

NEUVOSTOVIRASTOJEN HALLINTOSÄÄNTÖJEN ALUSTAVA LUONNOS ¹³⁵

I

Kaikkien hallintokysymysten kollegisen käsittelyn ja ratkaisemisen ohella neuvostovirastoissa on määriteltävä mitä tarkimmin *jokaisen*, missä tahansa neuvostovirassa olevan henkilön *vastuunalaisuus määrättyjen*, selvästi ja ilman kaksimielisyyttä muotoiltujen tehtävien ja *käytännöllisten töiden suorittamisesta*.

Tätä sääntöä on noudatettava tästä lähtien *ehdottoman välttämättömästi*, sillä tehokkaan valvonnan järjestäminen ja mahdollisimman sopivien henkilöiden valikoiminen kuhunkin virkaan ja kuhunkin toimeen on muutoin mahdollonta.

Sen vuoksi jokainen neuvostokollegio ja -virasto on poikkeuksetta velvollinen heti

ensiksikin tekemään päätöksen kollegion kaikkien jäsenten tai viranhaltijoiden keskeisestä tarkasta työnjaosta ja vastuunalaisuudesta;

toiseksi määrittelemään mitä tarkimmin, mistä ovat vastuussa henkilöt, joiden suoritettavana on eri tehtäviä, minkälaituisia tahansa, mutta varsinkin sellaisia, jotka koskevat materiaalien ja elintarvikkeiden nopeaa ja oikein tapahtuvaa hankintaa ja jakelua.

Kaikki neuvostovirastot, erikoisesti paikalliset, ujestien, kaupunkien y.m. kansantalousneuvostot ja toimeenpanevien komiteain talousosastot ovat velvollisia noudattamaan tätä sääntöä. Nämä osastot ja kansantalousneuvostot ovat velvollisia asettamaan heti määrätty henkilöt vastuunalaisiksi väestön tarvitsemien raaka-aineiden ja elintarvikkeiden *jokaisen* lajikkeen nopeasta ja oikein tapahtuvasta hankinnasta.

Kaikki johtavat neuvostovirastot, kuten toimeenpaneavat komiteat, edustajien kuvernementti- ja kaupunkineuvostot y.m.s. ovat velvollisia järjestämään heti työnsä uudelleen sillä tavalla, että etutilalla on keskusvallan ja paikallisten virastojen päätösten todellisen täytäntöönpanon asiallinen valvonta ja että muunlaatuinen työ jätetään mikäli mahdollista kyseisen viraston jäsenluvultaan pienten apukomissioiden tehtäväksi.

2

Tarkoituksena taistelu virastokankeutta vastaan ja väärinkäytösten entistä perusteellisempi ilmisaaminen sekä neuvostovirastoihin tunkeutuneiden epärehellisten toimenhaltijain paljastaminen ja erottaminen

määrätään noudatettavaksi seuraavia sääntöjä:

Yleisön vastaanottopäivistä ja -tunneista annetut säännöt on ripustettava jokaisessa neuvostovirastossa näkyviin, ei ainoastaan rakennuksen sisäpuolelle, vaan myös ulkopuolelle siten, että säännöt ovat kaikkien nähtävissä ilman mitään pääsylupia. Vastaanottohuone on järjestettävä välttämättömästi siten, että siihen päästään vapaasti ja ehdottomasti ilman mitään pääsylupia.

Jokaisessa neuvostovirastossa on otettava käyttöön kirja, johon merkitään aivan lyhyesti anojan nimi, hänen anomuksensa sisältö ja asian kulku.

Sunnuntai- ja pyhäpäiviksi on määrättävä vastaanottotunteja.

Valtionvalvontaelimien toimenhaltijoille annetaan oikeus olla läsnä kaikilla vastaanotoilla ja heidät veloitetaan käymään aika ajoin vastaanottotilaisuuksissa, tarkastamaan rekisterikirja ja laatimaan pöytäkirja käynnistään, rekisterikirjan tarkastamisesta ja yleisön keskuudessa suorittamastaan kyselystä.

Työasiain, Valtionvalvonnan ja Oikeusasiain komissariaatit ovat velvollisia järjestämään kaikkialle neuvontatoimistoja, joihin jokaisella on vapaa pääsy ilman pääsylupia ja joissa annetaan neuvoja ilmaiseksi ja ehdottomasti myös sunnuntaisin, sekä ilmoittamaan väestölle vastaanottopäivistä ja -tunneista. Nämä neuvontatoimistot ovat velvollisia antamaan pyydetessä kaikkinaisia, niin kirjallisia kuin suullisiakin vastauksia kyselyihin sekä myös

laatimaan ilmaiseksi kirjallisia anomuksia niiden henkilöiden pyynnöstä, jotka ovat luku- ja kirjoitustaidottomia tai eivät pysty itse laatimaan selvästi anomustaan. Mainittujen neuvontatoimistojen työhön on ehdottomasti saatava osallistumaan *kaikkien* Neuvostoissa edustettujen puolueiden jäseniä ja vedettävä ehdottomasti mukaan myös ne puolueet, jotka eivät ole mukana hallituksessa, sekä puolueettomien ammattiyhdistysten ja intelligenssin puolueettomien liittojen edustajia.

3

Neuvostotasavallan puolustus vaatii pakottavasti säästämään mahdollisimman paljon voimia ja käyttämään kansan työtä mahdollisimman tuottavasti.

Tässä tarkoituksessa päätetään — pitäen silmällä ennen muuta kaikkia neuvostovirastoja ja päätöksen ulottamista myöhemmin myös kaikkia laitoksia ja kollegioita koskavaksi — seuraavaa:

1. Poikkeuksetta kaikkien neuvostovirastojen jokaisen vähänkin itsenäisen osaston on kolmen päivän kuluessa esitettävä paikalliselle toimeenpanevalle komitealle (Moskovassa lisäksi Oikeusasiain kansankomissariaatille) lyhyet tiedot seuraavan ohjelman mukaisesti: a) hallintolaitoksen nimi; b) osaston nimi; c) sen työn laatu mahdollisimman lyhyesti esitettynä; d) alaosastojen, toimistojen tai muunlaisten jaostojen lukumäärä ja nimitykset; e) työntekijäin lukumäärä, erikseen miehet ja naiset; f) asiainhoidon laajuus sikäli kuin se on osoitettavissa esim. asioiden määrän, kirjeenvaihdon laajuuden tai muiden samantapaisten seikkojen perusteella.

Paikalliset toimeenpanevat komiteat (ja Moskovassa edustajain Neuvoston toimeenpaneva komitea sopimalla asiasta Oikeusasiain kansankomissariaatin ja Toimeenpanevan Keskuskomitean puhemiehistön kanssa) ovat velvollisia heti (1) ryhtymään toimenpiteisiin valvoakseen, että yllä mainittua sääntöä noudatetaan oikealla tavalla ja aikanaan; (2) että viikon kuluessa siitä päivästä lukien, jolloin yllä mainitut tiedot annetaan, laadittaisiin suunnitelma samoja tai samantapaisia asioita hoitavien osastojen koordinoimisesta, yhdistämisestä ja *yhteensulauttamisesta*.

Komissioihin, joiden tehtäväksi tämä edellä mainittujen virastojen toimesta annetaan, tulee kuulua edustajia sisäasiain, oikeusasiain, valtionvalvonnan ja työasiain hallinnoista ja mikäli tarve vaatii myös muista hallinnoista ja ne veloitetaan esittämään *joka viikko* Kansankomissaarien Neuvostoon ja Toimeenpanevan Keskuskomitean puhemiestistöön lyhyet selostukset siitä, mitä on tehty samantyyppisten osastojen yhteensulauttamiseksi ja työn säästämiseksi.

2. Joka kaupungissa, missä on samantyyppisiä keskus-, alue-, kaupunki-, kuvernementti- ja ujestiosastoja tai -hallintoja, on viivyttelämättä muodostettava korkeimman viraston yhteyteen komissio, joka koordinoi ja yhdistää kaikki sellaiset virastot pitäen silmällä mahdollisimman suurta voimien säästöä, jota paitsi noiden komissioiden tulee toimia 1. kohdassa mainittujen sääntöjen ja määräraajojen puitteissa.

3. Samat komissiot (1. ja 2. kohta) ja samoilla perusteilla veloitetaan ryhtymään kiireellisiin toimenpiteisiin miestyövoiman vaihtamiseksi mahdollisimman suuressa mitassa naistyövoimaan ja laatimaan luetteloja miehistä, jotka voidaan siirtää työhön välittömästi sotaväkeen tai muuten sotaväen käytettäväksi taikka muuhun sellaiseen työhön, joka ei ole luonteeltaan kansliatyötä, vaan toimeenpanoluontoista ja käytännöllistä työtä.

4. Samat komissiot (1. ja 2. kohta) veloitetaan suorittamaan VKP:n paikallisjärjestöjen suostumuksesta sellaisia henkilövaihdoksia, että VKP:n jäsenet (jotka ovat olleet vähintään kaksi vuotta puolueen jäsenenä) jäävät vain johtaviin ja vastuunalaisiin toimiin, mutta kaikkiin muihin toimiin asetetaan puolueettomia tai muihin puolueisiin kuuluvia, jotta saadaan vapautettua mahdollisimman paljon VKP:n jäseniä muihin tehtäviin.

Kirjoitettu joulukuun 12 pnä 1918

Julkaistu ensi kerran v. 1928

*Julkaistaan
käsikirjoituksen mukaan*