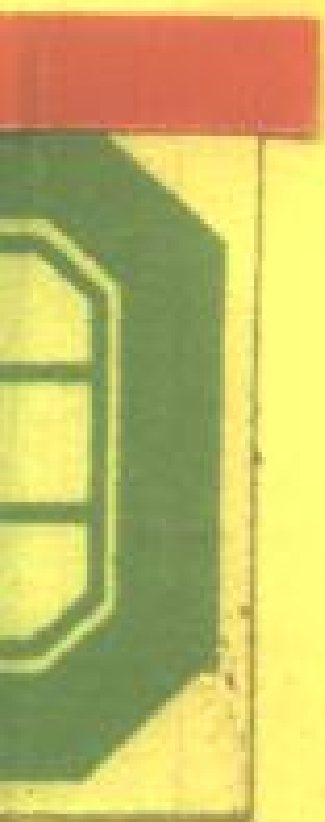


# 李立三赖若愚论工会

档案出版社



# 李立三赖若愚论工会

中国工运学院编

档案出版社

一九八七年

责任编辑 周阿满  
封面设计 吴丽珠

**李立三赖若愚论工会**

中国工运学院 编

\*

档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

张家口地区印刷厂印刷

\*

开本：850×1168毫米 1/32 印张：16.25 字数：419千字 插图：1。

1987年5月第一版 1987年5月第一次印刷

印数：1—8,000册

统一书号：11283·027 定价：3.75元

ISBN 7—80019—028—5/K·0002

(内部发行)

## 编者说明

本书收入的是李立三、赖若愚同志自一九四九年至一九五八年的讲话和文章共五十八篇，多数没有公开发表过。

从新中国成立到一九五八年，是中国工人阶级在中国共产党领导下，团结全国各族人民，为逐步实现从新民主主义到社会主义的伟大转变和开始全面建设社会主义的重要历史时期，也是我国工人运动和工会工作比较活跃的时期。李立三、赖若愚同志在这个时期里，针对工人运动和工会工作的发展，以及工会工作中出现的新情况，总结了社会主义阶段工人运动和工会工作的经验，阐述了工会和党、政府、企业行政的关系，指出了工会在工人阶级取得政权以后的地位和作用。这些论述，对于新中国工人运动和工会工作的发展，起到了推动作用。但是，由于受当时历史条件的限制，他们的论述中也有不尽完善之处。

为了进一步帮助各级工会院校的学员和广大工会干部认真总结建国以来工人运动和工会工作正反两方面的经验，研究探索在新的历史条件下工会的地位和作用，开创工会工作的新局面，经全总书记处批准，我们编辑了这本书，只在内部发行，不准翻印。

编选工作是由中国工运学院党史、工运史教研室张静华同志具体组织，中华全国总工会档案处提供资料，并由张静华、韩效芳（全总工运史研究室）、曹延平（全总工运史研究室）、谢安邦（中国工运学院党史、工运史教研室）同志编校。

由于水平所限，编校工作肯定会有不少缺点或错误，欢迎读者批评指正。

编者

一九八六年二月



# 目 录

## 李立三

- 宣教工作的群众路线怎样走法  
（一九四九年四月一日） .....（3）
- 关于发展生产劳资两利政策的几点说明  
（一九四九年五月一日） .....（6）
- 在国营企业中贯彻公私兼顾政策问题的几点意见  
（一九四九年六月十二日） .....（16）
- 关于工厂管理民主化与劳资纠纷问题  
（一九四九年七月十日） .....（19）
- 在全国工会工作会议上的开幕词  
（一九四九年七月二十三日） .....（31）
- 关于组织产业工会问题  
（一九四九年七月） .....（37）
- 在工人运动训练班开学典礼上的讲话  
（一九四九年八月七日） .....（42）
- 在全国工会工作会议上关于劳资关系问题的总结  
（一九四九年八月十三日） .....（48）
- 在全国工会工作会议上的闭幕词  
（一九四九年八月十六日） .....（77）
- 关于工会工作问题  
（一九四九年八月） .....（84）
- 怎样把官僚资本的旧企业改造为新民主主义的新企业  
（一九四九年九月七日） .....（93）

关于工会工作若干问题的说明	
(一九四九年) .....	(109)
在全国工会组织会议上的报告	
(一九五〇年四月) .....	(124)
关于劳动政策	
(一九五〇年十月十日) .....	(135)
行政与工会的关系	
(一九五一年三月) .....	(146)
关于在新民主主义时期工会工作中几个问题的决议	
(初步草案)	
(一九五一年九月二十八日) .....	(150)
关于在工会工作中发生争论的问题的意见向毛主席	
的报告	
(一九五一年十月二日) .....	(156)

## 赖若愚

在大行政区工会主席联席会议上的报告 (摘要)	
(一九五二年七月) .....	(161)
在全国私营企业工会工作会议上的总结报告	
(一九五二年九月) .....	(167)
怎样推广和贯彻五三工厂的经验	
(一九五三年一月) .....	(176)
关于劳动保护工作的报告	
(一九五三年五月二十日) .....	(183)
关于工会工作中若干问题和意见向中共中央的报告	
(一九五三年九月) .....	(191)
把劳动竞赛向前推进一步	
(一九五三年十一月十日) .....	(197)

关于工资工作的几个问题	
(一九五三年十二月十三日) .....	(206)
加强工会建设, 深入劳动竞赛	
(一九五三年十二月三十一日) .....	(214)
目前工会工作中的若干问题	
(一九五三年) .....	(224)
在省、市工会主席汇报会上的报告	
(一九五四年五月) .....	(235)
关于技术革新问题和工会建设的宣传问题	
(一九五四年九月一日) .....	(246)
关于工会建设的几个问题	
(一九五四年十一月十三日) .....	(257)
如何对待群众?	
(一九五四年十二月十八日) .....	(266)
劳动竞赛已经开始走上一个新的阶段——技术革新	
(一九五四年) .....	(275)
改进我们的领导	
(一九五四年) .....	(278)
认真开展批评和自我批评, 活跃工会的民主生活	
(一九五五年一月十八日) .....	(286)
列宁论工会在社会主义建设中的作用和意义	
(一九五五年四月十六日) .....	(289)
关于劳动竞赛的几个问题	
(一九五五年六月九日) .....	(297)
在中华全国总工会第七届执行委员会	
第三次会议上的总结报告 (节录)	
(一九五五年八月十日) .....	(306)
加强工会建设、密切工会与群众的联系, 为胜利地完成国家	

的 <b>第一个五年计划而奋斗</b>	
(一九五五年八月) .....	(313)
<b>加强党对工会工作的领导</b>	
(一九五五年九月十日) .....	(323)
<b>在先进生产者运动中应当注意些什么问题?</b>	
(一九五六年三月) .....	(332)
<b>在全国先进生产者代表会议上的报告</b>	
(一九五六年五月二日) .....	(335)
<b>先进生产者运动中的几个问题</b>	
(一九五六年五月十九日) .....	(355)
<b>在全国工资会议上的报告 (节录)</b>	
(一九五六年五月) .....	(362)
<b>必须关心和解决职工群众的切身生活利益问题</b>	
(一九五六年七月) .....	(369)
<b>加强知识分子中的工会工作</b>	
(一九五六年八月七日) .....	(377)
<b>在全国群众生产工作座谈会上的讲话</b>	
(一九五六年八月二十日) .....	(380)
<b>进一步发挥工会组织在社会主义建设中的作用</b>	
(一九五六年九月二十三日) .....	(390)
<b>公私合营企业工会组织的当前任务</b>	
(一九五六年十一月) .....	(398)
<b>在全国公私合营企业工会基层干部 大会上的总结报告</b>	
(一九五六年十一月) .....	(412)
<b>工会的作用和民主管理问题</b>	
(一九五七年二月) .....	(418)
<b>关于民主管理问题</b>	
(一九五七年三月) .....	(423)

关于工会工作问题	
(一九五七年四月十二日) .....	(432)
工会怎样对待人民内部矛盾?	
——答《工人日报》记者问	
(一九五七年五月七日) .....	(445)
整顿工会的领导作风, 密切与群众的联系, 充分	
发挥工会在解决人民内部矛盾中的调节作用	
(一九五七年五月) .....	(450)
在上海市老工人会议上的报告	
(一九五七年六月七日) .....	(458)
在全国工会积极分子代表会议	
上的总结 (节录)	
(一九五七年九月三日) .....	(466)
关于当前工会工作的若干问题	
(一九五七年九月五日) .....	(475)
关于工会的作用与地位	
(一九五七年十一月二十六日) .....	(498)
工人阶级的领导地位和领导责任 (节录)	
(一九五八年) .....	(504)

# 李立三论工会

(一九四九年至一九五一年)



# 宣教工作的群众路线怎样走法\*

(一九四九年四月一日)

同志们谈到宣传工作要走群众路线问题，这个问题能提出来讨论是很好的，宣传工作不只是少数人向群众宣传，而且要依靠群众，宣传工作才能适合群众要求。

群众路线如何走法呢？工会是工人的群众组织，除特别坏的分子外，一般的工人都可以加入。工会工作要由群众来规定，群众同意才做，做时也不是少数人做，而是由大家来做（只有这样工会才能为工人谋福利）。这并不是说可以没有领导，领导不是主观的要群众怎样做，而是将群众的意见集中起来，根据这些意见来领导群众。

宣教工作的群众路线怎样走法呢？例如办训练班，最初可使工人将心里存在着的亟待解决的问题提出来，加以分类，根据这些问题的分类（如工资、福利、生产问题、时局、政策、中共与国民党比较……）向工人讲解，这样的讲法是群众需要的，听起来有兴趣，同时在讲解这些问题中，一定会联系到政治（社会上没有一件事和政治无关的），一定会联系到马列主义和新民主主义等，但这样讲解出来群众更易于接受。工人的问题都是差不多的，几个厂子照以上的办法做后，在别的工厂就可以知道要对工人讲什么；第一期训练班照以上办法做后，在第二期训练班里就可以知道要对工人讲什么，不必先让工人提问题了。在一个工厂

---

\* 这是李立三同志在北京市宣教联席会议上的讲话。



讲的时候，其他工厂的同志也可以去参加听，学习如何讲法，以后自己也可以去讲解了。

不要怕群众提出的问题无法解答，自己解答不了可以找先生，可以找上级来解答。

最初的政策教育时间不能太长，一个问题不能老讲，要在三、五天内抓紧时间向工人解释。否则工人会觉得你在“卖狗皮膏药”老一套。在短期政策训练后可征求工人意见再学什么，将能立刻满足工人要求的马上做起来，其他的要求也要设法渐渐做到。人力不够时政治课由工作同志自己担任，识字、技术的学习可让厂内文化高的人（职员、工程师等）讲授。有人说如工人不愿学政治怎么办呢？我说实际上不会有这种事，何况没有一个问题不与政治相关的，在各种课程上都可以联系到政治。

学生怎样来呢？自愿地来。人太多的话可分期训练，也可以由群众推选出人员来参加学习，群众推选的人是不会坏的。即使有坏的，也是极少数，经过训练后还可能将他改造过来，何况实际上坏人在工人中就不容易得到多数人赞成。学生是从群众中来的话，这样的学生在学习时会很努力。由工作组去找积极分子并不一定可靠，工作组到工厂只是很短的时期，怎能就认识谁好呢？可能还把狡猾的投机家伙看做积极分子。群众比我们了解得多得多，这就是要向群众学习，依靠群众的原因。工作组找积极分子还会使工人群众发生误解，以为是共产党在找“特务”调查工人。可能使积极分子脱离了群众，群众不肯接近积极分子。

通讯组：通讯员的产生有两种办法。一是由工作组找文化水准高，政治上不反动的工人做通讯员。这办法不好，这样找到的通讯员很难得到群众的合作。二是在群众大会上对群众说明通讯工作是做什么的，再由群众选通讯员，工作组和工会也可将自己认为符合条件的人提出来，征求大家意见，看是否合适。这样选出的通讯员不脱离群众，以后群众会自动供给他稿件，使工作能顺利进行。

其他的宣教活动如球队、歌咏队等，也可照这样走群众路线，参加要自愿，不怕参加的人少，以后会慢慢增加的，绝对不能勉强。

俱乐部有各种各样形式，有大房子可做俱乐部，有小房子的也可以，没有房子在屋角上也可以空出一点地方布置俱乐部，在那里摆几张桌子凳子看看报、唱唱歌、出个壁报，先与群众商量，群众自会想办法，所谓三个臭皮匠赛个诸葛亮。这种做法是与国民党不同的，这就是工会的民主方式，这样的工会会使群众感觉是自己的家。工会的民主制度是工会的灵魂，没有民主制度就没有灵魂，工会就等于死尸。

筹委会结束，产生正式工会的时候一定得经过选举，决不能再指定，从前的指定是因为工人还没有组织起来的原因（当时也是不指定好）。选举若有坏分子产生，可以向群众提出他的坏证据，再让群众考虑，假若群众坚持的话，也只好依群众的意见去做，反正他只能短期欺骗蒙蔽群众，以后群众自然会发现他的坏而反对他的。群众选出坏分子有两个原因，第一是群众被蒙蔽，对坏分子认识不清。第二是我们自己的政策执行得不好。对第一个原因要忍耐，对第二个原因要改正自己的做法。

若工人提的要求太高，要向工人讲明现在战争的特殊情况，战时前线的耗费，所提要求为什么今天做不到等。一次群众不接受，要再次三次一直耐心地解释，直到群众觉悟为止。

群众的眼睛是明亮的，工会好坏首先与群众有关，只要我们走群众路线，群众对工会会关心的，他们会对坏人加以批评改选的。

工会是群众的组织，宣教工作走群众路线是对的，但要明白如何走法，在座的同志都愿意走群众路线，为什么还到处脱离群众呢？问题就在于不知如何走法。

# 关于发展生产劳资两利政策的 的几点说明\*

(一九四九年五月一日)

“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利。”这是毛主席指示我们的新民主主义的经济政策和劳动政策的总方针。这是从中国工人阶级的远大利益出发，从中国人民的远大利益出发而确定的方针，它也符合于在新民主主义政权下的一切从事于有益国民生计的私人经营的资本家的利益。因此，“发展生产，劳资两利”，应当成为私营企业中劳资双方解决一切问题的出发点。

“发展生产，劳资两利”这句话，我想有两方面的意义。一方面是只有发展生产，才能达到劳资两利；另一方面是只有实行劳资两利政策，才能达到发展生产的目的。最近在与工人座谈会和资本家座谈会及个别交换意见中，发现无论在一部分工人当中，或资本家当中，对于“发展生产，劳资两利”上述两方面的意义，都有一些疑问和疑虑，因此觉得有加以解释的必要。

## (一) 为什么只有发展生产，才能达到劳资两利？

一切觉悟的工人都懂得，只有发展生产，才能实现工人阶级的根本利益。但是还有一部分觉悟程度较差的工人对这个问题有一些疑问和疑虑，需要我们代表工人阶级利益的共产党人给以解

---

\* 本文是李立三同志对发展生产与劳资两利问题的探讨和意见，华北职工代表大会于一九四九年五月一日印发。



释。

第一个疑问：有人说，共产党解放农民的办法很好很简单，就是把地主的财产平均分配给农民，为什么不能把资本家的财产分配给工人，而要实行发展生产才能改善工人生活呢？其实这个道理是很简单明显的。地主的财产主要就是土地，土地是可以分散耕种而且原来就是分散租给农民耕种的。把土地分给农民以后，农民不再受地主的剥削了，一定更加努力生产，所以平分土地的结果，是可以提高农业生产的。农民富裕了，需要的东西也就会日益增多起来，几万万农民的需要和购买力都增加了，中国国内市场飞速的扩大，这就必然会促进中国工业的发展，而且这种发展，还会经常赶不上农民需要的增加，那就无论国营企业和私营企业都将有广阔的市场和很大的发展前途。

资本家的财产主要是工厂，工厂是不能分的，分掉了就无法生产了。譬如把工厂里的机器拆散分给工人，你分一个轮盘，他分一根皮带，整部机器、整个工厂都破坏了，怎能继续生产呢？譬如一个店铺，把它的前柜后库都分光了，怎能继续营业呢？我们工人店员不就都要失业吗？所以工人如果实行农民的“分产主义”的办法，不仅没有益处，而且是有大大的害处的，社会就会倒退，生活就会降低。所以工人决不能分资本家的工厂，恰恰相反，要努力保护工厂，提高生产，才会对工人有益。

一部分工人中存在的第二个疑问是：资本家是靠剥削我们工人的剩余价值来获利的，我们努力提高生产发展生产的结果，资本家剥削我们的愈多，赚的钱也愈多，资本家是有利益的，为什么会对我们工人有利益呢？这个问题也是不难解答的。首先，我们工人从来生活痛苦的原因，不外下列三点：第一是由于遭受帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治的压迫剥削；第二是在私营企业中遭受资本家的直接压迫剥削；第三是中国工业不发展，生产的東西太少。现在，国民党所代表的帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，在解放区已经根本打倒了，工人已不再受

他们的压迫剥削了。现在的政府是工人阶级领导的人民政府了，在人民政府下，工人可以自由组织工会来保护自己的利益，而且人民政府会要颁布各种法令来保护工人利益，反对资本家对工人的压迫，限制资本家对工人的过分剥削，这一点工友们是用不着疑虑的。因此，工人过去生活痛苦的第一个原因是消除了，第二个原因也消除了一半，留下的一半（资本家剥削私营企业中工人所生产的剩余价值）在目前的历史阶段，还不可能消除，这就应当忍耐。我们现在要努力的是消除第三个原因——生产不发展。正是由于中国工业生产不发展，全国人民一切日用必需品都缺少，造成全国人民生活的普遍贫困。过去统治阶级剥削大多数劳动人民的血汗来谋私利，在绝大多数人民的极端贫困中，他们少数人可以过享乐腐化的生活。工人阶级当了国家主人翁以后，决不能像过去统治阶级一样剥削多数人来自自己享福，恰恰相反，要以全力来提高全国人民的生活水准。全国人民的生活逐渐改善了，工人阶级的生活也就可能逐渐改善。要办到这件事，就只有努力发展生产，繁荣经济。工人阶级要有吃苦在先，享乐在后的精神，努力劳动，来做全国人民的表率。因为中国经济落后，新式工业在整个国民经济中占的分量还不到百分之十。为着大大发展生产，单靠国家资本的力量是很不够的，还必须利用一切正当的私人资本的积极性。除原有私人企业外，还要动员一切可能的私人资本，投到生产事业中来，使工业生产能有更快的发展，人民生活必需品的生产才会日益增多起来。这样固然于资本家有利益，同时对于国民生计有更大的利益，也就是对于我们工人阶级有更大的利益。生产大大地向前发展，工人阶级的生活才会随着改善，这就是发展生产对于工人阶级的好处。

资本家方面对于发展生产能达到劳资两利的问题，在今天也有一些疑问和疑虑。我们代表工人阶级利益，代表全体人民利益，主张“发展生产，劳资两利”的共产党人，也有责任给以解释。

第一个疑问是有人说：共产党是工人政党，只会保护工人的利益，不会照顾资本家的利益的，工厂里赚的钱，都会拿去改善工人生活，资本家哪里会有利可图呢？不错，共产党是工人阶级的政党，但是上面已经说过，为了工人阶级的利益和整个国家的利益，现在最重要的事情，就是发展工业，工业不发展，不仅中国人民的生活水准不能提高，而且中国民族在经济上无法摆脱帝国主义的束缚，中国工人的生活那能改好呢？中国工人阶级之所以能成为全体人民的领导阶级，就是由于它能代表全体人民的利益，它的利益与全体人民的利益是分不开的。如果把私营企业赚的钱，通通拿去改善工人生活，试问哪能积累资本，扩大生产，发展工业呢？有高度阶级觉悟的工人，决不会赞成这样做。相反的，一定会主张把企业赚的钱，大部积累起来，作为扩大生产的资本，并以适当的部分作为资本家的利润，使资本家有扩大生产的兴趣。所以在这一点上资本家与工人的利益是可以一致的。

第二个疑问是，有人说共产党是主张共产的，今天讲劳资两利，不过是骗人的把戏，明天就会把我们工厂企业共掉，对资本家还谈得上什么利益呢？不错，共产党是主张共产主义的，但是要求实现共产主义，还需要经过一个很长的时期。前面已说过，中国的特点就是经济发展太落后。中国的工业和农业在国民经济中的比重，就全国范围来说，大约是工业占百分之十左右，农业占百分之九十左右。这种经济状况与俄国十月革命的时候不同，与现在东欧各新民主主义国家也不同。所以中国不仅不能象当时俄国一样，直接进行社会主义革命，而且不能象东欧各新民主主义国家一样，在革命胜利几年后就开始过渡到社会主义。中国革命在取得全国胜利后，还需要经过一个相当长的新民主主义建设时期，来发展中国的工业，使中国经济能完全摆脱帝国主义的束缚，使工业与农业在整个国民经济中的比重逐渐改变，并且使工业的比重达到一个相当高的程度。没有这种改变，没有工业的大大发展，不仅谈不上实行社会主义，并且谈不上中国民族在



经济上对帝国主义的真正彻底的独立自主。所以革命胜利以后，全国人民生活中最主要最基本的问题，将是动员全国人民的一切力量，来发展生产，建设新民主主义的社会。这就不仅需要全体劳动人民坚决奋斗，而且需要一切真正的民族资本家民族企业家来一致努力，才能有比较迅速的成功。中国民族资本家，在过去受着帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫，始终是在萎缩状态中挣扎着，中国民族企业家始终是在层层压迫或限制之下喘不过气来的。只有到现在，帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治被推翻以后，进入到新民主主义建设时期，一切有益于国计民生的民族资本企业，才会获得真正合理的迅速发展，一切愿为发展民族生产努力的企业家，才能施展自己与人民有益的才能，与工人合作创造和扩大有益于国计民生的企业，在发展生产，繁荣经济的事业上有所建树。所以用发展生产来达到劳资两利的政策，决不是什么骗人的把戏，而是新民主主义建设时期所必需的，而且是唯一正确的政策。

由此可见，只有发展生产，才能达到劳资两利的问题，工人方面固然无须怀疑，就是资本家方面，也没有什么可以怀疑或疑虑的了。

## **(二) 为什么只有实行劳资两利政策， 才能达到发展生产的目的？**

这个问题，在觉悟的工人方面，因为认识到中国新民主主义革命的历史条件和历史任务，认识到今天中国各阶级相互间的关系，也是没有什么疑问的。但是在一部分觉悟程度较差的工人中间，也有些疑问需要给以详细的解释。

有些工友们这样想：过去我们受资本家的压迫剥削很厉害，简直无法生活，现在解放了，我们应当向资本家斗争，叫资本家多拿出一些钱来，改善我们的生活才合道理，为什么还要照顾他们的利益呢？抱这样想法的工人，首先是不知今天中国人民解放

最主要的敌人是帝国主义、封建主义和官僚资本主义，只有把这三个敌人彻底打倒了，中国人民才能获得真正解放，开始建设自己的新民主主义的新中国。有爱国心的民族资本家也是长期受着这三个敌人压迫的，所以他们在今天有可能和我们工人阶级及农民阶级、小资产阶级联合起来，反对共同的敌人。革命胜利后，在建设时期，也需要发扬民族资本家们的积极经营的企业心，和我们工人一块来共同发展工业。所以，我们不应当把民族资产阶级当做敌人，而应当把他们当作朋友来团结。当然，如果他们继续过去那种压迫工人和过分地剥削工人的作法，我们是要反对的，其办法就是采取协商，谈判，订立条约，请政府仲裁，向法庭控告等等方法来获得合理的解决。我们对资本家的斗争还是为了达到更好的团结的。其次，抱这样想法的工人，不知道我们中国工人阶级和全体人民最高的利益，是发展生产，而且我们要鼓励资本家来参加这一发展生产的事业。要资本家热心经营，扩大生产，就必须使资本家有利可图，所以我们工人的经济要求不能过高；如果过高了，弄到资本家无钱可赚，甚至亏本，结果必然是资本家不愿积极经营，企业垮台，大家失业，这不仅于资本家不利，对于工人也是不利的。我们工人阶级既然成了国家的主人翁，就应当把发展生产、繁荣经济，逐渐提高人民生活水准的重大责任负担起来。所以我们现在对资本家提出要求，不应片面地仅仅从工人一时福利的观点出发，而应当照顾到整个发展生产的正当利益，不应当只想到眼前过好日子，而应当注意谋取长远的幸福。只顾资本家的利益，不顾工人生活的困难，是完全不对的，这样将损害工人的生产积极性，于工人不利，于发展生产，繁荣经济不利，这种右倾的观点必须反对，必须克服。但是如果只顾工人暂时的片面的利益，不兼顾资本家方面的利益，也是同样不对的，也是同样对发展生产繁荣经济有害，即是对工人阶级现在和将来的利益都有害。

对于只有实行劳资两利政策，才能达到发展生产的目的问



题。资本家方面当然是不容易了解。资本家们这样想：我们本来生意就不好，赚不了钱，如果再要改善工人生活哪能还有钱赚，尤其是要讲民主，工人不服管束了，哪能把生产搞好。这种想法，首先是由于不知道过去遭受帝国主义倾销政策和官僚资本家的垄断政策的压迫、排挤、吞并，再加上农民受到地主残酷剥削，购买力很低，民族资本的工厂当然没有市场，生意当然不好。现在这些压迫都去掉了，市场会日益扩大，销路会日益广阔，民族资本的工厂就有了很大的发展前途，就会得到适当的利润。对的，为了整个国民经济发展的利益，国家对于那些于国民经济有害的投机事业是会加以限制的，但这对于那些于国民经济有利的生产事业，只会造成更便利的发展条件。抱这种想法的资本家，特别是由于不知道过去工人在被压迫、生活异常痛苦的情况下工作，生产积极性是一定不高的。现在如果适当的改善工人生活，使工人不会感觉到天天有饥饿冻馁的威胁；适当地改良管理方法，使工人感觉到获得了被尊重的地位，并且对改进生产也有机会发表自己的意见，工人的生产积极性就会大大提高起来，生产的数量就会增多，质量也会改好，营业也就会一天一天好起来，便有可能扩大生产，发展生产了。

经过这样的解释，我想关于只有实行劳资两利政策才能达到发展生产的这个问题，不但在工人方面，而且在资本家方面，都可以没有疑问了。

### **（三）怎样实行劳资两利的政策？**

前几天我在和北平中华窑业公司经理陈荫棠先生谈话时曾说过：毛主席善于出题目，每个题目都出得切实中肯。可是要照着他出的题目来做一篇好文章，却是很不容易的事。要做好这样的文章，首先要由与题目直接有关的当事人自己来做才行。的确，中华窑业公司的工人和资本家是把这篇文章用事实写出来了，而且写得大致不错。所以我与其凭空来写文章，不如把他们已经作

出的事实介绍一下。

关于北平中华窑业公司，在解放后不到三个月，即能逐渐提高生产，逐渐实现劳资两利的情形，前几日报纸上已有过较详细的报道。应当着重指出，提高生产首先是依靠工人的努力，因为只有劳动者才是生产的主体，才能创造一切生产品。因此，中华窑业公司的生产的提高，首先是中华工人辛勤劳动的功劳。但是中华工人劳动积极性现在为什么能比过去提高呢？这就不能仅仅从中华工人中间去求解释，而要从整个工人阶级和中国人民在中国政治斗争中的胜利去求解释，从中国共产党“发展生产，劳资两利”的经济政策的胜利去求解释。这种胜利，使得中华的现在的经理陈荫棠相当地接受了劳资两利的原则，采取了与工人合作的态度，因而有助于工人积极性的提高。该公司劳资双方实现劳资两利政策的几个主要办法如下：

（甲）北平刚一解放，二月四日，该公司的陈经理增加了投资，工人也迅速复工，并共同计划扩大生产，现在这种计划，已在一步一步地实现着。在国民党时代平均每个月不过烧两窑货，解放后，三月份烧了五窑，四月份可烧出八窑。

（乙）劳资双方都能以发展生产为前提，在照顾生产利益的条件下，适当的改善了职工的生活。陈经理看见工人工资太低（除伙食外每天每人只有两斤半到三斤半小米）无法维持生活的状况，为了使工人安心工作，为了使工人生产积极性提高，以便多出生产品，便着手提高工资，改善工人生活。另一方面，工人也认识到目前公司亏本，若工资过高，开支增加，便将无法继续营业，因而自愿把工资定得较低（每天三斤半至五斤半小米，最近已拟调整为四斤一两至七斤半，伙食由厂方供给），知道只要生产发展了，工厂赚钱了，生活是可以逐渐改善的。这种劳资双方都以搞好生产为目标，互相照顾，是实现劳资两利政策的主要前提。

（丙）改变了旧的管理方法，建立了厂务管理委员会，以经

理为主任，吸收工人代表参加，一切生产、管理、人事调动、工资、福利事业，均提到管理委员会作详尽的讨论，使工人代表能充分地发表意见，所以管理委员会决定的一切问题，能得到全体工人的拥护，因而没有发生因工人不满意引起劳资纠纷的事情，同时使工人感觉到在生产中的地位有了改变，已经能够参加生产管理，因而产生了对生产的责任心和积极性。这件事实，完全证明了第六次劳动大会所指出的，只要资本家愿意，在私营企业中也可以组织生产管理委员会的指示，是完全正确的。

(丁) 资方打破了极力保持营业秘密的旧习和成见，实行经济公开，不仅把一切生产营业状况均提到管理委员会讨论，而且在管理委员会下面设立有工人代表参加的审核组，经常审查账目，使工人完全了解厂里收支盈亏的实况，而不提出为厂里财政所不能担负的过高的要求，并且建立劳资互相信任的基础，避免了劳资间许多不必要的纠纷。

(戊) 为了取得工人的合作，陈经理表现了与全厂职工同甘共苦的苦干精神与民主作风。他降低自己的薪水为每月二百五十斤小米，住在厂里一间破旧的办公室里，并与职工一块吃饭，废除了过去全厂职工分为四种灶的制度。他经常与工人一块开会、谈话，工人有病他常到寝室去看望，而不像官僚资本企业和大多数私营企业中厂长经理轻视工人摆起那种可鄙又可恨的官僚架子。该厂技师王秀峰，据说是一个有学识经验的陶瓷技师，也和陈经理一样，具有这样的民主作风。我们并不提倡这样工资平等吃饭平等的平均主义（该厂工人也几次提出，经理和技师不必和工人一块吃一样的饭，可是经理和工程师坚决要这样做），但这种精神和作风，是值得各私营公营企业的经理和厂长学习的。这也是能使得全厂职工团结一致，努力搞好生产的主要原因之一。

这些事实，说明北平中华窑业公司的工人，有较高的阶级觉悟，知道把自己的切身利益与发展生产的利益，密切结合起来；



该公司的资本家对于劳资两利发展生产的政策，也有比较明确的认识。有人说，这是改良主义，而不知道在新民主主义政权下，正是需要资本家实行这样的民主的劳资关系的改革。如果说这是“改良主义”，那么这种“改良主义”是符合于目前阶段全体人民的利益，也就是符合于工人阶级的利益的。当资本家因贪图个人私利危害到工人阶级和全体人民利益的时候，我们当然要加以反对和制止。但当某些资本家的某些行动在事实上符合于人民的利益，我们就应当加以恰如其分的提倡和鼓励。中华窑业公司的情形，也不能说没有缺点，如有些生产技术还很原始，需要改进（如用人力锤石子，可以用简单的碎石机来代替，便可以减轻工人这种笨重工作），如工人最高工资与最低工资相差很小的平均主义工资制度，如工人疾病治疗完全由工人自己出钱（厂方应定出规章，给以相当的补助），如还在计划中的澡堂，尚未建筑好（工人作的是泥土工作必须经常洗澡），工人合作社尚未开办，工会组织尚未正式成立，民主方法还运用得不够等等。但虽有些缺点，如果劳资双方都能本着目前这种精神，继续共同努力，是不难逐渐克服这些缺点的。所以我觉得中华窑业公司的工人和资本家是用事实写了一篇基本上不错的如何实现劳资两利政策的文章，值得在这里介绍一番。

# 在公营企业中贯彻公私兼顾 政策问题的几点意见\*

(一九四九年六月十二日)

一、在以工人阶级为领导的新民主主义国家中，公营企业是全体人民的企业，是工人阶级自己的企业，是社会主义性质的企业，这里没有阶级对抗，没有剥削的存在，增加生产就是增加国家的财富，增加社会财富也就是增加改善全体人民和工人本身生活的物质基础。所以增加生产无论对公家或对私人，无论对工人阶级的整体或个人利益，无论对工人阶级的长远利益或日常利益，都是有好处的。所以在<sup>这里</sup>公私之间的利益是完全一致的。在公营企业中所有党政工团的组织，都应当强调这种公私利益的一致性，这不只为了达到搞好生产的共同目的，是必要的；而且这就是对工人群众进行阶级教育，进行共产主义的教育。只有强调这一条，才能逐步提高工人群众的觉悟，领导他们为实现社会主义的目的而奋斗。

二、但在公营企业中公私利益之间还是存在有一定的矛盾，这也是不宜否认的（否则就谈不上要兼顾）。这种矛盾的性质就是工人阶级的整体利益与个人利益之间，长远利益与日常利益之间的矛盾。这种矛盾，几乎在工厂企业中每一个具体问题上都可以表现出来。例如：为了增加生产，是不是可以要工人加班加点呢？为了减低成本是不是可以把工人工资降低一点或减少一些工

---

\* 本文是李立三同志与陈伯达讨论的一个理论问题的意见。

人福利事业的费用呢？计件工资的标准应当怎样规定呢？如此等等，可见一般。但是这种矛盾是一个阶级内部的矛盾，所以没有对抗性，是可以调协的，是可以而且应当用调协的办法，即公私兼顾的方法来解决的。

三、这种公私利益之间的矛盾不能不反映到行政与工会的关系上，行政所处的地位与环境必然要多代表公的利益，而很难周到地照顾到每个工人的日常利益。工会是工人群众的组织，它所处的地位和环境就不能不多关心每个工人的日常利益（即私的利益），而且只有多关心工人的日常利益，才更便于对工人进行整体利益与长远利益的教育。这也就是行政与工会有时发生争议的根源。由此可以得出下列几点：

甲、行政与工会必须互相协商，互相帮助，互相补充，才能真正贯彻公私兼顾的政策。

乙、行政既然要多代表公的利益，特别在目前开始贯彻企业化与经济核算制（尚未找到如何贯彻的正确规律）的时候，就容易发生忽视工人日常利益的偏向（这种偏向可以发展成为官僚主义），这是行政方面应当警惕的。当然，那种只注意工人眼前利益不从长远利益打算，毫无企业化与经济核算观点的偏向是我们应当首先反对的。

丙、工会既是工人群众的组织，要多关心工人生活的日常利益，就容易发生过分强调工人日常利益的偏向（这种偏向可以发展成为经济主义），这是工会组织应当特别警惕的。当然对于那种只注意生产不关心工人福利，不懂得采用最能为群众所了解的方法去动员群众，保证生产任务的完成，而完全重复行政方面口号的偏向，即工人群众叫做“行政尾巴”的偏向，也是我们应当反对和克服的。

丁、因此，行政与工会有时在某些具体问题上发生争论，不仅是不可避免的，而且有时是必要的（只有双方都能正确地站在公私兼顾的观点上来认识问题，解决问题，才能避免这样的争

论)。因为有时需要行政方面坚持工人阶级的整体利益（即公的利益），才能说服和克服工会和工人群众所难免犯的过于强调日常利益的偏向；有时也需要工会方面坚持满足工人群众所提出的合理而可能的要求，才能说服和克服行政方面完全忽视工人日常利益的偏差。这种争议的性质，就是工人阶级内部以批评和自我批评的方法来求得某些具体问题上公私利益矛盾的一致，这也就是工会与行政互相帮助、互相补充的一种具体表现形式。

戊、因此，这就更需要在工厂企业中实行党委制来加强党的统一领导。把工厂企业中一切重大问题，都经过党委集体讨论，来作出决定，就可以避免在公私兼顾问题上发生大的偏差，这样就可以实现以生产为中心统一党政工团领导和力争在增加生产的基础上逐步改善工人生活的目的。这样也就可以逐渐提高工人群众的阶级觉悟，认识工人阶级的整体利益和长远利益高于个人利益和日常利益的真理，而愿意牺牲一切为保卫祖国，为社会主义和共产主义的前途而斗争。



# 关于工厂管理民主化与劳资纠纷问题\*

(一九四九年七月十日)

这次会议同志们讨论的中心是工厂管理委员会及民主运动问题，现在我把这几个问题谈谈。

## 关于工厂管理委员会的问题

第一，工厂管理委员会的性质和职权。有的同志提出，工厂管理委员会是否权力机关？是个决策机关还是执行机关？这个问题，在华北第一届职工代表会议关于国营、公营工厂企业中建立工厂管理委员会与职工代表会议实施条例草案中写得很清楚：

“管委会是在上级工厂企业管理机关领导下的工厂企业中统一领导的行政组织。”这当然是个权力机关。没有哪一个领导机关而不是权力机关的，如果它没有权力，就没有办法来实现它的领导。是个决策机关，还是执行机关？这个提法，是把决策和执行分割开了。这在资产阶级国家里国会和政府是分开的，我们的工厂管理委员会则不同。我们的管理委员会是决策机关，也是执行机关。是不是最高权力机关呢？在它那个工厂企业内部来说，当然是最高权力机关。

这个问题是怎样提出来的呢？原因是有很多同志，把管委会是最高权力机关和厂长的最后决定权对立起来。关于在国营、公营工厂企业中建立工厂管理委员会与职工代表会议的实施草案中

---

\* 这是李立三同志在北平市职工干部扩大会议上的报告。



有这么一条规定：“管委会多数委员通过之决议，如厂长（或经理）认为与该厂利益抵触，或与上级指示不符时，经理和厂长有停止执行之权。但须立即报告上级，请求指示。”“如管委会多数委员认为厂长（或经理）的前条措施不适合，或对其报告有异议时，亦可将自己的意见同时报告上级，一并请求指示。但在未经上级指示前，应执行厂长（或经理）的决定。”这就是所说的厂长最后决定权。这个厂长最后决定权，是指的管委会内部的问题，而不是把厂长放在管委会之上来最后决定。厂长是管委会的委员之一，而且是管委会的主席。工厂企业中除了管委会以外，再没有其他行政管理的权力机关了，而这权力机关，是指的这级组织，而不是指的厂长个人。

那么，厂长最后决定权是什么呢？厂长最后决定权是管委会内部的最后决定权，因为厂长是管委会里面的，并不是不参加管委会而只经大家讨论提供意见交他最后决定执行。他是管委会的主席。如管委会有七个人，三个说东，三个说西，双方争执不下，或两个赞成，四个不赞成，在这时，厂长有最后决定权。厂长以为四个人的意见对，就按四个人的意见作决定，以为两个人的意见对，而大多数（四个人）的意见不对，就按两个人的意见作决定。但必须报告上级，说明他赞成少数人的意见，另外多数人的意见，也要报告上级，上级决定谁的意见对，就按谁的意见办，但在上级未决定前，应先执行厂长的决定。

但是，厂长的最后决定权，并不是无限制的，并不是厂长独断独行。建立管委会，就是为了纠正独断独行的作风。目前我们厂里的行政办不好，是因为他们不走群众路线，犯官僚主义，这是错误的，这是国民党作风，是官僚资本主义的管理方式。我们新民主主义的管理方式是依靠群众，管理民主化。管委会的决定，厂长首先要执行，支部、工会都要执行。管委会决定的事情，厂长是不能随便改变的。

为什么厂长要有最后决定权呢？因为有时候大多数人的意见

不一定是正确的，给厂长一个最后决定权，避免厂长作群众尾巴。国营、公营工厂企业的厂长是国家（或经理）派去的，是国家的代表，他看问题比较全面，比较远大，不仅看到本厂的利益，还看到整个国家的利益。厂子的利益与国家的利益，有时候不一定是一致的，比如电车公司有困难，厂子里可能主张电车涨价，但一涨价与全市人民都有影响，这时，厂长要照顾全面，决定不涨价，而先向市政府请示。厂长有最后决定权，就为的是避免大多数人有错误弄坏事情。

厂长虽然有最后决定权，但不应常常使用，最好一次也不要使用。好厂长是不使用它的。没有经常和多数人的意见对立，而又经常自己是正确的那么回事；相反地恰恰说明了，经常和多数人的意见对立起来，自己往往是错误的，自己错了，仍要坚持自己的意见，独断独行。这样的厂长是要撤职的。

厂长是管委会内部的一员，厂长的最后决定权也是管委会内部的，而非在管委会之上的；所谓厂长负责制是管委会内部的事，厂长是要负责执行管委会的决议的，并非因厂长负责制，厂长可对管委会的决议不负责任而去独断独行。所以管委会是最高机关。对这个问题如果不了解，是会发生原则性错误的。

第二，管理委员会的组织。有的提出：在二百人以下的工厂是否可以组织工厂管理委员会？这是可以的。这与代表会不同。二百人以下的工厂可以不成立职工代表会，因为这样的工厂，开职工大会就可以了（劳大决议是五百人以下的工厂可以不成立职工代表会，此次华北职工代表会根据当前需要，决议改为二百人以下的工厂可以不成立职工代表会）。但管委会在小厂子也要成立。没有建立起工会的工厂是否可以成立管委会，这也是可以的。可先成立代表会，一方面由代表会选举代表，厂长、工会主席为管委会当然委员，共同建立管委会，一方面代表会议的全体代表都可以成为工会的基本会员，组织工会筹委会，再扩大会员，选举工会执委会，成立正式工会。当然，代表成为工会的基

本会员，或扩大吸收会员，都是以自愿为原则，绝不能强迫。

军工厂是否可以建立管委会，实行民主呢？这也是可以的。有人提出，这样即不能保守军事秘密，军事秘密是对外可以保守的，对军工厂内部的工人是不能、也不应该保守。所以军工厂也必须成立管委会。

这些问题的提出，是由于我们在领导上还不敢大胆放手。我们不要怕，北平解放很久，我们已做了许多工作，群众对当前的形势已有相当的认识，至少已认识到革命已经取得了基本的胜利，历史不会再倒转回去。因此，群众能够选择哪是能给他办事、能为国家办事的人。就是有几个坏分子混进来了，也并不可怕，因为我们是有人领导的，同时也有群众的监督，我们要相信工人，依靠工人。

第三，私营工厂是否可以组织管委会？这要看资本家愿意不愿意，因为厂子是他们的，硬要组织管委会，他就会害怕，他不办厂子，我们不能强迫他。所以私营工厂是否组织管委会，决定权在于资本家，我们只能说服，不能强迫。如果私营工厂经理赞成组织管委会，工人要求经济公开，我们怎么办呢？他既然赞成组织管委会，就可能赞成经济公开。如果他不愿公开，那么只有说服他，不能强迫他公开。

第四，有的同志问，最后决定权是属于厂长还是属于经理呢？公营企业，有厂长就没经理，有经理就没有厂长，是一个，没有问题。私营企业又有厂长又有经理，最后决定权是属于谁呢？那由他们去决定，我们不能过问。如果有分厂，分厂厂长在分厂管委会内，有最后决定权。最后决定权是指一个单位、一个工厂的管委会内部的，不是对外的，也不是对上的。分厂长的最后决定，在没有得到总厂长指示修改前，不能修改。

第五，组织管委会是否要筹备会？用不着，它不是工会，不是群众团体，它只是民主管理机关，如要筹备，厂长和工会主任就可以筹备，而用不着筹备会。



第六，共产党支部书记为什么不规定为管委会的委员呢？因为现在还是新民主主义社会，政府不可能、也不应该在法令上做这样的规定。在提候选人时，应有支部书记的名字，而且应该被选上。因为经验证明，只有党、政、工三方面在管委会中的统一，才更能对工厂管理与群众工作有利，以免“三权鼎立”，互不配合的毛病。但是如果群众不选支书，那党便应当考虑撤换这个支书，因为他的工作一定没有做好。管委会的常委一定应有党、政、工三个负责人，条例上只规定有政、工负责人，就只好选他人担任。

### 关于职工代表会议问题

第一，职工代表会议在一个工厂里是否有两个？在这次华北职工代表会议上，决定工厂企业中的职工代表会议是属于工会系统，由工会召集的。在六次劳大决议中，我们规定由行政领导，后经再三研究，觉得不应由行政领导，因它不属于行政系统，它应由工会领导，由工会召集。工会的代表会议，同时也是行政上联系工人的组织。因此职工代表会议，在一个工厂内部，只有一个，没有两个，只有一种代表，没有两种代表。如有两种代表，开起会来很困难，本来他们讨论的事情是一样的。

第二，如果不是会员，是否可以当选代表呢？其实我们主张先有职工代表会议，再组织工会。职工代表会议的代表，就是工会基本会员，就可以选举工会筹委会，如果有的代表不愿加入工会，那是他的思想落后，可以说服他。如果有坏分子，可以改造他，或经过群众撤换他。如果一个一千工人的厂子有五、六百人不是会员，只有二、三百人是会员，怎样办呢？可以发动，教育群众加入工会，不到一个月可有百分之九十甚至百分之百的加入工会。如果代表中有一、二十人不是会员，那可以说服他们加入，两、三天即可解决问题。（要记住：是要说服，不要强迫，强迫是绝大的错误！）所以职工代表会的代表与非会员的矛盾，可

能暂时发生，不会永久存在的。至于非会员是否可以当选代表，如果非会员既能当选代表，群众拥护他，为什么不可以把他吸收为工会会员呢？非会员当选代表的这种情况，恐怕不多，有也是暂时的现象。石景山的工会代表和职工代表分开，是不好的，可根据具体情况和群众意见解决之。石景山工会执委不许参加管委会，也是不对的。

第三，在选举代表时，职员代表和工人代表是否一起选？这应当一起选，分开选是不好的。为了保证工人和职员代表的一定比例，如职员要两个，工人就需要四个等，事先应当有些准备，征求群众意见，在群众中酝酿，规定工人、职员各提几名候选人。提议的候选人，要有介绍，看有附议的没有，附议了，就可成立。再看有批评的没有，如果大家要取消他，即可取消。这样取消几个，保留几个，然后再认真的用无记名投票选举才行。这是工人参加工厂管理的大事，所以选举绝不能马虎，走形式，而应该郑重。如果由工作组规定名单，向群众宣布，一举手就算选举，是不行的，这种选举法是关门主义。我们要用真正的选举，群众路线的选举。今天有这个条件，工人不会选坏人。当然，帮派、同乡的关系也是有的，但绝对不会选举的结果坏人占多数。包办代替不民主的选举是要不得的，是有害的，这是我们今天工会工作搞不好的主要原因。当然群众路线的选举并不是说不要党的领导，我们可以提出几个人，在群众中宣传他怎样好，建议把他列入候选人名单、交群众讨论，决定。如果选举的结果一个职员也没有，我们可以提出请大家考虑，大家认为没有职员不合适，就可以变动。

第四，小组长与代表有什么区别？小组长是代表工会执行日常工作的，代表则是每小组选一个，代表组员的意见，会后就完了。

第五，职工代表会议与职工代表大会有何区别？是否冲突？有职工代表会议的代表，是有一个经常的代表资格，在开会期间

与非开会期间，都是代表，要经常反映职工的问题。每个月要开会一次到两次。而代表大会每年只召集一次，代表是临时性的，会后即行取消。代表大会决定方针、任务、章程等重大事情，代表会议则是执行代表大会的决议及研究工会日常工作，在代表大会闭会期间召集代表会议，并不冲突。

第六，职工代表会议并不是厂子的最高权力机关，我们不赞成“工人当家”的提法，应该是整个工人阶级当整个国家的家，如果工人当一个厂子的家，那一定把事情搞坏，所以我们反对极端民主化。整个阶级，只有政府才能代表，所以实行厂长负责制，厂长是国家的代表。

### 关于工会工作问题

工会工作与行政工作有些什么显著的区别呢？行政主要是掌握生产计划，工会则要保证生产任务的完成。工资问题，工会要组织工资评议，但最后决定权属于管委会。福利事业主要由工会办，行政上要处处帮助。劳动保险，由行政与工会共同办理。教育工作有些由工会办（如训练班、夜校等），有些由行政办（长期学校等）。

关于自上而下和自下而上的组织工会的问题，须要由两方面来解释。自下而上，是在各个小单位，先搞小组，然后组织分会，再组织总会。这是小手小脚的做法，在国民党统治时期，不可能自上而下的组织工会，由下而上是可以的。但是今天情况已经变了，用不着小手小脚了，而且要反对小手小脚。现在我们要自上而下的组织。一个厂子先召集代表会议，代表作为基本会员，然后组织总的筹委会，再成立分会。自上而下，也是民主的作法，干部是民主选举，不能委派，所以与工人自己办工会并没有矛盾，这是更大胆的相信群众。

有人提出：工会的经费从哪里来？如果会费不够怎么办？我们认为，工会经费一定要独立，工会干部如果吃官家饭，就会与



工人有区别。工会一定要收会费，工人交纳会费，对工会就关心，就要过问和批评工会的工作。同时，办工会的人也要从各方面来关心群众。工会要收会费，除可保证工会的经费外，更重要的意义就在这里。会费不够怎么办呢？可以由总工会抽出预算，正式请求政府一总予以补助。不要零碎的将工会当作政府的一个单位，向政府作报销，那样是不妥当的。但是只要工会工作搞起来了，是可以够的。以每一会员拿自己收入的百分之一交会费，一定够用。就是说，一百个会员可以供给一个脱离生产的工会干部；如果确定三百人有一个脱离生产的干部，那么还有三分之二可以作工会的办公费。会费一定由会员自愿的交，他如不交，可以说服他交，但不能强迫他交。可是工会的组织章程有一条规定，三个月不交会费即取消会员资格。这一条一定要坚持。不许由行政在发工资时代扣会费，扣会费是懒惰的办法，而且会失去了会员交纳会费的本来意义。如果我们的工会办好了，真正能给工人办很多事情，工人没有不愿意交纳会费的，过去的经验这样的告诉了我们。

有人提出：“职工会”三字为什么把职员放在工人上边呢？这是一个很大的误会。职工会的职字，是指的职业，不是指的职员。“职工会”是翻译名词，意思就是指的职业工会。其起源是封建社会中，成立以职业为系统的工会（但那时往往是手工业主的行会），资本主义社会依然是按职业成立工会。如在英国就是如此。自从苏联十月革命以后才开始按产业组织工会的，但是“职工会”这一名词就仍旧沿用下来。

从这个问题和了解到的情况中，知道当前各工厂企业中，职员和工人还存在着一些隔阂和不团结的现象。薪水生活者的职员，是工人阶级中的一个阶层，他和工人不同的地方，在过去，一个是出卖自己的体力劳动来维持生活，一个是出卖自己的智力劳动来维持自己的生活。过去彼此都是受官僚资本的压迫与剥削，所以不应反对职员。在过去，官僚资本家是通过职员来统治

工人，把职员待遇提的较高，职员也养成了轻视工人的观点，被资本家利用，替资本家作压迫剥削工人的事情，这是工人恨职员的原因。但职员并非剥削者，而是同样受资本家剥削的，只是因生活被资本家利用。对于他们那种看不起工人的落后观点，要帮助他们纠正。也有欺压工人剥削工人的坏分子，但只是少数。职员和工人应该互相帮助，团结进步。职员是工人阶级中的一个阶层，因此可以参加工会。

小组是按生产单位来分的，不一定单独是工人，或单独是职员，只要是同一生产单位，工人与职员混合编在一起。

总括以上的问题有两点，同志们应该特别注意：一个是工厂管理民主化问题。管委会是实行工厂管理民主化的办法，是为了纠正官僚主义的作风，是我们管理工厂的方针。中央对这个问题很重视，这个决议起草后，少奇、恩来同志看过，最后毛主席亲自批准的。我们一定要执行。其次是工会的民主问题。这个问题很重要。如果只有工厂管理民主化，而没有工会的民主化是不行的。我们北平工会工作中一个很大的缺点，就是不民主，有许多工会成立不是民主选举的，而是包办指定的。工会是一个群众组织，工会不民主是工会脱离群众的主要原因之一。民主是工会的灵魂，没有民主，工会就会成为僵尸。只有实行民主，工会才能成为真正的群众组织。所以工会干部必须选举，工会的问题必须经大家讨论，工会的事情必须大家来办，这三项是必须注意的。

### 关于党、行政、工会的关系问题

管委会是行政组织，工会是群众组织，共产党是党的组织，这三个组织都是独立的，谁也不能向谁下命令。工会不能命令党，这是大家都清楚的，同样党也不能命令工会。现在党命令工会的现象到处存在，这是错误的。它们的领导，均各有其直属上级。这样党是不是不起领导作用了呢？不是的。党在工厂企业生产中，在工人中，仍是起先锋的领导的作用，它的领导是依靠党



员执行党的正确的政策和对群众的说服教育，依靠党员的模范作用，核心作用来实现的。党对工会的领导，是通过党在工会中的党组和党员来领导工会，使党的意见变成群众的意见。如果群众通不过，应看党的决定对不对。对，就说服群众；不对，就立刻改正。支部书记一定要是工会的积极分子，支书应在厂内担任相当的工作。

工会的事情如工资福利问题，可以拿到管委会去讨论。因为工会参加管委会，管委会的决定是经过工会自己参加讨论制定的，所以工会有责任保证管委会的决定之实现，但不是管委会命令工会执行，而是工会保证完成。工会受上级工会领导，除上级工会外，谁也不能命令工会。党是起核心作用的。

工会因为自己的会员代表参加了管委会，或党因为自己的党员被选举参加了管委会，行政上的决议都是经过管委会共同商讨过的，所以大家都应积极执行，保证任务的完成。至于哪些事情归行政，哪些归工会，应是与谁有关的事情由谁来做。如生产计划、经营管理，这应该是行政办，职工福利主要由工会来办，行政上可帮助，日常职工学习应由职工会来办，但应密切配合，几个管委会常委应经常商讨工作，天天接头，作到一切工作大家都知道。要纠正当前党、行政、工会工作脱节，配合不上，甚至于不团结的现象。

职工代表会议对管委会的决定，只有批评与建议之权，对职工代表会议的建议，管委会认为对的，就执行；认为不对的，在下次职工代表会议上说明理由。如职工代表会议坚持原来意见，管委会应报告上级，如上级也认为职工代表会议的建议不对，应向群众解释。其实，只要我们工作做得好，这种现象是不会有的。但职工代表会议与工会的关系就不是这样了，职工代表会议的决议，工会一定要全部执行，如工会认为职工代表会议有错误，应立即报告上级工会，在上级工会没有指示改变以前，工会仍应执行职工代表会议的决议。

最后应当指出，关于工厂管理民主化，工会工作的民主化，这是经过充分的酝酿讨论，许多意见经过多次的修正，又经过党中央和毛主席批准的，是纠正当前工厂企业中普遍存在的官僚主义作风的有效措施，我们必须坚决贯彻实现。

### 关于劳资纠纷问题

最后我还想附带谈一谈私营企业中的劳资纠纷问题。过去我们在私营企业中搞的很糟，其原因是不懂得劳资两利的方针，片面保护工人利益，结果害了工人。这个问题，现在大家基本上打通了。我们是从为了工人的基本利益出发，才必须要实行劳资两利。但是，还有一个问题，就是解决劳资纠纷的手续问题。开始解决这个问题是无政府状态，这里也解决，那里也解决，没有一个统一的机关，结果愈解决纠纷愈多。因此中央特指示，一切劳资纠纷只有市级方能解决，街、区、工作组，都无权解决。

过去一些劳资纠纷都由总工会解决，总工会对工人的要求往往提出反对的意见，形成站在工人与资本家之间或之上，造成工会脱离群众。解决劳资纠纷时，工会是代表工人利益与资方交涉，不是调解劳资纠纷，如果工人提的要求过高，工会可说服工人，与工人商量好，再代表工人向资本家提出交涉，如果资本家不答应，工会即代表工人请劳动局进行调解（政府机关可作调解，因为政府里也有资本家参加），如调解无效，则请劳动局召开仲裁会（劳动局主持，总工会、工商局、商会各出一人），如仲裁不成功，双方之任何一方，均可起诉，由法庭判决。

这样，总工会与劳动局的分工就清楚了。工会是代表工人的，劳动局是调解机关。工会说服工人，一定要站在工人立场，而不能站在中间立场（政府与工会的说法是不一样的，政府要照顾工人，也要照顾资本家），工会宣传劳动政策，也要站在工人立场。

解决劳资纠纷最好的办法是订立集体合同，如果一家一家的

解决 使纠纷更多，比不解决还坏。因而解决劳资纠纷也要自上而下地解决，这样可以一致，可以消灭无政府状态。北平国药业劳资纠纷的解决办法——订立集体合同——基本上是对的，可作一个典型。中央关于统一解决劳资纠纷的指示已经发出，我们坚决执行。

# 在全国工会工作会议上的开幕词

(一九四九年七月二十三日)

中华全国总工会召集的全国工会工作会议，现在正式开幕了。

自从去年六次劳动大会到现在，恰好是一年了。这一年，由于中国共产党中央的领导及中国工人阶级和全体人民的伟大领袖毛主席的领导，成了中国人民的解放年，胜利年。我们已经把国民党反动派基本上击垮了；把反革命的军队基本上摧毁了；把反革命统治二十二年的中心南京解放了；把中国经济和工业集中的全国最大的城市上海也解放了。我们即将完全取得全国胜利。

这一胜利的获得，我们首先应该感谢毛主席和中国共产党中央的领导，感谢朱总司令和英勇善战的人民解放军全体指战员，感谢出兵出粮尽力支援战争的农民大众。同时，我们不要忘记，这一胜利除了国内的原因之外，还有国际革命人民的援助。这里首先要感谢苏联人民和东欧各新民主主义国家人民，同时也要感谢西欧各国的革命人民，他们把帝国主义的狮子头勒住在西方，这就使得我们有可能比较容易地在东方把帝国主义的尾巴斩断，并把它在中国的走狗蒋介石反动集团彻底消灭。

我们中国工人阶级，在这一年来的人民解放战争中，尽到了自己的责任。在后方兵工业、铁路运输和各种工业当中，我们工人都完成了自己的任务，努力生产，支援了前线，并在生产竞赛运动中，产生了更多的生产模范，劳动英雄。由于他们的带头作用与全体工人的努力，使前方战士有足够的武器，足够的衣食，



解放军打到哪里，我们人民的铁路便修到哪里。在国民党统治区的工人，同样是真正响应了全国第六次劳动大会的号召：迎接人民解放军，尽力保护工厂和机器，阻碍和防止国民党反动派的破坏，并在人民解放军到达之后，立刻恢复生产，恢复城市中的正常生活。从沈阳、北平、天津、南京，特别是上海的工人行动中可以看出，他们是光荣的完成了自己的任务。因此，我们可以说，一年来，中国的工人阶级基本上完成了六次劳动大会所提出的任务。

但是，由于全国胜利的空前迅速，我们的准备不够充分，由于我们的经验缺乏，在新民主主义政权下面来进行工人运动，是一个新的工作，使我们必须在工作过程当中去摸索经验。因此，就有过不少的缺点和错误。这些有的已很快纠正了，有的正在纠正。在这个摸索当中，也就给我们积累了不少经验，我们相信，这些经验可以成为我们今后开展工作的很好的基础。

全国的胜利，各大工业城市的相继解放，向我们提出了新的伟大而复杂困难的任务，就是要把全国工人群众组织起来，更进一步的提高觉悟，负起领导全国人民把革命进行到底，同时开始进行艰巨的建国工作的任务；我们要建设新民主主义的政权，建设新民主主义的经济，建设新民主主义的文化；要把一个半殖民地的国家变成一个独立自主的国家；要把落后的半封建的农业国，变成一个进步的繁荣的工业国；要把文化落后的国家，变成一个文化发展的国家，要把全国人民生活水平很低的国家，变成全国人民都能过丰衣足食生活的国家；这样来准备基础，来准备将来过渡到没有剥削、没有贫困，大家都能享受幸福繁荣生活的社会主义社会。这个建设新社会的艰巨任务，我们工人阶级是责无旁贷地要担负起带头的模范的领导的作用。如果说，在战争时期，人民解放军是主力军，那么到了经济建设时期，工人阶级就应该是主力军了。我们工人阶级完全懂得，我们和过去任何其他统治阶级不同，过去封建阶级、官僚资产阶级取得了政权以



后，他们是用剥削其他阶级压榨最大多数人民的办法，来供自己享乐的。工人阶级则不同，我们不能够而且也不应该取偿于其他人民，来使我们自己过较优裕的生活。我们工人阶级，只有全国人民得到了解放，自己才会解放，只有全国人民的生活都好起来了，自己的生活才会好起来。所以我们工人阶级要为解放全民族和全体人民的事业而奋斗到底，要为建立独立、自主、民主、富强的新民主主义的中国而奋斗到底。工人阶级要完成这个艰巨的任务，达到这个伟大的目的，首先要把自己好好地组织起来，成为巨大的有组织的队伍，要把自己的觉悟提高起来，提高到先进的工人阶级先锋队的水平，要团结一切劳动者，要争取小资产阶级和尽可能多的自由资产阶级一同奋斗。只有这样，工人阶级才能担负起这一伟大的任务。

特别在目前，在解放战争胜利的同时，也带来了一些新的困难。这就是由于我们继承的遗产是国民党反动统治在长期的二十二年卖国殃民敲骨吸髓中形成的民穷财尽的破烂摊子，由于国民党在美帝国主义的支持和指使之下进行内战，破坏各种工业农业的建设，拆毁交通、封锁海港等等原因所造成的。同时由于过去是半殖民地半封建的经济，现在要转变为真正独立自主的不依赖外国帝国主义的新民主主义经济，原来那些依靠帝国主义原料和燃料的工业，不能不受到暂时的影响，过去专供地主、官僚、军阀享乐的某些工商企业，现在不能不发生转业的问题。过去国民党的和我们自己的庞大的军事工业现在要转变为和平工业。也不能不发生一定的困难。总之，要由半殖民地半封建的经济过渡到新民主主义的经济，在目前过渡时期，要逐渐改组整个社会经济结构，不可避免地要发生某些暂时的困难。但是这是前进中的困难，是发展中的困难，这种困难的本身就带来了克服困难的力量。因为我们现在是向着经济建设的道路上前进，而且我们的巨大建设工作已在某些地方开始，我们有足够的资源来自力更生地实现巨大的建设计划，在最后歼灭了国民党反动势力以后，我们的工

业建设将会突飞猛进地向前发展，不仅是可抵偿和解决由于经济结构改组而发生的某些部分的转业和失业问题，而且有把握地说，再过三、五年后，便可逐渐消灭帝国主义侵略中国与封建买办制度一百多年来的统治所造成的严重的失业现象。现在帝国主义正在企图以制造和加深我们经济上困难的办法来窒息我们，他们这种企图会象过去历次使用过的各种危害我们的阴谋一样遭到完全破产。苏联在十月革命后，由于经过四年内战，由于帝国主义的干涉和封锁，也发生过这样的困难，但是苏联工人阶级发挥了无比英勇坚定的精神，战胜了这些困难，建成了现在这样强盛繁荣幸福的社会主义国家。苏联的工人阶级就是我们的榜样，我们号召中国工人阶级要向苏联工人阶级学习。我们深信中国工人阶级在毛主席的领导下，经过了几十年的艰苦奋斗，克服了比现在大得无可比拟的困难，战胜了帝国主义与国民党反动势力，取得了解放全国的胜利，今后我们一定也能够象过去一样，发扬艰苦奋斗的精神，努力地克服这些前进中的困难。这一点，我们工人阶级一定能够成为全国人民的模范，为建设独立自主，民主繁荣的新中国奋斗到底。

我们工会工作者必须明白，要完成这样巨大的任务，必须使全国工人阶级的觉悟更进一步地提高起来，真正拿出主人翁的态度来负起恢复生产和发展生产的责任，要使节衣缩食艰苦奋斗的精神成为全国人民的模范，一方面支援前线，把革命战争进行到底，另一方面打下全国经济建设的基础。要做到这一点，就需要我们深入群众，进行广泛的解释工作，迅速地把全国工人组织起来。只有组织起来，才能形成强大的力量。少奇同志指示我们：要在一年左右，基本上把全国工人阶级组织起来。这句话的意义，不仅是要组织三百万产业工人，而且包括所有的手工业工人、店员以及其他的脑力劳动者等等。要在一年左右，把全国一千万以上的工人组织起来。这一任务的提出，是客观上的需要。我们这次工会工作会议的目的，就是要来讨论一下如何解决摆在

我们面前的巨大任务。

我们应当承认：正是由于我们过去的工作经验不够，虽然大家作出了努力，但是缺点仍不少。单是在组织问题方面，我们就有严重的缺点。首先比较普遍的就是关门主义的错误，所以一直到今天，真正有组织的工人数量比起全国广大的工人群众来，还是少得很。就拿工人运动发展比较快比较早的东北来讲，据统计，一百一十几万产业工人当中，有组织的工人还不过四十九万九千余人，还不到百分之五十。在其他地区更薄弱。这里最大的障碍就是左倾关门主义。同时，在另一方面，又存在着形式主义的错误，没有真正地把工会工作建立起来，工会不是建立在自愿的原则上，而是把全厂所有的工人登记一下，有一个工人就算一个会员。此外，在组织问题上，还有各种各样的复杂问题急待解决。所以，我们这次会议要讨论的第一个主要问题，就是工会组织问题。

但是，组织问题不是孤立的，要把工人阶级组织起来，单纯解决组织问题是不够的。工人运动中各方面的问题都是密切联系着的，不把已经发生的各种重要问题加以解决，我们的运动还是无法前进的。所以我们希望在这次会议上，还要解决工人运动中的其他方面的问题，如公营企业中工厂管理民主化问题，工厂管理委员会和职工代表会议问题，如配合行政搞好生产问题，劳动保护与福利工作问题等等。

在私营企业方面，劳资关系也是个复杂的问题。几个月来我们的工作有很大成绩，这是由于党中央和少奇同志的领导，使我们能够比较正确地执行了毛主席的发展生产劳资两利的方针。可是在这方面也有过不少偏差，有些甚至直到今天还没有完全克服，不解决这些问题，工会工作也就无法前进。这次会议要把劳资关系同样作为一个重要问题来解决。

工资问题，我们也希望在这次会议上研究出一个初步的解决办法，如果不能拟出全国性的方案，哪怕是局部的或区域性的也



好。

这就是我们想在这次会议上解决的问题。这些问题解决了，工会工作才能够前进，生产才能够提高。因为这些问题是目前恢复和发展生产中的障碍，是开展工会工作的阻碍。问题虽然很复杂、很困难，但是我们相信，这次会议有全国工会工作干部和其他有关方面的干部参加，定能汇集全国经验，找到适当的解决办法。我们相信有党中央和毛主席指示的方针，有六次劳动大会关于工人运动当前任务决议案所指明的道路，有党中央最近一年来关于如何实行这些方针的各方面的具体指示，有我们工会工作者一年来在全国各地摸索出来的经验，有了这些，我们就有可能把摆在我们面前的这些问题加以适当的解决。

今天的工会工作不是孤立的，不仅工会工作者要负起这个责任，而且公营工厂企业中负行政责任的同志，也要把搞好工会工作作为搞好生产的主要环节而给工会工作以有力的支持。工会工作者也要认清动员工人搞好生产是自己的主要任务，工会与行政必须配合一致，才能够把整个生产工作搞好，也才能把工会工作搞好。因此，我们这一次会议不仅邀请了工会工作者，还邀请了国家企业行政部门的代表和各地劳动局的负责同志参加，以共同的努力来解决目前工人运动中的各种问题。

我们要使这次会议成为对全国工人运动的一个很大的推动力，对全国的生产事业以及整个的革命运动的一个很大的推动力。所以我们到会的全体同志们，要了解这次会议的重大任务，把自己的知识、经验统统拿出来，共同来解决摆在我们面前的各种问题。我们有充分信心能完成这个任务，因为我们这次会议是在毛主席和中共中央的所在地举行的，假如遇有困难不能解决，我们立刻可以去请示我们的先生，因此，这次会议一定能够获得成功。



# 关于组织产业工会问题\*

(一九四九年七月)

产业工会是工人最好的组织。在资本主义以前封建社会时，工人的组织是行会，但它并不代表工人利益，它是手工业作坊的老板们为了避免同行内部竞争，组织起行会、拟定行规来保护这一行业老板利益的。资本主义向前发展，出现了小型的工厂，有了各种不同职业的工人，他们为了反对老板的过分剥削，保护自己的利益，要求以职业划分组织起来，所以叫作职工会，意思是职业工会，翻译成中国字，好多人即误解为职员工人联合会了，这是错的。虽然职员是工人阶级的一部分，但不应平列起来。职工会是职业工会，它从封建社会开始组织起来后到现在的长期历史过程中证明，它不能保护工人利益。因为一个工厂中有各业的工人，就有几十个工会的会员，如果向资本家作斗争力量是分散的，而且资本家可以利用这点挑拨工人的团结。因而工人又产生了组织产业工会的思想，即是说一个产业的工人就统一组织在一个产业工会中，即是一个产业一个工会。经验证明了职业工会不利于工人阶级利益，产业工会则反之，一个产业组织起来之后，在向资本家作斗争的过程中意志步调是集中和统一的，这个思想及组织之产生是阶级斗争经验的产物。

马克思主义者是赞成产业工会的，现在资本主义国家不是如此，只有苏联才是真正的产业工会，其他新民主主义国家中正在

---

\* 这是李立三同志在全国工会工作会议上所作的报告的一部分。

改造。在今天的中国，这个思想已经得到解决，但在广大工人阶级中还有些人不懂得这一点。不过中国的工人运动早就有了产业工会之组织，但由于职业工会有其长久的历史，因此在组织产业工会中是有困难的，如广东的机器工会是反对我们组织产业工会的，因为他的组织中含有各种企业的机器工人，而其中还有反动分子在活动，在政治上反对我们。在全中国产业工会基本上是没有问题的。

产业工会是指现代工业集体劳动的分工合作的工业组织，至于分散的手工业工人只好以职业组织受地方工会领导。这种职业工会不能破坏产业工会的组织。按职业划分是手工业工人的组织，产业工会是工厂工人的组织，职业工会不能到工厂中吸收会员。这个产业工会不同于教员或医生联合会，因为它是职业的组织，我们的原则应当以产业的原则组织之，教员、医生的产业性的组织则是以本单位组织起来，而不是职业联合会。

为什么要组织产业工会呢？即是在资本家政权下便利于对资本家的斗争。但在人民政权下公营企业中的资本家已不存在了，工人是国家的主人，斗争已不存在了，即便是私营企业中也有斗争，但斗争方式方法也不同了。过去采取罢工、怠工等等方式，今天环境变了，政权、军队等等机关是我们的，用不着以前的方式，应该是合法的斗争方式。那么今天为什么要组织产业工会呢？这理由很简单，现在工人阶级的任务是恢复、发展、保护生产，这个生产是为国家、人民的利益，现在以产业组织起工会来，则是为了集中力量为恢复、发展、保护生产而斗争。

那么产业工会的组织法怎么样呢？一般说是全国性的一个产业一个工会，全中国的铁路组织一个工会，纺织在全国是一个产业，组织一个纺织产业工会，矿山等也是如此。全国产业工会的单位应尽量少些。在全国性的产业工会的下边，按企业产业的划分成立分会，一个企业为一个单位，不能和地方或职业工会混合起来。这个原则是肯定的不动摇的，但组织法和系统则有其灵活

性，因为中国的经济条件不好，各业的条件不同，一种是同样的企业按管理部门组织在统一的产业工会之内，一种是城市或地区的工厂参加地方工会。在目前条件下，地方工会仍起很大的作用，将来条件许可了，全国有个总工会，下设多种的产业工会，地方工会就成为联合性的了，那时地方工会的作用可能减少。那么第一种在目前是否合理呢？一般说是合理的，但须根据企业管理部门之变迁而组织产业工会。一般说一个管理部门一个工会是合理的，因为只有这样才有力量，对发展生产才有利，工作才能统一的配合起来，如若分开来则力量、意志、步调都不一致了，生产就会受影响，使行政上麻烦。目前说一个管理部门一个工会是对的，但将来是要变动的。这里还有两个问题，一是国营与私营工业的工会怎么办？一是地方和产业工会怎么办？我们产业工会组织内的会员不分国营和私营统统组织在一个工会之内，那么是不是破坏一个管理部门一个工会的原则呢？在目前这是没办法的办法，只有这样才能统一的制定合同或制度，将来要走向一个管理部门一个工会的道路。为什么吸收私营工厂之工人参加工会呢？这是为了达到生产计划的统一、斗争意志的统一之目的，现在应是先国营然后发展到私营方面去，这是第一个问题。第二个是与地方工会的关系问题，即是凡属产业性的问题由产业工会规定，属地方性的问题由地方工会规定，但产业工会仍是地方工会的一员，因为产业工会中的一些问题与地方工会是有关联的。如工资问题不是产业工会可以解决的。但是产业工会的问题一定由产业工会解决，地方工会没有权利改变产业工会的规定，只有保证他的实现；同时地方性的问题只有地方工会规定，产业工会不能改变要服从。至于哪些属于产业性或地方性就只有从具体问题上来分析，条文不好划分。另外离产业工会领导机关远的工厂日常工作应委托地方工会去做，离产业工会领导机关远的工厂地方工会要去管时须经过产业工会。

一个工厂的工会怎么组织呢？这是一个很重要的工作，若弄



不好，工会工作做不好，因为这是个基础。首先是什么人应成为工会会员，一般的说来，凡是在一个工厂服务的人都有权利参加工会，只要他自愿。因为工会是工人群众的组织，不是先进组织，不是共产党，工会没有什么主义的，不管信仰什么主义的都可加入，不应有什么政治条件的限制。我们的工会是新民主主义的学校，即是说不相信新民主主义的也可以来，参加后进行教育使他知道新民主主义的道理。我们现在的工会有行会宗派思想，认为会员多了不好，这是不对的。工会应是几乎包含百分之百的职工，但必须自愿，不自愿勉强加入不行，这是很重要的一件。什么人不能加入工会呢？即是有证据的剥削者、特务分子不可参加工会。第二是民主制度，民主是工会的灵魂，否则是死尸不起作用。什么是民主呢？就是工会的问题要由大家来商量，经过会议来解决。我们现在的干部最善于下命令，在工会这个办法是不行的。我们党的主张不是下命令叫群众去做，而是用说服的办法将党的主张变为群众的主张，这样来完成党的任务。工会一定要讲民主，这是一。二是工会的干部必须会员选举，不能委派。比如原来有的是积极分子，一经我们委派便脱离了群众，使群众怀疑。但有一些同志只相信自己不相信群众，担心选上坏分子怎么办？这是不用害怕的，因为从形势的发展看，全国胜利即将到来，而且在工作中工人已经体验到工会是给工人谋利益的，在这样的情况下，工人自然而然的会将坏分子检举出来。我们到工厂组织工会应大胆放手的让工人群众去选举，只有这样，工人才能相信是自己的组织。以谈话的方式去找积极分子组织工会的办法是不妥当的，往往会找到善于应付我们的人，这个人也可能就是坏分子。因而害怕选上坏分子，不敢使用民主制度是不对的。第三是工会经费要独立，以工会的会费去做工作，如象现在行政和党出钱办工会，工人认为这是行政或党的工会与自己无关，这样官办的工会搞起来是没有作用的。我们的工会应是工人群众自己办的，不应是官办的。



上述几点主要的是民主，民主这是最重要的一件。因而工会工作干部的作风应该是民主的，应该和工人打成一片，只有这样群众才能相信你，才认为是自己的人，才能成为工人的领袖。

# 在工人运动训练班开学典礼上的讲话

(一九四九年八月七日)

同志们：

我首先代表中华全国总工会欢迎诸位同志来参加工运工作。有了诸位来参加，对于工运工作者就添加了新的力量，对于全国工人运动就有很大帮助。所以，我们特表欢迎。

工人运动这一工作，在目前的形势下，是有头等重要意义的工作。同志们都知道，中国革命运动——新民主主义的革命运动，从“五四”开始，至今已有三十几年了。在这三十几年中，正是由于中国工人阶级的参加，由于有中国工人阶级的政党——中国共产党的领导，中国革命就完全走上了新的道路——新民主主义的道路。正是由于这样，这一个革命比以前任何一个革命，其结果都不同。帝国主义侵略中国有一百多年，在此百年中，发生过无数次革命运动，有太平天国运动，有康有为领导的戊戌变法，有孙中山领导的革命运动，可是所有这些运动结果都失败了。孙中山所领导的革命，旧政权虽然被推倒了，但是由于国民党内部的分裂及其他种种原因，结果帝国主义不仅未被消灭，反而被加强了，所以这个革命同样是失败的。只有中国共产党所领导的革命，也曾经过了长期艰苦的斗争，经过无数次的波折，经过了大革命阶段、土地革命阶段、抗日战争阶段及人民解放战争阶段，终归取得了胜利。现在帝国主义、封建主义与官僚资本主义在中国最后残余势力之消灭，可能在几个月之内就要完全实现了。

然而，这一胜利并不是革命工作的结束，而是新的革命工作的开始。因为新民主主义的革命——工人阶级领导的革命运动，其目的并不是简单的夺取政权，而是为了在夺取政权之后，真正利用政权的力量建设一个新的社会、新的国家。我们工人阶级革命的目的，与过去封建阶级、官僚资产阶级以及历史上任何一个阶级的目的不同就在于此。历史上虽然经过若干次革命，然而那些都不过是一个剥削阶级代替另一个剥削阶级，一个压迫阶级代替另一个压迫阶级，只不过是换了一批剥削者、压迫者而已，广大的人民群众依然是受剥削受压迫的。当然，过去的革命有其历史意义，但只有在今天的解放意义下才真正是解放了一切人民。因为不论是封建阶级或官僚资产阶级过去所领导的革命，其结果，都还是让大多数人民去受穷、受压迫，只有少数人享乐。我们工人阶级在取得了政权之后就截然不同。我们认识到只有全国一切被剥削的人民都解放了，我们工人才能得到解放；只有当中国的人民都有了好的物质生活之后，我们工人阶级才有可能得到好的物质生活。所以，我们工人真正能成为全国人民的代表，真正能建设一个自由、幸福、统一、独立、能过快乐生活的新民主主义的国家。

然而，要做到这一点，只有一条道路，那就是必须要开展庞大的经济建设工作，使全国工业大大发展起来，使全国农业大大发展起来，使原来的帝国主义经济变成为独立自主的经济，使原来落后的农业国变成为先进的、工业的、用新武器武装起来的现代国；使落后的、零散的、旧式的农业变成新式的、有技术的农业；把本来文化落后、政治不开明的国家变成一个文化是很高的、政治是进步的国家。总之，只有使中国经济发展起来，工业生产发展起来，各种各样的生产品丰富起来之后，工人阶级的生活才会好起来。也就是当全国人民的生活好起来之后，工人阶级的生活才会好。所以，我说革命胜利之后不是革命工作的结束，而恰恰是新的革命工作的开始。这也就是说，还有一个伟大的建

设工作摆在前面。没有这一点，革命三十年，千千万万烈士的血就白流了，牺牲就白牺牲了。

在革命胜利之后，我们工人阶级的政党——中国共产党，是利用政权建设新的国家、新的社会，使人民的生活都好起来，都得到解放。所以，今后的道路还远得很，今后的工作，就其历史意义来说，不比过去小，反之比以前还更大。毛主席说：“革命在全国范围的胜利，如就其在整个革命的过程说来，还只是万里长征的第一步”。过去三十几年新民主主义的革命，说起来还不过是走了第一步。今后还有这样远大的工作摆在前面，有许许多多的革命工作者都将参加进来进行工作。我们尤其欢迎知识青年进来，因为工人阶级只有与知识青年结合才能完成任务，而知识青年也只有与工人阶级结合才能发生作用。如果说自从五四运动以来，知识青年在每次运动中都起过先锋作用的话，那是因为它自始就是与工人运动相结合的，知识分子的运动离开工人运动的支持一定要破产，历史事实已不止一次的这样告诉我们。国民党反动派也曾企图组织过青年运动，但是完全失败了。因为工人运动只有与知识分子相结合才能走上正确的方向。社会主义是什么？——就是马克思主义的思想与工人斗争的历史运动相结合。中国的工人运动也是一样，中国工人阶级有如此高度的阶级觉悟，也正是因为有马克思主义的思想基础。它之所以有今天这样程度的表现，也不是偶然产生的，马克思主义乃是世界一切历史思想的综合，经工人运动的实践，批判的吸收其优点，扬弃其缺点的结果。因此世界工人运动自从有了马克思主义作指导，才能走向胜利的、正确的、社会主义的方向。以毛主席为代表的中国马克思主义者，一相信了马克思主义就投入到工人运动中去了。中国共产党的领袖之一少奇同志一开始也是投身工人运动。长辛店大罢工、安源工运、上海的五卅、武汉的工运都历次由少奇同志所领导。还有许多中国共产党的领导干部也都是做工运工作出身。正是因为他们相信马克思主义，把马克思主义带到了工人中



间去，提高了工人的觉悟，使工人知道：工人要得到解放，不是简单的通过增加工资、减少工时等得到经济利益就行的，要解放就必须建立起自己的政权、自己的经济和文化。正是有了中国的马克思主义者（以毛主席为代表），才使中国的工人运动有了明确的方向。我们中国工人阶级在短短的三十几年中就有了正确的道路，这是有其客观原因的。那就是一方面因为中国人民深受帝国主义、封建主义和官僚资本主义三重压迫；另一方面也是由于马克思主义的思想指导自始即与中国的工人运动相结合。关于这一点，我们应该首先感谢苏联，因为苏联有了十月革命才给我们指明这条革命的道路。这一切就说明工人运动要与马克思主义相结合，要与知识青年相结合，要知识分子到工人阶级中去帮助他们，提高他们的阶级觉悟，这是一个历史事实。然而，知识分子到工人中去是有条件的，并不是任何知识分子都有可能。只有那些相信马列主义，掌握了人类这个先进思想，而且相信工人阶级是能够解放大多数人民的、有决心为工人阶级服务。反对其原来的阶级，投向工人阶级中来的知识分子才能担负这个任务。我们中国共产党中有不少同志是地主、小资产阶级出身的，为什么他们能成为工人阶级的领袖？原因就是他们背叛了旧的阶级，改变了人生观，相信了马克思主义，肯为工人阶级而服务了，所以才能够成为工人阶级的领袖。

今后，我们工运工作是有更大发展前途的，过去三十几年的革命达到了一个目的——推翻了反动统治，建立了人民政权，这是伟大的。但今后要建立一个新国家，那是更伟大的事情。如果过去的革命事业要靠解放军（工人阶级的队伍），那么，今后伟大的建设主力军就只有靠工人。

如果没有工人阶级的高度觉悟，那这个建设任务的完成是很困难的。过去帝国主义国家曾用强迫手段达到“建设”的目的；我们新民主主义的国家恰好相反、完全要依靠工人阶级的自觉。所以我们新民主主义国家的建设速度可以超过历史上任何资本主

义国家。苏联革命的时候，是资本主义最落后的一环，可是三十年就超过了任何国家。我们敢断言，我们将来可以不要三十年，只要二十年或十几年就可以。因为我们有比苏联更有利的历史条件。苏联革命时，在国际上是孤立的，受帝国主义严重的封锁，他们那时的工人连饭都吃不饱。可是不到三十年，实际上只有三个五年计划，而第一个五年计划是四年完成、第三个五年计划没有完，二次大战就发生了，所以苏联的正式建设时间只有十三个年头。因此，我说我们的建设任务只要十几年即可完成，这是完全可能的。因为今天我们不是孤立的，我们有苏联及欧洲许多新民主主义国家的帮助，我们可以向他们学习，我们不怕任何敌人的封锁。帝国主义封锁我们，而苏联首先就同我们订立了贸易协定，我们的劳动力比苏联还多，我们有一切的原料与物资。具备了这些条件，特别是第一个条件，我们敢大胆的说，我们建设的速度将比任何国家都要快。

但是，有了以上的许多有利条件还不够，还有一个最基本的条件就是：组织与教育工人。这在今天有特等重要的意义。现在全国工人的情况，产业工人不到三百万，连全国手工业工人及一切体力、脑力劳动者都计算在内有一千五百万至二千万。这样大的数量，在工业逐渐发展的形势下，将来的工业人口可以增加到四千万至五千万，因为只有这样数量的人口参加生产，才能称得起现代国家。现代化的生产机构已经把这些人组织起来了，我们还要进一步把他们组织起来。

我们这次全国工会工作会议提出了一个任务，号召全国工会工作者要在一年左右，把全国一千万至一千五百万工人组织起来。现在我们全国有组织的工人还不过二百万，要提高到一千五百万以上，这个任务是由客观的历史条件提出来的。因为只有这样，我们的政权建设、经济建设和文化建设才有可能。所以，各位同志现在来参加工运，我们是特别表示欢迎，我们还需要成千成万的干部来进行这一工作，才能完成这样一个伟大而艰巨的任

务。

要把全国工人阶级组织起来，决不是一件简单的事，还须经过长期的耐心说服工作。因此，我们知识分子如果没有先进的无产阶级思想，到工人中去是一定要碰钉子的。由于思想意识、生活习惯、作风与语言的不同，开始工人们不把你当自己人看，而把你看做“先生”。只有经过长期的锻炼之后，只有当工人们把你当成自家人，当成朋友、父兄和自己的领袖了，那工作就成功了。所以我们一定要抛弃小资产阶级的思想，学习工人阶级的思想意识，把马列主义、毛泽东思想带到工人中去。这就是说，先向他们学习，当他们的学生，然后才能教育他们，当他们的先生。首先要学习他们的思想作风，然后再把马列主义、毛泽东思想带给他们。

各位同学在华北大学已经学习了三个月，思想已得到改造，基本上已相信新民主主义的道路，但是作工人运动的工作还不够，还需要学习。要懂得搞工人运动的办法、经验和理论，特别是要学习工运的作风——群众化的作风。因为有经验、懂理论，作风不对那还是格格不入的。所以，我们决定让大家再学习一个月，相信对大家是有帮助的。但是若把这一个月的学习就认为是毕业了，就成了“工运博士”了，那却不行。革命工作是需要继续不断的学，活到老学到老。因为客观事物无时无刻不在变化，所以一个共产党员也要无时无刻不停地去学习。



# 在全国工会工作会议上 关于劳资关系问题的总结

(一九四九年八月十三日)

关于劳资关系问题和劳动局的工作问题，经过报告和讨论以后，基本上都弄清楚了，但是其中有几个问题还需要加以说明。

## 一、为什么要提出“公私兼顾、 劳资两利”的政策？

毛主席提出这个政策以后，全党一致的拥护，也可以说全国人民一致的拥护，因为这个政策适合于我们中国革命目前阶段上的情况。但是，并不是所有的同志都已了解得很明确，很清楚，也许还有个别的同志，尤其是在工人当中有部分同志，对于这个问题还不完全了解，总是还有一些怀疑。而这个问题是现在解决劳资关系问题的基本问题，这个问题如果不解决，其他问题也很难说。我简单的说明几点：

首先，大家知道，毛主席在中国共产党二中全会上把这个问题说得很清楚。他指出，中国目前的经济状况，现代工业只占百分之十左右，落后的农业差不多占百分之九十左右。他说，这是我们现在以及将来一个相当长时期的一切战略和策略的出发点。这也就说明我们中国革命的发展一定要经过一个新民主主义的阶段，然后才能过渡到社会主义去。我们中国的经济状况与苏联十月革命的时候是不同的，甚至与东欧现在新民主主义国家也是不同的，这就是说我们的经济更加落后。所以我们不能不经过一个



新民主主义的阶段。这个新民主主义阶段与社会主义阶段的不同是很显然的：社会主义——那就是要消灭私人资本的剥削，要没收私人资本。新民主主义阶段——那就是还要允许私人资本存在，并且还要扶助那些有利于国民生计的私人资本发展。因为我们现在要发展国民经济单靠国家的力量是不够的，一定要利用私人资本的积极性和事业心，这样才能够更迅速地发展中国的工业。很明显，在新民主主义阶段，私人资本还要起积极作用，还要起进步的作用。就是说，要使中国经济完全建设起来，脱离帝国主义的枷锁，成为真正独立自主的经济，私人资本还有作用。这是中国的历史条件所造成的。世界上的资本主义，老早已经走到了落后的、反动的、成了革命对象的阶段。但是由于中国的特殊历史条件所造成，中国的私人资本——民族资产阶级还有它积极、进步的作用。为什么呢？这就是由于中国殖民地、半殖民地的条件造成的。中国的资产阶级差不多也受了三重压迫：受帝国主义的压迫，受封建势力的束缚，受官僚资本的压迫。中国资产阶级的发生和发展与帝国主义有关系，与封建势力有关系，与官僚买办资本也有关系，但是一旦他们成了民族资本的时候，他们就立刻要受到帝国主义的压迫和束缚，同样也受到封建势力和官僚资本的束缚。官僚资本从中国资产阶级里头分出来，这是历史上的一个大事情。官僚资本在中国的统治，不仅对中国广大农民、工人加深了剥削，而且对民族资本也施以压迫、排挤，使他们无法生活。因此，中国的民族资产阶级常常在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的斗争当中，能起积极作用，还能够参加革命或保守中立。但中国的民族资产阶级有很大的动摇性，他们时而参加革命，时而又离开革命，有时走到反革命方面去，有时又从反革命方面动摇过来，又来参加了革命，<sup>1</sup>这在中国历史上不只一次。这种情况在其他国家是很少看到的。所以我们可以说：中国民族资产阶级在过去阶段上常常是参加革命或保守中立；而在今后新民主主义建设这个阶段上，资产阶级还是可以参

加的。

因此，从现在中国国内的矛盾看起来，在革命胜利以后是存在于两个方面：一方面是人民大众对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的残余的矛盾。就是说，中华民族要真正得到独立，要真正建设一个独立、自由、民主的国家，妨碍我们的主要是帝国主义，首先是美帝国主义。这在北平也可以看出，他们用各种阴谋钻进我们的内部来，用各种方式来破坏我们中国的新民主主义建设。中国的封建主义、官僚资本主义的残余势力始终是帝国主义的走狗。这是中国人民大众对于帝国主义、国民党的残余势力的矛盾。另外还有第二个矛盾存在着，这就是无产阶级和资产阶级的矛盾。这两个阶级存在一天，这个矛盾就存在一天，就不会消灭。这两个矛盾在目前阶段说起来主要是第一个，主要是人民大众对帝国主义、封建主义、官僚资产阶级残余的矛盾。中国工人阶级和资产阶级的矛盾，在目前阶段说起来是次要的。

这一个问题是有争论的，有个别的同志或者有另外的说法，以为革命胜利，打败了国民党，推翻了帝国主义和封建主义的统治以后，就只有无产阶级和资产阶级的矛盾了。这个说法是错误的，因为他没有看到在政治上推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，并不等于中国民族解放就已最后完成了。正如二中全会所说的：只有我们已经建设起了一个真正独立自主的，不依赖外国帝国主义的经济以后，才能够谈的上是真正的独立，真正的彻底的解放。因为在革命胜利以后，新民主主义建设的阶段上我们最大的敌人还是帝国主义，帝国主义，首先是美帝国主义，是任何时候也不会放松中国的，是不会甘心情愿退出中国的，它们会想方设法破坏我们中国的建设的。我们在同帝国主义、封建主义和官僚资本主义作斗争的过程中，要使人们的力量强大起来，巩固起来，就必须要对资产阶级采取团结的方针。如果把工人阶级和资产阶级这一个矛盾当成是主要矛盾，那就会把资产阶级看成是敌人，是会犯方向性的错误的。所以少奇同志几

次在报告当中都说：现在中国革命斗争中有三个敌人、四个朋友，三个敌人就是：帝国主义、封建主义、官僚资本主义；四个朋友就是：工人、农民、小资产阶级、再加上民族资产阶级。民族资产阶级是在我们朋友范围之内的，是朋友而不是敌人。分清朋友和敌人这是革命的战略问题，是革命的路线问题。在这一问题上犯了错误是路线上的错误。我们不否认也不应忘记，工人阶级和资产阶级有矛盾存在，忘记了也是错误的。我们和资产阶级的矛盾首先就是资产阶级有动摇性，在斗争中有可能受帝国主义挑拨、利诱而摇摆出去。在他们的某些代表人物中，这个可能性是存在的。这是我们应当警惕的。所以我们同资产阶级作斗争，最主要地还是要反对他们的动摇性，反对他们动摇到帝国主义方面去，受帝国主义的威迫利诱来反对革命，破坏革命，破坏整个新民主主义的建设，破坏整个中国民族独立解放的事业。这是我们首先要反对的。另外，他们和帝国主义、封建主义、官僚资本主义是有联系的。中国民族资本主义从一开始的发生和发展中就同帝国主义、封建主义、官僚资本主义有联系。所以我们常常可以看出他们有藕断丝连的现象，到革命阵营中来了，但对反革命还要恋恋不舍，这是他们的本性。但是，他们与帝国主义的联系和受帝国主义的压迫哪方面是主要的呢？主要是受帝国主义的压迫，联系是次要的。因为他们同帝国主义有联系，有他的动摇性，所以我们就不得不同他们作斗争。

其次，同资本家斗争，当然是保护工人阶级的利益，使工人阶级不会受到过分的剥削，因此我们对于资产阶级的政策是有团结有斗争的政策。但是，到底是团结为主呢？还是斗争为主呢？是以团结为主。毛主席说：“我们同资产阶级斗争的政策，是从团结出发的，斗争是为了团结。”我们有些同志看不清这点，不知是从哪一个出发。如果从斗争出发那就错了，如果出发点错了就会样样错误。我们从团结出发，但是为了团结要同他斗争，斗争的结果是为了更好的团结，为了团结得更好。



团结更好的意思是什么呢？就是使资产阶级接受工人阶级的领导，同工人阶级、农民、小资产阶级、全国广大的民众一道来建设一个真正独立自主的中国。因为资产阶级发展的方向只有两条，或者是接受工人阶级的领导，同人民大众一起来建设一个新民主主义的新中国，最后走到社会主义；或者是离开工人阶级的领导，走帝国主义的道路，最后走向反动、灭亡。这条道路在中国是没有出路的，那怕某些资产阶级有这个幻想，也是不可能的。所以，资产阶级有可能接受工人阶级的领导，客观上这个可能性是存在的，因此我们应该向这方面努力。

同资产阶级斗争的意义在哪里呢？斗争的意义就是限制。二中全会告诉我们：对于资产阶级的政策，一方面我们是扶助他，允许那些有利于国计民生的私人资本发展；另一方面我们也要限制。这个限制是指什么呢？二中全会的决议案上很清楚地告诉我们：对于中国的民族资产阶级，我们不是如同西欧资本主义国家那样，不受限制地让它自由泛滥；也不是如同东欧各新民主主义国家那样被限制或缩小得非常厉害；而是中国式的，它将要从几方面被限制：在活动范围方面，在税收政策方面，在市场价格方面，在劳动条件方面，从这四方面对于私人资本采取限制的政策。在活动范围方面，我们只能允许它向有利于国计民生的事业发展。在税收政策方面，与第一个限制是有联系的，对于有害于国计民生的，我们要收重税，对于有利于国计民生的，我们要收轻税，甚至不收税。在市场价格方面，我们不能使他有垄断利润，不能允许在某种产品上，只有他能生产，他就自由地提高价格。我们要限制，不使他有这种垄断利润。在劳动条件方面，不能让他过分地剥削工人。这就是我们对于私人资本的限制政策。“我们要限制资本家，资本家不会舒舒服服地受限制，他要反限制。这个限制与反限制，将是新民主主义国家内部阶级斗争的主要形式。“换一句话说，也就是私人资本受不受工人阶级领导的问题。如果他不愿意受工人阶级的领导，那是因为资产阶级与资本



主义是分不开的，所以我们要同资产阶级斗争，要限制他。因为历史证明，只有工人阶级的领导，中国民族，中国人民才能得到真正彻底的解放。为了保证工人阶级的领导，为了使得全中国人民都能在工人阶级的领导下建设一个真正独立自主的国家，我们对于私人资本要采取限制政策。但是这个限制，不要限制得太大、太死。这就是说，私人资本对国家有利的方面，可以自由发展，我们不仅不限制而且还要帮助他发展。如果是有害于国计民生的，我们就非限制不可，因而我们对于私人资本的政策在斗争方面说起来，只是限制，不是削弱。认为今天我们对私人资本的政策是削弱政策，那就是错误的理解。认为私人资本不只是同工人阶级有矛盾，而且同国营企业也有矛盾，因此，只有排斥私人资本，国营企业才能发展起来。这种说法也是错误的。错误在于没有看到国营企业同样是有与资本家团结的必要性方面。假设有时候私人资本要破坏国计民生，那么国营企业有责任要同私人资本斗争。我们同私人资本不只是政治上有斗争，经济上我们国营企业也有责任要同私人资本斗争。但是另一方面，如果私人资本向有利于国计民生方面发展的时候，国营企业可以同它平行并进，团结一致来发展。这个可能性是存在的。譬如私人资本有纺织厂，国营企业也有纺织厂，因为国营企业纺织厂与私人资本纺织厂争市场，而国营企业纺织厂在这方面就同私人资本纺织厂斗争，不给它原料，限制它的市场，或者采取所谓“吞并政策”，一家伙把它吃掉。是不是需要采取这个办法呢？不需要。因为今天私人资本纺织厂是有利于国计民生的，我们完全可以用团结的方法达到发展的目的。在初期可以采取协商的办法，同他协商一下，你的布可以卖在什么地方，我的布可以卖在什么地方，你的原料从哪里买，我的原料从哪里买。这次天津纺织厂买棉花就是采取这个办法，协商的很好。不要争原料，不要争市场，用协商的办法解决。这是初步的。还可以更进一步，把所有公私纺织厂流通组成一个大的托拉斯，组织共同管理委员会，公平分配市

场、原料。这样公营企业与私营企业都可以得到发展。因为今天中国这些企业不是太多，而是太少。即使纺织厂在中国很多，如真正发展起来，不只够中国用，而且可以出口到外国去。这个也不要紧，我们不必在国内市场上自己打架，斗争。我们可以团结起来共同出口，取得外汇。所以只看到对私人资本的排他性，看不到对私人资本的团结性是错误的。总之，我们现在对私人资本的政策，只是限制它，不让它向有害于国计民生的方面发展，而不是削弱它。

这里还要说明：这是个全国性政策，在这整个政策之下，有区域的不同。区域条件不同，在执行这个政策时，可以有多少的变动，限制的严一点，限制的松一点，限制的大一点，限制的小一点，可以有这样的变动。但是决不能说，在全国是限制，而在某一个区域是削弱，那是不对的。因为在不同区域中，有的地方要发展这种工业，有的地方要发展那种工业，或者在这个部门要限制，在那个部门不要限制，区域性这样地变动——范围限制的大小完全是可能的。但是不能因为在不同区域限制大小可以有所不同而采取削弱政策，那是错误的。毛主席指示我们，对私人资本政策的出发点是“公私兼顾，劳资两利”。这是现阶段上我们对私人资本解决一切问题的出发点。这个政策不只有劳资两利，而且有公私兼顾。“公私兼顾”的解释不只是在公家工厂中行政上与工人的关系是公私关系，而且在整个国民经济中，公营企业与私营企业的关系也是公私关系。公私关系有这样两方面的解释。我们职工运动者对这个问题要了解明确，而且我们有责任向广大工人群众进行教育，把这个政策告诉他们，使他们也有明确的了解。要使工人阶级了解，对私人资本采取“公私兼顾，劳资两利”的政策是中国工人阶级在目前阶段上的最高利益。这就是说，中国工人阶级只有经过这一条道路，才能得到彻底解放。我附带说一个问题，同志们曾经争论到“职工会到底是共产主义的学校，还是新民主主义的学校”？我在关于组织问题的报

告当中曾经几次提到：我们的工会是新民主主义的学校，如果说新民主主义是过渡到共产主义的一个阶段，那也可以说是共产主义的学校。但这是就这个意义来讲的，一般地说是新民主主义的学校。因为现在我们要教育工人“公私兼顾、劳资两利”，工会现在不只是一是要组织国营企业的工人，还要组织广泛的私营企业的工人，如果就工人阶级数量上说，包括手工业工人、店员在内计算起来，私营企业的工人比国营企业的工人多得多。“公私兼顾、劳资两利”这个政策是新民主主义的，所以我们一般地说新民主主义的学校是比较妥当的。

## 二、劳资两利与劳资合作问题

有许多同志讲：“劳资两利可以，劳资合作不可以。”有没有理由呢？有理由。但是劳资两利所有这些办法中，也有劳资合作的办法。我们六次劳大决议上说：“工人阶级在国营企业当中对生产要负起全部的责任，在私营企业当中对生产要负起大部责任，要同资本家共同负责来搞好生产。如果要工人在私营企业对生产负起大部责任，与资本家共同负责搞好生产，这不叫合作叫什么呢？但是毛主席没有讲过“劳资合作”，少奇同志也没有讲过“劳资合作”，而是讲“劳资两利”。什么道理呢？道理就在于这个“劳资合作”是从前社会民主党提倡的口号，那个口号是改良主义的口号。一提到劳资合作时，谁都想到这是改良主义，容易把中国现在的这个政策与改良主义混淆起来，把毛主席这个“劳资两利”政策与欧洲那个社会民主党的“劳资合作”的改良主义政策看成是一个东西，那样就会发生严重的错误。虽然中国现在有许多对资产阶级所采取的办法是合作的办法，但是与欧洲社会民主党改良主义的“劳资合作”根本不同。有哪些不同？首先第一点就是，欧洲的那个社会民主党的劳资合作是与阶级斗争对立的，不要阶级斗争，否定阶级斗争的。我们毛主席所说的这个劳资两利不否定阶级斗争，而认为只有经过阶级斗争才



能达到劳资两利，也只有通过阶级斗争才能保持这个劳资两利。因为作为资本家，他的根本政策不是两利而是一利，所以如果要实行两利就非要有斗争不可！当然今天也有相反的情形，如存在害怕工人的心理，他们怕象过去乡村中反封建那样挨斗，只要工厂不失掉，生命不发生危险，工人要什么就给什么，要我的铺子也可以！这是不正常、不好的现象。所以少奇同志也说过，资本家也要对工人阶级进行适当的斗争就是这个道理。他说，我们工人要对资本家进行适当的斗争，但是资本家也要对工人进行适当的斗争。他在资本家的会议上说，你资本家如果不进行适当的斗争，那你们以后不要怪我们共产党，你不斗争，工人要你的铺子你也给，一下子垮下去了那怪谁？！

我们之所以愿意资本家进行合理的斗争，是因为在今天这是需要的，但是这个情形不是长期的，它是短期内存在的现象。因为资本家现在还没有摸到底，不晓得共产党，一听到共产党这几个字就害怕，“要共产！这我们还有地位？！”但是以后他们摸到底了，知道共产党不是消灭资本家，而是真正要实行新民主主义的政策。摸到了这个底，他们就明白过来了，明白过来以后就要想尽办法争取他们的一利，就会想各种办法来和工人斗，就是工人合理的要求也不给，这个事情是很清楚的。

因而，私人资本家一定要与工人阶级斗争，他们不但是要保存自己，就是要发展，不斗也不行，也不可能。这是历史条件造成的。有了阶级就要有斗争，谁不斗谁就要死亡，这是客观的真理，不是资本家一斗就不好。但是这个斗要合理、适当，不合理不适当的也不行，过分的剥削工人那也不行。同时我们工人方面也要斗。你不斗就不能保持这个两利，就会只资本家一利。因为资本家总的目的就是使他自己一利，工人非要斗成两利；但如资本家不斗也不能两利，而只有工人一利。所以，要保持两利一定要有经常的斗争。有人说，那还行？天天斗可不行。我们政府有办法使得不会天天斗。政府规定一定的法令，资本家和工人都遵



守，并且搞一个集体合同，双方面定了条件，这个条件至少经过半年、一年的时间，双方都要遵守，这样就不会天天斗了，这是第一点。

第二点，欧洲的改良主义劳资合作，是为了要巩固资本家的政权，要工人不要捣乱，不要罢工，不要造反，要和资本家合作，这样使资产阶级的政权能够长远维持下去。我们毛主席的这个劳资两利的政策恰恰相反，是要稳固工人阶级领导的人民大众的政权。因为，没有劳资两利的政策就不能团结资产阶级，这样我们就会孤立起来，使得资产阶级跑到帝国主义那边去，如果资产阶级跑了就会增加我们很大的困难；没有劳资两利的政策就会天天斗，天天斗就会斗的谁也不能生产，也就谈不上发展生产了，那么对于整个无产阶级领导的人民政权是有害的。我们既然现在还要私人资本来参加国民经济的建设，那么只有实行劳资两利政策，这样，这个无产阶级领导的人民政权才能更加巩固起来，这是第二点根本不同的。

第三点，欧洲的改良主义——劳资合作，是为着保存资产阶级的剥削制度，模糊工人的阶级意识，使工人不会起来造反，反对资本家，使得资本主义制度永远保存下去。而我们劳资两利的政策，是为着使私人资本家一道来参加经济建设，发展生产，使中国的经济建设能够更快的发展。经济上有了更大的发展，才能使中国更快地过渡到社会主义。

总括说起来，欧洲的改良主义——劳资合作，是社会民主党制定的彻底的为资产阶级服务的一个政策。毛主席的“劳资两利”是为工人阶级、为全中国人民的利益服务的一个政策。这两个政策有根本的不同。基本点就在：一个是在资产阶级的政权下去讲“劳资合作”；一个是在工人阶级领导的政权下面讲“劳资两利”。两个政权不同，在这两个政权下面实行的政策也就完全不同。

### 三、怎样实行劳资两利的政策

我在前面已经谈过，要有斗争才能有“两利”，“两利”政策的实行就是斗争的结果。我们是经过了二十多年很残酷的斗争，斗争的结果，才求得这个“两利”政策。如果没有这二十多年的斗争，那就不会有实行这个“两利”政策的可能。

不仅如此，就是在新民主主义政权下面，要达到真正的“两利”，也还需要有斗争，“两利”还是斗争的结果。同时，要保持这个“两利”的实行，还要经常有斗争。同志们要很深刻地了解这一点，这个问题的“分寸”很大，斗争过火不能“两利”，不斗也不能“两利”；又要斗争，又要不过火。关于这一点，我们职工运动曾经犯过严重的错误，而且是不只一次的错误——斗争过火，斗争过火的结果，破坏了“两利”，损害了团结，这是一个严重的经验教训。

这个“斗争过火”发生的基本原因，就是所谓小资产阶级的疯狂性，因为在工人当中，大部分是手工业工人和店员，这些手工业工人和店员，比不得产业工人，他们还带有很重的小资产阶级性。他们并不等于农民，但是用农民分土地的办法，想来分铺子分作坊，而产业工人就不会这么做。因为如把工厂分了，他分一个机器，你分一个螺丝钉，我分一个皮带，这样一分就会使工厂垮掉，所以产业工人不会赞成这个“分厂主义”。但是手工业工人和店员就可能这样做。手工业工人和店员是有小资产阶级的疯狂性的，当他们没有起来的时候，推也推不动，要发动这些群众很难，但是一旦起来之后，就是无政府，就有过分的要求，行动也过分了，罚人、打人，抓资本家戴高帽子游街。这些事情当然不是我们共产党人的主张，这是一套落后的办法，但是群众一起来之后，就自发的这样干。少奇同志曾经说：“我们现在非把这些手工业工人、店员工人组织起来不可，不组织就没有办法，但是要组织就要动员，一动员就不得了，他们就会搞无政府。”

所以对于这个事情，我们就要很小心，要有一套办法，使他们起来以后就受产业工人的领导，有组织、有秩序、有条理的去做。

这里我特别提一提，这一次会议决定要把全中国的工人阶级基本上组织起来，当然，工人中的手工业工人和店员工人也都要组织起来，我们的报纸上强调工人自己动手组织起来，那么我要说明一点，自己动手的意思，不等于让他们“自由”行动，不等于没有政策的领导，不等于没有一套办法。如果我们不是有领导，有一套办法，很容易发生“左”倾冒险主义的危险。因为这种散漫的小资产阶级的自发性，就是无政府主义的基础，无政府主义多半是产生在这个阶层——一群小资产阶级当中。

实行劳资两利要有斗争，这个斗争的方式是什么样的？刘子久同志报告中讲得很对，新的斗争形势，有新的斗争方式。现在革命形势根本不同了，从前是反动的统治，是帝国主义、封建主义、官僚资本主义统治的政权，现在是工人阶级领导的人民政权。在旧政权下，任何一个斗争的目的，都是为了推翻反动统治，那怕是一个小的罢工，或者包围包围资本家，目的也是为了发动群众，提高群众的觉悟，准备力量，以推翻反动统治。而今天，任何一个斗争的目的都是为了巩固这个工人阶级领导的人民大众的政权，所以斗争方式也根本不同了。

过去的斗争方式，在反动统治之下只能采取罢工、怠工、以至武装暴动，即从经济斗争到政治斗争。今天是不是也可以采取这一套呢？如果采取这一套，恰恰不是巩固人民政权，而是破坏人民政权。如果现在也号召工人罢工，或者示威请愿，那只能对这个政权有害，证明这个政权没有力量，破坏这个政权下的秩序，所以这一套斗争方式不能采用。如采用这一套斗争方式，实际上是帮助反革命。因为国民党今天的作法，就是要在新民主主义政权下闹罢工、怠工，破坏政权，这样来损害我们政权的威信。还有某些人认为，在我们的政权下，也要让工人自己斗一斗



才行，我们可以不管，站在旁边看。这样的想法也是不妥当的。

那么到底新的斗争方式是什么？

今天我们同资产阶级的斗争方式有这样几种：谈判、协商、调解、仲裁、法院裁判。如果同资本家谈判、协商不行，就提到劳动局，请劳动局调解，调解再不行就仲裁，仲裁再不行可向法院控告，法院的判决谁也要服从，如果不服从，法院有监牢，可以判罪。现在的监牢，不是帝国主义、封建主义、官僚资本主义的，是人民大众的。所以这一套所谓谈判、协商、调解、仲裁、法院裁判，就是工人阶级向资本家斗争的方式。那天哈尔滨的同志讲的，在一九四六年、一九四七年在哈尔滨犯的错误，其基本的一条（分红等当然是不对的）就是斗争方式搞错了，搞成了工会等于第二政权，破坏了自己政权的威信，根本上是无政府倾向。

谈判、协商是什么意思呢？

谈判、协商是同资本家讲道理，讲道理就是斗争的方式。毛主席说，我们工人也要主动地去同资本家搞好关系，就是这个道理。我们工人发生了问题，就主动地去找资本家谈，讲道理，同他们讲得清清楚楚，讲道理的主要目的，不是为了搞坏，而是为了搞好，为了两利，为了得到一个双方面自愿的妥协。为了这个目的，我们要同资本家讲道理，不要使资本家过分剥削我们，甚至有许多问题，资本家不放心、害怕、不愿意积极生产，我们也要主动去同资本家讲道理，讲清楚，不要害怕！

现在资本家还可以开工厂，还可以赚钱，而且这个赚还不是一年两年，而是长时期的。将来工业发展了，到社会主义时，大家都有饭吃，资本家只要不反革命，也有饭吃。少奇同志公开的向资本家讲过这个道理，他说：中国社会主义革命是可以和平转变的。生产渐渐地发展起来了，如果你们资本家管理工厂管理得好，现在你能管一个工厂，将来给你三个工厂好不好？不过这个工厂不是你的，是国家的，过去你能挣一千块钱，将来给你们三千块钱。这不是骗人，而是将来发展的前途。将来工业发展起来



了，转向社会主义社会，你资本家只要不反革命，国家是重视人才的。这是实在话。当然你们要反革命那就要坐牢了。这一套道理我们都要讲清楚，使他感觉有前途。“新民主主义社会到底搞多久？如果搞三年那还搞什么呢？三年以后还不是都归你们”？哈尔滨的张定国（？）不是有这样的话吗？“我们现在替你们保存机器，将来统统归你们好了。”他不清楚这一条，他不相信将来到了社会主义，资本家还有生活的出路。资本家只要不反革命，大家是一样的，可以过更好的生活。这一套我们要讲，主动地去和资本家搞好。现在资本家害怕，这是短期现象，不能怪，因为他们摸不到“底”。我们把“底”公开出来，毫不隐瞒。如果我们说不实行社会主义，他们不会相信的，“你们是共产党，还会不实行社会主义？！”但是我们中国是和平转入社会主义，这是事实，不是骗人。

中共中央以前发出的电报上讲到工会不要站在两个阶级之间来进行“调解”，不要站在两个阶级之上来“仲裁”，工会要代表工人说话免得脱离群众。这是非常重要的。

工会的职责只限于交涉、谈判、协商，不能调解。调解是中人做的，就是劝劝双方，“你们工人不要把条件提的过高，过高了不行”。对资本家说：“你们多出一点钱好了”。如果工会去做这样的事，当然工人要发生怀疑：“为什么你来调解？到底你们是代表我们工人还是代表资本家？”有不少地方工会脱离群众，主要原因之一就是站在了资本家与工人两个阶级之间来进行调解、仲裁，使工人觉得不是代表他们的，这种作法是错误的。即便是工人提出过高要求，我们要说服工人，也不能站在两个阶级之间去说服，而是要站在工人的位置上去说服工人，告诉他们，“过高要求对我们工人是有害的，如果这样做，资本家就会亏本，一亏本工厂就完了，我们工人就要失业”。过去我们很多地方发生了工会站在两个阶级之间，说一说工人，劝一劝资本家的情形，使工人觉得工会是代表资本家说话的。因此后来我们规

定工会只能代表工人进行“谈判、协商”；“调解、仲裁”是劳动局的责任，划清界限。劳动局和工会就不同了，劳动局是政府机关，政府不仅包括工人，而且也包括资本家，所以它可以站在两个阶级之间来调解、仲裁。分工一定要明确，如不明确我们工会就会脱离群众。但是同志们对于这个意思不要误解，这并不是说工会就不要同资本家见面、谈话了。大家都知道，曾发生过这样的倾向，只找资本家、教授谈话、开会，把工人忘了，后来中央一纠正，说你们这样不行，要依靠工人阶级，因此就来了一个相反，只找工人谈话，一找资本家就是右倾。当然我们反对右倾，但是也不是不同资本家见面，因为你要同资本家进行协商，就不仅要同资本家见面、谈话，毛主席告诉我们的，还要“同资本家搞好。”但是同资本家谈话，是要站在工人方面去说服他，不是站在两个阶级之间，也不是站在政府地位去说服他，所以这个斗争形式是新的斗争形式。

另外，工商局也有责任，在某一个相当阶段，工商局还要特别撑一撑资本家的腰，资本家没有组织起来时还要帮助他们组织起来。这个问题现在有争论，许多人怀疑“我们让资本家组织起来干什么？资本家原来有的团体我们不要承认，没有组织的我们最好不要去组织”，这是错误的。资本家有组织才好办事，象北平一个城市就有四万家铺子，如一家一家的去搞，那需要多少人呢？小资产阶级就是散漫的，愈散漫你就越没有办法。很明显，要同资本家解决问题，就要订立集体合同，如资本家没有组织，你没有对象，同哪个去订呢？北平有四万个铺子，无法订四万个合同，只有一行一业有组织的团体，才好订立集体合同。还有税收政策、经济政策，如果资本家没有组织，也很难办。所以资本家组织起来并不是坏事，不要害怕。他组织起来只能在政府法令范围之内活动，越过了范围就不行。至于原有的组织，只要不是国民党反动分子、特务把持的，不是官僚资本把持的，我们一律承认（各地同业工会我们一律承认）；如果是国民党反动分子把

持的，就请他改一改组，因为只有这样，我们的一切政策才能更好地执行。

同资本家说理，怎样说法呢？因为象哈尔滨曾有这样的办法，叫做“说理会”，就是把几百名工人召集拢来，资本家一个人来“说理”。结果闹起来，资本家很害怕。这不是合理的斗争，这是农民斗争会，不是说理。说理是平等、自愿两个原则，平等是有平等的代表，有四个工人的代表，就有四个资本家的代表；有十个工人的代表，就有十个资本家代表，决不是资本家一个工人十个。自愿是要资本家愿意来说就说，资本家不愿意来说就不说。说理会是平等、自愿的交涉、谈判、协商，只能是这样，不是象斗争会那样搞法。

实行劳资两利的第一条，就是要有斗争才能两利；第二，斗争的办法是调解、谈判、协商、仲裁。但以上这几条还不够，还有主要地或者更重要的一条就是：

第三，政府法令。要由政府来规定正确的劳资关系，这是实行劳资两利政策中重要的一条。

要真正实行劳资两利的政策，政府也应当有一套法令（将来一定会有），如“劳动保护法”、“劳动保险法”、“工厂法”、“劳资仲裁条例”、“劳资关系暂行处理办法”等。我想我们这次就要拟一些法令草案出来，以便工人和资本家都有一个规章，好办事情。就是说，这个法令一方面要保护工人的利益，使工人不受过分剥削；另一方面要使资本家能够安心生产，有钱可赚，有利可图。因而这一套法令是实行劳资两利政策的主要办法。

有些人认为：“劳资关系最好由政府搞，工会不去管”。这种观点是不对的。我们的政府是无产阶级领导的四个阶级联盟的政府，工人阶级不管怎么能行？不管，这个联盟就搞不成，就要瓦解。政府一定要有法令才能真正实行劳资两利。这一次我们就拟有这样几个条例，如“劳资关系暂行处理办法”，“处理劳资争议的暂行办法”，“劳动局的组织条例”。这只是开始，将来



会更多。

第四，实行劳资两利，就要订立集体合同。这一条是有重大意义的。在今天说起来，订立集体合同应当是解决劳资纠纷、实行劳资两利的中心环节。有些问题政府法令不能规定得那样详细，不可能什么都管到。现在要想制定一个法，把各行各业的劳资关系，把一百三十几行的内容都包括进去，是不可能的。政府的法令只能规定一些大纲，划一个大的圈圈；只有集体合同才能规定各行各业具体的条件。这个集体合同就是工人的工会和资本家的团体共同根据他们那行那业的特殊条件和特殊情况来签订，可以规定得很详细。所以，只有政府法令，没有集体合同是不行的。订立集体合同在今天来说是实行劳资两利的中心环节。

集体合同怎样订法？我们是主张分行分业来订，不是一个工厂一个工厂、一个铺子一个铺子的订，而是一行一业的工会和一行一业资本家的同业工会来订一个集体合同。因为如果一个厂一个厂的订，那集体合同是永远订不完的，不要说是小铺，就是大工厂、大商店也是一样。譬如纺织厂（上海有好多私营纺织厂），你同这个厂资本家订一个合同，规定的工资是一个月五十块钱，第二家工厂跟资本家订合同规定一个月是六十块钱，那么头一家的工人就不满意，他们第二天知道了就会毁掉原订的合同，再订一个新合同，所以这种搞法是不行的。小铺子更是一样的，你这一行一业的铺子多得很，比如北平的药业就有二百四十几家，油盐店一千多家，你怎样去一个铺子一个铺子订呢？是没有办法订的，只有一行一业的订才好。

小生产的散漫性是非常厉害的，越散漫问题越复杂、纠纷越多。我们今天把资本家组织起来，正是为着要解决问题，为着有秩序一些；工人也是如此，不组织起来就没有办法，只有组织起来才会解决问题。我们坚决主张分行分业的订立集体合同的办法，因为这个集体合同订下来之后一下子可以解决几百家，甚至几千家的问题。在大厂中可保证至少半年一年不会发生问题，这



样就可以有秩序有条理地保障生产的安定，使生产能够发展。对于小商店、小铺子的个别纠纷，不解决比解决还要好一些。如一个铺子发生了问题，要资本家增加工资，工人同资本家斗起来怎么办？从前我们的办法是，这个店子起来就解决这个店子的问题，但往往这个店子的问题解决了，第二个店子又起来又要解决第二个店子的问题。如果这个店子与第一个店子解决得不同，好了一些；到第三天另外一个店子解决得更好些，已解决的那两个店子就又起来了。这样一家一家的解决，就是越解决越乱，越解决纠纷越多。所以不解决就比解决好，解决还不如不解决。一家一家地来，不解决是最好的办法，要解决，就一行一业地来。这是很重要的一条。要相信这一条才能订立集体合同，不相信这一条就不会搞好集体合同。

所以，现在我们采取这样的办法，当一家店铺发生了问题时，就告诉那一家的工人，把你们同一行业的工人邀集来，组织起来，组织你们的工会，你们选举代表，拟定条件，然后，我们总工会同你们的代表一起和资本家谈判。这样，一个行业解决以后，一切问题就好办了。这是最好的办法，张春久同志介绍订立行业集体合同的情况就说明了这个道理。如果是一家一家地来，当遇到工人的过火要求时就没有办法，假设你去说服他们：“你们的要求过火”。他们心里就会冒火，“你这个工会是代表谁的？！为什么这个要求过火？”但如果召集一个行业会议就好办了，他们自己就会批评这个过火的要求。这个工人会说：“提的太高了”，那一个会提出：“不行！太高，过火”。药业就是如此，张春久同志就介绍了这一个经验。纠正过火是容易的，群众自己就会纠正自己。所以，同志们，关键是订立集体合同，要把这一条记清，不是一家一家的订，是一行一业的订。

关于订立集体合同的具体办法，有的同志提出要分四个步骤：

第一个步骤，调查研究。调查各行各业的情况，调查好了，

再订出方针。

第二个步骤，宣传教育。把我们的方针向工人宣传，教育工人。把工人教育好、宣传好。

第三个步骤，组织工会。把工会组织好，再由工会拟定集体合同条例，同资本家谈判。

第四个步骤，订立集体合同。

这是机械的阶段论，是不对的。我们的同志从乡下到城里来，譬如你去调查一个药业，那里边的问题多得很，很乱，调查两三个月也调查不清，即使调查清楚了，再订出方针，然后在分散的区域中去进行宣传，也不知道要宣传多少次才能起作用。以后再组织工会，即使把工会组织起来，工人也不愿意再订立集体合同——归根结底，集体合同还是订不成功，就算订成功也至少要花几个月到一年的时间。所以，阶段论是不对的，是错误的。我们是调查研究、宣传教育、组织工会，在订立合同时一把抓。

调查研究的最好办法是代表会。代表会最好是为订立集体合同专门召集的。代表会就是最好的调查研究的地方，是最好的宣传教育的场所。召集代表会的同时，就可以组织工会。

订立集体合同，是当前广大群众最大的要求，广大的工人需要这个东西。过去国民党时代，工人的工资低固然是一个问题，但更主要是待遇太差，政治上一点地位也没有，资本家要开除就开除，要处罚就处罚，甚至对学徒要打就打。解放以后，工人迫切要求解决这一个问题。我们要告诉他们，解决这一问题的最好办法，就是订一个清清楚楚的条约，就可以保护工人不受过分剥削。那么，工人就没有不赞成的。因而，订立集体合同广大群众是赞成、拥护的。

同时，订立集体合同，资本家也赞成。因为不订立集体合同资本家也不得了，工人们一家一家地和他们斗，今天斗了，不晓得明天来不来，明天来了，后天斗不斗也不晓得，订立了集体合同就可以解决这一个问题。

订立集体合同工人是赞成的。所以，只要我们说清这一个道理，就开代表会，开代表会就讲集体合同，大家就提条件。这时我们就注意了解情况，把工人说的道理统统记下来。这是一个最好的调查研究机会，同时又是最好的宣传教育机会。如果工人说的不对，我们就联系实际讲一讲道理，如这样提不好，这样提是过火、对工人阶级不利，劳资两利是今天工人阶级的最高利益，只有实行劳资两利，工人阶级才能解放等等。这样就把工人阶级的觉悟程度也提高了。可见，订立集体合同，开代表会，是宣传教育的最好机会。

如果空空洞洞的讲一套劳资两利，工人就不愿意听，而联系实际讲，工人就容易懂。开代表会就可以订立集体合同，要订立集体合同就要组织工会，不组织工会就无法订立集体合同，就是订立了以后，也没有机关来执行，所以非组织起来不可。先宣传后组织，这是俄国孟尔塞维克主张的阶段论，我们不要学习。我们订立集体合同，就要从召集代表会议开始。当然并不是除代表会议以外，别的什么工作都不做，如果这样，那也是不对的。开代表会时，发现了积极分子，我们要找他谈话，如果发现这个代表会里有个思想最顽固的分子，我们也要找他们谈话，或单独的召集一次会议来和他谈，这都是必要的。代表一定是从工人中选举的，我们列席代表会帮助他们讲一讲也是要得的。但并不是说开代表会是唯一的方式，而是说开代表会是主要的方式，其他的谈话、开小会等等是辅助的。有些同志以为先开小会、分头宣传、找积极分子是召集代表会议的先决条件，这是不对的。不要这个先决步骤，我们一开始就搞代表会，因为代表会不会出什么大乱子，如果第一次开不成功，下次再开。第一次提的条件太多，太过份，我们说：“从长计议下次再来。这次会议不作结论，回去大家再想一想，下次开会再作结论。”开会时，我们可找那些表现激烈的分子单独谈话，进行教育。

在代表会议上，什么人都可以分得清清楚楚，而且如果有反



动分子、特务分子，也最容易暴露。因为谁好谁坏群众很了解，但只怕他隐藏不说。不过隐藏不说也无关系，总有一天要暴露出来的。不要以为先把积极分子掌握住才能开代表会，不要这样，要大胆。

假设有一业的一两家发生了问题，我们可以由总工会立刻发通知，召集代表会。开第一次代表会时，可以发现一些问题，哪些是好的，哪些是坏的，再找怀疑点来研究讨论，然后再开第二次、第三次代表会议，这样来解决问题。

这种代表会是讨论订立集体合同办法的地方，组织工会的地方，也是最好的训练班，最好的教育宣传的地方，这就是我们坚决采用这一条的道理。

订立集体合同本身就是一个很好的民主运动，因为订立集体合同既关系到每一个工人，也关系到每一个资本家，因而通过订立集体合同，可以把每一个工人动员起来，把每一个资本家动员起来。订立集体合同最怕的是少数人包办，在工人方面最怕的是干部包办。干部包办是很危险的。根据阶段论的办法，先调查研究，自己订出方针，然后宣传教育。这是包办的方式，是主观的，自己先去搞一套，再戴到工人头上去，这一套方式工人一定会反对。在代表会上应尽可能的让工人提意见、提条件，提出来以后尽量让他们讨论，把讨论的东西整理为一条一条的，再提出讨论，让他们自己去批判。他们没有人批判的时候，我们就在代表会上说道理。这个代表会开完以后，不要催他回去开会。因为他们回到铺子里以后，工人就会问：今天开的什么会？集体合同订的怎么样？这样一问用不着说，他们就会开会的。一开会就会提出新的意见来，所以到第二次开代表会时，每一个代表都会有新的意见提出来的。有了新的意见，我们就可以组织委员会，把意见集合起来、整理出来，写成条文。这个条文就是订立集体合同的初步草案。这个草案搞出来以后，我们再发给每家一份，让他们再讨论，讨论后有意见再整理，在第三次代表会上再修改，修改



了以后通过，通过了以后再整理草案。经过三番五次就差不多了。因为这样三番五次地搞，我们可以做很多的工作，可以起领导的作用。这个草案是大家所真正需要的，这样搞法是真正的民主，而订立集体合同只有民主的方式才能搞好。在订立集体合同时，工人必然要全体参加，这是动员群众、发动群众的最好办法，也是教育群众的最好办法。

不仅工人如此，资本家也是这样。在资本家的同业工会中，有些问题多半是少数人包办。关于资本家的自由主义、个人主义，曾经有这么两句话：“大虫吃小虫，小虫吃毛虫”。这也就是说，大资本家吞并中等资本家，中等资本家吞并小资本家，资本家发展的规律就是这样。但是同业工会订立集体合同，少数人包办就不行，就非民主不可，非召集资本家代表会不可。这时，如果还是少数人包办，其他资本家就会说话。北平药业工会就证明这一点。开头，也是少数几个人包办，以后就包办不了了。因为事情关系到每个资本家，他们非说话不可。你包办，就必然要遭到反对。这样，在同业工会中自然就会有一个民主化的过程。

订立集体合同就要经过这种过程：召集群众代表会议，大家讨论集体合同，这样经过几次以后，我们就可以向工人说：“你们要组织工会，不然，集体合同不好订，即使订好也是无人执行的”。这时候工人一定会赞成成立工会，而且所有代表都可以成为基本会员。基本会员回去就可以发展会员。这样做，在很短的期间内，一个月至多两个月工会组织就会建立起来，大多数工人就会组织起来。北平药业就证明了这一条。

而且，这样组织工会我们也不要拿钱。订立集体合同的时候，工人自己会解决这个问题。因为他们知道，这是为了他们自己！他们会感觉这是自己要组织工会，而不是共产党找别人去组织工会。同时，我们要向资本家提出要求，要资本家帮助工会一点经费。这可以不可以呢？可以的，所以经费问题也可以解决。

我们订立集体合同一定要与组织工会同时并进，绝不脱节。

事实上这也是必然的，客观要求这样做。药业没有完全做好，就是直到今天还没有收会费，这是做的不够完善的地方。

订立集体合同，要双方群众自己动手、自己讨论、自己协商、自己签字，我们在这中间只是领导领导，指导指导，讲讲道理，说服说服；一切事情让工人自己去做。不要担心工人做不好，害怕他们去做。的确，在药业订立集体合同的过程中，工人有的事情是搞不好的，写的条文不大象条文，文字也不通，句法也不大会。他们又没有做过律师，所以写出的文字，本来是这个意思，结果资本家给理解成那个意思了。这个不要紧，我们可以帮他们，条文不好，句子不恰当，只要保持他们原来的意思，给他们修改一下是可以的。可是，我们绝不要代替他们起草，如果我们代替他们起草了，那他们就不敢讨论了；共产党起草的，总工会代表起草的，那还有谁敢说话呀！？这样在订立集体合同的时候，就会引起不满。因此，一切事情由群众自己动手，我们只是从中领导领导，帮助帮助，绝对不要包办代替，更不要强迫命令，只能进行说服。实际上帮助、说服，这就是我们的领导方法。

有的同志提出，讨论集体合同以后，让资本家帮助工会一点经费。同业工会可以帮助工会一点经费，订集体合同时订上这一条。政府法令上讲每个私营企业、公营企业都帮助百分之一点五，为什么集体合同不能规定这一条呢？可以的。集体合同可以规定一个同业工会每月帮助事业费或其它费多少，这与国民党完全有区别，因为订立集体合同是双方自愿的，并不是受资本家的贿赂收买。

#### 四、对几个文件草案的意见

《关于劳资关系暂行处理办法》，同志们提的许多意见是很好的，可以根据同志们的意见来修改。现在只把几个主要问题谈一谈。

《关于劳资关系暂行处理办法》第二条：“本办法适用于一切私营工商业”，有的同志提出：这是不是也适用于外国资本家的企业？如果也适用的话，那对他们也要讲劳资两利了。是的，对外国资本家也要讲劳资两利，不讲劳资两利是不行的。除非没收，不没收就让他自己搞，也要搞好生产，要搞好生产就只有劳资两利，一利就搞不好生产。所谓“适用于一切私人工商企业”，这也就是说包括外国资本家。当然，我们对于外国资本家可能要没收的快一些，但在政府还未决定时，我们只能实行劳资两利的政策。

第二条也包括手工业作坊在内，因为手工业作坊也是私营工商业。

第六条关于雇用与解雇问题，文件里说：“资本家解雇要给工人解雇金，最低不得少于半个月的工资，最高不得超过三个月的工资，但因工人职员过失而解雇者不在此例。”临时工是不是也给解雇金？临时工不能给解雇金，对于季候工人，如冰工，只能夏天搞，冬天就关厂，我们不给解雇金。所以季候工应该写清楚，不在这一条之内。但是现在有些虽叫做临时工，实际上却已经做了两、三年工，已够长工条件了。

第十二条，原文是：“职工每日劳动时间以十小时为原则，解放前已实行每日八小时或九小时工作制者维持原制，如因生产需要得由劳资双方协议增加劳动时间”。关于这一条有两个问题：一是劳动大会决定不是十小时，是八小时至十小时。二是店员和手工业工人的工作时间上升到十二小时以上怎么办？我们还是按照劳动大会的办法，职工每天的劳动时间八小时至十小时，原文下面的两句话就不要了。

第十四条：“职工代表及工会委员占用生产时间须取得资方同意，但平均每月不得超过两个工作日。”有同志提议加“工资照发”一句，这建议很好，应当加上。另外有人提议说，恐怕资本家出不起，开会太多，这个事情不好办。我觉得没有大的害



处，一个月只有两天并不多。

第十五条工资问题：“在新解放的城市，资方须保持职工在解放前三个月之实际工资平均水准，不得降低，同时在目前凡属生产或事业不发达及利润之低微，一般亦不宜增加实际工资。如解放前工资过低，而资方又有能力负担者，得斟酌增加。”有同志提议，如解放以前工资过低，工人要求增加，可以增加。但是有的在解放以前工资过高，现在资本家要求减少一点的，我们应当同意，因为国民党曾经搞了一套把戏，实行高工资制度。尤其是最后在西安、宝鸡更明显，他们知道搞不久了，就拼命加工资。国营加，私营也得加，加了之后，他们就跑了。在这样的情况下，我们国营企业当然也没有办法维持这样高的工资，国营企业减、私营企业也可以减一点。所以这一条应该改一改，就是这样的改法：“如果在解放以前工资过高或过低者，由劳资双方协议增加或减少之。”

第二十条：“各企业原有供给职工膳宿及分红馈送给其它奖励等习惯者，得依双方自愿维持旧例。”有的同志提议说，这样写不好，你说双方自愿维持旧例，如果不自愿，那就没有办法了。所以应该写上“双方自愿维持旧例，有不合理时，双方再协商修改。”

第二十四条（这一条要征求蔡大姐的同意）：“女职员及女工生育前后休息日，及对乳儿的哺乳时间，旧有规定者，照原规定，如尚无规定或规定过少者，应规定生育前后休息四十五天，小产，怀孕在三个月以内者休息十五天，怀孕在三个月以上者休息三十天，工资照给。乳儿哺乳每四小时哺乳一次，每次十五分钟至二十五分钟。”有的同志认为，这样规定在许多小工商企业怕行不通，主张规定笼统一点。因为如果这样规定使得他们不愿用女工，对女工反而不好。我个人同意这个意见，因为我们政府的法令规定的太隘了不大好，我想不如让他们订立集体合同时规定。可这样改法：“如果尚无规定和规定过少者，由劳资双方协



议，在订集体合同时，另行规定之。”下边的具体东西就都不要了。伸缩性大一点比较好。

第二十八条：“法院决定为最后程序，双方必须服从”这一句话要删掉，因为由法院判决以后，谁能反对？！

有的同志提议，解雇金半月至两个月就够了，三个月太多。我觉得三个月不多，并不是每个人都三个月。上边说的很清楚，每一个人要按照他服务的时间长短，如果他才工作三两个月就不给他，如他做了十年、二十年，三个月就不多。因为工作十年，二十年以上的工人不多，所以最多不能超过三个月。并不是不管工作时间长短一律三个月，这里没有看齐的道理。

第六条有同志提出最好不要生硬规定，关于这一条争论太多，规定的具体一点，纠纷就可以少一点。至于失业问题，那是没有办法的，还是规定一下比较好，因为这是目前一个大问题。

工人受训时期工资由何处发给，如果是短期训练班，集体合同可以解决，长期训练班将来可以由政府发。工人失业问题，干了多年的工人，结果生活没着落（合同上没有规定），这是没有办法的事，我们不能在他们干了十年以后，一定要让资本家来养活，养到死，不可能这样办。因为这是一个社会问题，只有国家才能解决。国家解决有两个办法：一个是失业救济金，（但今天不能发）；还有一个办法就是发展生产，生产发展了，失业工人就不会有了。我们相信，这个失业只是暂时的现象。今天失业问题是非常严重的，但是我们有一定的把握，再过三年五载，中国就没有失业的现象了。现在的困难是三年五载的问题，不是长期的。战争不打了，全国人民节衣缩食，共同努力，都来发展生产，有几年就会改变的。所以工人的痛苦也是三年五载的事情。我们要教育工人，要用我们的勇敢克服三年五载的困难，这是工会工作者的责任。工会工作者有责任告诉工人，目前的困难是暂时的、短期的。要从帝国主义的殖民地变成新民主主义的中国，不经过困难是不可能的。但是我们有把握、有能力克服这个困

难。我们说清这个道理，工人就会懂的，会拥护我们，和我们一道来克服困难。

国营企业订立集体合同的问题，这次职工代表会搞了一个合同草案，可能很快就公布，公布的时候东北局可以拿去作个参考，六次劳动大会通过东北的暂行条例，规定解雇金最多不得超过一个月，现在超过了，也可以修改一下。

资方要增加工人工作时间的问題，不一定在这个文件中规定，在集体合同中规定好了。集体合同可以详细规定，这个文件只能搞个大概，无法规定很详细。

第二个文件及其他文件，同志们都没有看到，意见就不多了。我解释一下《关于劳资争议暂行处理办法》这一个问题。这个劳资争议暂行处理办法基本上说起草得很好。但有一个问题，调解与仲裁究竟怎样区别？调解是什么？大家都知道，有两个人打架，我们来劝劝架，调解调解，作个中间人，使得你让让步，我也让让步。比如资本家和工人发生了纠纷，劳动局有代表调解，调解好了，写一个调解协定，两方面的人即工人代表和资本家代表都签字。仲裁就不是这回事，劳动局感觉这个纠纷调解不成了，就仲裁。由劳动局来判断，就不是双方同意了。仲裁委员会开会，找资本家问问他们的理由，找工人问问他们的理由，问清楚以后，资本家出去，工人也出去，仲裁委员会来讨论，作出最后决定。决定以后，仲裁委员会的主席签字，经过劳动局长的批准，批准以后，通知资本家，通知工人，照决定执行，这叫仲裁。仲裁带有强制性质，不是双方签字，是仲裁委员会和劳动局长批准。仲裁后资本家不服或工人不服可以到法院去告。

要不要仲裁委员会？有的同志说不要，由劳动局的代表去仲裁。我感觉这个办法不好，一定要有仲裁委员会。因为劳动局的代表去仲裁的时候，可能仲裁决定得不够民主，还是组织仲裁委员会好。当事人——资本家和工人，当然是不能参加仲裁委员会的。但是总工会的代表，资本家工商会的代表可以参加，工商局

的代表可以参加，或再聘请法律顾问专家，五个人组织仲裁委员会，来讨论劳资纠纷。讨论出来，或是一致同意，或用少数服从多数的办法通过。如果没有资本家工商会的代表参加，那么仲裁委员会仲裁的结果不一定会正确。为了搞得更好，最好有资本家工商会的代表参加。仲裁委员会虽然是第三者仲裁（对两方的当事人而言），但事实上与法院就不同了，仲裁还带有协商的性质，不是完完全全和法院一样判决的性质。所以一定要有仲裁委员会，不能只是劳动局的代表一个人仲裁判决，如那样与法院没有什么区别，那样搞不行。

第二个争论主张仲裁归调解科，哪里调解归哪里去仲裁。这是根本不好的。仲裁与调解一定由两个人来办，如果你调解没有调解通，两方面都对你没有信用了，你再来仲裁，两方面都不会同意。他们感觉到你武断，所以调解不通，就要把案子移交调解委员会，再开会处理。关于主席，一定不能叫原调解委员会作主席，因为一个人脑子里总会有点成见的，好，我调解你不通，我来仲裁你，看你通不通！那就会出乱子的。如果再换一个人，那脑子清醒一点，或者就会搞的好一点，而且在民主形式上看来也更好。这样工人和资本家看来会感觉公平，不是带有成见。所以仲裁委员会一定要与调解科分开，不能成为一个东西。

此外，这个条例原来有十二条，我提议再加一条。第十三条：“劳动局在调解仲裁劳资争议过程中，发生了争议（不论任何一方），就可移送人民法院处理。”这就是说，在调解仲裁过程当中，可能发生这类事情，如资本家打人，工人打人，不经调解仲裁，他们自己先闹起来，妨碍生产，资本家停止伙食、关门不干了，工人罢工等等。假如发生了这类事，劳动局就可把这样案子送到人民法院来处理。这一条请委员会考虑一下看是不是要。

第三个文件《劳动局组织条例》，原来规定调解科就是专管私人工商业的劳资争议之调解仲裁工作，把仲裁也归调解科，就

不设调解委员会了，我觉得这是不对的。一定要设调解委员会，调解委员会由劳动局、总工会、资本家方面同业工会代表、工人方面代表和其他有关机关或社会团体共同组成之，以劳动局长或由他所指定的委员作主席。凡发生劳资争议调解无效者，均由本委员会仲裁之。仲裁委员会不仅只设一个，如果发生的问题多时，可多设几个。



# 在全国工会工作会议上的闭幕词

(一九四九年八月十六日)

## (一)

我们的会开了二十几天，要结束了。关于这次会议的目的，毛主席对我们指示的很清楚。六次劳大决定的工人运动的方向，是长期的，是整个新民主主义时期的，这个方向，基本上就是根据毛主席指示的“发展生产、繁荣经济，公私兼顾、劳资两利”的原则拟定的对各方面的政策、策略。这次工会工作会议的目的，就是讨论如何实行六次劳大所决定的政策和解决具体问题的办法。根据各方面的情况，根据我们在工作中所发现的问题，根据革命胜利的形势向我们提出的问题，根据党制定的今后的任务和对职工运动所提出的要求，决定了这次会议所要解决的问题。

我们要解决的中心问题，第一个就是工会组织问题。为了使工人真正能够组织起来，必须使我们在工作中遇到的各种问题，至少有原则方面的解决，才能使我们的工作做得更顺利。因此我们的会议还讨论了国营企业的管理民主化的问题（工厂管理委员会的问题），私营企业的劳资关系问题，以及关于工资问题等。

客观形势向我们提出了要在一年左右基本上把全国工人阶级组织起来的任务，这是我们工人阶级领导整个国家建设、经济建设的一个重要的基础，如果工人阶级不组织起来，那么不论在政权建设方面，在经济建设方面，都是困难的，同时，也就很难团

结其他劳动群众。所以，“组织起来”是工人阶级为着要完成摆在目前的重大任务的一个基本问题。

实行“组织起来”要怎样做？这次会议有了各种决定。

第一，我们要把整个工人阶级在基本上组织起来，所有产业工人、手工业工人、店员、搬运工人、脑力劳动者……统统包括在内。但工作应当有重点，重点就是产业工人，首先是国营企业里面的产业工人。因为产业工人是工人阶级的骨干，如果不把产业工人组织起来，那么整个工人运动中就缺少骨干。但这并不是对于其他工人就不注意，或注意的很少（过去这样做是不妥当的），只是说要把重点放在产业工人上，同时也要着手去组织其他的工人。因为我们现在有许多便利的条件，有全国的胜利，有广大群众对我们的拥护，有广大群众对组织起来的要求，首先是工人阶级的迫切要求，这就可以减少我们在各方面工作上的困难。所以我们不仅提出要把产业工人搞好，而且特别提出了如何把手工业工人、店员组织起来的一些具体办法。

第二，六次劳大虽然规定了工运的方向，但对工会各方面的制度、规章都没有规定，如会员问题，工会如何组织，工会机关如何建立，工会经费、编制、系统及各种系统的相互关系等问题，都没有一定的制度，因而形成各地的混乱状态，许多工作的进行都非常困难，不能有条理有计划地去做。这次会议，由于全体同志及组织委员会的努力，对于工会工作各方面的制度、工会的组织系统、工会的章程、会员入会条例、会费条例、经费条例等，都制定出了草案。这些草案是集合了全国各地的经验及全体同志的意见而订出来的，我相信这些草案可以拿到各地区去试办。

第三，会议有关于国营企业中工厂管理委员会的报告。华北职工会代表会通过了一个工厂管理委员会的条例，这个条例是经过中央所有负责同志的修改和批准的，在华北局也通过了，一、两天内就可以颁布。颁布以后，全总要发一个通知，指出这个条例

适用于全国，这次会议也研究了 this 条例，没有发现不适用的地方。

第四，这次会议上的第二个中心问题，即是劳资关系问题。劳资关系问题在六次劳大时在东北还不很严重，因为东北国营企业是主要的，私营企业比较次要（当然在哈尔滨也碰到了许多问题），到了沈阳，这个问题还不是特别严重，但进关以后这个问题就严重起来了。在关内，私营企业和国营企业比重不同，资本家的经济地位、政治地位也不同。所以正确解决劳资关系的问题是今后经济建设工作的一个重要问题，并且是目前政治问题中的一个非常重要的问题。因为这关系到我们能不能团结民族资产阶级共同反对帝国主义的问题，是使民族资产阶级动摇到帝国主义、国民党反动派方面去，还是到我们这里来的问题。这个问题不但对发展经济特别重要，而且具有政治意义。我们过去对这个问题注意不够，存在有各种各样的错误和缺点。最近几个月以来，有中央的指示，特别是少奇同志的指示，使我们有了正确的方向。这次会议就根据中央指示的方向，规定了一些具体条例。

《处理劳资关系暂行办法》，是少奇同志亲自指导天津市委起草的，经过多次讨论和这次会议的讨论，基本上不会有大的毛病。还有订立集体合同的条例、劳动局的仲裁调解条例与劳动局的组织条例，这些条例里边也包括有公营企业，但基本上是解决劳资两利的问题。有些条例不能由总工会颁布，如《处理劳资关系暂行办法》要全国完全统一是很难的，各地区政府及市政府可根据各地具体情况加以修改。关于劳动局的组织等问题，也是这次大会工作的一部分，这些工作因为有专门委员会，进行的很好，完成了任务。

第五，这次会议可以说没有什么工作做的很不好的，就是工资问题只作了一个报告，指出了方向（甚至不能说是方向，是个意见）。这个问题，对生产与工会工作都是中心问题，这个问题不搞好，生产工作搞不好，工会工作也搞不好。希望同志们



回去后，要建立工资委员会，建立专管工资的部门来作具体的研究。

这次会议基本上完成了任务，当然缺点还不少，特别是在领导方面，首先是我个人，因为对各地情形了解的太少，经验也不够，可能有许多同志们认为迫切的问题而在这个会议上没有完全得到解决。但是我相信，这次会议有毛主席的指示，总司令两次的讲话，恩来同志的报告，薄一波同志的报告，经过了二十多天的讨论，同志们是有了一个明确的方向的。因此同志们回去后，根据这些方向，对任何一个具体问题的解决是会有办法的，而且是一定能够解决的比较恰当的。

## (二)

同志们回去后怎样作呢？

开始召集这个会的时候，少奇同志曾指示我们：现在工人运动到底如何搞法，虽在六次劳大有个方向，但具体的作法都没有，而且许多同志都是新归队的，在农村搞了二十几年，就是以前有些经验也忘了。有些同志是新参加工人运动的，没有经验，有些同志虽然有些经验，也是在国民党政权下工作的一套经验，至于在我们政权下的工作经验也是完全没有的。所以，这次会议要真正的把在我们政权下如何作工会工作搞出一套办法来。这样的会议，就是一个训练班，是大家来训练大家。当然，首先在领导方面，应该根据中央的政策，制定一个基本方向，使所有的同志能够根据这个基本方向，解决许多方面的具体问题。少奇同志主张开一个月，说这样才能真正把各种问题说清楚。这样还不够，这个会有二百人（现在实到有三百人了），开完会回去后，就立刻召集会议，按区域、按城市开会，要找各方面的同志参加（基本上是工会工作同志，也要有行政工作方面的、劳动局方面的、党务方面的），传达此次会议的决定。光这样还不够，还要根据这次会议所决定的问题，提出在当地如何作的具体办



法。这样二百个懂得工会工作的干部，回去后再一开会，就变成四、五千个了。能够在两、三个月当中搞出四、五千干部，都本着一个方向去工作，那我们才能真正完成在一年左右把全国工人阶级基本上组织起来的任务。

这次会议以后，大家回去要根据这个方向，立刻召集会议。要做这一件事情，我觉得毛主席的一个指示是很重要的。毛主席告诉我们说：你们作宣传工作，向群众宣传很重要，但是你们首先还要向负责人宣传。在北平要向彭真同志宣传，上海要向饶漱石同志宣传，在哪个地方，首先就要向哪个地方最主要的负责同志宣传，使他们完全了解，那么一切事情就好办了，就行得通了。毛主席这个指示，决不是说这些同志不懂，这些同志大的原则方向都懂得，但是因为他们的事情太多，没有工夫去具体想这些问题。要他们把什么问题都想到，是不可能的。我们自己考虑出一套办法与作法，提到他们那里去，请他们考虑、研究、批准，这是很重要的，我们有这个责任。所以同志们回去后，要召集会议，还要首先向当地党委作报告，向各个区域的中央局、分局、省委、市委作报告。并且不要单纯的传达这个会议所决定的问题，还要具体的提出本区域如何做及本区域职工运动当中有些什么困难、什么问题，并且一定要请党来帮助解决这些问题。这样，我相信各个党委一定能够决定处理的方向，决定具体的办法。党的领导机关决定之后，一切事情就好办了。不仅是在党委会上作报告，最好能在向党委会报告之前先找几个主要负责同志（如书记等），请他们谈三个钟头或者几个钟头的话。同他讲毛主席如何重视这个会议；朱总司令如何重视这个会议；恩来同志如何作报告；讲讲这一次会议讨论的什么问题；同时也就讲一讲我们这个区域应当怎样做等问题，这是很重要的。因为使这些同志了解得更清楚，再到会议上去传达就有办法。要想让总的负责人撑我们的腰，我们自己就要去靠他，你不靠他，坐在椅子上等着，他看你坐得很稳，就不会撑你，你往他身上靠，他一定会撑

起来吧？所以你们一定要主动找这些同志谈，一次不行两次，两次不行三次。毛主席指示的这个工作方法是很重要的，我们经常的工作方法也应当如此。毛主席说：“你们说服一个头子，就等于说服了几千几万人。”毛主席有一次同我们很多同志谈：“你们要向我做宣传，你们不向我做宣传，我哪里知道你们职工会搞些什么；或者青年里头有些什么问题，我都不知道。你们只要向我做宣传那就好，我晓得了这些问题重要。”我们要真正能够采取主动，不只是随便谈一谈就行了，而是一定要提出问题、意见、办法，写好决议草案给他，请他研究、批准。这个做法是很重要的。

只召集会议传达是不够的，基本上还是工作问题。工作靠谁呢？要靠干部，干部决定一切。干部从哪里来？要从群众中来，在群众中去发现干部。对群众中涌现出来的干部，我们要训练，要教育。当然，决不是说老干部没有作用，如果没有老干部也就没有新干部，新干部是老干部培养出来的。所以，全国工会工作搞得不好，要靠现在各地区领导工会工作的同志去推动，去组织、教育、培养新的干部。

我们不仅要正确地去传达这次会议的精神和中央的指示，而且要正确地贯彻执行，并随时纠正正在执行当中发生的偏向。这个问题很重要，前年土地会议之后，有许多地方传达的好，工作就好；有些地方传达的不甚好，工作就发生偏向。因此这次到会的同志责任重大，一定要正确传达这次会议精神，并要保证正确贯彻执行。

这次会议还有一些问题没有解决，正如朱总司令所说，有些地方工会干部的待遇（政治及物质待遇）不高，总司令说的很对。过去所以如此，是因为那时候职工运动不占头等重要地位，那时首先是军队，其次是农民运动，对职工运动的干部很难照顾周到。今天就不同了。总司令说：从前是打仗，打仗的主力军是军队；现在经济建设的主力军是工人。因此，工会工作搞不好是

不行的。各地方党委是不会不重视工会工作的，即便还有些地方重视不够，这些问题也是很快可以解决的。责任在于我们工会工作者，应该主动争取领导同志对工会工作的重视。这次会议上可以看出，中央是很重视工会工作的，差不多每一个中央负责同志都亲自给会议以指示，中央的这种精神会成为全国各地领导的精神。

这次会议，工会本身不能解决的一些问题，中央要发一个党内的指示，一些原则性问题是可解决的。

这次会议是工作会议，不是代表会议，也不是执行委员会会议，所以会议提出的草案须交执行委员会或常务委员会最后研究一下，并经中央批准。总司令在会上已经说了，上级工会机关的决定发下去以后，下级党组织要保证执行。总工会的决定对于下级党部来说，就等于上级党部的决定一样，所以我们这些草案必须经中央批准，然后用全总常委会的名义发表。今后全总发出的一些带政策性、策略性的文件，都是经过中央批准的。

这次会议的文件分为三个部分，一部分是决定，一部分是记录（这些记录作为许多问题的回答），一部分是参考性的，将来印成册发下去。

最后，希望大家很好地领会毛主席、朱总司令的指示和周恩来、薄一波同志的报告和指示，并使其在职工运动中成为新的推动工作的动力，使得职工运动能够迅速地发展，使得我们真正能够完成在一年左右把中国工人基本上组织起来的任务。只要到会的同志认真负责传达会议精神，保证一切决定的正确贯彻执行，就可以完成这一任务。



# 关于工会工作问题\*

(一九四九年八月)

今天我打算讲一个问题，就是关于工会工作问题。因为这个问题在小组讨论中发现还不够明确，需要解释一下，这是我们在本身工作中必须明确的问题。

首先要把工会是什么弄清楚。大家都知道，工会是工人阶级的群众组织，首先是工人阶级的组织，它是有阶级性的。所以不是工人是不能加入工会的。那么什么是工人阶级呢？就广义来说：凡是雇佣劳动者都属于工人阶级的范畴，凡靠工资维持生活，不论是体力劳动者或智力劳动者，都是工人阶级。工资是什么？一般的在理论上讲，是“劳动力的价值”。苏联社会主义国家的工资，则是“劳动生产品的分配形式”。但不管工资的性质如何变动，雇佣关系还是存在的，形式上工人还是被工厂行政方面雇佣的。虽然实质上雇佣者已不同，从前是资本家，现在是整个工人阶级和人民，从前的劳资关系现在变成了公私关系，但还是出卖劳动力，不过不是卖给资本家，而是卖给工人阶级和全体人民，所以雇佣关系和工资形式是存在的。一般的可以说，工会是雇佣劳动者的组织。至于独立劳动者，有他们自己的生产工具，不受人家的雇佣，出卖的是生产品，不出卖劳动力，所以不能参加工会。又有一种工人，自己虽有生产工具，但还是出卖劳动力，如乡村的木匠、城市中的理发匠等，他们都是零碎的出卖

---

\* 这是李立三同志在全国工会工作会议上所作报告的摘要。



劳动力，还应算是雇佣劳动者，同样的可以加入工会。

工人阶级内部有很多阶层，也要分析清楚。有产业工人，手工业工人；大工厂工人，小的手工作坊工人；有体力劳动者，智力劳动者；有工人，有店员，有公教人员和医生等，都是雇佣劳动者，有各种不同的区别，但基本队伍、中心骨干是产业工人，或者叫做产业无产阶级。它是最先进的阶层，真正是无产阶级化了，最有组织性。其他的阶层不少的还带有小资产阶级性，手工业者自己有生产工具；智力劳动者的知识，也成为其一定的财产，尤其在中国，智力劳动者在社会上有不同的地位，统治阶级要利用他，把他提得很高，压在人民的头上。店员和手工业者，则行会思想很厉害，没有经过现代工业的锻炼。所以产业工人是无产阶级的中心骨干和先进部队。但基本上以上这些人都是工人阶级，只是阶层的不同，都可以加入工会。这里解决了不少问题，如讨论中曾提出“工程师和医生是否可以参加工会”等问题，有了这个大的原则，就可以解决了。

但也有例外。资本家的代理人——厂长、经理、工头等，虽然他们也是赚工钱，好像是雇佣的，但实际上是代理资本家来压迫工人的，所以不能让他们加入工会。还有反革命者、特务分子、正在作反革命工作的分子，不能让他们加入工会。或本人是剥削阶级出身的，原来是地主、资本家，才入工厂，一定要经相当的时期后，才能取得工人成分，暂时不要让他加入工会。这两条要特别的小心，不要把范围扩大，尤其是特务分子，更要注意，否则就成了狭隘关门主义。

工会是工人阶级的群众组织，不是工人阶级的先进分子组织。也就是说，不是工人阶级的政党。工会和政党是有根本区别的。如加入共产党，起码的条件是要相信共产主义，群众组织则是没有政治条件的，相信共产主义可以加入，甚至相信三民主义、佛教、基督教、道门等都可以加入。因为群众是有各种不同信仰的，不能拿政治条件来限制。全总的章程只是写着保护职工

利益，为了工人和人民的解放，这是没有人不赞成的，此外任何政治条件都不能加。否则，就是宗派主义的倾向，会走向关门主义的。因为工人不都是新民主主义的信徒，可能还有反对新民主主义的，但我们要通通组织起来。

由于历史上的关系，我们长期在残酷斗争和白色恐怖中，工会运动不知不觉的都带有或多或少的宗派主义思想，这是我们今天组织群众最大的障碍。这种偏向曾表现在各个方面。

工会是新民主主义的学校，不是新民主主义的团体，正因为他们不是新民主主义者，所以一切不赞成新民主主义的人，都可以加入。我们可以用各种方法培养他们成为新民主主义者。

工人既加入工会后，那就不能放任，对他们，紧跟着要做说服教育工作，使他们放弃原来的信仰而相信新民主主义。但是工人加入工会，应该是要出于自愿的，他不加入，不能勉强。让他看清楚了工会真好，真能给工人办事情，他就要加入了。同时还可以自愿的退出。总的说起来，工会是工人阶级的群众自愿加入的组织。这是第一个问题。

第二个问题：工会谁来办？工会是工人自己的组织，应该工人自己办。可是在目前还有很多工会不是工人自己办的，而是由党、行政上办的，成为官办的。这问题很严重。要真正做到工会由工人自己办，起码要做到：

（一）一切干部一定要工人群众自己选举，党、行政上委派不行。

（二）工会干部要吃群众的饭，不吃公家饭。这很重要。只有这样，工人才觉得工会是自己的，要求工会的干部为工人做事。在工会工作的干部也会因此对工人负责。不再如吃公家饭那样，总觉得自己是比工人高些。过去工会发生官僚主义是有其物质根源的。

（三）工会经费基本上要群众自己出，以群众的钱做群众的事，不可靠政府供给。

(四) 还有最重要的一条，工会的事情一定要由工人自己决定。共产党虽也可以决定，但是只有通过党员的宣传，说服群众，使群众自己相信党的决定，才能把党的决定变成群众的决定，而不是党决定如何就如何。那是命令主义。所以说，民主是工会的灵魂，没有民主，工会就成了一具僵尸，死架子。

上列四条，可以归纳为两条，一个是民主，一个就是工人出钱办工会。

关于民主问题，有些干部很怕，这是由于过去我们有很多经验教训。如在石家庄时，放手叫群众组织工会，结果为国民党特务分子所掌握，后来只好解散，重新组织，所以到平津就害怕了，不敢放手做。其实石家庄和平津在客观条件上有很大不同。石家庄是华北解放的第一个城市，那时工人阶级还不相信我们能胜利，认为共产党虽好，可是怕站不住，所以好人都不敢出头，于是坏人就出头了，因此工会就为坏分子把持了。而平津解放时，工人不仅知道共产党是站得住脚的，而且相信一定可以取得胜利，因此好人都敢出头了。群众知道工会是保护自己利益的，一定要选好人，国民党特务分子就不行了。这样组织工会，甚至还有过左的现象（如要打国民党、特务分子）。在这种情形下，我们是可以用各种方式来组织群众，经过短期教育后——一定要加以教育，没有这个教育阶段是不对的——使群众懂得我们的政策，而后以广泛的民主方式组织群众。今天天津几乎都已很快的组织职工代表会，有的一个月或两个月或不到一个月就组成了。这代表会在一开始也有少数坏分子混入，但后来都被淘汰了，结果百分之九十以上都是好的。广泛民主选举的结果，证明了这是好的经验，证明民主方式是对的。我们一定要相信群众。有些同志有宗派主义作风，以为不是共产党员就不可靠，有的甚至以为只有老干部才行，新干部也不行。因此大家都喊干部不够。这种错误观点只会妨碍新干部的成长，也妨碍群众中干部的成长。我们一定要纠正这种不相信群众的作风。



工会要工人群众自己领导，就要由自己出钱办。过去有些工人不愿出钱，那是由于工会工作做的不好。只要工会真正为工人谋利益，真正成为工人自己的组织，工人一定会缴会费，缴工资百分之一并不多。会费不能扣，一定要自愿缴纳，但必须规定三个月不缴会费者，则应取消其会员资格。如大多数人不肯缴，则说明这个工会不为大家拥护，就需要改组。如工资的百分之一还不够用，则是由于脱离生产的干部太多。

第三个问题：工会的事情要工会会员大家来做。脱离生产的干部，过去总是个大问题，到处喊叫干部少，这是因为没有了解工会事情要由会员大家来办的道理。

怎样做法呢？中国现在还没有这样一个好的例子，所以我讲讲苏联的办法。在苏联一千到两千工人的工会，就没有一个脱离生产的干部，因为他们做到了几乎没有一个会员不做工会的事情。他们的工会小组，一般是二三十人，还有到五十人的，并与生产小组是一致的。小组内的事情很多，如收会费、领导学习、工人福利、文化娱乐、工人疾病、劳动保险等等，如果只是小组长一人来办，那他便忙得不得了，所以他们在小组内设有许多干事，如收会费的干事、学习干事、文化、通讯、福利等等干事。每个会员都有一件事情做，小组长便可以只是动动嘴了。他的责任是督促、检查，有时候主持开会，领导领导，指挥指挥，这样，小组长就没有好多事要忙了。在全厂的工会内也是如此，有委员会，而没有一个脱离生产的干部。各个车间也有委员会，下面是小组。每个车间的委员会人也不多，但下面也有许多干事，委员会只是开开会，分配分配工作。这种作法，就是工会的事情大家办了，那就不需要多少脱离生产的干部。工会委员会并实行轮流值日；再就是每周开委员会一次，解决重大问题。因此，每个委员每周只须用两天就够了，也不是忙得了不得。并且，这样全体工人也就会感到工会是自己的了。每个会员都做工会工作，在苏联他们叫做“社会工作”，哪个人如不做“社会工作”，则



自以为是可耻，就要向组长请求分配点“社会工作”来做，他们已养成了这种习惯和心理。我们也应养成每个会员的这种习惯。

但这里绝不是说我们现在就不要脱离生产的干部了，反之，目前工会尚未组织起来，这种干部还很需要，少奇同志说北平要配备四百个工会干部，我是完全同意的。目前为了把工会组织起来，这是必要的。但是我们也必须同时有这样一种观念，就是将来这些人一定要转业。如不这样做，几百个老干部在那里，就是个大害处。现在平津各工厂都有工作组，在工作刚开始时这是需要的，但等工会组织起来，这种形式就必须取消，否则工会就会不起作用，而使他们在哪里包办。

第四个问题：怎样建立工会？建立工会的办法，一种是自下而上的建立，一种是自上而下的建立，自下而上的建立，如产业工会，就是把一个厂一个厂的工会建立起来；然后再建立一种企业的总工会；手工业工会也可以这样建立，就是先一街一街的组织，后一区一区的建立，最后才组织全市的组织。这一套方法是我们非常习惯的，也是过去需要的。尤其在白色恐怖之下或战争环境中，只能如此。今天的条件不同了，政权已拿到我们手里了，政权是工人阶级领导的，工人一切活动都可以公开，所以便可以自上而下的建立，这样可以更迅速地把工会组织起来。如仍继续过去那种办法，表面上看工作很深入很细致，但实际上是破坏组织工会。尤其如店员工会，手工业工会等等。例如木匠工人有一百人，你只一家一家的去宣传，工人是一组织就要斗争的，你宣传了一人，他就起来要求增加工资，要求斗争，老板又不敢不答应，这样一家看一家，一起一起的来斗争，先增加了的，到后来又会嫌比后增加的少了，又要求再增加（据说天津就有一连增资六次的）。这样劳资纠纷永远无法解决，不用说三百个干部，就是三千个干部也解决不了，这必将造成无组织、无政府状态。所以今天组织工会，要自上而下的建立，不仅有了可能，而且有这个必要。

怎样由上而下的建立呢？比如天津组织纺织业工会，不是一家一家去做，而是要由市总工会普遍给各纺织厂下个通知，比如说通知他三百人选一代表，到市里来开会（这里一定要选举，而不能指定）。开这样全市的纺织工人代表会，就可以决议组织天津市纺织工人工会，讨论章程，并筹备各种有关事宜。同时，各厂代表会的代表都算基本会员（但也必须是自愿的，不自愿的不要），每人都可以发展会员，并把入会志愿书发到各厂，进行发展工作。这样过个时期，有百分之五、六十的工人加入了工会，就可再开一个代表会，正式选举成立纺织工会。先建立了厂的工会，再去组织车间，而后编小组。这就是有组织、有步骤、有计划的组织方法。

手工业工会也是这种办法。如面粉业，有二、三家闹了劳资纠纷，我们不要忙于一家一家的去解决，而是要赶紧组织起来，解决全市的问题。我们可先告诉那二、三家闹纠纷的工厂的工人，让他们通知别的家，组织全市的面粉业工会，纠纷要统一解决。资本家有一个同业工会，这是需要的，我们应该承认它，并征求他们的意见，然后统一劳资双方的意见，统一解决。他们开会，我们必须去参加，这就是有领导，因为这种手工业、店员等行业工人最容易犯左的错误，他们的行会思想最深，只看到本行业目前的利益，不容易看到整个阶级的利益。手工业行业中的纠纷，不要一家一家地去解决，解决比不解决更坏，而必须是一行一行地解决。我们只须先订出一行业的集体合同，然后各家再根据原则去具体订出一家一家的合同。再一点，我们不同意组织区工会，一切问题必须是市工会解决，区里只设市工会的办事处。

只有采取这样的办法，才能是有领导、有计划、有步骤地组织工会。现在市总工会，可设各种行业的部门，如一个搞产业工人，一个搞手工业工人，一个搞福利等等。这是好的，也需要大量干部，但这只能是过渡办法。

第五个问题：工会的工作。工会是保护工人利益的组织，因此工会工作是为工人谋利益的。但是在这里产生了一个问题，就是没有把工人已取得政权和领导地位的地区与在敌人统治区区别开来。在敌占区，工会保护工人利益是领导工人罢工和敌人斗争，反对资本家的剥削。在我们这里就不然了。国营企业已经没有人剥削人了，工人们的剩余生产品是为了国家，为了工人阶级。当然，工人生活搞不好是会妨碍生产的，但是生活搞不好的基本原因，还是生产不发展和战争的原因。如果生产发展了，仗也不打了，则工人生活一定会好起来。所以，工会的基本任务是如何参加生产管理，了解、研究生产过程，动员组织工人生产竞赛运动等，以发挥工人的积极性与创造性。过去有的工会不搞生产，与工厂行政关系搞不好，使行政感到工会是自己的麻烦，使行政讨厌工会。少奇同志说的话很对，就是“生产搞不好，行政负主要责任，但工会也要负次要责任”。我们不能把搞生产与保护工人利益对立起来，这两者是不可分开的，是统一的。因而一味强调搞生产，而把工人利益忘掉，也是错误的。如果要想把生产搞好，最基本的一条，就是要使工人自觉地积极地努力生产。但是这就必须关心和照顾好工人的生活。工会关心工人生活是很重要的。工会设劳保部，目的是工人有了困难或有了病，有人照顾和帮助他们，使工人感觉到工会和他们的家庭一样。最主要的是关心，能不能解决是另一个问题。关心之后，才能照顾。要想做到关心，就必须与一切不关心工人生活的官僚主义作斗争，没有这一条，生产也是搞不好的。但是如何斗争是一个问题，这样的斗争与对敌人的斗争是不同的，要采取说服、批评的办法，使他关心工人生活。工会工作就是要帮助行政关心工人，与官僚主义作斗争。

第六个问题：工会中的青年工作与妇女工作。如果单讲原则，工会工作是包括一切的，因为厂内无论青工与女工都是工人，如在苏联就没有青工部与妇女部。但是在我们国家有许多特殊问



题，现在工人中还有不少封建思想，如有的工人轻视工人自己，工人中还有打老婆的事情。所以为照顾这些特殊问题，组织女工部还是对的，也是必要的。青年也是一样，有的工厂，成年工人多，对青年很多问题照顾不到，因此也要设青工部。

但重要问题是不要把妇女与青年利益与整个利益对立起来，不要把妇女、青年的部分组织与整个工会组织对立起来。假如妇女单独讨论全厂问题，然后再提交全厂代表会，那就会使女工部也成为党团，就要闹独立性，这是不对的。如果妇女只参加妇女会议而不参加整个工代会，使妇女部分组织与整个组织对立起来，那也是错误的。妇女部、青工部只能是工会的一部分，是统一的而不是分裂的。所以，一切有关妇女与青工问题，都必须通过工会去解决。

最后，把以上几个问题总括起来说：工会是工人阶级的群众组织，工会的事情要会员大家来做。工会要民主，要工人自己拿钱来办，才能使工会成为真正的群众组织，我们党才能进行对工人的教育工作。要经过党员宣传、教育，把党的政策变为群众的政策，使工会中先进分子领导后进分子，觉悟高的团结觉悟低的。这样工会组织就可靠了。我们依靠工人阶级，必须依靠工会，如果没有工会组织，就无法依靠这个阶级，并且必须把工会工作做好才行，否则只是空谈和口号。对资本家要监督，要求他不搞投机倒把和破坏，要进行有益国计民生的生产，这也要依靠工会。这样一来，工会就成为新民主主义的主要柱石。现在距离这个程度还很远，希望做工会工作的同志努力！少奇同志说过，今天做工会工作不是什么四等干部，而是头等干部。工会工作干部最主要的是民主作风，过去艰苦奋斗、埋头苦干的作风也应发扬。今后发展了生产，工会工作一定能做好。我们做工会工作的同志，担负了很大的责任，我们要更加努力，任务是光荣的。



# 怎样把官僚资本的旧企业改造为 新民主主义的新企业\*

(一九四九年九月七日)

解放大城市之初，我们采取了“原职、原薪、原制度”“原封不动”的政策。从现在来看，当时采取这一政策是完全正确的，保证了我们能迅速、完整、有组织、有秩序地进行接收，迅速地恢复生产，避免了过渡时期发生的混乱现象。革命是群众性的，就是用群众的暴力把旧的统治者压迫人民的机构和制度彻底打破，建立保护人民的新机构和制度。在旧制度已经打破，新制度尚未建立之前，常产生一种混乱状态，这是历史上许多次革命所不可避免的。中国革命是不同的，表现在解放军——即工人农民有组织的队伍用军事遍地占领，自上而下地有次序的进行接收，可以避免混乱状态。而西欧、美国及苏联的革命是自下而上的根本摧毁旧政权，“苏联革命”是工人、军队的武装起义，由群众的暴力，象暴风雨式的一下子把旧制度旧机构根本摧毁，所以在这种情形下出现了各种混乱动荡时期，由于联共（布）党的领导而后再迅速建立起新秩序。中国不是这样，由上而下的接收给了我们一个便利，不是一下子把旧制度统统摧毁，而是有组织有步骤地进行接收工作和改造工作，避免了混乱状态，这是军事占领的特点。由于这个政策的结果，天津、北平、南京、上海、杭州、汉口等地的接收工作很完整，生产恢复很迅速，证明毛主席

---

\* 这是李立三同志在中央燃料工业处华北电业工作会议上的讲话。

席制定的政策完全正确。

但是，现在问题来了，我们是不是可以永久停留在这个阶段上？是不是以保存旧制度为满足？是不是以恢复了旧有生产为满足？这是不够的。我们要知道，如果只满足于保存旧的一贯办法，满足于恢复旧有生产，那我们不会有多少成绩，除了取消贪污、腐化以外，和国民党反动统治时期不会有太大的差别。要证明新民主主义比官僚资本主义好，必须生产大大提高（小小提高还不行）。革命的目的即在于发展生产、改善广大人民的生活，生产力如果仍和过去一样，要革命做什么？如果比过去还坏，那革命就错了。我们革命的目的和历史地主阶级、资产阶级不一样，他们革命为了夺取政权，好剥削大多数人以供他们少数人享受。地主阶级夺取了政权，便可强迫农民缴租，不缴就坐牢。资本家夺取政权的目的在于镇压工人，把劳动者创造的价值供他们享受，反抗是不行的。这是过去任何统治阶级夺取政权的目的。我们代表工人阶级、代表全国被压迫人民的中国共产党，在夺取政权之后可不可以这样做？如果这样做便和国民党一样。共产党是代表工人阶级的党，那就拼命把工人的待遇提高来剥削农民吧！剥削农民使工人生活好起来是行不通的，农民会反你们的。中国四万万七千五百万人中有四万万五千万的农民，如果遭到四万万五千万人的反对，这政权是不能存在的。工人阶级夺取了政权，唯一的方法，便是使全国人民生活都好起来，使农民、知识分子、小资产阶级的生活好起来，那时工人生活才会好起来，工人阶级才能成为全国人民的领导者，才会得到全国人民的拥护。要走这条路的办法就是把生产大大发展起来，使财富增加。全国人民生活才会好起来。所以我们革命的目的，不以夺取政权为顶点，夺取政权只是革命的一个阶段，接着第二阶段便是建设。革命和夺取政权是为了全国生产发展起来，为了提高生产力，把落后的国家变成一个工业国家。因为过去在国民党官僚资本主义统治下是谈不到发展生产的，而且是阻碍了生产，所以我

们要推翻它。如果以为把国民党反动派赶走了就好了，那你和国民党又有什么区别？我们推翻反动派是为了发展生产，改善全国人民生活。我们相信只有共产党领导才可以做到，我们有为全国人民服务的信心，相信能领导全国人民向民主、富强、幸福、自立的方向走。

怎样才能做好这件事？怎样才能提高生产力、发展生产呢？从大的方面来说，政府要有总的生产计划，把全国劳动人民劳动所得集合拢来作为再生产的资本，使生产力一天一天提高。生产提高要靠什么？靠资本、靠钱。钱是人民币，多开几个印刷厂便可解决问题，假若这样就可以，那倒好办，国民党就是这样做的，什么法币、金元券……滥印的结果是破产，我们不能走这个路，这不是积累资本的办法。资本是劳动人民剩余劳动的积累，不是天上掉下来的。人和其它动物不同，其它动物每天“劳动”（如果这也算劳动的话）的结果只够它一天吃的，人依靠工具，一天所得除吃饭、穿衣外还可以有绰裕，工具愈改进绰余愈多。人能进化的基本力量便是生产力。原始时代用石头打野兽，生产的東西很少，人和禽兽差不多，等到能用铁器，用机器，生产力就提高了，每人每天生产二、三小时就够维持生活了，多余的七、八小时就是剩余劳动了。可惜这些剩余劳动在过去均被统治阶级浪费了，被地主资本家剥削去了。就拿北平来说，这么高、这么厚的城墙化了多少人力？颐和园、故宫都费了多少人民的剩余劳动？我们现在不然了，要把人民的剩余劳动拿来不浪费，统统放在发展生产上去，要把大家努力劳动的结果作为发展生产的资本。首先要大家都做事情，生产多劳动果实就多，积累的资本也就多了。其次是生产的東西不能都用完，节省剩余的東西多，资本也就积累的多。如果是“今朝有酒今朝醉”，便不能有钱办工厂。如果大家都同意这么办，这是很容易做的，尽量提高大家工资，但对大家是不利的。只有今天吃点苦，明天生活才会大大提高。有些工人同志不懂得这个道理，认为共产党什么代表工人阶级，不



但不能提高工人生活，反而还要大家降低工资。要知道会当家的一定善于节约，共产党不能当败家子，而是要当兴家立业的领导者，共产党不会耍魔术，一下子就把生产搞好了，封神榜里的法宝，共产党是没有的，共产党唯一的法宝就是和群众密切的结合在一起，号召大家节约，努力生产。如共产党不这样做，一定会遭到人民反对的。共产党员的资格有一条是规定不许贪污腐化，如果这样便会受到批评和制裁。如果共产党员有贪污腐化行为而没有被发现，大家便可以告他，任何大的官也不用怕，一直可以告到毛主席那里。我们自己内部没有问题，所以我们有信心来说服大家厉行节约，这是把贫穷的中国建设为新中国的唯一的道路。

单纯这样还不够，具体地说，一个工厂要使生产力提高，在资本主义或官僚资本主义条件下就是生产组织得好，劳动力分配得好，劳动纪律好，这道理对新民主主义企业是一样的。但是有一个根本的不同，生产靠谁呢？要靠工人。没有工人，最好的机器也不能动，离开工人就谈不到生产，生产多少，工人劳动是起决定作用的。一个机器有其最高限度，人的劳动在限度以内是起着决定因素，工人劳动积极性低，生产就少，劳动积极性高，生产就多，一努力甚至可以超过限度。机器好坏只是决定生产发展的重要因素，工人劳动是起着决定作用的因素。在资本主义和官僚资本主义下是怎样解决这个问题？怎样提高工人生产积极性呢？只有一个方法就是压迫，使得工人不努力不行。压迫的方法很多。首先是社会上造成广大的失业群（劳动后备军），用失业来威胁工人，你不做工就没有饭吃，使劳动者每天害怕丢掉饭碗，不敢对资本家调皮，这是资本家压迫工人的主要方法。其次是严格的管理制度，如不好好做就处罚你，使你除守规矩外没有办法，这样把工业管理规则变成压迫工人的工具。第三是传带制度，用机器方法逼迫加强工人的劳动速度。最后的办法就是有警察、军队，牢狱。如果没有这些，工人会罢工，工人是多数，资

本家是少数，资本家就会控制不住。有了警察、军队，便压制工人，使工人不敢动，强迫工人劳动，使工人受他的剥削。这样工人生产积极性的提高是有限度的，努力也就是做做样子，因为他想到他的工作受资本家的压迫，要他把全部力量拿出来是办不到的。工人对工作敷衍态度，形式上劳动纪律很好，实质上不是这回事，因为这种劳动纪律是建立在压迫和工人的害怕心理上的。不仅对工人如此，对职员也一样，过去管工监工对工人很严厉，弄得工人对他们不满，其实他们不管你他的饭碗也靠不住，在他头上有另外一个人在管着。所以，不论职员和工人都是一样的。

假如我们新民主主义的管理方法，照样采取压迫，照样建筑在广大群众的恐惧心理上，那 we 和国民党就没有差别。可能比他们还坏。因为他们还有许多技术专家，我们搞军事、搞群众工作的干部很多，但要老实承认，搞生产是外行的。

新民主主义比官僚资本主义进步要表现在生产力大大提高，如不这样，新民主主义便没有什么进步。

沙皇时代的俄国是很落后的，十月革命后苏联用了十三年——第一个五年计划四年完成，第二个五年计划，第三个五年计划只用了四年的功夫，追上了主要资本主义国家——英国和法国，做了资本主义一百年的工作，他的发展速度大大超过资本主义国家。什么道理？道理就在他们的劳动态度不是建筑在压迫和害怕上的，而是建筑在广大劳动人民的自觉上的，每一个劳动者，每一个工人和职员都了解工作是为了自己，为了自己的子孙，因此生产热情大大提高，不因为害怕，而是由于自觉。苏联工人的自觉是怎样来的呢？这是因为苏联革命是工人组织起来的，举行暴动，推翻统治政权，工人自己去接收工厂，每个工人都看得很清楚，工厂是自己的，资本家没有了，在工人中产生的代表管理着工厂，过去工人没地位，现在有了，因此产生了主人翁的感觉。在苏联革命初期也有“极端民主化”的倾向，大家都是主人

结果没有主人，谁也不服谁，变成毫无组织，毫无纪律，很难把生产搞好。到一九二一年苏联关于这个问题有了争论，当时有三派主张：托洛茨基派主张用军事管理生产，工人军队化；其次无政府的共产主义者主张工厂交给工会，国家是管不好的；列宁对这两派都反对，在军队中是绝对讲求纪律，没有民主，而工人是过民主生活的，另一方面依照无政府共产主义者的办法，生产是不能进行的。第十次联共（布）代表大会上决定工厂由国家管理，工会代表工人参加管理，成立以厂长为主（厂长负责制）的三角委员会（工会主任，支部书记参加）。以后更强调厂长负责制，但不是厂长就独断独行，厂长没有一个问题是不和工会商量的，这在苏联成了习惯。厂长负责制是建筑在广大群众的自觉基础上的，劳动纪律和管理规则变成了大家的公约，厂长也须遵守规则，工人更能自觉遵守。工人知道，不遵守生产便搞不好，不遵守就要受处罚。过去罚工人，厂长代表资本家，全厂工人都反对，现在是代表了大家的意思，受大家拥护，这样厂长便大大有了威信。过去厂长有威无信，大家见了他必躬必敬，怕丢了饭碗，而现在的厂长受到大家拥护，大家爱他，把他看作父亲一样，令出必行。因为大家都诚心诚意地拥护，厂长便好当了，所以苏联工厂里乱子就没有，劳动纪律好得很。如果我们能做到这一条，每一个人都不能敷衍塞责，毫无疑问，生产一定会大大提高。

对旧官僚企业不能不进行改造，以为不经过改造就可以提高工人生产积极性，这是不可能的。首先在生产组织和管理制度上要改造，基本上是把用压迫、恐惧的管理方法改造成建筑在自觉上，改造了这条，其他即改造了。所以中华全国第六次劳动代表大会上提出管理民主化，这不是几个人脑子里凭空想出来的，而是毛主席根据中国革命的特点总结出来的经验。什么道理呢？我们的革命成功不是工厂工人暴动、取消了一切自己成为主人的，而是军队夺取政权，由军事代表按原职原薪办法进行接收，企业性质改变了，但要使每个工人懂得自己做主人翁了并不容易。他



们不了解的是：“我们还是一样的做工，一样拿工钱，甚至还少了，从前曾压迫我们的人还是站在我们头上，说我们当了主人是吹牛皮。”我们讲的这条真理工人很难了解。因而首先要在管理制度中起改变，使每一个工人不只是一个单纯的劳动者，他可以参加生产管理，任何工人对工厂有意见都可以提出来，而且好的意见可以立刻实行。工厂管理规则从前是厂长和少数几个人商量拟定的，现在要通过大家讨论，管理规则变成群众公约，不只是厂长想的，而是大家提的意见，大家想的。生产计划由厂长、工程师订好，然后到群众中讨论，大家发表意见，想办法如何执行。只有这样改变，工人才会了解“我不单是作工了，而且是做了主人翁”。工人犯了规则要受处分，他不再认为是受压迫，而是自己错了，因为规则是大家举手赞成的。那时工人才会感到共产党说的不是空话，认识到共产党不是骗人，这是在实际生活中感受到的。六次劳大提出建立工厂管理委员会和工厂代表会，工厂代表会是广大群众讨论的会议，工厂管理委员会包括厂长有一半是工人，其决定用厂长名义颁布成了全厂工人的命令，命令的威信便会大大提高了。命令的人还是厂长，但是因为通过了工厂管理委员会，命令的性质就改变了，工人认识也根本改变了。这一管理民主化即实行民主管理厂里的问题，特别是有关工人福利的问题，有关生产的问题，一定要在工人中间进行讨论，征求每一个代表的意见。厂长要经常代表会上作报告，厂长任何一个意见，要在工人中间讨论，使他的意见变成工管会的意见，变成群众的意见，因此才会得到群众的拥护。精明的厂长拟出的方案，在工管会上讨论也许一字不改，但是工人不再有怀疑了，同时感到这是大家的办法，便会全心全意地去执行，这样工人才会感到自己做了主人。在过去官僚资本时代是厂长一长制，现在要走向民主化，用这种方法增进工人主人翁的感觉，提高广大群众的工作热情，提高生产效率。生产大大提高三年五载以后，工人的觉悟提高了，可能这个办法会有些改变，建立管理委员会的形

式也可能改变，会可以少开些，或象苏联一样采取以厂长为主的三人委员会，包括工会主任和共产党支部书记，但首先要经过管理民主化阶段再进一步才能这样，不经过管理民主化是不可能的。这是由中国革命的特点与苏联革命不同而决定的。华北职工代表会决定的工厂管理委员会的方案，是经过毛主席三番五次的研究，群众的研究，代表会的研究，中共中央负责同志的研究，最后经毛主席亲笔修改两次方才发表的。这个决定是在总结党的经验的基础上仔细研究的，不经过这条路，不能提高工人觉悟，不能提高工人的生产热情，空口喊白话是不行的，群众不会信任你，你要拿出事实来，工人才会相信。

今天我们要把生产搞好，一定要依靠群众的创造力。我们的工厂有两种：一是老根据地来的共产党干部管理的；一种是旧厂长管理的，这两种工厂，都非要民主管理不可。

第一类型的工厂一定要实行民主管理，因为老干部对技术是外行，不懂得生产，有的从农村中来，有的从军队里来，有的甚至连这样大的机器都没有见过，但是有一条好处，就是能诚心诚意为人民服务，然而搞管理是外行。怎样办呢？只有向工人学习，工人在工厂中做过十年八载，对生产过程对过去的毛病是懂得的吧，所以共产党员的厂长只有向群众学习，把大家的经验总结起来，才能把工厂管好。共产党员不是圣人神仙，并不什么都懂得，共产党与一般人不同的就是善于学习，就是善于做学生，因而也能善于做先生。共产党的成功，就是由于这一条。共产党一方面吸收了马列主义的历史经验，同时又和中国的具体实际结合起来，懂得历史经验才能看到中国革命的远景，这就是毛泽东思想。共产党员管理工厂要作学生，一定要善于使每一个人发表他自己的意见。然后总结大家的经验，这样订出的计划一定是好的，生产一定能搞好。要是不做这一条，厂长一定当不好，生产一定也搞不好。目前，我们生产搞得好的有的就是做到了这一条，有一种是表面搞得好的，实际上并不好，今天学会了这一条就

能搞好。如果共产党员不懂技术，乱发命令，并且非执行不可，结果一定是危害工作。新民主主义的厂长与皇帝不同，皇帝是金口玉律，说了就不能改，新民主主义的厂长是群众的代表，你的发号施令与皇帝发号施令本质不同，你是代表群众的，命令是从群众中来到群众中去的。只要依靠群众来管理工厂、管理生产，生产一定能搞好。

另一种是旧人员管理的工厂，旧人员一般都有一个长处，懂得生产、有管理经验，这一点是比共产党员高明，没有技术依靠拍马屁钻门子的是少数。但他们也有个弱点，这就是缺乏为人民服务的观点。他们从来就是为官僚资本家服务的，受官僚资本家的剥削，同时分得一点官僚资本剥削工人的利润，所以造成他们没有为人民服务的观点，这不能怪他们，这是旧社会客观环境决定的。因为这样便有第二弱点，就是官僚主义的作风，不懂得依靠群众，依靠群众对他们来说是多余的，是格格不入的。因为官僚资本不压迫工人就无法剥削，所以造成旧人员的官僚作风，对群众只有强迫命令。从而造成他们第三个弱点就是看不起工人，看不起体力劳动，视他们为低人一等。“劳心者治人，劳力者治于人”，这是中国传统观念，认为做工的人是无知无识，那时候请工程师吃饭，如有工人在一起，他一定会大发脾气，认为是看不起他。这是不好的，这也是旧社会制度造成的。随着产生的第四个弱点是广大工人群众对他们不满意，有反感。他们在工人面前没有威信。工人认为“今天解放了，你还来管我们？”使他们的命令行不通管不下。因为上面这些缺点，旧人员有本领也行不通，懂得管理生产也管不下。

这事情怎么办呢？为了改变这种状态曾经发生过许多偏向：第一是认为旧人员是没有办法的，他们都是统治者，和工人是对立阶级，一律都不要，甚至还要斗争，他们的工作都用工人来代替。这些事情在东北曾发生过，有一个矿山有八百多个职员一次抓起来七百，结果矿山搞垮了。发生这偏向的原因是因为：首



先，不懂得这些缺点不能怪他们，这是旧社会养成的，他们同样受剥削，资本家故意把一群人分开，利用一部分人来管理另一部分人。其次，不懂这些人管理生产的经验是我们宝贵的遗产，旧社会国民党留给我们的好遗产很少，这些好遗产之一就是新式的知识阶层，他们懂得生产技术，对将来建设新社会能起很大作用，可以使建设加快十年。如果现在从工人中培养能掌握技术的人，少则十年，多则需要二十年。所以，这个宝贵遗产不应当轻易的损失掉，那是对整个社会的一大损害，这个左倾冒险主义的做法是要不得的。这错误在大范围内重复是不可以的，在小范围内重复也是有害的。在国民党统治下，广大的知识分子不能发挥他的力量，只好做官，做军官，有许多人才被埋没。新民主主义比国民党统治高明就是能把很多有天才的人发挥起来。另外一个偏向是懂得旧人员知识的可贵，但不懂他们有上述四个缺点，因此既不帮助他们改造也不进行教育，完全依赖他们，结果使广大工人不满，工作热情不高，旧的官僚制度都继承下来了。某些共产党员忘了共产党员的历史任务是改造社会，个别党员在农村中很能吃苦，到城市里没有经验，受到旧社会中养成的善于吹牛、拍马者的拉拢，一当了厂长经理，就被他们弄昏了头脑，结果把自己变成了官僚，不知不觉受包围，腐化堕落，丧失了党员的本质。这是统治阶级善于运用的工具。反动的敌人硬的输了使用软的方法，历史上有过很多这样的例子。象洪秀全领导的是农民革命，到了南京自己却又做起皇帝来了。新的地方解放了，有人做了县长，便有地主来送礼，把女儿嫁给他，引诱他堕落。对这一套办法，共产党员应该特别警惕。共产党员硬是不怕的，就是走上断头台还可以喊：“共产主义万岁”，但软的可以使你的心里发麻。教育改造这些旧人员是每一个共产党员的责任。怎样进行教育工作呢？主要的就是工厂管理民主化，要广大群众起来使这些旧人员变成新人。这些同志在旧社会数十年，要改变对于他们是一个痛苦的过程，旧东西根深蒂固，不是听一次讲话，上一次训

练班就可以改变的，必须要依靠群众，首先是群众的模范作用，其次是群众的教育作用。

模范作用是指群众都不敷衍塞责，积极工作，使他们感到现在天下变了，吹牛拍马不行了，还是技术第一，诚心诚意的为人民服务第一。改变了整个社会的空气，自然而然地他们就会改变了。所以工人阶级的模范作用很重要。共产党员是工人阶级的代表，更要起好模范作用。旧人员的作风不对，我们要作出模范给他们看，如果过去对工人不是训就是骂，我们现在就要改为与工人平等商量，旧人员看到厂长这样做，他也会改变的。共产党员要以身作则，影响是很大的，今天从毛主席起，共产党员都穿布衣服，难道毛主席、朱总司令在根据地吃了那么多年苦，穿一件绸衣、穿一件哗叽的衣服都不行吗？他们所以穿布衣不只是为了节约，而是为了要起模范作用。从前你穿一件兰布衫人家瞧不起，现在大家都穿兰布衫了，共产党员先作一个样子，群众跟着响应，然后就可以改变少数人了。群众的教育作用是指，讲几次话和开训练班是需要的，但单是这些还不够，还需要有社会舆论的制裁，这才改变的快，如果群众起来反对的时候，他就非改不可。这是一种压力，但没有这样的压力是不行的。你身上长了一个疮，就需要开刀医治，开刀自然也是痛苦的。我们要发动群众来批判这些人，使这些人承认错误，如果改过不再犯了，群众便会原谅你拥护你，如果仍旧继续犯错误，群众便会更反对，不克服是不行的。群众教育比单纯共产党员教育的力量要大的多，所以，改造旧人员要依靠广大群众，让广大群众起来负责教育他们，改造他们。同时，这里需要管理民主化，要有民主化的办法，这种办法不仅是对旧人员，对党员也是如此。无论哪一个长字辈的人物，只要犯了错误，大家都可以提意见。毛主席告诉我们要每天洗脸，旧人员在旧社会中把脸弄污秽了，需要用群众的水来洗，如果这些同志改变了，那他们管理工厂一定比共产党员管的好，因为共产党员没有生产技术和经验，要学会需要十年八年，

可是这些人都有生产知识，只要克服弱点就可以。而克服这些弱点需要半年最多一年二年，那就快多了。帮助旧的人员成为新民主主义的人才只有用这个办法。但是，要改造自己是很不容易的，抽烟是小习惯，要改掉也很困难，何况更大的缺点。尤其是知识分子好面子，为了保存面子有缺点不肯承认，不肯改变，越搞越糟，爱面子的结果是根本丢掉整个面子。我们要帮助这些同志认识面子是小事，否则丢掉的更多。我们不要怕承认错误，我们共产党员是诚心诚意为人民服务的，个人算什么？面子更算什么？我过去曾犯过严重错误，大家知道历史上的李立三路线，我公开批判过我的错误，如以旧思想来看就了不起了，这不是面子上不好看吗？其实对我公开批评之后，可帮助别人不再犯。我们要帮助旧人员丢掉包袱，要他们知道面子是小问题，有什么错误必须向群众公开坦白，并保证不再犯。群众的眼睛是雪亮的，群众的气度是宏大的，群众懂得技术知识是很重要的，所以能原谅他们。但如果这些同志不在群众面前承认错误，那他们不会信任你，甚至反对你，工厂便搞不好，甚至连国民党时代的标准都达不到。因为厂长无威又无信，工人可以不服从，令出不行工厂怎么搞的好？如果我们继续维持旧厂长的威信，便是使我们变成国民党，这是不行的。我们要帮助旧人员建立威信，就要改变他们的旧作风，使这些从前代表官僚资本的厂长一变而为代表人民的厂长。所以，不管旧厂长或新厂长，都是要实行管理民主化的。

实行民主化有几件事需要注意：

第一，实行民主化以后，是不是就不要厂长发号施令了呢？民主化的结果是更增加厂长发号施令的作风，管理民主化并不是什么问题都大家讨论，无领导的议论纷纷，这样的民主化是有害的。例如北平人民印刷厂实行民主运动召集代表大会大家提意见，什么问题也提出来，会开不下去，问题解决不了，本来是打算提高工人的生产积极性，结果反而引起群众不满。因而民主化运动不是叫群众自流的搞，而是共产党领导着有计划有步骤地



去作，尤其是在新接管的企业中，要让群众自流讨论一切问题是不行的。我们从来没提过民主化运动，因为民主化不是一次可搞起来，而是长期的过程。每一个工厂一定要组织代表会议，是群众选举的代表会。代表会不是无准备的，开会随便提，这会不如不开。群众受了几十年的压迫，问题很多，拿出来一块解决是解决不了的。要有领导，首先要看一看群众主要需要解决的是那一个问题，在小组中酝酿，收集群众意见，心里有了底，再提到代表会上去讨论，也许会有修改，经过大多数通过然后提到管委会上讨论，最后以厂长的命令执行。这样，一件事解决后便可以给群众一个好的印象，切不要以为一下子可以解决群众中数十年来的问题，共产党员不是神仙，这样作是办不到的。所以我们规定代表会议一次最多开半天，现在好些代表会一开七天、十天，什么也讨论，结果什么问题也解决不了。

第二，民主化不是不要劳动纪律。如果实行民主化，做工就可以随随便便，那对生产反而有害，反而不如不民主化。相反的，过去劳动纪律不好，现在却要改变为自觉的遵守纪律。有一个煤矿（焦作），解放前工人有三件大事：偷、赌、睡，一点工作纪律也没有，经过我们接收，领导上实行了有步骤的民主化，劳动纪律建立起来了，不但不偷，反而献出偷的东西；不但在厂里不赌而且在厂外也不赌了。这样的事实多得很，管理民主化正是为了要把劳动纪律搞好。有些同志不懂得这一点，不知道依靠群众来维持劳动纪律，这是非常错误的。在沈阳有一接管的同志看到工人工作不努力，便组织工作队来监视群众工作，工人对他说：“你们不行，日本人监工比你们高明得多，也管不了。”后来就把工作队取消了。有一个橡胶厂工人偷胶鞋底，厂方采用侮辱工人的搜身办法，越搜越丢。有一次，有一个老工人经过搜查后出厂，回头问搜查的：“你说我偷了没有”？那人说没有，他便举起脚，在他鞋底里还粘着一副鞋底呢，可见少数人监视大多数人是管不了的。石家庄大兴纱厂起始也用搜身办法，不行，经

过对大家的教育便取消了，后来突然检查一次，只发现有一个人偷，这一个人大家都反对。大家来维持劳动纪律，力量更大。

第三、实行民主化并不是厂长就无权了，相反的正是提高了厂长的权利。不仅厂长，每一个管理人员也一样，一定要做到令出必行，要做到广大职工自觉遵守命令。不再是因为怕而是相信这样做可以做得好。怎样可以做到这点呢？就是管理民主化，民主化的做用即在把个人的命令变成群众的命令，哪一个不执行命令群众都会反对他。有些厂长害怕这一条，认为民主后我的厂长就当不了。他不懂得这个。善于作厂长的一定懂得这一条。旧人员开始这样做大家不信任，但一次、两次、几次下去，群众一定会信任的，这是一个必然的过程。我们实行管理民主化是提高厂长的威信，不是使厂长不能发出号令，因此工厂管理委员会要在厂长领导下，厂长要有最后决定权，防止极端民主化。如不这样是很危险的。但也有人误解工厂管理委员会与厂长无关，问题让工管会去拟定吧，弄好了我来最后决定，这是错误的。工厂管理委员会是全厂最高权力机关，厂长是工管会的主席，他的最后决定权是在工厂管理委员会之内的，就是工厂管理委员会中有时少数人意见和多数人不同时，厂长可执行少数人的意见。这是因为工人可能从自己所在小单位的眼光来看问题，如电业公司工人可能衡量一下成本，觉得需要增加电费，这从电业这一小单位来说是对的，可是从整个国家大范围来说，就不对了。因为电费增加，工厂用不起，生产就会减少了。这时厂长可以代表国家，不同意增加电费的意见而由国家津贴。好的厂长善于说服人，是可以不使用最后决定权的。如果哪一个厂长天天使用最后决定权，这厂长一定当不好，因为大家都会反对他。工厂管理委员会是全厂最高权力机关，但不能每天开会，要采用三角委员会的方式即要有以厂长为主，包括党支部书记、工会主任的常务委员会，有了事情厂长下命令，工会主任做动员工作，支部书记动员党员。有些厂长不懂，觉得要和工会主任商量有损自己的主权，并且耽误

事情，但商量也许耽误五分钟或者半个钟头，事情可顺利进行，提早完成十小时。苏联实行厂长一长制，但厂长遇事没有不问支部书记和工会主任的，这在苏联成了习惯。所以党政工没有关系问题。我们很多出国的工会代表到处问：“你们党政工关系问题怎样？”苏联厂长就不懂，因为他们厂长处处问支书，问工会主任。根本就没有关系问题。我们这里不一样，厂长有权独霸一切，工会主任显得无权，便自搞自的，什么事也不问厂长，开会不通知厂长，也许妨碍了生产，……因而有党、政、工的关系问题。党政工的工作目的只有一个，就是要把生产搞好。如果不是积极提高生产，那就违背了工人阶级的根本利益。做工会工作的同志要关心生产，也要注意群众生活。工会有权力在可能的范围及条件下改善工人生活，但怎样做要经过厂长同意，如果厂长无视这条，你可以提意见。在苏联代表会没有了，有生产积极分子会议，斯达哈诺夫工作者会议<sup>①</sup>，每一年有生产会议，厂长要报告计划。苏联厂长有最高威信，就是因为有这习惯。我们要就是独裁，要就是极端民主化，解决的方法就是设立工厂管理委员会。成立常务会。

要提高新民主主义的生产力，唯一的方法，是提高工人的劳动热情，要广大工人自觉努力生产，首先就要使工人有主人翁思想。要使广大群众自觉，只有实行民主化！同志们一定要懂得，先夺取政权，再组织、教育工人，如果工人觉悟低，只有实行管理民主化，这是中国革命的特点。要把官僚资本企业改变成为人

---

<sup>①</sup> 斯达哈诺夫是苏联吨巴斯煤矿的一个采掘工人，因为他具有高度的阶级觉悟和刻苦的钻研精神，改进操作方法，充分利用生产工具，合理组织劳动，曾于一九三五年八月三十日夜间在五小时四十分钟内，创造了采煤一百零二吨的纪录（定额是七吨）。斯达哈诺夫的创造精神，得到了苏维埃政府的大力支持，在工业、农业、交通运输等部门得到了广大工人、农民的积极响应。苏联政府于一九三五年十一月曾召开了全苏斯达哈诺夫工作者第一次会议，推广介绍他的经验。会后，一个以他名字命名的斯达哈诺夫运动很快便在全国广泛展开。



民企业，首先主要的是管理民主化。国民党带来了管理机构之官僚化，所以生产机构要改，各种制度也需要改，不改生产就无法发展；工资制度过去有很多不合理，阻碍了生产，也需要改；人事也要改变，过去有本事的埋没着，无能的反而居上层。各种各样都要改革，但不是一朝一夕全能改了。要改就得依靠群众，把群众发动起来，才能一步一步地把官僚资本的旧企业变成新民主主义的新企业。

平津一带接管时期已经过去，改造的时期已经开始。这次电业工作干部会议是有其历史意义的，这次到会的人要负起责任来。

# 关于工会工作若干问题的说明\*

(一九四九年)

我没有研究过铁路工会工作的情形，虽然看到一些材料，也只是片面的，现在普遍的谈恐怕不一定能解决问题，因此这次不算是作报告，只作为解答问题。

## 一、关于工会组织方面的问题

(一) 要解答此类问题，先得谈谈工会组织的一些原则问题。

职工会在名称上不统一，在铁路上也是如此。有人怀疑全国铁路总工会名称中没有职字，以为不要职员了，把职工会的职字了解为职员。实际上，职工会的职字不是指的职员，而是指的职业。职工会这几个字是由外文翻译来的，如果直译的话应为职业会。因为工会运动发生很早，甚至在封建社会有了农业手工业的分工后，工人就是按职业的划分来建立组织的，如中国木匠有木匠的帮会等，后来发展到资本主义，有了工厂，一个工厂内包括了各种不同职业的人，而因为工会是按职业分的，所以一个工厂的工人参加好几个工会，由此这个名词一直沿用下来了。

这种按职业组成而不是按产业组成的工会，对保护工人的利益是不好的，应该按产业来分。因为在资本家的压迫下，只有一个工厂的工人组织在一个工会中才有力量进行反抗。按产业组织

---

\* 这是李立三同志在平津铁路职工干部扩大会议上的讲话。

工会是在苏联十月革命以后才出现的，不论是什么匠，只要是在一个产业部门中工作就应该参加一个工会，这样在资本主义国家，对工人与资本家作斗争是有利的，在新民主主义国家，为了发展生产也是最好的一种组织形式。

按产业组织工会，在国际工人运动中是一个很大的斗争，过去赤色工会与黄色工会除了政治上的斗争外，在组织上的斗争就是这一点。现在英国有许多工会仍是按职业组成的，这就是因为资本家要用此来达到分化工人，使工人不能团结起来的目的。

我们的主张是按产业来组织工会，因为这对保护工人利益是有好处的，但是所用的还是职业会这四个旧字。一般把职工会误解为职员与工人的会，这是不对的，这是把职员与工人在字面上分开了。实际上，职员、工人在资本主义下同样都是雇佣劳动者，在新民主主义下同样都是为国家服务，两者都是靠工资生活，没有区别。一般说两者在资本主义下同样都受压迫，当然工人所受的压迫更厉害些。在新民主主义下也同样没有区别，如果有区别的话，只是脑力劳动与体力劳动的区别。

当然，由于有了脑力劳动与体力劳动的区别，就出现了大问题，在旧社会中，尤其是在中国，要能识字需要花很多年的功夫，知识也为统治阶级所独占，这样就有了孔子“劳心者治人，劳力者治于人”的区别，使脑力劳动者与体力劳动者之间形成了统治者与被统治者的关系，形成了对立。当然，由于社会发展，这种情况被打破了，劳心者与劳力者同样处于被剥削者的地位，尤其是在帝国主义侵入中国后，除了官僚资本家与封建地主集团外，大部分都是被统治阶级，知识分子也包括在内。不过，资产阶级利用一部分职员来管工人，正因为直接执行剥削压迫的都是职员。因此使广大工人看不到真正统治他们的是四大家族，只看到执行开除记过的职员，所以造成了工人对职员的不谅解。但是大多数的职员所以如此也是没办法，他不执行管理规则，他的饭碗就靠不住。因此，他们过去就是有些压迫工人的行为也是可以



谅解的，我们把职员看成另外一个阶级是不对的，即使把很少的一部分作过一些坏事的看成另外一个阶级也是不对的。东北过去就曾经犯过这种错误。

所以我们总说职员一样是工人阶级，与工人只有小的区别，只是一个有知识，一个无知识，一个是体力劳动，一个是脑力劳动。再加上旧社会对知识分子特别看重，使他们养成看不起工人的错误心理，造成官僚主义。这些问题在新民主主义下是一定要解决的，要用教育的方法来改造他们，使他们不要看不起工人，不要认为与工人有任何差别，不要有轻视体力劳动的错误观点。

我们提倡每个人都应从事一定的体力劳动，东北现在提出每周星期六任何人都参加一天体力劳动是有好处的，苏联过去的共产主义星期六列宁也参加，这样对改造知识分子轻视体力劳动的观点是有好处的。

体力劳动与脑力劳动的差别不是一下子就可以取消的，需要很长的时间，要每一个人都能进大学，使中国每个人都受到大学教育在今天是做不到的，只能使所有人都有机会进小学，苏联现在还只能保证十年的义务教育，中学毕业，所以只有在共产主义社会才能消灭这种区别。不过今天这种区别虽然还存在着，但是体力劳动者与脑力劳动者在社会上、政治上都具有同样的地位。如果我们工人翻过身来看不起职员也是不对的，我们要改造这些人，我们的目的在于使脑力劳动者与体力劳动者团结起来，使职工团结起来。要用自上而下、自下而上的各种方法去改造他们的旧观念。

少奇同志在几次报告中都说到职员为工人阶级中的一个组成阶层，不能像过去那样当成小资产阶级。不过，知识分子因为有知识，可说有财产，像医生、律师单独执行业务者是自由职业者，与独立劳动者差不多，算是小资产阶级。但如他们到生产部门中工作，真正靠工资生活，则与工人一样没有生产工具，就是工人阶级了。所以，职员不能说是另外一个阶级，而是工人阶级

中的一个阶层。工人阶级中有各种不同的阶层，有产业工人，这是工人阶级中最主要的阶层，此外，店员、手工业工人和产业工人不同，他们与旧社会中其他阶级关系较多，旧的意识也比较多，与职员的区别不大，但同样都是工人阶级中的一个阶层。我们不要把职员与工人对立起来，把职工会改为工会理解为不要职员是不对的。我建议铁路上所有工会把职字都去掉，省得发生误会。

(二) 大家办工会如何搞法，这也是工会组织问题中的基本问题。

大家都知道，工会是工人阶级的群众组织。工人阶级有各种各样的组织，象共产党是工人阶级中最先进的组织，是由工人阶级中最先进、最觉悟的分子组成的，所以是领导者。工会不然，它是群众组织，只要是工人即有权加入，但是是自愿的（包括职员在内，以下所用工人皆包括职员在内）。

什么样才是工人呢？全总章程上所规定的依法取得职工权利这一点引出了很多问题，因为政府还未定出这个法来，以致各地的法不统一，发生了很多问题。关于这一点我们将在七月二十日的工会工作会议上讨论决定。

现在有一个基本原则，就是看他是否在此做工，他的生活是否真正靠领工资维持，如果是这样，他就是工人，就有权加入工会。的确，有少数人从前的出身不是工人，甚至还是剥削者（如地主、官僚、特务等），这些人刚进工厂时是否算作工人是一个问题。我们回答，这样的人刚进工厂还不是工人，需要经过相当时期劳动的锻炼才能承认他是工人。相当时期如何解释，现在还没有必要回答，只是暂时不许他加入工会，究竟时间多长，需要由将来国家的法律统一规定，现在只是给他一个希望（当然在劳动中有特别功劳的可以特殊处理）。这样的人现在还不很多，我们的范围也不要太大，而应只限于其本身是否剥削过人，不要翻家谱。至于普通国民党、三青团、一贯道等，毫无问题这些人一

概可以加入，道理很简单，工会是工人阶级的群众组织，群众中本来就有各种不同信仰，如果只限于信仰新民主主义的才能加入。则能加入工会的将很少，这样强调政治条件是不对的。因为工会是新民主主义的学校，那就是说不一定要相信新民主主义的才能加入，而是让他们进学校后教育他们相信，使他们成为新民主主义者。所以，不应限于一定的信仰。教育是思想问题，不应是强迫的，而是使他们慢慢的相信。过去有些地方限制很严，有所谓十不要，是完全错误的。全总章程中头一条就指明，不分性别，信仰等都可接受为会员。

至于原来国民党、三青团的主要负责人则是需要考虑的，因为这些都是反革命集团，过去他们长期执行过反革命任务。但是，国民党、三青团中也有各种不同情形，有的是强迫集体参加的，故一般的普通的都可原谅，只有重要负责人须经一段相当时期的考察。

象其他一些非劳动分子，如流氓、和尚等等，一律可以加入工会，因为他们过去不劳动，但不剥削人，今天参加劳动即可参加工会。

所以，工会可以包括几乎全体工人，只有很少很少的暂时不可以加入，不愿加入的也可自由。前些时候东北职工总会反对关门主义是很对的。不过东北报纸上有一次提到工会应可包括百分之九十的工人，这是错误的，把农村中百分之九十反对百分之十硬搬到工厂里来了，而百分之九十在此本身就是一个关门主义。因为工厂中并没有敌对阶级，所以应当说几乎是百分之百。

但应当如此并不是绝对如此，要是认为绝对如此又会犯错误，就会有一个人算一个人，不管自愿与否，把名册拿来登记一下全是，这样会造成形式主义。我们特别强调要自愿，不愿时只能解释。自愿就需要自己请求，须要经过一定的手续，填志愿书。仅仅自愿还不够，因为工会是一个团体，因此还需要经过群众通过，看大家是否赞成。工会有工会的规章、纪律，会员应当



遵守。大家通过后还得提到委员会批准，有会员证的地方发给了会员证才算是会员了。象这样，开始时不会是百分之百的，一定要经过一定时期的工作，使他们感到工会能保护工人的利益，才能做到百分之百，除掉少数那些工会不要的以外。

由此可见，我们既反对关门主义，也反对形式主义。

加入工会，成为会员后，就既有权利也有义务，就应当为工会工作。工会保护工人利益，需要大家互相帮助，大家办工会就是这样提出来的。

现在最大的问题之一就是，工会不是大家办的。这里有三个问题，委派、命令、包办，以致工人认为工会是共产党办的，不是大家办的。在北平这个问题最严重，组织时干部都是上面指派的，因而使工人不把工会看成自己的，这样的工会是假的，既然是官办的，做坏了谁也不敢说不对，这是过去大家习惯了的。工会一定要使每个工人感到是自己的，好坏都关心。为要这样，首先得反对委派、命令、包办这三项。

工会一定要实行选举，工会工作人员一定要是工人选出的，委派是不行的。我们现在有些新区害怕选举，这是不对的，是不相信群众。现在我们可以完全相信群众，因为工人至少已经相信共产党现在已经站住了脚，也相信共产党是为穷人、为工人办事的，因此不会象过去那样不敢出头，怕共产党走了没办法，东北、石家庄过去就是如此。同时，今天工人也不会选坏人的。我们完全相信，选举制不仅在老区，即使新区也完全可以实行。普遍选举工会这一条是最基本的，而工会选举不应与党的选举相同，因为党是由最先进分子组成的。在工人选举中，提出名单是不行的，因为这样他们不赞成也不敢说，而应该由工人提名，一个一个讨论，而且要用秘密的无记名投票的形式才行。只有这样，才能代替委派制，这是使工人大家办工会的第一条，这样才能使工人知道工会是自己的，才敢批评，才能使大家负责任，关心工会。

第二条是反对命令主义，工会工作应该是民主的，民主不止表现在选举上，而且还要有事大家商量，不能谁说了就算，想到什么就下命令。任何问题一定要经过大家讨论协商，这不是形式主义，而是具有特别重大的意义，这样才能使工人认为是自己决定的，大家负责任。所以工会中的命令主义是不行的，没有民主要大家办工会是搞不好的。

第三条是要纠正包办，在包办下是不可能大家办工会的。现在工会中一般都忙得很，就因为什么问题都包办。大家办工会与包办正好相反，包办下脱产干部就会增多，而大家办工会脱产干部则会减少，甚至可以没有。大家办工会就是每一个会员都要做工会工作，这样委员的事就会少了。

具体的作法是，先建立工会小组，由二十至三十人组成，选出组长，如大家的事由组长包办，则一定需要脱产才行，否则至少会妨碍生产。如组长只是领导，参加领导会议，分配工作给组员做，则就完全不同了。如需要通讯员，可在小组中选出一个通讯干事；劳保工作可选劳保干事负责，如单身工友害病，可由劳保干事组织、分配会员分别轮流照料，互相帮助；如工友有特别开支，可在工会中组织储金会，每人每月储存很少的钱，必要时可解决困难，小组中也可选出储蓄干事。这样，可使小组中每人几乎都有事做，不必全由组长包办。我们要在工会中建立一个信条，一种道德，使每一个人替工会做一点事感到是可耻的，苏联现在就是如此。培养了这样一种观念，大家办工会才会做好。

无论什么问题，只要工会大家办，工会委员就可花很少的时间，不脱离生产。我们规定三百人至五百人可有一人脱产，这是迁就了一点现在的情况，实际上如果大家办工会，可以一千人至两千人只有一个脱产的。

没有民主生活，要大家办工会是不可能的，只有实行了民主制度，才会使工人感到工会是自己的，大家关心它。

有了这样两条，也就能搞好大家办工会，这两条就是新民主

主义学校的教育，是最主要的教育内容。要养成大家都有民主生活、集体生活、互助生活的观念，为工会做事，爱护国家财产。而这些一定要在具体的工作中去逐渐培养。

### （三）关于铁路工会的组织问题。

我们组织工会按点还是按线呢？在历史上说是按线组织的，如津浦等路是按行政系统组织的，原因是那时受了借款订条约的限制，铁路是一条一条的修，就只有按线组织管理局，工会的组织也只好按线来组织。

现在和从前就大不相同了，现在各线路都归国家所有了，取消了条约，资本家也没有了，一切束缚都没有了，那我们按线还是按点，就要依照客观条件的需要了。现在我们铁路系统已经按点来组织，原因是线路太长，一个管理局管理有困难（如津浦路）。又如天津是一个铁路的交叉点，有三条路线（北宁、津浦、平津），如按线管理就要设三个管理局或分局，管理上有很多的不便，又容易各设各的规章，矛盾重重。铁路既归国有，按点来管理比较便利统一，因此我也同意铁道部规定按点管理的办法。将来全国有几个产业工会，这还看将来产业的组织如何，总之是要与行政一致的。至于按点或按线，就要看行政上是怎样，行政按点工会当然要按点组织。

### （四）铁路总工会的组织系统和名称问题。

现在总工会是很多的，每一路局都有一个总工会，分局也是总工会，我认为这个“总”字是不大妥当的，只称为铁路工会就行了。苏联就是这样，全国铁路总工会下面设××区委员会，如全国铁路总工会东北区委员会，只有全国铁路总工会才可以用“总”字，而总工会也只有一个。我个人主张，全总以下大点的可以设分总，管理局设工会，分局可设办事处，下面统称分会（如长辛店大厂分会），这是我的意见，可以不可以还要大家来讨论。

### （五）关于一些零星问题。



1. 铁道部办的学校——组织工会和组织学生会是一样的，如苏联就没有学生会，工会里面学生教员都可以加入（中学生因未成年不准加入），因为学生毕业后，一部分也要到铁路上来工作，因此我的意见也可以加入工会。至于是否可以加入学联，参加活动，我认为如果参加也没有害处，因现阶段学联是有很大作用的。但两种组织是否可以同时存在，希望大家还要研究。

2. 搬运工人是否可以加入工会——这是个大问题，他们是在铁路上工作，可是不归铁路发薪，问题就在这里，他们是参加地方工会，与铁路工会是脱离的，所以地方工会与铁路工会常常发生矛盾。我个人主张是可以归铁路管理的，因为他们在铁路上工作，其中如果有困难可以设法解决。

3. 关于工会会费问题——昨天我已经讲过，拿会费是会员的义务。有的工友问为什么行政上不拿钱办工会呢？这就忽视了工会是谁的工会。工会是工人自己的，应当自己来拿，如果行政上拿钱，就成了行政上的工会了，工人就不过问了，这样工会就不会搞好。如果工人现在不愿意拿，那末等到将来办好了再拿再加入工会也不晚。如果行政上拿钱办，就想不到工人的事情，但工人自己办就能想到，才能办的好。所以，我们主张会费要由会员自己来拿，干部薪金由会费开支，这样才能想到办好工会。

同时，工会的经费是独立的。全总要有一个总的预算，筹备时期要自己作好预算，经铁道部批准后发给各局，成立后就自己拿钱了。

有人又问：如果参加了共产党、青年团、妇女会，再参加工会，就要拿好几份会费了，数目太多。而我们认为即便都参加，也不过交百分之四的会费，是不多的，如果真有特殊困难，也可以向党、团、工会提出，想办法减轻，一般原则是不能动摇的。至于妇女会是集体参加的，可以不交个人会费，在苏联一个人有参加六个组织的，也都要交会费。

4. 关于旧工会的国民党问题——工会与行政不同，行政上

可以原职原薪，在工会是不会选这种人当委员的，选不上，工会就不能要他了，是行政上的就要回到行政上去，其余象文书写字的职员，则可以斟酌办理。生产机关内是不能打乱的，打乱了就要破坏生产，只有慢慢改造他们，看一看哪一个是好人的，哪一个坏人。接收的时候在行政上可以保留原职原薪，在工会就不应当这样。

以上是关于工会组织问题。

## 二、关于工厂管理委员会与分工等问题

关于工厂管理委员会的问题在东北讨论很久，在华北也讨论过，东北有了决定，华北也有了条例，这问题是经毛主席和少奇同志亲自修改的，现在这一条例已经通过，不久就会公布，我今天也不详细谈了。

关于工厂管理委员会应解决的几个问题：

1. 解决工人参加工厂管理的问题——这是与资本主义管理不同的地方，工人可以选举代表参加管理委员会，可以提出意见，尤其批评纠正官僚主义作风。

2. 解决依靠工人办好工厂——资本主义的工厂是不靠工人管理的，现在工厂是工人阶级自己的，利益也是工人自己的，不是归少数人而是归大家了，要依靠工厂管理委员会和职工代表会议的管理。有一些工厂虽然是党员管理，但还是有一些命令式的强迫工人，不是民主化的，所以要组织工厂管理委员会，那么厂长就不能独断独行了，就要听取大家的意见，实行批评与自我批评，纠正官僚作风。要管理民主化，这里又有几个问题：

第一，与厂长负责制是否有矛盾？各处都有这个问题，并把它看作绝对矛盾，这是不对的。我们认为没有矛盾的，因为厂长有最后决定权，通过的决议如厂长认为不能实行时，可以一方面执行自己的意见，一方面向上级报告，由上级决定。这并不是厂长独断独行，最后决定权也是遇到发生严重争执的问题时才

有，并不是天天行使最后决定权，真正好的厂长是不会这样做的。

第二，工厂管理委员会是不是工厂里的最高权力机关？有人否定，这是错误的。因为厂长也是工厂管理委员会中的一个（主席），厂长是一个人，他不是一个团体，所以说管委会是工厂的最高权力机关。

对于管理民主化也不要极端民主，行政的命令是要集中的。如总局下一个命令挂车，分局要讨论一番再说，那是不行的。因为这样就要耽误生产，是有害处的。不对的时候可以事后提批评意见，命令当时是要执行的。有的地方旧职员认为工人不能管，就不管了，结果生产就搞不好，如东北关于旧职员的规定里有一条“旧职员在执行职务时，下命令一定要服从，包括党员在内”，这样就有利于搞好生产。现在政权是我们掌握了，他执行职务时是会犯错误的，办的不好我们有权撤换他。虽然管理要民主化，可是命令需要执行。

第三，调整党、政、工关系的具体组织问题。这一点各处的党、政、工都搞不好，原因是都想独霸一切，厂长要领导工会，党说工会是小弟弟，要想独霸，乱开条子，厂长一看自己也不愿意做工会里的事了。本来三个单位都有它的独立性，谁也不能给谁下命令。行政上的事党是不能干涉的，主要的是要说服大家，再通过一定的民主形式才行，不能说只要党通过的就要实行的。三个单位只有服从上级，不能互相命令。有的党员简单化，还存有一种帝王思想，作小皇帝，下命令，所以坏事。因为一件事情有它的复杂性，你一定要简单化是行不通的。由于这一点，我们决定成立党政工的工厂管理委员会，并设常委会，党政工三个委员要每天接头办事，好厂长一定要说服大家，要大家来拥护。

第四，管委会的组织种类问题——这问题我还不能作肯定的答复。我的意见是直接生产的才设管委会，因为铁道部有部务会议，有局务会议，都要吸收各处人员参加的，如铁道部会议必须



要请各局和各厂的人员参加，如果铁道部组织管委会，那就会脱离生产的，至于段站要不要组织管委会，那就要大家讨论了。以上是关于工厂管理委员会的问题。

### 三、关于工会对职工福利问题

这一点不要与劳动保险混合起来。劳动保险是国家对工人老病死的保障，是国家出钱，而福利事业是由工人自己办的，是群众自己的事，不能混合起来。如东北十六万工人已经实行了劳动保险条例，办的如何还没有见到报告，他们是由行政拿百分之三十的钱，是解决工人病伤抚恤养老等问题，由行政拿钱基本上还没有大问题，或者可以行得通。

关内现在还没有实行，可是有国民党的一套，和东北不同，各地也都不一致，只有退職金，没有养老金，还有子女教育费（平津、平汉），这种旧制度现在还一律承认，因为我们还没有新的制度。可是其中一些不合理的应公开告诉工人说这一点不合理（如中纺职员一年领二十一个月的薪金），使他们了解这是对工人阶级有害的，不能少数人享福，多数人受罪。然而也要征求工人的意见，不能行政上单独下命令（如交通部对邮局减薪）。平津的情形是邮政第一，纺织第二，铁路第四，这我们大家都知道是不合理的。邮局工人讨论后，自动地打了六五折，这只是现在的办法，将来全国要统一的。尤其是铁路上的工资、劳保一定要统一。虽然不能马上就实行，但最多不能超过一年，现在还是不合理的。

福利就不然，基本上是工人群众互助来解决的。过去办福利行政拿钱是不对的，行政上只能帮助，什么事都要由群众决定，如合作社委员会、监督委员、检查委员，都要大家动手干，主要是靠工人自己互助。福利不能全国统一，是有办的好坏的区别的。如果工会钱不够，工人有这种要求时，行政上可以补助。国民党时期办的福利，实际上是剥削工人的，因为合作社是国民党

自己办的。我们现在要交给群众组织委员会来办，不一定要由党员来办，因为一些党员刚由乡村来到城市，不一定懂得办合作社。我们更相信群众决不会有贪污的，不敢把财政交给群众，这是错误的。

合作社与供给商店问题，这一点过去搞不清楚，现在还是如此。因为发实物工资，有些合作社因损失亏了本，质量不好，使得合作社威信受了影响，实际上这是行政上的责任。所以，我们主张发实物工资，应当一律由行政上办供给商店，合作社只管油盐等日用品，华北职工代表会上就是这样决定的。但是如果合作社有力量办的很好，也可以，但应订出合同代办，一切损失、消耗、手续费等都要由行政负责。

另外，还有一些零星问题：

1. 病三个月停薪留职问题——东北已解决了这个问题，关内应仍按旧的办法，如果大家都同意减低也可以，我们也没有办法，工友们应忍耐一年。

2. 职工家属是否由工会来领导，可否加入工会？他们不可以加入工会，但是工会有责任帮助他们，如组织家属生产、识字班、娱乐等（俱乐部可以吸收参加），工会应当关心这一点。

3. 职工俱乐部应当谁办，应当由工会办，办不了的可以交行政办。

#### 四、地方与产业工会的关系

地方与工会的关系是个大问题。如地方上有战勤，分土地时分掉铁路土地，选铁路工人作基层政权的工作而不影响生产。又如有时将工人抓起，工会不答应等等问题。有的工人自认为是特权阶级，不服从地方法令，这是错误的。关于这一点，不但要服从，还应当首先服从，起领导作用才对。因为现在是我们自己的政府，不是敌人的了，敌人掌权时可以包围、请愿、打倒它，现在大概没有人同意这样办了吧！可是政府里也不一定都是好人，

如留下的旧职员和警察打了工人，只需派代表或打电话就可以解决问题，因为现在我们是站在主人的地位了，用不着再请愿了。从前政权是敌人的，只能这么办，打倒它才能解决。现在我们也不禁止罢工，可是一切问题只要你们提出来，马上可以解决，还用什麼罢工呢？如果还照从前一样的罢工、请愿，那就失掉主人翁的地位了。但是有些工友还不了解这一点，有些工会干部也还糊涂，以致犯了原则上的错误。要知道，我们的政府是保护人民利益的，我们应当拥护，从多少年流血斗争出来的政府，现在我们要反对他岂不是不合理？政府是工人阶级领导的，如果政府有损害我们工人利益的时候，唯一的办法是要通过工会报告上级。有官僚作风的干部要登报批评他，对坏分子要帮助政府清除。总之，现在我们不能还象对付国民党那样了，是应该改变办法了。

## 五、关于地方产业工会的问题

我们工会的组织原则是按产业组织，而不是按地方组织，故归根结底全国铁路只有一个总工会，领导三十六万工人，将来要发统一会员证。不能把地方的产业都合并一起称为总工会，将来要把地方工会改为联合会，如“北平联合会”，因这种工会是各行各业合并的。但是问题是产业有的发展，有的不发展，如铁路、邮政、航运好办，因为有统一的劳动条件，否则是不会也不能组织全国统一的产业工会的。而地方工会虽然是不合理而实际上是有很大作用的，因为革命是一城一区发展的，因此它能起很大组织动员群众的作用。地方工会在经济上统一，在政治上也是统一的，实际上是有合理条件的，即而发生了地方工会与产业工会的问题。我个人主张产业统归产业工会领导，地方性质的统归地方工会领导。如铁路工会劳保是产业性质的，就要归产业工会。地方性质的如工资制度，各地定价不一致，实物折合成货币各地也不同，因此全国实物工资应有统一规定，实物是不能算产



业内的，只能有由地方工会解决。铁路由产业工会领导而不能脱离地方工会的帮助，有许多日常工作，铁路工会如照顾不及时，就要委派地方工会根据总工会的规定检查执行，产业工会如果得不到地方工会的帮助是搞不通的。所以说不论是产业工会，还是地方工会，想一把抓都是不行的。

产业工会的会费问题，东北过去定百分之三十交地方，自己留百分之七十。我个人主张，要以工会为单位，所有会费统交管理局造统一预算，如东北有总工会，不应一次都交，只有管理局的应由其工会交给地方总工会。我的意见是以工会（管理局）为单位，所有会费交工会统一支配，再拨给分会。关于这个问题，将来还要统一规定，我也不能说得很清楚，主要还要靠大家来讨论。

以上我答复的问题就是这些。希望这次会议以后大家回去，要很快地把三十六万工人组织起来，在很短的期间内能召开全国铁路职工代表大会，不要再象从前那样小手小脚的办了。不一定非要组织小组，可以直接召集工人，问他们：“组织工会好不好”？“选筹备委员好不好”？如果都说好，那就可以填表、登记，找一些基本会员，正式成立工会。

特别重要的是，我们要认清，铁路是今年整个战斗中以及将来的生产建设中起最重要作用的环节，如果办不好，会影响整个的生产及经济。而更主要的是只有依靠工会组织工人，建设铁路，才能保证生产任务的完成。所以我希望很快地成立工会，使工人担负起建设全国铁路的光荣任务。

# 在全国工会组织会议上的报告

(一九五〇年四月)

这次会议是组织会议。这次会议主要解决工会组织问题，关于其他问题很难解决，因为会议应当有中心。因此，可能有的同志感到没有将问题解决。有些同志提出党对工会工作不重视，或者干部不够，这些问题是老问题，是已经解决的问题，不过现在有些地方未解决，事实上是有些困难。

对工会工作不重视的问题，在党的七届二中全会以后，问题已经解决了。在二中全会上毛主席报告中指出，党二十二年在农村当中，那时对工会工作不可能提到第一位，原因是在农村里，农村工作是最重要的，更重要的是军事工作。二中全会是党的大的转变，指出今后工作，主要依靠工人阶级来管好城市，依靠工人阶级管好企业。这就是二中全会指示总的方面。将工会工作的重要性提高了，要依靠工人阶级，依靠工会来管理城市，是党的工作方向的转变。因此，在二中全会的指示下，到今年已一年多了，全党对工会工作的看法，大大的与前不同了，大大的提高了。事实很明显，各地派了一些得力的干部，并不是全总培养的，都是党给的，党下了很大的资本，首先是人，派了很多做工会工作的干部。这是明显的事实。正因此，所以工会工作有这样的发展，一年来，有很大的成绩，有很大的进步。主要是各地党委重视这一工作，否则工会是没有办法的。这说明全党是执行了二中全会的指示的。所以我们不能说党对工会工作不重视，或者说重视不够。不但各地党委如此，就是党中央对工会工作也很重视，指示

调头等的干部做工会工作。党委书记或副书记参加工会工作，在有些地方已经实行了，北京市彭真同志是工会主席，天津市黄火青是副书记，做工会主席。特别对工运政策，全总一切大的指示，没有一个不经过中央的，没有一个大的问题是中央不注意的。没有党中央的支持，我们的工作是不可能有这样的进展的。我们各地党的领导同志也如此。我们工会工作同志提出的各种问题，只要正确，是会得到党委的支持的。对工会工作的重要性，在二中全会以后是解决了的。但为什么同志们还有问题呢？真的是碰到困难？原因是多方面的：

首先是我们自己的问题，而不是旁人的问题。就是我们自己主动性不够，这句话怎么讲，就是说对工会工作没有负责的态度，没有把整个问题认真研究，提出积极、具体的意见，请求党委审查，研究批准。我们只是向党提问题，没有提出自己对问题的处理意见，这种情况普遍存在，使各地党委无法解决。让党委讨论、研究、解决，即是不可能吧！他不如你了解情况。所以，问题只有每个部门同志研究，拟出指示、决议草案，提到党委机关，使他们一看就可以解决。在今天我们胜利的形势下，各方面的问题多得很，毛主席一天要看多少文件，件件事都要他来处理，那是无办法的，他不可能有那么多的时间。只有每个部门同志经研究写出指示，拟出决议草案，提到党中央，那他一看决议案，就可解决了。我们全总一切工作都是这样做的。如劳动局提出的职工业余教育决议草案，我们讨论了好多次，经过了几个月的时间，到北京、天津几个工厂实验，草案经过了五、六次的修改，直到成熟了，才提出来，那我们的决议就会得到批准的。如救济失业工人的问题，我们经过了一、二、三次的讨论，才写成党的指示，全总的指示，然后请中央批准。还有“二七”社论，起草一、二、三次，经过了几次的讨论，搞好了才送少奇同志，那一看就可以批准的。因此一些问题要自己做好，再送去批准。我们是管这事情的，你不研究清楚，那上级怎么能有办法？



他的工作一大堆，是没有办法一样一样的去解决的。如东北提出的关于工会干部待遇问题，那只有你们提出办法，起草一个工会干部统一工资等级表，送给政府来解决，问题就可以解决了。

写报告不能太长，不能超过两千字，说明工会工作，不只是发现问题，提出问题，而且是主动地解决问题，提出解决的办法与意见，然后请党委批准。这样，我们的问题就会解决的。假如这样，党委不重视，报告提了几个月也未解决，那就将报告送到全总，再提到党中央来解决。假如你只提问题，不提办法与意见，那么问题就不会解决，主要是我们在工作上不主动。而且报告的文字还要搞得通，不能让他们做国文教员，修改文字。

工会工作是发展了，我们的工作是有成绩的。但是我们做工作应抓住中心，否则就会变成一个事务主义者，有一百件事，你做了九十九件，其中一件重要的你没做，那就是工作没有中心的辛辛苦苦的事务主义者。否则九十九件你没有做，只做了一件中心工作，那其他的问题也就解决了。我们工会工作要主动，自己要负起全部的责任，那工作就不会行不通的。希各地同志以此为工作方法，那你们的问题就都可以解决了。现在各地多半没有自己主动的解决问题。

首先是我们自己没有提出积极的意见。现在工会法政府已通过，工会法对工会工作有十足的保证。工会工作做得好，就是帮助城市组织得好，政权就靠工人来支持，靠工人帮助城市建设、政权建设、经济建设。工会工作是被重视的，有头等的意义。党中央与人大政府是重视工会工作的，保证了十足的权利，如果下面不执行，那就告状，有法保障，还怕有不实行的。问题是我们自己真正站在自己的工作岗位上，提出具体办法与意见，来研究解决问题，问题就解决了。

任何城市，各种劳动者加其家属的数目，都占全市人口半数以上。这说明工会如果搞得不好，城市里就有半数以上的人口能很好地执行政府的政策。所以说，搞好工会工作是城市工作中心的

一环。工会工作是很重要的，现在政府有法令保护了工会权利，今天的问题是如何利用自己的权利，分析问题、研究问题，提出意见，请上级批准。有了法令，工会干部的政治待遇问题也解决了，每一个工会干部等于哪一级，也明确了。在提拔工会干部的问题上，应只以其工作能力为标准，而不应以党龄为标准，应是由群众中产生出来的，以广大群众拥护为标准，并不是按照党的组织分级提拔干部的原则。

关于干部的生活问题，上海工会是特殊问题，全国总工会干部大部分是供给制，只有少部分薪金制，上海以后可以用会费解决。如果今年物价平稳了，供给制度明年可能改薪金制，这是我个人看法。在革命时期供给制是起了很大的作用，在今天经济建设时期则不适合了，并且反倒成了发展上的一个障碍。因而供给制度是一定要改的，我想明年一定可以实行全面工资制度。不过，同志们不要把供给制度看成困难，因为全国的几百万人都如此，为什么我们工会干部就不能吃苦呢，一个革命工作者，是应当有吃苦精神的，对这一条，大家回去要讲清楚。总而言之一句话，一切条件都是根据思想政治。现在一切思想都是用在搞好工作上，应当抛开个人打算和个人顾虑，革命工作，什么都是党的任务，都有责任搞好，尤其今天工会工作的重要性被提高到头等位置，大家应当认为是光荣的，我们的工作关系着各方面的，否则国家经济政策不好办。现在工会的原则困难都解决了，具体困难可以提出具体办法，这是容易解决的。如果具体问题仍得不到解决，那首先由工会本身负责，一定是未根据原则提出具体解决办法。有了工会法一切都有了保障，只要同志们提出具体办法是可以解决的。

其次是通过这次组织会议所感到的，现在工会工作者最缺乏的是什么呢（包括党）？就是缺乏理论政治水平，所以不能把许多问题综合起来作原则解决。现在工会干部一定要学工会理论及各种知识，这也可以说明这次会议请苏联专家作报告首先讲“苏

联工运史”的原因，就是为了提高工会干部的理论水平。提高原则性是重要的，如常常有问题而无法解决，这就是缺乏理论的问题。

这次会议我虽然很少参加，但却了解苏联专家的报告对同志们是有帮助的，使大家能够在系统地了解后得到理论。因为只有思想上、原则上明确以后，才能解决具体问题，才能随时解决新的问题。我认为这是一种办法，这是对同志们有帮助的，希望大家考虑。另外，建议同志们每天要学习，除在工作当中学习外，还要读一些有关工运理论知识的书，因为我们知识贫乏，原则、理论懂得少。尤其是中级以上的干部这一点更重要，因为他的工作是全面性的，起码会影响一个工厂的生产情形。建议全国总工会文教部考虑选择几本工会干部必读的书，关于毛主席的十二本干部必读的书，虽然好，可是今天工会还不完全能用，可以选一、两本或三本比较精短的、有关工运的理论书籍。关于开办高级干部训练班是可以继续的。大家每天要看一、两小时的书（干部必读），现在如果没有，各工会可以自己临时决定一下，这是很重要的，如无理论基础是做不好工作的。

现在谈谈这次会议主要解决了什么问题。有的同志问：十七个文件回去怎样传达？其中十一个是工会基层组织问题，也就是工厂的工会工作问题，工厂工会工作搞不好是不成的，要使工会办好，一定首先搞好工会基层组织。无论是工厂或是商店，一切都是先搞好下层组织。

另外因为工会发展很不一致，许多地方发展到百分之五十，同志们提出到底是着重发展呢，还是着重巩固呢？我们说今天二者并重。去年七月全国工会工作会议上已解决了发展思想的原则问题，至少也解决了一半，纠正和防止各种各样的关门主义偏向和错误。至于组织了以后如何做，就是这次会议上主要的问题，同志们要弄明确了，回去传达基层工会组织问题的事，是非常重要的，如果现在有的同志不明确，可以将会议延期，主要的这次



会议的中心目的是解决工会基层组织问题，如没有得到明确解决，我们的会议将无意义了。大家要注意，回去传达时不要说以发展为次，而是要看具体情况，譬如西南、广州、中南则以建立工会、发展会员为主，而象上海有百分之八十以上的会员，当然是以巩固工会为中心了。另外北京、天津有百分之五十会员，就可以二者并重，既要发展，又要巩固。总之，发展到百分之八十的就可以以巩固为中心，发展到百分之二十的就以发展为中心，发展到百分之四十至百分之五十的可以两者并重。大家要学会依靠统计数字，根据具体情况决定。

这次会议在思想、方法方面基本上是得到解决了，至于基层委员会怎么办，小组怎么办，这些大家也都清楚。下面再谈几个问题：

（一）有的同志认为这次会议解决了大城市大工厂的问题，而未照顾到小城市小工厂的问题，上次曾经讨论过，组织了委员会专门讨论，研究小城市、小工厂、店员、手工业的问题，这次还应组织委员会继续讨论，因为小城市很多，大城市大工厂是首要的，在基本上已经组织起来了，小城市手工业、店员的问题，可以再开一两天会组织委员会讨论解决。

（二）又有同志说：解决了老区的（解放一年以上的），新区的未得到解决，在老区的是组织了，但如何巩固，新区在发展方面也未能完全解决，如西南、两广的，可以开座谈会，请老区的讲组织工会的经验。

（三）产业工会如何划分的问题，上次主席团开会曾说要把大工厂和小工厂划分，全国产业工会委员会只管大工厂，小工厂由地方来管。现在讨论结果大家认为困难，并且在城市内的工商业许多很难划分，因此提议斟酌情形，有的可以大小工厂组织在一起，但是要另外搞一个委员会专门来管小工厂。我的意见是：原则上大工厂和小工厂分开组织较好些，并且按工会发展前途来看，也一定要走向分开组织。可是大家都愿组织在一起，这

样也可以，我们可把这个组织当一种过渡时期的组织，先成立小委员会，准备将来分开的条件，并且也可以使现在工会工作不能偏重于大工厂而忽略小工厂，所以可以组织委员会。

关于会员入会资格问题：

这个问题在去年七月会议上已基本解决了，今天又有了新问题。

(一) 政府机关组织工会时，在政府工作的民族资本家代表是否可以加入？在政务院讨论工会法时曾有过争论，当时规定，于公务人员工会章程上具体规定，因为这是工会范围的，不能由政府规定。我个人的意见是：公务人员工会未成立以前，工会会员资格仍按去年七月工会工作会议上决定的“凡是以工资收入为生活主要来源的，脑力与体力的雇佣劳动者”都可以加入工会，譬如，国家公务人员，如果生活主要来源靠工资，就可以加入工会。另外许多资本家代表们也拿了工资，但是他们是代表资本家的，那么能否加入工会呢？我认为主要看他是否以工资为生活主要来源，因为工会是和党不同的，不问政治思想，只问其是否是雇佣劳动者，他加入资本家的党派也没关系。这样说，又有人问：那不是形成了非阶级组织而变成统一战线的组织了吗？我认为不然。工会仍是工人阶级群众性组织，我们不能强调是否有资产阶级的思想意识，如店员，他们很少没有资产阶级思想的，无产阶级在社会上有千头万绪的联系，所以也难免要有资产阶级的思想。主要是保证其中一条“雇佣劳动者”。并且工人阶级的中心是产业工人，我们把其他工人阶级团结到产业工人的周围，教育其他工人，然后使其他工人阶级接受产业工人思想；这样可以使先进工人阶级思想教育广大工人群众；产业工人的先进思想就是共产党的思想，决不能解释成为共产党与其他党派统一战线的组织。中国的统一战线是有四个阶级。做工会工作的干部要加强团结非党群众，并进行教育，这也是统一战线的做法，傅作义可以加入工会，因为他是靠工资维持生活的，李烛尘则不可以，因

为他开工厂。这问题是这样解释，但并非最后解决，这是个人的意见，最后解决要待组织公务人员工会时以章程规定。

(二) 工会法上的“资本家及其代理人等”如何解释的问题：中国对于数目字不明确，或者是对一件事不能完全弄清楚，就用“等”字来代替，这是要不得的。“等”字应该解释为：直接管理工人，能行使资本家职权的人。关于工头一律不能加入工会是不对的，因为他虽然在权利上能开除工人，但他本身亦是受资方的压迫。我们认为工头最坏的可以不准加入工会，并且加入工会还有会员通过这一条。总之，厂长、经理，直接管理工人、开除工人的是不可以加入工会的。

(三) 地主、富农，刚刚入工厂做工的可否加入工会，这去年已经谈过，须过一个时期，他真正由劳动改造了自己以后，再允许其加入。

(四) 工会法规定的二十五人以下叫基层小组的问题，我们认为可以这样。

(五) 军需工会与军工工会有的地区还有政治委员，这样如何办？这是过渡时期的现象，军需部将来一定取消，可以并入各部，另外制糖等工厂可以加入食品工会。今天只好先组织军需工会，等军需部取消后再划分到各种工会里去，不然解决问题是困难的。在军需工会有政治委员也是过渡时期的，政治部是领导政治工作的，军需工会应当接受政治部的领导，东北曾想取消政治部，后来未成功，结果是以政治部主任兼工会主任，但政治部执行一切有关工会的命令都要通过工会执行，现在华中军需部即这样做。

(六) 各级工会组织的编制问题：和财经委员会在原则上已谈好了，工会编制是自己的问题，政府机关是不干涉的，但工会向政府要经费，所以政府就要在编制上打算盘了。全国财经统一的原则我们是照办了，大行政区、市，在基本上已经够了，只是在省一级一般人口多少分为甲、乙、丙、丁四种省，工会规定这



四种省的干部人数多少是按人口计算，现在我们改正为不按人口而按工人的数目来决定，因而在原则上赞成他们分四种省。但数目是以工人为主，这一项已取得他们同意。其次是市一级的编制问题，关于包括工会市委员会在内的按市人口百分之一二二的编制数目来决定。他们说叫市委员会来决定，因为市的工作人员一般要比省的多，并且是直接领导基层组织的，所以要多。栗部长（全总组织部长）提议市编制占人口数目的百分之一，原则大致差不多，但青岛、天津则行不通，因此不应这样机械规定，可看工人数目与全市人口的比例数目，如人多的，工会干部也要多，可以由百分之一到百分之三。另外还有些县，都是水路交通沿线的，但工人数目却相当多，因此这种情形也要特殊规定。工会最好办法是经济独立，同志们努力把会费收齐，办好一些事业，做到自给自足。

（七）编制已有了而无干部，各级工会有的向全总要，有的向党委要。今天全总、党都没有干部，干部在政治上是最困难的。毛主席在一九四六年曾估计革命一定要在一九五〇年年终才能达到全国胜利，因为根据预算，一定要到一九五〇年底干部才能培养够数，但革命形势发展太快，结果形成干部缺乏，并且今年和明年完成三万万人口的土改工作也需要大批的干部。另外，还要培养外交干部。工会是有责任供给国家和党的干部的，我们的干部要由工人群众中产生，一般的都说老干部好，但在做工会工作来说是新比老强，或者是差不多。因为老干部多为农村中来的，不懂工会工作，例如北京，最初把农村干部调到工厂来，结果失策了，现在提出宁肯不要干部亦不要农村的。工人可以很快地培养起来，是能做好工作的，一九二五年上海五卅罢工的领导干部就是由工人中找到的，青岛一九二五年三月二十四日全体纱厂罢工的领导干部只二人，就是在上海罢工时发现的积极分子并加以培养的，他们的工作经验是罢工一次，党龄是三个月，可是他们能很好地完成任务。由此可见，我们不能轻视工人出身的干部。

有以上的例子，今天我们是绝对有条件培养工人干部的，所以请各级工会自己解决干部问题。

(八) 各地被编余的干部是否来全总集中，具体的可以找栗部长谈。可以把所有编余的集中到全总来，然后全总成立训练班训练后，再派到各地。

(九) 全总章程已有草案是否仍有效，各省自己是否也要章程？六次劳大颁布的章程是有效的。新章程草案还要有若干次讨论修正，经常委会讨论后作出草案发下去，各地讨论提出意见。我们集中意见再召开全国执行委员会讨论（下半年召开），由会上通过，作出草案提到七次劳大批准，七次劳大可能在明年召开。但旧章程有许多不实用的，现在可以暂规定各市的章程，产业工会也可以有章程，但只限于上级的搞一个，下级则按上级的章程执行。市级可先参考北京市总工会的，因北京市总工会章程是全总批准的。

(十) 工人不能代资本家做厂长，因为这是解放初期工人对解放意义误解，资本家不了解政策所造成的，这是违反公私兼顾，劳资两利政策的。

(十一) 关于工人失业的问题：

1. 这是一个过渡时期，从过去的半封建的经济转变到新民主主义经济，在社会经济改造过程中必然发生许多倒闭等现象，因为过去许多地主、官僚资产阶级的附属物（商店、工厂等），他们所依靠的阶级倒了，自然自己也垮了台。

2. 纱厂因封锁而倒闭，过去是靠美国运棉花的。造纸厂因改用美国木浆，所以也不能开工，商局的轮船烧柴油等……一些靠帝国主义生产的工商业现在或者倒闭，或者是缩小。

3. 物价稳定，一般人民很高兴，拿工资的人都得到名义工资与实际工资相等了。但中国已十二年过着物价波动的生活，因而促成大家的投机现象，最有钱的囤黄金，次的囤布匹，一般工人和小市民则囤粮食。

4. 农民购买力低，经十二年战争破坏，农村很困苦，并且现在是青黄不接时候，使得城市市场上呈停滞状态。这是暂时的现象，过渡时期所难免的，因此，这是一个胜利当中的困难。解决的最好方法是：第一打下台湾，第二今年秋天丰收，农民购买力可以恢复，就可以开始得到好转。另外，一些积存少的人们也要购买。真正繁荣要待三、五年以后，现在我们是开始走向根本好转的方向，所以说这是胜利中的困难。

这回发动全国工人救济上海失业工人的目的，主要是为使工人阶级加强团结，通过这件事教育启发工人，加强天下工人是一家的阶级教育。我们绝对避免强迫命令，工人捐助时一定要自觉自愿的。我相信，今天只要我们能有好的宣传、教育，工人阶级一定能很好地响应，尤其对一般的手工业工人和店员，更要实行启发教育，目的是为了加强工人阶级团结，提高工人阶级的阶级觉悟。



## 关于劳动政策\*

(一九五〇年十月十日)

讲一讲关于劳动立法的问题，这也是我个人的责任，但是事先没能很好地准备，所以只能想到哪里讲到哪里。

一、劳动法规与其他法规一样是有阶级性的。法律、法庭、监狱和警察都是一个阶级统治另一个阶级的工具，因此，法律亦是随着国家、阶级的不同而有所变迁的。在封建时代，有保护地主的法律，地主土地所有权是终身的，把农民纳租定为义务。在资本主义国家里，法律是保护资本主义的财产与剥削的，还说：

“私有财产是神圣”的。所以说，在任何时代，哪一个阶级占了统治地位，就有哪个阶级的法律用来保护他的地位，换句话说，就是依靠着军队、警察、法律、法庭去保护他们的统治地位。此外，还有骗人的超阶级的法律观点，这点我就不谈了。

现在新中国的人民政权也就是四个阶级联合专政的政权，是以工人阶级为领导，以工农联盟为基础，反对帝国主义，封建地主阶级和官僚资产阶级，就是我们所说的“四友三敌”。因此我们公开说法律、法令、军队、警察、监狱是统治阶级的工具。过去的统治阶级是少数压迫多数和少数剥削多数的，所以他们不敢公开说法律是统治阶级的工具，却说法律是“保护社会治安”的，又说法院是超阶级的“保护社会秩序的”，他们怕农民不满意，去推翻他们，永远不敢公开说他的法庭是镇压人民的工具，只能用假的说法欺骗人们，否则他们的政权就无法维持。我们的政权是大多数人统治少数人的，因而我们就说老实话，不隐瞒法

---

\* 这是李立三同志在劳动局长会议上的报告。

律是统治阶级的工具，要少数人必须服从多数人的法律，只有这样，我们的政权才能维持。因为我们是保护绝大多数人的利益的，少数人敢于反抗和破坏，我们就要镇压他。

过去每逢新的统治阶级占了统治地位的时候，旧的法律就与他的利益相违反，如欧洲十七、八世纪时，资产阶级就把封建的法律加以否定，而须制定适合于资产阶级利益的法律；再如国民党的六法全书与人民的利益相反，我们就宣布废除它。废除旧法是简单的，但是建立新的法律却很难。制定适合于新制度的法律要经过相当长的时期，慢慢地一个一个去制定，不能一下子就制定出来，尤其是我们不能像反动家伙们那样请些法学专家，坐在屋里一写，或者用些骗老百姓的话，再装模作样地在议会里通过一下就算完事。我们则要根据多数人的意志和要求来制定。毛主席告诉我们，立法必须是从群众中来到群众中去，要尊重群众的意见，因而我们的立法是非常慎重的，也就较慢。有人说：“中华人民共和国已经成立一年了，怎么法律还没有呢？”有些司法工作者也认为，有了法律，照着判个十年八年的就好办事，现在没有法律感觉困难。我们要慎重，制定法律必须要从群众中来到群众中去，甚至有的法律要经过三年五载才能制定出来。法律也是有时间性的，是随着国家之阶级性的变化而变迁的，同时也是随着客观经济情况的发展变化而变迁的，没有三年五载的工夫，我们是制定不好法律的。

劳动立法也是一样，从去年到现在正式成为法律的只有一个工会法，以外还有一些临时性的条例，原因是劳动法要在三年内才能制定出来，到三年以后我们将曾经颁布过的一些劳动法令集合起来重新制定一个劳动法。劳动法必须符合于今天的经济状况，否则就是空的，劳动法令也是一样。毛主席说：三年五年内恢复，十年八年后发展。恢复就是改造，所以劳动法也要三年五年才能制定出来。

我现在再谈些劳动立法的基本问题。

从历史上看，资本主义开始产生，工人就与资产阶级斗争，反对过份的剥削与压迫，要求有法令来保护工人阶级的利益。因而，任何国家的劳动法令都是工人阶级斗争的结果。在资产阶级国家里，操用议会形式，也有工人参加，资产阶级才被迫接受工人阶级的要求，颁布了一些劳动法令。这个情况在中国也曾有过，一九二二年北京国会也搞过劳动立法运动，但结果失败了。资产阶级正是利用它来欺骗工人阶级的，工人要求用劳动立法来保护自己，资产阶级就利用此来欺骗与压迫工人。英、美等国家劳动立法很多，这从历史上看都是工人阶级斗争的结果。若从性质上看，则是保护资产阶级政权的，资产阶级不得不用这些改良主义来欺骗工人，为了避免工人阶级公开地反对他们，不得不采取这些让步。资产阶级除了用暴力之外，也还要用欺骗的办法来维持他们的政权。英国资本家剥削了广大殖民地的利润，拿一部分出来收买工人阶级贵族，同时搞了好多劳动立法，用来作为他们的统治工具。其他各国的社会民主党也是一样，他们虽然高唱保护工人阶级，但是不赞成推翻资产阶级的政权和殖民地制度。所以任何一个资产阶级国家的政党都要保护殖民地制度，英国没有印度和非洲等地是不行的，美国在世界上没有附庸国也是不行的，这是他们的特点。工人贵族生活得很好，因此他们的利益就和资产阶级一致起来了，资产阶级全靠剥削殖民地再通过工人贵族去欺骗一般工人，同时还用劳动立法来掩护自己。有很多工人不了解这个问题，提出为什么革命不在英美等国家爆发呢？并用这个疑问来反对马克思主义。这是不对的。其实原因就在于英美资产阶级收买了工人贵族，作为他们的工具去欺骗工人。只要殖民地运动一起来，帝国主义就必然要垮台，所以说殖民地是帝国主义的命根子。从这样看来，资产阶级国家的劳动立法都是用来维持资产阶级地位的。没有这样的了解，我们对劳动立法就不容易了解，说老实话，从条文上去看，我们的劳动立法，如工资、劳动保险、劳动保护等，远比不上资产阶级的劳动立法，例



如现在我们还不能实行八小时工作制，而这在资产阶级国家内，规定得已经很普遍了。为什么我们不能实行八小时工作制呢？因为我们今天还没有实行八小时工作制的条件，中国受了百余年的外国帝国主义的压迫，生产力非常薄弱。今天中国革命的重大意义也在于此。但是我们现在劳动立法的性质与资产阶级根本不同，他们的立法是保护资产阶级利益的，而我们的立法则是保护工人和劳动人民利益的。

中国工人阶级一向过着牛马生活，过去在中国，劳动是最不值钱的，甚至比牛马的价钱还要低的多，所以外国资产阶级到中国来开工厂，不多用机器只用工人，象码头上不用电动机而用人工，这就是人工贱的缘故。也就是因为外国帝国主义破坏了中国经济的结果。这些工人的工资虽然非常低廉，也得忍受剥削，不然就要饿死。

我们前个时期请了一位苏联专家到中国来，他说他在来中国之前，用了半月工夫把有关劳动文件汇集了两箱子，带到中国来，但是我们一谈，结果不完全适用于我们现在的情况。苏联工厂现在都用电动机，不注意很容易伤人，工厂的机器都有铁丝网的设备，在纺织厂里也都有通风设备，但在资产阶级国家里，他们是丝毫也不注意到保护工人的，资产阶级只考虑如何赚到更多的利润。在我们的工厂里要添设铁丝网也不简单，一个厂的铁丝网计算起来得用几十万斤小米，但他们（指资本家）计算，死一个工人才用二百斤小米就够了，因此他们宁愿不去设铁丝网，不考虑保护工人，这当然是很残忍的。

在苏联，工厂如死一个人连中央劳动部长也要负责的，而我们过去的煤矿一死便是几百工人，抚顺矿也常有事故发生，安全设备一点也没有，所以常常死伤很多工人。再如云南的锡矿，洞口很小，只能小孩进去做工，并且做了三、五年后一定要死，我们人民政府接收后，苏联一位专家说要我们改变洞口，否则要不要保护第二代呢？但是我们一时没法做，因为我们条件还不行。

这些例子都说明中国的工人生活象牛马一样，因而没有劳动保护是不行的，而我们今天劳动立法的基本精神就在保护劳动人民的利益。

以上说明，我们的劳动立法在性质上与资产阶级的劳动立法根本不同，和苏联基本上相同，但也有不同之处。基本相同之点就是都是为了保护劳动人民利益，不同之处在于我们的国家性质和国家制度与苏联还有不同的地方。在苏联社会主义国家已经消灭了阶级，我们则是四个阶级联合专政的国家；在苏联开始就否定了资产阶级的剥削，我们中国今天的劳动立法，首先是要消灭封建性的剥削、殖民地的帝国主义和官僚资产阶级的剥削，即超经济的剥削，但现在我们还是承认资本主义的剥削，不但在法律上予以承认，同时也允许其发展，这是肯定的，不加否定，这是我们与苏联不同之点。总之，我们与资产阶级国家根本相反，与苏联则基本相同。所以我们不能将苏联的劳动立法一搬完事，劳动立法与其他法令一样，要看社会经济状况的发展情形来制定，特别是劳动法令更应如此，不能空想。如将来可能还要争取三、四小时的工作制哩！但今天那是不行的，因为经济条件决定着，如劳动保险只能根据一定限度从小到大，劳动保护更困难，需要国家工厂都重新改建，否则就不适合劳动，如纱厂的通风设备，只有在可能的情形下加以改良，不能改良的就只好在重建新厂时再改设备。如中央颁布的工厂卫生条例，最简单的还写了六十条，其中茅厕就是一个大问题。在帝国主义工厂里，厕所也是一个统治工具，把它搞得非常肮脏，使工人们连在这样地方都无法开会，像上海纱厂中在茅厕里还挂牌子，一个出来，另一个拿着牌子才能进去，真是又冷又臭，冬天茅厕温度特别低，如在厂里八、九十度的温度下做工，一到茅厕里温度就降到零下十多度，这样必定会使工人们害病，资本家既不给安暖气，也不给安水管。我们就要注意这些。再如我们想制定童工保护法，要禁止十四岁以下的童工在工厂工作，但是这个办法在目前就行不通，如

云南的锡场大部分都是十四岁以下的童工，若禁止了，就得停止生产，那就不行。而且现在工人本身所得的工资还很低，小孩挣些钱，对他们家庭还有帮助，要禁止还是行不通的。这就是说我们的劳动立法，要根据客观经济的可能性制定才行。

二、现有的劳动法令很少，除工会法外，中央劳动部还颁有“劳资协商会议”、“劳动保险”一类的文件（“劳保”指类似劳保的文件），大部分都是关于劳资关系问题。全国各地，对这一问题所颁布的法令也多。而这些法令的制定，都是由群众中来，到群众中去的。首先是由工会讨论出来的，还要经过三番五次的讨论，才能把它确定下来。

现在首先谈一谈工会法。我们的工会法与资产阶级和国民党的工会法根本不同。我们工会法的基本精神是真正肯定了工人阶级在几十年斗争中所获得的果实，那是在客观上已经实现了的。老实讲，工会法只是将工人阶级已经获得的加以肯定，制定成法令，并没有什么新的东西。同时工会法是适合于共同纲领的。共同纲领是全国人民斗争的成果，也是工人阶级斗争的果实，它是带有宪法性的文件，所以，工会法是根据共同纲领的精神来制定的。工会法在原则上，首先说明了工会是工人阶级自愿结合的群众组织，那就是说全国劳动者，包括脑力劳动与体力劳动者，都可以加入工会。这一条与国民党的法令根本不同，他们是强迫入会的，是法西斯的制度。我们则必须以自愿为原则。

第二条强调了工会法的民主。这一点说明我们确实承认，工会团体是工人自己的组织。工会法，就是工人自己的法令。这在资产阶级国家里，必须要由资产阶级来规定，而我们则由工人自己的组织——全国劳动大会批准成立的——来规定。不是由国家规定的，去告诉工人应如何如何，而是由工人自己规定的。国家仅仅把它变成法令而已。资产阶级要工人遵守他们的法令办事，有很多还非法限制或禁止罢工。此外，工会法特别强调了工会的民主性。工会会员能撤换他们选出的代表，代表并得向大会作工作



报告。大家知道，工会没有民主是不行的，现在我们最大的问题是民主不够。如这次工作检查中，发现有“官办工会”的情形，应当纠正。

三、特别应注意的是工会是按着产业组织起来的。资产阶级的工会，都是按职业去组织的，如封建的行会组织一样。资本家利用他们，把一个工厂分成很多的工会，如在一个五金工厂里，就有很多的工会组织。这样不利于工人与资本家的斗争，不利于团结。工人则要一个工厂，一个工会。这样就可以团结一致，不分职业、民族和宗教去组织。但在印度，却有好几个职业性的全国总工会。这就是用来分裂工人组织的。资产阶级不同意按产业组织工会，象英国的工党就是如此。所以工人阶级要与资产阶级进行斗争，就要建立产业工会的组织。即使工人在自己的国家经济建设时期，也是一样。只有这样组织，才易于领导生产。

四、工会法的第三条规定了，工会必须是独立的系统，受全国总工会的领导。这是工人阶级的统一性，否则就要组织很多的工会。为了保障工人阶级的统一，规定组织工会要经全国总工会的批准。第四条规定，只有合乎第三条的手续，才能享受工会的权利。这又和资产阶级不同。首先，工会在国营企业里，有参加生产管理的权利。因为企业是国家的，所以工人阶级有权参加生产管理。这说明工人在国营企业里，真正成了主人翁。工会在私营企业里，不能参加生产管理，这点与苏联不同。但是要站在平等协商的地位，同时还有参加行政会议的权利。

最重要的问题是解雇问题。解雇在资产阶级国家里是属于资产阶级的，资本家可以自由解雇工人。工人怕没有饭吃，就不得不服从资本家。我们不提倡自由解雇权，但也不否定。若不如此，生产也无法进行，如资产阶级说的，“请菩萨容易，送去难”。所以我们一方面要承认行政或资方有解雇权，另一方面对不合理的解雇有提出抗议之权。双方发生了争执，由劳动局解决。这样看起来，似乎象有矛盾，但实际只有这样才能统一。

此外工会法给工会以许多物资方面的保证，如无代价的要给工会开会的房子，解决工会经费等，这些只有在苏联、东欧的新民主主义国家和我们国家，才能有此保证。

另一方面，工会亦有责任。第九条规定，工会要保证生产任务的完成。这条里有四项规定着工会的责任，如维护政策法规、保护政权等等。这些都是工人自己规定的，而不是国家给规定的。在资产阶级国家里，则是国家强迫工人实行的。我们之所以这样规定，是因为工会在城市里，是人民政权的主要支柱，是最大的群众团体，差不多半数以上的城市人口，是工人及其家属。如北京有四十万工人，每人有两个家属，加上自己，都组织起来，就有一百二十万人。上海雇佣劳动者有一百一十五万，加上家属，大约可有三百五十万，占总人口六百万的半数以上。所以工会工作做不好，政权的巩固就很危险。

其次关于工会的基层组织，工会法上规定得特别多。因为它是基层组织，必须把基础搞好，工会才能搞好。

五、最后谈一下劳资关系问题。这个问题，在任何一个资本主义国家都有，在社会主义国家则没有。劳资二方是双生子，生来就是生死对头。资本家不剥削工人，他就没有办法生存。劳资关系在资本主义制度下，一切法律、法令都操在资产阶级手里，工人阶级是被压迫与被剥削的阶级。在新中国里，我们与社会主义国家不同，我们对资产阶级的剥削还是承认的。道理在于中国的资本家与外国的资本家不同，外国的资产阶级，在推翻封建阶级及其经济、政治制度方面，是有进步性的。打倒了封建制度之后，到了帝国主义时代，他就走向垄断，更加反动了。而我们中国的资产阶级，则始终没有多大发展，在革命运动中，他们虽有动摇，但也能参加革命，也有它的进步作用。今天我们的经济建设，只靠国家的资本，还是不够的，应有私人资本参加。这在增加财富上，与国家、与人民都是有利的。因此我们今天不否认资本家的剥削。剥削是个事实，而不是好听不好听的问题。现在

想要工人不受剥削，就没有饭吃，剥削他还有饭吃。所以不应该否认剥削。这样一来，就产生了劳资关系的问题，不过已采取了新的形式，与资产阶级国家不同。我们的原则是保护劳动，不能叫资本家去过份剥削，但也不否认剥削。因而劳资关系，必须是平等的协商的关系。工人过去是奴隶，现在则是平等的契约的关系，这点与资产阶级国家根本不同。劳动政策是“劳资两利”这个口号，有人怀疑它是改良主义的，我们说这与改良主义是根本不同的。资产阶级的“劳资合作”，是束缚和欺骗工人的，表面上看来好象是资本家不要太压迫工人，但实际上是资产阶级要永远维持它的统治。我们的口号，是在人民政权领导之下，实行劳资两利。这样才能搞好政权，不至于使我们政权内部有大的破裂。劳资两利是带有一定调节劳资矛盾的作用的，可以使人民政权巩固起来。劳资矛盾只有到社会主义社会才能消灭。在它没有消灭之前，劳资双方是要斗争的，但不能叫人民政权破裂，这是劳资两利的目的之一。其二是劳资两利是为了照顾发展生产的。所以说它与资产阶级改良主义有根本的不同，这是一个基本问题。

怎样实行劳资两利呢？就是改变旧的劳资关系。因过去是一利的关系，而现在是要新的两利关系。不叫过去受压迫的雇工再受压迫，即使剥削，也不能过份的剥削。因而把今天的劳资关系，叫作自由的、平等的、两利的、契约的、协商的关系。这样的关系做起来就不简单。资本家压迫工人几十年了，他们都成了习惯。如废除打骂学徒的制度，下边反映：“不打不长进”。我们说改进，就要由一利变成两利。具体办法，就是订立集体合同，按契约办事。契约期限的长短，可由一年到三年。这样劳资两方都有利。现在这种集体合同和劳资协商会议的办法，推行的还不广，还有困难。将来要推广，每个工厂都有协商会议，使劳资两方面能平等协商，双方都有否决权，双方代表人数一样，并且轮流做主席。这才是真正平等自愿解决问题，才能真正实现两



利，也能很灵活地随时发现与解决问题。这些办法不是我们创造的，而是在汉口、上海的劳资座谈会上创造出来的。我们仅仅加以整理而已，并不是我们坐在房子里想出来的。

劳资协商会议是以生产为中心。资方提出生产计划，劳方提意见。这样双方的关系更长久有利，作用也更大。有些工人以为在私营企业，不如在公营企业中工作好，现在纠正了这种不正确的认识。要教育工人，私营工厂的产品，对社会和国家都有利，也是为人民服务。在这一点上，应当一视同仁，双方也都要负责。例如：资本家提出要裁减工人，私人银行则是一个职员三个工人。他们银行里的经理、襄理、副理拿薪金很高，都是亲朋关系。如上海有一个银行的襄理，每月都拿到很多的港币，相当于几万斤米，这就是很复杂的问题。今后还要用许许多多的办法来改进。

基本的办法是“集体合同”、“劳资协商”，这样有些资本家还不满意，说他们没有管理和营业权了。这是他们没有明了，现在已经改变成新的关系了。过去整个政权都是支持资产阶级的，今天的政权、军队、警察都不只保护你一个阶级利益的，而是保护四个阶级利益的，所以一切应与工人共同商量了。现在有的工厂懂得了这个办法，生产就搞得很好，如公营纺纱工厂，每天可纺一、一·二磅，私营工厂才纺〇·五六磅，但用了新的办法之后，已提高到〇·九磅，将增产百分之五十。今后还有很多其他劳动法令，需要慢慢制定。今天我谈的只是原则问题。那么今天司法工作者，在没有更多的法令的情况下，如何司法呢？主要的在于弄清原则，处理具体问题时，给多给少还是好办的。

最后我想谈的是，法庭是国家统治的工具，代表国家执行法律，责任非常重大。现在劳动法令还少，多半的劳资案件都到劳动局解决了。但劳动局并不能代替法院。如不服劳动局的处理，最后的解决程序还是属于法院。国家工厂的厂长，应当首先守法。过去旧社会的厂长是可以不守法的，但是我们工厂的厂长

（公营）如不守法，在处理上就不能减轻，相反是要加重。苏联现在处理这些问题都到工会，他们已没有劳动局了，当事人不服工会解决时，就到法院。因此说，诸位责任非常重大。现在劳动法令少，希望多多研究，能够成为很好的、真正的人民司法工作者。

# 行政与工会的关系\*

(一九五一年三月)

昨天，我找到几位做工会工作的代表谈了一次话。由这次谈话中，我了解到我们许多厂子中的行政与工会的关系搞得不够好，所以，愿借这个机会同诸位谈一谈“行政与工会的关系”。

行政与工会的关系不够好，首先应由做工会工作的同志们负责，至少是做工会工作的同志不善于主动地去说服行政。毛主席说过：“工会要主动地说服行政，使行政依靠群众，要主动地说服资本家，使资本家团结群众。”我们应该认真地学习和体会这个指示。

有人说行政与工会的关系不好，是由于立场不同，工会是代表工人利益的，行政是代表国家利益的，国家是四个阶级的专政，所以行政的立场是四个阶级的立场。这个说法当然是不对的，因为在我们新民主主义国家里，公私利益基本上是一致的，行政和工会的基本立场自然也是相同的。假如还有区别的话，那只能说是基本立场与具体立场之间的问题。

现在我们中国是在新民主主义阶段，工人群众做工只能按劳取酬，还谈不到各取所需。所以在实行工资制的今天，公私之间自不免有些小的矛盾，例如行政方面为了实行经济核算以减低成本，就不免想把工资定的低一点；相反地，工会方面为了照顾工人生活，也不免想把工资提得高一些。这是因为行政多代表些公

---

\* 这是李立三同志在第二次全国电业会议上的讲话。



的利益，工会多代表些私的利益；并不是行政只代表公的利益，工会只代表私的利益。在这样公私之间所发生的矛盾，并不是绝对对立的矛盾，而是基本立场与具体立场间的矛盾，是可以毛主席所指示的“公私兼顾”的方法来解决的，要解决这个矛盾，首先就要把工会与行政的关系搞好。

有人说：如果这样，就由行政上实施公私兼顾吧，何必还要工会呢？我们说，不要工会是不行的，因为厂长的责任是提高生产、减低成本，谁能做到提高生产和减低成本，谁就是好厂长，在这样情况下，如果没有工会，行政上就很容易只顾这一方面，而丢掉另一方面。工会是有喊叫作用的。工会用喊叫的方法，时刻使行政上注意，使行政上的措施不至畸重畸轻发生偏差。实在说来，这就是工会对于行政上的帮助。否则，行政上就很容易忘掉公私兼顾，而要先公后私或者大公无私了。先公后私还有些道理，如果要大公无私那简直就行不通了。但是，做工会工作的同志们在进行说服行政的工作中，千万不要忘记公私利益基本上是一致的，基本上都是要把生产搞好，若忘记这一条，就会犯片面的工会主义错误。做工会工作的同志们必须知道，基本立场高于具体立场，具体立场应该服从基本立场，这样一来，矛盾便可得到统一。

工会工作在形式上往往给行政上增加些麻烦，但在本质上却是行政上唯一的依靠。因为行政上要想把生产搞好，必须依靠群众。行政上依靠群众的组织形式就是依靠工会。没有工会，行政上就无所依靠，就不可能把生产搞好。行政上既须依靠工会，则工会必须经得起依靠，不能一靠就垮。因此行政上有责任来帮助工会强大，要培养工会在群众中的威信。怎样培养呢？第一，要在可能的条件下尽量解决工会替工人提出来的要求，譬如工人提出在车间喝水的要求，行政上如在可能的条件下尽量予以满意地解决，则工人就会感到工会为他们办了事，也就相信工会，一旦行政上如要依靠工会发动生产竞赛，则工会说话就有力量，工人

就容易被号召，生产工作也就容易搞好。由于解决了工人在车间喝水的小问题，就培养了工会的威信；工会有了威信，便可解决生产上的大问题。否则工人群众就会说工会成了行政的尾巴，不但对于工会的威信有损，对于搞好生产尤其有损。第二，要在可能的条件下使工会多做些讨好的事，行政上自己多做些得罪人的事。但事实上却往往相反，记得某一工厂，因运输关系，对每个工人所应领用的一吨煤不能如期发给，行政上即请工会向工人解释，工会费了好大力气才把事情搞通。及至运输问题解决了，煤运到了，行政上却未通知工会，自行出了布告让工人领煤。工人看到布告后来找工会主任，述说现在可以领煤了，而工会主任由于事先不知道，仍旧进行说服工作，以至工人拖着工会主任去看布告。这样就是行政在讨好，而让工会得罪人，大大地损害了工会的威信，今后类似事件必须注意纠正。

但是工会对于工人提出的各项要求，也不能只是简单地起一种留声机的作用。工人的要求，大体可分三类：第一类是既合理而又能做到的。工会对这一类要求，就要说服行政，与行政力争，如不得解决，就要向上级报告。第二类是虽属合理但是做不到的。工会对这类要求，就要先向工人解释，解释不通，再向行政商议是否可以部分做到。如行政上考虑的结果，部分的也做不到，那么还须向工人耐心地解释。这样反复地解释与商议，问题终有解决之道。第三类是既不合理而又不能做到的。工会对这类问题只有按照实际情况主动地说服工人，要是说服不了，则可召集群众来讨论，用群众的力量来制裁个别的工人。这就是工会在代表群众利益上所应有的三种态度。

工会法是中央人民政府颁布的。不但是工会会员的法，也是有关行政人员的法。所以有关行政人员也有责任来遵守或自觉地去执行。工会法如要很好地贯彻，必须要工会和行政双方共同遵守和执行。一年来各厂对于工会法的执行，有的固然很好，但大多数是不好的。譬如工会的干部问题，依据工会法的规定，行政

上是可以调动的，但必须于事先征得工会的同意。可是在事实上则有许多厂子调动工会干部并未在事先征得工会的同意，以致成了问题。工会方面抱怨干部的不稳定，行政方面又感到有工会方面的牵制和麻烦。其实工会有给行政培养干部的责任，行政上当然可由工会调动干部，但在调动之前必须充分考虑到工会工作，如果不充分考虑又不征求同意即行调动，因而影响了工会工作，那就不对了。所以，今年有些地方调出来的工会干部还得调回去。

我们要晓得，行政和工会是一体的，要认清工会是帮助行政完成任务的，因此行政也必须设法帮助工会解决干部问题，适当地考虑哪些干部适合于做工会工作。若用技术人员做工会工作，当然是生产上的损失。若把生产上不必需的干部由工会调出来，也是工会工作上的损失。行政和工会的利益基本上是一致的，并没有什么矛盾。假设有了矛盾，就是闹意气的结果。工会和行政团结一致，才能把生产搞好。一般地说，工会干部比较行政干部差一些，所以行政上有帮助工会和安定工会干部的责任。如果没有厂长之帮助，工会工作就不容易搞好。工会工作搞不好，生产工作也就搞不好。我们检查这一年来各厂中行政与工会的关系，以石景山、南京和西安等厂搞得较好，我们应该把他们的典型事迹推广到其他各厂去。



# 关于在新民主主义时期工会工作中几个问题的决议（初步草案）\*

（一九五一年九月二十八日）

中国人民革命获得全国胜利以后，中国工人运动和工会工作进入了新的历史时期，即从为推翻反动统治而斗争的时期，进到了为建设新民主主义的新中国，争取社会主义的前途而斗争的时期。在第六次全国劳动大会的决议和中央人民政府颁布的工会法中关于工会在这新的历史时期的作用与任务，作了初步的原则的规定，两年来的经验证明这些原则是正确的，但有几个问题，须作进一步的阐明和补充。

## 工会的基本任务

在新民主主义时期工会的基本任务应当如下：

第一，保卫革命胜利果实，巩固人民民主专政，是胜利了的工人阶级当前的和永久的最根本的利益。工会应当教育和团结全体工人，在共产党领导下，发扬中国工人阶级英勇坚毅的革命传统精神，做全国人民的模范，坚决反对一切反动势力危害人民祖国的企图。而在现时，工会的首要任务就是动员和组织全国工人坚持反对美帝国主义侵略台湾、朝鲜和武装日本，支援中国人民志愿军和朝鲜人民军的正义战争，继续扩大和加强订立爱国公约，实行增产捐献的抗美援朝运动；坚决拥护政府镇压反革命的工作；坚决支持广大农民群众消灭封建地主阶级，实行土地改革

---

\* 这是李立三同志为全总起草的文件。

的斗争；坚决拥护人民政权的一切法令和措施，并为贯彻这些法令和措施而奋斗，使工会组织成为人民政权的主要柱石之一。

第二，推翻反动政权、建立人民政权这件事的本身，并不是民主革命任务的完结，而只是造成了最有利的条件来组织广大人民群众完成民主改革的工作。工会应当动员和组织工人为完成城市民主改革而斗争。要使广大工人群众不仅在工厂企业的民主中，而且在整个城市的民主改革运动中都起积极、骨干的作用。经验证明，民主改革工作不仅在国营企业中是必须补足的一课，而且在私营企业中也是可能和必要的。这里与国营企业不同的特点，就是要善于说服资本家，使其了解，民主改革工作是改进生产、提高工人劳动热情所必须的步骤，并在取得其同意之下来逐渐进行。

第三，工人阶级要能负起国家领导阶级的责任，必须在改造整个社会的同时改造自己。工会应当经常不断地在广大工人群众中进行阶级的政治教育工作，用马克思列宁主义——毛泽东思想去教育工人，不断地提高他们的阶级觉悟，逐渐肃清过去反动统治阶级用以腐化和分裂工人的各种落后思想意识，如封建性的行会、帮口思想等；应当善于吸引并教育每一个工人，都自觉地、积极地参加工会的一切组织生活，使广大工人群众甚至某些落后群众都逐渐养成集体组织生活的习惯、遵守纪律的习惯，集体主义的组织性和纪律性，就是共产主义的基本道德之一。工会应当成为工人阶级自我改造的共产主义的学校。

工会在进行阶级的政治教育工作中，应当注意新民主主义的政策教育。必须说明，新民主主义的建设（包括政治、经济、文教、统一战线等方面）阶段，在中国是进到社会主义所必须经过的相当长时期的准备阶段。不正确执行新民主主义的政策，便不能准备好进到社会主义的条件。因此新民主主义政策的教育就是共产主义教育的组成部分，而不是与共产主义教育相抵触的。

第四，工会在一切工作中都必须贯彻发展生产、繁荣经济、

公私兼顾、劳资两利的方针，建设强大的国防力量和强大的经济力量是中国工人阶级和全国人民现时的最高任务和最大利益。

“发展生产，繁荣经济”就是加强国防力量和经济力量，改善人民生活，首先是改善劳动者生活的物质基础。工会组织无论在国营企业或私营企业中都应当面向生产，以组织和领导工人群众发扬劳动积极性和创造性，参加国营企业的管理，协助私营企业的资方不断地改进生产，作为自己的经常的中心任务。为此必须注意下列各项：

(甲) 在国营企业中工人是企业的主人，没有阶级对抗，没有剥削关系的存在，所以发展生产的结果，无论对工人阶级的整体利益或个人利益、长远利益或日常利益都是有好处的。在这里，公私之间的利益是完全一致的。工会组织应当首先强调这种公私利益的一致性，来对工人群众进行不断的教育。但另一方面，在有关工人生活的具体问题上，在劳动条件问题上，公私利益之间，还是存在一定的矛盾。这就是在社会主义性质的国营企业中，还需要有代表工人群众的工会组织以及工会还需要执行保护工人群众利益任务的客观基础。同时，必须了解，这种矛盾的性质是工人阶级整体利益与个人利益之间、长远利益与日常利益之间的矛盾，即工人阶级内部的矛盾，而不是两个敌对阶级之间的对抗性的矛盾，因而是可以而且应当用协商的办法，即公私兼顾的办法来解决的。因此工会在这里的首要任务，就是要动员和组织工人群众，从各方面协助行政，完成行政规定的生产任务；但另一方面，工会必须切实关心工人的日常利益，对于行政方面因所处地位与环境，特别在目前强调实行经济核算制时所难免发生的过于热心本位利益而忽视工人日常利益的偏差，工会必须为满足工人群众提出的合理而可能的要求，用同志态度（而不是敌对态度）的协商方法来求得解决。这也就是工会协助行政的一个重要方面。如果工会不这样做，便会发生脱离群众的危险，丧失其群众组织的作用。因此行政应当尊重作为工人群众的



代表机关的工会，不应当要求工会“唯命是听”，把工会变成行政机构的职工科或政治部性质的组织。但是工会必须善于掌握公私兼顾的原则，来辨别工人群众的各种不同的要求，对于合理而可能的要求，要代表工人向行政提出，求其实现，对于虽合理而不可能的要求和既不合理又不可能的要求，则要善于采取说服的方法来向工人解释。不这样，便可能发生片面的经济主义的错误。在这种情形下，行政必须掌握公私兼顾的原则，坚持工人阶级的整体利益和长远利益，用同志态度（而不是敌视或蔑视态度）的批评方法，来纠正工会方面所难免发生的过分强调工人日常利益的偏差。特别重要的是，行政与工会的负责同志要把工厂企业中的一切重大问题，尤其是行政与工会有不同意见的问题，都提请党委讨论和决定，这样就可以做到调协公私利益之间的矛盾，保证公私兼顾政策的正确执行。

（乙）在私营企业中还存在着阶级对抗和剥削关系，工会组织进行生产工作要比在国营企业中困难些，障碍更多些。但是经验证明，只要企业中的工会组织能正确掌握发展生产、劳资两利的政策，善于对资方采取从团结出发的又团结又斗争的策略，善于说服资方放弃旧的压迫强制的管理方法，采取新的与工人协商的民主管理方式，建立新民主主义的新的劳资关系，即民主、平等、两利、契约的劳资关系；同时又善于对工人进行宣传解释工作，使工人既懂得政策，又不模糊阶级意识；善于运用劳资协商会议的组织，使协商会议不仅是解决劳资争议的机关，而且逐渐转变为私营企业改进生产的协商机构，转变为私营企业实行管理民主化的组织形式，上述这些困难，是可以逐渐克服的。

在私营企业中，工会为了改进生产工作，更需要负起切实保护工人日常利益的责任。首先是要要求资方废除过去压迫强制工人的制度，要求在提高生产中尽可能设立和改善有关工人生活的福利事业和安全卫生的设施，要求逐渐建立合理的奖励制度和工资制度，监督资方切实执行国家颁布的劳动法令及一切有关法令，

反对资方的过分剥削，反对资方违法乱纪、破坏国家经济生活的行为，说服资方遵守国家法律和劳资两利政策。只有这样，工会才能成为真正代表工人利益的组织，也才能更加发扬工人的劳动积极性，真正贯彻发展生产、劳资两利的方针。

（丙）工会进行生产工作的首要办法是组织劳动竞赛，在劳动竞赛中工会要担负动员和组织群众的责任，加强爱国主义的政治教育，以发扬工人群众的主人翁劳动态度，巩固劳动竞赛的基础；鼓励钻研技术，提倡合理化建议，提高劳动生产率，防止过多的加班加点，疲劳工人体力；提倡阶级互助，订立小组爱国竞赛公约和联系合同，以发扬集体英雄主义，避免个人锦标主义；特别注意在竞赛过程中建立各种制度，首先是负责制、检验制和质量规格，以防止单纯追逐数量，忽视质量的偏向。这样来使竞赛真正成为自觉自愿的群众运动，使竞赛逐渐由突击走向经常化，逐渐成为劳动群众经常的劳动方式和生活方式。

其次，工会要做好生产工作，必须负起建立、巩固和提高劳动纪律的责任。特别要注意加强劳动纪律的教育，使广大工人群众了解，不遵守劳动纪律是危害工人阶级整体利益的可耻行为。号召工人群众一致起来反对那些破坏劳动纪律的旷工、偷懒、不遵守操作规程、不遵守技术安全规则、不爱护工具、机器等等的行为。群众的制裁，是保障劳动纪律的最有效的办法。为此，必须在全国各地工厂企业中进行一次劳动纪律问题的全面检查，经过群众讨论和多数同意来制定或修改工厂管理规则。

在劳动纪律情况不好的工厂企业中可以在工会基层委员会领导下，设立由群众选举的劳动纪律制裁委员会来制裁那些破坏劳动纪律的分子。纪律制裁委员会的威信，应当建立在大多数工人群众自觉拥护的基础上，而不是建筑在惩罚权力上。劳动纪律制裁委员会的职权与处分办法，应毫无例外地适用于所有一切会员，所有一切工人和职员，包括企业中高级行政管理和技术人员在内。

(丁) 贯彻公私兼顾、劳资两利政策的最好办法之一，就是订立集体合同。经验证明，无论在国营或私营企业中，订好集体合同后，只要这个合同是适合实际情况和群众要求，并且是经过群众充分讨论订立的，都对生产工作有很大的推动作用。因此今后要努力推广订立集体合同的办法，不只要是在一个工厂，一个企业中订立，而且可以推广到一个行业、一个公司以致一个产业部门的工会组织与行政方面或资方订立集体合同。全国总工会应协同企业管理部门，总结订立集体合同的经验，研究推广集体合同的方法和步骤，以便运用这个有效的办法来促进生产的发展，并保障公私兼顾、劳资两利政策的贯彻。

第五，争取在增加生产的基础上逐步改善工人生活是工会的基本任务之一。工会必须协助并督促行政方面或资方，采用坚决步骤，肃清目前在某些工矿企业，特别是在一部分手工业作坊、商店中仍然存在的对工人实行封建压迫剥削的残余制度和恶习；根据按劳付酬的原则逐渐改善工资制度，注意劳动保护，进行定期的安全检查工作，尽可能改善工矿企业卫生状况和安全设备，加强对工人的安全卫生教育，以防止事故的发生和减少工人的疾病；切实执行劳动保险条例；努力改善女工、童工的劳动条件；总之要切实贯彻工会法中的一切规定。为此，工会应协同各地劳动行政机关，对工会法的执行状况作定期的检查。

此外，工会组织必须极力发扬工人阶级的互助精神，组织工人、职员群众及其家属以互助的方法来解决各种日常生活中的困难，如疾病互助看视，婚丧事故互相帮助，建立和扩大储金互助会，解决工人借贷困难，帮助改进消费合作社的工作，使工人容易购到比较便宜的生活必需品，组织工人家属种菜喂猪及从事其他副业，以增加工人家庭的收入等。工会进行这些工作，不只是可以解决工人群众的各种困难，而且就是用事实来进行集体主义的思想教育，这也就是工会要起共产主义学校作用的主要方法之一。

(以下从略)



# 关于在工会工作中发生争论的问题 的意见向毛主席的报告

(一九五一年十月二日)

主席：

关于目前在工会工作中发生争论的问题，先将几个带原则性的和在决议草案中提到了的写在下面，供你参考，并请指示。

(一) 关于在工厂企业中进行民主改革问题，除开方法上的缓进与急进之争外，还有一些同志认为上海主要是资本主义性的城市，在工厂企业中是很少甚至没有封建残余的。上海纱厂中的“拿摩温”不同于武汉纱厂的“头佬”和青岛纱厂的“把头”，没有“拿摩温”便不能管好工厂，因此在工厂中只需要进行“民主团结”，而不需要进行“民主斗争”。

另一些同志的意见，认为上海是典型的半殖民地的城市，帝国主义、官僚资本和资本家在工厂企业中统治工人的方法之一是与其他地区一样，利用各种封建势力，主要是会门、帮口的头子作爪牙。“拿摩温”也与其他地区纱厂中的“头佬”、“把头”一样：第一，主要是一种管理人的制度，而不是管理生产的制度；第二，拿摩温也多半同时是帮口会门的头子，他们欺压、剥削工人的行为及为工人所痛恨的情形，一般说来，也是一样的。其中当然有个别好的分子，甚至有同情和参加革命分子（如范小凤同志以前也是拿摩温），但只是个别现象，而不是一般现象。因此在上海工厂企业中也应该进行适当的“民主斗争”，肃清工厂企业中各种封建势力的残余，并可像武汉、青岛一样，根

本取消拿摩温制度。否则工厂企业是不能真正改造好的。

我是同意后一种意见的。

(二) 有同志认为在私营企业中无法进行民主改革的工作，因为那些压迫工人的坏分子，都是资本家的亲戚朋友，“牵一发而动全身”，会妨碍统一战线的政策。

另一种意见，认为在私营企业中可以不管资本家愿意与否去进行民主改革，事后他们会同意的。

我个人的意见，关于私营企业的民主改革问题，也要采取对资本家又团结又斗争的方法，取得资本家的同意（哪怕是半勉强性的同意也好）去进行。

(三) 关于工会是共产主义学校的问题，有同志认为中国处在新民主主义建设阶段，工会只能说是新民主主义的学校，不能说是共产主义的学校。

另一种意见认为把新民主主义与共产主义对立起来是不对的，中国工会是共产主义的学校，但同时应当进行新民主主义政策教育。

我是同意后一种意见的。

(四) 有同志认为在国营企业中公私利益是完全一致的，无所矛盾，甚至否认“公私兼顾”的政策可以适用国营企业。

另一种意见认为在国营企业中公私利益是基本一致的，但在有关工人生活、劳动条件等问题上是存在矛盾的，但这种矛盾的性质是工人阶级内部的矛盾，因而是可以而且应当用调协的方法，即公私兼顾的方法来求得解决的。

我个人是同意后一种意见的。我觉得公私关系问题，不仅在目前国营企业中，而且在将来社会主义时期各种对内政策问题上也还是一个主要问题，否认“公私兼顾”的原则可以运用到国营企业中的意见，可能是不妥当的。

(五) 有一种意见，认为中国经济发展不平衡，目前建立全国产业工会过早过多。应当合并一些产业工会而加强地方工会的

领导机构。

另一种意见，认为为了适合经济建设准备的需要，适合中央各产业管理部门建立统一计划、统一制度、统一管理的需要，为了给工人以全国观念和阶级整体观念的教育，打破他们狭隘的行会观念和地方观念，建立全国产业工会是必要的，而且事实证明是有益处的。问题在于过去有些产业工会过于强调统一，过多的干涉下面的具体工作，因此与地方工会组织发生磨擦。今后应当规定属于产业统一性的问题由产业工会解决，但必须通过地方工会去实现；属于地方统一性的问题，由地方工会组织解决，但必须通过其所属产业工会去实现。这样既可加强产业工会的组织，又不妨碍地方工会组织的领导。

我是同意后一种意见的。

(六) 有不少同志认为全国总工会规定的各级工会组织编制的人数太少，特别是基层组织脱离生产干部的人数太少，要求增加。

我们觉得基层组织以上的编制人数可以稍有增加，但不宜过多。工会法规定的基层组织脱离生产的委员的人数，一般说来是妥当的，但在初开辟工作时间可以适当增加，在大工厂企业中，除脱离生产的委员外，还可增加两三个做技术工作（文书、会计）的人。但是，象现在有些基层组织几乎每一百人就有一个脱离生产的干部，实在太多，并且有害于工作，由少数脱离生产的干部包办一切工作，不组织积极分子进行工作，不动员群众自己动手解决问题，是工会组织脱离群众的主要原因之一。所以脱离生产的干部人数多寡问题，也是一个比较重要的需要解决的问题。

此外关于工资问题，劳动保险问题，劳动保护问题，保护女工、童工问题，工会会员与共产党员可否做资本家代理人的问题，都有一些争论，我不详细说了。

上面所写的我个人意见，是不成熟的，也就可能是错误的，望给以指示。



# 赖若愚论工会

(一九五二年至一九五八年)



# 在大行政区工会主席 联席会议上的报告（摘要）

（一九五二年七月）

## 一、“三反”、“五反”以来工会工作的基本情况

“三反”、“五反”运动对广大职工群众是最深入、最广泛的一次发动。经过“三反”、“五反”运动，划清了工人阶级与资产阶级的思想界限，涌现了大批积极分子，提拔了大批干部，发展了大量工会会员，发现和清洗了不纯分子，纯洁了工会组织，特别是纯洁了工会领导机关。同时，对职员和技术人员的工作也加强了，工人与职员的团结有了改进。总之，经过“三反”、“五反”运动，工会工作已进入了一个新的时期，即深入工作的时期。过去三年的工作，主要是自上而下地组织起来，这曾经是必要的。但在组织起来之后，必须转向自下而上地、深入地发动和教育群众，组织群众的生产和生活。“三反”、“五反”运动是走向这一深入时期的开端——一个良好的开端。在这一基础上，今后应继续深入。

经过“三反”、“五反”运动，各地工作已渐趋平衡。我们从敌人手上接收过来的官僚企业，在经营管理、技术指导和人事制度上，都必须加以深刻的改造，使之真正成为社会主义性质的企业；私营企业也是需要改造的。这一艰巨的改造工作，在解放以后，经过抗美援朝、镇压反革命、民主改革、劳保登记等运动，特别是经过“三反”、“五反”运动之后，大体上或基本上完成了。从这个意义上说是走上平衡或接近平衡了。过去的一切



工作都是为生产创造条件，那么经过三年的工作，这个条件是已经基本上具备了。

根据企业政治性的民主改革工作已经基本完成，各地工作已渐趋平衡这一事实，就要求我们的工会工作切实转向生产，要求工会工作的政策、制度、步调在全国范围内逐渐趋向统一。那么产业工会就不应该削弱而是应该逐步加强。只有如此，我们的工作才能真正深入，才能适应生产建设的需要。

经过“三反”、“五反”运动，打掉了资产阶级在我们中间的阵地，在私营企业里建立了我们的阵地，劳资关系、公私关系都起了新的变化。过去三年，我们是基本上贯彻了劳资两利、公私兼顾的政策，但主要是依靠了自上而下的行政力量，缺乏自下而上的群众基础。因此，资产阶级才有可能向我们猖狂进攻。

“五反”运动改变了这种情况。我们把资产阶级的自上而下的国家领导和自下而上的职工监督结合起来或有可能结合起来了。这是“五反”后的重大变化，也是重大的收获。“五反”以后，劳资关系曾普遍紧张，为了稳定劳资关系，各地都教育工人主动团结资方，恢复生产和经营。现在职工群众已由斗争转向生产，劳资关系相对稳定。但是工人在“五反”中提出的工资、工时、福利等问题并未得到合理的完满的解决。有些工人反映说：“‘五反’政府有收获，现在搞起生产来资本家也有收获，就是工人没有收获。”劳资关系实际上是外松内紧。这个问题解决不好，就会使工人情绪低落，“五反”运动中夺得的阵地就不能很好地巩固，更谈不到对资本家的监督。所以今年下半年，应系统地解决“五反”以后劳资之间的遗留问题（主要是工资、工时、福利问题），巩固私营企业中的阵地，为实现监督做准备。在这一工作中，劳资合同还是一个比较恰当的形式。

监督私营企业的生产和经营的问题，应该是“五反”运动以后的重要成果。但必须估计到，普遍建立监督制度并非易事。

“五反”以后，有些资本家表面上表示愿意接受工人阶级的领导

和监督，实际上是非常反对的。普遍建立监督制度，必将是一场严重斗争，我们在思想上应该作这样的准备。现在先重点试验，取得经验后，再普遍推行。估计明年上半年才能集中力量做这件事。

根据“三反”、“五反”后工人运动的基本情况，今后工会工作应该是：面向生产，面向基层，面向群众，为国家建设时期的工作准备经验，准备基础。

## 二、增产节约中的工人生活福利与教育问题

增产节约任务是一个全面的任务，要做到提高产量，提高质量，降低成本。不同厂矿应依此订出不同的奋斗目标，防止盲目性。增产节约运动不能依靠加强劳动强度（加强劳动强度只有在一定条件下才是必要的），而是应该提高技术，推广先进经验。推广先进经验一定要走群众路线，注意解决群众的思想障碍，培养先进的典型人物，及时解决技术问题等。否则就会形成所谓“推而不广”的现象。推广先进生产经验一定要进行生产管理方面的相应的改进，如原材料的及时供应，劳动力的合理组织等等，使生产的各个环节相互协调平衡发展。为了达到这一目的，工会应该大力帮助行政管理方面，推行“按指示图表组织有节奏的生产”的管理方法。

在私营企业中可以开展增产节约运动，但必须首先确立正常的劳资关系，并在恢复发展生产的基础上，适当满足工人群众的工资、工时、福利等要求，改善工人生活。增产节约的成果必须是劳资双方分享，并对国计民生有利。反之，就不能也不可能开展增产节约运动。

增产节约运动开展以来，工人的伤亡、疾病数字是增加了，伤亡率超过了去年，这说明了厂矿中的安全卫生问题还相当严重，必须采取有效办法克服这一现象。

宿舍、医药问题是全国性的问题，是广大群众最迫切的两大要求。在解决这些问题上，一部分工会干部中存在着片面追求质

量的观点，盖房子非钢筋水泥的洋楼不可，疗养院非名胜区不行……，这不是从群众的迫切需要出发的。同时在做法上除了向国家要钱（这当然也是必要的）而外，没有运用群众的力量解决群众的问题。宿舍问题，除国家拨款和工厂奖励基金开支一部分外，是否可以和群众商量，发挥群众的力量去研究解决的办法呢？我想是可以的。关于医药问题，目前是否可以采取以预防为主，发动工人开展卫生运动，减少疾病流行，并应用一些中医呢？我想也是可以的。

还有工资、奖励问题，也是需要研究解决的，这次会议不可能进行详细讨论，只是希望各地加以注意。

总之，在增产节约运动中，关于工人生活、福利问题应该很好地注意。必须将增加生产和解决工人福利问题结合起来，订立集体合同是一个好方式，可以重点试验，普遍推行。

教育问题，也是一个很重要的问题。

文化教育现在主要是开展速成识字运动，有计划地消灭工人及工人家属中的文盲。这是一个长期的同时又带突击性的任务。速成识字运动必须与生产结合，照顾工人的能力与时间，分批分期实行。对于每一批参加识字的人是突击性的——“速成”就是突击的意思。而“扫盲”却是一个长期的任务，不是一下可以完成的。如果把“扫盲”作为突击任务，那就会把其他教育工作完全挤掉，同时也不能在短期内完成扫盲的任务。

政治教育的内容是两个：一是进行共产主义、共产党的基本教育，一是时事政策教育。“三反”、“五反”运动中，一方面证明了广大职工群众的觉悟程度是空前提高了，同时也暴露出职工群众中的思想非常复杂——农民思想、资本主义思想、流氓思想都相当严重。如果职工群众的政治觉悟不能普遍地提高，工会工作和其他各种工作都会发生困难。加强对工人的政治教育，目前最大的困难是教材问题、教员问题。解决的办法除全总干校训练一批教员外，希望各地工会也要大量培养。教材问题，全总文



教部已发了一个教材提纲，各地可根据提纲各写一草本，然后集中修编，作为正式教材。此外，要重视时事政策的宣传，应该组织职工读报，并经常向工人作简短的政治报告。

业余技术教育也是必不可少的。我们提议：在统一组织、统一支配业余时间的条件下，文化教育主要由工会负责；政治教育主要由党委负责；技术教育主要由行政负责。工会要起教务处的作用。这样的具体分工，统一由工会组织是否必要，请各地作为参考。

### 三、工会建设中的几个问题

目前工会的组织问题，最主要的是基层工会的建设。从这次汇报当中可以看出，“三反”、“五反”运动后，有些基层工会是整理过了，有些基层工会尚未经过整理或整理得比较草率，在增产节约运动中尚须继续解决。目前在基层工会建设中有如下几个问题需要研究：

甲、党、政、工、团的关系问题和组织形式问题。现在有些地方是党委负责制；有些地方是厂长制；有些地方设政治副经理；有些地方仍保持军代表制。到底那种形式较好？彼此间的关系应该怎样？成功的经验已经有了，但是没有系统地总结起来。总结这方面的经验是十分必要的。在全国大规模工业建设中必须有统一的管理制度。

乙、产业工会与地方工会的关系问题。按产业组织工会是我们的根本原则。当然，在厂矿进行政治改革时期，工会的地方性是很大的，不宜于过早地强调产业系统。同时在下层基础还很薄弱的时候，产业工会也不可能健全起来，经过“三反”、“五反”之后，这些条件起了变化，我们要切实转向生产，转向深入，那么就要求我们逐渐加强产业工会而不是削弱它。可是在我们工会干部中间，削弱产业工会的思想是存在的，这应该说是错误的。那么我们能不能够一下子把各种产业工会都建立、健全起

来呢？不能。我们今天的下层基础还很薄弱，主观条件还很不成熟，还需要逐渐过渡。但是在这一问题上的方针必须明确，即产业工会必须逐渐健全和加强起来。在国家转入建设的时期，各方面都要逐渐走上正轨，工会工作也不能例外。至于如何实现这一方针，应从实际出发，分别、具体地加以解决。

丙、经费问题。过去我们存了很多钱，解决群众的问题不多，这是脱离群众的。估计三、五年内群众生活还不可能有大的改善，在这样比较困难的时期，不应把钱长期积压，而是应该用到工人身上去。过去积存的钱也要用掉。使用的原则：（一）不准浪费，用得适当，群众满意。（二）要有计划，经过群众酝酿讨论通过，上级批准。（三）专款专用，大项不变，小项可以灵活。各项经费由各部门自己使用，管理统一由财务部门负责。

最后，为了加强工会的思想建设问题，全总出版了《中国工运》，希望大家多给《中国工运》写文章，帮助办好这一刊物。

为了使我们今后的工作能逐渐走向正规化，上下通气，过去的请示报告制度应该恢复。

# 在全国私营企业工会工作会议上 的总结报告

(一九五二年九月)

## 一、必须加强私营企业的工会工作

我们与资产阶级的合作是长期的，这种合作将一直继续到资产阶级消灭为止。在长期合作过程中，正确地处理与资产阶级的关系，是一个很复杂的问题，处理不好很容易犯错误。在我们党的历史上，对这个问题的处理是曾经犯过错误的——左的和右的。当然，在毛主席的领导下，这个问题已经正确地解决了。资产阶级是有两面性的，我们对待资产阶级是有团结有斗争的，团结即是发扬其有利于国计民生的一方面；斗争即是反对其破坏性的一方面。在目前时期，我们对待资本主义的根本政策是节制资本。所谓节制资本，即一方面允许资本主义的存在与发展；一方面又给他一定的限制：第一必须有利于国计民生；第二必须受国营企业领导；第三必须实行劳资两利。所谓团结资产阶级即是在这个范围内的团结，所谓斗争即是反对其超过这个范围的斗争。但是由于资本主义有自由发展的特性，必然想突破这一限制。限制与反限制，这就是我们与资产阶级斗争的焦点。限制与反限制的斗争是不可避免的，是长期的。这种斗争只靠政府法令是不够的，必须发动工人群众，依靠工人群众的力量，上下结合，才能顺利地进行。“五反”运动就充分证明了这一点。

资本主义在新民主主义时期，还会有一定的发展，但其发展



的速度与国营企业是不可比拟的。从目前的情况来看，近代化的私营企业绝大多数都是给国家加工订货的，对国营企业的依赖性很大，是国家资本主义性质的经济，一般是有发展前途的。一部分半机器工厂和比较大的手工业工场，也有些是临时或固定为国家加工订货的，也可能得到一些发展。除此之外，还有一部分较小的手工业工场和半机器工厂，一般是自产自销，生产中的困难是不可避免的。这一部分企业的发展趋势是搞联营（一部分可能逐渐被淘汰），分散的独立手工业的趋势是逐渐向合作社道路发展，这是全国普遍的自然趋势。这一趋势会使生产逐渐达到集中，应该说是一个好现象。

在整个新民主主义的历史时期，资本主义经济会始终是动荡不定的，中小厂店动荡性将更大一些。所以从整个变化中来看，劳动就业也是个长期的问题。搞不好，资本家将会利用这种情况，向我们作斗争，从这方面来说，工会工作也必须加强。

在“五反”运动中，我们曾集中力量对资产阶级进行了一次严肃的斗争，打击了资产阶级的“五毒”，把私营企业推上了正常轨道。但其唯利是图的本质并不能由于这一次斗争而有所改变，我们与资产阶级的斗争是长期的。因此，为了巩固“五反”的胜利，为了和资产阶级进行经常的斗争，就要求我们加强私营企业的工会工作。

加强私营企业的工会工作，必须解决如下几个问题：（一）生产问题；（二）工资、工时、福利及利润分配问题；（三）整顿工会组织问题；（四）监督生产问题。

## 二、生产问题

国营企业工会工作的中心任务是生产，私营企业工会工作的中心任务也是生产。生产搞不好，工人的一切福利就无从谈起。私营企业的生产要向国营企业看齐，工人的生活福利也要向国营的看齐。不能只强调一面。不能把工资、生活福利等要求放在生

产落后的基础之上。工资福利问题一定要解决，生产也一定要搞好。但是私营企业与国营企业毕竟有很多不同，有几点是需要说明的：

（一）生产改革问题：国营企业进行改革，是要把过去资本主义的一套经营管理方法和技术指导加以改变。但私营企业本身就是资本主义性质的，那么在私营企业中生产改革是否会左了呢？不，只要我们尊重资本家的企业所有权和适当地处理利润分配问题，生产改革不会影响企业的性质。私营企业也应该进行生产改革，进行改革对资本家有利，对工人有利，对国家有利。不过在实际进行改革的时候，应该有所区别。固定为国家加工订货的近代化的工厂，是国家资本主义性质的企业，应该与国营一样进行生产改革。但是，不可以与国营企业提出同样的口号，即只提反对旧的管理方法与管理制度，建立合理的新制度，不提反对资本主义的管理等等。在临时加工和不加工的中、小厂矿，也要进行一定的改革，但不要要求过高，能改多少算多少。所有私营企业生产改革，都要通过劳资协商会议，取得资方同意。要向资本家说明，进行改革对生产是有好处的，否则对他也不利。

（二）在私营企业组织生产竞赛问题：固定加工订货的工厂可以与国营工厂一样地组织生产竞赛；不是加工订货或临时加工订货的厂子，组织竞赛要有一定条件，即经过协商，订立合同，资本家担负一定义务，竞赛的结果对劳资双方都有利。

商店与工厂不同，竞赛易出偏差。有的地方曾经组织过商店的竞赛，成绩也有，但偏差不小，如：为了多销货物，与国营商店竞争，欺骗顾客、互相压价、影响物价等等。所以商店以不搞生产竞赛为好。应该提倡新的商业道德：“货真价实态度好，称平、斗满、尺码足”。

“五反”运动以后，私营企业的工会工作步骤大体是这样的：首先是由斗争转向生产，在搞好生产的基础上解决工人的工

资、工时、福利问题。这些问题大体上解决以后，再认真地实施监督制度。现在有些地方生产已经搞起来了，有些地方生产还不正常，凡生产还不正常的地区或厂店，应该先搞好生产。在恢复生产的过程中，要打退不法资本家的反扑，这也是为了搞好生产。

在恢复生产的过程中，就要适当地注意工人工资、工时、福利等问题的解决。生产搞好之后，再进一步系统地解决这些问题。

### 三、利润分配、工资、工时、福利问题

(一) 利润分配问题：这是工人和资本家都非常关心的根本问题，如处理不当，或者是影响资本家的经营积极性，或者是影响工人群众与党和工会的关系，影响工人的生活。资本家应得多少利润呢？陈云同志在全国工商联筹备代表会议讲话当中提出百分之十，百分之二十，百分之三十；新草拟的私企条例草案中提议除所得税和百分之十至二十五作为公积金外，其余额作为一百，股东股息、红利、董监事及资方代理人的酬劳金为百分之六十至百分之八十，百分之二十至四十作为职工的集体福利基金和奖金。到底该怎样分配为好，各地还可继续研究。总之，资本家所得利润，要高于银行存款利息，以达到劳资两利、发展生产为原则。

在讨论中，大家提出工人宿舍、工房等建筑费用应不应在职工福利基金中开支的问题，我们认为这应该在资本家的基本建设投资中开支。为了鼓励资本家这样做，我们可以在利润分配上作适当的让步。

(二) 工资问题：私营企业的工资状况一般是：高的高于国营，低的低于国营。在集体福利方面，私营一般比国营低。仅仅这些简单情况，已经可以说明私营企业工资的主要问题是不合理和低，少数比国营高的也只是暂时现象，不必顾虑。从发展前途



来看，国营是一天天高于私营的。“五反”以前，资本家可以提高工资，是因为能够偷工减料、投机倒把、取得非法利润。“五反”后情况变化了，如果他的工资能够一贯地保持比国营高的话，那么国营企业的优越性在哪里呢？用不了很久，私高于公的现象就会消灭的。

私营企业的工资问题是很复杂的。在全国范围内，按产业、行业统一调整一下是办不到的，现在还只能以地区为单位，分产业和行业来解决。具体的办法可以是这样，即：凡属近代化产业，与当地同一产业的国营企业的工资标准大体一致。例如天津的兆洋、恒源等纺织厂和国棉一厂、二厂等工厂的工资大体应取得一致。半机器工业及较大的手工业工场的工资，一般应比大企业低一些，不能平均主义。应该以地区为单位，按照产业和行业，由政府做出全盘调整计划，经过群众讨论，劳资协商，上级批准，然后调整。其所以要经过上级批准，是为了便于照顾全局。

年终双薪、馈送、分红等问题：我们的方针应当是向工人宣传工资形式越简单越好的道理，逐步地把它合并到正式工资之内。这在近代化的产业是容易实现的，在小手工业作坊及商店则比较困难。所以在实际上不能急躁和草率，能解决多少，就解决多少。这一问题不是工人的普遍要求，生硬取消，工人是不满意的。年终双薪、年终馈送、年终分红，不管这些变相工资是否合理，它毕竟是群众的利益。在没有别的利益代替以前，是不能凭白取消的，就是在增加工资的基础上取消的时候，也必须取得工人同意。

按照调整以后的标准追补工资的问题：原则上我们不赞成追补。但有些地方资本家或我们的领导机关答应过工人，那就不应当反对追补。如果资本家追补不起，硬要追补，厂子有垮台危险的话，可根据情况，说服工人，免于追补或采取打折扣或记账的办法去解决，资本家可以不出钱，但面子一定要给工人。

（三）福利问题：近代化的企业（和少数规模较大的手工业

工场），均应实行劳动保险，举办集体福利事业，但在小型、分散的生产和经营很不稳定的手工业作坊和商店中，资本家负担能力低，职工人数又少，举办集体福利事业是困难的。可以通过缔结劳资合同，把规定给工人的洗澡、理发、奖金等等福利分给职工个人自己去解决问题。小厂、小店的职工疾病治疗问题，可以以地区为单位协同有关部门召开卫生会议，由有关方面集体出资建立或委托若干门诊部，和市民一块解决医药问题。工人生病受伤，资本家要负一定责任，工人在养病期间，工资和医疗费用，各地可根据具体情况作出若干规定。将来集中各地经验，再建议政府规定统一办法。

（四）工时问题：近代化的大企业一般实行八小时制，半机器工业和手工工场不得超过十小时，零散的作坊、商店和工作有间歇的行业，最多也不得超过十二小时。

假期问题：近代化工厂，应和国营企业一样，实行小礼拜制。手工业作坊及商店实行小礼拜制有困难时，可以按照旧例，在春节、五月节、八月节放假，按旧例计算，每年休假期约为四十五天至七十天，这样的办法大体是可行的。此外政务院规定的例假是一定要放的。

#### 四、监督生产问题

“五反”运动给予违法资本家一个严厉的反击，使私营企业开始走向正常轨道，为了巩固这个成果，实行监督是势所必需的。经过“五反”运动，私营企业中的职工，受到了一次深刻的教育，在这样的基础上，实行监督也具备了群众条件。

我们关于监督的意见是：职工人数在二十五人以上的工厂和五人以上的商店，逐步地实行监督。在二十五人以下的工厂和五人以下的商店，不能说不要监督，而是采取不同的方法来监督。实行监督的条件，根据现有的经验看：第一必须有坚强的党的领导；第二必须有纯洁的工会组织和良好的群众基础；第三必须

生产经营正常。监督的关键在于公开账目。这一问题解决了，其他问题均好解决。实行监督需要有一定的组织机构，提议在各市、区和基层成立监督委员会。在二十五人以下的工厂和五人以下的商店不设专门机构，职工可以随时检举，市、区监督委员会可以随时抽查。监督的范围主要是防止资本家犯“五毒”。具体经验还不多，有些地方已经有了些经验，希望注意总结一下。

## 五、学徒问题

由于中国的工业不发达，手工业独立劳动者很多，分散在大小城市和小市镇，他们和农民的关系很密切。他们的生产对目前的国计民生还很需要。这些手工业独立劳动者一般都要带一、两个学徒。对学徒问题处理不当，师傅就不愿带徒弟，手艺人就必定日见减少，会引起农民群众对我们的不满，也会影响国计民生的需要。所以正确处理师徒问题，是一个大问题。

“五反”中有些地方错误地把师徒关系当作劳资关系处理，这是对我们非常不利的。劳资关系与师徒关系一定要区分清楚，二者不能混淆。独立劳动者自己参加主要劳动，常常带几个徒弟，或雇佣几个辅助劳动者，例如一个铁匠打铁，需要一个拉风箱的，还需要一个掌大锤的，离了这二个帮手即干不成活，但主要劳动力还是那个掌钳的铁匠。又如一个医生，他需要一个护士，一个管挂号的，一个烧饭扫地的，但主要劳动还是那个医生。这些都算作独立劳动者，不应算作资本家。如果一个铁匠请了与自己具有同样技术能力的两个铁匠工人替自己劳动，这就算劳资关系。师徒关系之间，是存在一定的剥削的，但不应以剥削论。在解决师徒问题上，应该着重教育师傅不要打骂徒弟，要好好教授徒弟，要教得好、教得快、教得全，打破留一手的思想。出师年限，三年制还可保留。其次，在不影响学徒学习的情况下，可以做些烧饭、洗碗、扫地等粗活，但不能整天替老板娘抱孩子。另外，要教育徒弟好好学技术，提倡尊师爱徒的新型师



徒关系。

关于中、小城镇的“五反”问题，我们的意见一般以不搞为宜。因为问题不大，而搞起来对城乡物资交流影响甚巨。各地可参考河南省关于小城镇召开劳资双方民主团结会议的经验，在会议上对资方进行适当的批评，借以稳定劳资双方等待“五反”补课的不安情绪，然后转向团结生产。

## 六、私营企业工会工作问题

经过“五反”运动，暴露了工会基层中许多问题。有些地方注意了整顿，但绝大多数地区，则只在“五反”中捎带地整顿了一下，那是十分不够的。为了加强与健全私营企业工会工作，提出以下几点意见：

首先，必须认真地进行一次组织整顿，建立各种民主制度。工会委员会要定期改选，委员会要定期向会员作工作报告，财务账目要向会员公布，把工会工作完全放在群众监督之下。

其次，系统地向职工进行共产党与共产主义的教育，进行阶级教育和时事政策教育，以提高职工群众的觉悟。

最后，要时刻关心职工群众的生活福利要求，要有计划地集中群众的正当要求向资方进行协商，并将协商的经过与结果，及时地传达到职工群众中去。

在工会工作中（不论国营或私营），有几个问题必须注意：第一，必须尊重党的领导。无论那一级工会，如果脱离了党的领导，就一定要犯错误，脱离党的领导，本身就是极大的错误。第二，要与政府劳动部门、企业行政部门紧密联系，主动地征求他们的意见。第三，必须建立工会内部的民主生活，把整个工作放在群众的监督之下。

## 七、结 束 语

这次会议，只是把一些问题提出来了，具体的解决办法，主要应在当地党委的统一领导下，根据各地的不同情况来决定。这次会议后，希望各地区把这些工作能够具体地安排一下。我们的工作经验还很不成熟，希望各地区在实际工作当中，能够把创造出来的经验逐渐地总结和积累起来。

# 怎样推广和贯彻五三工厂的经验\*

(一九五三年一月)

一九五三年即将开始大规模的经济建设。在大规模经济建设中，工会担负着发动全体工人完成及超额完成国家计划的重大任务。工会要完成这一任务，就必须解决三个问题：第一，必须做好基层工作，这就要有一套基层工会工作经验；第二，加强产业工会的工作；第三，培养大批干部。这三件事是互相联系的，而最中心的环节则是做好基层工作。

目前基层工作中存在的问题，就是没有建立起一套正常的工作秩序——党、政、工、团的力量还没有很好地组织起来，不是各搞一套，就是一揽子的方式；以致不能按步就班地进行工作。要解决这个问题，当然，不只是工会一方面的事情。但从工会来讲，则应首先明确工会的作用与任务，明确自己的工作方法。

在国营企业中，党、政、工、团的立场只有一个，办的是一件事情——搞好生产，办好福利。这两件事是没有矛盾的，是一件事情的两个方面。因此，搞好生产不单是行政的事，工会要搞生产，青年团也要搞生产；党、政、工、团统统是为了搞好生产。不过行政和工会是从两方面来进行这一共同工作的：行政一般地是从上而下进行工作，工会一般地是从下而上进行工作。工会的作用就是联系群众，组织和动员群众搞好生产，完成和超额完成国家的生产任务。当然，工会必须关心群众的生活福利，但

---

\* 这是赖若愚同志在工会基层工作会议上总结报告的一部分。



举办福利事业不只是工会的事，行政也不能把这件事放在行政工作之外。厂长必须把工人的福利问题列到他的计划里面去。所以，关心工人的生活福利，这并不是工会的特点。工会的特点是联系群众。工会如果不能很好联系群众，一切工作就不能做好。列宁在《工会在新经济政策条件下的作用与任务》一文中说：“正象一家拥有优良发动机和头等机器的最好工厂，如果发动机和机器之间的传动装置坏了，那就不能开工，同样，如果共产党和群众之间的传动装置——工会建立得不好或工作犯错误，那我们的社会主义建设就必然遭到大灾难。”<sup>①</sup>这就是说，工会必须把群众团结在党的周围；如果不这样做，我们的一切工作都会走向破产。但只是了解到这一点还不够。按照列宁的说法，还必须从组织上加以巩固，即以制度来保证。

根据五三工厂的经验，工会的基本任务有三个——生产、福利、教育。而工会的作用却在于联系群众，通过工会的工作把群众团结在党的周围，发动群众来达成上述三项基本任务。要做到这一点，就必须有正确的工作方法——群众路线的工作方法。五三工厂的工作方法显然是走群众路线的。他们在每一件工作中都注意从解决思想问题着手，培养和团结积极分子；通过积极分子把群众的意见集中起来，把上级的决议贯彻到群众中去；而且在每件工作中都采取典型示范的方法。在学习五三工厂的经验时，学习他们群众路线的工作方法是很重要的一环。

工厂企业的工作是一个整体。党、政、工、团应当互相配合，共同进行工作。如果哪一方面有缺点，对其他方面就有影响；反过来说，哪一方面的工作做得好，也对其他方面发生影响。要把整体工作做好，党、政、工、团干部的思想一致，力量组织、配合得好，这是一个关键问题。要取得干部的思想一致，只有党、政、工、团的干部共同进步；在共同进步的基础上思想

---

<sup>①</sup> 《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第589页。

才能一致起来。五三工厂的党、政、工、团的干部，用坚持学习制度、展开批评与自我批评的办法，保证了干部的思想一致。这一点是他们做好工作的基本条件。

究竟如何推广五三工厂的先进经验呢？首先要对五三工厂的经验有一个正确的评价。我们认为五三工厂的经验是比较完备、比较系统的，推广之后对全国各地都有帮助。但是，也应该指出其中还存在的某些缺点。主要的缺点就是竞赛中插红、蓝旗的问题。在竞赛中插蓝旗是不妥当的。可是这个办法在全国各地都很流行，而且有些地方已经发展得不像样子，不但插蓝旗，有的地方还插白旗，甚至让完不成任务的人戴白符号。有的人戴上了白符号回去后老婆不给他饭吃。在开展卫生运动时，谁家干净就插红旗，谁家不干净就在他门口画个猪。这些做法都是不妥当的。

奖励应当起什么作用呢？就是要使先进的带动落后的，把落后的提高到先进的水平，共同前进。厂矿企业民主改革之后，存在的根本矛盾就是先进与落后的矛盾。这个矛盾是长期的。工会应该经常注意解决这个矛盾，把落后的提高到先进的水平，帮助落后的进步，向先进者看齐。劳动竞赛就是解决先进与落后矛盾的根本方法。因此，在竞赛中应该采取奖励先进者的政策。奖励先进的，就是对于落后者的一种批评。对落后的则应采取同志般的态度帮助他，经常进行说服教育，而不能采取打击、讽刺的办法。插蓝旗、戴符号、在门口画一个猪侮辱一番，这是把落后工人推开一旁去的办法，其结果只会使先进分子孤立起来。我们必须纠正与防止这种刺激与侮辱落后工人的做法。

至于违反劳动纪律、违反操作规程，则和上面说的是两回事。竞赛中工人成绩的好坏是一回事，破坏了工厂的规则又是另外一回事，不能混为一谈。

五三工厂的经验中还可能有的一些东西在别的地方不一定行得通，但经验本身并不一定是缺点。如成立核心小组的经验，在党

还没有建设起来的地方，把它作为过渡时期的组织也未尝不可；如果那个地方已经有了党的组织，而且相当健全，再硬搬核心小组的做法就不必要了。

推广五三工厂的经验时，必须了解五三工厂经验的好处在哪里，并且要对这个经验加以研究。同时，也必须研究自己的情况，找出推广五三工厂经验的办法。这就是说，应该用五三工厂的经验来推广五三工厂的经验。即推广这一经验时，先要组织学习，党、政、工、团干部首先研究，在思想上取得一致；然后找出推广的办法。只有这样，才能保证这一经验顺利地推广。

在讨论五三工厂的经验时，提出了几个问题，也需要谈一谈。

有的同志说条件不一样。“五三工厂的条件比我们的条件好。我们那里乱七八糟，五三工厂的经验推广不起来”。情况大概不会是这样的，推广五三工厂的经验的最基本条件是已经转向生产。在关外，从一九五〇年开始就已经转向生产。在关内，“三反”“五反”以后，企业改革工作基本上已经结束，绝大多数的厂矿企业已经有条件转向生产。在这样的条件下，五三工厂的经验是完全可以推广的。至于说有些厂比较乱，那么推广这一经验却正好能解决乱的问题。所谓条件不同，只能说在推广的具体方法上有所不同，也就是应该根据不同情况，采取不同的办法来逐步推广；而不能说五三工厂的经验不适用。

有的同志又提出：“我们那里党和行政的领导不强，党包办了工会工作，行政工作搞不好，思想不一致，没有办法做好工会工作。”但是，我们不能说人家的工作做得不好，自己的工作也就做不好。当然，互相影响是会有一些的，党、行政的工作做得不够好，对工会工作会有一定影响。不过，也可反过来说：工会工作做得不好，对党、对行政的工作也会有影响。那么情况就成了这样：要做好党和行政工作，就必须做好工会工作；要做好工会工作，就必须做好党和行政工作。这样，就形成了一个循环



圈。列宁曾经讲过这样的问题：“饥饿，这就是原因之所在。为了消灭饥饿现象，必须提高农业、运输业和工业中的劳动生产率。结果就成了这样一个循环：要提高劳动生产率，就得消除饥饿。而要消除饥饿，又得提高劳动生产率。大家知道，诸如此类的矛盾在实践上是靠这种循环的中断、群众情绪的转变、个别集团的英勇首创精神来解决的，而首创精神在这种转变中往往起着决定的作用。”<sup>①</sup>要做好工会工作，就必须做好党、行政的工作。要做好党、行政的工作，就必须做好工会工作。这个问题很类似这个循环圈。但不管哪一方面，首先把自己的工作做好，循环圈就中断了，相互间就起了好的影响。工会不能埋怨党、行政的工作没有做好，首先应该有首创精神把自己的工作做好。这完全是可能的。因为党、行政无论如何不会限制工会把工作做好。

有的同志所说的党包办工会工作或者不管工会工作的情况可能是有的。但如果做工会工作的同志没有把自己的工作做好，就绝不能把责任推到别的方面去。即使党包办或者不管工会工作，也只是因为没有经验的缘故，绝不会限制工会的工作，也不会不采纳好的建议。反过来说，工会主动向党请示、向党反映情况恐怕也做得不够吧！

大多数工会负责干部和工会基层主席都是党委员会委员或党支部委员，自己有什么意见和建议，都可以在党的会议上提出来求得适当的解决，这是党内问题。至于工会，只能在党的领导下进行工作。工会对党绝不能进行什么斗争。不管在群众中、还是在工会会议上对党表示不满，都是完全不允许的。工会必须接受党的领导，这一点是天经地义的。如果不这样，就叫做工联主义。不尊重党的领导，其结果必犯错误。这一点从上到下都要强调一下。工会必须在党的领导下进行工作，把群众团结在党的周

---

<sup>①</sup> 列宁：《伟大的创举》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第15页。

围，使工会成为党的活动场所，所有的党员都在工会里面进行工作。如果学习了五三工厂的经验，在干部思想上取得一致，把该厂的经验运用到实际工作中去，因而使工会工作有了起色，团结了群众，扩大了党的影响，在生产上发挥了作用，那么大家都会看得见的，都会来支持和帮助工会的。

有的同志提到：“行政方面不支持工会工作。”这种情形也是可能有的。但是，工会对行政支持了没有？支持了多少？有的工会向行政要求得很多，但在生产上发挥的作用很小；这样，要求行政支持就很困难了，因为自己没有“资本”。当然，工会需要行政的支持，然而，工会首先应该支持行政把生产搞好。当工会搞好了生产，发挥了作用，也就得到了行政的支持。五三工厂就是这样。

在推广五三工厂的经验时，干部当中思想不一致或存在着什么问题，不要想自上而下由中央发个什么通知、做个什么决议来解决。真正解决问题，是要经过各个单位自己的学习，并运用批评与自我批评的武器来达到的。

有些厂矿企业也不是没有经验，但是干部之间则闹个人意见，比待遇、比地位、比出风头，闹无原则纠纷。这种无原则纠纷，只能用解决无原则纠纷的办法来解决。

总之，推广五三工厂的经验，必须克服不正确的思想。工会工作者应该经过自己的努力，首先把自己的工作搞好，做出成绩。如果有些问题解决不了，可以拿到党的委员会上去解决，决不能形成工会与党闹矛盾。

五三工厂的经验很丰富。要使它很好地推广，应该提倡深入、具体的研究，工会干部要在搞好生产的实际运动中，使自己的工作更加深入、具体。领导生产是一件具体、细致的工作，不能单靠开大会、小会，轰轰烈烈地搞一番。因此，工会干部除理论、政策、时事学习外，还要学习生产知识。同时，工会干部除了领导生产以外，还要切实办好一些具体事情，如办食堂、托儿

所、俱乐部、理发室等等，这些事情都是共产主义的萌芽。

在一个厂矿内，对一切情况要作具体的了解，要很熟悉工人的情况；要了解工人的思想情况和存在的问题。总之，就是要深入、细致、具体地推广五三工厂的经验。



# 关于劳动保护工作的报告\*

(一九五三年五月二十日)

中国工会第七次全国代表大会是最近才开完的，这次会议主要是解决在国家建设时期工会工作的任务问题，所有的报告和发言，以至大会的决议，都是围绕这一中心。大会进行了十余天，讨论的问题是很广泛的，现在我只能简单的谈一下：

中国工会第七次全国代表大会是解放以来工会第一次全国性的代表大会。第六次劳动大会是在一九四八年召开的，当时全国还尚未解放，工人阶级还是处在被压迫、被剥削的地位。现在全国解放了，工人阶级已不再处于被压迫、被剥削的地位，而是成为国家的领导阶级。中华人民共和国是工人阶级领导的国家，工人阶级在地位上有了根本的变化，由于这个变化，工会工作也发生了一系列的变化。也就是说，国家的性质变化了，工会工作的性质也起了根本的变化。这一点应该说是很明白的。但是过去工会工作中出现的错误也正是这一点没有搞清楚——国家利益和个人利益。过去的国家政权是由反动统治者所掌握，国家利益和个人利益是根本矛盾的；现在情况不同了，国家是由工人阶级领导的，工人阶级的利益和全体人民的利益是完全一致的，工会的一切工作都应该从这里出发。所以我们把国家利益、全体人民的利益和工人阶级的利益是一致的作为我们这次会议的思想基础。我们国家的一切措施，归根结底，都是为了保护工人阶级和全体人

---

\* 这是赖若愚同志在纺织工业部召开的劳动保护工作座谈会上所作的报告。

民的利益，为了提高工人阶级和全体人民的生活水平。例如国防建设，如果没有巩固的国防，就会遭到侵略，生活就没有保障。又如我们现在建设很多工厂，在目前来说，还不能马上改善所有工人的生活，但是生产发展了，生活自然会得到改善。我们发展生产对国家有利，同时也代表了工人阶级的长远利益。当然，目前对工人阶级和全体人民的生活，只要可能改善的就一定要解决。

我们这次会议上反对了两种倾向：一种是反对对工人生活能够改善而不采取积极办法解决的官僚主义倾向；一种是反对脱离生产、片面地改善工人生活的经济主义倾向。经济主义倾向的结果，一定是空谈，因为改善生活要在发展生产的基础上，只有生产出来的东西才能享受，没有生产出来的东西是不可能享受到的。我们发展生产正是为了改善工人生活，如果不从生产出发，改善工人生活就没有物质基础。从整个工人阶级来说，最重要的任务是发展生产，完成与超额完成国家计划，以早日实现“国家工业化、逐步过渡到社会主义社会”。要在这样一个总的任务下来进行一切工作。

我们这次会议的口号就是：“为国家工业化、逐步过渡到社会主义社会而奋斗”。要改善工人的生活就要发展生产，就要发动工人完成国家生产任务，实现国家工业化，为此，就需要提高工人阶级的觉悟和组织性，在群众的觉悟程度和组织程度不断提高的基础上，发挥工人阶级的积极性和创造性。工人阶级的觉悟程度和组织程度主要表现在劳动纪律上。而为了保障劳动纪律，一方面需要进行教育；另一方面需要不断的改善工人的物质和文化生活，使得工人群众不仅了解到，而且亲身体会到国家利益和个人利益是一致的，<sup>9</sup>以发挥工人阶级的积极性和创造性来完成国家计划。我们就是在这种精神下召开的大会。

在这次会议上，有许多问题也还没有解决，因为我们还缺乏经验。解放前的工会工作是为了推翻反动统治，夺取政权，取得

人民革命的胜利，这个任务在一九四八年就完成了。解放初期的工会工作是搞政治运动。开始在企业搞接管工作，以后又搞镇压反革命、“三反”、“五反”运动。当然，那时搞的政治运动也都是结合生产的，但做的只是改造和恢复工作，这方面我们还是比较有经验的。至于工会如何领导生产，如何组织劳动竞赛，则还是比较缺乏经验的。目前，在建设时期的工厂、矿山、建筑工地不易于再有什么运动，都应该建立正常的工作秩序。建立正常的工作秩序看起来好象是很机械的，可是生产本身就是机械的，所以工作秩序也应该是机械的或者说是相当稳定的。

### 一、建设时期工会工作问题

建设时期，工人阶级的队伍在不断扩大。大的厂矿不断增加和扩大，无疑的新工人也会不断增加。例如建筑业，这个产业以前虽然也有，但从“产业”来说，这是一个新的产业。又例如地质，这个产业过去是根本没有的。又如造船、造坦克、造机器，这都是新的产业。新的产业将不断出现，新工人不断增加，新的技术要掌握，这就产生了很多问题：

1. 对工人阶级的教育问题。新工人迅速增加，第一个五年计划就要增加二百万新工人，几乎要增加一半。这些新工人大都是小生产者，自然会带来许多小生产的思想。就是说工人阶级的队伍会不断地受到小生产者的思想——自由主义、经济主义的思想影响。因此，在建设时期，在工人阶级队伍中不断加强共产主义教育是很重要的。我们要使这些小生产者出身的新工人能够接受共产主义、工人阶级思想影响。

2. 要采取有效的办法进行劳动纪律的教育。小生产者不断涌进工人阶级队伍中，自然会带来散漫的习气，使劳动纪律松懈。从目前情况看来，劳动纪律就不太好，而且这种情况是比较普遍的。劳动纪律之所以松懈，与新工人不断涌进来有很大关系，因而，采取必要的办法加强劳动纪律，在目前已经应该提到



议事日程上来了。

3. 技术教育问题。很多新工人参加到我们的队伍里来，新机器的使用，新工作的出现，使得他们在新机器、新产品面前不能熟练运用。因为过去工人使用的是旧机器，而现在是一分一秒钟就转几百转的新机器，所以训练技术工人，提高工人的技术水平，就成了很重要的事情。不然就不能满足经济建设的要求。

4. 安全教育问题。一定要制订一些能实现的技术规程和操作规程。新工人是不大了解安全的重要性的，他们缺乏在这方面的知识和经验。由于很多新机器的采用和新产品的生产，安全问题就必须十分注意了。新机器第一次被采用，在还没有掌握它之前是很容易出问题的。必须采用有效的办法尽量减少事故。

劳动保护工作，在建设时期说起来是很重要的。现在已经可以从各方面看出这个问题了。去年中央劳动部召开了一次会议，发了一个决定。那次会议解决了一些问题。会后有些地方的进步是比较显著的。但有些地方的进步就不那么显著，这里有一定的客观原因，但从我们主观方面做出努力，也还是很重要的。我们主观上要做更多的努力。不管党、行政企业、还是工会工作，我们的工作都正处在一个过渡时期。就是说这个时期的工作将由不正规走上正规。我们还有很多事情不很正规，好像处在一个游击战争时期。这个时期很多事情没有一定的规程，正是百花齐放的时候。这里采取这样一个办法，那里采取那样的办法，各种不同的产业工会采取各种不同的方法，一般的规程、制度还没有统一的建立起来。从整个来讲，表现有些乱。工会工作是这样，企业行政部门也有这样的情况。这是工作发展过程中的必经阶段。各地方都要乱这么一阵子，然后把经验加以总结，才能使工作走上正规。劳动保护工作也不例外，我们现在的劳动保护工作也是处在这样一个发展阶段。在这个过渡时期，哪个工作单独走上正规是完全不可能的。如果其他工作都不正规，而只有一个工作稍微前进一步是可能的，就是因为这个工作真正、及时地总结了一些经

验，并加以采用和推广。如果每个工作部门都把局部的工作变成全面的工作，整个工作就可以走上正规。劳动保护工作也是处在这样一个过渡时期，所以很多事情在今天还不能解决，有很多的伤亡事故还不断发生。

对这个工作，无论是企业行政、党的领导，还是工会方面的劳动保护干部，现在大家都引起了注意，也努力的做了很多工作，但还存在着很多的问题，不能听其自然的发展下去。一定要把经验加以总结，把局部的经验变成全面的经验，这样，才能使工作前进一步。

## 二、劳动保护与生产问题

劳动保护就是安全生产。生产和安全是统一的，不能把它分离开。这是很明显的。我们为了安全并不能放弃生产，如果为了安全而放弃生产，那就“最安全了”。因为我们坐在屋子里什么也不做，当然是什么危险也不会出。生产要发展，就要劳动，就包含着某种程度的危险。如过去没有采用过高速切削，第一次用总是有危险的。正因为有很多新事物产生了，就更加深了我们这方面的责任。为了发展生产、提高劳动生产率，很多新事情是过去没有做过的。如高速切削、快速炼钢……过去都没有采用过，今天采用了，对生产是有好处的，但也许可能出一些事情。因为发展生产，就要采用很多新办法、使用新机器，安全问题就显得越发重要了。很多新办法的采用，不但增加了生产，也解决了劳动保护问题，减低了劳动强度，减低了危险性。例如这次会议中大家都提出的张明山创造反围盘的事情。这个创造提高了劳动生产率，对生产有好处。同时对劳动保护也有好处。过去是工人用钳子夹钢条，容易出危险，变成了自动的以后也解决了劳动保护的问题。但也有些新办法并不是这样，生产增加了，危险也增加了。如高速切削的采用，过去转的很慢，爆花也打不着眼睛和鼻子，出不了危险。但一加快了转数后，出了很多的铁花，崩出来

就要打伤眼睛和鼻子，就需要休息几天。

我们还可以设想有另外一种情况，就是对劳动保护有好处，但对生产没利。现在还没有这样的例子。可见大家都是从生产出发的。但这是可能发生的，而这些不是我们所要采用的。反之，对生产有利，而对劳动保护绝对有害的，我们也应该注意，不加以采用。

从上面看来，我们知道生产和劳动保护是统一的。我们发展生产总的趋势是机械化、自动化。机械化、自动化对发展生产、减轻体力劳动者的劳动强度，对保护劳动者都是有好处的。苏联的经验也是这样告诉我们的，二者应该统一起来，不应对立。

### 三、关键问题与日常保护问题

过去几年中，各地方在解决这个问题时主要采取了安全卫生大检查的办法，用这种办法解决了很多问题，也发现了很多问题。从发现的问题中可以看出，劳动保护工作中有两个问题：一个是日常的保护工作，即可以由群众及时加以解决的。有很多这样的问题，如带口罩的问题；哪个地方不卫生勤打扫一下；电线掉下来搞高一点的问题；这些问题，在很多地方大体上已得到解决。另外的就是，对某个产业来讲带关键性的问题。如纺织工会的降温问题、很多工会的锅炉问题……。这些问题在群众的监督下是容易被发现的，但真正解决这些问题，光依靠群众是不够的。从全国范围的劳动保护工作看来，“运动”时期已经过去了。过去，从敌人手中把工厂接管过来，有些问题须经“运动”才能解决。通过“运动”，有些问题已及时地得到了解决。有的现在也已解决的差不多了。这个时期过去后，更多的问题是建设性的问题，是应搞些什么的问题。

解决关键性的问题，才是真正建设性的问题。各个产业都有各个产业的关键问题，各不相同。这就需要在相当长的时期中，做很多建设性的工作，并且要有一定的计划，为了这个计划的逐



步实现，就要做坚持不懈的努力。如解决搬运工会的沥青中毒问题，就要用皮带滚，使搬运机械化。这些就是关键性的问题。做日常保护工作可以吸取经验，容易解决，而关键性的问题，光靠经验是不行的，必须花一部分钱。最难解决的就是关键性问题，解决关键性问题是不能性急的。

要学习苏联的经验，制订一些操作规程、技术安全规程，现在的问题就是还没有一定规程，有些事情还没有固定下来，表现了过渡时期的特点。我们刚从敌人手中接管过来的工厂，一些工作是采用日本的办法，而现在要学习苏联的经验，我们就要整个的把它转变过来。现在还是处在变化过程中，变化过程是相当艰苦的，要遇到很多的抵抗。“今天采用了新的办法，明天又变回去”；“今天苏联专家来了，就用苏联专家的经验，明天苏联专家走了，就用自己的一套”。变来变去也没一定的规程，就容易出危险。如在采用郝建秀工作法时，有些地方是“今天采用，明天不采用”；“检查就用，不检查就不用”。有的地方说：“我们已经有了百分之七十采用了”。但实际上采用的只是百分之三十。

过渡时期，生产上存在着两个问题：质量问题和劳保问题。在这段时期中，质量和安全常常得不到保证。这是没有走上正规的表现。所以需要一定的规程、制度固定下来。——假如有新的工作，需要改变，那是另外的事情。但我们一定要统一改变，不能长久处于这种动动荡荡的情况。

#### 四、劳动保护的机构问题

各地方的行政部门有技术保安科等组织，但各地方工厂的日常保护工作主要是工会起作用。每个工厂都有工会组织。工会组织在整个生产过程中，担负着很重要的责任。这些责任就是要经常发现一些问题；经常对工人进行安全教育，贯彻一定的操作方法和操作规程。

解决关键性的问题要有一定的计划，应尽量采取花钱少的办

法去解决。而解决这些问题光靠党是不行的，工会需负一定的责任。行政方面，也应该在总的方面有一定的计划。

劳动保护机构应该逐渐的健全起来，同时干部需要固定。我们各个产业，都应该有自己的专家才行，专家需要自己培养。如劳动保护工作就需要专家，所以我们自己也应该培养自己的专家——劳动保护专家。

同时，我们要加强劳动保护的研究工作，研究工作是一项细致的工作，不是浮浅的。例如痨病问题严重，这就需要研究痨病的原因、痨病的种类……以至解决的办法。又例如缺勤率，最近劳动保险部有一个材料，缺勤率中病假占很大的比重，这就需要研究生病的原因。当然，其中也可能有不是因生病而请病假的，如有一个工人请了病假钓鱼去了；还有的工人装病，喝完开水到医务所试体温表；还有的工人请病假跳舞去了。这些情形都是有的。所以，研究工作不能浮浅，必须切实的研究几个地方，才能研究出东西来。

走上正轨不能性急，要想走上正轨必须依靠各个方面，譬如管理方面，如果管理工作搞不好，也会引起事故，工会工作搞不好也会引起事故。只有各方面的工作搞好了，才能对我们的劳动保护有帮助。

劳动保护的报告、检查制度问题。劳动保护工作做定期检查还是需要的，但不一定要到群众中去检查，可以找个别工人谈谈。季度报告和专题报告也是很需要的，我们从报告中也可以看出些问题。责任制度也是必要的，如果责任制度真正建立起来，事故就会减少。所以我们应帮助行政方面、各方面，将责任制度建立起来。

总之，劳动保护工作是和生产紧密相连的，它对生产起了很大作用，如果经常发生事故，生产无疑也会受到影响。我们解决劳动保护问题也是从生产出发的。我想今后这方面的问题还会很多，我们需要进一步努力，加强组织、制度方面的建设，使我们的劳动保护工作逐渐走向正规化。

# 关于工会工作中若干问题和 意见向中共中央的报告

(一九五三年九月)

毛主席并中央：

我去东北二十多天，对于工会工作中的若干问题，进行了一些考察和研究，兹将这些问题和意见报告如次，请指示。

厂矿企业民主改革的任务，在全国范围基本上完成之后（即“三反”运动之后），全国总工会曾提出把整个工作切实转向生产，使工会的一切工作都适应生产的需要。可是，过去政治运动的一套工作方法和作风，在干部和群众中都有深刻的影响，目前厂矿企业中的“中心工作”还很多，工作中的突击性还很大，比较稳定的生产秩序还未完全建立起来。因此，从工会工作来说，今天还处在由“政治运动”切实转向生产的一个过渡性的阶段。

目前，许多厂矿企业已经开始实行计划管理和责任制度。从行政管理方面来说，已经抓住了要害，正规的管理制度正在建立中。在这样的情形之下，从工会工作方面尽快地建立正常、稳定的生产秩序，开展经常、持续的劳动竞赛（增产节约），不但是可能的，而且是迫切需要的。否则，厂矿企业的群众工作，就不能与正规的行政管理相适应。为了解决这一问题，我认为应该注意以下几件工作。

## 一、把劳动竞赛（增产节约）向前推进一步

几年来的劳动竞赛，有很大的成绩。但一般还是偏重于加强



劳动强度，偏重于产品数量。而体力劳动不可能长期紧张。所以，过去的劳动竞赛，总是时紧时松或起或落的。同时，事故多、废品多、质量低、成本高的现象，也相当普遍。应该把劳动竞赛由这样的低级阶段向前推进一步，把重点放在生产技术（工具机器、操作方法）和劳动组织的改进方面，以期增加产量、提高质量、降低成本、安全生产，而不应该只是追求增加产量。在东北地区，已经有这样的经验，比较突出的是鞍钢。

鞍山的同志们自从去年张明山创造反围盘以后，十分重视技术改进，他们开展了“机械化、自动化运动”（实际上是生产合理化）。至今年八月半为止，已经出现的重大的技术改进的建议共五百四十七件（还不包括操作方法和劳动组织方面的改进）。其中，已采纳的四百六十九件，已经制造成功的二百九十九件。这些技术改进的结果，不但增加了产量、提高了质量、降低了成本，而且减轻了体力劳动，改善了操作条件。他们所以能够在技术改进方面取得重大的成就，是因为他们重视了以下几点：

1. 领导上给予合理化建议以有力的支持，予试制工作以各种便利。这种支持加上政治工作，就鼓起了工人和技术人员的主动性，打击了保守思想和其他对于创造发明的阻力。

2. 重视了老工人和技术人员的作用。鞍钢所有技术上的重大改进，几乎全部都是十年以上工龄的老工人和技术人员倡议的。鞍山的经验使人信服的说明，老工人和技术人员是生产中的骨干。可是恰恰这一部分人在“政治运动”时期并不是积极分子。从全国来说，党和工会对他们的工作是薄弱的，这一点亟须注意。

我们所常常讲的“劳动与科学技术相结合”主要是劳动经验与科学技术知识相结合，如果不把老工人和技术人员动员起来，共同努力，就不可能做到这一点。

3. 正确的奖励政策。物质和精神的奖励都是必要的。当然，对于劳动模范应注意培养，防止他们骄傲情绪的滋长。

4. 苏联专家的帮助与支持。从鞍山的经验来看，组织工人学习苏联先进的科学技术和学习文化（为学习技术准备条件），应该以坚忍的精神长期去进行。

我认为鞍钢目前的劳动竞赛，可以代表我们劳动竞赛发展的方向，鞍钢经验的推广，可以把全国的劳动竞赛向前推进一步。因此，我提议把鞍山的技术改进的展览会搬到北京来展览一次，并配合一个会议，以求推广（推广其劳动竞赛的方向与经验，不是着重在推广其具体的技术改进）。这一提议，全国总工会党组和重工业部均已同意。

## 二、建立厂矿企业的正常秩序

现在厂矿企业中的工作还是有些乱，工作方法和工作制度，很多还是沿袭“政治运动”时期的一套，组织庞杂，会议太多，厂级干部的工作时间每天至少在十四小时以上，甚至有达十七小时者（只有五三厂有六个厂长，并经过改进，最近才减到十二小时），积极分子也很疲劳，这一情况是必须改变的。

1. 许多厂矿“中心工作”太多，而这些所谓“中心工作”，一般都不是从本身工作的发展中提出来的，而是从外边或上边布置来的。所以厂矿的群众工作，往往形成前后互不衔接的许多“运动”，每个“运动”过去就完事，很少留下永久性的成绩，有些甚至对于生产有妨害作用。

我认为在厂矿企业中，除了增产节约（劳动竞赛）以外，不宜单独开展什么其他的运动。当然，有许多工作，在厂矿企业中也是必须做的，而且有些是很重要的（如普选），但是这些重要工作，也不可以打乱生产的秩序，不可以打乱厂矿的计划与步调。这些工作也必须服务于生产，服从于生产，并限制在一定的业余时间以内去进行。不如此，厂矿的忙乱现象是无法克服的，计划管理也会受到阻碍。

2. 明确工会的业务和责任，解除业务范围以外的事务。许

多工会干部忙于“无限的委托”，如担保赊购自行车、推销有奖储蓄……等等，因而不能把精力集中在生产上和群众的需要上。

《人民日报》八月十九日发表社论提出这一点之后，我们接到好几封银行干部的来信，质问“有奖储蓄与工人阶级无关系吗？”现在工会正是遇到这样的情况，一切事情都与工人阶级有关，所以随便什么事情都要工会来代劳（不是帮助而是代劳）。基层的工会干部揽了很多事，结果主要的业务抓不住。这一问题也是必须明确的。工会对于一切有益于工人的事情都应该协助（予专管机关和人员以便利，进行适当的宣传等），但不能成为那些专管机关的分支机构。

### 3. 整顿机构，减少会议，提高会议质量，缩短会议时间。

基层工会的机构，有许多不是随着工作开展的需要而建立起来的，而是由全国总工会统一规定建立起来的，所以有许多是徒具形式。现在需要根据工作的需要加以整理，各个基层也不必强求一致。

工厂管理委员会，过去曾起过很大作用，但目前看来已经不需要了，这一点东北许多厂矿和沈阳、鞍山、大连市委和工会领导同志的意见是一致的。取消这一组织，代之以生产会议似乎是恰当的。

厂矿企业中的会议很多。许多会议开得很长，而质量却不高。这是干部过分疲劳的一个极重要的原因。解决这一问题有许多困难（干部水平不高，任务很多，新问题很多，正规的工作制度尚待逐步建立等等），但是必须逐步地加以解决。

### 4. 业余活动的制度与业余时间的使用问题。

目前各厂矿的业余活动，特别是学习，一般是采取强制参加的办法。所以，职工在计算时间的时候，是把每天两、三小时的业余时间算作工作时间的，许多职工对于这种业余活动是不感兴趣的。我们考虑，大部分的业余时间应由职工自己来支配，只可以保留少部分的业余时间由领导上来支配，也就是说，业余活



动，应该采取自愿参加的制度。不管是学习、文化娱乐、体育活动……等等，都应该自由参加。那么从工会方面来说，就应该努力做好上述这些工作，努力适应群众的要求，以吸引群众来参加。这样做，其效果会好得多。

少部分的业余时间，留作党、青年团、工会和行政方面召开某些必要的会议，进行必要的时事政策教育和工作（如普选）。

### **三、加强职工政治、文化和技术教育，开展批评与自我批评，使工人阶级更提高、更团结**

在民主改革时期，厂矿企业会以很大的力量肃清反动统治时期的残余。在当时，对于工人阶级本身的缺点（如劳动纪律松弛）是不可能用很大精力来克服的，而对于工人阶级的光荣伟大讲得是很多的。同时，当时的积极分子，很多是徒工和农村来的新工人，老工人中的积极分子较少，特别是旧技术人员和旧职员，历次运动（镇压反革命、民主改革、“三反”），他们都沾一点边或吓一跳，和我们是有些隔阂的。因此，对全体职工群众从政治上、文化上、技术上加强教育，开展群众性的自我教育，即批评与自我批评，使整个工人阶级更加提高、更加团结是一件长期的工作。

为了达到上述目的，应该加强党的领导，加强工会小组工作和科室工作。同时群众的自我教育，必须与劳动竞赛紧密结合。

### **四、党的领导问题**

从东北地区来说，厂矿的一长制是建立起来了，党和行政方面的关系是正常的。有许多单位（如五三厂）党对于工会的领导也是很好的。不过也有些单位，党对于工会的领导是缺乏经验的，放任自流或包办代替。

根据五三厂和其他一些厂的经验来看，我觉得厂矿党委对于工会的领导责任，应该是这样。

1. 讨论并确定工会工作的方针、政策和工作计划。
2. 检查工会工作，及时地纠正其工作中的错误与缺点。
3. 帮助工会总结经验，教育干部。

总之，党对于工会应着重在政治上、思想上的领导，日常事务性的事，应让工会自己去办。

此外，沈阳市多数厂矿的工会都有党组（哈尔滨完全没有，大连个别厂矿有），从基层来看，党委直接领导工会要好一些，党组这一组织似以取消为宜。这一意见基层同志们赞成，沈阳市委书记黄欧东同志也赞成。

原来推广五三厂经验的时候，五三厂工会主席齐廷汉同志的报告中曾提到过党组，现在青岛的某些厂矿准备建立党组，所以在这里把这一问题提出来。

整个工作和工会工作的开展，要求工会工作更深入、更细致、更具体。基层工会的组织与制度，应该逐步的条例化。过去全国总工会发布了许多条例，那些条例是脱离工作发展的实际情况的，是搬来的。现在，根据工作发展的情况，某些经验是已经比较定型的，可以条例化的，而且也是需要的。因此，一方面我们委托五三厂把他们的经验以条例的形式加以总结，并留在沈阳机器三厂一个工作组进行试点；另一方面我们正在重新审查过去全国总工会所发布的条例。

以上报告是否有当，请指示。

## 把劳动竞赛向前推进一步\*

(一九五三年十一月十日)

这次主席团会议只准备解决一个问题，即增产节约——劳动竞赛问题。

根据两方面的需要，劳动竞赛问题是应该着重加以注意和研究的。第一，中央号召增产节约，我们必须响亮地回答中央的号召，保证完成并争取超额完成五年计划的第一年度计划。如果第一年度计划不能完成或完成得不好，就会影响职工群众对于五年建设计划的胜利信心。反之，如果第一个五年计划完成得很好，我们就有了一个良好的开端。而要保证完成并争取超额完成国家计划，就必须展开劳动竞赛。第二，劳动竞赛是在解放以后就出现了的，但以往的劳动竞赛，一般是处在初级阶段，而今天却已经有可能也完全需要把劳动竞赛向前推进一步了。只有把劳动竞赛不断地向前推进，使它成为职工群众经常的劳动方式，才能有把握地保证今年的和整个五年的建设计划的完成或超额完成。如何把劳动竞赛向前推进一步，这便是我们应该解决的问题。

劳动竞赛是工人阶级在成为国家的领导阶级之后的自觉、主动的劳动热情的一种必然的表现。从解放以后的护厂、接管、清点物资、献纳器材、恢复生产、抗美援朝以及几次的增产节约运动，完全可以证明这一点。可是，以往的劳动竞赛，大多还是

---

\* 这是赖若愚同志在中华全国总工会第七届执行委员会主席团第五次会议上的报告。



处于初级阶段。初级阶段劳动竞赛的主要特点是：偏重于加强劳动强度，突击性、盲目性很大，缺乏组织性和计划性，往往对产品质量和劳动保护注意不够。而正常的劳动竞赛则应当是有组织、有计划地进行的，应当着重于改进生产技术与劳动组织，推广先进经验，发掘生产潜力，以提高劳动生产率，提高产品数量和质量，降低产品成本，改善操作环境和安全设施，全面地完成或超额完成计划任务。当然，初期的劳动竞赛也自有其积极的意义，劳动强度也是应该适当提高的。同时，当企业的改革工作还没有基本完成，我们还忙于企业改革的时期，也不可能集中精力来领导劳动竞赛，更没有足够的条件把劳动竞赛向前推进一步。可是现在不同了。在“三反”运动之后，企业的民主改革任务在全国范围内基本上完成了，各工业部门又都开始实行了计划管理、生产责任制和经济核算制，各个地区的工作逐渐趋向平衡，即全国绝大部分厂矿都有可能由改革运动切实转到生产方面来。工会组织完全有可能与生产管理工作的进步相适应，把劳动竞赛向前推进一步，并根据正常的劳动竞赛的需要，来改进整个的工会工作，建立工会的正常的工作秩序。这是目前整个工会工作的迫切任务。

一年以来，特别是第七次全国代表大会以来，工会在党的领导下做了很多工作，也取得了不少成绩。但从整个工作的发展来看，我们依然处在由政治改革运动切实转向正常生产的过渡阶段（由改革运动到正规生产是一个质的变化）。要顺利地结束这种过渡，使工作早日走上正规，其中心问题是把劳动竞赛向前推进一步，并围绕着劳动竞赛来解决其他问题——整个工作秩序的问题。

中国工会第七次全国代表大会以来，劳动竞赛比过去有了一些进步，许多厂矿已注意了克服劳动竞赛中的盲目性和突击性；注意了生产技术上和劳动组织上的改进；注意了保证质量、降低成本和安全生产。同时，集体合同、特别是生产会议也开始为许多厂矿所采用，并取得了一些经验。根据这些初步的经验来看，

生产会议是吸引广大工人群众参加企业管理，开展群众性的批评与自我批评，以搞好生产的一个有效的组织形式。

但是应该指出，工会在组织群众的生产工作——劳动竞赛方面，还存在着许多缺点。主要的有以下几点：

第一，多数厂矿企业的劳动竞赛，还是停留在一般号召和挑战、应战的水平上，缺乏深入细致的组织工作，缺乏切合实际的竞赛条件（生产计划）——明确的奋斗目标。所以竞赛往往是“一阵风”，虎头蛇尾，没有持续力。

有些工会组织不研究怎样组织竞赛，怎样把劳动竞赛向前推进一步，只是在形式上打圈子，追求新形式，就连竞赛的名称也是很奇怪的，有什么“单一竞赛”、“天安门点将台分四阶”、“抗美援朝保卫胜利果实”等等。这种现象一方面表现了领导政治运动时期的“轰”的作风还没有转变，另一方面也表现了工会干部在领导劳动竞赛中的苦闷状态。

第二，许多厂矿放松了推广先进经验的工作。根据华北地区的统计，去年地方国营纱厂推广郝建秀工作法和“1951织布工作法”，曾达到百分之八十，今年反而降到百分之三十至百分之四十了。山西纺织厂（晋生、晋华），去年“1951织布工作法”推广到百分之五十至百分之百，而今年比较好的也只达到百分之六十。富家滩煤矿“长壁式回采”的工作面，去年有五个，现在只有一个。山西机器“多刀多刃切削法”去年曾推广到百分之五十九，今天只留下十一个人了。这种下降的情况是相当普遍的。为什么推广先进经验的情况有倒退的趋势呢？大约有以下几个原因：

1. 过去推广先进经验的方法是突击，突击之后，没有使它成为经常工作，没有把已经取得的成绩加以巩固和提高，这样就形成自流，就自然松懈下来了。

2. 在推广先进经验的工作中原来就有虚假数字。

3. 对于解决推广先进经验中的具体困难注意不够。

在合理化建议的问题上存在着两个缺点：一是处理建议不及时，如沈阳五月份竞赛中，出现大小窍门八千六百四十一件，而处理的只占三分之一。二是合理化建议缺乏明确的目的，许多地方不是象五三厂那样，根据生产中的关键问题提出课题，围绕着课题发动大家找窍门来解决这些问题。所以形成了“窍门满街跑，任务完不了”的现象。

第三，劳动竞赛中资本主义思想相当严重。这表现在虚假现象上，个别厂矿企业的干部为了骗取荣誉，不惜采用各种恶劣的欺骗手段。如去年揭发的铁路系统的假劳动模范李永禄，过去说他“安全行车十万公里”，实际上他没有一万公里的行车是安全的。现在铁路系统又揭发了牡丹江铁路工厂的领导干部连续假报成绩。沪宁铁路高资工区，过去叫“全国铁路模范工区”，可是，这个光荣的称号也是骗来的。在轻工业系统中，沈阳橡胶四厂的前厂长赵均、党总支副书记潘巨、副厂长丁洪涛、工会主席曾宪宁等，从一九五一年起就连续假报成绩，骗取了沈阳市“模范厂”和“轻工业模范厂”的荣誉。这一类的现象，虽然只是个别的，但它的性质是极严重的，是一种违法行为，必须坚决地反对和纠正。

第四，对劳动模范的联系和培养教育工作做得非常不够，因而有不少的劳动模范存在着骄傲情绪。由于骄傲情绪，使得某些劳动模范停滞不前，脱离群众。这也是必须严重注意的一个问题。

我们有些同志总想把劳动模范提拔成干部，一般地说，这是不恰当的。我们对于劳动模范应该是从生产中去培养，不断地从政治上、文化上、技术上去提高他们，让他们克服骄傲自满情绪，真正成为生产中的骨干。

总而言之，工会的群众生产工作做得不够，既跟不上行政管理方面的进步，也落后于群众的热情，更不能适应客观形势对我们的要求。所以，我们必须提高劳动竞赛的领导水平，把劳动竞



赛向前推进一步，并围绕着劳动竞赛解决工会工作的秩序问题。

关于劳动竞赛这个问题，中国工会第七次全国代表大会曾作出原则性的决定，其基本精神是要求通过劳动竞赛来不断地提高劳动生产率、降低产品成本、提高产品质量，并改善操作条件，保证生产安全。为了达到这些要求，就必须十分注意生产技术与劳动组织上的改进，而不应该偏重于拼体力。劳动竞赛必须是有组织、有计划的，而不能是自发的。这样的劳动竞赛才能够是持续的、经常的劳动方式，而不是突击运动。应该指出，在厂矿企业实行作业计划之后，劳动竞赛的目标（或条件）是更加具体、更加明确了。作业计划同时应当是竞赛的目标或条件。这就使竞赛的组织性、计划性加强起来了。所以，作业计划并不否定竞赛，而是使竞赛正常发展的一个重要条件。

许多工会组织正是根据这种认识领导了劳动竞赛，因而使劳动竞赛得以经常化。他们发动广大群众讨论国家计划（指标），或配合企业行政制订与执行作业计划的主要方法，就是引导群众针对生产中的关键问题，展开找窍门、挖潜力的群众性的合理化建议运动，突破旧的定额，变国家计划（生产计划）为群众的行动纲领，并制订车间、工段、小组及个人的具体奋斗目标与各项保证办法，作为竞赛条件，在此基础上开展以保证完成国家计划（或作业计划）为中心内容的经常性的劳动竞赛。群众性的找窍门、挖潜力的合理化建议运动，会促使企业行政方面在一定时期内制订出先进的生产计划——或切实可行的作业计划；它也能够促使职工群众顺利完成或超额完成生产计划。

加强计划管理、推行作业计划，就是严格地要求厂矿企业全面地、均衡地完成生产任务。保持均衡性就要消灭落后环节，不使其影响整个生产的有节奏地进行。为此，也必须发动职工群众找窍门、挖潜力，配合企业行政的技术组织措施，以保证作业计划得以贯彻执行。只有不断消灭落后环节，才能使我们企业的劳动生产率不断提高。

有的同志认为均衡生产就不能开展竞赛，这是对于均衡生产的误解。所谓均衡生产，就是向先进的生产水平求得均衡，而不是向落后的水平求得均衡。生产的均衡常常被破坏，但那不应该是由于落后，而应该是由于先进。当生产中的某一环节突破了现在的定额的时候，应该使其他落后了的环节很快地赶上，以求得新的均衡。这样，先进带动落后，就使生产不断地前进，劳动生产率不断地提高。

目前，在许多厂矿的劳动竞赛中，已经注意了生产技术与劳动组织的改进，而鞍钢的成绩是比较突出的。现在，让我介绍一下鞍山的经验，作为一个把劳动竞赛向前推进进一步的范例。

自从去年秋天，小型轧钢厂张明山创造围盘成功以后，鞍山钢铁公司就掀起了一个群众性的技术改进运动，到今年七月止，参加技术改进、提合理化建议的职工占职工总人数的百分之二十二。从去年九月到今年七月的十个月来，经公司审查认为可以采纳的合理化建议共四百六十八件，已经试验成功的有二百九十九件。这些成功的建议中有五十一件是增加了产量的；有二十三件是提高了质量的；有二十八件保证了安全生产；有六十六件节省了劳动力；有二十二件改善了操作环境；有四十件使体力劳动大大减轻。这都是合乎增产节约的要求的。

根据鞍山的经验（五三工厂也有这些经验），要把劳动竞赛向前推进进一步，需要注意以下几点：

第一，必须开展合理化建议，领导上对于合理化建议必须予以有力地支持。这种支持不仅仅是精神上的鼓励，而且要从实际上给以很多便利。鞍山钢铁公司对支持职工的合理化建议有一些具体规定：

1. 职工所提的合理化建议，经初步研究认为有价值者，即批准给予一定的试制时间。试制期间工资不低于本人前三个月的实际平均收入。

2. 初步试制成功的技术上的改进，经审查批准后即在生产中

试用。为避免试用期间由于技术措施上的不完善或操作上的不熟练所引起的暂时的产量降低，影响工人的计件工资，规定试用期间，操作工人的工资不低于其前三个月的平均收入。

3. 试验或试制时所需要的原料、材料、工具，由行政方面拨给。

4. 对于使某些生产过程机械化的建议，由行政方面安排施工力量。

5. 每一项技术改进成功以后，要组织工人学习，使他们掌握新的操作法。

6. 由于生产的合理化使定员减少时，被减少的工人不能辞退，要给他们新的工作，帮助他们掌握新的技术。

行政领导上有这样明白的规定，对于职工是一个很大的支持。

鞍钢行政上还积极地支持了工会所领导的合理化建议委员会。合理化建议委员会已成为团结广大职工群众的组织。行政支持加上党和工会的政治工作，就使工人、技术人员的主动性大大得到了发扬，使保守思想和官僚主义受到了打击。鞍山钢铁公司的合理化建议运动就是这样开展起来的。

第二，要重视和做好老工人、技术人员的工作。鞍山钢铁公司所有重大的创造发明，几乎全部是有十年以上工龄的老工人和技术人员倡议的。由此可见，老工人和技术人员是生产中的骨干。把老工人和技术人员发动起来，才能使工人的实际生产经验与技术人员的知识相结合，才能不断地提高工人群众的技术水平，不断地改进我国工业的技术基础。为了达到这一目的，必须加强对于技术人员的政治工作，帮助他们树立为人民服务的观点和重视群众的实际经验的思想。同时，也必须加强工人群众的技术教育和文化教育，帮助他们掌握新的技术，提高他们为掌握新技术所必需的文化水平。

要使劳动竞赛经常化，科室人员的工作也是重要的。在实行



计划管理以后，科室工作人员的作用比较显著了，科室工作做不好，计划管理就搞不好，劳动竞赛也必然要受到影响。

有许多基层工会的同志，不敢做技术人员和职工的工作，认为自己的文化、技术不如人家，做不了人家的工作，这种情况必须改变。我们不是和技术人员、职员比技术、比文化，而是做政治工作，以发挥他们的作用。

第三，必须有正确的奖励制度。鞍山钢铁公司对于采用了的合理化建议，都按照重工业部的规定，及时地给予了奖励。

第四，学习苏联的先进经验，取得苏联专家的帮助。

以上几点经验是很好的，我们认为可作为把劳动竞赛向前推进进一步的方向。现在已决定把鞍钢的展览会搬到北京来展览一次，通过这次展览，把它的经验加以推广。

最后，再讲一下关于整个工会工作的秩序问题。

把劳动竞赛向前推进进一步，这是当前工会工作的中心问题。可是，如果基层工会和厂矿，整个工作没有正常的秩序，如果工作上的混乱状态不能克服，就不可能真正把劳动竞赛向前推进进一步。当然，这并不是说要先建立厂矿的工作秩序，然后才能把劳动竞赛向前推进进一步，而是在开展劳动竞赛的同时，要围绕着劳动竞赛，把工会的工作和厂矿整个工作的正常秩序建立起来。劳动竞赛的正常发展，将有助于正常的工作秩序的建立，而正常秩序的建立，将会保证劳动竞赛的正常、持续地发展，使它成为经常的劳动方式。

工会工作的秩序，可以从三个方面即组织方面、制度方面和工作方法方面加以整顿。

组织方面：基层的许多组织不是根据工作的发展和需要一个一个地建立起来的，所以有些组织直至现在还是徒具形式，应根据工作的要求加以整顿，各厂矿也不必强求一致。同时，既然建立了一种组织，就要明确地规定它的职责，充实它的工作。

制度方面：最重要的有两个问题，一是会议问题，一是业余

活动问题。会议多、会议长、会议质量不高，干部忙于开会，不能深入车间小组，这就是问题。所以必须采取各种办法减少会议，缩短会议时间，提高会议质量。

业余活动（技术学习、文化娱乐、体育活动、各种讲座等等）有许多是强制参加，我们提议把这种业余活动的强迫制改成自愿制，即不是以行政权力来迫使群众参加，而是以我们正确的工作来吸引群众参加。当然，这并不能理解为可以削弱这些工作，而是通过认真地改善工作方法来加强这些工作。因为只有把这些工作做好，才能吸引群众来参加，而吸引和说服的办法是工会工作的基本方法。这种自愿制，应该有重点地、逐步地加以推广。

工作方法方面：政治改革运动、突击工作的工作方法，在干部和群众中都有深刻的影响，在我们的整个工作切实转向生产的时候，这种工作方法必须加以改变，必须使我们的工作更加深入、更加具体、更加细致。任何工作都不应当只是“动员”。除开进行必要的一般的动员号召之外，更重要的还要进行具体的组织工作，解决具体的问题，并及时地总结经验，抓住典型，加以推广。

关于工作秩序的问题，十二月基层工作会议将进一步地加以讨论。

目前的工会工作，正处在由不正规转向正规、由政治改革运动转向生产的过渡阶段，为了早日结束这个过渡阶段，我们应该抓住劳动竞赛这个中心环节，把劳动竞赛向前推进一步。同时，随着劳动竞赛的发展，并适应劳动竞赛的要求，把厂矿企业的正常工作秩序和生产秩序建立起来。

# 关于工资工作的几个问题\*

(一九五三年十二月十三日)

## 一、工会工作同志怎样对待工资工作

工资问题在整个工业建设中是个很重要的问题。工资关系着整个生产，关系着工人生活；同时在整个生产中起着一定的组织和教育作用。所以工资政策是我们国家经济政策中的重要部分，也是工会工作的重要内容之一。

我们的工资原则是按劳付酬，今天也只能采取这样一个原则。这就是说，工资是按照每个人在生产中的作用和劳动的效果来规定的，多劳就多得，少劳就少得，不能按照生活需要来规定。因此，工资首先要服从生产的需要，这是最重要的一方面。但仅仅这一方面是不够的，另一方面，还要保证工人的生活。六次劳大规定了工资要服从生产，也要保证工人阶级的最低生活，故有最低工资的规定。当时工人生活水平很低，这一条规定是需要的，但工资服从生产是主要的。工资服从生产的需要，就是说工资应对生产起鼓励作用和刺激作用。离开了这个原则，就会变成单纯增加工资，或单纯为了解决工人生活问题。

从工人整个收入看，工资是主要的部分，但即使在现在的情况下，工资也不是工人生活来源的全部。除了实际工资（包括奖励和计件）以外，还有其他很多生活享受，如劳动保险、托儿

---

\* 这是赖若愚同志在全国工资工作会议上的发言。



所、营养食堂、疗养院、澡堂、理发室、合作社以及会员的困难补助金等等，这些都不是从工资中开支的，但都是工人实际享受到了的。随着生产的发展，国家和工会举办的集体福利事业会一天比一天多起来，这在工人生活中的比重将逐步相对增加，这个方向应该是肯定的。这种通过社会公共福利事业来改善工人生活的办法，对工人阶级有着重大的共产主义教育意义。所以，随着生产的发展，工人的生活要改善，改善工人的生活，增加工资是主要的但不是唯一的，必须注意举办集体福利事业，相对地减少工人的开支，也就是改善了工人的生活。

工资对生产，一方面有刺激作用，一方面有组织作用。工资的原则既然是按劳付酬，工人为了多得就愿意多劳，这对发展生产有很大的好处。同时，工资也起到一定的组织作用，通过正确的工资政策，可以把工人组织到国家最需要发展的产业、企业和工业区去。譬如国家需要发展重工业，重工业的工资高一些是对的；有一些地区需要发展工业，工人不愿意去，那么把这些地区工业部门的工资适当提高一些，也是应该的。

对工资问题不能单纯看作生活问题，更重要的是服从生产需要。有一些工会工作同志在处理工资问题时往往发生偏向，正是因为对于生产和福利的关系搞不清楚。发展生产和改善工人生活，这是我们天天碰到的问题，如果处理不好就会犯错误，就会脱离群众。工会应该保障工人利益；应该组织工人的物质和文化生活，这是毫无疑义的，问题在于如何改善工人的生活。改善工人生活本身没有错误，共产主义就是要使工人过很优裕的生活，使全体工人都能吃得好、穿得好，这是我们的奋斗目标。问题在于今天的经济条件是否允许。要想生活得很好，工人阶级必须自己创造条件，这就要发展生产，在发展生产的基础上求得生活的改善。东北五三工厂工会主席在向工人进行教育时打了这样一个比喻：一支鸡生了十个鸡蛋，你如果把它都吃了，那么只能吃这一次，以后再不能生小鸡了；如果你只吃两个，其余八个留下孵

小鸡，再生蛋，这样鸡蛋就会越来越多。这个比喻很能说明问题。目前我们国家把积累的资金中的大部分用于国家建设和扩大再生产，正是为了给工人阶级将来的美好生活创造条件。如果经济状况老停留在现有水平上，生活是没有办法提高的；如果现在我们抓紧发展生产，那么十年二十年之后，工人阶级的生活一定与现在大大不同了。因而，改善生活不能脱离生产，更不能为了改善工人生活而妨碍生产的发展。十个鸡蛋一齐都吃不对，杀鸡吃更不对。劳动生产率提高，工资应该增加，但增加工资的部分绝不能高于或等于劳动生产率提高的部分。我们有一些工会工作的同志，往往只考虑了一方面，忘记了另一方面，不是考虑工资怎样推动生产，而常常是单纯从生活着眼，这就是所谓单纯的福利观点。至于资本主义观点，就是单纯考虑利润而不考虑工人生活，当然更是错误的。只有把生产和生活统一起来考虑才是正确的。

就工会工作来说，以生产为中心的口号老早就已提出，方针是明确的。在工作正常的厂矿中，工人福利是由企业行政负主要责任，并订在整个计划中，而工会主要是集中力量发动与组织工人搞好生产。如五三工厂厂长讲话时经常谈到工人福利问题，而工会主席则经常是谈生产问题，这是正常的现象。五三工厂工会真正体现了群众的要求，并不叫喊福利，但它在工人群众中的威信却很高。只有那些工作做得不好的工会组织，才埋怨行政不多花钱，想用过高的福利来换取工人的拥护，实际上这并不能解决问题，只有真正把生产搞好了，大家思想一致了，福利问题也就随之解决了。当然，工会组织生产和行政不同，工会组织生产主要是组织群众性的生产竞赛，使劳动生产率提高，这样工资就可以增加。对待这个问题，工会工作同志必须有正确的态度。

在组织生产竞赛中，奖励问题是很重要的。对于在增加产量、提高质量、降低成本、安全生产方面有成绩的应给以适当的奖励，这样对工人是个很大的鼓励，而且可以推动生产竞赛经常

化。

在组织生产竞赛中，我们常常遇到两种情形：一种是对工人生活漠不关心，光从降低工资来计算降低成本，而不是从提高生产中降低成本。另一种是不考虑生产情况，工人要求什么就答应什么，不加解释，不做工作，答应之后都加到成本中去。这和加工订货的资本家一样，工人的福利要求他全答应下来，加到成本中去提高工缴，慷国家之慨。我们有些工厂也采取这个办法。这两种现象都必须加以反对。

## 二、关于工资政策问题

我们的工资政策具体表现为工资等级制度、计件工资制度、奖励工资制度、产业顺序以及地区津贴等等。

我们的工资等级制度是根据按劳付酬的原则制定的。就八级工资制来说，技术好一些的工人工资就高一些；技术差一些的工人工资就低一些，这既符合按劳付酬的原则，也符合鼓励工人学习技术、提高技术的要求。

奖励工资制度，就是给在生产中创造新纪录、提高劳动生产率、超过定额或计划的职工以奖励，这对发展生产是有利的。当然奖励数字要适当。据说有一个厂，增产节约了三百多万元，却发了四百多万元的奖金，这样是不妥当的，对于整个建设事业是有害的。我们要通过奖励工资，鼓励工人积极生产，提高技术。如合理化建议奖、企业奖励基金的使用都是很重要的。

计件工资制应该说比奖励更好一些，是鼓励和刺激作用更大一些的进步的工资形式。但计件工资中的定额修改是个大问题。有的同志认为定额确定之后不能改变，这种看法是不对的。定额经过一个时期是应该改变的，因为劳动生产率不断提高，就会与定额拉开距离，在这种情况下如果还不改变定额就不合理了。当然，定额也不能经常修改，半年至一年改变一次是需要的。改变定额时，工资会相对地减少，可能遇到某些工人思想上的抵触，



但如果将道理耐心地向他们解释清楚，工人是会同意的。如萍乡煤矿修改定额时工人反映很好，在修改过程中，很多工人已超过新定额，认为新定额还是低了，要求再提高。这样的事例是很多的。可见，在一定时期和一定条件下改变定额是应该而且是可行的，只要合理，工人就会赞成；不合理的，工人当然会反对。至于定额的水平，应该低于先进，比一般的稍高一点，为一般工人经过努力即可达到的水平，过高或过低，都会失去定额应有的作用。定额改变后，工人的实得工资将会降低一些，但比起原来制定定额时的工资还是提高了的，总的趋势工资还是增加的，所以是合理的，工人是可以接受的。

产业顺序体现了工资的组织作用，重工业是国家亟需发展的产业，工作又繁重，工资就应该高一些。地区津贴在一定时期内也是应该有的。

正确的工资政策，怎样才能实现呢？

过去留下的是半殖民地、半封建的混乱的工资基础。在反动统治时期，官僚资本、帝国主义不需要发展重工业，因为重工业不赚钱，所以工资低；为了把工人吸引到赚钱的轻工业中去，就提高轻工业的工资，造成严重的轻重倒置现象，如纺织、邮电行业的工资高于煤矿、钢铁。我们需要发展重工业，就要改变这种轻重倒置的现象，但一下子改变过来是困难的。解放以来，我们经过了多次调整，每调整一次，就使工资制度前进一步，逐渐接近我们的政策。但今天看来，全部实现我们的政策，也许还需要经过一次或几次调整。但这次方案的实施，可以更加接近或基本上实现我们的工资政策。

历次调整工资都是在提高工资的基础上进行的，但是我们必须认识到，调整是为了实现产业顺序，为了实现我们正确的工资政策的目的，因而就不能平均主义地提高，需要有的增的多，有的增的少，有的甚至不增。平均主义会阻碍我们工资政策的实现，甚至产生副作用。要调查得好，就必须打破一些旧的习惯、

旧的观念、旧的比例。调整工资、实现产业顺序，只能用改良的办法。不能用革命的手段；不能企图一下子改变过来。但总有一天，我们会实现正确的产业顺序的工资政策的。困难是会有，但只要干部思想一致，困难是容易克服的。为了照顾现实，一些具体办法还是可以进一步研究的。

贾拓夫同志报告中已提出一九五三年七月要调整工资。一九五三年是五年计划的第一年，工资制度要大体上有个样子，也就是说，要基本上实现上述工资政策。为此，就需要充分进行准备工作。这次会议就是准备工作的开始，半年多的时间应该说是充分的，无论群众工作或研究工作都来得及。当然，这不是说一九五三年调整以后就不再调整了，不过以后的调整将与过去和现在的调整不一样，不再是改良的办法，而是有计划地在生产发展的基础上逐步提高。

刚才说过，把旧的东西去掉，把新的东西树立起来，中间会遇到抵抗，还有些斗争。如年终双薪、考勤奖等制度，原则上都要取消。这些东西在国民党反动统治时期是合理的，是工人阶级斗争得来的，但是今天对我们来说，已经变成了对生产消极的东西，因而也就是不合理的了。这个不合理的制度，就必须取消。在取消不合理的奖励制度之后，我们就必须建立一套有利于生产发展的合理的奖励制度，这样对工人实际收入也还不会带来多大的影响。至于私营企业中的年终双薪，暂时还不能勉强取消。

### 三、工会如何做工资工作？

首先，工会应有做工资工作的机构，上自全国总工会，下至基层工会组织都应设立。工资工作是工会工作的一部分，而且是一部分。过去工会在工资工作方面协助行政做了很多工作，但现在检查起来，做的还是不够。工资工作本身主要是个群众工作，因为工资问题是最带群众性的问题，没有一个工人不关心工资收入。我们的工资政策就是代表广大群众的利益，因为它

符合于发展生产的要求，而发展生产正是整个工人阶级最大的利益。

任何问题，特别是工资问题，一定要和群众共同讨论，根据群众的意见来做，否则事情就很难办。譬如我们历次调整工资、划分等级、修改定额等等，无一不是经过群众讨论的。当然，这并不是说征求每个工人的意见，凡是能代表广大群众利益的东西，经过宣传解释以后，群众都是能够接受的。这次会议关于工资标准的讨论，也是从群众出发考虑问题，所顾虑的也是群众是否同意的问题。可见，工资工作主要是群众工作，所以就责无旁贷地落在工会身上，而且不单单是工资部门的工作，也是整个工会的工作。

工会如何做好工资工作呢？

第一，要研究工资政策。不单是工资部门的干部要研究，所有工会工作干部都要学习和研究，以求正确掌握工资政策。在研究工资政策当中，要了解、反映和照顾群众的意见。但具体决定政策时，只反映意见还不够，因为群众的意见有的是正确的，有的是不正确的，因而就必须从全面出发，从整个国家生产建设的利益出发；照顾到各个方面，照顾到工人阶级的当前利益与长远利益，而不是从哪一部门或哪一个地区出发。做群众工作的干部容易犯一个毛病，就是狭隘的地方主义思想，容易反映他所接近的那部分群众的意见，不容易看到全面。政策既经确定，就要去具体实现，各地区、各产业在实现这个政策的道路和方法上是可能有所不同的。譬如肯定了产业顺序、八级工资制、计件工资制，具体实现时可以经过一次、两次，甚至三次、四次的调整，而不是肯定了政策就一下子全部搬下去；但也不是说因为要经过不同的步骤就可以修改政策。经验主义者往往是根据自己的情况去修改政策和原则，而不是根据已经肯定了的政策的原则，结合自己的实际情况，来研究实现政策和原则的办法。工会干部首先要明确政策，不能根据自己一个地区或一个部门的情况，借口从



实际出发来修改政策和原则，而应该从实际出发研究如何实现这个政策。

第二，要了解情况，进行调查研究工作。工会的调查研究工作是做了一些的，但是情况的了解还不够深入。各级工会都应该深入地了解群众的实际情况，不但了解现在的情况，还要了解历史情况，了解群众的思想情况，只有这样，才能找出问题所在和解决问题的办法。

第三，要对群众进行宣传和教育工作。要根据实际情况，不断地、正确地宣传我们的政策。即使群众不能完全接受，有意见（在某一些做法上我们可以采纳群众的意见），我们也绝不能放弃宣传我们政策的工作。譬如修改定额，增加工资等，群众或多或少都会有些意见，都要进行宣传。按政策进行宣传教育，这是工会的责任。

第四，要协助行政解决工资中的具体问题。如划分等级、推行奖励等，行政决定了办法，在具体做时须通过工会组织群众讨论。如果把工资工作仅当作行政工作，那工作就会做不好。在工资工作方面，工会不能推卸自己的责任，只要依靠群众、走群众路线，就能做好工资工作。

第五，工会必须在党的领导下进行工作。通过这次会议，大家对一九五三年调整工资的意见，原则上取得一致，但回去以后还可能遇到行政、工会、党委方面意见上的分歧。如果遇到意见不一致，绝不能说是工会与党的意见不一致，说党不对。因为工会是必须在党的领导下进行工作，如果忘记了这一点是绝对错误的。如遇到意见不一致，作为党员有责任、也有权利在党内提出自己的意见，如果你的意见被党接受了，就把它作为党委的决定来执行；如果你的意见没有被党所接受，党委决定怎样做，工会就应当怎样做。工会的任务和作用就是把工人群众团结在党的周围，贯彻执行党的政策，遇到问题一定要依靠党来解决，绝不能和党形成对立。

# 加强工会建设，深入劳动竞赛\*

(一九五三年十二月三十一日)

## 一、继续推广五三工厂的经验

基层工作是整个工会工作的基础，无论什么工作，最后实现总是在基层。而基层的一切工作又都是为生产服务、为群众服务的，所以去年我们就提出整个工会工作的方针是“面向基层、面向生产、面向群众”。这三个“面向”是不可分的。群众在基层，生产也在基层，所以要面向生产、面向群众，就必须面向基层。离开基层，到哪里找生产、找群众呢？只有真正面向基层，生产工作才能搞好，群众问题才能解决得好。

去年第一次基层工作会议以后，基层工作不仅引起了工会全体干部的注意，而且也引起了全党的重视。应该说全党已经重视了这个问题。去年第一次基层工作会议以后，齐廷汉同志赴各地巡回讲演，各地党委负责同志都曾亲自参加。推广五三厂经验的工作都是在各地党委的领导下进行的。正因为这样，所以一年多以来，基层工作已取得了很大成绩。

推广五三厂经验是我们加强基层工作的一个方法。在我们对基层工作还缺乏经验的时候，树立一个榜样是很重要的。树立了榜样，就不仅能使同志们听到这些经验，而且可以使同志们亲眼看到这些经验。五三厂就起了这样的作用，它已成为我们做好基

---

\* 这是赖若愚同志在第二次全国工会基层工作会议上的总结的节录。

层工作的榜样。五三厂的经验是比较先进、比较完整的。当然，我们的一切工作都应该认真地学习苏联，而五三工厂经验的推广使我们对苏联的先进经验更易于理解与接受。五三厂是在我们自己的土地上生长起来的，它的经验容易了解，容易学习，容易考察，而又是与苏联的先进经验相接近的。我们的工作越向前发展，和苏联经验的距离就越近，我们的工作和苏联的距离越近，就越便于向苏联学习。我们要一方面推广五三厂经验，一方面学习苏联。特别是各先进厂矿——五三厂、中长路以及其他先进厂矿尤其要注意学习苏联。

一年以来，经过推广五三厂经验，整个基层工作有了很大进步，这个进步从会议上各地同志提出的问题中也可以说明。譬如去年开第一次基层工作会议的时候，大家带来的问题中最多的是党、政、工、团的关系问题，在这次会议上对这个问题的反映就很少了。党、政、工、团的关系现在可以说是大体上解决了，至少不成为严重问题了。这次会议上大家提得最多的是关于劳动竞赛的问题，这说明各地已开始把自己的工作转到生产方面来了，至少是把生产提到议事日程上来了，去年和今年两次基层会议大家提的问题都很多，但问题的性质是不同的，这就说明基层工作有了很大的进步。经过推广五三厂经验，已出现了一批先进厂矿，各个地区、各个产业都开始有了自己的旗帜。

在推广五三厂经验中应该注意些什么问题呢？首先应该了解：任何好的经验都不会是完整无缺的，五三厂的经验也是在发展着，今年的经验就比去年有了新的发展。因此，我们在学习一个经验、推广一个经验的时候，首先应该掌握它的基本精神，而不能机械搬用。要根据基本精神和自己的具体情况来研究具体办法，解决自己的问题。五三厂的经验是有权威的，大家都十分重视，但是把它偶象化就不好了，如有的地方把劳动保护委员会和劳动保险委员会合并起来，说这是五三厂的经验，这样一堵，谁也不敢讲话了。可是五三工厂自己却把劳动保护委员会和劳动保



险委员会分开了。跟在屁股后面总是跟不上的。五三工厂最突出的经验是工作方法。当然在工作制度方面、组织方面五三工厂的经验也都可以学习，但最主要的是学习它的工作方法。它的工作方法主要是：抓思想、抓关键、抓典型、抓积极分子。这就是走群众路线。这种工作方法与党中央一九四三年六月所发布的“关于领导方法的决定”的精神是一致的。

其次，有的同志认为五三厂的经验好，但我们不能推广，因为我们那里解放晚、群众觉悟差、干部水平低。以此为借口来拒绝推广五三厂经验是不对的。由于条件不同，所以要采取不同的推广办法和不同的步骤，而不是不推广。譬如昆明是解放最晚的地方，但他们也推广了五三厂的经验，而且推广得很好。

也有个别单位对五三厂经验估价不足，认为自己的经验比五三厂还好一些。如果实际是这样，当然很好，但实际上并不如此。自己的工作没有做好，又不虚心学习，这样工作是不会搞好的。应该有虚心学习的精神，不仅学习五三厂的经验，中长路、机械三厂的经验也都值得学习。在齐廷汉的报告中讲到，五三厂的家属工作是学习了五二厂的经验。必须有自我批评的精神，根据五三厂的经验检查自己的工作，找出自己工作中的关键问题。只有做到了这一步，才能谈到推广五三厂的经验。

在这次会议上五三厂又作了报告，从报告中可以看出他们的工作是有发展的。机械三厂也作了报告；中长路的好几个单位（包括党、政、工、团）都作了报告，比较全面地介绍了他们的经验；大型基本建设方面也作了报告，这对新建的许多大厂是有帮助的。这些经验都很好，特别是中长路的经验是很完备的。除了这些经验以外，其他各个地方、各个产业的同志也带来了不少的经验，因时间关系，没来得及在会议上讲，都印发给大家作为参考。

会议上主要提出了两个问题。第一个问题是：工会怎样协助行政提高管理水平，实行计划管理；在企业行政的管理走上正规之后，工会工作应该怎样做；五三厂的提法是“计划管理中的工

会工作”。第二是劳动竞赛问题，即怎样完成或超额完成国家计划的问题。

在“三反”“五反”之前，我们很大的力量是集中在改革工作上的。改革任务完成之后，我们的力量就必须集中到生产上来。说具体一些，就是要把劳动竞赛真正搞好。由改革运动转向生产是一个很大的转变，我们现在还没有彻底转过来。工会本身的建设工作，必须适合于生产的需要，适合于开展劳动竞赛。工会的主要业务是组织竞赛，为了把这个主要的业务搞好，必须加强本身的建设工作。总之，如何组织竞赛，把竞赛向前推进一步；如何健全工会工作，使工会工作更有秩序；这就是我们整个工作发展中提出来的问题，也是这次会议中提出来的问题。继续推广五三工厂的经验，也正是为了解决这些问题。

## 二、关于劳动竞赛

劳动竞赛是我们国家建设的基本方法。为什么这样说呢？因为我们要用尽可能快的速度使我们的国家走到完全的社会主义，就必须不断地而且是迅速地提高劳动生产率。列宁说：“共产主义就是利用先进技术的那些自愿、自觉、联合起来的工人创造出来的比资本主义更高的劳动生产率。”<sup>①</sup>那么，怎样提高劳动生产率呢？最有效的方法是劳动竞赛。因为竞赛可以培养工人群众的主动性和创造性，发挥工人群众的智慧和才能。我们的一切工作都要依靠群众，提高劳动生产率也要依靠群众。只要群众的主动性和创造性得到充分的发挥，其智慧和才能是无穷无尽的。而劳动竞赛正是发挥工人群众的主动性和创造性的最好方法。

劳动竞赛也是一种群众性的批评与自我批评，通过它可以不断地以先进带动落后。中长路的经验很清楚地说明了这一点。他们通过竞赛的总结、评比，来总结和推广优胜单位的好的经验，

---

\* 《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第16页。

令落后的单位或个人作自我检讨，找出落后的原因和改进办法。这就是一种批评与自我批评的办法，就是先进带动落后的办法。

工人阶级成为国家的领导阶级以后，劳动就成为光荣的英雄事业了。当工人群众觉悟到这一点的时候，劳动竞赛就会自发地开展起来。所以我们的劳动竞赛并不是现在才有的，而是解放以后就有了。现在的问题不是搞不搞劳动竞赛，而是在企业管理已经开始走上正常轨道的时候，如何把劳动竞赛向前推进进一步的问题。

解放以后带有自发性质的竞赛，其盲目性和突击性是很大的，因而产生质量低、废品多、成本高、事故频繁等现象，工人中的病号增多，竞赛忽松忽紧。应该说工人群众的这种劳动热情是极为宝贵的，而竞赛中的缺点是必须加以解决的。绝不能因为竞赛中存在上述问题就否定竞赛，而是要积极地加以领导，把劳动竞赛向前推进进一步。要把劳动竞赛向前推进进一步，就要加强计划性、组织性，同时还要注意生产技术和劳动组织方面的改进。中长路、五三厂和鞍山的经验可以大大帮助我们解决这方面的问题。

要把劳动竞赛向前推进进一步的方向是明确的，但是还有许多具体问题需要解决。有几个问题提出来谈一下。

### 1. 竞赛的领导问题。

劳动竞赛是件大事，是全党的事业，所以劳动竞赛必须在党的领导下来进行。但是劳动竞赛的具体组织工作，似乎应该由工会和企业行政来做。在竞赛中，工会有很重大的责任，可是行政也有很重大的责任。只是工会和行政所担负的责任不同。

劳动竞赛的程序一般是：第一，讨论计划（全厂、车间、小组的），基层订立合同，车间和小组制订保证条件；第二，推广先进经验，提出合理化建议，开生产会议，解决生产中的关键问题；第三，总结、评比、奖励。从劳动竞赛的程序来看，这些工作必须由工会和行政共同来做。在动员群众、教育群众、组织合理化建议等方面主要应由工会负责，组织技术措施、合理化建议



的审查和处理等工作主要应由行政负责，而制订计划、检查、总结则应该从技术、管理和群众工作上来全面地进行。关于这个问题，我们是不是可以这样提，即：在党的领导下工会会同行政共同组织劳动竞赛。总之，企业行政方面在竞赛中担负着很重大的责任，集体合同是竞赛的基础，而集体合同是要由工会和行政共同来完成的，因而劳动竞赛也必须由工会和行政共同领导。这个提法是不是合适，还没有把握，在这次会议上先这样提，需要改变的话，以后再说。

## 2. 竞赛的形式问题。

我们现在有这样几种形式，即：个人和个人，小组和小组，车间和车间的竞赛，整个产业的竞赛（如铁路和电业有全产业的流动红旗），同工种竞赛，同业务竞赛（技术人员和职工的）。组织竞赛要实事求是，如果有个别技术人员或职员实在无法规定竞赛指标，就不一定勉强把他们组织到竞赛中来。

## 3. 竞赛条件问题。

在厂一级主要是生产财务计划（包括增产节约计划），这个计划一般要比国家计划高一些，它应该包括在集体合同之内。小组和车间根据厂的生产财务计划来制订作业计划（这是行政计划）。此外还有保证条件。保证条件一般应包括产量、质量、工作方法、安全、成本（节约原材料），当然不一定各车间、小组的保证条件都要包括这些，应该根据具体情况来确定。这个保证条件可以比作业计划高，也可以不高，但不能低于作业计划。这同样也要根据各车间、小组的具体情况来决定。保证条件就是竞赛条件。

## 4. 奖励办法。

奖励有荣誉奖和物质奖两种。红旗，不是一种竞赛形式，而是一种荣誉奖励。现在红旗有些太多，红旗太多了不好，太多就不严肃了。中长路所采用的循环红旗的办法是好的。五三厂的分号红旗是不是好？有没有毛病？现在还不敢肯定，但也不急于否

定，这个问题还需要继续研究。至于有许多厂矿企业采取开花、结果、满堂红……名堂很多，这是需要加以整理、简化的。

有许多地方把荣誉奖和宣传鼓动工作混同起来了。荣誉奖和宣传鼓动工作是有密切联系的，但毕竟是两回事。奖励是竞赛中的优胜者的奖励，是一种荣誉；而宣传鼓动是对广大群众进行的。所以宣传工作可以宣传先进人物，也可以批评落后现象，可以把奖励和受奖励的人做为宣传内容，但不可以把奖励和宣传混同。过去有些单位插蓝旗、黑旗，也是把奖励与宣传混同了。

物质奖励办法现在很不统一，暂时也统一不了，过一个时期再说。

#### 5. 竞赛的评定、总结问题。

评定和总结是一回事，总结搞得不好，评定就好办了。总结的目的主要是吸取经验，纠正缺点，改进工作。评定是一种批评与自我批评，通过总结、评定来使先进的带动落后的。在评定工作中采用打分的办法是不妥当的，因为各小组、各车间的重点不同（有的应以质量为重点，有的应以产量为重点，也有的应以安全为重点），如果一律规定质量十五分，产量二十分……这就不能解决具体问题，不能通过竞赛来提高工作，而是把工人引导到竞争道路上去了。要做好这个工作，就要实事求是地规定作业计划和保证条件，按保证条件来总结、评定和发红旗。当然最初这样做是会有困难的，但至少它应该作为方向，逐步向这个方向发展。

### 三、关于工会工作秩序问题

行政必须参加劳动竞赛的领导，但这并不丝毫减轻工会在劳动竞赛方面的责任，工会应该把组织劳动竞赛作为自己的主要业务。劳动竞赛是个很复杂的问题，也是一个很繁重的任务，工会如果不加强本身的建设，就不能很好地担负起这个任务来。

从工会组织说来，究竟存在一些什么问题呢？

一般说来，工会各级组织特别是很多基层组织，还没有把劳动竞赛作为自己的主要业务，而把很大精力放在与生产没有关系或者关系不很密切的事情上去了。工作被动忙乱，没有主动性、计划性，各方面的事务支配着我们的干部，而不是干部支配着工作。

要把这种情况加以改变，就要建立工会工作的正常秩序。任何工作都要有秩序，先做什么，后做什么，都要安排好。不这样就不能适应企业计划管理的需要。企业管理水平已经提高了，工会工作如果还是团团转，那就不能有力地配合行政把生产搞好。

怎样建立工会工作的正常秩序？主要有如下四个方面：

1. 业务范围问题。要把工会组织的业务范围划清楚，如劳动保护委员会、劳动保险委员会、文教委员会、宣传委员会、俱乐部委员会各要做些什么事情，都应该划分清楚。每个人——如基层工会主席、副主席、小组长等负什么责任也要搞清楚。

2. 组织形式问题。基层工会要建立一些什么组织，车间要建立什么委员会或委员，应按照工作需要来确定，各厂组织形式也不必一致。可是既然建立了一个组织，就要有它的工作。多一个组织，少一个组织，那不是原则问题。如果有工作，多几个没有什么关系，不一定少了就好。重要的是按照工作需要来建立组织。

劳动保护、劳动保险都很重要，如果两个委员会合在一起，恐怕工作搞不好。分开好一些。俱乐部工作很重要，中长路有俱乐部工作委员会，办得很好。应该做好这个工作。

3. 制度问题。没有一定的工作制度，工作就会是不稳定的。制度不能凭空想出来，而是经验的总结。如生产会议是从工作中产生出来的好经验，把它固定下来后就成了制度。

一般地说，工会工作中的制度问题，现在急需解决的有这么几个：

(1) 会议问题。会议多、会议长、会议质量不高，这个问



题，在基层已达到不解决就不得了的地步。工会干部的大部分时间都花费在会议上。有一个基层组织一个星期要开四十多次会议，干部就只能忙于“赶会”。在生产很紧张的情况下，会议要很紧凑，有意见就讲，没意见表示同意就完了。决定问题和研究情况应分开。介绍经验、教育干部的会议，时间不妨长一些。在工厂内有很多是决定问题、通过决议的会议，这种会议不能拖得太长，要缩短会议时间，提高会议质量。要规定出一些有关会议的制度，把会议压缩、限制一下。

(2) 业余时间的使用问题。业余活动应采取自愿原则，如五三工厂那样。当然群众性的批评与自我批评是需要的，这和自愿原则并不冲突。在组织业余活动方面，要有一套制度，不然就会乱。

(3) 检查工作也要订制度。有这种情况，工会和行政签订了集体合同，以后任务改变了，工人还想到是否更改一下合同，可是干部却把合同这件事忘掉了。这就说明必须要有检查。在一个会议上决定了要谁做哪件事情，什么时候做，之后应该有检查。有许多工作有头无尾，就是因为缺乏检查。

4. 工作方法问题。工作方法是个人大问题。五三工厂经验最突出的就是群众路线的工作方法。这是工会的基本的工作方法。必须反对官僚主义和命令主义，因为它们是脱离群众的。我们的问题恰恰在于以行政方式来做工会工作，正因为如此，所以脱产干部一直不能减少。这种情况必须逐步地改变过来。同时，在我们切实转向生产的时候，工作要细致、具体，要有组织性、计划性。大会动员，小会动员，挑战、应战……这套搞政治运动的方式，在切实转向生产的时候已经不很合适了。

工会工作秩序的建立主要应该体现在制度、条例方面，而制度和条例是应该从实际工作中产生出来的。我们在实际工作中已经有了一些经验，要用制度、条例的形式把它加以总结、固定。我们的工作已经前进了，我们自己的东西已经越来越和苏联的经

验接近了，我们要学习苏联，参考苏联的条例、制度，来总结我们自己的经验，制定我们自己的必要的条例和制度。我们对于五三工厂、机械三厂就是这样要求的。他们的各个委员会都有了几条。虽然还不完备。全总过去发过的几个条例草案，准备在一九五四年加以修改，各地也应该注意这个问题。

解决了上述这些问题以后，我们的工作会大大地前进一步，混乱嘈杂的情况会大为改变。但是光这样还不够，还必须抓紧两个问题——小组工作和积极分子，才能使我们的工作有所保障。

1. 小组工作。工会工作的基础是基层，基层的一切工作都要在小组来实现。工人整天不离开小组，小组的生产状况、卫生状况、机器发生了什么变化等等，小组的人随时都会知道。搞好生产要依靠小组；劳动保护要依靠小组；生活互助要依靠小组；群众性的经常的批评与自我批评也要依靠小组。五三厂是从小组起家的，中长路对小组工作也抓得很紧。因此，必须加强小组工作，总结小组工作的经验，加强对于工会小组长的培养教育。

2. 积极分子问题。工会是群众组织，其最根本最主要的问题就是联系群众，要经过它来加强党与群众的联系。工会的各种措施，都不能离开这一点。当然，联系群众并不是迁就落后，而是在提高群众觉悟的基础上来加强与群众的联系。因此，工会的工作方法应该是说服教育的、群众路线的，而不应该是行政命令的。

在联系群众方面，群众领袖的作用是很大的。例如鞍钢的孟泰，抚顺的张子富……群众相信他们，听他们的话。我们如果有一大批这样的群众领袖，工会就才不是软弱无力的了。这就提出了一个问题，我们必须培养成千上万的与群众有联系的积极分子。

工会曾经有过一个口号——“大家办工会”，我想这个口号不能说是错的。基层有很多委员会，这些委员会要依靠积极分子来做事。各种工作都应该有自己的积极分子，同时这也是干部的源泉。我们要培养和使用大批与群众有联系的积极分子。如果有了几十万各方面的积极分子，工会工作就会是生气勃勃的。

# 目前工会工作中的若干问题\*

(一九五三年)

## 一、在人民民主专政下工会的性质与作用，在国家建设时期工会工作的基本方针和任务

工会的性质与作用以及它在我国建设时期的方针与任务，都决定于我们国家的性质，即决定于工人阶级与国家的关系，决定于工人阶级的政治地位。

我国工人阶级由被剥削、被压迫的阶级变为国家的领导阶级，是一个翻天覆地的大变化。由于这个变化，就使得国家——作为阶级统治的机器的国家——的利益与工人的利益一致起来，使得国家利益成为工人阶级的整体利益与长远利益。

我们的国家是工人阶级领导的，所以我们的工会不是被压迫阶级的群众组织，而是国家领导阶级的群众组织。工会的作用也就和解放前不同，它应当成为而且已经开始成为“学习管理的学校，学习主持经济的学校，学习共产主义的学校”；它应当而且已经是人民民主专政的坚强支柱；它的最经常最根本的任务，不管在国营企业、公私合营企业或私营企业里，都是在于努力发展生产。上述这些，是毛主席和党中央历次教导我们的，在我们工会第七次全国代表大会上所通过的章程总纲中也都作了明确的规定。

---

\* 本文原载《中国工运》一九五三年第九期。



对于我们工人阶级领导的国家来说，生产的目的不是为了最高限度的利润，而是为了满足工人阶级和全体人民的需要，我们国家的一切事业归根结底都是为了保护与提高群众的生活，国防建设、经济建设、文化建设以及其他一切措施，没有一件不是为了保护与提高群众的生活。

当然，我们今天的生产还是落后的，所以我们的生活还不能很大或很快地改善。而发展生产的过程，也就是改善生活的过程。我们要过美好的生活，就必须完成国家工业化和社会主义改造的伟大事业。刘少奇同志在工会第七次全国代表大会上代表党中央对大会的祝词中说：“我们祖国现在进入一个新的历史时期，并向我们提出了新的历史任务，这就是实现我们国家的工业化和逐步过渡到社会主义社会的任务。”要担负起国家建设时期的光荣而伟大的任务，需要广大工人群众具有高度的觉悟程度和组织程度。只有在工人群众具有高度的觉悟程度与组织程度的时候，才能在生产战线上发挥高度的积极性与创造性。因而在国家建设时期，工会对于工人群众担负着严重的教育责任。工会必须在广大工人群众中展开坚持不懈的教育工作，展开群众的自我教育——批评与自我批评。

正是由于上述这些理由，工会第七次全国代表大会上“关于中国工会工作的报告”中集中地提出：“在国家建设时期，我们工会组织最重要最基本的任务，就是在中国共产党的领导下，联系并教育工人群众，不断地提高工人群众的觉悟程度和组织程度，巩固工农联盟，团结各阶层人民，积极地完成国家建设计划，并在发展生产的基础上，逐步地改善工人阶级和全体劳动人民的物质生活与文化生活，为逐步实现国家的工业化与过渡到社会主义社会而斗争。”这也可以说是国家建设时期工会工作的方针。

## 二、建设时期工会工作中的新问题

国家建设对工会工作提出了许多新的情况与新的问题。那么

究竟哪些情况和问题是最根本和最主要的呢？我想这就是：许多新工厂要建设起来；许多新的、复杂的机器要使用起来；许多新的产品要生产出来；一些新的产业要出现。由于这些情况，工会工作中也就产生了一系列的问题，最主要的是：

1. 对于工人特别是新工人的政治教育问题。随着工人阶级队伍的不断扩大，小生产者和其他非工人阶级的分子对于工人阶级的思想影响也会增加，这就要求我们双倍地加强对于工人群众特别是对于新工人的教育，以防止和克服小生产者和其他非工人阶级的思想影响。工人阶级的主要后备队伍是农民和小手工业者，而农民和小生产工业者虽然也是劳动者，但他们是不依靠工资维持生活的小有产者，他们在实行社会主义的合作化和集体化之前是和 small 生产相联系，而不是和大生产相联系的。他们和工人阶级是有区别的。当他们参加到工人阶级队伍中来以后，要特别注意对他们的教育与帮助，以使他们迅速地成为名符其实的工人，而不使他们的思想给予工人阶级以过大的影响。近一年来，基本建设中的工人大量增加，所以在建筑工人中表现了强烈的小生产者的自发趋势，自由散漫、经济主义都很严重。从目前基本建设工人的情形中也可以很清楚地了解到：加强工人群众特别是新工人的政治教育是工会各级组织必须经常注意的一项重要工作。

2. 巩固劳动纪律问题。在一部分工人群众中，目前的劳动纪律是相当松弛的，在某些工厂、矿山和工地，这已经成为一个相当严重的问题。小生产者和其他非工人阶级成分的新工人大量涌入工人阶级的队伍，甚至其中还有旧地主和旧军官这些分子，使得这一问题更加严重。在整个建设时期，加强劳动纪律将始终是一个重要工作。

劳动纪律的好坏是工人阶级组织程度的最主要的表现，工人阶级应该是最有组织最有纪律的。当然这种组织纪律性是建筑在自觉的基础之上的，克服小生产者和剥削阶级的思想在工人中的

影响，正是加强劳动纪律的最基本的办法。但是除了思想教育以外，还必须采取必要的强制手段和处分来制止败坏劳动纪律的现象。

3. 加强技术教育问题。我们的技术水平是比较落后的。随着新产业、新机器、新产品的出现和新工人的不断增加，提高技术就成了大问题。新工人对于近代化的技术是生疏的；老工人对于新的技术也是生疏的。因此，在新、老工人中进行技术教育都是一个严重的问题。如果不提高技术，就不能适应国家建设时期的需要。而提高工人的技术水平，必须相应地提高工人的文化水平，否则要掌握复杂的技术是困难的。

4. 加强劳动保护问题。新的工人大量地增加，新的技术问题大量地出现，加以劳动纪律不好，技术水平不高，发生事故的机会自然就会增多。因此，除了加强工人的技术教育、提高工人的技术水平（这是基本的）而外，还必须制定完善的操作规程，而且要不断严格地对工人进行安全操作的教育，使他们按照操作规程进行生产。

上述四个问题是建设时期工会必须注意的重大问题。

解决上述这些问题的根本方法，是群众的自我教育——群众性的批评与自我批评。这种群众的自我教育，是通过对于错误的和反动的思想的批评，特别是通过劳动竞赛来进行的。劳动竞赛本身就是批评和自我批评，就是群众的自我教育，就是建设我们国家的根本方法。在劳动竞赛中，必须十分注意对工人进行团结互助和集体主义的教育，使先进的带动落后的，大家一起前进。对工程技术人员也必须进行这种教育，如果工程技术人员不参加竞赛，不帮助工人掌握技术，工人的技术水平是难以提高的。

为了解决上面所提出的问题，还必须十分注意培养干部、积极分子和劳动模范，以便通过他们把落后者逐步提高到先进者的水平。工会工作是群众工作，必须培养出各种范围的（一个厂的、一个产业的、一个地区的……）群众领袖。这样的人物是非



有不可的，否则工会就会缺乏与群众的最广泛、最密切的联系，工作就缺乏力量。我们还没有培养出很多这样的人物来。当然，培养不是硬吹，领袖是在群众的生产活动和政治、文化活动中逐渐形成的，决不是可以凭空吹起来的。如果在群众中真正形成了有威信的人物，就不要轻易调开，并且还要继续加以帮助和教育，以免夭折。

有的同志提出，基本建设是国家建设时期的根本问题，应该把基本建设中的工会工作突出起来。不错，基本建设是国家投资最多的方面，在国家建设时期，基本建设是很重要的，我们必须加强这一方面的工作。但是基本建设也是一种生产活动，基本建设中的工会工作的方针和工厂中的工会工作的方针是基本一致的。当然，基本建设也有它自己的特点：工厂的工作场所是固定的，产品是流动的，而基本建设正好相反，它的工作场所是流动的，而产品是固定的。所以在基本建设方面的工会工作上，要更多地注意劳动力的流动问题，注意劳动力的组织，注意防止和克服工地的混乱现象。可是如果把基本建设方面的工会工作和工厂中的工会工作分割起来，那便是不适当的。

最后，我要谈谈女工和家属工作问题，虽然这两个问题和上边所讲的问题没有必然联系。

女工工作是工会工作的一部分。女工，她们第一是工人，第二是女性。她们的基本要求与男工是相同的，而除了共同的要求之外，她们还有其特殊要求，应该加以照顾。

女工是妇女群众中最先进的部分，因为她们参加了大工业的劳动。在工人阶级中男女工人是平等的，工人阶级的现实生活是否定封建的残余思想和习惯的。但是，这并不是说工人就已经没有这种残余了，在男女工人中现在还都存在着一些封建的思想和习惯，工会组织还必须经常教育男女工人，克服封建残余思想和习惯。此外，女工的保护问题，今天还需要加以注意，使她们的劳动条件能够适应她们的生理条件，并帮助她们解决特有的困难

问题。正是由于这些原因，所以工会还有必要保持女工工作部门。

职工家属工作也是工会工作的一部分，或者说是工会工作的一个重要的附属部分。职工家属工作的好坏，对生产是有影响的。我们要帮助女工同样也要帮助男工建立愉快的家庭生活，以便使他们集中精力于生产事业。

### 三、私营企业问题

(略)

### 四、关于工会的工作方法的几个问题

第一，工会是工人阶级的群众组织，其最重要、最基本的问题是联系群众。联系群众的程度如何，是测量工会工作最根本的标尺；因此，工会基本的工作方法，就是说服教育，贯彻民主精神；我们不只是要在思想上明确这些，而且要从组织上、制度上加以保证。工会的组织形式和工作制度都必须贯彻民主精神，以保证我们和工人群众的联系。

要把工会工作做好，必须贯穿两方面的内容：一方面是党的领导，另一方面是与群众的联系。这两方面缺少任何一面都是不行的。党的领导和工会本身的民主生活（工会与群众的联系）相结合，就会产生无穷无尽的力量。工会必须成为党联系群众的纽带，必须把广大群众团结在党的周围。

第二，加强工会工作的组织性和计划性，是今后十分重要的问题。国家建设时期的特点就是“有计划”，我们的建设就叫做“有计划”的经济建设，有计划就一定是有组织的。如果工会本身的工作没有计划、没有组织，就不能适应国家建设时期工会所担负的任务。

1. 要做到有计划、有秩序，就要有正确的计算工作，什么都要心里有数；同时要掌握时间，注意时间的分配，争取时间。

2. 党、行政、工会、青年团的步调要一致。党、政、工、团各个系统的工作配合不好，就很难做到有计划、有组织；计划要共同研究，各搞一套就非乱不可。

3. 在基层工会工作中，要尽量避免临时工作的干扰。建设时期和过去经济恢复时期不一样，在厂矿企业里，象民主改革一类的持续性的政治运动是没有了，可是还不可避免地有许多必要的临时性的工作要做（不必要的就不应该做），这就产生了临时工作和相对的固定秩序之间的矛盾。解决这个问题的办法，就是把临时性的工作安排在一定时间内去做，尽量使它固定在一定的时间之内。我们曾向中央建议并经中央批准在厂矿企业中，每个星期应该规定两、三小时的业余时间作为固定的时事政策教育的时间，所有的临时工作，都放在这一时间来进行，除此以外，不准占用其他时间。这样就可以把“临时”和“固定”的矛盾基本上统一起来，临时性的工作就不会打乱生产秩序了。领导机关要注意，不要布置许多临时工作、召集许多会议、下发许多报表去打乱下面的计划，不要随便发号施令。

第三，工会的各级领导机关还要注意以下几个问题：

1. 加强政治思想领导。要根据党的路线、政策，深入生产过程，深入群众，进行周密的调查研究，经常地了解下面的情况、问题和经验，及时地总结经验，纠正偏向。这样，工作中的问题就能够一个一个地得到真正的解决，工作就会逐步前进。

2. 在集体领导的基础上加强工作的集中性。拖泥带水、迟延延的作风是不能适应紧张的建设时期的需要的。这次全国总工会组织机构的变动，也是从这方面考虑的。

3. 建立一些切合实际的制度，以保证工作的计划性和组织性。

4. 密切上下级的关系。为了系统地了解情况，全国总工会和省、市至基层要直接联系，但解决问题则通过正式的组织系统。



## 五、工会的思想建设与组织建设问题

工人运动是一项很重要很复杂的工作，列宁和斯大林在这方面有许多理论著作，毛主席和党中央也有过许多指示，我们必须结合实际情况，认真地学习。

组织建设方面有如下几个问题：

1. 基层工作问题。基层建设是基础，目前加强基层工作的办法，就是推广五三工厂的经验。要推广五三工厂的经验，就必须避免五三工厂经验中的某些缺陷并发展它的经验。凡是推广得好的，都有一定新的发展。目前推广五三工厂经验的情况，还不能令人满意。需要加一把劲。

2. 产业工会的问题。产业工会必须逐步加强，首先是加强几个重要的产业工会。不加强产业工会，就不能进一步地搞好生产。

3. 劳动模范问题。已有的劳动模范要很好地培养，从政治上、技术上提高他们，使他们真正成为群众的旗帜。并且要发现新的大批的劳动模范，及时地帮助他们，使他们继续进步。

4. 培养干部问题。要提高干部的文化、政治和业务水平，丰富干部的生产知识；要培养大批专业干部——劳动保护、工资、劳动保险等方面的干部。同时，我们工会有责任向各方面推荐干部，以便增加各方面干部中的工人成份。

上述思想建设和组织建设工作，是工会一切工作的基础。按工会的性质来说，它在生产中是处于配合地位的，生产计划的制定，生产过程的指挥，都是企业行政方面的责任，工会则是发动与组织群众，保证完成和超额完成生产计划的各项指标。工会如果基础薄弱，就会常常感到被动。反之，如果工会有很好的基础，则虽然工作的性质是配合行政，而工作仍然可以是主动的。

## 六、工会干部的思想问题

几年来的工会工作是有成绩的，也取得了一些经验。可是一

般地讲，我们的经验还很不够，很不系统，特别是还不会领导和组织群众的劳动生产，还不足以担当起建设时期的艰巨任务，这就是说工会工作还依然处在摸索阶段。正由于这样，在干部思想上就表现出某种混乱现象，妨碍着工作的发展。以下三个问题，是值得注意的。

1. 在工会干部中流行着一种埋怨情绪。我们常常听到这种抱怨说：工会工作做不好，是由于“行政不支持”，由于“党包办”……。我们在行政干部中间，也常常可以听到对于工会干部的埋怨。这种互相埋怨情绪的产生，说明我们的工作正处在一个苦闷的阶段，大家都没有足够的经验来解决问题。这种埋怨的态度是不正确的。

那么工会干部应该采取什么态度呢？应该采取对整个工作负责的态度，考虑问题应该从全面出发，不应该只是片面地站在工会方面考虑。对行政有意见应该提，可是提意见或批评的出发点必须是为了改善工作。工会应该取得行政的支持，可是工会首先要支持行政。至于工会和党的关系，当然是领导与被领导的关系，工会应该而且必须接受党的领导。工会主席和党委的意见有时可能不一致，但是这种不一致不是党和工会的关系问题，而是党内的问题，因为几乎没有一个基层工会委员会是没有党员的。这种问题可以而且应当在党内解决。至于工会，它绝不能和党闹对立。工会主席和党委意见不一致时，可以争论，可以向上级党委提出，但绝不允许在群众中宣传和党委不同的意见，更不能在实际上违反党的意见。

现在工会工作中的主要症结，不是党委包办，也不是行政不支持，而是工会本身还没有系统地把经验总结起来，还存在着官僚主义，甚至脱离群众。

2. 非政治倾向。这种倾向主要表现在两方面：一方面是对工人群众的政治教育不够，在生产中的宣传鼓动工作和时事、政策教育都做得不够。

联系群众是做好工会一切工作的最基本的条件，可是只有在提高群众觉悟的基础之上，才能真正联系群众。如果忽视了对工人群众的政治教育，不去提高他们的政治觉悟，在我们的工作中一定会表现出两种倾向：一种是命令主义，一种是尾巴主义，其结果都是脱离群众。要紧密地联系群众，首先以共产主义的精神去教育与影响群众，使工人群众懂得，在工人阶级领导的国家里，国家利益和工人个人的利益以及全体劳动人民的利益是一致的。工人阶级负有建立共产主义社会的历史任务，但他们并不是天然的共产主义者，工人运动并不是自发地走向共产主义。共产主义是一种科学，它是在工人运动发展的基础上从工人运动的外面灌输给工人群众的。只有把共产主义和工人运动相结合，才能引导工人阶级联合广大劳动群众到达共产主义社会。

非政治倾向的另一个表现就是经济主义倾向。工会工作者必须时刻关心群众的生活，不关心群众的生活是极端错误的。然而，改善生活不能离开发展生产，只有在发展生产的基础上才能逐步地真正改善工人的生活。经济主义倾向就是离开了发展生产，离开了客观条件，把生活问题孤立了起来。

我们干部中的经济主义的思想倾向，有其深厚的社会根源。经济主义是从群众里面产生出来的，广大小生产者产生经济主义的最好土壤。小生产者实际上都是经济主义者，他们进工厂是为了多赚一些钱，为了买一辆车、一匹马，或者买几亩地，准备将来回家“保险”。工人阶级队伍里的这种思想，不能不反映到工会工作者的思想上来，这是必须引起我们警惕的。有些同志对这一点是不清楚的。许多地方的经济主义倾向，并不是过去全国总工会领导上的影响，而是某些群众的影响。

产生经济主义倾向的另一个原因，是资产阶级思想的影响。正如列宁同志所指出的：“资产阶级思想家都想在这个工会运动中混水摸鱼。他们拼命想把工会运动的基础——经济斗争，变成脱



离政治斗争的独立的斗争。”<sup>①</sup>“五反”以后，某些地区工人群众中的经济主义倾向有了发展，而经济主义倾向比较严重的地方，都是资本主义企业比较集中的地方。某些资本家抓住了“福利”这面旗子拉拢某些落后的工人打击工会干部，企图分化工人阶级。他们企图造成这样一种印象：好象工会干部不如资本家关心工人的生活，好象资本主义企业比社会主义企业对工人还要有利些。工人赌博资本家借给钱，工人要游西湖资本家给备车，工会干部去阻止就挨少数落后工人的打。“五反”以来，资产阶级不法分子采取了迂回的办法向我们的弱点进攻，我们必须在工人群众中大大地加强政治教育，克服这种现象。

3. 有许多工会干部不安心做工会工作。不安心的原因有三种：一种是打不开工作的局面，成绩不显著，反而碰了许多钉子，弄得不安心工作。这些同志应该得到帮助。第二种原因是闹名誉、地位和享受。有些同志觉得工会是群众团体，当不上“官”，就说什么“四等干部”、“五等干部”。他们常常同政府部门的同志比名誉、地位、权力、享受等等。这些同志应该受到批评。第三种原因是由于领导上官僚主义，提出的问题得不到解决，因而工作不安心。这些同志应该向官僚主义进行斗争，并应得到支持。总而言之，干部当中不安心工作的现象应该克服，每个同志都应该以切实负责的态度把工会工作当作终身事业来做，使自己成为工人运动的专家或成为工人运动中某个方面的专家。现在有些同志正在朝着这个方向努力，这是很好的。党所给予我们的任务是光荣而艰巨的，我们要勇敢地担当起来。

---

<sup>①</sup> 《列宁全集》第二十八卷，人民出版社1956年版，第396—397页。

# 在省、市工会主席汇报会上的报告

(一九五四年五月)

## (一)

关于技术革新问题需要解释解释。最近看到两篇文章好象有这个印象：“技术革新”这个口号取消了，按逻辑推理那它就是错误的，于是也就怀疑提高技术、改进技术、学习与掌握新技术是不是也错了。有几篇文章不提这个问题，第一机械工会开会时认为这是个“新”方针，“技术革新”口号的取消，在全总文件和中央的批示中都交代得很清楚，就是由于不确切、不完善，如果要解释，那就是它不能包括张明山等同志所提的九条建议，因此，引起了误解，好象技术革新就是创造发明，而放弃了学习苏联和推广先进经验。取消了这一口号，也并不是因为它犯了原则错误或根本错误。

为了说明问题，现在把劳动竞赛发展过程说一下。

劳动竞赛产生很早，解放初期和解放以后，许多厂矿企业保护厂子，积极帮助军事代表接管和恢复生产，这实际上就是劳动竞赛。但这是初期表现，因为劳动竞赛实际上也就是发挥群众的积极性和主动性。我们一再讲过，初期的竞赛对于恢复国民经济起了很大作用，对于厂矿企业恢复生产也起了很大的作用。但初期的劳动竞赛也有它的弱点，很显然，是凭热情、拼体力，当然，热情是宝贵的，这是基础，但光靠热情是不够的。解放初期出现了很多劳动模范，多数热情很高，很积极，在恢复生产中发挥了

很大的作用。最出名的有孟泰，他从垃圾堆里找出许多材料恢复高炉；还有党的好女儿赵桂兰保护国家财产的事迹；这种情况到处都有。但这些又和张明山的事迹不同，前者表现在生产上加班加点，拼体力突击，主要的依靠热情，在产量上显然有增加，对提高劳动生产率也起了作用，因为过去劳动强度不够，适当的加强劳动强度是需要的，但在产品质量、产品成本、安全生产等方面有很多问题。一九五一年三月，中央召开了工业会议，在会议上这种情况反映得很明显。李富春同志作了结论，在结论中讲了这个情况，并且提出“劳动与技术相结合”的口号，这个口号也是针对着竞赛中不应该光拼体力，光靠加强劳动强度而提出的。一九五一年四月政务院根据这次会议作了决定，也提到了劳动和技术相结合的问题。一九五一年提出这个口号后，各地都注意了，叫得很响亮，虽然这两年不叫这个口号了，但大家都是记得的。当时合理化建议出现了很多，技术上的改进也出现了一些，但并不多，因为当时民主改革没有完，企业管理还很混乱，一长制还没实行，技术人员还有很多思想问题。一九五二年元旦毛主席动员“三反”，紧跟着来了“五反”，这一年没顾上搞这个工作。一直到一九五三年上半年全总考虑劳动竞赛究竟如何向前发展，也就是如何在劳动竞赛中使劳动与技术相结合，特别是“七大”以后，把劳动竞赛专门讲了一下。在推广五三工厂的经验中，窍门悬赏，窍门大院，实际上是在技术上想办法。为了系统地摸一下，一九五三年全总考察了鞍钢经验，当时鞍钢出现了很多合理化建议和技术上的改进，做出了成绩，全总将鞍钢如何做技术人员的工作，如何对待创造发明、合理化建议和如何奖励等经验通报了一下，这些经验是好的，经验中看到了老工人的作用。合理化建议和技术改进的提出，老工人占绝大多数，新工人数量也不少。当时觉得“劳动与技术相结合”的口号有些含糊，当然它不是错的，但为了明确一些，又提出“劳动经验和知识相结合”的口号。这个时候有必要将鞍钢机械化、自动化展览会



搬到北京来展览一下。一九五三年十一月，全总发出把劳动竞赛向前推进进一步的指示，推进进一步的内容也就是提高技术的意思。一九五四年一月二十二日，全总又发出进一步开展劳动竞赛的指示，它的内容一个是解决领导问题，一个是提高技术的问题，指示中提出“革新技术”四个字。因此，在提技术革新以前，提高技术的思想是一贯的，并不是突如其来的。在鞍钢展览会以前，我们就考虑取个什么名字来概括上面的思想，如劳动与技术相结合、生产技术改革、技术改进、改进技术等。最后才考虑用“技术革新”这个名字，就算代表张明山等同志九条建议的整个思想。展览会也跟着取名为技术革新展览会，开幕时，我作了开幕词，李富春同志讲了话，“五一”劳动节口号中也有好几条提到技术革新。

技术革新提出以后，取得了一些成绩，各个地方合理化建议的数量有了很大的增加，解决了很多问题。同时，也出现了偏向，光想创造发明、搞标新立异的东西，学习苏联、推广先进经验不够，有所谓“三愿”，“三不愿”，愿意创造发明，不愿意学习先进经验；愿意搞大的，不愿意搞小的；愿意单干，不愿意集体搞。有些地方及时纠正了这种偏向，玉门油矿和萍乡煤矿就搞得比较好，做出了成绩。有些地方没有及时纠正偏向，合理化建议多了，也就感到被动。我们五月提出口号，七月份就发生了争论，进行过多次讨论，有几次意见一致了，《工人日报》、《人民日报》写了几次社论。有几次意见不一致，下面也发生了争论，我们考虑解决这个问题的办法有两条，一条是在思想上一致起来，大家都对技术革新搞什么、如何搞法，有个统一的解释，继续搞下去；第二条办法就是既然有了争论，我们就不搞，收回口号，这也就一致了。总之，一致是需要的。去年年底，我们向中央作了汇报，少奇同志说：劳动竞赛当然应该向前推进，技术当然应该提高，技术革新也不是说做了一件坏事情，这个口号既然引起误解，就有不确切的地方，是不是可以考虑改个名

字。这个意见不是肯定的，让全总研究这个问题。少奇同志的意见全总党组研究过几次，最初考虑这个口号已到群众中去了，可改个名字，但没有恰当的名字好改，以后就决定取消这个口号。中央讨论了这个问题后，给予了正式指示，小平同志亲自交代表说，这个问题没有原则问题和责任问题。但我们说，并不能说中央批准了，全总就没有责任，我们有责任，但不是原则问题。技术革新既然引起了误解，就不提这个口号，当然，这只能在房子里讲讲，不能写文章。

现在有很多人怀疑技术革新错了，提高技术、改进技术、学习与掌握新技术是不是也错了呢？当然可以怀疑，但劳动竞赛必须提高技术的方针是不能变的，这个方针是从一九五一年开始的，现在并没有提什么新方针。劳动竞赛还是要推进一步，也还要从技术上想办法，也就是：提高技术、改进技术、学习与掌握新技术。

技术革新这个问题全总应该负责任，领导上有缺点，既然有缺点就应该得到经验教训。全总领导上有下面几个缺点：

1. “技术革新”口号提得仓促了一点，没有和有关单位充分交换意见。我们和富春同志、国家计划委员会交换过意见，并且共同讨论、共同修改过；和重工业部也交换过意见，因为鞍钢是重工业部的工厂；和其他部门没交换意见，只是经过产业工会一般的征求过意见。如果充分交换了意见，就可以避免口号提出以后出现不同的看法。全总有很多事情召集过各部门都参加的座谈会，如修改“内部劳动规则纲要”、“创造发明、技术改进、合理化建议奖励办法”等都召开过座谈会，就是技术革新没有召开座谈会，这是一条经验教训，也是领导上的缺点。

2. 文件本身有缺点，技术革新几个内容相互间的关系交代得不够清楚。后来逐渐补充了，但总是个缺点。技术革新的内容就是生产设备、技术过程、技术标准、操作方法以及劳动条件等方面的改进与提高，这是对的。提高和改进的办法也就是学习苏

联，推广先进经验和合理化建议，但在文件上交代得不清楚。清河制呢厂原来先织后洗，后来改为先洗后织，这是技术过程的改进，不是机器的改进；又如操作方法的改进，郭秀云接线法并不是机器本身——中继机的改变；郝建秀工作法也不是机器的改变。有人说技术革新未提学习苏联，有关技术革新的文件不下十余件，没提学习苏联的只有一件，那就是我在展览会所作的开幕词，但富春同志的报告中，对学习苏联提得很重，他说工业生产的原则就是学习苏联。

3. 展览会本身有缺点。既然叫技术革新展览会，就应该展出有关技术革新的全面的東西，而展览内容也就是关于鞍钢机械化、自动化方面的，百分之九十的东西是机械化、自动化，给人的印象，似乎技术革新就是机械化、自动化。所以运动展开之后，就很快搞起机械化、自动化和创造发明。当然，并不是说创造发明不对，创造发明是需要的，但不能单纯脱离实际去搞创造发明。

4. 运动发动以后，具体的组织指导工作没跟上去。好的经验没有及时介绍，偏向也没有及时纠正。

由于这一口号不确切、不完善，不能概括张明山等同志的九条建议，取消口号是适当的措施。凡是原来没有争论的地方，取消口号后就没有发生混乱，如陕西、甘肃、河南、广东等省，特别是河南、广东两省，今年还筹备开技术革新展览会，正当报纸发表取消口号那天，也就是广东展览会开幕那天，就在这种情况下展览会仍然开了幕，没有引起振动，因为过去就没有争论。原来争论过的地方，口号取消后就引起了混乱，因原来没有统一起来。如第一机械系统原来有很大争论，也就引起了很大的混乱；山东省混乱不堪，合理化建议也不能搞了，甚至认为奖励条件迟早也要取消。这些地方有个问题没解决，即对在劳动竞赛中必须坚持提高技术、改进技术、学习与掌握新技术的方针发生了动摇。没有发生混乱的地方这条也就没有发生动摇。



## (二)

关于领导问题，全总正在开始研究。去年把北京市的情况摸了一下底，子久同志又到黑龙江去了一次，想解决这方面的问题，现在准备组织几个人系统研究。

从全总领导上来说，自去年注意了这样一些问题：一个是思想建设问题；一个是组织建设问题。

在思想建设方面，中国工会第七次全国代表大会时有些基本东西已经讲了。可是研究“七大”文件时应该和“关于工会工作中的若干问题”一起研究。因为会上外宾很多，有些问题不宜在会上讲，所以会后在长安戏院开了一次会，又讲了讲工会工作中的若干问题。这一文件是经中央批示、毛主席亲自看过并点了头的，《中国工运》已给登载了。自“七大”以后的一个时期，工会领导上主要是反对经济主义，反对工团主义，强调党的领导和面向生产。经过一九五三年，再加上一九五四年上半年，这个问题大体上解决了。一九五四年下半年就开始强调关心群众生活和群众路线问题，一直到现在还是着重解决这方面的问题。这个问题恐怕也需要经过一年左右的时间才能解决。

在组织建设方面，特别是基层工作，“七大”以前我们没有经验，一九五三年推广了五三厂的经验，并召开了第二次基层工作会议。一九五三年还提出了建立工会工作的正常秩序。那时考虑到，首先是职责范围问题，工会究竟搞什么？工会的每个组织搞什么？当时一个是和企业外部的关系问题，一个是和企业内部的关系问题。和企业外部的关系主要是外来的委托，如代卖自行车、手表，推行有奖储蓄等等。这个问题一九五三年大体上解决了。和企业内部的关系问题比较容易解决，主要是和行政的关系，但反倒没有解决。事情来了，是行政负责还是工会负责搞不清，缺乏一个职责范围。工会本身有很多委员会，如宣传委员会、劳动保护委员会、劳动保险委员会、工资委员会等。每个

委员会都做什么工作，这个问题在很长时间内没有解决。其次是组织形式问题，即究竟需要哪些委员会。再就是工作制度和工作方法问题，制度和方法是相联系的，它牵扯到一个很大的问题，即业余时间问题。做什么工作都需要一定的时间。这是一个时期提出的问题，没有完全解决。要解决工作制度和工作方法的问题，必须解决时间问题。另外还必须解决两个问题：一个是小组问题；一个是积极分子问题。小组工作是群众工作的基础，一定要做好小组工作。同时还必须培养大量的积极分子，没有大量的积极分子，什么工作也做不好。还有财务问题，它与每一项工作都有关系。在工会说起来，财务是一件大事情，它并非是单纯的事物性的工作，而恰恰在一个时期内，有很多干部不重视财务工作。当然，这我们的历史有关系。因为过去我们长期是供给制，所以不重视钱，认为财务工作就是总务工作。在基层工会秩序方面就考虑到以上这些问题。只有这些问题解决了，领导劳动竞赛、领导群众文化活动、以及生活问题才能解决好，这是基础工作。

现在的问题是：一方面要更加强基层方面的工作；另一方面领导上要更加重视。不加强这方面的工作，基层工作前进的就要慢些。怎样使各级领导机关把基层工作搞好，有这样几方面的工作要做：

一、思想工作是经常的、重要的，不但不能放松，而且要求更其深入。就是说，要把工会工作的基本思想贯彻到各个工作部门中去。比如劳动保险，它不仅要从业务上来了解，而且要从理论上、方针政策上了解；财务、工资、女工、组织等各方面的工作都需要这样。一九五四年各部门的工作，从全总来说都要从方针、政策方面作一次检查，使其在这方面更加明确一些。另外，象全国保护、保险、工资、俱乐部等会议，不单单是解决它本身的业务性的问题，同时也要解决一些思想问题。因为这些问题都需要更进一步的解决。

二、现在整个领导工作要求更加深入、更加具体，就是说，工会组织不仅仅是政治机关，同时它还有很多事业。如劳动保险有很多事业，劳动保护也有很多事业，厂矿方面也有很多事业，有电影队、俱乐部、图书馆。女工部和保险部还管理着哺乳室、托儿所、食堂，供应站也和我们有关系。要深入、具体，不单单是要求解决问题，同时工会所管理的事业必须办好。要办理好事业，不仅仅是方针、政策问题，更重要的还必须有一套管理制度，否则就不能深入，也不能具体。所以去年全总召开了一些业务会议，当然有些会议可以推后一些，但大部分会议是需要的，不这样工作就深入不下去。除了开了几个会议以外，我们还建立了几个部，现在生产部已经建立起来了，研究劳动竞赛问题，比如劳模怎样评选，怎样管理，如何贯彻劳动规则纲要，偏向怎样纠正，还有合理化建议奖励等。另外我们还考虑建立一个生活居住部，今年要建立起来的就是这样两个部。将来还考虑建立体育部，从宣传部中分出来，不分工作不好做。全总已经决定搞两、三个法律顾问，先不成立部。现在法律问题常常遇到，两三年以后法律部还是需要建立的。将来各省、市也需要设一、两个法律顾问，因为要帮助工人解决问题，就需要懂得法律。

三、我们考虑，工作要求更加深入、更加具体，特别是要把劳动竞赛更向前推进一步，产业工会是需要加强的。我们的方针是不削弱地方工会，而产业工会必须加强。本来按产业组织工会是我们的组织原则，是马列主义的原则，是不变的。问题是步骤问题，在一个时期当然很难解决。一九五二年我们曾经解决过一次，当然那时解决的不是固定的。在一九五二年七月开过一次会，在会议上把产业工会分了三类：第一类象铁路、二机，它工作是垂直的，省、市工会对它有监督、检查的权力，它有责任向地方工会汇报工作，可是它的工作方针是由上级产业工会决定的，地方工会有责任帮助它贯彻，并可向它布置地方性的工作。第二类就是上面可以发指示，但地方工会认为产业工会的指示不妥当



时，可以阻止，但需向上级产业工会打招呼。第三类是，上级产业工会不管指示，由地方工会负责。当然这三类不是固定的，主要是为了解决当时产业工会和地方工会的关系问题，并且也具体化了一些。比如纺织工会，它要统起来，大家对它有意见，因为它的钱最多，如果它垂直起来，把百分之五都拿到产业工会，地方工会的收入就大大减少了。经过这几年劳动竞赛的开展，大家考虑到产业工会非加强不可，如果要求地方工会对每个产业工会的业务都懂是很困难的，所以，如何解决产业工会和地方工会的关系问题，也就摆到日程上来了。

关于领导问题需要考虑的问题就是这样几个。

在这中间，省、市工会和产业工会如何领导的问题，从组织上，比如分哪些部门，业务分工问题，需要很好研究。这里只说一说省工会的领导问题。这个问题从这样几个方面考虑：

一、省工会领导与产业工会和全总的领导怎样协调起来，这与产业工会全国委员会的问题不大，主要是和全总的关系问题。全总现在要求工作更加深入、更加具体，要把各种业务都拿到一个业务会议上研究，无论如何是不行的，无论如何也不能派一个主席来就能解决那么多问题。比如电影工作会议，如果派一个主席来讨论电影问题非“将军”不可。保险、食堂、俱乐部等问题也是如此，必须是负责这方面工作的同志参加，这就牵扯到专业性质的会议问题。专业性的会议是需要的，可是开多了下面又受不了。所以现在一个是步骤问题，一个是省工会的组织问题，怎样互相适应，现在的问题还不少。

二、省工会本身的部门问题。省工会也有其自己的部门，而这不仅仅是部门划分，而且要建立部门工作。现在有这样矛盾，即部门越多，工会主席就越忙，当然也有部门少而工会主席很忙的，这两种情况都有。问题是如何把经常工作建立起来。例如全总的部门不少，去年为了建立起经常工作，把各个部门的工作都作了统一研究。省工会恐怕也需要帮助各部门把工作建立起

来，这样，常委会、主席和副主席的工作可能减少一些。当然机构可能要小一些，一个部人不要太多，至于如何建立，还需要研究，我只把问题提出来。与此相联系的是编制问题，编制要按照职工人数确定，象青海有一、二万人，如果部门分得很细有困难。一般的省也要按人数比例确定。

三、地方产业工会的问题。地方产业工会开会也要汇报，这就增加了地方产业工会的负担。比如店员工会宣传会议我看就可以不开，有些会议可以考虑不开，但是既然有一个产业工会，他总要开会的。现在有一个问题，从全总来说，对产业工会尽量培养其独立工作能力，省工会恐怕也要考虑这一点。比如产业工会全国委员会开了会，汇报当然应该汇报，可是汇报一个是要简单一些，一个是不一定马上汇报，可让其先进行安排，然后再汇报。地方工会对地方产业工会如何领导，也是我们研究的一个方面。

四、和党委的关系问题。怎样帮助党委了解工会工作情况，以加强各级党委对工会的领导，这也是问题的一个方面，工会应该研究。

五、和各有关部门的配合问题。比如各地都有工业所、合作社等，怎样互通情报、交换意见，也需要解决。比如哪个部门开会都要求主席或副主席去，这样主席或副主席就每天光开会了。象这些问题如何解决需要研究。

我想关于省工会的领导问题就从这些方面考虑，市工会大体上也是这样。我只是把问题提出来，你们回去慢慢研究一下，看怎样解决。

至于产业工会，有些有可能垂直的就把它变成以前的第一类，有可能变成第二类的就叫它变成第二类，比如教育工会。虽然有些特殊性，但是否也考虑垂直起来，或者有些地方垂直有些地方不垂直。我们要加强产业工会。地方性的工作由地方负责。专区可以不成为一级。干部训练也要加强。

关于女工家属委员会的问题。我们接到几个地方的信，要取消家属委员会，或者跟居民委员会合并。我们考虑这样做不合适，居民委员会跟国家政权有联系，家属委员会是集中居住的家属组织，它跟工会有联系。工会必须做家属工作，家属工作是工会工作的一部分，这条是肯定的。而家属方面的工作，有好多工作居民委员会是做不了的，比方职工家属享受一定的劳动保险待遇；如家属生了孩子要有两斤红糖、五尺红布；家属生病了可到工厂的医院去看病，有很多事情是跟工厂有联系的，而这些事情居民委员会没有办法搞。

上次有一个省汇报时谈到，有个别厂矿不好好搞家属工作，因而家属不满意，提出，你们（指工会）应该做家属工作，并说：你说工人回家的时候，听政府的话多，听工会的话多，还是听老婆的话多？当然，在某种程度上来说，工人听老婆的话多。有时老婆说话比工会说话更有力量。做好家属工作，可以让老婆为工会说点好话，这说明家属工作有它的必要性。常常有这种现象，两个职工家属打架，职工回去的时候，老婆让丈夫帮助打，不帮助打不行，工人就帮助打，可见职工家属的作用不小。我到东北几个地方看了一下，家属工作是很有作用的。

希望大家回去以后，把《工人日报》、《工人半月刊》宣传一下，并帮助推销一下。

关于增产节约的问题，工会可不必单独发指示，劳动竞赛已包含此内容。



# 关于技术革新问题和工会建设的 宣传问题\*

(一九五四年九月一日)

## 一、技术革新问题

技术革新运动是今年五月间发动的，但是这个问题的提出时间已经相当久了。今年五月间发动了技术革新运动以后，全国各个地方都响应了，很多单位都有了不少的成绩。但对技术革新运动也有一些不同的意见，有人认为这个运动的提出早了一些或是高了一些。所以，有许多问题还需要和各个方面交换意见，现在，我把全国总工会书记处的意见谈一谈。

为什么要发动技术革新运动呢？劳动竞赛已经搞了几年，解放初期，有些地方——天津、唐山、东北一些地方就发动了劳动竞赛。开始，劳动竞赛也遇到一些抵抗，有些人赞成，有些人不赞成，可是，群众的生产热情是反对不了的，即使有人反对，劳动竞赛也还是开展下去了，而且规模一天比一天大。特别是一九五一年、一九五二年，在抗美援朝运动中，劳动竞赛进一步地开展了，那时提出爱国主义劳动竞赛，增产节约，支援前线。特别是一九五三年党中央提出增产节约的号召，劳动竞赛更加热烈地开展了，百分之八十以上的工人参加了劳动竞赛。通过开展劳动竞赛，劳动生产率一般都提高了，这是积极的一面。但是，也有消

---

\* 这是赖若愚同志在一次报纸座谈会上的讲话。

极的一面，就是在产品质量、产品成本和安全方面，很多地方没有达到国家规定的指标。过去的劳动竞赛是废品多、质量低、成本高、事故多。要使劳动竞赛继续开展下去，不单单是要提高产量，而且，很重要的是要提高质量、降低成本、减少事故，就提出了这样一个课题。因为这个问题不解决，劳动竞赛就不能很好地开展下去。总起来讲，这个问题就是怎样把劳动竞赛向前推进一步。

以往的劳动竞赛为什么会废品多、质量低、成本高、事故多呢？其主要原因是过去的劳动竞赛单纯依靠增加劳动强度。在劳动竞赛中群众的积极性很高，当然，群众的这种热情是应该尊重的，但是，单凭热情是不能把生产搞好的，人的体力有一定的限度，工作时间也有一定的限度，劳动强度加强到一定程度，人就不能支持了，突击一个时期，必然要产生疲倦现象，因此，事故也增加了，质量也降低了，这不但对工人的健康有破坏作用，对机器也有破坏作用。要解决这个问题，要把劳动竞赛向前推进一步，就不能拼体力，而主要是改进技术。解放初期的劳动模范，有很大一部分是拼体力的劳动模范，如拼命牺牲自己来维护工厂，凭加强劳动强度创造了新纪录，拼体力修复机器、修复高炉，这种热情与积极性当然是很好的，这些人是应该受到尊敬的。过去技术上的改进也是有的，譬如郝建秀工作法就是技术上的改进，但从总的方面看，绝大部分是拼体力的。要把劳动竞赛向前推进一步，就是要把这种主要靠拼体力的办法改变为主要靠改进技术的办法。这并不是完全反对突击，在一定条件下突击还是必要的，譬如，抗美援朝需要很多军火，军火工厂的生产就要突击，打台湾需要更多的军需品，也需要突击，往前线送东西，铁路员工也要突击。但在一般情况下，应该是依靠改进技术。

去年下半年考察了鞍钢，鞍钢在劳动竞赛中，确实是注意了技术方面的改进。全国总工会认为鞍钢的做法大体上可以代表如何开展劳动竞赛的方向，所以一直很重视鞍钢的经验，决定把鞍钢的展览会加以扩大、充实，搬到北京来展览。今年一月，全国

总工会第二次执行委员会讨论了劳动竞赛问题，发了“关于进一步开展劳动竞赛的指示”，在这个指示里面，提出了革新技术。

总之，从一九五二年以来，特别是中国工会第七次全国代表大会以后，全国总工会面临的而且一直在想办法解决的一个问题，就是怎样把劳动竞赛向前推进一步，也就是怎样使劳动竞赛主要不依靠加强劳动强度，而主要依靠改进与提高技术。鞍钢技术革新展览会也是在这个思想指导下举办的。今年四月底五月初，鞍钢技术革新展览会在北京开展的时候，我们同时在全国范围内发动了技术革新运动，由七个劳动模范提出建议（是由全国总工会和他们商量提出来的），全国总工会作了关于开展技术革新运动的决定，文件于五月二十七日在报纸上公布的。

技术革新运动是在劳动竞赛发展过程中提出来的，也是为了解决劳动竞赛中的问题而提出来的。

技术革新运动究竟包括什么内容呢？在过去全国总工会发表的几个文件中，都讲得很明白，包括六个方面：

- (1) 生产设备的改进；
- (2) 生产工具的改进；
- (3) 技术过程的改进；
- (4) 技术标准的改进；
- (5) 操作方法的改进；
- (6) 劳动条件的改进。

技术革新就是这些有关技术方面的改进的总括。最近发的奖励办法是生产发明、技术改进、合理化建议奖励办法，它也是只包括技术方面的东西。换句话说，技术革新也包括这三方面——生产发明、技术改进、合理化建议。这里面有一个问题，就是究竟技术革新和合理化建议有什么区别？任何技术革新都是以合理化建议的形式出现的，无论是反围盘或是万能工具胎最初总是以合理化建议的形式出现，向行政建议，经过鉴定，认为可以接受，然后在生产中运用。所以，技术革新从形式上讲也是合理化



建议，但是，合理化建议并不都是技术革新，合理化建议的范围更广一些，除了有关技术方面的建议以外，也还有其他方面的建议，关于劳动组织、生产组织、行政管理、生活福利等方面的建议都包括在合理化建议里面。很显然，技术革新包括不了这些东西。技术革新也不单单是指发明个什么东西，也包括推广先进经验，比如唐山使用了反围盘，这是推广先进经验，应该算是技术革新。技术革新运动也不单纯是一个“运动”，在全国总工会所发的文件中，都是提：在劳动竞赛中开展技术革新运动，开展以技术革新为主要内容的劳动竞赛。技术革新是作为劳动竞赛的内容提出来的，并不是脱离劳动竞赛去搞技术革新。所以我们讲，技术革新不单独搞评比、奖励，这些工作是包括在劳动竞赛里面的。开展劳动竞赛是要解决薄弱环节和关键问题，正因为如此，所以要从技术方面想办法。不能把技术革新与劳动竞赛对立起来，技术革新离开劳动竞赛就是一种偏向。所谓“运动”，就是指它应该成为群众性的，并不是指突击。技术革新应该与行政管理工作相结合，譬如，去年是和计划管理相结合的，不能孤立开展。

为什么有些同志会认为技术革新提得早了、提得高了呢？我们考虑可能是没有把原来的文件搞清楚，把我们的技术革新和苏联的某些东西混同起来了。“技术革新”这个口号在苏联没有提过，是我们自己在劳动竞赛的过程中提出来的，并不是从苏联搬来的。苏联一九三一年提出技术改造，技术改造和技术革新是两个范畴的事，技术革新是作为群众生产工作提出来的，而技术改造是国家的事情，它主要的内容是用新的机器供给工业、农业和交通运输业。把工业、农业用新的机器装备起来，譬如，在铁路系统提出“把蒸汽火车头改成电气火车头”的口号，很显然，工会是不可能提这个口号的。当然，经过技术改造以后，也发生要怎样采用新的技术的问题，但是技术改造本身并不是技术革新。我们研究什么问题都是和苏联对照起来看，有些同志把技术革新

和技术改造看成一样东西，这样一对照，我认为我们现在提出技术革新的口号是高了些。其次，是把技术革新和苏联的斯达哈诺夫运动混同起来了。技术革新和斯达哈诺夫运动是属于一个范畴的，但不能混为一谈，我们的技术革新运动并不是模仿斯达哈诺夫运动提出来的。苏联的斯达哈诺夫运动是一九三五年提出的，按照斯大林的说法，<sup>①</sup>斯达哈诺夫运动是在新的技术基础上社会主义竞赛的新的新高潮，它和新的技术相联系的，斯达哈诺夫工作者都是有一定文化水平，有一定技术修养的。我们现在不敢说具备了这样的条件。把这两者看成一样东西就公认为我们现在提出技术革新的口号有些过早。

在联共第十五次代表大会以后（一九二六年），苏联提过生产合理化，生产合理化也是国家为了实现工业化而提出来的，也不是作为群众的生产运动提出来的，当然苏联工会在群众生产工作方面是做了一些工作的，那时候，苏联工会所做的事情和我们现在的技术革新有些类似。社会主义劳动竞赛在苏联很早就提出来了，一九二九年才正式发过指示。在技术改造那个时候，从工会生产工作方面说起来还是社会主义劳动竞赛。

从整个工作的发展来看，不能说我们的技术革新运动提得早了。在我们提出技术革新运动的时候，厂矿企业的民主改革运动已经完成了，同时，厂矿企业的管理工作也开始走上轨道。计划管理已实行一年了（当然也还不是完全都做得很好），也有了一些经验，劳动竞赛已搞了几年，工会在组织劳动竞赛方面也有了一些经验，还出现了象鞍钢这样的单位。在这样的情况下，“技术革新”的口号是应该提出来的。我们可以设想一下，在什么时候才能提出这个口号呢？并不是等到在新的技术基础上社会主义竞赛的新的新高潮的时候才提出来，恰恰相反，正是因为我们技术基础薄弱，技术水平低，才有必要提出这个口号。技术改造非有相当的技术基础不可，斯达哈诺夫运动又是在技术改造以后，在新的技术基础上开展的。我们的技术革新是为了改变基础薄

弱，技术水平低的情况而提出来的，是在原来的基础上加以改进，并不是以新的东西代替旧的东西。如果厂矿企业的民主改革没有完成或是计划管理还没有开始实行，就提“技术革新”的口号那是不妥当的，可是我们的情况则不是这样的。

关于“技术革新”的口号是否提得高了？我们的看法是这样的：我们是提以技术革新为主要内容的劳动竞赛。有的同志讲劳动竞赛的主要内容是完成国家计划，毫无疑问，劳动竞赛、技术改进以及其他一切措施的目的都是完成国家计划，提高劳动生产率，工会的一切活动都是为了达到这个目的。究竟技术革新是否算是劳动竞赛的主要内容，这个问题还可以继续研究。提高劳动生产率，完成国家计划要依靠哪些因素呢？我们认为其因素不外四种：（1）技术问题。就是技术基础的高低，工人技术水平的高低；（2）组织问题。劳动组织、生产组织（包括行政管理工作、工作地点的组织），组织的好坏和生产有很大关系；（3）劳动强度问题。加强劳动强度在一定的条件下可以成为主要的，但现在却不是主要的；（4）劳动条件问题。劳动条件有自然的，有人为的，如夏天天气太热或太潮湿生产受影响，这是自然条件；高温车间降温设备不好，没有通风设备，这是人为条件。此外，关于劳动态度，劳动纪律也是个问题，全国总工会曾经发过“关于整顿劳动纪律的指示”，最近还发表了“工厂内部劳动规则”。在这些因素当中，对我们来说究竟什么是最主要的呢？过去的重点是摆在增强劳动强度方面，现在的重点是提高技术水平为主，所以我们提出以技术革新为主要内容的劳动竞赛。

另一个口号是：劳动竞赛已经开始走向一个新的阶段。这是在考察了全国的劳动竞赛情况后，感到现在有这样一个苗头而提出的。现在劳动竞赛又开始转向技术革新，并且，技术革新在一个季度、一个季度的增加。张明山发明了反围盘，它的价值、生产上的作用，都比王崇伦的万能工具胎大，然而，那时张明山的创造发明对群众也有影响，但没有王崇伦的创造发明影响大。



为什么呢？在张明山发明创造的当时，全国各地的技术革新事迹并不太多，技术革新并没有成为群众性的运动，而王崇伦创造万能工具胎的时候，全国各地都已大量出现技术革新事迹，也就是说有了群众基础，因而王崇伦的影响大一些。因为感到技术革新已经成为客观趋势了，所以考虑到这是否标志着劳动竞赛又开始走向一个新的阶段。也许这个估计是错的，但这是一个事实问题，还可以继续考察。

在发动技术革新运动中，全国总工会是有一些缺点的。这些缺点是：

1. 在发动技术革新运动前，酝酿工作还不十分够。很显然，发动技术革新运动有人反对就是例证。接受经验教训也容易片面，去年全总开第三次主席团会议的时候，全总提出把劳动竞赛向前推进一步，有些大区的负责同志反对，认为时机尚不成熟，那个时候我们就感到这是酝酿不足所致，后来我在会议上作了一个发言，全总还是坚持在报上将把劳动竞赛向前推进一步提出来了，会后，我们派了一些人下去做工作，这样，大区的一些同志思想才慢慢通了。这次搞技术革新接受了上次的经验教训，要开展技术革新是今年四月决定的，但五月份才正式发表开展技术革新运动的决定，中间的一个月时间就是用来征求大区的意见，但是忽略了另一方面，虽然全总同国家计划委员会商量了，但是，同中央各工业部门酝酿的不够，因而有些产业部门不大同意搞技术革新。另外，今年二月间全总发了关于进一步开展劳动竞赛的指示，五月份又发了关于开展技术革新运动的决定，时间间隙有些短促。

2. 全国总工会在发动技术革新运动以后，具体的指导工作没有跟上。同时，也没有及时地做些解释工作，对鞍钢技术革新展览会的解释工作也不够全面。在鞍钢举办工业机械化、自动化展览会时，我曾经参加过他们的展览会开幕式，并在会上讲了话，在我讲话中除了引用他们已肯定的名字——机械化、自动化

展览会以外，我没有讲过开展机械化、自动化运动。当时新华社记者曾问过我：为什么不讲机械化、自动化？我说目前在全国范围内提这个口号未免高了一点，但在某些局部地区由于已具备这样的条件，是可以提这一口号的。把展览会搬到北京以后，就改名为：技术革新展览会，展览内容绝大部分是有关机器设备、工具改进的，当然也有一些技术过程的改进，如炼低级铁，也有推广苏联先进经验的内容。这样展出是可以的，但要讲清楚，不然给人家的印象就会是：技术革新等于机械化、自动化。但我们对这个问题讲得不够清楚。

应当说，开展技术革新的成绩是相当大的，全国各地党委对这件事情也是支持的。全国总工会所有的技术革新文件通通都经过党中央批准了的，当然里面有错误还是由全国总工会负责的。各地党委也发过指示，如上海市委、武汉市委、山西省委都发过关于开展技术革新运动的指示，全国有四十八个省市、矿区发过指示。有很多工业部门也发过指示，如重工业部、燃料工业部发过指示，第二机械工业部的指示也起草好了。

虽然开展技术革新运动有很大的成绩，但确实也发生了一些偏向。这些偏向是：和行政管理结合的不够，脱离生产中心和薄弱环节。这些偏向是应该纠正的。

我们对技术革新采取什么方针呢？1. 技术革新一定要继续搞下去，这一条国家计划委员会、中央都同意的。最近党中央给重工业工会代表大会的贺电里也提到了要继续开展技术革新运动。要从根本上否定技术革新运动那还不是时候。2. 运动中的一些偏向必须加以纠正。要注意根据不同产业、不同特点来开展技术革新运动。

## 二、关于工会建设的宣传问题

这是张修竹同志出的题目，我还未来得及很好地准备，我谈一谈大家可共同来研究。

工会建设宣传工作，这是我们工会工作很重要的一个内容。我想应该通过工会建设宣传工作来加强工会建设，把工会能够在生产建设和其它各个方面发挥的作用反映出来。

工会建设宣传工作跟工会活动不能够分开，所以工会建设宣传工作不能是静止的，光是讲理论性、原则性问题是够的，更重要的是从工会活动中反映出工会的作用，来加强工会建设。

我想工会建设是否应包括这么几个方面：

1. 宣传有关工会思想建设、组织建设方面的东西。这恐怕是经常性的工作。在这方面，理论性、原则性、政策性的东西应该进行宣传，比方对马克思列宁主义有关工会的学说，党有关工会工作的决议、指示，通过我们的宣传工作向群众干部进行宣传、教育、解释。还有一些其他有关工会工作的政府的法令、条例，我们也要向群众干部宣传、解释。我们工会干部在这些方面并不是很熟悉的，如下面对有些已经在法令上有规定的东西，还问全总。

需要通过宣传工作反映工会活动的又一重要内容，就是批评与自我批评。在我们工会活动中，有很多违反马克思列宁主义，违反党的政策、决议、指示，违犯政府政策、法令的行为，我们遇到这些情况，应该加以批评，在批判这些错误行为的同时，也要解释政策。

2. 应该宣传工会在群众生产运动中的活动。陈云同志有个发言曾系统地讲过经济宣传工作。对工会报刊来讲，经济宣传工作是很重要的，我们要注意通过经济宣传反映出工会在生产上的作用。当然，一般的报纸不一定很注意工会作用的反映，我们也不能够这样要求人家，但工会本身的报纸要十分注意工会在生产上的作用的反映。如何通过劳动竞赛保证生产任务的完成，有哪些经验，偏向都应反映出来。

我们的组织建设工作是通过各种工作建设起来的，工会的组织建设离开其它工作是空的。搞生产会议、建立组织、健全制



度，若离开了劳动竞赛，生产会议等都是空的。我们要通过工会宣传工作，把工会在生产上的作用反映出来，让广大群众、干部能够看出工会的作用。这样，才能加强工会建设工作。

除了结合生产运动、经济宣传工作进行工会建设宣传以外，还应该有些专门性的、总结性的文章，比方拿工会怎样领导竞赛来说，除了要有一般的报道以外，还应该有一个工厂、一个产业、一个地区的总结，从工会建设角度上来讲工会是如何领导群众生产运动的。这不单单对干部，对群众也有作用。

在报道工会建设工作的同时，也应该报道工会的其它活动。工会的其它活动与群众活动是分不开的，因此，在反映群众的日常活动的同时也就反映了工会的活动与其作用。比如报道工人文化活动时，就牵扯到工会活动，工会在工人文化活动方面做了些什么工作，怎样做的，效果如何等等，从这里就反映出工会的作用。又比如在反映工人生活状况与思想状况时也可以看出工会工作的作用，比如有的地方劳动纪律不好，工会工作是怎样做的，工会是怎样对工人进行教育的，以后这种情况是怎样克服的等等。有些工人还存在小生产者的思想（过去有好多工人买地、买大车），工会又怎样对工人进行教育，使工人克服了小生产者的思想。从以上的情况中都可以看出工会的活动和作用来。

此外，还应有专题性报道，譬如某一个食堂办得好，是怎样办的，某休养所或疗养所办得好，是怎样办的；女工工作中存在着什么问题，如何解决的，家属工作如何进行的等等。工会建设工作的宣传内容就是工会这些日常活动。

工会报刊应注意批评与自我批评，应该宣传正确的东西，纠正偏向。这样，一方面正面地介绍了正确的作法，同时也批判了错误的东西，所以批评与自我批评是自我教育的方式，同时也是宣传的方式。至于如何掌握批评与自我批评的分寸，这是具体问题，可以自己掌握。批评与自我批评的形式要活泼，小品文就是一种，过去工人日报几乎每天都有小品文，现在看不见了。还有

短文，典型报告等，也是批评与自我批评的好形式。

关于工会建设的宣传问题，我没有详细的研究，只能空空洞洞地说这么一点。

## 关于工会建设的几个问题\*

(一九五四年十一月十三日)

关于工会的性质与作用问题，在这里要略提一提。我们的工会是共产党领导下的工人阶级的群众组织，是共产主义的学校，是政权的社会支柱。正因为我们工会具有这样的性质和作用，所以我们的奋斗目标就是党的纲领。在过渡时期，我们的奋斗目标就是实现党所提出来的过渡时期的总任务。我们的一切工作都是为了社会主义工业化，都是为了把中国建设成为一个社会主义国家。为了实现党在过渡时期的总任务，为了把中国建设成为一个社会主义国家，工会最主要的工作就是领导职工群众完成国家的经济建设计划，完成对资本主义工商业的社会主义改造。对工会（已经取得政权的工人阶级的组织）来说，无论在什么时候，生产都是最重要的工作，工会的一切工作都是为了生产，为了提高劳动生产率。因为只有这样，才能把我国建设成为一个社会主义的国家，这正是工人阶级的最高利益。

怎样才能把生产搞好，全面完成或超额完成国家计划呢？最根本的依靠是工人阶级的积极性和创造性。在鞍钢技术革新展览会开幕的时候，李富春同志说：搞好我们的工业有两条基本原则，一条是依靠群众，一条是学习苏联。我们的一切工作都要依靠广大群众的积极性和创造性。就是学习苏联的先进经验，也是要广大群众来学习，也要依靠群众的积极性和创造性。不依靠群

---

\* 这是赖若愚同志在工会组织会议上的报告摘要。



众，就一事无成，就不可能完成国家计划；而群众的积极性和创造性，又必须在觉悟的基础上才能产生出来。工会要发挥群众的积极性和创造性，首先必须使群众认识到发展生产、完成国家计划和自己有密切的联系，把发展生产、完成国家计划看成自己的责任。

怎样才能使群众有这样的觉悟呢？

第一，要从物质上关心群众，把生产的发展、国家计划的完成（即国家的利益，也就是工人阶级的整体利益、长远利益）和职工群众的切身利益联结起来。就是说生产发展了，不单是对国家有利，而且对每个工人都有利。这是物质基础。如果生产发展了，国家计划完成了，而对职工群众的切身利益却置之不顾，那么群众的积极性就不能长期保持下去。为之所以解放以来职工群众的积极性很高，正是因为群众在政治上得到了自由，在生活上得到了改善。我们为什么要提倡计件工资制、计时奖励工资制？为什么要规定生产发明、技术改进、合理化建议奖励办法呢？就是因为采用这些政策，能把国家利益和职工群众的切身利益紧密地联结到一起，使群众体会到国家利益和工人利益的一致性。这样才能发挥群众的积极性和创造性。同志们知道，在工人群众中发生过罢工、请愿、打干部的事情，这有很多是和不关心群众的生活有关系的，是和官僚主义分不开的。领导不关心群众的生活，群众也就不会积极生产，这是必然的。所以，关心群众生活是搞好生产的一个必要条件，而发展生产的终极目的也正是为了满足人民生活的需要。

第二，要对群众进行共产主义教育，不断地提高群众的觉悟程度，使群众认识到国家利益和个人利益是一致的，认识到把中国建设成为一个社会主义国家是工人阶级的最高利益。这种思想觉悟是很重要的。思想觉悟和物质基础分不开，如果生产计划超额完成了，而工人生活得不到一定的改善，你就很难说国家利益和个人利益是一致的。当然，从长远利益看可以这样讲，但很难

使群众相信，因为群众是根据他自己的经验来看问题的，他自己生活中没有这样的经验，你讲一套他就很难理解。但是，决不可以只注意群众的物质生活而放松思想教育，而是要根据群众的实际经验来教育群众、提高群众。当群众的生活实际有了改善的时候，他也可能不理解这种改善与共产党的关系、与国家的关系，我们要教育他们理解这种关系，这是很重要的。对群众的这种共产主义思想教育，不能只是自上而下的，更重要的是群众的自我教育，即先进的带动落后的。一方面要真正关心群众的生活，使群众的生活在生产发展过程中逐步有所改善；另一方面必须不断地进行群众的自我教育，也就是共产主义教育，提高群众的共产主义觉悟。只有这样，才能引导群众积极生产，在生产中发挥自己的力量。

为了进行上述这些工作，必须加强工会建设。没有健全的群众自己的组织，这些工作就无法做好。我们曾听见有些同志说：“行政工作由行政做，政治工作由共产党和青年团做就够了，工会组织可有可无。”这种看法是错误的。

工会必须接受党的领导，工会不可能离开党的领导而自己制定一套政策。但不可能因此就得出结论说工会可有可无。因为党的方针、政策的实现，必须通过群众，群众赞成、群众拥护、群众支持，才能实现。当然，广大群众是赞成、拥护和支持党的方针、政策的，但是，任何正确的方针、政策，总会有一些人不赞成的。无论什么时候，群众中都有先进的、中间的和落后的，先进的有时候多一点，有时候少一点，这只是数量的变化。总不能统统都是先进的。党的方针、政策要真正得到群众的赞成、拥护和支持，就要进行很多工作，也只有群众赞成、拥护和支持的党的方针、政策，才能把群众团结在党的周围。工会组织几乎包括了工人阶级的全体，它把工人阶级的先锋队与工人阶级队伍联结在一起，把工人阶级的先进部分与落后部分联结在一起，把工人运动与共产主义联结在一起。有了这样一个组织，才便于组织群众

进行自我教育，便于以先进带动落后，便于引导群众接受党的政策、拥护党的政策，把群众团结在党的周围，从而更便于在群众中贯彻党的政策。同时，在群众中间，还有很多生活上和工作上的问题是必须组织群众的力量来解决的。例如群众的互助互济、群众的体育活动、竞赛的组织与进行……都必须由群众自己的组织来做。工会的这些工作，不能要求党来代替，党是人民民主专政的指导力量，是工人阶级的先锋队，让党组织来代替工会做这些工作，就势必削弱了党的领导作用。

因此，工会组织是不可缺少的。工会在政治上接受党的领导，这是毫无疑问的，但是工会在组织上是独立的。工会要真正地进行群众的自我教育，不断地提高群众的觉悟，发挥群众的生产积极性，那它就必须是独立的组织，不是独立的组织就不能发挥这些作用。工会在政治上必须接受党的领导，同时必须发挥它自己的组织作用。发挥它独立的组织作用，正是为了更好地贯彻党的政策。这个关系一定要搞清楚。所以，工会法第三条规定：

“工会为根据全国劳动大会及各产业工会之代表大会通过的章程与决议所组成之群众团体，有其全国独立的、统一的组织系统，以中华全国总工会为最高领导机关。”

工会怎样才能充分发挥它的作用呢？最重要的是紧密地联系群众。如果每一个职工、每一个会员都爱护工会这个组织，都认为工会是自己的组织，那么它的作用就一定能够充分发挥。工会要真正做到这一点，就必须在一切工作中都贯彻民主原则，贯彻群众路线的作风，热情地关心群众的生活。工会是群众自己的组织，工会干部是群众选举出来给群众办事的，是群众中的一员；工会的基本工作方法是说服教育。这种精神要在组织上、制度上加以保证。缺乏群众路线的工作作风，不关心群众生活，民主生活很不健全，是我们目前工会建设中的重大缺点之一。很多同志没有把工会工作做为群众自己的事来办，不认为自己是群众的一员，而是站在群众之外或群众之上来“给群众办事”；不是依靠



群众办事，而是背着群众办事，有事不和群众商量，也不向群众交代，办了什么事情群众都不知道。有的工人反映：“工会工会，吃了就睡，睡醒了打扑克，想起来收会费。”“工会也实行一长制了”，这也可能说得挖苦了一点，可是尖锐地说明了工会不给群众办事情和工会不民主的情况。工会组织如果不全心全意给群众办事，没有民主生活，其结果必然脱离群众，而脱离群众是工会最大的危险。脱离了群众，工会就没有了生命。工会的生命、工会所有的力量在于联系群众，失去了群众，工会什么力量也没有。当然，我绝不是提倡尾巴主义，前面说过，任何时候，群众中总有先进、中间和落后之分，什么时候也要以先进带动落后的。尾巴主义就是跟着落后的群众跑。工会要依靠群众，首先要站到先进的方面，依靠先进分子，团结中间的，对落后的与以同志式的帮助。对待落后群众，决不能打击、排斥，而是要说服教育。命令主义常常是表现在对待落后群众的问题上。所以正是在对待落后群众的问题上，更要坚持说服、教育、帮助和诱导的方法。如果不耐心地帮助落后群众逐步提高，工会就没有尽到自己的责任。

因为我们的民主作风、群众路线的作风很不够，所以对积极分子的培养也就十分不够；而要真正做好工作及有效地提高群众中的落后部分，则是必须依靠积极分子的。仅仅依靠干部，没有广大的积极分子，工作是做不好的。一九五三年我们就提过这个问题，但从今天来看，进步是不大的。

工会要充分发扬民主，就要从它的细胞(小组)开始。小组的工作是很重要的一个环节；车间开会不宜多，基层开群众大会更困难。能够经常开会、经常进行自我教育的组织是小组，所以小组工作是很重要的。小组不健全就不能很好地培养积极分子，就很难使民主生活健全起来，很难贯彻群众路线。对小组工作和积极分子的培养注意不够，已成为我们工会建设中另一个重大缺点。

此外，在工会建设中还有一个重大缺点，就是在我们整个工

会工作中还有些杂乱。

一九五三年就提出了这个问题。并且针对这种现象整顿了工会的工作秩序。经过一年多的努力，已经有了很大的改进。但并没有彻底解决。所谓“杂”，就是管的事情太杂，例如代卖自行车、代卖有奖储蓄、卖豆腐、卖瓜子，什么事都管；所谓“乱”，就是没有一个章法——组织形式、职责范围、工作制度和工作方法等等都不明确。为了克服这种杂乱现象，必须继续在上述这些方面加以整顿。这些问题过去已经讲得很多，不再重复了。

总起来说，工会建设工作中目前主要缺点有三：第一是群众路线的作风不够，关心群众的生活不够，民主生活很不健全；第二是对培养积极分子和做好小组工作注意不够；第三是工作中还有些杂乱现象。今后我们要注意解决这些问题，只有把这些问题解决了，才能充分发挥工会的组织作用，才能把工会的力量集中到生产方面来。

刚才讲的重点是基层。领导机关还有几个问题需要引起大家的注意：

#### （一）关于省、市工会和产业工会的领导问题。

省、市工会的领导问题必须进一步加以研究，加以改进。各个大区撤销以后，整个情况有了变化。过去全国总工会有很多工作是依靠大区来做的，大区撤销后，省、市工会的责任就加重了，所以省、市工会的领导应该加强，全国总工会对省、市工会的领导也应该加强。省、市工会如何进行领导，需要另做研究，这里只是把问题提出来。

产业工会和地方工会的关系也应该注意。这里所谓“关系”，并不是说有什么纠纷，而是如何在工作中同时发挥它们的作用的问题。我们的原则是不削弱地方工会，同时要加强对产业工会。地方工会在长时期内都会有很大的作用，因为我们还有很多私营企业，而私营企业的改造主要依靠地方；同时，我们的工业（特别是手工业）和商业还很分散，这些分散的行业也主要依靠

地方来领导。加上我们的交通不很方便，即使在近代化的企业里也有很多事情要地方工会负责。所以，我们的地方工会需要长期存在，而且起重大的作用。另一方面，产业工会必须加强。因为要真正搞好群众生产工作，特别是现代企业的生产工作，不加强产业工会是很困难的。每个地方有产业和很多行业，群众生产工作中的问题很多，地方工会不可能行行都懂，只有加强产业工会才能很好地领导群众生产工作。产业工会的主要力量，应放在群众生产工作方面。因而产业工会应该加强，地方工会也有责任帮助当地各个产业工会，逐步地把它们的工作建立起来。

在省、市工会和产业工会的领导问题上，还应该注意到如何使自己的机构、制度适合于建设时期的要求。在经济恢复时期，有很多社会改革工作，如民主改革、“三反”、“五反”、镇压反革命等等，这些社会改革运动必然是带有突击性的；在建设时期，各个方面都应注意建设性的工作，不能追求轰轰烈烈，而是要追求永久性的成绩。比如民主制度、民主传统的建立，它不仅是现在起作用，再过两年、三年，以至更长的时间都起作用。为了适应建设时期的这个要求，我们现在的工作就要更多地加强研究，真正地、深入地研究一些问题。劳动保护、劳动保险、工资、宣传、财务、女工、家属……无论哪一门工作都有很多学问，都有很多问题应当研究；至于各个产业，需要研究的问题就更多、更复杂。干部在思想上、业务上要加以提高，要更好地熟悉自己的业务，要进行更多的研究工作，这也是建设性的工作。

## （二）关于干部的培养教育问题。

这次组织会议主要应解决的一个问题就是干部和积极分子的培养教育问题，这是最重要的建设工作。没有一批干部，就什么事情也做不成；没有一批积极分子，就什么事情也做不好。特别是在建设时期，干部的提高是十分重要的。因为在建设时期，要求我们的工作更加深入，更加具体，更加细致；要求干部的理论水平、业务水平不断提高。这个问题在这次会议上已经做了详细



讨论，所以这里就不多说了。

### （三）财务与编制问题。

从一九五三年以来，我们再三强调了财务工作的重要性，因而不重视工会财务工作的现象有所改变，这是好现象。我们有很多干部习惯于供给制，把财务工作了解为简单的供给工作。这是不对的。对工会来讲，财务工作是很重要的。我们的钱都是群众的钱，都是群众为了给自己办事而拿出来的，或是政府为了给群众办事而拨给工会的。所以一定要把这些钱真正用在为群众办事情上。工会财务工作的方针必须是为群众服务、为生产服务。真正做到为群众服务了，群众就能在生产上积极起来；群众生活也就能得到改善。根据这样的方针，工会所有的钱，应大部分用在事业上，少部分用在行政费用的开支上，也就是说行政费用的比重应逐步降低，事业费的比重应逐步增加。

为了使工会的钱更好地为群众办事情，防止和反对贪污、浪费等现象，一九五三年曾整顿了一次财务工作。从整顿中看来，贪污、浪费现象是很多的，而且是严重的。工会财务工作中为什么长期存在这些现象而没有得到克服呢？

第一，因为许多工会组织的经济不公开，花钱不和群众商量，花了钱不向群众报帐。为什么不敢向群众交代呢？里面一定有值得怀疑的地方。当然未必凡是不向群众交代的就有贪污。但是你得允许人家怀疑。

第二，因为工会财务制度和财务纪律不严格。克服贪污、浪费的办法，主要是两条：一是群众监督，即财务工作中的群众路线。财务一定要向群众公布，和群众商量。二是严格制度和纪律，除向群众交代外，还必须向上级做交代。

此外，必须加强工会财务工作的计划性。积累要有计划，开支也要有计划。一九五三年我们提出基层以上工会组织经费自给的时候，曾经过多次的讨论、研究，主要是因为心中无数。基层经费是否可以自给呢？我们现在也很难讲，要摸一摸底。心中有

数才能有计划。

关于编制问题，工会编制问题和整个工会建设有关系。忽视培养积极分子、忽视加强小组工作、光依靠脱离生产的干部做工作的偏向是必须克服的。

对于工会编制，一般来讲还是有所控制的，但是膨胀现象依然严重。最严重的如某工厂基建部分工人不足二万，而工会脱离生产的干部竟达二百多。这是完全不能容许的。哈尔滨铁路管理局也有两万多人，却只有八个脱产干部，工作并不乱。可见，只要我们发挥积极分子的作用、加强小组工作，脱离生产的干部就可以大大减少。今后一定要逐步地向这个方向努力。

## 如何对待群众？\*

(一九五四年十二月十八日)

如何对待群众？这是工会工作中的一个根本问题。我们工会工作中的许多缺点和错误，都是和这一问题有关的。不正确地处理这一问题，工会就有脱离群众的危险，而脱离群众对于工会来说（其实不只是对于工会），是一切危险中间最大的危险。正如列宁所说：“与群众的联系，亦即与极大多数工人（尔后并与全体劳动者）的联系，是工会任何活动成绩之最重要和最基本的条件”。当然，现在还不能说我们的工会组织是脱离群众的，但是脱离群众的现象在我们工会组织中却确实存在着。而且还在滋长着。如何克服这种现象、密切与广大群众的联系呢？最根本的问题是正确地对待群众。

我们的工会是共产党领导下的工人阶级的群众组织，也就是说它是共产党领导下的群众自己的组织。可是许多工会工作者常常忘记了这一点，所以不是把自己置身于群众之中，而是置身于群众之外。不是以同志的态度对待群众，而是以上司的态度对待群众；不是时刻关心群众的生活和情绪，而是只关心自己对于群众的要求。这是违反列宁主义的。列宁说：“在工会组织及其机关中，自下级以至最上级，都必须建立与根据多年经验加以实际检查过的负责同志的整个系统，这些负责同志并不一定只是共产党员，但他们应当处身于工人生活之内，知道这生活的各方面，

---

\* 本文原载一九五四年十二月十八日《工人日报》。



善于在任何时机，对任何问题都能正确无讹地判定群众的情绪及其实际意图、需要和思想，善于不带半点虚伪观念，明白确定群众的觉悟程度以及某种旧成见和旧思想残余对群众的影响，善于用同志态度去对待群众，关心地满足群众要求，这样来争取群众的无限信仰。”

在一九二〇年底到一九二一年三月第十次党代表大会期间，俄国共产党内曾经有过一次异常激烈的争论。当时争论的问题就是如何对待群众的问题。当时托洛茨基反对对工人群众采用说服方法，主张采取赤裸裸的强制方法，采取赤裸裸的命令手段。而列宁和列宁主义者主张“职工会是学习管理的学校，是学习主持经济的学校，是学习共产主义的学校。职工会应把自己的全部工作建筑在说服方法上。只有在这种条件下，它才能动员一切工人去消灭经济破坏现象，才能吸引他们来参加社会主义建设事业。”在我们中国，虽然没有发生过这样的争论，但是并不等于没有存在着这种问题。

正确地对待群众，也就是党中央和毛主席所一再教导我们的群众观点、群众路线的问题。我们的一切工作归根结底都是为了群众，同时也必须经过群众、依靠群众。如果没有群众的支持和群众自己的努力，任何事情都是办不成功的。比如我们现在一切工作都是朝着一个目标——将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国，而这一伟大的历史事业只有依靠人民群众的努力才能够完成。

党的领导之所以有力，正是因为它代表着人民的利益，取得了人民群众的无限信任与爱戴。

如果我们的思想作风违反了群众观点、群众路线，甚至以粗暴的态度对待群众，那么即使是好事情也可能不为群众所拥护，也可能办成坏事，脱离群众。在我们工会组织中，官僚主义相当普遍地存在着，可是我们许多同志并不觉察，这就是危险之所在。我们必须说明并且改变这种情况。

现在，让我们从工会工作中的几个方面研究一下我们的思想

作风问题。

工会组织如何实现党的政策、主张？

工会组织必须在共产党的领导下进行工作，这是天经地义的。“无产阶级群众组织的任何一个重要决定都非有党的原则性指示不可。”<sup>①</sup>“党的使命是把无产阶级一切群众组织的工作毫无例外的统一起来，并把它们的行动引向一个目标，引向无产阶级解放的目标。”<sup>②</sup>那么，从工会工作的角度来说，就是要为实现党所指出的目标而奋斗，就是要实现党的政策、主张。

工会必须在党的领导下进行工作这一问题，几年以来是已经得到解决了的，工会组织向党闹独立性的现象基本上消灭了。现在的主要问题是：工会如何实现党的政策、主张？

“可见在党的原则性指示和这些指示的实施之间存在着被领导者的意志和行动，阶级的意志和行动，以及它是否准备（或不愿）拥护这些指示，是否善于实行这些指示是否善于完全依照环境的要求来实行这些指示等等情况。未必用得着证明：负有领导责任的党不能不考虑被领导者的意志、情绪和觉悟程度，不能不顾阶级的意志、情绪和觉悟程度”。<sup>③</sup>可见，党的政策、主张只有在取得群众拥护的时候，才能很好地实现。党的政策、主张能不能得到群众的拥护，决定于两方面：一方面决定于这些政策、主张是否正确；另一方面决定于群众的觉悟程度。党中央和毛主席教导我们要“从群众中来，到群众中去”、“集中起来，坚持下去”，就是讲决定政策和实现政策这两个方面的。当然，我们现在所讨论的并不是党如何决定政策的问题，而是如何实现党的政策的问题。显然，从政策、主张的提出到政策、主张的实现，是

---

① 斯大林：《论列宁主义的几个问题》。《斯大林选集》上卷，人民出版社1979年版，第416页。

② 同上，第413页。

③ 同上，第417页。

必须进行很多工作的，而这些工作的目的，就是要使党的政策、主张成为群众的意志，也就是要提高群众的觉悟程度。但是这些工作一般不是党直接在群众中进行的，而主要是经过各种群众组织来进行的。“党实现无产阶级专政，但它并不是直接实现这种专政，而是借助于工会，通过苏维埃及其支脉来实现这个专政的。没有这些‘引带’，就不能有稍微巩固的专政。”<sup>①</sup>这里所说的“引带”，就是把党与群众联结起来的引带，就是党经过它来带动群众的引带。工会的作用正在这里，而工会带动群众的方法就是说服教育。所以从各方面说，它（工会）都是一个学校。

作为党与群众之间的引带，作为学习管理的学校、学习主持经济的学校、学习共产主义的学校，工会有它自己的组织作用。这种组织作用是党所不能代替的，而恰恰是党所需要的，是为了实现党的政策、主张所必需的。

今天工会工作上的问题之一，就在于主观上注意了党的政策、主张（这是完全正确的），而忽视了群众的意志、情况和觉悟程度（这是错误的）。因而不是根据群众的意志、情况和觉悟程度来教育说服群众，提高群众的觉悟程度，使群众拥护党的政策、主张，把群众团结到党的周围；而是强迫群众接受党的政策、主张。当然，群众是不可以强迫的。强迫群众的结果必然不是使群众向党靠拢，而是使党脱离群众，这不是“引带”，这是“障壁”。工会如果不能起共产主义学校的作用，就不能起到引带的作用。

工会这个学校，是以自我教育，即同志之间的批评与自我批评的方式来进行学习的，是以说服、帮助、诱导的方式来克服落后，求得进步的。工会的一切工作都是建筑在广大群众（当然不可能是全体群众）自觉的基础之上的。离开了这个基础，工会就

---

<sup>①</sup> 斯大林：《论列宁主义的几个问题》。《斯大林选集》上卷，人民出版社1979年版，第414页。



必不可免地要丧失一切力量。因此，工会必须有充分的民主，必须在各个方面充分地贯彻民主精神。工会必须是群众自己的组织，必须发挥自己的组织作用。工会的一切工作都必须放在群众的监督之下。

当然，上述这些，并不是提倡“自流主义”或“尾巴主义”，而是说领导必须与群众相结合。正如党中央在一九四三年“关于领导方法的决定”中所说的，无论什么时候，群众中总是有先进、中间和落后之分的。工会组织是把先进的部分和落后的部分联结起来的，工会的一切工作都是以先进带动落后的。依靠先进的，团结中间的，以同志的态度帮助落后的，求得共同提高、共同进步，这是我们工作中所必须遵循的方法。采取这种工作方法，不是迁就落后，而是为了有效地把落后群众提高到先进的水平。所以不是“自流主义”或“尾巴主义”。为了把落后群众提高到先进的水平，就必须依靠积极分子和先进群众。许多工会组织对于培养积极分子的工作重视不够，或只依靠脱离生产的干部而不广泛地发挥积极分子的作用，这都是不懂工会工作的基本方法的表现。

以上，是从工会如何实现党的政策、主张来考察工会的思想作风问题。现在让我们从工会的群众生产工作方面来考察一下工会的思想作风问题，亦即如何对待群众的问题。

鼓励和发挥职工群众的劳动热情和创造精神，不断地提高劳动生产率，保证建设计划的全面完成，是工会最重要的责任。

“工会是无产阶级的群众组织，它首先在生产方面把党同本阶级联系起来。”<sup>①</sup> 工会首先要在生产事业上实现党的指示。

工会应如何组织群众的生产工作呢？马林科夫在苏联共产党（布尔什维克）第十九次代表大会的报告中说：“进一步展开社

---

<sup>①</sup> 斯大林：《论列宁主义的几个问题》。《斯大林选集》上卷，人民出版社1979年版，第413—414页。

会主义竞赛对于顺利完成发展国民经济的任务有很大的意义。党一向非常注意组织竞赛，并且认为，社会主义竞赛的主要目的是带动落后的工人，使他们在工作中向优秀的工人看齐。”“党、苏维埃、经济组织以及工会和共产主义青年团组织的任务，是在社会主义建设的一切部门中更广泛地展开竞赛，极力鼓励工作中的好的榜样及先进工作者和革新者的进步的创举，用种种方法在全体劳动群众中推广先进经验，借以帮助落后工人达到先进工人的水平。”可见组织竞赛，从生产方面把落后工人提高到先进的水平，是工会组织群众生产工作的最重要的任务。工会组织以最大的努力来组织劳动竞赛，并且在劳动竞赛中开展技术革新运动——推广苏联先进经验，推广我国已有的先进经验，有目的地开展合理化建议，是完全必要的。

正是为了把工会的整个工作切实转向生产，所以一年多以来，在工会组织中反复批判了经济主义倾向。诚然，经济主义是必须批判的，不批判经济主义倾向，就不能打开职工群众的政治眼界，就不能动员广大职工群众积极地参加到劳动竞赛中来。因为经济主义倾向是一种非政治倾向，是脱离工人阶级长远利益、整体利益而追求眼前利益、局部利益的，是脱离国家利益而追求群众利益的。如果离开了国家利益，离开了工人阶级的长远利益和整体利益，所谓群众利益是要落空的。国家利益、工人阶级的长远利益和整体利益，就是发展生产。因为只有生产发展了，才有可能改善生活。落后的生产是不可能满足高涨着的物质要求和文化要求的。

可是这并不是说为了发展生产可以不注意群众的生活福利。相反的，为了高度地发挥群众的劳动积极性和创造性，来有效地发展生产，必须热情地关怀群众的切身利益，关怀群众的生活。正确地关心群众的生活与经济主义倾向是不同的，它们的区别主要表现在处理生产和生活福利的关系上。离开了发展生产这一工人阶级的基本利益，甚至违反这一基本利益而讲生活福利，这

是经济主义倾向；可是“在发展生产的基础上，根据需要与可能的原则，逐步改善职工群众的物质生活与文化生活”则是完全必要的。问题的关键在于“在发展生产的基础上”，“根据需要与可能的原则”。

应当指出，在对待群众的生活问题上，我们工会组织中是存在着不关心群众的官僚主义现象的。如果说经济主义是离开了国家利益而片面地讲群众利益，那么官僚主义却是只讲国家利益而不结合群众利益的。其结果同样是对生产不利，因而是违反国家利益的。

我们的社会主义建设事业，主要依靠广大群众对于党的政策和国家计划的竭诚拥护，依靠广大群众的积极性和创造性。可是群众的这种觉悟和积极性、创造性从何而来呢？为什么解放以来，群众在生产战线上表现了高度的积极性和创造性呢？就是因为群众在政治上获得了自由，在生活上得到了改善。群众从自己的切身生活中体验到国家利益和个人利益是一致的，共产党是真正代表人民利益的。没有一定的物质基础，群众就不会有这种觉悟，也不会有高度的积极性和创造性。

斯大林在第一次全苏联斯达哈诺夫式工作会议上的演说中分析斯达哈诺夫运动的根源的时候说：“成为斯达哈诺夫运动基本原因的，首先就是工人物质状况的根本改善。……如果我国人民生活得不好，不舒服，不快乐，那么我国是不会有有什么斯达哈诺夫运动的。……夺取政权，取得自由，这当然是一件好事情。这是很好的。可是，单靠一个自由，可惜还是千万不够的哩。……我国革命的特点就在于它不仅给予了人民自由，而且给予了人民物质幸福，而且给予了人民享受丰裕文化生活的可能。正是由于这个原因，所以在我国造成了快乐的生活，而斯达哈诺夫运动也就是在这个基础上面生长起来的。”可见，只有热情地关心群众的生活，把发展生产与群众的切身生活紧紧地联结起来，才能使群众把发展生产当做自己的事情，才能高度地发挥群众的积极性



和创造性。

前边说过，在对待群众生活问题上，我们工会组织中是存在着官僚主义现象的。为什么存在这种现象呢？有些同志说，因为怕戴“经济主义”的帽子，所以不敢多谈有关群众生活福利方面的问题。猛一听好象有道理，仔细一想，这不是原因。因为目前如何对待职工生活福利的问题，主要反映思想作风问题和工作问题，是如何对待群众的问题，而不是经费开支问题。例如某个工会组织为了避免麻烦，把群众的互助储金会取消了，而互助储金会并不需要国家拿钱，难道这是因为怕戴经济主义的帽子吗？例如某个城市郊区的工厂食堂，要到市区去买菜，而不和附近的菜农订立合同（有些工厂是这样做的），因而提高了伙食费用，工会对于这种情况熟视无睹，这难道是怕戴经济主义的帽子吗？又如一个工人的家属有被洪水淹没的危险，而他又要因公出差，当他请求工会主席在他走后帮助他的家属抢险的时候，工会主席竟说：“为了工作还能顾虑这些？”这难道是怕戴经济主义的帽子吗？诸如此类的事情是很多的。很显然，这是思想作风问题，是如何对待群众的问题。如果我们真正关心群众的话，在不增加国家开支的条件下，原本是可以为群众办更多事情的。加强这一方面的工作，不仅不会削弱群众生产工作，而且恰恰是更深入、更广泛地开展劳动竞赛所必需的。

至于劳动保护和工资工作，它一方面是有关群众切身生活的问题，一方面又直接是生产工作的组成部分，更是必须时刻关心的。

有些同志认为，群众在生产事业上的积极性和创造性是决定于群众的觉悟程度和文化、技术水平的，因而最重要的问题是对群众进行共产主义教育和文化、技术教育。这是对的，但是不完全。因为群众是根据自己的经验来看问题的。我们不能要求群众从理性出发来看问题，只能结合群众的感性来逐步地使他提高到理性的程度。这就是说，必须使群众在他的现实生活中亲身感受

到党的政策、主张是正确的，党所指示的道路是正确的，国家的利益和自己的利益是一致的，学习文化、技术对国家有利对自己也是有利的。这也就是说，教育工作要与生活福利工作相结合，要把教育群众和关怀群众结合起来。可以这样设想，如果解放以来群众的生活没有得到改善，群众是不会凭空相信我们的宣传的，群众会把我们所描绘的共产主义的美好前景了解为一种狂想或欺骗。为什么现在广大群众对于美好的将来具有坚定的信心呢？因为我们的宣传教育是有群众五年来的切身经验做基础的。所以我们必须十分重视教育工作，同时也必须十分重视群众的切身生活。

总之，工会组织必须“善于用同志态度去对待群众，关心并满足群众的要求，这样来争取群众的无限信仰。”即用说服、教育、帮助、诱导的方法来对待群众，进行工作。这种精神必须透彻地体现在工会建设和工会的日常工作中。工会必须有充分的民主作风、群众路线的作风，必须时刻防止和克服官僚主义作风。

最后，有两个问题，应当引起我们工会干部注意：

第一，解放以后，人民执掌了政权，这是人民革命斗争的最主要的果实，同时是社会主义改造和社会主义建设最基本的胜利保证。可是我们有些同志却由于这一事实而忽视了群众的力量——只看见政权的力量，忽视了群众的力量，这是危险的。

第二，解放以来，我们的胜利是辉煌的，群众的生活得到了很大改善，共产党和人民政府在群众中具有无限信仰，因而工会工作也一般是顺利的，这是事实。但是有些同志却陶醉在这些辉煌的胜利之中；看不见自己工作中的问题，不注意群众的要求，这是危险的。

上述两点，是目前滋长官僚主义的思想根源。

我们必须正确地对待群众，热情地关怀群众，紧紧地联系群众，把我们的一切工作都放在群众的监督之下，依靠群众来进行工作。这样，我们才可以带领群众，在党和毛主席的领导下，胜利地完成社会主义建设和社会主义改造的光荣而伟大的历史任务。

# 劳动竞赛已经开始走上一个 新的阶段——技术革新\*

(一九五四年)

一九五三年十月第三次主席团会议的时候，曾通过了《把劳动竞赛向前推进一步》的决议，其基本要求是在合理化建议与推广先进经验的群众运动的基础上，把劳动竞赛逐步地引导到以技术革新为主要内容的方向上来。半年来的实践说明，这个决议是符合客观情况的。似乎可以说，正是从那个时候（鞍钢技术革新运动开展之后）起，全国的劳动竞赛开始走上一个新的阶段。

根据不完整的统计：从一九五三年至一九五四年第一季度，比较重大的技术革新事迹共一百零九件。其中一九五三年第一季度有二件，占百分之一·八三；第二季度有十四件，占百分之十二·八四；第三季度有二十件，占百分之十八·三五；第四季度有三十二件，占百分之二十九·三六；一九五四年第一季度有四十一件，占百分之三十七·六二。这一百零九件技术革新分布在钢铁、机器、被服、纺织、卷烟、橡胶、建筑、电工、印刷、铁路、化学、市政、煤矿、造纸、公路运输、油漆、面粉、皮革、粮食加工、制茶等二十种工业生产单位中。在一百零九件革新事迹的主要人物当中，技术工人七十三名；技师、工程师、技术员十七名；车间主任、厂长等行政管理人员十八名；普通工人三

---

\* 这是赖若愚同志在中华全国总工会第七届执行委员会主席团第五次会议上的报告。



名；普通职员三名；尚在大学读书的学生一名。这些技术革新的创举不仅出现在较大的厂矿企业中，同时，也出现在较小的企业里。

各地党报都以专栏报道了技术革新的创举，并发表社论、短评，转载各地重大的技术革新运动的消息。许多地区和企业单位召开了动员大会、奖励大会，举办训练班，组织展览会，设置技术革新陈列馆，有的还作出了决定或发出了通知，号召与动员职工群众学习技术革新者的创造精神。有些地方已树立了本地区、本单位的技术革新的榜样。

以上情况说明，技术革新已开始在全国各地动员起来。这就使劳动竞赛具备了新的内容，开始走上了一个新的阶段。

如果以上对于情况的分析不错的话，那么，在劳动竞赛方面，我们当前的也是今后一个长时期的任务，就是自觉地领导这个技术革新运动，结合推广先进经验与合理化建议，发动群众来提高我国工业的技术，发掘企业潜在力量，不断地提高劳动生产率，增加新产品，提高产品质量和工程质量，保证全面完成并争取超额完成国家生产计划和基本建设计划。目前正在举行的鞍钢技术革新展览会，也正是为了这个目的。

关于开展技术革新的一些基本问题，鞍钢的经验虽有其特定的条件，但也有其普遍的意义，是值得参考的。这些经验过去已经介绍过，此次鞍钢技术革新展览会更详细地介绍了。

参加鞍钢技术革新展览会开幕式的几位劳动模范开过两次座谈会，他们建议在全国范围内发起一个技术革新运动，并且草拟了一个建议书，提交主席团研究。

我想可以同意这个建议，展开这样一个运动。

这里所说的运动，是对技术逐步走向广泛并具有群众性的规模而言，这样的运动，不能是突击式的，而是经常性的。

这样的运动，不必进行全国性或地区性的评比。但是每一件革新的事迹，都必须在经过技术鉴定之后，把这些先进经验根据

各个企业的具体情况加以推广。当然，劳动竞赛是要进行总结、评比的，那是根据竞赛条件来总结、评比，而不是技术革新本身的评比。

为了加强对劳动竞赛的领导，全国总工会、各产业工会全国委员会、各省市工会联合会有必要把生产部建立起来。

为了加强劳动竞赛的领导，对于劳动模范的管理和教育问题应该加以研究，拟定一个办法，建议政府颁布施行。这样的办法，全国总工会正在草拟中。

关于发明、技术改进、合理化建议的奖励办法，已向政务院提出建议，这也是很必要的。

# 改进我们的领导\*

(一九五四年)

领导问题首先是一个思想方法问题，正确的领导只有在正确的思想方法指导下才能产生。在思想方法上或实际工作中，最重要、最根本的问题是理论与实际相结合，也就是毛主席所一再教导我们的“实事求是”。整个领导工作就是用马克思、列宁主义的理论来解决实际问题，处理实际工作，且在实际工作中以新的经验来丰富马克思、列宁主义的理论。马克思、列宁主义并不是教条，而是创造性的理论。列宁、斯大林在新的历史条件下发展了马克思主义；毛主席领导中国革命，在中国的具体条件下也发展了马克思、列宁主义。当然，这并不是说我们每个人都可以发展马克思、列宁主义，可是我们的工作却应该是充满着创造性的。在我们的工作中，必须经常注意两个方面：学习理论、研究实际，而目的是为了创造性地解决实际问题。

“理论与实际相结合”，即“实事求是”，就是要从实际出发，对实际状况进行具体的分析研究，创造性的应用马克思、列宁主义来解决这些实际问题。但是，了解情况并不仅仅是了解事物的现象——表面情况，而是要经过研究、了解事物的内在联

---

\* 这是赖若愚同志在全国总工会直属机关干部会议上的报告，原载《中国工运》一九五四年第四期。



系，也就是要了解事物发展的规律，即了解事物的本质。现象是无穷无尽的，如果不掌握住事物的本质，就不知道事物是怎样变化的。因此，必须在复杂的情况中掌握住基本情况，并注意基本情况的变化。实际情况虽然每时每刻都在变化，而基本情况就不一定变化得那样快。所谓基本情况的变化，即是事物的主要矛盾的变化，亦即事物的质的变化，而日常的情况变化一般是量的变化。一个主要矛盾的解决和新的主要矛盾的出现，往往需要一定的时间。可是这些问题，恰恰是工作中的关键问题，抓不住这种关键，工作就不会很有成效。例如工会工作，一九四九年全国解放，工人阶级的地位起了根本变化，从被压迫的阶级变成国家的领导阶级，这是牵动整个局势的变化。基本情况已经起了变化，我们的工作要跟上这个变化，否则就要犯错误。中共中华全国总工会党组扩大会议指出，全国总工会领导上在过去一个短时期内所以犯错误的原因之一，就在于不了解这种基本情况的变化。解放以后，厂矿企业中的反动残余（在人事、制度、思想等各方面）还严重存在着，它束缚着群众的积极性，必须摧毁旧的一套，把新的社会主义的民主管理的一套建立起来，因而民主改革就成为一个不可逾越的步骤，掌握不住这个基本情况也必然要犯错误。民主改革在全国范围内基本完成，国家进入有计划的建设时期，是一个基本情况的变化，因此，我们就提出了把劳动竞赛向前推进一步、整顿和建立工会工作秩序的问题。自从党中央明确提出国家在过渡时期的总路线以后，我们在过渡时期的任务更加明确了，即一方面要进行社会主义建设，一方面要进行社会主义改造，要逐步地消灭资产阶级。那么在过渡时期，我们和资产阶级的斗争必然是严重的，如果我们忽略了这一基本情况，放松对资产阶级的警戒与斗争，放松资本主义工商业中的工会工作，那就要犯大错误。在每一项工作中，都必须研究实际情况，掌握事物发展变化的主要关节，才能把整个链条抓起来。斯大林同志教导我们，要找到我们工作链条中的基本环节，要紧紧抓住这个

环节并把它拖出来，以便通过它来拖出整个链条并向前迈进。这是一个思想方法问题，也是一个领导方法问题。

调查研究要有正确的方法，如果没有正确的方法，调查研究也可能是表面的、靠不住的。有些调查研究的材料只是简单的罗列现象，没有真正把事情弄清楚，这就是因为缺乏正确的方法的原故。

调查研究必须有正确的思想指导，明确调查研究的目的是，即明确所要解决的问题，绝不能盲目地去进行。

在进行调查研究工作的时候，要把调查研究的对象放到更大的范围中去考察。如研究工会工作，必须把工会工作放到整个建设工作中来考察。研究工会各部门的工作，要把这些部门工作放在整个工会工作中来考察，否则在工作中就会出偏差。

如前所述，在调查研究中，不仅要了解事物的外部联系，还必须了解事物的内部联系，即了解它的内在矛盾，了解它的发展规律。不仅要了解矛盾的一般性，而且还要了解矛盾的特殊性，以掌握事物的特点。

每个部门对于它那个部门一般情况的调查研究，是不可缺少的，否则将无法掌握工作中的基本情况和基本情况的变化。但是要真正解决问题，还必须作重点的调查研究，即典型调查。只有把了解全面情况和重点的调查研究结合起来，才能进行具体指导，才能切实解决工作中的实际问题。

## 二

总结工作也可以说是一种调查研究。总结工作就是对已经做过的工作进行检查和研究。经过检查，可以了解工作情况，了解工作中的成绩、缺点和错误，客观地研究这些成绩之所以取得和缺点、错误之所以产生。这样，才能够使我们抓住该项工作的客观规律，才可以取得经验。

在总结工作的时候，指出成绩和缺点是必要的，因为它是今

后工作的基础，但是更重要的是吸取经验教训。如果一个人做了很多工作，不回过头来看看，只是糊里糊涂地做下去，久而久之就会变成政治上的庸人，工作就不可能迅速地进步。因此，对于我们做过的工作，必须回过来看一看：这一段路程是怎样走过来的？是否走得正确？怎样走才更好一些？下一步该怎样走？这样才能在工作中经常保持头脑的清醒。

在我们工会系统，总结工作中存在的公式主义是十分严重的，许多工作总结都是一个格式，缺乏生动内容，不能把工作的过程和经验反映出来。这是应该注意克服的。

当然，为了概括地说明问题，把工作中的经验归纳成几条是可以的；但是必须进行深入的研究，才能抓住真实的重要经验。同时，在工作总结中，应当把工作过程反映出来。例如我们在总结五三工厂的经验时，如果只有第一次全国工会基层工作会议的总结，而没有齐廷汉同志的报告，那是不能解决问题的。必须把齐廷汉同志的报告，加上全国工会基层工作会议的总结，才能对全国的基层工会工作起指导作用。

除了一般的工作总结以外，还要有专门的工作总结。因为只有一般的工作总结是不能解决具体问题的。如全国总工会只有一九五三年工作总结（这是必要的，能解决整个工作的方针问题）是不够的，还必须各部门的或某些重要工作的总结，才能真正解决具体问题。

要做到理论与实际相结合，还必须经常注意向群众学习。毛主席教导我们：要从群众中来到群众中去，这是非常重要的。因为一切事业都是群众的创造，群众的力量是最伟大的，所以最生动的东西也一定是来自群众的。作为领导者或领导机关来讲，必须很好地向群众学习，否则就不能从群众中来也不能到群众中去，这样，就无法把工作领导好。

领导和群众对于问题的看法都有一定的局限性。领导总是从上面来看问题，群众总是从下面来看问题，把这两方面结合起



来，就成了一个完整的東西。斯大林同志教导我们说：“平常的人有时候竟比某些高级领导机关更接近于真理得多。”“要领导我们的事业，只靠我们的经验、领导者的经验是不够的，要正确地领导，就必须以党员群众的经验、工人阶级的经验、劳动群众的经验、所谓‘小人物’的经验来补充领导者的经验。”要真正向群众学习，就必须与群众保持最密切的联系，倾听群众的呼声，了解群众的生活状况和思想状况。从工会工作来讲，联系群众尤其重要。所以工会必须建立民主生活，经常保持上下通气，接受群众的监督，听取群众的批评。我们的一切组织形式和制度，都应从这方面来考虑。脱离群众的官僚主义是最有害的、最危险的，必须加以克服。

批评与自我批评，也是每一个领导机关和每一个领导干部必须经常注意的问题。因为只有开展批评与自我批评，才能跟群众保持密切的联系，才能经常了解自己工作中的缺点和错误。因而，每一个同志都应该勇于揭发自己的缺点或错误，并且欢迎别人的批评。

批评是为了找出产生缺点和错误的原因，并研究如何改正这些缺点和错误。不断地揭发并克服缺点和错误，才能使工作不断地前进。整个工作的发展过程，就是批评与自我批评和克服缺点、错误的过程。批评与自我批评，是我们前进的动力。斯大林同志讲过：“诚恳地揭发党的错误，研究产生这些错误的原因，指出改正这些错误所必需的办法，是正确训练和教育党的干部、正确训练和教育工人阶级与劳动群众最可靠的方法之一。”“只有在坦白和诚恳的自我批评的环境中，才能培养出真正布尔什维克的干部，才能培养出真正布尔什维克的领袖。”

批评与自我批评应该是老实的、实事求是的、建设性的，而不是单纯的责备或戴帽子。如果只是单纯的责备或戴帽子，而不研究改进工作的办法，那就不会解决实际问题。上级对于下级的批评，不应该是单纯的责备，而应该指出问题之所在和解决问题

的办法。可是对于领导同志来说，却应当倾听下边的责备，有责任考虑从下边来的任何形式的批评。

### 三

在我们的实际工作中，需要树立一些榜样，有了榜样，才能使正确的方针、政策具体地在群众中体现出来。有了榜样，正确的方针、政策才是能够看得到的东西。有了榜样，才有具体指导的力量。

一般说来，榜样应该是从群众中、从实际工作中自然涌现出来的。“创造”典型是不科学的。在严寒的冬日，暖室里也可以长出黄瓜来，然而它毕竟是在特殊条件下成长起来的，离开这种特殊条件就不行了。采取特殊方法培养成的榜样（典型）是没有代表性的。只有帮助和扶持那些在群众中、在实际工作中涌现出来的模范人物和单位，才能把有代表性的榜样树立起来。

一切工作都要有一个目标，有一个远景。这就是说，在做这一步工作的时候，同时要看到或想到下一步。否则，就会变成一个近视眼、一个事物主义者。比如说，必须把我们祖国建设成为一个社会主义国家，这是一个不可动摇的目标。为了实现这一目标，就要有一套过渡时期的办法。从我们工会工作来说，我们提倡学习苏联，这并不是说，苏联的经验完全适合我们目前的情况，而是说我们应当采取适当的步骤，使我们能够逐步地向这个目标前进。比如我们在工资工作方面，前几年就提出了产业顺序、等级制度、计件工资等等，作为一个目标，那是完全需要的。为了实现这一远景，就要采取适当的步骤——要经过多次的调整。

如果把远景（目标）当做了现实，那就要犯急躁冒进的错误；如果只埋头于日常工作而不想想下一步，那就要迷失方向。必须注意在当前的工作中为下步工作准备条件，决不要为下一步制造困难。

为了看得更远一些，在实际工作中必须注意先进的单位。从先进的单位中，可以看到带有普遍性的工作发展的趋势。这也可以说是树立榜样的一个作用。

每一个时期的工作，对于以后的工作都是有影响的，每个部门的工作，对于其他方面也是有影响的。现在的工作为以后的工作准备条件，这一项工作为那一项工作准备条件，整个工作才能顺利前进。在一个时期的工作中，要力求取得经常起作用的成绩，即永久性的成绩。例如推销公债，这是一个时期的工作，而在推销公债中提高了群众对于国家建设事业的责任感，这一项成绩是会经常起作用的，这就是永久性的成绩。因此，在推销公债的时候，就不能仅仅注意公债本身，还必须注意教育群众。反过来说，如果为了多推销公债而采取强迫命令的办法，那么公债也许可以多推销一些，可是却给以后的工作制造了困难。

每一项工作，都是由一定的人和一定的组织来进行的。例如工会工作，是由工会组织来作的，要把工作做好，就必须有坚强的工作者。因此，不管那一个工作部门，都必须注意本身的建设工作——健全组织和工作制度，特别是组织干部的学习，提高干部的政治理论水平和业务水平，开展批评与自我批评，充分发挥干部的积极性和创造性。决不可以只埋头于完成工作任务而忽略了对于干部的培养教育，忽略了这一方面，工作将会是没有后劲的。

当然，这两方面——工作和工作者是有密切联系的，干部提高了，工作就可以做好；工作有了进步，就会有经验，干部也就易于提高。所以实事求是的总结工作，是教育干部的重要方法之一。

#### 四

每一个做领导工作的同志，他的工作总有两部分，一部分是处理原则性的、重大的问题；一部分是处理技术性、行政性的日



常工作。这两部分工作都是必要的，但是对于这些工作不可以平均使用力量，而是要分别轻重缓急，避免事务主义。对于重要的关键性的原则问题，要用较多的时间很好地进行研究，必须反复讨论，慎重处理。这种问题一年不过有几个，不可以吝惜精力。对于日常技术性、行政性的工作，就要处理得快一些。只有处理日常工作快一些，才能有充分的时间去考虑重大问题。否则就势必拖到事务的圈子里去。这样做法也有可能在日常工作中产生一些缺点，但这方面的缺点，其影响是比较小的。可是如对重大的原则问题考虑不周，则会对工作产生重大影响。对日常的技术性、行政性的工作，也要分别轻重缓急，这样即使工作很多，也可以比较从容一些，否则辛辛苦苦，也可能是官僚主义。

此外，不管工作怎样忙，都应该有学习的时间，前边说对于重大问题要反复研究、慎重处理，那当然就非学习不可。一个领导者不学习是很危险的。我们的学习很不够，必须引起注意。

# 认真开展批评和自我批评，活跃 工会的民主生活\*

(一九五五年一月十八日)

工会是我们工人阶级最广泛的群众组织，是保护工人阶级利益的组织，是职工同志们表达意见和进行自我教育的场所。通过工会这个组织，才能把我们工人阶级的意志和行动统一起来，团结一致地跟着我们的先锋队——共产党前进。

共产党和毛主席给我们指出了奋斗的目标——把我国建设成为一个伟大的社会主义国家，规定了达到这个目标的计划——五年建设计划。这使我们有了奋斗的方向。可是要实现这个计划，达到这个目标，还要靠整个工人阶级和全体劳动人民的努力。把工人阶级团结起来，发挥整个工人阶级这个队伍的积极性、创造性，为实现党所指出的目标和国家的计划而奋斗，这是工会的责任。

工会怎样才能把整个工人阶级团结起来，团结在党的周围呢？首先要求工会能够代表广大群众的意见，能够满足广大群众的正当要求。

从工会组织来说，工会是为群众办事的，必须时刻注意群众的意见和要求，研究这些意见和要求，分别其中哪些是正当的，可以接受或者解决的；哪些是不正当的；哪些是虽然正当而暂时不可能解决的。这些意见和要求，都要经过群众的讨论，来分别

---

\* 本文原载一九五五年一月十八日《工人日报》。

加以解决或者说明。这样做，就可以始终保持工会组织同群众息息相通，保持工人阶级的团结和一致，就能够发挥工人阶级的劳动积极性和创造性。

从职工群众来说，选举了自己所信任的人来担任工会工作，给自己办事，那么就要帮助他们，批评他们，监督他们，使他们把工作做好。

在工会组织中，当前的严重问题之一，就是存在着官僚主义，民主生活不健全。工会组织不了解群众的意见和要求，甚至不很注意群众的意见和要求，工会工作缺乏群众的批评、监督。这种情况是危险的。这样下去，工会组织同他的本队（职工群众）就可能脱节，就不能很好地带领本队有组织地前进。

克服官僚主义现象首先是工会干部的责任。工会干部要时刻注意群众的意见和要求。同时，所有的职工同志要积极地表达自己的意见和要求，要积极参加工会工作，批评和监督工会工作。

怎样进行这种批评和监督呢？每一个工会会员都是参加工会小组的，工会小组是工会的细胞组织，每个同志的一切意见，都可以在这里讲，你的意见别人也可能不同意，各种不同的意见经过讨论就可能一致起来。加强小组工作，在小组生活中开展批评和自我批评，这是健全工会民主生活的基本问题。可是工会的批评和自我批评绝不能仅仅限制在小组里，每一个职工（不管是会员或者非会员）都有权对任何工会干部或者工会组织提出他的意见、要求或者批评。可以直接给任何工会组织或者工会干部写信，可以向他的上级申诉、控告，可以向报刊写信。只有展开批评和自我批评，健全民主生活，工会才能是真正代表群众意见、代表群众利益的，才能真正团结整个阶级队伍。

有些同志对于展开批评和自我批评是有顾虑的，认为在群众中有先进的，也有落后的，提倡批评和自我批评，就容易发生极端民主的倾向，这样一来就乱了，不好办事。当然，工会这样一个广泛的群众组织，要没有不同的意见和要求是绝对不可能的。



那么怎样才能一致起来呢？唯一的办法是民主。在民主的基础上才能一致，才能集中。所谓极端民主是“各行其是”，少数不服从多数，而我们是少数服从多数的。批评和自我批评就是提高落后的最有效的办法，就是群众的自我教育的办法，就是在共同提高的基础上团结一致的办法。

工会组织办什么重大的事，都应当同群众商量，因为工会的一切事情都是同广大群众有关的。可是这一点是许多工会组织没有做到的。例如劳动竞赛（这是工会最重要的业务），要规定竞赛条件，要同行政方面订集体合同，要研究解决生产中的关键问题，要改善劳动条件……，这些都必须展开群众性的讨论。如果工会组织少数人闭门造车，规定一套竞赛计划，而没有经过群众讨论，那就不可能动员大家一齐为实现这些计划而奋斗。可是在劳动竞赛中，少数人自作主张不同群众商量的情况是存在着的。例如工会的财务工作，是一项很重要的工作，各项经费收入的情况怎样，开支的情况怎样，必须向群众交待，听取群众的意见。可是许多工会组织还没有这样做，贪污、浪费现象还没有受到群众的监督。如果没有群众的监督，贪污、浪费现象是不可能肃清的。例如食堂有什么问题？业余休养所有什么问题？俱乐部有什么问题？……都应注意群众的意见和要求，要在群众中进行讨论，否则就不可能办好。

总之，工会必须开展批评和自我批评，健全民主生活，把一切工作都放在群众的监督之下进行。不这样，工会就要脱离群众。

如果不注意群众的意见和要求，不把群众的意见和要求在民主生活中集中起来，即经过批评和自我批评集中起来，工会就不能把整个工人阶级团结起来，团结在党的周围。

认真地开展群众性的批评和自我批评，健全工会的民主生活，克服官僚主义现象，这种精神要贯彻到工会工作的各个方面去。

# 列宁论工会在社会主义建设中的 作用和意义\*

(一九五五年四月十六日)

无产阶级利用自己的政治统治……集中一切生产工具于国家手中，既集中于已组织成为统治阶级的无产阶级手中，并尽量迅速地增殖生产力总量。——《共产党宣言》

在十月社会主义革命胜利后的几个月里，列宁就指出了工人阶级取得政权以后的根本任务，就是要用各种办法来提高劳动生产率，尽量迅速地发展生产力，发展重工业，把社会生产力提高到更高的水平，以巩固既得的胜利。列宁的这一指示，在苏联工人阶级的实践中证明是颠扑不破的真理。

中国工会正是遵照列宁的原则和苏联工会的实际榜样来建立自己的工作的。当纪念列宁诞辰八十五周年的时候，我们应当考察一下中国工会几年来实践中的几个主要问题，学习列宁关于工会在社会主义建设中的理论遗产，以增强工会工作的战斗力量。

## —

工会是工人阶级群众性的组织。中国工人阶级已取得了革命的胜利，已经成为统治阶级，同工人阶级还没有取得革命胜利之前来比较，它的地位已发生了根本变化。因此，工人阶级的群众

---

\* 这是赖若愚同志为纪念列宁八十五周年诞辰而作，载于一九五五年四月十六日《人民日报》。

组织——工会的作用也发生了根本的变化。那么，在工人阶级取得政权之后，工会的作用是怎样的呢？

列宁在一九二〇年批判托洛茨基关于工会的谬论时，对于工会的作用这个重要的理论问题，提出了如下的结论：

“这是一种非常特殊的作用。一方面工会包括了全体产业工人，把他们吸收到自己的组织中，它是一个当权的，统治的，执政的阶级的组织，是实现专政的阶级，行使国家强制的阶级的组织。但是，工会却不是国家组织，不是实行强制的组织，它是一个教育的组织，是吸引与训练的组织，它是一个学校，是学习管理的学校，一是学习主持经济的学校，一是共产主义的学校。这个学校完全不是一个普通的学校，因为我们在这里遇到的不是教员和学生；而是一种非常特殊的结合体，其中一方面是从资本主义遗留下来而且不能不遗留下来的东西，另一方面是革命的先进部队即所谓无产阶级的革命先锋队从自己队伍中创造出来的东西。”<sup>①</sup> 这个结论是每个工会工作者应当熟读深思的。这是针对阶级地位发生根本变化情况作出的估计。谁不了解这一点就必然要犯错误。

每一个人都知道，我们的国家是工人阶级领导的。那么工人阶级如何实现自己对于国家的领导呢？答复也很明白，工人阶级对于国家的领导，是通过自己的先锋队——共产党来实现的。那么工人阶级的先锋队是不是可以离开他的阶级队伍来体现他所代表的阶级的领导呢？当然不可以。党必须紧紧地团结自己的阶级，才能实现对于国家的领导，才能领导全国人民。因此，工人阶级的先锋队同本阶级之间的结合物，党同工人群众联系的引带——工会的作用就很重要了。用列宁的话说：“没有工会这样的基础，就不能实现专政，就不能执行国家职能。”<sup>②</sup> 试问没

---

① 列宁：《论工会、目前局势及托洛茨基的错误》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第403页。

② 同上。



有取得革命胜利的工人阶级的群众组织——工会有没有这样的作用呢？显然是没有的。而我们有些同志却从群众性组织这一点出发，得出工会的作用没有变化的结论。这显然是错误的。这种错误思想，会把工人群众引导到同本阶级领导的政权对立的地位上去。

在工人阶级取得政权以后，工会的实际活动也起了根本变化，正如列宁在第二次全俄工会代表大会上的报告中指出的：

“从历史上出现伟大的变革起，从无产阶级把国家政权拿到自己手中起，工会在一切活动中也经历了一个大变化。工会成了新社会的主要建设者，因为这个社会的建设者只可能是千百万群众”。

这个变化再明显不过了，没有取得革命胜利的工人阶级只是剥削者进行剥削的对象，工人做工只是为资本家创造最大的利润，哪里能够成为新社会的建设者呢？可是胜利了的工人阶级，已经不是为了资本家的利润而劳动，而是为了创造自己的幸福生活而劳动，为了建设新社会，建设社会主义新生活而劳动。胜利了的工人阶级的群众组织——工会，对于组织工人群众的劳动是负有重要责任的。工会组织应把建设社会主义生活的真理告诉工人，教育工人群众成为新社会建设的自觉成员。

取得革命胜利后的工人阶级，必须从“剥夺剥夺者”前进到在组织上、在经济建设上、在新社会的文化生活和物质生活上巩固取得的胜利。工会应当把工人阶级全体成员组织起来，经过工会，把广大群众团结在党的周围，为担负起建设新社会的历史任务而斗争。

## 二

劳动竞赛是工人阶级取得政权之后的新的生产关系的表现。工人阶级为了巩固胜利，需要大力发展生产，不断地提高劳动生产率。正如列宁所指示的：“劳动生产率，归根到底是保证新社

会制度胜利的最重要最主要的东西。”<sup>①</sup>提高劳动生产率，最主要的是依靠千百万工人群众的创造积极性，组织竞赛，以鼓舞群众的进取心和大胆倡议精神。列宁在十月革命胜利之后，在一九一八年二月发表的《怎样组织竞赛？》一文中就提出这样的思想。他提出：“社会主义不仅不窒息竞赛，反而破天荒第一次造成真正广泛地，真正大规模地运用竞赛的可能，把真正大多数劳动者吸引到这样一个工作舞台上，在这个舞台上，他们能够大显身手，能施展自己的本领，发挥自己的才能。有才能的人在人民中间是无穷无尽的，可是资本主义却把他们成千上万乃至成百万地摧残压制、和窒息了。”我国在解放之后，工人阶级身上的一切枷锁和重压被粉碎了，工人阶级成为国家的主人，劳动成为光荣的全体人民的事业。正因为如此，所以在解放以后，工人阶级的劳动热情普遍高涨，广大的职工群众积极协助政府清点接管了官僚资本的工矿企业，在全国各地自发地开展了劳动竞赛，在极为困难的条件下迅速地恢复了生产，劳动生产率提高到中国历史上所未曾有过的水平。但是初期的劳动竞赛，主要是偏重于发挥劳动积极性，端正劳动态度，即偏重于加强劳动强度。当然，在当时的情况下，这是需要的，也是极其自然的。但是这种劳动竞赛是必须继续提高的。在我国进入第一个五年经济建设计划时期以后，企业管理的计划性已经开始加强，劳动竞赛也有了新的发展，在技术设备条件较高的先进厂矿企业内，已出现了象张明山、王崇伦、黄荣昌等这样有才干的先进人物。他们在劳动竞赛中十分重视改进技术、提高技术、学习和掌握新技术，因而劳动生产率一倍、二倍以至十倍地提高了。正是这些先进人物，给劳动竞赛提供了榜样。

这是不是说我们在劳动竞赛中没有问题呢？决不是的。不过

---

<sup>①</sup> 列宁：《伟大的创举》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第16页。

这里不准备谈那些实际工作中的具体问题了。列宁曾说：“必须反对知识分子所爱好的一切死板公式和想由上面规定一个统一办法的企图。”<sup>①</sup>规定一个死板的公式这个问题我们有没有呢？有的。远的不讲，最近还有人这样提问题，他们说作业计划还没有搞好，搞什么劳动竞赛？有的说贯彻一长制要紧，劳动竞赛暂且等一等；有的说开展竞赛就不能保证均衡生产……。这样提问题不是“死板公式”是什么呢？这只会束缚群众的积极性。正如斯大林所说的，“把竞赛事业“集中”起来，缩小它的规模，从而去掉竞赛中最重要的东西——群众的主动性。”<sup>②</sup>我们有些同志唯恐“群众搞乱”了，总觉得劳动竞赛应该放在领导者规定的圈子之内。当然，加强对劳动竞赛的领导是对的，可是加强领导是为了更加发挥群众的主动性和创造性，是给群众以帮助、鼓励和指导，绝不是把群众生产上的主动性和创造性束缚在领导的圈子之内。有这样的同志，他们不是依靠群众、发挥群众的主动性、积极性来完成上级规定的任务，而是把上级规定的任务和群众的主动性、积极性看作对立的東西，拿上级规定的任务来否定或束缚群众的主动性、积极性。这种不是引导群众，而是束缚群众的办法，同我们所熟知的“从群众中来，到群众中去”的原则是相违背的。

不发挥工人群众的主动性和积极性就不能迅速提高劳动生产率，不组织竞赛就不能鼓舞工人群众的进取心，不能发挥千百万工人的才干。因此，必须坚决贯彻依靠工人阶级搞好生产的方针，深入地、普遍地开展劳动竞赛，并且不断地把劳动竞赛推向前进。

---

① 列宁：《怎样组织竞赛》。《列宁选集》第三卷，人民出版社1972年版，第399页。

② 斯大林：《群众的竞赛和劳动热情的高涨》。《斯大林选集》下卷，人民出版社1979年版，第194页。



### 三

那么是不是说，工会组织的任务就只是组织群众劳动、领导劳动竞赛，而可以不再重视政治斗争呢？不，不能这样设想。我们应时刻记住列宁的教导，不要使工会活动脱离政治。列宁在第二次全俄工会代表大会上的报告中说：“资产阶级的思想家，特别想在工会运动中混水摸鱼，尽力使作为工会运动的基础的经济斗争脱离政治斗争。然而，无产阶级群众性的阶级组织——工会，事实上，正是现在，特别是在无产阶级已取得政权的政治大变革之后，应起特别重大的作用，应在政治上占最主要的地位，在某种程度上来说，应成为主要的政治机关，因为一切陈旧观念，一切陈旧的政治范畴，都被政治大变革否定了，推翻了，无产阶级得到了政权。”

我国当前的政治任务就是为实现社会主义工业化而斗争。工会组织应切实关心这个任务完成的情况，把国家的经济建设、国防建设、和文化建设作为工会的重要责任来看待。工会应在职工群众中进行坚持不懈的共产主义教育，提高工人群众的政治觉悟，动员广大的职工群众，积极参加国家各项建设工作，担负起各项政治任务。

列宁教导我们要同工会运动内部的各种不正确思想进行斗争。在小生产者的成分随着国家建设事业的不断发展而大量涌进工人阶级队伍中来的情况下，在阶级斗争日趋尖锐复杂、资产阶级思想不断侵蚀着我们的情况下，在旧社会遗留下来的人还没有完全去掉那些旧的不良的习气的情况下，各种非无产阶级思想一定会反映到工会内部来。正如列宁所指出的：“因此在一个农民占极大优势的国家里，作为资本主义残余和小生产的上层建筑的政治影响，必然会在工会中相当稳固地存在着。”<sup>①</sup>坚持不懈地

<sup>①</sup> 列宁：《工会在新经济政策条件下的作用和任务》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第592页。

以共产主义的精神教育群众、影响群众，对腐朽的资产阶级思想进行不疲倦的斗争，是工会工作中的一项极重要的任务。离开了政治斗争，工会就会成为一个没有战斗性的组织。因此，工会工作中的非政治倾向必须反对。

#### 四

在工会活动中，只正确地了解工会的作用和任务还是远远不够的。为了充分发挥工会的作用，实现工会的任务，还不能不十分重视工会工作的方法。工会有它自己的工作方法。列宁在《工会在新经济政策条件下的作用和任务》中指出：“工会要有效地进行工作，仅仅正确地了解工会的任务、仅仅有正确的工会机构是不够的，还必须要有特别的机智，善于在各种具体场合用不同的方式去对待群众，尽量减少摩擦，在文化、经济和政治方面把群众更提高一步。”

列宁的这些指示对于每一个工会工作者来说，都应作为座右铭，在实际工作中切实遵守。

列宁曾对工会工作者提出警告说，脱离群众的工会是十分危险的。的确，在我们的一些工会组织中就存在有这些现象。由于某些工会干部的官僚主义和命令主义作风，由于某些工会干部还不善于运用说服教育的方法宣传党的政策主张，由于某些工会干部还不善于根据具体情况特别机智的接近群众，关心群众，因而产生了某种程度的脱离群众的现象。这些现象如不彻底根除，必然会使这些工会组织陷于软弱无力的境地。因为工会如果失去了与群众的联系，无论政治活动、生产活动、文化教育活动，都无从发生作用而势必流于形式。

要加强同群众的联系，就必须热情地真心诚意地关心群众。不关心群众的利益，就不可能使群众把你看作他们自己的代表，就不可能和群众建立起血肉相连的关系来。当然，这并不是说为了群众的切身利益，就可以不顾国家利益——工人阶级的长远利

益，而是说在我们的工作中，要善于把国家的利益和群众的切身利益结合起来，统一起来。

要加强同群众的联系，就必须提高群众的觉悟程度，而觉悟程度决不是依靠强力所能提高的。提高群众的觉悟程度要依靠耐心的说服和诱导。群众是从他自己的感性出发来理解问题的。当群众还没有从他切身经验中证明你的话是真实的时候，他是不会轻易相信的。可是当他从多次经验中证明工会确实是工人自己的组织的时候，工会就在群众中建立了威信。因此，必须把关心群众和教育群众结合起来，根据群众自己的经验来提高群众。

列宁在论工人监督、巩固劳动纪律、实行计件工资和奖励、工会保护工人群众的日常利益、工人的技术文化教育等各方面的思想内容都是极为丰富、极为深刻的。中国工会几年来在实践过程中就是从列宁的思想宝库中吸取力量的。我们应该深入地学习，在工会的各项工作中贯彻列宁主义的精神。我们愈是学习列宁关于工人运动的学说，就愈感到我们在实践中不深入、不全面，没有深刻地领会列宁主义的思想实质。我们应当用列宁主义的思想武器来检查我们的实际工作，从自己的实践中进一步领会列宁的思想，提高我们的思想水平。

伟大的、战无不胜的列宁主义万岁！



# 关于劳动竞赛的几个问题\*

(一九五五年六月九日)

## 一

资本主义的生产是依靠对于工人阶级和全体劳动人民的残酷剥削发展起来的，社会主义的生产则必须依靠工人阶级和广大劳动人民自觉的努力。只有依靠工人阶级的自觉的努力，社会主义才能建成。领导机关的责任，就在于实事求是地规划奋斗的目标。发挥群众的积极性和创造性，并给群众以帮助、鼓励和指导，领导群众来实现这些奋斗目标。当然，领导的责任是重大的，但是如果没有广大群众的积极努力，任何领导意图都是不可能实现的。

应当指出，在许多厂矿企业中，群众工作是薄弱的，对于群众工作的注意是不够的。许多厂矿企业没有充分发挥群众的力量，而是片面地依靠行政力量来进行工作，甚至工会工作也采取着行政方式。这种倾向最突出的表现之一就是对于劳动竞赛缺乏正确的认识，对于劳动竞赛没有足够的重视和认真的组织领导。

社会主义建设事业是人民群众自己的事业，必须依靠群众自觉的努力。劳动竞赛是发挥群众对于社会主义建设事业的主动性、积极性的最好的方法，是把群众的力量和智慧组织起来向着一个共同的目标前进的最好的方法，是不断地提高劳动生产率、

\* 本文原载一九五五年六月九日《工人日报》。

保证全面完成国家计划的最好的方法，总之，它是建设社会主义的基本方法。

工人阶级以及其他劳动群众的聪明才智是无穷无尽的。旧社会会把他们的聪明才智蹂躏和窒息了。只有在解放以后，工人阶级才能真正发挥他们的才智。只有懂得这一点，只有真正具有对劳动群众无限信赖的思想，才能深刻了解劳动竞赛是社会主义的基本方法。

## 二

解放以来，在社会主义的企业里，都先后展开了劳动竞赛。这种竞赛在解放初期的有些企业里甚至是带有自发性质的。

为什么在社会主义企业里，劳动竞赛会迅速地甚至自发地开展起来呢？这是因为解放以后，工人阶级的地位起了根本的变化，即由被压迫、被奴役的地位变成了国家的主人。由于工人阶级的地位起了根本的变化，所以劳动的性质也起了根本的变化。解放以前是为资本家劳动，而解放以后是为国家劳动，为整个社会劳动，为自己劳动。这样，劳动就成为光荣的事情。

更重要的是，在人民民主制度下，国家利益和群众的切身利益是一致的。解放以后，群众的物质和文化生活状况确实得到了改善。不管我们的工作中还存在着多少缺点，但是随着国民经济的恢复和发展，群众的物质和文化生活水平总是在逐步地提高。群众从自己的切身生活中体会到国家的生产事业和自己的切身利益是密切相关的。此外，解放后，国家对于工人群众的文化、技术教育也是关心的，工人群众的文化、技术水平在迅速地提高。这些都是解放以来劳动竞赛得以迅速开展起来的原因。

那么，是不是说，劳动竞赛可以不加领导，自发地向前发展呢？当然不是。人民革命的浪潮激发起来的群众热情和它所创造出的某些条件，在自流的状态下是不能持久的。因此，对劳动竞赛必须加以积极的领导。

我们应当怎样来进一步推动劳动竞赛的开展呢？

要使劳动竞赛不断地向前发展，就必须经常注意对于职工群众的思想教育，不断地提高职工群众的觉悟程度和组织程度。群众的劳动热情和劳动纪律，在很大程度上是决定于觉悟程度的高低的。群众觉悟程度的主要表现，就是对于国家利益和群众利益的一致性的认识。群众的觉悟如果不断地提高，就会以负责的精神对待国家的生产事业，在劳动生产中发挥出高度的主动性、积极性，就会有严格的纪律。

但是，仅仅靠思想教育还是十分不够的。群众的思想觉悟决不能离开一定的物质基础，广大群众是根据自己的切身经验来理解问题的，应该结合群众的切身利益来教育广大群众。如果解放以来广大群众没有得到政治上的权利和物质、文化生活的改善，广大群众就决不会相信国家利益和自己的利益是一致的，也很难相信社会主义的美好前途。一切对于美好将来的宣传，就会被群众认为是一种浮词夸语，甚至被认为是一种欺骗。正因为解放以来广大群众得到了政治权利和物质、文化生活的改善，所以广大群众才把国家的建设事业当作自己的事业来看待。

由于上述原因，所以在劳动竞赛中必须贯彻物质鼓励即多劳多得的原则，必须使群众从物质利益上关心劳动的结果和生产的发展。“必须把国民经济的一切大部门建立在个人利益的关心上面。”<sup>①</sup>没有适当的物质鼓励，劳动竞赛是开展不起来的，即使开展起来，也不可能坚持下去。

要求物质鼓励是不是反映群众的“落后”情绪呢？决不是的。按劳分配是社会主义社会的经济法则。在社会主义企业中，按劳分配保证每个工作者从个人物质利益上关心自己的劳动结果，它是推进生产力发展的强大力量。按劳分配刺激劳动生产率的

---

<sup>①</sup> 列宁：《新经济政策和政治教育局的任务》。《列宁全集》第三十三卷，人民出版社1957年版，第51页。



提高，同时增进生产者的福利。所以在劳动竞赛中，必须注意物质奖励。这种物质鼓励主要表现在工资制度和奖励制度方面。计件工资制和计时工资制之所以是一种进步的工资形式，就因为他们贯彻了按劳分配原则，他们把国家利益和生产者的个人利益紧密地结合了起来。平均主义的工资制度和不合理的奖励办法所以不好，就因为它对于生产缺乏鼓励作用。同社会主义生产事业发展有密切联系的物质鼓励，不能视为经济主义。经济主义的特点，在于片面地强调个人的经济利益，对国家的政治斗争和国家的生产事业则采取漠不关心的态度。把以提高社会主义生产为前提的物质鼓励视为经济主义，是一种极大的误解。

当然，物质鼓励不应当脱离政治教育，而是要结合物质鼓励来进行思想教育，来提高群众的觉悟程度和组织程度，使职工群众更深刻地认识国家利益和个人利益的一致性，更有信心地为社会主义、共产主义而奋斗。

为了使劳动竞赛不断地向前发展，还必须十分注意群众的文化教育和技术教育。在近代化的生产事业上，生产者光有热情是不够的，还必须有一定的文化、技术水平。生产技术的改进和提高，是提高劳动生产率的最便捷的途径，而生产技术的改进和提高同文化水平的提高是不可分离的。

把劳动竞赛简单地理解为体力的突击是错误的。虽然劳动竞赛并不绝对排除体力的突击。例如在抗美援朝运动中，在一九五四年与洪水搏斗的时期……，许多生产部门和运输部门的职工就曾突击过，这种突击是必要的。但是，在一般情况下，体力的突击是有害的。它首先对于劳动者的健康是不利的，对于正常的企业管理是不利的，甚至对于生产设备、产品质量、产品成本、技术安全都有一定的不良影响。一般情况下的劳动竞赛，应当着重生产技术的改进和提高，即着重在学习苏联的先进经验，推广我们自己的行之有效的先进经验，开展合理化建议来解决生产中的问题。这样才能提高劳动生产率，全面地完成国家计划。

### 三

竞赛同竞争不同。竞争是互相排斥，互相打击，力求打倒别人以确立自己的统治；劳动竞赛则是先进者帮助落后者，以达到普遍的提高。资本主义是在竞争中发展起来的，社会主义则必须通过劳动竞赛建设起来。

在劳动竞赛中，必须反对妨碍别人、嫉妒别人、打击别人的恶劣倾向，这是资产阶级思想的反映。在劳动竞赛中必须贯彻集体主义的合作原则，贯彻先进者帮助落后者的原则。

集体主义的合作，是劳动竞赛的基本特征之一。合作应当是多方面的。技术人员、职员和工人要合作；老工人和青年工人、老工人和新工人要合作；技术人员和徒工要合作；上下工序之间要合作；前后工作班之间要合作……要为别人准备有利条件，决不能为别人制造困难。没有充分的合作精神，就不可能有普遍的提高。

劳动竞赛的另一个特征，就是先进者帮助落后者。无论在什么时候，工作中总有先进者和落后者。对于工作中的落后者，决不可以歧视和打击，而是必须耐心地予以帮助。先进同落后的差别决不是可以用打击的办法解决的。帮助落后者达到先进者的水平，是一个经常而重要的工作。不注意这方面的工作，就不能有真正的劳动竞赛。

当然，已经达到的先进水平并不是不可能突破的，在劳动竞赛中，更先进的工作者和单位总是不断出现的，一部分人和一部分单位总是落在后边的。鼓励先进者，帮助落后者，使整个工作不断地提高，不断地前进，这是劳动竞赛的根本要求。

为了在劳动竞赛中贯彻合作的原则和先进者帮助落后者的原则，从而达到普遍提高，还必须开展群众性的批评和自我批评。劳动竞赛的过程，同时也是批评和自我批评的过程，是共产主义教育的过程，是群众的觉悟程度和组织程度不断提高的过程，是

充分发挥群众的主动性、积极性的过程。

#### 四

劳动竞赛的组织工作，必须根据前边所说的那些精神和原则来进行。在劳动竞赛的组织问题上，以下几个问题是重要的：

第一，集体合同。集体合同是组织劳动竞赛的纲领。它应当规定企业行政方面对于职工群众的要求，也应当规定职工群众对于企业行政方面的要求，并且应当规定为了达到这些要求所采取的必要的措施。根据集体合同，每个车间、小组都应当规定自己的保证条件和具体办法（在竞赛条件即先进的标准尚未制订的时候，这种办法是可行的）。

有了集体合同，就有了统一的奋斗目标，就有了检查工作的标准。

集体合同也体现着国家利益和群众切身利益的一致性。当集体合同所规定的各种生产指标完成了的时候，群众对于企业行政方面的要求也要实现，这就具体表现了在发展生产的基础上逐步改善职工的物质、文化生活的原则，这就促使群众从物质利益上关心自己的劳动结果。

当然，在企业管理工作还没有走上正轨、各种指标还很不准确的时候，订立集体合同是有一定困难。但是，一般说来，目前有很多厂矿企业是可以订立集体合同的，问题在于许多同志对于集体合同还不够重视。这种不重视集体合同的现象必须克服。

第二，联系合同。联系合同是上下工序之间、科室和车间之间以及其它生产上互相关联的单位之间订立的一种相互保证的合同。如果根据集体合同（亦即根据企业的整个计划指标）在各有关单位之间订立了相互的联系合同，就可以充分发挥合作精神，就可以避免由于一个环节的问题影响整个生产。

第三，群众生产会议。群众生产会议是以集体的、合作的力量解决生产问题的一种良好形式。在生产会议上，应当揭发工作



中的缺点、错误和薄弱环节，特别应当针对这些问题，研究有效的解决办法。这些问题的解决，必须依靠技术人员、职员和工人之间的亲密合作，依靠全体职工群众以及兄弟厂矿之间的亲密合作。

各种形式的群众生产会议，在许多厂矿企业中，已经成为一种相当普遍的制度了，但一般地说，这种制度还不够健全，会议的内容还不够充实。目前的问题在于进一步健全这一制度，准确地抓住工作中的问题，进行群众性的酝酿，作好充分的准备，然后再开会讨论。

第四，系统地、有组织地针对工作中的问题，学习苏联先进经验，推广我国的行之有效的先进经验，开展合理化建议。

第五，定期地进行总结、评比、奖励。总结、评比决不是单纯的评定，而是一种批评和自我批评，是一种推广先进经验和帮助落后的工作方式。总结、评比的时候，必须把先进单位和先进工作者的先进经验总结出来，加以推广；同时，还必须指出落后者之所以落后的原因，帮助他们克服工作中的缺点。对于先进工作者和先进单位，必须予以精神的和物质的奖励，以鼓舞职工群众的进取心。

## 五

劳动竞赛和其它的事物一样，有其自己的发展道路。

让我们简略地叙述一下苏联社会主义竞赛的发展过程，作为我们研究问题的参考。

一九一八年一月，列宁就写了《怎样组织竞赛？》一文，指出“现在当社会主义政府执政时，我们的任务就是要组织竞赛。”一九一九年四月，在莫斯科——嘉桑铁路索尔基洛夫机务段出现了共产主义义务星期六，列宁把它称之为“伟大的创举”。广大的职工群众很快就响应了这种倡导。一九二三年（当过渡到国民经济的和平工作时期），苏联出现了生产会议。这种

生产会议很快就在全国盛行起来，后来虽曾一度消沉，可是一九二六年斯大林批评了这种现象并重新加以倡导以后，就又重新活跃了起来，并且有了更加丰富的内容。一九二六年十一月联共（布）十五次代表会议指出，恢复国民经济的巨大工作已经完成，在新的更高的技术基础上改造经济的时期已经开始，而当时的主要困难之一就是资金不足。为了克服资金不足的困难，苏联实行了极严格的节约，实行了生产合理化。在生产合理化运动中，社会主义竞赛有了进一步发展，主要的表现是群众的合理化建议大量出现。群众的合理化建设大大地改善了旧有的机器设备，改进了金属、原料的加工方法，节省了原料，减少了废品。一九二九年四月联共（布）第十六次代表会议通过了第一个五年计划，并且发出了告工人书，指出“正在开展着的社会主义竞赛，是在党的总路线基础上完成五年经济计划的最好的保证之一”。此后，社会主义竞赛就更加成为一个群众性的运动，它更加促进了生产会议活动的高涨。在第二个五年计划期间——一九三五年九月，从工人阶级内部发起了斯达哈诺夫运动。斯大林指出这是“社会主义竞赛的新的更高的阶段”，因为它是与新的技术相联系的。在伟大的卫国战争时期，社会主义竞赛更有了新的发展，特别是出现了许多适应战争的新的形式。卫国战争胜利以后的几年中，社会主义竞赛发展到空前未有的规模，它已成为真正的全民运动。战后劳动竞赛的特点是：具有了全民的性质；在评定竞赛的效果时，质量指标的意义提高了；参加竞赛的工程技术人员的人数增加了；科学工作者和生产工作者的创造性的合作不断发展和巩固了；广泛地开展着有计划地推行生产革新者的操作方法的运动。

解放以来，我国的劳动竞赛也经历了它自己的发展过程。当然，我国劳动竞赛有它自己的特点，但是基本的发展道路是和苏联一致的，从苏联和我国劳动竞赛的发展过程来看，我们可以看出，每一个时期的劳动竞赛，都有一定的明确的奋斗目标，在劳

动竞赛中，群众的热情和智慧是集中于这些目标的。可是劳动竞赛究竟是沿着什么道路向前发展呢？我想可以简单地归结为以下两点：

第一，劳动竞赛的发展提高是与技术设备和职工技术水平的提高相伴随的。劳动竞赛的开展，必然导致技术设备和职工技术水平的改进与提高，同时技术设备和职工技术水平的改进与提高，也推动劳动竞赛前进。因此，在劳动竞赛中必须注意技术上的改进与提高。

第二，劳动竞赛的发展提高，是和劳动组织、生产组织的改进相伴随的，是和反对官僚主义、保守思想的斗争不可分的。群众有益的倡议遭受打击压抑的情况是常有的。斯达哈诺夫运动就曾遭受过严重的阻挠和压制。因此，在劳动竞赛中必须反对官僚主义、保守思想。必须充分发挥群众的主动精神，反对把劳动竞赛用人造的框子来加以限制。



# 在中华全国总工会第七届执行 委员会第三次会议上的 总结报告（节录）

（一九五五年八月十日）

## 工会的监督问题

工会监督的目的，是为了贯彻党和国家的政策、法令，反对违反党和国家政策、法令的现象；是为了保护工人阶级的利益，使之不遭受损害。

工会有没有监督的责任？应该说工会是有这个责任的。工会是工人阶级的群众组织，它几乎包括工人阶级的全体。工人阶级是国家的领导阶级，是企业的主人，应该对国家和企业抱着高度负责的态度。有的同志提出工会监督是否有法令根据？基本的法令根据是有的。工会法第七条就规定工会有保护工人、职员利益，监督行政或资方切实执行政府法令之责任。我国的劳动立法还不完备，由不完备到完备需要一个过程，但工会的监督作用不能因为劳动立法不完备就取消了。

工会如何进行监督，我们还没有很多经验，如果搞不好，就容易和行政造成对立。所以工会如何进行监督的问题应该逐步地加以解决。

工会进行监督时应注意以下几个问题：

第一，工会的监督是群众的监督，不是工会干部的监督。因而工会必须首先把自己的一切工作都放在群众的监督之下，工会

本身必须是很民主的。只有这样，工会才能密切地联系群众，才能代表群众，才能代表并且结合群众来进行监督。

第二，工会的监督是党实行监督的依靠。党对企业的监督，不能只是几个党员的监督，必须依靠群众来进行。所以工会的监督必须在党的领导下来进行。

第三，工会的监督包括对行政的批评与斗争，但不只是批评与斗争，还必须有积极的帮助。批评与斗争也是对企业行政的一种帮助。从行政角度说来，工会的监督，也是企业行政吸引群众参加企业管理，依靠群众搞好经营管理的一种方式。这也是对群众的一种共产主义教育，可以提高群众的责任心。

工会的监督和“一长制”是否矛盾？企业里实行统一指挥是完全需要的，但工会的监督和“一长制”并不矛盾。因为无论厂长、经理或车间主任，如果不依靠群众，他们绝不能对各方面都照顾得很周到。如果实行群众监督，就可以依靠群众把各方面的问题随时反映上来。所以实行工会监督，即群众监督，可以帮助行政及时了解情况，及时解决问题，从而更加巩固“一长制”。

“一长制”只有在民主的基础上才能巩固起来。

工会的监督要采取各种形式，通过各种形式随时向行政提出意见。例如群众生产会议、职工代表会议、职工大会等等，都可以对企业行政方面提出意见。

### **对资本主义工商业的改造问题**

国家对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，是过渡时期一件十分重要的工作。因为所谓过渡时期，就是要进行社会主义革命。社会主义革命要消灭资产阶级，建设社会主义。我们现在是一方面搞社会主义建设，一方面搞社会主义改造；即一方面建设社会主义，一方面消灭资产阶级，堵塞资本主义的道路，使我们国家经过几个五年计划，建设成为一个社会主义国家。既然要消灭资产阶级，这个斗争就必然是很尖锐的，因为无

论哪个阶级都不愿意自动地退出历史舞台。我们消灭资产阶级是采取联合资产阶级的方式，这是一种特殊形式的联盟，也是一种特殊形式的斗争，所以斗争也是复杂的。此外，我们对农业、手工业的社会主义改造，也是和资产阶级斗争的一个方面。这就是说，农业、手工业究竟走资本主义道路还是走社会主义道路，这是我们和资产阶级的一场斗争。

资本主义工商业的社会主义改造的具体道路和具体形式，就是国家资本主义。做到这一点，就打下对资本主义工商业社会主义改造的基础，即消灭资产阶级的基础。但是做到这一点并不等于消灭了资产阶级，最后消灭资产阶级是第一个五年计划以后的事情。

资产阶级接受改造，有许多是自愿的，但作为一个阶级来说，它接受改造是被迫的，因为“大势所趋”，没有其它出路。因此，反抗和斗争是必然的，而且这种斗争将一天比一天更带有直接的政治性质。在整个斗争中，除了国家工商行政机关对它的管理、国营经济的领导以外，还有工人群众的监督。这三者是互相配合起来的。工人群众的监督即工会的监督，也是为了保障国家政策、法令的贯彻，为了保护工人阶级的利益。国家对资本主义工商业的政策是利用、限制、改造，因而和资产阶级的利益是矛盾的。他们为了自己的利益，总是要想办法突破国家政策、法令的限制。我们的监督就是不让他突破。当然，我们的监督并不是站在一边看，而是要采取积极的措施。第一件事情就是要参加企业管理工作，要参加企业的领导——寓监督于领导之中。第二件事就是搞增产节约，搞竞赛，把生产搞好。这对国家、对工人阶级是有利的，对资产阶级也是有利的，因此，资产阶级是无法反对的。

资产阶级采取很多办法（软的和硬的）和我们斗争。小厂、小店因工人力量薄弱，还有的使用“硬”办法，如停工、停伙、拖欠工资、甚至殴打工人等等。在比较大的工厂和商店，这个办



法是行不通的。“软”的办法是收买、贿赂、挑拨工人阶级的团结、腐蚀干部等等。他们想尽办法给公私合营制造麻烦，如分散资财、抽逃资金、制造工资制度方面的混乱、安插亲信等。

对资本主义工商业的工人要经常进行阶级教育，要十分注意工会的纯洁。现在有很多工会有组织不纯的现象。如北京前门区，钻到工会组织的地主、恶霸、反动军官占百分之二十几。这是很严重的一个问题。

第一个五年计划中，有七千多户私营工业要公私合营。一九五四年上海、武汉、北京、广州等城市已经有了一些经验，上海的经验已经作了介绍。合营以前要做工作，要把企业情况摸一摸，摸清经济情况和人事安排的情况；要准备干部；特别要对工人进行教育，消除少数工人对合营的顾虑。在合营的过程中和合营以后，要积极支持公股代表，进行清产核资、改善管理、审查人员的工作。有两个问题要十分注意：第一，工资问题。在全国范围内，私营企业工资高于国营企业；合营后，要向国营看齐，就意味着减工资，群众不满意。资本家现在就抓这个小辫子。我们必须谨慎地处理这个问题。第二，人事问题。人事安排不好，合营以后也很被动，特别是对职员、技术人员的安排。一般说，他们和资本家关系比较密切，和工人有矛盾，如果处理不当，很容易把这部分人推给资本家。工会本身的工作在合营后也发生一定的变化，必须有思想准备。工会应对自己的干部进行教育。合营以后，工会工作应有所转变，大体上应向国营企业看齐，不过工厂管理委员会应当成立，而且要发挥很大作用。这是和国营企业不同的地方。

### 关于工会领导问题

目前，什么问题在阻碍着我们工作进步呢？从整个工会工作来检查，最基本的问题就是领导问题、作风问题。这个问题不解决，要想把劳动竞赛推向新的高涨是困难的，其它工作也很难进

步。我们知道，工会工作各方面的进步，其效果都会表现在生产方面，即表现在劳动竞赛方面。所以，要把劳动竞赛推向新的高涨，就必须改进工会各方面的工作，而不能孤立地解决劳动竞赛本身的问题。可是就目前来说，如果领导问题、作风问题不加改进，则各方面的工作都很难改进。那么在领导方面、作风方面存在着什么问题呢？前面已经说过，就是官僚主义。

官僚主义最突出的表现是对职工群众关心不够，不仅对群众的生活关心不够，就是对群众的生产也关心不够。就象安全卫生、工资奖励、合理化建议等等，都是有关生产的大问题，而工会对这些问题的关心却是很不够的。至于生活住宅、文化学习、家属工作、儿童工作、互助储金等等，则更是关心不够。同时在对群众的态度上，也存在着严重的强迫命令现象，特别是对待所谓落后群众，更是如此。对于那些违反群众利益的现象熟视无睹，不进行斗争。这就是工会组织中存在着官僚主义的主要表现。

全国总工会领导上存在一些什么问题呢？主要有这样一些：

1. 全国总工会在这几年是注意掌握情况和研究问题的，并且也有过一些比较重要的指示。但是对于帮助下面执行这些指示，及时地检查这些指示的执行情况，就做得很不够。因此有些工作中的偏向也未能及时地得到解决和纠正。

2. 全国总工会与各有关方面，特别是与各工业部门联系和协商不够。当然，与各工业部门的联系，产业工会应负主要责任，但是全国总工会也有责任和各部门直接商量问题，特别是有关全面性的问题。而全国总工会对这一点做得不够。

3. 工作不够深入，对下面的困难了解不够具体，对下面的具体帮助也不多。这几年来，全国总工会注意了一些专门问题的调查研究和典型经验的介绍，从一九五三年以来也注意了部门工作。但是认真地抓住一个地区、一个产业、一个基层，深入地了解情况、帮助工作、取得经验、指导一般，却是很少的。

全国总工会领导上的这些缺点和问题，也是一种官僚主义的表现。

其次是省、自治区、市的领导问题。

现在省、自治区、市工会的工作存在着忙乱现象，工作缺乏秩序。形成忙乱现象的原因有内部的也有外部的。外部的原因就是工会的工作面很宽，要和各个方面配合。内部的原因主要是工作上的计划性不强，工作安排得不好，大部分的时间都花费在日常工作和临时工作上，对建设性的工作和专门问题花费的时间则很少，用的力量不多。在我们的工作中，应该注意建设性的东西，应该注意取得永久性的成绩。如集体福利事业的整顿、财务的整顿、工作经验的总结、必要制度的建立、干部的培养、群众觉悟程度的提高等等，这些方面的成绩，都是永久起作用的。在每件临时性的工作中，也应注意永久性的成绩。譬如推销公债，这是一件临时性的工作，做完就完了，但如果我们能够在这—工作中培养一些积极分子或总结一些推销公债的经验，或通过推销公债提高群众的觉悟程度，那么这些成绩就成为永久性的了。可是，我们在这方面注意得很不够。如果对这些建设性的工作注意不够，忙乱现象是克服不了的。

日常工作也缺乏秩序。日常工作是很多的，因为多，就更加需要有秩序。要搞好日常工作的秩序，一个很重要的问题就是把部门工作建立起来。每个部门要有它自己的职责范围，并有一定的制度。部门工作健全起来以后，领导上就可以节省出许多时间来研究问题，就可以有更多的时间来帮助基层工作。

加强产业工会的问题，我们已经喊了一年多，但具体措施取得不多。这次会议上大家都同意加强产业工会，会后我们要研究一些具体办法。帮助产业工会系统地建立组织和工作，也是地方工会的一个很重要的任务。系统地建立产业工会的工作，主要问题有三：一是工作问题，二是干部问题，三是财务问题。这几个问题解决了，产业工会的工作才能系统地建立起来。



转变领导作风，是工会工作继续进步、把劳动竞赛推向新的高涨的一个基本问题，希望这次会议以后，在这方面很快地有所进步。

②

# 加强工会建设、密切工会与群众的联系，为胜利地完成国家的第一个五年计划而奋斗\*

(一九五五年八月)

## 一、把劳动竞赛推向新的高潮

(略)

## 二、加强资本主义工商业中的工会工作

李富春同志在关于发展国民经济的第一个五年计划的报告中提出：“五年内资本主义工商业将经过公私合营、加工订货、代销经销等等方式而被逐步地纳入国家资本主义的轨道。为私营工商业的社会主义改造建立基础。”这是一个极为复杂而艰巨的任务。必须指出，对于资本主义工商业的社会主义改造所采取的各种过渡形式，是工人阶级同资产阶级在特殊历史条件下所实行的一种经济联盟，也是过渡时期工人阶级同资产阶级进行斗争的一种特殊形式。在这个极为尖锐复杂的阶级斗争中，工会组织有着重大的责任。为了保证五年计划中有关资本主义工商业的社会主义改造任务的实现，我们必须坚决支持和贯彻政府对资本主义工商业社会主义改造的政策、法令。

一九五三年和一九五四年，工会各级组织协助政府胜利地完

\* 这是赖若愚同志在一九五五年八月十日全国总工会第七届执行委员会第三次全体会议上的报告的节录。

成了国家对于资本主义工商业的改造计划。

在有加工订货任务的私营企业中，已经较普遍地建立了增产节约委员会，开展了增产节约运动。通过增产节约运动，改善了企业管理制度，加强了工人群众的监督，为公私合营准备了或准备着必要的条件。

一九五四年，公私合营的企业增加很多，在合营过程中，许多工会组织都深入地发动了职工群众，积极地支持了公股代表。许多工会组织，在合营前，协助公股代表了解情况，推动资本家申请合营；合营以后，协助公股代表清理资产，核定资金，安排人事，改变制度，发动竞赛，从而保证了合营计划和生产任务的胜利完成。

在按行业对资本主义工商业进行社会主义改造的过程中，许多工会组织按行业召开了职工代表会议，听取了职工群众的意见，解除了职工群众的一些顾虑，也帮助政府解决了一些具体问题。

一九五四年，在部分资本主义工商业中，资产阶级不法分子抗拒社会主义改造的活动更加突出了：五毒行为、停工、停伙、拖欠工资、施放糖衣炮弹、对职工阿谀逢迎、分化工人阶级团结等现象甚为普遍。必须指出，随着社会主义改造的发展，阶级斗争必将更加复杂尖锐。因此，必须教育职工，提高警惕，反对资产阶级各种形式的进攻。

两年来，在资本主义工商业的社会主义改造过程中，工会工作虽然也积累了一些经验，但问题还是不少的，主要的问题有下面这些：

第一，有些工会干部对资本主义工商业和公私合营企业中的阶级斗争的复杂性和尖锐性认识不够，对不法资产阶级分子破坏、抗拒社会主义改造的各种斗争形式没有足够的警惕，特别在公私合营企业中，对于资产阶级分子争夺领导权和暗中破坏的行为警惕性不高。不少工会干部和职工不能抵制资产阶级思想的侵



蚀，上了资本家的当，甚至帮助资本家做了些坏事。在私营企业中工会组织不纯的现象还是相当严重的。

第二，在部分加工订货的工厂中，没有充分发挥增产节约委员会的作用，群众监督很薄弱，因而产品质量低，浪费现象严重，加班加点现象大量存在，安全卫生条件不好，伤亡事故一般比国营企业严重得多。

第三，在资本主义商业中，经销、代销的行业日益增多，发动店员严格监督资本家遵守经销、代销的各种规章，改进经营管理，平衡企业收支，这是店员工会的重要责任。可是全国总工会对这方面的工作长期重视不够，以致这方面的工作显得异常薄弱，这对实现社会主义改造的速度不能没有一定的影响。

上述这些问题，必须逐步加以解决，首要的问题是加强这一方面的领导，加强对职工群众的阶级教育，纯洁工会组织，特别是纯洁工会的领导组织。

### **三、加强工会的监督作用，反对各种浪费现象和官僚主义现象**

在第一届全国人民代表大会第二次会议上，李富春同志和李先念同志的报告中都强调指出了目前厂矿企业的浪费现象，并且号召全国人民首先是职工群众，向这些浪费现象进行斗争。因此，在劳动竞赛中，一方面，必须全面地注意增加产量，提高质量，成功地试制新产品，逐步推行班组经济核算，严格地节省原料、材料、燃料、电力，注意工具、机器的维护与修理，延长工具、机器的使用年限，努力降低产品成本，从各个方面提高劳动生产率。另一方面，还必须发挥工会的监督作用，即群众的自下而上的监督作用，向一切违犯国家利益和工人阶级利益的贪污浪费、弄虚作假、违法乱纪、官僚主义等现象进行斗争。必须通过群众监督，来吸引广大群众参加企业管理，改进企业管理工作，保证党和国家的政策、法令的贯彻。

工会组织应当教育群众，监督企业行政正确地执行国家生产财务计划；正确地执行有关安全技术、工业卫生等劳动保护法令；正确地使用改善职工劳动条件的国家拨款；正确地按照国家计划开支工资基金；正确地执行工资制度和使用企业奖励基金。

对于目前相当普遍存在着的以下的三种现象，尤应发挥群众的监督作用，协助企业行政方面加以克服。

第一，许多企业单位（基本建设单位和生产单位），一方面劳动力有剩余，窝工、停工现象严重，另一方面又大量加班加点。大量加班加点、突击赶工的结果，损害了工人的健康，增加了生产事故，影响了产品质量，超支了工资基金，形成人力、物力、财力的很大浪费。

第二，劳动纪律必须继续加强，违犯劳动纪律的现象必须克服。但是，在巩固劳动纪律的工作中，必须防止惩办主义的倾向。劳动纪律的加强必须以群众的自觉为基础，加强劳动纪律的主要方法必须是说服教育。一九五三年，曾经在职工群众中普遍进行一次巩固劳动纪律的教育，一九五四年七月，政务院颁布了国营企业内部劳动规则纲要，对巩固劳动纪律起了积极的作用。可是正在这个纲要颁布前后，特别是在执行这个纲要的过程中，滋长了惩办主义。有些企业随便开除工人，或者经常以开除恐吓工人；个别企业单位（如贵阳烟厂）甚至禁闭工人，把违犯劳动纪律的工人关在人事科反省。少数企业单位对待因公负伤的工人也开会斗争，要工人坦白自己为什么负伤，并且只准说主观原因，不准说客观原因。不少工会干部都对这些现象熟视无睹，不加反对，甚至也参与其事。

第三，许多企业单位生产事故频繁。有些单位接受了经验教训，听取了群众意见，采取了具体措施，解决了很多问题；可是也有一些单位在事故频频发生的情况下，还没有采取有效措施加以改进。还有些单位对发生事故的原因不认真地进行研究分析，往往把事故发生的原因简单地推到工人身上，片面地处罚工人，

而不检查领导方面的责任，或者是只作检讨而不加改进。

如果没有群众的监督，上述这些问题是不能很好解决的。

关于工会的监督问题，亦即群众监督问题，必须从思想上把它弄清楚。

首先，必须区别工会在社会主义企业中的监督和资本主义企业中的监督。这两种监督是有性质的差别的。在资本主义企业中，因为有阶级存在，职工群众和资本家属于两个敌对的阶级，所以群众监督是工人阶级对资产阶级斗争的一种形式，也是对资本主义企业进行社会主义改造的一种方式。在社会主义企业里是没有阶级对抗的，群众的监督虽然包含着批评与斗争，但是从性质上说，它是吸收群众参加企业管理工作的一种方式，是依靠群众克服缺点、改进工作的一种方式，也是提高职工群众的主动性和积极性、培养建设人才的一种方式。因而对于企业行政方面的监督，也就是对于企业行政方面的有效协助。

其次，工会监督（即群众监督），并不代替党的监督和国家的监督，而是帮助党和国家对那些贪污浪费、官僚主义、违法乱纪的现象进行监督，它的目的是贯彻党和国家的政策、法令，保护工人阶级的利益。所以工会的监督必须在党的领导之下才能充分发挥作用。

工会的监督也绝不是消极的，工会不只是要对那些贪污浪费、官僚主义、违犯党和国家的政策、法令、违犯工人阶级利益的现象进行斗争，同时还应当提出积极的改进工作的建议，协助企业行政方面改进工作。

工会要组织群众的监督，同时工会的一切工作也必须放在群众的监督之下。如果工会本身没有严格的群众监督，那么，它也就不能够有效地组织群众，帮助党和国家对企业行政方面进行监督。

总之，依靠群众办好企业，必须是具体的，而不能是一句空话。所谓依靠群众，不仅是依靠群众的积极性、创造性来搞好生



产，还要依靠群众的监督来改进工作。

#### **四、系统地进行职工的业余文化、技术教育**

(略)

#### **五、改善工会的领导，改进工会的思想作风，密切工会与群众的关系**

中国工会第七次全国代表大会曾经确定了工会组织在国家建设时期的方针、任务。两年多以来，我们执行了第七次全国代表大会的决议，取得了一定的成绩，也积累了一定的经验。但是这些经验是不完全、不系统的，还不能适应客观的要求。我们工作中存在的问题依然是很多的。为了保证第一个五年计划的完成，必须进一步改善工会的领导，改进工会的思想作风，加强工会各方面的工作，密切工会与群众的联系。

改进工会的思想作风，是当前改进整个工会工作的一个中心环节。许多工会组织，在思想作风上存在着严重的官僚主义，所以一般说来，工会组织和群众的联系是不够密切的，或者说，许多工会组织有脱离群众的现象。这种现象在少数单位，甚至是很严重的。如果不克服这种脱离群众的现象，加强工会与群众的联系，我们就不能动员和组织广大的职工群众，自觉地为完成第一个五年计划而贡献出自己的一切力量和智慧。

工会组织在思想作风上的官僚主义，主要表现在对待群众的问题上。许多工会组织对于职工群众的物质、文化生活关心不够。群众生活上存在着很多应该解决也能够解决的问题，可是工会组织却很少采取积极的措施来帮助群众解决。我们对于群众的要求很多，而对群众的帮助却很少。这种情况就势必影响到工会与群众的关系。当然，解放以来，随着国民经济的恢复与发展，全国职工群众的物质、文化生活已经有了很大的改善。在我国目前的经济状况下，在我国正在集中主要力量进行经济建设的时

候，职工的生活水平还不可能、也不应该提得很高，实际上群众也没有这种过分的要求。但是群众生活上有许多问题是能够解决的，这些问题没有得到适当解决的原因主要是由于我们工作上有点缺点，由于我们工作作风上存在着官僚主义。在许多厂矿企业中，一方面积存着国家用之于职工福利的拨款，而另一方面，职工群众中许多迫切需要解决的问题却长期得不到解决。因此，工会组织必须监督国家有关改善职工生活条件和劳动条件的拨款的使用，使这些拨款发挥应有的作用。工会组织还必须在群众监督之下，使用好劳动保险金和会员困难补助费，认真地办好互助储金会。目前许多单位的互助储金会没有认真地整顿与发展，而“标会”、“请会”却相当普遍地存在着，这说明群众是需要互助的，互助也是可以解决问题的，问题是我们没有认真地进行这项工作。

当然，工会组织也举办了一些集体福利事业，这些集体福利事业也发挥了一定的作用，但是，有许多集体福利事业也是脱离群众的实际生活水平和实际需要的。许多疗养院、休养所、俱乐部、文化宫、托儿所等等，建筑得很堂皇，布置得很阔绰，花了很多钱，但是群众真正需要解决的问题却解决得不多。应该指出，举办福利事业是好的，但是，没有根据群众的需要和群众的生活水平来举办这些事业，而只是根据干部的主观理想来举办，这是不对的。关于这个问题，全国总工会是有责任的。工会各级组织必须根据群众的需要来举办这些事业，要严格遵守国家关于生活设施的建筑标准，并且要尽量设在基层，要以适用、经济、群众方便为原则。

在对待群众的问题上，还存在着命令主义的倾向，许多工会干部不是以同志的态度来对待群众，不是以说服教育的方法来进行工作，而是以上司的态度来对待群众，以强制的方法来进行工作。特别是在对待所谓落后分子的问题上，这种倾向尤其突出。

必须时刻提醒所有的工会工作者：工会是群众自愿结合的群

众性的组织，是群众自己的组织，工会干部是群众选出来给群众办事的，工会工作者同时也是群众中的一员；工会又是党联系群众的引带，是党的政策的忠实执行者。工会组织和工会工作者，必须一方面积极地宣传党的政策、主张，一方面根据群众的思想情绪和要求，耐心地对群众进行教育，把群众的思想认识逐步提高到党的政策的水平。要达到这个要求，就必须进行艰苦细致的工作。只有提高群众，才能够紧密地团结群众，而群众的思想觉悟绝不是可以用命令主义的方法来提高了。工会的一切工作，必须采取吸引、诱导的方法，必须建立在群众自觉、自愿的基础上，如果以粗暴的态度来对待群众，对待所谓落后分子，那就必然要遭受挫折和失败。

工会组织必须充分发扬民主，定期向群众报告工作，报告财务收支，定期改选，开展自下而上的批评，把全部工作放在群众的监督之下。工会各级领导机关，必须严格执行集体领导制度。工会的这种民主精神，必须贯彻到它的一切工作中去，并且从组织上加以保障。工会组织必须以最大的力量加强基层工作，加强小组工作，并依靠广大的积极分子来进行各项工作。只有这样，才能把工会的各项工作都建立在坚固的基础之上。

小组是工会的细胞组织，没有健全的小组工作，就不会有健全的基层工作。工会小组会议与小组生产会议应有所区别。小组生产会议是必要的，它主要是解决生产中的具体问题，并没有固定的组成人员，它可以根据需要，吸收有关的职工参加。但是，除了小组生产会议以外，还必须定期召开工会的生活会议。以小组生产会议代替了生活会议的做法是不对的。工会生活会议应该成为宣传党的政策、反映会员在生产、生活和思想方面的情况、开展批评与自我批评、检查工作的会议。这种会议不必常开，但每月开一次是需要的。

工会基层组织的一切工作，都必须依靠积极分子来进行，因此，工会基层组织必须继续加强积极分子的工作，特别是对于积



极分子的培养、训练工作。工会每次改选以后，对新选出来的干部和积极分子，都要普遍进行一次短期的业余训练，使他们懂得工会的业务和工会的工作方法，并逐步把这种训练工作形成为制度。

关于基层干部的配备和工资问题，全总书记处已经拟定了一个方案，望执委同志们提出修正、补充的意见。

为了克服工会工作中的官僚主义作风，还必须进一步改善工会的领导。

第一，必须经常地进行工作执行情况的检查。近两年来，全国总工会在这方面虽然做了一些工作，但很不够。由于检查工作不够，对各产业、各省、市工会组织缺乏具体的指导帮助，好的经验不能及时、系统地总结起来，工作中的缺点不能及时得到克服。这是全国总工会以至工会各级组织工作上的重大缺点之一。今后必须有计划地、根据一定时期工作的要求，认真地组织执行情况的检查。此外，还可以考虑工会基层组织统一在冬季或春季进行改选，结合总结工作，开展自下而上的批评，对工会组织的工作进行全面的检查。

第二，必须进一步深入工作，有步骤地、具体地解决各项工作中的问题。一九五三年以来，特别是一九五四年，工会各个部门的工作经过了一些整顿，有了一些进步。但是，各方面的经验都还不够完全，不够系统。多数基层的工作委员会和某些省、市的部门的经常工作还没有建立起来，工作秩序还有些混乱。全国总工会、各产业工会和各省、市工会组织，应当认真地把自己的部门工作切实建立起来，同时帮助基层建立经常工作，建立正常的工作秩序。

第三，必须采取一些具体措施加强产业工会的工作。几年以来，各产业工会做了许多工作，是有成绩的。随着工会工作转向生产，随着劳动竞赛的发展，随着工作的深入，加强产业工会已经成为工会组织的普遍要求。如果不加强产业工会，我们的工作

就很难提高。特别是劳动竞赛、劳动保护、工资工作，都必须按产业特点来进行工作，不加强产业工会，这些工作就很难深入。

为了加强产业工会，就要求各产业工会根据自己的情况，订出计划，经全国总工会批准，逐步地把自己的工作系统地建立起来。各省、市工会联合会，应当帮助各产业工会把他们的工作系统地建立起来。

加强产业工会并不意味着要削弱地方工会。地方工会在过去起了很大的作用，今后仍然要起很大的作用。因而，产业工会的工作需要地方工会的监督和检查，而且还有许多地方同一性的工作需要地方工会来负担。同时，地方国营企业是大量的、分散的，产业工会也不可能完全管起来。此外，我们还有大量的资本主义企业存在，在对资本主义企业进行社会主义改造的工作中，地方工会应当担负主要的责任，但是，产业工会和地方工会如何分工协助的问题，目前尚未很好解决，需要加以研究。

第四，必须继续整顿工会各级组织，精简机构，紧缩编制。吸引和依靠广大的积极分子进行工作，不断加强小组工作，这是工会必须遵循的组织原则。我们必须根据这条原则，对工会领导机关和基层组织的编制坚决地进行整顿。目前许多工会基层组织设置了过多的脱离生产的干部，甚至有少数基层组织还成立了部、科；工会各级领导机关的编制也一般庞大，这种情况势必削弱工会的群众性，影响工会与群众的联系。所有工会基层组织在脱产人员的编制方面，要在一九五六年内基本上达到工会法所要求的标准，从一九五六年六月起，工会干部就完全由工会自己供给。凡是有部、科的基层组织，必须撤消这些部、科，成立工作委员会。工会各级领导机关必须在党委领导下，认真精简可有可无的机构，减少层次，紧缩编制，调整干部，提高工作效率。

总之，思想作风问题是工会目前工作中存在着的一个基本问题，不克服官僚主义作风、贯彻群众路线的作风，我们的工作就不能够前进。

# 加强党对工会工作的领导\*

(一九五五年九月十日)

国家发展国民经济的第一个五年计划和党在过渡时期总任务的顺利完成，必须依靠全国人民群众，首先是工人阶级自觉的努力。工人阶级和全国人民觉悟程度和组织程度的不断提高，是取得社会主义革命胜利的根本保证。因此必须进一步加强党同人民群众、特别是同本阶级——工人阶级的联系，进一步加强党在职工群众中的工作。

党同本阶级——工人阶级群众的联系，主要是通过工会这个职工群众自愿结合的最广泛的群众组织来实现的。在人民民主政权下的工会，是国家领导阶级的组织。它是一个学校，是工人们学习管理的学校，学习主持经济的学校，学习共产主义的学校。它是人民民主政权的最重要的社会支柱。党必须加强对于工会的领导，充分发挥工会组织的作用，以便通过工会的工作，使工人阶级更加成为一个有组织、有觉悟、有文化的阶级，并且更加紧密地把它团结在党的周围。

我国现代的工人运动，是在中国共产党产生之后，在中国共产党直接领导下发展起来的。我国工会组织，在革命的各个历史时期都是党的有力助手。全国解放以后，我国工会工作随着国家建设事业的发展也迅速地发展起来了，它在国民经济的恢复和发

---

\* 这是赖若愚同志根据党中央的指示主持起草的一篇社论，发表在一九五五年九月十日的《人民日报》上，发表的同时，中央曾发出通知，指出：这篇社论“是经中央讨论过的。中央认为，目前加强党对工会工作的领导，是十分需要的，望你们根据社论的精神检查和改进这方面的工作。”



展以及各种社会改革运动中，都起了很大的作用。工会的这些成绩，和党的各级组织对它的领导、监督以及企业行政部门对它的支持是分不开的。在社会主义建设和社会主义改造的斗争中，工会的作用将愈益重要。可是，目前工会工作中还存在许多缺点和问题，它同群众的联系还不很紧密，因而它还不能适应社会主义建设和社会主义改造事业对它的要求。

党的各级组织对工会工作的领导一般是重视的。但是，由于某些党组织和经济组织的干部对工会在国家过渡时期的任务和作用认识不足，对于党的信赖人民群众、依靠工人阶级的思想贯彻不够，加上很多党组织缺乏领导工会工作的经验，所以党对工会工作的领导一般还是薄弱的。许多党的组织特别是企业的基层组织，包揽了许多事务，而放弃或放松了政治工作和对工会的思想领导，甚至有些企业单位的党组织和行政方面在工作上没有多大区别。这种情形必须加以改进。改进厂矿企业中党的工作，使政治工作同经济工作紧密结合，是目前厂矿企业中急待解决的一个问题，而加强党对工会领导，则是加强党的政治工作的一个最重要的方面。

目前，加强党对工会工作的领导，应注意以下几个问题：

第一，必须加强党对劳动竞赛的领导。劳动竞赛是依靠群众、高度地发挥群众的积极性和创造性来提高劳动生产率的方法，而高度的劳动生产率是新社会制度赖以巩固发展的主要条件。组织劳动竞赛是全党的事业。党应当通过工会来组织竞赛，并且教育所有的党员和青年团员积极地参加竞赛。在竞赛过程中，党还必须正确地组织企业行政、工会和青年团之间的协作，统一它们相互之间的工作步调。

群众在生产中的积极性是决定于群众的觉悟程度和组织程度的。因此，企业中的党组织必须加强对职工的时事政策教育和共产主义教育，加强对职工的国际主义教育，并且通过劳动竞赛，开展群众性的批评和自我批评，教育众群以共产主义态度来对待

劳动、对待公共财产、对待每个同志。

劳动竞赛的目标是保证全面完成和争取超额完成国民经济计划的产量、质量、成本、产品品种、劳动生产率等等各项指标。达到这个目标的途径，除开经常地发挥和保持工人群众的高度的劳动积极性和创造性以外，主要是改进生产技术，提高职工群众的技术熟练程度，改进生产组织和劳动组织。因此，企业中的党组织就必须十分注意职工群众的文化、技术教育，注意推广苏联的先进经验和我国行之有效的先进经验，支持群众的合理化建议。同时，签订集体合同，组织群众生产会议，是组织劳动竞赛的重要工作，应该逐渐使它成为企业中的经常的制度。党组织必须运用工会来进行这些工作，并帮助工会解决工作中的各种困难。

在劳动竞赛中必须贯彻物质鼓励的原则。按劳付酬的工资制度和各种合理的物质奖励制度，能使职工群众从个人物质利益上来关心自己的劳动成果和劳动生产率的提高，这是社会主义的经济法则。按劳付酬、物质鼓励的原则，体现着个人利益和国家利益的一致性，而个人利益和国家利益的一致正是推动社会主义生产不断发展的重要因素。因此，工资奖励制度必须加以整顿，必须使物质鼓励同政治教育相结合，把物质鼓励提高到政治上来教育群众，以不断地提高群众的觉悟程度，不断地发挥职工群众的积极性和创造性。

第二，党必须运用工会组织巩固劳动纪律。劳动纪律是解放了的工人阶级政治觉悟和组织程度的主要标志，是建设社会主义的必要条件。没有严格的劳动纪律，就不可能树立和维持生产秩序，就不可能保证劳动生产率的不断提高，破坏劳动纪律的行为是非工人阶级思想在工人阶级队伍中的反映。因此，巩固劳动纪律是一整个历史时期的重要任务。

应该指出：近两年来，厂矿企业中的劳动纪律有一些进步，但是某些厂矿企业中的劳动纪律松弛的情况依然是严重的。企业

领导干部不采取具体措施来按期地全面地完成国家计划，职工违反操作规程和安全规程的现象都是严重的。因此，党的各级组织必须根据具体情况，督促工会组织经常、反复地进行劳动纪律教育，同一切败坏劳动纪律的现象进行不断的斗争。

为了巩固劳动纪律，对于少数一再违反劳动纪律、屡教不改的职工，应当采取强制的办法，对于这些职工应当给以适当的处分直至开除出厂。但是，巩固的劳动纪律只能是建立在群众自觉的基础上，巩固劳动纪律的根本方法必须是说服教育。对于少数职工的处分，也必须取得大多数职工的拥护，并使这种处分对大多数职工有积极的教育作用。一切简单粗暴的办法，都不可能使劳动纪律真正巩固起来，反而会使我们脱离群众，会使群众同情少数违反劳动纪律而受处分的分子。因此，惩办主义的倾向是必须防止和反对的。

为了巩固职工群众的劳动纪律，厂矿企业行政的负责人员以及党和工会的负责人员必须严格地遵守劳动纪律。厂矿企业负责人员决不能把自己置于应该遵守的劳动纪律的范围以外，违反劳动纪律的负责人员是同样应该受到处分的。

第三，党必须运用工会组织，经常了解职工群众的生活状况和思想状况，了解职工群众的情绪和要求，并且要热情地关怀职工群众的物质、文化生活。当然，由于我国工业生产还很落后，国家必须在相当长的时期内集中主要力量建立国家工业化的基础，因而决不应该离开发展生产的基础而过急、过快、过高地要求改善职工群众的物质、文化生活。必须在广大职工群众，特别是在所有领导机关和干部中，强调发扬艰苦奋斗、勤俭朴素、厉行节约、克服困难的精神。可是如果认为集中主要力量发展生产和厉行节约就可以不关心群众的生活，那也是极端错误的。只有热情地关怀群众，并使群众的生活在发展生产的基础上逐步有所改善，才能高度地发挥群众的积极性和创造性来完成国家社会主义工业化的任务。



党的各级组织在研究生产的同时，必须经常地研究职工群众的生活问题，并通过政府、企业行政和工会等有关方面，及时地解决职工生活中所存在的应当解决而又可能解决的问题，对于有关广大职工群众的生活问题、一个企业一个地方无法单独解决而必须在全国范围内统一解决者，应向上级党委和中央提出建议。对于一时无法解决的问题，也应该及时地向群众解释清楚，决不可以采取不闻不问或拖延不决的官僚主义态度。党的各级组织应监督商业、合作社部门和其他生活供应部门以及文化部门，更好地为职工群众的物质文化生活服务；并经过党的组织和工会组织检查企业行政方面对于国家拨付的各种有关工人福利的经费的使用情况，检查工会举办的各种集体福利事业和文化事业的情况；指导工会正确地使用劳动保险金、文化教育经费、会员困难补助费和其它工会经费；办好互助储金会。工会必须充分利用这些物质条件，更好地为职工的物质文化生活服务，更紧密地联系群众。在私营企业中，党必须通过工会，监督资本家，根据国家法令、公私合同和劳资合同的规定，保障国家的利益和职工群众的正当权益。

党的各级组织必须十分重视工人的文化教育和技术教育。工人阶级如果没有一定的文化水平，就不可能掌握现代的复杂技术，就不可能顺利地把我建设成为一个高度工业化的社会主义国家。可是目前我国职工群众的文化水平和技术水平还是很低的，这是目前建设事业上的一个重大困难。为了改变这种情况，就不仅需要办好正规的业余小学，而且必须把业余中学、业余技术专科学校和业余大学也举办起来，这是从现在起就必须抓紧的一个长期的艰巨的事业，应该毫不迟疑地踏踏实实地做起来。为了做好这一工作，党的各级组织必须适当安排企业中的各种活动，严格地保障职工的业余时间不受侵占。

第四，党的各级组织必须注意发挥工会组织对国家机关和经济机关的群众监督作用。工会的这种自下而上的群众监督，是发

挥群众积极性，克服国家机关、经济机关中的官僚主义所绝对必需的，任何取消或削弱工会的这种群众监督作用的想法和做法都是错误的。工会组织系统的这种群众监督作用，就是表示工会是人民民主政权的社会支柱作用的一个重要方面。目前工厂企业中有不少违法乱纪和贪污浪费的严重现象，这些现象在工人职员群众中已经引起不满，应该从各方面，同时也从工会系统反映到党和政府的中央机关来，以便尽快地加以处理。当然，工会的群众监督是在党的领导之下进行的，是党的监督作用的一个重要依靠，同时工会自己的各项工作，也必须放在群众的严格监督之下。

建立足以统一千万人意志和行动的严格的企业管理制度是大工业生产所必需的，但是，这种管理制度必须建立在广大群众参加生产管理的基础上，必须是同自下而上的群众监督相结合的。我们共产党人坚信这条颠扑不破的真理：任何聪明干练的领导者个人，都不可能超越群众的智慧；或者说，他们的聪明干练正是依靠群众的结果。对于企业中一切正确的措施，工会要组织群众给以充分支持，并保证实现。对于企业管理中的缺点和错误，工会要支持群众的批评，并帮助和督促行政方面迅速改正，对于某些企业中存在的隐瞒事故、埋伏资财、虚报成绩、欺骗国家，以及贪污浪费等现象，工会应切实负起责任，教育群众加强监督，进行坚持不懈的斗争。党和国家的监察机关应该充分依靠工会组织，更有效地防止和反对资产阶级思想对我们国家机关和经济机关的侵蚀。

对于企业中的劳动保护工作和工资工作，尤应迅速建立起群众监督制度。工会要监督企业行政正确执行国家有关安全技术、工业卫生等劳动保护法令，正确使用改善职工劳动条件的国家拨款，严格按照国家计划正确地开支工资基金，正确地执行工资制度和正确使用企业奖励基金。

第五，党的各级组织必须重视工会组织在社会主义改造事业

中的作用。党的各级组织必须通过工会经常地向职工群众进行工农联盟的教育，农村党的组织也要经常地向农民群众进行工人阶级和共产党的领导作用的教育。现在各个地区已经建立并将继续建立一定数量的国营农场和机器拖拉机站，所有的国营农场和机器拖拉机站，都应该建立工会组织。党组织应注意通过这些工会组织，提高农业工人的政治觉悟，保证生产计划的完成，提高国营农场和机器拖拉机站的生产管理水平，给农民群众树立起良好的榜样，并加强它们对农村的辅导工作。

党的各级组织都应该注意加强对手工业工人的政治思想教育，引导他们同手工业劳动者一起组织起来，参加生产合作社，成为实现对手工业社会主义改造的骨干。这也就是手工业工会组织当前最基本的任务。

资本主义工商业中的工会组织，应该特别注意加强职工群众的阶级教育，提高他们的阶级觉悟，抵制资产阶级思想侵蚀。根据利用、限制、改造的方针，充分发挥群众的监督作用，配合国家行政机关的管理和国营经济的领导，使资本家遵守国家的政策、法令，改进经营管理，为公私合营准备条件，逐步把资本主义工商业纳入国家资本主义的轨道。各种形式的国家资本主义企业中的工会组织，应注意依靠全体工人，团结教育原有的技术人员和管理人员，发挥他们在生产中的作用，改善企业的经营管理。

第六，党的各级组织还必须注意工人阶级和工会组织的阶级纯洁性。过渡时期是一个阶级斗争异常复杂、尖锐的时期。国内外阶级敌人都不甘心于我们的胜利和他们的失败，他们必然要愈来愈阴险地从各方面来进行破坏。许多事实证明：阶级异己分子和反革命分子，已经大量地钻到工人阶级队伍和工会组织中来了。他们利用窃取到的工作岗位，制造技术错误，制造各种事故，破坏工人阶级团结，从而延误国家计划的完成，破坏社会主义建设事业。因此，必须有计划地清理工人阶级的队伍和工会组织，



发动广大职工群众及其家属，坚决肃清一切暗藏的反革命分子。

第七，党的各级组织应该进一步加强对工会组织的领导，使工会的全部工作都遵循党的方针政策来进行。但是党组织不应当包办工会的具体事务，而是应当发挥工会的组织作用，使它根据党的方针政策主动地创造性地进行工作。只有这样，才能增强工会工作的战斗性。

党对工会的领导，是通过工会组织中的党组织和党员去实现的。因此，党领导工会的首要任务便是培养、挑选、配备有组织才能的忠实执行党的政策并紧密联系群众的干部（经过群众选举）去从事工会工作。各级工会主席应该是能够参加各该级党委为委员的党员干部。同时，也应该有计划地选举一些同群众有密切联系的非党积极分子，参加工会的领导工作，以加强党和非党联盟。共产党员和青年团员都应积极参加工会的各种社会活动，成为各种活动的骨干。目前企业中有不少共产党员、青年团员不参加工会活动，甚至不参加工会组织，这是错误的。

党的各级组织应帮助工会组织改进工作作风，健全工会的民主生活和民主制度，密切工会同职工群众的联系。

党的领导和群众的支持，是工会全部工作获得成就的最本质的条件。把党和国家的政策贯彻到群众中去，使它同群众自己的要求和意志结合起来，是工会的基本作用，这也就是党同群众联系的引带作用、人民民主政权的支柱作用和共产主义学校的作用。正因为如此，所以工会工作的基本方法必须是说服教育。工会干部必须生活在群众之中，热情地关怀群众，同群众建立起亲密联系，正确无讹地了解群众的情绪、意见和要求，把群众的情绪、意见和要求及时地反映给党，并根据党的指示教育群众，提高群众的觉悟，为实现党提出的任务而奋斗。为此，就必须发扬工会内部的民主，认真开展批评和自我批评，吸引并依靠广大积极分子进行工作。目前有许多工会组织还有不民主的作风，还存在不注意吸引和依靠广大积极分子进行工作等不良倾向，这些必

须在党的领导和监督下加以纠正。

、党的各级组织应定期听取并讨论工会的工作报告，督促各该级工会组织执行上级工会组织及全国总工会的决议和指示，并检查他们执行这些决议指示的情况。党的各级组织对上一级工会的指示，可以提出不同意见，但如果要改变上一级工会的指示，必须经过上级党组织的批准。

# 在先进生产者运动中应当 注意些什么问题？\*

(一九五六年三月)

最近几个月以来，社会主义竞赛的新高潮，在全国各地都先后出现了。这个高潮的标志，就是广大的职工群众——生产工人、技术人员、企业管理人员都投入了竞赛，就连一向比较落后的人，也开始积极起来了。而且所有的部门都开始出现了这种高潮。这种极为广泛的群众性的社会主义竞赛的继续高涨，是提前完成五年计划的根本保证。

当前社会主义竞赛高潮的主要特点是，反对保守思想、反对官僚主义，大批大批地提出合理化建议，积极地学习和推广先进经验。就是这样，在短短的时期内，各种定额不断地被打破，新的先进纪录不断地出现。因此，我们提出了开展先进生产者运动的口号。

先进生产者运动的实质，就是打破定额，不断地达到新的、先进的、更先进的定额。它要求先进的帮助落后的，落后的学习先进的，把先进生产者的经验广泛地推广开来，以达到共同提高的目的。这些，也正是社会主义竞赛中最根本的问题。

实现先进生产者的合理化建议和推广先进生产者的经验，往往会遇到右倾保守思想和官僚主义的阻挡。右倾保守思想和官僚主义是压抑群众积极性和创造性的东西。所以在先进生产者运动

---

\* 本文原载《中国工人》一九五六年第五期。



中，群众积极地反对右倾保守思想和官僚主义是完全必要的。工会组织应当支持群众的这种行动，并且结合群众这种行动来改进企业管理工作和工会工作。

在先进生产者运动中，必须十分重视产品质量问题和节约问题。根据历年来的经验，在职工群众劳动热情高涨的时候，如果领导得不好，就容易发生只注意数量而忽视质量和节约的现象。因此我们必须做好、省的基础上达到多、快。

有人认为在先进生产者运动中，应该“打破常规”，这种认识只有一部分道理。在许多厂矿企业中，存在着一些官僚主义的“常规”，这主要表现在某些管理制度方面。例如处理职工合理化建议的问题、关于职工生活福利问题、以及工资、奖励等等问题方面，有些制度和作法是可以打破或应当打破“常规”的。但是在生产技术和劳动纪律方面，就绝不可以打破常规。在先进生产者运动中，不仅不能破坏工艺操作规程和劳动纪律，而且要更加遵守规程和纪律。当然，工艺操作规程也不是一成不变的，不过这种改变必须有科学根据，而且必须经过严格的手续。只有这样，才能使先进生产者运动既有广泛的群众性，又有严密的组织性，取得很好的效果。

从企业领导方面来说，在先进生产者运动中，必须注意有关群众切身利益的问题，这样才能巩固群众的热情，使运动持续地发展下去。例如在先进生产者运动中，打破定额的手续是很多的，根据先进经验把落后的定额加以修改也是需要的，但是修改定额必须经过慎重的研究，根据修改定额的制度办事。绝不可以因为群众已经打破定额就马上修改定额。要不然，那些先进生产者就一定要遭到许多人的反对，就会造成先进的与落后的对立，甚至先进的也消极下来。再如奖励问题、劳动保护问题、医疗卫生问题等等，如果领导上不加注意，都会损伤群众的劳动热情。

在先进生产者运动中，必须努力加强技术人员和工人的合作，充分发挥技术人员的作用。技术人员和工人的密切合作，可

以创造出许多惊人的事迹。这种亲密合作，能有效地提高工人的技术水平。这是不断地提高劳动生产率和产品质量的重要条件。

先进生产者运动已经在全国普遍开展起来了，必须把这个运动持续地开展下去，保证超额完成和提前完成我国发展国民经济的第一个五年计划。

# 在全国先进生产者代表会议上的报告

(一九五六年五月二日)

同志们：

紧接着社会主义革命的高潮，我国的社会主义建设也掀起了高潮。就在这种形势之下，我们来开全国先进生产者代表会议。完全可以预料，通过这次会议，全国职工必将更加广泛地动员起来，把先进生产者运动持久地开展下去，使社会主义建设事业大踏步地前进。全国职工将以这样的实际行动和社会主义建设事业中的实际成就来迎接即将召开的中国共产党第八次全国代表大会。

在这次会议上，李富春同志致了开幕词，刘少奇同志代表中共中央致了祝词，给了我们极其宝贵的指示。我今天的报告，主要是讲一讲如何把先进生产者运动持久地开展下去。报告分作以下五个部分：

## **一、全体职工的劳动积极性和创造性 是建设社会主义的首要保证**

把我们的国家建设成为伟大的社会主义国家，这是我们全国人民的奋斗目标。为要达到这个目标，我们正在进行着以发展重工业为主的工业建设，有计划、有步骤地实现着社会主义工业化；我们正在实现着农业和手工业的合作化，并且将要逐步做到农业的机械化，以便大大地提高我国的农业生产；大部分资本主义工商业已经公私合营，被改造成为国家资本主义企业，大约再有三年左右的时间，就可以改造成为社会主义企业；我们也正在



改变着我国文化落后的状态，争取在十二年的时间里，使我国的科学技术水平在某些重要方面接近或赶上世界的先进水平。毛泽东主席说：“我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。”是的，我们的事业是无比伟大的，同时，也是异常艰巨的。

我国建设社会主义的计划是一个宏伟的计划，这个计划在我国历史上是没有先例的。仅就钢的产量来说：一九五五年的年产量是二百八十五万吨，比一九五二年增长百分之一百一十一；按照国家计划的轮廓，我们将争取在一九六二年提高到一九五五年的五倍；而一九六七年——第三个五年计划完成的时候，提高到一九五五年的十倍。许多我们过去不能自己制造的产品，也将要成批地生产出来。我们的天空上将要翱翔着我们自制的飞机，我们的田野上将要轰鸣着我们自制的拖拉机，我们的公路上将要奔驰着我们自制的汽车。这是多么令人鼓舞的事情啊！

这样宏伟的计划能不能实现？我们可以肯定地说：能。解放以来的历史完全可以使人信服地证明这种可能性。

谁都知道，我们在解放以后短短的三年中，就把经过严重的战争破坏的国民经济恢复到战前水平。在那些年月里，我们一面进行抗美援朝的斗争，一面进行国民经济的恢复工作，当然困难是很多的，可是这些困难都被我们一个一个地克服了。我们取得了胜利。

对于第一个五年计划，甚至在三年以前还有人认为是不能够实现的。可是现在我们已经看到，第一个五年计划所订的前三年的任务已经完成而且超额完成了。以国营、合作社及公私合营工业完成总产值计划的情况来说，一九五三年是百分之一百零七，一九五四年是百分之一百零六，一九五五年初步计算是百分之一百零八。在五年计划的第四年开始不久的今天，我们就已经听到很多工矿企业提前完成了第一个五年计划的消息，至于提前完成了第一个五年计划任务的小组和个人就更多了。

在过去几年来已经取得的成就和经验的基础上，加上去年后半年以来我国在社会主义改造方面已经取得决定性胜利的这个有利的形势，我国工业建设的速度加快了，规模扩大了。现在，我国工业建设的重点工程的数目已经从公布第一个五年计划时的六百九十四项增加到八百项，许多规模巨大、生产效能高、制造新产品的大工厂已经建立或正在建立起来。我国原有企业，有的经过了技术改造，有的正在进行技术改造，这些企业的生产效能也正在迅速提高。我国工业、农业、交通运输业和各方面的建设事业都正在一日千里地发展着。

事实是最有说服力的，我们完全可以确信，我国的第一个五年计划一定会提前完成和超额完成。同时，我们有着更加坚定的信心来完成第二、第三个五年计划。

究竟是什么力量使我们做出已有的成就，并且保证我们在社会主义建设事业中一定能够取得胜利呢？这个力量就是在自己的光荣的先锋队——中国共产党领导下的中国工人阶级和全体人民；这个力量就是中国共产党领导下的工人阶级、农民和知识分子的巩固联盟。这个力量加上苏联和其他人民民主国家对我们兄弟般的帮助，加上全世界人民对我们的支持，它就是无敌的。它保证了我们伟大的社会主义建设事业必然胜利。在中国共产党领导下，在苏联和人民民主国家的兄弟援助下，我国人民的和平劳动已经创造出伟大的成就，毫无疑问，全世界的人们将会看到我们做出更大的成就。

要建成社会主义，就必须把我们的生产力大大提高，把我们的劳动生产率大大提高。要提高生产力和劳动生产率，就要依靠愈来愈完善的技术装备和合理的生产组织与劳动组织。但是，技术装备——机器和工具是由人来创造和掌握的；生产组织和劳动组织是人的结合，并且是根据人们的劳动经验来不断地改进的。所以，人是生产中的决定的因素。人们对待劳动的态度，在很大的程度上决定着生产发展的速度。

现在，在我国的国营企业和合作社企业中是没有剥削的；绝大部分的私营企业已经公私合营，被改变成为国家资本主义企业；在剩下的为数很少的私营企业里，也已经大大地限制了剥削。在不长的时期内，除了个别地区外，所有的公私合营和私营企业都将要改造成成为完全没有剥削的社会主义企业。我们的工人阶级正在建设着自己的国家，建设着自己的幸福生活。在我国，国家利益和人民利益是一致的。

从中华人民共和国成立时起，随着我国建设事业的发展，我国职工的劳动条件和生活状况已经有了重大改变。几年来，我国的就业人数每年都有很大增长，工人阶级的队伍在迅速地扩大起来；我国职工的现行工资，比之一九五二年又有了提高。不久以前，国务院召开了工资会议，决定在今年将我国的工资制度在提高的基础上进行一次改革。在工资的增长方面，我们也将提前达到一九五七年的水平。这几年，我国职工的劳动条件得到了很大的改善。例如煤炭工业的职工，解放前的劳动条件是极恶劣的，而现在他们已经大大地减少了笨重的体力劳动。现在，国营煤炭工业百分之四十五以上的煤是用联合采煤机、截煤机或风镐开采的，其余是用电（钻）或风钻打眼，然后放炮开采的。百分之八十以上的井下工作面和平巷的运输工作已经机械化。在井下，许多通风机代替了原来的自然通风，井下工人每分钟已经能够得到三立方米的新鲜空气。到一九五五年，我国职工中有五百七十万人享受了劳动保险，由国家和企业支出的保险费用达到五万零五百万元，这笔费用相当于享受保险待遇的全体职工工资总额的百分之十二点三九。在今后一两年内，将扩大劳动保险的范围和人数，我国绝大部分职工都将能享受劳动保险。

几年来，在许多风景优美的地区已经建立了不少工人疗养院；在我们的企业里，比较普遍地建立了业余休养所，一批一批的职工已经能够到良好的环境下进行治疗和休息。我们的国家和企业拿出大批款项，用于改善职工的居住条件和文化生活条件，



现在，在工矿区的附近已经出现了一个又一个的新的工人住宅区；在工矿区和大企业里已经建立了很多文化宫、俱乐部和运动场。这些，是我们工人生活中过去从来没有过的事。

社会主义是在不断提高生产率、不断发展生产的前提下来不断满足人们日益增长的需要。我国职工从过去几年的实际生活体验中已经完全清楚地看到社会主义的美景，许多职工同志说：

“听到社会主义，心里就开了花，浑身都是劲”。为了建设自己的国家、建设自己的生活、建设社会主义而付出的劳动，是工人阶级自觉的劳动，我国职工的新的劳动态度就是在这个基础上产生，并且日益巩固和发展起来的。

我国广大职工把生产当做自己切身的事情，深切地关心着生产发展，从来不满意已经达到的生产水平。他们每天都在改善着机器和工具，改善着生产组织和劳动组织；他们利用每一分钟的工时，发挥每一台机床和每一块生产面积的作用，不断提高产品数量、增加产品品种、改善产品质量、降低产品成本。所有这些，就使我国的劳动生产率迅速地增长起来。

建设社会主义的高度热情，使人们产生出克服一切困难的坚强意志。大家可能已经知道李来财同志的事迹，他在抗美援朝战争中失去了双脚，按照通常的情况来说，他不仅不能工作，而且是需要别人来照顾的。但是，李来财同志一心所想的是参加祖国伟大的建设事业，他经过几年的艰苦努力，终于使自己成为一个优秀的拖拉机手，并且以他自己在生产中取得的成就而跨入先进生产者的行列。我们全国的职工都正在各自的岗位上以坚强的意志和无比的英雄气概克服着一切困难。这种建设社会主义的英雄气概使“高山低头，河水让路”。

在我国，人们热爱着自己的职业。我们的商业工作者除了做到“百问不烦，百选不厌”之外，还主动地设法满足顾客的需要；我们的邮政工作者在努力提高效率的同时，尽力做到消灭差错，并且使大量地址不明的信件找到了主人；我们的炊事人员使

人们吃到又香、又热、又干净、又便宜的饭菜……。既然这些工作都是为人民服务的，我们的广大职工就全心全意地做好这些工作。

我国工人阶级的劳动积极性和创造性，集中地表现在社会主义竞赛中。解放以后，随着工人阶级政治地位的根本变化和生活的改善，社会主义竞赛就很快地在全国许多地方开展起来，现在，它更以空前广泛的规模在全国范围内开展起来了。在企业中，不仅生产工人参加了竞赛，而且大批的工程技术人员、职员、辅助工人、附属事业单位的人员也参加了竞赛。广大科学工作者、教育工作者、文艺工作者、医务工作者和机关工作者也都在社会主义建设的高潮中活跃起来。他们自愿地承担并出色地完成了十分艰巨的任务，创造了许多值得歌颂的事迹。

在目前的社会主义竞赛中，涌现了大批的先进生产者、先进工作者和先进单位。这些先进人物和先进单位，都是以创造性的劳动突破生产定额、创造新纪录、节约地利用国家财富的榜样。根据今年三月以前的统计，上海涌现出了五万多名先进生产者；北京涌现了二万零五百二十五名先进生产者；江苏省涌现了二万一千一百二十八名先进生产者；新疆维吾尔自治区涌现了一万二千多名先进生产者；陕西省西安市涌现了三千八百七十七名先进生产者；河北省唐山市涌现了九千四百六十三名先进生产者；辽宁省沈阳等十个城市涌现了三万六千四百四十八名先进生产者和二千四百四十八个先进单位，有六万多工人突破了各种定额；全国铁路系统有百分之九十以上的火车司机都突破了运输定额。这些先进生产者提出了大量合理化建议，创造了许多先进经验，对生产起了重大的作用。在各产业部门、各地区的先进生产者的带动下，经过全体职工的努力，一九五六年第一季度全国国营、地方国营和公私合营三千多个重点企业的总产值计划完成了百分之一百零五。

在我们建设社会主义的道路上还横着无数的困难，我们必须

充分地估计到这些事实上存在着的困难。但是，在中国共产党领导和教育下的中国工人阶级，必然会用自己的刚强、乐观的革命精神，用对待建设事业的负责精神和无穷智慧来克服一切困难。工人阶级的积极性和创造性是我们建设社会主义无穷无尽的力量源泉，是我们建设社会主义的首要保证。

## 二、我们的方针是“又多、又快、又好、又省”

我们一切工作的直接目的，就是超额完成社会主义建设计划。为了达到这个目的，我们的工作都必须遵照党中央所指示的“又多、又快、又好、又省”的方针来进行。遵照这个方针，就可以把我国建设中的巨大潜在力量发掘出来，加快社会主义建设的速度。相反，如果违背这个方针，就会造成人力、物力、财力上的很大浪费，延缓我们建设的速度。

“又多、又快、又好、又省”，是党和全国人民为了社会主义建设的需要，对各方面工作，首先是对生产厂矿和基本建设单位提出的要求。这就要求生产厂矿和基本建设单位在好和省的前提下生产得又多、又快，全面地超额完成各项技术经济指标。在做到“又多、又快”的同时，必须注意“又好、又省”；在做到“又好、又省”的同时，必须注意“又多、又快”。对任何方面的忽视，都会给社会主义建设造成损失。

“又要马儿跑，又要马儿不吃草”，这是办不到的事，可是“又多、又快、又好、又省”却是合理的要求，因为这是要求喂马的人不要浪费草料，而又能喂成最快、最壮的马，这是完全可以办得到的。第一机械工业部所属天津、上海和沈阳三个自行车厂的职工人数相差不多、产品相同、工艺过程相近、设备和规模也大致相同（其中沈阳厂经过改建后在设备上还比其它两个厂好些），但是这三个厂的生产成果却不同。沈阳厂一九五五年的计划产量只等于天津厂计划产量的百分之四十四点八，等于上海厂的百分之四十一一点四；沈阳厂一九五五年第一季度的劳动生产率



比天津厂低百分之五十三点八，比上海厂低百分之五十二点二；沈阳厂在去年第一季度曾经因为产品质量太坏，返修自行车一万多辆，几乎关厂。为什么沈阳厂落后呢？其真正原因就在于管理不善和没有注意加强群众工作。后来，三个厂组织了厂际竞赛，在竞赛中，虽然沈阳厂还落在后面，但是质量上有了突出的进步，从去年八月以后，也能按月完成国家计划，逐月降低成本。从沈阳自行车厂的事例中可以明白地看出，暂时还落在后面的厂矿只要经过努力，是可以赶上先进水平，达到“又多、又快、又好、又省”的。我们在座的许多同志的事迹也说明，每一个工人的工作都是能够做到“又多、又快、又好、又省”的。上海国营第二纺织机械厂第一金工车间刨工曹永康在三年的时间内做了六年八个月零十五天的活，没有出过一个废品。国营石家庄货车修理厂旋工王新年在一九五五年十二月十六日提前完成了第一个五年计划时期的个人工作量，给国家多创造了二万零三十二个车轮，可以多安装二千五百多辆货车，而且质量全部合格。象这样的事例可以举出很多很多。

当前，值得引起我们特别注意的是，产品质量一般还不高，有些产品的质量是很不能令人满意的。我们必须改变这种状况，努力改善产品的质量。

提高产品质量对于发展生产和提高人民生活有极大的意义。大家都知道，我们的重工业工厂的产品是供给重工业本身和轻工业、农业、运输业以技术装备的。如果我们在生产中只注意“多”、“快”而不注意“好”，因而质量不合规格，造成返修报废，不仅使自己不能真正做到“多”、“快”和“省”，而且妨碍使用这些装备的部门做到又多、又快、又好、又省。我们的轻工业工厂的产品是用来满足人民生活需要的。我国人民的生活水平正在迅速提高，人民所需要的是质地优良的产品。质量高的产品经久耐用、能够充分发挥它的效能，这本身就是最大的节约。还应该看到，不断提高对产品质量的要求，也才能促使我国

工业生产技术水平不断地提高。

我们还要特别注意加强新产品试制工作。我国现在在进行社会改革的同时，也正在进行着技术改革。在技术改革过程中，工业和农业都要求我们制造出许多过去我国不能制造的新产品，而且随着社会主义建设事业的发展，对新产品的要求将会越来越多，越来越迫切。几年来，我国产品品种的增加是迅速的。到去年年底，机械工业试制成功了二千五百多种新产品，黑色和有色金属工业在一九五四年一年就试制成功二百二十多种新产品。三年来轻工业增加的新产品共二千七百四十八种。很多过去我国从来没有制造过的产品现在已经成批生产了。但是，新产品的试制还远远赶不上工业建设和农业建设的需要，所以必须加速扩大新产品的数量和提高新产品的质量，这是为我国国民经济的技术改造奠定基础的重大工作。

当然，我们还必须厉行节约，即努力做到“省”。只有厉行节约，才能保证建设资金的积累；如果不注意节约，就会浪费掉国家的许多资金，就会削弱我们的建设力量。为了降低产品成本，节约国家资金，班组经济核算的办法是值得提倡的。

在今后相当长的一段时间内，我国还必须主要靠原有企业来供应各方面所需要的产品，例如在第一个五年计划时期内，原有工业企业的产值就占工业总产值的百分之七十左右。因此，我们最大的节约就是充分发挥原有企业的设备能力，把这些企业的潜在能力发掘出来，为社会主义建设服务。

要做到“又多、又快、又好、又省”，特别是要做到提高质量、试制更多的新产品，第一要提高技术水平，加强技术管理工作；第二要加强劳动纪律，特别是加强技术纪律；第三要加强劳动保护工作，为工人的劳动创造必要的良好条件。

现在，我们无论在增加产品数量、提高产品质量、降低产品成本或是试制新产品方面，都出现了许多新的纪录，目前最重要的事情是要把这些纪录巩固起来，并且扩大它的经济效果。新的

纪录显示了在现在条件下我们可能达到更高的生产水平，也显示了达到这种水平的具体道路。这个道路就是推广先进生产者的经验。因为新纪录的经济效果，只有在大多数人都达到这一生产水平的时候才能充分地显现出来。

一九五六年将是我国的国民经济更加活跃和更加高涨的一年。根据初步拟定的一九五六年计划，同一九五五年相比，工业总产值将增长百分之二十一点七；农业总产值将增长百分之十一点五，其中粮食产量将增长约百分之九点一，棉花产量将增长约百分之十八；基本建设投资额将增长百分之六十八点一；其它经济事业和科学、文化、教育、卫生等事业也将以比较快的速度向前发展。只要我们努力完成一九五六年的计划，我们就有可能在主要指标方面，提早半年至一年达到第一个五年计划最后一年的生产水平。

我们在生产中涌现出了几十万先进生产者，他们用改进技术、学习和掌握新技术、改进生产组织和劳动组织等等方法提早完成或者将要提早完成他们在第一个五年计划时期的工作量。既然他们能够这样做，那么，大部分企业在一九五六年年底达到一九五七年的生产水平是完全可能的。

### 三、互相学习、互相帮助、取长补短、共同提高

社会主义竞赛的主要任务就是要大力支持先进生产者的创举，推广先进生产者的经验，使它成为全体工人阶级所掌握的财富。

几年来，国民经济各部门已经积累了丰富的先进经验，这是广大职工群众辛勤劳动、努力钻研的结果，也是认真总结自己并且学习苏联的先进经验的结果。只要我们很好地运用和推广这些先进经验，就能够达到又多、又快、又好、又省的要求。

推广了苏联优秀炼钢工人科列斯尼科夫的经验，仅鞍钢一个单位就在去年十月份一个月里为国家多增产了八千四百多吨



钢锭。如果所有炼钢工人都掌握了这个先进经验，今年就可以为国家多增产几十万吨钢锭。

推广了李川江榨油法和其它的榨油先进经验，去年油脂业就为国家多增产了二亿六千万斤植物油。

推广了艾肇昌的节约汽油的经验，去年第四季度在公路运输系统就扭转了上半年亏油的局面，而且还节约了二百多万公升汽油。

这些只不过是千万个例子中的几个，但是，它已经可以充分说明推广先进经验有着多么巨大的经济意义。

当然，为了推广先进经验，要做很多工作。推广先进经验是一件十分细致的组织工作，决不是开一次大会号召一番就能够办到的。推广先进经验以后，也还不可避免地会出现新的薄弱环节。企业管理必须适应新的情况，采取一系列技术组织措施，尤其要做好技术供应工作，及时供应图纸、工具、刀具、原料、材料，以保证先进经验能够推广下去。在这方面有些企业已经取得了很好的经验，可是还有许多企业做得不够好。

同时，我们还应该认识到推广先进经验也是我们全体职工自己的事情。在这里，我想说一下社会主义竞赛的原则。只有认真地贯彻执行了社会主义竞赛原则，才能把先进经验迅速地推广到广大群众中去。

什么是社会主义竞赛的根本原则呢？概括说来就是：“互相学习、互相帮助、取长补短、共同提高”。

社会主义竞赛要求先进生产者热情、耐心地帮助其他在生产上暂时落后的职工。道理是很明显的：要想全面超额完成国家计划，只有少数人先进是远远不够的，必须多数人都达到先进水平才行。大连造船公司詹水晶同志亲身经历的一件事情，可以有力地说明这个道理。詹水晶是一位优秀的老车工，解放以后，他在生产中发挥了高度的负责精神，勤勤恳恳、兢兢业业，八年没有出过一件废品，而且月月超额完成国家计划，现在他已经超额完

成了第一个五年计划的个人工作量，并在做着一九五八年的工作了。可是他所在的小组却并不先进，去年一连八个月没有完成国家计划，而且还常常出废品。这就充分说明光一个人先进是不大顶事的。后来詹水晶同志采取了积极办法，他动员小组的每个老师傅带一个青工，自己也带两个青工，这样一来，很快就扭转了局面，今年一、二月份他们的小组超额完成了国家计划，并且消灭了废品。这充分说明，当先进生产者发扬了互助合作的共产主义精神的时候，将会给生产带来极大的好处。

一般说，谁都不甘心落后，近三、四个月以来，更加明显地表现出广大群众学习先进经验的满腔热情，问题就在于我们是否耐心地帮助他们。我们决不能以固定的观点去看待那些在生产上暂时落后的同志。有些人对于暂时落后的同志采取了非同志的歧视态度，不去具体地分析落后的原因，也不具体帮助他们，而是随便给人家扣一个“落后”帽子，甚至还讽刺他们是什么“老落后”、“老顽固”、“废品大王”。现在已有无数的事实告诉我们，只要我们热情地关心他们，耐心地帮助他们，不少过去所谓落后的同志，是完全可以变为先进生产者的。

这里，要着重批判一下“优胜劣败”的思想。某些人为了自己争取“优胜”，就希望别人“劣败”，不愿意把自己的先进经验告诉别人，生怕别人进步了，就显不出自己的先进。这完全是一种资本主义思想的余毒在作怪。在资本主义社会里，资本家为了自己的胜利，总是要设法挤垮别人。但是在我们的社会里，人与人的关系已经起了根本的变化，大家都在为了共同的目的而工作，只有整个社会前进个人才有可能建立起幸福的生活。自己先进了，还帮助别人先进，这不仅不会失掉荣誉，相反的，还会更加受到广大群众的爱戴。

另一方面，我们也要看到，先进生产者也不一定处处都是先进的，一个人的智慧毕竟是有限的，一个人的经验也不可能是完备无缺的，而广大群众却有着无穷无尽的智慧和才能。只有在互

相学习和互相帮助的基础上，才能取人之长补我之短。先进生产者之所以先进，是经常向广大群众学习的结果。先进经验也只有广大群众互相补充才能更加完善起来。前面所说的三个自行车厂的竞赛中，沈阳厂原来是最落后的，但是天津、上海厂还在沈阳厂学到不少先进经验，而这些先进经验正是天津、上海厂的短处。若是一个先进生产者或者一个先进工厂自以为什么都比别人强，骄傲自满起来，那就会从先进的位置上跌落下来。应该永远记住，我们每个人只是群众中的一员，跟群众不能分家，谁要把自己和群众隔离起来，谁就是跳出水面的鱼，结果只有被太阳晒成鱼干。

因此，我们大家要想不断地先进，在先进的基础上再求先进，那就要经常地开展批评和自我批评。互相帮助、互相学习的过程也正是批评和自我批评的过程。我们对于先进人物、先进单位也不应当只是注意鼓励（这当然是必要的）而不注意批评。有些同志不了解这点，往往把先进生产者偶像化了，有了缺点，也不敢批评，群众批评了，还要说“小声点，不要把这面旗帜弄倒了”。其实这不是爱护这面旗帜，而是在帮着把这面旗帜弄倒。

在互相学习、互相帮助、取长补短、共同提高方面，工程技术人员和生产工人的合作起着重大的作用。生产工人有多年劳动的实际经验，这正是一般工程技术人员所缺少的，而工程技术人员有系统的科学理论知识，这又正是生产工人所缺少的，取长补短，正好使工程技术人员的技术理论和生产工人的劳动经验结合起来。这方面需要工程技术人员高度地发挥主动性，经常深入到生产工人中去，研究他们的操作特点，及时发现和总结他们的先进经验。凡是这样做的，就能取得显著的成绩。最近有很多重大的革新事迹，就是工程技术人员和生产工人合作的结果。抚顺煤矿技术员周广瑞和掘煤工人庞观祥合作改进了采煤方法和劳动组织，提高了工效两倍，就是一个很好的证明。

此外，我们还应该注意企业内部和企业之间的劳动协作。在



现代化的生产中，各方面都需要密切配合。快速炼钢不仅是炼钢工人的事情，同时也是铸锭工人、吊车工人的事情，如果炼钢工人缩短了工时，而其它工序配合不上，那仍然是不能多出钢的，甚至还会影响钢的性能。因此，要把互助合作原则贯彻到竞赛中的各个方面去。班与班、组与组、上下工序之间、职能部门和生产车间都要相互协作，厂与厂、公司与公司之间也要密切配合。我们要工作得像一个管弦乐队一样的和谐，弹奏出一支向社会主义进军的雄壮歌曲。

#### **四、工人阶级要成为有高度文化、 能够掌握现代科学技术的阶级**

我国的工人阶级，是在中国共产党的领导和教育下久经考验、具有高度觉悟和高度组织性的阶级，但是，从科学和文化技术水平来说，必须承认，我们还是很落后的。这种科学和文化技术方面的落后，是我国工人阶级的一个严重的弱点。为了加速我国社会主义建设，必须充分发挥我国工人阶级的积极性和创造性。同时，还必须向苏联的先进科学学习，向世界上一切国家的先进科学学习，来克服这个严重的弱点。

我国的社会主义建设事业正在迅速向前发展，许多新建和扩建的企业正在陆续投入生产，许多旧企业正在进行着技术改造，在我国的生产中将越来越多地采用最新的、现代科学技术的成就。只有把我们的文化水平和科学技术水平大大提高，才能够掌握这些新的技术，才能够满足整个建设事业对工程技术人员和技术工人的大量需要。我们每一个工人、每一个先进生产者，只有在提高了文化，掌握了技术的情况下，才能在生产上做出更大的成就。北京农业机械厂老技工于德水，过去只懂得万能铣床的一种操作方法，他参加了二年半文化学习以后，不但能完全操纵万能铣床，而且还帮助三个徒工提高到技工的水平。公路总局设计局第三分局第一测量队的许多测量工都是刚从农村中出来的农民，

他们不认识桩号，出了不少差错，可是在经过一年多的文化学习以后，已经全部扫除了文盲，现在不但已经能够写信、写报告、看报刊杂志，而且能绘制横断面图，计算土石方数量，有的还能够担任地形测量、水平测量等初级技术员的工作。

工人阶级的文化、技术水平的低下，是同我国整个科学技术的落后状态相关联的。目前的世界已经开始进入原子能时代，许多新的科学一日千里地向前发展。苏联在一九五四年就建立了世界上第一个原子能发电站；放射性同位素在化学、生物学、医学、农学、冶金学、机械学等各种研究工作上的应用，促进了生产和各种事业的发展；在钢铁冶炼方面，苏联最近正在设计四百五十到五百吨的大型炼钢平炉和一千五百立方公尺的大型炼钢高炉。而我们的水平却还与此相距很远。我国工业的迅速发展，已经向科学界提出了大量的要求：我们要建设几个新的钢铁基地，从地质、采矿、冶炼直到炉渣的处理和利用，都需要做大量的科学研究工作；石油资源的勘探、煤炭的合理利用，机械制造的设计和技术改造、化学产品的研究和试制、人造橡胶的合成、适合于我国土地和作物的农业机械的创制等等，件件都需要科学工作者的努力。党中央号召科学工作者要在尽可能短的时期内使中国的科学达到世界先进水平，我们的政府也已经采取了许多具体措施来实现这个伟大的号召，全国人民都在期待着科学家的成就。完全可以确信，我们的科学家们决不会辜负党的号召和人民的期望。在不久的将来，“我们将以一个具有高度文化的民族出现于世界”。

改变我国工人阶级文化水平和科学技术水平的落后状况，这是我们建设社会主义的事业中有决定意义的任务之一。使我国工人阶级具有高度的文化水平和科学技术水平，这当然不是一件容易的事情，但是，做好哪一件工作是容易的呢？推翻了几千年的封建统治应该说是困难的，但是我们完成了；推翻帝国主义在我国的侵略势力和蒋介石集团的统治应该说是困难的，但是我们也

完成了。同样，我们也可以说，当前这个任务是困难的。但是，中国共产党领导下的工人阶级，经过努力也一定能够完成。

科学研究工作应当尽可能地与生产实践联结起来，从生产实践中来提出研究课题，用生产实践中提供的经验来丰富和验证科学理论。同时，又以科学理论和研究的成果来指导生产实践。这种科研机关与生产企业的合作，科学工作者与生产工作者的合作，对于提高科学研究水平和提高生产技术水平都会带来良好的效果。现在，已经有一些科研机关和科学家注意到了这个问题，这是很好的。

几年来，我国工程技术人员的状况已经有了很大的改变。我们现在的技术人员队伍，大体上可以分做三个部分：一部分是老技术人员，他们经过思想改造和总结自己的经验，学习苏联和其它国家的先进技术经验，在政治觉悟和技术水平方面都有明显的提高。这一部分是我国技术人员中的骨干力量。第二部分是从工人中选拔出来的，他们在党和国家的培养下，经过自己的努力，掌握了一定的技术知识，他们的长处是有劳动经验，并且和工人有着密切的联系。第三部分是刚从学校毕业的青年学生，他们是在新的教育制度下培养出来的知识分子，他们的长处是积极、热情，肯于学习。工程技术人员状况的这种改变，使工程技术人员内部、工程技术人员和工人之间的关系也起了变化，工程技术人员内部、工程技术人员和工人团结起来了，因而在提高职工的技术水平方面，工程技术人员起了并且起着重大的作用。在近几年中，我国工程技术人员在帮助工人提高技术水平方面做了许多工作，创造了许多有实际效果的办法。最近，长春第一汽车制造厂变速箱车间实行了“连锁”教学法，即由每个工程师带两个高级技术员，每个高级技术人员带两个中级技术人员或工长，每个中级技术人员带两个初级技术人员、车间调整工或文化较低的工长，这样一直连锁地传授到工人。在传授技术知识的时候，根据各级对象的具体需要，运用不同的传授方法来传授不同的内容。



这个变速箱车间已经有百分之八十的人参加了这样的学习。此外，各地工程技术人员还主持或参加了技术学习班、技术研究会、技术讲座，组织了包教包学等等。在目前，工程技术人员的重要任务之一，就是发展这些行之有效的办法，并且加强在实际生产中同工人的合作。

提高文化水平，是掌握科学技术知识的前提。现在，我国广大职工群众学习文化的热情很高，这是社会主义热情高涨的一种表现。从一九五六年起，我们要在三年内扫除全国职工中的文盲，当然这还只是提高文化水平的第一个步骤，在这个基础上，还必须系统地我们的文化水平提高到初中、高中甚至大学的程度。在帮助职工提高文化水平方面，我们的知识分子和已经掌握了文化的工人应当努力贡献自己的力量。

我们特别希望先进生产者和先进工作者成为学习文化技术的模范。先进生产者要取得更光辉的成就，要永远保持这个先进的称号，就必须努力学习文化技术。我们也特别希望先进生产者和先进工作者给文化技术水平低的同志以实际的帮助。

## 五、打破保守思想，反对官僚主义

在我们的社会主义企业里，全体工作人员的努力目标是一致的，从工人到企业的领导者都是共同为完成国家计划而努力的。但是在社会主义企业里，仍然存在着新与旧、先进与落后、积极与消极的矛盾。无论在什么时候，生产总是不断地发展，新技术要不断地被采用，旧技术要不断地被改进，这就要求我们在生产组织、劳动组织以及管理制度和技术规程等方面也不断地适应这种改变。可是，在人们头脑中残存着的资本主义思想不可能在短期内清除干净，它必然要或多或少地对企业的工作发生实际影响。而且即使在资本主义思想完全清除以后，由于人们的认识往往落后于客观事物和生活的发展，因而新与旧、先进与落后、积极与消极的矛盾也还是会存在的。我们的社会主义建设事业，就

是要在不断地克服这些矛盾的过程中发展起来，也就是说，要不断地支持新的、先进的、积极的事物，使它们生长和推广，不断地消除旧的、落后的、消极的事物，使它不能阻碍我们前进。克服社会主义企业的内部矛盾的主要方法是批评和自我批评，克服这种矛盾的力量就是党的领导和广大职工群众的负责精神，就是广大职工对于企业管理工作的监督。

最近的事实更加清楚地说明，只要我们能够揭露和克服矛盾，就能大大挖掘企业的潜力。不少企业的领导同志在三、四个月以前还在叫喊困难，对提前半年到一年完成五年计划信心不足，可是现在已经很少听到这种呼声了。许多过去认为是困难的事，现在不困难了；过去认为暂时不可能解决的问题现在能解决了。工人还是原来的工人，工厂还是原来的工厂，为什么现在能够把企业内部的潜在力量大大地挖掘出来呢？就是由于最近在党中央的号召下，广泛地发动了群众，批判了右倾保守思想。

在高涨的社会主义竞赛中，群众以实际行动揭发了右倾保守思想。这种右倾保守思想是各式各样的。有的强调不能打破“均衡”，有的强调不能打破旧的技术标准，有的强调潜力挖得差不多了，有的故意把计划订得低一些，以便将来不费力气就可以超额完成……。不论哪种形式的保守思想，它们的共同之处就是看不见群众的积极性和创造性。那些有保守思想的人们只注意死的设备和死的资料，而不注意或不很注意活动着的人这个根本的因素，不注意或不很注意劳动人民的创造能力以及已经积累起来的许多先进经验。

许多存在保守思想的领导人，并不是自觉的。他们往往以为自己的思想并不保守。但是，如果他们能够深入群众，了解实际情况，就会发现他们是远远落后于群众、落后于实际的，这就能够促使他们有效地去克服右倾保守思想。

许多工厂的计划一经群众讨论就纷纷被提高了，鞍钢今年原来只计划增产七万吨钢，群众讨论以后，认为可以增产十二万

吨；五三厂原来计划提前九个月完成五年计划，群众讨论以后，认为可以提前一年零四十六天。

这里，可以得出一条经验：要打破保守思想，就要反对脱离实际、脱离群众的官僚主义。反对官僚主义最有效的方法，就是广泛地开展群众性的自上而下的批评，建立起群众性的监督制度。每一个职工都应该以高度的国家主人翁的责任心来关心企业的生产，在职工大会上、生产会议上、工会小组会上，或者采取其他方式，严肃地揭发一切阻碍生产发展的右倾保守思想和官僚主义现象，并且积极提出改进生产的建议。如果我们容忍保守思想和官僚主义，就等于延缓社会主义建设的进程。

当然，在和右倾保守思想、官僚主义现象作斗争的时候，决不会是一帆风顺的。但是，在我们的国家里，新生力量是会得到党和政府的支持的。我们应该勇于坚持真理。我们坚决相信，只要依靠党、依靠集体，正确的意见一定会最后取得胜利。

工会是工人阶级的最富有群众性的组织。它是党联系群众的引带。在组织先进生产者运动、充分发挥职工群众的积极性和创造性以加速社会主义建设方面，工会负有重大责任。但是，工会在这方面的工作还是做得很不深入的。这必须引起工会各级组织的注意。为了进一步发挥广大职工群众的积极性和创造性，工会必须同经济组织、青年团一道，引导群众去参加企业的管理工作，而参加企业管理工作的主要方式就是群众监督。工会组织尤其要高度地发扬民主，倾听群众的意见，大力支持先进人物的创举，为先进生产者运动开辟道路。工会组织还必须主动地关心群众生活，使群众从物质利益上来关心自己的劳动成果。同时，工会组织的一切工作，都必须放在群众的严格监督之下。

反对右倾保守倾向和官僚主义，决不是消极的空喊，而是要实事求是地去调查研究，具体分析企业中的生产关键和薄弱环节，并发挥集体智慧来解决这些生产关键和薄弱环节。监督，同时就是对于企业行政的帮助，所以它是引导职工参加企业管理的



主要方式。如果把监督单纯地变成对于企业行政的指责，而不是积极地提出改进工作的意见，那就会发生不好的作用。此外，我们还必须注意，在工矿企业里，不能片面强调“打破常规”。工矿企业中确实存在着一些官僚主义的“常规”，但这多半是属于管理制度方面的。例如合理化建议处理方面还有许多麻烦手续，工资奖励方面还有一些不合理的制度，职工生活福利设施方面也还有种种不合理的规定，这些“常规”经过认真的研究和一定的组织手续是应该打破的。可是有关生产技术方面的常规，例如工艺技术规程、安全技术规程，那是决不可以随意打破的。当然，工艺技术规程、安全技术规程也并不是一成不变的，可是要改变这些常规，必须经过技术上的审查鉴定，而且要经过严格的手续，否则就会造成灾害。如果借口“打破常规”，随意违反这些规程，以致增加了废品，增加了事故，那是完全不许可的。

同志们，先进生产者运动已经广泛开展起来了。现在的任务就是要不断地扩大先进生产者的队伍，努力推广先进经验，使先进生产者运动成为推动社会主义事业向前迅速发展的一个强大动力。我们有伟大的中国共产党的英明领导，我们有伟大的盟邦——苏联和各人民民主国家兄弟般的援助，我们有战无不胜的马克思列宁主义的指导，我们有全世界进步人士的同情和支持，只要我们兢兢业业，实事求是地在建设社会主义的道路上奋勇前进，我们就一定能够实现现在六万万人口的国土上建成社会主义这个具有极其伟大的世界意义的事业。

# 先进生产者运动中的几个问题\*

(一九五六年五月十九日)

先进生产者运动已经在全国各个产业系统普遍地开展起来了。在这个运动中，全国各产业系统的职工都表现了高度的劳动热情和无穷无尽的创造才能。各种先进经验和先进定额不断地被创造出来，各方面的先进人物和先进单位不断地涌现出来。完全可以确信，这个运动继续开展下去，我国发展国民经济的第一个五年计划就一定可以胜利地提前完成和超额完成。

先进生产者运动的成绩是有目共睹的，我想没有必要来更多地评述这方面的情况。在全国先进生产者代表会议已经闭幕的现在，我想谈一谈关于先进生产者运动中存在着的一些问题。

## 社会主义竞赛与先进生产者运动

关于社会主义竞赛和先进生产者运动二者的区别和关系，在许多同志中间还有不同的理解。正确地说明这个问题，对于实际工作是有好处的，否则就会在运动中发生一些纷乱现象。

社会主义竞赛（过去几年我们叫做劳动竞赛）是群众生产运动的最概括的提法，它包括群众的全部生产活动。社会主义竞赛的基础是群众的积极性和创造性，同时，通过社会主义竞赛，又可以最充分地发挥群众的积极性和创造性，不断地提高劳动生产率。社会主义竞赛就是依靠群众搞好生产的基本方法，也就是社会主义建设的基本方法。

---

\* 本文原载一九五六年五月十九日《工人日报》

和其他群众运动一样，群众生产运动——社会主义竞赛也必须是有组织的，而且它的组织工作是非常重要的。在这一方面，几年以来我们的各个产业和许多企业已经积累了一些经验，也吸取了很多苏联的经验。诸如制定竞赛条件、订立集体合同、组织合理化建议、召开生产会议、推广先进经验、总结评比、表扬奖励……等等；个人与个人、小组与小组、同工种之间、企业与企业之间的竞赛……等等，都是社会主义竞赛的组织工作。在这些组织工作方面已经积累的经验，是现在能够掀起一个社会主义竞赛的新的新高潮的重要条件，也是使社会主义竞赛能够在今后更广泛、更深入地发展下去的一个重要条件。

如前所述，社会主义竞赛是依靠群众搞好生产的基本方法。可是生产中的问题是各个时期不尽相同的，社会主义建设的要求也是各个时期不尽相同的。因此，社会主义竞赛的内容也可以根据不同的情况和不同的要求把某些问题和某些方面突出起来，并且采取某些不同的形式。例如在过去几年中间，我们曾经开展过新纪录运动、增产节约运动、技术革新运动等等，现在又在开展先进生产者运动。在苏联，也曾经有过义务星期六运动、生产合理化运动、斯达哈诺夫运动等等。

“先进生产者运动实质上就是在掌握技术、改进劳动组织与工作方法的基础上打破陈旧的定额、创造新的先进定额的运动，就是推广先进经验、组织广大职工群众向先进生产者看齐的运动。”所以先进生产者运动中最重要的事情是总结推广先进经验，不断地扩大先进生产者的队伍。

先进经验和先进生产者是从社会主义竞赛中涌现出来的。所以，先进生产者运动，就是在社会主义竞赛中紧紧地抓住总结先进经验，广泛地推广这些先进经验，组织广大职工学习这些经验，把一般劳动者的生产效率提高到先进生产者的水平，有效地提高劳动生产率。这样的社会主义竞赛，我们就把它叫做先进生产者运动。



先进生产者运动是在社会主义竞赛的基础上发展起来的，同时它又是社会主义竞赛的当前的主要内容。先进生产者运动把社会主义竞赛的最根本的问题——先进帮助落后，落后学习先进，取长补短，共同提高——突出出来了。

因此，先进生产者运动和社会主义竞赛必须统一起来。在先进生产者运动中，绝不可以放松几年来组织社会主义竞赛的经验，如果放松了社会主义竞赛的组织工作，先进生产者运动就不会很好的开展下去。目前，这种现象是已经存在的，应当加以克服。为了把先进生产者运动领导好，我们必须把社会主义竞赛的组织工作做得更深入、更细致。

### 先进与落后

先进与落后，这是我们企业中的根本矛盾。帮助落后的赶上先进的，这是不断改进和提高生产的根本途径。

先进是没有止境的，先进与落后也不是固定的。现在落后的，也可以变成先进的，现在先进的也可以变成落后的。因为不管某个人进步不进步，我们的整个事业和广大职工总是在不停顿的进步着，“生产是永远处在发展变动的状态中的，新的生产技术不断地代替着旧的生产技术。”所以，先进与落后的矛盾是永远存在着的；向先进学习，帮助落后的赶上先进的，也是永久性的工作。经过这个途径，我们才能不停顿地前进。

通常在企业中所说的先进与落后，是具有两种意义的：一是从政治思想上说的，一是从生产技术上说的。政治思想上的进步或落后，常常对生产技术上先进或落后发生影响。思想先进的人，在生产技术上可能是落后的，但是这种落后是暂时的。因为一个人具备了先进的思想，他就具备了在生产技术上赶上先进水平的最重要的条件。

当然，不管是对于政治思想上落后的人，或者对于生产技术上落后的人，都必须采取耐心地帮助、教育的方法来使他们进

步，都必须以诚恳的同志态度来对待他们。歧视、打击落后的同志是极端错误的，因为这样做对他们不会有好处，对整个事业也不会有好处，而是极有害处的。

在先进生产者运动中，帮助先进人物和先进单位总结自己的经验，使这些经验明确起来、系统起来，并且尽可能提高到科学理论水平上来，这是很重要的。不过这只是工作的一个方面。另一方面，还必须帮助落后职工学习这些经验，使这些经验普及起来。目前，对于前一个方面的工作一般是重视了，可是对于后一个方面的工作还有许多同志重视不够。

必须了解，总结先进人物和先进单位的经验，其目的是为了把这些经验推广起来。如果先进经验不能推广起来，它的作用就不会是很大的。可是有些同志，只满足于自己的单位出现了某些先进人物和先进经验，而忽略了把这些经验（和其它单位的先进经验）采取有效的措施加以推广，忽略了对于落后者的帮助。这种现象等于把先进人物和先进经验当作招牌来看待，是应当加以纠正的。

即使是落后的，只要他肯学习，就应当鼓励。只要学习，落后的就一定可以赶上先进的。反过来也是一样，即使是先进生产者，如果骄傲自满，也应当批评。因为骄傲自满就一定要变成落后的。

### **创造精神与劳动纪律**

创造精神是极其可贵的一种品质。依靠这种精神，才有可能敏锐地抓住新生的东西，才有可能创造出新的东西来。发扬这种精神，就可以不断地革新生产技术，改善生产组织和劳动组织，使社会生产力不断地提高。

新的东西每天都在产生，旧的东西每天都在被新的东西所代替。这是很好的。在先进生产者运动中，我们必须鼓励并且支持职工的创造精神，来加速我们的进步。

可是新东西是从旧东西中孕育出来的。离开了现实的基础，就不可能创造出新的东西来。因此，创造精神并不排除对于旧的东西的学习和了解，相反的，学习和了解现成的东西，是创造新东西的必要条件。否则就是“胡思乱想”。

在先进生产者运动中，有些同志借口打破“常规”，对于厂矿企业的规章制度不加尊重，随意违反，甚至对于技术操作规程也随意违反，这是很危险的。在最近一个时期，许多厂矿企业的事故和伤亡数字有显著增加，其最重要的原因，是技术上和组织上有了改变而安全技术方面缺乏积极的措施，不过随便打破“常规”也是原因之一。

当旧的规章制度还没有被新的规章制度所代替了的时候，它必须继续发生作用。如果任意违反，那就必然造成混乱状态，给我们的事业带来损失。

那么这会不会妨碍职工的创造性呢？不会的。一切自觉的创造，都必须经过研究、试验的过程。当一个创造过程还处在研究、试验过程的时候，它不可能也不应该很大范围的实行，而应在很小的范围内实行。因此，它暂时还不能普遍地代替旧的东西。而且这些创造在开始的时候，一般是以提出建议的形式出现的，这些建议应当经过鉴定、批准，有领导、有计划地来试验。只有这样，才能保障生产中的秩序。我们应当鼓励并且支持职工的建议，反对处理职工建议方面的官僚主义现象，但是绝不可以把自己的“理想”不经过建议而随便拿来实行。

许多先进的新的经验，也并不一定推翻旧的东西，而是使它更加充实。除了学习外国现成的先进经验外，我们自己的先进经验可以分为两种：一种是从先进生产者的生产实践中总结起来的，这一种不完全是自觉的；另一种是经过建议来实现的各种自觉的创造。前一种先进经验（和一部分后者）并不根本改变技术操作规程，而是使它更充实。当然，技术操作规程绝不是一成不变的，应当不断地使它更完整。可是从工人方面来说，重大的自



觉的改变，应当经过正式建议。从企业的领导者来说，要注意及时总结群众的经验来改善操作规程。

秩序，是厂矿企业不可缺少的。保持良好秩序的条件之一是劳动纪律。劳动纪律是从厂长、经理到每一个职工都必须遵守的。

发扬创造精神，遵守劳动纪律，这并不是矛盾的。在先进生产者运动中，不仅不应当使劳动纪律松弛起来，相反的，应当更要加强我们的纪律。只有这样，我们才能步伐整齐地前进。

### 劳动热情与生产技术

广大职工的建设社会主义的热情是最可宝贵的。没有这种热情，我们将一事无成。

可是，只有热情是不够的。热情只表现我们建设社会主义的愿望。要把社会主义建设成功，还必须有一种本领，就是掌握科学和技术。

在社会主义竞赛中，必须十分注意引导广大职工提高生产技术，学习和掌握技术。先进生产者运动，必须在改进工作方法和掌握技术的基础上才能广泛地开展起来，同时，先进生产者运动也就是向科学技术进军的运动。

因此，在先进生产者运动中，必须把工程技术人员发动起来，使他们参加到这个运动中来。同时生产厂矿要尽可能地取得科学研究机关的协助和配合。

工程技术人员和生产工人的亲密合作，科研机关和生产厂矿的亲密合作，是先进生产者运动中的一个头等重要的问题。有了这种合作，才能够把已经存在着的先进经验总结起来，并且提高到科学理论的水平。有了这种合作，才能充分地发挥工人阶级的创造才能，使新的创造不断地出现。

在先进生产者运动中，不但要通过各种办法（如举办先进经验学校、表演、观摩、展览等）来交流经验，而且要加强职工的

文化、技术和科学知识的学习。在社会主义竞赛高涨的情况下，广大职工学习文化、技术的热情是很高的，这也是社会主义热情的一种表现，必须努力加以满足。

目前，有些企业的领导者，趁着职工劳动热情高涨的时候，任意地加班加点，这是浪费群众热情的表现。这种任意的加班加点，必然要挫伤群众的热情，使先进生产者运动夭折。必须把群众的劳动热情与改进工作方法、学习和掌握技术结合起来，才能把先进生产者运动健康地发展下去。

在先进生产者运动中，还有许多问题是必须注意的。特别是关于群众切身利益的问题，如：生产中的安全卫生问题、工资奖励问题、生活居住问题……等等。如果不密切注意群众的个人利益，不努力做好这一方面的工作，也一定会损伤群众的热情，损失集体的利益。

先进生产者代表会议已经闭幕了，对于这次会议，党和政府都给了极大的支持。在这次会议上，党中央作了极为重要的指示，许多先进生产者生动地介绍了自己的经验，这些，对于全国职工必将发生深远的影响。在这次会议以后，先进生产者运动将会更广泛、更深入地开展起来。为了使这个运动健康地发展下去，使它成为提前完成第一个五年计划的有力保证，关键在于加强对它的领导。我们绝不能满足于表面上的轰轰烈烈，而要进行深入、细致的组织工作，以实际的生产成绩来衡量这个运动和我们自己的工作。

## 在全国工资会议上的报告（节录）

（一九五六年五月）

下面我想谈一谈有关工资改革的若干问题。

关于工资改革的必要性，三月四日总理的报告已经讲得很清楚了。这次工资改革将进一步发挥工资对生产的物质鼓励作用，进一步改善职工的物质文化生活，更加鼓舞职工群众的社会主义积极性，不断地提高劳动生产率，从而保证提前完成和超额完成第一个五年计划。所以，这次工资改革乃是提前完成第一个五年计划的重大措施之一，并将进一步加强党与群众的关系。

目前，全国社会主义竞赛正在蓬勃开展，广大职工群众的劳动热情空前高涨。在社会主义竞赛高潮中，可以突出地看到两方面的问题，一方面是广大职工群众努力搞好生产，提出了成千上万条合理化建议，许多工人突破了定额；另一方面，群众对领导上提出了成千上万条批评意见，要求克服官僚主义和保守思想，要求改变不合理的制度。这两方面都是群众的社会主义积极性的表现。领导的责任，就在于给群众指出方向，把群众的这种热情组织并巩固起来；热情地关怀群众的生活，改革不合理的制度。只有这样，才能不断地把社会主义竞赛推向新的高涨。改革工资制度，提高工资水平，这就是解决群众生活中最重要的问题的有力措施，这对目前正在蓬勃开展着的社会主义竞赛——先进生产者运动，必将发生有力的推动作用。

党中央和国务院关于这次工资改革的方针、政策，我们以为是完全正确的。这次工资改革，是在增加工资的基础上，最大限



度地求得工资制度的统一、合理。就工资标准来说，普遍有所提高，少数企业原来工资标准过高的也不动，真正做到皆大欢喜。就工资制度来说，废除工资分制度，实行货币工资，这是一项带有根本性质的改革；同时，按产业统一规定工人的工资等级制度和职员工资制度，使全国工资制度达到基本上统一、合理。这些决定完全符合于生产发展的需要，也符合广大职工群众的要求。

关于工资改革问题，会议研究了很多，我只谈几个具体问题：

第一，这次工资改革要解决目前工资中的重大问题，但是，还不可能经过这一次改革就达到完全合理。上海、天津工资水平高一些，确实有它的历史原因和社会原因。这一方面是过去工人斗争的结果，另一方面津沪老工人多一些，技术水平一般也高一些，当然也有人为因素，我们不能不照顾这种实际情况。如果减下来，我们就一定脱离群众，就一定要犯严重错误。别的地区多增加，他们少增加些，这是合理的。有些地区（如东北）原来工资水平低一些，但是物价和生活水平比较高，这次改革工资有较多的增加，也是合理的。因为地区间的经济条件还有相当大的差别，国家的财政力量有一定的限度，一次增加过多的工资（超过劳动生产率提高的一定比例）也是不合理的，不见得对生产、对群众的教育有好处。所以，离开经济条件和现实工资水平，一下子人为地把不同地区的工资水平拉平是不妥当的。同时，工资等级制度是一切工资制度的基础，提高工资标准是提高工资水平的主要措施，但不是全部措施。除了把工资标准做一定的提高而外，还必须积极地推行计件工资制度和奖励制度。此外，还有许多问题不能单纯依靠提高工资标准来解决，比如调动工作，还要研究解决调动津贴。希望通过工资改革解决所有的问题，是不现实的。可是必须认识到，只要我们把这一次改革做好，就打下了很好的前进的基础。

第二，关于最低工资问题。工资的高低决定职工生活水平的高低，而工资水平的高低主要取决于生产力的发展水平。所以在规定最低工资时，要考虑到生活的需要，但是不能完全根据生活的需要规定工资，一九四八年第六次全国劳动大会关于最低工资的规定——连本人在内维持两个人的最低生活，在当时最低工资很低的情况下，是必要的。解放已经六年多，现在的问题是如何根据生产的发展逐步提高职工的工资。因而我认为现在已经没有必要再援用那个规定了。最低工资应当提高，但是不应当提高很多。因为我国技术落后，需要从物质上鼓励、培养高级技术熟练工人，因此最高与最低工资之间还需要保持比较大的距离。

目前生活困难的主要是低等级工人，根据工会系统调查的材料，需要经常救济的约占百分之五至百分之十，个别单位达到百分之十五，这种情况应该说是严重的。解决这个问题，必须依靠多方面的措施。工资是按劳动的数量和质量来规定的，提高了工资，还一定有些工人的生活困难不能完全解决，要关心工人的收入，同时也要关心工人的生活支出。从工会来说，要作好困难救济、互助储金会工作，帮助政府解决房租、水电和交通费用问题，办好食堂和托儿所，解决工人的困难，减少工人的生活支出。另外，全国总工会已经提出修改劳动保险条例的方案，扩大劳动保险的实施范围，并建议对多子女的给予补助。这样，就解决了工人生活困难其中的一个很大问题。

农业合作化以后，农民收入增加了，影响到某些工人的流动，这种情形是有的。对这种情况要作全面的分析。根据现在材料看，收入很高的农民还只是部分的，而且是不稳定的（受自然条件的影响），所以在规定工资标准时应该注意到这个情况，但是不能把它作为规定工人工资标准的根据。同时，还应该看到某些工人回农村去，除了工资问题以外，还有其他许多原因，比如有不少工人长期与家属别离，居住条件和生活条件不好。农业合作化以后，某些工人感到种地比做工好。解决这个问题，一方面

要适当提高工资，另一方面要大力改善工人的生活条件和劳动条件。第二方案指出的最低工资标准，根据目前生产水平看来，我认为大体上是合适的。

第三，工资与物价问题。这次工资改革，废除工资分制度，不实行物价津贴，直接用货币计算工资，这就从根本上解决了目前工资制度中最不合理、最混乱的一个问题。但是，同时又出现了一个新的问题，如物价变动和工资的关系问题。必须了解，工资分制之所以能够取消，正是因为物价稳定了。如果物价仍然不稳，取消工资分制就没有可能。当然，个别地区的某些商品价格稍微上涨或下跌，那是完全可能的。实行货币工资后，物价下降就意味着职工实际工资的相对提高，物价上涨就是实际工资的相对下降。提出这个问题来是完全需要的。提出来就可以促请政府采取措施。据我所知，政府是准备采取措施的。

至于物资供应，这完全是另外一个问题，以提高工资标准来弥补物资供应不足，是不能完全解决工人的生活问题的。各大城市及工业地区要特别注意在近郊农业生产合作社多种菜、多喂猪以解决副食品的供应问题。工会对这方面的工作，过去注意很不够。今后要加强对物资供应的监督。

还有必要谈一下在群众劳动热情高涨中，如何正确地处理劳动定额的问题。在群众劳动热情高涨中，有成千上万的工人突破定额，提前和超额完成自己的工作量；很多工人不满足原有的落后定额；要求修改定额，群众的这种热情是可贵的。那么领导如何正确地处理这个问题呢？最近接到阜新矿区新邱矿工会副主席的来信，这个矿区有个小组，生产热情很高，最高超过定额百分之三十五，一般的超过定额百分之二十五，他们向领导建议修改定额。可是按照规定，定额的修改期还没有到。领导并没有全面地审查定额是否落后，就把这个组的定额修改提高了，其他小组未动，这种作法，肯定是不对的。修改定额是一件很重要的工作。定额的修改，不仅要引起企业很多经济指标和管理工作上的



改变，而且要变动工人的工资，因此必须有领导有组织地去进行。不能设想在同一个企业内做同样工作的工人，其中先进工人的定额可以比其他工人的定额高一些。这种做法是不折不扣的打击先进，因为这样做，就是减少先进工人的工资，它严重地违背了按劳取酬原则。那么，一部分先进工人突破定额之后就马上普遍修改定额可不可以呢？也不可以，如果那样，就会使先进工人脱离群众，就是制造先进与落后的对立。因此，修改定额必须根据修改定额的原则进行。劳动定额只有在下列两种情况下才能修改：第一是定期修改，即按规定一年或半年审查修改一次；第二是临时修改，即由于工具、劳动组织的改变以及采用新的技术组织措施，对劳动定额引起较大的变化，可以在规定的期限内提前修改。除了这两种情况以外，工人超额再多，也不能轻易修改。只有这样，定额才能真正起到调节作用，鼓励先进、带动落后。如果工人突破定额后领导马上修改，好像群众所说的：“工人的手快不如干部嘴快”，那对生产是很不利的。此外，周总理指示，由于合理化建议的采纳，本人和工组的定额和单价半年不变，特殊重要的建议，可以一年不变。

此外，还需要谈一下，目前劳动工资工作中违法乱纪的严重情况，例如：扣罚工人的工资，无限制地加班加点，不按规定支付工资等等。鞍山来的同志反映，鞍山炼铁厂给某一种工作规定“工人达到定额，单价按百分之百支付，超过定额部分，单价按百分之七十五支付。这规定就是错误的，执行中又打了折扣，这就更错误了。工会组织必须教育职工群众监督企业行政正确地执行国家的政策、法令，并和资本主义经营管理思想作斗争。

最后，谈谈工会在工资改革中应注意的几个问题：

工资改革的任务是重大的，工会各级组织应该十分重视这项工作。在工资改革中，工会要做哪些工作，全国总工会准备专门发个指示，文件已印发给大家，希望提出修正和补充的意见。以下几件事情，我在这里着重提一下：

第一，依靠群众的问题。前面说过了，工资是关系职工切身利益的问题，因此，工资改革必须走群众路线。首先，要对职工群众进行一次广泛、深入的工资政策的宣传，使职工了解这次改革的意义和原则。关于工资改革方案和各项具体规定应该交给群众讨论，征求群众意见。在工资改革以前，必须切实把基层工资工作委员会普遍建立和健全起来，并且对工资委员、宣传委员、工会小组长等普遍进行一次训练。只有这样，才能依靠群众的力量，顺利地完成工资改革的任

第二，注意总结和交流工资改革的经验。这次工资改革工作时间短，任务重，又要做得快、做得好，工会各级组织必须抓紧时间，及时检查，发现问题，迅速解决，发现好的经验，迅速加以传播。各产业工会全国委员会、各省、市工会联合会，要组织一批力量，深入到重点和工作基础比较薄弱的基层，发现问题、总结经验、及时传播，给基层以切实的帮助。在一个市的范围内，可以采取推广先进经验的办法，召开比较大的座谈会、报告会，迅速传播工资改革的经验。

第三，群众监督问题。过去工会在工资工作上未能起到应有的监督作用，这是一个很大的缺点。在这次工资改革中，要切实把群众监督作为一种制度建立起来。监督的方式很多，如把工资改革方案交给群众讨论，听取群众的意见，也是一种监督方式。对于企业关于工资改革的一切正确措施，工会要组织群众给予充分的支持，保证它的实现。对于工资工作中的缺点和错误，工会要深入群众，听取群众的意见，支持群众的批评，并且帮助和督促行政迅速改正。对于违背国务院有关工资改革的规定，例如任意压低或提高工资标准、不按照技术等级标准评定等级、不按照规定对降低工资者给予补差等等，工会组织必须坚持原则，保证党和国家的政策、法令的贯彻执行。今后在讨论国家年度计划时，必须同时讨论工资计划，并且把提高工资水平和改进工资制度的措施列入集体合同。这样使劳动工资计划在群众的监督下执

行，以保证正确地实现。

第四，在工作中必须充分发挥工会的组织作用。工会各级组织必须在委员会或常委会上专门讨论工资改革的问题。领导干部对工资改革方案的内容要研究清楚，然后才有可能向干部和积极分子讲清道理。在工会基层组织中，要特别注意发挥工资工作委员会的作用，防止撇开工资工作委员会而由少数专职干部单干的作法。工会各级组织的负责同志，一方面应该积极参加党委统一领导下的工资改革的组织，另一方面，必须充分依靠工会组织和积极分子进行工作。通过工资改革，各产业、各地方工会组织，要把工资部门切实健全起来，在基层要把工资工作委员会普遍地建立和健全起来，要使工资工作的积极分子普遍有所提高。

我们过去在工资制度方面研究得多一些，对工资水平的变动则研究得很少；注意了货币工资，不研究实际工资，这种情况是应该改变的。今后，各级工会组织，特别是全国总工会和省、市工会联合会，要加强对工资政策的执行情况的检查和监督，经常调查研究，分析工资增长是否和劳动生产率增长相适应，生活费指数的变动对实际工资的影响。

党中央和国务院决心解决工资问题，这是关系着广大群众的切身生活，关系着国家建设事业的重大任务。我们必须在党的领导下，支持政府的各项措施，把这项工作做好。



# 必须关心和解决职工群众的切身 生活利益问题\*

(一九五六年七月)

## (一)

在全国先进生产者代表会议刚刚闭幕之后，就紧接着召开这次劳动保险、生活住宅工作会议，是有极为重要的意义的。

社会主义社会中，发展生产和进行一切工作的目的，归根结底，是为了改善人民群众的生活。

社会主义社会，国家利益、集体利益和个人利益是一致的，其中没有不可调和的矛盾。劳动人民的劳动既是为着国家和集体的利益，同时，也是直接为着劳动人民个人的利益。而国家的利益是劳动人民的共同利益，也是劳动人民个人最根本的利益。

只有关心职工生活，注意增加职工个人利益，职工的劳动积极性才能不断提高，社会主义竞赛才有巩固的基础，才能更好地和持久地搞好生产。

党中央和毛主席经常教导我们：“要在增产的基础上逐步改善工人生活。”“在实施增产节约的同时，必须注意职工安全、健康和必不可少的福利事业，如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，都是错误的。”刘少奇同志代表中共中央在全国先进生产者代表会议上的祝词中，又一次说明必须关心职工群众

---

\* 这是赖若愚同志在保险、生活工作会议上的报告。

的切身生活利益，指出：“要求在发展生产的基础上逐步增加个人的收入，改善个人的生活，这是完全正当的和必要的。只有这样，劳动者的积极性才会不断提高，先进生产者运动才能获得巩固的基础。”

现在，不关心职工群众切身生活利益的官僚主义倾向相当流行，对人不关怀的错误思想作风相当严重。许多完全应该解决和可能解决的职工生活利益问题没有解决。工会系统里这种错误，全总应负主要责任。以性质来说，这是极为严重的错误，必须纠正。

必须在思想原则上正确认识生产和生活的关系、国家、集体利益和个人利益的关系。

必须对应该和可能解决的有关职工切身生活利益的问题，制定出具体解决的方案和措施。

正确解决这些问题，也就将进一步提高职工的劳动积极性和创造性，这是保证先进生产者运动持久开展下去的一项重要的和必要的条件。

这就是我们为什么要开这次会议的原因和意义。

## (二)

几年来，职工生活随着生产的发展，已有改善，但目前仍然存在许多严重问题。

职工生活几年来的重大改变有如下几个方面：就业人数逐年增长，工资水平有了提高，劳动条件有所改善，百人以上的工矿、交通、建筑企业实行了劳动保险制度。生活住宅条件也有改进。在这些方面，国家开支了很多经费。还有保险金、医药费、福利费、企业奖励基金，以及工会困难补助费等许多解决职工生活的制度和费用。各地政府在房屋建设、市政和交通建设、生活供应等方面，对保证和改善职工生活，做了许多工作，采取了许多措施。由于生活的改善，职工亲身体会到国家利益与个人利益

的一致，提高了觉悟和生产积极性，这是几年来生产竞赛取得重大成绩的重要和基本的原因之一。

目前职工生活中存在着的主要问题是：

一、住宅问题。一方面是住宅少，一方面是许多地区房租和水、电费高（也有少数企业收费低甚至不收费的）。几年来，国家修建了不少住宅，但远远跟不上工人增加的速度。沈阳市原有的住宅条件是比较好的，又新建了不少住房，但目前住房情况仍很紧张，该市几年来住宅面积增加了百分之三十一，而职工人数则增加了百分之二百一十七。据不够确切的统计，目前住公家宿舍的职工，轻工业为百分之五十，铁路为百分之三十五，重工业一九五三年为百分之七十九点五七，一九五五年为百分之七十一零四。个别企业情况更为严重，玉门油矿在解放初期职工三千多人，住宅二万五千二百平方公尺，现在职工三万五千多人，住宅九万九千平方公尺，职工增加十一点六倍，住宅只增三点九六倍，现有住宅只能解决职工百分之十四点一八户的住房（按每户平均二十平方公尺计）。各地区由于房屋缺少，许多职工居住条件十分恶劣（拥挤、潮湿、黑暗、腐朽），有的几十户挤住在一个大房子里，有的住洋灰筒（下水道管）、煤棚、仓库、走廊、厕所……。

房租在多数地区就目前职工负担能力来说是偏高的。据一些主要城市的调查，房租占职工平均工资的百分之十左右。在某些企业里，部分职工房租高达工资收入的百分之三十至百分之四十。租住民房的租金，一般比公房高些。辽宁省去年将全省房租一律降低百分之四十，问题基本上得到解决，但沈阳市在降租后仍比一九四九年高百分之三十。

有些地区的水、电费也偏高。

有些地区和企业，部分职工上下班通勤费的支出占收入的很大比例。几年来，交通费一般提高过不少次。上海市电、汽车联合月票价过去八元多，最近降为五元八角八分，仍占一级工工资



百分之十四点五，五级工工资百分之八点二，八级工工资百分之五点三。沈阳市有的工人每月通勤费达十一元一角五分，占工资的百分之十九点四。各主要城市和工矿区有许多职工住在十里和几十里以外，通勤的负担是很大的。特别是住远的多是些低级工人。也有的企业上下班由企业用通勤车免费接送，这是很少数的。

二、职工和家属的疾病医疗问题。多数企业预防病伤工作做得不好，劳动保护和生活卫生都不好，在生产高潮中有许多企业不是加强这方面的工作，而是更不注意了。对职工疾病缺乏有计划的治疗，因而职工疾病情况在绝大多数企业里仍很严重。医疗制度和许多医务人员工作作风上存在问题，对职工和职工家属疾病的帮助上，在制度方面、工作作风方面都有缺点。本人或家属生病成为职工生活上的最大痛苦和困难之一。

各地区企业一般的职工因病缺勤率占百分之五以上。纺织工业一九五五年二月统计，有病停工六个月以上的工人，就占职工总数的百分之三点二五。一般厂矿职工患肺病的占百分之五左右（据辽宁省调查，一般高于此数），患胃肠病、关节炎的更多。

医疗制度不完善，医疗事故很多——如西北国棉一厂。医疗待遇上——贵重药费自己负担，长期疾病补助费偏低。对家庭照顾不够，加以药费和住院费很高，工会困难补助和救济工作又没有做好，使部分职工由于本人或家属害病，造成生活上的重大困难。

三、职工生活困难的补助救济问题。职工实际收入不高，而各方面的支出（房、吃、托儿、交通等）提高了，加之多子女或意外事故，许多职工生活发生严重困难。据各地调查，职工中供养四个子女以上的占职工总数百分之十二至百分之十七以上，工资收入每月五十元以下的，占职工总数的二分之一以上，职工中约有百分之十五的人收入只能勉强维持最低的吃饭开支，遇到衣服换季、患病及其它意外事件则无法解决，职工中约有百分之五左

右的人连最低生活也难维持，平时的吃饭、穿衣都颇感困难。但困难的补助救济工作没有做好。职工中离婚、坠胎、讨饭、卖血，甚至自杀的现象时有发生。去年一年中山东、辽宁二省，长沙一市及七十六个企业，职工自杀六百九十七起。

四、食堂收费和食品供应问题。一九五三年以来，特别在一九五四——一九五五年，许多企业的职工食堂实行“企业化”，把炊事人员工资、设备费、折旧费、管理费都计入伙食成本，有的甚至还要赚利润，因而伙食售价一般提高了百分之十五至百分之三十，使职工生活增加了困难。

副食品供应上在边远区、新工矿区、林区、盐区等有很大困难。部分城市供应量不足和不及时。副食品不稳定现象，几年来有陆续上升的趋势。

在粮食供应上，有些工种及工人家属、部分小孩供应标准有些低，不够吃。

五、托儿所问题。托儿所不足和收费偏高，是当前部分女职工的重大困难。

六、其它困难问题。职工子弟就学、就业问题，部分不足养老条件又不能工作的职工的工作和生活问题等等，都是部分职工的重大困难。

### (三)

职工生活中的这些问题是长期存在的。在一九五四年以来，表现得更为突出，一方面由于工资奖励制度上的问题，职工实际收入没有提高，甚至有某些降低；另一方面，职工生活支出却增加和提高了，这就扩大了困难面，加重了困难程度。在职工生活上已经发生了困难，但在有关生活的一些制度办法方面没有及时改进，困难补助和救济工作又没有做好。这就使不合理的制度、办法长期存在，职工的困难也继续存在和发展着。救济费用、企业奖励基金有积存，而职工困难却没有解决。劳动保险金和许多

企业的医药卫生费有积存，但部分职工却因本人及家属害病欠医药费用而形成严重困难。就这些情况来看，很显然，绝不是工人离开生产去要求过高的改善生活，而是我们应该克服不关心群众生活、不关心群众切身问题的官僚主义。

职工生活中的许多问题没有解决，是领导的问题，有许多问题，工会是负有重要责任的。在一九五二年反对了经济主义之后，全总对职工生活关心不够。虽然也几次提出过问题，但没有采取认真、有效的措施。脱离群众，官僚主义，这是最近二、三年来工会工作中的主要缺点和错误。

住宅问题，全总在一九五三年曾提出过，国家建的住宅标准不要过高，多盖些，还可以在部分工人中实行自建公助。中央同意这个意见，但是高岗反对，东北行不通，全总也没有检查和反映。自建公助，只在一九五五年，铁路、煤矿才有领导、有组织的搞了一些，解决了些问题，但只能解决少数人的问题，有的企业因此放松了公家的建房，更是不对的。

疾病问题，全总在一九五四年保险会议上提出加强预防病伤工作，并可用保险金补助疾病的困难，但预防病伤工作只有少数单位做得好，对疾病困难补助的问题，许多干部不知道有此规定，全总也没有深入检查和及时处理这些问题。

关于困难的补助和救济问题，全总仅作了决定和指示，但没有认真检查执行。

关于食堂收费问题，全总在一九五三年至一九五四年就知道许多企业对食堂实行企业化，把人员工资计入伙食价格内，提高了伙食价格，全总虽没有正面表示赞成，但只是一般地提出了不宜提高伙食价格，实际上等于承认企业化的事实。

关于房租、水电费、托儿所收费、交通费、副食品和粮食供应等问题，全总有的不了解情况，有的也没有认真研究、及时向领导反映和提出解决问题的办法。

劳动保险、困难救济和互助工作都是工会主要负责的工作，



这些工作方面存在的缺点，主要的责任，是由于全总领导在思想上不关心群众，作风上不深入、不实际，没有采取组织上和具体作法上的有效措施。其它方面，工会没有及时了解情况，或者没有及时向领导反映，或者没有提出可行的改进措施，没有督促有关方面改进工作。总之，全总是负有重大责任的。

#### (四)

我们必须认真地解决职工切身生活利益中的具体问题。

在思想方面，要反对不关心工人生活的思想，反对把生产、生活对立起来，把国家、集体利益和个人利益对立起来的思想，树立正确的思想；在工作方面，要反对官僚主义的工作方法，采取实际的具体的工作方法。

制定和改进有关职工生活的一些制度和办法是必要的。

1. 改进劳动保险制度。各企业、事业、机关、团体、学校，应实行统一的劳动保险制度。职工疾病、家属疾病，职工在一切丧失劳动能力情况下的生活问题，均应作适当解决。标准不能过高，但一定要有最低保证。要加强职工的预防病伤和医疗卫生工作。

2. 制定一些有关解决住宅、食堂、托儿所、通勤等问题的制度或办法。许多问题在全国应有一个统一的原则，但具体办法和措施必须各地区、各产业因地制宜。

3. 改善现行企业奖励基金、工资附加费的提取和使用办法。要既有利于生产，又能最合理的解决职工生活问题。

4. 改进困难补助救济办法和职工互助办法。企业奖励基金中的救济费和工会困难补助费应合并使用，救济要实事求是，要及时。对于已往的困难欠债，要做一次适当的解决。这个会议应研究出一个办法。互助不是困难救济，是临时费用的互助，凡参加互助会的人，都有机会享受权利才能办好，现行办法要加以改进。

5. 各工矿、地区房屋、市政、交通、卫生、生活品供应等方面，都应该在有利于生产，便利于职工生活的原则下，制定些适当的办法和措施、计划，或对现行办法加以改进。

还必须在组织机构、工作制度等方面，加以必要的改进。中央设立了城市服务部，各省、市应加强这方面的工作。

各企业领导机关应在机构上和工作上加强对职工生活问题的领导。特别要加强在林业、地质、石油、盐区、矿区等偏僻地区对职工的生活供应问题的领导。

工会各级组织，必须在组织上和日常工作上，加强对劳动保险、生活住宅工作的领导。

通过这次会议，依靠各地区、各部门的负责同志和工会各地区、各产业的负责同志，必须对以上问题提出切实可行的方案。

#### (五)

依靠群众，建立群众对生活工作的监督制度，组织在生活工作部门工作的职工的先进生产者运动，传播生活工作中的先进经验，都是搞好这项工作的必要措施。

我们必须在目前的实际条件下，认真地解决职工的切身生活利益问题，以改善工人生活，进一步提高职工阶级觉悟与生产积极性，为提早完成和超额完成国家的建设计划而奋斗。

## 加强知识分子中的工会工作\*

(一九五六年八月七日)

为了把我国建设成为一个具有强大的经济力量 and 高度文化技术水平的社会主义国家，各条战线上都迫切要求广大知识分子发挥出更大的力量，做出更多的贡献。在中共中央召开了关于知识分子问题会议之后，广大知识分子的社会主义积极性已经空前高涨起来；最近中央又明确提出了“百家争鸣”的方针，广大知识分子的创造性与积极性得到了更大的鼓舞。在这个时候来召开中国教育工会第二次全国代表大会，是有重大意义的。

在党中央召开的关于知识分子问题会议上，在二届政协全国委员会第二次会议上，都有人对工会在教育工作者、科学工作者中间的工作提出了批评。这些批评都是很好的。加强知识分子中的工会工作，是所有工会组织的任务，而教育工会担负着更直接、更具体、因而是更为重大的任务。

中国教育工会在自己的工作中执行了党的关于巩固工人、农民同知识分子的联盟的政策，几年来的工作是有成绩的。

过去几年当中，工会组织帮助教育工作者、科学工作者去联系劳动群众，参加各项社会改革（土地改革、民主改革、“三反”、“五反”等等）运动，这种社会生活的实践，对于教育工作者、科学工作者的自我改造，无疑地，是一个重要的帮助。

不过，和其他工作一样，我们教育工会的工作还存在着许多

---

\* 这是赖若愚同志在中国教育工会第二次全国代表大会上的讲话。



缺点。如教育工作者、科学工作者的工作条件和生活条件，过去和现在都存在着许多问题，这对教育工作者、科学工作者的工作效果是有直接影响的。教育工作者、科学工作者在这方面的一些意见和要求，工会组织曾经作过若干研究，并且协同有关方面着手解决过一些问题，其中有些问题已经得到了解决，但是一般说来，对这方面的问题是关心不够的。教育工会的各级组织同群众的联系还非常薄弱，在许多教育工作者、科学工作者看来，工会组织还没有完全起到它应该起和可能起的作用。

教育工会工作中的缺点，全国总工会负有很大的责任。全国总工会长期以来没有认真地研究它的问题，没有认真地帮助它解决工作中的困难。不过在党中央召开了关于知识分子问题会议以来，这种情况已经有所改变。我们将继续努力来加强这方面的工作。

当然，加强教育工会的工作，最重要的还是依靠教育工会本身的积极努力。

怎样改进教育工会的工作呢？我想以下几点是应该注意的。

科学研究机关、学校不是物质生产部门，所以教育工会不能机械搬用生产厂矿中工会工作的内容和方法，而是应该有一种适合于上述特点的工作内容和工作方法。几年来，教育工会在这方面摸索前进，走了一些弯路，也积累了一些经验，很好地总结、研究这些经验是十分必要的。

教育工作者、科学工作者和其他知识分子一样，他们在政治上和思想上的进步，主要是通过他们在自己所从事的事业上的成就而获得的。这是一个重要的特点。根据这个特点，我们就应该在他们的工作方面给予便利和支持，保障他们获得良好的工作条件；在物质文化生活方面给予关怀，使他们感到温暖，受到尊重。我们相信，工会组织在这方面的工作做得愈多、愈好，就愈会受到教育工作者、科学工作者的欢迎。反之，如果某些工会组织不是站在教育工作者、科学工作者中间来为他们服务，而是站

在他们上边来“改造”他们；不是帮助他们在自己的事业中获得实际成果来转变他们的思想，而是占用他们可以用来研究学术的时间去“整”他们的“思想”，那么，这些工会组织一定会失去广大教育工作者、科学工作者的拥护和爱戴。

党和国家对于包括教育工作者、科学工作者在内的知识分子是关怀爱护备至的，许多政策、法令都体现出这种精神。保证和监督这些政策、法令的实施，是工会组织的重要职责。这一点，教育工会组织和其他产业工会组织是没有什么不同的。当教育工作者、科学工作者的切身利益和他们正当的权利遭到官僚主义的侵害的时候，工会组织应该挺身而出保护他们，这样做，也就维护了党和国家的政策、法令。应当承认，过去某些教育工会组织不受群众欢迎的重要原因之一，是因为他们放弃了这种职责，或者不敢大胆地执行这种职责。

工会组织应当协同行政方面切实改善教育工作者、科学工作者的住宅、交通、托儿、生活供应等条件，改善他们的物质、文化生活状况。除此而外，教育工会各级组织本身也应该扩大对会员的物质、文化生活的服务，例如举办参观、旅行，开展业余艺术活动；扩大疗养休养的集体福利事业；加强对某些收入较少的或负担较重的会员的困难救济和补助工作；在某些工会基层组织里增加一些免费的演出。对于青年教育工作者、科学工作者，还应配合青年团组织，切实解决他们的一些特殊问题。只有当每一个教育工作者、科学工作者感到自己各方面的生活问题都有工会组织在关怀着的时候，他才会把工会组织当作自己的可爱的组织，向它倾吐自己的忧虑和愿望，很自然地接受它的影响，从而在社会主义建设事业中发挥出更大的积极性和创造性。这些，不正是共产主义学校的一个重要作用吗？

# 在全国群众生产工作座谈会上的讲话

(一九五六年八月二十日)

自从先进生产者运动开展以来，运动是逐渐消沉了，还是逐渐深入了呢？有些人看到先进生产者运动不如四、五月间轰轰烈烈了，就认为运动是逐渐消沉了。从表面现象看，运动好象没有四、五月那样轰轰烈烈，今天一个捷报，明天一个喜报，这里突破了定额，那里突破了定额。但如果深入考察，应该看出运动是深入了的。当然也有个别的单位，轰起来以后就烟消云散了，但那不是普遍的现象。从生产任务完成的情况看，第二季度国家计划的完成情况一般比第一季度好。过去曾有一个时期，运动是轰轰烈烈的，可是计划却完成得并不好，这种情况已逐渐地好转了。一九五六年的计划与去年比较，在不增加人员、不增加设备的情况下，一般都较去年增加了许多。任务比去年增加了，完成情况却不错，这是检查先进生产者运动是否深入的最重要的标志。在质量问题上，第二季度也有所改善。质量不好曾是一个很普遍的问题，在某些产业中甚至是一个很严重的问题，经过努力，现在有所好转，但还没有完全解决。

这一时期还出现了一些运动开展得好的单位，如上海锅炉厂、武汉裕华纱厂、大连钢厂等单位。我们应该说，各地区、各产业在这一时期也都有过好的经验，只是有的地区和产业注意了总结、推广这些单位的经验，有的地区和产业则注意不够。此外，这段时期里，在工作方法、生产技术方面也出现了不少好的经验。



总之，这些迹象说明：先进生产者运动是正向深入发展，而不是消沉。这个估计是很重要的，不应该作相反的估计。

运动发展到一步一步深入的时候，就不能也不应该要求象运动初期那样轰轰烈烈。运动初期是把群众普遍发动起来，让每个职工都知道运动中要做的事情和目的，这就需要做许多宣传工作，开许多会议，这在当时是非常需要的。但在大家都参加到运动中来以后，就不能总开会，而是要做许多细致的组织工作，解决具体问题。这些工作中许多是不声不响的。这和资本主义工商业的社会主义改造工作一样。开始时是敲锣打鼓、迎接公私合营，以后就要逐步解决改造中的具体问题。锣鼓的声音听不到了，但谁能够说这是消沉了呢？先进生产者运动也是如此。

从这段运动深入发展的情况来看，要抓住什么才能使运动继续深入发展呢？

一、运动深入发展过程中一定要很好地注意提高技术、改进技术、学习与掌握新技术的问题。先进生产者运动最根本的特点是推广先进经验，而在推广的先进经验中主要应该注意技术方面的先进经验，当然，其它管理、工会工作各方面的经验也应该注意推广。在开展先进生产者运动的过程中，只有十分注意技术问题，在改进技术的基础上才能使运动逐步深入。如不依靠技术，单纯依靠劳动热情和加强劳动强度是不能持久的。某些先进经验就是因为劳动强度太大而不能广泛推广。提高技术、改进技术、学习和掌握新技术，这在什么时候都是重要的。有许多单位的工作做得不错，就是因为注意了生产中的技术问题，从技术上解决了生产中的关键问题。

进行技术互助是很重要的，如签订“姊妹合同”、“兄弟合同”、“师徒合同”等等，都是进行技术互助的形式。推广先进经验的形式也很多，有几个人的，有几十、几百人的。这两种形式我认为都需要，几百人的表演主要是宣传先进经验，让大家都知道有这种先进经验并吸引大家去学习；小型表演是传授具体的

先进操作方法。还有技术讲座、先进经验学校等都是解决技术问题的组织形式。运动中必须抓住技术问题，想尽各式各样的办法来提高技术，传播新的技术经验。

二、在运动深入发展过程中，要抓住社会主义竞赛的组织工作。有人把先进生产者运动和社会主义竞赛对立起来，把竞赛的组织工作丢了，这样，运动是不能够深入的。先进生产者运动是在社会主义竞赛的基础上发展起来的，如果没有过去的基础，是不能够开展的。先进生产者运动是根据过去几年组织社会主义竞赛的经验和现在发展的实际需要提出来的。根据过去几年的经验，社会主义竞赛必须把推广先进经验这个环节突出出来。先进生产者运动就是大力宣传、推广先进生产者的经验的一个运动，因此，先进生产者运动也可以说是把推广先进经验这一环节突出出来的社会主义竞赛的一种形式，更确切的说是社会主义竞赛的主要内容。

在社会主义竞赛中，把推广先进经验突出出来，并不是说就可以放松其他的竞赛组织工作，如果放松，势必使运动消沉下去。无论什么运动，没有具体组织工作作保证，都会消沉下去的。在这段时期里，凡是取得了成绩的，都是做了具体的组织工作；如组织开展合理化建议，和群众共同找问题、共同找办法，对先进的进行奖励，并且总结推广好的经验等等。做好了这些组织工作就会使运动深入发展，否则，运动就会搁浅。

三、应该注意抓科室工作。先进生产者运动需要工人和工程技术人员的合作；需要工人和管理人员的合作。运动开展后，企业管理工作赶不上运动发展的情况是相当普遍存在的问题，到现在这个问题还没有很好得到解决。有些企业解决了，解决的不错，对运动深入有些帮助。解决的办法是开展科室竞赛。通过科室竞赛来改善企业管理工作和加强技术指导工作，因此，开展社会主义竞赛必须注意推广科室工作中的先进经验。

从这段运动来看，我们认为若要运动深入发展，必须抓住以

上这几件工作。当然别的工作也要抓，但最主要的是这几个问题。

先进生产者运动中究竟还存在什么问题呢？除以上我说过的少数单位轰了一阵就过去了以外，比较普遍的问题有以下几个：

第一，在推广先进经验的工作中存在着一定的盲目性。在推广先进经验或开展合理化建议过程中，有些地方存在着单纯追求数字的现象。但真正分析一下，是有虚假现象存在；有许多先进经验不是从技术观点加以总结或经过技术鉴定的，有的地方计算了一下，真正经过技术鉴定的经验约占三分之一左右，其余的经验也许是好的，也许不行；有些先进经验没有经过技术鉴定就推广了。这种盲目性还表现在某些企业不是根据本厂的实际情况来具体运用先进经验。我们要知道，别厂的先进经验拿到你这个厂来不一定完全适用，哪怕微小条件的改变也应该引起注意，设备、劳动组织、气候的差别，都会使推广先进经验发生问题。如科列索夫车刀法速度快、吃刀量大，这是好的，在大量生产、生产任务固定的单位是比较适用的；但在任务不固定、产品经常变化的单件生产单位中，推广科列索夫车刀法就有些困难，象这种情况就不要硬推。有些先进经验，如果劳动强度太大，体力消耗过多，推广起来也会受到阻碍，这方面也应注意到。推广先进经验首先应该根据自己企业的需要，不能有一件推一件。而且，先进经验主要应该从技术观点来看，从技术上解决问题。

第二，组织工作做得不够，推广先进经验和合理化建议工作缺乏组织上的保证。一般说，目前是注意了这一工作，但有些单位工作做得不够好，在推广先进经验和合理化建议奖励方面还存在着无人负责的现象。这些工作没人管，运动就势必自生自灭。当前，合理化建议处理得很慢，有些单位过去是不答复，现在是答复快，但仍然处理慢。如工人问起来就说：“正处理中”或“研究研究”。“研究研究”是答复，但如不抓紧处理，这种答复是没有用的。



第三，奖励问题。这段时期奖励工作做得不够好，对国家颁布的《有关生产的发明、技术改进及合理化建议的奖励暂行条例》执行得不好，工会组织在这方面要作些斗争，以保证国家法令的贯彻执行。有些地方不按创造价值来计算奖励，一律奖五元，或者一件建议价值很大，就随便奖一些，顶多发一、两个月的工资。这种做法不能支持和鼓励群众的积极性。

第四，质量虽有改善，但还不高。突出的是事故增多，现在大家对“多、快、好、省”的问题，看起来是注意了，但对安全却注意得不够。人民代表大会的几个文件和中央的几个文件中都提到的安全生产方针是不容忽视的。如果生产中不能保证安全，就会人心惶惶。先进生产者运动开展以来，事故增加了，伤亡的人数也多了，这是今后一个时期内应该特别着重解决的问题。

以上这些问题都必须切实注意解决，而且在解决这些问题的时候，最主要的是要贯彻执行群众路线。武汉裕华纱厂搞得好的，就是因为他们执行群众路线上有了改进。社会主义竞赛本身就是依靠群众搞好生产的运动。社会主义竞赛中最核心的问题就是如何把群众的积极性、创造性充分发挥出来，依靠群众的主动、首创精神来解决生产中的问题。社会主义竞赛的组织工作不论从哪项工作来说，都是为了发挥群众积极性和创造性的，如果组织工作不能发挥群众的积极性，阻碍了群众的积极性和创造性，这就违反了社会主义竞赛的基本精神和基本要求。

怎样发挥群众的积极性和创造性呢？当然，首先要依靠对群众的教育，依靠职工群众觉悟程度的提高，因此，我们在社会主义竞赛中必须加强政治思想工作。群众觉悟高，积极性才会高，群众积极性高了，就会想办法、找窍门、挖潜力，提合理化建议。无论什么时候都不能说政治思想工作不重要。可是，光靠政治教育工作是很不够的，同时还要依靠物质鼓励来刺激群众的劳动热情。当然，也不能采取光靠物质鼓励的办法，而是要把对职工的教育工作和物质鼓励工作结合起来，才能更好地发挥群众的

积极性和主动性。现在的问题是政治思想工作不够，特别是物质鼓励工作不够，不能很好地起到物质鼓励的作用。

我们必须对群众的积极性和创造性从组织上予以支持，有许多事情要和群众商量，听群众的意见，对群众好的建议和意见、正确的批评要支持。如果工人提了一个建议，能很快就被采纳或解决，这对鼓舞他们的情绪有很大的作用；如果拖上半年不解决，群众是不会满意的。现在厂矿企业中的会议很多，但工人还是没有说心里话的地方。这是一种不正常的现象。

社会主义竞赛的组织工作，就是要在组织上、制度上保障在竞赛中贯彻群众路线。过去我们把竞赛程序说成三、四个，这不是绝对的。最基本的精神是要保障发挥群众的积极性和创造性，不能把程序固定化、绝对化，变成公式主义就不好了。如组织群众讨论国家计划是需要的，但并不是只有计划需要交给群众讨论，还有其他许多问题也是要和群众商量、共同来解决的。计划一下这段时间里应该做什么？应该着重做什么？要注意一般的程序，但更重要的是有事要和群众商量、研究，尊重群众的意见，把群众意见集中起来，加以系统化，再坚持下去。

在社会主义竞赛中，凡是伤害群众积极性、创造性的东西，都是不好的，必须注意避免，有的必须反对。有的地方和单位公开在群众中进行排队，划分出哪些人是先进的，哪些人是落后的，有的地方还召开“落后分子会”，这种做法是不好的。进行公开排队，会使很多人背上了落后的包袱，伤害了群众的积极性。应该知道，先进生产者与落后者每时每刻都是在变动的，不是固定的，一个人今天是落后的，明天也许是先进的；同时，每一个人或每一个单位都可能在这一点上落后，而在另一点上是先进的，所以我们提倡互相学习、取长补短是很重要的。因为相互比较起来都可以说是有长处也有短处的，说落后者在一切方面都落后，这是伤害群众积极性的错误做法。

这段时期里，还存在着对群众建议采取漠视态度或命令主

义，这都会伤害群众的积极性和创造性。厂矿企业中经常可以看到有些同志迷信行政手段、行政权力，对群众的积极性、创造性认识不够，常常采取行政命令的办法来进行工作，而不启发群众的积极性。这是群众观点问题。每一个组织对群众的每一个建议都应该保证有人去支持。如果光把竞赛组织工作孤立起来，而没有去积极支持群众，也会是形式主义的。我们还必须在竞赛中密切注意群众的情绪、意见和要求，如若不关心群众生活，不注意群众的切身利益，群众的积极性是不可能充分发挥的。

总之，依靠群众的积极性来解决问题是在社会主义竞赛中必须注意的一个问题。只有群众的积极性发动起来了，才能依靠这种力量搞好生产。这样，先进生产者的队伍也就会日益扩大。

先进生产者运动中还有几个问题要在这里顺便讲一下：

先进生产者运动和社会主义竞赛的关系问题。两者是不能对立的。那么，为什么又提出先进生产者运动的口号呢？是不是巧立名目呢？不是的。一个名词总代表一个含义。若不然，为什么我们要把劳动竞赛改称为社会主义竞赛呢？所以称之为先进生产者运动，是为了在社会主义竞赛中把推广先进经验突出起来。因此，开展先进生产者运动是一个长时期的事情。在工作上 and 看法上都不要把它当作一个短时期的突击运动。

另外，某些生产任务不足的产业或企业单位是不是要开展竞赛呢？有些人提出任务不够，不愁完不成，开展竞赛有停工待料的危险，竞赛是否还要开展呢？我们的意见是可以开展的。因为，在这些企业里，除生产任务以外，还有其它问题，如安全、质量等，应该着重解决这些问题，着重推广这方面的先进经验。我们开展竞赛，除了完成计划这一主要目标外，还应该培养中国工人阶级的良好的劳动传统。

最后，讲一讲整个工会工作中的几个问题：

几年来，全国总工会的工作是有很多缺点的，也可以说是错误的，这就是：（1）注意了生产（这是对的），但对工人生



活注意不够，这是个根本的缺点，是错误的。一九五四年下半年开始注意了这个问题，但是采取具体步骤来积极解决这个问题仍然不够。（2）注意了生产部门，如工业、交通运输、邮电部门，而对非物质生产部门注意得不够，商业比较注意，农业、水利近两年来开始注意了，而对另外一些部门如教育、机关、银行、医务等非物质生产部门注意得是很不够的。（3）在厂矿企业中注意生产工人，而对于科室人员如技术人员、管理人员的工作注意不够。（4）注意了大城市和工矿区的工作，而对小城镇和农村的工作注意不够。总之，工作范围很狭窄，面向生产是贯彻了，而面向基层、面向群众做得不够，对更广大的基本群众注意不够，这样，工会就有脱离群众的危险。搞生产、开展社会主义竞赛，无论什么时候都是对的，但对生活注意不够，这就是很大的缺点。根据这种情况，今后在我们的工作中要采取很多具体步骤来解决这个问题。今年“五一”前夕召开了全国先进生产者代表会议，把先进生产者运动开展起来以后，紧跟着开了一次全国工会劳动保险生活住宅工作会议，经过这次会议，不关心群众生活的风气已经扭转了一些。会后这几个月来，在社会舆论上也有很大的转变。

今后考虑着重解决这样几个问题：首先是劳动保护问题。现在劳动保护工作中问题不少，加班加点严重，事故增多。这是关系群众切身利益的问题。其次是职工文化、技术学习，这是群众迫切要求的问题，随着生产的高涨，群众学习技术、掌握新技术的热情也随之高涨，学文化就成了群众的迫切要求了，这是我们要领导好的一项工作。另外，公私合营企业里还存在很多问题需要解决。

此外，还要集中力量注意解决业余时间的问题。业余时间问题很复杂，也是群众迫切要求解决的一个问题，一九五七年，全国总工会下决心把这个问题解决一下。业余时间职工不拿工资的时间，职工自己完全有支配的自由，但实际上职工毫无自由，

这是很不合理的。希望各级工会组织拿出一定力量来注意考察研究这个问题。还有工会民主生活问题，也需要切实地加以解决。

这次会议上大家都反映了关于工会编制和运用积极分子方面的意见，我们从其他方面也听到一些这类的意见。如有的同志认为工会干部编制少，特别是基层编制太少了，也有的认为全国总工会强调运用积极分子是教条主义。为什么很多人说工会编制少呢？我认为是一定原因的。原因之一就是自上而下贯彻的指示、决定和号召太多，而真正自下而上地了解、反映集中群众的意见和要求、解决群众问题的很少。例如贯彻婚姻法是大事，要做到家喻户晓；除四害也要家喻户晓，要厂长来开个大会，进行动员。这些工作都是好事情，但是群众不一定对它很欢迎、很热心。这些工作往往是脱产干部多就做得多一些，人少就做不好。如果是群众热心的事，只需要我们组织一下，群众都会自觉地干起来，就是人少也能贯彻得好。由于从上而下贯彻得多、会议多，就感到人少了。那么，我们是增加干部能解决问题还是减少这些自上而下的可有可无的东西更能够解决问题呢？业余时间不够，就是因为上面来的东西太多了。减少这些东西，群众的休息时间就会多些。

我们强调运用积极分子，就是为了更好地贯彻执行群众路线。大家都知道，我们一切工作都必须走群众路线，而走群众路线，第一，就要我们深切注意群众的意见、要求和思想情绪，只有这样，我们的工作才能符合群众的要求，群众才能自觉自愿地执行，工作才能做好；第二，要有积极分子，要通过积极分子来联系和团结广大群众；第三，必须有典型经验作榜样。我们所有的工会干部都需要这样做。群众路线是中国多年来的实践经验。一九四三年，中共中央关于领导方法若干问题的决定中就讲过：

“我们无论进行任何工作都必须与广大群众相结合；领导骨干与积极分子相结合。”领导人是要的，但不是数量问题。有些同志苦闷，认为工作做不好的原因是把专职干部减少了，这种说法

是值得研究的。事实上，编制少、工作做得比较好的单位并不少，开滦煤矿俱乐部专职干部并不多，而工作做得不错，相反，编制多、工作做不好的单位也是有的。这样看起来，在一定范围内专职干部少并不是工作做不好的决定因素。这一问题要和工作方法一起来研究解决。

这次座谈会上所介绍的典型经验，可能并不完全都对，应该很好地研究。各个地区、各个产业都有好的经验，因此，各地区、各产业应该把本地区、本产业现有的好经验进行总结，研究，加以推广。我们在领导先进生产者运动中，要学会用典型推动一般的方法使运动迅速向前发展。



# 进一步发挥工会组织在社会主义 建设中的作用\*

(一九五六年九月二十三日)

伟大的人民革命的胜利，使中国工人阶级的地位起了翻天覆地的变化，它再也不是被压迫、被统治、被剥削的阶级，而是执政的阶级了。随着工人阶级地位的变化，工会的任务和作用也发生了根本的变化。

工人阶级在取得政权以后，最根本的任务就是努力发展生产，不断地提高社会生产力，把我国建设成为一个伟大的社会主义工业国。几年以来，广大的职工群众以国家主人翁的负责态度对待这个伟大的事业，高度地发挥了积极性和创造性，这正是我国社会主义建设能够以比较快的速度向前发展的基本因素。在这中间，工会做了许多工作，起了重大的作用。

可是，我们可以这样提出问题：在工人阶级取得政权以后，发展生产，进行社会主义建设，这并不是工会独特的任务，而是所有党的组织、国家机关、经济机关和全体人民共同的任务。那么在实现这个共同任务的斗争中，工会究竟有什么作用呢？

在社会主义建设事业中，工会的作用，就在于联合和团结全体工人阶级，保护职工群众的物质利益和民主权利，并且以共产主义的精神来影响、教育广大的职工群众，使广大群众和自己的先锋队紧密地联系起来。在群众的觉悟程度和组织程度日益提高

---

\* 这是赖若愚同志在中国共产党第八次全国代表大会上的发言。

的基础上，发扬中国工人阶级艰苦奋斗、克勤克俭的传统，以创造性的劳动和负责精神，来建设社会主义的新生活。这样的工会，才称得起是共产主义的学校。

目前，我们的工会是不是已经起到了这样的作用呢？我想可以这样说：在实际工作中，已经在一定程度上起了这样的作用，可是从工会的领导方面来说，我们还没有把这些实际工作中的经验系统地总结起来，因而究竟如何发挥工会的作用，在工会工作者的思想上还不是很明确的。我国社会主义建设正在迅速地发展，工人阶级的队伍正在不断地扩大，这种情况要求我们进一步加强工会的作用。因此，根据这几年的实际经验，从思想上弄明白这个带根本性质的问题，是十分必要的。

联系群众是工会做好一切工作的最基本的条件。工会只有联系了群众，才能发挥作用，如果脱离了群众，它就什么积极作用也不会有。

那么，工会怎样才能联系群众呢？简单地说，就是必须认真地关怀和保护职工群众的利益。

有人以为，工人阶级执掌了政权以后，整个国家是保护工人阶级利益的，因而工会已经丧失了保护工人阶级利益的作用。这种看法是不对的。这种看法之所以不对，不仅因为中国目前还没有最后地消灭阶级，而且还由于在我们的阵营中，必不可免地会长期地存在着各式各样的官僚主义倾向，反对官僚主义是一个长期的斗争。既然如此，那么，职工群众的物质利益和政治权利，当然还有可能遭到官僚主义者的侵害。

所以问题不是工会要不要保护职工群众的利益，而是如何保护。

### 工会怎样保护职工群众的利益

在解放前，保护什么，反对什么，界限是容易划清的。解放以后，在私营企业里，这种界限也比较清楚，可是在工人阶级自

已掌握的企业里，问题就比较复杂。而这里所要讲的问题，正是社会主义企业里的问题。在这里，工人阶级是领导阶级，可是对每一个个别职工来说，又都是被领导者；在这里，劳动成果是由工人阶级来掌握的，可是对每个个别职工来说，他所得到的又只是一定数额的工资。在这种情况下，什么利益是主要的、应当保护的？什么利益是暂时应当放弃的？这些问题并不是容易分辨的。在这里，最本质的问题就是国家利益和职工个人利益的关系问题。

在我们的国家里，国家利益和职工群众的个人利益是一致的。如果忽视了这种一致性，而把国家利益和个人利益对立起来，那就一定要犯错误。可是，我们也应该看到，国家利益和个人利益的失调是常有的现象，这就是说国家利益和个人利益之间有一定的矛盾。如果忽视了这一点，同样要在实际工作中犯错误。党的方针是把两方面的利益正确地结合起来。从工会组织来说，我们既要教育职工群众正确地对待国家利益，又要组织职工群众保护自己的切身利益，这样才能有效地联系群众，把群众的社会主义积极性充分地调动起来。

国家利益和个人利益的关系，具体地反映在发展生产和改善生活的关系上面。

发展生产，是工人阶级取得政权以后的根本利益。只有生产发展了，才有可能改善生活。因此，工会组织必须环绕着这一中心任务来展开自己的活动。工会组织必须为高度的劳动生产率而努力，为技术进步而努力。可是发展生产的终极目的是为了改善人民的生活。随着生产的发展，必须逐步地改善人民的生活。只有如此，才能有效地鼓舞群众的劳动热情。发展生产和改善生活的这种关系，必须突出地体现在社会主义竞赛当中。工会组织必须通过社会主义竞赛，教育职工群众发扬艰苦奋斗、克勤克俭的传统，不断地改进技术、提高技术、学习和掌握新技术，以提高劳动生产率。可是，在开展竞赛的同时，又必须无微不至地关心



群众的生活，努力改善劳动条件和生活条件。工会组织要协同行政方面作出发展生产和改善生活的全面规划，或者订立集体合同，定期检查，坚决贯彻。离开发展生产而侈谈改善生活，是一种经济主义倾向；反之，不顾群众生活而只顾生产，是一种官僚主义倾向。两者都是错误的。

解放初期的几年当中，在工会工作的领导思想上，曾经发生过经济主义的错误。可是在反对经济主义之后，却又犯了另一种错误，即注意了发展生产，而忽视了改善生活，以致严重地脱离了群众。四川有一个工人每月只交一半会费，他说什么时候工会管了生活，他才交另外一半。这个来自群众的批评是有深刻意义的。我想同志们一定知道，我们正在改正自己的错误。不过在这里我想顺便指出一点，即在当前着重反对不关心群众生活的官僚主义的时候，有人认为过去反对经济主义是反错了，或者认为我们再不会发生经济主义的错误了，我认为这种看法是不对的。经济主义是应当反对的。而且，经济主义和官僚主义，同样都有深厚的社会根源，两种倾向在工会工作中都会长期有所反映，都必须时刻加以注意。

工会组织必须保护职工群众的物质利益和民主权利。具体地说，就是要维护党的政策和国家法令不被违反，因为党的政策和国家法令是全面地保护工人阶级的利益的，这是一。第二，要及时地了解并解决群众在工作上和生活上发生的问题，努力改善群众的劳动条件和生活条件。第三，要支持群众的正确的建议和批评，使这些建议不受压制，这些批评不受打击，而且受到尊重。所有这些，都涉及群众与领导的关系问题，也就是工会与行政的关系问题。

在社会主义企业里，企业行政和工会组织的根本任务是一致的，这就是完成国家计划。绝不可以认为行政仅仅是代表国家利益的，工会仅仅是代表职工个人利益的。这样的看法是不对的。可是由于工会和行政工作性质不同，看问题的角度不同，因而在

许多问题的看法上也常常有所不同。抹煞了二者之间的差别或矛盾也是不对的。

在社会主义的近代化的企业里，必须建立足以统一千万人意志和行动的严格的管理制度和劳动纪律。工会组织有责任教育职工群众维护并且巩固这种制度和纪律。可是绝不能忘记，社会主义企业之所以区别于资本主义企业的根本特征之一，就在于它是依靠职工群众来办好企业的。它的计划是依靠群众的积极性和创造性来实现的；它的管理制度是建立在广大群众参加生产管理的基础上的；它的劳动纪律不是靠惩办而是靠群众的自觉性来维持的。

### 发挥职工群众监督作用的主要方法

几年以来，全国各地都已经出现了一些先进的企业。在这些企业里，经济工作和政治工作是密切结合着的，生产领导者和生产者亲密合作的。

可是也有这样一些经济领导机关和企业领导者，他们往往只是注意如何完成生产计划，而不考虑群众的切身利益；他们迷信行政权力，而看不到群众的积极性和创造性在生产中的作用；他们往往以粗暴的惩办主义的办法来对待群众，而不注意倾听群众的批评和建议。诸如此类的情形，并不是个别的。

防止和纠正这种官僚主义的有效办法之一，就是群众监督。我们必须象刘少奇同志在报告中指出的那样，放手发动职工群众，对我们的国家机关、经济和文化机关展开批评，加强监督，以克服我们机构中的官僚主义病害。工会组织必须充分发挥这种群众监督的作用。

有些同志不赞成群众监督，他们认为群众监督会妨碍行政权力。是的，群众监督一定要妨碍一些不适当的所谓行政权力，可是并不会妨碍正当的行政权力。这种监督其实是对行政的最大帮助，因为企业行政可以运用这种监督，及时地发现和消除自己工

作中的缺点。

群众监督的最主要的方法就是建立和健全民主制度，吸引群众参加生产管理，开展群众性的批评。群众的最主要的讲台就是职工大会或者职工代表会议。现在这个讲台一般都变成了干部的讲台，那就失掉了它的意义。这种情形应当加以改变。同时，工会的各种组织也应当成为群众讲话的地方。工会应当通过自己的各种组织中的积极分子，来了解企业的各方面的工作状况，并且向企业行政方面提出改进工作的意见和建议。企业行政应当倾听群众的意见，考虑群众的建议，并且作出负责的答复。通过群众的自下而上的监督活动，可以有效地培植群众管理经济的能力，提高他们的主人翁责任感，改进企业管理工作，促进生产的迅速发展。

现在，工会组织还没有普遍地发挥群众监督的作用，群众监督还是非常薄弱的。为什么呢？除了由于缺乏必要的支持、工会干部在这方面还存在着一定的顾虑以外，另一个重要原因，就是工会本身存在着官僚主义。

工会必须是具有充分民主精神的组织。在任何情况下，工会的基本工作方法都应当是说服、教育、吸引、诱导，而不能是命令主义。许多工会组织和工会工作者，在自己的工作中贯彻了这样的工作方法。然而命令主义现象也还是很严重的，甚至连“说服”、“教育”、“吸引”、“诱导”也变成一种命令主义的形式。例如：“打通思想”，这是一种说服教育的工作，这是一切工作都必需的，因为如果群众思想不通，就谈不上群众的自觉自愿，没有群众的自觉自愿，就什么事都办不好。可是打通思想也表现为我打你通，不通不行，如果不通，就是“落后分子”。

为什么在我们的工作中命令主义很严重呢？最主要的是因为在我们的思想方法上存在着主观主义，加以我们执掌着政权，能够发号施令，这就很容易忽略自下而上的工作。工会的许多工作是自上而下地贯彻党和政府的指示、决定，向群众发出各式各样



的号召，而自下而上地了解、反映、集中群众的意见和要求，却是很不够的。是的，自上而下的工作是需要，可是对工会来说，自下而上的工作更为重要。自上而下和自下而上应当结合起来。如果不深入群众，和群众打成一片，那么在党和政府从上边作出决定的时候，工会就不能从群众的角度来提供意见，使这些决定更全面、更正确一些；同时，在党和政府作出决定之后，工会也不能切实地贯彻这些决定。我们已经习惯于片面地从上边看问题，我们和群众之间隔了许多层，如果不特别注意深入群众，那将是很危险的。

把自上而下与自下而上的工作结合起来，这是有关群众路线的一个重要问题。这应当体现在工会的组织制度方面。工会必须有健全的民主制度，定期召开职工代表会议、工会会员大会或代表大会，听取群众的意见。工会的领导机关必须改进领导作风，减少一些文牍，精简一些会议，认真地深入基层，了解情况，总结经验，改进工作。工会不应当有过多的专职干部，而应当有大批大批的积极分子。

此外，我们还应当看到，在工人阶级执掌政权以后，工会就会有許多权利，而且它不可避免地要参与并且执行国家机关的某些职能，如：制定工资标准、规定劳动定额、办理劳动保险事业、监督生产中的安全卫生状况等等。工会的这种机能日益增强的趋势。我认为这种趋势是正常的。因为工会所面对着的根本任务，是高度地发挥群众的积极性和创造性，来建设自己的新生活，在这个斗争的道路上所遇到的主要障碍，是脱离群众、脱离实际的官僚主义。职工群众反对官僚主义的方法，不能象在资本主义社会反对资本家那样——采取对抗的行动，而是要采取群众监督的方法、批评和自我批评的方法。这种情形，就要求工会具有参与劳动立法和监督它的实施的法定权利。

当然，一个具有这样权利的工会组织，是更容易滋长官僚主义的。所以，工会必须在党和群众严格的监督之下进行工作。

## 应当在党的政治思想领导下积极展开工会的独立活动

党必须加强对工会的领导。离开了党的领导，工会是不可能正确地发挥自己的作用的。几年来，工会是在各级党委的关怀和领导下进行工作的，党对工会的领导，已经逐步地加强起来了，因而它有可能及时地克服自己工作中的缺点和错误。但是，也不能否认，党的某些组织，由于对工会作用没有足够的认识，甚至认为工会是可有可无的，所以对它或者是放任不管，不给以具体指导和支持；或者是包办代替，不作为一个组织来运用它。这两种偏向都会削弱工会的作用，妨碍党和群众的联系。

我们要求党的各级组织经常给工会组织以指导和帮助。工会组织中的党员和党的组织，必须严格地执行党的指示，在党的监督下进行工作。只有这样，才能把广大职工群众吸引在党的周围，接受党的影响。但是，在党的领导下，工会必须积极开展自己的独立活动。党对于工会的领导，应当着重在思想政治方面。工会的一切方针、政策和重大措施，都必须根据党的指示来决定，而工会的各种具体活动，却必须根据群众自己的意见、习惯、爱好……来进行。工会的这种活动，正是保障党的思想政治领导所必要的。因为通过这种活动，党的指示才能成为群众自己的行动。如果工会削弱了自己的独立活动，也就不能通过它来把群众吸引到党的周围。

工会各级组织，应当广泛地开展自己的活动，及时、深入地了解群众的思想、情绪和要求，及时地向党提出必要的建议；同时，在党的领导下，更加展开自己的活动。

我们相信：在党的领导下，目前工会工作中所存在的缺点和错误，一定能够得到克服，在伟大的社会主义建设事业中，工会的作用一定可以大大地增强起来。

# 公私合营企业工会组织的当前任务\*

(一九五六年十一月)

我国资本主义工商业，从今年年初起，已经实行了全行业的公私合营。合营以后，企业的生产关系发生了根本变化，资本主义的生产和经营制度已经基本上为国家直接管理的社会主义生产和经营制度所代替。

企业性质的这种变化，不能不反映到工会工作中来。可是，合营后工会组织的任务和作用究竟起了什么变化？公私合营企业中的工会工作应该如何做？这个问题还是不很明确的。所以，这次大会，就将以解决这个问题作为中心内容。

在公私合营以前，党对资本主义工商业采取了利用、限制、改造的政策，即利用其有利于国计民生的积极作用，限制其不利于国计民生的消极作用，并且经过各种形式把资本主义企业逐渐改变成为国家资本主义企业。在那个时期，工会工作的任务是完全服从这一总方针的。

私营企业的工会组织，根据党的这一方针，广泛地发动了群众，进行了多方面的活动。在一九四九年和一九五〇年的时候，我们国家为了稳定市场，稳定国内经济生活，曾和资本家的投机活动展开了激烈的斗争。工会组织发动群众参加了这个斗争，显示了自己的战斗力量。在一九五二年伟大的“五反”运动中，更是充分地发动了群众，打退了资产阶级的猖狂进攻，在资本主义

---

\* 这是赖若愚同志在全国公私合营企业工会基层干部大会上的报告。



企业中确立了工人阶级的领导地位。在“五反”运动以后，工会更发动了广大职工群众，积极参加了企业的管理，进一步推动了企业的改造和资本家的改造，为全面的公私合营准备了条件。工会在组织群众同资产阶级进行限制和反限制的斗争的同时，也反对了资本家的过份剥削，保护了工人群众的切身利益，因而获得了广大群众的支持和拥护。经过这几年斗争的锻炼，大批的干部成长了，工人群众的组织程度和觉悟程度空前提高了，工会的战斗力也加强了。正因为如此，所以在今年年初社会主义革命高潮时，工人群众的热情达到了沸腾的程度。这是全行业公私合营得以顺利实现的重要保证之一。

应该承认：几年来，在资本主义工商业改造过程中，工会组织起了重要的作用，也取得了可贵的经验。

公私合营以后，企业所有制基本上改变了，资本家除了取得定息以外，企业已经完全由国家支配、使用和管理。今后的任务就是继续团结、教育资本家，把他们逐渐地改造成为自食其力的劳动者；有计划、有步骤地按照社会主义经营管理原则，把合营企业改造成完全的社会主义企业。

为了完成这一任务，工会组织应该在过去工作的基础上进一步深入发动群众，展开各方面的活动。

一方面，我们应该看到，公私合营之后，企业内部发生了一系列的变化。如果我们没有充分认识到这些变化，相应地改变我们的工作内容和工作方式，那末，我们的工作就会脱离实际，而不能适应合营以后的新情况。我们应该教育工会干部和广大职工群众，使他们懂得这个深刻的变化，懂得在新的情况下党所采取的各种具体政策。

另一方面，我们应该看到，在公私合营以前，工会组织所取得的不少经验，今天仍然是有用的。其中最重要的经验就是组织群众参加生产管理，在企业的经济活动中真正发挥群众的监督作用，从而有效地改进企业的管理工作。经验证明，要改造企业，

改造资本家，必须依靠广大职工群众。没有广大职工群众的积极行动，党的政策就无法贯彻执行。这种经验不仅适用于私营时期，合营以后也应该继承下来。当然，在合营以后企业性质已经发生变化，行政和工会的关系已经由劳资关系变为同志合作关系。过去群众监督的某些活动方式已经不适用了。可是在合营企业里，如何组织群众参加生产管理、发挥群众的监督作用，仍然是一个很重要的问题。这个问题在国营企业中没有得到很好解决，这是国营企业工会工作中的一个严重缺点。所以在私营企业公私合营之后，不可以机械地搬用国营企业的一套，而丢弃私营企业中已经积累起来的宝贵经验和历史传统。如果那样，就一定要削弱领导与群众的联系。

那么，在公私合营以后，企业内部究竟发生了哪些变化？出现了哪些新问题？工会组织应该怎样去发动群众来解决这些问题？过去有哪些做法应该加以改变？哪些经验应该继续发扬光大？我准备在下面来详细说明。

### 一、关于生产管理的问题

在公私合营企业中，由于生产关系的改变，给生产的发展造成了过去从来没有的良好条件。这就是：（一）工人阶级成为企业主人之后，劳动热情一般高涨；（二）由于资本家已成为企业的一般工作人员，这样就有了新的可能去进一步团结、教育、改造他们，使之积极为社会主义事业服务；（三）企业可以由国家统一计划，合理改组，统一调配，如将某些产品相同、工序相联的工厂合并，使分散的小规模生产变为集中的大生产；技术装备、技术力量可以合理调配，使生产潜力能够发挥出来。在公私合营商业方面，也因为统一安排、合理调整商业网，发挥了很大的潜力。

我们的任务就是要充分利用这种新出现的有利条件，发挥合营企业的优越性，推动生产的发展。从工会工作来讲，就是要组

织群众，开展社会主义竞赛，开展先进生产者运动，更好地发挥群众的积极性和创造才能。公私合营以后，由于行政管理人員和职工群众的共同努力，一般说来产品质量有所改进，劳动生产率有所提高，绝大部分合营企业能够完成和超额完成企业生产计划，这正显示了合营企业的优越性。

但是也应该看到：目前合营企业的经营管理上还存在着不少问题。因为合营改组之后，许多工作正处在一个新旧交替的过渡时期，专业公司和公方代表还不大熟悉情况；工会干部有了很大的变动，而且也不再像私营时期那样直接参加管理工作了；资方人員对社会主义经营管理方法还摸不着头脑；不可避免地经营管理上出现了某种程度的混乱现象。

在企业中有这样一些问题：机构庞大，人浮于事，非生产人員大为增加。目前一般工厂非生产人員都在百分之二十以上，在百分之三十以上的也很不少。由于非生产人員过多，管理费用增大，成本也提高了。而且大量人員集中在科室以后，现场的管理人員、技术人員就少了，生产上有问题不能及时解决。其次从上到下统一得太多、太死。从专业公司到中心厂、中心厂到代管厂，为了集中统一，就不得不增加许多行政事务工作，像过多的表报、过多的会议、过多的搜集材料等等。这就使行政管理人員成天应付上面的布置，不能深入生产去解决问题。有的专业公司对下面规定，不论作什么事、用什么钱，都得批准，使企业很难办事，很难发挥主动性。中心厂和代管厂也是如此。由于生产管理上存在着这样一些问题，所以就造成一系列的混乱现象：计划下达得晚，而且朝令夕改，使工人无所适从；生产工序脱节，原材料和工具供应不上，造成严重的停工窝工现象；上月闲下月忙，加班加点的情形非常普遍；劳动组织不合理，技术工人的能力被浪费；原材料浪费，产品质量下降；各项资料纪录残缺不全，节约浪费也算不出帐来，更找不出原因；成本不能及时算出，即使算出也不准确。在这种情况下，社会主义竞赛就受到很



大限制。工人想多使把劲，也常常是英雄无用武之地。

在商业中，有些地方由于过分强调了原来商业网的不合理，因而大量裁并，门市部经常变动，经营内容和人员也经常变动，结果有些门市部忙乱不堪。商业中的一些经营管理制度和手续也过于繁琐，工作人员不便，顾客也不便。

这些情况，严重地影响着职工群众积极性的提高。当然，要解决这些问题，直接负责的是行政，但是工会也不是没有责任的。工会应该积极组织和发动工人和管理人员共同研究各种改进办法。工会组织应该真正地深入生产，研究组织生产和管理生产的问题，提出改进办法，切实发动群众搞好生产。

目前除生产管理方面的混乱现象外，在经济改组方面也有些问题。如过于强调集中，因而造成品种减少、协作关系打乱、不适当地将一些服务性的修理业合并为制造业等不正常现象。对这些经济改组中的问题，工会组织也有责任积极地向行政方面提出建设性的意见。

## 二、关于团结、教育、改造资本家的问题

把资本家改造成为自食其力的劳动者，这是我们对资本主义工商业实行和平改造的一个重要方面。资本家在放弃剥削，经过一段劳动生活的锻炼之后，就将成为工人阶级队伍中的一员。因此，作为工人阶级最广泛的群众组织的工会，对团结改造资本家有着义不容辞的责任。可是在目前，这一工作只是企业少数领导人员在做，而没有组织群众来参加这一工作。群众对团结、教育、改造资本家的一些措施不很理解，加以工作中的偏差，也使群众产生了许多错觉。为了发动群众，共同做好团结、教育、改造资本家的工作，必须让他们很好地了解资本家发展变化的情形。那么公私合营前后资本家到底有那些发展变化呢？

我们知道，解放以前，资本家对他的资本有无限的、绝对的支配权。解放后，资本家对于他的资本的这种支配权力受到了限

制，资本主义企业必须接受国营经济的领导、国家的管理和工人群众的监督。资本家为了追求利润，常常采取各种办法，突破国家的限制。这曾经是一场严重的斗争，同时是一个艰苦的对资本家的教育过程。可是这种斗争和教育已经有了良好的结果，谁战胜谁的问题已经解决了。公私合营之后，资本家失去了对资本的直接支配权力，而且很显然，这些合营企业将要成为全民所有的企业。面对这种情况，资本家所能够走的道路，就是放弃剥削，参加劳动，把自己改造成成为劳动者。我国绝大部分资本家选择了这条道路。我们应该妥善地安排他们的工作和生活，帮助他们解决工作上、生活上和思想上的问题。这样做，就更便于团结他们，领导他们走上社会主义的道路。而且绝大多数资本家是有实际技术或经营管理能力的，他们的这种经验和技能，也正是我们社会主义建设事业所需要的。

我们在企业改组时，给资本家保留原薪，在职务上给以适当的安排，在各方面给以照顾，目的也就在于：提高他们接受社会主义改造的积极性和争取他们为社会主义建设事业服务。事实证明：采取这种政策，是收到了良好效果的。目前资本家一般是愿意接受改造的，虽然认识上有程度的不同，但总的趋向是向进步方面走的。许多资本家和工人群众一道，参加了社会主义竞赛，发挥了他们技术上的特长，改进了生产，做出了成绩，不少人还被评选为先进生产者和先进工作者。例如天津、武汉、太原、无锡等十四个城市，上半年在竞赛中获得奖励、表扬和先进生产者称号的资本家和资方代理人共计六千五百余人。我们应该欢迎资本家的这种进步，鼓励这种进步。可是，也有部分干部和工人群众对资本家的进步缺乏了解，还是像过去那样看待他们，不了解合营以后他们在业务上的指挥职权是国家所赋予的，在工作中还有不尊重他们职权的情形。工会组织应该对这些同志进行耐心的解释，改变他们这种不妥当的情绪。

为了帮助资本家进行自我改造，工会组织应该加强对资本家

的工作。工会组织应该争取更多的资本家参加社会主义竞赛。以便通过劳动实践来改造他们。对他们工作上的正确意见，也应该像对工人一样给予支持，当他们有了贡献的时候，也应该一视同仁地给予表扬和奖励。工会所举办的社会活动，如文娱活动、体育活动、俱乐部活动都可以吸收他们和他们的家属参加。企业基层体育协会，可以吸收他们为会员。工会某些会议，也可邀请他们列席，以便使他们多多和工人群众接近，以工人阶级的精神来感染和影响他们。

这样多方面的工作以及适当的照顾，目的就是推动资本家更快地进行自我改造。

但是，也应该看到：公私合营后资产阶级虽然一般是接受改造、趋向进步的，可是也有一小部分人心怀不满。他们的表现大约有以下这些：

一种人是消极怠工，不负责任，得过且过，敷衍塞责。像他们自己所说的：企业不是自己的，白操那份心干吗？操心也不多拿钱。不操心也不少拿钱，多一事不如少一事。过去那种热心于自己企业的劲头不见了。

一种人是大手大脚，浪费企业财产。合营前资本家对于企业的一针一线都爱惜备至，处处精打细算。合营后却处处大手大脚，不加爱惜。原因正如他们自己所说的：企业不是自家的了，精打细算是别人的，赔赚与我何干？个别人还有贪污、偷窃等中饱私囊的行为。

一种人是在有职有权以后，趾高气扬，指手划脚，借故打击报复过去工会的积极分子。

一种人是心怀强烈不满，对社会主义改造颇为敌视。这种人不仅在工作上怠工，而且发牢骚，骂大街，在公方代表、工人、资本家中间挑拨是非，制造纠纷，破坏公方代表和工会的威信。个别人还有故意制造事故、破坏机器设备的破坏活动。

但是应该说，在资本家中表现积极、进步、愿意接受改造



的，还是多数，那些消极怠工、破坏生产的还是很少的。不过，对少数资本家的错误思想和行为，如果我们听之任之，事事迁就，那也是不对的。有些企业，因为怕搞坏关系，怕违反统战政策，对资本家的错误行为不进行批判，这是错误的。对资本家的错误思想和行为应该进行适当的批评和斗争。当然这种批评和斗争的目的还是为了达到团结、改造。这种斗争的具体经验，各地都有。如有的启发资本家相互批评与自我批评；有的工会组织经常邀请资本家举行座谈会，了解他们的要求，同时把工人的意见转告给他们；有的公开指名给予批评；有的进行个别谈话。方式应该多样化，态度一定要诚恳。批评一定要实事求是，目的是为了团结、教育和改造他们。

今后，为了加强工会对资方人员的团结、教育、改造工作，工会组织应该经常了解资本家的动态和工人群众对资本家的看法，研究和加强统战工作。

团结、教育、改造资本家的工作，是一个长期的任务。工会组织要在这一工作中充分发挥自己的主动性和创造性。在进行这一工作的时候，应该注意这样一个问题：合营之后，资本家和工人群众不发生雇佣关系了，阶级矛盾已经基本上解决了，接受改造、积极追求进步是资产阶级的主流。不看到这点，我们的工作就会受偏激情绪所支配，就会犯“左”的错误。在另一方面，由于资本家的剥削尚未最后消灭（定息也是剥削），意识形态上的对立更不是一时可以消除的，因此，认为资本家和我们一样了，对某些资本家的不良行为也不予批评，处处迁就，显然也是不对的。只有既反对偏激情绪，也反对迁就，才能有效地团结、教育、改造资本家。

### 三、关于企业管理民主化的问题

企业管理的民主化是社会主义企业区别于资本主义企业的重要标志之一。社会主义企业的管理民主化，是和工人的主人翁地

位相联系的。只有贯彻管理的民主化，工人的意见得到尊重，才能群策群力，把整个企业的工作做好。

私营企业在全行业公私合营以后，国家已经直接掌握了企业的管理权，委派了公方代表。企业行政领导和职工群众已经是同志式的合作关系。工会组织应该大力支持公方代表，和公方代表站在一起，克服目前企业中所存在的困难，公方代表也应该支持工会组织，依靠广大群众来改进企业管理工作。合营以后，公方代表和工会组织是团结一致的，公方代表一般是愿意依靠群众积极改进企业管理的。也正是因为这种互相支持、密切合作，才不断地克服了许多困难，改进了工作。但是，应该指出：在合营以后有不少企业没有很好贯彻民主管理的原则。企业在私营时期，工人群众经过斗争，曾经取得了参与企业管理的权力，企业中普遍建立了增产节约委员会，工会受工人群众的委托，实际上掌握着企业的领导权，工人的意见左右着企业的行政管理。合营之后，代表国家的行政方面，集中了行政管理的权力，这是必要的。工会应该支持行政行使自己的行政管理权力。但是，这种行政管理权力也应该建立在民主管理的基础上。如果片面地强调行政权力，忽视过去工人参加企业管理的民主传统，不重视吸收工人参与企业领导，甚至个别企业的生产计划、安全福利等措施都对工会保密，不和工人商量，那就不适当了。

实行管理民主化，是需要建立一定的组织机构的。在合营以后，有些企业保存了私营时期的工人管理委员会（即增产节约委员会），吸收群众参加行政管理，受到了群众欢迎。但是，这种情形是个别的。而且只保存管理委员会是不够的，还必须保存并且健全职工代表大会。工人管理委员会，应该是职工代表大会选举出来的常设机构，也是一个具有权力的机构。委员会的成员一般应该包括企业中的党委、工会、青年团负责人和行政公方代表、私方代表、工程技术人员代表等。

职工代表大会和管委会，在不违反上级的计划、决定、命令

的范围内，应该有权决定本企业的各种问题。对企业的人事调配，职工代表大会和管委会也可以提出自己的意见。

提拔工人干部也是贯彻管理民主化的重要措施。在全行业合营过程中，有些地方注意了提拔本企业的工人干部，担任本企业的公方代表、正副厂长、正副经理、门市部正副主任等领导职务。工人对这种措施极为满意，认为自己真正成了企业的主人。因为领导人是从本企业的工人中产生的，他们了解工人的心意，能够代表工人的意见，工人对他们也特别了解和信任，他们也了解本企业的历史，所以，企业中迅速出现了新气象。但是，提拔工人干部担任本单位领导职务的企业为数并不太多。为什么呢？因为领导方面对私营企业中职工群众的觉悟程度和组织程度估计不足，不了解几年来私营企业中的职工群众在党的领导下，在对资本家进行监督的斗争中，得到了很大的锻炼。工人群众的组织程度、觉悟程度空前提高了，也产生了一批经过锻炼的、能够密切联系群众的、并有一定业务能力的骨干。如果推荐他们充当企业领导干部，一般说来是可以胜任的，因此，工会应该向有关行政部门积极提出建议，有计划地推荐这样一批干部，担任企业的某些领导职务。

我们相信，民主管理原则的真正贯彻，必定会有助于群众积极性的发扬，更有效地支持公方代表推动企业改革工作、改造资本家的工作和改善工人劳动条件的工作。

#### 四、关于适当解决工人群众的物质福利问题

由于企业性质发生改变，职工群众的职业有了保障，不再遭受失业的威胁了；过去经常拖欠工资的情况改变了，现在一般说能够保证按期发放工资了，这次工资制度的改革，工资收入一般也有所增加。这是工人群众深感满意的事情。但是，目前公私合营企业中职工的劳动条件、生活条件上存在的问题仍然不少。中小厂和商店问题更多。例如厂房狭小、简陋、拥挤、不通风、温



度高，机器没有防护设备，粉尘及有害健康气体没有处置办法，环境卫生恶劣，宿舍条件太差，食堂、托儿所、澡堂、厕所、文娱活动场所没有或者太少；工资福利制度不统一以及某些企业歧视女工等等问题是相当普遍的。有的企业还有工时过长的问題（商业中特别普遍）。这些问題，绝大部分是私营企业遗留给我们的，也有一小部分是合营以后造成的或在合营以后变得更严重的。此外，还有些地方，不顾党的政策，对职工合营以前享受多年的某些福利待遇，在没有用新的办法代替以前，就贸然取消，也引起了职工的一些不满。

职工劳动条件和生活条件上的问題，关系他们的切身利益，工会组织必须十分重视，使这些问題得到解决。但是在解决这些问題的时候，应该实事求是地根据现实条件来进行，对那些一时不容易解决的问題，需要向工人群众进行解释。

有几个有关职工福利的问題，我们提议这样解决：（一）过去私营时期积存的工人福利金，应有计划、有步骤、分批分期地用在改善职工的劳动条件和生活条件上，不能用来作为企业周转金。已被上级行政或工会组织集中的福利金，如无法按原缴单位退还，则应举办与公私合营企业职工有关的集体福利事业。

（二）工资改革以后凡未并入工资额或劳动保险中的福利项目，可以由地方或由专业公司制订统一的制度。（三）原企业拖欠职工的工资，根据国务院的规定，原则上应该在合营的时候偿还。如果企业已经资不抵债或者资产所余无几，经过劳资协商，可以少还或不还。确定偿还的工资，如果不能用现款还清，可以转由公私合营企业代为分期偿还。停工减产期间所欠的工资，经劳资协商，可以少还或者不还。凡按照上述原则在合营清产定股时已经核定的对职工的欠薪，未用现款还清者应由企业负责代为分期归还。（四）假期问題，一般应该和国营一致，不过如果中小企业、商店中，工人大多数愿意实行习惯办法，也可以继续实行大礼拜制，每年轮流集中休假若干天。（五）关于劳动保护措施，

建议行政在企业投资中适当加以考虑。

对那些既有条件解决又无需统一规定的问题，工会组织就需要积极督促本企业行政方面去解决。目前有些企业，连花钱很少、又必须解决的问题，也不去解决，这是很不好的。很显然，这是官僚主义在作祟。工会组织要保护工人的利益，要敢于和官僚主义作斗争。

官僚主义常常不仅损害工人的物质利益，同时也损害工人的民主权利。为了保护工人的物质利益和民主权利，工会组织应该充分发挥监督作用。对于一贯漠视群众疾苦、忽视群众民主权利的行政领导人员、职工代表大会或代表会议，可以建议企业行政予以免职。当然，我们现在还没有这样的法律规定，但是如果职工代表大会或代表会议提出罢免某个领导人员，上级党委和行政组织一定会考虑这个问题。

以上这种办法，我想不仅适用于公私合营企业，同样也适用于国营企业。当然，采取这种方式来实现群众监督，也可能对企业的正常生活造成一些不利的副作用，因此工会组织必须谨慎地对待问题，一切都要从团结群众、改进工作出发。工会组织对于企业行政，决不可以站在一边挑错，而是应该积极地帮助。

我们尤其要反复向职工群众说明：改善生活条件和劳动条件最根本的办法，是努力发展生产。我们必须克勤克俭，发扬艰苦奋斗的精神，开展增产节约运动，在发展生产的基础上来逐步改善自己的生活。

## 五、关于加强工会建设的问题

为了担负起上面所说的一系列任务，就需要有一个坚强有力的工会组织。

在私营时期，工会组织是有力量的。那时工会组织之所以有力量，主要是因为工会组织紧紧地团结了群众，对资本家进行了斗争。工会组织通过增产节约委员会，参加并且掌握了企业的领

导；工会推荐了许多干部担任企业的领导职务；正确地贯彻了党的各种政策，保护了工人的民主权利和物质利益。因而，工会受到了群众的热烈拥护。

公私合营以后，企业的行政管理职权由工会手里移交给了国家委派的公方代表，工会不直接代替行政发号施令，这无疑是对的。但是，过去的增产节约委员会普遍地被取消了，工人管理委员会又普遍没有建立，即便有些地方建立了，也不赋予一定的权力，因而工人群众对企业经营管理和有关生活福利问题的很多意见，往往连申述的场所都没有了。这就不能不损伤工人群众的积极性。为了纠正这种不正常的现象和提高工人群众的积极性，必须充分注意私营时期工会工作的传统，积极地吸引群众参加企业管理，建立企业职工代表大会和工人管理委员会制度。

工会建设上还有一个问题，即是结合职工的思想情绪，进行思想教育的问题。在合营过程中，不少地方曾采用了各种不同的方式，向广大职工群众进行了党对资本主义企业和平改造的政策教育。但是合营以后有些放松了，没有继续针对职工群众的思想情况，进行进一步的教育，因而有相当一部分工人群众对和平改造的具体措施有某些怀疑。他们最普遍的想法是：给资本家安排了好职务，还有职有权；财务处理从宽；定息一律五厘，而且说发就发；生病可以享受和职工一样的待遇；资本家家属也吸收参加工作……，认为这“太便宜了资本家”，因而不服气。工会组织应该针对他们这些具体想法，在职工及其家属中进行一次广泛的教育。要向群众说明：我们用这样的代价，使资本家放弃了剥削制度，这是我们最大的利益。而且，我们用这样的代价，使这些人的文化、技术、经验为社会主义建设服务，这也是对工人阶级有利的。当然，进行这种教育不能只是讲大道理和大原则，还需要做具体的解释。

在合营企业中，工会组织还必须重视职工群众的团结问题。公私合营之后，由于经济改组，有些工厂、商店合并了。在这些



企业中，由于大小厂的不同、技术水平不同、工资福利不同、生活习惯不同等等，可能发生一些隔阂。工会组织必须尽力消除某些职工中的隔阂，促进职工内部的团结。

在企业公私合营之后，企业工作人员的队伍发生了变化。除了工业和商业的独立劳动者之外，还有不少资本家、资方代理人、资本家家属参加了工作。这些人经过长期改造以后，将逐步成为自食其力的劳动者和工人阶级的一员。对以上这些人参加工会的问题，将来应作为专题，研究解决。但对于过去被错划为资本家的有小股子的职工，应即摘除帽子，吸收入会。

45 为了加强公私合营企业工会工作的领导，各省、市工会应一律恢复公私合营企业工作的专管机构。要有专职干部。此项机构负责公私合营企业有关政策性和特殊性问题的研究、指导。至于工会一般业务工作，仍由各业务部门负责。

× × ×

同志们，党和国家对资本主义工商业的社会主义改造已经取得了决定性的胜利。今后的任务就是要通过和平改造的道路把公私合营企业改造成为完全的社会主义企业，将资本家改造成为自食其力的劳动者。工会在这个任务面前，必须和公股代表站在一起，互相支持，紧密配合，更好地发挥过去的优良传统，密切联系群众，充分发挥群众的积极性和创造性，团结教育资本家，鼓励资本家继续进步，调动一切积极因素，兢兢业业，克服困难，不断地改进企业管理，促进生产的发展，正确、彻底地完成资本主义工商业的改造工作。

# 在全国公私合营企业工会 基层干部大会上的总结报告

(一九五六年十一月)

公私合营企业中的职工和工会干部，对企业各方面的工作都有些意见。这些意见之所以发生，主要有这样三个原因：

一、属于思想认识问题。由于职工群众对赎买政策的理解不透彻，因而对团结教育资本家的一些措施不服气。

二、属于管理制度问题。合营前工会和职工群众在企业中有很高的权力；合营后由于党、政府和工会的疏忽，这种历史传统没有继承下来，工会和职工的权力大大降低了。

三、属于生活福利问题。过去遗留下来的有关劳动条件、生活条件的一些问题未解决；合营后又产生了一些新的问题。

通过这次会议，对于赎买政策的认识问题，可以说比较透彻地解决了。听了陈云同志的报告后，大家都感到这次回去有把握说服群众了。当然，这个问题的彻底解决，还有待于我们在群众中做更多的解释工作。关于管理制度问题，这次会议在原则上肯定了：必须实行民主管理，恢复或建立工人管理委员会。既然原则确定了，问题就已解决了一半。生活福利问题这次也得到部分的解决。工资改革问题，王榕同志做了专门报告。欠薪问题，国务院在今年三月已有指示，清产核资时已确定的欠薪，统统由企业归还。其他问题陈云同志也讲了一些。当然问题仍然很多。

这次会议全总认为是很重要的，我想同志们也会这样认识。这次会议之所以重要，一方面因为敲锣打鼓庆祝合营之后，这是

第一次合营企业的工会工作会议。这一期间，出现了很多问题，这次大会研究、讨论了这些问题。就会使资本主义企业的社会主义改造更顺利地完成；另一方面是我们对这次大会抱有很大的希望。因为在社会主义企业中工人如何参加管理、工会如何工作，是一个没有解决的问题。通过这次会议，如果我们能首先在合营企业中创造出一些经验，就可以进一步解决国营企业中的问题。因此，这次会议的意义比它本身要解决的问题还要大些。

下面我准备就以上所说的问题说明一下。

### 一、关于民主管理问题

这次会议对于民主管理问题，只是确定了原则，解决得还不够具体。确定的原则是：必须实行民主管理，民主管理的组织形式一个是职工代表大会（或职工大会），一个是工人管理委员会。

管理委员会的性质究竟怎样？对这一问题我提出一个初步意见：管理委员会是职工群众和工会参加企业管理的组织。在国营企业没有这样的组织，工人实际上没有参加企业管理，而是由国家管理。即从中央的工业部、地方的工业局、工业厅……来管理。这样的集中管理是需要的，但是缺乏民主，工人不能真正感觉自己是企业的主人翁。那么，设想一下，如果只是由职工自己管理，而没有集中管理，每个基层都成为独立单位，那行不行呢？当然不行，那样，就不可能实现国家的统一计划，就不能建成社会主义。所以这两方面应该结合起来，即一方面集中统一管理，一方面基层应有一定的独立性。工人管理委员会应该是职工和工会参加管理的组织，而不能是代替行政的组织。

如果确定它的性质是这样的，那么它应该有什么样的权力呢？它应在厂长之上还是在厂长之下或是和厂长平行呢？如果它在厂长之上，那就不是参加管理，而是直接管理了，这就和国家的统一管理有矛盾。如果放在厂长之下，就可能不起作用，我认



为和厂长平行比较合适。在和厂长平行的地位上，我认为它的权力应该有这样一些：

1. 有权检查和了解企业各方面的工作，有权要求行政负责人做工作报告。

2. 有权讨论企业内的各种问题，并作出决议。这些决议如果和上级命令、指示不相冲突，一般地说厂长应该执行。但厂长可以有不同意见。发生这种情况时，可以重新讨论。如果重新讨论还不能求得一致时，厂长可以不执行，但必须报告上级行政和工会请求指示。

3. 对科、股长以上领导人员的任免提出意见。

工人管理委员会应该怎样组成？厂长是否作为管委会委员？现在有两种意见：一种是由工人组成，开会时邀请公方和私方代表参加；一种是工人、公方和私方代表及其他方面人员都参加为委员。管委会委员的产生也有两种意见：一种是在职工代表大会上选举产生；一种是除选举一部分工人委员外，再聘请厂长（经理）、私方代表参加。我看两种都可试验一下。

职工代表大会和工会会员代表大会的关系如何呢？工会和管理委员会的关系如何呢？有的同志提议：工会委员会和管理委员会合而为一。这个意见可以考虑，但也有缺点，即工会可能放松其他方面的工作，使工会组织官僚化。我的意见是职工代表大会和工会会员代表大会应分开，工会委员会和管理委员会应是两个组织，分别在会员代表大会和职工代表大会上选举产生。但一般说可选举工会主席为管委会主任，工会委员一般也应当被选为管委会委员。管委会在进行工作的时候，向上要找上级工会，向下要和车间工会联系。职工代表大会代表实行常任制之后，管委会还可与职工代表联系。职工代表大会可由工会召集，实际上从来就是工会召集的。

私方人员可否参加职工代表大会？可以。因为他们一方面是资本家，另一方面又是国家工作人员。职工代表大会上如果把私

方人员选进管委会，也无妨碍。不选进去，开会时选派代表参加，也是可以的。

党如何领导管委会？主要是通过管委会中的党员来实现领导。

管理委员会的会议不应过多，一般以一月一次为宜。

以上几点意见可以试验。因为没有经验，所以作法上暂不要求一致。经试点后，从比较中再去总结经验。

关于工会监督问题，提出了很久，总是没有很好解决。主要是工会没有一定的权力。实行民主管理之后，监督问题就可得到解决。在合营企业的监督与私营企业对资本家的监督，有本质上的不同。私营企业里工人和资本家的关系是阶级对立的关系，监督就是阶级斗争的一种形式。而在合营企业里，由于企业性质发生了根本变化，工人、工会和公方代表的关系已经是同志式合作的关系了。工人和公方代表是属于一个阶级的。在这种情况下是否还有监督呢？还有。但性质变了。因此监督不是阶级斗争的方式了。从公方代表的角度来讲，监督是依靠群众办好企业的方式。从工会角度来说，监督是发动群众帮助公方代表办好企业的方式。是否这种监督就没有斗争呢？有监督就有斗争。不过不是阶级斗争，而是向缺点错误和官僚主义进行斗争。这种斗争是工人阶级内部的事，主要的方法是批评和自我批评。虽然有时斗争也很尖锐。工会应采取积极办法实现这种监督。监督并不意味着对立。工会和行政有统一的地方，也有矛盾的地方。工会一方面要揭露和批评行政的缺点和错误，一方面要帮助和支持公方代表。工会应当设身处地地体谅公方代表的处境和困难，帮助他们克服困难。

## 二、生活福利问题

全行业合营之后，许多厂店改组合并，国营和合营、老合营与新合营、新合营与新合营互相合并，福利问题是很复杂的。在

解决福利问题时要分别情况对待。迫切要求解决而又能够解决的，如厕所问题和女工保护问题等，一定要解决。合营以前的小厂，女工生孩子没有产假，奶孩子的没有喂奶时间，合营后应该解决。组织家属与居民合作搞托儿站、幼儿园，费事不大，也可解决些问题。

合营后最大的问题是劳动保险问题。在尚未实行劳动保险的企业，工会可以和企业行政协商，采取劳动保险合同的办法解决问题。当然，工会应进行艰苦奋斗、克勤克俭的教育；不过从工会来说，必须时刻关心群众的生活。如果只对工人进行教育而不关心工人的生活，教育的作用也不会大。

### 三、宣传教育问题

陈云同志提议在公私合营企业里广泛进行一次赎买政策的宣传解释。这次会议的报告，特别是陈云同志的报告，可以仔细地传达。工人对赎买政策的意见很多，为了澄清工人的思想，各地要组织一些报告会、座谈会，反复地进行解释。各地还可以利用报刊进行宣传。

### 四、几个具体问题

关于小业主、资本家成份的划分问题，可暂时放一放。因划起来很复杂，界限很难定，准备将来专门研究解决。至于有小股子的职工，原来就是以工资收入维持生活的，入股是作为入厂条件，或是拖欠工资转为股金的，不应该当作资本家看待。

关于编制和机构，现在编制虽已冻结，但主管公私合营的机构还是要成立的。人员最好从现有编制中加以调整，实在解决不了也可增几个人，但要有一定手续。省属市要经省工会批准。

至于整个工会的机构，基层的编制不大，有些基层还小了些。

培养和使用积极分子，这对不对呢？当然是对的。现在好些人为什么对此有意见呢？主要是和编制问题联系起来。好像是



条件反射，一提使用积极分子，就想着减少编制。其实应当把这两个问题分开。依靠积极分子也不一定非减少编制不可。

关于全总明年的工作，我想简单谈一谈。

二中全会刚开完，会上有两个决定，一个是明年搞增产节约运动，一个是明年下半年整风，反对主观主义、宗派主义和官僚主义。

增产节约运动和工会关系很密切。当然，中央所提的增产节约运动不仅针对生产，还包括国家机关、群众团体。如十级以上的干部工资要降低一些，企业领导干部也要降低一些，这就是毛主席所说的要同人民同甘共苦。这都是增产节约运动范围以内的事。在企业中增产节约就更为重要。这里有几个问题要说清楚：

第一，增产节约运动和社会主义竞赛、先进生产者运动之间的关系。在工会工作的范围来说，增产节约运动和社会主义竞赛、先进生产者运动是一件事，不要搞成两件事。

第二，先进生产者运动搞了半年多，希望利用先进生产者运动的经验推动增产节约运动。不要把它放在一边，另搞一个增产节约运动。

第三，在增产节约运动中，质量和安全是很重要的问题，一定要注意。

第四，在增产节约运动中要注意工人的福利。当然增产节约运动中要鼓励工人努力生产，艰苦奋斗。但过去有这样的教训，一增产节约，就把工人福利节约了，或者把安全设施取消了。这是不对的。

工会第八次全国代表大会预定明年召开，主要解决的问题也就是民主管理问题和工会在社会主义企业中的任务与作用。大家对此抱的希望很大。但要解决这两个问题，还有赖于基层工会的同志创造经验。社会主义国家目前的做法有两套，一套是苏联的，一套是南斯拉夫的。我们要根据自己的经验，参考别人的经验来研究、解决这个问题，其中最主要的还是要依靠自己的经验。

## 工会的作用和民主管理问题\*

(一九五七年二月)

现在各地又提出了工会的作用和任务问题。这方面是有些问题。一九五三年工会第七次代表大会以后，大家觉得这个问题已经解决了，为什么一九五六年又重新提出了这个问题呢？

在中国工会第七次代表大会上，我们提出工人阶级取得政权以后，工会的作用、任务有三条：（1）搞好生产；（2）进行教育；（3）不断改善工人生活。这三方面的工作缺一不可。解放后，工人阶级最根本的利益是发展生产，所以工会首先应在生产方面发挥作用，其次，工人阶级只有取得政权后，才有可能很好地进行自我教育。工人阶级的觉悟程度不断地提高，才能成为社会主义建设的自觉的战士。当然，工人阶级的物质、文化生活也应该不断改善和提高。总的来说，就是要全面的保护工人阶级的利益，就是要通过工会的工作，把国家利益和职工个人利益正确地结合起来。

在工会七次代表大会以后，我们的确在群众生产方面起了很大作用，对群众的教育也做了不少工作。一九五五年特别是一九五六年一年，对群众切身生活问题也抓得比较紧了。但是工会在实际工作中，也确实遇到了很多困难。群众的意见，基层工会一直到省、市工会并不是不了解，工会干部也并不是不想解决这些

---

\* 这是赖若愚同志在一九五七年二月全国工会群众生产工作会议上报告的一部分。

问题，很多工会干部想解决这些问题，但常常遇到困难。因此，工会干部产生了苦闷、不安心工作的情绪。工会干部不安心工作，少数人是由于工资待遇问题、地位问题，绝大部分是因为工作上的问题，是因为群众要求解决的问题得不到解决。一九五五年我们曾提出，通过监督解决群众要求解决的问题，但是实现群众监督也是很困难的。由于在这些方面有问題不能解决，工会干部就产生了苦闷情绪，所以就想到和提出工会的任务究竟是什么这个问题。

那么一九五三年提出的工会的作用与任务是不是对呢？从这几年的工作来看，那还是对的。现在还没有解决的不是工会的作用与任务问题，而是工会如何发挥这些作用、如何执行这些任务的问题。

要解决什么问题，工会才能发挥自己的作用，执行自己的任务呢？

1. 工会如何监督行政，对行政来说，即如何走群众路线的问题。

一九五三年以前，工会和行政闹矛盾，一九五三年以后，就不大闹矛盾了。但工会要真正担负起它的任务来，就必须正确地解决与行政的关系问题。

一九五三年以后，我们强调工会和行政的一致性，这点没有问题。但工会与行政有一定的矛盾也是事实。过去强调了相互之间的一致性，掩盖了彼此之间的矛盾，而在实际工作中，矛盾又常常表现出来，比如对合理化建议的处理、劳动保护、对某些工人的处罚、对职工的生活福利等问题，就常常表现出工会和行政方面的矛盾。这些问题不正确地处理是不行的。

是的，群众监督是解决这些问题的基本办法，但是要实行群众监督，就必须吸收群众参加企业管理。过去在私营企业里，工会直接管理生产，对资本家的监督是严格的。当然，对资本家的监督和对国营企业的监督本质上是不同的。对私营企业的监督，



是阶级斗争的一种方式，而对国营企业的监督是帮助政府搞好企业管理的一种方式，性质是根本不同的。但有一点是肯定的，那就是只有参加了企业管理才能进行监督。实行了监督，才能保障工会发挥自己的作用。

2. 工会如何在党委领导下进行工作，对党委来说，即如何对工会进行领导。

一九五三年以来，我们强调了工会必须在党委领导下进行工作，这一条是始终不能变的。工会是工人阶级的群众组织，必须把它放在工人阶级的先锋队——共产党的领导之下。这里的问题是，过去只强调了这一点，而忽略了另外一方面，即工会有它自己的独立性，有它自己的独立活动。对这方面注意不够，因而有些企业的工会组织很不活跃，死气沉沉，有一点小事就请示党委。比如有些基层选举工会主席、副主席，党委事先讨论名单是必要的，但不能因为党委同意了群众就不能改变。有些地方第一次选不上，来第二次，第二次选不上，来第三次，一定要选上党委同意的那几个人才成。这就不对啦！党委的决议，党员有义务去完成，但群众没有这个义务，所以党委的一切决议，要通过党员在群众中的活动来实现，通过工会的活动来实现，而不能命令群众非接受不可。因而，为了实现党的指示、决议，不是削弱工会的独立活动，而是要加强它。

有些地方的工会组织，只是征求党员意见（这是必要的），而不与群众商量（这是不对的），许多工作都是从上往下贯彻，而不是由群众中来，这种情况是不健康的。所以在企业里要解决的第二个问题就是工会如何在党的领导下开展自己的独立活动。

3. 工会本身的建设问题，特别是工会的民主生活问题。

推广五三工厂经验以后，我们曾经整顿过基层的工作秩序，但民主生活问题还是没有解决。工会的民主，在今后尤其重要。因为党中央已经确定了群众要参加企业管理，工会在这中间有很大的责任。群众参加企业管理，就意味着企业的民主性扩大了，

如果工会本身不民主，那就没有办法把企业的民主管理搞好。反过来说，如果现在我们能够把这几个问题解决，工会就能在生产、生活、教育方面起更多的作用，工会的作用才能大大发挥。

综上所述，今天的问题不是工会的任务与作用问题还没有解决，而是如何发挥这些作用、遂行这些任务的问题没有彻底解决。根据这种看法，解决民主管理问题就成了我们一九五七年的首要任务。

首先谈一谈群众参加企业管理的性质。民主管理和国家的统一领导要结合起来。我们的群众参加企业管理的性质，不同于南斯拉夫的工人自治。群众参加管理决不排除国家的统一领导。

其次是组织形式问题。现在考虑采取两种形式：

(1) 职工代表大会。也有些同志主张不要职工代表大会，就是工会会员代表大会行使这种职权。因为会员在厂矿企业占百分之九十以上，剩下的百分之几没有入会的也是有一定道理的，如有些是地主，有的是伪警察等等。这些人可以选举列席代表。工会会员代表大会可以讨论工厂里所有的问题，并且可以作出决议，让行政执行。不过有个条件，即那些决议不能与上级的指示、命令、计划相冲突，在这种条件下作出的决议厂长应该执行。如果厂长不同意，当然还可以重新讨论一次，再不同意还可以向上级反映、打报告。另外，工会会员代表大会还可以提请上级撤换厂长和某些领导人员，在一般情况下，上级一定会考虑这种建议。当然，是否接受这种建议，决定权在上级。

(2) 企业管理委员会。企业管理委员会应该成为监督行政执行会员代表大会决议的组织。在公私合营会议上是这样考虑的：企业管理委员会和厂长是平行关系，就是说，对职工代表大会的决议，厂长可以不同意，但不同意的时候，要请示上级解决。如果是管理委员会领导厂长，那么厂长就是不同意也要执行。

也有人有这种提议，即不要工厂管理委员会，就是工会委员

会监督行政执行会员代表大会的决议。

这几种意见都可以试行。北京有七个厂子正在试行，其中有一个厂子没有工厂管理委员会，工会委员会执行工厂管理委员会的职能。不过这里有一点，即不管是工会委员会执行这个职能，还是工厂管理委员会执行这个职能，工会都要积极地在这里起作用。在一般的情况下，要争取由工会主席做管理委员会的主任，但工会主席能否做管理委员会主任，要看群众拥护与否，并且管理委员会有什么问题需要解决时，应该找上级工会；有什么问题需要进行调查或征求群众意见时，要由职工代表或工会会员代表、工会的各种工作委员会以及车间工会去做。

总而言之，解决民主管理问题是工会的一项很重要的工作，工会要把这个事情抓紧，一开始就把它搞好，并且一开始就让它与工会密切结合起来。



# 关于民主管理问题\*

(一九五七年三月)

民主管理问题也就是群众监督问题。这个问题是当前最迫切需要解决的。如果说工会的“八大”主要是总结以前的工作和研究确定今后的工作，那么今后最重要的工作就是群众监督问题。这个问题今天我们还不能最后解决，而是在解决的过程中提出一些意见，希望在工会的“八大”以前能够提出比较系统的意见。

毛主席在最高国务会议上专门讲了处理人民内部矛盾这个问题。这个问题是社会主义革命基本完成以后在社会主义建设中的一个根本问题之一，对我们工会来说，更是非常重要的一个问题。当然，处理人民内部矛盾问题并不只是消极的解决人民闹事问题，而是为了积极地发挥工人群众的积极性与创造性，来建设社会主义。

为什么处理人民内部的矛盾成为当前社会主义建设时期的一个根本问题呢？首先，最主要的是因为我国的政治形势起了根本的变化。这个变化就是基本上消灭了剥削，基本上完成了社会主义改造，也就是说，我们已经完成了新民主主义革命，同时也基本上完成了社会主义革命。由于这个变化，阶级矛盾不象过去那样突出了。一九五三年以前，土地改革、民主改革、镇压反革命，“三反”、“五反”还刚刚开始进行，那时反动残余势力是相当强大的，一九五三年以后，反动残余势力消灭了，或者说基本上

---

\* 这是赖若愚同志在全总七届执委会第五次会议上的报告（节录）

消灭了，人民内部的矛盾就更加明显起来，特别是一九五六年社会主义改造高潮以后（人民内部的矛盾也包括资产阶级在内）。当然这并不是说社会主义革命基本上完成之后，人民内部不团结了，实际上全国人民团结的还是很紧的，过去和现在是不可比拟的。国民党统治时期，农村里、村东头和村西头，姓张的和姓李的打起架来是很厉害的；在工人中也是这个帮那个派的，工人阶级本身也不团结。解放以后这些问题都解决了，农村的情况和过去大大不同了，工厂里这帮那派的也都没有了，所以现在人民内部有矛盾不能说是人民不团结，而是把反动残余消灭以后，人民内部确实有很多问题需要解决。

人民内部的矛盾主要表现在国家利益和群众的切身利益、领导与被领导等方面。我从来就认为国家利益和群众利益是一致的，但在实践中国家利益和群众的切身利益失调的现象也有；领导者与被领导者之间也可能有矛盾，有失调现象。以上是人民内部矛盾比较突出起来的根本原因。

第二，这几年来官僚主义的滋长也是一个因素。官僚主义应该说是滋长起来了。解放初期，我们厂矿企业的一些领导人对工厂的生产情况、人员方面都不熟悉，那时不管这个领导者愿意不愿意，它必须依靠群众，所以那时领导上听取群众的意见，和群众商量问题就多些。以后工厂的领导对工厂的情况熟悉了，工作中也取得一些成绩，再加上其他一些原因，官僚主义就滋长了。由于领导上的官僚主义，领导与被领导之间的矛盾就日益增多。

第三，这几年来工人队伍扩大得很快，在这些新工人中，小资产阶级出身的很多，甚至有些过去是地主、富农、资本家，这样就使得工人阶级队伍中非无产阶级思想滋长起来，这样，有些问题在工人中也有一些不正确的看法，不正当的要求，这也是人民内部矛盾比较突出起来的一个因素。

由于以上这些原因，就使得人民内部的矛盾愈来愈显著起来。

我们可以假设一下，如果领导上没有官僚主义，同时群众的觉悟也很高，那么，领导与被领导，国家利益和个人利益的矛盾即整个人民内部的矛盾虽然不能保证没有，但这种矛盾随时得到解决是可能的。当然在整个工作中，要使矛盾随时得到解决，最根本的办法就是领导上要走群众路线，开展自下而上的批评与自我批评。

走群众路线是我们党几十年来的优良传统，但并不是因为有这样一个好的传统，就不会有官僚主义。现在官僚主义不仅发生在行政领导上，就是工会系统也是很严重的，所以说，只是讲走群众路线和开展批评和自我批评还是不行的，必须使它成为一个制度，有制度保障。

在党的八大会议上，党中央考虑在企业（就一个企业来说）建立两个制度，一个是在党委领导下的厂长负责制，另一个就是企业实行群众监督。现在在党委领导下的厂长负责制已经开始建立，实行群众监督的制度现在还在试行阶段。这里我想分几个问题来专门讲一下群众监督问题。

#### 1. 几年来厂矿企业实行群众监督的经验。

群众监督的经验有两方面，一方面是私营企业的群众监督的经验；一方面是国营企业群众监督的经验。在谈经验以前，首先应该明确私营企业的群众监督和国营企业的群众监督是有本质差别的，性质是不一样的。在私营企业，因为有阶级存在，所以它的群众监督是一种阶级斗争的方式，在国营企业，领导与被领导之间是能够协调一致的，他们之间没有阶级矛盾，所以国营企业的群众监督是发挥职工群众的积极性和创造性，办好企业的一种方式。私营企业的群众监督的性质虽然与国营企业不同，但它的经验也有值得国营企业参考的地方。从私营企业的经验来看，要真正实行群众监督，群众应该是参加企业管理的，如果它不能参加企业管理，所谓监督只不过是站在旁边批评一下，不能起什么作用。这点恐怕在国营企业也是一样。



从国营企业几年来的情况看，也是这样，提出在国营企业进行群众监督是在一九五五年，提出以后，虽然工会叫的很多，但实际上遇到很多困难，从一九五六年的情况看一般都没有搞起来，群众监督没有实现。但也有一些单位作了一些工作，有一些经验，如一一二厂、沈阳机械厂、五三厂以及上海几个单位，他们的群众监督工作看起来还是有成绩的，发挥了一些作用。他们采取了这样一些形式：如建立了检查组，检查行政各方面的工作，检查组在检查工作时发现问题，提出改进办法，有的单位是召开职工代表大会，职工代表大会向行政提出问题、提出建议。从这些经验来看，也是群众必须参加企业管理才能实行监督。从群众来信和下面反映的情况来看，群众也有参加企业管理的要求。

由此看来，要实行群众监督，群众就必须参加企业管理。

## 2. 群众监督的形式问题。

实行群众监督应采取什么形式，这个问题提出以后，各地方都进行了试点，在试点中采取了这样几种形式：

(1) 解放初期的工厂管理委员会。这种形式和我们现在讲的职工代表大会是两回事。解放初期的工厂管理委员会是作为一种补充行政领导工作的组织，它的一半以上的委员是当然委员，并且厂长是当然主任，同时工厂管理委员会没有什么权利，它只能讨论问题不能决定问题。这个组织在厂长熟悉情况以后也就发挥不了作用了，所以以后也就逐渐流于形式。我们不采取这种形式，这种形式其结果还是不起作用。

(2) 南斯拉夫的工厂管理形式。南斯拉夫的工厂实行工人自治，即职工代表大会是企业最高权利机关，决定一切问题，而且每个工厂都是独立的。我们国家现在是计划经济，我们的企业必须实行国家统一领导和群众监督相结合的制度，所以南斯拉夫的工厂管理形式我们是不采取的。

(3) 职工代表大会制度。现在我们倾向于这种形式。职工

代表大会和会员代表大会是一个东西，职工代表大会成为一个有权利的监督机关，它的权利有四条。第一条：它有权听取厂长的报告，讨论工厂的生产计划、技术措施计划、财务计划，并可以提出批评建议。第二条：职工代表大会有权讨论企业奖励基金、劳动保护拨款、工会经费、劳动保险、医疗卫生等有关群众生活福利问题，并且在与上级决定不违背的情况下可以作出决议，有关方面要执行。第三条：职工代表大会有权提出撤换领导人员和推荐领导人员。第四条：有权建议和改变上级机关一些决议和命令。

监督行政执行职工代表大会的建议和决议的机构是工会委员会，不另搞企业管理委员会。

当然，实行职工代表大会制有这样一些问题，就是工厂还有非会员怎么办？我们提出非会员可以选举列席代表，列席代表有发言权没有表决权。又有人提出有些工厂非会员占百分之四十以上，只让他们列席也是个问题。这个问题还是可以研究的。不过原来考虑非会员一部分是新来的工人，还没有参加工会，另外一些是地主、富农、资本家，或者是历史上有些问题的人，这部分人的情况应考虑进去。也有人提出部分人可以作为特邀代表。

这里还有几个问题：有人觉得这个任务放在工会身上担负不起来，有的人反映说工会争权夺利，有小资产阶级思想，二机部开会时念了一下中央的批示，也有人反对。当然，工会组织应该有一定的权力，这样更便于团结群众，更便于把事情搞好，并不是工会争权，问题在于群众应该有一定的民主权利，而工会是代表群众的。还有人认为工会担负不了这样大的任务，还不如由职工代表会和工厂管理委员会来承担。我们也考虑了一下，如果搞两套，实际上等于两个工会，这样也可能在一定时期中起作用，但是如果一个是职工代表会，一个是会员代表大会，在一个厂来说还是可以的，但这样就没有全国性的组织了，而工人的组织无论如何要有全国性的。比如产业工会需要有全国性的组织，有些

事情是需要上面决定的。所以工人不仅需要组织，而且需要全国性的组织，还是搞一套比较恰当。另外，也考虑只搞工厂管理委员会、职工代表会这样两个组织还不解决问题，一定还要有做日常工作的，而工会有进行日常工作的机构，所以也还是搞一套比较合适。

这都是讲国营企业的。

在合营企业中，职工代表会也还是一样，没有什么差别，问题是管理委员会。昨天邓超同志对我说：老合营企业也一套就行了。如合昌缝纫厂就是这样，它那里有工厂管理委员会，和我们解放初期的工厂管理委员会的形式差不多，采取这种形式也不错，大家也可以研究，这是关于群众监督的形式问题。

3. 采取职工代表会的制度以后，在工会工作上可能引起一些变化，也就是需要我们注意的几点问题：

(1) 在我们工会基层组织中有各种委员会，工会的各种委员会应该和职工代表会衔接起来，经过各种工作委员会的活动反映群众的情况，同时，应该经过这个组织贯彻职工代表会的决议。究竟怎样衔接起来，比如，有许多日常工作，除此而外还要反映职工群众的要求，有很多决议要经过它执行，又如开职工代表会，工会工作委员会应该根据群众的反映，提出讨论的问题，职工代表会有决议的时候经过它来执行。总之，我们必须注意使各种工作委员会和职工代表会衔接起来，经过工作委员会使职工代表会的机构更加巩固，工作更加充分。

(2) 小组工作。东北一工业部长写了一篇很长的文章，我看过了，他有一个建议，好像小组长都应该是代表，这个也可以考虑。小组工作也应该和职工代表会的工作衔接起来。这几年来我们也有缺点，这方面需要注意。过去小组感觉没有说话的地方，甚至于有些地方根本不开小组会。小组应该经常反映群众的意见和要求，工会经过小组工作，能够了解群众的意见，使职工代表会的工作更加充实。



(3) 我们的社会主义竞赛，也就是先进生产者运动，也要注意是不是有什么变化，当然不忙于变。比如，集体合同、劳动保护协议书这些东西都是需要的，但是既然职工代表可以作决议，那么集体合同和劳动保护协议书在内容上是否有什么变化呢？这些问题都注意一下。

(4) 和非会员怎样联系。工会不仅应该做会员的工作，也要做非会员的工作。又如家属。她们不是会员，也不是职工，怎样能在职工代表会中有一定的列席人数等等，也应该考虑一下。

总之，实行群众监督的制度，即职工代表会的制度，要全盘考虑到我们的工会工作，怎样通过我们整个工会工作巩固这个东西，充实这个东西，同时经过工会工作，使得职工代表会的工作更加有力量。

#### 4. 工会本身的民主问题。

当然，实行这个制度的本身，就是对工会的民主的保证，但并不等于解决了这个问题，实行职工代表会的制度更加需要民主。这几年我们工作中的重大缺点，一个是关心群众生活不够；一个是民主生活非常不健全。民主生活不健全是我们的重大缺点之一。这也是有碍我们联系群众的重大原因之一。修竹同志下去看了一下，他说现在工会没有民主，当然也不是，是不健全，民主是很少的。所以实行职工代表会，必须要大大地改变民主生活。整个群众的监督，是党委领导下的厂长负责制，党委领导下的群众监督，但是要通过工会来实现，工会的责任是重大的。工会要代表群众，工会本身必须很民主，不然就代表不了群众。因而工会本身必须首先克服自己的官僚主义，必须首先有严格的群众监督。这里有几个问题：

(1) 组织上的民主。比如，工会的选举，这是很重要的，可是一直到现在有很多工厂还只是选那个名字，有些人群众都没有见过。有一个车间工会主席，群众很讨厌他，但当了三年主席了，因为有党的保证，甚至有的第一次不行第二次，第二次不行

来第三次，这是没有道理的。选举应该由群众选举，不能够保证。当然，党派一些干部充实力量是需要的，但是群众不选他还是不能当选。还有小组会，有的地方不开小组会，群众没有说话的地方，这也是问题。工会小组会，如不能一星期开一次，半个月、一个月、一个半月开一次还是需要的。这些方面的民主要十分注意，不然工会就没有威信，就会脱离群众。脱离群众，民主是一个很大的问题。小组会是群众经常说话的地方，同时，小组会只讨论怎样完成生产任务，不谈群众的问题，这是不好的。

职工代表会也不能只走走形式，一定要经过群众讨论，不然就会发生不敢讲话的现象。怎样能发挥真正的民主是很重要的。

(2) 对职工代表会和职工代表会提案的提出。职工代表会每一次都要讨论一定的问题，每次提出议程是很重要的。要解决当前解决的问题必须了解现时的情况，提出议程，作出结论。在提出议程之前，要很好地征求群众的意见，让群众酝酿讨论。同时，讨论以后，在决议的执行上也一定要认真。要尊重群众的意见，当然群众的意见也可能是不对的，但是要很好地解释，表示尊重。至于职工代表会的决议，一定要认真执行，而且要有交待。

(3) 财务上的民主。这一点群众很重视，财务上的民主，不仅仅表现在公布账目上，钱怎样花法，特别是比较重要的开支，也要和群众商量，花了以后要向群众交待。可是现在至多做到交待，有些单位连交待也没有。

工会本身必须走群众路线，真正用说服、教育、吸引、诱导的方法。一九五七年，工会建设本身怎样能够真正发扬民主、健全民主生活，是很重要的问题。

#### 5. 关于工人闹事工会究竟采取什么态度？

一九五六年工人闹事很多，估计一九五七年也不会少，现在已经有了苗头。比如临时工问题就闹了几起；因为窝工也闹了一下；长江大桥有一部分工人要解雇，工人也闹了一下，辽阳建筑

安装公司、煤矿(有十一个人带着家属来请愿)也闹了事。对此,实行职工代表会制度可以减少很多,但绝对难以避免。因为一方面官僚主义并不是都扫清了,另外一方面工人的觉悟程度还不都是很高的,有些事情还不能马上把工人说通,所以不可以完全避免。因此,这个问题也就摆在了工会的面前。当然,我们不提倡闹事。请愿不能叫闹事,是正常的,罢工、怠工的方式就算是闹事了,工会不提倡,但是发生了事情不能够禁止。闹事大体上有这样几种:一种是因为闹病,没有解决问题;第二种是闹的不对;第三种是闹了有一定道理,但不完全对。总的方面来说,我们工会应该支持群众的合理要求,闹的对的应该支持,不对的应该说教育。这里有一个实际问题,就是虽然闹的不对,但是对群众的要求我们应该怎样办?过去工会和行政完全是站在一起的,群众反映工会和行政一个鼻孔出气,这样工会也脱离群众,所以去年凡是闹事的都把工会丢在一边了。过去工会和行政是“一致”了。但是“一致”也脱离群众,因而有一点不一致也是需要的,工会要站在群众的一面,和群众站在一起。一方面站在一起,一方面向群众进行解释。合理的要求站在一起;不合理的要求进行解释。当然这在过去反动统治时期就好办了,现在是不好办。这一点中央有原则指示,不过也是需要注意研究的。

总之,实行这个职工代表会制度,即群众监督制度,工厂的面貌会有些改变,我们工会工作也会有些改变。但是现在实行这个制度并不是没有缺点的。从最近各方面的反映来看,比如重工业部厂长、工会主席、党委书记的会议开过了,二机、化学也开了。重工业、化学开会我去讲了,二机他们把中央的批示念了,反映出有一部分厂长是很反对的。因此,希望各地重视这件事,在实际工作中创造一些好的经验,介绍一些好的经验并及时向中央反映。内部矛盾还是有的,也还是要经过一些斗争才能解决问题。



# 关于工会工作问题\*

(一九五七年四月十二日)

首先讲一讲工会工作中存在的问题。

工会工作中存在许多问题，究竟那些问题是比较重要的？这是值得研究的。我在这里听到有这样的反映：有些群众，也有些领导同志都感到工会不起作用。这个反映是很值得重视的。如果感到工会组织不起作用，那么，就没有存在的必要了。这是一个大问题。我们应该考虑，是工会真的不能起作用？还是能起作用而起的不够？这个问题是值得注意和研究的问题。那么工会应起什么样的作用？职工埋怨工会不起作用，那就要看他们要求工会起什么作用，领导同志说工会不起作用，也要看他们究竟要求工会起什么样的作用。这两个方面可能不大一样。从职工方面来说，要求工会能给他们办事，能代表群众意见，能保护群众的切身利益，能解决问题。从这方面看，几年来没有起到应有的作用，群众感到找工会主席没有办法，认为工会干部解决不了问题。群众的要求就是要能帮助解决问题。领导方面要求工会起的作用，也是能帮助解决问题，更多的是能保证领导上布置的任务的完成。工会干部当然也应该在这方面起作用。本来这两方面应该是统一的，工会能了解群众，帮助群众解决问题，团结群众，那么他就有可能保证领导上布置的任务的完成，解决群众要求解决的问题，在群众中就有威信；如果工会在群众中有威信，那么

---

\* 这是赖若愚同志在西安向陕西省工会干部所作的报告。

工会讲话才有力量，对领导方面布置的任务才能起保证作用。所以说，它是统一的。反过来说，如果工会不能帮助群众解决问题，那么群众就认为他不起作用，在群众中威信就不会是很高的。如果是这样的话，工会的号召是不算话的。因此，领导要求工会能起保证作用，也就起不了。

现在的问题就是我们在群众中没有威信，真正给群众办事不够。我们工作中的主要问题是，我们自上而下的工作多，而自下而上的工作少；特别是反映群众的意见和要求，根据群众的意见和要求进行的工作很少；我们的工作是对群众发的号召、命令多，号召群众增产节约、提高质量、降低成本，而倾听群众的意见，根据群众的意见作出决议少。由于存在这个问题，因而工会组织就不能真正代表群众，成为群众的组织。平时说，工会是工人阶级自己的组织，但现在体现的不够。工会干部还没有置身于群众之中，和群众打成一片，从职工群众眼里看工会，所谓四个领导，把工会也包括在内。工会保证当领导上布置任务时向群众发出号召，这方面的工作是必须的，但是最根本的还是从群众中来，这方面体现的很不突出，而代表领导方面的却很突出，在工人的眼里，工会和行政没有什么分别，都是领导。因此在处理领导与被领导之间的关系问题中，就不能起调解的作用，他是矛盾的一个方面，并不是处于调解的地位。解决领导与被领导的矛盾，工会要起调解作用，而现在不能起这个作用，所以在一少部分群众和一少部分领导眼里，认为工会是多余的。正因为这样，一部分工会工作的干部不安心工作。这个问题是目前工会工作中的一个很重要的问题。那么这个问题怎样解决，怎样改进工会工作，使它不是一个不起作用的组织，而是一个能起作用的组织呢？要解决这个问题，就是说，要工会真正能代表群众，工会要真正和群众打成一片，成为群众自己的组织。从群众这一方面来讲，应该说，群众还是需要工会组织的。当然，现在并不是工会一点作用不起，而是群众要求工会起更多的作用。如果开一个会

征求意见，说“把工会撤销了吧！”那他们是不会同意的。现在有很多问题是需要工会帮助他们解决的。无论到那里，都会遇到一、两个共同问题，要求工会解决，每一个时期都有一些问题，而这些问题常常得不到解决。在人民内部，特别是领导与被领导之间，是会长期存在矛盾的，需要有组织的解决问题，这就是说需要工会支持。如果工会能支持他们，帮助解决问题，工会也就能得到群众的支持。现在是工会不能解决问题，因而也就得不到群众的支持。

工会经常要帮助群众解决哪些问题呢？一般的说，大体上是这样几个方面：

第一，工作、学习方面是经常存在一些问题的。在工作方面，比如工作条件问题、工具问题、场所问题，群众的合理化建议有些长期得不到解决。学习方面的互相帮助、互相学习，也要进行组织工作，生产车间之间、技工和普工之间、老工人和新工人之间的互助友爱，都需要工会帮助解决。工会也应该解决这些问题，组织群众自己解决问题，对群众有所支持。

第二，政治上群众也需要支持。厂矿企业里面有时候有些不团结的现象，需要解决。过去经常有打击报复，群众对厂长有意见没有地方提，需要工会的支持。过去工会对群众这方面支持不够。

第三，生活福利方面，群众也需要得到工会支持。群众有些什么困难问题呢？在劳保方面、生活住宅等方面，问题是很多的，日常工作中，每天都可以碰到很多问题。

以上这些方面通通都是群众要求工会起的作用，也是工会应该起的作用。过去工会在这些方面起了一些作用，但还不够。如果真正起了作用，群众是不会说工会不起作用的。

同时，工会的工作方法也是非常重要的，在进行工作时，必须采取民主的方法。工会是群众组织，在工作方法上，必须是民主的，必须同群众商量，工会的工作情况，也必须让群众了解，



只有这样，群众才会把工会工作当成自己的工作。采取民主的工作方法，有些工作即使没有作好，群众也是会谅解的，因为同他们商量了。工会本身民主这一条跟党的领导并不矛盾，党对工会的领导是政治思想的领导，从工会这方面来说，在政治上是必须接受党的领导的。党对工会的领导是通过工会里面的党员来实现的，不是直接对群众进行领导。在实现党的领导的时候，工会的活动完全是群众性的，通过工会的独立活动，来实现党的领导。工会的活动要真正体现是群众自己的活动。要根据群众自己的爱好、需要来组织，如组织文娱、体育活动等。通过这些活动，对群众进行教育，使党的领导变成群众自身的东西，所以工会的工作方法，必须是民主的、群众性的、适合于群众的。

总而言之，工会要给群众解决问题，支持群众，同时，在工作方法上，是民主的、群众性的。这样，工会才能跟群众打成一片，在群众中树立威信，工会才能够是有力量的，才能有效地克服企业中的官僚主义，群众监督才能做好。

关于群众监督问题。

无论什么组织都需要群众监督，党委也需要群众监督，每一个共产党员也需要群众监督，工会尤其需要群众监督。在企业里有两种制度，一种是党委领导下的厂长负责制，另一种是党委领导下的群众监督。所谓群众监督，主要是对企业行政方面的监督，但是在企业里建立群众监督制度时，首先应该把工会组织放在群众监督之下。工会组织，一方面要组织群众对企业行政进行监督，另一方面工会自己必须是在群众监督之下。前边说过，工会要跟群众打成一片，工作方法必须是民主的，重大事情跟群众商量，工作情况给群众作交待，选举方面、财务方面都很民主，能做到这样，就实现了群众对工会的监督。工会组织只有在群众监督之下，才能有力量组织群众对行政真正实现监督。不要把群众监督搞得很神秘，有些作行政领导工作的同志，对群众监督听起来有顾虑。实际上这不必要，这对行政领导工作只有好处，没有

坏处。从党的工作这方面说，如果真正实现了群众的监督，党的监督才有力量，党的监督如果没有群众的监督就耳目不灵。许多问题了解不深，有了群众的监督，党的监督才有真正的群众基础，党的监督才能更加有效。最近，各地都在讨论企业的民主管理问题，主要是群众监督问题。讨论中，有部分同志，特别是企业行政领导同志有顾虑，觉得一方面有党的监督，还有群众监督，好几个婆婆，事情不好办，并且一听到“监督”，就好象有一种压力似的。对“监督”应该有一个正确的了解，在国营企业中的监督同过去对私营企业的监督有性质上的差别，有些同志的顾虑也是从这方面来的，过去对私营企业的群众监督是很严格的，有些同志想起过去的监督就有顾虑，实际上是两回事，过去是工人阶级对资产阶级的监督，其目的是为了阻止资本家的违法活动，防止资产阶级的“五毒”，其中包含着阶级利益的矛盾，那种监督是工人阶级和资产阶级斗争的一种方式，它进一步为资本主义企业的改造打好了基础。在国营企业里完全是另一回事，其中没有什么阶级矛盾，厂长、经理、工人都是工人阶级的成员，利益是一致的，这种监督是为了及时地发现工作中的缺点和错误，并及时地改正。再能干的厂长，无论如何也会有缺点而自己发现不了，有了群众的监督，工作中的缺点和错误就可以随时揭发出来，揭发出来才有改正的可能。所以在国营企业里的群众监督，实际上是对企业行政方面的一种帮助，帮助企业行政领导把企业搞好。在什么时候才能做到这样呢？这是和领导同志的群众路线的工作方法相适应的，因而，领导同志必须走群众路线，听取群众的意见，有事和群众商量。每一个领导同志都应该走群众路线，群众监督正好使我们便于了解群众，更加便于我们走群众路线。领导工作方面的群众路线和群众对领导的监督，这两个东西是互相吻合的，不能认为是一种压力，应该认为是对企业行政方面的一种帮助。当然群众在一些问题的看法上可能有片面的地方。自上而下地看问题和自下而上地看问题，这两方面都会有片

面的地方，两个片面经过争论就会全面。群众监督也是为了防止和克服领导上的片面性。在这个问题上，我们应该充分估计群众的觉悟程度，不能认为群众就是片面；群众的要求就是高。许多事实证明中国的工人阶级是很有觉悟的，许多问题，只要说明情况，即使暂时得不到解决，也很谅解。所以，对群众监督也不必害怕。同时，群众监督也并不是说群众可以代替厂长指挥生产，下命令。根据这几年的经验，要实现群众监督，必须有一个条件——群众参加企业管理。解放初期的群众监督比现在还好，那时有职工代表会议、职工代表大会、职工管理委员会、企业管理委员会，当然和现在所说的职工代表大会有差别，现在是作为监督机构成立起来的，那时是作为咨询机构成立起来的，虽然如此，还是起了一定的监督作用，这就是由于群众参加了企业管理。群众参加企业管理并不代替厂长指挥生产，而是对企业中的问题有一定权力，其形式是通过职工代表大会去行使，职工代表大会叫做具有一定权力的监督机关。从这几年的经验看来，可以得出一个结论：职工代表大会这个形式是比较好的。职工代表大会跟会员代表大会是一回事，同时也不组织企业管理委员会，常设机构就是工会委员会。职工代表大会对厂里的重大问题象生产计划、财务计划、重大技术措施可以讨论，并对这些问题提出建议；对工厂中有关职工生活福利问题象劳动保护、福利费的使用、女工保护等可以做出决议，企业也应该根据这些决议进行工作；至于人事上的问题，上级作的决定，职工代表大会可以提出意见，要求上边改变，这样，就是参加了企业管理，也就是实现了群众的监督。我们现在的这种制度和南斯拉夫的工人自治是不一样的，我们是国家的统一领导和群众的监督相结合。这种群众监督制度必须和工会整个工作互相密切结合起来，使它成为一个有机的整体。职工代表大会比如说一季度开一次，在这三个月中有很多问题不能统统等到开职工代表大会时解决，既然三个月一次，那么这一次就要开得很好。做到这点，就必须经常了解职工群众



的情况，看他们需要解决些什么问题，把民主贯彻在日常工作中，不能只表现在一次职工代表大会上。开会之前要把讨论什么问题、决定什么问题大体上准备好，要准备得准确，使大会上提出的问题恰恰是群众要求解决的问题，如果事前不深入了解情况，我们准备这个问题，群众提出另外问题，就会手忙脚乱，非临时改变议题不成，这样就讨论不好。要讨论好，必须靠工会在日常工作中跟群众息息相通。职工代表大会上决定的问题要贯彻，有些问题还要继续研究，经常通过工会小组会、委员会贯彻代表大会精神、集中职工意见。职工代表大会开会时，预算决算的问题，告知党委，那是必要的，但是，党委讨论的意见，也不等于是代表大会最后的意见，否则，就对群众的民主有限制。我们现在考虑建立的这种制度才是试点，在当前它是一个很重要的问题，很值得重视，各方面应该注意这个问题，尤其是工会应该更加注意。

#### 关于职工生活问题。

主要讲一下对一九五六年工资改革、职工生活方面问题的看法。对这个问题的看法大体上是一致的，但是不完全一致。去年工资改革差不多搞了一整年，工资的总额增加的比较多，少数同志认为工资增加的太多了，有错误。关于这个问题中央有过结论；工资总额的过多增加，其中分两个方面，一种是工资标准的提高，另一种是人员的增加。陈云同志讲过几次，小平同志的报告中也大体上提到这个问题。首先说，工资改革是必须的，前几年工资没有提高，少数物价还有提高，还有部分工人取消了年终双薪等变相工资，去年职工群众闹工资、闹待遇，也不完全都是不合理的，去年如果不进行工资改革就很难过去。同时，去年工资改革里边增加的幅度大体上也是恰当的（缺点是有，但并不太多）。这方面的缺点是一部分人的工资增加的多了些，但这只是一部分人，不是多数。即使这一部分人也有了限制，企业领导人员控制增加在百分之十三至百分之二十以内；另外有些人觉得村

乡干部的工资增加的多了，但看法也不完全一致。第二个缺点是升级面大了一点，就连机关干部升级面也大了，宣传工作中也有问题，工资还没有改革就宣传得天花乱坠，好象肉包子不知道有多大。人员的增加方面是有问题的，去年原计划增加八十五万人，实际增加二百二十五万人，超过原计划一百四十万人，去年工资改革增加的总额有很大一部分花在这方面，在四、五年之内大体上用不着增加工人。

去年强调职工群众的生活福利问题并把这方面的问题着重解决是完全需要的。从工会工作来说，这几年来同志们也听到过这样的反映：自一九五三年以后工会只管生产不管生活。不只群众有这种反映，干部也有这种反映，工会工作这几年来也确实在这方面有缺点，也是工会脱离群众的原因之一。在反经济主义以后，都怕再戴经济主义的帽子而不敢提这方面的问题。所以，从工会工作方面来说，改变这种情况是很需要的，如果不改变这种情况，工会工作就越作越死。去年把这种情况转变了，应该说是一个很好的转变。这个转变，如果不是集中强调，是转变不过来的，所以，去年这种集中强调也是需要的。不仅从工会工作方面来说是需要的，从群众方面来说也是需要的。群众生活中存在很多问题，有不少同志是不了解的，比如职工群众的住宅问题，在北京住的领导机关不是很了解的，从办公室里看到的是新建职工宿舍多少多少平方米，数字很大，住宅是不紧张的，实际上到工厂里看一看，就知道职工宿舍非常紧张。去年把这个问题一提，经过调查大家都了解，如果过去说职工住宅紧张，有人还可以说不紧张，并可以给你说出一长串数目字，而实际上并不是这样。再象食堂企业化以后有利润，搞竞赛就是搞利润，最高的有达百分之三十二的，职工很有意见，去年改变后，至少把利润打倒了，这是很必要的。赚工人吃饭的钱，这个没有道理。职工家属医疗方面的问题到现在还没有解决，职工的老婆、孩子一进医院就要押金，去年国务院有取消押金的命令，现在西安市还有五、

六十元的押金，有的职工住不起医院，医药费很高，有的地方名义是半价，实际上比市价高几倍。一直到现在押金还没有取消并不是很合理的，从卫生部门来说，他们可能有他们的困难，但是职工受不了。还有托儿问题、交通问题等都需要解决。所以，从职工群众的实际生活来说，去年集中地解决这些必须解决的问题并提起各方面的注意，那是应该的。如果去年不做这些工作，那实在是说不过去。在这些工作中，缺点也是有的，去年在解决问题时，采用自上而下的多，没有更多地采用自下而上地发动群众解决问题。当然，有些问题就非要自上而下地解决不可，象取消押金、取消食堂利润，但是有些问题就可以组织群众自己的力量去解决，象调整房屋、组织托儿所。有同样多的钱，只要发动群众可以解决更多的问题，由于组织群众自己的力量解决问题做的不够，就产生了群众的依赖思想。这也是我们工作中和群众商量不够、民主不够的结果。第二个缺点表现在帮助职工群众还债问题上。国务院关于还债的五项措施中也这样讲：职工由于自己或家属长期闹病欠下债务，在一九五〇年内自己力量不能完全还清的，可以帮助他们偿还一部或全部。这本来是出自于企业里医药费有节余，另一方面职工或家属医病又有困难，这不合理，才定了帮助职工还债这一条。执行的结果是囫圇吞枣，无论什么帐都还，应当补助的没有补助，不应当补助的却享受了补助。现在看起来，原来的规定中有毛病。实际情况是很复杂的，象原来一个工人卖了车看病，后来又借钱买了车子，看起来是买车子借下的钱，可是实际上是因病欠下的债。还债这个事情，今后免了，这一条要及早给群众讲清楚，恐怕是今后永远免了，指望不上了。第三个缺点，宣传工作中对艰苦朴素、国家困难宣传的很少，这几年一直是对社会主义美好生活讲的多，使群众有一种感觉，好象现在社会主义革命已经基本上完成，大家应该享受幸福生活了。政治思想工作经常、重要的工作，但是去年这方面恰恰没有赶上去。总之，去年强调了生活是必要的，但也有缺点。群众



生活问题无论什么时候都是应该注意的，今后还应该注意，不能说注意了这方面的问题就是犯了经济主义的错误。关心群众，不光从政治上关心，物质上也要关心，这两方面应当是同时的。不过，在现在增产节约建设期间还有不少困难，要更多地组织群众自己的力量去解决问题，有些必不可少的，群众自己又解决不了的问题，还是要解决，但是我们要尽量做到节约，用更少的钱办更多(45)的事情，用同样的钱办更多(46)的事情。应该防止两种偏向：一种是光靠国家解决问题，另一种是在增产节约的号召下把许多必不可少的东西抹掉。现在要调动一切积极因素建设社会主义，取消了必不可少的东西，那就打消了职工群众的积极性，就首先没有调动起这方面的积极因素。加强政治思想工作和关心物质文化生活是一致的，职工群众没有高度的觉悟就不会有建设社会主义的高度积极性，但职工群众的觉悟要有一定的物质基础。职工们为什么热爱社会主义，并坚决为社会主义积极奋斗呢？那就是虽然现在有很多困难，但是社会主义建设为生活的进一步改善创造物质基础，并且解决几年来的事实证明社会主义事业发展了，人民生活也改善了。群众看问题往往是根据自己的经验，假定这几年群众生活没有改善，他们就会对社会主义发生怀疑。社会主义如果不能改善生活，那还有什么优越性呢？在关心群众物质文化生活的同时，还要加强政治思想教育，把对物质文化生活的改善提高到政治上来了解，以提高群众的思想觉悟。所以不能说在加强政治思想工作的时候，就可以不关心群众的生活，或者在关心群众生活时，就可以不进行政治思想工作。关心群众物质文化生活和加强政治思想教育应结合在一起进行。去年在物质文化生活方面作了许多工作，但是没有把它提高到政治上对群众进行教育，或者说这方面结合得不够，政治思想工作薄弱。

最后，谈一下增产节约和先进生产者运动问题。增产节约是很广泛的，它包括各个方面，我这里讲在厂矿企业里的问题。在厂矿里，增产节约和先进生产者运动这两件事情基本上是一回

事，这就是说增产节约中的某些问题先进生产者运动还是包括不了，象流动资金的节省、原材料蓄存方面的节约，等等，可是从职工群众生产过程中来看是一回事，象去年先进生产者运动的口号是又多又快又好又省，这也就是增了产，节了约。所以，增产节约，实际上在厂内也是继续开展先进生产者运动。先进生产者运动不能一直是高涨的，比如现在就不如去年第四季度。这种情况，有些是正常的，有些是不正常的。为什么说正常的情况也是这样呢？先进生产者运动最重要的是推广先进经验，在一定时期内推广一种、二种或三、四种先进经验，经过一段时间这些经验就普遍了、巩固了，当新的先进经验还没有总结起来或正在准备推广之前，形式上可能表现消沉。领导上的责任在于随时能提出问题 and 总结新的先进经验，再推广新的先进经验，形式上是起伏波浪式地前进。什么是不正常的情况呢？就是推广了先进经验以后，并没有注意总结新的先进经验，这样就消沉下去了，而不是正常的起伏。在推广先进经验中要注意新老工人，这个地区工人和那个地区工人之间的团结，这个问题在新的工业基地非常重要，日常生活中也要注意解决这个问题。

以下是对几个问题的解答：

一、关于有些共产党员不参加工会组织的问题。

这种情况我们也了解到，不仅是共产党员甚至是党委负责同志不参加工会的也有。这应该说是不正常的现象。一个共产党员如完全从自己本身的需要来考虑问题的话，那完全不需要参加，政治生活有党的小组会，生活福利方面自己也不需要帮助，工作上也不需要工会有所帮助，所以，有许多党员特别是党员负责同志不参加工会，恐怕多是从这些方面考虑的。作为一个共产党员来说，不能仅从这方面考虑，应从党员的义务方面考虑。党章规定：每个共产党员都必须进行群众工作。当然，不参加工会也可以进行群众宣传，但光是个别进行群众工作还不够，必须通过组织进行工作。无论哪个地方，哪个工厂，共产党员总是占少

数，六〇三厂不过才占百分之二十四，有的工厂仅是百分之三、百分之四。无论什么时候共产党员都要在群众中进行活动，党与非党的关系在共产党没有消灭之前总是存在的。从共产党员必须承担党员的义务来说，必须参加群众组织，生活在群众中，并以自己的模范行动去影响群众。这样，也就没有什么理由不参加工会了。产生这个问题的原因，也和我们企业中党的领导有关系。有些企业内，党直接发号施令，作为一个群众，他并没有义务执行党的决议，党也无权直接要他们执行，要能为群众所接受，就要靠党员的活动。活动的场所主要是工会，还有青年团。现在的情况是党、工会习惯于直接发号施令，天长日久就会使工会脱离群众，实际上也是党脱离群众。所以，共产党员甚至是负责同志不参加工会是没有道理的，与各方面也不利。

## 二、会员和非会员有无区别？

有区别，工会生活本身就是区别，劳动保险也有区别，还有在文化生活等方面对会员都应有一定的优待，这是必须的。

## 三、党对群众实际上是领导，但是为什么又不能说领导？

这就是说，党无权非要群众执行自己的决议，只能通过党员去活动。

## 四、职工代表大会的权力能不能再扩大一些？

因为咱们的整个制度是国家统一领导和群众监督相结合起来的，再扩大代表大会的权力并不见得有什么好处。

## 五、关于机关工会问题。

我们的机关工会全国没有领导机关，因为里边有困难。机关工会世界上不少国家都有，象英国、法国的机关工会，除规定不能罢工外，其他和一般工会一样，日本的机关工会是一个很有力量的工会，印度尼西亚也有机关工会。我们中国机关中，没有工会组织的传统，最重要的原因是过去几十年的供给制传统，有许多本来是工会的事，党、行政都给办了，该解决的问题都给解决了，从这方面看来，工会并不十分需要。不过现在的情况变



了，机关实行了工资制以后，科长以上的领导干部感觉不需要，科长以下的其中很大一部分已感到需要。少奇同志关于成立机关工会曾讲过几次，不过我们也感到其中有困难，机关工会和厂矿企业工会不一样，正如机关党委和企业党委不一样是一回事。比如陕西省工会，它的工作是面向全陕西，不象厂矿中只是他们单位本身，领导机关的工作不在机关本身，可是机关工会的工作却只在机关本身。机关工会当然也应自愿参加为原则，不许强迫。

# 工会怎样对待人民内部矛盾？\*

——答《工人日报》记者问

(一九五七年五月七日)

各级工会组织最近在讨论如何正确处理人民内部矛盾问题的时候，提出了一些有关认识上的问题。工人日报记者于五月七日访问了中华全国总工会主席赖若愚同志，他就记者提出的几个问题发表意见如下：

## 工会组织和工人群众之间有没有矛盾

记者：在讨论正确处理人民内部矛盾问题中，有人认为，人民内部矛盾既然主要是群众与领导之间的矛盾，工会是群众组织，因此只存在工会与企业领导之间的矛盾，工会组织和工人群众之间不存在矛盾，你认为这种看法对吗？

赖若愚：工会组织是群众自己的组织，这是不错的。但是工会是处在这样的地位，一方面它是群众组织，应该代表群众的意见，另一方面，它不是一个单一的个人，它有全国统一的组织，作为这样一个组织，它又应该了解全局，了解国家当前的状况，代表群众的长远利益，对群众某些不正确的意见，进行耐心的说服。

工会的这种地位是有些不好处的。处在这样的地位，工会应

---

\* 文内小标题，系一九五七年五月九日《人民日报》所加。

该了解领导和群众两方面的情况，发挥工会组织在正确处理人民内部矛盾中的调节作用。但是，工会组织所处的这个位置，对领导和对群众两方面都可能发生矛盾。工会反映群众意见，遇到企业领导上有官僚主义，要发生矛盾；遇到群众有某些不正确意见，工会进行说服工作，也可能发生矛盾。

问题并不在于工会组织和工人群众之间会不会发生矛盾，重要的是如何对待可能产生的矛盾。工会应该首先站在群众方面，支持群众的正确意见，群众有不正确的意见，也应站在群众当中来说服群众。只有这样，群众才愿意听工会的意见。

### 工会怎样对待群众闹事

记者：在工矿企业中，群众和领导之间的矛盾有时发展成群众的闹事，有的甚至引起罢工，碰到这种情形，工会应该如何对待？有人认为，工会既然是代表群众的，就应该替群众说话，即令群众的意见是错误的，工会也应代表群众利益；有人则持相反的见解，他们认为，工会不应参加群众闹事，对群众的不正确意见，工会只有进行说服。这两种说法究竟哪一种对？

赖若愚：群众的意见当然并不一定经常正确，或者全部正确。对于群众的不正确意见，工会应该说服。但是，问题的中心，是工会不能脱离群众。如果工会脱离了群众，就是碰到群众有不正确的意见，工会要说服时，群众也不会听；如果不脱离群众，群众才愿意听工会的话，说服也才能起作用。我们可以看到这样的情形，工会如果脱离群众，群众闹事时，就会把工会撇开，自己另外成立一个组织，其结果是工会反而不起作用。所以，工会首要的任务是在于支持群众的合理意见，只有当工会首先尽到这一方面的责任以后，才有可能说服群众的不正确意见。

当我们说群众中可能有不正确的意见的时候，绝不能认为，群众意见全部都不正确，或者经常都不正确。相反，必须看到，群众的很多意见都是正确的、合理的。根据过去许多厂矿的统



计，群众意见中，往往百分之六十以上是关于工作方面的，如对劳动组织、原材料使用，供应、生产设备以及组织制度等方面的意见，这些意见是应该受到尊重和支持的。在政治方面，群众也常常有一些意见和要求。这些意见和要求，往往涉及群众的民主权利。如群众批评官僚主义遭到打击报复，这是侵犯群众的民主权利。群众要求避免打击报复，工会也应该支持。在工资、福利、文娱、体育方面，群众的要求往往也不是过高的，这方面的许多意见甚至并不牵涉到增加工资福利的问题，如对食堂不卫生，托儿所、医务所办的不好，工资不合理等意见，也需要工会的支持。在文化、技术学习方面的要求也一样。这些意见大都是合理的、正确的。工会应该支持，这是主要之点。只有支持了群众的正确意见，工会才算是代表了群众的利益，在工人群众中才有信仰，遇到事情，群众才会听你的。

至于群众的不正确意见，是不是也要工会无条件地替群众说话呢？当然不是的。碰到这种情形，工会应该说服。问题不在于是否应该说服，重要的是如何说服。工会应该站在群众之中来说服群众。应该看到，即令是不正确的意见和过高的要求，也有它的原因，也就是说，也有合理的因素。这种合理的因素即令是只有一点点，工会也应该首先肯定它，并且要满怀同情。然后，工会对不正确部分的说服才可能为群众接受。

对于不正确的意见应该如何说服呢？要耐心说服，不是压服，方式应该是启发群众自己讨论，自己解决。如果经过讨论，仍然不能解决，群众仍然坚持原来的意见怎么办？就是在这种情况下，工会也不应该离开群众。工会有责任，一方面把群众意见向有关方面提出，另一方面，如果工会还认为群众意见是不正确的，就应该继续向群众表明自己的态度，继续向群众进行说服。从工会组织方面来说，群众中的多数意见当然有时也不一定都正确。但是工会有民主的原则，少数应该服从多数，工会干部只能保留自己的意见，在工作过程中慢慢说服。只有这样，工会才能

既坚持正确意见 又不致脱离群众。当然，要作到这一点是不容易的，但是，也并不是做不到的。这方面的经验虽然少，也还是有的。

### **工会工作也可以“争鸣”？**

记者：工会工作中能不能提“百家争鸣”？

赖若愚：无论哪一个组织，都有两种性质不同的工作。一是执行性的工作，一是研究性的工作。执行性的工作，决定怎么办就怎么办了。研究性的工作提倡自由思想，提倡自由讨论。从这个意义上说，也可以叫“争鸣”。但是，这和学术上的“百家争鸣”有区别，因为这不能自成一个学派。

### **工会组织内部也有矛盾**

记者：工会组织内部有无矛盾？应该如何认识这些矛盾？

赖若愚：工会组织当前的问题主要是要弄清工会在正确处理人民内部矛盾中所处的地位。至于工会组织内部，和其他任何组织一样，当然也是有矛盾的。工会内部也有上下级、领导与被领导之间的关系问题，有条条块块的问题等等，但这是工会组织内部的问题，是日常工作上的问题，可以不和正确处理人民内部矛盾问题纠缠在一起来研究。

工会要在正确处理人民内部矛盾中发挥应有作用，最重要的是工会的民主问题。

### **当前根本问题是发扬民主**

对工会来说，当前的根本问题之一是民主。有了民主，才能体现出工会是群众自己的组织。工会要适应当前的形势，应该很好地解决两大问题：和行政的关系问题以及和党的关系问题。

在和行政的关系方面，过去强调了一致的一面，看不见差别的一面，因此，遇事总是和领导站在一头，不能代表群众意见。

对人民内部的问题的这种简单化看法，常常使工会工作方法生硬和僵化，不能在群众和领导之间起充分的调节作用。这是应该改变的。

在和党的关系方面，过去解决了工会必须接受党的领导的问题，这是正确的，但是，却没有充分注意作为一个群众组织，工会在党的政策思想领导下还必须开展它自己的独立活动。只有开展自己的独立活动才能显出它自己的作用。

过去我们在这两个问题上都没有解决好，工会组织的作用没有充分发挥，因此，便发生了所谓“工会可有可无”的问题。党中央和毛主席提出正确处理人民内部矛盾问题，工会组织就应该更好地发挥它应有的作用。



# 整顿工会的领导作风，密切与群众的联系，充分发挥工会在解决人民内部矛盾中的调节作用\*

(一九五七年五月)

一九五七年五月一日党中央发出关于整风运动的指示，要求全党进行一次普遍的、深入的反对主观主义、官僚主义、宗派主义的整风运动。工会各级组织也应立即投入这个运动。工会组织的整风要整什么？如何整？今天就是要讲这两个问题。

## 工会整风要解决什么问题

根据中央的指示，任何单位的整风，都要检查主观主义、官僚主义和宗派主义。当然，它们在不同的单位会有不同的表现。那么，在工会工作中，主观主义、官僚主义、宗派主义的主要表现是什么呢？这是在整风运动中首先需要弄清楚的问题。

工会工作中的问题是很多的，不过总的说来，工会工作中最重要、最根本的问题，是工会与群众的关系问题。目前，工会工作中存在的主要问题是脱离群众。我们常常听到职工群众反映说工会不起作用或不很起作用，这是很久以来就存在而至今犹未解决的一个重要问题。此外，在我们机关里也存在很多问题需要解决。不过在整风运动中，首要的、根本的问题还是工会与广大职工群众联系的问题。当然，机关里的问题也要解决，这些问题的

---

\* 这是赖若愚同志在全国总工会直属机关党员干部大会上的整风动员报告。

解决，也是改进工会领导、密切工会与群众联系的一个因素。

工会脱离群众的现象，在当前是比较突出的。是的，群众对于工会一般是爱护的，不少工会干部是为群众所信赖的，工会在组织社会主义竞赛，组织群众的文娱、体育活动，组织群众的文化、技术学习等等方面，都是为群众所拥护的。不过在处理人民内部矛盾的问题上，群众也相当普遍地反映工会不起作用、不解决问题。一九五六年，群众闹事增多，而在闹事中间，除了个别例外，群众都把工会撇在一边。群众根据几年来的经验，认为依靠工会组织解决问题往往是解决不了的。当然，一般说来，群众还不是反对工会，而是觉得工会没有办法。在个别闹事中，工会也是被反对的。这些情况说明工会脱离群众的现象是严重的。

解放后，工会组织是不是一开始就脱离群众的呢？不能这样说。有一段时期，我们与群众的关系还是比较密切的。太原群众反映说：“一九五三年以前工会还起作用，一九五三年以后就不大起作用了。”为什么有这种反映呢？似乎可以这样说，工会在处理阶级矛盾的时候联系了群众；而在处理人民内部矛盾的时候却脱离了群众。民主改革、“三反”、“五反”都是处理阶级矛盾，私营企业的工会工作也是处理阶级矛盾。在民主改革时期，在合营以前的私营企业里，工会代表了群众的利益，所以，工会的威信就比较高。但在阶级矛盾基本解决了以后，人民内部矛盾就相对地显著起来，工会对处理人民内部矛盾没有经验，在处理企业内部矛盾的时候，不恰当地为行政方面的缺点和错误辩护。群众说我们“和行政一个鼻孔出气”，这就是批评我们在处理人民内部矛盾的问题上没有代表群众的利益，和群众处于对立的地位。工会与行政一致是需要的，但一致脱离群众就不对了。

一年多来，群众闹事增加了。为什么呢？有许多人说工人群众的觉悟程度太低了，有的人说，新工人增多了。工人阶级的队伍不纯洁了。我认为这不是主要原因。当然，新工人大量增加，工人阶级队伍复杂，这都是事实，但这不是闹事增多的主要原

因。总的来说，扩大了工人队伍仍然是有觉悟的。有些人反映青年工人好闹事，上海工人调到外地工作好闹事，转业军人也好闹事，认为这些人最成问题。不错，这些人闹事是多。这种现象正好可以说明闹事的主要原因不在于工人落后。这些人闹事多，是因为他们敢于闹，敢于向企业中不合理的现象、向官僚主义作斗争，这正是克服官僚主义所必需的。闹事的主要原因不是工人落后，而是领导上的官僚主义。当然，群众要求过高或意见错误的情形也是常常有的，不过只要把问题说清楚，群众是能够接受正确意见的。许多事件都可以说明这一点。所以归根结底还是工作问题。

自己脱离了群众，反而说群众不好，这是不对的。工会组织在检查脱离群众的问题的时候，绝不能把责任推到群众身上。那么，问题在什么地方呢？首先，在于我们自己，在于我们的工作做得不好，在于工会领导机关对工会工作中许多带根本性的问题没有解决好。所以，这首先是全国总工会的责任。这次整风就是要整这些问题。

上面说过，群众反映工会不起作用、不解决问题，这就是认为工会在处理人民内部矛盾的问题上不起作用或起作用不够。那么，工会组织在处理人民内部矛盾中究竟处于什么地位呢？工会组织是代表群众利益的，所谓代表群众利益，不仅是代表群众的眼前利益、局部利益，而且要代表群众的长远利益、整体利益。可是正如《人民日报》四月十三日社论《怎样对待人民内部的矛盾》中所指出的：“人民群众直接参加生产劳动，主要是体力劳动，而一般地难于直接行使管理权力。他们所处的这种地位，使他们比较容易从当时当地的局部情况去观察问题，比较容易重视目前利益和局部利益，而比较难于了解整个社会主义建设中的全部情况和全部困难。而在另一方面，领导者是直接行使管理权力而一般地难于参加体力劳动的。他们比较能够看到长远利益和整体利益，而比较容易疏忽人民群众的具体情况和切身要



求。”正因为如此，所以群众的眼前利益、局部利益与长远利益、整体利益，有时候就发生矛盾，而这种矛盾就往往表现为领导与被领导的矛盾。工会组织在处理这些矛盾的时候，应当照顾得全面些，应当起调节作用。所谓调节作用，就是一方面支持职工群众的正确意见、合理要求和建议。这中间工会跟行政是会有斗争的。另一方面，工会要对群众由于不了解全面情况而提出的一些不正确、不合理的或在一定时期内办不到的意见、要求和建议进行说服教育，缩小群众与领导者之间的距离。工会在处理人民内部矛盾中的调节作用，就是这么两方面。过去，我们对群众的说服教育是做得不少的（效果如何是另一回事），可是支持群众却做得非常不够，应该支持的没有支持，所以群众就不拥护工会，工会就脱离群众、不起作用。

群众需要我们解决的问题大致有下列几方面：

（一）群众与领导的关系问题。首先，是有关生产和工作的问题。每个厂矿企业里，群众意见最多的还是生产和工作。有许多工矿企业，群众在职工代表大会上提出的意见绝大部分（百分之六十至百分之七十）是关于生产和工作上的。这些意见不管对不对，都是应该受到尊重的，因为他们提意见的出发点是好的。对这些意见，正确的要支持，不正确的要进行解释，不理睬是不对的。职工提出的合理化建议也是属于这一类的。

其次，是有关生活福利的意见和要求。当然，群众的要求有些是合理的，有些是过高的。群众的合理的而且可以办到的要求，应当得到工会的支持。

第三，群众在政治方面要求工会支持。群众给领导上提意见，往往怕受到打击报复，要求工会给予支持。有些厂矿企业，群众没有讲话、提意见的场所，要求工会支持。此外，在学习方面，群众也是要求工会帮助解决一些问题的。

（二）职工群众之间的一些关系问题。工会工作者无论在什么时候都要注意工人阶级的团结问题，因此，就要注意解决工人

群众之间的一些关系问题，以增进工人阶级内部的团结。目前，职工群众之间存在着新工人和老工人之间、工人与管理人员之间、本地工人与外来工人之间的关系问题等等。这些问题的产生，有很多是和领导上的工作做得不好有关的。如新工人提级快，老工人提级慢；考工时强调应知事项，忽视应会事项。学生出身的新工人会说而不会做，反而升级的多，老工人会做而不会说，反而升级的少，结果造成青年工人骄傲自大，不尊重老工人；可是在实际生产中，老工人却是骨干，因此老工人不满。又如在新建厂矿里，工人来自四面八方，有的是从东北调来的，有的是从上海调来的，我们的工作做的不够，就长期存在着一种乡土联系，互相存在隔阂。假如我们及时地在他们中间加强思想工作和组织工作，对外地来的工人给予同情和帮助，问题就可以逐步地得到解决。

另外，职工家属中问题也很多，有些地方的家属工作做得比较好，有些地方就问题很多。例如甘肃有一个新建城市，工人是从四面八方调来的，那里的职工家属买小贩的东西，经常是连抢带拿，吓得小贩都不敢去。职工家属中不团结的现象也很多，因孩子、家属吵架而职工不和的事情到处都有。

总而言之，群众之间的关系问题是很复杂的，有很多问题是需要工会做工作，逐步加以解决的。工会在这方面做了许多工作，可是做得还很不够。

（三）群众日常生活中的一些问题。工会应该组织群众的力量来解决群众自己的一些问题。过去也曾做了一些，如互助储金会，就是一个组织群众的力量来解决群众临时困难的组织。其他如职工住宅问题、文化娱乐和学习等问题。也都是可以组织群众的力量，来求得部分解决的。一九五六年，我们在工资改革、职工生活、福利方面做了不少工作，但检查起来，还存在这么一个缺点，就是组织群众自己的力量来解决问题做得不够。有些问题是只有国家才能解决的，但也有很多问题是群众可以自己解决

的，工会组织应当加强这种工作。

群众要求工会支持的，大致就是上述几个方面。我们过去做了许多工作，可是也有许多问题长期得不到解决，所以群众觉得工会解决不了问题，对工会有意见。

是的，从工会干部来说，也是有困难的。工会在企业中的地位是比较难处的。工会与各方面的关系是一个大问题，工会的困难常常是由此而来的。

第一，工会与行政的关系问题。工会与行政在根本上是一致的，这样说法是没有错误的，而且是首先应当肯定的。国家是工人阶级领导的，厂长、经理都是工人阶级的成员，哪能说不是一致的呢？不过这并不等于没有矛盾，矛盾还是有的。解放初期，曾经有一个时期，关系问题闹得很厉害，成为当时最突出的问题。工会七次代表大会以后，我们特别强调了工会与行政的一致性。这应当说是必要的。所以“七大”以后，关系问题逐渐地缓和了，主要的力量集中在群众生产运动方面。但是强调了工会与行政的一致性以后，却忽略了两者的差别，甚至有一个时期，只准一致，不准不一致。这样，工会所做的工作，差不多都是行政领导布置的事情，结果，形成工会与行政“一个鼻孔出气”，模糊了工会工作的特点。在过去一个时期，工会对于群众的支持是不够的，工会好象是行政的代表，代表行政说话。因此，在处理人民内部矛盾的时候，也就起不了什么作用。

第二，工会与党的关系问题。工会必须在党的领导下进行工作。这是毫无疑问的，是应该强调的。但从组织上来说，工会是一个独立的组织。它必须倾听群众的意见，根据群众的意见来办事。工会组织要很好地把党的领导和群众意见这两个方面结合起来。即通过群众自己的独立活动来体现党的领导。过去，我们在这个问题上也解决得不好，只强调了党的领导（这是对的），而忽略了工会在组织上的独立性。所以有人说党委设个“工会部”就够了，何必还要工会呢？



## 这些问题怎样解决？

1. 扩大企业的民主管理，充分发挥群众的监督作用，采取职工代表大会的形式来实行群众监督。通过职工代表大会，吸收群众参加企业管理，发挥群众的积极性和主动性，发挥群众监督的作用，克服行政领导方面的官僚主义，改进企业各方面的工作。工会加强了这方面的工作，就能够帮助群众解决问题，同时对企业的行政也会有很大帮助。

2. 健全工会的民主生活和民主制度。工会是党联系群众的纽带，工会应当反映群众的意见和要求，使党的领导能够真正“从群众中来”。要做到这一点，就必须健全工会的民主生活和民主制度。

3. 改进工会的工作方法。目前的工会工作，大体上是自上而下的工作做得多，自下而上的工作做得少。这就是说贯彻上级机关和党委的决定比较多，而根据群众的意见、要求进行的工作比较少。自上而下的工作是需要，但是更重要的还是根据群众的要求、意见来决定工作。这对工会工作者来说是个根本性的问题。目前，我们常常不了解群众的要求，只是从上往下“贯”，结果，群众不感兴趣，有时连会议也开不起来。实际上，每个工厂、企业在各个时期都有几个问题是群众普遍要求解决的。例如这次我们访问西安国棉四厂时，工人们谈来谈去就是食堂问题，对食堂的卫生工作意见很大。某皮革厂的职工群众谈来谈去就是两个问题：一个是干部与群众的关系问题，一个是医务所问题。可是工会却没有真正抓住群众的需要，甚至有的连群众有些什么要求都不知道，当然更不要说解决问题了。工会如能帮助群众解决这些问题，在这方面支持了群众，就会克服脱离群众的现象。这个问题也就是工会的民主作风、群众路线的问题。

目前，工会本身的民主生活极端欠缺，工会干部的配备和调动，有很多都是没有经过群众的。如太原钢厂自一九五二年开过会员代表大会以后，直到现在没有开过，车间工会主席都是委派

的，有个车间工会主席，几年来群众一直反对他，可是却一直是他当工会主席。有的工会干部一年调动几次，群众都不知道谁是主席。这样，难怪群众不把工会看作是他们自己的组织。

在财务方面也极不民主。工会究竟有多少钱，如何开支的，群众都不知道，更不用说让群众讨论了。

说服教育是工会的基本工作方法，这是不错的。但要达到说服教育职工群众的目的，首先要支持群众的正确意见，帮助群众解决问题。只有这样，工会才不脱离群众，才有资格向群众说服教育，职工群众才愿意听你的话。否则，就没有取得说服教育群众的资格，群众根本不听你的话。所以，工会要真正起到教育的作用，首先必须和群众打成一片。这是工会向职工进行教育的先决条件。

综上所述，工会工作中是存在着主观主义和官僚主义的。当然，这些问题主要应由全国总工会负责。

宗派主义在工会组织中也是有的。主要表现在两个方面：一是党与非党的关系问题。在工会的领导机关里，也存在这个问题。二是对落后分子的看法有偏差。许多所谓落后分子，其实并不落后，只是爱提意见而已。对于真正的落后分子，也往往抱着打击、排斥的态度，而不是团结、帮助。这是不对的。这些问题都反映出工会工作和工会领导机关存在着宗派主义。

除以上这些问题以外，工会各业务部门的工作中也存在许多脱离群众、脱离实际的问题。全国总工会各业务部门在这次整风中，除了检查全国总工会整个领导工作以外，还应该面向全国职工群众，检查本业务部门的工作。

全国总工会机关内部的领导与被领导、党与非党、各部门与书记处、各产业工会全国委员会与全国总工会之间也有许多问题。这些问题在整风中也要加以解决。

# 在上海市老工人会议上的报告

(一九五七年六月七日)

同志们：

今天到会的，差不多全是上海各工厂的老工人同志们。老工人有很多的经历、很多的经验，看问题也就比较清楚一些。所以今天有些问题要和大家谈一谈，请大家把这些话带到全体工人当中去。

自从党中央提出了正确处理人民内部矛盾的问题和开展整风运动以后，各个方面对我们工作中的缺点和错误作了很多的揭发。不仅工人揭发了我们在工作中存在的主观主义和官僚主义，许多民主党派、高级知识分子和工商界人士也揭发了我们工作中的许多问题，并且对这些问题提出了很多的意见。看起来，有很多意见是对的，是可以接受和应该接受的。可是，也有一些意见不怎么对，不能接受。同时，在许多问题上我们和他们的看法也不一样，工人看起来是一个样子，某些资产阶级分子看起来又是另外一个样子，因此，我们对这些问题，应该在思想认识上澄清一下，哪些对哪些不对，要划清是非界线。如果人家怎样讲，我们自己也就怎样看，在认识上模糊起来，那么，我们就要吃亏。

我们说，各方面提出来的意见大部分是对的，是好的，这也就是说，他们的目的是为了帮助党和政府改进工作，帮助工人阶级把事情办好，是为了更好地建设社会主义。这样的意见不管怎样，它的目的是好的。但是，也有少数意见并不是这样，而是存



心很坏的。有些人不是想把事情办好，而是想把事情办坏，想把我们拖到资本主义的老路上去，这个，我们就不能赞成。这里，我想提出这样几个问题来谈一谈。

一、有人说，在我们的工作中成绩不是主要的，这话对不对？

我们经常说，在我们的工作中，成绩是主要的，缺点是次要的，有些缺点也是难勉的。可是，有些人说这是教条主义。不，这不是教条主义，事实就是这样。我们工人阶级在党的领导下英勇斗争，终于推翻了帝国主义在中国的统治。如果说成绩不是主要的，难道让帝国主义来统治中国反而比推翻它的统治更好些么？我们把封建主义打倒了，如果说成绩不是主要的，难道封建主义反而比打倒了封建主义更好些么？我们把国民党、蒋介石的反动统治推翻了，如果说成绩不是主要的，难道蒋介石的反动统治比共产党的领导更好些？台湾比大陆更好些么？当然不是这样。现在，中国的经济和文化还是很落后的，但是拿解放后同解放前比一比，进步的速度是很快的。过去，反动派把钱装到自己的腰包里去，现在，在共产党和工人阶级领导下的国家把钱用到建设上去，工业发展得很快。钢铁的年产量在解放前只有九十吨，现在是四百五十吨，其它的各项建设也都发展得很快。如果说，成绩不是主要的，难道搞建设还不如反动派把钱装到自己的腰包里去好么？现在我们开展整风运动，把缺点和错误都暴露出来，加以改进，过去的反动统治者敢于这样做么？如果说，成绩不是主要的，难道不暴露反而比暴露出来加以改进更好些么？说我们工作中成绩不是主要的，究竟是什么意思呢？那就是说现在不如过去，要我们重新回到过去的老路上去，这个意见我们当然不能同意。我们说，成绩不但是主要的，而且是很伟大的。我们彻底地完成了资产阶级民主革命，又取得了社会主义革命的决定性胜利，现在正在进行着社会主义建设这样一件翻天覆地的事业。这是只有在共产党和工人阶级的领导下才能做到的。我们不

能抹煞这些成绩。

二、工人阶级和资产阶级还有没有区别，阶级界限是不是还需要？

有人说：工人阶级和资产阶级之间的阶级界限没有了。社会主义改造基本完成以后，资产阶级和工人阶级一样了，或者说资产阶级还要更好一些。我们究竟应该怎样来认识这个问题？当然，党和人民之间有墙有沟是不好的，如果有，应该去拆墙填沟。但是，工人阶级和资产阶级之间有一条界线，还是需要的。阶级界线不划清楚，对社会主义事业是不利的。有少数人想模糊这条线，也就是想模糊我们工人的阶级意识。有人说，资产阶级已经没有什么两面性了，其实在这些人自己的脑子里，阶级界线清楚得很，资产阶级究竟还有没有两面性呢？他们和工人阶级是不是一样了呢？当然不一样。一方面，资产阶级不得不接受社会主义改造，因为这是大势所趋，人心所向。另一方面，他们又非常留恋资本主义，非常留恋剥削生活。如果不承认这一点，有许多现象就没办法解释。有些人主张把定息延长到二十年，其实他脑子里所想的恐怕还不是只延长到二十年，而是把它永远维持下去，最好是再回到资本主义的老路上去。有人主张撤销公私合营企业里的公方代表，那意思就是说，最好把企业还给他。这些，难道还不是对社会主义不满的一面么？定息二十年行不行？我相信所有工人都不会答应。定息的目的是为了更加顺利地消灭资本主义剥削，他们要延长定息，就是要延长资本主义，延长剥削。这样做，我们工人阶级当然是不能允许的。把公方代表撤销对不对？我想我们所有的工人也都不会赞成。因为他心里想的，就是把企业仍旧归他们所有。当然，工人对个别公方代表是有意见的，并不是不要公方代表，而是要他改正缺点和错误，最多也只是要求换一个公方代表。而少数资本家的意思却不是这样，他们的意思是，不管公方代表好不好，一律撤销。这两种意思是不一样的。总之，不管怎样看，资产阶级和我们是有一个界线的。资本家是

有两面性的。有些资本家的代表人物说，资产阶级有两面性。工人也有两面性，这是胡说。我们工人是不会一方面要建设社会主义，一方面又反对社会主义的。决不能在我们工人阶级与资产阶级之间划一个等号，把阶级界线模糊起来，这条线是一定要划清楚的。划清楚这条线，才便于我们团结自己，也才便于我们改造和团结资产阶级。如果说资产阶级同我们一样，我们就不能改造它，不能把它的剥削本质改造掉，当然也就不能团结它。我们团结资产阶级，是要在社会主义的旗帜下来团结它。

### 三、要不要党的领导？

有少数资产阶级右派分子是反对社会主义，想要恢复资本主义的。可是国家在共产党和工人阶级的领导下，当然是要走社会主义道路的。所以他们想要反对社会主义道路，把我们拉回到资本主义的老路上去，最恶毒的办法就是反对共产党的领导。有人说，党不能领导文艺；有人说，党不能领导科学；有人说，党不能领导学校；还有人说，党也不能领导政府的工作。照他们说，党好像是什么都不能领导，那么谁来领导呢？他们心里是想由他们自己来领导。所以他们说，官僚主义不如资本主义，要一棍子打死官僚主义，实际上就是不要共产党领导，也就是不要党领导全国人民走社会主义道路，要由他们来领导全国人民退回到资本主义的老路上去。这就是少数资产阶级分子在向我们抢夺领导权。这个斗争的焦点实际上就是走社会主义的道路，还是走资本主义的道路。当然。今天人民已经组织起来，他们想这样做是办不到的。我们想一想，党的领导能够不要么？不能。党总是要领导的，工人阶级总是要领导的。中华人民共和国是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主国家，我们在这上面一点也不能动摇。没有工人阶级的领导，没有共产党的领导，就没有社会主义，没有人民的幸福和国家的富强，这就是最根本的问题。

### 四、资产阶级分子能不能代表工人阶级和人民的利益？

现在有少数资产阶级右派分子好象是在代表工人阶级和人民



的利益，而共产党好象倒不能代表工人阶级和人民的利益。这真是种怪事情！有人说，在整风运动中他们要下到工人和农民群众当中去。他们说，工人和农民在官僚主义的统治下过着非常痛苦的生活（好象工人和农民在资本主义社会倒过着幸福生活似的），他们要发动工人和农民来反对官僚主义。这些人是不是真的要代表工人和农民的利益呢？不是的，他们是想使他们的反对共产党、反对工人阶级、反对社会主义的勾当，取得工人和农民的配合。他们当然办不到！资产阶级分子是不会代表我们的利益的，不然，为什么他们在国民党反动派的统治下，不出来代表工人和农民的利益，同情工人和农民的痛苦，反对反动派的罪恶统治，在共产党的领导之下，在社会主义建设时期，倒出来“代表”起工人和农民来了呢？当然，在我们的工作中，的确存在着官僚主义，但这并不是说，我们的官僚主义比资本主义还坏，因为有了官僚主义，工人和农民正在过着非常痛苦的生活。他们说这些话，表面上是代表工人和农民的利益，实际上是想推翻工人阶级的领导，推翻共产党的领导，反对社会主义。我们有官僚主义，要反对，要改进，可是我们决不想自杀。照这些资产阶级右派分子的意见，就是要我们自杀。自杀这件事，我们决不干。

#### 五、怎样对待资产阶级分子？

以上这几个问题是现在暴露得比较清楚的，资产阶级右派分子到处都在讲这些话。我们应该看到，讲这些话的并不是所有的资产阶级分子，而是其中的一部分人。在这样的情况下，我们应该怎样来对待资产阶级分子呢？这也是我们应该注意的一个问题。

总的来说，我们对资产阶级分子要改造，要团结，而不是反对资产阶级当中所有的人。同时，我们又看到，资产阶级同我们工人阶级是有一条界线的，模糊了这条界限，我们就不能领导他们，改造他们。

资产阶级当中的大多数人是愿意走社会主义道路的，他们提

出的绝大部分意见是对的，是好的，是从搞好社会主义建设出发的，对这些意见，我们应该尊重。对其中正确的部分，我们应该接受。资产阶级当中有一部分右派分子是反对社会主义、反对工人阶级和共产党的领导的，对这些人的意见，我们应该反对。他们大鸣、大放，我们也可以鸣，也可以放。他们在报上发表意见，我们也可以出来讲话。他们讲定息二十年、撤销公方代表那一套，我们也可以反对他们那一套。总之，我们对资产阶级分子要有区别的对待。赞成社会主义的，我们就团结。反对社会主义的，我们就反对。

#### 六、如何对待我们工作中的缺点和错误？

上面讲了这些话，并不是说在我们的工作中就没有缺点和错误，没有主观主义、官僚主义和宗派主义了。我们的工作中，是有很多缺点和错误的，官僚主义、主观主义和宗派主义也是存在的，而现在有些地方还相当严重。可是对我们工作中的缺点和错误，也应该有个正确的看法。首先是不能抹煞工作中的成绩，而且应该把成绩看作是主要的。其次，要知道这些缺点和错误统统都是人民内部的问题，应该用解决人民内部问题的办法来解决，决不能象少数资产阶级右派分子说的那样，采取一棍子打死的方法。此外，要认识到揭发这些缺点和错误，是为了加强党的领导，搞好社会主义建设，而不是为了别的目的。

怎样来解决人民内部的问题呢？办法就是：从团结的愿望出发，经过批评和斗争，在新的基础上达到新的团结。批评和斗争，都是为了更加团结，而不是为了更加不团结，是为了把社会主义事业搞好，而不是为了把社会主义事业搞坏，是为了搞好生产，而不是为了搞坏生产。

现在各个工厂企业里暴露出来的问题，主要是干部作风问题和工资福利问题。干部作风问题，只要经过批评和自我批评，把问题弄清楚，无论如何总是可以解决的。干部改变了作风，干部和群众就会更加团结。在工资福利问题上，有许多现象的确是不

合理的，这些不合理现象，有些是历史上遗留下来的，有些是因为工作没有经验造成的。经验总是在工作中积累起来的，而我们解放还不到八年，搞社会主义建设从一九五三年算起也只有五年，因此在工作中犯些错误是难免的。小孩子学走路也总是要栽些跟头的。我们的革命战争，也是在克服了许多缺点和错误以后，才取得胜利的。另外，也有一些不合理的现象是新情况、新条件带来的，比如，在并厂并店当中，由于原来各厂各店的情况不一样，也就出现新的困难，新的不合理现象。这些工资福利问题上的不合理现象，有些是可以马上解决的，也有些是明明知道不合理，但是现在还没有找到更合理的办法，一时也不能解决的。对于一时不能解决的问题，我们要慢慢地在工作中求得解决，不能要求过急，因为过去有一些不合理现象是走的太快造成的。

至于现在我们在生活上还有些不方便的地方，生活得还不够好，这也是事实。但总的说来，工人的生活比解放前好得多了，当然，也有一部分人的生活比过去没有什么改善。我们的生活还不够好，是因为我国经济落后，从现在起，要赶上先进国家，还要几十年的时间。生产没有发展，生活就不能改善。生活是要依靠我们自己的努力来改善的。中国现在还很穷，就是把搞建设的钱统统拿来改善生活，也解决不了问题。把一百二十亿元的建设经费全部分给全国所有的人，每人每年也只能分到二十元。今年得到二十元，明年就没有了，以后就没有希望了。因此，我们要提倡艰苦奋斗、勤俭建国的精神，来克服困难。这并不是说生活就可以不注意了，而是说要在现有水平上来考虑这些问题。

工厂里面有些问题，是不是可以提意见呢？党和政府从来都是允许大家提意见的，但是有一个原则，就是不要影响生产。尤其是在现在，更不能影响生产，让资产阶级右派分子钻空子。他们想乘着大鸣、大放的时候来反对共产党，反对工人阶级，反对社会主义，希望工人跟他们一起到大街上去反对共产党。我们不



能这样做。我们要反对他们。解决我们工人阶级内部的问题，今后有的是时间，可以从长计议，现在不要着急。我们现在要很好地开展增产节约运动，经过民主集中的办法，经过正常途径来解决内部的问题。

我们知道，工人是企业的主人，工会是工人阶级的组织，共产党是工人阶级的先锋队，厂长也是工人阶级的一分子，因此虽然相互号召也有差别，但总的来说是一致的。只要通过开职工代表大会、搞小民主、开展批评与自我批评这些办法，我们的许多问题就可以得到解决。这并不是说不允许罢工，而是说我们工人不应该罢工，因为罢工要使生产受到损失，这也就是工人自己的损失。不要罢工，不是不要解决问题，而是不要闹事，不要给右派分子以可乘之机，不要影响生产。工会要很好地反映工人的意见，研究和解决存在的问题，把增产节约运动进一步开展起来。

今天参加会议的都是老工人，老工人的经历多、经验也很多，有许多问题是看得很清楚的。可是你们不但自己要看清楚，也有责任对青年工人进行教育，帮助他们看清楚这些问题。年青人看问题比较简单，容易让别人钻空子，因此老工人要帮助他们，团结他们，教育他们，而不是责备他们。

# 在全国工会积极分子代表 会议上的总结（节录）

（一九五七年九月三日）

## 怎样认识这次会议上介绍的经验

在这次会议上介绍的经验都是很具体的。但这些经验都有共同的突出之点。我想在这里概括地说明一下。

1. 工会是否起作用，决定于工会是否联系群众。一个工会组织能够密切联系群众，它的一切工作就容易进行；反之，如果和群众的联系不够密切，进行工作就很困难。企业工会工作的成效，最后集中表现在生产方面，也就是说，集中表现在群众用什么态度对待企业、对待生产。工作做得好的基层，都和群众有密切的联系，同时社会主义竞赛——先进生产者运动也开展得很好，如五三工厂、戚墅堰机车车辆修理工厂、古冶机务段、天津国棉四厂、中国近代出版公司等单位，都是如此。各厂的经验都说明，工会各项工作，象劳动保护、劳动保险、工资等工作，都是围绕生产这一中心来进行的，通过这些工作加强和群众的联系，发挥群众的生产积极性和创造性。比如体育运动，本身并不是生产，但是适当地组织群众进行体育锻炼，不仅可以加强和群众的联系，增强职工的体质，而且也可以为搞好生产创造条件。如果组织得不适当，上班也打球，或者运动过量，不仅对职工健康无补，而且妨碍生产。所以工会进行任何工作，都必须看看是否对生产有利。拿体育运动这件事来说，既可以面向生产，也可

以不面向生产，而我们要面向生产的。

有的同志曾经说，工会可以不管生产，这种说法不对。工会不但要管生产，而且要管好。搞好生产，是企业行政和工会的共同任务。当然，工会管生产，在工作方法上是与行政有差别的。行政是自上而下来搞好生产，如制订生产、财务计划、技术措施、组织措施，加以贯彻。工会是做群众工作，发动群众想办法，运用群众的智慧和力量来解决生产中的问题，实现行政的措施。这样两方面结合起来，才能把生产搞好。所以工会不是只搞生活，不搞生产，而是必须搞好生产。问题在于工会怎样来搞好生产。我们从这次会上所介绍的经验中，应该明确认识这点，每个基层组织都必须面向生产、面向群众。

2. 工会必须时刻关心群众的生活。要关心群众的生活，这是不成问题的，问题在于怎样关心。

解决群众生活福利问题，有两种做法。一种是只顾群众当前的、局部的利益，而不管工人阶级的长远的、整体的利益；一种是从工人阶级的长远利益、整体利益出发，在维护工人阶级的长远利益、整体利益的前提下，切实关怀群众的切身利益。工会要关心群众的生活福利，首先要注意到工人阶级的长远利益、整体利益。比如说，降低学徒工的工资就是从工人阶级整体利益出发的。在企业里，老工人工作了十年、二十年，才是四、五级工，学徒只学了一、两年，就是四、五级工，这样，老工人很有意见，也不利于培养新工人。如果只照顾工人的局部利益，那就会不同意降低学徒工的工资。现在类似这样的问题还不少，房租问题就是其中的一个。房租高了，影响收入比较少的工人的生活；房租低了，已经住公家宿舍的人可以减少开支，但自建住宅和租用民房的人就觉得自己负担比较重一些，这样就会使要宿舍的人增多，住宅问题更不好解决。解决这些问题，都必须从整体利益出发，才能做到公平合理。

工会要不断地加强和群众的联系，不只要满足群众的合理



要求，而且要注意提高群众的觉悟程度。我们在改进群众生活福利的时候，绝不能忘记向群众进行教育。要使群众认识到，生活所以能够改善，是由于社会制度的改变和生产的发展；认识社会主义制度的优越性；认识发展生产和自己的切身关系。群众提出的要求有时是不正确、不合理的，工会就更要进行说服教育，使群众在提高觉悟的基础上自觉地放弃不正确、不合理的要求。只有不断提高群众的觉悟程度，工会才能和群众更密切地联系起来。改善生活福利，同时必须进行思想教育，这是我们在处理生活福利问题时必须明确的一个观点。

生活福利问题，有许多是需要上级来解决的。比如休养所、疗养院、俱乐部、食堂等，光靠群众自己的力量是难搞起来的。办理这些福利设施，一定要注意节俭，要用比较少的钱办出比较多的事，办群众最需要的事，并且设备标准不要与群众的日常生活水平离得太远。比如包头、兰州这样的地方，文化设施过去没有基础，建立一些戏院、影院是可以的，但是不应该追求豪华、现代化。勤俭办事业，是解决生活福利问题的方针。

除此以外，还必须注意依靠群众自己的力量来解决问题。从这次会上介绍的经验来看，有许多问题是可以依靠群众的力量来解决的。比如托儿所，有些地方家属工作做得好，由家属组织托儿站，花钱不多，收效很大。由此也可以看出，做好家属工作，对职工会有很大的帮助。今年召开的家属工作会议，介绍了很多经验，这些经验都应该推广。

总而言之，应该解决群众的生活福利问题，而解决这些问题时，应该从整体利益出发，达到密切工会与群众的联系、提高群众觉悟程度、加强工人阶级的团结和促进生产的目的。

3. 必须正确地对待工会和行政的关系。这是一个很重要的问题，特别是在当前工作中，更显得重要。过去几年，我们在工会和行政的一致性方面讲得比较多，在差别性方面讲得比较少。中央提出关于正确处理人民内部矛盾以后，才比较多地讲到差别。

目前，有些地方，工会和行政的关系不是很正常的，这是个大问题。要解决这个问题，首先要清楚地认识到这点，就是不管行政也好，工会也好，都是在党的领导下进行工作的。在企业里，一方面有党委领导下的厂长负责制，一方面有党委领导下的群众监督。这两方面既然都是在党委的领导下，当然应该是一致的。刘实同志在这次会上的发言，已经明白地讲到，工会和行政的一致是根本的，不一致或差别不是根本的。认识差别，是为了更加一致，而不是为了更加不一致。事实证明也是这样的。凡是工作做得好的企业，工会和行政的关系都是协调的。工会和行政关系不好，而工会工作却做得很好，生产也搞得很好，这种情况是不会有的。

工会工作不仅需要党的领导，而且需要行政的支持。如果双方关系不好，怎么能互相支持呢！你不支持我，我不支持你，不但不能搞好工作，还会抵消力量。在社会主义企业里，没有资本家，行政、工会都是为了搞好生产，奋斗目标是一致的，所以一致是基本的。只是在搞好生产的过程中，行政和工会的工作方法是有差别的。行政和工会是从不同的方面运用不同的工作方法来完成共同的任务的。当然，由于双方在看问题的态度上不相同，有时认识上也会有所不同；但是经过讨论和争辩，不同的认识也就能达到一致。这样，双方在看法上、认识上就会更加全面，彼此之间就会更加团结。因此，绝对不能把工会和行政的差别性和一致性等量齐观。只讲差别不讲一致，是错误的。只讲一致不讲差别，只能算是不全面，不能说是错误。

无论什么关系，人与人的关系也好，组织与组织的关系也好，搞得不好，常常两方面都有责任。从工会这方面来说，应该努力搞好和行政的关系，使双方更加协调。工会和行政都应该主动地考虑对方的意见。搞好关系，必须有思想基础。通常关系不好，首先表现在对问题的看法不一致，认识不一致。消除看法上、认识上的差别，要经过批评和自我批评，即经过讨论，分清

是非。彼此埋怨是不能解决问题的。我们都是在党的领导下工作，什么问题都是可以取得一致认识的。

这里顺便讲一下监督问题。任何人在工作当中都不可能不犯错误。缺点和错误人人都会有的，只是程度的不同、大小的不同而已。有了错误和缺点，是指出来好呢，还是掩盖起来好呢？当然是指出来好。如果掩盖起来，那就象一颗炸弹一样，说不定什么时候爆炸。发现和指出工作中的缺点和错误，是非常重要的。怎样才能及时发现工作中的缺点、错误呢？这就需要依靠群众，接受群众的监督。不会有这样的人，明明知道自己的做法不对，还要照样去做。一个人的错误和缺点，常常自己看不清楚，而群众却看得清清楚楚。依靠群众，让群众指出工作中的错误和缺点，这就是群众监督。实现群众监督，是有批评、有斗争的，但目的是改善工作，把工作搞得更好。所以群众监督对领导是一种帮助。不只是行政需要监督，工会也必须接受群众的监督。有人认为接受监督就是让别人站在自己头上，也有人认为监督就是站在旁边指手划脚，这两种理解都是不对的。

职工代表大会是吸引群众参加企业管理和对企业进行群众监督的好办法。群众在职工代表大会上给行政、工会提意见，也就是对行政和工会的监督。监督必须从搞好工作的愿望出发，如果采取对立的态度，工作是搞不好的。还有一点应该明确了解，国营企业里工会和行政的关系与私营企业里工会和资方的关系有着本质的不同，绝不能把国营企业的群众监督和私营企业里工人对资本家的监督混为一谈。在私营企业里，工人阶级的利益和资本家的利益是根本矛盾的，私营企业的监督是一种阶级斗争的方式，而国营企业里的群众监督，则是群众对行政的一种帮助，是办好企业的一种方式。

4. 关于工作方法的问题。工作做得好的单位，都采取了较好的工作方法。工会的工作方法和行政的工作方法是应该有差别的。工会如果采用行政一样的工作方法，就不能发挥工会的作



用、做好工会工作。工会的工作方法，必须是说服、教育的方法，群众自我教育的方法，民主的方法，也就是群众批评与自我批评的方法。比如说，社会主义竞赛的评比，必须让群众自己讨论；许多福利设施问题，也应该经过群众讨论，由群众自己决定。工会必须组织群众办自己的事。所谓工会的独立活动，就是在党的领导下，组织群众实现党的方针政策。工会的工作方法，既如上述，所以工会在任何时候，都要运用小组和积极分子。

### 工会的调节作用

会上有很多同志提出关于工会的调节作用的问题。任何事物的作用，都是多方面的，工会的作用也如此。我们过去讲过，工会对广大职工群众要起共产主义学校的作用，要起保护作用，对党要起联系群众的引带作用，对工人阶级领导的政权要起支柱作用，对企业行政要起监督作用，对生产要起保证作用，等等。这些作用是互相联系、互相渗透的，绝不应该把它们机械地对立起来，肯定这个，否定那个；或肯定那个，否定这个。由于各个时期的情况不同，我们所强调的作用也往往有所不同，然而这并不是否定其他作用。现在说工会起调节作用，是不是说工会就不起过去所讲的作用了呢？不是的。工会起调节作用，并不排除起其他作用。所谓调节作用，就是在处理人民内部矛盾的时候，能够使矛盾顺利解决的作用。有人认为调节作用就是“和稀泥”，这种理解是不对的。列宁在“论新经济政策下工会的作用与任务”一文中曾讲到这个问题，说工会在处理人民内部矛盾的时候，必须起调整作用。我们说的调节作用也就是调整作用。一九五一年十二月全总党组扩大会议上，李富春同志也讲到这个问题。这次毛主席提出正确处理人民内部矛盾问题以后，我们更着重讲到工会要起调节作用。调节作用的提法，是根据毛主席指示的“团结一批评一团结”这一公式提出的，也就是说，工会在处理人民内部矛盾的时候，不是扩大矛盾，而是解决矛盾。如果说这就是

“和稀泥”，难道工会应当和行政闹对立吗？谁也知道，闹对立是十分错误的。

工会怎样发挥调节作用，要看企业内部矛盾是怎样引起的。企业内部发生矛盾，有两方面的原因。一方面是由于领导上的官僚主义，一方面是由于群众觉悟不高。当然，有时也由于反革命分子的挑拨，但是主要的还是以上两个方面。工会不能支持领导上的官僚主义，也不能赞同群众不正确的看法和不合理的要求。工会应该支持群众的合理意见和要求，同时也应该说服群众，让他们放弃不正确的意见和不合理的要求。工会应当反对行政不正确、不合理的措施，同时也应当支持行政正确的、合理的措施。在处理人民内部矛盾的过程中，不管是对行政还是对群众，工会都必须支持正确的，反对错误的，在统一认识的基础上来消除矛盾。这就是调节作用。

怎样才能辨别正确的和错误的，达到认识上的一致呢？这就要和大家一起讨论，在争辩中来分清是非。一件事情的是非，不是简单地一下子就能够分清楚的。五三工厂提出的几项辨别是非的标准，是很好的。但是有了标准，不等于问题就解决了。拿这几项标准来衡量每一具体事件，还需要反复研究，才能得出结论。经过反复讨论，你说你的道理，我说我的道理，就能把问题搞清楚。认识一致了，问题也就基本上解决了。克服矛盾的过程，实际上就是大家争论、辩论、讨论，统一认识的过程。经过讨论，意见还不一致怎么办？有党的领导，在党的领导下再进行讨论，取得一致的意见。有时也可能发生工会和党委意见不一致的个别情况，这就有两方面的问题要考虑。一方面是党内的事情。如果工会主席是共产党员，一定要服从党的决定。个人有同党的决定不同的意见，可以保留，但必须执行决定。另一方面是群众的问题、工会本身有民主集中制，群众可以委托工会办事情，工会有义务接受群众的委托。不然，群众有权改选工会领导机构。所以，工会应当反映群众的意见。但是反映群众的意见，

并不等于赞成这些意见。在这种情况下，工会一方面要反映群众的意见，同时也要向群众进行教育。当然，要做到这点，在实际工作中会遇到很多困难，但是这一原则是必须遵守的。总之，工会要站在群众里面，和群众在一起，代表群众的意见。但是也必须向群众进行教育，组织群众自己讨论，让群众自己通过讨论明辨是非。有的企业，发生了不正确意见占上风、压到正确意见的现象。有这种现象，工作更困难一些。但是如果工会不离开群众，经过一段困难过程，问题还是可以解决的。

### 关于职工代表大会的问题

在这次会议上，刘实同志已经根据最近时期各地的经验，就这方面发了言。我不再多谈，只谈同志们提出的几个问题。

1. 组织形式问题。现在全国各地，一般都是把职工代表大会和工会会员代表大会合而为一，职工代表大会不设常设机构。

《人民日报》已经介绍过这方面的经验。我们大体上确定采用这一办法。也有些企业，把职工代表大会和工会会员代表大会分开，职工代表大会另设常设机构，同时搞两套。如果有愿意搞两套的，我们也不反对，搞一个时期试试看也可以。

2. 职工代表大会的活动和工会日常工作相结合的问题。职工代表大会制度建立以后，工会的日常工作不会减轻，而且会加重。工会有各种工作委员会，可以专门研究各种问题，通过日常工作，可以经常了解企业的情况，这对开好职工代表大会和贯彻大会决议很有帮助。职工代表大会不仅要讨论行政上的工作计划和报告，同时也要讨论群众提出来的有关生产、生活等多方面的问题。这就要依靠日常工作来积累材料。大会决议的贯彻，也需要工会加强日常工作。只有把日常工作做好，才能使大会决议贯彻得更彻底。

建立职工代表大会制度以后，工会基层工作就有了更多的有利条件。工会反映的情况、提出的问题，经过大会实事求是地讨



论做出决议，就是对工会工作的一种支持。工会必须把职工代表大会的工作和自己的日常工作很好地结合起来，使工会日常工作对代表大会有所帮助，职工代表大会也支持工会日常工作。

3. 职工代表大会建立以后，生产会议、集体合同、劳动保护协议书还需要不需要呢？生产会议还是需要的。应该把生产会议和职工代表大会联系起来。如果平日所有生产上的问题，都等到召开职工代表大会来解决，不仅解决问题不及时，并且一些纯技术性的问题也无法解决。所以应该肯定生产会议还是有极重要的作用的。

至于集体合同和劳动保护协议书，现在有两种情况。有些单位建立了职工代表大会，也还订立集体合同和劳动保护协议书；有些单位则以职工代表大会决议或决议附件来代替，不另外签订。究竟怎样好，目前经验还不成熟，不能做估论。可以各行所是，在实践中再摸摸看。

4. 公私合营企业怎样搞？现在有三种情况。第一种，上次全总召开的公私合营企业基层干部会议上决定搞两套，有职工代表大会，也有企业管理委员会，多数厂实行这个办法。第二种，一些老合营企业中，资本家实际上已不起作用了，采取的办法和国营企业一样。第三种，也是搞两套，但和第一种情况不一样，职工代表大会和工会会员代表大会合而为一，职工代表大会日常工作由工会负责；另外设有企业管理委员会，只是一个协商机构，不是决定问题的权力机构。这次会议没有来得及专门研究这方面的问题，这三种办法可以继续试验下去。合营企业的情况，不尽相同，可以采用不同的办法。

5. 学校、医院、商店、机关要不要建立职工代表大会制度呢？目前只在工厂、矿山、交通、建筑等企业单位实行了这个办法。学校、医院和上面这些单位的情况不一样，机关的情况更特殊一些，不能照搬上面这些单位的办法。合作社和商店可以搞几个点试一下，但不要一下都建立，这方面的经验现在还很缺乏。

# 关于当前工会工作的若干问题\*

(一九五七年九月五日)

## 一、(略)

## 二、关于“七大”以来的工会工作的估价

对于“七大”以来工会工作的估价，也有各种不同的看法，这也是一部分工会干部思想混乱的一种表现。

究竟应当怎样估价“七大”以来的工作？“七大”所规定的方针和任务是否正确？工会的作用和方针、任务解决了没有？要解决这些问题，就需要我们认真地检查一下“七大”以来的工会工作。

中国工会第七次代表大会是在国民经济得到了迅速恢复，第一个五年建设计划刚好开始的情况下召开的。会议所通过的工会组织在国家建设时期的基本方针和任务，是在一九五一年十二月党组扩大会议的基础上制定的，它完全符合于党在过渡时期的总路线的精神，符合于根据过渡时期的总路线提出的发展国民经济的第一个五年计划的基本任务。当时所推广的五三厂的工会工作经验，正是体现了这些方针、任务的。因此，在一九五三年推广五三厂的经验时，受到了全国各地的普遍欢迎。

“七大”所通过的工会工作的方针和任务是什么呢？就是“在中国共产党的领导下，联系并教育工人群众，不断提高工人

---

\* 这是赖若愚同志在全总党组第二次扩大会议上所作的报告的一部分。

群众的觉悟程度和组织程度，巩固工农联盟，团结各阶层人民，积极地完成国家建设计划，并在发展生产的基础上，逐步地改善工人阶级和全体劳动人民的物质生活与文化生活，为逐步实现国家的工业化与过渡到社会主义社会而斗争。”

几年来，我们根据各个时期工作发展的需要，一直在本着“七大”的精神，动员群众为完成国家的第一个五年建设计划而努力。这只要回顾一下“七大”以来工会工作所走过的道路，就可以看得出来。

为了使工会组织在第一个五年建设计划开始的时候，就能够切实地动员群众肩负起建设时期的任务，在当时，端正工会干部对于工运方针的认识，加强职工群众的政治教育，提高群众的觉悟程度和组织程度是很必要的。因此，“七大”以后，工会各级组织，就组织干部和工人群众，对大会文件认真学习。在学习中间，着重宣传了解放以后中国工人阶级的地位起了根本变化，宣传国家利益和个人利益、长远利益和眼前利益的关系。解决这些思想问题，是一切工作开展的基础，它对于解放以后工会工作的发展有着重大的历史意义。

如前所述，由于规模巨大的计划经济的开始，大批出身于小生产者和其他非工人阶级成份的新工人大量涌入工人阶级的队伍，甚至还有一些地主、富农和旧军官出身的分子，也混了进来。当时在一部分工人群众中，劳动纪律是相当松弛的，在某些工厂、矿山和工地，已经成为一个相当严重的问题。为了加强工人群众的组织性和纪律性，有效地保证计划管理的实行和正常的生产秩序的建立，我们在一九五三年七月七届二次主席团会议上，通过了关于巩固劳动纪律的决议。当时，各产业、各地区都以很大力量，结合党的总路线的宣传教育，在工人群众中展开了批评与自我批评，揭发与批判了非工人阶级的思想作风，使劳动纪律松弛的现象有了显著的改变。这样，也就为劳动竞赛的前进准备了条件。许多事实表明，巩固和整顿劳动纪律的工作，在当



时的工人运动中不仅必要，而且及时。它是保证完成国家建设计划的必要步骤，是在工矿企业中完成民主改革之后，开始建立计划管理和责任制不可缺少的措施。

一九五三年中共中央向全国人民提出了开展增产节约运动的号召。为了响亮地回答中央这一号召，使劳动竞赛有新的发展，我们于七届三次主席团会议上提出把劳动竞赛向前推进一步，并且根据正常的劳动竞赛的需要，来改进整个工会工作，建立工会正常的工作秩序。为了把劳动竞赛推进一步，当时着重指出两点：一是强调生产技术，并且在那次会议上介绍了鞍钢在这一方面的经验；二是强调服从企业行政生产管理的计划性和组织性。会后，许多地方都配合企业的计划管理，围绕作业计划，组织了劳动竞赛，从而加强了广大职工群众的计划观念，加强了竞赛的计划性，减少了竞赛的盲目性，同时也加强了计划工作的群众基础，推动了企业管理的前进。

随着职工群众觉悟水平的提高和劳动热情的高涨，随着扩建、新建企业和新设备、新产品的增多、技术标准的提高，为了避免劳动竞赛中单纯拼体力的现象和适应企业生产技术的需要，有必要把劳动竞赛引向这样一个方向，即：注意提高技术、改进技术、学习和掌握新技术。因此，我们在七届五次主席团会议上，通过了关于在全国范围内开展技术革新运动的决定。这一决定公布后，很快地得到了广大职工群众的拥护，大大鼓舞了群众的劳动热情和创造热情，因而学习苏联先进经验，组织合理化建议，以及总结和推广先进经验的工作，都有了新的气象。当时提出的方针是正确的，可是“技术革新”的口号是不够确切和完善的，所以在运动当中，也发生了一些偏向，后来取消这个口号也是正确的。在取消这个口号的同时，指出：提高技术、改进技术、学习和掌握新技术的方针还必须坚持，这也是必要的。但是，在公布和取消这个口号的时候，准备工作都是非常不够的。这是全总工作中的缺点，应当检讨。不过在以后的劳动竞赛中，

提高技术、改进技术、学习和掌握新技术的方针，在广大干部和群众中发生了深远的影响，它有效地推动了劳动竞赛的前进。

一九五六年在全国范围内出现了城乡社会主义革命的高潮和社会主义建设的高潮。为了贯彻党中央又多、又快、又好、又省的方针，加速社会主义工业建设，全总七届十次主席团会议，作出了关于开展先进生产者运动的决议。这是完全必要、及时和正确的。会后，先进生产者运动很快就成为一个广泛的群众运动。在这个运动中，各地都贯彻了互相学习，互相帮助，取长补短，共同提高的原则，在很大程度上克服了历年竞赛中的竞争现象。在这个运动中，广大职工群众对提高技术、改进技术、学习和掌握新技术的热情空前高涨，总结和推广先进经验，以及开展合理化建议的工作也很活跃。通过这个运动，不仅迅速地扩大了先进生产者队伍，培养了大批的生产骨干，而且也改进了领导工作，使群众路线的工作方法得到了很大的发扬。许多企业的领导者和工会工作者，开始学到了通过先进生产者推进工作的方法，许多企业已将召开先进生产者会议形成了制度。企业中的生产领导者、先进生产者和普通生产者的结合也大有进步。许多事实证明，先进生产者运动，是指导群众生产活动的很好的形式，需要继续坚持下去。事实上，各产业和各地区在今年的增产节约运动中，都继续坚持开展了先进生产者运动。它对于鼓舞广大职工的劳动热情和竞赛热情，保证完成和超额完成国家计划，将继续发挥重大作用。

在社会主义建设的高潮中，为了更好地关心群众的物质生活，我们在一九五六年曾协助政府改革了工资制度，提高了工资标准。对职工生活福利，也采取了若干具体措施，职工群众的生活有了进一步的改善，这对密切工会组织和群众的联系，鼓舞群众的劳动热情，推动社会主义竞赛和先进生产者运动的深入发展，都起了一定的作用。可是在去年的生活福利工作中，是有许多缺点的：第一，较多地注意了依靠国家拿钱去解决问题，对于

依靠群众自己的力量去解决问题则强调不够；第二，对于改善生活和向职工群众进行勤俭建国、勤俭持家、艰苦奋斗、克服困难的教 育结合不够；第三，在帮助群众清理因病负债的问题上，产生了许多毛病，一部分本来不必补助的人也受到了补助，因而滋长了一部分群众的依赖思想，引起了一部分职工的不满。关于依靠群众自己的力量，解决某些群众生活福利的问题，本来已经有了一些经验。例如在一九五二年八月，全总党组就曾向中央建议采用自建公助的办法，依靠群众自己的力量，来解决职工群众一部分宿舍问题。几年来，各地依靠群众自己的力量，采取自建公助的办法，新建了不少职工住宅，也举办了许多其他福利事业，诸如互助储金会、宿舍托儿站、家属副业生产、蔬菜供应以及其他各种各样的群众性的团结互助、克服困难的经验，都是很好的，都应该认真地总结和推广。今年全国职工家属代表会议和刚刚闭幕的全国工会积极分子代表会议，都总结和传播了这方面的经验，应该组织贯彻。多年来的经验证明，这种自上而下和自下而上相结合的方法，就是我们社会主义企业组织群众生活、改善群众生活的基本方法。目前，由于我国还是一个落后、贫穷的六亿人口的大国，在大规模的社会主义建设中，还有许多困难要克服，去年一年，又在改善职工群众生活方面拿出了较多的资金，因此在今后一个相当长的时期内，我们就应当把重点放在自下而上的方面，努力依靠群众自己的力量去举办各种福利事业和组织群众的生活。

为了密切工会组织和广大群众的联系，更好地发挥工会组织在处理人民内部矛盾中的调节作用，发挥职工群众的劳动热情，在去年的公私合营企业会议上，我们就提出在公私合营企业建立民主管理委员会，扩大企业的民主管理。对国营企业，也提出工会组织应在党的领导下，积极地进行职工代表大会制度的试点工作。经过半年多的摸索，已经可以看出，只要把推行职工代表大会制度和改进工会工作结合起来，就可以更好地发挥工会组织在



处理人民内部矛盾中的调节作用，发挥职工群众的劳动热情。因此，我们必须在党的领导下，把推行职工代表大会制度的工作继续认真地贯彻下去。

从中国工会第七次代表大会以来，在工会组织建设方面，也是有成绩的。一九五三年和一九五四年，我们的主要力量是放在培训干部方面的。一九五二年到一九五六年共训练了约三十五万专业干部，从而建立和加强了各级工会业务部门的组织。如果我们不首先走这一步，就很难把工会的各种业务工作迅速地开展起来。一般说，在工会基层干部中，绝大部分是工人出身的，他们同群众保持着比较密切的联系。但是，也应当指出，基层以上的领导机关中，有相当一部分干部不是出身于工人，他们不懂得生产，也不熟悉工人的生活和工人的思想感情。尤其是青年知识分子干部，没有经过劳动锻炼，也没有经过革命锻炼，他们中间的一部分人，还没有完全树立起全心全意为人民服务的观点。这一部分干部，应当经过一段劳动锻炼。

几年来，在培训干部、建立机构的基础上，先后召开了工资工作、劳动保护、劳动保险、文教工作、财务工作等专业会议，比较系统地确定了这些业务部门的工作方针和任务。为了加强积极分子工作，一九五五年八月七届三次执委会讨论了这方面的工作，并作出了相应的决议。这些问题的解决，对于最近两年基层业务工作的开展，加强基层建设，起了重大的作用。

通过各种业务活动，各产业、各地区都创造和积累了一些业务工作的经验，并且培养了大量的各方面的积极分子。据统计，目前我们已有三百七十万积极分子。这样，就使我们的工作在大群中生了根，有了比较坚实的基础。但是，也应当指出，在积极分子工作中，我们较多地注意了青年工人，对于发挥老工人的积极性却注意不够。当然，在积极分子中青年多一些是很自然的，也是正常的，因为老工人在参加社会活动方面是有些困难的。但是这不能成为忽视老工人工作的理由，这只是说明我们应

当对老工人做更深入、更具体的工作。老工人在生产技术上有丰富的经验，在生活上和广大群众有血肉联系，他们是生产中的骨干，也是政治生活中的骨干。他们代表着中国工人阶级的优良传统，经得起斗争的考验。今后我们应当更多地依靠老工人来团结全体职工群众。应当通过老工人，把工人阶级的优良传统传下来，并且发扬下去。我们应当针对老工人的特点，想出一些特殊的办法，更多地就老工人的方便，吸收他们参加各种活动。认真地教育和运用积极分子，很好地发挥他们的作用，就会增强工会组织和广大群众的联系，把工会工作推向前进。

随着业务工作的开展，各种集体事业也有很大的发展。不过应当指出，在举办集体事业的工作中，有过一些严重的铺张浪费的现象，不顾群众的实际生活水平和国家的财政经济状况，盲目地追求近代化标准。这种现象直到现在也还没有完全杜绝，必须继续加以纠正。当然，已经举办的事业，就一定要办好，使它在改善职工健康状况、开展群众文化体育活动和职工教育方面，发挥更大的作用。

对于资本主义企业中的工会工作，我们是重视的。为了适应各个时期的需要，我们对私营企业中的工会工作，曾作过几次专门的讨论和布置。为了使工人群众从思想上系统地了解党对资本主义工商业实行社会主义改造的政策，在资本主义企业里建立工人群众的监督，一九五三年九月七届二次主席团会议上，通过了关于加强资本主义工商业中工会工作的指示。它对明确私营企业中工会工作的方针、任务，对动员广大职工群众积极地发展生产和采用各种不同的形式去监督资本家，使之遵守国家法令和财政经济纪律，起了重大的作用。

随着国家在私营企业中加工订货任务的加大和公私合营企业的增多，为了进一步动员群众积极生产，积极参与企业经营管理的实际领导，加强对生产过程的监督，一九五四年五月我们又召开了第二次私营企业工会工作会议，着重总结了各地“寓监督于

领导”的具体经验，发现了增产节约委员会是对私营企业实现领导的一种好的形式，积极地推广了这一经验。在全面合营的过程中，工会在发动群众推动资本家申请合营，协助公股代表，在了解情况、清点资产、核定资金、安置人事、经济改组、搞好生产等等方面，都作了很多的工作。

全行业合营以后，为了巩固合营的成果，更好地完成对私营企业的改造工作，一九五六年十一月，我们又召开了一次全国公私合营企业工会基层干部大会。这次会议决定了在全国范围内对职工群众进行一次赎买政策的教育，并且决定在公私合营企业内恢复和建立工人群众参加的企业管理委员会，对合营后职工生活福利的一些问题，特别是工资改革问题，也进行了研究。

从中国工会第七次全国代表大会以来，工会的国际活动，也大大地加强了。我们在这方面作了不少工作，也有不少成绩和经验。今后还应当继续加强这方面的工作。

上述这些，就是“七大”以来工会工作的主要活动和成就。

那么，我们在工作中有没有缺点和错误呢？有的。有哪些比较重大的缺点和错误呢？有些前面已经指出来过，这里再列举如次：

第一，当我们强调批判经济主义，强调团结一致搞好生产的时候，曾经一度在实际工作中对群众的生活问题注意不够。这种情况在一九五四年后半年就注意到了，并且开始扭转。去年根据国家规定在工资改革和职工生活福利问题上采取的一些措施基本上也是必要的。但在实际工作中却没有抓紧进行群众政治思想工作，教育职工群众，全面了解我国的经济状况，贯彻勤俭建国的方针。某些生活改善措施提得也不够妥当，例如前边说过的帮助生活困难因病负债的群众还债，就有严重缺点。这些缺点给我们以教训：工会组织必须切实贯彻以生产为中心，生产、生活、教育三位一体的工作方针，在强调一个方面的时候，必须防止发生另外一方面的偏向。



第二，在发动技术革新运动的时候，事先酝酿不够，准备不足，发动以后，具体的组织工作也抓得不紧，所以在运动过程中，发生一些单纯追求机械化的偏向。而取消这个口号的时候，也没有经过酝酿讨论就突然公布，给下边造成许多困难。

第三，过去几年，我们主要抓的是工矿、交通、建筑企业，放松了其他方面的工作；抓了大中城市的工作，放松了县镇工作；抓了大单位，放松了小单位，使工作的发展出现了不平衡现象。我们的工作应不应当有重点呢？毫无疑问是应当有的。特别是在我国发展国民经济的第一个五年计划期间，正需要我们把主要力量放在主要的建设单位和生产单位，努力从这方面打基础、摸经验，有重点地开展工作。可是当我们深入重点的时候，对于如何运用重点、推动一般，充分发挥重点的作用，却注意不够。

第四，过去几年，在面向生产、面向基层、面向群众的口号下，注意了基层建设，注意研究和总结基层工作的经验，这是好的。但是，应当指出，在基层工会工作中还存在着不少实际的困难和问题，我们具体帮助基层交流经验，克服困难，予以及时指导还是做得不够的。对领导机关如何改进工作，如何为基层服务的指导也是很不够的。例如处理产业工会和地方工会关系的经验；产业工会和地方工会如何进行工作的经验；部门工作和中心工作相结合的经验；各级工会组织在党的领导下，和相应的工业部门如何分工协作、搞好工作的经验，以及有关财务编制的经验和领导机关组织干部下厂工作的经验等等，都缺乏很好的研究和总结。过去我们也曾经想总结和研究所一个省、市工会如何进行工作的经验，也打算系统地检查一个产业工会的工作，可是都没有实现。有些问题的处理，特别是财务编制的处理，变化过多，也给下边造成了若干困难。不过还应当指出，这些问题，都是工作前进中提出来的问题，需要依靠群众的力量和智慧去解决，有些问题甚至需要经过若干次反复，才能逐渐找出妥善的办法来。几年来，各省市工会和产业工会，在上述问题上也都有了一些经

验，如果我们集中一些力量，进行认真的研究和总结，这些问题是可能逐步地求得解决的。

综上所述，可以看出，中国工会第七次代表大会所规定的方针和任务是正确的，贯彻这些方针和任务，所采取的步骤基本上也是稳妥的，工作中的成绩是基本的，主要的。这些成绩，是和党的正确领导、行政的支持、广大职工群众和全体工会干部的努力分不开的。为了正确地吸取经验教训，肯定这些成绩是必要的。当然，全总在思想领导和组织领导上还存在着许多缺点，在领导作风上，还存在着主观主义和官僚主义。为了把我们的工作更好地推向前进，认识这些缺点错误，通过这次整风运动，加以克服，也同样是必要的。在估计我们的工作时，有意无意地扩大缺点、缩小成绩，或否定一切，显然是不妥当的。

在这里，我们应当充分认识到，工会组织在整个社会主义建设和社会主义改造过程中所发挥的重大作用。大家都知道，我们国家的建设事业所以能够取得伟大的胜利，首先是由于工人阶级在党的领导下发扬了高度的积极性和创造性。不可能设想，如果不在广大职工群众中进行广泛的组织工作和教育工作，就可以把工人阶级的集体智慧和集体力量充分地发挥出来。解放八年来，正是由于党指导并且依靠工会组织，在职工群众中进行了各种群众活动，特别是组织了社会主义竞赛，从而才迅速地恢复和发展了国民经济，进行了规模巨大的建设工作，基本上完成了社会主义改造，改善了工人阶级的物质、文化生活。实践证明，中国工会在努力使自己成为列宁所说的“新生活的建设者”，“新的千百万人的教育者”。

我们的经验证明，在人民民主专政下，工会组织的主要任务，应当是生产、生活、教育三个，而不只是其中的一个。工会组织最基本的作用是共产主义学校的作用，因为一切问题都需要在提高群众的基础上才能解决。但是，任何事物的属性都是多种多样的，工会组织的作用也是多种多样的，如保证作用、保护作

用、监督作用、调节作用、支柱作用、纽带作用……等。

这些作用是互相联系、互相渗透的，绝不应当把它们机械地对立起来，肯定这个，否定那个，或者肯定那个，否定这个。由于各个时期的情况不同，我们所强调的作用也往往有所不同，然而这并不是否定其他作用。例如在中国工会第七次代表大会以后的一个时期，为了使工会组织切实面向生产，我们曾强调了工会组织的保证作用；一九五五年三次执委扩大会议后，为了克服官僚主义，我们又强调了工会的监督作用；目前在处理人民内部矛盾中，我们更强调发挥工会组织的调节作用。所有这些，都是正常的现象，都是合乎当时情况的。切不可不问条件，一味地只去强调一种作用，或者只是抽象地谈论工会的作用问题。那样对工作是无益的。

### 三、关于当前工会工作中的主要问题

当前工会工作中最主要的问题，依然是与群众的关系问题。从总的方面来说，工会是联系了群众的，但是，群众对工会有意见。换句话说，就是工会有脱离群众的现象。这个问题是从来就有的，不过最近一年来，这种现象更为突出了。

最近一年来，群众的意见和要求增多了，这从群众给全国总工会的来信和到全国总工会来要求解决问题的数字上也可以看出。全总每天收到的群众来信和所接待的来访群众，这一年来比过去增加了四、五倍，大有应接不暇之势。工会各级组织也都会有同感。群众要求工会支持他们，帮助他们解决问题，可是有些问题工会没有及时帮助他们，也有些问题工会不应当支持他们，而我们对他们的说服教育工作又很不够。因此，群众对工会的埋怨和责备就增多了。这种情况不可避免地要反映到工会干部的思想上来，使一部分干部感到苦恼；一部分工会干部对党和行政产生了埋怨情绪；一部分干部对工会工作的方针、任务发生了动摇。这些情况并不表现工会干部工作上的消极，绝大多数工会干部是



辛勤工作、诚心诚意为群众服务的。这种情况，却表现了不少工会干部思想上的混乱。这种思想混乱必须加以澄清。不澄清思想，我们的工作就无法前进，而且一定会把我们引导到错误的路上去。

如何澄清思想呢？最重要的是认识目前的形势，并且切实学习和掌握党的方针政策。

现在，我国的社会主义革命已取得了基本胜利，社会主义建设也取得了巨大成绩。在目前时期，虽然阶级斗争还未完全结束，资产阶级右派分子还企图死灰复燃，我国人民继社会经济制度的社会主义革命之后，还需要在政治战线和思想战线上进行一次广泛、深入的社会主义革命。但是应当看到，生产资料的私有制已经基本上改变了，人们在工作上或者在生活上的问题，完全要在人民内部来解决。这就使人民内部矛盾突出起来。除此而外，还有以下两个方面的原因，使人民内部矛盾更加突出起来。

一方面，社会主义革命是一个比历史上任何一次社会变革都要剧烈和深刻的大变革，在各个阶级、各个阶层的人们中间，不能不引起巨大的反映。广大职工群众对社会主义革命是敲锣打鼓、积极拥护的。可是他们同社会上其他阶级和阶层还有着千丝万缕的联系，还不断地受着资产阶级和小资产阶级思想的影响，因此，他们中间的一部分人，对于在社会主义革命中所出现的一些新情况、新问题，还不能以正确的观点来对待。他们有时也会在某些具体问题上产生一些抱怨情绪，提出一些不恰当的要求。由于社会主义建设的大发展，工人阶级队伍扩大得很快，成员也很复杂，在这种情况下，我们的思想政治工作又没有及时地跟上去，因而，问题就更加复杂起来了。

另一方面，在大规模的经济建设中，我们各方面的经验还不够丰富，容易顾此失彼，工作中又存在着官僚主义、主观主义和宗派主义，这就容易发生错误和偏差，也会引起群众的一些不正当的不满。再加上我们对于如何正确地处理人民内部矛盾，也缺

乏经验，这就使得人民内部矛盾更加突出。

那么，人民内部矛盾主要表现在哪里呢？根据各地材料来看，最主要地表现在：个人和国家的关系；改善生活和发展生产的关系；民主和集中、自由和纪律以及群众和领导等等关系上。当然，这些矛盾是在国家和人民的利益根本一致基础上的矛盾。但是，我们必须正视这些矛盾。这是客观存在，今天有，今后还有。如果回避这些矛盾，不去正确处理这些矛盾，这些矛盾就会暂时地、局部地激化起来。闹事就是矛盾激化的表现。

前边已经说过，人民内部矛盾的突出，不可避免地要反映到工会工作中来。工会是工人阶级的群众组织，它必须反映群众的要求。但是工会又是人民民主专政的支柱，它必须维护国家利益，教育群众服从国家利益。在群众要求和国家利益发生矛盾的时候，工会必须根据党的政策，慎重地处理这些问题。如果处理不好，就会既不能很好地贯彻党和国家的政策，又不能很好地联系群众。前一个时期，群众责备工会为“行政的尾巴”，而行政又责备工会为“群众的尾巴”，就是这种情况的反映。在这种情况下，有一部分工会工作者就产生了苦恼情绪，或者认为工会干部是“两头受气”、“四面楚歌”、“权力太小”、“软弱无力”，或者怀疑工会方针有错误，反经济主义有偏差，甚至个别人还怀疑党的领导。

由此可见，如何正确处理人民内部矛盾，已经是当前工会工作的主要问题了。这正是新的形势向工会组织提出来的新课题。

我们应当怎样来处理人民内部的矛盾呢？工会在处理人民内部矛盾中要发挥什么作用呢？

第一，要根据毛主席和党的指示，紧紧地掌握住处理人民内部矛盾的方针。人民内部矛盾是可以由人民自己采用民主方式来解决的。解决人民内部矛盾唯一正确的方针是“团结——批评——团结”。离开了党的这个方针，就会犯原则错误。可是，在实际工作中，这个方针还并未为所有工会干部所掌握。目前在处

理人民内部矛盾中，事实上存在着两种错误的办法：一种是“压服”的办法，即以粗暴的态度来对待群众所提出的要求，他们只问群众的是非，却不问领导的是非，对于群众的某些能够解决和应当解决的合情合理的要求，不予理睬，一味地“打通、说服”；另一种则是盲目地“代表群众”，和行政闹对立，他们不注意分析群众的要求，帮助群众划清是非界限，提高群众的觉悟程度，一味地责备行政，甚至有人还有意无意地在群众中散布对行政的不满情绪。这两种办法，显然都是把处理人民内部矛盾同处理敌我矛盾的问题混淆起来，不仅不能缓和矛盾、解决矛盾、不断地加强团结，相反的，是扩大矛盾，是制造紧张局势。这是和党的方针相违背的。

在处理人民内部矛盾的时候，我们还必须具有全局观点，处处从团结六亿人民出发。只有这样，才能在解决局部矛盾的时候，不致片面、主观。工人阶级是领导阶级，决不能只考虑自己眼前的利益和局部利益，而不考虑全国人民的利益，尤其是五亿农民的利益。工农联盟的巩固，不仅需要生产上互相支援，而且要在生活上同甘共苦。我们工人阶级的生活，绝不可以与农民悬殊过大。我们还需要考虑到将来，考虑到社会主义工业化。没有“工业化”，就将丧失一切，什么矛盾都不能解决。

上述这些，作为一个普通的劳动者，由于工作的局限性，是不容易体会到的，做为一个方面工作的工会工作者也很容易只看到局部问题。因此，我们就要紧紧依靠党的领导，善于体会党的方针和各项政策。没有党的统一领导，就不能正确处理人民内部的矛盾。为了在党的统一领导下，充分发挥工会组织在处理人民内部矛盾中的调节作用，工会组织应当深入群众，进行调查研究，切实地掌握群众的动态和要求，积极地向党反映情况，提出建议。当党作出决定以后，就应当百分之百地执行党的决议，积极地在群众中展开活动，实现党的决议。工会组织中的党员干部，如果对党的决议有意见，也应当在党内解决，按照党章办事，绝



不应当也不允许有不执行党的决议、不服从党的统一领导的特殊党员。同样的，如果工会干部和企业行政方面发生意见分歧，也应当到党内解决，采取对立的办法是不利于人民内部矛盾解决的。如果在工会组织里，由于大多数的群众意见，作出了和党的决议不一致的决定时，党员工会干部，为了保持和群众的联系，便于在群众中继续进行工作，一方面要按照群众的决议执行，另一方面又必须灵活而适当地宣传党的主张，逐渐引导群众走向党所指引的正确方向。而且这种活动应当及时地向党请示、报告，得到党的允许。

第二，人民内部的矛盾是多方面的，其中最主要的是国家利益和个人利益，眼前利益和长远利益之间的矛盾问题。这些矛盾在企业内部又具体反映在发展生产与改善生活的关系上面。例如劳动力调配问题、工资奖励问题、生活住宅问题、生活供应问题、临时工的处理问题、劳动保护问题，以及其他生活福利问题等等。这些问题如果处理不当，就会使人民内部矛盾紧张起来。最近大半年来职工闹事增多，绝大部分就是因为这个缘故。因此，当前企业内部一个极为重要的问题，就是如何正确处理发展生产和改善生活的矛盾。

解决发展生产和改善生活的矛盾的首要环节，还是发展生产。这是一九五一年党组扩大会议早就明确了。这是改善生活的物质基础，因而也是解决人民内部矛盾的物质基础。发展生产的基本道路就是开展增产节约运动，贯彻党的勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针。毛主席说过：“我们要进行大规模的建设，但是我们还是一个很穷的国家，这是一个矛盾。全面地、持久地厉行节约，就是解决这个矛盾的一个方法。”我们应当根据这个思想来指导工作，教育群众。工会组织应当动员全体职工发扬艰苦奋斗的精神，反对一切铺张浪费，开展社会主义竞赛，挖掘生产潜力。只有这样，一个家底很穷的国家，才能日益富强起来，人民生活才能逐步改善，我们的理想——社会主义工

业化才能实现。这些道理本来是很浅显的，但是，最近人民内部矛盾突出以后，有人却只看到了群众对生活那一方面的要求，因而这样一个浅显的道理又模糊起来，他们要求工会多管些生活，少管些生产，或者认为生产是行政的事情，工会只要监督就可以了。这显然是错误的，没有抓住解决矛盾的主要环节。

是的，生产和生活是可能发生局部的、暂时的失调现象的。但是，这种失调现象是可以通过社会主义经济计划加以调节的。社会主义经济是计划经济，生产是有计划、按比例地发展的，生活也是在整个建设计划中按着需要和可能有计划、有步骤地来改善的。我们每五年有一个远景计划，每年根据生产的实际发展情况，又作一次具体的安排，调节可能失调的现象，使主观的计划能够符合客观情况。当然，我们不可能让每个人都具体参加国家计划的制定，但是广大职工却可以根据国家的计划，参加讨论本企业的生产和生活的安排。工会应当教育群众，关心企业的管理工作和生产，使每个人了解企业的生产状况和生活改善的可能性。这样，不仅领导上主动，而且还可以动员全体职工以主人翁的态度，努力完成国家的计划。

每个企业不仅应当将生产计划交给群众讨论，而且还应当将国家拨交的福利费、医药费、劳动保护经费、企业奖励基金，以及其它生活福利措施费的使用都交给群众讨论，只要不和上级规定违背，可以放手让群众自己来讨论和决定如何来使用这些经费。我们应当坚决相信群众的多数。少数人在办公室决定群众性的问题，往往是吃力不讨好的。如果交给群众讨论，群众完全能够根据需求和可能来办事，既能少花钱、多办事，又能使得大家满意。

但是，国家的财力、物力究竟有限，我们应当教育群众勤俭建国、勤俭办企业、勤俭持家、勤俭办一切事业，拿出主人翁的气魄，采取互助合作的办法，运用自己的力量来克服生活上的某些困难。经验证明，只要我们善于发扬群众的团结互助精神，许

多困难是可以克服的。群众潜在的力量是很大的，只要我们能够挖掘出来，不仅可以弥补职工家庭生活的不足，而且还可以举办一些服务性的社会事业，例如托儿站、简易俱乐部，等等。这样，也就能够在一定程度上解决或者缓和生产和生活之间的矛盾。

第三，人民内部矛盾表现在企业内部的一个突出的问题，就是民主和集中的关系问题。人民内部矛盾是通过民主集中制来解决的。只要正确贯彻了民主集中制，就能够及时地发现矛盾，不使矛盾扩大化和激化。

党中央根据企业管理的情况，已经确定了扩大企业的民主管理，推行职工代表大会制度。许多试点经验证明，这是解决企业内部矛盾的一个很好的方式。这样，就能从制度上保证运用民主方式来解决企业内部的矛盾，用说服教育的方式来解决群众的思想问题和是非问题。工会应当充分运用这个制度，来发挥自己在处理人民内部矛盾中的调节作用。

但是，我们必须认识，民主不是目的，民主只是作为一种手段来动员全体群众，加强团结、巩固劳动纪律、服从生产指挥，更积极地建设社会主义。加强群众监督也不是我们的目的。加强群众监督，也只是为了更好地帮助企业行政克服官僚主义，吸引群众参加企业管理，集中群众的智慧来改进领导、改进工作。因此，召开职工代表大会，不是单纯为了消极地批评一通、指责一番（当然，开展批评和必要的斗争是不可缺少的），更加重要的，是动员职工群众以主人翁的负责态度，来讨论企业内部的各项重要问题，分析工作中所以产生缺点的原因，找出克服缺点的办法，大家一起努力来克服缺点，更好地完成党和国家交给企业的任务。这就是说，我们要通过职工代表大会，更好地贯彻党的群众路线。只有贯彻了党的群众路线，工会才能在解决企业内部矛盾中发挥调节作用。

这里，还必须说一下如何正确处理企业行政和群众的关系的



问题。企业行政和群众在根本上是一致的，但是，由于工作岗位不同，领导者往往容易侧重于国家利益，而群众又往往容易侧重于切身利益。因此，在根本一致基础上又有一定的矛盾。工会是工人群众的组织。它当然应当了解群众的意见，向行政反映。这对行政来说，也是必要的。但是群众的意见，可能和企业行政意见不一致，甚至发生磨擦。在这种情况下，工会怎么办？最好的办法就是通过民主讨论。因为，企业行政和群众并没有根本利益的冲突，只是一个是非问题。这种是非问题往往属于思想认识问题，通过民主讨论，就可以辨别清楚，就可以得到解决。因此，工会应当抓住根本一致的基础来进行工作，调节可能发生的不一致。在这里，工会组织就应当象列宁指出的：“必须有特别的机智，善于在各种场合用不同的方式去对待群众，尽量减少磨擦，在文化、经济和政治方面把群众更提高一步”。<sup>①</sup>

最近的经验证明，企业整风运动是发扬民主、贯彻群众路线的一个最好的方法。整风运动实质上就是发动群众开展批评和自我批评的思想教育运动。我们应当坚决相信群众的多数，打破一切顾虑，放手发动群众大鸣、大放、大辩论。这不仅仅可以教育企业领导干部认识工作中的缺点和错误，而且也可以教育群众，辨清是非，提高觉悟，从而大大地推进企业各方面的工作，使企业工作显现出一种蓬勃发展的新的气象。企业整风运动是中国工人运动史上新的光辉的一页。工会组织应当在企业整风运动中切实地做一个党的好助手，发动群众大鸣、大放，展开大辩论；当整风运动进入着重整改阶段时，还要发动群众提出各种改进工作的意见，要依靠群众的力量，使这些改进工作的意见逐步实现。在今后工作中，还应当十分珍视和继续运用这次整风运动的经验，把整风方法做为一种经常的工作方法。如果只有职工代表大

---

<sup>①</sup> 列宁《工会在新经济政策条件下的作用 and 任务》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年版，第590页。

会制度，而无整风的工作方法，职工代表大会也并不是不可能流于形式化。有了职工代表大会，又有了大字报、座谈会等方式，那么群众路线就更加完整了。

此外，不管在整风运动中或日常工作中，都必须充分运用工会各种组织，特别是工会小组会议和群众生产会议。应当充实它们内容，使它们充分发挥作用，这样使广大群众日常的细小的有关生产、生活和教育的问题，就不必经过职工代表大会，都能够及时地得到解决。这样，就可以及时地发现矛盾、解决矛盾，不使矛盾发展和扩大。

总之，人民内部矛盾是可以由人民自己经过讨论与自我批评的方法即整风的方法，来解决的。我们不主张用大民主——闹事的方式来解决人民内部的矛盾。我们要求的民主是集中指导下的民主。正如毛主席所说的，要求造成一个又有集中、又有民主，又有纪律、又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅，生动、活泼，那样一个政治局面。

但是，最近各地有多起职工闹事，究竟如何对待呢？中央和毛主席已有明确指示。根据现有的经验，一般闹事，绝大部分是由于领导上官僚主义，没有妥善地处理群众的要求（大都是经济要求），因此，平息闹事，主要的关键在于领导者主动“下楼”，合理地、慎重地来对待群众的要求，决不能采取“压服”的办法。工会组织应当在党委指导下参加到群众中去，以便掌握群众的情绪，引导群众走向正确方向。在闹事平息以后，应当就闹事事件在干部和群众中进行一次深刻的教育。

第四，为了更好地处理人民内部矛盾，还必须加强职工群众的思想政治工作，解决好群众内部的先进和落后的矛盾，这是十分重要的。必须充分估计由于社会主义革命的伟大变革和社会主义建设的大发展，在职工群众中引起的深刻反映。在新的形势面前，由于群众的经历不同，觉悟程度不同，因而表现出各种不同的非无产阶级观点。加上资产阶级和小资产阶级的思想影响，许

多人在一些问题的看法上，表现了个人主义和平均主义，在劳动力调配、工作安排、工资奖励、生活福利等等问题的看法上，还不能完全符合社会主义的要求。恰恰在这个时候，我们一方面放松了思想政治工作，另一方面又滋长了官僚主义、主观主义和宗派主义，因而人民内部矛盾就表露得更加突出。因此，目前在厂矿企业里展开整风和社会主义教育运动，有着特别重大的意义。

在加强政治思想教育中，还必须注意职工群众内部的团结，特别要注意依靠老工人来团结教育新工人。以工人阶级的优良传统教育青年工人。我们还要注意技术人员和工人的团结，教育知识分子密切联系工人群众，从思想上解决为谁服务的问题。此外，还要注意积极分子、先进生产者和一般群众的关系，正确对待所谓落后分子。对落后分子不仅在政治上、思想上，而且还要在技术上、生活上给以最大的关怀。对于过去几次政治运动中被斗的分子，也要继续加强思想工作。通过这样的团结教育，把广大职工群众逐步地提高到先进水平，团结成为一支更坚强的队伍。

第五，在处理人民内部矛盾的时候，必须改进领导作风，广泛征求群众的意见和批评，坚决克服领导工作中的缺点，密切干部与群众的关系。工会干部应该想尽一切办法去接近和联系工人群众。最主要的办法有二：（1）参加生产。不参加生产就不能真正懂得生产，就不能真正了解工人生活，就不会和工人有深厚的感情联系。因此，除了年老、体弱的以外，工会领导干部都应当按照中央指示，抽出一定时间参加体力劳动。这对非工人出身的青年知识分子干部更为必要。为了锻炼和提高干部，可以考虑分批分期地让没有经过革命锻炼的非工人出身的干部轮番到基层去，做一个时期的工。（2）和工人群众在生活上打成一片。工会干部应当保持艰苦朴素的作风，和群众同甘共苦。基层工会干部和下厂的工作干部，要和工人生活在一起，继续发扬和群众“同吃、同住、同劳动”的优良传统。最近几年来，在一部分干



部中滋长着一种个人主义，“比待遇”、“比工资”、“比地位”、“比等级”，斤斤计较个人得失，而不去关心群众的利益和国家的利益。当然，这样的干部是很少的，但是必须承认这种现象是存在的。对于一个工会干部来说，最大的光荣是群众的爱戴和信任，是同群众的联系。经验告诉我们，职工闹事，固然多半是由于对某些群众要求处理不当，可是干部作风粗暴、生活特殊，也常常是一个原因。如果干部能够和群众打成一片，即使有某些事情处理不当，也不致发展到闹事的地步。

综上所述，工会组织在处理人民内部矛盾的时候，必须紧紧掌握住党的方针、政策，坚决相信群众，走群众路线，使党的方针、政策能为广大群众所接受。工会的共产主义学校的作用，正是从这方面体现出来的。没有党的方针、政策作思想基础，工会是不可能发挥它的应有作用的。

为了实现新的任务，为了正确地处理人民内部的矛盾，我们必须广大工会干部中进行一次深入的、广泛的思想教育，澄清已经发生的思想混乱。

目前工会干部中的思想混乱，不是一般的思想问题，而是有关工会工作根本方针、任务的分歧。这种分歧，解放以来已经是第二次了。第一次是在完成民主革命的关头，是在工人阶级取得政权以后，关于工会工作的方针、任务应当如何规定的争执。这就是一九五一年十二月党组扩大会议所解决的问题。这一次则是在基本上完成了社会主义革命的关头，在人民内部矛盾突出起来以后，一部分同志对于建设时期工会工作的方针、任务发生怀疑动摇。在这样一个重大的历史转变关头，对工会工作的看法发生分歧是完全可以理解的。由于社会主义革命是一个更广泛、更深刻的革命，所以表现在这次工会工作上的分歧，也就比上一次更为广泛、更为激烈。它实际上是工会工作的两条路线的斗争。因此，需要进行一场大辩论，才能澄清思想，统一认识，提高干部的觉悟。这也就是工会系统的整风。不如此，即无法把工会干部

团结在党的周围。不如此，即无法更好地团结广大职工群众进行社会主义建设。

经过这一次整风，要使全体工会干部进一步明确在基本上完成了社会主义革命，人民内部矛盾突出的情况下，工会组织最重要的任务，是继续坚持我党早已确定的建设时期工会工作的方针、任务，在党的领导下，学会如何正确地处理人民内部的矛盾，充分发挥工会组织在处理人民内部矛盾中的应有作用。让我们再重复一遍，建设时期工会工作的方针、任务就是：在党的领导下，加强思想政治工作，不断地提高职工群众的觉悟程度和组织程度，发挥全体职工的积极性、创造性，搞好生产。在发展生产的基础上，逐步改善职工群众的物质、文化生活，而在具体组织和解决群众生活问题的时候，又必须注意引导群众以主人翁的态度对待企业，对待生产。经过这次整风，必须坚决反对各种各样脱离党的领导、脱离党的方针的思想；调动一切积极因素，克服消极因素，努力把工会工作推向前进。

应当指出，对工会工作有错误看法的同志并非多数，多数同志对建设时期工会工作的方针、任务是比较明确的，是坚定无疑的；一部分人则处于中间状态，认识模糊，遇到外界影响，就发生怀疑动摇。这一部分同志只要经过认真的学习，就可以清醒过来，坚定起来。有很少数的人，对上述工会工作的方针有严重的怀疑，甚至提出完全反对的意见。这种人的意见，是造成这次思想混乱的主要因素，所以必须予以严肃的批判。

还应当指出，对于工会工作问题的研究，必须和反对资产阶级右派分子对党的猖狂进攻严格区别开来。可是，决不可以因此就对错误意见作无原则的迁就和让步。必须经过争论，彻底分清是非。

在澄清思想的基础上，要根据边整边改的精神，切实整顿我们的工作作风。对于群众提出来的各种改进工作的批评和意见，能够立即采纳和解决的，就应当纳入计划、组织专门力量、经过

调查研究、提出方案、逐步解决。尤其应当注意逐步解决工会组织建设上的一些重要问题，例如：加强基层工作的问题；产业工会和地方工会如何进行工作的问题，如何加强非生产部门和县镇的工会工作问题；如何紧缩机构，调整干部的问题；如何扩大工会的民主生活，建立和健全各种民主制度，使工会组织切实地放在群众监督之下的问题；等等。

我们相信，通过这一次整风运动，工会工作将会出现一种新的面貌。几年来工会已经积累了许多宝贵的经验，培养出数以万计的同群众有血肉联系的干部和数百万积极分子。不久以前才闭幕的全国工会积极分子代表会议，就反映了非常丰富的工会各项工作的经验，也充分表现了工会的作用。现在，各地厂矿企业整风运动和社会主义教育运动正在迅速开展，职工代表大会制度正在逐步推行，企业领导作风将有更大的改进，工人群众的觉悟程度将有很大的提高，人民内部的团结会更加增强。如果说工会组织在过去几年社会主义改造和社会主义建设中已经起了重大作用，那么，在今后的年月里，一定会起更加重大的作用。



## 关于工会的作用与地位\*

(一九五七年十一月二十六日)

整风运动开始以来，许多工会工作者就工会工作中的问题，发表了许多意见，广大职工群众也对工会提出了不少的批评和意见。这是一个极好的现象。确实，在工会工作中，有许多缺点需要纠正，也有许多问题需要讨论研究。许多工会工作者和职工的意见一般是很好的，我们应该十分重视这些意见，并且在整风过程中和整风以后，吸收这些意见，来改进我们的工作。

可是也有少数工会工作者的意见是不正确的。对这些不正确的意见，在最近一个时期里，已经反复予以批判。但是，也还有一些问题需要进一步加以澄清。

在整风运动中所提出的问题是很广泛的，其中有些问题现在已经大体上澄清了。在这里，我想提出来讨论的问题，主要是两个：一个是工会的作用问题，一个是工会的地位问题。

关于工会的作用，有这样一种说法：我们的国家是共产党领导的，党和国家的一切政策、法令和重大措施，都是为了全体人民，首先是为了工人阶级的利益的。在这种情况下，工会就丧失了它的作用，也就是说在我们的国家里，再不需要工会组织了。这种说法我们认为是不对的。

工会和党虽然都是工人阶级的组织，但是两者是有区别的。

---

\* 这是赖若愚同志根据整风运动中工会干部和职工群众提出的批评和意见，于一九五七年十一月二十六日所写。

党是工人阶级的先锋队，它只包括工人阶级的先进部分。它是工人阶级的领导力量，但是它并不是工人阶级的“本队”。而工会却是工人阶级的群众组织，它几乎包括了工人阶级的全体成员，也可以说它是工人阶级的“本队”。工会组织把工人阶级的先进部分和落后部分连结在一起，成为党团结本阶级和团结全体劳动人民的一个重要的纽带。

工会组织几乎包括了工人阶级的全体成员——先进的和落后的，它必须密切联系这些成员。可是工会组织也并不能够迁就落后，它必须逐步地把落后群众提高到先进的水平。这正是工会的一项极为重要的经常任务。可是一般群众并不是从理论上认识问题，而是通过自己的切身经验来认识问题的。所以，工会组织就不止是要向职工群众灌输社会主义思想，而且要使职工群众通过他们自己的切身生活来理解社会主义。因此，工会组织就不止是要从政治上来关怀群众，而且要对他们的物质生活和文化生活给予最大的关怀。这并不是说政治思想工作不重要，相反的，政治思想工作是十分重要的，可是它必须和对于群众切身生活的关心结合起来。只有把政治思想教育和关心群众的切身生活结合起来，才能有效地提高群众的思想认识，才能够紧密地联系群众。

当然，党对职工群众也是要进行教育的，对他们的生活也是关怀的。可是，工会组织是要进行许多具体组织工作，来组织群众的实际生活和自我教育的。这些组织工作是很繁杂、很广泛的。只有象工会这样的群众性的组织，才能起这样的作用。如果把这些工作推给党组织来办，那就势必把党的领导降低到工会的水平。那是绝对不可以的。

工会的这些工作的效果必然要反映到生产方面，也就是说，工会做好上述这些工作，就可以大大地鼓舞群众的劳动热情，提高群众的负责精神，在生产方面发挥他们的积极性和创造性。这也正是工会一切工作的最重要的出发点和归结点。在生产方面，也有许多工作是需要工会来进行的，有许多问题是需要工会来解

决的。因为我们的生产工作不只是一个行政工作，它同时是一个群众运动；我们的生产的发展，不只是依靠坚强的领导，而且依靠群众的积极性和创造性。这两个方面要密切地结合起来。这是社会主义生产的特点。诚然，我们的政府也是保障工人阶级和全体人民的利益的，它的一切工作都是为了工人阶级和全体人民的利益，但是它并不能够代替工会的作用。它需要工会的帮助。而且在政府和企业行政的工作中，同其他方面一样，也不可避免地会有一些缺点和错误，这些缺点和错误，需要依靠群众来及时地发现和纠正。这些事情，也是要工会来组织的。

我们当前的奋斗目标是要把我国建设成一个富强、繁荣的社会主义国家，更远大的目标是要走向共产主义社会。而建设社会主义、共产主义，是需要一定的物质条件和精神条件的。这些条件并不是现成的，是要用工人阶级自己的努力来创造的。发展生产就是为了创造我们不断前进的物质条件。对工人阶级的教育，就是为了创造我们不断前进的精神条件。所以，共产主义教育不仅在现在，而且在将来也是十分重要的。可是如前所说，职工的共产主义思想，是要通过群众自己的各种活动和实际生活，通过群众的自我教育，才能逐渐树立起来的。而这些，又都是需要工会来组织的。对全体工人进行共产主义教育这个任务，是工会的一个极其重大的任务，也只有共产党领导下的工会，才能够担负起这样的任务来。

有的人说工会的作用就在于保护群众的切身利益，工会不应该管生产，也不应该管教育。他们的理由是生产政府管了，教育党管了，所以工会只管生活就够了。这种说法是不了解社会主义制度下生产的特点，也不了解工会和党这两个组织的区别。这些人表面上好象很关心群众，实际上对于群众的积极性和创造才能在一切实业方面的作用是估计不够的。

关于工会的地位问题，也有一些不正确的意见。所谓工会的地位问题，就是工会同各方面的关系问题。主要是同党和行政的



关系问题。

工会同党的关系问题，上边已经提到了。工会必须在党的领导下，贯彻党对工会工作的正确路线。工会如果离开了党的领导，就会迷失方向，就不能够为建设社会主义和共产主义创造物质条件和精神条件，只会在工人阶级队伍中散布资产阶级和小资产阶级的影响。这些问题我想是用不着多说的。

当然，党对工会的领导，并不否定工会的各种活动。而工会的各种活动，更不能与党的领导相违反。如上所述，工会组织为了把工人阶级的落后部分同先进部分连结在一起，为了不断地把落后部分逐步提高到先进的水平，也就是为了对广大群众实现党的领导，就必须进行巨大而繁杂的组织工作，就必须组织群众的各方面的活动。这就是工会的各种活动。很显然，工会必须接受党的领导，这种领导主要是政治思想方面的领导；同时又必须积极地、灵活地开展各种活动。这两个方面是统一的，绝不是对立的。

是的，由于经验不足，工会同党的关系，目前也不是完全没有问题的，不过主要问题是工会和行政的关系问题。有的同志过份强调了工会同行政的矛盾方面，而忽视了它们的一致性。可是首先应该肯定的恰恰是它们的一致性。一致是根本的，差别是非根本的。

我们的国家是工人阶级领导的，国家的利益和职工群众的切身利益，在根本上是一致的。国家的一切政策和措施，归根到底都是为了使工人阶级和全体人民能够生活得更幸福一些。这种一致性具体地表现在发展生产与改善生活的关系上。我们的一切努力都是为了发展生产，而发展生产归根到底是为了改善生活。为了发展生产，常常需要我们暂时忍受一些困难，可是生产发展了。就为将来的美好生活创造了可靠的物质基础。

工会同行政的奋斗目标都是为了办好企业、发展生产。这就是说，在根本上是一致的。这种一致性是无可怀疑的。

那么是不是还有差别呢？差别还是有的。这种差别主要表现在两方面。一方面表现在对某些问题的看法上，由于看问题的角度不同，往往会有些差异。行政方面常常容易从上面来看问题，而工会又常常容易从下面来看问题。这就是说，都可能有些片面性。对问题看法上的片面性是会长期存在的，可是这种差异，在党的领导下，经过讨论，是完全可以求得一致的。在取得一致以后，就会使双方对问题的看法都更全面些。所以，这种差异是正常的、需要的。双方都不应该埋怨对方的片面性，而是要经过讨论，来克服这种片面性。

另一方面是工作方法上的差别，就是说在共同的目标下，从不同方面采取不同方法来进行工作。企业里面各方面的工作，行政、工会、共青团都是有责任的，问题是工作的重点不同，进行这些工作的方法不同。例如，企业管理工作，主要是行政方面的责任，但是工会也并不是完全没有责任。吸引群众参加企业管理，组织群众监督，动员群众来协助行政改善企业管理，这些都是工会所应该担负的责任。这些工作对企业行政方面都是一种帮助。例如，对于生产工作，从行政方面来说，它要制定计划、采取措施、组织劳动、进行指挥，可是工会也并不是没有责任的。工会的责任就在于动员群众，开展社会主义竞赛和先进生产者运动，组织合理化建议，等等，依靠群众来解决生产中的许多问题。例如，职工生活问题，行政上也担负着很大的责任，但是工会要在群众中具体组织这件事情。教育工作也是这样，工会担负着重要的责任，但是行政也并不是没有责任。行政和工会对于企业的一切工作都是分担着一定的责任的，只是进行工作的方法不同。大体上说来，行政主要是自上而下地进行工作，而工会主要是自下而上地进行工作（当然就工会或者行政本身的工作来说，工会自身也有自上而下的工作，行政自身也有自下而上的工作）。这种工作方法的不同是完全必要的。只有把自上而下和自下而上结合起来，才能够使工作做得更好，才能够更好地达到共同的目

标，完成共同的任务。

工会同共青团的关系一般合作得很好，我想在这里是用不着说的。

工会同各方面的关系既然如上所说，那么工会、行政和共青团应该在党的领导下加强团结，从而加强整个企业和整个工人阶级的团结，而不应该强调矛盾，扩大矛盾。在发生了争执的时候，也应该在党的领导下经过讨论，统一认识，来解决这些矛盾。

目前，我们整个企业的领导经验，还处在逐步成熟的过程中。我们已经有了很多经验，但是经验还不够。在这种情况下，各方面的关系发生一些不协调是并不奇怪的。然而，我们必须以正确的观点来看待这些问题，以正确的方针来处理这些问题。这样，才能使我们的经验成熟起来。如果在根本方针上犯了错误，那我们就要走入危险的歧路。在我们工会干部思想上，有许多问题是由于对工会的作用和地位没有弄清楚而产生出来的，所以明确认识工会的作用和工会的地位，在当前依然是一个重要问题。不把这些问题的弄清楚，就不能正确地掌握党对工会工作的正确路线，就会使我们在实际工作中重复过去已经犯过的错误。



## 工人阶级的领导地位和领导责任\* (节录)

(一九五八年)

必须让那些反对工人阶级领导的人住口，工人阶级的领导地位必须巩固。

也有些人并不反对工人阶级领导，但是不了解工人阶级的领导作用。说到共产党的领导，问题是很明白的，可是说到工人阶级的领导，问题常常就模糊了。

是的，工人阶级的领导，是通过它的政党——共产党来实现的。我们可以说：工人阶级对国家的领导，实质上就是工人阶级的党——共产党对国家的领导；但是不能说：党可以领导，工人阶级不能领导。为什么呢？因为党的领导是建立在一定群众基础之上的。它必须取得人民群众首先是工人阶级的拥护和支持。党的方针、政策的规定，如果不犯错误的话，是从来不能不考虑到群众首先是本阶级群众的要求、情绪和思想状况的。当然，党并不是简单地反映工人群众的要求、情绪和思想，而是要经常注意对群众进行教育，提高群众的觉悟程度。然而无论如何，党是代表工人阶级的。

党的方针和政策，只有取得群众首先是本阶级群众的拥护和支持，才能顺利地加以实现。没有工人群众的拥护和支持，党就不能实现领导。所以从工人阶级的先锋队和本队的关系来说，先锋队领导着本队；从工人阶级和其它阶级的关系来说，工人阶级

---

\* 本文原载《学习》杂志一九五八年第二期。

是领导阶级。

党的领导是通过许多组织——国家机关、经济组织、人民团体等等来实现的。这些组织并不是党的组织。党通过这些组织，同群众首先是同本阶级群众紧密地联系起来，同时依靠群众实现党的领导。

### 工人阶级的领导责任是什么？

工人阶级的奋斗目标，是缔造一个没有阶级、没有剥削、没有贫困的和平幸福的社会主义社会。在我国，社会主义的根本制度——工人阶级领导的国家政权和全民所有制、集体所有制，是已经建立起来了，但是，我们的社会主义制度还不是完全巩固的。为什么呢？第一，帝国主义和反革命还在时刻窥视着我们，他们不会放松任何一个机会来进行破坏活动，企图用各种办法来颠覆我们；第二，资产阶级右派分子们还没有放弃复辟的希望，他们在工人阶级面前还没有服输；第三，知识分子的队伍虽然已经有了很大的变化，但是大体上说来，他们中间的多数，还程度不同地为资产阶级的思想束缚着，还没有改造成为工人阶级的知识分子；第四，一部分富裕中农对于合作化还有抵触情绪；第五，最根本的，是我们的社会生产力还很落后。为了对付这种情况和解决这些问题，不断地巩固我们的社会主义制度，就必须加强工人阶级的领导。

工人阶级必须紧密地团结广大农民，不断地加强工农联盟。这是工人阶级最重要的领导责任。没有广大农民的支持，我们就会一事无成。

要加强工农联盟，首要的问题是引导农民走合作化的道路，即走社会主义的道路。这同时是工农联盟所要达到的目的。

在农民面前，是摆着两条道路的：一条是资本主义道路，这是少数人发财、多数人饥饿的道路，是资本主义国家的农民所已经走过的悲惨道路。另一条是社会主义道路，这是全体农民走向

富裕的道路，是苏联和我国几年来的经验所已经证明了的唯一正确的康庄大道。

我国农民，已经选择了社会主义的道路，但是并不等于在农村中两条道路的斗争已经完全解决了。不，这个问题还没有完全解决。在工人阶级和资产阶级的斗争中，农民从来是一个主要的争夺对象。我国广大农民虽然已经拒绝了资本主义道路，资产阶级和农民的经济联系虽然已被切断，但是资产阶级依然想影响农民，而且他们在农民中间也还有一定的传统力量。不断地克服农村中的资本主义势力的过程，就是工农联盟不断加强的过程。

当然，对于农民，只能采取说服、诱导的办法，决不能采取粗暴、压服的办法。目前各地农业社进行的两条道路的大辩论，正是帮助农民摆脱资本主义思想影响，提高农民社会主义觉悟的教育过程。同时，我们还必须以事实来证明社会主义的优越性。这就是说，必须采取有效措施，使农民在合作化以后的收入比合作化以前一般有所提高，使他们的生活有所改善。现在，我们的党和政府正是这样做的。

工人阶级的党——共产党，对农民采取了正确的政策，而且已经收到了良好的效果。那么，我们工人阶级的本队——职工群众，是不是对于这件事情没有责任呢？是有责任的。我们应当尽一切可能，帮助农民巩固合作社、发展生产。我们应当供给农民更多更好的生产资料和生活资料；我们应当同农民建立良好的联系。特别是在生活方面，我们应当照顾农民。当然，这并不是说要对农民做什么施舍，而是说我们的生活水平不宜于过多地超过农民。在考虑我们的生活福利问题时，必须同时考虑农民的生活状况。我们要珍惜农民的劳动，努力节省粮食，节省原料，节省一切农产品。在工作方面，我们也必须成为勤俭建国、勤俭持家、艰苦奋斗的榜样。党的正确政策，和职工群众的这种模范行动结合起来，工人阶级就一定可以紧紧地团结农民。只要有强固的工农联盟，什么样的敌人和困难都是不可怕的。



对于资产阶级，我们也担负着重大的领导责任。当然，对资产阶级同对农民不一样。对资产阶级的领导，其目的是从根本上改造它，使它否定自己而逐步以个别成员资格（不是以整个阶级的资格）转化为自食其力的劳动者。我国资产阶级的消灭，不是经过流血的斗争，而是经过在工人阶级领导下的自我改造的道路。当然，资产阶级的这种自我改造并不是主动的，而是被动的，或者说基本上是被动的。正因为它是被动的，所以工人阶级的领导责任就越发重大。

只要回想一下“三反”、“五反”运动，和“三反”、“五反”以后职工群众对于资本家的监督，就会深切地理解工人阶级对于资产阶级的领导作用和领导责任。如果没有“三反”、“五反”，如果没有职工群众对于资本家的严格监督，一九五六年敲锣打鼓申请合营的局面就不可能出现。现在资本主义工商业的改造已经基本完成了，但是对于资产阶级的领导责任并没有完结。资产阶级右派分子对于工人阶级的领导是反抗的；中间分子（资产阶级分子中的大多数人现在还属于这一种人），对于工人阶级的领导也是不服气或者不很服气的。经过反右派斗争，中间分子中许多人摆脱了右派影响，有些人并已向左转化），但是大多数人的政治立场还没有根本转变，资产阶级的思想影响也还是很广泛的，政治战线和思想战线上的斗争还将是长期的。这就是说对资产阶级的改造工作还是长期的，工人阶级对资产阶级的领导责任还是重大的。

反右派斗争，是在资本主义工商业改造以后，我们同资产阶级在政治、思想战线上的最剧烈的一次斗争。如果资产阶级右派分子还不服输，这一次斗争，也可能不是最后一次。领导资产阶级和他们的知识分子进行思想改造（其间必然要经过许多思想斗争），不只是党的责任，同时是工人阶级的一个群众性责任。

工人阶级的领导责任，更突出地表现在国家的建设事业上，这一点我想是无须多说的。建设现代化的巨大工业，是发展近代

化农业和提高社会生产力的基础。只有不断地提高社会生产力，才能把我们的国家，建设成没有贫困的幸福康乐的社会主义国家。在建设事业上，工人阶级是走在最前列的。努力把建设事业搞好，这是我们十分重大的一个领导责任。解放以来，工人阶级模范地、坚决地执行着党所规定的各项建设方针，在生产战线上作出了巨大的贡献。目前，工人阶级又热烈地响应了党的号召，坚决执行勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针，掀起新的生产高潮来迎接第二个五年计划，为完成和超额完成国家计划而斗争。工人阶级的这种模范行动，在人民群众中产生了深刻影响，有力地推动了社会主义建设事业的发展。我们工人阶级必须戒骄戒躁，兢兢业业，继续以自己的模范行动，团结全国人民艰苦奋斗。

### **工人阶级必须把自己锻炼得更坚强**

我国工人阶级不愧为一个领导阶级。在党的长期培育之下，经过数十年艰苦奋斗，工人阶级已经锻炼成一支有觉悟、有组织、有纪律的战斗队伍了。国民党统治时期，在日寇的血腥统治下，在临近解放时期的护厂斗争中，工人阶级都表现了无比的英勇和机智。

解放八年以来的事实，更说明工人阶级不仅有能力取得革命的胜利，同时也有能力取得建设的胜利。

虽然如此，我们工人阶级还要锻炼自己，使自己更坚强些。这样，我们才能够更好地担负起自己的领导责任来。

我国工人阶级有许多优点，但是在文化、技术方面，还是比较落后的。在这一点上，我们不如世界上许多国家的工人阶级。在这一点上，资产阶级对我们很不服气。确实，在文化、科学方面，资产阶级好像还暂时占有优势，但这并不是理所当然的。我们工人阶级要成为最有文化的阶级。我们要努力学习，提高文化、科学技术水平，我们也要帮助受资产阶级影响的知识分子改

造成为工人阶级的知识分子。

在思想方面，我们要不断从自己的队伍中清除资产阶级影响。在规模巨大的建设事业中，工人阶级的队伍在迅速扩大着。这种情况，就势必要把非无产阶级思想，主要是资产阶级的思想影响，带到工人阶级队伍中来。我们不可能使这些思想不被带进来，但是我们完全可能把这些思想影响加以消除。这是一个自我教育的过程。

工人阶级要看得更远些，不能只看到当前利益，而要看到长远的奋斗目标，一时一刻也不能忘记这个目标。这样，我们就可以把一切个人主义的东西（资产阶级思想的影响）远远地排除开。我们现在在建设社会主义，我们将来还要建设共产主义。如果我们忘记了共产主义这个远大奋斗目标，那么在社会主义制度下，也可以滋长起个人主义来。为什么呢？因为社会主义制度虽然与资本主义制度是根本对立的，但是他和资本主义有血缘关系，它还暂时保存了某些资本主义的遗迹。从表面上看，“商品”、“货币”、“工资”、“利润”……等等经济关系，还保存着原来的形式。是的，在性质上，这些东西已经起了根本性变化，它们已经成为社会主义建设的杠杆，是社会主义建设事业所必需的。可是我们应当了解，它们带着资本主义的斑痕。特别是社会主义社会还实行着“各尽所能，按劳取酬”的原则，因而在生活资料的分配方面还存在着一定程度的不平等，这种不平等就“仍然被限制在一个资产阶级的框框里”<sup>①</sup>，就仍是产生资产阶级个人主义的物质基础。当社会生产有了极高度的发展，人类进入共产主义的时候，分配关系才能是“各尽所能，各取所需”。那时候，这些资本主义的斑痕才能被历史的发展所扬弃。可是如果我们忘记了远大的奋斗目标，那么，这些资本主义的残

---

<sup>①</sup> 马克思：《哥达纲领批判》。《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社1972年版，第11页。



迹也会使我们滋生个人主义思想。

正如马克思所说的，社会主义社会，并不是在自己的基础上发展起来的，它是“刚刚从资本主义社会中产生出来的，因此它在各方面，在经济、道德和精神方面都还带着它脱胎出来的那个旧社会的痕迹”<sup>①</sup>。这种情形，就说明我们必须以共产主义的精神来教育自己。这也正是工会——共产主义学校的一个重大责任。

我们有一些青年，他们是在社会主义的教育下成长起来的，可是他们的个人主义思想却比较严重。这是由于在我们的社会里，资产阶级的影响还是很广泛的，这种情形会持续很长时期。青年人没有经历过严重的革命斗争的锻炼，对于资本主义思想缺乏抵抗力。容易受到资产阶级思想的影响。同时，也由于他们没有牢牢记住远大的奋斗目标，并决心为这个目标奋斗，因而就容易通过社会主义制度中资本主义的残迹，滋长个人主义的思想，倒退到资本主义巢穴里。

社会主义社会、共产主义社会不仅需要一定的物质条件，同时需要一定的精神条件。工人阶级在改造社会、改造自然的同时，必须改造自己的思想意识，使自己成为真正的共产主义者。共产主义教育对于工人阶级是非常重要的。当然，这种教育不能是教条式的，而是要把共产主义的精神渗透到实际生活中去。

列宁有过这样一段话，我们可以拿来说明什么是共产主义精神。他说：“普通工人起来克服极大的困难，奋不顾身地设法提高劳动生产率，设法保护每一普特粮食、煤、铁及其它产品，这些产品不归劳动者本人及其近亲所有，而归他们的‘远亲’即归全社会所有，归起初联合为一个社会主义国家然后联合为苏维埃共和国联盟的千百万人所有。这也就是共产主义的开始”。<sup>②</sup>我们应该以这种精神进行工作，来向着远大的目标前进。

---

① 马克思：《哥达纲领批判》。《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社1972年版，第10页。

② 列宁：《伟大的创举》。《列宁选集》第三卷，人民出版社1972年版第16页。

工人阶级担负着重大的领导责任，它必须锻炼得更坚强。

我国工人阶级，有不怕困难、艰苦奋斗的光荣传统，有伟大的先锋队——共产党的领导，我们一定可以胜利地完成自己的历史使命。

作为共产主义学校的工会组织，在工人阶级的自我教育中，应当发挥重大的作用。

封面  
书名  
版权  
前言  
目录  
正文