

陕甘宁边区政府文件选编 第二辑

陕西省档案馆 陕西省社会科学院 合编

档案出版社

D32/02

目 录

陕甘宁边区政府致电

——祝贺晋冀察边区党政委员会成立二周年纪念

(一九四〇年一月六日)..... (1)

陕甘宁边区政府对关中分区冲突情形及周围形势的复函

(一九四〇年一月十日)..... (2)

陕甘宁边区政府训令

——各级教育干部不得任意调动

(一九四〇年一月十二日)..... (3)

陕甘宁边区政府指令

——盐池县整理乡议会须注意布置与人选

(一九四〇年一月十六日)..... (3)

陕甘宁边区政府复函

——关于延川县征粮工作应与扩军工作同时进行
动员的指示

(一九四〇年一月十七日)..... (4)

附：刘景瑞同志关于征收救国公粮给边府的函..... (5)

陕甘宁边区政府指令

——关于安定县召开区长、营长等联席会议的报
告准予备查

(一九四〇年一月十八日)..... (7)

附：安定县关于召开区长、营长等联席会议的报告..... (7)

陕甘宁边区政府指令

——关于对延安县征粮扩军二次报告

(一九四〇年一月十九日)..... (9)

- 附：延安县征粮与扩军工作第二次报告书…………… (10)
- 陕甘宁边区政府便函
- 请帮助内蒙伊克昭盟乌审旗购运粮食
(一九四〇年一月二十一日)…………… (13)
- 陕甘宁边区政府便函
- 请帮助内蒙伊克昭盟乌审旗购运粮食
(一九四〇年一月二十一日)…………… (14)
- 陕甘宁边区政府关于扩军工作的训令
(一九四〇年一月二十二日)…………… (15)
- 附：各县应送新兵数目如下…………… (16)
- 陕甘宁边区政府指令
- 华池县呈报征粮及扩军布置与执行概况准予
备查
(一九四〇年一月二十五日)…………… (16)
- 附：华池县政府关于征收公粮、扩大战士两大任务布
置与执行概况报告…………… (17)
- 陕甘宁边区政府指令
- 安定县征粮扩军工作概况准予备查
(一九四〇年一月二十五日)…………… (19)
- 附：安定县关于征粮扩兵宣传进行实施概况…………… (19)
- 陕甘宁边区政府指令
- 制止各机关杂务人员破坏群众利益的行为
(一九四〇年一月二十五日)…………… (20)
- 陕甘宁边区政府指令
- 靖边县征粮及扩军工作报告书准予备查
(一九四〇年一月二十五日)…………… (21)
- 附：关于征粮及扩大新战士的报告…………… (21)
- 陕甘宁边区政府便函
- 希派员至安塞五区三乡拓家圪测量煤矿

(一九四〇年一月二十五日).....	(24)
陕甘宁边区政府命令	
——公布营业税收条例	
(一九四〇年一月二十六日).....	(25)
附：陕甘宁边区营业税收条例.....	(25)
陕甘宁边区政府指令	
——在征收公粮中无粮交纳者可折钱交纳	
(一九四〇年一月二十六日).....	(27)
附：关于无粮交纳者请准购粮兑交的函.....	(28)
陕甘宁边区政府训令	
——关于发展定盐分区经济制定实施办法	
(一九四〇年一月二十七日).....	(28)
陕甘宁边区政府指令	
——对逮捕友方团队队丁高玉亭等的处置	
(一九四〇年一月二十七日).....	(29)
附：关于复逮捕队丁高玉亭等的函.....	(30)
陕甘宁边区政府便函	
——复安定县征粮扩军事	
(一九四〇年一月二十七日).....	(30)
附：一月十九日函两件.....	(31)
陕甘宁边区政府抗战时期查获违禁物品奖惩规则	
(一九四〇年一月二十七日).....	(36)
陕甘宁边区政府函	
——关于靖边县逮捕友方团丁高玉亭等经过	
(一九四〇年一月二十七日).....	(37)
陕甘宁边区政府指令	
——对延安市救国公粮应努力催交	
(一九四〇年一月二十八日).....	(38)
附：关于救国公粮收集情形的报告.....	(38)

陕甘宁边区政府指令

——对关中分区征收公粮时贫苦农民仍以不收为宜

(一九四〇年一月二十八日)…………… (39)

陕甘宁边区政府通令

——关于各级税局之编制及经费数目

(一九四〇年一月二十九日)…………… (40)

陕甘宁边区政府指令

——复庆环分区关于环县遭匪抢劫问题

(一九四〇年一月三十日)…………… (41)

附：庆环分区关于遭匪抢劫的报告…………… (42)

陕甘宁边区政府指令

——对延川县征粮工作的指示

(一九四〇年二月一日)…………… (45)

附：延川县征收救国公粮报告…………… (46)

陕甘宁边区政府关于环县工作给庆环分区的指令

(一九四〇年二月二日)…………… (50)

附：环县政府一九三九年十一、十二两月工作简略报

告(节录)…………… (50)

陕甘宁边区政府指令

——关于环县清剿土匪问题

(一九四〇年二月三日)…………… (52)

陕甘宁边区政府对延川县征粮扩军工作报告的指令

(一九四〇年二月九日)…………… (53)

附：延川县征粮扩军工作报告…………… (53)

陕甘宁边区政府便函

——关于查报给何绍南买粮经过

(一九四〇年二月九日)…………… (56)

林伯渠、高自立关于成立富县县政府给罗成德的便函

(一九四〇年二月十三日).....	(57)
附：罗成德给边府的信.....	(58)
陕甘宁边区政府指令	
——关于代陕西第二行政区买粮问题	
(一九四〇年二月十五日).....	(60)
附：安定县府的呈文.....	(60)
陕甘宁边区政府训令	
——帮助工厂搜集遗落工具	
(一九四〇年二月十五日).....	(62)
陕甘宁边区政府训令	
——复旬邑县电话线被窃问题	
(一九四〇年二月十五日).....	(63)
陕甘宁边区政府指令	
——关于环县剿匪等工作问题	
(一九四〇年二月十七日).....	(64)
陕甘宁边区政府关于扩军工作给延川县的训令	
(一九四〇年二月十七日).....	(65)
陕甘宁边区政府训令	
——关于拒绝设立定边官运分所	
(一九四〇年二月十七日).....	(66)
林伯渠、高自立关于富县工作给罗成德的函	
(一九四〇年二月二十三日).....	(67)
陕甘宁边区政府指令	
——关于盐池县一九三九年统战工作	
(一九四〇年二月二十四日).....	(68)
附：一九三九年度盐池县政府统一战线工作报告（节 录）.....	(69)
陕甘宁边区政府训令	
——对查明耀旬两县电杆及杆价问题	

(一九四〇年二月二十七日).....	(71)
陕甘宁边区政府关于民合盐店被抢案给天水行营的代 电	
(一九四〇年二月二十九日).....	(72)
陕甘宁边区政府对延安县扩军总结报告的指令	
(一九四〇年三月一日).....	(73)
陕甘宁边区政府对靖边县扩兵工作报告的指令	
(一九四〇年三月一日).....	(74)
附：靖边县政府对扩兵布置情形报告.....	(74)
陕甘宁边区政府指令	
——关于曲子县十一、十二月份教育工作、干部 学习、边界等问题	
(一九四〇年三月一日).....	(77)
附一：曲子县政府十一、十二月份教育工作、干部学 习工作报告.....	(78)
附二：曲子县政府十一、十二月份关于边界问题的报 告.....	(82)
陕甘宁边区政府优待外来难民和贫民之决定	
(一九四〇年三月一日).....	(84)
陕甘宁边区政府公函	
——不准在定边设立官运分所	
(一九四〇年三月一日).....	(85)
林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告	
(一九四〇年三月一日).....	(86)
高自立同志在陕甘宁边区党政联席大会上的开幕词	
(一九四〇年三月二日).....	(92)
林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告（宪 政问题）	
(一九四〇年三月九日).....	(96)

林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告	
——关于新民主主义政治的阶段问题	
（一九四〇年三月十二日——十三日）	（113）
陕甘宁边区政府便函	
——关于洛川天主教堂问题	
（一九四〇年三月十四日）	（138）
陕甘宁边区政府便函	
——复安平静、薛中茂先生	
（一九四〇年三月十四日）	（139）
高自立同志在陕甘宁边区党政联席大会上的闭幕词	
（一九四〇年三月十七日）	（139）
陕甘宁边区政府指令	
——赵匪祸国殃民应剿办	
（一九四〇年三月十七日）	（143）
附：马锡五同志关于剿匪问题给边区政府的报告	（143）
陕甘宁边区政府便函	
——延川发现天花流行即派员施种痘苗	
（一九四〇年三月二十五日）	（144）
陕甘宁边区政府指令	
——关于瓦窑堡市政府成立及抽调干部到新区工作问题	
（一九四〇年三月二十五日）	（145）
附：安定县政府报告	（145）
陕甘宁边区政府命令	
——实施普及教育暂行条例	
（一九四〇年三月二十九日）	（148）
陕甘宁边区实施普及教育暂行条例	（148）
陕甘宁边区党委政府关于赈济工作的决定	
（一九四〇年三月三十日）	（149）

陕甘宁边区政府对庆环分区专员马锡五呈报刘谦等成立伪环县政府破坏行政系统的代电 (一九四〇年四月一日)	(151)
陕甘宁边区政府关于查核安定邮电两局长被扣一事的代电 (一九四〇年四月二日)	(152)
陕甘宁边区政府关于新区行政工作之决定 (一九四〇年四月四日陕甘宁边区政府委员会通过).....	(153)
陕甘宁边区政府指令 ——对三岔划归镇原管辖由 (一九四〇年四月六日)	(158)
附：呈请三岔划归镇原	(158)
陕甘宁边区政府指令 ——关于庆环分区一、二月份工作报告 (一九四〇年四月六日)	(159)
附：庆环分区曲子县一九四〇年一、二月份工作报告	(160)
陕甘宁边区政府指令 ——关于富县县政府三月份工作报告 (一九四〇年四月八日)	(165)
附：富县县政府报告	(165)
陕甘宁边区政府训令 ——关于安定邮电局长被拘事 (一九四〇年四月九日)	(169)
附：西安办事处伍处长来函(摘要)	(170)
陕甘宁边区政府便函 ——对剿匪后的善后办法 (一九四〇年四月九日)	(170)

陕甘宁边区政府指令	
——复关中分区成立盘克区政府新宁划成三个区 及农贷款收回问题 (一九四〇年四月九日)	(172)
附：关于盘克成立区政府、新宁原来两个区拟划成三 个区的报告	(173)
陕甘宁边区政府对陇东分区今后工作的指示	
(一九四〇年四月十二日)	(174)
陕甘宁边区党委、政府关于二十九年度经济建设的决定	
(载一九四〇年四月十二日《新中华报》)	(178)
陕甘宁边区政府关于高双成部下到蒲城接兵的通知	
(一九四〇年四月十二日)	(183)
陕甘宁边区政府关于赈济工作给国民政府行政院的报 告	
(一九四〇年四月十二日)	(184)
附：赈济工作报告	(184)
陕甘宁边区政府便函	
——为创办警政学校高自立给延安市公安局王佐 超的复信 (一九四〇年四月十五日)	(185)
附：提 案	(186)
陕甘宁边区政府指令	
——复赤水县四区四乡崔家河友军捣乱村政问题 (一九四〇年四月十六日)	(188)
附：四区四乡崔家河友军蛮举真象	(188)
陕甘宁边区政府关于将赈款全部拨充边区难民纺织工 厂作资金的呈文	
(一九四〇年四月十七日)	(190)
附一：边区政府关于难民纺织厂、农具制造厂、制革	

厂八、九、十、十一、十二等五月份赈济工作 报告书	(192)
附二：王茂全等四人给边府建设厅函	(195)
陕甘宁边区政府关于本年生产计划给林、董二老转中 央农产促进会委员长穆藕初电 （一九四〇年四月十七日）	(196)
附件：穆藕初致董必武函	(197)
陕甘宁边区政府对曲子县选举工作的指令 （一九四〇年四月十八日）	(198)
陕甘宁边区政府对赤水县境内电线被割断问题的代电 （一九四〇年四月十八日）	(199)
附：关中专员习仲勋报告	(199)
陕甘宁边区政府对春耕等工作的训令 （一九四〇年四月二十六日）	(200)
陕甘宁边区政府代电 ——复安定邮电局长并未被扣事 （一九四〇年四月二十九日）	(201)
附：安定县党委、政府等的报告	(202)
陕甘宁边区政府指令 ——关于处理张守仁事 （一九四〇年四月三十日）	(203)
附：志丹县县政府为释放张守仁给边府的函	(204)
陕甘宁边区政府训令 ——严禁部队滥伐树林事 （一九四〇年四月三十日）	(205)
陕甘宁边区政府训令 ——关于增设调查统计员事 （一九四〇年四月三十日）	(206)
陕甘宁边区升学师范学校女生奖励办法	

(一九四〇年五月一日公布)	(207)
陕甘宁边区政府便函	
——转三边专员函报反革命活动情形	
(一九四〇年五月六日)	(208)
陕甘宁边区政府指令	
——关于秘书配备和对顽固分子问题	
(一九四〇年五月六日)	(209)
附：三边分区专员来函	(210)
陕甘宁边区政府指令	
——对春耕、武装侦探及壮丁等问题	
(一九四〇年五月八日)	(211)
附：固临县近来保卫河防工作情况报告	(212)
林伯渠、高自立同志关于磨擦事件给习仲勋同志的函	
(一九四〇年五月九日)	(214)
附：习仲勋关于磨擦事件的报告	(215)
陕甘宁边区政府指令	
——关于庆阳县组织政委会及成立参议会筹委会	
(一九四〇年五月十四日)	(218)
附：庆阳县关于成立参议会和政府委员会的呈文	(218)
陕甘宁边区政府关于洛川天主堂问题的便函	
(一九四〇年五月十四日)	(219)
附：天主教安平静、薛中茂来函	(220)
陕甘宁边区政府指令	
——复环县关于车道区打击叛乱分子的报告	
(一九四〇年五月二十日)	(221)
附：环县车道区打击叛乱分子的报告	(222)
陕甘宁边区政府指令	
——关于靖边县三、四两月份工作报告准予存查	
(一九四〇年五月二十三日)	(223)

附：靖边县政府三、四两月份工作总结报告	(224)
陕甘宁边区政府指令	
——同意新正、赤水县成立区游击队	
(一九四〇年五月二十三日)	(233)
附：习仲勋关于新正、赤水县成立区游击队的报告	(234)
陕甘宁边区政府指令	
——关中分区环境及工作情形报告准予备查	
(一九四〇年五月二十三日)	(235)
附：关于关中分区最近环境及工作情形的报告	(236)
陕甘宁边区政府令	
——公布延安市职业介绍暂行办法	
(一九四〇年五月二十四日)	(243)
附：延安市职业介绍所暂行条例	(244)
陕甘宁边区政府便函	
——关于三岔区仍归曲子县管辖问题	
(一九四〇年五月二十五日)	(245)
附一：中共陕甘宁边区委员会给高自立同志关于三岔	
区归属问题的函	(246)
附二：陇东分区专员公署同意三岔仍归曲子县管辖的	
呈文	(247)
陕甘宁边区政府便函	
——关于三岔区仍归曲子县管辖问题	
(一九四〇年五月二十五日)	(248)
陕甘宁边区政府便函	
——关于张禹中等贩卖人口嫌疑案	
(一九四〇年五月二十五日)	(248)
陕甘宁边区政府便函	
——关于高永逢生活困难及土地等问题	
(一九四〇年五月二十七日)	(248)

- 附：抗大一大队部及高永逢父的来函 (250)
- 陕甘宁边区政府指令
- 华池县政府一至四月份工作报告准予备查
(一九四〇年五月二十七日) (251)
- 附：华池县政府一至四月份工作概况报告 (252)
- 陕甘宁边区政府代电
- 关于伪环县县长刘谦勾结土匪破坏耿湾区政
府抢劫人民事
(一九四〇年五月二十七日) (255)
- 附：马锡五关于环县刘谦等成立伪环县政府破坏边区
行政问题的请示报告 (256)
- 高自立同志关于固临县逃来友军战士在农村佣工给肖
劲光同志的函
(一九四〇年五月二十九日) (257)
- 高自立关于固临县逃来友军战士在农村作佣工给周兴
同志的函
(一九四〇年五月二十九日) (258)
- 附：固临县关于逃来友军战士问题的报告 (258)
- 陕甘宁边区政府令
- 公布《陕甘宁边区货物税暂行条例》
(一九四〇年五月三十日) (260)
- 附：陕甘宁边区货物税暂行条例 (260)
- 高自立关于侦剿安塞县土匪的函
(一九四〇年六月一日) (264)
- 林伯渠、高自立对顽固分子破坏问题给富县罗成德的函
(一九四〇年六月一日) (265)
- 附：富县的报告 (267)
- 陕甘宁边区政府指令
- 关于安塞县匪案问题

(一九四〇年六月一日)	(269)
高自立关于环县遭匪患应派队围剿给肖劲光、王世泰 的函	
(一九四〇年六月五日)	(270)
陕甘宁边区政府指令	
——关于环县遭匪患问题	
(一九四〇年六月五日)	(271)
附：环县关于毛井区遭匪患的报告	(272)
陕甘宁边区政府指令	
——复华池县灾情报告	
(一九四〇年六月六日)	(273)
附：华池县长李丕福关于旱情的报告	(273)
林伯渠、高自立关于新区建立统一战线模范政权致王 维舟、朱开铨的复函	
(一九四〇年六月七日)	(274)
陕甘宁边区政府训令	
——关于加强财粮工作问题	
(一九四〇年六月八日)	(278)
陕甘宁边区政府便函	
——复庆阳县工作报告	
(一九四〇年六月八日)	(280)
陕甘宁边区政府指令	
——复环县请求救济灾情问题	
(一九四〇年六月十一日)	(283)
附：杨玉亭关于冻旱灾情的报告	(284)
陕甘宁边区政府对三边修盐坝的代电	
(一九四〇年六月十五日)	(285)
林伯渠、高自立关于合水县乡县两级参议会选举问题 复高朗亭函	

(一九四〇年六月十八日)	(286)
陕甘宁边区政府指令	
——关于剿办土匪扰乱问题	
(一九四〇年六月十八日)	(288)
陕甘宁边区政府指令	
——复曲子县四月份工作报告	
(一九四〇年六月十八日)	(289)
附：曲子县政府一九四〇年四月份工作报告	(290)
陕甘宁边区政府指令	
——复成立马栏、照金新区及新正县磨擦事件的 处理	
(一九四〇年六月十八日)	(294)
附：习仲勋关于反磨擦情况的报告	(294)
陕甘宁边区政府指令	
——关于土地处理问题	
(一九四〇年六月十八日)	(296)
附：靖边县县长王治邦关于土地问题的呈文	(296)
陕甘宁边区政府训令	
——为粮食局抽调干部问题	
(一九四〇年六月十九日)	(297)
陕甘宁边区政府指令	
——复延安市五月份工作报告	
(一九四〇年六月二十一日)	(298)
附：延安市关于五月份工作的报告(摘要)	(298)
林伯渠、高自立关于逃跑分子麦收问题致罗成德的复 函	
(一九四〇年六月二十三日)	(303)
附：富县关于逃跑分子麦田收割问题的报告	(303)
陕甘宁边区政府训令	

——关于代购荞麦赈济绥德问题 (一九四〇年六月二十七日)	(305)
陕甘宁边区政府关于动员及代雇民夫、牲口的规定 (一九四〇年七月四日)	(306)
陕甘宁边区政府代电 ——为定边合作社征用过境毛驴运堡盐事 (一九四〇年七月五日)	(307)
附：定边县关于合作社从未征用过境毛驴的报告	(308)
陕甘宁边区政府指令 ——复华池县五月份工作报告 (一九四〇年七月十三日)	(309)
附：华池县五月份行政工作分民、建、教执行概况略 述	(309)
陕甘宁边区政府训令 ——关于税收工作问题 (一九四〇年七月十三日)	(313)
陕甘宁边区政府指令 ——关于不准用政府名义强制发展合作社及对于 部应加强考察问题 (一九四〇年七月十五日)	(314)
附：靖边县政府五月份工作报告	(315)
高自立关于安边联保主任张荣翰率人抢人民财物致肖 劲光的便函 (一九四〇年七月十五日)	(325)
陕甘宁边区政府训令 ——复边府庆环工作团关于环县工作的报告 (一九四〇年七月二十二日)	(326)
附一：边区政府庆环工作团关于环县工作的报告	(326)
附二：边区政府庆环工作团关于环县工作的报告	(333)

陕甘宁边区政府训令	
——关于庆环分区减税运盐救灾问题	
（一九四〇年七月二十二日）	（339）
陕甘宁边区政府指令	
——关于救灾办法	
（一九四〇年七月二十二日）	（340）
陕甘宁边区政府指令	
——复延安市六月份工作报告	
（一九四〇年七月二十二日）	（341）
附：延安市工作报告（节录）	（342）
陕甘宁边区政府训令	
——关于修筑庆环公路以工代赈问题	
（一九四〇年七月二十三日）	（344）
高自立给富县关于顽固分子扰害边境之报告的复函	
（一九四〇年七月二十四日）	（345）
附：富县紧急情报	（345）
陕甘宁边区政府指令	
——关于庆环土匪扰乱问题	
（一九四〇年七月二十五日）	（347）
附：庆环分区专员马锡五的报告	（347）
陕甘宁边区政府指令	
——复环县政府三个月工作报告	
（一九四〇年七月三十日）	（349）
附：环县政府三个月工作报告	（349）
陕甘宁边区政府布告	
——关于调整税款问题	
（一九四〇年七月）	（356）
陕甘宁边区政府指令	
——复靖边县三个月工作计划	

(一九四〇年八月五日)	(359)
附：靖边县政府六月十五日至九月十五日工作计划 (节录)	(359)
陕甘宁边区政府通令	
——关于外来戏班演唱旧戏问题 (一九四〇年八月十日)	(361)
陕甘宁边区政府指令	
——复富县五至七月工作报告 (一九四〇年八月十一日)	(363)
附：富县县政府五至七月工作报告(节录)	(364)
陕甘宁边区政府指令	
——复合水县工作报告及计划 (一九四〇年八月十一日)	(370)
附：高朗亭关于五、六月工作总结及七、八月工作计 划的报告	(371)
陕甘宁边区政府指令	
——复安塞县七月份工作报告及八、九月份工作 计划 (一九四〇年八月十一日)	(374)
附：安塞县关于七月份工作报告(节录)	(375)
陕甘宁边区政府指令	
——复神府县五至七月工作报告 (一九四〇年八月十一日)	(377)
附：神府县政府关于五月二十七日至七月五日的工作 报告	(379)
陕甘宁边区政府训令	
——关于抵制日货问题 (一九四〇年八月十三日)	(397)
陕甘宁边区政府通知	

——为延安学生疗养院征调工作人员 (一九四〇年八月十七日)	(398)
附：延安学生疗养院收容条例	(398)
铲除新官僚和新劣绅的专横 (一九四〇年八月二十三日)	(399)
陕甘宁边区政府指令 ——对盐池县呈报顽固分子挑拨蒙兵越界侵扰问 题的处理 (一九四〇年八月二十四日)	(402)
附：强晓初关于蒙兵扰乱的情况报告	(403)
陕甘宁边区政府指令 ——复关于顽固分子白玉珍武装进扰靖边县的报 告 (一九四〇年八月三十一日)	(406)
陕甘宁边区政府指令 ——复华池县上半年工作总结 (一九四〇年八月三十一日)	(407)
附：华池县上半年工作总结	(408)
陕甘宁边区政府复安定县关于依法处理白生福私编保 甲的公函 (一九四〇年九月八日)	(414)
陕甘宁边区政府关于秋收生产的通令 (一九四〇年九月九日)	(415)
林伯渠、高自立对土匪扰乱靖边致后方留守处的公函 (一九四〇年九月十一日)	(416)
附：靖边县县长王治邦关于顽固分子捣乱边区的报 告	(417)
陕甘宁边区政府代电 ——复绥德专员公署查明检查站有无不按手续检	

查邮袋、邮套问题 （一九四〇年九月十一日）	（419）
陕甘宁边区政府关于查明有无不按手续检查绥德邮局 经邮转口邮包邮袋的训令 （一九四〇年九月十二日）	（420）
附：绥德分区对检查邮件的报告	（421）
陕甘宁边区政府关于甘泉友方县长禁用光华商店代价 券问题给甘泉县政府的指令 （一九四〇年九月十二日）	（422）
附：关于光华商店代价券问题的报告	（423）
陕甘宁边区政府为查自卫军连长高生保压迫良民的训 令 （一九四〇年九月十七日）	（424）
陕甘宁边区政府关于公文用纸格式的训令 （一九四〇年九月十八日）	（424）
附：发公文纸二份、公文用纸说明一份	（425）
陕甘宁边区政府指令 ——关中分区征收公粮数目等问题 （一九四〇年九月十八日）	（427）
附：关中分区为一九三九年征收公粮确实数目等问题 的呈文	（428）
曹力如关于陕甘宁边区三年来粮食工作的检讨 （一九四〇年九月十八日）	（430）
陕甘宁边区政府关于关中粮食相差数目给粮食局的便 函 （一九四〇年九月十九日）	（437）
陕甘宁边区政府关于安定县破获偷编保甲问题的复函 （一九四〇年九月二十日）	（438）
附：薛兰斌关于破获偷编保甲情形的报告（节录）	（438）

林伯渠、肖劲光致中央赈委会电 （一九四〇年九月二十六日）	(439)
陕甘宁边区政府关于送咸榆公路富清段工程概况的咨 文 （一九四〇年九月二十六日）	(440)
陕甘宁边区政府对合水县工作计划报告的指令 （一九四〇年九月二十七日）	(443)
陕甘宁边区政府对安塞县八月份工作报告的指令 （一九四〇年九月二十七日）	(444)
附：安塞县八月份工作报告(节录)	(445)
陕甘宁边区政府对华池县八月份工作总结的指令 （一九四〇年九月二十七日）	(446)
附：华池县八月份初步工作总结报告	(446)
陕甘宁边区政府指令 ——对马栏新区应加强团结工作与改善人民 生活由 （一九四〇年九月三十日）	(449)
为八路军募捐四十万寒衣代金致各级党政军民的信 （一九四〇年九月三十日）	(450)
陕甘宁边区政府指令 ——关于三岔事件问题 （一九四〇年十月三日）	(451)
附一：陇东分区关于三岔事件的报告	(452)
附二：曲子县关于三岔事件给陇东专署的便函	(453)
林伯渠、高自立关于统战工作给习仲勋同志的复函 （一九四〇年十月三日）	(455)
陕甘宁边区政府便函 ——关于安定县瓦解土匪及奖励投诚事 （一九四〇年十月四日）	(456)

附一：为呈请报销已持枪三支长枪反省之土匪樊洋事……	(457)
附二：安定县关于持枪投诚匪奖金的报告……	(458)
陕甘宁边区政府关于征收羊毛税的布告 (一九四〇年十月四日) ……	(459)
陕甘宁边区政府指令 ——关于绥德分区继续检查邮件事 (一九四〇年十月十二日) ……	(460)
附：绥德分区关于查出反动邮件请准继续检查的报告 ……	(460)
陕甘宁边区政府指令 ——关于赵匪摧残环县虎洞区事件的处理 (一九四〇年十月十二日) ……	(462)
附：陇东专署转呈环县关于赵匪摧残虎洞区的呈文 ……	(462)
陕甘宁边区政府对绥德专署检查转口邮件给八路军驻 西安办事处的代电 (一九四〇年十月十五日) ……	(463)
陕甘宁边区政府指令 ——关于安定县剿匪工作 (一九四〇年十月十五日) ……	(464)
附：安定县关于剿匪工作的报告 ……	(465)
陕甘宁边区政府指令 ——对安塞县九月份工作报告令遵 (一九四〇年十月二十日) ……	(466)
附：安塞县政府九月份工作报告(节录) ……	(467)
陕甘宁边区政府指令 ——对神府县七月至九月工作报告的指示 (一九四〇年十月二十日) ……	(472)
附：神府县政府七月五日至九月二十五日工作报告 (节录) ……	(473)
陕甘宁边区政府关于仓库统一用斗的通令	

(一九四〇年十月二十九日)	(479)
陕甘宁边区政府关于禁运资敌物品的布告	
(一九四〇年十月三十日)	(480)
陕甘宁边区政府指令	
——关于安定县九、十月剿匪工作	
(一九四〇年十月三十一日)	(481)
附：安定县关于半月剿匪经过情形的报告	(481)
陕甘宁边区民众教育馆组织规程	
(一九四〇年十一月一日公布)	(482)
陕甘宁边区政府指令	
——为指示严防土匪入境扰乱事	
(一九四〇年十一月一日)	(485)
陕甘宁边区政府为征收九万石救国公粮致各专员县长	
指示信	
(一九四〇年十一月三日)	(485)
陕甘宁边区政府训令	
——关于发行代价券事	
(一九四〇年十一月三日)	(489)
陕甘宁边区政府指令	
——关于安定县剿匪工作	
(一九四〇年十一月六日)	(490)
陕甘宁边区政府关于运粮问题的训令	
(一九四〇年十一月八日)	(491)
陕甘宁边区政府布告	
——为禁止生废铜铁出境事	
(一九四〇年十一月十一日)	(492)
陕甘宁边区政府指令	
——为募捐寒衣代金事	
(一九四〇年十一月十三日)	(493)

附：安定县关于寒衣募捐的报告(节录)	(494)
陕甘宁边区政府指令	
——为募捐寒衣代金工作事	
(一九四〇年十一月十五日)	(495)
附：延安县关于募捐寒衣工作报告(节录)	(496)
陕甘宁边区政府训令	
——关于征收公粮事	
(一九四〇年十一月十八日)	(497)
陕甘宁边区政府指令	
——复绥德分区关于减息及低利贷款事	
(一九四〇年十一月十八日)	(498)
附：绥德分区呈文	(499)
陕甘宁边区政府指令	
——对抗属优待工作应切实检查	
(一九四〇年十一月十八日)	(500)
附：华池县关于九月份工作的总结报告(节录)	(500)
陕甘宁边区政府指令	
——对安塞县十月份工作报告	
(一九四〇年十一月十八日)	(502)
附：安塞县十月份工作报告(节录)	(503)
陕甘宁边区政府关于盐税的训令	
(一九四〇年十一月二十五日)	(504)
陕甘宁边区政府指令	
——复神府县关于修水地及人民生活问题	
(一九四〇年十一月三十日)	(505)
附：神府县关于修水地及改善人民生活等问题的报告.....	(506)
林伯渠、高自立关于学习问题致专员县长的信	
(一九四〇年十二月二日)	(509)
林伯渠同志在经济自给动员大会上的报告	

(一九四〇年十二月三日)	(511)
陕甘宁边区政府指令	
——关于陇东寒衣代金捐募、羊毛代金及曲子土 桥区抽炭补助教育经费问题的指示	
(一九四〇年十二月四日)	(515)
附：陇东专署关于寒衣代金捐募、羊毛代金及抽炭补 助教育经费问题的报告	(516)
陕甘宁边区政府布告	
——不准粮食出境及蒸酒熬糖	
(一九四〇年十二月九日)	(517)
陕甘宁边区政府训令	
——关于生活自给问题	
(一九四〇年十二月九日)	(517)
附：资金分配表一份	(519)
陕甘宁边区政府训令	
——关于推广棉麻生产	
(一九四〇年十二月十一日)	(520)
林伯渠、高自立对马锡五专员请求离休的复函	
(一九四〇年十二月十三日)	(524)
陕甘宁边区政府、八路军后方留守处关于贩运商品的 布告	
(一九四〇年十二月十六日)	(525)
陕甘宁边区政府指令	
——关于延安等四县首先实行义务教育办法	
(一九四〇年十二月十六日)	(526)
附：边区教育厅关于核定公布实施义务教育暂行条例 草案并拟划延安等四县首先实施的请示	(526)
陕甘宁边区政府为完成征收九万石公粮致各专员县长 第二次指示信	

(一九四〇年十二月十六日)	(530)
陕甘宁边区政府代电	
——关于鲍占才部非法逮捕人民请予释放事	
(一九四〇年十二月二十日)	(534)
陕甘宁边区政府指令	
——对靖边县十、十一月两月工作报告的指示	
(一九四〇年十二月二十三日)	(535)
附：靖边县十、十一月工作报告(节录)	(536)
陕甘宁边区政府令	
——公布边区行政督察专员公署组织暂行条例	
(一九四〇年十二月二十五日)	(538)
附：陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例	(538)
陕甘宁边区政府关于推行新文字的决定	
(一九四〇年十二月二十五日公布)	(540)
陕甘宁边区政府公函	
——为富县蒋前县长并未交下赈款事复赈济委员会	
会	
(一九四〇年十二月二十六日)	(541)
陕甘宁边区政府对应付友方徐县长派人强收教款管押	
群众之办法给甘泉县长王明月的便函	
(一九四〇年十二月二十八日)	(542)
附：甘泉县长王明月关于友方徐县长派人强收教款问	
题经过情形给边府的报告	(543)
陕甘宁边区政府对环县工作计划报告的指令	
(一九四〇年十二月三十一日)	(545)
附：环县县政府工作报告	(545)
陕甘宁边区政府令	
——为实施义务教育暂行办法事	
(一九四〇年十二月)	(548)

附：陕甘宁边区实施义务教育暂行办法	(548)
陕甘宁边区抚恤暂行办法	
(一九四〇年公布)	(550)
陕甘宁边区政府一九四〇年征收九万石救国公粮运动 的总结	
(一九四〇年)	(553)
陕甘宁边区政府关于建立抗日统一战线的模范政权问 题便函	
(一九四〇年)	(562)
附录：	(566)
附一：陕甘宁边区本年度各种灾情统计表	
(一九四〇年九月)	(566)
附二：陕甘宁边区各县人口统计表	
(一九四〇年七月一日)	(570)

陕甘宁边区政府致电

——祝贺晋冀察边区党政委员会成立二周年纪念

(一九四〇年一月六日)

宋主席劭文
聂司令荣臻 并请转

晋冀察边区党政委员会勋鉴：

顷读有电，敬悉元月三日为贵会诞生之二周年纪念。回溯七七事变后，敌寇挟其优势兵力，陷我太原，屠我南京。值此国家民族危急存亡之际，幸赖贵会不避艰险，毅然创立华北抗日民主政权，坚持敌后抗战，牵制敌人巨大兵力，且曾屡挫敌锋，克服名城，使我国旗遍插于晋冀察边区各地，我华北同胞，因之而免受敌伪之蹂躏者，皆贵会之力也。尤以抗战已入相持阶段，民族敌人，企图“扫荡”华北，以实现其大陆政策。顽固分子，在敌寇汉奸托派汪派挑拨离间之下，不断在疯狂进攻民主区域，准备其妥协投降，吾辈工作，更形艰苦，责任尤为巨重，故希贵会，勇往向前，努力迈进，以争取三民主义新中国之实现，以答全国人士之厚望，最后胜利，绝属于我。现值贵会诞生二周年之际，敝府谨对贵会工作表示衷心敬佩竭力赞助互相勉励外，敬具匾额一幅，以示庆祝！惟以两地相距遥远，交通梗塞，未派专人前往聆听教益，尚希见谅，谨此电贺。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

(载一九四〇年一月十三日《新中华报》)

陕甘宁边区政府对关中分区冲突 情形及周围形势的复函

〔后字第221号〕

（一九四〇年一月十日）

习专员仲勋同志、辛兰亭同志：

十二月二十七日的函阅悉，关于关中分区最近冲突情形及周围形势一节，兹指示于下：

一、关于友方增兵事，本府已转留守处注意并办交涉矣。

二、该分区之落后群众及下级干部在友方之政治欺骗政策宣传下，对敌人之破坏采取观望或漠不关心态度，在党政机关应严重注意干部中及党员中之动摇妥协倾向，必要时可撤换与惩处此类坏分子，并在群众中揭破顽固分子的欺骗宣传。

三、你们所采取之对策尚属妥善，惟应加强除奸工作，加强哨站盘查，严防侦探奸细分子之活动。

四、友方增兵，应将其部队番号、出发地点、行动方向、到达地点、所作何事，并将其言行具体情况，以及你们的分析随时详查报告本府为要。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府训令

——各级教育干部不得任意调动

〔持字第126号〕

(一九四〇年一月十二日)

令各专员暨各县、市长

为训令事：据教〈育〉厅呈略称“请协同边委分令各县，对于各级教育干部不予任意调动等情。据此，除指令准如所拟办理并函边委外，合行抄发原呈暨附件工作范围，令仰该专员暨各县市长转饬各所属区遵照办理。切切此令。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——盐池县整理乡议会须
注意布置与人选

〔持字第423号〕

(一九四〇年一月十六日)

令三边分区专员强晓初

十二月二十六日呈一件，为转呈盐池县整理乡议会由。
呈悉。查乡议会为实行宪政与奠定民主之基石，该县长计划

予以整理之，实为必要。但须注意下列各点：

一、事先须切实检查乡级议员之成分，积极者作为继续担任乡议员之对象，如发现坏分子，改选前则须物色积极分子准备补充之。

二、改选乡议会前，如发觉该村之村长与村主任工作消极或有其他不良倾向者，亦须斟酌改选之。

三、改选中，须发动民众很深刻的检查乡政府工作，以便改进村政。

四、改选期间须在四月内进行。

以上各点，仰该专员转饬盐池县长阎志遵遵照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府复函

——关于延川县征粮工作应与扩军
工作同时进行动员的指示*

〔后字第231号〕

（一九四〇年一月十七日）

常县长德义同志：

据本府巡视员刘景瑞一月七日来函阅悉，关于该县征粮进行情况一节，兹有如下指示：

一、扩军问题应与征收公粮同时进行宣传动员，并积极做好准备工作，并先迅速完成公粮任务。

二、征收公粮必须充分执行边委边府所发之训令。

三、刘景瑞同志应在该县完成征粮及扩军任务后再回本府。
该员并应受本府延川工作团主任谭政文同志之领导。

以上各项仰即知照。

此致

抗礼！

高自立

一月十七日

附：

刘景瑞同志关于征收救国 公粮给边府的函

高主席钧遵：

谨将延川县这次征收救国公粮县上进行的情况报告如下：

(一)由县委召集了各区乡党与行政干部大会，下至乡长、支书，区一级全部参加，会议时间，一月二号正式开会至七号闭会，到会人数一百七十三、四名。

(二)会议的内容，专由县委书记传达了边区代表会议政治情形及各种决议，共两天时间。经由该县政府一科科长报告了征收救国公粮重要意义与办法，一天完结。大会集体讨论了一天，其他各部门有些问题传达一天，于一月七号总结、闭会。

(三)区上不开会，由县上会罢直接深入乡，乡上召集各个组织干部大会，即深入农村进行工作，五天宣传，七天的征收，十天集中仓库，限阳历一月底完成(即古十二月二十二日)。

(四)各区分配数目。

永远区：一千零五十石。清延区：三百二十石。中区：五百石。永坪区：八百五十石。东阳区：三百石。永胜区：八百石。禹居区：一千一百五十石。城市：八十石。共数五千零五十石。

(五)干部的分配，县党政军各部门，除主要首长而外，全部下乡进行这次的战斗任务。边区行政工作团配备县区干部到各乡帮助征收公粮工作。

(六)这次大会，下层干部建议些〔的〕问题：

1. 过去征收救国公粮，有部分干部发生观念问题，包庇他的亲族友谊〔好〕等情，这次会议已摺〔揭〕破。

2. 永坪区委书记，〈在〉大会上说我们警备八团军纪特别不好。当时我意不要公开在大会上讲，因为这次会议，全县下层干部均在，八团是我们的军队，何必反〔张〕扬？证明了该区工作人员和军队关系不好。固然八团军纪有些地方不大好，但是我们可依〔以〕组织建议为妥。

3. 这次会议各级干部情绪很好，虽然〈征〉粮数目字很大，他们均云保证完成任务，同时各区订立了竞赛条例。

(七)我本身任务，本欲准备回边府，因工作团同志说，他们起身〈时〉高主席说，我原旧帮助完成延川公粮任务，所以我即参加这次的战斗任务。我这次去清延区，同时会议决定我主持该区救国公粮完成的任务，不过我没接到边府的指示究竟如何，可是我现已参加了延川的救国公粮任务，是否对的，来函示知为盼。

扩兵问题，这次未传达，完成公粮以后，下月即开始进行。我准备将这次救国公粮完成做总结后，即回边府。有〈关〉延川县工作原则上〈一〉些问题要谈的。以上的情形理宜报告请阅便知。

即祝

敬礼！

边府巡视员 刘景瑞

一月七日

陕甘宁边区政府指令

——关于安定县召开区长、营长等 联席会议的报告准予备查

〔抗字第43号〕

（一九四〇年一月十八日）

令安定县长 薛兰斌

一月九日呈一件，为呈报召开区长、营长联席会议布置征粮扩军工作由。

呈悉。查该县长于区、营长联席会议上所布置之征粮扩军二大中心工作，讨论颇为深刻，布置亦称详细，殊堪嘉许；惟须注意在征收公粮工作中，应配合扩军运动之宣传作充分之准备，以奠定其基础，使扩军工作在公粮任务完成后，扩军亦能立即完成，除原呈准备查外，仰即执照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县关于召开区长、营长等 联席会议的报告

呈为报告各区区长营长等联席会议布置征粮扩兵宣传巩固边区等经过情况边府鉴核由。召开各区区长书记营长组织科长联席

会议，一月三号正式开会。高朗亭报告征收救国公粮的意义，如何保证完成一千二百石(内有多布置三百石救济抗属)之任务及完成时间，具体根据当地情况应征收数目分配，以及各级传达征收的办法，扩兵宣传工作，抓紧各级政府(区乡)以及各种群众组织的领导，深入农村群众中工作去，共报告三天，而后共讨论了整个两天(晚上也讨论)。根据各区的同志在大会讨论时，各都表现出了激昂热烈精神，更具体地根据各区不同情形以及人民的风俗习惯、人口多少、生活程度、今年收成丰歉，更充分地发表了意见，认为此三位一体之伟大任务，征收公粮首先应在各级区乡政府，以及各种团体中进行广泛地宣传解释工作，保证完成一千二百石之任务，形成广泛群众运动。不仅是如此，而且各同志提出，在这三件伟大任务中，要注意个别不明大意的顽固分子的造谣，我们首先应在广大群众中揭破，倘若有故意破坏者，随时随地惩治，并依靠群众与群众斗争的力量而来完成征粮任务。同时着重地指出，这次之征粮，主要的方面是富裕者。反对摊派登门造户的办法，统计工作要实切，反对以多报少。倘则如有情事，加倍征收。在大会上一致的通过各区应征收之数目：南区二百七十石，东区二百六十五石，中区一百五十石，西二区二百五十五石，西一区二百六十石，并在大会〈上〉，各区的同志为一致区乡会议起见，各区的会议报告讨论二天，各乡的一天，各区的同志在大会上写了保证书。内容主要的是，不能发生问题，要深入的传达到农村居民中，要赶阴历年底完成，送库保证细米，粗粮不收、杂〈粮〉少收，订〈制〉定检查报告制度，保证按期做到，并要发动广泛的竞赛运动。其次，关于扩兵传达，亦根据当地实际情况热烈的讨论，要给各个组织中首先进行传达，同时要说明扩兵的意义，揭破〔消除〕群众怀疑，同时也就是保证完成公粮的优良条件。所以抓紧这一点(审查各个群众组织，整理与加强各级行政效率)，扩兵决定在公粮完成，总结会一方面总结公粮，同时讨论扩兵，根据这次会议的热烈反映了下边实际材料，各同志一致的拥护，

已奠定了保证绝对按期完成一千二百石公粮，及传达扩兵重要意义。谨将这次会议经过概况备文呈请边府鉴核。

谨呈

陕甘宁边区政府副主席 高自立

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年一月九日

陕甘宁边区政府指令

——关于对延安县征粮扩军二次报告*

〔抗字第432号〕

（一九四〇年一月十九日）

令延安县县长刘秉温

一月十五日呈及报告书各一件。为报告征收公粮及扩军工作二次报告由。

呈件均悉，原件备查外，兹有下列指示：

（一）各区宣传工作既未深入，可继续在征收中加强对个别村庄、个别群众的宣传，尤其对于外边移入边区的难民不仅加深宣传，且应估计到，如果不能交纳公粮者，则应当众宣布免交，以免引起难民及贫民之恐慌与不满。

（二）特别应注意联系解决贫苦群众的要求，如需免交公粮的则免交，要救济的即决定救济，抗属要优待者，即实行优待，以争取贫苦工农拥护征粮扩军运动。

（三）对于大的富有者的家庭，应该宣传多出粮食，如边区第一号通信上，延长有的一家出了十八石至二十石。

呈报中除上述三点指示外，余皆照准。仰即遵照为要。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延安县征粮与扩军工作第二次报告书

边区党委、政府：

前次的报告谅已收到，未接指示，现在我将这五天的工作报告一下，不过在五天的报告内容是不很充实，只是在书面上接来各区的报告，在报告中还不说什么实际内容，只说区的会议如何进行，讨论了些什么问题。

一、各区报告的总和：在这一次，各区的报告大概的情形相同，大体有以下的情形

(一)各区在县来开会时他们抱着县的指示，他们同〈时〉做了调查工作(如征收公粮扩大军队工作)。但是这次调查比前是进步，粮食比前统计多了很多数目。关于扩军工作，在群众中壮丁的统计均做深入的调查，所以在这次开会时，区〈对〉两项工作已相当的清楚，其次在群众中存在的问题亦有初步的调查。

(二)在未开区的活动分子会议前，边区县的同志在区召集了执行委员会会议，详细讨论了这次工作。

(三)区的会议一般的于十二、三号进行完毕，到会的人数大部是支部书记、乡长、连长、保安、锄奸主任、青年主任，共计区和乡的干部在三十人到四十人的样子。

二、在这一会议上各区的是同样的

(一)一般的是进行检查与个别的谈话，至于检查的详情，各区还未报告来，只有中区有个别的群众说，怕征收公粮回米脂去等情。

(二)检查后，就是关于时事问题的报告，有的报告时事是关于边区的形势，有的连国际上的也拉起来报告，乡的同志根本不懂，如东二区。

(三)然后就传达边区代表会的决议，传达这一决议时，一般是背诵式的没有灵活的运用，使得有些同志对这一传达觉得没有味道。

(四)最后，就是关于征收公粮与扩军工作报告。这一工作，各乡的同志的意见〈蛮〉多。他们说出这次工作的困难，并且说明完成任务的办法，而且在会议上有着很热烈的精神，订立互相竞赛，提出具体的条件，竞赛的内容，大概一般的和县上提出〈的〉差不多。

(五)区上开会后，将区级干部和县及边区的干部合组工作小组分配到各乡去。各区差不多都是于十二、三号到乡，乡上首先召开了支干会，然后又召集了乡的活动分子会议，根据区的工作计划，定出了乡的三天或五天的工作计划，至十五六号大部到农村中进行宣传动员工作。西区行干召集了支干会及活动分子会后，在五天的宣传工作中，各乡即首先进行征收一个行政村的公粮，以其经验教训，去进行其他各行政村的。他们已于十五号作了第一次的检查工作，四个行政村征收了三十二石多，其他如中区各乡只召集了支干会，即到农村进行宣传工作，同时只规定三天的宣传工作就马上进行征收，但当时经王子宜同志参加四乡支干会时，向他们建议，除支干会讨论外，还应召集一个较大的会议，首先使乡级委员及各行政村的主任、党的小组长们对这次工作有深刻了解，才能保证工作的深入和顺利的完成，并帮助他们讨论了一切准备工作，于十五日又召集了该乡活动分子会议，到会的委员、党小组长共三十多人，详细讨论了扩军与征收公粮的意义及办法。最后发动打粮多的干部，首先报告自己的收获量与应交公粮数目。乡长李树才家庭五口人，打了十五石粮，上次已交了三斗，这次再交八斗。支部书记姬凤祥家庭八口人，打了三十二石

粮，上次只交了七斗七升，他开始只准备交一石五斗，后经其他同志热烈地报告之下，而该支书感觉自己提出很少，又提出再交二石五斗。农会主任家庭四口人，打了二十五石粮，上次交了七斗三升，这次提出交三石。高生桂前任乡长，家庭十一口人，打了五十多石粮，上次交了一石五斗，这次提出交四石公粮。乡俱乐部组织干事，家庭五口人，打了十五石粮，前次交了三斗，这次提出交一石五斗。尤其是一个党的小组长田古白，家庭六口人，共打了五石粮，上次交了二斗一升，这次他也要再交二斗二升。大家认为他不够征收的条件，但他执意不存〔肯〕，他说边区形势既然紧张，前方部队要〈有〉粮才能打仗，我的粮虽不多，但我应稠吃吃稀一些，可以交一些公粮，经再三解释，他好象不高兴。总的说，这样一来，首先保证了干部中能够按规定征收，使群众再不会感觉不公平，提高了对政府的信仰。

三、根据这次各区的工作报告，我们亦〈研〉究出以下的情形

(一)各区这次开会预先的准备工作还不很好，如对这次工作，他们区的本身还没有很好的研究，只是根据县的会议讨论许多问题，照样推。

(二)传达问题一般的是呆板的，如传达决议只是根据决议去背，使得干部对这一问题没有大的信心。

(三)有个别的同志犯了急心〔性〕病，如我们在县的布置工作(征收〔粮〕扩兵)做很长的宣传动员工作，结果他们下去，把时间更缩短。

四、区一级工作人员又忙征粮与扩军工作，使得对其他工作恐联系上成问题

(一)各区的工作报告是没有充分的内容，在这次只说些会议情形、数目字、干部的分配，没有说出具体的内容(如发生了些什么困难问题，检查出什么问题等)。

(二)我们这次工作报告，可以看出对扩军与征收公粮工作是有把握完成任务，并且在方式方法上亦有大的改变。

五、我们在这几天的工作

(一)我们接到了各区的报告，就知道在这次传达中，一般的犯了背诵式〈错误〉，使得收效很少。所以当时根据情形〔况〕又给各区写了关于传达方式的指示信。

(二)县工作委员会为了多反映各区的许多实际工作起见，决定县出一“五日工作刊”，内容就是在这次工作中的许多问题，叫各区的同志互相参看经验教训。

(三)所留在县的几个主要同志，亦采取了一种巡视制度，到区乡农村中去了解下层的实际情形，彻底纠正与转变工作方式，特别是干部打埋伏、互相包庇的现象，决定王子宜同志去东一区，吴台亮同志去东二区、北二区，刘秉温同志去西南区，张和涛去北一区。

在这几天的大概情形就是这样，请你们阅后，若有不对的地方，请立〈即〉指示为荷！

敬礼！

延安县工作委员会 王子宜、贺斌章、刘秉温

一九四〇年一月十五号

陕甘宁边区政府便函

——请帮助内蒙伊克昭盟乌
审旗购运粮食

〔后字第242号〕

(一九四〇年一月二十一日)

王治邦同志：

兹介绍内蒙伊克昭盟乌审旗代表协理奇国贤先生前来，希妥

予招待。该旗拟于旧历年后派人赴曲子采买食粮二百石，已经我们批准，除已另函马专员锡五同志予以帮助外，请你再写一封介绍信给马专员，俟旧历年后交乌审旗派人带去，并请于该项粮食过境时，加以帮助，在今后工作上多与联络。

此致

抗礼！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府便函

——请帮助内蒙伊克昭盟乌
审旗购运粮食

〔后字第二四三号〕

(一九四〇年一月二十一日)

锡五同志：

兹介绍内蒙伊克昭盟乌审旗派人，前来曲子一带采办食粮二百石，请你帮助采买并帮他们代雇运输牲口，运至安边堡或宁条梁的南部(具体地由你们与来人商议决定)，脚价与一般商运相同，买粮与代雇工作中，必须防止群众抬高市价并由你发粮食出口证，以便运行。

此致

抗礼！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府关于扩军 工作的训令

〔持字第132号〕

（一九四〇年一月二十二日）

令各县县长

查本府警卫大队，前以人数不足，曾于去年春季着由各县动员补充，其中已遵令动员者，如神府、庆环、固临、延安、延川等县区，其未遵照训令动员齐全者，如三边、关中、安定等县区，完全未曾动员者如志丹、甘泉、安塞、延安市等县区。是以至今尚未能满足编制，致不敷警卫分配。为此特就本年扩军运动中着由下列各县除动员足民国二十八年十二月二十八日持字第一二一号训令规定各该县担任〔负〕之新兵数目外，再扩大六十四名，以资补充本府警卫大队。是项新兵除完全遵照上述持字第一二一号训令所规定之条件外，尤须着重于政治上纯洁可靠。被动员之新兵，应造具详细履历，由各该县市政府连同新战士一并送至本府秘书处接收。又本府各厅合署办公成为一大的伙食单位，现有伙夫为数既少且多老弱残病，不敷分配。因此亦希各该县在这次动员新兵中，每县市并应选送伙夫各一名，条件基本上应与新战士相同，年龄稍有出入亦可，并要略有作饭经验者为合格。至是项任务完成日期应在这次扩军动员任务完成之前送来。来时路费由本府发给。除分令外合行令仰该县市长如期完成，仰即遵照为要。

此令

附：

开各县应送新兵数目如下：

延安六名、安塞六名、延川十四名、延长十名、甘泉五名、固临四名、保安七名、靖边五名、安定五名、延安市二名。

此外各县伙夫一名。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——华池县呈报征粮及扩军布置
与执行概况准予备查

〔抗字第440号〕

（一九四〇年一月二十五日）

令庆环分区专员马锡五

华池县一月十一日呈一件，为呈报该县征粮及扩军布置与执行概况由。

呈悉。除原呈准予备查外，应在该两项任务完成后，继续深入宣传解释及加强优待等工作，仰即转饬华池县长李丕福知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

华池县政府关于征收公粮、扩大战士 两大任务布置与执行概况报告

本县十二月三十日乘召开各区区长、区委〔书〕联席会议总结初步征收救国公粮时，继续布置了这次两大任务：（1）扩大后方留守兵团的新战士。（2）继续增加征收公粮，完成边区计划、分区指示数目。

同时经县区党政军群众团体各机关人员到会七十人详细讨论，各干部热烈提出意见完成这两大任务，非常有信心决心的完成，情绪特别高涨积极。同时各区区长区委〔书〕等，提出拿上次收公粮过程工作之优弱点，适当运用到这次两大任务中来作方针不难完成。

并〈且〉各区相互订立竞赛，这两大任务双管齐下，并驾齐驱，保证提前完成不发生问题。因此，根据各个区域不同的环境具体情况分配了数目，配备了县级干部去各区领导进行，在一月四日闭会了。

分配各区数目如下：

数 目 项 目	区 别	悦 乐 区	温 方 区	元 城 区	柔 远 区	白 马 区	水 泛 区	吴 旂 区	合 计
征收公粮		350石	300石	250石	170石	250石	260石	50石	1630石
扩大战士		35	30	35	20	25	35	25	205名
说 明									

现进行程度：

根据报告温方已动员战〈士〉二十五名，在十日送到县接收机关点验合格收讫，下缺五名一、二日送到。公粮已完成三百石，

计划外超过五石多，正送仓库中。悦乐区完成计划，〈动员〉战士三十五名，全数送到县验收了。公粮完成数目正统计中，保证完成。元城区〈动员〉战〈士〉也完成了，在十四日送县。其他未见具体报告，正进行中。

采取方式办法：

据温、悦两区来人谈：除经过区乡各种会议详细〈讨〉论，〈在〉党员干部内发动了一下，组织宣传队进入农村政治动员，一方面解释宣传这两大任务的重要意义，环境的不同，为保卫中国、保卫边区是每个人民应有的责任义务，牺牲少数利益才能保障全民族的利益；另方〈面〉鉴定有粮有人的家。同时在基于自卫军内，进行彻底政治动员，鼓动他们起核心作用，自动参加入伍。最后由自卫军群众大会发扬民主，以民主力量实现完成。不强迫不命令，不平均摊派。根据“有力出力、有粮出粮”的口号，各个群众〈依〉实际具体情况实施，自愿的完成，没发生一点问题。

由群众大会经过自动报名入伍的，自愿交粮的结束后，关于新战〈士〉集中表决了，发动群众欢迎，纸烟、鸡子等吃罢，由自卫军用锣鼓吹吹打打欢送新战〈士〉到县了。以上报告是实。谨呈
专员公署专员 马锡五

华池县县长 李丕福

一月十一日

陕甘宁边区政府指令

——安定县征粮扩军工作概况 准予备查

〔抗字第443号〕

(一九四〇年一月二十五日)

令安定县县长薛兰斌

一月十六日呈一件，为呈报征粮扩军工作概况祈鉴核由。
呈悉。该县除加紧完成征粮外，并应即行动员扩军工作，以期提早完成任务。原件备查，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县关于征粮扩兵宣传进行实施概况

呈为报告各区征收公粮扩兵宣传进行实施概况，边府鉴核。

各区一致在八号召集了各乡长及支部书记联席会议，分别具体的根据当地各丰歉情况，讨论了征收公粮(各区给各乡共布置了一千二百二十七石)执行方针及宣传解释办法。除此而外，各小学组织了宣传队(如安定市小校组织了三个队三十人)，在各区的联席会议上，除极〔激〕昂热烈具体讨论而外，并一致的通过各乡的数目字后，随即区亦同样地组织了工作组，县的工作组、边区

的工作团及实习团的同志，帮助各乡征收公粮工作、扩兵宣传，各区只留看守机关人员。根据各区纷纷不断报呈，各区有不少的乡业已完成了征收公粮工作。如西一区的安定市乡，首先召集了干部会讨论了该乡征粮。会毕后，召集了群众大会，男女一百多名。首先由乡长报告了征粮重要性及目前形势，在群众热烈地拥护之下，自动的提出南宗州交纳二石，石怀让一石，徐月顺七斗，贾福三石，李五三石二斗，不仅是完成原计二十四石五斗，而且完成了二十五石二斗。其他各区据来人谈也有完成的，可是尚未得到正式报告(西二、南东区)。看了各区关于布置征粮扩兵宣传的深入解释工作的关心，奠定了提早完成的信心，并将各区布置经过概况备文呈请边府鉴核。

谨呈

陕甘宁边区政府副主席 高自立

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年一月十六日

陕甘宁边区政府指令

——制止各机关杂务人员
破坏群众利益的行为

〔抗字第444号〕

(一九四〇年一月二十五日)

令安塞县县长石子珍

一月十五日呈一件，为呈报一、四区各机关任意砍伐群众树木及买粮不按市价发给仰鉴核转知制止由。

呈悉。查住一、四区各机关杂务人员砍伐群众树木及买粮未

按市价发给，乃个别杂务人员之错误，应向群众耐心解释，勿使其对整个机关发生不满。以后如再有此类事件之发生，应将其机关、人名、时间、地点、事实经过详细呈报，以凭核办。除准予通知各机关转饬制止外，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——靖边县征粮及扩军工作
报告书准予备查

〔抗字第445号〕

（一九四〇年一月二十五日）

令靖边县县长王治邦

一月十一日报告书一件，为报告征粮及扩军请备案由。呈悉。除准备查外，仰该县应将扩军工作同时进行动员，以期提早完成此一任务为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关于征粮及扩大新战士的报告

谨将属县在一月二号召开了各区区长及营长等活动分子会议，布置了征收救国公粮及扩大战士之情形报告如下：

一、布置之经过

(一)在一月二号接头，在一月三号正式开会。到会之人数，各区区长及区委书记与营长、抗敌会主任、保安助理员，同时镇靖区区长与乡长全部调来，共四十余名。在县一级党政军人全体干部参加。而在第一天与第二天，由贺书记报告了边区形势与党的任务，第三天、第四天讨论征收救国公粮及扩大战士，第五天大会总结。

(二)将各区所布置之数目列表说明：

数别 项别	区 别	新 城 区	镇 靖 区	镇 罗 区	龙 洲 区	巡 检 区	凤 凰 区	青 平 区	青 杨 区	长 城 区	总 计
救国公粮数		250石	200石	200石	150石	150石	110石	75石	35石	35石	1210石
扩大战士数		15石	13石	13石	12石	5石	7石	8石	10石	15石	101石
骑兵团料数		70石		60石	50石	50石	40石	40石		20石	330石
骑兵团草数		50000 斤		50000 斤	30000 斤	50000 斤	40000 斤	30000 斤		20000 斤	270000 斤

附注：属县因今年天旱，有几个区收成非常不好，因而我们常委在讨论征收公粮当中，决定多征收二百一十石，用以到来年救济属县之灾难民。现将数目列于下：青杨区十石，长城区十石，清平<区>四石，龙洲区四石，镇靖区二石，共三十石。但是这三十石即是从上<述>一千二百一十石<中>抽出的用以救济现时没吃的灾民。

二、讨论之情形

(一)在这一次讨论当中，各区之干部皆能发表意见。同时这次能提高了各干部之信心。

(二)在讨论中未有大的分别〔歧〕，而在大部分发表意见中，能将过去征收公粮经验教训发表出来，同时他们发表意见亦能说

在征收中主要的放在富有者一方面。尤其在发表意见中能将下边实际情形联系起来。

(三)在各干部之发表[言]中亦能注意在政治与组织上用深入的动员，而且对于宣传解释工作更加强，这证明一般能提高责任心。

(四)同时对于扩大战士，各区提出保证按期完成，而且要有百分之三十五的党员，同时能讨论在扩大战士中，要加强优待工作等。以上这些是会<议>之情形。

三、结果

(一)在县一级共提[抽]出十八个主要干部分工各区：如王科长去龙洲区，职去镇靖区，呼科长去镇罗区，陈云去青杨区，林部长去了凤凰区，李科长去了巡检区，王部长去了新城区，贺部长去了清平区、任焕生去了长城区。以上这样分工派人去各区皆已在九号出发。其次各区与各区订立了竞赛与突击之办法来完成任务。

(二)在时间方面：救国公粮在各区赶古历十二月二十号完成，县府在古历十二月二十五总结。但对于扩大战士应在古历一月开始，在古历一月底完成任务。

(三)在救国公粮集中方面，因为<现>在各区给骑兵团送草料，而一般群众都给骑兵团送草料。但现在决定农村所有群众之驴子一律组成[组织起来]，一部分集中送公粮，一部分送草料等。以上是简单的将这一次会议布置之情形呈报，仰查收准案为荷。

靖边县县长 王治邦
一月十一号

陕甘宁边区政府便函

——希派员至安塞五区三乡
拓家圪测量煤矿

〔后字第257号〕

（一九四〇年一月二十五日）

刘厅长①：

据安塞县县长石子珍十二月份工作报告节称：“据五区区委书记拓丙亮同志称：‘本区三乡拓家圪有煤苗发现，约有二寸厚在总石崖根下，当地民众亦称该地确有煤矿’，请转建设厅派员测量，以便开采”。

据此，特为函告，即希派员测量，如可能时，以便开采，而发展经济为荷！

此致

敬礼！

主 席 林伯渠
副主席 高自立

① 系指刘景范

陕甘宁边区政府命令

——公布营业税收条例

〔战字第19号〕

（一九四〇年一月二十六日）

兹制定陕甘宁边区营业税收条例公布之。二十六年十月份三边税务局制定之征收条例及本府于本年一月一日发各县暂作研究参考之税收条例草案均作废。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

附：

陕甘宁边区营业税收条例

第一章 总 则

第一条 本条例为动员一切财力，充实抗战经费而制定之。

第二章 项 目

第二条 凡从事下列营业者，无论其为个人营业或公共营业，均得交纳营业税。

- 甲 运销边区内所产之食盐或由边区外运进边区之食盐者；
- 乙 运销边区之产品或出品，经边区政府认为须征收营业税

- 者；
- 丙 由边区外运销产品或出品入边区，经边区政府认为须征收营业税者；
- 丁 在边区内开设商店、从事买卖经纪、营业者。

第三章 税 则

- 第三条 第二条之(甲)项营业税，以驮为单位征收之。
- 第四条 第二条乙、丙、丁三项按从价作百分比征收之。
- 第五条 商店营业税，视其性质不同得按营业额或资本金额与营利额千分比征收之。
- 第六条 税率另定之。

第四章 征收手续

- 第七条 交纳营业税者，均须取得征收机关发给之税证为凭。
- 第八条 属于第二条甲项之食盐营业税，须在产盐地之第一税收机关或入边区之第一税收机关交纳之。
- 第九条 属于第二条之乙项，在购买地或起运地之第一税收机关交纳之。
- 第十条 属于第二条之丙项者，须在入边区第一税收机关交纳之。
- 第十一条 凡边区产品，在边区境内买卖销售者，不征税。边区以外入境之产品与出品入境时，照章纳税后，而在边区境内出卖者，不再收税。

第五章 奖 惩

- 第十二条 凡有偷漏税收而经查出者，按税率加一倍至五倍处罚；
- 第十三条 凡地方人民及政府工作人员或武装部队缉获偷税

送税收机关者，得于罚金内抽百分之五至六为提奖；报告偷税因而缉获者，得于罚金内抽百分之三至四为提奖。

第十四条 如有包庇隐匿偷税者，得斟酌情形予以相当处罚。

第十五条 惩奖规则另定之。

第六章 附 则

第十六条 本条例自公布之日施行。

第十七条 本条例修改解释之权属边区政府。

陕甘宁边区政府指令

——在征收公粮中无粮交纳者可折钱交纳

〔抗字第446号〕

（一九四〇年一月二十六日）

令安定县县长 薛兰斌

一月十七日呈一件，为呈报征收公粮中，有无粮交纳者，到其他地方购买兑交粮局由。

呈悉。查该县在征收公粮中，有因家中无粮交纳，请求到其他地方购买兑交粮局事，应切实调查，如确系无粮交纳，应照当地市价折钱即可，不必到其他地方购买兑交粮局。仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关于无粮交纳者请准购粮兑交的函

呈为报告征收下之公粮有无〈粮〉交纳者到其他地方购买兑交粮局边府鉴核。

查近来所征收下之粮，有不少者〔人〕纷纷来县请求所征收下之粮，家中实无粮交纳（该等以营业为生），到延安、盘龙、固临、安塞等地购买兑纳公粮，因安定每斗小米七元也买不到，所来请求者以营业为生，当然粮是少有，故到其他地方购买交纳，但到其他地区所买粮交纳、兑到粮局接收，并割来粮证。谨将经过情形呈请边府鉴核，即示遵。谨呈

陕甘宁边区政府副主席高自立

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年一月十七日

陕甘宁边区政府训令

——关于发展定盐分区经济 制定实施办法

〔字训令第137号〕

（一九四〇年一月二十七日）

令三边分区行政专员强晓初

兹为发展边区经济，增加资源，保障给养，达到历来规定方针与最近边区二次党代大会关于发展边区经济、改善人民生活决

议起见，特按照定盐分区经济环境，拟定发展统制定盐盐产及统制粮食、皮、毛方案，由新任三边边行分行长任元志前往面商，仰该专员克日会同任行长按照具体情况，遵照本府意旨，制定实施办法，并由财政经济委员会讨论，决定先后进行步骤，迳以专署命令执行之，并电呈备案为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——对逮捕友方团队队
丁高玉亭等的处置

〔抗字第450号〕

（一九四〇年一月二十七日）

令靖边县县长王治邦

一月二十日靖字第二四号呈一件，为呈复逮捕友方队丁高玉亭等由。

呈悉。该县所逮捕阎家寨保安队队丁高玉亭，既系在进攻我边区时所俘虏者，当应严行管押，不予开释，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关于复逮捕队丁高玉亭等的函

呈为呈复事：顷奉钧府持字第一二三号训令内抄：“陕西第一行政专员公署代电，为属县独立第八营逮捕延家寨队丁高玉亭等三人，嘱及详细具报，以凭核复”等因奉此，查驻属县之第八营，于十二月二日派队一班，前赴属县清平区，与骑兵团动员草料，途经该区龙洲乡之园峁村，被延家寨团队队长鲍占财知觉，随派队丁高玉亭等九名，分三组暗伏于园峁村附近，企图消灭我去清平区之部队，幸被该部队发觉，当即以自卫之计，从包围中而虏回队丁高玉亭等三人、长枪三支、子弹十板。事后该鲍队长私欲未逞，当即假借购粮情事，诬报上峰以上各情，详查如此，理合具文，呈复钧府鉴核办理。

谨呈

陕甘宁边区政府主席林伯渠

副主席高自立

靖边县县长 王治邦

一九四〇年一月二十日

陕甘宁边区政府便函

——复安定县征粮扩军事

〔后字第259号〕

（一九四〇年一月二十七日）

薛兰斌县长并转刘呈云同志：

一月十九日来函收阅，更希依照如下五点办理：

(一)争取在一月底结束公粮工作，并应立即转为动员新兵集中。

(二)抗属无衣服穿的，可在超过之公粮中抽出部分，酌量救济之。

(三)少数以钱折粮的，应照当地当时市价折合之。

(四)扩兵征粮的宣传工作，必须在事前事后，均应加强宣传之。

(五)收回土地的地主及干部，应将土地追回，并分别予以处罚或教育之。专复。

顺致

敬礼！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

一月十九日函两件

(一)

边区政府：

一月八号写给你们第一次的报告想已收阅，现将最近几天以来的工作情况报告如下：

甲、征粮：

(一)根据各区的报告，区乡两级公粮数目字的分配，一般的都采取如下的方法：区级经过传达讨论后，使干部了解今年征粮的办法与原则。但由于过去平均摊派办法用惯了，所以在今年分配数目字的时候，各级总要用过去平均的办法争论数目，甚至于区的部分同志也有这种现象。因此县级派去的工作同志切实用

〔做〕了很大的斗争与说服工作。如中区西一区在讨论数目字的时候，经过了几个钟头的斗争才作出结论。乡级的数目字分配大部采取如下的两种方法：一种是先由支委会作出估计，分配干部到群众中作调查后重经支委会上讨论通过后，即拿到乡政委员会上作研究，再以行〈政〉村为单位分配数目，开群众大会执行；一种是先由支委会作出数目字的初步估计，复经各小组会上讨论研究，经讨论后再经支委会重新研究作出第二次的估计，再经各小组会上讨论，先说服出粮的党员，并发动党员在群众中进行活动，以便在群众大会征粮时不发生问题，引导群众自动报名。如果有个别党员不愿出，只得交由群众大会讨论。

(二)在征收中现在已发生的现象，根据各区报告中，所得到的一些现象：①好的现象——党员干部切实起了保证作用，拿中区的例子来说，二乡开全乡大会的时候，计共有出粮的家户三十二家，内有党员应出粮者十名，因此这十个党员在大会很热烈的以打冲锋的精神报名，引导着群众也流水般的报名他们自己应出的公粮数目。该乡有炭工两个，在大会上讲话说：“今年的征粮办法很好，我们虽然很穷，但为了保卫边区也愿意欢迎几升（结果大家说免收）”。在中区四乡有抗属井铁娃，他在征收公粮的村民大会〈上〉说：“我的粮食大都是大家优待来的，还有我自己也打了几斗，为着保卫边区、保咱们的性命也愿出一斗（结果大家说免收）”。②不好的现象——如南区五乡有一个石国栋（党员），他说宁可出卖共产党三个字不愿出二斗粮。中区四乡有一个老富农叫贾明锡（党员），是支部书记的弟弟，过去在其兄长的掩护下负担很轻，这次他不愿多交公粮，不但是在党内向他作了斗争，而且在群众大会上向他作斗争，最后出了两石，群众非常满意。该乡还有一个工会主任，他本应出二斗，而他在大会上只报名出一斗，企图免收，结果经群众斗争出了三斗。南区五乡李家有一个耿海桂（是支部宣传干事），自己企图不出，用大帽子向群众威胁，叫群众多欢迎。后来群众向他提出抗议才出了两石，这个宣

传干事已经撤职。中区四乡有个杨成元，家有人四口，打粮十二石左右，很顽固，经过群众向他作过长时间的斗争才出了八斗。在西一区五乡发现支书、乡长，他们据说每人都应〈出〉一石五斗左右，但一粒也未收（这个问题尚未解决，已派人调查包庇之人）。西一区还有一个白卓王，家庭够富农，这个人现在安定县政府任裁判员，据群众的正确意见，他应该出一石五斗左右，而这次只征收了他七斗。群众不满意（我们已派人重新调查解决）。③在南区征粮中间，老富农与新富农显明的表现出两种态度：在一乡有一位张仲云，过去是贫农，现在已发展到了中农地位，他自己向大会报告说：“我是革命上的新发户，应当多出，自愿出两石”。在该区六乡有一位老富农叫高加柱，据说他应该征收七、八石左右，但他不愿多出，只愿出四石。经过群众斗争才出了八石。拿这件事证明，新富农与老富农对革命有两种不同的认识。

（三）根据最近的报告，安定的征粮数目在十八号左右数目字大部已完成。少部分的乡约在二十号左右全数能完成。所以，二十号以后的征粮工作，主要的是碾米督促送仓库。

（四）在十五、六号，发现顽固分子造谣破坏征粮工作：①在中区二乡边界的保甲区造谣说：“八路军欺侮何专员，何专员电告蒋委员长，蒋电复何专员说，只要你支持三个月，中央一定派三个军、三个师来陕北，不要害怕”。②造谣说：“八路军要强迫边区老百姓纳粮，有一石要抽五斗、有一斗要抽五升、有两颗要抽一颗，宣传老百姓赶快把粮食埋藏起来”。我们随时以具体事实向群众揭破谣言。

乙、扩兵工作：

这一时期只进行宣传与抗属的调查与优待。在具体的优待方面，成绩还差。因为大部分的力量还多偏重于征粮方面，我们的下乡工作人员只是在南区已开始实行礼拜六的制度。另外根据我们最近所了解抗属情形，粮食大部能维持到三、四月间，目前抗属的中心要求是衣服困难，有个别的还没有棉衣穿（如中区四乡

有两个无棉袄穿)。另外一个要求是：要求过年间吃油慢〔馍〕，吃豆腐、豆芽等。这个要求，尤其是有小孩子的抗属，把平常的吃粮及穿衣放在次要地位，把过年节的要求看的很重。我们的准备是：衣服困难，只好用超过的公粮内抽出一些来解决最困难的。过年节普遍的发动群众进行过年节的慰劳抗属运动（已指示执行）。另外在扩兵宣传中，也发现顽固分子造谣破坏的问题：在西二区的边界上发现造谣说：“凡是边区里从前当过县农会会长的人，一律要上前线当兵去”。

丙、在我们这次与县级协同组织下乡工作组的同志，几天以来的深入下层运动中，发现的问题还少报告，现在所发现的大问题是：①地主富农要土地——要土地的问题在安定是已经有过好几次，过去的已处理。最近在西二区八乡地主主张存宽，此人过去非常坏，他的村庄依靠保甲区的崖瑶畔，这个地主在去年四、五月间，曾经企图要过土地，被政府发觉，受过政府的批评，最近勾结保甲区富豪将分给群众的土地一百五十垧（该地在保甲区崖瑶畔），私自出卖大洋二百五十元，现正被县府逮捕。这个地主还有许多坏的表现已派人调查。我们与县府协商准备公审处死（详情由政府呈报边府待批）。②西一区发现有师维堂弟兄三人开了一个小组会，收了租子四、五石，羊数十只，师维堂已被我政府逮捕，其余二人已逃跑瓦市藏避不回。③中区五乡发现乡的干部偷买抗属的土地，事情的根源如下：有一个抗属，有两垧川地被一个乡的自卫军连长用三十元大洋买去，这个抗属只有一个老头子（吸大烟），第一天卖大洋三十元，不到三天已花完二十余元，都吃了大烟，粮食也没有了。于是抗属跑到政府要求粮食，经过我们的解决，决定地原归抗属，钱只剩七、八元归还自卫军连长，其余二十元已被这个抗属老头子吸大烟无法归还，只能作为罢论。

丁、有两个问题请指示：

①安定抗属很多，衣服最为困难。我们这里的意见，只好用

超过公粮数目解决最困难的抗属，是否适当请示。

②在征收公粮中，有些人有钱无粮，在本地买粮买不到，他们要求来延安买粮。我们研究因时间有限，决定尽量要他〈们〉在本地买，如最后真正买不到，依本地粮价折大洋，是否适宜？请复。

此致

抗礼！

安定县工作团 刘呈云

一月十九日

(二)

高主席：

我们接到安定东西政府的报告云及：“他们靠近延川的永盛区五乡，该乡在征收公粮中发现不合理的现象，是否确实？我们尚不能确定。特将具体情形呈述如下，请转知延川调查。‘延川永盛区五乡樊家川村，有一个难民名叫高段，家庭牲口没有，吃粮困难，给此人摊公粮七升，该乡石瑶村，还有一个马治宝，家中无土地、无牲畜，依靠买粮过生活，给此人摊公粮三升，这个人大哭。另外该乡樊家川有一个富户，名樊玉恩，过去富农成分，现在牧羊七、八十只，马一匹，骡子一头，驴子一头，牛一头，壮猪两只，土地九十晌，今年秋粮夏粮合起来共五十余石，还有些经济收入，全家人口十八、九名，生产人有五个，此次只征公粮一石八斗，此人以前当过该乡的乡长，被农民告到边区政府撤职，现在据说这个富户与区级的某个工作人员有勾结，耍面子’”。以上情节是根据安定东区政府的报告，是否确实，请转延川调查。

此致

敬礼！

安定县工作团 刘呈云

一月十九号

陕甘宁边区政府抗战时期查获 违禁物品奖惩规则

(一九四〇年一月二十七日)

一、本规则为奖励人民军队与公务员查禁战时违禁物品而制定之。

二、凡查获下列违禁物品者，均须奖励之：

甲、明令查获之仇货；

乙、鸦片、吗啡、白料面、红丸、海洛英等毒品；

丙、贩运黄金白银；

丁、贩运军火或烈性爆炸物。

三、奖励分酌奖与提奖两种。

四、下列公务员或军警、因有特殊功绩者，得受酌奖：

甲、检查机关之公务员；

乙、税收机关之公务员；

丙、缉私队员、税警队员；

丁、明令调派协助检查机关或税收机关之部队。

五、下列人员，如查获战时违禁物品者，得受提奖：

甲、人民；

乙、政府机关或社会团体公务员；

丙、军警。

六、酌奖：

每三个月将该机关或部队全体公务员或队员品评一次，如有特殊功绩者，经该机关之负责人提出，交由财政厅审核批准，得予酌奖，但所有应受酌奖者，所得酌奖金总数，不得超过该机关

在三个月内所查获之违禁物品总值之百分之五。

七、提奖：

以随时缉获随时奖励，但全体应受提奖者，其所得奖金总数，不得超过所查获之违禁物品总值百分之五至十，其报告因而缉获者，提奖百分之五，直接缉获交政府者，提奖百分之十。

八、凡假借查禁战时违禁物品而徇私舞弊者，罚之。

九、凡包庇战时违禁物品者，罚之。

十、本规则自公布之日起实施之。

一月二十七日

陕甘宁边区政府函

——关于靖边县逮捕友方团丁 高玉亭等经过

〔到字第69号〕

（一九四〇年一月二十七日）

迳复者，前准贵处转来陕西第一行政督察专员公署代电，为靖边县逮捕延家寨团丁高玉亭等三名事，当即令飭靖边县长王治邦查处，去后兹据呈复：“查驻属县之第八营，于十二月二日，派队一班前赴属县清平区，与骑兵团动员草料，途经该区龙洲乡之园峁村，迭被延家寨团队队长鲍占财知觉，随派队丁高玉亭等九名，分三组暗伏于园峁村附近，企图消灭我去清平区之部队，幸被该部队发觉，当即以自卫之计，从包围中而虏回队丁高玉亭等三人，长枪三支，子弹十板。事后该鲍队长私欲未逞，当即假借购粮情事，诬报上峰。以上各情，详查如此，理合具文，呈复鉴核办理，谨呈”等情。据此，除指令该县所逮捕之队丁高玉亭，系其在

进攻边区中所俘虏者，依法不应予以开释外，相应函复，希予查照为荷！

此致

后方留守处主任 肖劲光

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——对延安市救国公粮应努力催交

〔抗字第456号〕

（一九四〇年一月二十八日）

令延安市市长高朗亭

呈一件，为呈报救国公粮收集情形由。

呈悉。征收公粮事，仰即努力催促交入仓库，以便于二月七日前结束任务。其以钱折粮者，须按市价，并即设法购进粮食以资弥补。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关于救国公粮收集情形的报告

呈为呈报征收救国公粮事，兹将职市今〔已〕征收的数目详述于后：

本府本月二十二日，召开了一次检查会，到会者有各区的区

长及本府各科长，将各区今已收到的数目分别报告于后：

(一)各区今已收的数目：东市区收到粮三石、钱二百余元合粮四石五斗；北市区今收到粮一石五斗、钱四百五十元合粮九石；南市区收到钱九百余元合粮十八石；中市区收到粮一石九斗五升，收到钱四百七十余元合粮九石四斗五升。今共收粮（连钱在内）四十二石九斗，尚有七十七石一斗未收起的。

(二)各区完成的日期：东市区于本月二十八日全部入库；北市区于本月二十八日将出钱的完全收起，三十日将粮全部入库；南市区于本月二十五日全部交清；中市区于本月二十五日全部入库。

以上各项，均系此次检查时所得来之具体数目，理合具文呈报，仰祈鉴核示遵。

谨呈

边区政府副主席 高自立

延安市市长 高朗亭

一九四〇年一月二十六日

陕甘宁边区政府指令

——对关中分区征收公粮时贫苦农民仍以不收为宜

〔抗字第458号〕

（一九四〇年一月二十八日）

令关中专员习仲勋

一月十八日呈一件，为呈报五日以来，征收公粮工作，仰鉴核备案由。

呈悉。查贫苦农民，虽愿自动交纳，仍以不收为宜。其余尚妥善，准予备查，仰即遵照！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府通令

——关于各级税局之编制及经费数目

〔吉字第7号〕

（一九四〇年一月二十九日）

令各税县 县 长○○○

二科长○○○

案查各县税局已先后建立，各级税局之开办费、办公费、人员之津贴、伙食费，皆附表暂时规定。希接此通令后，十日内造来预算表三份，以便核发税局应有之人员。分区之分局设局长一人、会计一人、发票员一人、巡视员二人、什务员一人。各县之征收处，设处长一人、会计一人、发票员兼文书一人、什务员一人。征收处所属之分卡设征收员一人、开票员一人。分卡必须在有集市之地方设立之，斗佣征收亦应归分卡负责，惟其收入款项须交二科，不能与其他税款混在一起。关于交通大道，如须用检查人员时，可设不脱离生产之检查员，在每月月终可斟酌成绩之大小奖励之。此项奖款在月终决算时报销。各局、处、卡工作人员之粮食以一斤四两批发，可作来粮食预算表，此表可直接寄交边府审计批核。各分局、各征收局、各分卡每月皆可预算客饭一

人。预算手续，各分区并所属各县由县征收处造预算送交分局，分局再造总预算呈总局。直属十县之征收处须造预算表直呈总局。以上诸端，仰即遵照执行。

此令

陕甘宁边区政府指令

——复庆环分区关于环县遭匪抢劫问题

〔抗字第460号〕

（一九四〇年一月三十日）

令庆环分区专员马锡五

一月十三日呈一件，为转呈环县遭匪情形仰鉴核示遵由。呈件均悉。除由本府电甘肃省政府查办并登报揭露其阴谋外，并应注意：

- （一）对于牺牲之营长及教员，应开会追悼，并抚恤之。
- （二）被俘之匪，应分别予以处治，重者枪决。
- （三）受灾民众应予以救济。
- （四）随时选择有利时机，将该匪消灭之。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

附：

庆环分区关于遭匪抢劫的报告

(一)

为据情转呈事：案据环县县长杨玉亭呈称：

“为呈报贯匪袭扰经过事：本县突于民国二十九年一月一日晨五时，发现匪情——贯匪赵老五(恕忠)率领匪徒三百余人，各持武器，长短枪百余枝，刀锏〔矛〕二百余件，直抵老城，抢劫群众财物，(见附呈)扰害地方治安，更企图消灭我保安部队，捕杀我工作人员。当彼等进抵县府之际，即经我保安部队配备模范自卫军的两个排，和警卫队的一个班，英勇夹击，卒于早饭前后将匪击溃，并乘胜追击六十余里，捕获二十余人。匪徒所到之处，实属残不忍闻。路过洪德区时，将我自卫军营长高三德杀死，并将小教员王佑同志(十七岁)两腕戳开用绳穿入，吊在马尾，后因赵匪带病马被我方击死，气恨不过用刀将王佑同志刺之毙命(此外抢劫群众驴子、捣毁合作，摧残区政府都见附呈)。令人最可骇怪者，所获匪犯之中有郑德奎(系匪之分队长)者，自称国民党员，并带国民党章及党令表格与党员守则各一份，同时又谓此次来环有国民党县党部书记长，张志英同行共谋，似此匪盗行为，汉奸迹〔处〕心，竟尔妄称国民党员，显系别有用心，借端滋事，以企图分裂国共之团结，而障碍〔挠〕抗战之胜利，奸计毕露，殊难置信，为此呈请钧署，迅于转呈边府，以便函达友党，共相警惕，而利团结”等情。据此，除令该县长严防匪患，并亲赴被蹂躏区域，视察详情，安抚人心外，理合检同被劫经过情况一纸，备文呈上，恭候核夺。

谨呈

主席 林、高

庆环分区专员 马锡五

一九四〇年一月十三日

(二)

环县被劫经过情况

A. 赵老五匪徒袭击本县经过：

一、一九四〇年一月一日五时(即阴历十一月二十一日)，突〈然〉发现匪首赵老五，率匪部三百余人，带长短枪约百余枝，下余均持刀锚〔矛〕，直达县城，企图消灭本县保安队，捉杀工作人员，占据环县。

二、主要匪徒全部由赵匪领导(又名赵司令)，下设一总队长(赵清和即是赵老五之小爷)，并设耿子平、汪怀孝、郑得奎等分队长。除此而外，有国民党县党部书记长张志英及伪县长刘谦带护兵数名，短枪数枝，均同来本县。

三、所来之匪徒四分之一着军装(六七十个)，下余皆着便衣，大部是〈说〉环县土语(如欺骗群众〈的〉)口号；战斗中喊“环县人不打环县人”。

四、此类贯匪常住甜水堡。一九三九年十二月三十一日由匪区(罗山川、熊家嘴子，即跑我县洪德区第六乡边界李家董子五里路)集合出动，道经我洪德区徐家长沟、吕湾乡、洪德城直至本县府(有一百二十里)来摧残。

五、战斗情况：①在一号天亮时，即到本县城北门，与本县预押卡之模范自卫军(二排)战斗半小时，因自卫军排人数太少，武器不良，即退上山，匪类随占老城向我射击。②我方各机关工作人员，均将物件带了一部而上山，而一部在附近乡村动员自卫军及群众接后援，另一部自卫队掩护犯人移至乡村。③保安队及一部分警卫队即分数路迎击，约有五点钟之久，将匪类当场击毙六名，追至途中击毙四名，共十名，被捕者十三名，负伤者十余名，并将赵老五之马亦击毙，该匪首亦负伤，收枪七枝，并获锚〔矛〕子、皮袄、手榴弹等。④并调集了基干自卫军配合警卫队四

山作包围势，保安队连续打击，匪即逃窜，直追至洪德城（有〔约〕下午二时），离城六十里，总共捕获匪二十余名，内有匪之分队长郑德奎一个。经过审讯检查匪犯，身带国民党〈党〉章及党令表格与党员守则各一份，同时前已述过有县党部书记长张志英亦与匪同行，摧残本县。查国民党是领导全国抗战，应该忠诚团结，而巩固抗日后方，一致驱敌出中国之伟大责任，但不幸贯匪内，竟发现国民党县〈党〉部书记长及党员党章等事实，尚属可疑。复查此事，恐是汉奸有意诬辱领导抗战之国民党，值得抗战派警惕。

⑤虽经过如此战斗，我方毫无受损失，只有将群众驴子赶去十余头，抢劫老城内商民货物、衣物很多，尚未查清。

B. 匪摧残区乡政府及抢劫合作社经过：

一、洪德区情形：（I）一九三九年十二月〈三十一日〉半夜时，先摧残洪德区而后来袭击县政府。（II）摧残经过：甲、该区工作人员均发觉逃脱，只有小学教员王佑同志，被残匪赵〈老〉五将两手腕戳开，穿进绳子，吊在马尾而至县府。在战斗中赵匪因被我保安队将该匪马击毙，〈赵〉随时〔即〕将教员王佑同志刺杀。其次自卫军营长高三德同志，跑至距县二十里路（准备给县送信），被匪追至而杀害。乙、匪将区政府公物劫去，并将各种之文件均焚坏〔毁〕，工作人员未带之被毯、衣服亦掳尽。丙、合作社货物完全〈被〉抢去，并抢劫大洋伍百叁拾伍元柒角，内有兵站计洋一百八十元。该区七乡小学校亦破坏（书籍文件等全数被烧）。

二、虎洞区情形：（I）一九四〇年一月三号五时，发现匪二十名，持枪三枝，下余带刀锚〔矛〕，查匪首张凤山率领，摧残该区。（II）摧残经过：甲、区级工作人员事前得消息，即将各样东西带走，未被捉获。乙、合作〈社〉人员及货物亦搬走移至铁家源村，土匪遇到该村，将社内人员捕获，货物亦被劫去（损失详数不清），后将人员释放。丙、将第六乡学校亦破坏，教员敬永泰被捕，拉至十余里路放回，拉去学生一个未放，下落不明，并将校内之书籍、口号、标语，全数烧坏，衣物等件亦劫去。丁、将该

区六、一两乡政府破坏，将文件同样烧掉。

C. 今后剿匪意见：

(1) 对匪之认识：(一)赵老五出身一贯作匪，惨无人道。革命前到处抢劫，掠夺人民财物牲畜等，无恶不作。自一九三六年革命以来，残杀革命人员，不计其数。摧残县政府二次（去年一次已有呈文在案），摧残区政府五、六个，九〔八〕、九次。自抗战后所作所为亦如过去，毫无民族之意识，并迭次捣乱抗日后方，摧残抗战民主政府，杀害抗战优秀工作人员，危害人民利益，实属汉奸行为，是日寇别动队事实。(二)全环县人民无不痛恨，而屡次恳请本府迅速歼灭匪患，巩固抗战后方，人民安居乐业。(三)本县除加紧地方武装，扩大巩固保安队警卫队、自少队而肃清匪患外，专请钧府命其正式武装部队，而帮助消灭之。

庆环分区专员 马锡五

一月十三日

陕甘宁边区政府指令

——对延川县征粮工作的指示

〔抗字第461号〕

（一九四〇年二月一日）

令延川县县长常德义

一月二十四日呈一件，为呈报征收救国公粮情况，祈鉴核示遵由。

呈件均悉。除准予备案外，并须注意两事：

一、目前最中心问题，应是完全争取好粮入仓，并彻底的统计清楚，妥为保管，将入仓之实数，报告粮局备案。

二、群众中如发现不能缴公粮的贫穷者，虽然已经缴了，亦应设法发还。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延川县征收救国公粮报告

呈为呈报事：属县此次征收救国公粮，基本上已完成计划，今将经过情形报告于后：

一、各区布置征收工作

本月八日，扩大的区乡干部联席会闭幕后，次日，各区乡干部协同工作团、实习团及县级干部分别返区，深入农村，展开了这一战斗工作。

到区后，决定在十日到十七日为宣传调查时期，十七日以后开始征收，最迟在二十八日以前完全集中仓库。在城市区因环境不同，恐顽固分子乘机活动、破坏，决定提早征收。

二、征收公粮的宣传工作

1. 边区、县、区乡干部在区分工后，分别深入农村，以行政村为单位，召开群众大会（有农村距离远的即以农村为单位召开）。在会议上，将目前政治形势和征收救国公粮的重要意义，详细向群众作报告。

2. 永坪区利用社会关系，干部深入农家，向亲友宣传解释，倾听群众意见，借以调查了解群众的家庭经济状况和他们的情绪。

3. 禹居区禹居镇小学生组织起来在集市上化装宣传，群众听后情绪很热烈；永坪镇小学也派十五名小学生到街头讲演。该

区散发了三四百份标语，张贴在各处。

4. 这次进行工作，警备八团民运股派干部协助参加了永坪区的工作，配合当地干部深入农村去宣传。

三、征收过程中的情形

1. 先在乡召集干事会讨论应征的数目，及适当的分配数目，富有者多出，贫苦者免征，决定后到农村去执行。

2. 到农村后召集党的小组会议，把已分配的数目宣布，征求党员的意见和通过。

3. 最后召开群众大会，先由群众提出愿交的数目。如有以多报少者，即发动群众斗争。最后由评判委员会评定，在大会上通过。

4. 在征收中党员和积极的群众都踊跃的交纳，推动了一般群众也一一报出应征的数目。例如：永胜区四乡柏叶沟党员辛风锐自动出粮一石八斗。三乡党员杨兆福，准备征收他二石，他自动提出交纳二石四斗。七乡刘家川任士温自动出粮二石，影响了一般的群众也自动交纳。永胜区四乡张家沟群众马二，是一个无儿无女的老汉，只有一人劳动，秋收打粮二石，自动出粮二斗，影响了同村群众吴生菜，也自动出了二斗。禹居区一乡文安驿村长刘树峰(非党员)自动提出一石六斗，推动其他的群众踊跃交纳。马家沟有一老汉刘天才有二子在八路军服务，他说：“只要有人吃粮，就会有人抗日，我愿交纳一斗五升。看吧！胜利在前线上呢！”最后，收他一斗，退还他五升。文安驿群众张祥凤家中只有一人劳动，自愿交纳公粮一石一斗。清延区三乡抗日军人家属贺玉环、张存丰，每人自愿交纳了七升和八升，征收人告诉她们原则上不应征收她们的，但她们一定要交纳，也只好收下。

5. 有些干部党员和群众，不能了解征收公粮的意义，不愿交纳，在群众斗争中克服了这种倾向。禹居区七乡支书杜修玉、组织干事白连奎，企图少出，在干部会议上斗争，结果杜修玉除出二石外又补交了八斗。禹居三乡四行政村高文友应纳粮七石，

他坚持不出，经大会斗争，最后他才说：“好，既然大家看我能出起，我出好了。”该乡三行政村梁文灿，征收他二石二斗粮，他不同意，当场被学生、老汉一齐向他作斗争，最后他还是出了。

四、群众呼声

1. 自征收五千石的数目字宣布以后，一般群众都嫌太重，对完成这一个数目，很有些为难。

2. 在征收中，因为一般干部正确执行合理负担原则，富有的多出，群众很满意，在大会上提出：“有粮的多出，我没有，少出也是愿意的。”

3. 永坪六乡高家屯富有者向安庄稼的穷人说：“现在发不了。”证明了对富有者给了限制。

4. 把重担放在富有者身上，一般群众都说：“重，大家都重啊！”“为了保卫边区，我们的八路军在前方抗战，我们应当出粮啊！”

五、工作中的优缺点

优点：

1. 干部积极努力，短期内完成了这一战斗任务。

2. 基本上没有违背合理负担的原则，富有者多出，贫困者豁免。

3. 党在这一战斗工作中起了模范、推动的作用，并保证了这一工作顺利地完成了。

4. 在工作中倾听了群众的呼声，即〔及〕时纠正了干部、党员、群众的不良倾向。

缺点：

1. 个别干部对问题不能秉公处理，在征收公粮过程中起了相反的、不良的作用，如杜修玉之流。

2. 个别党员还不能正确运用合理负担的原则，使无力交纳公粮者被逼迫自杀。如永胜区六乡刘家川村刘尚银威迫富农跳窑，现刘已逮捕法办。

3. 平均摊派方式还个别发生，如禹居九乡还是老一套摊派方式。

4. 私情观念浓厚的干部也有，如永远区七乡有包庇使富有者反而一斗不出的现象。

六、经验与教训

1. 基本上五千石公粮是保证完成了，虽然现在还未正式统计出总数，但一定能超过一些。在群众中没有发生不满。“干部决定一切”的正确性由事实来证明了。最初，干部和一般群众都惊奇延川会有这样庞大的数目字，但经过联席会以后，干部明白了方式，有了信心，这一战斗任务终于胜利完成了。

2. 工作艰苦，愈可以测验干部的能力和坚定性，这次的战斗工作是延川干部的试金石。“干部决定一切”，决定好，也决定坏。能力薄弱，犯倾向病，徇私，向困难妥协的现象，都在这一艰苦工作中发现了。

3. 证明了合理负担原则的正确性。如果不能执行富者多出的原则，既不能顺利完成，又招致一般群众的不满甚或群起反对。

4. 能切实发扬民主，倾听群众意见、呼声，尤能提高人民的斗争性和积极性，才能取得广大群众的赞同和拥戴，准备应付突然的事变，没有广大群众的拥护，不能造成巩固的群众基础，那是不够的。

兹据前情，理合具文呈报备案，尚祈鉴核示遵！

谨呈

边区政府主席 高自立

延川县县长 常德义

一九四〇年一月二十三日

陕甘宁边区政府关于环县工作 给庆环分区的指令

〔抗字第465号〕

（一九四〇年二月二日）

令庆环分区专员马锡五

二十九年一月六日环县报告书一件，为报告二十八年十一、十二两月份工作请鉴核由。

报告书悉。该县工作报告书准予备案。惟对剿匪工作应严密布置，并打击一切汉奸之活动。再对于各惯匪应以肉体歼灭，至对非惯匪而年轻可教育者，才争取之。仰即转飭该环县县长杨玉亭知照为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

环县政府一九三九年十一、十二两月 工作简略报告(节录)

一、锄奸剿匪工作

(甲)锄奸方面

(1) 组织：县、区、乡各级均转变为锄奸保卫委员会，并在县级各机关均组织锄奸小组，在十二月份扩大警卫队员十二名。

(2) 教育方面：除利用各种会议传达锄奸保卫工作外，还在各组织中均作了传达，特别召集了各乡锄奸主任训练班（十二月三号起共半个月），各机关首长负责人上课，了解问题均差不多，特别每人识会三、四十个字，还有六、七十个的。

(乙) 剿匪工作

(1) 打击赵〈老〉五匪徒已有呈文在案，再不多述。

(2) 将暗杀林有岳三个匪均已捕获。崔三海、李建兴二匪由县处决。孙正山匪在老百姓捉住即打死，因该匪群众无不痛恨。其次捉匪坐探三个，匪属一个，匪徒一个。警卫队开小差一个当了土匪，亦被捉获。

(3) 侦察消息：(一)赵〈老〉五、刘谦二匪共领导匪一百多个，下余有壮丁一百八十余个，有二个区八个保，共三百多家人。(二)赵、刘二匪的连络与惠安堡：有最近听说惠安堡来马鸿逵骑兵一营，赵匪扬言要到甜水堡，同时赵刘二匪亦在甜水堡设立粮站，并匪区边界刘家口子、上领子已来骑兵数十名，声称要来耿洪二区抢救国公粮。

(丙) 锄奸剿匪工作弱点

(1) 领导上对各区未普遍的注意到，如洪耿二区对动员全党参加保卫工作不按秩序彻底进行。

(2) 教育工作：各各〔个〕组织中锄奸小组未有正式及专门有计划进行教育，对群众锄奸教育亦不广泛。

(3) 内线工作抓的不周到，收到效果很少。

(丁) 今后工作

(1) 锄奸方面

(一) 加强锄奸组织教育。

(二) 集中力量确实加强内线工作。

(三) 对哨站严格建立整理，使之起作用，再无〈时〉有时无现象。

(2) 剿匪工作

(一)侦察极为重要，按时灵活，迅速进行，以供部队有计划清剿。

(二)加强整理自少军保安队模范少军，使之彻底清剿土匪，鼓励他们剿匪精神，研究剿匪经验。

(下略)

环县县长 杨玉亭

一九四〇年一月六日

陕甘宁边区政府指令

——关于环县清剿土匪问题

〔抗字第467号〕

(一九四〇年二月三日)

令庆环分区专员马锡五

一月十四日环县呈一件，为呈报该县一月上半月土匪摧残经过由。

呈悉。查赵老五股匪进扰环县，前已指令遵行在案，近复在该县边境发现小股土匪骚扰，实属可恨。仰该县长一面随即发动自卫军、保安队配合警二团严厉清剿，务期彻底根绝匪患。一面〈令〉各级政府及群众团体之工作人员提高应有之警觉性，随时注意不测之事变，避免无谓之损失。除据情转达有关机关交涉外，合函令仰该专员转饬环县县长杨玉亭知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府对延川县 征粮扩军工作报告的指令

〔抗字第469号〕

（一九四〇年二月九日）

令延川县县长 常德义

工作团主任 谭政文

书 记 高铭卿

一月二十九日川字第三号呈一件、附表一纸，为呈报征粮及扩军工作由。

呈悉。征粮工作应努力争取依期入仓，并检查仓库有无不妥，善为保管，不得稍损。并将入仓实数报告粮局备案。

再，扩军工作，应估计宣传解释工作已否深入，如果尚未深入，应有相当时间之准备，然后再行集中可也。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延川县征粮扩军工作报告

呈为呈报事：属县扩兵工作于征粮时即已进行调查，现征粮工作已告完成，扩兵工作已开始动作。征粮工作前已呈报在案，

兹再将征粮暨扩兵工作分别报告于后(工作团已报告者从略):

一、征粮工作

1. 各区完成及超过集中数目(见附表)(表缺——编者)。

2. 征收中发生的问题:

(1) 在集市上发生高抬市价及卖湿米的现象。对高抬市价,已向群众宣布予以禁止,并注意奸商操纵;对卖湿米者,分别轻重,给久贩者以处罚,一般的给以警告纠正。

(2) 警备八团前在属县买粮,未完全给群众发价,现借口食用公粮,将已送到粮未予发价者,给群众发给公粮证(该团自印的),此事未经政府许可,影响公粮集中,会发生以下之缺点:

a. 群众卖粮先送到该团者,已按四元发价,后送者顶替公粮,得到公粮证,合市价约在八元左右,引起先送粮群众不满,今后动员买粮工作影响不能踊跃先送。

b. 公粮集中数目,受顶替手续影响,一时无法清算,督促集中感觉困难。

c. 该团食用公粮在二月份,粮食局支粮证未到,形成仓库胡支乱用错误,无法保证粮食供给的统一。

据以上数点,已向八团交涉。属县意见,应将该团自印之公粮证作废,所欠粮款应付给群众,二月份食粮俟支粮证到后,再由仓库照拨。

3. 拨三五九旅之粮,已决定于旧年前急送二百石到绥德城,需动员驴子七百头,现已开始运送,尚余二千一百五十石需驴子七千余。属县动员工作经常,如此〈庞〉大数目,影响春耕甚大。请函知三五九旅尽可能抽调运输队前来驮运,以便减轻群众负担。

二、扩兵工作

1. 各区布置数目:

禹居区五十

永远区四十

永胜区四十

永坪区三十五

中 区三十五

清延区二十

东阳区十五

共布置二百三十五名。城市不决定数目，归队战士不计在内。

2. 扩充保安队一排，及警卫队员亦同时布置在内。

3. 分工情形：

永坪区 袁宗清(保安队)

永胜区 谭政文

永远区 刘佐丞(青救会)

中 区 常德义

禹居区 郝崇信

东阳区 白如高(工会)

清延区 贺治国(政府)

4. 现各区扩兵工作已于本月二十四日开始，各区召开常委会后，即分赴各乡进行。在讨论方式方法中，情绪热烈，保证不发生事故。要三分之一的共产党员，防止阶级异己分子的混入，及深入的宣传解释，使党员报名起模范作用，及整班整排的自卫军参加，影响落后的分子也来报名，并抓紧优抗、慰劳、欢送工作。

5. 警备三团已奉命派来民运股长李生银同志协商接收办法，决定共同组织审查委员会及组织招待所等。

6. 决定在旧历年底以前保证完成，并交与接收部队。

兹据前情，理合具文呈报，是否有当，尚祈鉴核示遵！

谨呈

边区党委书记高^①

边区政府副主席高自立

工作团 谭政文

书 记 高铭卿

县 长 常德义

一九四〇年一月二十九日

^① 系指高岗

陕甘宁边区政府便函

——关于查报给何绍南买粮经过

〔后字第282号〕

(一九四〇年二月九日)

薛兰斌县长：

据李占江同志谈，你县给何专员买粮共三百四十石业已完成，并已交给友方，希即将买粮、交粮、运粮详细经过，作一报告，以便在报章发表，并将所提之问题答复如下：

(一)你县第一科长史纪全同志，因边区党二次代表大会关系，以致训练班教育计划未能按期完成，近又出发帮助征粮扩军工作，等将来毕业后，即可仍派回你县工作。

(二)你县需裁判书记，因本府无人可派，希在当地提拔解决之。

(三)县、区、乡办公费可否增加一节，此乃边区整个问题，本府正在研究中，待定后再通令知照。

(四)抗工属买粮事，如边区内地之抗工属，在边区内可以购买。如其家住友区时，则必得到民政厅之允许，发给粮食通行证，方准其购买及出境，以防弊端之发生。专此。

顺致

敬礼！

主席 林伯渠
副主席 高自立

林伯渠、高自立关于成立富县 县政府给罗成德的便函

〔后字第300号〕

（一九四〇年二月十三日）

罗成德同志：

九日来信收到。

（一）县政府成立时，应将我们拟好的布告写成几十份，张贴于大道与大村镇。同时依照布告的内容，联系当地实际情形，向群众及党内作充分的宣传解释，使全县民众与全党知道已经成立了自己的县政府。

县政府成立之后，应使全县行政都归县府管理。如果友方县政府还没有走，则使他变成完全的形式，政令不出他的衙门，民众不受他管理。

（二）县以下用保甲名义，还是用区乡政府名义，要看当地实际情形。如果群众赞成改为区乡政府，则用区乡名义，如果群众还是叫保甲，则用保甲名义。问题要做到所有联保主任保甲长都是可靠的分子。但是旧的保甲长中的好分子，仍旧要利用，不要一下子调换一个干净。只有那些反共分子、磨擦专家、特务分子及群众所反对的保甲长，就应当完全驱逐，另用选举的办法，或经过党的审查合格的，采取委派的方式补上去。边府对于区乡干部不会派人来，应由当地解决之。

县政府的科长、科员，除保安科长已派韩继恩同志前来充任外，其余当增派前来。未派来以前，一切事情由你们负担。

（三）目前工作，最中心的是争取群众，使群众完全拥护政府，

团结政府周围。对于扩兵、收税、募捐等等，暂时不举行，以免反共分子借口。一切派差事的问题，应与当地驻军商讨，尽量求得减少。一切苛捐杂税应取消，并进行减租减息，但一下子不要减得太多，稍微减点点，减的方式，采取较和平的方式。要争取正绅、知识分子、商人，不要使这些人跟着反共派跑。

(四)要协助军队剿灭土匪与反动的保安队，驱逐一切特务分子，巩固壮丁队的组织，不让特务分子和反动分子取得领导，防止反革命混入县、区、乡政府。

(五)对于友军及邻近区的友方政府，仍应采取友谊合作，实行人不犯我，我不犯人的原则。

(六)县府开办费，暂定为五十元，每月公费暂定为三十五元，此款可派人来取。

此致

抗礼！

林伯渠

高自立

附：

罗成德给边府的信

林主席
高主席

奉边府于二月一日便函开：本府第二十次委员会决议：“富县仍以县长、县政府名义执行全部工作，并令于二月十日前备文派专人前来领取县印。”除奉令遵行将富县全部工作按照边区行政施政方针布置外，同时不日即派专人前来领取富县县印。并呈明富县原来组织情形及干部缺乏情形，专请指示，并派科长三人、秘书一人，方能建立富县行政组织系统及推行工作。

(一)富县原来组织，只有一个区为边区组织系统，其余十个区全属统战区，每区只有抗敌后援会工作人员三、四人，并兼办党的工作。现时富县为边区化的情形下，除分配担任党的工作及群众工作外，区级行政干部尚缺少五名，希抽调五名区级较有边区经验的干部，以便加强下层工作。

(二)富县县级组织原来只以抗敌后援会名义出现，掩护党的县委组织。担任工作的县级工作人员只有五人，推行群众运动及一切统战工作，主要是党的工作。现时既以边区县长、县政府名义出现，当要边府在最短时期内派科长三人、秘书一人，方能推行县府各工作。

(三)富县过去有十个联保为统战区，行政组织多由友方掌握，我们只有群众武装自卫组织及群众各团体。现时友方各联保主任，因遭到群众的反对及停止供给一切给养后，十个联保叛为土匪，集中一起，现富县已演变至此。除奉令将富县以县长、县政府名义执行工作外，县长、县政府名义，是否在广大人民中公布，同时下层区乡行政组织机构，是否以区长、乡长名义出现，或是联保及保长名义出现。

上述三项工作最为急迫，务望批示。当为祇遵为荷！

此致

敬礼！

罗成德

一九四〇年二月九日

陕甘宁边区政府指令

——关于代陕西第二行政区买粮问题

〔抗字第481号〕

（一九四〇年二月十五日）

令安定县县长薛兰斌

二月四日呈一件，为呈报代陕西第二行政区买粮三百四十石经过情形仰鉴核由。

呈悉。查该县代陕西第二行政督察区所购食粮三百四十石一节，在报告中并未说明价格及每担市斤多寡，交割手续，买粮款已否收清等，似觉空泛。仰即尽详补报为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县府的呈文

呈为报告给二区代买三百四十石粮交接清楚经过情形，敬祈边府鉴核备案。各区给二区代买赈粮三百四十石事，首先经过各组织中进行了广〔泛〕的深入宣传解释工作，群众明白了这点，在群情拥护下，顺利的各区先后早日完成了各应代买之粮。在买粮过程中，有个别的地方犯了摊派（如西一区四乡给个很穷的人买了五升，各区也有）。又有个别的地方群众说，为什么给他们买

粮呢，表示不满意(如西二区的七乡，南区三乡等地方)。经过了干部的解釋而后，他们说，是这样的一回事，可以帮助他们一下。这样〈一〉来，再无发生问题而完成了任务。李占江同志带洋前来，除了发各区粮洋而外，并讨论规定，交付二区来员接收人员李紫元接收此三百四十石，同时交涉了接收粮之手续(二区赈粮采运处的公函)。并有规定各区应在半月内一律要送到瓦市，以便交代清楚。各区在半月内，一律大部分都送到，可是有个别的因路远，牲口不便(有出去的牲口)，又因征粮工作的并行，故延到二十天左右，一律送东西二区清，并各有送粮手续。在这个当儿，群众是很踊跃的争先恐后的送粮，他们明白了此粮是给二区代购之粮，是为得互相优〔友〕爱与团结抗日，应该早点送到才好，同时也就是为的赈济二区之灾民。在接收粮的人员说，你们这边区制度很好，如这次送大批粮，不拉差有系统的来送到，同时又没有偷跑的。仅送到三百四十石粮的经过情形，备文呈请边府鉴核备案。

谨呈

边府副主席高自立

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年二月四日

陕甘宁边区政府训令

——帮助工厂搜集遗落工具

〔持字第141号〕

（一九四〇年二月十五日）

令延长县长谭生彬

查抗战已入困难阶段，后方大规模的加强农工业生产，为刻不容缓之急务。该县石油厂为国内巨大矿藏，甚关系国防军事，尤为重要。惟在过去内战时期，该厂机械或为民众取用，或被军队埋藏，遗失颇多，际此发展工业之际，亟应予以搜集，以资应用。仰该县长，即会同县委、各民众团体，协助工业局第五厂厂长张永清同志，依下列办法，进行搜集：

（一）在组织上动员群众，由各级组织切实负责，做出成绩。

（二）凡经群众保留在家做用具者，政府得予以相当补助，另制用具代替。

（三）凡报告埋藏处所，因而寻获者，由政府给以奖励。

（四）自动送来者，酌予奖励。

除以上原则外，该县得依据实地情况，订立各种办法，务使能尽量集中，借供应用为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府训令

——复旬邑县电话线被窃问题

〔持字第143号〕

（一九四〇年二月十五日）

令关中专员习仲勋

案准国民革命军第十八集团军驻陕办事处转来陕西省政府建二字第三七号函开：

“案据旬邑县长马子静二十九年一月十四日呈称：‘本年一月九日案据本县守望乡联保主任孟宗信呈称：窃查土桥镇毗连马家屯、郭赵等村均属特区，电线屡断。于本月六日电话未通，职即派员巡查，断绝数里，需〈线〉一十五斤。又一月之前数日，连断二次，系县电话管理员协同淳化县太和联巡查，需线一十五斤。共计需线三十斤。以上各由，理合具文呈报，恭请鉴核备查，谨呈。据此，查本县与淳化毗连地带现为特区，县府鞭长莫及，且又为环境电话必经之路，屡次发生破坏及窃线情事，致碍通话，本县交通梗塞，兼之财政支绌，购线修复又感不易，若不设法制止，贻误军机政令，殊非浅鲜。据呈前情，理合具文呈报，恭请鉴核，转饬维护，以利通讯而免贻误，实为公便。’等情据此。除指令外，相应函请贵处查照，转饬协同维护为荷！”等由。准此，合亟令仰该专员查复，并须注意下列各点：

（一）如有顽固分子或土匪等自己故意将线割断以便借口者，则须设法将割线者捉获，或将与此类事件有关之证件呈报；

（二）如并无断线情事，而借口或伪报断线者，其用意欲借保

护电线为名，以便安置特工分子，故宜注意详查，以凭核办。

仰即遵照，并转饬淳耀县长，令各区、乡长及村自卫军等妥为保护沿途电线为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

(引文标点为编者所加)

陕甘宁边区政府指令

——关于环县剿匪等工作问题

〔持字第494号〕

(一九四〇年二月十七日)

令庆环分区专员马锡五

环县一月二十三日呈一件，为呈报赵匪扰乱及征粮护军情形仰鉴核备查由。

呈悉。

(一)环县为赵匪欺压最厉害的区域，非剿灭赵匪不足以巩固该区。

(二)军事上剿匪，应与政治上组织上巩固自己、瓦解赵匪同时并进。

(三)平日对于赵匪扰乱一次，即应加紧对民众宣传一次，以团结民众与干部，使民众对赵匪痛恨加深，使干部与民众积极起来反对赵匪，而不是消极的畏匪或走到附和土匪。

(四)县政府在赵匪每次扰乱后，或干部与民众正在发生动摇

时，没有立即派出得力干部下乡团结干部与民众，稳定民众，提高民众，而似乎应付不来，以至事件不是消灭反而扩大了。

(五)目前一切工作是团结干部与民众，以巩固自己而消灭赵匪，征粮与扩兵工作方可完成。

以上五点，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府关于扩军工作 给延川县的训令

〔持字第154号〕

(一九四〇年二月十七日)

令延川县县长常德义

顷据八路军留守兵团政治部来函略称：“此次三团在延川扩兵，共送来新兵一百二十名，其中十八名因不合格退回县政府另行补充，但县政府不肯负责调换。在此次扩军中县政府又先抽了三十多名小孩送交保安司令部”等由。准此：

一、凡送交部队之新战士，必须经过审查合格，才能算数。不要图名无实，浪费经济(新兵服装费、又浪费劳动力)。此次三团退回之十八名新战士，如系确实不合标准，该县长应设法另行补充，以足实额。

二、所扩之青年战士，应尽先送交规定之部队。如果该县确已将三十余名青年送交保安司令部，则这种处置是不对的，在以后的工作上应予切实纠正。

以上两点，仰与三团来员妥为商酌，协同办理为要！
此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府训令

——关于拒绝设立定边官运分所

〔持字第155号〕

（一九四〇年二月十七日）

令定边兼县长强晓初

顷准八路军后方留守处转来财政部陕西盐务办事处运字第三五八三号代电略开：“据本属定边官运事务分所本月真（十一日）电称：定边专署派员通知职所，须经边区政府许可，方得设立，请暂停办公等语，经洽商后，承允仍维现状等情。查本处因办运甘盐，济销陕省，运输困难，供不应求，故另运浪盐以资补助。为求办运便利起见，不得〈不〉在定边设立事务机关，就近负责。该机关并未征收税款及办理其他行政事项，应恳转呈边区政府赐予维护，并电飭定边专署知照。”等由。准此，查该所原设安边，实无分设定边之必要。仰该县长即便遵照拒绝设立，并将经过情形，汇集呈报为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

林伯渠、高自立关于富县工作 给罗成德的函

〔后字第320号〕

(一九四〇年二月二十三日)

罗成德同志转
军政委员会：

兹派民厅互济会王生发同志来富县工作，暂时可代理县府一科科长之职，将来有人为正式科长时，王生发同志仍应调回民厅。

富县目前政府工作：

(一)应努力争取与团结民众，关于扩兵、募捐、罚款、没收烟民烟土、强迫戒烟、强迫放足等工作，均不宜进行。反之应帮助贫苦民众获得一切利益，对于没有饭吃的贫民应设法救济，没有土地的应设法使之有土地耕种，十分没有工具耕种的，应设法使之有工具。

(二)要将富县所有特务机关及特务分子完全打塌〔垮〕它，不让一个特务机关存在，不让有一个特务工作分子隐藏在群众中进行阴谋活动，不让有一个特务分子混在区、乡政府中及保安部队中。但要完成这一任务，必须充分倚靠群众，首先要使群众了解必须驱逐特务分子，并由群众来揭发、来驱逐。

(三)要使政权中，从村长起一直到区政府工作人员，均是可靠的分子，不让特务分子和豪绅地主把持了政权。

(四)富县的师范学校，是反共分子专门训练青年来反对边区、反对共产党和八路军的，你们应设法打塌〔垮〕这一师范学校，但方法要好些。例如经过组织宣传学生不去上学，或宣传学生家长

不叫自己的子弟去上学，这样便使该校没有学生。到了没有学生，我们便是胜利了。然后将学生中好的分子介绍来延安各校学习。那里的小学，也有些教员是特务分子，应注意把坏教员洗刷，换进我们的教员，以免特务分子用教育事业，来作他们的特务工作。关于教育科长与教员，正在物色送来。

(五)春耕已到，你们应在民众中进行春耕宣传教育，发动民众多开荒、多生产、植树造林、修水利等。

余由王生发同志面告。

此致

抗礼！

林伯渠
高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于盐池县一九三九年统战工作

〔抗字第511号〕

(一九四〇年二月二十四日)

令三边分区专员强晓初

二十八年十二月十五日盐池县报告书一件，为报告一年来统战工作祈备案由。

报告书悉。查该县一年来之统战工作，尚能坚持正确之立场，以应付磨擦事件，殊属可嘉。除准予备案外，惟此后顽固分子压迫群众，致使群众受到损失时，应立即予以抚慰救济，借此团结群众，勿使其走上消极悲观之一途。并同时尽量团结友方之进步分子，对边界区域友方之群众，亦应团结并帮助，使友方区域之

群众同情边区。仰即转饬盐池县知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

一九三九年度盐池县政府统一战线工作报告(节录)

以上为一年来盐池县统战工作的经过事实及成绩，但是这些成绩〈是〉非常薄弱的，存在的弱点及缺点还更多。比如在某些事件的处理中还不〈能〉够很好把握统战工作的原则立场，相反的还造成我们的弱点。如六月间惠安堡民团在五区三乡挡商人，被我们自卫军要回后，而惠安堡黎司令亲自到五区五乡即将商人要回。同时在友方挡商人中，我们的自卫军及个别区级干部受了商人三百元的报酬(这问题已即纠正)。二区也同样在蒙人组织保甲及收地租中有让步的现象，因此助长了顽固分子的声势，失掉了统战工作的原则立场。

同时我们一年来的统战工作，只限于消极的、被动的防御，及保守的而没有以积极的、主动的、进攻的姿态，伸展我们的力量到统战工作〈中〉去，因此多忙于应付，少计划进攻。还有些干部对统战工作的意义不甚了解，还存在着害怕的心理。如二区蒙人来收税，有的干部就隐藏起来。三区的干部到七乡工作，发现道塔友军的密探而不敢揭穿，同时对及时报告也很差。

由这些弱点的存在，因此一年来统战工作方面，多于与上层的谈判，而对于下层统战工作的注意与开展不够，这是表明我们还不能适当的将上层与下层统战工作联系起来。比如蒙旗方面，极大多数的下层对共产党八路军及边区政府是有信仰及好感的，

但是我们没有积极的去争取他们，团结他们，致使他们无形中被顽固分子利用来向我们找磨擦。又如惠安堡民团黎司令是比较同情我们的，但我们也没有向他们作统战工作去团结他们。

一年来，对统战工作没有极大的开展和进步，这一方面由于抗战已渐渐进入困难的阶段，敌探汉奸的阴谋挑拨增加了统战工作的困难，另一方面我们没有专门负〈责〉统战工作的干部，没有对这工作的加强。但由以上的优缺点当中，我们获了几点经验教训：

第一，在处理问题中，要坚决坚持自己的原则立场（如二区蒙人收税，我们发动群众反抗）。政治上应采取积极进攻的姿态，但是必须占上风（如解决惠安堡民团挡人事，自卫军不应接商人三百元之报酬，又黎司令亲自来要，不应该将商人交给）。

第二，解决案件时，利用民主的群众力量，这一力量是非常伟大的（如二区蒙人组织保甲之被摧毁及收税时之反抗），但必须耐心的解释及教育。

第三，磨擦来，要反磨擦去，必要的反攻是不会破坏统一战线，相反的会巩固统一战线。在进攻中政治上必找占上风及优势的条件，而在对方无理及有弱点时进攻反磨擦，但必须适可而止。

盐池县县长 阎志遵

一九三九年十二月十五日

陕甘宁边区政府训令

——对查明耀旬两县电杆及杆价问题

〔持字第164号〕

(一年四〇年二月二十七日)

令关中分区专员习仲勋

案准第十八集团军西安办事处转来交通部陕西电政管理局工字第二〇八号函开：“案查前准贵处上年九月陕字第〇一九二号公函，以前饬淳、耀两县境贵管区内代购电杆四百五十五根，囑即接收发价一案，当经本局呈请交通部核示在案。兹奉部一月支代电核复准先验收，照原定办法付给半价，并责成地方保管等因，应即遵办。惟查本局请办之杆，因路线重勘，业经核减。耀县特区境内应办二百一十五根，因内有耀县村系属同官县境，已于上年五月敬工代电通饬贵处在案。兹除耀县村，实应办一百七十五根。枸邑特区境内，应办四百四十根。二共应办六百一十五根。办杆屯放地点，并无淳化县辖境。前准贵处函云：办妥存放于赤水县四区者二百五十五根，浮耀县五区者二百根。是否即系本局请办耀、枸两县境内木杆之数，及杆价每根实需若干，未蒙示及。相应另开屯放杆地点清单，电请查明示复，以便派员前往验收，并拨付价款。再查宝蒲设线木杆，原奉交通部令，转呈陕西省政府，准由地方供给，按照估价由局方付给半价在案。贵管境内所办之杆，自应同样办理，以免歧异，合并奉达，即请查照为荷”等由。准此，合亟令仰该专员详查，并将该分区沿电线各县、区、乡、村画一略图，图内须将所有县界、区界及乡、村地名等，均

详细载入，以凭核办，仰即遵照办理为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府关于民合盐店 被抢案给天水行营的代电*

〔最字第46号〕

（一九四〇年二月二十九日）

国民革命军第八路军驻陕办事处转天水行营主任程钧鉴：

呈为陕西省安定县县长田杰生暨陕西第二区保安队第一大队第四中队队长薛应九纵兵为匪，恳请依法究惩，追回赃物，并撤销该陕西省安定县政府以期统一行政权事。

案查安定县城内民合盐店，于民国二十八年十月十五日夜，被陕西第二区保安队第一大队第四中队二分队长樊维德率领队员李彦奎、刘子祥、李应堂、贺得胜等抢劫财物一千六百多元一案，本府曾代电陕西第二区行政督察专员公署前专员何绍南查缉，并由边区安定薛县长兰斌迭函前陕西省安定县长田杰生，及三次派员交涉各在案，但均捏辞樊维德已于十月一日开除等语，借以掩饰其纵兵为匪之罪过。幸于本年一月二十三日已将匪首樊维德捕获，当经审讯供出：“此案系刘大队长和田杰生商决后给中队长薛应九的指示，薛应九才叫我们去抢的。我是十一月三日以事被发觉，受田杰生之命调往专署受训而离队的，薛应九此次分了八百元。”等语。据此，已充分证明此案之主谋实为田杰生、薛应九等已毫无疑义。

查该田杰生、薛应九等之所为，既犯中华民国战时军律第十条纵兵殃民劫夺罪，本府为安靖地方维护民权计，除已函知八路军后方留守处转饬绥德警备司令部查缉外，并请钧座将纵兵为匪之主犯田杰生、第一大队刘大队长暨四中队队长薛应九依法严惩，赔偿损失，并将陕西省安定县政府撤销，以利抗战。谨此电呈，并恳核示为禱。

陕甘宁边区政府主席林伯渠
八路军后方留守处主任肖劲光 支叩

注：文内标点系编者所加。

陕甘宁边区政府对延安县扩军 总结报告的指令*

〔抗字第523号〕

（一九四〇年三月一日）

令延安县县长刘秉温

二月二十一日战字第三十四号呈一件附一件^①，为呈送扩军工作总结报告书请核示由。

呈件均悉。查该县动员新战士共二百三十七名，而按报告上分配各机关之数目只有二百零三名，其中尚有三四名究竟如何分配应即补报。再扩军工作完成后，其优待慰问抗属工作必须加紧，并应成为经常工作之一，以便巩固部队，并应随时将以后逃跑回家之战士随时予以督促其归队，仰即遵照为要！

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

^① 延安县战字第三十四号呈文及附件缺

陕甘宁边区政府对靖边县扩兵 工作报告的指令*

〔抗字第524号〕

(一九四〇年三月一日)

令靖边县县长王治邦

二月十九日靖字第三十五号呈一件附一件，为呈送扩兵布置情形祈鉴核示遵由。

呈件均悉。查该县在扩兵工作布置中联系其他工作，惟独没有注意解决群众的要求及生活等，仍然犯了只向群众要，而不注意给群众，这样下去是会脱离群众的，应加以切实纠正之为要！

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县政府对扩兵布置情形报告

兹将属县在古正月初十日布置了扩兵工作报告如下：

甲、布置情形

一、属县在正月初九日召集了县一级各机关干部会议讨论了扩大〔兵〕工作，赶初十日县一级抽出之干部全部出发了各区。一般的干部对这一工作之信心非常高，共抽出干部二十一名，另有骑兵团配备干部五名。

二、在此会议决定，护兵工作赶阳历三月初八日为完成之时间。

三、给各区分配数目说明：

- | | |
|-------------|-------------|
| 1. 镇靖区三十名。 | 2. 凤凰区二十名。 |
| 3. 镇罗区二十六名。 | 4. 巡检区二十名。 |
| 5. 新城区三十名。 | 6. 龙洲区二十六名。 |
| 7. 长城区三十名。 | 8. 清平区十八名。 |
| 9. 青杨区二十名。 | (总共二百二十名)。 |

四、为什么要计划这样多的数目：

1. 因为边委指示给中央学校扩大事务人员十名，钧府指示要六名，保安处在属县警卫队中抽十名补充警卫营，所以属县警卫队另行扩大补充，并接到边区保安处给属县警卫队所批准四十名之数目还差二十名，另外边区保安司令部令八营要扩大到三百四十四名，因该营现有二百二十多名，总共要增加一百二十七名。原先给八营规定数在外，所以属县为了一次完成这个任务，共布置了二百二十名。

2. 使这个任务长期结束不了。如我们去年就是三个五个经常扩大使群众也常不安心，同时使的下面工作弄成一种没期限的样子，经常熬煎这个工作。在护兵工作上我们有这样的意见建议，这个问题结束不了主要的原因是：边区各机关，你今天要几个，他明天要几个。今后各机关或者部队要战士最好一次指示，我们统一进行以须〔便〕按期完成，不知是否有当指示为好。

乙、扩兵的办法

一、对归队问题，我们根据边委和钧府指示确定以下几种办法：

1. 不能上队的残废，我们争取他们帮助宣传下面上队的战士，不得起破坏行动。

2. 逃跑过二次以上的坏战士宣布开除军籍，不要其上队，并要他进行地方上的一切义务工役。

3. 长期〔多次〕归队，长期〔多次〕逃跑之坏蛋，引起群众和军队之愤恨者以法惩办，分别事实直至枪毙。

二、新战士上队的标准：

1. 在弟兄二人以上家庭扩大〔兵〕，并不要富农及坏的成分参加为原则。

2. 不要参加过其他军队复杂分子来参加为原则。

3. 乡级干部做模范，并保证百分之三十的党员参加入伍。

4. 接受新兵手续上：区、乡、县均成立三人至五人的扩兵审查委员会，均要各级审查委员会审查后为合格，再经县审查委员会审查不合格退回原区，部队不得随便退回区乡。

五、优待工作方面：在新兵走后，政府保证不发生“衣食住”困难问题，具体办法，在春三个月中心工作解决代耕、没吃、没穿之问题。至于新战士上队途往之区及动身之地，都要发动群众欢迎、迎送和慰问，各级工作人员同样如此进行这些工作。

丙、扩兵工作和一般工作联系问题

一、要深入传达第二次党代表大会之告党员书。

二、干部党员在做模范口号下，会显露出一些坏分子，所以在扩兵时同时进行审查工作。

三、在边区门户的靖边进行扩兵工作中，一定要反对顽固、汉奸、敌探等等分子不免乘机混入，同时也会造谣的，所以这一工作要和“讨汪拥蒋”宣传及锄奸同时去执行，此外要动员高校小校学生联系起来去进行。

总之，这一工作据各方面之情形保证完成的，同时我们为了总结救国公粮和扩兵工作之经验教训及布置春三个月的工作起见，决定赶三月十二日召开各区区长及区委书记联席会议，在此会议上嘉奖征粮扩兵的干部，以便分别事实鼓励好的干部。以上各项工作布置接阅后，其中有不适当的来音〔信〕示明执行。

靖边县县长 王治邦

一九四〇年二月十九日

陕甘宁边区政府指令

——关于曲子县十一、十二月份教育工作、干部学习、边界等问题

〔抗字第526号〕

（一九四〇年三月一日）

令曲子县兼县长马锡五

二十八年十二月三十日呈一件附三件为呈送十一、十二月份教育工作，干部学习问题，边界问题及征粮由。

呈件均悉。除准备查外，兹指示如下：

一、该县教员田德义、王怀秀等，不必等待找到接替人即应先行撤职，并应切实查办。本府已饬教厅查照详示矣。

二、李正英同志应追悼及抚恤其家属；何世明同志应进行医治及救济。

三、各凶手应缉拿严办，只要捉到就办，不必再行请示。

四、凡属靖原、庆阳、合水、宁县等区域，只要管理得到的，尽量收归边区管理，并实行边区化。

以上各项，仰即遵照执行为要！

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附一：

曲子县政府十一、十二月份 教育工作、干部学习工作报告

高主席钧鉴：

谨将本县十一、十二月份，教育工作及干部的学习问题，据现了解情形呈述于后：

甲、冬学运动工作

一、县政府对冬学的布置：

根据去年办冬学的经验、教训，在今年提早开办，提早结束，避免过旧历年时学生不到校的流动现象，所以在各组织中，在九月份内就提到开办冬学的各种准备工作，县府在十月二十八号的区长联席会议上，具体作了冬学工作的布置，十一月十号，召集各区教育主任联席会布置，特决定：

1. 开学与结束时间：由十一月十号前开学，一月三十号放假（即旧历年底）。

2. 每乡成立冬学校一处：天子四处，曲子七处，土桥四处，八珠五处，合道四处，三岔三处，马岭四处，共三十一处。并保证每校有十五名以上的学生。

3. 除个别地方外，冬学不准由小学附设，即是要有专门的冬学校教员。

二、各级对冬学开办与动员情形：

1. 县区已于十一月五日前，组织了五人的冬学委员会，由党、政、军、民、群众团体参加，主要为从自己组织中动员学生参加冬学。

2. 冬学教员训练的开办：原来计划动员三十个冬学教员受训，结果只到了二十一名于十月二十号开课，十一月三号结束。

3. 开学情形：原计划三十一处，现完成三十处，已到校学生五百九十一名（三岔回民成立一处不在此内）。马岭三乡一处，于十月二十八号开学，其他十号前开学七处，十五号至二十号前开学二十一处，曲子一乡最后在二十七号开学一处，八珠二乡因地理条件，人稀，未成立。

4. 冬学教员的配备：现成立三十处，但只训练了二十一名教员，除分配这二十一名全到冬学充教员外，八珠、曲子在小学校内抽出了两名学生充任冬学教员，其他由教员兼任两处，另在当地提拔了五名充任之。

三、冬学工作的成绩与弱点：

1. 得到的成绩：

① 完成了每乡一处，每校学生十五名的原来计划，至于八珠二乡未成立，是客观环境的困难所致。

② 克服了如同去年冬学的一种流动性，一般的冬学都好似小学的形式，而流动性少了。

③ 建立了轮流对冬学的巡视。

2. 工作中存在的弱点：

① 有个别教员文化水平非常低落，不但在群众中建立不起冬学信仰，甚至教错字。

② 不能按时开学：原定十一月十号前开学，但延至二十号前才开了学。

③ 个别地方的冬学，如曲子一乡五里桥的冬学，仍然流动性很大，有十多名学生每天只能到校数名以至十名，总是到不齐，同时有个别地方，天子四乡一处学生十一名。

乙、小学校工作情形

一、模范小学校在这一时期表现出的特点：

1. 个别模范小学校，落了一般普通小学尾巴。如土桥区二乡念子掌模范校，原有学生三十三名，现到校十九名至二十二名，并有复兴课本、三民主义等类书存在，几处模范校也有这种

流动现象。

2. 模范校的教员腐化。如曲子区七乡木钵教员赌博现未解决。

二、完小与一般普通学校，与上月没有什么不同变化。

三、审查教员：

1. 有政治嫌疑的：马岭三乡教员田德义，他有如此表现：

①他存有国民党的保甲组织条例。②每天早上唱国民党的党旗歌子。③西峰某机关给他发文件，该教员现决定马上调换，至于问题待调查清楚后再作处理。

2. 成份不洁的：土桥区二乡念子掌模范学校教员王怀秀，他家庭参加大道门“迷信团体”，他现在的表现，第一个，如上面所说的，该校有复兴国语、三民主义等教材存在。第二个，勾结下层干部及群众，无条件的控告乡长，该教员现在多方注意他的行动，刻下找到可替换的教员仍然调换。

四、三科对教员领导上加强了一步，区府同样改进了，这一点是下半年特殊进步：

① 建立了巡视制度，大部分的学校都直接的巡视过一次。

② 三科督促了各教员的学习，除指明学习材料外，并制定问答发卷测验。

③ 教员与三科建立了通讯制度，能够随时直接向三科报告，三科直接指示教员工作。

④ 区政府能按期召开教员联席会议，检查与布置教员工作，三科亦于本二十号召开了模范小学教员及完小校长联席会议。

丙、社教工作

一、民教馆工作：

民教馆从今年一月至九月份，因干〈部〉不健全，由完校代理民教馆工作，这时可以说没有工作，在十月份由鲁师派来学生张清高同志，经三科呈请后，批准正式充任民教馆长，开始才整理地址设备等等，在这两月份只进行如此工作：

1. 组织了曲子街的商人读报组，每天进行读报一次，商人的情绪还不很热烈，如只派店员去读报。

2. 每礼拜出壁报一次，同时在以前县府供给《新中华报》一份在街头张贴，收效很大，后因新华社减少份数，甚至遇某一时期停发，以致无法供给，走到失去这个报的张贴了，成立夜校领导夜校工作，现在还不活跃。

二、识字组夜校工作：

1. 说明这个工作，因为这两个月在领导上放松了，大部分表现着一种停顿形态，但另一方面，这个流动性的识字形式，群众始终没有认识，又加乡村间识字人很少，不能有经常的、专门的人员负责教学。个别妇女补习班的工作较活跃，曲子二乡孟家寨一处补习班建立时间很短，但每个学员还认五十至一百个字。

2. 识字组夜学校，我们已经布置，在十二月二十五日起三十号完毕检阅识字工作，所以详细情形，还待检阅后另呈报。

丁、教育经费动员

原计划三千元，现收到二千七百四十六元六角，至于动员的情形，因还未结束，一些材料没得深刻检查，所以现提明数目字一项。

戊、干部学习问题

一、县府的学习制度初步已经建立：

1. 学习组织：本单位分为两小组，什务人员一组，全体工作人员一组。

2. 学习方式：什务人员小组采取上课，工作人员小组形式上是个讨论会，选人轮流报告，今日报告次日阅书，下日讨论，材料主要是党的建设，其他材料临时规定。

3. 学习情形：学习制度已经建立成一种日常生活，提高了干部对学习的注意，但是一般的干部学习情绪还低落。

二、区乡级干部的学习情绪特别差，他们总感觉到自己无法学习，学习小组早已建立，仍然是形式的，现在据各区长谈：

1. 干部经常因忙到下层去工作，没有集中学习的时间。
2. 一般干部的文化水平低落，有报看不懂，就是采取报告方式，还没个人报告。
3. 正因为上面两个原因，所以一般干部始终怕学习，这点现象特别浓厚，是学习〈中〉一个主要困难，但是这个困难他们能够克服。

据他们谈出这些困难，我们今后也主要就向这一方面克服，以提高干部的学习情绪，打破看不懂、学习不集中的困难。

兼曲子县长 马锡五

代 行 第五汉述

一九三九年十二月二十九日

附二：

曲子县政府十一、十二月份 关于边界问题的报告

关于三岔区的边界问题简呈于后：

一、三岔第一乡少先队队长李正英被暗害事件

1. 被害的经过情形：十一月初四日少先队队长李正英前赴镇原属地马渠镇卖梨，晚宿马渠后岔庄李万苍家中，被李万苍打死。次日即有人向李正英家中说知，李正英之兄即赴该庄，将李正英的尸体找寻在李万苍〈放〉粮食的场窑内，身负伤痕数处，腿部矛伤一处，两肩部棒打青紫色，两手腕有绳捆伤，小腹部矛伤一处。十一月十四日孟巴寺区公署，派来杨巡官将尸体擅自掩埋。

2. 少先队队长李正英被暗害的原因：①该凶手李万苍与李正英素日有誓不两立的私恨；②李万苍之兄过去是镇原的联保主任，被我们在过去杀死，因之基本上他对我们不满；③李正英死后镇原县来巡官擅自掩埋，拿这一点证明，显有顽固份子指示李万苍

行凶嫌疑。

二、三岔三乡乡长被镇原县住马渠镇保安队殴打事件：十一月二十五号三岔区三乡长何世明五人前往三岔属地路家坵去工作，友方联保主任何发仁协同保安队杨队长派了二十多名保安队，将路拦挡不让去工作，并叫骂八路军是顽固份子，是汉奸等话，随将何乡长世明同志叫到城门下，无条件的殴打一顿，现在不能工作正在养伤中，当时并掳去了我们这五同志两条枪，以后无条件又归还我们了。

三、三岔区原来所属的四乡，过去因顽固份子与我们常弄事，说是他们的，经过几次谈判双方停止行政工作，但现在他们又在已经谈判停止双方进行行政工作的何家坵小园子一带，给群众摊派粮款，甚至于保安队日用的油盐等。

关于以上这几个问题我们的对策：

一、三岔一乡少先队长李正英被暗害事，由专员公署向西峰专员公署去公函交涉，除赔命价及优待本家属外，杨巡官擅自掩埋尸体，系有帮凶嫌疑，亦应予以适当处分。至于该凶手李万苍我们乘机逮捕。

二、三岔三乡长何世明被镇原县保安队无条件殴打事，亦由专员公署向西峰专员公署去函交涉，着他们赔偿医药费。

三、镇原住马渠镇的保安队及壮丁队四十余，已于本月十四日被我们第二营全部消灭，关于双方停止工作的地方，我们在此时也注意进行工作。

兼县长 马锡五

代行 第五汉杰

一九三九年十二月二十五日

陕甘宁边区政府优待外来难民 和贫民之决定

(一九四〇年三月一日)

(一)凡沦陷区或非沦陷区之难民或贫民，如自愿移入陕甘宁边区居住从事劳动生活者，均得自行移入。

(二)凡自愿移入边区居住，从事劳动生活之难民或贫民，可向该居住区域之政府报名，请求登记与优待。

(三)移入边区之难民或贫民，得享受下列各项之优待：

甲、得请求政府分配土地及房屋。

乙、得请求政府协助解决生产工具。

丙、得免纳二年至五年之土地税(或救国公粮)。

丁、得着量减少或免除义务劳动负担。

(四)凡移入边区居住从事劳动生活者，享受和边区人民同等之民主权利。

甲、有同等选举被选举权。

乙、得参加一切抗日团体。

丙、得受免费义务教育。

丁、得享受边区一切法令的保护。

戊、有选择正当职业的自由权。

(五)凡移入边区居住之难民或贫民，不愿分受土地而愿租用土地者，得由政府介绍之，并禁止对难民或贫民之高利盘剥。

(六)凡移入边区居住之难民贫民，各级政府不得有下列之强迫行为，违者惩罚之。

甲、强迫服兵役；

乙、强迫其他劳动服役；

丙、强迫交纳捐税。

(七)凡移入边区居住之难民或贫民，愿为人雇工者，得请求政府介绍并保障其不受雇主之虐待。

(八)凡移入边区居住之难民或贫民，应遵守边区政府之法令，违者依法惩办，或驱逐之。

(九)凡自愿移住陕甘宁边区之难民或贫民，为取得交通上及政府帮助上之便利计，得就近请求八路军各兵团政治部介绍。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府公函

——不准在定边设立官运分所

〔到字第79号〕

(一九四〇年三月一日)

迳复者：

案准贵处转来财政部陕西盐务办事处普字第三九〇一号代电略开：“请贵处惠电边区政府转飭定边专署，切实赞助该定边官运分所正式成立办理盐运，事关民食，良非得已。再者该所在决定不征税及办其他行政事务，合并言明。”等由。准此，查该所既不征税，更不负其他行政事务，则所云设立定边官运分所一事，实无必要，特此电复并希转复为荷。

此致

国民革命军第八路军西安办事处。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

林伯渠同志在陕甘宁边区党政 联席大会上的报告

(一九四〇年三月一日)

各位同志：

今天这个会议是各分区、各县、行政负责同志的一个联席会议。我想这不但是在边区有意义，因为现在在抗战的新阶段中，投降妥协的危险仍在加深的情况下，开一个事先有准备的使大家进步的会议，的确是不容易的。

虽然别处也有些会议，但多是议而不决，决而不行，行而不求彻底的(如参议会)。

我们的会在行政上是一个工作的检查，主要的目标是边委、边府所给行政的两大任务(征粮、扩兵)，这两个任务在边委高岗同志的领导下，在两个月里边已经是胜利的完成了，在全国说起来，五万石公粮的数目并不算多，但在边区来看已经是很可观了。

各地行政工作同志对党所给的任务我们说都可以完成，在全国各地则不能作到这一点，就说可以完成的话，也不会完成的这么整齐。今天我们检查这两个任务，并把他作一个总结，然后再讨论如何开展新工作。

妥协投降的危机压在全国人的身上，在现阶段边区的进步会影响到全国，全国有不好的地方也会影响到边区，所以今天我们要加强，使边区更成为模范的边区，要以进步帮助全国，我们要作到这一点，因为边区的进步和存在，可以影响到别的地方，所以关于加强边区进步的这一点是很有意义的。

在今天的危险是妥协投降，他所表现的程度在边区党代表大会上已指的很清楚，在反汪大会上毛主席也说的很详细。“……虽然抗战已到了相持阶段，但政治诱降并未稍减……。”汪精卫要成立伪国民党、伪国民政府、伪国民军，在上海各地大肆活动，很想在抗日的营垒中多麻醉些中国人，多拉一些人到日本那边去。中国投降妥协的表现〈也〉在这里，这一点是全国人民，尤其是共产党所不能答应的。

我们要应付这局面，首先要打破这局面，并且我们也有这个条件，因为边区有二十三个县，有二百万人口去影响他们，而且日本内部又有许多困难，我们如能坚定不移的去执行，便可以一天天的接近光明。的确边区已经是个全国的模范区域，今天我们要更向模范前进，这是我们的一个努力的方针。对于这我们应有一个说明：

边区在全国是一个行政区，是全国行政区的一部分，这是蒋委员长及行政院决定的，但有些顽固分子故意不把他明朗化，以作进行磨擦的准备。在现在的问题是生存的问题，不应当磨擦，要加强和巩固边区，这才是必要的，不过就是要有人制造磨擦，我们也不能因为他们的制造磨擦而障碍了我们更加强边区，使边区成为模范。

边区在抗战中所起的作用，在全国的比重是有意义的。有些人强调统一，过去各地政府与中央都有意见，又有许多人和中国共产党反对的，在芦沟桥的炮声响了后，他们都去打日本去了，在抗战的目标下是统一了，这是证明中华民族不会亡的一种气象。

在老早以前，中共就提出统一战线，不过尚未成功，“七七”以后，在群众的推动下才成功了，可是进步很慢。今天应设法使之进步，首先要从边区作起，我们边区在比重上与别处有些不同。

在政治方面：政治在今天很要紧，每一个关心抗战的人，也

一定关心政治的进步。那么怎样的政治才是好政治呢？简单的说就是民主政治。今天边区政治与全国各处比较都有不同。目下中国政治有三种形态，（1）国民政府的政权，（2）沦陷区的抗日政权，（3）边区的政权。三种形式比较一下各有不同，虽然抗日的口号都是一样，但对抗战实行的方法及效力则完全不同。

广西：一般的说，广西政治是进步的，一切政治设施完全由下而上，征兵征了很多，并且容易征，这表现与中央不同。不过人民自己觉悟的程度还不算够，李、白二位先生很想弄好，各方面的办法不完全与中央相同。不过民团在真正抗战上表现出很多困难，如去年日本一师人在北海登陆，广西方面表现没办法，这也是国民政府的一种政权形式。

四川过去不大好，现在搞了一个川康建设，在参政会报告了一下，其中（川康建设）有许多不好的地方，这也是国民政府领导下的一种政权形式。

云南、广西、西康各种方式都各有不同的地方，这不要紧，只要对抗战有利（如扩兵要使人民愿意上前线），反正原则上都是一个，即向前进步。

中央很注意各地的方式，如对西康、广西、四川……都各有不同的方式，蒋委员长在二次参政会上说，扩兵的方式不好（用的方法是威胁利诱，用绳子捆），要加强保甲制度。可是去年十月调查壮丁团的报告上，仍有用威胁利诱的方法扩兵的，可见两年来这个工作并没有作好，所以要加强下层组织。

去年我在重庆还看见有绑壮丁的，可见下层工作还未健全，仅只是上层注意了这个问题，我们边区扩大了几千新战士没有用绳子捆的，他们的家属也没有因为他们当兵而饿死。

国民政府的财政上更黑暗，在财政经济上我们也比他们好。

我们在沦陷区成立的抗日政权也与国民政府的大政权不同，并且与中国其他地方的政权还不相同。我们边区的行政依据党的正确路线，在各地同志的努力下完成任务，因之才对抗战有了很

大的成绩，现在我们应帮助全国进步，改善政治，使对抗战有更大的成绩与帮助。整个的说起来，除沦陷区外的边区外，我们的政权顶好，这并不是夸大，现在只以此为例，说明边区政权比其他地方进步。

军事方面：现在边区能这样巩固，是因为有并不比友区落后的留守兵团。他们有军民一致及官兵一致的优良作风，在全国是第一，所以他们能坚持华北抗战两三年，我们八路军、新四军竟牵制了日本在中国的军队的三分之一^①的力量，足见我们在抗战中所起的作用是如何的伟大。

如果河防没有三五九旅来牵制敌人，今天我们也不会这样安稳的开会，因为两年来敌人无时不在企图进攻边区。所以一切经济要能帮助前方，因为巩固与发展边区不能少了军队，另方面改善人民的生活尤当注意。

八路军的确很好，凡全国好的军队(友军)及全国有良心的人士都不能不说我们在游击战及运动战上有一些发展及贡献。

在群众工作方面：在其他各地方的群众都感到苦闷，但我们说政治上的进步有军事力量的帮助，还应有群众的帮助，所以边区群众有自己的组织，作些帮助交通运输，帮助经济动员，帮助保卫河防……的工作。这些我们在全国是顶好的，这并不是说全国的人民不好，而是因为他们是受着各方面的限制，我们好的地方表现在政治与群众联系的密切，因之边区才能成为全国模范根据地。

全国群众没有自己的组织，如宪政运动是得不到自由的，除沦陷区的抗日根据地之外，行政与群众的关系也是除抗日边区之外就是我们顶好。

在参政会上，我们看得很清楚，要使全国得解放，首先应给人民以自由，应当有一个民意机关。参政会上我们共产党只有七

^① 中共党史大事年表记载为抗击了在华日军的半数。

个参议员，第一次我们曾提出要民主，要消除一党专政，要实现宪政。第二、三次的参政会上都还没有通过，有许多老先生还劝我们不必再提，理由是“多一事不如少一事”，不提可以省去许多麻烦。

去年十一月又提出这个议案，这次却不只是我们七个人了，有许多不爱多管事的中立的人，也大胆的提出了同样的议案。这是一个很大的进步，这说明了我们是帮助了全国的进步。我们更要为抗战建国而努力要求实施宪政，这样在法律上一切进步的行动才能成为合法。因为我们七个人一次再次的提出这个问题，所以终于在去年得到了一个结果，当然这也是在大家的拥护下所得到的成功。这又说明我们边区推动全国进步是有这个力量的，所以在军政文化经济各方面仍要继续推动全国进步。

有些同志觉得磨擦太多麻烦的很，遂因之灰心，这不好。因为我们要求的真理不是会一举成功的，只要坚持进步，总可达到目的。虽然顽固份子造谣，但真理总不能抹杀，望干部同志能认清这点。边区的进步是可以帮助全国发展的，这不是面子上弄的好一点，而是要实际坚持统一战线及进步。凡是要统一于退步和妥协的，我们都反对。我们有边区的存在及国际的好条件，这都是对我们有利的。

方才我把政治、军事、民运与各地方作了一个比较，我们是进步的，不过还不够，今天有个边区存在定可以推动全国进步，我们应有这样一个信心。

我们有一个特殊，这个特殊是使全国进步的特殊，是为了大家，不是为了升官发财（不似过去的军阀割据），而是有自己的进步性。我们要在这次扩兵征粮的当中寻找经验，帮助别人进步。

刚才高主席说过，在这次检查工作中，哪些好的，哪些坏的，要好好检查，不要自己哄自己。工作中哪些优点要发扬，缺点要肃清，这是很要紧的。我们有哪些优点呢？

边区民主的优良作风，在扩兵征收公粮上充分表现了出来。

这个在苏区时，就因政治上的民主使人民了解对救国公粮扩兵运动很热心，使这两大工作能很好完成。我们民主原有要更发扬，这是在民主上。

另外，对于我们工作有很大关系的就是教育问题。这方面我们得到了很大成绩，但还是不够。因为教育的不普及，民主的发扬就更困难些，如果一件事是强迫式的，不是出于本心的，这必然会脱离群众，因此要加强教育，至于这方面我们已作了个基础。

再，艰苦奋斗的作风还是要发扬，否则会走上倒退之路。这原是我们的优良传统，在全国政治上各方面都是需要的。

还有最后一点是坚定不移的政治立场，如我们的坚持抗战，这是我们原有的美德。

至于缺点呢？

第一，在这次完成两大任务的工作中，有少数个别的干部，在工作上表现商人态度。如分了土地就不愿作工作，宁愿在家中而形成惰化现象，这样虽然是好的干部，但慢慢会变坏了的。商人习气自私自利心肠，这倾向要纠正。

第二，脱离群众现象。如这次工作中用强迫命令摊派征收公粮，违反民主作风，在某些地方表现的很十足。

第三，如高岗同志方才所说的，保守观念、地方主义、不愿到别的地方去工作。如关中的不愿去延安，区上的不愿去县上，这对于整个党的工作和政治开展上有妨害，我们要有国际主义的思想。

最后关于学习，因为有上面不好的表现，有的同志不爱学习，不学习对于革命理论“解不开”。十多年来革命斗争已把我们的革命理论提高了不少，但为了我们要把边区〈建〉成为模范区，学习非常要紧。不仅在政治上要学习，在区、乡上还要学习文化，扫除文盲。只有把惰化和地方观念以及脱离群众的现象克服，用理论来武装头脑，干部学习对政治推动有莫大关系。

在这个联席会上，我们要讨论这些，我们已经答复了党的号召，完成了任务，这是很光荣的，但还要提高自己帮助别人。在检查工作中，把优缺点具体指明。缺点不直接提出则无从改正。这些惰性及地方观念、不进步、保守、脱离群众、不好学习等现象在工作中具体指出，各位同志可依此而改正，这次工作检查会才可得〈到〉很大成绩。在检查工作后，在布置春耕运动上，则可更好些，经济文化建设也可更好些。

我们这次联席会是有重大意义的，虽然在边区开的会很多。在这严重时期能完成任务，提高自己推动全国，全国人民正张着眼在望着我们。现在要求全国统一于进步，我们要作这进步的模范，我们每个抗日干部要充分发扬优点，肃清缺点，这个联席会一定会开的很好，我的话完了。（热烈鼓掌）

高自立同志在陕甘宁 边区党政联席大会上的开幕词

（一九四〇年三月二日）

今天是边区党、边区政府召集的党政联席大会，到会的有县委书记、县长、保安科长等等。这次联席大会的召集距第二次边区党代表大会只有三个月，可以说大的政治方向并没有改变，还是那么一回事。所以这次会议的许多大的政治方向等等，便不必讨论。这次联席会议的任务是总结边区党代表大会所号召的两个战斗任务：一是征粮，二是扩军；另方面讨论第二次边区党代表大会所号召的经济建设工作。这个工作，边区党代表大会曾做了决议，现在在这次会议上要讨论怎样去实现。所以这次大会的任务：一个是总结两个战斗的号召，一个是讨论经济建设，两个合

并起来，就是说，检查一下边区党第二次代表大会给我们的任务，我们执行到了什么程度，同时讨论今后应该怎样做。这就是这次会议的整个方向。

我们现在要怎样来总结这次征粮扩军的号召和讨论今后的经济建设工作呢？

我想首先要认识：这次征粮扩军的任务已经真正的提早超过了完成了。这次提早超过的完成，可以说是第二次边区党代表大会的伟大胜利，也就是我们各级党胜利的忠实的执行边区党代表大会的路线和它交给我们的任务。边区党代表大会当时给我们任务说：边区的人民对抗战对革命是非常积极的，是模范区域的群众，只要我们把宣传教育深入到群众中去，换句话说，只要把这个任务和号召向群众解释清楚，群众一定会拥护的，我们会胜利的完成我们的任务。边区党代表大会决定在三个月内完成，现在才二月底，已经胜利的完成这两个任务而且超过了，这就是证明了边区党代表大会的估计是完全正确。

另一方面，边区党代表大会指出了，我们的党是中共中央领导下模范的党，这个党受边区人民的拥护，只要有党正确的领导，我们的任务便能胜利的完成。现在总结的时候，的确表现了边区的党是真正模范的党，是中共中央〈领导的〉模范的一部分，从这些事实又一次的证明了这句话是对的。

我们的党还指出了，我们要完成这个任务，必须要发扬民主，同时在收救国公粮的时候，要实行公平合理的负担，这样做我们的任务便能完成。现在我们真正实行了民主和合理负担，所以也能提早超过完成任务。这也证明了党的指示是正确的，事实证明是这样的，所以我们能胜利的完成任务。

同时边区党代表大会也指出了，我们不只向群众要东西，而且要给群众东西，就是说要关心群众的生活和利益。这次执行两个战斗的号召，许多地方都把这两件事联系起来，他们不只向群众要东西，实行了扩军运动，好的百姓、抗属要优待，并且解

决了群众其他许多要求，这样我们的任务也能胜利的完成，得到群众的拥护。我们完成这个任务能够提早超过，就是由于党指示的正确。

同时，党又指出：在这两个战斗号召中，要遇到一些党的干部或非党的干部，他们因为和平环境的发展，发生了保守观念，这些保守观念的干部，必须〔然〕要起坏的作用；反革命分子、顽固分子，特务分子也要破坏我们的运动。同时指出，我们的工作方式如果不好，不深入群众，不用说服的方法教育群众，使他们自觉的征〔交〕救国公粮，如果强迫命令，就要闹乱子的。党这个指示，在完成这两个任务中，完全证明的确有这样的事实。一些干部自己有力量不做模范，而且破坏征粮与扩军，反革命分子也是一样的准备破坏我们。同时也证明了，我们某些地方工作方式不好便要闹乱子，一些地方只想提早完成，不讲究工作方式，使一些群众反抗。我们党的指示，在这个运动中完全证明了。这是我们在这次完成征粮扩军的两个任务中，我们得到了胜利，也证明了党的指示是非常正确的。真正的正确执行党的指示，它就胜利；执行不彻底的，它便闹乱子，这是一方面。

另一方面，我们这次总结我们的工作，我们应该把这次完成任务超过任务是怎样得来的，我们好好的总结一下，做为我们的经验教训。特别一些新的工作方法，我们要好好的总结起来。同时旧的东西，坏的东西，我们也要很好的总结，做为我们以后工作的经验教训，以后的借镜。这些坏的东西，不论是过去我们曾经反对过的，但是不彻底、没有完全肃清的，或是在执行这两个任务中，新的错误方式，都要完全揭发出来，以后不要重复这样的错误，以后不再犯这样的错误，应该这样。所以这次总结的时候，不只讲好的东西，同时要看到在这次执行任务中的坏的东西，都要把他们总结出来。好的东西以后好好的利用发扬，坏的东西以后要纠正。这就是说，我们在总结中，不只是看到好的，坏的东西我们便不讲了，这是不对的，必须两个方面都要顾到。这是关

于我们怎样总结我们这次两大任务的执行。

我们怎样讨论经济建设的实现呢？首先要看到今年边区所处的环境。我们要大大地发展经济建设，继续执行党中央和毛主席所号召的生产。它的原因是：抗日需要我们这样做；顽固份子进攻边区，我们要保卫边区需要这样做；我们要使边区成为模范的区域需要这样做；现在边区已经有几县象合水、富县等我们已经收回来了，这就是我们的工作扩大了，也需要我们继续防备我们的敌人。这是经济建设工作的一方面。

另一方面，在今年我们进行生产运动的时候，我们比去年有更大的困难。我们今年提出扩大一百万亩耕地，必需开荒，去年已经扩大一百万亩了，以前荒地很多，现在少了。我们要看到土地的分配，是一个实际的工作，如果不解决这个问题，便不能扩大耕地。同时今年我们收了五万石救国公粮，这是第一次这样多，过去只有一万石，少的时候只六千石。这样多的救国公粮，由于我们一些地方宣传不深入，另一方面反革命分子、顽固份子、特务分子对我们的破坏，这样可能使那些富有者以为扩大耕地，多了的政府要收，便要怠工，这样便使得生产发生困难，需要我们更多的宣传解释，才能使群众一样的更积极的参加生产。同时今年比去年的任务大，我们的党号召我们，今年要能收够我们边区军队、机关、学校工作人员的粮食，就是我们要收十万石公粮，这要在今年的扩大生产中来完成这个任务。如果不真正去实现，今年要收这样多的粮食是不能的。所以今年的生产比去年要更深入，我们要求更多了，不能马虎一点。如果去年可以这样凑凑数目，今年便不行了。我们要帮助群众，改良他的作法，增加收获，这样才有收十万石救国公粮的基础，否则便不行。另一方面，反共分子、顽固分子今年更要想许多办法来破坏我们的经济建设，我们要更提高警惕性，教育群众，反对破坏，完成我们的任务。一句话，今年要增加的耕地去年已经增加了，劳动力和土地是困难的，今年收了五万担救国公粮，群众因为我们的宣传不够要怠

工，另一方面，我们要求更多，同时顽固分子的破坏增加了，这是我们的困难。所以需要更深入的工作，这是今年讨论经济建设要注意的。因为这样，所以今年的讨论经济建设工作，不能只用去年的经验。去年的经验教训不够，我们的环境不同了，今年要用更多新的方法来实现我们的经济建设任务，完成党的号召。

因为这样，所以我的结论，在我们这次会议上应该用一种相互交换经验，相互批评的精神，检讨我们的工作，总结我们的工作，讨论我们的工作。同时用一种互相学习教育的精神，检讨我们的工作，总结我们的工作，讨论我们的工作。这次会议许多代表要走十天，八天，四天，最近的也要走几小时才能到，化这许多时间召集的这次会议，我们不能让它空过去，我们要利用每一分钟做为我们的学习教育的机会，把我们的经验教育别人。

同志们，用征粮扩军的精神，用提早超过完成任务的精神，来开这样的会，我想我们这个会议，一定能够胜利的成功的，现在我就正式宣布我们党政联席会议开幕了。（大家鼓掌）

林伯渠同志在陕甘宁 边区党政联席大会上的报告 （宪政问题）

（一九四〇年三月九日）

同志们：我今天讲的是宪政问题。现在抗战需要宪政，去年第四届国民参政会通过了提案，要求结束党治，实施宪政，国民政府并决定今年十一月十二日开国民大会，制定宪法，实行宪政。许多希望抗战胜利的人，都要求实行宪政。这个运动在我们边区有很大的意义。边区要成为抗日模范根据地，不只是我们要实行宪政，还要努力推动全国、帮助全国。我们政治上负责任的同志，

对这个事情要很好的了解。我今天讲的题目便是：现阶段的宪政运动。分为以下几点来说明：

(一)宪政的意义

(二)宪政运动和抗战建国的关系

(三)对宪政运动的几种不正确的观点

(四)中国历史上的宪政运动

(五)我们需要的宪政

(六)现阶段宪政运动的特点和应努力的方向

(一)宪政的意义

什么叫宪政呢？照字面讲宪就是法规制度，政就是政治，那么宪政便是有章程的有法规的政治。过去封建时代的君主统治是没有章程的，整个政治在统治者手中。比如中国有这样的传说：一个暴君在冬天看到一个人涉水过河，觉得他不怕冷奇怪的很，便捉来砍断他的腿，看里面有什么东西。军阀和君主是一样的，统治者喜欢怎样便怎样。中国到现在也是如此，政治没有章程。宪政要使政治根据章程，宪政需要宪法，因此宪政的解释是：宪政是民主政治，也就是民权主义的政治，不是做皇帝的一个人随便处罚，以自己的喜怒为行政标准。根据人民大家公意制定的章程办事就是民主政治，也就是民权政治。人民有权力，三民主义的民权主义是要取消国内封建军阀的为非做恶，所以民权政治就是民主政治，也就是宪政。这是第一个意义。

第二个意义：宪政是用宪法确定国家基本法制保证人民权力义务并规定国家组织的。宪法是一种国家的根本法律。国家有许多法律，如民法、刑法、商法、继承财产等，这许多不是国家的基本法律。基本法律是规定国家是一个民主共和国，区域多大，规定范围，人民的权利和义务和国家的关系，人民有言论、出版、集会自由，要在宪法上规定；政府怎样组织，它的职权怎样，有五院、国会、法院等都要在宪法上规定。一般的讲宪法分总则，

规定我们是一个民主的国家，第二，人民的权利义务，第三，中央制度和地方制度，第四，经济建设，第五，教育等。各国的宪法不相同，但一般的宪法就是国家的根本法律。规定人民义务权利和国家的组织，一切法律要根据宪法，各地方政府出的暂行法不能违背宪法，上自大总统，下到老百姓，要照宪法做事情。以前是皇帝一人想怎样做便怎样，没有章程，没有规则。现在宪法是大家议定的章程。大家要遵守，这是宪法的精神。政治依据宪法，政治不是凭个人的喜怒，宪法对国家是一种好的现象。这是宪政的第二意义。

第三，目前的宪政是结束一党专政的时期，现在不是国民党便不能做官。去年还下命令说，不是国民党便不能做教员，也不能读书，一切事情要国民党来办。中国几万万人口，国民党只有二三百多万党员，这不行。国民党搞了十年训政，国民党有军政、训政、宪政三个时期，但是孙中山死的时候，在民国十四年北上宣言中便主张开国民会议，实施宪政。孙先生已去掉了训政时期，训政便是一党专政。十年训政训坏了，全国有许多贪污的，国土失去了一半，这都是训政的不好，全国的人都说不好，所以去年九月第四届参议会的时候，国民党也提议结束一党专政。国民党说中国人民是阿斗，他来做媒姆，这个媒姆不好，全国都觉得不好，因此去年第四届国民参议会有七个提案要求结束党治实施宪政，蒋委员长也接受了。实施宪政要还政于民，实施宪政要成为一个运动，争取它的实现。

所以宪政的意义：①宪政就是民主政治，也就是民权政治。②宪法是确定国家的基本法律，保证人民的义务权利，规定国家的组织政策等。③结束一党专政，实行进步政治。我们应该这样来认识，宪政要成为一个运动，要实行人民所要求的宪政，不然是不行的。

(二)宪政运动和抗战建国的关系

第一，抗战为什么要实行宪政？抗战要实行宪政的意义就是发扬民权，增加国家力量，保证抗战胜利。要发扬人民力量要给他们民主权利。不实行宪政没有大家共同遵守的法律便不行。比如现在，一些地方不能开会，要得到省政府的许可。西安一次不知开什么会，没有人参加，便绑了一些壮丁去参加，喊口号的时候，上面喊蒋委员长万岁，下面群众不懂，也跟着喊“快快完粮纳税”（哄笑）。因为老百姓只知道政府要税。国民党的组织不是民主集中制，他有许多小组织，如C.C、复兴，他们专门做侦探工作，不知道接近群众，三民主义也没有向群众宣传，群众团体也不要。现在许多抗敌后援会等等，连蒋夫人办的前线慰劳会也合并在三民主义青年团去了。西安以前有几十个团体，现都并到三民主义青年团。此外还存在的一二个如抗协等，都是空招牌，没有群众。发扬民主的事情要取消，国民党的这种事情我们说不好。他说一切要统一，统一便发生力量。我们说要团结，统一要进步，发扬民意，让群众团体存在，使我们的力量大起来。统一只许他的力量大，不许别人的力量大便不好。比方说：一个人吃了几个人的血，把好的东西都给他，他的力量便大了。他这种说法是不对的，你一个人顶多只能吃三、四人的血，其他很多的血还是吃不完，所以力量还是不能集中。他的统一便不许别人存在，这不好。我们要团结，开始的时候便要组织统一战线。国民党要一个人的力量大，顽固分子的基本理论便在这里。统一战线是各党各派团结起来共同抗日，定一个共同的抗战纲领。我们抗战两三年要发扬力量便可以，不论政治的、军事的、经济的各方面的力量，我们现在没有发扬，便是顽固分子要一个阶级包办造成的，他们的政策是后退的。所以宪政和抗战建国第一个关系是发扬力量，首先是人力，人民要有权力。现在这样的危机，救济的办法便是发扬民意，抗战才能最后胜利。抗战要群众，实施宪政

的意义就是发扬力量。

第二，根据上面发扬民意的好处，实施宪政才能团结一切抗日力量，宪法保证各种进步的力量。共产党对抗战有利，顽固份子便弄一个防止异党办法，还有防止共产实施方案，便是削弱限制打击进步的力量，以后我们要把它印出来，大〈家〉研究一下，便知道他的不合理。五中全会以后又有处置异党办法，一共有三种，许多条。异党根本没有活动的余地，力量也就不会表现出来了。现在我们要争，我们在参议会提议要实施民主，使各党合法存在。讨论的时候他们说这很困难，你们现在周恩来等都在做官，但要发表一个法律，承认你们便不行。这要用全国的力量推动他，压制他，帮助他。他们现在叫我们中共，也不叫异党了。实施宪政是团结一切抗日力量的好办法，因为宪政有宪法可以保证各党各派的合法存在。事实上我们的《新华日报》在外边开会，许多人喊共产党万岁，但在国民党党部门前便不许喊，限制我们。现在实施宪政，这个问题便可以解决了，宪政是保证各党合法存在，这是宪政对抗战建国的第二个意义。

第三，实施宪政使全国人来决定国家大计，打击少数人卖国的阴谋。我们实施宪政便可以决定国家大计，汪精卫想卖国便不成，现在资产阶级想投降，蒋委员长知道投降不行，蒋委员长有几百万兵，他要投降，战士要反对。资产阶级的投降表现在抗战到底的底是什么？他们讲抗战到底之底便是最后关头之关。顽固分子不讲抗战到底，他说我们讲拥护蒋委员长抗战到底是阴谋。我们说这样的阴谋是好的。顽固分子不讲这样的话，他解释最后关头之关，说我们抗战是为了民族解放，并保障世界和平，因为英美法在中国有很多的利益，我们抗战就帮助他们，也就是保障世界和平，因此抗战的解决便是实现九国公约。第一次世界大战以后，因为英、法在东方有很大的利益，大战以后英、法打弱了，美国便在华盛顿召开了这个会议，说这样不行，因为他在中国没有利益，要英、法承认中国门户开放大家可以来。另方面保

障中国领土主权的完整，中国人很喜欢，八国联军时中国答应给美国的赔款，他们不要，开办了一个清华大学，和英、法争势力。美国在中国没有殖民地，他的办法就是门户开放，这就叫九国公约。表面上是保护我们领土完整，实际是想来统治中国。中国可以利用它一下，但不能依靠这个条件。资产阶级便是这样想的，他们要依靠九国公约，抗战到九国公约发生效力，我们就胜利了。比如中日战争时，日本把辽东半岛占了，德、法、俄开了一个会，逼迫日本还给中国，所谓三国还辽。现在的统治阶级也这样想，要日本把芦沟桥事件以后的东西还中国，依借外国的力量，开一个东方慕尼黑会议，把芦沟桥以后的东西还我们。至于东三省，他说不是国民政府失的，暂时不收复。收复东三省，他说要用七分政治三分军事，收复芦沟桥，他说是用七分军事三分政治，这说明资产阶级对抗战到底的解释。他们和汪精卫不同，是抗战的。但他们对抗战和收复失地的了解也是如此。所谓最后关头之关，便是芦沟桥。为什么要在芦沟桥便打起来呢？蒋委员长以前在庐山谈话会上讲过，和平未到绝望地步还要和平，牺牲已到最后关头便要牺牲，芦沟桥便是最后关头之关。他们比汪精卫要好，是抗战的，但是这种想法和全国人民的意见不同。因此实行宪法对抗战到底收复失地才有保证。我们要实施宪政，决定国家大计，现在的抗战建国纲领，许多没有实现，想坚持抗战到底，只有实施宪政。

第四，实施宪政能帮助行政机构的改善和进步，这样是巩固和建立三民主义共和国的好方法。现在中央最高权力机关是最高国防委员会，一切要经过最高国防委员会，蒋委员长是主席，他很忙，没有时间，便让张群一个人搞，国民党党部的决定也要经过国防委员会，参议会的决议也要国防委员会决定。外国资产阶级的办法，在战争的时候政府党部组织内阁，象保守党、自由党大家在一起商量，表示是一致的。现在中国各个进步的党派要参加内阁。战争以来日本换了许多内阁，中国便没有换过。行政院长

孔祥熙大家说他不好，国民党也说他不好，换了做副院长，蒋委员长自己做正院长，等于没有换。中国行政机构不改善，对抗战没有好处，要改善行政机构，好好的做事情。现在政府要建设西南，西北便不问了。交通方面，陇海路也不修了，完全是为了私人的利益。比如开了一个改良马的学校，设在广西桂林，不肯设立在西北，广西没有马，草也没有。这次我们问他为什么设在广西，不设在西北，他没有办法答复，才搬到甘肃来。这不是抗战的利益，是少数人自私自利。行政机构和行政人员没有调整，如果有了宪政便可以把架床叠屋的许多行政机关，调整他一下。为了使行政能帮助抗战，要实行宪政，把行政机构改善，建立巩固的三民主义共和国的基础。

(三)对宪政运动不正确的观点

现在对宪政运动不正确的观点主要有两方面，汪精卫组织伪中央政府，假国民党，反对蒋介石，他也讲宪法，说要用宪法来统一全国，实行民治法治。他说这是蒋介石不能做到的。但他是在日本人操纵下的宪法，这我们不说。除了汪精卫以外，另外还有两种不同的观点。

第一是在抗战时期反对宪政运动。①象张君勱，他便是反对抗战时期实施宪政。他说大战的时候不能实施宪政，象现在欧洲大战，许多民主国家人民的自由也取消了，这是不对的。英、法打仗的确把许多人民的权利取消了，象共产党进步团体不许活动了，法国共产党的《人道报》也封了，捉去了许多人。法国本来是一个民主的国家，但他是资本主义的国家，进行的战争是帝国主义的战争，打仗是为了少数资本家争夺殖民地和原料，少数人发财，政府便是代表少数人的。人民反对这种战争，政府看他们反对战争，便取消他们的自由，限制他们活动，不是打仗的时候宪政便不行了。中国不是帝国主义，是被压迫的国家，中国战争是民族自卫战争，不是侵略的战争；是人民大家要求，不是人民反

对的。因此，要发扬我们的力量，大家帮助抗战，不是和英、法的战争一样，我们要民主，愈民主愈会胜利。中国的国家不同，所进行的战争不同，是不能比较的，中国要实施宪政才能胜利，这是第一个意见。②说中国不能实行宪政，中国人民程度低。这一点用我们边区来说，过去苏维埃时代，要人民管理国家，他的政治水准便提高了。这次征粮扩军向老百姓说明了抗日的道理，他们就懂得了，而且百姓的程度是很高的。说老百姓不成，程度太低，完全是想把〈持〉政权，自私自利的办法。象满清末年的九年预备立宪也是如此，政权拿在手中，便不肯拿出来。所以这种说法也是不对的。③说中国现在还没有统一，不能实施宪政，要取消边区。我们说正相反，实施宪政就要有边区，推动抗战要边区。现在河北、山东、晋冀察等地，都是进步的，我们建立了许多敌后根据地，就可以推动抗战。这些人说中国没有统一，这些地方是特殊的。我们在敌后建立根据地为什么不好呢？他们便派了鹿钟麟去，说我们的政府不合组织法令，带了许多顽固份子去，天天磨擦。他们不懂得边区在敌人后方，不能依借原来的形式，原来的形式，日本人已经推翻了，照原来的形式便不行。他们拿十多万元在敌后捉麻将，也不去组织群众，这个形式便不合抗战的需要。我们是进步，但全国要搞进步，一时就做不到，不能一样的。一定有某些区域进步，某些区域落后。边区要成为抗日根据地的模范，现在冀中、晋冀察也慢慢搞起来，以后一天一天全国会进步，现在还不可以。这些人说中国没有统一，是不对的，有一些区域是进步的，不能一样的。④一些人把宪政看成政权之争，把宪政和抗战建国分开，这是不对的。实施宪政是为了抗战建国，这些人没有理由，说我们故意和国民党为难。把抗战和宪法分开，我们说不对。现在的宪法没有推翻国民党，我们也和以前国民党许多老朋友谈过，他们说没有办法，一些好的事情只可以讲讲，做便不做。我们也向许多人解释，他们也懂得，但他们说没有办法。所以要用全国的力量推动他，宪政是可以搞好的。

所以反对宪政的理由有这几种①说抗战时期不要民主，英、法民主国家在欧战中也取消了人民的自由。②说人民程度低。③说中国没有统一。④把宪政看成政权的斗争。对这些理论我们要给他一个驳斥。这是第一种反对宪政的。

第二种是搞一个假宪政。①包办宪政，反对人民参加，让他一个人搞，叫人民不要参加，国民党写一个好的宪法公布便完了。②说明过去我们已经有了国民大会和宪法草案。这个宪法叫“五五”宪法，是国民党一九二五年通过的，并选了国民大会代表一千人，这件事是褚民谊办的，现在褚民谊已跟汪精卫当汉奸去了，国民大会代表也有六百多人和褚民谊一道当汉奸，现在还要用他们便不行。“五五”宪法是国民党一党制定的，它不对的地方我以后再讲。这样便说已经有了国民大会的组织法、选举法，宪法草案也有了，我们现在不用讨论，到十一月十二日拿出来便行了，这是不对的。

对宪政运动有两种不对的观点：一种是反对宪政，一种是搞假宪政，这是第三个问题。

(四)中国历史上的宪政运动

宪政运动整个讲是人民解放必须有的。过去皇帝时代，君主专政没有宪政，一切的事情随统治者的喜怒而为，天下便是君主一人的，讲不到国家组成，也没有宪法。君主如果是好的，象满清开国的时候，国家搞得好，也不是为了全国人民，是为了个人的盛业。君主不好，便把天下失了。所以在封建制度下不能讲宪法，宪法是最近的事。欧洲在十三世纪到十七世纪便有了宪政运动。中国直到最近五十年才发生宪政运动。现在我便讲一讲中国历史上的宪政运动。

未讲以前，我们要了解国家政权、政府是什么？国家是阶级压迫的工具。封建社会的国家，封建主压迫农奴；资本主义社会的国家是资产阶级压迫工人。国家在没有到共产主义社会以前是

一定要的，只要有阶级存在。到以后阶级没有了国家便不要了。无产阶级要用国家压迫压迫者。苏联十月革命以后，国家放在被压迫者手里，便要把压迫者压迫一下，所以社会主义也要国家。将来没有人压迫人、阶级压迫阶级的时候，国家便不要了。那时斗争的对象不同了，我们向自然界斗争，人要到月球去，那时国家便没有了，现在还要国家。我们要了解中华民国以前，这个国家过去在满清的时候是在地主手里。现在我们要搞一个好的新民主主义的国家，保护各个革命阶级的，各个阶级联合起来，不是一个阶级的，工人、农民、小资产阶级、革命的民族资产阶级建立统一战线，中国要成为这样的国家。

国家内部的东西，象政府、军队、监狱等便是实行阶级压迫的。我们要认识国家不是超阶级的，国家是现在有政权的阶级保护自己的。现在的政治要成为新民主主义的政治，我们今天要做的事要合各党各派的利益。

现在讲中国历史上的宪政运动。过去在封建时代君主专政，为非做恶，一直到被压迫者起来反抗，如陈胜吴广反抗秦始皇等。汉、明等开国的君主多是农民的领袖。中国历史上差不多二百年便要换一次朝代，就是封建君主残酷压迫农民，农民起来反抗，但是这种反抗没有一定的政纲，不是自觉的，到太平天国才有他自己的政纲，他是用天主教的观点，已经有了这样的倾向。那时真正能领导运动的前进的阶级还没有。在外国解决封建压迫的是资产阶级，中国资产阶级弱得很。欧洲十七世纪到十九世纪，已推翻了封建的压迫，资产阶级领导工农建立了自己的政权，订了宪法。中国是闭关自守。人民的反抗自觉的、有计划的还没有。这是因为没有领导阶级。到鸦片战争以后，外国的压迫和物质文明传到中国，一直到中日战争以后，中国被日本打败了。以前中国很自高自大，看其他国家为蛮夷，这一战被日本打败了，许多士大夫便来研究外国的东西。所以甲午以后表现在宪政运动上，便有两个革命的政党，一个是孙中山的兴中会，一个是康梁的立

宪派。这是鸦片战争以后外国资本主义压迫中国，所以士大夫阶级便要搞好国家，学外国的物质文明。曾国藩等便提倡洋务运动，并设立同文馆，派丁汝昌等人到外国去。在英国学习时，丁汝昌等和日本派去的伊藤博文在一处，丁汝昌的学问比伊藤博文要好，还有严复等。中国也办海军，最初日本不敢和中国打，中国的海军比日本多，还有丁汝昌、严复几个有学问的人，后来知道政府不用他们，便和中国打了一下，中国就打败了。这以后，中国的士大夫不止研究外国的物质文明，并研究外国的政治了，便有了保皇党，要富国强兵保护工商业，开学堂，这完全代表资产阶级的意识。孙中山的兴中会说不要保皇了，要建立一个民主共和国，兴中会更进步。这样宪政运动是开始在甲午以后，一种是改良的，一种是革命的，提出了政纲，反对旧的，建设新的。孙中山以后还搞了许多事，如镇南关之役，黄花岗之役，都是为了宪政运动。

以后便在全省设立谘议局，许多议员到北京去请愿，要求立宪。孙中山便到处组织暴动，组织哥老会。满清那时组织了八镇新军，一些学生便去当兵，在新军中工作，组织革命运动。另一方面组织土匪起事。在辛亥革命以前，有很多的暴动，一方面是和平请愿，一方面是暴动，满清皇帝便下诏准备九年立宪，并派了大臣到外国去考察。孙中山以为皇帝要搞宪政，他的革命就不能成功了，便派人在从北京到天津的路上，把出洋考察的大臣炸了，大臣害怕，也就不敢出洋了，这是满清末年预备立宪的事情，这是宪政的蕴酿阶段。

满清还没有立宪，革命军便在武汉起义了。××也上条陈请满清立宪，并写好了宪纲十九条，要皇帝宣布实行，不然他便要打，以后满清也公布了，所以满清立宪运动成为纲领，便是这样的。但是因为后来革命已打到了武汉、南京，这个宪纲也就没有作用了，不过在中国历史上有这个东西。

辛亥革命成功了，便首先公布了南京政府组织纲领，十七省

都督派代表到南京去搞了个临时约法，组织大总统府。临时约法有三、四十条，规定人民的权利义务，国家的国体，要一个参议院，民国元年公布的，这是中国的第一个宪法形式，内容我不讲了。

不久，因为孙中山没有力量，那时的革命党只会破坏不能建国，推翻满清便以为革命成功了，让袁世凯把握了政权。国民党不懂得巩固政权，汪精卫便开始投降了。本来汪精卫是关在北京牢中的，革命发生以后，满清慌了，那时袁世凯在乡下住，他一方面联系八镇，冯国璋、段祺瑞都是他的部下，辛亥革命便占了武汉三镇，满清只好起用他。他一方面用满清吓民军，一方面又用民军吓满清，要满清退位，把政权给他，他答应优待满清，所以便议和了。袁世凯把汪精卫放了，请他吃饭，说他很好。袁世凯讲现在中国不能乱，希望汪精卫回去向孙中山说，把大总统让他做。汪精卫回去便向孙中山说，革命已经成功，你要做大总统，便是个人想做官，另方面黄克强等也觉得汪精卫的话对，便同意把大总统让给袁世凯。袁世凯在民国三年便宣布了他的约法。旧的约法，国会权大，总统权小，他定的宪法总统权大，任期是十年，连选连任。这便是民国以后的第二种宪法形式。

不久欧洲大战发生，这正是发展资本主义的好机会，但袁世凯没有眼光，他趁英、法不能顾及的时候想做皇帝，但他怕日本，袁世凯要日本承认他作皇帝，他答应日本二十一条卖国条约。各省的革命势力如蔡锷等起义反对，这就是护国之役。那个时候本是发展资本主义的好机会，但是他没有眼光，要做皇帝，全国都反对他，他听欺骗。那时出了一个“亚细亚”报，每天只出三张，送给袁世凯看，说各省要请他做皇帝，他便决心做皇帝了。一个宝座花了八十万元，一双鞋花了十万元，后来全国反对，他便气死了。中国的局面便成为军阀割据。黎元洪做大总统，中央没有权，各省便自己立宪法。湖南、浙江、广东各省都有了，这叫省宪运动。军阀把宪法变成为割据的工具，因为宪法名词好。

军阀有三系：直系、奉系、皖系。曹锟要想做总统，也在中央搞一个宪法，在民〈国〉十二年十月十日公布的，叫“双十”宪法，也叫贿选宪法。以后经过许多斗争，直系被段祺瑞打败了，解散了国会。这是中国历史上国民党改组以前的宪法运动，大家要宪法做招牌。

一九二七年国共合作，革命胜利，这对中国革命有很大的意义。但是由于帝国主义的联合进攻，资产阶级的投降，国共分裂了，革命的责任放〈在〉工农人民大众身上，十年苏维埃继续〈了〉革命的事业。苏维埃的目的是反对帝国主义、反对封建，也有了一个宪法，就是第一第二次苏维埃大会订的苏维埃宪法。这是一个民主的宪法，在中国历史上有它的地位。现在我们没有把它拿出来，边区便是继续以前的宪法来的，现在是统一战线，我们便是继承这个宪法的，这就是苏维埃宪法。

另一方面国民党也有了宪法。国民党建都南京以后，军事时期结束，实行训政，也需要宪法，便于民二十一年颁布了国民党训政时期约法。

国民党公布了训政约法，表示他已有了宪法，并组织委员会研究这个东西，但是全国人民反对，说国民党的训政不好，国民党一些人也觉得训政不行了，要一个宪法，便搞了一个，就是五五宪法，是立法院搞的。同时还公布了国民大会的选举法、组织法，是一九三六年即民国二十五年公布的，正是芦沟桥事变的前一年。这个宪法也不好，《解放》九十七、九十八期有一篇文章批评“五五”宪法不对的地方，同志们可以研究一下。

关于“五五”宪法的错误，我这里附带的说明几点：①第一，宪法是保障人民权利的，但“五五”宪法是剥夺了人民的权利，它所规定的人民权利，要用另一种法律来保证，如果这个法律没有，人民便没有权利自由了，这是不对的。②国会的权力没有说明，国会应该代表人民的意志。它的国会三年开一次会，通过宪法便完了，没有执行委员。没有权力，同时开会的时期太长，三年一

次，闭会后也没有驻会执行委员，不能代表人民的意志。③总统的权力太大，一切由总统决定，总统变成了统治。“五五”宪法的缺点很多，主要的是这三点。不能用法律来保障人民的权利，国会的权力太小，不能代表人民意志，总统的权太大，这和我们需要的宪法不合。

(五)现在我们需要的宪法

现在我们需要的宪法是什么？我只讲两点：第一，关于国会方面。我们要注意这个事情，使宪政能成为群众的运动，中国现在所需要的国会：①是人民选举的代表，他们现在是国民党圈定的，这不是人民选举的。人民应该可以选举代表到国会去。过去选出的代表都是国民党自己搞的，用他们做代表便不行。②国会的权力不止限制于制定国策，并决定一切国家大计、预算、决算等。国会应该有这样的权力，“五五”草案便没有这样规定。我们要国会的权力大一些，要决定一切国策。③会期三年一次太长了，我们开会的时期要短一点，一年一次。大会闭幕时期，要有一个执行机关，现在没有这一条，这是国民大会要注意的。我们要人民选的代表，能代表人民意志的。国会可以决定抗战国策、预算、决算等国家大计。会期短一点，闭会后要一个执行机关。

第二，宪法应该怎样呢？①宪法要符合全民族各阶层的利益，不是一个阶级的。现在的宪法是资产阶级的利益多，工农在宪法上的保证少，就是有一点也用别的法律来取消了。现在是统一战线，新民主主义的国家，工农知识分子、小资产阶级都要宪法来保障，不能对资产阶级保障多，对别的阶级保障少。②宪法是根本法，不能受任何暂行法的限制，临时约法便规定了人民的权利自由，“五五”宪法规定人民的权利要用另一种法律来执行，如果这个法律没有订出来，人民权利便取消了，所以根本法不能用别的法律来取消它。③这种宪法要发扬民主精神，保障民权，对民主的发扬在宪法上要表现出来。外国的宪法是保障大资产阶

级，不是真正发扬民主。④宪法不止是口头的条文，要有物质基础来保障。我们要言论出版自由，便要有一个印刷所，所以我们的宪法要规定物质基础的保障。⑤现在是抗战的时候，要适合统一战线需要，这是我们所需要的宪法。

最后，要怎样保证国会和宪法的产生是真正的民主政治的表现。现在要开会讨论研究这个问题。现在他不许我们开会讨〈论〉，宪法座谈会谈一下也不许，现在一定要群众能开会，所以要真正实行宪政，要使群众能讨论，在国会以前要准备，开放民主，不这样做便不行。国会要选举，现在不许我们讨论，将来选举谁去呢？现在要保证国会和宪法的兑现，要实行民主政治。在我们边区讨论宪政很方便，在其他地方便不行。我们这里要搞出一个规模来，毛主席等人便发起组织了宪政促进会，要普及到各县去，我们县上的同志要注意宪政运动。党中央很注意这个问题，各地也要注意。的确要懂得宪政，要懂得国会是什么，要研究宪法，要能保障各阶层的利益，尤其是边区的工农。我们各县同志要多注意，向群众解释，使他们了解宪政运动的重要。国会是什么？宪法是什么？我们需要什么样的宪法？这是各县同志要注意的。

(六)现阶段宪政运动的特点和努力的方向

边区的宪政运动很好，别的地方便不行了。重庆因为有一个参议会的宪政促进会还可以，其他地方便不好。华北也要好一些。这是要我们在边区宣传宪政，造成热烈的运动，在各县的同志要使群众了解。另方面联系到我们县上，这些民主的事情，要深入群众〈中〉去。在这次总结工作的会议上，说到区乡有不民主的事发生。只有深入的政治动员才能完成任务，如果方法不民主就是不能完成任务，或是强迫的，我们要搞好，应该出粮的出粮，应该不出的不出，要表现工作的民主，和群众联系起来，要注意民主。

现在讲现阶段宪政运动的特点：①现阶段的宪政运动是全民

性的，是团结抗日的。这和各国不同，和满清和辛亥革命的宪政运动不同。他们的目的不同，或者只是一个阶级的，现在的宪政运动是全民性的，这一点要注意。是各个阶级的责任，不是一个阶级去搞的，宪法要适合各阶级的利益。现在是团结抗日。②现在的宪政运动是对付外来敌人不是内部斗争。许多宪政是内部斗争，象英、法的立宪运动是反对内部的封建阶级的。我们便不同，不是内部斗争，而是为了发扬民主，增加力量，反对外来敌人。③实现宪政要斗争，是和平的斗争，不要流血的。各国的宪政运动都要流血的，一般的宪政运动史，都是用血写成的。我们今天实现宪政要斗争，但不是流血的斗争，是和平的斗争，用发展统一战线的方法，枪口对外，不是枪口对内的，这是特点。

我们应该怎样努力呢？努力的方向：①开展宪政运动成为群众的运动。不要大家了解宪政运动是不对的，我们要使这个宪政运动成为群众运动。不止干部要了解，要动员各个组织，使工、农、妇女等都了解，从组织上来促进研究宪政。边区二百万人，是一个很大的力量，这样不止帮助全国，内部的工作也会好起来。大家要了解这是大家的责任，不然便不能开展成为群众运动。②积极的帮助政府实行宪政。国民党已宣布了要实施宪政，这是合法的。许多事不合法便不行，便不许我们搞，现在不止边区，在全国也可以用宪政的组织来进行工作，提出意见帮助政府，不要他在十一月十二日公布一个宪法便完了，现在的宪政要政府兑现，要我们群众的力量。③反对汪精卫的伪宪法。抗日阵线中也有不少坏分子，我们要挽救他们，不然人跑的太多了，政府垮台也不行。我们坚持统一战线便是为此。汪精卫跑了没有办法，使别的人不要跟他跑。汪精卫写了文章，反对蒋介石，说他没有民治法治，说得很好，实在他是日本人在后面牵线，他是傀儡，我们要反对。一切的假宪法，过去的东西，象“五五”宪草，我们也反对。④把宪政运动和抗战联系起来。这个时候要紧的是抗日，抗日高于一切，说抗日不要宪政是不对的，这样就取消了宪政运

动，我们要发扬民主，增加力量，帮助抗战。⑤我们要促进宪政运动，规定好的宪法，我们要的民主不是英、法资产阶级的民主，也不是社会主义苏联的民主，我们是新民主主义，在抗战的时候建立统一战线，各阶级都有保障。现在各阶级联合在一起，没有宪法保障便不行。我们现在的宪法，要适合各阶级的利益，联合各阶级抗日。⑥为了开展宪政运动，目前要给人民以民主自由。保障人民的自由权利才是开展宪政运动的条件。边区开会可以，在西安便不行，这宪政运动便不能展开。国会要竞选，人民不懂得，也没有意思了。少数人指定的就不能代表人民的意志。现在要成立国会的竞选运动。国会的事情是全国的事情，要成为普遍的群众运动，一定要保障人民的自由。研究宪法问题要有自由，不许人民研究讨论，这样十一月十二日公布一下的宪法是假的。现在要成为一个群众运动，要保障人民的自由权利，这是我们目前的努力方向。

这个问题的参考材料很多。《解放》七到八期和“五五”宪法草案，同志们可以找一些材料回去，在各县把宪政运动做成一个事情，不要把宪政运动孤立起来搞，〈要〉和各种工作联系起来。宪政是民主，在各县区要发扬民主，讲这个道理，向群众解释。同志们去注意做，对工作会有帮助的。我的报告完了。（鼓掌）

林伯渠同志在陕甘宁边区党政 联席大会上的报告^①

——关于新民主主义政治的阶段问题

(一九四〇年三月十二日——十三日)

今天报告一个这样的问题，就是“在新民主主义政治的阶段上”。现在分四部分来说明他。

第一部分：新民主主义革命中政权的作用与性质

第二部分：国民政府的政权形式与实质

第三部分：新民主主义的具体内容

第四部分：向着新民主主义的方向来争取陕甘宁边区的巩固与发展

一、新民主主义革命中政权的作用与发展性质

A、政权是阶级统治与阶级专政的工具，国家和政权都是有阶级性的。资产阶级说国家和政府、政权都是超阶级性的，是大公无私的，是一视同仁的，是大家所有的。其实不然，无论在资本主义社会或封建社会，国家政权都是统治阶级的。说什么帮助农民、帮助无产阶级，完全是假的。关于这点马克思列宁已经说得很明白：国家是个阶级专政及阶级统治的工具。一般对国家的解释是，凡称为一个国家的，必具有土地、人民、主权，三者不可缺一，如波兰等就不能成为一个国家。

^① 此系记录稿，未经本人审阅。

政府无论是中央政府、地方政府，都是代表国家的具体形式及表现。统治的行施实际上就是个统治权。国家政府所作的事，是政权行施。政权在那个阶级手里，他就是帮助〔维护〕那个阶级的利益。我们的政权是新民主主义的政权，是大家的政权，是工人、农民、小资产阶级、商人、小地主、开明的绅士的政权，是保护这些阶级的政权。正因为我们的政权是革命的政权，所以要帮助各革命的阶层；也正因为我们的政权是帮助各革命阶层的，所以我们的政权是民主主义的，这是我们要特别注意的一点。

我们是苏维埃转过来的，所以不免带来了许多那时适用的意识。这些意识在过去苏维埃时代是好的，但今天是统一战线时代，那种苏维埃时代带来的关门主义是用不得的了，因为我们要多多争取革命的力量来抗日，这个道理大家必须懂得。今天与过去不同了，在今天要有远大的眼光及伟大的怀抱。

以上说明国家是专政的武器。新民主主义的政权是各阶级的联合政权，用来压迫汉奸、反动分子的。因为这些人不压不成。新民主主义表现出来的作用是：

(1) 坚持团结、坚持抗战、坚持进步的工具。在政权上表现出来的是：反对倒退、反对分裂，并以政权的工具打击他。

(2) 反对敌伪殖民奴隶的武器。我们不作殖民地，我们已在华北、山西、山东……等处都成立有抗日政权。这都是新民主主义的根据地，不过这些根据地还很少。而且在中国境内还有许多傀儡政权，我们一定要把新民主主义的政权造成更巩固、更发展，使他们不能成长而且消灭。在〈近〉二、三年来已经是在摧毁着他们。

(3) 镇压反革命分子、汉奸的专政，是民族的斗争工具。除汉奸之外，凡抗日的阶层都享有新民主主义的〈民主〉权利。

B、政权的性质：旧民主主义的政权不好，如英、法、美的政权，那是资产阶级一个阶级的政权，这样的政权我们不需要。另外一个新兴民主主义的政权如苏联的政权，那是社会主义性质

的政权，我们尚用不上(毛主席说过)。我们的政权性质是：

(1) 反帝国主义的。

(2) 统一战线的。我们的政权是统一〈战线〉的政权，要联合各革命的阶级，帮助各革命的阶级，因为我们共产党是主持公道的。

(3) 民主的革命的。新民主主义的政权是全民的(除汉奸反革命分子外)，并不是资产阶级单独的领导革命，而是与无产阶级革命联系着的。这个革命不是随随便便的，而是全世界的改造，现在已经成了一个世界运动。这是一件大事，在我们中国是各阶级联合干的。

(4) 保护人民及各阶级利益，铲除封建剥削(并非说要土地革命)，如高利贷、地租等。现在我们所说的减租减息即是保护各阶层的利益。

关于这些，毛主席已经说得很明白了。我们有了这个把握之后，在做工作中才不至于发生问题。在我们的边区(连晋鲁等)，分土地可以作得到，不过我们的眼光要看远一点。过去已经分了的，就不说了，今天如再一分的话，就有些人会跑掉，会不跟我们。我们以后要多多开会，好的富农及非党员都可以参加我们的政权。边区乡区的土地已经分过了，但过去情形不同。现在边区边境、边区化的地方(如庆环等处)关于土地政权问题要好好注意。没分过的土地今天不要分；政治上好的豪绅地主，也许他参加，我们有共产党的队伍，他也不会造反，他一定要根据抗日的政纲作事，有什么不可以。如绥德有的地主要回土地，这一定要他还给农民，不过可看情形给他留一点。同志们应当注意这个问题，我们要团结他们一同抗日，一定要保护他们一点利益，有时搞得不好，就会坏事，如他们拉壮丁，真是弄得一塌糊涂，我们边区所以成为模范即在于此。

新民主主义的政权可能实现。我们只要把握住新民主主义的作用是统一战线的、是进步的、是镇压反革命的。

二、国民政府的形式与实质

A、形式

这个也分三个小点来说：

(1) 目前的中央政府统治全国的机构——独裁。

(2) 地方自治与新县制。

(3) 保甲制度是国民政府的基层组织。

第一点，目前的中央政府统治全国的机构——独裁：

国民党在今天搞了许多花样，但不实行，唯有对豪绅地主有利的即推行的快些。

中央的组织是个人统治，完全是独裁的形式。党、政、军各权皆集中于国防最高委员会，名义上说是党的专政形式不一样了，实际上这些权限过去是集中在中央政治会议，今天仅仅调了一下地方，归国防最高委员会，委员会的主任是蒋委员长，秘书是张群，中央组织采取集中制，一切什么都集中在委员长一个人身上。至于林主席是个形式，什么事情也不管，只是请客时到到席，外国人来应付应付，装璜装璜而已。实际上，军事委员会委员长、中央政治会议主席、行政院长、四川省主席、许多学校校长、干部团团团长……等都集中在蒋介石一个人。我们却不是这样，如中央下边有各个部，各自执行自己的任务，他们虽也分许多院、厅等等的东西，然而完全由蒋介石兼任了，一个人包办一切，这完全是独裁。

第二点，地方自治与新县制

这就是以县为单位实行地方自治，关于这，他们曾颁布过一个县乡各级组织条例，下边会讲到，他主要的还是把地方政权交给少数豪绅去独裁。

第三点，保甲制度是国民政府的基层组织

中央组织是独裁，地方自治又是把地方权交给少数的豪绅地主去统治、去独裁，所以他不能不把他的力量集中在保甲。我们

在武汉发表反对保甲的文章及木刻画，蒋委员长很生气，说反对保甲就是反对他，因为这是他在江西剿共时的得意杰作。

B、特点

第一，党包办了政治。这表现在：(a)一切重要政策及高级行政人员的任免，都须经过中央政治会议，非常呆板。一切都是包办，一切都由他来管理。如公使大官的特任、兼任、委任，都经过中央政治会圈定，甚至民选也是圈定，不过政府没有这个圈定的权力。更有许多机关是个样子，实际上并没有什么权限。绝不象我们，假如有一个号召大家去发扬，如毛主席这次有新民主主义的号召，则大家在这个大的方针下分头去努力。文化界的则发扬新民主主义的文化，经济界的发扬新民主主义的经济，无论作什么工作的，都是在向着发扬新民主主义的方向。(b)除国民党员之外，谁也不许在军政各界做官。今年三月颁布了一个圈定条例，说行政科员、教员、排长以上的干部，反正是一切的官儿都由国民党员做。因之感到国民党员之数量太少，所以就拉。在请吃饭的时候，正吃在甜处，便有一个国民党的代表站起来向大家讲话：“今天委员长请大家吃饭，我们要拥护蒋委员长，所以大家要加入国民党。”还有对训练班也是如此，好话说清楚后，请大家集体参加国民党。湖南有个行政人员训练班，学员中有不愿加入国民党的，就说他是汉奸。他们的包办到这样的程度，使什么人没有参加政治的权力。参政会本是个民意机关，然而参政员也是由国民党圈定，并且参政会上的意见只能成为建议，最后决定还得经过最高国防委员会等手续，这么一来，又是国民党完全包办了，人民的权限无法表现。

苏联在未公布宪法之前，在选举时，除地主之外都参加，非党员也参加，仅只有党团在各组织中起作用，这种作用不是命令而是说服式的。如在一九二九年要在乌克兰征粮若干，他们大家就动员下乡去向群众说服解释，以作政治的动员，那时他们还是以一定的价格向群众购买。

孙中山说一党专政是说一党领导其他的党派起来革命，而今天的国民党竟不了解这一点，弄成了“小族官”的团体。

第二，政权完全集中：国民党政权完全集中，还有个政权与治权分立的不正确不妥当的理论。孙中山曾说，人民有权而无能（阿斗太子一样），官吏有能而无权，政权归人民，治权归官吏，因之把政权治权分开了。又是什么政权分四权，即选举权、罢免权、创制权、复决权，但当人民还不能行使这几个权利时，国民执行委员会代理执行。这样，人民也就什么权也没有了。治权归党，政权归人民，但人民不能行使时，又由他们代理圈定，那人民还有什么权呢？至于选举及被选权，又有文化程度及政治的限制，不象我们是只〈要〉能治国就成。

政权即是统治权，从什么地方表现出来？即是从选举上。乡民代表大会，乡民全体大会是个最大的权力机关，但这种〈会〉不能天天去开，所以这个权只有交给我们选举出来的代表大家的乡长，而国民党则将一切的权都集中在党。我们是民主集中，他们只有集中没有民主，这是反动的理论。

国民党又有所谓五院，即行政院、立法院、司法院、考试院、监察院。旧学说上有三权鼎立，是表现政权的，国民党不叫三权鼎立，他弄了五院，实际上一切都归行政院，行政院长是蒋委员长兼任，所以也就等于一切归蒋委员长。又如考试院，现在什么事都看面子，考试也不是失了作用？检查呢，大官不能去检查，如县长虽能检查，但只要有个吃力靠背，查出来也没关系，所以于右任很生气。比如甘泉县长，那就是凭戴笠的面子，还要经过什么考试？五权在无形中就取消了。人民的权利政权与治权一分，人民的权就完了。

孙中山说，革命要分军政、训政、宪政三个阶段。当民〈国〉十四年，他北上与〈张〉作霖、段祺瑞联盟，要推倒直系军阀时，要召开国民会议，说要把人民训练三、四年后才能实行宪政，因为他把人民看成象阿斗一样，什么也不知道。可是当他将要死的

时候，见解就不一样了，他要开国民会议，实行宪法。可是在参政会上，还有人说，在打仗的时候(抗战期)应当实行军政，他要往回返，这样与实行宪政的时期更远了。

民〈国〉十七年后，搞了个训政约法，结果是越训越糟，不但没训出一点好东西来，反而训掉了半壁江山。今天是搞宪政了，可是他们又说什么宪政期有训政，训政期有宪政，搞得糊糊涂涂的。

第三，机构与实际环境不相适应。组织机构笨重得很，如五院有几千万人，但什么事也不能作，行政效率很薄，这是一；(2)机构是与上层脱钩的；(3)党政关系不好，党干涉政治。县长很麻烦，无论什么会议党都要参加，不过不是起党团作用，而是要独立行动。他有特务队，有情报机关，可以捉人，也可以指挥军队，党政的关系到今天还未调整得好。

C、地方自治与新县政

第一，先说孙中山对于地方自治的意见。孙中山有中央五院的组织，在民国十三年，国民党发表了一个建国大纲，表示地方自治的意见：

(1) 地方自治的目的是准备实施宪政。

(2) 应当把县作为自治单位。

(3) 完成自治的五个条件即：a、全县人口调查清楚；b、全县土地要测量完结；c、全县警察办理妥善；d、全县四围县道修好；e、人民受四权受用之使用。完毕国民义务，大家选举实行国民义务。

第二，再说现在关于地方自治的补充。最近蒋委员长对于地方自治有三点补充(在去年九月曾公布了县各级组织纲要)：

(1) 推行新县制完成地方自治的初步。

(2) 以县为自治单位。这当中他定了十七条，如编户口、土地规定价格、健全县区乡组织机构、整理财政、设立学校、推行合作事业、修水利……等。

他的目的在于阻碍自治的施行，其实也行不通。

(3) 保甲融在地方组织，成为地方组织的基础。

第三，最后说新县制的内容与实施的困难。

(1) 内容：

a. 组织：县分八个局，县的下面有区，区的下面有多，乡的下面有保，保的下面有甲，甲下又有户。一个区有十五到二十个乡，一乡在原则上规定十保，少也不能少到六保以下，多也不能多过十五保（一乡有一千户），一保有十甲，这也是原则规定，可多到十五甲，也可少到六甲，一甲有十户，这也可以再多五户或再少四户。

b. 人选：各级的负责人（如县长、区长……等），都要有许多应具备的条件。如保长的资格①初中或师范生，②曾在文化机关作事一年以上者，③办过一年以上公务事业者，④曾受过训练并有毕业文凭者。

行政人员不经民选，县长是委任的，区长经过考试合格也由上边委任，保长是乡公所土豪劣绅推选，由上边下委任，甲长、户长是推选的。

c. 财政收入：县的各局、各区、乡的组织、各机关干事、事务人员等，不下两百人。参议会、户长会议、保长会议的选举是宝塔式的（户长会议选甲长，甲长会议选保长），而不能直接选举。不过县参议会不能选县长。至于预算，是由省府核准。乡的财政是直接收入，区以上有薪水，保甲是没有办公费，只凭榨取人民来维持。

(2) 不易实施的原因：

a. 不是选的，是指定的，失了民意。

b. 需用的人太多，没有这多人材。民〈国〉二十七年，内政部的计划得四十七万八千七百四十五人，这还只是说需要的师范毕业生，其他的人要的更多，这是没有办法的。

c. 经费也成问题。如江苏全省经费仅一百二十四万，连训

练壮丁还不够。四川收入仅八、九千万，但用于自治的就得一万万多，怎么够。

D、保甲制度

(1) 保甲制度的历史：保甲制度建立于民国二十年，为剿共之用。其来源：明朝戚继光在开始时，他想出一个巩固的办法，就是保甲制。这对调查户口，武装人民方便，对军事有关。以后在太平天国时，有个白莲教(乾隆后内政不修，农民起来作乱)曾蔓延到陕西、河北、湖北、四川，声势浩大，后来即利用保甲制来消灭他(白莲教)。在历史上还有曾国藩平长毛也用过这办法。一九三一年红军来了一个大运动，一天天长〔壮〕大起来，在江西建立了政权，统治阶级没办法，翻了翻古今中外的历史，找见了意大利等国的堡垒政策及国内历史上的保甲制，遂用来消灭红军，这是蒋委员长的得意政策，是豪绅地主的集团，是由上而下的，并没有所谓民主。

(2) 保甲制可能发生的作用：(a)对人民更易于征派，如对人民要钱、要粮、征兵、抽壮丁有保甲长帮助执行。(b)反动政府可借以调查户口镇压革命。

(3) 保甲制度的缺点：

(a) 不民主。保甲长和民众对立，把民众看成剥削的对象，民众有什么问题不能直达上边。

(b) 违反民权主义的精神。这个表现在①强迫遵守保甲规约，②在这个联保犯了罪，到别个联保也受罚，③把民众组织变成官僚机关。

(c) 保甲制的基础建立在豪绅地主的身上，与群众脱离关系。其原因有二：①内战时，保甲基础完全要建立在豪绅地主身上，专门捣我们的乱，我们在江西时叫他们民团为团匪。②因为可以榨取，豪绅地主也愿作这个事，他们有把拉壮丁看成发财的机会。比如第一次抽某人，他家给了保甲长一些钱，请为之通融，但第二次又去抽他，第三次又去抽他，那他可以搞两三次钱。因为这

个引起暴动的事也不少，如四川有个模范县，就因为这个而打了县长。

(d) 阶层太多，如县、区、乡、保、甲、户，这样用度也太多。我们说他们这种组织要不得，还是我们的县区乡制好，但还有缺点存在，这还需要同志们好好研究。如群众害怕见乡长（乡长太凶），这个应立时纠正，以免变成了保甲的性质。

E、这个政权不是新民主主义的，这有四点原因：

(1) 因为不是各革命阶层的联合专政，而是一党独裁。我们是要实行新民主主义，要实行宪政。

(2) 不是民主集中：(a) 蒋委员长独裁，(b) 没经过选举，甚至参议会也是圈定，(c) 一切都是集中，上下层都是官僚，都把他們训练成特务工作人员。

(3) 豪绅地主助长了封建剥削：保甲制以豪绅地主为基础，贪官污吏很多，不贪污的就是没良心，唯只小职员可怜，薪金又少，又无处去贪污，他们整日价没有什么事干，形成了签签到，看看报，说说笑的作风。

(4) 不是执行原来进步的三民主义(三大政策，联俄、联共、扶植工农〔扶助农工〕)，反而与工农政策、三大政策相违反。

F、其他各地方的所谓新政

其他地方的所谓新政也没有达到新民主主义的水平，不过各有其特点。

“七·七事变”后，八路军改编影响了全国，各地方政权皆归蒋委员长。如过去广西、四川，阎锡山、黄绍竑，都各有自己的地方组织形式，现在〈不〉然，不过都归国民政府。如广西的三自主义(自卫、自治、自养)，三育政策，是以民团为基础，但兵农与地方自治搞成了一个，团长、校长等都是兼任，成为三位一体。广西人爱打，新起的李、白组织新军，用此方法要成一个机构。的确我们走了十二个省，只有广西群众有组织，他们阻碍了我们的顺利前进，在政治上起了些作用，只是因为他是由上而下的，

所以基础不巩固，如日本这次由北海登陆，才现出自己的力量的薄弱。平时广西常以此自治自夸，这次证明了力量并不大，所以只以省为单位是不成的。阎锡山也有他按劳分配物产证券的学说。他有他的区乡政府(本区不能在本区作事)，乡有乡的武装，又有公道团的组织，他成立了一种制度，但也是由上而下的，所以作用很小。川康建设是蒋委员长亲自领导的，行新县政还是由上而下，仍然不见什么成绩。总合他们所以不能成功的原因(a)不愿实行民主，不给民众以权利，(b)保留封建剥削，不改善人民生活。

同志们，现在我要报告第三部分，在未报告以前，有几句话要说明。昨天(十二日——编者)讲的保甲制度，国民党他们看得非常了不起，可是这也不是全国在推行，不过还是在江西、湖南一带，而四川还才开始，所以并没通行无阻。其他各省虽然他们的封建剥削相同，但还有别不同，如广西是民团为基础，山西阎锡山也有他的主张，保甲总的精神是在打红军时成立的，便于上级征收而已，这是一。

第二，保甲制度是在明朝戚继光把他和碉堡政策联系起了运用收效。这制度在中国历史上一千多年以前，宋仁宗时之王安石主张新政时，其中就有一项是保甲，作为检查户口之用，总之这种东西是反动的。

补充了这两点，现在讲第三部分，新民主主义政治之具体内容，分这样六点来说：

第一，政权的社会基础

第二，组织

第三，政策

第四，制度

第五，工作方式与方法

第六，干部

这些东西过去是没有的，现在希望他在边区实施。根据毛主席

席的指示，我把他总结起来，具体的说明几点，希望大家讨论补充，使他更完满、更合理的推行全国。我们要有创造精神，这东西以前是没有的，资产阶级时代统治的形式与内容，是不适合于今天统一战线的时代。我们有优良的传统，行政机构组织中有很多好的方法，现在来把他发展，使适合各阶层联合的一种政治，这是很有意义的。

新民主主义政治的具体内容，是我们把他汇集起来，加上同志们有很多经验的补充而成，这是很有意义的，现在就开始来说。

第一，政权的社会基础：以前我说过，国家是统治阶级专政的工具。资产阶级政权，是帮助资产阶级压迫别的阶级。我们现在是各阶级的联合，它的社会基础，是广泛的各个阶级，一切抗日人民、抗日阶层的专政。因此，这个政权是保护这些人的，而不是以政权保护少数人的利益，这点我们的干部都很懂得，但还没有完全做到。有些人利用政权保护自己个人利益，如商人意识、资本主义思想等，这是不允许存在在党内的。如我们边区二十三个县以内，我们的政权是保护各阶层的利益，一切工农分子、小资产阶级、公正士绅，只要他抗日，统统保护。商人（只要不是奸商）也是如此，如瓦窑堡的民团要抢他们的东西，我们也保护他，此外，不收苛捐杂税，也是保护的一种。这个政权虽属于共产党领导，但是我们是大公无私的。

一般说，工作人员，能都是共产党员就好，但是这个在充实新民主主义内容说来是不大好的。由县到乡，尤其是民意机关的参议会，今天检查起来，其他阶层的分子是比较少，这是以后要注意的，应该多多吸收其他分子参加。只要他们对新民主主义是了解的，应该吸收参加一切工作，扩大我们的力量，使政权的社会基础，适合于新民主主义的内容，尤其是参议会中和工作人员中。这现象都应慢慢克服。

至于绥德、庆环等好些地方，尚未成为边区的，他们没分过土地，我们就用减租减息的方法来调剂，毛主席在中央曾有指示，

在我们边区及华北、晋察冀、冀中、冀南及新四军建立抗日政权的地方，如一个民意机关的参议会内，应有三分之一是共产党、工人、贫农，三分之一是小资产阶级、先进知识分子，三分之一的中间派，即中等资产阶级、开明士绅、实业家等参加在内，凡是可以争取的都要参加，这就是具体新民主主义政权的社会基础，应该有这样明确的规定，所以新民主主义政权的社会基础是一切抗日分子联合抗日的专政。

第二，组 织

组织原则是民主集中制，这是大家了解的，就是（一）少数服从多数，下级服从上级。（二）立法、司法、行政、考试、监察要统一起来，象国民党那么分立是不好的。怎样统一呢？我们原则上当然还是有区别的，如法院、立法、民意机关等，但一般是统一的，如法院是由人民选出，但是却属于边府主席团，不是完全独立的，至于它审犯人当然是独立的。行政、法院首长、都是在参议会上选出的，各机关也是如此，由人民选出，然后集中而成边府各机关，这就是民主集中制。这和国民党的五院分立是不同的，他们形式上是分立，但实际上是蒋委员长一个人专政，这就不是民主。这是我们的组织原则。

现在说组织形式：

（一）建立各级人民代表大会，由各级选举各级的政权机关，和宝塔式不同。这些，我们都实行了，但不深刻，如民意机关各级都有了，但我们还要自我批评。民意机关应按时开会，有常任理事，但我们并没按时开会。我们应吸收各阶层先进人士进来，用民意机关选出各级政府，有地方党团可起作用，有时不应太好简便，应真正有“民意”掺合在内，如果我们再民主些，工作一定可做得更好些。

（二）政府机构要适合于当前环境：A、精干紧凑，B、灵活、有伸缩性，C、有战斗性而不呆板。这个我们也做到了。如国民党机构庞大得很，好象一部笨重的机器，一些也不灵活，更没有

战斗性了，这个是有事实可以证明的。他们的法令很多，但都是老的。如在冀中、冀南本来都已成为沦陷区，我们八路军去收复了二三十员〈县〉，建立了军事政治相配合的政权，这本是很好的，但他们却不如此，派了鹿钟麟去当主席，委了民财各厅长和特务人员去接收，说是为了统一政权。前年我们八路军是奉了蒋委员长的命令，组织游击支队，深入冀、察、热等敌人后方，打的很好，收复了失地。他们却派了鹿钟麟等人去恢复旧的行政机构，机械的执行那些法令条文。此种磨擦之所以起。现在比较好些，因为整个华北关系，如山西阎锡山糊涂得很，他估计国际上苏联是孤立了，国内呢，国共立刻就会分家，于是发动旧军打新军，结果反而被新军打败，我们派人去调解了。晋东南也是如此，顽固分子是个军长要来打我们，我们索性就摆了几个师在他们面前，他们却不打了，而且鹿钟麟已经换了，所以那里的磨擦现在要好一些了。

他们因为行政机构庞大而不灵活，因此也没有战斗性，我们边区及在各地成立的抗日政权，都是短小精干，有灵活性与战斗性的。我们边区虽然处在和平环境，但还是要战斗的。各位同志多做些工作，不要把机构弄的太大了。昨天洛甫同志说，县长不下乡的现象这是不好的，同志们要注意。这是组织机构的问题。

(三)政府与群众团体有密切联系，这个洛甫同志说的很多。我们不是官僚机关，而是和群众有密切联系的。政府和群众接近，要使群众团体成为纽带，起中间人的作用。好象一部机器，有了人力，还有大小轮子、皮带在中间起作用，才能转动。青救、妇联、工会应好好帮助政府，而政府也依靠了他们接近群众，我们要好好组织这中间作用。

(四)最下层的行政组织和群众关系很密切，甚至是一致的，乡以下的委员会，应使民众和政府打成一片。这次检查出来一七七个坏干部，有一百四、五十个是乡级的，这足证明下层组织的不健全。这是很重要的，因为他们直接和群众发生关系。群众说

县级、边区一级的干部都好，但乡级干部太其害怕了，这证明他们关系之“密切”。党第二次代表大会已有很好的指示，怎样可以深入群众，乡级工作是很重要的。乡政府下面有几个部门，除奸会、互济会、优抗会、建设、春耕、自卫军等。这些应少些，明确规定这几个部门，这是很重要。但实际上，章程仍是章程，要做好工作，还是人。怎样才能做的好，同志们可发表意见讨论，共同努力帮助下级做的好些，工作任务完成也可好些，否则，就是能完成任务，工作不一定做的好。为什么可以完成任务呢？洛甫同志说，过去我们给了东西给人民，分了土地，所以今天他拥护我们，但如果长此下去，他们也会改变的，我们绝不能让自然演变，所以我们要改善下级机构，怎样使〈它〉灵活、精干、有战斗性才好。

另外，民众生活怎样能和政治生活打成一片呢？我们只是由上而下的一种方式，其他就不顾到了。实在还有很多方法解释说服，不要尽是抗日抗日的一套，要和他们切身利益有关，如卫生疾病等。如这次征粮中，有的不要出的，他一定要出几斗升，这表示他的生活和政治生活打成了一片，但这个要普及各阶层才好。如有的人家，打了几十石粮，他出了几石，还要哭几天，这是他只顾了自己私生活，没和政治生活打成一片，我们还要说服教育他们。如果民众生活和政治生活能打成一片，行政上更容易办事，强迫命令亦就没有了。

第三，政策。政策是依据整个政权形式表现出来的，如国民党发表的抗战建国纲领，共产党发表的抗日救国十大纲领，基本上相同，所以能联合。纲领是一种策略，我们的政策，是根据革命的三民主义和中山先生的三大政策（联俄、联共、〈扶助〉工农〔农工〕）而决定的。因此，我们是抗战、团结、进步的政策。这是政策的来源，是第一点。

第二点，种类。有民族、民生、财政经费、文化四种政策。

（一）民族政策：国内少数民族平等待遇，国外不受别的民族

压迫，且联合各弱小民族共同奋斗。国内，不应是大汉族主义，蒙、回、苗、夷、猯猯(彝)族等一样待遇，我们要帮助他〈们〉。国民党则不然，还象满清那样，对少数民族上层分子拉拢、联络，对其下层则欺骗、麻醉。如对马回子，青海等地方都是，夷、苗族则更看不起了。以前我们在国民参政会上曾提出，不仅有蒙、回族代表，还应有其他民族的代表。记得我们长征途中，遇到很多少数民族，云、贵、四川、广西都有。我们行到金沙江、大渡河时，国民党曾说我们要重蹈石达开之末路。但我们民族政策做的好，有一十几万夷人帮助了我们。他们很好，健康得很，有很大用处，我们要对他们一律平等看待，可以增加不少力量。对外，如印度、安南要联合。

(二)民生政策：在这资产阶级革命时期，我们以土地分给农民，这是消灭封建剥削。使“耕者有其田”。在资本上改善，调节资本主义之发展，一切大工业国有。土地方面，分汉奸和公共的给农民。这些方式，我们不是一个时期内同时把一切都做好，而是在各地用各种方法来实行。如边区，就是土地已得到合理解决；在未分土地的地方，要实行减租减息，使少剥削些。我们为了抗战，暂时阶级协调，对抗战有很大的好处，这是我们对农民的民生政策。对工人，八小时工作制，增加工资，我们边区已做了，工资增加了30%，甚至一半。现在打窑洞，工资就太贵了，每天供吃饭，还有九毛钱工资，因为工人少，求过于供。最后要保护人民已得利益。总之是带调解性的，改良性的。

(三)财政经济的政策：

A、国营事业 1.我们党内要反对商人资本主义的思想，我们的合作社运动是很好的，但有些干部要个人发财，完全不对的。因为我们没有苛捐杂税，资本主义自然会发展，现在我们应限制资本主义的发展。粮食、畜牧我们很注意，工业当然也重要，如种棉花、原料等，加强军事工业。2.为了调节资本主义，用了些方法，商业资本我们是让他发展，而且保护他，不过要使和工业

农业同时平衡发展，如收商业税，边区边〈界〉上收出入口税，大银行、大企业、金融机关全应操政府手中。如光华商店，价钱便宜些，以调节市场，免得少数人以生产工具、资本来剥削别人。这些指一般的财政经济政策，不是党员同志个人的。

B、收累进税 以救国公粮改为农业税，定出标准。因为有的收的太多了，如志丹差不多有30%，这不大好，也不调和。全边区应该是一致的，依据一定的标准，规定累进税率，累进到什么程度，这样才平均，这个要大家不怕麻烦的研究研究。我们一个国家是长期的，要做到公平、合理、普遍，严格执行这规定，这个在技术上要好，先调查清楚才能做好。

C、在自力更生可能与必要下，发展经济建设。如我们这里天旱是件大事，我们可修水利、造林、选种来补救，这些全是在自力更生下可以做到的。如我们八路军，只发八万八千人的饷，而我们有二十二万人，毛主席为计算一下，每个人只能有六毛五分钱，如我们不自力更生，开发财源，是不成的。财政经济是一切的基本，对于生存和发展是有很大关系的。

(四)文化教育的政策：

A、提高人民觉悟性、自动性、积极性。为什么特别提出这些呢？因为我们边区太落后了，什么也“解不开”。我们的说话、识字练得好，是提高政治水平的基础，先要能听得懂人家说的话，看得懂人家写的东西。我们十几年的政治斗争有很大的意义，我们的责任，又不仅是在二十三个县，而是要帮助全国二千个县的问题。他们政治上是不进步的，我们应派人出去推动，让他们人来学习，把我们的好东西传出去，相互传达，交换经验，现在就要练习听懂和看得懂的程度。如小学校，边区以前只有八十几个，现有二百多个；小学生以前只有三、四千，现在却有了二万人，这是一个很大的进步。但是我们还有85%以上的文盲，不象江苏、浙江那样教育普及，因此我们首先要扫除文盲，才能提高觉悟性、自动性、积极性，加强民族民主的教育。

B、注意文化内容。要民主化、科学化、大众化，文化形式要民族化。这要注意的，文化内容要民主化。中国古代文学是古典派，是很漂亮的，用的是典故，叫人不易懂。如果说：“好久没有和你谈话了”，一定要写为“久未塵数。”现在我们需要这些东西，“好久没有和你谈话”，就写“好久没有和你谈话”好了，这是内容方面。

形式方面要民族化。如以前，“民主”一定要叫“德模克拉西”，“科学”一定要叫“赛因斯”，“国际”是“jnternaionri”，我们不要那些，只用中文就好，现在文化协会在注意这事。白话剧好，另外还提倡秦腔，用民族的形式和科学的内容。

C、与奴化复古教育作斗争，实行强迫义务教育。外国人要把中国人变成奴隶，在中国很多外国人，尤其是日本人，来说道德、礼义廉耻，三从四德，压得我们没有一些民族气。如青年会、天主教堂、清华大学全是这些作用，叫中国人精神降低，不让奋发有为。这种奴化工作汪精卫也在进行，我们要反对。

还有一种复古，读《大学》《中庸》。以前湖南省政府主席何键就提倡这一套，叫中国不要进步，要倒退，叫人民不要有新知识起进步作用，可以不反对他。蒋委员长的演说常有这些，什么“大学之道，在名明德”。以前我说我们要成立博物馆，收古董，倒不是要复古，（笑）你们不要说，这老头子又来说这一套是要复古了（大笑）。我们是马克思主义者，我们要了解纵的历史（从古代到今天）横的历史（则各国、各省），从历史上、经济上、文化上去看，带了历史观点去看、观察，这个不是复古。能知道三皇五帝，周朝、唐、宋、元、明时代又是怎样，要知道这些，一方面是书籍，一方面是物品，在那上面可看出经济道理来。以交通运输工具方面来说，开始用脚走，而进步到用牲口驮、大车载、航船、汽车、火车而飞机，在这些工具上可发现经济的进步。如我们这儿去西安，用脚走要十几天，汽车三天，飞机一小时十五分钟，所以越到近代，时间空间愈缩短，这是文明的表现。

最后是实行强迫教育，识字问题以后再说。关于抗属子弟读书，非但要实行义务教育，而且是否还要负担伙食，这我们还要商量商量。

这些是我们的政策。

第四，制 度

(一)选举制度。选举是表现民主最重要的东西，应直接普选平等，不记名的投票的选举，这个和国民党不同，如参政会的人选，是他们圈定的，有财产、地位限制的，要记名的。而我们呢？凡年在十八岁以上，只要是抗日的，不分性别、财产、地位……都有选举权与被选举权。苏联斯大林宪法就是如此，其他资本主义国家则不然。我们是大公的民主的。

(二)集体领导个人负责制。这是一个制度，不能看作为小小的事。开会时大家发表意见，集中起来这就是集体领导，这样领导才有力，表现在民主集中制上，最后集中了，个人负责。

(三)工作报告与检查制度。我们同志对于人事上、工作上的检查，在突击运动时就有，而没有经常性的。这个道理大家都懂，但做起来是不够的，因此工作中表现了很多弱点：帮助了解解决干部困难不够，有了好决议没有实行，这就是没有检查的缘故。报告制度，上下级都要实行，不限于下级，这样工作才能经常化。有这么一个例子，如八路军各地的办事处，属统一战线部管，领导各方面也好，但去年去重庆办事处检查工作时，有很多东西应反映上来的，可是没有反映，就没一个工作报告，否则，单单在运输方面就弄上这么一大厚本报告，一篇流水帐，也不分重要的、次要的，叫看的同志也困难。你们县上呢，也有这情形，没分析，也不分轻重，只是把各科工作报告汇集了一下，至多只是帽子和结论加上几句，也是很空的东西。在征粮扩兵报告上较好，具体而有条理。经常工作报告就差了。

(四)会议与形式制度。不论是群众大会或自己工作检查会，有缺少准备和时间太短太长等，没一个议事日程，或是形式敷衍

了事的，这样不能真正解决问题。会议前应有好好的准备，甚至连准备群众发言也要估计及〈到〉。孙中山先生的建设、建议，心理建设、社会建设等，有一本书就是专门讲应如何开会，这是很好的。我们已有会议形式，但更要充实他。

(五)预算、决算、会计、审计制度。机关组成全赖于经济基础，这一切我们已慢慢建立起来，一切用费，事前都要有个预算。资产阶级的国会，表现在行政上的就是一个预算。如赞成集中中央的，那么钱就多一点花在中央，有的赞成地方自治的，那么钱就多一点花在地方自治上。如我们主要着重于经济建设，那么在这方面多预算一些钱，文化建设亦然。如果预算不准确，那么追加预算一定很多。我们常常批评军事预算，他一个月也做不好的，这会给掌管财政的人很大困难。预算是行政制度的表现。

决算、审计、会计都是表示工作的，每个机关应该有他的会计、出纳、金库等，这样可避免贪污。过去县长常要和管理金库的人吵架，以为我是一个县长，用钱还要受你限制？这是他不了解会计制度，你既要多花钱，为什么不多预算上？这是整个制度的一部分。

(六)调查统计制度。一切事情的计划，不是空的，而是有根据的，如土地问题、人口问题，这是国家之基本。我们边区的土地，估计有四千万亩，这仅仅是估计而已。我们要知道有多少川地、山地、平地等，得用飞机测量，这一切资本主义国家全这样做的。如何去使用这些土地？人口有多少？从外边移来的有多少？职业性别，这些调查清楚后，对于我们的施政上，有很大的依据。因为做一切计划时，要估计我们的本钱，这样必须要调查统计。这些，一切先进国家都具备有的。将来我们要设立调查统计科。国民党有个调查统计室，由徐恩曾负责，但那是专做特务工作的，失了调查统计真正的意义了。

第五，工作的方式与方法

(一)政治工作与组织力量的配合。有了制度、法律，还要有

会使用法律的人。我们同志间对于法律的观念过去很少，因过去是从游击队创造出来的。但我们现在是一个国家，如没有法律观念是危险的，只凭自己喜怒、好恶是不对的。国家有宪法，我们要遵守，如不依法令会脱离大家，遵守社会习惯与政治配合，才不会脱离群众。县级干部们有时只逞自己痛快，不以政府法令为重，那就会没有一个准绳。国家不是一个空的东西，而是人与人的关系。无论经济、政治、婚姻、土地都要有个章程，要养成有法律观念，不合乎法令则不足为人民之表率，这是“个人”与“法”的问题。

(二)解释说服教育，不是强迫命令，呆板机械的。一个任务的完成，要使人心悦诚服。在工作中预先要说服干部，干部中有机械观点，只知其一，不知其二的偏见，所以首先要说服他们。如这次扩兵征粮，先要让干部了解清楚，否则他只知为完成任务，就去强迫分摊一下，因为过去我们给了人民东西，他们今天拥护我们，但以后就不行了。把数目一分摊，这样的完成任务是不合乎群众心理的。如志丹一区八乡，先完成了有75%的人出了粮，后来加重富裕者，重行征收，只有35%家出粮，数目还大。这样例子很好，真和群众打成了一片，和国民党是不同的。

(三)自我批评与相互批评。我们说批评不是挑剔，同志们大都怕批评，一团和气的的生活，这样工作不会有进步。如有了批评，共同工作中相互讨论研究，就不会有很多漏洞。因为人的天才有限，决不会工作得十全十美。民主主义的工作方式，和官僚主义不同的地方也就在此。没落的官僚们根本没批评，就是上级说了糊涂话，下级也只是“是是是”的或“禀告大人，卑职不敢多说一句话”。见了上级，只敢坐半个屁股(大笑)，皇帝说了几句话，下臣就不敢多说了，这样有很多大的事情都搞错了。如拳匪之乱，八国联军，也是因这而搅起的。西太后问袁世凯：“山东来的义民很好吧？”，袁答“是”，他没敢说在乱搞，后来闹成大乱子。现在蒋介石也是如此，于右任一些老人见了他面也不敢多说。联邦共

产党就不然，在十六次大会上，还让季诺维耶夫那样坏东西说话。这自我批评是我们好的武器，没落者是不敢用他的。

(四)革命竞赛方法。旧资产阶级除了锦标主义外，是不竞赛的。这个在社会主义国家内常采用的，在政治、经济建设各方面依据原则来竞赛，发扬民力。斯达汉诺夫运动，就是在竞赛中创造出来的，同样的人力、时间，一天工作效力增了好多倍。我们这次两大任务完成中，也应用了这方法。

(五)要灵活、切实、具体，这个就不用多说了。

(六)依靠群众，接近群众，为群众熟识。如征收公粮，先和群众说明，让他们讨论了，有的自己报名，有的别人代说，我们要依靠、接近他们，而且一切是群众所熟识的。

第六，干部

(一)忠实于民族人民。新民主主义是保护各阶层利益的，不要有偏向狭隘的关门主义，我们有伟大的怀抱，忠实于民族人民。

(二)与民众有密切联系的，一切要面向群众，否则你能力最好也没用。

(三)有政治远见，能克服困难的，这样一切事情都可解决。能为各阶层利益去着想，我们农民干部要更多的注意。固然我们干部的阶级意识很好，但在资本主义的包围内，可能受着旧社会的影响，现在有个人发财思想，有的当了三年党员，不想当了，这都没有政治远见。我们要各方面都能看到，这样，当前的困难，就不怕了。不能经历山水、崎岖之路，没有远见，就会被目前困难所阻碍，不能前进一步。我们共产党员能看到远大事业，能看到共产主义社会的幸福和自由，一切生产品，如滔滔大海，取之不尽，用之不竭。但是要达到这个目的，必有一定的过程。我们不为狭隘的观念所妨害而划地自封。

(四)负责肯干，有工作能力。发扬过去优良之传统，苏区的、八路军的、磨练我们的工作能力。

(五)廉洁、刻苦。我们不消耗社会的物质，我们要以此物质

做更多的事。

(六)积极学习，力求进步。不把握马列主义，有落伍的危险。把握住了，什么都可克服。昨天洛甫同志说的很多了，我想，这个要你们负责同志带领，否则，下面科长科员就更推了。要规定，一个月学几章联共党史，半月讨论一下，久而久之，自成习惯。哲学、经济学、唯物史观，是战胜一切最重要的道理，从荆棘重重中开辟一条道路来，如果只限于自己所知道的一些，就不会有进步。

这就是我所说第三部分的六个东西(笑)。

第四部分，向着新民主主义的方向，来争取陕甘宁边区的巩固与发展。

关于第四个部分，大家都是同意的，而且我们有许多条件，也可能做到这点，关于方式方面，我来说说。那些磨擦的事情，毛主席说过，不能妨害我们新民主主义的。今天我可以报告一件事：从前国民党们心里承认边区，口头不承认。我们说，我们边区二十三个县有法律根据的，这在中共提出统一战线时，三年前，经国民党同意，首先停止了内战，然后具体商讨合作。民国二十六年四、五月间，蒋介石派了一个中委张冲做代表，到西安和办事处（半公开状态）和周恩来同志接谈，要我们派代表去和蒋介石谈话，我们派了周恩来，秦博古和我三人，乘蒋介石派来迎接之飞机抵庐山，谈话。具体内容有三个条件：

(一)共产党发表一宣言，国民党发表一谈话；

(二)红军改为国民革命军；

(三)苏维埃政府改为国民政府的一部分。

主要是这三个条件，其余还有几个附带条件，如释放政治犯，南方游击队改编成新四军等。我们谈了六天话，从六月廿几到七月初，隔了好几天谈一次，每次谈话很长(笑)。我们就是三个人，他们当然还有其他人，主要是蒋介石，他的太太招待。七七芦沟桥事变起，开头蒋介石还打算视为局部事件，后来看看事情

弄大了，竟达平津，于是才下决心表示“牺牲已到最后关头”，要求我们下山。我们于七月二十几日到南京。我们要求发表宣言，和国民党发表谈话，蒋介石说：还是暂缓发表，因为英、美要恐怕中国会“赤化”了。叫我们先回来整顿改编军队事宜，调赴前线。我们为了抗战，就多吃一点亏回来了。

是年十月间，行政院上也通过承认边区，准备派人前来。是顽固分子阻止了，说如承认了，则变为合法，那么以后就不能磨擦了。那时南京、武汉相继失守，我们一再催蒋介石明文发表边区为合法，但他一再拖延，又说划什么界线等事。

所以边区是合法的，是他们违背了条约，是他们不对，所以他们也不好讲。要在目前阶段上，他们来个大规模的剿共，那是不可能的，将来当然说不定。现在，大资产阶级汪精卫已经和我们搞起来了，英、美派一方面压迫共产党，反对进步，一方面又抗日。我们说时局是可以好转的，只要我们争取。方式：A、发展进步力量，B、争取中立，C、打击顽固分子。这些磨擦是不要紧的，大家不必怕，只要我们坚持抗战、团结、进步，他们也不好怎样。他们以前骂我们是“伪边区”，现在不了。昨天我接程潜来电云：中央要解决边区的问题。以前他们不说“边区”的，只说你们“陕北”。可以承认我们十二县（没指定哪十二个），这十二个县长由我们委派，他们好撤退。现在算来了一个文件，正式承认了，但只是十二个县。好，只要你们承认就好，这表现了他们对我们的一个退步，原来是他们要把边区划为各省地方内的。

这些是向前进的好转，增加了进步的力量。我们说二十三个县，我们不多要一个，所以我们要增加进步力量，争取中间分子（如高双成），在土地、政权、参议会中的人物配备上，更要注意，打击顽固分子（如何绍南）。边区各干部要了解现阶段的现状，这是我们的办法。现在说：

第一，陕甘宁边区是新民主主义的边区

（一）新民主主义的经济建设

1. 巩固已分配了的土地，未分配的实行减租减息，铲除封建势力。

2. 工厂由政府公有(兵工厂、难民工厂、边区银行)调节金融。

3. 实行合理负担，改善人民生活。

(二)实现新民主主义的民主政治

1. 由苏维埃变为抗日人民的民主政治。

2. 政权构成性质，是民主集中制。

(三)政策、制度、干部、工作方式方法上是新民主主义的作风，而且继续发展向前走去。

第二，在现有的基础上，争取边区成为新民主主义的模范。

(一)要发扬民主作风，依靠群众，巩固边区政权。最要紧的是健全乡级工作。必须：A、变乡政府为最接近群众的组织。B、审查教育干部。C、建立经常工作。D、转变乡工作方式，发扬模范例子(如志丹)。

健全各级参议会：A、建立经常工作，按时开会。B、最下层民意机关，保证大多数人民参加。时刻注意群众所发生的问题，倾听民意。

巩固人民武装力量(自卫军)，审查干部、自卫军成分，加强军事政治教育。

(二)宣传组织中之建设问题

A、经济建设——主要是农业改良技术，使合乎人民需要。

B、文化建设——消灭文盲，实行义务教育，解决抗属吃饭(上学中)。

C、发展职业技术学校。

D、发展科学、艺术，使乡村科学化。

(三)提高干部，使有远大眼光，坚强气魄，不仅在边区，还要面向全国。老干部如何学习，如何帮助新干部，成为遵守纪律、遵守法令之模范，才能影响和教育群众。不因目前成绩而冲昏了

头脑，反对骄傲自大、麻木不仁的现象。

第三，不仅在边区，在华北、江南一切抗日根据地，和在全国都应向新民主主义的方向走去，因为历史和全国人民是如此要求着。我们应该有这样的怀抱，不仅在边区成为模范，连全国一切有抗日政权地方都应这样，才可推动和帮助全国，我们自己实行了，做给他们看。这决不是白做的，是帮助全国进步最好的方法。边区在政治、经济上都有这个条件，不过要更进一步做去才好。

我们这次大会，工作报告已总结了，工作方式上，因工作深入，优缺点都彻底揭发了。以此为基础，向着新民主主义道路走去，所以这次大会是有重大的意义的。我们不仅总结了两大工作任务，而且响应了毛主席的号召，发展了新民主主义，这样才能推动全国，定能做到抗战必胜，建国必成的地步。（鼓掌）

陕甘宁边区政府便函

——关于洛川天主教堂问题

〔后字第340号〕

（一九四〇年三月十四日）

罗县长成德同志：

接洛川天主教堂安平静、薛中茂等二人来函云：“敬启者，今富县归贵区防地，对于政治建设定有长足进步，拭目可待不胜敬贺。敝教会数年以来深蒙贵政府保护周到，感佩何极。敝教会本耶苏和平博爱之精神，愿在贵政府领导之下团结合作，烦秘书长通知富县县长赐予保护，无任感戴，”等情。准此，除函八路军留守处转饬驻军予以保护外，希你们知照，如该教堂尚无违犯边

区情事时，应予取得友谊关系，并加保护，同时须注意有什么活动。

此致

抗礼！

曹力如

陕甘宁边区政府便函

——复安平静、薛中茂先生

（一九四〇年三月十四日）

安平静、薛中茂二位先生雅鉴：

大函敬悉。贵堂愿与边区团结合作备感欣慰。除函知富县县长及当时驻军妥为保护外，并盼与当地军政遇事协商，以期团结一致共收抗日救国之效。专复顺颂
教安！

曹力如

高自立同志在陕甘宁边区党政 联席大会上的闭幕词^①

（一九四〇年三月十七日）

各位同志们，我们的会议到今天已开了十多天了，这比边区党第二次代表大会少不了多少天，时间也不短了，因此现在也该

^① 此系记录稿，未经本人审阅。

闭幕了。照一般的会议，闭幕要搞一个程序，现在我们没有这一条，今天就宣布闭幕了。

我要讲的问题高岗同志已经讲过了，就是党第二次代表大会以后到现在这个时期的工作，在下面所存在的缺点。因此，用不着许多话来讲。关于在党代表大会提出的提高边区、巩固边区，我们在这次大会以后应该实现提高巩固我们的边区，其中有一个大的问题就是高岗同志讲的如何深入群众、关心群众也是重要的问题。党代表大会指出，中央同志的讲话以及林主席的讲话都着重在这方面，因此，这方面我们应该学习。按我自己来说，群众工作也做了一些，那还是依靠我们军队的力量。另一方面，过去的工作是动员群众，反对豪绅地主、坏家伙，其他的同志也跑不了这种情形。今天深入群众值得我们以后很好的学习。

我们要深入群众，首先要接近群众，这也是很难作的。要接近群众应该说群众爱听的话，我们平时总是说不出，同群众讲话就是老一套。一说就是国际形势、国内形势、同封建作斗争……，要做到抗战，团结，进步，向群众讲这些话，他们不爱听。群众会说抗战已两年多了，要我们拿粮、拿人、到前线去，我们已作了。抗战我们也懂得了，结果还说，你们耽误我们很多时间。这样的情形就是说，我们没有说群众的话。如这次扩军征粮，我们说要他们出粮、出人、帮助打仗……，象这样的，群众比较爱听一些，这是一。

第二，我们常常会说话，如某地方有一个支部书记，一报告能讲三、四个钟头，但是他的话不能使老百姓懂。象毛主席，他的话是很通俗，使老百姓容易懂。我们常常下去，老是讲群众不容易懂的话，如今天“发展经济，改善生活”，如果说“同志！今年多种地，把我们的光景过好点”这样的话老百姓就容易懂。不会讲群众说的话，去深入群众是很困难的。所以我们应该学习怎样说群众的话。

第三，我们用什么态度去向群众说话。比如我们这些人是在

军队里干惯了，军队里都是命令的，首长讲话时大家立正，然后叫了稍息才可以动，不然就受处罚，因为这是操典上的规定。军队里讲话也是有一套公式的，所以我们接近群众不注意这一点，总是命令群众，这样难得接近群众，群众又感到是命令，因此就脱离了群众。

第四，我们要深入群众，就要知道群众是怎么样、他〈们〉的生活习惯。我们是地方人员，干部不是在群众中，生活习惯与群众不同，因此我们要接近群众，我们要群众化，有着群众的生活习惯才能和他们接近。如高岗同志讲的，一个妇女拿个皮包，穿着高跟鞋，她比一般的都特殊，这样她就不容易去接近群众，既然不能接近群众，群众有话也不愿同她讲。所以说，我们要说群众的话。如果说问老百姓，你们乡长好不好，他答应很好；负担公平不公平，他会答很公平；如再问支部书记好不好，他也会说很好。假若对他们态度不好，他们害怕，我们的工作也做不好。

第五，要我们用群众的眼光去看群众。有些同志常常看到群众落后，看到他们对于简单的事不懂就发〈脾〉气。关中霍维德同志讲，有一个人下乡，去向群众讲：生产工作怎么样、教育工作怎么样，群众马上不能回答，他伸手就打起来。我可以说这样的人，是标准的官僚主义。他不知道他们的程度怎样，比如今天考各位同志什么叫资本主义？马上要回答，当然可以答复，有的是可以的，但是也有的恐怕莫名其妙。预先有准备比较好。假若他先向他说，你们生产怎样，教育怎样，一会告诉我，这样事情就作的好些。如果我们的同志，规定八点钟开会，可是到了十点钟还没有人来，来一个人，看了没有人来又走了，来一个人看到人少说马上再来，象在那样的工作中的干部，要说骂不成，那应该想办法，怎样抓住他们。我们不是一般的群众，是干部，所以应该拿群众的眼光去看群众，需要提高他们，组织他们，否则我们工作做不好。这是关于深入群众有这样的意见。

是不是说我们一定要同群众一样，不讲卫生、赌钱、迷信、

缠足……不好的意识。当然我们不是这样要同群众一样落后，我们的任务是要把他们提高一步。我们不只是看到群众怎样，同时还要提高他们。我们要讲群众讲的话，用群众的态度讲话，用群众的眼光去看群众，以群众的生活去接近群众。应用这些方法去接近他们，然后提高他们。毛主席讲：“争取群众”，群众不是天生的就受我们的领导，高岗同志、洛甫同志也讲过，要在我们组织上来一个动员，去接近群众，这个问题党政都应该注意。用条文、纲领写出应该做的事情。这次大会后，应该做到更深一步的深入群众，接近群众。

关于我们这次大会的讨论，有许多问题还没有作出最后的决定，我们预算在十九号在我们办公厅开会，我们在那里正式决定一下，比如深入群众的问题要搞出一定的原则来，比如要干部的问题，应该来一个决定，不然不会来这样多的人，需要有一个动员工作。有些地方的干部要重新配备，要适合于现在的情形。还有就是春耕的问题，经济建设的问题，财政经费的问题，一直到一个人一个马的问题，在那个会议上一件一件来解决。同志们有什么意见，可以一件一件的提出，书面的也可以。这里有一件大事，就是边区政府同边委没有权力决定的经费的问题。经费在五百以下的我们可以决定，五百以上的要经过财政委员会，这一批大的经费需要向中央财政委员会提出。那么现在还没正式决定，再在那时候来讨论一下。要有其他的问题也在那个会议上解决。

同志们，会议开了许多天，经过中央同志、高岗同志、林主席的报告指示，剩下的是如何执行，在执行当中如何得到更多的成绩，使在下一次我们党的会议有比这次征粮、扩军更大的成绩。我们不要只向群众要，而不给群众东西。例如我们拿五万石粮上来困难，同时把五万石粮发下去也是困难，这是阶级路线的问题。在下次检查工作时，要我们得到比这次扩军、征粮更大的成绩，这个成绩就是要建立起来我们深入群众的工作。我们这样

做就是执行了党的指示。现在这个会议就此结束，我的闭幕词完了。（鼓掌）

陕甘宁边区政府指令

——赵匪祸国殃民应剿办

〔抗字第532号〕

（一九四〇年三月十七日）

令庆环分区专员马锡五

呈悉。查赵匪摧毁抗日政权，扰乱后方治安，烧杀劫掠，无所不为，自应剿除，以安民生而利抗战。仰即配合当地驻军严行剿灭，缉拿惩办，毋须向甘肃省政府交涉！

附：

马锡五同志关于剿匪问题给 边区政府的报告

为呈请据情交涉询明真像以利剿匪事

案据环县县长杨玉亭呈略称：“本县自公历一月一日后以迄入春以来，赵匪思忠（赵老五）曾经几度深入腹地，纵情滋扰，活动我自卫军，摧毁我区政府，威胁无辜群众，屠杀工作人员，妇孺流离，地方不安。本县各级负责同志，为了肃清匪患，安抚人民，正在进行剿灭之际，偶尔发现赵匪给叛徒之一信，内有刘县长向甘肃省政府去电等语，外有甘肃省政府环县县政府等字。查

环县在早前已属蒋委员长承诺为边区二十三县之一，国人皆知，无容赘口。乃者惯匪赵思忠，胆敢不顾国家民族之利益，竟尔假借甘肃省府之名义，聚徒逞乱，扰害地方，全县人民，莫不痛憾。今天我们除督队歼灭该惯匪，以安地方而快人心外，恭请转呈边府，迅即向甘肃省府据情交涉询明真像。”等情据此，理合检附原件一并备文恭请鉴核。

庆环分区行政督察专员 马锡五

一九四〇年二月二十一日

陕甘宁边区政府便函

——延川发现天花流行即派员
施种痘苗

〔最字第359号〕

（一九四〇年三月二十五日）

欧阳院长①：

顷据延川来报告称：“近日各区来报告称‘小孩子出天花死的很多，尤其是禹居二乡一个村，死了十三个小孩子’”等情，希即飞速派员携带痘苗前往施种为要！

此致

敬礼！

高自立

① 系指欧阳竟。

陕甘宁边区政府指令

——关于瓦窑堡市政府成立及抽调 干部到新区工作问题

〔抗字第541号〕

（一九四〇年三月二十五日）

令安定县县长 薛兰斌

三月呈一件，附通电二份，为呈报成〈立〉市府经过及抽调干部到新收复区工作请鉴核由。

呈悉。查该县瓦窑堡成立市政府自属正当，惟市府以下设乡政府实不合组织条例，应改为市区。市政府之人选，以后应由民选提出。至各新收回之区域，应以民众选举当地之进步份子充当之为宜，其由老区调去之人员，只能尽帮助之责而已。仰即遵照为要！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县政府报告

一、瓦市政府的成立

(1) 宣传工作是：将叛军二月二十九日晚黄昏时候打退后，当即讨论组织了工作组与宣传队，分发到各保甲召集群众大会，

宣传“二·二九”事件情形，说明了叛军首先开枪射击骑兵团，打死步哨排长，并给群众说明叛军经常为匪抢人（如抢民合店洋八百余元及货物等件，薛应九派号兵在如天山抢了过路商人洋百余元，何逆绍南的贪污白银案等），组织暗杀队，懒人队等。一切的事实在群众中说明，群众点头，这些事实是真的。当即出了安民布告及告民众书，同时说明边区政府及八路军是保护人民已得一切利益与一切的自由（如集会、结社、言论、抗日等自由）。

(2) 瓦市政府成立经过：工作组的同志到各保召开群众大会进行动员与宣传市政府成立的意义，说明了市政府是保护人民的机关，同时要人民选举，于三月十二号下午二时，正式的在中山大场成立市政府。到会的群众六百余名，大会名称：成立市政府暨反汪讨何群众大会。首先主席报告成立市政府的意义，后提出当选人，台下来的群众一齐高呼同意，并六百名的群众全体举起手来选张国权同志为市长，并在大会发表通电（反汪讨何通电），将通电呈付转递，闭会时游行示威喊口号。

(3) 乡政府成立：首先在市政府委员会议上讨论各乡的多乡长，准备好后在各应划定乡，在群众大会进行讨论提出乡长名单，于二月十四号各乡政府亦正式成立完竣。市政府领导下共划为八个乡，瓦市城划三个乡，中山门往里为一乡，下河滩为二乡，街道以上为三乡，过家路、河东场、和峁、齐家湾、西门坪、冯家洞六个村为四乡，张家沟、南家庄、湫沟里、刘家河、瑶则沟、庄则河、薛家沟七个村为五乡（即是过去的十二保），芋则湾、张家峁、则中湾里、圪凹店、赵家沟、李家沟、冯家庄、杜家畔、大达河九个村为六乡，郭家崖瑶、冯家庄、庞家沟、冯家新庄、才家塌、靳家塌、老婆瓜沟、王家圪塔、寨则沟、郭家圪塔、枣湾儿、阎家畔十三村为七乡，后桥上张李家沟、黑龙王庙沟、陈家瓜、白家塌则，桃树瓜沟、水沟坪、瓷窑、上阎家、枣林、鸦坪里十个村子为八乡。

(4) 现在继续健全乡的各个组织（如建立各委员会，自少军

等)正在讨论开始之中。

二、玉家湾、涧峪岔、南沟岔等地近日情形之下，急需要成立区乡政府。玉家湾前已派了工作组到那里进行安民与整理一切工作，现在很快的就要成立区政府，那里工作非常复杂，当地无法提拔干部充任，故因工作的重要，调西区白区长暂到玉家湾整理一切工作及成立区政府(该暂决定是区长)。南沟岔、任家寺前次是党派干部去了，政府因抽不出来干部，没有派去。南区的区长曹印洲抽调到南沟岔任区长，以便开展那地区的工作。中区区长史如青到任家寺任区长。

关于叛变之保安队于三月十一号在涧峪岔集中，绥德警备司令部派两个营剿追，在三月十一号打了一仗。据查叛军占有利地形，设下埋伏，受了一点损失(损伤二十名)，后被八路军追缉，叛军即逃正川堡。现叛军驻鱼河堡(距榆林八十里)，但叛军保安队由瓦潜逃涧峪岔，住数日之间，涧峪岔，石湾里附近一带群众遭抢劫者叫苦连天，并叛军盘据大道，任意抢劫行商，过客群众屡次向八路军及边区政府报告，后八路军两个营去，敌即逃走鱼河堡。查涧峪岔地区很复杂的，但此地是靠西二区，故抽调西二区李区长暂到涧峪岔整理一个时期行政组织(区乡政府)，西二区的区长暂由助理员代理，谨将成立市政府情形及抽调各区有力干部到各地去工作呈请钧府鉴核。

谨呈

陕甘宁边区政府副主席高自立

贺金声 谨启

一九四〇年三月

陕甘宁边区政府命令

——实施普及教育暂行条例

〔战争第25号〕

(一九四〇年三月二十九日)

兹制定陕甘宁边区实施普及教育暂行条例公布之。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区实施普及教育暂行条例

第一条 陕甘宁边区政府为发展与提高边区文化教育特制定本条例。

第二条 本条例遵照中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于发展边区教育，提高边区文化实施办法第一条之规定。

第三条 七岁至十三岁未入学之学龄儿童，不分性别、成分，均应一律就学，读毕小学学程。

第四条 学龄儿童有疾病或特殊原因，不能入学者，其家长得向当地县政府请求准许缓学，有痼疾者得免学。

第五条 贫苦抗属子女，及贫苦子女无力入学者，当地县政府得酌量采用下列优待办法：

甲、酌量减除抗战动员之义务劳动；

乙、由当地互济会酌量救济；

丙、升入高级小学之学生，供给一部分或全部伙食。

第六条 现有学龄儿童，得由县政府依其年龄及家庭状况与儿童多寡规定先后入学之次〔秩〕序。

第七条 实施普及之办法，依下列规定：

(一)由县政府依据具体情形定出各区应入学儿童数字，领导区、乡政府分别召开学龄儿童家长会议讨论执行；

(二)党政机关及群众团体之工作干部，应首先送子女入学；

(三)规定应入学之儿童，而家长不送其入学者，应先向该家长进行说服教育；

(四)经说服教育无效者，得由当地政府强制执行之；

(五)对普及办法有运用不当或执行不力者，家长有建议及监督之权；

(六)踊跃送子女入学，并积极动员其他儿童入学有特殊成绩者，得予以奖励。

第八条 县、区、乡各级政府人员积极进行普及教育工作者，应予以奖励。

第九条 本条例如有未尽之处，经三县以上之提议，由边区政府修改之。

陕甘宁边区**党委政府**关于赈济 工作的决定

(一九四〇年三月三十日)

查边区去岁秋收，有许多地方均告歉荒，加以近由友区移来之难民，为数亦复不少。值此春耕之际，亟应进行赈济，以提高边区生产，完成经济建设计划。特有如下决定：

(一)根据各县被灾情形及难民之多寡，赈济粮及款数之分配为：三边分区赈济款七千元(已筹募就者)，小米八十石，由庆环仓库拨给，并帮助动员驮盐牲口运送，其运费由边府负责发给；庆环分区赈济粮小米三百五十石，由该分区公粮中拨给；关中分区赈济粮小米三百石(由去年之旧存公粮中拨给)；神府县赈济粮小米二百石(由公粮中拨给)；安塞县赈济款四四〇〇元(粮小米一百石)；延川县赈济款六〇〇〇元(粮小米一百石)；安定县赈济款五〇〇〇元(粮小米一百石)；靖边县赈济款一〇五〇〇元；延安赈济款二二五〇元；志丹赈济款一九二五元；延长赈济款二三五〇元；甘泉赈济款一〇〇〇元；固林县赈济款五五〇元。以上各县系为散发便利起见，故按当地粮食市价折合为法币。

(二)为了加强赈济工作之领导及推行，各县应即组织赈济委员会，委员五人至七人，以县委书记、县长、县互济会主任、后援会主任、保安队队长及当地驻军长官组成之。县委书记或县长为主任委员，切实负责领导与推动赈务之进行。

(三)配合党政军民选派得力干部，进行深入的调查统计工作，而且应发动群众参加这一运动，每一次要救济者，必须经过群众的讨论。

(四)在调查统计好了以后，按人数的多寡及需要救济的程度，分别给以适当的救济。要注意纠正过去一般化、平均分配的救济方式和干部的私情观念及营私舞弊等，真正是做到公平合理。

(五)这次的赈济，必须使应受救济的贫苦人民得到实惠，所以就不论抗属或干属，外来难民或边区贫民，凡是无法生活的即需给以救济。

(六)在这一赈济工作中，不仅依靠政府所拨的粮款，而且主要以发动群众，进行互相调济，尤其是特别注意发动灾难民参加生产和介绍职业，如打盐、挖药材、打窑洞、按伙子、做雇工等。万一无法解决者，始可由政府给以救济。

(七)应根据实际情形，分为急赈缓赈进行之。凡是急需赈济的，而当地群众中又无法调剂者，应即时给以救济，无需死板的一定要待调查统计好再进行救济，就会失掉了救济的作用。

(八)调查好需要政府救济者，必需经过群众的讨论，认为必要并确定数量后，再以区为单位的经过县赈济委员会的审查核准，即发给民厅之救济三联赈票，使其持票直到指定之机关领取(最好以区为单位发款)。各指定发赈之机关，收到赈票后，即按数发给之，收回赈票并取得收据。

(九)这一工作各县必须抓紧进行，务于春耕时办理完竣，时间不能超过二个月。

(十)各县赈济委员会于工作完竣后，应详细检查作出总结，连同赈票呈送民政厅备案。

以上各项，希根据各县实际情况，详加研讨，迅即执行，并将布置及进行情形随时具报为要！

边区党委书记 高 岗

边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府对庆环分区专员马锡五 呈报刘谦等成立伪环县政府破坏 行政系统的代电*

〔最字第4号〕

(一九四〇年四月一日)

重庆军委会政治部周副部长转国民政府行政院孔院长钧鉴：兰州八路军驻兰办事处主任伍修权转甘肃省政府宋主席勋鉴：

顷据敝属属区庆环分区行政督察专员马锡五呈称：“案据环县县长杨玉亭呈称：近在赵思忠匪部突有刘谦等数人伪称：‘系奉甘肃省政府之命，任刘谦为环县县长’潜入我洪德区之于渠乡，强行编制保甲，统计户口，并勾结耿子平、陈彦科等股匪在我虎洞子区抢劫人民，且缮写伪环县政府布告及标语多处张贴，更在民众中扬言：‘要占据洪德区所属之荷莲湾，设新县政府，三年不令人民纳款完粮。’谣言四起，人心惶恐，纷请制止，所有以上情形，理合备文，连同伪布告及标语，呈请鉴核示遵等情。据此，查环县久属边区辖境，县政完备，民情安谐，不料该刘谦此次竟勾结赵思忠股匪，潜入边区，号称伪环县县政府，张贴布告标语，强编保甲，显系有计划进行破坏边区之活动，捣乱后方治安，破坏团结抗战。属署除令飭分区保安队开赴该县维护治安以资镇慑外，理合连同伪布告标语等原件备文呈请核夺示遵。等情前来。据此，查该刘谦等假借名义，竟敢张贴荒谬之布告标语，勾结土匪，抢掠人民，捣乱后方治安，破坏统一团结，其不利于抗战，无可待言，为此(理合呈请)相应函达，烦请钧院、贵府转飭甘肃省政府迅予追查、严行惩办。为荷！”

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
八路军后方留守处主任 肖劲光

陕甘宁边区政府关于查核安定邮电 两局长被扣一事的代电*

〔最字第48号〕

(一九四〇年四月二日)

国民革命军第八路军西安办事处伍处长勋鉴：

案准贵处函略开：“此间军邮总视察林卓午来处声称，安定

邮电两局长于二月二十九日曾受我方拘禁，三月一日晨释放，局内一切均受监视，款票出入亦被限制，希转知安定驻军予以方便，勿加阻碍为荷”。等由准此，除令飭安定县府查照办理，如无不良行为并予以保护外，特此电达，并希转复军邮总视察林先生查照为荷。

主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府关于新区 行政工作之决定

(一九四〇年四月四日陕甘宁边区政府委员会通过)

查此次先后接收绥、清、吴、富、庆、合镇等新区，对其原有行政系统和教育系统及其公务员和教职员，以及改革原有行政组织与经济财政政策之实施等，似均未臻划一。兹为统一今后接收新区对于原有行政组织等策略办法，与建立新区统一战线模范政府，实施新区模范行政设施起见，特作如下决定：

(一)对原有行政组织与公务员之策略

1. 凡原有之行政组织及公务员，在未经正式选举以前，不问其组织形式是否适当，及其公务员之党派与阶级关系如何，应一律保持原状。其因不明本府政策，一时离职逃避者，应通知本人于三天内复职，是项公务人员之去就，由选举决定之。个别人员通敌有据，或意图借公务员地位，而实行破坏统一战线之特务工作者，即毋须等待选举便可明令撤换之。

2. 新区原有之县长及联保主任、保甲长等，因故离职，又无法通知复职，或经通知而拒绝复职者，得采取以联保主任联席

会议公推临时县长，以保长联席会议公推职保主任，以甲长联席会议公推保长，以甲民大会公推甲长代理之，是项代理人须经上级政府加以委任。

3. 经接收之新区，各级政府应受边区之指挥与监督，并按级作工作报告，以明隶属关系，其有意违抗者，以弃职论，得明令撤换之。

4. 新区附属之地方公务机关（公安局、警察局、戒烟所……），如认为仍有必要时，原有之主管人及职员一律仍旧，经派员审查后，合则留任，不合则更换，其无须继续存在之机关，则明令撤销之。但对该机关之公务员如无不合公务员资格者，应另行分配适当工作。

5. 原有之公务员，其薪金仍旧，应否增减，由参议会与政府委员会决定之。

6. 凡在职之原有公务员，应对其尊重与信任，给以工作之权限及工作之条件，并随时予以帮助之。

7. 凡未经参议会选举之政府委员会，其主官以代理名义对外，以明临时与正式之别。

(二)在新区建立模范统一战线，政府应遵守以下原则

1. 各县应组织县乡两级参议会与政府委员会，并遵照议会组织条例、政府组织条例行使职权，相互尊重其职权。区政府不设参议会与政府委员会，由县府委派区长区员充任之。

2. 各级参议会与政府委员会之产生，应遵照选举条例、议会组织条例、政府组织条例产生之。

3. 各级参议员与政府委员，必须包括有各阶级、各抗日党派与无党派之成分，以符合各阶级、各党派、无党派之统一战线原则。为明确起见，必须：

A、无论任何一政党之党员，所占议员或委员之总数量不得超过三分之一。

B、议员或委员，必须是各阶级之公正有威望、有能力之人

士为候选人，其假公济私，依势凌人，或木偶式之分子，应拒绝其当选。

4. 新区应即组织县乡两级之选举筹备委员会，筹备选举事宜，其大体工作如后：

- A、宣传实施宪政；
- B、调查登记选民；
- C、物色后选人；
- D、准备议会讨论之议案；
- E、准备选举之事务工作。

以上准备工作就绪，即进行选举。

(三)怎样巩固新区统一政权

1. 必须使我党在新区政权中所占之成分是政治上坚定，能力强，有群众信仰，能团结与尊重其他党派或非党派的干部。
2. 必须加强对中心区或重要区和乡政权中党的领导。
3. 必须加强对自卫军、少先队和保安队中党的领导。
4. 必须加强对民众组织中党的领导。

(四)新区之经济财政工作

1. 经济政策，应以发展国民经济，改善民生，增厚抗战供给，调剂各阶级经济关系，巩固统一战线为原则。

- A、发展农业，组织农业生产，改良农业技术，扩大耕地，增加产量。
- B、恢复发展手工业，奖励私人投资。
- C、在民主的、有益的原则上，建立人民之消费生产合作组织。
- D、对于土地问题，保持现状，既不再分土地，也不准收回已分出之土地，也不索取已被收回之土地。
- E、在双方自愿原则下的酌减租、息，酌增工资，酌减工时。
- F、原有之官办或半官办之工业，仍保持过去隶属关系，并

加以改进与发展。

G、对于有益民生与抗战之工程建设，应继续进行。

H、取缔资敌，严禁仇货。

J、救济难民，鼓励移民老边区。

2. 财政政策，在于发展国民经济，增加政治收入，保证最低限度必需之经费。

A、取消苛杂，实行公平合理负担。

B、反对贪污浪费，实行严格的预算、决算审计制度。

C、统一财政，力求合理支配，反对自收自用。

D、切实保管官有财产。

E、财政公开。

(五)新区教育问题

1. 发展国民教育，提高人民文化政治水平，坚定抗战信心，发扬民主精神。

A、原有之教育事业，应一律求得恢复，并在其基础上加以发展与改进。

B、接着需要加以扩大，并造就扩大必需条件。

2. 对于原有教职者及学生的策略

A、原有教职员学生，除个别通敌有据，或假借教育与学习为名，实际作特务工作者外，其余均不分党派、阶级关系，一律求得恢复原状。

B、教职员或主管人经接收后，因故离职者，应通知其复职。通知复职而拒绝者，经查明拒绝原因予以解释尚不复职者，得在当地另聘人接替之。

C、教职员学生，均有信仰结社之自由，但必须不是通敌的、破坏统一战线的、破坏他人信仰结社自由的。

D、教职员学生之待遇，一律仍旧，在可能条件下力求改善。

3. 对于教材课程

A、旧的教材课程，经审查不合抗战团结民主者，以教育说服的精神，取得学生教员之同意废除之。

B、在旧的教材课程未改变以前，可酌量增加一定的课目。

C、要准备新的教材，保证某些反动的教材废除后有新的教材供给。

4. 准备教员供给，提高原有教员

A、扩大师范教育。

B、利用新旧知识分子。

C、对旧教员应设法提高。

5. 解决经费

A、切实保管原有学款基金，并求得扩大。

B、改善人民对教育经费之负担，力求公平合理。

C、实行预决算制度。

(六)司法行政问题

1. 目的在于保障人民民主自由与合法利益，巩固抗日后方。

A、裁判的主要对象是汉奸及破坏抗日后方之土匪暴乱分子。

B、对于一般罪犯，应注重教育感化。

C、处理与接受案件，一切应以便利人民，少拘形式。

D、审判应公开，以广教育。

2. 目前应解决的问题

A、有承审员的仍旧，无承审员的由县长兼，或另物色当地公正人士充任之。

B、裁判的根据，可参照国府与边区两方面之成文法及条规，力求避免标新立异。

C、最终判决由边区高等法院核示。

3. 反对滥施逮捕刑讯

A、非原告及证据，不得传讯逮捕。

B、无司法机关、侦察机关不得逮捕人犯。

C、无切实证据不得判决。

D、不准使用肉刑。

陕甘宁边区政府指令

——对三岔划归镇原管辖由

〔抗字第554号〕

（一九四〇年四月六日）

令庆环分区行政专员马锡五

三月二十一日呈一件，为呈请三岔区划归镇原县管辖由。

呈悉，所呈三岔区划归镇原县管辖一节，应予照准，除转饬陇东分区专员转饬镇原县接收外，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

呈请三岔划归镇原

案查在陇东分区尚未成立之前，职署曾派逯月喜主持，在镇北设立了办事处，彼时即将曲子县三岔区完全划归该办事处管辖，陇东分区成立之后，镇原县政府已次第正式成立，三岔属曲属镇，尚未明令规定，职意三岔与镇原毗连，领导管理较为便利，最好

划归镇原，是否有当。理合备文恭请鉴核并祈示遵。

谨呈

主 席 林伯渠

副主席 高自立

专 员 马锡五

一九四〇年三月二十一日

陕甘宁边区政府指令

——关于庆环分区一、二月份工作报告

〔抗字第555号〕

（一九四〇年四月六日）

令庆环分区专员兼县长马锡五

三月二十二日呈一件，为呈送一、二月份工作报告仰祈鉴核备查由。

呈件均悉，准予备查，至于扩大生产问题，可遵照建设厅指示切实办理，仰即遵照为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

庆环分区曲子县一九四〇年

一、二月份工作报告

一、前 言

二、一、二月份中一般工作情形

三、对一、二月份工作的感觉

四、今后三、四月份工作意见

一、前 言

一、二月份正当着环县剿匪，曲子帮助动员担架队，并给各剿匪部队送粮，上下力量也就主要集中在这一方面，同时自乡长训练班开办后，各科主要干部，集中力量训练乡长，各科科员也参加旁听，因之在这两月分中仅做了些上层工作，对下层的帮助和深入乡村工作很差，无疑义的实际材料的了解也随之不够。

另外关于今年的生产工作，我们已经作了初步的布置，但具体情形还待边区这次县长联席会毕，再详加布置，现在只能做些准备与动员工作。

二、一般工作情形

(一)抗战动员工作：

一月至二月中动员了群众牲口五百头，由庆阳驮皮衣到延安及送粮到华池。

二月十八日动员担架队三百名，并制担架三十副，赴环县帮助军队消灭赵匪，粮食、伙食由自带。

(二)民政工作：

① 干部问题：

I、乡长训练班开办，我们的目的为坚定乡村干部的革命意志，审查乡村干部的思想意识及工作能力，虽然名为乡长训练班，但择一批好的村长来受训，准备调换有问题的原来乡长，原来计

划六十名，现到了四十九名，已于二月二十六日正式开课了。课
材分配：行政课占四分之二，党课及常识各占四分之一，行政课
主要内容，县各部门的工作及工作制度，与工作方式方法，期限
为一个月结束。

Ⅱ、干部提拔与调动：县府提拔司法书记员一名。一科科员
范本华同志，因庆阳成立县政府，由专署调往该处工作，区府提
拔助理员两名（由曲子区助理员赴延受训，八殊区助理员患大疮
不能工作），调换王 桥秘书一名（因出身杂，工作不努力），乡
级提拔一名，曲子区二乡长任了区政府助理员，又另提拔一名任
该乡乡长。

Ⅲ、曲子木钵税收检查员袁发荣（土豪成分）因领导赌博被
罚苦役三个月，外有曲子七乡教员王吉瑞亦同因在校中聚赌被苦
役一月。

② 优待抗属：

I、为了提高抗属的政治地位，并予以精神上的鼓励，特于
旧历年关之际，指示各区发动群众，分别请抗属吃饭，送慰劳品，
各区一般都进行了，如马岭区共送猪肉一百斤，豆腐一百八十六
斤，油饼一百二十升，麦子一石二斗，袜底鞋底七双，其他各区
数目正在统计中，县府在二月六日由一科购备了些东西，请县级
各机关首长，分赴曲子附近之各抗属去慰问，二月二十四日，召
开了曲子第一乡抗属及部队中所带之家属联欢会一次，到会三十
余人，情形极为热烈，请各机关首长讲话；并有茶点、酒饭招
待。

Ⅱ、物质方面：县府一科直接优待救济大洋一百九十五元
（就是开联欢会及分别慰问时所购备东西），各区借给之粮食及其
他物品仍然有数目未报告来。

③ 区域的划分：三岔区原归本县管辖，后因镇原地区扩大
成立与专署指示，三岔便归了镇原县管辖，以后边区令本县，特
此呈明请示。

④ 赌博在旧历年关时而发生，曲子七乡木钵镇发生一次，马岭发生赌博一次，土桥驢马关交界之三条坳发生赌博一次，甚至曲子街也发生过一次，这个赌博发生的主要原因：第一，下层组织有个别采取不理现象，第二，顽固分子有利用赌博之流，故意聚赌以破坏边区，但我们以后对赌博禁止上，也主要从这两方面努力。

(三)教育工作：

① 小学校开学情形：

阴历去年十二月二十五日放假时，各区都以区为单位，作了检阅与布置今年的开学工作，限阴历正月二十五日开学。一、二月份因县级干部、多的力量集中在动员工作，及干部的训练班这一方面，只是政府及三科的本身给各区的指示中，关于小学问题强调提出要按时开学。在各区乡的实际动员中，现在各区的小学校，大部分按时开学了，惟合道土桥各有一处，没有教员，现在才准备好正在开学中。到校的学生多寡现在还不清楚，总然说虽都按时开学，但学生恐怕到的不齐，就曲子高校看，至今才到三分之一的学生，各乡一般学校可想而知了。教员方面调动了三名（因与群众关系不好），在当地新提拔了三名，现在尚短教员一名。马岭土桥两区，各新成立小学一处，每处有十五〈名〉以上学生（都是冬学转变的）。

② 社教工作：

1. 曲子街的民众教育馆现在塔台，原来馆长张清高同志，因高校教员缺一名，去任教员。

2. 识字组及夜校在旧历年关全部放假，现在一般的仍然处于停顿状态，惟曲子街的二处夜校于十日前才恢复原状，其他区夜校开了五处，详情不清楚。识字组的工作一般的好象陷于无从着手的停顿，始终弄不活跃。

(四)财政工作：

1. 关于新定暂行税收条例，我们已经在政务会议上作过讨

论，县府转令各区遵照执行，并翻印三十份条例与税率分发各级政府及各机关讨论。在进行时特别注意了，在干部中、群众中的传达解释，在曲子开了一次商人大会作了传达，一般的没有意见，他只对鸡鹅鸭上税不同意，实质上在这里也不需那一条，根本没有这一项大庄出口。

2. 税收人员除原有税收机关外，合道区决定再设检查员一名，曲子县的税局不另设立，由分区税局代办。总之税收人员短的很多，如分区兼曲子县这个税局仅有两人工作。至于一切收入情形，完全直接与分金库发生关系！

(五)经济建设工作：

1. 春耕准备与动员：

在阳历一月份中，各区以乡为单位，召开各种生产组织联席会议，布置了今年他们的工作，特别是关于土地、耕牛、子种等等的统计与调济问题，着这些各种劳动组织进行。另外在冬学中代了二十天农业课，但内容特别差，甚至有些区乡根本没有进行。除此以外，各区一般的再就没有进行什么动员与布置，准备工作做的很空洞，如调济与统计缺乏，什么者各有多少，现在还不十分清楚，另外派来三名助理员来住农业训练班。

2. 合作社问题：

各区合作分社，于旧历年关对三九年全年合作事业作了一次总结(开监视会总结的)。

合作社受训干部，给边区建设厅已打发了二名，训练后准备提到县联社工作。另外为加强各区分社营业起见，县联社在马岭、曲子、天子调来三名青年住县联社，在实际工作中加以锻炼，以后仍派原区分社工作！

C、对一、二月份工作的感觉：

(一)主要优点：

1. 优待抗属工作，在干部中群众中有了进一步的注意。同时把抗属的政治地位及精神方面，也提高了一步。

2. 对于干部问题，有了初步的注意，不管是审查和教育，或提拔各方面都能够注意到，特别是在这个乡长训练班开办之下，对乡级的干部，我们认为虽然不达到彻底的整顿，但是已经有了相当的熟悉，该调换的或洗刷的，另提拔的可作出初步的决定。

3. 一般工作能随着紧急动员工作中照常进行，没有发生什么顾此失彼的现象。

(二)弱点：

经济建设工作和教育工作，在这一时期执行的最差。如小学虽然开了学，但原有学生相差不清有多少，识字组、夜校现在处于停顿。春耕准备工作同样的，口号虽然早已提出要调济困难及统计困难，什么有多少，但检查起来，没有明确调济了多少，统计共有多少。这个主要原因：

1. 县府这一期很少派干部到下层去帮助进行，不管上层下层干部的力量，每次都集中在动员工作方面，县府对这两〈项〉工作领导上放松。

2. 四科长到庆阳帮助工作，现在因那里没干部，还没有回来，三科长在乡长训练班负责，所以各科本身对下层领导上，也放的松。

D、今后三、四月份中心工作的提出：

春耕布置与动员，以优待抗属准备救济灾难民为最中心。其次完成乡长训练班的开办，继续审查下层干部，及动员扩大小学学生为次中心工作。

1. 春耕工作拟于本月二十三号召开各区长联席会议布置，到那时乡长训练班亦结束了，随着乡长也参加这会议。关于生产计划，我们已经做出，寄上一份请参考。另外根据边区建设厅，曲子生产各种数目字的计划（开荒、羊、牛三种）三种过多。开荒是历年都有，的确此地有地广人稀特点，假如每年强开荒数万亩，保证不荒芜一亩熟地方〔的〕口号，经在政务会议上的讨论，建设厅原计划六万亩恐难实现，会失掉计划，可减半。牛、羊据

去年的扩大及其原有牛羊数目的估计，也没可能完成，四科另有信向建设厅呈明，这一点急待指示！

马锡五、第五汉杰(代行)

一九四〇年三月十九日

陕甘宁边区政府指令

——关于富县县政府三月份工作报告

〔抗字第557号〕

(一九四〇年四月八日)

令富县县长罗成德

三月三十日呈一件，为呈送三月份工作报告仰鉴核备查由。

呈悉。该县查获破坏电线分子，应将其审讯口供，抄录一份呈送本府，以明真象。又边界群众动摇不定，应很客观的考察其原因报告本府，至干部中不积极之原因，亦应深切的考究出其真实原因，以凭纠正，余准备查，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

富县县政府报告

为呈报工作事：属县三月份工作计划，已经呈报在案，今将最近工作情形呈述如下：

甲、区长助理员联席会的经过：

一、区长联席会：各区长于三月六号聚集到县，十二号闭会，在此会议中，讲了行政组织及富县目前环境和目前中心工作任务……等。各区长情绪很好，发挥了许多实际材料，对今天的政权，有了初步的认识。

二、各区助理员于本月二十号聚集到县，二十七号闭会，在此会议中带有训练性质，我们认为比区长联席会收效要大，将各处理民事之不确，给以相当指正，同时更加了解了各区实际情形，对今后工作更有开展的信心。

乙、富县的特点：

1. 人民是受过长时期的压迫，一般的群众均是在饥寒交迫的生活下挣扎着。

2. 一般人民的成分复杂，山东、河南、四川等地人较多(大约二分之一还多)。

3. 正因为成分复杂，所以移来之难民团结性大(小团体)，斗争性强。

4. 人民生活的甘苦，移来难民较多，所以流氓、地痞、烟民及无固定职业者较多。

丙、各级行政组织的健全：

1. 县级：县政府尚缺二、四科长及秘书，各科科员均未健全，所以工作制度亦未很好有规律的建立起来。

2. 区级：各区干部及会议制度均健全了，只有工作制度尚未规律化(十个区)。

3. 各乡及优抗、除奸、文化、建设等干部与会议均健全了，但组织生活太差(五十九个乡)。

丁、干部情形：

1. 干部的特点：

① 一般的区乡干部较幼稚，对工作的原则把握性差。

② 区乡个别干部，保有旧政权的习气，某些工作常有对付

上级的色彩。

③ 一般区乡干部，工作经验较少，工作方式方法，不会灵活的运用。

④ 一般区乡干部不识字的很多，并抱有私情观念较厚，乡级干部有报复心的态度。

2. 干部对政权的认识：

① 干部(区乡)对政权的认识不够，所以不会很好利用政权执行工作。

② 正因为对政权认识不够，所以对工作抱有应付态度。

③ 一般尤其乡级干部与党员不想负责，所以乡级干部群众过多，并有某些坏分子已混进了政<权>组织，积极的好的群众未加发现与提拔。

戊、最近工作中的成绩与弱点：

一、成绩：

1. 一般干部对政权有了初步的认识，为政权的巩固而有信心的积极工作，如道德、城关等区的干部昼夜不息，统计人口、调查枪枝、建立乡村组织。

2. 各级行政组织之健全及工作制度初步建立，各区均能会后及〔将〕某些问题作来报告。

3. 自区长联席会后，现已成立了八十七处小学校，本街高小学校已有一百余名学生，各学校已正式上课。

4. 扩大一百二十名保安队，现已集中了四、五十人，并且没有发生问题。

5. 群众团体亦初步的组织了，尤其是自卫军，不但组织起来，并且能进行工作。如牛武区自卫军二天捉回警四匪逃兵三名，直罗区砍柴的小孩能捉住破坏电线的汉奸……等。工会青年亦初步的进行组织，同时大部分的群众参加了除奸小组。

6. 收集到枪支有一百七、八十条，同时镇压了顽固分子等的破坏与活动。如破获交道区的坏分子(受顽固分子的指示活动、

特务团战士逃跑等)。

7. 提高了群众对政府的认识，如过去政府处理的某些土地民事等问题，地主对群众的更加压迫，但今天仍不断前来报告，揭发了旧政府的罪恶，更加提高了〈对〉新政权的信任。

8. 更加提高了群众的斗争情绪，如交道区六乡第一行政村主任袁耀荣，过去是坏分子，压迫群众。但这次他又担任行政村主任便仍然压迫群众，来的买粮买草等工作，便平均摊派，甚至自己在内中取利，所以大批群众向政府报告，现已撤职管押。

二、弱点：

1. 健全组织及配备下层干部中，未能多加考查，使乡村组织内混进个别不良分子。

2. 县级干部未健全，所以不能经常下区帮助工作，各区抗会主任领导上抓的不紧。

3. 宣传教育工作差：群众未能彻底了解我们今天的政权与环境，致使边界群众动摇不定。

4. 一般区乡干部把握工作原则性差，如交道、道德、直罗等区，乡级罚人，经过区政府还买卖婚姻，并给区送大洋五十元等情形。

5. 工作制度未健全，所以区乡某些问题未能迅速的反映上来。

己、今后工作：

一、清查各级组织中不良分子立即洗刷，以巩固政权。

二、区乡不断的召开流动训练班，教育与培养乡区干部。

三、加强宣传教育工作，更加提高政府威信，巩固人民对政府的认识。

四、继续完成扩大保安队任务，加强自少军教育及戒严工作，肃清汉奸顽固分子的阴谋活动。

五、加紧统计调查工作，指定给无办法的抗工属以代耕数目，救济与安置抗工属灾难民老弱残废。

六、禁烟禁毒，发展生产，保证人民利益改善人民生活。

七、建立各级工作制度，按期报告、巡视、检查。

八、抓紧区乡政府的领导，提高各级干部的积极〈性〉。

所有上述各项，是否有当，理合备文呈报，仰祈鉴核，实为德便。谨呈。

陕甘宁边区政府副主席兼民政厅厅长高自立

县长 罗成德

代一科长 王生华

一九四〇年三月三十日

陕甘宁边区政府训令

——关于安定邮电局长被拘事

〔持字第178号〕

（一九四〇年四月九日）

令安定县县长薛兰斌

案准西安办事处伍处长^①函开：“此间军邮总视察林卓午来处声称安定邮电两局长于二月二十九号曾受我方扣禁，三月一日晨释放，局内一切均受监视，款票出入亦被限制。希转知安定驻军予以方便勿加阻碍，邮电人员绝不牵入政治旋涡，保持无党无派之立场”等语。合函令仰该县县长查明，如该邮电局长无其他不法活动，则可给以保护，仰即遵照为荷。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

^① 系伍云甫同志

附：

西安办事处伍处长来函(摘要)

此间军邮总视察林卓午来处声称：安定邮电两局长于二月二十九日曾受我方拘禁，三月一日晨释放，局内一切均受监视，款票出入亦被限制，希转知安定驻军予以方便勿加阻碍，邮电人员绝不牵入政治旋涡，保持无党派之立场等语，查林过去对我方尚无恶意，颇正义感，如该邮电无其他活动，请仍准其照常工作，如何之处，请酌量。

三月二十日

陕甘宁边区政府便函

——对剿匪后的善后办法

〔后字第370号〕

(一九四〇年四月九日)

锡五同志转文瑞同志：

三月廿二日报告已悉。此次环县事变，其经验教训及其善后办法，已与文瑞同志面谈过，详情请面询外，兹作如下答复：

一、二团及保安部队与党政干部和自卫军此次剿灭赵匪，功绩卓著，深堪嘉奖，并着将没收著匪及叛犯首领之财物，以部分作为慰劳二团及保安部队战士之用，唯数目以每人一元左右为限。在慰劳时应派员向战士多作宣传，使慰劳着重在政治上、精神上，物质为次要。

二、此次环县事件，其中有最坚决之干部，领导群众毫不动

摇者，应予以嘉奖，亦可在没收之财物中提出部分，或缝套把衣，或送件甚么东西，以作纪念品。但主要亦应在政治上、精神上鼓励之。在其领导下之群众，亦应予以鼓励。

三、对于匪首及其叛变的主犯，没收他们财产的时候，务要非常慎重，决不可滥行没收，以至脱离群众，或影响到不能争取次要分子。非是真正匪首及主要叛变首领，决不应没收；甚至没收匪首与主要分子的财产，亦应顾到他家中之兄弟父母子女等，如家中父母兄弟子女并不参加为匪与组织叛变，亦可只没收其本人的。如果以前没收错了，现在还应交还。因为没收财产不是解决问题的办法。这里你们所提出的以下几点，完全同意：

1. 土匪抢走群众的牲畜，经收回后仍交还群众。

2. 群众被抢去的东西，如被匪消耗，不能将原物归还，亦应在没收项下提还。

3. 其他没收有的财物以部分慰劳军队，部分救济被害群众，部分赔偿此次公家损失（吃了粮，用了运费等）。再有多余，作为财政收入。不敷，则将收支报告财政厅核发。

四、慰劳军队，决不可再向群众募捐，其他募捐亦决不可举行。因为今年收了公粮，去年募了教育捐，再要向群众募捐，则与你们自己所指出的“关心群众利益不够”相违背。万一在没收项下无法慰劳时，则只好暂不慰劳，以后再说。因为向军队可以作解释。我们要真正关心群众利益，就不应该吃的、用的、穿的、住的，甚至骑的都处处向群众打主意，因为这样只有脱离群众。现在我们的同志，已经不少的是这样的，连开会、过年、部队做工事的工具、睡的席子都向群众募捐。难道群众是个摇钱树吗？！这个问题应在党内、军队内作充分的宣传教育，以便纠正过来，否则必然脱离群众。

五、存在甜各堡的粮食，如果当地不需要，则只好卖掉或运回妥当的地方。这事由你们决定可也。

六、赵老五的父兄等家属，应将其监视在曲子住起来，并且

好好的看管，不使其乘机逃跑了，并不使其赵老五等知道住在什么地方，以免赵老五或国民党他们设法来劫夺。但经常准他写信给赵老五，只准他说住在边区，不必说住在什么地方；准他说在边区受优待，以使赵老五不敢再来进攻。如果赵老五能将枪支缴械，及将他所领导的土匪解散，则赵老五本人亦可优待。不把赵匪父兄及家属杀掉，不没收他的财产，但也不放走他，其目的就是要赵匪不再来扰乱边区，不再抢劫群众，以此保护群众利益，你们可向群众说明这个道理。

七、你们得出了一些经验教训，可是你们没有定出纠正办法。例如过去关心群众利益不够，而没有定出以后怎样关心群众利益。并且刚刚说过关心不够，而又偏偏又向群众募捐慰劳，这不与自己讲的就相违背吗？此点希望即时纠正。

敬礼！

林伯渠
高自立

陕甘宁边区政府指令

——复关中分区成立盘克区政府
新宁划成三个区及农贷款收回问题

〔抗字第564号〕

（一九四〇年四月九日）

令关中分区专员习仲勋

三月二十一日抗字第十九号呈一件，为呈请盘克成立区政府、新宁划成三个区祈鉴核批准由。

呈悉。除原呈各节应予照准备案存查外，惟所呈农货款收回归公一节，未便照准，该项款子并应准备将来归还。仰即知照！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关于盘克成立区政府、 新宁原来两个区拟划成三个区的报告

一、查盘克原为宁县所属，属于蒋委员长划归边区二十三县之范围以内。然数年以来，友方仍在此设有政府，本年初当地民众以不能再忍受其无理虐待与压榨，随群请求并自动愿意仍归边区属辖，职以边区属地不宜割裂，群众意志不能背违，即允于今年四月十三日以前，以现有之人民所选抗后会为基础，自上而下转变为区乡政府，并从三月起正式支用经费，共一个区十个乡（七千多人口），区府除无仓库主任外，其他组织同。再该区原有对方放有农贷款两万余元，使用者皆为富农与中农，除已被其收回万余元之外，职拟将所剩万余元，大部亦仍然收回（少数贫者例外），拟当地成立有六七十人的游击队，将此万余元除购置些武器外，余充公款。

二、新宁县过去划分为二个区十二个乡，然该县地广人稀，一乡有辖境长约四、五十里至八九十里者，因而是领导上颇感困难与不便，工作上亦不易深入，现以环境复杂，为转变工作计，经会议议决，将原有十二个乡，划成十七个乡，分成三个区，其经费从四月份起用，并将新成立盘克区，十个乡内武汉地之三个乡，以其距离盘克太远，接二区甚近，将其划归二区。

以上所呈盘克成立区政府，其经费三月份起正式开支，原来

十二个乡划成十七个乡，两个区划成三个区，盘克区十个乡内之三个乡划归二区，共是四个区，二十七个乡，理合备文呈请。仰祈鉴核批准。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林

副主席 高

关中分区行政督察专员 习仲勋

一九四〇年三月二十一日

陕甘宁边区政府对陇东分区

今后工作的指示

〔后字第372号〕

（一九四〇年四月十二日）

维舟同志：
开铨

庆阳县政府工作报告，合水县政府在区保长联席会上之报告提纲均照收到。除边府“对于新区行政工作之决定”外，并作如下答复：

一、关于统一战线方面。应注意到，不仅顾到广大工农群众的关系，而最重要的是如何建立与知识分子、中产阶级、开明绅士与地主资本家等的正确关系。因为统一战线（从八一宣言起到现在）不是过去工农联盟的提名，而是要与工农以外的上层分子去建立抗日民族统一战线，假使我们的工作只顾到工农，而离开了工农以外的上层分子，那实际就不是统一战线。所以，统一战线的实现，必须做到：

1. 在政权中、教育机关中有非党的左派革命分子，有无党

派或有党派的开明绅士、地主、商人或知识分子等人员或当工作人员，这才符合于各阶级、各党派与无党派的统一战线。

2. 在新的政权下，虽然是我党占领导地位，但必须有其他抗日党派合法存在地位，有各阶级的人民存在，不是一经我们领导建立了新的政权，而其他党派与其他阶级便都跑光了。

3. 在与上层分子接触时，应当不单是听到上层分子的呼声和要求，同时要注意到上层分子的呼声与要求对于广大下层群众的利益如何。在与下层群众接触时，就不仅听到下层群众的呼声与要求，同时要注意到这些呼声与要求对于上层分子的利益如何。如果只听到上层的话，只接受上层的要求，就要脱离广大群众；如果只听到下层的话，只接受下层的要求，就要脱离上层分子，使我们真心诚意与上层分子建立统一战线，而上层分子却不同我们来统。因此，租息重了应当减低，工钱低了应当增高，但是不能减得太低，不能增得太高，不是政府独断专行，而是要取得双方的同意，或许地主、高利贷者、商家老板不一定会善手善脚同意的，但因为统一战线的关系，不能不要求我们用耐心的工作去取得同意。

4. 应有言论结社的自由，自然不是准许汉奸与特务分子的结社言论自由。但不能把一切有不满意的言论，有不好听的话，就用政权的力量去压服，因为压服的办法是最便当的，可是问题没有解决。要使不满意的话、不好听的话没有，就要以我们的实际工作使他们没有不满意的话，不好听的话发出来。如果我们实际工作已做好了，他还不满意的话，就会有群众反对他，那时就不是我们反对他，而是他自己不好遭到群众的反对。

二、未经正式选举之前，应加强各级政府的工作。应该加强哪些工作呢？

1. 首先应使各级政府能在政治上把握正确的策略路线，不会走上脱离群众，能做些有益人民的经济和文化等建设工作。能站在正确的统一战线立场上，使各阶级能拥护政府，认为政府办

的事是公道的，人民不会因惧怕政府而向友区跑，也不会受人欺骗而反对政府，并且能在工作好的影响下把已经逃走的人民争取回来。要做到这一点，首先必须纠正一味向群众要这样那样，不出则强迫命令，甚至加以汉奸、顽固分子的罪名，而逮捕惩办人民。

2. 应纠正过去有人犯过的关门主义。这种关门主义，把一切富有者，一切知识分子，开明绅士，商人，地主，甚至富农，不分好坏的一律拒绝参加政府工作。认为这种人放在政府不好，难领导他，麻烦太多了。因之，找来找去也就只望着几个易〔好〕说话的共产党员，都弄成清一色的“一家人。”这种办法当然是轻便得多，可是对于统一战线又不合实际。因此，不能只图走近便的路，不能只图省麻烦，而要不怕翻山过岭走曲折的路，不要怕麻烦。

3. 在政府工作的干部，那些专门做特务工作的分子，自私自利、假公济私、倚势凌人的土豪劣绅与流氓地痞，应当清洗出去。因为这种人在政权中不会做好事的，人民也不拥护这些人。但应当分别清楚，不要把那些又与我们有关系，又与国民党有关，但他并不在政府作坏事的分子，以及与国民党关系好些，而对我们关系差些，但他在政府中也不作坏事的分子，也一样清洗是不对的。另一方面那些号称共产党员，实际是混进党来的流氓地痞，他们在作秘密党员的时候，还不敢有所作为，现在成了当权的党，作了官，于是便胡作胡为，而群众见是共产党员，以为他们的胡作胡为是共产党的主张，使群众对党发生恶感，这样的党员干部，决不应因为他是党员而留在政府工作，必须清洗出去。反之，在政府工作的党员，应当是政治上坚定，有群众信仰，有能力，能团结非党干部的。

三、陇东党、政、军关系，应做到密切一致。凡是党、政要作的事，如果与军队有直接关系时，顶好先取得军队的同意再作，或经过军队去作。例如地方党要求军队的干部到下层党的组织有

所接洽时，需取得县委的介绍才接头。这种组织关系的确定，就要由军队先通知所属部队遵照，并通知地方党照此作。这样则不会引起军队的干部发生误会。同时，也不会使地方下层党的组织起不好印象。又如军队如果要地方政府动员牲口或其他东西时，可经过县政府下命令去动员。反之，地方政府如要求军队不要不经过政府去动员时，亦须由军队通令所属部队遵照。总之，关于党、政、军的关系，须有具体的办法来密切起来，不是彼此责备可以好转的。

四、问题的答复

1. 教育问题。应从我们正确的策略来与西峰争青年、争教职员。换句话说，如果我们办得好，对教职员策略好，即此〔使〕西峰用欺骗的方式，也只能欺骗一时。关于教育发展的步骤，首先争取恢复原有的学校，并在原有学校中扩大学生，然后根据具体情况，应当增加学校的地方方便增加。教员应尽量争取原有的，并吸收尚未当教员或已失职的教员来补充。教育厅暂时尚不会有几多教员可派来。教育经费首先好好把原有学款、学田及其他收入保管起来，并酌情加以整理，仍用于教育，并将收支情形详细报告教育厅，不敷则由边府支付。

2. 行政司法干部问题。

① 裁判员暂由县长兼。

② 庆阳借的曲子一个科长，可暂不归还，由边府去信庆环商好。

③ 庆阳县府秘书，可由边府物色一个去华池换还给庆阳。

④ 合困要农业技术干部，暂时还不会派来，以后物色好再派来。

3. 财政经济问题。

① 设光华商店事，已向银行交涉，由他们办理。

② 合作社借二千元资本事，暂时没有。

③ 粮食经费仍按月造预算。

④ 光华代价券不准以政府命令强迫使用(合水有这种决定,禁止拒绝收用代价券,应纠正)。

⑤ 建立合作社不准用动员的方式,要群众自愿加入,并且要办得好,使群众得到实际利益,不要办得有名无实,反害了群众,失掉合作社作用。

4. 通讯问题。在〔什〕么地方设站为好,要看环境,不能肯定。

5. 书报问题。以后统求得早到为好。

6. 群众大会应少开(如合水规定每保每月要开一至三次)。

7. 禁烟、禁赌、禁信迷信、禁缠足宿〔蓄〕发要有步骤,不可过急。

以上问题,由专署转知镇合两县为要。

林伯渠

高自立

陕甘宁边区党委、政府关于二 十九年度经济建设的决定

为着继续发展边区经济,更加改善人民生活,确保战时经济自给起见,特依据边区的条件,及去年生产的成绩与基础,决定本年度经济建设任务于后。

(一)发展农业生产:

一、动员全边区农户,扩大耕地一百万亩,特别在新旧耕地上,实行改善农作法(改良籽种,增加肥料,发展灌溉,增加除草等),以提高产量,期在本年收获量上比去年增加粮食二十万石。此项扩大之耕地,由建设厅根据实际情况,分配数目于各县,并督促实行。

二、在适宜种棉区域,动员农户增种棉五万亩,由政府发给

农户棉种，秋收后由政府购置轧花机帮助农民合作轧花，保证农户如因种棉受有损失，政府弥补之。并动员农户广种油麻，保证今年至少种三十万亩。以增加棉花、棉油、麻油之产量。

三、广泛造林，应在本年新造林一百处，每处要植树一千株以上，各级区政府应与人民划定造林地区，解决树秧或树种之需要，并施行对新旧森林之保护，颁布森林保护条例，宣传全体人民遵守。

四、发展水利，应由建设厅择定便利兴修水地之区域，兴修水地至少二万亩，并同时发动农民打井修堤，务使发展水利比去年有更多的成绩。

为防范旱灾起见，应宣传农民多选耐旱地域下种，多种特殊耐旱之庄稼，并多留荞麦籽种，以防万一。

(二)广泛发展牲畜：

一、应使本年牲畜指数，能发展到二百万头，即本年应增加四十万头。

二、为完成这一任务，必须奖励农民添牲畜，切实禁止宰杀母牲及母牲出境，严禁挖肚羔。对一般牲畜出境，应切实课营业税，以限制出境。发展牲畜防疫，减少牲畜死亡，改善管理，增加饲料，以利繁殖。

(三)发展手工业生产：

一、广泛发展家庭纺织事业，以增加棉毛织产品。政府应购置新式手工纺织机，发给各纺织家庭，并物色与培养指导人材，开办训练班，指导家庭妇女利用新式纺纱机。

二、健全已有之生产合作社，使各生产合作社产品增多，品质改进，成本减低，营业活跃等。并组织新的生产合作事业。

三、健全边区各工厂，使产量增加，品质改进，成品减低，管理健强。并增加织毛工业，以发展毛织出品。

四、在延安、安塞增开煤窑，以增加燃料，解决燃料供给。

(四)发展消费合作与信用合作：

一、健全与扩大原有消费合作社，完全使之成为群众的合作事业，以发展交换，便利人民购买，抵制投机剥削。同时应切实纠正消费合作社中贪污亏损，投机营利，强迫加入等坏倾向，加强对合作事业的指导与检查。

二、发展信用合作，实行低利借贷。首先在某些健全的消费合作社内，设立信任部，逐渐扩充信用合作社。

三、取缔一切冒牌的合作社，凡沿用合作社的名义者，应经过边区合作联社检查合格者，才允许合作社名义，以名副其实。重新颁布合作社条例公布施行。

(五)发展交通运输：

一、继续改善边区公路，保证畅通无阻。将边区所辖公路之桥梁、涵洞加以检查，其应修整者一律修理，其应添建者应添建之。所有不合公路条件之坡度，须加以削平；应行改线者须加以改线。并将东门外之河床桥建设完成。健全民众义务养路队之组织和工，以加强公路之保护。

二、建设由延安至曲子，由曲子至盐池之大车道。改善边区内之便道。务使因路狭致牲口跌死之坏现象消灭之。

三、组织人民增加大车及牛、马、驴、骆驼等运输工具，以发展运输事宜。

(六)继续机关人员生产运动：

一、为使机关人员生产与工作学习密切配合，并顾到生理关系，与各个机关工作性质的不同起见，今年的机关生产运动，一方面应吸收去年全部胜利经验，一方面应纠正去年一般化与单纯化的缺点。因此，下列人员和机关，应不分配生产粮食之任务。

甲、妇女工作人员和女学生；

乙、十五岁以下的儿童和五十岁以上之老年人；

丙、残废或有特殊疾病不宜劳动的工作人员与学生；

丁、工厂工人、通讯交通机关工作人员；

戊、医院、卫生所、休养所；

己、小学教员、支部书记与乡长。

二、下列机关团体除上述人员外，根据任务与环境之不同，应担负生产任务于后：

甲、边区一级党、政、军、民机关，每人应生产足够两个半月食之细粮，约计每人三斗五升。

乙、保卫营每人应生产足够三个月食之细粮，约计每人四斗二升。

丙、边区党校、师范学校、农校、教导营等，每人应生产足够二月食之细粮，约计每人二斗八升。

丁、法院犯人，每人应生产足够八个月食之细粮，约计每人一石二斗。

戊、各县保安队，应平均每人能生产足够二月半食之细粮，约计每人三斗七升。

己、庆环分区及直属各县区、关中分区每人应生产足够吃三个月之细粮，约计每人四斗二升。

庚、三边、神府各分区及县区，每人应生产足够吃两个月之细粮，每人约计二斗八升。

辛、庆阳、合水、镇原、富县县一级，每人应生产足够吃一个月之细粮，约计每人一斗四升。区一级本年不生产。

三、无论已否负有生产食粮之机关、学校团体，均应酌量种菜与马料，以便改善人和牲口的生活。

四、妇女工作人员和女学生，应以缝衣、做鞋、打毛衣、毛袜手套，并在粮食生产时烧水、煮饭等帮助、辅助其未参加生产粮食之任务。

五、各负有生产粮食之机关，应求得超过完成任务，以便将超过部分改善自己机关之生活，但不得过于超过，以免妨害工作和学习。并不得动员人民帮生产。同时不得以做生意来代替，并禁止各机关和私人做生意，及原有之商店，应统交光华商店管理。

六、凡是非新成立之机关团体或部队，概不发给生产费。

(七)应加紧动员工作：

为着保证本年经济建设任务的顺利实现，各级党与政府，必须实行下列动员工作：

一、应作广泛深入的宣传教育工作。把扩大耕地，改良农作法及生产任务，作家喻户晓的宣传教育，以发动人民自动自觉地实行，反对一切强迫命令官僚主义的方式。应在宣传中纠正一切不正确的观念，如“多生产会被收公粮收掉去”，“粮食会跌价等”，因为交纳公粮是人民义务负担，不增加生产也要征收，增加了生产，只能在增加中收去小部分，人民增加了生产，等于减少了自己的负担。至于粮食跌价更不会有，因为边区粮食自给之外并没有多余，自然不会跌价，例如今年便反而涨了价。

二、必须有广泛的组织动员。去年的胜利，便是全体动员的结果。因此，今年亦应做到党、政、军、民、学各组织的一致动员。不让自己组织中有一个应参加生产的而不参加。其中每一个共产党员和每个党的和非党的干部，应起领导与推动的作用，应成为劳动英雄。

三、必须有充分的检查工作，各级党与政府，要在生产运动中，深入到下层，到民众中进行切实的检查工作，要真正看到增加的耕地与造的林在什么地方，不能只是坐在房子内看报告上的数目字。因为这是官僚主义，会使任务流产的。

四、机关、学校、部队的生产，绝不准侵犯群众的利益。

五、要切实的解决必须的条件。因为扩大耕地，就要有土地才可扩大；要造林，必须有树秧或树籽；要发展防疫，就必须物色与培养防疫人材。不解决这些问题，便不能完成任务。

六、要吸收外来难民和贫民到边区来，以增加人口。但是要使外来难民和贫民乐意在边区居住，就必须给予优待。那些不愿将多余的荒地分给难民使用，而让地主富农残酷的去剥削难民贫民的倾向应纠正。应分配难民和贫民以土地，并在三五年内免交

救国公粮。应纠正强迫外来难民和贫民服兵役、强迫劳动服役等的倾向。必须给予外来难民和贫民以一切民主权利。政府应颁布优待移在边区居住的难民和贫民的优待条例，以使其受到实际利益。

七、最后，要提高警惕性。因为汉奸、反共分子、反动豪绅地主，他们不让我们发展经济，不让我们改善人民生活，必然从各方面来破坏经济建设。或是制造谣言，欺骗群众，或是组织土匪，捣乱经济建设。或是制造磨擦，阻碍经济建设，或是混入政权，组织对经济建设怠工等。对于这些破坏行为，破坏分子，应予以有力的打击，以保障党的经济建设任务的顺利完成。

(八)对全县全区全乡的生产具体计划与动员，应由各级党与政府共同以全力进行之，并必须经常检查与讨论。

(九)此决定只发到区、乡以下，由区负责传达，务须深入。

(原载一九四〇年四月十二日《新中华报》)

陕甘宁边区政府关于高双成 部下到蒲城接兵的通知*

(一九四〇年四月十二日)

顷接八路军留守处转来榆林高双成电，略称其新兵训练总队长李士选带武装官兵一百二十余员，于六号由榆林动身前往蒲城一带接收新兵，希沿途各县予以便利。据此沿途各县待其部队到达各该县境时，应表示欢迎。特此通知。

陕甘宁边区政府关于赈济工作 给国民政府行政院的报告*

〔呈字第13号〕

（一九四〇年四月十二日）

呈为呈报事，案查陕甘宁边区难民纺织工厂、农具、制革等三厂，工作进度曾于二十八年度五、六、七等三月份，职府赈济工作报告书呈报在案，现谨将以上三厂于民国二十八年度八月、九月、十月、十一月及十二月等五月份之工作概况与营业情形，缮具八、九、十、十一、十二等五月份赈济工作报告书一份，备文呈报。备案俯祈核示为禱。

谨呈

国民政府行政院院长 蒋

国民政府行政院副院长 孔

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

赈济工作报告

呈报陕甘宁边区政府八月至十二月等五个月赈济工作报告书：

三厂盈余总结

难民纺织工厂共盈余洋三千五百七十五点二五元。

农具制造厂共盈余洋一千五百二十三点三元。

制革工厂共盈余洋一千三百零四元。

总计三厂共盈余洋六千四百零二点五五元。

上述四节为职府八至十二月等五月份赈济工作概况，亦即三厂工作情形也。

陕甘宁边区政府便函

——为创办警政学校高自立给延安市
公安局王佐超的复信*

〔后字第376号〕

（一九四〇年四月十五日）

王局长佐超同志：

警政学校创办计划书及提案暨预算表均经阅悉。原则上应照准，惟教育计划太广泛了，毫无中心，太好高骛远，只要多讲作警察所长与当警察就够，其余虽然有关系，但不宜讲这么多。至于名义应改为警察干部或警官训练班，设备更应因陋就简，毋须过于客气〔苛求〕为要！

此致

敬礼！

高自立

附：

提 案

陕甘宁边区为全国抗日的根据地，民主的模范区，久为中外人士所瞩目，尤其是我党中央所在地——延安，革命首长聚集于此，机关团体林立于此，军民商贾荟萃于此，他的伟大性、重要性当是不必说了！正因为如此，那么，我们的敌人——汉奸、敌探和一般顽固分子，他们又焉能不注意它、嫉视它。不但此也，他们必然是会时时刻刻都想要运用一切卑鄙的手段来阴谋破坏捣乱，这更是想象得到的事了。因此，我们做保卫工作的机关，究竟如何来加强巩固边区，巩固抗日根据地，如何来保卫党，保卫革命的首长，保卫各机关团体和群众的利益，这通通是担负在我们肩膀上的重大的责任。然而，本局自成立到现在，很快的两年多了，此期中，在党中央直接领导之下，以及各工作同志共同努力之下，虽然也曾创造了不少的光荣的成绩，可是由于干部人材的缺乏，警力的不够使用，所以在某些问题上，还是没有做出应有的成绩来。同时，深深的感到任务繁重，而本身力量的薄弱的极大困难，这实在是急待解决的一大问题。由于这些情形，所以本局拟向上级提出下面的意见：

一、警察工作是一种带专门性的工作，他需要有相当的警察常识、受过相当的警察教育的人材，才能胜任这个任务。他不宜由其他教育机关团体调派一般干部来担任这个部门的工作。

二、后方培植干部的学校，如抗大、鲁艺、卫校、通校以及行政和司法人员训练班……等等，多得很，但它们都别有专长，终不适合于警务人员的要求。可是我们创造这样的人材的教育机关到现在尚付缺〔阙〕如。

三、根据上面的情由和目前的需要，我们拟在最近期间内建

立一个专门培养警察人材的教育机关，定名为延安警政学校。

四、这学校的人事暂定职教工作人员等共二十人。学员共六十人，内男生四十五人，拟由本局及保卫营调选班一层的干部及战士中凡年轻力壮和学术能力、思想等比较优秀的前来受训；另女生十五名，则拟向“女大”调选合格妇女前来训练。

五、关于招收女生，是根据客观的要求。因为妇女占全人口的半数，并且社会上许多的毛病，许多的罪恶，多产生于人之“食”、“色”、“性”的三大欲壑中。俗云“十场人命九场奸”，又说“女要正风俗、礼乐齐家印”，正是说明这个道理。而且呢，旧社会的一般黑暗势力，更常常利用封建道德以妇女为犯罪的掩护，警察在服务时，每每遇到女性问题，常常感到工作上有许多的不便。由此，外地各大警察局、所，所以都训练一般女警去进行探取情报，调查户籍、规正风俗，检察妇女以及一切妇女儿童等等的工作。尤其是抗战期间，男人多前赴疆场，后方保卫工作很宜分由妇女负责。因此，我们为了适合目前情况和事实的需要，也拟暂时招收女生十五名。

六、训练的期间暂定为六个月，毕业后分派到本局服务，以加强本局警卫工作。再以后若继续开办，则再由各县保卫机关或各保安部队抽调工作人员，轮流受训，逐渐提高保卫人员的质量。又，将来随着革命形势的开展，保卫工作和干部人员亦必大批的需要，如今日的晋察冀边区很是需要建立这样工作和培植这样干部。如此，这个学校且有继续存在的必要。

七、所有一切教育方案大体计划就绪，教职人员亦经物色已定，尚无任何困难问题，为此将创设警政学校各原由理合提请批示祇遵。此请

周处长转康生同志鉴核

延安市公安局长 王卓超

一九四〇年二月二十五日于延安市公安局

陕甘宁边区政府指令

——复赤水县四区四乡崔家河友军捣乱村政问题

〔抗字第566号〕

（一九四〇年四月十六日）

指令赤水县代县长 康润民

三月十三日呈一件，为呈报赤水县四区四乡崔家河友军捣乱村政请示遵由。

呈悉。除原呈准予备查并已代电西安八路军驻陕办事处转天水行营及陕西省府制止外，该代县长一面可本和平方针与友方妥为交涉，一面尤应准备力量于可能及有利条件下予骚扰者以打击。仰即遵照为要。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

附：

四区四乡崔家河友军蛮举真象

查自去年七月间旬邑事件结束后，我崔家河即被友军强占变为住防村，虽经几度交涉，开始时曾以不干涉地方行政组织的原

则相告，但继此诺言而来者，是不断危害群众利益，破坏我行政组织之蛮举也，今特将该军住此后发生各项事实概述于下：

一、马宏德住防此地，不经地方政府强向群众买粮，群众不给乃配武装威胁，劫去小麦三石余，按军饷发给，每斗应付价一元五角，但在该村崔成轩挑拨之下，每斗只发价一角五分，按市价高低论，已逊十七倍余，并压迫群众将其中五斗粮一价不付。

二、破坏群众家庭，打骂群众妇女，是在去年七、八月间，该分队长、班长结队向各农家窜门，着群众妇女给作各种食品。有一次群众妇女为了反抗此种匪盗行为，〈将〉家门锁上，不幸返回时，门被破坏，彼等竟正在乱翻，见主妇来，即问〔向〕主妇要求，给他们作菜饭，主妇以厉色纯言质问，彼等羞恼成恨，将主妇抬起以棍棒殴打，且侮骂不已！

三、七月底连家河群众种瓜，彼等夜深以贼盗行为偷瓜，经群众发觉向我四区政府报告，我即派员前去巡视，但彼等仍结群以我三连名义向瓜主讨要，劫去若干。这虽经我干部解释，但无其他应付办法。

四、又七月底我四村垣群众驮盐路经此地，当被彼全部扣留，并要去盐税十余元，十一月把二区三乡郭建安牲口及盐亦全部扣留，经群众多方交涉活动，郭建安出大洋六十元，只赎回牲口一头，余皆被没收。

五、去年九月二十八日，马宏德调走换防为蒲占云，彼开始时即行破坏乡政组织，改编保甲，编定门牌，接着训练村民及村级干部为甲长、保长，并经常向群众捣借东西，不给，即以棍棒相对，有时故意向群众妇女小便，而借口不自由，侮骂妇女。

六、十一月二十九日冬学运动开始，校址由连家河向崔家河迁移，我县区乡干部到此时，该等即派以武装部队四名向我示威，直冲我干部面前，诬骂我为土匪行为，并以武力迫我干部离开，学校解散，否则即以武力对待。

七、本月六日焦家河群众过事，蒲占云协同若干队员全副武装骑马数匹，向焦家河行动，适我区级干部崔治通、范德财二同志路经此地，为了维持地方治安曾远声相问，该等以步枪向射击七响，经我干部还击两响，彼等即离开此地。

八、二月二十七日，直接令我四乡自卫军连长崔百印、排长崔根发、班长崔树天，三位干部到旬邑县城受训，当时干部以边区直属关系相回答，彼等即大骂边区，以武装威胁解至旬邑受训。

九、又于最近旬邑县长亲到崔家河，并向群众派麦千余斤。

以上各节虽经地方交涉，但终无成效，且日甚猖獗，并向群众大肆宣扬我边区为“伪边区”，要消灭边区等等狂言。如此事实，实有解决之必要。理合将事情真象一一备文。呈报仰祈鉴查。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

赤水县代县长 康润民

一九四〇年二月十六日

陕甘宁边区政府 关于将赈款全部拨充边区 难民纺织工厂作资金的呈文*

〔呈字第15号〕

（一九四〇年四月十七日）

呈为呈请将办理边区难民纺织、制革、农具等三厂经费伍万元及赈济委员会许代委员长世英，于民国二十七年所拨办理边区

贫民工厂之赈款十万元，全部转拨为难民纺织工厂资金事。案查陕甘宁边区难民纺织、制革、农具等三厂，系奉钧院赈济委员会于民国二十七年拨发赈款所兴办，经由职府民政厅负责办理，借资以工代赈，年余以来，该厂对于赈济事业，颇著成效，惟因业务日臻发达，此五万元，已不敷三厂周转，现仅难民纺织工厂一厂而言，其资金便已达拾万余元，本年为扩展营业，现正新建厂房一所，又需洋四万元，故该厂投资便已达十四万余元矣，待该厂房建造完成后，则设备费与原料屯集等费当亦随之增大，因而流动资本与固定资本势非超过十五万元不可。职是之故，拟请准予将前述两项赈款十五万元，完全拨为难民纺织工厂一厂之资金，不再另设贫民工厂，该厂性质仍为赈济，并由职府民政厅经管，按月向钧院报告，其所得盈余，部分留作扩大营业，部分提作赈济，致皮革、农具两厂，则拨归职府建设厅拨资经管，其性质则改为边区政府地方工业，所得盈余，亦为扩大地方工业之用，不复属于赈济范围。是否有当。理合呈请钧座鉴核示遵。谨呈国民政府行政院院长蒋、副院长孔。

陕甘宁边区政府主 席 林伯渠
副主席 高自立

附一：

边区政府关于难民纺织厂、农具制造厂、 制革厂八、九、十、十一、十二等 五月份赈济工作报告书

(一)难民纺织厂：

月 份	参加生产人员	产 量
八月份	工人五十名、学徒一百三十五名	棉毛织品三百五十四 帽袜六百四十打
九月份	同上 同上	四百五十四 七百五十打
十月份	五十二名 一百四十五名	四百八十四 七百一十五打
十一月份	同上 同上	四百七十五匹 七百四十打
十二月份	同上 同上	四百二十四 六百五十打

备注 十二月份因节候之关系产量是为减低。

八月至十二月底之总结与损益

支付项目：

材料消耗及办公费杂费等，共支洋一万三千八百六十六元

工资及津贴 共支洋一万二千五百元

买棉纱 共支洋七千八百八十六点二五元

买毛线 共支洋七百五十元

以上共支付洋十一万四千零二点二五元

成品价值：

细洋布七百七十五匹，平均每匹四十八元，共值洋三万七千

二百元

粗洋布一千零五匹，平均每匹三十八元，共值洋三万八千一百九十元

斜纹布一百五十五匹，平均每匹六十元，共值洋九千三百元

毛呢二百四十四匹，平均每匹六十元，共值洋一万四千四百元

毛巾一千二百七十五打，平均每打四元五角，共值洋五千七百三十七点五元

毛袜三百八十打，平均每打十元，共值洋三千八百元

线袜一千七百九十打，平均每五元，共值洋八千九百五十元

以上总计成品值洋十一万七千五百七十七点五元

总结盈余洋三千五百七十五点二五元

(二)农具厂：

月 份	参加生产人员		产 量	
	工 人	学 徒	铧	锅
八 月 份	18名	21名	2000页	500口
九 月 份	18名	22名	2500页	450口
十 月 份	18名	20名	2480页	450口
十一月份	18名	20名	2400页	420口
十二月份	18名	22名	2200页	390口
备 注	该厂除翻砂外，经常修理纺织、制革等厂及各合作社之机件。			

八月至十二月底之总结与损益

支付项目：

材料消耗及办公费杂集等 共支付洋四千一百八十五点七元

工资及津贴 共支付洋六千二百四十元

生 铁 共支付洋七千九百七十元

焦 煤 共支付洋五千二百五十元

运输费 共支付洋三千九百七十七元

以上共支付洋二万七千六百二十二点七元

铧一万一千五百八十个、平均每个一元二角、共值洋十三万八千九百六十元

锅二千二百一十口、平均每口五元、共值洋一万一千零五十元

修理各厂机件 共收洋四千二百元

以上共值洋二万九千一百四十六元

总结盈余洋一千五百二十三点三元

(三)制革厂:

月 份	参加生产人员		产 量				
	工 人	学 徒	牛 皮	羊 皮	大 衣	毛 包	胶
八 月 份	5 名	28名		450张	25件	36条	
九 月 份	6 名	28名		520张	28件	42条	48斤
十 月 份	6 名	28名	20张	500张	38件	45条	55斤
十一月份	6 名	29名	25张	420张	38件	42条	67斤
十二月份	6 名	29名	25张	420张	25件	40条	80斤
备 注	除作皮大衣外，尚作一部分其它皮件，如枪套、子弹带、图囊等，大衣每件得用羊皮五张至六张。						

八月至十二月底总结与损益

支付项目:

材料消耗及办公费杂费等 共支洋二千四百五十元

工资及津贴 共支洋一千八百六十八元

原料(牛皮及羊皮) 共支洋三千一百元

大衣里布等共支洋一千一百八十七元

材料 共支洋三千五百元

以上共支付洋一万二千一百零五元

成品价值:

羊皮及皮大衣 共值洋九千五百五十八元

牛皮及皮件 共值洋二千五百七十六元

毛包二百零五条，每条五元，共值洋一千零二十五元
胶二百五十斤，每斤一元，共值洋二百五十元
以上总计共值洋一万三千四百零九元
总结盈余洋一千三百零四元

附二：

王茂全等四人给边府建设厅函

边府建设厅刘厅长鉴：

我等四人于阳历四月二十八号与难民工厂吴厂长接洽，商妥去山西代买棉纱，除换津票外，带该厂大洋贰百元，于五月二号由延动身行至山西双池镇住了五日，到附近购到三二支棉纱贰拾捆，四二支棉纱肆拾捆，十六支棉纱四十捆，二二支棉纱四捆，四眼扣子、羹杓、虾米、自行车里带、化学镜子，还有碎货数种不详，其各数除棉纱外，共装箱四个，布包六个，六月一日行至永河关渡河时，因手续不全河防第一师十二团二营四连连部连长王大精、指导员焦州、检查员李得山等将货扣留，即说恐怕建设厅介绍信是我假冒公事等。因将货全部扣留，并随即询问延水关兵站处，梅站长负责证明确是难民工厂的货时，即可放行，当时梅站长事先不知详情，毫不负责，该连长即将棉纱等事呈报团部。我等无法，只得使王茂全守货，我回延交涉，因交通不便时间误了八日，此地将总兵站证明信带去时，货已送至隰县团部。过两日该团移防，将所扣留之货全部交给县政府，审问三次总说我等是假冒公事，并将内中少数货物，虾米、眼镜等出卖一部，此货是连部出卖棉纱，大部分的货品均亦妥存，并说明要边府工厂来人或公函证明，即可全数放回，此请厅长核准证明。

王茂全、朱景昌、李崑、胡起广 谨呈

一九四〇年八月二十六日

陕甘宁边区政府关于本年生产计划 给林、董二老转中央农产 促进会委员长穆藕初电*

(一九四〇年四月十七日)

重庆林、董转呈中央农产促进会委员长穆(藕初)钧鉴：

一、今年垦荒，分配各县七十万八千亩。计延安八万一千亩，安塞七万，甘泉二万，安定二万五千，志丹七万，延长三万，延川三万，固林三万，靖边六万，定边六万五千，盐池二万五千，华池五万，曲子六万，环县六万三千，赤水三千，淳耀一万，新正五千，新宁一万，神府一千。配合机关部队合垦一百万亩。

二、植树今年完全改为造林。计造大林二十五处，十一万九千株；小林三百六十二处，三十六万七千株。大林除延安市造二处，靖边造四处，华池、环县各造二处外，其他每县均造大林一处。小林延安四十六处，安塞三十五处，甘泉十五处，志丹四十处，安定三十处，延长二十处，延川十处，固林十五处，靖边二十处，定边八处，盐池五处，华池三十处，曲子二十处，环县七处，赤水十四处，淳耀二十二处，新正二十处，神府五千株。

三、全年修水利计一万二千八百亩。分配延安一千亩，安塞七千八百，志丹九百，延长一千，靖边六百，华池八百，曲子二百，神府五百，由建设厅直接协助。延安、安塞现已开工。

四、植棉六万一千亩。分配延安八千零三十亩，安塞六千，甘泉五千，志丹一千，安定一百，延长一万，延川一万五千，固林一万，华池、曲子、赤水、神府各一千，新正一千五百，淳耀、新宁各五百亩，棉子由建设厅直接分发者计有九万五千三百二十

一斤，各县自行购入者不在此数。

五、牛发展五万四千九百五十头。

六、羊发展四十七万三千一百只。〈其〉他如驴、骡、马、猪等应发展之数均已分配于各县。

七、生产合作社发展二十四处，股金三万七千五百元。消费合作社扩大股金，信用合作社发展四处，一万五千元，运输合作社等也加以发展。

八、新办光华农场，实行育畜种、育树苗。

九、扩大边区农校农场。农校今年增一百六十亩耕地，又农场增耕地三百四十亩，试验农作、园艺、扩大苗圃，新划入三座山头现在正在测量中。除书面呈报外，特此电闻。蒙中央协助六万元，谨此致谢。并赐予指示为盼。

高自立

十七

附件：

穆藕初致董必武函

必武先生大鉴：

林祖涵先生提出之增加农产计划，已经本会核定补助六万元。兹送上审核报告一纸及规程调查表等四种，请转交林先生查照办理。并请补送详细计划及估计可以增加生产数量若干赐函示知，以便编入本会预期效果报告书。是所至盼，专此即颂。

大安

弟穆藕初谨启

一九四〇年四月十一日

陕甘宁边区政府对曲子县 选举工作的指令*

(一九四〇年四月十八日)

令曲子县县长逯月喜

三月二十八日报告一件。关于选举运动工作报告由。

呈件均悉。兹将报告中所提各点及给各级参议会的指示信中错误之处，指示如下：

(1) 议会只选县长、地方法院院长及县政府委员，县府科长不在议会选举(见各级参议会组织条例第十三条第一项)；行政长官曾经边区参议会常会解释：“行政长官指曾经议会选举的人，即县长及县府委员”(见参议会组织条例第十条)。

(2) 该县政府印发的《为改选各级参议会的指示信》内，第五候选名单一项写“县议员候选名单，由区委提出，呈县府批准”，这点是不对的。县议员候选名单应由县委及同级群众团体提出，不能由区委提出经县府批准，因为县政府无权批准党(各抗日党派、抗日群众团体亦选)所提的候选名单(见选举条例第七章第二十条)。

(3) 关于选举经费，除本厅二月间发给者外，其不足之数，应由各县自筹。议员伙食吃公粮可向财厅报销。

(4) 劳动保护法及乡村组织条例，现正由民政厅在起草中，不日即可发下。

(5) 关于人民成分调查等问题另有答复。

陕甘宁边区政府对赤水县境内 电线经常割断问题的代电*

〔最字第49号〕

（一九四〇年四月十八日）

国民革命军第十八集团军西安办事处林主席钧鉴：

奉转来陕西省政府建字第三七号函略开：“案据旬邑县长马子静二十九年一月十四日呈称：‘本年一月九日，旬邑、赤水县境内电话线被割断事，请转饬协同维护为荷’，等由准此；经转饬查办函收。”兹据关中分区行政督察专员习仲勋呈称：“前奉钧府训令调查赤水区域内电线割断事，当即遵令转饬赤水县政府详查，现据该代县长康润民呈复，查职属二区四乡马庄桥村约一里许，在本年一月五日晚曾断线一次，但当即修复，此后则从未断线。是以该旬邑县长马子静所呈各节未符事实，除再严令各区乡确实负责保护电线外，合亟备文呈报”。等情据此，理合电请转函陕西省政府查照为禱。

陕甘宁边区政府副主席高自立宥电

附：

关中专员习仲勋报告

钧府训令调查赤水区域内电线割断事，当

遵经转饬赤水县政府详加调查，现据该县代县长康润民呈复：

“查职二区四乡马庄桥村隔一里之路，在本年一月五日确有电线破断事，在令来之前，我们已各方调查研究，不知其原因，在令来之后，更深入到附近各村经过组织的详细调查，该线是晚间断的，所以未有发觉破坏分子。此外，旬邑之报告亦不是事实，这两年来只有断此一次，需用补线价一元之铁丝即够。由此可以证明恐是顽固分子为了制造磨擦而破坏该电线的。今后当遵照令饬各区乡确实负责保护，并注意缉捕有此等破坏行为之坏分子谨呈。”等情；据此，理合备文呈报，乞鉴核凭办，谨呈陕甘宁边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

关中专员 习仲勋

一九四〇年三月二十七日

陕甘宁边区政府 对春耕等工作的训令*

〔持字第183号〕

（一九四〇年四月二十六日）

令各专员县长暨市长、各县工作团

查提早完成春耕，实为提高边区与巩固边区主要任务之一。是以本府于上次党政联席会议特有专门讨论。建设厅制有计划，边区党政并有决定，一再令饬各县，切实推进此项工作；嗣日河防吃紧，本府复于四月六日机字第六号密令第三项令饬各县提早完成春耕，并希组织工作团，分赴各县帮助各在案。兹者为时已久，各县对于该项工作进行如何，均无详细的具体报告，各工作团除延安、延长工作团尚有一简略报告外，其他尚无音信。似此恐系各该县对于此项工作之领导检查松懈，以致下层情形难以了

解，逐至无法按期报告，倘不及早抓紧此项工作，努力督促完成，则边区之一九四〇年的经济计划，将无法以完成。为此本府特再令仰该县长，应对此项工作特别抓紧，积极推进，勿稍松懈，保证任务之完成。并速将现在进行情形，详为具报，嗣后务须按期呈报，不得延误！

再查扩兵征粮工作虽已总结，但各县之公粮是否完全入仓，而所扩大新兵及归队之战士，各该县究竟多少，送何部队，均未见呈报前来。为此，合行令仰各该县速将公粮入仓数目及扩兵数目与送何部队详细数字，于文到五日内，造表呈送本府，以凭核夺为要！切切！

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府代电

——复安定邮电局长并未被扣事

〔最字第51号〕

（一九四〇年四月二十九日）

国民革命军第八路军西安办事处伍处长勋鉴：

查军邮总视察林卓午所称，安定邮电两局长于二月二十九日被我方拘禁，至三月一日始释放，并希转饬所属，勿加阻止一事，曾于本府四月二日最字四八代号电复在卷，现复据安定县长薛兰斌呈复称：因二月二十九日友方驻瓦保安队全部叛变，抢劫商行并袭击当地所驻之八路军及县政府，我方为自卫计，亦实行抵抗，职府为保护交通机关与该局之安全，故将该两局长请到县府以便

保护，免遭牺牲，所谓扣留与施行检查等则绝无此事，理合备文，呈报，并恳转函林卓午君，以免误会为禱。等情据此，相应电达，并希转复为荷！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县党委、政府等的报告

高朗亭、薛县长□□□转边委边府保安司令部保安处各位同志：

谨将这次瓦市突然事变的起因经过及结束情形报告于后请鉴核备案：

一、起因：二月二十九号早晨四时半，突有从友保安队逃来战士谈称：“瓦市驻友方保安队县政府决定早晨六时全部移往他居并恐有意外行为等语。”故我们随即布置有些准备，至五时许，该保安队及党政其他要人全赴东门外占有利地形（南门楼去一中队）竟向我政府及骑兵大队开枪射击，将我步哨排长打死，更派兵袭击我东门外驻冯家屯骑兵队，迫不得已始与其战斗。

二、战斗经过：该队尚〔遭〕各方围攻，竟达终日，我军配备于上午九时许，向南门之敌攻击二次，因地形关系，无多效果，并阵亡我新编骑兵四中队队长及保安队二个班长。枪声隆隆，战斗延至下午五时，有我驻清涧三五九旅一个连增援，于五时半该连从东沟儿山后面夹攻，驻冯家屯骑兵向故家路河东猛攻，城内骑兵向文章庙射击，米粮山骑兵及保安队一部分向南门楼冲锋，四方同冲，战斗约一时半，将敌消灭四十支〔人〕，其他敌军与一部分顽固分子（包括党政教军各界）向石湾涧峪岔一带窜逃，于七时许战争始告结束。我方阵亡队长一名，排长一名，班长三名，战士二名，伤兵八名，敌方伤亡不清，共交步枪四十四支、花同

机关枪二挺，炸弹四百颗，子弹一千五百发，俘掳士兵十六名及前任保安大队长黄秀岩准备即日解决。

三、现在情势：在这样情况下瓦市人民惊慌失措，不能各按其业，故我们首先于今日组织了检查队与宣传队，解释其情与安慰民心，并为暂时维持地方秩序组织了瓦窑堡抗敌后援会筹备处兼该市一切行政事宜（五人组织之，主任张国权、副主任李海亮，委员徐步宽、刘天明、骑兵大队民运干事），已布告周知。至于其他六个联保有杨家园则、王家湾、中原镇全部潜逃，其他三个消息不清。

四、建议：根据上情，我们想党政民干部为首要问题。当地及时〈配〉这样一批干部殊属困难，要求派遣。如十分无法亦得要派工作团前来参加工作，尤其是本市高校米粮山小学及其他联保小学教员大部随之而逃，该区域教育界过去人员多属顽固之徒，特别是高小校长教职员均跑一空。故我们热望转饬教育厅速派高初小校长教职员若干，继续开办，以免发生流离失学。

五、出布告二种、告民众书一分，底稿寄来，请参阅。

安定县党委、政府、保安科、大队部同启

三月二日

陕甘宁边区政府指令

——关于处理张守仁事

〔抗字第591号〕

（一九四〇年四月三十日）

令志丹县县长赵耀先

呈一件，为请示如何处理张守仁一案由

呈悉，查该犯张守仁准予保释，送归该旅部处理。并仰该县

长函复刘旅长时应说明：“捕押该张守仁的原因系该员不能遵守边区〈法纪〉，将其返家所为具体事实叙明，今既经该旅长来函证明，当将该犯送回处理。并希给以教育，使今后不至再有此等行为”等语。至该县判处徒刑一节即无庸叙及为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

志丹县县政府为释放张守仁

给 边 府 的 函

呈为呈报事，本月十号接陆军新编第十一旅旅长刘宝堂来函，要求释放张守仁，查张守仁被检查机关提起公诉，主要内容如下：

张守仁履历：系志丹八区三乡康家圪，现在四十二岁，家有人十九口，土地一百五十晌，窑三孔，驴二头，牛三条，羊九十四只，年二十岁时给人家赶牲口，一九三五年四月参加黄万银游击队，任中队长一月多，后又任二大队大队长一月多，八月回家。十一月宗文耀叛变，他又任保长，(二月)十月(十二月——编者)和宗文耀跑到宁条梁，又任宗文耀的一大队的三分队长，一九三六年，带回四十余人，下顺宁川抢劫群众财物，被三十军打散，一九三七年到刘宝堂部任运输队班长，去年腊月挂号回来。回家后所做的事实：(根据区的报告)

一、回来不给政府报告声明，随便在八区胡行乱窜，群众要路条不给看。

二、在二乡强买曹姓之女子，出洋二百元，女子在大会提出

不满意，乱打游击，不顾群众面子。

三、给群众说，中国现在与日本打仗，和过去的白军打红军一样，老百姓不要怕。

四、红军分配土地，谁还背得去吗？八路军常爱穷人；八路军再来，你们把糠拿的给他吃。

保卫委员会的意见：处苦役两月，教育释放。

以上是张守仁的过去历履犯罪事实，及保卫委员会的意见，现在又值刘宝堂来信，要求释放（现已押了四十九天）应怎样处理，仰祈指示祇遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

志丹县长 赵耀先

一九四〇年四月二十二日

陕甘宁边区政府训令

——严禁部队滥伐树林事

〔持字第186号〕

（一九四〇年四月三十日）

令保安司令高岗、王世泰

顷据本府巡视员王宝贤报称：“我到延安四乡四行政村、北瑶则村有保安司令部的二个同志住下砍柴，现将全村群众的树砍了二十余棵。我到北瑶则时群众向我说，你们宣传叫我们植树，但是司令部砍树，结果我一面给群众解释，一面向砍树的曹得胜同志谈，他说管理科的命令叫我们砍，不是我们要砍，所以我给你建议叫司令部很快的禁止或给群众出钱，不然使的群众不满”等

语。查十年树木，成之非易，本府业将保护森林条例公布施行在案，凡我部队，对于树株应当保护之不暇，岂忍任意随地滥伐，据报前情，合行令仰该司令员通令所属严行禁止为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府训令

——关于增设调查统计员事

〔持字第188号〕

（一九四〇年四月三十日）

令各县县长

为令遵事，查我边区〈几〉年来建设事业之发展，实有调查统计之必要。兹经本府决定：各县第四科内，添设调查统计员一人，脱离生产，按一般科员待遇，生活费由县府预算支付，专任调查统计工作；所有各区经济建设助理员，应兼区调查员；乡经济建设主任，应兼乡调查员。县调查统计员，在工作接洽报告上，可径与中央财政经济部，直接发生关系，除调查统计〔计〕工作范围，已由中财部印就，及县长和中财部之原有情报员交接事宜，已经中财部另发通知外，合行令仰该县长于收到七日内，遴选对财政经济有相当经验之同志，任该县第四科调查统计员，并通知各区乡政府遵照办理，并将办理情形分别向本府及中财部具报为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区升学师范学校 女生奖励办法

(一九四〇年五月一日公布)

- 一、为发展边区妇女教育，培养妇女师资，特订定本办法。
- 二、全县曾在高级小学毕业或具有同等学历之女生，当地政府应尽量动员升入师范学校。
- 三、经考试及格升入师范学校之女生，除制服、膳宿、书籍、津贴等，均由学校供给外，并根据家庭情况发给奖学金五元或十元。
- 四、自边区外来入师范学校之女生，不得领受奖学金。
- 五、各县县政府就本县升学〔入〕师范学校女生之家庭情况拟定应给奖学金之额数(五元或十元)，呈经教育厅核准后，发给其家长。
- 六、奖学金在各县教育经费内开支。
- 七、已受奖学金之女生，如中途退学者，应将奖学金全数退回。
- 八、受奖学金之女生在毕业后，由教育厅分配教育工作，有服务一年以上之义务。
- 九、本办法自公布日起施行。

选自《抗日根据地政策条例汇集》(下)

陕甘宁边区政府便函

——转三边专员函报反革命活动情形

(一九四〇年五月六日)

周兴同志：

顷接三边专员四月七日来函，兹将有关部分节抄如下：“三边周围顽固分子的活动较前更严重，除城市有其特务工作活动外，更进行收买，组织暗保甲(安边)，利用人民亲戚关系活动欺骗。当然我们对其特务工作也布有外围工作，边境工作也在注意着，详情待收到具体材料再报。此外，顽固分子还对我们封锁，如安边不让铁铤到我们区域中来(怕我们生产及挖甘草)，又不让我们买树苗(不让造林)。这给了我们一些困难，所以今年三边造林可能做不好(自己区内树苗少)”。希即知照，并转饬所属严予备查为荷！

敬礼！

高自立

四月二十九日

陕甘宁边区政府指令

——关于秘书配备和对顽固分子问题

〔抗字第595号〕

（一九四〇年五月六日）

令三边分区专员强晓初

四月七日报告一件：“需要秘书处及小学教员，并报告顽固分子对我封锁及税收等由。”

报告悉。除将反革命活动、封锁问题、小学教员等问题分别转给有关机关知照办理外，兹择复如下：

一、三月份税收增加，是否连商人捐款在内？仰查报。

二、三边专署所缺之秘书，本府已派张子卿担任，李子恒即应调延学习。

三、对顽固分子活动，应一面注意收集材料，随时呈报，并随时在当地用劝导办法，软硬兼施的手段去交涉，以争取好转。但是应认识这些行动，主要是由他的上级指示的，所以对下级应以感动劝导方法去纠正，不要与他们闹翻脸，致成僵局。

以上三点，仰即知照为要！

此令

主席 林伯渠

附：

三边分区专员来函

林主席并高副主席：

联席会决定秘书之类干部由边府派来健全，但我处县秘书李子恒拟不久即派来延安学习，缺席之职尚得派〈人〉来健全后才可动身，否则有碍工作，希尽可能早能解决为禱！

定边高校校长及定盐急需两个女教员与小学教员，我们立待着教〈育〉厅解决。特别现在学校开办，学生较前大增，而仅有教员二名——幼稚的。若不加以注意，其影响甚大。同时定盐文化落后，该两处高校可称学校中心，但教〈育〉厅于联席会期中给庆环等区都派了些教员，而对三边尚未派一名。为此，特请转知教〈育〉厅设法解决为荷。

定边区书、区长、保〈安〉助理员联席会定于月之十二号举行（各区距离较远，故时间较远点），盐池于十号举行，由志遵负责传达。

三边周围顽固分子的活动较前更严重，除城市有其特务工作活动外，更进行收买，组织暗保甲（安边），利用人民亲戚关系活动欺骗。当然，我们对其特务工作也布有外围工作，边境工作也在注意着。详情待收到具体材料再报。此外，顽固分子还对我们封锁，如安边不让铁铤到我们区域中来（怕我们生产及挖甘草），又不让我们买树苗（不让造林）。这给了我们一些困难。所以，今年三边造林可能做不好（自己区内树苗少）。

在我到延安后，安边区做出这样可笑的而且无耻的事来——即在演戏中化装边区定边县长（即是我）手中拿个募捐册向群众捐粮，又在闹秧歌中又化装边区三边专员穿的破烂，如讨饭的，手中拿个册子向商人捐款等。从这些地方来破坏我们信仰与污辱我

们。

还有一事告诉你，即三边税收前已达十万另四千多元，这是空前的。当边税已决定照百分之五执行，拟于十号公布，不然当边税不走这条路，恐连少数也收不到。

致

布礼！

强晓初 谨上

四月七日

陕甘宁边区政府指令

——对春耕、武装侦探及壮丁等问题

〔抗字第598号〕

（一九四〇年五月八日）

令固临县长赵建国

四月二十五日呈一件“为呈报固临最近保卫河防及一般情形由”。

呈悉。该县春耕，前次因动员影响，致会〔使〕部分耕牛闲歇，诚属损失，务必乘此下耕之际，加强动员，以资补救，并须努力完成本年生产计划。致该县发生友军武装侦探入境侦察，务必相机会同驻军驱逐，其友方扣留外出壮丁当了兵，应告戒人民防备，免受其害。余准备案。仰即知照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

固临县近来保卫河防工作情况报告

一、传达工作自回县后，即召集县级部长、科长以上的干部传达了四天外，于四月二日召开各区区长、书记、组织科长、保安助理员、县级党员干部参加会议四天，材料内容即按照边区传达了目前形势、党的十大任务两大动员工作与今后应做的工作，除奸保卫及加强边界和保卫河防等问题。

各区传达，我们派干部去参加，时间一般的皆系三天，召集人员是乡长、支书，除奸主任、区级干部皆参加，材料与县传达相同。现在乡已传达完毕，已在农村进行传达动员之际。总之，这项传达和下边发生问题配合起来，发扬了优点和指出并纠正缺点、改正方法。

二、保卫河防与动员工作

固临目前环境是很紧张的。宜川方面，据收到材料，北赤以下至黄河(六、七十里)接近边界各农村，皆有军队(阎锡山的)驻扎，人数大约一团多。又闻本月十八日晚，北赤已开来两班人号房子云，随后还有军队来。他们口号是防止八路军进攻，并公开在部队中动员，说“八路军坏”，“愿亡于日，不亡于共”。同时，对边区人民仇视和怀疑，我们有出去群众，他们即拉去当兵(已拉去当兵十八人)和禁止来往行人。他们给群众说：要与边区绝交。总之，相当严重。年轻者不易行走。北赤以上至云岩还没驻军队，还不灾非(原文如此——编者)如此。但他们特务工作是有相当布置。据得到材料，每村皆建立下特务组织，专门向边区的侦探和武装侦察我们临镇，已派有几个侦探。庆元区五乡在晚上已发现武装便衣(北赤有十余个武装便衣专门侦察)。

河防方面同样紧张。据马头关驻军云，自凉岸至马头关的对

方上下沿河一带，皆有军队驻扎并修工事，见我们军队人员即开枪射击，渡口不能通行，不让边区人过去。在军事消息方面，不论山西或宜川都不能很清楚，原因是环境关系，我们工作做的不够。虽然我们注意到侦察和了解对方情形、实力、行动等，但还没做到清楚了解敌人兵力和具体情况。顽固分子虽有这样准备，我们估计再不开来其他军队，进攻这里可能性还很少。因他们兵力不甚大，以后得到材料再报告。

动员工作方面。因环境紧张，两延河防司令部于三月十五日以后，有两次布置补修工事，第二次布置调自卫军配合军队进行严戒工作。又接奉边府密令，关于动员保卫边区反对日寇和反共分子进攻边区的指示。我们报告从三月十五号至现在的动员工作已进行了。如凉水岸至马头关沿河要卡，同样工事已经修好；由屯儿湾至狗头山一带工事，同样修筑完备。在此次动员各种数目：如修工事两次动员人力四百八十二个（一次五天，一次七天）；动员自卫军二百五十名，于四月十一日集中配合各驻军做戒严工作；动员木料六百八十根，柴四万多斤，草七千斤。另外经常每天得动员牲口七十多个，帮助各驻军送柴草粮及吃水等（如临镇区每天得十个牲口，安太区得三十个〈牲口〉，直峰区得二十个牲口）。现时由前与两延河防司令员来县讨论，今接到信，因农忙自卫军可减少部分，只留五十名防守戒严，其余暂回家生产。驻军吃水问题，一般由部队自给，只有直峰区狗头山因水远，每天得动员四个牲口驮水。

生产方面，群众生产有些困难，如以上之动员工作及扩兵一百八十名，主要是人力的减少，所以有三分之一的牲口即闲的。但据安太区报告中，群众耕种已有半数，其余各区未接报告。关于群众耕地统计，估计也不差多少。至于机关生产，大体皆开始进行。如县政府已种有五十余堆〔垧〕，保安科也有五十堆〔垧〕，其他机关同样开始进行，惟保安队因战士出发防守边界，故生产受到影响，不过少数也进行生产。

谨将目前动员情形分述如上。仰祈
遵府鉴核示遵

谨呈

陕甘宁边区政府主席林、高

工作团主任 冯俊德

固临县县长 赵建国

林伯渠、高自立同志关于磨擦 事件给习仲勋同志的函

〔后第39号〕

（一九四〇年五月九日）

仲勋同志：

四月十五日报告收到。

关于磨擦事件，时紧时松，成了一个规律，有时闹得满城风雨，有时又平风息浪。在这种情况下，要求随时随地能应付自如，不为一时满城风雨而慌张，不因一时平风息浪又失掉警惕。同时〈在〉任何紧张情况下，要把握大局。因为不把握大局，便会以为磨擦凶了，就是统一战线全部破裂，以至上了反共分子的当。而要在紧张情况下，站定〔掌握〕“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的原则。他的来势凶凶，我即有备无患。在政治上先用劝告，礼节对付，一次劝告不听，则再次劝告。正面劝告不听，侧面再劝告。并且把我们对于对方这种大仁大义的态度，使我方及对方的广大人民均知道，以在政治上占上风。如果一再劝告还不听，则选择对方最弱的一点，予以有力的还击，使他尝试我们的厉害。但任何时候，不应与对方的中下级翻脸。他受了命令来磨擦的时候，我们采取说服他、感化他的办法，使他对上级的命令怠工、敷衍，不要对他采取嚷骂、责备，以免更促

成他积极来磨擦。就万不得已时，给了他一次打击之后，立即又应与他讲和。你们上次与丁营长的来往信，策略上是不甚适当的，以后应纠正。

磨擦紧张时，容易使干部与群众发生慌乱，或是轻易的让出地盘，结果对方便轻易的达到“收复失地”；或是轻易的与对方打起来，结果轻易的造成武装冲突；或是因此而不去向人民作宣传解释，以至使人民无所适从，或不知反共分子的阴谋，或灰心失望，而跑到对方去。这是值得特别警惕，值得特别注意揭穿反共分子的阴谋，以团结人民。

此外，对方的所作所为，尤其杀人、捕人及公开作反宣传的事实，更应具体些，向此间作报告，以便有根据的向他们上级提出抗议，并好在人民中揭露之。你们这方面的报告还不够具体，以至无法向上控诉抗议。所谓具体，是要把事件发生的时间、地点、经过、人证、物证均能报告上来，才好有理由，有事实。

此外与友方下级、中级之干部来往信件或谈话，要多带感化性、劝告性，以少写信为好，派代表交涉为强，即此〔使〕要写信的话，应简单明了，语气要客气婉和，要向他说警告话时，以站在第三者地位来说。例如：“现在人民要求驱逐进攻边区的反共武装”，“下级政府纷纷请求驱逐进攻边区的武装”等等。这样又向他作了警告，但同时又表示上级还并未这样准备，还在讲和平交涉。如果直接提出强硬态度，则就不好转弯了，所谓没有了谈判余地，此应请注意及之。

附：

习仲勋关于磨擦事件的报告

林、高主席：

关于职田镇事件，前曾有报告。现再将近几天来所有关于此

事及其他地〈方〉发生之磨擦事件报告于下：

一、为了力求事件的缩小，因为散集墩底被捕群众家属的请求，同时对方也以函求，我将所捕他之奸细赵明功与他无故捕我群众六人，约于十二日午相交换。待至是日早，对方忽送来一信云，受其团部电谕，其一系列兵朱时第行至我区甘家店为我拘捕，要求将赵、朱同时放出，方放出我方群众。这显系对交换人之事，同时想另生枝节，以更〔便〕挑起新的磨擦事端。我即复函要他调查清楚后再作换人之举。今天接其来函，约于明日实行交换人，我已答允。这次大约能换成。

二、近来敌方进攻的准备

甲、军事方面：

(一)在看花宫打仗的第二天，由张合镇之第三营内抽拔一连较老战士开进职镇，又由旬邑县城内开来一连，现职镇城内驻约三连，早池驻一连，店头驻一连，并积极强拉民夫修筑工事，大量蓄储粮秣，尤以职镇，一次就弄足十天之粮，更由彬县大批动员牲口运送军火。最近据闻有向靠近我边境之赤白村(彬县境内)驻扎军队之说。

(二)太裕镇自七日晚起，由当地驻军协同保甲组织游击队，夜间在各乡举行巡查，而随时窥我边区之企图，惟该驻军现逃跑、死亡很〈严〉重〈病倒者十多人，死亡者七、八人，逃二、三十人〉原有百五十人，现不足百人，旬邑县并开始抽拔壮丁。

(三)常在我边境演习，准备以平日演习之名，进行突然之侵占。

乙、政治方面：

(一)勒索逃兵。说我无故捕其士兵及公务人员，以便造成进攻借口。

(二)说我光华代价券是伪钞，破坏法币。

(三)只承认边区十县，说其他县我应退出。

(四)张合镇之驻军团长对群众讲，谁如捉一共产党员或边区

工作人员赏洋三十元。

(五)严密保甲组织。不让边区人与友区人来往，居民行动必须向保长告假，〈到〉联保处拿路条。对于有共产党活动的乡村及他们认为有共产党嫌疑的人，更加严防监督，不准离家。

(六)马家堡之马绍秀，杨坡头(新正三区)之王国桢，皆曾在西安受过特务训练，现派来旬邑作训练壮丁之分队长，并经过其家庭向旬邑报告情报。

三、昨日(十四)上午八时，敌以二连人侵入我新正四区捻桥子村，当夜其又退去。今日敌又以两连人之众，分两股，一股仍占我捻桥子，一股由罗家向太堡村进占。在同时间内职镇驻军出而向我散集赵庄方向展开演习，以作侵占我捻桥子，太堡村之掩护，而牵制我马堡驻军。昨天的行动是带有试探性质，二次的侵占恐不会再自行退去。因此，两方的军事冲突恐即将展开。由于各种条件的决定，这个战争还不会短期内就停止。至于其他地方，由于其他不能克服的矛盾(如士兵大量逃跑)及部署还未十分就绪，故这个战争还一时不能发展成全面的，但它的趋势是向着全面的战争发展着。

以上情节请看过指示。

此致

敬礼!

关中专员 习仲勋

一九四〇年四月十五日

陕甘宁边区政府指令

——关于庆阳县组织政委会 及成立参议会筹委会

〔抗字第613号〕

（一九四〇年五月十四日）

令庆阳县兼县长朱开铨

四月二十五日呈一件。为呈报组织政委会及成立参议会筹委会由。

呈悉。会议可以召开，但应力求节省为原则。会议上之铺张糜费，并不能争取社会上之同情。反之，只要实际工作成绩显示在大众面前，是一定会受到拥护与爱戴的。既经用过之经费，仰将决算并贴附单据直呈审计处核销可也。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

附：

庆阳县关于成立参议会和政府委员会的呈文

钧府密令略开：

“……新区县乡应成立参议会和政府委员会……”等因奉此，

查本县已于奉令之先，遵照“政权指示”配备三分之一的优秀同志，聘请当地友党进步分子和同情绅士等共计三十一人，合组织一政府委员会，并通知定于五月一日召开第一次会议。惟其组织手续与密令多有不合，本应停止召开，但是既已通知，如朝令夕改，影响所及当非浅斟。故经讨论结果，仍应如期召开，于该会议上不但讨论政府重大事宜，并且成立参议会之选举筹备委员会，进行一切筹备事宜。所有以上情由是否有当，理合备文，连同大会费用预算表一并呈请鉴核批示，只遵实为公便。

谨呈

陕甘宁边区政府主 席 林伯渠
副 席 高自立

庆阳县长 朱开铨

四月二十五日

陕甘宁边区政府关于洛川 天主堂问题的便函

(一九四〇年五月十四日)

罗成德同志：

顷据洛川天主堂主教安、薛二人函节称：“顷于三月二十三日，富属交通区区长及后援会主任并驻防营长以及当地工作人员到交通镇东南距该镇三里之鲁家庄将敝堂物品、书籍、用具、食粮一一检查毕，加以封条，申明为保护起见。敝然堂内尚住有主事之人，……非但禁止教友等来堂参加教会礼仪，且不许教友家庭内悬挂教会标记，而工作人员间有反教之宣传”等语。查交道

区地处边界，加之友军陈兵于境，时有进扰模样。在战时状态，对户口检查，实为必要。但该教堂若无其他越轨行为，则可以礼对之，以顾及政治上之影响。此事实际情形如何，我们不得而知，希即查明真象，以便转复为要。

此致

抗礼！

边区政府秘书长 曹力如

附：

天主教安平静、薛中茂来函

敬启者：捧读赐教，欣悉。函知富县县长及当地驻军妥为保护，不胜敬谢之至。敝同志等于富县传道三载之久，一切法令无不服从而稍违。又深知贵党抗战建国彻底，苦干实干之精神极为钦佩。顷于三月二十三号，富属交道区区长及后援会主任并驻防营长以及当地工作人员，到交道镇东南距该镇三里之鲁家庄，将敝堂物品、书籍、用具、食粮一一检查毕，加以封条，申明为保护起见。然敝堂内尚住有主事之人，若无人而加封条保护则可，住人而封门、封物为保护者未之闻也。非但禁止教友等来堂参加教会礼仪，且不许教友家庭内悬挂教会标记，而工作人员间有反教之宣传。据此情形显系打倒信教自由之条例。如是作为，定系一部分之偏见，政府当局必不得而知。敝教会在贵政府属区之内，索蒙保护周到，今不幸发生如此事端，有碍贵政府保护之至意。敝同志等与秘书长友谊深厚，故敢直陈，是否失当，伏祈赐教为荷。复请保护外，希知照富县交通区主任并望许可敝同志等在富属各地看望教友，亦能自由取用鲁家庄堂内之物品、书籍、食粮等。上述诸物虽经敝等代理，然为多人之集存，特此申明，

统希惠照。

此致

曹秘书长钧鉴

即祝抗日胜利，立盼玉音

安平静 薛中茂同启

一九四〇年五月三日

陕甘宁边区政府指令

——复环县关于车道区打击
叛乱分子的报告

〔抗字第622号〕

（一九四〇年五月二十日）

令环县县长 杨玉亭

四月二十四日呈一件，为转呈车道区打击叛乱分子情况由。

呈悉。第八连指战员应予嘉奖。赵老五继续进攻，应利用捕押之家属要胁其改变态度。至深入群众工作，该县已指出，须派员切实进行，以期根绝匪徒底线。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

环县车道区打击叛乱分子的报告

呈为据情转呈事。案据本县车道区区长王生弟四月十九日报称：

“查本区四月十二日发现上次叛变之匪徒杨月中、贯匪刘登元、土豪张廷杰等匪，率百余名，持枪十八支，下余〈持〉刀锚〔矛〕，前来破坏车道区。但警备二团之第八连，在该区游击而得息，即奋勇进追至毛井区二乡龙家阳峁截击。但该等自叛变为匪后，至固原王胜之管辖地区石沟岔学习红枪会之战术十余天，故在此次作战中非常顽强，手执刀锚〔矛〕猛冲三次，与我军作交手战，被我英勇之第八连用手榴弹当场击毙十五名，内有叛徒、模范排长杨月中。重伤十六名，轻伤十余名，活捉二名。我军只有轻伤一名，获锚〔矛〕，刀十余支。该等匪随即惨败，抱头而逃。至固原半途又死七名（内有匪首刘登元），下余送固原县医治，闻消息九名亦难以复活。

复查此事，奈〔乃〕是顽固分子专门制造磨擦，直接进攻边区。这次张廷杰、刘登元、杨月中系固原县之指示，担任第三路之进攻，配合固原县队伍张老九一个连，可是在张廷杰惨败之际，该连尚未接连〔应〕（在毛〈井〉区域内）得〈到〉惨败消息而向后逃窜。

赵老五亦率匪百余，马二十余匹（内有固原县帮助马十余匹）及李彦才人二十余为第二路，已至毛井区六乡边界。鲁业光率匪百余（只有自己两个分队，下余王胜之一部）为第一路，已至车道区五乡小铺条峁。此两路闻得张匪败窜，皆逃回原地。

这次进攻车、毛两区，由固原县派张老九（团长）带人约一个营驻王家峁子，在未进攻前，张老九在梨苍坝召集了李彦〔才〕和王胜之、鲁业光、赵老五、刘谦、张廷杰等开会决定而进攻。同

时，强拉群众驴子数百头，准备驮公粮。

现在该区环境比较暂时和平，因群众亲眼认识了张廷杰欺骗群众之罪行，特别大部击毙是叛变自卫军。他们家庭〔属〕痛哭流涕，满〔谩〕骂张廷杰而信仰了我们。现在该区工作正抓紧此点，深入农村宣传，揭破顽固分子及土匪罪恶。但投降派、妥协分子、顽固分子、反共派，仍继续准备再次进攻。如张廷杰、赵老五现前去固原县重商办法，并继续整理顽固队伍，故请县再派队而打击顽〔固〕分子及匪徒。上述各情理合具文呈请，仰祈鉴核转呈”等情。据此，除派去本县保安队第二分队及令该区长抓紧时局好转而深入农村工作，并在顽固区域侦察外，理合具文转呈，仰祈鉴核示遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

环县县长 杨玉亭

四月二十四日

陕甘宁边区政府指令

——关于靖边县三、四两月份工作报告准予存查

〔抗字第629号〕

（一九四〇年五月二十三日）

令靖边县长王治邦

呈一件。为呈报三四两月份工作报告由。

呈及附件均悉。除原呈准予存查外，关于该报告中之查田问

题一点应加改正：（一）查田问题今日不应作为一般的、普遍的运动，只须注意到个别收回土地之豪绅、地主即可，勿须普遍的进行；（二）查出多余土地，不应一般的都没收，因一般群众都是以多报少，如没收多余土地政策，施之于一般民众，则将引起多数群众反感；反之，如只将地主登记时少报之土地归公，则又不适于统一战线原则，且豪绅、地主收回之土地，倘系分给民众者，应归还群众；系公地者，始可归公。至于公地与群众调济〔剂〕在大多数群众同意之下是可以的。仰即遵照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县政府三、四两月份工作总结报告

谨将属县三、四两月份工作总结分项报告于后：

甲、统一战线工作

一、在这两月份一般的说，未有发生什么问题。但是友方延安寨顽固团队队长鲍占财，于古〔历〕二月十八日派副队长赵子屏带兵十二名、长枪十二支，侵入属县龙洲区六乡刘家峁，逮捕了商人王芝兰一名，扣留管押已有一月。职与宁条梁去函交涉结果，未有见答复。最后该顽固团队强索王芝兰大洋六百元始得放回。

二、在最近友方宁条梁顽固部队张廷祥构筑防御工事，他的口号说：“宁条梁不让八路军，正规军如要走，我始终要守”。同时，根据属县最近调查，友方经常派便衣队在边区侦查，并准备刺杀边区工作人员（如在四月份，靠近蒙古及友方边界，竟发现暗杀死骸四个），除当时另文呈报钧府外，属县竟调查多次未见具体情形。在这样看来，宁条梁顽固部队还是不退出梁镇。

乙、机关生产及群众春耕工作。在这两月中工作收获

一、机关生产。一般的在县级讨论，并在区、乡干部中动员，提高了干部对机关生产之信心，对春耕方面亦能在干部中以身作则，以人工向群众换牛工，一方面向群众租来一部分牛力来耕种（如去年机关生产，各区大部分动员群众牛力来耕，今年彻底消灭了这一现象）。

二、农具方面。一部分是干部中动员，一部分利用了群众关系借用，以使机关生产能按时耕种（如新城区三、四两月份机关种了谷子十一垧、糜子八垧、玉麦一垧，巡检区种了糜谷十五垧，清平区种了谷子十垧），其他区亦种了相当数量。在县一级说来，保安科警卫队种了糜谷十余垧，县委、政府各种十余垧，八营种了四十垧，在这样看来，证明对于机关生产收到了一些成绩。

三、群众生产：

1. 在群众生产方面。一般的能在政治上深入的动员，每一个人民均能了解生产之意义，尤其在组织上的动员，如龙洲、镇靖、巡检等区，将县府的生产计划，以乡分配后又到行政村分配，然后再分配到每个代表中，由代表给每个劳动人民及牛具具体的计划，用了竞赛方式去推动（开荒、植树等）。

2. 动员人民生产。一般能劳动的人民，除个别地方未彻底参加外，大部分的人民能参加生产。其次，对于妇女生产亦大批的动员去参加（如凤凰区女子乔兰英他能自动的上山掏地），而在长城区妇女进行生产是很普遍的。再关于劳动组织之健全亦能整理完竣（如义务队、劳动互助社）。

3. 解决群众之生产困难问题。原来计划赶四月十五日解决妥当，在今天检查，一般的已解决差不多，如龙洲区在种夏田时，有几家抗属及群众没有麦籽与豌豆籽，他们向组织上动员，向有的群众借用了三石八争籽种，镇罗区发动群众“合作”了耕牛二百六十六具（没牛与有牛的），巡检区“合作”了二十四具，其他各区亦有同样的解决。并能对向外移来的难民也能介绍职业（务农、

工等)。在土地方面亦能用两种办法来解决，一方面移来的难民及当地未有土地之群众，向有地的人租种；再方面以政府公田给群众补充了一些耕种〔地〕，如新城区有没有土地〈的〉群众五十家，镇靖区四乡有移来难民四家，皆没有土地耕种，在这一次已适当的解决了。在农具方面，亦能解决，除群众自己雇用铁匠制造外，并且由合作社向外买来一部〈分〉来解决。如凤凰、镇靖两区合作社向延安购来铧一百多页。由这样看来，是收到了一些成绩。

4. 在开荒方面，具体数目未有统计起来，但在下边亦能进行一些，最好的是龙洲区。对于修水利，最好的是长城区。杨桥畔现在新修了水地五百垧。在植树方面亦进行的差不多。一般的群众植树未有统计起来。现将造林步骤说明几点：长城区不但完成，而且超过了计划（如原计划造小林三处，即完成了五处），并且在每处植树数量亦有充分的培植。长城区大林一个，能植树五千一百棵，小林每处植树一千株。其他各区均有这样的例子，不过一般的以后填表呈报。但还有个别的地方未完成任务。

5. 对于种夏田，现在耕种妥当了，但是数目字未有统计清楚。总的说，不论夏田、秋田还种的差不多。在种秋田谷子方面，不论抗、干属与群众，除长城区外，其他区皆种的差不多了。

6. 对于抗、干属之代耕。一般的说这一次的动员是消灭了过去的平均观念。如去年不论有办法与没办法的，有劳动力、未有劳动力之抗、干属均是代耕。在今年取消了平均式的代耕。如镇靖区二乡白鸿奎，他是干属家庭，是富农成分，有羊二百只，骆驼六头，种一犏牛的田苗，家内还雇的人，他们还代耕，有时补工。在今年，这些人不给他代耕了，其他区亦有。这样证明代耕是给没办法的代耕，有办法的不给他们代耕。另方面，一般的代耕，据检查大部分能按期耕种。如巡桥、镇罗等区，在代耕决定大人三垧、小孩二垧的代耕，这表现对抗、干属之代耕收到一些成效。

7. 在属县对于减租方面，在四月份亦有决定。一般的决定群众之地按一九决定，如‘打一石抽一斗’。在过去群众中的收租是自由的，有二八的，有一九五的，甚至于有三七征收地租，这是一点。另一点，公地，我们决定群众租〈种〉，打一石给公家租子八升。这是租子的决定，是否适当，请来回示。

8. 在上边对于生产建设工作虽然收到一些成效，但还有不少缺点，说明于后：①对于生产工作。首先说机关生产，有个别的机关还不能按期进行。如长城区现在才开始耕种，在凤凰区还未开始，这样使的机关生产还不能按期完成任务。同时有个别的干部对生产信心不高。②群众生产。在组织上动员，有个别的地方还不彻底，有些地方只在行政上动员，在党内未有动员，如凤凰区等。另一点，在保证能劳动的人加入生产还不够。如镇靖区的张家畔，青杨区的青杨岔。凤凰区一乡段世有是一个流氓，经政府动员还不加入生产。这样证明对组织上的动员还不够，同时有些区将生产数目由区计划到乡，而乡政府再不计划，单靠宣传就要完成(如新城、镇罗等区)。这样使得不能按期完成，而且要放弃这一任务。③对于群众生产统计工作尚做的不够(如植树、种夏田)，在农村早就进行毕了，但是区乡还未统计起来。其次，对于生产工作上有些不深入(如青杨区对检查工作不深入)，对于抗、干属之代耕工作不能〈掌握〉具体的比例。④解决群众在生产中的具体困难不迅速(如镇靖区而不能在群众中按期解决)。其次，群众在春耕中的困难，特别是草的问题无法解决，群众大部分的草送给骑兵团用了，群众的牛有许多地方放在山中不能耕种。同时在新城区因没草饿死群众的牛十四条，驴五头。总的来说，属县今年群众生产恐完不成任务，大部分无有草喂牛，天又不下雨，要向其他的地方买亦是买不到，故这一问题无法解决。

丙、赈济工作

一、在计划时分为两个阶段来进行，第一调查统计，第二是开始赈济。在一般的调查统计工作是进行的差不多，但在调查中，

能在群众大会上讨论，人民皆能了解救济之意义及应得赈〈济〉的对象。另一方面，在赈济工作中，进行了动员，群众生产工作能够联系的去进行。现时正在审查当中，审查完毕即开始赈济。

二、有个别的乡对于赈济工作宣传的不够。如青杨区五乡未有召集群众会议讨论，只有在干部中讨论一次，谁应救济，谁不应救济。这样使的这一工作不能正确的执行。

三、有些区乡的干部观念方面不正确，本来家庭很好，他们还要求赈济。如青杨区青年主任刘甫国，政府文书李文焕，区委宣传科长陈世芳，工会主任王锦健。这些干部本来不应赈济，但他们都争填灾难表要救济。结果经县的赈济委员会审查未与赈济。

丁、领导方式及干部问题

一、在这两月的领导：

1. 在县的领导工作一般的说，在四月份对会议制度〈执行〉差一些，不能按期开会讨论各项工作。原因在赈济工作当中，主要的干部出发〈到〉各区进行工作。另一方面，有些干部派住〔去〕训练至今未有健全，而使得在会议方面亦差。

2. 巡视检查工作在这两月内进行的好一点。因各区皆派县的干部帮助区的工作，一直深入到农村中去进行。

3. 区的会议，除青杨、凤凰区，一般的能按期进行讨论（镇罗、新城区）。同时在报告方面，这两区与清平、龙洲巡检等区亦能按期进行。但区对乡的检查，最〔是〕镇罗区好一点。他们在本月能具体的定出日期检查各乡的工作。

4. 关于青杨、凤凰两区的领导要差一些，对于各种制度不严密。尤其是青杨区干部差一点。区长对工作未有具体的计划，而文书有病回家不来；凤凰区的区长能力亦差，同时未有助理员，故对工作乱无头绪。这样一来，使的检查工作不深入，各种制度不健全，领导不集中，对于工作不能顺利的去完成。

二、干部的教育方面：

1. 在县的干部说来，四月份的学习比三月份要差。因为县

府只有干部三、四名，其他的一律下区，故对学习方面不能集中，只是除办公而外，每天上午看书一点钟，但是工作一忙就看不成了。

2. 在区的学习，一般的据报告在每三天内还能集体讨论一些解〔简〕单的文件。但在凤凰、镇靖等区要差一点，有些干部不满意学习。如巡检区助理员石掌祥。其次，不识字的干部对识字方面亦差，如县府的第四科科长呼志禄，教他认字，他感觉得年纪老了，认不会字就不认字。

3. 在干部的思想方面，近来经过党内小组会议按期进行，同时在三月份开了一次座谈会议，纠正了干部回家不能〔归〕的现象，近来消灭了这一现象。

三、干部之提拔与配备：

1. 一般的干部调动以后，另填表册呈报。但在属县决定干部住校，包括行政、司法、农业、卫生、中医、仓库，共三十一人，现时派来十八名，下短十三名，正在动员中。但在这次有决定住训〔校〕的干部有不愿前去的（如青杨区王正鸿，龙洲区卜生竣，凤凰区赵国勋，长城区勋万英，巡检区李仲连），现在都不愿住校，经过教育解释还是不去。但我们正在重新动员，这一点证明过去对干部教育差，同时这些干部对于家庭观念太浓厚。

2. 在健全方面：镇靖区助理员，提了一乡指导员王世昌；龙洲区文书，提了四乡乡长王宗绍，四乡乡长现未健全。清平区文书，提了龙洲区小学教员负担。长城区九里乡乡长，提了行政村主任刘家秀负担。再〔仍〕有些区的干部还未健全。其次，县的秘书派至青杨区负区长，青杨区区长贾登调任镇罗区区长，镇罗区区长沈秉良调任新城区区长，新城区区长张文厚调任县的一科长。凤凰区区长派申志章担负。现时除健全外，新城区短助理员一人，县四科短科员一人，三科短科员一人，裁判处短书记员一人，政府短文书一人。这些干部〔我们〕是无法健全，与县委要求供给，县委亦是无法供给。

戊、查田问题

一、在查田方面。这两月内是收到了一些成效，而揭破了豪绅地主讨要旧债、反〔翻〕案土地之阴谋。如镇靖区查出地主刘荣花强登土地，以多报少，在这次审查出，没收了土地三百多垧，而刘某又向群众讨回羊一百七十只，结果经属县扣留管押，呈报高等法院判处徒刑五年。其次，镇罗区有五家地主在登记土地时，以多报少，结果被查出没收公地四百一十余垧。新城区亦收公地八十垧。镇靖区收公地一百一十垧，青杨区五十余垧。这些土地大部分是以多报少被查出而收公。但现在有许多未有土地群众，我们准备登记一些。这证明在查田工作〔上〕收到一些成绩。

二、虽有以上的一些成绩，但还做的不深入，如巡检区还有几家地主以多报少而该区还未处理。这证明进行的还差。

己、教育工作

一、属县在本城成立高校一处，共有学员五十六名，但在农村还有十余名学员未到校。质量上亦有相当成绩（如课程方面的紧张，教员教授法的改良，学生热心的学习），故使得人民对高校特别拥护。其次，在小学方面一般的皆完成了任务（如清平区男校两处，女校一处，共有学员六十五名；每乡均有学员二十名以上。青杨区小校一处，有学员二十七名；巡检区小校一处，有学员二十三名）。这几点证明了除个别地方小校外，在数量上是完成了任务。

二、在课程方面，一般的皆能按期进行（如高校、青杨、清平等学校），并且消灭了过去念古书及打骂的现象。

三、但有个别的小学非常进行的不好，尤其是凤凰区的小学校，原计划两处，他们早就成立了，赶〔比〕其他的区开学早半月，结果政府不加强领导，四月份学生请假回家不来了，结果两处小学校倒闭了一双，只丢下两个教员，未有学员。究其原因，是区的领导不够，教育科不负责，对于群众教育解释工作差，故放弃这一工作。

四、在社会教育方面，这两月内各区未有具体的报告，但除个别的区外，在凤凰、青杨、巡检区放弃了识字组的工作。他们认为在春耕百忙之中，人民是无暇来认字，故就忽视了这一工作。

五、对于群众宣传教育工作：

1. 在三月份各区均开了群众大会。有的以乡为单位，有的以区为单位，进行了促进宪政会运动。在这一点上宣传了国民党与国民政府之三民主义与我们今后应尽责任。

2. 对于卫生工作只有在下面进行了宣传教育工作，在组织上动员的很差(如在干部家庭或创造模范卫生家庭)，但至现在还未有创造起来。

3. 关于赌博问题，在这两月内发生了几宗(如镇靖区发生一案，镇罗区发生了两案)。这个处理，有的罚金，有的罚苦役，还有的在群众大会上公审，以便教育其他的群众。

庚、锄奸及自少队的教育工作

一、对于锄奸工作。在这两月内只是整理了一次组织，但在整理当中洗刷了一些不好的分子(如清平区)，并且逮捕了顽固分子的坐探一名(阎家寨子派的)，同时又管押了宁条梁派来龙洲堡的联保主任白如意一名，现正在审讯中。

二、戒严工作。在这两月份进行的很好，有些地方能捉来好多逃兵(如镇靖区)。总的说来，对于锄奸组织，教育工作还差，不能使的锄奸工作很快的活跃起来。

三、侦查工作尚做的不够(如对方一切的阴谋不能很好的侦查清楚，即最近蒙古边界发现暗杀死骸四个，至现在未有侦查出来)。这证明侦查工作做的不够。

四、在本月份，顽固分子抢了属县查验处一次(新城区马家瓜子)，但该村的锄奸主任还不能预先侦查来往之人。同时在青杨区靠安定二区与友方石湾有小股土匪，经常在高石崖一带抢人(靠近青杨区)。在这两月内抢了三次，但是亦查不清土匪之来源。这证明锄奸工作不深入。

五、自少队的教育尚做的太差，但在清平区，四月份以排为单位进行教育，上操两次其他区未有进行。同时在春耕中关于教育自卫军是有些困难。

辛、财政工作

一、关于财政工作。在这两月内总的说来未有自收、自用及贪污等现象。在检查方面，亦能按期检查财政之收入，同时各区亦能帮助与领导税收工作(如青杨、新城两区经常开税收委员会)，讨论税收工作办法。这证明一般干部对于税收工作很有信心。

二、对于税收工作。在四月份实行，在各区进行宣传工作。如有些地方造谣说边区一个人每年上税洋五毛，同时说安塞每〈头〉驴上税洋三元(路过走)。但这些据各方调查，系顽固分子造谣。故在各区又进行了深入的宣传，结果揭破了顽固分子这一造谣。

三、关于收入具体的数目详列于后：

1. 在三、四两月份税局与各查验处共收来大洋二万四千二百九十三元三毛四分；

2. 各区收来大洋四百二十元。

四、在上边虽说有些成绩，但还有如下的缺点。

1. 在本月份财政工作之检查是进行了一些。如检查出清平区埋藏生产粮二石，保安科埋伏机关生产粮一石多。这些问题已严格的纠正，但虽然这样的检查，而有些地方还未有很好的注意。

2. 本县保安科长李万胜，由保安处调回时他私自贪污罚款洋十元，走后才检查出来，现建议保安处〈处理〉。

3. 查验处干部警觉性不够，如新城区马家坨查验处于四月二十六日晚，突来土匪二名，把查验处抢了一次，被抢税洋一千一百五十二元，盐票六本。这证明查验处干部警觉性不够。

壬、青年工作

一、在这两月内，对于青年组织由下而上一律能用民主的办

法来改选。区的改选工作在四月二十五日改选完毕。而县的青年改选于五月四号改选，会议进行了三天。这一工作已顺利的完成。

二、在各级青救会改选当中，而皆能报告一年来的工作，同时到会代表五十六名，而在县的代表大会又选出了边区代表十二名。总的来说这次青救会改选已完成任务，但还有几点存在的弱点：

1. 有些区的工作报告不充分，只是形式与原则的（如凤凰等区）；

2. 在选举当中未有女青年代表（如县的代表会未有女代表）；

3. 在改选中准备工作做的不够（如县的选举未将区青年代表会议的经验教训做出来作为县的选举材料）；

4. 各区青年代表会议对于吸收青年的意见不够（如在提案方面不具体）。

以上是三、四两月份工作总结报告中所有缺点，尚希具体指示。

靖边县政府

一九四〇年五月十日

陕甘宁边区政府指令

——同意新正、赤水县成立区游击队

〔抗字第630号〕

（一九四〇年五月二十三日）

令关中分区专员 习仲勋

五月九日呈一件，为呈请新正县一、四、六区，赤水县四区成立游击队有三十人，仰鉴核批发公粮由。

呈悉。拟组织新正县一、四、六区及赤水县四区游击队一节，既因环境所必需，则应照准。粮食问题，本府已转知审计处及粮食局准予报销。仰即造具预算具领，并于月终时造具决算书送审计处核销。仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

习仲勋关于新正、赤水县成立 区游击队的报告

查正宁增兵一旅，永洛增兵一团，该团并于五月八日午后三时派队进袭我新正六区之底庙，昨有电呈在案。今据确报，昨日进袭六区之敌三百余，分三路进攻，我抵抗数小时后，东堡、西堡及底庙（皆六区据点），即皆被敌占领。幸我全部工作人员全部安全退出，其他损失亦微。我游击队仍在该等地坚持游击战。驻山合之团分出一部驻靠我新宁、新正交界处之菜邑、后庄、崖窑等地，并不时派出便衣检查新正、新宁间来往行人。该两县之交通，时刻可被截断，使我失掉联络。目前敌人对我策略，系用少部兵力牵制我主力部队，再用大兵向我武装力量薄弱之处进攻。为了击破敌人此种计策，准备以少数兵力与敌少数兵力对抗，然后抽调一部中心兵力，运动于四、六区之间，并配合当地游击队坚决给进犯之敌以严重打击。根据以上情形，关中已进入了敌人大规模军〈事〉进攻的局势之下。因此，首先在赤水四区，新正一、二、六区成立脱离生产之游击队十分必须，其他地区暂不脱离生产。现在上述四区，每区已皆成立起约三十人脱离生产之游击队，因由群众供给吃食绝非长久之策，故拟呈请从即日起，即拨食公

粮,以便进行自卫战争。事属紧急,理合备文。呈请,仰祈鉴核批准
谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

关中专员 习仲勋
一九四〇年五月九日

陕甘宁边区政府指令

——关中分区环境及工作
情形报告准予备查

〔抗字第631号〕

(一九四〇年五月二十三日)

令关中分区专员 习仲勋

五月八日报告一件,为报告最近环境及工作情形由。

报告悉。报告中之对策,尚属妥适,准予备查,并应注意:

一、不要轻易放弃地盘,万一迫得暂时放弃,亦应即时进行
收复工作。首先是争取群众,不使群众被其胁迫来反对我们,而
要团结群众去反对顽固分子。

二、在宣传方面,应以顽固分子每一反共、反人民的事实,
在人民中予以揭发,使人民更易懂得。

三、在对方占据之我区,组织游击队是必要的,其粮食可报
销。仰即知照。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

附：

关于关中分区最近环境及 工作情形的报告

林主席、高副主席：

兹将最近关中周围反共分子进攻的形势所发生的具体摩擦事件及我们的工作情形报告如下：

一、反共分子进攻关中分区的形势

第一，自从前次报告的顽固分子制造的职田镇军事摩擦事件以后，关中分区就进入了一个新的形势之下。在这以前顽固分子对我的进攻主要是偏重于政治方面的（如建立点线工作，用各种方法破坏我们的征粮与扩兵；如组织逃跑并公开发表破坏征、扩的言论，收买我们的落后战士及群众（杨怀德）刺杀干部，盗窃文件，并诬蔑造谣，张贴反动传单标语等）。但在军事上亦毫未放松其积极的布置与准备，如各地增兵修筑工事，以至日常演习，并假我为目标。这是第一个时期。之后，就转入了第二个时期，顽固分子向我进攻主要的却是军事的了，不管其军事进攻的地位大小，但一切其它的进攻形式，都是为了辅助军事的进攻，不过这并没减弱了他的政治的对我进攻，一切前一个时期的政治进攻方式，仍皆利用，而且有些东西却比前更加急剧起来（如张贴、寄发反动标语传单等）。

甲、顽固分子对我军事进攻的布置：

由于反共分子的兵力还不够充足，士兵的逃跑等矛盾，使其在对军事进攻的布置上，不得不划分成两种不同的地区。其一，是其军事力量相当充足，对我作直接进攻的区域，如新正四、六区，赤水四区等地。这里的特点是周围被其大兵重重包围，而顽固分子常以军事的骚扰与挑衅，有随时可能侵入我境内的地区。

这些地方敌人是强拉民夫修筑工事，构成一道碉堡封锁线，暗中增兵，派探侦察我地形与军情(职田镇又增一营共为一团人)，偷摸我阵地(五月一日夜职镇来十余人来窥我马堡)，暗杀、明捕我干部与群众。其二是正在积极军事进攻准备的地区，如淳、赤^①等地。现在土桥驻有一连人，并于四月三十日武装侦察我赤水二区小宁村龙马镇(靠近赤水三区)，亦由彬县派出一连人驻扎赤水四区之赵家洞，现驻兵一排，断我行人来往。驻淳化有冉苏石大队(保安四支队二大队)，其他又驻十七师一营，在方镇一带构筑工事。并据群众传说，该县政府将移至梁家庄，现无确据。总之，在这一种地区亦正在向着直〔接〕的军事进攻发展。

乙、顽固分子对我政治进攻的工作：

目前顽固分子对我的政治进攻主要采取下列几方面：

其一，是不承认我关中分区为陕甘宁边区的一部分，说我边区只有十县，旬、淳^②之地应行退出(见前报告给赤水信)，以便造成其摩擦有据的借口。

其二，是散发大量反动传单、标语、画报，并在大会上公开宣传，将他们自己破坏抗战之罪名加诸我们头上。

其三，是经常制造口实，说我扣其列兵，掠其枪支，以作进攻之名。

其四，是用恐怖手段，动摇我少数群众与干部。

其五，是极力封锁我之向外宣传。如驻张店镇某团长谓逮捕一个共产党员赏洋三十元。又如彬县县长即公开的讲，如有边区人偷贴传单、标语者，即捕获送县，并将我所贴之《关中报》、《告友区同胞书》都给刷去，以便使我之主张不得为友区广大群众及进步人士所知道，以利其武断宣传。

第二，由于散集军事冲突，我所给予的严重教训(十余人赶

① 即关中分区的淳化、赤水。

② 即旬邑、淳化。

跑其百余人，亦趁此冲突其士兵逃跑甚多)，由于我边区群众的斗争性逐渐提高，盘查放哨逐渐加强，使着顽固派的军事行动不得不更加小心。其侦察工作又常为我破获。由于友区广大群众对目前将展开的战争的厌恶（如土桥驻军之连长曹绍奎十分不满且哭起来，先住一百六十人，后跑四十人），更由本身的力量还不够充实。因此，使着顽固分子对我大规模的军事进攻至今还未实现。但是，反共分子向我作大规模军事进攻的箭是已搭在弦上了。因此，目前的胶滞状态只是暂时的（但自五月八日我新正六区对面的永乐镇敌人已正式开始向我六区底庙进攻，因此已打破这一胶滞状态——补充）。

二、最近的具体摩擦事件

第一，捻桥子事件前曾有呈报，以后这带地方因我加强警戒，其虽未敢再来占我地方，但却仍有不断的骚扰。

第二，淳耀三区七乡乡长姚学礼（前次呈报为张学礼系误）于三月十二日往小邱镇赶集回来，中途失踪。当时以为被顽固分子暗杀，前曾呈报，最近该乡长又回来了，并未被杀。据其云：“当被劫去时，即将眼给蒙住，夜间翻了几道大沟……”，再问旁的他说不知，恐有可能被人收买。

第三，四月二十七日晚，我新正六区郭村群众李廷铨被暗杀，共有匪十余名，枪七、八支，刀三把，来时系由董村（正宁地）方向来，一到该家门口，即将门打开，开枪除击毙一人外，并抢去票洋九元，随向东南四村方向逸去。此事系正宁暗杀队所为。

第四，三月二十七日上午，驻安家河之郭相唐部，派四人携短枪到我新正六区三乡万家川之小学，将小学教员赶跑，并在墙壁上写：“一个主义、一个政党、一个领袖”、“打倒万恶的赤匪”等反动标语。

第五，三月二十八日，店头敌军把我四区二乡撒期沟里群众树株砍去三十多个修筑碉堡，并将所放之羊八、九十只全部赶去。

第六，最近反共分子通过哥老会大肆活跃在我东山一带，强

迫我群众参加，想着造成内部一道反动封锁力量。

第七，三月二十九日，由中部等地窜来四十余名变兵携枪四十余支，马数匹，五月一日围攻马栏(友区市镇)未克，损失数人，已来我七界石，现为我收编，详情已电报。

三、目前我们的对策及工作情况

第一，总的策略是，一方面发动全关中人民组织起来，进行深入的战争动员，提高群众保卫关中分区，保卫家乡的热忱；另一方面揭露反共派阴谋企图及其罪恶行为，以便孤立与打击之，以完成保卫关中分区的总任务。

甲、进行深入的政治动员，展开普遍的政治斗争。

虽然反共分子在今天对我们是以军事进攻为主，虽然我们在军事上也加紧的准备，采取坚决的自卫立场，但我们在自卫原则下的反摩擦的军事斗争，仍是服从于政治目的的，即为了团结进步，以便坚持抗战，所以对付反共分子的斗争，仍是以政治为第一位。

1. 反对公开汪精卫及暗藏汪精卫的深入宣传，说明汪精卫的伪中央是想整个出卖中华民族予日寇作没头的牛马。其所谓“共同防共”正是达到这一目的的具体办法。因为共产党及所领导下的八路军、新四军、陕甘宁边区及敌后根据地等是最坚决抗日的，而国内顽固派的“防共”、“限共”及所表现出的一切反动行为，正是做了敌寇及汉奸的应声虫，都是帮助了敌寇汉奸。而这些顽固派的行动也就是他们自己准备投降的实际步骤。

2. 揭露顽固分子的欺骗宣传，说明其想着取消关中分区，即取消抗战与团结，取消人民既得利益的阴谋，不只对我边区有害，而对周围友区的群众也是有害的。因此，我们要求边区内的群众更加警觉与积极起来，坚决保卫边区，即保卫家乡。我们要求友区广大群众不仅消极的不满于这个战争，而且要更加积极的认识与行动起来举行请愿，要求停止这个战争。

3. 开展广泛统一战线工作，争取广大群众及进步人士围绕

在我党口号“坚持抗战团结进步”的周围，使其现在能间接帮助我们，于某种情况下可直接帮助我们。对于其中观望者、怀疑者、动摇者则争取之，帮助之，教育之，至少使其守善意的中立。同时利用反共派中内部存在的矛盾，更加促其行动不一致。

4. 为了达到以上的目标，我区域内就需要干部到乡下去深入工作，在友区就需要印发大量的传单、标语，设法张贴与寄出。

5. 一切这些政治的斗争与其他的各种斗争，都要干部对环境的正确认识和对策略的正确掌握，才能做到胜利的保证。这也是反对反共派的政治上的一个必要的对策。

乙、加紧军事上的动员准备，奠定战争的实力基础。

1. 加强各县保安队的战斗教育，提高其战斗力；加强政治教育，提高其战斗情绪与坚定胜利信心；提高群众纪律，以更加巩固部队与更加取得群众的帮助与联系的密切。

2. 加强整理训练基于自卫军，并适当配备干部，以便于领导战争。区为单位组织二、三十人的游击队；乡为单位组织五至十五人的游击小组，现在就打下这个基础。一般的至少应加强训练，使能扰乱敌人，侦察敌情，破坏交通，加紧盘查及帮助部队一切勤务工作等。

3. 加强锄奸工作。深入动员锄奸组织与全体党员、干部与群众严格注意这〈一〉工作。坚决肃清一切隐藏边区内之特工点线分子及土匪等，并整理已有哨所，增设未有但必须之哨所。

4. 进行边区人民的战争动员教育，克服其太平观念与害怕倾向，免为敌人所利用。

5. 抓紧时间进行春耕运动。

丙、加强战时的组织与领导。

1. 在反共派军事直接进攻区域，组织军政委员会统一领导。

2. 如反共军队占领的地区，干部都到游击队上去。

3. 适当配备区乡干部，以便领导反摩擦的军事斗争。各地

干部在未有调动命令前，不得擅离职守，应与当地游击队在一起保卫当地的政权及人民既得利益。

第二，目前的工作情况：

甲、深入乡村与动员战争：

1. 开区乡干部联席会议，作了初步的检查工作。在会上报告与讨论了关中目前形势及我们的策略问题，报告与讨论了自卫军工作，锄奸工作、宣传组织工作，并具体的布置了救济春荒、加紧春耕等工作。

2. 会后，分区、县上干部分组工作，到各县、各区乡帮助检查、传达与布置工作。然为了更加深入工作与求得乡村工作经验起见，在新正又组织了第二次工作组，每工作组集中做一个乡的工作，务求无论检查传达布置工作都得到深入的成效。

3. 检查情况：根据现在各县区乡来的很少报告中，正在开始布置工作，具体情形还不能知道。

乙、几件具体工作：

1. 统一战线工作。为了争取中间力量，为了揭破顽固分子的阴谋，曾以我及保安司令员的名义写了封《告友区公正绅士书》，以关中县委的名义写了篇《中共关中党委为反对顽固分子进攻关中分区宣言》，并在关中报上随时针对其阴谋企图与反动行动以揭露与指斥。关中报销行的地方远广。现在一部分士绅地主也不愿内战，如在淳耀周围就有些士绅将东西送到我区域内保存。但是有一部分却也更加反动了，他们是更加张牙舞爪的要“收复失地”，并索取数年来的地租。

2. 组织游击队与整理自卫军工作。在新正四、六区，赤水三、四区等地，因环境的紧张、保安部队不敷分配、人民自卫要求迫切，因〈而〉在各该区先后成立游击队。其他地区除整理了普通自卫军、少先队外，并已将基于自卫军完成整理好，不坚强之干部完全洗刷。今又决定五月为自少军之检阅月，现各地正积极筹备“五卅”自少军之大检阅。

3. 救济工作。此次除边府决定拨给公粮三百石外，又在关中分区救济粮中拨出四十石，共为三百四十石。计新正百二十石，赤水六十石，新宁八十石，淳耀八十石。在布置此工作〈中〉着重指出了这次是我们给人民以东西，因此，应好好作政治动员，以扩大影响。再则，这三百五十石粮是不能完全解决灾难民及贫苦穷民问题的，故须发动富裕之家或无利借助、或低利借贷。最后就是严防调查不深入及干部中的私情观念，以切实保证救济之粮确实落于穷人之手。在新正县调查救济工作不数日即可完毕，但仍存有不能全部深入与调查〈不〉具体的弱点，其他各县尚不知细情。

4. 建设工作。在新正于四月十五日以前，完成开荒二五二五亩，植树三〇四四株，植棉三五五亩。在赤水于四月以前开荒一七五五亩，植树除完成所规定十三处外，人民更自动的增植三一八〇株。新宁、淳耀生产工作无确实数目。在机关生产方面，一则由于有了去年的生产基础，二则今年的生产任务比去年低，所以各机关都能至少完成任务，植树亦已完成。

丙、工作中还存在的缺点与困难：

1. 大部分统战区的工作干部，由于反共派的恐怖手段，使得害怕与工作不安起来。因此要求调换工作。要求调换不成，工作中便灰心起来。同时他们老是不问其他条件的要求将他们的地方划成边区，这对我们的工作上发生了很大的困难。

2. 这次大部分干部下乡的中心任务，虽然是动员战争与深入乡村工作，但据近几日来的检查〈报告〉，我们的工作虽然已深入了一步，但距要求深入的程度还相差很远。如赈济之统计还一般的比较笼统，不具体；一切下边的工作、群众的情绪、群众的问题、工作中发生的问题没能一一反映出来。

3. 村乡级干部还没很好的战争动员起来，还没能抓住与抓紧自己的工作，工作上表现出只忙了抗战动员工作，而其他经常工作没有很好的进行。因而对于动员战争及深入工作上都表现出

其不够。

4. 再有就是还有些干部，对于当前的环境没有认识清楚，对于我们的策略还没能正确把握。因而表现出两种有害的认识倾向，一则认为敌人还没算向我进攻，我还可以平平安安的工作、生活，不必高喊什么准备战争一类的口号；一种则认为我们已吃亏太甚、忍让太甚，现在就应与敌大规模的展开战争了。显然的这两种倾向对于我们在准备迎击敌人工作是有大的妨碍的，现正在努力纠正教育克服中。

5. 最后，这里有一个困难问题，就是游击队脱离生产与否的问题。如不脱离，要想巩固实很困难，要使经常由群众负责供给也是不好，究应如何处理适当，还请指示。

以上的工作情形非常简单，以后还有各科专门工作报告，请看过迅速予以指示为盼！

此致

敬礼！

关中专员 习仲勋

一九四〇年五月八日

陕甘宁边区政府令

——公布延安市职业介绍暂行办法

〔战字第91号〕

（一九四〇年五月二十四日）

兹制定延安市职业介绍暂行办法公布之。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延安市职业介绍所暂行条例

第一条 在职业介绍法规未公布以前，凡代谋工作以图调剂劳力之供给与需要者，得依本条例组织职业介绍所。

第二条 职业介绍所介绍职业之范围如下：

- 一、凡来本市之商店店员、手工业、产业之雇工与雇员；
- 二、本市各公私机关、团体或家庭之雇工或雇员。

第三条 职业介绍所自开始设立日起，即呈请本市政府登记公布施行之。

第四条 职业介绍所登记规则另定之。

第五条 年在十四岁以上之中华民国国民(除匪、汉奸外)，具有下列条件之一者，得开姓名、年龄、性别、习惯、技能及其希望，得向本所请求介绍之。

- 一、有某一种职业技术知识或技能者；
- 二、有相当体力及经验愿为劳动者。

第六条 请求介绍雇佣者，就本条例第二条范围向本所请求介绍之。

第七条 本所应就第五、六条规定之请求事项登记簿册，依次介绍，并将簿册陈列登记处以备后观。

第八条 雇佣条件由当事人自定之，但因双方之请求，本所得代为协定。

第九条 请求介绍职业之工人，对于职业选择、雇佣条件及其他有关事项有所询问时，职业介绍所应详细答复之。

第十条 本所介绍职业至所在地域出外者，应有本所之证明，市政府方可发给护照。

第十一条 本所应与当地救济失业有关机关(如民政厅、互

济会、市一科)取得密切关系。

第十二条 本所应将劳工供给需要,及其介绍之实况按期呈报市政府及市工会。

第十三条 本所概不收任何手续费。如雇佣者发生事端,有考查仲裁之权,如事体重大者,得呈请地方法庭处理之。

第十四条 凡各地来之工人,须向本所登记。如未经本所登记工人、学徒或某种职业之知识或技能者,如发生任何事端,本所绝不负责;如经查出,本所有权呈报市政府与市工会,以破坏本条例论之。

第十五条 本所成立之日起,不分公私机关、团体及农工商号,不得私自雇佣工人和学徒,就已有之工人学徒,得向本所报告登记之。

第十六条 凡在本市作工工人和学徒,得由双方协定订立集体合同或工折,须经工程处批准,但市工会有检查盖章之权。

第十七条 凡在本市作工工人之工资,由工程处协商规定,工人亦不得乘机抬高工价,但有特别技能工人之工资不在此例。

第十八条 本条例有未尽事宜,由市工会协同市政府提出意见修改之。

陕甘宁边区政府便函

——关于三岔区仍归曲子县管辖问题

〔后字第417号〕

(一九四〇年五月二十五日)

高岗同志:

五月二十一日来函敬悉。关于划归镇原管辖之三岔区仍归还曲子县管辖一节,我们同意如此意见,已分函转饬陇东、庆环两

专署遵照矣。

专复。致

布礼！

高自立

附一：

中共陕甘宁边区委员会给高自立同志
关于三岔区归辖问题的函

自立同志：

顷接马文瑞同志来信，说到他们原来拟将三岔区划归镇原县管辖之事，但现在实行起来，极不方便，一因该区原属老边区，镇原系新边区，工作性质有些不同处；二因镇原县级机关距该区亦相当远(七八十里)；三因镇原工作基础较弱，自顾尚不暇，难于兼顾三岔区的工作。故他们意见，三岔区仍以划还曲子县管辖为好。我们同意此种处置，不知你意如何？如边府也同意的话，请即去指示，亦告我们为盼。

致

敬礼！

中共陕甘宁边区委员会

五月二十一日

附二：

陇东分区专员公署同意三岔仍归 曲子县管辖的呈文

案奉钧府持字第175号训令略开：

“案据庆环分区行政督察专员马锡五呈称：‘……职意三岔与镇原毗连，领导管理较为便利，最好划归镇原……’等情；据此，查该专员所请……应予照准。除指令外，合行令仰该专员即便转飭镇原县正式接收为要！此令。”等因，奉此，正训令镇原县长冯治国筹办接收具报备查间，复奉钧府后字第419号便函略开：

“顷据边委转来马文瑞同志来信略称：‘……故我们意见三岔区仍划归曲子县管辖较好……’等语前来，边府同边委均觉此种意见尚为不合，同意如此处置，用特函知，希一俟庆环分区派员来你处时，将该区工作交代之为盼！”等因；奉此，查三岔离镇原县府（孟坝）仅六、七十里，正如马专员呈称“领导管理较为便利。”而离曲子县府却一百七十里之遥，权其远近实不及镇原方便，所以借远近谓归镇〈原〉不便者，似觉牵强。惟“该区（三岔）原属老边区，镇原系新边区，工作性质及策略方式上诸多不同”云者，诚乃事实俱在，属镇不如归曲，本署完全同意。奉令各前因，除令飭立即停止筹办接收外，理合具文呈请核备，实为公便！

谨呈

陕甘宁边区政府 主席 林伯渠
副主席 高自立

陇东分区行政督察

专员 王维舟

副专员 朱开铨

一九四〇年六月十二日

陕甘宁边区政府便函

——关于三岔区仍归曲子县管辖问题

〔后字第418号〕

(一九四〇年五月二十五日)

文瑞、锡五同志

边委五月二十一日转来文瑞同志来信，关于三岔区仍划归曲子县管辖各节，边府、边委均同意此种意见，已转飭陇东专署遵照。希你们派员面商朱开铨同志，并接收该区工作手续为要。

致

敬礼！

林伯渠

高自立

陕甘宁边区政府便函

——关于张禹中等贩卖人口嫌疑案

〔后字第421号〕

(一九四〇年五月二十五日)

周兴同志：

顷据延安县政府来员报称：“前李家渠自卫军查获之洛川商人张禹中等贩卖人口嫌疑案，该张禹中等十人，现在仍住店内，

携来的款项，已将用尽，而事件结束之期尚远。该张禹中等每日来县政府催询”等情。查我们已于日前将王明同志对此案的意见寄交你处。据延安县来人说，你们尚未派人前去询讯，亦未见函告。张禹中等如委系洛川正当商人，现贯羈〔羈押〕此间，损失实在也太大。我们意见：

一、由你处派人到延安县政府将张禹中等一案有关人犯详细查询。

二、根据他们的口供，由你再要富县保安科派人至张禹中等家中详加调查，看是否是本分商人，以作决定。

敬礼！

高自立
五月二十五日

陕甘宁边区政府便函

——关于高永逢生活困难及土地等问题

〔后字第425号〕

（一九四〇年五月二十七日）

石子珍同志：

今接抗大三分校一大队队部来函云：“敝大队学员高永逢系安塞四区二乡真武洞人，家赤贫，现在家中仅有一老父，年已五十余岁，无劳动力。另有一子又不与其父同居，故至今土地尚未耕种，现在既无穿吃，又无住房，生活困难万分，且该高永逢至少亦应分得土地五垧^①。但至今仅分得土地二垧半，似此分配实为不平。特此再为函达，希转飭该县府切实予以优待，并将分配土

^① 垧，土地面积单位。西北地区一垧合三亩至五亩。

地不公之处酌予改正。并希函复为荷。”查此事边府曾于阳历二月内来信指示，希查明予以优待，但至今仍未解决，实为不当，特此再为函达，希切实注意，并详细调查，如所云属实，则应督饬所属区乡政府从速解决其困难各点，以符我们倡导优待抗属与改善民生之旨。希勿延误，并具报为要。

此致

敬礼!

高自立

附:

抗大一大队部及高永逢父的来函

(一)

边区政府负责同志:

查敝大队四队学员高永逢系安塞县人，他家庭贫寒，生活困难，前已请县政府转嘱区政府予以优待。据说区政府置之不理，现附家属来信一件请查收。并请转嘱区政府设法优待为荷!

此致

敬礼!

抗大一大队部

一九四〇年五月二十六日

(二)

永逢吾儿见字知悉。闻边区工作同志家庭如无办法应予以优待，自吾儿走后并未与咱家有什么优什么待。前者吾儿与区政府来信，诸同志舆论大为不满，因吾儿信上所言太激烈，区府置之不闻。因咱家庭太寒苦，余一人力量达不到，无法维持现况。你与你们长官谈谈看如何，因你私人来信无济于事。如你们长官来

信时，请县府、县长看如何（县府现住徐家沟）。只可与你长官要求，只未与区府不济事！速来回信！
学业努力！

父 字
古三月

陕甘宁边区政府指令

——华池县政府一至四月份工作报告准予备查

〔抗字第635号〕

（一九四〇年五月二十七日）

令庆环分区专员马锡五

五月四日呈一件，为转呈华池县一月至四月份工作报告，仰鉴核备查由。

呈件均悉，查该县在工作报告中既将缺点指出，则应按照具体情形设法克服之。春耕及植树工作应继续派员实地检查，始能彻底完成任务。干部子弟避免入学，影响整个教育进行至巨，应予以严格之纠正。另一方面亦应说服鼓励，使干部子弟均得入学，以模范作用来推动群众，庶教育得以顺利之进行。除原件准予备查外，仰即转饬知照。

此外，安塞地区最近发现有小股土匪不时向保安华池方向窜逃，希转该县严加防范为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

附：

华池县政府一至四月份工作概况报告

华池县政府谨将本县一、二、三、四月份行政工作进度概况分民、财、教、建、动员工作等项略述如后：

一、民政工作

① 自于二月×日总结了扩、征两大任务，是月二十日召开乡村训练班。到训者乡村三十四名，训期四十五天。由开始至总结的详情，前经专报在案，不待重述。这是第一。

② 禁止缠足。限期释放，〈时间〉已满，经过深入彻底检查，结果除个别的人迹罕至角落群众落后，尚有未放足的存在着，又经突击严饬释放，立即实行外，一般的完全放开。

③ 在干部中进行了一次彻底审查登记，并加强县区乡干部学习组织。识字组、政治讨论研究组，县区级进行尚称紧张，乡上差些。

④ 召开区为单位的抗属联欢会，慰问抗属。以政治安慰、物质赠送(菜蔬食品)，并指明人力物力的优待(柴、水、代耕地数)，抗属情绪异常兴奋。

⑤ 灾难民的调查登记、统计、实施救济准备。

二、财政工作

① 检查了过去的财政收入，经费帐项结算。

② 健全了税收局卡人员，纠正过去税收不彻底，没正式手续，收税不发税票等不良现象，决定保证实施税收条例、税率规定。

三、教育工作

于二月十五日召开了各校教员联席会议，检讨总结去年下学期的工作。同时在各区教育科〈长〉联席会上布置了今年上学期开

学、扩生的准备工作，学校数量、质量的充实设备，教员待遇，改善生活，保障旧生，扩大新生，按期（三月十日）完全开学。但经过党政群众团体配合，教职〈员〉积极努力，深入宣传鼓动，说服教育，下面已于三月十日至二十日先后完成。旧生到校开学二十八处，并成立女校二处，扩大完校高级学生二十三名，小校生六十一名，女校生三十七名，全数到校了。在这个动员过程中遇到了许许多多困难问题。例如悦乐四、五乡发生学生逃跑、隐匿，李麻子说：“家产牛羊不要了都可以，不愿着娃娃念书去。”还有边〔百〕姓借护兵去人一个就行了，还要念书，家内没人放牛挡牛。一般借口尚有“干部的儿女不入校被群众斗争，温台三乡乡长儿子退学，二乡一村村长张金仁隐匿女学生，结果被斗争出来，动员高小学生，小学教员如师瑞生等等不满意，发生掩护匿藏阻止动员的现象。甚至干部有个别不正确的观念。但是，这〈些〉困难和障碍，全经深入宣传鼓动耐心说服教育克服解决了。适应群众的要求完成任务。”关于社会教育，整理巩固了识字组，夜校加以充实内容，消灭文盲等，稍有进展收效。

四、建设工作

① 开荒原计五万亩已完成三万余亩。

② 修水利。除选择地址修大块的外，小块三五亩的已修筑着。

③ 植树种棉。一般种植完毕。数目正在统计中。根据四月十四日县级干部分组到温、悦、柔等区突击深入检验至二十二日止，该三个种棉〈区〉按分配籽种数大部种上，个别正下种，地数尚不清楚。植树共造大小林二十处，栽树一万五千余株，地址集中、栽植深固、灌水培养尚称妥善。惟有少数（悦乐、柔远区）〈树栽植〉较浅不固，被风吹拔六百三十余株，当即纠正、补栽加以保护。县级党、政、群众团体人员每人植树五株，集体造林一处。

④ 合作社扩大股金六百多元，生产社之建立正筹备中。

⑤ 机关生产。各机关蔬菜已种完，谷子已下种，其他如糜子、豆类，正在耕地，待雨下种。

五、抗战动员工作

二、三月份动员牲口三百余匹，供给三八五旅驮粮运皮衣来往复返；为消灭赵匪〈老五〉动员大批群众背柴，担水，熬硝，制造火药四百余斤运送环县，需〔用〕人工二千余工；于四月份动员扩大警卫队战士××名，现送来二名，正进行中。

六、综合工作优弱点

根据以上各项工作执行程度，成绩优点固属非少，实非完成应有之进度，弱点亦非少有。例如：

① 民政工作。对灾难民调查登记统计不彻底，〈未〉清楚了解应救程度。放足没能按期完成普遍的放开，这都证明深入工作不够。

② 教育工作。对动员学生方式（宣传、鼓动、解释、说服、教育）不灵活、敏捷，适应群众切身的要求呼声适当解决，放松了干部子弟作模范影响，推动群众，注意下层个别干部落后意识、不正确的观念不够，欠适当教育。如干部子女不入校、群众斗争质问、不善答复。

③ 建设工作。抓的太松，没推动起干部积极主动性，提前完成一切，来适应目前环境之需要。如修水利不具体。

以上各项工作概况，如是，除分呈外，特报告。

谨呈

边区政府主 席林伯渠

副主席高自立

华池县县长 李丕福呈

一九四〇年四月三十日

陕甘宁边区政府代电

——关于伪环县县长刘谦勾结土匪破坏
耿湾区政府抢劫人民事

〔最字第8号〕

（一九四〇年五月二十七日）

林主席钧鉴：

顷据环县县长杨玉亭四月二十八日呈称：案据属县耿湾区区长陈巨魁报称，于四月二十八日拂晓时，忽有股匪二十余人，武装齐全，并有机枪二挺，军号一支，当将属区政府横加摧毁，一切文件公物被掠一空。本区人民之合作社，亦同遭劫掠。该匪于抢劫之后，遂即向西逃窜。经属府派员协同附近居民尾随追击，探知该匪确系惯匪赵思忠所派遣者。为此，呈请派队协同人民自卫军剿除，以安民生等情。又属县毛井区报称，职区与车道区交界处之王家瓜子，有固原县王胜之者，集结武装百数十人，内有三十五师派来骑兵七十余人，夹杂其中有进袭属区之模样等情。据此，查赵思忠、耿子平、缪福录等均为惯匪，于本年三月间，曾有自称甘肃省政府委派之环县县长刘谦者，开始派人潜入属县区域秘密活动，当经属县严行制止，并已呈报存案。现该自称县长之刘谦，复结合赵匪思忠益见猖獗，于属县所属之原固原县境内成立伪环县政府，并收编该赵思忠、耿子平、缪福录等匪为保安队队长，集合匪众，步骑四百余名，武装齐全，编为四队分头破坏我区乡政府，摧毁抗日政权。除由属府派遣保安部队协同自卫军分头进剿外，理合呈请鉴核示遵等情前来。据此，查该自称县长刘谦派人潜入边区环县境内张贴布告、标语，大肆活动一节，当经本府以最字第四号代电转请甘肃省政府查办在案，乃该自称

县长刘谦，近复勾结惯匪，四出纷扰，抢劫人民，破坏抗日政权，无异汉奸行为。若不立即剿除，危害抗战，当非浅鲜。为此，除指令该县调派武装部队严加剿办外，理合将以上情形呈报钧座鉴核，并予转请甘肃省政府迅予查办，并乞见复，是为至禱。

副主席 高自立

附：

马锡五关于环县刘谦等成立伪环县政府 破坏边区行政问题的请示报告

呈为呈请事：案据环县县长杨玉亭呈称：“近在赵思忠匪部，突有刘谦等数人伪称：‘系奉甘肃省政府之命，任彼为环县县长’，查近在洪德区于渠乡强行编制保甲，统计户口，勾结耿子平、陈彦科等股匪，在虎洞子区任意掳抢群众，并伪造环县政府布告，张贴标语，更在民众中声扬‘要占据洪德区属河连湾，设新县政府，三年不令群众纳款完粮’，谣言四起，群众恐慌。现在〔将〕标语、布告汇同呈报，望速将应付办法详细示遵”等情。

据查，刘谦系过去友党庆阳县党部书记长，在前次因陇东事件，西峰方面顽固分子未能得手，而近又派该刘谦等勾结赵思忠等股匪，成立伪环县县政府，向我环县进攻，而利陇东事件善后之解决。复查此种事实，显系顽固分子有计划破坏边区行政组织和挑拨内部团结，扰乱边区秩〔治〕安，属区为保卫边区行政系统完整计，除令分区保安队之一部开赴该县协同镇压，相机消灭，并分函友区各县与西峰专员公署，声明质问外，理合附具伪造布告标语原件备文呈请钧府核夺，祈希将应付对策早赐示遵是荷。

谨呈

边区政府主席林

庆阳分区行政督察专员 马锡五

一九四〇年三月十四日

高自立同志关于 固临县逃来友军战士在农村 佣工给肖劲光同志的函*

〔后字第428号〕

(一九四〇年五月二十九日)

肖主任：

顷据固临县长赵建国报称：“最近时有阎司令长官^①部新兵逃来我县农村佣工，已有数十名之多，拟送后方留守处收容，但不知是否要”等语。查友军潜来我边区农村佣工，是否另有政治背景，殊滋疑问，除已函保安处注意考查外，究应如何处理，即希提供办法，见覆为荷。

此致

敬礼！

高自立

^① 系指阎锡山。

高自立关于固临县逃来友军 战士在农村作佣工给 周兴同志的函

〔后字第429号〕

（一九四〇年五月二十九日）

周处长：

顷据固临县县长赵建国报称“最近时有阎司令长官部新兵逃来我县农村佣工，查直庆等区已有数十名之多，究竟为了回家，不愿当兵，不敢断定”等语。查该友军逃兵，潜在我边区佣工，是否另有政治背景，颇堪注意，除函留守处商量办法外，请你转饬所属注意考查防范为要。

此致

敬礼！

高自立

附：

固临县关于逃来友军战士问题的报告

高主席钧鉴：

兹关我县接近统战区，不时有逃跑来之友军战士。据考查，尽是老阎^①征兵，新的战士为了不愿当兵回家的。因大半系山西征来的，逃跑路经我县是顺便。但究竟完全皆是为了回家，不敢断

^① 指阎锡山。

定，是现农村多给群众佣工。昨天由直峰一区收集送来八名，拟送后方留守处。但考查有做活工资未付清，不适送去。同时留守处是否收容，故仍着返区去农村佣工。不知对这些友区逃跑来之战士如何处理？据考查直庆等区已有数十名之多。专此函请示复为盼。

此致

抗日敬礼！

固临县县长 赵建国

五月十六日

陕甘宁边区政府令

——公布《陕甘宁边区货物税暂行条例》

〔战字第30号〕

（一九四〇年五月三十日）

兹制定《陕甘宁边区货物税暂行条例》暨《货物税率》公布之。本年一月二十六日本府所公布之边区《营业税收条例》及一月二十七日财政厅所公布之边区《营业税暂定税率》均废止之。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

陕甘宁边区货物税暂行条例

第一章 总 则

第一条 本条例为增加抗战财力，根据边区实际情形，参照国民政府法令而制定之。

第二条 本条例以货物为征收对象，征收下列各税。

- 甲、购运边区所产之食盐者，征收食盐产地税；
- 乙、购运边区所产之毛皮者，征收毛皮产地税；
- 丙、购运边区所产之药材者，征收药材产地税；
- 丁、购运烟酒入边区内消费者，征收烟酒消费税；
- 戊、购运迷信品入边区内消费者，征收迷信品消费税。

第三条 凡购运前条所列五种如非边区所出产之货物，或不在边区消费之货物，而经过边区境界者，只征收过境查验手续费。

第四条 除第二条所列应征之五种货物外，边区政府如认为其他货物有征税之必要者，得随时以命令征收之。

第五条 凡不在本条例所列应征收税之货物，或无边区政府明令征税之货物者，不得征收任何货物税及边境查验手续费。

第六条 凡应征货物，或应征查验手续费之货物，经一次征收后，经过全边区才得再征收其他任何捐税。

第七条 凡明令禁止入境之仇货或毒品，一经查获应行没收，不得以征税代替之。

第二章 税 则

第八条 边区食盐产地税，或非边区所产之食盐过境查验手续费，均以驮为单位征收之。

第九条 边区皮毛、药材产地税，或非边区所产之皮毛、药材过境查验手续费，均按从价百分比征收之。

第十条 入境烟酒、迷信品消费税及其过境查验手续费，均按从价百分比征收之。

第十一条 货物税率另定之。

第三章 纳税与查验

第十二条 购运边区食盐、皮毛、药材者，不问其为个人或公共之自用或行销于边区内，皆应向边区出产地附近之边区税务机关缴纳产地税，领取税票通行。

第十三条 购运烟酒、迷信品入边区内消费者，不问其为个人或公共之自用或贩卖，均应向入边区境界附近之边区税务机关缴纳消费税，领取税票通行。

第十四条 凡购运边区外之食盐、皮毛、药材、烟酒及迷信品经过边区者，均应向入边区境界附近之边区税务机关缴纳过境查验手续费，领取查验证通行。

第十五条 税务机关应在税票及查验证上载明下列事项：

甲、某地税务机关及其经征人姓名；

乙、纳税人姓名；

丙、纳税货物及其数目；

丁、纳税金额。

货物税票及查验证由边区财政厅制定之。

第十六条 边区各税局卡对于已征税货物应验讫放行。其查验有税票与货物不符或根本未经纳税者，得按其情节轻重，除令其照章缴纳税费外，并处以税率一倍至五倍之罚金。

第十七条 其查有在货物内私藏违禁物品者，得将货物连同违禁物品一并没收之。

第十八条 如私行包揽税收或庇护漏税者，得送司法机关法办。

第十九条 凡工作人员及人民查获偷税者，得于罚金内提百分之五至十奖励之。

第四章 附 则

第二十条 货物税施行细则另定之。

第二十一条 本条例自公布日施行。

第二十二条 本条例修正解释之权属于边区政府。

陕甘宁边区货物税率

第一类 购运食盐产地税——以驮为单位：

甲、以骆驼购运的，每驮征收法币六元。

乙、以马、牛、骡购运的，每驮征收法币四元五角。

丙、以驴购运的，每驮征收法币三元。

丁、以车辆购运的，按驴驮多寡计征收之。

第二类 购运皮毛产地税——按价征收百分之五。即值价一百元的收税五元。

应征税的皮毛：

甲、毛绒——(如羊、骆驼等毛绒)但数量不满五十斤而为自用的免征。

乙、羊皮——但老羊皮不满二十张，二毛皮不满十张而为自用的免征。

丙、大兽皮——(如马、牛、驴、骡、骆驼皮)但不满五张而为自用的免征。

丁、其他杂皮——但不满五张而为自用的免征。

第三类 购运药材产地税——按价征收百分之五，即值价百元的收税五元。

应征税的药材：

甲、甘草——但不满五十斤而为自用的免征。

乙、其他粗细药——但细药不满一斤，粗药不满五斤而为自用的免征。

第四类 购运烟酒消费税——按价征收百分之十，即值价百元的收税十元。

应征税的烟酒：

甲、纸烟——(如各种卷烟)但不满一条的免征。

乙、水烟——但不满十包的免征。

丙、酒品——但不满十斤的免征。

第五类 购运迷信品消费税——按价征收百分之三十，即值价百元的收税三十元。

应征税的迷信品：

甲、香、表——但香不满十把，表不满一箱而为自用的免征。

乙、鞭炮——但火爆〔炮〕不满百个、鞭炮不满千个而为自用的免征。

丙、建千〔翦钱〕——但不满五块而为自用的免征。

丁、冥烧纸——但不满百张，烧纸不满二丁而为自用的免征。

第六类 过境物品查验手续费分别规定如下：

甲、非边区所产的过境食盐以驮为单位，按照第一类所列税率同样征收。

乙、非边区所产的过境毛、皮，按从价征收百分之二，即值价百元的收税二元，其免征的与第二类同。

丙、非边区所产的过境药材，按从价征收百分之二，即值价百元的收税二元，其免征的与第三类同。

丁、非边区所产过境烟酒，按从价征收百分之四，即值价百元的收税四元，其免征的与第四类同。

戊、非边区所产的过境迷信品，按从价征收百分之十二，即值价百元的收税十二元，其免征的与第五类同。

高自立关于侦剿安塞县土匪的函

〔后字第436号〕

(一九四〇年六月一日)

王司令员^①
周处长^②：

顷据安塞县县长石子珍呈称：“案据本县第六区区长呈称，突由安定西区过来土匪七人，带长枪五支，盒子枪一支，身穿黄色制服，到七区一乡白庙岔朱家峁硷村，住了一晚，二十二日由坪桥动身，下午到六区高家孤子，捕了郭文华带路，到鲍家崩，将鲍、李拴捆绑，抢去大洋七十多元、布二、三匹，又到圪塆店抢去商人大洋七、八百元、布十余匹，又到碾子湾抢了大洋五十多元。二十三日晚又向第三区一带侯家河湾保安县而去，沿途抢人。复据第七区区长高建时五月二十三日呈称：闻安定检榆岔一带有土匪三十余人，枪二十余支，匪首刘尚明、薛玉保等人等情。据此，除令饬该区长确实调查外，本府随即派员侦察，并派了六个警卫队战士，各持长枪一支随去追赶。”等情，查我边区中心各县，经土地革命后，匪氛渐次肃清，人民得以安居乐业者，数年于兹，今忽发生匪警，沿途抢劫，姑不问其有无政治背景，亟应严加痛剿根绝，除指令并分函保安司、保安处外，即希你转饬所属协同地方武装，跟踪痛剿，以安地方，并将办理情形具复为荷。

此致

敬礼

高自立

① 系指陕甘宁边区保安副司令王世泰。

② 系指陕甘宁边区保安处处长周兴。

林伯渠、高自立对顽固分子破坏 问题给富县罗成德的函*

〔后字第438号〕

(一九四〇年六月一日)

罗成德同志：

五月二十日报告收到。

一、反共派顽固分子目前正在采用下面办法，以图破坏边区，取消边区，在你的报告中亦可证明。

甲、用各种压迫，如暗杀、绑架、烧杀、抢掠来威胁群众，使群众屈服反共分子。用各种方法使群众不能耕种，不能做工，不能经商，不能读书。这样来造成群众对革命、对边区消极、灰心、失望等。造谣言，恐吓群众，欺骗群众，使群众不相信政府，离间政府与人民的关系，使政府孤立。用各种方式压迫与欺骗一部分群众离开边区，到他们那里去，然后经过他们的训练，再用种种方式压迫这些人，欺骗这些人，再来进攻边区，破坏边区，使这些人仇视边区，成为顽固分子的工具，永远与边区对立等。反共分子这种阴谋已在环县实现了，造成了十八个乡的一部分自卫军和乡村干部的叛变。他们又想要在富县，在各地实行起来。因此我们应当很高的提起警惕性，不让反共分子的阴谋得逞。

乙、用各种方法来对付我们的干部。例如暗杀干部，把干部绑架到他们区域，强以种种胁迫、欺骗使干部屈服。用各种方法，使干部不敢或是不能到各乡各村去工作，这样就便利反共分子的活动。利用我们干部在工作方法上的错误，如官僚主义(强迫命令，敷衍塞责，形式主义)，贪污腐化，自私自利，以及不顾民众利益，

等等脱离群众的事实，并经过反共分子加以夸大，然后在群众中大肆宣传，以便群众反对干部，反对政府。利用我们干部在政治上的麻木，而把他们的人(奸细、叛徒、土豪劣绅，特务分子)打入到我们组织，到必要时，这些分子便在内部压迫人民，欺骗人民来反对政府，一直到暴动。这些暗藏的反共分子，平日在工作中，故意用强迫命令，故意用大乡加重群众的负担，故意不管群众的痛苦，以造成群众的不满与愤怒，直到起来举行反革命的暴动。这些暗藏的分子，他们自己在群众中用强迫命令，加重群众负担，不顾民众利益来破坏边区，而他们却在群众中假装慈悲，说上级要我们这样作，我是没有办法，以造成群众对他好感，对政府、对好的干部便发生恶感。想欺骗群众起来举行反革命的暴动。

丙、反共分子承认富县、安定、延长、延安、延川、甘泉等各县划归边区，但他们还将县政府的机关保存在洛川、镇川堡各地，并专门组织向边区进攻，作〔进行〕“收复失地”的阴谋〔活动〕，反说边区制造摩擦。他们天天进攻边区，压迫边区人民，扰乱边区，反说边区压迫人民。他们要边区人民一家一家逃走，反说我们把他们驱逐出去。这些破坏边区、破坏团结的行为，是想在政治上造成〔捞到〕反对边区、取消边区的政治资本。因为边区没有任何坏处可以作为他们的借口，因之，他们只好自己造些借口，造些“证据”。

二、目前必须很高度的提起我们的警惕性，来打击反共分子的阴谋以保卫富县，巩固富县，提高富县。

甲、最主要、最中心的一环，是要广泛发扬民主主义，尊重民众利益，关心民众痛苦。在任何工作上，不能违反人民的意志，要人民负担，须取得人民的同意，要人民先了解负担的意义，要估计人民可能负担的程度，使他自觉自动的情愿负担。一切强迫命令，不顾民众痛苦的错误，要完完全全纠正过来。要群众做自己有利益的事，也一样要经过民主，先提出给人民讨论，使群众自己去考虑，去思索一番，等他了解了真正与他有益，而自觉自愿

的去作。过去把发展合作社变成强迫命令的动员，使发展合作社变成人民的一宗负担。动员了群众的股金，又不好好去管理，结果股金亏了。社员又花费金钱，又花费劳力开会，引起群众怨声载道。这种错误，也应完完全全纠正过来。过去有不少干部总是想如何去从群众手中多刮一些来使自己有利，自己生活得更好些，更存积得多些。穿二毛皮子也向群众想办法，吃饭也向群众想办法，走路也向群众想办法(动员毛驴)，过年也向群众想办法等等，不一而足〔举〕，至于群众饿得吃树皮也不管。这种错误也应完完全全纠正过来。

乙、反革命用一切残酷的压迫方法来威胁人民与干部，使群众与干部灰心，不敢革命。因此上下级干部，以及干部与人民，人民与人民应完完全全团结得象一个人一样，有一个老百姓或干部受压迫、受威胁，就全体起来去援助他、救济他。反共分子在一个村子压迫了一个人民，就要把这件事告诉全县、全边区的人民知道，大家起来援助他。

丙、反革命到处造谣。我们应拿反革命的一切阴谋事实，在群众中作家喻户晓的宣传教育，揭穿反革命的阴谋。反革命假借名义、捏造谣言去欺骗人民，你们也要用事实去揭穿反革命的阴谋。
抗礼！

林伯渠

高自立

六月一日

附：

富 县 的 报 告

高主席钧鉴：

关于富县一般工作另有报告；现将富县最近情形报告于后：

一、二十八师保安旅于本月九日以四个团的兵力围剿店头，

天明开始四面包围，与店头镇驻我独立三营激战约五小时，卒因寡不敌众，放弃店头，现移住双柳树。此役我阵亡排长一名、战士一名，负伤战士四名，遗失零星东西甚多。敌人伤亡百二十人，生俘敌人三名，获轻机枪一挺，自动步枪一支，马步枪四支，子弹六箱。

二、敌人占据店头后，仍在富县边境不时派兵扰乱。骑兵二师及二十八师用打飞禽走兽为名，挺进富县境内挑拨〔衅〕，企图配合店头敌人的巩固。

三、富县逃出之顽固分子——阮成刚、郭正堂、李蔚枏等，现收集了原来富县逃出的败类分子数十人，由西安编为游击大队，此游击队在本月内已进之富县境内三次扰乱，进富境所做的事情是：

1. 拉我们工作人员的家属。日前拉去富县好老百姓三名。一名出了四百五十元票子赎回，二名现时仍然管押，要放回来还要出钱才可。

2. 拉哨站放哨之自卫军。于本月十九日晚有属县接近洛川县吉子现镇的太宁村(属富县)，晚间有本村自卫军放哨三人，于鸡叫后忽来武装五人，申言为八路军查哨的，将自卫军放哨者三人捕至洛川吉子现(镇)，并散发了许多反动标语、传单及顽固分子告富县同胞书三百余分。总之接近洛川一带的富县地区，经常有反动标语发现。现将顽固分子告富县同胞书寄来三份作为参考。

3. 利用抓赌博名义抢劫财物。三、四两月已有三次被抢。

四、蒋隆璫被我们于四月二十五日放去洛川后接见富县之大顽固分子阮成刚、郭正堂等，即拜为蒙难弟兄，并给阮、郭二顽固分子每人赏洋二百元，现时在洛川成立了富县新政府办事处，仍以蒋为县长，每月照领西安之经费及抢劫富县人民财产来维持。

五、我们的对策：

1. 敌人占店头，我们以富县各机关的名义发表了《反顽固分子侵占店头的军事行动》，除在进步报上登载，并且在群众中做

宣传解释。

2. 我们派干部到各区去宣传，并揭破顽固分子的阴谋。

3. 动员广大人民起来进行反顽固分子的斗争，提高我们的警觉性，避免顽固分子的杀害。

六、我们估计这些顽固分子到夏收时，一定更会变本加厉的来扰乱富县今年的夏收。但我们对这一问题还没有决定对付的办法，准备于最近开军政委员会商讨对付夏收的办法，并希指示为盼。特此呈〔陈〕明。并致

敬礼！

职 罗成德

五月二十日

陕甘宁边区政府指令

——关于安塞县匪案问题

〔抗字第638号〕

（一九四〇年六月一日）

令安塞县县长石子珍

呈一件。为呈报六、七区发生匪案由。

呈悉，据报该县匪案迭起，殊属有碍地方治安，除已饬保安司令及保安处严加侦剿根绝外，仰该县长发动地方武装，商同安定县长，实行边境联防，随时随地，妥为戒备，务使股匪无活动余地，达到干净消灭为要。

此令

主 席 林伯渠

副 主 席 高自立

高自立关于环县遭匪患应派队围剿 给肖劲光、王世泰的函*

〔后字第443号〕

(一九四〇年六月五日)

肖主任①，

王司令员②：

昨接环县五月十二日来呈称：“案据毛井区区长于仲连五月八日呈称，本区各乡长报称，从四月二日起到现在，顽固分子（固原县长叶超）指示土匪张廷杰捣乱该区五次，除上次呈报在案外，兹将近日残无人道令人痛心的事实陈述如下：

一、五月二日晚十二时，张廷杰派遣高登有匪五人，枪五支，企图杀害一乡副乡长武彦俊，幸遇该乡长在外，而将本人家庭及史振铎两家之财物劫掠一空，驴子十一条，牛三头，随即返回固原四区九保炭山上。

二、五月四日晚十一点钟，高登有又带匪五个，枪支不清，捉获该区三乡乡长姬满成（在本乡二村会二条埝）准备杀害，幸有一些群众恳乞之下虽未杀害，而将双足割成两断，现时生命难保，并将家庭驴一头抢去，衣服被毯掠夺一无所有。

三、五月七日上午，将五乡群众张得贵驴子一头抢去。

上述匪之横行，只得恳乞钧府迅于灭匪等情。据此，查张廷杰、高登有匪屡次摧残本区行政系统，屠杀干部及劫掠群众财物，以致该区工作不能进行，下层人员害怕，群众恐慌，非但本

① 系指肖劲光。

② 系指王世泰。

区群众忍无可忍，纷纷要求立即肃清匪患，并引起友区人民痛恨反对，特别丁马堡一带之回民向固原县要求将张廷杰、高登有等匪驱逐出境，而不供给粮草等事。但该县长回示，张廷杰等是边区人，今捣乱边区你们不必管闲，再让住两个月，而由各保给以买粮。上述各事句句属实，敬祈钧府立即设法惩治反动分子，以利工作”等情。据此，查本县所辖车毛区遭遇顽固分子纵容，促使土匪专门进行残无人道，进攻边区，破坏抗战，分裂团结，违法等行为。”等情。希即派队予该匪以彻底痛剿而安地方为荷。

此致

敬礼！

高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于环县遭匪患问题

〔抗字第643号〕

（一九四〇年六月五日）

令环县县长杨玉亭

呈一件。为转呈毛井区屡遭匪患恳祈以法制裁由。

呈悉。除转商留守处相机派队镇剿外，仰该县随时酌派保安队配合自卫军予该匪以打击，如能消灭该匪，则越界进剿，亦所必需。至三乡乡长姬满成，可派人抬来边区医院治疗，其被抢去牲口财物之武彦俊、史振铎、张得贵等，应设法将被劫去之财物夺回发还，原则应酌筹救济。

主席 林伯渠

副主席 高自立

册籍列入列队民其(患匪害匪匪)

附：高登有、张廷杰、高登有等匪

高登有、张廷杰、高登有等匪

环县关于毛井区遭匪患的报告

环县

为据情转呈事：案据毛井区区长于仲连五月八日呈称：

“本区各乡长报称：‘从四月二日起到现在，顽固分子(固原县长叶超)，指示土匪张廷杰捣乱该区五次，除上次呈报在案外，兹将近日残无人道，令人痛心的事实陈述如下：

一、五月二日晚十二时，张廷杰派遣高登有匪五人，枪五支，企图杀害一乡副乡长武彦俊，幸遇该乡长在外，而将本人家庭及史振铎两家之财物劫掠一空，驴子十一条，牛三头，遂即返回固原四区九保炭山上。

二、五月四日晚十一点钟，高登有又带匪五个，枪支未清，捉获该区三乡乡长姬满成(在本乡二村会二条垭)，准备杀害，幸有一些群众恳乞之下虽未杀害，而将双足割成两断，现时生命难保，并将家庭驴一头抢去，衣服被毯掠夺一无所有。

三、五月七日上午，将五乡群众张得贵驴子一头抢去。上述匪之横行，只得恳乞钧府迅于灭匪等情。据此，查张廷杰、高登有匪屡次摧残本区行政系统，屠杀干部及劫掠群众财物，以致该区工作不能进行，下层人员害怕，群众恐慌。非但本区群众忍无可忍，纷纷要求立即肃清匪患，并引起友区人民痛恨反对，特别丁马堡一带之回民向固原县要求将张廷杰、高登有等匪驱逐出境，而不供给粮草等事。但该县长回示，张廷杰等是边区人，今捣乱边区你们不必管闲，再让住两个月，而由各保给以买粮。上述各事句句属实，“敬祈钧府立即设法惩治反动分子，以利工作。”等情。据此查本县所辖车毛两区遭遇顽固分子纵容，促示〔使〕土匪专门进行残无人道，进攻边区，破坏抗战，分裂团结，违法等行

为。以上各情只得具文呈报恳祈鉴核示遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

环县县长 杨玉亭

一九四〇年五月十二日

陕甘宁边区政府指令

——复华池县灾情报告

〔抗字645号〕

（一九四〇年六月六日）

令华池县县长李丕福

五月二十二日呈一件。为呈报天旱不雨，春耕过时，麦苗枯死，人民饥荒，仰祈设法救济由。

呈悉。查该县遇旱，播种失时，务须发动群众种植荞麦及其他适合迟种之庄稼，借资补救。其他如组织群众运盐出口，亦可救补部分，并仰切实调查本年下种及枯死禾苗情形，详细呈报本府以凭核办为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

华池县长李丕福关于旱情的报告

呈为呈报事：窃查本县各区群众，当此今春未雨，春耕时间已过，播种失效〔时〕，群众异常焦灼，恐慌万状，日来佛〔怨〕声载

道，喊天呼地之举不安，尤重者各区麦苗枯死，人民失望。因此于工作之推动、政令之行使大受障碍。经职躬身各区检验，情属事实，诚有可虑，等情。据此备文呈报，恳请设法维持，是否之处理合有当，仰祈鉴核预为设法维持，以资将来，毋任待命之至。

谨呈

边区政府主 席 林伯渠
副主席 高自立

华池县县长 李丕福

一九四〇年五月二十二日

林伯渠、高自立关于新区建立 统一战线模范政权致王维舟、 朱开铨的复函

〔后字第448号〕

（一九四〇年六月七日）

维舟、开铨同志：

李之钦同志带来之报告及其他文件，均照收到，请勿念。

关于在新区建立统一战线模范政权问题，除以前之决定和各次信上所指示外，再提出如下意见，借供参考。

一、关于正式选举问题，必须先将准备工作做好，准备工作做好之后再选举。所谓准备工作做好，是要发动民众，在各种团体中（如工会、农会、妇联、青救……），乡村大会中讨论有关于民主、民生和抗战动员诸问题。并将讨论的结果提到政府，政府接到之后，认为应兴应革的即马上实行，实行的结果又向民众报告。如果不能实行的，即提出理由发还，并请其复议。同时，关

于将来的人选问题，也可以由各民众团体作预先的讨论，以为演习，并可借此来测验准备工作的程度。假如某些区域，民众已经认真的讨论问题，关心人选，则这种区域就可以正式选举。如果某些区域，民众对于选举还不热心，就要经过发动之后，再进行选举。为什么要先发动民众的民主热忱，然后才选举呢？因为民众的民主热忱未发动，民众就不会认真来选举议员，不会认真发表议论，这样就容易走上有其名而无其实。因此，什么时候、什么地方发动了民众的民主热忱，就先进行选举，不必决定在同一时间一律举行。

二、在未选举正式参议会之前，应组织分区一级的临时参议会，以为过渡期间的民意机关，将来选举了正式参议会，临时参议会就宣布解散。临时参议会成立之后，全分区大政方针及应兴应革的事情，都由参议会去讨论与决定。凡经过临时参议会决定的事项，政府应无条件的实行，并将实行的结果，随时报告临时参议会。如果不能实行的，则提出理由发还，或请其指示办法，或收回成命。凡是应该作的事，但是要经过议会通过才能作，就必须提到议会通过之后再作。凡是应作的事，来不及先经过议会通过，则事后亦应报告议会，请求议会追认。过去在老边区，有许多事情，应经过参议会决定才能作的，但常常没有经过议会。例如，增加或减轻人民负担，调动县长、区长、乡长等等，常常没有经过参议会便作了。这种倾向就应纠正。

至于临时参议会的组织条例，由边府制定公布，你们可根据组织条例执行。临时参议会组织起来之后，可以帮助推动选举运动，可以在临时参议会议员中，创造将来的正式参议员，有了临时参议会，可以减少些联席会议。但应〔只〕组织分区一级的临时参议会，县与乡不必组织，原来各县已组织有临时政府委员会的，仍旧存在，不必取消。

三、统一战线模范政府，是民主法治政府，反对一切不民主的倾向。

甲、民主政权，必须切切实实的尊重人民的民主自由权利，不能随便妨害人民的言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙的自由，不能随便侵犯人民的利益。如强迫人民超过法定的义务负担，动员牲口不发足脚价，非法的向人民募捐，强占人民法定财产等等。不能随便剥夺与限制人民身体的自由，如非法逮捕，滥施拘押，乱加罪名等等。

因为民主政府，是法制的政府，只能要求人民遵守法令上规定的义务，不能强迫人民遵守超过法定以外的义务，只能依法剥夺人民的自由，不能非法剥夺或限制人民的自由。法令对于人民，是规定人民应有的权利和义务，法令上规定的权利是合法的权利，法令上规定的义务，是必须的义务。法令对于政府或政府工作人员，是规定政府的权力和义务。对于人民的合法权利，政府有保护的义务；对于人民的义务负担，政府有权力强制人民遵守。更明白些说，人民有合法权利，这种权利不能侵犯，并且政府有保护之责任。有一定的义务，这种义务必须遵守，可是绝不能负担决定以外的“义务”。超过决定以外，便是他的权利。政府对于人民也有合法的权力，即是法令上规定人民的义务，人民如果不遵守，政府有强制遵守的权力。同时也有一定的限制，即不能强制人民遵守法定以外的义务。例如，人民依法应交一斗农业税，如果不交，可以强制交，但不能强制交一斗以上。

乙、民主政府，是人民选举的，被选在政府工作的，都有同等的权利和义务。政府一切工作，共同知道、共同讨论、共同决定、共同分工去实行。做得好是大家的成绩；做坏了是大家的责任。在同一政府做事的人，有强弱不一的，要互相帮助、互相尊重、互相勉励、互相原谅，风雨同舟、和衷共济的做工作。在全部工作中，有容易做的，有困难做的。对于困难的工作，要勇于争先，不要把困难的事让人家去做，容易的事就自己来。不要把做坏了的事，责任推到人家身上，而要共同负责。

丙、民主政府，必须是清廉纯洁的政府。对于国家民族有利

益的事，勇敢的努力的作；对于国家民族没有利益的事，绝对不作。贪污腐化，损公利己，阳奉阴违，官僚主义，消极怠工，应坚决反对。民主政府的工作人员，应当是一文不苟，克己奉公，艰苦奋斗，言行一致的。

同时，应当是脚踏实地的，说做就做的，做不到的，不吹大炮。因为行不通的空决定，人家看不见，实际会降低自己的信仰。例如减租减息，应根据原有租息高低不一，去酌量减少，原来太高的，多减点，原来较低的，少减点。又如改善工人生活中，女工产前产后各应休息一个月，工资照发，就要看这个女工做工的期间长短，假如总共只做一、二个月，便要雇主担负两个月的优待工资，在实际上不可能。又如戒鸦片，年龄在三十至四十者一律限期六个月戒断，要分别体力劳动者与非体力劳动者，穷人与富人。因为穷苦的体力劳动者，靠吸鸦片来补助劳动力，如果一下子要他戒断，他就没有办法劳动，不劳动就不能赚到吃。反之，如果是富有的非体力劳动者，他可以闲着，吃好些专门戒烟，则他可以戒断。至于五十岁以上之老瘾客，那完全要看他的身体强弱，以及家庭境遇来决定，否则会戒死人的。

四、统一战线模范政府的各种政策，应当根据各阶级的共同利害出发，凡是只对一阶级有利，对另一阶级有害的，便不能作为政策决定的根据。例如，现在主张改善劳资和当佃关系，就是为的使工人、农民都能生活。但又不主张没收土地，这又是为的使地主也能生活。又如过去工人有更多的民主权利，地主资本家则完全剥夺其民主权利，现在则工人、农民、地主、资本家都是平等的有权利。这就是表示各方面都是合作的，统一战线的。

以上四点意见，作为你们参考，望加以讨论。

此致

抗礼！

林伯渠
高自立

陕甘宁边区政府训令

——关于加强财粮工作问题

〔持字第205号〕

(一九四〇年六月八日)

厅部处局
令各 分区专员
县 县 长

为令遵事，查过去财粮工作，组织上不健全，上下联系多不密切，工作检讨与工作报告制度，均未切实建立，以致存在重大弱点，例如二十六与二十七两年之粮食收支，迄今尚无详细统计，以致发生不少贪污浪费之坏现象。为了克服以上缺点，加强财粮工作起见，对今后财粮工作，应遵照以下执行。

一、组织方面：各县市政府，第二科下分设财政及粮食两股，各设股长一人，财政股长得由二科长兼任，并设股员一人，粮食股以原县市仓库主任改为股长，另用会计一人，县市仓库及区仓库，各设主任一人。每区有三个仓库以上者，或该区在财政上每月能收入六百元以上者，得增设财粮助理员一人。各分区专员公署第二科，设正副科长各一人，下亦分设财粮二股，正科长兼任财政股长，并设股员二人，副科长兼任粮食股长，并设会计一人，巡视员一人。各县直属仓库及区仓库，必要时可雇用过斗员一人至二人，临时协助工作。

二、领导方面：第二科工作与区仓库工作，在行政上仍应受同级政府之指导与监督，但关于财政收入，二科长应对财政厅负

责，受财政厅直接领导，关于粮食收支上，二科长应对粮食局负责，受粮食局直接领导。

三、干部方面：直属县市一级，及分区与分区所属县一级，财政干部的调动，须得财政厅的同意；粮食干部的调动，须得粮食局的同意；区级粮食干部的调动，须得第二科粮食股长的同意；区仓库主任，应为脱离生产之干部，其生活及津贴各费，应与同级各干部一样。在该仓库粮食发完时，仓库主任不得脱离工作。在可能范围内，得由粮食局调来受训。仰该专员、县长转飭所属一体知照，并将办理改组情形具报。

此令

附：

财粮工作组织系统表：

- 一、县市政府——第二科 { 财政股(二科长兼)——股员一人。
粮食股(股长一人)——会计一人。
- 二、县市区仓库——主任一人——必要时可用过斗员一人至二人。
- 三、每区有三个仓库以上者，按每月收入在六百元以上者，设财粮助理员一人。

- 四、各分区第二科——正副科长各一人 { 财政股长(正科长兼)，股员二人。
粮食股长(副科长兼)，会计一人、
巡视员一人。

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
财政厅 长 霍维德
粮食局 长 白世雄

陕甘宁边区政府便函

——复庆阳县工作报告

〔后字第447号〕

(一九四〇年六月八日)

维舟、开铨同志：

兹将来信及报告中所询各节以及其中有待考虑诸问题，特作如下答复。

一、庆阳县政府委员会决议案中有如下问题：

1. 患花柳者，不能剥夺选举权，应纠正。

2. 人民有逮捕现行犯之权，应加解释，不然容易发生毛病。

3. 关于土地问题中之乙项佃地规程内有矛盾。如第二点某户收回土地只许自己耕，不许出租，但第一与第五点又有收回土地之权，则应给予另佃之权。因此，第一第二两点应合并为一点，即业主收回土地自己耕种时，须先一年通知佃户，以便佃户另租土地，佃户未租到土地前，不得强行收回，并收回后如再出租时，原佃户有优先佃租之权。又第四第六两点有矛盾，因为第六点“佃户如遇家庭遭有灾难……准其缓交，以俟天年转好再为补交。”而第四点即“……但遇天灾虫祸时，可以酌情减免”。第四点是对的，第六点易为使人误解，因为你们的意思是疾病、火灾、匪劫等等。可是行文上只说“遇有灾难”，这可以解释成一切天灾人祸。而把第四点的用意推翻了。并且佃户遇有火灾、瘟疫、兵灾、匪灾亦应减免租利的。因为光是土地不能生产粮食的，还要人力才行。因此，有了第四点，不必要第六点，只要把四点的天灾虫祸

改为天灾人祸便可以。又减租一项，普遍实行三成减租，也会发生不公平，原来收得高的应多减些，原来收得低的应少减些，这样更为公平点。减息一项，旧欠利息，归还时不得超过原本，这点也有不妥的地方。因为拖欠的时间有长短，欠的时间长的占便宜，欠的时间短的要吃亏。

4. 关于工人生活问题一项，许多问题的观点都欠妥当，甚至完全不能实行的。因为这些问题，大多只是对于帝国主义与资本家的大工厂的工人而讲的。例如两项“工人如患病时，或因工作而致病者，除工资照常付给外——并须负责医药费”。假如雇主请一个工人，只做十天一月的工作，而病了好几个月，雇主又要付工资，又要付药费，实际是不可能的。又如一般的规定女工产前产后休息两个月，工资照发，这也是不能实现的，反而使怀孕的女工无人雇请，好在庆阳也不会有什么女工。总之，在农村中，关于改善工人生活，只能一般的规定，酌量增加工资，减少工时，改良待遇。并且政权是我们自己的，规定过高了，害了自己。

5. 关于戒烟问题，应注意到体力劳动与非体力劳动者，穷人与富人之分，一般说来，烟瘾小，家富体强，饮食好，又不作体力劳动的人，易为戒断；烟瘾大，家贫，饮食差，体弱，又是靠体力劳动为生活者，难戒断。因为在戒烟期间要休息，要吃得好吃点，而靠体力劳动生活的穷人，恰恰又不能休息，又无法吃得好吃点。所以穷人戒烟，应有救济的办法去帮助他戒。至于五十岁以上的老瘾客，如果戒得不好，可以戒死人的，更应审慎。

至于戒赌，也是教育工作，应渐渐的禁戒。首先禁止那些专以赌博为职业的，但也不能“一律从重处罚”。其余在过时节，偶尔以赌博为娱乐的，则只能劝戒。如果所有参加的均是正当人，则毋须干涉。因为只是禁止他赌博还是消极的，积极的是发展正当娱乐，使他自动不赌博，而参加正当娱乐才是积极的。

二、分区县长联席会决议中诸问题：

1 在暑期中，可以召集全体教员开联席会议，检讨学校教

育工作。因为开会是大家用民主的方式来检讨学校教育及讨论改善和发展学校教育。并可以利用会议来教育教员，用训练的名义，则教员只是来受训而已。

2. 关于召集扩大行政会议问题。如果临时参议会能很快组织，则毋须召集扩大行政会。

3. 关于税收问题，可根据边区五月二十日颁布的货物税条例征收。并即日开始可也。但必须根据条例办，条例上没有的不征收。至于牲畜转卖手续费与斗佣，则不能超过百分之二。

三、庆阳县三、四两个月工作报告诸问题：

1. 自卫军的组织应抓紧，使之真正起作用，但不要希望一下子在全县各区各乡都弄好，而是首先弄好一部分区域的。

2. 无论民众大会及各种不脱离生产的委员会，都应少开，有必要开会时，须有充分的准备，能在很短的时间讨论与解决必要解决的问题。

3. 西峰的老百姓逃到边区来，这是好的现象，假如我们区域真正有民主，将来还有更多的老百姓进来。

4. 田少西当一科长，现已就职，应将略历填一表报告边府，以便正式委任。另一个准备当四科长的，也要将略历写来，以便批准加委。

5. 买卖婚姻既普遍，就应慢慢的改正，不能一下子完全禁止，更不能随便没收与处罚。

6. 关于医药卫生问题，现时边区也无医生可派，送去学习医生的未毕业，可在当地组织中医，对于中医生优待，并发动其带徒弟。政府经常派人去慰问中医生。

7. 发展合作社，决不准用所谓动员股金的办法去扩大。对于做投机生意的合作社，政府应纠正。

8. 在庆阳设金库与光华商店，因现时无人才。

9. 每保两个人办公问题，已在商量，以后答复。区上设通讯员一人照准。

10. 各种条例，早已发来一本，想已收到，报纸杂志已着秘书处办理寄来。

11. 召集六县大的宪政促进会，可以不必。将来临时参议会便可以作提案。

12. 维舟同志信上指的各点是对的，前面已说过，镇原孟坝之学田，似可照抽，望实行。

13. 三岔划归曲子，前已批准。

陕甘宁边区政府指令

——复环县请求救济灾情问题

〔抗字第652号〕

（一九四〇年六月十一日）

令环县县长杨玉亭

五月十三日呈一件。为呈报冻旱灾情予〈以〉救济由。

呈悉。除原呈准予备案外，仍仰发动农民多种荞麦及其他秋季庄稼，借资补救，并组织农民运盐，以增加收入。所请救济一节，仰该县切实调查灾情，造具详细调查统计报告前来为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

杨玉亭关于冻旱灾情的报告

查本县于四月十六日(阴历三月九日)，天气已渐和缓〔暖〕，麦苗方在复活(塬地麦苗正出地面，川地麦苗长成一寸)，春耕亦已开始，燕麦芸盖，油子有出地面者，有发芽未出土者，但不幸天气骤变，西北大风连吹数日，下雪寸余，将塬山地麦苗冻死十分之五，川地损害十分之三，全县七个区同时被灾，尤以耿、洪、车、毛四区最为严重，今夏收成势必大减。

复查本县各区至今仍未落雨，田苗殆死，天气亢旱，秋苗尚未多种，地皮干燥，群众开荒，受到障碍，又加粮价日涨，群众恐慌，迫待救济。

上述各节，理合备文具报钧府鉴核备案。

谨呈

边区政府主 席 林伯渠
副主席 高自立

环县县长 杨玉亭
一九四〇年五月十三日

陕甘宁边区政府对三边 修盐坝的代电*

〔最字第56号〕

(一九四〇年六月十五日)

三边强专员览^①：

本月寒日(十四日——编者)财厅开检讨三边税务会议，据报：“天旱不雨，盐池涸竭，食盐行将告罄，税收大受影响”等语，兹经决定救济办法：

一、先由该专署第四科负责雇人在盐场堡兴修两个小盐坝，乃为民众模范(约计需款百元)。

二、准由公家贷款三千元，发动莲花池、烂泥池附近民众各自兴修盐坝。以上两款由边区银行三边分行拨支，趁此天旱无雨之时机，仰速办理具报为要。

副主席 高自立
财政厅长 霍维德

^① 系指强晓初。

林伯渠、高自立关于合水县乡 县两级参议会选举问题复高朗亭函

〔后字第459号〕

（一九四〇年六月十八日）

朗亭同志：

六月七日报告收到。

关于乡县两级参议会之选举问题，兹答复于后。

（一）乡县两级参议员之选举，应请首先注意作好准备工作，不要重复过去在选举中所有的缺点和错误。例如，议员不由民众选举，而由党提出名单交选民大会通过，乡长与乡政府委员，不由乡代表选举，而由党提出名单要乡代表大会赞成；又如一乡的选民由政府强迫才到会，而不是自动到会等。现在要做到民众自动来参加选举，并且是大多数选民到会，选民自己认真的选举好的成分当议员，不是只由党提出名单通过，而是选民自己在候选名单上选择好的人。议会选举乡长与乡政府委员时，也是由议员自己提候选名单，自己在候选名单中选择好的成分，不是只由党提出名单来通过。要做到这样，就须有较长的时间作准备工作，使选民懂得选举之重要，并对选举发生兴趣而自动来参加选举，认真来选择自己愿意选举的人。而不要使民众以为选举是差事，是八路军或共产党要他们办的差事，不办不行，因而只好来完成这个差事。要做到这样，没有一年或一年半的时间是不行的，并且正式进行选举还得有懂得选举的人去指导，不然就会做不好的。而在合水真正懂得怎样选举的人恐怕很少了；如果全县各个乡都同时进行选举，就会派不出这样多的人去指导。为要补救这一困难，就只有一方面到了实行选举时，开办临时的短期选举训练班，

训练二、三十个能懂得选举意义与选举办法的干部，分别到实行选举的乡去帮助；一方面先在准备工作做好之乡开始选举。准备工作未做好之乡应候其他乡完成选举后再帮助进行选举。这样则指导的人也不发生困难，同时也不会变成形式主义。

(二)关于乡与县的议员候选名单，与政府委员之候选名单问题。前者(乡与县参议员)依照选举条例由各抗日政党及各职业团体提出，并在不妨害选举秩序下，选举委员会，不加干涉或阻止。在你的报告上云及“乡长、乡参议员的候选名单，业已根据新区行政工作之决定，配备好了，正在宣传中”。这样，是不是由政府提出名单呢？是不是将来又变成选民专来依照名单举手呢？应加以考虑。尤其是乡长与乡政府委员问题，这是由乡议员选举的，更不能由政府提出名单要乡议员去赞成，只能在乡议会中由议员自行先提候选名单，再用投票的方式在候选名单上选举之。县政府委员同样是由县议员提候选名单，然后用投票的方式选举之。或是依照边区参议会的方式，将整个县议员的字写成候选名单，由各参议员自行圈定之。

(三)你在合水，我们希望能当选为县议员，以后能在议会当选为政府委员及县长。为要能获选，就必须首先在全县建立起与民众的密切关系，县政府多做些与民众有益的工作，使民众相信政府，自己多到民众中去接近，使民众认识你，拥护你。这就是与其他党派，其他阶级竞选的办法，也是党的活动。我们对于这样民主都无经验，希望你能做出经验与成绩来，以供全国各个边区之用。

关于新区民主与选举问题，还有许多问题，边府正在准备写小册子，你对老边区的选举也是负责组织的人，必然有很多经验。希望多多供给上来为盼。

林伯渠

高自立

六月十八日

陕甘宁边区政府指令

——关于剿办土匪扰乱问题

〔抗字第659号〕

（一九四〇年六月十八日）

令安定县长薛兰斌

六月八日呈一件。为土匪搔扰地方及捣乱政权请予剿办。

呈悉。除将原呈摘要电达榆林邓总司令^①查办，并函八路军后方留守处及饬保安司令部剿办该匪外，现将本案应办各点，分别指示于下：

一、已牺牲之自卫军营长李登财、发票员李开芳二同志在当地开会追悼外，并将二烈士之略历呈报民政厅，以便抚恤。

二、已负重伤之该区长，着即派人抬送边区医院治疗。

三、所请将保安队调驻西二区事，已饬保安司令部酌情办理。

四、切实发动自卫军经常戒备，并酌派出侦察人员^①在边界各地认真侦察匪情，随时报告当地政府、自卫军与驻军，以便随时予以打击，及掩护各级政府工作之进行。

以上各点仰即遵照为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

六月十七日

^① 系指邓宝珊。

陕甘宁边区政府指令

——复曲子县四月份工作报告

〔抗字第660号〕

(一九四〇年六月十八日)

令曲子县县长马锡五

五月二十七日呈件报告一件。

报告书悉。除原报告准予存查外，尚有下列各点须加改正：

一、合作社扩大股金事，不能由政府以动员方式去完成，应由合作社员以宣传方式在群众自愿下去扩大股金，因合作社并非官办。

二、棉籽未种下者，应收回妥为保存，以充明年棉种或榨油之用。

三、关于改选事，应作改选工作的专门报告，该报告中尤须说明此次乡议会事先的准备工作及会议中的准备工作与所发生的问题及其优缺点等，以供将来该项工作时的参考。

四、二乡自卫军叛变事，应作专门报告，以供参考。

五、该县因天旱致秋田无法种上时，应从速种荞麦等杂粮，以资补救。

仰即遵照为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

曲子县政府一九四〇年四月份工作报告

一、四月份以春耕生产动员为中心工作之中心，联系进行了一般中心工作。

甲、春耕生产工作动员：

1. 春耕动员遇到两点困难，以致秋夏下种失时，棉花遭到失败，尤其开荒更加艰难。

① 自立春后至现在，天旱未雨，土地干旱。在这样情况下，只有部分劳力、牛力较强者，下种了一部分，开荒一部分，种棉花一部分。

② 群众对开荒的信心异常低落，这个原因四科前已有便函呈明，此地特点即是地广人稀，原来所有的熟地不附〔敷〕耕种的很少，又经过我们历年开荒动员，熟地大量增加，兼之今春天旱不雨，因之群众对开荒没信心，给了动员的一个困难。

③ 我们认为这两个困难，在事实上的确有，但是一方面极力动员在可能范围内去克服，一方面还不能强调开荒种棉。如强调会顾此失彼，妨害〔碍〕下种，种花确切停止。

2. 生产工作已经初步的作了检讨。

成绩：①完成并超过了造林、扩大股金的原来计划。质量好坏另谈。②马岭修起桥梁一处，建设街道修起房子六十多间。

缺点：①计划和动员工作不深入，工作方式不合实际，不了解下层情形，仍带有简单命令。如天子区扩大股金按户摊派，原计划一百二十元，恰完成一百二十元。由区到行政村同样按计划，一个也不多，一个也不少。再如个别行政村，没见到乡政府的生产计划，无根据盲目的执行着。还有些群众不知道今年种棉花。同时，天子区三乡二村、马岭区三乡某些村去年的棉花籽还在群

众屋子里放着。②个别区乡造林脱离了原来计划原则，并表示应付。没按乡为单位而按行政村为单位造林，因之有许多林的树不到一千株，甚至五百株以下的也有。在当时造林中每处没有专门指定领导者、指挥者，群众表示〔现〕应付差事，只图数目而不求其活不活的问题，现在倒死了许多。机关造林犯了同一的毛病，各自散裁。③群众生产是自发的，政府帮助群众解决困难最差，如调剂工作只喊了口号，没有实际帮助解决。④四科长未去参加农展会，又加上在春耕时将四科长调庆阳工作，我去环县帮助剿匪，因此将劳动英雄没有奖励。所以决定在“五卅”召开助理员劳动英雄大会，一方面总结春耕，二奖励劳动英雄，传达边区农展会经过及今年生产意义。

乙、一般工作的中心工作：

1. 召开乡参议会一次，由四月十五日至二十日各区都举行完毕。关于乡级干部重新作了配备（三岔没举行），共二十八乡，连任十五名，改选了十三名（改选人数内调任工作九名，洗刷四名），并在这次健全了乡参议会的组织。这次最大缺点对民主发扬不彻底，候选名单没提到群众中去；无原则的保证候选人当选；个别乡的议员候选人〈群众〉提出不同意，但我们的干部并不采纳，形成了形式民主。

2. 继续加强优抚工作

代耕工作在三月份各区以乡为单位召开了抗属及义务队队长联席会。一面检查，一面按各抗属自己所提出的应代耕数目字作了布置，现在已经代耕二千五百五十九亩，送粪九千六百二十六个〔驮〕，机关礼拜六实行的最差。在精神上物质上的优待，背柴一万八千五百三十斤，粮食六百六十二石，布六丈六尺。并发动群众和干部不时慰问。

3. 学校教育工作以扩生为中心

① 扩生完成了预定计划，并在方式上用了说服解释。原计划男二百一十名，完成三百四十六名；原计划女生七十五名，完

成五十八名，共超过一百一十七名。但原有生没到校一百三十四名，除原有未到校数目外，下短十七名(完校增减不在内)。

② 因有辅助团同志的帮助，每个学校都进行了第一次巡视。第二次这些同志又下去了。据这个〔次〕深刻〔入〕的巡视，我们感觉到进步的是学生流动性少了。

③ 第一完校质量方面加强了，课程除该校教员上以外，专署、保安科、警二团许多同志代课，并扩大新生十七名。该校从与女生分开后，一般的制度及学习渐渐走向轨道。

④ 教员问题。马岭小学教员罗炳义同志有病不能工作，三岔第二完小校长徐希平同志有病赴延休养，天子区三乡小学教员罗儒锡，原系打过土豪，对工作异外〔常〕消极，并有私藏枪支之政治嫌疑，决定撤职。这三个教员暂未找到代替人，学校由多方面暂时主持。

丙、今后工作我们根据这个检讨，曾在“五五”区长联席会议上布置了，仍以生产工作的下种、修水地为中心，联系进行春荒的救济工作与动员干部受训练为次要中心工作。为了提高文化热忱，加强推进国防教育及社会教育的活跃，所以在本县政务会议决定，在“五卅”召开十二岁以上的学生运动检阅大会，食粮自带，奖品〔除〕由各机关筹募外，由公益金与吸烟赌博罚款补助之。

二、工作领导

甲、县政府对各区每月的工作检讨和布置，主要采取召开各种联席会议方式。在三月二十八号区长联席会议上布置四月份工作，检讨三月份工作。在“五五”区长联席会议上检讨了四月份工作，布置了五月份工作。除联席会议检讨布置各区工作外，每一时期县级大部分干部都在下层去帮助。

乙、陇东的镇原县未成立前，为领导便利起见，三岔区由专署划归镇北办事处管，由此本县就对该区没领导，以后镇原又成立了县政府，对三岔也就未明确决定究竟归那边管。由此双方放松领导，区长李生华同志也调动，以致该区二乡自卫军叛变。除

这个原因外，当然还有其他许多原因，如接近顽固分子，容易受到顽固分子破坏。另外，环县自卫军叛变的影响，我们过去工作不深入等等原因。现在该区仍由曲子领导，我们现在抽出强干部，组织工作组到这个区彻底整顿，进行善后工作。

丙、本身工作制度

1. 保管文件方面，原规定由秘书处统一保管归档，但因为这样保管不及各组分别保管便利，所以除属一般工作性质的文件由秘书处保存外，分类文件均由科分类保存。

2. 各科科务会议每月开三次至四次，注意到研究和检查本身工作。唯二科科长由分金库主任兼任，多方面注意到各县的领导，同时，只有新提拔一个科员，因之该科的工作制度很差，没有科务会的建立，对下层领导也就更差了。

每月的工作报告，三科教育厅令每二月一次，一、四科每月一次，均分别呈报各厅。

3. 对本机关生产工作领导上，在今年放的很松，工作和学习比较紧张些。

4. 时间配备〔安排〕有计划的深入下层工作的非常不够，因为参加特委又参加县委；往往时间冲突，有顾此失彼的现象。同时工作做到区乡，但是村会工作，深入群众如何发扬民主，由各种组织推动，保证实现又成问题。

5. 今年未落好雨，麦田已欠收，秋田无法种上，给我们工作中〈造成〉许多困难。但是在领导克服这些困难同样不够（如种棉、教育、群众节省存粮、研究新办法、克服困难等）。

陕甘宁边区政府指令

——复成立马栏、照金新区及 新正县磨擦事件的处理

〔抗字第662号〕

(一九四〇年六月十八日)

令关中分区专员习仲勋

五月二十九日呈一件。为呈报在马栏及照金成立新区及新正县磨擦情形仰鉴核示遵由。

呈悉。所呈各节，尚属妥当，应准备查。至伤亡之连排长各一人，除就近追悼与慰问外，仰即造具略历及牺牲经过详报本府，俾资抚恤，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

习仲勋关于反磨擦情况的报告

林主席、高副主席：

兹将最近关于统战事件呈报于下：

一、五月十五日我驻店头之独立三营出敌不意，以迅速之手段将驻马栏之保三旅的一个营保甲击溃赶走，并缴枪七十余支。

我们当即派人探听，得知属实后，于第三日即派一警卫队兵去驻守该地，随后又组织一工作组，前去进行工作。现正积极进行巩固该区<的>工作，并即将进行选举成立民主政权事宜。该区有人口五百余户，原属宜君县，系过去我之属地，并为我游击之重要据点，地区辽阔，又处深山。再者靠近淳耀原属耀县之照金区，亦最老之苏区，近于五月二十三日为我留守处派部进据。该区地势很险要，人口三四百户，为耀县鞭长莫及之处。而该两区相连，握之在敌在我，对我之后方巩固与否，及坚持关中斗争与保卫边区关系极大。今握我手，现并派队与组织工作组，前往发动与组织人民，以准备建立新民主主义政权，使关中有一巩固之后方。今后该两区之工作当随时报告。

二、新正最近几天，除常有我夜袭敌之剧烈战斗外，旁无若大变化。敌人正在整理已占地区，组织保甲，故月前形成一个暂时相持局面。我对敌人组织保甲之策略是：在其有武装驻守之区，暗中发动人民，保证将好群众选入保甲中，保证人民已得利益，<维护>干部抗工属利益与财产无损，并暗中为我工作。在无堡子无武装驻守区，则严格不让其保甲成立。即其每成立后，我每次派武装或以别种圈套将保甲长赶跑，以使其无巩固之法。

三、近几日来预三师部南调，据估计有进攻赤水形势。以上新成<立>两区及新正赤水形势略即如此。

四、最近军事行动总方针是派部队深入敌占区侧后，予以严重之打击与阻挡，并以策应赤水。昨晚夜袭恒安洲，俘敌四名，获枪三支，我伤亡连长一人，排长一人。以上各节请查阅指示。

此致

敬礼！

关中专员 习仲勋
一九四〇年五月二十九日

陕甘宁边区政府指令

——关于土地处理问题

〔抗字第663号〕

（一九四〇年六月十八日）

令靖边县县长王治邦

六月二日呈一件。为呈请土地革命时豪绅之土地及以多报少之土地应如何办理，仰鉴核示遵由。

呈悉。在土地革命时，豪绅地主之土地处理，可依照一九三八年六月九日决定处理。以多报少之未登记部分，照登记办法办理，仰即知照。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县县长王治邦关于土地问题的呈文

呈为呈复事：顷奉钧府抗字第629号指令内开：“关于该报告中之查田问题一点，应加以改正。”职奉令后除遵照所令两项执行外，但关于豪绅地主在革命时已叛之友方他之土地有个别的地方既未经群众化〔划〕分，又未充分经这次查出，应如何处理，还有于双一二事变后他回来要求公家与他补充土地，但在登记时他还是以

多报少，在这次查田当中亦已查出，应如何处理。以上二宗理合备文，呈覆钧府鉴核令示遵行。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

靖边县县长 王治邦

一九四〇年六月二日

陕甘宁边区政府训令

——为粮食局抽调干部问题

〔持字第210号〕

（一九四〇年六月十九日）

延安县县长 刘秉温
令 延长县县长 谭生彬
延川县县长 辛兰亭

查粮食局近来工作繁忙，而组织尚未健全，急需补充干部，以增强工作效率。兹决定调该县前仓库主任李生彪、朱藩、刘竟成来粮局工作，遗职由该县物色递补且报备查，仰即催促早日交代清楚前来是要。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——复延安市五月份工作报告

〔抗字第665号〕

(一九四〇年六月二十一日)

令延安市市长高述先

呈一件。为呈报五月份工作由。

呈悉。五月份报告及六月份计划除准予备案外，对深入群众工作应切实遵行，特别是了解商人中的情形，随时报告本府，各科向各厅之报告，应由市长署名以昭统一，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延安市关于五月份工作的报告(摘要)

一、行政方面

甲、干部教育：

1. 健全了科务会议，执行了分工与汇报制度。
2. 召开了各区干部联席会一次，讨论民政厅训令关于行政人员在群众中工作方式与态度，并讨论防空防疫问题。
3. 调查各区干部，并协同区政府委员会讨论与鉴定之。

4. 市级讨论深入下层工作，并组织工作组在下面检查一礼拜，现未总结，待总结后另行报告。

乙、卫生工作：

1. 重新成立了市级防疫卫生委员会，以九人成立之，并具体讨论防疫工作，切实分工执行。

2. 以行政村为单位开代表会议布置防疫卫生工作，并发动小孩广泛的种牛痘，现已种了二百八十多名，共死小孩子七名（天花）。

3. 发动群众如有病者去边区医务所看病，在五月份共看了四十余名。

4. 发动群众在“五卅”举行大扫除，并协同区级在群众中检查过一次，检查后得到很好的成绩，如群众洗衣、扫院。

5. 最近发现病，主要的泻痢，如中区发生有三十多人，其他区也有。

丙、优抚工作：

1. 各区代耕工作已有初步的总结，东、南、北区共给抗工属种地一百六十余垧，共收代耕费一千二百六十元零四角。

丁、防空戒烟工作：（略）

二、财政收入

1. 本月份收到斗佣九百八十一元三角七分。

2. 罚金二十八元。

3. 没收款三十二元四角。

4. 总结税收工作，二月份起五月份至，共收到三万五千零九十点七九元。

三、教育方面

1. 学校教育——巩固学校

① 登记退学儿童并考察退学理由，并要家长说明退学理由。

② 建立了各学校的请假制度。

③ 发动学生帮助贫苦入学儿童的家庭工作，帮助他们担水、

拦牛等，同时有十分不能上学者，允许他上半日学。

④ 组织了各校的学生会进行课外活动，如壁报、运动、开会等。

⑤ 本月份各区到校学生数目比上月份已增加了二十四名。

⑥ 协同教育厅在各小学校巡查一次——试检的内容：（一）在教员上课时参观教授法；（二）试查上课时间；（三）学校的布置及设备桌凳等。结果，最好的是完小砭西沟，杨家岭很差，学生很多的不到校。

2. 社会教育：

① 全市共妇女半日校六处，本月份增加一处，比上月份大有进步。如识字方面数量上，上月全市人数九十余名，本月份一百一十余名。

② 半日校建立了训导制度与测验制度，并在“五卅”发动全体学员参加自小队检阅大会，妇女了解比男子还强。

③ 民教馆——壁报在五月份能按期出版，同时在壁报上发动了卫生宣传，但阅报室布置比较差。

3. 干部教育：

① 本月份开了教师联合会一次。

② 健全了干部学习小组，并能按期听报告。

③ 经费开支建立了预决算制度。

四、生产建设方面

1. 农业：

① 进行了春耕播种总结统计，计全市共新开荒地九百亩，共种杂粮六千七百四十一亩。

② 植树工作全市共栽三千四百二十九株，但各区栽树的数目中只不过活了一半，惟中区在大操场下栽活了的树较多。

③ 以区为单位召开养路队会议一次，并在欢迎陈嘉庚^①时

① 陈嘉庚(1874—1961)爱国华侨领袖。

动员到养路队六百多名修理公路一次。

④ 合作事业——群众粮店，在各区现收到股金1,720余元，现完成任务并且超过。

五、工作中的缺点

1. 领导方面抓的不紧，如区级不遵守办公制度，干部间联系不够。

2. 深入检查工作不够，如区级工作只能知其大概，不能具体的了解，如扩大股金解释工作不够，有命令群众参加的现象。

3. 干部的积极性还不够，缺乏自动性；有些干部起不良作用，如抽大烟。另外还带旧的意识，如个别耍私情，占便宜。

4. 吸收工作中经验教训不够，如工作中究竟好的原因、坏的表现，不能迅速反映出来。

六、今后工作

1. 行政：

① 干部群众应深入动员，加紧教育，解释边区的情况及政府工作作风。

② 防疫工作，要在各区、各组织上大量动员群众打防疫针，同时由市级防疫分会加强各区防疫工作，并分工检查防疫委员会工作，并严禁卖病肉。

③ 五、六月份青黄不接之际，进行救济抗工属及难民一次，并具体检查给抗工属的种地究竟如何。

2. 财政：

① 赶六月底务要将全市所有公产统计起来，并建立市级审计工作制度。

② 新税收条例在商人群众中解释，使其了解收税的意义。

3. 教育：

① 六月份在各学校进行大检验一次——地址完校。

② 发动学生在各区突击宣传防疫工作两周。

③ 加强教师联欢会，并取得各教师密切联系。

④ 加强半日女校的训导工作,并改良群众中旧的风俗习惯、迷信等。

4. 建设:

① 加强各区的生产领导及加强锄草及保护田苗等。

② 加强合作社的干部教育,开会训练。

③ 以区为单位组织社员,并进行教育社员工作及吸收社员的意见。

④ 检查合作社的帐项。

5. 领导:

① 加紧组织上的领导,并督促区级彻底的执行办公制度。

② 深入的检查工作,并将工作中的优缺点,具体的反映,以作工作中之参考。

③ 严格的进行分工制度,克服区级干部的被动性,并帮助他们工作,发扬他们的积极性。

上述各项系五月份之工作情况。六月份之工作计划是否有当,仰祈鉴核示遵。

谨呈

陕甘宁边区政府主 席 林伯渠
副主席 高自立

延安市市长 高述先

一九四〇年六月八日

林伯渠、高自立关于逃跑分子麦收 问题致罗成德的复函*

〔后字第465号〕

(一九四〇年六月二十三日)

罗成德同志：

六月二十日来信悉。对逃跑分子的麦田收割办法，我们增补如下意见，希参照办理：

一、家属未逃者，其麦子我们不收割，让其自己处理。

二、全家悉数逃走者，应以公家代管之名义收割保存，限定时间，如过期不归则作公用。

三、收割时雇人，不动员群众，用费在麦子项内支付之。

四、代收之麦，过期不归时，也不必全作财政收入，要顾到群众利益与影响，用大多数群众的意见，拿一部〈分〉作当地公益事项(如救济、教费等)。

五、办理情形仍希具报。

林伯渠

高自立

附：

富县关于逃跑分子麦田收割问题的报告

高主席钧鉴：

关于富县的顽固分子，在去年年底至本年一二两月间，我们

转变为边区政权时，有一部分顽固分子带家眷随着反动武装逃往洛川一带，进行反边区与八路军；一部分没有携带家眷，凡家中的男子都跑到洛川，有的直接参加反动武装，组织扰害边区；还有一部分是顽固分子威胁利诱到洛川做反动事情。计在宁县大义区、太乐区、张村驿区、交道区、道德区共计逃跑者九十余家。这些分子中有些是可能争取的，我们在前一时期争取回来不少。至现在未回来者多数是不可能争取的。这些分子在富县都是豪绅地主富裕之家，其家中种的麦子很多，据现在的调查，单以最反动的家庭麦子收入率〔量〕统计，不下一千五百石至两千石。现在我们的意见，要把这一部分反动分子的麦子收割为公有，作为财政收入一大项，现将我们的意见提供以下几点：

一、凡是携带家眷逃跑到洛川参加反动武装进行反边区与八路军的顽固分子，其家中所种麦子一律由县政府收割。

二、还有一部〈分〉顽固分子，其家中的男子都跑到洛川而家中只有女人、小孩等，这样的顽固分子家中所种麦子半数收归政府，半数留给家庭现有人的吃用（名为只收割逃跑反动者本人的一部〈分〉）。

三、被顽固分子威胁利诱逃跑到洛川等地自由居住的，其家中麦子政府一概不得收割。

四、收割与保存的办法由政府另订。至于收割一项，现因麦子成熟，由政府派专人动员当地自卫军及普通群众收割，所收之粟由政府指定地址保存，或暂保存群众家中，待麦子收完时，再行集中。

以上各情谨呈
高主席核准施行

罗成德
职 卫青山

一九四〇年六月二十日

陕甘宁边区政府训令

——关于代购荞麦赈济绥德问题

〔持字第314号〕

(一九四〇年六月二十七日)

令 延安县县长刘秉温
安定县长薛兰斌

查绥德、吴堡等县内，发生旱灾甚重，专署曾迭次呈请募捐或拨款救济，本府决定购买荞麦种子共二百石（安定、延安二县各一百石），拨给该区，以资补救。因荞麦耐旱，今日种下，秋后即可收获，除已函知绥德专署按期到边府交涉并持函前往搬运外，合亟令仰该县县长于文到后即从速代购荞麦一百石，限七月十日前集中于接近绥德之村镇，以便搬运。至价格可按当时市价。由该县即备文派员前来本府请领，事关民食，仰即遵照办理为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府关于动员及代雇 民夫、牲口的规定^①

(一九四〇年七月四日)

查边区各机关、部队、团体、学校等，粮食之运送、物品之搬移、伤病员之送院休养等事，多数在各县动员或代雇牲口运送之，因而边区各县对动员或代雇牲口已成为经常之工作，由于数目字之增加，民众颇感繁重。同时雇用机关亦感手续频繁，有碍计划之如期完成。为调剂各方困难及简便手续计，特规定接洽动员及代雇之原则办法于后：

一、动员：凡属军事紧急事项即为动员。需民夫十名或牲口十头以上者，得有本政府之介绍信或训令，方可代为动员，但非常紧急军事动员，有动员机关首长签名盖章者，得予接洽办理。民众及牲口之生活费，以能维持为原则，互相商讨由动员机关发给。

二、代雇：凡不属军事紧急性质，如运粮、搬运物品等即为代雇，需民夫五十名或牲口五十头以下者，雇运机关可与代雇机关直接洽商办理，无须取得本政府之介绍信或训令。其数目在五十以上者，得有本府之介绍信或训令才予接洽。脚价按照新规定，由雇用机关照发。

三、各机关、部队临时雇用之牲口，只要按市给价，不必一定要经过政府，而政府亦无须干涉。合行令仰该各专署各县府即行遵照办理为要。

^① 选自《陕甘宁革命根据地史料选辑》第一辑，甘肃人民出版社。

陕甘宁边区政府代电

——为定边合作社征用
过境毛驴运堡盐事

〔最字第58号〕

（一九四〇年七月五日）

西安办事处：

国民革命军第十八集团军驻陕办事处伍处长^①勋鉴：案准贵处转来财政部陕西盐务办事处普字四四四六号函略开：“案据本属三边分处于四月二十二日代电称，‘查边区政府定边合作社时常征用过境毛驴驮运堡盐，致职处运长浪盐雇运困难，影响甚钜。理合电请鉴核，赐予接洽以维盐运’，等由。准此，现据定边县长强晓初查明呈复即称：‘本县自办理合作社以来，并未征用过境毛驴’，等情。据此，相应电达，并希转复为荷”。

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

齐电

^① 系伍云甫同志。

附：

定边县关于合作社从未征用 过境毛驴的报告

钧府六月五日训令内开：案准西安办事处转来财政部陕西盐务办事处普字四四四六号函开：“二十九年五月十六日，案据本属三边分处本年四月二十二日，边字第六二五号码代电称：‘查边区政府定边合作社时常征用过境毛驴驮运堡盐，致职处运长浪盐雇运困难，影响甚钜，理合电请鉴核，赐予接洽以维盐运。’等情。据此，相应函请贵处查照，惠予转达定边合作社，对于三边分处运盐，雇用毛驴予以维护便利，至勿公谊，并希见复为荷。”等由。准此，合报令仰该县长查明具报以凭转复为要。等因奉此，查本县自办理合作社以来，并未征用过境毛驴。而该运盐分处无风起浪，显系有意破坏团结，本府理应依据事实予以否认，为特呈请钧府鉴核转复实为公便。

谨呈

陕甘宁边区政府主 席 林伯渠

副主席 高自立

兼定边县县长 强晓初

一九四〇年六月十八日

陕甘宁边区政府指令

——复华池县五月份工作报告

〔抗字第678号〕

(一九四〇年七月十三日)

令庆环分区行政专员马锡五

六月十六日华池县县呈一件。为呈报该县六月份工作情形请鉴核由。

呈悉。除准予备查外：

一、合作社以后不准再有动员股金之错误。合作社应该由完全官办的而转为真正是人民自己办的。要绝对禁止公务人员利用合作社为自己自私自利的机关，如违犯则应严厉惩办之。

二、抗属优待应由该分区解决之。

三、该县应在工作中严格反对官僚主义，反对一切违反民主、违反民众利益的行为。

以上各项仰即转饬该县遵照为要。

此令

附：

华池县五月份行政工作 分民、建、教执行概况略述

甲、民政工作

一、救济工作：

1. 布置：救济情形根据本县实际情形，我们作了彻底调查

统计工作。我们救济的目标，着重了最穷苦的人民，特别是吴旗区以及其他区个别乡村生活不能度用的，不分外来与当地的灾难民，并着重了抗工属的救济。救济的办法，组织了救济委员会，党政军参加进行救济，经过群众路线，纠正过去平均方式，并在群众中作了部分的调剂。

2. 救济的粮数与家属：由边区批准一百石(十八桶斗)，本县抽出募粮二十五石(二十四桶斗)，共合计二十四桶斗一百石，分配给各区，即：吴旗区四十二石一斗五；元城区九石二斗四；温台区四石五斗八；柔远区三石六斗二；水泛区二十石。共计粮(二十四桶斗)七十九石一斗九。白马、悦乐未作彻底结束，现不清。救济的家数，吴旗区二百二十八家；元城区三十家；柔道区十一家；温台区十四家；水泛家数暂不清。以后总的做了结束，再作详细报告。

二、抗工属待耕工作：前经讨论与具体决定了今年的待耕方式及待耕义务人的规定，并清算了原给待耕之收获粮所能吃的时问，整个有专负待耕之人。据各区报告，收效优越。如元城区共有应受待耕之抗属三十四家，给种地二百二十二垧，均已种好，可是天未落雨，禾苗亦未出土，同时进行了抗属的政治教育，使其未发生意外思想。

三、干部情形：

1. 干部调动：在五月份干部已有大的调动，前经专报，不再重述。在调动干部中亦新提拔了一批干部，如悦乐区新提秘书一职胡多魁，白马二乡长高志成，吴旗一乡长张仲义，温台三乡长姚珠，柔远三乡长张守庆等均系新任。

2. 干部学习：县级干部每天规定两小时的学习，每天早召开一次讨论会。此外，每个干部自行找书学习，在五月份讨论的材料(党的建设)及报纸等，……在了解方面大部分干部能解全数，有少部分干部能了解三分之一的程度。

乙、经济建设工作

一、群众生产方面：

1. 实行了耕牛、籽种、土地、农具等困难的调剂。大部分均调剂好，调剂的家数，全县即二百四十五家，调剂的牛数一零八条，调剂的土地二千一百二十四亩，调剂的籽种三石六斗八升，农具二十三家，不致有缺乏的家数。现在群众的秋苗已种上部分的，天未落雨，现在尚未出土。

2. 种棉及大小麻。各区已种完毕，据检查各区种棉的方式均不差，但因无雨，未出苗。大小麻正在统计中，据部分区的检查已完成了计划(如悦乐、白马等区)。

3. 开荒。因无雨各区多未开荒。

二、植树造林。已完成了三十处小林的计划，并且超过四处，树苗四万三千九百八十一株，大林因该地人稀，不便与造大林，因此即未完成“所谓”二处大林之任务。

三、修水利。在四月份经各级政府讨论，采纳了适当地点，配备了得力干部去领导、帮助、督促下，已完成了四十一亩，并且全数种上稻子。

四、发展牧畜。在这次简单的统计，只有自然发展数较多，但买进很多。据各区报告可以完成今年计划。

五、合作社方面。进行检查消费社厂来帐项，同时合行扩大股金，在五月二十九(日)的总结已完成了股金原定计划(三千元)，并且超过(四百一十四元)。

六、机关生产。县区均已种好禾苗，亦未出土。

丙、教育工作

一、扩大学生情形。四月十五日至五月十日为动员月，在这一月之中已完成了学生计划并超过。如原有学生四百七十二名，扩大学生一百二十八名，减少了六十九名，除减少了扩大的五十

九名，现有学生五百三十一名。

二、在动员之当中，遇到许多困难，各地发现了许多借口无吃的，但经政府各方调查，有部分是实借口，有些确系无法，特别是吴旗区尤重，无奈延设，又把两处学校放假了。

三、充实了学校质量，适当的分配与实施了教材之统一。

丁、工作缺点与困难

一、在这半年以来未落雨，干部下乡工作找不到乡级的干部，群众家没吃的，如吴旗区群众要求政府给其付“公事”，以便他们出外讨要维生，但乡级干部仍同样没吃的，致其多不在家，大部在定边运盐贩卖维生。

二、群众中普遍的发现病疫，即白喉肿脖子等症，该地找不到医药疗治，为此症伤害了人，尚属极多。如水泛区四乡群众发现四十多名有病的，死了二十多名小孩子，所以群众非常困慌与惭〔惨〕痛的。

三、我们今后发展牧畜是买进为目的，但群众不但往进买，确系很少，而因无吃的要向出卖，并且有许多“野牲”咬害牲畜不少，如白马区二乡被豹子咬害牛二十多条；元城区五乡狼咬伤驴一百多头。

四、动员学生不来（借口无吃的），家长亦不给管穿。如悦乐区二乡孙某姓政府动员他儿子上学，他说：“他儿子死了，”结果他的儿子在农村中隐匿着。元城一乡教员打学生，吴旗二乡小学还念的古书等情。

五、群众不信仰〔任〕合作社，个别区扩大股金发现摊派。如悦乐二乡给孙、王两姓摊派股十元（每家）。同时个别地方干部从中舞弊贪污，如柔远区三乡自卫军排长收了七元股金即私人用了，并且〔向〕群众提出不分红利，公积金、公益金、奖励金已抽过百分之十，使群众不满。此经说服解释，该其始终未变。

六、各区抗属男女老幼有六十多名没衣服，屡向政府要求。

七、青年改选时(县、区、乡)则在群众中乱动员物品,如鸡、猪肉、洋元等,使群众不满。如悦乐区五乡、白马二乡就这样作,而群众不满意出。

八、干部发现贪污现象,如白马区委书记崔凤鸣,自去岁十月至现在私吃群众款八十多元。一九三八年冬季动员毛袜、手套中,该从中贪污二十多元。每月给区发的办公费私扣,不当办公之用而贪污七元多。

九、大队部去年生产粮隐瞒不报(十多石),自卖自用,现在正在调查处理中。

查以上所述各项事实是否有当,呈请鉴核。

谨呈

边区政府主 席 林伯渠

副主席 高自立

县 长 李丕福

一九四〇年六月十六日

陕甘宁边区政府训令

——关于税收工作问题

〔持字第317号〕

(一九四〇年七月十三日)

税 局 卡
令 各 分 区 专 员
县 县 长

为令遵事。前在边区财政会议时,据报过去税收不甚适宜,当经本府于今年五月三十日重新颁布新的边区货物税条例及新的

税率，令发施行在案，为日已久，究意〔竟〕该新税条例及新税率已否收到执行？如已收到，又究〔竟〕自何日起执行？仰速呈报备查。兹据商民报称，个别税局仍有照旧章收税，亦有不在新旧章之内的货物而收税者（如妄收木料税），殊属非是，合行制定布告，随令颁发，并仰在各税收机关门前，或各重要乡市张贴，俾众周知，遵照新章完纳为要。

此令

主 席 林伯渠

副 主 席 高自立

财政厅长 霍维德

陕甘宁边区政府指令

——关于不准用政府名义强制发展
合作社及对干部应加强
考察问题

〔抗字第683号〕

（一九四〇年七月十五日）

令靖边县县长王治邦

六月十五日呈送五月份工作报告一件，报告悉。

一、该县工作，务要加强深入检查，不能以个别成绩而认为工作已有进步，更不能满足于现在的工作成绩。因为工作中之官僚主义、形式主义，不求质量，不顾民众利益，工作停滞的现象

还很严重。特别是用动员的方式来发展合作社及水利的错误，应立即纠正，嗣后决不准用政府名义强迫人民加入合作社，合作社决不准公务人员利用来自私自利，如违应加严办。

二、对于干部的考查，防止奸细混入及防止干部变节，贪污腐化，自私自利的斗争，应深入的去实行，以不让一个奸细躲藏。

以上两节，务望严加注意，切实执行为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县政府五月份工作报告

谨将属县五月份工作总结呈报如下：

本月份工作之成绩：

一、机关生产之成效：

(一)关于机关生产方面，在本月份召开两次总〈结〉生产委员会，讨论了机关生产运动。在县区两级提高了各干部之生产热忱。但在四月份，对于这一工作特别进行的差。但在五月份，经过动员，县区两级能配备了一批干部，除镇罗区与独立第八营外，其他区与县一级均完成了任务。

(二)今年之机关生产全部是干部出力来完成（如龙洲区干部以人工调换牛来耕地），其次，有的以人力挖，有的以草换牛工

来完成这一生产计划，彻底消除了象去年在群众中动员牛力来生产。

(三)现将县区各机关种地数目填表于后：

机关生产统计表

机 关 名 称	原 计 数	完 成 数
县政府	44 晌	43 晌
县委与抗后会	48 晌	22 晌
保安科、警卫队	100 晌	58 晌
第八营	300 晌	310 晌
合 计	492 晌	433 晌
青杨区	24 晌	23 晌
龙洲区	24 晌	20 晌
镇靖区	24 晌	22 晌
清平区	24 晌	28 晌
长城区	24 晌	20 晌
新城区	26 晌	27 晌
镇罗区	26 晌	9 晌
巡检区	24 晌	20 晌
凤凰区	22 晌	19 晌
合 计	218 晌	188 晌
总 计	710 晌	621 晌
备 考	以上皆是五亩为一晌	

二、植树造林之成效：

植树造林根据钧府与属县之计划执行，故属县对于这一工作

是动员了各机关与学校部队(县区乡)来造林。另一点,动员了群众来帮助,植树的栽子除个别地方未完成外,大部分是完成了任务,尤其是长城区不但完成而且超过了(如原计划大小林四个,完成了大小林六个)。其次,在各农村发动了广大群众自己植树,故全县原计划植树七万株是完成了任务。

造林统计表

区 别 \ 数 目	原计造林	完 成 数	完成株数
青 杨 区	2 处	2 处	1420株
龙 洲 区	3 处	3 处	2007株
镇 靖 区	5 处	5 处	7410株
清 平 区	3 处	2 处	1300株
长 城 区	4 处	6 处	10600株
镇 罗 区	3 处	3 处	3000株
新 城 区	3 处	3 处	3000株
巡 检 区	2 处	2 处	2000株
凤 凰 区	2 处	2 处	1104株
总 计	27处	28处	29141株 ^①

① 总计株数应为31841株。

群众自己植树表

区 别	原 计 数	完 成 数	
青 杨 区	5000株	4041株	
龙 洲 区	5000株	7943株	
镇 靖 区	15000株		未统计清
清 平 区	5000株	8555株	
长 城 区	13000株	14742株	
镇 罗 区	10000株	14774株	
新 城 区	10000株	6728株	
巡 检 区	3500株		未统计清
凤 凰 区	3500株	1628株	
总 计	70000株	56411株 ^①	

① 总计株数应为58411株。

三、开荒与水利及春耕中与人民在生产中之困难：

(一)对于修水利，在属县原计划新修水利六百亩，但在动员当中而完成了五百三十五亩(清平、长城两区)。对于开荒方面，一般的未完成任务，在全县原计划开荒六万亩，结果完成了一万四千一百五十四亩，秋开荒在外。这因为属县自春阻〔至〕夏未落寸雨，致使这一工作不能顺利的完成。

(二)在春耕中解决了部分人民之土地困难，各级政府能在组织上彻底的动员，有的是外边来的灾难民，有的是本地无有土地的，所以一部分是将公地租给他们动员，一部分是用宣传方式动员有余地的人租给他们种，这样的解决了人民在春耕中的土地问题。

(三)对于农具及籽种之调济，在各区皆能在政治与组织上去动员，而在群众中能互相调济(如新城区调济了籽种五石八斗)。至于农具一般的亦已解决妥当，抗干属在内总共七个区，调济了

籽种四十石零五斗(包括谷子、麻子、糜子、黑豆等)，这证明解决了抗干属与群众在春耕中之籽种困难问题，农具全县调济了八百八十一件。以上统计了七个区，镇靖、巡检两区未统计。

(四)耕牛合作，总计七个区合作了牛力一千零七十六条，这一工作的进行，下边能在各组织中与政治上之动员来解决，有的以两家合作，有的以人力换牛工，有的以驴工合作牛工(如镇罗区之难民刘锁娃以人力换来牛工八个)。这证明在春耕中是解决了耕牛的困难，但这一部分是政府动员解决，一部分是群众自己解决的。

四、对于抗干属之代耕，一般的是取消了过去之平均现象，在今年，有些最无办法之抗干属就给他多代耕一些(如镇靖一乡与镇罗区等)。对于抗属代耕除政府决定大人三垧、小娃两垧外，另外又向富有者每垧牛抽出牛工二、三个给抗属代耕，尤其是长城区地处沙漠，未有土地耕地，但政府能向蒙地讨论来一部土地给抗干属代耕，由此观之，这证明对于抗干属之代耕是转变了过去的平均现象，除个别的地方外，一般的能按期代耕，但有些有办法的抗干属，就不与他们代耕。

五、教育工作：

学校教育工作，一般的对于课程方面，皆能按期进行，尤其高校方面，对于学生之教育特别加强。如在五月份，实有学员六十名，消灭了一般学生回家不到校之现象。但在小校方面共二十五处，学员五百名，内有女校一处，女生二十六名，除凤凰区外，其他各区皆能根据三科计划执行(如课程)。而在数量上，每处小校平均皆有二十名学员，一般的小校不但按期进行课程，而且在每礼拜做了不少的课外活动工作(如青杨、清平、镇罗等区)。小校及县的高校，一方面领导识字组，一方面在校址附近与人民宣传时事消息，尤其是高校，每日在下午抽出学生一个与半日校上课。

六、干部教育与学习及提拔干部：

(一)去延住训干部：行政学院派了十七名、退回一名，农校派了三名，司法训练派了一名，仓库训练派了二名，卫生处及中医代表派了三名，总共派到住训人员二十五名。

(二)提拔与健全干部，各乡乡长在五月份均已健全。区一级之干部都从乡级提拔，亦已健全。只有县的三、四两科短科员二名，裁判处短书记员一名，此三人无法健全。

(三)干部之学习：

1. 在五月份，全县党政军共同开训练班，一次共调来自卫〈军〉连长、乡的锄奸主任、乡长、乡指导员、乡工会、青年、妇女等。课程的材料是：乡政府怎样工作，支部工作，统一战线以及群众团体工作，并有土地条例、锄〈奸〉工作等。但在开学两星期，即发生了一种传染病，学员病下二十多名已回本区，其他学员对于学习还很好。

2. 县区乡在职干部之学习，一般的还差不多，只有乡长之学习是差一点，而区的学习，能将《团结》二十二、三期及日常报纸看过一遍(如清平区在每月底能测验一次)。其县府的干部亦能学习(如每月抽出一点钟到两点钟的学习)。

七、财政工作与粮食工作：

(一)关于救国公粮之开支，在五月份彻底审查了去年十一月份起于今年五月份止的帐项。在审查中，并未发生不良之现象。其次在开支方面，能按边区粮食局之手续开支。

(二)在五月份财政收入，各区共收来盐税款洋六百一十三元四角五分……。税局收来各种税洋一万二千九百六十元零六角二分，但在这些收入当中未有发生贪污等现象，而在财政领导上亦能按期检查，只各机关借了金库大洋不能按期归还。

八、发展牧畜：

根据在这一次的检查是收到了相当之成绩，这一点主要的发展对象，是依靠了母畜生羔，另一点是向外买来一部分。现在只统计了七个区，总共向外买来白黑羊二千零二十三只，当地生的

羔子三万零七百五十九只，二宗七个区共发展白黑羊三万二千七百八十二只。七个区共买来牛一百零四条，当地生的一千三百五十六条，共发展牛一千四百六十条。七个区买来驴子八十九头，在当地生的小驴一千八百八十八头，二宗共发展驴子一千九百七十七头。七个区发展马四十三匹，骡子一十七头，骆驼四条，以上之数目是（凤凰、新城、长城、龙洲、青杨、清平、镇罗等七个区）发展来的，巡检、镇靖区还未统计起，这证明对于牧畜工作是收到了一些成绩，但对外边购买一项还进行的差，下边未从组织上动员向外购买，只是宣传了一次。

在五月份工作是收到上边的一些成绩，但还有以下的弱点存在：

一、在机关生产除县府与清平、新城两区外，其他区皆未完成任务，尤其是镇罗区原计二十六垧，结果完成九垧。另一点，有个别的区有些个别的干部，对于机关生产领导不够，如巡检区区长任仲成自生产以来未上山畔，但他不管完成与完不成，只有其他干部努力来生产。有以上两点证明有个别区未有很好的进行。其次，县委保安科第八营亦不能按期完成。

二、群众生产之弱点：

（一）首先说明今年春耕中之困难：

1. 自去年十一月间下了雪一次迄今再未落雨，因为不落雨而障碍了人民之生产。

2. 在生产中，大部分群众未有草用，因为糜草谷草大部分送给骑兵团用了，而天又不下雨，所以群众之牲畜赶四月二十五、六日均放出山中。

2. 人民在这春耕当中经常与骑兵团运送草料。有以上三点困难，对于人民之生产有了很大损失。

（二）在动员人民生产方面，有些地方固然动员的好（如长城区动员妇女生产），但有些地方还动员的差（如青杨区），有个别的游民还未参加生产运动，这证明在组织上与政治上的动员不深入。

(三)有些个别地方对春耕检查工作不深入，而在布置当中亦未有很好的计划(如巡检区)。同时有些地方统计工作亦不实际(凤凰区统计全区开荒十垧)，这证明在农村未有检查与统计。

(四)代耕工作一般的是差不多，但在青杨区有两个乡他们又发生包粮的现象。新城区的三乡他们也不代耕，也帮工向群众收钱，每工大洋四毛，一次布置大洋半年，这两点是外乎了代耕的原则，同时减低了生产，在这次总结时严格指示。另一方面，有些地方对于代耕不能按期进行(如龙洲区七乡、长城区四乡、巡检区二乡等)。

(五)在造林方面亦做的不够，除长城区外，大部分未完成计划，同时有些干部对植树不负责任。如镇靖一乡在三乡砍下许多树秧，他们不动员运回栽植，结果一个林地植了树四百一十株。另一点，巡检区的造林只图完成数目，不求质量，乱七八糟植了一些，结果死了一半，这证明这一工作很差。

三、干部之审查一般的进行非常差。如近来党的干部叛变了两个支部书记(一个是镇靖区五乡冯保山，一个是新城区一乡邓保卿)，两个均叛出友方到顽固部(队)中当兵。其次，新城区六乡叛了一个自卫军排长，亦到友方当兵。由此观之，对严密审查与巩固组织尚做的不够。再关于干部之学习亦进行的不够(如五月份县府的干部每天上午有学习的决定，但不能集体的学习)，只有个人看书而〔学〕习，这样证明对于学习方面亦是差。

四、教育工作：

(一)一般的小校都进行的可以，只有凤凰区两个小校是不好，有时学生全部回家(如在四月二十八号学生全部回家)，教员也不管，区府亦不领导，直到五月中旬，才又重行动员学员。其次，有个别区，对于学校巡视制度亦不够。

(二)对于识字组与半日校、夜学校之领导不够(如乡的教育委员会)，不能按期领导识字组，他们以为在着农忙时期，人民无暇来识字，就放弃了这一工作。另一点，他们不能利用时间来

领导。

(三)一般的说，对于群众宣传教育工作是进行了一部分，但总的说来还进行的差(如破除迷信不能彻底的揭破)。另一方面，宣传教育群众遵守政府法令还不够(如五月份)。镇靖区六乡白某之妻，夫妇二人感情不好，未有提出离婚，该妻即用毒药给本夫吃，企图毒死。清平区亦发生柴某将妻打了一次，该妻上吊而死。这样证明对于人民之教育进行的差。

五、优待抗日军人，除代耕而外，在五月份对于抗干属之夏衣能解决一些(如镇罗区六乡能与抗干属在群众中动员解决夏衣问题)。另一方面，在五月份普遍的进行了赈济，故未发生大的困难问题，但有个别区对于抗干属之优待是一种呆板式的，只靠政府批准解决，不能随时随地在群众中解决。另一点，属县县一级干部大批的带家属，每天向政府要食要穿，故在这次召开会议将干部家属分配各区维持生活，结果谁也不去，使的无法解决这一困难问题。

六、乡政府工作：

(一)乡政府工作一般的说，在五月份进行了一些深入农村工作(如镇靖区一乡各委员皆能按期进行工作)。同时乡长亦能按期检查下边工作，这证明是有了一些进步。

(二)有些区的乡，在五月份对于工作有损失，因在这月抽了旧干部住训练，新干部未能按时健全(如青杨区龙夔乡、长城区九里乡、龙洲区六乡等)。另一点，有部分的乡，各委员会不能按期进行工作(如镇靖区六乡、青杨区石桥乡、巡检区五乡等)，同时乡长不能与区按时报告工作。

七、自少队与锄奸工作：

(一)锄奸工作：

1. 在五月份对于锄奸组织是整理了一些，尚能审查洗刷了一部分不好的分子与豪绅地主，尤其是审查出镇靖区五乡锄奸主任高登亮与顽固分子做情报工作，报靖边党、政、军情，并活动

新战士家属教拉拢新战士叛变，结果被查出管押呈报法院。这证明对于巩固组织，是有了相当进步。

2. 戒严工作在五月份是加强了（如镇靖区在各地白天晚上都建立哨口）。其次，龙洲、青杨两区亦有这样的进步，但有些地方的哨口是不起作用（如长城区哨口只检查我们的工作人员，如不检查恐怕政府不让他们）。除检查自己外，而对于过路之人他们不管。这证明是有名无实的空架子。另一点，对于锄奸工作尚做的不够，对外没有建立起自己工作，对于消息不能灵通。

（二）自少队之教育工作尚做的不够，因为在农忙时间除个别地方外，一般的未进行教育。另一点，对于自少队之政治警觉性亦差，农村自少队的和平观念特别浓厚。其次，对于自少队之干部配备亦不够，有的地方自少队干部不坚定（如新城区自卫军排长叛出友方当兵来破坏边区），这一点证明自少队工作差。

八、与边区政府扩大杂务人员：这一工作根据了这次的检查，各区是放弃了这一工作，只有新城、长城两区完成两名送来钧府。另一方面，各区干部对这一工作未有在组织上动员，同时有些区的干部对于扩大人的工作有些疲劳的现象（如镇靖区）。其次，各区对于动员杂务人员未有用突击的办法，也未在政治上动员，而放弃了这一工作。

九、在五月份对于禁烟工作是起了一点作用（如长城区的群众到蒙地偷种洋烟，后经察觉，虽即派人到长城区考查，结果在蒙汉交界的王要湾一带种洋烟四十余亩，在三天内所有汉人种的全部铲除，对于政治上是有了好的影响）。如果不严行禁止，顽固分子一定要给我们造出谣言，至于蒙人所种的洋烟，已建议蒙人长官，由他们处理。

以上各项是属县五月份工作总结内中缺点，尚希指令遵行。

靖边县政府

六月十五日

高自立关于安边联保主任张荣翰率人 抢人民财物致肖劲光的便函*

〔后字第481号〕

(一九四〇年七月十五日)

劲光同志：

顷据三边分区专员强晓初同志六月二十二日呈称：“据第五区政府报告，‘本区群众因天旱无雨，故挡湫水以便灌田，不料于六月十日晚，突来武装二十余名，由安边联保主任张荣翰领导，不但以武力强迫开放湫水，且掠去群众被子八条，农具十余件，群众自卫武装镢〔矛〕子九支，更拉去数人’。临行声称：‘不但开放湫水还要进攻你们区乡’等语，以致引起当地群众极大愤恨，纷纷来区讨论，本府因权力有限，难以答复，理合备文，呈请钧府交涉，掠人物释还，实为公便”等情。除已令三边专署详细查报外，相应函请贵处致电榆林富专员，转饬发还抢去之财物，并将保证今后不再发生此类事件为荷。

此致

敬礼！

高自立

七月十三日

陕甘宁边区政府训令

——复边府庆环工作团关于环县工作的报告

〔持字第324号〕

（一九四〇年七月二十二日）

令庆环分区行政专员马锡五

兹据本府巡视员刘景瑞同志报告环县工作后，本府特有下列意见：

一、没有在政治上得出事变之经验教训结论，因之也就没有转变该县工作<的>具体办法。

二、该县事变结果，至今尚未统计清楚。

三、该县现有干部应来次清查，坏的应调走，杨玉亭应撤换，不久本府当有明令颁布。

四、毛井、虎洞区不叛变原因，为何不检查，究竟好的地方是什么？仰该专员即便遵照办理为要！

此令

附一：

边区政府庆环工作团关于环县工作的报告

敬启者：

兹将环县的情况除县府月终报告而外，另据我们所了解的情形特告如下。

边府工作团行政训练班诸同志，派到天水区工作二名（都向阳、苏明升）。洪德区三名（李建堂、缪文杰、陈聚魁）。虎洞区二名（齐应凯、郭怀清）。华池派去二名。我这次是到虎洞区帮助传达两大动员工作的总结。

甲、土匪的情况。自天水堡土匪窠剿除以后，大的匪部是没有的，而小股土匪经常三、五一伙，持枪一、二支，到车、毛二区及虎洞区一带抢劫扰乱，群众甚为恐慌。

一、在四月二十六号晚，土匪高业有，带人二十余名，抢去毛井区三乡三村会榆树台宋玉堂的驴子二头，衣物等件，还将宋玉堂等三人拉去，途中放回二人，仅将宋玉堂拉去，结果出大洋二百元赎回。

二、五月二日晚，又有张廷杰领导下的高××匪等四人，带枪三支，抢去毛井区一乡群众武彦俊等三家牛三头、驴子十一头及衣物等件甚多，均一扫而光。张匪廷杰，据群众说，是固原县长，将他派来捣乱我们的。

三、另外还有赵老五土匪，亦采取小股匪徒来进行扰乱环县地区的。

四、车道区及虎洞区亦近来常发现小股土匪扰乱，群众亦很惊慌，并听说张廷杰、赵老五在七营川、丁马堡一带，大量动员驴子，准备驮车、毛两区之救国粮。

五、下层干部，依土匪近一点的地区，工作不好执行，尤其是某一个干部工作积极一点，即被土匪夜晚派人杀之。环县有些地方我们是被动的，而土匪之消息有时灵敏。同时窝藏土匪之群众亦不在少数。我们的队伍派去围剿，即渺无踪影，而队伍离开，土匪即发现。

乙、环县边界之情况，据近日报告如此：

一、张廷杰匪现住炭山，共有一百零八名，枪十余支。但该匪内部很不安，吃的粮异常困难，所以不断的逃跑回家。张廷杰本人才从固原回来。

二、赵老五去固原未回来，并将匪部调走五六十名，传说去打回民，但不十分的确。

三、在车、毛两区边界王家圪子鲁业光住扎约有一百余人。

四、张老九于四月二十三日去固原打回民去了。

五、沙沟回民，有五千多起来暴动，将三十五师一个营的枪收去。叛变〔暴动〕的原因：

1. 三十五师纪律太坏。如说军队夜不睡空房，日不食素餐等情。

2. 去年至而今，对沙沟回民，总说是土匪，随便杀之，苛捐杂税日益加重。

3. 抽丁强迫，打骂老百姓很厉害，因此沙沟回民要暴动。

丙、边界依固原、预旺等友区之县府，故〔制〕造摩擦，专利用赵老五及张廷杰等土匪来边区地内抢劫扰乱，造出许多谣言。如说八路军快要走，国民政府取消边区，你们说边区不派款、不收税、不抽丁，现在为什么都出来了？这不是欺骗老百姓吗？

关于我们的统战工作对付的策略，是采取自卫立场去应付。但他们对我们的方法是得寸进尺。他们利用顽固土匪来打进破坏边区，偷〔屠〕杀我们环县下层能为抗战〔效力的〕好的干部。我意这些顽固家伙，我们可设法以应付，给一严重打击，始可有效。

丁、环县工作恢复及争取土匪的情况。据近来报告，〔在〕分区、边区及县一级的工作同志帮助之下，下层工作是有了些恢复整理，但基本上还未整理好。原因是土匪未消灭清〔净〕，有些区晚上机关都不敢住，是流动的。

一、如车道区、毛井区，如区府无有武装保护，干部就不敢晚上住在机关办公。土匪放出口风，是与边区办事好的干部、积极的干部，他们捉住即杀之。

二、天水区现有武装部队，工作还能进行。如果现在队伍走开，而顽固分子、土匪又要发〔出〕现。但现在正消灭土匪及整理组织，恢复该区工作。

三、洪德、虎洞、环城等三区工作，正在整理下边组织及健全干部。因这三个区土匪要少些。不过上次因事件当中牺牲了许多干部，现在健全干部一时不易完全提起。

四、争取土匪与瓦解土匪的工作。一贯当土匪的人，是不可能以争取回来，如高××等，他始终是不会回来的。有被土匪欺骗利用的，大部都叫回来了。

争取土匪之办法：

1. 大量的在各个群众大会上进行宣传，揭穿土匪之〈罪〉恶行为及土匪欺骗群众之谣言，并说〈明〉我们非将土匪肃清不可。如果是好的群众，赶快将你们的儿子叫回，以免再遭死亡等现象。

2. 利用土匪之亲戚关系，由工作人员负责，教他们叫回，决不能杀头。而土匪之罪魁，我们决不客气。

戊、环县群众文化政治落后及下层当地干部落后的现象：

一、环县地区复杂，离边区中心地点较远，人民教育不够，而有历史传统的野斗争性。

落后的表现：

1. 群众地方古恶习特别浓厚，死不愿离开家庭。要宣传教群众外边去当兵打日本，那群众真是等于杀头的样子，由去年扩兵是证明。

2. 封建迷信特别严重，如叫妇女做工作，那群众是不十分欢迎。但这固然是我们的教育不够，可是客观事实亦有些关系。如近来天旱未落雨，乡村群众呼声，说边区八路军不允许敬神祈雨，犯天怒了，不下雨了，群众是不得了等等迷信之传统〔说〕。

3. 环县群众认识干部好坏，是那个干部能对群众随声符合〔附和〕，一团和气，不压迫群众，这样即是好干部。如果某一个干部工作有些积极，以正确的去执行工作，群众大部即不十分满意。可是群众有一个基本好的认识，压迫群众的干部，群众能认清不是好的工作人员。

4. 群众认为我们现在教儿童入学念书是公差事，如某家去了当兵的，如果再教他儿子念书，他反说我们去了一个当兵的，为什么还又给我派下一个学生，认为念书是差事，基本不了解念书的意义。群众并说现在念书不止〔顶〕大事，过去旧社会读书，能坐官，能赚钱，现在念了书就被公家引去了，永也不能回家，成了公家的儿子。因此，在该县教育工作，基本上说起，是不十分强的，没有将儿童〔从〕家庭束缚儿童念书〔中〕克服过来。

5. 群众政治上比起边区其他县要落后，对于民主政治是不了解的，认为今天的边区政府和过去的政府差不多，均是办公家事而已。

总之，以上群众落后之现象，是我们经常教育工作不够。

二、当地干部政治落后的表现：

1. 提拔干部的困难。当地干部家庭观念太重，政治上不开展，下层党员做了尾巴现象，过去发展党是“造名”式的。

① 这次提拔干部，再三说服解释，他不愿意工作，认为工作是要〔去〕外边不顾家庭的人干的事。原因是向来党的教育不够。

② 如调到县上工作，那更要难死他。他家庭父母妻子一大堆来要求。

③ 如这次派住训的学生，他不愿去学习。略比较好一点干部，是再三要求不去。还有的干部一听见派他住学，他即逃之夭夭了，出〔到〕友区去了。

④ 甚至于有区府领导工作同志，包庇干部，亦不愿叫学习去。

2. 对当地干部教育不够：

① 如我们说干部要起模范作用，但基本上他们并不起模范作用，当然有个别好些的在例外。例如教干部子弟入学念书，起先锋作用，事实上是不愿他儿子入学。

② 干部的女人，我们说可先参加妇女工作。但这些干部基

本不同意叫他的妇女参加妇女工作。所以群众妇女看到〔认为〕妇女工作是骗人的，使得妇女工作不能开展起来。

总之，以上当地干部政治文化落后的原因，是我们经常干部教育不够。

己、群众的呼声：

一、边区八路军过去宣传不要粮，不拉壮丁，去年一家伙，环县为何要粮数次、大量的抽丁，每一个乡有派二十名新兵的样子。原因：

1. 是我们两大动员工作宣传解释不够，群众未了解两大动员工作的重要意义。

2. 方式方法不好，只顾目的，不顾引〔影〕响；只图完成，不顾结果。

3. 工作深入要〔较〕差，犯了一种急性病。

二、群众呼声：又说八路军要走，因此扩大军队。群众呼声很多，我们听见随时随地即说服解释了。

庚、春耕夏耘工作。机关生产，我未了解程度如何。在环县群众之庄稼：

一、麦子前次天冷，冻了一下，所以有部分麦死了，将地播了，准备种秋田。

二、天至现在未落好雨，禾苗干枯，不十分好，尤其是麦子已旱过时，群众感觉年荒要来。

辛、环县政府工作优弱点：

一、优点方面

1. 领导问题，在实际上我还不能深刻了解，可是工作制度上要比我看到延川县的强，工作有些规律化。

2. 县一级干部很积极，能吃苦〔实〕干。

二、弱点方面

1. 领导工作同志，过去工作有些急性病，只顾目的〔前〕完成，大量超过，事实上估计的不够。

2. 县府干部不健全，短两个科长(一科、二科)。科员短的亦很多，使得工作还不能很好执行。

3. 干部深入下层工作还不够，没有确实到群众中去了解群众的要求与需要。

壬、对今后环县工作提议：

一、教育工作

1. 干部党员的教育，首先抓紧下层区乡当地干部的教育。教育办法：(一)政治提高，使得懂得政治的概念。(二)观念上的教育，将倒退的没信心的干部挽救向前推进。(三)文化上的教育。(四)反扬〔表扬〕当地个别积极的好干部，以便教育落后的干部。

2. 提高党员干部的纪律。该县过去有跑回家的干部，甚至有派受训的干部逃到友区，彻〔直〕到现在还未纠正之。因此，使得一般落后干部看样子。

3. 群众教育还是注重于政治上、文化上教育群众。教育的办法，是要从〈改变〉落后腐败的观点上着手，以便才能深入我们的教育工作，使得群众怎样能相信教育工作，使得广大群众深信以后，我们再以便将〈改变〉落后观念的〈教育工作〉向前推进。

二、健全组织工作

1. 首先将各个组织干部健全起，以便好进行工作。因该县过去事件当中牺牲了许多干部，现在全县县区乡缺的干部很多。

2. 应注意提拔当地好的干部。

三、建立区乡工作制度。因过去下层工作制度不好，尤其是在事件发生后小股土匪扰乱，机关不能安居，机关成为流动的，如土匪消灭了，区乡工作制度很快的要加强起来。

四、环县边界顽固分子利用各种卑鄙的手段来破坏边区，因为环县是边区西北的门户，所以我们一定要想法对于〔付〕这些顽固分子。我意环县光讲自卫立场是不成的。咱们讲自卫立场，不出边界和顽固〈分子〉斗争，可是顽固分子借机来捣乱，他是得寸进尺。但是顽固分子不给以迎头痛击，要制止他的顽固摩擦是无

效的。

五、环县驻扎的武装部队，剿匪工作还不十分灵活，没有化整为零去消灭土匪，因此，土匪小股继续〔续〕还能在内地活动。

六、要加强环县下层锄奸保卫工作。

最后关于统计干部叛变的原因与多少，牺牲了多少，现正在统计当中，以后再为报告。

因我们到环县时间不多，下边具体情况还不能深刻了解，现在只能将所知道的，特修函报告。专此。

谨呈

边府副主席高自立

边区政府庆环工作团 刘景瑞

一九四〇年五月十二日

附二：

边区政府庆环工作团关于环县工作的报告

高副主席：

谨将环县检查出的问题告述于下：

甲、环县的客观环境。环县处在一个恶劣的客观环境中，同时又系边区西北的门户，所以该县工作过去主观上弱点与错误处，在客观上主要有两种原因：

一、顽固分子土匪用毒辣的手段来活动与组织叛变群众。在环县具体表现的手段：第一，在我们组织内早已埋下的内线，甚至于有些地方抓去我们工作的领导权。如在环城区派进的王九章、耿子平等，耿湾区的韩文贵，洪德区的缪文泰，而在我们两大动员工作中活动起来。第二，用公开的武装捣乱，屠杀。如最近将我们车道区的一个好乡长足砍坏等等惨无人道行为，令人切齿痛恨。第三，利用我们工作主观弱点，来造谣欺骗群众，如他们最

近宣传欺骗的口号：

(一)环县人民不打环县人，八路军快要离开边区的。

(二)土匪利用我们杀叛徒方式不好，他在群众中亦来进行反宣传。他们将我们的干部捉去，利用群众要求释放，他们说：“环县杀人不听群众意见，我们是倾听你们意见的。”

(三)土匪说：“我们不抢群众、不杀老百姓，光杀、抢八路军干部。”因此，群众有些地方掩护，并在群众中说打八路军顶打日本。

(四)赵老五利用他是环县人，给群众说他是为保护环县人民的。这些等等造谣欺骗不值得人一观〔驳〕，即能给他一个反驳打击。

二、环县由于旧社会历史传统，人民复杂，习惯于当匪，在边区各县是比较要有些特殊的情形，所以反革命容易活动，这是客观原因。

乙、环县工作主观存在的弱点及干部问题：

一、环县领导工作同志，官僚主义的脱离群众工作方式相当严重。这个官僚主义，不是在两大动员工作中发现的，而是在以前一切的动员工作〈中有〉官僚的命令的〈工作方式〉。因此，环县的群众早已与政府脱离，尤其在两大动〈员〉工作中，简直三、五次的摊派，官僚式更表示〔现〕尖锐化，打骂现象、不顾及群众生活问题。群众认为革命变化了。

二、工作不深入，下层组织不巩固。

1. 下层党政军组织内有许多坏分子。因此在组织内没有很好的把握阶级路线，特别在党的组织内坏分子存在更严重。如环县事件当中，有九百多自卫军叛变，内有二百三十五名党员参加领导叛变。

2. 党的支部工作特别差，介绍党员不合乎党的原则。如过去耿湾区四乡支书韩文贵，是给区委书记文治祥介绍了一个“打游击”的女人，他就当了该乡支书。因此，他在两大动员工作中领

导全乡自卫军叛变。还有〈被〉县委开除〈的〉党员，回区上叫当支书等等现象。

3. 党政军团结群众不够。干部上下意见隔阂，群众与干部关系恶劣。

三、环县工作警觉性差，政治上麻〔模〕糊。表现：

1. 如环县开始发生小部分的乡村群众叛变，反对征粮扩兵，没有及时防备与转变工作方式。下边干部已来信说群众暴动，反对〔映〕数目字大，可是当时领导工作同志，虽〔竟〕然没有讨论，还又继续下了一道通知，“立即提早完成”，“大量超过没问题”，“这是造谣哩”。

2. 阶级意识模糊，下边组织内的坏分子，过去没有以正确策略去处理，结果养坏蛋、害〔用〕坏蛋，还影响害了些中间干部。

四、给土匪打击不够。我们军事行动呆板不灵活，没有化整为零去到农村消灭土匪。因此使得〈土匪〉到现在还能继续在群众中活动。

因为主观有这些错误弱点，环县事变，主要是主观。为什么要说主观，固然环县客观是不好的，但是光说客观造成，那群众要求迁移，赌身家性命，离故土，是〔实〕在群众说起不是容易的一回事。其次，我们工作好，恶劣客观环境是可克服的。如果说我们工作做的好，下层组织内巩固，群众信仰我们，那么赵匪来了，连一个群众也老早不给我们送信？那么，或许说环县群众内坏蛋活动叛变，现在为什么无有一个群众向坏分子作斗争？所以现在观察，有这些情形，环县事件是主观错误与弱点（当然客观亦是有关关系的）。

五、干部问题

1. 环县县委过去宣传部长（田丰年），在征粮扩兵中工作方式不好，如他在耿湾区主持工作，开群众会（是在该区一乡），他说今天这个会议和过去不同，顶杀人占〔战〕场，你们都来，我便宰割你们，今天我给谁估计一石，就要出一石，如果谁不出，我

就要加倍征收，再不出，二鬼抽筋(就是拷吊)。此同志在环县工作不好(此同志问题分委另有报告)。

2. 现在耿湾区委书记雷光辉同志，在该区工作消极，每天捻毛线线。我们说要好好整顿工作。他说他以前工作很好，干部群众反对他，仇视他，现在他也有经验了，环县工作就要这样吊儿郎当，不至于有危险。如他在扩兵中，在该区一乡有一个老年人代替儿子来开会，他问那一个老者，你为什么不教〔叫〕你儿子来开会？老者说他儿子有病，代儿子来开会。而我们雷光辉同志骂，你开会代替儿子开会，如果你儿子不在家，你可代替你儿子跟你儿媳去睡觉去。

3. 分委工作团主任孙君一，在甜水区工作，有一个反动豪绅送二毛皮子三十张(此事马文瑞已知道纠正)。

六、环县现存在的工作弱点，必须要解决的：

1. 对于土匪造谣欺骗，还未在群众中大量的去揭发。

2. 杀叛徒方式不好，经〔走〕群众路线不够，没有在群众中很好去解释。因此，群众将杀人事扩大，一般群众恐慌。

3. 政府工作弱点，总的说起县政府杨玉亭同志和县府干部关系不好。因此，工作成为形式的。

① 民政工作：乡一级行政干部不健全，大部是新提拔起，不会很好的做工作。在耿湾区五、六乡年荒很大，可救济。同时六乡群众要回盐池去，五乡群众要逃走〔往〕宁夏。

环县下层干部耍赌博，如环城区四乡耍赌博，自卫军连长参加(名叫杨春发)，工作团给乡长王满堂说，他回答：现在工作瞒上不瞒下，何必多事。还有环城区三乡一村，名叫杨碎列头虎，耍钱赢了杨昌荣耕牛一头，结果杨昌荣妻子到乡政府告发，现还未处理。

② 建设工作：合作社，群众反对，叫剥削社。如耿湾区群众说：政府派过六次股金，未分到一文红利。县联社有个姓杨的吃洋烟，嫖土婊等现象。

机关生产，叫群众做。如耿湾区政府种的地，在该区四乡叫群众耕、锄。植树浮〔敷〕沿〔衍〕了事，不实际。如虎洞区府门前之树下土不过三四寸深，结果还是死。群众不愿植树，说大树县保安队砍伐，植小树是不及〔济〕事。

展览会奖偿。环县送来扫雪皮一张，建设厅给群众奖大洋四元，卖价五元，结果在群众手只得到四元。

③ 财政工作：税收不合法，有洪德区一乡马富元，去火连湾、耿湾卖油，被耿湾区收税大洋二十元。还有一个群众到火连湾卖油收税六元。还有去年县上没收耿湾区边界统战区群众一个驴子，无道理没收，至今未解决，县上裁判员说他不知道。

救国公粮，仓库数目字不清。

④ 教育工作：乡上小校教员工作没信心。哨站是形式的。

4. 零星问题：

① 警备二团军纪不好，和群众关系不密切，随便借剿匪杀羊、鸡，破坏东西等情。

② 甜水区从玉家湾子到甜水堡一带在国内战争时，将群众门窗损坏很多，现还未恢复原状。

③ 赵老五说，国民政府过去在山城堡、甜水堡一带作战，国共合作以后，国府给边区政府十万元救灾，说我们没有救济。

丙、马专员及杨县长向边府建议：

一、马专员说，杨县长可以调换，最好边府派环县一个县长，如果派不去，可叫他们专署巡视员鲁约西去任环县县长，杨县长调回当专署一科长，第五汉杰当专署巡视员。其次华池县没秘书及文书，报告停顿了。最后环县住训干部毕业后最好派回原地，以便引〔影〕响下层好提拔干部。

二、杨县长意见：

1. 将环县住行政学校及农校学生，原派回环县工作。
2. 增强环县武装力量。
3. 派县府文书一个。

4. 教材，请教育厅多发给学校应用。

5. 剿匪工作，我们只是站在自卫立场上去进行工作，人家顽固土匪暗中只向我们打进，我们亦可化装去在友方地区破坏一次。

6. 甜水堡设立税收机关(是否可以)。

7. 边府要的伙夫无法送来。

丁、附带的问题：

华池水范台区、吴旗区，定边的黄家砭区，靖边的凤凰区，志丹的六区，去年天旱，今年天又旱，群众食用困难。因为这五个区都相接连，县府距离都很远，工作领导不便利。因此顽固分子，如张廷芝、蔺士殿等在群众中活动。如去年征收公粮时蔺士殿给华池水范区区委书记毛玉朋送的武装带、望远镜、羔子皮衣、纸烟等。我们的区上干部认为蔺士殿是进步的豪绅（此蔺士殿在水〈范台〉区过去有旧的地位，他是张廷芝的妹夫，又当过白军营长，家庭相当有钱）。

其次，三边友方之刘宝堂(是旅长)，他在这五个区的威信，在群众中过去很有声望的。现在他经常派人到这五个区来进行公开工作。他接触的人家是水范台区的蔺士殿，志丹六区的韩大臣等豪绅地主。

最后，志丹县之土地问题，没好好调剂一下，弄得乱七八糟。

刘守兴是志丹人，有四个严重问题：(一)害死杨生荣之问题；(二)过去动员脚夫送粮的问题；(三)解决土地问题不合法；(四)结婚反对〔动〕分子女人问题。关于这些问题，详情志丹或许有呈报。

此致并致以

敬礼！

陕甘宁边区政府庆环工作团

刘景瑞

一九四〇年七月七日

陕甘宁边区政府训令

——关于庆环分区减税运盐救灾问题

〔持字第323号〕

(一九四〇年七月二十二日)

令财政厅厅长霍维德

案据庆环分区行政专员马锡五六月三十日呈节称：“环县灾情严重，为了赈济灾荒，安抚民心，拟请减税运盐”等情。本府已商得中财部之同意，准予减税运盐。其办法：由该厅印一元一张之代税券一万张，发给该专署分发无办法之灾民，即以此券抵交税款。但每驮限用一张（即一元），税局形式上不减税，将券收集送财厅报救济费。如此则第一，税局手续简便；第二，有一定限度；第三，群众比较认清受惠；第四，免得人家借口要求免税。除指令庆环专署遵照外，合行令仰该厅即行遵照办理，并将办理情形具报备查为要。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于救灾办法

〔抗字第694号〕

(一九四〇年七月二十二日)

令庆环分区行政专员马锡五

六月三十日呈一件。为呈请以工代赈减税驮盐进行募捐救济灾荒由。

呈悉。兹逐项指示如下：

一、所呈兴修定环公路以工代赈一节，既可救济灾荒，又可便利盐运，当予照准。已由本府令饬建设厅派遣工程师前往勘查测量，计划修筑。

二、减税运盐借作调剂一节，亦当照准。其办法已由本府责令财政厅印一元一张之代税券一万张，发给分区，分发给无办法之灾民，即以此券抵交税款，但每驮只限用一张(即一元)。如此既可使税局手续简便，又可使群众认清受惠。

三、至所请在庆、合、镇等县募捐一节，仰该专员可与陇东商洽办理。

四、此外仍仰该专员转饬各县详细调查，尚有何种事业可以举办借作救济者、特别是妇孺都能做之事业。如纺纱、挖药材……等，如有则加以组织呈报本府，当可派人高价收买，以刺激生产，解决民困可也。

以上各项，仰即遵照办理为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——复延安市六月份工作报告

〔抗字第695号〕

（一九四〇年七月二十二日）

令延安市市长高述先

七月十日报告一件。为报告六月份工作，仰鉴核备查由。

报告悉。除准予备查外，仰注意以下两点：

一、救济抗工属及难民之粮食，应根据其人口多少而确定发给之粮数，不应平均发给一斗或二斗。

二、东区代表阎得高吸食鸦片，极应撤职。其遗缺应召开群众大会选出，同时更应宣布阎得高之吸食鸦片乃违法行为。如群众要求以法制裁时，得予以法律制裁。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延安市工作报告(节录)

呈为呈报事。窃查职市六月份工作业已总结，除分别报告各厅外，理合将经过情形报告于后：

一、行政方面

甲、干部教育方面：

1. 本月每区召开代表会议各一次。此会议是以教育干部的性质讲明干部职〔责〕任与经常工作。

2. 在各区检查与整理办公制度一次。其中东南区较前进步，在检查中查获东区代表阎得高吸鸦片已经撤职，该代表另行调换。

3. 商会开了全体商人会议一次，解释了目前的时局问题及政府对商人的政策，解释后商人大为安心。

乙、优抗方面：

1. 本月份救济抗属及难民一次。救济的办法，首先在各区调查，将抗工属及难民的困难及每家的实际情况作一详细调查，然后在市级救济委员会讨论(并有各区长参加)，决定以区为单位，召开会议，解释救济的意义，并开抗工属会议，吸收〔征求〕他们对政府有何意见。此次共救济了米五石二斗四升半，合洋四百一十八元(由代耕队折来的钱)，其中抗工属最高的救济米二斗，最低的一斗，难民中最高的一斗，最低的五升。

2. 在此次救济中也没有发生不公平的争论与纠纷(经过民主讨论的结果)，他们对政府抱着非常满意与拥护的态度。

3. 本月份召集本市无职业的人(多半是无正当职业的人)会议一次。在会议上予以教育并给介绍职业来保证他们的生活，现已大部分找到职业。

丙、戒烟工作——本月份召集各区烟民会议一次，共来六十多人，讨论如何戒烟，由他们自己决定限期二月的、三月的戒绝，并指定可在保健医社买药丸。本月戒绝了三名。

丁、卫生防疫方面：

1. 健全了卫生组织。如市区建立卫生委员，行政村卫生小组，并订出具体工作任务。

2. 普遍的做了宣传工作。如各区开了群众大会，并有完小的小学生化装宣传，群众已感觉卫生工作的重要。

3. 扫除方面：每家每天能保证扫除住宅一次，特别是新市场每家商号每天在街道上早晚扫二次，洒水一次（群众中卫生最好的有四十九家）。

4. 在防疫运动周内建立了三十个厕所，取消了不适当的十三个。

5. 群众中打防疫针的共计有一千余人；经市府介绍群众在医务所看病的自五月份起六月份止，有三百人；据卫生部检查的结果，本市只有小病发现，没有传染病发现，是这次得到一部分的成绩。

二、财政工作：（略）

三、教育工作：（略）

四、生产建设工作：（略）

五、工作中缺点：（略）

六、今后工作：

1. 加强区级办公制度，市级派人专门整理一次。

2. 七月份以区为单位，召开代表主任会一次，将上次深入工作中得到具体材料予以讨论，并教育他们。

3. 将政府法令好好在干部群众中解释，使之明了。如群众对我们婚姻法令还不清楚，有的家庭不让参加半日校及工作恐怕离婚。

4. 发动给抗属除草补种荞麦、糜子等。

5. 集中国民教育会议准备工作(三科), 由下而上的吸收材料及提案, 选举出席代表。

6. 总结半年来的教育工作, 并在暑假期间将小学教员组织起来, 加强研究, 准备下半年教育工作, 并总结教育经费。同时后半年半日校教员, 准备由当地提拔干部担任(半脱离生产)。

7. 加强动员各区除草补苗, 并调剂籽种等。

8. 纺织生产合作社赶十一开工, 并要做出具体计划, 并召开社员大会一次, 并公布合作社的帐项及分红利等。

9. 检查合作社与粮店干部的不良倾向, 有个别不好人员予以调换工作, 并加强教育。

上述各项工作及今后的意见是否有当, 仰祈鉴核施行。

谨呈

边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

延安市市长 高述先

一九四〇年七月十日

陕甘宁边区政府训令

——关于修筑庆环公路以工代赈问题

〔持字第322号〕

(一九四〇年七月二十三日)

令建设厅厅长刘景范

案据庆环分区行政专员马锡五六月三十日呈节称: “查环县灾情严重, 业已呈报在案。兹为赈济灾荒, 安抚民心, 拟请修筑由环县到定边之公路, 以工代赈, 统计并组织灾民进行此事, 发给粮食借以疗饥” 等情。据此, 本府已商得中财部之同意, 应予照

准，从速兴筑，以利灾民而便盐运。为此，合行令，仰该厅即行派遣工程人员前往测量计划兴修，并随时具报为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

高自立给富县关于顽固分子 扰害边境之报告的复函*

〔后字第494号〕

（一九四〇年七月二十四日）

罗成德同志：

七月十三日关于顽固分子近日来在富县边境扰害之报告收悉，除同意所提意见外，并希迅将跌死与刺伤之人民姓名补报，以凭抗议与揭露。

此致

抗礼！

高自立

附：

富县紧急情报

顽固分子近三、二日来在边区富县边界四处扰害，枪杀人民，穷凶极恶，现将恶迹横暴情形详列于后：

一、富县大义区第二乡丁家垣于七月十一日天将明〈三时半〉，发现由隆坊之军队二十八师一个连对丁家垣村四面包围，

随时〔即〕冲入村内，挨家挨户逐一搜查。该村之财物被抢一空，并用刺刀杀伤女人二名，男人四名，共杀伤六名。同时将一人追击坠崖而死。共捕去该村良民丁周义父子四人，丁明礼一人，丁积福一人，丁福学兄弟二人，牛义书父子二人，王五喜一人，丁宪邦一人，张学宽一人，阎老三一人，贺建邦兄弟三人、及其亲戚一人，丁积昌父子二人、及其亲戚二人等二十二。抢杀捉捕该村后，随即向隆坊遁去。被捕之良民残遭毒打，其惨情令人悲伤。

二、又于七月十一日，吉子岘之顽固军队十余名，到大义区第一乡黑崖壩村、洛河村一带扰乱，破坏行政组织，捉捕工作人员，威吓拷打群众，此种行动与隆坊之二十八师残害丁家壩之群众行动是相配合的。

三、顽固分子残害丁家壩村群众之借口是说：他方有购买鸡蛋的一人，手提篮子一个，有鸡蛋八个，被丁家壩老百姓捉去，现将二十八师给我方之公函抄录于后：

迺启者：兹有本团二连传达员周治平，前赴贝尔店购买鸡蛋，人地关生，以致失迷方向，误入丁家壩，该地民人无故捆绑解送贵部，祈请解放，以好友谊为荷！此致陕西暂编保安第二旅第三团团部。

四、在此事未发生前，的确有二十八师一个购买鸡蛋的人，有三个挑担子的小商贩，这些人实际是二十八师派出化装侦探及便衣侦探相配合着行动，到丁家壩后，被自卫军哨站查获，随即送到八团二营营部。

五、估计顽固分子，时有袭入我区侵犯群众的可能，我们意见：

甲、在各组织进行反顽固分子之动员，提高警惕性。

乙、广为宣传、揭发其罪行。

丙、用驻军与政府名义去公函抗议其行为，要其释放群众。

丁、派小部队到边界上活动，可能时袭击与消灭阮、郭等匪。

是否适当，仰乞指示。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

职 罗成德

七月十三日

陕甘宁边区政府指令

——关于庆环土匪扰乱问题

〔抗字第698号〕

（一九四〇年七月二十五日）

令庆环分区专员马锡五

呈一件。为呈请土匪扰乱，据理向兰州抗议由。

呈悉。除严密防范，随时予以消灭之外，不必与兰州交涉。

仰即知照。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

庆环分区专员马锡五的报告

据环县县长杨玉亭声称：本县虎洞区六乡，忽于古历五月十五日（六月二十日），由赵匪之部属王福荣、李扬珍带领四十六

人，身着黄服，各持枪械，自称系受命于兰州平凉之固原保安分队长，在该乡刑拷我工作人员，乱打群众，蹂躏妇女，同时更抢夺了六家群众的牲口(支书三牛、三驴，刘铁匠一驴，贾生二牛，连长三驴，排长三驴、三牛，锄奸主任四驴，胡姓一牛、一驴)，共计牛九条，驴子十四条等情。据此：除令该县长严密防范，并函平凉专员公署外，理合备文呈请钧座鉴核，并祈致函兰州，追究事实真象，是为至禱！

谨呈

边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

庆环分区专员 马锡五

一九四〇年七月十日

陕甘宁边区政府指令

——复环县政府三个月工作报告

〔抗字第701号〕

(一九四〇年七月三十日)

令庆环分区行政专员马锡五

二十九年六月二十五日环县呈一件。为呈报四、五、六三个月工作情形仰鉴核由。

呈悉。兹复如下：

一、该县目前之中心工作，应是怎样继续深入的揭发过去工作中的错误，怎样纠正官僚主义的倾向，怎样转变工作方式，怎样争取人民多肃清土匪等，本府曾一再详细指示在卷〔案〕。但该报告中对于如何执行、所收成效如何等，竟只字未提，而只是规律的、一般的“财政”“民政”……官样文章。此种舍大就小，放弃中心任务，应速予纠正，特加注意为要。

二、关于干部问题，应即注意：

(一)事变中叛变之干部，究竟是多少？什么人？争取回来多少？应一一具表详呈。

(二)大胆的提拔工作积极的与群众有密切联系和有威信的新的干部到各级领导机关中来担任工作。打破一味只晓得在旧干部及党员中打圈子的狭隘概念，不一定要党员和有革命历史为条件。因为这些干部中过去曾经有不少犯过严重错误的、落伍的、群众不信仰的。只有彻底转变干部政策，才能真正的达到接近群众，面向群众的目的。

三、灾民救济一项，本府决定修筑定环公路，实施以工代赈。昨日已派员前去办理。

四、合作社工作，应彻底转变为群众自己办的，纠正过去官办的方式。扩大股金，要是经过社员大会的讨论，一致同意，则应由社员自己去进行扩大，否则就不扩大。至于社员认为某些坏的合作社无用，要取消，即可退还股金。绝对禁止以政府的权力，用强迫命令的方式动员股金。

五、报告中之数目字，至关重要。而该县在合作社总结多少？红利多少？都把它空起来，这充分表现了工作中之不深入，不具体现象，应即纠正。

上项各节，仰该专员即转饬该县长遵照执行为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

环县政府三个月工作报告

为呈报事：兹将本府四、五、六三个月工作情况进行程度简报如下：

甲、经济建设工作。五月三十号召开区长会议将初步总结的春耕情形

(一)动员方面：虽然今年环境是不利于我们经济建设工作顺利进行，但在各级干部努力而联系剿匪锄奸工作中，在各区进行了宣传动员。如他们利用争取群众之会议而对今年生产主要意义均讲了不少，特别在环虎二区将今年经济建设计划除行政系统讨论外，并在群众团体组织中讨论（如发展副产品，如妇女中讨论很热烈），同时对于发农展会奖品联系在农村中作了动员。

(二)完成数目字：（大部分未统计清）

(I)农业方面：

(一)只统计环区开荒完成一千亩，连去岁各区开秋荒三万八千七百九十亩。

(二)造林全县共完成八处，是八千五百五十二株，内有虎洞区比较好，共二千零一百九十株，地址林很好。外有洪德区一处，六十余株。其次县机关造林一处，八千四百九十株，并每处均组织有管树委员会选能负责。但该县树苗过于缺乏，故在县级经过会〈议〉讨论将县社公积金抽了三十元而买得树栽〔苗〕子。

(三)修水地：环区八乡完成三亩，现均种了菜，但毛区修了十三亩，而今年将水也晒干了。

(四)耕种方面，数目字均不清，但因天旱至今尚未落雨，大部庄稼未能种上，已种了未有出地面，而已在四月十六号，天气骤变，冻灾情况已有呈文在案，未冻死者，现有三分之一丢〈种〉子了，其余收获只可供给今年一部〈分〉麦〈种〉子之用。

(五)调剂方面，数目字同样未清。

(六)发展牧畜：

(1) 环区买进牛十二条，自生三百五十三条。

(2) 驴子环虎二区买进十五头，另环区生育二十七头。

(3) 各区买羊未清，环虎二区发育羊五百九十五只，车、毛、虎、耿、甜五区未清。

(4) 副产品环区发展猪五百三十五头，鸡子六千八百五十五只，其它区不清。

(Ⅱ)合作社方面：

甲、消费社

(一)县联社只存外购货五十一次，价洋一万七千二百一十七点五元，买货二万三千六百八十二点二九元，赚得净利××元，红利××元。

(二)各区社洪、虎、毛三个区被匪劫去现洋五百二十九点七元，货洋二千二百零十六点三九元，现毛、虎二区现有数百元股金，无法营业(因匪继续破坏)，只得附设县社营业。另外毛区社在春耕中借给无办法群众春麦子三石多。

(三)干部方面：派延住合作训练班三人。下有虎区社主任，县社调来延住训，此人连家逃跑，现在争取中。

乙、毛织社

(一)只将去年春秋集中之股金、毛借给县联社二千元，借给骆驼店一千余元，外加粮二十石，亦已出卖，得净利一千四百九十二点三二元。

(二)今年计划扩大毛股金一万一千四百斤，在六月份开始，现洪德区完成一千一百六十斤，环区已送县社一千一百斤，其它区尚未清。

(三)借给中药同〔合〕作社一处，洋六百元。

丙、油房社：均被匪抢劫破坏。如环区社叛匪将主任捕去，驴子货物均劫去，经过将匪镇压而赔出，现仍营业；车、虎、毛均停止了，并在环区油房社赔本一百七十四元，虎区一千八百六十五元。

(Ⅲ)修道路只有耿区，动员群众修骆驼路八十里，费工五百个。

经济建设工作之困难与弱点：

一、困难方面：

(一)环境恶劣。自一月份至今，该县整个工作是锄奸剿匪、恢复整理组织、善后工作等，而将经济建设工作不能放为中心与主要，特别匪抢去干部家庭与好的群众之牛驴近一百头，真是无法解决。群众以致不能安心，尤其他们常不在家住。

(二)天气至今未下饱雨，除麦子晒冻死外，秋禾不能下种，加之去年歉收，大部分人民无粮食，现东借西找不能只致〔顾〕务农。

(三)干部不健全，如四科只有科长一人，兼之环境问题，要在区乡做整个工作。原先〈的〉科员朱文孝在耿区代理区长，牺牲〈了〉。慕子斌在田水区代理助理员。毛、车二区无助理员。因此这〈里〉工作不易完成计划，总之如土语云：“人不知〔和〕，天不顺”，形成困难加困难，由此产生了以下不少弱点。

弱点方面：

一、领导上不能集中力量

(一)计划不具体，特别一些区上未做计划(如东区)，并有做错的，而照县翻抄给乡的应付办法(如环、虎、洪三区)大部没有彻底〔具体〕计划在每家农村群众里边，而上县区未能按时。

(二)布置不周到，不能将计划在各组织中讨论，而且行政组织中未全部去讨论。(三)动员上未将群众疑问彻底揭发〔解决〕，如群众说：多种庄稼，公家为要公粮的。发展副产品，群众说：鸡子是公家为欢迎部队吃的。与锄奸剿匪工作联系不好。(四)经济建设组织中无人经常有计划在区乡村中检查督促进行程度，而各组织中不关心，尤其对合作社很差。(五)制度未建立。不论上下级报告及文件讨论，对下级任何工作指示均不能按期。

二、现在经济建设中未有完成计划数目字，均是少长失短的(如开荒种地、造林、扩大股金等)。

今后工作：

甲、农业方面：

A、夏耕夏收的突击：

1. 夏耕，动员全县男女老幼在天落饱雨后一致去耕种，将去秋开过之荒地及熟地种完（如车、毛、田三区及虎、洪、耿三区，五、六、七乡多种糜子荞麦等，在环城耿、洪、虎三区之一、四、三乡种一部〈份〉谷子、糜子、豆子、瓜菜等，因气候关系必须如此）。

2. 夏收，动员全县男女老幼半月内收完，不让糟踏一粒，以资暂时解决饥饿问题。

3. 调剂工作：

(1) 荞麦子，进行动员群众彻底互相调剂解决。

(2) 劳动力、耕牛、农具彻底解决。

B、秋耕秋收冬藏按时进行。

C、发展畜牧。

1. 尽可能发动群众购买。

2. 防止瘟疫，改良喂养法，尤其严防土匪抢劫，完成〈发展畜牧〉计划。

3. 副产品求得完成计划，将春耕中的统计工作继续完成，彻底总结。

乙、种植树：在秋季中多种植，完成计划。加强管理委员会工作。

丙、合作社

A、总结上半年工作。七月初十日召开代表会而在县社毛织社均分给社员红利。

B、在环境允许之下，恢复各区社，并巩固现有社的工作。

①扩大股金，在可能中方式好而群众自愿之下，争取完成计划。②对各社内的工作制度及干部教育建立。

民政工作：

主要进行干部的审查提拔，而恢复整理健全组织有下列几点：

一、干部问题：

1. 审查情形：总共洗刷乡政府〈干部〉九名、行政村〈干部〉九名(是五个区的)，洪、甜二区在外。这些大半是成份社会出身不良，工作消极，同情土匪者（如环区六乡连长胡玉韩在事变中与四、七乡之叛徒接洽，准备叛变。四乡连长经常赌博，群众说乡政府是官赌，均是不能继续工作者）。

2. 提拔干部：正副乡长十二个、委员十五个、乡政府秘书三个、村主任二十七个、代表六十个，其他区提拔五十三个（如区级二个、乡级二十三个，耿区乡级不清，下余村级）。

3. 叛变干部：总共是七十三个（环、虎、耿、毛、洪五区的党、政、军、民均在内），只有区级二名，乡级比较多，有一些可以争取回来。

4. 现还短干部三十六个，主要在耿区短二十六个（乡村两级的）。

二、救济工作：

1. 三、四月内给各区八百九十九家三千八百七十二人救济了款一千元，粮一百七十石（以二十四桶斗计）。但因天至今不下雨，除现已救济者又无粮吃外而还增加到一千零三十家、五千七百二十人。方式：经过调查切实无办法的而群众大会给以救济，当然他们很为感谢。因此政府与群众关系进一步密切了，了解赵〈老〉五土匪等对他们的欺骗宣传。同时现将救济款手续已经结束了，粮的手续，只有东、毛区未呈来，其他区已结束了。

2. 但至今天不下雨，经过确实调查，不但已救济者之无粮可食，而且增加到饥难民一千零五十三家，五千七百二十人，现毫无办法，并有四分之一要求逃难于外，故本府于六月十日救济委员会决定将前事变中没收粮食七十二石，过去救济社抽洋一千三百元，在一月内救济完毕，下短者已有呈文在案，请钧府拨款救济。

三、优待抗属工作：在救济工作中特别着重无办法的抗属比一般饥难民救济多，劳动力的优待亦不少（与救济饥难民数未分

清)。

四、卫生工作：在县组织了卫生委员会，给各农村发了治白喉症的药方，现正在诊治中，并〈且〉县建立医药社，初将开始。此地难找医生及社内的人员，现王杰同志抽时间帮助。

五、民政工作弱点：

1. 一科无专人负责，只有一个科员，还经常在这乡帮助工作。一科无法建立工作制度，特别对数目字、下层实际例子收集不到，特别健全整理组织、干部处理无有整个负责指示，特别对上边无法按时报告，所以工作中有不少的弱点。

2. 救济工作在方式上，如耿湾区由分区抗会耿如章在耿区三四乡帮助救济，给群众一角二分、一毛七分的、二毛多的方式，引起群众讨厌，并该同志在救济中短了三元，现正在追查中。而对群众作了解释说明，此同志的办法是不对的。并该区发现一些私亲观念，如区委的同志在第一乡有林姓一家抗属，即救济十五元(此家庭比较还可顾〔自〕救)。另有许世英一家七口人，现时即无办法维持，给了五元。故引起群众纷纷议论不公正，但其他区恐亦有此现象，现正在检查纠正中。

3. 优抗工作仍是不彻底，现抗属家数还未统计清楚，特别无办法的未有分析明白，如在救济中一般化。

4. 对改善人民生活(如放足、戒烟、禁赌、婚姻等)，不能整个负责进行，收不到什么材料。

六、今后工作：

甲、加强一科工作的领导，使其建立经常工作制度，而对民政工作负责任。

乙、干部问题：1. 严重〔肃〕深入的审查现有的干部(特别乡一级为主要)，将不能工作的给以迅速洗刷(如洪德区二乡代理乡长赵天升现苛榨群众，解决问题〈有〉私亲观念等坏现象)。2. 健全干部：耿、洪、车三区乡村干部在六七两月内健全之，并着重教育，工作中多谈方式办法，而少给任务，完成后再行指示，主

要是细心说服、耐心对待干部。

丙、救济工作：1.将过去已救济的手续再彻底弄清再结束，并检查贪污舞弊情形。2.将这次的救济迅速救济完毕。3.群众的调剂问题非常重要。

丁、优抗工作：彻底统计抗属无办法的家数、人数，这次再给救济外，而检查过去劳动力的优待、代耕，若在天下雨的地方，要首先耕种，不使耽误生产。

戊、对戒烟、禁赌，多方调查，严格纠办。对婚姻自主及放足利益再行宣传解释。

以上各情，理合备文呈报，敬祈鉴核遵示。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

环县县长 杨玉亭

六月二十五日

陕甘宁边区政府布告

——关于调整税款问题*

〔竖字第52号〕

（一九四〇年七月）

为布告事。今年一月，本府颁布了一个营业税收条例，试行数月。据各县报告，民众要求减免等情。本府为尊重民意，减轻人民负担，改善财政收入起见，现只征收下列几种较轻的税款：

第一类：购运食盐产地税，以驮为单位征收之如下：

甲、以骆驼购运的，每驮征收六元；

乙、以马、牛、骡购运的，每驮征收四元五角；

丙、以驴购运的，每驮征收三元；

丁、以车辆购运的，按驴计算征收。

第二类：购运皮毛产地税，按价征收百分之五（即价值一百元的收税五元），其应征税的皮毛如下：

甲、毛绒（如羊、骆驼等毛绒），但数量不满五十斤的免税；

乙、羊皮，但老羊皮不满二十张，二毛皮不满十张的免税；

丙、大兽皮（如马、牛、驴、骡、骆驼等皮）但不满五张的免税；

丁、其他杂皮，但不满五张的免税。

第三类：购运药材产地税，按价征收百分之五（即价值一百元收税五元），其应征税的药材如下：

甲、甘草，但不满五十斤的免税；

乙、其他粗细药，但粗药不满五斤的，细药不满一斤的免税。

第四类：购运烟酒消费税，按价征收百分之十（即价值一百元，收税十元，以贴有边区税局查验证或盖有边区税局验讫戳记为凭）。其应征税的如下：

甲、纸烟（如各种卷烟），但不满一条的免税；

乙、水烟，但不满十包的免税；

丙、酒品，但不满十斤的免税。

第五类：购运迷信品消费税，按价征收百分之三十（即价值一百元，收税三十元，以贴有边区税局查验证或盖有边区税局验讫戳记为凭）其应征税的如下：

甲、香、表，但香不满十把，表不满一箱的免税；

乙、鞭炮，但大炮不满百个，鞭炮不满千个的免税；

丙、建千，但不满五块的免税；

丁、冥烧纸，但冥纸不满一百张，烧纸不满二丁的免税。

第六类：过境物品查验手续费：

甲、外边所产的过境食盐，按照第一类所列税率同样征收；

乙、外边所产的过境皮毛，按价征收百分之二（即值价一百元的收费二元），其免费的，与第二类同；

丙、外边所产的过境药材，按价征收百分之二（即值价一百元的收费二元），其免费的与第三类同；

丁、外边所产的过境烟酒，按价征收百分之四（即值价一百元的收费四元，以贴有边区税局查验证或盖有边区税局验讫戳记为凭），其免费的与第四类同；

戊、外边所产的过境迷信品，按价征收百分之十二（即值价一百元的，收费十二元，以贴有边区税局查验证或盖有边区税局验讫戳记为凭），其免费的与第五类同。

凡不在上列的货物，一概不征收任何税费。若在上列的完纳税费货物，应遵章到税局缴纳，不得希图偷漏致于受罚。其税收人员，如有敲诈舞弊，及对免税之货物妄行征收，或擅自增加税率等情事，准人民用书面或口头向所在地政府或直接向本府告发告〔控〕诉，一经查实，定予严办。除将本年一月二十六日本府公布的边区营业税收条例及一月二十七日财政厅公布的边区营业税率明令废止，并于本年五月三十日公布新的边区货物税暂行条例及税率令发各县税局遵照办理外，特此布告，俾众周知。

此布

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
财政厅长 霍维德

陕甘宁边区政府指令

——复靖边县三个月工作计划

〔抗字第702号〕

(一九四〇年八月五日)

令靖边县县长王治邦

六月十五日至九月十五日工作计划一件阅悉。

一、该县有一百户以上之友军家属，应当对他们有争取与防止两方面的工作，对友方也宜有争取工作，建立相互来往关系。

二、应建立县、区、乡政府对学校之经常工作与分工。余均准予备案，仰即知照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县政府六月十五日至九月十五日 工作计划(节录)

一、在统一战线当中打破顽固分子的破坏阴谋：

1. 对于顽固分子的造谣，应在各组织上动员来揭破，要达到每一个人民皆了解顽固分子之罪恶。

2. 加强教育与争取群众，并要提高人民之政治警觉性，彻

底实行坚壁清野政策。

3. 在干部中应提高政治警觉性,以防顽固分子与敌探暗杀。另一方面加强对外锄奸工作,在对方宁条梁及横山各地应建立我们的秘密工作网,以侦察顽固分子对我们边区的阴谋计划。

4. 加强内部锄奸工作,应在六、七两月将各种组织重行审查,以防奸细混入我们的边区。另一点抓紧戒严与侦察工作,在镇靖、新城、青阳、长城等区应建立山上之联络哨,在一月内完成。

5. 加强自少队之军事政治教育,主要的是游击战术。

6. 加强剿匪工作,如长城区再发生一二人之便衣队到边区捣乱,应发动群众予以逮捕,以土匪惩办。如各地发生小股土匪,一方面报告,一方面动员自卫军进剿。

二、动员工作:

1. 从五月份与各区所布置之扩大事务人员,应保证赶十日内完成任务。

2. 在扩大中应在政治与组织上去动员,并以解释工作去完成。

3. 与骑兵团所动员之草料,应大量的有计划的去完成,以便骑兵团的供给。

三、夏耕与夏种工作(略)

四、合作社工作(略)

五、教育工作(略)

六、各级行政干部之学习问题:

1. 在县、区两级之干部,应在每天最低限度要抽出一点到两点钟之学习时间,尽可能的集体学习,材料应根据县委宣传部决定进行。

2. 各级干部有不识字的,保证每天识字两个,每月检查一次,完成这一任务。

3. 乡一级干部主要的是进行识字。乡长每天应识字两个。

另一点，区的干部下乡工作时，应帮助乡之学习。

七、行政领导工作(略)

七、优待抗日军人家属之工作：

1. 加强抗干属之教育，发动抗干属参加生产，各区应创造抗日模范家属不要救济。

2. 解决抗日军人家属食用之困难，应随时随地发动群众慰劳。打破专门依赖公家救济之现象。同时应保证抗属不发生困难问题。

3. 在每月所慰劳抗干属物品应统计清楚报来本府。

靖边县县长 王治邦

一九四〇年六月十五日

陕甘宁边区政府通令

——关于外来戏班演唱旧戏问题

〔底字第15号〕

(一九四〇年八月十日)

兹据保安处巡视员七月二十日报告：“有一戏班子三十多人，领班的过去在绥德专署做过工作，班中都是绥米人，从上月起演，由南沟岔、玉家湾一直演唱到瓦市。本月在瓦市演十多天。他们是商人请来还愿的(因天下了雨)，现在戏已停了，班子还在瓦市，听说不日到杨家园子去演唱，……在此时，经我极力提议，才加强了一点军事布置，我真担心在唱戏时，他们可能在此暴动起来，而地方政府却看得毫无问题。每天日夜全机关人员出去看，除守卫的以外，甚么人都走光了……。”等情，据此，查抗战时期日寇、土匪以及特务分子多方设法派遣敌探奸细混入边区，乘机扰乱防

范，尤恐未及，而该县竟招引此类戏班，听其表演不加戒备，容易滋生事端，且此类旧戏，对教育宣传作用很少，于民众无益，尤以工作人员竟全体观看，更属不合，应予禁止。兹为防范未然起见，特规定如下办法：

一、一般对于旧戏班演剧，应予禁止，此项禁止办法不采用法令禁止，首先在教育人民不用旧班子演戏。

二、已入边区之任何旧戏班，须经边区保安司令部与保安处之审查与批准才准表演，其未经此种手续者，禁止表演，并不准逗留边区。

三、经批准表演之班子，须在指定之地点表演，此项表演地点由保安大队与保安科指定，不得在政府机关或驻军四周三里以内。

四、公务人员在公余之闲看戏时，不得同时过半数。应以半数以上在机关办公或照料机关；保安部队在功课、勤务外看戏，同时不能超过三分之一，应以三分之二在驻地警戒。

五、演戏时间应在下午九时以前演完，在舞台四周应择定交通要道或便于瞭望之地点，设置自卫军警戒哨，必要时应以保安队协助放哨，以防万一。

六、在附近六十里有匪情者，禁止表演这类戏。

上项办法，各分区、县如有同样情形者，应遵照办法，勿违为要。

此令

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
保安司令 高 岗
保安处长 周 兴

陕甘宁边区政府指令

——复富县五至七月工作报告

〔抗字第693号〕

（一九四〇年八月十一日）

令富县县长罗成德

报告一件。五、六、七三个月工作报告书。

报告悉。除准予备案外，并仰遵照以下各项指示执行之：

一、在反摩擦斗争中，应认识顽固分子毕竟是极少数的，利用时机，利用各种方式，加紧争取中间势力，不要将顽固分子扩大化。

二、我们逮捕了对方的人，对方逮捕了我们的人，应采取部分交换的办法解决之。

三、对过去担任过联队附及队长者，不能同一样看待，个别好的，还可利用。至“阶级异己分子”口号，更不必提。

四、多数人民因天旱及雹灾，无以维持生活者，应将原来在逃之地主庄稼〔粮食〕六、七千石，拨部分救济。

五、对经济建设工作，应由人民中新的人员去管，政府只是指导，不要变成官办和党办。

六、税收工作，是否犯了错误，应照货物税条例彻底检查之。

七、（1）原有之学田、公地、公产、公物等，过去究由什么派别经营的？（2）全县乡长五十八名受训，第一批二十八名，第

二批二十七名，为何与五十八名数目不符？仰即查明具报为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

富县县政府五至七月工作报告(节录)

谨将属县五、六、七三月份一般的工作情形分为三部分报告于下：

甲、一般情形及工作中的成绩(略)

乙、工作中的弱点及经验教训：

一、干部对于新地区建立模范的统一战线政权了解与认识的不够。因此对于统一战线“三三制”的政权组织工作进行的不够，没有把乡间公正的、较进步的、有威望的分子组织与团结在我们的周围，并且在执行工作时对他们这些分子的方式方法不太好，引起他们的苦恼，有时害怕。就是说在执行工作中没有很好的拉拢与争取他们，而且在说话的态度方面，执行工作的方式方面，引起他们的恐慌，所以有些过去办过公的人，在五月至六月间还继续向洛川方面逃跑，而加重了顽固分子反动力量及对我们的仇视心。

二、对于开展反顽固分子的政治斗争，在五月份以后一个时间做的不深入，不彻底，没有与其他经常工作取得联系，因此使顽固分子在一个时间内，军事进攻我们(抢劫、绑架老百姓)，配合政治上的造谣污蔑，及秘密的隐蔽战争的活跃，使群众在一个时间内动摇恐慌，不能坚决的站在一方面，有时采取两面派的态度。并于五月份至六月间仍有一部分不坚定的群众，看见顽固分子外面调兵遣将，同时顽固分子的反动武装又时常侵犯，政治上

顽固分子的造谣污蔑，使这些动摇的群众恐慌害怕，这是逃跑主要原因之一。再因为我们在一个时间内动员工作太多，方式又不好，引起少数人的不满，这是群众逃跑原因之二。但这些都是过去的事情，至以后即深入的纠正了这个问题。

三、对于解决帮助群众的实际困难问题不够。一般的只有向群众讨要东西，而没有深入的给群众大量的解决问题。如全县军队单位很多，今天不是借锅借瓮，就是借牛借驴推磨子、耕田，明天又要借房子借馒头，还有砍伐树木等。并且有少数的个别部分不注重群众纪律，不注意军民关系，态度强硬、言语粗笨。所有这些不能说不是工作中的障碍。有时发现了上述这些问题，因干部的幼稚，不能随时纠正，这也是工作中缺点的一环。

四、政权组织系统是新建立起来的，大部分干部也是新提拔出来的，既没有工作能力，又没有实际经验，即有一部分有经验的干部，也是人地两生，对执行工作中不免有些困难，在做工作中不是不能掌握原则，就是过于强调在一方面。这就是说我们干部中间有许多是新的，对执行工作没有把握，不能依靠组织推动工作。

五、工作还没有深入到应有的程度，把工作中许多劲力多半用在县、区组织方面或是忙于开会议事，对于深入农村实际，进行工作及深入检查这一方面做的很少。因此，在前一个时间内，下层发生了许多不合原则的事，不能随时随地的纠正，直发展到最严重程度才发觉。如永平区第四乡乡长李秀文及交道区自卫军营长鲁世成等，借公肥私，敲诈人民等。特别是实际帮助教育下层群众工作做的不够。因此使一般人民对于现在的富县与过去的富县认识的不清。区乡政府还不能在群众中建立起信仰（如群众每次发生问题，总要到县政府解决后才能了事）。

丙、今后工作意见：

根据过去几个月工作中的经验教训及目前富县一般情形，决定七、八两月份中心工作一环，应该是巩固政权组织，充实各组

织中的工作内容，准备民主普选县、区、乡政府。

巩固政权方面：

(一)审查区、乡至农村中一切负责人员，并在审查中教育与洗刷，如在前一个时间内最坏的负责人员（如过去任过联副及队长之类的人，现仍任自卫军连排长及威胁与强迫群众、脱离群众之干部，一律在审查之列）。

(二)广泛与深入的开展反顽固分子的斗争：

1. 随时随地揭破顽固分子的阴谋及顽固分子的一切黑幕（如过去的一切剥削手段及现在的残酷横暴行为等）。

2. 抓紧乡村中与顽固分子对立的群众及最基本的群众作为反顽固分子的基础。

3. 搜集顽固分子一切恶迹横暴行为作为教育人民的材料。

4. 进行深入的家喻户晓的宣传教育工作。

(三)瓦解与争取逃跑到洛川的一切反动武装与人民：

1. 逃跑到洛川当土匪的分子，说服他的家属，叫他的儿子和其子弟回来。

2. 叛徒的家属及最坏的顽固分子家属采取必要时的打击。

3. 对于被顽固分子利诱到洛川或因某种情形不了解的而〔被〕吓逃跑的分子，应给以相当的保障，使他回原地居住。

(四)严惩有政治背景的造谣破坏边区及残害人民的坏分子。

纠正干部中对于建立模范统一战线政权的不正确认识及忽视统一战线工作的现象，执行“三三制”的政权组织：

(一)教育党员及干部，了解组织统一战线的政权，是服从党的整个政治战略的，应了解它的意义与作用。一方面是为了缓和国内尖锐的阶级斗争，尽量扩大革命阵营及进行争取同盟军（哪怕是暂时的），使他们把主要打击力量放在日本帝国主义身上；另一方面，当在全国进步人士反对一党专政的声浪中，我们组织统一战线的政权就可团结全国群众及一切进步力量，引进民主政治的斗争方向，应纠正“左”的关门倾向。

(二)应将每个地方进步的、有威望的人士及中间力量组织起来在政府的周围，并应给以必要的工作权利。

(三)对于已经组织在下层群众组织中〈没〉有威望的士绅，应经过民意推选的方式而组织或洗刷之。

(四)动员全党及各群众团体具体进行附近友军的争取工作，使他们对我们的同情。

政府本身教育工作方面：

(一)在七月份内，分别训练自卫军连长(时间十天)分为两次来县受训，每次三十名。

(二)严格的纠正在前两月内个别干部犯有强迫命令及威胁群众、处罚群众的坏现象，以发现有情形较严重者，给以撤职惩办之。

(三)在七、八两月份内把各区、乡及农村不称职的负责人员及阶级异己分子洗刷出去。在洗刷以前做准〔好〕选举工作，由人民选举方式改换，或情形严重者，明令调换之。如过去任联队附及队长之类的分子应立即调换出去。

(四)深入宣传与教育人民了解政权，以准备在九月份开始普遍的进行选举工作。

领导工作方面：

(一)建立严格的工作制度：

1. 实行集体领导具体分工制。
2. 深入检查与具体布置。
3. 建立县、区每月工作计划及讨论总结等制度。
4. 建立学习制度。
5. 按时报告。区给县十日报告一次。

(二)减少乡村中不必要的会议及不必要的动员工作(如训练自少队等)，以增加群众的生产时间。

学校教育方面：

(一)改造小学校，充实学校内容：

1. 确定下学期每处小学校新增加六名学生(男生三名,女生三名)。

2. 每处小学校学生以四十名至五十名为限。

(二)在暑假时调现任教员全部来县或到延住暑期训练班。

(三)本学期在高校毕业之学生及农村中新提拔之知识分子,亦留校住暑期训练班,以作后期之教员。

(四)各区确实的调查原有之学田教款。

(五)凡本年在乡间小学内能写文章的学生一律调到完校,以便扩大一百名新生到完全小学校。

经济建设工作方面:

(一)减少农村中不必要的动员工作,增加群众的生产力量,帮助群众的生产事业。

(二)确实调剂被雹雨打伤及洪水冲毁的地方群众生活。

(三)将原有的合作社及现时新集中起来之股金,应有计划的、有组织的经营及开办起来。

(四)现时各区所办之合作社,由各区区长及抗会主任负领导及直接指示之责。

(五)每区抽调一百元至二百元的股金,开办县城内之纺织合作社及医药房。

(六)整理建筑各乡村桥梁道路。

(七)确实调剂人民生活及加强优待抗属工作。

财政工作方面:

(一)统一财政收入,实行预决算制度,绝对反对随收乱用财政经济的坏现象。

1. 各地一切财、粮收入,全由当地区政府区长助理员统一经理,绝对禁止随意支配。

2. 所有原来之学田、公地、公产、公物等,由各区政府在七、八两月内一律统计清楚。但过去由其他派别经营之公田、公地、公产、公物等统计后,不得宣布归公,仍然维持现状,以后

呈报县府决定后再行处理。

3. 各区所有一切财政收入，没有边府批准者一律不得支配分文。

(二)在茶坊、张村驿、牛武、直罗等处，成立入境过境之税务征收机关，由区抗会主任、区长负责领导，向人民说明税收的意义，使群众了解此种税收不是普通群众的负担。

(三)各区抗会主任，区长直接负责保证税收任务的完满执行及顺利的完成任务。

(四)没有成立专门税收机关的区，应由区政府本身附有收税之责任。税收的办法遵照财厅颁布之税收条例执行。

(五)各区抗会主任及区长在各干部会议中宣传解释并保证税收的完满执行。

以上工作优缺点及今后意见是否适当，仰祈鉴核指示为盼。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

职 罗成德

七月二十七日

陕甘宁边区政府指令

——复合水县工作报告及计划

〔抗字第699号〕

（一九四〇年八月十一日）

令陇东分区行政专员 王维舟
马锡五

七月十二日合水县长高朗亭呈一件。为呈报五、六两月工作执行情况，七、八两月份工作计划，请审核由。

呈悉。除准予备查外，并指示如下：

一、对于干部的教育工作，尤其是开办训练班教育方式非常重要。假使方式不好，就会徒劳无益，即讲的很多，了解的很少，对区乡干部，尤其新干部的训练，切勿长篇大作，大题小点的演说式一大套，使他头昏目眩，不但听不懂，反而错误了解。因此，只有目前做什么就讲什么，讲的方法又是提出一点小的问题发问，使他们先讨论，最后作一简短通俗的结论，这样弄清一个再来一个。而这些问题又要多提实际具体的东西，少提抽象的原则的东西。

二、选举工作。对干部的训练是一个最重要的工作，必须事先可用前项所示的办法给干部以教育训练，使之了解，然后再选择一个保或甲去进行登记后，作一详细的检查，得出经验来，然后以这批有经验的干部去领导进行才有保证。如该县的登记始终没有作好即是明证。

三、关于选择与民主，领导干部也应认真加深研究，因为自

已还有很多不懂的。

四、合作社已集中之股金，应切实保管，将来营业应由社员民主选举管理委员会，并随时注意查帐等。

上述诸点，仰即转饰〔飭〕该合水县遵照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

高朗亭关于五、六月工作总结及 七、八月工作计划的报告

为呈报事。兹将职县区长联席会对五、六两月份工作总结及今后七、八两月份工作计划分呈于下：

甲、行政：

一、选举工作的宣传情形

1. 文字的宣传：

(1) 出布告一次，号召各党派、团体、阶级、阶层参加选举运动，并公布了选举法。

(2) 拟发了一本合水县选举运动指南小册子，给各区、保及小学校作教材。

(3) 拟发了选举运动的标语四十一件，分发各区、保、学校张贴与书写各地。

2. 口头的宣传：

(1) 责成各区、保利用集市、庙会等场所进行讲演的宣传已经办到了。

(2) 利用自卫队上课、上操时将选举运动给自卫队作讲话、讲课的材料，已经作到了。

(3) 各小学学生组织成宣传队，在农村中进行宣传，只有部分的作到了。

3. 六月初各区召集了保、甲人员训练班，专门给讲了选举问题，其了解程度还是很差。

二、动员广大人民反对摩擦，反顽固派的斗争

1. 拟出了反对摩擦小册子一本，作自卫队上课及保、甲训练班的教材。该小册子前已呈报边府了。

2. 加强了各自卫队的训练，严密了哨站的盘查制度，并增加了夜哨。在各哨站上建立了警报制度，遇有紧急事故，警报一叫，所有民众、自卫队都到集合地点集合应敌，本办法已有一部分起了作用。

三、行政组织在形式上健全了，但因各保长还不会推动应用，以致经常不开会，一切工作都由保长一人去作，其它的各组织部门都不动。

四、六月初各区之保甲人员训练班，均已召开了，检查了三个月来的工作，除给讲授与讨论了《合水县选举运动指南》、《反对摩擦》、《目前要做的几个具体工作》外，又将三个月来工作的经验教训，给予报告与讨论。虽然是收到了一些成绩，但因文化程度低，工作经验少的关系，其接受的还是不多。

五、区、保干部深入下层，到农村去工作。这一方面比过去是进步多了，大家都能出去到乡间、农村确实的来干，坐在机关上，不到下面去的现象是被消灭了。可是因为工作经验与方式方法的不好，限制了他们吸收民意，反映下层情况不多，收效不很大。

六、选民的登记调查没有完成任务。因为保、甲干部不懂得，选民登记表填错的很多，甚至把女人抛过完全不填，只填写男人，以致屡次的更改，至现〈在〉还未登记完。

1. 在干部会议上，训练班上，再次的说明合理负担的意义，使下层干部有了一个正确的了解，克服了下级干部害怕富有者的

不良倾向。

2. 在这次买粮当中得到证明，确实的执行了合理负担的原则，干部对这一问题不仅了解，而且执行了。

乙、教育工作：

一、扩大学生。已经完成，为一千零七十一名。学校数目照旧四十六处未变。

二、动员去陇东中学学生十五名是有了把握了。

三、社教方面。除一般的普遍宣传达到目的外，其他工作均因农忙，人力、财力之困难，没有完成任务，而且相差很远。

四、本项教育工作，给教育厅另有详报，因此从简略提及而已。

丙、经济建设工作：

一、合作社之各项制度尚未建立，股金虽然大部分集齐，但因此地交通不便，购货不易，以致没有开始营业，故各项制度亦未建立。

二、妇女参加纺织事业已动员了，稍有成效，但尚未造成热潮，在这一方面的组织领导还不够。

三、夏收动员及其结果：

1. 除宣传动员民众外，又动员了机关部队人员给群众（首先抗属）割麦，在不吃他们的饭，不受他们任何报酬的条件下给群众割麦。队伍上平均每人割了三亩有余，机关人员割麦一亩半至二亩之谱。这一实干比任何的宣传作用都要大，促进了群众的夏收热忱，军政民关系上更进一步的好转与密切了。

2. 本年的麦子，在阴历四月初被寒霜冻过一次，半年来没有甘霖适时降临，麦苗黄萎不长，平常每亩可收四斗到六斗之良田，今年只收一斗至斗半，人民生活行将困难无疑。

3. 接近森林地带之小麦，成熟时间较迟，正在收割时，连落大雨数日，麦子大部分长出青芽，这一损失过半，每亩只能落得四五升，还不好吃。

四、本项经济建设工作，给建设厅另有呈报，故多从简省略。

丁、经验教训：

一、各级组织薄弱，对于一切政令还不能施行，致使许多政令，停滞未行。

二、下层之区、保、甲干部文化程度低，没有行政工作经验。我们最低的要求，下面还是不能接受。

三、有部分的保、甲人员，还是对我们抱着骑墙观望的态度，在施行政令方面，是遇到了一些障碍。

四、县级的工作人员不下乡，以行文、令告推动工作是不可能的。下层工作人员至今天为止，可以说是件件不明，事事难行，况且自动性均各很差。

以上各节是否有当，仰祈钧府鉴核示遵。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

合水县县长 高朗亭
七月十二日

陕甘宁边区政府指令

——复安塞县七月份工作报告及
八、九月份工作计划

〔抗字第701号〕

（一九四〇年八月十一日）

令安塞县县长石子珍

呈二件，为报七月份工作及八九月份工作计划由。

两呈均悉。查该县七月份生产报告，核与财政厅霍厅长此次

过县巡视秋苗情形相符，只要秋收好，人民生活改善，即是你们工作之劳绩，亦为我们所厚望焉！仰仍督率民众，加紧锄草。对于个别被水灾奇重之难民，尤应特别救济，以免流离失所，成为饿殍。又欲求检查工作，深入了解农村民隐，则该县长尽可能常到各区乡巡视一遍。所拟九月份工作计划各项平列，没有指出中心工作，使下级执行时盲无头绪。该县今后工作中最基本与最中心的，应是深入群众真正的发扬民主，揭发各种工作中的官僚主义作风，洗刷新官僚劣绅的专横。至于合作社股金之扩大，一定要由他们的社员自己去进行扩大，禁止由政府去动员。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安塞县关于七月份工作报告(节录)

一、民政工作(略)

二、财政工作(略)

三、建设工作：

1. 农业方面：①种荞麦。据查各区的种荞麦，大部分都种上，同时本府于七月十九号给各区写了一个指示，被水冲了之庄稼及雹雨打坏的庄稼一律播种荞麦，籽种、肥料调剂，牛力、人力亦用调剂的办法解决。如六区调剂了荞麦籽九石，其他区亦调剂了不少，尚未计清，待后详报建设厅。②夏耘工作正在加强锄草之中，大部分开始锄第二次，并已组织锄草队，用换工方式，如四区七乡组织锄草队，人数七十名。七队、其他区尚未报来。大部分的杂田锄过二次，谷子锄过二次，糜子锄过一次。庄稼一般的今年不及去年，因今年天旱，山地的庄稼大部分苗子不够，

同时发大水时各区大川的河边的庄稼全部被水冲净了，特别一、四、六区最多，旧城大水在街道冲过，把群众、商人货物、粮食东西很多。详情前已呈报民政厅。

2. 畜牧：

① 据查二区一、二乡发现传染病，死牛的来源，溜鼻、屎大便不下，不久几天就死了。据查死了十八条。

② 羊的传染病，肺子烂，不吃草死去二只，民政厅已派来医生诊治。

3. 植棉工作。各区的棉花正在锄草之中，二次至三次，如一区四乡。但有个别的棉花苗长得很〈坏〉，只锄过一次。

4. 植树方面。这次大水冲了森林四处（一区一、三乡，六区二、五乡），保护方面据查未有受到牲口吃，只有洒〔晒〕死的树苗，本府已通知各区乡，死了的树苗拔去，准备秋补植其他树。地内草要锄去。

5. 商业与合作社方面：

① 商业集市方面：旧城被水冲坏了，商人赈修房子，准备移动到适当的地方营业。

② 纺织合作社本月营业情况，有纺织机子八架，本月全部停工，只有织布机四架，织布四十七匹，向外买来棉花八百斤，线子五百五十九斤，没有弹花机，故不能纺织，工人学徒都做了零小事务工作。

四、教育工作(略)

五、司法工作(略)

六、工作制度(略)

安塞县县长 石子珍

一九四〇年九月八日

陕甘宁边区政府指令

——复神府县五至七月工作报告

〔抗字第703号〕

(一九四〇年八月十一日)

令神府县代县长刘海珠

七月十五日呈一件。为呈送五月二十七日至七月五日工作报告，仰鉴核备查由。

呈及报告均悉。兹指示如下：

一、该县报告材料虽多，但均是东鳞西爪，而没有系统的将某一项工作或某区、某乡的工作，作系统的检查报告出来。

二、报告某一项工作，与以前有关事项无联系，例如没有饭吃的、投河的，未联系到从前救济之粮，何以未救济到这些难民。

三、一二〇师住在该县的机关、部队，除一面竭力帮助维持外，应就近与一二〇师交涉，解决某些困难。

四、该县今年之救济粮如何支配的，及究竟投河几人，离婚几人，流落几人？应详细具报。

五、反革命分子如折买则给秦文俊、杨继则等赔地侦查放哨，应就近与高双成之驻该县部队交涉，如查为我们的人民，则应予以严重之处罚。

六、分发救济粮一节，有要私情及救济不恰当的究竟有多少？应切实检查出数量及具体不应救济的是些什么人？

七、优待工作，应该切实检查一乡或几乡的优待工作，才能看出有什么缺点，不是东鳞西爪的看。

八、一、二两区因驮粮言语不合，以致逮捕、禁闭及区乡政府逮捕、打骂、禁闭群众之现象，应查明此类事件有多少，甚么人犯的，谁的责任，予以处罚，以根除这种官僚主义，并将办理情形呈报。

九、买卖婚姻穷人既然反对，即可取缔，并可动员这些群众反对之。

十、收税未能按照税收条例征收，因该县税局撤销，是否为过去事，应将详情具报，以凭核办。

十一、合作社不开社员大会，不算帐等，应彻底查帐，如有则应严办，合作社全由社员去办，政府只是指导不是变成官办或党办。

十二、不生产之流氓，应发动群众制裁，并要防止故意破坏的。群众迷信应设法取缔之。

十三、县区乡处理问题极应一致，但不是同意下级错了的。

十四、贺家川所住之机关、部队能否移住警备区问题，可就近与其交涉。

十五、无法维持生活之抗工属，应查明数目呈报民政厅核办。

十六、青年壮丁游手好闲，还是不要参加部队，应发动生产，用群众力量反对流浪。

十七、要求委派科长一、二人，现无人可派。

仰即知照，为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

神府县政府关于五月二十七日至 七月五日的工作报告

呈为呈报。属县自职视事后根据当地情况布置今后工作事，窃查属县当职视事后，先由属县工作进度开始转变做起，还未完成计划，切〔却〕遇了日寇的大举进攻，扫荡晋西北，一直攻至属县的边境黄河东岸，弄的手忙足乱，不能如意。本来职在边府临行时奉到高主席面谕：将神府的环境与工作进度，及早来一具体报告，以便明白一切。奈因敌寇的进攻，一二〇师后方机关的转来，工作的繁多，把工作报告延迟到今天才写成。内容根据在五月二十七日到七月五日工作的经过情形做的，但内中还不免有许多地方不具体，材料的不丰富，可是为了时间关系，须应简略备文呈报，是否有当，仰祈鉴核示遵。

谨呈

边区政府主 席 林伯渠
副主席 高自立

职 刘海珠

一九四〇年七月十五日

附呈工作报告一份

林主席、高副主席钧鉴：

谨将六月份工作报告于后：

根据当时当地的环境与工作进度的布置。

一、当时当地的环境：

(一)连年遭受旱灾，人民生活的降低，如因饥饿迫的投河而死者有之，离婚卖子者亦有之，流落乞丐者更有之，尤其沿河一带较甚。

(二)八六师布置防地企图不明——如“神木、府谷、高家堡、乔家岔滩一带，修筑工事，采购准备了三个月的粮食，将全部调回后方驻扎于榆林高家堡、神木府谷乔岔滩”等地。

(三)顽固分子的造谣挑拨——如造谣说：八路军夺取绥德，还不称意，又由河东渡大批军队，在沙峁镇、盘塘、贺家川一带驻防满地，继续又夺取榆林、神木、高家堡、府谷等地，致使八六师惶惶不安，各方侦察。

(四)边区内反革命分子的活跃作内应——“如属县二区瓦罗村民人折买则给秦文俊、杨继则暗地作侦探放哨等工作”，“秦文俊系秦家坡人，在驻神左旅长、罗团长部下服务，假探家名义，率领军队十数名到属县二区秦家坡一带乱窜二次，扰乱民心。杨继则，系二区瓦罗人，没有一定的轨道，身穿军衣，威吓民众，拉拢下层干部，不免做些特务工作，贩卖鸦片，暗地隐藏，不敢公开见我们的工作人员。对该杨继则现还没有逮捕，现正在收集证据材料之际。”

(五)五区磨擦照旧不变。

二、工作进度：

当职视事后，和武书记商谈，为了上下级互相交换意见，了解具体工作进度，以便改进工作方式，布置今后工作起见，需要召开区乡长联席会一次，须在政务委员会（决定时间于六月十五日起二十五日止）召开报告及讨论，时间十天。在未召开以前，政府二三科长和科员出发，深入区、乡、村、户考察一切具体情况，收集材料，以便充实大会上的检讨，布置今后转变工作的改进办法。但因当六月初间，机关人员生产种地七八天，出发时间很短，只不过五六天的时间，不得随意收集到很多的材料，只好收集的一部分简略的材料，连同会议检查的区乡长方面说出来的

很多材料，根据布置之。

甲、总的方面：

1. 优点：

(1) 执行了党的策略路线。

(2) 坚持了党的立场，在工作中发扬了苏维埃的传统，廉洁奉公——如生产运动、不赚薪金，生活简单，吃苦耐劳，不贪污等。

(3) 学习了新的工作方式——如五区解决问题，找到双方负责人，共同发表意见讨论解决。在统战区工作，群众愿意和我们接近，但因当地的豪绅地主压迫，不敢接近，他们到那些地区首先公开的找到那些压迫人民的豪绅地主，利用私人关系接近争取团结，群众有了借口，就敢接近我们的工作人员，能进行工作。对团丁首先以和平态度，说团丁的苦情入手，争取团结。四区关于救济问题，先由区乡填造来表式，再由县府救济委员会会议根据表式决定应否救济之数目。但因县府决定批准有不确当之处，他们感觉不合者，根据批的原则采用灵活的方式调剂救济之，得到群众公道的呼声，没发生不好的言论与斗争。其他区则不然，适当与否，根据县府的批示救济之。惹起许多群众的不满，群众呼声有工作人员耍私情的言论。

2. 弱点：

一般的没有转变了〔为〕新的工作方式，表现：

(1) 不深入下层，不倾听群众意见，不了解人民的具体情况。

(2) 没有把优抗代耕工作放在第一位上抓紧领导，使的一般抗属工属的生活，相当降低。凡关于家庭无劳动者一般的少穿无吃，影响加重了抗日军人及下层工作人员的家庭观念浓厚，不愿出门。尤其对于精神上的安慰很少，如轻易不去抗工属家庭中观察实际情况，作安慰等工作，使的抗工属悲观失望。如贺威的父亲说“他们是无功之人”。

(3) 平均摊派、强迫命令、敷衍了事、应付式的做事，没有彻底转变——如有时间县与区指示一纸，区与乡原照指示一纸，乡与村同样指示一纸，到期由下而上纸面汇报上来，就算完成任务。其次，区乡干部下农村时只在村长面前作调查了解工作。广泛的倾听群众意见，在群众中了解实际情况的注意力很差，甚至在群众面前作谈话解释工作者也很少，所以有些地方使群众不明其意。如秦家坡一带的群众说共产党二次拉豪绅，并对收税罚金等，说公家用着钱了，共产党一天一天的走上国民党路线等言论。

(4) 乱施肉刑，表现：

① 二区一乡郭家会村民人郭彦彦，被白赵璧偷盗，该郭彦彦将白赵璧查知，打了一顿，经区乡解决后，该白赵璧感觉肉刑的刺激，又因饥饿难忍，投河而死。

② 三区二乡沙坡西沟村李翠禄儿媳，在阴历三月间因家事不和，被婆母的毒打，逼迫落崖而死。

③ 一区区政府派人去二区驮粮，因语言不合，逮捕禁闭。

④ 区、乡在群众中，逮捕、打骂、禁闭、罚苦役等现象很严重。

乙、群众的呼声及要求：

1. 对收税的种类繁多及加重。如白酒十四斤收税七元，老土布七匹收税七元，并限期七天内将货卖完。同时十斤油也收税，木料也收税等，群众说政府一天一天的走国民党路线，甚至比国民党剥削还厉害。

2. 政府和过去不同了，凡事皆用命令做事。

3. 对离婚方面非常不满意，如穷人旧有的女子要离婚（原文如此，编者）。并且现在大部分成为买卖婚姻，有钱人拿钱买，穷人无钱买。同时一般女子要找有钱人，不爱穷人，使得一般贫苦的人娶不到老婆。

4. 群众说合作社成了私人的了，要抽股金。因有些合作社

自成立以来，未有召开社员大会，并不清算帐项。同时群众买货很贵，区的工作人员照本钱分货，结果至现在大部赚钱很少，有些还是赔钱的。由此莫名其妙的惹起群众的不满。

5. 至六月份底，还未落雨，夏禾没有，秋苗未见，粮价逐渐昂贵，现谷米每斗涨价洋十二元上下，还找不到买处。现在〈给〉牲口砍的吃树梢，人以菜充饥，一部分人民饥饿难忍。所以人民的呼声非常惊慌，要求赈救。

6. 一二〇师三五八旅前次西渡，沿河吃了群众谷米二十余石，以及三营去年吃了群众的粮食，要求发价。

7. 一二〇师卫生所驻贺家川，今年春季借了群众毛口袋二十一条，群众要求赔偿。但因当时借口袋的人已去，现在的人不负责，群众找不到要处，只好向政府要求。

丙、群众中不好的表现：

1. 对强迫念书的不满。如三区二乡沙坡村一带，群众说叫他们死哩。

2. 富有者的滑稽负担——如每一动员工作，在群众面前耍花子，村内负责人不说话，使得贫苦人民加重负担，不分人力动员、物力动员这是一般的。

3. 边区内产生的乞丐、流氓、偷盗、赌博、吸鸦片、游手好闲者甚多。

4. 有些人不给抗工属代耕，又不出工资。

表现有三种人，一、滑稽不帮工，二、流氓不帮工，三、躲避出外不帮工。

(1) 一区七乡的裁则沟村一带的人民，给他分下抗工属的地，走了口外，把地丢下荒了。有一些在家的人，也不给帮工，教他出钱他也不出。义务耕田队的人也不负责。

(2) 一区秦梁上村一带的群众敷衍代耕——如一天的半天耕种不实际，并对抗工属说：你给我们吃了干饭，做的干饭工；吃了汤饭做的汤饭工。上了地敷衍不作，使得抗工属没吃的，地种

不上，哭鼻子。

(3) 流氓俏皮不帮工——如三区二乡白家沟村，三乡刘家沟村等有这样好几个人，将自己分下的土地荒了也不给抗工属帮工，惹起许多群众的反对。

(4) 其他区乡推〔此〕类〈情况〉很多，难以枚举。致使一般的抗工属，凡家庭无劳动者，生活实属难以维持。照此类抗工属不见到五谷者很多，一天间寻找糠菜充饥度日。如一区秦梁上〈村〉一带，其他区也有。

5. 群众的迷信很浓厚——如唱神唱鬼，阴阳和尚念经，讽刺等。

6. 父母包办买卖婚姻，公婆丈夫压迫，打骂妇女等等，是一般的现象。

丁、乡区对县级的建议：

1. 下级动员上来的人(包括新兵、工作人员、学生等)，上级感觉不合格者，应经过下级的手续退回，不应直接退回去，以免群众骂乡级干部。如三区二乡的群众骂乡长是“喝泔水的”，一区采林村毛达则被乡长动员到县政府。该毛达则装的耳聋，县府问了一次就退回家去。被该毛达则把乡长骂了一顿。

问题：上下级处理问题应该一致，不应有一个问题乡区县处理三个样子。即是下级处理的不适当，应提出意见经过区乡的手续，不应直接处理。

2. 上级对下级的建议及报告不迅速的答复。

3. 五区区长不是耐心的教育下级干部，反而用喊骂的态度，惹起乡级的不满。如嫌乡长什么也做不了，他就骂。

4. 先禁闭后调查，使的成为“游案”。如一区刘家峁偷盗案，四区九五会村群众拿了公家的经济案。今后应该先调查清楚，收集到具体材料，以便有根据的迅速处理。

三、干部问题方面：

甲、县级：

1. 一科三人。科长王治岐同志，身患脑病，不能工作，准予离职休养。科员刘贵珍(女同志)不识字，不合行政工作〈条件〉是空架子；王生花同志任一科科员较长时期，对工作较熟悉，但能力差，没有单独性，不能解决问题。

2. 二科三人。科长刘振汉同志，身患肺病，较重，隔几天就要吐血，亦不能工作，亦不能多用脑筋。只有科员李锡五、白登俊二同志。

3. 三、四科的干部比较一、二科的干部强一些。

总括起来说，一科最弱，再说〈无〉适当干部配备，所以民政工作不能加强。

乙、区级：

1. 一、五区区长比较平常，五区区长有骄傲自大的性情。

2. 二区区长很弱，耳软散漫，不识字。

3. 三区区长较强，不过三区区长有些观念意识不好，如爱〈占〉小便宜、贩卖东西，影响该区区级干部都带私人营业。如贩卖粮食、麝香等物。

4. 四区区长各方面较好。

5. 六区区长段复升因犯错误，在这次区乡长联席会议上开展思想斗争，撤职〔销〕区长之责（并联系指明三区政府全体干部私人营业不正确的观念，教育了大会各区乡干部一次）。现该区区长没有人任职，区委书记暂兼。

该段复升的错误：

(1) 于六月十一日有神木的商人从河东贩牛西渡，该段复升假借合作社的名义，晚上偷的私放渡口，放过该商人贩卖牛六条，从中受贿十三元（说合人：小木村白在喜，大圪塔村白在大）。当交洋时，被张继先同志看到，该段某还不承认。后经过几次的说服，均已一一承认。据查不仅这一次，该段某自任该区长以来，私放渡口多次，受贿很多，但没有抓住具体事实，此次已有了人证物证事证，巧辩不过，方才承认。

(2) 该六区段复升任区长所结交的不是肃反小组，就是给豪绅当过走狗的人，同时与小商人经常取得密切联系。白在喜、白在大系肃反小组；小木村白仲禄过去给贺胖则（系豪绅）当过走狗，现任白云乡村主任之责；顺大是向山西通商的一个人，该段某与这些人相通联系，非常密切。但据查在政治上没有问题，主要是为了贩卖营业，私放渡口，从中取利。资本主义思想浓厚，并对群众态度不和气，由此惹起多数群众的不满与反对（如两乡的人民向县政府和司令部控告）。

(3) 该区没收了和尚的出檐、道袍、长夹袄、衫子、蓝丝布以及家庭用具等物，当时县府指示，迷信物品可以没收，其他不没收。但区的负责人给该和尚归还时，私留下担水桶一副、蒸布一块、鬃子一把，归区公用。至于出檐、道袍、长夹袄、衫子、蓝丝布，区乡工作人员平均分配。

(4) 县府指示动员粮三石，他们决定动员五石，从中贩卖谷米二石，改善生活。

(5) 据查经常往出驮粮贩卖，但没有具体事实证据，只有今年春季该段的叔父段二来马家坞，人驴满载往段家坵驮粮一次，不知出卖亦不知往他家驮？有第二乡代乡长白登俊问：往何处运输？被该段给了一个打击的答复，如说“没你管的闲事，你问什么”等语。由此引起他人的怀疑，过去贩粮食是有的事情。

丙、乡村级：

三十八个乡长内有八个乡长前由属县党委召集开三个月短期训练班受训一次，比较有了一点理论基础，其他一般的均属幼稚薄弱，甚至成为自流状态。表现：

1. 二区七乡乡长郭秀山前因经济观念不正确、贪污等错误，县府曾已纠正后教育了一个时期，后决定来延受训一次克服一切，不料请假回家寻找行李等件，一顺〔去〕逃跑城内，至今仍在神木城内营业为生。据查该郭秀山住在城内散布边区及八路军和共产党的许多不好言论（此人原从土地革命中产生出来的干部）。

2. 三区七乡乡长崔士功前派来延受训，走至中途因病返回，当据医生检验，假病耍死狗，没有真的疾病，至今仍在家耍死狗闲游。

3. 二区五乡乡长张玉山贪污案件现正在考查之际。

4. 乡级干部下农村，永不开群众会议，也不进行个别谈话与屋子会等解释教育工作，反而有个别的乡长谩骂群众等现象很多。

5. 前任一区七乡乡长冯光岐，因群众失哨罚洋十元。这是“前时的环境”现已纠正调换。

6. 乡委员有不公正的，在群众面前耍花子的。如每一动员工作干部捉群众，群众中富有者捉贫苦人民，过来过去乡村负责人少出，完全加重贫苦人民的肩上。类推很多，甚至贪污者有之，欺压抗工属者亦有之，“打游击”不要脸者更有之，现不多举，后详报告。

上述各级在职干部的简略情形说了一下，每一干部履历详情，由第一科与民政厅另有表式报告，请参看。

四、区乡长联席会议的准备及布置：

(一)准备：

1. 大会的报告材料。如民、财、教、建、司法工作，以及开会的意义，由刘海珠根据边区政府二月间召开党政联席会议上所检讨出的经验教训和高主席^①最后的总结，以及各首长的报告，和屡次大会上首长的报告，各方参考，又根据当时当地的环境与工作进度，作了一些原则上的报告材料交武书记^②亲自审核后，又在政务委员会议上一致通过准为适当。

2. 分工报告。政治形势由党委统战部长毛凤翔报告。民财教建司法工作根据刘海珠拟出原则上的提纲，自己再将当地本身

^① 即陕甘宁边区政府副主席高自立。

^② 即县委书记武开章。

工作的实际进度和优缺点充实进去，由各科自己报告。开会意义和总结由刘海珠报告。

3. 生活待遇——另住窑洞，另起伙食，临时指派勤务二人作招待工作，并由县府三科长刘长建同志专去负领导之责。同时规定了作息时间制度，如报告讨论起床息灯洗漱吃饭休息等。

(二)大会的布置：

1. 布搭课堂，悬挂首长肖像，张贴标语，以提高大会的情绪。

2. 推选主席五人：区级三人(三、四、五区区长)，县级二人(一、三科长)。

3. 大会检查集体汇报制(时间三天)。

4. 六月十六日集中，十七日开会，大会出席人数(区乡)四十一名，缺席人数(区乡)三人。

5. 大会检查，每天上下午报告，按区为单位，每区由区长报告，各乡长补充。

6. 县府报告，原则规定每天上午报告，下午讨论。如果材料多上午报告不完者下午继续报告，剩余时间及晚上讨论之。讨论时着重于联系了实际工作。

五、在会议中间环境的变化：

(一)大会已进行了五天，到了第六天(六月二十二日)，晋西北日军大肆进攻，兵力达二万余，分三十余路扫荡晋西北，进攻兴临县，一直突击罗峪口，大炮射击河西，边区沙峁头、柳林滩一带，受到的损失如下：

1. 柳林滩住一二〇师第二支队，被大炮击毙队丁五名。

2. 沙峁头击毙骡子三条。

3. 罗峪口民房大部分焚烧。

(二)因晋西北环境的变化，一二〇师后方机关大部分西渡驻扎神府边区境内，人数达一万五千以上，牲口千余。如一二〇师后方留守处、供给部、政治部、兵站、支队、教导营、卫生部并

领导下的六个卫生所、公安局、新军暂编一师，所有的后方省政府第三行署，西北银行统一部、剧团、工厂……等还有许多机关部队叫不清名称的很多。

(三)人民负担繁重，农业生产完全停止。每天动员民夫和毛驴两三千的数目字，不分昼夜担架运输了七八天。至今所驻军队机关的村庄，老百姓仍不能生产。如措置烧柴，粮米草料，带路，送信，担水，背送行李等，一天到晚不得安静。同时大部分集中驻扎属县一三区境内(三区驻了三分之二，一区驻了三分之一)。所以在一三区的村庄差不多都驻满了，至于大些村庄不是三百就是五百，大部分群众迫的没有窑洞可住，甚至群众家中有极少部份的糊口杂粮均已借去，给军队吃了(如三升、二升、半升、四合)，致使这些村庄的人民有一半之数完全是见不上米粒，以菜度日。

(四)在此恶劣的环境下会议开到中途不能结束，一方各区乡长给各区乡机关所在的人写信，动员领导群众作参战工作，另方紧张了会议的进行，坚持到二十五日胜利的结束。

六、大会的总结，总的方面：

(一)优点：

1. 执行了党的策略路线。
2. 坚持了党的立场，在工作中发扬了苏维埃的传统——廉洁奉公，不贪污，参加生产，自力更生，不赚薪金等。
3. 学习了新的工作方式。如四区的救济工作，根据实际情况，适当的调剂，得到人民公道二字的呼声；五区利用私人的社会关系联络压迫人民的豪绅地主，给了人民好的借口，公开的拥护我们的工作人员。如说“八路军是豪绅地主拉拢来的，人民不接洽，被豪绅地主拉拢来不得不接洽等语对付民团。

(二)弱点。一般的没有转变成新的工作方式。表现：

1. 不深入下层，不倾听群众意见，不了解群众中的具体情况，没把抗工属放在第一位上去关心安慰。

2. 平均摊派，强迫命令，敷衍了事，应付形式的做事，没彻底的转变。

七、今后工作的总方针：巩固包围〔保卫〕边区与提高边区：

1. 干部问题：

(1) 提拔新干部，培养老干部，互相学习，提高革命理论水平。

(2) 教育克服鉴定不一的干部(原文如此——编者)。

① 个别干部的狡猾现象，

② 个别干部的脱离群众现象，

③ 保守观念、地方观念、私情观念等不良现象，

④ 落后不前进的现象——如俏皮不好好学习。

2. 发展经济建设，改善人民生活，克服当前困难：

(1) 领导农业生产，

(2) 发展合作事业，

(3) 牧畜的发展，

(4) 培植森林。

3. 提高教育的必要性：

(1) 消灭文盲，提高人民的文化水平，

(2) 政治斗争，提高人民的警觉性。

4. 敷衍形式变成实际行动：

(1) 工作基础放在乡一级。

(2) 执行群众路线，把握〔站稳〕阶级立场。

(3) 倾听群众意见，注意解决群众中的迫切困难与要求。

(4) 彻底实行民主，帮助人民使用民主。

(5) 关心民众生活，力求合理负担。

(6) 经常了解下层工作实际情况，得到新的经验，采取新的方式与方法，应付新的环境。

(7) 经常虚心的检查自己的优缺点，互相增进工作的顺利进

行：

- ① 发扬成绩与优点。
- ② 克服缺点与错误。
- ③ 官民取得一致。
- (8) 坚持保护人民已得的利益。

5. 扩大与巩固武装力量：

- (1) 优抗代耕，关心安慰，提高抗属的生活地位。
- (2) 尊重抗属，提高抗属的政治地位。
- (3) 政治教育是巩固部队的基本条件。
- (4) 军民一致，力求互相爱戴的亲密联系。

6. 提高自己，帮助别人：

(1) 本身方面：

- ① 以身作则，成为群众中的模范，
- ② 大公无私，成为人民爱戴的代表，
- ③ 廉洁奉公，发扬苏维埃优良的传统，
- ④ 利群克己，尊重共产党的道德。

(2) 远见方面：

- ① 提高抗日的模范，
- ② 提高民主的模范，
- ③ 提高经济建设的模范，
- ④ 提高文化运动的模范。

7. 提高抗战的信心：

(1) 现在的革命与一九二五年大革命不同的地方——一九二五年大革命时：

- ① 共产党不能公开，
- ② 没有政权，没有军队，
- ③ 不能单独行动。

(2) 现在呢——

- ① 有了边区的政权，

② 有八路军、新四军等武装力量，

③ 共产党公开合法的存在，

④ 能单独的行动，

⑤ 影响的扩大。

(3) 表现：

① 中国人民抗日意识的提高，

② 中国地大人多，敌人的兵力不够分配，

③ 日本国内的经济困难，

④ 日本处于国际孤立的地位。

8. 建议的解答：

(1) 解答群众的呼声及要求：

① 税收一律取消，过去有个别同志的不对处，给群众详细解释，勿使成为经常舆论。

② 今后绝对的转变方式，要坚决的深入下层，经常熟悉下层具体情况。

③ 绝对禁止肉刑。

④ 婚姻问题：

(a) 离婚结婚以感情为标准，根据婚姻法令处理之。如个别的嫌贫爱富，根据群众的力量处理之。

(b) 真正的父母包办买卖婚姻绝对禁止，但男女双方情愿送礼者不追。

⑤ 县政府四科很快的派人整理各区的合作社，召开社员大会，清算帐项，公布出入。

⑥ 三五九旅前次西渡，沿河吃了群众的粮食，继续追清发价。

⑦ 卫生所前次借了群众的口袋二十一条，继续追查赔偿。

(2) 克服群众中不好的现象：

① 群众对强迫念书有些不满意的地方，多加教育说服，特殊情形需应〔要〕退学者，务要经过三科的许可。一般的大量宣传，

使人民了解消灭文盲的好处。

② 富有者的滑稽负担：

(a)说服；(b)鼓动；(c)用民主力量斗争；(d)故意顽抗者，在群众大会宣布声明以政府法令制裁之。

③ 乞丐流氓偷盗赌博吸鸦片游手好闲等类：

(a) 老年无依者，发动邻居家属和富有者调剂。

(b) 青年壮丁游手好闲者发动参加部队。

(c) 偷盗，按确当的事实证据适当的处理。

(d) 贩卖鸦片者，按轻重罚金、罚苦役制裁之。

(e) 统战区来的乞丐不分年老少一律阻止，请出边区以外，以防顽固分子利用到边区内活动。

④ 不给抗工属代耕又不出工资者：

(a) 流氓不帮工者，如自己分到地荒了不种，给他分下抗工属的地也不种荒了，偷盗吸鸦片、游手好闲等。这些人的土地收没，人送来县政府以法令制裁。

(b) 故意滑稽、不帮工者，立即将工资折算交抗工属雇人耕种。

(c) 无钱者不帮工又不出工资者(避免出外不帮工，顽皮流氓)迅速统计清楚，政府设法编制生产。

⑤ 群众的迷信浓厚：

(a) 关于迷信物品，可以收没。

(b) 要说服教育，并对迷信的人，可将[以]科学的常识教育之。

⑥ 公婆、丈夫压迫妇女打骂妇女等现象，严格制裁。

(3) 下级对上级的建议解答(乡对区，区对县)：

① 下级动员来的人，上级觉得不合格者，一定要经过下级的手续退回。

② 上下级处理问题，根据前面建议执行是对的。

③ 下级来的报告，上级要随时答复。

④ 五区区长喊骂乡级干部是不对的，应当耐心的说服教育。并且上下级干部均须互相保持威信，互相尊重，不准当面谩骂。

⑤ 先禁闭后调查是笨的办法，今后一定要调查清楚有一定的证据，需要禁闭者禁闭，以便有根据的迅速处理案件。

9. 参战动员工作：

(1) 一二〇师所属机关部队西渡的安置：

① 动员大批的牲口及民夫搬运军用品，及抬送伤病员。

② 双方成立了军政联席会议，西渡之部队机关及当地党政各单位首长出席。

③ 六月二十五日在第一次联席会议上决定了给养问题的初步解决：

(a) 当地机关部队，在十天以外的余粮，完全拿出来以济眉急。

(b) 在驻军之区域内，不驻军队的村庄，找富有者筹措一部分粮调剂了驻军队的村庄（如一、三区驻军之村庄，每村约驻军三四百名之谱）。

(c) 在不驻军队的区域内，找富有者筹借了粮二百石，调剂了驻军队的区域（如二、四区调剂一、三区）。

(d) 在佳县区准备设法购粮一千石，结果失败。

④ 七月五日第二次军政联席会决定给养问题的第二步解决办法：

(a) 在边区内利用群众的社会关系，设法在统战区边境代公家转购粮食三百石（完全是现款法币，谷米每斗定价十元）。

(b) 向佳县区购买粮食五百石，设法在河东运粮五百石。

10. 根据当时环境的变动下，目前必要的具体任务：

(1) 深入下层了解情况，人力物力负担合理。

(2) 帮助人民发扬民主的参战运动。

(3) 提高警觉，以防顽固分子的乘机进攻与内应。

(4) 整理自少军，齐备武装，迎击敌人的西渡进攻边区。

(5) 沿河一带的要线，成立哨站，警戒河防，传递消息。

(6) 不脱离生产的游击小组集中轮流游击，严防警戒，巩固边区。

(7) 区县机关所在地的基干自卫军，成立通讯班、互送消息。

(8) 生产工作：

① 按照村的农业生产组，推动集中生产运动（如收麦锄苗播种）等。

② 代耕工作放在第一位上关心领导：

(a) 加强代耕队的领导工作。

(b) 抗工属以行政村为单位，成立审查委员会，有督促审查及建议之权。

(c) 除代耕外，将当地的赌博、吸鸦片、游手好闲不劳动的流氓等，由政府收编起来，派给卫生所担水，替换好的群众抓紧时机生产。

③ 机关生产仍不放松，应种的地均已种好了，只有锄草工作。

(9) 动员群众代公家购粮三百石（二次军政联席委员会决定的）。

11. 建议：

(1) 电贺、关^①现驻神府区域内的机关部队是否可以向警备区移驻？否则实难维持，属县受到大的损失。

(2) 抗属及群众因生活无法维持，卖儿女者如何处理？

(3) 要求派来科长一、二人，以便建立本身工作，应付战争的新环境。否则现只有两个科长（三、四科长），一科长脱离工作，二科长肺病，不能用脑筋，职一人难以顾及。这里党政难以物色。

^① 指贺龙、关向应同志。

(4) 地瘠民贫，属县党政军以及学校群众团体的给养，实属难以维持。要求今后每次来延领款时多发一两个月的经费，以维持现状是盼。

(5) 许多群众饥饿难忍，要求赈济，是否达到。

12. 附说：

(1) 至七月一日普遍落了饱雨，民心稍安。但米粮市价仍不降低，每斗价洋原系十二元上下，致使一般饥民仍无法维持生活。

(2) 自职到神府及今，在群众中动员了粮秣已达一千二三百石之谱，（晋西北过来的机关部队学校和当地的党政军及群众团体均在内）。

(3) 晋西北过来的机关部队共吃了粮六百余石，除发价外，净欠三百余石未发价，当地党政六月份买一万元的粮，均已发价。

(4) 此报告经武书记亲见审核后，又经过政务委员会一致通过。

职 刘海珠

一九四〇年七月五日

陕甘宁边区政府训令

——关于抵制日货问题

〔持字第330号〕

(一九四〇年八月十三日)

令各 分区行政专员
县市联社税务局长

为令遵事，查仇货入境，早经本府令禁在案。兹据报“日光肥皂”确是日本所制造之仇货，借以卖得我中国人之金钱，换造枪炮，来打我中国人。此即为日寇“以战养战”之经济政策。凡我国人，自应警惕，严加禁绝，而以土硷及边区所产之“新华肥皂”代替日用，自力更生，免资寇仇。现经本府决定办法如下：

一、自此次禁令到达日起，各税务局卡，绝对不准“日光肥皂”仇货入境。

二、自此次禁令到达日起，各公私商店、合作社，一概不准贩卖“日光肥皂”。如有从前买存之“日光肥皂”，应即扫数向检查仇货委员会登记、盖戳，限期售罄。

三、各地税务局卡以后查获此种“日光肥皂”入境时，或各地检查仇货委员会查获各商店、合作社以后有未登记盖戳之“日光肥皂”时，应即照章没收公布，呈缴财政厅。

以上三端，仰即召集当地商会及检查仇货委员会商讨办理，并由政府告谕民众周知为要。

此令

主 席 林伯渠

副 席 高自立

财政厅长 霍维德

陕甘宁边区政府通知

——为延安学生疗养院征调工作人员

〔争字第30号〕

(一九四〇年八月十七日)

今接延安学生救济委员会函开：“延安学生疗养院第一批工程已完工，现可收容休养员六十名，拟于下星期即开始收容病人。唯内部工作人员(看护勤务)虽经我们多方设法，已找到一部分外，尚差甚多。若短这些工作人员，疗养院势将无法开门。为解决此困难，决定请每一学校各派一人(不论是看护或勤务均可)去疗养院工作，并希于接信后三日内即派去。

再各学校学生及需要休养之病员人数，希即告知，“以便对休养员名额能作一适当分配”等由。准此，特此函转，希即派去一人参加该疗养员〔院〕工作。如有休养人员亦须早日通知该院为盼。

此致

边区师范
农业学校
保育院小学

附：

延安学生疗养院收容条例

第一条 凡延安各学校因病之学生需住院疗养者，均依此条例收容之。

第二条 本院专收延安学生有慢性疾病在校休养无效者，其他机关工作人员一律不收。

第三条 本院暂时规定收容××人，超额不收。

第四条 凡要入院疗养之学生，须有学校当局负责之介绍，由总卫生处门诊部之检查，经总卫生处之批准，始得入院。在院疗养痊愈，经主治医师认为可以出院时，即须出院回校学习。

第五条 凡入院之病员不得携带随从人员，但须自带衣被及其他用具等。

第六条 凡出入院之病员，本院概不负责接送，均由原机关或本人自行办理。

第七条 凡入院之病员须绝对听取医生之意见安心休养。

第八条 凡入院之病员须遵守院规，如有违反时本院有请其出院之权。

第九条 本条例如有未尽事宜，得提请总卫生处批准修改之。

第十条 本条例自公布之日施行。

铲除新官僚和新劣绅的专横

(一九四〇年八月二十三日)

高 自 立

我们边区的贪官污吏和劣绅，早已打倒或受淘汰了。边区的各级政府人员都是由人民选举的。边区各级政府的工作人员的绝大多数确是人民的公仆，忠心勤苦的为人民服务。这是人所共见的事实。但是在边区内产生贪官污吏和劣绅的原因，还没有全被铲除。同时，在边区以外，这种条件，更依然存在。也如“我们的党不是在一种没有空气的空间生存着和行动着的。它是在极端

的复杂的生活中生存和行动的。因此，就受着周围环境的影响”（斯大林）是一样的。并且我们的党是在几次大的革命运动中壮大起来的。列宁说：“在革命已经爆发并扩大了的时候，谁都参加革命，有的只是由于狂热，有的是由于赶时髦，有的甚至由于钻研个人利益，这时做一个革命者，并不为难。”有些人，旧社会对他的压迫，表示不满，引起他参加革命。但他们并不想打倒压迫，只是想自己来压迫别人。由于这些原因，在边区内就产生出一部分新的贪官污吏和新劣绅。据我们考察所得的材料，这一部分新的贪污劣绅并不比旧的好些。旧贪官污吏和劣绅的一切坏处，他们都学习了。他们把持政权机关，不让一个好的分子参加进来，以便狼狈为奸，共同贪污，耍私情等。他们武断乡曲，欺压善良，鱼肉人民。政府一切法令，凡是可以用来自私的，完全被他们利用了。凡是与他们不利的，完全被隐密起来，不让人民知道，免得轮到自己头上来。甲县卖与乙县的粮食和母牲，也算“违犯‘出境’法令”，强迫很便宜的卖给他们，否则就没收；“禁止贩卖的仇货和鸦片，他们竟暗中专卖起来；人民向上控告，不开路条；谁向上级告了状，就给谁以破坏‘负责人’威信的罪名；对乡长批评一句不是，处罚十六天苦役；摆官格，总想从群众身上多刮削一些。穿不上二毛皮子，便发动群众‘赠送’；过年想吃好些，便向群众‘募捐’。至于砍树木、占土地、拆房子、踏死庄稼，就没有了群众。”要一张路条，经过三请四求，还得来句“真是讨厌”。对上级告艰苦：“收公粮吗！我这里今年年成实在坏透了，至多只能完成一半任务”；“一天四分菜洋，实在无法维持”。实际呢？一天却分了一毛钱“伙食‘尾巴’”。

至于民主吧，“我们商量就是，谁反对就办谁。”“有些‘同志’因为在合作社工作，觉得‘没有权力’，‘被人家瞧不起’，大呼倒霉。其实正是这些‘没有权力’的，公然强迫人民加入合作社，甚至敢于把老百姓捆绑起来”。挂着驳壳，骑着骏马，还不够威风吗？

他们对于军队，不但不加帮助，反而用“没有上级的介绍信”，“要等上级批准”，“上级没有命令”，来故意为难，甚至破坏；“对于人民，不以自己是人民‘公仆’的态度来对付，而是以人民‘公祖’的官僚态度来对付人民，使人民称他们为‘土霸王’、‘土皇帝’；对于‘老同事’，有讲有笑，互相推崇，对于新同事，使他到处碰壁，不让他‘吃开来’，使他不得不与他们同流合污、苟且因循、敷衍塞责，成为他们的‘道德’和‘习惯’。假公济私、倚势凌人，这就是他们的本色。”

这些新贪官污吏和新劣绅，并不是一般工作方式上的官僚主义者，而是我们行政机关，以及一切有权力机关的败类，是舞法弄弊的卑官。这一部分人人数虽不多，但是我们边区的民主政治和廉洁政治中的害群之马。对于他们，不能采用对于犯官僚主义作风者的办法，而是要从机关中驱逐出去，让新的积极分子来代替他们。某些罪大恶极的，应当交付法庭严办，用铁的纪律对付他。“我们的政权，现在过分柔软，少象铁，多象果子酱”，对于他们太宽大，太妥协，太客气了，他们也就太无法无天了。“法庭是训练人民遵守纪律的工具”，这些新贪官污吏，新劣绅，已经到了应当受法庭训练的时候了。全边区人民，企〔期〕望着惩办这般败类，铲除这般败类。

我们赶走这些败类，好把新的积极的、与群众有密切联系的分子提拔到政权中来，使我们的政权和有权力的机关，真正掌握在群众的代表〈手〉中。要达到这个目的，不能只是在这几个“老同志”和“老干部”中兜圈子。因为这样一类的“老同志”、“老干部”，是蜕化和腐化了的人，是已经落伍和离开了革命队伍的人。如果提拔干部，仅仅束缚在这种狭隘的范围内，总是把这些人搬来搬去，是会搬不出什么结果的，是会使忠心为革命而革命的人，永远搬不进来。如果把提拔干部的任务，让那些有偏见的人去办，也办不出结果来。提拔干部，要面向广大的积极分子去挑选，要委托有政治远见的人去负责。只有这样，才会有结果的。

我们党中央，号召我们开展反官僚主义的斗争，这一指示是完全正确的。要使这一斗争获得胜利，首先就应铲除这些新官僚和新劣绅的专横。我们相信，每个积极的干部，每个边区的公民，一定是拥护这一号召的，一定积极起来帮助政府铲除这少数败类的。

(原载于一九四〇年八月二十三日
《新中华报》)

陕甘宁边区政府指令

——对盐池县呈报顽固分子挑拨蒙兵
越界侵扰问题的处理

[抗字第709号]

(一九四〇年八月二十四日)

令三边专员强晓初

呈一件。为转呈盐池县报呈蒙人越界征税勒索群众由。

呈悉。仰该专员除就近设法与蒙方交涉，求得和平制止外，并应随时戒备，如再越界侵扰，不受劝导，则相机予以打击之。仰即知照。

此令

主席 林伯渠
副主席 高自立

附：

强晓初关于蒙兵扰乱的情况报告

案据盐池县县长阎志遵七月二十三日呈称：“为呈报事查属县一区四、五乡及二区二、四、五乡边界蒙人自一九三八年——三九年武装越境，声言‘收复失地’，强编保甲以来，即屡次越境强征税收，任意捆绑及打骂群众，最近又复在二区四乡苏不井一带强征草头税，计前后共约勒索群众四、五千元之谱，详情呈报于后：

一、组织保甲。一九三八年十一月一区五乡五村麻黄套被蒙兵强占，当即编为两个保，一保长为张连福，由李彦海等任甲长；另一保长为贺五田，张海详等任甲长，联保主任为蒙人令青捣尔记。

一九三九年一月二十六日，蒙古伊南游击司令部秘书陈杰率领蒙兵十二人，枪马俱全侵入二区二乡沙边子一带召开群众大会，强编一个保，我方乡长刘昆被编为保长(后又委任陈担任)当即派粮三石，草三千斤。

三月十日该方秘书陈杰，参谋韩某带蒙兵二十七人至一区四、五乡编组保甲，由四乡行政村，五乡二、五两行政村编制了一个保，保长为郭建胜，联保主任为蒙人王有禄，后因我军移驻杨逢渠子，四、五乡之第一行政村保甲已撤销，第五行政之保长仍然存在。

二、勒索粮草强征税收。一九三八年一月二十六日，蒙方班[头]阎保小子在二区四、五乡董家地一带租户摊粮三十石，派草三万斤，经常由三、五蒙兵武力追讨，若不交粮，立即赶走，结果四乡群众被迫交粮四石，五乡交粮二石，并大洋五十元。

同年五月五日蒙方掌盍董海等八人，持手枪到二区四乡高里五素乡长黄九科家，强迫收回过去地主许生明被分过的田地，要

赶走乡长，后区政府派出自卫军多人，即闻风而去。

六月初旬，一区五乡麻黄套之保长开始收草头钱，由蒙兵四名索取，共收去三十余元，并收去办公费洋十八元及背柴洋十二元，并威吓群众，强迫事先报告八路军来的消息。

八月五号二区三乡东墙来武装蒙骑兵潮拉蒙等四人，勒索交捆头税，我方群众不堪其扰，遂起而自卫坚抗不交，并将收税人送县(第二日即连同人马枪支一齐送还)。中旬蒙人连长小格是题带领蒙兵至二区四乡双井子苏不井一带收捆头钱，群众仍反抗未交一文，至十二日将东墙群众李怀珠、马同二人捕去，审问上次逮捕潮拉蒙等四人情形，十余日后始放回。

九月六号，该方十营部土孟尔旗带领蒙兵十四人，至二区五乡孙家墩一带收税，对群众态度极为恶劣，动辄谩骂鞭打，群众被迫交出草头洋一百六十九元，捆头洋四十九元五毛。自十月份起蒙即不断的收租，至十一月止，仅二区二、四、五乡在蒙人武装掩护下，共收去租粮三十三石六斗。

又九月十九号，蒙队长带骑兵十九名，长枪十六支，到一区四乡在王生荣家住下，索食粮及肉酒大烟等，并说奉命与八路军税局打战〔仗〕，走时未开分文。二十一日排长带领武装骑兵二十人，在四乡四村尚文清家住下，人马吃了一天后，由尚文清家搜出自卫军矛子一个，即污蔑群众为私藏武器，走时开了大洋五元，并去〔拿〕黄米八升糜子一斗。

同日蒙人在麻黄套要粮三石六斗，每家需至喇嘛庙背柴五十捆，结果粮食送去一半，去了十二人背柴。二十日由捣尔宁布带蒙兵十人，手枪一支，长枪九支，将我第五行政村主任毒打一顿，原因是，八路军工作人来未向他报告。

十一月七号，由尔定达领来蒙人五名，长枪五支，至一区五乡收租子五斗，声言如有反抗，加倍征收，并每家至苟池背柴五十捆，家收去三十五元，王怀琛家收去二十九元，周家窑子老马家收去十元，吴凤山家收去五元，有锹一张收锹头税四元（即不

挖甘草亦逼交出此数)。

七月十二日，来武装蒙兵七人，由五堡焦玉令带领，从呵拉庙出发至二区四乡双井子一带收捆头税及草头钱，计划何家收去九元，孙四家收去七十一元，陈鞋匠家收去二十元，在糖房温大家宰了一只羯羊，有六张锹收了十六元税，此次共收去草头洋一百四十五元五角，捆头洋二百五十六元，水礼送了十三元六毛，抽大烟十八元，态度方面恶劣。如在群众高海家收去一百多斤甘草，即鞭打不息，结果罚洋十三元；在苏不井老康家收去铁锹一把，罚洋二元；在四乡草庄陈丑子王炳仁家估要洋烟及肉，结果王炳仁宰了两个羊羔子，抽了十二元烟棒子；在群众王老四家要叫送些水礼。

至十四日到陈家圈，即与我驻军发生冲突，结果被击毙焦玉令等二人，俘虏掌盍尔、举得里代等三人。其余二人逃回。

以上为属县边界蒙人在我区域内骚扰情况。当此抗战进入相持阶段，困难日暂增加之际凡我民族不分汉蒙，皆应加紧团结度过难关，以便驱逐日寇出中国。不想我边界蒙人屡受顽固分子阴谋挑拨，武装侵入边区，破坏行政，扰乱税收，蹂躏居民，群众不堪其扰，屡屡呈文禀告，并请求制止暴戾，以安民生而利抗战等情，“理合具文呈报仰祈钧署俯察鉴核”等情。据此，查盐池〈县〉长报称蒙人擅自入该县境，屡次组织保甲一再勒索群众，使群众怨声载道，恨之入骨，蒙人此等越权行事，殊属不法至极，意义奸人从中作祟，兹除指令该县提高警觉性，加强边境工作，动员自卫军严加警戒，并以七擒七纵办法予以对付外，理合备文，呈请钧府鉴核示遵。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

三边分区行政专员 强晓初

七月二十七日

陕甘宁边区政府指令

——复关于顽固分子白玉珍武装 进扰靖边县的报告

〔抗字第712号〕

（一九四〇年八月三十一日）

令靖边县县长王治邦

八月三日呈一件。为呈报顽固分子捣乱边区由。

报告悉。（一）白玉珍既是迭次武装进扰该县新城区，枪杀魏志元，并抢劫财物，掳掠妇女等等不法行为。该县为维持治安，予该进扰边区之白玉珍以打击，自属正当，除准予备查外，该县仍应设法与友方进行和平交涉，以取得对方减少或停止其对边区之骚扰。（二）对被害之人民，应予以救济抚恤。对于此次剿匪出力之部队，应发动民众予以慰劳，并借以教育群众，提高群众的警惕性，及对驻军之帮助。（三）嗣后俘获进扰边区之土匪，应将口供详细讯问清楚，以便在报端发表，报告各情，已转请高军长双成查办矣。仰即知照。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——复华池县上半年工作总结

〔抗字第713号〕

（一九四〇年八月三十一日）

令陇东分区专员 王维舟
马锡五

七月二十五日据华池县长呈一件。为呈报本年度上半年深入工作总结由。

呈悉。除准予备案外，并指示如下：

一、该县深入工作，据报告已得到相当成绩，解决了群众间数百件积蓄的问题，固属很好。但这些问题绝不是短时间内所发生的，为什么当问题发生之时，群众不马上请求政府解决，而政府亦为何不及时解决，直至县上干部到下边去，才整天不断的来解决问题呢？而且县上干部经常到下边去，为何群众不要求解决问题，直到这次才有呢？这些都值得该县深刻检讨出其根本原因之所在。尤其是在政府的领导方面是否存在着官僚主义倾向，下级政府是存在着新生的贪官污吏劣绅等，专横强霸，压迫人民，使人民有许多冤屈没法申诉，只好积累起来。这在报告中也可看到一点，尤其是本府巡视员的报告中更为显明。因此，仰该县彻底检讨，才能具体的决定今后工作方针。

二、正因为以上的原因，所以该县的今后工作之中心，应该不只是解决群众间的问题，而是更进一步的开展民主运动，洗刷那些已经蜕化了的新贪官污吏及劣绅，并且在一切工作中以民主

的方式反对官僚主义的工作方式，才能求得工作的彻底转变。关于此点，仰参阅《新中华报》八月二十三日高主席（指高自立——〈编者〉）的《铲除新贪官污吏及新劣绅的专横》及二十六日的《自我批评》二篇文章，可特加详细检讨，以作指南为要。

三、该县报告中，只有些数目字的〈汇〉报，具体东西太少。此类报告不能充分的表现出工作的成绩与缺点。因为数目字仅是表现成绩的一方面，另一方面是用了什么工作方式才得到如此成绩是特别重要的。同时，该报告中的数目字亦不正确，前后不符，如关于财政项共收六千五百二十四点五元，开支五千七百八十七点五五元外，尚存二千九百三十六点七三元，不知是怎样算的。

以上各点，仰该专员即便转饬该县长知照为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

华池县上半年工作总结

为呈报事，查本县上半年深入工作总结，业已整理完竣，现谨将总结内容逐项陈述于下：

甲、工作布置：

一、会议：自开罢县长联席会议回来，即于四月五号召开区长联席会议，各科干部和乡长训练班全体学员共同参加，将深入工作意义作了详细传达和讨论，一般了解尚好。

二、依据深入工作原则，配合当地实际情形做出半年来深入工作计划，于四月七号在区长联席会议上作了布置。

三、分工：依据各区不同工作情况共分七个工作组（每组人员四至七人，每组有一组长）深入乡村具体帮助工作。

四、在乡区同样作了会议传达、讨论和分工。

五、深入工作于六月底全体干部回县作了这次深入工作的最后一次总结，其成绩和缺点写在下面乙、丙两项内。

乙、工作成绩：

一、民政工作：

1. 干部：县、区、乡干部送延安行政学院司法训练班和农业学校等校学习的有二十六人；由乡级提拔的和区级调换的干部有十六人，乡级贪污腐化不称职而洗刷的有四名。这样提拔和住学的大批干部是空前未有的一次。

2. 救济工作：经过调查统计，并在村民大会上讨论应救济的对象后，然后再进行救济，共计救济细粮九十八石八斗八升五（二十四桶斗），大洋八十二元，因吴起区特别困难，即救济了五十石粮。全县抗、工属和难民共救济八十五家。

3. 优抗、工属工作：除检查生活实在没办法者，吴起、水汜、白马、元城等四区每人给代耕五垧地外，其余各区每人三垧。此计划各区业已遵照，但代耕数目字尚未统计起来，故暂不写。

二、经济建设：

1. 春耕：调剂耕牛一百零八头，种子三石六斗八升，共家数是一百二十家，都是经过说服解释和利用亲属关系来进行的。另外开荒七百七十六亩，修水利四十一亩，造林三十四小处，共计四万三千九百八十一株。

2. 发展牧畜：羊二万九千五百八十七只，牛一千四百四十八头，驴一千零六十头，按计划已经超过。另外由外购买驴一百一十二头，骡三头，马七匹。

3. 合作社：扩大股金三千七百零二元，共赚洋三千七百一十七元。除公益公基金及建设费外，净红利一千四百九十三元。

4. 六月份工作中心是动员收麦和锄地。麦子多已按时收割完了，但因雨水过多，现群众正在忙着锄草。

三、教育：

1. 学校及学生数目如下表:

项目		区 别								
		白 马	温 台	柔 远	元 城	水 汜	吴 起	悦 乐	完 小	总 计
学 校	男	2	4	3	4	6	4	4	1	28
	女		1	1						2
学 生	男	119	64	53	65	125	58	55	50	589
	女	6	14	24						44

其中新成立的女小二处，学生四十四名，普通小学扩大六十九名，高小扩大至五十名。

2. 师资：提拔老的三名，新培养的二名。

3. 升学：到定边师范学〈校〉六名(到庆阳师范的不在内)。

4. 社教：普通学校领导和干部识字组共二百九十四组。组员：男一千八百零一名，女四十八名。夜校八处，学生六十八名，以五百字为限，消灭文盲一百一十一名。

5. 在六月份，主要开教员联席会，同时组织临时研究班(十天)，对于教员的精神上有了〔很〕大的鼓励。

四、司法：

1. 民刑事案件正确的结束二十九件。

2. 教育了犯人。裁判员和保安科长都上了一些课，其余大多是看守所上课。

3. 区乡乱用司法〈权力〉的现象减少了，一般案件都已经过正式手续。

4. 群众一般对解决的案件舆论很好。例如烟赌犯郑自明、李迪、郑行发等，切实把烟赌戒除了，并能以好言劝告别人。

五、财政：

1. 县区乡经济帐目作了总清算。生产粮和公粮共收入二百四十八万五千零零三石。除县区乡各级正常开支外，尚存粮八十

二万七千七百一十九石(送分区及军队粮在外)。

2. 共收款项六千五百二十四点五元,除开支五千七百八十七点五五元外,尚存二千九百三十六点七三元。

3. 财政各种制度,一般的都建立起来了,各机关开支多未超过。

4. 检查出些贪污分子。例如白马区委书记崔凤鸣,贪污一百余元(现已管押)。又悦乐区三乡支书贪污了少数公粮,亦作了纠正。白马二乡长王崇洁贪污了七十余元(也已作了处分)。

六、总的深入工作的最大成绩:对于群众切身利益的土地、婚姻、帐债等问题解决的不下五百件,同时群众对于政府的认识和信仰大大提高了。例如县上干部在白马、吴起区住的地方,整天不断有人来叫解决问题,同时干部未到那个地方以前,而群众即来该地等候多时了。另一方面,反映了乡级甚至区级干部对于群众切身利益过去关心的和解决的不够,甚至不正确,现在都已发觉和纠正了。

丙、工作缺点:

一、民政:

1. 优抗工作发现平均现象,个别干部有怠工、贪污。例如,吴起三乡去年优待抗属冬衣,到今年三月还未发下,经过几次严厉追究,始将衣服给抗属。

2. 救济的统计工作仍不确实。例如,柔远区鸦儿坩的赵流氓,根本不应救济,然还吃了二斗粮。

3. 工作抓得不紧。例如,户口等到现在仍未统计起来。

4. 干部审查还不够。例如年龄过大工作应付的个别乡长仍然存在。

二、经建工作:

1. 领导上抓得不紧,所以区乡发生把布置工作里的数目字以纸条子发下,春耕运动失掉了时间性,没有热烈的展开。

2. 宣传解释工作做的少。例如,保护牲畜的口号〈已〉下,

而水汜四乡一家把羊羔杀了四十多个；元城区杨家把刘家树砍了一百多株。

三、教育工作：

1. 在动员学生时期没把握住时间。例如吴起区三个乡到五月还在动员学生。

2. 阶级立场把握不紧。例如工、雇农的学生少，同时少数也没有得到政府的应有的优待和奖励。

3. 领导上不够。例如个别教员与群众关系不好，学校生活困难，教员工作不安心，甚至发生了逃跑。而〈对〉这些现象在领导上没有抓紧，而〔没〕有具体的帮助与指示。

4. 只顾学校教育而把社会教育放松了。例如有些空架子的社教组织，也没有纠正改革。

四、司法：

1. 区乡乱用司法〈权力〉的现象仍有个别存在。例如白马、元城区府查出有打人事情发生。悦乐五乡支书安得荣等八人私罚赌犯八十元。

2. 案件处理有的不速快。例如王生荣的问题经过半年仍未解决。

3. 没有计划的教育犯人。上课没有一定。

五、财政：

1. 财政制度不健全。区上没有经常报告，而县上也没有计划的检查。

2. 干部教育差，责任心不够。例如水汜仓库主任随便离仓库，杂务人员自由取粮。例如白马区收税不给税票，从中贪污。

3. 个别机关粮食超过和浪费，没有加以限制与纠正。例如保安队大群喂猪。

丁、优缺点原因：

一、一般干部能吃苦，不怕干，能依照指示去做。

二、深入工作计划很长，但检查工作不够，所以临总结时很少材料还没集中起来。

三、干部自动性与独立工作能力不够，形成依赖现象，所以主要负责人抓得不紧，工作即行散缓甚至垮台。

四、对工作研究性差，所以不能了解工作的重要性与抓住中心而创造新的方法去完成任务。

戊：经验教训：

一、工作计划时间长短与检查次数要配备〔安排〕适当，报告制度要严格。

二、抓紧干部对于工作的研究和认识，以便把握工作原则。

三、鼓励干部大胆去做工作，锻炼干部的独立工作能力。

四、工作定要深入，否则下面情形无法了解，工作计划亦无法正确去定。

己、今后八、九两月份工作计划：

一、统计灾民，设法救济，外来的需要调剂土地及种子。

二、优待抗属，给抗属实在无办法者代翻足够数量的麦地和锄草。

三、准备开乡参议会工作，整理议员及普遍的宣传。

四、深入的审查干部，加强教育并督促干部学习。

五、动员群众大量的翻麦地。计划二万亩。锄草要保证山地两次、川地三次。

六、审查调换及洗刷合作社不称职干部，经过社员大会选举补充。

七、动员各学校在八月十五号一律开学，保证原有学生到校外，并计划扩大新生一百一十八名。

八、彻底整理社教组织，充实真正内容。

所有上述各项，是于七月十五号始总结出来，因时间短促，乃于六月份工作报告检查一并总结，理合备文呈报

钧府鉴核示遵，实为公便。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

华池县长 李培福

七月二十五日

陕甘宁边区政府复安定县关于 依法处理白生福私编保甲的公函*

〔到字第40号〕

(一九四〇年九月八日)

接准贵处转来陕西第一区行政督察专员何绍南秘书孙嘉初聊
忱感保参电，以瓦堡保安队刘泰中部之士兵白生福请假回里，无
故被安定县府捕去，借口该兵来边区编组保甲，经再三交涉无效，
请查明释放由。等由准此。查白生福原为该保安队四中队之战
士，因连开小差三次，而被开除军籍，此为该犯白生福所自供。
该保安队黄大队长与安定县长薛兰斌谈话时亦称，开小差三次属
实，查该犯既经开除军籍，当系一居民，自应安分守己，为何竟
接受薛广九之指使，竟于边区之内密编保甲，并已编成有六个
保。以上事实均经该犯供认不讳，业经安定县县长薛兰斌于本年
八月十六日将该犯口供一并呈报在案，本府当以该白生福犯既被
开除军籍，自为边区之居民，其图谋不轨，暗组保甲，破坏行政
机构，违犯边区法令，已供认不讳，自应以法惩办。准电前由，

相应函复。即希查照电转为荷！

此致

后方留守处主任肖

代主席 高自立

陕甘宁边区政府关于秋收生产的通令*

〔底字第16号〕

(一九四〇年九月九日)

令各分区专员、各县县长：

为通令事，查本年虽遭春旱，但以后雨水充足，庄稼生长亦好，兹届收割，各县应迅速动员组织秋收，以便按时收割、打碾储藏完毕，避免粮食浪费，为达此目的必须：

各级政府委员会及经济建设委员会应即进行动员，使全体农民均了解按时收割之意义，以克服不按时收割，致使粮食浪费之不良现象。并须注意下列事项：

一、适当调剂劳动力，鼓励能劳动之每个男女参加秋收。借以解决劳动力之缺乏。

二、动员添置与修理秋收工具（如镰刀、绳索、木锨、粮袋等），务使不因工具缺乏而影响“按时收割”。动员整理打谷场。

三、收割之庄稼应即背至打谷场，不能长久放在地里以免腐烂，如劳力不足时，须多造打谷场分散收集，便于节省劳力。

四、充分选择优良籽种，以便明年之用。

五、动员农户制备条囤、木柜，使收割之粮食能妥善贮存，以免零乱堆积，浪费粮食。

六、已收割之地，尽可能全部翻耕。

七、秋开荒未完成任务者，动员农民完成之。已完成者亦可

动员增加开荒。

八、动员农民积储牧草，以准〈备〉冬季牲畜之饲养，同时注意牲畜防疫，增进耕牛之健康。

九、动员妇女、老汉收集肥料，建立厕所。

十、进行统计工作，将各种庄稼收获量报告建〈设〉厅。

上列各点，仰各级政府委员会及经济建设委员会拟出具体计划，派得力干部到农村中帮助工作，并把工作进行情形随时报告。

切切此令！

主 席 林伯渠

副主席 高自立

林伯渠、高自立对土匪扰乱靖边 致后方留守处的公函*

〔到字第114号〕

（一九四〇年九月十一日）

敬启者：

案据靖边县县长王治邦呈称：“窃查属县新城区常被土匪骚扰，以致民不聊生，现将骚扰情形分别呈报于后：

一、驻新城区四乡边界宁家瑶则张廷芝股之杜生堂、张德胜等十三名携长枪六支，经常出没于该区四、六乡，强拉壮丁与出卖烟土等不法行为。

二、杜匪第一连连长白玉珍等曾于旧历五月十四日率部三十余名，带长枪二十余支，经常扰乱并抢劫该区。如六月十二日，白玉珍曾带兵六名携枪六支，将第二乡正路湾村民刘茂善、袁地生、刘克勤等拉去。又于古历六月十六日带队十一名，携枪十一

支，将东岭村拉去刘外姓一名，并抢去大洋一百元。又于十九日将草山畔之雇工三名拉去。白部又于六月十八日将破山村居民魏志元击毙，并拉去其妻，驴子等物，亦被抢劫一空。又于七月六日带兵四名、枪四支，将屹洞口村民罗英堂拉去，后出洋一百元始放回。

三、张廷祥股之孙茂生带兵二名，携长枪二支，短枪一支，于旧历六月初三日拉去西桥村民张光德一名。

四、驻宁家瑶则杜生堂股之刘汉卿于旧历五月十四日带兵三名，携枪三支，将桃树岭则周福昌雇工拉去一名，又到杨坨村拉去陈怀智雇工一名。

查新城区共辖六乡，均被该匪扰乱，职为维护地方治安计，乃于七月十九日协同骑兵团前往清剿，除将该部白玉珍当场击毙外，余均逃散矣，”等情，据此：相应函请贵处查照并电请榆林高军长转饬所属协剿该匪，以维法纪而安民生为荷。

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

附：

靖边县县长王治邦关于顽固 分子捣乱边区的报告

窃查属县新城区近来屡受顽固分子侵扰，谨将所受骚扰经过分项详呈于后：

一、宁条梁派顽固分子驻防地址

1. 近靠新城区四乡边界之宁家瑶则(离该乡七里)驻张廷芝部杜生堂、顽固军张德胜等十三名，带长枪六支，经常向该区四、六两乡强拉壮丁出卖烟土。

2. 近靠新城区六乡十五里之宋渠村，驻张廷芝顽固军一连

连长白玉珍、殷云山，率部三十余名，带长枪二十余支，并有顽固军之联保办公处亦在其内，他们亦经常向该区拉票、抢劫，任意捣乱。

二、新城区各乡被顽固军侵扰经过

1. 第四乡于古〈历〉五月十四日，突来驻宁家瑶则之顽固军杜生堂部刘汉卿，带兵三名，长枪三支到该乡桃树岭则拉了周福昌雇工一名，又到杨坨村拉了陈怀智雇工一名。又于五月二十日有顽固军张德胜带兵三名，长枪三支，侵入该乡拉去从友方移来难民三名(原系友方黄壕塘移来)。

2. 第六乡于古〈历〉六月十六日东岭村突来白玉珍部十一名，带枪十一支，拉了该乡刘外姓一名，并抢大洋一百元，又于十九日，该顽固军到草山畔拉去雇工三名(姓名不清)。

3. 第五乡于古〈历〉六月十八日二更时，忽有驻宋渠顽固军白玉珍部派兵四名，到该乡破山村魏志元家抢去驴子两头，全家财物抢劫一空，临走时抢去妻子，魏志元立时枪毙。

4. 第三乡于古〈历〉六月初三日，突来张廷祥部孙茂生带兵二名，带长枪二支、短枪一支，到西桥界拉了村民张光德一名。

5. 第二乡于六月十二日，又来张廷芝部白玉珍带兵六名，长枪六支，到该乡正路湾拉去村民刘茂喜、袁地生、刘克勤等三人。

6. 第一乡于七月六日，天将天〔亮〕又来宋渠顽固军白玉珍带兵四名，长枪四支，到坨洞口则拉去村民罗英堂一名，后出大洋一百元，始得放回。于二十一号该顽固军十一名，带枪十一支，又到药家瑶则拉刘大雇工一名。

三、所有顽固军拉去各乡村民及雇工，均强拉在宁条梁张廷芝部下当兵，计在新城区共辖六个乡，均遭受顽固分子强拉壮丁，任意抢劫。职等恩之再三，该顽固军得寸进尺，蓄意捣乱边区，职等为了保卫边区，维持地方治安起见，召集了属县党政军及驻军团长开会讨论，非派武装镇压难以保全该区治安。故于七

月二十九日派八营一连协同骑兵团到该区四乡边界清剿，至该地时遇有顽固军白玉珍部二十余名，带枪二十余支，正在该乡骚扰，当即被派兵与〔予〕以包围，战斗一小时白玉珍中弹立毙，余顽军始行退散，结果击毙土匪四名，生擒八名，得回长枪十六支，我军皆获安全。至于俘虏顽固兵八名，经教育后与以放回故里务农。

所有以上各节，皆系对方顽固军捣乱属县、侵扰新城区一个段落，理合具文呈报钧府鉴核惩办施行。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

靖边县县长 王治邦

一九四〇年八月三日

陕甘宁边区政府代电

——复绥德专员公署查明检查站有无
不按手续检查邮袋、邮套问题

〔最字第62号〕

（一九四〇年九月十一日）

西安八路军办事处林主席、伍处长^① 勋鉴：

接准贵处八月十一日函及陕西邮政管理局局长西密司阳电，以绥德检查站不按手续检查转口邮袋、邮套等由，当即令飭绥德专员公署切实查明办理，特此电复，希即转函西密司知照为荷。

肖劲光 高自立

^① 系指伍云甫。

陕甘宁边区政府关于查明 有无不按手续检查绥德邮局经邮 转口邮包邮袋的训令*

〔持字第341号〕

(一九四〇年九月十二日)

绥德分区专员王震、副专员马豫章：令……

接准八路军西安办事处

林主席、伍处长便函开：

“此间邮政管理局据绥德邮局报告，谓我方在绥检查邮件有些不合手续之处，要求我方下列三事：

1. 转口邮袋、邮套，不得检查。理由是绥德只负转送之责，即非绥德发出之邮件，亦非……亦不敢拆封，以明责任，如中途拆封，邮差则可借口检查而偷件舞弊。

2. 就地投递，或由绥寄出者欢迎检查，但须派人至邮局当面检查，携出检查，邮局无法进行业务，如有遗失，无法明了责任。

3. 检查过之邮件应重封加盖检查印章。

查邮局方面与我方关系尚好，林视察卓午来交涉时，是采取商洽之态度，尚称诚恳，并称邮局尚无政治成见，惟愿明了责任，便利业务之进行，无所好恶偏袒等语。

以上情节请在不妨碍检查任务之范围内，饬知当事者改善方式或规定适当办法为荷！准此正核办间，复接留守处转来陕西邮政管理局长西密司阳电开：

“据绥德邮局呈报该局经包邮件亦被十八集团军部属邮件检查员拆验，计于此案前经本部于八月十日代电第十八集团军办事处，请其转知当地检查机关制止此种不可举动，在检查邮件如此〔以〕正当手续办理，邮局方面自无异议。按照邮章绥德检查员检查邮件之防于当地投递之件、今竟开拆经转之袋实属触击邮章，相应电请贵处长迅予注意，请接洽制止并惠予电复为荷”各等由；准此，除电复已令饬绥德专署查明办理外，合行令仰该专员切实查明办理具报为要！

此令！

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

绥德分区对检查邮件的报告

案奉钧府持字第三四一号训令除原文有案免录外，尾开已令饬绥德专署查明办理外，合行令仰该专员切实查明办理具报为要，等因奉此，遵即令饬绥德公安局查明具报，顷接该局陈报情形如下：

1. 过去只查普通信件，最近数月来不论任何邮件均查（转口邮包亦在内）因关于反共文件，均在转口邮包内，数月之结果，曾查获《抗战与文化》《中国共产党的检讨》《中共破坏抗战证据》《抗大归来》《西北剪影》《西北轮廓》等等并扣留挂号信三件其中最最近一件，即为国民党中央组织部致绥远挺进军之反共指示信，以上均由转口邮包中查出，如不准检查，则反共文件，更将充满西北角，实于团结抗战前途大有不利。

2. 在邮局内进行检查，我们早就提出，要求邮局拨一检查员室，但该局始终推委，致检查工作，在局无法进行，故不得不

将邮件携出检查，如该局能给一室定可照章遵行。

3. 检查信件，均未盖章，如查出须要扣留之挂号信则均由检查员出收据并盖私章，除以上情形外，该局与邮局平日关系，尚称和洽，并无冲突情事，理合具报。

谨呈

边区政府副主席 高自立

陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署

兼专员 王震

副专员 马豫章

一九四〇年九月二十五日

陕甘宁边区政府关于甘泉 友方县长禁用光华商店代价券问题 给甘泉县政府的指令*

(一九四〇年九月十二日)

令甘泉县政府：

查光华商店发行之分角代价券，系为市面流通所需，迭经延安市市民商民所请求，始行发行。甘泉市面流通，谅不会例外，该徐县长违反人民要求，强迫禁止使用，殊为可惜。除该合作社尽量兑换外，并令财政厅注意及此。

代主席 高自立

附：

关于光华商店代价券问题的报告

高主席：

甘泉统战方面在城市发生了关于光华商店代价券被友政府限制通行问题，上次折科长永年同志已给你们做过报告，在那时间，永年同志还到友政府交涉过一次，结果因他们已出过禁止使用代价券的布告，当然不会同意继续使用，所以只在口头上说：“我们检查松一点，目前不必严格禁止，但应由边府将使用代价券好意建议西安省府共同决定为好。”至后来，洛川钟专员来甘泉一次（随来随走），将代价券换去数张，随走后，友政府县长徐绍林即招商人开会，命令不许使用代价券，如被查出，定予以重罚不贷。因此商人非常害怕，于是均持该券来合作社兑换，近两日一概停止在城内使用。我们认为这次限制，毫无疑义是钟专员搞的鬼，否则徐绍林一定会继续与永年上次口头商定办法的。

关于这件事，如果城市不通行的话即等于阻止了整个甘泉全县，因为一般群众持该券在城市商人内〔处〕买不到物品，当然不会爱护代价券，所以我们暂时决定：

一、合作社只好暂时兑换，就是城外老百姓拿该券买不成东西时，合作社仍只好兑换，以维持代价券在城外通行及整个信仰。

二、以公函与谈判的办法，继续以道理向友方交涉，公函照原文抄来一份，请阅后指正为荷！

除上面两种办法外，并呈报边府，请多设办法指示我们是盼！如果友方置之不理，我们最后的办法应如何呢？也请答复！

据我们估计，友方一定不会许可通行，因为一方钟专员给下了毒计，另方采纳我们意见而允许通行时，会损失他们自己的信仰，再者，这里友我关系一般的不及前半年，所以需要边府详加

指示，专此并致
敬礼！

强晓初、折永年同启
一九四〇年九月八日

陕甘宁边区政府为查自卫军连长 高生保压迫良民的训令*

〔持字第341号〕

（一九四〇年九月十七日）

令安塞县县长石子珍：

为令遵事，顷据延市公安局长转送人民意见书一份，告诉该县七区二乡二行政村王家湾自卫军连长高生保，假借职务上之权力压迫良民，奸淫妇女等情，查所诉如果属实，殊为有渎厥职，令行检发原意见书^①，令仰该县长彻查有无具体事实，秉情处理，具报为要。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府 关于公文用纸格式的训令*

〔持字第349号〕

（一九四〇年九月十八日）

令各厅处局长、专员县长：

查划一公文用纸，本府前曾训令遵照在案，近查各县各创形

^① 原意见书略——编者。

色，最古式之呈折式有之；简单了草之片纸式有之，实碍革命秩序之建立与工作制度之正规化，兹特重申前令，仰即令飭所属秘书，嗣后凡上行下行公文用纸，一律改用本府所制之式样，片幅纵横，亦不得有异，除分令外，合行令仰切实遵照执行为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：发公文纸二份、公文用纸说明一份。

(一)公文用纸说明

一、照所发样式大小间隙油印之。

二、上行公文第一格应填“某某县县政府呈”(代替过去顶脑之某某县政府呈边区政府)；下行公文第一格应填写“某某县政府训令或指令……”。平行公文则填写“某某县县政府公函”。

三、年、月、日同填写前面第一格内，正文后不再写年、月、日。

四、印信盖在第一格之年、月、日次国字下面，正文不再用印。

五、下行公文不用“拟办”、“批示”格。

六、无论上行或下行文，如第一页纸缮写不完时，即续加第二、三格纸，格纸应照公文用纸后面之十行格。(全页二十格)，不再用前半幅之式样。

七、第一、二、三……页不必用面糊粘合，可订成册子，只在上下页之合缝处盖印一颗即可。

(二) 平行或下行公文用纸

中华民国 年 月 日 时到

					事由			陕甘宁边区政府	字第	号
					附件	附				
					件	附				
件 附			年 月 日							

归档 号

(三) 上行呈文用纸的格式

中华民国 年 月 日 时到

			示 批	办 拟	事由			县县政府	字第	号
					件 附	附				
					件	附				
件 附			年 月 日							

归档 号

陕甘宁边区政府指令

——关中分区征收公粮数目等问题

〔抗字第720号〕

（一九四〇年九月十八日）

令关中分区专员习仲勋

呈及表各一件。为呈报一九三九年征收公粮确实数目及上次相差数目原因与新旧公粮及三九年生产收支总结由。

呈件均悉。指示如下：

- （1）借出的拖欠的粮食，应即收回。
- （2）其余的短少数目如折算确实后，准予少算这笔数。
- （3）外来部队吃粮二百多石，应由该部队出钱或将其吃粮单据寄粮局报销。
- （4）卖过之粮款，应一律缴公。
- （5）该区机关生产粮，应依照分配任务缴交公仓。
- （6）公粮不够吃，可由仓库统一买粮发粮。

以上各节，仰即遵照执行为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

关中分区为一九三九年征收公粮 确实数目等问题的呈文

顷奉指令，职区现所存公粮尚多，并因环境之恶劣，除够各级机关部队今年食用者余粮一律出售，惟现在粮食非但无余且已不够今年食用，特将粮食工作进行了一次深入的检查及总结收支情形的经过呈〈报〉于下：

(1) 三九年新公粮收入数：今春，职在县长联席会议上报告，全分区共完成公粮八千七百七十七石二斗六升(当地斗)，折统一斗九千九百五十二石三斗四升，惟新正新宁二县布置征收时，系以当地每斗折合统一斗一斗二升，淳、赤二县未折合，未分麦米之别，这次详细清算共完成当地〈斗〉细粮八千七百七十七石三斗六升，折合统一斗共细粮九千四百零九石六斗，原因是开支时是以当地斗，新正县麦三十四斤，米三十八斤。新宁县麦三十五斤，米三十八斤。赤水县一、二区麦二十八斤，米三十二斤，二、四区麦三十二斤，米三十五斤。淳耀县麦二十八斤，米三十二斤。折合此开支数目，职〈以〉前并不知各县除淳、耀而外，大部分收得麦，所以与原来折合相差(小斗)五百四十二石七斗，其短少之主要原因：一系收支折合不统一，二则即因收得麦子过多，全部收粮中仅麦子〈两〉千余石，米只有总数三分之一，如此一来虽完成石数不少(九九五，二三四石)，但实折斤数则差，这是在收粮时并未注意到的，同时现在确实调查还未收齐，实则收到仓库数当地斗八千五百三十三石七斗九升二合，折合小斗九千一百三十五石六斗五升。还拖欠粮二百〈一〉十三石五斗六升八合(当地斗)，合小斗二百七十三石九斗九升五合，现在通知各县夏收后〈要〉收

齐，已在陆续补缴中。

(2) 旧公粮共存细粮一千二百三十一石八斗六升三合(内有三九年七、八月份借粮支外后有粮八百九十三石五斗四升二合)，此粮从三九年十月底结存数目，三九年全关中共收各机关自己生产细粮二百八十八石八斗二升六合，以上二种共合统一斗一千六百六十石零六斗六升六合，另买粮十五石四斗七升六合，折小斗十七石七斗一升一合，以上各种粮食共收入细粮一万零七十五石三斗七升三合，折统一斗一万零八百一十三石九斗八升二合。

(3) 从三九年十一月起，至四〇年五月底，七个月共支公粮七千八百九十七石五斗五升九合，折统一斗八千四百六十二石九斗六升。以上收支数目另有报告表一份(略——编者)请详阅，至五月底结存余细粮二千一百七十七石八斗一升四合(当地斗)，六、七两月份，全关中应支细粮(当地斗)一千五百五十余石(赈济粮及驻云办事处粮在内)，赈济粮支过，手续尚未清结。另外外来部队用粮约二百多石(当地斗)、淳耀互济会去年春荒借公粮八十多石(细粮当地斗)，至今尚未归还，七月底起总结，所余尚有三百多石粮不及一月之用，还是玉米较多，皆存淳、宁，运输不便，所以无粮出售，只有淳耀县所存的玉麦一律出卖，便卖完后再来报告。

(4) 八月份的用粮，经政务委员〈会〉及财政经济委员〈会〉联席会议议定：(一)各机关所有的夏收一律归仓库包管，统收统支，如淳、赤、宁县各区乡及新正一、二、三区收获很好，分区一级无夏收，夏收数目还未统计清楚，各机关编制预计算，分区一级及部队现无粮食，准备由仓库统一买粮仍旧发粮，此种办法较发粮费为便。其原因：一、可以节省粮费，二、可以不至于抬高粮价，是否适合请来指示。(二)这次检查粮食工作缺点多于优点，所以今后的粮食工作，建立各种制度，如巡视检查报告制和深入检查工作，次求粮食工作不发生意外之事，以上事项是否妥当，

理合具文呈报，仰祈鉴核备案。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

关中专员 习仲勋

一九四〇年八月二日

曹力如关于陕甘宁边区 三年来粮食工作的检讨

(一九四〇年九月十八日)

一、“人马未动，粮草先行”。这句话，说明战时粮食工作的重要。在今天的民族抗战中，粮食工作的重要性，更是不用细说的。陕甘宁边区粮食工作，是适合了这种需要与意义的。它用统筹供应的制度，无论军队与机关公务人员，和被服经费一样，一律采用发给办法，即每人每日，依据生活必需，发一斤半或一斤四两，使我〔他〕们不会分散精力，为了自己日常生活，去作打算，使他们能更多的安心的做他们应负的抗战工作。为了这个需要，在边区政府财政厅，有统筹支配的粮食局组织，各县区有粮食股及仓库的设立。这项工作，三年多来，在中国共产党正确指示之下，在边区政府直接领导之下，与边区人民的热烈拥护下以及粮食工作人员的努力，基本上完成了粮食工作的任务。

二、具体的成绩表现在：

年 度	征收公粮数
二十六年	一万三千八百五十九石
二十七年	一万五千九百五十五石
二十八年	五万二千二百五十一石
合 计	八万二千零六十五石

1. 保证了军、政粮的供给，没有遭受过粮食的恐慌，不仅如此，当绥、吴、清等县行政未统一于边区之前，曾捐助过绥德等五县粮食二百石，并代采购粮六百多石，作为救济该区域灾难民之用。对警备区驻军及河防部队，亦有计划的源源不绝的供给了×千多石粮食。至于对友军方面，在粮食的供给上，也无不尽力帮助。如骑二军过境时，使他们顺利的行军，而且他们感到，在所经过的地方，没有见到过如边区对他们粮食供给的周到（曾见二十八年十一月十五日本报）。在定边为供给友军的粮食，曾成立了粮食采买处，抽调人员，专司其事，只要他们知会一声，都无分彼此的一样供应。除上述代买捐助等粮食及二十九年度拟买之×万石不计外，三年来，征收救国公粮及经粮食局购买之粮食如下表：

购买粮食数

二十六年：	缺
二十七年：	九百零三万六千零二十六石
二十八年：	八百五十四万八千八百六十七石
合 计：	一千七百五十八万四千八百六十七石

总共征粮及买粮计九九，六四九，八六七石

（每石以三百斤计）。

三年来，军事机关，留守兵团及在各驻在地经党政协助购买××万石，尚不在此数内。

历次征收救国公粮及购买粮食，都是得到全边区广大人民的热烈拥护与积极赞助完成的。例如二十六年度计划征收一万一千九百石，实收一万三千八百五十九石，超过一千九百五十九石；二十七年度计划征收一万零七百五十石，实收一万五千九百五十五石，超过五千二百零五石；二十八年度计划征收四万八千八百石，实收五万二千二百五十一石，超过三千四百五十一石，三年共超过计划一万零六百一十五石。在交纳当中，各地方都有不少超过条例值得发扬的模范例子。在买粮当中，同样也得到了伟大的人

民的赞助完成的。

2. 在运输方面，保证了粮食不至间断。就陕甘宁边区这样一个交通极不便利的地方，无论在冬季的大雪中，在夏秋两季的大雨中，公路便道被阻滞相当长久的时期中，也没有发生过间断的现象。这的确是一件不容易的事，这说明在粮食的运输上，是有步骤的作了事先的计划的。这个区域内，运输工具，唯一依靠的是牲畜，而牲畜中又唯一主要的是毛驴子，在不完全的统计中看来，二十八年七、八、九、十四个月当中，在延安、甘泉、靖边、安塞、志丹、延安市等六个县市中，动员了牲口四千五百二十头。二十九年一月至八月的八个月当中，在延长、安定、延川、固临、志丹、延安、甘泉、安塞、关中、富县、延安市等十一个县区，动员了牲口一万五千二百头。上面共计十二个月中，只运输粮食，动员了牲口一万九千七百二十头。运输的天数，共计在十一万三千四百六十天以上。

这个数目中，给留守兵团××万石的运输与绥德运输，以及各分区县在自己范围内的运输粮食所动员的还不在内。此外给友军方面的运输(粮食、弹药)，经过军运代办所的数目，尚不少于此数，这里不讲，这些动员运粮的牲口，其运费只是发给草料费及人的伙食费，不只是人民对于抗战的一项义务动员，同时也是党政的一宗巨大组织工作。没有人民的拥护与党政的动员，及粮食工作人员的组织，是不能够完成的。

3. 边区人民，在粮食问题上的困难，也给了一正确的解决。三年来，适当的提高了粮食价格，而这种提高粮价，正是站在农民利益方面提高的，是为了使农民能以少数粮食出卖，便可换得需要的日常用品。谷贱伤农的现状消灭了，农家粮食存积，也就更多了。从前因为粮食卖不出去，便大量的酿酒熬糖等等，以至浪费不少，一遇年馑，则因没有粮食存积，于是到处饿死人。现在浪费粮食的倾向，已经禁止了，同时，粮食的操纵，也消灭了。从前有人囤集居奇，一遇机会，粮价便飞涨，现在因为实行了调

剂，有计划的采买，并在延安市设立粮食合作社，不让私人投机垄断，粮价没有比其他地方那样暴涨。这对于农户以外的人民生活上，也给了一很大的帮助。不至如此，在金融上能稳定法币的信任。例如延安市数年来，粮价平均为：

二十六年以前每石约十五元至二十元(均以四十五斤斗计)

二十七年 每石约四十三元

二十八年 每石约六十七元

二十九年 每石约六十八元

另外在重庆，则在一年当中，粮价就增高二十一倍。如：

二十八年秋 每石约十元

二十九年夏 每石约一百六十五元

二十九年秋 每石约二百五十元

二十九年冬 每石约四百二十元

4. 在粮食的生产与采买征收工作上，党政军民发动了广大的生产运动，增加了收益——每年增产数十万石粮食。依据了各个地区的产量，与抗战工作上的需要，适当的做了计划，即是粮多的地方，我们多买多征收一些；粮少的地方，少买少征收；甚至不买不征收，使各地粮食，不至发生过多或过少的悬殊现象，使农民中的粮食感不到过剩或缺乏的危险。为此办法的实现，除延〈安〉市粮食合作社外，粮食局已计划在各产粮丰富的区域的市镇交通大道上设立粮站，按市价收买或平价出糶以收普遍调剂之效。

5. 开始深入的检查了下级的工作，部份发现了县区仓库工作中存在的严重缺点，并给了初步的纠正。在各级政府中，管理粮食工作的干部，有了整理与补充，并且开始训练其干部。在工作制度上，也有了进步，原来各仓库只有一本旧式的粮食收支的日记账，现在逐渐做到全用新式帐簿。在粮食支付的预计算方面，也做到和经费一样能按制度办理。计算上都有了单据，会计方面，是有了比较清楚的收支数字，对粮食的统筹工作，给了相当的便

利。各县二科及各仓库，一般的能按月报告工作情形，本年五月份召开了一次仓库主任联席会，七月份又开办了一次仓库训练班，提高下级做粮食工作的干部。各级做粮食工作的同志，也能够提出与请求同级党政机关予以帮助指导，边区粮食局也建立了巡视制度，在直属各县已派员巡视过一次到三次。总之，这一切都是在边区改进了，正向着有秩序的方向前进中。

三、虽然有以上的这些成绩，但还非常不够，还存在着以下缺点：

1. 粮食的质量不好，无论在征粮和买粮中，总免不掉有糙米及潮湿的现象，而且这种情形很普遍，虽然有个别地方是做到质量的纯洁，但总和起来，仍是一个极大的损失，例如各机关部队领到的粮食，如果经过碾细一遍，都是九折甚至八五折，拿三年来粮食局经手共征粮买粮九千九百六十四万九千八百七十六石，按九折则应少掉九百九十六万四千九百八十七点六石，每石以五十元计，则应损失粮款四亿九千八百二十四万九千三百八十元。收粮时，潮湿的部份，在干燥后要折量还不在于内，如果每年军粮，全部以十万石算，那我们就要每年少掉一万石粮，损失公款五十万元，这方面三年便要损失一百五十万元。在历次征粮买粮之先，边区党委边区政府都严格指出过，各地方党政也响应这一号召，但在执行中，却没有引起大家一致的注意。当然做粮食工作的同志们抓的不紧，应负直接的责任，也是我们今后工作的一个严重的教训。

2. 运输工作，虽然保证了不间断，但同样我们也有要加考虑的地方。例如我们把固林、延川、保安、甘泉、安定等县的粮食运到延安，当地粮价是每斗五元，各该县距延安由二天到五天不等的路程，每斗每天发给路费三角五分（运粮时发给六角五分，空返时发一角），如果是四天则为一元四角。即每斗粮运到延安与延安粮价比较，就很不合算，延安现在市价四十五斤斗每斗价洋六元八角，合三十斤斗，每斗价洋为四元五角三分多，加

上运费，则每斗为五元九角三分。就是说把各县区(较近的县份)的粮，运到延安比每斗原价(五元)多出九角三分，比延安市的粮价要高一元四角。因为延安市的粮食，供不应求，所以需要依靠组织运输，但我们在这方面，为了眼前的急需，没有研究能否在这上边节省一笔款，我觉得会可能省出一笔款的，我们把买粮事，尽可能放在延安，把粮价略为提高，即可节省部份经费，又可避免群众的运输负担。例如在□□县，有的农民，不愿接受公家的津贴送粮来延安，而宁肯每斗粮贴四元到四元五角雇人送来。这方面如果能更好的调剂组织，不仅可能省钱，而且可以节省人力。

3. 存在着不少的严重的贪污浪费粮食的现象，是应严格纠正的，在深入的检查之后，在志丹、延川、固临、延长、安定、华池等七个县，十七个区的统计，贪污亏空的粮食有二〇四点一石之多，每石五十元合洋则为〔约〕一〇，二〇五元。其它县虽还未检查，也不会完全没有这种现象，就已发现的主要就有以下的形式：用大斗收入，用小斗支出，把公粮掠为己有，如志丹县四区仓库主任高明顺用这种办法贪污有三十石多，八区的仓库主任、金永彪用这种办法贪污有三石多；安定南区仓库主任出粮时把斗底围小，延川禹居区仓库主任杨某和区长冯学德用这种办法共同贪污了三十多石等。共同舞弊伙分贪污粮款的，如志丹五区仓库主任和区级干部有组织的偷卖了二石五斗，得洋一百零八元，大家分用；延川禹居区贪污的三十多石也是这样；延川永胜区仓库主任和区长贪污五石余，固临县保安队管理员等三人前后偷卖机关生产粮食二十一石等。空收帐簿，虚报损失，如志丹县四区仓库本来长粮十石，到二科长调换后，以为人家不知道，反报告说，短少了二十六、七石；八区的金永彪收公粮时，把自己与亲戚应出的空收一笔款，又随时拿公粮的麦子给他的亲戚；延安东一区仓库主任给他亲戚空打两石粮食的收据等。用买粮款做私人生意，在买粮时乘机渔利或少给群众的粮价，如志丹四区在今春天未落

雨时，代公家定买了若干粮食未付粮价，及至天落了雨，粮价下降，他们就另找农户买粮，粮价还是按以前的报公家，这其中赚了一部份钱去了。如延川县仓库主任刘竟成拿自己保管的款做生意；志丹八区仓库剋扣卖粮人的零头；六区仓库主任袁正春，把应给群众的几分或几角扣下，总计有二十余元之多等。至于因贪污了数目不对的，可以用许多方法支吾，例如华池县水汽台区短粮十四石七斗，向上级报告是说老鼠吃了十二石七斗，另外坏了四石等的说法。这些例子，可以不必多举。没有发现的一定还不会少，即发现了的，如上所述情形，虽然有不少已给了必要处分与纠正，然而我们应当抓住这点，作为教育全体粮食工作人员的最好材料，同时应当研究以后如何消灭这种严重现象。至于数目字的前后差错，亦不少发生，如关中二十八年度，在检查后和原先报告数字，相差五百多石。

上述贪污等现象，说明我们粮食工作在制度上还欠完备，还欠周密，给他们这样一个空隙。另外我们在干部的配备与选择上，也是一个缺点，这些都是值得我们今后改进的。

四、今后的粮食工作，除上述应改进外，我认为应急切执行的有以下几点：

1. 各级党和政府，必须加强对粮食工作的领导。据我们检查，各县以下党政机关，很少专门召集过讨论粮食工作的会议，甚至从来就没有讨论过粮食工作的。以后必需把这项工作，认为是最重要的党政工作之一，定期开会讨论，具体帮助他们的工作。现在就须检查，并且把已发现的毛病，给以适当的处理，不应当把他看成仅仅是粮食局的工作。

2. 撤调贪污的和实在不适合这项工作的干部。把做粮食工作的干部，看做是重要工作的干部，一样要审查教育。各县区要供给这样的干部，一般不得把这方面好的干部随便调换，使工作上减弱。对领导或伙同仓库贪污舞弊的干部，同样要给以纪律的制裁，并应当指示他们在领导上应负的责任。

3. 保证粮食质量好，这点只靠仓库是不成的，各级党政以至于群众团体，都应当把它当作自己工作的任务。再次征粮或买粮时，要切实了解这点的损失很大，要保证动员群众不再交粗糙潮湿的粮食。

4. 边区粮食局，应当对如何保证粮食质量好，及如何使运输上的合理，这方面应加以细心的研究。对粮食的购买方面，在各县市镇上，多采用粮站的形式购买，可能减少在农村分配收买的麻烦。

5. 各仓库成立管理委员会，并且成立经常的组织。每年粮食发完之后，做仓库工作的干部应保存，不应分散或他调。

最后粮食工作的这些成绩，是应做为我们今后工作的经验，同样存在的缺点，也要针对纠正，作为我们今后工作的教训，虽然是初步检查材料，但希望各县的同志，加以研究，加以检讨，必然会有更多的益处的。二十九年九月十八日于延安。

(载一九四〇年十二月二十六日《新中华报》)

陕甘宁边区政府关于关中粮食 相差数目给粮食局的便函*

〔后字第532号〕

(一九四〇年九月十九日)

白局长^①：

关中粮食相差数目情形，本府已指令该分区：

“一、借出的、拖欠的粮食应即收回。二、其余的短少数目如折算确实后，准予少算这笔数。三、外来部队吃粮二百多石，应

^① 系指陕甘宁边区粮食局局长白世雄。

由该部队出钱或将其吃粮单据寄粮而报销。四、卖过之粮款应一律交公。五、该区机关生产粮，应依照分配任务交公仓。六、公粮不够吃，可由仓库统一买粮发粮。”各节，特函知，希查照！
敬礼！

高自立

陕甘宁边区政府关于安定县 破获偷编保甲问题的复函*

〔后字第120号〕

（一九四〇年九月二十日）

兰斌同志：

七日报告及材料、十日报告共三份俱悉。

所有明中暗中编制保甲，破坏民主政权者，应严予制裁，以打击破坏边区的企图，张兴元查明是否已送法院，如已送去，应转知法院特别注意。关于偏袒保甲，破坏边区的材料，可先寄交本府审查再转送“新中华报”刊载。此复。

敬礼！

高自立

九月十八日

附：.

薛兰斌关于破获偷编保甲情形 的报告(节录)

一、偷编保甲的起因，原发是友保安队员李国英于四月上旬告诉我们的，共编起五个保。

二、我们知道了这件事情，经常注意到严加考查，于八月十三号换掉确实，当即将白生福、郭九林被扣，随即严加三审，自供不讳，将所编制保甲之指示机关及编制下的五个保、十二个甲长一一告诉出来，未有编制户口，他们吸收编制的目标是首先向豪绅地主、异己分子、流氓、过去受过革命打击的开始进行的。

三、(略)

四、(略)

五、我们对于近来情形的意见：

1. 我们乘矛盾尖锐，准备要提出质问。
2. 你们派进边区，偷的秘密编保甲是破坏抗日模范的地区。同时，边区是中央政府领导下的一部分地方政府。
3. 假若我们也要派人到保甲区成立乡政府，你们是否允许？我们认为企图在边区偷编保甲是不合法的。也就是说，今天的边区不要组织保甲，有组织的〈保〉甲也不需要乡政府。
4. 根据上点偷编保甲，将白生福所供出之指示机关严行量裁(薛应九应宣布撤职)。
5. 在政治上提出严格〔重〕的抗议。
6. 我们准备将此案整理在“新中华报”上宣布，不知可否，具示为荷！

薛兰斌

一九四〇年九月七日

林伯渠、肖劲光致中央赈委会电

(一九四〇年九月二十六日)

电一：

重庆许代委员长、朱常委钧鉴：

边区去今两年遍遭水旱冰雹各灾，尤以入秋以来，阴雨连绵，

灾情更形严重，收成难期，除前电呈外，兹初步调查统计：旱灾十一县，灾民约六十万，水及冰雹灾，达二十一县，被水淹毙者，二十四人，牲畜二四二九头，田地冲二〇四二九一亩，房屋被毁二〇三间，树木二六〇〇株。此种巨大损失，据老农云：为近百年来所未有，哀鸿遍野，嗷嗷待哺，除蒙贵会派王仲樵先生实地查勘，毋口感戴外，谨祈先拨巨款急赈，以救燃眉为禱。

林伯渠、肖劲光谨叩

(七日)

电二：

重庆许代委员长、朱常委钧鉴：

贵会关怀边区旱灾，蒙派第五救济区干事王仲樵先生实地查勘，业于元日抵延，现正从事查勘中，惟入秋以来，山洪为患，霖水成灾，损失甚巨，恳请会转电王先生同时查勘，并前由贵会拨款所办之边区难民工厂，三载于兹，业务颇有发展，亦请转电王先生顺便检查，借聆指示，是否有当，请予示复为禱。

林伯渠、肖劲光

(刊载《新中华报》)

陕甘宁边区政府关于送咸榆 公路富清段工程概况的咨文*

〔行字第13号〕

(一九四〇年九月二十六日)

为咨送事：案查咸榆公路富清段工程，蒙贵部于二十七年拨发工款十六万元后，本府即饬建设厅拟具该段工程计划，业经本府二十八年六月三十日行字第一号及八月三十一日行字第三号咨

情查照，并蒙公工字第一四五五七号批准在案。现是项工程业已完成，工程费亦已全部支出，并超过五百余元，谨将收支各款造具工程收支对照表及工具存在表一册，并附单据二十本，图表九册，咨请审核备案外，并将工程实施概况，略陈于下：

甲、工程实施经过

查富清段长二一一公里，全段多系越山过岭，道路崎岖，虽早经辟成路线，但因工程草率，致坡度、弯度、路基、路面等均不合公路规则，重要桥涵亦均未建设，故全段无处非险，翻车之事，时有所闻，一遇雨雪，交通全阻，是以削平坡度，改建路基，加宽路面，建设桥涵等为全段主要工程。惟因经费有限，故工程计划亦甚低。嗣后法币又渐贬价，工资物价两皆提高，欲求完成全部工程，仅就原有经费，固不敷用，但河防吃紧，军运频繁，兴修未便稍懈，故本府不能不按实际情况，将最主要工程首先完成，其计划较低部分，而实际必需超过计划者，则酌量超过，其因经费不敷而尚能暂缓实行者，则酌量搁置，以保证在原有经费下，能经常维持通车，不使军运稍有阻碍为原则。两年来，虽困难百出，但终因极力调度，多方节省、主要各工程得以完成。尤其削平坡度、改建路基等工程，尚能超过计划。全段公路，焕然一新，军运畅达，危险消失，其对抗战军运不无裨益。

乙、工程计划完成概况

现将已完成各主要工程并与原计划相对照说明于下：

(一)路基工程：(1)富肤段——原计划土方为十三万六千八百七十公方，石方为一万零五百九十公方。计已作土方十万二千一百零一点七公方，土工一万二千三百零一点五日工，挖土六万一千五百零八点五公方，合计十六万三千六百一十点二公方，超过原计二万六千七百四十点二公方，完成百分之一百一十九点六；计已作石方二百三十六点零三公方，石工一百个作石一百公方，合计三百三十六点零三公方，尚差一万零二百五十三点九七公方，仅完成百分之三点二。(2)肤清段——原计划——因当时

正忙于富肤段工程之修建，故本段计划，时仅以公里为单位，后经查明计土方为三万八千四百公方，石方为一千一百一十公方，计已作土方十万二千五百八十五点九公方，土工五百四十个，共挖土二千七百公方，合计十万五千二百八十五点九公方，已超过六万六千八百八十五点九公方，已完百分之二百七十四点六；计已作石方七百三十一一点五公方，石工三百五十二个，共作石三百五十二公方，合计一千零八十三点五公方，尚有二十六点五公方未完成，已完成百分之九十七点六。（3）全段总计——原计划土方为十七万五千二百七十公方，石方为一万一千七百公方，现共完成土方二十六万八千八百九十六点一公方，石方一千四百一十九点五三公方，计土方工程完成百分之一百五十三点五，石方工程完成百分之十二点一，（参照路基工程纵断面图一、二两册及工程工资费第一册路基工程。）

（二）桥梁工程：富肤段原计划十六座，完成十三座（内有六座不在计划内）计划完成百分之八十一一点二。肤清段原计划桥梁二十一座，完成七座（内有不在计划以内者五座）计划完成百分之三十三点三。全段共计划三十七座，完成二十座，计划完成百分之五十四。（详桥梁工程竣工图第一、第二两册）

（三）涵管工程：原计划富肤段建筑涵洞与水管共七十五道，现共完成四十道，（涵洞八道，水管三十二道），计完成原计划四分之一弱；肤清段原计划共九十三道，现共完成三十九道（涵洞八道，水管三十一道），计完成原计划五分之二强。（详涵洞工程竣工图第一、第二册及水管工程竣工图）

（四）特殊工程：如建筑护墙及过水路面等事，后因经费困难，多未按原计划进行。现计完成者有隧道一道，过水路面一道，明沟六道，石旋河床桥一处及驳岸十一道（详特殊工程竣工图）

复查富清段公路，因抗战以来汽油缺乏多用大车，该车铁轮毁坏路基最钜一处此军运浩繁之际，该段路基至今尚能畅通无阻，实赖建筑之坚固。兹届工程告竣相应咨请查照备案并希派员检

查。

至组公谊，此咨
交通部

主 席 林伯渠
陕甘宁边区政府 副 主 席 高自立
建设厅长 刘景范

陕甘宁边区政府对合水县 工作计划报告的指令*

〔抗字第730号〕

（一九四〇年九月二十七日）

令合水县县长 高朗亭

九月十三日呈一件，为呈本县八月份工作报告^①及九、十两月份工作计划请鉴核由。

呈悉。查该县工作报告及计划尚无不合，准予存查。惟选举工作要做得好，对干部之训练与深刻的讨论是首务之急。此项工作做不好，选举工作要做到〔得〕好很是困难。该县应切实注意并可详加研究谢觉哉在月报中关于选举工作之论文及本府前次之指令。至云该县人民落后，对进行工作不无困难，但须知此是过去统治者愚民政策之所致，正说明了该县今对于加强耐心的教育人民工作之重要，且必须成为各项工作之中心办法，时刻不容忽视。尤其特别要克服与此相反之强迫命令式的官僚主义倾向。仰即遵照。

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

^① 合水县八月份工作总结及九、十月份工作计划。

陕甘宁边区政府对安塞县 八月份工作报告的指令*

〔抗字第724号〕

（一九四〇年九月二十七日）

令安塞县县长石子珍

九月五日报告一件。为呈报八月份工作仰鉴核备查由。

报告悉。查该县八月份工作，大致尚妥，准予备查。关于群众尚欠公粮十三石一斗四升七合，应切实调查，如确实无法交纳，即将该群众家庭经济情况及去年收获量、征粮数目、已交数目、尚欠数目，逐户详细列表呈核夺办理。至代粮食局所购细粮三千石，因粮款未发，以致未能集中，并且引起部分群众恐怕国家不发钱，应一方面详细解释，目前实因经济困难所致，一方面可暂不集中，待粮款到时再办。但最近集中之五百石，应设法完成之，因粮局已无粮供给故也。所带粮款万元，尚差之数，待款到时，则由本府通知粮食局先行拨发此款。在集中粮食时，如欠群众粮款者，应发给正式收据，为发价时凭据，以免错发，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安塞县八月份工作报告(节录)

甲、民政工作(略)

乙、财粮工作

一、财政收入：

1. 这月没收罚款洋八百三十六元五角。
2. 公产收入二十八元。
3. 牲畜税款洋五十五元四角，共计洋九百一十九元九角。
4. 没收烟土二两九钱。

二、粮食工作：

买粮现集中，一区二百五十三〈石〉五斗，二区三百二十一石七斗，三区五石六斗五升，四区三百二十四石七斗，五区二百〇二石五斗，六区十四石六斗，七区六石三斗二升，只集中一千一百二十八石九斗七升。救国公粮现尚有十三石一斗四升七合，实无法集中，均是抗工属及无办法群众，已作最后结束。关于买粮集中，三、六、七区较少，群众均待款子来送，有部分群众害怕公家不发钱，一、二、四区已集中三分之二的样子，待粮款发来时，全数能集中仓库，请速设法将粮款发来。

丙、教育工作(略)

丁、建设工作(略)

戊、司法工作(略)

己、领导方式(略)

安塞县县长 石子珍

一九四〇年九月五日

陕甘宁边区政府对华池县 八月份工作总结的指令*

〔持字第145号〕

(一九四〇年九月二十七日)

令陇东分区专员 王维舟
马锡五

案据华池县县长李培福九月十日呈报八月份初步工作总结到府，除准予存查外，查该县八月份筹措了一千元款，以解决抗属冬衣问题，用意很嘉，惟此项款之筹措是经过何处批准，为何民政厅亦不知此事，本府更未预闻，事先既不呈请批准，而事后又未将筹措之经过与方法，及如何解决抗属冬衣之具体办法，详拟报告呈请审核，殊属非是。仰该专员转饬该县迅将此项款项之筹措经过及方法与如何解决抗属冬衣的具体办法，详文补报，以凭核夺为要！

此令

附：

华池县八月份初步工作总结报告

为呈报事，查本府工作计划原定为八、九两月份是一个计划，但在八月初旬，遇着党的策略传达，恐传达后与计划有冲突或有

补加，所以也没有整个布置工作，只将在八月份取紧要的工作布置数项，现已检查完毕，谨将检查初步总结报告如下：

甲、工作布置

一、在七月二十六日开各学校教员联席会，布置八月十日一律开学及准备开参议会工作后，即分开工作小组于次日即全部下乡。

二、在八月七日开政府全体工作人员及区长联席会，布置下乡帮助动员学生开学，动员群众大量翻麦地锄草，和做开乡参议会准备工作，于第三日即分成工作组，党政军民一齐下乡工作。

乙、工作概况

一、乡参议会准备工作：教员们到各区乡开罢会，配合区乡干部在各乡进行宣传及整理乡议员，并转告各乡长准备一年来的工作报告，在各乡村进行了宣传工作，解释了民主的意义，为什么要开参议会，群众应该向参议会准备提意见，并补充好的人当参议员。宣传工作做的尚可，但在整理议员时有少数的乡做错了，竟有补充议员缺额时，以五十个选民为单位来选，发觉后即纠正了，并通令过各区注意。同时，本府曾编了一本准备开乡参议会宣传提纲，随后发到各乡，此项准备工作非短期所能做到，所以九、十两月份仍继续准备筹备了一千元以解决抗属冬衣问题，此项款项已筹备完毕，在九、十两月份工作布置时已分配各区带下去了。

三、动员学生及开学问题：这在教员到乡后即着手动员，在八月十号前后大部分都已开学。但在各校的工作报告中，知道每校平均已到校学生在二分之一以上，全县共有学生六百余名，现统计到校者已有将近四百名，未到校的原因多无粮吃，和少数有病，在这方面业已指示各校及乡府仍在继续动员中。在九、十月份工作布置时，亦决定在九月十五日前所有学生保证一律到校。

吴旗区因灾情严重，十有六七家都无粮吃，在该区各教员报

告后，本府即已指示了，实在不能开学者，暂时停止亦可。

四、翻麦地及锄草工作：不仅经过各干部在乡村动员和宣传，并且利用农村剧校在群众中公演时亦作讲演，虽然群众情绪很高，但在八月份秋雨仍是续〔连〕续不断，障碍着此项工作的进行，所以看不到很大成绩。

五、二科干部用最大的努力，在悦乐及悦乐街动员了数百条驴子，将本县柔远悦乐粮食全部运送到区仓库。另外粮食卖了数百石，将款项业已送至分区及拨给三八五旅了。

六、党的策略传达：在八月终旬即开始传达了，传达一天半，接着讨论了一天半，及半天总结，共四天光景。各干部讨论很热烈，一般了解尚好，但有少数根本莫明其妙。例如刘振海同志还说“法国将德国灭亡了”。

丙、工作优点及缺点

一、优点：①对于乡参议会作了有效的宣传；②各小学大部分已照期开学；③大部分粮食已运送或转卖的钱都已送至分区；④在党的策略传达前后，县级及区级干部在县上将新民主主义讨论完毕，与大家学习情绪非常高，差不多每人每天自动的都有自己的学习。

二、缺点：①因教员没行政工作经验，县级干部下去配合的晚，所以整理议员有的做错了；②翻麦地及锄草工作没有得到大的成绩；③有些学生假借没粮而没有运用各种方法动员，以致大部分学生尚未到校。

丁、缺点的原因

一、教员对工作没经验，乡级干部对工作上经验亦不好好检讨，所以弄出整理议员时的少数错误。

二、因区长、区委多在县上等待党的传达，影响下级的领导没抓紧。

以上各项是八、九两月份工作的初步总结，有些工作在九月份布置下去正在进行，所有总结出来的各点是否有当，理合备文

呈报。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林伯渠
副主席 高自立

华池县长 李丕福

一九四〇年九月十日

陕甘宁边区政府指令

——对马栏新区应加强团结工作
与改善人民生活由

〔抗字第732号〕

（一九四〇年九月三十日）

令关中分区专员习仲勋

呈一件，为呈报马栏新区社会情况及工作报告仰鉴核案由。
呈悉，除准予备案外：

（一）加强该区的团结工作，使人民与当地政府团结一致，在政府中的当地干部，应加强对他的帮助，使他能力提高，信仰提高，政府工作应经过当地干部去作，不要使当地新提升的干部，变成形式。

（二）要努力改善人民生活，改善的办法，是发展生产（农业的、小手工业的），发展文化卫生，实行救济贫苦人民等。对于捐税，应不宜多。

上项仰即遵照执行为要！

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

为八路军募捐四十万寒衣代金

致各级政党军民的信

(一九四〇年九月三十日)

目前，八路军正在前方打大战，一百多团大军举行了第一次更大规模的战役反攻，得到了伟大的胜利，全国各地都在开展庆祝会，大家相信：“八路军是全国坚持抗战的模范军队。”但是，我们要想想：八路军战士是怎样在打的？八路军是第一能打的军队，也是第一穷苦的军队，战士们没有饷，一个兵每月只花费得国家几毛钱，有时连草鞋也穿不上，赤脚在霜雪地下跑；没有衣服，有的冬天还穿着单衣，他们单衣赤脚还在为民族为老百姓打仗流血。我们老百姓就应该体念到赤脚单衣是很难挨冬〔冻〕的，应该体念到为着打日本，他们出力流血，我们要出粮、出衣、出钱，保障士兵吃得饱，穿得暖，才是正理，才是庆祝他们胜利的意思。我们陕甘宁边区是八路军的出生地，是全国人民最幸福、最进步的地方，现在全国各地都在为前线战士进行寒衣募捐运动，我们边区的人民尤其应该如此，并且要做全国寒衣募捐运动的模范。因此，我们发起一个寒衣募捐，其办法如下：

一、在边区募集寒衣代金四十万元(以每套棉衣三十元计算，约一万三千套)，限十一月底以前完成。

二、此项捐款主要是向城市商人及绅富募集，今年不再征收营业税。

三、要在各地作广大宣传动员工作，防止强迫摊派的办法，采用座谈会及其他方式推动地方进步人士与同情者的踊跃捐助，以影响其他富有者。

四、边区外境愿意转将的极其欢迎。

五、乐捐在五百元以上的，由边区政府给以奖章，两千元以上的，由八路军总司令部给以奖章。

六、募捐事项由当地政府、议会、常委、党部、驻军、民众团体、地方绅士合组一寒衣代金委员会，人数以七人到十一人为限，推定正副主任各一人进行办理。

七、收到捐款，须给捐款人一收据，并须按期公布，随时检查，以防弊端的发生。捐款数额，募捐地区，由直属之县及分区政府负责送交边区政府财政厅收转。

望各地党政军民团体接此信后，立即依照上列办法进行。因为前方战士要衣很急。

边 区 政 府

边 区 党 委

八 路 军 留 守 处

边 区 抗 敌 后 援 会

九 月 三 十 日

载(一九四〇年十月十三日《新中华报》)

陕甘宁边区政府指令

——关于三岔事件问题

〔抗字第735号〕

(一九四〇年十月三日)

令陇东分区专员王维舟、马锡五

八月二十一日呈一件。为转呈三岔与对方扰乱请鉴核由。
呈暨附件均悉。据呈三岔属小园子地方，既系边区所辖地区，

就不可放弃，可能以武力收复时则应收复之。对土匪的抢劫行为应坚决剿灭，坚持我们历来的办法，即消灭其武装，瓦解与分化其内部，在群众中揭破其阴谋。仰即转飭遵照为要！

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

附一：

陇东分区关于三岔事件的报告

为呈报事：“据曲子县委、县府便函称：‘三岔区二乡四村南山坳，偶于本月十八日晚，发现对方保安队分队长路登荣。曾同土匪白玉堂等率领匪众二十余人，各带枪枝，并将我区乡级主要干部八名拉走，又夺去长短枪五枝……’等情并检同原函一件 据此，查小园子一带，原系我三岔地域，昔者曾与对方再三交涉，终不肯让，后经我林俊英同志与对方谈判结果，两家停止行政工作，听候上级解决。现路登荣等即驻该地，编保甲，征田赋，继续交涉，终无收效。”当此强调团结之际，可否予以武装收归后，再与讲理，以便根绝隐患，可否之处，理合检同原件一并备文，呈请鉴核伏乞示遵！

陇东分区特委 书 记 马文瑞
专 员 马锡五

一九四〇年八月二十八日

附二：

曲子县关于三岔事件给陇东专署的便函

马书记、马专员：

前天写来三岔区边界情形，土匪逮捕我区乡干部之报告，谅已收到，昨天三岔区又来一报告，较为详细，兹将原文抄于后：

“① 本区各级干部，本月十八号，出发到二乡工作，区委组织王扶周、助理员石有光、青年主席郭效荣、秘书何世铭一同到二乡政府开会毕，协同乡级干部四名，乡长虎殿元、副乡长杨廷瑞、村会长张万吉、村代表马占花，共同出发到二乡四村开会，南山坳工作，夜宿李维藩家内，夜饭后不意，匪首白玉堂、虎世堂、路登荣等，率领匪徒二十余名，各代〔带〕枪枝将庄子包围，放火焚烧以及枪打，吓的干部心惊胆寒，枪也打不响，并且枪不好，子弹缺乏，无法可想，束手待毙，被匪一同扯〔拉〕去，区乡干部八名，又下去长短枪五枝，扯〔拉〕去群众苏子义一名，扯〔拉〕上向友方安家川、虎家方沟一带潜藏。使得我们号天抢地，无法可想，只得报告驻军，他们言道上级没有命令，坚持统一战线，事出无奈，只得报告于县长并转马专员电鉴：设法办理，挽救干部之生命，感激无涯。现在倾听群众言论，扯〔拉〕去干部走之友区安岔岷岷牺牲了一命〔名〕，不知是谁，唉呀！真是伤惨极矣。土匪屡次在二乡扰乱，赶群众驴子，捕捉工作人员，上峰假如不理，这次如不严格制裁，我们工作人谁敢下乡去作，请各位上级斟酌，应当怎样执行，迅速来一答复。

② 三乡边界问题：现在非常紧急，友军高万荣、路登荣，派队经常在三乡三村会一带，威吓群众，买粮买草，组织暗杀队，捕捉干部，公开言道，三岔区的干部，在到一三村会、虎家后沟、高家岔一带工作，看见不客气，将他拉来送到固原，威胁干部，

压迫群众。前次林代表谈判，双方停止行政工作，现在故违谈判，早不严格纠正，再延长时间，三村会有可能占领去，请你们见信多派来强硬干部，帮助我区工作为盼！

③ 友军消息方面：固原前次来了预备七师驻扎，并派二十一团前来王家瓜子驻扎，王瓜、草庙、高建堡，驻一个营，白杨城、堡子岷岷，驻扎一营，人山河驻一营，右家沟口驻扎一个团。

④ 本区边界保安队方面：小园子现在高、路二分队人数六十余名，枪支俱全。何家岷岷住杜队长一个分队，人数三十名，枪支俱全。耳朵城住柳队长一个分队，人数三十名，枪支俱全。最近张廷杰前来住耳朵城，人数一百有余，枪支不清。边界情况，现时就是这样行动的。

⑤ 二、三乡有部分群众向政府提出意见，你们政府和军队不严格制裁土匪，我们没有活的路线，绝对要逃走，请上府多答复为盼！三乡一村会虎家后沟、施窝一带，高队长经常派队强迫群众送粮草，限三日不到，一个一个我都要杀了，群众恐慌不得了。屡次向边区威胁、捣乱，不趁早打击，后必有患，以上这几点报告，请上峰电鉴，批示施行，特此报告！“等情据此：经常委会讨论，并经李科长的同意后，除用三岔区长、自卫军营长为名向高万荣致公函交涉外，特此报告，望迄指示为荷。”

致

敬礼！

县 委 苏耀亮

县 府 李正林

一九四〇年八月二十六日

林伯渠、高自立关于统战工作 给习仲勋同志的复函*

〔后字第538号〕

(一九四〇年十月三日)

仲勋同志：

九月十四日来信及友我两方来往信函均收到，除转边区党委(中央局)核示外，来信所提意见办法均同意。并希望能利用初步谈判后，将交朋友的工作，能扩大到更多的士绅与友方军政各方面去，以保存和发展相互间之来往关系，求得互不侵犯、停止武装摩擦等。在谈判或往来交朋友时，对于过去谁是谁非，只要友方对于现在有诚意来谈判，则可少去计较与争论，言词间不妨婉转一点，报纸上的语调也客气一点，多多赞扬对方诚意的方面，使之更好去接近他们，逐渐的求得对方更多的谅解，并且很有可能做到。并希望能将“九一八”谈判经过报告来延为盼。此复。并致敬礼！

林伯渠
高自立
十月二日

陕甘宁边区政府便函

——关于安定县瓦解土匪及奖励投诚事

〔后字第544号〕

(一九四〇年十月四日)

薛兰斌同志：

九月二十六、二十九日两报告均悉。

(一)目前安定一带之土匪，在反共份子的指挥下，尽量来破坏边区，若不将这种土匪消灭，则各种工作都要受到破坏与妨害。现在保安司令部已在动员军队进行清剿，县政府应动员区乡政府广泛发动人民配合军队，将进扰安定之土匪彻底肃清，并在各方面帮助军队（如购买粮食、柴火、马料、发动慰劳、探听匪情……），使军队没有任何困难来顺利的进行剿匪与肃清土匪。尤其是快到收公粮时期，如不肃清土匪，对于征收公粮将显极大障碍，务请认识剿匪之重要，认真完成剿匪任务。

(二)对于此类土匪之清剿，应以剿抚兼施，即是说除了军事上痛剿之外，还要政治上瓦解他。要用各种办法使被胁迫的土匪觉悟过来，向土匪部队及其家属作宣传，要他们不受反共份子的欺骗，一致团结抗日；欢迎从反共份子欺骗压迫下觉悟过来的官兵；受反共份子的欺骗来扰乱自己家乡，等于自己害自己；受反共份子的欺骗来扰乱抗日后方，等于自己破坏抗战等等。至于已经投诚过来的土匪，应予以优待（如不咎既往，分配土地，按其家庭贫富，分别予以物质的优待。这种优待，顶好发动群众来做，由群众大家送些东西，大家请吃饭，大家向他家庭慰问宣传等等）和奖励（奖励的办法，如携带枪支的，可视其家庭贫富给奖，家

贫的多给点，家富的经过宣传之后，少给一点。保安科长所提出之长枪给二十元，短枪给四十元的口号，既已提出，也用不着收回或取消，不要去强调这个口号就是。假如长枪二十元，短枪四十元的口号，能影响土匪携枪支投诚的话，则仍应执行这个口号)。

(三)原来奖给和招待薛宗法用去之九元八角，准予报销，但对该薛宗法仍应发动群众去欢迎慰劳他，以便影响其他土匪及其家属，更进一步来加强瓦解土匪的工作。但此类投诚之土匪，目前不能利用他在政府或保安部队工作，以免上敌人的当，望切实注意。同时，既投诚回家之土匪，决不可歧视他，以使他安心在家生活，政府经常应派人去宣传慰问，使他安定下来。此复抗礼！

主 席 林伯渠
副主席 高自立

附一：

为呈请报销已持枪三支长枪 反省之土匪樊洋事

窃薛宗法系安定瓦市人，曾在属府犯法，于徒期未中逃跑，因家内不敢居住，投入友保安队充任战士，在“二九”事变窜至崞上。被薛应九领导全队战士进行抢人多次，捣乱地方治安。但据该称，不愿抢害本地人民故觉悟，于本月二十二日持三条长枪、四十五板子弹，将枪弹交付南沟岔区政府。所以属府因为该薛宗法家庭贫穷过极，给该大洋六元，除此而外，政府请的吃饭，招待费洋三元八角，后给谈了一切当土匪是无出路的，并叫他利用其愿回来之土匪投诚。除本月底决算外，现理合具文呈请钧府

备查。

谨呈

边区政府主席林、高

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年九月二十六日

附二：

安定县关于持枪投诚匪奖金的报告

呈为持枪投诚匪奖金请明令示遵由

据属县保安科长张锦花同志九月二十五日函称：“我此次赴涧峪岔等边剿匪，接见张秀山、李仲英二同志共同协商剿匪办法，但他们已提出口号，所有持枪投诚之土匪均应奖金每支长枪二十元，短枪四十元，此口号业经喊出，但前已有土匪将枪交在南沟岔区政府，此问题应如何处理请示明为荷”等情，据此。查土匪各有不同，有不愿为匪抢劫杀人民者，有家庭较好的愿反省投诚者，有被匪首强迫抢劫。所以在这种情形下，当然政治上削弱土匪争取反省投诚，但提出持枪投诚之匪均有偿格，不须规定长枪每支二十元，短枪四十元，总之有偿（根据各方实际情形奖金，用灵活办法）。谨将其情，理合具文呈请钧府鉴核，统一明令示遵。毋仁代命之至。

谨呈

陕甘宁边区政府主席林、高

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年九月二十九日

陕甘宁边区政府

关于征收羊毛税的布告*

〔竖字第0053号〕

（一九四〇年十月四日）

为布告事，八路军在前方打仗，保护边区，打日本打得很起劲。现到了冬天，没有钱制棉军衣。政府为解决军衣起见，特决定征收羊〈毛〉税。白羊一只每年收毛四两，黑羊一只每年收毛二两，还不能剪毛的羔羊不收。征收的办法：

一、以乡为单位收集，收集后送至县政府集中。

二、收的羊毛必须是干净的，且要把白毛、黑毛、春毛、秋毛分别捆包，不得混在一起。

三、乡政府行政村，要负责调查羊子数目，白羊、黑羊、羔羊分别清楚。瞒报或混报的，查出来除补税外还得加罚。

四、限在本年十一月底收齐。

各界人民须知，打仗是我们自己的事，要打胜仗，就得战士们有饭吃有衣穿。望大家赶快把应征的羊毛送到政府，以便政府把它弹好纺好，制军毯，制毛衣，送给前方将士。

切切此布。

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于绥德分区继续检查邮件事

〔抗字第743号〕

（一九四〇年十月十二日）

令绥德分区专员王震、副专员马豫章

九月二十五日呈一件，为查出反动邮件请准予继续检查由。

呈悉。除原呈准予备查并据情转西安邮务管理局说明仍须继续检查外，现既发现反动刊物于转口邮包内，故准予检查来往邮件，至关键检查理由与手续，则按所呈三点仰该专员向绥德邮局切实交涉；已检查之反动邮件如“中国共产党的检讨”等，须呈送本府以备查考。以上各点，仰即遵照办理为要。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

绥德分区关于查出反动邮件 请准继续检查的报告

案奉钧府持字第三四一号训令，除原文有案免录外，尾开已令飭绥德专署查明办理外，合行令仰该专员切实查明办理具报为要，等因奉此，遵即令飭绥德公安局查明具报，顷接该局陈报情

形如下：

1. 过去只查普通信件，最近数月来不论任何邮件均查（转口邮包亦在内），因关于反共文件均在转口邮包内，数月之结果，曾查获《抗战与文化》、《中国共产党的检讨》、《中共破坏抗战证据》、《抗大归来》、《西北剪影》、《西北轮廓》等等，并扣留挂号信三件，其中最近一件，即为国民党中央组织部致绥远挺进军之反共指示信。以上均由转口邮包中查出，如不准检查，则反共文件，更将充满西北角，实于团结抗战前途大有不利。

2. 在邮局内进行检查，我们早就提出，要求邮局拨一检查员室，但该局始终推委，致检查工作，在局无法进行，故不得不将邮件携出检查，如该局能给一室定可照章进行。

3. 检查信件，均未盖章，如查出须要扣留之挂号信则均由检查员出收据并盖私章，除以上情形外，该局与邮局平日关系，尚称和洽，并无冲突情事，理合具报，鉴核示遵。谨呈边区政府主席。

陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署

兼专员 王震

副专员 马豫章

一九四〇年九月二十五日

陕甘宁边区政府指令

——关于赵匪摧残环县虎洞区事件的处理

〔抗字第744号〕

（一九四〇年十月十二日）

令陇东分区专员王维舟、副专员马锡五

呈一件，为转呈赵匪摧残环县虎洞区由。

呈悉。除准予备案外，并应确实调查被劫群众之财物，酌量发动群众互助。被掳去之人员，可就地与赵匪交涉放回。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

陇东专署转呈环县关于赵匪摧残虎洞区的呈文

为据情转呈事，案据环县九月一日呈称：“据本县虎洞区区长解元佑八月三十日呈称：‘查职区今日拂晓时，突然发现赵匪股四十余人，枪械俱全，内有马十二匹，冲入区府，将秘书王维伦、工会主任沈玉山、合作社人员井廷海、耿兴贵与县返区路过之毛井区助理员丁良佐等五人均被拉去，区府之文件、衣物、被毯及合作社之货物一掠而空（合作社货物约值洋七百余元余未

详)，并拉去驴子一头（价洋一百五十元），同时群众衣物亦劫去甚多，现正清查中。复查该赵匪亲率叛徒杨鼎三（是秘书）及匪队长王云昌等，并大肆造谣，张贴标语，强派群众送来给马专员及杨县长与职信各一封（具奉上），威吓要释放其父亲及其兄赵鸣琴，该匪股将区府摧残后，随即向西逃窜，请迅派队歼灭，不胜待命之至’等情。据此，除派保安队前去歼灭外，理合具文呈请鉴核并祈转呈祇遵谨呈”等情。据此，查自赵匪扰环后，在军事〈上〉已有周密之布置，业已呈报在案，兹因驻甜水堡之五营，不知何故，将其驻红捞子、罗山川一带之兵力撤回，以致该方空虚，使赵匪乘隙而入，摧残虎区，损失至此。现已指出纠正，并派分区保安副司令员白寿康前往该县重新布置一切矣，今后情况如何俟续报。并将该赵匪之信件及标语检送前来，仰祈鉴核祇遵。

谨呈

边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

陇东分区行政督察专员 王维舟

副专员 马锡五

一九四〇年九月九日

陕甘宁边区政府对绥德专署 检查转口邮件给八路军 驻西安办事处的代电*

〔最字第64号〕

（一九四〇年十月十五日）

国民革命军第十八集团军西安办事处伍处长勋鉴：

查西安邮务管理局函称绥德检查邮件不合手续一节，本府已

于九月十二日电复在案。兹据绥德分区专员王震、副专员马豫章呈复略称：“近因发现反共邮件多由转口邮包寄递，所以无论转口与普通均施检查。现已于转口邮包内查获之反共邮件计有：《中国共产党的检讨》、《中共破坏抗战证据》、《抗大归来》、《西北剪影》、《西北轮廓》、《抗战与文化》、及国民党中央组织部致绥远挺进军之反共指示信(挂号)等。似此反共文件，如不施以检查，实碍团结并影响抗战至钜”。故“转口邮件，不得检查”指令尚难奉行；至关于检查工作，须在邮局内进行，如邮局能于局内设一检查室，当可照办；“检查信件如须扣留者，均由检查员加盖私章并出收据以昭郑重，而杜弊端”，等情据此；相应电复，并希酌情转复西安邮务管理局为荷。

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立 文电。

陕甘宁边区政府指令

——关于安定县剿匪工作*

〔抗字第746号〕

(一九四〇年十月十五日)

令安定县县长薛兰斌

九月七日呈一件，为呈请痛剿土匪以利工作由。

呈悉。关于该县剿匪工作，现指令如下：

一、保安司令部已布置剿匪工作，该县长应从各方面协助军队进剿；并应加强自卫军之放哨检查工作；建立自卫军中之情报工作，可随时随地向当地政府及军队报告匪情，以便予匪以彻底打击。

二、切实加强对于土匪之瓦解工作。如经过其家庭宣传土匪中之士兵回家；回家后发动群众欢迎慰劳；政府对之应予优待（如不咎既往，取得土地等等）。

三、干部牺牲者应予抚恤，损失者应发动群众予以帮助。

以上各点，仰即遵照办理为要。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安定县关于剿匪工作的报告

一、安定、绥德、清涧、吴堡等四县叛军、保安队编制为一个保安团，团长包公山，共四个大队，十三个中队，人数七百余名，枪七百支，在这队内有商团、各联保的持枪队、义勇队、联保主任、指导员、联保书记以及受过打击的豪绅地主。看了他们的背景，无疑义的是反共顽固分子。

二、叛军保安队编后的再次叛变。这次在八月八日第一大队四中队长徐元久、李斌等率队哗变，由岔上向南而逃，同时安定自卫队将队长杨如彬枪毙（叛军内的自卫队长），由队长率队由党家街向南逃去，共二宗哗变二百余名，枪枝各带。

据涧峪岔李区长报告：薛应九匪股仍在米、横交界及安定境内附近地带行动，企图捉我工作人员，破坏行政组织，扰乱边区，抢劫民财为能事。这次叛军之保安队，在十号上午到达吴家岔（李河川），并接洽薛应九股，据传：由靖边来骑兵十八名“各带枪支”，系张廷芝所派接洽这次哗变之匪徒（徐、李）。又据西二区的报告：属区二乡居民至石湾里赶集返回称：薛应九匪股配合崂上之叛匪共一百余人，秘密在涧峪岔属龙居梁村高家塄、高家渠一带（距瓦市四十多里），采用封锁政策，不许人民来往行动，

以致牲口不能出圈，农民不能上山，并杀的吃了高家塬群众的羊十个，不仅是而已，且任意奸淫掳掠抢劫，无所不为。前三五九旅驻王家湾区生产队前去消灭，匪赶二十九日退至边界的刘家山、摇则塬一带，该区散发标语并呼声收复安定。八月二十九号在涧峪岔区属车道塬村枪毙代表主任郭有明，并杀害就瑶沟哨站自卫军二人，其次关于王玉安匪股三十余人各有枪枝，闻投诚驻石湾八十六师，各等情前来。查徐、李率队叛变接洽薛应九匪股是系有系统的派出，企图甘心进行抢劫边区之人民及破坏边区行政，匪到之处，被杀害工作人员、奸淫掳掠日无停止，尤其靠近边界之群众叫苦连天，犹豫不定，畏匪之心理滋生，甚至有的乡个别工作人员亦害怕起来（因一不小心，就被杀害），谨将属县近日匪情备文呈请钧府鉴核，设计痛剿匪患以利工作，安定人心，实为公便。谨呈

边区政府主席 林伯渠、副主席 高自立。

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年九月七日

陕甘宁边区政府指令

——对安塞县九月份工作报告令遵

〔抗字第751号〕

（一九四〇年十月二十日）

令安塞县县长石子珍

呈一件，为九月份工作报告由。

报告悉。（一）加强生产、厉行自足自给，是目前中心工作，该县开荒计划数字，仍应遵照本府指示之二万五千亩进行，对人

民手工业纺织，应大大开展，以俾在布价日见腾贵下，不致妨碍民生之改善。棉花困难，可由各组集股趸买。(二)对灾民、难民之救济，仍应继续发动当地群众互助为原则。(三)各级干部学习，应有具体计划，除决定之材料外，尤应注意研究党的决议、政府法令及时事等。(四)财政报告上，数目字不清楚，仰查明详报为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

安塞县政府九月份工作报告(节录)

呈为呈报事，将属县九月份工作报告于下：

(一)民政工作：

甲、干部问题：

1. 干部学习，据查，县区乡的干部学习较进步了，都已建立了学习制度，并能经常性的进行，但七区还存在着冷热性的学习，并在此月，县级除过每天学习二点钟外，又进行过集体讨论会三次，均由宣传部报告党建第一、二章，区级只二、五、六区学习较好，还能经常性的进行，在本月进行过集体讨论会二次，其他区次之，乡级只有三区的三乡，五区的二、四乡等经常进行讨论《群众报》及学习识字，其他乡最差。

2. 干部的教育：在此月份只有二区召集了各乡的委员开过短期训练班一次(三天)，课程内容：目前中心工作，其他均在工作中用谈话式与会议式子纠正了一些对工作不积极的干部，如三区助理员高佃义给群众解决问题不耐心，三区一乡乡长李海清做工作不深入农村，三乡乡长王应士对工作不肯负责，经常回家等

情，均在本级干部会议上斗争纠正了。

3. 干部中所发生的官僚主义、贪污腐化及调换情形，据深入下层与这次区长联席会的检查，区乡干部中存在着官僚主义、贪污腐化脱离群众等不良现象，如四区五乡乡长常生成，前已呈报民厅有贪污粮食之嫌疑，继续查出很多事实：一、包庇他弟在该乡贩卖鸦片，二、在群众中打游击引起群众的不满，三、和该乡指导员高银山、优待主任赵攀旺共同贪污救济粮四石等情，已在行政上撤职，粮食已补还了，该人现有重病尚未处理。又七区三乡乡长高生有官僚主义及脱离群众的表现，①随便捆绑群众，②做工作不深入，不耐烦解决群众的问题，③不健全乡的各委员会，只有他个人用命令式去进行工作。还有二乡乡长刘云汗做工作不深入，只顾私人的利益，叫群众给他优待，不管抗属工属的生活好[坏]等。又一区政府二十余天不给群众割路条，都被查出已纠正过了。有此月调换了六区秘书拓长荣，因能力弱不宜任秘书，调任该区合作社工作，该职现派惠生祥充任之。

乙、优待工作：

据检查今年的代耕比往年较好，并彻底检查发扬他们的优点，克服纠正了一些不良现象。如一区二乡一行政村和七区二乡等，仍存在着私搞[关]系抽粮现象，还有七区一乡有十余家抗属的地未耕种好，已实行换了五十余垧，并教育了其他一般的代耕队员。又有该乡有十余家工属确有办法，已代耕之土地被查出，将代耕上之田禾已收公。

丙、婚姻问题：

已经干部经常深入农村宣传，据查，一般妇女对婚姻法令有了相当的了解，如二区五乡苗店子李桂香，年十三岁，他父亲请来媒人说的卖她，但该女人不遵，反而将媒人拉上要到乡政府去告。

(四)建设工作：

甲、农业牧畜方面：

1. 锄草工作：

(1) 据查各区的锄草大部分都已结束了，川地大部分锄了三次，山地锄了一次至二次，因正在锄草时，天下雨无办法锄，就是锄过的亦无效，还是荒芜着。

(2) 一般的庄稼都不如去年，在收获量上要少去年的五分之一，如春前无雨，田苗不长，在秋后雨多，田苗均被雨浸死不得熟。

(3) 同时今年的雹雨打水灾推，最不好的五、六、七区，大部均种的是沙地，雨多庄稼长不起，现在的糜谷只长了一尺多高，同时六、七区庄稼又被雾打了一次。

(4) 上月的报告中，被灾民、外来的难民生活问题无办法解决，应提出意见，但被灾民由当地调济粮食解决了一部分，土地补种荞麦一般的不好，现在的生活问题还是无办法维持。我们的意见请建设厅设法救济，近来外来的难民很多，特别是横山，他们的生活亦无法维持。因横山今年的收成不好，当地只能解决土地、房屋问题，其他仍无法维持，请建设厅设法补救。这些难民来的户数人口已给区指示现尚未报来。

2. 秋开荒工作：

(1) 前季原计本县开荒七万零五百亩，完成四万零四百五十二亩，还相差二万九千九百五十八亩，作为秋季开荒数。在九月二、三、四区新开荒地一千六百二十亩，其他区的数目未统计。

(2) 九月十八号的指示，本县要计划开荒二万五千亩，这一数目我们未有布置，还是继续完成春季未完成数。

3. 秋收动员工作：

十四号的区长联席会议已布置，区乡组织秋收委员会，农村组织秋收队，根据建设厅来的指示信已给区出了指示，并且派干部下区帮助这一工作的动员。

4. 牧畜方面：

(1) 上月的报告中，二、七区发现传染病吐黄水死牛二十

多，近来已停止，再未发生其病。

(2) 发展牲畜，据查各区还继续的扩大，数目未统计来。

乙、工矿方面：

1. 手工业纺织小组，上月只报告七区能进行纺纱织布，其他区未报，但其一、五区也有不能进行。一区一组人四名，五区八组人三十名，能进行的只有三组人十二名，每月每人织布五丈多，能维持自己的穿衣(但不是经常性)。其他的一方不能进行，另方因棉花困难。

2. 生产社的情况，在九月份只织布捌十多匹(均以五丈计)，产纱一百四十多斤。有织布机四架，每天织布四个，纺纱机九架，每天纺纱八斤。其他详情未报告来，待后报告来时即行转报。

3. 水利：三区白家瓜、杨家桥水坝，十五号本科派去阎树华、杨海斌两同志帮助指导打坝，六区瑶则湾的水地没有水不够放，我们意见不修，将借款收回，测量其他适当的地方修。

丙、合作社方面：

1. 近来营业情况，各区未报告来，联社另有报告。

2. 合作社的代表会，一、二、四区已开过了，会情上月亦报告过，五、六区未开，待联社主任开过会后再召开。

3. 受训的干部分配，柴福旺分配五区采买，张丕勋四区采买，赵爱忠联社指导员。

丁、交通方面：

五区五乡孟新庄、榆树沟的石桥被水推坏，不能行走，要修理费工很大，两处修理费洋钱三百多元，该地人民负担不起，请建设厅帮助借一部分款以便补修该桥。

(六)领导方式：

1. 工作制度：要建立经常性的工作制度，实行了集体讨论，个人负责制。如每次各区的工作报告，由谁负责领导则由谁提出工作中的意见，经县长核准则答复之，各科均能按则实行。

2. 会议与讨论方面。九月十五日召开了各区区长联席会议一次，时间一星期，彻底的发扬民主，自上而下的检讨工作中优缺点，并指出工作中的方针。县政会七天一次，各科科务会十天一次，大部分均按期进行过了。如有重要问题临时召开之。

3. 巡视制度。建立经常轮流不断的巡视制，如这次区长会闭幕后，每区派了二个强有力的干部，县的科长及部长均已下区乡农村帮助工作。

4. 报告检查制。

(一)县每月中总结工作后作一总的报告。各科给各厅除总的报告外，每月做二、三次的临时报告，如裁判处一、三、四科等均能按期进行。

(二)区级报告。各区大部均能按期报告来，除审阅报告外，派员亲自到各区、乡农村检查工作，是否和各区工作报告中相同，则作最后结论，是否有当，理合具文呈请仰祈钧府鉴核示遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠、副主席 高自立。

安塞县县长 石子珍

一九四〇年九月三十日

陕甘宁边区政府指令

——对神府县七月至九月 工作报告的指示

〔抗字第752号〕

（一九四〇年十月二十日）

令神府县县长刘海珠

呈及报告各一件，为呈报七月十五日至九月十五日的工作报告由。

呈件均悉。兹指示如下：

一、该县灾情严重，除已予拨款救济外，并应：（1）发动群众互助救济之；（2）人民要求迁居，应准其在直属各县垦荒；（3）除此外该县还应另提出具体救济办法。

二、买粮要群众贴钱不好，党政军人员应自己发展农工商三方面生产，想出解决办法，边府拿不出钱来接济。

三、纺织工业，应尽量在群众中发展，解决群众衣布困难问题，至纺织工厂之缺乏股金，只要有利息，自然有人投资，因此要招股，就要避免官方包办。

四、学习方面，要注重讨论《新中华报》党报上的文章、党的决定、政府的指示，和当时实际工作联系起来，这样才能使学习有益于工作，当然书本上也应注意。

上项各节，仰即遵照执行为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

神府县政府七月五日至九月二十五日

工作报告(节录)

林主席、高副主席钧鉴：

谨将属县七月五日至九月二十五日的工作报告于下：

一、环境：

甲、灾情方面：

(一)冰雹灾：

案查一区一、四、六乡，三区一、二、三、七、八乡，四区二、三、四乡，六区五个村，共计十一个乡、九十一个村，被八月一日午遭受了天降冰雹恶打，狂风怒吼猛吹的严重损失。

(二)水灾：

据查继于八月十七日上午三、四两区西边境又遇了天降大雨，连遭洪水猛冲损失甚重，摧毁大小沟园地二千余亩（如三区由刘家沟起至西豆峪止，一道小川，四十余里，又由张家沟起至温家川止，一道小川，四十余里，四区九五会起至孟家沟止，一道小川，六十余里），除此三道小川外，山地亦被冲伤不少，具体详情另有表式，不日寄来民厅请参看。

(三)旱灾及军队的影响：

窃查属县连年遭受旱灾，特别是去年，一般的民众未种谷子，今春上一方面牲口没草吃，另一方面连旱不雨，直至今年七月间落饱雨还能继续耕种糜子、荞麦等类，不幸遇了晋西北事变，晋西北后方各机关人数转移神府边区万余，牲口千余，军用品甚多，动员民众整天起来进行担架运输一个多月，及至八月间连日下雨半月余，由此等等原因，致使人民不能耕种锄耘，土地有不少的荒芜，造成神府整个变成灾区，特别是一、三、四区及沿河小川居住的民众，现有不少的饿民。

乙、人民生活方面：

(一)遭受上述各种灾情，致使不能早种，并无夏禾收获，人民生活日益降低。

(二)自去年秋收后至现在，平均每月得向群众买米一百三十石以上，粮价还不能现发，又加上一二〇师后方机关来神府住扎一月余，吃粮七百六十余石，尤其将一、三区民众的度日口粮大部吃清。

(三)自六月份粮价涨至每斗十元以上，自七月份到现在逐渐高涨，神木城市价米每斗十五元，府谷县谷米市价每斗二十元，边区附近统战区边境市价每斗谷米十三元以上(每斗二十八斤)，致使人民无钱买粮糊口，成天煮的吃青菜青枣，不见五谷的饿民很多(详细情况另有表式统计，不日寄来)。

(四)大川、小沟的园地瓜菜洋芋，完全被水冲尽，人民无有急济糊口之物。

(五)虽有次点的部分秋禾，一方面荒芜不能早锄，另一方面被八月份连雨半月余，九月份又连雨十多天，现仍在日夜连雨之中，致使人民不仅不能锄草，并且秋禾被水坠的不能发达，一般的谷苗还没有一尺高，大部分还没出穗，据和老百姓研究，比不上去年三分之一的禾稼。所以人民不仅目前没有糊口之粮，并对今年冬季及明年的度日，失其盼望，于是要求向外逃难者甚多(如三区温家川、路家沟、龚家沟，四区黑家峁等村，黑家峁村的群众已走开了，但仍移到属县边区境内，四区八乡的人民要求走宁条梁渡日)。

丙、边区边境磨擦：

五区近来民团保甲向群众收款，抽壮丁，打骂群众等等现象活动较前强硬，已向神木县政府去了公函提出抗议，现未见复，其他处照旧不变。

在上述恶劣的环境下所进行的工作：

甲、领导方面：

(一)对各区的工作，集体讨论分工领导（如检查、督促答复问题等）。

(二)七月份党政群众团体，集中力量深入及整理了一、三区
的下层工作一次，吸收的群众意见及要求 and 个别干部中有不良现象均以当时纠正与答复，此外有紧急工作时，县府不断的派人下乡帮助执行之。

(三)奉到钧府的各种令件，均和党委共同讨论，根据原文配备〔合〕当时当地的实际情况，给各区做出具体的指示，“如政字第十二号调查灾情的训令，另制表式发给各区，政字第十一号禁令，抗属到部队中的训令，通令第六号，改选县区乡参议会训令……等”。

(四)建立了比较正规的工作与学习的时间制度，如每天三点钟的集体学习，“早饭前一点钟，早饭后二点钟，”六七两月份将党建讨论完，八月分及现在讨论中国现代革命运动史，现已讨论到第四讲，每讨论一篇先由党的首长报告一次，党政群众团体集中讨论结束一次，在学习时间工作不能障碍，有讨论问题者由值日员轮流应付。区级每天两点钟的学习制度还没有严格的建立起来，乡级学习更差。

(五)为了节省起见，自八月分起，实行午不睡觉晚不点灯的制度，特殊在外。

(六)决定三区七乡(县政府机关所在地)创造模范乡的标准，党政配备了区级的(坚)强干部，并由县级党政直接和区级平衡力量领导之。

(七)会议制度：

1. 县的政务委员会开了六次，各科科务会各进行三次，必要时召集临时会议。

2. 区级日常会议每半月一次，乡长联席会议一般的一月召开一次，但以工作情形来决定，有特殊工作召集临时会议。

3. 乡级的会议每半月召开一次，但在农忙时期工作允可

下，可以一月召开一次(灵活的应用)

(八)报告制度：

1. 区级一般的能按月报告工作，有个别的要延迟时间，得下月九号才能送到报告。

2. 乡级一般的半月给区报告一次，有个别乡还不能按期报告。

(九)检查制度：

1. 以区乡按纸面报告，检查指示。

2. 县府每派人出乡区带检查工作的任务。

3. 采取每到农村亲自去抗工属家中实际观察及和群众个别谈话检查等办法检查之。

乙、各科的工作进度：

1. 民政工作：于八月三十一日给民政厅有一详细的报告书及表式，请参看。

2. 财政工作：七月分开始建立了财政委员会的审查制度，以各机关为单位审查之，政府各科已审查过了，党委保安科、抗后会、保安司令部还未审查，其他出入详细情形给财政厅另有报告。

3. 教育工作：

开了暑期教员训练班一次，时间三星期，新增加了小学二处建立了民革室、图书馆等，均给教育厅另有详细报告。

4. 建设工作：

(1) 纺织工厂现有工人十八名，买原料的资本洋两千元，每天四架机子织布，但该工厂织的布很坚密，工人很吃苦，一般的说来大有进步，只有资本缺乏，不能多买纱子，有时间就要停止。职认为该工厂是神府建设工作中的重要一环，不但不愿意将该工厂停止倒闭，并在困难中设法扩大，发展起来为目的，于是各方活动号召，自愿的向该厂投资，如“向神木城商号及一二〇师各机关”，不料至今无效。我们研究在今年秋收后，向边区内的富

有者募捐些资本，以便该工厂的扩大与发展，不知是否有当，希请赐复。

(2) 生产工作尚未总结，待后报告。

(3) 合作社的工作：没有开展的表现，并且各合作社不定多少均有马虎，致使失掉了群众中的威信。如合作社的人私人带贩小生意，工作人与群众买货两样看待，唯有六区群众合作社主任，现有几百元本洋寻不了清楚，所以群众说合作社是吓说社等舆论。决定四科科长亲自去各区，正在整理中间，不料得病一月余，不能继续整理。

(4) 大川小道完全被水冲坏，障碍交通往来。现正在整个动员以区为单位修理之中。

丙、奉到钧府抗字第七〇三号的指示应说明如下：

1. 属县今年救济的支配，根据人口、土地、有无劳动力、没办法的原则下，每户至多十二元，至少三元，斟酌救济之，至今救济了八百五十七户，赈济洋七千四百五十一元，葭府统战区在外。

2. 属县共有抗工属一千一百六十五户，计合人口三千五百二十一口，内有劳动人七百三十四人，属县二区及葭府统战区在外。

3. 无法维持生活的抗工属，“凡家庭无劳动者均无法维持”。在上述一千一百六十五户抗工属内有三分之二无法维持生活的。

4. 前报告中因没有饭吃投河而死者，仅有二区一乡郭家会村民人白兆璧一人，四区八乡屈家新庄沙沟饿死六十多岁的一个女人，不过还有些病，至于离婚者讨论的很多，只有五区离了二人，流落乞丐各区都有，但未统计回具体数目，这些人今年均以按最高原则救济过(十二元)，但粮价昂贵，并且凡说这类人家如悬磬，即便救济十元八元才买到米几升，度日几天就完了，事实上只靠救济解决不了基本问题。至于这些人的家贫，原因如：

(一)老弱无依，(二)因病失掉了生产时期，(三)一男一女小孩几个，一人劳动顾及不到，(四)基本上家贫到生产时期自己生产没吃的，给人家佣工赚的工资维持了家庭生活，自己的土地失了生产时期，于是前后不及。

5. 属县税收未能按照税收条例征收，是系今年五、四月份的事，自公布撤消税局后，一律停止征收。

6. 其余均已遵照执行。

丁、建议：

1. 属县灾情严重，变为整个灾区，要求派人前来查灾实情施行赈济是盼。

2. 属县党政军的食粮问题，不仅目前与今冬的困难，并且明年春季成为基本问题，于是要求今年秋收后，对属县优裕一点，多发来些现款，以便向统战区大量买粮一次，准备今冬与明年一年的食粮，一方面解决了基本问题，另一方面也是节省经济的好办法，否则不仅常属困难，并且是多费经济，如到明年春季夏季一斗粮要出二斗粮的价，还免不了要饿肚子。

3. 粮食市价现在逐渐高涨，神木城每斗谷米价洋十五元，府谷县每斗谷米价洋二十元，边区附近的统战区及边区内每斗谷米价洋十五元，自八月份及今，属县定价每斗十元，每次买粮群众向外代买，每斗要赔洋四、五元，致使群众屡次买粮赔钱很多，今后是否原按定价，还是照市价。

以上均应理合备文呈报，仰祈鉴核示遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠、副主席 高自立。

职 刘海珠

一九四〇年九月二十五日

陕甘宁边区政府关于仓库 统一用斗的通令*

〔底字第17号〕

(一九四〇年十月二十九日)

令各分区专员、粮食局长、各县、市长、二科长

查边区斗量大小不一，因而边区内部粮食之流通折合计算，非常繁复，奸猾之徒，利用斗量取巧营利，对于边区人民生活无影响，甚至公家仓库亦曾发生大斗进小斗出之现象，殊属不合。

为统一全边区仓库斗量，俾并进一步达到全边区农村集市斗量之统一，以利人民生活之发展起见。本府已饬粮食局制定库制标准一斗（容小米三十斤）式样分发各县外，合行令仰该专员、县、市长应即监督仿制，限于新公粮入库前完成，必使每个仓库于今年新公粮入库时，一律用“库制标准”斗。至于造斗费用，各县政府可迳向边区粮食局报销。

此令

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
财政厅长 霍维德

陕甘宁边区政府关于禁运资敌 物品的布告*

〔竖字第0054号〕

(一九四〇年十月三十日)

为布告事：查牛羊牲畜各种皮毛和脂肪油类，是农工建设的重要原料和工具。在抗战时期，因为布匹生产，大受破坏，皮毛便成为军民穿着的主要原料。而牛、驴等牲畜，更为发展农业所必需。近来日寇在太原、包头、天津等处，设立许多庄行，收买我国各地牲畜皮毛，以供敌军需要。而且个别奸商，亦乘机偷运卖给敌人，若不严加禁止，就会增加敌人资源，妨害我们军民穿着。因此特遵照国民政府二十七年十月二十七日公布的“禁运资敌物品条例”规定办法四条：

(一)凡是牛、羊、驴、骡、马、骆驼等牲畜，及羊毛、羊绒、黑白老羊皮、骆驼毛、牛、马、驴、骡皮及其脂肪油，均自布告之日起，禁止向沦陷区运出。

(二)前项规定之禁运物品，各税卡、军警、人民自卫军和检查机关，均有协助政府查禁之义务。查禁有功的得由政府酌予奖励。

(三)前项禁运之物品，如输出至我后方的，要经陕甘宁边区政府民政厅给以证明文件，方许出境。

(四)凡不服制止，私运出口者，一经查获，得由政府予以没收。

以上四事希我全边区人民共同遵守，如有违犯，一定依法严

怨。

此布

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于安定县九、十月剿匪工作

〔抗字第759号〕

（一九四〇年十月三十一日）

令安定县长薛兰斌

十月十日呈一件。为呈报半月内剿匪工作由。

呈报悉。查该县土匪在顽固份子策动下，日近猖獗，人民生命财产常遭侵害，该县长督剿有方，致将匪首薛向堂等捕获，匪患乃得稍平，应予传谕嘉奖。且此次剿匪，收效于政治上之实施分化与争取土匪政策至钜，仰该县长仍继续此政策之执行并对被俘与投诚各匪尤应加强教育与审查工作，以达瓦解匪军保境安民之目的。至该县此次因优待俘匪而用去之叁拾贰元，准予备文并附单据等件向财厅报销为要。

此令

主 席 林伯渠

附：

安定县关于半月剿匪经过情形的报告

属县党政共同讨论决定半月的剿匪任务（九月二十二日至十月七日）即派得力干部（保安科长、宣传部长、一科长）配合保安

一、二团、三五九旅七一八团第一营，分为三路到涧峪岔、南沟岔、西二区进行彻底的剿匪工作，谨将半月的经过及收效报告如下：

一、主要办法：在政治上利用其家属亲戚朋友及其各种社会关系争取与分化下层；军事上坚决打击消灭最顽固之股匪，使之穷无出路，尤其在群众中进行广泛的宣传鼓动，使群众真正的了解土匪的背景与罪恶，动员自卫军、少先队配合这一工作。

二、剿匪中的收获：在半月当中根据了以上的办法即收获了不少的成绩。保安团捕获了匪首薛向堂、葛祥等及匪徒十一名，属县争取回匪徒二十一名，带回步枪十二支、子弹五十六排。争取回的匪徒均给以相当的政治教育及精神上的安慰，各寻保人全部送家庭安务正业，政府保证其生命财产之安全。当时均给以生活上的优待(请吃饭)，并发给路费。共支洋三十二元，暂为借用，尚无从报销。至于其他匪股大部分向横山小里河一带窜逃。

我们将半月来剿匪情形做了一次讨论，总结了经验教训，决定了继续追剿与更进一步的分化争取下层，与动员人民提高与发扬人民的剿匪情绪，故原派得力干部直接领导与推进，以上等情理合具文呈请边区政府鉴核示遵。

谨呈

边区政府主席 林伯渠、副主席 高自立。

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年十月十日

陕甘宁边区民众教育馆组织规程^①

(一九四〇年十一月一日公布)

第一条 各縣市设立民众教育馆依照本规程办理。

第二条 各縣市设立民众教育馆(以下简称民教馆)，应由县

^① 选自《抗日根据地政策条例汇集》(下)。

市政府开具下列事项，呈报教育厅核准备案：

- (一)名称(某县〔市〕或某县、某镇民众教育馆)。
- (二)馆址(在什么地方，面积大小利用旧屋或新建)。
- (三)设备(馆屋、图书、娱乐器具等)。
- (四)干部(在当地聘请或请由教育厅委派)。
- (五)筹备经过(如何筹备，规模大小，负责人为谁)。
- (六)计划(开馆后工作计划)。

第三条 民教馆为进行社教之机关，其任务为消灭文盲，宣传政治常识科学常识，发展经济建设，提倡卫生，破除迷信，组织与提高群众文化娱乐工作。方法如下：

- (一)开放阅览室，出借图书。
- (二)出版通俗小报、画报或墙报。
- (三)开办夜校、半日校，领导识字组。
- (四)组织与领导民众娱乐，如歌咏队、群众俱乐部、群众晚会、剧团等。
- (五)配合当地政府进行经济建设的宣传和动员工作。
- (六)办理公共体育卫生事宜。如开辟并管理体育运动场，组织各种球队、国术团及其他体育团体，动员群众举行清洁卫生运动等。
- (七)进行各种节令集会的标语宣传、街头演讲、时事报告等。
- (八)设立“代笔问字处”，代民众写信写春联等，并供民众来质疑问字。
- (九)其他社会教育活动。

第四条 民教馆分设下列各组：

- (一)事务组：办理关于文书、经费、购买、招待等事项。
- (二)阅览组：管理图书报章及阅览室工作，编制社会调查统计等事项。
- (三)教育组：办理关于开办夜校、半日校，领导识字组等事
- (四)宣传组：办理关于编辑、出版、集会、时事报告等事项。

(五)娱乐卫生组：办理关于群众娱乐及体育卫生等事项。

以上分组得按工作开展情形与职员多少，适当扩大或缩并。

第五条 民教馆设馆长一人，由县市政府荐请教育厅核委，或由教育厅委派，干事若干人由县市政府委派，或由馆长荐请县市政府核委。民教馆在初开办时，得先设馆长干事各一人，以后工作开展再行增设干事。

第六条 民教馆各部门，应尽量吸收当地不脱离生产的热心分子参加工作，并应与当地小学校取得密切联系，推动当地社教工作。

第七条 民教馆长主持馆务，干事分任各组工作，按月举行馆务会议，计划与检查每月工作。

第八条 民教馆每月须向县市政府呈送工作计划及工作报告，每年六月、十二月应由县市政府转向教育厅呈报半年工作概况。

第九条 民教馆之经费由各县市政府自行筹集。

第十条 民教馆内设备娱乐器具、图书、报章、杂志等，除在发给经费内开支置备外，得接受群众之自愿捐助。

第十一条 民教馆办事细则，由馆长拟定，呈请县市政府核准备案。

第十二条 本规程自公布之日施行。
项。

陕甘宁边区政府指令

——为指示严防土匪入境扰乱事

〔抗字第762号〕

（一九四〇年十一月一日）

令靖边县县长王治邦

呈一件为报告统战工作由。

呈悉。查张廷芝部，在我边区扰乱，现经肖主任电各军事当局严加制止，该县长负有守土保民之责，应协同我驻军严密防范，如遇有土匪侵入我境抢劫，即依国府惩治盗匪暂行办法惩办，至被劫住民，亦应查明予以救济抚慰。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府为征收九万石救国 公粮致各专员县长指示信*

（一九四〇年十一月三日）

各分区专员及各县县长同志：

九万石救国公粮的征收运动开始了，边区政府特给你们以下列指示：

一、要有军队，才有边区；要有军粮，才有军队。

边区是全国唯一光明的地区，也是唯一抗日的坚强堡垒。边区二百万人民的幸福，是军队创造的，同时靠着军队保护，边区的幸福，才能不受日寇和反动分子摧残。边区人民和军队象血和肉一样分不开。军队保护人民，人民供给军队。必须使人民懂得“要有军队，才有边区；要有军粮，才有军队”的道理。宁可自己少吃一口，不能要军队饿肚皮，没气力打仗。某些地区的人民，爱护军队的情绪不高；个别工作人员，也有对军队漠视的。这种现状，不能容许存在，必须设法克服。

二、九万石粮，并不算多；边区人民，负担得起。

去年征粮五万二千多石，今年要收九万石，并不是今年吃的兵加多，而是军饷有限，物价高涨，驻扎边区的军队，非全靠边区自给不可。边区军队是老百姓的军队，除打仗外，还同老百姓一样种菜、纺织、修路、起房子。但是，粮食问题，必须老百姓替他解决，老百姓也应该替他解决。

在边区民主政治与和平环境下，老百姓经济是发展了。耕地扩大比前三年要多三分之一，粮产增加到五分之二。如果照古时最轻的税：“十一而税”，拿收获量十分之一供给军队，至少可收二十多万石。那我们还要不了这多，何况今天是战争时期，多出点粮好？让敌人来杀我好？谁都不愿意敌人来，因此就得多出粮养军队。大家记得：内战时，后方人员比前方将士吃得差；听说苏联革命时，后方人民，每天吃三四两面包，军队却吃得饱饱的。当然，我们并不需要这样。

九万石粮，并不算多，边区人民负担得起。我们对民众负担的能力与热忱，要估计足够；对完成任务，要有信心。没信心，是要妨碍任务的完成的。

三、懂得，就交得起劲；不懂得，就不愿交。

有人说：“边区政府的动员命令，常常沿途打折扣，到了乡村，只剩下伸着手向老百姓要东西。”这是忘记了宣传，忘记了毛

主席告诉我们的：“政府命令与政治动员的配合。”老百姓对政府对八路军本来很拥护，但你不说清楚，他怎能懂得？如果他懂得了在日寇反共分子的包围下面，他的家乡连自己生命是怎样危险，懂得中华民族和日寇是势不两立，懂得八路军在英勇打仗，生活又怎样艰苦，那要他“毁家”也情愿，何况只交些多余的粮？所以，宣传工作十分重要。县、区、乡各民众团体、各学校、各驻军的政治机关，都应有宣传队；报纸上写文章，剧团演征粮的剧；多开群众会、积极分子会，说明理由；造成竞送军粮的热潮。不懂得，说不愿交；懂得，就交得起劲！

四、不怨多出，只怨不平；大家来议，自然公平。

送粮给八路军吃，谁都愿意。有的地方，因为个别干部要私情，或者调查不清楚，致有贫的出得多，富的反而出的少；或者收获一样，而交粮不同。这一来，老百姓就不高兴了，打算多出的也缩头了。我们必须做到“负担合理”，粮多的多出，粮少的少出（按累进法），贫的不出，应免征的免征。要做到这样，除区、乡政府注意调查外，主要靠发动老百姓自己来议，能召开乡参议会的地区，须开会，有议会常驻委员会的，须经过常驻会讨论；乡村多开村民大会，听取大家的意见，反对“宣传固定”的蠢办法，反对干部要私情。大家来议，自然公平；公平，大家就愿意多交。

五、强迫命令，“弄巧反拙”；这类方式，硬要不得。

有些人想要走直路，不向老百姓说清楚，即指派谁出多出少。谁知老百姓也硬，压他出，偏不肯出。不止一次的经验告诉我们：强迫命令，每每不能完成任务，甚至要闹出乱子来。因此，必须肃清过去曾经发现过的强迫命令作风。只有在多数人民同意下面，用群众力量，对那些少数“一毛不拔”不肯负国家义务的人，才能施以强迫。

六、及时检查，多写报告；好的发扬，坏的纠正。

这次征粮，一方面要完成任务，另一方面要在征粮过程中，提高人民对军队的爱护，改进下层政治机构，发扬人民民主热

忧，所以我们选派了工作团，又召开了县长联席会，说明了很多道理。但是实行时，还得深刻注意：某些区、乡做得好，就得发扬给其他区、乡学样；如有不好（如不宣传，强迫命令，或某地本歉收，定要征足等），立时发觉纠正。因此，县、区、乡应该经常检查，同时区、乡至少五天须向县报告一次，县向边府报告也是一样。县和边府接得报告，应立即研究给以答复。不要使好的经验不能推广，坏的发展到严重现象。

七、破坏分子，给他打击；当众揭穿，人人喊打。

送军粮，打鬼子，三岁小孩都明白的。然而包围边区的反共派、顽固派、特务机关，必然要想法来破坏，这是他们一贯的伎俩。必须注意这些家伙的鬼计，随时在群众中揭穿，使大家知道这些家伙造的谣言和奸细勾当，无非是想破坏抗战，破坏边区。这样，人人就会对这些家伙仇恨。“老鼠子过街，人人喊打”，不夹着尾巴走，就会被人打死。

此外，关于收粮技术问题，如满三十斤为一斗，仓库要修好，粮要干要碾净……等，都已知道，不再说。

附：

各县市征粮数目的分配表：

延安(包括延安市)一万一千五百石

志丹 三千五百石

延川 九千石

固临 四千五百石

安定 五千二百石

合水 三千一百石

庆阳 三千四百石

关中 六千石

绥德 一万二千石

安塞 九千石

延长 六千石

富县 四千石

甘泉 三千石

曲子 三千五百石

华池 三千三百石

镇原 一千石
盐池 八百石

定边 一千二百石

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府训令

——关于发行代价券事*

〔持字第367号〕

(一九四〇年十一月三日)

令各分区专员、县市长

为训令事，案据延安光华商店呈称：

“现在通行的辅币，不能满足市面上的周转，致使交易上发生困难，物价高涨，属店为适应市面的需要，并便利国家法币的流通，拟发行七角五分的、二角五分的两种代价券，其从前发行之二分的、五分的、一角的、二角的、五角的五种代价券，仍照常流通。”等情，查该光华商店，为本府核准之地方公营企业，资本充足，信用昭著，其前发行之代价券，裕国便民，久为社会大众所乐用。兹据前情，核与国府公布的银行法第三十三条“增进金融业之公益，救济市面之恐慌”的规定，并无不合，除指令准为所请办理外，此种代价券，在本边区完粮纳税，清偿债务，公私交易，均准一律通用无阻，特此通知，仰即转饬遵照！

此令

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——关于安定县剿匪工作

〔抗字第768号〕

（一九四〇年十一月六日）

令安定县长薛兰斌

十月二十二日呈一件，为呈报安定县半月剿匪工作由。

呈悉。除原呈准予备查外，尤应注意下列三点：

一、军事上加强村自卫军训练、戒严与放哨工作。

二、对投诚各匪应不咎既往，并发动群众帮助解决其耕地、农具等问题（如其没有土地、农具的话），使能生活，并劝投诚各匪去信劝其匪中友朋回家。

三、〈在〉群众中解释土匪与顽固分子关系，顽固分子利用土匪破坏边区即是帮助日寇等道理，以提高群众认识。巩固乡村民主制度，严密群众组织是断绝土匪的基本办法。如苏维埃时代没有一个外来奸细不被发觉，没有一个土匪不被擒拿，就是这个原故。

以上各点，望即讨论出具体方法办理为要。

此令

主 席 林伯渠

陕甘宁边区政府 关于运粮问题的训令*

〔持字第368号〕

（一九四〇年十一月八日）

令各分区专员、各县县长

案据财政厅十一月四号呈称：“案据粮食局巡视员面称：‘陇东分区机关团体部队及驻军运输食粮代雇群众牲口颇为烦〔频〕繁，动用运费数目浩大（查于七、八、九数月内已达四千余元）……据局运费预算仅限于各县自本局移转粮及买粮，对于整个粮食筹划之完成不无影响’。等情，据此查分区及县级机关团体部队自运食粮向无动运粮局运费之规定……”等情。据此，如分区县级机关及团体部队等自运食粮动用运费过大，耗费公家资财不少，以后如各分区县级机关及团体部队等食粮应要求粮局批，由各该机关附近仓库发给，如仓库离机关较远时，则各该机关亦只得自己设法运输，勿得动用公费，以资节省。除指令财厅外，合行令仰遵照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府布告

——为禁止生废铜铁出境事

〔坚字第55号〕

(一九四〇年十一月十一日)

中日两国打仗，	打得非常之凶。
我国越打越硬，	日本越打越穷。
他本是个小国，	缺乏钢铁五金。
现因各国禁运，	军火原料已空。
乃在我国各处，	偷买烂铁破铜。
本府严申禁令，	晓喻全体人民。
边区生废铜铁，	只准境内流通。
倘有外运资敌，	定予没收充公。
为此合行布告，	仰各凛遵是从。

主 席 林伯渠
副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——为募捐寒衣代金事

〔抗字第770号〕

（一九四〇年十一月十三日）

令安定县县长薛兰斌

十月二十九日，呈一件。为呈报寒衣募捐由。

呈悉。现指令如下：

一、乐捐各大商号已登报表扬，至捐款在五百元以上者由边府给以奖章，两千元以上者方由八路军总司令部给以奖章，仰转告该商民等知照为要。

二、成立合作社及商店事颇佳，但社员股金的征收，应基于自愿，不应摊派强收。

三、超过之三千零六十元事，应如下处理：

（一）提二百元交本府作印奖章用费，可直送财厅收存；

（二）其余之二千八百余元，由该县收存作社会救济等用费。

但需呈请民厅核准方可开支；

（三）各县自给生产基金，本府正在计划统发，不得在寒衣捐款内抽拨；

四、寒衣捐款一万元速解送财厅；

五、该县此次募捐寒衣，工作方式与工作检讨均极正确，准予存查。

以上各点，仰即遵照办理为要。

此令

主席 林伯渠

附：

安定县关于寒衣募捐的报告(节录)

一、组织工作：由县级主要干部及商会会长等十五人成立寒衣募捐委员会，推选高朗亭与商务会长李关海负〔为〕正副主任，其他干部和地方两个绅士均为委员。

二、准备工作：安定市场，大部都在瓦市，其他集市之商贾，除卖小商人外，尽是瓦市商人遇集去卖货的，所以这一工作的目标就准备在瓦市进行，故于十月二十日召开商人运动大会，各委员报告中国形势及日寇的进攻，当国难时期，经济与物质均感困难，前方战士的寒衣无法解决，人民应当帮助解决，听众颇为感动。(特别是报告八路军百团大战的胜利)。

三、动员方式：全市大小商号共有百余家划为五组，每组派委员二名，开座谈会宣传鼓动，使自己估计自己商业情形，自动的踊跃的报出愿捐数目，万益兴经理郝成信首先发表意见，他今年购买货物被鬼子抢了六千多元的货，现在感觉无货可卖的困难，若把日寇打下去，我们的商业定能发达。所以这次给抗日战士的寒衣费我愿出一千二百元，帮助缝冬衣。还有复兴西等号自动提出五百元，这一影响关系极大，引起自愿提出相当数目的，实属不少。但有个别不明大意奸滑之人，不肯提出相当数目，所以经过四、五次座谈会的宣传鼓励，始告完成。

四、数目问题：最多的是一千二百元(如万益兴，复顺恒)，最少的是三十元，其间或三百、或二百等级很多(都是自己估计营业提出捐助并无强迫的现象)，实完成数一万三千零六十元，超过计划三千零六十元，现时正在收集中。

五、工作中的好坏情形：万益兴自动出洋一千二百元，其在发表意见中能影响一般的商人，这当然是最好的模范例子，而最

坏的是雷云亭，他是知识分子，生意还好，不但不量力捐助反说出不正确的言语企图避免，故在商人大会上给以批评。

六、工作中的优缺点：这次工作，完全运用民主，由自己提出数目，经大会表决才决定，故没发生什么问题。不过瓦市是新恢复区域，一般的抱自顾主义，不肯发表意见，所以有轻重不一致的缺点。

七、工作中的经验教训：这一工作虽已超过计划，但是缺乏斗争精神，只是自己提出自己的数目，并不互相竞赛、互相斗争，完全要靠负责人的鼓动，所以还有不平衡、不实际的缺点存在（如三义兴，万顺店轻些），以后应该深入的加紧教育，克服这一缺点。

八、今后意见：属县为了明年之停发，必须自力更生起见，故成立商店一所，毛织合作社一所。资金由全县公务人员集股合作（每人五元作为一股）以解决各机关生活之需。但因资本太少，以致营业不能活跃，将来生活还是问题，请将此款超过的三千零六十元，拨为该商店与毛织合作社之资金，以期扩大营业。

安定县县长 薛兰斌

一九四〇年十月二十九日

陕甘宁边区政府指令

——为募捐寒衣代金工作事

〔抗字第771号〕

（一九四〇年十一月十五日）

令延安县县长刘秉温

十月十四日呈一件。为呈送募捐寒衣代金工作由。

呈悉。该县寒衣募捐工作甚佳，应予嘉奖。着将募捐五百元

以上之商人姓名、商号名称、开设地址、捐款数目等造册呈报前来，以便汇集，分别奖励，并予登报为要！

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

延安县关于募捐寒衣工作报告(节录)

我们接到边委、边府的指示信后，召集政府的委员会讨论了这一工作，并派主要负责人去帮助区进行工作，现经七天时间已完成，将完成情形报告于后：

原计划一万元，现完成数目一万二千六百二十九元，超过数二千六百二十九元。

一、怎样完成的：

甲、首先调查，如资本长的利及家庭情况等。

乙、动员方式：

1. 在乡的干部会议讨论，说明这个主要干部在募捐寒衣中起模范作用，因市镇乡级干部大部以商为业。

2. 首先召集商会的组织讨论这个寒衣募捐的意义。

3. 召集市民大会，农工商在内，除说明募捐重要意义外，并提出总的数目。如要求商人帮助前方战士棉衣。

4. 宣传了征收公粮，因大会上农民参加，说明农商的负担比较，以上政治动员都讲百团大战八路军是我们边区去的等。

丙、我们大概估计某家应募多少，但首先还利用他们自报，因总的数目已公布了，当然在这当中一般的自己估计数目差不多，而且有超过。如甘谷驿十余家，皆自报告超过了给他首先估计的数目，其他地方同样有的。

……

二、经验教训：

甲、动员工作要首先说服干部，而干部自己出的公平，其他没有问题的。

乙、利用斗争的方式来完成，而有斗争才能做公平的。

丙、公布总的数目，并且公布总的数目提大的要他自己估计自报，但经过要求减少他自报出来数目以后，即不发生问题了。

丁、大的动员工作要派得力的、有信仰的干部去做，能完成任务，发生问题很少。

……

延安县县长 刘秉温

一九四〇年十月十四日

陕甘宁边区政府训令

——关于征收公粮事*

〔持字第371号〕

(一九四〇年十一月十八日)

令各分区专员、各县市长

案据财厅十一月十二日呈称：

“案据粮局局长谭生彬面称：自十一月下半月（十一月十六日）起，停发公粮，各机关学校一律食用生产自给粮。粮局前已奉命通知在案，但未参加生产之机关部队人员……此项食粮应如何筹划？请示”等情。据此，查下需粮六千余石……亟待解决。因此，决定预支新公粮办法如下：

一、决于新征收公粮项内预支粮六千余石。

二、凡未参加生产之机关，学校一个半月（十一月下半月起至十二月底止）之食粮得由粮局按其预算统一于此项预支粮内拨给。

三、预支新公粮数目分配如下：

延安：二千石。

安塞：一千二百石。

延长：五百石。

固临：二百石。

延川：五百石。

安定：三百石。

甘泉：二百石。

富县：四百石。

陇东：五百石。

关中：三百石。

三边：四百石。

上共：六千五百石。

四：预支新公粮之转运，因财政困难，一般均不发运费，各吃粮单位，须自行设法转运。粮局当尽可能在各该机关、部队、学校所在之较近区域拨给之。等情。据此，合行令仰各该专员县长，应速将上项所规定之粮数，早为集中仓库，以便应时批拨为要！

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府指令

——复绥德分区关于减息及低利贷款事

〔抗字第773号〕

（一九四〇年十一月十八日）

令绥德分区专员王震、副专员马豫章

十月十九日呈一件。呈报改善该区金融意见由。
呈悉，现指示如下：

一、暂不颁布减息条例，政府应对富户多加解释说服，使其低利借贷，以利民生。

二、光华商店向该地低利贷款，暂不可能，待后再行筹划。

三、据悉河口采办委员会已停止，今后该区商民可自由购买，以上三点，仰即遵照办理为要。

此令

主 席 林伯渠

附：

绥 德 分 区 呈 文

查分区近因金融的不流通，对于各业的生产有极大的阻碍，兹将金融不流通的原因及今后对金融的意见分述于下：

金融不流通的原因：

(一)在商品上受外部封锁与河口采办委员会对入口货物的垄断，因而商业萧条。

(二)物价高涨，币值下跌，富有者宁存货物不放款。

(三)政府禁止高利贷后，没有低利贷来代替。

(四)绥德陕北地方银行现正收回放款，光华商店尚未能接替其金融势力。

所以现在这里，在金融上是公私交困的，为了提高生产力，必须使金融活动，我们有下列意见：

(一)政府暂不公布减息条例，俾各业生产者可以较高利息——二分至三分借利钱或增高利率。

(二)光华商店应大量向这里举办低利贷。

(三)由钧府向河口采办委员会商量，要他们适当的准许商人购进一些货，以便繁荣商业，自然可以周转金融。

以上办法是否适当，请速批示，以便遵办。谨呈

陕甘宁边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

兼专员 王 震

副专员 马豫章

一九四〇年十月十九日

陕甘宁边区政府指令

——对抗属优待工作应切实检查

〔抗字第775号〕

(一九四〇年十一月十八日)

令华池县县长李培福

十月十八日呈一件，为报告九月份工作由。

报告悉。除将原报告备案外，关于优待工作中应检查出白马区的优待工作何以无成绩，并应注意确实检查有无抗属优待得差于工属的流弊发生，仰即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

华池县关于九月份工作的总结报告(节录)

甲、民政工作：

1. 乡议会准备工作、进行的方式：召开群众会议审查各个议员，不合格者即洗刷，缺额者由群众按法定人数（五十居民选

一名)选举补充,水范区的各乡曾组织有临时审查委员会专门负责审查工作。因此,审查要比较深入,有四个议员身有杨梅都被群众罢免了,另有白马六乡议员齐兴校对群众关系不好,也被罢免了。现在全县乡议会准备工作做完的共有十六个乡,悦乐、温台两区全部准备好了,吴旗、元城两区正在进行。

2. 优待工作:原定计划是全没有办法及半无办法之抗工属先进行统计,然后按其家庭情况给以适当的优待。其办法是指定家数去优待某家,在区乡多已按照规定去进行工作。现全县抗属及工属(元城区未报上来)共优待七十家,开荒三百零六亩,做工三百六十一个,种麦三百五十亩,其他给抗工属背柴送肥多已做到。如温台区共背柴一千一百斤,送肥八十五驮。但在此项工作中有些乡实在做的差,如白马在报告中说有几个乡优待工作已布置很久了,结果在区上检查时,尚无成绩可言。

3. 灾荒:据各区报告,全县几乎无处没有受灾。虽然夏季麦子没有好收<成>,群众都苛[渴]望秋天,然在秋天又遇大雨、冰雹,秋禾即形薄收,这样群众即恐慌叫喊起来了。最使群众痛心的,即荞麦一种尚好,结果快要成熟时又被虫吃得过半,有的完全吃完。据群众说:白马区有一老汉家庭人多,麦秋都没见收,只凭一块荞麦过活,一日老汉在荞麦地看着虫把荞麦吃完了,于是自感到无奈,即自缢在荞麦地边的树上了。在全县最重灾区即水范、吴旗两区,因去年麦秋薄收,公粮即行免收了,即在本年种秋尚救济过百石粮,不幸秋收又是无望。群众向别区逃者,日有所见,但有的群众因故土难移,每日尽吃野菜度生也不忍别移他乡。

据吴旗报告,该区乡级政府工作已经跨台了。因为家庭没吃的,于是乡级干部多已离开工作去做生意过活去了。所以每次在各区报告中,而吴旗区除把灾情报告外,其他无任何工作可言。

现本府已派一科长领导五个科员专门到水范、吴旗、元城三个重灾区亲自详细调查去了,待调查毕,可根据实情作出对该三

区特殊之今后工作计划。

4. 救济抗属冬衣：共奉拨款一千元作为救济抗属冬衣用，在八月份此款已按具体情况，分发各区，并令各区要切实进行调查后始行救济。在救济中坚决反对私情观念，或从中贪污等现象。现在只有温台及水范报告将救济工作已进行完毕，两区共救济是二十九家，钱是二百八十元，工作方式是照县上指示并经过区乡救济委员会进行，并未发生什么问题，其余各区正在进行中。

华池县县长 李培福

一九四〇年十月十八日

陕甘宁边区政府指令

——对安塞县十月份工作报告

〔抗字第776号〕

（一九四〇年十一月十八日）

令安塞县县长石子珍

十一月八日呈一件，为呈报十月份工作由。

呈悉。据报本年秋收，大部分皆能按期完成；买粮工作，各区亦已集中入仓了一千三百六十七石多。麦子又比去年多种五分之一，殊堪嘉慰！惟尚须努力的：（一）当此秋收新米下场之时，催将上次欠粮集中入仓，以资结束。（二）当此天气渐寒，该县多数地方并无煤矿、森林，民众备感燃料之缺乏，该县长应注意及此，即号召民众成立煤炭运输消费合作社，乘延徐汽车公路之便，用大车到延安各矿窑运煤销售，减轻住民薪贵的困窘。除准予备案外，仰即知照。

此令！

附：

安塞县十月份工作报告(节录)

一、建设工作：

1. 农业方面：①秋收开荒种老麦的布置与动员，本府在八、九月份的工作指示中，区乡应加强秋收、秋开荒的动员，将此二项工作放为中心去进行，而在九月十七日区长联席会布置讨论。二十七日专派干部下区帮助与推动。同时，建〈设〉厅派来谢科长怀德同志，在十月六日召开委员会讨论与布置，并各区乡指示了一、四区派干部下区帮助，并区乡要召集核报委员会讨论，赶十一月二十五日前一律收完毕。要确实的以自然村组织秋收队，发动妇女、娃娃、老汉参加秋收动员，减少一切不必要的动员工作。发动用订竞赛的办法，村与村，家与家互相竞赛，将上半年的未开完之荒地，布置数目，可在秋季中完成。要重新分配指定家户来开荒土地，耕牛用调剂办法。

2. 进行的情形：①种老麦据查各区在九月五日前都已种完。在今年的老麦，要比去年多五分之二，数目尚未统计回来。只来一区的去年种麦子五千四百五十垧，今年种了麦子七千五百二十五垧。②秋收工作，据查各区根据本科的指示，限定限期大部分完成，都在二十五天以内收完，有的区在十五天以内即完成。如四区四乡我们专门派人去布置，原计十五天要完成秋收，有的村子在十天收完(除黑豆在外)，一律动员来参加秋收，老汉、妇女、娃娃并用竞赛办法，四区二乡二行政村白家坪和李家沟竞赛，用变换工方式，而在月亮中都秋收庄稼，全数收到，现正在背打的中间，待不日打完，计清另呈建〈设〉厅。开荒各区数目重新分配与讨论，与秋收同时并进，利用时间去开荒。如一区每一劳动人开荒地一亩半，四区四乡每一劳动人要开荒地三亩，每一耕牛

七亩，组织了开荒队，由组长负责督促。在十月份新开荒五千六百五十亩，除上月报告在外，各区现正在进行开荒翻地之中。一般庄稼不及去年，因今年春天旱，秋季雨多，数量与质量上都不及去年，现正在统计中。如四、六区今年共种地四万二千九百七十二亩，共计打粗粮四千二百五十五石，每亩平均能得一斗粮（以三十斤斗计），共人口四千四百零三名，每人平均得杂粮一石。

二、合作社方面：

1. 各区营业情形未报来，待后报来即行呈报建〈设〉厅合作科。

2. 扩大股金。据查都已布置，在社员代表中进行讨论，扩大没有以行政村摊派，民主的去扩大。二区原计九百五十元，全数交到生产社。消费社股金原计二千三百元，完成收集到一千八百五十元。四区一、二乡已完成收集交区，其他区正在进行中。

三、机关生产现大部分已打完，县级政府保安科、县委将自己庄稼收完，动员全体工作人员帮助附近群众秋收，每人两天，现还未计清，各区尚未报来，详细数目待后再报。

谨呈边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

安塞县县长 石子珍

一九四〇年十一月八日

陕甘宁边区政府关于盐税的训令*

（一九四〇年十一月二十五日）

令各分区专员、各县、市长

由于最近盐税的增加，各县对于查获照旧章完税的盐和漏税的盐，究应如何处理，遂发生了问题，兹解释于下：

一、在本年十一月一日以前买的盐，如按照边区货物税条例，

已完过了税，自应放行，不得按照新章扣留补税。但按旧章漏税了，除按照新章补税外，还应处以新税一倍的罚金之后，方准放行。

二、在本年十一月一日以后买的盐，自应按照新税率完税（即用驴驮的，收税二十三元，用骡马牛驮的收税三十四元五角，用骆驼驮的收税四十六元），如查有漏税的，除照新章补税外，并处以新税一倍的罚金之后放行。

总之，为了吸收外面资金的输入，固不可任其漏税，亦不可为难太甚，使盐商裹足不前，仰即转饬所属一体知照。

此令

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
财政厅长 霍维德

陕甘宁边区政府指令

——复神府县关于修水地及 人民生活问题

〔抗字第780号〕

（一九四〇年十一月三十日）

令神府县县长刘海珠

十月呈一件，为函修水地，一二〇师与群众关系及人民生活问题请求解决由。

函悉。查：

一、该县拟在贺家川河滩修水地一事，已转建厅工程科办理，以后此案仰即迳呈建厅办理。

二、关于群众及抗工属的生活问题无法维持案，已转民厅办理。

三、关于一二〇师后方驻防机关部队与群众的关系问题，此事在政府方面，应切实检查，对于拥护帮助军队不够的地方，首先应加强对军队的拥护和帮助，则个别纪律不好的亦会随着纠正。同时应经常向贺师长及关政委作报告，对军队帮助的工作，并请求指示，仰即知照。

此令！

附：

神府县关于修水地及改善人民生活等问题的报告

高主席钧鉴：

敬启者，根据属县当地的条件及人民生活的状况，乘此秋收后农暇之际，需要有几件工作开展进行，可是日益目急，无力设法，无奈于十月十九日职动身亲去晋西北一二〇师和贺师长商讨，面谈了一次，谨将所谈的问题报告如下：

一、在改善人民生活的目的下，创办一纺织工厂，自开始创办迄今出了不少的艰苦力量，已培养出二十余个工人，创造购买了二十余架机子，该厂出产的物品精密耐用，在神木、府谷、兴县、临县出售之处，令人民羡慕的称赞，奠定了向前发展的基础。同时根据属县当地的条件，着重创造毛织工业，系属县出产，较为便宜，可是迄今该工厂资金很少，不能发展，甚至有时停工等情，于是蒙受贺师长在该工厂投资洋壹万元（晋西北农民银行钞票）。

二、为了爱护人民，急救民生，需要成立药店一处，在不取利的原则下给群众卖药。否则属县既无药材、又无医生，群众有

了病找不到药吃，只有待死，甚至拿迷信一套代替医治。此为
人民迫切要求，可是资金限制，无法设施，于是由晋西北第二行署
给属县投资洋四千元（晋西北农民银行钞票）。

三、属县地带气候干燥，屡遭旱灾，致使人民生活日益降低，
在贺家川附近有河滩地数千亩，能修水地，群众欲修造此地，无
资着手，向政〔府〕要求帮助些资金，以便修造，增加明年的收
获。职对此要求倾听注意，即亲往看了一次，返回在政务委员会
上讨论，可给答复此一要求，于是乘此农暇之际，即可动工修水
地一千五百亩，明年增加两千石粮食为目的。下余的屡年继修，
可是修此水地首先要提出资金洋壹万余元（石匠工很多），才能开
始着手。属县无法设想，此为为人民迫切要求。同时也是必须之建
设事业，所以由晋西北第二行署及统一部给属县应承，在十二月
帮助借洋五千元，但仍属欠缺尚多，敬请钧府对属县人民生活的
关心优裕一下，要求拨借来款洋五千元，以便完成此一任务的目
的为盼。

四、关于一二〇师后方机关部队驻防神府地区者不少，但对
遵守群众纪律方面尚差，如借用物资、窑洞，乱拉民夫、牲口，
不爱护群众利益，打骂群众，贩卖违禁物品，私收河厘……等不
良现象，应双方由上而下出一通令。根据钧府所拟就的征用物资
及动员牲口、民夫的暂行规定条例的草案，一致执行是宜。同时
职将该条例抄写了一分随带给贺师长看了，竭力同意与拥护。今
后一定要根据此条例执行，并要严格的建立军民关系与军政关系
的正规制度。

五、属县五区地带友方近来表现了进一步的逼迫侵占边区，
如新寨则的联保办公处移到属五区薛家畔，黄马保民团移到属五
区胡教子塬……等。除派人和友方神木县政府及旅部、团部谈判
外，职去和贺师长商讨，倘属谈判不好，发生军事冲突，需要军
事上的帮助，预先准备，以便应用（只借兵不借名义，名义仍系神
府保安部队），贺师长业已完满的答复。但职自由晋西北返回后，

由去神木的同志回来云：谈判的结果，县长不在，已去榆林了，关于对友方所提出撤兵及联保处撤回原地等条件，待县长返回再复。当时因无人负责，可是在县长未回来之前，由双方负责不许争端纠纷。如县长回来后，既不撤兵及联保处又不来信答复者发生纠纷，完全由神木县政府负责。所以迄今仍无争端，后有无变动，再来详细报告。

六、现在晋西北的情况很紧张，敌人分三路进攻：由离石、柳林出动一部，由静乐、岚县出发一部，由苛岚山岔出发一部，向晋西北的中心区兴县、黄河岸一带进攻。敌数尚不详确，但后方的各机关、学校、卫生所、部队，大量向神府区域内搬移，如盘塘、彩林、沙峁头等渡口，不分白天晚上，十数只船渡搬。一、二区各村已住满了，现正在整理安置之际，抗战动员工作日夜不停，原照六、七月份的环境一样。

七、人民生活的程度：群众有一半之数及一般抗工属的生活，就连今年冬天三个月也无法维持。各机关部队的生产粮食，只能维持十天，连半月就维持不了。当地粮价每斗谷米十三元仍找不到买处。所以，系属恐慌的现象。不过现正在详细具体调查统计之中，究竟每垧收获平均多少，每人平均收获多少后再详细报告。

八、关于属县马草、办公、伙食等经费，在现当爱护人民利益规定价格下，照钧府规定数实不足开支。如干草每百斤价洋八元，马料每斗八元之普，火炭每百斤五元，灯油每斤四元，其他物价均贵。这样情况下，敢请钧府对属县按特殊者照实批来，更有招待方面属县在现今环境下，亦请按实批发是盼。上述各项简略报希请鉴核示遵。

此致

敬礼。

职 刘海珠

一九四〇年十月

林伯渠、高自立关于学习问题 致专员县长的信

(一九四〇年十二月二日)

各专员县长暨各级行政工作同志们：

上次县长联席会上，大家曾着重提出：要工作做得好，就要每个工作者提高自己的政治理论与文化水平。因此，决定各级政府在职人员必须建立与健全学习制度。上下级文件来往，除报告与指示工作外，还须有学习上的检讨与研究。

这是一个新的规定。也许有同志说：

忙得很！又是公粮、又是寒衣捐、羊毛税，整日忙于开会跑腿，那有工夫学习及写学习报告？不错，时间是忙的，但毛主席告诉我们用“挤”。我们挤了没有？我不相信一点时间也挤不出。其次，公粮、寒衣捐、羊毛税……等，本身就是很好的学习题目。延安工作团把征粮和民主制度联系起来，得到空前的成绩。延安募寒衣捐时，有农民与商人斗争，这证明我们坐在房子里估计的错误，证明列宁同志的“向群众学习”、毛主席说的“我们的先生多得很：工人、农民……”即是说向实际去学习的正确。也许又有同志说：我们学习制度有了，每天两小时，可是我们没有或很少有意见。这也是不的〔正〕确的。我们不是读私塾，呆呆地坐两点钟，而是读了要懂得，不懂，就得问，不仅懂得而且要把他应用到实际。这一来，意见就一定很多了。那说没有意见的，不是没去学习，就是学了没有想，等于没学。

我们必须克服上面“忙得很”和“没有意见”的两种毛病。

现和你们约：

1. 除干部教育部规定的课程外，《联共党史》、《列宁主义问题》、《论持久战》、《论新阶段》、《新民主主义论》及边区党委翻印的论乡苏工作等旧著，每个干部必须多看。

2. 《解放》、《新中华》上的重要文章，《新中华》边区版的批评与消息必用心看。

3. 县级干部要有经常研究会或报告会。

4. 县级每月做工作报告时，要报告你们的学习，及你们对区乡学习的领导。

5. 学习上工作上有关于理论的疑问，或文字的疑问，可随时写信来，边府秘书处负责帮助解答。

最后，重复提出我们领袖的几句话：

“必须把以下一点看作是一个定理：就是国家工作和党工作任何一个部门中的工作者底政治水平和马克思——列宁主义觉悟程度愈高，则工作本身也愈高和愈有成效，工作的结果也愈有效力。反之，工作者的政治水平与马克思——列宁主义觉悟程度愈低，则在工作中也就愈会发生延误和失败，则工作者本身也就愈会变为鼠目寸光的小人和堕落为只图眼前利益的事务主义者，则他们也就愈会蜕化变节。（斯大林在第十八次联共党大会报告）

“指导一个伟大的革命运动使之向着胜利，没有革命理论，没有历史知识，没有实际运动的了解，就不会有胜利”。（毛泽东《论新阶段》）。

林伯渠 同启
高自立

十二月二日

林伯渠同志在经济自给动员 大会上的报告

(一九四〇年十二月三日)

各位同志：

今天是边区中央局召集我们延安党政军民学工作同志开这个经济自足动员大会。会议形式虽很简单，但它的意义是很伟大的，现在边区中央局叫我把明年经济自给计划作一报告。

我想我的报告可以简单一点，因为以后会将具体的计划传达到各部门去，也有许多中央同志要在这个会上给我们指示。最值得我欣幸的是朱总司令最近曾到过我们边区各地各工厂参观过，贡献给我们很多宝贵意见，对于我们明年的生产建设是有很大作用的。因此，我今天的报告，只简单的说一些。

我分三点来讲：

一、为什么我们要加紧经济建设做到完全自给？

大家知道，我们的经济建设是建立在自力更生的基础上的，两年来努力的结果，已做到半自给了，现在我们的任务是要完全自给。这种自给不同于过去那种自给自足的自然经济，因为它是一种向前发展的运动，这种自给也不限于机关学校部队，而是要做到整个边区的完全自给。

生产运动自毛泽东同志号召以来，两年来有很大的成绩，在各方面都解决了许多问题。在这里它不但教育与锻炼了许多干部，使体力劳动与智力劳动密切的结合起来，而且在对群众的影响上，在政治上也有很大的意义的。它使得群众获得实际的经济利益，提高了生产的热忱，认识了中共的领导究竟是不同的。其次，它

影响了全国，去年六月间在重庆也开了一个生产会议，可以说是受了我们的生产运动的推动而召开的，而且它在全世界上也有很大的影响。因此，取得许多国际友人的同情与赞助。现在我们的完全自给计划是要更扩大这些成果，奠定抗日政权的物质基础。

我们党和群众的关系不但建立在政治上，而且表现在经济上的联系。新民主主义的经济是具有新的前途的。我们正向这个方向前进着，它的前途一方面是扫除资本主义发展道路上的障碍，但也可能争取非资本主义的前途。过去边区有些地方曾经过了土地革命的斗争。现在我们正建立新民主主义的经济基础。现在的经济自给，是要向新民主主义的经济更前进一步。

和平的三年来，边区人民休养生息的问题政府是注意到了，而且相当解决了。我们的经济是要适应环境，并且能够适应环境的。由于目前日本帝国主义的经济封锁加强了，由于国内投降反共分子对边区的一切外来的经济来源切断了。因此，我们遇到了抗战以来空前的困难，也要求我们用自己的力量去摆脱一切的困难与压迫。这样使得我们原来缓期进行的自力更生政策，不得不转为急速的自给自足政策。这就是说我们不能满足于适应环境，还要切实做到改造环境。

这就是党和政府今天特别着重的响亮的提出这个问题的理由，也是同志们认识与注意的理由。

二、边区是否可以做到完全自给？

对于这个问题我们的回答是肯定的。过去和现在都有许多实例增强我们自给自足的信心，我们也有这样的条件。

国内战争时代我们经常被大军包围，我们不但能冲破严密的经济封锁，而且改善了人民的生活。现在的情形无论如何要比那时候好得多。

我们党所领导的军事力量在敌后坚持抗战，他们不但把抗日政权建立起来了，军事上坚持下去了，而且经济上粉碎了敌人的封锁，也改善了人民的生活。在敌后还能如此，我们自然不成问

题的。

边区在三年中人民生活大大的改善了，因为政府与军队是他们自己的，他们来帮助我们的经济建设，是一定可以而且必定愿意的，征收救国公粮的逐年增加，就是一个证明。

边区政府的艰苦奋斗，节约奉公的精神，是全中国所没有的。这种节省的政府，还不能在财政经济上达到自给吗？

我党建立了统一战线，它的政策得到了全国人民的信任。今年的经济建设也一定能得到人民的拥护与帮助的，因为它是从人民利益出发的。

三、我们的任务是什么与怎样来完成它？

经过边区中央局讨论的和党中央批准的经济自给自足计划，将要在边区实行，在这里我只简单的说几点。

第一，全边区二百万人民中，部队和工作人员占 \times 十分之一。全面的自给当然是为了人民和工作人员，但首先是占全边区人民 \times 十分之一的工作人员的自给。每年每人担负着150至300元的生产任务，分配起来时当然有的还要多，有的则恐怕要少。在这总的比例为 \times 十分之一中，军事系统占 \times 分之 \times ，党政占 \times 分之 \times ，如何分配这任务于三方面呢？军队生产占总生产的三分之二，党政生产占总生产的三分之一强。同时政府已准备投资，这投资数目，军队一半，党政一半。生产的单位及任务大概就是如此，详细具体的讨论，留给各机关去。

第二，我们生产进行中需要有组织。现在各级都组织了财政经济处和财政经济委员会，军事机关由叶季壮同志领导，中央机关由邓洁同志领导，边区一级党政军学亦有财政经济处，由曹力如同志负责，严密的组织自然是需要的，但还要加强指导检查，并依靠各该单位同志的热心与努力。只有这样才能完成任务。

第三，我们要在经济建设财政收支上进行必要的具体工作。

(一)经济建设由这三单位来担任。他们在农牧、工业、商业、矿业、交通事业都已经详细的计划，并且对特别的生产有特别

的计划。如盐和煤油的生产，都有特别计划，而且已获有很大的成绩。

(二)其次在财政收支上，我们也已经有一个计划。如怎样量入为出，同时用得适当。

甲、关于财政收入。我们不但依靠 \times 十分之一的在职工作人员身上，而且是建筑在二百万人民的合理负担的税捐上——今冬向商人募四十万元的寒衣代金，延安即完成了九万元，而且商人都很高兴。

乙、其次建筑公营事业上——我们以国家的力量或私人的合作力量上去进行。我们在公营事业上确收了很大成绩。如军队在盐、煤的生产的收入上，使我们解决了许多困难。

丙、金融事业上——银行应将资财很好的应用到各种事业上，一方面可使各种企业发展，另一方面可以增加财政收入。

三、在粮食保证上。明年我们要保证完成三大任务：(一)保证各机关军队的给养；(二)调查民间粮食；(三)增加生产。

四、占边区人口 \times 分之一的党、政、军在职工作人员，他们要起模范作用，推动与提高边区人民生产热忱。应该了解所谓经济的自足自给，不是狭隘的“各管各”的自给，而是全面的工作人员和人民的自给。机关工作人员应在推动此工作中起模范作用。

古书上说的：“食人者治于人，食于人者治人”这种封建的落后的观点，必须纠正。我们不是脱离群众的官吏，而是民众中的优秀代表。因此，要和大众一起去完成自给的任务。

陕甘宁边区政府指令

——关于陇东寒衣代金捐募、羊毛代金及曲子土桥区抽炭补助教育经费问题的指示

〔抗字第787号〕

（一九四〇年十二月四日）

令陇东专署 王维舟、马锡五：

十一月二十二日呈件，一、为查寒衣代金募捐，二、羊毛线代金问题，三、曲子该县土桥区抽炭补助教育经费事。

呈悉。关于寒衣代金募捐等三点指示如下：

一、寒衣募捐是向商人募集、或住城市有资金而不是收租者，不是免征明年商业税，而是免征今冬商业税。你处已向农村富有者也收了，那就只好在征收公粮时减少点子。原来规定寒衣募捐是向不出粮的商人募集的。

二、羊毛税，前接维舟同志来函，要求免收羊毛税，现已收了，就照你处拟的办法好了。

三、曲子县土桥区抽炭补助教育经费可照办。但抽十分之一，不嫌重吗？请斟酌。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

陇东专署关于寒衣代金捐募、羊毛代金及抽炭补助教育经费问题的报告

为呈报事：（一）查寒衣代金募捐，其主要对象乃为商人富有者，作为免征明年之商业税，但因电文欠明确及认识又模糊，以致使乡村之农人富有者亦负担之，本应立即加以改正，但现已收集大部矣，究应如何纠正，尚祈明示裁夺。

（二）羊毛税代金问题，因财厅通令下迟，在华池县某些地区所收每斤代金白毛二元、一元八角，及黑毛八角、五角者不等，现已纠正照令代金折合征收。同时，因收羊毛税布告发出过迟，群众将剪下之羊毛均已变卖，因之各县一些地区尚未进行征收羔羊毛税，本署认为羔羊免收毛税尚属可以。庆阳县因广泛进行寒衣代金运动，现羊毛税尚未开始征收，准予与征粮工作同时进行。

（三）曲子县土桥区烧炭卖者甚多，本署为了补充小学教育经费之不足，及解决教员缺炭之困难，拟在该区炭厂抽炭，凡出炭每百斤抽炭十斤，作为地方教育经费收入，但不用政府名义征收。

以上三端敬祈钧府裁夺示遵。

谨呈边区政府主席林伯渠、副主席高自立。

陇东分区行政督察专员 王维舟

副专员 马锡五

一九四〇年十一月二十二日

陕甘宁边区政府布告

——不准粮食出境及蒸酒熬糖

(一九四〇年十二月九日)

查禁止粮食出境及不准蒸酒熬糖，曾经本府于去年十月布告周知，并通令各级政府执行在案。现在抗战到了相持阶段，日寇正谋利用我国资源，以图挣扎，加之边区今年夏旱秋涝，继以雹雾〔霜〕等灾，五谷欠收，军粮民食两虞缺乏，据报最近竟有奸商，希图牟利，偷将粮食运售出境，或偷自蒸酒熬糖者，殊属有干禁令。本府为了杜绝粮食出境资敌，及消耗浪费起见，特重申前令，严加禁止，只准在边区境内相互流通调剂，不准出境、蒸酒、熬糖，如敢故违，一经查出即予没收充公，此布。

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
财 政 厅 长 霍维德

陕甘宁边区政府训令

——关于生产自给问题*

〔持字第377号〕

(一九四〇年十二月九日)

令各分区各县党政民教机关

为使边区财政经济由半自给走到完全自给自足，必须从各方面努力，除加强整理财经工作以达到此项任务外，在过渡期间，

各级党政民教亦须分担任务，以期配合财经工作总任务之完成。兹据各县区不同情形，分别酌投一定资本，责成各分区各县，直到区乡的党政军(保安部队除外)民教，一九四一年除粮食仍由公粮供给外，其余一切用费(冬夏衣被毯费亦在内)统统自给。自一月一日起不再发给经费。各分区县，应以各所属区乡不同情形，决定举办农工商业资金，亦得按照实际不同情形，适当分配，在生产自给工作中，仍须遵守不妨害工作学习，不亏公不转嫁于人民的原则。各县区原有公产即划归各该县管理，其收入亦作各该县自给使用。在开支方面，半年送一次决算，并应遵守财厅规定之一般数目(如菜钱津贴、马乾公费等)，不得有任意增加或克扣情事。各小学经费仍由人民负担，完小高小经费即在各分区县自给项内筹划，教厅不再发款(均包括课本社教费等一切需用)。仰于令到之日立即着手进行成立县区生产自给委员会，拟具详细计划送呈边府备查，规定应领之资金，即向分区县金库或第二科在寒衣代金及现存款内支用拨帐，无寒衣代金及存款之县份，即派员来财政厅领用。本府为便利工作之进行，已成立边区财政经济处，专司生产自给工作，此后有关生产自给事项，务须每月报告一次，送边区财政经济处为要！

此令

主	席	林伯渠
副	主	席 高自立
财	政	厅 长 霍维德
副	厅	长 曹力如

附:

资金分配表一份

各分区各县党政军(保安队除外)民教资金分配表

分配县别	投资数	说明
延安县	5000	<p>1. 关中、绥德两分区因情形特殊,可能遇到困难,资本额亦少,一般仍应自给,必要时财政厅酌予补助。此外各分区县均须完全自给。</p> <p>2. 所有各县公产收入,均归各该县自给之用,但一切税收及司法收入无论分文均须交财政厅,各县不得动用。</p> <p>3. 自给范围:</p> <p>① 分区县区乡各级党政、民众团体、高小、完小、民教馆、剧团、参议会、警卫队、保安科及犯人均应自给。</p> <p>② 除粮食由公粮发给外,其余一切经常费,被服费临时费、特别费等均自给。</p> <p>③ 高小经费,被服及粮食费等仍由民众负担。</p> <p>4. 各分区县所领之资本,必须注意以下几点:</p> <p>① 此项资金只限于作生产自给使用,应完全投入生产事业(农工商业)上去,不得移作其他开支或还旧帐。</p> <p>② 不要平均分配给各团体和机关,要有计划的适当分配,以适合于完成任务为原则。</p> <p>③ 必须作一自给的全年计划送边府及边区财政经济处备查。</p>
安塞县	6000	
甘泉县	4000	
志丹县	5000	
安定县	9000	
延川县	8000	
延长县	5000	
固临县	5000	
富县	10000 (包括特费)	
靖边县	9000	
三边分区	17000 (包括盐池)	
陇东分区	49000 (包括庆阳、合水、镇原、华池、曲子、环县)	
关中分区	25000 (包括新正、赤水淳耀、新宁)	
绥德分区	30000	
神府县	13000	
延安市	(算入边区一级分配任务)	
合计	200,000元	

陕甘宁边区政府训令

——关于推广棉麻生产

〔持字第378号〕

(一九四〇年十二月十一日)

令各分区专员、县、市长

兹据边区建设厅，根据边区中央局和边区政府关于开展边区经济建设，确实达到自足自给的指示，决定于民国三十年在边区各适宜种植棉麻的区域，大量推广种棉种麻，以增加边区的棉麻生产。因为棉麻是经济建设所不能缺少的原料。纺织要棉麻，造纸也要棉麻，棉油麻油又是吃饭点灯所不可少的，油渣可作饲料，又可作肥料，棉杆、麻杆可作燃料，无一不是日常生活所迫切需要的。因为棉麻既与经济建设有这样大的关系，又有这样广泛的用途，所以必须大大的来推广。边区建设厅，并设立工业原料推广委员会，负责来指导和督率这一工作。并由政府拨出部分经费，来帮助推进这一事业。兹决定办法于后，望各专员及县长切实执行，并将执行情形报告为要。

一、推广种棉：

甲、划定延长、延川、固临(临镇、金盆两区除外)、延安之甘谷驿、绥德(部分地区)、清涧(一部分地区)、吴堡(一部分地区)、安定(一部分地区)等八县为推广植棉区域(其他各县亦可斟酌情形种植或试种)。于一九四一年应种棉五万亩，并求得收净花至少五千万斤，棉籽一百万斤。

乙、根据本厅经济考察团在东三县的调查，五万亩数量作如

下分配：

1. 延长——一万七千亩；
2. 延川——一万一千亩；
3. 固临——一万五千亩；
4. 安定——一千亩；
5. 绥德——二千亩；
6. 清涧——二千亩；
7. 吴堡——一千二百亩；
8. 甘谷驿(延安)——八百亩

以上八县区共合五万亩。

上项分配的数目，各该县政府，必须选定土壤和气候适合的区域，动员农户承受种植，同时为着便利指导和检查起见，应力求集中在较少的区域种植，不宜分散得太零乱，以免不好指导。

丙、为使农民自愿的积极的响应种棉起见，各级政府应向群众作广泛的宣传动员，并解释农民中的误解。如认为“替公家种的”，或是“要便宜卖给公家的”等。

丁、为便于动员及使农民敢于种棉起见，对于种棉的农户，政府作如下的帮助与保证：

1. 愿种棉而无棉籽的，由建设厅贱价卖给，或借给，收了新籽之后还。

2. 如果一亩地收不到十斤棉花，由政府弥补损失，如果十斤棉花的价钱，少于种粮食收入的价钱，由政府赔偿，如果棉花卖不出去，由政府承买。

3. 在三年以内，棉田免收农业税或救国公粮。

戊、种棉各县政府，于接此训令后，应立即进行以下工作：

1. 动员群众选定种棉地区，登记种棉户数及亩数，并检查棉地。

2. 准备种籽及肥料。

3. 准备水井以便灌溉。

二、推广种麻：

甲、边区各地均适合种麻，各县均有推广种麻的责任。但应着重推广延安、安塞、甘泉、固临(临镇金盆两区)、靖边、保安、富县、合水，庆阳各县为中心。

乙、各县应推广种麻数量分配于下：

应植纤维麻面积	应植小麻面积	应植老麻面积
延市 200亩	500亩	300亩
延安 1000亩	50000亩	30000亩
安塞 1000亩	40000亩	25000亩
甘泉 2000亩	20000亩	10000亩
富县 4000亩		
志丹 1000亩	25000亩	20000亩
靖边	60000亩	
定边	20000亩	
盐池	10000亩	
华池 10000亩	10000亩	
环县 500亩	10000亩	
曲子 1000亩	20000亩	
庆阳 2000亩		
合水 4000亩		
镇原		
新宁 500亩		
新正 500亩		
赤水 500亩		
淳耀 500亩		
延长	15000亩	10000亩

应植纤维麻面积	应植小麻面积	应植老麻面积
固临 2000亩	10000亩	10000亩
延川	40000亩	30000亩
安定 1000亩	20000亩	20000亩
清涧 2000亩	40000亩	20000亩
绥德 3000亩	50000亩	30000亩
神府 800亩		
吴堡 1500亩	10000亩	5000亩
总计共 30000亩	共460500亩	共210300亩

附注:

1. 各县分配纤维麻的数字, 应尽量选择水地栽培, 种旱地亦应选择好地。总之种纤维麻需要精细, 需要更多的人工技术去管理。

2. 纤维麻籽, 绥德、清涧、吴堡、安定、神府等县, 可设法在山西临县、方山、离石等处去捐购种籽。其他各县可设法在富县、合水去买麻籽。

3. 纤维麻即线麻, 专剥麻皮, 不收籽或少收籽。

4. 纤维麻以合水、庆阳、富县、绥德、清涧、吴堡等县划为中心推广区, 其他甘泉固临之临镇、金盆以及延安、安塞、延市、安定、志丹、华池等地区应着重带试验性的推广。

5. 小麻老麻两种应着重在直属各县去推广, 特别在延安、安塞、安定、甘泉、志丹、靖边等县去推广。

6. 各县未分配纤维麻及老小麻者, 如适宜种植亦应尽量推行。

丙、前项分配之数目, 由各县政府于接到训令后即实行以下准备工作:

1. 宣传农民自动承受推广数目, 并予以登记, 经承认后应

检查麻地。

2. 准备麻种及肥料。

丁、推广种麻之农户，如因麻及油价的收入，低于粮食的收入时，由政府弥补。如自愿种麻而确实无力购买麻种或无法调剂而取得麻种的，由建设厅酌量贷给之。

三、奖励：

甲、农民种棉超过每亩收花十斤的，或是种麻优于一般农民的，由政府分别予以奖励。

乙、各级政府或群众团体，领导推广棉麻有功的予以分别奖励。

丙、各级政府工作人员中，如对推广棉麻奉行不力或是故违训令的，予以惩戒。

主 席 林伯渠
副主席兼建设厅厅长 高自立

林伯渠、高自立对马锡五专员 请求离休的复函*

〔后字第571号〕

（一九四〇年十二月十三日）

马专员锡五同志：

延安会别，五度星期，想公务纷繁，诸多顺适为念。兹阅来书，知兄脑疾病发，殊深悬念。所云请予休养，派员接替事，则目下物色尚难，故望暂时留署工作，以资领导。盖新建立之区，环境复杂，非如兄之老诚持重、精明强干者殊难胜任。以后事务

等工作，可交科长等处理。如此每天可有一定休息时间，则病势必健渐愈。是所至盼，专此顺祝病安。

林伯渠
高自立

陕甘宁边区政府、八路军后方 留守处关于贩运商品的布告*

〔竖字第56号〕

（一九四〇年十二月十六日）

民主政治下面，最重营业自由。
商人贩运货物，药材皮毛盐油。
只要遵章纳税，边区内外通流。
未税照章补税，已税放行不休。
不许强买强卖，不许借故阻留。
真正违禁物品，才可依法没收。
深恐事久生玩，保护容有未周。
特此重申禁令，商旅道路无忧。

主席 林伯渠
主任 肖劲光

陕甘宁边区政府指令

——关于延安等四县首先实行 义务教育办法

〔抗字第803号〕

（一九四〇年十二月十六日）

令教育厅厅长周扬、副厅长丁浩川

十二月七日呈一件，为拟定边区实施义务教育暂行条例，并划定延安等四县首先实行望公布由。

呈及附件均悉。查该厅所拟边区实施义务教育暂行条例的内容，并划定延安、延长、延川、固临四县为首先实行区域，皆无不合，自应照准。除将该“条例”二字改为“办法”二字，第二条“成分”二字删去，第九条注“乡区”改为“乡市”，第十条不得下添“无故”二字，第十四条三十年下添“一月一日”四字，明令公布施行外，仰即知照。此令！

附：

边区教育厅关于核定公布实施义务教育暂行条例草案并拟划延安等四县首先实施的请示

为拟订实施义务教育暂行条例草案，请予核定以〈边〉府令公布，并拟划定延安、延长、延川、固临等四县首先全县实施义务

教育，并请鉴核指令，祇遵事窃查边区党第二次代表大会决议，提高与发展边区文化教育案内，以普及教育为实施办法之一。本厅职责所在，自应切实规划，领导进行，当即于今年一月初拟定实施普及教育暂行条例，呈经钧府明令公布在案。施行以来，于动员学童入学工作上因已尽相效力，惟究以条文中心内容仅在政治鼓动，对于全部入学的学龄儿童，并无明确之分期入学步骤，与强制执行办法，尚不能精密具体，以达到普及无遗之要求。为此深感实施义务教育办法实为使教育普及之基本方策，抑且边区自经土地革命以后，历三数年之和平环境，群众经济生活一般已改进发展，对教育的认识渐能提高，而教育工作与干部在三数年之经营培植下，亦有相当基础，是边区在基本上已具备实行义务教育之条件。爰特拟订实施义务教育暂行条例草案，并为使下级明了，固林等四县首先全县实施，其余各县依据具体情况划定实施之区，其有因灾荒等情形确有妨碍者，得呈请暂缓实施。所有该项筹拟是否有当，并请察核指示，祇遵谨呈

主席 林

副主席 高

计呈实施义务教育暂行条例草案及说明各一件。

陕甘宁边区教育厅 厅长 周扬
副厅长 丁浩川

一九四〇年十二月七日

对实施义务教育条例的说明

一、什么是义务教育和义务教育的年限

义务教育就是每个国民所必须受的最基本的教育，一方面每个人都有受这种教育的义务，另一方面国家有使每个人能受这种教育的义务。

义务教育的年限有三年的，有四年的，有五年的，也有十年的。这要看社会经济与教育发展情况来决定。现在我们边区人口

稀少，经济上还欠发达，文化上还很落后，所以我们暂时规定边区的义务教育是初级小学三年(参看条例第三条)。这就说边区政府一定要给边区每个儿童以初级小学的教育，边区每个儿童的家长也一定要让他的子女到初小念三年书。这三年教育是带强制性的。将来边区经济文化有了进一步的发展，或是在全国有了更有利的条件，我们可以把义务教育的年限逐步延长，使我们边区的每个人都有更高的文化。

二、义务教育的分区分期实施

因为失学儿童太多，群众经济力量还差，学校少，教员也少，而且人口分布、经济状况、文化程度各个地区也不相同。所以，实施义务教育只能在有了必要条件的县区，分出阶段逐步推行。

什么是必要的条件呢？条例第四条已规定出下面两点：

一、要本地方学龄儿童中有三分之二以上，在家庭经济上说是可以上学念书的。

二、要本地能够筹出实施义务教育以后所需要扩充的学校的经费，至少在二分之一以上。

这种情形也不是平衡的，有的是整个的一县，有的是几个区，所以义务教育就先在这些具备条件的县或区实施。

在具备了实施条件的县区，也要一步一步的来才能做好。所以我们规定在六年内完成普遍实施义务教育，从第六年以后，凡是到达学龄的儿童，即是满八岁的儿童，就要受强迫的义务教育。

那六年内逐年推行的办法是：

在第一年：凡八岁到十四岁的学龄儿童都要动员入学，但对十二岁以下的只是一般的动员，对于十三岁和十四岁的儿童才适用强制入学的办法。

在第二年：八岁到十一岁的儿童一般的动员，十二岁以上的适用强制入学办法。

第三年：八岁到十岁的儿童一般的动员，十一岁以上的适用强制入学办法。

第四年：八岁到九岁的儿童一般的动员，十岁以上适用强制入学办法。

第五年：八岁的儿童一般的动员，九岁以上的适用强制入学办法。

第六年：八岁儿童就适用强制入学办法。从此以后，每年达八岁的儿童必须入学。

在条件不够的县区，也要努力充实学校，扩大学生，宣传义务教育，以求在最短期间能够实施义务教育。

三、强制执行义务教育的具体办法与缓学免学：

在第一节内已说明义务教育的执行，是带强制性的，但强制执行是万不得已的办法，主要的还靠说服动员。强制的办法在条例第九条内有了规定。

处罚的罚金是按儿童的家长的经济状况分着等次，因为这样才能做到公允合理。至于条文规定富户、中户、贫户的等次，依照区乡参议会的评定，贫户也只限于能送子女入学的中上贫户，至于无力供给子女入学的贫苦人家，我们另外规定帮助他们送子女入学的办法(参看第六条)。假如贫雇农的力量还可能送子女入学或是政府予以补助后，而还是顽固不送就要给以处罚。罚钱或劳役可以按具体情形来决定。

事实上不可能入学的要准他缓学或免学(第七条、第八条)。免学就是免除受义务教育，缓学只是暂缓入学。免学和缓学的学生都须经县政府考查实际情形，符合规定才可核准。缓学规定只缓一年，就是今年入学的可以缓到明年入学。假如到明年还不能入学，可以再请缓学，县政府认为合于规定可并核准。

其次，对于贫苦家庭无力供给子女入学的，公家要按照条例第六条规定办法予以补助。但假如一个县内需要救济的学生太多，县政府力量不够，不能全数补助，十分无法就只能酌量情况，补助不到的缓学。但是，到了明年应该想法帮助他入学，不要再让缓学下去，这才合于我们以大众为对象的教育方针。

四、未达强制入学年龄的学龄儿童之入学问题。

我们规定了分期强制实施义务教育的办法，同时对于未达强制入学年龄的儿童，依然要按照他们的家庭状况动员他们入学。因为基本原则是，我们是要做到八岁到十四岁的儿童都受义务教育的。

那些已经入学的儿童都一定要读到毕业，决不能借口说还没有达到强制入学期限而就中途退学。

对于上面所说的两方面，我们在第十条内有了规定。

各县在实施(全部或部分)这一个条例时，将要注意搜集经验、教训(因为实施起来困难是很多的)，预备将来我们能制定出带有适用的实施义务教育条例来。

陕甘宁边区政府为完成征收九万石 公粮致各专员县长第二次指示信*

(一九四〇年十二月十六日)

各专员、县长同志们：

征收救国公粮进行一个多月了，你们坚决地执行县长联席会议的决定及第一次边府指示信，已经得到了很多成绩，改变了过去一些不适用的工作方法方式，创造了很多新的办法，特别是民主方式及纠正干部耍私情等。这在延安县首先得到了伟大成绩，一万一千五百石的任务(注意：延安只三万五千多人口!)已经胜利完成，进行到送粮的阶段了。

但是，根据各县的报告(连延安也在内)，或多或少总有些弱点，弱点少的，完成任务的把握就多；弱点多的，完成任务的把握就很不够。有些什么弱点呢？

一、动员不普遍，不深入，有的尚停滞在干部中，群众还不知道征粮事的真象。有的连干部都不了解，没有使干部都懂得，以致干部不敢向老百姓讲征粮；有的没把征粮意义说深刻。只讲军队要粮，应该出，没讲为什么应该出；有的宣传总是老一套，使得老百姓厌烦；“讲什么，反正是要粮”……这就使得我们在动员阶段上不能使每个老百姓都当真的动。

二、有的地方墨守旧法，照例开会，照例宣传，照例分配，照例由支部来个“固定”，不能创造新的宣传方式，不能大胆地运用民主。结果少数工作人员拼命的干，多数群众站在外边看，任务是不会好好完成的。

三、部分的干部落后于群众，逃避工作，不实报自己的收获量，包庇亲戚朋友等。这样的干部，不但不能推动工作，反而阻碍工作的开展。因此，为着顺利的完成征收救国公粮的任务。特再给以如下的指示：

(一)怎样才是有信心？

除个别县外，一般都有了完成任务的信心。信心不是空洞的东西：

一、要认识深刻，懂得这是战争拚生死的时期（没有军队就没有边区；没有军粮就没有军队）。

二、要估计正确，老百姓有没有能力负担和愿意负担。据延安固临的报告，老百姓的收获量和热忱，都出乎工作人员的意料之外。

三、要认识困难，粮数比去年多，收成又不大好，个别老百姓仍是落后……等。有信心不是说没有困难，而是说要认清困难，有决心有办法去克服它。

(二)怎样去做宣传？

干部懂得了，还要老百姓懂得。第一次指示信上说：“宣传工作，十分重要”。怎样宣传法？除一般开会报告，组织宣传队、演剧外，还要有各种各样的办法。比如延安动员小学生宣传他的

“大大”，那些做“大大”的看见儿子能宣传了，很喜欢，同时又说不过他的儿子，于是自己也积极了。动员“移民”做宣传，他们说边区真好，我们那里苦到怎样，我们虽穷，也要出点，这就使得本地老百姓大为感动。工作团下乡不是长篇大论，而坐着拉闲话。闲话的煽动力比演说台还大。宣传不只是对着男人，还要对着女人（动员妇联来做），免得男人虽懂得了婆姨又来拉脚。“不懂得，不愿意交；懂得，就激得起劲”，要老百姓拿出更多的粮，没有真正深入的宣传动员，是不可能的。

（三）怎样运用民主？

大家懂得了，是第一步；大家来做，是第二步。如果只要大家懂得，不要大家来做，那仍是不能发扬大家的积极性。延安征粮的成功，主要是依靠民选的、以乡为单位的征粮委员会。上十家选出一个委员，真正民选，没有所谓“保证”。当选的有党员，有非党员，有富人，有穷汉。他们是征粮的，又是出粮的。他们都很积极，认定交粮是人民的责任；他们有权力向不公平的、耍私情的干部进行斗争。事实证明：以前乡上调查本乡收获量若干的、经过征粮委员会的自动报告，一般都增加三分之一甚至二分之一，而自动交粮，达到平均为所报收获量十分之一以上。民主方式力量的伟大，就是如此。延川、安塞都在开乡参议会，也很有效力。延安的征粮委员会与未改选的乡参议会一道开，效力更大。

民主要有形式，更要有实质。不要怕群众，只有群众起来自己来干，力量才大。这里并不是说政府不要领导，政府应该把握住正确的政策，使之不发生过左过右的现象。但不是去把持他，包办他。

（四）怎样才是模范干部？

干部除努力工作外，还须自己起带头打冲锋的作用。固临安太区订了个“干部公约”有两条：一、不准随便离开工作；二、自己家里的收获量实报。这一来，大大影响了群众，说：“今年不

同了，区长、乡长都实报，我们须得实报”。在征粮会上干部交得多，群众也就报交得踊跃。有些免征的也定要交一点。

“干部决定一切”，要抓紧干部的模范作用，反对那耍私情、不正确的干部。

(五)抓紧时间完成：

必须抓紧时间。上次县长联席会议上，决定征粮工作，明年一月结束。现在已是十二月中旬，除延安县大部分完成和部分地方开始征收外，其他县区有的还仅仅上层动员，有的才开始到乡村去，如不抓紧时间，拖下去，将会影响整个征粮结束和其他工作的开展。因此，望注意抓紧征粮整个的时间外，还要注意到在征粮中每个阶段的时间把握（由动员到调查统计、到征收入仓）。

(六)注意粮的质量：

粮要干要净。去年有些地区收的粮，要再碾才能吃。再碾，一斗只剩下九升。如果都是这样，就会大大影响军粮。因此，征粮工作进行到最后，必须“打气”、“加油”，粮要干净，仓库要向阳、紧密。

最后，重复上次指示信上的几句话：“强迫命令，弄巧反拙，这类方式，硬要不得。”“及时检查，多写报告，好的发扬，坏的纠正”。我们必须在征粮工作中改革坏的方法，创造好的方法。

此外，已见诸征粮通讯的和报上的，都希望同志们注意参考。

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

陕甘宁边区政府代电

——关于鲍占才部非法逮捕人民
请予释放事

〔最字第40号〕

(一九四〇年十二月二十日)

榆林邓总司令钧鉴：十八集团军驻西安办事处鉴：

倾据靖边县长王治邦十一月二十日抗字第九号呈略称：十一月七日属县青坪区自卫军在龙洲乡南咀集合训练，突有友方宁条梁镇驻阎家寨子鲍占才部派来队丁数名，将自卫军李天福、黄忠喜、李成英、王贺祥、王芝兰等五名无故捕去等情。据此，查组织民众，武装民众，曾明文规定于中国国民党抗战建国纲领中，如丙类第九条中云：训练全国壮丁，充实民众武力，补充抗战部队。及丁类第十三条中又云：改善并健全民众之自卫组织，施以训练加强其能力。且我最高领袖蒋委员长亦曾于二十六年八月告抗战将士书第四项中云：要军民团结一致，亲爱精诚，任何战争得到民众帮助的一定胜利。这次抗战尤其应该发动全国各地方全体民众的力量，来和敌人拼命，且组训民众，政府亦有明文规定，敝府曾督促所属，切实遵行，未敢稍逾。乃该鲍占才竟敢公然违背抗战法令，破坏组训工作，摧残抗战力量，曾有龙洲堡之三次袭击地方部队，及破坏边区等事件，业经本府以最字第二三、二四号电，请查办各在案，似此蓄意磨擦，无稍改悔，常此以往，影响抗战，将非浅鲜。为此理合相应，电请希即转请富专员(电达希予转请蒋主席)查照转飭宁条梁靖边县长迅予释放被捕

人员，并将该鲍占才依法惩办，即祈电复为荷。

陕甘宁边区政府主席 林伯渠

副主席 高自立

八路军后方留守处 肖劲光

陕甘宁边区政府指令

——对靖边县十、十一月两月
工作报告的指示

〔抗字第813号〕

（一九四〇年十二月二十三日）

令靖边县县长王治邦

呈一件“十、十一两月份工作报告由。”

呈悉。对十、十一两月工作报告指示如下：

（一）公粮工作另有指示。

（二）羊毛税毛价定得比当地市价过高，群众即可买毛交纳，不一定要收钱。

（三）骑兵团草料价过低，由边府去信留守处商量函告外，你们可与骑兵团商量，可增加一点，该县对群众的解释工作也要加强。

（四）盐税过重，已交财厅研究。

此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

附：

靖边县十、十一月工作报告(节录)

(二)羊毛税之征收：

(1) 现在总的说是完成了半数以上的任务。这一工作各区皆做了宣传动员工作，大部分之人民皆了解了这一任务。各区首先统计了各该区之白黑羊数目，其次征收。一般的未有发生大的问题及未发生以多报少之现象。这证明对宣传解释工作是深入了一些。

(2) 在征收中对人民教育工作尚做得不够，如现在收来之羊毛都不干净，春毛秋毛均不好，这证明教育工作的差。

(3) 人民对于征收羊毛税之呼声，主要的是说羊毛税太重了。如群众说：“黑羊每只一年剪毛一次，能得毛半斤，公家却要收二两；白羊春秋两季剪不到一斤毛，公家却收毛四两，这样是太重了。”后经各方解释，但人民始终觉得重了。其次群众说：“公家如要上羊税，早就该通知，现在人民已将羊毛用完，怎样才收税呢？”我们是这样的解释：“你们如果没毛，可照财政厅决定，白毛一斤折洋三元，黑毛一斤折洋二元，你们出钱也可以。”人民又说：“当地羊毛每斤一元四毛，公家要以三元折洋，则不如每羊以半斤上税。”我们这样的解释：“你们买毛，给公家交毛也可以，这是延市的毛价。”这是人民所发生问题。

(4) 在征收中一般地未有发生大的问题，只有镇罗区做错了，不论大羊、羊羔，一律征收，结果引起人民不满。但这次决定，收了羊羔税，应退还人民。其次各区不能按期完成，因人民将毛预先出卖，现在没毛，公家又将毛价定得过高，致使不能按期完成任务。现在除各区未送到县外，县政府集中起白毛三千九百斤、黑毛七百斤。

四、骑兵团草料之动员：

(一)关于骑兵团之草料是无法动员。人民中因今年旱灾严重，无有草料，这是主要的困难；其次因十月间天下大雪，阻碍人民亦无法运送；另一点当地草料缺乏，其价昂贵，如糜草每百斤价洋十元，干草每百斤价洋十五元，而骑兵团每百斤糜草发价洋一元五毛，干草每百斤发价洋二元四毛，花料（糜子、谷子、玉米、荞面）当地每斗价洋七元，骑兵团只发大洋二元四毛。这样人民非常不满，也就是人民主要负担。

(二)骑团经费困难，不能按期发价，人民亦是不满，所以人民对政府有些意见。

六、税收工作：

(一)关于盐税之增加，一般人民皆不满意，甚至有好多因盐税过重，无钱打票。现由盐池运回盐，不能运往延安出售。另一方面自盐税增加后，有好多友方脚夫，从苟池、大池运盐，由横山到石湾出售，不经过边区。其次群众皆说，盐税这样涨，盐不能运了。这一点经过我们解释，群众总是觉得很重。

.....

靖边县县长 王治邦

一九四〇年十二月十八日

陕甘宁边区政府令

——公布边区行政督察专员公署 组织暂行条例

〔底字第19号〕

（一九四〇年十二月二十五日）

兹制定陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例公布之。
此令

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
民政厅长 刘景范

附：

陕甘宁边区行政督察专员 公署组织暂行条例

第一条 为发扬民主政治提高行政效率起见，边区政府得划定所属偏远之二以上县份为一行政分区，设置行政督察专员公署，督察及指导该分区各县行政事宜。

第二条 分区行政督察专员公署（以下简称专员公署）之设置与命名，须经边区政府委员会决议，由边区政府以命令行之。

第三条 专员公署设专员一人，承边区政府及各厅院部处之命，办理下列事宜：

- 一、随时考察及督导所属各县地方行政；
- 二、巩固分区地方治安，部署分区抗战工作；
- 三、规划及创办分区内各县应兴应革之事项；
- 四、督察所属各县经费之收支情形；
- 五、召集分区行政会议；
- 六、关于所属各级公务人员之初步奖惩；
- 七、关于所属各县争议及有关事项之处理；
- 八、推行边区现行的法令。

第四条 专员公署于必要时得设副专员一人，襄助专员办理前条所列事宜。

第五条 分区行政专员及副专员由边区政府派任、或令由驻本分区军事长官兼任，或令就本分区县长中指定一人兼任。

第六条 专员公署与所属中心县政府，得合署办公，但职权及文件，应明确划分不得混淆。

第七条 专员公署设秘书二人，以一人为主任秘书。设署员三人，承长官之命，办理公署一切事务，均得由专员遴选合格人员，呈请边区政府任命之。

第八条 合署办公之县政府的民、财、教、建四科，除办理本县事务外，并奉正副专员及公署主任秘书之命，办理公署各该管事宜；但公署于必要时，得将财建两科改为财政处、建设处，置处长各一人，办事员若干人。

第九条 为绥靖地方配合正规军抗战，专员有权调遣本区内保安队及地方自卫军。

第十条 专员召开分政会议，得邀请该分区保安司令、县议长及驻军代表、群众代表参加。

第十一条 前条会议决议案，应呈报边区政府及边区一级主管机关核准施行。

第十二条 专员公署在不与边区政府法令抵触下，得因地制宜，颁布单行法规。前项法规应先呈请边区政府核准施行。

第十三条 专员应亲自轮流巡视各县，将巡视结果列入工作月报交呈边区政府及各主管机关备查。

前项巡视专员如忙时，得由副专员或主任秘书代为出巡。

第十四条 专员出巡时期之职务，由副专员代理，如无副专员时，由公署主任秘书代理。专员或副专员出巡时，其兼任县长职务，由县秘书代理。

第十五条 专员对所属各县长之命令或处分，如认为违法或不当时，得撤消或纠正之。

第十六条 专员公署之经费，每半年造具预决算，呈报财政厅支拨。其兼任县政府之经费得加入公署经费内，一并计算支领。

第十七条 专员公署之关防，由边区政府统一制发。

第十八条 边区政府及各厅院部处与分区各县互相间之行文，以经过该管专员公署转达为原则，但有紧急情事，得直接行文。

第十九条 边区政府得迳派巡视员，往各县巡视一切，不受本条例之限制。

第二十条 本条例自边区政府公布日施行，如有未尽事宜，由边区政府核准修改之。

一九四〇年十二月二十五日公布施行

陕甘宁边区政府 关于推行新文字的决定

(一九四〇年十二月二十五日公布)

为着普及文化、消灭文盲起见，边区政府，对于新文字有以下的规定：

(一)从民国三十年^①一月一日起，新文字跟汉字有同样的法律地位，凡是上下行公文、买卖帐、文书单据等，用新文字写跟用汉字写一样有效。

(二)从民国三十年一月一日起，政府的一切布告法令，汉字和新文字两种并用。

(三)从民国三十年一月一日起，各县给边区政府的公文，用新文字写的，一样有效。

陕甘宁边区政府公函

——为富县蒋前县长并未交下赈款
事复赈济委员会

〔到字第126号〕

(一九四〇年十二月二十六日)

迳复者：案准贵会十月十九日函开：“查本会第六救济区于上年九月为救济陕北旱灾，曾拨交富县蒋前县长隆埏赈款贰万元，托其代购赈粮。旋因富县事变，该项赈款据该县长报称：‘内中捌千元，当本年一月二十九日发生事变时，在县府损失。其余壹万贰千元，系于事变前分交该县顺德、和德、乐生、永平、嘉兴等五乡，每乡先发六成，各发贰千肆百元，采购备运。以驻军禁粮出口无法起运。事变以后，曾飭各乡长交回未购粮之余款柒千余元，复于二月二十五日第二次包围县府时悉数交出。’等语。查是项赈款，原为救济陕北灾民，既称于事变时先后损失，并尚在顺德等五乡，购有存粮备运。务请台端顾念万千灾黎之惨凄，赈款

^① 即公元一九四一年。

来源之匪〔非〕易，迅予彻底查明，转饬交还，并饬该县新任县长，将存储顺德等五乡赈米数额，查明报转，以凭办理。”等由准此，本府即令富县罗县长成德查复，在后，现据该县长呈复称：“查富县前县长蒋隆埏，自去年到富县后，横征勒索，计在富县私吞修筑富宜公路民伕工资洋五千二百元；克扣骑兵第二师〔军〕何军长柱国部属路经牛武镇时，共发给所食麦子一百一十五石价洋三千四百五十元，马料六十石价洋九百元，及义务教育款洋二千五百元，以上三宗共计洋一万二千零五十元。此事于本年一月二十三日经富县士绅赵度如、成子治、商会会长贺心平、农民代表张得苍、工人代表段长海等与蒋前县长面算，当经亲自承认并于二月八日亲手退出款洋七千二百元，尚欠四千八百五十元。蒋隆埏曾交出李兆吉所欠教育费期条二千一百元作抵，现有此项期条为证。此外并无分文赈款交来。至云顺德等五乡存有购就赈粮一节，已饬属彻查，并无其事，所云因一月二十九日事变损失八千元一事，更属荒谬无稽。”等情据此，相应函复，并希查照为荷！

此致

全国赈济委员会代委员长许〈世英〉。

主席 林祖涵

陕甘宁边区政府对应付友方徐县长 派人强收教款管押群众之办法 给甘泉县长王明月的便函*

（一九四〇年十二月二十八日）

王明月县长：

甘泉县徐县长派差人梁福祥、杨照堂，侵入四区三乡、三区五乡，强收已经废除之学校旧债，并管押李生云、马崇文事件，

该县所拟应付办法，尚无不合。查徐继森故意向边区找磨擦，破坏边区法令，殊堪惋惜。为保护边区人民已得利益，巩固政府威信，该县对此类似事件，应根据政府布告及六月九日决定，予以严厉制裁。如发现再有差人捕人时，准予逮捕，十分必要时，或当场击毙。除函西安交涉，请予饬令甘泉县释放外，特此函复，请查照办理。

此致

敬礼

高自立

附：

甘泉县长王明月关于友方徐县长派人强收 教款问题经过情形给边府的报告

高主席公鉴：

函悉。关于甘泉友方徐县长，在乡村讨要群众所欠学校之旧基金问题，经过情形，呈报于下：

甘泉城内北街小学之基金，在革命前给乡村群众放一部分钱得利息，经革命过程，该帐一并停止。不料徐县长自西安受训回甘，没有通知我们，便在我们区域内讨要学校旧债。并且派出差人梁福祥、杨照堂，到边区所属四区三乡王家庄，将欠债人李生云带回交徐县长。因李某家中十分贫寒，不能将洋付到，便将李某管押。我们认为徐县长要过去已废除的旧债，并且在我们区域内，不通知我们，随便逮捕，是不对的，所以向徐县长交涉。我们说你如在边区内，要过去群众欠学校旧债时，应当经过我们双方行一具体的办法；另一方面，应由双方上级行一整个的解决。但是徐县长向我们答复说，城里、乡村，他都有权利领导。那时我们就向他说：“你如在边区范围内，不经我们的组织，随便捣

乱时，我们是不允许的。”但他们说：“反正学校的款子，是要要的。”所以他们第二次又派差人梁福祥、杨照堂，到边区所属三区五乡土黄沟，逮捕欠学校旧债的马崇文。路过劳山镇，被自卫军李世成等干涉，向梁、杨二人说：“你们把马崇文放了，不可讨要旧债，因边区以内的旧债，早已废除。”该二差人不但不释放，反而强言，所以被自卫军李世成等，执行了边区政府及八路军后方留守处的布告的原则，将此二差人反捕，送交边区甘泉县政府。但那时我们的估计不够，只以为释放了此二差人，与友方还准备建立友谊的关系。但我送友方差人的自卫军回时，走到街上，被徐县长特务员将我们自卫军逮捕管押。后经我们屡次交涉及家属的要求，才将这两个自卫军释放。现在友方的传票，已被我们所留。结果该问题，还未行一彻底的解决。友方现在屡次向我们交涉，要交出逮捕他们差人的首领李世成，但被我们坚决地拒绝了。我们现在对此案的应付：一方面边区范围内一切旧债已废除了；另一方面乡村内学校，完全是免费教育，你们应当免费，或者少给教员些钱，以免捣乱边区的布告及法令。现在友方组织保安队，准备到边区内要一切旧债、旧租、及已分了的土地。我们一方面加紧自少军的训练，待友方的保安队到农村捣乱时，给他严重的打击；假若友方的势力雄厚时，自少军无法抵御，保安队出去援助，以便保护人民的利益。以上便是与友方要学款所发生的问题经过，及我们的准备，希阅后有不当之处，来信指示是盼！

专此并致

敬礼

甘泉县长 王明月
一九四〇年十二月二十一日

陕甘宁边区政府 对环县工作计划报告的指令*

〔抗字第828号〕

(一九四〇年十二月三十一日)

令环县县长陈玉山

十二月十七日呈一件，为呈送报告指示计划由。

呈件均悉。除分别转各主管部门核复外，关于该县募捐粮工作布置尚妥当。该县今年是免交公粮区域，因此募捐救济粮，应切实注意到工作方式方法。要尽量发扬民主，要群众选举募粮委员会，交给他们自己去办，才不致再有强迫命令方式的存在。希即知照。

此令

主 席 林伯渠

副主席 高自立

附：

环县县政府工作报告(节录)

呈为呈报事：兹将本县传达县长联席会议的经过及今后工作决定情况报告于后：

甲、县级：

在十一月十五日至十六日，首先在县委扩大常委会作了决

定，而后在县府行政会作了讨论，除完全同意边府决定一切外，根据环县情况决定如下几点：

1. 公粮问题：根据十一月份调查收获量情况与群众呼声，如大量征收公粮的确困难，所以决定募捐粮四百石，以资区乡干部食用及救济受灾无法生活的饥民，但特〈别〉要方式好，如“民主方式”、“宣传深入”。

乙、区长会议经过：

(一)总结十月十一月工作另有呈文。

(二)我们传达了整天，讨论了两天，各区同志的了解可以，无什么意外问题，除通过县的决议外，并更具体决定如下几点：

(甲)公粮

(1) 数目：环区一百一十石、车区一百三十石、毛区一百一十石、洪区九十石、虎区七十石、耿区四十石、甜区免收。共五百五十石(二十四桶斗)。均是在区长、区委书记联席会议讨论，各区同志自愿提出的。

(2) 方式：反对平均摊派、私情观念、强迫命令等不良现象发生。要赶阳历十二月十五日为半个月宣传解释时期，开乡议会、村民大会及乡代表会讨论和宣传，并且要做好募粮的一切准备工作，主要富有者出，贫穷的自愿欢迎是可以。

(3) 时间：阴历十二月十五号前完成，并要送到仓库，二十日总结。并建立报告制，如乡每三天给区报告一次，区每五天报告一次给县，县七天报边府一次。

(4) 粮食质量要好。米、麦、荞麦三种，荞麦二斗折合细粮一斗，其他粮不收(此地再无什么)。

(5) 仓库车毛二区建立一处，其他区是自给仓库，将区乡干部所用外，均送县仓库。

(6) 共五百五十石粮内，各区长意见，准备还九、十两月份借群众的粮(全县一百八十石)，下余三百七十石，给区乡干部用

外，救济无办法的抗工属及受灾的饥民。

(7) 以乡为单位组织募捐委员会，五人至九人组织之，以便利进行此工作。

(8) 提高警惕性，在宣传过程中，大量揭破坏分子造谣阴谋，特别使群众研究去年环县事变经验教训。

(9) 各区同志提议，这次募捐粮，首先要注意的是：①解决过去借粮和买粮问题。②要收些荞麦，因今年群众打的荞麦多。③向富有者进行募捐，调查统计，找好的目标，方式要好，宣传要深入等。及我们大家研究决定，以前的借买粮，一律这次募粮顶还了，但要合理。如以前向某家人买的多，这次募捐不了那样多，但将前借买的粮顶过，在其他家募下粮内，与他还些才算合理。并且群众呼声，早就准备出些粮，但出不起多的。并且募粮内顶还以前的借买粮，群众早已向乡区长提出，要顶公粮是否可以，如不然，他就出不起多的了。群众交荞麦是可以的。再关于募捐粮的方式方法，具体决定，另有指示信，请阅。是否有当，示遵执行。

谨呈

陕甘宁边区政府主席林、高

环县代县长 陈玉山

一九四〇年十二月十七日

陕甘宁边区政府令

——为实施义务教育暂行办法事

〔战字第42号〕

(一九四〇年十二月)

兹制定陕甘宁边区实施义务教育暂行办法公布之。

此令

主 席 林伯渠
副 主 席 高自立
教育厅长 周 扬
副 厅 长 丁浩川

附：

陕甘宁边区实施义务教育暂行办法

第一条 陕甘宁边区政府为逐步普及义务教育特颁布本办法。

第二条 儿童八岁至十四岁为受义务教育年龄，不分性别均应受义务教育。

第三条 义务教育年限暂定为初级小学三年。

第四条 具备下列两项情形之县或区即实施义务教育：

- 一、三分之二以上学龄儿童的家庭经济力能供给子女入学；
- 二、当地能筹措实施义务教育后所需之教育经费二分之一以

上。

第五条 义务教育之实施，分于六年内逐步推行，至第六年起开始普遍的义务教育。分年推行办法依下列规定：

- 一、第一年，十三岁及十四岁之学龄儿童全数入学；
- 二、第二年，十二岁以上之学龄儿童全数入学；
- 三、第三年，十一岁以上之学龄儿童全数入学；
- 四、第四年，十岁以上之学龄儿童全数入学；
- 五、第五年，九岁以上之学龄儿童全数入学；
- 六、第六年，全部学龄儿童入学。

第六条 儿童已达规定入学年龄而家庭贫苦无力供给入学或已经入学而家庭无力继续供给者，由当地乡、区、县政府调查属实后，酌量采用下列办法予以补助：

- 一、减少或免除其家庭之义务劳动；
- 二、县政府给予救济或发动群众予以救济。

第七条 儿童已达入学年龄而有下列情况之一者，得呈请当地县政府核准缓学：

- 一、家中劳动力缺乏，一时确属无法补救者；
- 二、家中仅有学龄儿童二人，已有一人在小学肄业而确属无力同时供给两个儿童入学者；
- 三、患有重病在两个月内不能恢复健康者。缓学以一年为限，但次年仍不能入学者，得续请缓学。

第八条 学龄儿童患痼疾或残废者经政府调查属实准予免学。

第九条 儿童已达规定入学年龄，经动员说服而家长仍不送儿童入学者，由县政府依下列规定处罚之：

- 一、富户处以二十元以上，五十元以下之罚金。
- 二、中户处以十元以上，二十元以下之罚金。
- 三、贫户处以五元以上，十元以下之罚金，或五日以上十日以下之劳役。

经处罚后仍须限期入学，其再有违抗者，得拘留其家长至儿童入学后释放之。

前项罚款用以补充该县义务教育经费，由县政府管理，动用时须呈请教育厅核准。

第十条 学龄儿童虽未达到第五条规定之入学年龄，仍应尽量动员入学，其已入学者，未至初级小学毕业，不得无故中途退学。

第十一条 各县应依照本条例之规定，按入学儿童数量与分布状况及现有学校状况，拟定全县推行或几个区推行之。实施义务教育具体计划呈报教育厅作督促考核之标准。

第十二条 各县区乡政府对实施义务教育工作应切实负责，其推行工作著有成绩者，由教育厅呈请边区政府奖励之，其推行不力，不能按预定计划完成任务者，应由直属上级予以申斥或记过处分。

第十三条 儿童家长踊跃送子女入学，或积极动员其他儿童入学，热心协助推行义务教育者，由县政府呈请教育厅转呈边区政府奖励之。

第十四条 本办法自民国三十年一月一日起施行。

注：

1. 动员儿童入学时，以动员说服为主，处罚为辅。
2. 富户、中户、贫户依乡市参议会评定。

陕甘宁边区抚恤暂行办法

(一九四〇年公布)

第一条 本办法根据陕甘宁边区优待抚恤抗日将士条例订定之。

第二条 本办法基本适用于由边区内而直接参战的抗日战士

之优老养病抚恤伤亡等。

第三条 其他各抗战工作服务人员，经该主管部属首长依法证明，转请边府民政厅考查确实批准者亦适用之。

第四条 凡抗日将士因革命牺牲者，由该主管部属首长填具详细证明表，转所属优待抚恤委员会依法办理下列抚恤事宜：

(一)登记其功绩纪念品具报上级备查。

(二)登记其家庭状况，转请所在地方政府依法抚恤。

(三)暂发给其直系遗属抚恤金二十元。

第五条 抗日战士在伤病中或伤病后，因公积劳成疾，须休养滋养者，由该主管部属，每月酌给予休养费或滋养品。

第六条 抗日将士服务五年以上年满四十岁者（后方工作人员八年以上），由该主管部属首长填具详细证明表，转所属优待抚恤委员会发给抗日战士年老优待证书，在职者每年发给优待金十元，退伍者每年发给优待金五元。

第七条 抗日将士因革命战斗而成残废者，以下列标准发给荣誉将士优待证及抚恤金：

甲、一等残废标准：

(一)两目失明者；

(二)脑神经失作用或不能说话者；

(三)脊柱神经失其作用上下肢瘫痪，或半身瘫痪、痉挛性瘫痪(如全身动摇不定)，萎缩性瘫痪者；

(四)两手折断或失作用者；

(五)一腿折断或全废者；

(六)内脏损坏而他部不能完全代管者；

(七)口腔喉部失其作用不能咀嚼者；

(八)其它重大残疾相当于上列作用者。

注：暂定一等残疾每年发给抚恤金三十元。

乙、二等残废标准：

(一)一目失明或两目差明者；

- (二)声带损坏说话不清者；
- (三)口腔因伤不便饮食者；
- (四)两侧性面神经瘫〈痪〉或因伤后而经常头疼者；
- (五)一手一足同时下垂者；
- (六)大便自遗小便失禁者；
- (七)下肢关节强直而行动不便者；
- (八)一部内脏损失甚轻而他部尚能代管者；
- (九)一手折断或瘫痪全失作用者；
- (十)其它类似以上作用者。

注：暂定二等残废每年发给抚恤金二十元。

丙、三等残废标准：

- (一)一目失明者；
- (二)上肢关节强直筋肉收缩伸张不开者；
- (三)手指足趾失去过半者；
- (四)生殖器因伤而失去一部而尚能人道者；
- (五)两耳失听者；
- (六)其他类似以上作用者。

注：暂定三等残废每年发给抚恤金十二元。

丁、临时残废标准：

凡在伤愈后神经麻痹，运动不适，须满一年后才能恢复其原状者，共给抚恤金一次十元。

第八条 凡第七条法定发给之荣誉战士优待证书，须持有正式医疗机关证明表，到就近抚恤委员会领取。

第九条 凡抗日将士因公积劳成疾而请领荣誉将士优待证书者，须持有医生及该主管部属首长之详细证明表及履历表，到边府民政厅或指定之代办机关领取。

第十条 持有优待证之年老战士荣誉将士退伍而家在边区以外者，除给路费外，还须给予相当优待费。

第十一条 优待证书除非有人证明在危急的水火灾中或战斗

中遗失者外，概不补发。

第十二条 凡持有原残废证书或医院证明表不合法定等级或有疑难者，各级抚恤委员会得停缓换证，随时与近就医生共同检查，另行判决其等级。

第十三条 荣誉将士优待证书式样如下：(略)

第十四条 年老战士优待证式样如下：(略)

第十五条 本办法自公布之日起施行。

陕甘宁边区政府一九四〇年 征收九万石救国公粮运动的总结

(一九四〇年)

抗战第四个年度，是我们最艰苦最困难的时期，特别是经济上的困难，由于来源减少，需要骤增，物价腾贵，物资不足，而更加困难了。陕甘宁边区是全国抗日民主模范根据地，是保卫大西北、坚持华北抗战的巩固堡垒，“要有边区、先有军队，要有军队，先有军粮”。保证军食成为边区最基本最迫切的任务。一九四〇年边区政府和边区中央局，组织与领导了征收救国公粮九万石的运动，以抗战动员方式向全边区人民征募，在短短的两个多月的今天，根据现有材料的总结，这一伟大数目并含有重大意义的征收九万石救国公粮的任务，在数量上、在质量上，已基本的完成了。总的数目完成九万五千余石，超过五千石。

这一个九万石的数目比起一九三七年的一万石，一九三八年的一万五千石，一九三九年的五万石是个大数字。其所以能够顺利完成的原因，应在此作以检查。

(一)这次九万石征收救国公粮运动，是在怎样环境之下进行的呢？

一、和平与民主，是完成这次征粮任务的首要条件。边区在抗战的近后方，虽然日寇不断企图过河；顽固分子进行包围和闹磨擦，但边区近日的环境，基本还是和平的。边区民主政权领导广大人民进行民主政权各方面的建设。政府与人民利害一致、休戚与共、关系密切，使人民自愿的积极的来支持抗战动员工作。因此和平与民主，是完成今年征粮任务先决的政治环境。

二、边区有过去十年苏维埃运动的传统，三年来征粮工作的经验。干部方面，承继着以往宝贵的经验，驾轻就熟。广大人民亦有了征公粮的习惯、认识和热忱。一般人民基本已认识交公粮是人民的义务，人民对国家对抗战应有负担。到处人民都呼喊“别人能上前线抗战牺牲性命，我们还不能出少数公粮吗？”甚至如关中某老太婆自愿多出公粮“权当给前线上我娃吃的”。这说明边区内不但一般干部对于征粮有了经验，同时还说明广大人民对抗战拥护，对边区的认识提高了。虽然今年有许多新恢复的区域如绥德分区及庆、合、镇、富各县，人民还没有交纳公粮的习惯，但一部分干部已有了经验，在民主政权下，这种比较他们过去并不重的负担，也是愿意交纳的。

三、边区内人民生活一般的也提高了。他们在和平环境中、民主政权领导下开荒生产，发展了商业资本，增收了食粮，在政府经济建设政策中，逐步的提高与改善了人民生活，耕地增多，技术改进，收粮加多，人民大部分已进入小康的境地。正如边府第一次征粮指示中指出，九万石粮在农民不但出得起，而且并不算多的正确估计。

四、今年九万石公粮任务，是较去年五万石的数目增大了。但边区的区域新增复了绥德、清涧、吴堡、富县、合水、庆阳、镇原七县以及关中马栏区、同宜邠区、赤水新五区、安定四个区，耕地面积增大了，人口亦由原有六、七十万增至二百万，而且新区的绥德、庆阳、合水等县，均系富庶之区，以人口与土地比较，这个数目也不算大的。

五、去年边区迭遭水旱风雹之灾，收成减少，灾情以神府、靖边、环县、三边较重，其他各县亦均受灾，现全边区灾情损失虽尚未确实统计清楚，但收成比前年减少，以边区原有区域比较，恐仅有八成，这是这次征粮工作的障碍之一。

六、其次，边区虽较前方和平，但周围顽固分子，仍以大军二十万，修筑防线碉堡，制造军事磨擦，关中处在战争环境中，陇东、富县、安定则顽固分子多方面造谣，针对征粮工作，放出放帐空气，提出威吓口号。三边、靖边之蒙军抢粮，扰乱后方治安。在边区内部，虽顽固分子支点较前减少，但仍有少数分子趁机捣乱，造谣生事，如安定、清涧之土匪扰乱，甚至延川亦曾发生抢人放枪事件。同时，为了保卫边区，边区鸾远县分，均驻有重军，其他动员工作甚繁，如三边、富县、延川、绥德一带驻军之买粮买草、动员河防，对于征粮工作，多有影响，但同时，有利方面亦增加人民保卫边区之信心，增加征粮工作顺利条件。

(二)重大任务须有一较长时期

征粮工作，虽属动员工作，但一定量的数目必须要有一定时间，非短期所能完成的。去年五万石公粮，动员完成时间，仅及月余，因而工作不深入，缺点亦多。今年规定十一、十二、一月三个月的较长时间，使这一工作收到更好的效果。

一、在此较长时间中，一般的县份，均分为下列四个阶段进行工作：

第一，组织动员时期：自十月半各县县长集中边区政府开过联席会议后，即回县按级召开县的联席会，由各区级党政军负责人参加，经过传达、讨论、布置后，区上召开乡级干部联席会，乡上召开村级干部联席会，并开支干会、小组会、乡议会，最后则开行政村群众大会，宣传解释，鼓动动员，由干部党员而深及群众，由县以至于村，作以有系统普遍之动员。

第二，为宣传调查统计登记阶段。在此阶段的中心工作，是动员各组织，利用各种各式有效方法，进行对群众深入的宣传鼓

动，有的发动学校，组织宣传队、演戏剧，开各群众组织会，利用集市、会议、屋子会、富人会(如三边)进行不厌求详之宣传。同时，进行利用各种会议中调查统计人口、收粮数量、征收数量，进行深入之调查，根据调查统计的材料，布置全乡或全区的征粮数目。

第三，组织征收时期：征收方式很多，大概可归纳为下列几种：

1. 根据边府分给各县之任务，则召集区长联席会上分配给各区，各区再分配至各乡，各乡再分配至各村，总的数目字，是一个自上而下的大摊派。

2. 经过调查统计估计后，详细讨论试探(如曲子)，在群众大会上，由各个人自动认数，经过大会群众讨论认为出得不多不少后，即由公认之数交纳，少出者由群众公议增加，多出者公议减少，但均征得本人同意。

3. 由干部或征粮委员会提出数字名单，经过讨论认可。

第四，接收入库时期：俟公粮数目征齐后，即由各出粮者运输入各县区之公仓保管。关中三边等边区入仓较早，延安等中心县因工作进行顺利入仓亦早。

二、以上进行工作的四个阶段，全边区各县大致均略同，不过有些县分得更为明显些。在四个阶段中，每阶段均各自有其中心工作，其他各工作亦联系进行，四个阶段亦非完全隔离，而是有机联系的。因此，在各县各个阶段中，分期深入动员，把征粮工作的运动，深入到各个农村、各个角落，各个男女老幼中去。一般人民的特点是“懂得出得起劲”。今年一般的宣传动员工作作得都比较去年深入，其中以延安、延川、固临、安塞各县直属进行最好，因之工作收效亦大，缺点亦较少。

三、今年征粮工作，与四十万元向商人之寒衣代金募捐及征收羊毛税同时进行的。在进行过程中，关中以值军事时期，经呈准减收一千石，三边以年荒岁欠，经核准减收三百石，合水经呈

准减收三石，但因延安等县大量超过，未经布置之靖边环县亦征收数百石，九万石救国公粮之总任务，不但全数完成，而且超过五百余石。寒衣代金之四十万元亦完成××元，超过××元。

(原文××元两处均空——编者)

任务的完成，不仅依据数量的完成，而且依据于质量之收效，即征收之公平合理，发扬了民主，增高了人民积极性，审查了干部，扩大了边府民主政权之威信，密切人民与政府之联系工作。今年在征粮工作，不但未曾发生如去年之环县事件，而是一般的顺利完成了，质量也收到了很大的效果。

四、兹将各县征粮各种统计表列后(原文空——编者)。

(三)完成并超过任务的原因何在呢？

今年的任务比去年加重了，去年征粮五万石，今年征粮九万石，而且年荒岁饥，所以能完成这一重大任务的原因，除以上所说在和平民主环境中有了过去几年的征粮工作经验，人民生活增高，政治认识加强，区域扩大，人口增加，以及准备时间充裕种种有利条件外，还有下面的几个重要原因：

一、首先，今年征粮的领导工作加强了。边中局边区政府均集中火力领导与检查今年的征粮工作，事前开过县长联席会议，进行了深入的讨论，嗣后曾适时的发过三次指示信，出版六期征粮通讯，分派人员管理各县征粮报告，适当答复各县发生问题，配备得力干部，组织征粮工作团××人(××原文空——编者)帮助各县工作，对工作进行中发生困难、力量薄弱的区域，则增派干员帮助(如志丹富县延长)，并早经颁发过有伸缩性可资遵循的征粮条例。

党边中局亦领导各分委县委和政府共同进行这一突击式的征粮工作，并出有征粮通讯，各群众团体亦同时发动组织帮助这一工作。

各县对此次征粮工作，亦放全力，加紧领导，具体布置，按期检查与报告，把这一工作做为三个月中战斗的任务。根据各区

的具体需要，配备得力干部，分别写指示信（如延长），出小报（如延川）来进行这一工作。各区乡政府亦重视了这一工作。

二、大部分县份普遍的发扬了民主，团结了积极分子，发动了群众的积极性，让人民的事，人民自己来议，对征粮任务之完成起了决定的作用。这一方面提高了人民的认识，增强了民主政权，而且体验了党中央所提新民主主义的三三制政权之完全正确，有机地改善了政权机构，普遍的教育了人民。如延安县以行政村为单位的征粮委员会，延川县的五二个乡全部开了乡议会，安塞、延长、固临、华池、盐池等县之征粮会与参议会。新的区域代表会（如庆阳），并且普遍的开过了群众大会，党员、干部、群众、地主、士绅普遍的熔成一炉，热烈的征交公粮，为国尽责。特别征粮委员会的组织，不但是发扬民主的有效形式，而且是党中央所号召的三三制新政权的雏形，是值得我们特别提出作为经验的。

三、改变了老一套工作作风，创造了新的工作方法：

1. 首先改变了一些摊派命令强迫包办的方式，而代之以动员、宣传、教育、调查、讨论、开各种会议、开群众大会群众自己认粮的方式。

2. 其次是改变了过去粗枝大叶、表面浅入的突击方式，而代之以比较细密动员、宣传、调查、统计等等深入方式，作到了比较公平合理，使人民怨言不多的程度。

3. 在组织形式上，创造了许多名称，但最好最有意义的则为以行政村为单位的征粮委员会的组织，它包括了地主、富农、贫农各阶层各党派的积极有威信分子参加工作，成为新政权的典型。其次则为，如延川乡议会之充实了工作，发挥了议会的人民代表作用，成为各县乡议会的楷模。

4. 在宣传鼓动工作上，则一般的有了注意，并且发动了学校学生，组织宣传队，孩子宣传父母，演剧、屋子会、富人会，改斗争为说服（如新区），编歌编曲（如清涧），等等很好形式。

5. 抓紧几个中心乡，布置工作，研究经验，教育各干部进行其他工作，如延安县之于中区四、五两乡，安塞县之于四区三乡，靖边县之于镇靖区二乡，镇罗区五六乡，延川县之城区，其它各县都采用了这一方法，收到了很大的成效。

6. 配合了各种工作，如延川参议会之健全，各县参议会之成立，调查统计，考验干部，巩固新区等等工作。

四、党员干部的模范作用。这是完成任务先决条件之一，过去有许多党员干部起相反作用，今年一般的纠正了。有些县份党员干部先行报粮作群众的模范，延长还组织了党员的冲锋报粮组，发动斗争组，固临的干部提出了干部公约三条，先由干部遵守，违者受罚，靖边党员的自愿多出粮，一般的党员干部都起了自己模范的作用。

(四)各县特点及工作成绩之比较

上面说过，对这次征粮之检查与考验，不仅看其数目字的完成，而且还看在进行过程中收到质量成效如何，就是对于工作之深入动员、民主发扬方式的运用等等质量上来判断的。边区中几个老的县，有过较好的工作基础，如仅按数来说，今年仍用老一套摊派的方式，依然可以完成工作的，或者可能多发生一些问题，而对于人民的影响，不会如今天这样好的。

根据数量和标准配合判断，今年各县在征粮工作中，其优劣成绩可大概分别如下：

延安县是个动员早、完成早、数目多、成绩多、缺点少的县份。

(五)这次征粮工作中还存在着一般的弱点：

一、普遍的发扬民主工作做得还不够，延安、延川比较好些，其它中心县份都没有更好的利用这一征粮工作，创造更多的形式发扬民主，特别是许多新的区域，这一点做的较差。如富县多只注意形式，组织的名称很多，同时不惯于发动人民与人民之间的斗争，反而形成人民对干部之间的斗争。庆阳征粮委员会还

不敢大胆交给群众去作，高义区一保征粮委员会的主任还要向他保驾一个党员来担任，合水还发生个别打土豪强装粮的方式，绥德分区各县做得同样不够。

二、细密与深入工作的方式依然不够，这一点特别表现在调查统计工作上。在征粮工作的准备工作中，已着重地指出调查统计工作之重要，而且有细密的调查统计才能深切的了解，这一点延川做的比较好些。其它如合水，如三边都是粗枝大叶，工作并不深入的。

三、工作老一套方式，还有部分干部未完全放弃，他们觉得运用民主太麻烦，不若摊派来得简单明了。轻视宣传工作，有些地方宣传则是背公式、背八股式的名词连天，不能利用具体环境，使人民真正了解，看重了政治动员、没有更具体的答复人民及干部中所提出的具体难题(如延川、富县)，动员工作一下去，则事务主义的乱忙，其他工作都不管了，甚至关于征粮的指示信也不看了，这个会议是此套、那个会议还是此套的传达，部分还发生摊派过左或过右的现象。如甘泉分为下层出粮，如有些地方不顾征粮条例，起码额太低甚至连其他收入都算进去、收粮多少、出粮多少的。

四、还不能作到适宜的公平合理。如延安、延川担负重些，延川每人平均出粮一斗四升，而绥德每人平均只出粮三升，安定的负担只及延川的一半。一般的还有些贫者多出、富者少出的现象。如延川有些大户还未出足征粮条例，延川也是贫人多出些，至于定边、盐池则还是瞅目标现象，出粮人家的比例只占户数四分之一或三分之一，出粮的数量最多十三石，最少一斗。

五、个别地方对征粮工作抓的不够紧。如合水后动员、先完成；如很多的县至今还只来工作布置的报告。

(六)此次征粮工作中所得到的经验与教训：

一、提高干部的信心是完成任务的必要的先决条件。志丹、定边、盐池、富县各县，开始对征粮工作干部信心都差，但结果

干部信心提高了，工作便较顺利的开展了。固临干部定下公约起模范作用，所以工作的成效也大。同时，经过宣传动员，提高群众认识和信心，增长他们交纳公粮的热情及积极性，也是很重要的。这告诉我们具体的宣传鼓动工作的重要。

二、由于征粮委员会形式之创造，证明中央及毛泽东同志提出的三三制政权之重要，在边区不但是适用而且是必须的。三三制的政权形式，是抗日民主政权，也就是新民主主义政权形式，这对于普遍发扬民主政治是有利的。

三、对于一定的动员的工作，要有一定的时间，要分出工作的阶段。阶段与阶段之间是互相联系的，但每个阶段都要有其工作中心。如延安在第一个阶段抓紧提高干部积极性是很正确的。同时，时间太仓促了，则不免粗枝大叶的去做，发生一些不必要的问题；时间太长了，也会使干部及群众发生疲劳情绪，并且可能的〔也〕妨碍了其他经常工作。

四、发动广泛的民主，应和发动群众斗争密切联系起来。民主中含有斗争，无斗争的民主是不可能的。如延安、延川等县征粮委员会与参议会，都是经过斗争健全的。新区与老的区域完全用说服教育方式，也是不正确的。

五、民主建设是一个具体的实际问题。工作方式方法的转变同样是个具体的问题，只有在细密的深入工作中，才能创造出各种各式的新的工作方式来。

六、整个征粮过程中，都证明着，党员干部模范作用的重要。如延安固临的工作顺利情形及各县都发生着的光荣例子。同时，另方面也表示了干部党员不模范的障碍。如历次动员工作，人民认为不公平的呼声都是对着党员干部私情观念发生的。深入民主的延川，就有人民提出“不准党员干部说话”，以及一个村子六个党员都不准参加征粮会议的现象。

总结以上经验，应该把深入工作、发扬民主的深刻教训，以及好的工作方式与方法有机的运用到今年选举运动中来。

(七)今后的工作：

一、要指示各县特别注意到粮食入仓的质量，及按时送到问题。提出保证全部按时入仓，不送一粒坏粮的口号，来向群众作解释及动员的工作，并防止加糠闷水等等不良行为（安定已有发生）。

二、征粮完毕后，各县均应作出自己的工作总结来。根据各县工作总结，传达及教育干部党员以及广大群众，并吸收广大群众参加这一终结，提出意见，改善政权机构与便利今后的工作。边区政府这一整个工作总结，亦应修正印出，发到各县讨论，作为今后指针。

三、征粮工作结束后，对于受灾严重县份，如靖边、神府、定边、盐池、环县、镇原各县，则即速拨粮进行急赈，救济春荒中无衣无食之灾民。

陕甘宁边区政府关于建立抗日统一战线 的模范政权问题便函

〔后字第448号〕

（一九四〇年）

关于在新区建立新民主主义的即抗日统一战线的模范政权问题，除以前之决定和各次信上所指示之外，再提出如下意见，藉供参考：

一、关于正式选举乡县参议会及乡县长官问题，必须先将准备工作做好。那个乡那个县的准备工作做好了，那里就先行选举，不必各乡各县同时举行（乡选举办好了，然后再行县的选举。各村没有参议会，如那乡某村的工作已做好了，那里就开群众会

选出村长也可以，不必全乡同时举行。乡村在新区还是叫保甲，名称不变也可以)。所谓准备工作做好，就是说那里的民众团体——工会、农会、青救、妇联都已相当的组织好，不是空架子。抗战动员问题、民众自身利益问题的解决，都已有相当成绩，已经产生了一些积极分子，广大民众对选举已有相当的兴趣。估计在这时候选举，更可以提高民众参政情绪（民主的组织可能运用），那就应即进行选举。选举前登记选民、提出候选人、讨论提案……均要做得充分，使选举不仅是选出适当的人才，而且就是广大群众参政的练习。

这一工作应该在一年或一年半以内做好。时间短了，做不赢不免流于形式（庆合在去年选的保甲不很好，就是准备不够之故，现须再来一次）。长了，于实行民主制度不合。一般比过去内战时由革命委员会过渡到正式苏维埃时间要长一点，因为和平时期不可能有战斗时期那样的紧张，一个县有过半数的乡进行了民选，就进行县的选举。

二、在未选举乡县参议会之前，可召集分区一级的临时参议会。照条例分区是没有参议会组织的，但为着听取民众的意见，提高民众参政的情绪，决定施政方针而是民众大家来拥护与执行非有民意机关不可。乡县正式选举来不及，所以决定召集分区的临时参议会。临时参议员的产生，仿照孙中山国民会议组织法，由现有的民众团体，按照它所有群众基础的大小分配它推选出席人数，另一方面唯恐有些开明绅士不能当选，还可照现行参议会的组织，由专署聘请一部分议员，人数不要太多，但也不能太少，由各分区依据边府颁布的临时参议会组织条例拟定人数及分配办法呈报边府批准执行。

召集临时参议会之先要做宣传，使大家懂得是回什么事。要准备议案针对当地具体情况，制出适用的具体方案。如果没有好的准备，会议上是不会有好成绩的。议案一经通过后，就得执行，以后不能随便更改。所以希望你们先时能深入的具体的做出

方案，送到边府审核。届时边府还当派员出席领导。

临时参议会开一周或十天，闭会后可选出常务委员会。政府有事同他们磋商取得同意，因为临时参议会，实际是代理正式参议会职权，分区临时参议会，到各县参议会正式成立时即行撤销。

三、新区是没有经过土地革命的，与老边区有些不同，如果说老边区虽然缺乏民主形式，但民主实质仍存在，那么，在新区就民主的形式与实质均须严重注意，我们不仅要在这里取得各个革命阶级的人的信仰，同时要在此取得实行新民主主义政治的经验。因此在政府成立的一天，就得注意下列问题：

甲、必须切切实实的尊重人民的民主自由权利，不能随便妨害人民的言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁移的自由，不能随便侵犯人民的利益，如强迫人民超过法定的义务负担，动员牲口不发足脚价，非法的向人民募捐，强占人民法定财产等等。不能随便剥夺与限制人民身体的自由，如非法逮捕，乱施拘押，乱加罪名等等。

因为民主政府只能要求人民遵守法令上规定的义务，不能强迫人民遵守超过法定以外的义务，只能以法剥夺人民的自由，不能非法剥夺或限制人民的自由，法令对于人民，是规定人民应有的权利和义务，法令上规定了的权利是合法的权利，法令上规定了的义务是必须的义务。政府有权强制人民实行义务的权力，但不能强制人民实行法定以外的义务。

乙、政府与党不同，政府是全体人民的各革命阶级的，共产党及非共产党人员在政府工作都有同等的权力和义务，政府一切工作应共同知道、共同讨论、共同决定、共同分工去实行，做得好是大家的成绩，做坏了是大家的责任。在共产党有军事力量的地方，不是怕人家不同我合作，而是怕人家不敢来合作，因此应该互相尊重，互相勉励，互相原谅，“风雨同舟、和衷共济”的做工作。在这一点上，在政府里的共产党人，应该负责任做模范。

丙、民主政府必须是清廉纯洁的政府，对于国家民族有利益的事，勇敢的努力的作，对于国家民族没有利益的事绝对不作。贪污腐化、损公利己、阳奉阴违、官僚主义、消极怠工应坚决反对。民主政府的工作人员应当是一文〔丝〕不苟，克己奉公，艰苦奋斗，言行一致的。

同时应当是脚踏实地的、说做就做的。做不到的不吹大炮。因为行不通的空决定，人家看不见实际，会降低自己的信仰，例如减租减息，应根据原有租息高低不一的情况去酌量减少，原来太高的多减点，原来较低的少减点。又如改善工人生活中，女工产前产后各应休息一个月，工资照发。就要看这个女工做工的时间长短，假如总工只做三个月，便要顾主担负两个月的优待工资，在实际上是不可能的。又如戒鸦片，年龄在三十至四十者，一律限期六个月戒断，要分别体力劳动者与非体力劳动者、穷人与富人，因为穷苦的体力劳动者，靠吸鸦片来补助劳动力，如果一下子要他戒断，他就没有办法劳动，不劳动就不能赚到吃，反之，如果是富有的非体力劳动者，他可以闲着吃好些，专门戒烟，则他可以戒断，至于五十岁以上之老瘾客，那完全要看他的体力强弱以及家庭境遇来决定，否则会戒死人的。

四、统一战线模范政府的各种政策，应当根据各阶级的共同利害出发，凡是只对一阶级有利，对另一阶级有害的便不能作为政策决定的根据。例如现在主张改善劳资与东佃关系，就是为使工人农民都能生活，但又不能没收土地，这又是为使地主也能生活，又如过去工人有更多的民主权利，地主资本家则完全剥夺其民主权利，现在则工人、农民、地主、资本家，都是平等的有权利。这就是表示各方面都是合作的、统一战线的。

附 录

附一：

陕甘宁边区本年度各种灾情 统计表(民政厅制)

(一九四〇年九月)

一、此项材料是根据各县已来报告中摘出，系初步材料，各县详细教目字，正在调查及陆续呈报中。

二、靖边八月二十五日大霜，毁田禾甚多，并于七月间大风，吹倒房屋及塌死牲畜，又神府县亦受风灾。

三、延安县全境，及环县、淳耀、延川、延长、安定各县一部，均发生过瘟疫，仅盘龙一个区死人五百余，瘟病为脑脊髓膜炎、腥红热、天花、白喉等病。

四、安塞、甘泉、延长等县都发生过牛羊瘟。

五、近日各县连雨不晴，庄稼要减收一、二分，将来如何还不知。

六、边区共受灾区二十二县及延安市。

七、已救济八万零九百七十五元、粮七百九十石。

旱灾情况统计表

县 别	受 灾 时 间	被 灾 区 域	受 灾 人 数	说 明
志丹	上 半 年	全 县	43518	一，受灾县份全年减收约二分之一。 二，绥德，清涧，吴堡，神府，定边，盐池，安定等县均为连年灾荒。
安定	上 半 年	全 县	63607	
靖边	上 半 年	全 县	43056	
环县	上 半 年	全 县	28096	
淳耀	上 半 年	全 县	17024	
绥德	上 半 年	全 县	150000	
清涧	上 半 年	全 县	100000	
吴堡	上 半 年	全 县	30000	
神府	上 半 年	全 县	36718	
定边	上 半 年	全 县	35375	
盐池	上 半 年	全 县	11287	
合计		11 县	558681	

水灾情况统计表

县别	受月灾日	被灾区域	被灾损失					受灾人数
			人口	牲畜	田禾	房屋	其他	
延市	7.11	中、西、东、北四区			1011亩		资财1740元	475人
延安	7.11	西、中、东、四区			30000亩			10231人
安塞	7.10	一、二、三、四、五、六、六个区			17000亩	24间	资财2000元	4200人
富县	7.11 23	交道、太乐、城关、太升号四个区			31518亩			12477人
志丹	6.28	一、二、三、四、五、六、七、八、八个区	10	牛羊驴 1485	51318亩	17间	资财250元	12253人
安定	6.23 29	南区、瓦窑堡、南沟岔三个区			1254.5亩			
甘泉	7.11	洛河沿岸			13000亩			4283人
延长	7.11	一、二、三、五、六五个区			1000亩			
靖边	6.6	新城等九个区		牛羊 160	7260亩		树木1000株	
合水	6.27	二、三、四、三个区			1000亩			
环县	7.11	一、二、三、五、六等七个区川地			1068亩	112间		
华池	7.11	温台、元城二个区	4	牛羊 303	2000亩			
新正	7.18	一、六两区			2400亩			
新宁	7.18	二区	1	牛羊 16	4000亩			1388人
赤水	7.14	一、二、三、四四个区	2	牛羊 16	3000亩		资财 15465元	
淳耀	8.5 12	一、二、三、四、五、六、六个区	4		3462亩	54间	粮238石 树1600株	
神府	8.1 17	一、三、四、六四个区			1800亩			
合计		73区	21	1980	162,091.5亩	207间	资财 19455元 树2600株 粮238石	45307人

看灾情况统计表

县别	受灾月日	被灾区域	被灾损失			受灾人数
			人口	牲畜	田禾	
安塞	七月一日	六、七，二区			400亩	
富县	七月十一日	交道、永平、牛武、 太乐、张村				
志丹	六月二八日	一、七，二区	3	羊405	29094亩	
安定	六月二二日	南沟 中东南西 五区 岔				8745人
合水	五月二〇日	二区				
靖边	六月二八日	青 长 二区 坪 城		羊44	3300亩	25000人
华池	七月十一日	水范区			1752亩	381人
新宁	七月十八日	二区				
淳耀	六月二六日	四、五，二区			4054亩	
清涧	七月七日	老君店联保				994人
吴堡	七月七日	民 辛 二联保 权 店				
神府	七月三十一日 八月二日	一、三、六 六个区 二、四、八				
合计		27区三联保	3	449	42200亩	35120人

附二：

陕甘宁边区各县人口统计表
一九四〇年七月一日制定

县 名	男	女	合 计	说 明	备 考
延川县	29632	27902	57534	此表系按照一九三八、三九年的统计数目，与现在边区实在人数恐有出入。故只能供参考之用。	
神府县	19639	17079	36718		
靖边县	22661	21226	43887		
志丹县	28520	14998	43518		
安塞县	19724	17776	37500		
定边县	18523	16852	35375		
曲子县	16752	15253	32005		
延长县	12912	12485	25397		
环 县	12952	15544	28496		
华池县	14273	13489	27762		
安定县			53607		
新正县	19877	14963	34840		
延安县	18272	15135	33407		
赤水县	12412	10257	22669		
固临县	10522	8532	19054		
淳耀县	9828	7196	17024		
新宁县	7808	6355	14163		
甘泉县	6175	4588	10763		
盐池县	6045	5242	11287		
富 县			4796		
延安市	3010	2216	5226		
合水县			38000		
庆阳县			50000		
镇原县			30000		
绥德县			150000		
清涧县			130000		
吴堡县			30000		

边区政府秘书处

封面
目录
正文