



晋察冀抗日根据地史料选编

上册

河北人民出版社

目 录

上 册

(一九三七年七月——一九四〇年十二月)

中国共产党为日军进攻芦沟桥通电

(一九三七年七月八日)

(见《中共党史参考资料》(四)第1页)

中国共产党为日本帝国主义进攻华北第二次宣言

(一九三七年七月二十三日)

(见《中共党史参考资料》(四)第6页)

中共中央北方局为筹建晋察冀边区政府给聂荣臻电

(一九三七年十月二十日)

(见《刘少奇选集》第90页)

朱德、彭德怀、任弼时电令……………(1)

(一九三七年十一月七日)

晋察冀军区政委聂荣臻电令……………(2)

(一九三七年十一月十三日)

晋察冀边区军政民代表大会宣言……………(3)

(一九三八年一月十四日)

晋察冀边区军政民代表大会通电……………(6)

(一九三八年一月十四日)

晋察冀边区军政民代表大会组织法……………(8)

(一九三八年一月)

晋察冀边区军政民代表大会决议案……………(10)

(一九三八年一月)

晋察冀边区县政府组织大纲·····	(25)
(一九三八年二月七日)	
晋察冀边区政治主任公署组织法·····	(28)
(一九三八年二月十一日)	
晋察冀边区优待抗日军人家属暂行办法·····	(29)
(一九三八年二月)	
晋察冀边区减租减息单行条例·····	(31)
(一九三八年二月)	
晋察冀边区区村镇公所组织法暨区长、村长、镇长、 间邻长选举法·····	(32)
(一九三八年三月二十三日)	
关于巩固与扩大晋察冀根据地指示·····	毛泽东等
(一九三八年四月二十日)	
(见《六大以来》(下)第306页)	
在中共晋察冀省委组织会议上的报告(摘记)·····	黄 敬(47)
(一九三八年六月)	
中共晋察冀省委组织会议关于黄敬同志报告 讨论的结论·····	彭 真(53)
(一九三八年六月)	
晋察冀边区惩治贪污暂行条例·····	(56)
(一九三八年六月二十七日)	
八路军在晋绥冀察的一年·····	叶剑英
(一九三八年七月七日)	
(见《中共党史参考资料》(四)第35页)	
晋察冀边区县佐公署组织章程·····	(58)
(一九三八年七月二十九日)	
一年余以来的华北抗战·····	朱德(59)
(一九三八年八月二十九日)	

- 中共中央、北方局致冀东抗日联军起义的贺电……………(73)
 (一九三八年九月一日)
- 中国共产党晋察冀区委的号召……………(74)
 (一九三八年十月一日)
- 中共六中全会扩大会主席团致晋察冀边区电……………(76)
 (一九三八年十月五日)
- 论晋察冀边区粉碎敌军进攻的初步胜利……………叶剑英
 (一九三八年十月十日)
 (见《中共党史参考资料》(四)第55页)
- 论晋察冀边区抗日根据地的政权……………彭真(78)
 (一九三八年十月十三日)
- 晋察冀边区一九三八年度冬学运动总结……………(88)
- 论敌人大举围攻晋察冀边区及晋察冀边区反对
 敌人大举围攻斗争中之经验教训……………左权(95)
 (一九三九年一月十七日)
- 晋察冀边区行政委员会关于村选举的指示信……………(106)
 (一九三九年一月二十五日)
- 论坚持冀中平原游击战争……………关向应(110)
 (一九三九年)
- 中共中央关于河北等地磨擦问题的指示
 (一九三九年二月十日)
 (见《中共党史教学参考资料》(二)第233页)
- 为进行边区党的支部民主改选而斗争……………刘澜涛(120)
 (一九三九年三月一日)
- 晋察冀边区县政会议组织条例……………(124)
 (一九三九年三月)
- 晋察冀边区奖励生产事业暂行条例……………(126)
 (一九三九年四月三日)

晋察冀边区抗敌后援会组织简章·····	(130)
(一九三九年四月)	
晋察冀边区农民抗日救国会工作纲领·····	(133)
(一九三九年五月十五日)	
抗战两年中边区党的发展与巩固·····	赵振声(136)
(一九三九年六月二十日)	
中共中央北方局解决河北问题的八大纲领·····	(143)
(一九三九年六月)	
晋察冀边区政权工作检讨总结·····	(146)
(一九三九年七月)	
晋察冀边区工人抗日救国会组织章程·····	(160)
(一九三九年七月)	
中共中央北方分局对冀中工作的指示信·····	(163)
(一九三九年八月十一日)	
中国共产党晋察冀边区第二次代表大会告全边区 同胞书·····	(169)
(一九三九年九月三日)	
中国共产党晋察冀边区第二次代表大会告边区周围 沦陷区域同胞书·····	(173)
(一九三九年九月三日)	
中共晋察冀边区第二次代表大会的成功与其意义·····	进文(176)
(一九三九年九月十八日)	
晋察冀边区行政委员会关于健全区政会议的指示信·····	(181)
(一九三九年九月二十日)	
中共中央电悼白求恩大夫·····	(189)
(一九三九年十一月二十一日)	
晋察冀边区党委关于目前各地干部教育的决定·····	(190)
(一九四〇年一月二十一日)	

- 晋察冀边区行政委员会关于减租减息的意义与
执行问题的指示信……………(192)
(一九四〇年二月一日)
- 晋察冀边区减租减息单行条例……………(199)
(一九四〇年二月)
- 介绍晋察冀边区党关于武装动员工作的经验教训…陈 毅(203)
(一九四〇年三月)
- 论晋察冀边区人民武装(节选)……………刘澜涛(213)
(一九四〇年三月)
- 冀中平原游击战争……………吕正操(223)
(一九四〇年三月四日)
- 中共中央北方分局关于国民教育的指示……………(247)
(一九四〇年四月二十日)
- 晋察冀边区人民武装抗日委员会成立宣言……………(250)
(一九四〇年四月二十日)
- 晋察冀边区青年抗日救国会组织章程……………(253)
(一九四〇年四月)
- 晋察冀边区行政督察专员公署组织大纲……………(261)
(一九四〇年五月二日)
- 在敌人远后方日益壮大中的冀东抗日政权……………朱其文(263)
(一九四〇年五月)
- 晋察冀边区党委关于进一步在边区实现新民主主义政治
和促进全国实施真正民主宪政的决定……………(284)
(一九四〇年六月二日)
- 论当前晋察冀边区的民主新建设……………刘澜涛(286)
(一九四〇年六月)

晋察冀边区暂行选举条例·····	(296)
(一九四〇年六月十五日)	
晋察冀边区参议会暂行条例·····	(301)
(一九四〇年六月十五日)	
晋察冀边区县区村暂行组织条例·····	(304)
(一九四〇年六月十五日)	
创造与发展冀热察边游击战的平西根据地·····	陕 纓 (314)
(一九四〇年六月二十五日)	
在战斗中发展着的平北根据地·····	锋 (321)
(一九四〇年六月二十八日)	
晋察冀边区行政委员会关于胜利完成各级 选举的指示信·····	(330)
(一九四〇年六月)	
晋察冀军区伟大的战绩·····	朱良才 (341)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区农民抗日救国会组织章程·····	(345)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区妇女抗日救国会工作纲领·····	(351)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区妇女抗日救国会组织章程·····	(353)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区抗日儿童团工作纲领·····	(358)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区抗日儿童团团章·····	(359)
(一九四〇年七月)	
中共中央北方分局颁布之晋察冀边区目前施政纲领·····	(361)
(一九四〇年八月十三日)	

- 中共晋察冀区委关于拥护中共中央北方分局关于
《晋察冀边区目前施政纲领》的决定……………(365)
(一九四〇年八月二十日)
- 晋察冀边区经济发展的方向与现阶段我们的
中心任务(节选)……………宋劭文(367)
(一九四〇年八月)
- 巩固抗日根据地及其各种基本政策(节选)……………杨尚昆(382)
(一九四〇年八月)
- 关于“百团大战”对晋察冀社记者的谈话……………聂荣臻(398)
(一九四〇年九月十八日)
- 中共中央北方分局九月扩大干部会议的意义与成功……………(405)
(一九四〇年九月二十日)
- 在北方局党的高级干部会议上的
报告提纲(节选)……………彭德怀(408)
(一九四〇年九月二十五日)
- 关于边区文教第一次代表大会与开展边区文化运动
中的几个问题……………齐加(427)
(一九四〇年十月)
- 晋察冀边区党委为彻底粉碎日寇“冬季扫荡”
告各界同胞书……………(436)
(一九四〇年十一月十日)
- 晋察冀军区建军工作之初步总结……………舒同(438)
(一九四〇年十二月十二日)
- 晋察冀边区党委关于新形势下反敌探奸细
斗争的方针……………(448)
(一九四〇年)

附件（一）晋察冀抗日根据地大事记……………（456）

（一九三七年七月——一九四〇年十二月）

附件（二）晋察冀抗日根据地^区域简介……………（484）

（一九三七年——一九四〇年）

附件（三）附图（三幅）

附件（四）晋察冀军区部队序列

（一九三七年；一九三八年；一九四〇年）

朱德、彭德怀、任弼时电令

(一九三七年十一月七日)

聂并告林、刘、徐及徐黄并毛：

一、晋察冀军区即公布聂任军区司令员兼政委，所有杨独立团、骑兵营、特务团所留之营、各自卫军、义勇军、决死队，各地方独立团、营、连，统归聂指挥之。

二、徐旅暂归总部直接指挥。

朱、彭、任

注：林、刘、徐即林彪、刘伯承、徐向前。

徐黄即徐海东、黄克诚。

毛即毛泽东。

杨即杨成武。

徐旅即徐海东为旅长的八路军一一五师第三四四旅。

晋察冀军区政委聂荣臻电令

(一九三七年十一月十三日)

兹奉国民革命军第十八集团军总司令朱、副总司令彭命令，以晋察冀三省边区军事指挥急需统一，并便利于抗日开展，决定在该区域内成立晋察冀军区的组织及其各主要负责人分别公布如下：

(一) 军事组织。本军区包括平汉路以西、同蒲路以东、正太路以北、平绥路以南诸地区。并在军区之下划分三个军分区。第一军分区包括灵丘、广灵、〔浑源〕、应县、山阴、怀仁等，即东至紫荆关、居庸关〔长〕城，北至平绥线，西至同蒲线，南至紫荆关、雁门关长城。第二军分区包括五台、代县、繁峙、崞县、定襄、盂县等地，即东北至长城，西南至铁路线。第三军分区包括井陘、获鹿、平山、灵寿、阜平、曲阳、完县、满城、易县、涞源等地，东至平汉线，南至正太线，西至长城，北至涞水、易州、紫荆关之线，依据将来发展情形，拟在紫荆关东北长城与铁道之内诸地划分为第四军分区。

(二) 各任命人员。任命聂荣臻为军区司令兼政委，任命唐延杰为军区参谋长，任舒同为军区政治部主任，任叶青山为军区卫生部长，任查国桢为军区供给部长，任杨成武为第一军分区司令员，任邓华为第一军分区政治委员兼政治部主任，任赵尔陆为第二军分区司令员兼政委，任王明(即王平)为第三军分区司令员兼政委，任王紫凤为第三军分区政治部主任，任王中槐为军区政治部组织科长。以上各项除分令外，仰即转饬所属，一体遵照为要。此令。

晋察冀边区军政民 代表大会宣言

(一九三八年一月十四日)

芦沟桥的炮声开始了，日本帝国主义大规模的对于中国本部的军事进攻，几个月以来的抗战，果然已经表示了中华民族不屈不挠的坚强意志和牺牲奋斗的英勇精神！然而由于过去军事上、政治上的种种原因，造成了华北抗战的严重的军事挫折。日本帝国主义者的血手，竟然伸长到冀察全境以及晋省的太原。在三省内的主要铁道线（如津浦、平汉、平绥、同蒲、正太）及工业中心、军事重地，差不多完全控制在敌人手中！中国正规军大部被迫南移，剩下在这区域的，只有部分的部队与新兴的游击队、义勇军，处在敌人的包围中，而与省府断绝了关系。敌人除开淫掠烧杀外，同时更在占领区域内，竭力树立汉奸政权各种伪组织。在这样的情况下，就形成了晋察冀边区的特殊形态。

为着创立与巩固晋察冀抗日根据地，保持华北游击战争；为着统一与整理晋察冀边区内军事、财政、经济以及一切行政机构，保证持久的必然胜利；为着打击汉奸政权，团结一切抗日力量，争取徘徊歧途的动摇分子，晋察冀边区有成立临时政权的必要。边区代表大会，就在这个意义上胜利地开幕了！这一代表大会，有着边区全体武装部队的代表，有着四十余县的政府代表，有着一百万的群众团体的代表，更有蒙回藏少数民族的代表及和尚喇嘛的宗教代表与国共两大政党的代表。在大会中，代表们都

贡献出自己抗日救亡工作的经验，诚恳地坦白地检查了过去的工作，勇敢地批判并纠正了过去的缺点，确立了今后正确的新的工作方针。同时还产生了一个晋察冀边区的抗日临时政权——晋察冀边区临时行政委员会。

边区临时行政委员会，是以民族统一战线的政权形式，包含着各党、各派、各阶层及各种民族分子。他的实际内容是贯彻抗日与真正民主。在行政的体系上，也是中华民国的地方政府，服从中央政府的领导，经过中央政府的批准，接受中央政府的法律与命令。在将来收复全部失地，恢复晋察冀三省政权的时候，边区临时行政委员会的任务，即告终结。在这次代表大会中，充分地表现了各党、各派、各阶层、各群众团体、各武装部队的精诚团结。在抗日高于一切的一贯的精神下，很仔细地讨论了各种有关抗日救亡的重要提案，并选举了积极抗日的前进分子，成立了边区临时行政委员会。

大会充分表现出统一战线的异常巩固，这种巩固，是正在极力拆散统一战线的日本帝国主义者所不能想象的。这更充分地表明了民主精神的逐渐加强，是前此所未有的。我们坚决地相信，这次代表大会之后，将使华北抗战更能持久，更能适合于中央之抗战方针。因此，这次代表大会，有着他非常伟大的历史意义！

大会希望晋察冀边区临时行政委员会，能够本着大会的精神及确定的方针；在中央政府领导之下，在各党派、各阶层、各民族巩固团结的基础上，百分之百地完成历史所给予他的任务：真正负担起普遍武装人民，动员人民参战的任务；真正负担起改善人民生活，保障民主权利，并彻底肃清一切汉奸的任务；真正能够统一财政经济，保证部队给养，发动群众最高度的积极性，去参加战争中的一切工作；使晋察冀边区成为华北抗战的良好根据地，以争取持久抗战的最后胜利！大会更希望全边区以及各地

民众，能够以最诚恳的态度，督促帮助政府，实行上述任务，坚决反对在日本指使下的伪北京临时政府及一切汉奸政权；使他们在我国领土上，没有立足的余地。只有抗日政权巩固与扩大，才能够使中华民族走上独立自由的解放大道！

虽然过去军事上还受过较大的挫折，但今天却有着非常有利的形势展开在我们面前；国际上对中国持久抗战的观感与半年前有显著的不同，中国能够得到更大的同情与援助。同时日本国内及朝鲜，有着澎湃的反战运动，使中国全国上下各党派，更有着空前未有的大团结，巩固了抗战到底的决心！华北、华中、华南游击战争的展开，晋察冀军区广大民众的动员，义勇军游击队的蓬勃发展，这都是过去所没有的。今天恰已配合了我们持久抗战的活生生的有利条件。我们有着非常沉痛而又非常宝贵的血的教训与经验！日本帝国主义的进攻愈深入，则他的困难愈增加；我们真正全民族的抗战愈久，则最后的胜利一定是我们的！伟大的中华民族定将从日寇的铁蹄践踏下翻过身来，唱出解放的凯歌！

晋察冀边区军政民代表大会通电

(一九三八年一月十四日)

自太原失陷，侵略者的铁蹄踏遍了华北各大城市，侵占了各交通要道，更要伸展他的魔手到黄河边，那时晋东北区、冀西区、察南区的军政负责人及一千二百万民众，决心不妥协，不退却，继续支持华北抗战，在全体军政民的一致努力之下，晋察冀边区已成为华北抗日根据地之一了！

为了巩固这一抗日根据地，突破敌人的包围，统一边区的军事、行政、财政、经济，建立边区的统一的临时政府是十分必要的。边区军政民各方面有鉴及此，爰于一月十一日在阜平召开晋察冀边区军政民代表大会。代表一百四十九人，代表着边区全体部队，代表着边区、三十九个县的县政府，代表着拥有一百二十万群众的一百十九个群众团体，代表着蒙、回、藏少数民族及喇嘛和尚，代表着国共两大政党。全体代表都在抗日高于一切的前提下，热烈地坦白地勇敢地贡献出自己的意见，决定了统一边区军事、行政、财政、经济、教育的各项提案，并民主地选举了宋劭文、聂荣臻、刘奠基、吕正操、胡仁奎、李杰庸、孙志远、张苏、娄凝先等九人为晋察冀边区临时行政委员会委员。

大会中充分地表现了统一战线的巩固，这一巩固给那些阴谋拆散中国抗日民族统一战线的日本帝国主义及汉奸卖国贼以致命的打击。这一巩固显示出晋察冀边区抗日根据地已经成了华北持久抗战的主要堡垒之一，这一巩固更证明了我民族持久抗战的前

途必然是胜利的！

晋察冀边区是中华民国的组成部分，晋察冀边区临时行政委员会的任务，在抗战胜利之日即行終了。

它热烈的希望全国民众予以援助与指导，更希望在全国民众的支持下，配合着国际的有利形势，全国各地游击战争的广泛的开展，迅速地完成收复平津、收复华北、收复一切失地，驱逐日寇出中国的神圣的民族革命战争的任务！

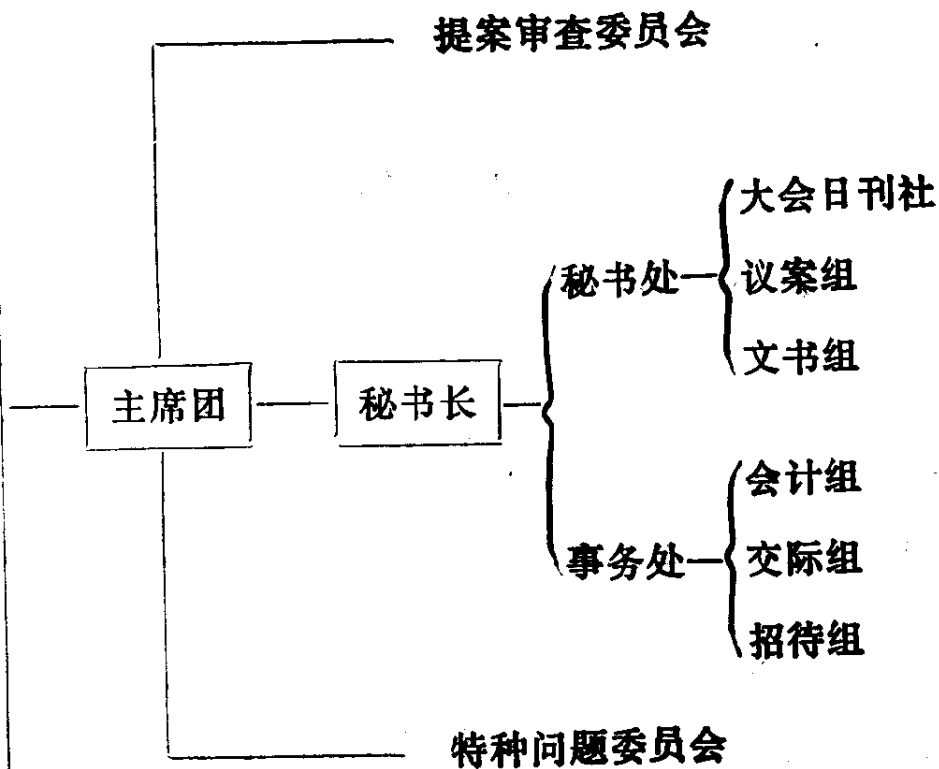
晋察冀边区军政民代表大会组织法

(一九三八年一月)

- 第一条** 本大会由各党派及晋察冀边区内驻军、游击队、自卫军、各县县政府及一般性的群众团体代表组织之。
- 第二条** 代表大会设主席团，负责处理大会一切临时问题并主持会议，主席团由晋察冀边区临时政府筹备处委员及代表中选举七人组织之，并以一人为主席团主席。
- 第三条** 代表大会设秘书长一人，由主席团聘请之，下设秘书、事务两处，其职权如下：
- 一、秘书处拟订议事日程，整理大会议决案，编辑大会日刊，收集大会意见等。
 - 二、事务处办理代表审查、会场布置、签到及食宿招待等一切不属于秘书处之事务。
- 以上秘书、事务两处均由原筹备处职员担任之。
- 第四条** 本大会由代表中推选五人至七人，组织提案审查委员会，专负审查代表提案之责。
- 第五条** 遇必要时，大会得组织特种问题委员会。
- 第六条** 本组织法自代表大会通过后施行。

附代表大会组织系统表：

晋察冀边区军政民代表大会



晋察冀边区军政民代表大会决议案

(一九三八年一月)

政治问题决议案

(一) 边区、县、区、乡(村)各级政府的组织、分工及职权:

(1) 边区政府定名为晋察冀边区临时行政委员会，用国府颁布之省政府组织法：设委员九人，候补委员三人，以委员一人为主席，代表大会选举之。边区政府设秘书处、民政厅、财政厅、教育厅、实业厅，各厅长均由委员兼任。

(2) 晋察冀边区临时行政委员会，视行政上之必要，得于适当地区设政治主任公署。政治主任公署之组织：

- A、主任一人
- B、秘书一人
- C、干事五人至七人
- D、书记四人

主任由边区临时行政委员会任命，秘书、干事得由主任遴选，呈请临时行委会委任之。

(3) 县政府的组织：设县长一人，秘书一人；总务、财政、教育、实业四科，各设科长一人；各科各设科员二人至四人。

县长、秘书及各科科长，均得遵照法定原则民选之，在未民

选前，由边区临时行委会委任。

(4) 区政府设区公所；区公所设区长一人，助理员二人或四人。一切重要事项，由区长召集会议解决之。区长暨助理员，均由民选；在民选未能实现前，由边区临时行委会民政厅委任。区公所的分工，原则上与县政府同。

(5) 乡镇或村政府，设乡镇或村公所。乡镇或村公所设乡长，镇长或村长一人；视需要设乡副、镇副、村副一人至五人。如工作需要，并得聘请工作员一人至五人。乡镇或村公所工作人员，均由民选。选举办法由边区临时行委会遵照国民政府颁布之办法原则，草拟通令行之。旧编乡、编村，如在工作上有困难时，县政府得重新编制之。

(二) 建立独立的司法系统：

(1) 边区设高等法院及高等检察处。高等法院设院长一人，推事三人，书记官二人。高等检察处设首席检察官一人，检察官一人，书记官一人。呈请中央予本区高等法院以最终审判权。

(2) 县设司法处。司法处设审判官一人，书记官一至四人，县长兼检察官。

(3) 地方法院于必要时配设。

法院院长与检察官，应受国府司法院之正式任命与领导；以事实困难，交边区临时行政委员会建立，转请司法院任命。

各县司法处未能建立前，所有民刑案件，由县政府暂代审理；司法处建立而未健全者，由县政府协助审理。

区、乡(村)政府，只能调解民刑案件，不能受理。

(三) 建立统一的人民武装自卫队：

(1) 边区政府民政厅之下，设人民武装部，总领各县人民武装自卫队。关于作战上的行动，受军区司令部及各区域游击司令部的指挥。该队队员，不脱离生产；以刀、枪、矛、棒、火枪、

土炮等武器，担负坚壁清野，清除汉奸，建立通讯网等任务。人民武装组织办法及工作计划，如办理边区统一行政，建立除奸网……均交临时行委会计划执行。

(2) 县设人民武装自卫队总队部。设总队长一人，副总队长一人，政治指导员一人。总队部之下设中队；中队为一般军队编制之连。视各县人口之多寡，凡年在十八岁以上，五十岁以下，无残疾者，均编为队员。其编制，由边区政府规定公布之。

(四) 建立军政民的正常关系：

(1) 举凡行政上的事情，均由政府处理；军民有意见，可建议政府采纳。

(2) 由边区临时行政委员会规定统一的合理负担办法，由各级政府执行。

(3) 动员委员会、救国委员会等半政权性质的组织，应逐渐合并于政府。

(4) 由边区政府规定并公布统一的优待抗日军人家属办法，交各级政府执行；群众团体负协助责任。

(5) 由边区政府规定并公布统一的减租减息办法，交各级政府执行；群众团体负协助之责。

(6) 由边区政府重新公布：国民政府颁布之修正危害民国紧急治罪法，由各级政府审理汉奸案件。

(7) 由边区政府规定并公布避难人家财产管理办法，责成各级政府管理避难人家财产，军民不得自由处理。

(8) 由边区政府规定并公布处理汉奸财产办法，交各级政府执行。

(9) 边区政府应扶植民众团体之组织，予人民以集会、结社、言论、出版及宗教、信仰等自由。

(五) 统一各级政府工作人员的生活费：

原则上规定为每人每月的待遇，最高不得超过十八元，具体规定，由边区政府负责。

(六) 运用正确工作方式：

(1) 边区临时行政委员会的领导，文件应以指示信与命令并行，指示信要讨论执行，命令不得更改停滞，要从速执行。

(2) 建立周报制度：各级政府应将其每周工作成绩、困难、问题及缺点，报告上级。

(3) 建立工作检查制度与巡视制度。

军事问题决议案

(一) 非正规军的脱离生产的武装部队，如保安队，自卫队，公安局警察，义勇军，游击队……应逐渐统一编制为游击队，受各战区司令长官指挥。在边区的各游击队，行动上要有很好的联系，本边区各游击队，应由边区行政委员会请求第一 第二战区司令长官逐渐统一指挥；并由边区行政委员会同军区司令部拟定编制办法，请各司令长官核准。

(二) 取消部队薪饷编制，规定最低限度生活费用，逐渐使之一律。

(三) 一切供给，渐次做到统筹统支。在目前阶段上，如要妥善解决，亦应依照政府财政政策，经过当地政府筹支，纠正勒索摊派。

(四) 各地驻军和政府，对于武装的组织和扩大，必须注意到质量，否则徒增费用。各地政府，今后应多组织不脱离生产的自卫队，减少政府经费负担。

(五) 义勇军、游击队的改造，在组织上洗刷一切不良分子，应加强政治教育，建立与民众行政的良好关系。

(六) 一切土匪部队，应该在政治上用力争取，其有假借名义，乱作胡为，甚至有汉奸的行为和证据者；不可争取者，应协同地方政府驻军，严〔揖〕取绝。

(七) 军火补充问题。凡带群众性的武装部队，应依靠群众力量解决之；不应依赖上级政府。可能时，设土造兵工厂。

(八) 不脱离生产的武装，统改为自卫队；其组织及编制，由政府规定公布之。

(九) 游击队队员家属，应依优待抗日军人家属办法，享受优待。

(十) 成立军政学校，训练大批干部人材。

财政问题决议案

——树立健全的战时财政制度——

(一) 实行战时财政调度：

(1) 基本调度法——

a. 募集公债：依照中央募集救国公债之原则，发行小额低利之救国公债，请求中央承认，以战后某项收入为担保，按照边区人民财产比例合理分配及自由承认两种办法，进行募集。

b. 展还旧债：凡政府对内对外一切债务，在抗战期间一律宣布停付本息或停本付息。

c. 征收新税：废除一切苛杂的间接税，创立新的合理的直接税，其种类：

甲、一般财产税（包括地产税）

乙、遗产税

丙、所得税

其税率均按统一的递增的累进率提高免税点，缩小级距，缓

合率度，以求合理公允。

d. 增辟公共企业收入：由边区政府积极发展公营企业；以一定收入为战时财政之挹注。交通企业如邮政之邮票等，应即加价，以裕财源。

e. 建立边区关税：本保护贸易，便利战时经济建设之原则，普遍设立边境临时关卡。对必需品输入，特产输出，一律免税；对必需品输出，非必需品输入，课以重税。

f. 没收日寇、汉奸财产：对于日本帝国主义及汉奸财产，全部没收，以充政府抗日报费。

(2) 紧急调度法——

a. 征收特种消费税：对于奢侈品、娱乐品等，以最高税率征税。

b. 紧缩公务费：极力节省军政机关及一切群众团体之开支。

c. 征收动产超过税：依公平标准，规定人民确有动产之最高额，征收其超过部分，以相当数额之公债交换之。

d. 举办人民救国基金或救国储金：偿以十足之公债额。

e. 发行纸币：在特种条件下，依正确之估计，得由边区银行发行某定额钞票。

(二) 统一战时财务行政：

(1) 统一财政收支——

a. 统一征收：一切税款征收，其最高权力，属于边区临时行政委员会。

b. 统一开支：凡边区内各军政机关之经费，统一边区政府按一定比例，适当分配。

以上统一征收与开支办法，应逐渐实现。

(2) 确立公开的预算决算制度——

a. 制定预决算：边区政府之一切开支，应有预算与决算，各机关，各部队按照预算支领经费。取消薪饷制度，确定各级工作人员最低限度之生活费，力求决算收支之平衡。

b. 公布预决算：每一会计期间开始及结束时，由边区临时行政委员会公布全期之预算案及决算书，严守财政公开之原则。会计时期暂定为四个月。

经济问题决议案

——边区战时经济建设计划案——

(一) 战时经济计划的基本任务：

- (1) 在经济上充实国防，加强抗战力量。
- (2) 发展独立的民族经济。
- (3) 改善并增进人民生活，保护战时的经济动员。

(二) 农业

(1) 扩大和改进农业生产——

a. 扩张耕地面积：

甲、开垦荒地——(一) 鼓励人民抢荒：不论官荒私荒，经地方政府核定，准予农民自由开垦，地主不得要求收回或禁止。垦荒农民在战争时期，不纳地租。(二) 实行集体垦荒：由各地农会及各群众团体，组织农民及难民、失业者等，成立垦荒团，认领荒地；采突击方式，集体耕垦。

乙、防止新荒——(一) 经炮火蹂躏的战区，农家耕畜、农具、种子散失，生产陷于停顿者：无代价分给各种必要生产物资，迅速恢复其生产。(二) 农民因参加抗战，脱离生产或因战争而伤亡者：其田地由农会组织其他农民及农妇代耕，或由无地、少地的农民及难民、失业者承耕。(三) 在可能条件下，实行军屯

政策。(四) 所有逃跑之地主，其土地得由地方政府核准，分发无地及少地之贫苦农民，承领耕作，不纳地租。但土地所有权仍属原地主。

b. 改进农业生产：

甲、农业生产条件的改进——(一) 减除农民负担，取消旧有税制及一切苛杂。(二) 改良不合理的经济关系：普遍实行减租减息办法，规定公平的最高地租额，整理农民债务。

乙、农民生产技术的改进——(一) 设立农业技术改良机关：协助农民建立合作社，大量制造农具，指导农民育种、播种、施肥、土壤等各种技术的改良。(二) 用集体方法，切实办理水利、灌溉事业，防止并扑灭各种农业灾害，增进农民生产合作精神，提高生产能力。(三) 依国防与生活必需的条件，有计划分配各种作物：鼓励粮食和必要原料的生产，减少成熟期较长，产量较少之精细作物的种植；增加成熟期较短，产量较丰的杂粮的种植，限制及禁止不必要作物及有害作物之种植。(四) 促进农家牧畜副业：特别注重畜养农耕牲畜，用新的科学饲养法。(五) 推广野生植物的采用，对于含有滋养料之果类、草类，加工培植，调制、补助日常食品。

(2) 调整和充实农业金融——

a. 调整农业金融：

甲、整理原有农业金融机关的组织。

乙、改良原有之合作社，使成为全体农民真正的合作机关，修改合作社营业办法。

b. 充实农业金融：

甲、集中资金，扩充农民自己的金融机关。

乙、举办低利生产贷款，或农具贷款。

丙、推行农民储蓄事业。

(3) 建立农业仓库——

- a. 整理旧有的公私机关所创办之大小仓库。
- b. 利用乡间庙宇、祠堂及农家余产，建立小规模仓库。
- c. 建立统一之仓库管理制度。
- b. 管理粮食消费，禁止消耗。

(三) 工业

(1) 扩大战时必需的工业部门——

a. 发展农村手工业：

甲、促进农家手工副业——（一）鼓励农民家庭妇女、从事纺纱织布。（二）制造大量纺纱机具。（三）推广家庭纺织业，使普遍于全区农村。（四）鼓励农具、纸业等手工制造。

乙、提倡大规模手工业经营——（一）在各种手工业最盛区域，建立大规模工厂、作坊；招纳失业人口，从事生产。（二）鼓励商人投资经营有组织的各种手工业生产。（三）奖励熟练技术工人，提高生产技术水平。

b. 开发国防工业：

甲、加强原有的有关国防的各种工业经营——（一）恢复保护并扩大各地已有之炭窟，炭矿，食盐，云母等的采制；提高其生产效率，增加其生产量。（二）鼓励投资于此等工业部门，实行战时工业投资奖励办法。

乙、开办新工业单位——集中资力，利用可能的科学方法或土法开采；各地大小未能发掘之铁矿、煤矿、铅矿等。尽可能创办硝矿、防毒、通讯动力等工业生产。

(2) 充实工业生产资金——

- a. 举办工业信用贷款。
- b. 实行工业投资，奖励及保息办法。
- c. 建立商办工业投资机关。

(四) 商业：

(1) 发展输出入贸易——

a. 改进输出入贸易的组织：

甲、保护私人商业自由原则下，建立边区贸易总局及各地局办贸易局；经营大规模有计划的特产的输出和必需品的输入。

乙、设立特重物品的公开市场。

丙、设立独立的商业转运机关。

b. 管理重要通商品的进出口：

甲、建立边区关税，统制商品进出。

乙、实行特产输出和必需品输入的奖励办法。

丙、禁止和限制非必需品的输入和必需品的输出。

(2) 实现商业合理化——

a. 保持商业的平衡：

甲、调节全区的物品供需。

乙、平准各项货物的价格。

b. 取缔奸商的破坏：

甲、严禁富商巨贾的囤积买卖与买空卖空。

乙、防止牙行及一切商人的遏泉、垄断和居奇。

(五) 金融：

(1) 整理及管理通货：

a. 整理通货：

甲、禁止各地商号滥发土票，实行商家联合监督制度，各商号发行准备，(原文如此——编者) 避免不必要的通货膨胀。

乙、各地由商家合组统一的发行机关；依全体实有之资本额，发行统一之土票，自动收回旧票。

丙、协助农民合作社，发行以农产物为担保之流通券。

丁、在特种条件下，依正确的估计，得由边区银行发行某一

定的钞票。

b. 管理通货：

甲、收集现银、黄金及外币。

乙、保持法币，晋察冀三省省币与土票之正当的兑换比例。

丙、规定外币及晋察冀三省省币与法币及土票之兑换比例。

(2) 建立及发展信用制度——

a. 建立信用机关：

甲、创设边区银行。其主要业务，仅为代理边区省库与调节金融；但在特种条件下，亦得发行纸币。

乙、推行再贴现与转抵押制度。

b. 发展商业信用：

甲、扶助各商号实行贴现与抵押制，扩张商业信用。

乙、审核各地商业信用机关之营业准备，调整其业务。

丙、举办边区汇兑事业，推行汇划制度。

(六) 交通：

(1) 整顿原有交通事业——

a. 健全并发展邮政：

甲、整理各地邮局，恢复并增进日常业务。

乙、建立边区邮政总局，增设各地支局。

丙、优待业务人员，保障邮政机关的安全。

b. 调整私营交通机关：

甲、扶助各地行商运输货栈及其他交通机关，形成统一组织。

乙、扩充此等私营交通机关之资本与业务。

丙、加强各私营交通机关的管制。

(2) 建立边区统一的交通网——

a. 集中管理交通工具：

甲、实行战时交通工具统制，办理全区交通工具总登记。

乙、统一牲口车辆的调度。

b. 设置公用交通站：

甲、就边区政府辖境内各区统一编制，建立健全的公营交通机关。

乙、采取群众普遍服务制度，于各分区要地，设置交通总站，形成稠密之经常交通网。

文化教育决议案

——确定边区文化教育计划——

(一) 文化教育的基本原则：

- (1) 发挥高度的民族精神，加强抗战力量。
- (2) 培养健全的军事政治干部，领导抗战。
- (3) 造就专门技术人材建立抗战时期各种事业。
- (4) 培养热烈的新青年，扩大民族革命的基础势力。
- (5) 提高一般民众的文化水准，并增进他们的健康。

(二) 整顿学校教育：

(1) 恢复乡（村）镇的初级小学和高级小学，一律于春季开学，学生男女兼收。并于可能范围，设立幼稚园。

(2) 编订各种救亡读物与教材——

- a. 将小学的课本重行编订，主要的使内容适应抗战。
- b. 编订大众的初级读物。
- c. 编订各种革命丛书。

(3) 检定小学教师——重行检定小学教师，其认识不足，程度过低者，加以训练。

(4) 筹划教育经费——

- a. 乡（村）镇小学校经费，重行整理。
- b. 旧有义田及祭田等类似之收入，可提作学款。
- c. 旧无款的，由乡（村）摊起者，由乡村合理负担摊起。
- d. 新创学校，经费另筹。
- e. 小学完全免费。
- f. 教育待遇，由各县政府就各县生活情形，斟酌规定。

(5) 改变学生生活及课程编制——

- a. 废除旧有形式主义的编制，采取军事化。
- b. 添授新文字。
- c. 组织儿童团，歌咏队等，做实际活动。
- d. 实行小先生教育制。

(三) 扩大民众教育：

(1) 普遍的设立民众教育机关——

- a. 建立农、工、妇女等各种补习学校，识字班，夜校等。
- b. 创立通俗图书馆，书报社，讲演所等。

(2) 加紧民众宣传——

a. 广泛的组织宣传团，游动教育团等，经常到乡村宣传指导。

- b. 组织歌剧社，鼓书社等；并将旧剧班改良加演新剧。
- c. 经常举行各种宣传周，讲演会等。

(3) 提高民众娱乐及健康——

- a. 提倡并奖励各种运动。
- b. 提倡并奖励各种武术。
- c. 提倡农村各种娱乐，设俱乐部等。

(4) 扩大干部教育——

a. 广泛地设立各种干部训练班，短期学校等，造就干部人才。

b. 将旧有军政人员，登记训练，使参加救亡工作。

(5) 举办特种技术人才训练——

a. 举行技术人才总登记。

b. 开设各种技术训练班，讲习所等。

(6) 筹办边区日刊——

群众运动决议案

(一) 政府应保证群众集会、结社、言论、出版、信仰之自由。

(二) 政府应扶助群众运动，承认各群众团体的独立性，不得干涉群众团体的内部问题。

(三) 政府应于可能的物质条件下，斟酌群众团体的实际情形，予以物质上的协助。

(四) 政府应即颁布改善与保障各阶级、各民族群众利益的各种条例与法令（如劳动法，土地法，商业法，婚姻法……等）。

(五) 群众团体依法有监督与弹劾政府之权力，但不能直接干涉政府行政。

妇女问题决议案

(一) 扶助妇女组织。

(二) 提高妇女文化、政治水平。

(三) 改善妇女生活：

(1) 禁止贩卖及虐待妇女。

(2) 废止娼妓及童养媳。

(3) 救济贫苦妇女，设立收容所或救济院。

(4) 设立妇女工厂，提高妇女职业。

(四) 保障妇女权利：

(1) 参政权。

(2) 婚姻自由权。

(3) 财产继承权。

由边区临时行政委员会，重申各该项法令，在社会政策中，明文规定并保障其执行。

晋察冀边区县政府组织大纲

(一九三八年二月七日)

(甲) 组 织

一、县政府设县长一人，由边区行政委员会任用之。

二、各县民众组织健全，区村行政人员办理民选完毕，并有相当成绩者，经边区行政委员会查明合格，得呈请国府试行民选县长。

三、县政府设秘书一人，总务、财政、教育、实业四科，每科各设科长一人，科员二人至四人，其科员之多寡，由县政会议决定，并报行政委员会备案。秘书、科长由县长呈请行政委员会委任。科员由县长委任，呈报行政委员会备案。

四、县政府得设置书记员，办理缮写等事。执达员办理催征、送达、调查等事。其名额书记员不得过五人。执达员不得过十人。

五、县政府之下，设军用代办所、及人民武装自卫队总队部。代办所所长由县长遴选，呈请行政委员会核准委任之。所内组织分工及人员之委任，由县长拟定，报请行政委员会备案。必要时得各区设立分所。自卫队总队长由边区自卫队总队部委任。自卫队之组织条例另定之。

六、关于县内土地、粮食及其它事项，县政府认为有举办或

管理之必要时，得呈请行政委员会增设部门办理之。

七、县政府设县政会议，以县长、秘书、科长、军用代办所所长及人民武装自卫队队长组织之，开会时以县长为主席。

(乙) 职 权

一、县设县政府，于边区行政委员会指导监督之下处理全县行政，监督地方自治事务，并于不抵触国府及边区政府之法令范围内，得发布县令，并制定县单行规则。

二、县长综理县政，监督所属机关及职员。

三、秘书承县长之命，掌整机要、会议、撰拟重要文件及典守印信等事项，并于县长公出时，代行县长职权。

四、总务科办理会计、庶务、收发文件、编制统计及报告，并不属于其他各科之事项。

五、财政科办理征收、募债、管理公产及其他地方财政等事项。

六、实业科办理土地、农、矿、森林、水利、道路、桥梁、工程、劳工、商务、公营及公共事业等项。

七、教育科办理学校、社会教育、图书馆、博物馆、公共体育场、公园及其他社会文化等事项。

八、军用代办所承县长之命，办理一切军用事项。

九、人民武装自卫队之职权另定之。

十、县政会议有审议下列事项之权：

(1) 县预算决算事项。

(2) 关于合理负担、优待抗战军人家属、减租减息及改善人民生活等之执行事项。

(3) 县公债事项。

(4) 县公产处分事项。

(5) 县公共事业之经营管理事项。

县长认为必要时，得以其他事项提交县政会议审议。

晋察冀边区政治主任公署组织法

(一九三八年二月十一日)

第一条 边区行政委员会视行政上之必要，得于适当地区设政治主任公署。

第二条 政治主任公署之组织：

- 一、政治主任一人，由边区行政委员会委任；
- 二、秘书一人，干事五人至七人，由政治主任选用，报请边区行政委员会加委；
- 三、书记四人，由政治主任录用；
- 四、服务队二十人，内有队长一人，政治工作人员一人，由政治主任选用。

第三条 政治主任公署之职权——政治主任领导秘书、干事，负责：

- 一、联系本区政治，军事；
- 二、指挥监督本区各县县长；
- 三、办理本区行政、财政、教育、实业等工作；
- 四、政治主任可撤换县长，派代请委。

第四条 政治主任公署所在地，由政治主任决定，随时呈报。

第五条 本组织法自令发之日施行。

晋察冀边区优待抗日 军人家属暂行办法

(一九三八年二月)

一、抗战军人是为国家争生存，为民族争气节，是中华民族的优秀分子，是民族英雄，应受全民族的尊崇，其家属亦应受优待，为实行优待特制定本办法。

二、凡参加抗战之军人，不论正规军游击队，凡脱离生产的现役军人，其家属均得依本办法优待之。

三、凡抗战军人家属其年龄在十六岁以下四十六岁以上者，应免其服公役之义务。

四、抗战军人家属在民国二十六年九月一日前〔负担〕之债务无力偿还者，得展至抗日战争停止后偿还之。

五、抗战军人之子女及依靠生活之弟妹等，入学费与其本人将来退伍后之入学费一律免缴。

六、抗战军人及其家属因民刑事件向本区各级法院起诉不出诉讼费。

七、抗战军人之家属有疾病时公医院免费治疗。

八、政府没收之汉奸土地，抗战军人之家属贫苦者有〔使用的〕优先权。

九、抗战军人家属向贸易局销〔消〕费合作社或其他公营事业购买生活必需品，得享几折的优待。如生活必需品发生恐慌时，政府征调之物品，抗战军人家属有购买的优先权。

十、抗战军人家属有参加生产事业的优先权，各级政府应〔予担〕负介绍责任。

十一、抗战军人因抗战伤亡者，应受政府的抚恤，条件另定之。

十二、本办法自晋察冀边区行政委员会通令之日施行。

附则

一、本办法所称家属，系指抗战军人之祖父母、妻子及一向依靠生活之弟妹等而言。

二、本办法由各级政府执行，群众团体负协助之责。

三、抗战军人家属如系富有者，仍应担负合理负担，凡养车骡之家对支应差务仍应按册轮派车骡。

四、县区乡村行政人员应会同群众团体发动捐款捐物运动，诚恳地慰劳抗战军人家属，每三个月一次。

五、各县政府应制抗战军人家属优待证，以凭优待，该证不得转借他人，否则即取消其受优待资格。

九、在本办法未公布前各地执行之优待办法，应废止之，其过左过右的倾向应逐渐纠正。

晋察冀边区减租减息单行条例

(一九三八年二月)

一、本边区为巩固统一战线，争取民族革命战争的彻底胜利，调剂群众利益，逐渐改善人民生活，特制定本条例。

二、地主之土地收入不论租佃、半种，一律照原租额减收百分之二十五。

三、钱主之利息收入，不论新债旧欠，年利率一律不得超过一分（即百分之十）。

四、地租一律不交。

五、严禁庄头剥削。

六、太粮、杂粮、小租、送工等额外附加，一律禁止。

七、出门利（即现扣利）、剥皮利、臭虫利，印子钱等高利贷，一律禁止。

八、本办法自公布之日施行。

九、附则：

1. 自本办法公布之日，本区域内各级政府施行之减租减息办法，一律禁止。
2. 租斗以通用公斗为准，旧租斗一律禁用。
3. 地主未得租户、佃户或半种户之同意，不得将地转租、转佃、转半种于他人。

晋察冀边区区村镇公所组织法 暨区长、村长、镇长、间邻长选举法

(一九三八年三月二十三日)

一 区民大会

甲、组织：

区民大会于该区民众组织健全请求本委员会核准，区行政人员民选后由区长召集之，经村镇公所登记为村镇公民者，即为区公民，有出席区民大会及行使选举、罢免、创制、复决之权，区民大会以到会区公民过半数之同意决定之；于各村镇分场开会同日举行其各会场主席，由到会公民推定之，各会场应于立案详记并宣布可决否决之人数和票数，由各会场主席集合区公所核算总数定其决议或当选，各会场投票后由各会场主席集合区公所计算总数宣布投票结果，以得票最多者为区长，其次为区助理员。

区民大会由区长召集之，每年开会一次，开会期间不得超过六日，于区行政人员满任一个月前举行之，如有特别事件或区公民六分之一以上之要求时，应召集临时会，临时会关于区行政人员本身事件应由区监察委员会召集之，关于区监察委员本身事件，区长延不召集者应由过半数之村镇公所联名召集之。

乙、职权：

区民大会，以本区公民出席投票行使选举权、罢免权、创制

权、复决权。

二 区 公 所

甲、组织：

区公所应设于区内适中或交通便利地点，设区长一人，区助理员二人至四人，均由区民选任，并由县政府呈报边区行政委员会备案。

区公民年满二十岁，在抗日期间动员有成绩或协助政府工作有功，并有办理行政能力者，均得为区行政人员及区监察委员之候选人。

有〔下〕列情事之一者，虽具前项条〔件〕，仍应停止当选：

- (1) 现役军人；
- (2) 现任政职者；
- (3) 有不良嗜好者；
- (4) 有汉奸嫌疑者。

受国籍法第九条之限制尚未解除者，不得为前条之候选人。

候选人由区公所随时调查登记及群众团体向区公所推荐，并于本届选举前三个月造具候选人表册，呈报县政府备案后，即行公布，其公布时期，不得迟于选举前一个月。候选人表册应分别载明候选人姓名年龄性别住所及登记为村镇公民之时期等项。

在区行政人员民选实行以前，区长由行政委员会就合格人员委任之，区助理员由区长遴选，县长委任之，委任区长违法失职时，县长得呈请罢免之。但区长确有违法失职之事实，县长不呈请罢免者，得由该区过半数村镇长签名召集村长镇长会议，当推一人为主席经议决后得由各村镇公所联呈县政府及行政委员会，陈述必须罢免之理由。

委任区长任期一年其确有成绩者，得连任，但至核准民选时不在此限。

民选区行政人员均任期一年，得连选连任，其中途被选者，以继满原任所余之任期为限。

民选区长因事故不能执行事务时，其期间，在一个月以内者，由区务会议推定助理员一人代理之。在一个月以外者，除推定代理人外并应改选。

区民对于区公约及自治事项，有创制及复决之权；区行政人员违法失职时，区民得罢免改选之。

区公所执行区务得设置区丁。其数额由县长定之，区公所设区务会议，以区长区助理员本区所属村长或镇长组织之，以区长为主席至少每月开会一次，由区长召集之。应通知监察委员列席。

区公所附设区调解委员会，办理：①民事调解事项；②依法得撤回告诉之刑事。调解事项，凡村镇调解委员会未曾调解或不能调解之事项，均由区调解委员会办理。

区调解委员会，由调解委员若干人组织之，调解委员于区公民中选举，半数于各村镇调解委员中选举，半数在区行政人员民选前由区务会议选举之。在区行政人员民选后，由区民大会选举之区行政人员，区监察委员，及村长或镇长，均不得被选。调解委员违法失职时，在区行政人员民选后，由区务会议罢免之。在区行政人员民选后区监察委员会得先请区公所停止其职务，再提交区民大会罢免之。

乙、职权：

区公所管理区自治事务，〔下〕列事项，区公所于现行法令或区民大会决议交办之范围内，分别自行办理，或委托各村镇办理由区公所执行之。

(1) 户口调查及人事登记事项；

- (2) 土地调查事项；
- (3) 道路、桥梁、公园及一切公共土木工程建筑修理事项；
- (4) 教育及其他文化事项；
- (5) 保卫事项；
- (6) 国民体育事项；
- (7) 卫生疗养事项；
- (8) 水利事项；
- (9) 森林培植及保护事项；
- (10) 农工商业之改良及保护事项；
- (11) 粮食储备及调解事项；
- (12) 垦牧渔猎保护及取缔事项；
- (13) 合作社组织及指导事项；
- (14) 民俗改良事项；
- (15) 育幼养老济贫救灾等设备事项；
- (16) 公营业事项；
- (17) 区自治公约制定事项；
- (18) 财政收支及公款公产管理事项；
- (19) 预算决算编选事项；
- (20) 县政府委办事项；
- (21) 其他依法赋与〔予〕该区应办事项；
- (22) 汉奸之侦缉与拘禁事项；
- (23) 关于合理负担优待抗战军人家属减租减息等之执行与调查事项；
- (24) 组织通信网传递消息事项；
- (25) 关于运输事项。

关于前条各拟事项，均应召集区务会议决定之。

区行政人员应将任期内经过情形以书面报区民大会，并应提

出上年度决算及次年度预算于区务会议。

区居民有〔下〕列情事者，区公所得分别轻重缓急直接予以说
服解释报告区务会议或呈请县政府处理之：

- (1) 违反区自治公约或一切议决案者；
- (2) 触犯刑法或与刑法性质相同之特别法确有证据者；
- (3) 违反现行法令者；
- (4) 防〔妨〕碍抗日工作者。

有前项第二款情事，遇必要时区公所得先行拘禁之，除报告
区务会议及呈报县政府外，并应即函送该管司法机关。

区务会议有审议〔下〕列各事项之权：

- (1) 区公所经费事项；
- (2) 区公产处分事项；
- (3) 区公约及其他单行规则之制定及修正事项。

凡二区以上有共同利益之事项得订立公约联合办理之，公约
之订立及解除在区行政人员民选前，由关系各区长提交区务会议
决议，在区行政人员民选时，由有关系各区区公所提交区民大会
决议。

区公所除设立初级高小外，并应于区公所所在地设立民众补
习学校及短期训练班或战地训练班，呈请县政府核准办理，其教
材由边区行政委员会教育处统一编订之。

三 区监察委员会

甲、组织：

区监察委员会于区行政人员民选后设置之，应设于区公所所
在地。

各区区民于选举区行政人员时并应选举监察委员五人或七

人，其第一次名额，由区务会议决定之，以后由前一次之区民大会决定之。

监察委员会得设与监察委员同数之候补监察委员，以得票次多数者为当选，候补监察委员应列席监察委员会，监察委员缺额时以候补监察委员补充之，区监察委员及候补监察委员任期一年得再被选。

区监察委员为无给职，但因情形之必要得支办公费，由县政府根据区民大会之决议呈请行政委员会核定之。

区监察委员会委员不足法定人数无可补充时，应由区民大会补选之，补充或补选之监察委员以续满原任所余之任期为限，现任本区及所属各村镇自治职员不得当选为区监察委员。

区监察委员违法失职时由区民大会依法定程序罢免之。

乙、职权：

区监察委员会之权如〔下〕：

- (1) 监察区财政；
- (2) 向区民纠举区行政人员违法失职等事。

区监察委员会得随时调查区公所之账目及款产事宜、区公所财政之收支及事务之执行，有不当时，区监察委员会得随时呈请县政府纠正之，区监察委员会纠举区行政人员违法失职时，得自行召集区民大会。

四 村镇大会

甲、组织：

村民大会或镇民大会，以到会公民过半数之同意决定之。

中华民国人民无论男女在本村镇区域内居住一年或有住所达二年以上年满十六岁经登记后为村镇公民，有出席村民大会或镇

民大会及行使选举罢免创制复决之权。

有〔下〕列情事之一者，不得享有前项所定之权：

- (1) 有反革命行为经判决确定者；
- (2) 贪官污吏土豪劣绅经判决确定者；
- (3) 有汉奸行为经判决确定者；
- (4) 褫夺公权，尚未恢复者；
- (5) 禁治口者；
- (6) 吸用鸦片或其他代用品者。

村镇公民经登记后，村公所镇公所发觉其有上列各款情事之一者，得由区公所转请县政府取消其村镇公民资格。

村公所或镇公所未成立时村镇公民之登记由区公所办理之，区公所应将登记之村镇公民名册汇报县政府备案，俟村公所或镇公所成立即将公民名册移交。

村民大会或镇民大会以各该村长或镇长为主席，但关于村公所或镇公所本身事件其主席由到会公民推定之。

村民大会或镇民大会各由村长或镇长召集之，每年开会二次，开会期间不得过三日，其第一次大会于村长副村长或镇长副镇长任满一个月前举行，如有特别事件，或村镇公民十分之一以上要求时，应召集临时会，临时会关于村公所或镇公所本身事件，应由监察委员会召集之，关于监察委员会本身事件，村长或镇长延不召集者，应由各该村镇过半数之区长联名召集之。

乙、职权：

村民大会镇民大会之职权如〔下〕：

- (1) 选举及罢免村长镇长及其他职员；
- (2) 制定或修改自治公约；
- (3) 议决单行规程；
- (4) 议决预算决算；

- (5) 议决村公所或镇公所交议事项；
- (6) 决算所属各间邻或公民交议事项；
- (7) 决议关于抗日动员事项。

五 村 镇 公 所

甲、组织：

村镇之编成，依县组织法之规定，村镇冠以原有地名，或新定地名，并划定村镇区域，由县政府派员会同区公所办理变更区域时，由区公所召集有关系之村长或镇长会议绘图列说呈请县政府转报。

村镇各依其原有区域，其联合各村庄或街市编成之村或乡，以所属村庄或街市原有区域为准，村镇区域不服或发生争议时，由区公所召集有关系之村长镇长协商后呈请县政府决定之。

村公所或镇公所应设于该村镇适中地点，村置村公所设村长一人，镇置镇公所设镇长一人。村镇各设副村长副镇长一人，但村镇在五百户以上者，得增设副村长或副镇长一至五人，副村长或副镇长之名额第一次由区长决定之，以后由前一次之村民大会或镇民大会决定之，村长副村长镇长副镇长，由村民大会或镇民大会选任，并由区公所呈报县政府备案。

村镇公民年满二十岁，在抗日期间，作动员工作有成绩者得为村长副村长镇长副镇长及村镇监察委员之候选人。

有〔下〕列情事之一者，虽具前项候选资格仍应停止当选：

- (1) 现役军人或警察；
- (2) 现任政职者；
- (3) 有不良嗜好者；
- (4) 有汉奸嫌疑者。

受国籍法第九条之限制尚未解除者。不得为前条候选人。

候选人由村公所或镇公所随时调查登记，并于每届选举前三个月造具候选人表册二份，一呈区公所一呈由区公所汇报县政府，经县政府核定后即行公布，其公布时期不得迟于选举前一个月，第一次候选人之调查登记，及呈报公布，均由区公所以前项规定办理，俟村公所或镇公所成立应即将候选人表册移交。候选人表册分别载明候选人姓名年龄性别住所及登记为村镇公民之时期等项。

村长副村长镇长副镇长违法失职时村民大会或镇民大会得罢免改选之。

在村长镇长由县长择任或完全由民选时，村民大会或镇民大会均得行使其选举罢免创制复决之权。

村长副村长镇长副镇长及村镇监察委员均为无给职，但因情形之必要得支办公费。

村长副村长镇长副镇长任期一年，得再被选，其中途被选者以继满原任所余之任期为限。

村长或镇长不能执行职务时由副村长或副镇长代理之，如副村长或副镇长有二人以上时，互推一人代理之。

在区行政人员民选实行时，由县长委任之村长或镇长任期未满，亦应改选。

村公所或镇公所得置事务员及村丁或镇丁，其人数职务及待遇，于自治公约中规定之。

村镇公所每月至少开村务会议或镇务会议一次。由村长或镇长召集副村长副镇长各该村镇所属闾长出席，以村长或镇长为主席，并应通知监察委员列席，于必要时得通知邻长列席。

村公所或镇公所应附设调解委员会，办理民事调解事项及依法得撤回告诉之刑事调解事项。

调解委员会，由村民大会或镇民大会于村镇公民中选举调解

委员若干人组织之，村长副村长或镇长副镇长均不得被选。

调解委员会之组织规则，第一次由区公所提交村民大会或镇民大会决定之，以后得由村公所或镇公所提交村民大会或镇民大会修正之。

调解委员违法失职时，监察委员会得先请村公所或镇公所停止其职务，再提交村民大会或镇民大会罢免之。

乙、职权：

村长管理各该村自治事务，副村长襄助村长办理事务。

镇长管理各该镇自治事务，副镇长襄助镇长办理事务。

村公所或镇公所事务得由村长镇长指定区长襄助办理。

村公所或镇公所于现行法令区自治公约及村民大会或镇民大会决议交办之范围内办理〔下〕列事项由村长或镇长执行之。

(1) 汉奸之侦缉与拘禁事项；

(2) 关于合理负担优待抗战军人家属减租减息等之执行及调查事项；

(3) 组织通信网传递消息事项；

(4) 关于运输事项；

(5) 户口调查及人事登记事项；

(6) 土地调查事项；

(7) 道路桥梁公园及一切公共土木工程建筑修理事项；

(8) 教育及其他文化事项；

(9) 保卫事项；

(10) 国民体育事项；

(11) 卫生疗养事项；

(12) 水利事项；

(13) 森林培植及保护事项；

(14) 农工商业改良及保护事项；

- (15) 粮食储备及调节事项；
- (16) 垦殖渔猎保护及取缔事项；
- (17) 合作社组织及指导事项；
- (18) 风俗改良事项；
- (19) 育幼养老济贫救灾等设备事项；
- (20) 公营业事项；
- (21) 自治公约拟定事项；
- (22) 财政收支及公产公款管理事项；
- (23) 预算决算编造事项；
- (24) 县政府及区公所委办事项；
- (25) 其他依法赋予该村镇应办事项。

办理前条各款事项须先由村务会议或镇务会议议决之。

村长或镇长应将任期内之经过情形以书面或口头报告于村民大会或镇民大会。

村长或镇长应于每年第一次村民大会或镇民大会提出次年度预算及上年度决算。

村镇居民有〔下〕列情事时，村长或镇长得分别轻重缓急直接予以说服解释或报由县政府或区公所处理之。

1. 违反现行法令者；
2. 违抗县区命令者；
3. 违反村镇自治公约的或一切决议案者；
4. 触犯刑法或与刑法性质相同之特别法者；
5. 妨碍抗日工作者。

有前项第(4)款情事村长或镇长得先行拘禁之，除分别呈报区公所及县政府外，并应即函送该管司法机关核办。

凡二村或二镇以上，或村镇间有共同利益之事项，订立公约联合办理之，公约之订立及解除，由村镇公所提交村民大会或镇

民大会决议，在大会未开时，得呈请区公所核准行之，但仍须交大会追认。

村公所或镇公所应设立小学校，民众补习学校及短期训练班，此项教育机关得联合他村镇设立之。

村公所或镇公所应使达学龄之男女均受初级小学教育，失学及未失学之青年男女及成年男女应尽量使之加入民众补习学校或短期训练班予以教育，其教材由边区行政委员会教育处统一编订之。

村镇教育经费由村镇公所按合理负担办法自筹。

六 村镇监察委员会

甲、组织：

监察委员会应设于各该村镇公所所在地，在村长镇长由县长择任或完全由民选时，村民大会或镇民大会均得选举监察委员三人或五人组织监察委员会，第一次监察委员会之名额为三人或五人，由区长决定之，以后由第一次之村民大会或镇民大会决定之，监察委员违法失职时，村民大会或镇民大会依法定程序罢免之。

监察委员会得设与监察委员同数之候补监察委员以得票次多数者为当选，候补监察委员应列席监察委员会，监察委员缺额时以候补监察委员补充之。

监察委员及候补监察委员，任期一年得再被选。

监察委员每月开会一次，如有特别事件得开临时会均由主席召集之。开会时由各委员，依当选次序轮充主席。临时会主席以上次开会之主席任之，每次开会须有过半数之委员出席，其决议须有过半数出席委员同意。

监察委员会委员不足法定之人数无法补充时，应由村民大会

或镇民大会补选之，补充或补选之监察委员以继满原任所余任期为限，村长或镇长完全民选时，监察委员亦应同时改选，现任各该村镇之自治职员，不得当选为监察委员。

乙、职权：

监察委员会之职务如〔下〕：

(1) 监察各该村镇财政；

(2) 向村民镇民纠举村长副村长或镇长副镇长违法失职等事。

监察委员会得随时调查各村镇之帐目及款产事宜，村镇财政之收支及事务之执行有不当时，监察委员会得随时呈请区公所纠正之。

监察委员会纠举村长或镇长违法失职情事时，得行召集村民大会或镇民大会。

七 间 邻

甲、组织：

间邻经第一次编定后，间增至超过三十五户减至不满十五户或邻增至超过七户减至不满三户时，应由村公所或镇公所于每年间长或邻长任满一个月前改编之，间改编后应更正全村或全镇各间之号数，邻改编后应更正全间各邻之号数，统由村公所或镇公所报由区公所转呈县政府备案。

间设间长一人邻设邻长一人，间长邻长各由本间邻居民会议选举，间长由到会居民七人以上推举之，邻长由到会居民三人以上推举之，经各该间邻居民会议过半数之同意，即为当选。间长选举，由村长或镇长监督之，邻长选举由间长承村长或镇长之命监督之，间长选举日期由村长或镇长决定之，邻长选举日期由间长

报请村长或镇长决定之，此项选举日期村长或镇长除于五日前公布外并应报区公所查核。

闾长选举后由本闾居民会议主席报告村公所或镇公所，邻长选定后由本邻居民会议主席报告闾长转报村公所或镇公所，统由村公所或镇公所汇报区公所转呈县政府备案。

闾长邻长任期一年得再被选，其违法失职者随时改选之。

闾邻居民会议对于闾长邻长有罢免改选之权，村镇公所认为闾长邻长违法失职时，得通告闾邻居民会议改选之，闾长邻长罢免改选时，应由主管村镇公所报由区公所转报县政府备案。

闾邻各设居民会议，开会须有过半数居民出席，其决议须有出席居民过半数同意，会议之期间不得超过一日，会议以各该闾邻之闾长邻长为主席但关于闾长邻长本身事件，其主席由到会居民推定之。

闾邻居民无论男女在区域内居住一年或有住所达二年以上，年满二十岁，除有不合公民资格情事者外，均有出席闾邻居民会议及选举或罢免闾邻长之权。无出席居民会议之资格者，不得被举为闾长邻长。

闾邻居民会议由闾长或邻长召集之。如有十户以上之要求，闾长应召集本闾居民会议，有二户以上之要求，邻长应召集本邻居民会议，闾长不能召集会议时由村长或镇长召集之。邻长不能召集会议时由闾长召集之，此项闾邻会议以召集人为主席。

闾邻有需要经费之必要时，由各该闾邻居民会议之决定筹集之。

乙、职权：

闾长承村长或镇长之命，掌理本闾自治事务。邻长承闾长之命掌理本邻自治事务。

闾长邻长之职务如〔下〕：

(1) 办理法令范围内一切自治事务；

(2) 办理县政府区公所及村公所或镇公所交办事务。

前项第一款事务间长邻长应提由本间或邻居民会议决定之。

间长应将办理事务之经过情形随时报告本间居民会议及村公所或镇公所。

间邻居民会议有违反法令或自治公约时，间长或邻长得报告村公所或镇公所核办。

间长应将经费收支随时报告于本间居民会议及村公所或镇公所，邻长应将经费收支随时报告于本邻居民会议及间长。

间邻经费收支除前项报告外每半年应公布一次。

在中共晋察冀省委组织会议上的报告（摘记）

（一九三八年六月）

黄 敬

（一）目前政治形势与任务

晋察冀党代表大会后迄今已届两月，这一时期我军在台儿庄得到大的胜利，这一胜利，并非偶然的，乃是以国共合作为基础的统一战线已臻健全，军民关系的改变，军队及政府在各方面已有显著的进步，战略战术已大进步，这些条件是造成台儿庄胜利的主要原因。但台儿庄胜利，许多人又有过分的估计，以为台儿庄胜利，就是中日战争决定胜败的关键，因而这次放弃徐州，使他们表现过分的悲观失望。最近敌人沿陇海西进，经开封而趋郑州，于是这般民族失败主义者，大加恐慌起来，散布失败主义的空气，这在客观上是帮助了敌人。

我们要正确地估计徐州放弃的意义，这并不是决定全盘胜败的关键，我们必须保存我军实力，作为将来在有利条件下大决战的力量。同时，这次敌人占领徐州，首先付了极大的代价，而我军主力及游击队已转移敌之侧后，给予敌人极大的威胁与打击，随着日寇的深入内地，而我游击战争在敌后方也就开展起来，使敌人的进攻和交通联络上，极感困难，这形势已经和前期敌人突

破一点，全线崩溃，长驱直入的局势基本上不同了。

今天敌人的中心目标，是要进取武汉，一方沿平汉南下，一方由长江经九江南昌，一方由厦门广州等地进攻，所以我们的中心任务，就是保卫武汉，但这并不是用消极的防守办法来保卫，而要积极开展广泛的游击战、运动战，到处牵制敌人的强大兵力。在晋察冀边区我们的武装部队更应猛烈活动起来以牵制广大敌人在边区周围。最近敌人在定、保等地大增兵，也证明我军的活动，已收到初步的效果了，但这是很不够的，还需要我们继续努力。

今日国内的政治形势已愈趋好转，统一战线与国共合作更进一步的巩固与扩大。最近国民党恢复毛泽东等同志党籍，关于这一问题，虽然中央还没有明确的指示，但一九二五年的合作，国民党西山派还竭力反对，这次形势完全不同。这至少可以证明在长期抗战的过程中，两党互相了解了，这证明两党的合作更加密切了。

最近国民党临时代表大会决议与精神，已与十年来的国民党主张大不相同，确定民主的原则，提出国内党派的正常关系，特别是对我党的关系，最近庐山国民党中央委员会更加确定这些问题，下了坚决长期战争的决心。新兵种的培植，战略战术的彻底转变，军队纪律的提高确是明证。这证明国民党有了新的进步。

至于国际形势也好转了。日本对中国全国的进攻，动摇了其它帝国主义国家在华权利与地位。英国议会反张伯伦的斗争，相当尖锐，已不断的要求向日本提出轰炸广州的抗议。张伯伦的反动政策已引起英国一切爱好和平的民众，甚至于资产阶级的反对。张伯伦政府幻想牺牲中国的利益来维持英帝国的地位，但这些幻想已被事实（意阿、德奥、德捷等问题）打得粉碎了，而不得不有所改变，他的外交政策倾向和平阵线（苏联领导与影响

的)。

美国态度已转强硬，长江下游的美国的财产遭受损失（上海、南京美侨财产被占），而向日本提出抗议，最近副国务卿声明非战公约继续有效，来警告法西斯。

最近中央毛泽东同志来电，认为敌人目前企图占领武汉外，还想切断西北通苏、华南通英的路线。但敌人的中心目标还是进取武汉，敌人一方放出和平空气想争取部分动摇分子破坏统一战线，以华制华的政策，是敌人一贯执行的，自放弃徐州，敌人已在报上造出英国调停的空气。因此，今天动员群众，坚持长期抗战与游击战争，打击民族失败主义者和“和平主义”者的幻想和情绪，是争取持久抗战胜利的主要条件之一。根据目前形势与中心任务从今天到“八·一三”我们的工作的中心应该是：

(1) 健全和扩大各种群众武装组织：

在边区的战斗环境中，战争应该是普遍的群众性的，但对这一点做的还很不够，基于自卫队也没有百分之百地完成，自卫队的教育训练工作很差，广大的青年和妇女没有参加武装斗争。必须健全与建立群众的抗日武装组织，保卫并开展游击区域，以吸引敌人在我们的周围，完成保卫武汉战略上的意义。

(2) 保证财政经济动员的完成：

边区经济条件是比较落后的，今天要与敌人作坚决的斗争，必须打下财政经济的基础（如钱粮、布匹等及保证收获麦子并妥善保藏）。

首先关于群众武装工作：

A. 基于自卫队。实际就是游击队，也是群众的地方性武装。这样小规模地在敌人侧后活动（封锁消息、迷乱方向），不断地牵制并消灭敌人，对于配合主力作战上起着很重要的作用，因而必须马上建立并健全基于自卫队，但我们许多县的同志们，对

于基于自卫队的重要性估计不够，不能百分之百地完成（阜平至今才十儿人）。在数量上很差，在质量上也不能保证党员占百分之三十的比数。以前规定是完整县数目多，不完整县数目少，这是不对的，现已由边区政府改正了。这一工作必须在“七·七”到“八·一三”完成。过去有些县份把特务队无条件改为基于自卫队，这否认了基于自卫队的纯洁性。目前在三分区游击队内，有的政治干部和军事干部系统与责任划分不清，必须弄清。关于军队指挥应由军分区负责，党的领导方面，政治教育应由地方党负责。

B. 青年抗日先锋队。青年是最可靠的抗日预备军，在抗战中有极大的重要性，因而必须在青年中组成群众的半武装的组织，使青年过着军事学习的生活，以训练青年在抗战中担任更重要的任务，在讨论中应确定各县组成人数。

C. 自卫队过去教育非常不够，因而工作也未充分完成，多数党部忽视了自卫队的工作，尤其是支部没能起积极的推动作用。这是广大农民的武装组织，应当是边区群众基本组织之一，加强党的领导，提高其政治水平，这是我们应付暴日侵略和应付复杂的环境，使统一战线扩大健全之最可靠的本钱。今天在大队以下的干部，应经民主选举；加强政治的军事的教育，进行除奸坚壁清野等工作；发动优秀分子及党员，参加领导工作，特委应通俗地写发一些关于自卫队的教材。

D. 妇女自卫队。在三分区妇女工作最进展，如完县妇救所组成的妇女自卫队，在群众大会中妇女常常占过半数，现应在全边区提出“赶上并超过完县”的口号，首先发动在群众中最有信仰的妇女站岗，打破封建圈锁，起模范作用。

E. 货币政策（从略）。

F. 救国公债三百万。路东西各发一百五十万。现各县政府

已具体讨论并分配了，党应当推动政权与群众广泛宣传与讨论，为完成这一任务而斗争（利用各地经济条件加以政治动员）。应当在村中组织募捐小组，区县成立募捐委员会。支部与支部竞赛、这村与那村竞赛，党员和积极分子应起模范作用，绝对禁止过去的吊打的强迫的方式，免使统一战线分裂。在现在民众基础下一定能够完成的。

穷苦农民在购买公债中，也应起模范作用，影响地主资产阶级发挥积极性，免使地主以为是变相打土豪，这有极大的政治意义。

募捐不止是钱，还有布匹和粮食，假如这三百万公债完成（加以税收等等），这对于边区经济上的困难可以得到相当的解决。

G. 收获。在冀西麦已收下来了，我们要提起群众的警觉。在山西等地敌人经常烧毁和掠夺粮食，以削弱我们持久抗战的力量并解决他们的困难。过去军区新建时，在察哈尔、在孟县（二万石）好几万石的粮食被敌人运走，这是惨痛的教训！今天动员群众妥为收藏，以家为单位，自己把粮食很严密地保存或埋藏于深山中，这是一个重要的工作。

H. 政权。冀西还比较好，晋东北区官僚主义作风还相当浓厚，贪污腐化普遍流行，公式文牍主义不负责任的马虎，使得工作效率非常迟缓！基本的克服办法，就是发动群众力量，发扬政权中的民主（利用县行政会议），监督政权。在每周行政会议时，县长应报告一切，群众团体代表要把群众意见完全反映上去，在行政会议中，应建立健全的党团，保证县政的领导。县政府的党团，必须健全，加强在政权中同志的教育。我党应在政权中用各种方法克服官僚主义的倾向，为了忠实于抗日，必须这样做！

反贪污斗争，如灵丘税局局长在十一天内贪污二百元，应当

发动群众控告，要求政府〔予〕以适当的严厉的制裁，并应切实公布并认真执行惩治贪污条例，开展边区反贪〔污〕斗争。

河北省政府改组令下后，将来可能变，边区较处于复杂环境中（已电中央，电示还未回来）。

今天党在华北已保有绝对与决定力量，晋察鲁等省的部队在群众中的威信，党的发展，都使党在华北有决定优势的前途，国民党也想在华北发展（路东也有八万党军），并异视我们的发展，拨弄一个合法的政府，用省政府名义组织群众和军队。现张荫梧视察团已分别派人活动。……有个国府合法的省府，配合华北地主资产阶级的力量，华北问题就非常复杂了。

但这并不是我们拒绝国民党势力到华北来，而是欢迎他来，以加强统一战线的工作。但要维持党在华北的领导，推动统一战线的强大，必须加紧群众工作及群众的武装组织。否则将使我们工作总崩溃！其次，应建立基本的政权，充实村区政权，加紧完成民选，使积极抗日分子参加政权（二分区保安司令部已经来了，在河北尤其重要），村区政权建立才能推动县政权进步。

……

中共晋察冀省委组织会议 关于黄敬同志报告讨论的结论

(一九三八年六月)

彭 真

一、政 权

同志们所谈的，关于政权问题最多。今天鹿钟麟已发表为河北主席。目前我们巩固确有政权的中心工作，便是健全政权与群众的正确关系，特别是民主的实质，群众不可代替政权，一方又要发动群众推动政权，监督政权，遇到贪污腐化，可以发动群众大会作公开无情的斗争与制裁，必要时可进行游行示威，或请愿，但应随时报告省委，必要时并以群众系统控告于上级政权。

只有群众有团结力量和民主地位，才能推动政权，监督巩固政权，对政权旁观或专请省委想法，这是机会主义的表现，但党与群众切不可代替政权，也勿弄成两重政权，不然结果必使政权不能自动地进步，或引起统一战线破裂。

边区应建立各级行政会议。县设县行政会议，县行政会议设主任或主席及秘书一人，县长应在定期会议报告一切，县政在会前，各团体必须搜集其下级（区级）对此期县行政会议的意见，在会上提出县长、区长实行民选，公布惩治贪污条例。

对于政权必须用自上而下、自下而上两种方法，才能充实和

改造政权内容。

二、自 卫 队

应成立县的总队部，属于县政府，不应单独属于边区总指挥部，军事由军分区指挥。各县总队长可由边区政府委派，政指及各级干部，都应当民选。自卫队本来是群众的武装，必须发动群众自己做，不然即不易启发其积极性。

自卫队工作很简单，站岗放哨，查路条，坚壁清野（根据刘伯承自卫队三个基本原则）。这些工作只有发动群众自动地来做，才能做好，办自卫队训练班，收得一部效力，但人力有限，不能取得美满的结果。基于自卫队可负责来弄人数和枪支。

自卫队的指挥，只有秘密党的核心领导作用，加深教育，实际自卫队无论如何，只能配合正规军作战。

货币

现边区银行有机子九架，日可出钞一百多万，各种钞票可按市价在边行兑换法币。

伪钞问题，应禁止输入，拒绝使用，禁止法币出境，发动□□十分之□□来奖励，粉碎敌人阴谋。

救国公债系国府颁布，四厘行息，民〔国〕卅一年偿还（国府已是第二期，我区是第一期）。劝募方法，不必如平山组募委会，应由县府负责，应当由县府召开各团体及士绅联席会，约好某某起模范作用。吸〔末〕了仍应由县府，各界劝募完毕，即交县府保存与解送。

田赋

大多完成，应继续加速完成。

合理负担，在我军没有基础的地方，仍应保留，在游击发展

的区域内，田赋及发行公债都不可能，故应保留合理负担，以保证游击队的给养，但应彻底废除□杂。

群众工作改善问题

代表大会已纠正强调改善生活斗争的错误，但又起另一极端。如二分区某县委报告说工农同志注意生活问题为自私自利，或由经济斗争转为政治斗争，这种离开基本群众的倾向，给予托匪发展的机会，必须严格纠正，政治上的抗日运动和生活改善，并不是对立的。

特别二分区地主统治太厉害，群众不易发动，但群众反抗性如果发动起来，也特别伟大。目前有些农民受地主恐吓，私自把已减的二五租子送回地主去。必须发动群众，启发群众的斗争力量，只有基本群众发动起来，才能谈统一战线和巩固它；使基本群众从被压迫的地位翻到平等地位，才有资格讲统一战线。

青年工作问题

固然有些青年只特别关心自己日常生活，而不愿武装上前线，但只是组织一个青年自卫队是不可能的。第一工作太多，第二包括不完，应当利用青救组织一般青年，别〔另〕由青救组织优秀抗日青年为抗先队，工农应组织青工部，青农部，受工农及青救双层领导，但虽〔有〕组织〔仍〕应由青救及抗先负责。

经济

应确定对外绝对统制，对内自由（烟酒等除外）的原则，内部自由是刺激高等的，对外绝对统制，是稳固边区经济，安全民生可靠办法。

妇女自卫队

应趁着收获时间组织之，鼓励妇女代替男子站岗，使男子多多参加生产，逐渐发动到武装斗争。

晋察冀边区惩治贪污暂行条例

(一九三八年六月二十七日)

第一条 军人或公务人员于作战期内犯本条例之罪者依本条例处断办理，社会公益事务以办理公务论。

第二条 有下列行为之一者处死刑无期徒刑或十年以上有期徒刑：

1. 剋扣军饷者；
2. 建筑军工或购办军用品从中舞弊者；
3. 盗〔卖〕军用品者；
4. 借势或借端勒索勒征强占或强募财物者；
5. 以军用舟车航空机马匹驮兽装运违禁或漏税物品者；
6. 意在图利扰乱金融或违背法令收募税捐公债及擅提或截留公款者。

第三条 有下列行为之一者处无期徒刑或五年以上有期徒刑：

1. 于前条第一款以外剋扣职务上应行发给之财物者；
2. 于前条第二款以外对于在管或监督之事务直接或间接图利者；
3. 盗卖侵占或窃取公有财物者；
4. 收募款项征用土地民伕财物从中舞弊者。

社会公益团体之财物以公有财物论。

第四条 依前二条之未遂罪罚之。

第五条 预备阴谋犯第二条之罪者处二年以上七年以下有期徒刑。

刑，犯第三条之罪者处一年以下之有期徒刑。

第六条 犯本条例之罪者其所得之赃款赃物除属于公有者应予追缴外应依其情形分别予以没收或发还被害人，赃款赃物之全部或一部无法追缴或不能没收追征其价额，经追而无力缴纳，没收其财产抵偿，但其财产价值不及应追征之价时，应酌留其家属必需之生活费。

第七条 诬陷或诬告他人犯本条例之罪者依刑法之规定从重处断。

第八条 犯本条例之罪者由有军法职权之机关审判，呈报中央最高军事机关核准后执行之。在作战区域因交通阻梗或时机急迫时得迳由就近有军法权之高级军事机关依照规定程序代核，事后呈报备案。

第九条 对于前条之管辖如有争执时呈由中央最高军事机关指定之。

第十条 刑法总则刑法诉讼法规定与本条例不相抵触者适用之。

第十一条 本条例自公布之日施行。

晋察冀边区县佐公署组织章程

(一九三八年七月二十九日)

第一条 边区各县，如特殊情形发生行政上之不便时，由边区行政委员会划定区域，设置县佐公署，处理各项政务。

第二条 县佐公署之组织及其职权如下：

一 县佐公署，设县佐一人，于行政委员会或该主管县政府指导之下，综理一切行政。

二 县佐之下得设办事员四人，承县佐之命分理总务、财政、文教、实业等事宜；书记一人至二人，传达一人，政警五人，办理收发、缮写、印刷、催征等事项。

三 县佐公署得设人民武装自卫队大队部，办理区域内自卫队事宜。

第三条 县佐由边区行政委员会委任之，办事员及其他各员由县佐自行委派，报会备案。

第四条 区域内原有之各区，仍设区公所，区长由县佐遴员呈请委任；但若仅有一区，区长由县佐自兼。

第五条 县佐公署与所属各区往来行文时，得以呈令行之。

第六条 依本章程第二条之规定，县佐公署在可能范围内，有禀承或请求该主管县政府之义务与权利；但并有迳向边区行政委员会申述报告或请求之权；边区行政委员会并得直接命令之。

第七条 本章程有不适时，得由边区行政委员会修正之。

第八条 本章程自公布之日施行之。

一年余以来的华北抗战*

(一九三八年八月二十九日)

朱 德

抗大的同志们!

我们在打仗中间，听说我们抗大同志们很努力地热心地学习，我们觉得非常欢喜，常常想找个机会来看看你们。但是要跟敌人周旋，所以一直到今天，才找到这个机会来与各位同志们见面，我借着这个机会来报告一年来华北抗战的经验与教训。

关于这个问题，现在我们分作三个时期来讲。

第一期作战，是从芦沟桥事变起，敌人的主力部队在华北作战的主要目的，是要想夺取华北；我军也为保卫华北，积极应战，经过南口、良乡、娘子关、雁门关、平型关、忻口几个相当激烈的战斗，一直到太原失守。

第二期作战，是自太原失守以后，我们占据界河口、新绛，直到敌人的第二次进攻，我们的反攻，再到我们粉碎了敌人的九路围攻。在这期我们在华北牵制了敌人，配合了台儿庄及保护徐州的战斗。

第三期作战，是配合保卫大武汉的作战，建立华北抗日根据地。在这一期作战中，敌人渡黄河的企图又被粉碎了。

这三期作战本来都是一贯的、有联系的，我们姑且把它这样

* 本文系朱德同志在延安抗日军政大学的演讲。

分开。现在我就与你们谈谈这三个时期作战的变化和经过情形，这是满有味道的。

在第一期作战上，敌人的战略战术是采取速战速决，企图用强大的武力进行歼灭战。敌人有近代化的武装，有充分的军备，有很精密的作战计划。他预算在三个月内灭亡全中国。这种战略战术，在实际上，要求迅速的由华北进展到华中，再进展到华南；用最新式的配备，集中兵力火力沿着交通线，向前猛冲跃进，想冲破每一个据点和贯穿每一线，使我们全部溃退下来。敌人的一举一动都是按照着日本战斗纲要，多凭主观的决定，而缺乏实际战斗的经验。

我们看一看，在第一期作战中间，敌人是根据什么来决定他的战术呢？他是根据我们历年内战的成例，来作为战术的对象。他依照这些历年内战的成例，尤其是过去华北军阀作战的成例，会不会得到成功呢？实际上成例是不可靠的，他用这个作为战术的根据，所以没有一次不是被我们粉碎。这正是第一期作战中敌人的弱点。

但是，第一期作战敌人何以会胜利呢？这不是奇怪吗？因为他军器上的精强，同时我们的军队也有很多仍旧是按照成例配备，所以他的估计一部分还是对的，以致三、四个月内华北某些交通要道也被他占领了。是不是也遇到一些阻碍呢？在南口、涿州、忻口都受到我们强烈的抵抗，在平型关敌人更遇到第一次重大的打击，在这些抵抗中间，敌人预定的战术是行不通了。

于是迂回的战术来了。迂回是要用大部队的，小的支队就会变成单独出击的部队，作用并不大。然而这时候因为我们军队的不沉着，所以他的小支队也起了相当作用，而且从此就变成小支队迂回的战术了。南口之战是从后面迂回的；平型关战役也是用

迂回切断了后路；忻口战斗打得很激烈，结果又是由娘子关来一个迂回，把后面切断，使我们不得不退。

第一期作战中间我们国军怎样对付敌人的呢？我们是采取节节防御的办法，一个战区摆它七、八、十个师，这样摆起来要想处处防守，结果什么地方都没有防守得住。我们八路军就在这时起了相当大的作用，我们八路军专门打敌人的侧后方。八路军八月渡河，九月参加作战，首先我们就决定把八路军用在敌人的侧后方。

那时候敌人打到长城附近，正是南口、广灵、蔚县相继失陷；我们在那时候参战，经过五台、繁峙，要想到涞源，没有赶到，涞源就失掉了；所以我们就赶到敌人后方。从此敌人后方就有了我们的部队，开始不安起来。从前敌人后方一向是很安全的，几千里路无人搅扰。八路军去了，使敌人的后方不安起来。不要说大的部队，就是小小几十个人也能使得敌人恐慌。结果敌军既受损伤，又要补充后方，感到非常困难。

最初去的，我们只有×××师这一个师，我们集中了这个师的大部分力量，一共×个团进行作战，另有×个团驻守平型关，还有×个团配合中央军打敌人的侧后方。我们去以前，平型关曾经一度失守，我们从敌人的侧后方击溃了敌人最精锐的坂垣师团，把它又收复了。那一次坂垣师团长（以中将的资格，现在已经一跃而为日本的陆军大臣，这个家伙，还是一个“中国通”呢）差一点也到了我们的手里；平型关胜利的消息在报纸上面登得很详细，我不再说了。

但这一仗打出味道来了。从前说中国军队只能抵抗，不能进攻，这一次是你们校长林彪同志干的，那就真有味道了。每次攻击的结果不是简单一天两天就算完了；我们把他打败以后，还要跟着追，于是大批的东西缴来，缴来不算，还要打，还要追，这

说起皇军的威风来，真是大失面子！

我们八路军，过去说是好得很，这次在平型关试验了一下，果然名不虚传，总算没有辜负华北以及全国民众对于我们的期望，把皇军的气焰打下去不少，这一仗打的全国高兴起来，我们也很高兴，我们直接打帝国主义这还是第一次。日本军队并不是那么难打。不过他们也很坚决，他们受过法西斯蒂欺骗的教育，中毒很深，常常我们已经把他们俘虏过来，替他们在伤口敷药的时候，他们摸着了枪还是要打。我们经过实际试验，头一战就打得好，所以更提高了我们抗战必胜的信心。

这时候日本人却以为了不得了；我们不过小小地动一下，他就担心得很；还有他的法西斯蒂朋友也很为他担心。所以这一回的战事大大提高了中国在国际上的威望。

后来长城失守了。我们国军扼守忻口。然而忻口的形势还不及长城的十分之一险要，只不过是一座几十米达高的土丘。却在那里固守了两个多月，敌人调来几个师团攻打，也没有打得开。这是中央军守的，守得很好。正在那时候，八路军赶到了，增援扼守两侧。大同和张家口，敌人有两条交通线，我们也有两条交通线，就在那里把守起来。

我们同时派出去×个支队，这×个支队起了很大的作用，敌人对于我们完全没有知道。他还是大摇大摆的，汽车在公路上开着走来走去，象平安无事的样子。好得很，我们就欢迎他这种动作。然而敌人总算聪明，被我们袭击了四、五回以后，才不得不谨慎起来。

从前的战斗我们是不还手的，任他飞机、大炮、坦克一齐来。这时候，我们到他的后方去打，他们一个一个伏在车上，也不还手了。到后来，飞机在上面掩护着汽车通过，每一处桥梁和支点都要用部队驻守。不到十天功夫变成这样，这就怪有味道。

刘

从每天早晨起，飞机掩护着汽车沿公路前进，飞机在天空一会儿飞过去，一会儿又飞过来，忙得要命。汽车在公路上，也不再象以前那样奔驰来去了，只敢慢慢的爬着。我们不问遇到他一排也好，一连也好，统统要打，这是敌人最感受困苦的。炮弹没有了，炮就放不响；步枪子弹也完了，坦克车没有油，开不动；粮食吃光了，什么罐头饼干都没有了，“皇军”可怜得很，也只有吃小米呀！

他的飞机，我们也把它烧掉了。从前是时时刻刻要在天空上兜几个圈子，我们把它烧了以后，从此也不来了。如果娘子关、忻口不失，坂垣那师团我们也可以把它缴光；如果它没有大批增援，一定会缴光的；那时候每天飞机七、八架来输送东西，我们毁掉它的炮弹、枪弹和粮食不计其数。

象忻口这地方，只要我们配备得好，还可能继续打下去。忻口又是怎样失掉的呢？刚才说过，敌人由娘子关那面绕过来的，娘子关既是天险，并且很早筑有国防工事；然而娘子关的第一道天险敌人一到就失掉了，因为敌人到的时候，我们的军队还没有到。

在娘子关，后来倒打了一些仗，孙连仲的部队打得很英勇。陕西赵寿山师也都打得好。然而那时候已经太晚了。我们的国防工事都已失掉，虽然我们也占据一些地方，敌人更从另一方面迂回，就这样全部退出了。敌人也受到很大损伤，大炮还是丢的丢掉了；他以大团兵力约七八万人才把娘子关打下来。那时候我们×××师增援上去；我们正在五台，后来奉命增援，待赶到已来不及了。这时的战术，是正面防御，因为我们正面支持困难，同时我们的武器又不及敌人，于是我们就转变到侧翼。当时广阳已在敌人进攻中，我们还是打了几个很好的战斗，我们八路军也打了几个防御战斗；八路军是不擅长打防御战的，因为武器很差。然而

却也防御起来。我们有×个团，就从敌人后面去抓，要把敌人抓住，也就等于进攻，用进攻抓住敌人，使他不能继续前进，这就叫做我们的防御。

敌人有五个团由东向西进，我们从侧面打去，看得很清楚。敌人是大的部队前进，我们从侧面突然杀将过去。敌人的师部被我们袭到了，供给部也袭到了，我们的同志都是些土包子，得到了敌人大批钞票，全是一百块钱一张的，大家以为是日本的钞票没有用处，就统统撕毁了。同时，把敌人的军火给养也袭击了很多。敌人散布得很长，我们将他们一下子搅得乱七八糟，将近七八天没有办法集合队伍，当然不能打仗。我们在这中间起了相当作用，这算是告了一个段落。

敌人占领太原以后，还要向前追，然而，情形不象从前那样了，敌人的后面已经有了英勇善战的八路军。敌人追我们，我们也追他。我们就坚留在他的后方，敌人弄得不知所措。这种打仗的法子，日本人从来没有见过，恐怕全世界上也少有人懂得。所以他的四、五师团兵力，二十几万人，占领了太原以后，也再不敢向前追了，如果他那时候还很镇定，能够调用大部队来威逼我们渡过黄河，我们是困难的。然而他也被我们打乱，需要整理，损伤的需要补充。如果他不整理，不补充，就是那样疲惫地追过来，我们倒也“欢迎”。

有些人说，敌人不再继续进攻，是因为他要把部队调到旁处去打仗，并不是我们制止住的。我想这不是事实，今天你不将日本打败，他岂有可图之利而不要？事实上是他已经没有办法了。

第一期抗战的情形大概如此。这个中间，在群众运动方面还很不够。尽管我们河北保定、石家庄一带，组织了很多自卫军、壮丁队，办了很多训练班，我们最初认为这是很好的现象，然而当国军撤退以后，他们也跟着退了，说不上是好的民众武装。河

北好的地方是能够照护伤兵，运送军粮，但还是缺少组织。山西在组织上比较好，然而军队到的地方总是看不到群众，实在是由于某些部队的纪律不良，群众一见军队便逃避起来了；因此有些部队就怪人民不起来，怪人民不合作。

因为这些缺点，我们国军遇着一些失败，然而在失败中间，又得到许多宝贵的经验教训，群众也逐渐有了新的观念。

这里，又要说到我们八路军的特点了。平型关作战的时候，起初群众都逃光了。何以八路军一去，群众马上就都回来了呢？别人看起来觉得怪得很，好象变魔术一样。那时候的八路军忙着打仗，也没有时间做群众工作。然而八路军是群众的军队，八路军的兵士每一个人都要找群众的，所以群众大批的来了。头回找了一次，群众都觉得这个军队对待老百姓很好，所以第二次没有去找，他们也都自己跑来了。平型关的战斗有群众，忻口的战斗，群众就更多更热烈地起来了，这不是奇怪的事情。部队纪律好，政治工作做得好，群众就都来了。我们作了这种工作，因此不仅是平型关，并且很多的战斗得到了胜利。忻口之役，群众广大的起来，组织了自卫队，参加抗战；不仅限于忻口，并且在敌人的后方，在五台，群众都起来了，统统自动地武装了自己，组织无数的游击队，到处开展了游击战斗。他们顽强地和敌人搏斗，一直打到今天，还不断地继续进行着、发展着。

群众武装这个东西，是从第一期抗战中产生的新东西。下面是第二个阶段。

到了二期作战，敌人就不得不改变速战速决的战略战术了。三个月已经过去，然而并没有解决问题，所以他不得不改作长期的侵略战。他的一切准备都要从“长期的”来着手。一方面去进攻徐州，企图打通津浦线，想进攻武汉。同时又想肃清华北，将华北我军逼过黄河；这是他战略上的企图。

在战术上，想把中央军八路军逼过黄河边上，作歼灭战。这个企图，我们把它打破了；他以为用大的力量来压，将我们压到黄河转弯的地方，那个小角角里面去。你还往那儿跑？不是下河吃水还干什么？这个办法倒很聪明。但是我们也聪明，那时候我们八路军已经不单是指挥自己的队伍，同时也指挥一部分国军；我们就全部向东北打出来，让你去打向黄河边上，结果他打到了黄河边上，朝四处望望，一个人也看不见。这个时候他才知道已经失败了。

第一步既已失败，所以第二步就来钻山；这个钻山在二期作战中，他相当吃了些亏。他的飞机、大炮、坦克在第一期作战中我们国军吃了他的亏。到了二期作战中他就来吃我们的亏了。我们已经不象从前那样死守，我们搬上了山。敌人要来钻山，坦克失掉了效用，飞机大炮也不行。他要钻山，不能不用大车，不能不准备许多粮食。于是这儿一钻钻到晋城，那儿一钻钻到风陵渡，再一钻钻到临汾。我们呢？我们不管他分作几路，总是跟着他后面打。这是什么战术？在战术书上找不出来，我们就替它取个名字，叫“对付日本最合式的新战术”。我们地方很熟，群众关系很好，武器虽然差，然而我们把所有的条件都应用到了。敌人的武器虽好，但是群众不拥护他，所以结果还是为我们各个击破。首先我们是退出，然后从四面围击，我们是全武行，什么都用作武器。敌人有好的武器却不能用，持久以后，他的粮食没有了，弹药也完了，车辆也给我们打垮了，所以只有退，不退我们就把他消灭。有人说，是他自己退的，那么既然来了何必又要退呢？九路围攻便是这样粉碎了。

刘××师打得很好，他们断住到东阳关去的马路。敌人大批的汽车开过来了，打毁他前面的一部汽车，于是后面一大串都走不动了。敌人有很好的守备队，但是我们并不在一个地方打，而是

到处去打；有两战打得很好。速战速决，敌人用在战略上，不灵；我们用在战术上倒灵得很。

第一战，敌人从长治一千多人出发，在神头我们把他一打，剩了没有多少。据他们说，我们是专欺侮他的输送队。我们四个钟点就解决了战斗。敌人的增援部队来，我们也把他消灭了；人打死不少，枪炮、弹药、粮食也缴了不少。在战斗中我们是迫击炮、机关枪同时并用，所以三、四点钟迅速解决。把他打垮以后，他的飞机来了（他们无线电装备很好，消息非常灵通），于是拼命地轰炸，轰炸还没有打死的人，轰炸还没有打死的马，轰炸还没有烧完的汽车，把他自己的伤兵统统炸光了。我们没有打光，他来帮助我们收拾一下。有些同志说，他的飞机是来吊孝的，在上面哭，我们在旁边看着，他对我们倒很客气。这些事实，日本人自己描写起来比我们要好；跑回去的残兵，也被他们自己杀掉了，说是没有象这样的皇军，把威风都失尽了。这次有一个拿梭标的同志，一个人杀了八个人，他的全家都给日本人杀光，房子也烧掉，这次所以杀起来特别有劲。

第二次响望〔堂〕铺战斗，也有几十辆汽车都完全消灭了。我们八路军手脚非常快，日本人在车上是预备好迫击炮和机关枪的，但是一接触以后，他在车上刚才把迫击炮架起来，机关枪摆好，我们的同志已经爬上了车，捉住他们。迫击炮、机关枪也不好打了。就是这样打来打去，敌人每次进攻计划都遭到我们的打击和粉碎了。

日本对于我们很头痛，总想消灭我们在晋的国军，来一个九路围攻，我们是不是九路都有人去堵呢？每路都有；到处实行“清野空舍”，什么东西都拿光，只剩下几间空房子；你来了，游击队跟着追。你动一动，我们就打。结果，他到处挨打。有些根本没有打进来。有些打进来，我们又把他打出去。有的是主力

七、八千人，两团以上的主力，我们也把他打退。再加上一个伏击、尾追，给他损伤更大一些。他们总欢喜挤在河沟里面，不朝山上跑。我们的手榴弹、机关枪也就集中火力向那一个地方猛射，打得他一塌糊涂。他们躲在深的沟里和洞里，一个人也还是这样打。于是我们就在上面守住他，一出来就打。有些同志说“放了岂不可惜”。我们的战术也不完全这样；我们是怎样把敌人消灭得多，就是怎样好，后来他不能不退，几千人剩不了几个人；自从这次撤退以后，不再来晋东南了。

我们的群众也普遍组织起来。群众自己可以作战。军队并不多，然而到处都在打。敌人看不见八路军，但是正当他困难的时候，八路军就忽然来了。所以八路军时时围绕着敌人，打击敌人，解决敌人。

八路军里面，有许多新战士。我们打仗，没有象你们这样好的训练；我们的训练，就是借日本人来做教员，我们的新战士作学生。我们一面战斗，一面就是上大讲堂。在火线上也从容不迫的，我们的老干部变成教员，教新战士；老百姓也学会了，知道打得不对就要避一避，打胜了就要追。我们把敌人打了出去，有人说是敌人自己调走的，随他们怎样说吧，总之我们收复的失地摆在那里。敌人在这里打，牺牲很多，消耗很多，他不出去补充，不调走，又怎样办呢？

所以我们在第二期抗战中，配合了徐州会战，配合了台儿庄的胜利；台儿庄胜利又配合了我们粉碎九路围攻的胜利。

第二期作战，群众都起来，游击队组织成功。我们的消耗减少，胜利增多。同时敌人的消耗加多，胜利减少。我们打的仗也可以叫歼灭战了。不是大批的歼灭战，而是一部分一部分的消灭他，谁如果不承认，那就让他不承认。总之，他的人是完结了。有些人说我们打偷偷摸摸的仗，不能真正争取胜利；然而我们就

要这样打，我们消灭他零零碎碎的，合拢起来便是一个大的胜利。我们没有飞机、大炮、坦克车，只有这样打，如果全国都这样打，日本他哪得不削弱？

所以，我们要消灭敌人，削弱敌人。敌人渐渐地弱，我们中国由弱转强，战术好起来，武器好起来，最后胜利是我们的；虽然不是全靠游击队，然而游击战是创造最后胜利的主要条件之一，却是不可否认的。

现在说到第三期作战。

在第三期作战中间，我们创造大批的抗日根据地，一直扩展到察哈尔、绥远、热河、山东、河北、河南。我们建立许多小的根据地来作战，配合保卫大武汉。敌人也不敢撤，一撤就不得了；他们在平汉线一带的部队受到我们的牵制，不能移动。这就是我们对于保卫大武汉的配合。

同时，敌人也配备了五个师团，企图进攻洛阳、西安；陕北也要来，然而他又害怕，因为在敌人的后方，还有我们很多的部队天天在那里和他打，他力量小，不敢轻易渡河。

我们有一期二期战斗的经验教训，所以第三期会打得更漂亮。

我们在军事上配合好，消息很灵通。比如，敌人要西进，由新乡到博爱，到晋城，到沁水，到翼城，到曲沃，到平遥，到太原，我们一切都很清楚了，于是我们就打他。沿河一千里长的阵线，我们堵住他。堵不住，再退一点；我们好象蚂蚁吃大虫一样，一口一口地、慢慢地吃，还是会把他吃光。

我们不断地将公路破坏，等他修好了我们又加以破坏，又打他一顿。敌人企图渡过黄河，但是还没有接近河边，我们就已消灭了他大半，大炮也缴了相当的多。

五路的进攻，这两路受到我们的强力打击。中央军也很勇

敢，于是他完全撤退。增援的部队也增不上来了。这就是三期进攻中对于保卫大武汉的配合。我们将他打垮，他还想渡过黄河，这个企图是不能达到目的了。

简单的三期作战的情形大概是这样。在这三个时期中，敌人从速战速决改变成长期的侵略战。敌人将中央突破的战法改为迂回和钻山。从前他看我们一钱不值，三个月内就要全部肃清；他没有看见我们中国军队的英勇团结。他们好象是逐渐前进，但军队分布的地方愈大，兵力就要不足。今天敌人的战术开始有从最优势转到劣势的象征了。

最初，敌人参加战斗的是常备队，训练上和武器都是优越的。但是在三期作战中有力的几个师团统统削弱，不得不继续补充。预备师团比较差了，后备师团就更加不行；现在他一共调来了三十多个师团。从前是打死他也不缴枪，今天却不行了，不仅是怕八路军，所有的游击队和全国的军队他都怕了。他的士兵想家，但不能回去，自杀的、跳河的、投井的很多；自动缴枪投降我们的，也个别地开始了。

我们在敌人后方发展大批的游击队，根据地也建立起来。冀东在芦沟桥事变以前就失掉了，就是殷汝耕建立伪组织的地方；我们的游击队已经发展到那里。我们不仅不怕，而且要去到那里安家！华北的军队干，群众也干，华北以游击队为主，在这种场合下面，我们得到了胜利。

敌人是不是比我们困难呢？如果他天津、北平、上海、南京、济南统统不要，专门拿全力集中进攻我们，当然我们的困难会增加一些。但是他办不到。如果他还仍旧要进攻别的地方，我们的困难虽有，却也不大。敌人不过一百万的兵力来会攻我们；我们呢，从前人是多得很，但不会用，今天却会用了。不问男的、女的、老的、幼的都能有用。从前我们是与敌人比武器，今天不然，

在这个时期，我们用人力的活动去消耗他的人力。

军队方面，全国的军队，包括八路军在内，都有很好的进步；政治工作，知道非做不可了。对于军事训练都在加紧着。对于自身的各种工作都正在那儿进行着。对于地形我们都熟悉。群众有了组织，掩护军队行动。军队也帮助群众驱逐敌人。这些都是今天可以看得到的。

这些成绩告诉我们什么呢？

第一，华北抗战能够获得这些胜利。主要是忠实执行了民族统一战线的结果。所以，抗日民族统一战线的扩大和巩固，是争取抗战胜利的主要条件。国际的援助，军事的改进等等当然都很重要，然而如果国内不能团结，不用这个团结去配合起来，还是不成功的。

第二，我们在华北的作战，不但加强了全国人民作战的信心，配合了保卫大武汉的作战，而且也更增加了国际人士——特别在苏联对于我们的同情与援助，增加了日本帝国主义内部的更多的困难，这就创立了争取抗战最后胜利的有利条件。

第三，我们只有动员全国人力、物力、财力才能坚持抗战，有些地方被日本糟蹋一次，被土匪糟蹋一过，再加上某些少数溃兵糟蹋一过，已经是破烂不堪了；然而你若把群众好好地组织起来，却又能变成不可战胜的伟大力量。

第四，中国有四五千年的历史，四万万五千万的人民，广大的土地，如果都象华北这样，大家一条心，一齐配合起来，中国怎样会亡呢？

第五，是军队的进步和新战术的创造的必要。军队的数量要增多，质量要加强，八路军也同样有这种需要。在数量上要不断补充与扩大，在质量上要进行最新式的军事训练和政治教育，使士兵知道抗日，保护祖国，一切都比往日进步，才能运用的好。

第六，在敌后方建立抗日根据地的重要，抗日根据地的建立，不仅要在太行山这样的山脉里，并且平地上也要有，在那里我们动员一切群众，组织成游击队骚扰敌人，把敌人各个击破，使他不能继续与我们作战。我们用根据地和游击队使敌人消耗和消灭，将来再用一部分近代机械化正规军队去解决他，驱逐日寇出工业中心城市，驱逐他们出华北以至东四省外，抗战就能取得最后成功。

同志们，抗战是长期的、艰苦的。许多事情在等着你们去做，你们不要想：“不会已经做完了吧？没有我们作的了吧？”不会的。我们还要动员更多的力量。只有一切力量配合起来，把日本鬼子驱逐出去，创造我们的独立、自由、幸福的新中国，建设我们的新中国，这样，我们抗日大学才能完成光荣伟大的历史任务！

中共中央、北方局 致冀东抗日联军起义的贺电*

(一九三八年九月一日)

八路军冀热纵队宋时轮、邓华正副司令，中共冀热边区委，并转抗日联军与八路军冀热纵队全体将士及冀热边父老兄弟姐妹们！

中共中央与中共北方局今以十万分的高兴，庆祝抗日联军反日反汉奸起义的胜利及与八路军纵队的汇合，并向在起义中在前线上死难的烈士及其家属，致以崇高的敬礼！由于冀东国共两党同志及无党派抗日志士的合作，抗日联军与八路〔军〕纵队的胜利，已给日寇以严重的打击，摧毁了冀东汉奸政权，发动了广大的民众，配合了全国的抗战。我们相信这一支在抗战中新进、生长、壮大起来的生力军，定能在冀东各党派各领袖的合作与正确领导下继续胜利，创造冀热边新的抗日根据地，长期坚持抗战，给日寇的野蛮侵略以更严重的打击，收复冀东。望你们继续巩固团结，集中注意力打破敌人对你们的进攻，扩大与巩固部队，武装与组织民众，建立冀东抗日政权，肃清汉奸，扩大与巩固你们的胜利，为驱逐日寇，建立独立、自由、幸福的新中国而奋斗到底。

* 本文原载 1938 年 9 月 8 日出版的《解放》杂志第 51 期。

中国共产党晋察冀区委的号召*

(一九三八年十月一日)

全边区的同胞们：

由于晋察冀边区的存在与发展，使敌人的后方感到最大的威胁，使敌人对武汉的进攻受到很大的牵制，这是敌人现在大举进攻我边区的主要原因。目前边区同胞处在了严重的生死关头。日寇所到之地，任意焚烧房屋奸淫妇女，强占我们土地，残杀我们人民，所有粮食财物至被劫夺一空，甚至强征壮丁，掳掠儿童，这说明日寇不但要亡我国家，而且要灭我种族，这种惨祸今天将要落到每个边区人民的头上。

全边区的同胞们，我们只有全体动员起来，为保卫边区保卫全中国，誓死同日寇抵抗到底。保卫边区也就是为了救我们自己，而且也是边区每个人民应尽的神圣责任。同胞们，敌人的进攻是更加紧急了！我们应立刻动员起来，积极执行以下的任务：

一、全边区青年壮丁，立即武装起来，展开广泛的群众游击战争，在敌人前后左右，进行不断的袭击扰乱，围困与迟滞敌人，在持久抗战中削弱以至配合正规军消灭敌人。

二、全边区人民动员起来，坚决执行坚壁清野，并不断地破坏敌人交通运输，使其一切运输困难，粮食及军用品无法补充，破坏敌人电杆、电线，使敌人消息不能灵通，造成我军消灭敌人

* 本文原载《抗敌报》1938年10月7日第87期。

的有利条件。

三、立即组织担架队、运输队、护救队、看护队、缝纫队、洗衣队、交通队，帮助军队作战。发动群众参加部队，供给部队粮食，并进行侦察送信带路及报告敌情等工作。

四、加紧戒严除奸工作。所有自卫队及青年妇女儿童应广泛组织除奸队与侦察网，并特别加紧站岗放哨盘查巡逻工作。

全边区同胞们！我们相信我们有战胜日寇的有利条件。在敌人方面，敌士兵战斗力比较软弱，日兵厌战离群动摇正在那里深入；在我们方面，我们有一千多万广大人民与一年来抗战经验，有比以往强大的部队，有广泛的群众组织和人民武装，有执行抗战任务的抗日政权。边区周围有许多抗日根据地的配合抗战，特别是我们有各党各派与军政民的一致团结。只要我们能够以大的努力执行以上的任务，更加团结我们坚持抗战的力量，抗战的胜利一定是我们的。

中国共产党晋察冀区委特别号召边区所有共产党员，在目前日寇进攻的严重形势下，应在全体同胞中担负起抗日的积极模范作用，更加英勇坚决地执行以上的任务，以争取彻底粉碎敌人的进攻，达到保卫边区，保卫全中国的光荣伟大任务。

开展广泛的人民游击战争！

实行坚壁清野！

肃清汉奸敌探！

帮助政府和军队抗战到底！

粉碎敌人的新进攻！

坚决保卫晋察冀边区！

中共六中全会扩大会主席团 致晋察冀边区电

(一九三八年十月五日)

聂荣臻司令、中共晋察冀边区党委、并转八路军全体将士及边区全体党员同志们：

现在敌人正分数路严重向边区进攻。中共中央第六次全会扩大会，听了彭真同志关于晋察冀边区的报告，并得悉你们全体党员、将士与人民正在与敌人做英勇的战斗，不胜欣庆。全会并向在战斗中死难与受伤的同志们致崇高的敬礼。全会完全同意边区党委所执行的坚定的统一战线的方针，并在这个方针下，依靠全党全军的努力，已经创造晋察冀边区成为敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区。这些都在华北抗战中已经和将要尽其极重大的战略作用，而且你们的经验将成为全党全国在抗战中最有价值的指南。全会完全相信你们必能更加团结一致，联合一切友党友军，胜利地粉碎敌人对于你们的围攻，并且进一步巩固与扩大你们的根据地。希望你们继续坚持统一战线的方针，动员一切力量，执行灵活的游击战与运动战，进行坚壁清野，准备长期战斗，镇压汉奸日探，粉碎敌人的进攻；以便同友党友军一起，更完备地进行各种战时的建设，巩固与扩大抗日部队，广泛地组织群众，建立民主制度，提高边区生产，并发展与巩固党，长久保持晋察冀

边区是最进步的模范的抗日根据地，作为将来进攻日寇最好的前进阵地。全会对你们有无限的慰问与希望！

中共六中全会扩大会主席团

论晋察冀边区抗日根据地的政权*

(一九三八年十月十三日)

彭 真

—

晋察冀边区今天已经成为华北坚强的抗日游击根据地之一，它不但在坚持华北抗战和保卫大武汉的斗争中，起了和起着伟大的战略作用，而且在全国、全世界起了和起着极大的政治影响和作用，引起全国同胞和全世界爱好和平及进步人士之注目和爱护。它在朱、彭总副司令诸军政首长的领导下，依靠着八路军游击队和广大群众英勇艰苦的斗争，依靠着国共两党和全体军、政、民的精诚团结与努力，已经由原来五台、阜平、灵邱等县的狭小地区、扩大发展到冀中，东至津浦，西至同蒲，北至北宁、平绥，南至沧石、正太这几条交通要道中间的广大领土。除过平汉路一条狭窄的线和其附近的县城以外，在其它大小七十一个完整的或不完整的、巩固的或不甚巩固的县份内，我们的抗日部队已先后驱逐了敌寇的军队，摧毁了敌寇的伪政权，恢复了中华民国的政权。

* 本文原载《解放》杂志第55期。

二

这里的高级行政机关，边区行政委员会，是由边区全体军、政、民代表会（国民党、共产党两党代表参加）选举出来，并经过国民政府行政院批准的。在边区政府下，在冀中、冀西、晋东北和察南，又划为七个行政区，设有七个专员，专员下共有四十五个县政府，八个联合县政府（管辖十八个县）和八个县佐（管辖着八个不完整的县）。县以下区有民选的区长，村有民选的村长，县于县长之外，有由工救、农救、商会、妇救、青救、驻军及士绅代表组织之县行政会。边区有同样性质之民意机关——边区行政会议，这便是边区的行政系统。

三

边区政府在它所管辖的大小七十一个县份的疆域内，已相当的安定了政治和社会经济秩序，除了边境上的游击区域，所有边区内部的土匪已逐渐绝迹。依靠广大群众——特别是自卫队的努力，许多地方的汉奸已销声匿迹，或暂时停止活动。在平汉路以西的边区财政已完全统一，冀中正在统一过程中，庞大的抗战经费都依靠着政府经手征集的财力、物力来支持，广大的人民群众在政府领导下协同军队支持着前线的战争，保卫着边区，保卫着他们的家乡，保卫了他们的春耕、夏耕、麦收和秋收，警卫着他们生活的安全，为坚持华北的抗战，配合主力保卫我们的武汉，在踊跃的出钱出力。这里政府受着边区人民的热烈拥护，有着很高的威信，因此一切政府的政策，大部分都能顺利地进行——这是许多曾经到过边区的中外新闻记者所公认的事实。

政府的权力还远伸到附近敌人的区域，它可以经过种种关系在敌寇统治的一个小县城，销售二万元以上的救国公债，它的税收人员，可以赤手空拳在敌寇所统治的车站，经常征收烟酒关税等合理税收；它的纸币可以在附近敌区很流畅的秘密行使；它和军队可以源源不绝地大批收到敌区民众送来大批的枪支子弹。各县政府领导下的基于自卫队，也可和军队一样，去逮捕敌区的汉奸。某县县长可以便衣到某大城市内，在群众中公开进行工作，行使县长的某些职权，……这里也证明它即使在敌人统治区域，也比敌寇的伪政权有着更高的威信。

在敌寇继续不断围攻下的边区各级政权，何以取得如此的政治地位和威信呢？这自然是依靠着抗日部队的拥护和尊重，但最主要的还是它自身有着相当高度的行政效率，和广大群众自动积极的热烈的支持和爱护。

四

边区政府何以取得广大群众，甚至敌区群众之热烈支持和拥护，并且自动积极帮助政府行使职权呢？

第一、是它能尊重民众的意志，虚心考虑并接受群众的意见，细心体察群众需要和所谓“民隐”。在边区疆域内，政府给予了民众以抗日和集会、结社、言论等之绝对自由（汉奸除外），并且依靠边区和县行政会议，依靠着区、村长的真正民选，提高了群众对于政府的注意和关心。政府对于各种重大事项，都以各种形式发动民众讨论，民众经过行政会议或其他自己的组织系统，可以自由向政府提出他们的意见，要求政府实行某些善政，或取消某些弊政，并可以得到满意的实际的回答。因此他们在实际政治生活中，了解了政府是真正代表他们的利益，代表民族利益，

替国家替他们做事的政府，因此他们也就象爱护自己一样来爱护政府，对于政府每一个正确的号召和政策，按期完成或超过原来的计划。如平山县的救国公债，本定十一万元，但不到一月即完成了十八万元。

但也有个别的县长，以为自己是中古式的县老爷。因为他在民族危机严重的关头，仍想籍榨取群众去发财，想控制群众，结果这些县长失掉了群众的信仰和拥护，惹起群众的厌恶。因此，他不但不能定期完成边区政府所给予他的任务，甚至在敌人进攻时，连消息也不能按时报告边区政府。特别是战区政府，要想取得群众的拥护和支持，而又对群众意见不尊重，对群众利害漠不关心——甚至继续残酷的去鱼肉压迫民众，并妄想用控制群众运动，来代替动员群众运动，这真是南辕北辙，达不到自己底目的。在边区内，这样的官吏，都一次次的在工作中，特别在敌寇进攻时，被民众的消极不理和反对，完全破产了。只有那些尊重群众意见，从积极方面启发群众自动性积极性的政府工作人员，才获得了相当的成绩和成功，战区的事实都证明了政府控制民运政策，成了阻碍民众抗战和政府孤立自己的自杀政策。而一切不尊重民意违反民意的行为，往往把群众驱逐到敌人方面去，这在客观上正是帮助了敌人。

第二、是坚持抗日统一战线的方针。我们的政府——特别是战区的政府，只代表一部分人的利益，只取得一部分人的拥护，是不应当的，同时也无法在敌寇继续不断地围攻的环境中，支持如此艰苦的局面。它必须站在全民族、全体人民的立场，坚持着坚强的抗日统一战线的方针。在一切服从抗战，一切为了抗战的原则下，动员人力、物力和财力支持前线的抗战，积极进行一些对抗战、对各个阶级、各个阶层的人民有利的善政，并善为调处各阶级阶层间的关系和摩擦。只有这样，政府才能获得最大多数

人民的拥护和支持，政府才能巩固自身，并负担起巩固和扩大抗日根据地的任务。

第三、是政府工作人员的俭朴的生活和廉洁的作风。长期持久战的消耗是相当浩大繁重的，它需要人民不断地出钱出力。同时，战争的破坏又异常的残酷，大大削弱了人民出钱出力的能力。加以战区的周围，窥伺着凶恶阴险的敌人，不但在军事上凶残的继续不断的进攻，并且利用我方民众因战争而受的生活痛苦，来挑拨我军、政、民的团结。如果贪污不能彻底肃清，再伴以政府工作人员的腐化生活，不但影响抗战财力人力的动员，加重人民的负担和痛苦，影响到前线的抗战，而且会使政府无法与民众打成一片，给敌寇以挑拨离间之机会。现在边区政府各级工作人员的生活，是相当艰苦的，边区政府主席每月生活费只有十八元，各县行政工作人员生活费普通都在十元左右，一切个人的应酬、膳食、衣服且均为自备，而许多廉洁的县长还节约其生活费之一部捐助于抗战或群众团体。

至于贪污，政府依靠着广大群众之监督和协助，已相当地肃清，或正在肃清，这里我们必须表扬群众在肃清贪污中的伟大作用。例如某县税局局长，为某当局之亲属，被荐于边区政府者，在五十天之内全部税收只不过三百元，而该局长竟从中贪污了二百元。于是群众大愤，立即召集大会检举，使税局长当场具悔过书，保证以后再不贪污，并全部退出了赃款。边区政府依靠着民众的检举，才相当保证了各县政府的廉洁，并间接保证了政府在群众中的威信。

第四、警察制度之改革。在各县政府建立之初，警察制度曾正式或变相的恢复。结果普遍发现警察狐假虎威，鱼肉乡民和榨取、贪污、压迫民众的现象，激起多数民众直接对警察、间接对政府发生极大的不满。证明各县旧的警察制度之存在，无异是在

政府与民众间掘了一条极深的鸿沟，把政府与民众隔离起来，使政府与民众无法团结。另一方面，敌寇进攻时又丝毫不能抵抗，真可谓“抗战不足，扰民有余”。所以现在在晋察冀边区警察制度已开始代以脱离生产之基于自卫队（游击队）和普通的自卫队。今天边区到处站岗放哨的已不是手执警棒威风凛凛的警察，而是手执刀矛的儿童团的团员和自卫队队员。他们警卫了地方的安全，肃清了汉奸，他们协助政府行使了职权。并在敌寇进攻时协同军队卫护各级政府和家乡，他们成了在工作中把政府与群众密切联系起来的组织形式之一种，节省了维持警察制度所必需的庞大开支。

第五、群众抗战的自动性积极性之启发。比如出钱出力，如果民众了解，则民众自愿的踊跃的出力出钱，并帮助政府去动员别人出力出钱而毫无怨言。如果不使群众了解，不从政治上去说服鼓励而用强迫方法去勒索，不但会惹起群众极大的反感，而且根本不能动员广大的人力、财力和物力，甚至使政府威信都因之扫地。怎样启发群众的抗战的积极性，使他们自动出钱出力呢？主要是吸引群众到政府中来，共同负责商讨各种行政大计，使他们和政府站在同样负责的精神下帮助参预政府各种工作，这里不但要尊重民众的意志，而且还需要政府工作人员有极好的民主作风和工作习惯与态度，使群众敢于和政府接近，乐于和政府工作人员共同商讨并进行工作。

只有这样，才能使民众认为政府是他们的政府，坚决热烈的来维护支持，使政府建立起极高的威信，把权力远伸到敌区，并从政治上粉碎敌寇的伪政权伪组织。

五

怎样才能提高政府行政效率，成为一个具有高度行政效率的

地方政府呢？

第一、政府的机构和工作要简单化、科学化——政府组织要简单化，因为今天边区是处在战争的环境，有些县份还是游击区域，政府机关有时要跟着游击队行动。如果组织庞大，便会成了累赘。同时还会发生机关重复和事权不一、行动迟缓的流弊。

以简单化的组织机构，如何负担如此复杂的工作呢？它依靠着工作也和组织一样的简单化科学化，废除各种不必要的形式和一切不必要的手续，逐渐肃清文牍主义、形式主义和官僚主义的恶习。并且实行比较科学的分工，每个县政府的组织，只有一二三科分管民政、财政和教育，外设司法科，管诉讼案件。多数县份一二三科，每科只有一两个干事作助手。边区政府只多了一个实业处。因为政府集合各部工作人员于一个办公厅，即废除了许多不必要的形式和手续。因工作上简单化科学化了一些，同时又开始实行比较科学的分工，结果不但节省了工作人员和经费，而且大大提高了工作效率。

第二、是与群众团体密切联系，把广大群众变成积极自觉实现政府各种政策之武器。动员所有群众团体帮助政府进行各种工作，特别是人力和资财的动员，边区政府过去的财政经济政策和锄奸工作，一贯是依靠这些方法。它所以能够肃清过去一个时期曾经存在着的严重的贪污现象，也是依靠群众团体的协助。政府组织机构的简单化和政府取得群众团体的帮助，把各种群众团体变成自己政策实现的武器，二者是不可分的。没有后者，前者便无法实现或不能很好的实现。

第三、政府有一批廉洁正直能为抗战牺牲一切，能自动积极负责工作的人员，和群众自下而上的推动和监督（自然还有前面所说的帮助）来配合上级政府自上而下的领导。——这是保障政府组织机构简单化以后，反能提高行政效率的必要条件之一。

在战争环境中，上下级的关系，是十分难得保证经常密切的。中国许多地方行政机关，即便平日在上级长官直接严厉监督下，有时尚且变成贪污腐化行政效能极低的机关。那末在战区如何保障各级政府能够以最大最快的速度来实现政府的政策，完成政府的工作呢？这一方面主要的是依靠政府工作人员的爱国热忱和他们的自觉性积极性，去自动的积极刻苦的工作；同时还依靠着群众的推动和监督，这是推动政府工作的最有效的办法。许多过去的贪污现象，依靠群众的监督肃清了许多为“混事”、“作官”、“发财”而来的行政人员，因此积极认真工作起来或被驱逐了。边区各级政府，就是依靠上述这些方法，提高了它的行政效率，改革了它的工作作风和习惯，并保障了它的廉洁，因而更加加强了它与群众的联系，使自己在最困难的环境下经常完成了艰巨的任务。

六

边区政府与县政府和群众联系的组织形式，是边区或县行政会议，它直接通过行政会议并间接通过各群众团体的组织系统，动员、领导广大群众来支持实现自己的各种政策，完成自己的工作。又经过这种形式反映并吸收各界民众对于行政上的意见。它的具体方法是：在一定期间（半月——边区是一月），县或边区行政会议开会一次，县长或边区行政人员出席报告该期间政府工作。另一方面各群众团体在行政会议开会前，各经过自己的组织系统，征集会内及会外群众对政府工作之批评和意见，因此行政会议便可以比较清楚的多方面的了解政府工作情形和群众的反映，这样不但他们可以对政府工作提出正确的批评，可以将行政上应兴应革的重大事件，提出讨论；而且行政会议也可经常自动

的深刻讨论研究决定政府施政方针，提交并推动帮助政府执行，与政府密切的联系起来，但它并不直接去代替政府工作，或妨碍政府行政系统之统一。

村的最高民意机关为村民大会，区的最高民意机关为区民代表会议。它们可以选举村长、区长，必要时也可以要求撤换改选区、村长（区长选举由上级指挥，并于选举后呈报上级批准），这便使区、村长与群众能够保持更密切的联系，更提高他们在群众中的威信、获得群众对于他们热烈拥护和支持。

七

晋察冀边区的政权组织，是巩固扩大晋察冀边区的有力支柱之一，它是中华民国的合法的地方政府，它的产生不但经过了人民的选举，而且经过了阎主任和国民政府的批准。它包括了各党各派各界各军的爱国领袖，相当改革了自己的机构，实行了相当的民主，并且依靠各级工作人员的集体努力和互相监督鼓励与模范作用以及广大群众的帮助，相当保证了各级工作人员的艰苦生活和廉洁作风。因已有了相当高度的工作效率，而获得了广大群众的热烈支持和爱护。但仍保存着许多障碍它发展的缺点，个别的死不觉悟的行政长官还在做着控制和御用群众运动的迷梦，在一般的艰苦廉洁的环境中，个别分子贪污腐化的现象与企图还在不断的发生，文牍主义、形式主义、官僚主义的残余，仍不时涌现出来作祟，有些人对于民众仍保存着惧怕的心理，这些错误倾向和缺点，阻碍着政府更迅速的进步，妨碍着战争的动员和边区的巩固与发展，阻碍着政府更进一步普遍成为千百万民众热烈爱戴拥护的领袖，甚至客观上把民众逼到敌人一方面去，或妨碍我们把群众从敌寇欺骗下争取过来。但我们确信依靠边区各级政府

和广大群众的努力，并因敌人继续不断的惨〔残〕酷围攻和粉碎围攻的战争之逼迫，边区军、政、民的共同苦斗，将使边区政权飞速的克服其自身残存的缺点，日益成为国民政府领导下最健全的抗日统一战线的民主的、廉洁的、具有高度工作能力和获得最广大群众爱护的地方政府！

晋察冀边区一九三八年度

冬学运动总结

(一) 冬学运动的意义和任务

- (1) 利用农闲时间，提高广大群众的政治文化水平。
- (2) 配合政治动员与中心工作密切联系——不是单纯的或孤立的文化运动。
- (3) 锻炼广大群众的集体生活和团结性，是教育群众的有力武器——不仅是教育儿童的小学校。

(二) 各地冬学运动进行的情形

A. 动员工作：

- (1) 首先由县政府下命令，并召集群众团体联席会议制定计划。
- (2) 有的地方（如一分区、四分区的平山、灵寿等）成立冬学实施委员会或扫除文盲委员会，科学分工统一领导。
- (3) 自卫队群众团体召集自己的队员或会员进行动员。
- (4) 党内动员——动员自己的同志，积极推动，首先加入，并起模范作用。

B. 进行情形：

- (1) 三、四分区各县都设立了冬学，而且有详细报告。二分区只五台和孟县有，一分区报告未详（五分区此时未成立）。

(2) 教学情形：

- a. 编制——分班上课：成年班、青年班、妇女班、儿童小

组（平山等）。

b. 学生成份——多是自卫队队员，群众团体会员次之，基本上是农民。

c. 教育内容——政治常识（抗战形势），中心工作，识字课，有的地方有军事常识、除奸等等。

d. 教材——边区政府教育科发，各群众团体自己印的。

e. 教员——多数是当地小学教员或本地知识分子，高小生多，初小生少。

（三）成绩和收获：

（1）冬学运动，动员差不多有二十万男女受了冬学的训练，在政治上、文化上，都有显著的进步，是边区消灭文盲的初步工作。具体成绩表现如下：

一分区：

县 别	班数	人数	日 期	平均 识字	备 考
易〔县〕	110	5000	一月至三月底	60	
涞 源	130	15000		50	银坊区平均识 150 字， 妇女 200 个到（11 人）300 以上
蔚 县	75	2720	尚未结束		不 详
满 城	21	1000			
徐 水		100			不 详
总 计	336	23820			

二分区：

县 别	班 数	人 数	平 均 识 字	备 考
孟〔县〕	120	2300		
五 台	100	500	200—300 成年 青年	识字组读报组在内
总 计	220	2800		

三分区：

县别	班数	男生	女生	总数(学生)	平均识字	备 考
阜平	150	10000	300	10300		平均识字数未总结
曲阳	268	20000	3000	23000		
唐县	328	24162	6040	30202		
完县	214	7000	3900	10900		
定县	228	6500	4000	10500		
总计	1188	67662	17240	84902		

四分区：

县别	班数	男生	女生	青年儿童	学生总数	平均识字
平山	813	8220	1025	2000	11245	平均 200 字左右
灵寿	208	8477	635		9112	最多 500 字左右
行唐	140	3350	300	400	4050	最少 150 左右
新乐						
总计	1161	20047	1960	2400	24407	
备考	(1) 灵寿一区未统计在内 (2) 行唐是旧年年底统计的 (3) 新乐冬学工作最好，离敌人五六里的地方亦有冬学					

全边区总计：

分 区	冬 学 数 目	学 生 数 目	备 考
一 分 区	336	23820	
二 分 区	220	2800	
三 分 区	1188	84902	
四 分 区	1161	35407	
边 妇 救	1061	34865	
总 计	3966	181794	

冬学工作提高了人民的文化水平，特别是进一步的提高了人民的政治水平，帮助了抗战动员工作（不亚于一次民众训练班），冬学学生一般的了解了抗战持久性，三个阶段，最后胜利是我们的等。了解了抗战胜利的前途，提高了抗战信心。村选中冬学学生显著的起了模范作用。（平山的）

个别地方（四分区）自卫队学了一点军事常识，除奸、警戒等。

学会救亡歌子三——五个（平山等）。

冬学学生可以给别人讲一些东西或作宣传工作，孟县一个农民上冬学后和高小生在一齐测验考了第一。

（2）加强了自卫队和群众团体对会员和队员的教育。

四分区一般的自卫队都参加了冬学，除了政治文化课外，还学了一点军事常识、除奸、警戒、自卫队勤务等。十分之七、八的学生，是工农青妇的会员，各团体抓着机会印识字课本，向大家讲中心工作，提高学生对群众团体的认识。引起大家开小组会的兴趣，推动群众团体的健全。

三分区妇救会特别着重妇女冬学。

学员在救国公粮、担架、运输各方面起了模范作用。

（3）推动小学教员研究政治。

许多小学教员因担任冬学教员感到自己能力不够，注意研究政治问题，把问题提到联教会上（三分区）或群众团体干部会上讨论。

有的地方把冬学教员，经短期的训练。

（4）增加小学人数，提高一般群众学习兴趣。

四分区小学人数较去年多 $\frac{1}{5}$ ，较战前增 $\frac{1}{2}$ 。

四分区冬学改春学，现仍进行，其他如阜平各地冬学发展为人民经常识字的会所，这是极可贵的成绩。

三分区妇女兴趣很高，把孩子丢在家里去上冬学，并有的自动给冬学捐灯油。

(5) 推动了小先生制的建立。

二、三、四分区冬学（识字）多采用小先生制，大家很感兴趣，小先生制风行各地。

(6) 妇女踊跃参加了冬学（妇救创办冬学 1161 个，学员 34865 人，青年占〔80%〕左右）一般妇女因有识字机会非常踊跃，平山妇女最多的能识 500 字。

个别地方女生比男生多，蔚县有些女的成绩比男的好（识字）。

（四）缺点和教训：

缺点：

(1) 宣传解释不够，开展不广泛（雁北很少）。

除新乐外一般的没有完成一村一个冬学的计划，还有广大群众未上冬学。

有的群众团体还是认为冬学是政府的事，未能积极帮助。

有的村长敷衍了事。

督促检查统计不够。

有的地方，教员政治认识错误，不能及时纠正，有的地方因一点小事即使冬学瓦解，上级未能及时解决帮助之，有的地方只有一个形式（少数）。

许多县分，没有统计数目字或有而不完全。

(2) 未能动员吸收大批小学教员和知识分子担任教员。

有的地方因没有教员而不能开冬学。

没有大量的培养和提拔冬学教师。

没有很好的动员小学教员。

有的教员消极怠工，随便缺课。

(3) 教育的内容有的地方不适当或带片面性。

有的偏重了政治教育，没有抓紧识字（有的同志以为识字效果太慢），甚至有识字只念书不讲字义。

有的偏重了识字教育，忽视了政治教育。

有的地方没有和实际工作、当前问题联系起来。

(4) 教材与教育还不灵活：

教材杂乱，量太少（只灵寿县印了一万多册识字课本）多数不够用，教员和学生抄写，有的地方还念百家姓，注入式多，讨论少，竞赛互助制度没有建立好。

程度高的和低的很不感兴趣。

没按文化政治水平编制，使有些人感到无味。

(5) 游击区的冬学运动没有很好的开展，有的地方敌来扰乱，冬学即不能继续。

(6) 有的地方党的领导和党员的模范作用不够，个别地方党员还落后于群众。

(7) 边区政府教育处及群众团体未能事先编印各种冬学读物及其他教科书，以致没有中心读物。

论敌人大举围攻晋察冀边区及 晋察冀边区反对敌人大举 围攻斗争中之经验教训*

(一九三九年一月十七日)

左 权

由于边区广大民众之坚强的民族意识，和高度的抗战情绪，由于各党各派政权军队之和衷共济，和具备着正确坚强之领导，一年来边区建立抗日根据地的工作，已经获得了伟大的成功。不仅维持了原有的局面，而且开辟创造了许多新的事业，把广大的群众动员和组织起来了，建立了庞大的有战斗力的武装力量，竖立了抗日政权，安定了社会秩序。特别是在各个抗战阶段中，边区积极坚决的打击了敌人，给予全国整个抗战极大的战略上之配合，粉碎敌人多次之围攻，使边区更臻巩固，而成为模范的抗日根据地。

从军事的观点看来，不待言，边区所处的地位，在战略上有重要的意义；他在平汉、正太、平绥、同蒲四条铁路之间和有着恒山山脉、五台山脉之险要地势，包括几十州县千万以上的人口，它的存在和发展，给予了敌人以最大的威胁和危害，增加了敌人向南或向西北进攻的困难。边区它确是梗在敌人喉头的一根

• 本文原载《新华日报》(华北版)。

硬骨。同时在它的发展与模范影响之下，冀中、冀南、热南、察东，广泛地开展了游击战争和逐渐开展建立抗日根据地的工作。这当然更加扩大了给敌人的威胁与危害，逼使敌人困守铁路线与几个城镇，就是铁路亦不断被我破坏，往返部队遭我袭击。张垣、平津，及山海关一带，转入不断的战争状态中，使汉奸们坐卧不宁，河北伪省长高凌霨，也不得不发出“无省可长”的哀鸣。敌公报社论，亦以“五台与武汉并重”称谓“南北呼应以抗日军。”

同时边区的存在和发展，还发生了三种重大的作用：

第一、维系住了民心。我们知道敌人企图征服中国，不仅要强占我们的土地，消灭我们的军队，而且要征服我们的人心。可是由于边区之存在和发展，一年来边区附近及至整个华北，广大同胞的心，并未为日寇所征服。相反的，平津附近广大的不愿作亡国奴的同胞，抗日情绪更益提高，他们都这样的希望和信念，附近有多数我们的游击队和军队，他们迟早会要打来，把日本鬼子赶走的。

第二、由于边区的存在和发展，游击战争广泛地展开，敌人就不容易建立伪组织与伪军，相反的已经有了的伪组织和伪军，不断被摧毁与瓦解。

第三、由于边区的存在和发展，游击战争广泛的展开，使敌人掠夺华北资源的目的，无由达到。

正因为边区的存在和发展，在军事政治经济各方面，都有着重大的意义和作用，给予了敌人以最大的威胁和危害。所以敌人就三番五次的向边区进攻，企图摧毁这个抗日根据地，消灭梗在他喉头的这一根硬骨。

一年来敌人曾向边区进攻多次，均遭受无情的打击而失败了。敌人虽然几度遭受了严重的打击和失败，然而敌人却没有一

时一刻将边区“置之度外”。最近敌人更使用了更多的兵力，对边区开始了更疯狂更残酷更有计划的大规模的围攻。从上月中旬起，敌以四条铁路为依据，开始向边区进击。计平汉路西进之敌约九千余，正太路向北之敌约一万二千余，同蒲线忻县至代县向东之敌约一万四千余人，广灵、阳原、浑源、应县向南之敌约八千余，蔚县西合营向涞源进攻之敌六千余人。上月二十日开始战斗，一月余来，我边区忠贞英勇之军民，同敌人进行了艰苦的斗争，在敌人飞机大炮坦克毒气交攻之下，我们丝毫没有惶惧、动摇，相反的由于敌人之疯狂残酷的进攻，愈益提高了全边区军民之敌忾同仇的情绪，取得了许多战斗上的胜利。迄至今日止，边区严重的战斗情况，已经渡过了，敌人“扫荡”边区计划，又遭受了破坏，进入边区之敌，正在纷纷撤退，我军已转向反攻追击退却之敌，和肃清扫荡残留边区之残敌中。

这次敌人大举围攻晋察冀边区，及晋察冀反敌人大举围攻的斗争中，确有不少的新的经验与教训，兹概述如下：

一、在敌人方面：

由〔于〕边区之巩固扩大，武装力量之强大，又由于敌过去多次进攻边区，一再惨败，所以敌人此次大规模围攻，在战略战术上，较前益为周密有计划和慎重与持久，其表现在：

第一、当敌人围攻边区之前，进行了充分之准备工作，不仅在各个进攻出发线上，首先集结自己兵力，进行围攻之动员，坚定士气和驱使汉奸托洛茨基分子捣乱边区，作进攻边区之先锋，并在民间制造许多的谣言，欺骗民众，用飞机散发各种传单，提倡所谓：“新民道德”。对中国抗日政府、与党派特别是对共产党与八路军，作疯狗狂吠似的海骂与侮蔑，企图在民间造成进攻边区之“政治资本”，和挑拨离间边区党政军民之团结。敌人已经觉得全凭武力的进攻，残酷的烧杀镇压、抢夺、毒攻等，是不能征

服中国人民抗日的意识，故又提出所谓“怀柔政策”。他们认为“以农民占百分之八十五的中国，在进行歼灭战争的时候，必须同时进行‘宣抚’农民的工作，才能取得胜利。”所以这次大举围攻，政治上之阴谋、破坏，较过去的围攻均来的厉害。

第二、调集精锐之兵力五万余人，并加强其技术兵器，组织多数支队，每支队以二千至七千人不等的兵力，以平汉平绥正太同蒲四铁路线为进攻出发地，采分进合击之部署。同时，向边区中心作大包围之进击，但因怕我之各个击破，各支队在兵力编成上，多以各兵种之混合编成，具独立作战能力，各支队之间，密切连系，保持互相策应，和慎重的行动，不复如过去之孤军深入。

第三、当敌人各个支队，向着边区进击时，一般的均采用步步推进，由一个据点向彼一个据点跃进，如发现我军时，每日只前进十里八里。每到达一地，特别是在交通要线进击之部队，首先构筑据点，修复城墙，“扫荡”附近之抗日力量，作有阵地之推进，以防我之袭击。由大同阳原蔚县前进之敌，在桑乾河流域作了多时之“扫荡”工作，进入曲阳，大营、繁峙之敌，亦即停止筑工事。同时敌又为防我突破其一路，防我游击队威胁其侧后与破坏后方联络线，各路进攻部队又多采用强大之纵深配备。

第四、敌人各个支队仍多沿交通要线向边区进击，并努力修筑各要线之汽车路，以保持后方的顺畅联络，调动之迅速和不断供给，这差不多成为敌人此次进攻中之重要部分，敌议员尾崎曾说：“战胜中国之最主要条件，是后方不被切断”。敌人知道边区民众已有紧张的战斗动员，清野空舍的工作，凭抢夺民间财物供给其军队给养是不可能的，特别是对技术兵器之必需补给品之供给，是更无由得到，故到达一据点时，即贯通各据点间之汽路，并储积给养弹药，以保持久。当遇到山地阻隔一时不易修通汽路

时，即改以大批携带，由盂县攻五台之敌带骡马千余头，或改用飞机输送，但这些方法，仍属有限的事。

第五、敌人知道边区领土广大，并有着五台恒山山脉之险要地势，边区武装部队，有丰富的游击战运动战的战斗经验与强大的战斗力，企图一举“歼灭”边区军队之有生力量，是不可能的。因而企图以强大的兵力，占着主要交通线深入边区，把整个区域分割为多数小块以图缩小我军回旋地，使我们行动不便，回旋不灵，分散我之兵力，减弱我军机动力量，然后进而作分区“扫荡”，以达其歼灭我之有生力量，或逼使我军转移地区。但因遭我军不断打击，这一毒计直至今日，仍没有任何成就。

第六、敌虽知道我军装备与火力均较其薄弱，但极恐惧我军之突然袭击，特别是在山地内突然袭击的作战。故各个支队，多采慎重的集结的行动，周密戒备，到处放枪炮行威力搜索，以一部兵力展开前进，其余主力采梯阶队形，当发现我军时，以强大密集的火力的，向我压迫，顽强的抵抗。或突破一点，临危时辄用毒攻，和以多数飞机掩护与向我军阵地轰炸，投掷毒弹，如发现我军主力在某一方向，或被其吸引时，其他方向之支队，亦能灵活的作迅速的跃进。

第七、随着军事进攻的进展，政治上进攻更大肆活跃。一方面采用“怀柔政策”收买欺骗，挑拨造谣，宣传“东洋道德”、“新民道德”，破坏我民族团结。另一方面积极摧毁一切抗日组织，镇压民众的抗日情绪，特别是镇压民众中之抗日积极分子，和号召民众回家企图组织维持会与伪军。

第八、大肆烧杀毒攻，以图在经济上作大规模的破坏，粮食、农具、房屋、多被烧毁，牲畜多被杀死与抢夺，破坏金融，施放毒药，注射毒针，用飞机到处轰炸，造成恐怖局面；并投掷毒弹等等，在退却时沿退却路向井内投毒，军民中毒者不少。

二、在我军方面：

凶恶的敌人，以着精锐庞大的兵力，周密的计划，毒辣的手段，陆军空军的配合，其势汹汹的向边区大举围攻，这对于尚属青年的边区，确是一种严重的情况。然而边区人民政权与军队，在坚定的领导之下，并不由此而有所恐惧，相反的，他们是在敌人包围火力之下，在敌人不断围攻中生长与巩固强大起来了。有丰富的反敌人围攻的经验，对敌人这样的围攻是他们早就预想着的必然现象，他们有战胜围攻坚定的决心，和坚持作战取得最后胜利的信心。月余来反围攻之苦战，虽尚未能完全肃清进入边区之敌，但已取得许多胜利，他的宝贵的经验教训是：

第一、有充分的反对敌人围攻的准备，他们懂得边区是在敌人包围火力之下产生、长成，巩固起来的，在没有把日寇驱逐出中国以前，敌人将不会一时一刻忘记对边区的进攻。尤其是边区愈益扩大与巩固，军事上不断取得胜利，给敌人危害威胁愈益增大的时候，虽敌人一再进攻，均遭受了惨败，敌人不会放弃“扫荡”边区的企图。因此他们认为，在边区的巩固发展与不断取得胜利过程中，政权日臻巩固，一切建设走上了轨道，社会秩序，地方治安，日渐恢复，这仍不能认为“长治久安”了的“安乐窝”。他们时时刻刻提起自己警惕性，准备随时应付敌人的进攻，和积极进攻敌人。他们曾不断的提出“反对太平观念”，“一切要适合于战争的环境”等口号。在边区的领导报纸《抗敌报》八月二十九日的社论《彻底克服太平观念》一文中说：“愈是我们的边区日益扩大与巩固，愈是我们的农村安定，生产丰盛，经济繁荣，敌人就愈要集中力量，加紧的来破坏我们，劫夺我们，我们不能忘记今天的边区，是处在敌人的包围之中随时有被敌人破坏蹂躏的危险。而且我们可以肯定的说，正因为我们边区之不断发展与进步，敌人必定要向我们猛烈地进攻与破坏。因此我们绝不

能有一时半刻忘记了敌人进攻的危险，而放弃了准备与警惕；我们绝不应该为一时的太平景象所麻醉，我们并不是嫉恨太平，而不愿意太平，我们今天要加紧准备进攻敌人，粉碎敌人的进攻。正是为了争取永久的太平，只有永久的太平，才是真的太平，麻醉于一时的太平，结果是没有太平，只是死亡”。由此可看出边区是如何清楚正确的认识自己所处之环境，不为一时太平所麻醉。也由于此，边区的一切工作与日常生活，时时刻刻都是紧张、迅速、刻苦、深入实际、有计划、雷厉风行的在一切适合着战争环境的口号下进行着，准备随时应付敌人新的进攻。整个说来，当敌人此次大规模进攻的时候，边区人民、政权、军队，以及一切社会团体，都能沉着的坚决的，取得一致的步骤，反对敌人的围攻，而不惊慌失措、动摇、逃跑，也不悲观失望。

第二、正确的领导与坚固的团结，边区创立之开始，及一年来的斗争中，都是在正确的抗日民族统一战线总的方针下进行工作，团结一切不愿做亡国奴的每一个边区民众，他们懂得：“当此民族危机更加紧迫之时，我全民族抗日力量之更加团结，实为挽救时局之中心关键”的道理。一年来的过程中，边区所有人民政权军队及各个党派和衷共济，在巩固与扩大抗日根据地的中心任务下，共同奋斗。他们之间，一般的说没有什么磨擦，更无“亲者痛”“仇者快”的事件，虽然敌人对边区从未放弃过“以华制华”的阴谋，制造谣言，挑拨离间，组织伪组织，收买土匪，捣乱边区，捏造事实，陷害边区政权与军队，驱使汉奸托匪钻进边区，进行各方面之破坏阴谋，企图分裂边区人民政权军队之团结，但这个企图，在边区人民政权军队坚固团结之下，均遭受失败。同时一年来边区确实作了不少的伟大事业，在抗日高于一切之原则下，政治机构有比较妥善之改革，民主政治，民生改善，国难教育，一般实现了。因此更提高了广大民众的民族意识，政

治水平，更坚定了广大民众军队抗战的决心，与坚持持久战，争取最后胜利的信心，也愈益增加人民对政权军队拥护与爱戴和相互间之团结，特别表现在战争紧迫的时候。在这次，大规模之围攻，敌人虽有充分之准备，政治的动员，千方百计的企图分裂边区的团结，和进入边区后，四出找寻群众，宣抚，要民众回家，甚至用收买进行组织维持会，但其结果，仍是枉费苦心，维持会尚未能建立起来，边区内部汉奸活动亦极微弱。

第三、机动的作战，边区军队反敌人围攻的作战，就是采用游击运动战。边区的地形条件，及民众条件，对于边区军队之作战，都是非常优裕的。当敌人开始大规模的由各方面向边区中心进击时，边区的基干部队，曾机动的分别突击，向边区进攻之敌，由孟县向五台前进之敌四千余人，曾被我有力一部迎击于柏兰镇下耿家庄镇地区，血战四昼夜，敌伤亡联队长（清水联队长）之下约两千人。广灵向灵丘前进之敌，被我另一部阻击于直峪口冯家湾一带，激战六昼夜，毙敌八百余。由易县向涞源前进之敌五百余，我袭击于王安镇地区而干脆消灭。当敌深入边区后，虽占领了某些城镇，与交通要道，但敌人之分进合击，一举而歼灭我有生力量之企图，却完全没有成功。即最后由五台、阜平、台怀分向耿镇石咀之“扫荡战”除沿途遭我不断打击杀伤，沿途抛弃尸首，活烧伤兵，狼狈脱逃外，亦一无所得。敌人的计划虽周密，手段虽毒辣，然在我边区部队灵巧的机动，全体民众反对敌人进攻的情况下，就是敌人深入边区，占领了某些城镇与要道，仍未能阻止我之机动力，相反的边区部队仍自如的继续不断在各个地区打击深入之敌，并不断获得胜利，同时在敌之后方联络上，在其纵深中，亦不断出现我有力兵团与游击部队，马路破坏了，往返部队不合遭我袭击，而不敢运动，守据点之敌，被我不断袭扰围攻，亦不敢出来，正亚联队长在桑干河南岸已经

“扫荡”了的区域，突遭我游击队的袭击打死了，同时平汉路，平绥路，正太路，同蒲路，又不断遭我破坏，结果敌我形势变动了，给围攻之敌以围攻，给分进合击之敌以断击夹击，使深入之敌不得不放弃其继续进攻，这是优良的机动，是抗日战争战略战术的特色。

第四、坚决打击敌人，坚持持久的作战，边区仅一年的历史，边区武装力量，多是从零散的人民武装组织起来，在装备上训练上及其他各方面不无缺点，但有高度的政治情绪，英勇坚决作战决心，坚持持久作战的毅力有取得最后胜利的坚定信心，当敌人以着庞大的兵力，手段毒辣，飞机大炮猛烈轰炸，其势汹汹杀将进来的时候，这并没有威吓住我们边区的青年的军队，就是当敌人突入边区，占领了若干城镇，边区斗争环境一时转入较严重环境的时候，青年的边区武装，仍然稳若泰山，坚持作战。他们知道，只有坚决的打击敌人，坚持持久的作战，才能取得最后胜利。一切动摇畏缩慌乱退却逃跑只是帮助敌人灭亡自己，一月余来，大小五、六十次的苦战，虽未能阻止敌人深入边区和尚未能完全肃清进入边区之敌，但敌人已遭受了绝大的消耗损失，联队长打死了两个，兵员牺牲了好几千，敌人“扫荡”边区的计划破坏了，把敌人抛上丧兵折将的不幸的命运之途。

第五、深入的民众动员，边区民众由于平时有着充分的战斗的准备，在此次敌人大规模的围攻时，民众动员的工作，作得非常彻底，特别是空舍清野的工作，更益普遍与彻底，粮食埋藏了，一切可资敌用的工具收藏了，在敌前进的路上，所有民众远离了，这给敌人以极大困难。既找不到给养，又找不到用具，更找不到民众，不能探询我军情况，又无人引路，伪组织无由组织起来，使敌更形孤立，后方联络线被截断后，更不能持久。在民众参战工作上虽有尚欠普遍，和在某些工作上，对战争联系缺乏的

弱点，但一般是积极的勇敢的，搬运伤员，运送粮食，搬运胜利品，破坏道路，均能积极参加。并有不少民众，特别是自卫队员，他们拿着各种不同的白刃武器，或鸟枪土炮，自动的单独与敌人作战，或配合游击队等，散布在各个路旁村落山地，与敌人作不规则的战斗，给敌人以极大威胁，尤其是给敌精神上绝大的震荡。

第六、政权工作，虽因战争紧迫情况，或被敌割断连系的关系，行动效力不无减弱，特别是少数区村两级政权，未能取得应有作用，或无形解体；但一般的尚能适应战争环境，特别是县与行政区，都有着艰苦奋斗，坚持持久奋斗的精神与决心。就是在较严重的情况下，仍能执行行政工作，与领导广大民众配合作战，或直接率领所属武装打游击。这确是政治机构彻底改革之直接结果，与那些贪官污吏，贪生怕死，闻枪声而逃的官吏们，是有天壤之别的。这也证明着欲坚持着在持久的抗战中，使政权工作仍不消失其应有效力，只有彻底加强改革政治机构，才有可能的。

第七、值得警惕的，在边区境内有某某等所部，他们并未经过战斗，大部分已经解体了，有的哗变投了敌人，有的化为土匪，有的惊慌失措的逃散了，到处抢劫民众，老百姓受害不少。这个原因，就是由于这些部队组成极端复杂，官兵间没有必要的团结，没有必要的纪律，(有也是打骂主义)没有任何的训练，没有起码的政治工作，更没有必要的抗日救国的教育，要使这样的部队忠实于抗日救国的伟业，当然是无保障的，更谈不上在艰难困苦环境中冲破克服一切困难，进行坚持持久战，在万难中，坚持争取独立自由幸福的新中国。这里明示着，任何一个军队，如没有较好的组成分子，没有必要的团结，没有必要的训练，没有必要的自觉的纪律，没有必要的政治工作，没有必要的抗日救国

的教育，提高其民族意识，克服一切不良现象，不仅不能保证其忠实于抗日救国事业，坚持持久作战，不顾一切艰难困苦，不屈不挠，再接再厉的为独立自由幸福的新中国而奋斗，就不须经过敌人的严重猛烈进攻，也要解体或转变到或多或少的危害于民族解放事业。

上述一切是对此次敌人对晋冀察边区大举围攻及晋冀察边区反对敌人大举围攻中，一月余来苦战的概略观察，这里可以看出敌我双方的斗争方式，均各具着许多新的内容。这是抗战以来新的经验教训，也是抗战愈益持久过程中，必然的产物。要估计到，在抗战继续坚持的发展中，将可能产生更多的斗争方式。因此我想研究这些经验教训，对于坚持持久作战，特别对于在敌人后方，坚持持久作战，准备不断的反对敌人的围攻，战胜敌人的不断进攻与围攻，争取抗战的最后胜利，是极有意义的。

敌人为配合争夺武汉的作战，及企图巩固华北的占领，在华北又复蠢动。这次以巨大兵力，向晋察冀边区大举围攻，正太〔是〕敌人企图‘扫荡’整个华北毒计之开始。因此整个华北各个地域，均应紧急的动员起来，准备粉碎敌人新的进攻，这对于正在粉碎敌人大举围攻之晋冀察边区之经验教训之学习，及细心研究敌人围攻晋察冀边区在军事上政治上经济上所采用之毒辣手段，残酷政策，及其一切阴谋诡计，以作准备粉碎敌人新的进攻之参考，更具着实际的意义。

晋察冀边区行政委员会 关于村选举的指示信*

(一九三九年一月二十五日)

(1) 村政权之脆弱无力,不足以适应战斗环境担当战斗任务,在〔民国〕二十七年最末一次粉碎敌人围攻中,暴露的最为明显。因此,如何改造村政权机构,便成了政权问题中的中心问题。《边政导报》、《抗敌报》上都曾有所论列,我们认为村政权所以脆弱的主要原因有两个:

1. 村长任务过于繁重:村长的事务,平时已经很繁很重,认真做起来,是需要精明强干、积极努力的干部的,能力差些就应付不了。战时的工作,单讲支差,已经千百倍于平时,再加上办理保甲、发展生产、征收公粮、推销公债、指挥坚壁清野等等,尤其吃不消。因此,当选而坚辞,就职而叫苦的村长,到处皆是。这样要想村政权发挥大的作用,事实绝不可能。

2. 民权尚未充分的运用,民众对于政权的淡漠态度至今还没有彻底的改变。要他们自觉的积极的参加政治,拥护政权,非将这种淡漠态度改过不可。抗战与民主是分不开的,已经为全国所公认,只有发挥民权,实行民主,才能改变人心,扶植民气,提高民众抗日情绪,发挥民众抗日的力量。

* 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第一卷第253页。

(2) 针对以上两种主要的原因，我们对于村政权的改造，决定先从发展民权，减少村长事务做起：

1. 村公所之上设村民代表会：

甲、组织

A. 村民代表会由村公民每十五人中，选举代表一人组织之，名额无限，任期一年。

B. 村民代表须具村公民应有之各项资格，年在十八岁以上。

C. 村民代表会设秘书一人，负召集开会之责。

D. 村民代表会于每月月初开会一次，必要时得开临时会议，会议主席由代表互推之。

E. 村公民对其所选之代表，认为不能执行任务，或发现村民大会组织法中，所指之不良行为者，得经半数以上之同意，随时撤回另选之。

乙、职权

A. 村民代表会于村民大会闭会期间为村最高议事机关，其职权与村民大会同。

B. 村民代表会遵照村民大会决议，计划决定全村之行政。

2. 村公所之下设调解、经济、生产、教育四委员会。

甲、组织

A. 调解、经济、生产、教育四委员会，得依村民多寡，事务繁简，各设委员三人至七人，由村民代表会决定之。

B. 各委员会之委员由村民代表会中之代表互选兼任之。

C. 各委员会设主任一人，总理该会事务。

乙、职权

A. 调解委员会：负调解村民争执诉讼之责。

B. 经济委员会：负编制预决算，指导合作社，执行减租减

息，合理负担、优待抗属，征收公粮、公款，统计生产消费之责。

C. 生产委员会：负计划、推动、改良、发展全村农、工、林、矿、畜牧各项生产之责。

D. 教育委员会：负计划、推动、改革、办理成人儿童社会学校和各项文化教育之责。

E. 各委员会为村公所之一部，直接对村长、村副负责。

F. 各村于工作必要时，得增设其他临时的委员会，小村因人口过少，事务较简，得组织混合委员会，分担调解、经济、生产、教育之责。

(3) 这样一套村政权机构，第一，增进了民权，使村公所成为村民自己的政权。第二，实行了分工，使村长减少了繁重的事务，有思索计划照顾全局的余裕，使村政有了各负专责的人员去顺利的进行。第三，议事机关的人员兼执行机关的人员，可使议事的不至徒唱高调，尽出难题，所有决议都能切合实际，执行的不致蔽于职守，不顾全局，所有工作都能行符其言。

因此以前村政机构的某些设施就有些改变：

1. 村副以前规定二人至七人，用意原在分工，现在有了各委员会去负专责，分工更加明白确定，村副只留一人就够了。村副的职务是辅佐村长照顾全局。

2. 村救亡室委员会或民族革命室委员会，用意原在讨论推动并监督村政，现在有了村民代表会，明白确定的〔了〕实行民主，委员会决定取消，救亡室或民族革命室今后仅仅是民众的娱乐场所了，可由群众团体办理。

(4) 村政权的机构虽然这样确定了，但可能发生的情形，我们料到的有：第一，有些群众不了解政权和他自身利害的关系，对于参加政权，不感兴趣，选举的时候不会认真。第二，有些群众服从依赖家长、闾邻长惯了，事事推在家长、闾邻长身上，选

举也会照样办理。第三，有些群众对于十五个人如何编制的问题会起某种纠纷，争执不决。这都有待于地方干部努力。

1. 要深入的宣传解释，使民众彻底了解民主的政权是自己的政权，政权的好坏和自身的利害密切相关，以开展热烈的竞选运动，认真选举为自己做事替自己说话的代表。

2. 要深入的宣传解释，使民众打破依赖家长闾邻长，推委家长闾邻长的观念，以公民的资格发挥自己的主张，担当自己的任务，争取自己的权利。

3. 为避免纠纷起见，十五个人的编制问题，以地域户口划分为宜。但为群众所不同意时，地方政府也可因地制宜，便宜处理。

4. 各村选民按十五人编制，编余在十人以上者，推出代表一人，十人以下者，分编于其他各组。

论坚持冀中平原游击战争*

(一九三九年)

关 向 应

一 对于冀中目前战局的估计

因为晋察冀边区在支持华北抗战的重要战略地位，在华北敌寇“迅速肃清平地，而后指向山地”方面的“讨伐肃正的指针”下，曾经不断地对冀中进行围攻与纵横“扫荡”。经过敌人五次战役“扫荡”后的冀中，它非但未被敌寇摧毁，相反地敌人却在它面前遭受多次的创伤，冀中军政民仍在那里艰苦地斗争着，这一艰巨的战斗，并不象想象那样容易，谁轻易地估计，谁就会做出错误的结论，现在让我们来看一看冀中的具体情形吧！

(一) 就冀中本身来说，它是处在敌寇四面包围中，它在津浦、平汉、北宁三条铁路与沧石公路之间，但冀中并不是孤立的，它与其它抗日根据地是相互联系相互配合的，围绕在冀中的敌人同时又在我军包围中，这是冀中的第一个特点。

(二) 经过敌人五次战役“扫荡”之后，冀中所有城市俱被敌陷，这里必须了解城与城之间的距离很近，从十八里到六七十里，我们的兵团与游击部队即在这种狭窄的地区艰苦奋斗，在斗争中形成了这样的特点：敌我相互包围，布成围棋式的，犬牙交错

* 本文原载《解放》杂志第91—92期合刊。

的局势。

(三) 敌人依据其城市为据点，不断地组织对我合击的战斗，我们从敌人的合击中，从内线转到外线，再来打击敌之单个部队，这便是冀中目前的第三个特点。

(四) 可是仅仅是以上的特点，还不能说明冀中正在发展的形势，因为敌人的进攻并不停止在现在的状态中，他从失败的经验教训中，迫使他又采取在企求消灭我们的新计划，在这里所看到的具体表现是这样：

1. 加紧修筑公路，企图造成公路网，把它占领的城市联络起来，变成活的机动的据点；

2. 依据河流公路联接城市构筑封锁线，并实行经济封锁政策；

3. 从据点中不断地伸出游击占领市镇扩张区域，扩张伪政权，强拉壮丁组织武装，以节省其兵力，收集资材，以补充其物质之缺乏，这即是敌桑木师团长所谓之“自足自给主义”。

4. 有计划地焚烧屠杀，来破坏根据地的国民经济，以及用欺骗利诱的手段来与我们争取群众，特别是从政治上进行诱降，用各种阴谋以破坏分裂统一战线。

5. 由于敌人兵力不足的弱点所生的一个特点是敌人不能同时向各个地区进攻，有时在此地区进攻后，又将兵力转到其它区域进攻，因此有时表现出局部的和部分的停顿，在一次战役后到下一次战役中有着战役的空隙。从整个战争局势出发来看，扫荡后方是敌目前之主要任务。敌在冀中所实施之一切政策与一切的具体布置，是敌在冀中所进行的所准备的更残酷进攻的步骤，即或这中间，有时表现有战役的空隙与局部的和部分的停顿，这对于整个敌后来说，是局部的暂时的。目前冀中的具体形势表现了这一特点。

二 坚持冀中游击战争的困难与有利条件

坚持敌后平原游击战争，并不象有一些人所想象的那样容易，实际上它是一个极艰苦的斗争过程，这一个过程是一种考验。这种考验已经证明了而且还要证明谁能够英勇地担当这一个艰巨的任务。同样的在冀中亦并不是例外，它是在冲破一切困难的斗争中考验着自己的。首先来估计我们的困难，我想这不是多余的事：

(一) 从冀中的具体局势来看，即可以意识到那是一种怎样艰难的环境，很明显的在那样狭窄与密集的据点中与敌人不时的合击，它不能不处在不断地连续行军与连续作战中，二年来的考验证实了：如果不是素质优良的部队，将不可能担负起这一个任务；另一方面，因为是在平原上，是利于敌人一切技术兵种行动的，所以我们在那里是与敌人的机械化部队与其毒攻中，残酷地战斗着；再加上城市的陷落以及由此而产生的一切物质资材补给的缺乏，这一切困难都不难想到的；所以坚持平原游击战争，不能不与敌作残酷的战争与克服一切困难中来实现自己的任务，“游而不击”这是卑鄙的造谣和污蔑。

(二) 日寇政治上的诱降与汪精卫党羽之策动投降，同样也在冀中活动着，日寇特务机关在勾结着土豪劣绅与民族败类组织秘密维持会，扶植着汉奸的活动，它扮演着许多伪装，特别是假籍友党——国民党的面貌出现，如象柴恩波叛变中之汉奸王宗琦与托派刘若飞之流，因为从抗日民族统一战线中来进行分裂是日寇最毒辣的、一贯的“以华制华”的政策。汪精卫的党羽在呐喊着“汪精卫不是汉奸，是蒋委员长派出去的……”的谰言，企图来动摇与破坏抗日阵线。所以坚持冀中平原游击战争与保卫冀中抗日根据地，不能不是与日寇的政治阴谋和汉奸的活动作坚决斗争中完成的。

(三) 反共反八路军反新四军的活动同样在冀中反映出来，

我们只要看一看张荫梧所干的阴谋，那不能不使人民要怀疑到，张荫梧是在走的什么道路。

在张荫梧进入安博蠡的时候，不少的民族优秀分子与不少的共产党员被其屠杀，他逮捕抗日政权的人员与群众团体的干部，他在破坏抗日政权与群众团体，所以在冀中坚持游击战争与保卫冀中抗日根据地，保卫国家领土的完整，不能不被迫出于自卫的与这样反共分子作斗争。

冀中在二年的斗争中，不断地粉碎敌人的进攻，与不断地克服困难中，坚持了而且还要坚持着冀中平原游击战争，保卫了而且还要保卫国家领土之完整，它创造了坚持冀中平原游击战与保卫冀中抗日根据地的有利条件，这表现在：

（一）冀中广大的群众有二年来的斗争经验与组织基础，各党派各阶级首先是国民党与共产党是团结的，这是战胜日寇与战胜一切困难的基本保证。

（二）政权是民主的，是各阶级各阶层由民主的方法产生的，军政民能够团结一体，为实现抗战建国纲领，为民族解放事业而斗争。

（三）冀中在二年的斗争中，为国家为民族创造了与人民血肉相联的地方武装，它与人民有密切的联系，有广大人民的拥护与爱戴，它是冀中人民的“子弟兵”。

（四）敌人虽然占领了冀中的城市，但是它那辽阔的后方，处处都是前线，而且每一个战线都在我们的包围与威胁下；它为了要控制它已占领的城市，不能不分散配备其兵力。实际上完全是这样的，敌桑木师团长关于分散配备说：“对于各地分散蟠踞经常游动之残存匪团，在治安肃清上，依过去之经验以采取分散配备为宜。”这就不能不形成其兵力到处薄弱的弱点；敌人在我们不断地消耗与政治工作中，厌战与反战的情绪在深刻的发展着，桑木

师团之参谋长在其演讲中说到这样反战的惊人事件“……还有在邮包中装置炸弹，寄回国内，在内地邮局爆炸，死伤许多局员，后来此事震动全国”。这一些对我有利的条件在发展着，向我有利的方向变化着。

所以我们有胜利的信心，来坚持冀中平原游击战争的，并且这是可能的，因为二年来斗争标志，指明了我们胜利的远景。同时我们认识到，敌人今后的进攻特别是秋收之后会更加残酷的，我们要动员一切力量来迎接敌之进攻，坚持我们在敌后的抗战。

如果要保障这胜利，不能不迫使我们，在广大人民面前，来暴露反共反八路军反新四军的，象张荫梧这一类的人物之阴谋，因为反共反八路军分子所制造的恶果是投降，是使抗战败北。

三 反共反八路军的张荫梧怎样在制造抗战败北

(一) 从张荫梧遗失的文件中，可以看他是在怎样的制造分裂与破坏国共团结的阴谋，这迫使我们不能不公布不忍公布的事件。张荫梧是这样屠杀共产党员的：在其一七七号特急张维良亲译的密电中云：“据由路西解来之共产党员于等供称，刘亚夫、王庆尧、张世廉、李彦积及女共产党员聂珊华、范渐芳、李光等十四名……经某某等证明确实无误，昨日已将于等四人执行枪决，刘亚夫等十四人留路西不利，立加捕杀不必再讯千万千万弟梧寒印”。在敌后历经艰辛险恶为民族解放事业与日寇搏斗，千百共产党员在日寇炮火下屠刀下牺牲了自己的头颅和热血，来换取民族的生存和幸福；为什么张荫梧也这样屠杀共产党员？这不能不使人怀疑张荫梧所走的究竟是什么道路！

(二) 八路军是敌人所惧怕与仇恨的，它的英勇果敢机动灵活的战斗，早在敌人面前发扬了它的威力，为国家民族争取了崇高

的荣誉，所以在敌后日寇主要讨伐方针是集中力量进攻八路军与新四军；但张荫梧在其一〇三〇九密令中云“‘伪抗日军’（意指八路军——作者）为敌驱逐时，应不迟疑予以夹击或于通过我防地毅然决然以武力解决之”。八路军是国军的组成部份，它在二年来英勇抗战与其它国军一样为国家为民族建立了不可磨灭的功勋，张荫梧这样做是不难了解的，不管这些反共反八路军的分子主观上怎样，客观上无疑义的是在引导着抗战向败北路上走的。

（三）坚持冀中平原抗战的堡垒是广大的民众，是人民政权与军队的密切的结合，才能粉碎敌人，这是不可战胜的力量。日寇完全懂得这一可怕的力量，并且日寇已在这个力量面前发抖了，只要看看桑木师团的参谋长所说的“为消灭‘共匪’，首先需要离间共产军与农民的关系”，可是你再看一看张荫梧的“对于拥护‘伪抗日军’的民众或工作人员查出后，均当枪毙”。张荫梧这样做在帮助谁？再不要举其活字第九号判卷，对失联络而持有通行证之八路军第四支队连长李文举，被服厂收发主任许振华被其逮捕，张亲批“枪决”的例子了。

当前次张荫梧北上安博蠡的时候，冀中曾号召人民政权军队来拥护和慰劳，但所得的代价是……摧残与捕杀，造谣与污蔑。

投降妥协分子，集中力量于反共反八路军新四军上，极尽其挑拨离间制造分裂破坏团结之能事，这不难了解，正因为共产党与八路军是坚持抗战的主要力量，是国共两党合作的骨干，不反对这一力量，就不能分裂团结，破坏抗日统一战线，以达其投降妥协的目的；

所以不管张荫梧主观上怎样，客观上是做了挑拨离间分裂国共团结，制造裂痕，主使内哄破坏抗战的罪人——他起码是间接被日寇所利用。敌后抗战将更进入残酷的阶段，如果不粉碎分裂破坏的阴谋，就不能保证坚持冀中游击战争之开展。

四 冀中与晋察冀边区在战略上是不可分离的

冀中在军事上与行政上成为晋察冀边区的组成部分，这是由于日寇侵略所造成的，不是八路军制造的，相反的，八路军从艰苦转战中收复了这些区域，为国家民族保持了领土完整，而应该奖扬不应该反对的。今天应该足够的估计到保持冀中与边区不可分离！这是支持华北抗战的战略问题，我们要坚持的意义就在这里。

(一) 很明显的，冀中游击战争今天能够坚持，这与整个边区的战略地位是不可分割的，这是山地与平原相互依赖关系的问题，它不仅在战略上与战役上取得相互配合的作用，重要的还更在于平原对山地的依存问题，没有这一点，冀中平原大兵团的游击战争将陷于极端的困难。只要把冀中具体形势深刻研究一下，在那样狭窄的密集的据点里行动，时时处在不断的行军连续的作战，如果没有山地的依存，那将遭到怎样的困难，这是不难了解的。

同时，如果把冀中平原从整个边区体系中分割出去，这无疑是在战略上孤立了边区，孤立了山地，日寇完全懂得这一点，所以日寇之方针是“迅速肃清平原指向山地”。故在此问题上，反共反八路军分子的作法，实际上是做了日寇的别动队，姑无论其主观的意思如何。

(二) 在这里还应足够的估计到敌后抗战的特点，敌后的抗日根据地，是处在敌寇战略的包围中，它是独立作战的战略单位，它是远隔于我们远后方的，它之所以能够从敌人四面围攻中粉碎敌人的进攻，是由于它保持着相当广泛的机动地区，从内线转到外线，它保持着战略上机动的余地。所以我们不应采取分割冀中从战略上孤立〔自〕己的办法。

(三) 其次，从斗争中历史上，与军事行政财政经济的建设

上，以及维持独立作战的需要上，它在战略上已形成了不可分离的部份；加上边区的产生，是冀中广大人民参加的，边区在军事政治的领导上，已在冀中广大人民面前建立了它的信仰与依赖，如果分割冀中，不能不是给人民以严重的政治打击，这对于支持冀中以及华北的抗战，所给的失败，是不堪设想的。

所以，保持冀中与边区的一体，这不仅是边区的问题，而是支持华北抗战的问题，同时亦是保持我国抗战力量问题。如果分割出来，这在战略上孤立了自己，就抗战的力量上来说，是削弱自己，这是于国家民族极端不利的，这迫使我们不能不从抗战前途着想来反对这种无意义的做法，况且整个边区是经过阎司令长官呈报蒋委员长向行政院批准的。

五 群众的力量是坚持冀中平原游击战争的堡垒

再也没有在平原上看到军队与人民依赖那样密切，那样显著，因为在广大辽阔的平原上，在敌人的据点包围中，如果没有群众力量的支持，坚持冀中的游击战争是不可能的。

我们看到军队在广大人民掩护下，与群众结合着保持自己的机动，兵团的行动因为群众的屏障，隐蔽自己的企图。我们曾遇到过这样的事件：敌人有过两次在我兵团前二三里五六里的前面通过，没有发觉到我们，曾有一个团在敌人两个行进纵队中间行进，亦未被敌人发现，这是说明民族战争在平原上，在广大群众掩护下的特点。

我们看到，军队与人民在战斗中密切结合，这不仅在后方勤务上看到群众怎样配合作战与帮助后方勤务作业，同样我们看到在战斗中在前线上，群众会从战士手中拿过枪和手榴（榴）弹向敌射击和投掷，在这里我们会看到游击战争的本质就是群众战争这一个真理。

我们看到，群众对民族解放运动的怒潮，群众把自己的一切

都为着战争的胜利。

我们看到，人民对军队那样关心与爱戴，冀中部队的一个特质，是军队与家庭联系起来，这个村里有战士的父母，那个部队里有人民的子弟。这一个巨流所汇合的巨大力量，是比水泥钢骨还要坚固的堡垒。

为什么群众能形成这样巨大的力量呢？

因为群众有了民主与自由，因为国共两党的努〔力〕；因为群众在敌人直接摧残与压迫下，民族意识提高了。

因为群众的生活经过相当的改善，实现了二五减租，这样加强了抗战的力量，从经验中告诉我们，经过适当的减租减息的地方，非但不会削弱抗战力量，妨碍各阶级各阶层的团结与合作，相反的是巩固与扩大了抗日统一战线，加强了团结，加强了抗战力量。

因为群众有了自己的组织，从农救到青救，从妇女到儿童，他们有了组织与团结，他们创造了自己的干部，那不是统治的民众组织，而是民主的、自由的、真正的民众运动。

群众不仅懂得，把自己的一切使用于民族解放事业上，而且他们具体的实现了这一原则。

这个巨大力量，我们会看到日本法西斯蒂强盗在他面前被粉碎。

六 最后从经验教训中说到冀中今后的问题

(一) 为什么过去在冀中平原上，在那样艰苦的环境中，能坚持着游击战争呢？因为我们在敌后的抗战的本质是群众的战争，这一个巨大的力量，使日寇在它面前遭受到严重的创伤。我们看一看桑木师团长说的“尤以现在共产党的赤化阴谋的扩大与游击战和思想经济的各方面巧妙的组织强化情形下，它能获得民众的支持和拥护，基础已相当根深蒂固，因此肃清‘共匪’是非常

艰苦困难的问题。”“但为肃清彼‘匪’，必须克服困难，接近群众，获得广大民众于我势力之下。”这不仅说明日寇在群众面前遭遇不可征服的困难，而且也说明日寇在与我们争取群众，所以在敌后与日寇争取群众是我们的战斗任务。

所以我们不应摧残与削弱群众的力量，因为这是敌人所欢迎的，相反的，要保证坚持冀中游击战争，应该继续加强与深入群众的组织工作。

(二) 如果要保证坚持冀中游击战争，我们应该信赖从广大人民在民族战争中所创造的部队。

如果要保证坚持冀中平原游击战争，没有素质优良与战略战术灵活机动的部队，是不可能的，所以我们应该反对“反共”“反八路军”的任何尝试与企图，因为八路军忠于民族忠于国家，过去已经证明了，今后还要证明。

(三) 冀中与整个晋察冀边区，在战略上是不可分离的部份，如果我们不想去削弱自己的力量，不去孤立自己，保持着战略上机动与周旋的余地，那末，我们应保持冀中与边区的完整，不应把冀中分割出来。

(四) 冀中广大民众在民族战争中，依据抗战建国纲领建立了民主政权，从人民的信赖上，从平原对山地的依赖上，从财政政策与一切建设上，它已与边区结成一个战略单位，在抗战过程中，不应该改变它。因为从战略上孤立自己，是削弱自己的力量。

(五) 坚持冀中平原游击战争的先决问题，首先是保证国共两党的团结，没有这个团结，坚持游击战争将成为不可能。所以我们希望张荫梧在各县组织的防共委员会的办法能〔予〕以取消，因为这种挑拨国共两党团结的恶行，只对日本强盗有利。

这样，我们相信冀中平原游击战争能够联系〔坚持〕到抗战的胜利。

为进行边区党的支部民主改选而斗争*

(一九三九年三月一日)

刘澜涛

(一) 由于边区统一战线的巩固与扩大 (共产党在边区公开合法地位的存在和扩大); 由于边区党一年来在不断的和日寇血战中的发展壮大 (党的质量之进步), 使边区党在今天可能而且必须提出民主改选支部的工作, 因之, 区党委决定三、四两月份为边区党的支部民主改选的时期, 是有重大的政治意义。我们全党同志必须热烈的拥护区党委这一决定, 并为进行边区支部民主改选而斗争。使边区的党的基础经过这一次民主改选, 更加强大更加健全, 使每一个支部发展成为团结群众的核心, 战胜日寇进攻边区的堡垒, 及每一个共产党员的列宁学校。

(二) 支部民主改选究竟具体的有什么好处呢? 首先, 支部的民主改选是检查整个支部工作, 明白指出工作的优缺点, 使全体同志明了并明确规定今后工作方针计划, 因之, 是推动健全整个支部工作最有效的方法之一。特别是便于动员全体党员执行党的任务。其次, 如过去支部工作很有成绩仍然应更加发扬优良的传统和成绩, 指出成绩之所由来及在进步和优良成绩中仍然存在的弱点及克服的办法。如过去的支部是不能担负应有的工

* 本文原载《战线》杂志第14期。

作,那么全体党员都有权利指出支部工作的错误和缺点,并重新改选为全支部同志所爱戴拥护的忠实、勇敢、积极、负责的同志们为新支委,因之,支部民主改选是活跃支部工作教育同志的有效办法。第三,民主改选支部,又是巩固党的团结一致的办法。一切感情用事的无原则的闹意气自由主义的,破坏组织消极怠工分子,必然会受到全体同志的批评和斗争,使全体同志更好的在党的布尔什维克的政治和组织路线与列宁主义的原则下团结统一起来。第四,因为支部民主改选是全体同志意见的集体反映,是全支部工作的总结,因之,必然便利我们交换工作经验与总结工作经验。第五,支部改选中是能够更多的发现和提拔新的干部,特别是能够提高一般同志的政治水平和工作积极性。第六,在现在边区农村中复杂和多样性的工作中,可以俭省时间,增加工作效率。

(三) 由于边区各地具体情况的差异和各个支部工作实质的不同,因之,各地支部民主改选主要的应根据下列三点,决定各地支部民主改选的方式。

首先,应注意到这个支部的环境是巩固的地区呢?或是敌人占据的地区和接近敌人的游击区域,或未巩固的边区(接近敌人,敌人可能常到的地区),当然,改选在未巩固区及未收复区的党应绝对秘密。其次,必须估计到党的巩固程度和党员的质量。比如刚刚建立不久的支部,以及成份非常混乱复杂的支部,自然不必要机械地主观地进行改选。第三,过去的民主程度如何,看过去某些支部是否经过民主改选或刚刚经过民主改选,这些支部,这段的领导行,也没有改选的必要。

总之,一句话,各处同志必须根据具体的客观情况及党内的实际情形来灵活的仔细的慎重的决定进行民主改选的工作。

(四) 进行支部民主改选时应注意的几点:

①在一般巩固的地区，环境很好的情况下，党员数量也不很多的支部，可举行党员全体大会进行支部改选。每一个同志对这一大会，必须积极的准备意见，热烈的提供经验教训。

②如党员过多而环境也不允许的情况下，可不召开全体党员大会，而由各小组推选一人到二人作代表，(不一定是组长)在支部代表大会中，改选支部。

③改选时应推举三人至五人为大会主席团，负主持大会整个工作及审查选票及候选名单责任。

④支部改选时，区委须派人出席帮助指导，区委并有计划的规定各支部改选大会的日期，以便区委得以出席。

⑤支部改选时，旧支委各小组，以及每个党员都有权提出候选名单，但这些候选名单必须经过大会主席团审查后，才得提交大会讨论表决。自然，区委(上级)当然有提出候选名单提交大会讨论通过的权利。

⑥支部改选时，候补党员只有发言权，没有选举权和被选举权。

⑦支部改选时，旧支部须向大会作系统的工作报告，提交大会讨论。

⑧旧支委同志得连选连任。

⑨一般的说，支部民主改选，以每三月一次为适宜。各地得根据实际情形可伸缩之。

⑩特别注意到党的支部改选一方面不要和村政权的改选混淆起来，另一方面要很好的配合联系。

(五)这次边区党支部的民主改选是边区整个党更加健壮巩固扩大的基本工作。也是整个乡村统一战线工作和抗日群众团体工作更加深入有力的重要关键。因为巩固党的支部不仅是为了狭隘的党的利益。而且也是为了整个抗战和统一战线的利益。党

的巩固和发展，和整个民族国家的利益是不可分离的。

（六）在这次支部改选中，各地必须有计划地创造模范支部，来推动改造其他支部，区委应帮助这几项工作的建立。

（七）在这次支部改选中，我们必须反对对支部民主改选估计不足，要认清民主改选无比重要，现在在某些地方不管实际情况如何，机械地实行民主改选，而根本放弃了民主集中制这个原则而将民主“普遍化”了。我们是列宁主义的党，民主集中制是党的机构的基本原则。因之，特殊情况（如游击区、未收复区更不用说了）下，为了迅速解决问题和保证党的领导乃应当采取：①上级（区委）指定下级，命令下级的方法。②上级可指定个别同志并给以全权解决一定问题的办法等。总之，我们必须随时留意主客观情况的变化，决定党的具体工作方式。今天此地进行民主选举是必须的，但也许过一相当时日由于战争形势的变化，就变为不需要的了，相反的情形也是会继续发生的。领导工作的同志务须锐敏的注意到这些变化。

以上是根据地区的实际情形，及一些不完整的支部工作材料写出的，希望同志们讨论补充。

晋察冀边区县政会议组织条例*

(一九三九年三月)

第一条 本会为巩固县政权，健全县行政，集思广益推行民主，以加强抗战建国事业计，于各县县政府之上设县政会议，制定本办法。

第二条 县政会议由下列人员组织之：

一、县长一人、县政府秘书一人（代表县政府）、自卫总队部一人（代表自卫队）。

二、区长若干人（代表区公所）。

三、区士绅代表若干人（每区士绅选举代表一人）。

四、县群众团体负责人若干人（每一群众团体派代表一人，固定的）。

五、区群众团体代表若干人（每区各群众团体合派代表一人）。

第三条 县政会议设主席一人由县长担任之，设秘书一人，由县政府秘书兼任之。

第四条 县政会议之任务如次：

一、讨论县地方兴革事项。

二、讨论并布置上级政府命令及交办事项。

* 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第二卷第285页。

三、检查工作。

关于兴革事项及变更上级政府政策命令之决议，须呈请上级政府批准后行之，未批准前须坚决执行原命令。

第五条 县政会议每两月开会一次，由主席召集之（借用县印）。会议日程由主席规定，开会时通过循序进行，但必要时有过半数代表之请求得召[开]临时会。

第六条 县政会议之秘书掌理文件、记录等事项。会议决定通过各个组织传达之。

第七条 县政会议采民主集中制，少数服从多数，决议必须执行。

第八条 参加县政会议之代表，不能执行会议之决议有两次者，即取消其参加会议权。

第九条 县政会议之经费由县政府预备费项下开支。

第十条 本办法自发到县之日实行。

晋察冀边区奖励生产事业暂行条例

(一九三九年四月三日)

第一章 总 则

- 第 一 条 为增加生产，改善民生，充实抗战力量，完成建国大业特制定本条例。
- 第 二 条 凡一切直接或间接增加生产之势力，得由该管县区政府奖励，或转报本会奖励之。

第二章 资 金

- 第 三 条 凡投入生产事〔业〕之资金，无论其属于边区人民或敌区人民，政府皆予以绝对保障，与房屋土地等不动产同等看待。
- 第 四 条 凡投入生产事业之资金，各机关及各团体，不得藉口任何名义强迫捐募之。
- 第 五 条 凡投入生产事业之资金，政府地方摊派担负额只计算其予金及收入部分（此项特殊优待），一般不动产不得援列要求。
- 第 六 条 生产事业资金不足时，得向政府或银行请求贷款，

其利息最高不得超过年利七厘。

第三章 技术与工具

- 第七 条 凡一切生产事业，如农事、水利、造林、畜牧、开矿、工艺等所需要之技术及技术人员，得向政府请求无条件指导或供给之。
- 第八 条 政府试验成功之各种事业，除现存之生产手段工具外，得无条件让与团体或私人经营之。
- 第九 条 凡有利于生产上之公有土地场所及工具等，得向政府借用或租赁以利用之，生产上必须利用之私有土地场所（如〔凿〕渠、开矿、造林、垦荒等）得请求政府批准租赁之。

第四章 减免税金

- 第十 条 生产事业上必要之工具、机械、药品、原料等得请求政府减免人口税。
- 第十一 条 凡利用本地原料创造或仿造物品，得请求政府减税或免税。
- 第十二 条 凡本边区剩余商品或加工制造物品得请求政府减免出口税。

第五章 专 利

- 第十三 条 关于生产物品及制造方法适合下列条件者，得向政府请求专利：（一）在生产上首先发明者。（二）仿造

舶来品，著有成效者。(三) 改良土壤著有成效者。

第十四条 凡呈明□□□□请专利者应附具书、图样、制品或模型等件，以资证明。

第十五条 凡呈请专利之产品，政府考验合格后，予以专利。其年限分为三年、五年、十年、十五年等，此项期限，自发给执行之日起算。

第十六条 呈请专利之物品，如关军用，应守秘密不能予以专利，或须加以限制者，应由政府给予相当报酬。

第十七条 呈请专利物品如为日用必需，须大量制造者，其专利人经营力小，致社会之供不应求时，政府或团体得另外经营之，但其专利权须给以相当报酬，或在该经营事业因规定抽相当成数之红利酬报之。

第十八条 凡呈请专利，经核准通知后，六个月内，不领执照者，作为无效，在未领执照前，专利权不能对抗第三者。

第十九条 凡自同样发明或仿造及改良，专利权应归首创人。

第六章 褒 状

第二十条 凡关于生产物品及制造方法虽不合于第十三条之规则，不能专利，而经审查确具成效者，得由政府发给褒状奖励之。其因受第十六条规定之限制不得专利者，除按该条规定办理外，亦得由政府发给褒状奖励之。

第七章 附 则

第二十一条 本条例实施细则另定之。

第二十二条 本条例如有未尽事宜，得由本会修正之。

第二十三条 本条例自公布之日施行。

晋察冀边区抗敌后援会组织简章

(一九三九年四月)

(一) 定名：本会定名为晋察冀边区各界抗敌后援会。

(二) 宗旨：

一、在政府领导下，团结与组织全边区不愿做亡国奴的群众参加抗战。

二、领导与推动全边区各界群众组织，执行抗战建国纲领，并齐[统]一步调。

三、在抗战建国的过程中，适当的谋得群众生活之改进，并加强群众教育，提高其政治文化水平。

四、帮助政府帮助群众、密切军政民的联系。

五、巩固扩大抗日民族统一战线。

(三) 会员：

一、团体会员——凡同意本会宗旨及组织法，经本会执委会的决议，同时，经过该团体的民主通过后，得为本会团体会员。

二、个人会员——凡同意大会宗旨及组织法执行本会一切决议案，经本会会员一人以上之介绍即得为本会会员，各团体之会员，不得做后援会之个人会员。

三、后援会不得干涉各团体组织之独立系统。

(四) 组织：

一、组织原则——民主集中制。

二、组织系统——从边区到县；区村暂不建立。

三、组织法——

甲、边区：

(1) 全边区代表大会为最高权力机关，大会闭幕时期执委会为最高权力机关（代表产生法另定之）。

(2) 本会设委员二十五人到三十五人（由代表大会选举之）任期为一年得连选连任。

(3) 由执委中推选常委九人至十一人，候补常委六人。

(4) 常委设正副主任各一人。

(5) 常委会下设总务部、组织部、宣传部、武装动员部、募集慰劳部、生活改善部、调查部、公共卫生部，各部设部长一人；得聘干事若干人。

乙、县：

(1) 全县代表大会为最高权力机关，大会闭幕期间，执委会为最高权力机关。

(2) 由县代表大会推选执委十三人至二十五人。

(3) 执委中互推常委七人至九人。

(4) 常委会设正副主任[各]一人、下设总务部、组织部、宣传部、调查部、武装动员部、生活改善部、公共卫生部，每部设部长一人，得聘干事若干人。

(五) 会议：

一、边区

(1) 代表大会：一年开会一次。

(2) 执委会：四月开会一次。

(3) 常委会：一月开会一次。

二、县

(1) 代表大会：一年开会一次。

(2) 执委会：三月开一次。

(3) 常委会：一月开一次。

三、其他：

(1) 晋东北牺盟中心区为本会组成部份，晋东北则加强牺盟，不再建立后援会，牺盟中心区除受牺盟总会领导，并执行边区后援会总会的决议。

(2) 必要时可召开临时会议。

(六) 经费：

一、由政府津贴。

二、争〔征〕收会费。

晋察冀边区农民抗日 救国会工作纲领

(一九三九年五月十五日)

一、巩固与扩大抗日民族统一战线，实行抗战建国纲领，把所有不愿作亡国奴的农民都团结到农会中来，使农会成为农民的统一战线的组织，以加强抗战的力量。巩固与扩大边区抗日根据地，坚持华北游击战争，并配合主力军作战的任务，以保卫西北、保卫全国，完成抗战必胜建国必成的大业。

二、拥护国民政府，拥护国共长期合作，切实执行政府一切抗战法令，忠诚遵守精神总动员纲领，誓死遵守国民公约，首先实行国民月会。

三、动员广大民众参加抗战：

1. 有计划的扩大武装，动员广大农民武装上前线，大量组织农民的战时游击队；

2. 充实并健全群众自卫队组织；

3. 配合组织运输队，担架队，破坏交通队；

4. 组织慰劳团，在物质上精神上慰问抗日军[人]及其家属，优待抗日军人家属，并解决其日常困难问题。

四、发展战时农业生产：

1. 改进生产技术（改良农具、选种、按地性播种施肥等）；

2. 扩大耕地面积（垦荒及防止新荒）实行政府垦荒条例；

3. 发展水利灌溉（开渠凿井）；
4. 组织农业互助组，农业劳动借贷所；
5. 帮助贫苦农民种子，并组织突击队帮助其耕种收获；
6. 组织代耕团，代替抗日军人家属耕种以及收获；
7. 造林及发展家庭副业。

五、在抗日高于一切原则下改进人民生活：

1. 正确执行政府颁布的减租减息整理债务的办法以及合理负担等；
2. 对于抗战有利益的一切公共事业，农民要积极的领导完成；
3. 积极救济贫民、灾难民、成立难民工作介绍所，低利借贷所，粮食借贷所，保存旧有仓库募集粮食，成立灾民难民垦荒团。

六、支持政府战时财政经济政策：

1. 宣传完纳田赋的重要性，造成完粮救国运动；
2. 宣传并帮助政府征收合理税收；
3. 维持法币及边区银行钞票的信用，渐次取消土票，以调整并统一边区金融；
4. 严防敌人扰乱边区金融，杜绝伪票（查获伪票者应奖励）；
5. 推销救国公债、救国公粮等；
6. 进行储粮运动。

七、实行农民合作制度：

1. 生产合作（农具、种子、牲畜）；
2. 运销合作（运输合作等）；
3. 信用合作（无利借贷低利借贷等）；
4. 消费合作（农民合作社等）。

八、加强农民教育，提高政治文化水平，并高度发扬民族自尊心，和抗战胜利自信心，坚持抗战到底；

1. 响应并推动政府识字运动的号召，组织识字班、农民夜校、冬学、新文字小组，实行辅导制小先生制；
2. 加紧农民干部及会员教育，成立干部训练班，流动训练班，并注意小组的政治训练；
3. 印发通俗的大小刊物，扩大政治宣传；
4. 反对自由脱离工作及逃跑现象；
5. 反对怠工以及悲观失望的情绪。

九、推行民主政治，改进军政的关系，以及密切军政民的联系：

1. 扩大普选运动，参加选举竞争；
2. 鼓励农民对行政的注意，随时提出意见（积极建议与批评）并支持政府肃清贪污法令；
3. 响应并执行边区政府民主运动的号召；
4. 充实并加强军政联席会，以及军民联席会，必要时开军政民联席会的会议以改进军政民关系。

十、厉行除奸——铲除汉奸托派，巩固前线与后方，并切实坚壁清野，增加敌人困难：

1. 组织侦察网及秘密除奸小组；
2. 加强自卫队的岗哨工作；
3. 宣传汉奸托派的罪恶；
4. 揭破敌人欺骗提高政治警觉性；
5. 加强争取敌伪工作；
6. 宣传坚壁清野的意义；
7. 与自卫队取得密切联系，帮助军队工作，坚壁清野铲除汉奸托派为农民应有之责任。

抗战两年中边区党的发展与巩固*

(一九三九年六月二十日)

赵振声

我们检讨抗战以来晋察冀边区党的光荣战绩来纪念伟大的抗战二周年，伟大的党的十八周年！

一

远在抗战五六年，甚至十余年前，在边区的冀西各县，曾先后不同的有过我党的组织，在察南以及晋东北抗战前的力量则很微弱。冀西一带的党为了实现当时党所提出的正确主张，曾不断的发动过斗争，以及许多次，前赴后继的英勇的游击战争，在一九三〇年前后，有名的完县五里岗的起义，一九三一年夏的阜平苏维埃斗争，一九三三年前后行唐团山，灵寿慈峪，一九三四年平山的起义，便是在当时党的领导下爆发的。但因为受到当时当局的压迫与酷残的屠杀，以及直接领导游击战争的党部在领导上的某些缺点错误，游击战争遭受了失败，各县党的领导机关遭到破坏，使冀西大部地方的党员与上级失掉了联络，因而大部党员在党的机关破坏以后，停止了活动。

虽然如此，这些以前的基础与斗争的锻炼是与今天工作的开

* 本文原载《战线》杂志第20期。赵振声即李葆华。

展有着密切的联系。

二

抗战爆发了，兴奋了全国的人民，也兴奋了边区的人民，但在抗战爆发前后的数月内，我党在边区的基础与工作是非常薄弱的，因此当时不能及时发挥更大的力量，给日寇以更大的打击，此点不能不说是抗战当时的损失。

一九三七年九月底，十月初的时候，八路军为了负担在敌后开展游击战争创造抗日根据地，坚持华北抗战的任务，奉命开入了边区，经过部队党与地方党的共同努力，才把党的基础重新恢复与建立起来。

三

边区的党，是在抗战中成长，在不断血战中巩固起来的，二年来在这方面有它伟大的成就，广集了丰富的经验，并且不断克服了在发展当中的某些缺点弱点以及错误，使党建立起今天的基础。

党在工作中，不断的领导了战争，不断地打击了敌人，配合着部队，领导着民兵，创造了巩固了边区，一直坚持〔到〕今天，并且必然将坚持到抗战最后的胜利。

党在这将近二年中，动员了边区广大的群众，支持并迅速完成了政府所号召的各种政策，最主要的有，武装动员，优待抗属，村政民主选举，公债的推销，公粮的募集，春耕识字运动等等，这些都顺利的使之完成。

党在这二年中，教育组织并武装了广大群众，领导着群众积极参加抗日的各种斗争，并取得了生活之适当的改善。

党在二年来，克服了某些违反党的政策的行动，如在开始时期人力、物力以及武器动员中，个别分子所采取的，不经任何政治动员，不经任何说服的强迫方式（武器、物力动员）欺骗方式（人力）引起社会某一些人士之不满，影响统一战线之巩固发展，影响党与八路军之威信，因而使工作受到某些损失。虽然这是个别的分子，违反党的政策的行为，但这在当时确是一个相当严重的问题，这些都很快克服了。某些个别地区，在改善生活运动中过高的要求，以及方式上的过左，引起与地主发生某些不必要的磨擦，这些也很快克服了。个别地区不了解改善生活的重要性，放弃领导人民生活改善运动。个别地区对那些障碍抗日工作的，贪污腐化的违反政府法令的分子，采取不管的态度，这些也在工作过程中克服了。党在克服这些错误倾向中，不断的进步着。

边区的党，在二年以来的工作中，已学会了如何领导战争，如何领导广大人民，并如何帮助政权实行各种抗日政策。当然这仅仅是一个初步，现在我们检讨一下边区党发展的经过，在边区建立的初期（一九三七年的十月到一九三八年三月）党的组织有着突飞猛进的发展。这是我们工作中的一个伟大的成绩，党依靠这一力量，保证了边区的发展与巩固。但是个别的投机分子，自首分子的混入，没能及时洗刷。新入党的党员没有给以应有的教育，党的某些组织制度未能建立，因此没有使党更加巩固，这是当时的缺点与错误。

这些问题在一九三七年十二月的干部会议上区党委就已初步的注意及此，一九三八年四月的边区党大会上，作了一个彻底地纠正，党大会指出，以后党的组织工作中心应该是巩固与发展，并特别提出巩固党的许多办法。

四月党大会过后党的工作更加进步了，各地党都在进行组织的整顿，党的组织是更加走上了巩固，同时仍旧在发展着。党的

组织上的各种制度（会议、检查、报告、转移、介绍、开除、恢复党籍，以及经济等制度）一般的都建立起来，而且一般的上了正轨，虽然个别地方在这些工作中未能做得完善。或有某些区村组织还是比较混乱，有个（别）地方，在巩固党的工作中，走上另一极端，不负责任的、盲目的洗刷，还有相当多的地区，因为巩固而停止了党的发展，没有发展或不敢发展，这确是三八年党大会后，组织上的比较最重要的问题，但这些在巩固与发展党的工作中已不断克服了。

一九三八年十月敌寇之大举围攻边区，给予地方党一个考验的机会，给予我们许多宝贵的经验教训，也暴露了党在当时组织上的某些缺点与弱点，本来在同年的三月，敌寇进攻阜平的时候，已提醒党注意到巩固党与懂得领导战争对于粉碎敌寇进攻与争取战争的胜利是有着如何重大的作用。但敌寇三月退出阜平后，直到十月的大举围攻中间的一个较长时期，在某些中心地区是处在相对的安定的环境中没有敌人的大举进攻。虽然边区是处在敌后方的一个抗日根据地，一般的发生了太平观念，反映到党的某些领导机关及某些下层组织，在某些领导方式上，组织形式上，以及工作作风上，不适用于战争环境。这些缺点在敌寇进攻中，都充分暴露无遗。

虽然如此，但在粉碎敌寇围攻的斗争中，党是起了极其重大的作用，不仅在军事方面（部队与地方党）在帮助政权在群众工作各方面，党都起了它伟大的作用，因此才能够粉碎敌寇的围攻，这一点也就证明了党的工作有它伟大的成绩。但这次敌寇的围攻确又是一个很公正的考验，某些地区遭受很大损失，甚至有一个县份的工作可以说瓦解。因为这些地方工作没有打下巩固的基础。敌寇这次的大举围攻，使我党各级领导机关及全体党员，更加懂得如何领导民众进行战争，在组织工作上把党的组织改进的

更加灵活，以及创造出更多的新办法，保证在任何艰苦条件下上下级关系的密切，以适用于战争的环境。确定了在集体领导如何适当的分配力量，到下级帮助战争领导，在各地认真的建立应有的秘密工作，求得公开工作与秘密适当的配合。使我们更加注意，并实际进行健全区村组织，尤其是健全巩固支部的工作，使支部实际成为群众的灯塔，成为坚持抗战的堡垒，更加注意实行战斗的作用，雷厉风行的作风。当然这些问题以前也不断提出与执行，但在敌寇大举围攻时使全党更加注意，并认真地去执行。因此党在粉碎围攻的斗争中，进〔了〕一大步。现在我边区党是更加巩固了，它是在两年的血战的斗争中学习巩固起来的，今天成为保卫边区，坚持华北游击战的骨干，我们还在准备着随时迎击日寇的进攻，随时给日寇以迎头痛击，直到最后把日寇赶出中国去！

四

边区党在胜利发展途径中，目前还存在着它的某些严重的缺点与弱点，还要求各级党以及全体同志来努力克服。

首先是，从地区上讲来党的发展还是不平衡的。某些分区还远落在其他分区后面，×分区的某些县份发展还不够普遍，边区的边界〔处〕党的数量还很小，落后的地区应该努力赶上先进的地区。尤其是×分区与××分区应该大量地发展党员巩固党的基础，以备更加艰苦的环境之到来。

第二谈到党的质量，一般说来党的阶级成份的比率，是令人满意的，但个别地方还有个别的投机分子，以及阶级异己分子，混在党内存在着，我们还应该用最高的警惕性，把这投机分子与阶级异己分子发现并洗刷出去（所谓阶级异己分子，是不忠实于中国无产阶级革命事业，而且为了自己的非无产阶级的利益混入

党内的),当然这种洗刷,应该是慎重而又慎重,不要把投机分子、阶级异己分子的帽子,随意乱戴。其次党员教育是提高党的质量的一个重要工作,这一工作已被许多党部与同志严重的注意了,并且作出很多的成绩。但还有某些分区成绩很差,(××分区)党员甚至县区级某些干部的政治认识都还很差(从送来受训的干部谈话中所得的结论)。因此对党员以及干部的文化及政治教育工作还应普遍深入、认真地进行。加强党员为党、为阶级为国家民族英勇牺牲的教育与锻炼不够,党员怕当兵打仗,工作调动时不愿离家,还是相当普遍的现象。因此加强党员为党为阶级为国家民族英勇牺牲的教育与锻炼,还是各级党教育的中心内容之一。

第三,关于提拔干部,分局党大会过后对这一工作已有很大成就,一般的都能大量的提拔干部,但在某些分区提拔干部还有缺点,就是不慎重,因而某些思想意识极不正确,出身很坏的分
子,被某些领导机关所提拔,担任着党或其他重要的工作,这是很不适当的。我们今天提拔干部不仅要求大胆而且要求慎重,就是说一方面要求迅速大量的提拔,而且还要提拔得好,提拔得适当。提拔干部还不是那样简单,还须要事前有一套准备工作,了解干部的工作,应该从以下几个条件:先了解这一干部来历是清楚,或是不清楚,这一干部是忠实于党忠实于阶级忠实于国家民族,或是对党、阶级、国家民族不忠实,为了自己的利益,为了升官发财,这一干部阶级出身,以及入党以前的所作所为是什么,入党以后又表现如何,以及他与群众的关系等等,一个地区的主要干部整个了解之后,才能提拔出更适当的干部,才不会使某些投机分子混入党的领导机关,今天问题并不是说没有干部,也不是说提拔干部是一个不可克服的困难工作,问题在于发现干部,大胆而慎重多加考虑,大量的提拔干部。

第四，关于在领导上注意照顾全盘的问题，这一般还应继续提倡，尤其是在县级干部中，必须号召他们注意全盘的领导，当然全盘领导与科学的分工，有着很密切的关系，如果党的领导机关有适当的分工，那就有时来照顾全盘，不仅领导下级党部，而且要领导群众运动。要研究如何使群众武装健全，要经常研究政策，推动政权进步，不仅要注意本地区前后发生的一切事变，而且要注意国内国外的变动给予我们地区的影响，要从全盘的观点上决定中心，并且抓住中心后要照顾全盘，我们某些地方，对此点作的不够，一般是注意到对党的下级系统的领导，对群众的领导比起对党下级领导就差些，对政策政权问题，武装问题的研究与领导，一般说来，就很不够了！这是一。其次，关于领导作风问题，雷厉风行的作风，说作就作，并且要作到底，问题来就解决，并且要解决到底，这一精神还没有在县级及其以下党部充分发挥执行（当然“作”要找到中心，“问题”要找出轻重缓急，分出前后来处理，此地不谈）。

第五，关于秘密工作，我们各地作的还不够，今天应认真建立适当的秘密工作以与公开工作很好配合，各级党还应热烈研究总结出一些新的经验，以便由区党委确定一个比较更加圆满的方针来，此地仅仅简单提出，以引起同志们的注意。

以上便是边区党发展的简单描述，它正向着远大的、光明的前途发展着，它正继续生长着力量，准备给日寇以不断打击，以致于最后的致命的一击，把日本法西斯强盗打出中国去！研究中共发展的经验，以及边区党两年来的经验，用边区全党的力量，使党更加健全巩固吧！因为它是战胜日寇的一支必不可少的伟大力量。

中共中央北方局解决河北问题的 八大纲领

(一九三九年六月)

一、坚持河北抗战，巩固收复失地，继续扩大占领区，缩小敌占区，配合华北及全国抗战，以争取抗战最后胜利为最高行动准则，而当前紧急任务则为精诚团结，和衷共济，以彻底粉碎敌人的新进攻。

二、为坚持河北持久战，必须充分的发动与组织民众，武装民众，开展游击战争，普遍与深入的进行民族与民主的教育，树立民主的工作作风，依靠民众的力量，争取抗战的持久与最后胜利。

三、国共两党以亲密合作共赴国难的精神，为三民主义及抗战建国纲领共同奋斗，以战胜日寇建立新中华民国为目的。两党同志应以天下为公，互敬互助为原则，巩固团结、严厉取缔挑拨离间，损毁两党威信，破坏抗日民族统一战线之一切阴谋分子。为便利解决双方一切有关事宜，在平等民主原则下，两党同志互派代表三人组织共同委员会，并由各抗日群众团体选派代表三人参加，该委员会主席，由三方代表本完全民主之原则，轮流充当。

四、根据抗战建国纲领，开放民主改善民生之原则，促成县与专区民意机关（国民参政会）之实现，并尊重民意机关之意

见。上项民意机关之产生，应完全允许人民直接选举，并保证其应有之合法的权利与尽可能的帮助，并保障言论集会结社之自由。

甲、实行减租减息，政府组织低利借贷，奖励生产与救济事业。

乙、切实优待抗日军人家属，在物质帮助，精神奖励原则下，另定具体条规颁布之。

五、统一行政：

甲、撤消双县长，双专员，对专区及各县之原有民选专员与县长，一律由省府重新加委。

乙、由省府明令撤消弃职及破坏统一战线之顽固分子，如张荫梧、王兆治、王考胥。吸收河北素孚众望之前进人士，如李锡九、刘古风……等，及坚持河北抗战有功诸军事领袖如刘伯承、邓小平、宋任穷等，参加省府。

丙、查办弃职潜逃或放弃坚持战争与领导民众职责之新河、冀县、衡水、故城等县长，奖励坚决抗战勤奋职守，卓著功勋，及杀敌成仁之磁县、隆平、成安，曲周等县长。

丁、遇县区主管行政人员必须更调升迁时，遗缺人选为尊重民意与慎重计，首先应由各该县参政会提出候选人，交由共同委员会审查核定后，由省府加委。

戊、实行村乡区县，直至专员之选举。

六、发展救济事业：

甲、活动金融，整理流通券，抵制敌币伪币。

乙、厉行节约，严惩贪污，保证实现廉洁政府。

丙、少种棉花，多种食粮，发展合作社事业，禁绝毒品，限制奢侈品之输入与资敌之一切重要资财之出口。

丁、取消一切苛捐杂税，确定征收土地，营业地租及所得等

累进税。

戊、提高各县与专区之行政职权及财政经济之统筹与管理权，以杜紊乱及充裕战费、政费。

七、合理的统一军事指挥：

甲、根据部队发展活动分布之现状，划定军区，分区。一般以去年十二月以前之军区与分区状况为原则。

乙、分别加委军区与分区司令员，统一军区与各分区境内的指挥。

丙、彻底整理各地方游击队，查办作乱失职之游击队长官，如张荫梧、赵云祥、胡合道等。

八、省府明令承认河北各地由群众自己民主推选而组成之群众团体，恢复已被解散之冀、衡、故、赵、栾、藁、与新河等地之群众团体，严格明示各抗日军队尊重各群众团体之独立性，并予以各种有效之帮助。

晋察冀边区政权工作检讨总结

(一九三九年七月)

在敌人后方创造根据地，坚持抗战，这事实，在历史上是创举。在敌人后方的抗日根据地，建立统一的政权，配合了军事的斗争，与敌人进行政治经济文化的复杂斗争，这事实，在历史上也是创举。因此，边区政权工作本身是浓厚的带了创造的意义。这样具有创造意义的工作，又摆在对于政权工作缺乏经验的人身上，因而我们的工作无时不在摸索着。在过去十八个月的摸索过程中，在基本上我们是相当成功的。我们摸索得到了许多成绩；在摸索过程中，发生错误、遗漏、缺点，也是必然不能避免的。现在把我们十八个月的工作检讨总结如下：

一、工作的创造收获与优点

第一、我们在战争的面前，在坚决地坚持持久战的信念之下，时刻在坚持统一战线，把握现实，针对着客观需要，脚踏实地地大步开展工作，总结斗争的经验，确定并执行着边区政权工作的各种基本政策，扩大并扩大着行政区域。

(1) 把统一战线的精神融化在每一件具体工作中，粉碎并粉碎着敌伪政权，扫荡了并继续扫荡着失败情绪动摇妥协，促成边区党政军民的精诚团结，民众都能过战斗的安居乐业生活。

(2) 忠实地执行着三民主义，把抗日（民族主义）、民主（民

权主义)，改善民生（民主主义）三个基本口号，凝结在各种基本政策中间，并渗透到每一件具体工作里边去，实现着“全民抗战”的口号。截至二十七年六月底，我们组织了全边区的人民武装自卫队，基于自卫队，动员成千成万的战士，相当普遍地优待了抗属，调剂了军食民食，建立了县区村各级行政会议，相当健全了各县县政府的机构，一般的扫荡了贪污腐化及官僚主义，开展了村选举运动，一般地执行了保甲，清除汉奸盗匪，禁烟禁毒。我们实现了统筹统支的口号，废除了苛捐杂税，动员了二百万救国公债，停止了县合理负担，开征田赋，统一的村合理负担办法普遍地做了尝试，建立统一的税局，征收合理税收，财务行政理出了眉目，巩固了边区银行，边钞在民众中间普遍地建立了信仰，贸易货币金融政策的初步成功，打击了敌伪钞票，争取到货币战的主动地位，沟通三省经济，打破了三省向来的隔阂。恢复全边区的小学校，创建了中心小学，开办了边区民族革命中学，举办了行政人员、自卫队干部、师资等训练班，开展了垦荒造林开渠开矿等工作，建立了制造所。所有这些，造成边区安定的社会秩序，打下了边区的政治基础，因失败情绪逃亡的富人大量的走回边区来。从二十七年九月开始，经过了敌人大举围攻。截至年底，我们各级政府更经过了一种战斗锻炼，总结了经验教训，决定了划小区取消编村，改造村政权机构，决定并执行着救国公粮的动员工作，建立了冀中与冀西的专员公署，修改了贸易政策，更巩固了边钞的信用，为全边区的部队解决了粮食供给与冬衣。今年以来，我们把经济建设当成一个中心工作，扫荡了对经济建设冷淡怀疑的心理，全边区广泛地开展着合作运动与生产事业。划小区与村选举的初步成功，在敌人新进攻中，我们没有一个人区长离开了区境，全边区有三分之一的村公所，已经是抗日积极的青年在支持着。敌区工作一般地开展，在更困难的环境面

前，我们依然团结广泛的民众在自己的周围。各专署由建立而健全着，各专区的民中都建立了。扫荡汉奸盗匪的公安局，各县已经建立着。在困难的面前救国公粮完成了。在战争面前，自卫队有十万人能配合作战了。边区各级政府是在战斗中长大并且在战斗中成长着。

(3) 边区各级政府一般已经成为民众自己的政府，民众以其全力拥护支持着。边区各级政府是与日寇汉奸动摇妥协势不两立的政府，因而它成为日寇汉奸及动摇妥协分子的心腹大患，无时不在进攻它，并企图摧毁它；然而它在战争面前已经锻炼得象石头一般的坚强，一切进攻摧毁的力量，将使它锻炼成铁一般的坚强，钢一般的坚强。

第二、各级政府的机构，从一个没有基础的条件之下，在十八个月的斗争过程中，已经建立了一个初步的轮廓——今天可以说是一套机构了，并且是一套工作的机构。大量的干部，从工作中培养出来，并且还在培养着，是工作创造干部，也是干部转动机构。

(1) 从三十六个残缺不完[整]的县政府发展到今天，边区政府之下有两个政治主任公署，九个专员公署，六十七个县政府，五百三十六个区公所。已经有一年半工作经验的干部，只算到区一级，今天我们就有三千个干部；这中间，能够独立工作的干部有六百余人。从边区政府到区公所已经成了一套工作的机构，不是“等因奉此”的机构。政策法规都可以渗透到区而变不了质，一个命令一个任务到区公所一般的能保证完成。民政、财政、教育、实业四部门工作，各级政府一般都有了工作的头绪，都有了相当的经验与一整套办法。政权与部队配合，与群众团体的联系，一般已熟练了一套巧妙的技术。这些都是我们在机构方面的收获。

(2) 划小区，取消编村，建立村民代表大会，村公所之下设置各种委员会，村代表兼任委员，这一套区村政权的改造，是我们的创举。它是实现民权初步，动员全民到抗战建国的事业中，使“自己负责，不容人不负责”的一套下层机构，从划小区改革村政权以来，村里边的“坏绅坏人”已经在被打击下去，“好绅好人”已经是在抬起头来，大多数的民众敢于“主张公道”，敢于“踢破经常范围”加紧动员到抗战中来。目前我们的村政权正在健全的途程上迈进。此外，我们建立的县政会议、区政会议、村民代表大会，虽然只不过是一个民权的尝试，然而已经证明：中山先生民权主义的伟大，集思广益的会议制度，它比建立在个人身上的独断独行的制度是要进步的，我们的这些尝试一般的说是成功的。

(3) 除过各级政权的机构以外，我们还有好些组织了或者组织着的机构，也应该特别指出来。军需供给的机构、车骡人力动员的机构，伤员军用等运送的机构，这是第一类。除间谍报的机构，这是第二类。管理银行货币的机构，管理贸易的机构，管理合作事业的机构，计划调度粮食的机构，推动生产事业的机构，这是第三类。管理税务的机构，制版印刷的机构，这是第四类。人民武装的机构、社会教育的机构，这是第五类。这些机构大体还在继续健全着。这些机构配合上各级政权机构形成的辐辏，就是我们边区政权工作的体系。因此说，我们的体系已经轮廓地建立起来了。

(4) 干部的缺乏，成了干部进步的有利条件。值得指出来的是一般干部的大方、实在与处理事情的灵活。这“大方”是说：我们的干部，都紧握了统一战线的武器，在工作中锻炼自己，警惕自己。一般都把运用统一战线成为一种习惯，大家都老练起来，坦白、忠诚，相当有涵养，有远见是我们的干部的第一个特

色，这“实在”是说：我们的干部都是从工作里边爬起来的，区级干部中还有许多识字很少的人，因此大家虽缺乏指手划脚的本领，但一个个都富有“硬干实干苦干”的精神。脚踏实地，埋头苦干，用实地的工作换取一点一滴的收获，而不企图创造奇绩，不想入非非地说风凉话，这是我们干部的第二个特色。“处理事情的灵活”，是说我们的干部已经不是开始那样“天真”、“幼稚”，大体上已经懂得一些从发展中考虑问题考虑事情，从联系中考虑问题考虑事情。也就是说我们的干部吸收了相当丰富的抗日政权工作的经验。向群众学习，向客观的事实学习，从工作中学习，是我们干部的第三个特色。

第三、适应了客观的需要，建立了适应战争的各种制度。

(1) 政军民联系的制度，县区村的代议制度，村选制度，人民监政弹劾的制度，自模范自卫队过渡到民兵的制度，保甲制度、中心村中心小学中队部三位一体的村政制度，这是第一类。这些制度除了民兵制度正在建立外，其他都已建立起来。

(2) 统收统支制度，军用代办制度，公粮制度与军用粮票制度，税收制度，村款合理摊派制度，这些制度都已经建立起来；正在建立的有会计制度金库制度。这是第二类。

(3) 合作制度，商业联盟制度，银行代办所制度。这是第三类。这些都正在建立着。

(4) 废除薪俸制，建立生活费制度，这是第四类，已普遍的成功了。

第四，关于统一战线政权工作的领导原则与领导方式，我们已经在尝试的过程中，建立了一些不同于以往和现在任何一个地方的政权的领导。

(1) 民主集中制在领导中的正确运用，克服了并且还在克服着官僚主义与自由主义。建立并健全着会议制度，工作检查巡

视制度，互相批评制度，报告制度。说服教育开展思想斗争与建立感情的联系代替了机械的命令与官僚架子，这是我们领导上的成功。在发动干部的积极性、克服干部的惰性，调剂干部的生活上，我们运用竞赛突击与文化娱乐的领导方法也颇有收获。

(2) 改革公文章式，废除了以往公文的死格调，上级给下级的命令，把要办的事情与为什么要办的理由都讲清楚，这样使得下级执行了命令而舒服；下级给上级的报告请示，一般也不拘形式，下级能畅所欲言，使上下级的联系臻于密切。我们在继续创造着一套新的公文章式，它在上下级的互信上是起了很大的作用。

(3) 我们建立了指示信，论文，教育材料的领导；建立了领导的刊物《边政导报》。这些使我们的政治领导加强了，避免了干部只在琐碎的事务里边打圈子，只见树木不见森林之苦；使政治、工作、生活都联系起来，避免了干部只是被动的机器，发挥了干部自动的机器作用；使我们的经验教训总结起来，传达下去，增进了干部的政治远见与处理事务的技术。这些都是我们领导上的收获。

第五、我们建立了一种勇敢、坚定、稳健、活泼、吃苦耐劳，负责任，守纪律的优良作风。

(1) 我们在敌人面前有三个县长作了光荣的牺牲，有十几个区长科长作了光荣的牺牲（统计不全），自卫队干部，助理员干部，村长，副书记员，总共作了光荣牺牲的有百余人（统计不全），这就是我们的勇敢，在今天敌人时刻进攻的困难环境下，我们没有一个县政府离开了县境；没有一个区公所离开了区境；我们有的是挑水区长，拾粪区长，抬伤兵的县长，这比起离敌人七八十里就逃跑的县长区长，是有天渊之别的，这就是我们的坚定。我们真实地是为了抗战建国的事业而奋斗牺牲的，不是为了自私自

利。这是我们第一个优良作风。

(2) 曾经有人说“现在的政府，不象个政府，象个群众团体”。这是因为我们革除了衙门的作风，扫荡着官僚主义。又有人说：“现在政府里的人，多半是些小孩子”。这是在嘲笑我们年纪小，没有“人情世故的经验”。可是这正是我们的活泼，我们敢于做许多“大人”不敢做的事情，敢于碰钉子，勇于尝试，没有被那些不合抗战建国的经验固步自封。同时，在十八个月的工作过程中，我们已经学得好些抗战工作的经验，已经学得许多必要的处人接物之道，我们已经相当老练了，并且还在老练着。稳健与活泼是我们第二个优良作风。

(3) 我们扫荡了贪污腐化，营营苟苟的作风，有的是吃窝头小米，背行李跑路，穿老百姓的衣服到敌区工作的吃苦耐劳的作风，这是第三个优良作风。

(4) 我们对“公事公办”“雇员意识”作了无情的斗争，已经清除了好多，现在还在继续清除着。我们懂得为民族负责，为国家负责，为民众负责，而把自己的一切力量花在工作里边，我们的工作责任心是大大地提高了。我们打击了自由主义与英雄主义，建立了工作的纪律，启发了自觉的纪律。个人服从集体，下级服从上级，这是我们的第四个优良作风。

以上是我们工作的创造收获与优点，这些都是凭了我们鼓起纯洁、热诚、勇敢、努力的精神，把握了统一战线，把握了民众的要求，与军民密切联系之下，在与敌人进行无情的搏斗中来实现的。可是我们在工作中也并不是没有错误，遗漏与缺点。有，并且也不少，下边就讲到。

二、工作的错误遗漏与缺点

第一，我们的各种政策，还没有完全渗透到各级组织中去，尤其是村。当然要渗透到全边区一千二百万民众中间去，那是更不够的。这样在动员全民到抗战建国事业中间，缩小敌占区，瓦解敌占区，以到达乡村战胜城市，中间还有一个很大的距离。

(1) 对于我们的政策法令指示，县长科长秘书以上的干部与区长有一般的了解，科员、助理员、办事员一般的还了解很差。村政权一般还只停留在接收命令执行的阶段，对政策法令指示了解的部分还很少。民众方面一般只意识到今日的政权是“抗日、民主、改善民生”的政权。与抗战以前不一样，可是我们的政策法令渗透到每一个民众中间去，都还差得太远。关于政权的巩固，任务的普遍执行，一般是从去年九月敌人围攻后开始的，并且各县区工作的开展也相当不平衡；因而正确执行统一战线的路线，动员全民到抗战建国的事业中间，也还没有达到应有的收获，特别是敌区工作的开展，团聚敌占区广泛的民众在我们的周围，除过四五县外，一般还刚在草创。

(2) 各种政策与各种工作的有机的联系，还没有被我们灵活的去运用执行，也就是说，各种政策各种工作中间的纽带，还没有使我们熟练地去运用。因此，表现着：我们的工作发展不平衡，不普遍，执行命令机械等缺点，这些缺点，具体点说，就是：成为我们工作的中心环的开展民主运动，全民动员，巩固村政权，巩固人民武装，开展社会教育，提高民众政治文化水准，肃清汉奸卖国分子，制裁坏绅坏人，这些工作都没有到达应有的收获，与这一中心环紧紧地套起来的第二环是：生产建设（农业生产、合作事业、手工业等），货币金融，财政税收，贸易与粮食布匹这

一复杂的联系，这些工作我们也没有全面的到达必要的收获。与第二环紧紧套起来的第三环是：合理负担、减租减息、优待抗属、救济灾难；解决停滞的劳力与浪费的劳力，这些我们一般做得更差。

(3) 抗战的过程中是要打下建国的基础的，这一建国的基础是要改变了旧社会的基础的。在我们十八个月的工作过程中，我们还没有从基本上把旧基础改变，“二千年的一座冰山”所造成的民众意识，已经开始在改变着，然而还没有被我们的工作造成基本的改变，这是我们工作上的最大缺点。

第二，机构的健全与灵活，干部的质与量，还远赶不上客观的需要，有计划的培养与创造干部还十分不够。

(1) 我们的机构，从纵的方面来说，无论民政财政教育实业司法公安任何一部门的工作，由上到下从边委会通过专署县区政府到达村公所，从村公所到达民众，与由下而上从民众的意见到村公所，由村公所反映到区，到县，到专署，然后到达边委会，这一系列的机构，从处、科、助理员、村委员会到达民众之秩序井然，有条不紊，各负专责，就如毛细孔的渗透作用一样，复杂而点水不漏，面面俱到的一套活泼而紧凑的机构，我们还距离着相当远。机构的不完整，凌乱，不灵活依然是我们的重要缺点，这中间村区政权的健全与灵活，仍然没有到达应有的程度，特别是村政权的机构，仍然是最薄弱的。我们的机构，从横的方面来说：在边区、专区、县、区、各级、各项工作横的有机联系还很不够，最差的是银行办事处或代办所，贸易机关，税局，军代所，生产事业中间的有机联系，其次是民财教实公安司法各部门工作与战斗动员的有机联系。这些联系，最弱的也是村。

(2) “一切要有数目字”、“一切要具体”，这是我们今年提出来的两个口号。可是一直到现在，我们对于具体的事实知道的还

十分不够。村公所还没有把村里边的人口数目，人的好坏，耕地面积，土地分配情形，产粮数量种类，村中副业，消费与运销，参加部队的人数，抗属人数，负担数目，文盲数目，学生数目……具体的知道。区公所对于全区的事情知道的不如村公所对于一村知道的详细具体；县政府对于全县的事情知道的又不如区公所对于一区的知道的详细具体；专署对于各县，边委会对于专署与各县应该知道的事情遗漏的很多。我们应该知道的事实没有尽量的知道，这是第一类。专署与专署的联系与工作经验教训的交流，县与县、区与区、村与村的联系与工作经验教训的交流，这些工作上的复杂的联系配合，经验教训的传达，是我们应该“知己知彼”使工作最灵活并增进效率的，可是我们知道与运用的都很不够，这是第二类。边委会与专署应该具体了解各县区长科长秘书县长的情形，县政府应该了解区公所的干部与村长的情形，区公所应该了解每一个村民代表大会与各委员会的情形，在这方面我们了解得都不够，都不具体，这是第三类。因为这缺点，使我们支配事情还不能支配到十分舒服十分合适。

(3) 我们干部方面的缺点是缺乏专门人才与独当一面的人材，也就是说，我们没有从工作中大量造就出必要的专门人才与独当一面的人才。前者主要的是管理银行的干部，管理商业的干部，管理财政税收的干部，领导合作事业的干部，改进农业发展工业的领导干部与技术人才等等。后者主要的是区长与村长。这就是我们干部方面的主要缺点。

第三、在我们建立的各种制度方面，他的经常性、持久性与明确有条不紊的一套事务技术，还没有到达应有的程度。

(1) 除过生活费制度已普遍地健全并习惯外，其它各种制度的健全与习惯还没有普遍的到达。就中以合作社制度，商业联盟制度，银行代办所制度是最薄弱的；军用代办制度与公粮粮票制

度，村合理负担制度，也还很不健全。

(2) 各种制度的密切联系，互相作用，与省时省事省人省钱的一套科学的事务技术，我们获得的还很少；不是没有，而是没有习惯，没有经常把它追索、整理、系统起来。

(3) 我们只懂得埋头工作，忽略了对外宣传，没有建立起一种向中央政府及阎司令长官的报告制度与经常向外边反映我们工作的宣传制度，这不只是我们的遗漏，而且是一种错误。一直到今天，外间对于边区没有很真实的了解，后方广大人士对敌后方抗日根据地的政治及社会情况，知道得更马虎。固然有些一向喜欢抹煞一切单会造谣生事吹毛求疵的顽固分子，一贯地在讨厌边区，侮蔑边区；同时还有一些只懂贪图私利挑拨是非的两面派，也不惜以其私人的利益代替了民族国家的利益，昧着良心侮蔑边区；此外还有许多真诚爱护边区景慕边区，但没有来过边区的人，把边区想得很神秘，或者讲得很神秘，这神秘，又刺激着一些顽固先生。可是不管怎样，我们没有作对外宣传与很少向上级政府报告，没有把边区的真象尽量地经常地反映到外边去，以致外间人士未能对边区有十分真实的了解。这是我们 的一个错误。

第四、领导方面的缺点是集体领导还运用的不够；领导的计划性、全面性、能动性、持久性、都还差；检查与总结作的很差，缺乏有计划地培养干部。

(1) 县一级以上的会议制度都还不够健全。区一级以下的会议制度还没有普遍地建立起来。分别任务召开科长联席会议，助理员联席会议，村长联席会议，村委员会秘书联席会议，一般作得还很少。各个会议的任务与会议应该怎样进行，怎样用集体的力量传达并执行决议案，一般还没有找出很合理的原则。批评制度还没有普遍地建立起来，大部分的县区还没有正规的建立。竞赛

与突击方式的运用还不够习惯，不够普遍，集体学习、集体娱乐作得很差，区以下进行得很少。

(2) 领导上的争取主动一般还差。首先是工作计划，工作布置，从上至下一般作得不够，下级的等待主义与上级的指示的迟缓造成工作上的某些自流倾向，一直到今天，还没有普遍地克服掉。其次是领导的全面性，各部门的工作完全照顾到，互相密切的联系，点点不漏，一切工作围绕一两个中心工作，还没有做到相当好的程度。复次，领导的经常性、持久性一般还差，领导上还犯着一些间歇病。最后各级领导机关的灵活、迅速、当机立断、勇于负责的作风，还没有很好的养成。各级领导机关中还残存着官僚主义，各级干部中间还残存着自由主义。

(3) 检查巡视与总结经验教训做得太差，一个一个工作的检查与总结，几乎没有做什么。因此使许多宝贵的经验教训没有有计划地、系统地保留下来。这些经验教训大都散在各县各区各村，没有很好的总结回来，再传布出去。几件重要的工作如公债、公粮、村选、划小区、合作运动、货币斗争、自卫队、中心小学等等，检查与总结都没有很好的做。

(4) 各级领导的关系没有弄得十分明确，也就是说各级领导的合理化还没有完全作到。特别是边委会与专署对县的领导关系还不明确。

(5) 还没有明确的干部政策，对干部问题的解决上，关心十分不够，一般多采取了等待干部与让干部自发地进步的办法。工作计划，工作布置与干部的培养创造中间存在了某些游离现象。

第五，工作作风上的缺点是距离科学化、机动、老练的作风还相当远。

(1) “冷静而紧张，紧张而步调井然”，“支配复杂的事情，就如支配一个人一样”在任何复杂的情况之下，在任何困难面前都

能够这样，我们还不行。适当的分工，积极的负责，一切找原则、找体系、找数目字，一切工作都用统计表表现出来，这在我们也差得很多。这就是说，我们集体工作与集体生活中的规律，还没有完全建立起来。

(2) 机动、负责、敏捷、爱护集体的作风，还不够好。互爱、互敬、互相砥砺的作风，还没有完全养成。

(3) 老练而诚恳的处人接物的作风，我们还没有普遍的养成。单纯、走直线、无意间得罪人、急躁，我们一般还有这样的缺点。

以上是我们工作的错误，遗漏与缺点。这些错误、遗漏与缺点的存在，是因为主客观的条件决定的，我们主观的努力没有到达应有的水准，使得可以避免的错误，遗漏与缺点没有能够避免，是工作的损失；但大多数的错误、遗漏与缺点，则因为边区政权工作本身是浓厚的带了创造意义的缘故。工作是免不了错误，遗漏与缺点的，我们要纠正克服，开辟前面更远大更艰苦的工作。

三 结 论

第一、我们十八个月来所创造的成果，证明，我们接受了正确的领导，团聚一千二百万民众在自己的周围，在与敌人不断搏斗中而得到今天的收获。同时，我们十八个月来所创造的成果，是因为我们接受了二十七年一月十日至十五日边区军政民代表大会“抗日高于一切”，精诚团结的统一战线的精神，执行了代表大会的一切决议而获得的。现在我们面对着行将到来的敌寇秋季大围攻，我们有粉碎敌人大围攻的绝对信心，我们要以更大的努力，执行军政民代表大会付托给我们的任务，精诚团结，集中

意志，集中力量，坚持统一战线，反对悲观失望动摇妥协及一切分裂统一战线的阴谋，扫荡汪逆羽党及汉奸卖国贼！誓为边区的巩固而斗争！

第二、迅速巩固各级政权机构，健全领导，扩大行政区域，缩小敌占区，瓦解敌占区，把精神总动员的内容与各种政策、各种法令完全渗透到民众中间去，使边区成为铜墙铁壁，争取胜利的堡垒。

第三、有计划地大量培养训练干部，健全干部政策，扩大干部的数量，提高干部的质量，下最大的决心克服工作的发展与干部的发展中间不平衡的现象。

第四、把我们建立了的制度持久下去，把我们的工作作风、高度的科学化起来，加速地提高工作效率。

第五、摆在我们面前应该做的事情很多很多，为实现三民主义新中国而应作的事情更多更多，我们要丝毫不骄傲，丝毫不泄气地为建立抗战建国的模范区新中国的模型而奋斗到底！

晋察冀边区工人抗日救 国会组织章程

(一九三九年七月)

- 第一条定名** 本会定名为晋察冀边区工人抗日救国总工会。
- 第二条宗旨** 本会在边区政府领导之下，以团结边区之矿产工人、手工艺工人、雇农、店员、职员参加抗战，以加强抗战力量，拥护工人利益，提高工人政治文化水平，实行抗战建国纲领，争取民族和工人之解放为宗旨。
- 第三条会员** 本会以全边区各产业工会，各县工会、各地方性的工会为本会会员。
- 第四条组织** 本会以全边区所属各工会会员比较选举代表组织之。
- (一) 本会由代表大会选举十九人至二十一人组织本会执委会。
- (二) 本会执委会第一次会议推选五人至七人为本会常委会。
- (三) 本会由常委会推举主任一人副主任一人。下设各部：(1) 总务部(2) 组织部(3) 宣传教育部(4) 抗战动员部(5) 劳动保护部(6) 各部设部长一人由常委会互推担任之(7) 各部工作繁忙时可设干事若干人(8) 本会

依行政系统设各专区工会(9) 本会所选之各委员任期一年半但得连选连任(10) 本会以民主集中制为原则。

第五条 职权 (1) 本会最高职权机关为全边区工人代表大会(2) 代表大会闭幕后最高权利机关为执委会(3) 常务委员会处理本会一切问题(4) 正副主任计划本会全盘工作领导各部工作主持一切会议对外交涉之权(5) 各部职权：1. 总务部负责文书会计收发总务事宜 2. 组织部负责组织调查统计分配 3. 宣传教育部负责宣传教育指导编辑文化娱乐 4. 抗战动员部负责组织和发动工人参加抗战及一切抗战动员工作 5. 劳动保护部负责工人之经济合作调解劳资双方的关系介绍工人职业提高生产率 6. 专区工会负责领导边区各县工作并督促及帮助边区工作。

第六条 会议 (1) 本会代表大会每一年半召开一次必要时由执委会或会员团体二分之一以上的提议得召开临时会议 (2) 本会执委会每半年召开一次必要时由执委会三分之二以上提议得召开临时会议 (3) 本会常委会每半月一次必要时由主任召开临时会议。

第七条 纪律 本会所属各会员团体得遵守本会章程执行本会决议案如有违犯者得由本会执委会或常委会决议通过处分之。

第八条 经费 (1) 本会所属各工会得向本会交纳会费每二月交一次其数目相当于该工会每二月整个收入的百分之十至百分之三十 (2) 本会要求政府每月对本会之津贴 (3) 临时可向会员团体及其他个人捐助之 (4) 本会经费每二月得向本会所属工会公布一次 (5) 本会所

属各工会随时可组织委员会审查本会经费支出账目。

第九条附则 本章程经本会代表大会通过后发生效力其修改之权属本会代表大会。

中共中央北方分局对冀 中工作的指示信

(一九三九年八月十一日)

北方分局在讨论了冀中区党委的工作以后，认为冀中区的工作两年以来，在开展冀中党与群众工作，树立各地党的基础，建立抗日政权，建设广大的部队，坚持冀中游击战上有了很大的成就，这是由于冀中区党委和三纵队的领导机关及全党同志基本上执行了党的正确路线与决议所得来的伟大的成绩。

但是冀中区的工作，在这个时期里面，一般地不够巩固与深入，在某些问题上，还存在着一些相当严重的错误与弱点，其中有些错误是带有原则性的，这些带有原则性的错误的来源，是由于冀中的同志，缺乏统一战线下的阶级斗争的经验，对于扩大与巩固统一战线与坚持党在政治上组织上的独立性，二者之间的矛盾与一致，未能正确的灵活的把握。因此，在实际工作中，运用统一战线政策时，便有时发生过“左”过“右”的偏差，或在纠正这些偏差时，发生矫枉过正的现象。

过去冀中工作中，某些原则上的错误，主要表现在，对于统一战线阶级斗争问题认识不够深刻，与把握的不坚定灵活。

在依靠党及基本群众的基础和我们的优势下面争取地主抗日，这无疑的是正确的，但有时为了争取地主抗日，而麻痹或降低了对地主的警觉性，放松我们争取基本群众对地主的优势，放

松基本群众的生活改善与民主权利的实际取得，或者为了打击破坏统一战线的落后势力，和进行阶级斗争，而发生过的偏向。须知，在冀中我们有强大的党，强大的军队，强大的基本群众组织和力量，并在各级政权方面保障党的绝对领导和优势，才能更顺利的巩固扩大统一战线，并争取地主抗日，也同时必须极端注意，巩固统一战线争取地主抗日，以扩大抗日力量，而孤立日寇及顽固分子。左或右的偏差都不利于党，不利于抗战。

偏右偏左的错误冀中党都曾发生过，但据我们现在所得材料偏右多于偏左，在党的工作方面，主要缺点表现在党的警觉性麻痹，党的组织不够严密巩固，（虽然已有极大进步）干部政策上一般的是犯着严重的带原则性的错误的。

我们现在还没有足够的材料作详细总结，希望你们在接到这封信以后，把冀中的各种工作作深入的检讨，确实纠正或防止某些实际工作中带原则性的偏右偏左的错误倾向，并根据过去的经验教训，和当前形势具体规定今后工作。

根据冀中过去工作与目前形势，我们对冀中目前工作，有下面的几点意见：

（一）必须深刻研究，并正确把握住巩固扩大统一战线与坚持党在政治上组织上独立性和继续争取与坚持我们的绝对优势，与巩固扩大统一战线，以坚持冀中平原游击战的观点上，精密的来分析与把握处理统一战线中每个具体问题。

（二）党的工作

1. 对于冀中全党，应当作一个深入的组织上的审查，对于每个党员，首先是各级干部的政治面目、来历必须审查清楚。这一次敌人对于冀中的进攻，正是审查的最好尺度，在反对敌人进攻坚持冀中游击战争的艰苦斗争中，许多同志表现了英勇卓绝的模范，而许多过去混在党内的投机分子也显露了他们的面目，你

们必须毫不姑息的把这些投机分子，和现在隐藏在冀中党内的一切阶级异己分子清洗出去。

对恢复党籍和重新入党的处理，必须按照中央的规定，对于已经恢复党籍，或已经准许重新入党的党员，在这一次总的检查中也必须注意重新审查并正确审慎处理。

2. 在选择提拔干部的时候，应当特别注意到他的斗争历史，政治坚定性和他同群众的联系，而不要仅仅以“能谈话”、“能写文章”，“有干才”来作选择提拔干部的取舍标准。

七七事变以前，有许多同志在艰苦的白色恐怖之下，艰苦奋斗。七七事变以后，在发动游击战争与展开群众运动中，涌现出许多英勇坚决为群众所拥护爱戴的同志，应当首先提拔他们到各级领导机关中来。

3. 冀中今后党的发展，基本上应面向工农劳苦群众，但并不丝毫放松吸收革命的知识分子入党。

4. 在党内应普遍与深入阶级教育，首先是对于各级的干部，必须使他们了解在中国革命中我们的路线和我们共产主义的理想，使他们了解三民主义共产主义之一致性与矛盾性，站在自己的阶级立场上来认识民族抗日战争及其与阶级斗争的相互关系，把这个工作与肃清党内投机分子与阶级异己分子的工作配合起来进行。在党内提高阶级警觉性，严格防止一切阶级异己分子的混入，并发现肃清隐藏在党内的异己投机分子，经常注意发现党内与党外的一切反对党反对八路军的阴谋活动。

5. 在工作作风上，必须防止事务主义，政治清谈与手工业工作作风的现象。你们主要时间，应用在研究问题，注意到党的策略路线之把握与实际的灵活运用方面，工作方式方法上面，用一切方法去培养下级同志的独立工作能力。区党委以及各级领导机关，应当有科学的分工，集体的领导，应当有严密的工作计划

和检查制度。这样才能使工作走上轨道。这一点对你们有极大的重要性，不要把它看成平常的话。

（三）政权工作

1. 党对于政权中工作同志的领导，主要应着重在方针策略的指示与掌握，而不是干涉日常工作中的琐碎问题。必须充分启发政权中工作同志的独立工作能力，使他们能够在党的路线下，独立的处理自己的工作。

2. 冀中的政权已部分改选，现在主要的是先完成全部的改选，广泛进行村代表会的民选，尽量争取进步分子当选，并保证已经改选了的村政权能在村中行使其职权，注意研究村代表会选举时在推行工作时所遭遇的一切困难和阻碍，并用各种方法去克服这种阻碍，区政会议应按照边区政府规定办法建立起来，应使各级同志充分认识区政权，对于村政权的改造，所能发挥的重大作用，并注意确保区村党的领导和基本群众的优势。

3. 关于公安局工作，由李衡同志负责传达。

（四）财政问题

1. 粮食问题：

（1）在已被水淹的地方，应从速办理急赈，这些地方在水退后，大部留下沃土，应加紧种麦，供给明年粮食，应设法调剂麦种，保证这些地方今秋的充分种植。

（2）在未被水淹地区，应准备今年秋收后的动员救国公粮，如果能动员的好，冀中粮食大部可以解决，但主要的应依靠深入的政治动员，应加紧派遣大批干部，加强这些地区的工作。

（3）棉花问题：今年边区棉花收成恐极坏（种植本少）你们应注意严格禁止棉花出境，这些棉花要供给明年的夏衣和冬衣，应注意收贮棉花，因今后花价恐将不断上涨。（如棉花稍有收获盼即电告）

(4) 法币问题：应吸收法币外汇（美元等）作为将来购买物品的基金，以准备法币和边币将来可能的膨胀。

(5) 税收制度，在两个月内，应将冀中可能整理开辟的税收项目，征收方法收入数额估计等，详细调查清楚，着手整顿，建立正常的财政制度，不合理的违反广大基本群众利益的摊派制度，应该废止。

在财政的收支上，应当建立一定的制度。区县政府均应建立预算制度和金库制度，以便彻底扫除贪污，并奠定财政基石。

（五）群众工作

1. 目前冀中基本群众已有极大组织，但也还有很多群众未能组织起来，而且已经组织起的，组织也还不健全。因此目前冀中群众工作的重心应放在农会工作和青抗先工作上。其它群众工作也要进行，但应集中主要力量在这两方面。

2. 工农妇青等团体，参加统一战线性的抗联，他们是在抗联的领导底下，但同时应保持其各个团体的独立性，不要将自己的阶级团体溶化在统一战线的团体里面，或完全受其控制。在农会中间应注意清洗隐藏着的地主分子，并积极提拔工人农民中的群众领袖来做各群众团体的负责人。

3. 要领导农民群众，由下而上由上而下的配合起来，改善民生与要求民主的运动，必须在各地普遍实行二五减租和减息为一分，从行动中来培养他们的阶级觉悟。但是必须注意斗争方式，不要超过统一战线所能容许的范围。

4. 党应当通过群众团体中的党团来领导群众团体，主要是策略路线上的领导，而不是日常琐碎事情的干涉。

5. 注意培植群众中有信仰的领袖，帮助他们各方面进步和在群众中树立更高的威信。

6. 经过支部加强对于村中各群众团体的领导，特别是村政

权的领导。

(六) 为了准备在广大的游击区，与更严重的游击环境底下，坚持游〔击〕区工作，你们必须搜集在这次敌人进攻下许多地方坚持工作的经验来教育冀中全党。

这只是简略的意见，一切由子华同志及李衡同志面达。

中国共产党晋察冀边区 第二次代表大会告全边区同胞书*

(一九三九年九月三日)

亲爱的全边区同胞们!

我中华民族全面的抗战，在全国一致团结坚持之下，现在已入第三年，而我边区抗战迄今，亦逾二十个月。这二十个月的浴血斗争，不但对于我全边区同胞是充满着伟大的胜利与光荣，而且对于我全中华民族，也增添了伟大的胜利与光荣。

二十个月来，边区在敌人的远后方，发展壮大，成为全国模范的抗日根据地之一，恢复与保持了广大的领土主权，摧毁与动摇着敌伪暴虐的剥削统治，使边区七十余县不致尽沦敌手，一千二百余万同胞得免为亡国奴隶，真正实现着民族独立的民族主义。

二十个月来，边区的统一战线不断扩大与巩固，各党、各派、各军、各界亲密团结，各阶级、各阶层人民无分彼此，享有平等权利与充分的抗日自由，政治修明，逐渐实现着民权自由的民权主义。

二十个月来，边区各地普遍实行了减租减息，废除苛捐杂税，发展了农业与手工业生产，从事战时经济建设，使抗战中的

• 本文原载《解放》杂志第 87—88 期合刊。

人民生活得到了必要的改善，初步实现着民生幸福的民主主义。

这些说明了边区是切实奉行着孙中山先生革命的三民主义，抗战建国纲领与本党现阶段的政纲，而且得到了伟大的收获。这些都是依靠着边区的政府、军队和人民，及各党同志，不惜一切牺牲、英勇奋斗、艰苦卓绝的努力的結果。中共晋察冀边区第二次代表大会，谨向我边区各级政府、军队与人民的领袖，及各友党同志致崇高的民族解放的敬礼！并向二十个月来在各个战线上不断战斗光荣牺牲和受伤的将士与政治工作同志及政权与地方团体之遇害殉难的烈士，表示无限的哀悼与崇敬！对死难英烈的家属致最亲切的慰问！

亲爱的同胞们！目前敌寇正加紧进行其政治上诱降的活动，本党中央《纪念抗战二周年对时局宣言》中曾明确指示当前时局的主要危险为妥协投降与内部分裂。此种危险现在仍然严重的存在着，其具体表现即为敌寇汉奸积极策动我国内部妥协投降分子，到处肆意制造“反共”、“反八路军”的磨擦事件，更不惜以武装挑衅，乘间攻击八路军与游击队，绑架杀害共产党员及八路军战士与其家属，挑拨内哄，以图分裂团结，准备投降。这种准备投降的“反共”、“反八路军”的阴谋活动，在敌后方抗日根据地之我晋察冀边区，已有不断的暴露，今后还可能以各色各样的形式继续发生。此种“反共”、“反八路军”之阴谋活动，显属反对抗战，反对民族解放之罪行，为全民族之死敌。我全边区的同胞必须严重注意，坚决打击彼辈罪恶之行为，克服当前的危险，巩固边区的统一战线，巩固内部团结，坚决保卫边区，使边区成为最坚强的模范抗日根据地，打击妥协投降分子的破坏活动，粉碎敌寇汉奸一切阴谋与进攻，坚持敌后抗战。中共晋察冀边区党第二次代表大会敢向全边区同胞宣言：边区共产党全体党员及边区八路军部队永远和边区同胞共生死、同患难，坚持统一战线，坚持

抗战，反对投降，坚决为保卫边区而奋斗。二十个月来边区的八路军部队已经和敌寇进行了一千数百次的英勇战斗，无数共产党员在战斗中，在地方工作中，已经壮烈地做了光荣的牺牲，今后在更残酷的斗争中，我们更要和边区的友党友军，与各阶级各阶层的抗日人民在一起，更亲密的团结，以保卫边区，保卫边区人民的利益，也就是保卫祖国，保卫全民族的利益。

亲爱的同胞：目前敌后的抗战，正走向艰苦的阶段，敌寇正加紧进行其“集中兵力，分区扫荡”的军事进攻，今后在持久的艰苦的长期斗争中，敌后的环境只有更加困难，这种困难艰苦的环境一直要到全国反攻阶段开始后才能逐渐改变。

现在敌人一方面嗾使汉奸加紧破坏活动，一方面加紧修筑公路堡垒实行军事的与经济的封锁，特别是最近敌寇乘着华北各地普遍的水灾，更趁机破坏，掘毁河堤，淹我村庄，抢掠烧杀，逞其暴行，企图减少它的损失，增加我的困难，积极准备秋后对我新的进攻。这一新的进攻，不但是可能的，而且是必然的。因此，我边区同胞，必须加强力量，克服困难，加紧动员人力、物力、财力，准备迎击与粉碎敌人新的进攻。中共晋察冀边区第二次代表大会特向全边区同胞号召：

第一，立即加紧抗战武装动员，把千百万边区优秀的子弟组织到部队中去，提高部队的战斗力；壮大自卫队、模范自卫队、青抗先等地方武装，以强大民兵的基础，加紧除奸工作，巩固根据地的治安，加强侦察运输担架救护与坚壁清野的组织，积极参加与配合作战，猛烈开展群众的游击战争，保证前线更多更大的胜利。

第二，立即加紧健全与巩固区村政权，以求实现政治的民主化，彻底激发人民抗战之自动性、积极性与高度的参战热忱，彻底实现政府抗战的政治法令，保障各阶级各阶层人民的自由权

利，保障边区行政的完整统一。

第三，立即加紧战时的财政经济动员，加紧救灾实行经济上的合作互助，有钱出钱，有力出力，自动献金，争纳大粮，充实政府战时财政，发展自给自足的农业与手工业生产，彻底实行减租减息，改善人民生活，充实抗战的经济基础。只有这样才能渡过难关，克服困难，坚持敌后的抗战。

亲爱的全边区同胞们！抗战是持久的，艰苦的，敌后的抗战更加是持久的，艰苦的，我们要反对一切放松严重的抗战任务，以至于专事对内磨擦的罪恶行为；我们反对一部分人过于乐观的态度；我们也反对一切丧失对抗战胜利信心的人，我们反对他们的悲观失望。我们要坚持长期的艰苦的持久抗战到最后胜利的一天。

亲爱的全边区同胞们！我们要坚持敌后抗战，坚持边区的统一战线，反对妥协投降，反对磨擦分裂；我们要巩固边区，保卫边区，反对敌寇汉奸与一切妥协投降分子破坏边区、分裂边区的阴谋诡计，粉碎敌寇对边区的一切进攻。争取不断的新的胜利，直到抗战的最后胜利！

坚持抗战到底！反对妥协投降！

彻底实现抗战建国纲领，彻底实现三民主义！

反对磨擦分裂！巩固国内团结，巩固抗日民族统一战线！

扩大与巩固晋察冀边区，保卫晋察冀边区！

拥护边区政府，巩固全边区统一战线，保障边区的完整！

加紧人力、物力、财力的动员，实现民主政治，改善人民生活，坚持敌后抗战，争取最后胜利，实现三民主义的民主共和国！

国共合作万岁！

中华民族解放万岁！

中国共产党晋察冀边区第二次代表 大会告边区周围沦陷区域同胞书*

(一九三九年九月三日)

边区周围沦陷区域亲爱的同胞们！

我国神圣的民族自卫的抗日战争，已历两载，我晋察冀边区在敌后创立发展，亦已二十一月，广大地区，相继收复，千万同胞，免为奴隶，武装日趋壮大，政权益形巩固，民生愈见改善，各党、各派、各军、各界一致团结，各阶级、各阶层人民亲密合作，统一战线不断扩大与巩固，社会经济逐渐改革与进步，成为模范的抗日根据地，不断打击敌人，获得无数的胜利，粉碎了敌人屡次的“扫荡”进攻，在全国、全世界取得极高的声誉，成为敌寇汉奸的心腹大患。敌伪政权因不断遭我摧毁，困守少数城市据点与铁路沿线，政令不出城门，内部空虚万状，计穷力拙，惟在其占领区域，加紧剥削，搜括我财富，鱼肉我同胞，以致我沦陷区域的同胞，痛苦倍增，暗无天日，怀念祖国，忍辱含垢，间有忠义之士，密谋抗敌，英勇奋斗，艰苦备尝，中共晋察冀边区第二次代表大会，谨向我沦陷区域中水深火热的被压迫同胞表示无限的同情和慰问！并向英勇抗战的民族志士与救国贤豪致崇高的敬意！

* 本文原载《解放》杂志第 87—88 期合刊。

亲爱的同胞们！目前敌人的困难，迅速增长：战费消耗，一百万万，军队伤亡，将近百万；战区辽阔，兵力不敷；财政经济，捉襟见肘；国际地位，孤立无援。寇军厌战，反战的浪潮，潜滋暗长；伪军反正抗日的运动，蓬勃发展；“速战速决”的战略，完全失败，长期战争，已使敌寇陷入心所不愿，力所不能的穷途困境中了。

正因为这样，敌寇乃从政治上加紧阴谋活动，企图分裂我国内部之团结，诱迫我国投降，利用汉奸汪精卫与我国内少数丧心失节的妥协投降分子，籍口“防共”散布谣言，制造磨擦，挑拨捣乱，阴谋破坏国共合作，分裂我国的团结，为敌寇之内应，但是只要我们坚决执行抗战建国的国策，坚持抗战到底，则敌寇汉奸的阴谋诡计，终必归于失败。

亲爱的同胞们！本党及八路军坚持敌后抗战，流血牺牲，两年如一日，创造敌后抗日根据地，予敌寇以致命打击，所以敌寇欲灭亡中国，必须加紧“反共”、“反八路军”，为其“征服”我国计划之主要组织部分，敌之所谓“反共”、实即“亡华”，目前在沦陷的区域，敌人也正在直接加紧进行其“反共”的无耻宣传，滥造谣言，施行其政治欺骗，特别是压迫我优秀的青年，受其灭亡我国的所谓“薰化”的奴隶教育，强迫组织“新民会”、“爱护村”、“反共清乡队”等等，驱使我沦陷区域的同胞为其侵略我国的牛马走卒，杀戮勒索，收买勾结，在甲地大肆抢掠，在乙地略施小惠，威迫利诱，阴险狠毒，平日即劫夺烧杀，奸淫蹂躏，最近更乘着各地水灾的机会，掘毁河堤，淹我村庄，逞其兽行，敌寇的疯狂残暴，实无所不用其极。亲爱的同胞们！这些都是你们所亲见亲历的，你们能够忍受吗？不！决不！

亲爱的同胞们！我们决不能忍受亡国的悲惨的遭遇，我们都是中华民族忠义的子孙，我们要生存，要自由，要反抗！中共晋察冀边区第二次代表大会，号召你们；把沦陷区域的全体同胞，

不分党派、阶级，一致亲密的团结起来，组织秘密的抗日团体，用各种各样的方式，加紧抗日的宣传教育，揭破敌寇汉奸的一切无耻的欺骗阴谋，肃清悲观失望的情绪，发扬民族的自尊心，坚定抗战胜利的自信心，唤醒少数被敌寇麻醉利用的分子，发动大大小小的抗日斗争，参加接近抗日根据地的抗日武装队伍，组织秘密的游击小组，牵制与扰乱敌人，组织秘密的除奸网，打击与肃清汉奸，组织秘密的情报网，探听敌情，帮助我军，特别是青年同胞更要坚决不为敌伪的奴隶教育所麻醉，誓死不为敌伪所利用，要以青年先锋的英勇精神，为一切抗日斗争的领导者与中坚力量，瓦解敌寇汉奸的各种欺骗组织。积蓄力量，准备响应与配合我游击队与正规军以收复沦陷区域，粉碎敌寇对抗日根据地的“扫荡”进攻，更加发展敌后的游击战争，扩大敌后抗日根据地，坚持长期抗战，克服妥协投降的危险，渡过抗战最艰苦的阶段，驱逐敌寇到鸭绿江的对岸，收复一切失地，争取民族解放的最后胜利！

亲爱的沦陷区的全体同胞们！中共晋察冀边区第二次代表大会对你们目前艰难困苦的遭遇，有着最深切的骨肉的同情，同时对你们为自己的自由、幸福和民族的独立解放的斗争，更抱着无穷的热望！

亲爱的同胞们！我们要：

粉碎敌寇汉奸的一切欺骗阴谋，反对敌伪暴虐的统治，收复沦陷区域！

反对悲观失望，动摇妥协分裂与投降，坚持敌后抗战！发扬民族自尊心，坚定抗战胜利的自信心，争取最后胜利！

遵守国民公约，实现三民主义的新中国！

拥护国共合作，拥护晋察冀边区政府，拥护八路军及一切抗日部队，坚持抗日民族统一战线，坚持抗战到底！

中华民族解放万岁！

中共晋察冀边区第二次代表大会的 成功与其意义*

(一九三九年九月十八日)

进 文

正当着伟大的民族自卫战争，已经坚持了二年有余，我国正在不断地进步，我之力量正在不断地生长，敌寇的弱点，在不断地更多地暴露与困难更多的增加的时候，正当着现在正是敌寇加紧分裂中国内部团结以政治上诱降为主，因此，在军事上采取在正面和缓，抽调大量兵力扫荡敌后的时候，正当着中华民族的败类以汪精卫为首的汉奸亲日派，猛烈进行反共降日的活动，以企图造成分裂降日的局面的时候，在华北与在晋察冀边区的军民，正在与日寇的扫荡进行顽强的反扫荡血战斗争的时候，也正是处在将要到来的敌寇对晋察冀秋季大举进攻的前夜，在这个时候边区党的第二次代表大会的召开是有着极其重大的战斗意义的。

我们为了检阅与准备自己的力量，为了总结过去的几个主要工作的经验教训，工作中的优点与缺点，为了准备迎击与粉碎将要到来的敌寇对边区的秋季大举进攻，显然的这一会议的召开是迫切需要的。

大会是顺利的成功了，因为大会解决了以下几个重要问题：

第一，大会对当前的全国及边区的政治形势做了一个详确

* 本文原载《战线》杂志第25期。据山西省档案馆存件。

的分析，特别指出投降妥协与分裂是当前抗战的主要危险，而反共的活动便是投降的准备工作，并指出反对投降妥协的活动巩固统一战线，坚持全国与华北的抗战，加紧准备粉碎敌寇秋季的大举进攻，是我们边区党与全边区人民的当前中心任务。

第二，大会总结了半年以来边区整个工作。大会指出，边区党半年以来在党中央、北方局正确的领导之下，与北方分局正确的直接指示与帮助下，各级干部全体同志艰苦奋斗，坚决的执行了扩大的六中全会及北方分局党大会的决议，基本上完成了党所给予我们的光荣任务。边区是相当的巩固了，坚持了华北抗战，粉碎了敌寇无数次的进攻，对于全国抗战的坚持上，给了有力的配合与支持，边区的存在对于全国的抗战，实起着伟大的战略作用。

第三，大会总结了半年以来边区统一战线的工作，边区的各级党部与全体同志，从过去直到现在，都是忠实的在执行着党中央所提出的统一战线的方针，并且把边区造成为全国统一战线的模范区，边区的各党各派各界各军各阶级阶层是更加亲密的团结着，共同地参加抗日战争，在统一战线的原则下，人民生活一般地改善了。敌寇的挑拨离间，企图分裂各党各派各界各军各阶级间的团结与分裂军政民之间的团结，企图利用中国内部力量，争取某些落后分子为彼所用，以达到其“以华治华”的阴谋，在晋察冀边区及其周围始终未能成功。这是我们在统一战线工作上最大的成就。同时我们在统一战线工作中，克服了某些落后分子的不愿给人民生活加以改善或障碍民主运动的思想与活动，也克服了某些过左的现象，因为这些都是不利于统一战线的，也是不利于抗战的。

第四，大会指出了我党对政权工作的帮助，边区的政权在边区政府领导下，在我党与友党及各界人士的帮助下，获得了很大

的成绩，我边区全党同志，最忠实的一贯地支持与实行着边区政府的各种抗日政策，这些政策的实行，是不断地打击或战胜了敌伪对边区的各种灭亡中国与消灭边区的政策。边区实行了正确的财政经济政策、除奸政策、民兵政策、教育政策，建立了正确的军政民关系，初步改善了行政机构，与初步建立了优良的行政作风，尤其是今春的村政权第二次的民主改选的成功，是打下了边区民主政治的基础。

第五，大会总结了边区的群众运动，边区的群众运动获得了伟大的成绩，有着猛烈的开展，打下了比较巩固的基础，不是偶然的，这是因为：第一，边区的群众正确的根据抗日民族统一战线的方针，适当的切实的实现了生活的改善，并积极支持了初步民主政治之实行，使得边区人民获得了许多民生改善与民主权力，提高了民众的抗日情绪。第二，正确的建立了党政军民的关系，群众运动是根据政府的政策，在政府的领导下进行的，但同时它并不是为政府所控制与干涉，群众团体尊重政府的领导，爱护政府，但政府也尊重群众团体的独立系统，爱护群众团体，党对群众运动起了很大的领导作用，但不是包办，而是在民主的原则下，将党的主张提出，取得民众自愿的接受，再加上群众团体本身的民主组织与民主生活，便形成了群众团体的一套的民主作风与民主制度。这种作风与制度已在实际中充分证明了它的正确性。第三，群众运动干部之艰苦负责的作风，群众团体的各级干部过着与广大群众同样的生活，没有腐化，没有官僚架子，没有脱离群众，而是与群众打成一片，艰苦认真的做工作。边区的群众运动，是在以上的三个条件下开展起来的，边区群众的力量保证了政府政策的实行，如果不能把这一支伟大力量动员起来，抗战的坚持是不能想象的，这是我们边区群众运动的一个宝贵经验。

第六，大会总结了党的工作，指出党在巩固发展中的成绩，并特别号召全党要大大发扬党的优良作风，大会特别提倡严肃的认真的活泼的热情的布尔什维克的革命作风。工作决定后，应该毫不犹豫毫不动摇的完成任务。这是一；其次为了提高工作效率，在每天除工作时间外，应该有一定的休息、娱乐与学习的时间，当然这种时间，应以工作任务完成为前提。第三，更加发扬艰苦的吃苦耐劳的虚心学习的大众作风，党的任务完成，是与我们优良作风有着密切关系的。正因为党的巩固与发展，我们才能在敌人的后方坚持抗战，才能够在二年以来获得大小不断的胜利，不断粉碎敌寇的大举围攻。大会特别指出，今后党还需更加巩固发展，以适应抗战需要，以坚持抗战。党的发展与巩固，不仅是对中国工人阶级有利益，而且是对全中华民族有利的。因此，大会号召，全边区党员努力巩固壮大党，为争取成为在中央领导下的模范地方党部而奋斗。

第七，大会总结了我們坚持游击区的工作的经验教训。两年以来，我党同志出生入死，在敌占区与游击区坚持工作与敌人争民众，获得了伟大的成绩，我们团结了广大的游击区及敌占区的人民，他们积极的支持政府，不为敌用，政府的每一号召，游击区人民每次都在响亮的回答，游击区工作的经验教训是宝贵的，这对边区各地游击区与对全国其他游击地区，都有很大帮助的。

第八，大会确定了今后总的方针，大会指出，今后边区党的总任务是：更广泛深入普遍的动员、组织、武装广大的群众，使之积极参加抗战，同时，应该更加亲密边区的各个抗日党派、阶级的团结合作，以巩固扩大边区的统一战线，支持政权，巩固群众基础，使边区更加强大巩固，成为更坚强的敌后的模范抗日根据地与统一战线的模范区。特别是巩固壮大党，加强党内马列主义的教育，争取边区的党成为全党最强大模范的地方党部，以

随时准备迎击和粉碎敌人的大举进攻，坚持抗战到最后胜利，这应该是我们今后的总任务。

大会在紧张热烈的空气中胜利地结束了，大会充分表现了边区党的巩固团结与更加进步，在大会上没有原则上的意见不同，这是两年来伟大的民族自卫战争的反映，这是边区民众党员血肉斗争的结晶。

全边区的同志们！要深刻地研究与了解大会的决议，认真迅速地为实现大会的方针而斗争，为更加壮大巩固党，为更加巩固扩大统一战线，为更多的动员与武装千百万群众以迎击粉碎将要到来的敌寇秋冬大举进攻而斗争！

晋察冀边区行政委员会

关于健全区政会议的指示信

(一九三九年九月二十日)

一、问题的提出

(1) 为了推进民主，这次专员会议，关于区村政权问题的讨论上，得出一个结论：要巩固与健全抗日政权，实现民主是一个重要的条件。我们明显看到村级民选成功以后，边区村政权的工作，表现出很大的进步和开展，不但村公所的工作效能提高了，而且在战斗动员上也能更适应客观的需要。这事实说明，实行民主的结果，可以动员广大的民众到抗战中来，发挥他们伟大的抗日力量。但民主的实行，不是只停留在村级政权上，它是要向前发展的，要发展在区政权上，要发展在县政权上。当然这是一个艰巨的工作，不应操之过急，它是要随着环境的需要和客观的条件而逐步推进、逐步开展的。这次专员会议，认为在实行区级民选以前，应先健全区级代议机关，即使区政会议，变成充分实行民主的机构，这是推进民主的一个必要步骤。

(2) 为了过去区政会议的不健全，各县一般的已经建立了区政会议，但这个会议只是民主政治的雏形，还不是民选的代议机关，本身并不很健全，也没有起它应有的作用。会议的召开，并没有普遍的按期执行；同时会议席上，对于下层民众的要求和意见，提供得很不够，自然区政权工作的传达，也不能普及到每个

民众。再者，这个会议一般多偏重在中心工作的讨论和布置，而忽视了对于区政方针和全盘计划的决议。

二、区政会议是实行民主健全区政的机构

(1) 是实行民主的机构：很清楚的，过去区政会议所以不健全，基本上是因为这机构本身不是十分民主的自然也就难发生十分民主的作用，我们这次来健全区政会议，就要从民主上着手。首先，区政会议本身机构要加以改造，取消以前各机关团体委派代表的办法，而采用民众选举代表的办法，就是说，要区内各村民众选举出他们自己的代表，来组织区政会议。如此民众和区政会议的关系就密切起来，每个民众的意见，通过区代表，都可以反映到区政会议上；同时区政权的工作设施，也可以通过区代表传达到每个民众。其次，在区政会议上，区代表有权利审议区政府的各项工作，而且也有权利决定区政方针及各种实施计划，只要这些决议不违背上级政府的法令，区政府必须要遵照执行的。这样，区政会议就成为一个真正的代议机关，它直接联系着全区民众，代表着全区民众的利益和意见，所以我们说它是实行民主的机构。

(2) 是健全区政的机构：正因为区政会议是实行民主的，这会议又可以发生健全区政权的作用。划小区以后，区政权的机构是改革了，使它具备了适应战斗的条件，但是区政权本身不够健全，而且更加需要健全乃是显著的事实。要使区政权健全起来，开展民主运动是很必要的，因为民主运动的开展，可以把广泛的民众团结在区政权的周围，使他们知道区政权是他们自己的政权，他们自然会加以爱护和支持，同时民主运动的开展，可以使他们能够提出他们所要提的要求，说出他们所要说的话，这样区政权由于民众的推动，是会向前进步，日臻健全的。区政会议在这方面，就可以表现出它的效能来。最显著的是区政会议所决定

的决议案是要交由区政府执行的，凡是区民代表按照民众的要求所提出应兴应革的事项，除非与上级法令抵触以外，区政府要绝对负责执行；同时每次召开区政会议的时候，区政府负责人就要向区民代表作工作总结报告，区政工作成绩的好坏，就会直接影响到全区民众对区政权拥护的程度，这种民众的力量使得区政府不能不进步，自然就会逐渐健全起来，所以我们说区政会议就是实行民主健全区政的机构。

三、健全区政会议的几个问题

关于区政会议的组织、职权、会期等问题，已有明文规定，这里不再重述。但是有几个未列入条文而应特别注意的问题，要在这里加以补充说明。

(1) 区民代表应选举什么样的人？

我们看到村级民选时，个别的县份和个别的村庄，对于政府的法令没有能透彻的了解，以致发生了限制选举的事情；也有个别的县份和村庄漠视民选的重要，发生抓大头及任凭地痞流氓操纵的事情。结果，选举出来的人并不是民众真正满意的。我们希望这些现象要在这次区民代表选举时完全克服掉，这次选举区民代表要注意下面两点：

甲、我们的选举是统一战线的选举，不应当有任何不合理的限制，凡是年在十八岁以上，具公民应有资格，无汉奸嫌疑的人，都有被选为区民代表的资格（与村民代表的资格相同），不分种族、党派、阶级、职业、性别、宗教、财产以及文化程度等等差别。

乙、区民代表的选举是一个重要的选举，如果区民代表选举得不好，不但不能够发挥出民主的效果，而且影响到抗日政权的工作，所以在区民代表进行选举以前，选民一定要有充分的考虑和准备，不致选举时人云亦云，率尔从事。这里我们号召一个选

举区民代表的目标，就是：要选举代表民意，忠于民族抗战，坚决工作的积极分子，要保证被选出的代表，确能对所代表的公民负责，确能对抗战工作负责；要保证他们确是为国家民族牺牲自我，坚定不移的忠实分子。这个选举是关联全区区民利害的，关联抗战利害的，应当引起每个选民的切实注意。

(2) 区民代表人数规定的理由：

区政会议是由区民代表组织而成的，区民代表的产生是由全区区民选举的，区民代表人数的规定在这里应当加以说明，规定区民代表的人数可有几个办法：一个是以村为单位，有多少村即产生多少代表；另一个是以区民人数为标准，够多少人即产生一个代表，代表的数目与区民的人数成正比例。这两个办法都有缺点，都不十分适合。首先，采用村单位办法时，无论大小村庄，都产生同等数的代表，结果村庄大的吃亏，村庄小的比较起来占了便宜，这个办法是不公平的。而且从民主的精神上看，也不很相合；其次，采用人数标准的办法时，区民人数如很多，结果选出的代表太多了，必使区政会议的组织非常庞大，召开会议非常困难，所以这个办法也不很妥当，现在我们把这两个办法融合起来，各取其长，各去其短，产生了第三个办法，就是如区政会议组织大纲所规定的，村公民二百人以下的村庄产生一个代表，这是最少的；村公民二百人以上五百人以下的村庄产生两个代表；村公民五百人以上的村庄，无论有多少人，产生三个代表，这是最多的。这样的规定，既能适合民主的原则，又能适合实际的情况，我们认为这在目前是最妥当的办法。

(3) 区民代表选举的方法：

这个选举是由区内各村分别进行，在巩固地区必须要召开村民大会，用单记名投票法，直接选举，这是选举中最合理最民主的方法；只有在个别落后的村庄，为保证选举出真正积极抗日的

代表，可采用候选人的制度，但也须经过区级审核后召开大会直接选举的；至于游击区的选举，原则上是要召开村民大会，用单记名投票法，直接选举，因为这样实行的结果，不但可以发扬民主精神，而且在游击区的民众里可以发生很大的政治影响，我们应当鼓励他们这样做。除非某些特殊地带以外，不应当采用间接选举法的。最后无论巩固区或游击区，一定要把握住民主的原则，过去村选时，某些个别县份所用的圈定办法或委派办法，在这次区民代表选举时一定要肃清绝对不许再发生。

(4) 区民代表选举的日期：本年十月一日开始选举，就是说在十月以前，准备的工作要完成；到十月一日便应正式选举了。

(5) 区政会议完成的日期：本年年底完成，就是说，到本年年底，不但区内各村都要完成了选举的工作，而且由区民代表所组织的区政会议，在区内也要正式建立起来，全部完成区政会议的工作。

(6) 区政会议对外名义及印信问题：

甲、区政会议，在目前的场合讲，已经成为固定的代议机关，它有由区政会议在区公所聘任的秘书，经常驻会办公，这情形和一般的临时会议性质还不一样，所以区政会议可以单独对外发生关系，对外的名义，就以区政会议行之。以会议名义对外，在山西省是有例可援的。

乙、既然区政会议是一个固定的机关，当然要有它本身的印信，这样对外发生关系时才有正式的凭据，这个印信应由边委会绘出图样，发给各县自行刊制。

四、为完成区政会议而奋斗

这一工作是很重要的工作，特别在迎接敌人秋季围攻的前夜，我们展开一个更深入的民主运动，是会提高民众反围攻的力量。为保证这工作胜利的完成，我们应当接受村选时所有的经验

教训，把过去的优点发扬光大，过去的缺点痛加纠正，为完成区政会议而奋斗！下面就是根据村选的经验教训，进行区政会议的原则。

(1) 展开热烈的讨论，彻底研究法令：

甲、我们的经验是，有计划有准备的工作，一定能够胜利的完成。关于这一工作，进行以前，最好组织一个委员会或召开一个扩大干部会，展开热烈的讨论，集中大家的意见，把工作进行的方法步骤，具体拟出来，布置下去，要保证都能按照一定的阶段，逐步完成。

乙、经验也告诉我们：凡是对政府法令深刻研究，透彻了解的县份，不但不会违背法令，而且还能灵活的创造出许多更完密的方法来，譬如村选时有的县份为防止操纵贿选，曾采用秘密的口票法，为教育敌占区村庄选举，要他们派代表到模范的村庄参观实习。相反的，不深刻研究政府法令的县份，就违背法令的精神，譬如某县采用圈定委派的办法。所以在这次区民代表选举以前，一定要普遍的了解法令的精神，然后根据各个不同的实际环境，研究出更具体，更细密的方法。

(2) 与群众团体配合起来，普遍而深入的动员：

事实告诉我们：群众团体是支持政府法令的伟大力量，过去村选的成功，很显然的群众团体的组织动员，起了很大的作用，在进行这次工作时，首先要注意到与群众团体配合工作这一点，这是使动员工作能够普遍而深入的大原则。因为群众团体工作配合得好，不但可以通过他们的组织系统，动员起广大的群众参加选举，掀起一个普遍的热潮，而且还可以在动员过程中教育了广大群众，提高他们对于民主的认识和运用民主的能力，能够把握这一点，过去个别发生选民参加不热烈，包办操纵等现象都可以克服了。

(3) 用突击竞赛的方式保证及时完成：

上次村选时，有的县份曾号召各区各村进行比赛的公约，看谁完成的最早，谁的方式最妥当；同时也有的县份，首先突击中心村的选举，使中心村起模范作用，影响其他村庄，帮助其他村庄。这是保证工作胜利完成的有效办法。这次我们要普遍的采用，所以这里我们号召：专区与专区竞赛，县与县竞赛，区与区竞赛，村与村竞赛，都要用雷厉风行的作风，突击这项工作，及时开始进行，及时完成任务，要克服以往个别工作迟缓，拖拖拉拉的作风。

(4) 注意游击区的工作：

村选时，有些县份在巩固区的工作成绩尚好，而忽略了游击区的工作，原因是在游击区进行民选比较困难。遇到困难不肯克服的县份，便采取了退缩的方式，放弃了游击区的民选，我们希望在本次区民代表选举的工作中，要克服掉这种弱点。须知这个工作，固然有某些困难，可是也有它客观便利的条件。游击区的民众，在敌人凶残的践踏下，在伪组织的压迫下，是迫切需要民主需要解放的，他们愿意选出他们自己的领袖，负责解决他们所遭受的困难，只要我们的工作方式好，有勇气去推动，游击区的民众必会来热烈参加这一民主运动。村选时有的村庄只距敌人四五里，他们会在夜间召开民选大会，这是我们要发扬的勇敢、机智忠实的作风。须知这一工作的开展，不但能够推进游击区的民主，而且还可以团结游击区的广大民众在我们的周围，使敌区工作的开展有了便利的条件，这一点应当普遍的抓紧，使这次的选举创造出更伟大的成绩来。

(5) 注意检查工作：

村选的经验显示着：注意检查工作的县份成绩都表现得好，纵然工作中发现错误，可是因为检查的严格，很快的都纠正了。

而忽略检查工作的地方，则发生了不应有的错误，而且一直没有克服，譬如，轮流当村长的现象，居然发现在村选中，固然这是个别事实，也足证明检查是十分必要的。在这次区民代表选举时，应当特别注意这一点，要注意检查各级执行这一工作的方式是否合乎法令的精神，要注意检查各级工作中有无困难，要注意检查工作进行的速度，不要等工作发展到错误的程度再去纠正，要随时搜集材料随时纠正错误。

五、要把这工作胜利完成的成绩表现在数目字上（结论）

不可否认，过去我们对于总结工作成绩，和科学的统计，这方面注意得很不够。就以村选的工作讲，这工作完成已经三个多月了，到现在我们还没有正确数目字的统计。原因是各级政府只是部分的注意到而没有普遍的加以注意。要做全边区的统计，必须要各专区各县都有完整的材料报告上来，各专区各县要有完整的统计材料，必须要使所属各区村都能把完整的统计材料报告上来，这是一级一级累积起来的工作。如果一村一区没有注意这个工作，整个边区的统计完成就受到影响，就作不出十分正确的统计来。

我们现在号召各级政府，在进行区政会议的过程中，要普遍地注意数目字的统计，要把胜利完成的工作表现在数目字的统计上。一村要负一村的责任，一区要负一区的责任，一县要负一县的责任，一专区要负一专区的责任，至于统计的对象这里简单指出几项，其他需要各级政府在实际工作中发见（现）出来，创造出来。（1）参加选举的人数；（2）区代表的人数（这两项要两部分：一般的人数和妇女的人数）（3）区民代表及主席的年岁、职业及文化程度等的统计，这些统计要在工作完成后两月内报告到边区，这是一个试验，是一个带有创造意味的伟大试验，希望各级政府努力完成这一任务。

中共中央电悼白求恩大夫*

(一九三九年十一月二十一日)

聂荣臻同志转白求恩大夫追悼大会：加拿大共产党员白求恩同志，不远万里来华参战，在晋察冀边区八路军服务两年，其牺牲精神，其工作热忱，其责任心均称模范。因医治伤员中毒，不幸于中华民国二十八年十一月十三日在晋察冀边区逝世。我全党同志，全国同胞，须知白求恩大夫实伟大的英国民族之光荣的代表。英国民族的统治者是帝国主义的资产阶级，但这是少数人。英国民族之光荣的代表者，实是英国无产阶级与加拿大无产阶级及其领袖，英国共产党与加拿大共产党，而白求恩同志，正是加拿大共产党派遣来华参加抗战的第一人。白求恩同志的这种国际主义的精神，值得中国共产党全体党员学习，值得中华民国全国人民的尊敬。今闻逝世，谨致哀诚。

中国共产党中央委员会

* 本文原载《解放》杂志第91——92期合刊。

晋察冀边区党委关于目前各地 干部教育的决定*

(一九四〇年一月二十一日)

根据中央关于干部教育的指示与边区的实际情形，区党委规定各地干部学习和研究的办法如下：

一、原则

A. 马列主义在中国的具体运用，在各地区实际工作的具体运用，使之成为革命的指针，而不是教条或公式主义。

B. 根据由浅入深，由中国到外国的原则循序渐进，规定主要课程。

县级课程：中国近代革命史，中国革命与中国共产党，游击战争。

地委一级课程：联共党史，列宁主义。

C. 每人以选择一门课程为原则。

二、学习的方法

A. 每天平均实行二小时的学习制度，每一周按学习小组讨论问题，必须保持经常性与持久性。

B. 在各级党的组织中，在党所领导的部队、政权与学校中，吸收足够的在文化上与经验知识上有相当准备的知识分子党

* 本文原载《战线》第29期。据山西省档案馆存件。

员参加干部的学习与教育工作。

C. 地委应负责检查干部学习的情况，定期向区党委作报告。

三、区村干部的学习

A. 由地委县委根据不同的情况规定干部的学习制度与方法。

B. 不识字或文化水平过低的干部，必须以学习文化课消灭文盲为主。

四、各级同志应根据实际情形成立时事政治研究小组或讨论会、座谈会，应着重研究中国、日本、国际三方面的材料。

五、各级党委必须把干部教育放在党的重要工作地位上来，经常的检查指导和帮助，并有计划的总结这一方面的经验教训。

地委和县委接到这一个决定后，应立即讨论具体执行的办法，报告区党委。

晋察冀边区行政委员会关于 减租减息的意义与执行问题的指示信*

(一九四〇年二月一日)

一、减租减息的意义

(一) 中山先生的民主主义的主要内容是“平均地权”、“耕者有其田”，在其民主主义的讲演中曾说：“中国的农民，……有九成都是没有田的，他们所耕的田，大都是属于地主的，有田的人自己多不去耕，照道理来讲，农民应当是为自己耕田，耕出来的农产品，要归自己所有；现在的农民都不是耕自己的田，都是替地主来耕田，所以生产的农产品，大半是被地主夺去了，这是一个很大的问题，我们应当马上用政治和法律来解决。如果不能够解决这个问题，民主问题便无从解决。农民耕田所得的食粮，据最近我们在乡下的调查，十分之六是归地主，农民自己所得到的不过十分之四，这是很不公平的。……假若耕田所得的粮食完全归到农民，农民是一定要高兴去耕田的，大家都高兴去耕田便可以多得生产；但是现在的多数生产都是归于地主，农民不过得到四成，农民在一年之中辛辛苦苦所种的粮食，结果还是要多数归到地主，所以许多农民便不高兴去耕田，许多田地便渐变成荒无(芜)不能生长了。”

* 本文原载《边政导报》第二卷第5期。

当然，在目前，抗日是第一，我们还不能马上实现中山先生“耕者有其田”的主张。可是“民主主义之实行，当于抗战间求之，且当于此求得抗战的胜利；决非使抗战胜利之后，始从事于民主主义之开始。”（见国民党临时代表大会宣言）那么为“求得抗战的胜利”，而进行的“民主主义之实行”是哪些东西呢？减租减息是其一，并且是重要的一件。

为什么呢？因为中国农民数千年来在封建制度的剥削下过着很痛苦的生活，而且自从鸦片战争以来，又受着帝国主义的剥削，因此农民所受的剥削，以地租为基础，而又交人以高利贷利息高利润，（原文如此——编者）因此，用政治与法律减轻剥削者对农民的剥削之减租减息，就成为现阶段改善民主的重要方法之一。

因此，减租减息是为了争取抗战胜利，相当的改善农民生活，使之能够积极参加抗战工作的重要方法之一，是抗日时期实行民主主义“耕者有其田”的一个重要步骤。

（二）抗日的民族革命战争，是一个复杂的军事政治经济文化的斗争。在经济斗争的一点上，正当敌寇提出“以战养战”的口号的时候更显得重要。象我们这样半封建半殖民地经济的落后的国度，如果不打下自力更生的经济基础，是没有办法使乡村战胜城市的。可是广大的农民在地主高利贷者商人的剥削之下，怎能有兴趣积极于农作提高生产呢？在边区，我们看到的肥沃起来的土地，大体都是自耕农耕作的；看到的大多数枯瘠荒芜的土地，都是租佃户耕作的，难道这是偶然的吗？不是的！广大的农民不只是没“耕者有其田”，而且是终岁辛勤一点一滴的〔流〕汗弄到饱不了肚子。农民缺乏耕作的兴趣，更缺乏改良土地的兴趣，而减租减息是提高农业生产的重要手段之一。

（三）中华民国土地法第十四条规定：“地方政府对于私有土地，得斟酌下列情形，分别限制个人或团体所有土地面积之最高

额”。第十五条规定：“私有土地受前条规定限制时，由主管地政机关规定办法，限令于一定期间内将额外土地分割出卖”，这是限制土地集中的法令，是完全正确的。在边区，两年来，我们还没有执行这样的法令，可是，边区的许多县分，土地的买卖是绝对减少了，高利贷一般已不存在了，这是偶然的吗？不是的！这是简单的因为战争的原故吗？不是的！半年以前在正定，地主大量地收买土地，原因是在那里干脆没有执行减租减息的法令！减租减息后地主收买土地的事情是绝对地减少了，因此减租减息是限制土地集中的积极办法之一。

当然，在边区，土地的积极地分散，就是说佃农贫农雇农从地主手里买到土地的事情，我们还看到很少。在平山，一年来土地的买卖多了，购买土地的都是自耕农与贫农，难道这是偶然的吗？不是的！原因是在那里减租减息的工作有较深入的开展。不过这样的例子在边区还只是特殊，不是一般，同时，地主与高利贷者，在停止了购地与高利贷后，他们的资金大多埋藏在地下。现在活动到生产部门与商业部门的还不多。但是减租减息的法令彻底执行之后，私有土地面积最高额规定并实行之后，土地必然要积极地分散，而地主与高利贷者的利息者的资金也必然会逐渐活跃起来，走上工商业阵营里面去。因此，减租减息具有使中国生产力的广大发展，从落后的中国变为进步的中国，完成中国民主革命的作用的意义。

二、减租减息单行条例的修正

（一）民国二十七年二月公布的晋察冀边区减租减息单行条例是正确的，不过在两年来的执行过程中，由于边区具体环境发生着的具体问题，要求条例的比较具体化，这是修正原条例的动机。两年来，在二五减租的执行中，各地发生着非常复杂的问题，解决办法也很不一致，例如有的县份出租人有把原地租提高

于逃避减租法令者，有的县份实行着四六分粮（出租人四，承租人六），有的地方因减租关系出租人对于租佃户肥料种子的帮助怠了工，致影响土地生产量，以此名为二五减租，而租佃户实得其惠者则远在二五之下。其次，关于地主收地问题，各处广泛发生着出租人假“自耕”之名，而投机取巧者不一而足。或者是在“转让”“出卖”“出典”的掩护之下，进行着“收回”土地的阴谋，也是日有所闻。关于减息问题，债权人以违背的方法而维持原利率者仍有很多，而质地贷款债权人处置所质土地者亦不在少数。这是说明一分利率的法命还没有完全实现。修正条例把发生着的复杂问题，尽可能地都有比较具体化了的原则规定。

（二）修正条例的基本精神是什么呢？根据民族统一战线的最高原则，遵照中华民国土地法及民法的基本精神而修正的单行条例，她是完全合乎中山先生民主主义的原则与抗战建国纲领的，它是合乎抗战坚持进步、促进宪政、反顽固分子、反投降妥协的要求的。它是适应着粉碎敌寇“以战养战”的阴谋，建立自己（力）更生的经济基础的施政方针；同时也是渡过饥荒安定民生的一个有力的法令。这些精神怎样表现出来呢？主要表现在：

第一，是关于地租最高额的规定。中华民国土地法第一百七十七条规定：“地租不得超过耕地正产物收获总额千分之三百七十五”，这一规定是根据耕地收获地租率“二五”减租得来的，可是二五减租之后，地租超过千分之三七五者仍属多数，封建剥削之残酷由兹可以概□，地租最高额三七五的规定，对出租人依然是便宜的。因为这是绝对地租，这充分表现着条例的统一战线的精神与合法性。

第二是关于“租佃权”与出租人收回“自耕”的规定，民法

物权编第四章有租佃权的规定，土地法第一百八十条有依不定期限租用耕地之契约：“出租人收回自耕时终止之”的规定；土地法实行法第十三条规定“土地法所称‘自耕’，系指自耕作，或为维持一家生活直接经营耕作而言”这样永佃权与收回自耕中间并不存在有丝毫矛盾。修正条例有比较具体化的原则规定，这对土地所有者与租佃户都是有利的。

第三是关于实物地租与地租以耕地正产物比例支付的规定，土地生产物的价格是随着市场与货币价格的变动而变动的，因而现金地租是不公平的，条例规定实物地租，并一律在收获时支付，耕地的副产物一律归承租人，出租人于正产物内取得租额外不得有任何多余的取得，这样现存的许多过分的剥削就取缔了。

第四是关于高利贷庄头二东家的剥削应受刑事处分的规定。中山先生早就昭示我们，要用“民治和法律”的力量来“打不平”，高利贷二东家的剥削比强盗厉害，是一种不见血的杀人办法，因此违令应该受到刑事处分。这是与今日反顽固落后倒退思想的斗争不能分离的。

第五是规定有比较详细的附则。这一附则是带有施行办法的性质的，主要作用在清理以往的租息关系，其重要性不减于条例本身。附则特别提出质地借贷关系同样处理，以免贫民均〔陷〕于“无立锥之地”的穷况。

（三）不过，修正条例依然是原则的。它没有同时也不能把边区各个村庄所发生的每一件具体事实都规范在条文里边。因此在附则第二项特别指出：“〔县政〕会议区政会议村民代表大会得遵照本条例根据各该县区村具体环境制定实行办法，报请上级政府批准施行”。用各地的实行办法以补修正条例之不足。

三、条例执行问题

（一）半种问题：“半种”之实行各地不同，相差甚大。有类

平租者（晋东北半种多此种）；有因土地所有者土地很少且无劳力耕种，请人代种者（各地均有似名为：〔代〕种更好些）；有因出租人为工商业者或其他职业者，非地主权将所有极少数之土地请人带种者，（各地均有，是捎带的种，租很低，经常有人〔情〕关系在〔里〕边）。因为半种地的实际情形有这样复杂，所以条例规定有从千分之三七五到二分之一的伸缩性，这在执行上是要认识各个半种的本质而分别处理，主要着〔眼〕点是要有出租人对承租农具种子肥料牲畜的供给多□□□□断，同时还要注意到半种关系者的社会关系。

（二）灾荒后减租的问题：灾荒后减租问题的解决，适用一般的原则。不过问题的中心是在耕地正产物的收获量，有收获就能交租，无收获就不能交租，收获多就能按比例多交，收获少就只能按比例少交；其予收地租者，要退租。

（三）耕地正副产物问题：耕地所收谷物为正产物，所收柴草为副产物。耕地每年收获仅一次者，谷物为正产物，地边附种菜、瓜豆为副产物。耕地每年收获两次者，谷物为正产物，附种菜、瓜豆为副产物，其一季种菜蔬者，菜蔬亦以正产物论。耕地播种两种以上谷物者均以正产物论，地边附种产物，均以副产物论。耕地附属之山货果木产物之处理，依其约定。

（四）典当地与借贷问题：依民法第九百二十四条“典权未定期限者，出典人得随时以原典价回赎典物，但自出典后经过三十年不回赎者，典权人即取得典物所有权”之规定及民法第九百一十三条“典约之约定期限不满十五年者，不得附有到期不赠即□绝资之□□”之规定，典当地出典后未出三十年者，与物均得回赎，如典权人将典物取得者，出典人均得以原典价回赎；如出典人缺乏现金无力回赎者，应将典物从典权人手中收回，照原典价〔与〕典权人订立借贷典约按年利率一分行息。

(五) 制定实行办法问题：减租减息的复杂问题，都存在于乡村中间，因此实行办法应先由村民代表大会议定。各村议定办法区得统一者，可由区政会议议定统一的区施行办法。各区议定办法县得统一者，可由县政会议议定统一的县施行办法。其不能统一者，均以各该区、村制度，该项实行办法，均由上级政府批准执行以示郑重。减租减息工作是一个复杂的斗争，〔在议定〕施行办法的斗争中，健全村区政权！

四、三个号召

(一) 号召各级政府雷厉风行、大刀阔斧的精神，胜利地完成减租减息的工作，研究发生着的每一件具体材料，归纳抽象以制定原则。纠正许多〔县〕份以往对这一工作的某些漠不关心的错误观念！请随时将执行的情形与发生的具体材料报告上来。

(二) 号召各级政府研究“中华民国土地法”，对这一指示信〔中〕发之中华民国土地法，十分值得各级政府注视，这里只提出两点：

第一：关于限制个人或团体所有土地面积之最高额（土地法第十四条）的问题。各级政府要从减租的斗争中，研究统一“最高额”应该是多少土地？

第二，土地法第一百七十五条规定：“本法施行后，同一承租人继续耕作十年以上之耕地，出租人不是地主时，承租人〔得〕依法请求征收其耕地。”各级政府要在减租斗争中，为农民依法征收不在地主□耕地。

(三) 号召各专署各县为建立地政□而奋斗！广泛开展对土地问题的研究，掀起研究热潮，首先为土地调查的工作做好一切准备！

晋察冀边区减租减息单行条例

(一九四〇年二月)

第一条 本边区为巩固抗日民族统一战线，争取民族革命战争的彻底胜利，调剂群众利益，改善人民生活，特根据中华民国土地法及中华民国民法债权编制规定制定本条例。

第二条 出租人之土地收入，不论租，佃，半种，一律照原租额减收百分之二十五。

第一款 地租不得超过耕地正产物收获总额千分之三百七十五，二五减租后地租仍超过千分之三百七十五者，应减为千分之三百七十五，不及千分之三百七十五者，依其约定。

第二款 出租人对于佃户耕作上必需之农具，种籽，肥料，牲畜完全供给，佃户只出劳力者，二五减租后地主所得不得超过耕地正产物收获总额二分之一，超过者应减为二分之一，不及二分之一者，依其约定。

第三款 半种地之土地收入，二五减租后不得超过耕地正产物收获总额千分之三百七十五，超过者应减为千分之三百七十五，不及，依其约定。如出租人对半耕者耕作上必需之农具，种籽，肥料，牲畜有供给者，按其供给多寡比例，增收地租；但出租人所得最高不得超过耕地正产物收获总额二分之一，超过者应减，不及者依其约定。

第四款 出租人不得预收地租，并不得收取押租，其有预收地租或收取押租者，一律退还承租人，并按年利率一分退还利

息。

第五款 地租交付以耕地正产物为原则，其约定地租为现金者，于二五减租后，其租金仍超过正产物收入总值千分之三百七十五者，应减为千分之三百七十五，不足千分之三百七十五者，依其约定。约定两季交付者，一律按两季正产物收成比例分两季交付。

第六款 耕地之土地税，由承租人代替付者，应于地租内扣除之。耕地之合理摊派，依村合理负担办法行之。

第七款 因敌人烧杀抢掠及水旱虫灾而减收者，使用本条各款之规定按耕地正产物实有总额，出租人与承租人分配，其正产物全部被毁者，地租停付。

第八款 耕地副产物，一律归承租人所有。

第三条 出租人未得租户、佃户、半种户之同意不得将耕地收回转租转佃转半耕他人。

第一款 依定有期限租用耕地之契约，与依不定期租耕地之契约，如承租人继续耕作，出租人均不得解除契约。

第二款 出租人于能维持生活前提下，于不能保持耕地原有性质及效能前提下，于不能增加雇工前提下，均不得收回耕地以自耕为藉口，而解除契约。

第三款 出租人于不能维持生活前提下，于能保持耕地原有性质及效能前提下，于自己耕作不用雇工前提下，得承耕种人之同意，得将出租耕地收回一部或全部自耕。

第四款 出租人出卖耕地时，承租人依同样条件有继续承租权，如承买□者于买来自耕，适用本条第二款及第三款之规定。

第四条 严禁庄头、二东家剥削，太粮，杂粮，小租，送工等额外附加，一律禁止。

第一款 承租人，虽经出租人承诺，仍不得将耕地全部或一

部转租于他人，其转租者即为庄头或二东家，庄头或二东家剥削应受刑事处分。

第二款 下种时出租人借给承租人种籽者，不论有无契约规定，其偿还额除原借外，每月增收不得超过原借量千分之八点四，出租人并不得借口停止借给承租人种籽。

第三款 杂租，小租，送工等额外附加，一律禁止，出租人并不得借口增加地租。

第四款 租斗以通用公斗为准，旧租斗一律禁用。

第五条 债权人之利息收入，年利率一律不得超过百分之十，年利率超过百分之十者，应减为百分之十，不及百分之十者，依其约定。

第一款 依定有期限借用现款之契约，与依不定期限借用现款之契约，无论有无债务，年利率超过百分之十者，一律减为百分之十，换成新约；年利率不及百分之十者，依其约定，债权人不得因减息关系解除契约。

第二款 现扣利：高利贷一律禁止。高利贷者应受刑事处分。

第六条 本条例得由本会根据需要修改之。

附则

一、本条例自公布之日起施行。前条例即行作废。

二、本条例由地区各级行政机关施行。

三、县政会议，区政会议，村民代表大会得遵照本条例，根据各该县区村具体环境制定施行办法，报请上级政府批准执行。

四、欠款欠息在二年以上者，准按本条例减租减息后，出租人或债权人一年应得之租息二倍，五年内分年偿付，结束积欠，其因灾荒致欠者，并得减少或停付，自晋察冀边区减租减息单行

条例公布后，两年来未曾执行减租减息法令者之出租人或债权人，承租人或债务人所欠租息一律停付。已付者追还，以示惩处。

五、清理多年旧债，应按年利率一分一本一利计算清偿，其利息超过原本者停利还本，其已付息超过原本二倍者，本利皆停付。

六、债务人向债权人买地借钱，欠息在二年以上或系多年债务关系者，应按附则第四第五两项之规定办理。并按本条例第五条之规定换成借贷契约，继续借贷关系，债权人不得因欠息关系处置所买土地；如已处置者，应将原买土地交还债务人；其将所买土地已转租者，适用本条例第三条第二款及第三款之规定。

七、承租人已将耕地转租者，现耕种人应直接与耕地所有者订立租佃契约，建立新租佃关系。

八、灾荒后减租问题本条例有未竟处，适用民国二十八年九月十八日公布之晋察冀边区垦修滩荒办法。

介绍晋察冀边区党关于武装动员工作的经验教训*

(一九四〇年三月)

陈 毅

晋察冀边区为什么能够不断地粉碎敌人的围攻呢？原因就是边区有坚强的共产党，和共产党领导下英勇善战的八路军，以及广大的不愿做亡国奴誓死保卫边区的有组织的民众。

两年来，边区经过的大小血战，已经有一〇六〇次了（这还是去年七、八月间的统计，实际现在已不止此数），在这些大小血战中，虽然都是胜利，免不了也有伤亡。平均每次伤亡五人，伤亡总数已达五、六千人以上。为了充实现有的单位，补充主力各兵团，巩固与提高部队的作战能力，边区党把武装动员工作看成第一等重要工作。自一九三八年十二月到一九三九年一月，在全军区热烈的竞赛下，获得了八千数百名伟大的扩军成绩，并且还搜集了不少的经验教训，这些经验教训对于华北其他各地区的党，也将是一个最重要的参考。兹特根据边区党刊《战线》上所载关于这个问题的材料，写成此文，以作介绍。

一、边区的武装动员工作是在两种不同的地区与两种不同的方式下进行的。

第一种，是在边区政权直接管辖下的地区即巩固区，边区称

* 本文原载《党的生活》第八期。

这种区域为内线。第二种地区是在敌人军事力量控制之下的地区，即游击区，边区称这种区域为外线。

在第一种地区，根据过去历次的经验，一般武装动员工作，最有效的方式，是通过地方性的独立团、营、连的组织形式，使之过渡到主力部队中去。所谓独立团、营、连，就是在一个县或一个区，成立地方性和独立性的部队，如平山团，阜平营，五台连等。

在第二种地区则是适应于当地的斗争环境，通过游击队游击小组的组织形式，逐渐转移到主力部队中去，即是成立地方性的游击部队，如寿平游击支队，井获游击支队等。

在第一种地区，动员的口号是：“上前线去保卫边区”。“好男儿要当边区的子弟兵。”“动员武装起来，粉碎敌人新的进攻。”“上前线去，保卫自己家乡祖宗坟墓”等。

在第二种地区动员的口号是：“中国人不当日本兵”，“反对日本鬼子强迫抽壮丁到关外，当牛马，当炮灰”，“组织游击队，配合主力打走日本鬼子”，“参加游击队不受鬼子的欺骗压迫”，“参加游击队保障生命财产安全”等。

围绕着这些口号，制定各种各样的标语、小型传单、画报、剧本、歌曲、小调、大鼓以供张贴、演唱、散发。

围绕着这些口号，普遍张贴书报与进行演讲，化装游行，召开群众大会，晚会演剧，露天表演，乡长绅士讲话，欢送会等，以最通俗的语句，去进行普遍而深入的宣传鼓动工作，造成武装上前线的热潮。

二、边区武装动员工作中的组织问题。

过去由于注意不够，以致形成缺乏组织性、计划性和统一性，因而也就形成各自为政、步调不一、力量分散等等缺点，以致不能得到预期的效果。以后就特别注意到武装动员中的组织工作，但是这种组织工作是临时性的，动员工作一完成即解散。

第一、由部队政权各群众团体共同组织统一领导机关的武装动员委员会。以县为单位，或相当于县的动员单位，由七人到十一人建立组织，设主任一，下设宣传、组织、招待各股，股设正副股长各一人，股以下设干事若干人，为一县最高的动员机关。它的责任是在军分区政治机关与地委的直接领导下，进行统一的各种动员工作的布置，计划分配，宣传与指挥所属突击队，适当使用突击力量，渐次集中新兵，组织新的队伍，保证供给与总的兵员分配。挑选最好的干部到武装动员会去，每一个干部都要积极紧张，深入的执行武装动员工作，并实行经常检查与严格督促。

第二、突击队，由军队及地方群众团体分别组织起来，作为动员武装的突击力量。（区设突击队，村设突击小组，党的支部建立突击组，成为领导突击小组的核心）设队长一人，下设武装突击小组若干组，每组设组长一人，按区再划分几个突击区，每一个突击区管辖几个村。村的突击小组，由村级干部小学教员士绅等共同组织。支部突击小组全部参加以便领导。这些突击队与突击小组，在县武装动员委员会统一指挥与领导之下进行突击工作。并准备新的独立团营连成立时充当干部，以便掌握部队。而挑选具有一定条件（积极深入，有社会关系和经验）的人去参加，配备下必须的军政干部（军政连以上干部由军分区供给，党与群众组织干部由地方供给）。

以上两种组织，具备最大限度的集中性和统一性，在进行动员和突击时，一切动员工作统归其指挥与领导，各部队的动员范围，明确划定，不得任意超越，以免引起混乱和影响全盘计划。

第三、军区与军分区组织党政军民四位一体的联席会议，会期军分区半月一次，军区一月一次，在这会上，以确定武装动员

工作之中心计划方针与及时解决在工作中所发生之各种困难。

三、边区武装动员工作中的党内外动员与政治动员。

党内外动员与政治动员，边区党是看得很重，因为边区党深深了解，“一切工作常以动员的顺利为依赖”，即动员能否顺利是决定工作能否成功的先决条件。

为了顺利达到动员的成功，边区党特规定不同地区与不同动员的口号和方式，而特别着重党内外深入的广泛的政治动员。

首先是在党内向全党详细分析估计计划与具体布置整个武装动员工作。特别指出顺利的条件：（一）边区群众的政治觉悟大大提高了，他们从革命的实践中逐步认清了武装斗争在整个抗日战争中所占据的重要地位，逐渐认识了武装上前线是边区每个优秀男儿的权利与义务。（二）八路军两年来与群众同生死共患难的艰苦奋斗，已博得了广大群众的同情与拥护，而乐于参加，特别是边区的部队，带有浓厚的地方性，极大多数是边区的子弟兵。（三）两年来战争的威胁与锻炼，逐渐转变了农民传统的保守观念，开始对于武装斗争之重视。（四）特别有利的是边区的动员工作，是依靠全边区党的组织力量，依靠全体党员的模范作用，这些有利的条件的提出，对党内动员是有极大的意义的。这鼓励了那些消极畏惧，怕困难怕战争怕牺牲党员的不少勇气。

另一方面，也把困难指出来，这些困难就是边区党早已指出了的许多人民不愿离家害怕打仗，某些党员也存在着这种错误的观点，同时也指出地方党对补充部队的注意不够，认为地方党只管地方工作，武装动员是部队自己事情的错误观念。

此外：第一、从县区支部各级党委中，找出专门负责的同志担负这一工作。第二、支部中组织扩大武装小组，实行武装动员，影响群众积极参加各县独立团、营、连的工作。第三、各级宣传部门，有计划的领导各级动员的宣传鼓动工作。

其次在党外通过县武装动员会的统一指挥与领导，把突击队突击小组活跃起来。

最后是在群众中进行深入广泛的政治动员，首先就从各个组织系统上来详细检讨过去武装动员工作的经验教训，讨论现在武装动员工作中的困难和有利情形，以及我们完全有力量可以克服困难的各样条件，坚定干部信心，具体讨论如何去完成工作。第二、在县武装动员会领导下，出动员特刊，宣传大纲，传单，标语，街头诗，漫画，召开各种群众大会，座谈会，联欢会，深入扩大宣传。第三、利用各种剧团，以武装动员工作为内容，深入乡村巡回演戏。特别抓住一个新的胜利和敌人的残暴来加紧宣传。

为了保证以上动员工作的完成，应在武装动员突击工作中，切实建立起各种动员工作的制度：

第一、巡视检查制度——县级干部，组织动员检查团，到各区检查武装动员工作，提高与鼓励一般干部的积极性。

第二、会议制度与汇报制度——县武装动委会半月一次，区级十天一次，小组七天一次，定期的开会报告，总结，检讨工作中的经验教训。汇报是区向县每七天一次，村向区每三天一次，村每天一次的定期报告。

第三、区长召集村长联席会，各团体召集乡主任联席会，布置与推动这一工作之进行。

四、边区武装动员工作中的动员方式。

第一、经过党与群众的组织，动员最好的党员和会员大批上前线。在不影响党与群众团体的工作的条件下，动员党的干部与群众团体的干部率领与推动群众去参加独立团、营、连等游击队的组织。各级党的领导机关，有计划的指定在群众中有威信的党员去领导这一运动，在他的号召下吸收大量壮丁踊跃参加。

第二、在召开群众大会之前，准备好对象，举行公开报名，当场奖励。这样常会影响广大群众的参战情绪，推动犹豫未定和一些比较落后的分子自动去报名。

第三、利用当地有信仰的群众领袖和德高望重的士绅硕彦进行个别说服与集体鼓动。

第四、发动新战士有组织的或个别的回家，向其亲戚朋友介绍他自己参加的独立团、营、连的生活情形，争取同情者一路参加队伍，这在边区进行得很好也特别有效。

第五、主力部队驻在地，经常与群众举行联欢，欢迎与吸引他们去参观救亡室、内务、集体生活等，进行个别动员。

第六、基于自卫队游击队，在敌人点线间穿插活动时，利用一切可能时机，争取与发动群众组织游击队指挥他们一起行动，将零星的游击小组游击队组成为大游击队，逐渐过渡到主力部队中去。

第七、发动竞赛，以提高工作的积极性，边区得到很大的效果，区与区、村与村的竞赛或挑战，在这种情形下克服了过去散漫的状态，提高了一般干部的工作积极性，使动员计划可以提早完成。

第八、归队运动。要注意：（一）反对强迫硬抓的归队方式，以免引起群众的恐怖。（二）地方党和群众团体要把归队工作视为自己工作之一，不要漠不关心。（三）采用各种方式深入进行政治动员，使其自愿归队，或其家属送其归队。（四）尽量使之回归原部队，如万一不愿，可允许其加入原来所属的其它部队。

五、边区武装动员工作中的几个特殊问题。

第一、动员起来以后组织的问题。

群众一经发动起来，如不迅速加以组织，往往发生逃跑现象。因此首先就需详细的登记和审查。有一班组织一班，有一排

组织一排，那怕就有三个五个也要立刻组织起来。然后逐渐组织团营连等。班长最好由战士中挑选以顶好的分子来担任，排连长和指导员，由部队和突击队中抽派，战士中有可以当连排长的更好，部队可以派副职，支书由地方党供给。

清查党员，首先成立支部，并成立救亡室，青年队等亦是必要的，其他组织可暂不设置。

部队一组织起来，就应开始注意审查工作，自然在动员时即应当注意被动员者的政治质量及成份，特别是成份。然而已经动员到部队来的时候，更应注意到第二步的审查工作。因为八路军是共产党公开领导下的队伍，他的成份，应该是工农占大多数，在党基础好的地方，边区党规定百分之三十的党员比率，坚决清洗流氓兵痞和坏分子，这样新成立的部队才更容易巩固。

此外，改善新战士的给养，也是很重要的。至少要做到比一般农民的家庭生活好些，服装问题，军分区应尽可能解决，并开始进行党的工作，政治教育及文化娱乐工作。

最后，在新队伍成立起来以后，立即有计划的使新队伍，跟随着配合着行将编入进去的主力部队行动，建立起相互联络、参观、联欢，准备在条件成熟时，号召与动员加入到老的主力部队中去。接着就是在新部队和地方上发动一个欢送，而在老部队方面则发动欢迎，巩固新战士情绪，以便胜利的争取补充主力。

第二、优待抗属问题，过去有以下几个缺点：

(一) 代耕代收没有能好好做到，以致抗属田园荒芜，影响抗属全家生计。

(二) 抗属的社会地位，没有提到应有的高度。

(三) 对抗属的政治鼓动与教育安慰，没有很好注意去作。

(四) 个别地方因优待抗属而发现对抗属侮辱和谩骂，以致引起了前方个别战士的不满与动摇。

为了解决这些问题，边区党提出以下的八项办法：

一、加紧政治动员工作，使群众了解抗日军人是为民族，保卫祖国，保卫家乡而与敌血战。为了鼓励前线士兵杀敌热情使无后顾之忧，后方广大民众应发扬民族友爱精神，切实优待抗属，教育群众了解优待抗属与帮助抗属不单是政府的事，也是每个爱国民众自己的责任，这样使一般民众自觉去优抗。另一方面加强对抗属的教育，提高其民族意识，使其为减轻政府的负担，自己尽力去设法解决生活问题，万一没有办法的，政府一定设法。

二、切实替抗属解决困难，抗属的田地不但不能荒芜，而且应该普遍的发动群众诚心诚意地替抗属代耕代收及代藏等，至于抗属食粮不足，农具缺乏，都给设法补救。

三、各群众团体组织各种优待抗属队，如农会的代耕代收队，儿童团的打柴队，妇救的缝纫队。使之经常的予抗属以实际的帮助。其次，各县区村组织慰问抗属队，除在物质上的帮助外，给抗属以精神上的安慰和鼓励。

四、发动民众尊敬抗属，提高抗属的政治和社会的地位。这是很容易办到的，比如发动儿童团自卫队给抗属敬礼，各种节日纪念日动员各群众团体政府及村里的士绅请抗属吃饭、送东西，开会时，替抗属设座位，并请抗属代表讲话。贸易局合作社对抗属购物的减价，种子农具的借贷与赈济，以及其他优先权之享受，给抗战最英雄的将士家属送光荣匾及其他日常生活的尊敬，这样造成优待抗属与尊敬抗属的热潮。

五、组织各级优待抗属委员会，经常计划、督促、检查优抗工作，统一各地良好的优抗工作办法。

六、对阵亡将士家属，更特别注意，经常的给以精神上政治上的鼓励，减轻其悲痛，使其深切了解为国牺牲的无上光荣。同时发动群众开追悼会，在群众中扩大其政治意义，在日常的优待

中特别应注意其生活上不要发生困难。

七、与扩军工作紧密联系起来。普遍的召开群众大会，对优抗工作深入的解释与动员，切实检查过去的工作，调查敌人曾经蹂躏过的区域的抗属，要迅速的予以适当的赈济，不应当看做一般灾难民的救济，而对贫苦的抗属生活，更要随时随地予以特别的优待。总之，在补充部队的工作普遍开展时，对优抗工作要作切实的周密的检查，洗刷过去一切优抗工作中的一切障碍，使优抗在武装动员中形成一支主要的动力。

八、要把抗属普遍地组织起来，有计划地加紧其政治教育，提高其民族意识与抗战热情，创造自力生活，不依赖政府的优待，积极参加各种救亡工作，使抗属人员能为着国家民族的利益发挥其最大力量。

最后，应该注意不要把优抗工作当作武装动员的中心号召口号，造成优抗第一，抗日第二，为优待而参加部队的不正确观念。

第三、关于除奸问题：

在动员武装上前线的热烈情况下，敌寇汉奸有充分可能利用某些个空隙，混入我们组织里边来，以达到瓦解破坏抗日武装。在雁北曾经有十数个人有组织的参加我们的部队，追究结果，即是敌人派出的汉奸，因此提高部队的警觉性，加强部队的除奸工作是非常重要的，这对于巩固新老部队均有极重大的政治意义。

第四、残废的安置问题。关于这问题，由群众团体帮助政府在生产上和残废伤员可能担负的职业上来求解决，使他们有获得这些职业的优先权，不要让残废伤员不满和自流的活动，以影响壮丁入伍，对那些完全残废的伤员，只有由政府协同群众团体设残废教养院安置之。

最后在武装动员当中，不可避免的将发生两种不同的过程，

一种是直接参加正规部队，一种是经过独立团、营、连和地方游击队的形式，再过渡到正规部队。后一种是需要一个过渡时期的，适当地处理这个问题，丝毫不紊乱，将是巩固新动员的部队最重要的一环。

论晋察冀边区人民武装* (节选)

(一九四〇年三月)

刘澜涛

一、人民武装问题在当前边区的重大意义

(上略一段) 人民武装不但是正规武装的耳目手足和助手,而且是正规武装力量生长的主要根源。没有广大人民武装起来后为正规军的支援和后备,则这种军队,就不能不是孤立的,他的力量 and 作用,就不能不大大的削弱或受限制,因而他也就绝对不能够担负起持久艰巨复杂的革命任务。

在今天如果没有广大人民直接武装起来,参加神圣的民族自卫战争,即是说如果没有认真的实行全面的全民族的总动员总武装,要想战胜日寇投降派争取中华民族的彻底解放,是不可能的。同样如果没有坚固的广大人民的武装,即是说如果没有把我民族无尽藏的生动力量,动员起来,武装起来,开赴抗日反投降的前线,强固抗战进步势力,争取时局好转,克服时局逆转,也是不可能的。这就清清楚楚的向我们说明,人民武装问题在武装斗争中彻头彻尾的是一个重要问题。实现全民族的,全面的总武装,在当前抗战的严重关头,更是一个具有决定意义的重大问题。

至于人民武装问题。在今天,对于我们晋察冀边区,更是一

* 本文原载《晋察冀边区工作研究参考资料》。

个具有严重的政治意义和战略意义的问题。今天我们晋察冀边区全体党政军民的迫切任务，就是在更加紧张更加频繁与更加剧烈的扫荡与反扫荡的恶战中，坚决的保卫巩固我们的民主抗日根据地，粉碎敌寇确保占领地，和实行“以战养战”的阴谋诡计；在于坚持边区强大的抗日阵地，巩固与壮大边区抗日民主的进步势力，坚决打击边区内来的或外来的投降分裂倒退的逆流，严厉镇压一切投降派、顽固派、反共派对于边区的破坏，以坚持边区长期抗战，争取全国时局好转；这样如果没有强大的边区人民武装，与太行山上的铁的人民子弟兵团，共同奋战，要想在这样的残酷与复杂的斗争中，完成这样光荣而艰巨的历史任务，那是完全不可思议的。因此，我们晋察冀边区，目前除了壮大与巩固边区正规部队以外，必须进一步的加强边区人民的武装组织，与武装活动。进一步的实行全面的全民族的总动员总武装，广泛的开展群众游击战争，来配合主力不断粉碎敌寇的进攻，以保卫边区，实为当务之急。

特别在抗战相持阶段的今天，游击战争成为主要的战争形式（敌后）。因而今天的人民武装问题，也就成为坚持巩固边区根据地的中心问题。去年反扫荡战役中主要的经验教训之一，就是什么地方群众游击战争广泛的开展起来，敌寇汉奸就不能在什么地方肆意烧杀，主力部队即可有更从容主动的机会去痛击敌人，消灭敌人。而正是由于边区不仅有强大的正规的八路军，而且有人民武装极大的活跃，群众游击战争广泛的开展，在我们边区八路军及政民的精诚团结，齐心杀敌的巨力下，我们才取得了去年冬季反扫荡的伟大胜利。

因此我们有充分理由这样说：没有游击战争，就没有敌后的持久抗战，而没有广大的坚强的人民武装，就不会有群众性的游击战争的广泛开展。这是在谈到边区人民武装问题时，必须认识

的真理。

二、边区人民武装的特点

晋察冀边区的人民武装，是在敌后残酷的长期的武装斗争中逐渐成长壮大起来的；是在先进的革命政党，抗日部队与抗日民主政权的领导与帮助之下建立与巩固起来的；是在边区广大群众完全取得了言论、集会、结社、出版、信仰、反汉奸的民主自由权利，边区群众组织，有了强固基础与广泛规模，边区广大群众，有了高度的民族抗战热忱与丰富战斗经验的基础上，产生发展壮大起来的。晋察冀边区的人民武装，是有它自己的特点的：

第一、边区的人民武装是全面的全民族的武装。

为什么说他是全面的全民族的人民武装呢？因为：(1)在边区不论平原城镇穷乡僻壤，不但武装了壮年，而且武装了广大青年，不但年轻力壮的人们“手执干戈”保卫边区，而且老人们也有他们自己的抗战组织。边区不但有强大的男子的武装组织，而且妇女武装，也在边区各县普遍的建立强大起来。(2)边区人民武装是全边区一切赞成抗日，赞成民主的人民的武装，它的组成部分，包括着边区广大的成员，特别是占全边区人口绝大多数的工人和农民，成为边区人民武装的基干和主导力量。它是代表着全边区一切抗日民主进步势力的人民武装；它是有广泛的群众基础的人民武装；它是真正实现了“全民总武装”、“全民皆兵”的方针。(3)边区人民武装，是各种形式和能够担负各种战斗任务的武装，它有着脱离生产的部分，有暂时脱离生产的部分，也有完全不脱离生产的部分，它能够担负前线作战、除奸、保卫、侦察、警戒，以及后方勤务，和其他各种战斗任务。

第二、边区人民武装是在政府领导下的人民自己的公开合法的武装组织，同时保有人民武装组织自己的独立性。

边区人民武装和边区其他群众团体一样，是属于群众自己

的。它有自己的领导系统，组织生活，干部政策和工作方针。它在边区经常的最高领导机关，是边区人民抗日武装委员会。（在边区自卫队代表大会闭幕以后）该会以下，由专区到村级，都有它的一套组织系统。人民武装的政治教育，组织纪律，民主生活，工作纲领和方案，都由它的最高领导机关——人民抗日武装委员会颁布执行，它是一个完整的独立的群众武装组织。晋察冀边区的人民武装不同于任何官办的，或在“一党专政”的操纵把持之下的“人民武装”。因此它能够最高度的启发广大人民的抗战积极性，发挥其伟大的革命作用。

同时，边区人民武装，是公开合法和在边区政府的指挥与援助下壮大起来的。因之，它和边区各级政府有正常的密切联系，政府拥有这个组织，爱护这个组织，帮助这个组织。而边区人民武装，则在执行其基本任务时，接受政府的指挥和调动。

这样的人民武装的独立性，政权与人民武装之正常关系和亲密联系，是值得珍贵的。这是巩固边区抗日根据地重要的与必要的因素。有一些人害怕发动群众，害怕群众武装的发展壮大，他们想让群众作他们的奴仆，使群众武装成为自己的看门狗，而他们还口口声声说要抗战，要胜利。我们不管这些人“抗战”叫得如何响亮，而其结果终必失败，甚至发展下去会和汪逆投降派同流合污，共臭千古。

第三、边区人民武装有着民主的生活，和艰苦的作风。

边区人民抗日武装自卫队的组织原则，是民主集中制。因为它是半军事性质的组织，所以须有军事纪律；须坚决执行命令和完成任务；须绝对服从上级的领导和指挥。又因为它是半群众性质的地方武装，故必须有民主生活，来启发广大群众的积极性。人民武装的纪律，主要的依靠自觉自愿的去执行。少数服从多数，下级服从上级，大多数人对于个别或少数人不执行命令，破

坏纪律，危害边区的分子，可以用强制手段，或加以制裁（但必须反对命令主义，惩办制度和军阀残余等）。人民武装的各级领导机关，由民主产生，凡是十六岁到五十五岁的人民武装成员，都有选举权及被选举权。中队以下均直接选举。各级最高权力机关是各级的代表大会。各级领导机关的领导方式，是贯彻着大众的民主主义的精神。经常有各种定期会议，或临时会议，在这些会议中，问题的决定，取决于大多数人的意见。

此外，艰苦奋斗的作风，也是边区人民武装的基本特点之一。各级部队的经费，是省而又省，各级干部的生活，是力求群众化，和广大群众融合在一起，他们和边区各群众团体的艰苦生活一样，除了勉强可以吃饭以外，衣服鞋袜都得自己解决。在战时为了完成任务，边区人民武装的那种艰苦牺牲精神，更是可歌可泣，震惊中外的。他们或长途运送，或在火线上救护伤员，或协同部队长期配合作战，根本忘掉了什么叫作饥寒劳苦。这种艰苦奋斗的作风与传统，便是边区人民武装成为不可摧毁的战斗力量，和能够取得最后胜利的重要保障。

第四、边区人民武装是主力军的助手和补充的源泉。

边区的人民抗日武装，和边区的正规部队，同样的都是边区子弟兵。他们的具体任务虽然不同，但他们都是边区的父子兄弟武装起来，为保卫家乡，为保卫边区，保卫祖国而战的队伍。正规部队是边区人民武装的先锋和骨干，人民武装是正规部队的兄弟手足与后备源泉。边区八路军它所以成为无坚不摧的坚强力量，正不仅因为它自己的英勇善战，还因为在他们周围，有着广大坚实的人民武装。孙中山先生曾经说过：“武力与人民结合者无不胜”。这一真理，在边区得到了有力的证明。敌酋桑木师团长对于边区“武力与人民结合”的伟大巨力，曾有足够的估计，他说：

“现时在共产党的赤化阴谋扩张与游击战和思想经济方面巧妙的

组织强化情形下，它能获得民众的支持和拥护，其基础已相当根深蒂固，因此肃清……是非常艰苦困难的问题”（见大龙华战斗胜利品之三）。

三、边区人民武装的类别性质及其相互关系

由于边区人民武装产生的特殊条件，和具体任务之不同，因之，它的各种组织形式，亦随之而异。那么到底有那些种类呢？它们的性质和它们互相之间的关系怎样呢？我想把这些具体问题写出，供给一些关心边区同胞之参考，也许不是无益的。

第一，基于游击队

(1) 性质和作用

基于游击队是在边区各县政府领导之下的脱离生产的，固定的，地方性的抗日子弟武装；是小型的多数的地方游击队；是主力部队坚持敌后游击战争的手足和重要帮手。因此，基于游击队，必须有坚强的政治质量，和健全的军事技术。应该成为与地方群众有血肉联系的人民武装，应该有坚强的并富有威望的本地领导者，应该切切实实的与人民打成一片，真正成为地方群众的模范武装。

(2) 基本任务和活动范围

基于游击队的基本任务是：经常不断的坚决的进行游击，严厉镇压汉奸，保卫地方政权与群众团体。基于游击队的活动，应采取定期集合与分散活动的方针。当在该县区作战时，可配合主力作战，并暂受当地作战主力部队之指挥。

(3) 组织和人数

基于游击队，以县为组织单位，尽量首先在游击区或接近游击区的地带组织，基于游击队的人数之多少，视该县区范围之大小及敌人活动力量之强弱而定。该队设队长一人，指导员一人，分负军政专责。下设分队小队。以收统一领导，统一教育，统一

供给，统一指挥之效。

(4) 武器和给养

基于游击队，必须有起码的武器。在初成立时，应由主力部队帮助一部。主要的还是大量的制造购买和夺取敌人的武器，武装自己。基于游击队的经费和给养，由各该县地方政府，统筹统支，负责解决。

第二、人民武装抗日自卫队

(1) 性质及任务

边区人民武装抗日自卫队，是边区在一定年龄下的男女抗日人民，不脱离生产的群众的武装组织。它的基本任务是：

1. 配合协助抗日军队作战；
2. 进行游击战争，实行坚壁清野；
3. 侦察警戒，封锁消息，站岗放哨，清查户口，捕捉敌探汉奸；
4. 维持地方治安，剿缉盗匪逃兵镇压汉奸反动分子的活动；
5. 传递消息，运送军实及伤兵；
6. 破坏敌军交通，维持我军交通，构筑工事等事宜。

(2) 组织和编制

凡年在十六岁以上五十五岁以下之边区抗日人民，不分阶级、性别、宗教、信仰均得登记参加编为队员。因之，这是一种统一战线的义务的人民武装组织，其编制系统大要如下：

1. 由边区到村级，皆设立人民抗日武装委员会，为边区统一的人民抗日武装领导机关。负责领导全边区各级人民抗日武装工作。边区至村级人民抗日武装委员会，分设正付主任各一人。及总务部，组织部，教育训练部，妇女部，模范部，青年武装部。各设部长一人，各部以工作需要，可酌设干事若干人。

2. 村级人民抗日武装委员会，为本队之基干组织。下设妇女队（十六岁到五十五岁之抗日妇女组成之），自卫队（十六岁到五十五岁之男子队参加青年抗日先锋队及抗日模范队者外，均编入），青年抗日先锋队（十六岁到廿三岁之自卫队员自动加入之），模范队（廿四岁到三十五岁之自卫队员，自动加入之）。

第三、民兵

民兵是以青抗先模范队组织而成。它是补助主力部队，进行游击战争的，不脱离生产的地方人民武装。它是广大人民武装的基本力量，是补充正规部队的丰富源泉。敌后抗战形势的发展，战斗的日益残酷与频繁，要求边区有较高的人民武装形式，以实行全民总武装，来补助正规部队，广泛的开展地方性的群众游击战争。因此，边区政府遂于去年提出“百万民兵”的伟大号召，这样的制度，有什么好处呢？(1) “人尽为兵”、“寓兵于农”，既可节省抗战给养，又可致不致妨害农村生产。(2) 在战斗中不断的锻炼使人人感到执戈保国，为国民天职。不但有了强大的地方武装，和实现地方武装大批的走入部队，而且可以逐渐的由自〔志〕愿兵役制走到义务兵役制，确实建立起征兵制度的基础。

什么是模范队和青抗先呢？

模范自卫队，是边区廿四岁到卅五岁的壮年的武装组织，是人民武装抗日自卫队的组成部份之一。它的一切工作都更带有严格的军事性政治性，是一切自卫队的模范。在区级人民抗日武装委员会下，设立模范队部，由队长指导员负责领导。

青年抗日先锋队是十六岁到廿三岁的青年，自愿的组成武装组织。它是自卫队的组织部分之一，也是民兵的骨干之一。它受自卫队部指挥。但是青抗先又是一个带有相对独立性的青年武装组织。它有独立的领导系统。边区设青抗先边区队部，专区设有专区队部，县设县队部，区设区队部，以下设区分队长（中心村

队长)等;它的内部生活,组织纪律和规则,军事政治学习,及具体工作方案,在各级抗先队部领导之下,执行或规定。自卫队不能也不应干涉。抗先队员,大部又是青救会员。因之,抗先工作,又是在边区青救的政治领导之下进行工作的。

民兵制度,青抗先的组织,不但在华北,即在全中国亦是创举。它是晋察冀边区两年余流血奋战丰富经验的成果之一。自边区政府“百万民兵”的号召发出后,半年来无论在数量上与质量上都收到了极伟大的成绩。它已成为巩固边区根据地,粉碎敌人不断围攻与反复“扫荡”的伟大支柱。

第四、妇女自卫队

妇女自卫队,是人民抗日武装自卫队的组成部分之一。它的编制纪律和领导,与自卫队的其他部分基本上是一致的。它受各级武装委员会的统一指挥。妇女自卫队,以村为单位,编为队,小队及班。队设正副队长各一人,并可酌设干事若干人;小队设正副小队长各一人,二小队至四小队为一队。小队下为班,每班五人至十四人,班设正副班长各一人,二班至四班为一小队。

妇女自卫队的基本任务是:岗哨、警戒、除奸、情报、短途运输、打击武装汉奸、坚壁清野、破坏交通,逐渐走到代替男自卫队维持后方秩序诸工作,特别是参加生产运动,尤为重要。

第五、游击小组

游击小组,是散布在边区广大乡村中的不脱离生产的小型群众武装组织。是建立于游击区域或接近游击地区的极其广泛的秘密的不脱离生产的人民的武装组织。他们的任务,在于不断的进行游击、镇压汉奸、摧毁敌伪政权,经常不断的袭击敌人,扰乱敌人,消耗敌人,疲惫敌人以达到保卫家乡,保卫边区。

第六、警卫队

警卫队,是边区公安局领导下的地方武装力量。它是行政系

统中的除奸武装。警卫队的任务，是动员与帮助群众，进行除奸运动，严厉的直接的镇压汉奸及投降派的活动，以维持社会治安，实行“革命统治”，达到保卫巩固边区的目的。各级警卫队的数量，不宜太多，但必须是具有高度的政治质量，成为真正的群众的保卫者。廉洁艰苦，秉公好义是警卫队应有的作风。它是和“一党专政”下的警察制、保甲队，鱼肉乡民、镇压民主进步的“人民武装”，是有着原则上的重大区别。它应该而且必须成为新民主主义的新警察制度。

.....

冀中平原游击战争*

(一九四〇年三月四日)

吕正操

同志们!

关于一般的问题，在聂司令报告中已经说到了，我的报告是聂司令报告的补充，我只讲些冀中平原游击战争的经验教训。

一、冀中的抗战形势

(一) 冀中的特点:

冀中是晋察冀边区的重要组成部份，完全是一块平原，连一块高阜都没有，而有着如下的特点:

1. 冀中是在津浦、平汉、北宁三条基干铁路之间，南面还有未筑成的沧石路。面积无精确之统计，据地图估计，长约三百公里，宽二百公里，面积约为六万方公里左右。

冀中面积不大，而土地肥沃，物产丰富。主要产品为棉，最多之县份中百分之九十是种棉（如保定、石家庄以东各县）。北宁、津浦沿线则产粮食和水果，如高粱、谷子、苞谷、小麦、蜜桃、鸭梨等。白洋淀、文安洼则出苇子、织席、鱼、蟹等。

* 本文是吕正操同志在十八集团军总直属队干部会上的报告，发表于《解放》杂志第110期。

2. 冀中靠近北平、天津、保定各大都市，北平为往昔文化中心，保定学校也很多，所以冀中人民文化水准一般的高，定县有平民教育促进会，所以文化水平很高，一个村有几个大学生，并且在抗战前受北平学生救亡运动的影响也甚大。

3. 敌人的特务机关是以天津为中心。冀中是敌人特务机关最密，而且有数十年历史的地方。我们在敌华北驻屯军司令部之文件上看到，敌人对于平津一带居民之人情、风俗、村庄、河川，甚至某住宅有炕几个，能住若干人，都调查得很详细。抗战以后，则到处有它的特务机关活动。

4. 平津附近，封建势力大，土地集中，有种有一千顷土地的大地主，种有几百顷者很多。这些大地主同时又经商、又做官，年丰下乡，年荒入京。而晋县到高阳过去为产棉区，系日本资本家之原料市场，中国华北四大银行组织有棉业合作社，鼓励产棉。冀中有一些现代工业，如高阳有二十多个烟囱，但都是买办性质的织布染色工业，棉纱皆系购自日方，没有独立工业，所以被日本资本家压迫得很厉害。由此可见，冀中是在封建地主、资产阶级、官僚三种势力统治之下，封建势力最强大，但因过去军阀内战，此起彼落，变动无常，没有一个中心统治力量。

5. 多年内战，每次都波及冀中，使群众在战争中有了丰富的斗争经验。过去军阀部队有一句俗话：“枪炮一响，黄金万两。”所以在没有政府、溃兵土匪横行的时候，联庄民团就出现了。联庄是群众组织，但操纵在地主资产阶级手中，成为政权、武装、甚至经济的综合性的临时统治。因此也锻炼了地主资产阶级善于组织与管理武装的经验；并且会收买武装。在冀中二年抗战中，地主资产阶级还在收买我们。他们愿拿出枪来，拿出人来，要我们派干部去，要我们给他们名义。但是我们的干部一去，他们就千方百计引诱我们的干部腐化，他们的企图是“枪不离手，人不离

土。”这样，他们有了名义，有了武装，就到处反对政权，反对合理负担。

6. 冀中过去有武装起义的经验。如高、蠡起义，定县、沙河的分粮起义，这些起义失败后被镇压得异常残酷，而这些革命的种子却播种在群众之中，共产党在群众中有了很大的影响。

7. 在地形上，河流纵横交错复杂。大清、子牙、滹沱、永定以及无数小河，予我予敌，均有不便。但正因为河多，所以树木丛生，森林遍地，也便于部队的隐蔽。

（二）冀中的战略形势：

1. 冀中直接威胁平、津、保、石各大城市及敌人之战略生命线——津浦、北宁、平汉三交通干线。我们配合武汉、徐州、晋东南大会战，曾经打入保定南关，打入天津的租界，进出南苑，威胁北平。

2. 冀中是晋察冀山岳地带的外围。没有冀中，山地便要孤立起来。因为在大的战役到来的时候，处在两条铁路中间，回旋区较小，便要吃亏。因此我们和边区配合，破坏平汉铁路，牵制了敌人很大兵力。而在敌人围攻和“扫荡”时，则互相配合，粉碎敌人的围攻和“扫荡”。

3. 冀中直接掩护着冀南和晋东南，使敌人只能够由铁道实行线的进攻，而不能进行面的“扫荡”。这样我们便配合了别的根据地的反扫荡。

4. 冀中保持了大量人力、物人，粉碎了敌人“以战养战”之企图。究竟保持了多少，尚无精确统计，但是我们相信，把六万方公里和七百万人从敌人压迫剥削之下解放出来，对敌人“以战养战”的阴谋必定是重大打击。敌人兵力，在此区域为一万八千三百人，每年需在此消耗两万万元。而敌人能取得的是多少呢？在一百八十个敌据点中，即算每个据点敌人平均取得十万元（实

际还没有这些),也不过一、二千万而已。

所以我们保持了大量人力、物力,并且大量消耗了敌人的人力、物力。

(三) 目前冀中区的形势:

在冀中区,敌有一百八十一一个据点,最近可能增加到一百九十个,即长宽十八公里半内就有一个据点。现有四十二个伪县政权,有二十几个伪村政权,(原文如此一编者)除此之外,皆系区镇。

敌人兵力为一万八千三百名(不包括交通线的小据点),伪军一万三千名,共有炮二百余门,汽车二百余辆。平均每一据点有敌伪一百六十人,一门炮及一辆汽车。

此外敌人还修了一些公路、水道。津保公路,由天津到保定,现已通车者为天津到霸县段,霸县至白沟河尚未通车。平大公路,由北平到大名,现已通车者为新城至雄县,任邱至河间。沧石路——由沧县至石家庄,仅石家庄至晋县时通时断。定县到安国经常通车。大清河为敌所控制全部可用。子牙河则只有由天津到大城段为敌控制,余均在我控制之下。

在这种形势下,冀中的战争,就有了全面化、全民化的特点。在冀中二年战争中,没有一个没有作过战的地方,没有一个不愿做奴隶的人民没有直接或间接参加战争的。而战争中表现之突然性连续性就特别多。宿营、行军经常遇到敌人,随时随地都有仗可打。

这便是冀中的形势。

二、如何坚持平原游击战争

坚持平原游击战争,有三个基本条件:(1)组成抗日武装;

(2) 发动广大群众参加战争；(3) 战胜敌人的围攻与“扫荡”。

(一) 抗日武装怎样组成的：

主力兵团之建设。冀中主力军和边区及其他地区有些不同。冀中主力军的创造，没有老的革命的部队作基础。所以冀中新军之建设，是有其特殊经验的。

今日的三纵队，其骨干为六九一团一部约七八百人，除此以外，还有许多游击队（党领导的或自发的）、联庄、会门、反正伪军、绿林和抗日的半抗日的保安队。

当时的环境是：国军南撤，政权、保安队都先国军而逃跑了，张荫梧在敌人到保定前二十天就拐带了七县保安队的枪枝和款项，潜逃无踪。于是土匪蜂起，形成无政府状态，维持会很快就组织起来了。那时，我们退到饶阳，县政府公安局都不见了，只有维持会。这说明汉奸活动已经表面化了。汉奸因为过去有此基础，故胆子很大。汉奸只带了一个日本顾问（日本浪人），几个科长，就可以从天津坐船，到任邱、河间一带当伪县长。伪军的组织也起来了，三人一师，五人一旅，招摇撞骗，到处骚扰。沿大清河汉奸更为活跃，日本浪人随便就能委县长。在此混乱局面下，上层地主资产阶级都跑了，有的往平、津，有的随国军南退，有的不南不北，到天津英、法租界去了。凡有路费者都走了，只有靠土地生活之中、小地主，还留在冀中没有走。

因为大地主大资本家走了，这便使当时的联庄组织没有中心，民间存枪甚多，这时便大批涌现出来，自动形成为抗日军队、联庄和土匪。广大群众失掉过去的政治机构之依靠，遭受到敌人奸淫烧杀，民众生活，痛苦万分，迫切要求一种新的力量出现。当时环境便是如此。

第一，当时武装之种类：

(甲) 抗日的武装——六九一团和党领导的游击队，数目不

大。(乙) 动摇的——联庄。有的联庄也以抗日名义出现，如抗日自卫团、抗日大刀会，大股小股，名义纷纷，实际是抢老百姓，压迫群众，还有的趁机会发洋财，希望当官，这在当时占大多数。(丙) 伪军——有没有形成的。自治军一军三师，深县治安队三千余人已投降敌人。其人数次于联庄，多于抗日武装。

我们当时虽属少数，但我们具备着有利条件：(甲) 六九一团有党的组织，有数年抗日的教育，熟悉当地情形，所以能坚决留在冀中。“我们退却要向敌人后方退却”。这是我们出发上火车时的口号。(乙) 我们的党，仍然在河北坚持了自己的组织，而党的威信，经“双十二”后，大为提高。八路军平型关大捷传遍全国，更兴奋了冀中人民。(丙) 聂司令到五台，给冀中很大的政治影响，同时我们也感到有了依靠。当时六九一团既决心留在冀中游击，于是决定改名为“人民自卫军”，这是在晋县小樵镇开班长以上的会议决定的。

第二，我们怎样争取其他武装呢？

我们当时对于联庄的估计是正确的。我们认为，联庄上层之间有矛盾，地主利用落伍军人、流氓、地痞来领导联庄，替他们看守家财，而联庄首领却想升官发财，他们与地主目的不同。联庄上下层也有矛盾，其下层主要是溃兵和破产农民，被迫参加者也不少，而农民痛恨日寇，富于抗日意识。联庄和广大群众又有矛盾，地主把联庄费用实行摊派制度，按地亩、村子摊派，结果负担完全落在贫苦人民身上，联庄名为保护人民，实则压迫、剥削人民。

此外，伪军、土匪是没有社会基础的，且其成份多是被迫加入的，如徐二黑、高殿勋等皆为乌合之众。

根据这些估计，我们便决定了工作方针：基本上争取，同时不放弃对最坏的作重要的打击。我们怎样实施这一方针呢？首

先，要壮大自己的力量，当时我们提出要建立核心部队的口号，以六九一团为基础，在各县组织人民自卫团代替联庄会。很多人高兴拿出枪来，蠡县一县的人民自卫团就组织了二十多个中队，后来成为主力军的后备军。

另一方面，我们用极大的耐性，扶植了坚决抗战的游击队，如红枪会连、天主教连、回民连，要早晚念经，回民队要阿訇洗澡，要有大师兄，我们都答应了，但同时，我们也派了指导员，给他们上政治课。结果，这些队伍后来都不喜欢念经，而喜欢听政治课了。回民连现在单独发展成为一个支队了。

我们曾经打击投降了的和准备投降的家伙。首先打高阳，高阳是工商业资本最发达的地方，有地方保卫团六七百人，集合一部溃兵，与日寇发生关系，并勾结大地主，说我们是溃兵，不准我们进城，企图联合日寇消灭我军。经过二小时的战斗，我们就打下了高阳。这一次胜利，使许多准备投降的不敢投降了，伪组织也被镇压下去了。后来，我们一部分军队从边区受训归来，又把徐二黑、高殿勋各二三千人解决了。这些都是必要的打击，没有这些打击，不能镇压当时的投降反动力量。

对联庄的争取，我们非常耐心。例如在我们部队袭击保定时，一个连中途被联庄会打了一下，伤连长一，死战士二。事后，联庄会很害怕我们去打他，但我们却进行了很好的统一战线工作，没有打他们，和联庄下层接近，而以自己的优良纪律感动他们，逐渐争取他们走上抗日道路。最初编为联庄游击队，他们表现了很高度的政治积极性，后改编为分区游击队，而成为今天主力团的组成部分。又如河间、大城、青县一个联庄，打垮了我们一个连，死连长一，战士十余。我们一面联络其他联庄，一面派一个团进入该区驻扎，以纪律影响他们，获得很好成绩，因为联庄信仰我们，和联庄区群众的推动力量，以后便编入我们部

队。

我们帮助了真正愿意抗战的。如张荫梧跑了以后，博野警官张宗瀚一部不足一百人，自动留在冀中坚持，我们帮助他发展到五千人。张宗瀚的部下，曾屡次要求加入八路军，我们都拒绝了。我们愿意和张荫梧一道抗日，但是张荫梧却受恩不报反为仇，命令张宗瀚部来打我们。他们大部官兵因为和我们长期生长在一起，大都不肯动手，于是张荫梧就从自己内部崩溃了。这说明帮助友军是好的，但要认清谁是真抗日，谁是假抗日。我们要帮助真正抗日的。

争取联庄时期，约为半年。这是冀中最混乱的时期，抗日武装与各种武装长期艰苦斗争的时期。当时局面混乱的情形，只要看一件事就可知道：当时仅游击军（现为冀中主力之一部）就有十三路，和四十个支队，每一路有许多师。“长期抗战，司令遍天下；精诚团结，主任赛牛毛”，“委任状不值一个烧饼钱”，这是当时最流行的话。但人民自卫军当时却把握了不下委任的原则，谁愿意抗日谁就来，我们就收编。依靠这一支主力，最后就统一冀中各种武装，改编为八路军三纵队，把枪口方向弄成一致，这是初步的成功。

第三，三次整理：

初步成功以后，我们就开始整理工作。部队统一编制，设支队、团、大队。一部份比较基干的部队，就编入三纵队。从联庄刚过来的编为独立团，归军区或分区指挥。这时我们也划分分区，建立军区。

除了形式上统一编制外，并在部队中建立初步的政治工作，与一切不良倾向作斗争，如军阀主义、土匪、流氓、兵痞等（在当时游击主义、农民意识、小资产阶级意识，还不算是坏的）。我们当时提出的口号是：“政治高于一切，主任高于一切”，主任大权

在握，什么都管，这种现象在今天看来是笑话，但在当时是起了大的作用，因为政工人员是前进青年，知识分子，受过救亡理论薰陶，在抗日革命的问题上认识较高，所以能以进步的东西，克服了一切坏的东西。

我们当时没有老干部，没有八路军的真正作风，以为八路军的作风是：“吃得愈坏愈好，穿得愈坏愈好。”并且大家都这样学着做。这虽然了解得不对，但在当时也是起了它的作用，克服了军阀残余和一些落后的意识。

但是“压下葫芦起来瓢”，部队中发展了极大的游击主义，如极端民主化、平均主义。当时有个笑话，在开会讨论民主的时候，一个团长的特务员说：“团长叫我干什么，我不干什么，就是民主。”在二次整军时，给团长量尺寸做衣服，支部就说话。甚至打仗未打好，也提出讨论说“命令未经支部讨论”，因此部队中异常散漫。那时后方机关也庞大得不堪。

在敌人二次“扫荡”前。就准备提出缩小后方，及至“扫荡”开始，在“扫荡”中，一切尾巴自然就丢掉了，同时一些后方机构都迁入山地。第一次整理，首先着重的就是缩小后方问题。

在缩小单位的口号下，我们实行整理机构，充实连队。这次刷掉十六个团的番号。在整理军队方面，我们提出：“克服游击习气和军阀残余，发展党”。因为当时旧军人带来了只信枪杆不信群众、只信个人不信组织的军阀习气，所以克服这些不良倾向成为重要任务。缩小的结果，干部也抽出来了，半年中节省五十余万经费，其他一切部队在战斗中都取得了进步。后来程子华同志来了之后，老干部也来了，八路军的精神也来了，正规化虽然不够，但保证党的领导，确是有了进步。成为初步的八路军，建立了初步的党的领导，这是第二次整理。

第三次整理，是在去年遭水灾的时候。我们根据上级指示提

出“向正规化的党军迈进”的口号，创造主力兵团，在部队中着手整理党、发展党，把党的工作放在第一，确立编制，更加紧缩。这次整理，因为有上级的帮助，有两次整理的经验，所以成绩较好。

至此，我们的部队基本上已走上正规八路军化了。大多数部队也保证了绝对的党的领导，战斗力也显然的提高了。

第四，供给工作：

冀中供给工作有个特点，一开始就是统筹统支，一直到今天还是如此。这是因为东北军的军需制度，弄惯了这一套。中间曾有三个月不定区域的游击，各部队各该区域自筹自给，但须向上级报告，钱要经上级核准才能支出。但那时还是冀中统筹统支，向边区政府报告，后来就整个由边区政府统筹统支，在三纵队确立预算决算制度。

给养也是在边区政府统一的财政经济政策之下，起初是公粮制度。动员公粮开始不是有计划的，后来改为统一的救国公粮。前年冀中丰收，筹粮是比较容易的，今年因为大水，情形已与去年不同了。

关于服装，在游击主义发展到最高阶段时，不只是穿上服装叫它烂，就连做的时候也要故意做得难看，当时认为翻领衣服是违犯八路军光荣传统的。后来在边区看到事实并不如此，便很快纠正过来，服装也考究了，子弹带、裹腿、皮带也弄得很好了。因之，在这方面对于冀中织布工业，也给了一个很大刺激，我感觉到衣服整齐，不只是形式的问题，而且有它的政治意义，是应该相当讲究的。

冀中供给工作，现存的缺点，即开支大，远不及山地紧缩节省。这自然是客观环境的不同，冀中比较丰富，大家都觉得随便一些。但长此以往，是不能维持下去的。

第五，卫生工作：

卫生工作是由原有旧军队的军医来做，比八路军老干部在政治上是要落后些。“穷参谋，穷军需，吊儿郎当做军医”。这是旧军中流行的俗话。在冀中发展时代——二十四个完整县在我们手里，有很多医院，伤员治疗不成问题。部队整编后，也组织了医院，技术、器材都很好。后来就搬到山地去了。现在重病号送往山地，轻病号由治疗小组，化装在民间治疗。

第六，三纵队的特点：

三纵队目前已打下了党的基础，保证了党的领导，走上正规化。它具有以下的特点：

(甲)三纵队是在统一战线中产生的，所以参杂了不少非无产阶级意识。

(乙)是在敌人奸掠烧杀中产生的，所以一般的战斗情绪高，作战技术差。

(丙)以旧军为核心生长起来的，所以一开始就有正规化规模，而另一方面军阀残余相当存在。如打骂违犯群众纪律现象。

(丁)在平原地带产生的，敢于接近敌人，而另一方面缺乏配合大兵团作战经验，尤其是山地作战经验。

(戊)在开阔地，丰富的平原上生长起来的，政治开展，眼光〔远〕大，能容纳一切，但同时也散漫不紧凑，缺乏警惕性。

(己)吸收了大量的知识分子，连以上政工人员中占百分比最高。因此文化水准高，中学生当班长的也不少，在×连一连中只有七人不识字。但一般的缺乏战争经验。

三纵队的收获，首先可以说是统一战线之实际成功；其次就是把反动力量变为革命力量；最后就是提供了党和部队一个建立新军的经验。

为什么有这些收获呢？这是我们有党的正确领导。我们是在

朱、彭总副司令，党北方局和集总政治部的领导下，在聂司令直接的领导下，广泛的应用统一战线政策。由于我们吸收了大批知识分子，使他们推动他们的爸爸亲戚，争取了联庄，推动了部队的进步。由于我们争取了广大工农群众，由于我们不放弃最少限度可能去进行整编，克服军阀习气和游击主义，不断缩小单位，对于落后部队采取种种办法，或训练其中前进青年或帮助工作，藉以提高部队质量，巩固其部队，而逐渐成为坚强的抗日力量。

（二）群众游击战争

冀中群众游击战争特别普遍，在坚持平原游击战争中起了很大的作用。

第一，在二年游击战争中，冀中政权自村至专署皆依靠群众游击队来掩护支持。县有游击大队，区设中队，村有游击小组。

第二，配合主力军作战。主要在侦察、袭扰、警戒、箝制；但也有参加主力军作战者，如××××游击队。

第三，游击队单独作战，经常打击敌据点伸出之少数部队，游击小组则打敌人的零星部队，给敌人的活动一个很大的限制，同时维护了抗日政权。

第四，除奸工作一般由游击小组、游击队来担任，在第一次敌人进行“扫荡”时，群众对游击战争悲观失望，武装汉奸特别活跃，于是我们组织了除奸团、除奸队，实行武装除奸，虽然当时个别的地方不免过火（以后很快就纠正了），但在镇压汉奸上是起了很大的作用。

第五，游击队向正规军发展，以补充正规军，现正着手进行中。

第六，群众游击队，容易从群众中动员枪枝。在冀中群众武装比较多，一般的冀中游击队是大部份有武装（虽然枪的成份不很好，有独决子——一响的——捷克式、三八式，上下古今中外

都有),因此游击队便于走上正规化。这些武装都是群众的力量。群众力量雄厚,对于巩固统一战线,争取动摇分子,是有着莫大意义。

冀中地区广阔,村庄稠密,正规军不能将冀中个个村庄都驻遍,而是靠游击队到处箝制敌人和支持政权的。

关于地方游击队的组织形式和经过。起先六九一团在冀中改为人民自卫军,我们就在各县组织人民自卫军,成为地方武装,以安宁地方秩序。县设大队领导中队,中队数量不等,最初一县有二十余中队者,也有仅二中队者,每县四五百人,这是一般的情形。当时组织因为容纳了地痞、流氓、溃兵、兵痞,所以发生了违反群众利益,甚至脱离领导,胡作非为的事情。但同样因为收容了那些人,也限制了他们的非法行为,防止了联庄、伪军的发展。后来那些人有的被洗刷掉,有的转变过来。

人民自卫军结束后,县建立基于自卫队,脱离生产,全副武装,这个时期较短,仅三、四个月。

敌人“扫荡”前又改为县、区游击队,村游击小组,县游击队是脱离生产,全副武装的。接着敌人大举“扫荡”,游击队遇到空前的试验。有的最好的仍在原定地点坚持抗战,如安平游击队被敌包围三次,冲散三次,他们仍坚持到底,战斗不懈。一种是溃散的,甚至还有少数投敌的。这是冀中群众游击战争最混乱的时期。

去年四月以后,开始进行整理,时间约六个月,结果纪律一般的好了,战斗力提高了。区游击队,村游击小组,最为普遍,数量甚多。冀中现在提出县游击队创造“正规化游击队”的口号,县游击队统一编制,集中×××××,加紧训练,除军事训练外,建立了政治工作、供给、卫生工作、教育制度和日常生活制度,目的在使其成为地方游击队的核心,及正规军的后备军。

地方游击队的特点：（甲）一般的战斗情绪高，愿意打仗，经常自动去摸敌人。如一次游击小组攻入安平县，敌人钻入洞内，不敢出来，他们摸了一夜，只伤一人。但另一方面却表现了一些盲动，这样盲动如果吃几次亏，情绪就会渐渐低落，故应切戒。（乙）游击小组比区游击队好，区游击队比县游击队好，无论在纪律战斗力都是如此，这是由于成份不同（游击小组以雇农、贫〔农〕为最多），党的领导不同，而产生的现象。（丙）地方游击队一般是脱离生产的，也有半脱离生产的，县游击队则完全是脱离生产的。这是由于冀中战争的全面性，游击小组经常打仗、武装除奸和代替自卫队站岗放哨，事实上不能参加生产。冀中的经验是：完全脱离生产的战斗力强，半脱离生产〔的〕较差，不脱离生产的则与自卫队无甚差别。（丁）一般游击小组领导强，成份好。

游击队领导的经验：（甲）有的只着重军事技术，把军事技术放在第一，但不知政治更为重要。因之我们今后应注意政治质量。政治质量好，游击队的战斗力就强，领导也强。至于技术，慢慢在战斗中就可学会。（乙）应克服游击队的地方的狭隘性，这是先天的胎里带来的，若不注意，任其发展，是非常危险的。如与敌作战不互相联络，不互相援助，甚至借公报私，这一村到那一村，破坏纪律，脱离群众，就容易为敌各个击破。

游击队纪律方面，冀中在开始也发生过许多严重问题，后来怎样克服的呢？（甲）游击队应在群众中有计划的动员，不收小股杂乱武装。（乙）游击队应有严格的纪律的生活，建立各种应有的制度。（丙）加强政治教育，因为冀中人民〔从〕来没有看见过革命队伍，看到、受到、学到的都是军阀一套，如果没有教育，纪律就要坏下去，最终只有塌台。不要把这看作一个小问题。在冀中就有这样经验，群众把游击小组看为最亲近的保护者。因为他们纪律好，打仗又积极。

在二年战争中，我们深深感觉到在一定区域内一定人口中，主力兵团是应当有一定数目的。地方游击队是平原游击战争中不可缺少的，主力兵团和地方游击队是缺一不可同等重要的，犹如左右手，只有配合起来，才能打击敌人，坚持平原游击战争。

（三）发动广大群众参加战争

这个问题，包括了各种政策，与第一个问题同等重要。在平原坚持游击战争，没有群众的力量是不可能的。有人说：“过去国军七十万，还退了，你们算什么？”但他们不知道，过去七十万大军，是没有群众的孤军，而我们在冀中却有群众工作。我们怎样发动群众呢？

1. 实行民主。

我们在当前〔时〕有个简单朴素的口号：“打走鬼子吃饱饭，打走鬼子享太平，打走鬼子得安康”。这在当时把群众的一切不满愤恨，都集中在日寇身上，起了发动群众的作用。

因为政权都跑了，所以我们回到冀中，就着手建立政权。虽然部队没有这种经验，但就凭过去党的教育，我们到一县树立一县之政权。同时群众也迫切需要政权，以为有了县官什么都好办，我们抓住这个机会提出民主的口号。那时还是聂司令和我未会面之前，冀中便开始在各县选举县长。但是因为村长是旧的，选举结果，县长仍是一些土豪劣绅。后来，我们在各县设立指导员，指导员是青年，县长是白胡老头子，时代不同，所以经常起斗争，把旧的坏东西反对了一些。当时民主虽没有起很大作用，但给群众以民主的影响却是很大的。群众相信我们的口号是立刻兑现的。

后来，我们派人到边区去考察，派代表参加行政会议，将冀中统一于边区，冀中设一主任公署，由主任公署委代理县长，由边区正式委任。我们在各县成立县行政会议，由群众团体代表、

士绅、科长、县长等组成，成为县的最高权力和执行机关，这是一九三八年四月至十月的事。接着便开始区村的改选〔普选〕。因为一开始就遇到敌人“扫荡”，只完成三分之一。至一九三九年八月敌人决堤放水，毒洗冀中，在这三个月的空隙时间，我们开办各种训练班，训练行政人员、群众工作人员，这些人出发工作，继续进行改选，完成了百分之五十至六十。这次普选较为普遍，群众参加也积极热烈，有的村庄百分之九十参加了普选运动。

区村民主制度，是与边区相同的。村有各种委员会，县有代议机关，最近准备在主任公署设立边区参议会办事处。

2. 改善民生。

首先提出硝盐公卖，冀中河流纵横，硝盐遍地，而过去官盐局镇压作硝盐的异常残酷。硝盐工人皆系劳苦大众，生活困难，我们允许硝盐公卖，提高了硝盐工人的抗战积极性。现在成为冀中人民生活来源的大宗。同时打击了敌人大盐的倾销。

第二，减租减息——二五减租，一分减息，在初期混乱没有收到成绩，至主任公署成立后，才渐渐开始。冀中模范县定县做得最彻底，饶阳、肃宁、蠡县、任邱、安平、河间也很好，献县、交河较差。这里看出，减租减息做得好的地方，民众特别活跃，力量特别强，敌人最没有办法，敌人只能占据县城。反之，敌人据点就特别多。

第三，取消苛捐杂税——过去二十余种税都取消了，现在根据边区政府规定，收几种正当的税，如猪肉税等。

第四，取消摊派制度，实行合理负担——摊派制度是一个旧的制度。合理负担，我们提出最早，而真正取消摊派制度实行合理负担，还是在二十七年敌人“扫荡”以前。但实行之初，表面废除摊派，实际仍属摊派。现在一切负担，是根据累进的合理的原则。

第五，雇工加资——除增加工资外，并规定一年中必须放假休息，必须给雇工适当数量的布、鞋子，并提出保证。雇工会规定不准无理解雇，雇工有病旧雇主医疗，雇工支差不得扣薪，这是从去年春天起施行，至十月才普遍实行。我们的经验，这样改善民生，只要雇工会领导的好，还是可以把阶级关系弄好的，有好几县雇工会，保证雇工如期完成工作，由此雇主反而愿意增加工资，因为再不要雇主操心了。同时增加工资，大大提高了雇工抗战的积极性。冀中大地主多，雇工也多，雇工站岗放哨特别热心，汉奸别想从他们手里漏网。有的雇工还要求参加军事训练。

3. 文化教育。

我们初回到冀中时，学校都没有了。恢复政权后，就设立模范营，代替中学，军政并重。并且积极恢复小学，以抗战教育课本为教材。如安平原有一百二十余所，至去年四月间已超过原有数目，这是向上发展的时期，后经敌人“扫荡”，有些学校解散了。但是现在就在离敌据点很近的地方也都恢复了。这些学生身背书包和木凳，在树林里上课，如发现敌人，就沿地沟溜走。各区并设有中心小学。

过去我们曾和冀南行政公署合办过抗战学院，训练各种工作干部。现在边区有抗战建国学院，目前正在准备在每分区成立中学。

报纸，过去有《自卫报》，后改为《冀中导报》，日刊，八开报纸，在我们发展时代曾销行达一万份。发行方面也很迅速，最远者两天可以看到报。后经敌人“扫荡”，大机器搬入山地，遂改为油印，这是冀中最中心的刊物。各县还有油印报纸，另有《前线报》，是专供部队用的。

戏剧方面，除军区、群众团体之剧团外，还有些乡村自己也组织剧团（农救、妇救）给军队演剧慰劳。在冀中，过去老太婆

禁止儿媳、姑娘看新戏，而现在呢？现在却把儿媳、姑娘送上台去，演剧给抗日军看。虽然演的不见得很好，但反映了一些现实问题，对军民关系确有莫大帮助。

4. 群众组织。

冀中群众组织和政府、军队，一些是经过长期斗争的。起初是救国会（旧的组织是青年学生参加的），各县都有。后来考察的从边区回来，才取消了，建立动员委员会（半群众性半行政性的团体）。接着成立农会、回民救国会、硝盐工会、青抗先、教救会、妇救会、雇工会等。此外，还有一个抗联会，从专署到各县都有。这是更加容纳各阶层的群众团体，是群众团体的领导机关。现在冀中整个参加以上各团体的人，占全人口百分之十。

群众的参战活动是很活跃的。冀中的自卫队，除站岗、放哨外，还担任通讯、担架、送给养、送弹药、破路、打狗，是男女都参加的。其次，除奸组织各地皆有，自卫队设有秘密岗哨及武装岗哨。再其次，生产有代耕、助耕，由群众团体发动。去年水退后，群众集中播种，收获甚大。最后，冀中群众的文化生活，冬学、夜校，是经常的。在冀中的晚上，不管老少，都参加夜校，就是靠近敌据点的地方，也有夜校，或读书或教歌。总之工作好的地方，晚上看不到闲人。在冀中白发小脚的老太婆还参加出操，她们在集会时也同军队一样，自己唱歌，欢迎别人唱歌。

5. 财政经济。

除聂司令的报告外，我再补充这一点。

冀中初期财政经济，专靠打汉奸及国家财产来解决。因此，曾发生一些严重的问题，主任公署成立后，我们就改变了，由公署开始征收救国捐、救国公粮，一切由地方政权统筹办理。后经边区统一实行救国公债和有计划的救国公粮，同时发行边钞。开始群众还很怀疑边钞，但不久便取得群众信仰，把伪钞完全赶了出

去。

敌人围攻开始，群众以为敌人一来，军队要跑，所以开始换钞，并贬价。我们一面准许群众兑换，一面镇压贬价者。后围攻被粉碎，人心稳固，信用提高。现在边钞成为冀中唯一的信用钞票了。因为他们看到八路军是真正在冀中坚持抗战的。边钞之发行，不仅在经济上起了很大作用，而且有其伟大的政治意义。因为冀中敌我区域是犬牙交错，互相接壤，无法辨别的，但使用钞票时，就很明显的划分开界限了。群众不进城赶集，伪钞不能逾越城关一步，使敌据点经济陷于绝境，伪政府每月要赔钱。

关于税收方面，过去恢复了几种必要的税收，后因敌人“扫荡”，又无税收人员，现在尚未很好进行。

关于生产方面，我们鼓励制盐、织布。高阳、任邱、饶阳之手工业，已渐次恢复，供给军民使用。土地生产，前年曾提出百分之九十种粮，百分之十种棉，但结果种棉者尚不足百分之十，这也就增长了粮食收成，减轻了去年水灾之痛苦，并且予敌人种棉政策以严重的打击。

关于贸易方面，我们奖励出口，限制进口。抗战前水果每年出口约值百万元，现在鼓励水果出口。对于日货，非必需品则禁止进口，军用品、文化用品则免税进口。

关于合作事业方面，我们建立初步的合作事业，定县、清苑的合作社，部分成为最模范的。

关于禁酒，过去最大烧锅每年消耗粮食一千余石，现在都禁烧了。

6. 战胜敌人的围攻和“扫荡”。

最初，敌人非常轻视游击队，但是我们的游击队时常打击小的敌人，得到许多胜利，恢复了冀中广大土地和二十几个县城，提高了胜利信心，提高了部队的战斗力。

在武汉失守前，敌人调集五万兵力，首先围攻山地；武汉失守后，就转移兵力，于十一月十三日开始围攻冀中，先来了四个战役，企图从四面把我们压入子牙、大清、滹龙三水之间（经常河水泛滥的区域），“瓮中捉鳖”，一举消灭我们。接着第五个战役开始，敌分七路向我们进攻，这是以前四个战役的总结战役。我们起初没有看得很严重，有的就跑进包围圈子去了，于是敌人浩浩荡荡，进行合围。后来我们迅速脱出包围圈，并打击敌最弱之大城一路，敌人扑入瓮中，没有捉到“鳖”，反而自己成了鳖。在十三次战斗中，被我消灭九百三十多，而我们主力依然健在。

敌人以大兵团的围攻，企图集中歼灭的计划，被我们粉碎了。敌人又采取尽量分散兵力，各自负责，不求增援的分散“扫荡”办法，□期三个月彻底“扫荡”完毕。而我们则决定于敌经常运动之中，打敌交通线、打尾巴，同时不放弃可能的战斗决战，因为这种“扫荡”，便于我们集中力量打弱的、打小的。所以敌人企图各个击破我们，反而被我们各个击破。这次“扫荡”与反扫荡，是从去年四月开始到七月，共作战一百六十五次，平均每月达五十余次。就拿我们司令部来讲，还和敌人打过五次大的战斗，结果，据点的敌人不但一无所获，反而遭受许多严重的打击。

这一来，敌人少数部队不敢再出来了，便有计划的实行放水，决堤一百二十道，造成几十年以前〔来〕空前之大水灾，给了我们不少困难。但我们在这困难环境里，还和敌人进行过几次战斗，收复了四个据点，而且这几个月的时间，并没有白过，我们利用空隙，总结了过去的经验教训，开训练班培养干部，积极进行整军、整理根据地的工作。

至十月初，敌人又开始新的“扫荡”。因鉴于大举包围，网眼太大；各个击破，亦未获胜，所以又想出分区“扫荡”的办法。这

样敌人比较兵力集中，且节省兵力，但同时却给我们很大的回旋区，我们可以自由选择决战地点和时间，可以灵活的转移。去年冬，敌人进行三次分区“扫荡”，我们都胜利地把它粉碎了。统计去年一年中，作战三八三次，歼敌九四一四名，缴获步枪一五八一支。二年中共作战七九三次，歼敌约一六九二八名，缴获步枪六九九六支，俘虏二零八六名。

现在再讲几个战术问题。

关于兵力使用方面，主力兵团和游击队是在军区、分区统一指挥下配合活动的。主力兵团活动的单位，平常以×为单位，最少不得小于×。

第一，游击战与运动战——我们的经验，基本是游击战，但游击战必须向运动战发展，因为在平原，敌人装备好，作战顽强，一般的以村庄为作战的焦点，同时就是在进行伏击时，敌我很快就可以明了情况，布置兵力，很容易使伏击战转为攻防战、运动战。如果没有指挥运动战之经验，那就要吃亏。所以游击战向运动战发展是必要的。同时，在平原上高度发展游击战也是必要的，没有游击战，不能获得运动战的胜利。游击战与运动战是互相配合的，在战术上是同等重要的。

第二，防御战——过去我们把做工事的工具都丢掉，以为不再要防御了，但两年的经验，证明这是错误的。在敌我错综的平原驻军，距敌很近，敌人炮弹随时可以袭击到我们的驻地，我们如果不时常警戒，加强必要的防御工事，则随时有被敌袭击之危险。在与敌决战的时候，为了牵住敌人，也必须依靠工事防御，以便突击方面取得胜利。

第三，独立作战与配合作战——独立作战是要紧的，但各部队有机的配合更要紧。就是说，各部队要养成独立作战的能力，但更要养成配合作战的能力。

第四，正面作战与侧背作战——没有正面作战，就抓不住敌人，而主力要放在敌人侧背，打敌人的炮兵、尾巴和伏击，夹击敌人的侧背。

第五，伏击截击——这是最便宜的战术，有一次打敌十一辆汽车，三十分钟解决战斗，十五分钟打扫战场。还有一次，我们在公路埋设地雷打坦克车，使敌人坦克车跳舞，跳了二丈余高。这是“本钱小，利钱大”的战斗。尤其是伏击的组织纪律良好、军事素养较高的部队，那更是便宜的，往往不流血就可获胜。

第六，侦察警戒——在山地住惯的同志，以为在平原一定时常受袭击，而事实恰相反；因为我们时时警惕，时时准备，民众消息又极灵通，冀中军队和地方都有普遍侦察组织。警戒主要是采取村外隐蔽的便衣哨和接近敌据点的潜伏哨。冀中今天把狗都杀完了，成为无狗的世界，因为夜行军中，狗已成为“看家不足，祸国有余”的东西，所以民众自动发起杀狗运动。

第七，交通联络——我们尽人力改造地形，破坏道路，使冀中地沟纵横，敌之汽车无法接近村庄，更迟缓敌汽车之行速。有次敌汽车五小时走了十八里。

我们坚持平原游击战，是经过长期的艰苦的奋斗的。在这种情形之下，我们取得上述的一些成绩，这些成绩是怎样得来的呢？（甲）我们的工作成绩之获得，是由于我们党的正确领导，在领导方面，不只是政治路线、斗争策略，而且还包括一些方法、方式，这些方法、方式是光明磊落，而丝毫不是阴谋手腕。（乙）我们靠艰苦奋斗的作风。（丙）我们靠实际工作，不是空谈理论，我们要在大处着眼，小处着手。（丁）我们靠和敌人、汉奸、托派以及投降妥协分子、反动分子、捣乱分子作严重斗争。（戊）我们靠与一切不良倾向作斗争，一直到现在，我们还在和军阀残余、游

击主义作斗争。虽然如此，但不是说，我们什么都做好了，我们仍有很多缺点。我们有什么缺点呢？如军队方面：（甲）正规化不够，无论战术，各种工作制度的建立方面，接受八路军光荣传统，健全和深入的政治工作，以及战时政治工作，都还不够。（乙）战斗力不够强，现在我们还缺乏最强有力的突击兵团。（丙）战术修养不够，现在我们还只靠一点狭隘的经验。（丁）游击队的数量虽大，而领导还不够强。在地方工作方面：（甲）工作不平衡；（乙）自发性大，而领导还落后；（丙）群众组织不普遍；（丁）政治机构，一般的已走上规道，但比山地还落后一阶段；（戊）财政经济政策虽还健全，但失之费用庞大；（己）干部缺乏，特别是缺少有长期斗争经验政治坚定的老干部。

三、坚持平原游击战争的几个经验

（一）战略方针是长期的、持久的，不急于一时的胜利。

（二）壮大主力兵团与发展游击队是同等重要的。

（三）在具体情况下，运用敌向内我向外的方针，不要把自己陷在狭小圈子内。

（四）巩固与发展是统一的，愈巩固愈要发展，愈发展愈要巩固。单巩固不发展，单发展不巩固，都是不对的。但在某一时期内应有一个主要的，或着重于巩固，或着重于发展。

（五）交通战争很重要，应当把它提到战斗任务的第一位上边。

（六）要依靠山地。孤立的平原是不能坚持的，虽然有人山也还不够，在大战役到来时，尤需山地作为回旋地区，而且主要后方也要依靠山地。

（七）敌我力量的竞赛，在于争取群众。敌人政治进攻的中

心，在于分化军民关系，顽固分子也是如此。而我们就要争取群众，要使每个指战员都能成为群众工作者，密切军民关系，支持长期战争。

（八）爱护根据地。有些人到平原后便实行“抓一把”的办法，结果是抓垮自己，弄翻群众，“赔了夫人，又折兵”。我们不只要反对顽固分子破坏根据地，而且要反对“抓一把”的人。

最后，我想说的是坚持华北抗战，巩固抗日根据地，这是争取抗战胜利主要一环，是我们全党全军的共同任务。我们全党全军在中共中央，朱、彭总司令、北方局正确的领导下，必须粉碎反共派、投降派的投降妥协的企图，才能够巩固敌后抗日根据地，争取反攻阶段的到来，把日寇赶出中国，求得中华民族彻底解放！

中共中央北方分局 关于国民教育的指示*

(一九四〇年四月二十日)

1. 开展国民教育，是培养革命干部与知识分子，动员群众参加与坚持抗战的重要环节，各地党的领导机关，各地宣传部，必须把这个工作当作中心任务之一。

2. 学校教育：

(1) 尽可能恢复与建立各地小学校。以求达到每行政村有一个初级小学，每区至少有一个高级小学，以建立广泛的小学网。

(2) 大批吸收与〔鼓〕励青年知识分子及过去〔的〕小学教员，担任小学教员的工作，开办各种小学教师训练班，或讲习所给以必要的训练，并有计划的在几个中心地区设立师范学校，或在中学中附设师范班，或与此性质相同的学校，大批培养男女小学教员。

(3) 运用说服解释方式及政府法令的强制力量，大量动员学龄儿童入学，设法克服他们不能入学的实际困难。一切革命者家属的儿童，应首先入学，起模范作用。

(4) 在某些县区，应设立公立中学校，以造就中级的或高级的知识分子，吸收现在乡村中的知识分子，或半知识分子入学。

* 本文原载《战线》第35—36期合刊。

(5) 要大量吸收妇女入学，自因〔应〕估计到中国旧社会中封建思想的存在，可在某些地区设立女两级小学或女高级小学或实行男女分班，但同时，应该提倡男女同学，一切学校均应吸收女子入学。

3. 社会教育：

(1) 在各村小学内或小学外建立救亡室俱乐部一类的文化教育活动的中心，开办各种民众学校、午校、夜校等各种形式的识字班，并进行读报演讲，娱乐体育，壁报戏剧等一切适合于民众需要及为民众喜欢参加的活动。该村共产党员，首先应参加这个工作，作为其中积极分子，并经过它以团结教育群众。

(2) 各级党部政府部队，学校民众团体均应帮助所在地群众办理救亡室俱乐部一类的组织及民众学校等，并指定专人负责。

(3) 在自卫队内进行有计划的有系统的社教工作。

(4) 大量发展乡村中戏剧歌咏运动，特别注意到通俗化、大众化、民族化、地方化，适当的利用旧形式，改造旧形式。

(5) 在每县的中心市镇设立民众教育馆，成为社教的模范。

4. 确定国民教育的基本内容是新民主主义的教育，即是以马列主义的理论与方法为出发点的关于民族民主革命的教育与科学的教育。

5. 加强党对国民教育的领导：

(1) 党的宣传教育部应设国民教育科，经常检查推动讨论帮助国民教育之推行，并总结教育经验。在上级政府的教育科，可有专门的巡视团督学团巡回教育团一类的组织去推动国民教育。

(2) 上级政府的教育科，应有专人与机关负责编辑审查出版发行各种国民教育的教科书，教材与参考材料，并力求其完备与统一。

(3) 各种报章杂志，应经常披露国民教育的消息与材料并加以指导与帮助，可能时，应出版推广国民教育的刊物与报纸。特别是通俗的大众读物。

(4) 经常召集关于国民教育的会议，吸收一切与国民教育有关的团体与工作者参加。

(5) 应组织各种帮助推行国民教育的社会团体（比如小学教员联合会，戏剧协会等）。

(6) 政府应提高关于国民教育方面的经费的比例，尽可能实行免费教育，对贫穷学生应给以必要书籍与纸笔等日用品。

(7) 要提高小学教员及社会教育工作者的社会地位，对其中的优秀分子，应给以各种的奖励，反对任何轻视他们的不正确的观点，对于反动思想影响下的小学教员，应积极争取之。党员的小学教员一般可兼任支部的宣传干事及各种政府教育负责工作。

(8) 党应决心动员一批党员和知识分子，终身从事于国民教育事业，把这种事业，当做一个共产党员的光荣任务。

(9) 青年救国会及其领导下的儿童团，应成为党与政府在国民教育方面的第一个助手，大多数会员，应参加国民教育的活动，在学校中，在社教中，成为成年与儿童的模范。

(10) 在国民教育工作方面，党应力求同有正义感的名流学者公正士绅实行统一。这在争取全国中间力量同情我们上有极大的意义。

晋察冀边区人民武装抗日 委员会成立宣言

(一九四〇年四月二十日)

亲爱的全边区同志们！英勇的边区人民武装队员同志们！
晋察冀边区人民武装抗日委员会，经过长时期的筹备之后，
于四月二十日正式成立了。

武装自卫，是历史摆在中国人民面前的神圣任务。几十年来中国革命的历史，就是中国人民全副武装起来反对武装的反革命的斗争历史。

几十年来流血奋斗的经验，证明了没有武装斗争，就不会有中国人民的地位，就不会有中华民族、中国人民的解放。中国人民手执武器，与深入国土的强大民族敌人进行殊死战斗，将近三年的经验，也证明了没有强大的人民武装与主力军配合，就不能有抗日战争的最后胜利。

铁的事实告诉我们，晋察冀边区人民建立了强大的人民武装，与主力军相配合，坚持着流血的英勇斗争，在建立巩固与发展全国模范的敌后抗日民主根据地的事业上建树了不朽的丰功伟绩。将近三年来，边区的武装不断的袭击、扰乱、消灭与疲惫敌人，一次又一次的大量破坏与切断敌人交通，捕捉与破获汉奸、敌探、日寇特务机关，坚壁清野，侦察警戒，火线上救护伤员，数百里运送军需，甚至独挡一面，与敌周旋，给正规部队以重大

后援，成为我太行山上铁的子弟兵的耳目手足。

将近三年来，边区的优秀子弟，经过边区群众武装的斗争锻炼，潮水一样的涌入部队，壮大了坚持敌后抗战的战斗力量，成为太行山上铁的子弟兵的预备学校与补充源泉。

在抗战的大烽火里，锻炼了边区人民战斗力量，千百倍的提高边区人民手执干戈保卫民族的意志，边区人民武装是在一天天前进着！边区人民武装抗日委员会正式成立，便是边区人民武装向前发展的标志。

边区人民武装抗日委员会，是全边区人民武装抗日自卫队第一次代表大会民主选举产生的边区人民武装统一的最高领导机关与战斗的参谋部。它在民主集中制的原则下，统一指挥边区人民武装自卫队、模范队、青抗先、妇女自卫队，它保证边区人民武装意志与行动的统一；同时又保证各组成部份内部组织生活的独立性和他们自己的特点；它具有民主主义的作风，同时执行严格的军事纪律。

边区人民武装抗日委员会，是边区人民的武装部分，是边区人民武装抗日的最高领导机关；它有其独立性，但它和边区各群众团体有着血肉的关系；它是群众自己的组织；它接受同级政府的指挥与帮助，与边区政权保持亲密的关系；它将要定期的总结边区人民武装斗争的经验，决定边区人民武装斗争的方针，培养千百万的人民武装干部。边区人民武装抗日委员会的成立，是边区民主逐步发展的具体表现。这在全中国，还是历史的创举。

边区人民武装抗日委员会，在当前抗战形势下正式成立，是具有严重的政治意义的。它将开创边区人民武装斗争的新的历史时期；它将领导边区广大人民武装保卫家乡、保卫边区，在保卫边区政权、巩固边区根据地的事业上，贡献最大的努力；它将和边区人民亲密的携起手来，成为反扫荡、反投降，坚持抗战团结

进步的支柱和中心。

同胞们！队员同志们！

在边区人民武装抗日委员会正式成立的日子，在边区人民武装的伟大日子，让我们战斗的动员起来，为完成下列任务而坚决斗争。

（一）积极壮大边区人民武装，号召没有加入人民武装组织的一切抗战进步人民，一致加入，实行全民总武装，坚持神圣的民族抗战，为准备反攻力量、驱逐日寇出中国而坚决奋斗。

（二）千百倍的提高与加强边区人民武装战斗的力量与政治素质，加紧培养干部，强化武器装备，积极的开展广泛的群众游击战争，与主力军、政权、各群众团体，取得更密切的联系，随时准备迎击与粉碎敌寇对边区“扫荡”进攻，保卫家乡，保卫麦收，保卫全边区，保卫全民族！

（三）立即在群众武装的广大队伍里，掀起从军杀敌的狂潮，号召自卫队、青抗先、模范队整班整队，加入边区八路军，壮大与强固我们太行山上的铁的人民子弟兵。

同胞们！队员同志们！

边区人民武装委员会正式成立，仅是边区人民抗日武装斗争向前发展的新的开始，我们必须英勇的战斗起来，向着全民总武装的大〔目〕标前进，与日寇、汉奸、投降派进行决死的斗争！

中华民族解放万岁！武装起来的边区人民万岁！

晋察冀边区人民武装抗日自卫队第一次代表大会

晋察冀边区青年抗日救国会组织章程

(一九四〇年四月)

第一章 总 则

- 第 一 条 名称：本会定名晋察冀边区青年抗日救国会（下简称青救会）。
- 第 二 条 宗旨：以团结全边区抗日革命青年，参加抗战建国神圣事业，教育青年提高青年的政治文化水平，改善青年生活，提高青年地位，驱除日本帝国主义出中国，建立新民主主义共和国——为宗旨。

第二章 会 员

- 第 三 条 个人会员：凡年满十五岁以上二十三岁以下的一切青年，承认并遵守本会组织章程与执行本会一切决议者，不分宗教信仰党派职业阶级，经过登记，得为本会会员。各机关团体各种工作部门中干部，凡热心青年工作承认本会章程，经各级常委会通过，得为各该级直属会员。
- 第 四 条 团体会员：凡各种抗日救国的青年团体，承认并遵守本会章程，执行本会一切决议，经过本会执委会

通过，得为本会团体会员。

第 五 条 权利：凡本会会员均有下列权利：

一、选举权与被选举权；

二、参加会议向本会建议权；

三、参加本会一切活动，享受本会所举办的事业的利益之权。

第 六 条 义务：凡本会会员均得遵守本会章程执行本会决议服从本会纪律按期缴纳会费。

第三章 组织原则

第 七 条 本会组织原则为民主集中制。

一、本会各级委员会均由选举产生；

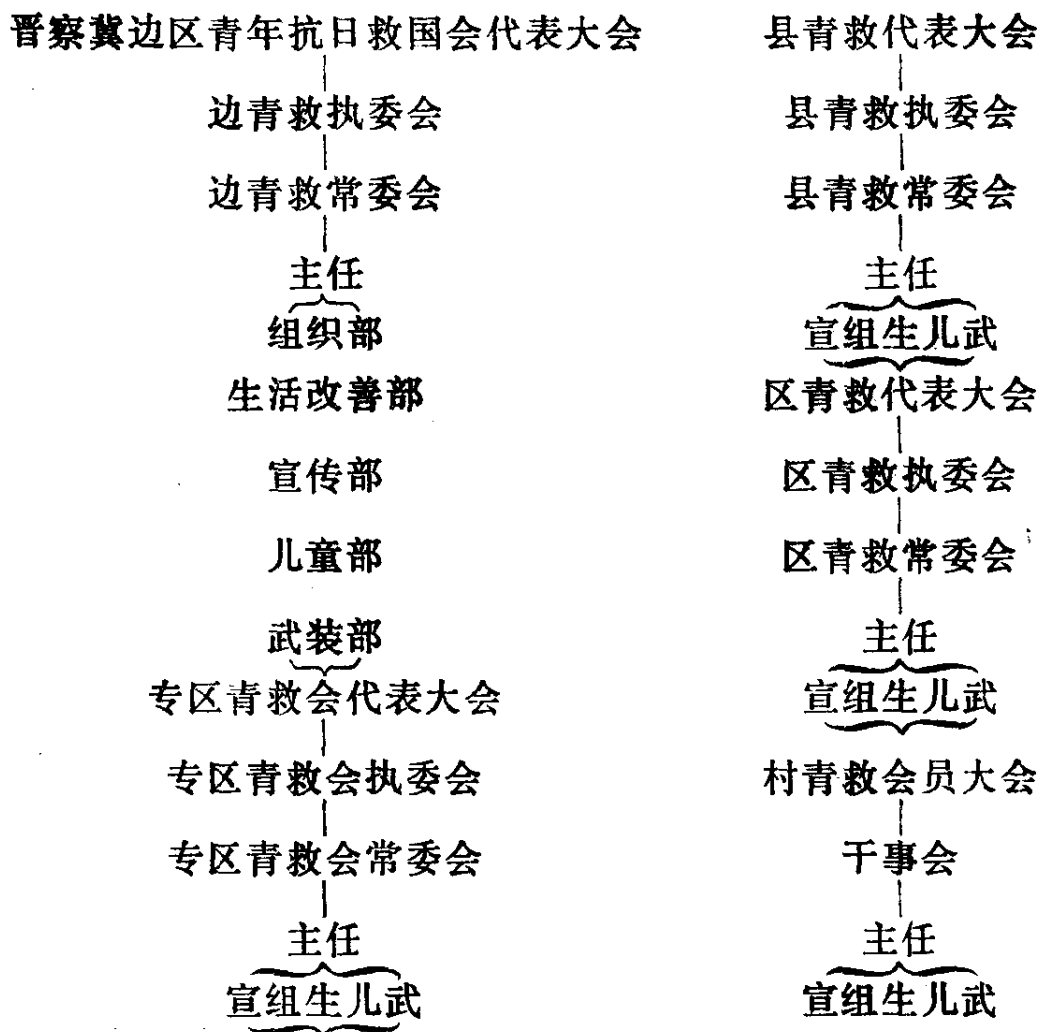
二、本会之各种重要问题在未决议之前，凡是本会会员均可自由发表意见参加讨论，但经多数通过后，少数服从多数，个人服从团体，一致执行决议；

三、本会的下级组织须服从上级的决议和指示；

四、下级有向上级批评监督和建议之权。

第四章 各级组织

第八条 组织系统：



第九条 边青救组织：

- 一、全边区代表大会为本会最高权力机关，在大会闭幕期间执委会为最高权力机关。
- 二、本会设执委二十九人——三十一人，由边青救代表大会选出，任期为一年，但连选得连任。
- 三、在执委中推选常委五人至七人，候补常委二

人，处理本会经常工作，常委会设正副主任各一人，下设组织部，宣传部，生活改善部、武装部、儿童部，各部设部长一人，由常委会互推之，必要时得聘干事若干人。

第十条 专青救组织：

一、专青救代表大会为最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

二、设执委九人到十三人，由专青救代表大会选出，任期为一年，但连选得连任。

三、在执委中推选常委五人至七人，处理专青救经常工作，常委会设主任一人，下设组织部、宣传部、生活改善部、武装部、儿童部，各部设部长一人，必要时得聘干事若干人。

第十一条 县青救组织：

一、县青救代表大会为县青救会最高权力机关，闭幕期间执委会为最高权力机关。

二、县青救设执委九人至十五人，由县青救代表大会选出，任期为一年，但得连选连任。

第十二条 区青救组织：

一、区青救代表大会为区青救最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

二、区青救设执委七至九人，由区青救代表大会选出，任期为一年，但得连选连任。

三、在执委中推选常委五人至七人，候补常委一人，任期为一年，处理本会经常工作，常委会设主任二人，下设组织宣传儿童生活改善武装各部，各部设部长一人，由常委互推之，必要时各部得聘干事若干人。

第十三条 村青救会组织：

一、村青救为本会基本组织。

二、村青救会员大会为村青救最高权力机关，大会闭幕期间，干事会为最高权力机关。

三、村青救会设干事五人至七人，任期为半年，由村青救会员大会选出，干事会设主任一人，下设宣传组织生活改善武装儿童各干事。

四、村青救下根据自愿的原则，由委员五人至十人组织各种不同性质之小组，推选小组长一人，任期二月。

第五章 分工与职权

第十四条 主任之职权：总理计划整个工作，领导督促监查各部的工作及主持会议负责对外等，正主任未在副主任代理。

第十五条 各部之职权：

一、组织部：负责配备干部，训练干部，调查统计，征收会费等事宜。

二、宣传部：负责教育会员，干部学习，对外宣传出版发行等事宜。

三、生活改善部：解决青年切身问题，改善青年生活，动员青年积极参加生产互助合作及解决青年婚姻家庭职业问题，提高青年在政治经济上的地位。

四、武装部：负责领导青抗先，动员青年参战、参军、体育活动。

五、儿童部：负责领导儿童团。

第六章 会 议

第十六条 边区青救会：

一、边区青救会代表大会每一年举行一次，但遇必要时经过二分之一的会员提议或执委二分之一的提议得召开临时代表大会。

二、边区青救会执委会每半年举行一次，遇必要时由执委二分之一的提议或由常委会决定召开临时执委会。

三、边区青救常委会每七天举行一次，但是必要时得召开临时常委会。

第十七条 专区青救会：

一、专区青救会代表大会每年召开一次，遇必要时由会员二分之一的提议和由执委中二分之一的提议得召开临时代表大会。

二、专区青救会执委会每三个月召开一次，必要时由执委二分之一的提议和常委会决定得召开临时执委会。

三、专区青救会常委会每七天一次，遇必要时得召开临时常委会。

第十八条 县青救会：

一、县青救会代表大会每年召开一次，遇必要时经会员或执委二分之一的提议得召开临时代表大会。

二、县青救执委会每两个月召开一次，必要时经执委二分之一的提议或由常委决议得召开临时执委会。

三、县青救常委会每七天召开一次，必要时得召开

临时常委会。

第十九条 区青救会：

一、区青救代表大会每一年召开一次，必要时会员或执委二分之一的提议得召开临时代表大会。

二、区青救执委会每一月召开一次，必要时执委二分之一的提议或常委会决定得召开临时执委会。

三、区青救常委会每七天一次，必要时召开临时常委会。

第二十条 村青救会：

一、村青救会员大会每月召开一次，必要时由会员二分之一的提议或由干事会决定得召开临时会员大会。

二、村青救干事会每十天召开一次，必要时召开临时干事会。

三、小组会每七天召开一次。

第七章 纪 律

第二十一条 凡本会会员须遵守本会组织章程，遵守青年信条，服从上级领导并坚决执行与完成任务，如有违犯，则按实际情形予以劝告与批评警告开除。

第二十二条 凡本会会员有以下情形者得开除会籍，但须经过大会或执委会通过经上级批准。

一、屡次违犯本会章程决议，经三次以上的劝告警告不能改者。

二、吞得公款经考查证实者。

三、无故在三月以上不交会费（但有特殊情形经上级批准者例外）。

第二十三条 凡会员受开除不服从者得向上级控告。

第八章 经 费

第二十四条 本会经费以自筹为原则，经费收入如下：

一、会员每月缴纳会费两大枚（如有特殊情形者经上级青救通过可免收及减收），各县每月给边青救缴纳会费二元以上。

二、抽征青救举办一切生产合作事业红利之一部。

三、会员自动捐助。

四、政府帮助。

第九章 附 则

第二十五条 本组织章程如有未尽事宜得由三分之一以上的会员建议由全边区代表大会修改之。

第二十六条 本组织章程自通过之日实行之。

第二十七条 本组织章程由边青救执委会负责解释之。

晋察冀边区行政督察专员 公署组织大纲*

(一九四〇年五月二日)

一、晋察冀边区行政委员会（以下简称边委会）视行政上之必要，得呈请中央于适当地区，设置行政督察专员公署（以下简称专员公署），为边委会之辅佐机关，所辖县份，以令定之。其区域名称，按晋察冀边区地理形势，冠以数字。

二、专员公署设专员一人，由边委会呈准中央任用之，在边委会领导之下，推动督察暨领导所属各县行政，其职权如左〔下〕：

1. 关于辖区内各县行政计划与中心工作之推动与督促事项。
2. 关于辖区内各县地方预算决算之初步审核事项。
3. 关于辖区内各县地方行政及地方自治之巡视与指导事项。
4. 关于辖区内各县行政人员工作成绩之考核奖惩事项。
5. 关于辖区内各县地方武装、人民武装指挥调动事项。
6. 关于辖区内第二审民刑案件之监审（监审有最后决定权）及军法案件之判处事宜。
7. 关于召集辖区内各种行政会议事项。
8. 关于处理辖区内各县争议事项。

* 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第二卷第254页。

9. 关于边委会交办事项。

三、专员公署为推动辖区内各县地方行政起见，于不抵触中央及边委会之法令范围内，得制定单行规则或办法，呈报边委会备案，但关于限制人民自由，增加人民负担及变更组织或预算者非经核准，不得执行。

四、专员公署如因战争关系，与边委会失去联系时并得代行边委会职权，但于战争结束后，应将各项处置办法，补报边委会备案。

五、专员公署设秘书室、民政、财政、教育、实业、地政五科及司法处。秘书室置秘书主任一人，秘书三人，各科置科长一人，各科室得置科员、办事员若干人，司法处得置主任审判官及审判官各一人，编制表另定之。为适应战争环境起见，并得设警卫队一排，负保卫专员公署之责。

六、专员公署之秘书主任、秘书、科长、视察员、审判官等，均由边委会委用，余由专员委用，呈报边委会备案。

七、专员公署经费由边委会发给之，其经费表另定之。

八、本大纲自令发之日施行。

在敌人远后方日益壮大中的 冀东抗日政权*

(一九四〇年五月)

朱其文

我今天要报告的，是在敌人远后方的冀东日益壮大中的抗日政权，全篇报告共分为七个部分：

一、前 言

敌人现正在巩固其后方，扫荡华北，在这里我们会想到冀东不但不能例外，并且敌人会更加残酷的向它进攻。为什么呢？

大家都晓得，冀东这块地方，有山地，有平原。有蕴藏很丰富的煤、铁、钨、金、石灰等矿产。在农产方面有大豆、高粱、棉花等等。而且有各种近代工业，有纱厂、有水门汀工厂，有金矿，有容几万工人的开滦煤矿等。由于冀东之富庶，它早就成为帝国主义在华北争夺的中心市场之一。

而且，冀东的地位，是在东北四省与平津的中间，地形非常重要。加以交通非常发达，有北宁平古两条铁路干线，横贯着它的中心区；在航线方面，南临渤海，既可以通中国的内地，又可以通日本与欧美各国，无论在经济上军事上都占着极重要的位

* 本文原载《边政导报》第二卷第19—20期。据山西省档案馆存件。

置。敌寇自占领了东四省以后，第二年，又出兵把冀东占领了。

冀东被日寇武装占领之后，帝国主义间争夺冀东的矛盾更加尖锐了。引起了我全国，尤其是冀东的人民的愤怒与反抗，展开了为生存而激起的斗争。在当时，就有了长城察北的抗战，情况非常热烈，可恨后来被汉奸汪精卫出卖了。接着日寇又把殷逆汝耕弄出来，进行其所谓冀东“特殊化”的阴谋，组织了“防共自治政府”。那时候，冀东的七百多万人民，可以说完全是过着殖民地的惨痛生活。但是冀东的人民，是有着革命斗争的光荣传统的，在历史上，曾经有了好几次的为要求民主与改善民生，而进行过反帝反封建的斗争。工人们，特别是开滦煤矿的工人，也曾举行了好几次的大罢工，几次的武装冲突，演出了几次的流血惨案；尤其是在民国二十七年，当着我们英勇的八路军四纵队，冒着层层的天险，冲破了重重的封锁线，血战到了冀东的时候，曾经掀起了十几万人的抗日大暴动，当时在八路军的〔影〕响下，扩大了冀东人民的这一大暴动，鼓舞了冀东人民，开展了冀东抗日的有生力量，并且在有历史意义的铁厂会议上，在敌后方，团结了各党各派的抗日力量，建立了抗日民族统一战线，这是我们今天能够坚持冀东游击战争与抗日政权的前因，因为以上的这些因素，“冀东”这个名子，无论在全国，甚至全世界都引起了很大的注意。

因为冀东沦陷在敌人的手里已经有六年多的缘故，敌人的各种统治与掠夺的基础都比较地巩固，特别在地形上，日寇要把冀东当成华北侵略战争的总后方，因此，日寇对于冀东，不战到最后退却时是决不轻易放松的。日寇更要把它作成“王道乐土”的典型——东北第二，他要向日本国内的人民，向全世界，进行欺骗宣传，但是，我们为了冀东人民的生存幸福，为了驱逐日寇出中国，我们要团结冀东人民共同斗争，粉碎他的阴谋，使他不能

实现。这也就是我们要在那里开展游击战争，坚持游击战争，建立抗日政权的目。这是我首先要报告的第一点。

我所要报告的第二点，是我们坚持冀东游击战争，建立抗日政权的意义。

在现阶段上，即相持阶段上，我们坚持冀东抗日游击战争的意义是：

①扰乱敌人的后方，敌人不是要过安稳的统治的生活吗？我们就要使他们不能过，敌人不是要建设冀东“王道乐土”，便利其压迫我人民，掠夺我财产吗？我们要不〔叫〕他成功，我们要扰乱它，〔叫它〕睡不好觉，叫它的统治得不着巩固。

②我们为了配合全国与各个敌后抗日根据地的坚持抗战，由于冀东游击战争的坚持，不但可牵制了敌人的兵力，并且在战略的配合上是有着重大的意义的。

③敌人要巩固他的总后方，以便来进行他的“以战养战”的阴谋活动，我们要粉碎他，我们要把敌后一切可能争取的力量，充实我们的抗战力量。

④敌寇要拿它来号召，作为他的“政治资本”，我们就要拿出铁的事实来粉碎他的欺骗宣传，来增加他的困难，扩大他国内人民、士兵厌战反战的热潮，并使国际间认清了日寇的无力与无能。

⑤我们要把坚持冀东的游击战争，坚持统一战线的铁的事实拿来证明，那些投降派顽固分子的反动宣传，完全是一种自欺欺人的勾当，和带着有色眼镜的把戏。

⑥它可以成为策应东北义勇军的枢纽，东北义勇军从东北沦陷到现在，在白山黑水间，孤军抗战，在民族革命史上是有着光荣的史迹。由于他们与内地距离较远，因此他们得到内地人民的鼓舞与帮助，可以说很少很少；但是冀东游击战争的坚持，它不

但可以鼓舞了东北义勇军的活动，而且在战略上的配合，相互间得着不少的帮助。其次，在将来，在反攻阶段的意义上，由于冀东游击战争的坚持，它将成为我们反攻阶段中策应主力前进的阵地，是我们重要的战略支点之一，同时它又是我们收复失地——东北——的前锋。

这是我们坚持冀东游击战争的几点意义，也就是我们必须坚持冀东游击战争的任务了。

二、冀东敌伪方面的一般情势

在这里，有些情形是与其他敌后占领的地区相同的，但是也有它的不同的地方，前面已经说过，敌伪在冀东，已经统治六年多了。无论在军事、政治、经济、文化教育各方面，都有着相当的基础的，这表现在：

第一、在政治经济文化各方面：

1. 在政治方面，敌人为了限制人民的自由活动，就建立了保甲制度；为了限制和便于识别我们潜伏在民间的抗日同志，便实行了良民证，良民证上要贴着像片，记载着身份，年龄等等。每村，还设了警钟，瞭望台，如发现了我们的行踪，就马上以钟声沿村传送到敌人据点去报告。敌寇还经常地派了大批的特务探子出来侦察，在每村，都训练了一个老百姓当情报班长，这些情报班长每天都要向邻近的敌人据点内去报告一次情况。这种情报网的组织，是相当值得注意的。同时敌寇为了防止我们破坏他的交通，和侦察来往行人，又组织了棒子队，不分白天，黑夜，都要在各村庄口上，公路上侦察巡逻。一有消息，这些棒子队马上要报告情报班长，班长再去转报敌人，敌人就可以出动来进击我们了。敌寇在过去，对于原有的民众武装——伙会，联庄会是要压

迫与打击的，但由于日寇在长期战争中人力的大量消耗，虽然它对中国人的不相信，但也迫得他不得不又转回头来组织伪军来打中国人了。所以对于冀东既有的民众武装它正进行改编与整理。整编的内容，首先着重于政治，其次抽调其中下级干部去受训，一方面又强征壮丁来补充扩大。同时，敌寇为了控制乡村巩固其统治，他又收买及训练了一部分上层分子以及乡村里大部分的地痞流氓，分派他们当区长公安分局长以及各村的乡长副，作为他统治乡村的工具。

2. 在经济上，日寇统制着那里的一切矿产，无论是民有或是国有的，不论是已开发或未开发的，现在一律被日本强盗强夺去了。奖励人民植棉，统制棉产。在粮食的统制上也非常严，它有种种方式和方法调查人民的存粮和吸取人民的食粮，禁止人民自由出售。对于过去民有的交通与有利的营业，也都被强迫地收买，并实行统制了。至于苛捐杂税更奇形百状，现在冀东人民养鸡养狗养骡马都要拿税了。在金融上滥发伪钞，来吸收我们的物产与军需原料，破坏我国的法币，那更是无所不用其极。毒化政策，在冀东也正积极的进行着，敌寇把关外的鸦片，做成“白面”，运到冀东卖，因之烟馆到处皆是，并设有女招待，以勾引一般无知的青年。

3. 在文化上，开设了许多日语学校，日语课本的内容，都是些“亲日”“反共”的文字……小学校或中学校里的课本，在殷逆登场时就被改订了。日寇更特别注意着训练小学教员，开办了各种短期小学教员训练班，差不多每年都要检定小学教员一次至二次。再就是设立新民会，宣抚班，来进行其欺骗宣传。进行青年训练，组织什么“防共青年团”等等，进行麻醉青年的思想。一面又利用乡间的落后组织，组织了各种教门，到现在，据我们所知道的各种教门团体就有三十几种，利用他们作种种宣传和特

务机关的活动。此外还利用各种的刊物报章，作为文化侵略上的武器。

第二、敌伪有相当大的兵力和稠密的据点及便利的交通网：敌寇在冀东，差不多每隔十几里路，就有一据点。大据点上敌兵从一百人到三百人不等，小据点从二十人到五十人不等，大小据点都配备了比敌兵更多的伪军。据点与据点之联系都成为三角形，这些大小据点，在广大冀东的幅员上，形成了一个据点网。在各据点与据点之间，都有汽车路相通，并全部架设电话。敌人的兵力经常有一个旅团，加上守备队差不多约有八千人左右。伪军共有五种，如满州队，蒙古军，警防队，治安军，县地方的警备队，联庄会等，一共有二万人以上。军用公路最宽的有八丈宽，从冀东可直达东北各重要城市。第二种是平常用的交通汽车路，第三种就是警备道，这些公路汽车道，在冀东组成了很稠密的交通网，虽然冀东北部多山，然而环绕在山地周围，甚至过去人行都困难的山间，现在到处都可以走通汽车了。记得在二十七年八路军打到都山去的时候，不意敌人在那丛山险要的一块不大的地方，早就建筑了纵横共有十一条的汽车道，可见敌人对巩固冀东的准备早就有计划的进行着并开始着了。

第三、敌人统治冀东的方式与方法：它统治冀东的方式与方法，是根据它统治东北四省和抗战以来统治其占领区域的经验，并学习我国内战时中央军进攻红军的方式，来巩固其在冀东的统治。因此，在冀东它力量比较占优势的地区，便以政治进攻为主，配合着军事的文化的经济的各方面。政治进攻的主要内容，是强化其各种组织，健全其各种制度，小村并大村，修造公路，建立堡垒，肃清一切可疑的抗日分子。如果政治进攻遇到阻碍，则以军事进攻为后盾。如果政治进攻能够顺利进行时，则以文化进攻，麻醉人民的思想，巩固其政治进攻的基础。继续着进行经

济进攻，实行掠夺。

其次是向我们力量占优势的地区，其进攻方式则以军事进攻为主，配合着政治的经济的文化的各方面。军事进攻的主要内容是分区不断的围攻，这就是在它围攻甲区以后，马上又利用便利的交通运输开始对乙区的围攻。在围攻中，大都是从大圈来压缩成小圈，企图把我们挤在很小的范围里再进行歼灭战。如果围攻区在山地，则用骑兵搜山，步兵清乡，〔叫〕我们不能利用山地或潜伏斗争的方式来迎接它的围攻。如围攻区在平原，则敌人必须先从山地开始包围，不叫我们突出平原，利用山地和他作战，企图把我们压缩到很小的平原范围里，它就利用机械化兵团来歼灭我们。而在围攻过去以后，唯恐我们又转移到这个地区来，敌人还是经常的派队来回的进行清乡工作，有时派队在各村庄来回梭巡，有时即包围村庄实行搜查，甚至在深更半夜里，用突击的方式把某一村庄包围，叫起全村大小男女居民，分成男女两排，叫女子认丈夫儿子，一个个往回领，如果发现没有女人领回的男子，这就是“匪”。敌人的这一企图，是在不断的搅扰我们，疲惫我们，威胁我们，威吓人民不敢掩护我们，〔叫〕我们自行瓦解。

第四、实行所谓“民匪分离”政策，敌人很聪敏的知道我们得着人民的拥护，和人民已打成一片，因此，他就设法〔叫〕人民和我们分离，所以想出“民匪分离”政策来。但是，由于我国的抗战是全民的共同利益，在这一点上，可惜敌人想不到更好的办法。因此它这政策的主要内容只能是造成高压、毒打、烧杀等等的恐怖行为，把一切的罪恶加到八路军身上，企图叫老百姓以后不敢再接近八路军、帮助八路军。

第五、由于冀东地位的重要，与敌我战略上都有着重要的意义，敌人今后对于在冀东坚持游击战争的我们，可能会抽调更多的兵力和更多的花样来进攻，这说明了今后冀东坚持游击战争的

任务，会更加困难和更加艰苦。

说明了以上敌伪的一般形势及敌人今后可能对冀东游击战争更加残酷的进攻后，那末，我们能不能坚持冀东的游击战争呢？我们的答复，不仅是可能，而且一定要坚持下去。那末，我们能够坚持的条件是什么？能够坚持的客观根据在那里？这就是我第三部分所要说的。

三、我们可能坚持的客观根据

第一，敌寇在冀东统治的一切组织和一切制度，（在全国都是这样）都是用武力压迫强迫的方式得来的，不是从政治上动员，而由人民自发的建立起来的，这在政治上是没有丝毫的保障。而且由于中国人民有着几千年的文化历史，都是些优秀的黄帝子孙，这更不是敌人用高，压毒打、残酷的屠杀就能统治下去的。因之敌寇的统治也就无法巩固。民国二十七年的大暴动，充分的说明了这一点。在那次的大暴动下，被我们所破坏的敌人统治地区，由于冀东人民的觉悟和顽强的斗争，直到今天它还没有能够完全恢复起来。这证明了冀东人民不但有他们光荣斗争的历史，且继续发扬着这一光荣斗争的历史。特别是在敌伪长期压迫与欺骗下，他们再不能容忍了，同时，他们已深刻地认清，只有斗争，才有生存。这一基础，不仅增加了我们在冀东坚持游击战争的信心，且成为敌人不可击破的堡垒。

第二、我们已经创造了比较巩固的抗日游击根据地，在这些大块小块的根据地里，有着丰富的资源，包括着广大的人口，这减少了过去我们坚持冀东游击战争许多困难问题。比方过去当我们和敌人作战时，都经常的集合在高山上或较大的坟地里。因为这些地方既可以避免敌人的机械化部队的袭击，又可以利用它做

地形地物掩蔽我们射击敌人。因此，在过去，当着战斗终日时，在敌人的围攻下，我们经常的只得饿着自己的肚皮和敌人拚，虽然是风雪严冬的时候，我们也只得利用它的高坡凹地，做我们的宿营地，以避风雪。(全场鼓掌高呼：学习冀东艰苦英勇奋斗的同志们的伟大精神!)可是，同志们！今天这些困难已大部分克服了，我们有了比较巩固的抗日游击根据地，有了广大人民的基础，成为我们坚持冀东游击战争的堡垒，成为冀东抗日的旗帜，建设这一堡垒，高举这一旗帜，来号召与影响其他地区的人民，扩大和巩固我们的根据地，以坚持冀东游击战争，所有这一切都已经奠定了它的始基了。

第三、我们在两年多的坚持中，已经锻炼出了足够坚持冀东游击战争的主力部队和形形色色的干部，并且获得了许多宝贵的经验教训。灵活机动的运用着我们的战略战术，这不仅成为我们能够坚持冀东游击战争的伟大因素，并说明了敌人要想用更大的力量和更多的花样企图消灭我们成为不可能。例如去年正月八路军的活捉唐山特务机关长赤本大佐，告诉了敌人，说明了我们的厉害。那时正是敌人动员了五千以上兵力向我们一部分八路军围攻，我们一部正面和它战斗，另一部在掩蔽的战斗当中采取了主动的地位，把这位鼎鼎大名，日本天皇的外甥，侵略中国的魔手赤本活捉住了。因此，吓破了敌人的心胆，而解决了那次战斗。

还有一次战斗，是在今年三月间敌人又一次围攻我们另一块地区时，我们在得到这一消息后，大家认为我们利用敌人的空隙和弱点袭击其据点的机会来了。因为敌人围攻我们，必须要抽调或全调各据点的兵力，在其抽调以后，不但被抽调的据点的兵力相当减弱，而且当我们袭击它时他不能得到其他据点的充分援助，甚或没有或不能派遣援兵前来援助其作战。因此我们就可以利用敌人这个围剿我们的空隙，和敌人的这个抽调兵力的弱点，

我们的八路军就马上根据着我们政权机关调查的材料和情报网的报告消息，在敌人围攻到快要达到目的地时，迅速的转移到包围圈外，开始袭击其上水路的据点，这据点的敌人已全部调出，仅剩九十余名伪军。不到二小时的战斗，我们把伪军全部缴械，集合他们讲罢话以后，每人发给三元遣散费，胜利的结束了这次战斗。可是我们还不够，因为我们估计敌人一定会把围攻的中心马上转移到上水路这一带来，我们还可以继续利用这个机会，再进行袭击其他的据点。于是又在这个原则下，计划袭击虎各庄的据点，这个据点仅有五十名敌伪军，果然，敌人按着我们的估计来了，好，大家又向虎各庄的据点前进。这次的战斗，除把敌兵十余名全部歼灭以外，我们又胜利的缴获了五十余大枪。

第四、冀东人民是中国的，不是日本的，这在今天还没有消灭了的传统民族界限，特别是咱们具有五千年文化的这优秀民族，不是那兽性野蛮而笨拙的日本军阀所能灭亡得掉的。更由于冀东人民的政治文化水平相当高，更容易敏感到日寇的欺压，和亡国灭种的危机，更容易接受我们的宣传和意见，加入到抗战阵营里来，进行为自己求生存的民族革命战争。因此，尽管敌人施行多么恐怖的高压，毒打，烧杀等政策，不但镇压不了冀东广大人民已经燃烧起来了的抗战火焰，相反的，更激起了他们普遍的愤怒与仇恨。因而他们热烈的拥护抗日政权与军队，坚决的执行抗日政权给予他们的任务和一切法令，不辞疲劳的帮助军队，自发的进行各种有利于抗战的必要工作。我今天为了还要保守这一秘密，在这里只能简单的告诉同志们，冀东大部分的人民，今天明的或暗的已经粉碎了敌人限制他们自由的一切枷锁——制度了，已经明的或暗的变敌人的组织为抗日的武器了。这不仅是男子，女子也一样。举例来说：有一次当一位八路军的新战士，正在某村休息时，忽然敌人来清乡，这位新战士，因为缺少经验

便向外跑，被敌人发觉围住了，正在很危急的当中，村里一个妇女很勇敢的上前认他是自己的丈夫，要求敌人释放。可是敌人也聪敏了一下，他就利用中国的封建传统和妇女的礼教观念来试她，敌人说，“既是你的丈夫，你上前亲个嘴给我看看”。这个妇女又毫不迟疑上去拥抱着这位新战士亲嘴，结果这位新战士被她救出来了。还有一次，我们的一位工作人员，刚跑进老百姓家里坐下，就遇见敌人清乡，并且敌人已走进他们的门口，时间上已不容许他拔出他藏在便衣里的匣枪出来向敌人射击，同时，又因为有两支匣枪鼓在胸前，不能避免敌人的疑虑，而当时坐在旁边的一位妇女，为了挽救这位工作人员，于是情急智生，很机警的马上把她抱在手里的孩子弄哭了，很快的跑到这位工作人员面前说道：

“教你爹爹抱去吧。”这位工作人员接过来抱在怀里，居然就把这胸前鼓起的匣枪掩盖住了。这样敌人在进屋以后，四周张望了一下，认为没有可疑的形迹，便得意洋洋的走出去了，他哪里知道就在他的面前，还有这一幕抗日的表演呢！

同志们！这说明了，我们的妇女同胞不但和男子一样地热烈的拥护抗日政权和军队，她们〔能〕在敌人的蹂躏奸淫压迫下，觉悟到为了挽救一个抗日战士，和他亲嘴假认丈夫，不是自己的耻辱，这正是她的光荣。象这些赤裸裸的事实，敌人要想夺取我们的民众，它有什么办法呢？

第五、现在我们冀东已经建立了军分区，对于今后军事上的一切坚持工作，有了统一指挥的机关，建立了抗日政权，正确的执行着各种基本政策，配合军队，领导民众作进一步有计划的坚持冀东游击战争。今后尽管敌人用尽一切力量向我们进攻，在我们军政民的一致团结，共同协力下，一定能够粉碎敌人的一切进攻的。

以上是冀东敌我的一般形势与特点，只有正确的分析与估计

着这一形势和把握住这一特点，我们才能针对着这一形势与特点以开展我们的工作，以坚持冀东的游击战争。这是我在没有谈到本题之先所要报告的。

四、我们的政权是怎样建立起来的？

我的报告只限于在冀东日益壮大中的抗日政权，现在我就开始先把那里的抗日政权是怎样建立起来的经过报告一下：自从去年晋察冀边区政府，为了有计划的动员那里的人民，以坚持冀东的游击战争，决定在那里创造抗日政权，委派我和一些政权工作同志共同去开辟。当时给予冀东抗日政权的任务是，“建立抗日政权，改善人民生活，推行民主政治，动员人力物力财力，领导民众配合军队坚持冀东游击战争，创造地区比较广泛比较巩固的抗日游击根据地。”

但是，在那时建立冀东的抗日政权，我们应该还要了解到两个特点：1. 冀东是敌人统治已经有了相当基础的地区，而我们要从这个地区上，夺取我们的主权，拯救我们的人民，收复我们的失地。2. 历史不能重复，再要象二十七年大暴动时大量的破坏了敌伪的统治，以便于建立我们的抗日政权，只有等待着新的时机了，特别是在十二月的季节，青纱帐早已倒了，要求先从广泛的破坏后再求巩固发展是有困难的。

因此，我们决定了建立政权的方式是“在巩固中求发展。”就是先从几个中心区域把政权建立起来，开始各种突击工作，等建有相当基础后再求扩大。

为了求得它的发展，我们在方法上又分成了三个步骤：第一步就是首先在中心区域里建立政权，把他有机的建立起来以后，我估计并深信一定会得到人民的拥护，自发的替我们作宣

传。这时政权的影响扩大了，其他区域里的人民也都期待着把政权开辟到那里去，于是第二步骤就在其他区域人民的渴望下进行扩大工作，并顺利的扩大了可能扩大的地区。这时从去年十二月初开始，不到一个半月的光景，已经建立各县的抗日政权，从三、五十村庄一直扩大到三、五百村庄不等，平均增加了十倍以上。那么第三个步骤呢？我们的扩大工作又不同了，这时，政权已有了相当的基础，它已建立了相当大的威信，它的政策作风已经得着了广大人民的拥护，现在我们可以更尖锐的和敌伪作斗争了，于是，我们就开始进一步的发挥政权的一切有利条件，把政权工作伸入到敌伪的据点内及其周围。在军政民共同的配合下，在全体同志又一个多月的艰苦奋斗，我们公开的抗日政权地区已扩大了××等县境，包括了×百万以上的人口。

在这里我们要特别指出来的，就是当时我们建立政权时，针对着人民当前的迫切需要，所决定先行开始的一些中心工作，这些中心工作到今天说来，一般的是有它的收获的。

第一、进行上层统一战线工作，冀东人民在民国二十二年以后，在汉奸汪精卫的出卖下，在内外共同的压迫与欺骗下逐渐的过上了亡国奴的生活，而这些上层分子到今天说来，还大部分统治着冀东的乡村。我们说，他们在过去那样局势下被日寇奴役着，作了日寇统治的工具，其中有大部分是迫于不得已而有不少的爱国同胞存在的。我们假若不从历史上了解这一点，而把他们当着汉奸来看待，不但使我们的工作不易开展，且逼迫着他们真当了汉奸。因此，在我们进行上层统一战线工作时，对于他们是采取尽可能的争取方式，只要不是死心踏地愿当日寇奴才的人，决不轻易给他戴上一顶汉奸帽子，打击他或者鄙视他。其次，为了使它能够迅速的得到效果，又决定了三个方法：1. 用请帖召集各村士绅及村长副开会。2. 政治上号召，出布告，发宣

言，公布边区政府的各种法令等。3. 在实际工作中去实行，以事实证明与我们的一切号召是一致的。但在这里我们应该注意的，就是，在这一工作过程中，犯急性病，不耐烦的说服，固然是要不得，同时，把争取当作迁就，甚至象官僚主义者失掉立场的拉拢，尤其要不得。

第二、征粮筹款。为了坚持持久抗战，提高人民对抗战的热情，对于征粮筹款不但要有周密的计划，且要把这一工作当作为政治上的一种动员工作。所以我们除了根据边区政府对于征粮筹款的基本原则外，事先是用了各种方式方法进行了政治动员的。

第三、剿匪除奸。在我们政权开始建立的时候，有些地区还有不少土匪经常的骚扰绑架抢掠，弄得民不聊生，而这些土匪日寇是不剿灭的，同时还有个别的汉奸隐匿着活动，进行其挑拨离间，侦查破坏工作。我们为了很快的使人民安居乐业巩固我们的地区，于是就在军政民的配合下，开始作肃清工作，同时对民众进行除奸教育，不到两个月土匪汉奸已经绝迹了。

第四、反对村公所浪费。由于过去内战时不良部队的作风，和现在敌伪军的蹂躏，人民对于来往部队的过分招待，已养成一种习惯，敬烟卷，拿点心，宰猪宰羊甚至八碟八碗的酬应。在今天物价这样昂贵的当中，一盒烟卷至少要一毛五分，一斤点心就得要一元钱。单就这笔消耗就不得了。遇到好的办公人员，实报实支，坏的呢，还要乘机营私。虽然他们今天对于八路军的这种招待，已被八路军的优良作风所克服，但是他们本身的浪费还没有基本上的改变，甚至还有个别村里的不良办公人员，为了营私，待军队开走之后，变名招待或籍口慰劳，虚报村公款，得其贪污自肥。我们为了爱护人民利益，节省人民的财力，提高人民的抗战热情，消灭村办公人员的假公营私，增进军民关系，坚决反对村公所的一切浪费，禁止他们继续过去的不良习惯。

第五、优待抗日家属。冀东参加抗日的同胞很多，有的已离开了他的家乡，有的现仍在冀东艰苦的坚持，在这些同志中，有的经济不困难，有的经济困难，不困难的同志，他也会关心着他老幼的安康，困难的呢，更愁思着他老幼的生活怎样维持。同时，在他们的家庭呢，一方面减少了一个有力的生产者，另一方面也会关心到他们在外抗战的一切消息。我们为了安抚他们家庭里的老幼，帮助他们工作，救济他们的困难，除一面进行优待抗属工作外，一方面在他们双方间传达他们彼此关心着的消息。

第六、帮助人民与敌伪作斗争。敌伪对人民的压迫榨取和蹂躏的花样层出不穷，人民无时无刻不呻吟在它们的铁蹄之下，我们为了挽救他们的痛苦，维护他们的利益，有时我们告诉他们些方式方法，帮助他们和敌伪作斗争，有时我们直接领导他们作斗争，有时我们和军队配合他们作斗争。这是有许多模范例子和斗争收获，今天还不能公开，但在这里我们应该认识的，就是帮助人民斗争就是等于帮助自己，因为今天军政民的利害是一致的。

第七、宣传边区政府的一切建设。公布与深入宣传边区政府的各种基本政策和一切法令条例，使人民了解今天的政权和过去政权的不同，而确是代表自己利益的政权，及这一政权今后的动向，以扩大抗日政权的影响，提高抗日政权的威信。

五、我们和敌人斗争的方式

第一、敌人为了巩固其在冀东的统治，不是建立了各种组织吗？这些组织就是它巩固其统治的堡垒。同时，它又建立了许多制度，这些制度又是它巩固其堡垒的枷锁。但是我们今天要粉碎它，只有彻底粉碎它的这种组织和制度，才能建立与开展我们的

工作。但为适应那里的游击环境，便利于我们的斗争胜利，在彻底粉碎其各种组织与制度的原则下，我们决定了两个方式。1. 如果它的存在与我们的工作有妨碍时，则坚决的消灭它。2. 如果它的存在能够掩护了我们进行工作，当做了我们的外围，则采取内部瓦解的方式，仅使其保持外形的存在。

第二、为了适应那里的游击环境，开展我们的工作，为了避免敌人对于我们工作的打击和阻碍，在我们每一件工作未开始前，都预先作一切必要的布置和准备，利用敌人的空隙，马上即以雷厉风行的作风，大刀阔斧的突击一下子就给它个厉害，立下脚跟，打下基础。否则，你就会错过机会或被敌人汉奸所破坏的。

第三、利用敌人的弱点，正如军队利用它的弱点和它作战一样。当敌人搜捕我们个别同志时，我们工作人员利用地理熟，人情好的特长和它兜圈子，敌人从我们前面来，我们绕到它的后面去，它从后面来，我们绕到它前面去。你走了，我又来了。如果你来围攻我们，我们就马上突出你的外围，甚至到你的据点里或周围去进行或开展我们的工作。

第四、有时我们为了要集中于干部突击某一中心工作，佯作分散的布置，迷惑敌人，叫它找不着我们的中心。

第五、潜伏斗争方式，当局势过于紧张的时候，我们必须采取必要的潜伏斗争方式。这就是说，为了这一地区工作的开展，有时只有潜伏，才能保守秘密，才能找到敌人的空隙和弱点，以便开展工作。因此，我们的潜伏是主动的，是一种以潜伏作为斗争的手段的一种工作方式。

第六、公开工作与秘密工作，这两种工作方式是互相为用的，在敌的据点里及其周围，工作方式，大部分都是秘密的。但有时公开工作是有利的，同时也只有公开出来才能号召，才能开

展，这就需要工作公开了。在这一原则下，公开方式，有时是全部公开，有时是局部的或半公开的。公开工作不一定要公开工作者，但有时也许公开工作者而不公开工作，这完全以工作的本身利害为转移的。同样，在我们自己的区域里也是一样，虽然基本上采取公开工作的方式，但为了适应今天的游击环境，保证一切工作计划的彻底完成，秘密工作方式是有同样重要性的。

第七、我们为了保证不能经常游击的各种工作继续进行，我们也必须要有后方。所以决定三种形式。1. 利用敌伪组织的外形。2. 工作者与工作的建立在不为敌伪所注意的原则上。3. 转移敌人的注意力，造成许多的前方，掩护我们的后方。

六、我们在怎样和敌人斗争中

我们决定了斗争方式后，关于冀东一切工作的布置，完全基于以下的目的和敌人肉搏着。这些，有的已获得胜利了，有的已获得一部分的胜利，有的正和敌人在打交道战中。

第一、掩蔽敌人的耳目，我们要把敌人派出来的敌探特务，变成我们的侦查员和工作者。我们要把敌人组织起来的棒子队情报网，成为我们的哨兵武器。我们要把敌人建立起来的警钟与电话网，成为我们的报告员，或者消灭破坏其一切组织。〔叫〕每一个日寇，都变成为耳聋眼睛的木头人，任凭我们所摆布。

第二、争取敌人据点里的人民和主权，归复到为祖国的生存而斗争。使敌人仅仅占领了一点土地，而人民主权都为我所有，叫敌人成为一座空中楼阁，时机一成熟，就会把它自己打得粉碎。

第三、瓦解伪组织争取敌伪军，伪组织是敌人统治乡村的武器，敌伪军是进攻我们的爪牙，他们仰仗着敌人而凌人，敌人依

靠他们而作威。我们要用外形的消灭和内部的瓦解粉碎敌人的武器；我们要动摇敌军的情绪，建立与伪军的关系，消灭敌人的爪牙。叫敌人变成一只离山的老虎，不能施展其淫威。

第四、推行抗日教育，反对敌人的文化侵略，叫敌人的一切教育计划，白费心血。

第五、敌人现在需要粮食，需要棉花，需要铜、铁、锡等军事原料，在冀东现在一面奖励人民种植，一面指定地区强迫人民栽种必需品。同时，一面进行收买民间藏有的铜铁锡，一面勒令人民捐送。我们要统制一切资源军用品，不〔叫〕它为敌人所利用，〔叫〕敌人的“以战养战”成为吹牛皮。

第六、领导人民作合法非法的斗争，拖延敌伪一切计划的实施，或者阳奉阴违的执行其法令，〔叫〕敌人的一切法令计划，都成为不能兑现的空头支票。

第七、我们要以我们爱护人民利益的赤诚和进行真正的救灾运动□□□□□□□□□□，〔叫〕人民认识到，谁是他〔们〕真正的爱护者和良心者，谁是他的欺骗者和压迫者，认识到我们是帮助他们的忠实公务人员，敌人是玩弄他们的土匪流氓。

第八、我们要推行民主政治，改善民众生活，以提高人民的权利，减少人民的痛苦，使人民认识到我们的政权就是替他们谋福利的政府，敌伪组织是压迫他们的强盗机关。

第九、组织人民自卫军，反对日寇的强征壮丁。没有组织，就没有力量，为了使人民和敌伪作进一步有力的斗争，把冀东人民团结起来，是争取斗争胜利的唯一武器。特别是扩大抗日力量，补充主力军的意义上，使它成为培养抗日力量的蓄水池。

第十、开展政权工作，扩大游击区。我们知道，坚持游击战争，军队与政权的配合，是起着相互为用的作用。没有军队的坚持，政权不能执行其任务；没有政权执行各种基本政策，同样，

军队也不能顺利的坚持与发展。但是，我们政权现在已有了基础了，它可以发挥它有利的条件，伸入到敌伪的一切地区和一切部门，以开辟新的地区，扩大游击范围。

第十一、破坏敌人的交通，增加其交通运输的困难，我们在那里经常的动员人民进行这一工作。破坏其建筑物和一切矿产，发动工人罢工或用怠工方式破坏或拖延其生产计划，或进行武装袭击，捣毁其建筑物及其主要组成部分，使敌人不能取得我国的资源，也〔叫〕华北开发公司，认识中国人的厉害而感到头痛。

第十二、广泛的团结冀东人民，同我们的前后方各抗日力量，各党派，各阶层，结成一条肉的长城，以巩固和扩大抗日民族统一战线，这不但是保证争取胜利的唯一堡垒，并且，还是打击顽固分子投降派肃清汪派托派的有效武器，碰着这一战线坚固而不可摧破的铜墙铁壁时，〔叫〕日寇及一切反动势力就会把自己打得头破血流。

第十三、反对敌人的堡垒政策，组织人民机械化部队。敌人依凭据点建筑堡垒，欺负我们没有飞机坦克车和大炮，用来进可攻，退可守，企图占着我们的优势打击我们。我们为了反对敌人的堡垒政策，只有组织人民机械化部队，配备着飞机大炮和坦克车队以进攻敌人，摧毁其堡垒政策。什么是我们的坦克车呢？老百姓。他那身老百姓的便衣和乡土乡色的状貌，使敌人不能识破，就等于坦克车上的钢板一样，不易使敌人的枪炮所击毁。因此，他可把我们掩护到敌人的据点去。什么是我们的大炮呢？老百姓。坦克车把我们掩护进去之后，老百姓就拿着他挖洞的武器，在敌人住房的邻居开始工作。把这面墙打通之后，我们就可以进入到敌人堡垒去杀敌。什么是飞机呢？还是老百姓。他知道张家房或者李家房靠近敌人的住处，当着我们战斗开始时，他就会站到房顶上，从空中扔炸弹，配合我们作战。这就是我们的

人民机械化部队。可是我要说明的，我们这个人民机械化部队，以夜间作战的效力最大。

七、经验教训

总结以上报告，我们能在敌人的后方，坚持游击战争，建立抗日政权的主要原因可以得到这样几点经验教训。

第一、必须要正确的把握住敌我形势的一般特点，只有把握着这一特点，才能根据着敌我的力量，决定我们的战略方针。“知己知彼，百战百胜”。我们的工作布置，只有建立在这一名言的基础上，才能胜利的完成。

第二、要保证我们任务的完成，就必须靠民众。你要是离开了民众一分钟，就等于鱼离开了水一样。同时，要发挥民众的威力，要提高人民抗战的热忱，就必须把民主运动和改善民生运动紧密的联系起来。

第三、要坚持，就要有斗争，不论是军队，不论是政权，没有斗争，就没有发展。一切顽固分子投降派说八路军在敌后方只游而不击，那是瞎话，敌人不是朋友，你不打他，他要打你的。我们今天在冀东能够胜利的坚持，完全靠着全体同志的英勇奋斗和先烈所牺牲的血肉换来的。

第四、要主动，不论是什么样的斗争方式，只有争取主动，才能找到敌人的空隙和弱点，发挥我们有利条件，打击敌人。

第五、要提高警觉性，进行除奸工作。因为汉奸敌探，特别是汪派托派，他们有的站在我们的对面，有的暗藏在我们的阵线里，无耻、卑鄙的进行着挑拨离间，刺杀，投毒的行动，进行着侦察窥听偷窃的行为，泄漏我们的秘密，破坏我们的计划。如果稍不留神，就为他们所乘隙。

第六、要开展敌区工作。不作敌区的工作，就等于放弃了斗

争一样。只有争取敌区的人民主权及一切资源，才能增加我们的力量，以削弱敌人。只有争取敌伪工作人员和敌伪军，才能开展我们的工作，打击敌人的进攻。

同志们！我们在冀东的工作，虽然还没有得到预期的成功，还存在着不少的缺点，但我们仍坚持冀东游击战争和抗日政权的工作，而且已奠定了坚持冀东工作的基础。虽然今后的敌我斗争，可能更增加了我们在冀东工作的艰苦性，但这一艰苦，会在发挥我们主观上的努力和坚持的信心与决心面前粉碎的，我们的任务，一定能够胜利的完成。

晋察冀边区党委关于进一步 在边区实现新民主主义政治 和促进全国实施真正民主 宪政的决定

(一九四〇年六月二日)

(一) 为了进一步改革边区各级的政治机构，提高边区人民参政的积极性和责任心，深入广泛地动员边区群众的革命力量，巩固扩大边区抗日民族统一战线，和为了进一步有力地促进全国实施真正的民主宪政，争取时局好转起见，区党委特决定由六月十五号到八月底为边区新民主主义运动期，具体内容如下：

(1) 六月十五号到八月底（两月半）选举区代表会和区长；县议会和县长；边区参议会和边区政府正付主任及委员。并选出参加国民大会的代表。

(2) 六月十五号到六月底为民主选举运动的准备时期。

(3) 七月一号到七月十五号选完区代表会和区长。

(4) 七月十五号到八月五号成立县议会，并选举县长，同时在县议会中选出各县参加国民大会代表一人。其他不属于各县之选举，亦应于此时选完。

(5) 八月五号到八月底，成立边区参议会和改选边区政府。

(二) 这一空前伟大的边区民主运动，对于边区党是新的锻炼，各级领导机关全体干部党员，与边区全体抗日革命人民，必

须一致的动员起来，完成这一光荣重大的任务，以战胜日寇的不断扫荡和投降破坏分子不断的捣乱，来坚持日益残酷和日益接近胜利的敌后抗战，来保卫巩固边区彻底的民主革命根据地。

（三）边区的民主运动，必须和全国实施宪政的热潮结合起来，我们必须认真的选出边区参加国民代表大会的代表，广泛开展边区各地宪政促进会的工作，以推动全国实施真正的民主宪政，克服投降倒退的逆流，争取时局好转。

（四）其他关于边区选举的具体问题（如参政党员之布署，竞选纲领之制定，选举会之建立，党内外之准备工作等），可参阅《战线》38期《论当前边区的民主政治》，及区党委关于《进一步实现在边区建设新的民主政治》的宣传大纲，和边区政府公布的“县区村组织法选举法”等文件。

（五）一般的补军工作，应于六月十五号隆重宣布结束，如有尚未完成者，在新的中心任务下，配合完成。

全边区的党员群众，战斗的动员起来！完成我们新的光荣而伟大的任务！

论当前晋察冀边区的民主新建设*

(一九四〇年六月)

刘澜涛

空前伟大的边区民主政治运动来临了！(由本年六月半起到九月初，成立区代表会、县议会和边区参议会，并改选区、县及边区政权。同时选举出席国民大会的代表。)这是如何新颖丰富生动实际的一所新民主主义大学啊！我们边区的共产党员，和边区的全体人民，一定要欢跃鼓舞地一齐投入这个大学中去！来锻炼我们，考验我们。

这一伟大的民主政治运动中的各种课题，对于我们将是新鲜的生疏的。因之，我们必须以小学生的态度，在这一次民主运动的实践中，在党的正确领导下，虚心学习，奋力迈进！使我们的边区，更民主更进步更坚实！兹值这一伟大运动来临之初，谨将自己的意见写出，以供各地同志研讨之参考。

光辉的成绩，显著的特点

晋察冀边区的民主政治，是在敌后艰苦抗战，反对落后，反对投降的残酷的斗争中，生长发展壮大起来的。在将近三年的伟大历史风暴的锻炼中，在不断的战胜内外民族敌人的苦战中，它

* 本文原载《战线》杂志第 39 期

已成为敌后不可战胜的重要革命堡垒，和不可摧毁的新中国的坚固基石。这是我们共产党人和边区人民的极大光荣，因而也是中华民族的辉煌业绩。

为什么我们会得到这些光辉的成绩呢？这是因为我们边区的民主政治，具有它自己显著的特点：

（一）抗日民族统一战线的民主政权，“是几个抗日革命阶级联合起来对于一切汉奸反动派的民主专政”。

（二）敌后战争中建立起来的民主集中制的政权，边区一切抗日革命人民，均享有真正的民主自由权利，各级政权，均由各该同级代表会中产生，各级政府有统一的领导，统一的法令、统一的制度和统一的目标。

（三）以全体抗日人民作基础，以全体抗日人民的总武装来支持政府工作，建立民主政治（无产阶级、农民阶级、知识分子、革命的小资产阶级和中等资产阶级，及左翼地主联合的政权）。

（四）边区境内的蒙古人、西藏人、满州人、回族人在大家团结抗日的条件下，与汉人在政治上经济上社会上立于平等地位（民族平权），而且受到特别优待（如选举时对少数民族选民比例之减低，直到完全取消选民人数比例之限制，以及对于各种少数民族的信仰、宗教、文化、风俗习惯之尊重保护与扶助等等）。

（五）艰苦的作风廉洁的制度（政府工作人员的生活费，与边区普通工人工资相等，各级工作人员，与群众生活在一起，克服了和继续克服着贪污腐化与官僚主义等）。

边区民主政治运动之所以扩大开展，革命政权之所以坚实巩固，日寇汉奸投降派之所以视边区为其眼中钉，全国人民之所以用高度热忱爱护边区，绝不是偶然的。

紧张战斗的两月半

为了促进全国宪政的实现，为了巩固扩大边区的统一战线，更深入的动员与组织全边区的人民，并启发他们的高度积极性，以坚持敌后抗战，保卫和巩固边区，我们应该在边区立即实施真正的民主宪政。

那么，我们如何在这两月半中（六月半到九月初）完成我们的重大任务呢？

1. 由六月十五号起，边区各地的补军运动，一般的应宣布结束。我们新的中心任务是：进一步在边区推广民主运动，建立各级民意机关，改选各级政权，促进全国实施宪政。补军任务尚未全部完成者，应在这一新的任务下，配合完成。因之，由六月十五号到七月初的时期，是各地民主选举的准备时期。扩大深入对外宣传，召开各级准备会议，成立由边区到区级的各级选举委员会，提出各级候选名单，及竞选纲领。深刻的研讨彭真同志在边区宪政促进会上的报告，和讨论边区政府发表的县区村组织法、选举法，及边区参议会组织法、选举法诸文献。使每一党员、群众（首先是全体党内外干部）深刻了解这一次民主运动的真实意义，造成空前踊跃的参政热潮。没有充分完善的战斗准备，民主运动的任务的彻底完成是不可能的。

2. 由七月十号到七月二十五号，为准备和普遍完成区代表会和区长民选的时期，各地已改选者，如有不适宜，及与边区选举法组织法不相符者，应重新选举。

3. 由七月二十五到八月十五号，为普遍成立县议会、民选县长的准备和完成该项选举的时期。同时各县参加国民大会的代表，亦应于各该县县议会中选出（不限于县议员内）。不属于各县

的边区一级的选举单位（如边区八路军等），亦须于此时选举完毕。

4. 八月十五号到九月初成立边区参议会并民选边区行政委员会正副主任，及各行政委员。各职业团体（边区工农青妇学等）出席国民大会的代表最迟亦须于此时选举完结。

5. 各级选举一经完毕，应立即总结其经验教训。需送各地，以教育广大群众，〔从〕而改进后一级的选举工作。最好首先集中力量抓紧一个地区选举，然后将其工作经验用到其它地区。

6. 选民过少或工作尚未健全的县，暂不设县议会；须要新划的县区应早日划清。

新的民主，新的建设

第一，村代表会、区代表会、县议会、边区参议会，为各该级最高权力机关，它们都是全权的民意机关，各该同级执行机关（即国家管理机关）应服从各该级的民意机关，执行机关与民意机关均以民主集中制为原则。

区长、县长、边区行政委员会正副主任及委员，均由各该级代议机关（区代表会、县议会、边参会）中产生。正副村长即由村代表会中正副主任充任。村长制与代表会应有机的结合成一个统一体。这是最进步最民主的直接民选制的实际应用。

第二，选举委员会，是在选举时期，为便于领导各级选举工作而设立。根据各地具体情形，由党政军民及开明士绅地主名流学者组织之，负责计划布置检查领导各级民选工作（如审查分配各地竞选名单，公布各该地区竞选，办理一切选举手续，监督选举，公布选举结果等）。上级选举委员会，可以指示下级选委会的工作，下级选委会亦应给上级选委会作工作报告。选举任务完

成，选举委员会应即结束。县以上的选委会，各地可慎重决定公开党员〔加〕入工作。

第三，竞选运动（候选名单，及竞选纲领等）。

为了发扬边区人民的民主抗战积极性，在实践中教育广大群众，推进边区统一战线之巩固发展，影响与促进全国实行民主宪政，在政府的法令下，开展公开民主的竞选运动，实有重大的政治意义。

甲、候选名单：凡在边区的一切抗日党派、救亡团体、改选前的政权机关，以及一定数额内公民的联署等，均可提出候选名单，送各级选举委员会审查公布。各候选人可利用各种会议、刊物，以及其它方法，进行竞选活动，在不妨碍选举秩序下，选举委员会，不得加以干涉或阻止。

乙、竞选纲领：为了提高民众的政治认识，扩大深入民主政治的教育，和加强保卫边区及民主建设的工作，各抗日党派、救亡团体，及竞选人等，均可提出竞选纲领，申述各该党派团体人士对于民主政治，以及一切抗战建国的意见，及对边区各级政府施政方针的方案。在抗战团结的前提下，各方竞选纲领，有言论和批评之自由，任何机关团体不得干涉和阻止。

第四，选举区和选民：

甲、村级选举以选民为单位，大体每十五人选一代表。区级选举以行政村为单位，每二百人选一代表，其余每增三百人多选一代表。如有联合数村或本区全体乡村，在同一适当地点进行选举的必要或可能时，可由选举委员会自行决定。县级议员选举，以区为单位，三万选民以下之县，共选三十人。其余每增两千五百人，多选一议员，选区不变。边区参议员的选举，以县为单位，每三万选民以下的县，选参议员二人，其余每增三万选民，多选一议员。选区亦不变。有些生产单位应依边区选举法，

参照选举。

乙、选民于两月半内，须选举三次。因之，选民之深入教育，是十分重要的。必须耐心的、坚毅的使我党同志及非党群众了解每次选举之特殊意义与具体内容。提高党员“治理国家”的积极性和责任心。

在选举县议员时，必须及时告诉选民，县议会中要选举出席参加国民大会代表的意义，使选民对选举工作更加负责认真。

第五，选民资格：应坚决根据平等的、普遍的、直接的、无记名的民主选举原则。凡年满十八岁之公民，除汉奸卖国贼，边区政府褫夺公权之刑事犯、政治犯，和有精神病者外，应不分阶级、党派、民族、信仰、男女、文化程度、居住年限、有无行政经验，凡属边区的党政军民，都有平等的选举权和被选举权。这一点虽然是“老生常谈”，但必须坚决端正的执行。反对任何对选民资格之曲解和误解（如年龄限制，政治限制等等）。必须清楚认识边区政权，在政策上实质上之抗日民族统一战线性（不能是豪绅地主专政，但也绝不能是工农小资产阶级专政）。

第六，在边区民主选举的热潮中，一方面应注意群众民主政治斗争的实际教育；另一方面应特别注意开展边区各个地区、职业、生产单位、抗战机关中的宪政促进会的工作。必须把进行边区民主选举的工作，和促进宪政的工作，亲密的联系起来，“把宪政促进会的工作，深入到群众中去！深入到乡村中去！”这应该是我们的斗争口号！

第七，县议会和边区参议会，均设脱离生产的常驻机关，负责处理该级议会的日常事务。这是新民主主义政治的特点。

开展新民主主义的政治运动， 巩固边区内部的团结合作

在边区广泛的民主选举运动中，必须百倍的提高警觉性，随时准备和日寇进行胜利的反扫荡斗争！使我们光明进步的民主政权，与黑暗没落的敌伪反动政权，尖锐严厉的对立起来，以争取团结广大沦陷区域热爱祖国的千万同胞，参加边区的民主政治生活。各地应根据当地实际情况，采用聘请联络推派等方法，与之发生密切关系，以动摇瓦解敌伪汉奸汪贼的卖国政权，扩大边区抗日民族统一战线到沦陷区域中去。

对于一切破坏捣乱边区民主选举的反共分子、顽固分子、分裂分子、特务分子，必须从政治上，动员群众自觉的给以无情的打击。在群众中公布其捣乱破坏的真凭实据，以教育团结广大群众。自然这些反顽固分子的斗争，正是为了巩固边区内部的团结合作，和巩固扩大边区的抗日民族统一战线。因之，斗争必须是公开的、民主的、群众的斗争。也只有真正的群众斗争，才能真正的打击了顽固反共破坏分子，才能真正有利于团结进步和抗战。

对于一切抗日民主进步分子，和不左不右的中间分子，必须竭力与之合作共事，吸引团结帮助他们参加边区的民主生活，反对任何宗派的、关门主义的、违反统一战线的“包办”“干脆”诸错误观念和倾向，坚决执行中央关于抗日民主政权的正确指示，和北方分局的具体决定，进行工作。任何主观的狭隘的有害思想，必须抛弃；一切“报复”和“疯狂”的破坏团结的言行，应该无条件的改正。

必须深刻的动员一切工农群众，参加这次民主选举。启发他

们的积极性和斗争性。在民主生活的实践中，提高他们的政治水平和参政热忱。这是新民主主义政治中的中坚力量，这是巩固边区内部团结合作的重要因素。

以晋察冀边区的新民主主义的政治，推进全国真正民主宪政的实现！

以晋察冀边区抗日民族统一战线的模范，推进全国的抗战团结和进步！

面向下层群众，深入乡村工作

不管我们民主选举范围如何宽广，不管选举边区参议会、县议会是如何重要，但一切工作的基础“在群众！在乡村！”没有充分的群众的政治动员、组织动员与工作动员，没有深入刻苦切实的乡村工作，那么一切漂亮美丽的决议和指示，将和革命博物馆的古代文献一样，徒供人们的参观游览而已。只有决议和指示，深入到下层群众中去、乡村中去，且为广大群众在实践中所了解所体验，并愿坚决为其彻底实现而斗争，那么这个决议和指示，才能发生伟大的革命效力，才能变为“物质”的力量。

因之，这次民主选举工作中，动员推动和影响根据地、游击区、沦陷区广大乡村群众，热烈参加和帮助边区民主选举运动，应该是我们工作布置的着眼点。

其次，乡村中一切不适合于抗战与民主的组织（邻闾制度，村丁衙役制度，变相的村长雇佣制度，土豪劣绅专政的传统等等），均须在这一伟大的民主浪潮中，洗刷干净。个别地区的“贪污腐化”、“强迫命令”、“打人骂人”、“土皇帝”、“小官僚”，均须在这一次民主运动的巨浪中淹死；真正大众的民主主义的抗日民族统一战线的制度和作风，应该在这一巨浪中站立起来。

第三，有些村政权中（如代表会等）适当的，进一步的，吸引进步分子和中间分子参加，还是十分必要的。一切违反党的政策的、政权工农小资产阶级化的偏向，都是十分错误的。

最后，村政权民选后，已有一万多新正副村长，两万余代表会主任和将近三十万名的村代表，涌进了他们几千年来，从未参与过的政治舞台上来了。对于这一批优秀的民族儿女，和新民主主义政治的下级干部的政治教育和工作教育，是边区共产党和边区各级政权，以及一切先进人士的共同任务。这一任务的彻底完成，将是我们一个伟大的胜利。

边区共产党必须大踏步的前进

历史在闪电般的前进！中国是一年如数十年的前进！边区也在突飞猛进。因之，“固步自封”，“墨守成规”，“教条公式主义”，“只往后看、不往前看”的人们，不仅不能领导时代前进，而且必然要作时代的尾巴。我们边区共产党，三年来在党的正确领导下，是在领导着边区前进！而且今后也必能领导边区继续前进！

但必须清楚认识边区的各种工作，都已发展到了新的阶段（特别是边区的民主政治）。新阶段，必然产生新问题；而新问题，必须用新的方法去解决。因之，要求边区全体党员、干部、及各级领导机关，必须进一步的研究新的问题（尤其是策略问题），创立新的制度和新的作风。

首先，各级党必须配合该级参政的党员，并指导与帮助其一切公开活动的工作（如竞选纲领等）。

其次，各级党对政权工作中党员的教育之加强，和对其工作的及时检查，必须严格执行。参政的党员，显然是要增多了，共产党在边区参议会中的党团要建立了，这就要求各级党的组织形

式，有某些新的变更。

第三，党员在政权工作中，所应执行与遵守的纪律和规则，有重新讨论制定的必要。共产党员之纪律性、组织性，对于政权工作的同志，尤为必要。

第四，发扬党员在政权工作中的模范作风，是各级领导机关的责任；提高政权工作中党员质量，应该是加强政权工作的必要条件。

反对骄傲自大！

大家大踏步的前进！

同志们！战斗的动员起来！完成党给予我们新的重大任务！

让我们边区的民主新建设，胜利的成功吧！

新中国已在向我们呼唤了！

让我们晋察冀新民主主义的突击舰队，击碎一切阻力，勇敢坚毅的早日航到新中国的大陆上去吧！

晋察冀边区暂行选举条例*

(一九四〇年六月十五日)

第一章 总 则

第 一 条 本条例依边区参议会暂行组织条例第二条，及边区县区村暂行组织条例第二条、第二十四条、第四十六条制定之。

第 二 条 边区参议员、县议员、区村代表、用直接、平等、普选制无记名投票法选举之。
沦陷区、游击区之不能直接普选者，得用间接选举。

第二章 选民资格

第 三 条 凡在边区境内之人民，不分性别、职业、民族、阶级、党派、信仰、文化程度、居住年限，年满十八岁者，经选举委员会登记后，均有选举权及被选举权。

* 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第一卷第257页。

- 第 四 条** 有下列情事之一者，停止其选举权及被选举权。
- 一、有汉奸行为，破坏抗日，经判决确定者。
 - 二、经边区军法或司法机关褫夺公权，尚未恢服〔复〕者。
 - 三、经边区政府通缉有案者。
 - 四、有精神病者。
- 第 五 条** 团体、学校、银行、各级政府之工作人员或其他机关工作人员均于所在地参加边区参议员之选举。

第三章 选举区及名额

- 第 六 条** 边区参议会议员，以县市为单位选举者，其名额如左〔下〕：
- 一、三万公民以下之县，选举参议员二名，三万公民以上之县，每增加三万人，增选参议员一名。
 - 二、沦陷区之县，每县选举参议员一名，其不能实行选举者，由边区行政委员会聘请之。
 - 三、沦陷区之市，天津、北平各选举参议员三名，太原、石家庄、保定、唐山、张家口、大同各选参议员一名，其不能实行选举者，由边区行政委员会聘请之。
- 第 七 条** 边区参议员以边区职业团体或少数民族为单位选举者，其名额如左〔下〕：
- 一、边区正规部队选举二十名。
 - 二、边区各产业工会选举三名。
 - 三、蒙、藏、满人各选一名。回民选举五名。
 - 四、抗大、联大、抗院各选一名。
 - 五、抗日绅商由边区行政委员会聘请若干名。

- 第 八 条 县议会议员以区为单位选举之。二万公民以下之县二十名，二万公民以上之县，每增加二千五百人，增选议员一名，各区应选议员名额，依其公民比例定之。
- 第 九 条 区代表会代表以村为单位选举之，二百公民以下之村一名，二百公民以上之村，每增加三百人增选区代表一人。
- 第 十 条 村代表会代表以公民小组为单位，于村民大会选举之。每组选举代表一名。
- 第 十 一 条 公民小组视村公民之多寡，由十五人至四十五人，于闾范围内自由组织之。

第四章 竞 选

- 第 十 二 条 边区参议员、县议员、区代表之选举，各抗日党派、群众团体、工厂、兵营、学校及公民自由组合，均得提出候选名单，在不妨害选举秩序下，自由竞选。

第五章 当选及候补

- 第 十 三 条 边区参议员之当选人不限于本县公民，县议员之当选人限于本区公民，区代表之当选人限于本村公民。
- 第 十 四 条 边区参议员、县议员、区代表，均以得票较多数者为当选，次多数者为候补，候补人不得超过当选人三分之一。

第十五条 当选人因死亡或其它原因不能应选时，由候补人依次递补，递补完尽，仍不足法定人数之半时，得另行补选。

第六章 改 选

第十六条 边区参议会每二年改选一次。

第十七条 县议会、区代表会每年改选一次。

第十八条 参议会、县议会、区村代表会遇有特殊情形不能如期改选时，得由边区参议会决议延长之。

第七章 选 举 机 关

第十九条 边区参议员、县议员、区村代表之选举由各级选举委员会办理之，其组织如左〔下〕：

一、边区选举委员会由边区行政委员会正副主任、民政处长及国民党、共产党、军区司令部、军区政治部、边区各群众团体、各大学、学院代表各一人组织之，互推正副委员长各一人。冀中、冀东得设分会。

二、县选举委员会由县议会正副议长、县长、民政科长及县群众团体代表各一人组织之，互推正副委员长各一人。

三、区选举委员会由区代表会正副主席、区长、民政助理员及区群众团体代表各一人组织之，互推正副委员长各一人。

四、村选举委员会由村代表会正副主席、民政委员会主任及村群众团体代表各一人组织之，互推正副委员

长各一人。

第八章 附 则

第二十条 选举细则另定之。

第二十一条 本条例经边区参议会通过，由边区行政委员会公布施行。

晋察冀边区参议会暂行条例*

(一九四〇年六月十五日)

- 第 一 条 本条例依据国民政府建国大纲民主选举原则，适应边区具体环境制定之。
- 第 二 条 边区设参议会，参议员由边区人民选举之，选举法另定之。但因环境之必要，得由边区行政委员会聘请抗战有功之名流、学者、士绅、少数民族，为聘任参议员，被聘人选由边区行政委员会与边区抗日党派、团体、部队、学校商定之。
聘任参议员名额，不得超过参议员总额十五分之一。
- 第 三 条 参议员任期二年，得连选连任。
除驻会议员外，参议员均无给职，但得酌发公旅费。
- 第 四 条 参议员职权如左〔下〕：
一、选举并罢免边区行政委员会及主任委员、副主任委员。被选举人不限于边区参议员。
二、监察弹劾边区各级行政人员及司法人员。
三、制定、修改并解释边区宪法。

• 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第二卷，第240页。

四、创制并复决边区单行法规。

五、督促及检查各级政府对边区参议会决议案之执行事项。

六、批准边区行政委员会所提出之预算并审查其决算。

七、决定边区各项基本政策，审议边区行政委员会各项重要计划与方案。

八、决定边区地方税及公粮、公债之征收与废除。

九、决定边区兴革重要事项。

十、审议边区行政委员会及各方请议事项。

第 五 条 参议会设议长一人，副议长二人，秘书长一人，由参议员用无记名投票法互选之，开会时以议长为主席。

第 六 条 参议会每年开常会一次，有左〔下〕列情事之一者，得召开临时会。

一、经驻会议员之议决者。

二、经参议员五分之一以上之请求者。

三、经五分之一以上之县议会请求者。

四、经边区公民十分之一以上之请求者。

五、边区行政委员会提请经驻会议员可决者。

第 七 条 参议会非有过半数议员之出席不得开议，议案之议决以出席议员过半数之同意行之，可否同数时取决于主席。

第 八 条 参议会开会时，边区行政委员会委员须列席，有发言权，无表决权。

第 九 条 参议会决议案送交边区行政委员会执行，如边区行政委员会对决议案认为有不当时，应与接到两日内

详具理由送回参议会复议。

第十条 参议会设驻会议员十五人，分驻参议会所在地及冀中、冀东，于闭会期间处理日常事务，监督执行决议，负责召集临时会。

议长、副议长、秘书长为当然驻会议员，分别主持会务。

第十一条 参议员开会时，设秘书处，议员资格审查委员会，提案整理委员会，其组织由参议会定之。

第十二条 参议会视工作之需要，得聘请专家成立各种专门委员会，其组织另定之。

第十三条 参议员违法失职时，由各该选区公民过半数之决议，随时罢免另选之。

聘任参议员违法失职时，由边区行政委员会解聘之。

第十四条 县议会，区及村代表会议决之案件有不当时，边区参议会得通知边区行政委员会，令下级政府停止执行。

第十五条 参议员在会议时所为之言论及表决，对外不負責任。

第十六条 参议员除现行犯外，在会期中非经参议会之许可，不得逮捕或拘禁。

第十七条 本条例在边区参议会未成立之前，由边区行政委员会公布施行之。

晋察冀边区县区村暂行组织条例*

(一九四〇年六月十五日)

第一章 总 则

第 一 条 本条例依据国民政府建国大纲第八、九两条之基本精神，适应边区抗战之具体环境制定之。

第二章 县 议 会

第 二 条 县设县议会，由公民直接普选之议员组织。选举法另定之。

第 三 条 县议员任期一年，得连选连任。

第 四 条 县议会职权如左〔下〕：

一、选举罢免县长。

二、监察弹劾县级行政人员及司法人员。

三、督促及监察同级政府对县议会决议案之执行事项。

四、批准县预算、审议县决算事项。

* 本文选自《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第二卷第261页。

五、决定县地方款之收入支出及县有财产之经营处分事项。

六、创制并复决县单行条例。

七、议决县政兴革重要事项。

八、审议县长及各方请议事项。

第 五 条 县议会决议如与边区行政委员会（以下简称边委会）法令抵触时，边委会得令县政府停止执行。

第 六 条 县议会除驻会议员外，均为无给职，但贫穷者得予发公旅费。

第 七 条 县议会设议长、副议长、秘书各一人，由议员用无记名投票法互选之。开会时，议长主席；议长有事故时，由副议长主席；议长、副议长因故去职时，应即补选。

第 八 条 县议会每半年开会一次，有下列情事之一者，得召开临时会：

一、经议员五分之一以上之请求者。

二、经驻会议员之决议者。

三、县长请求，经驻会议员可决者。

四、经县公民十分之一以上之请求者。

五、经三分之一以上之区代表会或五分之一以上之村代表会之请求者。

县议会开会时，县长须列席报告，对会议讨论事项有发言权，无表决权。

第 九 条 县议会非有过半数议员之出席，不得开会，议案之表决，以出席议员过半数之同意行之，可否同数时，取决于主席。

第 十 条 县议会决议案送交县政府执行，如县政府对决议案

认为不当时，应于接到两日内详具理由，送回县议会复议。

第十一条 县议会得设驻会议员二人至五人，于闭会时间处理日常事务，监察执行决议，负责召集临时会，驻会议员不得兼任政府职务。

议长、副议长、秘书为当然驻会议员，主持会务。

第十二条 县议会得依县政之需要，聘请专家成立财、教、实或其他专门委员会，其组织另定之。

第十三条 县议员在开会时所为之言论及表决，对外不负责任。

第十四条 县议员除现行犯外，在会期中非经县议会许可，不得逮捕或拘禁。

第十五条 县议员违法失职时，由选举该议员之选区公民二分之一以上之表决，随时罢免另选之。

第三章 县 政 府

第十六条 县设县政府，置县长一人，由县议会选举之，报经边委会给予任状。被选举人不限于县议员。

第十七条 县长任期一年，得连选连任。

第十八条 县政府之职权如左〔下〕：

一、在边委会领导之下处理县行政。

二、执行县议会之决议。

三、公布县单行条例。

四、指挥调动县地方武装、人民武装。

第十九条 县长违法失职时，由县议会罢免之。

第二十条 县政府设左〔下〕列各科、室、所、局、队；

一、秘书室：掌理机要、会议报告、记录、撰拟文件、典守印信、管理会计、庶务、及其他不属于各科事项。

二、民政科：掌理户籍、选举、自卫、社团、优抗、抚恤、赈灾、救济、卫生、保育、宗教、风俗、有关民政之租息、及其他民政事项。

三、财政科：掌理预算、决算、田赋、税收、合理负担、公粮、公债、公产、金融、物价及其它财政建设事项。

四、教育科：掌理学校、社教、宣传及其他有关文化教育事项。

五、实业科：掌理农田、水利、工矿、林牧、合作、贸易、交通、工程及其他有关经济建设事项。

六、地政科：管理土地、调查、登记、丈量、地价、征收、及有关地政之租息事项。未设地政科者，此类事项归民政科办理。

七、司法科：掌理民刑案件、及监狱看守事项。

八、公安局：掌理除奸、敌工、违警、稽查、公共卫生、缉捕盗匪、维持治安及其他保护政权事项。

九、军用代办所：掌理公粮发付，车骡人力分配及其他代办军用事项。

十、基干游击队：其基本任务为进行游击战争，摧毁敌伪组织及保护政权事项。

第二十一条 县政府及其所属机关职员、秘书、科长、局长、所长、队长由县长遴选或县议会推荐，呈请边委会委任，各室、科、局、队、所等之编制及其佐治人员任用，办法另定之。

第二十二条 县政府设县务会议，由县长、秘书、各科科长、公安局局长、军用代办所所长、基干游击队队长及指导员组织之，开会时由县长为主席。

第二十三条 县政府因事务上之必要，得由县长召集区长联席会议、村长联席会议，开会时以县长为主席，办法另定之。

第四章 区民代表会

第二十四条 区设区民代表会，由区公所直接普选之代表组织之。选举法另定之。

第二十五条 区民代表任期一年，得连选连任。

第二十六条 区民代表会职权如左〔下〕：

- 一、选举罢免区长；
- 二、监察弹劾区级行政人员；
- 三、审查区公所开支；
- 四、督促及检查区公所对区民代表会议决议案之执行事项；
- 五、创制复决区单行规则；
- 六、决定区政兴革重要事项；
- 七、审议区民及各方请议事项。

第二十七条 区民代表会决议有与上级政府法令抵触者，服从上级政府之法令。

第二十八条 除常务代表外，区民代表均为无给职。

第二十九条 区民代表会设主席、副主席及秘书各一人，由代表用无记名投票法互选之，主席、副主席因故去职时应即补选。

第三十条 区民代表会设常务代表三人，于闭会期间驻会，处理日常事务，监督执行决议，并负责召开临时会。

主席、副主席、秘书为当然常务代表，并主持会务。

第三十一条 区民代表会每三月开常会一次，有下列情事之一者，得召开临时会。

一、经代表五分之一以上之请求者。

二、经常务代表之决议者。

三、区长请求经常务代表可决者。

四、经区民十分之一以上之请求者。

五、经五分之一以上之村代表会之请求者。

第三十二条 区民代表会非有过半数代表之出席，不得开议；议案之表决，以出席代表过半数之同意行之。可否同数时取决于主席。

区民代表开会时，区长须列席报告，对会议讨论事项有发言权无表决权。

第三十三条 区民代表会决议案，送交区公所执行，如区公所对决议案认为不当时，应于接到两日内详具理由，送回区民代表会复议。

第三十四条 区民代表会得依区政之需要，分设民、财、教、实及其他专门委员会。其组织另定之。

第三十五条 区民代表违法失职时，由选举该代表之区公民二分之一以上之表决，随时罢免另选之。

第三十六条 区民代表在会议时所为之言论及表决，对外不负责任。

第三十七条 区民代表除现行犯外，在会期中，非经区民代表会之许可不得逮捕或拘禁。

第五章 区公所

第三十八条 区设区公所，置区长一人，由区民代表会选举之，报经县政府给予任状，转请边委会备案。被选举人不限于区民代表。

第三十九条 区公所职权如左〔下〕：
一、在县政府领导之下处理区行政；
二、执行区民代表会之决议；
三、指挥调动区地方武装、人民武装。

第四十条 区长任期一年，得连选连任。

第四十一条 区长违法失职时，由区民代表会罢免之。

第四十二条 区公所设助理员三人至五人，分掌民政、财政、教育、实业、地政，由区长遴选或区民代表会推荐，呈请县政府委任，转请边委会备案。

第四十三条 区公所设区务会议，由区长、助理员组织之，开会时由区长主席。

第四十四条 区公所因事务上之必要，得由区长召集村长联席会议，开会时由区长为主席。

第六章 村民大会及村民代表会

第四十五条 村民大会为村政最高权力机关，由村公民组织之。村民大会于闭会期间，由村民代表会代行其职权。

第四十六条 村民代表会于村民大会中由公民小组选举之代表组织之。选举法另定之。

村民代表任期一年，得连选连任。

第四十七条 村民代表会设主席、副主席各一人，由代表用无记名投票法互选之，秘书一人，由主席聘请之。

第四十八条 村民大会及村民代表会之职权如左（下）：

一、选举并罢免主席、副主席及村公所各委员会主任及委员。

二、督促并检查村公所对村民大会及村民代表会决议案之执行事项。

三、创制村公约。

四、批准村概算，审议村决算事项。

五、议决村有财产之经营及处分事项。

六、审议村公所及各方请议事项。

七、议决村政兴革事项。

遇有重大事项须提请村民大会审议。

第四十九条 村民大会每半年开常会一次，村民代表会每月开常会一次。必要时，得开临时会，均由村民代表会主席召集之。

第五十条 临时村民大会，经村公民五分之一以上之请求或村民代表会之决定，应即召集之。临时村民代表会，经村公民十分之一以上，经代表会五分之一以上，或经村公所之请求者均应召开之。

第五十一条 村民大会、村民代表会之常会及临时会，均须有过半数之出席始得开会。议案之决定以出席人过半数之同意行之。

第五十二条 村民大会及村民代表会之决定，送交村公所执行，有与上级政府法令抵触者，服从上级政府之法令。

第五十三条 村民代表违法失职时，由其代表之公民小组罢免，另选之，但当选为村代表会主席，副主席及村各委

员会主任者，须经村民大会或村代表会罢免之。

第五十四条 村民代表在会议时，所为之言论及表决，对外不负责任。

第五十五条 村民代表除现行犯外，在会期中，非经村民代表会之许可，不得逮捕或拘禁。

第七章 村公所

第五十六条 村公所为村政执行机关。

第五十七条 村公所之组织如下：

一、村长、副村长各一人，由村民代表会主席、副主席兼任之，报经区公所转请县政府备案。

二、民政委员会，掌理户籍、选举、优抗、抚恤、救灾、放赈、除奸等事项。

三、财务委员会，掌理村概算、决算、公粮、公产、合理负担等事项。

四、教育委员会，掌理学校、社教、宣传等事项。

五、建设委员会，掌理经济建设，监督商业合作等事项。

六、地政委员会，掌理土地调查，土地登记及有关土地问题事项。

七、调解委员会，调解村民争讼事项。

上列各委员会，得视村政之繁简，增减或合并之。

第五十八条 村公所各委员会，各设主任一人，由村民代表会代表互选之，委员二人至四人，由村民代表会选任之，但不限于代表。

第五十九条 村公所设村务会议，每周开会一次，由村长、副村

长、各委员会主任及人民武装委员会主任组织之，开会时由村长主席。

第六十条 村公所为行政之便利，得依村民住区或街道划分全村为若干间，间设主任代表一人，由本间公民代表互选之。村民代表于代表会闭会后为村政执行人员。

第八章 附 则

第六十一条 本条例自公布之日施行之。

创造与发展冀热察边游击战 的平西根据地*

(一九四〇年六月二十五日)

陕 纓

(一)

从晋察冀边区的东北，跨越紫荆关，在河北省的西北角与察哈尔东南方，包括昌平、宛平、宣化、涿鹿、怀来、房山、良乡、涞水及涿州等县，这就是耸立在北京西郊的平西抗日根据地。地处平汉线极北端之西，平绥线南口、居庸关之南，西北接宣化、出张家口，东南达高碑店、直伸展到高易支线的平原，北拒马河及永定河蜿蜒于平西西北部底山谷。除了平汉线之琉璃河、松林店西侧，有一片平地之外，差不多全是乱石沟道和峰峦层叠的高山。翻上清风岭，可以看到漾着寒雪的内蒙古底察南大山，与东南方属房涞涿的平原。运动在百花山及妙峰山顶的神奇八路军，可以看到北平夜间绵密的灯火。

民国二十六〔年〕秋，南口失守前后，平西十余万人民，就跌入恐怖傍徨之中。不久，八路军也就开入这动乱的平西，负起了号召和领导平西人民抗战，保卫平西，驱逐日寇的神圣责任。

* 本文原载《八路军军政杂志》第二卷第6期。

平西是河北省最落后的地区。一直到抗战以后，还带着不少的古代部落色彩：象涿县三坡区，房山龙门台九区，都是昔日政权鞭长莫及的僻隅地方。农民们还穿着明朝时代的服饰，直到民国十八年才知道天下是变成了“民国”了。

他们是这样生活着：如夏天，三坡、蒲洼、龙门台一带的女人，梳着龙头髻，光着上身，露着乳房，在山中走着；在做庙会的节日，他们带上沉重的银环圈，铃铃地响着，倚在穿着小背心的两个男人的胳膊上，嘻嘻哈哈地摇摆；在冬天的黄昏，男人们常常裸露着粗黑的肉体，在深山旷野烤火。

他们不知有祖国，也不知道日本帝国主义。他们是盲目的排外主义者，他们有优秀的射手，有土炮、新式步枪，甚至有自动步枪和机关枪。只要有外路人进来，他们吹起号角就出来战斗。这样就不知曾有多少人给他们活埋了。就是当八路军邓〔华〕支队进入平西的时候，他们都在自己村庄的四周山头，筑起工事，架起重机关枪。

但现在他们终于走上了光明之路。

(二)

北平西郊的游击队曾据妙峰山，开进门头沟、攻占芦沟桥、万佛寺，夜袭石景山电灯公司，写下无数光辉的战绩。

民国二十七年春，八路军邓华支队开入平西，他们是平西底拓荒者，是冀察热游击战争的发动者。从这时起，平西游击战便象燎原之火似地燃烧起来了。

不久，邓支队开入反动势力底中心斋堂，摧毁了维持会，伪自卫团、日寇特务机关及汉奸群众团体；及时解决了怀来汉奸董九吉、宛平汉奸谭天元等部。

四五月间，邓支队开到北平底附近，袭击百阳城高崖口，伪宪兵百余全部反正。奇袭坨里车站，攻克门头沟，未几又西北出察南，袭占涿鹿，并配合当地群众月夜袭平绥铁路。破坏铁轨二十余里，攻占了宣化怀来之间的下花园车站。

由是，群众的情绪兴奋起来了，抗日政权建立起来了，农民们自动地缴出国军遗弃下来的轻重火器及弹药，组织了宛平游击支队，宣涿怀游击支队及房涿涿游击支队。另外还成立了三个平西的游击支队。

青纱帐前夜，八路军六支队与雁北宋支队，组成第四纵队，远出冀东。留守平西的五支队则粉碎了敌人对妙峰山游击支队的进攻，发动了东面长辛店侧大房山麓的群众，参加平西游击战争。

秋天，五支队为参加晋察冀反九月扫荡的战役南下军区。平西又跌进汉奸土匪及敌人的血手里面。十月尾，宋邓纵队从冀东归来。这支进行了千余里长征的军队，跨过了平绥路，又击碎了敌伪联合旅团的倭原部队，及企图拒绝八路军重入平西的土匪武装，恢复了自由的抗日的平西。

这是平西游击战争的发动时期。

(三)

民国二十八年，肖克将军来到了平西，八路挺进军的鲜明旗帜，高耸在平西所有的村落上。

肖克将军首先指出：平西是支持华北抗战的重要根据地之一，并确定挺进军的任务，是为“巩固平西抗日根据地，创造平北游击区，坚持冀东平原游击战”而斗争。

挺进军诞生的民国二十八年，是平西游击战争猛烈发展的一

年，也是平西根据地猛烈发展的一年。

春天，挺进军邓支队活跃在北拒马河岸的房涑涑土地上。房涑涑这块富庶地区，当时为所谓“抗日同盟军”盘据着，他们各据一方，互相残杀。邓支队调停了他们的内战，争取了他们到抗日的战线上来。因此使在汉奸土匪骚扰下将近两年的房涑涑群众，被解放出来，参加了神圣的抗日战争。富庶的房涑涑地区的开辟，构筑起平西东南面宽广的外围，打通了平西与冀中大清河北岸的联络，增加了产粮地带，发展和充实了平西。

恰在这时，敌人的围攻开始了。从二月至六月，敌人动员了将近一个师团的兵力，进行了连续的三次扫荡。第一次从二月一日至七日：敌以二千余人从石门子、矾山堡、怀来、门头沟、房山五路分进，向东西斋堂合击。第二次从四月廿四日至五月一日：敌以三千余人从察南、平绥线、房涑涑三路合击斋堂。但规模最大的要算第三次，四千余敌人五路围攻：东路由河北进占大安山，东北方面从傅家台沿河城两路会攻斋堂，怀来敌人则从石门子，矾山堡两路会攻大龙门，入平西。战斗从六月十九日进行到七月。

挺进军从容地诱敌深入到清水、斋堂、龙门台等地后，遂利用居民地形的有利条件，到处截击敌人。一面迅速绕至敌之侧后，从外线袭取矾山堡、门头沟、长沟峪等据点，伏击自南口开来的援兵，及察南道上敌之弹药汽车队。群众呢，用“空舍清野”严重地打击了敌人。结果敌人终于不得不仓皇〔惶〕逃出了平西。

在这次胜利的反扫荡战役中，进行了五十次以上的战斗，毙伤敌伪达二千余人，创造了对反扫荡有重大意义的江水河之战，军向伏击战，宣涑怀之战，西南沟之战，奇袭小黑岱，沿河城歼灭战等光辉的战绩。

在围攻与反围攻的间隙中间，我们的平西部队，不断活跃于平西外围：远出阳高、天镇、大同方面，及涿县、高碑店、固安一带活动。青纱帐起，平西邓支队又东出大清河与永定河间，配合冀中的反扫荡战。在军区粉碎敌人的围攻战斗中，挺进军南下紫荆关，箝制敌人，并绕至蔚县桃花堡，扰敌侧后，强有力的配合了冀中及晋察冀的胜利反扫荡。

民国二十九年春夜，活跃在永定河之北的平西×支队，粉碎了敌人对妙峰山的进攻，袭击瓦窑、羊坊、高崖口、温泉及北平近郊的香山、三家店、汤山等据点，开阔了平绥线南侧的广大游击区。

东起门头沟，西起张家口，北临平绥线，南接紫荆关，这鲜明深刻的轮廓〔廓〕，是八路军以自己的鲜血染成的平西抗日根据地。

(四)

民国二十七年夏天，宋邓纵队，曾越白河、潮河深入冀东，掀起了震动敌人统治的开滦矿工大暴动及“七九”起义。十万冀东人民，组织了冀东子弟兵抗日联军。一时抗日火焰燃遍冀东各地。其后冀东的抗日斗争在敌人残酷进攻之下，虽然不断地遭受摧残，但是冀东人民的抗日意识，是无法消灭的，前仆后继的斗争，一直到现在仍在开展着。

民国二十八年，挺进军在三次反扫荡胜利之后，北越平绥，在冀热察边创造了平北游击区，发动了明十三陵游击战。八月间，乘青纱帐起的掩护之下，挺进军一部，又由将军关而开入冀东，并派去大批优秀干部加强了冀东群众游击战争的领导。

平北挺进军曾击溃了敌人的五次围攻。冀东挺进军十月曾粉

碎了敌人二万以上的大扫荡，日本宪兵司令赤本大佐都做了俘虏。

平西根据地同时成为冀东平北游击战底保姆了。

(五)

平西的农民们，在民主政治制度下生活着的农民们，其觉悟进步，简直是飞跃的。他们拿起各种不同的武器，拥入到壮年队、少先队、老年队、模范自卫队的各种行列里面。他们组织了游击小组、交通队、侦察队、担架队，热烈地参加战时勤务工作。今年挺进军东线出击的时候，有三百付以上的担架，一夜间就从百里附近的村庄，迅速集结到南北窑前线。慰劳队、儿童宣传队、以及妇女代表，出生入死地活跃在炮火中。

我们的三坡区，龙门台呢？也已成为最进步的模范地区了。勇敢的三坡子弟兵营建立起来了，农民自己组织起来了，奇特的明朝装饰看不见了，妇女们节日佩戴的首饰都在献金大会上献了出来。所有他们的村落都有民革室、夜校、妇女识字班，有讨论会，读报组，街头巷尾都贴着挺进报，挂着认字牌。在黄昏后，村中就卷起了学习的热潮，或开群众大会，动荡着街头诗及挺进军军歌的男女的合唱声……。

(六)

今年一月，挺进军以英勇的雄姿，举行东线出击来纪念自己诞生的一周年。破坏了敌高线公司（在南北窑，上下英水、红煤厂等处架设之高线三十余里），破坏了北窑煤厂的锅炉，严重地打击了敌人吸取平西资源，“以战养战”的策略。

三月，平汉平绥敌森下部队七千余人，分四路向平西根据地，又开始了春季扫荡。十二日敌一路由涿鹿东犯，经矾山堡向孔涧进攻；一路由河北村向西北进犯，经圣佛堂进扰榭家堡，战线北起永定河，南达房涿涿，西自桃花堡，东至门头沟，纵横三百余里。

经过一些较小的接触后，十五日，四路敌人会合于斋堂、清水附近，与我挺进军展开三昼夜之血战。敌五百余人被聚歼于斋堂西南之洛家铺村落中。十七日敌开始溃败四窜，其辎重大队，又被我×部于察南矾山堡全部消灭。至三月二十日止，敌人的春季扫荡，又被我粉碎了。计大小战斗廿余次，缴获重机关枪十七挺，骡马四百余匹，无线电一架，击落敌机一架。敌伤亡达二千余人，占此次进攻的全军的四份之一。

蕴藏着丰富的煤矿的平西山地根据地，在不断的反扫荡斗争中壮大起来了。它已成为晋察冀北面的强有力的卫星，平北及冀东游击战的策源地，并且是将来反攻阶段中向察哈尔、冀东、热河前进的前进阵地。

在战斗中发展着的平北根据地*

(一九四〇年六月二十八日)

锋

神圣伟大的抗战已步入第四个年头了，在这抗战第三周年纪念的时候，同时是中共十九周年纪念的时候，平北新的抗战根据地诞生了，这对于冀热察游击战争的发展及华北抗战的坚持，是有很大大意义的。

一、开展平北是挺进军三大任务之一

挺进军是坚持与发展冀热察游击战及创造与建设冀热察抗战根据地的唯一力量。它诞生在武汉广州沦陷以后，正是敌人调集重兵。“扫荡”敌后游击战争的时候，它为了完成应负的任务，在一年的斗争中，巩固了平西根据地，坚持了冀东游击战争，发展了本身的力量，给创造冀热察大块的抗战根据地打下了坚实的基础。

这种成绩是从哪里得来的呢？主要是由于有正确的发展方针与发展步骤。远在去年夏天，八路军总部与中共中央就指出：挺进军要由平西巩固的向前发展，这就是说：应该依据华北新的情况，（敌集中兵力“扫荡”敌后，我游击战争由战略进攻转到战略

* 本文原载《边政往来》第二卷第2期。

防御) 逐步向前推进, 一点一滴的发展, 反对冒进盲动。

因之在去年九月挺进军的最高领导者根据了总部与中央的正确指示, 总结了四纵队在一九三八年东进冀东的经验教训, 定出了挺进军在当前的三位一体的具体任务——巩固平西, 坚持冀东, 开展平北。

经过了半年来的斗争, 全体同志的努力, 现在已取得了很大成绩, 有了很多的收获, 在平北已经创立了好几块游击根据地, 而且正在迅速的向前发展着, 这说明三大任务的提出与确定是极端正确的。

二、平北的特点与客观条件

平北不同于华北以及全国任何一个敌后的地区, 它有它自身的特点, 这是我们需要概括的说明一下的。

(一) 平北根据地是指冀热察三省边境的毗连地区, 这个地区按照敌人的统治来说, 正是包括了三个傀儡国家(满洲国、蒙古国、中国伪政府)的边境。

1. 在平绥路的平张段与平古路的中间, 南临平郊, 北出蒙疆内外长城在此分支, 蜿蜒起伏, 两线岔开, 很多碉楼耸立着, 境内主要是山地, 从八达岭东向直至潮河与燕山连脉, 中间黑河、白河、潮河, 错综贯注。

2. 在这个地区内包括的地方: 有河北之昌平、怀柔、密云; 热河之丰宁, 察哈尔之龙关、赤城、沽源、宣化、延庆、怀来之各大部。

3. 热河之资源相当丰富, 农产以小米、高粱、玉米、山药蛋、小麦等为大宗, 龙、赤、延庆一带出小麦。白河、潮河两岸产大米, 每年产量除自给外, 尚有大批出口。北平市之粗粮, 即

有一大部来自平北。副产南部以核桃果子杏仁为大宗，北部则绵羊成群，沽源围场，更多良马。惟因在敌人之压迫欺骗下，罌粟棉花产量很丰。

4. 民族比较复杂，北部接近蒙古，东部旗民遗族不少。

(二) 敌人的统治严密，热河沦陷已八年，察东察南在七七事变复沦陷，冀北是在殷汝耕组织冀东伪政府时就与祖国绝缘。这个地区是敌人深远的大后方，是进攻西北与包围外蒙的必经之道，同时也是冀东热河的屏障，所以他特别注意其奴化与军事之经营。

1. 政治秩序早已建立起来，区乡保甲大都操在地主及汉奸手上，就是乡保甲长都按月有津贴薪俸，警察局遍设各地，户口编制非常严密。在热河方面，人民的财产人口分配都由统治机关垄断，施行良民证，在良民证上照着像片，打着钢印，上面注明从祖父一代以来的居住简历，一切婚丧迁移，诞生死亡（连牲口家畜等生死都在内），亲友过往都必须登记，冀北、察东、察南，也都在施行着这种办法。

汉奸组织（如协和会、新民会及经济性质之合作社等），特务机关，一切公开与秘密的团体都非常之多。并且有日人监督，考勤与奖惩办法。

2. 据点特别多。除北平、张家口、多伦、承德、古北口等与沿铁路线之大小据点外，而四海冶、黄花城、龙关、赤城、永宁、延庆、琉璃庙、后城、雕鹗堡、云州堡、龙门所、汤子庙、东卯镇、丰宁、大阁、白马关、石堂路、石匣、大庄户等重要据点，星罗棋布，都分驻有日伪军（这些据点，有些已被我打破），建筑着碉堡铁丝网与地沟，驻扎的军队，日寇有关东军、华北派遣军之各一部，伪军有满州军、蒙古军、治安军、警防队、自卫团、护路队及警察队等。

3. 交通便利，汽车路连贯如网，重要干线，有张家口通龙关、赤城，赤城出独石口到宝昌、多伦，赤城到大阁、丰宁，怀来到延庆、永宁，永宁到四海冶，四海到古北口，四海到怀柔等线。其它翻山越岭之通各小据点者多得很。电话网比公路更多，重要村镇大都安设。

4. 经济开发，财政榨取，与人力壮丁之抽调。

(1) 经济上的开发与掠夺，龙烟之铁，密云之金，都是无代价的被夺了去。由日人与汉奸机关用高利贷借款之各种合作社，深入穷乡僻壤。察东与热河，良田被迫遍植罌粟。一九三八年秋季，丰宁一县，每亩烟田纳烟税由二十七元至三十元，另外田赋及一切附加之苛捐杂税，还不在此内。棉田也在大量的开殖，这样使农产品相对的减少，人民挣扎在“日满华经济合作”的痛苦深渊里，就是一些富农地主城市内之绅商，因为反满抗日之罪名而致没收财产与兼并营业者，亦复不少。

(2) 财政上的榨取与剥削，比任何地方也要重，苛重之田赋，营业税、救国捐、户口税、牲畜（指骡马驴）税、牛羊税、猪税、鸡鸭税、狗税、丧葬税、嫁娶税、人口诞生与死亡登记税、农具税、烟捐、赌捐、财产所得税等等数不尽的捐名税名。另外还有临时附加及区乡保甲、办公及出張（中国人所谓出勤或出差）之一切花销。

(3) 人力劳役与抽拨壮丁。敌人不住的修筑各种军事工程，汽车路、火车路，无代价的由各村摊派人工，象奴隶一样的被驱使与超经济的剥削着。另外抽拨自卫团，商团，举办青年集中训练，更大量由乡村中抽拨有生产能力之壮丁，开到张家口、北平、承德、沈阳等地训练作军事运输上之苦力，与训练补充军额。

5. 奴化之文化政策。一切教育机关文化书报，极尽欺骗，麻

醉之能事。在丰宁滦平一带之儿童，都知“日满一体”，即十几岁之学生，都不知道祖国，称中日战争乃大日本皇军为“正义”来打“蒋政权与共产党”。

这样敌人在那里有相当强固的统治，但同时也存在着弱点，存在着我们开展游击战争的有利条件。

(一) 敌人的统治虽然强，但本身存在着矛盾（当然这是相对的），在军事上不是同一建制，指挥上难于统一协同动作之效。政治经济上的统治，也因汉奸统制的系统，派别与国别之不同，时间之久暂而存在着不平衡的与不一致的现象。这就给我们开展游击战争一个可能利用的条件。

(二) 人民在其高度的压迫荼毒，榨取剥削，欺骗愚弄之下，民族与阶级的仇恨与反抗性潜伏滋长着。

(三) 祖国长期抗战的不断胜利影响下，在前年八路军东进冀东时，占领永宁、赤城、沙峪之歼灭战，花盆之胜利，与我军之沿途宣传爱护人民与严明之军纪的影响下，人民开始认识到祖国的求解放战争，尤其一年来日寇困难之增加与我平西根据地之巩固，冀东游击战争之英勇的坚持，给了他们极大的兴奋，他们在思念着祖国的胜利，盼望着“仁义之师”的八路军去拯救他们于水深火热之中。

(四) 与平西巩固根据地连接着，只隔一条平绥铁道，一天的工夫就到，开展平北不仅不是孤立无援，而且能得到平西的直接帮助，无论在战略上和战役上，都是直接关联，能互相配合；冀东游击战争的坚持与不断扩大，对开展平北更给了以极大的配合作用。

(五) 山地，便于我们活动与巩固，虽然是有据点。

正因为存在着这些有利条件，所以最近我们才能获得很大的发展。

三、开展平北的斗争过程与胜利收获

在半年中，平北连战连胜，建立起来了好几块游击根据地，这是由于中国共产党中央之正确领导，全体同志之血汗牺牲所换来的，并不是象那些顽固分子反共投降的民族败类们所整日造谣诬蔑“八路军游而不击”日本人就客客气气的“信交”我们的。

平北游击根据地之建立，是一个实践的斗争过程，肖司令员在挺进报第八十期社论上说到：“在根据地创造的过程中，特别在环境困难的情况下，是会遇到敌人严重的反对的，……要创造新根据地，必须经过胜利的血战，要有反复打破敌人进攻的最高决心，要有持久的始终不懈的艰苦工作精神，在奋斗中去争取胜利，求得发展，只有这样才能使根据地逐渐地发展与巩固起来。”

一般的说，根据地的创造，是在下列两种情况下：第一、是在顺利的情况下，如武汉失守前是。第二、是在环境恶劣的情况下，如武汉失守后敌寇集中兵力“扫荡”敌后游击战争，在此情况下，建立根据地，当然不会和第一种情况下那样容易，他的发展方针，是巩固的向前发展，一点一滴地逐步向前推进地发展，发展形式是波澜式的。具体言之，这种发展，是别于冒进而言，而是在巩固原有根据地的条件下，有计划的有把握的向前推进，首先争取游击根据地的建立（一块或小块的多或少数小块的），然后在工作的深入，地区的扩大，特别在军事上的胜利中形成为巩固的根据地。

这是我们开展平北新根据地之最正确的战略指导原理，这个方针，在肖司令员与冀热察边区党的领导下，已取得了今天的成

绩。现扼要的写述于下：

（一）在去年十月，派了小部主力作为远殖游击队偕同地方工作人员挺进到十三陵以北，在那里，我们执行了上级的指示，正确的执行了党的政策与路线，很快的得到了广大人民的拥护，在不断的打击敌人消耗敌人的胜利条件下，创造了十三陵以北的游击根据地。

（二）新年过后，又一部远殖游击队过去，除巩固了十三陵地区以外，又积极的向北面活动，渡过黑河白河在延庆西南龙关赤城之间，龙门所唐子庙东卯镇等地先后打击了敌人，捣毁了敌伪政权，创立了龙赤区的游击根据地。

（三）平西反扫荡的胜利给了平北发展以极大的推动与配合之后，一部主力先后越过平绥路，更给人民以很大兴奋，给艰苦开展那边工作的指战员全体同志以极大之援助与鼓励，连克敌人主要据点后城、琉璃庙子、白马关、石堂路等地，东向挺进到潮河岸，北出白马关逼近丰宁大阁，又在白河两岸建立了以白马关、石堂路、后城等地为中心的几块根据地。

四、平北的目前形势与今后展望

现在的发展已引起敌人之严重不安，平北战争已经一天一天的紧张起来，然而由于敌兵力不足，兵力分散的基本弱点与困难，在我全国坚持不投降与积极打击消耗它的条件下，加之在那个地区敌人指挥建制之不统一，几次的“扫荡”都被粉碎，这样一方面是促成我们的发展，一方面又会引起敌人新的进攻。

青纱帐快要起来了，这时期正是有利于我活动的时候，我们要抓紧这个有利时期，把平北几块小游击根据地发展扩大为大块

完整的根据地，并把它巩固起来，我想在不久的将来，一定要有一个新的不同姿态出现，成为冀察热根据地的重要部分。

五、结 论

平北根据地在今天的形势说来，还是游击根据地，但它已造成创造大块巩固根据地的坚固基础，虽然还存在着极大的困难，只要大家努力，光荣的胜利不久就会到来的。

在今天抗战形势已确定的进到相持阶段，敌后游击战争由战略进攻转入战略防御的时候，我们开展了平北，还是光荣的新胜利。

平北的战略意义：

(1) 是平西与冀东的桥梁，有了它，巩固平西就有了一个坚强的卫星，坚持冀东游击战就有了一个有力的支持与配合的兄弟力量，使冀东不再是孤立的，而是有了依靠，同时经过它把平西和冀东架起来了一个桥梁，使平西对冀东的领导与支持，以及一切干部、军实、弹药等的补给经过它而加容易。

(2) 平北的开展，是冀察热根据地今后发展与巩固的中心，有了它使挺进军当前的三大任务与冀热察根据地有了在基本上完成的基础。

(3) 它是挺进军今后向东开展热河和热辽边境游击战争的前进阵地，同时它又配合了正在积极活动之中的大青山一带，和绥东一带的游击战争。并且直接配合了晋察冀边区北部新的游击地区的顺利开拓。

(4) 它牵制了消耗了敌人相当兵力，配合了华北各根据地反扫荡的胜利。

(5) 它是将来外蒙古反侵略战争的外线配合，在总反攻时是向东北进击的前进阵地。

全体挺进军的同志们，全边区的政民各界同志们，要拿出一切力量来帮助平北根据地的开展吧！

晋察冀边区行政委员会 关于胜利完成各级选举的指示信*

(一九四〇年六月)

一、三个暂行条例的公布

(一) 抗日民族统一战线的民主政权，也就是一切抗日的革命的阶级联合专政的政权，不同于资产阶级的所谓民主政权，也不同于社会主义的政权。这一性质的政权之争取建立与在中国某些地区之已在建立，这充分表现着中国革命的特点，中国革命的历史产物。这是一个创举，是一个伟大的创举，是一切殖民地半殖民地民族解放斗争的模范。

(二) 晋察冀边区是一个抗日的民主的统一战线的模范地区，在这里，政权是属于一切抗日的革命的人民的，这是铁一般的事实。不过，边区各级政权在成为新中国的模型上来讲，模型还在继续建造的阶段，边区政府高度的科学化，要打下这一模型的巩固的基础。而边区各级选举正是完成边区政权高度科学化的这一任务。

(三) 县区村各级暂行组织条例，参议会暂行组织条例，暂行

* 本文原载《政权建设参考文件》第一集。原题为《为胜利地完成各级选举而斗争》。

选举条例，这三个条例经过了六次的修改，在六月十五日正式公布了。如上所述，民族统一战线政权的建立，在历史上还是创举。在内容上与形式上完全一致地完满了民族统一战线的精神的政权组织条例及选举条例之制定，在我们也是一个尝试，一个创造。这三个条例是总结了边区两年半以来民主政治的经验教训，并针对着边区的以及全国的具体环境与现实需要而制定的；它虽然经过了六次的修改，但一定也还存在着许多缺点，正如边区政治、经济、文化等还没有成为一个完美无瑕的新中国的模型一样。条例需要再修改，必然还要经过修改；随着边区政治经济的发展，我们是会有一个民族统一战线的政权组织条例及选举条例的。关于这一修改的任务，我们交诸行见成立的边区参议会。

（四）三个条例贯彻了抗日民族统一战线的、民主集中制的、现实易行的基本精神。这里绝非一党专政的，而是一切抗日的革命的阶级之联合专政的具体化，也就是表现了一切抗日的革命的阶级之经济的共同发展，以完成中国资产阶级民主革命的任务。这里是少数服从多数，下级服从上级，地方服从边区的具体运用。这里绝不是华而不实的繁琐条文，而是现实的产物，而是马上要执行，一行就要行得通的。

二、三个条例的重要解释

（一）关于代表机关及驻会代表：边区参议会、县议会、区代表会、村民代表会都是人民代表机关，都是权力机关，都是行使选举、罢免、创制、复决四权的权力机关。一句话，基本上都是把立法与行政统一起来的政权机关，政府为其组成部分。边区参议会暂行组织条例第二条、第四条，县区村暂行组织条例第二条、第四条、第二十四条、第二十六条、第四十五条、第四十六

条、第四十八条都是根据这样基本精神规定的。除村政权是立法与行政完全统一，村政代表机关与执行机关完全一致，故未有驻会代表之设外，为了发挥权力机关的民主政治计，区有驻会代表，县有驻会议员，一律不兼政府职务，驻会区代表原则上不兼政府职务。边区参议会暂行组织条例第十条，县区村暂行组织条例第十一条、第三十条，都根据这一原则施行。

(二) 各级人民代表机关与各级政府的关系及其上下级的关系，这是民主集中制的具体运用问题，其唯一前提是加强政权效力，这里包括着下列的几个内容：

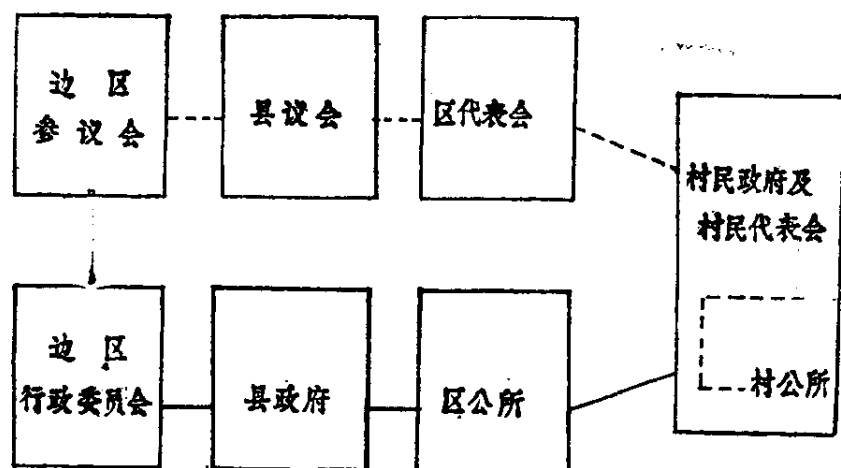
1. 参议会、县议会、区代表会、村代表会的关系——(甲) 各级人民代表机关，在政治上下级服从上级，没有隶属关系。互相行文均用函。上级人民代表机关对下级人民代表机关之决议认为不当时，函知同级政府令下级政府停止执行。边区参议会暂行组织条例（以下简称参议会组织条例）第十四条，即根据这一原则制定。县议会对区村代表会之决议认为不当时，亦以此同一原则行之。(乙) 各级人民代表机关决议之公布，用公告或于公报上行之，并不能给下级代表机关下令，具体执行的法令指示由同级政府公布或下令。参议会组织条例第九条前半段，县区村组织条例第十条前半段，就是根据这一原则制定的。(丙) 下级代表机关对于上级代表机关之决议有疑义时，得单独函请解释，或有同级代表机关一定数目的联署请求召开临时会复议。参议会组织条例第六条第三项，县区村组织条例第八条第五项、第三十一条第五项，就是这样规定的。

2. 上级代表机关对下级政府机关的关系及上级政府对下级代表机关的关系——各级人民代表机关只与同级政府发生直接的关系，与下级政府不发生直接的关系；上级人民代表机关与下级政府的关系一律通过同级政府行之，上级政府对于下级代表机关

的关系，一律通过下级政府行之。参议会组织条例第四条第二项、第五项、第十四条，县区村组织条例第四条二、三两项，第五条、第二十七条均依此项原则施行之。

3. 同级代表机关与政府的关系——是平行的关系，来往公文一律用函。关于复议问题，首先复议只限一次。复议不是三议，两个组织条例均规定：“于接到两日内详具理由送回……复议”，不合此条例者代表机关得不予复议，代表机关认为理由不充足时，亦得不予复议。其次，在复议未答复之前是否执行的问题，这要看具体情形灵活运用，原则上复议未答复前一律执行，如送达请求复议书之日，参议会、议会或代表会尚未闭幕得暂缓执行。参议会组织条例第九条，县区村组织条例第十条、第三十三条，均本此原则施行，同级政府对代表机关决议必须坚决执行，复议后，如仍有不同意时，得报请上级政府批示。

综上所述，各级代表机关与各级政府关系，及其各自上下级的关系，如下图所示：



说明：实线表示直接的正式的关系，虚线表示非正式的关系。

4. 县区村组织条例第十六条规定：“……县长一人由县议会选举之，报经边委会给予任状。”这里所说的“任状”，不是委状，

而是无条件地给予任状。“报”是挂号备案的意思，由同级政府报上级政府，第三十八条、第五十七条第一项之施行法准此。

5. 参议会组织条例第八条规定：“参议会开会时，边区行政委员会委员须列席报告，有发言权，无表决权。”但边区行政委员会委员当选为参议员者，得以参议员资格出席参议会，县长、区长之与县议会、区代表会，其列席出席关系准此。

6. 关于印信。村代表会不要印信，区代表会、县议会、边区参议会均要印信，其大小样式尺寸均与同级政府同。参议会印由参议会自刻，县议会、区代表会印信，由上级政府刊发。

(三) 关于村政权的解释：

1. 村民大会及村代表会是一个统一体，为村政权力机关。因此，县区村组织条例第六条所列各条均本此精神制定。自四十八条附件规定，“遇有重大事项须提请村民大会审议”，这就是说，村民大会拥有最后决定权。

2. 第五十三条后半段规定：“但当选为村代表会主席、副主席及村各委员会主任者，须经村民大会罢免之。”意即村民大会或村民代表会选举之村政人员，不得由某一公民小组罢免，须由选举之大会或代表会罢免之。

3. 废除邻闾制。第六十条规定：“划分全村为若干闾”，此“闾”为村行政组织。但其内容与形式均不同于邻闾制之闾，即不以户为单位，而以公民小组为单位组织之。公民小组为村选举单位，非行政组织。

(四) 关于集体领导个人负责制——县区村各级政府均规定为首长制；但县设县务会议（县区村组织条例第二十二條），区设区务会议（第四十三條），村设村务会议（第五十九條），意即各级政府均须形成集体领导，个人负责，发扬民主精神。

(五) 关于专门委员会——参议会组织条例第十二條，县区

村组织条例第十二条、第三十四条，均有需要设专门委员会之规定。此种专门委员会均非执行机关，乃为研究计划建议机关，则由代表机关送交政府执行。各专门委员会组织由各该级人民代表机关自定之，但均已不开支为原则。

(六) 少数服从多数——参议会组织条例第七条后半段规定有“可否同数时取决于主席”，县区村各级代表机关会议亦有如此规定。此项条文骤视之，似不很民主，其实如此机会甚少，但亦得灵活运用。

(七) 参议会组织条例第三条附件规定：“但得酌发公旅费”，县区村组织条例第六条规定：“但贫穷者得酌发公旅费”。此项公旅费之多寡，由各县议会、边区参议会自行规定之。

(八) 关于投票法。

1. 参议会组织条例第二条规定：“边区参议会参议员由边区人民选举之”，选举条例第六条规定：“以县市为单位选举者……”此项选举以联记名投票法行之。即每县市应出代表几人，选票即写几人，以得票多者当选。

2. 选举条例第七条规定：“边区参议员以边区职业团体及少数民族为单位选举者……”此项选举均由各职业团体（按条例规定，除规定者外，一律参加地方选举）自行办理，边区选举委员会不发选票。

3. 参议会组织条例第五条规定：“参议会设议长一人，副议长一人，秘书长一人，由参议员用无记名投票法互选之。”条例第十条规定：“参议会设驻会参议员十五人”，此项选举用联记名投票方法行之。其法即每一投票人于一张票上写十五个名字，并将议长、副议长、秘书长、驻会参议员分别标明，分别写票，分别开票。

4. 县区村组织条例第二条规定：“县议会由县公民直接普选

之县议员组织之”，第二十四条规定：“区民代表会由区公民直接普选之代表组织之”；选举条例第八条规定：“县议会议员以区为单位选举之”，第九条规定：“区代表会代表以村为单位选举之”。为简便计，此项投票均以单记名行之。但为避免侥幸当选违背民主原则计，当选代表或议员得票不得少于选区应出代表或议员按公民数平均应得票数之五分之一，少于五分之一者不得当选。代表或议员不足法定额数时，应即补选，至选足为止（例如县议员以区为单位选举，其县有选民五万人，应选县议员三十八名，该县某区有选民六千人，应选县议员五名，则议员一名应得平均票数为二千二百票，五分之一为二百四十票，不足二百四十票者不得当选）。

5. 县区村组织条例第七条规定：“县议会设议长、副议长、秘书各一人，由议员用无记名投票法互选之。”第十一条规定：“县议会得设驻会议员三至五人”；第二十九条规定：“区民代表会设主席、副主席、秘书各一人，由代表用无记名投票法互选之。”此项投票均用联记名，其法即投票人于每张票写五个或三个名字，并分别职务写票开票。

6. 县长、区长选举均用单记名投票法。

（九）选举条例第五条规定：“团体、学校、银行、各级政府之工作人员或其它机关之工作人员，均于所在地参加边区参议员之选举”，其选民登记由各该团体、学校、银行、机关造具公民册，汇册送交县选举委员会；专区与边区选举委员会不作选民登记工作。专区级以上之团体、学校、银行、政府机关人员原则上不参加县区村选，其愿参加者得向所在地县或区选举委员会声明，以便准备选票，自由参加。县级以下团体、学校、政府机关人员，一律在所在地参加选举。

（十）选举条例第六条第一项规定：“……每增加三万人增选

参议员一名”；第八条规定：“……每增加二千五百人，增选议员一名”；第九条规定：“……每增加三百人，增选区代表一名。”如该条所称增加之人，均指公民而言，其增加选民尾数超过法定一半者，均增选代表一人；不足法定一半者，均免选。

（十一）选民条例第十二条规定：“自由竞选”，即指被选人不限于竞选人之范围。“各抗日党派、群众团体、工厂、兵营、学校及人民自由组合，均得提出竞选名单”，自己找报纸公布，自由宣传，选举委员会不代为公布竞选名单。个人亦得自由竞选，以充分发挥民主精神。

（十二）选举条例第十三条规定：“边区参议员之当选人限于本县公民”，意即边区参议员虽以县为单位选举，而被选人则是全边区的范围，以免未在本县进行公民登记者之无当选之机会。“县议员之当选人限于本区公民，区代表之当选人限于本村公民”之规定，其理由亦同。

（十三）联合县以一县论，成立一个县议会，选举法与一般县同。设县〔佐〕公署之县，亦以单独一县论，单独成立县议会，选举法与一般县同。

三、关于国大代表的选举

（一）国民大会在今年十一月就要开会，晋察冀边区是敌后模范抗日根据地，它领有九十余县（冀中平北在内），保护着一千四五百万人民的生命财产，它是靠了边区的军政民同敌寇汉奸的残酷的搏斗争夺回来的。因此，没有理由不让我们参加国民大会，因此我们要选代表准备去参加，不过因为时间的短促，路程的遥远，以及还可能受到其它的阻碍等，我们必须争取早些选出来，因此在日期上，国大代表的选举，要与县议员、县长的选

举，同时完成。

(二) 选举代表大会的人数——一般地讲，我们敌后根据地与敌寇汉奸投降派直接作着最残酷最激烈最复杂的斗争，我们为民族国家所尽的力量，实较其它地域为大，为了更加团结和激励敌后的广大人民更踊跃地投身到抗战事业中来，更发挥其伟大力量，敌后是应该多选代表的。在这次各级选举准备会议上，原则上决定了每县选代表一人，全边区共选八十余人，这是区域选举。至于职业选举，决定全边区工会选五个代表，农会五个，妇教会五个，青教会四个，商人二个，学生三个，小学教员三个，中学大学教员各一个，新闻记者一个，其它自由职业者一个。关于少数民族方面，蒙人选一个，西藏人选一个，回民选二个代表。

(三) 选举的方法——县国大代表的产生，以县为单位（即区域选举）由县议会用无记名单记式投票法选举之，职业团体和少数民族的选举，凡有组织者，由他们通过自己的组织进行选举，没有组织的（如商人）可以公告他们，由他们自己去选。职业选举均不发票。

四、关于村政权与区政会议

(一) 村政权的组织，在新颁条例中，大体上没有什么变革，和以前略有不同的，是村民代表会主席、副主席兼任村长、副村长。我们在这一次的各级选举运动中，中心的问题不是重新改选村政权，而是应该把中心放在区级以上的选举工作中。为了避免转移选举的中心，保证这一运动的胜利完成，我们在这一次选举当中，对于村级不必要进行改选，但这并不是说对于村政权根本不要理它，当然我们对于一些不健全的村民代表会加以必要

的整理，仍是可以的。不过千万不要因为整理村政权，而转移了选举的中心。其次，在这里应该附带说明的是：在这一次公布的县区村组织条例上，关于村民大会及村民代表会、村公所已有明文规定，不过因为目前不改选，所以对这一部分的条文没作什么解释，待以后再作解释好了。

(二) 自去年号召正式建立区政会议以来，各县大部分的区均已建立，因为区政会议本质上就是区民代表会，所以在这一次选举运动中，凡已建立区政会议者，原则上不再改选，以前选的仍属有效，以便集中力量，进行区长以上的选举。但我们对于已经建立的区政会议，应该作一番严格的检查，予以必要的整理，把它改造成区民代表会，使它更加健全起来，发挥代表机关应有的作用。这也就是说，区政会议不是取消，而是改造与整理。至于没有建立区政会议的地方，就必须要在这一次选举中，选出区代表来，建立区民代表会。关于区和县代表机关的建立时间，是从七月十五日到八月十五日（原定七月一日到七月底，后来决定推后半月，业已电知），各县可以根据当地实际情形灵活运用。

(三) 在这一次的各级选举运动中，区级的选举是整个选举运动的基础工作，区选的成功与失败，对于其它的选举（县议会、县长、参议会、国大代表等）有着决定的意义。区选进行得好，也就是说基础打得好，才能保证这一运动胜利完成；否则就会遭到损失甚至失败。我们为了保证区选的胜利成功，保证全部选举运动的胜利成功，必须在这一基础工作上花费最大的力量，要进行深入的宣传鼓动工作，从政治上把全体干部和广大人民动员起来，首先热烈地参加到区选运动中来，同时要健全选举组织与领导，确定步骤，统一步调，运用突击竞赛的方式，有组织有计划地去进行，更要在区选过程中，随时总结经验教训（选几个

区就总结几个区),努力克服缺点,发扬优点,把胜利的方式胜利地运用到其它地区和正在开展着的县选、区选中去,以争取这一选举运动的彻底胜利!

晋察冀军区伟大的战绩*

(一九四〇年七月)

朱良才

在三年敌后抗战过程中，党领导着晋察冀的八路军，和疯狂的日本强盗，共进行大小战斗二千二百〇六次，缴获敌人枪支共一三八〇四支，炮五十八门，俘虏日伪军共五〇七二名，伤亡敌人五三三〇一名，毙敌旅团长阿部中将一名，我军伤亡共×××××名。

党领导的边区八路军，在三年来残酷艰巨的战斗中间，创造了它光辉的成绩：从敌人的血手中光复了七十余县的中华锦绣山河，坚决执行了抗日民族统一战线，团结了一切不愿当亡国奴的各阶层各党派，成为全国一致景仰的模范，更建立与巩固了模范抗日根据地和游击区域，压缩敌人的占领地为点线而不得扩展，拯救与组织了一千二百万抗日民众，数十万的民兵，强大的游击队，创立了抗日民主政权，正确实行抗日政策，改善了广大劳苦群众的生活，提高了边区人民抗日的积极性，提高了全国人民的胜利信心。

在军事建设方面，党同样取得了很大的成绩，创造了坚强的巩固的最进步最坚决的边区子弟兵，它是人民的军队，劳苦大众的军队，工人农民大众及劳动知识分子的军队，取得了广大人民

* 本文原载《战线》杂志第39期。

的爱戴，与人民打成一片，不仅成为纵横驰骋于华北原野和日寇作殊死战斗的铁的武装，并且是抗日运动中人民的宣传者与组织者，树立了党在军队中的绝对领导，建立并健全了党的组织，各级政治机关，进行了革命的政治工作，我们的战士，成为政治上觉悟的分子，并有高度的警觉性，打得敌寇汉奸体无完肤，巩固了部队，使之完全成为政治上坚定觉悟巩固的英勇善战的进步军队，党领导了全体指战员，学会了怎样同军事技术较高具有新式装备（大炮、坦克、飞机、毒气……）的日本法西斯军队进行最残酷的战斗，懂得了怎样把民族解放斗争同革命政党的阶级立场联系起来，并根据这原则来进行战士的政治教育，懂得与开展了瓦解敌军争取伪军的战略意义与生动艺术，争取了二千以上人枪的伪军反正抗日，相当瓦解了敌人的士气，党以顽强坚韧的气魄，改造了不少的旧的军队、联庄、会门、土匪等武装，使之走上光明的抗日大路，在党的领导下，加强了居民工作，亲密了军民关系，进行了深入的群众教育，不仅得到了群众热烈拥护，并且依靠于广大群众开展敌后广泛游击战争，军民一体密切配合打击与消灭敌人。并且兵源能够及时补充与扩大。三年来在全国范围内，配合了南京、徐州、武汉诸战役，紧紧的拖住敌人尾巴，使之不得顺利进展，给正面主力以莫大助力。三年来，在极艰苦困难环境下，以英勇无比的姿态，粉碎了敌人无数次的残酷的“进攻”与“扫荡”，使敌寇无法实现其“确保占领地”以及“以战养战”的阴谋企图。

三年来，党领导边区八路军的劳勇战斗与艰苦工作，迫得敌人——日本帝国主义，不得不承认共产党与八路军是其死敌，而无可奈何。我们贡献给抗战的伟大成绩，有力的打击与粉碎了反共投降派无耻的诬蔑与造谣。一切“八路军游而不击”“共产党破坏统一”等荒谬谰言，在这些铁的事实面前，不得不归于灰烬。

敌酋日本驻华派遣军最高顾问——汤泽汉男，对共产党八路军不得不作这样评论：“在河北山西边境太行山脉，据说有十二、三万共产军盘据其间，为有名的朱德所率领，彼等以共产的精神，进行政治的训练，是有相当大的组织，对其讨伐是相当之困难。彼等在民众组织，民间工作上，发挥了使人敬佩的手段——这种共产军的跋扈，在将来治安工作上，应当看作最严重问题”，对一年来华北建设，敌一一〇师团长桑木对部队训话：“共产之计划极为巧妙，并富于组织性，而尤其着重于组织民众与武装民众。所以我军之治安工作，如仅有形式，而无持续性的工作，则其效果，亦多是肤浅，转眼间即告失败”（大龙华胜利缴获文件）。“治安工作（即进攻八路军的意义）之实施，其辛苦极大，而其成否，实则难于断言”（桑木——同前）。共产党八路军，如果没有伟大的战果，与抗日工作成绩，焉能迫使敌人承认共产党八路军是他的死敌？焉能迫使敌人的“速战速决”的迷梦自行破灭呢？焉能迫使敌前内阁首相阿部承认“欲求解决中国事件，至少需五年至十年”（同盟社消息）？焉能迫使敌陆军省承认“踏进建设之第一步，还须数年，完成东亚新秩序的建设大事，还须五十年至一百年”？反共投降派又有什么能力，以“一手掩盖天下人耳目”而不暴露其无耻的本色呢？反共投降派于此，更有什么资格散布谣言诬蔑于共产党八路军身上，而不愧死于国人面前呢？

在三年敌后抗战过程中，边区八路军以最低劣的装备，未得大后方任何接济，与具有新式装备之日寇作决死斗争，长期不断的残酷地血战肉搏，不但没有削弱，反而日益壮大坚强，其所以如此者，共产党员之英勇牺牲，冲锋在前退却在后的模范作用，是极为重要的。在伤亡的总数中，党员占百分之六十以上。这明显的表现了共产党之忠实于民族，忠实于人民的奋斗牺牲精神。什么说：“八路军游而不击，延安无伤兵可证”的谰言，不但毫无

损于共产党的光辉，反而徒增其荒谬无耻而已，反共投降派，以武力向共产党八路军制造磨擦，向八路军“收复失地”的破坏抗战，破坏团结的罪恶行为，除开说明其效忠于日寇，背叛于民族，而遭受全国一切抗日人民之唾骂反对外，何能损于共产党八路军之存在与发展。

军区的党，三年来领导边区人民子弟兵，所获得的这些光荣伟大的成绩，配合着全国我党，我八路军新四军，共同在抗战中，起了结束战略防御退却的第一阶段，争取战略相持阶段确定到来的伟大胜利的决定作用。

晋察冀边区农民抗日救国会 组织章程

(一九四〇年七月)

第一章 总 则

- 第 一 条 本会定名为晋察冀边区农民抗日救国会。
- 第 二 条 本会在边区政府领导下。以团结全边区的农民，加强农民救亡运动之领导，广泛开展农民武装参加抗战并努力发展农业经济，保护农民经济生活，政治生活，文化生活的利益，以争取民族的解放为宗旨。
- 第 三 条 本会加入全国性的农民抗日团体其他联合性的抗日团体。

第二章 会 员

- 第 四 条 凡是参加农业生产的农民承认本会章程执行本会决议案者，不论民族党派和信仰均得加入本会为会员。
- 第 五 条 下列几种人不许入会：

一、一切汉奸卖国贼托洛斯基派叛国分子；

二、压迫农民与不参加农业生产者；

三、流氓地痞及有不良嗜好者。

第 六 条 凡会员入会须到本会村委会登记。

第 七 条 凡会员有下列情形之一者，得开除其会籍，但须得经过村会员大会的通过及区委会的批准。

一、屡次违犯本会章程决议经三次以上的劝告与警告不能改者；

二、吞得公款经过审查确实者；

三、无故在三个月以上不交会费者（但有特殊情形经过区委会批准者例外）。

凡会员受开除不服从者得向上级农会控告。

第 八 条 本会会员均有选举权被选举权，参加会议及向本会建议及享受本会所举办一切事业的利益之权，凡本会会员均有交纳会费遵守章程服从决议及参加各级组织内工作之义务。

第三章 组织原则

第 九 条 本会以民主集中制为原则，其原则如下：

一、本会各级委员会的委员及代表会的代表，均由选举产生，选举人有随时撤换自己代表之权；

二、本会的各种重要问题在未决议以前，凡是本会会员，均可自由发表意见，参加讨论经过多数的赞成，通过后少数须服从多数，一致执行决议；

三、本会的下级组织服从上级组织的决议和指示。

第四章 各级组织

- 第十条 本会基本组织为村农民抗日救国会委员会，由会员大会选举五人至七人组织之；内选一人为委员会之主任，并按委员多少分成小组（每小组最多不得过九人）并选一人为组长。
- 第十一条 凡有五个村农会以上的区，即可成立本会该区的农救执行委员会，由全区代表大会选举七人至十一人组织之；并由执委会选举三人至五人组成常务委员会，内选一人为委员会主任。
- 第十二条 凡有二个区委员会以上的县，即可成立本会在该县的农救执行委员会，由县代表大会选举九人至十七人组织之。并由执委会选举五人至七人组织常务委员会，内选一人为委员会主任。
- 第十三条 凡不到二个区农救会的县可联合附近几个区来共同组织一个联合县农救会，但为了行政系统之配合，必要时可以成立县农会。
- 第十四条 按行政区成立本会各区委员会，由各区代表大会选举七人至十三人组织之；并由执委会推选三人至七人组织常务委员会，内选一人为主任。
- 第十五条 本会最高权力机关为本会全边区代表大会，代表大会闭幕期间，执行委员会即为本会最高权力机关，本会执行委员会由全边区代表大会选举二十一人至三十一人组织之，由执行委员会选举五人至七人组织常务委员会，互推主任一人（各区代表大会县代表大会必须通知上级派人参加，但一般的执行全

边区代表大会决议可根据本会章程工作纲领决议按该区该县情形及工作的需要范围内有些变通余地)。

第十六条 必要时各级由常委中推副主任一人。

第十七条 本会各级委员会，均设候补委员，其人数须在正式委员四分之一以上，正式委员缺席时，即由该候补委员补之。

第十八条 本会区以上的各级委员会均设下列各部暨秘书处：

一、组织部；

二、宣传部；

三、生活改善部；

四、武装动员部；

五、秘书处设秘书长一人，下设秘书会计印刷科收发科，由常委会聘请之。

第十九条 本会全体代表大会，每年举行一次。各区代表大会一年一次，县的代表大会同样一年一次，区的代表大会每半年一次，村的会员大会一个月一次，均由各该委员会召集之。

第二十条 本会全体执行委员会四个月召开一次，各区执行委员会两个月召集一次，县执委会两个月召集一次，区执委会每月召集一次，村委员会半月一次，小组会议每十天一次，均由常务委员会召集之（村委员会小组会议除外，村委员会由主任召集之，小组会议由小组长召集之）。各级常务委员会及工作会议每星期召集一次，由主任召集之；本会的会员大会、代表大会、各级委员会如遇有特殊事故，均得召集临时会议及各种工作会议。

第二十一条 本会执行委员会与各区委员会县委员会任期一年，

区及村委员会任期半年，但得连选连任。

第五章 各级主任（副主任在内）及 各级各部及秘书处之职权

第二十二条 各部之职权：

一、组织部——办理调查统计会员及各级农会组织情况，干部的调查与分配整理报告，巡视工作开办训练班，征收会费等；

二、宣传教育部——办理对外宣传对内教育文化娱乐报纸刊物学校等；

三、生活改善部——办理改良生产技术，发展农业经济合作社及帮助政府实行优待抗属合理负担减租减息救济灾难民失业难民等；

四、武装动员部——办理战时动员（人力物力财力）工作，扩大募捐慰劳，组织担架运输，开展农民武装及配合军队帮助军队作战等；

五、秘书处——在常委会领导下办理文书庶务会计及一切不属各部的事宜等。

第二十三条 主任（副主任）之职权，计划全盘工作，领导各部工作及主持会议，对外交际等。

第六章 经 费

第二十四条 本会的经费有下列的收入：

一、会员常月费，按照会员的生活情形，每月争收二大枚以上（如贫苦者经村农会的通过区农会的批准，

可免收或减收)；

二、会员自动捐助，为了开展工作，会员可自动捐助经费（多少不限），但须经过县农会的同意；

三、政府帮助。

第二十五条 村农会主任或小组长负责征收之。

第二十六条 本会县农会经费须统一分配：

一、按区农救会情形分配之；

二、县农救会每月交边区农救会三元以上之会费；

三、村以不脱离生产为原则，酌发一些办公费。

第二十七条 本会基金由全体代表大会选保管委员会保管之，不经执行委员会会议通过不得动用基金。

第二十八条 各级委员会的帐目，须按月向会员公布并报告上级。

第七章 附 则

第二十九条 本会章程经全体代表大会通过后发生效力，只有全体代表大会有修正本章程之权，本章程的解释属于边区执行委员会。

晋察冀边区妇女抗日救国会 工作纲领

(一九四〇年七月)

一、动员与团结城乡广大抗日救国妇女，不分阶级党派种族信仰宗教统一组织于本会，巩固与扩大妇女统一战线，积极参加抗战建国工作，为实现新民主主义的共和国而奋斗。

二、拥护抗日民主的政府，拥护抗日队伍，拥护蒋委员长抗战到底，拥护中共领袖毛泽东先生，拥护抗日民族统一战线，拥护国共长期合作。

三、反对投降分裂倒退及主张一党专政的任何言行，实行真正的民主宪政，动员妇女参政，发扬大众民主主义的作风，提高妇女社会政治地位。

四、援助前线，加强对妇女自卫队的领导，担负后方抗战勤务，鼓励男子上前线以扩大巩固边区。

五、加强妇女政治文化思想教育，广泛深入的进行新民主主义的教育，反对日寇奴化教育及封建守旧的落后意识，遵守国民公约妇女信条，提高妇女的政治文化水平。

六、积极的改善妇女生活，认真的解决妇女的一切困难，切实执行政府关于妇女生活改善的一切法令，动员妇女参加生产和劳动，提高妇女的经济地位。

七、反对日寇对妇女儿童儿童的侮辱残害，发挥中华民族敬老爱

幼的优良传统，提倡保育儿童，保护母亲，团结游击区沦陷区千百〔万〕妇女群众积极参加一切抗日工作。

八、积极与全国及华北各地抗日妇女团体取得密切联系，反对任何分裂压迫统制妇运发展，实行力争全国妇运统一。

晋察冀边区妇女抗日 救国会组织章程

(一九四〇年七月)

一、定名：本会定名为晋察冀边区妇女抗日救国会。

二、宗旨：本会以推动全边区妇运组织与团结全边区妇女参加抗战建国事业，争取最后胜利，促使新民主主义共和国之实现并谋妇女解放为宗旨。

三、会员：

A. 会员资格：凡年满十五岁以上的妇女，承认并遵守本会组织章程及执行本会一切决议者，不分种族宗教信仰党派职业阶级得为本会会员。

B. 入会手续：经过会员一人的介绍，常委会通过后实行登记。

C. 权利：凡本会会员有下列权利：

1. 选举权与被选举权。
2. 参加本会向本会建议权。
3. 参加本会一切活动，享受本会所举办公事业利益之权。

D. 义务：凡本会会员均得守本会章程，执行本会决议，服从本会纪律，按时缴纳会费。

四、组织：本会以民主集中制为组织原则。

五、各级组织：

A. 边区妇救会：

1. 全边区代表大会为最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

2. 执委会由代表大会选举执委二十九人至三十五人、候补执委四人组织之，执行大会所付之一切事宜，任期一年，连选得连任之。

3. 常委会由执委会执委中推选常委五人至七人组织之，处理经常工作，任期一年，连选得连任之。

4. 常委会设正副主任各一人，下设生活改善、组织、宣传、武装、青妇五部，各设部长一人由常委兼任，各部得以常务之繁简聘请干事若干人，并设秘书处由常委会聘任之。

B. 专区妇救会：

1. 全专区代表大会为最高权利机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

2. 执委会由代表大会选举执委九人至十五人、候补执委二人组织之，执行大会所付之一切事宜，任期一年，连选得连任之。

3. 常委会由执委中推选常委五人组织之，处理经常工作，任期一年，连选得连任之。

4. 常委会设正副主任各一人，下设生活改善、组织、宣传、武装、青妇五部，各部设部长一人由常委兼任，各部得以事务之繁简聘请干事若干人，另设秘书处由常委聘任之。

C. 县妇救会：

1. 全县代表大会为最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

2. 执委会由代表大会选举执委九人至十五人、候补执委二人组织之。

3. 常委会由执委中推选常委三人至七人组织之，处理经常工作，任期一年，连选得连任之。

4. 常委会设正副主任各一人，下设生活改善、武装、青妇、组织、宣传等五部，各设部长一人由常委兼任之，各部得以事务之繁简聘请干事若干人，另设秘书处由常委聘任之。

D. 区妇救会：

1. 全区代表大会为最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

2. 执委会由代表大会选举七人至十九人、候补执委二人组织之，执行大会所付之一切事宜，任期一年，连选得连任之。

3. 常委会由执委中选举三人至七人组织之，并处理经常工作，任期一年，连选得连任之。

4. 常委会设正副主任各一人，下设组织、宣传、生活改善、武装、青妇五部，各设部长一人，以常委兼任之，可由工作之繁简由常委会聘任总务一人。

E. 村妇救会：

1. 全村会员大会为最高权力机关，大会闭幕期间执委会为最高权力机关。

2. 执委会由会员大会选举执委七人至十一人组织之，任期半年，连选得连任之。

3. 常委会由执委中推举常委五人至七人组织之，任期半年，连选得连任之。

4. 常委会设正副主任各一人，下设宣传、组织、武装、生活改善、青妇五部，各设部长一人，以常委兼任，由事务之繁简可由常委聘请总务一人。

F. 职权：

1. 主任计划并推动全盘工作，督促并检查各部工作，对外

负联系交际之责，副主任帮助正主任办理一切事宜。

2. 组织部：(a) 了解培养分配干部；(b) 考查并统计各种工作；(c) 征收会费；(d) 健全组织生活。

3. 宣传部：(a) 负责干部会员及妇女群众的教育；(b) 有计划的编印各种宣传材料及向外反映；(c) 主持各种宣传会议、宣传队及训练班。

4. 武装部：计划推动研究督促检查妇女自卫队的工作。

5. 生活改善部：(a) 调查各地妇女生活；(b) 解除妇女痛苦；(c) 发动参加生产并介绍职业。

6. 青妇部：(a) 教育青年妇女；(b) 注意青妇的特殊问题，并助其解决；(c) 开展青年妇女的学习运动并发扬其积极性；(d) 加强青年妇女文化娱乐工作。

7. 秘书或总务事务员：(a) 管理一切经济事宜并执行会计任务；(b) 保管收发文件及不属于其他部门之杂务。

七、会议：

A. 边区妇救会：(1) 代表大会一年召开一次，如有由三分之二会员提议得临时召开；(2) 执委会每六个月召开一次，必要时得临时召开；(3) 常委会每七天一次，必要时开临时会。

B. 专区妇救会：(1) 代表大会一年召开一次，如有三分之二会员提议得临时召开；(2) 执委会每三月召开一次，常委会每十天召开一次，必要时各得召〔开〕临时会。

C. 县妇救会：(1) 代表大会每一年召开一次，如有三分之二以上会员提议得临时召开之；(2) 执委会每三月召开一次，常委会每十天召开一次，必要时各得召开临时会。

D. 区妇救会：(1) 代表大会每一年召开一次；(2) 执委会一月召开一次；(3) 常委会七天召开一次，必要时各得召开临时会。

E. 村妇救会：(1) 会员大会每月召开一次；(2) 执委会半月召开一次；(3) 常委会五天召开一次；(4) 小组会十天或半月召开一次，各会遇必要均得召开临时会。

八、组织系统表：(从略)

九、会费：会员每人每月至少纳会费一大枚，各县对各专区每月可纳会费五分之二，各专区对边区纳会费五分之二，如有特殊情形经上级批准可少交或免交。

十、经费来源：(1) 会费；(2) 请求政府补助。

十一、附则：(1) 本简章如有不适当得经晋察冀边区妇救会执委会修改之；(2) 本简章经晋察冀边区妇救会代表大会通过后施行之。

晋察冀边区抗日儿童团工作纲领

(一九四〇年七月)

一、团结全边区儿童打日本救中国，不妥协不投降，把日本赶过鸭绿江，建立一个新民主主义的共和国。

二、拥护与推动边区的抗战教育，努力学习抗战建国的知识和本领。

三、粉碎日寇汉奸对儿童的奴化教育及顽固分子投降派的反动教育。

四、开展儿童的文化娱乐工作，进行识字歌咏游戏戏剧舞蹈等活动，及军事体育的训练，养成集体生活中团结互助活泼友爱民主的习惯，克服顽皮浪荡习气。

五、动员儿童参加各种抗日救亡工作，优抗慰劳军队站岗放哨送信引路，参加生产，动员壮丁入伍，规劝家长救国，进行各种宣传。

六、提高儿童社会地位，反对轻视虐待儿童，保障儿童参加救亡活动的完全自由，领导儿童学习参政参加民主斗争。

七、改善儿童生活，改善童工学徒店员待遇，救济失学失业被灾儿童，反对早婚童养媳缠足溺婴恶习，励行卫生运动与保健工作。

晋察冀边区抗日儿童团团章

(一九四〇年七月)

一、本团名为——晋察冀边区抗日儿童团。

二、目的：

- (一) 打日本，除汉奸，保卫边区。
- (二) 为儿童团谋福利求解放。
- (三) 学习知识本领。

三、团员——七岁到十四岁抗日的儿童都可加入。

四、组织：

- (一) 以行政村为单位建立，儿童团设团长副团长指导员。
- (二) 每五人至十三人组成一小队，设小队长小队副。
- (三) 团长团副指导员共同组织村儿童团部，由全村儿童团员大会选出。

(四) 区建立区儿童团部，由区团长副团长指导员三人组成，由全区儿童团代表大会选出。

(五) 区以上接受各级青救会儿童部的领导。

五、会议：

- (一) 村团部会议七天一次。
- (二) 全村儿童团员大会一月开一次。
- (三) 区儿童团部会议每十天开一次。
- (四) 全区儿童团代表大会每半年开一次。
- (五) 区以上青救儿童部可根据工作的需要单独召开儿童

工作会议。

(六) 区村可根据工作需要召开小队长或团长联席会议。

六、团规：

- (一) 爱护组织，服从领导。
- (二) 努力学习积极工作。
- (三) 上操开会遵守时间，爱护武器。
- (四) 不打人，不骂人，不偷盗。
- (五) 不上敌人汉奸的当。

如有违犯团规的实行：一、劝告，二、集体劝告或批评。

七、团旗：

- (一) 团旗作长三角形宽二尺半长三尺半。
- (二) 边用兰布黑字红地。
- (三) 上写勇敢活泼团结友爱，××村抗日儿童团。一律楷

书。

八、团礼：

(一) 本团团礼象征勇敢活泼团结友爱，表示尊敬和虚心学习。

(二) 施团礼时立正姿式，右手五指伸开，将大姆指置额上部中央，目行注视。

九、团歌（另附）。

十、符号（另订）。

十一、武器：

- (一) 木棍（四尺）。
- (二) 木刀，木枪。
- (三) 木手榴弹。
- (四) 其他武器。

中共中央北方分局 颁布之晋察冀边区目前 施政纲领

(一九四〇年八月十三日)

为巩固与发展晋察冀边区，坚持敌后抗战，爰根据本党中央抗日民族统一战线方针、抗日救国十大纲领及国民政府抗战建国纲领与边区实际情况，提出目前施政纲领，愿与边区各党、各派、各界、各族同胞共同实行之。

第一条 亲密国共合作，坚持团结抗战，坚决保卫与发展边区；肃清一切破坏团结抗战、破坏边区的特务奸细，打击妥协投降派。

第二条 摧毁敌伪政权，没收日本帝国主义的财产，充作对日战费。

第三条 拥护边区人民子弟兵，充分保障其给养和经常的满员。瓦解敌伪军，争取伪军反正，优待敌军俘虏。

第四条 实行全民武装自卫，广泛武装人民，开展群众游击战争，并逐渐实现义务兵役制。

第五条 彻底完成民主政治建设，健全各级民意机关及政府机构。在民意机关和政府人员中，争取并保证共产党员占三分之一，其他抗日党派及无党无派人士占三分之二。边区一切人民，只要不投降、不反共，均可参加政府工作。

第六条 一切抗日人民有言论、集会、结社、出版、信仰

及居住自由，非依政府法令及法定手续，任何机关、团体或个人，均不得加以逮捕、禁闭、游街及任何侮辱人格、名誉之行为，以保障人权。

第七条 保障一切抗日人民的财产所有权。人民除每年缴纳一次统一累进税及对外贸易时之出入口税外，任何机关、团体不得另以任何名目勒索或罚款；在减租减息后，佃户须依约缴租，债户须依约偿付本息；一切契约之缔结，均须双方自愿，契约期满，任何一方均有依法解约之权。

第八条 实行有免征点和累进最高率的统一累进税（以粮、秣、钱三种形式缴纳），整理出入口税，停征田赋，废除其他一切捐税；非经边区参议会通过，政府不得增加任何捐税。整理村财政，建立严格经济制度，肃清贪污浪费。

第九条 肃清境内敌寇伪币，巩固边币，维护法币；平衡边币流通，健全边区银行机构，活跃边区金融，严格统制外汇。

第十条 发展农业，积极垦荒，防止新荒，扩大耕地面积；保护并繁殖耕畜，改良种籽、肥料、农具等农业生产技术，有计划的凿井、开渠、修堤、改良土壤。发展军事工业及公营矿业、制造业和手工业，奖励合作社与私人工业，争取工业品自给自足，以杜绝日货。发展林业、牧畜业及家庭副业。发展商业，保障境内正当贸易之自由；严格管理对外贸易，禁止必需品出境及非必需品入境，取缔奸商，反对投机、操纵，调节粮食和物价。

第十一条 设立专门机关，切实救灾治水，并发扬高尚的民族友爱的互助精神，以县、区或村为单位，建立大众互助的储蓄救灾组织，提倡清洁运动，改良公共卫生。预防疾病灾害。

第十二条 普遍实行二五减租，保证地租不得超过收获总额千分之三百七十五；利息不得超过一分，因借贷期满无力偿还而押出之土地，应依法清理。抗战勤务之负担与组织，应力求合理

化。

第十三条 减少工作时间，实行工业部门八小时工作制；增加工人实际工资，实行半实物工资制；改良劳动条件和工人待遇，提高工人工作积极性和生产效率；安置失业工人，雇主不得违约解雇；女工生产前后，例假五星期，工资照给；禁止使用青工、女工、童工从事妨害身体健康之劳动，并保障同工同酬。

第十四条 保障妇女在社会上、政治上、经济上及家庭地位之平等，妇女依法有财产继承权；男女婚姻自主，反对买卖婚姻与一夫多妻制，反对蓄童养媳，溺婴与戕害青年发育的早婚恶习；严防沦陷区敌伪淫乱恶风侵入边区；树立优良的家庭教育，养成儿童优良的生活习惯，实行孕妇儿童保健。

第十五条 减轻敌寇蹂躏区域同胞之负担，力求保护其生命财产及政治权利，反对敌寇绑架、奸淫、勒索、强抽壮丁与奴化教育，抚恤被敌寇惨杀同胞的家属。凡因被迫或一时错误触犯汉奸治罪条例之分子，准其自新；对死心塌地的汉奸，严予惩处。

第十六条 认真优待抗属，抚恤抗日烈士遗族及伤员残废。

第十七条 严厉镇压汪派、托派、汉奸。对罪大恶极的大汉奸之土地财产，专署以上各级政府应当地群众之要求，得依法没收之，对反共派、顽固派及伪军官兵之财产、土地，不得宣布没收；全家逃亡敌区的汉奸嫌疑犯之土地财产，可由政府暂管，待其重回边区抗日时发还之。所有上述被没收及暂管之土地，应由政府低价出租与农民，或分给被日寇摧残之农民，或充作优抗公田。对汉奸审判，须依确实证据，其未参与汉奸活动之家属，不得株连，该家属之财产仍须依法保障。汉奸犯不服初审判决时，得上诉至边区最高审讯机关。

第十八条 在提高国民文化水准及民族觉悟的目标下，实行

普及的义务的免费的教育，建立并健全学校教育，至少每行政村设一小学，每行政区设一完全小学或高小，每专区设一中学，高小及中学应收容半工半读生；建立并改进大学及专门教育，加强自然科学教育；优待科学家及专门〔学〕者；开展民众识字运动和文娱工作，定期逐步扫除文盲。

第十九条 保护知识青年，抚〔济〕沦陷区流亡学生，分配一切抗日知识分子以适当工作；提高小学教员的质量，改良小学教员的生活。

第二十条 边区各民族应相互尊重生活、风俗及宗教习惯，在平等基础上亲密团结抗战。在民主选举中，应予回、蒙、满、藏同胞以优待；对其贫苦无以为生者，特予救济。

中共晋察冀区委关于拥护中共 中央北方分局关于《晋察冀 边区目前施政纲领》的决定*

(一九四〇年八月二十日)

(一)我们热烈地讨论了中共中央北方分局《关于晋察冀边区目前施政纲领》以后,我们除了无保留地全部接受外,并一致坚决拥护这一纲领。这一纲领高度地表现了北方分局坚强的布尔什维克的领导,表现了马克思列宁主义及战略策略的灵活运用。这纲领“绝然是本党中央抗日民族统一战线的方针与抗日救国十大纲领的地方化与具体化”,这是三年来坚持敌后持久抗战丰富斗争经验的总结和发展,这纲领的确定与公布在边区党的工作与党的建设上,党的战略策略的教育及运用上,必然一定要发生巨大的作用。

(二)中共中央北方分局《关于晋察冀边区目前施政纲领》的公布,对于晋察冀边区今后有组织有计划的各种建设工作,将要给予明确的方针和伟大的昭示,将要更进一步的奠定新民主主义,亦即新三民主义共和国的雄厚基础。对于坚持全国的团结抗战,也将要给予模范的影响与推动。

(三)中共中央北方分局《关于晋察冀边区目前施政纲领》,并不是只讲原则和总的方针的宣传纲领,而是当前具体的行动纲领,是我们已经在执行中而今后更将坚决贯彻和保障其实现的纲

* 本文原载《战线》杂志第43期。

领。中共晋察冀区党委愿为其彻底的、百分之百的实现而奋斗，并号召全边区各级党委各个同志，把这一纲领当作自己的行动纲领，一致紧张的动员起来，为彻底的百分之百的实现这一纲领而奋斗，我们并愿与全边区友党同志及无党无派的抗日人士一致努力，共同实现。

晋察冀边区经济发展的方向 与现阶段我们的中心任务（节选）*

（一九四〇年八月）

宋劭文

三年来边区经济的变化

甲、封建经济被打击着破坏着

（一）减租的彻底执行，减租对封建经济是一个很大的打击，在这方面，我们已有了很大的收获。

（二）减息的彻底执行与对高利贷的取缔，一般来讲，我们也做出不少的成绩。

（三）在边区，土地集中是绝对停止了，但在土地分散上，还表现得不十分明显。

乙、半殖民地的经济基本上已肃清

（一）边区的农业，已经不是资本主义的附庸，而是独立自主的农业。在过去，日本帝国主义在“工业日本，农业中国”的口号下，在所谓“华北冀察政务委员会”的支配之下，就有所谓“华北的植棉计划”，把华北大部的农业，都控制起来。可是将近三年以来，边区的棉花种植，已经是大大减少了，农业生产已经

* 本文是宋劭文同志在边区经济会议上的报告提纲。

是完全在我们自己支配之下。在过去边区的穿衣的衣料主要的是穿洋布，现在我们普遍的都穿上土布；洋布可以说是绝迹。粮食方面更没有什么洋米洋面。边区工业的发展，对于日本帝国主义的商品，已有严重的打击，虽然，有些必需品，还要靠外来的供给，但这只是商品交换的性质，而不是依赖帝国主义可比了。

(二) 边区关税已经完全自主。今天边区的出入口税是完全自主的，我们想要哪种东西进来，就让哪种东西进来，不让他进来就不让他们进来，仇货的流通已被我们严厉制止，不能倾销。资本主义国家对我们投资与乘机攫取利润的事情，也找都找不到了。

(三) 边区的商业，基本上已经没有了买办性的存在，大商人已经绝迹，比较大一些的商业也已经由公家来经营，它已不是依附于帝国主义，做帝国主义的帮凶，而是改变了它的性质，成为调剂边区消费的机关了。

(四) 货币的独立性，边币已经不是属于哪一个帝国主义的货币集团里的东西而是依靠于边区广大人民的财产，虽然，它跟法币有联系，但它是独立的。

丙、边区公营事业的发生与发展

(一) 边区的公营事业，军事工业有制造所、煤矿、铁矿等。其他轻重工业有制革、造枪等。这些工业全是公营的，同时我们还举办过造纸，造纺织机，造油皮纸、制水磨等事业，在这些实践过程中，我们得到很多宝贵的经验教训。

(二) 商业方面，公营的过去有裕民公司，今天，大商业方面一般的是采取了公私合办的方式来经营的，而且在这些公私合营的商业中，公营的成份要占多些。今天，我们要促使大商业向完全公营的路上发展。

(三) 边区银行是公营的，这个公营的企业与其他地区的

公营不同，我们这个公营是真正的公营，我们的作法与银行所得的利益，边区每个老百姓都能亲眼看见，亲身受到的。今天边区银行的四百万元低利贷款，贷与贫民去生产，这件事情，在全国其他地区，是不容易看到的。

丁、大商人的活动停止

大商人都带有买办性，和资本主义经济关系非常密切，随着抗战的发展，大部分大商人就逃向敌占区，搬到城市里，当了汉奸，因之，中小商业，也就蓬勃发展，它的发展程度，也已经超过了战前。

戊、发展着的合作社

(一) 合作社是边区经济建设中新产生的东西。抗战以前，虽有些合作社，但性质上和今天的基本不同。过去的合作社，是成为资本主义对半殖民地进行剥削的工具，是对豪绅地主与帝国主义有利，对广大人民有害的，而今天，我们的合作社的性质基本上与它不同，是新产生的东西，它在二年多以来，最大的成绩，就是代替了一部分商人，减轻了人民受商人的剥削。

(二) 生产合作社已经有了发展，特别是在冀西一带，在今年的春耕中，更是蓬勃发展着。

己 没收汉奸财产

我们对汉奸财产的没收，还没有完整的统计数字。但我们可以断定，是做出了一些成绩，不过在这工作中间，计划性还不够，有一些汉奸财产还没有没收。

庚 边区经济是在迅速的改变着但成绩还差

(一) 边区农村中的封建经济关系已有了改变，广大农民，已经逐渐地从超经济的封建剥削下解放出来。

(二) 边区工人的工资，已有某些程度的提高，在农村中，有工人与雇主之间关系的改变，在工矿里，也普遍的实行了对工

人生活的改善。

(三) 半殖民地半封建的经济关系，存在的残余已经不很多，尤其是半殖民地的经济成份。但我们在开展经济建设、提高生产，和发展生产力的基础，进一步的改变生产关系上，都做得很少。这原因，就是因为过去的主要工作，是放在政治建设与各种动员工作上，而对于经济建设用力较少的原〔缘〕故，战斗环境经济建设困难也是一个重要原因。

现阶段边区经济的特征

甲、封建经济还有一部分存在

(一) 封建经济向资本主义经济发展还是少。在今天，边区的许多地主，还不肯把自己的私金，投到工业生产中去，对土地还很爱惜，不肯卖掉，地主所得的地租，依然还有超资本主义地租的残余。一般的讲来，地主保守性是非常浓厚的，我们要使边区封建经济转向资本主义经济的道路上发展，是一种非常艰巨的工作。

(二) 土地还没有很明显的分散，而且分散的慢，这还只是个开始。今天，我们要促使边区土地分散，给中国资本主义生产开辟一条大道。

(三) 租佃典当利息等的封建剥削是消除了，但比起资本主义的租佃典当利息等的关系来，还有不同，资本主义的银行存款利息是年利四厘，借款是年利六厘，而我们还是一分行息，资本主义的地租是平均利润的一部分，而边区的地租还没有那样简单。

(四) 私资停止活动的与逃避了的还很多，我们没有很好的利用，实行了减租减息与合理负担的办法以后，土地集中是绝对

停止了，但对现存的资金，还没有给它打开一条很好的出路，特别是合理负担实行了之后，有钱的人把钱埋了起来，不愿把钱投到再生产中去。

（五）根据以上这些材料，我们要接受这个经验教训，要大胆的给私资打开一条出路，要给私资投入工业部门所得的利益，比投入土地的利益大，在合理负担的实行上，对于这种投资，要给以优待，大方的让私资发展。

乙、半殖民地的经济基本上已肃清，但敌占城市对我封锁还有其作用

（一）我们基本上已不依靠城市，但有些必需品，特别是一些军需品还要向城市购买。目前，敌寇对我们的封锁，使我们稍感困难，但这不是说我们的经济还是依赖于帝国主义的。

（二）我们控制了大量的生产物，可以管理贸易，争取主动粉碎着敌人的封锁，我们有大量的原料，如皮毛、矿产、粮食……这些都是我们贸易战中争取主动的决定条件。

（三）贸易政策的执行上，还有些毛病，我们在贸易政策上，是对外相对统制，对内相对自由的。而有些地方，对于一些必需品，照样还是限制与打击，有些商人同汉奸是有关系的，而我们有些县份对商人做了一般的处理，因而把一些商业路线打断了。在边区内部的贸易，冀西同晋东北还有隔阂，对于商品的流通上，受到损失，今天，要做到边区内部物畅其流。

丙、半自足的小商品经济占着优势，在自力更生的前提下，自给自足的经济成份有些增加。

（一）边区经济发展不平衡，最显著的是平汉路东西发展的不平衡。冀西方面的平原与山地发展的不平衡，在山地里，又有山上与山下发展的不平衡。在抗战前，冀中的商品经济是相当发达；农业生产产品主要也是为着出卖，因此，冀中经济是半殖民地

的经济成份多。冀中人民生活的阔气，亦就是由这个经济特点造成的。而冀西一带的经济，还是处在自给自足的小农经济的情况下，老百姓种了地为自己吃，甚至于有一些老百姓自己种麻植棉，纺纱织布，编筐，由此可见，边区的经济是怎样的不平衡了，不过，抗战三年来，边区经济是有了些改变。

(二) 从日常用品上来看边区人民经济生活的状况，基本上是半自足的小商品经济占优势，关于这一点，上面已谈了许多。今天边区的农业，大部分是自给自足，土布工业、造纸工业、大部分出产都是为了出卖的，一些大的纺织机也在一些工厂中出现了，这都说明了，边区小商品经济是占着优势的。

(三) 自然经济有些增加，但不是发展。边区在自力更生的口号下，土布麻纸都是自造的，虽然一看好象自然经济的成份是增加了，但是自力更生决不是自给自足，靠了商品的流通，还是要把这自然经济发展成为商品经济的。

(四) 发展边区手工业，用工厂争取制品半制品的输出，今天边区出口还是以原料为大宗，制品半制品的输出还很少，除了土布花生油外，别的东西很少。我们今后要发展手工业，把原料加工，变成制品，再出口，一方面使我们的劳动有很好的出路，一方面提高商品生产。刺激人民的消费，提高人民生活水平，推动边区经济更向前发展。

丁、公营经济的尝试及其经验教训

(一) 我们尝试过的公营经济，第一种成功的，有银行以及一些军需工业，我们经营的方式同一般营业性的工厂有很大的不同，基本的问题，就是我们的公营的事业全是靠了政治的保证，银行里没有老板与伙友的对立，军事工业的工厂没有厂方对工人的剥削，没有一点儿的不协调与磨擦，一致都是为了完成共同的政治任务而奋斗，这样的工厂，是边区一切公营工厂的特点。我

他们还举办过第二种的事业，比如开矿，造纸，开办裕民公司，这些事业，大体上来讲都是赔了本的，原因是：(1) 因为这是“公营”，一些干部做事情便马虎，认为赔本也没大相干。(2) 办事的人还存在着官僚主义的毛病，工厂的组织非常庞大，又是经理，又是科长、科员，开支特别大。(3) 生产热忱不够高，稍稍遇到困难，就写呈文要政府代为解决，不肯自己去克服，喜欢找便宜，好省事，而管理的人，还要靠着政府的力量，压迫工人，而工人们，又因为这是公营的，要求也特别多，因此，便引起了许多劳资纠纷。

(二) 公营事业与私有社会的矛盾。在私有社会中，一切都是私有的，如果公家的利益与私人的利益密切连系起来，事情就容易搞好，如果个人利益与公家利益分歧了，事情就会弄糟。在我们上面指出的第一种（银行、军需工厂）公营事业的能够成功，基本上是靠了政府的保证。在第二种公营事业（开矿、造纸，裕民公司）的所以失败（或部分的失败）是公营经济同私有社会的矛盾造成的。因此，我们说：公营经济，只有把个人的利益同公家的利益统一起来，才会得到合理的解决。其次是在私有社会里，技术也是私有的。在公家还没有很好的技术人才之前，私营经济是要尽量发展的，目前要大量的发展公营经济还很困难。

(三) 以后应该发展那种公营经济呢？那就是银行，以及大的工业商业等。它就是经营一切能操纵国民生计的企业，或者其他私人力量还不及的企业可以公私合办，一切尝试的企业，政府要给予帮助，一些利益不能明显看到的企业，公家可以先试办，使人们看到它的利益，然后再由私资来经营。

(四) 今天，我们要广泛发展个体经济，个体经济在目前还是占着边区经济的主要地位，集体经济还只是占着次要地位。

戊、合作经济还没有起主导的作用，还存在着消费合作的偏向与合作社的发财主义

(一) 合作经济是集体经济的雏型，是由个体经济过渡到集体经济的桥梁。边区是小农经济的地区，农民是过惯了个体经济的生活的，而且民性非常保守，当他们还没有看到合作社的利益之前，合作事业的发展还是很有限的。因此，合作运动，是一个长期的艰巨的奋斗过程，两年多以来，边区人民是看到一些合作社的利益了，今后边区合作运动将有一个惊人的开展是无疑的。

(二) 不过，在一般的合作社里，还存在着发财主义的不良情形，这是要克服的。

(三) 在今年的春耕中，已经获得了不少的关于生产合作的经验，集体垦荒，修滩，造林的这些集体劳动的组织，可以当成生产合作的准备工作。还有一些关于农具的集体制造与互相使用的例子，我们都可以把这些东西改变过来，发展成为生产合作的组织，自然，在这个改变过程中，还有着许多困难，要去克服。

(四) 我们要进一步的认识合作社。老百姓一般的都把它认为是做买卖的消费合作，今后我们要从各方面都使其合作化起来，使广大人民与干部都能了解合作社的真正意义，这点是非常重要的。

己、对汉奸财产的处理

(一) 对汉奸财产的普遍没收。在全国范围里，凡是边区的人当了汉奸，一经调查清楚后便把他们的财产全部没收，这对于土地问题的解决上，会有很大的帮助，而且，这也是边区民主政治的有力措施。

(二) 没收的财产，要无条件的分配给贫苦的人民耕种，至于如何分配，值得大家讨论，这不是简单的，而是相当复杂的问题。

庚、旧的经济关系在迅速的改变着，但在工具与技术上，还没有改进，生产力基本上没有提高

(一) 在农业上，耕田工具没有改进，施肥，种子，水利等技术上的改进也很少。

(二) 工业还只是个雏型，今天，边区要开矿是可能的，而且要开什么矿都有，但是我们开矿的成绩还差，纺织工业，羊毛、药材、工具等工业，也都只是个雏型而已。

(三) 工具决定技术，有新的工具，就会把生产力大大的提高。因此，今后要创造大批的新工具，买些新工具的标本来，自己学习改良工具，提高生产技术，这是边区经济发展上很重要的条件。

辛、经济的发展还赶不上政治的发展，政治的要求有些同经济条件脱节。

(一) 三年来，边区经济的变化，是靠了政治力量，主要的是靠了法令，开始是由上而下的，现在已经是自上而下与由下而上的配合起来。

(二) 现在我们要以经济建设来巩固民族统一战线的政治。民族统一战线的政治，是各个抗日的革命的阶级的经济利益的集中表现，因此在正确的政策下开展边区经济建设，更是成为巩固民族统一战线政治的有力保证。

(三) 反对经济建设中命令主义，过去边区经济建设是靠了政治的进步，但是官僚主义的残余，还有一部分在政权中存在着，因此在经济建设上，要反对命令主义。

(四) 要反对经济建设中的近视眼，因为边区是农业社会，农民的视线都很短，而且富有保守性，我们在工作中，多少是要受到影响的。我们要格外注意：我们要边区产业革命的胜利，决不是四年五年的事情，一切的利益，都要看得远些，不要只看到

眼前的利益，而误了产业革命的大业。

(五) 要反对经济建设中的急性病，三个月的工夫山头上是绝不会长成树林的。经济建设工作，没有耐心是不行的，犯急性病或冷热病的人，结果只有半途而废，一事无成。

(六) 要反对经济建设中的小气，我们要帮助并发动大批的私资出来，只要对边区经济建设有利的都允许他们的投资，我们要在边区造成一股经济建设的热潮，展开成为一个群众运动，这样才能使边区的经济建设，赶上边区的政治建设，才能使边区的民主政治，有个更巩固的基础。

边区经济发展的方向

甲、调节资本主义生产的发展

(一) 肃清封建经济，使地主转向资本主义生产。地主有土地的关系，他们的进步就很困难，我们要给他们开辟一条道路，使地主转向资本主义生产。在今天，边区地主向商业资本主义的路上发展，可能性是最大的，这是他们走惯的路子，因此，只有使地主们踊跃的向商业投资，然后再由商业投资发展到向工业投资，才有可能。我们要使地主们离开自己的土地，把土地造成绝对的分散，在这个前提下，边区资本主义生产的发展，才能有利于抗战建国事业，有利于广大人民，同时也有利于资产阶级。

(二) 土地生产的资本主义化。富农是农村中的资产阶级，边区的富农还相当的多，在这里，富农对雇工的剥削还有存在，今天，我们最重要的，是要使富农改善雇工生活，使他们逐渐走上资本主义化的道路，我们要使土地变成资本主义的生产，就必须改进技术，改良生产工具，这方面，发展个体经济是有利的，但是我们要特别注意的，就是要把富农与地主严格的分开，佃户

与雇工不同，地主剥削着压迫着佃户，佃户就等于农奴一般，这种残酷的剥削，我们是要反对的。

(三) 积极帮助中农、贫农经济的发展，随着土地的分散，中农、贫农有了土地，对生产就很感兴趣，而且由于他们积极努力的生产，是会逐渐地走上富裕的道路，这个，我们是要积极帮助他们发展的。

(四) 发展工厂工业手工业作坊和家庭副业。边区的工厂还很少，小作坊多一些，今天应该大量的发展工厂工业和手工业作坊和家庭付业，使商品经济发展起来，逐渐把农民的保守性消减下去。历史告诉我们，工厂工业的发达，它对于开阔农民的思想，有重大的作用，随着它的开展，风气必然打开，生活也必然日益改善。

(五) 发展中小商业。中小商业在农村经济走向商品化的过程中，起着很大的作用，这样商业，公营一下子还走不通。还是要发展大量私资来经营才能实现。

乙、实现耕者有其田

(一) 没收汉奸的土地，分配给抗属和贫苦人民耕种，而且在土地分配给谁后，就成为谁的财产，跟其他的私有财产一样。

(二) 土地的征收与重划，我们要根据中华民国土地法，调查一下全边区的土地，看哪些土地需要征收，哪些土地是要重划，把征收的土地分配给赤贫的农民去耕种，这是实现耕者有其田的重要工作。

(三) 整理现在各县的公有土地，除了县的兴办学校的一些基地外，除了做生产实验场的土地外，我们都要重新整理，分配给穷人们去耕种，关于庙宇，有主的就不管它，无主的，经村民大会决定后，报县政府处理。

(四) 关于减租减息以及处理典当土地诸问题，我们要根据

我们的法令解决。没有很好的实行减租减息的地区，要赶快照着法令去做，减租是促使土地分散的积极办法，我们要特别注意。

丙、实行八小时工作制

(一) 边区各个工厂，不管公私大小，首先应实行八小时工作制。今天有些私人的较小的工厂，八小时工作制一般的都没有实现，这应该劳资双方来共同努力，促其实现的。有人借口抗战时期实行八小时工作制会减低工作效率，这种话，是没有根据的。

(二) 雇工生活要有很好的改善，实行八小时工作制，当然这是一个相当缓慢的过程，是由土地经营走上资本主义化的重要内容，不是一下子就可办到的，不过改善雇工生活是重要的。

丁、广泛的开展合作运动

(一) 抓紧时机，开展运销合作社。目前，我们大量的药材、山货、皮毛都已生产出来了，过去运销合作社没有很好的开展，使这些东西的运销上，受了小商人的剥削。因此，我们今后要广泛的有计划的开展运销合作运动。关于这件工作，有五专署各县的运销合作事业的材料，可供参考。

(二) 开展生产合作社。一切的工厂都可以用合作的方式来组织，过去我们办了一个煤矿，亏了本，后来改为合作经营，每天可赚很多钱，其他各种重工业的工厂，如造纸制革等，都可以用合作社的方式来办理，而且还容易获利。

(三) 信用合作，边区的银行，是公家的。私人的钱庄银号是不存在了，当铺也找不到了。而且今后，私人的钱庄典当行业是不会有发展的，同时我们也不希望它发展，但是，边区银行所举办的贷款，力量还很有限。虽然贷款不少，可是一分散开就不多，因此，银行要与合作社取得密切的联系，很好的建立起信用合作社来，这信用合作社，起先单独建立比较困难，由其他

性质的合作社兼办是可以的。

(四) 合作社与贸易局还存在着某些矛盾，大家都看重利益，有些贸易局，不能遵照以五厘利把货卖给合作社，而合作社也有些性急，想一下子就代替了商人。今后在业务上，合作社同贸易局应该有个分工，那就是：贸易局是管理边区对外的贸易，合作社是管理边区内部的贸易。但这个分工，不是用命令的，而是要他们互相间，在工作中来把这个分工很好的实现。

戊、肃清半殖民地经济的残余

(一) 更好的管理进出口的贸易，变原料输出为制品输出，走私的东西，要严厉取缔。

(二) 统制外汇。过去伪钞流入边区市场，对边区经济起了很大的破坏作用，今后对于外汇的统制上，要特别注意。

(三) 争取出超，巩固边钞。只有争取出超，不使现金外流造成出口货多，入口少，才能使边钞巩固起来，今年因为去年大水灾，造成了上半年入超的现象，不过在我们今年的经济建设的努力下，已经恢复了灾前的生产量，这种现象是可以克服的。

己、发展必要的公营企业

(一) 重工业，如开采煤矿、铁矿、铜矿、铅矿等矿业，制酸，以及兵工业等，这些主要的重工业都要公营。

(二) 大商业，大商业也是要公营的，虽然一些是可以公私合营，但都要保证是在政府的绝对支配之下。

现阶段经济建设的中心任务

甲、发展农林牧畜业

(一) 修水利，造肥料，改良工具。

(二) 造林，检查春耕中所开的荒山，是否可以耕种，不能

耕种的也要造林。

(三) 养羊 (羊皮, 羊毛是边区重要的出产), 养猪, 养鸡。

乙、发展工业

(一) 重工业——开采煤矿、铁矿铜矿, 铅矿, 制造酸类。

(二) 轻工业——主要的是发展纺织工业。

(三) 工厂作坊——如榨油, 造纸, 以及一切生活必需品的制造业等。

(四) 手工业——编草帽, 糊信封等。

丙、发展并指挥调剂商业

(一) 商业完全统制是比较困难, 对边区外部是相对统制, 对边区内部是相对自由, 对外要很好的指挥, 对内要很好的调剂。

(二) 发展商业, 大量地开辟边区市场。

丁、统制外汇

边区的一切汇兑, 都要由政府责成银行统制起来。

戊、训练干部掌握技术

(一) 要开展经济建设, 就要有大批人材, 因此要搜罗人材, 兴办学校, 训练专门技术干部。

(二) 在今天, 要特别注意, 经济建设的问题, 是领导工厂的问题, 也就是掌握技术的问题, 事业的成功与失败, 在政策方针确定之后, 掌握技术是决定的条件。

总 结

甲、在殖民地半殖民地半封建经济包围着的边区, 是不能抑制资本主义生产的发展的, 在把边区经济提高一步, 打下自力更生的基础, 在使边区的根据地更加巩固与扩大, 打下反攻的有利

条件，在使边区成为一个新中国的模型。在这些条件上来讲，边区经济发展趋向于资本主义生产是必然的。因此，我们应该发展边区资本主义的生产，在不造成操纵国民生计的大资本家的条件下，大胆的发展边区资本主义生产。

乙、实行耕者有其田与节制资本，是统一战线民主专政的政权的中心任务，前者是为资本主义的发展清除道路，后者是反对走向欧美式的资本主义道路，这就是说：民族统一战线的政治，是反对资产阶级专政的，民族统一战线的经济，也是反对欧美式的资本主义经济的。

丙、在边区政权新建设之后，也就是在边区各级选举完成之后，边区经济建设，是使边区更巩固更扩大，使边区成为新中国模型的决定因素。民主政治与经济建设，是相互推动的。

丁、民族统一战线的政治，是民族统一战线经济的集中表现，因此，在经济建设上，我们要开展两条战线上的斗争，一方面要反对无原则的发展资本主义，在边区造成妨碍到国民生计的大资本家，一方面要反对过左的倾向，反对害怕富农、中小商人、中小资本家的发展。我们要正确的运用统一战线的路线，动员全边区休息着的逃避着的资金到生产战线上来，动员全边区抗日的力量到生产战线上来，才能保证经济建设胜利的完成任务，也才能保证更加巩固与扩大民族统一战线，边区民主政治更加光辉，更加巩固。

巩固抗日根据地及其各种 基本政策（节选）*

（一九四〇年八月）

杨尚昆

第 一 部 分

建立根据地与巩固根据地

甲、抗战一开始，我党即根据中日战争的特点和九年苏维埃运动的经验，提出在敌后坚持游击战争与建立抗日根据地的问题。

国内战争时，革命势力处于极狭小的范围，在敌人残酷的进攻下，还能建立根据地；今天，进行民族革命战争中，许多条件都优于过去，同时，以一个兵力不够的小国日本帝国主义，侵入有广大幅员的中国，处处表现微弱，仅仅能够占领重要据点与交通要道。在这重要据点与交通要道之间的面上，便无法完全占领。所以我们在这广大的面上便可以发展游击战争，建立抗日根据地。把敌占区变成战场，也就是变敌后为前线。这种情况只有在中国特殊条件下才有可能。

根据这种分析，在华北敌后我们坚持了三年的游击战争。这

* 本文原载《抗战以来》第二集上册第101页。

种游击战争的作用在目前是箝制敌人配合正面，在将来是配合主力进行反攻。敌人对于这种游击战争的进攻，必将日益加紧，特别是在相持阶段中，敌人回师敌后，连续进攻各地区，敌后的游击战争将更加频繁，更加残酷。

这样就决定了敌后游击战争的长期性与残酷性。

“对于敌后的这样游击战争，没有根据地是不能支持的。”

（毛泽东同志）

“要在敌后坚持，粉碎敌人的连续围攻与扫荡，克服一切困难，渡过这一长期的艰难困苦时期，……其中心的一环，首在巩固各个抗日根据地。”（彭德怀同志）

因此，三年来在敌后我们建立了许多块抗日根据地。这些根据地支持了游击战争，发展了游击战争。

乙、根据地及其作用

什么是根据地？它的作用在那〔哪〕里？

根据地是一块大的或小的区域，在这区域上，我们的抗日武装作成他进行战争的依靠。依靠它消耗、驱逐和消灭敌人，这是一方面；另外一方面依靠它保存、发展和壮大自己。凡是能起这种作用的都叫作根据地。正如毛泽东同志所说：“根据地是游击战争赖以执行自己的战略任务，达到保存与发展自己，驱逐与消灭敌人的战略基地，没有这种战略基地，一切战略任务与战争目地，就失掉了执行的依托。”

举个例子，晋察冀边区便是一个战略基地。因此它箝制了敌人，随时可以破坏敌人在华北的枢纽——平汉、平绥、正太、同蒲北段四大铁路，达到战略任务。在敌后华北，能起这种作用的地方很多。

详细说来，根据地的作用有五：

（一）坚持长期战争，驱逐敌人消灭敌人的依托；

(二) 生息与壮大革命武装的源泉；

(三) 发扬与培植民力，进行各种有利战争的建设，保证最后胜利的基地；

(四) 与敌伪进行军事、政治、经济、文化各种斗争的堡垒；

(五) 维系敌后民心，提高全国人民的自尊心与自信心的灯塔。

敌后方游击战争的特点，是无后方作战。因为它同国家的总后方是脱离的，然而在无后方中必须制造后方(即建立根据地)。没有这种后方(根据地)，敌后游击战争要长期的生存和发展是不可能的。

九年苏维埃运动的经验，深刻的教育了我党！国内战争时所以能粉碎敌人无数次围攻，就是因为有许多根据地。

很显然的，华北敌后没有根据地，游击战争便不能坚持与发展。

丙、敌后华北的几种抗日根据地

抗战三年来，因为有了建立根据地的正确方针，接受了九年苏维埃运动的经验，执行了党中央的指示，在全党同志努力之下在华北建立了许多根据地。以华北现势而论，这些根据地，可分为三种不同的地区：

(一) 我党我军及进步势力占优势的根据地，其特点：

一、我军为坚持该区战争的主力；

二、抗日民主政权已建立起来；

三、群众有了统一的组织，实行了生活改善；

四、会门，迷信组织一般的已被改造；

五、友军占劣势甚至没有，友党一般是秘密的活动，某些分子多作特务工作；

六、我党成为该地区各种工作的领导中心。

(二) 我党我军与友党友军势力平衡的根据地，其特点是：

一、我军友军杂处，共同坚持该区战争，但某些友军常常找我磨擦，做“防共”“反共”工作；

二、抗日民主政权未建立，大半还保存着旧政权；

三、群众没有统一的组织起来，甚至受压制，改善民生根本谈不上；

四、会门，迷信团体未被改造，且有被利用面〔而〕反对我们者；

五、汉奸活跃；

六、我党受限制未成为领导中心。

(三) 我党我军处于劣势的根据地，其特点是：

一、友党友军占优势，我军只小部甚至全无；

二、政权完全是旧的；

三、群众活动被禁止，被“统制”，人民生活痛苦，负担加重；

四、会门、土匪、汉奸异常活跃；

五、我党完全处于地下，坚持工作。

从巩固程度上说，第一种根据地是比较巩固的；第二种根据地是不巩固的；第三种根据地则民众全未发动，汉奸充斥，完全是不巩固；严格说还不能称之为根据地。

此外，还有在敌人远后方的游击战争，如冀察热。在该区内，我军是主力，甚至是唯一的武装。

由此可见，敌后各地区的发展是不平衡的，这种不平衡不仅表现在上述三种地区的划分，而且表现在我党我军占优势的地区内，党、政、军、民各种工作发展程度的不平衡。因为开辟时间的先后，领导的强弱，工作进度的不同，巩固与深入的情形，也

是不一致的。

今后，我之努力方向是：使全华北向着平衡发展，落后的向先进的看齐，造成统一战线的模范区。

丁、如何巩固根据地

(一) 要巩固根据地就必须同敌寇汉奸做长期残酷的斗争，这种斗争包含有军事、政治，经济、文化诸方面。在军事斗争上就是连续不断地粉碎敌寇扫荡，在目前就要反对敌人的“囚笼政策”；政治上要反对敌人一切阴谋，特别是破坏抗日民族统一战线，破坏民族团结的阴谋，也就是反对敌人的“以华制华”的政策；经济上要反对敌人开发占领区，确实掌握占领区的企图，打破敌人对根据地的封锁，也就是反对敌人“以战养战”的政策；文化上要反对敌人的奴化教育，消灭我民族意志的企图。由此便可了解巩固根据地必须由多方面的斗争，单纯的军事观点是错误的，自然，军事斗争是主要的。

(二) 要巩固根据地就必须积极开展敌占区工作；缩小敌占区，扩大根据地。必须把开展敌占区工作看作巩固根据地的组成部分。

(三) 要巩固根据地就必须巩固与扩大抗日民族统一战线。它包含发展进步势力发展正规军、游击队、建立抗日民主政权，开展群众运动，发展与巩固共产党，必须争取中间势力（争取中产阶级，名流学者、开明士绅及地方实力派，团结二百万友军。）必须同顽固势力斗争，孤立投降派。

因此，要巩固根据地，就需要在军事政治，经济、文化诸方面有一套好办法，这一套好办法便称为正确的政策。没有正确的政策，要把根据地巩固起来是不可能的。

戊、巩固根据地与发展根据地

(一) 巩固根据地，并不是放弃根据地的发展。一定要在发

展中才能求得巩固。不发展就不能巩固，要巩固就必须继续发展。从字面上看，它们是对立的，从本质上看，它们是有着非常密切的关联。正如毛泽东同志所说：“各根据地上的游击战争必须极力向其根据地的四周发展，迫近敌人的一切据点，威胁其生存，动摇其军心。同时即是发展了游击战争根据地，这是十分必要的。”

(二) 巩固是为着支持长期残酷的战争，也就是为着继续不断地向前发展，不巩固就不能够向前发展。只知道巩固而不知发展的游击战争，是经不起敌人不断进攻的。津南鲁北的游击战争处于极端严重的局面下，其主要原因之一就是没有把根据地巩固起来。

(三) 发展是为着巩固，为着支持长期残酷的战争，不发展就不能巩固，就会失之于保守主义。

(四) 所以正确的方针应该是“巩固的向前发展”。何时应该着重于巩固，何时应该着重于发展，这是要根据不同的具体情形来作不同的决定。每个区域因为具体情况的不同，有些地方需要发展，有些地方却需要巩固，决定这种方向，是各个地区领导者的责任。

第 二 部 分

决定抗日根据地各种基本政策的原则

甲、根据地各种政策的决定，首先必须依据于今天中国革命的性质。

目前中国的革命是资产阶级民主主义的革命，是反帝反封建的革命，是新的民主主义革命。“他的客观要求，基本上依然还是扫除资本主义道路上的障碍”。(毛泽东《新民主主义论》)

因此，我们不应该害怕资本主义的发展，也不能禁止它的发展，比如根据地内富农经济的发展，是不应害怕的。不容许其存在的企图，是不对的。毛泽东同志在《新民主主义论》中很明白的指出“农村中的富农经济，还是容许它们存在的”。

这种资本主义的向前发展，不仅对于我国国民经济的发展与抗日战争的供给有很大的好处；而且在实现社会主义上说来，也是必要的前提。必须经过这一个阶段，才能走上社会主义的阶段。毛泽东同志在《新民主主义论》中也论到这一点：“没有问题，现在的革命是第一步，将来要发展到第二步，发展到社会主义。中国也只有进到社会主义时代，才是真正幸福的时代。但是现在还不是实行社会主义的时候，中国现在的革命任务是反帝反封建的任务，这个任务没有完成以前，社会主义是谈不到的。中国革命不能不做两步走，第一步是新民主主义，第二步才是社会主义。而且第一步的时间是相当的长，决不是一朝一夕所能成就的，我们不是空想家，我们不能离开当前的实际条件”。这说明了第一阶段的革命是长期的，我们对于这样长期性，必须有深刻的认识。

抗战以来，我国的民族工业，遭受了巨大的损失，外国帝国主义（除日本外）在中国的投资，也均蒙受了极大的损失。农村经济也因战争的摧残，比以前更形破产，沦陷区已走上殖民地化的道路——这是一方面，是黑暗的一方面。

但是由于大城市海口的失掉，国际交通线被割断，帝国主义对中国的投资困难，一部分民族资本迁向内地，就使得内地生产事业有了大的发展，民族工业得到了大大发展的机会。在这种情形下发展起来的生产事业，将会减少帝国主义的羁绊，而为新民主主义的中华民国建立下相当的经济基础。

同样的，农村经济确然也在战争中遭受到空前的破坏，但是

由于沿海口岸被封锁，使农村经济也趁此时机可以离脱帝国主义的经济束缚，改变了农村资金不断外流和经济枯竭的现象，而由对外依附逐渐转变到对内自给，这也是一个走向独立自由发展的好机会。

譬如冀中冀南过去是供给敌人棉花的主要区域。粮食多自外输入，因棉价低落，粮食昂贵，故闹得农村破产，民不聊生，而现在抗日政府提倡“多种粮食，少种棉花”，这一政策的执行，就改变了冀中冀南的农村经济状况，这就是好的证明。

乙、决定抗日根据地各种基本政策，必须注意到我们处于敌后的环境。

敌人拚命的在使敌后殖民地化，以达到他的“确实掌握占领区”的企图，现在说来，“在沦陷区，是殖民地社会”，（毛泽东）敌后竭力从事经济开发的工作，在华北有“华北开发公司”（资本三万万五千万元），华中有“华中开发公司”（资本一万万五千万元），自煤铁等重工业原料到羊毛、棉花、水果等轻工业原料及日常食料，敌人都在拚命地开发与兴办，而对我们的抗日根据地，则采用经济封锁政策，不让必需的资料输入我们根据地内，企图在经济上窒息我抗日军民。

我抗日军民必须坚决的与敌展开经济斗争，努力自力更生，打破其经济封锁，从军事、政治、经济、文化各方面来破坏其使沦陷区“殖民地化”的企图。

敌后是具有广大辽阔的农村，我们必须依靠这一基础，去与日寇斗争直到取得最后胜利。敌占城市，我据乡村，我以乡村去包围城市，而且要求得最后战胜城市，在中国这种殖民地半殖民地半封建的国家，是完全可能的，“因为中国城市太小，乡村太大，广大人力物力在乡村而不在城市”（毛泽东《论新阶段》第二十五页）。中国的各城市根本不同于各资本主义国家的城市，因为

各资本主义的国家,大城市成为他的政治军事经济文化的总枢,城市如失,则等于亡国,关于这一点,毛泽东同志在党的六中全会的报告中谈得很详细,他说:“敌人占领中国主要的大城市与交通线之后,敌据城市以对我,我据乡村以对敌,乡村能够战胜城市吗?答复:有困难,但是能够的。”“今天中国的城市乡村问题,与资本主义外国的城市乡村问题有性质上的区别。在资本主义国家,城市在实质上形式上都统治了乡村,城市之头一断,乡村之四肢就不能生存。不能设想,在英、美、法、德、日、意等国,能够支持长期反城市的乡村农民战争。半殖民地小国也不可能,半殖民地大国如中国,在数十年前也很困难。半殖民地大国如中国,在今天,却产生了这种可能。”“利用我们组织坚持的长期的广大的战争,去反对占领城市的敌人,用犬牙交错的战争,将城市包围起来,孤立城市,从长期战争中逐渐生长自己力量,变化敌我形势,再配合之以世界的变动,就能把敌人驱逐出去而恢复城市”。

(《论新阶段》第三十四、三十五页)

丙、决定敌后根据地各种基本政策,必须注意到战争的长期性。

因〔为〕战争是长期的,所以一切政策,都应作长期的打算,而不能只求“一时应付”。不仅只看到现在,而且要照顾将来;不但要有临时的办法,而且也要有长期的计划。如果只有临时的办法,而无长期计划,想巩固根据地是不可能的。

所以我们一切政策决不是“今天要”明天就“不要”了的,必须有一个“长远计划”,百年大计,我们不但要抗战,而且还要去建立新的民主主义的新中国。

我们要支持长期的艰苦的战争,就必须从人力物力资源……等等方面来切实爱护根据地。如果不爱护根据地的人力物力资源……,那就会增加长期抗战的困难,妨害了根据地的巩固任

务。严格的说，不爱护根据地，就等于用比较隐蔽的方法来破坏根据地，这是一种内奸行为。

丁、决定敌后根据地的各种基本政策，必须正确掌握抗日民族统一战线。

敌后根据地的一切政策，都应该以巩固与扩大统一战线为出发点；以加强内部团结，驱逐敌伪，战胜日寇为出发点；要照顾一切抗日阶级的利益，“照顾这一阶级，同时照顾另一阶级”（冀南主任公署口号）。不但要注意调剂一切抗日人民的利益，还要注意保护一切抗日人民的利益的。

因此敌后的政权是抗日民主的政权，是各个抗日阶级（革命阶级）的联合专政；是除汉奸及反共分子外，各个革命阶级的民主专政；不是大地主、大资产阶级的专政，也不是工农小资产阶级的专政。——这是党的真实政策，是统一战线政策的体现。

毛泽东同志曾说：现阶段的民主革命，“已经不是旧的，……而是新的，被无产阶级领导或参加领导的，以在第一阶段上建立新民主主义的社会与建立各个革命阶级联合专政的国家为目的的革命”（《新民主主义论》第八页），这一点，我们应当很好的把握住。

在敌后，由于日寇的凶横残暴，连续不断的反复“扫荡”，一切人民均已亲身遭受到亡国奴的痛苦，更由于日本帝国主义的军事侵略和经济掠夺，直接威胁和侵害到各阶级的利益，（连资本家地主在内），危及其生命财产。因此统一战线的社会基础是更广泛的。只要有正确的政策，除了死心塌地的少数大汉奸外，其他各阶级人民是能够团结起来一致抗日的。

有人把“阶级路线”与统一战线对立起来，以为妨害了（或甚至破坏了）统一战线的原则，还可以说是“阶级路线”，这是极端错误与有害的，必须明白：统一战线的政策，就是中国无产阶

级政党，在一定历史时期中的“阶级政策”，也就是真真实实的“阶级路线”。如果脱离了一定历史时期中的具体环境，来谈抽象的“阶级路线”，是不正确的，也不会有这样的“阶级路线”。

在今天，谁违背了党的抗日民族统一战线的政策，谁就是违背了党的阶级路线，违背了无产阶级的利益。

戊、决定各种基本政策，必须注意到工农、小资产阶级这些基本力量的利益。

“无论如何，中国无产阶级、农民、知识分子与其他小资产阶级，乃是决定国家命运的基本势力，……他们必然成为中华人民共和国国家构成与政权构成的基本部分”（毛泽东）。

在一切政策中，必须注意保障工农小资产阶级的利益，保证工农小资产阶级的优势，这是最基本的一点，讲到政权的成分上面，党会有共产党的党员、左派进步分子、中间势力各占三分之一的决定。这也就包含有这种优势在内。

保障共产党的领导也是必需的，这是保证落后的向先进的看齐，保障进步势力的发展。

假如没有共产党的领导，要在敌后建立起巩固的根据地是不可能的，因为共产党是进步的政党，它的一切政策都是进步的，所以今天华北敌后的各个模范的抗日民主根据地，没有一块不是为共产党艰苦缔造起来的。

以上五点，是决定根据地各种基本政策的几个原则。总的目的是要在敌后建立巩固的抗日根据地，求得自力更生，最后战胜日本帝国主义，建立新的民主主义的新中国。

第三部分

华北的经济状况与各阶级的关系

甲、华北五省是很富庶的区域，各种资源宝藏极多，五省面积共约二百五十八万方里，占全国百分之二十。人口共约九千万，约占全国五分之一。根据一个很老的统计，华北五省的资源如下：

小麦：	约占全国总产量百分之二十六
棉花：	(河北山东山西三省) 百分之四十二
大麦杂粮：	百分之十四
豆类：	百分之二十
麻：	百分之四十四
花生：	百分之四十三
煤之储量：	百分之五十三
煤之产量：	百分之四十三
铁之储量：	百分之五十二
羊毛：	百分之二十五

正因为华北如此富庶，所以日本帝国主义便拚命地侵略。

战前的华北，是殖民地、半殖民地、半封建中国的缩影。帝国主义控制了通商大埠（北平、天津、青岛等），海关铁道，银行，矿山，一切经济命脉都掌握在帝国主义手里，第一个便是日本帝国主义。帝国主义把华北作成原料场，以华北资源来剥削华北人民，华北的封建统治也非常利〔厉〕害，政权中地主豪绅占主要地位。

战后，日本帝国主义的侵略当然更加疯狂，更加残酷，极力使华北完全殖民地化；所以保卫华北，是一个艰苦的严重的任务。

乙、民族工业过去在华北（特别是山西），是有相当基础的。山西的西北实业公司。从重工业的炼钢厂到轻工业的烟草厂，火柴厂等，共有四十多个工厂。据民国二十四年（一九三五年）的

统计，华商纱厂在河北、山东、山西三省，共有十九家，占全国华商纱厂百分之二十；面粉厂共有五十二家，占全国百分之五十；火柴厂共有四十三家。从这个统计里，便可看到，华北的民族工业在战前的发展情形。

但在日寇侵略之下，特别是在一九三五——三六年所谓“经济提携”之下，中国民族工业即遭到很大的厄运，逐渐走向毁灭。此〔比〕如天津六大华商纱厂，由于日寇的武装走私，大量倾销日货，就有四家售与日商，只“北洋”“恒源”二家勉强支持，到最后也倒闭了。同时，日商纱厂则大大增加，于是全华北纺织工业均为日本帝国主义所垄断。其他如面粉、造纸、电气等工业，莫不如是。

丙、华北农村是处在帝国主义（特别是日本帝国主义）压榨之下的，是帝国主义的原料产场。日本帝国主义在战前，就拚命地掠夺华北的盐、煤、铁、羊毛，烟草等等。帝国主义经过其代理人——买办与封建势力，对农民进行残酷的剥削，使农村一年一年的趋于饥馑破产的境地。

战后，日寇大肆破坏农村建设，掠夺农具、牲畜，使华北农村（特别是敌占区的农村）更加破产，抗战转入相持阶段，我们的困难增加，敌人的困难亦愈加多，因此，敌人在经济上提出“以战养战”的政策，强调农村建设，开发华北资源，以达到全华北真正殖民地化。它所说的：“农业的中国，工业的日本”，也就是“宗主国的日本，附庸国的中国”。

丁、日寇在经济上拚命地掠夺华北，根据我们所知道的，有以下几种办法：

一、烧、杀、掠夺、奸淫、破坏；

二、强占民地，修筑汽路、飞机场等等，劫夺工厂，譬如山西西北实业公司以及全华北沦陷城市大大小小的工厂均被掠夺；

三、垄断开发，以“华北开发公司”为主，排挤美英法帝国主义，操纵华北经济命脉；

四、大量倾销日货，毒品；

五、苛捐杂税繁多；

六、大量移民来华北，现已达数十万，同时输送华工出境，仅山东半岛一地，年出华工就有十万以上。

戊、在这种武装掠夺之下，华北除抗日根据地以外，在大城市及铁道沿线，殖民地化的程度日渐加深，这表现在：

一、日本帝国主义在经济上占着绝对优势；

二、民族工业急流直下的破产与衰落；

三、农村的破产日益加深加剧；

四、人民生活极端痛苦，不仅财产上没有保证，生命上也没有保证，富有者同样受到压榨与威胁，所以敌占区的统一战线有最广泛的社会基础，除去少数的几个死心塌地的汉奸以外，都应该争取；也能够争取。

己、敌后抗日根据地要反对敌人殖民地化的政策，就必须执行一套正确的政策，使根据地在自力更生原则之下，走向自给自足，成为反对敌人殖民地化的堡垒。

庚、敌寇拚命使华北殖民地化，抗日根据地便极力反对敌寇殖民地化的政策，在这种尖锐斗争与错综复杂的形势下，各阶级的关系，在战前与现在，有了极大的不同，分开来说：

一、大地主大资产阶级。华北的大地主同大资产阶级，是有密切关系的，他们也有部分投降了敌人，成了汉奸，他们在历史上和敌人就有勾结。这些人，在目前也成为敌寇华北的伪政权——政务委员会的基础。

对于这些人，我们要坚决的反对。

但尚有一部分（其中不少是地方实力派的领导成分）则仍然

在抗战，他们不愿意于顽固派“损人利己”的政策，企图利用进步力量，作为其与顽固势力对抗的工具。但他们害怕群众力量，不要民主，在日寇发还财产百分之四十九的诱降之下，存在着严重的投降危险。

对于这一部分尚在继续抗战的大地主大资产阶级，我们应努力争取其与进步力量合作，继续抗战，时间愈长愈好。

二、中小地主（开明士绅）与中等资产阶级（中小工商业资本家），他们是地主资产阶级的左翼。在敌后他们身受着亡国败家的惨痛，所以他们赞成团结抗日，因为不满于大地主大资产阶级的限制与压迫，所以他们赞成民主。

富农是乡村中的资产阶级，他是剥削别人的，但与地主不同，有时候他也参加劳动。在抗日民主区域内，由于苛捐杂税的免除，田赋的整理，累进负担的执行，富农获得了发展的机会，他对于抗日民主政权，是拥护的。

中小地主，中等资产阶级和乡村中的富农，是中间势力的基本部分，我应努力争取之，不仅联合他们共同坚持抗战，而且应当尊重他们在社会上的地位，发扬他们的积极性，吸收其财力物力，以发展根据地中的生产建设事业。

三、中农（不剥削人亦不被人剥削）在华北是一个很大的数目，因为负担的减轻，生活比战前改善了，有一部分也变成了富农。因此，对抗日民主政权，他是表示拥护的。它应该是抗日民主政权的重要社会基础。

四、贫农是受别人剥削的，它有一小块土地，它是乡村中的半无产级级，在正确的财政经济政策下，他必然要向上发展，这种发展对于根据地是有利的，他是抗日民主政权的主要社会基础。

五、抗日民主地区的无产阶级有以下四部分；

(甲)、雇农——农村无产阶级；

(乙)、手工业工人；

(丙)、店员；

(丁)、公营企业中的工人。

以上是抗日民主地区无产阶级的四部分，其中以公营企业中的工人，为根据地无产阶级的中坚。

六、敌后抗日根据地中，地主阶级与农民中间，正在发生分化；地主阶级的经济势力，正在发生着一种分散的过程，土地集中正在起着变化（如出卖土地、分家等）。富农的经济势力，也有相当发展（有的从事商业）。中农向着富裕转化，走上富农的地位。

这种分化的过程，总的趋势是向着小商品经济发展，强化乡村中的资本主义成分。这是正常的，不可怕的，在正确政策下一定会如此。现在有些地区，弄得农村经济走上更加凋敝，是政策上有了毛病，必须检查。

辛、根据以上分析，我党在农村中的政策应该是：努力争取抗日地主士绅名流，联合全体农民（连富农在内），依靠基本农民群众的力量，去提高农业生产，改善工农生活，扩大与巩固农村统一战线。

关于“百团大战”对晋察冀 社记者的谈话

(一九四〇年九月十八日)

聂荣臻

华北八路军震惊全世界的“百团大战”，在朱彭总副司令的英明领导之下，经过无数次的战斗，终于胜利地完成了。当记者以欣快与敬爱的心情，往访这一战役进攻的组织者、指挥者、实际战斗者之一的晋察冀军区司令员聂荣臻将军的时候，聂司令员刚由前线归来，虽战尘仆仆，然而音色朗然。在亮着油灯的黄昏的院落，记者当以“百团大战”的形势、特点、经过、现局及其趋势，军区子弟兵在“百团大战”的胜利中所起的作用、意义、影响……等问题见询，承解答如下：

—

问：战前敌我的形势及其特点怎样？

答：一般的说起来，在战役进攻开始以前，敌人对于华北，基本上是分割政策，它广泛地修筑交通线，除原有的铁路外，还企图修通沧石、石德、白晋、以及从塘沽到大同、从山东济南到道清的铁路。普遍的建设公路网，特别是在平原，每一个据点都有公路连络，甚至一个据点有十几条公路分叉出去。或者是环绕一周，形成纵横交错的公路网。这样，在军事上，它企图把

我们的抗日根据地分割成一块一块的，然后实行分区“扫荡”，一个个的加以收拾。在政治上，企图发展伪组织，加强其伪组织的“统治”作用。在经济上，则利用它的交通线，对各抗日根据地加以严密的封锁，并隔绝各个抗日根据地之间的运输联络，特别是隔绝各抗日根据地的粮产的运输，大量发行没有基金的伪钞，膨胀市面金融，抬高粮食价格，以遂其封锁抗日根据地的目的。一般的说起来，今年的收成是相当好的。在麦收时期，敌人则大肆抢劫，并在其据点与据点之间设立“公仓”，企图把周围的粮食都弄到它的仓里去。并且，还预备把抢的粮食运往日本，以解决其本国内部的粮荒，进一步的控制我们的根据地。这样，敌人是企图用这样的方法来实现它的所谓“治安肃正”的阴谋的。

上面所讲的是关于敌后的根据地的。另外，在这一时期，华北的敌人时时在调动，以准备着西渡黄河，进窥西北。在这一时期，我们和敌人是始终相持着，战斗频繁的开展着，尤其是交通线。它在白天修路，我们就在晚上破坏，一刻也没有休息。给了它相当严重的打击。

总起来说，在这一时期，无论在军事上、政治上和经济上，敌人都用尽了各种方法，明的或者暗的，伸出毒蛇一样的嘴，企图更尖锐的插入我们的根据地，控制我们的根据地，吸吮我们的根据地的血液，以实现他的所谓“治安肃正”“以战养战”的阴谋。

然而我们是必须给予致命的打击的。

问：整个战役进攻的形势的演变怎样？

答：“百团大战”这是一个战役的主动的进攻，不是战略的反攻。就在这一方面，在粉碎敌人对于我们大后方的战役进攻上有很大的意义的。我们这一次的战役进攻，基本上是胜利了，给了敌人严重的打击。在整个华北的形势方面讲起来，河北与山西的

动脉，如正太、平汉、同蒲、平绥和其它的铁路和公路，整个的被我们毁坏了，好几个星期不能恢复，在这里我们须要了解，这一战役进攻的展开是极其广泛的，是整个华北的。当然，主要是正太路。正太路，我们差不多完全把它扒掉了。

我们的用兵是极其神速的，而在边区华北广大人民的拥护与严密封锁之下，敌人完全不清楚我们的行动。当八月二十日夜，我们开始向敌人的据点进袭的时候，敌人似乎还在做梦呢。从战斗的开头，我们一直和敌人血战着，以八路军特有的英勇果敢、猛冲猛打的精神，我们是一直在胜利中，在胜利中继续扩大战果，而终于把敌人全线击溃。但在这里，须要特别提出来的，这一战役进攻，在经济上，我们粉碎了敌人“以战养战”的阴谋，我们把敌人视为命根的、占着华北煤产的丰富产量的井陘煤矿毁坏了，而且毁坏得非常彻底，无论矿场矿井，完全被炸毁了。敌人如果要把井陘煤矿修复，比修复正太路还要困难得多。

由于敌人基本的弱点：兵力不够与兵力分散，战斗一开始，就弄得他莫名其妙，手足无措，不知向那里调兵，向那里增援好，所以敌人是始终处在被动地位的。虽然，在整个战役过程中，在东面和西面，他曾抽调了两个旅团的兵力来增援，然而始终不能改变他的被动地位，它始终是失败的。

我们是胜利了。我们光荣的完成了总部所给予我们的伟大的任务。

问：这一战役进攻的特点表现在哪里？

答：“百团大战”本身就是一个特点，因为从抗战开始以来，主动的，象这样大规模的向敌人的战役进攻，“百团大战”还是第一次。我们看得很清楚，抗战开始以来，我们是一直处在被动的地位的。战役的主动的进攻，尚未曾有。在平常，只是敌人对我们“扫荡”，我们反“扫荡”，粉碎它的“扫荡”，而没有来过一次这

样大规模的战役的进攻。所以说，这次战役的进攻的本身就是一个特点。这是第一。第二，从整个战役过程来讲，其中心是在交通战，大量的破坏敌人的交通，把敌人的密如蛛网的交通网一节一节地截断，使那只蜘蛛从网的缺口里逼跌下去。第三个特点是各路齐时出动，不仅在一地，而是华北的每一条大干线都动起来了。第四，正因为是八路军组织的战役进攻，所以在这样一个大的范围内，动作是完全一致的。在同一小时内进攻，在同一小时内放枪，各方面都有密切的联络，互相配合的特别好。第五，这一战役进攻，不是在一条线上，而是在各个抗日根据地的中间展开的。是在朱彭总副司令的直接领导之下，一齐向敌人出动的。第六是处在敌人的远后方，没有得到大后方的接济。许多部队是由游击队生长壮大起来的，他们能够和敌人这样大的兵力作战，这里，正充分表现了自愿入伍的英勇的子弟兵的特质。第七，这一战役进攻，不仅仅是部队的作战，而是全华北的广大的民兵都参加了战斗的。他们不仅仅运输、担架、送茶送饭，并且有许多民兵都直接的参加到团里营里去，担任破坏和牵制敌人的任务。就边区来讲，这次的群众动员，和过去的每一次反扫荡都是不同的，无论在运输、担架、救护……方面，都是很有组织，很有联络的，不仅仅是壮年、青年，就是老年人和妇女，都直接的参加了战斗。在沿兵战线上五六十岁的老太太亲自给部队送水、送粥，亲自调诿伤兵。把她们的边区母亲的慈爱，给予边区的子侄。并且这些老太太们，她们一面调诿伤兵，一面还给伤兵以亲切的安慰，真好象家里人一样，受了这样的爱抚的伤兵都感动得流出了眼泪。至于那些青年妇女，她们不但自愿的看护伤兵，募捐慰劳，还亲自沿途去担架运输，认为是非常光荣的事情，这次五专区的党政军民共组之战地动员委员会是起了很大作用的，它是保证了这次战役的一切和组织，保证了前线的胜利。这些，都

是过去少见的，甚至可以说没有过的在这一战役进攻中间所获得光辉成绩。

问：敌人是采取怎样的办法对付我们的战役进攻呢？

答：在我们的这一战役进攻中间，由于敌人基本上的弱点：兵力单薄和分散配备。当我们把正太路破坏的时候，它就只有固守待援，它始终是处在被动的地位。对付我们的办法，也只有巩固阵地，恢复交通，并在各方面抽调兵力，逐次增援，企图把它的交通线保住而已。

问：目前的战局及其趋势怎样？

答：这一战役进攻，在基本上已经是胜利的结束了。我们在这样的战役胜利的基础上，完全处在主动的地位，我们还是要扩大战果，继续向敌人攻击的。因此敌人还在死命的挣扎中，它不会因为我们的破坏而放弃其交通，它还是要继续修理的。但在时间上，必须承认，它是大大的失败了，尤其在这一方面，它如果要转移兵力，进攻我们某一地区的时候，困难是相当严重的。因为华北的交通战是持久的，它修好了，我们破坏；再修好，再破坏……但同时，在这样的情形之下，鉴于过去的失败，敌人有可能采取堡垒政策，加强守备，增加据点和兵力。然而如果这样，它的兵力将更加不够，更加分散，更加被动。而它若向华北增兵就打破了向大后方进攻的企图，拖住它的尾巴，这正是我们所希望的，亦正是我们的任务。

是的，敌后的战斗是频繁的，将来也许要更加频繁。由于这一战役进攻所给予敌人的教训，敌人也许会把警觉性提高一些。但如果敌人对华北要进行“扫荡”的话，它来一次，我们就来两次；它来两次，我们就再来几个“百团大战”给他看看。

我们一定能够胜利的。

二

问：军区子弟兵在“百团大战”中的意义、作用、及其影响怎样？

答：“百团大战”，在整个华北讲起来，是八路军领导的一个主力战。而军区子弟兵是这一主力战的主角之一。在正太路上，如果分成两段来讲，军区的子弟兵恰恰担任了一半。其它方面象平汉、同蒲、平绥、平西、冀东、冀中大平原等等地区，整个军区的子弟兵都参加了这一战役进攻，所以从地区上说起来，军区子弟兵是这一战役进攻的主角之一。而在地位上，我们可以了解它的伟大的作用和意义的存在。

在整个的华北，“百团大战”是胜利了。我们光荣的完成了这一任务。而就军区来讲，经过这战役，军区的子弟兵是更加〔经受〕锻炼了，这不仅是军区子弟兵的光荣！而是边区的广大人民的光荣！边区人民将更加热烈的拥护子弟兵，将更加热烈的涌进到子弟兵的队伍里来。

问：军区子弟兵的这一战役进攻的胜利，将给予晋察冀边区的巩固与发展上一些什么有利的条件？

答：军区子弟兵的这一战役进攻的胜利，一方面，粉碎了敌人对边区的分割政策和“囚笼政策”，打击了敌人的经济封锁；另一方面，打击了敌人“以战养战”的阴谋，削弱了伪政权的作用，而在不断的扩大战果当中，我们不但把敌人的许多深入的据点收复，而且把据点里的敌人完全消灭了。敌人以为我们缺乏重武器，不可能收复它的坚固的据点，但我们终于把它收复了。这些据点，本来都象毒蛇一样的伸向我们，狠毒的吸吮着我们的血液和生命的。这些据点的收复，不但扩大了边区的版图，并且使得我们的政权、民运，以及其它各方面的工作，将得到猛烈的开

展，将更加巩固边区内部的团结和发展边区的统一战线。而在我们再次进攻时，在我们粉碎敌人的进攻时，将会得到更大的胜利！

此外，在冀中大平原上，我们把敌人的密如蛛网的交通线统统破坏了。如果他要修复，亦必须要经过一个相当长的时期。而我们正好趁此机会来开展我们的工作，一面再继续的给予破坏……。总之，军区子弟兵的这一进攻所给予敌人的严重的打击，毫无疑问的，对于边区的巩固与发展上有着极其伟大的意义和作用的。

问：战役胜利后的晋察冀边区军民的新的任务是什么？

答：从这战役的胜利中间，我们可以清楚的了解到，敌人对我们的封锁，敌人的“囚笼政策”是可以克服的。同时在今天，各个抗日根据地已经可以密切的配合作战，我们不是孤立的。我们必须要有这样一个自信，我们能够粉碎敌人的一切“扫荡”。因此，在新的胜利面前，军区的子弟兵应该发扬“百团大战”的光荣传统和精神，更加英勇的消灭敌人。边区人民也要和子弟兵一样，发扬在“百团大战”中的英勇战斗的精神，和子弟兵团结得更加坚固，边区的子弟兵和人民都应该彻底为实现中共北方分局的双十纲领而战斗，和一切的敌人战斗，因为在今后，尤其在敌后，战斗将是长期而且频繁的，而要在这长期而且频繁的战斗里不断的取得胜利，必须要有这样一个双十纲领，彻底的实现双十纲领，因为双十纲领，就是必胜的保证。

目前，摆在边区军民面前一个任务，就是要保卫秋收。因为秋收期已到，敌人必将继续其麦收期无耻的抢掠行为，向我们进行骚扰和进攻的。我们必须要有粉碎它的一切凶恶的企图。因此，边区人民须要更加热烈的参加子弟兵，充实子弟兵的队伍，用边区人民和子弟兵的无比强大的威力，粉碎敌人的一切进攻，并准备着随时随地的向敌进攻，一直把敌人打到鸭绿江边！

中共中央北方分局九月 扩大干部会议的意义与成功*

(一九四〇年九月二十日)

(一) 大会的意义

在国内巨大事变的前夜，在华北伟大百团大战过程中，在北方分局对边区具有划时代巩固与建设意义的双十纲领公布不久，北方分局召集了空前的扩大干部会议，这次盛大的干部会议对全边区工作发展巩固与深入有着划时代的伟大政治意义。首先这次会议是党中央英明领导的反映，是北方分局正确的执行中央路线，正确领导的反映，是边区三年来丰富斗争经验的总结。

其次，这次会议从头到尾贯彻着我党忠实于抗日民族统一战线；忠实于国家民族；特别是忠实于广大的劳动人民，对劳动人民负责的伟大布尔什维克精神，从报告到每一个同志的发言到结论都无一不是贯彻着这种精神。

第三，全体同志以布尔什维克的自我批评精神指出了我们在执行党中央路线中“左”的“右”的错误，和我们这些错误发生的原因与克服方法。使边区今后工作起着重大的转变，对边区的发展巩固与建设有着重大的作用。

(二) 大会的成功

到会代表包括了整个边区党政军民各部门的负责同志，这在

* 本文原载《战线》杂志第44—45期合刊。

北方分局成立以来是空前的。大会一致热烈的讨论并毫无保留的通过了政治报告工作总结以及对边区形势的估计，由于北方局的正确领导及到会全体同志的努力大会获得了伟大的成就：

第一，到会同志站在布尔什维克自我批评的立场上，检查了自己的工作，坦白的指出与揭发过去工作中所存在的缺点与个别错误，特别是统一战线工作中左的和右的错误。大会并指明这些错误与缺点的来源，指出加强党内统一战线阶级教育，加强党的干部学习，掌握与正确运用党的政策的重大意义。

第二，大会根据中央的指示，着重讨论了巩固与扩大边区统一战线，巩固与建设边区根据地的具体方针，大会着重指明建设边区统一战线秩序，保障人权，保护各阶级各阶层一切抗日人士财产所有权及言论，集会，结社，信仰，出版的民主权利，实行统一的累进税确立量入为出的财政制度，提高工人生产热忱和劳动纪律，以求进一步的工人生活的改善，正确的执行中央关于政权问题的“三三制”，是巩固扩大边区统一战线，持久的顽强的坚持边区根据地的必要条件，大会着重指出那些脱离群众，强迫命令，鼠目寸光，不顾大局违背民主的工作方式与作风，并号召党与这些不正确倾向作斗争。

第三，根据这种精神大会圆满的解决了许多具体的实际问题：如统一累进税，土地关系问题，租佃关系，债务关系，劳资纠纷，优待抗属，抗战勤务等。

第四，大会指斥了那种正在生长发展着的政权工作中的官僚主义文牍主义；确定了党政军民各种编制。大会指斥了并有效的防止某些干部的雇佣观念，实现了群众团体经费的自主自给。

第五，大会对新形势下反敌探奸细斗争给了具体详尽的指示，对巩固党提高党的布尔什维克化给了明确的方针。

（三）为坚决执行分局扩大干部会议决议而斗争

分局扩大干部会议的胜利与成功，这是北方分局的正确领导与党的路线在边区具体实行的胜利与成功，是我们全边区党员与广大群众艰苦奋斗牺牲流血的胜利与成功，必须把分局扩大干部会议的决议与精神经过党的支部党团，政权群众团体反映到广大群众中去，成为广大群众自己的决议和主张，使这些决议成为物质的力量，这是一个艰苦的教育与斗争过程，我们必须详细的分析各地具体情形，把它运用到实际工作中去，克服一切可能遇到的困难和障碍，为彻底实现北方分局扩大干部会议的决议而斗争。

在北方局党的高级干部会议上的 报告提纲（节选）

（一九四〇年九月二十五日）

彭德怀

第二部分 巩固抗日根据地 的几个问题

第三章 统一战线的几个问题

壹、争取二百万友军继续抗战

（甲）争取友军的重要性

（一）国共合作主要是抗日的军事合作。军队是抗战中有严密组织的力量，三年中受抗日战争的陶冶，国民党的军队比一般地方的国民党要进步（虽然进步是不平衡的）。因此，国共合作基本上是我党与国民党军队的合作。

（二）中国没有民主的历史传统，军队常是决定政治力量的主要因素，因此争取二百万友军成为坚持继续抗战的中心一环。

谁要忽视了争取二百万友军的重要性，谁就是忽视了统一战线，谁就忽视了统一战线中最中心的一环。

但这不是说，对国民党及其他党派统一战线工作就可忽视了，而是说，统一战线工作的中心一环应放在争取二百万友军

上。

(三) 友军是最具体的抗战力量，争取二百万友军是克服投降危险最具体的工作。

基上原因，故党中央指出，哪一个地区对争取友军工作没有成绩，将受到党最严厉的责备。

(乙) 争取二百万友军不是瓦解友军

(一) 争取友军是争取他们继续抗战，因此应从各方面去帮助友军，帮助他们进步，提高他们抗战胜利信心，而不是瓦解友军。

(二) 对友军不是一种普通拉拢应酬，而是用诚恳的、坦白的态度与友军十分亲近，善意的帮助他们进步、互相策励，克服目前已经到来的空前困难。

(三) 党中央指示，在友军中不发展党的组织，应当无保留的坚决执行。我们与友军建立友谊亲密的关系，这是党的真实政策，非常明确，必须认真执行的。应当知道，无论那一个军队，绝不致全部是顽固分子。希望每一个友军都与八路军一样，同样是不可能的。

(四) 反对个别同志认为“革命应注重内在的变动，国民党既未公布不破坏共产党、八路军，仅我们为了团结，在国民党中不发展共产党的组织，这只是单方面的”的错误理论。这种理论是见小忘大的消极态度，他们是在与人家比小气，狭窄与落后，忘记了抗战第一的道理。必须了解，只有抗战胜利，民族才能解放，只有民族解放，阶级才能解放。我们在国民党军队中不发展组织，正是为了打破奸细挑拨离间，造谣诬蔑的诡计，打破国民党某些人对共产党的怀疑，打击投降派，孤立顽固派，促使多数分子进步，以增进国共两党的团结，争取抗战胜利。只有如此，才能真正推动友军中起质的变动，内在的变动。形式主义者不了

解这一点，一切都从消极观点出发。等待危机到来，不积极主动的去了解友军中各个不同的对象，分别争取与中立大多数，是非常危险的。

(五) 我党是有广大群众性的政党，它的言行必须一致，它的对内对外政策也必须一致。以为党的对外政策只是骗人的宣传，这是把党降低为阴谋的政党，是一种最错误的想法。我党与友军亲近和在友军中不发展组织，是真实的政策，并不是什么骗人的宣传。

(丙) 最近半年来争取友军工作的成绩

(一) 在组织上，工作上，有了一些新的发展。军队方面，集总、师、旅、团，均建立了统战工作部门，并与地方党统战部门有了某些工作上的联系。地方党方面，某些地区也有了一些成绩。

(二) 在观念上，由轻视统战工作开始转到注重统战工作，开始向有计划方向发展。

(三) 基本上缓和了华北磨擦，并转变了某些友军与我对立的观点。

(四) 社会统一战线工作正在向各方面发展，与中间分子，商人，教员，教会，抗属，友党友军的家属，及其中下层，建立了一些友谊关系。

(丁) 但在争取友军的统一战线工作中，还存在着严重的现象

(一) 过分的强调自己的主观力量，轻视对方，因此自高自大，看不起人，强调斗争，放弃争取，把一切问题简单化，乱斗争，以打为快，爱小便宜，失去同情，孤立自己。

(二) 对统一战线工作了解得不深刻，不惯于与人来往，希望过高，要求太快。

(三) 不深入地研究对象，不了解对象，固守成见，认为友军友党都是顽固分子，忽视其中多数是中间力量，放弃争取中间力量的艰苦工作。

(四) 神经过敏，不具体分析问题，疑神疑鬼，夸大友党友军的过失，总想一打为快。

(五) 模糊自己立场，无原则地迁就退让，订立失去原则的条约。

(六) 夸大顽固力量，忘却主观作用，遇到磨擦，惊慌失措。

(七) 害怕自己同志与人接近，常把同志的社会关系复杂与政治上的坚定混乱起来。

(八) 把政治上不稳定的人派去作统一战线工作，受不起抬举，麻痹自己的警觉性，泄露军事秘密，失去政治立场。

以上这些“左”的右的现象须彻底肃清，才能顺利地开展友军工作。

(戊) 为着开展友军工作

(一) 应当了解党员的社会关系，并充分动员与指导这些党员，去与友军进行交朋友的工作。

(二) 尽量地利用各种各样社会关系，以各种方式来进行工作，例如：

一、充分利用公开代表（军队与党所派出的代表）介绍我们的主张与办法到友军中去；

二、利用以非党员面目出现的秘密党员，以抗日积极分子面目进行工作；

三、间接的交朋友，如经过友军的至亲密友去影响他们；

四、加强对友军的联络工作，在友军首长允许下，进行部队联欢，互相参观，举行各项竞赛；

五、地方党亦应以最大努力用各种方式进行争取友军工作，如以群众团体面目去慰劳、送旗。帮助战争动员，利用机会接近其下层，赠以各种书籍及报纸，提高其战斗情绪。

(三) 加强各级统一战线部门工作，开办统战短期训练班，利用合法地位主动的经常派往各处进行联络工作。

(己) 与友军军官接近应注意之点：

(一) 谈话时分别对象，如：

一、对落后军人，要注意感情联络，多取闲谈方式，多解释些小问题与切身问题，但不能离开原则。

二、对进步军官，要解释一些政治问题，一般中央军比较注意政治问题。

三、对主观性重的人，要恰如其分的恭维他，利用其弱点，解除其戒备。

(二) 衣服要整齐、清洁、朴素，尊重友军习惯，要有礼节，进房子要脱帽，坐不要撩脚，不随意吐痰，如遇高级长官与妇女，不要先伸手行握手礼，对地位较自己低的则相反，但遇妇人亦不宜先伸手，与高级长官同行，应在其左后方。

(三) 当对方故意提出非理问题使我于急躁中暴露弱点时，我应从容不迫，据理解答，说话委婉，态度和蔼，争取多数同情。盛气凌人，锋芒过露，易脱离群众，如对方闹意气，尤应缓和，以免僵持，对原则问题，则应坚持不让，但不应即时打击，应利用机会予以辩驳。

(四) 对方提出意外问题，须尽量借故延长时间，加以考虑，不要轻率答覆。

(五) 对方有计划包围打击我时，应抓住要点，严肃辩驳，枝节小事，则不必计较。

(六) 对方关于私人问题有所请托时，应尽量竭诚帮助。总

之，与友军接近，应以诚恳、坦白、直率，而不失去自己立场为基本原则。

贰、巩固敌后抗日根据地的政权问题

(甲) 必须坚持“三三”制的政权组织形式

(一) 什么是“三三”制？赞成抗日又赞成民主的地主资产阶级，小资产阶级与无产阶级在政权中各占三分之一。

(二) 为什么需要“三三”制的政权？三三制政权是阶级合作阶级平等的民主政权。今天全国政权是大地主大资产阶级的专政。实现三三制政权，还必须经过一个严重的斗争过程。这是政治上一个极大的进步。三三制政权的建立，将更加巩固团结，更快地增进抗战力量。因为这种政权最适合于抗战的共同需要，合乎阶级的共同利益，最易启发人民抗战的自觉心和责任心。

(三) 经验证明，那一地区三三制实现得比较好些，根据地也就比较巩固些。冀察晋边区是最好例子，但在该区内亦有程度上的差别。

(乙) 一个阶级或一党专政为什么要不得？

(一) 目前中国革命的主要任务是争取民族独立与解放。日本帝国主义是全民族共同敌人，要战胜这个敌人，必须依靠全民族各阶级共同努力，共同奋斗，才能取得最后胜利。任何一个阶级、一个政党，不能完成这个任务。

(二) 在一个阶级或一个政党专政下，无法建立巩固的抗日民族统一战线。因为一个阶级或一个政党的专政，必然压迫另一阶级另一政党，必然会增加阶级矛盾和抗日阵线的内部磨擦。我们不赞成大资产阶级或国民党专政的政权，我们所赞成的是三三制的——包括各个抗日阶级抗日党派的，以平等的民主原则选出

的，适合共同抗日与各个阶级利益的政权。

(丙) 纠正不忠实执行三三制的错误：

(一)“左”的错误是包办，企图造成清一色的政权，这种倾向在华北目前是主要的。

(二) 右的错误是曲解三三制原则，把反共反民主反改善人民生活的豪绅，一齐吸收到政权机关中来。

(三) 犯以上的“左”右错误，都是取消三三制政权，也就是取消阶级联合平等民主的政权。

(四) 对于保障人权法令的曲解，也必须严格地纠正。

保障人权法令规定，一切赞助抗日的人民，不分阶级、党派、性别，均应保障其生命财产之安全，及政治上抗日言论、出版、集会、结社、行动之一切自由。只有甘心附敌，反对抗战的汉奸，才不在政权保护之列。

自保障人权法令颁布后，许多人对执行上表示怠工，甚至地方汉奸公开活动，也不捕捉以致汉奸横行。更有个别极不正确的分子，为着要证明他们过去乱捉乱杀是对的，故意取消极态度，企图复活过去错误办法，这都是有意无意破坏抗日民主政权的敌人。

叁、农村统一战线问题

(甲) 农村统一战线的基本问题是农民与地主关系的问题

(一) 华北农村在战前就已陷于严重的破产，其原因：帝国主义的侵略，军阀战争的摧毁，苛捐杂税的繁重，高度的封建地租与高利贷典当等的剥削，结果土匪会门横行，地主组织各种武装自卫，对破产农民残酷屠杀，造成了地主与农民尖锐的对立。

(二) “七七”事变后，日本帝国主义之侵略与屠杀，使地

主与农民同蒙灾害，但地主对农民之剥削却未放松，更有不少地主，企图在抗战中受的损失，取偿于农民（八路军占优势区域较好些），因而民族仇恨虽超过阶级矛盾，但阶级矛盾本身并未减轻。

（三）正确地解决农民与地主间的矛盾，是坚持敌后抗战、巩固抗日根据地的重要环节。

农民是坚持敌后抗战的主力军。不满足农民一定程度的要求，想发动农民高度的积极性，是不可能的。所以，除了政治上坚决建立三三制的阶级平等的民主政权，打破历来农村中地主阶级的统治外，同时还须实行二五减租和适当的减息。为了实现这些，必须经过一段艰苦的斗争。地主阶级一般的是不大乐意这样改善的。不过其中会有些开明士绅，在民族危机中，在敌寇的烧杀掠夺奸淫下，经过一定的解释，经过政治上的争取，还愿意这种让步与改善，还可能在地主阶级中起某种好的影响，另有少数大地主，分化出去，也是必然的，但应争取分化得愈迟、愈少愈好。

（四）改善农民生活，实行减租减息，在各根据地内执行得非常不够。做得比较普遍的，只有晋察冀区及太行区，但这两区也未全部执行。今后必须做到地租普遍减少百分之二十五，利息减至不过一分五厘。为了做到这一点，政府命令虽然必要，但绝不是仅凭一纸命令所能奏效的，还需要有艰苦的群众工作。党的支部必须成为在乡村中减租减息的组织者与领导者，但党不能成为脱离群众的包办主义者。斗争是多方式的——如农救会邀请地主与贫农一块谈判，苦口婆心的从政治上说得地主签订减租契约，邀请开明士绅地主从中调解，即其自傲不凡，亦应做到仁至义尽，争取地主阶级中比较开明的分子的同情，再向政府请愿，请政府依法处理，避免一切简单的方式，随便捉人游行示威等。

这样做，对落后群众是一个深刻的教育，使之了解自己的力量与团结的重要。

(乙) 其次，农村统一战线中还有雇农与雇主的问题

(一) 华北农村雇工待遇非常恶劣。战前强壮而有能力之青年雇工，在一般地区，工资较高的，每年不超过二十二元。战后物价高涨，通货跌价，雇工生活更加恶化。即青年有能力之雇工，亦难维持其妻子最低劣的生活，因此引起雇工对雇主的不满，劳动热忱及生产量均见降低，对抗日根据地之巩固，是不无影响的。

(二) 正确的解决雇工与雇主的关系，适当地增加工资，提高雇工的劳动热忱，这在目前是非常必要的。为了顾全双方利益，增加阶级联合力量，以对付共同敌人，雇工工资应以养活其家中一个至一个半人的最低生活费为标准，并取得双方同意。任何过左的强迫命令，都可能造成阶级的尖锐对立，雇工的失业和生产的降低，于抗战是不利的。但若对于雇工生活不加以任何注意与改善，也会造成同样的结果，这也是不容许的。

(三) 各根据地最高行政机关应颁布雇农工人劳动单行法令，目前非常必要，其基本内容：

一、雇工有参加抗日救国一切言论行动之自由。

二、雇主违背劳动合同时，雇工有向雇主要求退工之自由，雇主不得非理强迫继续工作。但雇主尊重劳动决定时，雇工亦不得无故要求退工。

三、雇主不得无故退工解雇，如雇主认为雇工或者雇工认为雇主有不遵守劳动合同时，应向当地工会要求正当解决。如认为解决不合理时，雇主与雇工双方均有向当地政府起诉之权。

四、雇主不得打骂及侮辱雇工人格。

五、雇工因劳积病，雇主得补助其医药费，工资照发，但不

得超过一月以上。

六、雇工工资，至低限度应维持其家一个至一个半人的生活。

七、雇工愿参加抗日军队时，雇主不得留难。

(丙)纠正农村中统一战线中“左”的现象

(一)在某县县委会报告中，我们曾发现了严重〔影响〕统一战线的“左”的错误现象。相类的错误在别的地区也或多或少的发现过，如：

一、他们说：只有将它们（指地主阶级）打败之后，基本群众占统治地位时，才能讲“统一战线”。这里所谓基本群众指的当然是中农、贫农、雇农。那末，他们所主张的政权，就不能是三三制各抗日阶级联合的政权，而是工农民主专政的民主政权了。工农民主专政，是错误的违背党的政策，是我们目前所不需要的。

二、他们说：“必须先打击之，而后团结之”。这是把团结与斗争机械地对立起来，完全忘记了今天革命的主要任务是打退全民族共同敌人日本帝国主义的进攻，忘记了国内的阶级矛盾应该服从这一严重任务。团结与斗争是统一的，而不是对立的。譬如二五减租，三三制政权等问题之提出，必须经过艰苦的适当的斗争，才能完成。但这些斗争的本身是为了团结，有利抗战，决不是企图给豪绅地主以严重的打击，也不是“先打击之，而后团结之”。如把斗争主要对象转移到国内地主阶级身上，结果将使地主阶级中赞成抗战的部分和中立的部分，一齐投向敌人，使民族敌人与阶级敌人结合，是非常错误的。

(二)某些地区对逃亡地主及汉奸之土地处理得不适当。具体表现是把逃亡地主土地与汉奸土地混同。处理这些土地的办法也是不妥的。如组织什么“土地合作社”，“合耕队”等。

一、对逃亡地主土地与汉奸之土地必须分别清楚。对于有真凭实据之汉奸土地，政府应加以没收，分配给无地及少地的农民，特别是无地的抗日军人家属耕种。对于逃亡地主之土地，即逃入敌区，亦不能按照处理汉奸土地办法处理，而应由政府负责出租，其租额应比一般的低，视当地具体情形而定，一般应减至该地正产物百分之二十（即收获一百石，纳租二十石）。地主未回以前，地租由政府保管，地主一经回家，土地及代收之地租均归还原主。地主离家，如已将土地托与亲友耕种，则不应干涉（但应照例征收其所得税）。对逃亡地主，我们不是希望他们永居外面，而是希望他们回来。

二、“借粮运动”，是不对的。借粮既成为“运动”，结果将走到“分粮”，必然要增加地主甚至富农的恐慌，军粮无法拨济时，在不得已的情况下，可由政府出据，向一定的殷实人家暂借若干，至期必须如数归还，如无粮可还，须折价还钱。

肆、瓦解伪组织及伪军的几个问题

（甲）瓦解伪组织，争取伪军反正，是粉碎敌人的“以华制华”毒辣阴谋，巩固敌后抗日根据地，增加敌人困难之极严重的任务。

（乙）由于敌人的残暴与困难的严重增加，伪组织及伪军中的多数分子，逐渐改变了过去“日本一定胜利，中国一定失败”的观点，百团大战的胜利进一步推动了这种观点的改变。

过去对瓦解伪组织及伪军的工作，我们注意非常不够。甚至在某一些地区，由于我们政策上的严重错误，竟造成了一些伪组织伪军发展的基础。今后地方党与军队对敌伪军工作毫无成绩的地方，应当受到严重的责备。

(丙) 瓦解伪组织及伪军应该是多方式的：

(一) 广泛利用社会关系

- 一、经过伪组织及伪军之至亲密友去影响他们；
- 二、运用已反正之伪军官兵去进行工作；
- 三、运用同乡同学同宗去进行工作；
- 四、(略)。

(二) 善于利用时机

一、我军打敌军胜利后，应把胜利消息用各种方法传入伪组织伪军中去；

二、利用敌军调动，伪军感到空虚恐慌的时机；

三、在以上有利时机，应特别加紧工作，但绝不是等待这些时机，而放弃日常工作；

四、军事上应用尽一切方法，消灭伪军，优待其俘虏，这对瓦解伪军伪组织更为有利。

(三) 对于反正伪军及同情抗战的一切伪组织的正确处理：

一、对反正伪军应确定以下三个原则：

1. 对反正伪军，按照抗日友军待遇，不缴枪；
2. 对反正伪军，给以抗日军番号，不编散；
3. 对反正伪军，一视同仁，帮助其发展，共同抗日。

只有坚决执行上述三原则，才能争取大批伪军反正，使他们成为我们的抗日同盟军。要求反正过来的伪军立刻同八路军一样，这是绝对不可能的。各级政治机关必须建立争取伪军反正的一定制度，保证以上三原则的彻底执行。

二、同情抗日的伪组织，不能当做汉奸看待，除保障其生命财产之安全外，还必须代替他们保守秘密，但须有以下事实的表现：

1. 不捕杀抗日分子；

2. 赞助秘密抗日分子在敌占区内作抗日活动；

3. 侦察敌军情形，保守抗日情报秘密。

(四) 对汉奸之处理

一、死心塌地的大汉奸，有危害抗战及抗日根据地的真凭实据者，处以死刑，并没收其财产，但不危害其家属之生命，如该家属声明与汉奸脱离亲属关系者，仅没收汉奸份内之财产，不得连累其家属，并予以法律之保障。

二、对一般附从之汉奸，准其自首，褫夺其公民权三年，如返悟复参加抗日有功者，则缩短其年限或取消之，并按其功绩大小，予以奖励。

三、应处死刑之汉奸，在根据地内，须交当地最高政府（主任公署及专署）按法处理，如无上项政权机关，则交军区，师或纵队之政治部军法处处理之，不准草菅人命，乱加以汉奸帽子。

四、应没收汉奸财产，须请当地专员公署核准执行。如无上项政权机关时，得由军区，师，纵队负责处理之，在特别情况下，可由旅与军分区或与之同等机关之政治部处理之。

(丁) 对敌占区工作

(一) 在敌占区内严格禁止乱打汉奸。乱打汉奸，只有帮助敌人巩固其伪政权。对敌占区人民之被迫加入伪组织者，应与根据地内人民一样看待，并予以更多的安慰。对敌占区内死心塌地之大汉奸，原则上应处以死刑。但须取得该地大多数群众之同情，然后处理。没收之汉奸财物，应尽量分给当地群众。

(二) 敌占区人民在敌人汉奸压迫欺骗下，来根据地烧杀抢掠以致酿成嫉恨者，应艰苦地说服双方群众，使双方了解，这是敌人为着造成中国人互相对立，使中国人杀中国人的阴谋，并严格禁止报复。我们必须善于从中和解，退还双方损失物品，举行联

欢会，和平团结抗日会等。

第五章 关于百团大战

（甲）百团大战的胜利继续发展，在全国起的作用。

（一）百团大战在全国战略上起了重大的作用。它首先打击和推迟了敌人进攻重庆、昆明、西安的阴谋；

（二）百团大战的胜利，高度兴奋了全国人民特别是同情分子，团结了中间分子，争取了动摇分子，更加孤立了顽固分子，打击了投降派及一切失败情绪，揭穿了一切游而不击的造谣。但同时，由于八路军在百团大战中充分地表现了自己力量的壮大，也可能使日寇利用我国内部投降派顽固派一向害怕进步力量壮大的心理，借此策动投降派进一步的进行其投降阴谋，引诱已在动摇中的顽固派更加动摇。结果可能表现于在最近的将来，反共，反八路军，反新四军的活动在全国范围内的加强。

（三）百团大战的胜利，还给了敌占区人民以莫大的兴奋，推动了伪军及伪组织的瓦解。

（乙）百团大战在军事上的收获。

（一）百团大战给了敌人严重的打击，打破了敌人堡垒万能主义，严重地破坏了正太路，百团大战中缴获的军用品是空前的。

（二）百团大战对于八路军三年的抗战工作，是一个具体的检阅。在华北这样广大的地区中，在敌人的堡垒棋布中，于同一个钟头内举行百团以上兵力的总攻击，这是一个极大的组织工作。它充分说明了无产阶级政党领导的军队的一致性，及其指战员的积极性。

（三）百团大战对于八路军战斗力是一个新的提高。

(丙) 百团大战是八路军正确地坚持党的军事战略方针，三年奋斗的历史发展的成果。

(一) 百团大战以前，党的军事战略方针，曾经经过了三个时期：

一、第一战略时期——平型关的胜利到粉碎九路围攻，其特点：

基本的是集中，协同友军打击敌人。

基本上是有后方的正面作战，但仍有相当大的一部分，分散在敌后，进行游击战争。太原失守前与失守后，集中有程度上的不同。

这一时期发展不大。

二、第二个战略时期——粉碎九路围攻到去年三月三十个团的整军。

其特点：

全部转入敌后，由正规军分散进行游击战。由正面的正规战转为敌后的游击战，由集中指挥到分散指挥。但还进行了部分的运动战。

部队得到了迅速的发展。

三、第三个战略时期——去年三月三十个团的整军到百团大战的开始。

其特点：

分散与集中相当的平衡，但在地域与时间上均有不同。地域上，如山东仍是以发展为主，河北山西以巩固为主。时间上，去年十二月以前与以后，分散与集中亦有程度上的不同。

(二) 决定三个不同时期不同战略指导的根据。

一、第一个战略时期——这个时期是处在整个抗战第一阶段的开始及其进行中，是敌人疯狂进攻的时期。在华北方面是平、

津、张、绥、大同、济南相继失陷，在长江方面，沪、京相继失陷。

我们当时基本上集中作战，根据于下列三个理由：

1. 我抗日主力军（友军）缺乏与兵器精良的敌军作战经验，形成严重混乱与恐慌，尤其是在华北方面被敌截断交通的兵团。因此我们应集中力量协同友军，争取某些战役和战斗的胜利，打击唯武器论，亡国论，提高抗战情绪，减少友军恐慌和混乱情形，特别帮助后方被截断的友军，使之安心，不为敌之所算。

2. 我们要在战争第一阶段（敌进攻我防御的阶段）中，尽量削弱敌人，争取时间的延长，造成第二阶段条件的到来。

3. 在华北长期坚持游击战争，是我们党对八路军确定的任务。协同友军，多削弱敌人，是与敌后开展游击战争有利的。

二、第二个战略时期——这个时期华北敌人有某种程度的削弱，交通破坏亦未完全恢复，敌占据之点线亦不巩固，敌需要一个时期恢复疲劳，补充部队，恢复交通，巩固点线。

我们当时基本上分散作战，根据于下列三个理由：

1. 利用敌人力量削弱的时机，放手分散，猛烈扩大，发动群众，创造根据地，消灭伪军，瓦解会匪，打下敌后长期坚持的基础。

2. 在广大占领区内，如不迅速发展游击战争，争取群众，巩固敌后抗日基础，任听敌人安稳占领，则其“以华制华”“以战养战”的毒计可能成为事实，这会增加整个抗日战争的困难，使正面作战友军遭受过大的牺牲，相持阶段与胜利前途将不堪设想。故当时为使敌后物质人力不为敌用而为抗日力量所用，为争取相持阶段迅速到来，充实抗日力量，基本放在发展方面是非常必要的。

3. 徐州英勇会战，长江两岸坚决抵抗，使敌寇受到相当严

重的损失与打击，华北敌军有部分的南调。武汉失守后，敌亦有相当严重的疲劳，均利于我们放手分散，猛烈发展。

这一时期内，虽然主要是分散，发动群众，扩大部队，创造根据地，但我们并没有放弃配合友军作战，集中力量打击敌人的机会，以配合徐州会战进攻济南，破坏津浦路，箝制天津、青岛增援之敌，以配合保卫武汉，进占平定、望都，新乐，冀东大起义等。

三、第三个战略时期——这一时期是敌人占领武汉之后，已受到我游击战发动之威胁，虽在疲劳中的回师华北，加紧扫荡，同时国内破坏团结抗战的分子，亦于此时乘机大肆活跃。

我们当时改为相当集中作战，根据于下列两个理由：

1. 为着迎接敌人当时的“扫荡”，和争取反扫荡的胜利，以便更多的吸引敌人，争取相持阶段的到来，兵力必须相当集中。

2. 我们在第二时期开始时，由正规军分散成为许多游击军，数量上虽然得到很大发展，质量上确有某种程度的降低。因为游击队成为正规军，在军事上，质量上是升级，而由正规军分散成游击队，由集中指挥到分散指挥，在质量上则可能引起某些退步，又因大量扩大，各级干部必然一时降弱。所以使他分散到一定程度，各集中整理训练，提高军队的质量。如只注意数量的扩大，而不注意质量的提高，有严重危险存在。

很显然的没有第三时期的相当集中，是不能粉碎一年来敌人的反复“扫荡”，不能打击投降派对根据地的破坏和对八路军的进攻的，更不会有百团大战的胜利的。

百团大战的胜利，固然由于我们前线指挥员的英勇和地方党、政府、群众团体的配合取得的，但党在三年战争中根据具体情况规定出的准确的战略指导，在取得三年的伟大成绩上，也是不容忽视的。

我党在长期的战争环境中，不得已锻炼出来了一条正确的马克思主义的政治路线和治党治国的骨干，而且也锻炼出来了一批正确的马克思主义的军事战略指导者。这是中国共产党的宝贵财产与光荣，也是中华民族的宝贵财产与光荣。

(丁) 百团大战胜利继续发展，影响华北情况的两个可能：

(一) 华北战局更加严重的可能。

一、可能调动敌人增援，从华南、华中及日本国内调三个至五个师团到华北来。这虽然将增加我们的困难，但可减轻敌人对我大后方的压力，减少投降的危机。今天的小的牺牲可以免掉将来大的困难，这是我们所希望的。

二、敌加强铁路线的严格封锁，由一般的“分区扫荡”进行“分区清剿”；

三、敌人对于山岳基本根据地的残酷摧残与屠杀。

(二) 目前华北战局暂时开展的可能。

一、在我大胜情况下，推动伪军动摇，可能争取相当数量伪军反正。

二、敌因我集中力量进攻，可能向主要交通线缩紧阵地，因此不能不放弃一些过于分散的据点，避免各个击破。

三、敌之战略方针，目前可能着重在进攻昆明，重庆。在华北方面暂维现状。但亦有调动进攻重庆、昆明之兵力转向华北的可能。

(戊) 我们目前的中心任务与对未来严重形势的准备

(一) 目前中心任务

一、继续扩大胜利，打通根据地间的联系。认真缩小敌占区，扩大我占区。

二、为完成上述任务，军事是主要的，但单纯军事决不能完成此任务。必须党政民一齐动员起来，动员与组织敌占区的民

众，瓦解伪组织，争取伪军反正与瓦解伪军。

三、但在军事方面，要防止骄傲轻敌，地方党要防止对战争长期性残酷性估计不够，使党随便暴露在敌人可能重复占取的地方。

（二）对未来严重形势的准备

一、准备秋收后的兵员补充，现在应有各种动员具体计划，补充兵员工作重心放在落后区与新恢复区，因此工作布置应集中力量，突击落后区并开辟新恢复区与边区。

二、加紧扩大不脱离生产的自卫队工作，准备三个月（十二，一，二月）的自卫队突击计划。现在即准备好干部，培养新干部。

三、加强基干游击队的领导，提高战斗力。

四、切实建立强有力的军区工作，要使军区成为任何环境中强有力的，当地坚持武装斗争的领导机关指挥机关。主要是发展群众武装斗争最高积极性，同时又是正规军兵员补充的源泉。没有强有力的军区工作，决不能坚持和扩大当地斗争。

关于边区文教第一次代表大会与开展边区文化运动中的几个问题*

(一九四〇年十月)

齐 加

一、边文教第一次代表大会的成功

在一年半中间，边文教经过一条曲折的道路发展起来。最近，十月十日正式召开了第一次代表大会。经过八天的报告，讨论，研究，总结，基本上完成了任务：

第一、在毛泽东同志《新民主主义的政治与新民主主义的文化》和洛甫同志《抗战以来中华民族的新文化运动与今后任务》的英明指引之下，大会明确指出：敌后晋察冀边区文化运动的方向，是新民主主义文化的方向。这种新民主主义的新文化，“就是人民大众反帝反封建的文化，在今日就是抗日统一战线的文化。”（毛泽东同志）它是为抗战建国的伟大事业服务的。在这种英明指示之下，大会并指明边区文化运动在当前的具体任务：

1. 巩固扩大抗日文化统一的战线，团结边区一切抗日文化

* 本文原载《战线》杂志第46期。

工作者及青年知识分子，团结与争取沦陷区特别是平津保石各大城市抗日的专门学者、文化人，为坚持敌后团结抗战，建设边区新民主主义文化堡垒而斗争。

2. 粉碎敌寇汉奸、汪派、托派的奴化活动与欺骗文化；反对国内主张投降分裂倒退的文化逆流与思想统制。反对顽固分子对进步文化事业与文化人的摧残或破坏。

3. 开展深入的社会教育，逐步地扫除文盲，提高大众文化政治水平。

4. 开展学术研究工作和艺术创作工作，加强在职干部文化政治及马列主义理论学习，发展学术提高学术。

5. 大量地培养文化工作干部，编制，出版大众的通俗的教材、刊物、小册子，解决边区文化食粮问题。

6. 普遍地开展与健全文救会的组织，加强边区文救会的领导，全面地活跃与开展边区文化各部门的工作。

第二、大会着重指出：从思想上、政治上、文化上、工作上提高边区文化干部质量的重大意义；恳切地指出：鲁迅的方向是一切小资产阶级的知识分子唯一正确方向，大会并热烈号召边区文化工作者向伟大的高尔基及鲁迅学习；号召边区文化工作者深入大众，向大众学习，在斗争中学习，肃清过去“文人相轻”“散漫、空想”的恶习，锻炼成“具有鲁迅一样坚定，明确，切实，勇敢及为解放大众而奋斗到底的优良的品质”。

第三、大会一致通过了边文救的工作纲领及组织章程，并改选了边区文救的领导机关。

第四、大会在组织问题上，解决了一些实际问题：

1. 确定各协（文、音、美、剧协会），与文救的关系：各协保有其工作上、组织上的独立性，但在边文救统一领导之下，担负文化战线上一翼的任务。各协在目前条件下，不建立自己的组

织系统；其主要负责人，参加边文救的常委会，起着边文救专门委员会的作用。各协向下的领导，通过县文救会的艺术指导部来实现。艺术指导部下设艺术指导委员会，可由文、青、妇救的宣传部及其它人员组成。艺术指导部，一般的由宣传部兼任。

2. 在党的领导下，坚决实现北〔方〕分局九月扩大干部会各级人员编制的新规定。在经费上力求缩减，并力求实现自力更生。

3. 取消某些地区“中心小组”的组织，增加区级不脱离生产的联络员，分工联系。

4. 大会并且反映了各地工作的实际困难问题，提出了一些新问题。

大会是得到了这些成绩。当然，由于文救本身准备工作的不够，大会上缺乏科学的组织工作，以及工作基础、开会时间等等的限制，也还有一些缺点。但是，不成问题的，边文救第一次代表大会，在开展边区文运上，是有它划时代的重大意义。

二、加强文教工作在当前的重大意义

“我们共产党人多年以来，不但为中国的政治革命与经济革命而奋斗，而且为中国的新文化革命而奋斗。”“我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由、经济上繁荣的中国，而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治，因而文明先进的中国。”（毛泽东：《新民主主义的政治与新民主主义的文化》）

“中华民族的新文化运动，服从于抗战建国的目的。这是抗战建国的一种重要的斗争武器。”（洛甫：《抗战以来中华民族的新文化运动与今后任务》）

新文化运动在抗战中以及在整个革命运动中占着什么样的地

位，以及我们党对新文化运动的重视，在这里已得到明白的指示。

我们在晋察冀边区，正是在改造着一个旧的社会，创建着一个新的社会（新民主主义共和国的雏型）。在这个建设的事业中，不但有政权、经济、武装的建设，而且有文化建设。

我们在晋察冀边区，和敌人进行着持久的、残酷的激烈斗争。在这个斗争中，不但包括政治的军事的经济的斗争，而且有文化思想的斗争。

在马克思列宁主义者的武库中，“文化武器”，占着一个相当重要的位置，在抗战相持阶段中和敌寇汉奸在文化上的斗争，必然日趋紧张和尖锐。我们党从来是重视新文化运动的，从来不放开这个“重要的斗争武器。”党的历次决议中，都有着关于文化教育的主张；分局双十纲领中，对边区文化教育事业，更有着重要的具体规定。文化运动不仅仅是一个“宣传工具”，而且是思想上、政治上、干部上进行准备的远大事业，成为历史上每一个大革命运动的前驱。

但是，我为什么在这里谈这些常识范围以内的问题呢？原因就是我們有一部分同志还没有或不愿意去认识这个客观的真理。某些同志对文化事业的忽视，对文化运动采取了放任态度，某些同志对某些文化工作者不应有的轻视或出之以讥诮、嘲笑，对某些文化工作者的某些弱点，不善于以布尔什维克的态度去帮助他们改进，往往认为是“文人通病”，“无可救药”，而“敬而远之”。在有一些同志中间，“文化人”的头衔，并不是一个多么好听的字眼。造成这种个别现象，自然也有其它方面的原因（如某些文化人本身的弱点等）；但是，对新文化运动重大意义的正确的认识和估计，也是一个重要的问题。

这种狭隘的观点，哪怕是个别的也应该迅速纠正与清除，因

此，对加强文救会工作的必要，也应该有一个足够的估计。在文救第一次代表大会以后，我们应强化文化战线上战斗力量。各级党应抽调一定的较强的干部，去作文救会的工作，没有文救会的县份应力求迅速建立。干部不足与干部太弱的地方，应加以适当补充。我们应把建立与健全文救会的工作，看做是当前重要的战斗任务之一。特别是今天，文救会担负着社会教育的重大任务。若不能及时加强文救工作，普遍建立与健全各地各级文救组织机构，此种“百年树人”的“根本大业”即会遭致不可补偿的损失！

三、关于开展边区文化运动中 几个问题的商榷

在开展边区文化运动中，有一些问题是迫切需要解决的。这还是一些新的问题，在这里提出个人的初步意见，作为求得这些问题正确解决的试探。

第一、关于统一村文化运动领导问题的商榷。

统一乡村文化运动的领导，这是已经确定了方针。但是，在统一的过程中，就发生了一些分歧，造成某些地区所谓的“磨擦问题”，——主要的是村剧团与青年剧团，村民校与青年民校，救亡室与青年室之间的矛盾，形成青救与文救之间的“磨擦”。据说，由于这些“磨擦”，曾经使某些剧团垮了台，也曾经使某些识字班办不成。

怎样解决这些“磨擦”呢？我认为应根据以下的原则：

1. 统一不能了解为只准这个存在，不准那个存在。在开展文化运动意义上讲，文化组织的增多正是一种欣欣向荣的可喜现象。

2. 但文化运动和其它运动一样，也应该从持久的、全局的观点出发。如果因为同时存在好多识字班或剧团，而人力上物力上，均不能长期支持，或不能不影响其质量的提高，那我们还应该集中力量。如果因照顾特殊而影响全局，那我们还是应该为全盘设想。特别是今天文化运动的具体情况，好多村子只能有一个民校教员，而这个教员多半是青年知识分子；好多村子只能成立一个剧团，而这个剧团中最活跃的部分还是青年。没有青年知识分子及广大青年参加和支持，乡村文化运动就失掉其生存的物质基础。从另一方面讲，艺术活动要反映全面的生活和斗争，青年也好，妇女也好，单独搞起来总不如男女老少协同努力容易收到更多的效果。

3. 文化活动是青年工作中重要的一部分，这是人所周知的。但同时，我们还应看到这一点：“中国新文化运动的基本队伍，是广大的青年知识分子（包括广大的青年学生）。”“他们是新文化运动深入到群众中的桥梁。”因此，我认为：青救的文化活动从整个文化活动中分立起来，不但会削弱或分散整个乡村文化运动，而且也限制了青年知识分子在新文化运动中的桥梁的、杠杆的作用。

4. 解决这些纠纷，应用民主的方式，协议的态度。村文救小组不是一个一般的群众组织，而是一个领导小组，它包括各方面（工、农、妇、青、政权等）的乡村文化工作者。实质上它带着联席会议的性质。这就是说，它代表各团体的意见，来统一领导全村的文化运动。它可以照顾特殊的，因为它有各方面的人参加，它又可以照顾全局，因为它是全村文化运动的最高领导机关。因此剧团也好，识字班也好，救亡室也好，应该统一领导于这个文救小组。青年男女在其中起积极的推动作用。只有在不影响全局的条件下，可以分别建立识字班剧团，但文救小组□□□□

□工作上的领导。这种工作上的领导，并不是□□□的团体的组织独立性，因为文教小组实质上是一个联席的领导机关。也只有这样，边文教及各协和县的艺术指导部，在工作上，专门技术上，文化运动方向上的领导和指示，才能经过文教系统直达于村。

此外，在文教小组与救亡室的工作上，也往往容易发生一些纠纷。在今天，事实上，是两个组织，有同样的权力，做同样的工作。其范围相同，其组成成分亦差不多。这种组织机构不免重复。

我认为，救亡室不应该是一个文化运动的领导机关，而应该是一个文化活动的场所和文化娱乐的领导机关。它可以在村民大会上产生，但应在村文教小组领导之下，进行全村的文化娱乐工作。（文化娱乐和文化活动，不能混为一谈。）

第二，关于文化出版问题的商榷。

在边区，思想、创作、出版是完全自由的，三年来边区出版事业，得到极大的发展。但由于物质条件的困难，印刷器材的缺乏，边区出版事业上，还存在着急待解决的困难：一方面广大群众感觉到文化食粮的恐慌，另一方面，不少创作、刊物、小册子，无法出版。

发展新文化运动和发展出版事业是分不开的。要求出版，是文化工作的一个特点。“发展文化供应工作，把文化食粮输送到军队中、乡村中、工厂中去。”“分区建立各种印刷、出版、发行机关，出版各种地方报纸、杂志与书籍。”这也应成为当前边区文化运动中的重要任务之一。这种出版事业的发展，是推动大众文化运动的杠杆，是团结与联系一切抗日文化工作者的枢纽，也是提高创作与写作积极性，培养大批优秀的文化人的实际步骤。这种出版事业，应该看做是全边区党政军民一致的责任，特别是抗日民主政权的重大任务。

怎样解决当前出版问题中的困难呢？我以为最好的办法，是建立“国家出版局”这样形式的出版机关，经过一定的评判、审查手续，政府无代价地出版边文教、各协，以及各个文化人的著作、刊物、教材、小册子，并统一其发行。这一办法的实行，不但解决了文化人与文化机关出版、发行的困难，而且可以克服出版事业中的杂乱现象，提高出版物的质量，减少出版中的人力物力的浪费。（浪费与杂乱，又是当前边区出版问题中另一方面的缺点。）

或者，政府充分地补助文化机关以必要的出版费，这种出版费，不应与通常办公费同等看待。

第三，关于文教、各协的编制和经费问题的商榷。

此次边文教代表大会，在脱离生产干部与经费问题上，无保留地同意党的意见，这证明了九月扩大干部会的决议完全正确。但我们还应估计到：这个规定是一个过程。工农青妇的工作已经有了三年的历史，基础雄厚，文教工作则尚在开始发展扩大中。工作发展到一定阶段，今天的决定还应有所变更，我们应用发展的观点去认识这个问题。

1. 在工作进展中专区及区级文教分会建立成为必要时，在干部编制上，即应增加人数。

2. 在各协工作开展后，尤其剧协、文协，应有一定的脱离生产干部。

3. 各县文教办公费，在目前即应依实际情况解决。文教与工农青妇不同，它不能有多少会费收入。在目前，靠出版收入和文化合作社，也不能解决其经费问题。

第四，关于社教经费问题的商榷。

1. 文教负责社教工作，这是说，文教在政治上、学习上、技术上负责推动与领导社教工作。但不是经费上、人员上，文教

均能负责解决。

2. ……解决冬学物质困难，政府及各团体应共同负责，文教在这个工作中的困难问题，各方面应协力解决。

在边文教工作开辟、健全的过程中，无疑的，会遇到许多的困难和新的问题。以上是这个问题的重要一部。这里提出个人的初步意见和各地同志商讨。尚望同志们多研究，提出意见。

晋察冀边区党委为彻底粉碎 日寇“冬季扫荡”告各界同胞书*

(一九四〇年十一月十日)

亲爱的边区各界同胞们!

本党早已指出的敌寇必然向边区进行的“冬季扫荡”已经开始了!它是在日寇诱降,德意劝和,国内亲日派阴谋家与内战挑拨者积极准备大举进攻华中、华北新四军、八路军,以便挑起内战造成分裂,时局危机十分严重的时候开始的,它是在举世震惊的八路军百团大战使敌寇遭受了沉重的打击,边区人民子弟兵的“正太战役”“涞灵战役”冀中任肃河大战役,使敌寇在边区的南部和北部、东部都吃了败兵折将的严重损失的时候开始的,它是在敌寇占领地日趋缩小,抗日根据地日益扩大,和敌寇“囚笼政策”被我们不断粉碎的时候开始的。的确,敌寇的“扫荡”是我们早已估计到和早已准备好了的。

近数日来,敌寇调集万余人纷向涞源、唐县、曲阳、定县、完县、满城诸地进攻,我军正在与敌军血战中,无疑的,这次“扫荡”敌寇必然会举其所有力量,大举向边区腹部进犯,用最残酷野蛮的杀烧手段,来破坏边区的有生无生力量和经济建设,用垂死失望的报复,来遮掩他们丧失据点和败兵折将之羞辱。而

* 本文原载《战线》杂志第47期。

汉奸托派汪派和亲日投降派在其主子日寇指挥下，必然会做无耻的内应，放火放毒，造谣暗害，替敌人带路探消息，并破坏我各种动员工作，大作其出卖祖国出卖祖宗的无耻勾当。

边区子弟兵，早已精神饱满地整装准备迎接反扫荡斗争了。边区各界同胞们，要立即动员起来，迅速完成公粮的动员和储藏工作，以保障边区子弟兵的给养，优秀的壮丁们要准备随时补充部队的缺额，以保障部队的满员，要把一切农具家具粮食和柴草，尽量地收藏起来，敌人到来时，实行彻底的清野空舍，把门窗都堵起来，东西都埋起来，开展广泛的群众游击战争，动员民兵，到处配合主力用土枪土炮刀矛手榴弹，困扰敌人，严防、镇压、肃清汉奸，使他烧不到一根草，抢不到一颗粮，毁坏不到任何东西，找不到一个人带路探消息，饥不得食，渴不得饮，居住不得其所，烧杀不得其暇。而对于我们的子弟兵却要保障其有粮有柴有草有用。要担架，有担架，要人则随处有民兵配合服务。这样我们便可以随时迎接并粉碎敌寇的进攻，让气势汹汹杀来的敌人，阴沉凄惨地搬运着他们的尸灰和脑袋回去。

全边区的同胞和子弟兵们！动员起来吧！起来迎接冬季伟大的反扫荡斗争，胜利在等待着我们。为了达到抗战的最后胜利，这样反扫荡斗争的次数是有限的。百倍紧张的动员起来吧！敌人从那里来，我们要消灭他们在那里。

晋察冀军区建军工作之初步总结*

(一九四〇年十二月十二日)

舒 同

一、创造部队的几点经验

(一) 在创造根据地初期，大胆放手采取一切有效办法，创造大量的武装部队，具有头等重要意义。因为武装斗争，是半殖民地半封建的中国革命斗争的特点，尤其在敌后，离开武装斗争，便不能有抗日根据地。

(二) 在初期的大量发展情形下，不可避免的要发生一时间复杂混乱现象，但必须严重注意，在一定条件下，争取一定时空进行部队本身的整理训练，教育洗刷，建立各种必需制度，由数量的发展转到质量的提高，由游击主义转向于正规化。否则，一到敌人大举进攻的严重关头，便难于巩固与支持。

(三) 创造根据地的初期，如果地方党力量不大，或者没有任何基础，则一切工作应由部队政治机关担任，这是没有疑义的；但一到根据地已经形成，大规模游击兵团又已产生之后，部队政治工作的中心，即应由地方转到部队，而扶助地方党政民独立工作能力，建立各个工作系统，并与之实行明确分工，密切合作。

* 本文原载《八路军军政杂志》第二卷第10期。

(四) 创造根据地最危险的敌人，就是“抓一把”的观念。如果只想本身抓一把，要人要钱要枪，一切其他都置之不管，其结果，必致破坏根据地，使敌后抗战遭受损失。必须从联系上来看问题，把创造武装与创造根据地当作统一体去做，除创造武装之外，同时还应注意政权建设，群众建设，财政经济政策，统一战线政策，这样照顾全局，才能支持敌后抗战。

(五) 初期分筹分支的财政经济政策，只能是暂时的，在那种混乱状态下的临时办法。一到政权统一，即应迅速转到统筹统支，这对于部队正规化，对于统一战线政策，对于整个财政经济政策，都是非常必要的。同时那种半政权性质的民众组织形式，亦应改变，很快树立政权与群众团体的正确关系，以便走上根据地的正规道路。

二、巩固部队和不断正规化的工作

发动普遍的大规模的游击队伍，还只是创造武装部队的第一步骤。更艰苦更深入更复杂的工作，还在后面。没有后面的继续努力，则前一步骤的工作成绩，将不可能巩固，更不能在敌后坚持长期的游击战争。如何使这些游击队巩固起来，如何由游击队的初期到达正规化的最高阶段，则是创造武装部队全过程中最重要的部分，“从事游击战争的领导者们，必须用全副精力，去建立一支以至多支的游击部队，并使之从斗争中逐渐发展为游击兵团，以至发展成为正规部队与正规兵团”。(毛泽东)

晋察冀军区部队，即是循着这一方向而继续迈步前进的。一九三八年到一九三九年，即开始进入巩固阶段，也就是正规化的初期。在这以前，一切都还表现一种混乱，幼稚的状态，部队的政治觉悟不一致（有为抗日而来的，有为投机来的，也有为了避

免派差事来的，为了取得优待来的等等），成份极端复杂（落后的旧军官、土匪、大刀会、联庄、青红帮、保安队等等成份不少，自然，工农学生占主要成份）；经济上各自为政的现象；党政军各方面系统尚未形成；党员质量很低；支部工作尚未普遍建立；军风纪律，各种生活规律，尚未很好建立起来；浓厚的游击主义，以及某种程度和某些部分的军阀思想、土匪意识、保守观念等等。这种情形，急应从编制上、组织上、政治上，加以必要的整理训练，以求迅速打下部队的巩固基础，提高战斗力，并开始向着正规化的方向前进。这就是这一阶段上总的工作方针，而具体的工作内容则是：

（一）初步的统一编制，统一指挥，由分散领导逐渐实现集中领导，由零星游击队逐渐过渡到大规模的游击兵团，树立各个部门的系统（如供给、卫生、管理，以及司令机关、政治机关等）。

（二）开始有系统有计划的政治教育，这种教育，应该从基本上着手，使战士了解为什么参加抗日武装，为什么参加八路军，了解对政府群众团体的态度，和对老百姓的关系，以提高其民族意识、阶级意识，加强统一战线的认识与纪律观念。

（三）确实建立党的工作，并树立党的系统。基本内容在于整理现有党员，洗刷在大量发展时期中混入党内来的不良分子，确定适合新条件下的入党手续（根据北方局通知），做到每个连队都有一个支部，建立党的组织系统（连支部、大队总支），建立分区以上党务委员会（由党员代表大会产生），初步建立党内各种会议汇报制度，加紧党的基本教育（新党员训练大纲），逐渐提高党员的领导作用与模范作用。

（四）坚决地洗刷部队中因一时猛烈发展而混进来的那些流氓、兵痞、土匪、青红帮头子、和尚喇嘛、防共团等分子，以提

高部队质量，这是巩固部队的重要条件。

(五) 开展反逃亡斗争(初期逃亡现象严重),建立锄奸工作。敌寇汉奸一开始就设法打入部队,进行各种阴谋活动,如果没有普遍而深入的锄奸工作,部队巩固是很困难的。

(六) 统一建立连队救亡室的组织与工作,随着文化娱乐工作的开展,使部队逐渐活跃起来。

(七) 在统一编制之后,即逐渐树立各种制度,如经济制度(统筹统支、预算决算、经济委员会等),政治工作制度,日常生活制度(点名请假等),并实行整饬军风纪,反对初期反映出来的各种不良倾向。

(八) 有计划地大规模地创造与培养干部。新的干部没有工作经验,而部队的继续发展,长期战争的不断消耗,实在需要干部。初期的速成办法,是很不够的,因之开办军政学校,以培养连排以至营的干部;开办教导队(分区)、教导团,以培养班排以至连的干部;开办各种短期训练班(敌工、锄奸、青年、支书、支委、小组长及机要人员、医务人员等),以培养必需的专门人材;在实际工作中教导新干部,给予思想意识上及工作上的严格锻炼;提高老干部的模范作用,发扬其传统的特长。

(九) 加强政治机关的领导作用,树立各部门工作系统。打破各个部分在初期发展中因主客观条件不同而形成的不平衡状态,同时部队政治工作,由以地方为主,转到以军队为主,逐渐确立对地方党政民关系,纠正初期一把抓的包办代替的工作方式。

由于这样的努力,在这一时期内我们大幅度提高了部队的政治觉悟,初步打下了党的基础,极大改变了部队政治质量,进一步巩固与发展了抗日民族统一战线,基本上克服了各种严重倾向,开始走向了正规化的道路。

但这只能说仅仅是巩固部队工作的初步，正规化的开始，而彻底巩固和较高度的正规化，则还有赖于从一九三九年三月到一九四〇年前后三次大规模的全盘的整编整军运动。正当全国抗战形势转入相持阶段，正当敌后环境转入更残酷更紧张的斗争阶段，正当投降危机日益加深，顽固分子到处磨擦，部队需要有基干的正规兵团的时候，我们根据总部总政的指示，实行了两期整编运动和两期的政治整军运动。基本方针是：从编制上、组织上、政治上、思想上进一步巩固党，巩固军队，创造出基干兵团，并完成更高度的正规化的要求。其具体内容如下：

1. 实行广泛而深入的政治动员与政治解释工作。这里包括了时局特点与党的政治方针，整编整军运动，一直贯穿着学习运动，除奸运动，生产运动。而动员工作，则是连续的反复的进行着。结果，克服了“左”右倾机会主义情绪，掀起了学习、生产运动的热潮，与对锄奸工作的积极性，特别保证了整编的胜利成功。其经验是：

(1) 一切带广泛性的群众运动，必须有充分的政治动员才能达到目的。没有学习、生产、反奸细斗争，特别是整编的动员，便不能造成部队在学习上（主要是干部）、生产上、除奸斗争上、整军运动上的紧张情绪。

(2) 各种临时性的动员，不能脱离总的政治动员。相反的，要与总的政治动员密切联系。譬如整编整军运动，从整个战略形势上去了解其重要性，则更加有力。

(3) 动员工作要有多样性、连续性，特别是带文化娱乐性质的宣传，收效尤大。防止动员工作中的片面性，孤立的看问题，偏重于一方面，而忽视其余各方面。

(4) 部队的合编，在动员工作上，特别要注意到打破地方观念、家乡观念、部落观念，这是在合编中容易发生并且曾经发生

的现象。

(5) 合编时的动员工作，应有周密考虑，具体布置。过早宣布可能发生意外阻碍，过迟宣布，则必引起某种恐惧与怀疑，增加解释工作困难。此外。合编时的动员工作，应首先抓紧干部，然后通过他们的模范作用，达到合编目的。

2. 彻底实现新编制，重整各种组织，创造基干兵团。按照总部编制规定，把两个大队合编为一个团，质量上适当调剂配备（干部、武器、部队成份、工作基础等），紧缩机关和后方部队，进一步彻底清查老弱残废，重新整顿各种政治组织，实行整编后的点验等。经过这样的努力，部队成份，政治质量，显然地提高了，而且创造了主力（基干兵团）；使行动敏捷，指挥灵活，节省大批经费，提高了战斗力量（整编后接连有上下鹤山、彭家洼、大龙华各战役胜利）。在整编中有如下几点经验：

(1) 主力部队与非主力部队合编，但不完全破坏其建制，以求得相互调剂和交换经验，战斗力亦易于提高。

(2) 干部配备与编余干部的适当处理是很重要的问题。凡与部队有历史关系的干部，不宜轻易调动（可适当配备），新老干部适当的调剂，对编余干部须进行充分的解释工作，最好送他们到学校学习，使他们感觉自己有前途。

(3) 坚决洗刷坏分子及裁汰老弱残废人员，但被洗刷者须得适当处理，不为资敌，亦不发生坏影响。

(4) 紧缩机关及后方部队，以充实战斗单位，这是担任游击战争任务的正规军在编制时所必须注意的。而实行点验制，是贯彻编制的重要手段。

3. 巩固与确立各种制度，继续突击军风纪律。特别是对政治委员制度与政治机关的认识，在新部队中，仍然有很多模糊的地方，必须清楚的确立起来。

4. 肃清工作中的游击主义，曾经是整编整军中的很重要的部分。游击主义的工作方式，在许多地方常常反映得相当浓厚。一般的计划多，会议多，文件多，领导不够集〔具〕体，分工不够明确，相互关系不够密切，工作表面化、形式化、一般化，已经成为工作继续深入继续开展的桎梏。我们在第二期政治整军运动中，曾经严格而明确地规定各种会议、汇报、巡视、报告、办公制（在可能环境下）、值星制、两小时学习制、连队政治工作会议制、各级政工会议制，彻底整顿连队组织，具体分工，避免包办代办兼职过多、杂乱无章的现象。并给这些组织以必要的短期训练，以强化其作用，科学的分配时间，使党政军各方面工作得以协调。这样，从组织上，从工作方式上去肃清残存的游击主义作风。

5. 提高干部的政治学习与干部的政治质量，这是贯彻全部整编整军运动的中心工作。部队中的政治教育、文化教育、尤其是对干部教育，自一九三八年三月党代表大会后即已走上计划性和系统性的道路。政治整军运动中对于干部教育的要求在于：更进一步的灌输马列主义的基本理论，加强阶级教育，使干部正确理解民族与阶级的关系，共产主义与三民主义的关系，国民党与共产党的关系，了解他们间的相同点，并了解他们间的差别点，了解阶级立场与民族立场的一致。更加强各种学习组织，提高学习纪律，使团营连干部，没有一个站在学习组织以外的。并由军区举办较大规模的在职支书政指轮回训练班，分区开办支委以上训练班，团开办小组长等的训练班。

进行审查与鉴定干部，以提高干部政治质量。经过普遍的动员与解释，使审查者慎重从事，被审查者不发生怀疑与畏惧。成立各级审查委员会，有组织有系统有计划的进行。定期审查与总结，注意了一些必要的方式。虽然这一工作还存在某些缺点（不彻底），但比过去任何次都进步了，不仅清洗了一批投机分子、特

务工作人员、敌探、奸细、托派等，而且更进一步地了解干部与发现干部。

6. 重新创造、巩固与提高模范支部，这是政治整军的核心。党的各级领导机关，经过两次选举改组；党员成份更趋纯洁，政治品质更加提高。团为单位，举办党员轮回训练班。党的组织纪律比前更加严密、巩固，会议生活由形式的枯燥乏味，转变到有内容的并开始生动活跃。更由于民主的适当发挥，大大提高了党员的积极性。整军期间，一般停止发展党而着重到巩固，特别强调支部工作。第一期在路西部队，创造了三十三个模范支部，六个分总支，三个总支。第二期政治整军运动中，仍继续为提高模范支部而努力。

三、对于巩固部队及正规化工作几点总的经验教训

(一) 在创造武装以狂飚突击的姿势发动之后，必须注意争取可能时机的整理训练，进行初期巩固工作，奠定一切工作的初步基础，建立必须的一切制度，和最初可能与需要的各种工作系统。为应付战局和战争环境起见，在可能情况下以小部分散积极活动，而争取大部集中一个或几个地域，进行一定时间的整训。

(二) 在创造武装的高潮时期，最容易混进奸细、破坏者和反革命分子，因此在最初必须注意到成份的选择；并在一定时期特别在初步整训中，注意检举洗刷。否则这不但是各种严重现象发生的根源，而且部队有瓦解夭折的危险。

(三) 在新创造的武装部队中，必须注意到最基础的政治教育和纪律教育。因为在大的发展中往往免不了方式上的许多缺点，每一个游击队员不一定是基于政治觉悟而来参加武装斗

争，有些旧军官出身的成份，想打入部队，达到其升官发财的目的（有的无意识的这样作）；土匪流氓兵痞成份则企图混入部队，大发其财，必要时再上梁山；即农民成份，亦容易反映其狭隘的报复观念，散漫行动，地方保守主义，以及贪小利的洋财观念。因此必须一开始就灌输以基本知识（如：为什么要抗日？为什么要参加游击队？为什么要守纪律？以及只有抗战胜利、新中国的建立，才能有民族的解放与幸福等）。

（四）新创造起来的游击队，必须同时注意到建立党的支部，建立领导的核心。应该防止在大量发展中滥收党员的倾向，同时也要反对只着眼于部队发展，而忽视党的工作的另一种倾向。

（五）当游击队组织起来之后，应逐渐建立各种制度，特别是经济制度，日常生活制度，军风纪律等。只有如此，才能杜绝贪污腐化，破坏纪律，脱离群众，破坏整个财政计划和影响统一战线政策的现象。同时并即准备逐渐过渡到正规化的阶段，不如此，游击队便无法巩固及执行其任务。

（六）在一定阶段上，部队政治机关的工作应由地方转到部队，而以巩固部队为中心，由大刀阔斧的工作作风转到细心精密的工作作风，由杂乱无章转到系统化。

（七）敌后抗战发展的规律，零星的游击战，必然要发展到大规模的运动战，零星的游击队也就必然要走向大规模的正规兵团的前途。在创造武装开始，不应只满足游击队的发展，而应进一步看到这一前途，准备一切条件逐渐走向正规化的道路。有些同志把正规化的意义了解为现代化，认为现有的物质条件与技术条件下，谈不上部队的正规化，这是一种有害的错误观点。

（八）整编运动是克服游击主义，实现正规化和建立基于兵团的重要手段。由于敌后是游击战争的环境，游击主义的顽固思

想很容易存在生长和反映到组织编制上来，因之整编运动应该不是一次的，而是继续不断的；常常一次整编后，不久又发生许多不合编制的现象，因此，不应以为一次整编之后，就不要再进行整编工作了。

（九）游击主义不但是表现在部队的编制组织上，而且也反映于日常生活、军风纪律和各种工作方式上，因此伴着整编运动而来的，应当是政治工作的突击。除进行政治动员，保证胜利完成编制，整顿组织而外，还应提出军风纪律的突击，各种政治制度、经济制度、日常生活的管理制度的确立，政治素质的提高，以及工作方式的彻底改善。只有这样，才能够彻底肃清游击主义，实现正规化的全部要求。

（十）整编运动在编制上的一个基本的原则，就是紧缩机关和后方部队，充实战斗单位。这样不但可以加强战斗力量，而且使部队轻便灵活，适合于游击战争的环境和作战指挥。应当不要忘记，我们是以正规兵团担任敌后游击战争任务的。同时整编的结果，还可以节省大批经费，避免许多浪费现象。

（十一）在一定条件之下，实行大规模的带突击性的政治整军运动，同样是必要的。政治整军运动的目的，在于保证党对部队的领导，在于提高部队的政治质量，在于加强部队各种组织各种制度的作用，在于活跃支部工作，换句话说，在于求得部队政治上更高度与更深入的巩固与战斗力的大大提高。

晋察冀边区党委关于新形势下 反敌探奸细斗争的方针

(一九四〇年)

自中央抗战三周年纪念宣言及北方分局施政纲领公布以后，边区反敌探奸细斗争工作，随着这种新的形势而确定了他的方针：

(一) 当前的除奸方针

根据中央抗日民族统一战线的总方针与巩固组织的方针，保卫工作的方针，边区当前的实际情形及分局的双十纲领，我们的基本除奸政策是：从政治上肃清敌探汉奸的组织与敌探汉奸所依靠的社会基础，我们主要的敌人是日寇，但同时统一战线内部，应打击破坏边区的反共特务分子的活动，以求巩固边区统一战线坚持抗战。

我们的策略是镇压敌探，打击汉奸首要，争取胁从，感化无知。

甲、对敌探只要是日本特务机关派出的侦探，有犯罪的确据，不论其成份出身，一律采取镇压手段。

A. 对日本特务机关的特务人员和职业侦探，一律处死刑。

B. 在特务机关用威胁利诱征调之方法招来之侦探，如尚未进行工作，而志愿将其过去情形向我政权及群众团体报告者，准予自新，并送交公安局处理。

C. 对日寇特务机关强迫入其训练班受训的工农分子，只要

未向日寇供给消息，而来我区后向我自首者，应采取感化办法。

D. 在日寇特务训练班中之学员，如果出身成份不好，其家庭在汉奸机关做事或与汉奸有其他关系，对抗战不满，则按其当时犯罪情形处理。如可能反用时则交公安局解决之。

E. 对刺探军情者，不分轻重，一律采取镇压手段。

乙. 对汉奸组织

A. 打击首要，争取胁从。对汉奸首领或最反动罪魁，则采用镇压办法。

B. 自觉的参加汉奸组织者，按当时具体情形处理之。如向我自首，并积极参加除奸工作揭破与破坏汉奸组织者，则应准其自新。如假自首或其他则按情形处理。

C. 由对我不满（如对合理负担办法不满等），而被汉奸欺骗参加汉奸组织者，尚未参加汉奸积极活动破坏抗日，应准其自新。

D. 对胁从分子则感化之。

丙、对反共特务分子

A. 反共特务分子如在边区内地进行汉奸的破坏行为，得按汉奸犯罪条款处理之。

B. 对地方上的国特分子尚进行破坏活动者应通知公安局，一般只监视其行动，无破坏证据不得任意拘捕。

C. 反共分子参加政权工作者，应清洗出去，按犯罪轻重交公安局处理之。我们要真正保证政权中的三三制，但决不容任何特务破坏分子存在政权中，做破坏政权的活动。

D. 对混入党及军队中之特务分子或内奸分子，不论其动机如何，应一律清洗出去，并分别轻重，在不影响统一战线的情况下处理之。

子、如有进行汉奸破坏行为者，应送除奸机关处理之。

丑、对一般反共特务分子，未作汉奸破坏行为者，应交除奸机关查明后驱逐出境。

寅、对国民党党员（不是特务分子）混入我党及军队者，应清洗出去，但应给以很好的说服和影响。

卯、凡清洗出去的反共特务分子，要举行登记，并通知各地防范。

辰、对地方上在职业掩护下之特务侦察机关，如无汉奸破坏行为及其他犯罪行为者，通知公安局监视其行动，但不能按 A 项方法处理。

巳、在选举运动中，国民党党员如执一定合法手续竞选或宣传三民主义，只能从政治上与之斗争，不能〔妨〕害其合法的民主权利。

要区分下面两个问题：

1. 顽固分子不一定是投降派，投降派不一定是汉奸，我们反顽固反投降的斗争，是政治斗争，要打击真正的投降反共分子，争取中间力量，从政治上孤立少数的真正的投降分子，巩固统一战线。

2. 对反共特务分子则应分别轻重，按上述方法处理，必须加强隐蔽斗争工作，务求证据确凿，始能由一定机关加以逮捕。

丁、封建迷信团体会门等组织，是敌探奸细所依靠的社会基础，我们的方针是从政治上揭破教育其会员，号召群众反迷信，并指出日寇利用这种落后组织发展汉奸刺探消息，从政治上孤立敌探汉奸的活动，打击其中的真正敌探汉奸反动分子。其办法是：

A、(1) 对封建迷信团体：潜伏其中的日寇侦探，有确凿证据者，杀无赦。

(2) 其中受欺骗的汉奸分子，应许其自首自新，对影响

下之落后分子，则由感化教育争取。

B、对会门：分化其组织，限制其发展，严格打击其中为日寇效劳的分子，在有军事意义情况下，可利用其中个别分子侦探敌情，但必须有一定部门管理。

C、教会：在不干涉不帮助的原则下，可尽量利用他们代我们采购军需品等，但他们与敌区来往关系，必须按照政权规定之一定手续，并严格不许将日寇的坏影响在我边区内部散布。

戊、对商人：对一般商人应保持营业贸易之自由，登记对于无汉奸确证的商人，不要轻于〔易〕逮捕。

己、敌我区社会关系问题：

A、由敌区迁居我区群众，非经边区政府通缉有禁者，应给以自由居住权利；但必须经过移居手续，并规定登记期间向公安局要取户口册，方能得到人权保障。

B、抗战后由于对我不满或由于敌人欺骗而迁居敌区现又回来者。

子、曾经政府通缉在案，又回来自首者，分别轻重处理之。

丑、地主等由于对我不满移住敌区现又回来者，应限期持迁居手续办理登记，方能取得居住户口证。

寅、由敌伪组织中逃来者，伪军逃亡来我区者，小官僚政客逃来我区者，要均须向公安局报告、登记，并详细说明敌区具体情形，在取得户口证后，方予以人权保障。

卯、为敌人强迫捉去现被放回或逃回者，一般在政治上应加以鼓励，以号召敌占区人民来归，但亦应限期向当地公安局举行户口登记手续后，方能得到自由保障。

辰、在敌区为敌人强迫征调，派来边区作放毒或其他破坏行为者，如来在边区后自首，应准其自首，并保障其生命

安全。无法回家者应给以适当工作，但必须交感化院感化之。

巳、对十六岁以下儿童，不论案情如何严重，均一律用感化办法，不得处以极刑。

午、对其它区域抗战友军中逃回或退伍归来者，举行登记手续准其留居，并正式通知友军。

要做到：不放松一个敌探，不误害一个好人。不放松一个内奸，不冤枉一个同志。不放松一个敌人，不制造一个敌人。

第二部分 目前的中心工作。另有文件。

第三部分 肃清内奸

根据巩固组织的方针，肃清内奸是巩固党的组织的中心工作之一。在彭真同志的报告中已经明确指出。与内奸作斗争应运用下列方法：

甲、检查工作：

1. 检查标准：

(1) 是否执行党的政策。但要划分清楚不执行党的政策与因为对政策不深切了解，抑为用两面派办法故意破坏。即是不要把幼稚个别错误与故意破坏组织的奸细分子混为一谈。

(2) 来历不清的分子或与敌区内保存着某些社会关系，而未向组织报告，而又有秘密联络。

(3) 是否在言行生活上泄露党的机密，但必须区别有意或无意的两种。

(4) 经济手续和来源不清，入不符出，家庭经济背景及经常寄钱的统计是否符合。

2. 在反奸细斗争中，必须注意下列几点：

(1) 有些问题（如经济手续）由于制度未建立而发生的，应

区别平时不留意发生的与故意发生的，与作何用处等。

(2) 要从工作中、从历史上、从日常行动上多方面的去考察。

乙、从思想上与内奸作斗争，提高党员干部的理论水平，区别在马列主义外表下贩卖私货的。

丙、从政治上教育党员，使他们认识内奸的面目与伎俩，他们有时会用极“左”的言词来引诱我们的干部，有时会扩大我们过去的弱点，要使我们提高警觉性，善于辨别他们。

丁、加强秘密工作教育，把统一战线的组织与党的组织划分清楚，对党内干部与党外干部之划分，不同的会议应使不同的干部到会，党内问题不得与非党干部谈论。

A、规定秘密工作条例，人人遵守个个执行。

B、公开工作与秘密工作划分。

C、统一战线工作与党的组织工作划分清楚。

D、文件的秘密、行动的秘密等。

这样才能使党铁一般的巩固，才能防止敌探奸细对组织的摧残，才能避免不必要的牺牲，才能防范侦探的混入组织内部。

戊、教育全党从思想上政治上教育党员与干部，特别是新党员，在入党仪式中规定一条。把与内奸作斗争的任务作每个党员日常任务之一部。只有这样才能杜绝敌探奸细混入，要教育每个同志在介绍新党员入党时，要切实担负起介绍人的责任（但我们要反对不负责任的不发展组织的工作）。这种教育要着重于：

A、学校，党的干部学校，军队干部学校，党员训练班。

B、统一战线性的学校，但群众反敌探奸细斗争的任务与党员的任务应划分清楚，群众的任务是反敌探奸细的斗争，而党员则不仅应主要的反对民族敌人奸细，而且要反对统一战线中的内奸。

子、印发各种刊物小册子。

丑、教材（什么叫汉奸，汉奸来源，敌探汉奸活动对象，为什么要反汉奸等）。

寅、要用艺术的方式，编辑戏剧、歌谣、图画、群众晚会。

卯、组织群众的除奸宣传队。

辰、开办不脱离生产的群众性的除奸夜校。

巳、督促公安局与除奸部多把敌探汉奸活动情形反映到抗敌报上去，经常地揭破敌探奸细的阴谋活动。

午、时时总结除奸工作，特别是总结我们在政治上与敌人作斗争的方法。

C、在党的建设上应加一章除奸工作，主要是关于统一战线的民主政治下，我们与敌人作斗争的特点与阶级斗争的特殊方式。

第四部分：要加紧对敌占区与大城市的调查工作

调查内容：

1. 军事情形：驻兵人数，军事设施，军事工业，军火存贮等。

2. 交通情形：公路建设，公路计划，铁路建筑，军事要塞等。

3. 政治情形：主张、宣传内容、口号等。

4. 经济情形：财政经济政策、工业问题、汇款情形、伪钞流通情形等。

5. 社会统治：警察行政、保甲制度及其居住情形。

6. 敌占区域内群众情绪及其表现。

7. 敌区与我区的社会关系（敌我区亲属关系及其往来情形），对抗战态度及其表现言论行动等的调查登记等。

第五部分：培养干部与提拔干部。

要加强反敌探奸细的专门部门，必须抽调一批有社会经验秘密工作经验与党的经验的党员来从事这一工作，这样才能应付复杂的局面，提高现在干部政治理论文化等各方面的能力。要大量开办专门训练班，大胆提拔干部。要提拔新干部，加强老年干部，在慎重考虑的原则下，吸收青年知识分子到专门部门中来。必须把反敌探奸细斗争的工作，把党的保卫部门的工作，认真的看成是党的工作中不可少的部分。只有加强专门部门工作，加强对敌人调查，加强反内奸斗争，才能正确地全面地开展反敌探奸细斗争。

附件（一）

晋察冀抗日根据地大事记

（一九三七年七月——一九四〇年十二月）

一九三七年

- 七月七日** 芦沟桥事变，抗日战争爆发。
- 八日** 中共中央发表《中国共产党为日军进攻芦沟桥通电》，号召武装保卫平津，保卫华北，建立抗日民族统一战线，驱逐日寇出中国。
- 二十八日** 北平沦陷。
- 三十日** 天津沦陷。
- 八月十三日** 日军进攻上海。次日，国民党政府宣言自卫。中日战争全面爆发。
- 二十二日** 中共中央在陕北洛川召开政治局扩大会议。会议制定了《抗日救国十大纲领》，决定放手发动独立自主的游击战争，开辟敌后战场，建立抗日根据地。
- 二十五日** 中共中央军委根据国共两党谈判达成的协议，发布命令：宣布红军改名为“国民革命军第八路军”；任命朱德为八路军总指挥，彭德怀为副总指挥，叶剑

英为参谋长，左权为副参谋长，任弼时为政治部主任，邓小平为副主任。下辖三个师：一一五师师长林彪，副师长聂荣臻，参谋长周昆，政训处主任罗荣桓，副主任肖华；一二〇师师长贺龙，副师长肖克，参谋长周士弟，政训处主任关向应，副主任甘泗淇；一二九师师长刘伯承，副师长徐向前，参谋长倪志亮，政训处主任张浩，副主任宋任穷。

随后，八路军从陕西出发，东渡黄河，奔赴华北抗日最前线。

二十六日 南口失守。

二十七日 察哈尔省府——张家口沦陷。

月底 中共中央北方局（以下简称“北方局”）书记刘少奇指示河北省委，把工作中心和注意力立即转向农村，发动游击战争。同时，派李运昌回冀东，担任冀热边（北宁路以北）特委书记，发动冀东的抗日游击战争。

本月 河北省委（敌后）派胡锡奎到冀东组织京东（北宁路以南）特委，并任书记。

△ 保属特委（冀中党组织）南移至石家庄，并遵照中共中央决定，改为平汉线省委。其所属的保东、保南两中心县委均改为特委。

△ 中共中央派孟庆山到河北组织抗日武装。平汉线省委任命孟为保东特委军事委员。

九月十七日 毛泽东致电朱德、彭德怀、任弼时等，对八路军进入华北后的活动与进军区域作了明确指示。遵照这一指示，一一五师进入晋东北五台地区，一二〇师

进入晋西北地区，一二九师进入晋南太岳区。

二十二日 国民党中央通讯社发表《中国共产党为公布国共合作宣言》。次日，蒋介石发表谈话，承认共产党的合法地位。国共两党抗日民族统一战线正式形成。

二十四日 沧州失守。河北省府保定沦陷。

二十五日 毛泽东同志发出《整个华北工作应以游击战争为唯一方向的指示》，指出华北党目前应“着重于高级干部之分配及独立领导的党政军集体机关之组织”，以便“设想在敌整个占领华北后，我们能坚持广泛有力的游击战争”，对建立华北敌后抗日根据地工作作了部署。

△ 平型关大捷。八路军一一五师主力于晋北平型关东北地区，伏击日寇坂垣师团所部四千余人，歼敌千余，创抗日战争以来首次大捷，振奋和鼓舞了全国人民抗战胜利的信心。

本月 日寇在察哈尔省万全县强迫村民自己挖坑，施行集体屠杀，制造惨绝人寰的“万人坑”。

△ “华北人民武装自卫会冀东分会”成立。它是我党领导下的冀东抗日民族统一战线组织。

十月十日 △ 华北重镇石家庄沦陷。

△ 平汉线省委西移阳泉，与一二九师会合（后改为晋冀豫省委）。省委委员薛振彦到保东传达省委决定：党员一律坚持地方，组织武装，开展游击战争，并根据形势发展的需要，将保东保南两特委合并为保属省委，张君任书记。

十四日 原东北军五十三军一三〇师旅六九一团，于永定河

战后撤至河北省赵县梅花镇。在我党五十三军工作委员会的影响、推动下，该团团长吕正操（共产党员）与保属特委取得联系，率部北上抗日，并于是日在晋县小樵镇举行全团抗日誓师大会，宣布将六九一团改为“人民自卫军”。

二十三日 中共中央军委华北军分会决定：八路军一一五师主力南下驰援娘子关，一一五师副师长兼政委聂荣臻率独立团、骑兵营和两个不完整的连，约两千人留守五台，开展敌后游击战争，创建晋察冀抗日根据地。

二十六日 军事要隘娘子关失守。

本 月 月底 “人民自卫军”北上到达高阳，与保属省委会合。北方局电示聂荣臻并转晋察冀省委，指出，为了加强与统一军事政治领导，应即筹备建立晋察冀边区抗日民主政府，并准备公开军区司令部。

△ 日寇在河北藁城梅花镇制造一起惨案，一次屠杀无辜百姓一千余人，遗尸遍地，惨不忍睹。

△ 孟庆山、侯玉田等在高阳、安新、任丘、蠡县一带开办短训班，培训了二百多名开展游击战的党员骨干。

△ 北方局及河北省委所派干部到平西地区与地方党结合，组织了约七十人的平西独立游击支队（同年十二月撤回阜平）。

△ 聂荣臻所部独立团收复涞源、广灵、繁峙、灵丘、蔚县等县城，开辟了雁北、察南游击区。骑兵营收复曲阳、完县、唐县等县城，开辟了冀西游击区。

- 十一月二日 太原以北要隘忻口失守。
- 七日 奉朱德、彭德怀总副司令电令，晋察冀军区宣告成立。聂荣臻任军区司令员兼政委。
- △ 周恩来、胡服（即刘少奇）致电聂荣臻、晋察冀省委、及有关领导和部门，指出党应即独立自主地去动员群众与领导群众。
- 八日 山西省府太原沦陷。从此，在华北以国民党为主体的正规战争已经结束，以共产党为主体的游击战争占据主要地位。
- 十二日 日寇制造的伪“蒙疆联合委员会”在张家口成立，企图控制察哈尔、绥远两省和山西北部地区。
- 十三日 八路军总部电令：晋察冀军区划分为四个军分区。第一军分区司令员杨成武、政委邓华，以广灵、灵丘、蔚县、浑源四县为中心活动区域。第二军分区，司令员兼政委赵尔陆，以五台、定襄、繁峙三县为中心活动区域。第三军分区，司令员兼政委王平，以阜平、曲阳、唐县、完县、满城六个县为活动区域。第四军分区，司令员周建屏、政委刘道生，以孟县、平山为中心活动区域。
- 十八日 晋察冀军区由山西五台县移驻河北阜平县。
- 二十四日 晋察冀军区部队开始反击敌寇两万余兵力的“八路围攻”。至十二月二十二日，共歼敌二千余，缴获轻重机枪十一挺，长短枪三百五十余支，粉碎了敌之围攻，使晋察冀抗日根据地站稳了脚跟。
- 十二月五日 “晋察冀边区军政民代表大会筹备处”在阜平成立，着手筹建边区政府。
- 十一日 晋察冀军区出版《抗敌报》。

- 十二日** 吕正操奉命率“人民自卫军”开赴路西晋察冀军区整训。
- 十三日** 国民党政府所在地南京沦陷。
- 十四日** 伪“华北临时政府”在北平成立，汉奸王克敏出任行政委员会委员长，齐燮元任伪军司令。
- 二十五日** 晋察冀军区召开第一次军区政治工作会议。
- 本月** 保属省委决定，将省委军委改为“河北游击军司令部”，由孟庆山负责继续扩大武装力量。
- △ 河北省委决定，将冀热边特委与京东特委合并为冀热边特委，胡锡奎任书记，李运昌负责军事工作。
- △ 冀热边特委在滦县多渔屯召开冀东十县抗日人民代表会议，决定立即组织游击队，开展游击战争，为冀东暴动作准备。

一九三八年

- 一月十日** 晋察冀边区军政民代表大会在阜平召开。出席代表一百四十余人。会议历时六天，通过了政治、军事、经济、财政、文教、群运等决议案，民主选举产生了晋察冀边区行政委员会。委员有聂荣臻、宋劭文、胡仁奎、张苏、刘奠基、吕正操、孙志远、和娄凝先、李杰庸等九人。会议还发表了宣言和通电。
- 十六日** 晋察冀边区工人救国会、农民救国会、妇女救国会筹备会同时在阜平成立。
- 三十一日** 国民政府军事委员会及行政院承认和批准晋察冀边区行政委员会（以下简称“晋察冀边委会”）及各委

- 员,并委任宋劭文为主任委员,胡仁奎为副主任委员。
- 本月△ 人民自卫军整训部队回师冀中。晋察冀军区和晋察冀省委对其做了重要指示,并派鲁贲随军到冀中负责地方党的工作。
- △ 遵照北方局指示,保属省委改为冀中省委,鲁贲为书记。
- △ 人民自卫军与河北游击军协力肃清安国、深泽一带土匪,消灭汉奸武装和日寇坂垣师团一个中队。同时委任各县县长,将救国会改为“战地总动员委员会”,稳定了冀中抗战秩序。
- △ 晋察冀边区设冀西、晋东北两个政治主任公署。
- 二月七日△ 晋察冀边委会颁布《县政府组织大纲》、《县佐公署组织章程》。
- △ 晋察冀省委党内刊物《战线》创刊。
- 九日△ 晋察冀军区九路出击平汉线,攻克新乐、望都、定县三县城和清风店车站,烧毁车站四个,歼敌二百余人,并发动数县群众破坏铁路一百余里,使平汉线一度瘫痪。
- △ 毛泽东同志发出关于冀东工作指示,指出:雾灵山区有发展前途,我应派精干部队去。八路军总部、北方局、晋察冀军区应共同派干部领导开辟冀东的工作。
- 十日 晋察冀边区成立临时高等法院。冀中设高等法院办事处,各县设司法处。
- 十一日 晋察冀边委会颁布《政治主任公署组织法》。
- 本月△ 人民自卫军开辟大清河北地区,收复新镇、霸县、

永清等地，争取与瓦解地主联庄会门武装二万余人。

△ 晋察冀边委会颁布《减租减息单行条例》、《垦荒单行条例》、《兴办农田水利单行办法》。停止县合理负担，试行村合理负担，恢复田赋。

△ 晋察冀边区人民武装总指挥部成立，各县设总队部。

三月三日 晋察冀边区工人救国会、农民救国会、妇女救国会代表大会在阜平同时开幕，分别选举产生了各自的领导机关，确定了各团体在抗战时期工作的总方针与具体纲领，使边区群众运动走上了统一领导稳固发展的道路。

十六日 冀东党组织领导开滦五矿三万五千工人大罢工。至五月四日，迫使资方签订《劳资协议》，罢工取得胜利。

二十日 晋察冀边区银行成立，开始发行边区钞票，即“边币”。

二十三日 晋察冀边委会颁布《区村镇公所组织法暨区长村长镇长间邻长选举法》。

本月 北方局派红军干部李润民、孔庆同到冀东协助地方党开办游击战争训练班，培训干部，准备暴动。

△ 晋察冀军区派邓华支队挺进平西。先后开辟房山、涿县、良乡、昌平、宛平等地区，解放人口十余万，建立四个联合县政府与党的工作委员会，使平西抗日根据地初具规模，为挺进冀东打下了前进基地。

△ 晋察冀边委会颁发村选命令。

四月一日 冀中政治主任公署成立，主任吕正操（兼）、副主任李耕涛。

四月△ 晋察冀省委召开第一次边区党代表大会。北方局派彭真到会传达一九三七年十二月中共中央政治局会议精神。聂荣臻、黄敬、舒同在会上作了报告。会议确定了党的工作方针：巩固与扩大边区，在军事上、政治上给平津保等大城市，平汉、津浦两条铁路干线以威胁和打击，以支持华北的抗战，并吸引牵制敌寇兵力，以配合主力军在徐州的作战。

四月二十日 毛泽东、洛甫（即张闻天——编者注）、刘少奇发出《关于巩固与扩大晋察冀根据地指示》。

二十一日 冀中区第一次党代表大会在安平召开。晋察冀省委派黄敬主持会议，并传达中央关于统一战线的政策。大会决定统一冀中党、军队和政权，还通过了减租减息、统筹财政、调剂金融、统制贸易等政策。

会后，冀中省委改为冀中区党委，黄敬为书记。人民自卫军与河北游击军合编为八路军第三纵队，并成立冀中军区。吕正操为司令员，孟庆山为副司令员，孙志远为政治部主任，下设四个军分区。

二十八日 为配合徐州会战，晋察冀军区再次向平汉线出击，先后袭击保定、定县、芦沟桥、清风店等地，破坏铁路、炸毁火车，迫使敌寇调兵回师增援。

本月 冀中区军民粉碎敌寇第一次春季扫荡，共作战百余次，收复敌盘踞日久的高阳、安新两县城。冀中抗日根据地扩展到三十八个县，军队发展到六万余人。

- △ 冀中献县东辛庄回民游击队编入八路军第三纵队“回民干部教导总队（即后来的“八路军第三纵队回民支队”），马本斋任总队长。
- △ 晋察冀边委会颁布《优待抗属暂行办法》、《抗战军人伤亡抚卹办法》。
- △ 晋察冀边区成立“裕民公司”。各县设贸易局或“裕民公司”分店。

五月一日 晋察冀边区临时高等法院改为司法处。冀中办事处改为司法处冀中分处。各县改设司法科。

月初 冀中政治主任公署召开成立大会。随后冀中区各级农民救国会、妇女救国会、青年救国会、文化界救国会等群众组织相继成立。

二十七日 朱德、彭德怀总副司令电令：组织八路军第四纵队，宋时轮任司令员，邓华任政委兼纵队党委书记。宋、邓支队改为第十一、十二两支队。

本月 晋察冀边区税务局成立，开始征收烟酒、外货入境等六种税收。

六月八日 八路军第四纵队奉命挺进冀东。

十七日 加拿大、美国援华医疗队队长，加拿大共产党员诺尔曼·白求恩大夫从延安来到晋察冀军区五台县金刚库村，担任晋察冀军区卫生顾问。

二十七日 晋察冀边委会颁发《惩治贪污暂行条例》。

下旬 冀热边特委与同盟者代表在田家湾子召开军事会议。会议通过了我党提出的起义行动纲领，决定了起义军名称——“冀东抗日联军”，任命了各路人及

总队负责人，确定起义日期为七月十六日。

- 本月△ 晋察冀省委召开了组织会议。
- △ 晋察冀边区青年救国会召开第一次代表大会。会议选举产生了边区统一的青年救国会领导机构。
- △ 国民党政府任命鹿钟麟、谷钟秀、张荫梧等为“河北省政府”委员，鹿钟麟兼任省政府主席。
- 七月六日 晋察冀军区为纪念“七七”抗战一周年，配合中原作战，牵制敌人，向平绥、平汉、正太三条铁路干线大举破袭出击，至八日，毙敌一千四百余，炸毁火车头三个、桥两座，破坏铁路百余里，还一度攻入北平西郊，炸毁石景山发电厂。
- △ 冀东大暴动提前举行。在冀热边特委领导下，以滦县港北庄、高各庄、门庄一带暴动为开端，冀东七县爆发抗日大起义，参加群众达二十多万，在十七县间展开了大规模的游击战争。
- 十八日 唐山矿工七千余人在共产党员周文彬、节振国等领导下，举行抗日武装暴动。
- 本月 晋察冀边委会发行三百万元救国公债。
- △ 晋察冀边区各县设“县政会议”。
- 八月十七日 《抗敌报》改由晋察冀边区出版，为晋察冀省委机关报。
- 中旬 八路军四纵队与冀东抗日联军在遵化县铁厂村胜利会师。
- 二十日 中共中央及北方局电贺冀东抗日联军起义，并指示：要继续发展胜利，创造冀热边抗日根据地，坚

持长期抗战，收复冀东。

二十二日 中共冀热边委员会向全国发出通电，庆贺铁厂会师，决心为创造冀热边根据地而奋斗。

月底 八路军四纵队与冀东抗日联军负责人在铁厂村举行会议，决定成立冀察热宁军区与行政委员会，统一军事指挥与政权领导。

本 月 鹿钟麟到河北就任“省府”主席。

九 月 十 日 冀中区党委机关报《冀中导报》创刊。

二十日 华北敌酋杉山元根据日军“中攻武汉、南取广州、北围五台”的作战方针，调集五万兵力，分二十五路向晋察冀边区腹地五台、阜平、涞源大举围攻，企图彻底摧毁晋察冀抗日根据地。

二十六日 八路军四纵队主要负责同志电告中央请求西撤。

△ 毛泽东、朱德、彭德怀、刘少奇等致电八路军四纵队领导同志及冀东特委，指示应有高度克服困难的_{精神}去创造冀热察根据地。

本 月 晋察冀边区人民武装召开总队长联席会议，部署了秋季反扫荡的战斗准备工作。

十 月 一 日 晋察冀边区党委发出反“扫荡”号召。

五日 中共扩大的六届六中全会主席团致电聂荣臻、晋察冀边区党委及八路军全体将士、边区全体党员，指出：“晋察冀边区已成为敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区。”并要求进一步巩固与扩大边区，作为将来进攻日寇最好的前进阵地。

十五日 中共中央、八路军总部和北方局再次电示四纵队领

导同志，要以最大的决心克服发展中遇到的一切困难，坚持冀热察边长期的艰苦奋斗，创造根据地。同时说明，可以三分之一以上新部队转移到东西斋堂，蔚县地域，由晋察冀军区部队整理、改编。

二十一日 国民党弃守广州。

二十五日 武汉失守。国民党政府迁往重庆。抗日战争进入相持阶段。

中下旬 八路军四纵队带领冀东暴动队伍（除留三个游击支队外），全部西撤，途中遭敌围追堵截，损失严重。李运昌率冀东抗日联军一部返回冀东，坚持游击战争。

本月 河北省委（敌后）由天津迁到冀东改为冀热察区党委（后随四纵队迁到平西），统一领导冀东、平西、平北党的工作，书记马辉之。

△ 八路军四纵队撤回平西，恢复了平西抗日根据地，并向南向西发展，使之与晋察冀边区连成一片。

△ 冀中区军民进行反“扫荡”准备，大举挖沟破路，改造平原地形，使之不利于敌机械化部队行动，而便于我军民作战和掩蔽。

十一月十二日 日寇集中优势兵力，以鲸吞式围剿的方式，开始对冀中抗日根据地连续进行五次大规模战役围攻。冀中军民展开反围攻斗争。

二十四日 毛泽东、王稼祥对冀中工作作了重要指示，并决定派程子华到冀中区三纵队担任政委，贺龙率一二〇师进入冀中，坚持冀中平原游击战争。

二十五日 中共中央致电晋察冀军区并转宋时轮、邓华，对

八路军四纵队进军冀东的成绩与错误进行了正确估价，指出要认真总结经验教训，同时，决定成立八路军冀热察挺进军。

二十八日 蒋介石在南岳召开军事会议，决定成立“冀察战区”，鹿钟麟为总司令。

月底 晋察冀军民粉碎日寇二十五路围攻。经过两个多月艰苦奋战，歼敌少将旅团长常冈宽治以下五千三百三十一人。

本 月 晋察冀边委会开始征收“救国公粮”。

十二月十六日 河北民军总指挥张荫梧配合日寇对冀中区大举围攻，密遣所部袭击博野县八路军三纵队二分区司令部，同时，在安国县龙王庄活埋共产党员宋振恒等多人，制造了严重的国共磨擦事件。

十八日 国民党副总裁、国民党政府行政院长、国民参政会议长汪精卫离渝投敌。

二十九日 汪精卫在河内发表投敌“艳电”，赞同日本首相近卫声明的“善邻友好”、“共同防共”、“经济提携”三原则。

一 九 三 九 年

一 月 中共中央晋察冀分局（即中共中央北方分局。以下简称“北方分局”）成立，彭真为书记。下设晋察冀边区党委（即以后的“北岳区党委”）、冀中区党委、冀热察区党委。晋察冀省委即撤销。

△ 北方分局召开边区第二次党代表大会。会议传达贯

彻了党的扩大的六届六中全会精神，总结了创建晋察冀根据地的各项工作与经验教训，确定了边区党在抗战相持阶段的各项任务和方针。

二十五日 晋察冀边委会发出《关于村选举的指示信》。

二十六日 贺龙、关向应奉命率一二〇师主力由晋西北到达冀中。

本月 八路军冀热察挺进军在平西成立，肖克为司令员，统一指挥平西、冀东、平北地区的武装斗争。

△ 晋察冀省委党刊《战线》改为晋察冀边区党委党刊。

△ 晋察冀边区人民武装自卫队总指挥部取消，各专区设区司令部，受专署领导。

△ 晋察冀边区政府恢复“田房契税”。

△ 国民党召开五届五中全会，制定了“溶共”、“防共”、“限共”、“反共”的反动方针。河北等地国共磨擦加剧。

二月二日 一二〇师在河间附近曹家庄和大曹村首战告捷，激战二日，歼日军五百余人，缴获敌军用品一百八十辆大车，配合冀中军民打退了日寇第三次战役围攻。

十日 中共中央书记处发出《中央关于河北等地磨擦问题的指示》，提出解决“磨擦”的七项主张。

二十日 冀中区军政委员会成立，委员有贺龙、关向应、周士弟、甘泗淇、黄敬、吕正操、程子华、王平等，贺龙为书记。军政委员会统一领导冀中区党政军民工作。

- △ 在张荫梧策动下，八路军冀中军区独立第二支队长柴恩波叛变。
- 三 月** 晋察冀边委会发出《关于健全村政权的指示信》，提出了改造村政权的任务。
- △ 晋察冀边区党的基层支部进行民主改选。
- △ 奉八路军总部命令，晋察冀军区开始整军。
- △ 晋察冀边委会颁布《合作社暂行规程》，和《奖励生产事业条例》，号召大搞生产，兴办合作社。
- 四月一日** 冀中区军民在一二〇师协助下，历时四个多月，作战三百二十二次，毙伤俘日伪军四千一百余人，取得了五次反围攻的胜利，锻炼了冀中部队，巩固了冀中抗日根据地。
- 二十三日** 贺龙师长亲自指挥“齐会歼灭战”。集中了七个团的兵力，将进攻齐会村之敌包围，激战三昼夜，毙敌七百余，创造了平原歼灭战的范例。
- 二十六日** 八路军冀东部队包森支队在遵化县北山活捉日寇冀东宪兵司令、日本天皇表弟赤本大佐及其随员六人。
- 本 月** 冀热察区党委召开扩大会议。会议分析了冀东大暴动后的形势，提出了建立冀东抗日根据地的任务。
- 五月八日** “上下细腰涧战斗”打响。晋察冀军区部队和一二〇师三五九旅主力，在五台山上下细腰涧将敌包围，激战七昼夜，歼敌千余。
- 二十一日** 大龙华战斗报捷。晋察冀军区部队将由易县西犯之

敌五百余人，包围在大龙华村，激战一昼夜，毙敌四百余，缴获大量敌寇重要军事部署文件。

六月十三日 彭德怀副总司令为解决河北“磨擦”问题，晤见国民党“河北省府主席”鹿仲麟，提出《坚持河北抗战共同纲领》八条。

十九日 日寇两千五百余人分五路向平西抗日根据地进攻。平西军民展开反扫荡斗争，并乘胜开辟永定河以北地区。

二十一日 张荫梧乘冀中三纵队与日寇紧张作战之机，率部五千人突然袭击三纵队在深县的后方工作人员，惨杀八路军将士四百余人，制造了“深县惨案”。

二十二日 一二〇师独立二团，七一五团各一部在深县张寨寺将张荫梧部围歼，仅张荫梧及残部十余人逃走。

本月 北方分局召开军城会议。会议确定冀东的坚持与发展主要依靠冀东的党与冀东人民的艰苦斗争，由多股小股游击队，发展成为大股游击队，由多块小块游击根据地发展成为大块游击根据地的方针。

△ 晋察冀边区公安总局建立，并在冀中、冀北设立分局。

七月中旬 日寇为摧毁冀中抗日根据地，将永定河、子牙河、大清河、滹沱河等决口一百八十二处，冲毁良田一千七百万亩，受灾三十余县，使二百余万人无家可归，造成冀中数十年来未有的大水灾。

二十五日 晋察冀军区政治部提出，在七、八两月完成武装动员七千五百人参军的任务。

- 本月 冀热察区党委设立冀东分委，李楚离为书记。
- 八月七日 中共中央军委电令：一二〇师三五九旅由恒山地区开赴晋西北，以巩固绥德警备区；一二〇师在冀中的部队移驻三五九旅的原位置。
- 十日 晋察冀边委会召开专员会议，宋劭文作《论政权机构领导与干部政策》的报告。
- 十一日 北方分局发出关于冀中工作的指示信，对冀中党如何坚持抗日民族统一战线与保持党在政治上、组织上的独立性等问题作了重要指示。
- 二十日 中共中央政治局发出《关于巩固党的决定》。
- 本月 晋察冀边区党委召开第二次代表大会。大会确定晋察冀边区党委的中心任务是壮大人民武装，巩固边区抗日统一战线，巩固壮大党的组织和领导，粉碎敌人的大举进攻。
- 九月一日 日伪政权“蒙疆联合委员会”改组为“蒙疆联合自治政府”，德穆楚克栋鲁普出任主席，李守信出任伪蒙古军总司令，统辖内蒙古五个盟和察南、晋北两政厅。
- △ 《挺进报》在平西抗日根据地创刊。
- 三日 德军进攻波兰，英法对德宣战。第二次世界大战爆发。
- 二十日 晋察冀边委会发出《关于健全区政会议的指示信》，同时公布《区政会议组织大纲》。
- 二十五日 一二〇师主力七一六团和晋察冀军区部队在灵寿县陈庄以东山地包围来犯之敌，激战五昼夜，全歼敌

寇水原义重旅团长以下一千五百余人。“陈庄大捷”被誉为“模范的歼灭战”。

二十七日 中共中央发出对晋察冀边区工作指示电，指出：抗日战争进入相持阶段后，华北地区的抗战，困难将是严重的，对此应有充分准备，加紧巩固党和军区，准备与敌进行长期的、艰苦的斗争。

本 月 八路军冀东部队改编为八路军第十三支队，司令员李运昌，副司令员包森，政委李楚离。

△ 晋察冀边区成立人民武装委员会，统一领导根据地的民兵武装。

△ 晋察冀边区党刊《战线》载文，发出创造百万民兵和抓紧秋收、秋种、秋征以粉碎敌寇秋季扫荡的号召。

十 月 初 冀中区军民开始反击日寇长达四十多天的三次“分区”冬季扫荡。

下旬 日寇集中两万兵力，对晋察冀边区进行大规模冬季扫荡。晋察冀边区军民展开冬季反扫荡斗争。

二十八日 灵邱事件。阎锡山的亲信、保安司令白志沂配合日寇对晋察冀边区之扫荡，率部包围我灵邱县政府及群众团体，绑打县长与工作人员，屠杀八路军营长及团部作战参谋，制造了流血事件。

本 月 冀东第一个抗日民主政府——丰滦迁联合县政府成立。

十一月一日 晋察冀边委会修正公布《处理汉奸财产办法》。

三日 黄土岭激战。晋察冀军区主力部队经四天激战，毙

敌“名将之花”——阿部规秀中将以下五百余人，开创抗战以来全国毙敌中将之首例，震动了国内外。

七日 平西军民击溃敌千余人两路围攻，并在固安歼敌伪军五百余人。

十二日 诺尔曼·白求恩大夫，在晋察冀边区冬季反扫荡战役中，为抢救伤员，在唐县黄石口村不幸中毒逝世。

十七日 晋察冀边区党政军领导机关与驻地群众为白求恩大夫举行隆重的殓殡典礼。聂荣臻写了《纪念白求恩同志》的悼词。

二十一日 中共中央对白求恩同志逝世发出唁电。

二十三日 八路军总部通令全军壮烈哀悼白求恩同志。

本月 北方分局召开组织工作会议，贯彻中共中央政治局《关于巩固党的决定》的精神。会议确定晋察冀边区党的组织工作总方针是：党的发展一般停止，集中力量从事党的组织整顿与巩固工作，同时加紧克服党的发展中的不平衡现象。

△ 平西抗日根据地召开军政委员会议。会议明确提出挺进军的战略任务是：巩固平西，坚持冀东，开辟平北。据此，挺进军派一个支队到平北地区开辟工作。

十二月一日 中共中央发出《关于组织进步力量，争取时局好转的指示》。

△ 毛泽东同志为白求恩同志写下挽联。

八日 晋察冀边区粉碎日寇“冬季扫荡”。在四十三天中，边区军民进行大小战斗一百零八次，毙伤敌伪军三

千六百三十四人。

二十一日 毛泽东同志发表《纪念白求恩》一文。

月底 冀中区军民粉碎日寇“冬季扫荡”，共作战六十余次，毙伤敌伪军二千五百余人。

本 月 晋察冀边委会设立冀东办事处，朱其文为主任。

△ 国民党掀起第一次反共高潮。在晋察冀边区境内，阎锡山的亲信白志沂叫嚣要从边区军民手中“收复雁北十三县”。

一 九 四 〇 年

一 月 一 日 中共冀东分委在遵化县葛老湾召开会议。会议决定首先肃清迁安、遵化、蓟县等地的土匪，建立和巩固三块抗日根据地。

△ 冀东分委机关报《救国报》创刊。

三 日 北方分局召开干部会议，传达贯彻中共中央《关于组织进步力量，争取时局好转的指示》，提出了边区争取时局好转的各项方针。

十四日 遵照中共中央军委命令，贺龙、关向应率一二〇师师部与七一五团从晋察冀边区出发，回晋西北。

本 月 晋察冀边区党委召开扩大干部会议，贯彻北方分局干部会议精神。会议制定了建设边区成为抗战前线、克服投降危险的堡垒的各项措施。

△ 晋热察挺进军派苏梅和钟辉坤率一个主力连与平北游击支队再次挺进平北，建立根据地。

△ 国民党政府任命庞炳勋为“河北省府主席”。

- 二月二十日 晋察冀边委会发出春耕号召。
- 二十二日 晋察冀边区政府召开干部会议，宋劭文等作《从开展边区宪政运动促进全国宪政运动》的重要报告。
- 二十五日 晋察冀边区工人救国会、农民救国会、妇女救国会、青年救国会公布《开展春耕运动的宣传大纲》，号召所有会员在“春耕动员委员会”的指挥下，积极热烈地投入春耕运动，搞好生产，坚持抗战。
- △ 日寇在井陘县横西煤矿瓦斯爆炸后，将井口塞死，致使井下一千二百名矿工全部死亡，造成“井陘煤矿大惨案”。
- 本月△ 日寇集中三万余兵力，向大清河北、子牙河东、滹沱河南进行“挺进”、“分区”和“全面”扫荡。冀中区军民全面展开春季反扫荡斗争，至五月底，共对敌作战二百一十六次，毙伤日伪军四千六百余人，俘虏二千二百六十余人，取得反扫荡胜利。
- △ 晋察冀边委会修正公布《减租减息条例》。
- △ 晋察冀军区奉八路军总部命令，派程子华率冀中部队五个团、一二〇师三支队和津南自卫军，到冀南参加讨伐叛军石友三的战役。
- 三月五日 晋察冀边委会公布《晋察冀边区县、区、村组织法草案》。
- 九日 平西军民开始反击日寇九千余人的十路扫荡。至下旬，共歼敌八百余人，并击落敌机一架。
- 十二日 聂荣臻电令：雁北察南成立晋察冀第五军分区，邓华为司令员。
- 三十日 伪“南京国民政府”成立，汪精卫出任代理主席。同

时成立伪“和平救国军”(即伪军——编者注)。

△ 北平伪政权改称“华北政务委员会”，隶属于伪“南京国民政府”。

本 月 晋察冀军区部队两个团与冀中警备旅到晋东南参加消灭反共军队朱怀冰部的战役。

四 月 十 日 北方分局召开扩大干部会议，彭真就边区统一战线等问题作重要报告。

十四日 晋察冀边区成立“宪政促进委员会”，电请国民党政府修正“国大”选举法和组织法，提出选举边区“国大”代表两项原则。

二 十 日 晋察冀边区召开人民武装抗日自卫队第一次代表大会。大会产生了边区人民武装抗日自卫队最高统一领导机关，确定了青年抗日先锋队、妇女自卫队与人民武装抗日自卫队的关系，人民武装与政权的关系。

△ 北方分局发出《关于国民教育的指示》。

二十七日 晋察冀边区银行发放三百万元合作社贷款，以促进边区合作事业的蓬勃发展。

本 月 中共中央发出《关于政权问题的指示》，提出了建立“三三制”政权的重要政策。

△ 中共中央北方局在黎城召开高级干部会议，贯彻党中央《关于政权问题的指示》。会议对巩固华北抗日根据地的各项政策做出了重要决议。

△ 国民党第一次反共高潮被打退。晋察冀军区部队全歼白志沂部；将在晋察冀边区境内屡次制造“磨擦”的国民党新二师、晋绥军干校、中央工兵连驱

逐出境。

△ 冀热察挺进军派白乙化率第十团进入平北，协助地方党建立了四个抗日联合县政权。

五月二日 晋察冀边委会颁布《晋察冀边区行政督察专员公署组织大纲》。

十五日 晋察冀边委会颁布《晋察冀边区陪审制暂行办法》。

△ 晋察冀边区“学联”成立，并召开第一次代表大会。

十九日 北方分局召开会议，彭真作关于晋察冀边区国民党问题的报告。

二十八日 晋察冀边区召开各级选举准备会议。会议历时十一天，确定边区各级民主选举从六月十五日開始，至八月底完成。

本 月 日寇调兵一万左右，企图夺取五台以西台怀、耿镇、会里、上社至孟县一线各据点，以确保同蒲，正太两线安全。晋察冀军民奋战七昼夜，毙敌五百余人，粉碎了敌之进攻。

△ 日寇一万三千余人向燕山、盘山、雾灵山地区进行“反复扫荡”，被八路军冀东部队毙伤一千五百余人，至六月十日全线溃退。

六月一日 晋察冀边委会发出关于《迅速总结春耕、武装动员、救灾、贷款四项工作，完成各级选举的一切准备工作》的通知。

△ 冀中区军民展开为期二十余天的“护麦斗争”。共作

战四十二次，毙伤日伪军五百四十一人。

- 二日** 晋察冀边区党委发出《关于进一步在边区实现新民主主义政治和促进全国实施真正民主宪政的决定》。
- 七日** 晋察冀边委会发出《各级选举的动员与组织工作》的指示信。
- 八日** 晋察冀边区国民党党部筹备处公布《竞选纲领》。
- 十日** 晋察冀边委会颁布《各级选举准备会议决定》，详细提出了民主选举的动员、组织工作以及方法步骤等。
- 十五日** 晋察冀边委会发出《为胜利的完成各级选举而斗争》的指示信，同时颁布《晋察冀边区县、区、村暂行组织条例》、《晋察冀边区参议会暂行条例》、《晋察冀边区暂行选举条例》。揭开了全边区民主大选运动的序幕。
- 二十五日** 冀中区展开“青纱帐”战役进攻。至八月十日，共作战一百四十六次，毙伤日伪军二千六百余人，俘虏五百余人，攻克据点十五个，破坏公路五百二十二里。
- 本月** 印度援华医疗队队员柯棣华、巴苏华大夫，长途跋涉，到达晋察冀军区司令部。柯棣华大夫被任命为“白求恩国际和平医院”首任院长。
- 七月一日** 北方分局召开庆祝中国共产党诞辰十九周年大会。
- △ 晋察冀边区党委召开扩大干部会议。会议贯彻了北方分局组织会议精神，决定加强各级党的建设，为争取边区党成为巩固党的模范而斗争。
- △ 晋察冀边委会发出《民主选举与财政建设》的指示

- 信，指示各级政府必须把财政建设作为民主政治的主要内容之一，提出了整理财政的重要任务。
- 十九日** 宋劭文在“边选会”上作《论县政权》的报告，着重论述县议会与县级选举。
- 二十日** 冀中区开展民主大选。
- 二十五日** 十三（冀东）、十四（平北）专署成立。专员分别为焦若愚、张季樵。
- 本月** 晋察冀军区在娘子神召开高级干部会议。
- △ 冀东军分区成立，列为晋察冀军区第十三军分区，司令员李运昌，副司令员包森。
- 八月三日** 晋察冀边委会召开经济会议。会上，宋劭文作《边区经济发展的方向与现阶段我们的中心任务》的报告，胡仁奎作《贸易与汇兑》的报告，张苏作《生产与合作》的报告。会议作出关于投资、劳工保护法、工厂管理法、和贸易问题等重要决定。
- 十三日** 北方分局颁布《晋察冀边区目前施政纲领》（即“双十纲领”）
- 二十日** 晋察冀边区党委发出《关于拥护中共中央北方分局关于晋察冀边区目前施政纲领的决定》。
- △ “百团大战”第一阶段交通总破击战开始。晋察冀军区以十个团的兵力，重点破袭正太线平定至石家庄段。冀中、冀东动员数十万群众和人民武装自卫队员，协同部队破路、炸桥和收复敌据点。
- 本月** 晋察冀边区各地进行县级选举和边区参议员选举。参加选举的人数占边区选民总数的百分之七十，中心区达百分之九十以上。

九月一日 北方分局召开扩大干部会议。到会代表包括全边区党、政、军、民各方面负责同志。会议讨论并决定了巩固与扩大边区根据地和抗日统一战线的各项重要政策，通过了政治报告、工作总结和对边区形势的估计。还解决了统一累进税、土地关系、租佃关系、劳资纠纷、债务关系等许多具体实际问题。这是在边区胜利的进行民主大选基础上的空前盛会。

十日 “百团大战”第一阶段结束。

二十日 “百团大战”第二阶段攻坚作战开始。晋察冀军区为夺取涞源、灵丘两城，组织了“涞灵战役”。冀中军区与之配合，组织了“任（邱）、河（间）、大（城）、肃（宁）战役”。

二十五日 北方局召开高级干部会议，彭德怀、杨尚昆作重要报告。会议中心讨论了根据地的建设及各种政策问题。

本月 晋察冀边区成立贸易管理局。

十月十日 “百团大战”第二阶段结束，第三阶段反扫荡战役开始。

△ 晋察冀边区“文化界抗日救国会”召开第一次代表大会。大会通过了该会组织章程和工作纲领，选举了领导机关，确定了当前边区文化运动的具体任务。

十三日 平西根据地军民反击敌寇十路扫荡。

十五日 冀中区以村选为重点的民主选举结束。

十一月七日 《抗敌报》改为《晋察冀日报》。

九日 日寇向晋察冀边区腹地大举进攻。

十日 晋察冀边区党委发出《为彻底粉碎日寇冬季扫荡告各界同胞书》。

△ 晋察冀边委会发出《统一累进税的执行问题》的指示信，同时公布施行《晋察冀边区统一累进税暂行办法》和《晋察冀边区统一累进税暂行办法施行细则》。

十二月五日 “百团大战”结束。晋察冀军区参战部队共四十六个团，作战九百七十七次，毙伤俘敌伪军一万三千零四十八人。伪军反正一百二十三人。攻克娘子关、井陘矿区等敌据点一百零九处。破坏铁路一百五十六华里，公路三千七百八十九华里，并缴获了大批武器弹药和军用品。（晋察冀军区冬季反扫荡，至一九四一年一月四日结束。）

本月 冀东分委在盘山召开会议，总结两年工作，讨论政权建设、武装建设、群众工作、财政统筹等问题，并做出重要决议。会议后期，焦若愚召集各县长讨论了政权建设与合理负担等具体政策。

△ 晋察冀边委会召开秘书科长会议，宋劭文作《彻底肃清文牍主义》的报告。

附件（二）

晋察冀抗日根据地区域简介

（一九三七年——一九四〇年）

晋察冀抗日根据地（又称晋察冀边区），是抗日战争时期中国共产党领导华北人民建立的第一个敌后根据地，是坚持全国持久抗战的坚强堡垒。

一九三七年九月，八路军一一五师在平型关歼灭日军坂垣师团一部大捷后，副师长兼政治委员聂荣臻于十月二十三日奉命率独立团、骑兵营等共两千余人，留驻晋东北五台山地区，遵照《抗日救国十大纲领》，领导人民群众开展独立自主的游击战争，开辟敌后战场，建立敌后抗日根据地。当时以五台山为中心，分兵两路，向察南、冀西挺进。杨成武率独立团进入察南地区后，英勇奋战，在人民群众的支援下，收复涞源等城镇，开辟了以蔚县、涞源、广灵、灵丘为中心的察南抗日根据地。骑兵营则翻越太行山，开进冀西一带，先占领阜平、曲阳县城，开辟了以阜平、曲阳、唐县为中心的冀西抗日根据地。

一九三七年十一月七日，奉朱、彭总副司令之命，在五台正式成立晋察冀军区。聂荣臻为司令员兼政治委员。从此，晋察冀根据地抗日力量的发展进入了一个有组织有领导的新时期。为了适应形势发展的需要，十二月十二日，晋察冀军区下设四个军分区，其活动范围如下：

第一军分区：以广灵、灵丘、蔚县和浑源为中心，活动于雁

北（山西雁门关以北）、察南一带。

第二军分区：以五台、定襄和繁峙为中心，活动于晋东北一带。

第三军分区：以阜平、曲阳、唐县、完县和满城为中心，活动于冀西一带。

第四军分区：以平山和盂县为中心，活动于正太路以北一带。

一九三七年十月，随国民党军队南撤的原东北军五十三军一三〇师六九一团，行至赵县梅花镇，在我党五十三军工作委员会推动下，由团长吕正操率部回师北上，与保属特委取得联系后，改为“人民自卫军”（后改编为八路军第三纵队），同地方抗日武装一起发动群众，开展游击战争，坚持敌后抗日，开辟了冀中抗日根据地，成为晋察冀抗日根据地的重要组成部分。

为了巩固和扩大抗日根据地，统一边区内的军事、财政、经济及行政机构，打击汉奸政权，团结一切抗日力量，一九三八年一月十日在阜平召开“晋察冀边区军政民代表大会”，成立了边区最高行政机关——“晋察冀边区行政委员会”。委员会下分设晋东北、冀西和冀中三个政治主任公署，分管四十多个县政权。

晋东北：五台、盂县、平定、寿阳、忻县、定襄、崞县、代县、繁峙、灵丘、广灵、浑源、应县。

冀西：阜平、平山、井陘、灵寿、行唐、曲阳、唐县、完县、满城、徐水、易县、涞源、蔚县。

冀中：藁城、无极、深泽、安平、饶阳、安国、博野、蠡县、高阳、安新、雄县、肃宁、河间、任丘、大城、文安、新镇。

一九三八年六月，八路军第四纵队（即邓宋支队），挺进冀东时，为了打开由平西通往冀东的走廊，开辟了以宛平、房山、涞水

为中心的平西抗日根据地。一九三九年十一月，冀热察区在平西抗日根据地召开军政委员会议，决定冀热察挺进军的战略任务是“巩固平西，坚持冀东，开辟平北”。

一九三九年底，晋察冀边区已建立起包括两个政治主任公署（冀中、冀西），九个专员公署，六十七个县政权（包括联合县政府和县佐公署）和五百三十六个区公所完整的政权系统。

一九三九年十二月，成立晋察冀边区冀东办事处。一九四〇年六月，已建立了五个县政权。九月，改为晋察冀第十三专员公署。年底，扩建为七个县政权，辖三千多个行政村，一百二十多万人口。

平北抗日根据地正式建立于一九四〇年初夏。军分区、地委、专署先后建立。至年底，平北已建立起四个县政权。

一九四〇年底，晋察冀边区（包括游击区）的范围已扩展到九十几个县，行政机构做了相应的调整。冀中与冀西为平汉路隔断，设行政主任公署，下设四个专署。冀西、晋东北为边区政府所在地区，只设专员公署。冀西有三个专署，晋东北、雁北各有一个专署；平西、平北、大清河北、冀东各设一个专署。各专署所辖县分列如下：

晋东北：

一专署：五台、盂（县）平（定）、寿阳、榆次、阳曲、忻县、定襄、崞县、代县等九县。

雁北：

二专署：灵丘、广灵、浑源、应（县）山（阴）、繁峙等五县。

冀西：

三专署：满城、徐水、定兴、易县、龙华、涞源等六县。

四专署：阜平、曲阳、唐县、完县、望都、定北等六县。

五专署：平山、灵寿、行唐、正定、建屏、井陘、平定等七

县。

平西：

六专署：昌(平)宛(平)、房(山)涑(水)涿(县)、涑水、宣(化)涿(鹿)怀(来)、蔚县等五县，

冀中：

七专署：藁城、藁(城)正(定)获(鹿)、赵(县)藁(城)栾(城)、晋县、束(鹿)北、深(县)南、束(鹿)冀(县)、宁晋等八县。

八专署：新乐、藁(城)无(极)、深(泽)(无)极、晋(县)北、深(县)北、安平、安国、定县等八县。

九专署：饶阳、武强、交河、献(县)交(河)、献县、建国、河间、任(丘)河(间)、青县、大城、文(安)新(镇)等十一县。

十专署：任丘、肃宁、博野、蠡县、高阳、清苑、之光、安(新)新(安)等八县。

大清河北：

十一专署：(一九四〇年秋自冀中划出，资料缺)。

十二专署：(一九四〇年夏，原拟划出七专署的束鹿、晋县一带建立十二专署，但事后未建。)

冀东：

十三专署：平(谷)兴(隆)密(云)、蓟(县)宝(坻)三(河)、遵(化)玉(田)丰(润)、迁(安)遵(化)兴(隆)、遵化、丰(润)滦(县)迁(安)、丰(润)玉(田)宁(河)等七县。

平北：

十四专署：昌(平)延(庆)、龙(关)延(庆)怀(来)、龙(关)赤(城)、丰(宁)滦(平)密(云)等四县。

至此，晋察冀边区所辖区域分布于河北、山西、察哈尔、热河四省境内，面积约十数万平方公里，人口在一千二百万左右。

封面
目录
正文