

# 社会主义革命和 社会主义建设时期

# 为人民空军题词<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年四月）

为建立人民空军而努力。

周 恩 来

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来为《人民空军》创刊号的题词。

## 军事订货与聘请空军顾问<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年五月六日）

王大使：

二十六日、二十八日两电<sup>〔2〕</sup>均悉。

（一）空军新订货单内（四月十三日）所谓顾问四十三名，是与柯托夫<sup>〔3〕</sup>中将顾问商好为五月间毕业的一批飞行员所能编成的三个空军团、一个师指挥机构、三个技术服务队所需要的。估计到我军干部完全没有指挥空军的经验，因此，这批顾问实为需要。另外，二月十一日毛主席致斯大林<sup>〔4〕</sup>信中所请顾问十二名，其中五名是空军司令部所需的，另七名是为组织全国气象勤务所需的。另外，二月十五日毛主席致斯大林的订货单中所请顾问二百〇五名，其中一百六十四名是用来扩大航空学校使用的，四十一名是用来组织空军陆战师<sup>〔5〕</sup>使用的，这二百〇五名顾问二月间曾经苏联军事部审查过，并认为是需要的。现在扩大学校的学生已经集中，组织空军陆战师的部队正在集中，因此这二百〇五名顾问需要催他迅速派来。

（二）二月十一日毛主席致斯大林之信所附订货单内曾订购一批弹药，这是买来给六个航校作教练用的，当时曾估计到学校教育可利用我们在国内搜集的美式、日式炸弹，所以炸弹

没有订购，炮弹则因口径不同，不能不买。现在各航校已到射击教练时间，这批弹药仍未见发来，等得着急，因此应催其迅速发来，否则将耽误教育计划完成，影响作战。另外，三月八日刘亚楼<sup>〔6〕</sup>致什捷缅科<sup>〔7〕</sup>信中所订购炮弹十万发，是当时根据蒋匪<sup>〔8〕</sup>有意轰炸我各大城市，因此买来准备各航校作战斗防空用的，现在看来，这批炮弹可买可不买，买了也无坏处，因为炮弹将来是要用的。最近送去的新订货单中所定之第一方案所需弹药，是准备定海战役<sup>〔9〕</sup>用的，第二方案所需弹药是准备金门战役<sup>〔10〕</sup>用的，第三方案所需弹药是准备台湾战役<sup>〔11〕</sup>用的，因此并不重复。

（三）关于海岸炮，系与海军顾问商定的，请按周<sup>〔12〕</sup>致布<sup>〔13〕</sup>信所附海军订货处理。

周 恩 来  
五月六日

根据中国人民解放军空军档案馆保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就一九五〇年二月十一日、二月十五日、三月八日、四月十三日中国人民解放军空军四次军事订货和聘请苏联空军军事顾问的有关情况给中国驻苏联大使王稼祥的电报。

〔2〕二十六日、二十八日两电，指中国驻苏联大使王稼祥先后发出的询问四次订货和聘请军事顾问的有关情况的两份电报。

〔3〕柯托夫，当时任苏联驻中国总军事顾问兼苏联驻中国大使馆武官。

〔4〕斯大林，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，当时任苏联共产党中央

委员会总书记、苏联部长会议主席。

〔5〕空军陆战师，中国人民解放军空军当时拟议组建并于一九五〇年十二月实际组建（由空军陆战旅改编而成）的一种师级建制部队，后来改称伞兵师、空降兵师。

〔6〕刘亚楼，当时任中国人民解放军空军司令员。

〔7〕什捷缅科，即谢尔盖·马特维耶维奇·什捷缅科，当时任苏联军事部副部长兼苏军总参谋长。

〔8〕蒋匪，指蒋介石及其国民党军。

〔9〕定海战役，即舟山群岛战役。中国人民解放军第三野战军一部（统由第七兵团指挥）于一九四九年八月至一九五〇年五月对驻守舟山群岛的国民党军进行的进攻作战。此役共歼国民党军一万二千余人，舟山群岛全部解放。

〔10〕金门战役，指在一九四九年十月金门岛登陆作战失利之后拟议中的中国人民解放军解放金门的战役。此役后来没有付诸实施。

〔11〕台湾战役，指拟议中的中国人民解放军解放台湾的战役。因为朝鲜战争爆发后，美国侵略朝鲜同时派遣其海军第七舰队侵入台湾海峡，中国人民被迫进行抗美援朝战争，此役没有付诸实施。

〔12〕周，指周恩来。

〔13〕布，指尼古拉·亚历山德罗维奇·布尔加宁，当时任苏联部长会议副主席。

## 在全军参谋会议上的讲话<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年五月十六日）

各位同志：

我们很难得有机会见面，见了面也不认识了。许多人面孔很熟，但叫不出名来了。

刚才朱总司令和少奇同志已将主要的问题讲过，我没有更多的意见了，只讲几个观点问题吧。

### “多难兴邦”

毛主席常说：敌人教育了我们，提高了我们。这是很对的。我们是在革命斗争中成长的，经过了二十二三年的斗争锻炼，才取得了胜利。但西藏和台湾尚未解放，民族的苦难总的说来还未过完。即使我们全国完全解放了，而帝国主义仍还存在，还是要来“教育”我们的。中国有句旧话：“无敌国外患者，国恒亡。”〔2〕这句话可以作新的解释：假如世界上没有了敌国，没有了外患，也就是没有了阶级，那么国家不是也要消灭了吗？！毛主席在《论人民民主专政》中已经说得很清楚，到了没有阶级的时候，作为阶级斗争的工具的一切东西，政党和国家机器

将失去作用,而趋消灭。但是,还有阶级存在的一天,还有帝国主义——我们三个敌人中最后的一个敌人存在的一天,则它们还是会来进攻我们,侵略我们,因此我们就必须加强力量,巩固国防。这是一条牢不可破的真理。

现在帝国主义正是疯狂地拿战争来威胁世界人民。这说明什么呢?这是由于和平民主阵营的力量更加强大。特别是中国人民伟大的胜利,给东方和西方人民极大的鼓舞,而给帝国主义重大打击,更缩小其市场,使其日益恐慌,因此,它便叫嚣战争,企图藉此威胁及试探它的对方——世界的人民。对帝国主义的战争阴谋,要提高警惕;但又不要以为战争已经接近。和平民主阵营是如此的强大,除以苏联为首的社会主义国家和人民民主国家,八万万人民肩并肩地紧密团结外,还有帝国主义统治下的广大人民。我们是不怕帝国主义的威胁的,但不能因此松懈,相反地,应更加强我们的力量,巩固国防,巩固全世界和平民主力量的团结,这样才能更有效地粉碎帝国主义的战争阴谋。

再从今天的任务来看,我们要解放台湾、西藏,这也是“多难兴邦”的证明。假如中国地理上没有台湾岛和西藏高原,假如我们的祖先没有给我们遗留下这些地方,我们的仗不早就打完了吗?当然这也很好,我们可以早日全力进行国家建设。但也有个不好的地方,就是要少了一点新东西:我们的空军、海军就不会很快地建设起来。因为要是敌人已经打完了,为什么不可以慢一点呢?至少可以停个一两年吧。可是有着这样的任务摆在面前:要打台湾,就需要渡海战斗;要解放西藏,就要考虑空中接济问题。这些都是新问题。去年我们曾考虑:空

军少搞一点就行，海军则弄一部分船装上陆军的炮就可以。但是，这种炮坐力大，一打船就要翻了，而且没有扫雷器。空军少了，就不能取得制空权和制海权。因此就促使我们非很快地搞不可。虽然最后解决战斗，消灭敌人，是决定于陆军，但要是没有空、海军的配合，我们就没有取得打台湾的胜利保障。最近解放海南岛是靠改装的木船，但这只宜于近海作战，如果远渡海洋，则经不起惊涛骇浪。这些新的问题一个接着一个地来，我们又没有经验，就须从摸索中前进。如这次我们去莫斯科时就是这样，一个订货单不够，再增加一个，回来后感到仍不够，又再增加一个；我们的财政预算也就增加了一批后，又再增加一批。这不就是敌人把我们教育了、提高了吗？！

所以，从这里我们得出一条经验：我们革命军人要不怕困难、面对困难、战胜困难。越是有新的困难，就要越能想出新的办法来克服它。我们是进行最尖锐的武装斗争的，要战胜强大的敌人，就要面对新的困难，准备战胜敌人的意外袭击。今天胜利了，但不是说我们的担子就可以放下，相反地又要担起新的担子来，面对着克服新困难的任务。这是我们共产党、人民解放军经毛主席、朱总司令教育和培养出来的特有的精神，是我们在二十二三年来革命战争中锻炼出来的特有的精神：永远面对困难，克服困难。这一点，希望我们全军在整编复员当中，加以保持和发扬。

### 过渡时期<sup>〔3〕</sup>的整编

一方面要把编制搞好，一方面要复员一百多万人，这是我



们目前的重大任务。这里我要说的是：我们不要想一劳永逸，一次就把事情做完全。编制不是一蹴可成的，不要以为经这次整编以后，就永远不改了。这样的看法是不辩证的。因为现在还是处在台湾尚未解放、西藏尚未进入的形势之下，我们提前整编，为的是目前开支不要太多。去年我们所作的一九五〇年概算中，军费占百分之四十，行政费占百分之三十，用在生产的占百分之二十，预备费占百分之十。但到了今年，军事预算增大，这是因为解放台湾需要准备，需要时间，于是把预备费也移到军事费上面，这样就使我们的开支不能减少。因此，便需要提前复员一部分人。而现在来复员，不是为了减少今年的预算，而是使明年的预算可以大减，因为今年复员，还得拿一部分复员费。不过复员费不要过多，如照中南区的意见是太多了，不仅要把今年的预算都拿出来，而且明年还要拿出几个月的，这就超过我们的设想了。我们设想只是拿出两个月的预算，如果提早两个月复员就可以省下了。现在看来，这个设想还有问题，尚需研究。总之，复员要注意到：一方面战争还未全胜，需要加强准备；一方面又要使军事开支不要太大，因为现在军事费和行政费大，用在建设上的很少，这样的收支平衡的基础是不巩固的。国家的预算收支平衡，在什么情况下才可以巩固呢？这就是：在收入上是工业的直接收入多，税收少；在开支上是用在生产事业的大，而用在消费方面的小。现在只有东北的预算达到这个情况，关内则完全不可能。目前的物价稳定，还是不巩固的。因此，为了使开支好转，便须复员一百多万人，这是一个大问题。

整编和复员，很明显地不能是一劳永逸的。等到台湾解放

以后，全国都安定了，估计那时还要变一下。我们是有这样的经验的：往往说“这次做了以后再不做了”，可是过了几年又做了。这样我们就失了信用。我们要接受这个教训，诺言是不能随便答应的。不要想一劳永逸，不要想编制一蹴可成，不要以为这次整编以后，大概多少年都是如此，这是不可能的。现在只是过渡时期，要有过渡的办法来统一。既是过渡时期，便有很多问题不能完全一致。如野战军的编制，也不是全国都适用，总是许多地方还有出入，现在就有一些地方性的部队还带野战军的番号，而又不能马上将它改掉。所以，今天就要大家来讨论，确定适应于过渡时期的办法。

## 整 编 的 原 则

刚才总司令说过：这次整编要向苏联接近。这是很对的。但我想还必须提出这个原则：整编要在现有基础上提高，在近代化的条件下发展。

怎样在现有基础上提高？因为要提高，总是要根据人民解放军现有的基础慢慢提高，要想一下子都提高是不可能的。毛泽东思想的特点，也就是在中国革命的基础上把中国党一步一步地提高，把中国人民的觉悟性和中国人民武装一步一步地提高。这样经过二十二三年斗争，直到现在的胜利。这个指导原则，在编制上也是适用的。

讲到发展，就要在近代化的条件下发展，要向近代化接近。当然也只是根据我们现有的近代化条件，希望完全像苏联

一样是不行的，但这是我们发展的方向。譬如说我们要搞工兵，当然是采取苏联式的，而搞海军就只能接近苏联。因为我们还有老的海军基础，但很不一致，有英国造来的，有美国弄来的，有日本赔来的，这些船又不能马上毁了重造。可见近代化条件也很复杂，不要强求，不要急躁，总是要在原有基础上来提高。

今后我们同盟国家的阵营是定了的，整个世界局势也是定了的，我们总是要把社会主义和人民民主国家的力量配合得更好些、更一致些。这是我们发展的方向，但不能太急躁。在编制上不能不注意到这一点。

## 教育与学习

教育与学习，已成为目前全军中心的工作。刚才少奇同志已作了指示。我认为要想把这件大事办好，一定要：全党全国来注意，军队内部外部来配合。不如此，要想把军队的文化、政治水平提高就是一件难事。

我们人民解放军的特点：不仅是军事强，而且政治也强，所以才能成为革命的先锋队。可是我们的文化不高，技术不高，要建设近代化的军队就非提高不可。而上面说过，必须要在现有的基础上来提高。就是说必须把我们现在的干部和战士提高起来，要全军进行学习，把连队变成学校，大量开办小学、中学。这些是军队内部的事。但还需要全党全国来配合。就是说党办的党校、马列学院，需要吸收军队的人；全国办的工农学校、技术学校、高等学校，要多向军队招生。而军队则要

准备大量输送人员出来学习。

一方面，我们要求全党全国配合，不然仅是由军队来搞是解决不好的。因为人数这样多，一旦文化提高了，战士提升为干部，低级干部提升为高级干部，就需要有许多地方来容纳他们工作，使他们提高后有所用。刚才总司令说得很对：这些干部转业后，不取消原来军队的级别，把他们的履历登记起来，一旦有事，可马上动员，重回军队。另一方面，也希望我们军队敢于把干部派出去学习和调送到各机关工作。当然，现在各机关正从部队中大量调干部。如军队系统的，中央军委建立的各机构：海军、空军、炮兵、坦克部队、总政治部、总干部部都在调人；军队以外的各部门也调了很多。这一点大家的观念已有了改变，但还要更进一步，把一般连队中的优秀分子，大量提拔起来，让他们去学习。这样才能使内外配合得好。

这样的结果，不仅是把部队提高了，同时也把全国的政治、经济、文化、外交等各种机构都提高了。我们革命先锋队应有这种气概，也有这个任务。这不是削弱了军队，相反地是把先锋队的优良传统普遍化到全国，因而也就巩固了军队，一旦有事，就更得用。遇有战事，则全国各种机构中，都有参加过长期战争锻炼的干部在那里掌握，那么请大家想想，这将是一个什么局面？！比之抗战初期，我们只靠军队打游击慢慢打起来；比之解放战争初期，许多新区毫无党的基础，那就完全不同了。所以，我们复员的目的之一，也就是使全国受我们解放军的影响，要把我们的优良传统随复员、转业的同志分到各个地方、各个社会阶层、各个社会工作中去。这是积极的而不是消极的行动。

## 生 产

我们军队有两种生产，一是军工生产，一是机关部队生产。

先说军工生产。

军工生产的前途是很好的。因为要建设近代化的国防，就必须要有近代化的军工生产为基础。没有工业化的基础，那谈什么近代化国防呢？！所以从远处着想，我们过去那一套就不够得很，必须加强和扩大。这是我们的方向和方针。但做起来又必须有步骤，不可能一下子就全部实现。不仅要有步骤，有的时候，譬如现在，甚至还要收缩一下。就是过去那些不合乎将来国防需要的小规模的军工生产，也必须慢慢地把它改业，如改为制造农具等。因为将来要以大规模的机器生产来代替这些分散在山沟里的小机械生产。

要有步骤，也就是不要急，不要企图一下子把什么都建设起来。譬如说，有两件事情都需要做的：一是制造飞机，一是制造汽车。制造飞机的航空工业，没有哪个说不应该做吧？因为我们现在正在建设空军，必须大量地制造飞机，才能达到巩固国防的目的。可是，现在我们还要从外面买来，要买就需靠外汇，因此就受限制，就不如自己制造那样多。那么，我们是不是一下就可以搞一个飞机工厂呢？有困难。因为这样会妨碍别的生产。苏联专家曾为我们设计：假如马上制造飞机，则需将我们现在共有的五万台机器中拨出一万五千台来，这样别的生产就要停顿了。因此就不搞了吗？又不是。我们可以从飞

机修理工厂做起，进一步到飞机装配工厂，再进一步到飞机制造工厂，这是三个过程。假如要装配飞机，则不难。我们在苏联时，访问了航空工业部长，参观他们的飞机装配厂。他告诉我们，装配四个引擎的重轰炸机（接近美国 B-29 式“空中堡垒”）的工厂，不过是二千五百台机器；要是我们现在建设新的装配厂则一千五百台就可以。我过沈阳时问过工业部，认为并不困难，完全可以做到。至于制造汽车也是必需的。因为近代化的运输，必须要有大量的汽车。我们可以从汽车修理厂做到汽车制造厂。这也是可以开始开办的。今年不可能，明年也可以实现。

总之，军工生产的方向是向近代化的工业前进。但要有步骤进行，尤其是现在过渡时期，还要收缩一下。收缩紧了，再前进。

其次是说机关部队生产。

现在部队已执行毛主席的指示，把生产搞起来，解决本身的困难，这是很好的。毛主席的指示中已说清楚：部队生产只限于工农业，不准搞商业。现在我认为还须着重指出：部队生产必须照顾全局。

怎样叫做照顾全局？就是照顾全国的生产情况。因为我们部队生产往往不管全局，只管我自己这个“小公”。现在国家的生产有两类：一类是“大公”，就是国家直接经营的工厂、农场（现在还没有几个）、商店（贸易公司）；一类是“小公”，就是机关部队经营的生产。两类都是“公”，都是国家的资本。当然“小公”有一部分是从个人生活费中节省出来的，但这也属于公的，总不能称之为私人的资本主义，叫做国家资本主义也不

通,又不完全是合作社,这是“小公”,也是国家经济的组成部分。那么,它就必须照顾到五种社会经济,即:国营经济、国家资本主义经济、私人资本主义经济、农业小生产经济、合作社经济。要是不照顾,则工厂、商店发生倒闭的就多,便影响到工人失业。这是个社会问题,我们必须解决。

毛主席在中央人民政府委员会中已讲过:要调整工商业,要公私兼顾。这一条对我们部队生产也是有关系的。我们的生产是国家生产的一部分,假如无限制地生产,便使整个生产受到影响。当然,生产是好的,没人说破产好;靠自己生产解决部队生活也是好的。那么,这两条结合起来:用部队的生产力来发展生产不是很好么?是的,很好!那就无限制地生产吧!这叫什么?这就叫无政府、无计划。另外一条原则找到了,不然你就没有理由来反对我:我是靠劳动力生产的。是的,靠劳动力生产,军队的劳动力最大,是五百万人的劳动大军;又吃公家饭,现在又不打仗,不下操,又不学习,天天来生产。那就会一下子把中国许多小生产搞垮了。不信你试试看。现在天津有胶皮厂,如果我们也到那里开办一所,原来的那个厂不垮才怪呢!因为最大的订货来自野战军,我们自己开了胶皮厂,就把这批订货全包了,人家就没有生意好做。刚才就有位同志告诉我:如这个军开了肥皂厂,全军都买它的肥皂,而且还可以包揽邻近各军的生意,因为大家都很熟,用不着交定钱,只是一封信就可以解决问题。那么,你们会说:“这不是很好吗?我们自己生产,自己消费。”从你局部的利益来说是很好的,生产发展了,生活改善了,一切用品都是自己包了,完全不用到私人工厂去买。可是,同志们!还得想想全面。你的钱、你的

资本从哪里来的呢？还不是国家给你们的经费和基金来做周转，银行给你们以帮助；此外还可以得一点厂址的便利、机器的借贷。这都是国家的。那么，国家的又从谁身上来的？不错，解放军当了革命先锋，但光是解放军不能胜利，还要人民做基础，要靠人民的粮食税、城市的工商业税来供给。好！他们供给了我们，我们就专门发展自己的生产。结果城市的工厂挤倒了，商店挤倒了，工人大批失业，社会不安。如果只是几家工厂挤倒不要紧，问题是几百家、几千家、几万家。工人失业不是几百几千，而是几万、几十万、几百万、几千万。那么，这些工人失了业找谁呢？还不是找国家，找政府。回过头来不又是放在军队身上。社会不安，到处土匪闹起来了，部队只得不生产，又分出去打。这等于自找麻烦，停止了工作来生产，生产却制造出麻烦，又去打。不能无政府、无计划地发展生产。否则，这样的结果是“小公”妨碍了“大公”，政府就无法调节整个社会。

过去《大公报》曾发表过一个关于苏联社会主义革命胜利后经济情况的材料：苏联在革命胜利后很长时间内，国营生产的工人还是较私营生产工人少。一九二四年，苏联革命胜利后的第七年，全苏工人八百万，国家企业工人只还一百四十万，只占百分之十六。到一九二九年，全苏工人一千一百万，国家企业工人二百一十万，只占百分之二十。可见发展国营生产是很难的，不是那么容易的。这个材料的数目字可能有出入，可是告诉我们一个特点：即使在社会主义社会也不能一下子把私营企业取消的。一九二八年我们在苏联的时候（在座的有些同志那时也在那里读书），还看到很多小作坊、小商店，都是那些小企业。杨尚昆<sup>[4]</sup>同志大概还记得，当时我们常到克里



姆林宫旁边的一间小饺子店吃东西，那间店只有四五个伙计，可是尚未被挤垮呢！为什么不把这些小企业挤垮呢？就是为了维持大量的社会劳动力。因为军队的生产力这样强，又拿了公家的钱，一下子都来进行生产，就会造成有资本的逃掉，有劳动力的人失业赋闲，有能力的人无所用。这就叫生产力停顿。这有什么好处呢？光有一个军队生产力，而其他则通通停顿；光照顾机关部队几百万，而造成几千万的失业，造成整个社会混乱。这就不是完整的计划了。我们不要片面看问题。机关部队生产是需要的，但是要有计划，要有领导，必定要避免无政府、无计划的现象。这个问题，我认为必须提醒大家注意。

过去我们搞生产，难道提倡错了吗？这是总司令提倡的，错不了。那么，为什么大家搞得很好，却又说不提倡了呢？商店开得很多，又说财政统一，命令停止开呢？我们到石家庄后又提出了机关部队生产。这是为什么？这是因为里头有个环节过去不可能解决，而现在则可能解决了，就是：有计划、有领导地生产。我们国家的生产计划要划分范围，划分公私，划分“大公”“小公”，不如此，国家就乱了。即使这边已定了，那边乱起来，整个还是乱的。到那时，军队还是要剿匪、要打仗，还是不能生产。

这笔总账算清楚，大家也就晓得这个道理了。

毛主席前几天才检查过这个问题，指出一定要有计划、有领导地生产。我们最近计划：要在政府的财经委员会〔5〕下及军委的总后勤部下，各设一个生产部门，两个配合起来，共同领导机关部队生产。这是很重要的。

总之，机关部队生产并不是不许搞，也不是不可以提倡，

但要和整个工农业生产和公私生产一样，必须要有计划、有领导，必须要照顾全局。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在全军参谋会议上讲话的第一、三、四、五、六部分。中国人民解放军经过长期革命战争而不断发展壮大，一九五〇年初总兵力已达五百五十万。随着新中国转入和平建设的轨道，保持如此庞大的军队必然增加国家的财政负担，影响国家经济建设。中共中央政治局于一九五〇年四月作出决议，对全军实行精简整编。一九五〇年五月十六日至三十一日，中央军委在北京召开全军参谋会议，对整编工作进行部署。主持中央军委工作的周恩来在会上作重要讲话。会议确定的整编方案规定，整编的中心是实行复员和统一全军编制。整编的方针是：缩减陆军尤其是步兵员额，加强海军、空军及各特种兵部队。会议确定：陆军的精简幅度为百分之二十六点六，由原来占全军总员额的百分之九十八点一九下降到百分之九十五点四七；陆军分为国防军和公安部队两类，国防军的军、师两级归一、二级军区和个别省军区建制领导；兵团、野战军机构撤销，分别与所兼军区（省军区）合并。一九五〇年六月三十日，人民革命军事委员会、政务院联合作出《关于人民解放军一九五〇年的复员工作的决定》，决定复员一百五十万。经过精简整编，陆军员额压缩、精简百分之十七点一，并统编为国防军和公安部队；海军、空军及各特种兵有了较大发展，总兵力达六十万人。这是建国后中国人民解放军的第一次大规模精简整编。由于朝鲜战争爆发，为了满足抗美援朝和保卫国防的需要，这次精简整编的许多措施只好搁置。

〔2〕“无敌国外患者，国恒亡”，语出《孟子·告子下》。

〔3〕过渡时期，指从新民主主义到社会主义的过渡时期，即从中华人民共和国成立到社会主义改造基本完成的时期。

〔4〕杨尚昆，当时任中共中央办公厅主任。

〔5〕财经委员会，即中央财政经济委员会，亦即中央人民政府政务院财政经济委员会，当时的主任为陈云。中央财政经济委员会组建于一九四九年七月，新中国成立后即成为中央人民政府政务院财政经济委员会，负责统一领导全国的财政经济工作。

# 人民解放军中的 统一战线关系与政策<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年五月十六日）

中国人民解放军是共产党领导的，是毛主席亲手指导培养的，是在四个革命阶段中成长壮大起来的一支百战百胜的部队。那么，在人民民主专政国家当中，我们军队本身还有没有统一战线问题呢？我说：有的，这就是党内与党外关系的问题。

毛主席在《论人民民主专政》中已做了总结，在《〈共产党人〉发刊词》上就已经提出，我们革命成功的三大法宝：党、军队、统一战线。这三个法宝在任何问题上都是不可分割地密切联系着的，在我们军队内也是一样。军队内党的领导是最强的，我们党把最优秀的干部都集中到军队里头（特别是在大革命、内战时期白色区经过多次挫折后，更加证明这个方向——毛主席的方向之正确）。我们党在军队内的作用是清楚的、肯定的。任何其他党派在人民解放军是没有领导地位的。这是因为国民党反动派跟我们作对时，只有共产党走入农村，把军队组织起来。因此，其他党派在人民革命运动中有若干地位，而在军队中是没有领导地位的，这是很清楚的。这一点，在今

天人民民主专政的局面下，别的党派是不会来、也不可能来和我们争的。他们真心愿意跟我们合作的话，可以在全国政权上参加领导，而在军队中就不同了，只容许共产党来领导军队，别的党派是不可能来参加领导的。现在觉悟了的党派也自觉地不在军队中来发展他们的党员。

但是不是这样，我们在人民解放军中就没有统一战线的关系和政策了呢？这样的看法是不对的。人民解放军一向是保持着大概百分之三十上下的党员，而有百分之七十上下的非党员，这就是党内党外的问题。我们不可能要求党外的政治水平跟党员一般高。非党人员中政治倾向也不是完完全全地都是和共产党一样的，有的还受国民党的影响。大批的俘虏成份，一过来就接受共产党的影响了吗？不会这样快吧！他们还是带着许多国民党欺骗他们的政治见解。许多知识分子涌进我们军队中来，这些人有的是出身于地主或资产阶级家庭，因此亦有其不同的政治见解。现在又增加了起义部队，这些部队显然是带着过去国民党的政治认识，或者是带着民盟的，或大资产阶级的，或小资产阶级的政治认识。这里只是说政治认识，如果提到思想，那就更复杂了。就是农民，也还有很多如唯心、迷信等等的落后思想呢！哪能把人民解放军领导的坚强性，去代表了全体的一致性，就以为全体已经是一色一样了？！全体的一致，要靠经常地、长期地教育的。那么，这里就有着一个统一战线的问题。

党内外问题，这只是一般的说法，如果具体地来说，还有党派问题。就是我们军事委员会，也有非共产党员、民革分子呢。虽然今天这个会议没有邀请他们，但不是任何军事会议都

不能邀请，在某种情况下还是要邀请的。军队内有起义的成份，就有其代表人物，也就必然有党派问题。虽然他们不在解放军内发展他们的党员，我们是这样要求，他们也自觉地做了。但今天别的党派分子，确是在我们部队中存在，四大野战军及西南、中南、华东、西北、华北等五大军区都有，只有东北因部队很快进关，所以少一点。

我们不能把革命的三个中心问题分割，不能把军队和党与统一战线分隔开来。这样了解问题是不全面的。人民解放军在中国革命中是个先锋队，刚才少奇同志已经讲过，这是个真理。而解放军正是在共产党的无产阶级的坚强意识领导下，才能起着先锋队的作用，因此我们应该是在政治上最觉悟的、最全面的。今天虽不是讲政治工作，但我们每一个革命军人都要了解这个问题：掌握政策不仅是政治部门的事，而且也是军事机关的事，是全体军人的事。可是在军队中，在党中、政权中，却常常发生偏向，以为统一战线只是一部分人的事。当然这个工作经常是由政治部、组织部、宣传部去做，但对这个任务、这个政策的了解则是全体军人没有例外的。在军队中有人这样理解：和党外人士来往大概只是毛主席、朱总司令的事情，或者只是某个野战军司令员的事情，因为这些人士总是要与他们面见的，而其他人大可以借此偷闲。这不是很不公吗？某些人就专做这个工作，其他人则在旁边不干。这就不合拍了，人家看起来，这个政策就不是全体的了。毛主席在一次谈话中曾说：统一战线在党内还有一个少数派呢！这句话应深长思之，他做这个工作很累，但总觉得有闲着的，不是那么配合。我有一次在政府党组会上也报告过：我们有些人对统一战

线工作最怕做,最好是躲开。这是不对的,不全面的,因为我们内部确实存在着这个问题。譬如,对傅作义〔2〕将军领导的绥远兵团〔3〕,毛主席是经常亲自进行教育的,每次谈话都叫我们和他们双方参加,谈话总计有十次以上。为什么这样做?有好处。因为绥远不出乱子,部队得到改造,达到人民解放军的要求,这不是很好吗?既有起义部队,又愿意向着我们的方向走,我们没有理由不去争取、教育、改造他们。这样的事情,每个野战军都有的,现在西南正遇到这个大问题。所以,不能将它看成局部的,或只是部分人的问题,而是我们全体问题。

对于改造解放战士,我们在政治上、政策上的成绩很大,解放过来的战士的百分之八十,我们敢于改造、敢于任用,因为劳动人民是一家。可是有些同志对上层分子,尤其是整个建制的起义部队就较担心了。这是不必要的,这些人应该改造,也是可以改造的。不过要多费心思,因此也就需要我们的领导同志更多注意。

我们军队的同志要掌握统一战线的政策,要了解毛主席这个政策的伟大成功,向他学习。我们也不是永久都在军队里,有时也会调做别的工作,譬如现在许多部队的负责同志就兼做地方工作,兼做政府委员,所以我们更需了解和掌握这个政策。

因此,必须提起注意,我们不能把自己孤立于整体之外,我们或是间接地,或是直接地,多少都要配合这个工作的。其目的就是扩大我们的统一战线,扩大朋友,孤立敌人;同时在朋友当中,我们还要帮助他们(在我们自己内部也是一样),肃清暗藏的破坏分子。这样才能分清敌、友、我,同时又使友与我

合在一起，孤立敌人。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在全军参谋会议上讲话的第二个问题。

〔2〕傅作义，原任国民党军华北“剿共”总司令部总司令，绥远起义之后任绥远军政委员会主席。

〔3〕绥远兵团，指一九四九年十二月由绥远起义（一九四九年九月）的国民党军第九兵团等部改编而成的中国人民解放军第三十六军、第三十七军和骑兵第四师，归中国人民解放军华北军区建制，由绥远军区指挥。华北军区抽调一千八百余名政治干部赴该部加强对部队的领导和教育改造工作。一九五〇年十二月，中央军委决定以第三十六军、第三十七军和骑兵第四师组成中国人民解放军第二十三兵团（司令员董其武，政治委员高克林），列入华北军区建制。



## 关于军队复员问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年五月二十三日）

近来各地都来报请示复员问题，毛主席交我办理。因未经会议讨论，没有统一的意见，所以今天先交给大家来讨论。

这次复员，是要将五百三十万人（连地方武装等算则为五百六十万）缩减到四百万人，数目如此庞大，是绝不能容许我们草率从事的。况且是在刚说过要将全国军政人员“包”下来以后进行复员，则更须把事情做好，把道理说清。

为什么要提早复员？因为要减少全国财政的开支，这是需要。而据林彪<sup>〔2〕</sup>同志的经验，认为可以提早复员一部分人；现在各地来的电报，各区来的代表也认为可以提早，这是可能。既需要，又可能，就可以提早复员了。

我们对于复员采取积极的方针，有家可归的让他们回家生产，无家可归的则组织他们生产，不要让一个人留在生产之外。但数目这样大，难免有一部分工作做得不那么妥当。

事前应充分估计可能遇见的困难。在政治上要把道理说得一清二楚，在组织上要做得很妥帖。不要忌讳，要说明白：现在部队不需要这样多的人，应复员一部分回去参加生产，但又不能减弱部队的战斗力，骨干不能受损害。因此，就会产生这

样的情形：有一些愿回家的人不让他回去，而一些不愿回家的老弱人员却要叫他回去。

不管在部队，还是复员回家，都是有功劳的，都要给与荣誉。在政协起草《共同纲领》〔3〕时，有的同志主张在军事政策那一章写上这一条，后来毛主席认为不必自己写上，荣誉要让人家自动地给与。

复员人员回家后，会受农村复杂的环境所包围。因此，要教育他们不要居功自傲，要保持政治上的觉悟，要发扬革命先锋队的精神，要回去将农村搞好，要做骨干；要教育家在新区的复员人员，不要把老区的经验硬搬，要善于等待群众的觉悟；对外来的干部要尊重，不要轻视。

以上这些都要预计到，总政治部及各级政治部都应作出计划，进行广泛而深入的宣传教育。

我们讨论后，要起草一个条例，然后拿到政务院的复员委员会〔4〕通过施行。要使复员为全社会所重视，必须经过这一步。这不是麻烦。不如此，倒会增加麻烦。要照顾各方面。我们这次是首先复员老战士。要向起义部队说清楚，使他们感到我们办事公道，因而使我们在政治上获得主动，将来要复员起义部队时，就容易说话。但有人会说“老革命不如新革命”，这个逻辑是不对的，正因你是老革命，已经觉悟，才可以早点转业。如果先把起义部队复员，这些人回去后是管不了的。

本来我们打算在九月底便复员完毕，现在看来恐怕不可能了。

现在将各地关于复员的人数、办法及整编的意见报告一

下，供大家讨论时参考。

第一，各地复员的人数：

西北——现有六十六万三千人，预定八月底复员六万三千人，保留六十万人。

华东——现有一百三十三万人（董、罗<sup>〔5〕</sup>兵团在内），预定本年内复员十五万人，另外拨给地方、特种兵、公安部队、空军、海军计十八万人，保留一百万人。

中南——现有一百五十三万人（四十二军不算），预定本年六月底复员二十三万人，十月底再复员三十万人，保留一百万人。

西南——未有报告来（李达<sup>〔6〕</sup>参谋长说：现有一百一十八万人，预定九月底复员三十八万人，保留八十万人。）

华北——现有四十一万一千人（内蒙骑兵师在内），应复员十一万一千人，保留三十万人。

东北——原有十八万人，加上四十二军四万八千人，共二十二万八千人，应复员十二万八千人，保留十万人。<sup>〔7〕</sup>

应该注意，以上所说的数目中不包括地方政府的部队，而各地保留的数目中应包括十八万公安部队（比例是百分之五）。

现在保留四百万军队，这个数目是定死了，问题是如何来实行。请各大军区参谋长写一个提纲给我。提纲应包括：一、大区保留多少部队，其中公安部队如何安排？二、能到地方去的部队多少？三、转入生产的多少？四、拨归中央管辖的（如海、空军，学校等）多少？此外，可以提出几条困难。

第二，各区对复员人员处理的办法：

如山东所提的：

1. 回乡生产。
2. 不能回乡的，组织生产，特别是荣军，尤应照顾。
3. 回乡参加政府工作，但需先经训练。

其他各区也提了许多办法。

此外，各区提出了复员的经费，但高低不一。我们还可以讨论。

第三，各地对整编的一些意见：

1. 取消一些机关，如不要军分区等。
2. 驻地集中的部队，可以一个营为伙食单位，以减少勤杂人员。
3. 取消一些不必要的军事指挥机关。
4. 取消军一级或师一级的后勤机关。
5. 将三三制〔8〕改为四四制〔9〕。
6. 减少训练机构。
7. 充实老部队，核实起义部队。
8. 缩编番号。

最后，为了制订完整的统一的复员工作条例，我们需要一个包括复员工作全过程的大纲。现指定杨立三〔10〕、戎子和〔11〕、武新宇〔12〕及六个军区的参谋长共九位同志，研究起草，并由杨立三同志负责。限定至迟后天（二十五日）交卷。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在全军参谋会议复员小组会上的报告。

〔2〕林彪，当时任中共中央中南局第一书记、中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员。

〔3〕《共同纲领》，指一九四九年九月中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》确定了当时中国在政治、军事、经济、文化教育、民族、外交等各方面的基本政策。

〔4〕复员委员会，指为领导并进行全国复员工作，人民革命军事委员会、政务院于一九五〇年七月共同组成的中央复员委员会，周恩来任主任，聂荣臻任副主任，傅秋涛任秘书长。同年九月，根据中央军委命令，中央复员委员会机构并入人民武装部。一九五一年十二月七日，中共中央决定把各级复员委员会改为转业建设委员会，中央复员委员会亦改组为中央转业建设委员会。

〔5〕董、罗，指董宋珩、罗广文。董宋珩，原任国民党川陕鄂边绥靖公署副主任兼国民党军第十六兵团司令，一九四九年十二月在四川什邡率部起义。罗广文，原任国民党军第十五兵团司令，一九四九年十二月率第十五兵团及第一〇八军在四川郫县通电起义。一九五〇年七月，中央军委同意对起义后开到华东地区的董、罗两部实行混合改编。

〔6〕李达，当时任中国人民解放军第二野战军兼西南军区参谋长。

〔7〕此处中国人民解放军东北军区副参谋长段苏权插话说：东北原来的计划未计四十二军在内，只须复员八万人。如果计上四十二军，还是只保留十万人的话，则只能保留四十二军，其余的十个师要全部解散，只能留一个架子，这是很困难的。按个人的意见，加上四十二军在内，至少要保留十四万人。

〔8〕三三制，一种军队编制，即每一建制单位下辖三个次级建制单位。

〔9〕四四制，一种军队编制，即每一建制单位下辖四个次级建制单位。

〔10〕杨立三，当时任中央军委总后勤部部长。

〔11〕戎子和，当时任政务院财政部副部长。

〔12〕武新宇，当时任政务院内务部副部长。

## 关于美国武装侵略 中国领土台湾的声明<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年六月二十八日）

美国总统杜鲁门<sup>〔2〕</sup>在指使南朝鲜李承晚<sup>〔3〕</sup>傀儡政府挑起朝鲜内战之后，于六月二十七日发表声明，宣布美国政府决定以武力阻止我台湾的解放。美国第七舰队<sup>〔4〕</sup>并已奉杜鲁门之命向台湾沿海出动。

我现在代表中华人民共和国中央人民政府声明：杜鲁门二十七日的声明和美国海军的行动，乃是对于中国领土的武装侵略，对于联合国宪章<sup>〔5〕</sup>的彻底破坏。美国政府这种暴力掠夺的行为，并未出乎中国人民的意料，只更增加了中国人民的愤慨，因为中国人民许久以来即不断地揭穿美国帝国主义侵略中国、霸占亚洲的全部阴谋计划，而杜鲁门这次声明不过将其预定计划公开暴露并付之实施而已。事实上，美国政府指使南朝鲜李承晚傀儡军队对朝鲜民主主义人民共和国的进攻，乃是美国的一个预定步骤，其目的是为美国侵略台湾、朝鲜、越南和菲律宾制造藉口，也正是美帝国主义干涉亚洲事务的进一步行动。

我代表中华人民共和国中央人民政府宣布：不管美国帝

国主义者采取任何阻挠行动，台湾属于中国的事实，永远不能改变；这不仅是历史的事实，且已为开罗宣言〔6〕、波茨坦公告〔7〕及日本投降后的现状所肯定。我国全体人民必将万众一心，为从美国侵略者手中解放台湾而奋斗到底。战胜了日本帝国主义和美国帝国主义走狗蒋介石的中国人民，必能胜利地驱逐美国侵略者，收复台湾和一切属于中国的领土。

全世界一切爱好和平正义和自由的人类，尤其是东方各被压迫民族和人民，一致奋起，制止美国帝国主义在东方的新侵略。只要我们不受恫吓，坚决地动员广大人民参加反对战争制造者的斗争，这种侵略是完全可以击败的。中国人民对于同受美国侵略并同样进行反抗斗争的朝鲜、越南、菲律宾和日本人民表示同情和敬意，并坚信全东方被压迫民族和人民，必能把穷凶极恶的美国帝国主义的战争制造者，最后埋葬在伟大的民族独立斗争的怒火中。

根据一九五〇年六月二十九日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年六月二十五日，朝鲜内战爆发。六月二十七日美国总统杜鲁门公然宣布武装入侵朝鲜，同时决定以武力阻止中国人民解放军解放中国领土台湾，美国海军第七舰队则奉命侵入台湾和台湾海峡。本篇是周恩来以外交部长的名义代表中华人民共和国中央人民政府所发表的声明。

〔2〕杜鲁门，即哈里·杜鲁门，当时任美国总统。

〔3〕李承晚，当时任南朝鲜总统。

〔4〕美国第七舰队，美国海军太平洋舰队所辖舰队之一，当时的舰队司令为

阿瑟·斯特鲁布尔海军中将。

〔5〕联合国宪章，即《联合国组织总章程》，是由一九四五年四月二十五日至六月二十六日举行的联合国制宪会议制订的。宪章共分十九章，一百一十一条。宪章规定联合国的宗旨是：维护国际和平与安全；发展国际间以尊重各国人民平等权利及自决原则为基础的友好关系；进行国际合作，以解决国际间经济、社会、文化和人道性质的问题，并且促进对于人权和基本自由的尊重；作为协调各国行动的中心，以达到上述共同目的。为实现上述宗旨，宪章规定联合国及其会员国应遵循下列原则：所有会员国主权平等；用和平方法解决国际争端；在国际关系中不得对其他国家进行武力威胁或使用武力；协助联合国依照宪章采取的任何行动；联合国不得干涉各国国内管辖的事项等。宪章还规定了会员国的义务和权利及六个联合国主要机构的职能范围。

〔6〕开罗宣言，一九四三年十一月二十二日至二十六日，中、美、英三国首脑在开罗举行会议，商讨联合对日作战计划以及击败日本后如何处置日本的问题。十二月一日发表了三国首脑《开罗宣言》，主要内容是：三国对日作战的目的在于制止和惩罚日本的侵略；剥夺日本自第一次世界大战开始后在太平洋上夺取或占领的一切岛屿，把日本侵占的中国领土如东北、台湾、澎湖列岛归还中国；把日本从它用武力或贪欲所攫取的所有土地上驱逐出去；使朝鲜自由独立；坚持日本无条件投降。

〔7〕波茨坦公告，即《中美英三国促令日本投降之波茨坦公告》，也称《波茨坦宣言》。一九四五年七月二十六日中、美、英三国波茨坦会议通过并发表，同年八月八日苏联正式加入。主要内容是：盟国对日作战直到它停止抵抗为止，日本政府应立即宣布无条件投降；《开罗宣言》的条件必须实施，日本的主权必将限于本州、北海道、九州、四国及盟国所决定的其他小岛之内；日本军队要完全解除武装，日本军国主义必须永远铲除；日本战犯将交付审判，阻止日本人民民主的所有障碍必须消除；不准日本保有可供重新武装的工业。



## 中央军委决定加强东北边防<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年七月十日）

高主席：

为加强东北边防准备，军委已决定十三兵团及四十二军<sup>〔2〕</sup>与炮兵第一、二、八三个师等调至东北本溪至安东<sup>〔3〕</sup>、通化至辑安<sup>〔4〕</sup>线集结待命。唯据特司<sup>〔5〕</sup>报告我炮兵中许多炮需要修理，故请你令东北之兵工厂根据战争需要准予提前修理（二十五日以前须修好）。若因此而致工厂企业化受到损失时，则由政府负责。修理费由中央开支。修理计划由万毅<sup>〔6〕</sup>向军区提出。

周 恩 来  
午灰

根据中央档案馆保存的原件刊印。

### 注 释

〔1〕 朝鲜战争爆发之后，根据毛泽东的提议，中央军委于一九五〇年七月七日和十日召开两次会议，由中央军委副主席周恩来主持讨论组建东北边防军问题，并作出了第一步部署。本篇是周恩来给东北人民政府主席、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗的电报。

〔2〕十三兵团，即中国人民解放军十三兵团，司令员邓华，政治委员赖传珠（一九五〇年九月二十五日起由邓华兼任），下辖第三十八军、第三十九军和第四十军。四十二军，即中国人民解放军第四十二军，军长吴瑞林，政治委员周彪。

〔3〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔4〕辑安，旧县名，即今吉林集安。

〔5〕特司，指中国人民解放军第四野战军暨中南军区特种兵司令部。实际上，该部已于一九五〇年五月改称中国人民解放军第四野战军暨中南军区炮兵司令部。

〔6〕万毅，当时任中国人民解放军第四野战军暨中南军区炮兵司令部司令员兼东北边防军炮兵司令员。

# 呈报中央军委 《关于保卫东北边防的决定》<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年七月十三日）

毛主席,朱、刘副主席:

此决定系根据两次会议<sup>〔2〕</sup>商定写成的。第一次会议草成之决定,业经主席批准,着手实施,嗣谭政、赵尔陆、贺晋年、万毅<sup>〔3〕</sup>四同志来到开第二次会议,略加修改,遂成此稿。现缮好送阅,请主席再次批准,交总参谋部作为各项实施之根据。

周 恩 来

七,十三

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕 朝鲜战争爆发之后,一九五〇年七月七日和七月十日,根据毛泽东主席的提议,中央军委召开两次会议,由中央军委副主席周恩来主持讨论保卫国防、组建东北边防军问题,并作出第一步部署。七月十三日,中央军委正式作出《关于保卫东北边防的决定》,分别从河南、广东、广西、湖南、黑龙江等地抽调第十三兵团的第三十八军、第三十九军、第四十军及第四十二军,炮兵第一师、第二师、第八师,以及一个高射炮团、一个工兵团,共计二十五万五千余人,组成东北边防军。八

月中旬，上述部队在东北预定地区完成集结并开始整训（九月六日，第五十军编入东北边防军）。八月底、九月初，中央军委又决定抽调第九兵团和第十九兵团作为东北边防军的第二线部队和第三线部队。本篇是周恩来为呈报中央军委《关于保卫东北边防的决定》给毛泽东并朱德、刘少奇的信。毛泽东于七月十三日批示：“同意，照此执行。聂另抄存案并照办，原件还我。”

〔2〕两次会议，指朝鲜战争爆发之后，一九五〇年七月七日和七月十日，根据毛泽东的提议，由周恩来主持召开的讨论保卫国防、组建东北边防军问题的两次中央军委会议。

〔3〕谭政，当时任中国人民解放军第四野战军暨中南军区第三政治委员、中共中央中南局第一副书记。赵尔陆，当时任中国人民解放军第四野战军暨中南军区参谋长。贺晋年，当时任中国人民解放军东北军区副司令员兼参谋长。万毅，当时任中国人民解放军第四野战军暨中南军区炮兵司令部司令员兼东北边防军炮兵司令员。

## 东北境内机关部队的供给办法<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年七月十四日）

由于币制不同，决定凡四野在东北境内的机关、部队，除武器、弹药、服装、医药器材、电讯器材、汽车油料，由军委直接补给外，其余粮料、柴草及一切经常费与作战费等，完全由东北人民政府负责供给，经过东北军区后勤部转发边防后勤司令员李聚奎<sup>〔2〕</sup>。兹规定下列具体办法：

（一）一切供给均照军委规定的统一标准执行，保证部队不受粮价折差而降低应有的生活标准。

（二）经常费逐月预算按月发给（下月经费应于上月二十日前预领），作战费由边防后勤提请东北人民政府批准。

（三）东北人民政府应将批拨边防军的粮料、柴草、经费等，随时报告军委及中财委，以便拨账。

（四）凡四野部队所持有的人民币应一律收集，不准在东北境内使用，于部队经过山海关时，公款一律缴回山海关人民银行，取得收据，交回军委总后勤部。私人款项亦应到山海关人民银行兑成东北币<sup>〔3〕</sup>使用。

（五）请东北人民政府会同东北军区后勤部，携带东北币一千亿于十八日到达山海关，会同四野驻京办事处派去之夏

雷科长，发给四野出关部队作经费。

（六）如此则势必增加东北币发行，其由发行所发生的物价问题，由东北自行解决。如有困难，可商得中财委〔4〕帮助解决之。

周 恩 来  
七月十四日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
铅印件刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来就解决东北境内机关部队的供给问题给东北人民政府主席、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗，东北人民政府副主席李富春和林枫，中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员林彪、第二政治委员邓子恢、第三政治委员谭政的电报。

〔2〕李聚奎，当时已被任命为东北边防军后勤司令员兼政治委员，到东北后即改任中国人民解放军东北军区后勤部部长兼政治委员。

〔3〕东北币，指东北银行在东北解放区以及后来的东北行政区内发行的地方流通券。

〔4〕中财委，指中央财政经济委员会，亦即中央人民政府政务院财政经济委员会，当时的主任为陈云。中央财政经济委员会组建于一九四九年七月，新中国成立后即成为中央人民政府政务院财政经济委员会，负责统一领导全国的财政经济工作。

## 东北边防军 统由东北军区指挥与供应<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年七月二十二日）

主席：

调往东北的部队：（一）华东地区三个高射炮团，已全部到达东北。（二）中南截至现在，自汉口已开出七十余个列车，三个军都正开动，预计八月上旬可以全部到达指定地点。苏喷气式师已到达边境，苏限该师于八月三日前全部到达指定地点。这些部队到达后，指挥与供应即成大事。

原来军委确定之边防军指挥机构，虽从作战上来说较为有利，但目前似有困难：（一）边防军粟裕<sup>〔2〕</sup>司令员需要休养，副司令员萧劲光<sup>〔3〕</sup>、副政委萧华<sup>〔4〕</sup>一时还难以离京北去。（二）东北军区高<sup>〔5〕</sup>司令员等感到层次太多，有所不便。（三）边防军的供应需要强有力的后勤组织方能胜任，而中南只能组织轻便的后勤机构，刚到东北恐亦有困难。

基于以上情况，请主席考虑边防军目前是否先归东北军区高岗司令员兼政治委员指挥并统一一切供应，将来粟、萧、萧<sup>〔6〕</sup>去后，再成立边防军司令部。中南李聚奎<sup>〔7〕</sup>到东北后，即兼任军区后勤部长，所带之后勤机构，即合并到东北后勤部

中,因东北军区后勤部太弱,不能胜目前的大任。这样,部队指挥既可免生脱节现象,供应问题也较容易解决。是否可行,请主席批示,以便及早布置。

专此  
敬礼

周 恩 来  
聂 荣 臻  
七月二十二日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕东北边防军各部到达东北后,指挥与供应问题事关重大。本篇是周恩来和中央军委代总参谋长聂荣臻为明确东北边防军的指挥与供应问题给毛泽东的报告。周恩来在报告前加注:“主席:此事系聂及刘亚楼今日见面时谈及者,如主席同意,请批交聂办。”毛泽东七月二十三日批示:“同意。”

〔2〕粟裕,当时任中国人民解放军第三野战军兼华东军区副司令员。东北边防军组建后,中央军委决定其任东北边防军司令员兼政治委员,因病未到职。

〔3〕萧劲光,当时任中国人民解放军海军司令员。东北边防军组建后,中央军委决定其任东北边防军副司令员,因忙于领导海军建设工作而未到职。

〔4〕萧华,当时任中国人民解放军总政治部副主任。东北边防军组建后,中央军委决定其任东北边防军副政治委员,因忙于总政治部工作而未到职。

〔5〕高,指高岗,当时任东北人民政府主席、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员。

〔6〕粟、萧、萧,指粟裕、萧劲光、萧华。



〔7〕李聚奎，当时已被任命为东北边防军后勤司令员兼政治委员，到东北后即改任中国人民解放军东北军区后勤部部长兼政治委员。

## 边防军补充及东北供给问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年八月二十四日）

毛主席：

二十三日晚召集有关各方讨论边防军补充及东北供给问题，东北来人均与会。关于后勤部分，已根据我给他们的方针，议定解决办法五项<sup>〔2〕</sup>，兹先送请批阅。关于人员补充，待聂<sup>〔3〕</sup>由北戴河回，再偕往林总<sup>〔4〕</sup>处商决。关于东北供给问题，原则决定：

一、粮、草料、煤由东北供给。

二、经常费由四野拨出，由总后勤部拨给东北。

三、预算外之一切作战费用，统由中央支出，东北代付。

四、东北增加发行，由中央拨付其所需花纱布作为支出，换取东北货币回笼。具体办法，责成财政部、贸易部本此原则解决。

我与一波<sup>〔5〕</sup>意见，为东北不致担负发行过重，应准备提早实行关内外货币统一。此事拟待陈云<sup>〔6〕</sup>回后商决。

周 恩 来

八·二十四

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就东北边防军补充及东北供应问题给毛泽东的信。

〔2〕五项办法的主要内容是：第一，武器补充；第二，牲口补充；第三，装具补充；第四，超短波无线电报话机补充；第五，汽车补充。

〔3〕聂，指聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。

〔4〕林总，指林彪，当时任中共中央中南局第一书记、中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员。

〔5〕一波，即薄一波，当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。

〔6〕陈云，当时任中共中央书记处代书记、中央人民政府委员、政务院副总理兼财政经济委员会主任。

## 充分准备,出手即胜<sup>〔1〕</sup>

(一九五〇年八月二十六日)

### 一、国内、国际形势

自从去年十月一日中央人民政府成立以来,我军解放了华南、西南广大地区,以及海南岛、舟山群岛,解放区有很大的扩大。在这期间重要的是建政,大都忙于政府工作。部分力量搞军事,就是今年对军队提出生产任务并考虑复员一部分,同时准备明年的文化教育工作。今年仅以部分部队用于解放海南岛和准备进军西藏,在生产和复员上是用了很大的力量。

六月二十五日朝鲜战争<sup>〔2〕</sup>爆发,给了我们新的课题:支援朝鲜人民,推迟解放台湾。美帝国主义企图在朝鲜打开一个缺口,准备世界大战的东方基地,至少企图将朝鲜人民军压至三八线<sup>〔3〕</sup>以北。因此,朝鲜确实已经成为目前世界斗争的焦点。美帝国主义利用朝鲜战争,将联合国旗帜拿到手,以对付和平阵线。对其国内也企图利用朝鲜战争进行动员。美国的战略虽然以欧洲为主,但也尽量利用朝鲜战争来动员欧洲各资本主义国家,使它们服从美国支配。美国另一企图就是利用这个时机,将日本和西德武装起来,并取得各资本主义国家的同意。同时,美国如果压服朝鲜,下一步必然对越南及其他原

殖民地国家进行压服。因此，朝鲜战争至少是东方斗争的焦点。但这一切并不是说美国都已准备好了，它是企图从此一步一步地发展为世界大战。

现在，我们要拿朝鲜战争来揭破美帝国主义的阴谋。我们对于朝鲜不仅看作兄弟国家问题，不仅看作与我东北相连接而有利害关系问题，而且应该看作重要的国际斗争问题。只要利用朝鲜战争把美国的阴谋揭破，就可以使美帝国主义动员国内人民和动员它的盟国更加困难；如果朝鲜能够获得胜利，我们的台湾问题也就容易解决了。因此，我们对朝鲜问题采取的是积极态度，所以将东北边防军组织起来。

现在朝鲜经过两个月的作战，证明原来设想的第一种情况已经过去。原来设想是赶李承晚下海，一鼓而下，很快地解放全朝鲜，使得战争很快结束，至少告一段落。如果美帝国主义要援助的话，它也需要有长期的准备和调动更大的兵力，才能进行登陆作战。这种前途对朝鲜是有利的，朝鲜人民也是向着这个目标努力的。但根据两个月来的作战情况，这一设想大体上是不可能实现了。

现在，朝鲜的敌人变成了一个拳头。美军五个师摆开了，依靠釜山补给，并将李承晚伪军组织起来。据可靠材料，李承晚伪军比美军还能打、能冲锋；美军只靠火力，冲锋不行。因此，美军将伪军七个师摆在第一线，以火力支援伪军，而美军采取纵深配备，再加上美军的空军轰炸，现在分割歼灭敌人的可能性不大了。同时，过去多为击溃战，歼灭战很少。因此，不能不设想第二种情况，即战争的长期化。要准备在长期化的战争中逐步消灭敌人。在适当的情况下，朝鲜人民军向后撤一

下,使敌人深入、分散兵力,然后达到分路歼敌的目的。这同我们的准备工作是有联系的。

我们在第一种设想情况下组织边防军,是备而不用;在第二种设想情况下,是加重了我们的责任,并且应该很快地积极准备。因为这种情况即将成为现实。

根据中国访问朝鲜代表团〔4〕反映,朝鲜是有进行长期战争的条件。朝鲜人民是勇敢的、勤劳的,是有组织的和有坚强意志的,没有垂头丧气的表现。朝鲜人民不分男女老少,全部动员起来支援战争。如汉江桥在五十天内炸过千次以上,炸中过五十一次,但朝鲜工人修复了五十一次。这说明朝鲜进行长期战争的基本条件是存在的。但最后将美军各个歼灭,看来这个任务势必落在我们肩上。因此,应该检查我们两个月的准备工作做得如何。根据这种情况来看,我们的准备工作做得还是不够的。

我们这次作战是对付美帝国主义者,而不是单单对付李承晚伪军。美军是依靠大炮、飞机等火力,它的补给较好,但也有弱点。我们的装备对付国内敌人是够了,但对付美帝国主义是不够的。

这次检查发现,我们的部队有些不是战斗队而只是生产队了。武器损坏或生锈,许多装具器材用去生产,现在要拿去作战,什么都要修理或补充,这更需要我们加紧和加强准备工作。一切都要准备好,不要成为“临急应战”,而要有充分准备,出手就胜。因此,我们在未准备好以前,不要过早惊动敌人,使敌人警觉。赴朝鲜参谋团〔5〕停止前去,原因就是,一方面如果我们一时准备不好,几个月不能前去,就会使朝鲜人民失望,

这是不好的；另一方面即不要让敌人过早知道，使其早做准备，这样就可争取出手即胜。

我们今天就是在这种战略意图下，检查我们的准备工作。

## 二、各军兵种要订出三年建军计划

美帝国主义总是想将世界大战一步步地推动起来，但现在还不能发动，主要原因是还没有准备好。如果现在发动，它有以下弱点：（一）战线过长。从阿拉斯加到波罗的海，由太平洋到大西洋。（二）运输线太远。（三）战斗力太弱。

美帝国主义要克服其“太长”、“太远”的弱点，必须要有相当时间建立各方的海军及空军基地。为解决其战斗力太弱的问题，还要在不断发动的战争中操演。目前在朝鲜的战争就是一种动员和操演。总之，要有一个较长的时间才能准备好，才能放大胆地发动大战。根据以上情况，美帝国主义目前发动世界大战是不可能的，但其总企图是不断地由一个一个的局部战争推动为世界大战。在我们方面，就要将它发动起的战争，一个一个地打下去，使它不能发展为大规模战争。这样，对我们有利，对世界和平阵营有利。这样，美帝国主义更难于发动世界大战，即使发动起来，我们也有把握将其击败。这是世界形势发展的远景。

在这种情况下，我们的军事建设应该有一个较长远的计划。如果今天订不出长远计划，也必须先订出一个短期的至少三年的建军计划，作为准备阶段的计划。因此，今天通知各部各单位如海司、空司、炮司、装司〔6〕及人民武装等部，将各军兵种建设分别作出一个三年计划，以便在九、十、十一三个月讨论决定，明年开始实施。这要求各部门都要有深刻的战争思

想观念。只有这样，我们才能立于不败之地，发展胜利和巩固胜利。

### 三、边防军要做好准备工作

(一)训练。毛主席指示：边防军以十三兵团〔7〕机构为统一训练机关(特司〔8〕、四十二军〔9〕均在内)并以万毅〔10〕同志为副，加紧训练和准备。另规定东北军区管后方供给。将来部队行动后，前线指挥要一个统帅去，萧劲光、萧华〔11〕也是在部队出动时再去。

(二)补充。十万人不是马上补下部队去。按现在军委规定的编制一个军三万五千余人，是适合于朝鲜作战的。现在各军均约四万以上，如果军以下单位有不足额者，可以以军为单位加以调剂；如果不能调剂，可做小的补充。这种小的补充待军委与东北商议后即由东北解决。

准备补充的十万人是四野少复员的人数，这十万人目前四野尚未抽出，都在部队中，是准备在作战开始后补充部队的。今后如何补充还要研究。一种是从各部队抽出十万人来补充，一种是用建制补充，后一种办法较好。另一种是采用换班的打法，进行补充，即准备第二线部队做为后备，待第一线部队一个军或一个师作战后需要补充时，可以开第二线整补，而以第二线一个军或一个师调前线作战，用这种办法整补为最好。中央拟由各区抽十个军做为后备。这要与各区商议，早作准备。

复员委员会〔12〕应该研究一下如何准备争取一批少复员的人员，以便补充部队。此事由傅秋涛〔13〕同志研究办理。

### 四、各军兵种部队的组建、装备、部署与训练



空军。今年不可能再增加。现在上海有两个驱逐机团，南京有一个轰炸机团，徐州有一个冲击机团，东北有三个喷气机团。到明年一月底可编三个轰炸机团，一个海军飞机团。到今年十二月可勉强配合作战，再迟至明年一月底。空军部署拟上海、北京各一个团，其余都调到东北。空军今年不能再扩大，只能招一部分学生训练。空军在明年下半年可以再扩大，增加新装备，由空司计划。

伞兵问题。由华东抽兵，驻地在中南的开封，指挥归空司，许多不便。据柯托夫〔14〕意见：伞兵应由陆军负责训练管理。兹确定目前仍由空司管理，准备由军训部接管，由萧克〔15〕部长负责派一个小组去了解一下，再具体商议接管事宜。

战车装甲兵。现有的战车是不能参加作战的。毛主席考虑能不能购置一批战车，编成三个旅九个团，加速训练，准备使用，由装甲兵司令部研究，作出计划。请装司拟定坦克旅的组织编制，做一个完整的订货计划，包括坦克、汽车、炮、汽油、器材等全部，并提出聘请顾问的计划（约每旅三十七人）编组部队计划和干部配备计划、部队训练计划。部队要在今年九月底编成，今年年底训练完毕，准备明年参战。

炮兵。除十八个高炮团不变外，其他炮如榴弹炮、野战炮、火箭炮、战防炮等以配足十个军计算，共用若干炮、汽车、器材、弹药等，做一个详细计划，三天内由苏〔16〕副司令做出。部队编组后计划年底训练完成，明年参战。炮镜缺得很多，要设法购买一部分，并设法自制一部分，以昆明光学工厂扩大生产。为此，指定财委一人、科学院两人、炮司一人飞昆明视察，提出报告。

后勤准备工作。先按总后的计划办。衣、被准备三十到四十万人份，医院七千六百个床位，汽车三千六百辆（边防军一千辆），编三个后勤分部（东北、华北、中南各抽一个分部）。至于边防军的武器、牲口、装具、通信器材、汽车等补充办法，按照已批准的聂荣臻〔17〕、杨立三〔18〕同志八月二十三日的报告执行。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕 这是周恩来在检查和讨论东北边防军准备工作会议上的讲话。

〔2〕 朝鲜战争，指一九五〇年六月至一九五三年七月发生在朝鲜半岛的国际性局部战争。这场战争本来是朝鲜南北双方围绕国家统一问题而爆发的内战，但美国从其称霸全球的战略利益出发，在朝鲜内战爆发后的第二天即公然进行武装干涉，同时武装侵略中国领土台湾，继而操纵联合国安理会通过非法决议，组成以美国为首的“联合国军”，扩大朝鲜战争，使朝鲜内战变成一场侵略与反侵略的国际性局部战争。中国人民为了抗美援朝、保家卫国，组成中国人民志愿军参加了这场战争，与朝鲜军民一道抗击美国的侵略。一九五三年七月二十七日，交战双方签署朝鲜停战协定，朝鲜战争以中国人民志愿军、朝鲜人民军和朝中两国人民的胜利而告结束。

〔3〕 三八线，一九四五年八月第二次世界大战行将结束之际，美国和苏联就以北纬三十八度线作为美苏两军在朝鲜半岛接受日军投降的受降分界线达成协议，故而这条受降分界线通称三八线。八月十五日，苏军进入三八线以北地区接受日军投降；九月八日，美军进入三八线以南地区接受日军投降。随后，美军和苏军以三八线为界对朝鲜半岛实施军事占领，三八线因而成为美苏军事占领区的分界线。一九四八年八月和九月，在三八线以南地区和以北地区先后成立大韩民国和朝鲜民主主义人民共和国两个政府。

〔4〕 中国访问朝鲜代表团，指中华人民共和国政府为庆祝朝鲜解放五周年并

慰问正在进行反侵略战争的朝鲜人民而于一九五〇年八月派出的以郭沫若为团长、李立三为副团长的代表团。

〔5〕赴朝鲜参谋团，指一九五〇年八月拟议中的东北边防军派赴朝鲜参观学习的参谋团。后来，参谋团因故停止派出，于九月改派中国人民解放军东北军区后勤部副部长张明远等五人以驻朝武官的名义前往朝鲜，了解朝鲜战场情况。

〔6〕海司、空司、炮司、装司，分别为中国人民解放军海军司令部、空军司令部、炮兵司令部、摩托装甲兵司令部（一九五一年七月起改称装甲兵司令部）的简称。

〔7〕十三兵团，见本卷第 33 页注〔2〕。

〔8〕特司，见本卷第 33 页注〔5〕。

〔9〕四十二军，见本卷第 33 页注〔2〕。

〔10〕万毅，当时任中国人民解放军第四野战军暨中南军区特种兵司令部司令员兼东北边防军炮兵司令员。

〔11〕萧劲光、萧华，当时分别任中国人民解放军海军司令员和中央军委总政治部副主任，没有到职就任边防军副司令员和副政治委员。

〔12〕复员委员会，指为领导全国复员工作，中央人民政府人民革命军事委员会、政务院于一九五〇年七月共同组成的中央复员委员会，周恩来任主任，聂荣臻任副主任，傅秋涛任秘书长。一九五一年十二月七日，中共中央决定把各级复员委员会改为转业建设委员会，中央复员委员会改组为中央转业建设委员会。

〔13〕傅秋涛，当时任中央军委人民武装部部长。

〔14〕柯托夫，当时任苏联驻中国总军事顾问兼苏联驻中国大使馆武官。

〔15〕萧克，当时任中央军委军事训练部部长。

〔16〕苏，即苏进，当时任中国人民解放军炮兵副司令员。

〔17〕聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。

〔18〕杨立三，当时任中央军委总后勤部部长。

## 关于加强边防军计划的报告<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年九月三日）

主席并少奇同志：

首先将加强边防军的计划<sup>〔2〕</sup>择要报告，然后再答复高岗<sup>〔3〕</sup>同志所提各项问题。

关于边防军加强问题，经过主席几次指示，与军委各部门会谈多次，大致的计划拟定如下：

一、兵力：十一个军三十六个师连特种兵部队及后勤部队共约七十万人。第一线五个军十五个师（除东北已集中四个军外，再调中南现在广州一个军集中东北）；第二线三个军十二个师，从华东调出，十月底可集中济徐之线<sup>〔4〕</sup>；第三线三个军九个师，拟从西北调出，集中时间约在年底。特种部队除已集中东北者外，新增数目见炮兵、战车项内。后勤组织在计划中。

二、补充兵员：准备二十万人，从华东、西南保留复员壮丁十万到十二万人，从东北、华北等新区及河南于明年春季动员十万人。

三、步兵师的武器调整：除东北四个军外，其他各军拟于准备集中期间，由总后勤部派员前往兵团司令部协助各军进行轻重武器必要的调整和补充。

四、弹药补充：除东北四个军已补充外，其他七个军二十四师于今年内均补充各种炮弹二十个基数，步机枪弹六至十个基数，炸药按规定配足。

#### 五、炮兵增强：

每一步兵师配一个战防炮营，每营十二门，三十六个师，共四百三十二门；另组一个战防炮师，四个团，共一百四十四门；总共五百七十六门。

每一个军配野榴炮团一个，合为四个重炮师，每团三十六门（中型野、榴炮），共四百三十二门。另组一个大威力重炮（加农）师，三个野战重炮（一〇五、一五五榴）师。

火箭炮（喀秋莎）两个师，共二百一十六门。

高射炮二十六个团，每团三十六门，共九百三十六门。连现有苏式高射炮团十个，共三十六个团，拟在后方控制大口径的二十个团，前方随军行动十六个团。

防空大口径（十二点七毫米）机关枪三百六十挺。探照灯二百五十架。雷达六十台。

以上炮兵，今年完成约三分之二，明年三月完成其余部分。

#### 六、战车组织：

今年只能建设三个旅，计中型（三十吨以上）坦克二百七十辆，重型（五十吨）坦克九十辆，共三百六十辆。另组水陆战车旅一个（华东有此坦克）。

#### 七、空军：

按原定计划，至明年一月底，只能组成十一个团，内有喷气式飞机五个团，飞机三百三十架。明年七月后，可增至二十

三个团，拟再加喷气式飞机三个团，届时飞机可至八百一十架。一九五二年春再增九个团，至一九五二年夏增二十二个团，总数可增至五十四团(内六个运输团)，届时飞机可至一千五百六十架。

空军预备学校增至九千人，从工人、学生的党团员中选拔一批合格者，校址仍在长春、成都、杭州。

空军机场，东北拟修十五个，关内连天津、青岛在内拟增修二十余个，具体计划由空司提出。

#### 八、后方勤务：

关于被服、帐篷、鞋袜、粮料、干菜、油盐等等，均照七十万人的准备。

汽车准备分批购置一万辆，汽油照一年需要购存。

卫生组织照二十万人伤亡布置，医药器材照七十万人的准备。

以上计划已分别责成作战部、炮司、战车司、空司<sup>⑤</sup>、总后勤部、武装动员部分别草成具体实施计划，现限两日内修改完毕，再行送阅。

关于高岗同志所提问题，已经分别邀集有关同志会商，现将具体意见报告如下：

一、关于东北工业设备迁移问题，经与陈云、一波、富春、荣臻<sup>⑥</sup>诸同志面谈，均认为从目前形势看来，以加强积极防御较消极迁移为好；从迁移本身看来，大搬(鞍山、抚顺、本溪等)不可能，小搬可根据实际可能，分别现在就搬、布置好了再搬、等到非搬不可时再搬三类以及搬往北满或搬一部分到关内两方面着手。具体意见已交富春与东北各工业单位来人切

实计划后提交高岗同志。

二、关于边防军行动问题，目前以不向外解释为好。

三、关于后勤部署和准备问题：

（一）汽车补充，当先送东北，现已由总后勤部拨出三百辆，调修或购得后当续送。

（二）铁道纵队目前在工作中，待需要时当调一部或大部备用。

（三）南满弹药转移一部至北满甚好，已告总后勤部协同东北处理。

（四）城市及工矿区的防空设备正在筹划中，所需器材，已计入。

（五）增修东北机场计划，即将拟好，待批准后，即可通知东北。

（六）专门人材，待军区、军校、空司、防空、炮兵、战车等顾问到后，当可加强训练。

谨报。当否，请示。

周 恩 来

九月三日午

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来根据朝鲜战争形势的发展变化就加强东北边防军的计划给毛泽东并刘少奇的报告。毛泽东批示“同意”。

〔2〕指周恩来根据毛泽东的指示多次召集中央军委有关部门商谈加强东北边防军问题后于一九五〇年八月三十一日拟定的《关于加强东北边防军的计划》。

〔3〕高岗，当时任东北人民政府主席、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员。

〔4〕济徐之线，即济南至徐州的铁路线。

〔5〕炮司、战车司、空司，中国人民解放军炮兵司令部、摩托装甲兵司令部（一九五一年七月起改称装甲兵司令部）、空军司令部的简称。

〔6〕陈云，当时任中共中央书记处代书记、中央人民政府委员、政务院副总理兼财政经济委员会主任。一波，即薄一波，当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。富春，即李富春，当时任东北人民政府副主席、中国人民解放军东北军区副政治委员。荣臻，即聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。



## 朝鲜战争的战略指导<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年九月二十日）

倪志亮<sup>〔2〕</sup>同志：

九月十八日电<sup>〔3〕</sup>悉。请转告金日成<sup>〔4〕</sup>同志：我们认为你的长期作战思想是正确的。朝鲜军民的英勇是令人感佩的。估计敌人在仁川方面尚有增加可能，其目的在于向东延伸占领，切断朝鲜南北交通，并向三八线<sup>〔5〕</sup>进逼。而人民军必须力争保住三八线以北，进行持久战方有可能。因此，请考虑在坚持自力更生长期奋斗的总方针下如何保存主力便于各个歼灭敌人的问题。在目前主力暴露于敌人阵前，相持不下，消耗必多，而敌人如果占领汉城则人民军后路有被切断的危险。因此，人民军主力似宜集结机动，寻敌弱点，分割歼灭敌人。在作战上，必须集中兵力，每一次作战以少数兵力及火力分路钳制多数敌人，而以多数兵力（三至五倍）及火力（二倍以上）的绝对优势，围歼被我分割的少数敌人（例如一个团）。作战最忌平分兵力，最忌只能击溃或阻止敌人而不能歼灭敌人有生力量。只要能歼灭敌人有生力量，哪怕每次只歼灭敌人一个团一个营也好，积少成多，就可逐步将敌人削弱下去，而利于长期作战。如果美军火力配备强，一时难于突入分割，则宜考虑先以李承晚

伪军为对象，集中主力，每次歼灭其一二个团，每月歼灭其一二个师，半年后即可尽歼伪军，剪去美帝爪牙，使美帝陷于孤立，然后各个歼灭之。在持久战的原则下，必须充分地估计到困难方面。一切人力、物力、财力的动员和使用，必须处处作长期打算，防止下级发生孤注一掷的情绪。敌人要求速决害怕持久，而人民军则速决既不可能，唯有以持久战争取胜。以上所陈，系站在朋友和同志的立场提出，供你们参考。是否有当，尚祈考虑见复。

周 恩 来

九月二十日

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年九月中旬，朝鲜战局发生急剧变化。“联合国军”乘朝鲜人民军主力集中在朝鲜南部的洛东江地区作战而后方力量空虚之机，以美国第十军（内含南朝鲜军）实施仁川登陆，而以困守釜山防御圈的美国第八集团军和南朝鲜军稍后发起反攻，致使朝鲜人民军主力遭到南北夹击，处于腹背受敌的险境，蒙受重大的损失。本篇是周恩来就朝鲜战争的总方针问题给中国驻朝鲜大使并转告朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成的电报。毛泽东阅改过。

〔2〕倪志亮，当时任中国驻朝鲜民主主义人民共和国大使。

〔3〕九月十八日电，指倪志亮于一九五〇年九月十八日发回的电报，主要内容是金日成谈最近三日朝鲜战况并准备长期作战。

〔4〕金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

〔5〕三八线，见本卷第 49 页注〔3〕。

## 朝鲜军情甚为严重<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年九月二十九日）

主席：

根据连日情报、外讯及倪志亮<sup>〔2〕</sup>来电，美李敌军<sup>〔3〕</sup>已分路北进，按其所到位置（见图<sup>〔4〕</sup>），朝鲜西路军<sup>〔5〕</sup>似已被敌隔断，东路军<sup>〔6〕</sup>亦尚未集结到忠州以北。而美帝国主义已在公开表示将进军三八线<sup>〔7〕</sup>以北。从倪志亮二十七日电看来，三八线北已无防守部队，似此情况甚为严重，敌人有直趋平壤可能。

周 恩 来

九，二十九夜

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕 一九五〇年九月中旬，“联合国军”乘朝鲜人民军主力集中在朝鲜南部的洛东江地区作战而后方力量空虚之机，以美国第十军（内含南朝鲜军）在朝鲜人民军侧后实施仁川登陆，将人民军主力隔断在三八线以南，以美国第八集团军和南朝鲜军从釜山防御圈向北实施反攻，对朝鲜人民军构成南北夹击之势，致使朝鲜人民军处于腹背受敌的险境，蒙受重大的损失。朝鲜战争形势极为严重。本篇是周

恩来就朝鲜战争形势给毛泽东的报告。

〔2〕倪志亮，当时任中国驻朝鲜民主主义人民共和国大使。

〔3〕美李敌军，指以美国为首的“联合国军”和南朝鲜军。

〔4〕形势图此处从略。

〔5〕朝鲜西路军，指朝鲜人民军第一军团。

〔6〕东路军，指朝鲜人民军第二军团。

〔7〕三八线，见本卷第 49 页注〔3〕。

# 人民解放战争的伟大胜利<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年九月三十日）

我们是在人民解放战争继续胜利进行的条件之下度过过去的一年的。从一九四六年七月开始的中国人民解放战争，在一九四九年中华人民共和国成立的前夜已经得到了基本的胜利。但是，当时国民党残余匪帮还占据着以广州为中心的华南地区，以重庆为中心的西南地区和一些海岛。在过去一年中，人民解放军经过了衡阳—宝庆、广东、广西、平而关、海南岛各次战役〔2〕和漳州—厦门战役〔3〕，解放了华南全境和福建省，然后又经过西南、滇南、西昌各次战役〔4〕，解放了除西藏以外的西南全境。此外，人民解放军还解放了舟山群岛、东山岛和其他岛屿。在这一年中，我军消灭了敌军二百零三个整师，共约二百十八万人。

这样，从一九四六年七月算起，在四年的作战中，我军就消灭了敌军八百零七万人。在我军四年作战的大量缴获中，单是各种炮就有五万四千四百三十门之多。大家知道，我们所缴获的这些炮和其他军火，除了一小部分是国民党反动派自己制造的以外，其余大部分都是美国制造了供给国民党反动派的，还有一部分是日本制造，也是在美国帮助之下由投降的日

本军队交给国民党反动派的。

中国人民从全部中国大陆上消灭了美国所武装的国民党匪军，得到了这样巨大的胜利，可以给我们什么教训呢？最重要的教训就是：这样巨大的胜利决不是历史上的偶然现象，而是中国人民近百年来无数次革命斗争的必然结果。没有千千万万人民的决死支持，绝对不可能设想这样巨大这样迅速这样彻底的胜利。中国人民的这个胜利，和中国历史上有过的“统一”完全不一样。历史上有过这样那样的“统一”，但是那些“统一”者或者本来是人民的压迫者，或者本来虽不是而后来也变成了人民的压迫者，因此他们不可能达到真正的统一，而那些“统一”不久也就瓦解了。今天出现了第一次的中国人民的统一。人民自己成了中国土地上的主人，而反动派在中国的统治就从此永远不可挽回地被推翻了。中国人民所消灭的敌人既然是由美国政府所武装，那么就可以完全确定：中国人民不但对国内敌人取得了胜利，同时也对国外敌人即美国帝国主义干涉者取得了胜利。美国帝国主义者如果再要采取什么新的工具和新的形式来干涉和侵略中国，它就必然重复国民党所遭受的失败。

现在中国人民和国民党反动派残余的斗争还没有完结，这是因为反动派残余所盘踞的台湾，现在是在美国海军和空军的直接控制之下。人民解放军决心从美国侵略者手中解放台湾，并最后消灭中国反动匪徒的巢穴。人们可以看出：在解放台湾的作战中，我们的战略地位是比任何敌人要优越得多；我们是站在神圣的正义方面；我们的后方是这样近，这样大，这样巩固；我们正为取得这个最后胜利而在加倍努力。人民解

放军也决心西去解放西藏人民，保卫中国边防。对于这个为祖国安全所必须的步骤，我们愿以和平谈判的方式求得实现。西藏的爱国人士对此已经表示欢迎，我们希望西藏的地方当局不再迟疑，好使问题能得到和平解决。

中国百多年来的历史特别是近二十几年的历史表明：中国一直是帝国主义侵略盗匪的重要目标，因此胜利了的中国人民不可能没有强大的国防力量来保护自己。我们必须及时地加强我们的国防建设，并且随时警惕地注视着帝国主义敌人扩大侵略战争的阴谋。我们必须建立强大的人民空军和人民海军，才能够击退从空中和海上袭来的武装盗匪，保护我们的领空领海不受侵犯。我们的人民陆军必须陆续加以强化，使它足以战胜任何侵略者。

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》下卷刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中国人民政治协商会议全国委员会为中华人民共和国建国一周年举行的庆祝大会上的报告《为巩固和发展人民的胜利而奋斗》的第一部分，原载于一九五〇年十月一日《人民日报》。

〔2〕衡阳—宝庆战役，即中国人民解放军第四野战军主力和第二野战军一部于一九四九年九月至十月在湖南省衡阳、宝庆（今为邵阳）地区对国民党军白崇禧集团进行的进攻作战。此役是中国人民解放军向中南进军中具有决定意义的战役之一，歼灭国民党军四万七千人，解放湘南和湘西大部地区，为尔后第四野战军主力进入广西全歼白崇禧集团和第二野战军经湘西进军西南创造了有利条件。广东战役，即中国人民解放军第四野战军第十五兵团、第二野战军第四兵团等部于一九四九年十月对在广东省大陆地区的国民党军进行的追击作战。此役歼灭国民党

军余汉谋集团主力六万二千余人，解放除钦州、合浦（今属广西）地区和雷州半岛以外的广东省大陆地区，为尔后解放广西和海南岛创造了有利条件。广西战役，即中国人民解放军第四野战军第十二兵团、第十三兵团和第二野战军第四兵团于一九四九年十一月至十二月在广西省和广东省钦州、雷州半岛等地对国民党军进行的追击作战。此役实现了在广西境内消灭白崇禧集团的计划，歼灭国民党军十七万三千余人，解放广西全省和广东省钦州、雷州半岛等地区，为尔后解放云南省和海南岛创造了有利条件。平而关战役，亦称平而关战斗，即中国人民解放军第四十五军第一三四师一部于一九五〇年二月初在广西省龙州县的平而关地区对企图逃往海南或台湾的国民党军第十七兵团部及所属第一〇〇军残部六千七百余人实施的以少胜多的围歼战。海南岛战役，即中国人民解放军第四野战军第十五兵团部指挥两个军于一九五〇年三月至四月在琼崖纵队接应下渡海登陆而对退守海南岛的国民党军进行的进攻作战。此役歼灭国民党军三万三千余人，创造了以木帆船为主并配以部分机帆船进行大规模渡海登陆作战而摧毁国民党军陆海空“立体防御”体系的战例，为解放沿海其他岛屿的作战提供了宝贵经验。

〔3〕漳州—厦门战役，亦称漳州—厦门—金门战役，即中国人民解放军第三野战军第十兵团于一九四九年九月至十月对退守福建省漳州、厦门、金门等地的国民党军进行的进攻作战。此役歼灭国民党军近五万人，解放福建省南部大陆和除金门、马祖、东山等岛以外的全部沿海岛屿。金门岛登陆作战受挫，则为尔后渡海登陆作战提供了重要的经验教训。

〔4〕西南战役，即中国人民解放军第二野战军及第一、四野战军各一部于一九四九年十一月至一九五〇年四月采取大迂回、大包围动作追歼西南地区国民党军，歼灭和争取起义、投诚的国民党军正规军十个兵团部、四十九个军以及后方机构、地方武装共约九十万人，解放四川、云南、贵州及西康省大部地区的战略行动。滇南战役，即中国人民解放军第二野战军第四兵团指挥所部第十三军和第四野战军第三十八军主力于一九五〇年一月至二月对云南省南部地区国民党军的追击作战。此役是进军西南的重要战役之一，歼灭国民党军二万七千人，解放云南南部和西部广大地区。西昌战役，即中国人民解放军西南军区暨第二野战军以第十四军、第十五军、第六十二军各一部于一九五〇年三月十二日至二十四日对西康省（今分属四川和西藏）西昌地区国民党军残部的进攻作战。此役歼灭国民党军一万余人，解放西昌地区和十八座县城。



## 建议人民军部队迅速北撤<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月一日）

倪志亮同志即转金日成同志：

九月三十日经志亮同志电告情况已悉。一方面军<sup>〔2〕</sup>八个师既被敌隔断，请考虑有无可能将该八个师分为两部分，以四个师将笨重武器破坏，分许多小的支队从敌人间隙中分路撤至三八线以北，而以四个师在南朝鲜分散为许多小支队，依靠人民坚持敌后游击战争，牵制大股敌人使其不能北进。二方面军<sup>〔3〕</sup>所率五六个师现已撤至什么位置，是否可以于数日内全部撤至三八线以北？总之，你们的军队必须迅速北撤，愈快愈好，如遇敌人拦阻，亦应破坏笨重武器，分路从敌人间隙中插过来，不能撤者则留在敌后坚持分散游击。以上建议，妥否，请立复，并盼以具体情况见告。

周 恩 来

十月一日夜

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕 朝鲜战争爆发后，朝鲜人民军奋勇作战，以破竹之势向朝鲜南部挺进，重创南朝鲜军和美军，战至八月中旬，朝鲜人民军解放了南朝鲜百分之九十的地区，将美军和南朝鲜军压缩到洛东江以东一万平方公里的狭小地域，战局随即形成胶着状态。美军一面与南朝鲜军固守釜山防御圈，一面积极准备在人民军侧后组织两栖登陆。九月十五日，美军实施仁川登陆成功。继而向汉城、水原方向进攻，并于九月二十八日攻克汉城。九月十六日，釜山防御圈内的美军和南朝鲜军开始从正面发动反攻。朝鲜人民军主力被隔断在三八线以南地区，处于腹背受敌的不利态势。本篇是周恩来为建议朝鲜人民军部队迅速北撤给中国驻朝鲜大使倪志亮并转朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成的电报。毛泽东阅改过。

〔2〕 一方面军，即朝鲜人民军第一军团。

〔3〕 二方面军，即朝鲜人民军第二军团。

## 美军如越过三八线，我们要管<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月三日）

周恩来总理（以下简称周）：前天收到大使先生转来尼赫鲁总理的来函<sup>〔2〕</sup>，谢谢。尼赫鲁总理所提的问题，范围很广，因此需要一些时间来研究。我们感谢他的好意，对于他的努力表示赞赏。尼赫鲁总理所提的问题中，有一个是比较紧急的，那就是朝鲜问题<sup>〔3〕</sup>。美国军队正企图越过三八线，扩大战争。美国军队果真如此做的话，我们不能坐视不顾，我们要管。请将此点报告贵国政府总理。

潘尼迦大使（以下简称潘）：我曾经预料到这种局势，因此于九月二十六日致电我国政府，报告：如果美军越过三八线，其后果将非意料所及。尼赫鲁总理于是致函阁下。据我所知，他还以公函分致英、美政府，提出警告。我国驻联合国代表团团长劳氏把阁下十月一日报告<sup>〔4〕</sup>中有关朝鲜的一段，在记者招待会、安理会以及联合国大会上宣读了。我国政府正在尽其所能，继续施加压力。

周：关于朝鲜事件，我们曾经交换过意见。我们主张和平解决，使朝鲜事件地方化。我们至今仍主张如此。我在十月一日的报告中也声明了我国政府的态度，我们要和平，我们要在

和平中建设。过去一年中，我们在这方面已经作了极大的努力。美国政府是靠不住的。尽管在三外长会议<sup>(5)</sup>中有了协议，不经联合国同意，不得越过三八线，但是美国政府不一定受其约束。

潘：有些迹象已经表明，美国政府有背弃三外长会议协议的可能，麦克阿瑟<sup>(6)</sup>对美国政府的压力很大。昨日有消息报告，南朝鲜军队已经越过三八线九英里。

周：我们也看到了同样的消息，据说是在东海岸。另一个消息说，沃克<sup>(7)</sup>将军指挥的部队已经越过三八线，但是并未说明是南朝鲜军队还是美军。

潘：我当即刻报告尼赫鲁总理。除了以上阁下所述，是否还有其他需要我报告的？是否有任何建议？

周：其他一切，容我们研究尼赫鲁总理来函之后，于下次会面时再告。

潘：阁下所称朝鲜事件应该地方化，是否指朝鲜战事应该限于三八线以南？或是指朝鲜战事应该即刻停止？

周：朝鲜战事应该即刻停止，外国军队应该撤退，这对于东方的和平是有利的。朝鲜事件地方化的意见，就是不使美军的侵略行动扩大成为世界性的事件。

潘：朝鲜事件地方化在目前包含两个问题：第一，美军即将越过三八线，因此，朝鲜事件地方化，可能是指所有已经越过三八线的美军必须即刻撤回。第二，朝鲜事件必须和平解决，有关各国，如中国、苏联必须参与讨论此事。为了使我向尼赫鲁总理作报告时较为明确起见，任何可能被中国所接纳的建议究竟应包括哪种含义？

周:这是两个问题。第一,美军企图越过三八线,以扩大战争,我们要管,这是美国政府造成的严重情况。第二,我们主张朝鲜事件应该和平解决,不但朝鲜战事必须即刻停止,侵朝军队必须撤退,而且有关国家必须在联合国内会商和平解决的办法。

潘:我必须郑重说明时间之短促。美军可能在十二小时之内越过三八线,而印度政府接到我的电报并采取有效行动,需要在十八小时之后。届时,任何和平方案可能为时已晚。

周:那是美国人的事情。今晚谈话目的是奉告我们对尼赫鲁总理来函中所提的一个问题的态度。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕一九四五年八月,第二次世界大战行将结束之际,美国和苏联就以北纬三十八度线作为美苏两军在朝鲜半岛接受日军投降的受降分界线达成协议,故而这条受降分界线通称三八线。八月十五日,苏军进入三八线以北地区接受日军投降;九月八日,美军进入三八线以南地区接受日军投降。随后,美军和苏军以三八线为界对朝鲜半岛实施军事占领,三八线因而成为美苏军事占领区的分界线。一九四八年八月和九月,在三八线以南地区和以北地区先后成立大韩民国和朝鲜民主主义人民共和国两个政府。一九五〇年六月朝鲜内战爆发之后,美国总统杜鲁门于六月二十七日宣称业已命令“美国空军和海军给予韩国政府军以掩护及支持”,并以美国海军第七舰队侵入台湾海峡,公然武装干涉朝鲜内战和武装侵略中国领土台湾。中华人民共和国政府和人民主张和平解决朝鲜问题,对于美国的侵略行径极为愤慨。六月二十八日,中央人民政府主席毛泽东严厉谴责美国对朝鲜和台湾的武装侵略,号召全国和全世界人民团结起来,打败美帝国主义的任何挑

衅；周恩来以外交部长的身份发表声明，严正指出杜鲁门的声明和美国海军的行动“乃是对中国领土的武装侵略”，中国人民必将“为从美国侵略者手中解放台湾而奋斗到底”。当以美国为首的“联合国军”进抵三八线时，周恩来于九月三十日提出警告：“中国人民决不能容忍外国的侵略，也决不能听任帝国主义者对自己的邻人肆行侵略而置之不理”。本篇是周恩来在得知美国军队正企图越过三八线、扩大战争、造成对朝鲜民主主义人民共和国的侵犯和对中国大陆安全的威胁之后紧急约见印度驻中国大使潘尼迦的谈话，再次表明了中国政府对朝鲜战争的严正立场和对朝鲜事态发展的严正关切。

〔2〕尼赫鲁总理的来函，指一九五〇年九月二十九日印度驻中国大使潘尼迦转来的印度政府总理兼外交部长贾瓦哈拉尔·尼赫鲁致周恩来总理的电文。电文就联合国大会关于讨论接纳中华人民共和国加入联合国、台湾归属和台湾地区的紧张局势、朝鲜战争等情况及印度政府的态度向中国政府作了通报。

〔3〕朝鲜问题，指当时正在进行的美国侵略朝鲜的战争。一九五〇年六月二十五日，朝鲜内战爆发。六月二十七日，美国正式参战并派军队侵略中国领土台湾。九月十五日，美军实施仁川登陆，随后越过三八线大举北犯，同时轰炸、扫射中国东北边境城市和村庄，严重威胁中国的安全。

〔4〕十月一日报告，指周恩来一九五〇年九月三十日在中国人民政治协商会议全国委员会为建国一周年举行的庆祝大会上的报告，原载于一九五〇年十月一日《人民日报》。

〔5〕三外长会议，指一九五〇年九月十二日至十八日在美国纽约召开的由美国国务卿、英国外交大臣、法国外交部长参加的三国外长会议。

〔6〕麦克阿瑟，即道格拉斯·麦克阿瑟，当时任“联合国军”总司令、美国远东军总司令和美国远东陆军总司令，军衔为五星上将。

〔7〕沃克，即沃尔顿·沃克，当时任美国第八集团军司令，军衔为中将。

## 请经常注视 朝鲜境内的作战情况<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月五日）

倪大使：

酉支电<sup>〔2〕</sup>悉。

（一）请经常注视美伪军<sup>〔3〕</sup>北进及人民军北撤和在敌后活动之情况。

（二）十二师袭占原州的作战情况及经验，望能注意收集。

（三）朴一禹<sup>〔4〕</sup>已返朝，一切已和他面谈，当由他转报金首相<sup>〔5〕</sup>。

周 恩 来

十月五日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
抄件刊印。

### 注 释

〔1〕一九五〇年九月十五日美军实施仁川登陆后，朝鲜战局发生逆转，在洛东江一线作战的朝鲜人民军主力被迫实行战略退却。美军于九月二十八日占领汉城，二十九日全线进抵三八线并准备继续北进，朝鲜人民军主力被隔在三八线以

南地区。在此危急时刻，朝鲜劳动党和朝鲜民主主义人民共和国政府派中央委员、内务相朴一禹持由朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和朝鲜劳动党中央委员会副委员长、政府副首相兼外务相朴宪永签署的求援信前来中国请求出兵援朝。本篇是周恩来在朴一禹返朝后为及时了解和掌握朝鲜境内的作战情况给中国驻朝鲜民主主义人民共和国大使倪志亮的电报。

〔2〕酉支电，即十月四日电。指一九五〇年十月四日倪志亮发回的电报，主要内容是金日成谈朝鲜人民军北撤情况和成立新师的情况。

〔3〕美伪军，指以美国为首的“联合国军”和南朝鲜军。

〔4〕朴一禹，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员、朝鲜民主主义人民共和国政府内务相。

〔5〕金首相，指朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成。



## 抗美援朝,保卫和平<sup>〔1〕</sup>

(一九五〇年十月二十四日)

朝鲜反侵略战争胜利地开始,大家看到了朝鲜人民的英勇,同时也看到了美帝国主义的残暴。

七月半以后,美帝国主义向南撤退,迅速地把军力集结在朝鲜半岛南方大邱地区,意图引诱朝鲜人民军向其进攻。年轻的朝鲜人民军是勇往直前的,要一直把美国兵赶下海去。当时的形势已表现出战争将长期化。

朝鲜民主主义人民共和国是一个新的国家,朝鲜人民军是一支年轻的部队,他们战斗非常英勇,真使我们感动。敌人依仗暂时的强大,有意制造阴谋。现在朝鲜是困难的,但他们英勇地坚持着,在南方打游击,在北方抵抗,斗争仍在继续,只要坚持下去,就可以生长出新的力量来打败敌人。朝鲜地方较小,所依靠的基础是九百万人口,以这样的力量,抵抗这么强大的敌人,下了长期抵抗的决心,是难能可贵的,我们应当赞佩。

朝鲜问题是一个国际问题,它同国际上的其他问题是不可分割的,朝鲜人民的长期抵抗,将更增加问题的国际性。同时,朝鲜要胜利,也必须得到国际的援助。尤其是在困难的时

候，更需要国际的援助。我们应该发扬革命的道义。只有朝鲜胜利了，和平阵营才不会被打开一个缺口。如果朝鲜这个缺口被打开，则其他方面要相继被打开。东方阵线门户洞开，敌人打进我们的大门来了，怎么还能谈建设？

中朝是唇齿之邦，唇亡则齿寒。朝鲜如果被美帝国主义压倒，我国东北就无法安定。我国的重工业半数在东北，东北的工业半数在南部，都在敌人轰炸威胁的范围之内。从八月二十七日到昨天这两个月间，美帝国主义的飞机已侵入我国十二次。最近不仅在鸭绿江，而且已飞到宽甸来示威、侦察、扫射和轰炸。如果美帝打到鸭绿江边，我们怎么能安定生产？

我们国家的建设需要有三年五年时间先恢复生产，我们也正在进行恢复工作。最近拟定了一九五一年的经济计划，总想减少军费，增加经济建设费和文教费，把军费由今年占预算的百分之四十三减为明年占预算的百分之三十，以全部概算的百分之七十投入经济建设、文教事业等，并考虑改善公教人员的生活，收购农民的余粮，发展日用品的生产。但敌人不让我们这样做。不久以前华莱士<sup>〔2〕</sup>给毛主席一封信，他说，愿中国造拖拉机，不要将造拖拉机的力量造了坦克车。实际是敌人不许我们建设，逼得我们不能造拖拉机。

假如我们采取消极防御的办法，那是不行的。消极防御也要花许多钱，例如改装一个飞机场就要一亿斤小米，东北修八个，关内修三个，就要十多亿斤小米，飞机场外还有许多设施，所费甚大。再有工厂搬家，许多工业无法按计划生产下去。军事上，除装备之外，还有兵力问题，鸭绿江一千

多里的防线，需要多少部队！而且年复一年，不知它哪一天打进来。这样下去怎么能安心生产建设？况且敌人如果将朝鲜侵占了，也不会就此罢手。所以，从朝鲜在东方的地位和前途的展望来说，我们不能不援助；从唇齿相依的关系来说，我们也不能不援助。这是敌人把火烧到了我们的大门口，并非我们惹火烧身。

一个月前，就是说美军在仁川登陆以前，我们曾经考虑过，美帝打到三八线后是否会停止，而后转为外交的谈判。在敌人占领汉城以后，尼赫鲁<sup>〔3〕</sup>曾经对我们说，三外长会议<sup>〔4〕</sup>已经说好，不过三八线，如要过三八线也要提到联合国来决定。但我们得到的情报是，他们要稳住中国，过三八线，过了以后，再搞中国。我们看穿了骗局，所以在九月三十日声明：对美帝侵略朝鲜我们不能置之不理<sup>〔5〕</sup>。十月一日、二日的消息是美军已过三八线，南朝鲜军则在三八线以北深入很远。我们曾找印度驻华大使指出，以上情况与尼赫鲁所说不同，我们对朝鲜问题不能不管，要他通过尼赫鲁转告贝文<sup>〔6〕</sup>。过了几天，敌人的推进并不停止。不久，贝文通过尼赫鲁向我表示，过了三八线到距鸭绿江四十英里时即可停止。当时敌人已进到平壤。目前，敌人又由平壤北进。这显然是对我们第二次欺骗。如此下去，我们如坐视不救，敌人必然继续前进，咄咄逼人，直到鸭绿江边，然后再做第二步文章。

所以我们要理，要管。但如何理？如何管？要有进一步的决策。过去我们是管过理过的，例如向联合国控诉等。现在这样已经不够了，应有新的决策。美帝国主义的政策是一步步地制造并扩大战争。如果我们予以打击和斗争，它可能缩回去，

否则它必然照计划继续推进。

美帝国主义在东方实行麦克阿瑟〔7〕的政策，利用日本的基地，继承日本军国主义的衣钵，沿袭着甲午战争〔8〕以来的历史，走吞并中国必先占领东北，占领东北必先占领朝鲜的老路。不过日本帝国主义是用四十多年的时间逐步进行的，而美帝国主义则要在四五年内来完成。

历史的教训是：对于日本帝国主义的侵略，我国一派主抗，一派主让，让到七七事变〔9〕，如果没有中国共产党和中国人民的抵抗，还抗不起来。甲午之战也是抗，不过那是在统治者中的抵抗，由腐败的朝廷领导，没有人民的支持，结果失败了。如果是人民的国家，就不会如此。

现在对美帝如果不抵抗，一着输了，就会处处陷于被动，敌人将得寸进尺。反之，如果给以打击，让它在朝鲜陷入泥坑，敌人就无法再进攻中国，甚至会影响它派兵到西欧的计划。这样，敌人内部的矛盾也会发生。总之，如果我们让，只会缓和敌人内部的矛盾；管，则会促使敌人内部矛盾加深。只有管，才能使敌我力量的对比发生变化。不过，我们过去的管法现在已经无效，只有拿出力量来管，才能起作用。

朝鲜问题对于我们来说，不单是朝鲜问题，连带的是台湾问题。美帝国主义与我为敌，它的国防线放到了台湾海峡，嘴里还说不侵略不干涉。它侵略朝鲜，我们出兵去管，从我国安全来看，从和平阵营的安全来看，我们是有理的，它是无理的。

美帝国主义用武力压迫别国人民，我们要使它压不下来，给它以挫折，让它知难而退，然后可以解决问题。我们是有

节制的，假如敌人知难而退，就可以在联合国内或联合国外谈判解决问题，因为我们是要和平不要战争的。必须由朝鲜人民自己解决自己的问题，外国军队必须退出朝鲜。如果解决得好，美帝国主义受到挫折，也可以改变台湾海峡的形势和东方的形势。我们力争这种可能，使国内外人民一致起来，动员起来。

还有另一种可能，敌人愈打愈眼红，打入大陆，战争扩大。敌人孤注一掷的可能性是存在的，因为美帝有疯狂的一派，我们应该做这方面的准备。我们并不愿意战争扩大，它要扩大，也没有办法。我们这一代如果遇着第三次世界大战，为了我们的子孙，只好承担下来，让子孙永享和平。不过我们绝不挑起世界大战。我们应力争前一种前途，力争和平。但也准备应付后一种可能，应付世界大战。

既然要拿出力量来管，那么我们的力量如何？

我们的陆军是能够解决问题的，但是空军海军不足，因为我们在去年春天才开始建空军和海军。那么是否要等到我们力量强大时再抵抗呢？不行。那样敌人就会把朝鲜压了下去，气焰会更加高涨，敌我力量对比会相距更远。所以我们必须全面地发展地考虑问题，到斗争中去增强自己，在狂风暴雨中锻炼自己。革命的力量有时看起来是劣势，在斗争过程中却会变为优势。当然，这需要一定的时间，要付出一定的代价。另外，我国大陆防卫的力量也要顾到。敌人可能来轰炸，或者用蒋介石的空军来轰炸，或登陆袭扰，我们应增强防卫力量。政治上，我们有同盟国家、友好国家的支援，力争和平。方式上，我们采取志愿军的形式，无须宣战。宣传上，我们应该广泛宣传抗美

援朝,保卫和平。同时,我们在国内要镇压敌特的捣乱,巩固广大人民内部的团结,经济建设不能停止,重工业要有重点地恢复,水利、铁道、纺织这几方面的建设要不动摇地进行,并且要照顾到人民生活的改善。

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》下卷刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第十八次常务委员会会议上的报告。

〔2〕华莱士,即亨利·华莱士,第二次世界大战期间任美国副总统,一九四八年十一月参加总统竞选失败后,在纽约州经营农业。

〔3〕尼赫鲁,即贾瓦哈拉尔·尼赫鲁,当时任印度政府总理兼外交部长。

〔4〕三外长会议,指一九五〇年九月十二日至十八日在美国纽约召开的由美国国务卿、英国外交大臣、法国外交部长参加的三国外长会议。

〔5〕不能置之不理,语出周恩来一九五〇年九月三十日在中国人民政治协商会议全国委员会为建国一周年举行的庆祝大会上的报告,原载于一九五〇年十月一日《人民日报》。

〔6〕贝文,即欧内斯特·贝文,当时任英国外交大臣。

〔7〕麦克阿瑟,即道格拉斯·麦克阿瑟,当时任“联合国军”总司令、美国远东军总司令和美国远东陆军总司令,军衔为五星上将。

〔8〕甲午战争,指一八九四年(甲午年)中国和日本之间发生的战争。这次战争是日本军国主义者蓄意挑起的侵略中国的战争。日本军队首先向朝鲜发动侵略并对中国的陆海军进行挑衅,继而大举侵入中国的东北。由于清朝政府的腐败无能,中国方面因军队在地面作战和海上作战中都遭到失败,被迫于一八九五年与日本签订丧权辱国的《马关条约》。

〔9〕七七事变,亦称卢沟桥事变。一九三七年七月七日,侵华日军在北京西南

门户卢沟桥向当地中国驻军发起进攻。在全国人民的抗日热潮的推动和中国共产党的抗日主张的影响下，中国驻军奋起抵抗。中国人民英勇的全面抗战即从此开始。

## 关于海军建设问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月二十五日）

毛主席：

关于海军建设问题，二十四日下午与友人<sup>〔2〕</sup>协商结果报告如下：

（一）按照目前军事情况来说，我要购买较大的舰艇从海上来是不可能的，只有水雷、近海鱼雷快艇、扫雷器材、炮兵器材、飞机等可以经陆空运来外，其他舰艇最多只能运材料来。因此，海军计划应分做两个：一个是一九五〇年及一九五一年最低限度的计划，一个是较长时间的三年计划。为了更切合实际起见：一，拟令萧劲光<sup>〔3〕</sup>及顾问库次明<sup>〔4〕</sup>到莫斯科去具体地协商一次。为此，一方面令海司<sup>〔5〕</sup>于两日内拟出计划，二十六日晚由周<sup>〔6〕</sup>找聂、萧<sup>〔7〕</sup>等开会审查一次，二十七日海司再行修改，预计二十八日动身飞苏；另一方面即须用主席名义电斯大林<sup>〔8〕</sup>，请其批准萧等赴苏计划（沙<sup>〔9〕</sup>亦发电询问）。二，由海司会同铁道部具体按照鱼雷快艇等的体积测量一下我之隧道桥梁，确定它们能否经铁路运输通过，以免途中无法通过。

（二）为节约人力，海军系统不必要建立驱逐舰学校，由空司<sup>〔10〕</sup>在航校毕业的学生中拨给，海司只开办水鱼雷机学校，



把由轰炸机学校毕业出来的学员进行二三个月的补训即行。

(三) 关于海岸炮与布雷的计划与准备工作, 要马上动手筹划。海司现有水雷一千零五十个, 还有四百五十个今年也可以来。上海以北到长山列岛的地区, 勉强可从要点地布起。计划明年再订三千个, 合计为四千五百个。这样沿海要点即可布起。另据专家报告, 张家口仓库中尚有十一个库的磁性水雷, 已令海司马上派人去检查是否属实, 若属实则马上即可研究使用计划。

(四) 海司所提海防计划中应将营口至安东〔1〕段包括在内, 不应除外(因海司原来计划未包括在内), 切须加强这一段沿海的布置才适合目前的形势。我已令海司首先布置安东鸭绿江口的水雷防御。

(五) 海防及海军建设的具体计划, 待海司计划提出审查后, 再呈阅。

(附海军订货致斯大林电〔12〕)

周 恩 来

十月二十五日

根据中国人民解放军军事科学院保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕新中国成立之初, 处于经济恢复时期, 加之抗美援朝战争的开始, 国家财政十分困难。为了加强人民海军的武器装备建设, 国家拨出一定的经费购买部分急需的装备和器材。一九五〇年初, 海军即根据中央军委总的国防建设意图, 制订出海军建设三年计划。本篇是周恩来就与苏联海军顾问协商海军建设问题的情况

给毛泽东的报告。毛泽东于十月二十六日批示：“照办。”

〔2〕友人，指苏联驻中国海军顾问。

〔3〕萧劲光，当时任中国人民解放军海军司令员。

〔4〕库次明，当时任苏联驻中国海军顾问。

〔5〕海司，中国人民解放军海军司令部的简称。

〔6〕周，即周恩来。

〔7〕聂、萧，即聂荣臻、萧劲光，当时分别任中央军委代总参谋长、中国人民解放军海军司令员。

〔8〕斯大林，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，当时任苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席。

〔9〕沙，指沙哈罗夫，今译扎哈罗夫，即马特维·瓦西里耶维奇·扎哈罗夫，当时任苏军副总参谋长，在此任内于一九五〇年十月至一九五一年四月任苏联驻中国军事代表团团长。

〔10〕空司，中国人民解放军空军司令部的简称。

〔11〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔12〕致斯大林电，此处从略。

## 建设人民海军初步计划的说明<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月三十日）

主席并刘、聂：

关于海司<sup>〔2〕</sup>所提计划，我已与他们商讨过两次，现将最后草案送审，并附各种计划表。在计划草案中，第一部分是三年计划大纲，待至莫<sup>〔3〕</sup>后与苏联海军部磋商者；第二部分为一九五一年紧急订单，内分舰艇、造船器材、航空、海岸炮、鱼雷、仪器、书籍、通讯、工程器材及后勤九类。数目减过多次，仍嫌稍大，但海军顾问<sup>〔4〕</sup>极力鼓动我们订货，并云他已试探过得同意，故以提出为好；第三部分为今年订货说明；第四部分为聘请顾问二百人及短期船员。如主席同意，即请批示，以便再约萧<sup>〔5〕</sup>等一谈，他们即可出发。

周 恩 来

十月三十日夜

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来就建设中国人民解放军海军的初步计划给毛泽东并刘少奇、

中央军委代总参谋长聂荣臻的报告

〔2〕海司，中国人民解放军海军司令部的简称。

〔3〕莫，指莫斯科。

〔4〕海军顾问，指苏联驻中国海军顾问。

〔5〕萧，指萧劲光，当时任中国人民解放军海军司令员。

## 全国防空的准备工作<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十月三十一日）

毛主席、少奇、陈云同志：

今日下午三时召集聂荣臻、薄一波、李立三、罗瑞卿、杨尚昆、刘仁<sup>〔2〕</sup>彭真<sup>〔3〕</sup>患眼病，以刘仁代）诸同志研究了全国的防空问题，当确定如下事项：

（一）防空的组织：在未发生空袭之前，先成立全国防空筹委会，研究和计划全国防空之各种准备，筹委以周恩来、彭真、聂荣臻、薄一波、李立三五同志组成，以李立三兼秘书长，杨尚昆为副秘书长。一旦发生空袭，即按照预定计划进行教育、动员与采取各种必要的措施（疏散、防空救护等）。那时，即成立公开的防空委员会并吸收一些党外人士参加工作。北京市的防空工作责成彭真同志筹划。

（二）防空中的几个原则问题，亦曾予以研究：

1. 疏散工作的方针：一般的人员与物资不作远距离的疏散，特殊的与少数的人员、物资则计划作较远的疏散。已告中财委<sup>〔4〕</sup>目前先将最贵重而又不妨碍生产的机器和物资后移一部分。

2. 人民的防空组织与训练，需要马上开始着手进行。但为

了不使惊动面太大，故拟先开办一个人民防空的训练班，抽调各地区主要城市的负责干部共约二百人来加以短期训练，以便能经过简短的训练后，回去准备教育组织群众进行防空的活动。

3. 军事上的防空由军委防空司令部拟出计划，经批准后实施之。

（三）为了给予各中央局，各分局及各大城市市委和省委以防空的准备计划，已责成李立三同志会同罗瑞卿、杨尚昆、齐燕铭、宋劭文、张经武<sup>〔5〕</sup>等同志专门开会，拟定工作计划与条例（如工业、矿业、学校、机关、仓库及城市居民中的防空计划等）并限于十一月二日拟出交审，然后报中央请求批准。

（四）现将今日所拟关于准备人民防空工作的训练班计划致各中央局、分局的电稿一份送上。请审阅批示。

周 恩 来

十月三十一日

根据中国人民解放军军事科学院保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就组织人民防空问题给毛泽东、刘少奇、政务院副总理兼财政经济委员会主任陈云的信。

〔2〕聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。薄一波，当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。李立三，当时任中央人民政府委员、政务院委员、劳动部部长。罗瑞卿，当时任政务院委员、公安部部长。杨尚昆，当时任中共中央办公厅主任。刘仁，当时任中共北京市委副书记。

〔3〕彭真，当时任中央人民政府委员、政务院政法委员会副主任、中共北京市委书记。

〔4〕中财委，见本卷第 37 页注〔4〕。

〔5〕齐燕铭，当时任中央人民政府委员会办公厅主任、政务院副秘书长。宋劭文，当时任中央财政经济委员会财经计划局局长。张经武，当时任中央军委人民武装部部长兼军委办公厅主任。

## 全力以赴支援 志愿军后勤供应工作<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月五日）

高岗、富春两同志：

富春一、三两日给毛主席和我们电均收到。今日我召集了陈、薄、聂、杨立三、张令彬、贺诚、叶季壮、刘鼎、安子文、刘澜涛、滕代远<sup>〔2〕</sup>等同志面谈，检讨并解决了富春所提及与东北有关的若干问题。会后要杨立三写了一个报告，我并将所拟办法注在报告上边。现由张令彬同志当面送上，请审阅。

对于东北全部支援部队工作，我们已想见其繁重。只要东北提出要求，我们愿全力以赴，帮助你们解决困难。凡为东北已决定者，我们定做你们后盾，支持你们贯彻下去。有些事情职权属于中央，但你们仍可便宜行事，只要通知一声，当由中央追认。凡能统一于东北者，我们无不赞成统一于东北。

关于后勤兵站、卫生等组织和工作，现派张令彬同志前来请示。望将东北的困难及需要解决者面告他，并由他将上所布置者报告你们。凡有不妥、不实或隔靴搔痒之处，请当面指出，以便改正。

部队带足装备，原已再三嘱咐，但南方部队加以行军仓



促,无法补齐,故必须随后赶送。

关于严寒设备,应做何事,请告张令彬,以便加紧准备。

富春建议二项,我完全同意,请再以具体事件见告,方易督促并保证实施。

有些事,连我们也处理被动。如在运输设备、仓库等问题上,计划是订而复改。详情由亚楼〔3〕、令彬分别面告。

周 恩 来

十一,五

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕根据一九五〇年十月八日毛泽东关于组成中国人民志愿军的命令,中国人民志愿军以东北行政区为总后方基地,所有一切后方工作供应事宜以及有关援助朝鲜同志的事务,统由东北军区司令员兼政治委员高岗调度指挥并负责保证。本篇是周恩来就志愿军后勤供应的若干问题给高岗及李富春的电报。

〔2〕陈,指陈云,当时任中共中央书记处书记、中央人民政府委员、政务院副总理兼财政经济委员会主任。薄,指薄一波,当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。聂,指聂荣臻,当时任中央军委代总参谋长。杨立三,当时任中央军委总后勤部部长兼政务院食品工业部部长。张令彬、贺诚,当时任中央军委总后勤部副部长。叶季壮,当时任政务院贸易部部长。刘鼎,当时任政务院重工业部副部长。安子文,当时任政务院人事部部长。刘澜涛,当时任政务院华北事务部部长。滕代远,当时任中央军委暨政务院铁道部部长兼中国人民解放军铁道兵团司令员。

〔3〕亚楼,即刘亚楼,当时任中国人民解放军空军司令员。

# 中国人民志愿部队参战 可以公开<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月八日）

柴：

鱼电<sup>〔2〕</sup>悉。请告金首相<sup>〔3〕</sup>。（一）对中国人民抗美援朝保家卫国志愿部队<sup>〔4〕</sup>（简称中国人民志愿部队，不称中国人民志愿军<sup>〔5〕</sup>）在朝鲜人民军总司令部统一指挥下参加作战事，可以公开发表，说法请以中国各党派联合宣言<sup>〔6〕</sup>及七日广播战报<sup>〔7〕</sup>所说者为准，有几句话略为提到，不必多说。（二）号召朝鲜军民与中国人民志愿部队亲密合作，互相学习，并着重号召全朝鲜军民坚持团结作长期奋斗，反对悲观失望。（三）敌人已宣布中国人民志愿部队参战，故作此宣传不会在国际上引起其他影响。敌人害怕在朝鲜持久作战，暂时亦尚无扩大战争准备，故现在被动而慌乱。

周 恩 来

十一月八日

根据中央档案馆保存的原件刊印。

## 注 释

〔1〕为了抗美援朝、保家卫国，中国人民志愿军遵照毛泽东主席的命令，于一九五〇年十月十九日秘密跨过鸭绿江，进入朝鲜境内，于十月二十五日揭开了抗美援朝战争的序幕。十一月七日，新华社公开报道了中国志愿部队在朝鲜作战的情况。本篇是周恩来就可以公开中国人民志愿部队赴朝参战一事给中国驻朝鲜大使馆政务参赞、临时代办柴军武（即柴成文）的电报。

〔2〕鱼电，即十一月六日电，指一九五〇年十一月六日柴军武发回的电报，主要内容为询问是否可以公开中国人民志愿军入朝参战一事。

〔3〕金首相，即金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

〔4〕中国人民抗美援朝保家卫国志愿部队（简称中国人民志愿部队），即通常所说的中国人民志愿军。

〔5〕中国人民志愿军，是在一九五〇年六月朝鲜内战爆发后，以美国为首的“联合国军”入侵朝鲜、美国海军第七舰队侵入台湾海峡、严重威胁中国国家安全的形势下，中国人民为“抗美援朝、保家卫国”而组成的志愿赴朝参战的部队。从一九五〇年十月至一九五三年七月，中国人民志愿军与朝鲜人民军共同抗击以美国为首的“联合国军”的侵略，打败了侵略者，保卫了中国的安全，保卫了朝鲜民主主义人民共和国，维护了远东及世界的和平。从一九五三年七月至一九五八年十月，中国人民志愿军参加了维护朝鲜停战协定的斗争和帮助朝鲜人民重建家园的工作。一九五八年十月，中国人民志愿军全部撤出朝鲜回国。

〔6〕中国各党派联合宣言，亦称各民主党派联合宣言，即一九五〇年十一月四日由中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国人民政协无党派民主人士、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟、中国新民主主义青年团共同发表的宣言。宣言明确指出，“美帝国主义者正袭用着当年日寇先侵略朝鲜随后侵略中国的故技”，“全国人民现已广泛地热烈要求用志愿的行动为着抗美援朝保家卫国的神圣任务而奋斗。

这种要求是完全合理的，完全合乎正义的。”

（7）七日广播战报，指新华通讯社于一九五一年十一月七日就中国人民志愿军入朝参战举行强大的反击并取得重大胜利所作的首次公开报道。

## 对朝鲜问题的估计与 我们的思想准备<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月十三日）

对于朝鲜问题<sup>〔2〕</sup>，许多人做了各种各样的估计，总的来说，可能性只有两个。

一、朝鲜问题在它本国获得解决。由于朝鲜人民的艰苦奋战，中国人民志愿军<sup>〔3〕</sup>的英勇杀敌，全世界爱好和平民主的力量汹涌澎湃，使美国知难而退。这种可能性现在还存在，这是我们所要争取的。朝鲜问题应该获得合理的解决，这是我们一贯要求和平的心愿。美帝国主义想使战争一段一段地扩大，我们偏要使它局部化。敌人要战争，我们偏要迫它和平。我们要援助朝鲜，要使那些地方的人民能够有自行解决政治问题的权力，要使他们能够过民主、和平的生活。

二、帝国主义的疯子们不但侵略朝鲜，霸占台湾，而且还正面地进攻我们的大陆，这种可能性也很大。毛主席常常说，一切要从坏的方面打算，才不会吃亏，才不会陷于被动。如果美帝国主义真正进攻我们的大陆，那就不只是中国一个国家的战争问题，我们和苏联已签订了中苏友好同盟互助条约<sup>〔4〕</sup>，一打起来，就是全面性的打。美国如果敢不顾一切发动

世界大战，我们就把这叫做铤而走险，因为美国事实上还没有准备好。不到二百万的军队，是不可能进行什么世界大战的；经济方面的准备工作，也还不能符合全面性战争的需要；至于美国人民，是不愿意战争、惧怕战争的，只有极少数的上层统治阶级，想燃起战争的火焰。这就是美国国内的情形。

美帝国主义如果发动第三次世界大战，就一定要找外国人民做它的炮灰，也就是要日本、德国、英国、法国人民做它的炮灰。但日本和德国并不像美国所想象的那样容易地就武装起来，英国和法国的人民则坚决地反对战争。如果大战爆发，可以设想得到，欧洲革命的火焰一定燃烧起来，中国及民主国家的人民，必然奋起抗暴；殖民地半殖民地的人民，也会加强展开他们的革命运动；全世界已有四分之一的人参加了和平签名〔5〕。美国不能不顾虑这一切。毫无疑问，美国最近在这些问题上表现得很踌躇。对于帝国主义者，我们要当他是疯子看待，随时提防他发动战争；同时也要肯定地指出，我们不怕战争，全世界的人民有足够的力量可以在战争中消灭敌人。谁要发动战争，谁就早些死亡。

第二次世界大战〔6〕及四年来的解放战争〔7〕证明，美国并不可怕，正如毛主席所说：（一）战线太长，从日本到西德，这是二次大战时三个帝国主义所联不通的长线，而美国却想把它包下来，这样漫长的战线，前后左右都被人民包围着。（二）后方太远，要通过太平洋或大西洋，总没有陆上运输那么方便。（三）准备太差，士气低落，人民不愿战争，战斗力很低。不管它的装备怎样强，最后决定胜败还是靠人力，也就是说，胜败决定于步兵的强弱。步兵，就是美军中最弱的一环。美国兵只能

靠火力掩护前进,他们怕急打、怕近打、怕黑打、怕背打,你摸到他背后,他就着慌。美军有两个长处,一是会跑,逃跑时跑得快、跑得远,但全世界都有人民,不管你跑到什么地方,都会被抓住。第二个优点是铁多。加上鲁尔〔8〕的铁,一年有九千万吨,这数目不算大,运输也不容易。假如美国要铤而走险,它会失败得更快、更惨。我们是正义的。世界的历史证明,人民的力量、革命的队伍,是会在战争中不断强大起来的。中国人民近二三十年来尤其深刻地体会到这一点。帝国主义的力量,一开始时,从形式上看来,是很强大的,然而逐渐地人民的力量会超过它,压倒它,消灭它。上述的情况,大家都应该清楚了解,这样我们便有信心。

我们要争取使美帝国主义知难而退,同时也准备它铤而走险,准备它正面进攻我们的大陆。同志们,我们应该有几种思想准备:

一、如果美国铤而走险,这是一个长期的战争,不能很快就结束,思想上准备它长一点比较好。两年前我们估计解放战争还要打三年,结果一年内便获得大胜利,这不是很好吗?事情多从坏的一面估计,精神上准备要长期打。

二、要准备它全面性的打,而不是局部的打。一九五一年的财政概算,我们原先是想把重点放在投资建设方面。对于这种建设国家的希望,是人人共有的,但是敌人不允许我们这样做。他先搞台湾,后打朝鲜,而且还想进攻我们大陆。这就使我们的财政概算,不能不改动,不能不适应战争的需要来筹划。我们认为,社会主义与资本主义这两种制度可以暂时地在世界上并存,然后以和平竞赛的方式战胜敌人。然而美帝国主

义就最怕和平竞赛，它要我们投降屈服，否则，就来侵略我们。打了朝鲜，又轰炸东北，难道我们甘心受压迫吗？因此，不能不暂时搁下和平建设的计划。首先受影响的是东北人民，他们八、九月便开始做动员工作，加强军事生产，修建飞机场、防空洞。如果我们自己不先有所准备，美帝国主义当然会走日本帝国主义的旧路，并想把“九一八”和“七七”<sup>〔9〕</sup>毕其功于一役。现在火已烧到门前，“救火第一”，把一切力量集中来消灭敌人的火焰，思想上准备敌人长打、大打，在战争中把敌人消灭。战争就是战争，不能畏惧，也不能躲避。只有及早以武力抗拒，才能使自己损失得少，胜利来得早。

三、要有勇气接受一些损失，同时争取减少损失。现在可以想到的，是敌人轰炸东北之后，还会在鸭绿江边破坏我们的交通，破坏电力，进一步会来炸沿海的城市。所以，现在就先要有准备，不能一点损失都没有。要有勇气接受一些损失，同时又加强准备，减少损失。我们要能够在最坏的方面设想问题，另一方面又要看见胜利的远景。肯定地说，胜利是属于我们的，因为人民的力量在不断地生长。今天的世界已不是一两千年前或三四百年前的世界，今天的中华人民共和国，是在全面胜利的基础上建立起来的国家，是经过八年抗日战争<sup>〔10〕</sup>、三年解放战争锻炼出来的国家。我们有信心、有把握战胜敌人。对付帝国主义，我们是有经验、有办法的，大家应该满怀信心地走上前线。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。



## 注 释

〔1〕一九五〇年十一月，为了适应抗美援朝的需要，加强东北人民政府的工作，中央人民政府政务院号召部分机关工作人员（包括高级领导干部）前往东北工作，得到政务院机关工作人员的热烈而广泛的响应。前往东北工作的人员共有两千四百九十二人，其中共产党员八百四十三人，共青团员六百三十四人，无党派及其他民主党派人员一千零一十五人。本篇是周恩来在政务院赴东北工作人员欢送会上的报告节录。

〔2〕朝鲜问题，见本卷第 69 页注〔3〕。

〔3〕中国人民志愿军，见本卷第 90 页注〔5〕。

〔4〕中苏友好同盟互助条约，即中国和苏联于一九五〇年二月十四日在莫斯科签订而于同年四月十一日生效、有效期为三十年的条约。主要内容包括：缔约双方保证尽力采取一切必要的措施，以期制止日本或其他直接间接在侵略行为上与日本相勾结的任何国家之重新侵略与破坏和平；一旦缔约国任何一方受到日本或其盟国的侵略而处于战争状态时，另一方即尽全力给予军事及其他援助；双方均不缔结反对对方的任何同盟，不参加反对对方的任何集团、行动或措施；双方根据巩固和平和普遍安全的利益，对有关两国共同利益的一切重大国际问题，进行彼此协商；双方保证以友好合作的精神，并遵照平等、互利、互相尊重国家主权与领土完整以及不干涉对方内政的原则，发展和巩固两国之间的经济与文化联系，彼此给予一切可能的经济援助。这项条约的签订，对保障两国安全、发展两国友谊与合作、维护远东与世界和平，都曾起过积极作用。

〔5〕和平签名，指一九五〇年三月世界保卫和平大会常设委员会第三次全体会议（在瑞典首都斯德哥尔摩）举行通过并发表《斯德哥尔摩宣言》之后在全世界范围内掀起的签名运动。该项宣言要求无条件禁止原子武器，并号召全世界一切善良的人们在宣言上签名。

〔6〕第二次世界大战，即一九三九年至一九四五年以德国、日本、意大利（轴心国）为主的法西斯国家与以中国、苏联、美国、英国（同盟国）为主的反法西斯国家和全世界反法西斯力量之间进行的人类历史上空前规模的战争。卷入战争的国家 and 地区八十多个（其中参战国六十一个），人口二十亿，占世界总人口的百分之

八十以上。这场使全世界五千万以上的人失去生命的给人类带来空前灾难的战争，以反法西斯国家和世界人民的胜利而告终。

〔7〕解放战争，亦称第三次国内革命战争，即一九四六年至一九五〇年中国共产党领导中国人民和中国人民解放军为反对国民党蒋介石集团发动的反共反人民内战，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，建立人民民主专政的政权而进行的战争。

〔8〕鲁尔，德国的重要钢铁基地和最重要的工业区。

〔9〕“九一八”，指九一八事变，是日本关东军精心策划并于一九三一年九月十八日在沈阳郊外北大营附近的柳条湖制造的爆炸铁路的事件。这一事件的发生，揭开了日本帝国主义大规模武装侵略中国东北地区的序幕。“七七”，指七七事变，亦称卢沟桥事变。一九三七年七月七日夜，驻丰台日军一部借口在宛平卢沟桥举行军事演习时有一名士兵失踪而要求进入宛平县城搜查，进而于八日凌晨开始进攻宛平县城和卢沟桥，遭到中国守军的奋起抵抗。这一事变既是日本全面侵华战争的开始，也是中国全国性抗日战争的起点。

〔10〕抗日战争，即一九三七年至一九四五年中国各族人民在中国共产党倡导的、以国民党和共产党合作为基础的抗日民族统一战线旗帜下，抗击日本帝国主义侵略的民族解放战争。抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分。

## 呈报陆军大学筹备计划<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月十六日）

主席并朱、刘副主席：

关于陆大筹备工作，曾约集过刘伯承、聂荣臻、萧克、陈士榘、萧华、徐立清<sup>〔2〕</sup>等同志会谈过，总司令亦在座。现将讨论后修改过的意见送阅。此意见可以批准。一百亿基金已先拨五十亿元<sup>〔3〕</sup>。刘伯承、陈士榘两同志先去上海与陈、饶<sup>〔4〕</sup>一商在南京筹备事，然后刘去太湖休养一月，陈去南京筹备。如何，请批示。

周 恩 来

十一月十六日早

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕 一九五〇年七月二十日，周恩来主持中央军委会议研究创办军队院校问题。会议确定，在战争年代创办的学校的基础上，改建和新建适应现代战争条件的各类正规院校；各军兵种要组建各级专业学校；全军要首先创办一所综合性陆军大学。十月二十七日，西南军政委员会主席、中国人民解放军第二野战军司令员刘伯承奉军委主席毛泽东之命从重庆赴北京主持筹建陆军大学。十一月十三日，刘

伯承向中共中央和中央军委主席毛泽东呈交《关于创办军事学院的意见书》，建议将陆军大学改名为军事学院，校址暂设在南京。一九五一年一月，中国人民解放军军事学院在南京成立，刘伯承任院长（次年二月起兼政治委员）。本篇是周恩来就陆军大学筹备事宜给毛泽东和朱德、刘少奇的信。

〔2〕聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。萧克，当时任中央军委军事训练部部长。陈士榘，当时任华东军政大学副校长。萧华，当时任中央军委总政治部副主任。徐立清，当时任中央军委总干部管理部副部长。

〔3〕此处款额为人民币旧币。中国人民银行自一九五五年三月一日起发行新人民币代替旧人民币。按规定，新币一元等于旧币一万元。

〔4〕陈、饶，指陈毅、饶漱石，当时分别任中共中央华东局第二书记、中国人民解放军华东军区兼第三野战军司令员，中共中央华东局第一书记、华东军政委员会主席、中国人民解放军华东军区兼第三野战军政治委员。

## 统一指挥朝鲜境内的作战<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月十七日）

彭<sup>〔2〕</sup>、高<sup>〔3〕</sup>，

在你们开会期间，我曾将彭来电所述朝鲜情况和建议及我对战局观察发了一电给菲利波夫<sup>〔4〕</sup>，昨日得他复电，完全赞成由中国周恩来统一指挥，并已将此电告金日成和斯蒂科夫<sup>〔5〕</sup>。现将两电<sup>〔6〕</sup>转发你们，看金的反映如何，此间的沙哈罗夫<sup>〔7〕</sup>是赞成统一指挥的。

毛 泽 东

十一月十七日

根据周恩来手稿刊印。

### 注 释

〔1〕 为了有效解决朝鲜境内作战的统一指挥等重要问题，一九五〇年十一月十三日，周恩来为毛泽东起草致苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林的电报，征求斯大林对这个问题的意见。十一月十六日，斯大林复电，表示完全赞成由中国周恩来统一指挥朝鲜境内的作战，并将同一电报发给朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官金日成和苏联驻朝鲜特命全权大使斯蒂科夫。这是

周恩来为转告这一意见而为毛泽东起草的致中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀和中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗的电报。

〔2〕彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕高，指高岗，当时任中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员。

〔4〕菲利波夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林。

〔5〕斯蒂科夫，即捷连季·福米奇·斯蒂科夫，当时任苏联驻朝鲜特命全权大使。

〔6〕两电，指一九五〇年十一月十三日由周恩来起草的毛泽东致斯大林征求对朝鲜境内作战的统一指挥等重要问题的意见的电报和一九五〇年十一月十六日斯大林对此问题的复电。

〔7〕沙哈罗夫，今译扎哈罗夫，即马特维·瓦西里耶维奇·扎哈罗夫，当时任苏军副总参谋长，在此任内于一九五〇年十月至一九五一年四月任苏联驻中国军事代表团团长。

## 抗美援朝局势的发展前途<sup>[1]</sup>

(一九五〇年十一月二十五日)

不论国际国内，今天时局的中心问题是朝鲜问题<sup>[2]</sup>，扩大来说是太平洋问题、亚洲问题，也是世界问题。这问题的起因，很清楚地可以看到是美帝国主义制造出来的。有帝国主义的存在，世界就不得安宁，这是真理。这真理不是今天才得出来的，而是早经历史证明了的。第一次世界大战<sup>[3]</sup>结束，第二次世界大战<sup>[4]</sup>又起来，千百万的生命就这样地牺牲，多少财产遭受损失，这是我们这一代亲身看到、遇到和听到的。理由很明显，假如没有帝国主义、没有侵略制度，哪里会遭遇这些呢？帝国主义制度就是制造侵略，破坏世界和平，我们各民主党派在抗美援朝的联合宣言上，表示了我们是真心诚意的拥护和平的。我们知道，我们的民族、我们的人民、我们的国家都是爱好和平的，全世界爱好和平的人类是不要战争的。而帝国主义的制度存在，就是战争的威胁存在，法西斯与帝国主义之间是没有鸿沟的，只是发展过程的时间差别而已。帝国主义的发展，要建立更多的市场，要掠夺殖民地，因此也就需要战争，这不是任何个人愿望所能改变的，这是由于一种社会制度造成的。第一次世界大战打倒了几个帝国主义，德国、沙皇俄国

等，因为沙皇被推翻，出现了一个要和平的社会主义制度的苏联。但帝国主义没有完全被打倒，因此又有第二次世界大战的爆发，结果又打倒了三个帝国主义。现在在世界上说来，剩下最大的一个帝国主义是美国，所以它要横行霸道，又使我们受着第三次世界大战的威胁。

日本投降后，美帝国主义对中国人民表面上好像很好，但不到两年的时间，假面具便在中国人民面前被揭穿了，但不管怎样，总给一些人带来了幻想，对美帝国主义不像憎恨日本帝国主义那样深，因为美帝国主义是伪善的。其实美帝国主义在甲午战争〔5〕中，便企图参加对中国领土的侵占，再拿它在一九四五年至一九四七年两年之中及以后所做的来看，难道还不是和日本帝国主义一样地残害中国人民吗？我想，以为美国好，不能识穿美帝国主义的伪善面具，正是美帝国主义长期在中国所进行的政治、经济、文化、教育、宗教、思想侵略的结果，不少知识分子受了美国教育而不知不觉地受到一些影响，他们一方面是看不见，一方面是不愿看到和不愿听到。日本投降后，美帝国主义帮助蒋介石打内战，残害我国人民，只要有民族自尊心的人，有正义感的人，有血性的人，是不会忘记的。但有些知识分子尚觉得美国不可恨，对美帝国主义起不了仇恨的情感，这也许他个人未受到美帝国主义什么侮辱，或相反地得过一些好处，如留学、奖学金等等，因此他看不见也不愿去看中国人民遭受美帝国主义残害的那一面。因此我希望各民主党派要起来大声疾呼，扫除这种缺乏民族自尊心的糊涂思想和错误意识，不许它存在。在五四运动以后，反对日本帝国主义侵略就成了全国的热潮。这次抗美援朝运动，对我们也



是一个重大的考验，因为我们中华人民共和国已经建立起来了，我们的民族已经站立起来了，而我们面对的是一个最后的也是最大的敌人——美帝国主义。如果对它的反抗失败，那么中华人民共和国将永远受到侵略，关键就在这最后一关。我们中华民族已经过一百一十年的流血斗争，我们必须巩固已经获得的胜利。为此，我们应该开展抗美援朝的斗争，用全力来抗拒当前敌对我们的美帝国主义。美帝国主义首先要在中国开刀，这是很清楚的。美帝国主义制造了朝鲜战争以后，接着就侵犯了台湾、越南、菲律宾，侵犯了我国的领海、领空，这不是有计划地侵略我国并扩大战争，又还能说明什么呢？这是没有可争辩的余地的。

由于各民主党派的联合宣言〔6〕，澄清了社会舆论，得到全世界人民的支持；也由于这个宣言，使中国人民的大多数热烈起来响应抗美援朝运动。工人、学生、农民和战士都纷纷要求参加援朝，把援朝看成是自己的事，认清了美帝侵朝的目的，是变朝鲜为侵略中国的跳板。这运动起来了，我们是应该高兴的，这说明中国人民的觉悟是提高了，各民主党派的宣言号召没有落空。从发出宣言到今天才一个月，在这一个月内，局势的发展证明了我人民志愿军与朝鲜人民军的并肩作战是有效的、有力量的，这使局势开始有了变化，这从国际舆论中，即可以得到证明。但我们还不要过高地估计它，这仅是开始的变化，因为美帝国主义不碰得头破血流是不会承认失败的，虽然它在这一个月遭受了失败，但过了一个月，它又会夸口“可以打到鸭绿江”。帝国主义是狂妄的，我们绝不可轻率从事，不过我们相信，我们将继续迫使局势起更大的变化。

在过去的一个月当中，美帝国主义在朝鲜的武装，有七个半师的兵力，李伪军〔7〕有十个师，再加上英国、菲律宾、土耳其等一共是二十六万左右的兵力，美帝国主义企图很快地占领朝鲜，然后准备下一步骤的行动，所以把百分之九十的兵力投入了北朝鲜。沿着朝鲜的东北海岸共计五个师，即李伪军两个师和美第十军的三个师。李伪军的两个师沿海岸前进，美军第七师进入我鸭绿江的对岸惠山镇。他们为什么进入这冰天雪地的地方去呢？这是要表示他们到了鸭绿江，也很好，就让他们在那里受冻吧！另外一师是美陆战队第一师，在前进的途中遭受了打击，损失了一个营。朝鲜的西边，美国认为是它的主要战场，它在这方面用了八个师的兵力，即李伪军四个师，美军三个师，加上英国的一个旅。开始美国很想急进，把英军作了先锋，结果受到不小的打击，这就是上月底本月初美帝国主义所遭受的挫折。这个挫折使它的军队折向清川江、新安州以南，重新整顿兵力。在这次挫折中，我们消灭了敌人十一个营和击溃了十三个营的兵力。美国自己也承认我们发表的战绩数目字是“惊奇的正确”。在这次挫折中，美国企图抽调后援兵力，但后面只剩下一个半师的兵力，分布在汉城到平壤的战线上，即二十五师和空降部队一个团。南朝鲜只留下了李伪军四个师，维护交通，其余是菲律宾和土耳其的部队，而它们都不习惯受冻，都要求回国。这说明，美帝国主义如不遇到严重的打击与抵抗，是不会休止的。在这种情况下，侵略集团，开始了政治试探和政治欺骗，美国通过英国已经发出了试探，在北京的瑞典、印度大使都曾正式或非正式的向我们提出举行“和平”解决朝鲜问题的谈判。瑞典代办说要在鸭绿江与朝鲜间设

一缓冲地带，但艾奇逊〔8〕马上又出来否认了这个意见，李承晚〔9〕则叫嚣要设缓冲地带就要设在中国地区，麦克阿瑟〔10〕又说设缓冲地带是不允许的。最近麦克阿瑟为了表示他的勇敢，曾飞到朝鲜去督战。这都说明美帝国主义一方面在试探欺骗，一方面暴露了它的凶恶面孔。这种两面作法，是帝国主义的本质，只要有机会就进行侵略，受到挫折，便转而试探，以图阴谋部署新的侵略。因此，我们对此欺骗伎俩是不能加以理睬的。当然，我们仍要出席联合国，控诉帝国主义的侵略。原来朝鲜与台湾是两回事，从没有联系过，只有日本帝国主义在甲午战争时把它联系过，现在美帝国主义沿袭日本的老路，侵略朝鲜同时侵略台湾，所以我们到联合国控诉帝国主义侵略，也就不能不把朝鲜问题和台湾问题联系起来。我们是理直气壮的，我们是有气节的。我们拒绝了在麦克阿瑟报告范围内讨论朝鲜问题，这样我们就能使帝国主义的整个侵略计划归于失败。这是对侵略者必要的回敬。麦克阿瑟是挑起远东战争的罪魁祸首，我们的和大〔11〕代表在华沙把他指为战争贩子。既是战争贩子，我们当然要拒绝讨论他提出的报告，有气节、有正义的中国人民，都会同意这样做。我们的态度是要公开地在安全理事会讨论台湾问题，同时联系到朝鲜问题。帝国主义企图在这里讲价钱，实行欺骗手段，以达各个击破的阴谋，然而我们是不会上它的当的。帝国主义不想真正地和平解决朝鲜问题，是明明白白的。因此，我们不应该丝毫为其骗技所动摇，要相信帝国主义不到头破血流是不愿解决问题的。但虽然如此，我们还是不拒绝和平谈判，我们可以站在联合国的讲台上公开提出我们的主张。这合乎朝鲜人民的利益，

也合乎中国人民的利益，和平解决朝鲜问题。

根据以上所讲，这种局势的发展前途会怎样呢？这有两个可能：一个可能是，美帝国主义以一切力量继续发动攻势，直到头破血流，知难而退。我们从双方的力量上可以看到，美国现有的兵力，根据美参谋长联席会议自己的说法，朝鲜战争已使得美国在别的地方增加了不少困难，这点国民党的消息也加以证实了。美国现在组织好的正规部队是十七个师、四个预备师，用在朝鲜去了七个师，在日本有两个师（其中一个师也被调到朝鲜去了），在欧洲一个师，其他散布在各岛屿的一个师，余下只有六个师和四个预备师留在本国，这就是美国现有的力量。当然它还可以继续动员，按它们自己计划是到明年六月底，打算从一百五十万人增加到二百五十万，但按目前力量说，那是很不够用的。它在十月底已经损失了二万八千人（实际不止此数），十一月则超过三万人。假如继续这样下去，是经不起消耗的，新的力量一下子还补充不起来。那就是说，美国的兵力一天天地在削弱。在座朋友都会知道，不管有多少海军和空军，没有陆军是不能解决陆上战斗的，如果美陆军逐日损伤下去，那么战局会起更显著变化的，远东的形势也会改变的。这对美国是一个难题——让许多殖民地人民都起来摆脱美国统治，把所有的兵力都投入朝鲜？这问题在其遭受挫折以后，就会在美国侵略者面前提出来。要解决这样一个问题，那就是知难而退。这个可能是存在的。我们要争取这种可能的实现，只有斗争和不断获得胜利，才有可能。另一个可能是，美国孤注一掷，铤而走险，发动太平洋战争。但我们今天不是孤立的，我们有中苏友好同盟互助条约〔12〕，美国和联合国都

晓得，它要发动战争，那就意味着这是世界大战。但这一切它都未准备好，企图将二三年准备的步骤并作一步走，困难自然更多，单在朝鲜，我们便阻止了它实现第一步的企图，它必须考虑这一点；再从它的财政预算看，目前美国是包不下打世界大战的费用的。它的战线非常长，从太平洋到大西洋，从朝鲜横贯欧亚两洲，美国是腹背受敌，面对着八万万团结起来的人民，背后是活跃的殖民地人民和压迫下的英、法人民；在美国国内，绝大多数人是不愿意战争的。最近《参考消息》透露，侵略朝美军都要求回国，当然这不是因为他们觉悟提高，而是由于害怕战死或被俘，这说明他们的士气不振。再说美军在作战上还有四个短处：（一）不筑工事。军队打仗不筑工事，还是出奇的事，为什么不筑工事呢？因为他们打仗不是前进就是后退，没有防守的必要。（二）怕打夜战。朝鲜很冷，钻到“北极睡袋”里的确很舒服，可是它遇到的敌手，却是专门打夜战的。（三）怕拼刺刀。打近战，步兵不能拼刺刀叫什么军队呢？（四）怕切断后路。一切断后路，便举手投降了，坦克也如此。但美军有一个长处，那就是汽车多，遇到困难，武装一丢，开着汽车就跑，只要能保命，所以被俘的少。日本打仗，就不这样，它是拼命干的。再说，美国的生产至今尚未转入战时生产，这个转变需得两三年时间才有可能。

以上是说美国本身没有准备好。它的附属集团呢？英、法最害怕打第三次世界大战，害怕美军长期陷在朝鲜，因为它们本身也未准备好，而且也永远不会准备好。它们如果一定要打三次大战，西欧就可以提早解放。这话不是我们说的，是麦克阿瑟的一位心理战术家说的。他说：“战争打起来，美国是不会

给西欧有更大的帮助的，这样被统治下的人民都会站起来。”美国要发动战争，必须武装德、日，但这不是一时可以得到解决的，帝国主义内部尚未求得统一，争论不休，加之全世界人民的反对，和平阵营的强大等。这些问题，是够美国伤脑筋的。一旦美国敢于铤而走险，发动战争，那就必然加速它死亡的到来。当然我们不希望帝国主义走这一着，但它一定要自投火坑，那也只好让它投，我们虽也要遭受火灾的波及，但只要努力，就可以解决帝国主义。这就是说，美国铤而走险的可能也是存在的。

两种可能都存在，但都不会立即出现。一方面美帝不碰得头破血流不会知难而退；一方面它不敢发动三次世界大战。因此在一个时期内，情况是这样——纠缠于这两者之间，但不会老停留在这上面，估计前者的可能性要大些，而这也是我们所要争取的。我们抗美援朝、保家卫国，就是要争取这种可能的实现，我们相信自己的力量是可以争取这种可能的实现的。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中共中央统战部招待各民主党派中央会议代表会上所作报告第一部分“时局问题”的前半部分。

〔2〕朝鲜问题，见本卷第 69 页注〔3〕。

〔3〕第一次世界大战，是一九一四年至一九一八年资本主义两大军事集团（以德国和奥匈帝国为主的同盟国和以英国、法国、俄国为核心的协约国）之间为争夺世界霸权、重新瓜分殖民地和势力范围而进行的帝国主义战争。卷入战争的国家三十三国，人口十五亿。这场战争给人类带来巨大的灾难，以协约国的胜利和

同盟国的失败而告结束。战争使协约国损失二千二百一十万余人，同盟国损失一千五百四十万余人。大战导致德意志帝国、奥匈帝国、奥斯曼帝国和俄罗斯帝国的毁灭以及英国、法国等国的重创，削弱了帝国主义国家的总体实力；大战促成了交战国工人运动和民族解放运动的高涨，而俄国十月革命的胜利则标志着旧时代的终结和新时代的开始。

〔4〕第二次世界大战，见本卷第 96 页注〔6〕。

〔5〕甲午战争，见本卷第 77 页注〔8〕。

〔6〕各民主党派的联合宣言，见本卷第 90 页注〔6〕。

〔7〕李伪军，指南朝鲜军。

〔8〕艾奇逊，即迪安·艾奇逊，当时任美国国务卿。

〔9〕李承晚，当时任南朝鲜总统。

〔10〕麦克阿瑟，即道格拉斯·麦克阿瑟，当时任“联合国军”总司令、美国远东军总司令和美国远东陆军总司令，军衔为五星上将。

〔11〕和大，指一九五〇年十一月十六日至二十二日在波兰华沙举行的第二届世界保卫和平大会。这次大会有八十一个国家的二千零六十五名代表参加，通过了告世界人民的宣言。大会在致联合国的呼吁书中要求停止朝鲜战争和美国对中国台湾岛的武装干涉，缔结对日和对德和约，建议各大国在一九五一年至一九五二年期间按比例同时逐渐裁减一切武装力量，并在联合国安理会下建立监督裁减军备及禁止原子武器、细菌武器、化学武器及其他大规模毁灭性武器的国际监督机构。根据大会的决议，世界和平理事会宣告成立，以取代世界保卫和平大会常设委员会。法国的约里奥-居里当选为理事会主席。

〔12〕中苏友好同盟互助条约，见本卷第 96 页注〔4〕。

## 抗美援朝运动中 存在的思想问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月二十五日）

抗美援朝运动中存在的几个思想问题，大致分为两种：一种是恶意的、挑拨的、反动的，那就是从美蒋反动集团里派来的奸细，有意造谣破坏我们抗美援朝的意志；一种是由于不明局势，政治认识不清，或个人的偏见所提出的疑问。我们应该善于区别这两种不同的意见，对前者，严予打击；对后者，加以解释教育。现分别说明如下：

（一）美帝国主义是否如此可恶而要霸占世界呢？

产生怀疑的由来有两个：一是由于不了解情况，一是由于成见地认为我们报纸上的消息“不够味”，而要听“美国之音”<sup>〔2〕</sup>，受了美帝国主义欺骗宣传的影响。美国是用了极大一部分力量在造谣宣传上的，所以对这种怀疑要给予解释。美国的侵略计划，不用我们怎样去找证明，让我们引用美国自己的宣传——报纸、杂志上的插图，也可以得到证明。这些图上所标示的几个箭头都是指向中国大陆，把台湾、越南也作为它们的侵略基地。从它的行动上也是如此。朝鲜战争爆发后，美国即在台湾、越南发动侵略，企图以迅速的行动取得胜利，再



藉以欺骗美国人民,准备战争。因此,美国在其欺骗宣传上,完全是颠倒黑白。诸如朝鲜战争爆发后,它曾声明不过三八线,结果过了;又说不去鸭绿江,结果也去了;又说不轰炸鸭绿江两岸,也轰炸了;又说要设缓冲地带,国务院又否认了。美国得寸进尺,企图造成既成事实。杜鲁门〔3〕声明说,美国对朝鲜无领土野心,但马上又把朝鲜划入美国的国防线内,这不叫侵略叫什么?蒋介石今年二月轰炸上海的飞机、炸弹是哪里来的?这些不都证明美帝国主义的可恶吗?除非我们甘当亡国奴,才看不见这些血腥的事实。可是我们人民已经站起来了,我们人民深受过日本帝国主义者入侵之难,懂得这些痛苦。我们希望各民主党派能很好地对此去做宣传解释工作,用五四运动〔4〕时的爱国热忱和抗日战争〔5〕中奔走抗日的精神去工作。我们经历了好几代,用了无数的血汗,才赢得了胜利的今天。我们应该在这点上下功夫,肃清对美帝国主义的幻想,发扬同仇敌忾的精神。

(二)美帝国主义侵略朝鲜,是不是我们使它扩大的呢?

不用志愿援朝方式,也许可以避免战争;我们最好闭门建设,不要去管朝鲜。这种思想的理由是:我们国家建设才一年多,一年来的成绩是可观的,如果我们把这个成绩巩固起来,国家就可以强大起来,岂不很好?援助朝鲜,战争扩大了,把国家基础再打烂,岂不可惜?以上这些是从好意出发的,是爱护国家的,但问题在于是不是就能够闭门自守,独善其身呢?另外一种思想是从个人生命不保出发,这是把个人与国家分开,看不清楚个人与国家的关系,对此我们要加以解释。但不管理理由何在,二者结论相同,都是要避免斗争。现在世界不是孤立

的。自从资本主义发展到帝国主义后，它想尽方法掠夺殖民地，这就不可能闭门自守，独善其身。要想不受侵略，只有斗争。斗争，这不是我们共产党人凭空想出来的，而是每一个人从实际生活中体验出来的，这是维护人民利益和胜利的唯一出路。若不这样，结果总是侵略者得势，这是几千年的历史已经予以证明了的，中国历史也证明了的。对轻视我们、敌视我们的敌人，只有斗争，否则敌人就会得寸进尺。美国在朝鲜即是如此，上面已说过，未过三八线，说不过三八线；过了三八线，说不到鸭绿江。这是帝国主义的特色。帝国主义总是低估人民的力量，它在朝鲜受挫后，停了一阵又说，今年年底能结束战争。它们不敢想也不愿想自己的失败，如果它敢于承认自己的失败，那它就会向人民让步，停止侵略了。但帝国主义决不会停止侵略，因此朝鲜如被压倒了，我国马上会受到威胁，闭门自守又如何可能呢？“美国之音”说美国没有侵略的野心，但侵占我台湾的事实又如何能令人理解。有人说东方不是美国的重点，如果我们束手不管，美国不就把力量拿去对付西方吗？这想法是不合道理的，从利害上说，这种做法也不对。麦克阿瑟〔6〕与马歇尔〔7〕的侵略本质是一致的，只是侵略方式有所不同，一个主张重欧，一个主张重亚，并非不侵略，当然这里有矛盾。我们如何求得这矛盾的发展加深呢？答复就是一个，即在东方进行抵抗，打击麦克阿瑟。如果我们让美国在远东顺利地得逞，岂不助长了帝国主义的气焰，使其占领朝鲜后进而对付我们和越南？最后抽出力量耀武扬威地转向西欧，这不是反而消灭了他们之间的矛盾吗？这正合乎他们的希望。闭门建设就是缩小和消灭帝国主义矛盾的途径，所以我们决不能

这样做。

又有人说，我们过问朝鲜战争，会把事态扩大。这是短视的看法。那么，不过问，事态是否会缩小呢？绝不可能。如果我们不过问，岂不给美帝国主义一步一步准备好战争吗？朝鲜、台湾、越南一解决，把我们紧紧包围起来，我们还能安宁地建设吗？单就目前情形说，美机轰炸、扫射，就已经使我们无法安宁地建设了，何况进一步地侵略呢？即令说我们可以好好地建设两三年，两三年以后，美国的侵略战争准备好了，这些建设不也一下子付之毁灭吗？再说，帝国主义在我们门口，在精神上也是受威胁的，我国周围的一切民族都屈服在帝国主义手中，民主运动没有了，一切都按帝国主义如意计划做，我们必然要受威胁。只要把眼光放远一点，就会知道这样下去，我们同样要遭受灾难，那么我们就不能让美国任意侵略朝鲜而置之不理。我们若是企图推迟痛苦，那可以肯定地说，那时的痛苦会比现在更大，因此还是现在起而抵抗好。我们如果现在就打击美国，削弱它，永不让美国很好地准备战争，这样就能迫使美国考虑敢不敢发动三次世界大战，迫使它知难而退了。这不仅保持了我国大陆的安全，也保障了世界的和平；东方人民站起来了，西方人民也很高兴，东南亚的人民的反帝斗争也就更会高涨。因此不理是不行的，不理那就是准备过了两三年以后再挨打；理了，那就会有两个前途的可能。我们是争取美国知难而退的前途，这可能性也更大。我们民族受压迫一百多年，现在是站起来了，但我们还没有强大的国防力量，而这力量是要从反帝国主义斗争中才能成长，因此我们必须在帝国主义时代增加我国近代化的武装力量，加强国防建设，通过抗

美援朝、保家卫国的运动，壮大自己，建设自己的空军、海军、炮兵。国防建设需要大批的知识分子，而现在则具备了这种动员的充分的可能性。我们应该在抗美援朝号召下，招收一批青年学生、工人，投考军事学校。我们力量的发展，是从无到有，从小到大，从弱到强，那么我们在抗美援朝的伟大爱国运动中，我们可以相信，不仅可以促使朝鲜问题的和平解决，同时又可以使我们国防强大起来。我们生长在战争的时代，只有增长我们自己的力量，积极进行反帝斗争，中国人民才会翻身，世界人民也才能翻身，人类和平才能得到维护，个人的利益与幸福也才能得到保障。

（三）美帝国主义既然今天要打，必定有力量，不是什么纸老虎，如果真打起来，我们损失一定很大。我们经过长期战争，需要休养，因此我们要竭力避免战争。

这种思想是由于好心肠而来的。我们承认美国是近代化武装的国家，我们是要落后一些，但你若怯懦地避免战争，是不可能的。你越让步，它就越要发动第三次世界大战，这就不是一个人的生命问题，而是全人类遭殃的问题。我们如果坚决打击敌人，既能壮大自己，又能保障世界和平，我们为什么不选择后者呢？今年二月间，我们并未援朝，美蒋飞机仍然轰炸了上海，后来我们起而迎击，它反倒不来了，这是因为我们在上海有了防御力量的缘故。如果美国疯狂了，挑起世界大战，也不是那么可怕的。它要打，我们便还击，中立是不可能的。今天世界是两大阵营，不在和平阵营，就在侵略阵营，二者必居其一，不可能中立。打起来，损失是不可免的，但可以减少。拿防空说，防御了，损失就减小。美国最凶的是飞机，但我们善于

防御，又有什么可怕的呢？若用原子弹，那美国自己也要考虑一下，因为双方都有，损害也就是双方的。这也如化学战争一样，如果计算一下，损失比制造原子弹的费用还大，那就只好不用了。因此，各民主党派应该认识只有抵抗，才会减少损失。

（四）既然如上所述，第三次世界大战打起来，帝国主义的死亡就会更早的到来，那我们是否就欢迎爆发世界大战呢？

不，我们虽然懂得区别正义战争与非正义的战争，但我们决不需要战争。只是因为有了侵略战争，而后才有反侵略战争；有了压迫，才有了革命。反侵略战争和革命都不是凭空生长的。我们主张和平，我们认为世界是可以和平共处的，我们可以和平竞赛，我们相信新民主主义和社会主义制度一定赛过帝国主义的制度，苏联的事实已予以证明。我们有绝对的信心，所以我们是不要战争的，除非它找上头来。我国代表参加和平大会，一方面是要号召人民起来，争取和平；一方面是给美国看，战争是发动不得的。我们是以和平运动与抵抗的行动制止帝国主义发动战争，可是一旦爆发了战争，我们也会用战争报答的。

总之，不管来自好意还是恶意，我们都应该解释，大家团结一致，拥护各民主党派的联合宣言〔8〕，更进一步增强我们的力量，在抗美援朝的行动下争取朝鲜问题的和平解决。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中共中央统战部招待各民主党派中央会议代表会上所作报告第一部分“时局问题”的后半部分。

〔2〕“美国之音”，美国新闻署（一九七八年至一九八二年曾改组为国际交流署）的对外广播机构。原为私营广播公司，成立于一九四二年二月。一九四八年为美国国务院国际宣传署接管。一九五三年八月美国新闻署成立后即归该署领导。

〔3〕杜鲁门，即哈里·杜鲁门，当时任美国总统。

〔4〕五四运动，指一九一九年五月四日爆发的中国人民反对帝国主义和封建主义的爱国民主运动。它既是一次政治运动，又是一次思想文化运动，是中国新民主主义革命的伟大开端。

〔5〕抗日战争，见本卷第 97 页注〔10〕。

〔6〕麦克阿瑟，即道格拉斯·麦克阿瑟，当时任“联合国军”总司令、美国远东军总司令和美国远东陆军总司令，军衔为五星上将。

〔7〕马歇尔，即乔治·马歇尔，当时任美国国防部长。

〔8〕各民主党派的联合宣言，见本卷第 90 页注〔6〕。

## 绥远起义部队的改造<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十一月二十九日）

主席，并报刘朱：

关于绥远问题<sup>〔2〕</sup>，已按照预定步骤解决。绥远方面二十四日共来了十五人，董其武、王克俊、孙兰峰、刘万春、鄂友三、张朴<sup>〔3〕</sup>均在内，高克林<sup>〔4〕</sup>亦同来。来后由一波<sup>〔5〕</sup>与傅<sup>〔6〕</sup>和董、王、高等分别谈了话，又与大家合在一起开了会，一波与傅都做了报告，最后（前晚）由我约傅、董、王、高及薄、聂<sup>〔7〕</sup>、澜涛<sup>〔8〕</sup>共同谈了一次话，商定扣起刘万春，留下鄂友三、张朴，并将刘万春事当众宣布。关于抗美援朝，绥远已在开始动员，决定扩大动员，以利部队开出绥远。傅、董提出因对刘案<sup>〔9〕</sup>出乎意外，引咎自责，对部队信心减少，故傅主张三个方案中采一个：第一是将傅部混编于解放军；第二是将军官解甲归农，部队分编；第三是整个部队开出绥远整编，并给一些新兵补充（上次我曾提到过）。董则只提前两个方案，显然是试探。于是我做结论：一、任何部队团体都会有坏人的，现在有，将来还会有，坏事由坏人自己负责，领导者不要气馁，应引为教训，坚决肃清坏人，提拔好人，这才是部队的健康现象，信心不是减少，而应是增强。二、历史关系不能割断，傅、董对绥远部队应积极

负责改造，动员他们参加抗美援朝，而不是独善其身，避险不管。三、改造的办法，遵照毛主席指示，绥远部队在傅、董领导下，应是开出来整体改造，不采取混编分编办法，更谈不到解甲归农。四、部队开出，估计会有部分跑掉或当土匪，绥远今后便应当清匪土改，以巩固后方。五、绥远省主席仍由董负责，董不在可由王代拆代行，或另荐他人代理，部队官兵家属，绥远政府应保证予以照顾。傅、董等得此结论，表示满意，只声明绥远代主席以何人为妥再商量，因傅要王（傅的人）随董去。昨今两日一波与傅、董、高〔10〕等便执行前晚商决之事。今晚由我出名宴请绥远来人（除刘、鄂、张三人），并拟将上述五点当众宣布，以推动部队于十二月中开出绥远。济南至泰南线也宣布了，十九兵团与之合作，相互学习和观摩，也打算讲一讲。董等拟明日回绥，傅亦去。

目前只有一个问题，即董带兵出来用何名义，傅、董、王均以此为问，我与一波揣其意在兵团司令，因陶峙岳、陈明仁〔11〕均得此级头衔。我意可以给他一个兵团名义，其军队十个师旅单位，将来只能编为一个军，还需给他一些新兵。即使成一个军如陈明仁，兵团司令名义仍可存在。董要高克林同志不可能，但可以发表高兼兵团政委，将来拟商调宁夏主席潘自力〔12〕去董部任政委，但须与西北局商榷后才能决定。关于兵团事同意否，请立批示，告江青写一条子告我，因我正在和他们谈话。

周 恩 来

二十九日晚七时

根据手稿刊印。



## 注 释

(1) 在平津战役中，中央军委指挥中国人民解放军创造了解决国民党军余部的三种方式，即天津方式、北平方式和绥远方式。正如毛泽东所指出的：“绥远方式，是有意地保存一部分国民党军队，让它原封不动，或者大体上不动，就是说向这一部分军队作暂时的让步，以利于争取这部分军队在政治上站在我们方面，或者保持中立，以便我们集中力量首先解决国民党残余力量中的主要部分，在一个相当的时间之后（例如在几个月，半年，或者一年之后），再去按照人民解放军制度将这部分军队改编为人民解放军。”平津战役胜利结束之后，绥远国民党军处境更加孤立。经过傅作义的斡旋，国民党绥远省主席、西北军政长官公署副长官董其武、国民党军第九兵团司令孙兰峰等同意接受中共中央提出的和平解决绥远问题的主张。一九四九年九月十九日，董其武、孙兰峰等率部六万五千人起义。一九四九年十二月，绥远起义部队改编为中国人民解放军第三十六军、第三十七军和骑兵第四师，归中国人民解放军华北军区建制，由中国人民解放军绥远军区指挥。华北军区抽调一千八百余名政治干部赴该部加强对部队的领导和教育改造工作。一九五〇年十二月，中央军委决定以第三十六军、第三十七军和骑兵第四师组成中国人民解放军第二十三兵团（司令员董其武，政治委员高克林），列入中国人民解放军华北军区建制。本篇是周恩来就绥远起义部队的改造问题给毛泽东并刘少奇、朱德的报告。毛泽东于一月三十日批示：“已告周照办。”

(2) 绥远，旧省名，辖今内蒙古自治区中部地区，一九五四年撤销。绥远问题，指绥远起义部队的改造与改编问题。

(3) 董其武，原任国民党西北军政长官公署副长官，绥远起义后任绥远军政委员会副主席，当时任绥远省人民政府主席、中国人民解放军绥远军区副司令员。王克俊，原任国民党华北“剿总”副秘书长兼政工处处长，参加了北平和平起义，一九五〇年十二月起任中国人民解放军第二十三兵团副政治委员孙兰峰。原任国民党军第九兵团司令，绥远起义后任绥远军政委员会副主席，当时任绥远省人民政府副主席、中国人民解放军绥远省军区副司令员。刘万春，原任国民党军第九兵团副司令兼第一一军军长，绥远起义后继续任军长，当时任中国人民解放军第三十六军军长。鄂友三，原任国民党军整编骑兵第十二旅旅长，绥远起义后继续任

旅长，当时任中国人民解放军骑兵第四师师长。张朴，原任国民党军第三一九师师长，绥远起义后继续任师长，当时任中国人民解放军第一一一师师长。

〔4〕高克林，当时任绥远军政委员会副主席、中国人民解放军绥远军区副政治委员。

〔5〕一波，即薄一波，当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。

〔6〕傅，指傅作义，当时任绥远军政委员会主席。

〔7〕薄，指薄一波，当时任中央人民政府委员、政务院委员兼财政经济委员会副主任、财政部部长。聂，指聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。

〔8〕澜涛，即刘澜涛，当时任政务院华北事务部部长、华北行政委员会主席。

〔9〕刘案，指刘万春与鄂友三、张朴在绥远起义之后仍与国民党驻香港特务机关联系、企图叛变的事件。事发之后三人均被解职查处。

〔10〕傅、董、高，指傅作义、董其武、高克林。

〔11〕陶峙岳，原任国民党西北行政长官公署副长官、新疆警备总司令，一九四九年率新疆国民党军通电起义，当时任中国人民解放军第二十二兵团司令员。陈明仁，原任国民党华中军政长官公署副长官兼第一兵团司令，一九四九年八月与国民党长沙绥靖公署主任兼湖南省政府主席程潜在长沙率部起义，当时任湖南省临时人民政府主席、中国人民解放军第二十一兵团司令员。

〔12〕潘自力，当时任中共宁夏省委书记、宁夏军区政治委员、宁夏省人民政府主席。拟议中的调动后来没有付诸实施。

# 中朝两方关于 成立中朝联合指挥部的协议<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十二月八日）

一、为更有效地打击共同敌人，中朝两方同意立即成立联合指挥部，统一指挥朝鲜境内一切作战及其有关事宜。

二、中朝两方相互同意推任彭德怀为联合指挥部司令员兼政治委员，金雄<sup>〔2〕</sup>为联合指挥部副司令员，朴一禹<sup>〔3〕</sup>为联合指挥部副政治委员。

三、朝鲜人民军及一切游击部队和中国人民志愿军受联合指挥部统一指挥。联合指挥部发给他们的一切命令统经朝鲜人民军总司令部及中国人民志愿军司令部下达。

四、联合指挥部有权指挥一切与作战有关之交通运输（公路、铁路、港口、机场、有线无线的电话和电报等）、粮秣筹措、人力物力动员等事宜。联合指挥部凡关此类命令，视其管辖关系，分别经由朝鲜人民军总司令部或中国人民志愿军司令部下达。

五、凡属朝鲜后方的动员支前、补充训练及地方行政的恢复等工作，联合指挥部得根据实际情况和战争需要向朝鲜政府提出报告和建议。

六、凡关作战的新闻报道，统一由联合指挥部指定机关负责编审，然后交朝鲜新闻机关以朝鲜人民军总司令部名义统一发布之。

注：为保持机密起见，彭德怀、金雄、朴一禹三人署名的命令只限于发给朝鲜人民军总司令部和中国人民志愿军司令部，下达则只转述联合指挥部命令而不提及三人姓名。

中 央  
十二月八日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年十二月三日，毛泽东、周恩来与朝鲜劳动党委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官金日成在北京就朝鲜战争的若干重要问题举行友好协商，确定组成中国人民志愿军和朝鲜人民军联合司令部，决定以彭德怀为司令员兼政治委员。本篇是周恩来为中共中央起草的关于中朝联合指挥部成立及其职权范围的协议。周恩来在协议正文的上方注明：“以下列文件征求金日成同志的意见，如得其同意或作若干修改电告我们同意后即可作为定案，付诸实施。”十二月七日，中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀与金日成在朝鲜会谈，决定在数日内组成中朝联合司令部。十二月上旬，中国人民志愿军和朝鲜人民军联合司令部（简称中朝联合司令部或联司）正式组成，彭德怀任司令员兼政治委员，金雄为副司令员，朴一禹为副政治委员。中朝联合司令部下辖中国人民志愿军司令部和朝鲜人民军参谋部。一九五三年二月，朝鲜政府又任命崔庸健为副司令员。

〔2〕金雄，当时任朝鲜人民军前线司令部司令官。

〔3〕朴一禹,当时任朝鲜劳动党中央委员会委员、朝鲜民主主义人民共和国政府内务相,兼任中国人民志愿军副司令员和副政治委员。

## 对谈判应取他急我不急态度<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十二月八日）

伍乔：

关于谈判方面，你们仍应采取他急我不急的态度，不给他们以侦察机会，不向他们过早摊牌。在印、英、瑞代表<sup>〔2〕</sup>或赖伊<sup>〔3〕</sup>再来催问中国政府回答时，你可分别告他们：

（一）中华人民共和国中央人民政府正如你们英国舆论界的先生们一样欢迎朝鲜战争迅速停止。中国政府愿尽一切努力，俾使朝鲜民主主义人民共和国的军队和中国人民志愿部队被迫进行的军事行动得以迅速结束。

（二）因此，我们急愿知道联合国和美国对停战条件的意见。

（三）据我们所知，先生们既未受联合国委托，也未受美国委托同任何人谈判停战条件。何况，英国代表还和美、法、挪、厄、古等国代表一道已经向联合国第一委员会<sup>〔4〕</sup>提出谴责中国的提案<sup>〔5〕</sup>，而这个提案正是阻挠解决朝鲜问题的提案。

中 央

十二月八日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕 朝鲜战争爆发之后，美国政府对朝鲜进行武装干涉的同时，以武力阻止中国人民解放台湾，美国海军第七舰队侵入台湾海峡，美国空军侵占台湾。一九五〇年八月二十四日，周恩来致电联合国安全理事会主席雅科夫·马立克和联合国秘书长特里格夫·赖伊，揭露美国的侵略政策和侵略行径，代表中华人民共和国中央人民政府向联合国安理会提出控诉和建议。八月三十一日，安理会将中国控诉美国侵略案列入议程。九月二十九日，安理会接受周恩来提出的在安理会讨论该项议程时必须要有中华人民共和国的代表参加的要求。联合国大会第一委员会（即政治与安全委员会）也于十一月二十四日决定邀请中国代表参加讨论美国侵略中国案。十一月二十四日，中国政府大使级特别代表伍修权一行抵达美国纽约。本篇是周恩来针对印度、英国、瑞典代表和联合国秘书长赖伊试图从中国特别代表方面探询中国对在朝鲜实现谈判停战的条件而给中国政府特别代表伍修权及其顾问乔冠华的电报。

〔2〕 印、英、瑞代表，即印度、英国、瑞典驻联合国代表。

〔3〕 赖伊，即特里格夫·赖伊，当时任联合国秘书长。

〔4〕 联合国第一委员会，指联合国大会第一委员会，即政治与安全委员会。

〔5〕 谴责中国的提案，指联合国大会于一九五一年二月一日在美国操纵下通过的诬蔑中国为“侵略者”的非法决议。

## 志愿军力量的补充与加强<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十二月十二日）

主席：

关于彭<sup>〔2〕</sup>八日十八时所提各项问题，据两日商谈结果，具报如下：

一、新兵，东北十一万人均已集中。据今晚与高<sup>〔3〕</sup>通电话，他认为训练至一月中，可补前方六万五千人；我告以准备七万人。依主席今夜电示，如在汉城不远地区可以寻歼几部分敌人，则这一战役必须连续打下去；否则，不论敌固守汉城或放弃汉城，我军均将休整一时期，故一月中送新兵至前方，正合时机。分配方法，照彭来电：西线补四万五千人，东线补两万人，外加十九兵团补五千人。前方在下一战役结束后能派干部至后方加强管训工作，当更好。

二、十九兵团一切军需装备（包括被服鞋帽，粮秣弹药，并加强轻炮）及兵站组织均保证在十二月底补充完毕。如苏联步枪、轻重机枪、转盘枪能赶到，十九兵团即可于一月中经东北时改装，然后开往前线。

三、刘、邓三个军<sup>〔4〕</sup>全部到达河北地区约二月中旬，待装备补充完毕，须至二月底。此项兵力是否用在朝鲜方面，待一



月后才能定夺,故苏联来的苏式步兵武器(三十六个师的),除给十九兵团外,补给这三个军还是补给前方志愿部队,拟俟下一战役结束后再定。

四、铁路修建,经吕正操与刘居英、余光生〔5〕商定,保证在十二月二十日修通辑安〔6〕、球场、顺川、平壤线;安东〔7〕、定州、新安州、平壤线,则因两座铁桥所缺桥梁材料,须俟苏联一二月来货后方能修通。平壤至汉城线及顺川至元山线均过大同江,不知桥梁情况如何,现正派员勘察中。元山沿海向南的铁路情况如何,待元山解放后方能勘察。今日从关内又派出两个桥梁团去东北转朝鲜,国内所能调动的抢修器材,均将供给前方。扫清阻塞隧道的拖拉机、起重机已商定由东北解决。依此情况,辑安至平壤可作主补给线,但运输量较新义州至平壤线小,新义州至新安州桥北及宽甸经朔州至定州两线,目前只能作辅助补给线,到新义州后将由汽车向前接送,顺川以东及平壤以南亦如此。如桥梁团至朝鲜后,能设法先在清川江、大同江修成便桥则困难可减少,而汽车便可向前推进。另一困难,则为敌机沿铁道投延期性炸弹,阻我夜间抢修抢运,对此铁道兵团正研究扫弹方法。

五、空军正派人往朝鲜查明机场情况。如平壤及其他地方无喷气式飞机降落场,或有已被毁坏,则今冬能否赶修成此类机场,须待查明后始知;如无此机场,则我国空军及苏联空军均不能前进至平壤起飞,只能在安东向平壤及其以南不远处掩护交通,过远则往返时间近一小时,无余时作战。一二月份,我能出动掩护交通的喷气式驱逐机为四个团一百二十架,届时还需有苏联驱逐机两个团配合行动方有把握,能否办到,在

交涉中。至四月中，我空军可有五个团的喷气式驱逐机、一个团的拉十一式驱逐机、两个团的冲击机、四个团的轰炸机，共十二个团，三百六十架飞机，开始参加和学习作战，但决定的条件为朝鲜必须有足够的飞机场供驱逐机起落。至明年年底，我们最大限度可有二十五个团的喷气式驱逐机、三个团的拉九——十一式的驱逐机、四个团的冲击机、七个团的轰炸机、四个团的运输机，共四十三个团，一千二百九十架飞机。照这个要求，单在国内，不作战就须再修值二十亿斤米的飞机场，就须消耗十八万吨飞机汽油和煤油，其他用量都不提，就已经成为我们所能拨给空军建设作为第一位支出的和给空军的铁路运输和储油能力的最高点了。故我们今天的物质基础，明年只能达到这样空军数目，其速度也只能如此。

六、炮兵在二月中可将三七毫米口径的高射炮营（每师一营）送往前方，原在前方的两个炮兵师可以加强，其他炮兵则须至三四月中方能使用。具体计划，正在计算中。

七、坦克部队，三月中可出动四个团，四月中出动四个团，每团重、中两型坦克四十辆。

八、空司〔8〕待调查机场情况后，可派指挥所至前方。特司〔9〕即以现在前方炮司〔10〕留一部分人在前方设指挥所。

周 恩 来

十二月十二日夜

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年十二月八日，中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀致电中央军委，提出亟需解决的有关志愿军力量的补充与加强的若干重要问题。本篇是周恩来在组织有关方面商谈并提出解决办法之后给毛泽东的报告。

〔2〕彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕高，指高岗，当时任中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员。

〔4〕刘、邓三个军，指以刘伯承为司令员、邓小平为政治委员的中国人民解放军第二野战军的三个军，即后来于一九五一年三月组成中国人民志愿军第三兵团（司令员兼政治委员陈赓）并进入朝鲜参加抗美援朝战争的第十二军、第十五军、第六十军。

〔5〕吕正操与刘居英、余光生，当时分别任中央军委暨政务院铁道部副部长、中国人民解放军铁道兵团副司令员，中国人民解放军东北军区铁道运输司令部司令员，中国人民解放军东北军区铁道运输司令部政治委员。

〔6〕辑安，旧县名，即今吉林集安。

〔7〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔8〕空司，中国人民解放军空军司令部的简称。

〔9〕特司，指中国人民解放军炮兵司令部。

〔10〕炮司，指中国人民志愿军炮兵司令部。

## 同意志司关于 后勤组织及铁路问题的建议<sup>〔1〕</sup>

（一九五〇年十二月二十五日）

彭邓，高李并告各大军区首长：

志愿军司令部十二月十九日电<sup>〔2〕</sup>悉。我们同意此电所提各项建议，并将原电转发给关内各大军区，使能了解志愿军现时所处情况，便于从组织上来动员支援前方。

现对志司<sup>〔3〕</sup>所提建议决定如下：

### 一、后勤问题

甲、同意加强志愿军后勤组织，即从中南军区调周纯全<sup>〔4〕</sup>、从军委总后勤部调周玉成<sup>〔5〕</sup>，分任志愿军后勤部<sup>〔6〕</sup>正副部长，并已责成军委总后勤部订出从关内五大军区征调一批得力后勤干部的计划交军委批准，电告各地遵照施行。志愿军与东北军区的后勤分工，同意志司建议，以中朝边境为界，但估计到前方任务繁重，东北后勤仍应尽力帮助志愿军管辖范围内的后勤工作。

乙、据东北军区报告，朝鲜境内已有一部分部队看守物

资，维护交通。我们亦认为如再增加两个师，又将加重前方给养担负。此事可俟志愿军后勤组织加强后，再看情况处理。

丙、十二月份友方第一批汽车共到四千五百辆。内分志愿军两千辆，已交东北军区后勤部。现决从炮兵运输车中再抽五百辆，于一月上旬给前方，一月中旬友方〔7〕尚可来五百辆，如为运输车亦拟交前方。第二批五千辆，需二月以后才能来，现正催促中。第三批五千辆，时间尚不能定。在二、三两批中，拟再给前方四千辆，连第一批共为七千辆。友方所来汽车一万五千辆，为全年订货，不能再加，且炮兵牵引运输车、坦克摩托化运输车，空军、海军汽车及入藏运粮车，均从此总数拨出，故前方七千辆已为最大数目，否则，炮兵即无法装备前方。至从各区抽调旧车，因前从中央直属抽出最好运输车二百辆送至前方，据东北军区后勤审查许多已不适用，故不拟再采此法。

所需司机工人，决从各区有组织地征调，办法由总后勤部通知。

丁、后勤通信设备已告通信部，照兵站部署补充。

## 二、铁路问题

甲、现在前方服务的已有铁道兵团一个师及两个桥梁团，已令铁道部再加派技术人员前往协助。

乙、铁道抢修组织，在朝鲜境内应分段布置，已转告东北军运司令部，照此办理。

丙、抢修器材，关内外已尽可能在供给。友方器材自一月份起即可陆续送来。

丁、保护沿铁路桥梁，高射炮部队明年二月中可训练好派出。

戊、飞机掩护运输，在目前只能依靠东北空军基地向平壤、元山之线以北进行空中活动。在明年一、二月份，我军所能出动的数目甚少。如朝鲜境内起落喷气式机场能在三月内修好，四月份方可考虑空军的使用问题。

军 委

十二月二十五日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年十二月十九日，中国人民志愿军司令部致电中央军委，报告志愿军的后勤保障与铁路运输情况并提出一些重要建议。本篇是周恩来就中央军委对志愿军司令部所提建议作出的决定，为中央军委所起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀、副司令员兼副政治委员邓华，中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗、副政治委员李富春并各大军区首长的电报。

〔2〕十二月十九日电，即中国人民志愿军司令部就志愿军的后勤保障与铁路运输情况以及对后勤保障的重要建议给中央军委的电报。

〔3〕志司，中国人民志愿军司令部的简称。

〔4〕周纯全，当时任中国人民解放军第四野战军后勤部部长、中南地区支前司令员，此次工作调动后历任中国人民解放军东北军区后勤部前方指挥所负责人、前线后勤指挥部部长、中国人民志愿军后方勤务司令部政治委员。

〔5〕周玉成，当时任中国人民解放军总后勤部财务部部长，此次工作调动后任中国人民解放军东北军区后勤部副部长。

〔6〕志愿军后勤部，拟议中的志愿军后勤部在抗美援朝战争期间实际上并没有组建。一九五一年五月以前，志愿军的后勤工作是由中国人民解放军东北军区

后勤部及其下属的前方指挥所、前线后勤指挥部组织实施的。一九五一年五月，中央军委决定组建中国人民志愿军后方勤务司令部，以志愿军副司令员洪学智兼任司令员，周纯全任政治委员。六月，后方勤务司令部正式组建，志愿军的后勤工作从而得到大力加强。

〔7〕友方，指苏联。

## 毛岸英的牺牲是光荣的<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年一月二日）

主席、江青同志：

毛岸英<sup>〔2〕</sup>同志的牺牲是光荣的。当时我因你们都在感冒中，未将此电送阅，但已送少奇同志阅过。在此事发生前后，我曾连电志司<sup>〔3〕</sup>党委及彭<sup>〔4〕</sup>，请他们严重注意指挥机关安全问题，前方回来的人亦常提及此事。高瑞欣<sup>〔5〕</sup>亦是一个很好的机要参谋。胜利之后，当在大榆洞<sup>〔6〕</sup>及其他许多战场多立些纪念中国人民志愿军的烈士墓碑。

周 恩 来

一 二

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕一九五〇年十一月二十五日，毛泽东的长子、中国人民志愿军司令部办公室秘书毛岸英在朝鲜战场牺牲。当日，周恩来接到志愿军司令部关于毛岸英牺牲的电报后，与刘少奇商量，考虑到正在病中的毛泽东仍在忙于指导抗美援朝战争，决定并通知毛泽东身边的工作人员，暂不将毛岸英牺牲一事告诉毛泽东。在中国人民志愿军第二次战役取得胜利、朝鲜战局得到基本扭转之后，周恩来才告知



毛岸英牺牲的情况并将志愿军司令部一九五〇年十一月二十五日的电报交给毛泽东。本篇是周恩来在向毛泽东呈交电报时附的一封信。

〔2〕毛岸英，系毛泽东的长子，牺牲前任中国人民志愿军司令部办公室秘书。一九五〇年十一月二十五日，因志愿军司令部遭美军空袭而牺牲。

〔3〕志司，中国人民志愿军司令部的简称。

〔4〕彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔5〕高瑞欣，河北安国县人，一九四一年六月入伍，一九四六年二月任中央军委作战局参谋，一九四七年三月随彭德怀到西北野战军司令部任作战参谋。彭德怀入朝后，致电西北军区调高瑞欣赴朝任志愿军司令部参谋，一九五〇年十一月十八日到达志愿军司令部，二十五日与毛岸英同时遇难。

〔6〕大榆洞，朝鲜地名，位于朝鲜民主主义人民共和国平安北道，当时为中国人民志愿军司令部所在地。

## 志愿军作战胜利的原因和意义<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年一月二十三日）

我们的抗美援朝志愿行动，在朝鲜得到了伟大的胜利。提到这次胜利，我们需要认识两点：

（一）胜利之所以得到是由于全国人民的决心，这个决心集中表现在毛主席的领导和全国人民作后盾，具体表现在人民志愿部队的行动。

现在看起来，大家没有不承认这个决心是对的。可是，当着朝鲜正受到美帝国主义摧残的时候，美国侵略军越过了三八线逼近鸭绿江的时候，那时下这个决心，在我们革命的进展历史中是很不容易的。下这个决心，在当时的情况有许多顾虑，而且从过渡时期来看这些顾虑是合乎实际的。毛主席曾经这样说，我们可以提出几十条，几百条甚至于几千条顾虑，这些顾虑都是揣测可能发生的。另外一条就是我们应该在朝鲜争取反美胜利，应该给美帝国主义这个各帝国主义侵略阵营的头子一个打击，把它的气焰压下去。要争取这样一个胜利，才能够使我们中国人民的胜利继续发展，才能使东方民族解放运动受中国人民胜利所鼓舞而不至于低落下去。全世界人民为着和平民主阵营努力反对侵略战争的运动，才能更加

高涨起来。那么，关键就是要在朝鲜争取胜利。有没有这个胜利条件存在呢？是有的。现在世界和平民主阵营的力量已大大地超过了帝国主义的侵略力量，我们现在就是要把这些可以集中起来、可以争取的胜利的因素组织起来。但另一方面，要把往常我们所分析到的帝国主义衰退的因素暴露出来，这个问题关键就在于我们能够给美帝国主义以打击，不然这个情形就会变了，胜利的因素可能低落下去。帝国主义阵营的矛盾、失败的因素，可以在侵略战争顺利条件下暂时隐蔽起来，这在美帝国主义侵略军从仁川登陆越过三八线直迫鸭绿江时，表现得最为明显。这可以动摇全世界人民的信心，使全世界的希望发生踌躇，敌人的恐慌矛盾也会因之发生变化。所以，毛主席下这个伟大的决心，是根据他科学的预见、实际的分析。他认为，尽管遇到那样多条的顾虑，但那是可以克服的困难，或者应该忍受的困难，也是我们为着争取这个伟大的胜利应该付与的代价。在这个问题上，告诉我们当着矛盾纷至沓来的时候，我们要善于找出关键，要在主要方面来下决心。无论处理全国全世界的事情，处理各部门的事情都应该有这样一个预见，然后才能下定决心。我们下了这个决心以后，果然如同毛主席所预料的，经过我们全国各民主党派联合宣言，表示全国人民志愿去抗美援朝，并得到了全国广泛的响应，展开了空前的抗美援朝运动，而我们的抗美援朝志愿部队到朝鲜战场后，也正如毛主席所预见的，取得了伟大的胜利。

（二）胜利是靠前方将士们勇敢、牺牲、奋斗得来的。

毛主席的决心之所以能够得到这样伟大的胜利，是由于全国人民、全世界爱好和平人民所尊敬与感谢的抗美援朝的

中国人民志愿部队。可以向在座的很多参加抗美援朝志愿行动的同志讲：“你们的胜利超过了你们所设想的。”但我们很多前方同志说：“在前线上总感觉这个胜利不算大。”甚至于有的说：“这还不算胜利。”如果感觉不满足的话，那是对的。因为，我们应该争取更大的胜利。但是，我们又必须指出：不要以为这不是胜利或者说胜利不够大。我们要告诉前线的将士们：

“你们的胜利超过你们在国内的胜利。在性质与意义上来说，这一次是走向反对帝国主义直接的战斗，我们过去解放战争胜利当然是伟大的，中国四万万七千五百万人民翻了身，无疑是伟大的。但是，我们所打的是美帝国主义的工具蒋介石反动派，而今天我们面对着的是打着联合国旗帜的所谓五十四个国家。世界上号称最强也是最后的一个帝国主义国家被我们打败了，这是震动世界的胜利，其意义超过了国内战争胜利。当然，没有以前国内胜利的基础，也不会有今天抗美援朝战争的胜利。这个胜利的意义所以更大，是由于这个胜利改变了世界的看法。就像乌云遮着太阳似的，一个时候的黑暗一下就过去。美帝国主义从仁川登陆〔2〕到鸭绿江南边的时间不过一个半月，一个半月以后，世界就恢复原来的看法，信心更加强，影响更大。这个扭转局势的胜利，是前线将士们把毛主席的决心实现在战场上，靠着前方将士们勇敢、牺牲、奋斗得来的。我在这里向前方同志表示感谢，表示庆贺！

我们的胜利得来是不简单的、不容易的。我们付了应该付的代价，这是在朝鲜战场上取得胜利所必需的，而且比我们在解放战争中所付的代价要大一些。因此，前线的同志觉得不满足，不算什么胜利。我想我们估计胜利不能这样看。当然我们

承认，准备工作做得更充分，我们付出的代价可能减少一些，但也不可能减少很多。

因为我们这次作战的基本特点，是出国作战，情况不明，对朝鲜的地形、气候、居民以及友军等情况都不熟悉，并且对美帝国主义这个敌人，虽对它的准备、战斗力等等，大体上清楚，但对敌人的战术性、面对面的问题，常常是不很清楚的。那么，这些问题是否能完全避免呢？不可能，这只有出国参加战争以后，才能知道。不像在国内战场上摸了二十多年，对蒋介石这个敌人熟悉得很，在我们国土上作战一切情况都了解。但我们出国作战，就不可能在国内把一切情况都了解得很清楚再出去。而且当时情况很紧急，敌人越过三八线逼近鸭绿江，不可能再延长出国的时间了。在这样的情形下过江作战，而又是严寒的冬天和十分困难的地形结合在一起，所以我们在战争中付出的代价也就很大。但是，敌人所付出的代价远远超过我们，敌人仅伤亡和被俘的就在五万人以上。至于非战斗减员，因为冻伤、牺牲的我们是有数目可查，而敌人的非战斗减员则是无从知道，但我们可以设想，非战斗减员是不会少过我们的。即使我们和敌人的伤亡相等，而我们取得了震动世界的胜利，其意义之大也是空前的。为了巩固我们祖国，为了友邦朝鲜，为着亚洲及全世界的和平，我们付出一定的代价，取得了这样大的胜利，对于中国人民志愿部队说来，那是最光荣的事。因为过去我们说美国是“纸老虎”，美帝国主义是可以打败的，但是没有证明。有的信，有的不信。经过我们这一次战斗证明，中国人民不仅能够打倒自己国内的反动派，而且也能够打败世界的反动派。在这个意义上说，做一个毛泽东时代的中

国人民，做一个抗美援朝的武装部队的一员，应该感觉到无限的光荣。所以，全中国人民、全世界爱好和平的人民都向你们致谢，向你们欢呼，尊敬你们，慰问你们，这是应该的。希望在座的从前线回来的同志，把全世界人民的声音、全国人民的声音、共产党中央及各民主党派的声音，带到前方去！

毛主席说过，我们中国人民一贯有着艰苦奋斗、英勇牺牲的精神。这一点，我们远的不说。鸦片战争以来，特别是三十多年来，我们的同志前仆后继，英勇奋斗，得到了全国人民的解放。我们中国人民还应该本着这样的光荣传统，下更大的决心，不仅在国内而且在国外，假使哪个地方需要我们支援，我们的鲜血就洒在哪块土地上。我们中国人民有决心、有勇气，像这次志愿军援朝一样。因为这次抗美援朝的烈士，给我们走出一条血路，就是向着世界解放的光明大路。没有这个志愿行动，我们仅仅理想和平，没有一条道路是不行的。这个意义之所以伟大还在于，在三个月以前，世界议论纷纷，究竟帝国主义能否打败，世界解放运动是否会受挫折，有些人还在怀疑。三个月后，情形完全改变了，完全使错觉消失了，真理光辉起来了。朝鲜战争证明，美帝国主义是可以打败的，不仅被打败了，而且给帝国主义在世界上造成从来没有的混乱，使其矛盾和分裂也因此而加深。毛主席说，我们在朝鲜的胜利就好像在反动世界中打进去一个楔子，这一个楔子打进去，把它们分裂成好多部分。首先，楔子打到美国去，美国政府和美国人民分歧很大。美国人民不愿战争、怕战争，但是如没有朝鲜的战争使美帝国主义惨败，他们还没有认识到这样可怕。美国俘虏兵只要我们放他回去，他什么话都可以承认，不一定每一句话都

是真的，但是他们回家的话是真的。这种情形，带回到他们本国去了，而且美国的舆论界也无法掩饰。美国人之所以怕战争、不愿意战争，是因为战争不是为了自己，而是给美帝国主义当炮灰，所以都不想干。这是美帝国主义国内动员的一个极大困难。只有杜鲁门<sup>(3)</sup>还在宣布“紧急措施”，增加一九五一年度军事预算超过二百亿美元，要把军队从一百五十万增加到二百五十万到三百五十万。这个数字增加是很困难的，因为它全国正规军只有十五个师，如包括陆战队及临时动员的国民警卫师在内，共二十一个师，在朝鲜战场上就来八个师，其他欧洲、太平洋、日本各个地方都有，军队很分散。经过在朝鲜三次失败，再增加部队就更困难，也有可能再补充两、三个师，但是再失败怎么办呢？所以，这就不能不使美帝国主义内部发生动摇、混乱，美国政府的当权派互相埋怨、互相攻击、互相责备。它们在朝鲜的失败有一个共同点，是不管如何叫嚣战争，没有一个人提出向中国出兵。今天我们可以作一个肯定的估计，除非有新的变化，在今天的条件下，我们看不出美国有进攻中国大陆的可能。

朝鲜战争的胜利，证明美帝国主义力量的脆弱，更没有后备力量。尽管美帝国主义现在怎样叫嚣，要谴责中国人民，要实行所谓“封锁”“轰炸”，但它今天不能马上行动，因为美国内部互相争吵，同时引起美国外部的分裂。这就是由于我们的胜利使美国集团的许多重要国家认识到，在东方不能再惹事。首先表现在英国方面。在大战后，英国跟着美国走了四、五年，因而在世界范围内的特点逐渐丢掉了，很想再得到机会挣扎起来；这次又跟美国走，在朝鲜打了败仗，它表示不愿再跟美

国走了。这是第二次大战后英国第一次表示跟美国不一致。主要就是在中国问题上，过去对于美国在联合国的提案，英国总是赞成的，再告诉印度来反对，现在是不演这个双簧了。美国在联合国宣布中国为“朝鲜侵略国”，英国不赞成美国谴责中国的提案。如果这个提案被联合国通过，东方问题就僵起来，僵的结果，首先对英国不利，美国想来夺取英国在东方的特权。毛主席说，英国在我们中国有辫子，在我国投资有两亿英镑，并在南边有香港，所以，它在朝鲜问题上采取两面派的态度，渐渐地要跟美国闹别扭。另外，英国又怕美国在朝鲜、在中国大陆上把力量陷进来，那欧洲就成问题了，因为欧洲有资本主义国家，又是工业最发达、钢铁生产最多的地方，在美帝国主义看来也很重要。如果美帝国主义在东方消耗更大，那不仅鼓舞东方人民革命，也鼓舞着欧洲人民革命，所以，欧洲资本主义国家不赞成在朝鲜这样搞下去。在东方，靠近我们的还有印度、缅甸、印度尼西亚、巴基斯坦等东南亚国家，尤其是印度总理尼赫鲁<sup>[4]</sup>很怕东方的事情闹大。还有阿拉伯及非洲一部分国家都害怕战争，还有许多资本主义国家对美帝国主义侵朝战争表示中立。只有美洲中部、南部挨着它的那一部分国家同意它，但是它们在世界上不起什么作用，美国侵朝让它派兵一个也派不出去，只能摇旗呐喊。对这种情形，美国现在不能不表示动摇。这次我以外长名义向联合国提出建议，在朝鲜撤退一切外国军队，实行民主选举朝鲜政府，其中也提到台湾问题及中国在联合国地位问题。但是，对这些问题，美国没有一件事作肯定，而且又在我们的条件之上加一个帽子：解决朝鲜问题主要先停战后谈判。我们从前方回来的同志懂得，美帝国



主义之所以有这种要求，是企图保留它现在的阵地，扶持李承晚<sup>〔5〕</sup>来打，如果打不好，它还可以有喘息时间整理其部队再打；同时，朝鲜选举还可能有李承晚一份。美帝国主义这个花招是难实现的，这是马歇尔<sup>〔6〕</sup>的公式，我们很熟悉，绝不会上当。我们提出要先谈判后停战，而这个停战必须使一切外国军队从朝鲜撤退，朝鲜的事情由朝鲜人民自己来处理，台湾必须是我们中国的，中国在联合国地位必须确定。对我们这个回答，美国马上叫嚣起来，把它准备好的演说又拿来出演。但是，我们很清楚，它们内部不一致，美国这次弄得更孤立，准备通过一个谴责中国为侵略国提案<sup>〔7〕</sup>。我们把“联合国旗帜”都打倒了，还怕你谴责吗？印度、阿拉伯集团公开不赞成美国这个提案，伊拉克及欧洲集团也只是表面同意。但是，美帝国主义搞幕后外交，还要跟我们进行谈判，现在谈判之门还没有关，它们还希望跟我们谈。帝国主义内部存在着矛盾、分裂，我们所以能够把帝国主义弱点暴露出来，就是由于我们在朝鲜的胜利。所以我们说，朝鲜这个胜利给全世界人民上了一个极好的课，对帝国主义也是一个极大的教训。

我们可以想一想，我们在朝鲜的胜利如果继续下去，也一定会再继续下去，那对于世界的影响还会更大。我们更要推进这个特点，在今天中国人民生活中要适当发展抗美援朝运动，把全中国反帝运动掀起一个新高潮。过去，在中华人民共和国成立以后，为了实现我们革命的目的，打倒官僚资本，我们想跟着就进行土地改革，摧毁封建主义，然后我们再把帝国主义在中国的残余特权取消。但是，因为美帝国主义侵略朝鲜的同时侵略我们台湾，直逼鸭绿江，不能不使我们下决心将抗美援朝

朝反帝运动与土改运动同时进行。这个机会是帝国主义造出来的。抗美援朝运动在全中国动员面之广是空前的，如果说五四运动在中国是在十月革命来第一次中国反帝运动，但是比起今天抗美援朝运动来说那是赶不上的。原因就是当年政府是反动的，是压迫人民反对帝国主义的，而今天是人民的政府，我们上下一致，全国一心，动员的广度不仅在工人、部队、学校以及广大农村，甚至于工商业界、民族资产阶级、宗教团体、旧艺人，各方面都动员起来了。所以说，这个反帝爱国动员的深度和广度是空前的。我们面对着一个新反帝高潮，配合着我们国内的土改运动同时开展，是由于我们抗美援朝志愿行动所引起的。这对世界人民来说就更明显了。在世界和平运动大会〔8〕第二次在欧洲召开的时候，正是我们解放平壤的时候，好像开第一次和平代表大会时我们解放南京一样，鼓舞了全世界人民。中国人民的胜利引起欧洲人民极大的欢呼，特别是鼓舞了被压迫民族革命运动，扩大了世界和平民主运动。所以，我们可以肯定地说：世界和平民主的力量，帝国主义是压不下的。我们在朝鲜的胜利影响之广，对敌人造成分裂、矛盾、混乱，而我们和平民主阵营革命运动又深入扎实，两者力量相差很悬殊，中国人民斗争的场面也在巨大地增强。这是今天中国生活中的特点，也是世界生活中的特点。

我在这里告诉我们前方回来的同志，要认识到我们在朝鲜艰苦奋斗、流血牺牲所换来的代价，是特别伟大的。我们承认，在工作中特别是在后方支援前方的工作中，还有很多缺点，还不够重视，还未能节省出一切物资支援前方，使前方遇到很多困难，主要是因前方情况不明，而遭受一些困难。如果

情况清楚还可以避免或减少一些困难。这代价虽然很大，但是胜利更大。为世界和平，为朝鲜朋友，首先为我们自己保家卫国，所取得的胜利是很重大的。只有在朝鲜的胜利，我们才能有争取解放台湾的可能，才能实际证明给美帝国主义看，使它不可能再发动进攻。取得这样大的胜利，我们付出一定的代价是值得的。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五一年一月二十二日至三十日，东北军区组织召开志愿军后勤工作会议，周恩来出席了这次会议。在此期间，周恩来在中共中央东北局干部会议上作了形势报告。本篇是周恩来在东北局干部会议上所作报告的第一部分。

〔2〕仁川登陆，指朝鲜战争期间以美国为首的“联合国军”于一九五〇年九月在朝鲜西海岸仁川地区实施的登陆战役。此次登陆致使朝鲜人民军主力处于腹背受敌、南北夹击的险境，造成人民军的战略被动，导致朝鲜战争的形势急转直下。

〔3〕杜鲁门，即哈里·杜鲁门，当时任美国总统。

〔4〕尼赫鲁，即贾瓦哈拉尔·尼赫鲁，当时任印度政府总理兼外交部长。

〔5〕李承晚，当时任南朝鲜总统。

〔6〕马歇尔，即乔治·马歇尔，当时任美国国防部部长。

〔7〕谴责中国为侵略国提案，见本卷第126页注〔5〕。

〔8〕世界和平运动大会，见本卷第110页注〔11〕。

## 同意第四次战役的 作战方针与部署<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月四日）

彭并告高：

四日二时电<sup>〔2〕</sup>悉。

（一）同意你的作战方针，但望注意：敌人此次进攻虽以主力九个师旅（美四个师，英两个旅，土一个旅，伪两个师）放在西线，作为主攻部队，可是南汉江以东仍有八个师（美两个师，伪六个师）纵深配备，进行助攻，而沿海又有两个师（伪首都师，美陆战一师）为之策应，其特点为力求东西呼应，齐头并进，其弱点为东线伪军多力弱，山多呼应难。我如能在东线歼敌一两个师，打开缺口，则西线敌人冒进，可能被停止，但也须设想敌进占汉城后侦知我西线正面力薄，仍有继续前进逼我东线后退可能。

（二）为防止上述不利情况发生，请令邓华集团<sup>〔3〕</sup>在寻机歼敌部署中切忌仓促应战，如敌冒进，宁可让其深入利我围歼，如敌不进，必须寻敌弱点利我分割歼其一部。宋兵团<sup>〔4〕</sup>一十六军，应令其于二月十日夜赶到铁原、涟川线，担任防守并掩护交通运输任务。韩先楚集团<sup>〔5〕</sup>在汉江南岸支持至六日晚

后，如敌前进不止，应在汉城北三八线布置抵抗阵地。杨得志兵团〔6〕将于二月十三日全部集结于安东〔7〕、凤城线，请考虑使用该兵团对西线敌人如再越过三八线向平壤前进时的作战问题。对西海岸仁川至镇南浦之线的防卫，请令人民军严密注意。

（三）如果我出击受阻，西线敌人已向三八线逼近而我在东线已无战地可守时，我邓集团可以考虑放弃洪川、春川地区，将来再打。

军 委

二月四日二十时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五一年二月四日二时，中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀致电中央军委，就前线情况、第四次战役的作战方针、防御与出击部署等问题提出报告。本篇是周恩来为中央军委起草的关于同意第四次战役的作战方针与部署给彭德怀并告中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗的电报。

〔2〕四日二时电，指一九五一年二月四日二时中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀给中央军委的电报。

〔3〕邓华集团，指在抗美援朝战争第四次战役中由中国人民志愿军副司令员兼副政治委员邓华指挥的以志愿军第三十九军、第四十军、第四十二军和第六十六军组成的东线战役集团。

〔4〕宋兵团，指中国人民志愿军第九兵团，兵团司令员兼政治委员宋时轮。

〔5〕韩先楚集团，指在抗美援朝战争第四次战役中由中国人民志愿军副司令员韩先楚指挥的以志愿军第三十八军、第五十军和朝鲜人民军第一军团组成的西线战役集团。

〔6〕杨得志兵团，即中国人民志愿军第十九兵团，兵团司令员杨得志，政治委员李志民。

〔7〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

## 东北军区及 志愿军后勤部的组织<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月四日）

彭，并告高：

关于东北军区及志司后勤部的组织问题，经与高、李<sup>〔2〕</sup>反复研究后，觉得还是要一个后勤部为好，即东北军区后勤部。人选：以周纯全<sup>〔3〕</sup>任部长、李聚奎<sup>〔4〕</sup>任第一政委、张明远<sup>〔5〕</sup>（东北局）任第二政委、周玉成<sup>〔6〕</sup>任第一副部长、张明远<sup>〔7〕</sup>任第二副部长、杜者蘅<sup>〔8〕</sup>任副政委。周纯全、张明远、杜者蘅驻前方，李聚奎、周玉成驻后方，东北局张明远往来前后方。周纯全、张明远、杜者蘅在前方是否需要成立志愿军后勤司令部，受志司指挥，归东北军区后勤部管理，请你决定。以上各项，你意如何？请速电告，以便军委早作决定。

周 恩 来

二，四

根据中国人民解放军档案馆保存的  
铅印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就中国人民解放军东北军区及志愿军后勤部组织问题给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀并告中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗的电报。

〔2〕高、李，指高岗、李富春，当时分别任中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员，东北军区副政治委员。

〔3〕周纯全，当时任中国人民解放军第四野战军后勤部部长、中南地区支前司令员，此次工作调动后历任中国人民解放军东北军区后勤部前方指挥所负责人、前线后勤指挥部部长、中国人民志愿军后方勤务司令部政治委员。

〔4〕李聚奎，原任中国人民解放军第四野战军兼中南军区副参谋长，当时任中国人民解放军东北军区后勤部部长兼政治委员。

〔5〕张明远，原名张金言，当时任中共东北局秘书长，此次工作调动后任东北军区后勤部第二政委，后兼中朝联合铁道运输司令部政治委员。

〔6〕周玉成，当时任中央军委总后勤部财务部部长，此次工作调动后任东北军区后勤部副部长。

〔7〕张明远，当时任中国人民解放军东北军区后勤部副部长兼前线后勤指挥部部长。

〔8〕杜者衡，当时任中国人民解放军东北军区后勤部前线后勤指挥部政治委员。



# 志愿军赴朝 轮番作战的兵力安排<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月七日）

主席：

电稿将写好，信<sup>〔2〕</sup>收到。四十七军即编入第二番。董其武兵团<sup>〔3〕</sup>以编入第三番较有把握，但四月中可开入朝鲜先作后方守备任务。二野三个军<sup>〔4〕</sup>因在陆续到达中，装备须调换，团以上正职军官均为二野调在南京入军事学院，现须调回，尤其是西南采取合理负担办法，三个军中各级均有起义军官任副职，须重新调整，而各种补充亦均需合出国之用，故以一切准备好了拿到手上自三月一日开始运送、直达朝鲜为妥。四十七军连补充在内，恐以四月初进入朝鲜为妥。董兵团<sup>〔5〕</sup>人员武器均将予以补充。其他待计划算好后再行函报。西南后三个军<sup>〔6〕</sup>当即去命令。

周 恩 来  
二月七日七时

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕为解决志愿军在朝鲜作战和休整的矛盾、保持持久作战的强大兵力，中央军委和毛泽东及时提出了轮番作战的方针。周恩来为此作出了轮番作战的兵力计划。一九五一年二月七日，毛泽东就此问题致信周恩来：“在你计划轮番作战兵力时，请将杨得志三个军，西南三个军（先开两个，另一个军于到达河北后教育两星期接着开），杨成武两个军（在六十六军及五十军回来接防后开），四十七军（二月底集中岳州，三月初开东北，训练两星期开前线）及董其武兵团两个军（先补充一万人，武器方面似亦须有所改善，准备四月间开前线负守备任务），编成为第二番作战兵力。而以现任第一番作战兵力中的第十三兵团六个军撤至后方补充休整三个月至四个月（其中五十军、六十六军并同时担任天津、营口线守备，其他四个军位于平壤、沈阳之间休整），改为第三番作战兵力。九兵团全部则回华东任守备。补充计划，九兵团回华东再补，十三兵团需于撤到休整地点后即予补足。西南已到之两个军，杨成武两个军，董其武两个军，须令其立即开始出境作战的各项教育，应召集这些军的负责人来京开会授予任务。西南第二期三个军，须令其于二月准备完毕，三月开始出动，四月到达河北。”本篇是周恩来在接到此信后给毛泽东的回复报告。毛泽东阅后批示：“照办”。

〔2〕信，即二月七日毛泽东就轮番作战的兵力编成问题给周恩来的信。

〔3〕董其武兵团，即中国人民解放军第二十三兵团，司令员董其武，政治委员高克林。该兵团后改编为中国人民志愿军第二十三兵团。

〔4〕二野三个军，指中国人民解放军第二野战军所属的第十二军、第十五军、第六十军。这三个军后来改编为中国人民志愿军第三兵团。

〔5〕董兵团，指董其武兵团。

〔6〕西南后三个军，指中国人民解放军第二野战军所属的第十军、第十一军、第十六军。第十军和第十一军因情况变化，作为军的建制没有赴朝参战。

## 对敌反击的部署与 十九兵团的开进<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月十一日）

彭<sup>〔2〕</sup>并高<sup>〔3〕</sup>及杨李<sup>〔4〕</sup>：

九日二十一时电<sup>〔5〕</sup>悉。

（一）在这次战役中，我如反击不得手，敌人确有进出三八线可能。但敌如乘胜急进，二月底即可到达金川、铁原之线，而我十九兵团无论车运步行均无法于同时赶到瑞兴、金川、铁原之线。敌如在达到三八线后观望并整理一个时期然后北进，则我十九兵团当可于东线歼敌一两个师，打开缺口，则西线敌人冒进，可能被停止，但也须设想敌进占汉城后侦知我西线正面力薄仍有继续前进逼我东线后退可能。

（二）为防止上述不利情况发生，请令邓华集团<sup>〔6〕</sup>在寻机歼敌部署中切忌仓促应战，如敌冒进，宁可让其深入利我围歼，如敌不进，必须寻敌弱点，利我分割歼其一部。宋兵团<sup>〔7〕</sup>二十六军，应令其于二月十日夜赶到铁原、涟川、朔州、价川、成川线两路前进，则以每夜行五十里计，到达平壤、成川地区连休息恐怕只须十五、六天，而某些笨重辎重过江后仍可车运一部分。

(三)根据以上计算,我们认为十九兵团开进计划,基本上仍按原规定者不变为妥。六十四军已于二月九日到达安东<sup>〔8〕</sup>,六十三军正运送至长甸河口、灌水线,六十五军将运至凤城,预计二月十五日可全部到达。现须略加改变者,望高令军运司令部<sup>〔9〕</sup>将六十三军全部运至长甸河口,将六十五军运至安东下车,同时,将增补十九兵团的新兵一万人于十三日送至安东长甸河口按杨李所提计划分交三个军接收,以便早日过江。如此,六十四军即可于十五日、六十三军于十七日分别过江,两路前进,六十五军到安东后跟六十四军路线前进。十九兵团第一步以向平壤、成川地区前进为好,便于机动。两路沿线及到达地区的具体位置,望杨李电台速与志司<sup>〔10〕</sup>叫通,由彭以命令规定之。

军 委

二月十一日早

根据周恩来手稿刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来就抗美援朝战争第四次战役的对敌反击部署与中国人民志愿军第十九兵团的开进问题为中央军委起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗及十九兵团司令员杨得志、政治委员李志民的电报。抗美援朝战争第四次战役,是中国人民志愿军和朝鲜人民军于一九五一年一月二十五日至四月二十一日为制止以美国为首的“联合国军”和南朝鲜军的攻势并争取时间掩护后续兵团的集结而在三八线南北地区实施的防御战役。此役共歼灭“联合国军”和南朝鲜军七万八千余人,掩护了志愿军后续兵团的集结,为尔后作战创造了有利条件

〔2〕 彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕 高，指高岗，当时任中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员。

〔4〕 杨李，指杨得志、李志民，当时分别任中国人民解放军第十九兵团司令员和政治委员。

〔5〕 九日二十一时电，即一九五一年二月九日二十一时中国人民志愿军司令部就抗美援朝第四次战役的对敌反击部署与改变中国人民志愿军第十九兵团开进计划的建议给中央军委的电报。

〔6〕 邓华集团，指在抗美援朝战争第四次战役中由中国人民志愿军副司令员兼副政治委员邓华指挥的以志愿军第三十九军、第四十军、第四十二军和第六十六军组成的东线战役集团。

〔7〕 宋兵团，指中国人民志愿军第九兵团，司令员兼政治委员宋时轮。

〔8〕 安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔9〕 军运司令部，指中国人民解放军东北军区军事运输司令部（亦称铁道军运司令部、铁道运输司令部），司令员刘居英，政治委员余光生。

〔10〕 志司，中国人民志愿军司令部的简称。

## 复员、动员与民兵工作 是三位一体的<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月十二日）

复员、动员与民兵工作应该是三位一体地来做。我们要从志愿兵役制走向义务兵役制，即征兵制。在这个过渡时期，《共同纲领》<sup>〔2〕</sup>上规定实行民兵制度，地方上基于武装是民兵，民兵是人民的武装，复员与动员工作都需要依靠民兵来进行。复员是一个经常的工作，应该建立经常的制度及组织，使得国家依靠民兵制度这个动员基础，逐渐由志愿兵制走向征兵制，使得我们部队的战斗力不断提高。

根据中国人民解放军总参谋部一九八八年出版的《中国人民解放军军事工作大事记》刊印。

### 注 释

〔1〕 一九五一年二月十一日至二十二日，中央复员委员会在北京召开全国复员工作会议。本篇是周恩来在全国复员工作会议上所作报告的节录。

〔2〕 《共同纲领》，见本卷第 28 页注〔3〕。

## 志愿军赴朝 轮番作战部署的若干改变<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年二月十八日）

彭<sup>〔2〕</sup>并告宋陶<sup>〔3〕</sup>及东北、华北、华东、中南、西南军区：

根据九兵团的请求及彭司令员的同意，军委批准九兵团仍留在朝鲜继续作战，不调回华东整补。为此，现改变军委二月九日电令<sup>〔4〕</sup>的数点如下：

一、第二番志愿部队改以九兵团（现暂缩编为九个师）十九兵团及由二野第一批北调的三个军共九个军二十七师组成；二野三个军（十二军、十五军、六十军）编为第三兵团，以陈赓<sup>〔5〕</sup>为司令员兼政委，王近山<sup>〔6〕</sup>为副司令员，张南生<sup>〔7〕</sup>为副政委。第三番志愿部队改以十三兵团四个军、二十兵团两个军，四十七军及二野第二批北调的三个军共十个军三十个师组成，董其武<sup>〔8〕</sup>兵团作为预备队。十九兵团开抵朝鲜指定地区后，五十军仍开回东北，六十六军开回华北整补，其新兵均改由中南调补。

二、十九兵团照原计划补充开进不变。九兵团即留现驻地区补充，华东原决定补入九兵团的老兵即由华东于二十日开

始起运，经沈阳前送，已分配给二十兵团的东北新兵二万人已令留下，仍补给九兵团，另再由华东军区调新兵一万人补入，望九兵团即派干部分别前往接领。这批老兵新兵约四万八千人，经沈阳时，着带去三个师的苏式步兵轻武器，到前方后，由九兵团按军调整。第三兵团三个军仍按原计划于三月一日起开动。二十兵团两个军则暂留现地不动，其两万新兵改由华东调补。四十七军可推迟至三月中旬在湖南集中完毕，整补待命。二野第二批北调的三个军改为四月由四川贵州分经水路、陆路开出。

三、关于武器调补，原决定给二十兵团两个军及第三兵团三个军的苏式步兵轻武器照给不变。九兵团即照上项规定带去三个师的苏式步兵轻武器。十九兵团三个军已全部换好。除上述九个军二十七师外，沈阳尚应存九个师的苏式步兵轻武器，如何分配，另行规定。其他关于炮兵及高射机关枪的配属改变，已责成军委作战部会同炮兵司令部重新规定之，于两日内报告军委批准实施。

四、关于后勤工作的一切部署，已责成军委总后勤部依此电令重新调整，并限两日内报告军委批准实施，其紧急部分即依口头命令先行办理，并通知东北军区后勤部配合办理。

五、关于军事运输部分，已责成作战部会同军事运输司令部〔9〕于两日内改订运输计划，经总参谋部批准后实施，并通知东北军事运输司令部〔10〕照办。

六、其他各项与此电令不冲突者仍应照二月九日电令执行。



## 军 委

### 二月十八日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年十二月十七日，毛泽东考虑到志愿军第九兵团在第二次战役中因为气候寒冷、给养缺乏和战斗激烈而减员很多，特致电彭德怀提议该兵团在当前作战完全结束后全部开回中国东北休整补充。二月七日，毛泽东在关于轮番作战兵力计划致周恩来的信中提出“九兵团全部则回华东任守备”。周恩来二月八日为中央军委起草的关于轮番作战部署给志愿军司令部的电报就将这一意见安排在内。后来因为宋时轮及第九兵团官兵强烈要求就在朝鲜休整补充即尽快再次参战，而没有付诸实施，因而志愿军赴朝轮番作战的部署有必要作出若干改变。本篇是周恩来为中央军委起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀并告第九兵团司令员兼政治委员宋时轮、副司令员陶勇及各大军区的电报。毛泽东阅后批示：“限今日发彭。”

〔2〕彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕宋陶，指宋时轮、陶勇，当时分别任中国人民志愿军第九兵团司令员兼政治委员，副司令员。

〔4〕二月九日电令，即周恩来二月八日为中央军委起草的关于轮番作战部署给中国人民志愿军司令部的电报。这份电报经毛泽东于二月九日审阅后发出，故而称二月九日电令，但电报发出的落款时间仍是二月八日。

〔5〕陈赓，当时任中国人民解放军西南军区副司令员兼云南军区司令员、云南省人民政府主席，中国人民志愿军第三兵团正式组建后即任兵团司令员兼政治委员。

〔6〕王近山，当时任中国人民解放军川东军区司令员，中国人民志愿军第三兵团正式组建后即任兵团副司令员。

〔7〕张南生，当时任中国人民解放军华北军区政治部副主任，实际上没有担任拟议中的中国人民志愿军第三兵团副政治委员一职（改由杜义德担任），后来出

任中国人民志愿军第二十兵团政治委员兼政治部主任。

〔8〕董其武，当时任中国人民解放军绥远军区副司令员兼第二十三兵团司令员。

〔9〕军事运输司令部，指中央军委军事运输司令部，司令员为吕正操。

〔10〕东北军事运输司令部，即中国人民解放军东北军区军事运输司令部（亦称铁道军事运输司令部），司令员为刘居英，政治委员为余光生。

## 必须准备长期作战<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年三月一日）

菲利波夫<sup>〔2〕</sup>同志：

彭德怀<sup>〔3〕</sup>同志最近从前线回抵北京，我们商讨的意见，特告如下：

一、从目前朝鲜战场最近进行的战役中，可以看出：敌人不被大部消灭，是不会退出朝鲜的，而要大部消灭这些敌人，则需要时间，因此，朝鲜战争有长期化的可能，至少我应作两年的准备。目前敌人的作战意图是企图与我进行消耗战。在过去一个月当中，敌人当站住阵地之后，经过调整补充，便寻找机会向我作试探性的进攻，其目的在一方面不容许我在前线作必要的休补，另一方面则利用其技术条件消耗我军。同时，敌人对朝鲜沿海的袭扰、运输线的不间断的轰炸，均甚为积极。我军补充物资只有百分之六十至七十能达前线，有百分之三十至四十在途中被炸毁。在目前一个半月内，因我新军未到，老军未补充，敌人有重新进出三八线南北地区的可能。

二、为粉碎敌人意图，坚持长期作战，达到逐步歼灭敌人之目的，我中国志愿军拟采取轮番作战的方针。中国志愿军已决定编组三番轮流的部队，即将现在朝鲜作战的九个军三十

个师作为第一番志愿部队；将正从国内调去的六个军及现在朝鲜即将补充的三个军（有两个军现在元山、咸兴地区休整）共九个军二十七师，作为第二番志愿部队，约四月上旬可全部到达三八线地区，接替现在汉江前线的六个军的任务；将准备从国内调去的六个军及第一番志愿部队中的四个军共十个军三十个师，作为第三番志愿部队，准备六月中调用。上述十个军中的四个军，因打了五个月，必须补充休整；在第二番志愿部队接替前线任务后，即调至平壤、元山地区整补，兼顾海防。第一番志愿部队中其他两个军，则调回国内整补。在过去四个战役中，中国志愿军战斗的与非战斗的伤亡及减员已超过十万人，正将补充老兵新兵十二万人；今明两年准备再有伤亡三十万人，再补充三十万人，以利轮番作战。关于朝鲜人民军方面，根据您的主张，彭德怀同志曾向金日成〔4〕同志建议，朝鲜现有八个军缩编为六个军，最好每军组成三个充实到一师；另外，组成五个警备旅，担任沿海及中心城市的守备。金日成同志已原则同意。如此，朝鲜人民军六个军亦可采用轮番办法，协同中国志愿军作战。

三、根据一二两月份的作战经验，我因有三个军在咸兴以北战役中损伤较大，从事休整，致现在前线作战的只有六个军，减员甚大，未获补充，因之我无后备力量，在战役胜利时不能扩张战果，在敌人增援时不能打敌援兵。同时，我军南进，后方线长，供应很困难，还须留兵守备。故在敌人未被大量消灭前及我尚无空军掩护条件下，我如过早逼敌南退，反不利我分割歼敌。鉴于此种情况，在我第二番志愿部队九个军于四月上旬达到前线以前，敌之陆军还较我占优势，我应避免进行战役

性的出击，而以第二番志愿部队六个军及朝鲜人民军四个军在南汉江以北地区进行防御，迟阻敌人。但必须估计，在今后一个半月内，敌人有可能寻机进攻，逼我应战。在此种情况下，我军拟让敌人进至三八线南北地区，在我第二番志愿部队九个军到齐后再进行有力的新的战役。我们计划，在我第二番部队到达后，在四月十五日至六月底两个半月内，在三八线南北地区消灭美军及李承晚军建制部队数万人，然后向南汉江以南推进，最为有利。此点彭已面告金。唯在政治上，敌人再占汉城，再过三八线，当不免有一番波动，必须预作准备。

四、目前朝鲜作战的困难，仍为敌人火力强，我方运输力弱，有百分之三十至百分之四十的物资被炸毁，敌军将逐步获得补充，有六七万人将于六月底到朝鲜，而我方则尚无空军掩护。预定四五月中，我可出动空军十个团参战，但截至现在止，我在朝鲜境内，尚无一个可用飞机场，此因过去地未化冻，尚未开始大修，而更主要的则是若无可靠的空军掩护，亦将无法修成。彭德怀同志十分希望苏联空军能在平壤、元山之线及其以北机场担负掩护任务，并希望苏联空军使用的机场能移入朝鲜境内。据称若不如此，则朝鲜机场无法修成，中国空军亦将无参战可能，而坦克、炮兵的运转亦将增加极大的困难。但此事须从整个国际形势的利害出发来考虑，未知许可这样做否？其次，运输汽车在今年下半年我们仍望从苏联增加贸易订货六千辆，不知有无可能？总之，在美国坚持继续作战，美军继续获得大量补充并准备和我军作长期消耗战的形势下，我军必须准备长期作战，以几年时间，消耗美国几十万人，使其知难而退，才能解决朝鲜问题。

以上各项意见，是否适当，请予指示。

谨致 布礼！

毛 泽 东

一九五一年三月一日

根据周恩来手稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在抗美援朝战争第四次战役期间，为毛泽东起草的给苏联部长会议主席约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林的电报。毛泽东阅改过。斯大林于三月十五日复电，赞同中国人民志愿军的轮番作战方针，同意命令两个空军师进入朝鲜作战，担任掩护后方交通任务，并同意供给中国六千辆汽车的订货。

〔2〕菲利波夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林。

〔3〕彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔4〕金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

## 第二番部队入朝参战诸问题<sup>〔1〕</sup>

(一九五一年三月三日)

彭、高，并报主席：

彭走后<sup>〔2〕</sup>此间准备各事告如下：

一、主席致菲利波夫电<sup>〔3〕</sup>稍有更改，已发出。

二、十九兵团<sup>〔4〕</sup>于三月二日止已全部到达顺安、成川、顺川地区。其前进地区及开动时间，是否需要变更，请彭给以指示。三兵团<sup>〔5〕</sup>决于三月十一日开动，共需九十余列车，八天开完，其车行及过江后的行进路线，拟循十九兵团前进路线不变，如需变动，请彭电告。

三、补充九兵团<sup>〔6〕</sup>的老兵、新兵能否于三月十五至二十日到达部队。补充十三兵团<sup>〔7〕</sup>四个军的老兵、新兵计何时可到达部队，统请高查告。

四、根据前方查告，决将顺安及平壤之美林两机场修为喷气式机场，将平壤、江东、新幕、平康四机场修为普通机场，将新义州及我境之安东<sup>〔8〕</sup>、大东沟(待修)三机场作为轰炸机场。金日成<sup>〔9〕</sup>同志已同意派两个新兵师修美林和顺安两飞机场，并准备洋灰、石子等材料。我们则正在调动两高射炮师并配雷达、探照灯，另调运输汽车、修建机器、技术人员及东北二

个工程队前往掩护和修建机场。钢板朝鲜有一付，我们正向苏方商借或购买。

五、空军出动计划。四月中拟出动四个团：一个喷气机团，一个驱逐机团，一个轰炸机团，一个冲击机团。五月份拟再出动六个团：三个喷气机团，两个轰炸机团，一个冲击机团。空军作战所需的器材、油料正向苏方催运中。中朝联合空军拟以刘震<sup>[10]</sup>为司令员，王琏<sup>[11]</sup>（朝方）、常乾坤<sup>[12]</sup>为副司令员。朝方现有一个空军团参战。

六、装甲兵出动计划。三月下旬拟出动二个团，四月中再出动两个团，另从华东调一个坦克团的徒手人员随坦克部队去朝，准备开动缴获敌人的坦克和汽车。志司<sup>[13]</sup>下辖装甲兵指挥机构以东北装司<sup>[14]</sup>做基础，届时许光达<sup>[15]</sup>亲往指挥。

七、炮兵出动计划。即按原计划将配属各师和铁道兵团的高炮营及配属各团的高射机枪连如数派出外，准备在三月下旬出动一个高炮师（掩护修机场的在外）、一个战防炮师、三个火箭炮团。在四月下旬出动一个或二个榴弹炮团。

八、运输计划。依一月东北后勤会议<sup>[16]</sup>决定，在贸易订货的一万七千辆运输和牵引车中，应拨给志司及东北后勤七千辆运输车，炮司五千九百辆车，空司二千五百辆车，其余二千辆则分配给装司、海司、工司<sup>[17]</sup>、西南军区及通信、卫生等部门。现时只到车近九千辆，尚有八千余辆至六月底方能到齐，但东后<sup>[18]</sup>和志司七千辆可于四月中交齐。东后二月二十八日来电要求增加车辆，现时实无法满足，但今年下半年当力争再增加前方一部分车辆。关于此事，务请志司及东北军区严加督促后勤运输部门节省使用和尽力保护汽车，否则不仅汽



车难以为继，即汽油亦供应不上。

九、医院计划。在东北及兵站线上现有的十万床位中，经出院及调整后拟于四、五、六三个月，准备接收六万伤员、两万病员。如不足，拟将现在东北之重伤病员运入关内一万至二万名。志愿军灭虱、防疫工作，准备加紧进行。

十、东北后勤部提出的作战预算已经会议审核通过，并规定东北军区高、李〔19〕于规定预算外，掌握作战预算百分之二十五的机动费。

十一、补充计划。除已拨定的老兵、新兵外，拟再补充十三兵团四个军五万新兵、七千老兵，准备四、五月份向东北转送。拟补充五十军、六十六军各一万五千人，内有老兵各三千六百人，须俟该两军调回后方能送到。现在国内之第三番志愿部队，每军均拟补足四万五千至五万人。

十二、第三兵团及各兵种运送计划另电告。

以上各项有何意见，请告。

周 恩 来

三·三

根据手稿刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来就中国人民志愿军第二番部队（由第九兵团、第十九兵团和第三兵团组成）入朝参战，空军、装甲兵和炮兵出动计划，以及运输、医院和兵员补充计划等问题给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗并报毛泽东的电报。

〔2〕二月下旬，彭德怀从朝鲜回京向中央汇报战场情况，同毛泽东、周恩来等

研究作战方针等问题，二月底离京返前方。彭德怀在京期间，周恩来和彭德怀一起召集军委各总部负责人开会，讨论各大军区部队轮番入朝和如何保障志愿军物资供应的问题。之后，周恩来连续主持召开中央军委会议，对加强志愿军第一线兵力和后方供应做出了一系列重要决定，即凡国内的部队，都要轮番到朝鲜作战。一则替换第一线部队休整，二则锻炼部队，提高全军现代化作战指挥能力。并决定将刚改装的空军和高射炮部队调到朝鲜北部掩护后方交通线，再向苏联购买几十个师的武器装备；调用国内各种物资大力支援前线，由几个大城市为志愿军制作炒面和罐头食品；号召国内各行各业增产节约和捐款购买飞机大炮。这些措施对减少志愿军的困难，增强战斗力起了巨大作用。

〔3〕主席致菲利波夫电，指周恩来为毛泽东起草的一九五一年三月一日关于中国人民志愿军采取轮番作战方针给苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林的电报。

〔4〕十九兵团，即中国人民志愿军第十九兵团，司令员杨得志、政治委员李志民。

〔5〕三兵团，即中国人民志愿军第三兵团，司令员兼政治委员陈赓。

〔6〕九兵团，即中国人民志愿军第九兵团，司令员兼政治委员宋时轮。

〔7〕十三兵团，即中国人民志愿军第十三兵团，司令员兼政治委员邓华，下辖第三十八军、第三十九军、第四十军和第四十二军。一九五〇年十月二十五日，第十三兵团领导机关奉命与彭德怀指挥所合并，组成中国人民志愿军领导机关。

〔8〕安东，旧市名，即今辽宁省丹东市。

〔9〕金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

〔10〕刘震，当时任中国人民解放军东北军区空军司令员，一九五一年三月起任中国人民志愿军空军司令员、中朝空军联合司令部司令员。

〔11〕王琏，一九五一年三月起任中朝空军联合司令部副司令员（朝鲜）。

〔12〕常乾坤，当时任中国人民解放军空军副司令员兼空军训练部长，一九五一年三月十五日起任中国人民解放军空军副司令员、中国人民志愿军空军副司令员、中朝空军联合司令部副司令员。

〔13〕志司，中国人民志愿军司令部的简称。

〔14〕东北装司，中国人民解放军东北军区装甲兵司令部的简称。

〔15〕许光达，当时任中国人民解放军装甲兵司令员。

〔16〕东北后勤会议，即一九五一年一月二十二日至三十日由东北军区主持在沈阳召开的志愿军第一届后勤会议。周恩来参加了此次会议。会议分析了后勤在现代战争中的地位和作用，提出后勤工作必须与现代战争要求相适应的指导思想，着重研究了在美国空军轰炸封锁下解决志愿军物资运输的问题，明确提出，志愿军的后勤工作“千条万条，运输第一条”，确立了建设“钢铁运输线”的任务。

〔17〕装司、海司、工司，分别指中国人民解放军摩托装甲兵司令部（一九五一年七月起改称装甲兵司令部）、海军司令部、工程兵司令部。

〔18〕东后，中国人民解放军东北军区后勤部的简称。

〔19〕高、李，指高岗、李富春，当时分别任中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员、副政治委员。

## 抢修足够的机场 是空军早日参战的中心课题〔1〕

（一九五一年三月十五日）

柴转金首相,并告彭〔2〕。

根据朝鲜战场情况与彭德怀同志的建议,毛泽东主席曾于二月二十八日致电〔3〕菲利波夫〔4〕同志,告朝鲜战争的形势,指出敌人不被大部消灭,是不会退出朝鲜的,而要大部消灭这些敌人,则需要时间,因此,朝鲜战争有长期化的可能。目前敌人作战意图是企图与我进行消耗战,不容许我在前线作必要休补。在目前一个半月内,因我新军未到,老兵未补,敌人有重新进出三八线南北地区的可能。在此种情况下,拟让敌人进至三八线南北地区,待我第二番志愿部队到齐后再进行有力的新战役。我们计划在四月至六月底,争取消灭美伪建制部队数万人的胜利。目前朝鲜作战的困难为敌人火力强,我方运输力弱,而更主要的则为我方尚无空军掩护。因此,毛主席乃提到如何加强我方空军并使之能有效参战问题。现已得到菲利波夫同志复电〔5〕,除同意毛主席关于今后在朝鲜的作战方针外,并同意派两个苏联空军师进入朝鲜境内作战,担任掩护后方交通任务。为执行上述任务,中国空军司令刘亚楼〔6〕及

苏联空军顾问曾约集朝鲜苏联空军顾问在沈阳会商，制定了苏联、中国、朝鲜三方面空军在朝鲜活动的机场范围，想朝鲜苏空军顾问必已回报金<sup>〔7〕</sup>首相。现在在朝鲜境内抢修足够的机场，便成为目前争取空军早日参战的中心课题。关于修建机场计划，正在与苏空军顾问商议中，待订好后再电金首相商榷。为完成此项任务，只要中国能办到的，我们决尽一切可能加紧准备，如工程队的人员、机器、汽车、高射炮部队、雷达、探照灯、油槽车、油囤等，均将由中国方面担任和送出，但砂石、水泥与人工则必须请朝鲜解决，特别是人工最为重要。前蒙金首相答应调两个新兵师参加机场修建任务甚好，唯据中国空军副司令员常乾坤<sup>〔8〕</sup>同志报告，两个师现始到达三千人，距所需人工数目相差仍远，不知后续人员何时可到，及总人数多少，均请电告，以便易于计算人工，掌握机场修建之进度与计划空军出动之时间。

如何，盼复。

周 恩 来

三月十五日

根据中央档案馆保存的原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来为了向朝鲜方面通报中国人民志愿军的轮番作战方针、苏联派遣二个空军师进入朝鲜担负掩护后方运输任务、必须抢修足够的机场等问题给中国驻朝鲜民主主义人民共和国大使馆政务参赞柴军武（后改为柴成文）转朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成并告中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕彭，指彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕致电，指一九五一年二月二十八日周恩来为毛泽东起草的给斯大林的电报，主要内容是：朝鲜战争有长期化的可能；为坚持长期作战，中国人民志愿军采取轮番作战的方针，希望苏联空军担负部分后方掩护任务；要求增加汽车订货。电报于三月一日发出。

〔4〕菲利波夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，当时任苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席。

〔5〕复电，指一九五一年三月十五日斯大林给毛泽东的复电。电文大意是，苏联决定再加派一个三团制的空军师，归别洛夫将军指挥，置于中国东北的安东地区，以便中国人民志愿军把原计划配备在安东的一个驱逐机师推进到平壤地区。

〔6〕刘亚楼，当时任中国人民解放军空军司令员。

〔7〕金，指金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

〔8〕常乾坤，当时任中国人民解放军空军副司令员、中国人民志愿军空军副司令员、中朝联合空军司令部副司令员。

## 守城与歼敌 不可得兼则宁取后者〔1〕

（一九五一年三月十五日）

在敌人未被大量消灭以前，敌人的前进是不会停止的。我们抗美援朝的任务，在于击败美帝，解放朝鲜；欲如此，必须大量消灭敌人，而不斤斤计较于一城一地的得失。汉城能保持在朝鲜人民军手中固好，否则，守城与歼敌不可得兼的时候，照我们中国人民革命战争的经验看来，我们宁取后者是最为有利的。

根据周恩来手稿刊印。

### 注 释

〔1〕在抗美援朝战争第四次战役的运动防御作战中，为了节省兵力，减少伤亡，保持主动，待机歼敌，以争取更大胜利，中国人民志愿军和朝鲜人民军根据当时的战场形势决定于一九五一年三月十四日主动撤离汉城。本篇是周恩来在中央关于中朝两军从汉城撤退后的宣传问题给各中央局、各中央分局、各大军区的电报上加写的一段话。

## 空军参战及修建机场方案<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年三月二十二日）

彭并高并报毛主席：

一、关于空军参战问题，据菲利波夫<sup>〔2〕</sup>同志三月十五日来电：决定再加派一个三团制的空军师（九十架喷气式飞机），归别洛夫<sup>〔3〕</sup>将军指挥，置于安东<sup>〔4〕</sup>地区，以便把我们原准备配备在安东的一个驱逐机师，推进到平壤地区。该师将于四月一日到达鞍山。这样，中、朝、苏三方面准备进入朝境作战的空军部队将增至十七个团，计：我方十个团，朝方三个团，苏方四个团。其中驱逐机十一个团（喷气式八个团、拉九、拉十一、雅克九式机各一个团），轰炸机三个团，冲击机三个团。飞机总数将增至五百〇九架。若加上苏联空军在安东的一个大驱逐机师的九十架飞机，则总数共应为五百九十九架。

二、现在的中心问题，是机场修建，没有足够的机场，不可能有上述这样多的飞机进入朝境作战，而足够的机场，只能逐步建立，因之这些空军，也只能逐步增加。经与有关各方面反复研究后，现拟定如下方案：

甲、根据空军出动数目及作战要求，必须在平壤以北安州以南地段内修筑六个喷气式机场（二个钢板的，四个水泥的），



供苏联空军使用；必须在平壤、美林及其以南地区内修筑四至五个喷气式机场，供中国两个喷气式师使用；必须在平康、新幕、沙里院及其南北地区，修筑四个普通机场，以供中朝空军普通驱逐机与冲击机部队之用，而中国轰炸机则第一步使用安东机场，实行远距离作战。唯目前不管在人力、物力、运输、掩护诸方面，都不可能做到所有机场同时动工，只能采取逐步推进的方针，故决定第一步由我方负责先在平壤以北安州以南地区内修起四个机场，其中两个钢板的（运桥里、院场里），两个水泥的（顺安、永柔），使苏联空军的两个驱逐机师一百二十架飞机，能同时进入该区（他们认为一个师进入该区难以站脚）。朝鲜方面负责在美林、平壤、力浦、温井里、安岳等地，首先修起二个喷气式机场（一个钢板的，一个水泥的），俾使中国空军可以先去一个师。其他机场则待第二步或第三步修筑。平康、新幕、沙里院三个机场为普通机场，拟亦由我方担任。

乙、人工：在国内修好一个喷气式机场，平均须二十四万个人工，钢板机场所需人工则较少，但加上朝境困难条件，北部苏方四个机场恐仍须九十六万人工，这样庞大的人工是不能依靠朝鲜解决的。如用三十八军、四十二军的新兵来修，或留六十六军、五十军来修，或调二十兵团<sup>〔5〕</sup>、二十三兵团<sup>〔6〕</sup>各一个师去修均有困难，因此请彭考虑，在三十九军、四十军仍留前线的条件下是否可将三兵团<sup>〔7〕</sup>的十五军暂时留下担任修筑此四个机场任务，争取四月底修成（三个师负责修三个机场，军直修一个）。目前不论作战不论运输，都以争取修好机场以利苏联空军先行出动掩护为中心一环，故只有以战斗部队修筑机场才能完成此战斗任务。至于朝方第一步修筑二个机

场的人工，仍应由朝方派新兵两个师解决。南线普通机场，拟由我前线部队协助我工兵部队加以修理。能否办到，亦请彭考虑。

丙、器材及工程部队：

（一）对苏方四个机场，由东北抽调的两个机场修筑工程队，已于昨（二十一）日出发入朝。由交通部及铁道部所抽调的两个机场修筑工程队，日内即可出发。以上四个队，机械齐全，每队可以单独担负起一个机场的工程作业。此外苏方将在每个钢板机场派十五名专家，在每个水泥机场派一二名专家进行指导。

（二）为解决运输上的困难，除决定抽调汽车五百辆（空军司令部的两百辆在内）外，决抽调二个工兵团修筑轻便铁道，直通机场，进行运输，以补救汽车之不足。

（三）两个钢板跑道所需用之草袋二十五万条（袋内装泥铺于钢板之下）应在朝境就地解决。

（四）水泥、碎石、沙子在朝境解决，其他器材（包括雷达、电台、筐子、平土机、压道机、拖拉机等）均由国内解决。

丁、掩护问题：

（一）苏方四个机场所需高射炮八个团由苏方负责，唯在苏高射炮部队未到达前由我方负责，具体计划由炮兵司令部于二日内拟出计划交军委批准后电告。

（二）清川江以北铁路运输线，由空军掩护，争取下午三时起进行车事，苏方已原则同意。具体计划由刘亚楼〔8〕到安东与苏空军格拉索夫斯基〔9〕将军商定之。

（三）铁道沿线的高射炮掩护问题，我们提议把安东经安

州到平壤线的掩护归苏方负责，辑安〔10〕、熙川、平壤线由我们负责。但苏顾问不同意，他们只答应担负苏方四个机场及安东、长甸河口地区的掩护任务，其余地区均归我们负责。唯考虑到清川江桥关系重大，而我方高射部队又不够分配，拟再电请菲利波夫同志解决。

戊、为加强对苏方四个机场修筑工作的领导，拟由秦基伟〔11〕（十五军军长）、沈启贤〔12〕（在朝空军参谋长）两人负总责，刘震〔13〕则留安东学习空战指挥，必要时则到施工处视察。常乾坤〔14〕仍留平壤负责美林、平壤等地机场修筑之督促检查。

三、指挥：苏方三个师成为单独的指挥系统，由别洛夫将军指挥，中朝则仍为空军联合司令部〔15〕，归联司〔16〕领导。唯为加强别洛夫集团与中朝空军联合司令部之间的联络，保证战斗中能协同一致，双方可互派代表（联络参谋）驻于对方司令室内。

以上诸项规定，你们意见如何，请速电告。

周 恩 来

三月二十二日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕一九五〇年十月，中国人民志愿军赴朝参加抗美援朝战争后，中国人民解放军空军党委即召开常委扩大会议，专门研究组织中国人民志愿军空军参战问题。十一月，志愿军空军领导机构开始组建。十二月，志愿军空军在“积蓄力量，选择时机，集中使用”的作战方针得到毛泽东批准的同时，开始以大队为单位进驻前沿机场进行实战练习。一九五一年一月，志愿军空军与美国空军首次交战，击落敌战斗轰炸机一架、击伤两架。一九五一年三月十五日，中国人民志愿军空军司令部、政治部在辽宁安东宣告成立，刘震任司令员，常乾坤任副司令员，沈启贤任参谋长，李世安任政治部副主任。志愿军空军领导机构还设有工程部和后勤部。本篇是周恩来就空军大规模参战以及与此相适应的机场修建问题给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗并报毛泽东的电报。

〔2〕菲利波夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，当时任苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席。

〔3〕别洛夫，当时任驻中国东北地区的苏联空军集群司令。

〔4〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔5〕二十兵团，即中国人民志愿军第二十兵团，司令员杨成武，政治委员兼政治部主任张南生。该兵团一九五一年六月进入朝鲜。

〔6〕二十三兵团，即中国人民志愿军第二十三兵团，司令员董其武，政治委员高克林。该兵团一九五一年九月进入朝鲜。

〔7〕三兵团，即中国人民志愿军第三兵团，司令员兼政治委员陈赓。该兵团一九五一年三月由副司令员王近山率领（当时陈赓未到职）进入朝鲜。

〔8〕刘亚楼，当时任中国人民解放军空军司令员。

〔9〕格拉索夫斯基，当时任驻中国安东地区的苏联空军将官。

〔10〕辑安，旧县名，即今吉林集安。

〔11〕秦基伟，当时任中国人民志愿军第十五军军长。三月二十五日，周恩来根据彭德怀的建议，复电彭德怀“同意十五军不参加机场修建仍去前方”。次日，周恩来再电彭德怀，决定调四十七军前往朝鲜担任修建机场任务。因此，秦基伟及其率

领的第十五军没有参加机场修建。

〔12〕 沈启贤，当时任中国人民志愿军空军参谋长、中朝空军联合司令部参谋长。

〔13〕 刘震，当时任中国人民志愿军空军司令员、中朝空军联合司令部司令员。

〔14〕 常乾坤，当时任中国人民解放军空军副司令员、中国人民志愿军空军副司令员、中朝空军联合司令部副司令员。

〔15〕 空军联合司令部，抗美援朝战争期间于一九五一年三月十五日组建的中国人民志愿军空军和朝鲜人民军空军的联合指挥机构，司令员刘震（后由聂凤智继任），政治委员周赤萍，副司令员王珽（朝鲜），常乾坤（后由段苏权和成钧继任）。

〔16〕 联司，中国人民志愿军和朝鲜人民军联合司令部的简称。联合司令部司令员兼政治委员彭德怀，副司令员金雄（一九五三年增加崔庸健），副政治委员朴一禹，下辖中国人民志愿军司令部和朝鲜人民军参谋部。

# 抗美援朝仍是一九五一年的首要任务<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月二日）

## 抗 美 援 朝

中国人民胜利在世界的地位——世界两个营垒力量对比的变化，大大地增强了和平民主阵营的力量，因而我们也就从国内斗争的胜利直接走上国际斗争的舞台。

美帝为首的反动阵营，决不甘心失败，朝鲜事件不过是个借口；不在朝鲜爆发，也将会在其他地区爆发，台湾、越南都是可爆发的地方。

如果置之不理，美帝将步步进攻，咄咄逼人，我们将处于被动，最后仍不能不管。闭门建设，是完全不可能的。

既然理了，就应准备进行长期的斗争，也不要怕战争扩大。我们有此决心，才可使敌人知难而退，因为敌人一则想吓倒我们，二则尚未准备好。但也须料到：如果在朝鲜吸住了敌人进行长期战，其他地方敌人力量便要减弱；如果敌人从朝鲜撤退，别的地方又会增强；只有在朝鲜大大歼灭敌人有生力

量，才会使敌人削弱，并发生内部困难，这在敌人尚具有优势装备时，需要时间才能实现，故我们毋宁欢迎敌人留在朝鲜作长期战。

国际的斗争既然加紧，敌人总是要进行战争动员的，不挑起朝战，也要挑起其他战争。对我们来说毋宁以朝战最有利，因是可以给我们加强装备、取得经验的最好场所。敌人总是要备战的，隐蔽地进行不如张牙舞爪地进行，较易暴露敌人弱点，动员人民反战运动，尤易使我们得到机会由劣势装备逐渐增强起来，并取得战斗经验。

敌人在今天难于发动世界大战。如果我们力量更强了，经验更多了，人民更觉悟了，则敌人将更加难于发动。即使发动，必将在人民坚决反对和打击下，趋于最后失败。

因此，朝鲜战争、各国解放战争、各国经济建设、和平反战运动、外交战，是国际斗争的重要组成部分。这里，每一个胜利，都是给反动营垒一个重大打击。

抗美援朝对于国内影响必是重大的。直接地开始肃清帝国主义百十年来在中国尚存在的经济、文化的残余势力和影响，发动了空前未有的波澜壮阔的反帝新高潮——从物质生活到思想感情，一年清美、两年清帝。间接地解决或加速地解决国内许多重大任务：清匪、镇反、土改、生产、城乡交流、精简节约、团结斗争。

因此，抗美援朝仍应成为一九五一年各项工作中的首要任务，也是与各方面有密切关联的任务，是有决定意义的任务。在动员人力、财力、物力上，在工作布置上，抗美援朝是放在第一位的。

## 巩固人民民主专政

清匪、反霸、镇压反革命，是与抗美援朝联系起来的工作之一。去年清匪一百三十七万，去年底所剩不过十多万，今夏保证基本肃清。反霸、镇反，必须坚持稳、准、狠的方针，实行杀一批、关一批、管一批的办法，使镇压与宽大相结合，继续纠正“宽大无边”、“心中无数”及“优柔寡断”的偏向。只要不杀错人，坚持可杀者杀，不应杀者不杀，介乎可杀不可杀之间亦不杀，则杀人无害而且有大利。今日杀一可儆百，今日不杀，明日可能杀一双，后日也许杀一打。镇反、反霸公开好处多，不仅教育群众，更主要的是群众教育了干部和民主人士。反革命不会一下子死心的，镇反是长期斗争，要提高警惕。党要成为警钟，并为人民示范。

土改争取今冬基本完成，旧中国将永远不能复返了。减租退押做得好，各地将跟着做。清匪反霸，退押土改，农民不仅翻了身，而且真正管了事，人民政权的基础才真正巩固。

人民代表会议及协商委员会，人民政府委员会及其行政会议，必须按期开会，实行人民民主，有职有权。城区代表会议及民族区域自治，亦为今年中心任务。

## 巩固财政状况，准备经济建设

既保证国防急需，又照顾财政状况及市场的继续稳定，同时也着手经济建设的准备工作——三年准备，十年建设。



战争总是战争，但我们的经验是要在战争中生长、壮大和建设起来的。因此，我们在这全国性、世界性而同时又是局部性的战争中，可以争取若干基本性质或前提性质的建设。

财经的统一不应妨碍地方积极性与因地制宜，因此，目前乃决定实行财政三级制及中央与地方划分工业建设范围。

财经计划性也并不取消地方机动权，尤其是适应紧急情况之处置，故机动费、作战费均划给一部分与地方。

目前是从供给制走向经济核算制的过渡时期。

不调研、不勘测、无计划的建设，即盲目建设，铺张浪费，不肯学习，仍成为经济建设工作中严重倾向。

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在第一次全国组织工作会议上所作的《关于目前时局和我们任务》报告提纲的第一、二、三部分。

## 建议在朝鲜开展敌后游击战争<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月四日）

主席：

韩先楚<sup>〔2〕</sup>上月底来京治病，拟本月七八日回前方。他在此除参加军委各种工作汇报并提供一些很好意见外，又写了一个电报<sup>〔3〕</sup>给彭德怀<sup>〔4〕</sup>同志，兹送上请阅。电中最后一段，提到游击战争问题，我也认为在目前朝鲜战争情况下，似可考虑派一两个中朝联合支队（每支队等于两千人以下的团）深入南朝鲜分散进行游击战。据韩说，这种活动条件在南朝鲜是有的，而李奇微<sup>〔5〕</sup>也不致因此就将大军南撤。

妥否，请示。

周 恩 来  
四月四日

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来就报送中国人民志愿军副司令员韩先楚给彭德怀司令员兼政治委员的电报《关于防御作战问题》给毛泽东的信。根据周恩来批发的这份电报

和中朝联合司令部的命令，中朝联合游击支队于一九五一年七月中旬基本组建完毕。因为朝鲜停战谈判的开始，战场形势发生了变化，中朝联合游击支队没有进入南朝鲜开展游击战，而是奉命进入位于开城西南的瓮津半岛执行剿匪任务。一九五二年，游击支队所辖的数个志愿军中队改编为志愿军司令部独立团。

〔2〕韩先楚，当时任中国人民志愿军副司令员。

〔3〕电报，指韩先楚于三月二十九日和三十日起草的《关于防御作战问题》致彭德怀的电报。主要内容包括：一、防御作战的战术思想指导。二、防御战术动作。三、必须强调开展敌后游击战。

〔4〕彭德怀，当时任中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔5〕李奇微，即马修·李奇微，当时任美国第八集团军司令，军衔为中将。

## 请朝方派飞机掩护运输<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月五日）

倪大使<sup>〔2〕</sup>即转金首相<sup>〔3〕</sup>。

下次战役<sup>〔4〕</sup>时间紧迫，运输任务繁重，加之敌机反复轰炸，辑安<sup>〔5〕</sup>、长甸河口两江桥均被炸坏，修复需五日至半月。安东<sup>〔6〕</sup>便桥亦被炸中，现仅有安东经安州至平壤铁路在执行抢运任务，而敌机又在日以继夜伺机破坏。因此，我必须立即采取最有效措施，保护江桥，掩护运输。现除正积极加强铁路沿线的高射炮部队外，并已商得苏方同意，派机掩护新安州以北的铁路运输。每日下午三时开始争取白天提前行车。唯苏方只有喷气式飞机，低空作战困难，且不能进行持久战斗，而中国在吉林的拉九式驱逐机，目前尚未完成训练，不能出动。因此，建议朝鲜空军在新义州的部队，以二十架拉九和雅克式飞机，配合安东苏方空军，进行安东经安州至平壤线的掩护。另请由延吉调二十架拉九机，以通化飞机场为基地，负责对辑安、江界、球场线的掩护。金首相对此项建议的意见如何，请考虑示复。

周 恩 来

四月五日

根据中央档案馆保存的原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就苏联空军喷气式战斗机难于遂行低空掩护任务、建议朝鲜人民军空军配合苏联空军掩护铁路运输问题给中国驻朝鲜大使倪志亮并转朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成的电报。

〔2〕倪大使，指倪志亮，当时任中国驻朝鲜民主主义人民共和国大使。

〔3〕金首相，指金日成，当时任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官。

〔4〕下次战役，指抗美援朝战争第五次战役。

〔5〕辑安，旧县名，即今吉林集安。

〔6〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

## 尽一切力量争取特种兵参战<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月十六日）

彭并高并报毛主席：

十一日十时致聂电<sup>〔2〕</sup>悉。关于下次战役中各特种兵的参战问题，军委决尽一切力量争取实现。炮兵除榴炮一个团（苏式）另一个营（美式）两个战防团和一部火箭炮因训练与装备尚未完成外，其余所有炮兵部队均已全部开赴前线。装甲部队原计划马上出动三个团，后因考虑到在我空军未出动前朝鲜战场上坦克部队无法大量使用（苏联顾问亦是如此意见），故决定先去一个坦克团，另一个徒手团。只要在作战中能用得上，随时还可以再去两个团，五月份还可再增加二个团。现在最困难的是空军，而空军中最困难的是机场。平壤以北苏空军所用的四个机场，五月中旬以前实无法修好。平壤及其以东、以南我空军所用的四个喷气式机场中，因力浦、沙里院不能修喷气式，故场址至今尚未勘定。同时，苏空军五月初既不能出动，我空军在既无掩护又无机场的情况下，这次战役实无法出动参战。现在的中心问题是如何尽快地把机场赶修出来，及如何利用国内的机场掩护平壤以北的交通运输以减少前线补给的困难。为了研究前方作战的经验，并报告各特种兵的情况，

拟令亚楼、锡联、光达〔3〕等同志前来志司一趟，你意如何，请速告。

周恩来 聂荣臻

四月十六日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来和中央军委代总参谋长聂荣臻就争取实现志愿军特种兵部队参加抗美援朝战争第五次战役问题给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀和中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗并报毛泽东的电报。

〔2〕十一日十时致聂电，指一九五一年四月十一日十时中国人民志愿军司令部给中央军委代总参谋长聂荣臻的电报。

〔3〕亚楼、锡联、光达，即刘亚楼、陈锡联、许光达，当时分别任中国人民解放军空军司令员、炮兵司令员、装甲兵司令员。

# 苏方可出动喷气式飞机 协同掩护运输<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月二十三日）

倪大使转金首相：

朝鲜出动拉九战斗机掩护交通运输，需要苏方喷气式飞机协同掩护事，已与苏方及中朝空军联司<sup>〔2〕</sup>谈好。苏方喷气式飞机可随时出动，协同掩护。请即下令朝鲜空军执行掩护运输线任务，并令其与现驻安东<sup>〔3〕</sup>之中朝空军联司刘震<sup>〔4〕</sup>联络为盼。

周 恩 来

四月二十三日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
铅印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就苏联同意出动空军喷气式战斗机与朝鲜空军协同掩护运输问题给中国驻朝鲜大使倪志亮并转朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成的电报。

〔2〕中朝空军联司，即中朝空军联合司令部，司令员刘震，政治委员周赤萍，



副司令员王珽(朝鲜)常乾坤。

〔3〕安东,旧市名,即今辽宁丹东。

〔4〕刘震,当时任中国人民志愿军空军司令员、中朝空军联合司令部司令员。

## 同意第五次战役的作战方针 与战役后的兵力部署<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年四月二十八日）

德怀同志并告高岗同志：

四月二十六日电<sup>〔2〕</sup>悉。

（一）同意来电所拟作战方针及在这一战役结束后的兵力部署，望即照此执行。

（二）请注意在此次战役中对伪一师，美三师、二十五师、二十四师，土耳其旅及英二十八旅给以尽可能大的打击。目前这几天似乎还有此种可能，如能在此战中歼灭敌军一万五千人至二万人则于今后作战很有利。

（三）关于敌军调动情况，我们只知美军四十师、四十五师先后在日本北海道登陆，友方谍息则云美国已到日本两个师，还有两个师在运日途中，故不知美国已有四个师或六个师到达日本。现东京二十五日既有四个美师抵日的消息，已令作战部、情报部与新华社集中注意力，分别收听日、美、蒋、李<sup>〔3〕</sup>四方面广播和电讯，以便弄清情况及时电告你们。

（四）从此次敌人且战且退及在此以前的沿海袭扰情况看来，敌人确有诱我南下然后在北部登陆的企图。但我主力如停

在三八线及其以北地区而只以一个兵团及人民军向南进逼，估计敌人在未得到大量补充（估计五月份将有一批新兵）或援兵（即运日的军队）能使用以前，还会有一个犹豫时间而仍然与我们进行拉锯战，企图消耗我们。这种情况如果出现，对我们并无不利，只要我们避免主力消耗，转而消耗和分散敌人，则推迟敌人登陆或向北进攻，使我完成各种准备，倒是合乎理想的。不过目前自应以敌人会很快登陆作准备，免陷被动。敌人如果沿南汉江集结，我三十九军、四十军可即北调成川、沙里院地区，不再南进，以利元山、镇南浦之线的东西策应。

（五）修熙川至阳德公路，西南工兵团已从东北派出，尚需何种器材及帮助，望速查告。龟城经球场至德川修通铁路事，因中间须凿通若干山洞，短时间万难修成，但我们仍令铁道部派员前往勘察，切实计算究需多长时间和多少器材，好订具体计划。

（六）关于加速空军作战准备及各兵种协同作战问题，请与刘亚楼、陈锡联、许光达〔4〕面谈后给以指示。关于后勤问题，尤望将前方意见面告杨立三、张令彬〔5〕速谋改善，此为目前急需解决的问题。

军 委

四月二十八日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就同意中国人民志愿军抗美援朝战争第五次战役的作战方

针与战役后的兵力部署问题为中央军委起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的复电。毛泽东补充加写了其中的第二个问题。通过第五次战役（一九五一年四月二十二日至六月十日），中国人民志愿军和朝鲜人民军以战斗减员八万五千多人的代价，歼灭“联合国军”八万二千余人（其中，中国人民志愿军歼敌六万七千余人），粉碎了“联合国军”妄图在侧后登陆，配合正面进攻，在朝鲜蜂腰部建立新防线的企图，摆脱了志愿军和人民军在第四次战役时所处的被动局面，并使志愿军新参战兵团受到锻炼，取得了与美军作战的经验。与此同时，经过这次战役的较量，以美国为首的“联合国军”不得不对中国人民志愿军和朝鲜人民军的力量重新作出估计，从而转入战略防御，并被迫接受停战谈判。

〔2〕四月二十六日电，指一九五一年四月二十六日中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀就战役进展情况和下一步作战打算问题给中央军委和毛泽东的电报。主要内容是：（一）此役，我为推迟敌之登陆，避免同时两面作战，提前于四月二十二日开始，各项准备不充分。敌军兵力部署齐头靠紧，没有间隙；战术上前进时步步为营，后退时节节抗击。我插入敌纵深必须经严重战斗，才能打开缺口，故作战三昼夜，没有达成迂回议政府、截断敌人归路的计划。估计战果有限，不足以打破敌之登陆企图。（二）朝鲜地势狭窄，海岸线长，港口多，且敌有强大海、空军，这些是其登陆便利条件。敌人量援兵到日本，在我后方登陆企图似更加明显。下一战役，须准备打敌登陆部队。我军在朝作战，如不能大量歼灭敌之登陆部队，则其登陆野心始终不会放弃；同时，朝鲜地势狭窄，如敌不登陆，兵力集中，亦不易分割。不如利用敌之登陆，隔离其联系，反而有利于各个击破。（三）如敌很快登陆，我虽有准备，但尚难应付两面作战；如能将敌登陆推迟一个月至一个半月，我即能同时应付两面作战。（四）根据以上所述，此次作战，我军主力不宜南进过远。拟在打破敌之抵抗后，以一个兵团及人民军两个军团（共五个军）相机追击至三十七度线为止。如敌扼守汉江及汉城桥头阵地，我以小部队监视之袭击之，使敌预备兵团部分增援正面，推迟其登陆时间，减弱其登陆力量，以便歼灭之。我军主力则置于三八线驻其以北机动地区，准备歼灭敌登陆部队，或各个打击正面反攻之敌。

〔3〕日、美、蒋、李，指日本、美国、蒋介石、李承晚。

〔4〕刘亚楼、陈锡联、许光达，当时分别任中国人民解放军空军司令员、炮兵司令员、装甲兵司令员。

〔5〕杨立三、张令彬，当时分别任中央军委总后勤部部长、副部长。

## 关于兵工建设问题的决定<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年六月二十日）

一、一九五一年兵工生产的方针，是根据抗美援朝战争的经验与加强国防的需要进行生产与逐步地改造生产，使之尽量地满足战争的要求与适合作战的要求。为此：

第一，必须尽兵工生产之最大可能性，以保证我军手中现有各种基本武器（如七九、六五步机枪，迫击炮，手榴弹等）能获得必需的弹药补充。

第二，必须尽可能地研究制造一些适合作战需要的新武器弹药（如无坐力炮、九〇火箭炮、冲锋枪、反坦克手榴弹、反坦克地雷等），以改善部队的装备。

第三，必须有计划、有步骤地减少或停止生产那些在战争中已经证明是落伍了的武器弹药（如汤姆式冲锋枪、四七战防炮、日式一五〇榴弹炮、九二式步兵炮）。

第四，步兵各种轻武器弹药的口径必须力求简化，规格必须严格，不能马虎。

军委总后勤部应根据战争的需要与以上四条原则，向中央兵工总局<sup>〔2〕</sup>提出订货计划，中央重工业部兵工总局则应根据上述四个原则研究与改造各种武器弹药之生产，并制定适

合部队作战要求的生产计划。

二、为保证兵工工厂的计划生产与军火生产能适合作战的要求,决定:

第一,军事系统所需制造、改装、修理的武器弹药及其他装具,均采取订货制,一切以合同为基准。

第二,今后订货统由军委总后勤部与重工业部办理之,各大军区、各省军区与同级之工业部兵工局(厂、署),非经批准均不得直接订货或兜揽订货,以免破坏全国范围的计划生产。

第三,军委后勤部与重工业部订立合同时,应明确规定订货种类、数目、规格、交货时间、价格等,以免生产交货中发生争执。若有争执,应以合同为基准进行处理,必要时签订合同之任何一方均有权向政府司法部门提出诉讼。

三、兵工企业是国营工业之一部,应按一般经营管理实行经济核算制等。生产的流动资金问题,各厂大修理折旧率问题,及一九五一年各厂之调整修建问题,由宋劭文、何长工、刘鼎<sup>〔3〕</sup>组成三人小组,根据整个工业生产统一规定办法解决。唯兵工工厂与军事仓库,目前均暂不实行保险制度,但兵工总局必须负责加强各厂的保安工作。

四、兵工建设是国防建设的重要组成部分,为此:

第一,全国兵工工厂一律实行军事管制,由公安部队负责警卫。非经一级军区首长之批准,不得参观。

第二,凡关于兵工工厂之厂址、设备、生产能力、工人数目、原料之来源、武器弹药之口径与规格等,必须严守秘密,不得泄露,否则,以泄露国家机密论罪。

第三,兵工器材、成品、半成品的运输,一律按军运办理。

兵工总局应按月提出运输计划，经军委总后勤部认许后交军运司令部〔4〕办理之。

五、为加强对兵工建设的领导，除中央军委已组织兵工委员会〔5〕进行兵工建设方针、原则的领导外，决定在中央重工业部下设兵工总局，东北、西南、中南、华北各区设兵工局，山东设兵工总厂。其中，除华北兵工局与山东兵工总厂直属中央兵工总局领导外，其余各区兵工局均属中央兵工总局与各大行政区工业部之双重领导。凡属兵工之生产分配及资产调动、干部任免等事项，均归中央兵工总局负责，各大行政区工业部则负督导检查及保证生产计划与基本建设计划完成之责。

主 任 周恩来

副主任 聂荣臻〔6〕

李富春〔7〕

一九五一年六月二十日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来为使兵工生产尽量满足抗美援朝战争的需要、适合抗美援朝作战的要求而以中央军委兵工委员会主任的名义与副主任聂荣臻、李富春联名签发的中央军委兵工委员会《关于兵工生产问题的决定》。

〔2〕中央兵工总局，即中央人民政府政务院兵工总局。一九五〇年五月，重工业部兵工办公室成立，重工业部副部长刘鼎兼任办公室主任。一九五一年四月，根据政务院决定，重工业部兵工办公室改组为兵工总局，统一规划和协调兵工生产建设工作，重工业部副部长刘鼎兼任局长。一九五一年六月政务院又决定改在重

工业部下设兵工总局，负责组织军队武器装备的生产。一九五二年八月，中央人民政府委员会决定成立统管国防工业的第二机械工业部，赵尔陆任部长，张霖之、方毅、刘鼎任副部长，同时撤销重工业部兵工总局。

〔3〕宋劭文、何长工、刘鼎，当时分别任中央财政经济委员会财经计划局局长，政务院重工业部副部长、代部长，政务院重工业部副部长。

〔4〕军运司令部，即军事运输司令部，指中央军委军事运输司令部，司令员为吕正操。

〔5〕兵工委员会，即中央军委兵工委员会，成立于一九五一年一月四日，主任周恩来，副主任聂荣臻、李富春。兵工委员会负责确定兵工建设的方针与原则，政务院重工业部兵工总局（其前身为兵工办公室）则负责组织军队武器装备的生产。该委员会于一九五四年九月撤销。

〔6〕聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长兼中央军委兵工委员会副主任。

〔7〕李富春，当时任中央财政经济委员会副主任、政务院重工业部部长兼中央军委兵工委员会副主任。



## 必须坚持 一切外国军队撤离朝鲜<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年七月十七日）

李克农同志并告金、彭<sup>〔2〕</sup>：

十六、十七两日电<sup>〔3〕</sup>悉。

新的议程<sup>〔4〕</sup>既已提出，并又声明系正式的之后，你们即应采坚持的方针和态度，尤其对一切外国军队撤出朝鲜问题应再三说明。这是保证在朝鲜不再发生敌对行为的必要条件，我们提此条是有充分理由的（各国派兵到朝鲜是来作战的，不是来旅行的，为什么停战会议有权讨论停战，却无权讨论撤兵呢？显然这种理由是不能成立的。因此，我方坚持会议既然有权讨论停战，也就有权讨论撤兵），使敌人意识到我们是在坚持这项条件的。这几天来，我们在中立区及新闻记者问题上，在议程中的军事分界线及监察和停战的机构问题上，都已做了让步，有可能使他们发生错觉，以为在他们继续拒绝讨论的情况下，我们仍会继续让步。因此，你们必须在撤退外国军队问题上，不要顾虑对方拒绝讨论，要继续驳斥对方拒绝讨论之非，而且不要去争论这是军事问题或是政治问题，而应着重说明这是保证停战的必要条件，以免掉入敌人故设的逻辑陷阱。

必须在争论两三天（他们不发言，我们可反复说明我们的道理）后，敌人对撤兵问题有某种让步表示，如答应在停战后即举行会议讨论撤兵问题之类，我们才可考虑在议程题目上改变写法。如果敌人不表示这种让步，我们仍应继续坚持。我们不提议休会，不表示破裂，但也不怕他们破裂。停战机构以交战双方代表组成为有利，监察机构则以邀请中立国代表参加为有利，但目前尚不宜对此作具体表示。

毛 泽 东

七月十七日二十二时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五一年五月十六日，美国国家安全委员会经过对美国在朝鲜所追求的政治目标与军事目标进行长达半个月的反复研究，向杜鲁门总统提出政策建议：在恢复战前状态的三八线上通过停战谈判，结束敌对行动。此项政策建议次日即得到批准。得到此项信息之后，朝鲜政府首相金日成在中国驻朝鲜大使馆政务参赞柴军武（即柴成文）的陪同下于六月三日到达北京，与毛泽东、周恩来商谈有关朝鲜停战谈判的方针与方案。七月十日，朝鲜停战谈判在开城来凤庄举行，朝鲜人民军与中国人民志愿军代表团（简称朝中代表团）首席代表为南日大将，“联合国军”代表团首席代表为查尔斯·特纳·乔伊海军中将。朝鲜停战谈判需要解决的首要问题就是确定谈判会议的议程。七月十五日，“联合国军”代表团拒绝把从朝鲜撤退一切外国军队问题列入议程。本篇是周恩来就停战谈判议程讨论中的从朝鲜撤退一切外国军队这项内容的谈判为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。毛泽东审阅时加写了“我们提此条是有充分

理由的（各国派兵到朝鲜是来作战的，不是来旅行的，为什么停战会议有权讨论停战，却无权讨论撤兵呢？显然这种理由是不能成立的。因此，我方坚持会议既然有权讨论停战，也就有权讨论撤兵）”一段。七月二十六日，朝鲜停战谈判会议通过停战谈判的五项议程：一、通过议程。二、作为在朝鲜停止敌对行为的基本条件，确定双方军事分界线以建立非军事区。三、在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排。包括监督停火休战实施机构的组成、权力与职司。四、关于战俘的安排问题。五、向双方有关各国政府建议事项。经过艰难的谈判，一九五一年十一月二十七日，第二项议程达成协议；一九五二年二月十七日，第五项议程达成协议；一九五二年五月二日，第三项议程达成协议；一九五三年六月八日，第四项议程达成协议。一九五三年七月二十七日，《朝鲜停战协定》由双方首席谈判代表南日和哈里逊签字后经朝鲜人民军最高司令官金日成、中国人民志愿军司令员彭德怀（七月二十八日在开城签字）“联合国军”总司令克拉克签署并正式生效。

〔2〕金、彭，指金日成、彭德怀，当时分别任朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相、朝鲜人民军最高司令官，中国人民志愿军司令员兼政治委员。

〔3〕十六、十七两日电。十六日电，即一九五一年七月十六日二十二时李克农致毛泽东并金日成、彭德怀的请示电报，主要内容包括：不再坚持将三八线字样列入议程，而只坚持讨论确定军事分界线以建立非军事区问题；准备把发言的重点放在讨论撤退一切外国军队，以保证朝鲜境内不再发生敌对军事行动并造成和平解决朝鲜问题的前提，但因此项问题虽为军事问题却政治牵涉太广，双方同意向各方有关政府建议在停战后的一定期限内召开六国会议或其他类似性质的会议，讨论撤兵及朝鲜政治问题；停战监督机构，拟以双方邀请中立国代表参加为有利。十七日电，即一九五一年七月十七日十五时李克农致毛泽东并金日成、彭德怀的电报和十七日二十二时给毛泽东的请示电报。前者主要内容包括朝中代表团在当天谈判会议上所提出的五项议程草案。后者主要内容为：坚持三八线，坚持撤兵，是朝鲜和谈中最基本的原则。这一原则必须坚持，是不可变更的。唯实现上述原则，须有步骤。第一步骤达到三八线停火休战，第二步骤再谈撤兵。这样才易于主动，才不致纠缠在目前议程上的僵持，甚至破裂。因此建议，在目前议程上，对撤兵问题，不宜过分坚持，如对方保证在以后适当会议上去谈，我们是否暂时妥协以达到第一步骤即三八线停火休战的协议。

〔4〕新的议程，指朝中代表团提出的朝鲜停战谈判新的五项议程草案。一九五一年七月十日，在朝鲜停战谈判第一次会议上，朝中代表团首先提出三项原则建议：一、在互相协议的基础上，双方同时下令停止一切敌对行动。二、确定三八线为军事分界线，双方武装部队同时撤离三八线十公里，与此同时，立即进行交换战俘的商谈。三、在尽可能短的时间内撤退一切外国军队。外国军队撤退了，朝鲜战争的停止与朝鲜问题的和平解决，便有了基本的保障。“联合国军”代表团提出九项议程草案，企图使朝鲜停战谈判仅限于讨论朝鲜境内的军事问题。朝中代表团理所当然地予以拒绝，继而提出五项议程草案：一、通过议程。二、以北纬三十八度线为双方停战的军事分界线，并设一非军事区，作为停战的基本条件。三、撤退一切外国军队。四、实现朝鲜停战的具体措施。五、关于战俘的安排。经过激烈的争论和谈判，朝中代表团继而根据周恩来七月十五日为毛泽东起草的关于朝鲜停战谈判议程的指示于七月十七日提出新的五项议程草案：一、通过议程。二、为在朝鲜境内实现停火与休战，首先应确定双方的军事分界线，并建立非军事区。三、为保证朝鲜不再发生敌对的行动，应商定一切外国军队撤出朝鲜的问题。四、在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排及监察问题。五、关于停战后双方俘虏的安排问题。

## 撤军问题可以不列入 朝鲜停战谈判议程<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年七月二十三日）

李克农同志并告金、彭：

经过八次会议的争论，证明敌人只打算就地停战，绝对不愿讨论撤兵问题，将停战后的下一步行动束缚起来。在谈判过程中，我们已经很好地利用了撤兵问题，一方面表明了我们的爱好和平，另一方面又揭露了敌人是不愿意促进和平事业的。现在我们可以确定：此次停战谈判，仍应以争取从三八线上撤兵停战为中心，来实现和平解决朝鲜问题的第一步，至于从朝鲜撤退外国军队问题，可以同意留待停战后的另一个会议去解决而不将其列入此次会议的议程之内。关于此点，已取得金首相的同意。

因此，你们应准备在七月二十五日复会时，由南日<sup>〔2〕</sup>同志发表一篇声明，说明我们坚持为保证在朝鲜不再发生敌对的军事行动而主张撤退一切外国军队及其与停战不能分开的道理，可是经过八次会议的协商，都得不到对方对这一问题的重视和同意，实在是万分遗憾。现在我方为求得早日达成停战协议，以实现世界爱好和平人民的初步愿望，并为各国参战士

兵打开回家的道路，我们愿同意不将讨论撤退外国军队问题列入此次会议的议程之内，但我们提议在已协议的四项议程外，加入第五项“其他有关停战的问题”。这项议题的提出，为的是前四项议题都进行完毕并达成具体协议后，我们将在进行第五项议题时，提议向双方有关各国政府建议，在停战协定实施后一定期限内召开双方高一级的代表会议，协商从朝鲜分期撤退一切外国军队的问题。这样的议题和我们准备提议的内容，对于停战会议本身及停战的对方无任何约束，想定能获得对方同意。这样一个内容的声明稿，望你们立即拟好，于今晚先行电告，并准备于会议后公开发表。如果对方在会议中仍然拒绝加入这项议程，并经我方力争无效之后，你们可于二十五日下午会议上声明再度让步，愿取消这项议程的提议，但我们朝中两国政府仍保留关于召开高级代表会议协商撤兵问题这项要求。这一短的声明也应准备公开发表，以揭露敌人无促进和平的诚意。如果对方对我们提议的第五项议题表现有考虑余地，你们可将此问题延至二十六日会议再解决。

此外，关于如何进行议程二、三、四等三项的讨论及其具体内容的商定，望先提出你们意见电告。

毛 泽 东

七月二十三日三时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕七月十五日，“联合国军”代表团拒绝把从朝鲜撤退一切外国军队问题列入朝鲜停战谈判议程。十九日和二十四日，美国国务卿迪安·艾奇逊和国防部长乔治·马歇尔分别发表声明，拒绝从朝鲜撤退外国军队。本篇是周恩来为了打破朝鲜停战谈判的僵局而为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。经毛泽东审阅批发。根据这一电报的指示精神，朝中代表团首席代表南日于七月二十五日在停战谈判会议上发表声明，以事实驳斥“联合国军”方面认为从朝鲜撤退外国军队并不足以保证朝鲜战争不再爆发、甚至认为是相反的论点，表示为求得早日达成协议，同意将从朝鲜撤退一切外国军队问题留待停火休战实现后在另一个会议上去解决。七月二十六日，停战谈判双方通过五项议程。

〔2〕南日，当时任朝鲜人民军总参谋长、朝鲜人民军和中国人民志愿军停战谈判代表团首席谈判代表。

# 必须坚持 以三八线为军事分界线<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年七月二十八日）

李克农同志并告金、彭：

七月二十七日会议简报及乔埃发言全文<sup>〔2〕</sup>均悉。

一、乔埃发言，狂妄荒谬，完全是战场的叫嚣，并非在谈判停战。你们准备的发言，必须首先质问其有无谋和诚意，是谈判停战，还是在准备扩大战争的根据，然后再痛驳其所谓海空军给予地面作战的影响及地面停战而海空不停战的奇谈。前者，有去年败退至大邱、今年败退至南汉江的两次战例，可证明海空军给予地面作战的影响如何；后者，如对方真有此想，宁复有丝毫谋和诚意。

二、从乔埃的发言看来，我方在目前必须坚持以三八线为军事分界线的主张，并以坚定不移的态度，驳回其无理要求，才能打破敌人以为我可以一让再让的错觉。对于这一点，可以让它争论下去，也许要僵持几天，敌人才会重新考虑。如果敌人决心在这个问题上破裂，发表出去，他将完全陷于被动。

毛 泽 东

七月二十八日三时

根据周恩来手稿刊印。



## 注 释

〔1〕一九五一年七月二十六日，朝鲜停战谈判就五项议程达成协议后，进入第二项议程的讨论，即作为在朝鲜停止敌对行为的基本条件，确定双方军事分界线以建立非军事区。朝中代表团建议以三八线为军事分界线停战，理由是举世公认，公平合理，切实可行。七月二十七日，“联合国军”代表团拒绝朝中代表团提出的以三八线为军事分界线的合理建议，提出将军事分界线划在中国人民志愿军和朝鲜人民军阵地后方的建议，这理所当然地遭到朝中代表团的坚决反对与拒绝。本篇是周恩来就必须坚持以三八线为军事分界线为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕发言全文，指一九五一年七月二十七日朝鲜停战谈判会议（讨论第二项议程）简报及“联合国军”代表团首席谈判代表查尔斯·特纳·乔埃在该次会议的发言全文。

## 坚持首先解决 以三八线为军事分界线<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年八月一日）

李克农同志并告金、彭：

七月三十一日电<sup>〔2〕</sup>悉。

关于确定双方军事分界线的争论已达六日之久，我方理直气壮，南日<sup>〔3〕</sup>同志的发言甚好，已取得有利形势，估计敌人可能企图利用此僵持状态，逼我于双方争持的两条线外提出一条新线来与他协商，或由他提议先行讨论第三项议程以求补偿，同时，也便于敌人进行内部动员和应付内部矛盾。我们对此，应不管敌人企图如何，仍坚持依照程序首先解决以三八线为双方军事分界线的问题，即使继续僵持下去，也仍然对我有利。因为我方主张以三八线为分界线是公开的、合理的，而且是这次停战谈判的基础，敌人却不敢公开自己的提议，而只能消极地反对三八线。如果僵持久了，敌人以原有阵地以北作为分界线的提议公布出去，极大可能会引起世界多数舆论的惊异和责难，在这点上，敌人是有顾虑的。因此，只要我们继续坚持，敌人或者自行转弯，或者进行拖延的宣传战，关于这两种情报都有，但拖延久了，除非敌人准备破裂，否则，总要转

弯的。

根据以上分析，我们同意你们对记者报道的指示，并望考虑如何经过双方记者透露敌人的无理提议，以配合会内斗争。

北京方面，今日已广播彭德怀同志的文章，这在宣传方面是会起影响的。今后当根据开城〔4〕记者报道，着重批评敌人提出无理要求、拖延谈判为对和平无诚意，并对照我方的合理主张与谋和诚意。报道及宣传文字均应着重说理，以争取舆论。平壤方面，请金首相考虑，亦作适当配合。

毛 泽 东

八月一日

根据周恩来手稿刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来就在朝鲜停战谈判第二项议程的谈判过程中坚持首先解决以三八线为军事分界线问题为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜民主主义人民共和国首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报，经毛泽东审阅批发。

〔2〕七月三十一日电，指一九五一年七月三十一日李克农给毛泽东的电报，主要内容为请示记者应该如何报道军事分界线谈判情况。

〔3〕南日，当时任朝鲜人民军总参谋长、朝鲜人民军和中国人民志愿军停战谈判代表团首席谈判代表。

〔4〕开城，位于三八线以南的朝鲜城市，朝鲜古都，停战谈判前在朝中部队控制下，现属于朝鲜民主主义人民共和国。朝鲜停战谈判曾在此举行

## 加紧准备,推迟大打<sup>〔1〕</sup>

(一九五一年八月十一日)

主席:

昨天日间开政务会议,夜间邀集聂荣臻、刘亚楼、陈锡联、杨立三、李涛<sup>〔2〕</sup>诸同志研究彭总来电<sup>〔3〕</sup>,大家认为根据目前朝鲜雨季情况,九月份铁道、桥梁、公路不一定能完全修好,即使预计的九月份全月粮食能于八月中旬抢过鸭绿江,但不一定都能运过清川江(桥梁全段)。如果粮食不足,弹药有损(潮湿一部是可能的,前方尚未查清),便决定大打,而空军又确定不能参加,在敌人又已确定坚守的条件下,恐很难连续作战二十日至一个月。同时,在政治上,九月如仍在继续谈判,我便发动大打,亦不甚有利,如再不能大胜,则影响更不好。从种种方面看,我以加紧准备,推迟发动大打为有利。九月谈判如破裂,则十月便须准备大打;如敌不进,则九、十两月可在沿线寻找小战,不断给敌以杀伤,至十一月再大打,空军或有配合的可能。敌情方面,在八、九月内,敌以警卫师在元山登陆不大可能,伞兵将取战略性的深入我后亦不大可能,但为慎重计,可同意一个军(十六军为好,因六十六军正在开始装备,不好调),并担任新的这个机场的修建工作。其他我各兵种及后

勤准备情况,另纸录上。本拟夜间会后面报,因主席已睡,现以书面告如上,不知所议当否,请予考虑。

周 恩 来

八月十一日早

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五一年六月,在美国方面表示愿意在朝鲜谈判停火与休战后,毛泽东指示志愿军充分准备持久作战和争取和谈达到结束朝鲜战争。为此,志愿军首长于七月一日提出,如敌在谈判中反对以三八线为界撤军,我军即准备八月举行反击战役。七月二日,毛泽东又指示志愿军,如敌军大举进攻以期迫我订立城下之盟,我军必须大举反攻。七月八日,志愿军司令部下达关于第六次战役准备工作的指示。朝鲜停战谈判开始后,因为“联合国军”方面毫无停战撤军的诚意,彭德怀于七月二十四日就组织战役反击以配合停战谈判问题致电毛泽东,“我于八月中旬完成战役反击准备,如敌不进攻,则至九月进行”。毛泽东于七月二十六日复电指出,“在停战协定没有签订,战争没有真正停止以前,我军积极准备九月的攻势作战是完全必要的”。七月二十六日谈判双方通过五项议程后,“联合国军”代表团仍坚决反对以三八线为军事分界线,并提出其海空军优势必须在地面得到“补偿”的无理要求。有鉴于此,彭德怀于八月八日致电毛泽东,报告第六次战役的作战部署并请求指示。本篇是周恩来就抗美援朝战争第六次战役加紧准备而推迟实施问题给毛泽东的信。根据周恩来的建议,毛泽东于八月二十六日致电中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀并告中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗:“我军已决定九月不作大规模反攻战斗。”

〔2〕聂荣臻、刘亚楼、陈锡联、杨立三、李涛,当时分别任中央军委代总参谋长、空军司令员、炮兵司令员、总后勤部部长、总参谋部作战部长。

〔3〕彭总来电,指一九五一年八月八日彭德怀关于第六次战役的作战部署给毛泽东的电报,主要内容是:以九个军作为第一梯队,除以六个军担任牵制和迂回

作战任务外，集中三个军争取消灭涟川、铁原一线的美国第一骑兵师，另以五个军作为第二梯队，以便机动使用；拟于九月十日发起战役攻击，如敌在八月底或九月初有向我军进攻的确证时，则在现阵地以逸待劳，适时举行反击；这次战役无论进攻或反击，参战的两个梯队准备连续作战，坚持两个月攻势，以迫使敌军屈服求和。

## 军事分界线与目前谈判策略<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年八月十三日）

李克农同志并告金、彭：

十二日电<sup>〔2〕</sup>悉。

一、根据敌人这些天在会内会外宣传的矛盾情形看来，敌人所不愿接受的是三八线，但他也不敢公开他所提议的深入我阵线以内的军事分界线及非军事区的具体主张，而只含糊其辞地表示愿就现有战线及军事形势讨论军事分界线及非军事区问题，并作可能的调整。由此可见，敌人原来的提案只是为的换取我在三八线的主张上让步。至于敌人的真正盘子，就地停战加上不大的调整固然是他所求，但如果依地形及军事形势划一条线在三八线南北附近，即临津江以东划在三八线以北，临津江以西划在三八线以南，南北地区大致相等，而名字就叫军事分界线，大概敌人也就有可能准备接受，不过敌人不会自己提出，总想引我方提出对三八线的修正案以利其讨价还价，故他在八月十日公报上，说我们拒绝讨论三八线以外的任何分界线，暗示他并不拒绝讨论。关于这样一种设想，现在还不能肯定，望我方谈判代表团加以研究，并请金首相予以考虑。

二、关于目前谈判的策略，你们应该针锋相对地将谈判的重点放在反对敌人的原有方案上头，而少提自己的主张，逼使敌人不能不答复你们的问题。在争论中，也可不再重复自己的主张，而着重批驳敌人的方案及其含糊其辞的主张。其目的，在引出敌人放弃或修改其原来的方案，并且只要对方再表示愿就现有战线讨论军事分界线及非军事区问题，我们就应指出敌人的原来方案已不能成立，要求敌人提出具体主张。不论敌人是承认放弃或修改其原来的方案或是更提出就现有战线划分界线的主张，到那时，你们就可提出我们八月十一日七时电告的方案〔3〕。很可能，敌人仍不会接受，但我们在争论中就应该将三八线与现有战线联系起来，并将军事分界线与非军事区也联系起来，以便为下一个原先商定的折衷方案做伏笔文章。采用这样谈判策略，引致敌人接近我方所设想的方案，敌人在宣传上将失去主动。

毛 泽 东

八月十三日二时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就朝鲜停战谈判第二项议程的谈判策略问题为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜劳动党中央委员会委员长、朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成，中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕十二日电，即一九五一年八月十二日四时李克农给毛泽东的电报，主要内容是在分析当前朝鲜停战谈判的形势的基础上，请求就谈判策略作出决策：是



决定争取三八线而准备破裂呢，还是为避免破裂争取停战而考虑就地停战，加上若干不大的调整。

〔3〕八月十一日七时电告的方案，即一九五一年八月十一日七时周恩来为毛泽东起草的给李克农并告金日成和彭德怀的电报提出的方案，主要内容是在“联合国军”代表团承认以目前战线划分军事分界线并加以调整的情况下，朝中代表团可以提出修正案：将三八线定为双方军事分界线的基线，依此基线建立非军事地区，双方可不必一律向后各撤十公里。可依地形便利，“联合国军”在临津江东三八线以南后撤少于十公里，在临津江西三八线以南则仍后撤十公里；朝中部队在临津江西三八线以北后撤亦可少于十公里，而临津江东三八线以北则仍后撤十公里。如此，可更适合于目前战线的调整。此外，应该说明朝中方面是在照顾“联合国军”方面某些可以考虑的主张后提出这一修正案的。

## 目前的作战方针与 第六次战役的备而不战<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年八月十九日）

德怀同志并告高岗同志：

彭八月八日电及志司八月十七日电〔2〕均悉。得彭电后因正在考虑空军参战须推迟到十一月事，并向菲利波夫〔3〕同志征求意见，故未及复。现菲复电，亦认为在安东〔4〕、平壤间增修三个机场并推迟空军出动是正确的（去电复电均已转你们），因之，对我军目前作战方针，不能不从各方面重加考虑。

敌人对于朝鲜谈判，只打算实现军事休战而不妨碍他的世界紧张政策，故他反对以三八线为分界线，政治原因大过军事原因。其拖延谈判，一方面企图以此逼我让步，另一方面也为了拖过旧金山会议〔5〕及便利其国会通过预算和加税。敌人敢于这样拖延，自然是因为了解我们正在诚意谋和。但敌人也怕负起谈判破裂的责任，其原因由于他了解我们在朝鲜的力量已在加强，如果破裂后大打起来，问题依然不能解决，如因此将战火扩张至中国大陆，可能又遇到英、法的反对。在美国已取得英、法等国同意不以三八线而以它所拟的堪萨斯线〔6〕为非军事区的南线，也就是它所谓的防守线，并准备作若干调

整,因此,敌人也就敢于在这一点上,与我们僵持起来。

为使休战谈判能得到公平合理的解决,并准备谈判不成,破裂的责任落到敌人身上,除对谈判的意见已见毛主席八月十七日致金日成同志的电报外,在作战上,我们也应与谈判的要求相配合、相适应。在九月份,如果我们预拟的战役计划,确实能做到歼灭美三师、伪二师及其他敌人一部或只歼敌一个师,同时,又能迅速推迟至涟川、铁原、金化地区或只推进一个地方,而不致为敌人赶回原阵地甚至侵入我阵地,那么这个战役尚是有意义的。但从现在具体情况看来,不仅空军在九月份不能参战并也不能掩护清川江以南的运输,而且其他方面也不易使我们这次战役能达到预期的目的。首先,朝鲜雨季八月底才能结束,清川江、大同江、新成川、富城几座桥梁尚未修通,清川江以北堆积的粮车最快恐需至八月底才能捣装完毕,因之,连续作战一个月的粮食在九月份得不到完全保证。弹药从现在前方储量计算可供一个月作战消耗,但雨水侵蚀的程度不知检查结果如何,有些仓库距离前线较远,尚不能供应及时。且战役发起后,不论胜利大小,均有使战役继续发展可能,我们粮弹储备只有一月,而后方运输又未修畅,设敌人窥破此点,我将陷入被动。次之,从战术上看,在九月份谈判中,敌人向我进攻的可能是较少的,因此,我军出击必须攻坚,而作战正面不宽,敌人纵深较强,其彼此策应亦使我第一线又只能使用八个军突入,敌人除麟蹄以东外有十六个师旅可供呼应,即使我在战役开始时,歼敌一部,但突入后迂回渗透,扩张战果及推进阵地,则均须经过反复激战,时间拖长的可能极大,结果对谈判可能起不利作用。现在我们握有重兵在手,空军、炮

兵逐步加强，敌人在谈判中对此不能不有顾虑。设若战而不胜，反易暴露弱点。如谈判在分界线及非军事区问题上，在九月份尚有妥协可能，亦以不发起战役为能掌握主动。据此种种，望你对九月战役计划再行考虑，可否改为加紧准备而不发动，如此，既可预防敌人挑衅和破裂，又可加强前线训练和后勤准备。你意如何，望即电告。

其他有关部队调动、机场修建、兵员补充、物资供应及运输等问题，当另电告。

军 委  
八月十九日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就抗美援朝战争的当前作战方针与第六次战役的备而不战问题为中央军委起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀并告中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗的电报。此电经泽东阅改过。

〔2〕彭八月八日电，指一九五一年八月八日彭德怀关于第六次战役的作战部署给毛泽东的电报。主要内容是：以九个军作为第一梯队，除以六个军担任牵制和迂回作战任务外，集中三个军争取消灭涟川、铁原一线的美国第一骑兵师，另以五个军作为第二梯队，以便机动使用；拟于九月十日发起战役攻击，如敌在八月底或九月初有向我军进攻的确证时，则在现阵地以逸待劳，适时举行反击；这次战役无论进攻或反击，参战的两个梯队准备连续作战，坚持两个月攻势，以迫使敌军屈服求和。志司八月十七日电，指中国人民志愿军司令部关于第六次战役的作战预定方案给毛泽东的电报，主要内容是：拟首先分割包围歼灭山阳里、桃李洞、自逸里、涟川线及其以北地区之敌，再以连续作战扩大战果；第一梯队和第二梯队的编成与具体作战任务；此次战役较以往不同的是敌人有强大的纵深和坚固设防，我军

必须作连续的纵深攻坚战斗的充分准备工作，各部务于九月十日前完成此种作战准备。

〔3〕 菲利波夫,即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林。

〔4〕 安东,旧市名,即今辽宁丹东。

〔5〕 旧金山会议,指一九五一年九月四日至八日在美国旧金山召开的美国、英国、法国等四十八国与日本签订片面的《旧金山对日和约》的会议。因为这次会议签订的《旧金山对日和约》违背《开罗宣言》、《波茨坦宣言》等国际协议,不提台湾、澎湖列岛、南威岛和西沙群岛等岛屿归还中国的问题,没有限制日本的武装力量和军事工业,未保障日本向和平、安全和民主的方向发展,中华人民共和国政府曾两次发表声明,不承认《旧金山对日和约》,认为它是非法的、无效的。

〔6〕 堪萨斯线,朝鲜战争中的“联合国军”防线之一,位于三八线以北,自东海岸的南涯里,经华川水库、永平川,至临津江口一线。

## 关于朝鲜停战谈判问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年八月二十二日）

朝鲜停战谈判已经进行了很久，报纸上也经常有报道和分析。集中地说，美帝国主义为什么接受马立克<sup>〔2〕</sup>的提议，发起停战谈判，同时又把这个谈判拖延得很久，一直到现在还看不出解决的征候呢？其原因就是由于美帝国主义既怕长期的战争，也怕真正的和平。因此，它就采取拖延的方针来进行这个谈判。

美帝国主义的侵略战争已进行一年多了。在这一年多的时间里，美帝国主义在朝鲜这样一个半岛上用了很大的人力、物力、财力。得到的效果是什么呢？是美帝国主义付出了很大的伤亡。过去一年，它的伤亡数目，谨慎地估计，也有十五万人上下。这个数目在从美国立国以来所进行的战争中已经快要达到第三位了。就是说，除去第二次世界大战、第一次世界大战和美国的国内战争<sup>〔3〕</sup>以外，这一次的死伤是第四位，但是发展下去，就会达到第三位。因为一年就是十五万，两年就是三十多万，接近第二次世界大战的死伤数目。这个死亡的威胁，对于美国人民、美国政府是最直接的。美国人民不愿意为这个无目的的侵略性的战争牺牲，因为这样的战争对于美国

人民来说是无益的。

不仅人力的伤亡是这样大，更重要的还要动员巨大的力量来支持这个伤亡。为了要进行朝鲜战争，美国人用在远东的武装力量，包含陆海空军及运输力量，就要超过一百万人，而它用在第一线的人不过十五、六万。这就是说，一个人在第一线，要有六个人来支持（用在军事生产上的人还不算）。第二次世界大战中，德国动员最大的时候，也只是前线一个人，后方（包括军事生产在内）五个人。它这一次的战争已经超过了上次大战的水平，原因就是路远。如果战争越复杂，它使用的人力就会更多。在这样一个小的局部性的地区要用这样大的人力来进行战争，我们可以设想一下，如果它要在全世界许多地方来挑战、来侵略的话，那么它现在已经动员起来的二百多万人，即使到明年六月动员到三百五十万人，则依然不能适应它的要求。可是动员还是一天比一天困难，从今年上半年美国所公布的统计中可以看出，它每月动员的数目是减少的，不是增加的。尽管它用强迫征兵的办法，但是仍不能够满足它的要求。所以，从这一点上看来，美国的人力是困难的，而它现在的消耗又是这样大。

财力，大家看到，从美帝国主义发动朝鲜战争以来，美国政府不断地增加它的军事预算。这—一个年度，即今年下半年到明年上半年，它的国防军事预算已经增加到六百亿美元上下，但是朝鲜的战费还不在于内。朝鲜的战费，一切都计算在内，大概将近一百亿元，据美国政府公布，已经用去了五十多亿元。在这样一个局部性的战争中，就用了这样大的款子，如果战争继续发展下去，那么它的预算还要增加。这样的数目，对于美

国人民的生活是一个极大的威胁。因为如此下去，物价就要上涨，通货就要膨胀，经济危机就会更加加深。

物力的消耗，也是如此。在朝鲜这样一个局部的战争上就消耗了很多资源，为了它在全世界的侵略计划，也消耗了很多的物资。

由于美国受了如此重大的损失，所以，美帝国主义就不能不考虑这个问题：长期战下去，人力、物力、财力的消耗就要更大，直接威胁着美国政府，也就会引起人民极大的不满，美帝国主义的扩张政策就会受到更大的限制。从这些方面着想，美帝国主义才在今年夏季开始的时候，就提出要停战。

本来，就在三八线停战的主张是在马立克还没有声明以前，美国政府就在制造舆论，李奇微<sup>(4)</sup>首先讲过，艾奇逊<sup>(5)</sup>也讲过，其他的人也讲过。那么为什么在马立克的提议下，停战谈判开始以后，美帝国主义又踌躇了呢？这就是另外一方面的问题，就是如果在三八线停战，那么威胁它的另外一方面就是和平，和平它也怕。三八线的停战，只是开始和平解决朝鲜问题以及远东一系列的问题的第一步，因为逻辑的发展必然是要这样走的，全世界人民也会这样要求的。这样发展下去，美国政府在全世界爱好和平的人民的压力之下，它的紧张的准备战争的政策，就是马歇尔所说的紧张政策，就很难实施。这样，美国的扩张计划就又要受到影响，和平的力量就要大大发展，同时也影响着美国的人民。美帝国主义考虑到这一方面，它也是很害怕的。怕长期的战争，也怕真正的和平，这是一个很难解决的矛盾。这个矛盾的情况从马歇尔的说话中可以表现出来。他曾经公开地在美国国会说：“朝鲜战争是要停下来



的,但仅仅是限于军事停战,而不放弃对于世界的紧张政策。”他公开地说他要用“十年的紧张政策”来对付苏联,对付以苏联为首的一切和平民主阵营的国家和人民的力量。反过来,有人问他:你的十年的紧张政策是不是包含朝鲜战争要继续的意思呢?他说不是。这就说明了它这个矛盾的情况。因此,他就企图在朝鲜谈判中最好不妨碍他的紧张政策,起码不妨碍他目前一些紧张步骤。这些步骤是什么呢?就是在美国国内进行他的在国会提出的几个预算:国防预算,对外国“援助”的预算,实际就是扩张它的侵略基地的预算,国内加税的预算。因为在朝鲜停战谈判会议一开始,美国国内就有一部分资产阶级在这个问题上动摇,就是想少通过一点预算,使军火商人少赚一点钱,其他的商人多分一点利润;就是想少收一点税,少发展一点军火工业,而使别的工业能够赚一点钱。这个斗争在国会里已经反映出来。广大的美国人民当然是反对加税的。他们不仅怕在朝鲜战场上死人,也更反对因为军事预算的增加而威胁着美国人民的和平生活。而马歇尔则是计划能够很快地达到他增加预算的目的。另一方面,更主要的就是等到在旧金山会议上能够强迫许多附属国签订单独对日和约,以便于它武装日本,武装西德,达到他对于世界紧张计划的第一个步骤。所以,他就要在时间上拖延下去。

美国为什么原来赞成在三八线停战而现在又不赞成了呢?其原因就是因为三八线的停战带着政治的意义。因为如果在三八线实现停战,那就更清楚地指明是美帝国主义发动了侵略,侵犯了北朝鲜的独立,而现在恢复原状了。并且在军事意义上说,现在双方的战线不是在三八线,而是斜着一条三

八线。就是在东边美帝国主义的军队深入到三八线以北，可是在西边（临津江以西），朝鲜人民军和中国人民志愿军又深入在三八线以南。不久以前，《人民日报》曾经标出图来，大家都看到了。把这样一条斜线变成三八线，在占领地区上相差无几，可是政治意义就大了。所以，美帝国主义拒绝在三八线停战，政治原因大过军事原因。它就怕这种政治原因影响全世界，增长人民的和平和反对战争的要求。

我们对于朝鲜谈判的态度是怎样的呢？我们同意和平解决朝鲜问题，并且从和平解决朝鲜问题开始，逐步达到和平解决远东问题、世界问题的目的，可是我们也绝不怕为着抵抗侵略战争而进行正义战争。过去几个月我们是这样进行的，如果谈判破裂，我们还要准备这样继续进行。很清楚，美国把侵略朝鲜跟侵略台湾是放在一起的，我们的抗美援朝，保卫朝鲜，也就是保卫了我们的边疆，也就是为解放台湾开了道。所以，在朝鲜战场上如果得不到停战协议的话，我们就继续抗美援朝的战争。这是我们一定要准备的。但是，我们还是欢迎谈判的。只要谈判在公平合理的基础上求得停战，尽管这个停战仅仅限于军事范围，就好像议程上已经宣布的，就是确定一条停战的军事分界线，双方都离开军事分界线多少里，建立一个缓冲的军事区域，规定出一些停战的手续、停战的办法，乃至至于监督的办法，然后交换俘虏，这个范围是很窄的。但是，如果能达到这样一个协议，那就可以成为和平解决朝鲜问题的第一步，就是说开了一个和平谈判的门。这样一来，美国政府就没有理由拒绝第二步，就是召开与朝鲜战争有关的各国政府的高一级的会议，来谈判和平解决朝鲜问题。如果这一步又走过

了，那么跟着解决远东的问题等等就会被提出来。当然，如同刚才所说，美国政府是不愿这样继续走下去的，因为如此就要破坏它的紧张政策，就要破坏它的准备战争的政策。可是，只要第一步的门开了，全世界人民会继续要求走第二步、第三步的。这样，和平的主动权就操在了全世界人民的手上，这也就是操在了我们和平民主阵营方面，而美帝国主义则时刻处于被动地位。从这一点上说，是有利于世界和平事业的。但是，美帝国主义是不会甘心就这样一步一步走下去的。在这一次停战谈判中就已经表现出了它既怕长期的战争，又怕真正的和平。所以，它必然要延宕，必然要拖。这就是美帝国主义在这一时期的特点。但是，我们一定要准备斗争，即使是达到停战，为和平的斗争，也还是长期的、复杂的。另外一方面，如果谈判达不成协议，我们也不能在不公平、不合理的基础上让步。我们总是要求得公平合理地解决问题的，但是敌人如果不愿在公平合理的基础上求得协议的话，我们就要准备谈判破裂，继续进行战争。只有又准备和平，又准备继续战争，我们才能立于主动，立于不败之地。而即使是继续战争，我们还是要达到和平解决朝鲜问题、远东问题和世界问题的目的。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来对中央人民政府各部门负责同志和参加十八个专业会议的代表们所作的《关于目前形势和任务》的报告的第二部分。

〔2〕马立克，即雅科夫·马立克，苏联驻联合国代表。

〔3〕第二次世界大战，全世界五千万以上的人失去生命。第一次世界大战，协

约国伤亡二千二百一十余万人，同盟国伤亡一千五百四十余万人。美国的国内战争，联邦军伤亡六十三万余人，南部同盟军伤亡四十八万余人。

〔4〕李奇微，即马修·李奇微，当时任“联合国军”总司令兼美国远东军总司令、美国远东陆军总司令，军衔为上将。

〔5〕艾奇逊，即迪安·艾奇逊，当时任美国国务卿。

## 巩固和加强国防力量 是头等重要任务<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年八月二十二日）

为了要保持我们全中国解放的胜利，不使被打垮的敌人重新在美帝国主义的合作之下，又来侵犯我们的独立、自由，我们只有以人民的武装力量保卫自己。所以，抗美援朝首先就是保家卫国。抗美援朝的斗争、抗美援朝的志愿军的行动证明了这一点。

当然，我们的大陆基本上解放了，去年这个时候我们本来曾经这样设想：也许有可能除解放台湾的战争以外，全国大陆上可以开始和平建设，从恢复到发展，我们的一切工作也准备向这个方向发展。但我们并没有放松警惕美帝国主义捣乱。果然在去年的这个时候，美帝国主义的军队越过了三八线，向北朝鲜深入，威胁着我们的鸭绿江，而且对台湾侵占的态度一天比一天更加露骨，表示要长期占领。这样，就使我们不能不自卫，不能不参加援朝工作。从那以后证明，美帝国主义的一切文件上也证明，它是不甘心退出中国的。所以，我们参加抗美援朝，也就锻炼了我们的武装，动员了我们全国人民重新警惕起来，重新加强武装力量。这个工作从全国的意义来说，收

获最大；从军队来说，在国内消灭了敌人，成为不可动摇的力量，但在国外还没有和世界上最强的一个帝国主义——美帝国主义的武装直接地正面地作战过，只有在抗美援朝中，我们才得到了这个机会。这次战争取得的经验证明：我们的军队还要进一步地近代化，而且只有在战争中加强近代化才是可靠的。所以，要使我们的军队都能够有轮流去学习、锻炼的机会，要督促人民用全力支援这场战争，要督促我们把不熟悉不擅长的空军、炮兵、坦克、工兵这些近代化的兵种逐渐地加强起来，同时我们已经开始建设我们的人民海军。

今天的战争是近代化战争，在某些技术条件上，已经超过了第二次世界大战的水平。这就使我们在组织战争方面，有了进一步的提高和认识。这一切对于锻炼我们的近代化国防军是最有价值的，收效也最大。尽管我们的人民解放军、全部武装力量，在这方面，一年以前或两年以前还不熟悉，也可以说在某些兵种上还不行；而今天我们已经开始学习、开始掌握这种联合兵种的战术，并且能够开始去进行这种战争。这是敌人教会我们的。今天从装备上、从技术上来说，敌人还是优势，我们公开承认这一点。新生的力量是不怕承认自己的弱点的。

二十多年的战争经验证明：国内战争也是从劣势转成优势，从小的武装力量变成强大的武装力量。今天在这样的基础上，对国外敌人进行斗争，在数量上我们是占了优势，和以前已经不同了，在士气上、政治力量上也是不可战胜的。现在我们所差的，就是在装备上和技术上。要逐步地赶上敌人，就需要我们努力，而且我们有信心做好。所以，无论是朝鲜停战谈判能够谈成，或者还要战争，对这一个任务是绝对不能放松

的。绝不能因为停战，就可以松懈我们国防力量的加强，那是极大的错误。我们过去和蒋介石谈判的经验证明了这一点，我们大概不会犯这个错误。不仅对军队来说，而且对全国人民来说，也会有这种深刻的认识。这对全国人民的抗美援朝，同样是一个重大的动员。这次动员的深入、爱国主义的发扬，超过了过去任何反帝国主义运动，这是一个空前的、大规模的、全国性的、领导与群众结合的运动，它的力量将是不可击破的。中华民族的觉醒，这一次更加高扬起来了，更加深入化了。

在抗美援朝运动中，发动订立爱国公约和捐献飞机大炮的运动也是空前的。捐机运动，现在有二千三百多架，加上捐献大炮等等，价值已经超过了三十六亿斤米。去年我们推销公债，价值是四十亿斤米，分两期，头一期二十亿斤米，仅仅是二十亿斤，还要还本付息，搞得各地都很不满意，我们把第二个二十亿斤米停止发行。去年那样大的不满，感觉搞得多了，而今年自愿捐献，数量超过了去年，人民欢欣鼓舞地为了建设国防而捐献。相差一年的时间，出现这样不同的情况。这就是因为我们民族爱国心的加强、抗美援朝前线将士的牺牲、人们的努力、毛主席领导的正确达成的。所以，这是更好的爱国主义教育。

爱国主义教育运动在扩大我们的武装力量上也起了很大作用，获得了很大的成绩。大家知道，在去年这个时候，我们正做复员工作，想减少国防军的数量、提高质量，节省出经费来建设。但是，美帝国主义不甘心退出，还要破坏，使我们在抗美援朝中就不能不再动员一部分人补充、加强我们的武装力量。所以，在去年冬季和今年夏秋两季，进行了两次动员。在动员

当中,我们没有遇到任何困难,比起抗日战争、解放战争,这次是最顺利的。有很多地方动员参加武装部队的人数,超过了预定的数目,被选掉的不能到部队的就非常难过,甚至他们的父母再三再四地要求把自己的儿子送到部队。动员到部队是如此,动员青年学生参加军事干部学校也是如此,成为大家争取的光荣的岗位。这种爱国热情高涨是空前的。

全国人民的爱国运动,同时又揭发了帝国主义在中国政治上、军事上、经济上、文化上侵略的根子,这也是抗美援朝起的推动作用。许多大城市的青年学生、知识分子,过去的一种崇美思想、恐美思想被揭发了,逐步地肃清了,这更是无价的收获,因为这种侵略毒素不是一天侵入的,是长期地不知不觉迷惑、麻醉侵入的。现在一旦醒悟了,许多受过这样麻醉的人都痛哭流涕,悔悟觉醒。这种感人的场面,这样的事实,在许多大城市中都出现了。所以,抗美援朝这个运动收获是很大的。假使没有这样的敌人,我们是不会把这些力量都动员起来的。在这一点上来说,我们也很感谢美帝国主义给我们的教训。过去是国内敌人把我们逼成一个强大的力量,今天是国外敌人又要把我们逼成一个更强大的中华人民共和国,这是可以断言的。但是,我们对这个发展不能用急躁心情,要求一步登天。无论在哪一方面都强大起来,一点困难都没有,这样的想法如果是年轻人,我们还可以原谅没有经验,但也应该教育他们,告诉他们,这是一种急躁情绪,这样会妨碍我们稳步前进,这是一方面。另外,我们更要指出,悲观的想法是没有根据的。设想美帝国主义像幻想中那样强大,只看到它的某些物质力量,这是美帝国主义通常用来恫吓人的、威胁人的。我们假使在这



样的敌人威胁当中恐惧起来，那就不是已经站起来的中国人民，因为这是一时的现象，我们可以赶上它。经常起作用的，是人民的觉悟，为了自己的利益、为了全体人民的利益而战的觉醒，这是美帝国主义任何时候所得不到的。但我们已经具有，而且更会发展起来，这是一种不可战胜的基本力量。所以，被敌人一时的现象所恐吓住，是没有根据的。我们不仅要看到自己的力量，我们还要看到朋友的力量，全世界联合的力量。以苏联为首的和平民主阵营、全世界爱好和平的人们，包括美国人民、日本人民在内的和平运动要更加增长起来，这也是经常威胁着美帝国主义的力量。这种力量跟我们自己的力量联合起来就更加坚强，牢不可破。被一时的物质现象所恐吓的人，他是没有看到新生力量的特点是要无比壮大起来的，没有看到发展的前途，没有看到我们全世界民主阵营的强大，而坐井观天，只看到一点。这种悲观的情绪，我们不能说在全国抗美援朝运动中，在一部分人当中没有这样的想法。假使我们不看到这方面，不去告诉他们不应该这么想，那么这种想法还会影响很多人。何况帝国主义、国民党的残余反动分子还在兴风作浪来造谣、挑拨！我们对于这方面要提高警惕，增加我们的信心，来说服这些人，不受敌人的影响。我们可以肯定地说，我们的力量是在增长着。我们不仅在全国大陆上，今天西藏解放达成了和平协议〔2〕，现在达赖喇嘛〔3〕已经回到拉萨，张经武〔4〕代表也已经到达拉萨，我们期待着西藏和平协议能够在西藏开始实施。在大陆以外，即是朝鲜战争达成停战协议，解放台湾和澎湖的任务，是我们任何时候都要实现的。

我们相信，加强国防力量，这个任务是一定能够达到的。

加强国防力量，动员人民的力量，这是我们保卫祖国、保卫世界和平最可靠的力量。在今天，不仅是参加了武装部队、军事学校的人要实现这个任务来努力，就是从事各种专业的同志、各个部门的朋友，都应该为实现这个任务来努力，因为这是使我们新中国强大起来最可靠的保证。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来对中央人民政府各部门负责同志和参加十八个专业会议的代表们所作的《关于目前形势和任务》报告的第二部分。

〔2〕和平协议，指中央人民政府和西藏地方政府的全权代表于一九五一年五月二十三日在北京签署的《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》（简称《十七条协议》）。协议主要反映了两方面的问题：一方面是中央人民政府对西藏地方政府的要求，主要是西藏地方政府坚决脱离帝国主义的影响，积极协助人民解放军开进西藏，西藏地区的一切涉外事宜由中央人民政府统一处理，西藏现有军队逐步改编为人民解放军；另一方面，中央人民政府对西藏内部事务的处理，本着既定的民族政策和西藏地区的实际情况，采取了极为宽大的政策，如进入西藏地区的人民解放军和工作人员的经费一律由中央供给，对于西藏的现行政治制度及达赖喇嘛的固有地位和职权不予变更，西藏人民的宗教信仰自由受到充分保证等。

〔3〕达赖喇嘛，即达赖十四世（达赖喇嘛·丹增嘉措），西藏宗教领袖之一。一九五九年三月西藏上层反动集团发动武装叛乱，达赖喇嘛出走印度，鼓吹西藏“独立”，破坏民族团结。

〔4〕张经武，当时任中央人民政府驻西藏代表。

## 朝鲜停战谈判与对日媾和问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年九月三日）

一、美帝国主义既怕长期战争，又怕持久和平。

一年多朝鲜战争及两个月的朝鲜谈判均得到证明，既怕死人多、时间长，又怕和平运动发展、内外松劲。所以，马歇尔<sup>〔2〕</sup>说，十年紧张，朝鲜停战。

既举行停战谈判，为什么又如此无赖，不断进行挑衅，破坏谈判进行？示威、紧张、加压以拖延谈判，并企图在对它有利条件下获致停战协议，但破裂大打的可能也存在着。

二、如果破裂大打，是否即等于实行麦克阿瑟冒险政策<sup>〔3〕</sup>？

不能说没有冒险的可能，如果美帝国主义这样做，它将在内外反对的条件下失败无疑。

但从全局来看，目前美帝国主义的任何冒险挑衅还限于战术性的或战役性的而非战略性的，这是各方面条件限制了它。

并且如果破裂，它将继续死人，拖长时间，战争准备不好，各方漏洞加多，不仅不能解决问题，且威胁到明年选举和对反动世界的领导。

这一切，表示了美帝国主义的疯狂性和投机性。

三、因此，目前谈判乃成一个拖局，而非定局。

拖到最后，总要见分晓的。美帝国主义既得不到一方面有利的停战，那么，不是如前所说的破裂，就必须接受公平合理的停战。拖过旧金山会议〔4〕是一个关键，拖到不能再拖的时候，不是摊牌，就要转弯。

四、我们既不怕和，也不怕战。我们认识反美斗争是一个长期的斗争，美帝国主义所要的和，是接受它威胁的和、屈辱的和、侵略的和，否则，它就企图以战达到这一目的。只有我们不怕战才能和。我们是愿意和平解决朝鲜问题以及远东和世界问题的，但必须不怕为抵抗侵略而进行正义战争，然后才有争取持久和平的可能。并且经过这种正义战争的锻炼，才能成为保卫世界和平的有力支柱。取得这种经验的我们，力量会日益加强；吃了这种苦头的敌人，才会不再随便玩火。制止战争的可能，也就更加增长。

五、因此，我们不怕破裂，才能停战。

我们所争取的停战，是要在公平合理的条件上达成协议。而这样的条件，必须在不怕破裂但非由我破裂的条件下才能逼使对方接受。就是这样，也只是和平解决朝鲜问题的第一步，解决整个远东问题将是长期而复杂的斗争。〔5〕

六、美、英对日和约是不能接受的，旧金山会议是不承认的。

和约本身是敌视中、苏，分裂过去对日作战国家。殖民地化日本，武装日本，不利日本人民，威胁太平洋和亚洲的和平。

和约的目的与北大西洋公约〔6〕和武装西德一样，是加紧

准备世界战争，奴役世界人民，其矛盾和困难，将给世界人民和平运动的发展提供有利条件。

七、加强抗美援朝与世界和平运动是反对美、英对日和约最有力的武器。

抗美援朝的三大任务应贯彻下去并坚持长期斗争。加强世界和平运动，首先应加强亚洲和平运动。

这次反对美、英对日和约的国家许可有两种态度：一种是参加旧金山会议坚持自己建议并为之奋斗；一种是拒绝签订这个和约因而拒绝参加这个会议。两种态度，我们都应欢迎。苏、波、捷属于前一种，印、缅属于后一种。这个反对阵容给了美帝国主义最大打击。苏、印、缅、印尼，我们都有了接触，亚洲和平运动是可能加强的。美、英对日和约签字后，我们将考虑对日本的态度。

在外交阵容上，除和平民主阵营的发展外，还应将亚洲和阿拉伯系统国家从帝国主义战争集团的影响下分化出来，至少使他们中立起来，即使是动摇也好，因而也就会动摇战争集团本身，扩大世界和平民主阵营的影响。这在我们方面有重要的意义。

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中央人民政府委员会会议上关于外交问题的报告提纲。

〔2〕马歇尔，即乔治·马歇尔，当时任美国国防部部长。

〔3〕麦克阿瑟冒险政策，指被解职后的麦克阿瑟在一九五一年四月十九日美国国会参众两院联席会议上所作演说中提出的将朝鲜战争扩大到中国的冒险政

策。主要包括：加强对中国的经济封锁；对中国沿海实施海军封锁；取消对中国沿海地区和东北地区的空中侦察的限制；取消对台湾国民党军为有效地抗击“共同敌人”而提供后勤支援的限制。

〔4〕旧金山会议，见本卷第 220 页注〔5〕。

〔5〕周恩来在此句旁注：“无理者拒绝，挑衅者打击，合理者处理。”

〔6〕北大西洋公约，是一九四九年四月四日美国、英国、法国、荷兰、比利时、卢森堡、意大利、葡萄牙、加拿大、丹麦、挪威、冰岛等国在华盛顿签订的军事同盟条约。其主要内容是：缔约国实行“集体防御”；任何缔约国同他国发生战争时，必须给予援助，包括使用武力。一九四九年八月条约生效时，成立了北大西洋公约组织。总部先后设在伦敦、巴黎，一九六七年迁至布鲁塞尔。土耳其和希腊于一九五二年，联邦德国于一九五五年，西班牙于一九八二年，先后成为北大西洋公约组织的成员国。

## 抗美援朝使我们更加强大<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年十月二十三日）

我国人民和政府是爱好和平并坚持和平政策的。我国人民在《斯德哥尔摩宣言》<sup>〔2〕</sup>上签名的达两亿三千余万，在缔结和平公约宣言<sup>〔3〕</sup>上签名的则达三亿四千四百余万。谁都知道，我国人民在解放了自己的全部国土以后，需要在和平而不受威胁的环境下来恢复和发展自己的工农业生产和文化教育事业。谁也都知道，我国人民认为全世界的各种不同社会制度的国家是可以和平共处的。我国人民从来就不想威胁任何人，不想侵犯任何人。可是，我们决不能容忍别人所加于我们的威胁和侵略。凡是愿意在平等、互利及互相尊重领土主权的原则上与我们建立外交与商务关系的国家，就一定会受到我们的欢迎，而那些妄图用侵略和战争政策来威胁我国人民的帝国主义者，就一定会遇到我们的坚决回击。这就是我们现在正在执行着、并且今后还要继续执行的外交政策。

美国政府不甘心于它在干涉中国内战中所遭受的彻底失败，于一九五〇年六月二十五日发动了干涉朝鲜的战争，同时侵占了我国的台湾。这样，美国政府就赤裸裸地暴露了它一贯在执行威胁中国独立和破坏远东和平的战争政策。中国人民

和中国政府曾经一再提出建议和警告，要求美国武装力量退出台湾，迅速停止侵略朝鲜战争，和平解决朝鲜和远东问题。可是，美国政府竟悍然拒绝了这些建议和警告，并大举越过三八线，直迫鸭绿江，同时还以它的空军不断轰炸和扫射我东北边境的城市和乡村，以它的海军攻击我海上的船只。中国人民忍无可忍，这才组织了抗美援朝保家卫国的志愿军，开往朝鲜，抵抗美帝国主义的侵略。全国各民主党派于一九五〇年十一月四日发表了联合宣言〔4〕，拥护这一正义的行动。

与美国侵略军相较，中国人民志愿军部队在装备方面还居劣势，但是他们却具有高度的政治觉悟和胜利信心，掌握着正义战争的规律，具备着与敌人进行持久战的经验，并获得了中朝人民的全力支援和全世界进步人类的同情。一年作战的结果，中国人民志愿军与朝鲜人民军在一起，沉重地打击了狂妄残暴的美国侵略军，把他们从鸭绿江边赶回到三八线附近。从一九五〇年十月二十五日到今年十月十日的十一个半月里，一共毙、伤、俘虏敌军三十八万七千余名，其中包括美军十七万六千余名；一共击落、击伤和缴获敌机二千三百一十架。

中国人民在这个抗美援朝的正义战争中，全面地加强和巩固了自己，而美国政府则因侵朝战争的消耗如此巨大，军队的主力陷在朝鲜如此众多，以致它自己及它的仆从国家不能不担心它们在朝鲜发动的军事冒险的后果了。

尽管这样，中国人民志愿军所采取的正义行动，其目的仍是为了要保卫我国边疆与和平解决朝鲜问题。所以当苏联出席联合国代表马立克〔5〕先生在今年六月二十三日提出以交战双方谈判停战、双方军队撤离三八线作为实现和平解决朝



鲜问题的第一步的建议时，中朝人民首先响应了这个建议，并表示愿意在公平合理的基础上迅速达成停战协议，以便进一步争取朝鲜问题以及远东其他问题的和平解决。

美国政府虽然由于侵朝战争的困难和全世界舆论的压力而被迫接受了马立克先生的建议，于七月十日开始了朝鲜停战的初步谈判，可是它又为了外交和内政的目的不愿使停战谈判迅速达成协议，于是“联合国军”〔6〕总部便不惜制造各种挑衅事件，并使谈判复杂化，来拖延谈判的进行。在这种情形之下，为了符合世界人民的和平愿望，中国人民现在仍然以极其坚定而忍耐的态度，和朝鲜人民一道，继续努力，争取朝鲜停战谈判的成功。但同时，中国人民必须对谈判因受到美国方面的破坏而失败的可能性做一切准备。为了保卫中朝和远东的和平和安全，中国人民必须继续提高警惕，竭尽全力，以支持抗美援朝的长期奋斗。中国人民决心从美国侵略者手中解放台湾，不达目的，决不罢休。

一年来，美国政府又从其他各方面继续进行敌视中国人民的活动。它阻挠我中华人民共和国取得在联合国中应该享有的合法地位〔7〕。它在联合国会议上撕毁《开罗宣言》〔8〕和《波茨坦公告》〔9〕，拒绝将它的武装力量撤出台湾。它挟制着联合国大多数在今年二月一日通过了荒谬无耻达于极点的诬蔑我国为“侵略者”的决议案〔10〕。继这个决议案之后，联合国大多数又在美国的挟持之下，通过了对我国禁运的决议案〔11〕这一切，彻底地暴露了联合国已日益成为美帝国主义准备战争和扩大侵略的御用工具。

愚昧无知的美帝国主义者满以为封锁和禁运一定能给我

国以沉重打击，但是他们完全错了。帝国主义者的封锁和禁运，正好被我们用以肃清在中国经济中的半殖民地的依赖性，缩短我们在经济上获取完全独立自主的过程，而真正受到打击的，反而是他们自己。美国的经济封锁，也加速了我们清算美帝国主义者在中国的经济特权的进程。中国人民在抗美援朝运动中同时顺利地彻底地肃清了美帝国主义者对我国多年来的文化侵略活动，并逐步肃清亲美、崇美、恐美的思想。这一切对于我们的国家和人民都是非常有利的。

美国政府利用朝鲜战争所造成的紧张局势，挟制着一群仆从国家在今年九月四日至八日举行了旧金山会议〔12〕，并订立了单独对日“和约”〔13〕。美国还与日本签订了无限期延长美军对日占领的所谓《日美安全条约》〔14〕。这两个敌视中苏两国、威胁亚洲人民、复活日本军国主义、确定日本殖民地地位的所谓“和平条约”和“安全条约”，以及在旧金山会议前夕所订立的《美菲联防条约》〔15〕和《美澳新安全条约》〔16〕，都是美国压榨和奴役亚洲人民、准备发动另一次亚洲侵略战争的工具。我们必须加紧揭发美帝国主义者在远东疯狂备战的阴谋，并号召亚洲人民和世界人民团结起来，挫败美国的战争计划。

美国政府越来越多地干涉越南以及其他许多亚洲国家的内政，是完全没有道理的。毛主席远在去年六月二十八日的讲话中就已说过：“全世界各国的事务应由各国人民自己来管，亚洲的事务应由亚洲人民自己来管，而不应由美国来管。美国对亚洲的侵略，只能引起亚洲人民广泛的和坚决的反抗。”今天的亚洲的局势已经起了根本的变化。亚洲人民在中国革命

胜利的影响下，觉醒程度已经空前提高，解放运动正在日益发展。中国人民和亚洲各国人民团结一致，就一定能够形成东方强大无比的力量，推动亚洲各国人民独立解放运动的历史巨轮迅速前进。

在美国政府发动侵朝战争之后，若干国家正在追随美国，接受美国的指使，对我国人民采取极不友好乃至敌视的措施。我们特对这些国家的政府提出警告，希望它们停止这些措施，否则它们必须对自己无理行为的后果担负一切责任。

我国散居海外的华侨约达一千余万。由于某些国家无理地歧视乃至迫害他们，他们的正当权益业已受到了重大损害。这不能不引起中国人民和政府的严重注意和深切关怀。

如上所说，为了保卫我们祖国和远东的和平，我们就不能不依靠我们国防力量的进一步的巩固和增强。中国人民解放军在胜利的光荣传统的基础之上，必须认真学习，加强各兵种建设，充实现代装备，改进编制，统一制度，加强训练，提高纪律，为建设和完成一支强大的现代化的国防军而奋斗。我们国家的生产必须为加强国防力量而服务。全国人民必须动员起来，响应毛主席的号召，更加努力地增产节约，紧张工作，来支持抗美援朝的伟大运动。在思想战线上，我们必须在全国范围内继续肃清帝国主义势力的残余影响，以热爱祖国、痛恨帝国主义侵略的爱国主义的精神来教育人民。只要我们能够共同努力，那我们就一定能够胜利地保卫我们神圣的祖国，保卫远东和世界的和平！

根据一九五一年十一月三日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第三次会议上所作《政治报告》第二部分“外交与国防”中关于抗美援朝问题的节录。

〔2〕《斯德哥尔摩宣言》，是一九五〇年三月在瑞典首都斯德哥尔摩举行的世界保卫和平大会常设委员会第三次全体会议通过并发表的宣言。宣言要求无条件禁止原子武器，并号召全世界一切善良的人们在宣言上签名。宣言发表后，签名运动即在全世界范围内掀起。

〔3〕缔结和平公约宣言，是一九五〇年十一月十六日至二十二日在波兰华沙举行的第二届世界保卫和平大会所通过旨在要求缔结和平公约的告世界人民的宣言。

〔4〕联合宣言，即各民主党派联合宣言，见本卷第 90 页注〔6〕。

〔5〕马立克，即雅科夫·马立克，苏联驻联合国代表。

〔6〕“联合国军”，指在一九五〇年六月朝鲜内战爆发之后，美国为武装干涉朝鲜内战，操纵联合国安全理事会于一九五〇年七月七日通过非法决议（即第八十四号决议，要求联合国成员国依照安理会决议为南朝鲜提供军事和其他援助，以供美国指挥下的统一司令部使用；要求美国任命“联合国军”总司令）而组建的侵朝武装部队。“联合国军”以美国为首，由美国、英国、澳大利亚、加拿大、新西兰、比利时、哥伦比亚、埃塞俄比亚、法国、希腊、荷兰、卢森堡、菲律宾、南非、泰国、土耳其共十六国派遣的武装部队组成（另有丹麦、印度、意大利、挪威、瑞典五国提供医疗支援）。七月中旬，南朝鲜总统李承晚以书面形式将南朝鲜军的战时指挥权交给“联合国军”总司令。朝鲜战争期间，“联合国军”历任总司令为道格拉斯·麦克阿瑟、马修·李奇微、马克·克拉克。

〔7〕在联合国中应该享有的合法地位。中国是联合国发起国和创始会员国之一，又是联合国安全理事会的常任理事国。中华人民共和国成立之后，周恩来即以中央人民政府外交部长身份于一九四九年十一月十五日致电联合国，指出中华人民共和国中央人民政府是代表中国人民的唯一合法政府，国民党集团已丧失代表中国人民的任何法律和事实根据，要求立即取消所谓“中国国民政府代表团”继续代表中国参加联合国的一切权利。一九五〇年一月十九日，周恩来外长通知联合

国任命张闻天为中国出席联合国的首席代表。但是，由于美国的无理阻挠，台湾当局非法占据中国在联合国的席位，中华人民共和国在联合国的合法权利直到一九七一年才得到恢复。一九七一年十月二十五日，联合国大会通过决议，“恢复中华人民共和国的一切权利，承认她的政府的代表为中国在联合国组织的唯一合法代表，并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去。”

〔8〕《开罗宣言》，见本卷第 31 页注〔6〕。

〔9〕《波茨坦公告》，见本卷第 31 页注〔7〕。

〔10〕诬蔑我国为“侵略者”的决议案，见本卷第 126 页注〔5〕。

〔11〕对我国禁运的决议案，指联合国大会于一九五一年五月十八日在美国操纵下通过对中华人民共和国和朝鲜民主主义人民共和国禁运武器、弹药、战争用品、原子能材料、石油、具有战略价值的运输器材以及对制造武器、弹药和战争用品有用的物资的非法决议。

〔12〕旧金山会议，见本卷第 220 页注〔5〕。

〔13〕单独对日“和约”，即《旧金山对日和约》，是美国、英国、法国等四十八个国家与日本于一九五一年九月八日在美国旧金山签订、一九五二年四月二十八日生效的片面和约。主要内容包括：日本与各盟国之间的战争状态，自本条约生效之日起即告终止；日本承认朝鲜独立，放弃在朝鲜的一切权利和要求；日本放弃对台湾、澎湖列岛、千岛群岛、库页岛南部及附近岛屿的一切权利和要求；日本同意联合国托管琉球群岛、小笠原群岛、硫黄列岛等岛屿，并以美国为唯一管理当局，在实行托管之前，美国有权对上述岛屿行使一切行政、立法与司法权利；各盟国承认日本以主权国家资格，具有联合国宪章所规定的单独或集体自卫的权利，并可自愿参加集体安全协定；盟国可与日本缔结在日本驻扎或留驻军队的双边或多边协定；放弃对日本的一切赔偿要求。因为《旧金山对日和约》违背《开罗宣言》、《波茨坦宣言》等国际协议，不提台湾、澎湖列岛、南威岛和西沙群岛等岛屿归还中国的问题，没有限制日本的武装力量和军事工业，未保障日本向和平、安全和民主的方向发展，中华人民共和国政府曾两次发表声明，不承认《旧金山对日和约》，认为它是非法的、无效的。

〔14〕《日美安全条约》，是日本和美国缔结的军事同盟条约。一九五一年九月八日在美国旧金山签订，一九五二年四月二十八日生效。主要内容包括：美国享有

在日本国内及日本周围驻扎陆、空、海军的权利；驻扎日本国内及周围的美军，得用以维持远东的国际和平与安全，日本免受外来武装进攻之安全，包括根据日本政府的要求镇压“大规模暴动和骚乱”；未经美国事先同意，日本不得将任何基地以及与之有关的任何权利给予任何第三国。

〔15〕《美菲联防条约》，即《菲美共同防御条约》，是菲律宾与美国缔结的军事同盟条约。一九五一年八月三十日在美国华盛顿签订，一九五二年八月二十七日生效。主要内容包括：缔约双方将以自助和互助的方式保持并发展抵抗武装进攻的能力；双方将通过外长或其助理随时协商条约的实施问题，在缔约国任何一方的领土完整、政治独立或安全受到武装进攻的威胁时应进行协商；双方认为，在太平洋区域对缔约国任何一方的本土或在其管辖下的太平洋岛屿领土，以及对它在太平洋的军队、公用船只或飞机的武装进攻，将危及它自己的和平与安全，两国将“依照各自的宪法程序采取行动以对付共同的危险”。

〔16〕《美澳新安全条约》，即《澳新美安全条约》，是澳大利亚、新西兰、美国缔结的军事同盟条约。一九五一年九月一日在美国旧金山签订，一九五二年四月二十九日生效。主要内容包括：缔约各国重申“希望加强太平洋地区的和平结构”，将“进一步配合它们的建立集体防务以保持和平与安全的努力”；缔约国将单独和共同地继续用自助和互助的办法来保持、发展它们单独及集体的抵抗武装攻击的能力；缔约国任何一国的领土完整、政治独立或安全在太平洋受到威胁时，缔约国应共同进行协商；每一缔约国都认为在太平洋地区对任何一缔约国的武装攻击都将危及它自己的和平与安全，并宣布它将按照它的宪法程序采取行动，去应付共同的危险；对任何一缔约国的武装进攻，应认为包括对任何一缔约国的本土或它在太平洋上所管辖的岛屿领土，或它在太平洋上的武装部队、公有船只或飞机的武装进攻；设立理事会负责考虑条约的实施。

## 抓住对方矛盾和弱点 给以打击和驳斥<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年十一月十二日）

李克农同志并告金、彭：

十一月十二日一时半来电及十一日会议简报和附件<sup>〔2〕</sup>均悉。

敌人在目前谈判中因国内外压力于彼不利，故一方面屡次被逼让步，改变其建议，另一方面却又采取威胁和讹诈手段，来讨价还价，拖延谈判，并在公开报道中故意说我们要一事实上的停火而拉长停战谈判，以混淆舆论。你们不要为对方在谈判中的表面坚决所惑，而要着重分析对方建议和发言中的前后矛盾和弱点，给以打击和驳斥。

你们准备写一驳斥乔埃<sup>〔3〕</sup>声明的谈话甚好，并可联带提到对方十一日建议的荒谬和无理。你们应指出：对方既承认按照双方实际接触线的位置建立军事分界线，并各退二公里以建立非军事区，何以又提出调整问题，显然对方仍企图使用调整武器在各项议程都达成协议后仍可拖延不决，这是一。

议程第二项明明是要确定军事分界线以建立非军事区，

对方既不反对按照双方实际接触线的位置建立军事分界线，那就应该立即将校正实际接触线的工作交给小组委员会进行，否则，待签字时再确定实际接触线，那就等于推翻这次议程，并且等到其他议程达成协议后，对方在确定接触线时，又可拖延不决，这是二。

对方建议第三项既也提到要组织参谋委员会来精确地确定军事分界线和非军事地区的位置，那么，为什么现在不来进行，要等到签字时才来确定，显然对方除掉为欲达到其不可告人的拖延甚至破坏谈判的目的外，别无其他理由，这是

如果说，等到各项议程都达成协议后，双方实际接触线会有某些变动，我方建议已照顾到这一种可能，故提议届时可按实际变化加以修正，这何尝是“一成不变”呢？但应说明：为实现世界人民的和平愿望，首先使参战士兵们能够早日回家，双方应该努力使议程的其他各项迅速达成协议，同时小组委员会亦可顺利地完成校正实际接触线的工作，这就是我方建议的主旨。如果对方企图掌握这一军事分界线的武器，等到打得对它有利的时候开始确定，那就应该说明白，这一武器是双方都掌握着的，我方更可有把握地说，等到打得对我有利的时候，再来确定军事分界线，试问这样的谈判还能继续下去么？这是四。

对方如果尚有丝毫谈判诚意，就应该停止它这种拖延和讹诈的办法，在双方可以同意的公平合理的基础上迅速达成协议，否则，它这种阻挠和破坏谈判的阴谋，将难逃世界人民的公论。



以上各点，可加入你们准备起草的谈话中，在小组会上也可据此驳斥对方。

毛 泽 东

十一月十二日七时半

根据周恩来手稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来就朝鲜停战谈判第二项议程（作为在朝鲜停止敌对行为的基本条件，确定双方军事分界线以建立非军事区）谈判过程中的谈判策略为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕十一月十二日一时半来电及十一日会议简报和附件，即一九五一年十一月十二日一时半李克农给毛泽东的电报及十一日谈判会议简报和附件，主要内容包括：朝中代表团提出的关于第二项谈判议程内容的方案（一、确定以双方实际接触线为军事分界线，并由此线各退二公里，以建立非军事地区；二、小组委员会应根据上项原则校正现有实际接触线，以确定双方同意的现有实际接触线为军事分界线，并由此确定军事分界线两侧各二公里之线为非军事区的南北缘，划出非军事区。三、小组委员会在停战协议全部商定后但尚未签字前必须按照双方实际接触线届时所发生的变化，对上述军事分界线与非军事区作相应的修改）、“联合国军”代表团对此项议程的态度以及朝中代表团的进一步对策（在朝中代表团提出这一议案后，联合国军代表团却又提出对第二项议程不作任何具体决定，企图取消第二项议程的建议，朝中代表团当即予以批驳，并准备撰写一份驳斥乔埃声明的谈话）。

〔3〕乔埃，即查尔斯·特纳·乔埃，当时任“联合国军”停战谈判代表团首席谈判代表，军衔为海军中将。

## 朝鲜停战谈判的若干问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年十一月十四日）

菲利波夫同志：

自从十月二十五日朝鲜停战谈判<sup>〔2〕</sup>恢复以来，美国方面由于近两月来战场上损失的惨重及国内外要求停战的压力的增加，对于接受休战条件的可能性已在增长。但同时，又由于内政外交的原因，美国政府仍企图继续保持世界紧张状态，故在谈判中又尽量使用试探和讹诈的手段，以拖延谈判。谈判的中心问题，是确定军事分界线，敌人已从将军事分界线深入到我方战线以内的要求上，退到要求调整现在战线将开城<sup>〔3〕</sup>列入非军事地区，现在又退到不要调整战线，不提开城地区而要求在签订停战协议时的双方实际接触线上建立军事分界线。我们则主张就地停战，在现时双方接触线上，建立军事分界线，到各项议程达成协议时，双方接触线如有变化，可作相应的修正。现在敌人在这个问题上与我们争执不下，但估计不会争得很久。

我们之所以将三八线分界留到将来政治谈判中与一切外国军队撤出朝鲜一道解决，而主张先行就地停战，不仅因为目前的谈判是军事停战，敌人无论如何也不愿立即从三八线以

北的东部高地撤出而换回三八线以南的西部沿海平原，并且因为三八线以北的东部高地，即使敌人不撤，我们仍有高地可守，而三八线以南的西部沿海平原，人口多过东部，农产亦丰，更可控制开城成为进出汉城的要冲。关于这一点，金日成同志今年六月在北京商谈停战条款时，便有此意。此次亦是得他同意后始行提出的。

谈判中关于监督问题，我们原来只拟提出成立双方停战机构，专门处理停战条款的实施和非军事地区的监察工作，但敌人一定会要求扩大监察范围到双方后方，以限制双方增兵和输入军火。我们拟只同意监察双方后方的一两个口岸，并遵照您原来指示，提议由中立国家（实际是非交战国家）担任监察，我方并准备提请苏联、波兰、印度三国担任，美国可能先是反对，后提出加入瑞典及一拉丁美洲国家。

关于遣俘问题，我们反对一对一的原则而主张有多少遣多少的原则，估计这一问题不难达成协议。

关于建议有关各国政府召开高一级的会议问题，方案可能有三个：一个是以目前谈判双方的政治代表召开高级会议，美国可能提此方案；一个是由苏、中、美、英召开四国会议，南北朝鲜均派代表参加；一个是由苏、中、美、英、法、印度、埃及召开七国会议，南北朝鲜亦均派代表参加。三个方案以哪个为好，或更有新的方案，请您根据国际形势给以指示。

我们现正根据上述各点，努力争取停战谈判在年内达成协议，但对敌人的拖延甚至破裂谈判，也作充分的准备。从朝鲜战争还要拖延半年甚至一年着想，我们在朝鲜战场上正在节约兵力、物力和财力，采取持久的积极防御的作战方针，坚

守现在战线,大量消耗敌人,以争取战争的胜利结束。在国内,我们正在准备整编部队,精简机关,厉行节约,增加生产,继续加强抗美援朝的工作,以支持朝鲜战争,保证国内财政状况及市场物价继续稳定和国家建设主要是国防建设加紧进行。今年因为抗美援朝的关系,中国政府的全年预算已较一九五〇年预算增加了百分之六十,而总预算中百分之三十二均直接用于朝鲜战场,苏联政府给我们的军事贷款还未计算在内。因此,如现在不立即采取紧缩节约方针,则明年预算必更膨胀,财政必定影响,物价必大波动,势必使前方战争打不好,后方建设亦搞不好。故现在我们这样打法和做法,正是为着在朝鲜谈判中,和固有利,拖亦不怕,而打下去一定能打出一个结果来,国内各项工作均好做,并有把握争取政治和经济的继续稳定和发展。

以上所述一切,不知当否,请予指示。

毛 泽 东

一九五一年十一月十四日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就通报朝鲜停战谈判的若干问题为毛泽东起草的致苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林的电报。对于电报中提出的关于朝鲜停战谈判的若干问题的主张,斯大林分别在十九日和二十日两次复电。十九日的复电表示:“我们完全同意您对目前谈判形势的估计。最近时期以来,整个谈判进程表明,虽然美国人在拖延谈判,可是他们是更需要迅速结束谈判的。这也正是由于整个国际形势所决定的。我们认为,中朝方面

在今后谈判中运用灵活的策略，继续实行坚定的路线，不表现急躁，也不表露对迅速结束谈判的兴趣是正确的。我们认为你们在确定军事分界线和在一两个口岸建立监督问题上的立场是正确的。我们也同意您关于执行监督职务的委员会成分的意见。你们在交换俘虏问题上的立场是完全正确的，并且这是敌人很难反对的。关于在停战协定签订后召集继续解决朝鲜问题的会议的几个可能的方案，我们觉得最好是召集目前进行谈判的双方的政治代表的会议，但必须有北朝鲜和南朝鲜的代表参加。”二十日的复电指出：“维辛斯基关于美国军队立即撤离三八线的要求，和目前中朝同志关于宣布以目前实际战线为军事分界线的立场之间，确实有着差别。为了揭露美国拒绝其军队撤离三八线的立场之不合理，维辛斯基不能不这样做。维辛斯基的这种立场，对中朝同志是有利的。因为它一方面揭露了美国人的贪求无厌，另一方面也表明了为获致和平而作巨大让步的中朝同志的让步和爱好和平的态度。”

〔2〕朝鲜停战谈判。一九五一年五月十六日，美国国家安全委员会经过对美国在朝鲜所追求的政治目标与军事目标所进行的长达半个月的反复研究，向杜鲁门总统提出政策建议：在恢复战前状态的三八线上通过停战谈判，结束敌对行动。此项政策建议次日即得到批准。得到此项信息之后，朝鲜政府首相金日成于六月三日到达北京，与毛泽东、周恩来商谈有关朝鲜停战谈判的方针与方案。七月十日，朝鲜停战谈判在开城来凤庄举行，朝鲜人民军与中国人民志愿军代表团（简称朝中代表团）首席代表为南日大将，“联合国军”代表团首席代表为查尔斯·特纳·乔伊海军中将（后为威廉·哈里逊中将）。自一九五一年七月开始，朝鲜停战谈判在开城（十月下旬移至板门店）举行。朝中代表团在中国人民志愿军和朝鲜人民军英勇作战的配合下，经过艰苦、细致和复杂的谈判，以高超的谈判艺术，先后与“联合国军”代表团就谈判议程、军事分界线与非军事区、停火与停战的具体安排、战俘的安排、向双方有关政府的建议等逐项达成协议。七月二十六日，朝鲜停战谈判会议通过停战谈判的五项议程：一、通过议程。二、作为在朝鲜停止敌对行为的基本条件，确定双方军事分界线以建立非军事区。三、在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排。包括监督停火休战实施机构的组成、权力与职司。四、关于战俘的安排问题。五、向双方有关各国政府建议事项。一九五一年十一月二十七日，第二项议程达成协议；一九五二年二月十七日，第五项议程达成协议；一九五二年五月二日，第三项议程达成协议；一九五三年六月八日，第四项议程达成协议。一九五三

年七月二十七日，《朝鲜停战协定》由双方首席谈判代表南日和哈里逊签字后经朝鲜人民军最高司令官金日成、中国人民志愿军司令员彭德怀（七月二十八日在开城签字）“联合国军”总司令马克·克拉克签署并正式生效，朝鲜战争实现停战。

〔3〕开城，位于三八线以南的朝鲜城市，朝鲜古都，停战谈判前在朝中部队控制下，现属于朝鲜民主主义人民共和国。朝鲜停战谈判曾在此举行。

## 精简整编,加强国防<sup>〔1〕</sup>

(一九五一年十二月一日)

整编部队,加强国防力量。采取精兵政策,部队、机关、学校规定一定的编制,保留基干,动员一大批人力转业建设部门,或回乡生产,为将来义务兵制培养基础。今后部队主要有两种,一种是国防部队,包括陆、海、空军及各级机关、学校、医院等;另一种是公安部队。国防军尽可能用现代化装备,致力国防事业,把内防任务逐渐移交给公安部队。转业者分为三部分:第一,可回乡生产者,回乡生产待命。新战士及部分排级干部,一定要安置好,要负责。要认识其积极的意义:生产、训练民兵,听到祖国召唤,即重返前线。如能做地方工作者,地方上应予安排。因此,离开时要进行负责的鉴定,证明成绩,说明其政治品质、能力、身体情况等。第二,可以或应该转入建设部门的干部或战士即转入企业部门、财经部门、合作社、工业学校等去。转到这些方面去的为一部分青年知识分子。近几年来,动员将近五十万知识青年到军队中去,明年准备动员四万人进入各高等工业学校。高中生不够,而国营工业部门还差两万人,希望各文教部门都要抽出一些来,只有这样,才能很快把工业建设起来,将来军委和政务院会要作出决定来的。第三,

一时不能回家或转业者,继续供给、培养、提高。总之,要以负责的态度处理,这样做会不会削弱我们的战争力量呢?不会的,只会节省出人力物力,加强准备工作。

缩减机构、减少层次、提高效率。合并重叠的机构,取消可以取消的机构,成立需要成立的机构。可以合并办公的尽可能合并办公,可以不分开的不分开,可有可无的取消。必须减少层次,裁减可有可无的人员。军队也同样,人员太多,机构庞大,层次太多,有四五层;手续非常多,有三十至五十道。层次多,手续就多。实际上有两层就够。层次多人多,整天忙于本机构人员的事务反而比为群众的事要多,这是我们机构组织上最大的毛病,弄得机关首长陷入琐碎事务的工作中,自找麻烦。每个干部似乎有个概念,十个人一个班才叫作“长”,因此就以为一定要很多人在下面才叫做“长”,每个人都要搞一个摊子,希望搞一个架子。结果堆许多人,成天为自己单位的琐碎事务忙得不可开交,最不经济、最不科学,房子、待遇又最难解决。这种“长”,是最渺小的,是一个“事务长”。这种情况必须改革,要多从业务上布置工作,不要忙于自己一小坨子人的事情。在机构中人员浪费的例子可以举出几个。如剪报工作,各机关都剪,但没有人看,是人力的浪费,而事实上不需要。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。



## 注 释

〔1〕一九五一年十一月二十日至十二月一日，全军第二次宣传、教育、文化工作会议在北京召开。会议重点讨论了文化教育工作，同时也讨论了政治教育与文艺工作。根据会后总政治部颁发的《一九五二年度部队文化教育计划大纲》，全军开展了一场文化教育大进军。本篇是周恩来在全军第二次宣传、教育、文化工作会议及华北军区高级干部会议上所作报告的节录。

## 对“中立国的监督和视察” 的谈判策略<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年十二月八日）

李克农同志并告金、彭：

十二月八日一时来电及七日两次简报和附件〔2〕均悉。

一、七日会议在逐条讨论上已确定了一、二、四三条，但对“生效”二字的疏忽，必须在全文讨论时仍要求改回“签字”二字。除此三条外，双方的距离仍集中在过去四个问题上，同时，敌人又暗示了中立国的视察应放在停战委员会〔3〕指挥之下。根据敌人在七日上午会中的发言，可以充分看出敌人的恐惧心理，他们既怕我们增加兵力和修建机场而要求限制我方设备和自由视察，又怕自己的兵力、装备和物资由于冻结而得不到补充和轮换，使其力量更加削弱，士气更加低落，不能维持其军队长驻朝鲜的要求；他们既不好公开反对中立国的监督和视察，又怕因苏联参加中立国而难于应付，故乃想以发挥中立国视察小组〔4〕的办法来控制中立国，并要求停战委员会仍能直接进行空中视察。至从岛屿撤走问题，敌人是企图以此作为讨价还价的资本的。对敌人这种矛盾和狼狈的心理，正好用来进行揭露并给以全面驳斥。在驳斥中，我们应向对方指出：

“我们原主张停战后即进行政治谈判，讨论撤兵，故无须视察双方后方；嗣因你方惧怕我方增加兵力而要求视察，但我方不能容许你方干涉内政，故乃提议双方均不得进入任何武力、武器和弹药，并邀请中立国来担任这一监督和视察的任务。现你们由于惧怕中立国进行公正的监督，并企图增强你们自己的兵力，仍然无理要求轮换和补充你们的部队并由停战委员会来进行直接视察，这是我们绝对不能同意的。现在问题的中心，要就是同意中立国的监督和视察，要就是不要视察。双方停战委员会派遣自己的视察小组到双方的后方自由视察，那就是干涉内政，绝对不能容许。中立国的监督机构接受停战委员会的委托，并为停战委员会负责，到双方同意的后方口岸进行视察，并向停战委员会提出报告。这两个机构的关系是建立在平等委托的基础上，决非上下级的隶属关系。”

二、同时，敌人除掉现在所进行的讨价还价的办法外，甚至已在设想拿遣俘问题做为他们放弃自由视察的交换，这在七日的敌人新闻报道中已有此透露。因此，将轮换和补充的要求作为在停战委员会指挥下成立几个中立国视察小组的交换，恐怕连敌人自己也未敢作此想，因为这两种办法都是从敌人方面来的。你们在这两天中除去全面驳斥敌人的荒谬主张外应该在逐条讨论的争执中，将限制军事设备，自由视察，从岛屿撤走，轮换和补充及中立国监督五个问题联系在一起与敌人谈判。谈到可以接近的机会，可以告诉敌人：如果对方准备同意我方关于中立国实施监督的六、七两条建议（实际上就取消了限制设备和自由视察），并准备从我方沿海的岛屿撤走，我方可以同意中立国视察小组得到双方同意的同等数目

的空军机场进行视察，并可考虑在双方不进入任何军事力量、武器和弹药的原则下，作某些有限度的轮换和补充的规定。如果在两天中谈判仍无接近机会，而敌人又一再催问我方对于同时讨论第四项议程的意见，我们可考虑在十二月十一日起与之同时进行两个小组会议，以便讨论两个议程，逼使敌人进行两面作战，使我们手中掌握着更多的武器，这对我们并无不利。

毛 泽 东

十二月八日九时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就朝鲜停战谈判第三项议程（在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排。包括监督停火休战实施机构的组成、权力与职司）的谈判过程中有关“中立国的监督和视察”问题的谈判策略问题为毛泽东起草的给外交部副部长、中央军委总情报部部长兼中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农并告朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成和中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。毛泽东圈阅后发出。

〔2〕十二月八日一时来电及七日两次简报和附件，即一九五一年十二月八日一时李克农给毛泽东的电报及十二月七日谈判情况的两次简报和附件，主要内容反映朝鲜停战谈判双方关于第三项议程的争论。朝中代表团主张，中立国的监督机构与停战委员会的关系是建立在平等委托的基础上的，决不是上下级的隶属关系；要么同意中立国的监督和视察，要么就不要视察；双方停战委员会派遣自己的视察小组到双方的后方自由视察，是干涉内政，绝对不能容许。“联合国军”代表团主张，中立国的监督和视察应放在停战委员会的指挥下，应由双方停战委员会派遣自己的视察小组到双方的后方自由视察；试图作出不利于中国人民志愿军和朝

鲜人民军而只利于“联合国军”的轮换与补充的规定。

〔3〕停战委员会，即朝鲜军事停战委员会，是朝鲜停战谈判中“停火与停战的具体安排”这一议程的重要内容。朝鲜停战协定签署之后，朝鲜军事停战委员会即根据协定的规定而成立。军事停战委员会由十名高级军官组成，其中五名由朝鲜人民军最高司令官与中国人民志愿军司令员共同指派，五名由“联合国军”总司令指派。军事停战委员会的总任务为监督朝鲜停战协定的实施及协商处理任何违反朝鲜停战协定的事件。

〔4〕中立国视察小组，是朝鲜停战谈判中“停火与停战的具体安排”这一议程的“中立国监察委员会”条的内容之一。朝鲜停战协定签署之后，中立国视察小组即根据协议规定在中立国监察委员会之下成立。中立国视察小组的任务为协助中立国监察委员会执行“监督、观察、视察与调查”的职能。每个小组由不少于四名的军官组成。

## 关于军事整编计划的几点说明<sup>〔1〕</sup>

（一九五一年十二月二十四日）

主席<sup>〔2〕</sup>并告朱、林、聂<sup>〔3〕</sup>：

军事整编计划，经过两个多月的讨论、磋商和校正，已写成一个大致定案的文件。现送主席审阅，请予正式批准。我所谓“大致”的意思，是在实施过程中，将会有些数目字的校正和变动。小的变动和校正，可授权总参谋部负责解决。大的变动，则须报告军委主席解决。

这个计划的大概轮廓和数目字，我在十二月五日的中央会议上已做了报告，现扼要说明几点如下：

一、军事整编计划，包括两部分，即国防部队与公安部队，均定在这一计划中，并分两期进行。

二、国防部队现有六百二十七万强。预定朝战如停，整编后，至一九五二年底，为三百四十一万人。内中，国防部队编制人数二百八十五万弱，非编制人数五十六万人。另精简二百八十六万人。经过三年计划，至一九五四底，国防部队将达到三百万，非编制人员则可逐步解决。

三、公安部队现有六十四万多人（经济部门自给的警卫武装十一万多人不在内）。预定精简十万余，编成五十三万多人。

#### 四、关于国防部队的编制。

第一,为正规部队。三十个军,一百个师,拟在三年内完成初步改装计划。

第二,为特种兵。海军五年计划已经批准。空军、炮兵、装甲、防空四兵种,均曾与朱、林、聂谈过,其计划因与订货有关,待算好后当陆续送批。

第三,为地方部队,为精简中最大数目。一九五二年后,将逐步转为公安部队,国防部队即不再包括地方部队。

第四,为机关。精简数目亦很大。将分在一二两期中进行。

第五,为学校。正规学校,将增加两万人。

第六,为联勤。我同意林彪同志意见,即现在确定联勤方针,但须经过半年筹备阶段。

第七,为保存干部二十万人。以七万二千人去担任县、区组训民兵的工作。以一部分人(待各兵种与总干〔4〕、总政〔5〕计算)给各特种兵,准备发展。以大部分人开办文化学校,进行训练(由总政、总干担任,提出计划)。

五、关于公安部队的编制,亦分正规公安部队和地方公安部队两类。其计划,目前只能批准这次公安部队会议所审定的数目,让其试办。根据中央规定的逐年精简原则,到一九五二年夏季,可再审查一次。

六、关于转业建设数目。国防部队和公安部队,在一九五二年内,共应精简二百九十六万多人,估计其中:(一)回家生产的将占二百一十万人;(二)转入财经系统的三十二万人;(三)新疆屯垦九万人;(四)重残废及慢性病转给地方休养的四万人;(五)由国防部队转入公安系统的二十万人;(六)犯人

转交公安部门的八万人；(七)核实后，约有空额十四万人。

转业建设委员会将对(一)、(二)、(四)、(五)四项动员全力进行，第一期将以回家生产和转入工程两项工作为主；第二期将完成上述整个计划。如朝战〔6〕已停，当在九月前完成全部回家生产计划，如朝战不停，当先完成国内精简计划。

七、有关此计划的各项具体方案，当分由中央转业建设委员会〔7〕及总参谋部、总政治部、总干部部和总后勤部送阅、送批。整个军事预算(一九五二年)，待财政会议和后勤会议审定后，再行报告。

整个计划和这一报告，妥否，请示。

周 恩 来

一九五一年十二月二十四日夜

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就关于送请审阅《军事整编计划》的几点说明给毛泽东并告朱德、林彪、中央军委代总参谋长聂荣臻的报告。一九五一年十二月二十五日，周恩来为呈送报告事致信毛泽东：“军事整编计划各次草案，均经林、聂看过，并商谈过，公安会议计划，罗瑞卿亦向他们报告过，现归纳成一整个计划，以便立案。政府、党团编制，因各大行政区仍有若干意见，我已告陈、薄将决定和编制表提此次财政会议一谈，并先将文件发给他们一阅，以便在取得一致意见后，再行送批。军事整编计划在批准后，拟发给主席、朱、陈、周、林、聂、罗荣桓、罗瑞卿、杨立三及作战部各一份。其他有关方面只告其到作战部阅读。”关于精简整编问题，一九五〇年四月中共中央政治局即作出全军精简整编的决议。一九五〇年六月三十日，毛泽东主席和周恩来总理签发人民革命军事委员会、政务院《关于人民解放军一九五〇年的复员工作的决定》，决定复员一百五十万。由于朝鲜战争爆发，为了满足



抗美援朝和保卫国防的需要，此次精简整编的许多措施只好暂时搁置。全军部队稍后又进行了扩编，一九五一年十月总兵力达到六百一十一万人。此时，中共中央根据朝鲜战场已出现持久作战的形势，决定全军再次进行精简整编。由周恩来主持起草的中央军委《军事整编计划》经过两个多月的反复讨论、磋商和修改，于十二月二十二日定稿。一九五二年一月五日，毛泽东正式批准施行。

〔2〕主席，指毛泽东。

〔3〕朱、林、聂，指朱德、林彪、聂荣臻，当时分别任中央军委副主席、中国人民解放军总司令，中央军委副主席、中共中央中南局第一书记、中南军政委员会主席、中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员，中央军委代总参谋长。

〔4〕总干，中央军委总干部管理部的简称。

〔5〕总政，中央军委总政治部的简称。

〔6〕朝战，指朝鲜战争。

〔7〕中央转业建设委员会，系人民革命军事委员会、政务院联合组成的负责全国的复员转业工作的领导机构。一九五一年十二月七日，中共中央决定把各级复员委员会改为转业建设委员会，中央复员委员会亦据此改组为中央转业建设委员会。中央复员委员会是一九五〇年七月组成的。

## 目前朝鲜停战谈判的对策<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年一月七日）

克农、冠华同志：

你们的两封信我看过了。

早在年前我们已经对目前形势有一个估计。敌人在战场上打不动了，其本身困难增加，国内国外要求停战的压力增加，特别是敌人的拖延政策及无理要求在美国人民中，甚至在美国资产阶级报纸中都引起不满。因此，敌人对于谈判是较前性急。但由于其目前在联合国大会中处于不利形势，英、法希望在停战后解决远东问题，尤其是美国要保持世界紧张局势，以利其扩军备战获取军火利润等原因，如谈判迅速达成协议，于彼国内国外政策将蒙不利，因此，美国可能再拖一两月，你们应作此准备。维辛斯基在政委会的建议<sup>〔2〕</sup>对美是很大压力，使其拖延政策可能更加孤立。

根据这种形势，我们的对策，一方面应该是不怕拖，只有我们不怕拖，并且予敌人的无理要求以猛烈打击，敌人的敲诈勒索就要失败。维辛斯基的建议所起的压力，我们应予以充分利用来加强对敌人的攻击。但是，另一方面，正因维辛斯基的建议显示了我方要求公平停战，争取和平解决朝鲜问题的愿

望,同时,在拖延政策上美方又是处于相对孤立的形势,因此,我们的不怕拖,就应该与适时地提出对案相结合,扭转拖延局面,取得政治主动,表示我们是要达成协议,以便和平解决。你们最近在表示不怕拖方面是对的,但还要注意到另一面的运用。

关于停战以后的和平谈判由谁来做的问题,你们的考虑是从局部现实出发的。技术上和平谈判可能是从开城<sup>〔3〕</sup>移到平壤,由那边为主出面,但事实上则不可能如你们所主张的去做。这不是要不要包办的问题,这是这一场对敌斗争的必然的逻辑。和平谈判的实际进行是不会与停战谈判的进行有多大差别的。

上两项意见,是与主席谈过后,嘱转告你们的,特复,并致敬礼!

周 恩 来

一九五二年一月七日

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来就当时朝中代表团在朝鲜停战谈判过程中应采取的对策问题给中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农和乔冠华的电报。

〔2〕维辛斯基在政委会的建议,指苏联外交部长维辛斯基一九五二年一月三日在联合国大会政治与安全委员会会议上建议安理会立刻召开定期会议,首先审查安理会为帮助朝鲜停战谈判获得胜利结束而应当采取的措施。

〔3〕开城,位于三八线以南的朝鲜城市,朝鲜古都,停战谈判前,在朝中部队控制下,现属于朝鲜民主主义人民共和国。朝鲜停战谈判初期曾在此举行。

## 对敌人目前动向的估计<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年二月十四日）

彭德怀同志：

你十二日下午给聂荣臻<sup>〔2〕</sup>同志的电话及联司十二日十五时来电<sup>〔3〕</sup>均悉。照目前一般形势及谈判情况看来，敌人是趋向于达成停战协议的，估计时间快在二三月，慢到五六月，再拖，敌人的国内外条件难以许可；否则，敌人将采取冒险步骤，宣布破裂，但目前尚无此征候。现时敌人在前线的沉寂和移动状态，可能带试探与引诱性质，企图给我以打击，好增加其谈判压力。我们应严阵以待，切勿冒昧出击或暴露我前线弱点，致中其计。我各部队在第一、二线的兵力应予加强，三反斗争<sup>〔4〕</sup>应在前线部队中轮流进行，不宜影响第一、二线的警戒和防御工作。至另一种可能，敌人是否已在作从非军事区撤出的准备，还要观察一个时期才能确定，现在不宜作此判断。

军委

二月十四日

根据周恩来手稿刊印

## 注 释

〔1〕这是周恩来就当时朝鲜战场以美国为首的“联合国军”和南朝鲜军的动向所作的估计为中央军委起草的给中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。

〔3〕联司十二日十五时来电，即中朝联合司令部一九五二年二月十二日十五时给中央军委的电报。主要内容包括“联合国军”和南朝鲜军在前线的沉寂和移动情况以及中朝联合司令部对此种情况作出的判断。

〔4〕三反斗争，指一九五一年十二月至一九五二年十月在国家机关、部队和国营企业等单位中开展的“反对贪污、反对浪费、反对官僚主义”的斗争。

## 朝鲜境内机场、铁路修建与 有线电话报网建设<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年四月五日）

金首相并告克农同志：

朝鲜海军参谋长金元武<sup>〔2〕</sup>同志，已于三月二十八日抵北京，所提有关停战委员会<sup>〔3〕</sup>和中立国视察小组<sup>〔4〕</sup>的招待及工作所需用品，均已获得原则解决。其中须由中国供给的物品，完全由中国方面负责采购，并争取于四月十五日以前准备妥当。考虑到停战后关于机场修建、铁路修建，有线电话报网的建设等，均须预作准备，免临时筹措不及，特提出初步意见如下：

一、机场修建，分为两部分：一为交通运输的，一为军事作战的。其中除军事作战机场另议外，关于运输机场拟作如下布置：

（一）为适应停战委员会和中立国视察小组工作的需要，应即筹划修建板门店、新安州、清津、兴南、新义州等五个机场，其中除新义州稍加修理即可使用外，其他四个机场，原则上拟由朝鲜方面负责修复清津、兴南二处，板门店和新安州二处因工程较大，拟由中朝双方负责修建。

(二)板门店机场为我方(中朝)与敌方共管共修的机场,但我们在准备工作中,应有自力更生的打算。为此:

甲、机场位置暂选定在板门店西南的钵山里、白音冬里以东的平地,并暂定为钢板跑道。

乙、钢板,可将永柔的一付运往。木材、汽车(加运钢板约须三百三十辆)、麻袋、重机械,凡朝鲜能够解决者,则就近取材,否则即由中国负责解决。

丙、部队,除工兵团和泰川工程队调往外,所需十万零五千工,拟由志愿军六十五军调一个师一万人担任。

丁、干部(工程技术人员和领导骨干),由空联司〔5〕从朝鲜各机场中抽调组成。

(三)新安州机场的修复,由空联司提出具体计划。清津、兴南两机场由朝鲜拟定具体计划,若修建中有困难,请提出需要,由中国设法解决。

(四)飞机:

甲、凡中立国人员或敌方红十字会由板门店到我区者,飞机和驾驶人员由我方(中朝)负责。中立国或我方红十字会至敌区者,则飞机和驾驶人员由敌方负责。

乙、我方运输机暂定八架(第一批六架中先以两架配在板门店,另四架则分配至新义州、新安州、清津、兴南。第二批两架作机动)。其所需飞机和八组航空员,概由中国负责解决。

(五)为统一领导以上各机场的修建任务,由中朝两方共同组织修建委员会〔6〕,以中国同志为主任,另由中朝各指定一人为副主任,各以二三人作为委员。

二、有线电话报网。

(一)为适应停战谈判之需要,首先拟将北京经平壤至开城线架通,然后再视情况接至板门店。该段计划于四月二十日以前架通,平壤至汉浦段利用铁路电杆挂线,汉浦至开城段则由志愿军立杆挂线,铁路方面亦可利用此杆挂线。所需器材、人工等,由中国负责供应。

(二)平壤至兴南和清津线,争取五月十日前修通,所需电线由中国拨给,由朝鲜负责修建。若朝鲜有困难,中国可予以技术上和人工的协助。

(三)开城与满浦间不另设线,可经平壤至沈阳间直达电路转接。

(四)开城至新安州和新义州间亦不另设线,可利用原有地下电缆电路沟通之。

(五)以上线路以通话为主,通报为副。

(六)为便于使用和管理上述各线站,在停战期间应暂由中朝双方派人合组电话组,其中板门店、新安州、新义州、满浦四站以中国同志为主,清津、兴南两站则以朝鲜同志为主,组成之。唯在停战到一定程度,情况恢复正常时,则所有以上线路和管理一律移交给朝鲜政府管理。

### 三、铁路:

(一)为适应朝鲜战场运输补充之需要,拟先将下述三条线路修通:

甲、平壤至开城(里松至开城一百六十三公里)。

乙、元山至平康(释王寺至平康七十二公里)。

丙、图们至高原(端川至高原二百二十五公里)。

以上三线,甲、乙两条可由中国负责,丙条则由朝鲜负责。



所需钢轨(五千根),枕木(六万二千五百根),工字梁(二百孔),木排架(一千零八十排),木梁(二百八十孔),麻袋(三万条),均由中朝联合运司<sup>[7]</sup>负责准备。铜铁电线则由中国负责筹划。以上三条线路均于停战协议达成时即动工修建,并力争十天之内全部完成(预计甲、丙两线十天即可,乙线七天即可)。

(二)为适应朝鲜战场供应的需要,第二步拟修建以下三条新线:

甲、龟城经球场、德川至新成川线(龟城至德川九十四公里)。

乙、阳德经谷山至南川店线(一百二十公里)。

丙、谷山经伊川至平康线(八十七公里)。

为进行以上三线的勘测工作,中国拟组织二百人的测量队,于四月上旬即出发入朝,先勘测乙、丙两线,然后再测甲线,预定三个月完成测量任务。

(三)为适应停战之要求,朝境铁路运输须加强控制。为此:

甲、为便于军运,铁路线拟区分如下:

(子)以下三线为中国人民志愿军的主要补给线:

安东<sup>[8]</sup>至开城线;

辑安<sup>[9]</sup>至顺川线;

顺川、元山至平康线。

以上三线军运与民运比例暂定为三比一。在军运中,志愿军与人民军比例暂定为四比一。

但在满足军运的条件下,还可以酌量增加民运比例。在运

输恢复正常的条件下，可以酌量增加人民军的军运比例。

（丑）东线图们至元山段，以人民军的运输为主，具体军运与民运比例，由朝鲜自定。

（寅）长甸河口至定州线，暂定为民运。

乙、凡进行军运和中立国视察小组驻在之线路，必须加强控制，并须对中立国视察小组的安全负保护之责。为此，拟由中国和朝鲜各选派八个连八百人，合组八个纠察队，进行训练后分驻五个口岸各一个队，开城、板门店地区三个队，每队由中朝各派一个团级干部率领。

以上各项建议，您的意见如何，请速电告。若您原则同意，具体计划当由中国政府指定专人前来平壤接受您的指示并与朝鲜同志一起，进行准备。

周 恩 来

四月五日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就朝鲜境内机场、铁路修建与有线电话报网建设问题给朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成并告中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农的电报。

〔2〕金元武，当时任朝鲜人民军海军参谋长，后任朝鲜人民军与中国人民志愿军停战谈判代表团谈判代表。

〔3〕停战委员会，见本卷第 260 页注〔3〕。

〔4〕中立国视察小组，见本卷第 260 页注〔4〕。

〔5〕空联司，即中朝空军联合司令部，见本卷第 180 页注〔15〕。

〔6〕修建委员会，是中国和朝鲜双方为了统一领导朝鲜民主主义人民共和国境内的机场修建工作及修建力量而成立的联合领导机构。

〔7〕中朝联合运司，即一九五一年八月组成的中朝联合铁道军事运输司令部，下辖朝鲜铁路军管总局、运输局、抢修指挥局。司令员贺晋年（兼），政治委员张明远（兼），副司令员刘居英、南学龙（朝鲜）、金黄一（朝鲜）、李寿轩、叶林，副政治委员崔田民、苏尚贤（朝鲜）。同年十二月在中朝联合铁道军事运输司令部之下组成中朝联合前方铁道运输司令部，下辖军管局、运输局、抢修指挥局和新建铁路指挥局。司令员刘居英，政治委员刘居英（兼）、崔田民（后）。

〔8〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔9〕辑安，旧县名，即今吉林集安。

# 两个月来 反细菌战工作总结报告<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年四月十五日）

毛主席并中央：

这个报告包括三部分：第一，在反细菌战工作中，我们曾进行了哪些防疫措施；第二，提出几个对于细菌战的认识问题；第三，对今后工作的几点意见。因为各区的总结报告尚未完全报来，所以这个报告是很简略的。

## 一、已进行的防疫措施。

敌人在朝鲜撒布带菌有毒的昆虫以后，中央和志愿军首长很快即判断为细菌战。虽然当时在志愿军卫生部领导方面以及后来在赴朝专家中间还有人 对敌人施用细菌战表示怀疑，但中央从获得报告的一天起即已开始布置反细菌战工作，同时指出敌人进行的细菌战，是具有试验性和威胁性的。因其具有试验性，故散布的昆虫种类甚多，毒物甚杂，方法不一，地区甚广，敌人欲在这种试验中证明其所培养的何种昆虫、细菌、毒物能在寒冷气候中发生作用并能播种潜伏和持久。因其具有威胁性，故散布的昆虫和杂物甚多、甚广，并不都带有病菌毒物，甚至多数不带有病菌毒物，企图威胁或麻痹我们。根

据这种分析，我们当时规定反细菌的任务是：反对美帝细菌战，进行杀虫灭毒的防疫运动；并号召部队和人民既不恐慌也不麻痹，要坚信以群众的防疫力量是可以战胜敌人细菌战的。

两个月来的工作，主要包括下述四方面：

（一）疫情侦察：

为侦察敌所撒布的昆虫等究带有何种菌毒，危害性如何，曾先后派遣国内专家技术人员三批计五十余人到朝鲜及东北现场检验。在沈阳、北京、天津、青岛等地都设立了中心研究机构。苏联派遣流行病学、细菌学、昆虫学、动物学等专家九人来华。为使他们的研究工作接近现场，也均介绍至东北工作。

敌撒布昆虫地区除朝鲜及我国东北外，更已延及内蒙、山东、广东等地。已发现的昆虫计四十六种，此外有鸟兽类八种，食品类十一种，其他如羽毛、树叶、传单、蜘蛛网状物、粘液物等十六种。所带菌毒已经查出的有鼠疫杆菌、霍乱弧菌、伤寒杆菌、副伤寒杆菌、沙门氏菌属、脑膜炎双球菌、脑炎滤过性病毒、痢疾杆菌、炭疽杆菌、产气荚膜杆菌、斑疹伤寒立克氏体、家禽霍乱、猪霍乱、败血性巴士德杆菌等。急性传染病患者和死亡者已发现确因敌人施放菌毒所引起的在朝鲜有鼠疫九名死六名，霍乱三名死三名。在东北有不明脑炎二十一人死十七人。另各地急症死亡家畜五百余，其中七匹死于炭疽，证明与敌人撒布菌毒有关。四百七十八匹诊断不明。为判明敌人细菌战的本质及后果，现正加强研究工作。

（二）防疫组织的建立：

先是志愿军成立了志愿军总防疫委员会<sup>〔2〕</sup>，东北成立了东北防疫委员会，中央于三月十四日成立中央防疫委员

会〔3〕。三月十九日反细菌战指示发出后，除西南外，各大行政区及沿海省市也先后成立防疫委员会。

除志愿军原有防疫队外，截至三月底止，共组织一百二十九个防疫大队，包括二万零九十六人（东北二千七百名），其中百分之六十已受过防疫训练，并有基本的防疫装备，可随时执行任务。

国内交通及国境、海港检疫站已设六十六处，防疫站防疫人员共一千二百八十名。在山海关并设立了山海关防疫总指挥部。

全国性的高级、中级、初级防疫训练，目前正在准备教材，在卫生机关和各学校中的训练即将开始。

### （三）药材供应：

截至三月底止，共发出鼠疫疫苗一千五百九十八万三千人份，四联疫苗六百五十一万人份，五联疫苗二百八十四万五千人份，斑疹伤寒疫苗三十二万三千人份，赤痢法基八十万零三百六十人份、滴滴涕二十七万八千八百六十七公斤，六六六十万二千七百七十公斤，石炭酸、来苏尔等杀菌剂四万二千九百五十公斤。预计四月份生产鼠疫疫苗二千八百五十万人份，四联疫苗一千三百万人份，五联疫苗一千一百五十万人份，滴滴涕二万四千公斤，百分之一的六六六八十万公斤，来苏尔十二万公斤，清水锭一千公斤。现已计划在东北、华北等地扩大疫苗及消毒杀虫剂的生产量。

### （四）工作布置：

防疫工作的布置已详述于中央防疫委员会所发布反细菌战指示，交通线防疫检查的规定和关于交通线防疫检查规定

的补充指示中。工作布置是根据三个原则进行的：

第一，划分不同的区域，采取不同的措施；

第二，分清缓急，明确防疫对象；

第三，在发动群众性防疫运动的基础之上，结合专家指导，进行防疫工作。

目前，凡经敌机撒布过昆虫的地方，均已注意发动群众性防疫运动。东北受细菌战袭击较早，过去又有防鼠疫的经验，所以发动得最好。根据对于细菌战的初步分析，根据检验所得，并根据危害性的大小，目前以鼠疫为最主要的防疫对象。从防止鼠疫出发，进行灭鼠灭蚤及捕杀敌人所施放的所有昆虫，同时也就防止了其他虫媒传染病。但另外，也不放松对于饮食传染和呼吸传染疾病的防止。防疫区域的划分，目前也以有无鼠疫和是否靠近发生鼠疫地区为主要标帜。

依上述原则，已进行的具体工作主要是：

(一)杀灭敌人撒布的昆虫，并进行改善环境卫生，实行清洁大扫除。杀虫的办法在野外除用杀虫剂外，主要靠群众捕打。清洁大扫除运动一般都已开始实行，但有的地方仍有重私不重公、重室外不重室内、重大人不重小孩、重衣服不重食物的现象，有的地方虽已实行但未持续彻底。

(二)实行交通线和交通要口的防疫检查。特以鸭绿江口、山海关口为重点。大连、营口、天津等海港的防疫检查也已布置。由于经验不足、组织机构不健全和技术知识的缺乏，开始一时期在交通线的防疫工作上曾经存在着紊乱的现象，如山海关曾发生车辆积压达二千余辆。检查制度各地不一，运货的消毒和检查也有许多问题。经三月十六日成立山海关防疫总

指挥部，三月二十九日发出交通线防疫检查的规定指示后，这些现象才开始克服。但运货消毒方法仍待研究解决。

（三）预防注射。志愿军在三月十日已全部完成鼠疫预防注射，并给朝胞注射四五百万人，霍乱、伤寒、副伤寒、破伤风预防注射也已开始，四月份可完成。东北于四月十日前将完成四百八十五万人的鼠疫预防注射。北京、天津、河北、山东、华东、中南、华南等地也已进行重点注射。预防注射禁忌症问题，起先各地规定不一，交通线防疫检查规定的补充指示发出后，始取得一致。目前的问题是：群众经宣传，要求注射，但疫苗不足，尚不能普遍注射。

（四）进行防疫宣传教育工作，以“细菌战不可忽视，但也并不可怕”为宣传原则，告诉群众只要把环境卫生、个人卫生做好，遵守防疫规定，就能战胜敌人的细菌战。中央防疫委员会已将《人民日报》刊载的《防御细菌战常识》和《防疫常识》付印，以中华医学会名义出版，供各地采用。

## 二、几个认识上的问题。

从两个月的工作经验中，有下面几个问题值得提出分析：

（一）关于防止松懈麻痹和惊慌失措的问题。起先曾有人不相信敌人使用细菌战，这是由于对美国帝国主义的残暴认识不足和单纯以有无病人来判断是否细菌战的看法所引起的。现在这种不相信的态度已经被事实说服，但松懈麻痹的思想仍未消失。有人把细菌战可能的危险性估计过低，认为不必“兴师动众”。他们的理由是：第一，敌人使用细菌战已经两个月，但引起病患不多；第二，人工撒布菌毒，由于与自然条件不能恰好配合，所以不会造成严重灾害。这些理由其实都是片面



的。他们忽略了这样的事实：第一，昆虫所带的菌毒既然有些还必须经过在动物间的传播，或其他复杂过程，才能传染到人，所以目前还不能断定已经没有暴发流行病的可能。相反地，我们应该估计到，如果不进一步加强防疫工作，可能经过一定时期之后，会真正发生严重的疾病流行，甚至会转为地方性流行病，长期为害。第二，虽然人工撒布的菌毒在自然条件上受到一定的限制，但另一方面，我们也必须认识到，我们的群众卫生条件尚差，我们对细菌战的知识不足，加之缺乏准备，仓促应战，如不加倍警惕，可能会遭到大的损失。这种松懈麻痹思想，在各级卫生部门领导者中间和高级技术人员中间，尤须注意克服。

当然，也必须继续防止惊慌失措。特别是坏分子乘机造谣，企图在群众中造成恐怖，应加注意。有些单位，小题大做，发现几个苍蝇，不问来源，即大惊小怪，应注意避免。在防疫措施上，也应防止不适当地强调“严格”，以免造成人心不安，妨碍生产。

（二）关于防疫与生产相结合问题。不照顾生产，不照顾物资交流，从单纯防疫观点出发，是不对的。实行过分的防疫管制，不仅会造成国家经济的损失，而且无补于防疫。在山海关曾经发生车辆积压的事实，就是一个例子。另一方面，当然也不应由于照顾过多而失掉防疫原则。

（三）关于防疫与保密相结合问题。有些人认为保密与发动群众之间矛盾很大，强调保密将妨碍防疫进行。产生这种看法是由于没有认识到防御细菌战是一个战争，战争性的防疫工作与平时的防疫工作不同。战争性的防疫工作我们过去毫

无经验，最初不能指挥自如是难免的。如何使防疫与保密结合得恰好，正是我们指挥防疫作战应有的本领，应该努力锻炼这种本领，创造和学会在新的条件下用新的办法解决新的问题。

### 三、今后工作。

对于今后工作，提出下面几点意见：

（一）认为防疫作战短时可以结束是不对的，必须有长期打算，至少要经过夏秋季节，准备做到今年十一月，到那时才能看出作战结果，得出比较全面的经验。临时从原岗位调出参加防疫的人员，应有精神准备。

（二）必须估计在夏秋之季有发生流行病的可能，为争取不发生及发生之后能够控制住，最重要的最基本的关键在于做好四月份、五月份的防疫工作，奠定本年防疫基础。在这两个月的工作中，不容稍有松懈。应在所有防疫人员和各有关部门领导干部中间说明这个问题。各防疫委员会应根据此精神制定四月份、五月份工作计划，并准备以全力实施。

（三）防疫重点应以敌人所撒布的细菌为根据，并以地方条件及季节为根据。防止鼠疫（特别是在往年曾有鼠疫流行这次又经敌人撒布昆虫的地区）仍是我们的工作重点，但同时必须开始以同样的力量防止胃肠传染病和脑炎。为达到此目的，主要仍应发动群众，努力改善环境卫生。

在地区上，以朝鲜和东北为重点，同时不放松其他已被敌人撒布昆虫地区的防疫工作。政治、军事、经济中心和交通要道又为各重点区之重点。各区应很好地抓住本区的重点。在人力物力不足情况下，尤应抓住重点，进行工作。在未经敌人撒布昆虫但有疫情的地区，也应加紧预防措施，以免疫病蔓延

扩大。

(四)在有疫情的地区,应实行局部的小封锁。一家内有疫情,封锁一家;村内数家有疫情,封锁一村;区内数村有疫情,封锁一区;县内数区有疫情,封锁一县。切不可以大封锁代替小封锁。在封锁区中,亦应有轻重不同的封锁,否则不只会影响经济往来,而且会因封锁区域过大,难于控制,促使疫病流行增剧,以至突破封锁。

(五)近来各地发现敌特放菌放毒事件,已有数起,对此应有足够警惕。除严加保护水源,管理食品摊贩外,更应在交通要站上加强检查,防疫部门与公安部门间宜有更好的配合。

(六)防疫和反细菌战,在工作上和宣传上应有高度的统一性、集中性,防止一切工作上的不协调。

总的要求是不仅在反对细菌战上我们一定要取得胜利,而且要经过此次防疫运动,将我们的卫生工作提高一步,以便在更好的卫生工作基础之上对付敌人可能继续施用的暴行。

以上报告,是否有当,请指示。

敬礼

中央防疫委员会主任 周恩来  
办 公 室 主 任 贺 诚<sup>(4)</sup>  
一九五二年四月十五日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来以中央防疫委员会主任的名义和中央防疫委员会办公室主任贺诚就两个月来的反细菌战工作给毛泽东和中共中央的总结报告。从一九五二年一月起，美军在朝鲜继续进行其“绞杀战”的同时，又以制造疫区、残害朝中军民、削弱中国人民志愿军和朝鲜人民军有生力量为目的，秘密地实施大规模的细菌战。美军的细菌战曾给中国人民志愿军和朝鲜人民军及中朝人民造成了一定危害，使朝鲜历史上早已绝迹的鼠疫、霍乱等烈性传染病重新发生。为了揭露和战胜美军的细菌战，中国政府和朝鲜政府既从政治外交上进行坚决的斗争，同时也全面展开反细菌战的防疫、治疗工作。经过将近一年的斗争，至一九五二年冬，中朝军民反细菌战工作告一段落。美军实施细菌战，不仅未达到其预期的军事目的，反而在政治上、道义上遭到了可耻的失败。

〔2〕志愿军总防疫委员会，即中国人民志愿军总防疫委员会，是一九五二年成立的负责中国人民志愿军防疫工作的领导机构，主任邓华，副主任韩先楚、吴之理。

〔3〕中央防疫委员会，是为了反对美国在朝鲜和中国东北等地区进行的细菌战，根据一九五二年三月十四日政务院第一百二十八次政务会议的决定而成立的负责全国防疫工作的领导机构，主任周恩来，副主任郭沫若、聂荣臻，办公室主任贺诚。

〔4〕贺诚，当时任中央军委总后勤部副部长兼卫生部部长、中央防疫委员会办公室主任。

## 注意保护海底电缆及地下电缆<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年七月四日）

华东、中南军政委员会，东北人民政府，华东、中南、东北军区司令部：

查我国沿海一带及东北地区，在敌伪时期<sup>〔2〕</sup>所敷设之海底电缆及地下电缆，常遭群众破坏，甚至有以生产名义进行打捞或挖掘者。按海底电缆及地下电缆为国家珍贵财产之一，我驻防部队及当地党政机关、群众团体，均有保护之责，任何人不得以任何名义私自进行打捞或挖掘，如查获有破坏情事，定予严惩不贷。希东北及沿海各级人民政府与各级军区及驻防部队进行深入传达，并切实保护为要。

周 恩 来

七月四日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就保护海底电缆及地下电缆问题给华东军政委员会、中南军政委员会、东北人民政府以及中国人民解放军华东军区、中南军区、东北军区司令部的电报。

〔2〕敌伪时期，统指侵华日军占领时期和国民党政府统治时期。

## 有关彭德怀主管 军委常务工作的六点建议<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年七月九日）

我建议：

1. 彭德怀同志自即日起过问军委日常工作，直接向主席及中央负责。以后一切经我处转呈主席或交我阅办的军委文电均改送彭副主席处理。

2. 一九五二年度军事概算，业经审定，并已分别送阅。其中经常费的开支，即由总后<sup>〔2〕</sup>按规定直接向中财部<sup>〔3〕</sup>洽领拨付；国防建设费的开支，已预付百分之四十，但每项预算和施工计划，仍须由总后送经中财委<sup>〔4〕</sup>五人小组审核后方能最后定案，估计这项开支今年不会用完，将成为跨年度的开支；作战费的开支，除已核准和有规定者外，新的预算均由总后改送彭副主席作原则核定，再送中财委五人小组审核，总后应注意作战费的控制数字；兵工费的开支，仍由重工业部按核定生产计划和军械部接收数字，向中财部直接洽领；军事订货的贸易付款和援外经费两项开支，因属涉外事件，可仍由我经手，但亦应经由彭副主席送请主席批准后再交我办；此外，各项追加预算及额外开支，均由总后经初审后改送彭副主席处理。

3. 兵工委员会〔5〕主任职务,我亦请求解除,改由彭德怀同志担任。兵工生产会议现正在举行,会议开完后请李富春〔6〕同志负责写一关于兵工生产调整和计划的书面报告直送主席并中央和军委。

4. 转业建设委员会〔7〕的日常工作即由傅秋涛〔8〕秘书长处理。这次回乡转业的各地汇报会议已经开毕,请聂荣臻〔9〕同志转告傅秋涛同志,即写一关于第一期回乡转业的总结报告,并作出第二期回乡转业计划送主席并中央和军委审阅。下半年补充志愿军计划与此有关,但仍应由总参谋部订出送主席审阅。

5. 中央防疫委员会〔10〕日常工作即由办公室主任贺诚〔11〕同志处理,每月综合报告仍由贺诚同志负责写出,分送主席并中央和军委、政务院审阅。

6. 军委其他副主席的分工,除林〔12〕副主席健康复原后应多管具体业务并过问全局外,其他各人可只与闻与其工作有关事项,一切常务可不再分担,以专责成。国防建设因与政府事务有关,我仍当与闻。

周 恩 来

一九五二年七月九日

根据中国人民解放军档案馆保存的  
抄件刊印。



## 注 释

〔1〕 一九五二年七月，中共中央同意并决定以中央军委副主席彭德怀兼代军委总参谋长，主管军委常务工作。本篇是周恩来就请求解除兼做的军委工作、建议彭德怀主管军委常务工作、有关军事工作的交接安排等问题给毛泽东、朱德、刘少奇、彭德怀、林彪并告有关方面负责人及军委各总部的报告的第二部分。

〔2〕 总后，即中央军委总后勤部。

〔3〕 中财部，即中央人民政府政务院财政部。

〔4〕 中财委，指中央财政经济委员会，亦即中央人民政府政务院财政经济委员会，见本卷第 37 页注〔4〕。

〔5〕 兵工委员会，即中央军委兵工委员会，见本卷第 199 页注〔5〕。

〔6〕 李富春，当时任中央财政经济委员会副主任、政务院重工业部部长兼中央军委兵工委员会副主任。

〔7〕 转业建设委员会，即中央转业建设委员会，见本卷第 264 页注〔7〕。

〔8〕 傅秋涛，当时任中央军委人民武装部部长。

〔9〕 聂荣臻，当时任中央军委代总参谋长。

〔10〕 中央防疫委员会，见本卷第 283 页注〔3〕。

〔11〕 贺诚，当时任中央军委总后勤部副部长兼卫生部部长、中央防疫委员会办公室主任。

〔12〕 林，指林彪，当时任中央军委副主席、中共中央中南局第一书记、中南军政委员会主席、中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员。

## 不能接受敌人的遣返战俘方案<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年七月十五日）

金日成同志，并告克农同志：

七月十四日十八时来电<sup>〔2〕</sup>在方拟好致李克农同志的电报之后收到。此事经两日考虑，此间同志一致认为在目前接受敌人这一挑拨性引诱性的并非真正让步的方案，并在敌人狂轰滥炸之后接受，显然对我极为不利。从正反两方面看，不接受的害处，只有一条，即朝鲜人民和中国志愿军继续遭受损失，但战争既已打响，中国既已援朝，朝鲜人民已光荣地站在保卫世界和平阵营的前线，其牺牲的代价已换来三八线附近阵地的巩固，保卫了北朝鲜和中国的东北，使朝中人民尤其是武装力量得到了与美帝国主义作战的锻炼，并愈战愈强，使世界爱好和平的人民得到了反对侵略战争的鼓舞并推动了世界的和平运动，使美帝国主义的主要力量陷在东方继续遭受损失而世界和平堡垒苏联加强建设并影响各国人民革命运动的发展，因而也就推迟了世界大战的爆发。这一切伟大成绩的造成，使朝鲜人民再不是孤立的了。首先中国人民愿尽一切可能保证解决朝鲜人民的困难，并请您不再客气地提出目前朝鲜急需解决的一些问题，如超过中国力之所及，我当与您共同请

求菲利波夫〔3〕同志予以帮助。至于接受敌人这一方案的害处则甚多，首先是在敌人轰炸压力之下而接受其挑拨性引诱性的方案，在政治上军事上我已处于不利地位，敌人必将利用我方这一弱点，继续采取攻势，并启其扩大挑衅之念。届时我已处被动，即令转取攻势而劣势已成，损失反会更大。上述的各种好处，也会同受影响。这就是一着错满盘输的道理。故在现时形势下，接受敌人这一方案必然要长他人志气来灭自己威风。不接受，并准备敌人破裂，我们具此决心，敌人倒不一定破裂。如继续拖延，我坚持不退，敌人仍有让步可能。如不让或破裂，我应决心与敌人战下去，从敌人不得解决的战争中再转变目前的形势。这一估计和方针是否恰当，我当转报菲利波夫同志征求他的意见，得复再告。谨此先复，并致敬礼！

毛泽东

一九五二年七月十五日三时

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕 一九五一年十二月十一日，朝鲜停战谈判开始分成两个小组，分别就第三项议程（停火与停战的具体安排）和第四项议程（关于战俘的安排）举行谈判。在第四项议程的讨论中，朝中代表团从一开始就提出停战以后迅速遣返全部战俘的原则，“联合国军”代表团则拒绝对此表示明确态度，先是坚持必须首先交换战俘名单，继而于一九五二年一月二日提出实质上是违反日内瓦公约而强迫扣留战俘的“六点方案”，主要包括“一对一交换”、“自愿遣返”、“将战俘假释而不予遣返”等原则。不仅如此，“联合国军”还在战俘营强制进行所谓“甄别”乃至以强迫刺字、屠杀等惨无人道的手段，为扣留战俘作准备。一九五二年五月二日，朝鲜停战谈判五

项议程除第四项议程（关于战俘的安排）外全部达成协议。此后，朝鲜停战谈判因“联合国军”代表团顽固坚持所谓“自愿遣返”原则而陷入僵局。七月一日，“联合国军”代表团在停战谈判会议上承认解决战俘遣返问题的方案“必须是一个在合理的程度上适合双方要求的解决方案”。七月三日，朝中代表团首席代表南日在停战谈判会议上对此表示欢迎，建议双方所收容的朝鲜籍战俘，其家在收容一方地区者，可以许其就地回家，不必遣返；“联合国军”或中国人民志愿军被俘人员则必须全部遣返。七月四日，停战谈判双方代表团大会进入行政性会议。但是，“联合国军”代表团不愿接受朝中方面的此项合理建议，并于七月十三日提出八万三千人的遣俘概数，企图扣留百分之二十的朝鲜人民军被俘人员和百分之六十八的中国人民志愿军被俘人员，声称这是所谓最后的、坚定的、不可改变的方案。本篇是周恩来就不能接受“联合国军”代表团提出的遣返战俘方案问题为毛泽东起草的给朝鲜民主主义人民共和国政府首相金日成并告中国人民志愿军停战谈判代表团负责人李克农的电报，经毛泽东阅改批发。

〔2〕七月十四日十八时来电，即一九五二年七月十四日十八时李克农给毛泽东的电报，主要内容是请示对敌方所提遣返朝中方面战俘方案的对策。

〔3〕菲利波夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，当时任苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席。

## 敌人的失败与我们的胜利<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年十二月十一日）

抗美援朝是中国人民的事，可是这个运动也关联着整个国际运动和国际斗争。我们可以从朝鲜战场上看到国际形势的发展，看到国际斗争的趋势。

两年多的抗美援朝运动，在全国收到了很大的成绩，特别是在朝鲜战场上，我们获得了很大的胜利。这场战争是在朝鲜半岛上进行的，可是它影响着世界，它的胜败关系到世界的和平与战争、民主与反民主的斗争。

美帝国主义发动侵朝战争，是想用这样一个行动把亚洲人民民族解放运动的高潮压下去，想挽救它在中国大陆上失败的形势，想拿朝鲜战争来威胁世界人民，加紧它国内外扩军备战的动员。可是结果怎样呢？美帝国主义在两年半的战争中所得到的的是失败和对它不利的形势。

关于这一点，毛主席曾经作了这样一个估计：美帝国主义在朝鲜战争中的不利形势最主要的有四点，简单地说就是：死人多，用钱多，战略失败，矛盾加多。

第一，死人多。两年多以来，在朝鲜半岛这样一个局部的战争中，单是美军伤亡的数目就达到了三十多万人。我们还不

算李承晚伪军和“联合国军”<sup>〔2〕</sup>其他部队的伤亡，如果加在一起，那就有七八十万。这对美帝国主义来说，是最大的一个代价了。但是，结果它什么也没有得到。因为北朝鲜依然还在朝中人民武装力量的防守之下，没有改变两年半以前美国发动侵朝战争时的那种局势。三十多万人的伤亡，这对美帝国主义来说，是除第二次世界大战以外，付出代价最大的一次了。这仅仅是一个局部的战争。在过去的两次世界大战中，美国总是在别的国家付出很大伤亡的时候，它才加入进去，用最小的代价，夺取人民的胜利果实。可是这一次呢？它就打了先锋，带了头，付出的伤亡最大。如果这个战争继续下去，它还要付出更大的伤亡，因为现在战争已经打成了一个对峙的消耗战的形势。抗美援朝的初期，对中国人民来说，对世界人民来说，究竟能不能把敌人打退，还是一个问题。但是，经过三个多月的时间，证明我们能够把敌人打退，我们把美帝国主义打回到三八线附近了。打退了以后，又产生了一个新问题，就是能不能守住在三八线附近。经过去年四月到现在一年半多的时间，证明我们能够守住在三八线附近，我们坚强的纵深工事可以挡住在武器、火力以及海空军方面还占优势的敌人。我们不但能够挡住它，而且作战的结果，是敌人的伤亡大过我们的伤亡。从最近十月份到十一月份的情况看，我们曾经在整個前线上，在敌人企图发动“秋季攻势”的条件下，作了阵地出击，给了敌人以巨大杀伤。单是十月份，敌人的伤亡就有四万多，我们夺取了敌人很多的阵地。

敌人为了发动它的所谓“秋季攻势”，曾经在金化以北上甘岭的两个山头上以一个多月的时间，用了将近三个师的兵

力，发动了猛烈的进攻。在这个仅仅三平方公里的两个山头阵地上，敌人每天打的炮弹多时到过三十万发，还有飞机轰炸，把山上的石头都炸成有一米厚的灰了。但是，结果怎样呢？到现在，阵地还在我们手里。什么道理呢？就是因为我们在前线上有巩固的坑道工事。所以，尽管敌人把石头炸成了灰，但是不能动摇我们守住这一阵地的意志，夺不去我们的阵地。只在这两个山头上，敌人付出的伤亡就有两万多人，我们伤亡八千多。就是说，我们伤亡一个人，敌人就要伤亡两个半。就最近的情况看，敌人如果继续打下去，他的伤亡还要大。当然敌人不会每个月都付出这么大的伤亡。就拿两年多敌人的伤亡来算吧，如果再继续两年的话，那么敌人还要付出三十多万人的伤亡，那对美国来说，将变成一个伤亡的无底洞，就会变成美帝国主义的致命伤。

因为美帝国主义发动的这场战争是侵略战争，是不义的战争，美国人民不拥护这场战争，他们认为这是一个可厌的战争。所以，这场战争如果继续下去，美帝国主义就会动员不起人来参战，这就成为它的最大不利。两年半来，美帝国主义在军事动员上就深深地感到了困难。一直到现在，它所能组成的陆军部队只有二十二个师，在朝鲜就有七个半师，占它全部兵力的三分之一。而且在朝鲜的这些师都是主力，都是在第二次世界大战以后没有解散的部队。现在，美国从前方到后方，为朝鲜战争服务的就有一百多万人。设想一下，如果在别的地方还要发动侵略战争，那它就要付更大的伤亡，要出更大的兵力，这在美国来说是很困难的。单是这一项就说明，美帝国主义被陷在朝鲜战场上。

第二,用钱多。两年半的时间,照美国官方的消息,美国已经用了两百多亿美元在朝鲜的战场上了。如果把它整个的国防经费算一算,已经用了一千多亿美元,结果还仅仅是搞了一个局部的战争。可是,它的军事经费预算已经跟第二次世界大战用钱最高的年度相接近了,而且百分之七八十的钱要用在军事上,这就加重了人民的负担。现在它的税收也接近第二次世界大战时期最高的年度了,因此人民的生活就更困难了。物价涨了,工资不能跟着长,而且赋税不断增加,这就引起了人民的不满。这还仅仅是一个局部的战争。如果战争再继续或扩大,那么它的负担还要更增加。这对美国人民来说是一个威胁。所以,现在不管在美国政府当权的是民主党还是共和党,它们在选举中,在国会里,就不能不考虑到:如果增加税收,人民的反对声音就会更大。这就使得美国在增加军备上发生了困难,这就使得朝鲜战争的继续发生了困难。

第三,战略失败。这一点是很重要的。因为美国发动这样一场侵朝战争,其目的是想要威胁全世界。可是结果,朝鲜战争向全世界证明了美帝国主义是可以打败的,不是那么可怕的。我们只用了中国的部分力量,同朝鲜人民一起,就把美帝国主义的主力军打退了,而且守住了。又由于敌人付出了很大的伤亡,付出了这么多的经费,就使得美帝国主义在战略上处于被动。这样一个小地方,美帝国主义都不能取胜,它还能发动什么世界性的战争呢?在这一块地方就付出了三十万人的伤亡和两百多亿以上的美元,那么如果美帝国主义在世界上其他地方发动同样的战争,那就要付出同样的代价。现在美国人民已经不满意,如果战争再扩大,美国人民就会更不满意。



再者，如果美帝国主义在朝鲜战场以外、在亚洲来扩大战争，那么欧洲就要暴露。这话怎样讲呢？这就是说，如果美国把侵略战争扩大到中国大陆上，或者扩大到东南亚、中东、近东，那么它就没有力量再去帮助西欧，西欧那里的人民就会起来。美帝国主义叫嚣说，要包围社会主义国家和新民主主义国家。可是，今天苏联和各新民主主义国家背靠着背，有八亿人口以上的地区，它怎能包围得住呢？过去仅仅有一个苏联（那时我们正在抗战），但是，希特勒、墨索里尼、东条英机〔3〕都没有把这条战线联起来，今天已经有了八亿人口的胜利了的民主国家，美帝国主义又有什么办法能把这个战线联起来呢？那是不可能的。而且它在朝鲜战场上就已经用了三分之一的兵力，就已经有了很多困难，并且消耗又这样大。对世界来说它是侵略阵营的头子，头子当了先锋，又打了败仗，不能解决朝鲜问题，那么其他的同盟国家的胆子就会更怯。现在许多国家就不愿再派兵到朝鲜去了。所以，美帝国主义在战略上是处在一个被动的不利的地位。

在我们方面呢？和平民主阵营的“头号国家”苏联没有参加，这就是说，苏联可以用自己的力量去进行和平建设，使得它更加强大起来，更加成为无敌的力量。中国呢？是部分的力量参加了，跟美帝国主义交了锋。如果说，我们过去反对蒋介石的时候，仅仅是把美帝国主义的走狗推翻，把美帝国主义的侵略势力赶走，我们还没有直接跟美帝国主义打过仗，那么，我们这两年也逐渐地学会了跟美帝国主义打仗。如果我们过去跟蒋介石打仗是由小而大、由弱转强、由局部的胜利走向全面的胜利的话，那么我们今天跟美帝国主义交锋，也正是走着

同样一条道路。虽然在装备、武器和火力上，我们比美帝国主义还弱，但是我们从敌人方面学会了不少东西，现在我们已经锻炼出来了，我们懂得了如何击退他们的进攻。在那么一个狭长地带，我们挡住了敌人全部近代化的武装军队。敌人在这场战争中，把它的所有武器，除去在长崎、广岛已经用过的原子弹以外，包括最新式的飞机、大炮、坦克乃至细菌武器，都用上了，或者说差不多都用上了。但同时我们也懂得了怎样对付这些东西。如果没有这场战争，我们就学不会这些经验，就不会把我们的国防力量像现在这样加强起来。这就是敌人教会了我们。毛主席曾经说过，学习有几方面：向老师那里学习，这就是向马列主义和苏联学习；向群众学习；还有一条，我们要向敌人学习。所以，朝鲜战争就是我们一个很好的学习机会。我们学到了这些东西，取得了这样大的成绩，也就使我们得到了鼓舞。

在抗美援朝胜利的条件下，推动了我们两年来的各种轰轰烈烈的运动，帮助了各种运动的前进，鼓舞了全世界人民。如果说，两年以前许多国家的人民还觉得美帝国主义可怕、很强大，那么，现在这样一种惧怕的心理是逐渐消失了。因为朝中人民证明给全世界人民看了，美帝国主义是可以打败的。这是我们在战略上的胜利，而美帝国主义却陷在朝鲜了。从这一点来说，如果美帝国主义企图从朝鲜来扩大战争，威胁全世界，加紧发动世界大战，那么两年来战争的结果，应该说我们是推迟了世界大战的爆发。它在这样一个半岛上还不能解决问题，如果它真正要发动世界大战，那么战场的面积就不只是一两个朝鲜的问题，而是一二十个朝鲜这样大面积的问题，而

且一二十个朝鲜的面积也不见得能把苏联、中国及其他新民主主义国家包围起来。假如美国要发动世界大战，那么它要付多大的代价呢？那就要付一二十倍于三四十万人的伤亡，一二十倍于二百亿美元的消耗。美帝国主义从来没有付过这样大的伤亡，也从来没有付过这样大的代价。这是不可设想的。不管民主党的杜鲁门〔4〕也好，或是将要上台的美国将军艾森豪威尔〔5〕也好，他们是不能冒这个险的。冒这个险就意味着帝国主义存亡的问题，就意味着美国反动统治存亡的问题。就是说，如果再败下去，美帝国主义统治就要垮台了。这就是在战略上给了它一个最大的难题。这个难题是美帝国主义自己造成的，是朝中人民的勇敢抵抗造成的，是全世界人民英勇支持这场正义战争造成的，是以苏联为首的世界和平民主阵营拥护和援助这场正义斗争造成的。

第四，矛盾加多。由于帝国主义国家在朝鲜战场上的失败，加深了它们许多吵架的条件，增加了它们的矛盾。

首先就是美国反动政府跟人民的不和。人民是不满意美帝国主义所发动的这场战争的。艾森豪威尔之所以当选，就是因为他用“要到朝鲜来结束朝鲜战争”这样一句欺骗的话获得选票的。所以，他就打败了民主党。但是，他并不能实现他的诺言，这次他到朝鲜战场看了一下之后，他就表示没有办法，他说他没有“万能药和诀窍”来结束朝鲜战争。这就把他原来的话取消了。这就会使美国人民把不满意民主党的情绪，渐渐转到对共和党的不满上去。这个矛盾是一定会增加的。

次之，美国统治阶级内部的矛盾也增加了。因为民主党与共和党总是要找机会吵架的，朝鲜战争问题正是它们两年来

争吵的一个焦点。这种争吵以后还要发展。因为朝鲜战争继续，军火商人可以得到最大的利润，两年半来他们已经获得了极大的利润。可是，另外其他种类的工业，特别是民用工业的利润就减少了，甚至于中小工业、企业就倒闭了。这不能不增加他们反动统治内部吵架的条件。

再次，美国和它的同盟国之间，特别是英、美之间的矛盾增加了。这是在这些矛盾中最大的一个矛盾。美国是想利用战争的威胁来搞垮大英帝国的统治，就是要把大英帝国的市场、殖民地、半殖民地、自治领地瓦解，夺取过来。这种情况在最近两年来发展得更尖锐了。最近正在伦敦召开的英联邦会议，也没有办法解决它们的矛盾，因为英国是在美国控制之下的。不但英、美之间，法国、意大利这些国家也都是与美国有利害冲突的。美国要称霸全世界，当然对于已经胜利了的、有八亿以上人口的苏联和新民主主义国家来说，它是进不来的，于是它主要的侵略对象就放在了这些人民还没有取得胜利的国家（包括帝国主义国家在内），这些国家直接或间接地就受到了损害。这样就使得它们的矛盾没有办法解决，冲突一天天增加。美国是反苏，但实际上它还要搞垮英国，搞垮法国，搞垮意大利，侵入没有解放的殖民地、半殖民地国家。所以，除去美国跟它的同盟国家的矛盾以外，还要加上美国跟殖民地、半殖民地国家的矛盾。

还有殖民地、半殖民地国家的人民反对美国的情绪更厉害。因为美国总是要阻止和干涉他们的民族独立和民族解放的要求的。结果，美国和殖民地、半殖民地国家的矛盾和冲突就增加了。不仅是东南亚的人民、亚洲的人民反美情绪增加

了，就连被美国控制的拉丁美洲人民的反美情绪也增加了，今年十月在北京召开的亚洲及太平洋区域和平会议〔6〕，就充分证明了这一点。整个会场充满了反对美国侵略的情绪，一致通过了要求民族独立的决议。尤其是拉丁美洲的一些代表，生动地说明了美洲人民同样是反对美国政府进行侵略的，同样是反对美国政府干涉他们的内政的。

最后一个矛盾，就是美国跟日本、西德〔7〕的矛盾。这个矛盾现在还没有表现出来，或者说是将要表现出来，或者说是刚开始表现出来。美国现在要武装日本和西德，而日本和西德的反动集团也想利用这个帮助来把自己武装起来。我们从表面上看，这些反动集团是要跟美国合作的，反对的是日本和西德的人民。但其发展的结果，即使是日本和西德武装起来了，日本和西德是会跟美国发生争夺世界市场的斗争的，它们与美国的冲突是会发展起来的。为什么这样估计呢？我们可以回想一下，这两个国家起初都是帝国主义国家，虽然它们今天失败了（德国失败了两次），但我们不能设想，曾经作过帝国主义的那些反动统治集团，一旦武装起来，它们会甘心作美国的附属国、作美国的殖民地。我们从现在的情况就可以看出这一点。如果以苏联为首的社会主义国家与已经胜利了的新民主主义国家的力量更加增强起来，它们在各方面的挑衅都是会失败的。在朝鲜战场上，它们继续失败下去，我们就会更加成为铜墙铁壁，它们是碰不进来的。既然向我们这方面碰不进来，它们自己内部就要冲突起来。现在在日本、西德的人民中，已经增长着而且很大地增长着反对美国侵略的情绪和呼声（这从资产阶级的新闻报道中就可以看出），所以这种吵架的

事情会增加起来。正因为朝鲜战争不能解决问题，美帝国主义还企图扩大战争，那么这种吵架就会更多。不论对于美国人民，对于它们自己内部，对于它的帮凶国家，对于殖民地、半殖民地，最后对于日本、西德，这种吵架都会增加起来。

以上四点不利的局势，是发展着的，其关键就是它们在朝鲜战场上的继续失败，继续死人。这就成为它们一切不利条件的主要因素。

我们方面的情况怎样呢？在朝鲜战场上，从这四点的对比来看一看我们的情况：我们也付出了一些代价，但我们是代价小、得利大。拿伤亡来说，我们的伤亡少于美国，是一比二点五。我们用款那就更比美国用得少。因为美国完全是现代化的装备，是远道来侵略，是用高度的生活水平来维持，而我们是比较近距离的，我们的生活水平比较低，所以我们支持这场战争的军费比它们少得多。当然，在这两点上我们还是付出了一些代价的，但是我们取得了胜利。并且在战略上我们是处于主动的地位，因为我们进行的是正义战争，是反侵略战争，是美帝国主义侵占了我们的台湾，逼近了我们的鸭绿江，我们才去援朝的。同时，因为抗美援朝，我们的内部更加团结了。在国际上，也因为我们抗美援朝而更加团结了。这种情况发展下去，对我们还会更加有利。正是因为这样，所以美帝国主义也被迫进行朝鲜停战谈判。大家在报纸上可以看到很多消息，朝鲜停战谈判进行了一年多，由于我们的努力、忍耐、坚持，结果停战协定已经达成<sup>[8]</sup>，这个协定一共六十三款，已在报纸上公布了。但是，问题还没有解决，为什么呢？就是因为美帝国主义总想拖延朝鲜战争，并且企图在最后占上风来结束这场

战争。也就是说，美国要在对它有利的时候、有利的条件下来停战。同时，因为它在整个朝鲜战争中是失败了，于是就企图在停战的条件下来挽回它的失败。结果它选择了一个所谓自愿遣返俘虏的问题，也可以说它选择了一个最不讲理的条件。因为，在国际条约上，在国际惯例上，以及在停战条款上，都规定了战俘应该全部遣返。所以，它在条约上是找不到根据的。另外，在人情道理上讲，在停战之后，全部战俘也都是应该遣返回家的，根本没有扣留的道理。俘虏是失掉自由的人，俘虏是在敌人武力控制之下的人，他们有可能来表示他们自己的意志，也决不会拒绝回家。假如有人这样表示的话，那也是胁迫的，那也是伪造的。所以说，美国选择了这样一个题目作为它最后停战的条件，那它也是要失败的。尽管这次在联合国大会上，它们又通过印度提出了一个欺骗的提案〔9〕，说是也同意日内瓦公约〔10〕的条款，也同意战俘应该全部遣返回家，但它同时又表示允许战俘表示自己的愿望，即所谓“自愿遣返”，然后把战俘交给中立国遣返委员会〔11〕。这就是说，允许一些特务捣乱，来胁迫战俘。中立国遣返委员会没有权利来解决这个问题，就是有权利也没有这个力量来解决这个问题。这样的结果，是在美国和李承晚、蒋介石特务的胁迫下，朝、中两国的被俘人员就可能有一部分被胁迫地跑散，或者被胁迫地表示不愿意回来，实际上是被胁迫地不敢说愿意回来。它们企图造成这样一种状况，最后把所谓“不愿回家”的战俘交给联合国，实际上就是交给侵略朝鲜的联合国军队。也就是说，美国耍了这样一个把戏，把美国扣留的朝、中两国的战俘，在所谓“自愿遣返”的口号下交给中立国遣返委员会，经过所谓甄

别的手续，最后还是交到联合国军队的手上去。这种欺骗手段，我们一看就懂得，我们不能接受。我们不接受这个主张，是不是会觉得我们不要和平呢？那不是的。

我们愿意在停战以后把联合国军的被俘人员，不管是美国的，还是英国的，还是其他国家的，一直到李承晚伪军的被俘人员，都送回去，但它们也必须把我们的被俘人员全部送回来。它们不这样做，而要扣留一部分，那我们无论如何是不能接受的。这就是说，为着世界的正义，为着世界的公理，为着国际的条约，为着人情道理，我们要斗争到底。美国就是想要利用这个题目来占上风。如果我们接受了，就表示它们占了上风，也就表示它们的歪道理、非法主张成功了。假如它在朝鲜问题上占了上风，那它就会用这样的办法继续破坏世界上为大家所承认的条约，还可以在别的地方闯乱子，使它不讲理的、非正义的、非法的行为扩大。我们坚决不接受，那么它在朝鲜不能取得的东西，在别的地方也不能取得；我们在朝鲜可以把它压下去，那么在别的地方也可以继续把它压下去。道理就是这样显明。今天，在朝鲜战场上也好，在停战谈判的会场上也好，我们都是为了世界的正义在斗争着。这不仅是为了朝、中人民的胜利，而且也是为了全世界人民的胜利。这样，我们的力量也就会增加。至于联合国通过了印度的提案，没有什么值得重视的。两年半以前，美国要发动侵朝战争，利用联合国的旗子来打朝鲜，还不是由这五十四个国家通过的？现在也没有增加一个，也没有减少一个。所以，这没有什么了不起，我们不赞成还是不赞成。虽然这些国家通过了，我们不同意，世界人民不同意，它还是不能实现。这是吓不倒人的。



另外，我们提出了正义的主张，那就是苏联的提议：先停战，后谈俘虏问题。我们完全支持这个正义的主张。因为朝鲜停战谈判的条款已经订好了，马上就可以签字，至于全部遣返战俘问题，可以留待停战以后成立一个委员会来谈判解决。就是说，不要因为俘虏问题没有解决，把战争还继续下去。这也是全世界人民的要求。这样做，更证明我们是愿意和平的，更证明美帝国主义是找借口要继续战争和要我们屈服的。从这个问题上，我们可以看出，美国是要在失败的形势下，想来挽救它在东方、在全世界失去的威望，还想在朝鲜问题上压一压。这也说明，它受的损失还没有到它非停止战争不可的时候，所以它还想试一试。尤其是艾森豪威尔就要登台，假如一个将军刚作了总统，开始就来接受这样一个公平合理的主张，从他反动的立场来说，便失掉了威望，丢了面子。这是可以设想的。

全世界人民对于停止战争的要求，我们是完全拥护的。但是，美国反动政府在这个问题上还要拖一个时期，并且还企图在朝鲜战场上进行一些扩大的行动。这种可能是存在的，我们应该准备着。这就是刚才说的：美帝国主义没有感到被打得更痛、损失更大、消耗更多，没有感到它的战略处在更不利的地位、内部矛盾更增加的条件下，它是还不肯罢手的。因而，我们应该继续支援抗美援朝的斗争。这是我们几年来就这样强调的，现在还应该继续强调。

总之，在朝鲜战场上，美帝国主义是越打越不利，我们则要坚持下去。两年来，我们已经学会了很多东西，我们还要更加努力去学习。如果美国在朝鲜战场上，甚至在其他方面要来

挑衅的话，我们就要准备着，给它以打击。美国手上的牌不过那么几张，我们是可以看出来的：在朝鲜战场上再把战争行动扩大，利用蒋介石的军队扰乱、封锁，继续实行细菌战，这些我们都是应该准备着的。我们要继续斗争下去，要在这条战线上打得美帝国主义罢手，不管一年也好，两年也好，继续下去也好，总有一天要打得它罢手。这一点，可以拿苏联十月革命以后的经验证明，那时苏联的困难跟我们是不能比的，太大了，因为那时在世界上只有一个社会主义国家，多少帝国主义对它实行武装干涉，但是，苏联在那样困难的条件下，把十几个帝国主义国家的干涉打退了，把国内反动派消灭了，国外干涉者也撤兵了。美国和日本、捷克在东西伯利亚向苏联进攻，最后还不是悄悄地走掉了，失败了，罢手了。而那时的国际条件比现在困难得多。我们要学习苏联，这就是值得我们学习的地方。今天的国际形势完全改观了，今天的条件是有利于我们，有利于中国的抗美援朝。我们继续在朝鲜战场给美帝国主义以打击、打击、沉重的打击，总有一天会使它罢手。这样，中国的胜利对亚洲殖民地、半殖民地人民解放运动发展前途的影响，就会更大、更巩固起来。这个斗争是有世界意义的斗争，是世界性的斗争。我们必须重视。

过去两年来，我们取得了很大的胜利。我相信，有了两年经验的、力量更加强大了的、更加团结起来的、更加得到世界和平运动支持和援助的中国人民，会取得更大的胜利，这是可以肯定的。问题就在于，我们要更努力地来坚持这个斗争。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在全国卫生工作会议上所作《关于国际形势、国家建设和爱国卫生运动的报告》的第一部分。

〔2〕“联合国军”，见本卷第 243 页注〔6〕。

〔3〕希特勒、墨索里尼、东条英机，第二次世界大战的法西斯战犯，战时分别任纳粹德国元首、意大利政府首相、日本政府首相（兼陆军大臣和参谋总长）。

〔4〕杜鲁门，即哈里·杜鲁门，当时任美国总统，已在第三十四届总统竞选中失败。

〔5〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，当时为美国当选总统，于一九五三年一月就任美国总统。

〔6〕亚洲及太平洋区域和平会议，一九五二年十月在北京召开，通过了要求民族独立的决议、关于日本问题的决议和关于朝鲜问题的决议等重大决议。关于朝鲜问题的决议号召亚洲及太平洋区域全体人民和全世界人民尽早使朝鲜问题在公平合理的基础上获得解决。

〔7〕西德，即德意志联邦共和国。

〔8〕停战协定已经达成，指一九五二年八月五日朝鲜停战谈判双方达成《朝鲜停战协定（草案）》。

〔9〕通过印度提出了一个欺骗的提案，指一九五二年十一月十七日印度向联合国大会政治与安全委员会提出的解决战俘问题的方案。主要内容是：提议建立一个遣返委员会来处理朝鲜战争的战俘问题；该委员会由四个中立国组成，并由该四国推举一公断人，遇到不能决定的问题，由公断人裁决；朝鲜停火后九十天，尚未遣返的战俘由高一级政治会议解决，三十天后如仍有未回家和未做出处理决定的战俘交联合国收养。

〔10〕日内瓦公约，是一八六四年至一九四九年在瑞士日内瓦缔结的关于保护战争受难者的一系列国际公约的总称，包括《改善战地武装部队伤者病者境遇的日内瓦公约》（一九四九年日内瓦第一公约）、《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的日内瓦公约》（一九四九年日内瓦第二公约）、《关于战俘待遇的日内瓦公约》（一九四九年日内瓦第三公约）和《关于战时保护平民的日内瓦公约》（一九

四九年日内瓦第四公约)。《关于战俘待遇的日内瓦公约》详细规定了保护战俘和战俘待遇的原则和规则，主要内容包括：战俘是处在敌国国家权力管辖之下的，而不是处在俘获他的个人或军事单位的权力之下；拘留国应对战俘负责，并给予战俘以人道待遇和保护；不得命令战俘从事危险性和屈辱性的劳动；战事停止后，应立即释放或遣返战俘，不得迟疑；等等。

〔11〕中立国遣返委员会，是朝鲜停战谈判中“关于战俘的安排”这一议程的重要内容。朝鲜停战协定签署之后，该委员会即根据协定及其附件（中立国遣返委员会的职权范围）的规定而成立。为了保证全部战俘在停战之后有机会行使其被遣返的权利，朝鲜停战谈判双方邀请波兰、捷克斯洛伐克、瑞典、瑞士与印度各指派委员一名以成立中立国遣返委员会，在朝鲜收容那些在各拘留方收容下未行使其被遣返的权利战俘。中立国遣返委员会设总部于非军事区内板门店附近。

## 朝鲜战争形势与 中国军事订货<sup>〔1〕</sup>

（一九五二年十二月十六日）

谢明诺夫<sup>〔2〕</sup>同志：

朝鲜战局由于停战谈判已告停顿，而美军在朝鲜的损失还没有达到它非罢手不可的程度，估计今后一定时期内（假定为一年），会趋向于激烈化。艾森豪威尔<sup>〔3〕</sup>正为其上台后的朝鲜军事行动做准备。单就朝鲜战场的军事行动做估计，敌人从正面向我较坚固的纵深工事施行攻击的可能性不如向我后方两侧进行登陆作战的可能性大。各种迹象证明，目前敌人正在以大力加强和扩编李承晚伪军，敌海军不断在北朝鲜海面进行演习，敌特亦积极在北朝鲜东西海岸搜集情报。从兵力上计算，敌人在朝鲜现有兵力为十九个师、四个旅和七个独立团。其中，美军七个师，英、土等军四个旅，李承晚伪军十二个师和七个独立团。在第一线有十四个师，四个旅和五个团。敌人如向北朝鲜两侧进行登陆作战，从南朝鲜后方至多只能抽出四五个师，从日本和美国需要再抽出四个美国师，如此，方能组织一次大的登陆战役，否则，兵力不足，只能在我战线的近后方，进行战术性的登陆牵制战。战术性的登陆地点，可能在东

海岸的通川及西海岸的瓮津半岛和梦金浦里半岛。战略性的登陆地点，可能在东海岸的元山和咸兴及西海岸的镇南浦、新安州地区和铁山半岛。对我威胁最大的是西海岸的战略性的登陆，因为我主要运输线是经过这个地区的。登陆作战的时间可能在明年春季，但也可能提早在明年二月开始。为配合这一登陆作战计划，敌人可能采取对中国大陆的牵制行动，例如，轰炸中国安东〔4〕地区的机场，纵容台湾蒋介石匪军侵扰中国沿海地区，协助在缅甸的中国李弥〔5〕匪军窜扰中国边境。但战争的关键仍在朝鲜，我如能坚守北朝鲜东西海岸，使敌人的登陆计划失败，并以正面战线的战术出击作配合，给敌人以更多更大的杀伤，那么，朝鲜战局就能更加稳定，而向着更加有利于我们的方向发展。

在回答怎样实现上述的要求以前，请允许我先行叙述一下目前的朝鲜战况及其特点。自去年敌人的“秋季攻势”失败后，朝鲜前线即处于相对稳定状态，我军利用了这一时机加强前线和沿海的工事构筑，并抵抗了敌人空军的破坏，修补铁路公路，保证供应不绝。到了今年九月，为破坏敌人可能的“秋季攻势”，我军抢先举行了战术性的出击，计先后攻歼了五十八个点的敌人。从九月到十一月的三个月中，敌人共伤亡了十一万多人，其中美军伤亡四万多。在十月中，敌人曾以两个半师兵力向金化以北上甘岭〔6〕约三平方公里的我军两个阵地举行连续攻击，直打到十一月底，敌人伤亡两万多人，每天发炮弹两万多发，有时多至三十万发，每天并出动坦克、飞机助战，但两个阵地最后仍在我手，敌人未能夺取寸土。由于阵地战斗这样激烈，敌我的炮火尽量集中。我

歼敌一个连，平均需集中三十多门炮，消耗炮弹近一万发。过去三个月中我已消耗炮弹近二百四十余万发（内苏式炮弹一百一十余万发），其中以迫击炮弹的数量最大，但苏式炮弹如一五二、一二二两种榴弹炮弹，七六·二野炮弹，八五、三七两种高射炮弹，喀秋莎炮弹，一二二、八五、七六·二三三种战车炮弹，作用均极重大。今年秋季作战，我取得如此胜利，除由于官兵勇敢、工事坚固、指挥得当、供应不缺外，炮火的猛烈和射击的准确实为致胜的要素。现敌我火炮对比，敌军大小火炮共约一万四千门，我志愿军和朝鲜人民军大小火炮亦共达一万三千门，但我军轻迫击炮和火箭筒多，几超过全部火炮的二分之一，敌军则榴弹炮、战车炮多过我军。我军最大困难为炮弹缺乏，其中尤以苏式炮弹为甚。志愿军中苏式火炮近二千门，今年虽从苏联进口了一百一十二万多发各式炮弹，但因朝鲜战场上消耗极大，许多炮弹已无库存。现志愿军已下令从第一线阵地撤下若干苏式榴弹炮营，这是在估计敌人冬季不会发动大的攻势的前提下如此决定的。假如敌人知我内情，提前向我发动攻势，则我将处于极端困难地位。因此，苏式炮弹的进口，便成为我在这个电报中向您提出的紧急请求之一，我在后面还将提到。

为预防敌人登陆和提早发动进攻，我军现正在进行各项准备工作。我志愿军现有十六个军、四个榴弹炮兵师、四个战车团、五个喀秋莎团在朝鲜作战，正面第一线有志愿军七个军，朝鲜人民军三个军团，其余各军则分别控制在第二线和与朝鲜人民军分担东西海岸各区防务。现为加强在朝作战兵力，拟再从中国抽调四个军、一个榴弹炮兵团、五个战车团、两个

喀秋莎团，于一月内开入朝鲜，并控制五个军于平壤以北西海岸地区，加强并构筑沿海沿铁路的纵深工事，以保障中朝运输孔道的安全。同时，对东西海岸其他重要地区亦加筑纵深工事。为保证正面战线的供应不致于因后方沿海发生战事而受影响，决在北朝鲜加修和改善铁路，加修和加宽公路，以利运输，并在前线多多储存粮弹。为使志愿军保持满员，已开始在国内进行新的动员，准备明年以二十五万人充实和补充志愿军。估计到明年作战经费可能扩大，而军事工业的生产又必须加速和加大，因之一九五三年度的建设经费将放在重点建设上头而减少一些可以推迟的建设。鉴于朝鲜支持这个战争的困难，除修筑铁路、公路、工事的经费完全由中国方面担负外，我们并以三年为期每年援助朝鲜价值六千万美元的物资。另外，则收容他们大批的孤儿、家属、工人和学生，以减轻他们的担负。

这一切问题的关键，必须在朝鲜把仗打好。我们准备尽一切力量来赢得战争。但我们不是没有困难的。我们目前最大的困难在于一九五三年内一般我们还不能生产朝鲜战场上所急迫需要的各种苏式火炮特别是各式炮弹，仅在春季以后开始生产一部分某几种火炮和炮弹。为着这一紧急原因，我迫切地请求您和苏联政府能够满足我们一九五三年关于在朝鲜作战的军事订货和关于兵工生产的贸易订货的要求。前一个货单，已经由周恩来同志于一九五二年九月六日送给莫洛托夫<sup>〔7〕</sup>同志；后一个货单已经由中国对外贸易部部长叶季壮<sup>〔8〕</sup>同志现在莫斯科提交苏联对外贸易部。我现在只将其中最迫切需要的货单<sup>〔9〕</sup>提出如下，请予考虑，并盼能提前



供应我们。

上述一切，是否有当，希望示复。谨致敬礼！

毛 泽 东

一九五二年十二月十六日

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就朝鲜战争面临的形势和请求苏联政府满足中国用于抗美援朝战争的军事订货和兵工生产贸易订货的要求问题为毛泽东起草的给苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林的电报。毛泽东阅后批发。

〔2〕谢明诺夫，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林。

〔3〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，当时为美国当选总统，于一九五三年一月就任美国总统。

〔4〕安东，旧市名，即今辽宁丹东。

〔5〕李弥，当时任国民党军第十三兵团司令兼第八军军长、第六编练司令部司令、“去南省人民反共救国军”总指挥。一九五〇年一月第八军在云南蒙自被中国人民解放军消灭后，率残部逃至缅甸、老挝和泰国交界的三角地带，九月出任“云南省人民反共救国军”总指挥，经常在中缅边界地区进行窜扰。

〔6〕上甘岭，位于朝鲜金化地区。中国人民志愿军为粉碎以美国为首的“联合国军”和南朝鲜军的金化攻势，于一九五二年十月十四日至十一月二十五日在上甘岭地区依托坑道工事成功地进行了坚守防御作战，史称上甘岭战役。

〔7〕莫洛托夫，即维亚切斯拉夫·米哈伊洛维奇·莫洛托夫，当时任苏联部长会议第一副主席。

〔8〕叶季壮，当时任政务院财政经济委员会副主任兼对外贸易部部长。

〔9〕货单从略。货单主要内容包括四项：一、要求于一九五三年第一季度供应

的各式火炮及其附属车辆和器材；二、要求于一九五三年一月供应的各式炮弹；三、要求于一九五三年二月至四月供应的各式炮弹；四、要求于一九五三年第一季度供应的兵工生产材料。

## 关于朝鲜停战谈判问题的声明<sup>〔1〕</sup>

（一九五三年三月三十日）

中华人民共和国中央人民政府和朝鲜民主主义人民共和国政府在共同研究了“联合国军”<sup>〔2〕</sup>总司令克拉克<sup>〔3〕</sup>将军于一九五三年二月二十二日提出的关于在战争期间先行交换双方病伤战俘的建议之后，一致认为根据一九四九年日内瓦公约<sup>〔4〕</sup>第一百零九条的规定，这一问题完全可以得到合理的解决。关于交换病伤战俘问题的合理解决，对于顺利解决全部战俘问题显然具有极重大的意义。因之，我们认为，解决全部战俘问题以保证停止朝鲜战争并缔结停战协定的时机，应当说是已经到来了。

中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府一致主张，朝鲜人民军和中国人民志愿军<sup>〔5〕</sup>的停战谈判代表应与“联合国军”停战谈判代表开始关于在战争期间交换病伤战俘问题的谈判，并进而谋取战俘问题的通盘解决。

过去一年多的朝鲜停战谈判，已经奠定了在朝鲜实现停战的基础。在开城和板门店的谈判<sup>〔6〕</sup>中，双方代表除对战俘一项问题外已对所有问题达成协议。首先，对于举世关心的朝鲜停火问题，双方已经同意，“双方司令官命令并保证其控制

下的一切武装力量,包括陆、海、空军的一切部队与人员,完全停止在朝鲜的一切敌对行为,此项敌对行为的完全停止自本停战协定签字后十二小时起生效。”(朝鲜停战协定草案第十二款)其次,双方还曾商定各项重要停战条件。在关于确定军事分界线和建立非军事区问题上,双方已经同意,以停战协定生效时双方实际接触线为军事分界线,“双方各由此线后退二公里,以便在敌对军队之间建立一非军事区……作为缓冲区,以防止发生可能导致敌对行为复发的事件。”(草案第一款)在关于监督停战协定的实施及处理违反停战协定事件的问题上,双方已经同意由朝鲜人民军最高司令官与中国人民志愿军司令员所共同指派的五名高级军官和由“联合国军”总司令所指派的五名高级军官组成军事停战委员会,负责监督停战协定的实施,包括对于战俘遣返委员会的督导,并协商处理任何违反停战协定的事件(草案第十九、二十、二十四、二十五、五十六各款);双方并同意由朝鲜人民军最高司令官与中国人民志愿军司令员所共同提名的波兰、捷克斯洛伐克指派两位高级军官作代表和由“联合国军”总司令所提名的瑞典、瑞士指派两位高级军官作代表组成中立国监察委员会,并在其下配备由上述各国派出的军官为组员组成中立国视察小组,分驻于北朝鲜的新义州、清津、兴南、满浦、新安州和南朝鲜的仁川、大邱、釜山、江陵、群山各口岸,以监督与视察双方对于停止自朝鲜境外进入增援的军事人员和作战飞机、装甲车辆、武器与弹药的条款的实施(条款中准许轮换和替换者除外),并得至非军事区以外据报发生违反停战协定事件的地点进行特别观察与视察,以保证军事停战的稳定(草案第三十六、三十

七、四十、四十一、四十二、四十三各款)。此外,双方还商定“双方军事司令官兹向双方有关各国政府建议在停战协定签字并生效后的三个月内,分派代表召开双方高一级的政治会议,协商从朝鲜撤退一切外国军队及和平解决朝鲜问题等问题。”(草案第六十款)

如上所述,在朝鲜停战谈判中,只有一个战俘问题阻碍着朝鲜停战的实现。而且就在战俘问题上,除战俘遣返问题外,双方在停战协定草案中对于有关战俘的安排问题的一切条款亦均已达成协议。如非朝鲜停战谈判中断五个多月之久,则这个战俘遣返问题可能早已找出解决的办法来了。

现在“联合国军”方面既然建议按照日内瓦公约第一百零九条的规定,解决在战争期间先行交换病伤战俘问题,我们认为,随着病伤战俘问题的合理解决,只要双方都真正具有互相让步以促成朝鲜停战的诚意,全部战俘问题的顺利解决,是完全应当的。

关于战俘问题,中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府一向认为、现在仍然认为,只有根据一九四九年日内瓦公约的规定,特别是该公约第一百一十八条的规定,停战后战俘即予释放并遣返,不得迟延,才是合理的解决。但是鉴于双方在这个问题上的分歧是目前达成朝鲜停战的唯一障碍,并且为满足世界人民的和平愿望,中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府本着一贯坚持的和平政策,本着一贯努力于迅速实现朝鲜停战,争取和平解决朝鲜问题,以维持和巩固世界和平的立场,准备采取步骤来消除在这个问题上的分歧,以促成朝鲜停战。为此目的,中华人民共和国政

府和朝鲜民主主义人民共和国政府提议：谈判双方应保证在停战后立即遣返其所收容的一切坚持遣返的战俘，而将其余的战俘转交中立国，以保证对他们的遣返问题的公正解决。

必须指出，我们这一提议，并非放弃了日内瓦公约第一百一十八条关于停战后战俘即予释放并遣返，不得迟延的原则，也非承认了“联合国军”方面所说的战俘中有所谓拒绝遣返的人，只由于终止朝鲜流血战争及和平解决朝鲜问题是关系到远东及世界人民的和平与安全问题，所以我们才采取这一新的步骤，准备将在对方恐吓和压迫下心存疑惧、不敢回家的我方被俘人员，提议在停战后转交中立国，并经过有关方面的解释，以保证他们的遣返问题能得到公正解决，而不致因此阻碍朝鲜停战的实现。

我们相信，中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府为了结束朝鲜战争所采取的这一新的步骤，完全符合于有自己子弟在朝鲜作战的双方人民的切身利益，也完全符合于全世界人民的根本利益。如果“联合国军”方面对于谋取和平具有诚意的话，我方这个建议是应该能够被接受的。

一九五三年三月三十日于北京

根据一九五三年三月三十一日《人民日报》刊印。

## 注 释

〔1〕在朝鲜停战谈判过程中，经过艰难的谈判，一九五一年七月二十六日，第一项议程（通过议程）达成协议；一九五一年十一月二十七日，第二项议程（作为在朝鲜停止敌对行为的基本条件，确定双方军事分界线以建立非军事区）达成协议；

一九五二年二月十七日，第五项议程（向双方有关各国政府建议事项）达成协议；一九五二年五月二日，第三项议程（在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排，包括监督停火休战实施机构的组成、权力与职司）达成协议。但是，从一九五一年十二月十一日开始谈判的第四项议程（关于战俘的安排问题）却因为“联合国军”代表团无理坚持所谓“甄别”和“自愿遣返”原则而迟迟未能达成协议。一九五二年十月八日，“联合国军”代表团单方面宣布“无限期休会”，致使朝鲜停战谈判实际上处于中断状态。一九五三年二月二十二日，“联合国军”总司令克拉克就先行交换病伤战俘问题致信朝鲜人民军最高司令官金日成、中国人民志愿军司令员彭德怀，表示要“立即遣返那些身体适于旅行的重病重伤被俘人员”。三月二十八日，朝鲜人民军最高司令官金日成、中国人民志愿军司令员彭德怀答复“联合国军”总司令克拉克，表示“完全同意你方所提出的关于在战争期间先行交换双方病伤战俘的建议”，“同时，我们认为关于在战争期间交换双方病伤战俘的问题的合理解决，应当使之引导到全部战俘问题的顺利解决，使世界人民所渴望的朝鲜停战得以实现。因此，我方建议：双方谈判代表应即恢复在板门店的谈判，我方联络官并准备与你方联络官进行会晤，以商定恢复谈判的日期。”本篇是周恩来以中华人民共和国政务院总理兼外交部长名义就交换病伤战俘并进而解决全部战俘问题以保证停止朝鲜战争并缔结停战协定问题代表中华人民共和国中央人民政府和朝鲜民主主义人民共和国政府所发表的声明。

〔2〕“联合国军”，见本卷第 243 页注〔6〕。

〔3〕克拉克，即马克·克拉克，当时任“联合国军”总司令兼美国远东军总司令、美国远东陆军总司令，军衔为上将。

〔4〕日内瓦公约，见本卷第 306 页注〔10〕。

〔5〕中国人民志愿军，见本卷第 90 页注〔5〕。

〔6〕开城和板门店的谈判，指先后在开城和板门店举行的朝鲜停战谈判。一九五一年七月至八月，朝鲜停战谈判在开城来凤庄举行；一九五一年十月至一九五三年七月，朝鲜停战谈判在板门店举行。

# 今天国际上的主要矛盾是 战争与和平问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五三年六月五日）

经过三年朝鲜战争，国际形势的发展证明毛主席的估计正确。朝鲜战争已经有了三个年头，谈判也已经有了两个年头。三年战争两年谈判，扩大了世界和平运动，增加了美国的困难，推迟了世界大战。毛主席说过，美国连朝鲜战争都打不赢，还能挑起世界大战？这是简单的逻辑。三年战争的胜利，不但教育了中朝人民，而且教育了世界上爱好和平民主的人民，连美国本身也得到教训。朝鲜战争是二次世界大战以后国际上有特殊意义的事件。朝鲜战场是局部性的，但是朝鲜战争的意义是世界性的，把我们对国际问题中许多不清楚的事情都解决了。

究竟世界主要矛盾是什么？两大阵营的对立当然是基本的，但是究竟具体表现在什么问题？美苏之间的对立已经是剑拔弩张了吗？不是的。当前的矛盾主要表现在战争与和平、民主与反民主、帝国主义与殖民地以及帝国主义国家之间四个方面。

当前，世界和平运动和战争集团之间的对立，由于苏联和



人民民主国家力量壮大而加强。我们的阵营是和平的大本营，统帅是苏联。资本主义制度下的各国人民以及反对美国战争叫嚣的人，都是和平的力量，都包括在和平统一阵线之内，连不好战的某些政府也包括在内，宗主国不能维持其统治的国家将来也要包括在内。和平与战争对立的范围是非常广泛的。民主与反民主的问题不仅是美帝敌视苏联和人民民主国家，美国人民反对本国政府，英、法、西德、日本等国人民要自由，而且是美国要干涉，同老牌帝国主义有矛盾。帝国主义与殖民地的矛盾加深帝国主义国家之间的矛盾。这些矛盾的发展都有利于和平民主方面。现在已经很明显，这些矛盾是非常尖锐的，将来会更加发展。

美国依靠什么发动新战争呢？这个问题摆在美国新政府的面前。艾森豪威尔〔2〕一上台就想打，但是拿什么去打呢？他一直想这个问题，不得解决。艾克〔3〕的政策就是要从朝鲜战场脱身，不当先锋队，要做后备队。第二次世界大战美国是预备队，发了财，得了许多殖民地。这次朝鲜战争它当了先锋，打了三年一无所得，其他国家早就想撤了。美国靠什么包围苏联和人民民主国家？从阿拉斯加、冰岛、日本等地包围苏联和人民民主国家，也没有包围成。谁来当先锋？李承晚、蒋介石、保大〔4〕可靠吗？菲律宾、希腊、土耳其可靠吗？西边的、东边的都不可靠。

美国第二个依靠的是西方的同盟国，但也不可靠。欧洲军〔5〕始终组不成。朝鲜问题如果和谈成功，就更组不成了。东方无战争以后，欧洲更无战争了。法国人说过，历史上从来没有人从东方打过法国，但德国和法国是世仇，在普法战争〔6〕

和两次世界大战中，德国三次打了法国。因此，法国跟德国一起组织反苏，打苏联，不可想象。法国老太婆对德国是谈虎色变。法国贸易代表团中有个人曾说，他祖父参加普法战争，父亲参加第一次大战，自己在第二次大战中打断了一只胳膊。法国人民实在不愿意打仗。英国说它支持欧洲军，但自己不参加。这个欧洲军条约〔7〕何时批准也很成问题，法国议会中恐一时通不过，杜勒斯〔8〕跑到伦敦、巴黎鼓吹一阵也不行。美国的同盟国靠不住。

美国也想搜罗殖民地、半殖民地国家，为它卖命。这些殖民地、半殖民地国家只是摇旗呐喊，真正打大仗，就不来了。

最后，就剩下武装西德和日本。哪有那么容易？迄今西德还未武装，警察是有，但不是正规军。武装日本是以保安队的名义进行的，有十多万人，离真正武装还差得远。“重新武装”，不是孙悟空一变即得的，要慢慢搞起来。武装德日是长期的事，夜长梦多，德日两国人民反对，世界人民反对，美国也有顾虑。即或五年后武装起来了，打谁还成问题。五年后我们的阵营更强大，铜墙铁壁，他们不一定敢打。“先打弱的”，是帝国主义战争的法则。因此，新战争可能被推迟。

如果新战争能够被推迟，也就可能被制止。美国想依靠傀儡和傀儡国家，但是靠不住。同盟国搞不到一起，殖民地仆从国家不干，德日武装起来是很远的事。这就同美国要使自己从战争中解脱出来的打算，发生了很大矛盾，因而在外交上政治上表现极大的动摇不定。我们看准了美国的这个本质。

艾森豪威尔一上台就放空炮吓人，提出五条办法：（一）侧面进攻；（二）轰炸东北；（三）沿海骚扰；（四）原子弹恐吓；（五）

进攻中国大陆。这五条都已经被我攻破。毛主席说过，我们打退了敌人，守住了阵地，能接济上前线。朝鲜战争创造了可歌可泣的奇迹。铁道交通运输不绝，在轰炸中仍然保证畅通。敌人暂时占了上甘岭〔9〕，最后还是被我们打退了。事实证明我们能攻、能守、能接济。敌人想从东西海岸侧面进攻，我们加固了海岸阵地，比正面还坚固。到东北来轰炸，我们就把敌机打下来。如果勾结蒋帮沿海骚扰，我们有准备，可以消灭它。原子弹轰炸，我们不怕，而它的同盟国就会闹起来。前三条我们有准备，后两条美帝的同盟国也不会同意，怕引起大战。

今天国际上的主要矛盾是和平与战争问题。我们主张通过和平协商解决一切国际纠纷，对方则主张用战争来解决。如果战争来了，我们毫不畏惧，敢于抵抗，而且一定能够击败战争挑拨者。朝鲜战争的事实已证明得很清楚。这是因为我们政策的基本点是敢于在制度不同的国家间实行和平共处和平竞赛。帝国主义既怕和平，又怕战争，我们都不怕，不怕和平也不怕战争。我们主张和平，反对战争。美国的战争威胁可能使美国与西欧的裂痕加深，亚洲、中东、北非的国家大都不愿意跟着它走，跟美国走的没有几个国家，和平的影响一天天在扩大。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在一次外事工作会议上的报告节录。

〔2〕艾森豪威尔,即德怀特·艾森豪威尔,当时任美国总统。

〔3〕艾克,是德怀特·艾森豪威尔的昵称。

〔4〕保大,越南的末代皇帝。

〔5〕欧洲军,指“欧洲防务集团条约”所规定要组建的“欧洲防务军”。“欧洲防务集团条约”,是在美国授意下由法国、意大利、联邦德国、比利时、荷兰、卢森堡六国于一九五二年六月二十七日在巴黎签订的军事同盟条约。主要内容是:六国共同组成一个超国家性质的欧洲防务集团,由各成员国的部队合并建立“欧洲防务军”,防务军将由“隶属北大西洋公约组织的主管最高司令统率”。条约签订之后,因为仅获得联邦德国、荷兰、比利时、卢森堡批准而法国国民议会拒绝批准,故而该条约没有成立。

〔6〕普法战争,指一八七〇年至一八七一年普鲁士王国为统一德意志并扩张领土而与企图保持欧洲霸权地位的法国进行的战争。战争以普鲁士军的胜利而告终。

〔7〕欧洲军条约,即“欧洲防务集团条约”。

〔8〕杜勒斯,即约翰·杜勒斯,当时任美国国务卿。

〔9〕上甘岭,见本卷第 312 页注〔6〕。

# 不让日本重新军国主义化<sup>[1]</sup>

（一九五三年九月二十八日）

大山郁夫（以下简称大山）：过去日本军国主义分子长期侵略中国，日本人民未能及时加以制止，使中国人民蒙受巨大损失，我代表日本人民向中国人民表示歉意。中华人民共和国政府和中国人民对于日本人民一贯采取友好态度，我代表日本人民谨致感谢。

周恩来（以下简称周）：日本军国主义分子的对外侵略罪行，不仅使中国人民和远东各国人民遭受了巨大损失，同时更使日本人民蒙受了空前未有的灾难。我相信，日本爱好和平的人民将会记取这一历史教训，不让日本重新军国主义化和重新对外侵略，以免日本重新蒙受比过去和现在更加深重的灾难。今天日本人民正在为争取民族独立、反对重新军国主义化而进行着英勇的斗争，中国人民对此表示敬意。

大山：东方各国，尤其是中国和日本，由于历史和地理的原因，关系应该密切。

周：我们是主张恢复与世界各国的正常关系，特别是与日本的正常关系的。但是，如果日本政府仍然继续做美国侵略中国和东方各国的工具，仍然继续执行敌视中华人民共和国和

中国人民的政策，并仍然继续保持与蒋介石残余匪帮的所谓外交关系，那么，日本就将日益成为太平洋上不安的因素，从而阻碍着日本与新中国缔结和约和建立正常外交关系的可能。

大山：我以为，中日两国外交关系未建立之前，并不妨碍两国人民之间进行文化交流和经济交流。

周：是的。我们欢迎日本人民代表团前来我国访问，同时我国人民也愿意派代表团前往日本访问。但是今天美帝国主义和日本反动派阻碍着中日两国人民友好关系的发展。日本现政府公然执行着美国政府的所谓禁运，竭力阻碍中日贸易的发展和文化的交流。因此，首先打破这个阻碍，需要两国人民的共同奋斗。

中日两国之间的贸易关系，必须建立在平等互利的基础之上。有些日本人认为：“中国工业化了，中日贸易就没有前途。”必须指出，这是完全不对的。只有中国工业化，才能彻底改变过去那种所谓“工业日本、原料中国”的帝国主义和半殖民地的经济关系，而建立起真正平等互利、有无相通的贸易关系。中国逐步实现工业化，中国国家和人民的生产和需要就会愈加扩大，它就愈加需要发展国际间的贸易关系。而日本是中国的近邻，在和平共处的基础上，中日贸易的发展和经济的交流，是完全有它的广阔前途的。

大山：一九五二年十月在中国北京召开的亚洲及太平洋区域和平会议〔2〕上所通过的关于日本问题的决议〔3〕，已日益为日本人民所了解和支持。

周：这个决议的精神在于：为了保卫太平洋的和平与安

全，必须防止因日本被变为美国军事基地及重新军国主义化而加深的新战争的危險。

我们认为，一个独立、民主、和平、自由的日本，应该有它的自卫武装的力量。但是，不幸得很，日本现在是被美国军队所占领，受美国控制，并按照美国侵略者的意图，在进行着重整军备，复活日本军国主义。这就使得太平洋的和平与安全受到了威胁，我们不能不予以深切注意。我们应该说，强大的新中国今天已有力量保卫自己的国家，并且日益成为保卫东方和平的重要支柱。

今天摆在日本人民面前的，是两个不同的前途：一个是处于美国附庸国地位的军国主义的日本，这是日本反动势力所要求的；另一个是独立、和平、民主、自由的日本，这是日本人民的奋斗目标。今天的形势是对日本人民有利的。两个前途必须经过长期斗争，我们相信日本人民一定能够获得最后的胜利。

中国人民深刻了解因被外国军队占领而陷于水深火热中的日本人民的痛苦，这种痛苦是日本历史上未曾有过的。中国人民希望日本人民能够得到他们祖国的新生和独立，希望中日两国在和平共处的基础上真正能够共存共荣。

大山：感谢您和中国人民对于日本人民的关怀和友谊。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来与日本拥护和平委员会主席大山郁夫教授的谈话。

〔2〕亚洲及太平洋区域和平会议，一九五二年十月在北京召开，通过了要求民族独立的决议、关于日本问题的决议和关于朝鲜问题的决议等重大决议。

〔3〕关于日本问题的决议，是一九五二年十月在北京召开的亚洲及太平洋区域和平会议通过的要求民族独立的决议、关于日本问题的决议和关于朝鲜问题的决议等重大决议之一。该项决议的主要内容是，为了保卫亚洲与太平洋地区的安全，必须防止日本变为美国的军事基地和重新军国主义化。



# 为人民海军题词<sup>〔1〕</sup>

（一九五三年十一月三日）

为建设强大的人民海军而奋斗。

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九五三年十一月二日，周恩来在华东军区海军司令员陶勇陪同下乘坐海军“大别山”号军舰在长江口检阅“武昌”号“沽河”号军舰并观看鱼雷快艇和海军航空兵表演。十一月三日，周恩来实地视察海军航空兵第一师第一团。本篇是周恩来为海军部队的题词。

## 军需工厂生产力过剩部分应 移交政府有关部门经营<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年一月五日）

总后关于军需工厂生产力过剩的报告<sup>〔2〕</sup>附上请阅。我意，基本方针应是：将军需工厂精简到适合国防需要和保留一定比例储备的生产力的程度，其过剩者应移交给政府有关部门经营管理；为有步骤地实施此方针，可采用一些过渡办法，如报告中建议的一、二、三等项。至于八小时工作制应予考虑，但亦应与计件工资制结合进行。以上均为我个人不成熟的意见，请高主席<sup>〔3〕</sup>邀集总后及政府中各有关部门（如商业、纺织、轻工业、劳动等部）会商一下，并提出具体解决方案交军委、政务院审核。

根据中央文献出版社一九九三年出版的  
《周恩来经济文选》刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来就军需工厂精简问题给中央军委副主席彭德怀和中央军委副主席、国家计划委员会主席高岗的信。

〔2〕报告，指中央军委总后勤部部长黄克诚、副部长周纯全和张令彬于一九

五四年一月三日给周恩来、中央军委副主席彭德怀的《处理军需工厂剩余生产力的请示》。其中汇报了军需工厂生产力过剩的情况，分析了过剩的原因，提出了如何处理的建议。建议的一、二、三项的主要内容是：走生产之道，把一部分生产力转向为社会服务；集体转建生产部队的服装由军需工厂代为制作；每年均储备少量的产品。

〔3〕高主席，指高岗。

## 有计划地逐步地 建设一支强大的海军<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年四月十五日）

从我国造船工业可能发展速度、国家财政能力和即与苏联订有三年海军订货协定等情况出发，海军五年建设的计划应该是在五年时间内实现中苏三年海军订货协定，即以苏联根据协定供应的海军装备作为我国海军五年建设计划方案，不可能再增加新的两年订货计划。第二个五年计划要看今后几年造船工业的发展情况如何才能提出讨论，现在无从考虑。这样做是合乎毛主席对海军建设问题指示的精神的。毛主席说：“为了肃清海匪的骚扰，保障海道运输的安全；为了准备力量于适当时机收复台湾，最后统一全部国土；为了准备力量，反对帝国主义从海上来的侵略，我们必须在较长时期内，根据工业发展的情况和财政的情况，有计划地逐步地建设一支强大的海军。在第一个五年计划时期内，国家机构经费（军政两项经费）占全部国家支出，最后要达到不超过百分之三十。”<sup>〔2〕</sup>从空军、陆军抽调空军部队、防空部队、陆军干部给海军等问题，请彭德怀<sup>〔3〕</sup>同志召集军委有关部门研究决定。海

军所需大学、高中毕业生问题，由军委考虑后统一向政府提出解决。

根据中国人民解放军海军档案馆保存的打印件刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来在邀集中央军委和政务院有关领导人对海军党委一九五三年十月提出的海军建设计划进行座谈讨论之后，将讨论情况向毛泽东、刘少奇及中共中央作出书面报告的节录。

〔2〕这是毛泽东于一九五三年十二月四日在中共中央政治局扩大会议上审查海军建设五年计划方案时的指示。

〔3〕彭德怀，当时任中央军委副主席，主持军委日常工作。

## 应当恢复印度支那的和平<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年五月十二日）

主席、各位代表先生：

日内瓦会议<sup>〔2〕</sup>已经进入了关于恢复印度支那和平问题的讨论。摆在我们面前的重大任务就是要在承认印度支那人民的民族权利的基础上，停止敌对行为，恢复印度支那的和平。怎样才算承认印度支那人民的民族权利呢？那就是必须承认越南、高棉<sup>〔3〕</sup>和寮国<sup>〔4〕</sup>人民有充分权利获得他们各自的民族独立、国家统一和民主自由，并在他们各自的祖国的土地上过和平生活。

当我们在这里讨论印度支那问题的时候，战火仍然在印度支那的土地上燃烧着。这一场继续八年的战争严重地破坏了印度支那人民的和平生活，同时也给法国人民带来了重大的灾害。现在，由于美国政府的加紧干涉，这个战争有更加扩大的危险，以致日益威胁着亚洲及世界的和平。

中华人民共和国对于目前正在它的邻邦进行的战争和战争扩大的危险，不能不加以密切的注意。中国人民认为：朝鲜战争停止了，现在，印度支那战争<sup>〔5〕</sup>同样应该停止。

大家知道：印度支那九十年来的历史，正如亚洲许多国家

的历史一样，是充满了反对殖民统治的长期斗争的历史。

自从九十年前法国侵入印度支那、建立殖民统治以后，印度支那人民就不断地进行了反抗斗争。后来，在日本侵略者进攻印度支那的时候，法国殖民政府没有抵抗，保大〔6〕皇室同日本帝国主义合作，当时领导印度支那人民同各盟国军队并肩作战的，就只有以越南人民领袖胡志明为首的越南独立同盟〔7〕以及高棉和寮国的爱国者的组织。

英勇的印度支那人民经过艰苦的斗争，终于在一九四五年从日本帝国主义的占领下获得了解放。越南人民建立了越南民主共和国。高棉和寮国人民也都先后成立了各自的抗战政府〔8〕。然而，法国殖民主义者却不甘心于印度支那的丧失，重新侵入印度支那，并采取了大规模的军事行动。这样，印度支那的战争就全面爆发，并一直继续到现在。

由此可见，印度支那战争是法国殖民主义者挑起的一个企图重新奴役印度支那人民的殖民战争，而印度支那人民所进行的抵抗，则是一个反对殖民主义侵略、保卫民族独立的正义战争。

对于这个战争，印度总理尼赫鲁先生本年四月二十四日在印度国会中曾说过：“印度支那冲突就其起源和基本性质来说，乃是反殖民主义的反抗运动，以及用传统的镇压及分而治之的方法来对付这一反抗的企图。”

但是，法国代表团团长皮杜尔先生在本会议的发言中，却把法国政府在印度支那战争中的责任推得干干净净，这显然是歪曲历史事实。

由于这个殖民战争的不得人心，法国殖民主义者不但没

有获得他们预期的结果，却反而步步陷入窘境。美国政府就利用这种情况，加强对印度支那战争的干涉，以图逐步代替法国在印度支那的地位。但是，印度支那人民的力量，在反对法国殖民主义侵略和美国干涉的民族解放斗争中，却日益巩固和壮大起来。印度支那战争八年的历史证明：为了自己祖国的独立和自由而斗争的人民是不可征服的。忽视或者低估印度支那人民的力量，不承认越南民主共和国、高棉抗战政府和寮国抗战政府的存在的事实，是注定要失败的。

印度支那人民是爱好和平的。从战争开始以来，越南民主共和国屡次向法国政府提出经过协商途径和平解决印度支那问题的建议。但是，法国统治集团中的主战派却不肯放弃重新征服印度支那人民的腐朽的殖民政策。他们不肯停止这个被法国人民斥为“肮脏战争”的印度支那战争，或者故意提出为对方所不能接受的条件来阻碍停止这个战争。

毫无疑问，法国广大人民是希望停止印度支那战争的。他们日益清楚地认识到了这一殖民战争的继续，使法国的民族利益和国际地位受到了严重的损害。许多有远见的法国政治人物，也都认识到了这一殖民战争的毫无前途，因而主张在印度支那停止战争，恢复和平。许多法国人都在问：既然在朝鲜能够停战，为什么在印度支那不能够停战呢？美国人自己既然在朝鲜接受停战，为什么又不容许法国人在印度支那接受停战呢？

问题的关键就在于：美国干涉者害怕和平。他们在朝鲜被迫停战后力图继续保持和加强国际的紧张局势。因此，美国干涉者就对印度支那战争采取了进一步干涉和扩大的政策，而



法国统治集团中的主战派也一直追随着美国的这种政策。

人所周知：早在一九四七年美国就策划越南保大皇室的复辟运动。一九五〇年，美国政府在发动侵略朝鲜战争和侵占我国台湾的同时，加强了对法国在印度支那战争的军事援助，企图直接参加这一战争。在朝鲜停战实现后，美国不但进一步从各方面渗入印度支那，而且公开地派遣它的空军人员前赴印度支那直接参加作战。目前法国在印度支那进行战争的全部经费，已有百分之七十左右系由美国担负。美国干涉者并不讳言他们企图接替法国在印度支那进行的殖民战争。他们正在拉拢印度支那的三个所谓国民政府<sup>(9)</sup>，要直接训练所谓国民军队。这种政策，既侵犯了印度支那人民的独立和自由，而且也是在排挤法国，以便最后将印度支那变为美国自己的殖民地。

不难看出：美国干涉者扩大印度支那战争的目的决不限于夺取印度支那，它还企图以印度支那为基地来对整个东南亚进行侵略。在日内瓦会议召开之前不久，美国国务卿竟公开号召对印度支那采取“联合行动”，并策动组织东南亚和西太平洋的军事集团。虽然美国这种威胁亚洲和平的政策已经遭受到全世界爱好和平的人民、首先是亚洲人民的反对，但是，仅在几天以前，美国政府还在宣称关于组织东南亚军事集团的商谈正在活跃地进行着，并且说，这样的组织正在形成中。这就表明：当日内瓦会议正在讨论恢复印度支那和平的时候，美国还在积极活动，拉拢其他国家参加它所策划的军事冒险。

美国为了组织军事集团和扩大战争，照例要制造许多借

口,照例要把它说成是为了“巩固美国的国防安全”和“保卫自由世界”。大家知道,美国并不是一个亚洲国家,它的安全也没有遭受任何亚洲国家的威胁,更没有受到争取独立和自由的印度支那人民的威胁。然而,美国政府却一直策划在远东、东南亚、中东和近东建立一系列的所谓防御集团。这些区域中的任何一国都在远离美国国境数千海里以外。显然,美国的国防安全同这些区域并无关系。这就说明,这些所谓防御集团的组织,并不是为了防御,也不是为了所谓保卫自由,而是为了在亚洲扩大殖民战争,建立新的殖民帝国,以奴役亚洲人民,并强迫他们为了美国少数人的垄断资本集团的利益而互相残杀;同时,这也不是为了保护它的西方盟友的利益,相反地,却是为了排挤几个古老了的竞争对手以便取而代之。不用说,美国在亚洲组织侵略集团的活动是与美国准备世界战争、建立世界霸权的目的分不开的。

为了掩盖扩大殖民战争和建立殖民帝国的野心,美国统治集团中的某些人士最近不断制造所谓中华人民共和国干涉印度支那战争的奇谈,借此来对亚洲人民进行欺骗。这种所谓中华人民共和国干涉印度支那战争的诽谤,不过是他们想掩盖美国对印度支那战争的干涉和企图在亚洲各族人民中制造分裂的烟幕弹罢了。

还必须指出,美国这种在亚洲组织侵略集团的活动,与维护亚洲的集体安全毫无共同之点。事实上,它的这些活动是背着亚洲人民和许多亚洲国家进行的。在亚洲组织一些国家反对另一些国家的对立集团,只能制造和加深亚洲的不安和分裂。这种计划的实质,是为了在亚洲进行“分而治之”的阴谋,

以便把殖民主义的枷锁强加在亚洲人民的头上。当然，这是从未得到而且也不会得到亚洲人民和许多亚洲国家的同意的。

维护亚洲的持久和平和集体安全，需要亚洲国家共同努力。我在四月二十八日讨论朝鲜问题的发言中曾经说过：“亚洲国家彼此之间应该进行协商，以互相承担相应的义务的方法，共同努力维护亚洲的和平和安全。”

中华人民共和国政府认为：亚洲国家应该互相尊重各国的独立和主权，而不互相干涉内政；应该以和平协商方法解决各国之间的争端，而不使用武力和威胁；应该在平等互利的基础上建立和发展各国之间的正常的经济和文化关系，而不容许歧视和限制。只有这样，才能使亚洲国家避免新的殖民主义者利用亚洲人打亚洲人的空前灾难而获得和平和安全。

中国人民和印度支那人民向来具有深厚的友谊。最近一百年来，由于同样遭受殖民主义的侵略，中国人民和印度支那人民在各自进行的民族解放运动中互相同情，这是理所当然的。中华人民共和国成立后，越南民主共和国同中华人民共和国之间就建立了正式的外交关系。同时，两国政府又根据平等互利的原则建立了正常的经济关系和文化关系。这种友好关系正在发展着。中越两国政府的共同的愿望就是互相尊重独立主权，互不干涉内政和保卫亚洲及世界的和平。

为了保卫亚洲及世界的和平，中国人民极其希望印度支那的战争能够早日停止，印度支那的和平生活能够早日恢复。

不仅中国人民如此，亚洲各国人民同样地支持印度支那问题的和平解决。要求印度支那停战的呼声从印度、印度尼西亚、缅甸和巴基斯坦等国不断传来。最近在科伦坡召开的五个

亚洲国家的总理会议〔10〕，同样也对恢复印度支那的和平表示了关心。

欧洲和其他各洲人民要求印度支那停战的愿望并不下于亚洲人民。就在美国的政治家中，也并非人人赞成在印度支那及东南亚进行军事冒险。

在这里，应该特别提到苏维埃社会主义共和国联盟的和平政策。苏联政府和人民一贯坚持印度支那问题必须和平解决，并在国际会议上，始终维护着印度支那人民的民族权利。

主席先生：印度支那人民为了民族解放的神圣事业，已经奋斗了将近一个世纪之久。为了增进我们这次会议对于越南人民及整个印度支那人民的愿望的了解，我想请大家读一读一九四五年九月二日越南民主共和国的独立宣言。也许出乎某些先生意料之外，越南独立宣言是引用一七七六年美国独立宣言中“一切人们生来就是平等的，他们应有这些天赋的不可剥夺的权利，那就是生存、自由和追求幸福的权利”这些词句来开始的。接着，越南独立宣言又引用了一七九一年法国民权宣言说：“天赋人类自由和平等的权利，人们就时时都可以享受自由和平等的权利。”然后，越南独立宣言就这样说：“一个八十多年来敢于反抗法国人的奴隶统治的民族，一个数年来敢于站在盟国一边共同去反抗法西斯的民族，这个民族一定要取得自由，这个民族一定要获得独立！”各位先生，难道越南人民这个要求是过分的吗？我想，曾经在一七七六年和一七九一年发表过这两个伟大宣言的国家的政府，应该承认印度支那人民同美国和法国的人民一样，是必须完全享受独立、自由和平等的权利的。

中华人民共和国代表团希望会议以最严肃的态度来考虑越南民主共和国代表团首席代表范文同先生代表越南人民所提出的关于恢复印度支那和平，实现越南、高棉、寮国的民族独立、国家统一和民主自由的声明和建议。我们认为，越南民主共和国代表团的声明和建议真正表现出了印度支那人民为和平、独立、统一、民主而斗争的意志和他们的合理要求。这些建议，在中国代表团看来，已经为和平解决印度支那问题开辟了道路。

但是，法国代表团团长皮杜尔先生在五月八日的发言中，却仍然采取了殖民统治者的态度，继续无视法国政府曾经承认过的越南民主共和国的存在以及它的政府获得越南广大人民拥护的实际情况。他并拒绝高棉抗战政府和寮国抗战政府的代表参加会议，他撇开了恢复印度支那和平的政治基础，而以战胜者自居，提出了停止敌对行为的片面条件，来要求印度支那人民接受，这是不现实的、不合理的，也是不符合于根据平等权利进行协商的原则的。

主席先生，我们大家既然坐在一一起来审查和研究恢复印度支那和平的办法，那么，就应按照目前印度支那及亚洲的实际情况，在承认印度支那人民的民族权利的基础上来寻求对于有关双方都是光荣的、公平的、合理的条件，并采取有效措施，以便在印度支那能够早日实现停战和恢复和平。如果与会各国代表都具有恢复印度支那和平的真正愿望，我相信，会议达成协议的可能性是存在的。

中华人民共和国代表团完全支持越南民主共和国代表团首席代表范文同先生的声明和建议，并认为，他的建议可以成

为本会议讨论在印度支那停止战争和恢复和平问题并通过适当决议的基础。

这些建议，我们认为，是符合于印度支那人民谋求和平、独立、统一、民主的愿望，符合于法国人民及世界其他各国人民的和平利益的。

根据一九五四年五月十四日《人民日报》  
刊印。

### 注 释

〔1〕这是中国代表团团长周恩来在日内瓦会议举行的关于恢复印度支那和平问题讨论时的发言。

〔2〕日内瓦会议，指根据一九五四年二月在德国柏林召开的苏联、美国、法国、英国四国外长会议的建议，由苏联、美国、法国、英国、中华人民共和国、大韩民国、朝鲜民主主义人民共和国及其他有武装部队参加朝鲜战争的国家的代表于一九五四年四月二十六日至七月二十一日在日内瓦举行的国际会议。会议分为两部分，交叉进行。第一部分为四月二十六日至六月十五日，讨论和平解决朝鲜问题；第二部分为五月八日至七月二十一日，讨论恢复印度支那和平问题。周恩来率中国代表团出席会议。日内瓦会议仅达成恢复印度支那和平的协议，使一九四六年至一九五四年的印度支那战争得以结束。

〔3〕高棉，即柬埔寨。

〔4〕寮国，即老挝。

〔5〕印度支那战争，指第一次印度支那战争，亦称印度支那人民抗法战争，是一九四六年至一九五四年印度支那地区的越南、老挝、柬埔寨人民反对法国恢复殖民统治、争取和维护民族独立的解放战争。这次战争以印度支那人民的胜利而告终，结束了法国在该地区长达半个多世纪的殖民统治。

〔6〕保大，越南的末代皇帝。

〔7〕越南独立同盟，是一九四一年由胡志明发起成立的越南民族统一战线组

织，其宗旨是打倒日本、法国侵略者及其走狗，争取越南的民族独立与自由。一九五一年，该同盟并入越南国民联合阵线。

〔8〕各自的抗战政府，指一九五〇年四月成立的高棉抗战政府和一九四五年十月成立的寮国抗战政府。

〔9〕三个所谓国民政府，指当时的越南共和国政府（即南越政府）、老挝王国政府和柬埔寨王国政府。

〔10〕五个亚洲国家的总理会议，即科伦坡会议，亦称南亚五国总理会议，是印度、巴基斯坦、缅甸、印度尼西亚和锡兰（今斯里兰卡）五国总理于一九五四年四月二十八日至五月二日在锡兰首都科伦坡举行的会议。会议发表的公报呼吁立即在印度支那实行停火，欢迎日内瓦会议通过谈判恢复印度支那的和平，并建议于一九五五年召开一次亚非会议。

## 应当努力巩固朝鲜的和平<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年六月十五日）

主席、各位代表先生：

我在六月十一日的会上曾经说过，我们对于和平解决朝鲜问题的讨论已经取得了不少一致和接近一致的意见，我们应该把已经一致和可以一致的意见肯定下来，然后对分歧之点继续讨论，以便对各项问题达成完全的协议。因此我们认为，本会议没有理由不根据六月五日苏联外交部部长莫洛托夫先生的建议<sup>〔2〕</sup>，继续讨论，以便对和平统一朝鲜问题达成协议。我们仔细地研究了反对莫洛托夫先生建议的各国代表的发言，但是，不能不指出，他们所持的论点是完全站不住的。

苏联外交部部长莫洛托夫先生在提出他的五项原则建议时就已经指出，还有很多问题尚待解决，他决不低估这种形势的复杂性。正是为了解决这些分歧，才有必要把已经一致和接近一致的意见肯定下来。这本是每一种会议所遵循的合乎常识的程序。但是，反对莫洛托夫先生建议的人们却采取了一种不合常情的态度，他们说在每一项已经协议或接近协议的原则下面，还有很多的分歧之点，如果关于这些分歧之点不同时加以解决，肯定这些原则又有什么用处呢？其实，正是为了



更好地进一步解决这些分歧，才有必要将已经一致和接近一致的意见肯定下来。只有根本反对达成任何协议的人和他的附和者才会反对这种程序。

关于和平解决朝鲜问题的讨论是怎样达到目前的状况的呢？四月二十七日朝鲜民主主义人民共和国代表南日外务相就提出了恢复朝鲜的国家统一和举行全朝鲜自由选举的方案。在讨论过程中，多数代表们强调了对全朝鲜选举进行国际监察的必要。五月二十二日，中华人民共和国代表团建议由未参加朝鲜战争的中立国家负责此项国际监察。这本应为和平解决朝鲜问题展开达成协议的广阔的可能性。但是，在同一日，大韩民国的代表却提出了由南朝鲜政府统一全朝鲜的建议。为了推动会议的进展，六月五日苏联莫洛托夫外长提出了五项原则建议。这是总结了与会各国代表，包括大韩民国代表在内所已经取得一致和接近一致的意见而提出的。但是，这些建议竟又遭到美国代表和其他代表们的反对。由此可见，美国代表和追随美国的代表们是根本不愿意对和平统一朝鲜的问题达成任何协议的。事实上，早在本会议开始之前，美国政府某些有势力人士就已经公开宣布了不容许日内瓦会议成功的方针。日内瓦会议直到现在的发展证实了这一点。美国对日内瓦会议的阻挠政策是本会议至今不能达成协议的基本原因。

主席先生，我们坚决认为，六月五日莫洛托夫先生关于和平统一朝鲜问题的五项原则建议是完全合理的。与会各国对于经由全朝鲜的自由选举实现朝鲜和平统一的问题现在还不能达成协议，这是令人十分遗憾的。全世界爱好和平的人民期

待我们的会议能够对于和平解决朝鲜问题达成完满的协议。照目前会议的情形来看，尽管我们现在还不能对和平统一朝鲜的问题达成协议，我们也应该努力对巩固朝鲜和平的问题达成协议。为了朝鲜人民的利益，为了巩固远东及世界的和平，这是非常重要的。

朝鲜民主主义人民共和国南日外务相今天提出了关于保证朝鲜和平的六项建议〔3〕，正好符合这种要求。中华人民共和国代表团完全支持南日外务相的建议。

朝鲜停战了，举世为之欢欣鼓舞，认为这是和平解决朝鲜问题的第一步。我们之所以能够在这里开会，也就是因为朝鲜已经停止了战争和朝鲜的停战仍然有效的缘故。但是我必须指出，朝鲜的停战由于大韩民国政府不断叫嚣北进统一朝鲜，正在受到日益增长的威胁，而这种叫嚣，又得到了某些美国当权人士的响应。他们正在企图利用每一种可能来破坏朝鲜的停战协定。同时，朝鲜虽然停战了，但是停战的状态究竟还不是巩固的和平。我们应该努力使朝鲜的停战状态转入和平状态。因此，当我们对和平统一朝鲜问题一时尚不能取得协议的时候，我们就有义务采取措施来巩固朝鲜的和平，以便为和平统一朝鲜创造条件。

为逐步解除朝鲜的军事状态，从朝鲜撤退一切外国武装力量是首要的条件。在朝鲜停战协定第六十款中曾经明文规定在停战后必须解决这一问题，有关各国负有执行这一规定的义务。中华人民共和国代表团完全同意一切外国武装力量于最短期限内按比例地从朝鲜境内撤退。由于战争的关系，大韩民国和朝鲜民主主义人民共和国的军队数量都有了大量的

增加，这就给朝鲜人民带来了很重的负担。因此，为逐步解除军事状态并减轻朝鲜人民的负担，缩减双方军队的数量是完全必要的。但是，逐步解除军事状态并将双方军队恢复至和平状态的问题不是一个简单的问题，因此有必要由朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国的代表组成委员会负责考虑这类问题。同时，为了有利于促进朝鲜的和平统一，朝鲜的某一部分与其他国家签订的军事条约，如“美韩共同防御条约”<sup>(4)</sup>，就不能被认为是可以容许的。

为了创造朝鲜和平统一的条件，要求南北朝鲜能够互相接近起来，而不是继续对立下去。因此，由朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国双方代表组成全朝鲜委员会来协商有关双方之间的经济和文化联系的一些过渡措施是适当的和必需的。

鉴于朝鲜停战现在仍然不是处于稳定的情况下，本会议与会各国有必要保证朝鲜的和平发展。

根据以上所述，我们认为南日外务相的六项建议提供了保证朝鲜和平发展的基本条件。我们没有理由不可能在南日外务相提出的六项建议的基础上达成适当协议。为此，中华人民共和国代表团建议本会议召开中、苏、英、美、法、朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国七国参加的限制性会议，讨论巩固朝鲜和平的有关措施。我们希望与会各国代表对于这个建议予以郑重的考虑。

根据一九五四年六月十七日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

〔1〕这是中国代表团团长周恩来在日内瓦会议讨论和平解决朝鲜问题时的发言。

〔2〕莫洛托夫先生的建议，指苏联外交部长莫洛托夫于一九五四年六月五日在日内瓦会议上就和平解决朝鲜问题的基本原则提出的供会议讨论的决议草案。主要内容是：一、为了统一朝鲜，并建立一个统一、独立和民主的朝鲜国家，应在全朝鲜领土上进行自由选举。二、为准备和进行全朝鲜自由选举，并促进朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国之间的和解，应建立由朝鲜民主主义人民共和国代表和大韩民国代表组成的全朝鲜机构。三、一切外国军队应在规定时间内撤出朝鲜。四、应该决定成立适当的国际委员会来监督全朝鲜自由选举的举行。五、鉴于防止对朝鲜和平的任何破坏的重要性，应该认为对维护远东和平有最直接关系的国家有必要承担义务，来保证朝鲜的和平发展，这将促进朝鲜祖国统一问题的解决。

〔3〕六项建议，指关于保证朝鲜和平的六项建议的主要内容为：一、建议各有关国家的政府采取措施，遵照按比例的原则尽速从朝鲜境内撤退一切外国军队。从朝鲜撤退外国军队的期限，由日内瓦会议的参加国协议决定。二、在不超过一年的期限内，缩减朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国的力量，双方军力不得超过十万人。三、由朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国的代表组成一个委员会，来研究创造逐步解除战争状态的条件、将双方军队转入和平时状态等问题，并建议朝鲜民主主义人民共和国政府和大韩民国政府缔结相应的协定。四、认为朝鲜的这一部分或者另一部分和其他国家订有牵涉到军事义务的条约是和和平统一朝鲜的利益不相容的。五、为了创造使南北朝鲜接近的条件，成立一个全朝鲜委员会来拟订建立和发展朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国之间的经济和文化关系的措施，并执行已取得协议的措施。六、认为日内瓦会议的参加国有必要保证朝鲜的和平发展，并从而为尽速解决把朝鲜和平统一为一个统一、独立和民主的国家的任务创造有利的条件。

〔4〕“美韩共同防御条约”，指美国与韩国于一九五三年十月一日在华盛顿正式签订、一九五四年十一月十七日生效的军事同盟条约。主要内容是：缔约任何一方认为一方的政治独立或安全受到外来的武装进攻的威胁时，进行共同磋商，并

将单独或联合地以自助和互助的办法，保持并发展适当的方法以制止武装进攻；双方认为在太平洋地区对缔约任何一方目前或以后各自行政控制下的领土的进攻，都将危及它自己的和平与安全，它们将按照其宪法程序采取行动以对付共同的危险；韩国给予美国在其领土以内及其周围部署陆、空、海军部队的权利。

## 必须有强大的现代化国防力量<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年九月二十三日）

为了保卫我们的国家建设事业不受破坏，还必须加强我们的国防。当公开敌视中华人民共和国的国家疯狂地扩张军备并且加紧威胁我国的安全的时候，我们不能不有强大的现代化的国防力量。这就是说，要有足以保卫我国领土完整、领空领海不受侵犯的强大陆军、空军和海军。

根据中央文献出版社一九九三年出版的  
《建国以来重要文献选编》第五册刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在第一届全国人民代表大会第一次全体会议上所作的政府工作报告的节录。

## 中国人民一定要解放台湾<sup>〔1〕</sup>

（一九五四年九月二十三日）

如前所说，五年以来，中华人民共和国政府和人民为了维护世界和平和促进国际合作，在同世界各国建立外交关系、发展经济和文化联系各方面，已经作了不少的努力。但是，在同一时期，以美国为首的国际侵略集团却一直敌视我国，并且不顾世界舆论和许多国家政府的反对，至今仍然蛮横无理地剥夺我国在联合国中的合法地位和权利。

一九五〇年六月，美国政府发动了侵略朝鲜的战争，同时侵占了我国的台湾省，迫使中国人民发动了伟大的抗美援朝运动。中国人民志愿军和朝鲜人民军的胜利的斗争，使美国不得不在一九五三年七月接受停战，但是一年多以来，美国政府仍然拒绝和平解决朝鲜问题。

日内瓦会议由于美国政府和李承晚集团的蛮横无理的破坏政策，没有就和平解决朝鲜问题达成协议。但是，朝鲜问题并没有从议程上抹掉。世界爱好和平的国家和人民不能容许朝鲜问题长期悬而不决。我们认为应当仿照日内瓦会议解决印度支那问题的榜样，召开有亚洲中立国家参加的重新讨论和平解决朝鲜问题的会议，以便根据尊重朝鲜人民的民族权

利和有利于保障亚洲和世界和平的原则，从速解决朝鲜的和平统一问题。

日内瓦会议在恢复印度支那和平的问题上，克服了美国政府的阻挠，终于达成了协议。日内瓦会议的这些协议和不久以前法国国民议会对于“欧洲防务集团条约”〔2〕的否决，都标志着和平势力的胜利，战争势力的失败。这就使国际紧张局势得到了进一步的缓和。

但是，美国和其他一些西方国家仍然没有放弃战争的政策。它们在欧洲问题上无理地提出先决条件，企图拒绝苏联关于德国问题和建立欧洲集体安全体系的建议〔3〕。美国和英国更在积极活动，企图在另外一个幌子之下，把西德拖入西方国家的军事集团。在亚洲，美国侵略集团最近又拼凑了八个国家在马尼拉举行会议，缔结了所谓“东南亚集体防务条约”〔4〕。这个条约表明，美国的目的是为了破坏日内瓦会议的协议，组织分裂亚洲的军事同盟，敌视中华人民共和国，干涉亚洲国家的内政，制造新的紧张局势。我在一九五四年八月十一日向中央人民政府委员会所作的外交报告中，已经向一切有关国家表示了中国政府是坚决反对美国侵略集团组织这个所谓“东南亚防务集团”的。

应当指出，参加所谓“东南亚集体防务条约”的，除了三个同美国订有军事援助协定的亚洲国家以外，都不是亚洲国家。很显然，根据这个条约建立起来的，只是殖民国家的一个军事同盟。这个军事同盟不仅支持美国在远东以中国为主要敌对目标的政策，并且便利美国从各方面侵略亚洲国家。根据这个条约，美国可以借口实际并不存在的所谓“共产党侵略”，任意



散布恐惧和疑虑，在亚洲制造分裂，唆使一些亚洲国家反对另外一些亚洲国家。根据这个条约，美国可以借口防止和对付所谓“颠覆活动”，任意干涉东南亚各国的内政，镇压亚洲的民族解放运动。根据这个条约，美国可以利用“经济措施”的条款，搜刮东南亚地区的战略原料，奴役这个地区的人民，建立美国自己的殖民统治。根据这个条约，美国还可以借口“危及本区域和平的任何事实或情势”，任意指定它的所谓“保护”区域，把它的武装干涉扩大到亚洲其他地区。事实上，不但所谓我国对于泰国和菲律宾的“侵略危险”完全是虚构，而且认为我国同泰国和菲律宾不能建立正常的外交关系也是毫无根据的，这只是这些政府用来辩护自己为美国侵略势力服务的借口。由此可见，这个条约完全是殖民主义者想通过军事同盟来摆布亚洲国家的命运和摧残亚洲人民的自决权利的，它同联合国宪章的宗旨和原则是背道而驰的。尊重自己的自由和独立的东南亚的主要国家如印度、印度尼西亚、缅甸和锡兰〔5〕都拒绝参加马尼拉会议。中华人民共和国政府完全支持这四个国家的正义立场，坚决反对这个分裂东南亚的军事同盟条约。

“东南亚集体防务条约”的签字国任意把柬埔寨、老挝和越南南部划入它们的“保护”区域，企图阻挠实施日内瓦会议关于柬埔寨、老挝和越南的协议。这种企图同日内瓦会议与会各国在关于柬埔寨、老挝和越南方面所承担的义务是根本不相容的。必须指出，所有参加关于恢复印度支那和平问题的日内瓦会议的国家都负有义务保证日内瓦协议的严格实施。现在协议刚达成不久，美国竟组织分裂东南亚的军事同盟，危害集体和平。这是对于日内瓦协议的公然违反。

一九五四年九月十四日苏联政府外交部曾就“东南亚集体防务条约”问题发表声明，指出参加这个军事同盟的国家必须对它们严重违反巩固和平的任务的行动负起完全的责任。这与中国政府的意见是完全一致的。

殖民国家任意摆布亚洲国家命运的政策，是同亚洲各国的独立和主权不能相容的，也是同日内瓦协议的精神不能并存的。亚洲各国需要的是和平和合作，而不是战争和敌视。亚洲国家应该进行协商，采取各种有效措施，促进集体合作，共同努力维护亚洲的集体和平和安全。我们这一主张是不排斥亚洲以外的任何国家的。

坚持战争路线的美国侵略集团，不仅组织东南亚战争集团，加紧战争准备，而且还力图扩大正在进行着的战争。他们曾经企图从台湾、朝鲜、印度支那三个战线上进行对中国的武装干涉和对亚洲的威胁。现在，朝鲜和印度支那的战火已经先后被扑灭了，美国侵略集团就更加加紧利用盘踞台湾的蒋介石卖国集团，扩大对我国大陆和沿海的骚扰性的和破坏性的战争，以图进一步加强对中国的干涉和对亚洲的威胁。

蒋介石卖国集团在美国侵略集团的指使和援助之下，以台湾为基地日益猖獗地袭击我们的沿海岛屿，轰炸我们的沿海城市，劫掠我们的沿海渔民，打劫和扣留我们的商船和同我国通商的各国船舶，并派遣特务潜入大陆进行破坏活动。这个卖国集团对海外华侨实行欺骗和迫害，掠夺他们的财产，诱骗他们的子弟充当炮灰。这个卖国集团在台湾加紧搜刮人民财富，整编军事力量，叫嚣进攻大陆，并蓄意挑起世界战争。因此，这个卖国集团不仅是中国人民的公敌，而且是亚洲和世界

各国一切爱好和平人民的公敌。

美国的第七舰队仍然盘踞在台湾海峡。最近，美国政府扬言要以美国第七舰队来阻挠中国人民解放台湾。美国侵略集团正在策划同蒋介石卖国集团订立所谓“共同安全双边条约”，同时，又在企图拼凑日本反动势力、南朝鲜李承晚集团和蒋介石卖国集团组织所谓“东北亚防务联盟”，并把它同所谓“东南亚防务集团”联结起来。美国侵略集团这一系列的阴谋活动，显然是同中国六万万人民为敌，是对亚洲人民和国际和平的挑衅。

中华人民共和国政府屡次宣布：台湾是中国神圣不可侵犯的领土，决不容许美国侵占。我们在台湾的同胞，包括高山族在内，从来就是中国民族大家庭的成员，决不容许美国奴役。解放台湾是中国的主权和内政，决不容许他国干涉。美国参加签订的《开罗宣言》〔6〕和《波茨坦公告》〔7〕都肯定台湾是中国的领土，这些庄严的国际协议，决不容许美国背信弃义地加以破坏。美国政府和盘踞台湾的蒋介石卖国集团，无论订立什么条约，都是非法的。在这里还必须指出，一切想把台湾交联合国托管，或者交中立国代管，以及“中立化”台湾和制造所谓“台湾独立国”的主张，都是企图割裂中国的领土，奴役台湾的中国人民，使美国侵占台湾的行为合法化。这都是中国人民绝对不能容许的。

中国人民一定要解放台湾。台湾一天不解放，我国的领土就一天不完整，我国的和平建设环境就一天得不到安宁，远东和世界的和平就一天得不到保障。一九五四年八月十一日中央人民政府委员会通过决议，号召全国人民和中国人民解放

军,从各方面加强工作,为解放台湾、消灭蒋介石卖国集团,以完成我中国人民的神圣解放事业而奋斗。八月二十二日中国各民主党派各人民团体为响应中央人民政府的号召发表了关于解放台湾的联合宣言〔8〕。这表现了我国六万万人民的不可动摇的共同意志。

为了进一步缓和国际紧张局势,为了消除战争威胁和保障世界和平,我们认为,盘踞台湾海峡的美国舰队必须撤走;中华人民共和国在联合国中的合法地位和权利必须恢复;用集体和平代替战争集团的主张必须实现;复活日本和德国的军国主义的计划必须停止;世界各国人民普遍要求裁减军备、禁止使用原子武器、氢武器和其他大规模毁灭性武器的愿望必须满足。这些都是全世界爱好和平的人民的共同愿望。

根据中央文献出版社一九九三年出版的  
《建国以来重要文献选编》第五册刊印

## 注 释

〔1〕这是周恩来在第一届全国人民代表大会第一次会议上所作的政府工作报告的节录。

〔2〕“欧洲防务集团条约”,见本卷第 323 页注〔5〕。

〔3〕建议,指苏联于一九五二年三月十日提出的关于举行苏联、美国、英国、法国四国外长会议讨论德国问题和建立欧洲集体安全体系的建议。建议的主要内容有:一、两个德国重新统一,缔结对德和约;二、在对德和约生效的一年内,撤走在德国的一切占领军;三、统一后的德国,保证不参加集体集团或军事同盟。四、德国可以建立自己的军队,包括陆、海、空三军,但军队装备和军备生产,必须受到一定限制和监督。苏联的建议,旨在以“中立化”的德国来阻止西德的重新武装和参加北大西洋公约组织。

〔4〕“东南亚集体防务条约”，指澳大利亚、法国、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、泰国、英国和美国缔结的地区性军事同盟条约。一九五四年九月八日在马尼拉签订，一九五五年二月十九日生效。条约由序言、十一条正文、美国的“谅解”条款和议定书组成。主要内容是：缔约各国将以自助和互助的办法，维持并发展它们个别的和集体的能力，以抵抗武装进攻，并防止和反对针对它们的颠覆活动；当缔约国或缔约各国经一致协议指定的任何国家或领土受到武装侵略时，它们将按照各自的宪法程序采取行动来对付共同的危险；在受到武装进攻以外的任何方式的威胁或影响时，各缔约国须立即磋商，采取共同防御措施。条约的适用范围是东南亚的一般地区、亚洲缔约国的全部领土及西南太平洋的一般地区。美国的“谅解”条款强调，“它对于侵略和武装进攻的意义的承认”；“只适用于共产党的侵略”。条约缔约国以“议定书”的形式，将柬埔寨、老挝和越南指定为该条约的“保护区”。条约生效时宣布成立的“东南亚集体防务条约组织”，设总部于泰国曼谷。一九七七年六月三十日，该组织正式宣布解散。

〔5〕锡兰，今斯里兰卡民主社会主义共和国。

〔6〕《开罗宣言》，见本卷第 31 页注〔6〕。

〔7〕《波茨坦公告》，见本卷第 31 页注〔7〕。

〔8〕联合宣言，指一九五四年八月二十日至二十二日召开的中国人民政治协商会议第一届全国委员会常务委员会第五十八次扩大会议所一致通过的《中华人民共和国各民主党派各人民团体为解放台湾联合宣言》。宣言指出台湾是中国领土不可分割的一部分，解放台湾是中国的内政，决不允许任何外国干涉。宣言要求人民解放军陆、海、空军全体指战员加强训练，掌握军事技术，发扬革命英雄主义，争取每一个战斗的胜利，直到彻底解放台湾。宣言提出，台湾同胞要继承光荣的革命传统，发扬爱国主义，加强团结，反对外国干涉，为解放台湾而奋斗。

## 关于和平利用原子能的问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五五年一月三十一日）

关于苏联帮助中国和平利用原子能问题，一月十八日报纸上刊登的苏联部长会议发表的声明，大家已经看到了。这个问题，先前已在内部磋商多次了，不久前苏联政府发表声明，公布了这件事。过去因为想把问题弄得更成熟些，所以没有向国务院全体会议报告。

这是一件很好的事情。过去我们在这方面没有基础，科学院懂得一些，我们就不懂。曾经请李四光部长、钱三强所长<sup>〔2〕</sup>给我们讲过几次，也只能看懂文件上的名词，现在对于苏联部长会议的声明和斯科贝尔琴院士答记者问，比较能看懂了。对中国来说，这是个新问题。现在是原子时代，原子能不论用于和平或者用于战争，都必须懂得才行。我们必须掌握原子能。在这方面，我们很落后，但是有苏联的帮助，我们有信心、有决心能够赶上去。李四光部长、钱三强所长讲，赶上去的可能性是存在的，尤其是有苏联这样热心的帮助。苏联部长会议已经公开发表声明，这种公开是必要的。原子能现在已经成为常识，世界到处在议论。帝国主义在叫嚣原子战争，我们要把它戳穿，应该使全世界的人民知道，原子能如果为和平建设服

务,就可以造福人类;如果为战争服务,就是毁灭人类。苏联部长会议声明中决定给予其他国家以科学、技术和工业上的帮助,而且正在考虑它所能够援助国家的范围。这使全世界人民看清楚了原子能问题,使全世界人民好似当年对蒸汽机那样地重视。如果连对原子能的认识都不够,哪里有信心和勇气来制止原子战争、促进原子能的和平利用呢?原子武器的力量到底怎么样?有许多人不清楚。因此,在世界上就产生了两种态度:一种是漠视,一种是恐怖。我们中国人民,觉得原子弹没有什么了不起,是藐视的。漠视不对,而世界上更多的人则是恐怖。美国是产生原子武器和氢武器的国家,但在美国就非常恐怖。美国帝国主义叫嚣原子战争,首先被吓倒的不是我们,而是他们自己。美国管这个事情的国防部部长福莱斯特,一九四九年听到苏联掌握了原子武器,就精神失常,跳楼自杀了。在西方国家中,对原子武器多是恐怖的。上星期五,毛主席接见芬兰大使孙士敦的时候,那位大使把原子弹说得非常凶,说有几个氢弹投在中国,中国差不多就完了。我说:人是活的,不是死的,原子弹危害最厉害的是工业集中、人口集中的国家。毛主席说:原子弹顶厉害也不过是把地球打穿,如果能把地球打穿,从中国打进去,从地球那面冒出来,那面正好是美国。第二次世界大战全部死伤不到一亿人,如果再来一次战争,就算中国一国伤亡到第二次世界大战的全部死伤人数,那我们还有五亿多人。美国想用恐怖吓倒我们,但是吓不倒我们。在台湾问题上,他就想用战争威胁来吓倒我们,但并没有把我们吓倒。

从积极方面说,我们要使广大人民了解原子能,要进行广

泛的教育和认真的工作。去年有个朋友对我说：我们是不是可以宣布一下我们也掌握了原子武器？我说：那何必呢？我们要实事求是，没有掌握就是没有掌握。掌握原子能不是非常困难的。我们有苏联的帮助，只要我们认真工作，我们是能够掌握原子能的。

从消极方面说，的确有可能造成一种力量来反对使用原子武器，因为现在美国和苏联都掌握了原子武器。第一次世界大战的时候发明了毒气，各国都掌握了，后来国际上订立了禁止使用毒气的公约。在第二次世界大战的时候，就是希特勒<sup>〔3〕</sup>也没有敢用毒气，因为都掌握了，你用我也用，战争就无法进行了。所以，现在也有可能禁止使用原子武器。尼赫鲁<sup>〔4〕</sup>说，氢武器使用起来就无法控制。毛主席说：既然无法控制，问题也就解决了。如果毁灭了地球，在太阳系来说是件大事；如果从整个宇宙来说，只不过沧海之一粟。但是，毁灭地球，人类是不允许的，全世界可以来个总表决，看看谁同意毁灭地球。所以，这也不是那么可怕的。如果帝国主义真要胡搞，全世界人民不赞成。既然毁灭不了人类，其结果毁灭的还不是他们自己？谁发动战争，谁就要倒台，这是历史证明了的。第一次世界大战倒了一个沙皇<sup>〔5〕</sup>，出了个苏联。第二次世界大战倒了希特勒、墨索里尼、东条英机<sup>〔6〕</sup>，出现了很多人民民主国家。如果帝国主义敢于发动第三次世界大战，既然不能够毁灭地球，那自然是帝国主义在全世界的灭亡。在这方面，我们应该对人民很好地进行教育，一方面要反对使用原子武器，另一方面我们要掌握原子能。如果帝国主义敢于挑衅，那毁灭的将是他们自己。



从积极方面来说，我们要公开地进行教育，认真地进行工作，积极促进原子能的和平利用。从消极方面来说，我们要号召人民起来，反对使用原子武器、反对进行原子战争。积极方面和消极方面结合起来，现在要进行以下几方面的工作：

（一）开展一个运动。十九日在维也纳举行的世界和平理事会常委会议通过了告全世界人民书，号召人民起来禁止使用原子武器，禁止制造原子武器。当时约里奥一居里、郭沫若<sup>①</sup>等都签了名，并决定在全世界展开签名运动。我国要支持这个签名运动。过去两次签名运动，我国人民都有很大的反应，这次签名运动将有更大的反应。人民是要求和平、反对原子战争的。西方人民，现在还被压迫着，苏联和各人民民主国家已解放了的人民，要推动这个运动。我国人多，每次签名都是很大的数目，他们都希望我们起推动作用。今年五月准备在赫尔辛基召开世界和平代表大会，我们准备在二月开始进行签名运动。签名是集体的，在农村可以采取开群众大会举手表决的方式，一方面拥护苏联帮助中国和平利用原子能，另一方面反对制造和使用原子武器。这个签名运动，可以同其他工作结合起来进行。现在台湾问题在联合国的议程上闹得很凶，我们一定要解放台湾，反对美国武装干涉，这要对全国人民进行动员。另外，二月份开始在农村进行征集新兵的工作，这是从志愿兵役制转变为义务兵役制的开始，也需要动员。可以把这些工作结合在一起进行。这个签名运动，由中国和平大会领导。

（二）进行原子能教育。这是过去没有的，我们许多领导干部都不懂，请科学院主持这项工作。首先是科学院开会统一自

己的认识,现在已经开了小会,还要开大会。第二,组织原子能和平利用讲座。先从高级干部组织起,发表的文件中,我们有些名词都不懂,又怎能和平利用原子能。请钱三强、周培源、钱伟长、赵仲尧〔8〕讲讲,讲时把它录下音来,在全国进行这方面的教育。第三,编些通俗的小册子,苏联有些书,翻译过来也不一定都能用,人家水平高。刚才有同志问我,编的时候要不要分高级和初级,我看可以不分,我们现在对原子能的知识还没有什么高级和初级之分。第四,写些文章登在报上,表示欢迎苏联对我国和平利用原子能的帮助,反对美国叫嚣使用原子武器。对照起来是大有材料,苏联把原子堆用于发电,而美国就不搞这个,美国资本家就不同意。他们电站很多,如果用原子能发电,资本家的利润就要受到很大的影响,所以他们用在军事方面,这样军火资本家就可以得到很大的利润。最近艾森豪威尔〔9〕对国会的咨文中说,要把原子能用于小型潜航艇上。这不是很好的对照吗?第五,要集中一批学生,转到学习物理方面的专业。我们的专家,在世界水平上不算高,但几位也不容易,中国搞这方面研究的人少极了。过去分配学生时注意不够,今天注意了就要改变。杨秀峰、龚子荣〔10〕都在这里,以后要给些好学生。过去给的学生不仅科学质量不好,政治质量也不好。和平利用原子能虽然公开地进行宣传,但工作还是秘密的,所以科学质量和政治质量都要好。各部派到国外去的留学生,回国后,科学院如果要,有优先权。分配到大学物理系、化学系、数学系也要选好的去,过去没有提倡,今天要提倡。没有足够数量的人是不成的。苏联发表的声明中说,帮助我们建设并提供广泛的帮助,这样至少需要三百到五百的专

门人才，只现有的人数是不够的，必须培养。今年送进学校虽然过四年五年才能用，这也好。在大学工科方面也要增加这方面的科系。高等教育部应批准清华大学增设应用物理系。杨秀峰部长，你懂不懂原子能？不懂也得去听听课，不懂原子能就不会很热爱。第六，要把现在的原子物理专家逐渐从行政工作中抽出来。物理专家的组织才能都很强，钱三强是科学院的秘书长，又是青联的副主席；钱伟长是清华大学的教务长；周培源是北京大学的教务长；在浙江大学有个物理专家，叫胡启明，担任副教务长，调了好久调不来，这次要下命令调来，从行政部门把他们“解放”出来。如果找不到适当的人选做教务长，当个名誉教务长也可以嘛。总之，要号召专家归队，各位如果知道有专长的人可以推荐，不要瞒起来。

（三）认真地进行工作。要促进和平利用原子能，就要严肃、认真地工作，这是要保密的。现在国家已正在进行中，如果不进行广泛的教育，就不可能取得成绩。铀矿是要保密的，但什么样的才是铀矿，这是需要大家知道的，要慢慢学起来，不然采矿的见到了铀矿不懂得，那是不行的。地质部有钻探队两万多人，燃料工业部有四万人，重工业部有两万人，他们遇到含铀矿的石头都应知道。这是常识。不在人民中进行教育是不对的，要使大家的眼光都亮一些，发现以后，当然就要保密，要区别一般和保密的界限。认真研究业务是少数人的工作，但要反对使用原子武器那是几万万人的事情，要扩大原子能的教育也是几百万人的事情。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在国务院全体会议第四次会议上所作的关于苏联在促进原子能和平用途的研究方面给予中国以科学、技术和工业上的帮助问题的报告节录。会议通过了相应决议，并予以公布。

〔2〕李四光部长、钱三强所长，当时分别任国家地质部部长和国防部研究院原子学研究所所长。

〔3〕希特勒，第二次世界大战的法西斯战犯，战时任纳粹德国元首。

〔4〕尼赫鲁，当时任印度总理。

〔5〕沙皇，俄罗斯帝王的称号。一五四七年伊凡四世正式称沙皇。一九一七年二月资产阶级革命中，沙皇制度被推翻。

〔6〕墨索里尼、东条英机，第二次世界大战的法西斯战犯，战时分别任意大利政府首相、日本政府首相（兼陆军大臣和参谋总长）。

〔7〕约里奥-居里，即弗雷德里克·约里奥-居里，法国物理学家，物理学家居里夫妇的女婿。一九三五年和妻子伊伦·约里奥-居里共同获得诺贝尔化学奖。他们夫妇曾长期领导法国原子能委员会，并领导建成了法国第一个原子核反应堆。郭沫若，当时任国务院副总理兼文化教育委员会主任、中国科学院院长。

〔8〕赵仲尧，中国著名核物理学家。

〔9〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，当时任美国总统。

〔10〕杨秀峰、龚子荣，当时分别任高等教育部部长、国务院副秘书长。

# 关于全国军区重新划分的 若干决定

(一九五五年二月十一日)

各大军区，并告志愿军：

现将全国军区重新划分和改变的时间、步骤等事项作如下决定：

(一)军区机构(所属后勤机构另作布置),务于一九五五年四月底以前基本改变完毕。

(二)军区划分改变的步骤,以先交接领导关系,按照新的隶属关系布置进行工作,而后分别制定编制进行整编。除先将内蒙古、新疆、西藏军区改属国防部领导外,

西北军区应先将西北军区机构一部分和原甘肃军区改变为兰州军区;

西南军区应先将云南军区改变为昆明军区,四川军区改变为成都军区;

华东军区应先将山东军区改变为济南军区,并接管江西军区;

中南军区应先将湖北军区改变为武汉军区，并将江西军区拨交华东。

(三)西北、西南军区负责将新的军区组成，工作移交结束后，其机构候令调用，不得自行变动。东北、华北、华东、中南军区依次改变为沈阳、北京(兼京津卫戍司令部)、南京、广州军区，其机构须相应调整并力求精干紧缩，改变后的编制由总参谋部与各区研究拟定报国防部审批。

(四)济南军区暂按山东军区现行编制，兰州、昆明、成都、武汉军区的编制，应由西北、西南、中南军区根据精干原则分别拟出报总参谋部审议。全国省军区(除甘肃、云南、四川、山东、湖北改变为兰州、昆明、成都、济南、武汉军区外)和所属军分区的机构保留不变。

(五)各区于交接领导关系时，应先与有关单位沟通通信联络，除所辖省军区外，其代管单位亦相应拨交，属国防部者应报国防部备案。至于整个后勤的组织和领导关系，由总后勤部召集会议具体研究报国防部审批。

(六)海军、空军、防空军、公安军原属军区的机构，随着军区的改变，其领导关系和编制亦须改变时，希作研究并提出具体意见报总参谋部审议。

(七)各区于交接领导关系时，对营房、营具、物资、器材和档案材料等应统一掌管，并妥加爱护，其中有必要移交者，应报总参谋部核批。

(八)各军区改变后，按所在地城市命名之关防、印信待由国防部颁发。

以上望即遵照执行。

国务院总理 周恩来  
国防部长 彭德怀  
一九五五年二月十一日

根据中国人民解放军档案馆保存的原件刊印。

# 建筑工程部队 改变为企业组织的命令

（一九五五年三月二十六日）

你们自奉命集体转业参加国家经济建设以来，在党和政府的领导下，继续发扬了人民军队的优良传统，发挥了高度的劳动热忱，在经济战线上已获得了显著的成就，你们自己也已锻炼成为一支具有相当业务技术适应生产建设的骨干力量。现在，为了使你们能够专门从事生产建设，使组织机构适应于生产任务的要求，并使你们所有人员能够和企业中的人员一样地实行工薪制<sup>〔1〕</sup>和享受其他福利待遇，特命令你们彻底改变为适应生产需要的企业组织，并撤销原用中国人民解放军的部队番号。望你们服从国家整个建设的需要，坚决执行这一命令，坚决地站在经济建设的战线上，安心于自己的工作岗位，努力学习生产技术，在党和政府的领导下，同全国人民一道为建设社会主义国家而奋斗。

总 理 周恩来

国防部长 彭德怀

一九五五年三月二十六日

根据中国人民解放军档案馆保存的原件刊印



## 注 释

〔1〕工薪制，即货币工资制。

## 只有掌握先进的科学， 才能有巩固的国防<sup>〔1〕</sup>

（一九五六年一月十四日）

当今，科学技术新发展中的最高峰是原子能的利用。原子能给人类提供了无比强大的新的动力泉源，给科学的各个部门开辟了革新的远大前途。同时，由于电子学和其他科学的进步而产生的电子自动控制机器，已经可以开始有条件地代替一部分特定的脑力劳动，就像其他机器代替体力劳动一样，从而大大提高了自动化技术的水平。这些最新的成就，使人类面临着一个新的科学技术和工业革命的前夕。这个革命，正如布尔加宁<sup>〔2〕</sup>同志所说过的，“就它的意义来说，远远超过蒸汽和电的出现而产生的工业革命。”

我们必须赶上这个世界先进科学水平。我们要记着，当我们向前赶的时候，别人也在继续迅速地前进。因此我们必须在这个方面付出最紧张的劳动。只有掌握了最先进的科学，我们才能有巩固的国防，才能有强大的先进的经济力量，才能有充分的条件同苏联和其他人民民主国家在一起，无论在和平的竞赛中或者在敌人所发动的侵略战争中，战胜帝国主义国家。

现在还很难确切地估计，需要多长时间，才能使我们的科

学赶上世界先进水平。但是我们现在就必须提出这样一个任务，就是要在第三个五年计划期末，使我国最急需的科学部门接近世界先进水平，使外国的最新成就，经过我们自己的努力很快地就可以达到。有了这个基础，我们就可以进一步解决赶上世界水平的问题。

根据人民出版社一九八四年出版的  
《周恩来选集》下卷刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在中共中央召开的关于知识分子问题会议上的讲话节录。

〔2〕布尔加宁，即尼古拉·亚历山大德罗维奇·布尔加宁，当时任苏联部长会议主席。

## 要认真处理好国内外战犯问题<sup>〔1〕</sup>

（一九五六年三月十四日）

今天座谈两个方面的问题：一是外国战犯的问题，一是国内战犯的问题。总的政策是宽大，办法分两个方面。

对于外国战犯的处理，有一种办法是按照国际法组织国际军事法庭。这种法庭在西方有纽伦堡军事法庭<sup>〔2〕</sup>，在东方有东京军事法庭<sup>〔3〕</sup>。这都是审判甲、乙、丙级的战犯。纽伦堡判了二十多个，东京判的更少，十一个。此外，按照国际法，在中国以前也判过，如对冈村宁次<sup>〔4〕</sup>，在美国、苏联也判了些。

我们现在说的这批外国战犯，不属于国际法庭，有苏联移交过来的九百多人，另外一些在解放战争中捕的，是被阎、蒋<sup>〔5〕</sup>用来参加打内战的。对这些战犯，我们用国内的军事法庭来审。现在关押时间已经十年了，我们一直没有处理。因为，过去他们被关在东北，他们犯的案子却多数在全国各地，调查起来很费事；另一方面，我们和日本还处在战争状态，没订和约，没有恢复邦交。时间已经过去十年了，应该有个结束了，现在要快一点来处理。我们不预备照国际法庭的程序办，可以按国内的法律来办。

我们已处理过一批，那是在前年宽大处理的，放走了一批，计四百一十七人。现在关押的还有一千零六十三人。

我曾经对来访的日本人表示过：这批人我们不久就要处理，其中一部分是要宽赦的。毛主席也对他们说过，在我们两国议会的协议〔6〕上也原则提到这个问题。所以，考虑处理这批人的时机不宜太晚，我曾讲过在今春夏初之间。

日本的情况十年来有了很大变化。现在应该处理这批人。处理的办法可以考虑判和放，判刑的多呢，还是放的多？考虑结果：可以宽大处理。至于该判多少，放多少为好，还需要认真考虑，做好各方面的工作。

最高检察署成立了一个小组，包括最高检察署、人民法院、公安部、外交部、外交学会的一些专家。他们在一起讨论过，有的主张多判，甚至有主张判死刑的。

这批人，从官阶上可以分为：下士官、兵五百四十七人；尉官、委任官二百七十四人；校官、荐任官二百一十一人；将官、特任官、简任官三十一人。

可以看出，人数是宝塔形的，犯较小罪行的人多，犯重大罪行的人少。关押已经十年了，若再判十年或者十二年，那就是重刑了，这就和我们宽大处理的政策不合了。我们考虑了多次，反复磋商，确定对绝大多数人还是以实行宽大，分批释放，不判刑为好。要判刑的只有五十一人，这少数人要判十年以上，由十一年到二十年的刑，罪行特大的或者还可以更长。至于判刑轻重，还可以请专家再研究。对大多数在押战犯，我们打算分成三批释放，这样影响会很大。

现在已组织这批人参观了。近两个月，在他们没有释放以

前,先在关押地附近参观,再把他们送到抚顺、鞍钢、旅大,然后到全国参观。参观完了,再送他们回国去。他们为什么不可以参观一下呢?既然放了他,就是朋友了嘛!这种方式影响是会很好的。即使这一千多人当中有百分之十参观后的印象不好,那还有百分之九十的人会有好的印象。所以,我们主张用这种方式。

还有五十儿人要分别判刑。要组织军事法庭,斟酌判词,经过正式宣判。

如果大家同意这个原则,还要经过人大常委会讨论,由检察署去报告,事先也要座谈。

释放这批人以后,可以预见到影响是很大的。如远藤三郎<sup>(7)</sup>来的时候,毛主席见他,说你是军人,你可以组织一批军人来中国参观,越右的越好,多找右的人来看看好。我后来特别又托廖承志<sup>(8)</sup>,在他临上飞机之前转告他,请他回去组织前日本军人到中国来参观。他最近正在日本进行这个工作,已经来电报给我们,和我们商量来多少人,我同意来二十个人。现在考虑来二十个人还是少了,有点小气了。既然大活动,可以多来一点。这样,我们就把日本的军人也影响了,这个工作还要大做。

放回去这批人,可以让他们做日本军人的工作,日本军人参观回去,对在日本做工作很有用处。我们不要希望他们来说好话,不让他们来,他们在日本反正也要说一百句坏话,如果他们来了,还说一百句坏话,总有人说几句好话,那情况就变了。他们当中有一部分人说了好话,对我们来说就是收获。

日本社会党对中国的政策,证明我们的工作发生了影响。

他们主张承认新中国，恢复邦交，互不侵犯。他们承认台湾是中国的领土，主张由中国作为内政问题来解决，主张新中国在联合国应代替蒋介石，他们希望和平解决台湾问题，这些政策和我们是相同的。

在日本战犯问题以外，还有五千多日本侨民在中国，其中有三千多女子是跟中国人结了婚的。我们现在的政策，允许他们回到日本，发给他们护照，准许他们来去自由。这样一来，日本在侨民问题上，便没有什么可借口的。

至于要判刑的五十儿人，如果他们表现良好，一定也可以减刑或赦免。将来人大常委会的决议上也可以写上这一句，这样使宽大政策一贯到底。

对于国内战犯的处理，也可以有两种设想，一种是判刑，甚至判死刑，当然也要按其罪行来判，这是他们罪有应得，是合理的。但这只是一个方面，我们若设想一下，大陆上的战争结束已经六年到七年了，国内人民过上了和平的生活，战犯的罪行已经成为过去，又经过六年到七年监狱生活的改造，他们也已经起了变化，这时就可以考虑到底是不是要杀他们。杀他们是容易的，杀了他们，他们就不能再起积极作用，只能起消极作用，对台湾产生消极影响，使他们觉得战犯的下场总是要杀的，增加了恐慌，这不符合我们的政策。所以，毛主席主张对国内战犯“一个不杀”。这当然先要经过各方面人士的协商，征得大家同意。因为这件事还要在人民中去解释。如果我们肯定“一个不杀”的意见，就不采取“杀”、“判重刑”的办法，而采取逐步宽赦的办法。

在“一个不杀”的原则下，还有两个方案，或者是现在就全

部释放，或者是逐步释放。有的朋友主张来一个马上全部释放。事情很简便，但那样工作不完满，收效也不广。一下子轰动一时，过去后就没有下文可做了。我们要影响台湾，还是一步一步地来做好。所以，照罗瑞卿〔9〕部长提出的办法，先放少数的试一试，看看效果。在押的国内战犯总数是九百二十六人，你如果都送去台湾，台湾是不会接受的，很可能有一部分人还要被蒋介石杀掉。这批人中，将官有四百六十位之多，现在在台湾，连孙连仲〔10〕都开饭馆子，我们送去那么多的高级将领，蒋介石哪里能养得起？蒋介石消受不了！相反的，蒋介石越是穷途末路，他狐疑鬼猜的事就特别多，他会想我们送一个人去都是有鬼的。他什么都怀疑，送去那么多的人会送死的，我们让他们去送死，也不对。因此，我们对国内战犯的处理要分步骤进行，要研究让他们怎样去影响台湾。第一步，先集中组织他们到各地去参观，允许亲友访问他们。在座的各位中在北京的“将军”很多，你们可以去访问。我们可以从访问中间得到一点东西。例如见了溥仪〔11〕，就觉得这个伪满皇帝有用处，他现在既然很愿意学习，就可以去访问他，不但亲友可以访问，不认识他的人也可以去访问。这可以作为第二步的工作，把他们的思想展开，然后跟他们讨论讨论如何对台湾做工作。今天提出一个名单，先放这儿位是不是适当，还可以考虑，分析是不是全对，也不一定。就是大家同意了，我们还要问问他们本人，他本人不同意，还是不能勉强。

毛主席说的对，应跟这些人讲清楚，放他们出去，允许他们来去自由，愿意到台湾的到台湾，愿意到香港的到香港。还要跟他们说：为了应付起见，你们可以骂我们，你们真愿意骂



我们,也可以骂。连在海外的人在内,骂我们的有那么多,这几百人数目很少,不要紧。如果你们骂完了我们,你们要回来,还是允许回来,我们保证不会再把你们抓起来,我们不跟你们绝交。这个话,我们说了就算数。不光这一代,下一代也算数。

对国内战犯,要他们一部分一部分地起作用。因为这跟和平解放台湾是配合的,他们去的过早了作用也不大。这一点很重要,请大家考虑是不是可以采取这样的办法。

另外,在座的朋友中有的来信,提出要对和平解放台湾做工作,的确是要做这项工作。何香凝〔12〕副主席就跟我谈过,说做老蒋〔13〕的工作比较难,做小蒋〔14〕的工作吧!我想小蒋的工作要做,老蒋的工作也要做。不仅如此,对他左右的亲信也要做工作。对这些人,做工作不能急,现在去碰他,因为环境关系,他可能表示相反的态度。最近,张文白〔15〕写了篇东西寄给我,我看写得太凶了。他正在休养,等他休养后,我想约他谈一下。现在写东西要使他们能听下去就很有用。朋友们在这方面要做工作,我们欢迎。我们打算搞个组织进行这项工作,使大家可以有个集体策动的机会,更好地进行这项工作。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在第二届全国政协常委会第十九次会议(扩大)上的发言。特赦战犯是新中国成立后,中共中央为推动和平统一祖国大业所作出的重大举措之一。一九五九年九月十七日,国家主席刘少奇发布特赦令,决定首批特赦释放战犯三十三名;一九六〇年十一月十九日第二批特赦释放战犯五十名;一九六一年十二月二十五日第三批特赦释放战犯六十八名;一九六三年四月九日第四批特赦释

放战犯三十五名；一九六四年十二月二十八日第五批特赦释放战犯五十三名；一九六六年四月十六日第六批特赦释放战犯五十七名；“文化大革命”期间，特赦战犯工作被迫中断，直至一九七五年三月十九日才又特赦释放最后一批战犯二百九十三名。至此，在押的战争罪犯全部处理完毕。

〔2〕纽伦堡军事法庭，第二次世界大战结束后苏、美、英、法四国组成的国际军事法庭，在德国纽伦堡开庭审判和惩处纳粹德国主要战犯。

〔3〕东京军事法庭，第二次世界大战结束后，审判和惩处日本首要战犯的国际军事法庭。一九四六年五月三日在东京开庭，一九四八年十一月十二日完成审判，十二月二十九日宣告撤销。

〔4〕冈村宁次，一九三二年任日本上海派遣军副参谋长，参加侵犯上海的战争。一九三七年至一九四五年，历任日军侵华第十一军、华北方面军、第六方面军司令官和中国派遣军总司令官。在一九四五年八月延安公布的日本战犯名单中，被列为首要战犯。解放战争期间曾充当蒋介石的秘密军事顾问。一九四九年一月被国民党政府宣判“无罪”，释放回国。

〔5〕阎、蒋，指阎锡山、蒋介石，当时分别任国民党政府军事委员会副委员长、委员长。

〔6〕两国议会的协议，指一九五五年十月十七日全国人大常委会秘书长彭真和日本国会议员访华团团长上林山荣吉发表的联合公报，其中写道：“七、中国方面表示，处理战犯是‘属于中国主权的事，并且将于最近期间把处理战犯的结果公布’。”“中日双方确认上述双方一致的意见并同意发表公报，愿意为此尽最大努力。”

〔7〕远藤三郎，第二次世界大战期间曾任日本关东军副参谋长、陆军航空本部总务部长。自五十年代起，曾多次访华。

〔8〕廖承志，当时任中日友好协会会长、国务院外事办公室副主任。

〔9〕罗瑞卿，当时任中央人民政府公安部部长。

〔10〕孙连仲，曾任国民党军第二集团军总司令、国民党政府保定绥靖公署主任。一九四七年十月至十一月在清风店、石家庄战役中遭到失败而被撤职。

〔11〕溥仪，即宣统皇帝。一九一一年辛亥革命后退位。一九二四年废除皇帝称号出宫。一九三一年底在侵华日军策划下潜往东北，任“满洲帝国皇帝”。日本帝国主义投降后，在逃往日本途中被苏军俘获，后移交中华人民共和国政府。特赦释放

后，任政协第四届全国委员会委员。

〔12〕何香凝，当时任中国国民党革命委员会中央副主席。

〔13〕老蒋，指蒋介石。

〔14〕小蒋，指蒋经国，蒋介石之子。

〔15〕张文白，即张治中，抗日战争时期，历任国民党湖南省政府主席、军事委员会政治部部长、三民主义青年团书记长等职。一九四六年任国民党政府西北行营主任兼新疆省主席，代表国民党政府参加国共谈判的军事三人小组。一九四九年任国民党政府和谈代表团首席代表，同中国共产党代表团在北平进行谈判，双方代表拟定的国内和平协定为国民党政府拒绝后，张留住北平。中华人民共和国成立后，任中央人民政府委员、西北军政委员会副主席、政协全国委员会常委、全国人民代表大会常务委员会副委员长、国防委员会副主席、中国国民党革命委员会中央副主席等职。

## 台湾的解放一定能够实现<sup>〔1〕</sup>

（一九五六年六月二十八日）

中国人民一定要解放台湾，这是我国六万万人民不可动摇的共同意志。

我国政府曾经再三指出：中国人民解放台湾有两种可能的方式，即战争的方式和平的方式；中国人民愿意在可能的条件下，争取用和平的方式解放台湾。毫无疑问，如果台湾能够和平解放，那么，对于我们国家，对于我们全体中国人民，对于亚洲和世界的和平，都将是极为有利的。

现在，和平解放台湾的可能性正在增长。这首先是因为目前国际形势肯定地趋向和缓，美国使用武力侵占台湾和干涉中国内政的行为，遭到了越来越多的爱好和平的国家和人民的反对。从国内形势说，我们伟大的祖国是更加壮大和巩固了，它比过去任何时候都更加使所有爱国的中国人感到自豪。现在，不但具有革命传统的台湾同胞，已经不愿意继续过那痛苦的奴隶生活，而希望早日回到祖国的怀抱；就是在那些从大陆上跑到台湾去的国民党军政人员当中，也有越来越多的人看到，只有实现祖国的和平统一，才是他们的唯一出路。自从我们发出争取和平解放台湾的号召<sup>〔2〕</sup>以后，在台湾和海外的

国民党军政人员中，已经有不少人表示了他们的爱国愿望。我们相信，愿意促成台湾和平解放和祖国完全统一的人，必然会一天比一天增加，这将是不可抗拒的趋势。

大势非常清楚，台湾当局追随美国苟延残喘的局面是决不能持久的。他们所追随的外国势力，决不是什么可以依靠的力量；相反地，引狼入室的结果，不但会使他们失掉自己所有的一切，并且随时有被人暗算和遗弃的可能。人们可以从中美两国在日内瓦会谈〔3〕的不同态度中，得出重要的教训。中国政府始终坚持，只有中美两国在台湾地区的国际争端，才能由中美两国讨论和解决；至于台湾回到祖国的问题，不论采取什么方式，都只能而且完全可以由我们中国人自己处理，决不容外国干涉。可是，美国在谈判中却完全采取另外一种态度。它把台湾当作自己的殖民地，同中国讨价还价。人们还可以看到，现在美国不但侵占了台湾，把它的势力渗透到台湾的政治、军事、经济、文化各个方面，并且还在施展它所惯用的分裂阴谋，在台湾内部制造猜疑倾轧，企图加强控制，从中渔利。但是，美国侵略势力的这种愚弄中国人民、干涉中国内政和分裂中国民族团结的行为，已经引起了台湾国民党军政人员愈来愈强烈的不满。他们当中有不少人，已经表示再也不能忍受那种寄人篱下、随人俯仰的生活。他们要求提高民族自尊心，维护民族尊严，摆脱美国控制，并且要以独立自主的精神，处理自己的内部问题。我们欢迎他们的这种爱国主张。

我们是一贯主张全民族团结、一致对外的。为了我们伟大祖国和人民的利益，中国共产党人和国民党人曾经两度并肩作战，反对帝国主义。在抗日战争结束以后，我们也曾经努力

争取实现国内的和平。中国人民即使在被迫拿起武器进行国内解放战争期间，甚至在大陆解放以后，也没有放弃和平谈判的努力。尽管这些年来，由于美国的武装干涉，我们和台湾的国民党军政人员走上了不同的道路，但是，只要大家以民族和祖国的利益为重，我们仍然可以重新携手团结起来。我们相信，我们久经忧患的伟大民族一定能够依靠我们自己的努力，实现祖国的完全统一。

现在，我代表政府正式表示：我们愿意同台湾当局协商和平解放台湾的具体步骤和条件，并且希望台湾当局在他们认为适当的时机，派遣代表到北京或者其他适当的地点，同我们开始这种商谈。

为了团结一切爱国力量早日实现祖国的完全统一，我愿意在这里再一次宣布，我们对于一切爱国的人们，不论他们参加爱国行列的先后，也不论他们过去犯了多大罪过，都本着“爱国一家”的原则，采取既往不咎的态度，欢迎他们为和平解放台湾建立功勋，并且还将按照他们立功大小，给以应得的奖励和适当的安置。

台湾的同胞从来就是中国人民不可分离的一部分。我们不但时时刻刻关怀着他们，从各方面支持他们反抗外国统治的斗争，而且随时准备欢迎他们参加祖国的社会主义建设，共享我们民族的荣誉。

我们了解一切家在大陆、身在台湾的国民党军政人员的处境，希望他们能够早日实现同家人团聚的愿望。他们可以同大陆上的亲友通讯，他们也可以回到大陆来作短期的省亲会友，我们准备给以各种方便和协助。

我们希望台湾的国民党军政负责人员，在和平解放台湾的事业中，发挥重要的作用。只要朝着这个方向努力，他们将来的地位就会得到肯定的保证。如果他们还有疑问的话，他们可以通过大陆上的亲友得到解释，或者派人来大陆考查，我们保证他们来去自由。

我们希望台湾的国民党军队人员积极地促成台湾的和平解放。如果这样做，他们就一定能够得到祖国和人民的信赖和照顾。过去在大陆上和平起义的将士所得到的待遇，可以作为先例。

我们也同样希望一切身在海外其他地方的国民党军政人员，为促进和平解放台湾而努力。只有这样，他们才能使自己免于流落异乡、受人轻视的命运。

我们重视海外广大的爱国侨胞在推动和平解放台湾的事业中所发挥的积极作用。我们希望曾经或者还在对祖国采取对立态度的少数海外华侨，认清是非，省察大势，跟广大的爱国侨胞站在一起，为促进和平解放台湾的爱国事业作出贡献。

祖国的大门对于所有的爱国分子都永远是敞开着。任何一个中国人对于祖国统一的神圣事业都有权利和义务作出自己的贡献。依靠全民族的团结和全国人民的努力，台湾的解放是一定能够实现的。

根据人民出版社一九八四年出版的  
《周恩来选集》下卷刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在第一届全国人民代表大会第三次会议上的报告的第三部分，报告全文刊载于一九五六年六月二十九日《人民日报》。

〔2〕和平解放台湾的号召，指一九五六年一月三十日周恩来在《中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会工作报告》中提出的“为争取和平解放台湾，实现祖国的完全统一而奋斗”的号召。他代表中国人民和中国政府宣布：“凡是愿意回到大陆省亲会友的，都可以回到大陆上来。凡是愿意回到大陆来参观和学习的，也都可以到大陆上来。凡是愿意走和平解放台湾道路的，不管任何人，也不管他们过去犯过多大罪过，中国人民都将宽大对待，不咎既往。凡是在和平解放台湾这个行动中立了功的，中国人民都将按照立功大小给以应得的奖励。凡是通过和平途径投向祖国的，中国人民都将在工作上给以适当的安置。”

〔3〕日内瓦会谈，指中国和美国一九五五年八月开始在瑞士日内瓦举行的大使级会谈。会谈有两项议程：一是双方平民回国问题，二是双方有争执的其他实际问题。前项议程于当年九月十日达成协议，后项议程则始终未达成任何协议。



## 复员军人是国家人民的财富<sup>〔1〕</sup>

（一九五七年四月二十一日）

复员军人是国家人民的财富，是很宝贵的资源。在这批复员军人<sup>〔2〕</sup>中，功臣模范就有一百零八万，占总数的四分之一；党团员二百二十三万（包括转业的），占总数的五分之二。这说明复员军人的质量好，是国家可贵的人才。党、政、军机关应极为重视这一部分人才。他们本身绝大多数又是劳动者出身，经过部队的锻炼，阶级觉悟更提高了，国家一旦有事，他们仍然是国家可靠的桥梁。对于未处理好的百分之十的人，要动员市、县、区、乡很好地安置他们，安置不适当的予以调整。

今年复员任务是八十万，现在还有六十五万未接收。确实愿意回家的让其回家。今年是最后一年，一定要搞好。

军队要进行教育，加强劳动教育。我们现在设想，任何人以后都要经过劳动，以后大学毕业生都要到工厂实习。

这些复员军人比起青年娃娃是好的，他们原来就是劳动人民，刚回去会有些困难，从劳动里再锻炼出来，那就都是干部。复员军人回去以后，还有“关系问题”，如：他们和地方干部的关系，要注意搞好团结，当然他们是民。

复员工作要分一分工：党多注意领导，政府多注意安置，

军队多注意劳动教育。

对于复员工作要搞好宣传，以前这方面不够。

根据中国人民解放军档案馆保存的  
记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在接见参加全国复员工作会议的各省、市负责同志时的讲话节录。

〔2〕这批复员军人，指已复员的四百二十万军队人员。

## 进一步提高军队的政治素养<sup>〔1〕</sup>

（一九五七年十二月二十四日）

中国人民解放军从建立以来，经过了多年革命战争的锻炼，在各方面都有了很大的提高。从一九五三年朝鲜停战〔2〕到现在的四年半中，情况起了变化，我们已不是在战争中进行锻炼，而是在保卫和平、保卫建设、保卫祖国边防的和平环境中进行锻炼。这对于二十多年来天天拿着武器和敌人作战的解放军来说，是个新的情况。当然我们已经在政治工作、党的组织等方面做了不少的精神准备。但是，对一种新情况的认识和适应，总要经过本身的体验，要有个摸索的过程。四年多来，我们做了一些新的部队建设工作，如实行了兵役制度、军衔制度，颁布了各种条令等，这些都促使我们的军队在正规化方面前进了一步。同时，经过朝鲜战争的锻炼，我们的军事装备逐渐走向现代化，部队的军事素养也得到新的提高。这就要求我们必须要在另一个最重要的最基本的方面，也就是说要在军队的政治素养方面，在现有的基础上更加提高，在政治思想工作方面更为加强。这四年多，我过问军事工作比较少了，但也看了一些报告，知道在这方面有进步的地方也有减弱的地方，因此我今天想讲一讲进一步提高军队政治素养的问题。

第一,加强敌情观念。因为我们是军队,战时要打仗,平时就应该进行战斗准备,眼睛对着敌人,思想上警惕着敌人,准备战争。我们的人民解放军在党和毛泽东同志的领导下,从无到有,从小到大,从少到多,经过整整三十年,锻炼成为这样一支坚强的人民的军队,社会主义的军队。我们可以说,三十年中,有二十五年多都在打仗。现在情况有了变化,但我们还必须经常加强敌情观念。如果丧失了对敌人的警惕,就不能成为一个军人,尤其不能成为一个革命的军人。我们今天还处在两个制度对立、社会主义与帝国主义斗争的时代。毛泽东同志说“东风压倒西风”<sup>〔3〕</sup>,但并不是说我们可以坐等全世界共产主义的胜利。胜利是要用斗争夺取的。帝国主义不会等待死亡,甘心死亡,它还要挣扎。帝国主义存在一天,战争的土壤也就存在一天,总会有一部分战争狂人要冒险。所以我们革命军人就要时刻警惕着敌人,军人如果丧失了敌情观念,那就要犯很严重的错误。

我们是主张和平的,但和平必须通过斗争去争取。比如说,我们的外交工作是和平斗争,军事工作是武装斗争,这两种斗争是互相配合的。外交斗争需要有后盾,这主要是军事力量。没有这样一个后盾,日内瓦会议<sup>〔4〕</sup>也好,万隆会议<sup>〔5〕</sup>也好,我们就起不了那样的作用。当然,力量的源泉是人民,归根到底,一切胜利的取得是依靠人民的力量。由人民中的一部分优秀分子在共产党领导下组织成一支武装,这就是我们的人民解放军,这是一个非常重要的力量。这个力量丝毫不能懈怠,只有这样,敌人才不敢为所欲为。第二次世界大战以后,社会主义取得的一系列胜利,都是由于社会主义力量的强大、团

结和巩固。朝鲜停战，印度支那停战〔6〕，不是敌人不想打下去，而是敌人不敢或不能打下去。所以说，力量是重要因素，只有我们的力量强大，不怕威胁，敌人才会知难而退，和平运动才能不断高涨。因此我们军人必须要有牢固的敌情观念。有国家，就需要有军队保护；帝国主义存在一天，军队的任务就一天也不会轻松。特别是你们处在祖国的东南前线，更应该加强敌情观念，时刻保持高度的警惕。

最近我了解了一下情况，我们的军队在这方面有一些弱点。有些同志的敌情观念不那么强了，工作也有些松懈。这是不应该的。当然我们不制造人为的紧张，也不被敌人制造的紧张所吓倒，但是应该紧张工作的时候还是要紧张地工作。大家知道，最近敌机乘隙窜入我们的上空，盘旋很长时间，一直到接近我们的首都。我还听总参的同志说，有些单位的军纪比较松懈，这很不应该。我们是拿武器来保卫和平建设的，必须有严格的纪律。

近年来，我们军队基层的情况改变了。实行了义务兵役制，战士都是新兵，基层骨干也很新。他们年轻力壮精神饱满，但没有经过战争锻炼，像暖室里培养的花朵，没有经过风霜。他们不仅没有土地革命战争、抗日战争和解放战争的经验，就连抗美援朝战争的经验也没有。如果我们的指挥员和政治工作人员不去教育他们，他们就会松懈。松懈是不允许的，因为帝国主义还存在，我们要准备应付突然事变。如果帝国主义不存在了，那就是另外一种情况了，但在我们这一辈子不可能如此，所以我们就必须随时准备着。尽管现在整个形势是“东风压倒西风”，和平的可能性更大了，战争推迟的可能性更大了，

可是我们不能不警惕突然事变。这是你们的主要任务，是根本任务。爆发突然事变的可能性不论有多大，百分之十也好，百分之二十、三十也好，你们都要保持警惕，要准备坏的那一面。在和平时期要警惕坏的情况的到来。不论什么时候都要记住，这是最重要的一点。这是我们政治工作的责任，是首要的一课。

我们军队中基层干部的战斗经验也不是那么丰富了。营长以下的干部恐怕很多都是解放战争胜利后提拔起来的，有的参加过朝鲜战争，有的就没有参加过。时光过得很快，和平的时间已经不短了，从一九四九年算起已经八年，如果从朝鲜停战算起，也有四年半了，再争取五年、十年的和平时间，那就更长了。和平的时间越长，战争的警惕性就越容易松懈。我们现在处于建设的时期，和平生活惯了，是会有惰性的。在过去战争年代，几个月不打仗手就发痒，那时我们多少干部和战士到了后方医院，住不久总是急于回到前方。现在不同了，整个环境像后方似的，空气也变了。不仅有军队内部的影响，而且还有军队外部的影响，所以就更要加强战斗准备。我们的政治工作者、政治委员、政治部主任，应该经常讲这个问题，讲敌情观念问题，要教育部队时刻警惕着敌人的挑衅，经常加强战斗准备。这是我们保卫和平的首要问题。

第二，加强党对军队的领导。我们的军队是党领导的。三十年来，在党和毛泽东同志的领导下，我们建立了这样一支战斗的部队，胜利的部队。在取得革命胜利以后，这支部队又执行着保卫祖国、保卫和平的历史任务。这几年来，我们党更多地注意了建设工作，注意了阶级斗争，对军队工作管得少了

些，这是个缺点。对这一点，你们可以给我们提意见。党一定要管军队。当然是管大事，不是管小事。毛泽东同志说，大权独揽，小权分散。如果什么事情都要中央政治局去管，那就要变成包办代替，就会形成小权多揽，大权不揽，把大的事情丢掉了。地方党委要管所在地区军队的事情，也应该是大权独揽，小权分散。上海市委应该讨论上海部队的重大问题，这是一方面。另一方面，军队的同志也要参加上海市委，出席重要会议。我们是共产党领导的军队，要了解党的大政方针和重要政策。如果你不了解党的方针政策，怎么会知道整个国家的发展呢！因此，对两方面都要有要求，党要管军队的重大问题，军队的负责人也要参加党的重大事情的决定。不仅上海一地如此，各地都应该这样。在这一方面，我们还要规定一些更具体的办法。但是你们不要等待，现在不是要整改吗，能改的就要先改起来。

我们军队如果没有党的领导，要使它成为一支既有高度军事素养又有高度政治觉悟的革命军队是不可能的，因此一定要加强党对军队的领导。

第三，加强军政联系。我们军队是人民的军队，是保卫国家的社会主义建设的，因此对国家建设和人民政府的各项措施都应该关心，有的要争取直接参加。关于我国的社会主义建设情况，我在上海市党代表大会上讲过了，大概你们的负责同志已经向你们作了传达，这里不详细讲了。我们国家的工业建设已经有相当的规模了，很值得看一看，应该组织起来去参观一下。

军队和地方的界限不要分得太清了。界限分明，互不相

干，这对我们国家的建设非常不利。

军队应该关心国家建设，过去这方面做得不够。就拿国防建设来说，我看校级以上的军官也不一定都完全清楚，可能军事工程学院的同志知道一些，旁的人就不大了解了。你们有多少同志知道飞机是怎样制造的？坦克是怎样制造的？我看你们就不大了解。我们不是讲现代化吗，对现代化装备不仅要懂得运用，还要懂得它的性能、原理。尤其是在座的中级指挥员，年轻得很嘛，你们应该懂得这些，学会它，一旦有事，你们就能指挥。至于高级指挥员，如大将、上将、中将等，就更应该懂得这些。可以组织起来到各地去参观，政府方面给你们一些方便。当然，加强军政关系不只是关心社会主义建设一项，我只举此一端加以说明。其他的如征集兵员、复员转业、工程建设、义务劳动等等，许多事情都要双方协作。军队过去帮助地方发展生产，做了许多工作，这种精神应该发扬，今后更要多做些。

第四，改进军内关系。主要是改进上下关系、左右关系、官兵关系。相互之间，不要因为实行了军衔制度、规定了礼节等而拘束起来。我们的军队是革命的军队，应该保持与发扬上下一致、官兵一致的优良传统。工作、打仗要强调按级服从，平时互相交往应该有同志式的友爱，像兄弟一样，不必过分拘泥于形式。我们军队的纪律是自觉的纪律，从井冈山时期以来，毛泽东同志就一再强调这一点。军队内部生活近年来有些呆板，讲求形式的东西多了，应该讨论改进。军队的民主是我们的优点，应该发扬这个光荣传统，进一步增强军内团结。

第五，密切军民关系。近几年，军队与人民的关系有些疏远了。我们回想一下，在革命战争年代，人民完全把我们当作



自己的子弟兵。解放战争胜利时，全国人民对我们解放军那真是衷心拥护，军民之间的关系非常密切。但是近几年来，我们有了营房，有了严格的军事勤务以后，军队和人民群众的关系就比较疏远了，这是要注意改进的。我们是从人民中来的，我们过去的胜利都是在人民的支援下取得的，不能忘本。今后一定要进一步加强军民之间的联系，要结合整风整顿军民关系。

军队也要进行劳动锻炼。军队工作本身当然也是一种艰苦劳动，体力劳动很多，但总不同于工厂和农村的生产劳动。同时，部队的指战员虽然大多数是劳动人民出身，但也有不少知识分子。即使是劳动人民出身的，几年不参加生产劳动，也就生疏了，也需要通过劳动锻炼，进一步加强劳动观念和群众观念。因此要多组织义务劳动，帮助人民群众生产，使人民看到今天的解放军还是当年的子弟兵，还是抗美援朝战争时期的最可爱的人。我们军队要永远保持人民子弟兵的光荣称号，永远保持最可爱的人的光荣称号，永远保持同人民的血肉联系。

上面讲的这五个问题，我们应该根据形势和军队的任务，在整风中认真加以解决。

最后说一下，现在提倡勤俭持家，许多军官动员家属回到乡下去，回到生产中去，这是好事情，值得称赞。我在北京看到北京部队军官家属回乡的数目很大，我相信其他地方也会做得很好。

根据人民出版社一九八四年出版的  
《周恩来选集》下卷刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中国人民解放军驻上海陆、海、空军军官大会上的讲话。

〔2〕朝鲜停战，一九五〇年六月二十五日朝鲜战争爆发后，美国公然武力干预，并武装侵略中国领土台湾。随后又以“联合国军”名义，越过三八线大举北进，并轰炸、扫射中国东北边境城市和村庄，严重威胁中国的安全。为了援助朝鲜人民的抗美援朝战争、保卫新生的中华人民共和国，中国人民组织了志愿军，开赴朝鲜战场，与朝鲜人民军并肩作战，共同抗击侵略军。十一月四日，中国各民主党派发表联合宣言，坚决支持志愿军的正义行动。全国人民以增产节约、报名参加志愿军、捐献武器等各种方式全力支援朝鲜前线的作战。在中朝人民军队的沉重打击下，美国在取胜无望的情况下被迫于一九五三年七月二十七日在朝鲜停战协定上签字。至此，朝鲜停战实现，中国人民的抗美援朝战争取得了伟大胜利。

〔3〕“东风压倒西风”，这是毛泽东于一九五七年十一月十七日在莫斯科对中国留苏学生讲话中的一句话，意思是社会主义力量超过了帝国主义力量。

〔4〕日内瓦会议，见本卷第 341 页注〔2〕。

〔5〕万隆会议，也称亚非会议，一九五五年四月十八日至二十四日在印度尼西亚万隆举行。会议由缅甸、锡兰（今斯里兰卡）、印度、印度尼西亚、巴基斯坦五国发起，阿富汗、柬埔寨、中国、埃及等二十九个亚非国家参加会议。会议广泛讨论了民族主权、反殖民主义斗争、世界和平以及与会国之间的经济、文化合作等问题，发表了《亚非会议最后公报》，提出了著名的关于促进世界和平与合作的十项原则。

〔6〕印度支那停战，第二次世界大战结束后，战败国日本撤出印度支那，法国为在此重建殖民统治，先后侵入越南、柬埔寨和老挝，发动了印度支那战争。印度支那三国人民历经八年多的英勇抗战，迫使侵略者签订停战协定。一九五四年四月召开的日内瓦会议，达成了一系列关于恢复印度支那和平问题的协议，同年八月实现了印度支那的停战。

## 保持和发扬军队的优良传统<sup>〔1〕</sup>

（一九五八年二月十八日）

刘少奇<sup>〔2〕</sup>同志曾讲过共产党员、共产主义者的修养<sup>〔3〕</sup>。我们现在把这个问题，主要是共产主义品德问题，讲得更集中一些，就是一个对人、一个对己的问题。我们拿毛主席的话把它集中一点来说，即以平等态度对人，以普通劳动者自处。对人，以平等态度；对自己，把自己当成一个普通的劳动者。要做到这样，你自己怎么设想不成，不是你一个人自己觉得如何就成，还要看对方对你的态度反映如何，因为态度总是双方面的。所谓以平等态度对人，就是使人感到你是把心交给他。毛主席说，要学习鲁迅<sup>〔4〕</sup>，鲁迅的文章总是说我把心交给人家。他说把心交给人家，当然不是交给反动派，他是仇视反动派的，不能把心交给它。鲁迅说把心交给人家，是向着读者、向着爱好他的作品的革命读者，使革命的读者知道他攻击的是谁，同情的是谁。这样，读者读他的作品才感兴趣，才受影响。我们同时代的人读他的作品，感觉到他是把心交给我们，晓得他是反对谁，赞成谁，主张什么，反对什么。也许现在的青年读他的作品困难一点，时代不同了，古典文字也比较多一点。我们

今天讲对人是指对待我们人民内部的人，不是讲对待我们的敌人，你对待敌人不能以平等态度，当然不能把心交给他。如把心交给美帝国主义？交给李承晚〔5〕？交给蒋介石？那当然不成。所以，这里说的人，就是劳动者、人民内部的人。以平等态度对人，使人感到你是把心交给他。对第二句话也加以补充，即：以普通劳动者自处，使人感到你没有架子，没有官气。光你觉得自己是个普通劳动者还不行，还要人家看你像不像，看你有没有架子，有没有官气。这是人家感觉，不是光靠你这方面自己想的。这个问题可以不多讲了，这是要我们大家自己做，可是不容易。我说要放下架子，打掉官气，也不是说光是形式，形式还不能解决问题，要实质上使人家感觉你真是像跟他一家人一样，在劳动者面前真正地跟他一样。我们军队干部应该如此。

当然，军队讲军风纪，由于讲军风纪，就不能不讲一些形式。不然，在作战时就不容易行动迅速、意志统一。我们所以要求军风纪律，就是为了养成这样的意志统一，贯彻命令迅速。但是，我们还要有另外一方面，即发扬战士们的自觉性，这是更重要的政治灵魂。战士们自觉了，如何去打敌人，他们会想出办法来的。我们过去的“诸葛亮会”，就是表现了这一点。因此，我们在形式上也不要太讲究，只能讲到一定的程度。过了，那就很不好了，就变成上下不通气了，官兵就隔阂了。我最近听到一位同志好像是梁必业〔6〕同志说的，他说我们国内部队里和志愿军部队里，都有战士枪杀官长的事件，而研究这些战士的成分，并不坏，是劳动者，家庭出身并不是有什么血债的，并且有的在部队还是模范。这种事情过去很少，为什么现

在倒多了呢？为什么他们到了部队一个时候就有这一股怨气？这就是有了隔阂。这些征来的兵，绝大多数都是由合作社里来的，他们都是些可爱的青年同志。但是，因为阶级斗争对于他们离得比较远了，他们已不晓得地主剥削是什么样子的。这是真的哩！我在国务院就碰到这样一个青年，他是一个同志的警卫员，冀中人，现在才二十多岁，家庭出身是贫农，他没有见过地主，在我们整风反右的时候，讲到地主的剥削时，他说，如果说地主剥削，那你们几个人都是地主。他说那个同志坐汽车出入，衣裳不少件，那还不是地主吗？大家就和他讲理，开始时是说不服他的，后来有一个办法把他说服了。大家说，那个领导打水扫地都会做，他会做你的工作，你的工作让给他，他替你做一个礼拜或做几天；他的工作让给你，你做他的工作行不行？这下子把他说服了。他说他一点钟也不能做，这才承认那同志应该坐汽车。这个警卫员的批评对我们也引起了警惕，我们负责同志衣裳多的也值得研究。我们的衣服穿烂了，再补一补，在家里穿，为什么不可以？当然，外交场合穿补的有人说不大好，但有一套就可以嘛。这些事情，完全可以改变的。合作社的农民，他们在家的生活是平等的，支部书记也好，社长也好，不是平起平坐吗？但一到了军队，看见我们一讲话就站起来，做报告，搞敬礼，感到不习惯，很拘束。因此，就免不了有隔阂。虽然每天都见面，但就不跟我们说话，彼此不宣，不讲心里话。一旦不痛快，他就会变成一股怨气，变成怨恨，以致动刀。梁必业同志的分析是有道理的，从政治工作的角度来看是对的。我想我们军队除了必不可少的军风纪所需要的那部分形式以外，尽量地要保持我们革命军队的

传统，官兵一致，上下一致，军民一致，军政一致，这个很重要。

根据中国人民解放军军事科学院保存的记录稿刊印。

### 注 释

- 〔1〕 这是周恩来在志愿军干部大会上讲话的节录。
- 〔2〕 刘少奇，当时任中共中央副主席、全国人民代表大会常务委员会委员长。
- 〔3〕 指刘少奇一九三九年七月在延安马克思列宁学院的讲演《论共产党员的修养》。
- 〔4〕 鲁迅，中国伟大的文学家、思想家和革命家。
- 〔5〕 李承晚，当时任南朝鲜总统。
- 〔6〕 梁必业，当时任中国人民志愿军副政治委员兼政治部主任。

# 为建设一支强大的 国防后备力量而奋斗<sup>〔1〕</sup>

（一九五八年五月二十七日）

几年来复员工作是有巨大成绩的，必须认真地总结经验，发扬优点，纠正错误，使军事服从政治，平时不忘战时，为今后建设一支以复员军人作骨干与我国民兵制度相结合的强大的国防后备力量而奋斗！

周 恩 来

一九五八年五月二十七日

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕 这是周恩来为复员工作的题词。

## 不战胜黄河决不收兵<sup>〔1〕</sup>

（一九五八年八月五日）

你们“不战胜黄河决不收兵”的口号很对。

你们面对着两个敌人：当前摆在你们面前的是自然敌人，要征服它；还有阶级敌人，也要随时准备着。一旦有事，你们首当其冲，这次是个考验，这是个千载难逢的机会。

上次我来这里研究修复铁桥时，听铁道兵的一个同志讲，工程兵去年在黄河洛口架过桥。这就引起我一个念头，想调舟桥兵来架桥，这是个好机会，请陈士榘<sup>〔2〕</sup>同志告诉军委和中央，把你们调来试一试。当然能不能架成也不清楚。在和廖副参谋长<sup>〔3〕</sup>谈话时，我只估计到流速、流量和泥沙问题，没有估计到流向不定的变化。这里流速大、流量也大，还有泥沙，河面很宽，水落了还有三、四华里，器材有两千米，我叫来试一试。这次实验证明工程兵在架桥方面还有差距，需加强。一旦有事，南北交通最主要的有黄河、长江，其次是珠江、淮河，还有辽河、湘江、富春江等。很清楚，这几条大河流，你们还没有掌握。中国的黄河、长江上不能架桥，那还架什么桥呢？

你们学习的教材，一般是在流速两米左右架桥，那是外国的，不是我们的。装备也是外国进口的。其实，解放战争时我



他们就渡了长江，黄河上也架了浮桥，而且是两座（当然那是在枯水期），坦克也过去了；长江未架桥，可是过去了；乌江、金沙江我们也架过桥。解放军有过架桥的经验。黄河水利委员会的同志对我说，在历史上，唐朝就在黄河上架过桥，那时用的是土办法，使用的时间较长（可能在洪期拆掉，也可能没有拆，仍然使用）。据说晋朝也在黄河上架过桥，我正在查这个材料，如果查出来，一定送给工程兵司令部，请你们看看。我们祖先的架桥经验可以吸取。历史上能架，为什么解放军架不起来呢？为什么过去能架，现代化了反而架不起来了呢？这证明我们的训练和装备还没和中国实际情况结合。当然器材和水性有关，但要研究如何结合起来。长江三峡以下，还有不少河流，一旦有事，交通中断，过江怎么办？重武器如何通过？还是要架桥的。工兵架桥和建设不同，军队应设想最困难的条件，最困难的条件克服了，其他问题就迎刃而解了。现在是最好的练兵时机。把你们摆在最困难的地方来架桥，四米流速克服了，一米、两米就不在话下了。今后，虽然全国都在搞水利，各个河流上都要修水库，但还有一些地方需要渡河的。

这次架桥，同志们很辛苦，在作业中都是积极克服困难，夜以继日地干，没有架成的一个很重要的原因，是从装备到训练就不适合中国情形。中国河流很多，都很宽，你们的装备器材也不够，装备和训练都要和各条不同河流的性质——流速、流量、泥沙等相结合。今后在装备上还要考虑如何适应黄河、长江、珠江和辽河四大水系的情况。

目前你们有两个任务。

第一，以现有器材装备和土办法结合，加上改革的办法，

在适当的时候、适当的条件下试一试。如流量在七千秒立方以下、流速三米上下就可试验，一万秒立方的流量、五米的流速就不要去做。这么多人动员来了，在适当条件下架通一次，证明工程兵可以在黄河洪水期架起浮桥。当然有困难，如果努力就可以征服洪水，这就要大家开动脑筋。你们这次演习和洛口不同，现在汛期还没有过。你们在这里一是练兵，二是保护交通，万一大桥再冲断，你们就用上了，也可显一下身手。你们要借这个地方练兵、试验、考试。

第二，在这里开现场会议，全面研究各种问题。邓小平总书记谈过这个意见。就是要工程兵在紧急情况下保证交通，一旦发生突然事变，桥梁是个大问题，前线后方的几条河流都要控制。朝鲜战争已经证明，所有桥梁都要随炸随架。那时在铁路方面主要靠铁道兵，但中国的河流大、河流多，工程兵的任务也就更重了。通过这次演习，舟桥兵的编制装备如何结合中国情况是完全可以想出办法的。我们想办法搞，苏联的作参考，自己想办法，大家动脑筋，想出一套办法来。现场会议后把大家的意见集中起来，如牵引、舟型等问题，经过现场练兵，提出初步蓝图。我想，有一个月的时间，可以架起一个样子来的。至于水文方面的一些问题，如流速、流量、泥沙以及有哪些适当的渡河点等，将来可以调查，这是属于战略计划的一些问题，工程兵司令部要解决。

根据中国人民解放军军事科学院保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在工程兵部队架设黄河浮桥现场的讲话节录。一九五八年七月，黄河出现特大洪水，河南郑州北郊黄河铁路桥的一个桥墩被冲毁，京广铁路交通中断。为了恢复铁路交通，保证国家的经济建设，根据周恩来的指示，中国人民解放军工程兵抽调了四个舟桥团、一个工程团，携带舟桥器材，并派出快艇，赶赴郑州架设浮桥。八月五日，周恩来亲临架桥现场视察，并讲了话。工程兵各部队与民工一道，经过二十六天的艰苦努力，架设了一千零五十米的黄河浮桥，并克服了通过岸滩的困难，为恢复当地黄河两岸交通、促进铁路桥墩的修复和京广铁路的通车创造了有利条件。这次架桥成功，考验了工程兵的装备，锻炼了部队，取得了汛期在大河上架设巨型浮桥的经验，成为发展中国人民解放军工程兵渡河器材的一个转折点。

〔2〕陈士榘，当时任中国人民解放军工程兵司令员兼工程兵特种工程指挥部司令员和政治委员。

〔3〕廖副参谋长，指廖述云，当时任军委工程兵副参谋长。

## 对金门的作战方针<sup>〔1〕</sup>

（一九五八年九月二十二日）

主席：

送上前指<sup>〔2〕</sup>电话报告择录，请阅。

自从主席电话通知对军委十八日二十四时请示电要加考虑后，我连日想了想，觉得在目前形势下对金门作战方针，仍以打而不登，断而不死，使敌昼夜惊慌，不得安宁为妥。海、空、炮联合作战确不易配合很好，且有触及美舰、美空军的可能。我实施对金门空炸更不适宜，因这样做，恰好给蒋介石空军以轰炸我大陆的机会。目前，美军还在控制蒋帮空军不许其轰炸我大陆，其原因是摸不透我空军回炸何地：金门还是台湾？既然美方还摸不清我方空炸动向，我就以不促成蒋空军向我大陆轰炸为有利。如蒋轰炸大陆，而我只炸金门，反而示弱。所见对否，请示！

周 恩 来

一九五八年九月二十二日三时

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来关于台湾海峡军事斗争中对金门岛作战方针问题给毛泽东的信。

〔2〕前指，指中国人民解放军福州军区在接到中央军委关于炮击金门的作战指示后，由福州军区政治委员叶飞、副司令员张翼翔在厦门组建的前线指挥所。

## 台湾海峡形势和我们的政策<sup>〔1〕</sup>

（一九五八年十月五日）

现在，整个形势已经发生了变化。九月三十日杜勒斯<sup>〔2〕</sup>发表的答记者问说明美国的态度起了变化。杜勒斯的讲话虽然没有那么明确，但仍含糊地表明：如果中国方面实行停火，美国可以劝蒋军撤离沿海岛屿。显然，美国基本上是想执行一项从金门脱身的政策。

杜勒斯作出这种表示以后，蒋介石十分生气。蒋介石事先知道杜勒斯的讲话内容。因此，他在九月二十九日就讲了话，后来又在十月一日讲了话，再三地骂美国对不住他。最近，他向英国《泰晤士报》记者发表谈话时还要英国劝美国不要上当。这是很滑稽的。

昨晚印度大使紧急地告诉我说，梅农<sup>〔3〕</sup>认为目前局势发生的变化已促成一种趋势，因此，他打算在联大作一个一般性的发言，其中建议蒋军撤离沿海岛屿并要求我们不打它。过去英国想过问，我们拒绝了。联合国的哈马舍尔德<sup>〔4〕</sup>想通过挪威过问，我们也拒绝了。美国本来不愿意请印度出来，但这次只好请梅农出来了。美国如果不作表示，梅农感到没有把握时，他是不会愿意出来的。现在正因为美国找到他，他感到有

把握，才打算提出这个建议。设想的情况是，梅农提出这个建议后，得到联合国内各国的赞成，也得到其他各国的赞成，这样就可以借联合国来压蒋介石并要求我们让步，美国在这中间就可以讨价还价了。

我们估计，美国手中有三张牌：

（一）保卫金、马。九月十八日美国提案〔5〕要求我们对金门停火，我们立刻予以反驳。美国侵占台湾，我们一直反对。现在进一步要侵占金、马，我们更坚决反对。美国不敢单独为金门而参与战争，因为国内人民反对，其他同盟国家也反对。同时，如果美国要为金门而战，我们是准备同它打的，站在我们后面的还有苏联。美国在第一方案中要保卫金、马，经我们一驳，它收回了这张牌。

（二）搞“两个中国”。九月三十日美国提案〔6〕的中心意思是把中国和苏联列在一边，把蒋介石和美国列在另一边，抛出“两个中国”的阴谋，要求我们在事实上承认。我们坚决反对，并且将继续反对。

（三）冻结台湾海峡。美国想劝蒋军撤离沿海岛屿，用来换取冻结台湾海峡的局势，要我们对台湾不使用武力，即承认美国侵占台湾合法化和“两个中国”的“事实上的存在”。美国还不会马上打出这第三张牌。杜勒斯答记者问引起蒋介石的极大不满，杜勒斯赶紧写信给蒋介石进行解释和安慰。同时，艾森豪威尔〔7〕又向民主党参议院外交委员会主席表示，美国不能在武力面前屈服。可是接着又说，如果中国共产党停火，还可以考虑。这说明，美国想从金、马脱身，但还是摇摆不定的。

根据上述情况，昨天我告诉印度大使，我们不要梅农提这

个建议。我们不能因为只谈金、马，而换来一个美国占领台湾的合法化，换来所谓“两个中国”的存在。

此外，近日亚非国家正在酝酿由八国委员会〔8〕起草一份有关台湾局势的声明。昨天我告诉印尼大使，我们认为，亚非国家中存在两种不同立场，难于通过一项共同声明，最好还是不要搞这种共同声明。如果声明中提到停火，这有利于美国，我们反对。如果声明中既批评美国，又批评中国，是非不明，反而不好，我们也不赞成。如果声明公正，那就应当包括：确认台湾是中国领土，不准外国干涉，美国应当撤离台湾海峡地区，不许制造“两个中国”，中美应当继续谈判等要点。可是，一些追随美国的国家是不会赞成的。与其不能通过这种公正的声明，不如亚非国家不发表什么共同声明。

另外，今天早晨陈毅〔9〕同志接见了同我国建交的八个有关的亚非国家的驻华使节，就酝酿发表上述声明的事情，表明了我国政府的立场并作了解释。

九月三十日我向你谈过，我们本来准备分两步走：第一步是收复沿海岛屿，第二步是解放台湾。后来，金门炮响后，这对世界各国人民，特别是对我们中国人民起了动员作用。全世界各地都掀起了反美浪潮，其范围之广超过黎巴嫩事件〔10〕。现在的情况已经弄清楚了。美国知道我们不准备同它打仗，美国掩护了蒋介石的船只，我们并不打它，我们也不打算马上解放台湾。我们也知道，美国不准备为金门而同我们打仗，并且严格约束它的海空军不要侵入我沿岸三海里到十二海里。现在，美国只是想如何劝蒋军从金、马撤走，不使自己的兵力陷在这个地区。



正如九月三十日我向你谈过的，我们初步认为，把蒋介石留在金、马比较好。现在通过党中央讨论后，我们还是认为，最好把蒋介石继续留在金门、马祖沿海岛屿上。蒋介石留在金门、马祖，美国继续干涉，有极大好处。可以教育各国人民，特别是我们中国人民。美国想从金门、马祖脱身，我们不让它脱身，我们要美国从台湾撤军。这样，我们要紧张时，对金门、马祖打一下，要和缓时，松它一下。像少奇同志向你所说，在金门可以小打、中打、大打。我们可以谈谈打打，也可以打打停停。这对我们是有利的。暂时不收回这些沿海岛屿，我们争取一下子收回这些沿海岛屿、澎湖列岛和台湾。

为此，我们决定由我们国防部长发表一个告台湾同胞书。从十月六日一点起，我们停止炮击七天，允许蒋军自由地输送供应品，但以没有美国人护航为条件。此外，还建议同蒋介石直接进行谈判，和平解决相互之间的问题。因为我们对蒋军采取的是惩罚性的行动，所以只要蒋介石听话，我们可以和缓，如果不听话，我们将继续惩罚。这样，我们一直处于主动地位。

我们发表这个告台湾同胞书是要加深美蒋之间的矛盾。现在在金门岛上八万蒋军是蒋介石的主力部队，是陈诚<sup>(11)</sup>唯一的力量。蒋介石想要死守金门，拖美国下水，陈诚则愿意保住这些部队。如果我们围死金门，美国将更便于动员陈诚劝蒋介石从沿海岛屿撤走。如果我们让这些部队留在金门，蒋介石、陈诚可以用来与美国讲价钱。在告同胞书中，我们警告他们，美国是会抛弃他们的，没有必要为美国利益而互相打仗，要再打三十年也是可以的，但最好还是谈判解决。

当然，蒋介石也许会立刻举行记者招待会，骂我们想挑拨

美蒋关系，说根本不可能同中国共产党人坐下来谈判，等等。但是，他心里会暗自觉得这里有文章可做，可以向美国进一步讨价还价。这是蒋介石一贯的手法。另一方面，美国人也会评论，说中国共产党想挑拨美蒋关系等，可是心里会怀疑，为什么金门快被我们封死而忽然又放松了，是否蒋介石同我们有什么默契。蒋介石叫得越厉害，美国的怀疑也会越厉害。

这样，我们在美国面前又提出了一个新的使它很难处理的问题。美国本来准备劝蒋军撤走，现在就为难了，如果再劝蒋军撤走，蒋介石就会说美国要抛弃它了。美国不劝蒋军撤走，我们就达到了目的。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来同苏联驻华大使馆临时代办安东诺夫的谈话节录。

〔2〕杜勒斯，当时任美国国务卿。

〔3〕梅农，即文加利尔·克里希南·克里希纳·梅农，一九五七年至一九六二年任印度国防部长，一九五三年至一九六二年任出席历届联合国大会的印度代表团团长。

〔4〕哈马舍尔德，即达格·哈马舍尔德，当时任联合国秘书长。

〔5〕九月十八日美国提案，指一九五八年九月十八日中美大使级会谈中，美方提出的《美利坚合众国和中华人民共和国大使关于缓和和消除台湾地区紧张局势的协议声明》。

〔6〕九月三十日美国提案，指一九五八年九月三十日中美大使级会谈中，美方提出的《美利坚合众国和中华人民共和国两国大使关于缓和和消除台湾地区紧张局势的协议声明(草案)》。

〔7〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，当时任美国总统。

〔8〕八国委员会，指参加联合国的亚非国家在当时为起草关于台湾海峡局势问题的声明而推举出来的八个国家：印度尼西亚、印度、锡兰（今斯里兰卡）、伊拉克、阿联（今埃及，另一说为马来西亚）、加纳、菲律宾和日本。

〔9〕陈毅，当时任国务院副总理兼外交部长。

〔10〕黎巴嫩事件，指一九五八年美国武装部队入侵黎巴嫩的事件。一九五八年五月，黎巴嫩各地发生了反对政府执行违反民族利益政策的起义。七月十五日，美国违反联合国宪章，在“保护美国侨民”和“保卫黎巴嫩主权”的借口下，派遣武装部队在黎巴嫩登陆，对黎巴嫩内政进行武装干涉。在黎巴嫩人民、中东人民和世界人民的强烈反对下，美国侵略军于同年十月二十五日被迫撤出黎巴嫩。

〔11〕陈诚，当时任台湾“国民党政府”副总统兼行政院院长。

# 关于隔日炮击金门的广播稿〔1〕

（一九五八年十一月二日）

金门群岛军民同胞们注意：

今日，十一月二号是个双日，我们一炮未打，你们得到补给。

明日，十一月三号是个单日，你们千万不要出来。

注意，注意！

福建前线司令部

从今（二）日下午五时起，厦门喊话机、厦门（泉州）广播电台同时以口语广播三次，每隔一小时一次，每次重复三遍。

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来为中国人民解放军福建前线司令部起草的对金门诸岛的广播稿。

## 反对复活日本军国主义<sup>〔1〕</sup>

（一九六一年六月二十一日）

第二次世界大战的伤痕在中国、日本,在亚洲,都还没有恢复,印象很深。军国主义挑起了战争,结果战争还是结束了,殖民地没有了,头子们变成战犯,受到了惩罚。他们应当受到惩罚。但是日本人民的灾难是他们带来的。日本人民印象尤其深的是大战后期仅有的两颗原子弹都落到日本人民的头上〔2〕,战后还受到氢弹试验的灾害。日本每年在八月六日召开一次大会,要求禁止原子弹、氢弹,主张和平,是可以理解的。可见,绝大多数的日本人民痛恨侵略战争,热烈支持和平运动,作家写的东西也是这方面的最多。母亲们拥护和平,谋求母亲和孩子的权利。母亲是最爱和平、反对核武器的。就是经济界,战后经过日本人民、企业界人士的努力,才恢复了经济,如果再投入战争,不是又得再一次遭到毁坏吗?当然,企业界的意见不会一致的。搞钢铁工业的,由于今年出钢三千万吨,有可能在考虑它的出路何在?也许会想帮助美国制造武器、零件或维修武器。可能有一部分人会赞成美国在亚洲扩大军事基地,扩军备战。这对某一部分钢铁企业有好处,如朝鲜战争时,某些部分的钢铁工业、钢铁企业就有了好处。但是,我

想大多数经济界的朋友是赞成和平的，因为和平可以发展经济、增加贸易。因为战争只能使少数企业得到好处，不能使大多数中小企业得到好处，反而会使他们受到损失。这是我的看法。我接触的日本人很多，甚至包括日本旧军人，如远藤三郎<sup>(3)</sup>等人在内。他们给我的印象是，认为应争取和平，不赞成侵略战争和恢复军国主义。

中国人民和中国政府对绝大多数日本人民反对美国控制日本、反对战争、反对恢复日本军国主义，要求持久和平，是能够理解的，而且一贯地给予支持。

中国人民为什么反对日本军国主义的复活呢？很简单。中国人民曾经受日本军国主义五十年的欺侮。这虽然从中日两国人民两千年的友谊来说，是短暂的，但对我们这一代来说，却是很长的。从一八九四年到一九四五年，经历了五十一年。以我来说，大半辈子就是在这期间度过的。我是一八九八年生的，离一八九四年仅差四年，因此印象很深。

很显然，日本军国主义要复活，势必会使中国人民加强防御，警惕日本军国主义。这必然会妨碍中日两国人民的友好。但是，尽管如此，我还是有信心的：即使日本军国主义复活，战后建立起来的中日两国人民的友好基础是不会动摇的。不仅如此，两国人民会更加友好相处，共同反对军国主义。现在的情况与一八九四年不同，与一九三一年“九一八”以前，与一九三七年七七事变以前也不同。这就是说，两国人民更加友好、团结，就有可能阻止日本军国主义挑起新的战争。这个信心，愿在中日两国人民的友好往来中逐步地培养和发展起来。当然，主张复活军国主义的人有一种理论。他们说，中国强大了

所以要复活军国主义。这个理论是站不住的。为什么？因为中国强大起来，是想摆脱过去中国的落后状态。过去的中国又穷又落后，如同毛主席所说的“一穷二白”。中国解放了，并且取得了独立，发展了经济，变成了强盛的国家。但比起日本的工业水平还差得很远。即使中国的工业水平达到或超过日本的水平，也并不说明中国需要向外扩张。因为我们是曾经遭受侵略很久、受人欺侮很久的国家。现在中国解放了，站起来了。它知道侵略别国的人，最后灾难还是要落到自己头上来。中国过去被人侵略，为什么想侵略别人呢？决不会的。强加给别人身上的东西，最后还是要落在自己身上来的。不仅我国的制度和信仰不允许这样做，就是实际生活也教育我们不能而且不需要这样做。如果你们认为我说的话不足为信，可以用法律和条约加以约束。我对日本的许多朋友，包括自由民主党的人在内，曾经说过：如果两国建交了，可以根据和平共处五项原则和万隆会议十项原则的精神缔结互不侵犯友好条约，规定彼此友好，互不干涉内政，互不侵略，尊重领土完整，在平等互利的基础上进行经济往来，保持和平共处。我表示我们愿意这样做，并且还说，如果日本政府如同日本人民所愿望的那样，走独立、和平、民主、中立的道路，即是说，日本取消日美军事条约即日美“安全”条约的话，我们也可以把中苏友好同盟互助条约中的有关的条款，即防止日本军国主义再起的条款取消。现在看来很清楚，中苏条约规定得很正确，只要日美军事条约存在一天，在美国的怂恿下，在日本最反动的反动分子的活动下，会恢复军国主义的。因此，必须保持中苏条约中的有关条款。如果日本可以变成独立、和平、民主、中立的日本，那时有

何必要保持这个条款呢？这个条款就可以取消了。我们中国人民支持日本人民走独立、民主、和平、中立的道路，这并不是说不愿意看到日本人民同美国人民友好。不是的！我们愿意看到日本人民同世界各国人民友好。日本人民可以做为日本人民、中国人民、苏联人民、美国人民友好的桥梁。日本从地理上来说正处在中间，很可以做这个桥梁。我们不希望日本只是倒在苏、中方面，敌视美国。我们并无此意。我们希望日本人民同世界各国人民友好。例如在座的经济界、贸易界人士来中国做贸易，我们从来不提不许同美国贸易。这是不可能的，不可设想的。因为现在日本同美国的贸易额最大。同中国进行贸易，而阻止同别国进行贸易，是不平等的，不是互惠的。美国就是采取这个态度。美国就不愿意日本同中国发展贸易，用禁运来约束日本。

如果日本军国主义发展了，向何处扩张呢？在美国扶助下的日本军国主义，今天不会同美国闹别扭，将来也许会。对日本军国主义，中国是会防御的。中国有五十年的教训，再也不能让它们重复一八九四年、一九三一年、一九三七年的历史了。我们必定有准备，诸位可以相信这一点。假使日本军国主义走这条路，如同过去它们已经失败了一样，将来还是注定要失败的，对它们不会有好处。如果它们想向南扩张，南方有菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、印度支那三个国家，还有泰国、缅甸、印度、巴基斯坦、澳大利亚、新西兰等，这些国家在太平洋战争时都曾受到日本军国主义的祸害。那里的人民对日本军国主义的印象是很深的，谈虎色变。日本根据万隆会议〔4〕的精神，根据平等互惠精神同南亚、非洲、拉丁美洲以及中国



发展贸易,这是应当的、需要的。而且根据这种精神,日本进行国际间的往来,这是许可的,应当的。但是,如果经济、文化的往来加上军国主义因素就会使人害怕。它必然会附加政治上的条件、特权、要求和控制。上述那些国家都有过太平洋战争的教训,现在一个一个地都独立了,因此它们都会防卫的,会警惕的。所以日本军国主义复活的前途是暗淡的,会把日本人民带到灾难里去。那么诸位也许会问我:你究竟有多少根据呢?我有根据的。

首先,美国控制日本,美国想按照它的要求把日本领到危险的道路上去。池田〔5〕正在由洛杉矶往华盛顿的途中。肯尼迪〔6〕同池田会谈的结果,必然不会是池田影响肯尼迪,而是肯尼迪影响池田。现在,肯尼迪政权表面上说要同世界各国友好、讲和平,实际上比艾森豪威尔〔7〕、杜勒斯〔8〕时代还要加紧实力,加紧扩军备战。艾森豪威尔、杜勒斯时代也在扩军备战,但肯尼迪则有一个特点,他不仅仅是自己在预算中增加军事预算,扩充军备,尤其还要它的追随者“同盟国”也负担扩军备战的任務,分担美国的经济危机。在美国的要求下,池田内阁会有一种想法,企图利用肯尼迪的支持,走西德阿登纳〔9〕的道路。这是吉田茂、岸信介、佐藤荣作〔10〕给池田当参谋的,其中还有一个旧军人,曾是头号战犯、后来被蒋介石送回去的冈村宁次〔11〕。阿登纳就是利用美国,利用西欧同盟国间的矛盾,使西德的军国主义扩大了,并且发展了经济。所以日本现政府和一部分垄断资本、军国主义者也在做这个梦。日本今天的环境同西德不同。首先,伟大的日本人民不允许军国主义复活,日本的国民运动不断兴起和高涨,日本军国主义者也不得

不考虑到这一点。位于日本西方的中苏两个强大的国家不允许日本军国主义复活起来重新危害远东。南亚的国家遭受过日本军国主义的祸害，他们也不愿意看到日本军国主义复活起来侵略他们。现在，控制日本的就只有美帝国主义，这同控制西德的有美、英、法三国，因而西德可以利用它们之间的矛盾的情况不同。日本军国主义的出路何在？在这样一个困难的情况下，它主观上想找一条出路。他们企图从台湾找出一条出路。美国想把台湾控制在手上，但它又在整个国际形势的发展下，碰到不得不承认新中国这样一个矛盾。所以，美国第一阶段是支持蒋介石，不承认新中国。第二阶段是把台湾从中国分出去，在世界上、在联合国里制造“两个中国”。目前正处在这样一个准备阶段。第三阶段是完全由美国来托管台湾，控制台湾。在第一阶段，美、蒋〔12〕、日本政府是合作的。因为美国只承认台湾、不承认新中国，日本也只承认台湾不承认新中国，双方都一样。蒋介石也认为他的“中华民国”代表全中国，认为中华人民共和国是不存在的，即是说，你们正在访问的这个国家是不存在的。这样，三方面可以很好的合作。到了第二阶段的准备时期，三方面发生了问题。因为美国要搞“两个中国”，不仅新中国反对，蒋介石也反对。美国想劝蒋介石搞一个台湾独立国，可是蒋介石不干。日本想同新中国来往，可是蒋介石的驻日大使向日本政府提出抗议，他们的合作局面破裂了。情况变化成这样：在反对“两个中国”的问题上，新中国与蒋介石合作，所以对美国来说就很棘手。美国副总统约翰逊曾到台湾劝蒋介石，说美国承认台湾、不承认新中国，但暗中想搞掉蒋介石，促使台湾出现独立的局面。在这种形势下，日本

政府要考虑它自己的立场。日本在这个问题上必须请教肯尼迪,很想为美国效劳。日本的一部分垄断资本、军国主义者、政客与台湾的上层分子、蒋介石集团的部分人有来往。在日本政府中,很有一部分人出这个主意,想把蒋介石的领导给搞掉,搞一个台湾上层人物组织的台湾独立国。第三阶段,日本想侵略台湾,而美国自己又想托管台湾。由此可见,日美双方的想法也不一致。

在台湾问题上,第一阶段,日、美、蒋进行合作;第二阶段很难实现;第三阶段就更不可能实现了。我说这番话,不是没有根据的。目前,形势还在发展。池田从美国回来,如同日本人民所想像的那样,不会向好的方向走,而会向右转。各位也许会问,既然日本军国主义没有前途,到处碰壁,何必还要干呢?为什么要向右转?这就是如同中国的一句俗语所说那样,“不到黄河心不死”。不试一试,他不死心。说得更不好听的话,就是“不见棺材不落泪”。他们在主观上要试到底。诸位也许还会问:你们也可以伸出手来,不要使它走的更坏。我可以回答:我们的手始终是伸出的,但是他们不接。比如说,我们承认日本政府,虽然它敌视我们,不承认我们,承认台湾,认为蒋介石代表中国。是它对不住我们,而不是我们对不起它,这是第一。第二,我们支持日本收回冲绳,但日本政府不支持我们收回台湾,不仅如此,还助长军国主义,甚至说,台湾的归属还没有定。第三,日本人民要求取消“日美安全条约,”<sup>[13]</sup>我们支持。但是中国人民反对日蒋军事同盟,日本政府却不支持。第四,日本人民要求撤销美军基地、撤退美军,我们支持,但是中国人民要求美国从台湾海峡撤退军队,日本政府却不支持。第

五，日本人民在冲绳进行示威反对美国的占领，要求自治，中国政府对此予以支持，但是日本政府对于我们要收回金门、马祖却认为是侵略。第六，中国主张结束中日两国的战争状态，缔结和约，恢复邦交，但是日本政府反对或对此不敢答复。第七，中国人民支持日本人民争取独立、和平、民主、中立的这一主张，但是日本政府帮助美国搞“两个中国”的阴谋。第八，中国政府主张政治、贸易三原则〔14〕是平等的，但是池田对此不敢回答。第九，我们经常说我们愿意两国政府就上述问题举行谈判。经过谈判，可以逐步求得解决。我们认为至少应有部长级的来往。我们欢迎他们来中国。但是，池田经间接关系透露说，如果是大使级的来往还可以。这就是说，不要超越美国。上面这段话说明中国政府不仅愿意同广大的日本人民友好往来，而且对日本政府也是开着门的。日本军国主义出路不大，但它还想试一试。我相信只要两国人民友好往来，为和平奋斗，就有力量阻止发动侵略战争的危险。

根据国务院外事办公室一九六一年八月十八日  
编印的《周恩来总理谈话记录》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来接见以江口涣为首的日本作家访华团、以河崎夏为首的日中友好协会访华妇女代表团、以指川谦三为首的日本经济界友好访华代表团和冈仓古志郎、铃木一雄、小笠原子、川濑一贯以及日本各友好商社代表时的谈话节录。

〔2〕一九四五年七月二十六日，即世界反法西斯战争胜利前夕，美、英、中三国发表《波茨坦公告》，促令日本无条件投降。但是，日本政府发表声明，对《公告》“不予理会”。八月六日和九日，美国先后在日本广岛和长崎各投下一枚原子弹，两

地共死伤数十万居民。八月九日，日本政府最后接受《波茨坦公告》。十五日，日本天皇裕仁以广播《终战诏书》的形式，向公众宣布无条件投降。

〔3〕远藤三郎，曾任日本关东军副参谋长、陆军航务本部总务部长。自五十年代起，曾多次访华。

〔4〕万隆会议，也称亚非会议，一九五五年四月十八日至二十四日在印度尼西亚万隆举行。参加会议的有缅甸、锡兰（今斯里兰卡）、印度、印度尼西亚和巴基斯坦五个发起国，以及阿富汗、柬埔寨、中华人民共和国、埃及等二十九个亚非国家。会议广泛讨论了民族主权、反殖民主义斗争、世界和平以及与会国之间的经济、文化合作等问题，发表了《亚非会议最后公报》，提出了著名的关于促进世界和平与合作的十项原则。

〔5〕池田，指池田勇人，当时任日本内阁首相。

〔6〕肯尼迪，即约翰·肯尼迪，当时任美国总统。

〔7〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，一九五三年至一九六〇年任美国总统。

〔8〕杜勒斯，即约翰·杜勒斯，一九五三年至一九五九年任美国国务卿。

〔9〕阿登纳，即康拉德·阿登纳，当时任西德总理。

〔10〕吉田茂，日本自由党总裁，一九四六年五月起，曾五次组阁任首相；岸信介，一九五八年至一九六〇年任日本首相；佐藤荣作，当时任池田内阁的通商产业大臣、科学技术厅长官和原子能委员会委员长。

〔11〕冈村宁次，前日本侵华军事首脑之一，首要战犯。抗日战争结束后，曾任蒋介石的秘密军事顾问，一九四九年一月被国民党政府宣判“无罪”，释放回国。

〔12〕蒋，指蒋介石。

〔13〕“日美安全条约”，见本卷第 244 页注〔14〕。

〔14〕政治、贸易三原则，指关于促进中日关系的政治三原则和贸易三原则。政治三原则即：日本政府保证不再发表敌视中国的言论；不参与制造“两个中国”的阴谋；不阻挠两国民间正常关系的发展。贸易三原则即：政府协定、民间合同、个别照顾。

## 尖端武器与常规武器并举<sup>〔1〕</sup>

（一九六一年八月十二日）

尖端要有。有了导弹、核武器，才能防止使用导弹、核武器；如果我们没有导弹，帝国主义就会使用导弹。但面对面的斗争还要常规武器。现在局部战争没有停止，许多要求我们援助的国家，要的都是常规武器。美帝国主义在叫喊进行有限战争，也在加紧搞常规武器。苏联是尖端和常规同时进行。在毛主席的战略思想指导下，我们早就认识了常规武器的重要性，但是抓得不紧，实际工作没有跟上去，有些东西过去可以生产，现在生产不出来了。要很快跟上去。进行调整也包含着这个内容。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在国防工委北戴河工作会议上讲话的节录。

## 关于成立国防工业 办公室的报告<sup>〔1〕</sup>

（一九六一年十月五日）

为加强国防工业的统一领导，密切各有关方面的联系，今年在北戴河时，曾与贺聂两总<sup>〔2〕</sup>和瑞卿、志远<sup>〔3〕</sup>等同志商定成立一个国防工业办公室<sup>〔4〕</sup>，作为国务院的一个口（国防工业口），在党内向中央书记处和军委负责。办公室由罗瑞卿同志任主任，另设副主任若干人，并由一常务副主任主持日常工作。后来报告了林总<sup>〔5〕</sup>，他也同意。

国防工业办公室，直接归口管理二机部、三机部和国防科委<sup>〔6〕</sup>所属单位的工作，其任务：对常规武器、国防尖端科学研究、干部培训以及生产建设等工作进行统筹规划，全面安排，组织执行和督促检查；加强国防工业部门之间以及国防工业部门同其他有关工业部门之间、同各兵种之间的联系，并且组织互相协作配合。

国防工业办公室成立后，国防工业各部门在制定计划和执行国家计划的过程中，各项生产建设工作，经常的生产协作、燃料、原料、材料的供应，以及设备的配套、物资调拨等等仍然作为单独户头，由国家计委、经委<sup>〔7〕</sup>负责布置并且对执

行情况进行督促和检查，国防工业办公室予以协助。

国防工业办公室成立后，即作为国防工委、国防科委两委〔8〕的第一线办事机构，两委的日常工作即由国防工业办公室组织进行。因此，今年五月间成立的国防尖端五人小组〔9〕即行撤销。

根据中国人民解放军档案馆保存的  
打印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就成立国防工业办公室给中共中央和毛泽东主席的报告。一九六一年十一月八日，中共中央批准这一报告，正式决定成立国防工业办公室。

〔2〕贺聂两总，即贺龙、聂荣臻，当时分别任中央军委副主席兼国防工业委员会主任，中央军委副主席兼国防科学技术委员会主任，国务院副总理兼国家科学技术委员会主任。

〔3〕瑞卿、志远，即罗瑞卿、孙志远，当时分别任中央军委秘书长、中国人民解放军总参谋长、国务院副总理，国务院第三机械工业部部长。

〔4〕国防工业办公室，是国防科技委员会和国防工业委员会的办事机构，罗瑞卿任主任，赵尔陆任常务副主任，孙志远、方强、刘杰、刘西尧、邱会作、张爱萍、郑汉涛、李如洪、罗舜初先后任副主任。一九六一年十一月八日，中共中央批准周恩来就成立国防工业办公室给中共中央和毛泽东的报告。十二月十八日，中央军委决定国防工业办公室办列入军队编制。十二月二十日，国务院成立国防工业办公室（简称国防工办），直接归口管理二机部、三机部和国防科委所属单位的工作。一九六三年九月，根据中共中央的决定，国防工业委员会撤销，其任务并入国防工业办公室。一九六三年二月至一九六五年二月，第二、第三、第四、第五、第六、第七机械工业部的业务工作由国防工业办公室归口管理。一九六九年十二月，中央军委成立国防工业领导小组及其办公室（军委工办），负责国防工业的生产、建设和科研工作，国务院国防工业办公室同时撤销。一九七三年九月，中共中央决定撤销



军委工办，恢复国务院国防工业办公室。一九七七年九月，国务院、中央军委决定国防工办列入军队序列。一九八二年五月，国务院、中央军委决定，国防科学技术委员会、国防工业办公室和中央军委科学技术装备委员会办公室合并，组成中国人民解放军国防科学技术工业委员会（亦称中华人民共和国国防科学技术工业委员会）。

〔5〕林总，指林彪，当时任中共中央副主席、中华人民共和国国防委员会副主席、国防部长。

〔6〕二机部、三机部和国防科委，即第二机械工业部、第三机械工业部和国防部国防科学技术委员会。

〔7〕国家计委、经委，即国家计划委员会、国家经济委员会。

〔8〕国防工委、国防科委两委，即中央军委国防工业委员会和国防部国防科学技术委员会，当时由贺龙和聂荣臻分别任主任。

〔9〕国防尖端五人小组，是一九六一年四月周恩来决定以第三机械工业部部长孙志远、国家计划委员会副主任范慕韩、国家科学技术委员会副主任刘西尧、物资部副部长谢北一、第一机械工业部副部长汪道涵五人组成，负责有关国防尖端科研、试制、生产、建设所需的材料、专用设备的计划安排、调度和组织协作。一九六一年十二月国防工业办公室成立后，国防尖端五人小组即行撤销。

## 对部队整编问题的指示<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年二月二十八日）

关于军事工作,敌人是扩军备战,我们改一字就行,“整军备战”。

现在我们是个国家,国家与根据地不同,不能走,只能在国土上作战。过去在根据地不让打烂坛坛罐罐是不对的,现在就有些不同了。

今天打仗不仅在五年内而且在十年内我们还是打常规战争,作战计划要放在打常规战争上,但仍然要抓紧搞尖端。在这方面不能等,这是两条腿走路。所谓整军,同意林总<sup>〔2〕</sup>所提整编方针和原则,要形式和内容相适应,它有如生产力和生产关系的关系,编制得不好,会妨碍、限制、甚至破坏部队的战斗力。但军队的调整要与国家的经济形势相适应。看来,国防工业要走到整个工业的前面是不行的,这几年工业上存在很多问题,国防工业也一样。毛主席说:先要有经济建设的高潮,才能有文化建设的高潮。这几年我们恰恰相反,文化走在经济前面去了。

将整编后的师编成三种部队:(一)值班师,先满员、后齐装,今明两年补齐人员,三至五年解决装备;(二)普通师,每师

两个大团；(三)教导师，每师三个小团。以上是按性质分类，整编后师的番号仍然不变。值班师配备在第一线；普通师配备在第二线，半训练半生产；教导师配备在第三线，主要搞生产，训练民兵。整编不能太快。这样整编后，大体上差十万兵。想了个办法，今年学校少招生，可再从城市动员十万兵，如不够还可以多征五万。先征兵后处理干部。军队交出十万干部，给商业部门，“寓干于商”。地方是先出后进，军队是先进后出。转业干部可先集中到军校，由财经部门派人上课，学习做生意。军官如转到公社搞民兵工作，不好安插，转到商业部门，位置可以适当安插，工资可照发，但粮食定量要与地方一样，这点要说服。

要大搞民兵，军队要搞生产。特别是教导师要与地方建立联系制度，帮助训练好民兵，甚至把班、排、连编好，一旦有事立即可以扩编。这就是毛主席的人民战争的思想。

提出五个口号：第一，整训结合。目前以整编为主，整好了以训练为主。值班师要满员、齐装、全训。第二，兵农结合。亦兵亦农。毛主席曾说过，沿海十个省，每省给一个师作为民兵骨干，可以研究。部队要带头上山，三、五年搞好了，一、二线部队的家属就可以去。第三，军经结合。军队的编制装备、我们的国防工业，要和经济基础相适应，不要走在前头。第四，今明结合。即今天和明天结合。我们要有远大的目标，又要有切合当前实际的计划，不然就寸步难行。今天的计划就是“整军备战”。第五，自力更生。要从个人做起，不能完全依赖国家。也要在干部中做动员工作，子孙三代都来部队是不好的。还要适当讲一下节育，要少生一些娃娃，但已经生下来的就要好好

抚养。

军工生产问题，今年究竟能拨多少钢材，现在还难定。军工生产主要是质量问题，也还有数量问题。今年钢材可能比去年要少，国防工业的投资也不能增加，第一要排队，第二要循序，第三是集中力量搞尖端。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在中央军委常务委员会上的讲话节录。

〔2〕林总，指林彪，当时任中央军委副主席。

## 关于国防军工生产的几个问题<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年六月八日）

在这个地方想就军工生产说几个问题。

一、在这次动员中，要注意把过去的工作和经验教训总结一下，不要多，有几句话就行了。孟子说：“动心忍性，增益其所不能。人恒过，然后能改，困于心，衡于虑，而后作。”<sup>〔2〕</sup>就是要总结经验嘛！要千方百计克服困难，战胜困难。军工生产过去十多年来，是有成绩的，成绩是主要的。抗美援朝取得了胜利，打败了世界上最强的敌人，使朝鲜可以和平建设。两年半的抗美援朝，东北的军工发挥了作用嘛！我们自己进行军工建设，也是付出了心血的。加上苏联的帮助，打下了常规武器生产的基础。在全国工业化的基础上，初步打下了国防工业的基础，因此，今天一动员就能生产。这不仅增强了我们自己的国防力量，还支援了越南人民和朝鲜人民的斗争及其他许多民族独立国家的斗争。这是我们应尽的国际主义义务。我们做到了我们能够做到的一切，在这方面，我们是无所愧色的。当然，有的地方做过了一点，过了也不好。自己力量不行，不能做的，答应了人家，不妥当，使人家产生幻想；或者把质量不好的给了人家，这就是不对了。总之，成绩是主要的。这个成绩同八十

万职工的努力劳动是分不开的，当然也包括各级领导和其他各个行业的协作、支援在内，国防工业的工程技术人员、老工人的贡献也很大。但是，军工战线的缺点和其他国民经济部门一样，也是不少的。有缺点，就应当承认、克服、纠正。有的说得过了的，也要注意。每个企业或多或少都有缺点，只要改正就是了。总之，总结经验要肯定成绩，克服缺点。

二、国防工业的基础打下了，但还是弱的。如果认为很强，就会造成错觉。要把基础巩固起来，发展起来。要搞得很完整。这几年搞尖端，注意多了一些，常规武器减弱了，影响了库存。一旦有事，就要加紧生产，生产上过去放松了。生产还不能完全配套，不能说全不配套，有配套的，而是不完全配套。要很好组织各方面配套，还有冶金、化工、石油、一机部等部门的协作在内。布局也不够合理，不单是国防工业，其他部门也有这个问题。这有客观的、历史的原因，也同国民经济的基础、工业基础有关，有许多是在半殖民地时期留下来的，在旧的基础上搞起来，必然有这个问题。布局合理也不是一下子能做到的，要逐步使之合理。不完整、生产不完全配套、布局不够合理，这几条要引起我们的注意，重点要抓这些。基础强起来，武器多了，就可以增加库存，配套也可以更好一点，布局合理性可以增加一些。有些民用工厂也可以改为军用工厂，如动员搞手榴弹，就是这样。一机部有些工厂可以改过来或部分改过来，转为大规模的军民结合。

三、自力更生，逐步实现。我们是大国，整个国民经济都要自力更生，这有战略意义，永远如此。我们这样一个大国，革命要靠自己，建设也要靠自己。但自力更生不能设想一下子什么

都行。仗要一个一个地打，自力更生的实现要一个一个表现出来。想一下什么都行，这是没有分析的空想，是错误的。有些武器搞出来了，过不了技术关，也不能用，反而造成错觉。我们这几年有了经验，懂得了自力更生要逐步实现，逐步提高。苏联在第二次世界大战时，技术水平也低得很，要同盟国家的帮助，生产上有许多短线。当然，现在既不是三十年代，也不是四十年代，接近七十年代了，是原子、电子时代，技术水平提高很快，这在第二次世界大战时是没有的。原子、电子时代，改变了很多东西，在这个意义上来说，只能是逐步实现，逐步提高，不可能一步攀登高峰，要有个正确的认识。我们的战略方针，无论革命和建设都要自力更生，但中间要有个过程。

四、科学研究、尖端技术，要循序渐进，不可能一步登天，要在一定的基础上逐步往上爬，要有步骤和秩序。登珠穆朗玛峰，也要分几个阶段，一个阶段、一个阶段地上去。不把一个阶段、一个阶段的困难克服，怎么能上去呢？总不能飞上去，飞上去和从陆地上上去是两个性质的事情。过去几年，把生产和研究工作及发明创造的次序颠倒过来了，想一步登天，这是不行的。当然，我们这样的国家、这样的人民，处在这样的时代，是可以快一点的，也应当快一点；应当有登上珠穆朗玛峰的志向，分阶段地、一步一步地登，总是可以上去的，中间也会有小的跳跃。这几年的经验给我们的启发很深刻。

五、军工，首先要着重生产。生产和基建，生产是基础。在生产发展的基础上增加基本建设，要逐步地把生产基础扩大。不能把生产停下来都搞基本建设。过去设想从国外全部进口设备，就是斯大林时代，也不可能这样。就是国外援助，也要逐

步地改变设备分交的比例，提高国内供应的部分。不然，战线拉长，建设的厂子不配套，“痢痢头”，也不行。这是生产和建设的关系。常规和尖端的关系也是一样，常规是尖端的基础，尖端的基础是常规，逐步升到尖端，也是循序渐进。首先要把常规搞得像个样子嘛！飞机也是从米格十五、十七、十九发展到二十一，也是循序渐进，一步一步前进。导弹也是先能发射，把运载工具搞出来，然后再搞弹头，从近到远。因此，生产是基础，常规也是基础。基础打不好，尖端也上不去，工作就是不到家。现在的常规不是第二次世界大战时的常规了，尖端主要是指原子、电子、导弹、超音速飞机等，其他都是常规，是现代技术水平上的常规。生产上有缺门、不完全配套，应当在现有基础上逐步补缺门。所谓科研以尖端为主，是指那些专门的科研部门；生产部门的科研机构，当然要以常规为主，要有适当分工。这个经验还在总结，不是一两句话能讲清楚的，生产上的技术标准也要很快定下来。

六、军工生产要加强领导力量，统一思想认识。集中在备战的前提下，统一步骤，一致行动起来。各部门要协作，共同努力完成生产任务。第一批的生产任务已经下达，要努力完成，还要布置第二步的任务，也还要从更大的方面设想，要准备有更大范围的布置。既然开动了马力，就要把第一、第二步连接起来，准备在今后十年中，把常规武器搞充足起来。不管敌人打什么仗，都一定要把敌人埋葬在我国国土上。在这个基础上，也不能放松尖端的探索、试制。

根据中央文献出版社一九九三年出版的  
《周恩来经济文选》刊印。



## 注 释

〔1〕这是周恩来赴东北地区视察工作和研究整军备战问题时在国防工业系统干部会议上的讲话节录。

〔2〕孟子，名轲，战国时邹（今山东邹县东南）人，是儒家学说的主要继承者。这里的引文见《孟子·告子下》。

## 备 战 整 军<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年六月八日）

东南亚是个战略方面，是和美帝国主义长期进行争夺的地方。在这个地区，肯尼迪<sup>〔2〕</sup>有三种战略方针：第一种是核武器战略方针，威胁全世界，吓倒人家；第二种是局部战争，哪个地方便于发动，就在那里发动；第三种是特种战争，就是丛林战争，美国人出面，搞反动的游击战，消灭革命的游击战。这个战争一发展，美国就陷进去了，分散了力量，拉长了战线。哪个地方可以打这种仗？欧洲不成，一打就是局部战争。还有一个朝鲜，无非是美国重新挑起三八线战争。叫嚷得最凶的还是台湾当局，蒋介石在台湾还有个小朝廷的架子，还有那么四五十万兵力，据守一岛，想搞登陆战，反攻大陆，现在已经准备了半年。甚至公开讲，在报纸上也讲了。美帝国主义一方面反对他反攻大陆，但另一方面又积极扶持他、帮助他。这就是帝国主义的两手，反革命的两手。当年在中国也用过这种手法。这是帝国主义的传统。我们必须充分准备，我们要估计到有几种可能。第一种可能是，先让蒋介石出头，作试探性的登陆，然后逐步扩大，占几个据点，或滩头阵地，像金门、厦门、汕头、福州、马祖等地，因为他从海上来，要解决运输问题，海、空掩护，必

须有个依托。如果得手，他就会用更多一点的兵力进攻。现在，他正在做准备。第二种可能是，如果一试探就失败了，美帝国主义有可能反过来搞掉这个小朝廷；如还可以，可能用更大的兵力，甚至美国直接出兵参加。从目前的情况看，首先是第一种可能性大，然后转入第二种可能。第三种可能是，美、蒋一道来挑起全面战争。这种可能不是首先的，要看前两种可能的发展。也要看到还有第四种可能，如果我们准备得好，动员得好，充分揭露了敌人的阴谋，也有可能推迟。美、蒋也是机会主义，如果一上来就把它们消灭掉，它们也得考虑考虑，因为它们本钱不大。

现在看，美帝国主义也没有准备好打局部战争。一打就分散了它的力量，目前还没有看出它决心与中国进行全面战争。英国元帅蒙哥马利〔3〕也说，不要和中国干，看前面占了一大片，后边的民兵又起来了，没有完。美国将军麦克阿瑟〔4〕也和肯尼迪谈了一次，他不赞成同中国打仗，不要缠在中国这个问题上，要避免同中国打。朝鲜战争期间，杜鲁门〔5〕是不想干的，麦克阿瑟坚决主张干，干了三年，他取得了经验，他能改过。现在他年龄大了，劝后进的肯尼迪要注意。如果一打起来，不仅是台湾海峡，朝鲜、越南、山东半岛也会陷进来，中、朝、越扭在一起，他还有什么力量照顾西方。在东方，美国是靠日本，蒋介石只是别动队。看来日本也还没有准备好。这个决心无论从哪一方面看，都还没有下定。现在看，第一种可能最大，第二、第三种可能也存在。如动员得好，准备得好，揭露得好，实现第四种也有可能。苏联领导集团主要是从侧面给我们制造困难，敌国外患还是美帝国主义。因此，要在军事上、军工生产

上动员起来，对付敌人。

目前，我们面对着两个敌人，一个是阶级敌人，一个是自然敌人。要想一切办法争取一个好的秋收，这是目前突出的形势。在七千人大会上，也估计了这种形势，一是发生局部战争，一是发生天灾。现在美、蒋利用我们的困难进行挑衅，苏联领导集团也在利用我们的困难制造困难。从威胁、利诱两方面来，我们既不受威胁，也不受利诱，胜利了的中国人民有这个志向。当前我们的困难还很多，最困难的时候也还没有过去。我们应当有信心、有办法克服困难，问题是，我们把困难是否说够了，说透了？如果说够了，果然被困难吓倒了，也是不对的。二十八年的革命战争过去了，为什么建设中的困难不能克服？应当有此信心。这几年我们过得比较顺利，十多年的和平建设环境，看来这对我们并不利。我们的确可以大跃进，可以搞得快一点，问题是搞得过头了，发生了错误。当然，方向是对的。过去确有力量大跃进，但是许多规律，如农轻重、综合平衡、城乡关系等等，在顺利的情况下，都忘记了。规章制度该破的破了，不该破的也破了。总之，搞过了。真理过了一分，就为谬误。为什么过？原因是我们没有经验，缺乏认识，这个过程也是必需的。许多问题我们当时没有认识到。还有我们从一九四九年全国胜利后，进入了长期的和平的生活环境。长期的和平环境，安乐的生活，加上发展又很顺利，不思忧患了，产生了和平思想，产生了副作用。军队受到影响，军工也受到了影响，今天想一想有深刻教训。过去不成问题的问题，今天都成了问题。存在决定意识，就是这个道理。现在我们要利用当前这个困难，好好锻炼，取得经验，相信我们一定可以战胜困难，

这是一个很大的转机。

就国防而言,敌人是扩军备战,我们不扩军,是搞“整军备战”,通过整军,动员备战。这个口号是今年二月提出来的,经过检查,进行得很慢。在这个期间,军委开了一个编制会议,用了三个月的时间,才把军以下的编制定下来,意见纷纷,其他都没有谈。这件事被毛主席抓住了,把“整军备战”改过来叫“备战整军”,这一下把问题解决了,搞得快了,很快就动员起来了。不同的意见也不多了。和平环境可以把一个很次要的问题争论不休,争过来争过去,一动员备战,问题马上解决了。为了全党一致的行动,可以放弃不同意见,一致对敌,这是我们党的优良传统。同样,地方动员征兵,城乡各半,作战方面要物资、生产东西,都动员了一下,搞得很快。孙志远<sup>〔6〕</sup>同志在这里找军工厂厂长、党委书记开会,谈得也很顺利。赵尔陆<sup>〔7〕</sup>同志来汇报说,这次动员二十个部门,要调大量东西,很顺利,过去争论不休的问题,现在一言而决。有一些问题,过去提到中央一时也解决不了,现在也解决了。这证明,我们的信心是可靠的。军工方面的问题,在这次会上孙志远同志已经作了解释。要向前看,目标一致了,就可以全力以赴。北京二十个部门,一说动员很快就动起来了,在这个时候不讲价钱了。这说明我们的党是战斗的党,有战斗的传统,值得鼓励。我们军工厂的同志回去要走向生产前线,应当全力以赴,各级领导干部也要经受得住这种考验。各部门也要努力配合。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在东北地区军工干部会议上讲话的后一部分。这次会议主要研究备战问题，东北、东北局和黑龙江、吉林、辽宁三省的领导及军工、冶金企业的代表参加了会议。会上，周恩来就当时形势和任务问题作了重要讲话。

〔2〕肯尼迪，当时任美国总统。

〔3〕蒙哥马利，即伯纳德·蒙哥马利，英国元帅。一九六〇年和一九六一年两次访问中国。

〔4〕麦克阿瑟，即道格拉斯·麦克阿瑟，美国五星上将，一九四五年日本投降后，任盟国驻日占领军总司令，执行美国单独占领日本的任务。一九五〇年六月任“联合国军总司令”，指挥侵朝战争。

〔5〕杜鲁门，即哈里·杜鲁门，一九四五年至一九五二年任美国总统。

〔6〕孙志远，当时任国防工业办公室副主任。

〔7〕赵尔陆，当时任国防工业办公室副主任。

## 人民军队与人民战争<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年十月七日）

谈谈军事问题，分三个部分来谈。

一、我们同人民的关系和帝国主义同人民的关系是绝对不同的。我们是为人民服务，为人民而战，进行的是人民战争；帝国主义是压迫人民、剥削人民的，它们是侵略的。开始它们是进攻的，我们是从防御转入反攻，而帝国主义则从进攻转为失败。

二、武器问题。不仅同四十年代不同，就是和五十年代也不同了。现代武器发展得很快，除苏联可以同美国抗衡以外，其他国家都落后于美国；资本主义国家的人民，还没有武器。从整个世界来看，帝国主义的武器占优势；但使用武器的是人，人是主要因素，为帝国主义掌握武器的人，是可以动摇和瓦解的。反对帝国主义的人民可以夺取敌人的武器，也可以得到社会主义国家的援助。社会主义阵营<sup>〔2〕</sup>有十亿人都能掌握武器，这是一个很大的力量，是不可战胜的，何况还有资本主义世界的人呢？人与武器的关系就像生产力与生产关系的关系。指导人与武器的是战略思想，也就是上层建筑。战略思想对不对，是马列主义的、还是反马列主义的？正确的观点是以

人为主，以武器为辅，人是战争的最后决定因素。如果以武器为主，这是错误的。在帝国主义面前，强调核战争的毁灭性，劝帝国主义不要战争，放下武器，这是可笑的。帝国主义中最强的是美国，武器拿在它的手里，怎能放下武器、取消战争呢？如果真是这样，它不就是承认失败吗？怎能维持其制度呢？其实，美国的所作所为，都是在准备战争，并实行了局部战争和“特种战争”。拿核武器的毁灭性去劝帝国主义，是没有用处的。我们能说服帝国主义的是另外一种道理，帝国主义如果发动战争，我们就依靠人的力量，并且瓦解它们的人的力量，我们保存了更多的人，它们就最后要失败。资产阶级的政治家、军事家，也有懂得这个道理的人，如蒙哥马利<sup>〔3〕</sup>，他认识这一个真理：不管是日本或者美国，你不要到中国的人海中来。

社会主义各国要告诉帝国主义，我们有十亿人口团结在一起，无论你侵略我们任何一个国家，我们都团结对敌。这样，帝国主义还敢发动战争吗？社会主义阵营的人口占世界人口的五分之二，而且地区辽阔，你远程发射能毁灭它吗？何况美国也要死人，更重要的是资本主义国家的人民要起来斗争。

我们的战略思想要建立在社会主义力量的团结和发展、人民革命力量的发展上面，这样才能战胜帝国主义；而不是向帝国主义乞求和平，劝他放下武器。

### 三、谈谈以下六种关系问题：

(1)人和武器的关系。人的因素是主要的。这在上面已经说过了。我们主要的是依靠人民，我们一向强调搞好军民关系。民兵平时是后备力量，战时是战争力量。

(2)军、党关系。党是领导力量，军队必须在党的绝对领导



之下，这就是军队的党性和阶级性。军队中设政治委员，建立党委制度，这是保证党的领导，保证战争胜利的根本因素。

(3)军、政关系。一切为战争服务，政府工作人员也要懂军事、懂战争，一旦战争爆发，就可转入为战争服务；和平工业在战时也要转为军事工业。

(4)官、兵关系。我们的官和兵在政治上是平等的，在指挥关系上，有上、下级之分，下级必须服从上级。军队是高度集中的，但也有一定的民主，从军事角度上看，也是高度的民主。在革命战争时，作战命令下达到连队，连队可以讨论命令的执行问题，经过讨论后，伤亡更小，仗打得更好。这不是一道命令就能解决的，要依靠连队全体人员的能动性。解放战争时，军事民主发挥得最好，发展到上午抓来的俘虏，下午就可以补充到连队去打仗。要瓦解敌人，首先就要在自己部队中发扬民主，提高战士的觉悟。民主也是为了高度的集中，一个目标，一条心。只有人民军队才敢这样做，帝国主义的军队不敢，它们这样做，就要瓦解了。

(5)友军关系。指这部分与那部分之间的关系，也包括兄弟国家军队之间的关系，我们讲团结友爱，把困难留给自己，把方便让给别人。

一九五八年我军炮击金门时，苏联外长葛罗米柯同志来北京，想搞清我们的目的。我们告诉他，我们是用炮击金门来证实杜勒斯的边缘政策。当时我们下令只打蒋介石，不打美国，如果美国军队参加了，打不打要取决于中央。后来我们了解到，美国也是命令其空、海军只在中国领海以外巡逻，不敢与我军接触。这就是以边缘政策对边缘政策。那时，美国还从

地中海调来了第六舰队，使黎巴嫩、伊拉克的威胁减轻了。阿拉伯国家对此很感激我们。

当时我们也准备了两手：一是美国不参加；一是美国直接参加，美空军实行轰炸，美海军掩护蒋匪在沿海登陆。我们当时也考虑到可能发展为局部战争，并告诉葛罗米柯同志，如果发生这种情况，我们决定单独承担，不牵动苏联，只希望苏联援助我们武器和弹药就行了。甚至美国使用战术原子弹，我们也甘受此损失。其目的就是使苏联能专心于对付西方战场。葛罗米柯说，他听了很受感动。我们所以如此，是从世界观点出发的，是照顾世界的全局利益。

(6) 国际关系。在战争进到反攻阶段，我们就要追击敌人，要出击，支持当地人民的革命斗争，但是不能反客为主。因此，首先要在军队中进行国际主义的教育。

以上这六种关系，主要就是体现人民军队、人民战争的性质。

当然我们的武器也要加强，对越南来说，中国、苏联要分工，我们能解决哪些，我们不能解决的，请苏联帮助，等到我们发展起来后再由我们解决。无论如何，战争打起来以后，就要设法从敌人手里夺取武器。解决关于军队建设、战争的性质，以及如何解决武器问题和夺取敌人的武器等问题，这是关于我们的战略思想问题。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来接见以武元甲为首的越南社会主义共和国军事代表团时谈话的节录。

〔2〕社会主义阵营，二十世纪四十年代，在世界反法西斯战争取得胜利的基础上，欧洲、亚洲相继建立了波兰、捷克斯洛伐克、越南、匈牙利、南斯拉夫、阿尔巴尼亚、保加利亚、罗马尼亚、朝鲜、中国、德意志民主共和国等十多个社会主义国家，加上早已建立的苏联和蒙古，形成了占世界人口三分之一、占世界土地四分之一的社会主义阵营。中华人民共和国的成立是社会主义阵营最后形成的标志。

〔3〕蒙哥马利，即伯纳德·蒙哥马利，英国元帅。一九六〇年和一九六一年两次访问中国。

## 就中印边界问题 给亚非国家领导人的信

（一九六二年十一月十五日）

阁下：

不幸的中印边境冲突已经进行了几个星期了。目前这个冲突不仅没有停止，而且还有继续扩大的迹象。中国政府感到严重的不安。许多亚非国家也感到非常关切。我不揣冒昧地写这封信，希望能够有助于阁下促进中印边界问题和平解决的努力。

一、中国一贯致力于和平解决边界问题。中国不仅同印度有边界问题，同许多西南邻邦也有边界问题。这些边界问题，究其根源来说，大部分是帝国主义和殖民主义在我们这些国家还没有取得独立以前制造出来的。在我们这些国家相继取得独立之后，帝国主义和殖民主义者又企图利用这种边界问题在我们新独立国家之间制造纠纷。因此，中国政府认为，在处理这些边界问题的时候，应该认清楚这是亚非国家之间的问题，不同于亚非国家和帝国主义国家之间的问题；应该提高警惕，不上帝国主义挑拨离间的当。

这些边界问题，既然是历史遗留下的，新中国不能负责，

新独立的有关国家也不能负责。因此，中国政府主张：在处理这些边界问题的时候，既要照顾过去的历史背景，又要照顾已经形成的实际情况；有关两方中的任何一方都不应该把自己的要求，强加于另一方，而应该在和平共处五项原则和万隆会议十项原则的基础上，通过友好协商，互谅互让，求得对双方都是公平合理的解决。

中缅边界问题实际上比中印边界问题要复杂得多，但是，中缅两国本着上述精神，友好地解决了这个问题。同样地，中尼边界问题也在前不久取得了友好的解决。对于中印边界问题，中国政府也本着同样的精神，力求同印度和平友好地解决这个问题。但是，尽管中国在过去三年多的时间里作了一切可以设想的努力，为什么这个问题不仅没有解决，反而演变成今天这样流血的边境冲突呢？这是值得认真思考的。为了这个缘故，我认为有必要在这里介绍一下中印边界问题的背景。

二、在历史上，中印两国人民一直是和平友好相处的。中印两国之间的边界虽然从未正式划定，但是，在英国殖民主义者来到东方之前，中印之间从来没有发生过边界争执。这是因为在两国人民长期和平相处的过程中，按照双方的行政管辖范围，早已形成了一条传统习惯的边界。中国人民尊重它，印度人民也尊重它。这条中印之间的传统习惯边界，它的东段是沿着喜马拉雅山脉的南麓，它的中段是沿着喜马拉雅山脉，它的西段是沿着喀喇昆仑山脉。

在东段，印度政府提出争议的传统习惯线以北的地区，历来是属于中国的。这个地区包括西藏地方所属的门隅、洛渝、下察隅三个部分，面积共为九万平方公里，相当于三个比利时

或九个黎巴嫩。长期生活在这个地区的居民是藏族或同藏族有密切血缘关系的民族。例如门巴族，就通用藏文，信奉喇嘛教。这个地区的地名大部分是用藏语命名的。例如，人们在这里把河叫做“曲”，娘江河叫娘江曲；把山口叫做“拉”，色山口叫“色拉”；把地方叫做“隅”，门地方叫“门隅”。这里的行政设制是同西藏其他部分一样的，基本的行政单位叫“宗”，例如，申隔宗、德让宗。一直到英国殖民主义者和印度人来到这里以前，中国西藏地方当局在这里设置行政机构，委派官吏，征收赋税，行使司法权力，这种行政管辖从来没有受到过怀疑。

在中段，印度政府提出争议的传统习惯线以东的各个地方，历来是属于中国的，面积共为二千平方公里。这些地方的居民几乎全部是藏族。这些地方历来受西藏地方政府管辖。西藏地方政府至今还保存着对这些地方行使管辖的有关文件。

在西段，印度政府提出争议的传统习惯线以东和以北的地区，历来是属于中国的。这个地区主要包括中国新疆所属的阿克赛钦地区和西藏阿里地区的一部分，面积共为三万三千平方公里，相当于一个比利时或三个黎巴嫩。这个地区虽然人烟稀少，却历来是联结新疆和西藏阿里的交通命脉。新疆的柯尔克孜族和维吾尔族的牧民经常在这一带放牧。阿克赛钦这个地名就是维吾尔语“中国的白石滩”的意思。这块地方一直到现在是在中国的管辖之下。

中印两国之间的传统习惯边界，不仅在很长时期内为中印两方所尊重，而且也反映在早期的英国官方地图上。一直到一八六五年以前，英国官方地图对中印边界西段的画法是同传统习惯线大体一致的；一直到一九三六年以前，英国官方地

图对中印边界东段的画法是同传统习惯线大体一致的。

三、中印边界纠纷是英帝国主义侵略的遗产。英帝国主义在完全统治了印度以后，就利用印度人民的无权状态，以印度为基地，把它的侵略和扩张的矛头转向中国的西南和西北的边疆。从十九世纪下半叶到二十世纪初，英帝国主义一直在积极进行侵略中国的西藏和新疆的阴谋活动。它企图打开中国的后门，以便同它侵略中国沿海和中国心脏地区的活动遥相呼应。一九一一年，中国发生了推翻专制皇朝的革命。英帝国主义就利用这个时机，企图把西藏从中国分割出去，用承认中国对西藏的所谓宗主权的办法，来否定中国对西藏的主权。一九一四年的西姆拉会议就是在这样的历史背景下召开的。但是，即使是在这个会议上，英国代表也未敢公开提出分割中国大片领土的要求。英国代表是在这个会议的外边，背着中国中央政府的代表，同西藏地方的代表用秘密换文的方式，画出了那条臭名昭彰的所谓麦克马洪线，企图把九万平方公里的中国领土划归英属印度。当时的中国政府不承认这条非法的麦克马洪线。以后的历届中国政府也不承认这条非法的麦克马洪线。因此，一直到一九三六年以前，连英国政府自己都不敢公开把这条线画在地图上。

非法的麦克马洪线完全是英帝国主义强加在中国人民身上的。英帝国主义虽然制造了这条非法的麦克马洪线，它在很长时期内没有敢侵入中印传统习惯线以北和非法的麦克马洪线以南的地区。只是到了第二次世界大战的末期，利用当时中国政府无力过问西南边疆的机会，英帝国主义才占领了这个地区的一小部分。

在中印边界西段，在十九世纪六十年代，英帝国主义为了寻找一条侵略新疆腹地的捷径，曾经觊觎这块地势比较平坦的阿克赛钦，派遣军事情报人员潜入这一带地方进行非法勘察。这些人员秉承英帝国主义的意旨，设计了种种割裂新疆的界线。英国政府曾经一度企图按照自己的意志改变中印边界西段的传统习惯线，但是，立即遭到中国政府的拒绝。

英国企图抹煞中印之间长期形成的传统习惯界线，用割裂中国领土、扩大英属印度领土的办法，来达到它的帝国主义的侵略目的。但是，即使如此，它也不敢完全否定中印之间的传统习惯界线，把它阴谋制造的非法的边界线和盘托出。从一八六五年到一九五四年以前，英国和印度的地图都没有标出中印边界西段的界线，或者模糊地画出而注明是未定界。从一九三六年起，东段的非法的麦克马洪线才出现在英国和印度的地图上，但是，直到一九五四年以前，还注明是未标定界。

四、印度和中国相继在一九四七年和一九四九年取得独立。两国在新的基础上发展了友好的关系。但是，由于印度方面的原因，中印两国关系从一开始也同时存在着阴暗的一面。

由于两国的共同努力，中印很早就建立了外交关系，共同倡导了著名的和平共处五项原则，签订了中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定，使中印友好关系有过一定的发展。我们两国本来应该摒弃一切帝国主义的遗产，在完全新的基础上建立和发展相互的友好关系。但是，印度政府承继了英帝国主义对中国西藏地方的野心，一直把西藏看作是它的势力范围，至少要把西藏变成中印之间的缓冲地区。因此，在一九五〇年，印度政府曾经竭力阻挠西藏的和平解放。在这种企图



不能得逞以后，印度就在中印边界东段大举向非法的麦克马洪线推进，完全侵占了传统习惯线以北和非法的麦克马洪线以南的中国领土。在中印边界中段，印度除了早已承继了英帝国主义对于桑、葱莎的侵占以外，又在一九五四年以后，侵占了巨哇、曲惹、什布奇山口、波林三多、香扎、拉不底。在一九五四年以后，印度还侵占了中印边界西段的巴里加斯。

印度一方面侵占了中国的大片领土，另一方面突然在一九五四年出版的官方地图上片面修改中印之间的传统习惯线，把英帝国主义阴谋制造的中印边界线和盘托出，并且作为中印之间的已定界强迫中国接受。

中国政府不承认印度侵占中国大片领土的事实，但是，中国政府主张中印边界问题应该通过和平谈判，求得友好解决；在解决以前，应该维持边界现状。中国不承认所谓麦克马洪线，但是，为了争取谈判解决中印边界问题，中国也不越过这条线。关于牵涉到两国边界的地图问题，只有在双方通过谈判解决了边界问题以后，才能使双方的地图取得一致。中缅两国和中尼两国关于双方边界的地图，都是通过这样的过程取得一致的。尽管中国出版的地图关于中印边界的画法是有历史和事实的根据的，但是，由于中印边界尚未正式划定，中国从不把自己的地图强加于印度，另一方面，中国也决不接受印度片面修改了的地图。

由于中国方面坚持通过和平谈判、友好解决中印边界问题的方针，从一九五〇年到一九五八年，中印边境一般是平静的，虽然在这个时期，印度已经为挑起日后的边界纠纷和边境冲突播下了种子。

五、西藏叛乱后，印度政府正式向中国提出了大片领土要求。一九五九年三月，在中国西藏地方发生了农奴主的叛乱。印度政府不仅支持和鼓励这次叛乱，而且在这次叛乱被平定以后，收容残余叛匪，纵容他们在印度进行反对中国的政治活动。在西藏叛乱爆发后不久，尼赫鲁总理就正式向中国政府提出了大片领土要求。他不仅要求中国政府承认已经被印度占领的中印边界东段的中国领土是合法的，而且要求中国政府承认从来没有被印度占领过的中印边界西段的阿克赛钦地区是属于印度的。

印度对阿克赛钦的领土要求是凭空提出来的，是完全没有根据的。这个地区历来是在中国的管辖之下。一九五〇年，中国人民解放军通过这一地区从新疆进入西藏的阿里。一九五六年到一九五七年，中国方面又在这个地区修筑了工程浩大的新藏公路。事实上，一直到一九五八年，印度从来没有对中国管辖这个地区的事实提出异议。可是，印度政府现在说，这个地区一直是属于印度的，只是到了一九五七年，中国人才偷偷地进入这个地区。人们不能理解，如果这个地区一直是在印度的管辖之下，中国人民解放军经过这里进入西藏并且修筑了一条工程浩大的公路，它为什么没有发现呢？印度政府只是在中国出版的一本画报上了解到中国修筑了这条公路。一九五八年九月，印度方面派出巡逻人员侵入这个地区，但是，立即被中国边防人员扣留。如果这个地区果真是在印度的管辖之下，怎么可能出现这样的情况呢？事实上，尼赫鲁总理在一九五九年九月十日在印度联邦院也说过，这个地区“一直没有受到过任何的管辖”。他在同年十一月二十三日，又在印度

联邦院说：“据我所知，在英国统治时期，这个地区没有一个人居住，也没有任何前哨据点”。尼赫鲁总理虽然无法正确判断中国方面的情况，但是，他的话的确权威地证明了印度从来没有管辖过这个地区。

印度已经占领了中印边界东段的九万平方公里的中国领土和中段的二千平方公里的领土，现在还要占领中印边界西段的三万三千平方公里的中国领土。这就是说，在印度看来，已经被它占领的中国领土是它的，还未被它占领的中国领土也是它的。这是耀武扬威的英帝国主义都没有敢于向半殖民地的旧中国提出过的要求。新独立的印度竟然提出这样的要求，这是完全出乎中国的意料之外的。

问题的严重性不仅在于印度向中国提出了全面的领土要求，而且还在于印度接着使用武力片面改变业已形成的边界状况，来实现它的领土要求。印度武装部队在东段越过了非法的麦克马洪线，侵占了线北的塔马顿、朗久和兼则马尼，并且在一九五九年八月在侵占朗久的过程中挑起了第一次边境流血冲突。一九五九年十月，印度武装部队又在西段越过传统习惯边界，在空喀山口挑起了更严重的边境流血冲突。这两次边境冲突是印度要使中印边境局势进一步恶化的预兆。

六、中国政府认为，为了避免边境冲突，必须设法使双方武装部队脱离接触，同时迅速开始谈判，争取和平解决边界问题。中国政府决心采取它力所能及的一切可能措施，阻止局势的恶化。

一九五九年十一月七日，中国政府向印度政府建议，双方武装部队沿整个中印边界的实际控制线各自后撤二十公里，

并且停止巡逻。这里所说的实际控制线，在西段和中段，除了本函第四节所述已经被印度侵占的中国领土外，同传统习惯线是一致的；在东段，除当时仍被印度侵占的兼则马尼外，同非法的麦克马洪线是一致的。中国政府还建议，两国总理举行会谈，讨论中印边界问题。但是，印度政府拒绝了这些建议。印度政府在一九五九年十一月十六日提出一个反建议，主张在中国新疆的阿克赛钦地区，中国的所有人员撤退到印度所主张的国际边界线以东，印度的所有人员撤退到中国所主张的国际边界线以西。由于印度实际上没有进入过这个地区，印度这个建议的含义，只是要中国人员片面地从自己的大片领土上撤出。中国政府当即向印度政府提出责问，既然印度政府主张中印双方在中印边界西段互撤到对方主张的边界线后面，印度政府是不是同意中印双方在中印边界东段也互撤到对方主张的边界线后面，那就是说，印度撤退到中国指出的传统习惯线以南，中国撤退到印度主张的所谓麦克马洪线以北。印度政府无言以对，只是坚持它的建议只适用于中印边界西段。看来很清楚，印度政府对于在公平合理的基础上通过和平谈判、友好解决中印边界问题，是没有兴趣的；对于在实际控制线的基础上隔离双方武装部队以避免边境冲突，也是没有兴趣的。它所追求的，只是如何用武装部队在中印边界西段把中国人员从中国的领土上挤走。

尽管如此，中国政府仍然认为，避免边境冲突是最迫切的事情，因而在印度政府拒绝了中国政府关于双方武装部队从实际控制线各自后撤二十公里并且停止巡逻的建议以后，中国单方面地在边界的自己一边停止了巡逻。中国政府希望，这

样做最少可以使双方武装部队脱离接触，从而有助于避免边境冲突，保持边境安宁。

七、为了谋求中印边界问题的和平解决，中国总理在一九六〇年四月访问新德里，同尼赫鲁总理举行了会谈。在会谈中，我反复说明：边界问题应该在公平合理的基础上和平解决；一时解决不了，应该维持业已形成的边界状况；为了避免冲突，应该隔离双方武装部队。在会谈结束的时候，我把会谈中出现的共同点或接近点归纳为六点，即：

1、双方边界存在着争议。

2、在两国之间存在着一条各自行政管辖所及的实际控制线。

3、在确定两国边界时，某些地理原则，如分水岭、河谷、山口等，应该同样适用于边界各段。

4、两国边界问题的解决，应该照顾到两国人民对喜马拉雅山和喀喇昆仑山的民族感情。

5、在两国边界问题经过商谈得到解决之前，双方应该各守实际控制线，不提出领土要求作为先决条件，但可进行个别调整。

6、为了保证边界安宁，便于商谈的进行，双方在边界各段应该继续停止巡逻。

我建议把这些共同点肯定下来，以便于两国政府继续商谈。这六点完全是对等的，没有任何以一方强加于另一方的要求，而且包括了尼赫鲁总理在会谈中亲口向我表达的观点。但是，尼赫鲁总理竟然拒绝把这六点肯定下来。这个拒绝实际上意味着印度政府不愿意承认在两国之间存在着实际控制线；

不愿意同意在两国边界问题通过谈判得到解决之前遵守实际控制线，而不提出领土要求作为谈判的先决条件；不愿意为了避免边境冲突而使双方武装部队脱离接触；甚至不愿意承认双方边界存在着争议这个客观事实。在这次会谈中，尼赫鲁总理的态度是要中国政府无条件地接受印度的领土要求，不容许有任何谈判的余地。这些要求是英帝国主义都没有敢向中国政府提出的。尼赫鲁总理明知道中国政府是绝对不会接受这些要求的。他坚持这些要求，显然是别有用心地要使中印边界问题长期悬而不决，使中印边境局势长期紧张下去。

随后，在一九六〇年六月至十二月的两国官员会晤中，中国方面用大量确凿的材料，论证中国所指出的传统习惯的中印边界线是有历史和事实的根据的。但是，印度方面主要根据英国旅行家和冒险家的显然不足为凭的材料，硬说非法的麦克马洪线是中印边界东段的传统习惯线，硬说历来在中国管辖之下的阿克赛钦是属于印度的。这样，两国官员会晤也没有取得结果。

八、印度政府把中国政府在两国总理会谈中表现的和解诚意当作软弱可欺，把中国单方面地停止边境巡逻当作有隙可乘。因此，在两国官员会晤结束后，印度军队先在中印边界西段，后在东段，越过实际控制线，侵占越来越多的中国领土，进行越来越严重的武装挑衅。

在中印边界西段，从一九六一年起，特别是从今年四月起，印度军队不断向中国境内入侵，设立新的军事据点。到这次中印边境冲突全面爆发之前，印度在中印边界西段的中国境内一共设立了四十三个侵占据点。这些据点有的接近到中

国哨所只有几米的地方，有的甚至设立到中国哨所的后面，切断了中国哨所的后路。用尼赫鲁总理一九六二年六月二十日在印度人民院里讲的话来说，“印度设置了一些危及中国人的哨所的新的巡逻哨所；在很大程度上正是由于我们这方面的活动，中国人才不得不也进行活动。全世界有见识的人士都深知，这些地区的情况一直在朝着有利于我们的方向改变，中国人对此感到关切”。印度的《闪电报》当时公开宣扬，印度在这里已经占领一块二千五百平方英里的土地，并且认为这是国防部长梅农所制定的“拿破仑式的大胆规划所取得的独一无二的胜利”。入侵的印度军队不断地向中国边防部队进行武装挑衅。印度的飞机不断地侵犯中国领空，恣意进行骚扰。印度方面的这些有增无己的挑衅行动，使中印边界西段的局势急剧地紧张和严重起来。

由于中国方面的极大克制和忍让，印度在中印边界西段的入侵没有遇到严重的抵抗，于是它就更进一步地把入侵的活动扩大到中印边界东段。从今年六月起，印度军队越过非法的麦克马洪线，侵入线北的扯冬地区，不断扩大侵占范围，并且连续向中国边防部队发动武装进攻，打死打伤四十七名中国边防人员。这样，在这次全面的中印边境冲突爆发之前，印度方面已经在中印边界东段和西段造成了一触即发的严重局面。

九、在印度的入侵和挑衅日益加剧和中印边界局势日益严重的过程中，中国方面始终保持了最大的克制和忍让。中国边防部队奉命在任何情况下不得开第一枪；除非在万不得已的时候，不能开枪还击。中国政府一方面向印度政府提出抗议

和警告，声明决不承认印度侵占中国领土的事实，坚决要求印度撤出中国领土；另一方面丝毫也不放松争取通过谈判来改善中印关系、和平解决中印边界问题的努力。

中国方面认为，任何有助于改善中印关系的步骤也必将有助于促进中印边界问题的和平解决。鉴于一九五四年中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定将于一九六二年六月满期，从一九六一年十二月到一九六二年五月，中国政府三次建议缔结一个新的协定，来代替原来的协定。缔结这个新的协定虽然与中印边界问题无关，但是无疑会有助于改善中印关系。中国提出这个建议完全是善意的。但是，印度政府却要中国接受印度的领土要求，作为缔结这个新的协定的先决条件，毫无道理地拒绝了中国的建议。

正是由于中印边境局势日趋紧张，中国政府更加强调必须通过谈判和平解决边界问题。但是，印度政府一直采取消极的态度。直到今年七月二十六日，印度政府才含糊地表示了在双方官员报告的基础上进一步讨论边界问题的愿望。中国政府当即在八月四日的照会中作出积极响应，并且建议尽速举行这种讨论。

但是，印度政府在八月二十二日的照会中突然改变腔调，坚持中国必须首先从中印边界西段自己的大片领土上撤出，然后才能在双方官员报告的基础上进一步讨论边界问题。这是印度企图把自己的领土要求强加于中国的一种片面的先决条件。中国政府在九月十三日的照会中指出，在双方官员报告的基础上进一步讨论边界问题，不应该附有任何先决条件，并且进一步建议，双方代表从十月十五日起，轮流先在北京、后



在德里开始边界问题的讨论。同时，为了和缓边境紧张局势，中国政府又一次建议，双方武装部队沿边境全线各自后撤二十公里。

但是，印度政府在九月十九日的照会中拒绝了中国方面的隔离双方武装部队和不附加先决条件地讨论边界问题的建议，仅仅同意了中印边界西段自己的大片领土上撤出的问题。中国政府在十月三日的照会中再次建议，双方迅速在官员报告的基础上举行边界问题的讨论，在讨论的过程中，任何一方都不拒绝讨论对方可能提出来的任何有关边界的问题。这个建议对于两方中的任何一方都是公正的。

但是，印度政府在十月六日的复照中不仅拒绝了中国政府的上述公正建议，而且还在原有的先决条件之外，提出了新的先决条件，要求中国部队撤出非法的麦克马洪线以北的中国领土扯冬地区。这样，印度政府出尔反尔，提出越来越多的先决条件，终于堵塞了讨论边界问题的谈判之门。

十、印度由于对中国作了一系列错误的估计，不仅拒绝中国的和平建议，而且终于走上了军事冒险的道路。印度以为中国的经济困难严重到不可克服的程度，美国支持下的蒋介石集团窜犯中国东南沿海地区的企图牵制了中国的国防力量，中国西南地区的防务空虚，因而认为这是它在中印边界全线发动大规模武装进攻的良好时机。十月五日，印度国防部宣布在“东方军区”之下成立一个专门对付中国的新军团，并且任命考尔中将为这个军团的司令。十月十二日，尼赫鲁总理宣布，他已下令把中国军队从他所谓的入侵地区实际是中国领

土上“清除掉”。十月十四日，印度前任国防部长梅农声明，要同中国打到最后一个人、最后一支枪。十月十六日，尼赫鲁总理从国外刚刚回到新德里，立即召开高级军官会议，加紧作战部署。十月十七日，印度军队在边界东西两段，同时对中国方面开始了猛烈的炮火攻击。十月十八日，印度国防部官员宣称，已经把中国人“赶回两英里”。十月二十日清晨，印度军队终于按照尼赫鲁总理的命令，发动了大规模的全面进攻。中国边防部队只是在受到印度军队的多次猖狂进攻、遭到严重伤亡的情况下，才忍无可忍、退无可退，而不得不实行坚决的自卫还击。

十一、所有的有关事实表明，这次严重的中印边境冲突完全是印度政府长期以来蓄意制造出来的。尼赫鲁总理本年十一月十一日在新德里的一次群众集会上公开宣布，印度早在两年以前就拟定了针对中国的“作战计划”，这个计划对于战斗的规模、战斗开始后的前进和后退等具体情节，都作了规定。但是，印度政府却颠倒黑白，诬蔑中国边防部队在九月八日越过了非法的麦克马洪线的西端部分，从而导致了这次全面边境冲突。这是不折不扣的撒谎。实际上早在九月八日以前，正是印度军队越过了非法的麦克马洪线的西端部分。这是抵赖不了的。中国政府手中掌握着一九一四年关于所谓麦克马洪线的原图。根据这张原图，这条线的西端起点的纬度清清楚楚地是北纬二十七度四十四点六分。印度政府为了辩解它对线北扯冬地区的侵占，硬说这条线的西端起点是在北纬二十七度四十八分，这一带的中印边界是在所谓塔格拉山脊的分水岭。但是，在所谓麦克马洪线的原图上的经纬度是改变不

了的，在这张原图上根本没有塔格拉山脊这个名称。而且，中国在这次边境冲突中缴获的印度军用草图，也明确地标明扯冬地区是在非法的麦克马洪线以北。印度故意越过非法的麦克马洪线，侵占线北的扯冬地区，并且公开宣布要把中国边防部队从这个地区“清除掉”，这恰恰证明这次边境冲突是印度一手蓄意制造出来的。

中国政府对于非法的麦克马洪线的立场是一贯的。中国不承认非法的麦克马洪线，但是，为了争取和平解决中印边界问题，中国也不越过这条线。事实是，印度首先向北越过了这条非法的麦克马洪线，并且以线南的地方为基地，向中国的边防部队发动了大规模的武装进攻。这样，印度政府就用自己的手最后地破坏了这条线的约束。为了防止印度军队卷土重来，再度发动进攻，中国边防部队在自卫战斗中当然没有必要再受这条非法的麦克马洪线的约束。中国一贯争取用和平方法解决中印边界问题。中国边防部队越过非法的麦克马洪线是不得已的。但是，正如同过去三年中国方面的忍让克制所追求的目的一样，现在，中国在中印边境冲突中被迫自卫还击，也仍然是为了促进中印边界问题的和平解决。中国边防部队越过了非法的麦克马洪线，进驻了一些地方，但是，中国方面并不想依靠这样的行动，来解决中印边界东段问题。同过去一样，现在中国政府仍然认为，中印边界东段问题以及整个中印边界问题，只能通过和平谈判求得对双方都公平合理的解决。

十二、十月二十四日，中印边境冲突发生后的第四天，中国政府为了停止边境冲突、重开和平谈判、解决中印边界问题，发表声明，提出了三项建议：

1. 双方确认中印边界问题必须通过谈判和平解决。在和平解决前，中国政府希望印度政府同意，双方尊重在整个中印边界上存在于双方之间的实际控制线，双方武装部队从这条线各自后撤二十公里，脱离接触。

2. 在印度政府同意前项建议的情况下，中国政府愿意通过双方协商，把边界东段的中国边防部队撤回到实际控制线以北；同时，在边界的中段和西段，中印双方保证不越过实际控制线，即传统习惯线。

有关双方武装部队脱离接触和停止武装冲突事宜，由中印两国政府指派官员谈判。

3 中国政府认为，为了谋求中印边界问题的友好解决，中印两国总理应该再一次举行会谈。在双方认为适当的时候，中国政府欢迎印度总理前来北京；如果印度政府有所不便，中国总理愿意前往德里，进行会谈。

正如中国政府声明所阐明的，这三项建议中所说的实际控制线，不是指目前边境冲突中双方武装部队的实际接触线，而是指一九五九年十一月七日中国政府向印度政府提出的存在于当时中印边界全线的实际控制线。这表明，中国政府决不承认一九五九年以来印度方面越过这条实际控制线、侵占中国领土的事实；另一方面，也决不因为在最近自卫反击中所取得的进展，而把任何片面要求强加于印度。

中国的第一项建议的实质，就是恢复三年来中印边境局势复杂化以前的一九五九年的中印边界状况，并且使双方武装部队从当时的实际控制线各自后撤二十公里。这一项建议要求双方承担的义务是对等的。如果印度政府同意这项建议，

中国边防部队不仅要从目前在所谓麦克马洪线以南的驻地撤到这条线以北，而且还要从这条线更往北后撤二十公里，而印度军队则从这条线往南后撤二十公里。如果从目前中国边防部队已经达到的所谓麦克马洪线以南的达旺及其附近算起，中国边防部队要撤退约四十公里，而印度军队则仅撤退一两公里，甚至不撤。

中国所以重申并且强调双方武装部队各自从实际控制线后撤二十公里的建议，这是因为经过近三年的痛苦经验，中国政府深深地体会到，在有争执的边境地方，如果不使双方武装部队脱离接触，边境冲突是很难避免的。同时，还必须指出，实际控制线并不等于两国的边界线。承认和尊重这条实际控制线，并不妨碍双方保留各自对边界的主张，而却能为重开和平谈判、解决边界问题创造良好气氛。

十三、中国政府原本期待印度政府是会对中国的三项建议进行了慎重的考虑以后才作出响应的。但是，印度政府在中国政府的建议提交给印度政府的当天，就迫不及待地拒绝了中国的建议，并且诬蔑中国的建议是骗人的。印度政府提出，除非恢复一九六二年九月八日以前的边界全线的状态，否则就不能进行谈判，并且声明它只准备“在体面、尊严和自尊的基础上”进行谈判。

印度政府所谓恢复九月八日以前的边界状态意味着什么呢？在中印边界东段，它意味着印度军队重新侵占非法的麦克马洪线以北的中国领土；在中印边界西段，它意味着印度军队重新侵占它们从一九五九年以来在中国境内建立的军事据点。这种状态究竟是一种什么样的状态呢？这是印度军队凭

借他们已经侵占的有利军事地位在十月二十日向中国边防部队发动大规模武装进攻的状态。这是孕育着严重到不可避免的边境冲突的状态。无论是恢复九月八日的边界状态，或是恢复十月二十日的边界状态，都是不公平的，都不可能带来和平。

印度政府不同意恢复一九五九年十一月七日的边界状态，而要求恢复一九六二年九月八日的边界状态，就证明印度政府从一九五九年以来用武力侵占了中国大片领土。印度建议恢复的状态是三年来印度军队越过实际控制线、侵占中国领土后的状态，而中国建议恢复的状态却是三年前中印边境基本上保持平静的状态。按照印度的建议，只有中国一方面后撤，而印度不仅不撤，还要前进，还要重新侵占中国领土；按照中国的建议，中印双方互有撤退，而在东段，中国边防部队后撤的距离还会远远超过印度军队后撤的距离。无论从哪方面看，印度的建议是片面的、强加于人的、是要中国屈服的；而中国的建议对于双方说来，却是对等的、互让的、互相尊重的。中国方面还提出举行两国总理会谈，欢迎尼赫鲁总理到北京来；如果印度政府认为有所不便，中国总理准备再一次到新德里去。中国提出这样和解的建议，显然是对印度的威信和体面作了充分考虑的。印度政府强调它只准备“在体面、尊严和自尊的基础上”进行谈判。但是，它的建议表明，它只考虑自己的体面、尊严和自尊，而不允许对方有体面、尊严和自尊。

十四、我在尼赫鲁总理拒绝了我的第一次呼吁以后，又向他发出了第二次呼吁，希望他回到谈判桌子上来。但是，从目前种种迹象看来，印度政府不仅无意进行和平谈判，而且决心

继续诉诸武力。印度政府公开宣称印度事实上已经同中国处于交战状态。印度政府向印度议会提出了、印度议会也已经通过了所谓“把中国侵略者从印度土地上赶出去”的决议案。印度总统已经宣布全国处于“紧急状态”。印度已经成立战时内阁，进行军事动员，发行战争公债，并且开始把印度经济转移到“战争的基础上”。战争歇斯底里笼罩着整个印度。尼赫鲁总理把中印人民的友谊完全置之不顾，公开散布仇恨中国人民的种子，到处号召印度人民同中国人民长期打下去。印度政府加紧迫害在印度的华侨，无理封闭中国银行在印度的分支机构，粗暴限制中国驻印度使领馆人员的行动，甚至考虑同中国绝交。印度政府脱下“不结盟”的外衣，公开向美国乞求军事援助，并且正在得到美国军火的源源接济。大批印度军队和大量美国军火正在急如星火地向中印边界地区运送。在中印边界西段和东段，印度军队一直没有停止对中国边防部队的攻击。印度报纸不断宣传印度就要举行大反攻。这一切表明，更大规模的边境冲突的危险正在严重地增长着。

十五、中国和印度绝对没有理由因为边界问题而打仗。为了阻止这种不幸局面的发生，三年来，中国政府作了一切可能的努力。中国政府从一开始就主张通过和平谈判、友好解决边界问题。三年来，几乎所有谈判的建议都是中国方面主动提出的。为了谈判，中国总理去过新德里，并且还准备再去。但是，三年来，印度政府常常是拒绝谈判，或者是勉强同意了谈判，也不解决任何一个可以解决的问题。中国政府主张，在和平解决之前维持业已形成的边界状况，具体地说，就是维持一九五九年存在于中印双方之间的实际控制线。但是，印度方面先是

在中印边界西段越过了实际控制线，最后甚至破坏了它自己在东段所主张的所谓麦克马洪线。中国要双方武装部队脱离接触，印度硬是要双方武装部队保持接触。中国政府主张，为了避免边境冲突，应该隔离双方武装部队，停止巡逻，并且在印度拒绝了中国的建议之后，单方面地在边界自己的一边停止了巡逻。印度武装部队却利用中国单方面停止巡逻的空隙，侵入中国领土，建立军事据点，步步进逼，使中印边境冲突终于成为不可避免。如果印度政府具有和平解决边界问题的愿望，中印边境局势是决不会发展到今天这样不幸的地步的。今天这种不幸的局面是印度政府一手造成的。印度政府所以要这样做，与其说是由于边界问题本身，毋宁说是为了利用这种局面，煽起反华运动，对内转移人民视线，加重人民的负担，打击进步力量，对外求得更多的美援。

十六、阁下，我是怀着十分沉重的心情向你陈述中印边界问题的始末的。但是，阁下可以相信，中国政府并不灰心，我们愿意向前看。不管眼前的情况怎样复杂，中国政府谋求和平解决中印边界问题的决心是坚定不移的。只要还有一线希望，中国政府将继续寻求和解的途径，主动地创造有利于停止边境冲突的条件。中印之间没有根本的利害矛盾，目前的边境冲突发展成为两国之间的全面战争，对中国政府来说，是完全不能想象的。这场边境冲突必须而且终究会和平解决的。

自从中印边界问题发生以来，为了促进中印边界问题的和平解决，许多亚非国家的领导人作了很大的努力。他们几乎一致地认为：我们亚非国家的大敌是帝国主义和殖民主义；我们这些国家都面临着改变落后经济面貌的迫切的建设任务；



中印两个亚洲大国应该和平地解决边界问题，恢复中印友好，加强亚非团结，共同对付我们当前的主要敌人。他们呼吁中印双方停止武装冲突，立即进行谈判，反对外来干涉。中国和印度是亚洲两个大国。中印边界问题只有通过中印双方直接谈判才能取得双方都满意的解决。中国政府热烈欢迎并且衷心感谢友好的亚非国家的领导人推动中印双方直接谈判而不介入纠纷的公正努力。我诚挚地希望阁下主持公道，继续运用自己的崇高影响，促进中印边界问题在公平合理的基础上得到和平解决。

顺致最崇高的敬意。

中华人民共和国国务院总理 周恩来

一九六二年十一月十五日于北京

根据中央档案馆保存的原件刊印。

## 铁道兵的建设方针<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年十一月二十三日）

毛主席讲了，铁道兵是工程部队性质，无论平时、战时都是执行工程任务，是工程部队，不是战斗部队。性质决定于任务，组织编制服从于任务。革命也是如此，反帝、反封建、反官僚资本主义，是民主革命的任务，因而它的性质是民主革命，不是社会主义革命。部队是战斗部队还是工程部队，决定于它执行什么任务。执行工程任务的部队就是工程部队，不是战斗部队。不仅铁道兵要改变，执行工程建设任务的工程兵也要改变。任务决定性质，性质决定编制。比如统一战线的范围，也是根据革命性质有所不同。新民主主义革命的统战对象是民族资产阶级，有一个时期对地主还是采取减租、减息的政策。社会主义革命时期，我们夺取了政权，统战对象就更加广泛了。做什么事都不能千篇一律，部队建设也不能都按老经验办事，都搞打仗的部队。我过去没注意铁道兵这个问题，吕正操<sup>〔2〕</sup>提出铁道兵建军方针一直没解决，我才注意了。罗总长、杨副总长、张副总长<sup>〔3〕</sup>也都讲过这个问题。兵种区分也是由任务、性质来决定的。上次的报告还有军的编制，是没有必要的，这次报告比上次进了一步，但还是改良派、改组派，不是革

命派。现在决定给你们补充十万兵，应该把任务、性质、编制彻底改革一下。当然不能影响执行任务，也许要经过半年到一年的过程。你们当改良派呢，还是当革命派？究竟是改良彻底呢，还是革命彻底？铁道兵参加社会主义建设的成绩很大，抗美援朝你们都出去过，任务完成得也很好嘛。关于任务、性质这个问题，领导思想上一直没有解决。

铁道兵的编制要改变。现行编制每师九千人，出工不到五千人，非常不合理。官、兵的比例也很不合理。新编制以师为单位，军官占百分之十，还是高了些；士兵占的比数是否还可以更高些？出工率也还要大大地提高。来个革命！当然也要逐步实现。铁道兵还是兵种，名字还是铁道兵，是工程部队性质。不论平时战时都是担任工程任务，除修建铁路、公路、桥梁外，还可以担任码头、机场及其他国防工程。铁道兵战时可以单独执行任务，也可以和工程兵协同。根据工程任务的需要，师可多编几个团，团也可以多编几个营，营也可大可小。

关于干部问题。是否需要补充那么多，三千八百九十人，多了吧！军官比数占百分之十，应该包括机关、院校干部；这样就不缺那么多干部了，你们再研究一下，还可以自己提拔一些。技术干部不够，可以由铁道部补充一些，也许用不了七百人。总之，缺乏的干部应该绝大多数靠自己提拔。

关于训练问题。新兵训练三个月是必要的，另外就不要安排时间了，平时利用工程间隙打打靶就可以了。技术要在工地、现场锻炼，施工就是基本训练。学校也主要搞工程技术训练，有一点军事训练就可以了。在战时嘛，还是要动作迅速，要军事化。

总政有部队过党日的规定。战斗部队平时主要是训练，这个规定可以，工程部队就不要与训练部队同样规定。像我们这些人有什么党日，还不是利用晚上时间开个小组会。你们这次提出每年工作二百二十天，还应该多一些。在这些方面也要来一个大的改革，作个革命派。总参也可以按此向工程兵提出要求。

装备问题。铁道兵要逐步加强机械化施工程度，但不能一下子就满足你们的要求，机械配全要有一个过程。你们现有的机械能够拿出多少就拿出多少。另外再设法分配你们一批。武器配备应该不同于步兵，也要研究一下。

关于兵力使用问题。扩编后十二个师，是否以八个师搞民用工程，修铁路和森林铁路、公路？四个师搞军事工程？军事工程也可能要不了四个师，三个师就够了，要把任务划分清楚。工作关系，军事工程你们自己负责。

供应与核算问题。铁道兵还是由总后负责供应，搞一个核算办法，明年试行一下。你们不能单搞工程，要工程、林业、农业结合起来搞。

工程任务总是会有的，任务总是大于能力的。铁道部有工程先包给铁道兵。这几年铁路上不去，吃亏大了，先行官没有先行，以后计划不能再忽高忽低的。要木材，要煤炭，铁路不上去是不行的。铁道兵的工程只有干不完，没有吃不饱的。

铁道兵的服装也要考虑一下，要比较结实的。搞工程到底和练兵不同。膝盖、肩膀都要加固。

铁道兵的供应、核算就这样决定：按军队供应标准，由总后勤部负责。核算办法，铁道兵和总后再研究一下，明年先试

行一年。

动员新兵问题。城乡比例是七三开还是六四开？究竟铁路职工子弟有多少？一万人怎么样？调查一下。森林职工子弟也可以动员一部分参加铁道兵吧，有多少人？也调查一下。铁道兵提出城市、农村各一半，农村多了吧。六比四行不行？经过铁道兵锻炼后，还可以转到铁路、森林和农业方面去。动员新兵的指示要先发表。

以上说了九个问题：一、任务，二、性质，三、编制，四、干部，五、训练，六、装备，七、兵力使用，八、供应、核算，九、动员新兵，再加上党政工作，共十个问题。关于铁道兵任务、性质问题，政治局几位常委，还有罗总长，在毛主席那里已经谈过了。少奇同志、小平同志都表示赞成。这是党最高司令部的决定。

关于这十个问题，成立一个小组议一下。以杨成武为首，总政、总后、军务、动员、计委、经委、农林办公室、林业部、铁道部、劳动部、粮食部、商业部、铁道兵参加，先议出一个计划交给我，争取月底搞出来。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在解放军铁道兵扩编会议上的讲话节录。

〔2〕吕正操，当时任国家铁道部代部长。

〔3〕罗总长、杨副总长、张副总长，分别指罗瑞卿、杨成武、张宗逊。

## 关于中印边境 自卫反击战的十个问题<sup>〔1〕</sup>

（一九六二年十一月二十四日）

现在我要回答几个问题。

第一个问题，我们是否树敌太多了？因为有人问，我们这样搞，又反对帝国主义，又反对反动的民族主义，又反对现代修正主义，我们是否树敌太多了？我们认为，没有。我们打击的是反动头子，我们还是要争取最广大的人民，没有违反我们对外政策的总路线，我们中国有一句老话，叫做“擒贼先擒王”。我们总是要打击主要的斗争对象，才能够把他孤立起来，争取最广大的革命的、要革命的和同情革命的人民。即毛主席所说的全世界百分之九十以上的革命的工人、革命的农民、进步的民族资产阶级、进步的知识分子和进步人士。所以，我们打击这些头子是必要的。对于帝国主义，我们必须看到美帝国主义是我们主要的敌人，因为它一向敌视我们。就在这一次我们打击印度反动派的斗争中，我们也是把美国突出出来的。英国的态度在变化。本来英国是承认“麦克马洪线”的，美国倒是一向不承认的。刚才说过了，从十月二十一日消息出来以后，到二十四日，形势很紧张，美国也很紧张，所以它没有表示态

度。印度就很急了。美国驻印度的大使就来一个声明说，“我们承认麦克马洪线”。因为它要表示拉印度一把。这是违背美国原来的策略的。这一点教训了蒋介石：可见美国是要争取尼赫鲁，你蒋介石根本不在话下，随时可以抛弃。这是个最好的教训。这一次的教训也很好，引起台湾两三次发表声明，坚持不承认“麦克马洪线”，说它是非法的。香港有一派报纸（也是台湾的人物），大骂《香港时报》说，承认“麦克马洪线”简直是卖国。它们内部矛盾起来了。有两篇文章，大家可以看看，那个文章是说给我们听的，这就说明它们起了分化。反过来，英国倒觉得不要忙于承认“麦克马洪线”了。这一次麦克米伦在英国国会里面，有人问他，“麦克马洪线”怎么样？他说，我不愿意卷入到这个问题里面去。他避开了，他们这个变化很有趣味。我们这样一个坚定的立场，改变了他们，分化了他们。至于反动的民族主义，我们也是打击它的头子，我们并不是到处都打。很多亚非国家的情况还在变化，他们都看得很清楚。这一次日本的态度是表示中立的。日本的报纸和一般舆论是比较支持中国主动停火的。在这以前，它也是觉得中国有中国的道理。从亚非范围、西欧范围（美、澳也是西方国家范围）来说，有三十三个国家是支持中国或者同情中国或者守中立的，公开支持印度的有五十个国家。三十三对五十，包含西方世界。所以并不孤立！这还是我们没有发布主动停火、主动后撤前的情况。发布以后，情况更有变化。现在的形势是一天一天地在发展。我们打击了最反动的头子，打击了美帝国主义和反动的民族主义，也就孤立了它。

第二个问题，有人会问，我们是否被孤立了？这就跟刚才

的问题一样,我们说,没有。因为,一个时候的情况,可能好像我们是少数。说我们侵略了,说我们发动战争了,说我们好战,等等。但是,最后事实会摆出来判明,我们只是打击印度反动派,边境冲突是它们挑起的,我们并不要用战争来解决中印边界问题。看一个事情总要看它的发展,人们总是在发展中受到教育的。不要一开始就是无原则地退让,如果那样,就达不到团结的目的,也达不到影响印度人民的目的,必须要有一个发展过程。这一次的冲突,实际上是一年来的酝酿和发展,是最后一个月冲突扩大化的斗争,所以必须看到这一方面。开始的时候,我们可能是少数,印度人民不懂得,但最后会觉悟的。当然,这个过程还没有终结,还要继续发展一个时期。我们国内的斗争证明了这一点。我们用几十年的工夫,由少数变成了多数,取得了胜利。我们在国际上的斗争,请大家也坚信,根据我们的国策、对外政策的总路线和方针,我们也会实现这个目的,由少数变成多数。我们经过斗争的锻炼,证明了这个真理,我们具有这个信心。只要我们的方针、政策掌握得对,策略运用得对,在毛主席、党中央的领导下,就会取得胜利。

第三个问题,有人问,不打只谈行不行?就是说,不要跟印度打,就是谈谈。它不跟你谈嘛!怎么办呢!我们试验过多次了,不行。一九五四年我们去访问印度、参加万隆会议,一九五六年、一九五七年我们访问印度,都打算跟它谈,但是它不跟你谈嘛!请它来访问中国,它也不再来了。我们现在不要说别的,就说两国总理,尼赫鲁只到过中国一次,中国总理到过印度四次,你还要我们怎么样?他不是吹嘘什么“自尊”、“体面”吗?还要怎么样的自尊、怎么样的体面呢?这是最生动的事实



嘛！是它不跟你谈嘛！这一次是我们三次提议谈判，它拒绝了。提议延长通商协定，又是三次嘛！两个三次，它都拒绝了。而且这一次中国总理还准备去新德里。当然，也有朋友反对去。这一点，我还请求允许我们保留这样一个决定权，到了必要去的时候，还得去。重庆都去了嘛！新德里就不能去？那个地方并不是没有朋友的。一九五九年到一九六〇年我们在那里举行的展览会，开得很好嘛！

第四个问题，小打行不行？不要这样大打，就像十月二十日以前西段、东段的情况那样，打几下又退了，行不行？不行的。你要晓得，它是要大打的，你是处在一个退无可退、忍无可忍的情况下，你不给它还击，那真是示弱了，它就以为你可欺。我们跟蒋介石作斗争，他发动三次反共高潮，如果我们不还击，第一次消灭了他的部队，第二次我们新四军独立，第三次我们给他一个预先的发动，才使得胡宗南的进攻撤了回去。否则，就不能打退他。所以，这一年来小打不能解决问题，而且我们的确忍让了多次了。我们前线的部队，的确是想要还击，我们也想，还是毛主席下了决心，他看得远。有一次发生小冲突，我们曾设想消灭它一部分，教训它一下，但那个不起作用。那个时候是小打，不是现在这个情况。也许它吃了几次亏，它就跟你对峙起来，四十三个据点还保持若干个，那还是不能解决问题。所以单是小打不行，它也不干，而且容易引起错觉。否则它就说你不行。因为它估计我们的灾荒很严重，西藏空虚，叛乱不安。哪有这个事情？现在证明了嘛！我们这样一打，它又夸大得不得了，说我们有十几个师，还有的说我们有多少个军，派到西藏去了。哪有这个运输条件呢？你们有人到过青藏

公路的一段，也有人到过西藏的。怎么能够运那么多的军队去呢？但是，它就要这么说。这是我们的次要方面，不是我们的主要敌人方面，我们为什么要在那里用那么多的力量呢？

第五个问题，这样大打，是否会给人造成一个侵略的印象？有朋友说，尼赫鲁正是要我们大打，大打了证明有“黄祸”。我们说，你要看我们的国策、总路线、方针、政策是怎么的嘛！怎么能够以一时的现象就可以去确定呢？如果我们这样地畏首畏尾，什么事情也不能作了，那就只好退让，步步退让。这个怎么能行呢？这是斗争嘛！你总是要争取印度这个国家的多数人跟我们友好，争取印度人民跟我们友好嘛！你总得以斗争求团结。毛主席说，以斗争求团结，则团结存；以退让求团结，则团结亡。我们怎么能够不回击呢？大打，我们也有节制。我们打了两仗以后，就主动地后撤了。有朋友说，既然如此，为什么不早打一个招呼。就是说，为什么不在政府的那封信里面提一句？那封信里面倒是埋伏了一笔的，即最后一节——第十六节中，用黑体字写上的，即：“只要还有一线希望，中国政府将继续寻求和解的途径，主动地创造有利于停止边境冲突的条件”。这就是打的招呼。但是，它看不懂，那没有办法。其实，我们中国共产党、我们人民中国的国策、总路线和方针、政策，都是白纸黑字，早就写出来的，如果真正研究了它就会懂得。我们要撤退，并不是偶然的。美国就说，撤退大概是天气不好，下雪了。日本人说，没有这回事！朝鲜战争什么样的雪地里都打过仗，还怕这一点？又说，我们后方交通路线远。远了我们抢修公路嘛！我们已经把错那宗经过棒山口，一直通到达旺的公路抢修出来了，不然，我们的炮兵怎么去的？大炮、重炮

怎么去的？哪有不能克服的困难。朝鲜战场上那样的困难都克服了，在这个战场上也要锻炼一下。大打我们也能够有节制。这一收使全世界都震动，大吃一惊，出乎意外，不能不说是慷慨。至于说是不是着重于这个设想，当然，我们在十月二十四日的声明中就是说要后撤二十公里，我们一直到十一月十五日以后，还坚持这三点建议，不过多一个就是我们单方面先做。而单方面先做，我们在一九五九年就搞过了嘛！停止巡逻，它不后撤我停止巡逻嘛，跟印度就是要采取这个办法。有的朋友说，这有些像七擒孟获了。当然历史不能那样比。

第六个问题，我们打了不退行不行？就守在那些地方。当然，可以这样设想。但是，这样子主动性不够，你停在那个地方，你虽然也是主动停火，但是随时有引起冲突的可能，对这个政策的实现就不彻底，你只有后撤到实际控制线后二十公里，这表示我们政策实行得彻底，影响就大。如果只主动停火而不后撤，留在现在，还可得另外一个错觉，就以为我们打算用武力改变现状。我们是反对以武力改变现状来达到领土要求的。我们觉得对于我们周围的国家不应该采取这个态度。跟帝国主义是另外一个问题，它侵占我们的领土，我们总有一天要收回，如台湾。但是对于亚非的国家，我们只有从谈判桌上解决问题。我们早就如此，我们虽然前进了那么多，到邦迪拉的南边差不多是一百多公里，这一百多公里如果从公路上走，那更长，我是直线算的，是按经纬度的算法，这么远我们撤回回来，就是表示我们的政策是要彻底贯彻的。当然，这对我们前方的官兵要多多地解释，对我们的广大人民要好好地解释。觉得我们流了血，不甘心，我们占了的地方又是我们的领土，是

我们收复的，现在又要退出。这一点要说服，我们付了血的代价是为了争取人心，主持正义，而不是要用武力来实现我们的领土要求。这一点很重要，我们是为正义而战不是为改变现状而战。改变现状是要谈判解决的，否则我们没有法子解释我们为什么抗美援朝，我们花那么大的血的代价，是为了支持正义战争，然后我们又撤回来。我们还用那么多的力量帮助越南人民战争。这说明我们为正义而战，看用在什么地方。只有这样，对那个地方的人民影响才会大。现在我们到的地方，的确都是当年西藏曾经管过的地方，达旺、打陇宗、德让宗、申隔宗，这都是“宗”嘛。宗就等于内地的县，那个地方都是藏族语言，东面（瓦弄那边）是察隅的民族，影响很大。我们再回来，将来印度又在那个地方统治他们，一对比那就看得出来了，影响它的人民，只有这样子，才更正确。

第七个问题，我们主动的停火，主动后撤，而又是在战胜的情况之下，是不是会说我们示弱，帝国主义反动派是不是会说我们这也不行，那也不行，不能持久？这样的舆论是站不住脚的。实际上中国的军队在朝鲜战场上、在国内战场上，这回在西藏、新疆高原、高山上都站住了，哪能受这点影响呢？表面上似乎我们是示弱的，实际上不是，而表现我们更强。只有强者才可以这样做，弱者不能这样做。你打败了怎么能退呢？你退人家就跟进来了嘛。这样子我们更加主动，立于不败之地。

第八个问题，我们退了，它不退，它又前进怎么办？如果它不接受我们的提议怎么办？这次停火是停下来了。人家问他，中国停火了，你是不是也下命令停火呀？他不回答。一百多个新闻记者包围印度的新闻发布官追问他。他说，有一个地方还

保持接触。接触是什么意思呀？他说，也不一定意味着打枪。既不打，你们印度政府是不是下了命令停止射击呀？他不回答。大家一气就一哄而走了。现在的问题是，它回到原来的实际控制线，可不可能呢？可能。如果这样子也很好吗？它输理了。我们后撤，它不后撤，在全世界面前，它就更输理了，我们就更有理了。我们说了，我们保留自卫还击的权利，一切严重后果要由印度方面承担。至于我们是不是还击，那要根据形势来决定。但是，我们的权利是保持了，那就很机动了嘛。所以并不怕，如果它不进，它就照我们这样办，那不是可以谈判了吗？

第九个问题，如果我们提议谈判，它不谈，怎么样？那是我们意料中的最大的可能，它要跟我们磨蹭一个时期。因为它现在来谈，尽管我们说，我们这样做照顾你的自尊，照顾你的尊严，照顾了你的体面，但是它总觉得还是不体面。这是一个客观事实。所以，它可能在某一个时期根本不谈。好，你不谈就输理了。现在亚洲、非洲的舆论，已经多数主张中印直接谈判，又有一部分主张开会。它如果拒绝谈判，又前进，它就更被动了。

第十个问题，如果它谈又不跟我们谈出一个结果来，谈而不决，怎么样呢？那不要紧的。有人不是说嘛，朝鲜停战谈了两年，他还忘掉了中美会谈谈了七年。在抗战时期我们跟蒋介石谈判就整整谈了八年，还不止，抗战前谈了半年，抗战后又谈了一年，就是九年半。打仗对中国人民来说是有经验的，谈判对中国人民也是有经验的。我们的“谈谈打打”已经成为世界上很熟悉的一句话了。可以谈嘛，我们总是站在主动的方

面，这种情形也是很可能的。它拒绝谈判一个时期以后，又来一点初步接触，这又可以转入到我们的外交斗争、宣传斗争上，实际上就是军事和政治斗争结合起来。

这些问题，我回答了。这就是我们常说的毛主席领导教育我们的，要善于掌握主动，抓住时机，发挥效能，调动全局。这四句话已展开新的局面，取得新的胜利。毛主席的领导艺术，他总是掌握主动，告诉我们不要处在被动的局势。我们这回经过一年的斗争，然后，给它一个重大的回击、大暴露，这是一个主动；然后，又收兵实现了有理有利有节，这才主动。掌握主动，抓住时机，应该放的时候就放，应该收的时候就收，应该还击的时候就还击，应该收兵的时候就收兵。这样才能发挥效能，打有打的效能，和有和的效能，这样就能调动全局。我们六月二十三日新华社发布美蒋阴谋窜扰大陆的消息，一发布，全世界受到调动。这一次又是一个调动全局，帝国主义、反动的民族主义、修正主义、广大的人民、爱好和平的国家，都调动了嘛，我们国内也调动了嘛。所以，这样就能造成一个新的局面，就把过去一年来沉闷的中印边境形势改观了，取得新的胜利。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

#### 注 释

〔1〕这是周恩来在第二届全国人民代表大会常务委员会第七十次会议上关于中印边境问题报告的节录。印度独立后，尼赫鲁政府对中国的西藏地区推行扩张主义政策。从一九五一年起，印度军队在中国和平解放西藏前后，在东段中印边境大举向非法的“麦克马洪线”以南地区全面推进，陆续侵占了约九万平方公里的

中国领土，又在中段侵占中国两千平方公里领土，而且还硬要侵占西段三万三千平方公里的中国领土。中国政府为了避免边境武装冲突，曾在一九五九年建议中印双方从实际控制线全线各自后撤二十公里，并停止巡逻，但遭到印度政府的拒绝。从一九六一年开始，印度军队先在中印边境西段，后在东段越过中印双方实际控制线，蚕食中国领土，建立侵略据点，多次挑起边境冲突。中国政府多次提出通过谈判解决边界问题的建议，均遭印度政府拒绝。一九六二年九月，印军第七旅竟然向非法的“麦克马洪线”以北大举推进，侵占克节朗的大片土地，并开枪打死打伤中国边防人员，制造流血事件。十月十二日，印度总理尼赫鲁不顾中国政府的多次抗议和警告，公然下令要把守卫在中国领土上的中国军队清除掉。随即印军大量增加兵力，向中国边防部队进行猛烈炮击，挑起了大规模的边境武装冲突。二十日，中国边防部队忍无可忍，被迫进行了自卫反击作战。经过两个阶段反击作战，中国边防部队共歼灭印军两个旅和三个旅的大部，毙、伤、俘准将旅长毫尔·辛格和达尔维以下官兵八千七百余人。十一月二十一日，中国政府从维护中印两国人民的根本利益，加强亚非团结和保障世界和平的一贯立场出发，宣布从二十二日零时起，中国边防部队在中印边境全线主动停火。自十二月一日起，中国边防部队从一九五九年十一月七日的中印双方实际控制线后撤二十公里。随后，中国方面还主动把缴获的武器弹药和其他军用物资交还印方，释放并遣返了全部被俘的印度军事人员，并继续提议以谈判来解决争端。周恩来同毛泽东一起自始至终领导和指挥了中印边境自卫反击作战期间的军事、外交斗争。这一反击作战，粉碎了印度扩张主义者的进攻，挫败了帝国主义和霸权主义的反华阴谋，充分体现了社会主义中国反对侵略、保卫和平、坚持自卫的原则，博得了世界舆论的称赞，更加提高了中国的国威、军威。同时，参战部队经受了锻炼，取得了在高原严寒地区和高山密林中作战的经验。

# 学 习 雷 锋<sup>〔1〕</sup>

（一九六三年三月六日）

向雷锋同志学习憎爱分明的阶级立场，言行一致的革命精神，公而忘私的共产主义风格，奋不顾身的无产阶级斗志。

根据一九六三年三月六日《解放军报》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来为雷锋的题词。雷锋生前系中国人民解放军沈阳部队工程兵某部运输连班长。一九六二年因公殉职。他全心全意为人民服务，是新中国成长起来的卓越的共产主义战士。一九六三年三月五日，毛泽东“向雷锋同志学习”的题词同时发表于《人民日报》和《解放军报》，刘少奇、周恩来、朱德、陈云、邓小平、董必武的题词于次日发表。随后全国广泛开展了学习雷锋的群众运动。



# 我们为什么反对 三国部分禁止核试验条约<sup>〔1〕</sup>

（一九六三年九月五日）

## 一

目前，美国又用三国条约〔2〕同苏联联在一起，几个大国垄断核武器。大气层核试验本来就已经停止了，因为全世界人民都反对，事实上它们已经不需要大气层核试验了。为什么？因为主要的资料它们已得到了。除此以外，其他的在三国条约中统统保留。也就是说，允许使用核武器，允许地下核试验，允许继续生产，允许大量储存，允许向外输送扩散，允许美国把制造核武器的资料给它的盟国和受它控制的国家。本来这些事全世界人民都反对，都要求全面禁止核试验，彻底销毁核武器。在三国条约中，除了大气层核试验暂时不搞外，其他统统合法化。凡是在条约上签字的国家都受条约的束缚，这就等于凡是签了字的爱好和平的国家，都没有拥有核武器的权利，但仍要遭受核讹诈和被核武器毁灭的危险。这是一方面。

另一方面，美帝国主义的盟国仍然可以得到核武器和生产核武器所需要的资料。如美国对法国说，你不用在大气层试

验了，我可以给你资料，你可以变成一个核大国。这点它们三国都承认。北大西洋公约〔3〕组织的国家都是美国的盟国，美国说要在这些国家中组织多边核力量，使每个国家都得到核武器。三国条约没有禁止这些，而只是把我们爱好和平的国家和人民的手脚束缚起来，它们却可以更肆无忌惮地进行核讹诈。可是社会主义国家没有这个权利，因为苏联已经承担了义务。英、美取得这么大的让步才签了字，这还不是欺骗！签字后，美国马上就说话了，从肯尼迪、腊斯克、哈里曼、麦克纳马拉〔4〕、副国防部长、各军种参谋长，直到三军参谋长联席会议主席，有一系列的发言。中心问题是说，这个条约并不禁止美国使用核武器，不禁止继续生产核武器，不禁止储存核武器，不禁止把核武器输出给盟国和它控制的国家，并且还要扩大地下核试验。果然，八月五日签字后就进行了三次地下核试验。美国副国防部长说，要把地下核试验的范围扩大，凡是禁止的核试验都要尽可能地在地下进行，还要增加国防经费，为生产核武器建立更多的核基地，还准备在需要时恢复大气层核试验，并公开指定在太平洋建立大气层核试验场地。这些大家都是知道的，这怎么能不增加核战争的危险呢？世界和平不但没有得到保障，而且受到了更大的威胁。过去世界人民反对这些，现在变成凡是签字的国家都不能反对。首先苏联不开腔，因为它是签字国。签字后仅一个月，美国就更嚣张，从来没有这样过。英国不说话，因为它是美国的追随者。但苏联是对立的国家，它也一样不开腔。美国更自由了，继续进行核讹诈，却把我们爱好和平国家的手足束缚起来，所以我们反对。

## 二

为什么不全面禁止核试验呢？他们说要分步骤走。听起来好听，但这是骗人的。签字以后美国如此嚣张，哪有什么全面禁止的意图。既不打算打，又不肯禁止，目的何在呢？目的是拿这个进行核讹诈。对谁呢？对没有核武器的国家，特别是弱小国家，亚、非和拉美国家。办法有两个：一是听话，签字，把自己的手足束缚起来；一是不听话，它就用核武器来对你进行讹诈，因为你没有。如果你不签字，它就说你好战，是“战争贩子”。你们看，中国什么地方有战争的气氛？世界上还是有一些讲事实的人，西方资产阶级的报纸也有说真话的，说找不到中国人的文章和讲话表明中国要发动核战争，造成世界一半人口的死亡。不仅法国、日本、北欧、英国有说真话的，甚至美国也有。这很有趣。苏联说我们是这样的好战，西方说不是这样，难道西方对我们特别好？不是。西方是利用中苏矛盾。我们不上西方的当，不受挑拨。我们得出结论，三国条约是一个大骗局，它不是禁止核武器的第一步，而是很危险的一步。

根据中央档案馆保存的外交部文件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来会见肯尼亚非洲民族联盟代表团卡利团长及全体成员时的谈话节录。

〔2〕三国条约，即《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》。一九六三年七月二十五日由美、英、苏三国在莫斯科草签，八月五日在莫斯科正式签

字。主要内容是：禁止在大气层、外层空间和水下（包括领海或公海）进行任何核武器试验爆炸或任何其他核爆炸，但并不禁止在地下进行核试验。三国企图以此巩固核大国的垄断地位，限制其他国家发展核武器。条约签订后，美、苏频繁进行地下核试验，继续进行核军备竞赛。

〔3〕北大西洋公约，见本卷第 237 页注〔6〕。

〔4〕肯尼迪、腊斯克、哈里曼、麦克纳马拉，即约翰·肯尼迪、迪安·腊斯克、威廉·哈里曼、罗伯特·麦克纳马拉，当时分别任美国总统、美国国务卿、美国助理国务卿、美国国防部长。

## 决定首次核爆炸时间<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年九月二十一日）

主席：

瑞卿<sup>〔2〕</sup>同志送给主席的这个报告，想已阅及。

中央十五人专门委员会<sup>〔3〕</sup>于本月十六、十七两日开了两次会，讨论了关于核爆炸及其有关问题，急需待主席回后，当面报告，以便中央早作决定，时间以不迟于二十四日为好。因为如决定今年爆炸，以十月中旬到十一月上旬为最好，而事前准备时间至少需二十天；如决定明年四五月与空投航弹连续试炸，也需要在十月作过冬准备；如需从战略上进行考虑，推迟爆炸，使之与第二套新的基地的建设和导弹及核弹头生产相衔接，也需要有方针上的决定。

同时，瑞卿同志拟于明（二十二）日出外视察，国庆节前回来，如主席能于明日约谈，可告他晚走一天；如明天分不出时间，他出去后，还有张爱萍、刘西尧、刘杰<sup>〔4〕</sup>等同志可以报告。开会时，除常委外，还请约彭真、贺、陈<sup>〔5〕</sup>三同志参加。

究如何，请告林克或徐业夫<sup>〔6〕</sup>以电话告瑞卿和我。

周 恩 来

九月二十一日下午七时

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就核试验爆炸的时间问题致毛泽东的信。毛泽东于九月二十一日在信上批示：“已阅，拟即办”。

〔2〕瑞卿，即罗瑞卿，当时任中央军委常委、秘书长、总参谋长、国防工业办公室主任。

〔3〕中央十五人专门委员会，成立于一九六二年十一月，周恩来兼任主任。专委会的主要任务是，加强对原子能工业生产和原子武器研究试验工作的领导。

〔4〕张爱萍、刘西尧、刘杰，当时分别任中国人民解放军副总参谋长、国家科学技术委员会副主任、第二机械工业部部长，均兼任国防工业办公室副主任。

〔5〕彭真，当时任中央政治局委员、中央书记处书记；贺，指贺龙，当时任国务院副总理兼国家体委主任和国防委员会副主席，并兼任国防工业委员会主任；陈，指陈毅，当时任国防委员会副主席、中央军委常委。

〔6〕林克、徐业夫，当时均担任毛泽东的秘书。

## 由现场气象情况 决定起爆时间<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年十月十一日）

主席、刘、林、邓、彭、贺、聂、罗<sup>〔2〕</sup>各同志：

送上张爱萍、刘西尧<sup>〔3〕</sup>两同志从现场经飞机送来的十月十日三时报告，请予审阅。现一切已准备好了，拟经保密有线电话以暗语告他，同意来信所说的一切布置，从十月十五日到二十日之间，由他们根据现场气象情况决定起爆日期时间，并告我们。

另外，送上刘杰<sup>〔4〕</sup>同日报告请阅。防空方面请罗总<sup>〔5〕</sup>告总参负责检查、联系和指挥，转移资料、设备、仪器和保密工作，由刘杰负责督促进行。

关于起爆有效后的宣传和政治斗争，正在进行准备，当另报。

周 恩 来

十月十一日一时半

根据手稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来就核爆炸日期及其相关事宜给毛泽东等的信。

〔2〕刘，指刘少奇，当时任国家主席、国防委员会主席；林，指林彪，当时任中共中央副主席、中央军委副主席、国防部部长；邓，指邓小平，当时任中央军委常务委员、国务院副总理、国防委员会副主席；彭，指彭真，当时任中央政治局委员、中央书记处书记；贺，指贺龙，当时任国务院副总理、国防委员会副主席，并兼任国防工业委员会主任；聂，指聂荣臻，当时任中央军委副主席兼任国防科学技术委员会主任；罗，指罗瑞卿，当时任中央军委常务委员、秘书长、总参谋长、国防工业办公室主任。

〔3〕张爱萍、刘西尧，当时分别任中国人民解放军副总参谋长、国家科学技术委员会副主任，均兼任国防工业办公室副主任。

〔4〕刘杰，当时任第二机械工业部部长，兼任国防工业办公室副主任。

〔5〕罗总，指罗瑞卿。



## 全面禁止和彻底销毁核武器<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年十月十七日）

一九六四年十月十六日，中国爆炸了一颗原子弹，成功地进行了第一次核试验。同日，中国政府就这一事件发表声明，详细地阐明了中国对于核武器问题的立场。

中国政府一贯主张全面禁止和彻底销毁核武器，中国进行核试验、发展核武器，是被迫而为之。中国掌握核武器，完全是为了防御，为了保卫中国人民免受美国的核威胁。

中国政府郑重宣布，在任何时候、任何情况下，中国都不会首先使用核武器。

中国政府继续争取通过国际协商，实现全面禁止和彻底销毁核武器，并且为此，在自己的声明中，提出了以下建议，即：

“召开世界各国首脑会议，讨论全面禁止和彻底销毁核武器问题。作为第一步，各国首脑会议应当达成协议，即拥有核武器的国家和很快可能拥有核武器的国家承担义务，保证不使用核武器，不对无核武器国家使用核武器，不对无核武器区使用核武器，彼此也不使用核武器。”

防止核战争，消灭核武器，是全世界一切爱好和平的国家

和人民的共同愿望。中国政府真诚地希望，中国政府的上述建议将得到贵国政府的有利考虑和积极响应。

根据一九六四年十月二十一日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来以国务院总理的名义就我国成功地爆炸一颗原子弹的问题致世界各国政府首脑的电报。

## 加强一、二线的 后方建设和备战工作<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年十月二十九日）

主席、中央：

一、十月二十五日，我们邀请有关同志讨论了广东省委《关于国防工业和三线备战工作的请示报告》和主席对这一报告的指示<sup>〔2〕</sup>。大家认为，抓紧一、二线各省、市、自治区的后方建设，是一项具有战略意义的大事，同意把这个报告和主席的指示转发给一线、二线的各省、市、自治区党委，请他们根据具体情况，尽快地于十二月提出明年和今后三年加强后方建设和备战工作的具体规划，以便统筹安排，逐步实现。

二、根据广东省委的报告和中南、华东、华北、东北四个大区的部分省、自治区在这次全国计划会议上提出的要求，一、二线后方的建设和备战工作，大体上包括以下几项内容：

（一）建设一批地方军工厂，包括枪支、子弹、地雷、手榴弹和炸药等轻武器的制造厂。

（二）为了配合地方军工厂的建设和保证战时的供应，要从大城市搬迁一些必要的配套工厂到省、区自己后方，并且在后方相应地建设一些小煤矿、小电站和必要的修配工厂。

(三)搞好现有的公路、桥梁、渡口和通讯线路,新建或者改建一些运输、通讯设施和边境上的江河护岸工程。

(四)修建一批储备粮食、原盐、汽油等战略物资的仓库。

(五)加强一、二线后方地区的农业建设,特别是山区建设。

(六)迁建或者新建一些必需的医院和学校。

(七)省委和军区领导机关的防护工程。

完成上述这样一个部署,一线省、市、区加快点搞,可能需要三年时间;二线省、区为尽先完成一线部署,可能需要五年时间,但其中有些主要项目,也应当力争在三年内建成。

三、地方军工和备战工作所需要的资金,在一九六五年的国家计划中已经安排了三亿元,其中:地方军工一亿元,规划了一百五十四个项目,分三年完成,明年开工七十五个项目;备战经费二亿元,已安排了一亿四千万。备战经费,主要是作为一些最急需的国防公路、通讯线路、边防建设、铁路备战措施和民用工业转产军事装备的投资。一、二线后方建设所需的投资,特别是一些农业、医院、学校等建设,各大区,各省、市、自治区应当首先用地方机动投资和自筹资金来解决,确实不足时,再向国家提出。

四、为了集中力量打好这个歼灭战,我们建议各省、市、自治区在规划时要注意以下几个问题:

(一)一、二线省、市、区的规划可以同时进行,但是在步骤上,明年首先着重搞一线地区的后方建设,二线地区明年安排的项目可以少一些。

(二)不论是一线地区还是二线地区的建设,都要精心研

究,统一规划,分别轻重缓急,根据资金设备、材料的可能,认真排队,逐步实施,保证搞一个,成一个。

(三)搬迁的厂子,要认真做好准备工作,缩短停产时间,尽可能少影响明年的生产。

(四)凡是不属于国防工业和三线战备建设的项目,应分别列入中央或地方的建设计划之内。例如:靠前沿的公路应当纳入国防公路规划,其他公路则不应列为三线战备建设项内;仓库(粮食、燃油等)应分别归粮食、商业和军队后勤部门统一部署;省委和军区领导机关的防护工程应统归总参掌握,由军区具体安排;山区农林建设、文教、卫生亦均应向中央和地方有关部门归口。

(五)所有的建设项目,都要贯彻执行勤俭建国、因陋就简的方针;主要的军工企业和仓库,都必须贯彻执行小型、分散、靠山、隐蔽的方针。

五、现在各省、市、自治区提出的要求中,有些还没有具体项目,有些虽有具体项目,但当地的建设条件和其他情况还不很清楚,因此决定由计委、经委和财贸办抽出一些同志,组成四个工作组,到中南、华东、华北和东北四个大区去,一面会同大区计委和省、市、自治区计委的同志了解现场的实际情况,一面协助各省、市、自治区进行规划。广东省委提出的项目,也将在这次规划中一并解决。工作组日内就可以出发,工作时间约一个月。待工作组回来综合研究以后,再向中央报告。

周恩来 罗瑞卿

一九六四年十月二十九日

根据中央档案馆保存的铅印件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来和罗瑞卿就三线建设问题给毛泽东和中共中央的报告。同时，周恩来又为中央转发此报告起草了指示，指示说：“中央现将广东省委十月十八日报告和主席十月二十二日批语转给你们。中央同意并转发周恩来、罗瑞卿两同志十月二十九日关于一、二线各省、市、区建设自己后方和备战工作的报告，望即抓紧执行。”十一月三日，毛泽东批示“照发”。一九六四年，中共中央出于备战考虑，将全国划分为一、二、三线一线主要是指东北和沿海各省；三线是指西南、西北地区，包括云、贵、川、陕、甘、宁、青、晋、豫、鄂、湘十一省，主要是长城以南、京广线以西广大地区；二线是位于一线和三线之间的广大地区；其中的三线亦称为“大三线”。同时，各省又都划分了自己的一、二、三线，其中的第三线称为“小三线”。大、小三线的集中建设，曾是中国经济建设中心环节和首要任务，其投资之集中、地域之广大、持续时间之长，均为新中国建设史上所罕见。

〔2〕主席对这一报告的指示，指毛泽东对广东省委《关于国防工业和三级备战工作的请示报告》的批示。批示全文是：“刘、周、邓、彭、瑞卿各同志：广东省是动起来了，请总理约瑞卿谈一下，或者周、罗和邓、彭一起谈一下，是否可以将此报告转发第一线或第二线各省，叫他们也讨论一下自己的第三线问题，并向中央提出一个合乎他们具体情况的报告。无非是增加一批建设费，全国大约需要十五亿左右。分两三年支付，可以解决一个长远的战略性的大问题。现在不为，后悔莫及。阅后退毛。毛泽东，十月二十二日。”

## 关于禁止核武器和裁军问题<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年十一月三日）

你转达了首相阁下希望听取中国政府意见的愿望，我愿意直率地告诉阁下，使你们的新政府知道中国政府关于禁止核武器和裁军问题的意见和态度。当然，如果阁下愿意提出意见交换，我也愿意。首先，关于禁止核武器的问题，中国政府的意见已经在中国政府十月十六日发表的声明<sup>〔2〕</sup>和第二天写给世界各国政府首脑的信<sup>〔3〕</sup>中说得很全面、很清楚了。我们进行核试验的目的，是为了实现全面禁止和彻底销毁核武器，是为了打破核大国的核垄断。我们提出召开世界各国政府首脑会议的建议，是满足全世界人民要求禁止核武器、实现世界和平的愿望的。关于我们爆炸原子弹的政府声明和中国政府致世界各国政府首脑的信同我们第一次核试验成功几乎是同一天。这说明我们的目的是打破核垄断，消灭核武器，也正因为如此，我们声明中国在任何时候、任何情况下，都不会首先使用核武器。

为什么我们不仅是这一次，而且去年就主张召开世界各国政府首脑会议，讨论全面禁止和彻底销毁核武器？第一，我们认为，既然全世界舆论认为核武器破坏力相当大，威胁着世

界人民的安全，应该让所有的国家参加，而且应该不分大国、小国。大国、小国都有权发表意见。第二，为打破核垄断，应该让未掌握核武器的国家有机会发表意见。第三，正是要使拥有核武器的国家受到限制，保证不使用核武器，然后才能达到全面禁止和彻底销毁核武器的目的。只有无核武器国家参加世界各国政府首脑会议才能促使拥有大量核武器的国家承担义务，保证不使用核武器。

当然，有人会说，为什么世界各国政府首脑不可以在联合国讨论，而要另外召开会议？阁下懂得，不仅仅是中华人民共和国在联合国的合法权利被剥夺了，而且即使中华人民共和国在联合国的合法权利恢复了，也还有一些国家一时不能被联合国接纳。禁止核武器是同全世界人民利益攸关的问题，应该使全世界各国都有权参加会议讨论这个问题，应该在联合国以外开会。阁下说，这么多国家参加的会议是很难召集的，是不是先召开有限制的会议，少数国家参加的会议，像日内瓦会议〔4〕一样的会议先进行协商呢？关于日内瓦裁军会议的经验，阁下比我更为熟悉。少数几个国家开了多少年，每次都没有结果。裁军会议交给联合国大会，大会又交给裁军会议，在程序上不断轮番重复。这说明关系到全世界人民利益的问题应该由全世界所有国家参加讨论，促使确定一个方向，首先是不使用核武器。另外一种日内瓦会议，像讨论有关印度支那问题或老挝问题那样，只讨论局部问题，只由有关国家参加。这种会议如经过参加国的努力，是容易达成协议的。这种会议也是在联合国以外召开的。

阁下的另一个论点是如果战争不停止，不论是世界战争、



局部战争或者是美国说的特种战争，就很难禁止使用核武器。如果阁下的政府的想法是这样的，我觉得这种想法很危险，因为这同美国的想法一样。三国部分禁止核试验条约<sup>〔5〕</sup>在莫斯科不论是草签还是正式签署以后，美国首脑和官员一再声明三国条约的签订不会减少核战争的危险，也不会禁止核武器的生产、储存、扩散和地下试验。如此，三国条约有什么用处呢？美国国务卿腊斯克去莫斯科签字后就公开宣称多边核力量还要继续搞下去。我们认为，三国条约的基础是错误的。问题关系到全世界人民，应该让全世界人民参加讨论才能解决。三国条约的签订是把既成事实摆在人家面前，强迫人家签字。在国际关系上是不平等的，这是强权政治，不是国际平等。

三国条约不但没有达到它所宣传的效果，而且适得其反。正如我刚才说过的，三国条约签字之后，美国官员发表的连篇累牍的讲话就是证明。至于说到空气污染的问题，美国进行了将近四百次大气层核试验，它对污染世界的空气应负很大责任。只有当美国不需要大气层核试验时，它才搞协议。它是在大气层试验够了以后才转入地下试验的。更不要说，三国条约协议的草案根本是美国几年前提出的，几乎没有改动就通过了。中国现在才试了一次，就有人叫起来。真好笑！如果中国没有试验，也没有人来谈禁止核试验，但我们一试验，就有人要中国参加裁军会议，说中国参加了核俱乐部。当然，美国说中国不够资格参加。美国需要地下核试验，它尽量进行地下核试验，特别是改进战术核武器。它的目的很清楚。三国条约就是要束缚社会主义国家的手足，束缚民族独立国家的手足，而允许美国试验和扩散。多边核力量就是核扩散。地下试验是

它需要的试验方式。一旦它需要大气层试验，它就可以恢复。

我们主张普遍裁军。裁军会议是否真裁军？美国国防预算每年增加。他们自己承认去年到今年年度的国防预算历来最高的。我说的包括对外军事援助和在外国的军事基地开支在内。但美国垄断资本家并不以此为满足，要求增加军事订货，取得更高的无限制的利润。现在美国大选正在投票。两个候选人不论哪个当选，国防力量都会增加。所谓国防力量增加就是军事订货增加。这是实质问题。裁军会议取得的某些进展，都是枝节问题。

阁下说，世界上人口多的大国使人担心，因为它常规武器多，会比别国强。阁下来到的这个国家，对世界来说是最大的讽刺。为什么？因为中国在联合国的合法权利十五年来一直被剥夺，这不是对世界的讽刺吗？你们是美国同盟国。艾登〔6〕曾说，他要同美国谈这个问题。可以无视占世界人口四分之一的大国在世界上存在十五年，裁军会议还有什么真实意义？当然，尽管我们人口众多，但还是世界上落后的国家。我们要变得强大，还需要时间。即使将来变强了，我们仍然是爱好和平的国家。不仅我国人民如此，我们的国家制度也是如此。我国的制度不允许向外扩张、挑衅、掠夺。不错，我们现在要增加国防力量，但不增加国防预算，也不增加常规部队。我们倚靠广大人民，倚靠民兵制度。如谁敢来侵略中国，进来就出不去。你们的一位有预见的元帅蒙哥马利〔7〕勋爵，他懂得这个道理。他来过中国两次。他曾公开劝告美国政府不要对中国发动侵略战争。

关于中国是否有意参加裁军会议，讨论禁止核武器问题，

我直率地告诉阁下，我们已被联合国无视十五年，如果这个形势没有变化，任何与联合国直接或间接有联系的国际会议，我们都不参加。我们不是不愿意促进国际合作。一九五四年我们参加了日内瓦会议，一九六一、一九六二年又参加了第二次日内瓦会议〔8〕。

两次日内瓦会议我国都参加了。去年我们反对三国条约，同时建议召开世界各国政府首脑会议。今年我们进行核试验，同一天我们就发表声明，主张召开世界各国政府首脑会议。这说明我们愿意促进国际合作，没有任何理由责备我们。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来同英国贸易大臣贾埃的谈话节录。

〔2〕十月十六日发表的声明，指一九六四年十月十六日中华人民共和国政府发表的声明，宣布一九六四年十月十六日十五时中国爆炸了一颗原子弹，成功地进行了第一次核试验。声明还郑重宣布：中国在任何时候、任何情况下，都不会首先使用核武器。同时向世界各国政府郑重建议：召开世界各国首脑会议，讨论全面禁止和销毁核武器问题。

〔3〕给世界各国政府首脑的信，指一九六四年十月十七日周恩来给世界各国政府首脑的信，转达中国政府在一九六四年十月十六日声明中提出的关于召开世界各国政府首脑会议讨论全面禁止和彻底销毁核武器问题的建议。

〔4〕日内瓦会议，见本卷第 341 页注〔2〕。

〔5〕三国部分禁止核试验条约，见本卷第 482 页注〔2〕。

〔6〕艾登，即罗伯特·艾登，英国前首相、保守党领袖。一九五五年任首相，一九五七年辞职。

〔7〕蒙哥马利，即伯纳德·蒙哥马利，英国元帅。一九六〇年和一九六一年两

次访问中国。

〔8〕第二次日内瓦会议，又称“扩大的日内瓦会议”，是一九六一年五月十六日至一九六二年七月二十三日在日内瓦举行的讨论和平解决老挝问题的会议。一九五四年日内瓦会议后，美国违反协议，对老挝进行干涉和侵略，于一九六〇年挑起老挝内战。为了和平解决老挝问题，在柬埔寨国家元首西哈努克倡议下，召开了这次会议。参加此次会议的有一九五四年日内瓦会议的参加国柬埔寨、老挝、越南、南越、中国、苏联、美国、英国和法国，另外，还有印度、加拿大、波兰、泰国和缅甸。会议最后签署了《关于老挝中立的宣言》和《关于老挝中立的宣言的议定书》。

## 正确处理经济建设与 国防建设的关系<sup>〔1〕</sup>

（一九六四年十二月二十一日）

目前,美帝国主义还霸占着我国的领土台湾,在西太平洋建立一系列的军事基地包围着我们,经常派遣飞机侵犯我国的领空,始终没有放弃对我国发动侵略战争的阴谋。为了对付美帝国主义的军事挑衅和战争威胁,我们必须加强国防建设,加速国防现代化的进程。

在经济建设中,要贯彻实行和战结合的方针。重要工厂、矿山、仓库和工业基地的建设,都要注意近山靠山、分散隐蔽,注意相互之间的协作配合;重要物资要有战时储备,并且要注意保管的安全;全国要有战略后方,沿海省市也要有后方基地。民用工业在平时要有战时的准备,以便在一旦爆发战争的情况下就能够迅速地转到战争的轨道上来。军事工业在平时也要兼为经济建设服务,充分利用现有的设备能力,尽可能多生产一些民用产品。如果民用工业没有为军事服务的观点,军事工业没有为民用服务的观点,各自为政,互不联系,互不协作,甚至相互牵制,那么,这不论对国防建设和经济建设来说,都是不利的。

经济建设和国防建设应当相互促进。我们建设了强大的现代工业，就能够生产更多的新型材料、新型燃料、新型元件和新型机械设备来保证国防建设的需要，促进国防现代化。集中优势的科学技术力量，加强国防建设，突破尖端，这不仅有利于加速国防现代化，而且能够推动整个工业的发展，带动整个科学技术水平的提高。在处理国防科学技术同一般科学技术的关系上，既要使一般科学技术的新成就尽可能为国防建设服务，又要把国防科学技术的新成就尽可能地运用到经济建设中去。

适应建设现代化国防的需要，国防建设费用应当逐步有所增加，这是保卫祖国必不可少的开支，必须切实予以保证。但是，由于经济建设和文化建设需要大量的资金，国防建设费用不可能增加过多。因此，在国防建设上要尽可能注意节约，讲求实效。节省国防建设费用，就可以增加经济建设的资金，使经济建设有更大、更快的发展，这样，反过来又可以进一步加强国防建设。

根据国务院办公厅档案处保存的  
原件刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在第三届全国人民代表大会第一次会议上所作的政府工作报告的节录。

## 打一仗总结一次经验<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年一月九日）

训练要从严、从难、从实战需要出发。再一条就是总结经验,打一仗总结一次经验,让后面的学习,从你们自己到师、到军都要总结经验。经验是基层人员取得的,是飞行员、领航员、雷达操作人员共同取得的,是师长指挥,“一员挂帅、三员协同”,地面的、飞行的,上上下下内内外外各方面协同下取得的。实践经验师长要总结,各级都要总结。当个司令员的本领就是要善于把经验总结起来,把群众的智慧集中起来,再实践,再补充,再完善。这次战斗第一架没打下来,后面的把它打下了;遂溪的没打掉,南宁的打下来了。回回都打胜仗,没有那回事,不能光有成功的没有失败的。成功的、失败的都要总结,这是毛泽东思想。你提高,敌人也在提高,他们尽量想办法避开我们。敌人的机型、性能都在不断变化,U—2就有了新的变化,我们要及时跟上去。有一种呆板的想法,认为总结一次经验一辈子用不完,那是没有的事。必须不断总结现场经验。要总结正面的经验,还要总结反面的经验。经验、智慧是从群众中来的,领导就是要善于总结经验,还要现场观察提出问题,让群众实践,他们的经验多。只有群众、干部、领导三结合,

才能把我们的事业搞好。

敌人把我们这个国家看得很重，美国说一九六四年是中国胜利年。我们不能满足，一满足就后退，一骄傲就不行。我们骄傲不行，影响大局，你们骄傲影响一个小局，也不行。要共同进步，领导、群众要拧成一股绳。庆祝你们，鼓舞你们。你们要继续提高技术战术，积极寻求战机。今后敌机还会不断来。作战要靠民主商量。国防也要提高，人大开了会迎接第三个五年计划，今后国防工业就可以搞得更好。

敌人也学到了不少东西，它来了闯下乱子也有了经验。美国是世界上最强的帝国主义，它提高，我们也要跟着提高，在技术上战术上拿它作榜样，要赶上和超过敌人。你们任务最重，不但要掩护陆军，还要配合海军，本身还要独立作战。

军事越来越复杂，要不断提高。现在是和平时期，实际是战争准备。现在还不是全部投入战斗，现在是又和又战，你们要经常待命，人人要学会和战结合。军队主要是打仗。

根据中国人民解放军空军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕一九六五年一月二日，美国无人驾驶高空侦察机一架侵入我国南宁地区上空，空军第一师副中队长张连怀驾驶歼六型飞机将其击落。本篇是周恩来在接见空军击落敌机有功人员时的讲话。



## 加 快 三 线 建 设 <sup>〔1〕</sup>

（一九六五年三月十二日）

第三个五年是建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系的关键时期。我们认为，必须从应付战争出发，争取时间，着重解决以下四个基本问题：

（一）立足于打仗，抢时间，改变布局，加快三线<sup>〔2〕</sup>建设，首先是国防建设（包括国防工业和同国防有关的基础工业、交通运输和小三线的建设）。

（二）大力发展农业，大体解决吃穿用，重点是抓粮、棉、猪、油、盐，争取在三年左右做到粮食进出口平衡。

（三）加快建设以钢铁和机械为中心的基础工业，把屁股坐稳，做到既能支援国防和农业，又能为第四个五年更大的发展做好准备。

（四）猛攻科学技术关，有目标、有重点地掌握六十年代的新技术，保证第四个五年计划能够在新的技术基础上加快前进。

## 二

加快三线建设，是中央既定的方针，也是第三个五年计划的核心。三线的建设，必须充分依靠一、二线现有的工业基础。一、二线的工业固定资产约占全国的百分之八十七，财政收入约占全国的百分之九十。一、二线应当为三线建设出人、出钱、出技术、出材料、出设备。一、二、三线要相互促进。

一、二线地区的建设工程，特别是包钢、武钢、太钢的续建工程，要争取在三、四年内建成投入生产。上海、北京、天津、沈阳的机械工业，必须充分利用，必要的填平补齐和技术措施还得要认真搞。

第三个五年建设的重点是三线。但是，不同行业的布局，要从具体情况出发：冶金、机械、化工、石油、国防工业，以及配合这些建设的煤炭、电力和交通运输，一定要把建设重点放在三线；同人口、耕地等分布情况和出口有密切关系的工业，如化肥、农药、轻工、纺织等，应当就原料、就市场分散布点，不能片面强调在三线的比重。

三线工业的布点，要注意靠山近水，充分利用西南地区丰富的水利资源来发展水运，发挥水运投资少、成本低、建设快、效果大和打不烂的优点。

为了使三线地区的农业生产，特别是粮食生产能够很快地上去，支援当前建设，逐步增加后方的粮食储备，三线地区的化肥建设应先走一步，主要利用四川的天然气。一九七〇年合成氨的生产能力要达到八十万吨左右。这样，仅靠增施化肥

一项,每年就可以增产粮食五、六百万吨。

### 三

为了争取时间,给三线建设和第三个五年计划创造更有利的条件,凡是看准了的事,就应及早动手。在基本建设方面,当前要解决的几个问题是:

(一)建议加快包头、武汉、太原三大钢铁厂的建设。如果这三大钢铁厂不上去,就将影响三线建设和第三个五年的工业发展速度。

(二)立即采取专业、协作和扩建的措施,把长春汽车厂的生产规模由三万辆提高到六万辆。改造老的机床厂,加快迁建机床厂的进度,扩大机床制造能力。同时,要加快德阳重机厂、德阳水电设备制造厂等的建设进度。

(三)增加今年煤炭新井建设规模七百五十万吨,加快部分矿井的建设进度。

(四)加快刘家峡水电站和映秀湾水电站的建设进度。

(五)集中力量加速勘探四川西昌的富铁矿和江西东乡的富铜矿。

根据周恩来手稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来向中共中央书记处汇报提纲的节录。

〔2〕三线,一九六四年,中共中央出于战备考虑,将全国划分为一、二、三线,一线主要是指东北和沿海各省;三线是指西南、西北地区,包括云、贵、川、陕、甘、

宁、青、晋、豫、鄂、湘十一省，主要是长城以南、京广线以西广大地区；二线是位于一线和三线之间的广大地区，其中的三线亦称为大三线。同时，各省又都划分了自己的一、二、三线，其中的三线称为小三线。

## 中国坚决支持 越南人民的抗美战争<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年四月二日）

周恩来总理（以下简称周）：这次访问非洲两个国家<sup>〔2〕</sup>，它们都很关心东南亚局势的发展。我知道陈毅元帅访巴<sup>〔3〕</sup>时也和总统阁下谈了一些。

阿尤布·汗总统（以下简称阿）：我们也很担心。这种大规模的轰炸不知道哪天才会有结束。

周：美国以为加强对南越<sup>〔4〕</sup>的侵略，扩大对北越<sup>〔5〕</sup>的轰炸就能压服越南，这种想法是要彻底失败的。

这次访问中，非洲朋友和欧洲朋友都很关心这个问题。总起来说，一共有三个问题：（一）在美国加强其侵略和压力的情况下，越南人民和印度支那人民如果能抵抗住美国的侵略，那也会受到巨大损失；如果抵抗不住，在巨大威胁面前就会妥协。他们担心，如果越南屈服于美国压力，世界其他地区就要遭到同样的损失。（二）担心战争扩大，遇到抵抗而逐步发展为世界大战。（三）在妥协和世界大战两者之间是否有谈判的可能。

我对这些问题进行了分析和回答。

（一）不存在越南屈服的可能性。三月二十二日南越民族解放阵线发表了最强烈的声明〔6〕。他们坚信是能够战胜伪军的，南越伪军会逐步崩溃。美国所派去的军队只能驻守一小部分城市和海港。根据美国的计划，最多只能再调三个师去南越：一是美国的步兵师，一是美国驻冲绳的海军陆战队，再从菲律宾、南朝鲜、泰国等地拼凑成另一个师。这些军队只能驻守南越的海港、城市和基地。美国想用这些部队代替南越伪军的正规部队，以使用伪军正规部队来对付南越人民。南越民族解放阵线相信能消灭伪军。美国当局担心伪军被消灭以后，美国军队怎么办。如果远离据点，也会遭到同样的失败。现在它的空军和陆军都不断地被消灭。南越伪政权已经换了十来个，几乎没有一个是美国可信赖的。吴庭艳〔7〕兄弟俩就是美国人杀掉的。美国正在考虑，出兵时要同伪政权签订协定，说明是应伪政权请求出兵的，如果西贡现在的伪政权不复存在时，协定仍然有效。这不是奇闻吗？美国和蒋介石订了很多条约，解放军占领南京后，这些条约就无法保持了，只有在台湾是例外。现在美国在南越又想利用协定来办事。其实，美国早就知道它在南越是输定了，可是又不肯退出，就想出这个办法来挣扎。

另一方面，美国企图用扩大对北越轰炸的办法来压服北越。在去年八九月的时候，美国每周对北越进行一两次轰炸，从今年三月下半月到现在，几乎天天都轰炸。对此，南越民族解放阵线声明，不管持续多久，将坚决战斗下去，直到胜利为止。越南民主共和国政府支持南越民族解放阵线的声明，准备给他们一切必要的援助。朝鲜政府也发表声明响应。中国也

于二十五日在《人民日报》上发表社论，表示决心支持南越人民取得胜利，准备向南越人民提供包括武器在内的一切援助，在南越人民需要的时刻，将派出中国人员和南越人民配合作战。虽然这只是一篇社论，但是外论反应强烈，特别是美国。陈毅外长在给越南民主共和国外长的复信〔8〕中也重申了这一立场。世界公众舆论对美国进行了谴责。面对美国的轰炸，越南民主共和国已经进行了疏散，决心支援南越兄弟抗战到底。

在这种情况下，美国的政策怎么样？美国的宣传也反映出它的矛盾状况。一方面，美国宣传说，如果越南不停止其“侵略”，美国就要扩大侵略战争。这是帝国主义的强盗逻辑，荒谬透顶。照这样的逻辑，南越对美国侵略的抵抗是“侵略”，北越给南越的支持是“侵略”自己的同胞，那么，阿尔及利亚民族解放阵线对法国殖民主义的抵抗也成了阿尔及利亚对阿尔及利亚的“侵略”，阿联〔9〕收复苏伊士运河主权也成了埃及人对埃及人的“侵略”。这个问题，同阿尔及利亚和阿联一谈就清楚。这完全是美国的强盗逻辑。

另一方面，美国又宣传说，战争的扩大仅限于南越；对北越来说，只要求它停止支持南越。美国打算把南越和北越分开，使南越感到孤立。

美国在扩大对北越的轰炸时又说，扩大轰炸仅限于北越，美国决无意同中国作战。它不仅这样宣传，在华沙中美大使级会谈〔10〕中也这样声明。英国外交大臣在华盛顿会谈后说，英国得到美国确认，决不把战争扩大到中国。因此英国首相说，他很放心。这说明美国的目的是要把中国同越南隔开，使越南感到孤立。

美国的政策是动摇的。第一，叫越南人停止“侵略”越南人，它是无理的。第二，它对扩大战争是动摇的。每走一步要看一步，政策定不下来。泰勒〔11〕回华盛顿也是讨论这个问题，即出兵南越对美国是否有利，轰炸究竟扩大到什么地步。

在我们的《人民日报》发表社论、陈毅外长复函越南民主共和国外长后，美国说，中国人只是说说而已，对南越人民的抵抗不会起真正的作用。有时美国又说，它拿不定中国是否会真正参战。这说明美国的政策不是建立在明确的基础之上的。它进行侵略，感到理亏心虚，站不住脚，但是又不肯认输撤走。由于输理，因此政策动摇。而撤走是它保全面子的最好办法，蛮干下去就只会更失败更丢脸。

阿：如果美国向北越和南越施加压力，中国不会不出兵，美国对这点似乎并不怀疑。它所怀疑的是，苏联是否会提供援助。

周：你的提法是有一定根据的，等一下我谈到是否会发展为世界大战时再谈。现在先谈第一个问题，即所谓压服的问题。越南是压不服的。美国把它的很大一部分力量用于越南和整个印度支那，其结果只能是失败和丢脸。

总统阁下访问美国时，如果美国问中国将怎么办，阁下可以告诉美国以下三点：

第一点：中国不会主动挑起对美国的战争，台湾就是证明。我们完全有权收复台湾，但是我们从未使用武力。尽管美国第七舰队在台湾海峡，我们一直在华沙同美国谈判。

第二点：中国人说话是算数的。凡是中国答应了的国际义务，就一定要履行。



阿:我们了解这点。

周:关于第二点,也有证明。中国解放不到一年时,美国发动了侵朝战争,同时把第七舰队开到台湾海峡,企图阻挠中国收复台湾。中国通过当时印度驻华大使告诉美国:如果美国越过三八线,靠近鸭绿江,中国决不会置之不理。当时,印度政府也确实告诉了美国政府。但是美国听不进去,不相信中国会援助朝鲜。这次总统阁下去美国,告诉它这几点,也许它还不信,也许像总统阁下所说,它可能信。两种可能都存在。不过,这次我们的朋友换了,不是印度而是巴基斯坦了。

阿:美国应该明白,如果压得太厉害,中国会提供援助的。每个有理智的人都应该明白这点。美国说不把战争扩大到中国,这是要看苏联人将以何种程度参与。美国认为,苏联可能不会参加,扩不扩大要看苏联帮助的程度。

周:(二)至于是否会扩大为世界大战,阁下是元帅,你也知道,战争的规律是不以人的意志为转移的。美国以为,不把对越南的侵略扩大到中国,中国就不援助越南。我们认为,即使不扩大到中国,中国也一样要援助越南人民,只要越南民主共和国提出要求,只要南越民族解放阵线提出要求。战争扩大时,是无法划一条界线的,就像火势会蔓延一样。美国要玩火,要冒险。中国要扑灭这场火。美国不干,还要加油,结果火就会越烧越大。战争的扩大是美国造成的,不是我们挑起的。尽管中国在许多方面保持克制,如果美国在这个战场上扩大战争的话,战火就必然会蔓延起来。美国说这是局部战争,它所进行的是有限的轰炸和有限的扩大。但是,即使它主观上想限制战争扩大,实际上也限制不了。尽管美国恐吓说,如果印度

支那战争发展为朝鲜式的战争，它不会像朝鲜战争那样限于局部战争，而会扩大到中国，中国就不会再是什么庇护所了。我们是知道这点的，中国是做好准备的。

我们是有准备的。这是阁下可以转告美国的第三句话。美国说，中国没有作战准备，以此来欺骗人民。中国并不准备同美国打仗。总统阁下昨天发表的广播演说中，也说中国是热爱和平的。总统阁下访问北京、上海时，也看到北京、上海的人民毫无发动战争的准备。但是在军事上，我们不能不有所准备。如果美国把战火烧过来，我们不能不扑灭它。美国企图以朝鲜式的战争不限于越南民主共和国和印度支那来吓唬中国，孤立越南，这完全是妄想。

如果美国扩大战争，战争是会逐步扩大到中国的。对此我们已有精神准备和物质上的准备。希望我们的亚洲朋友在有机会对美国人民说话时告诉他们，不要不看到美国政府玩火的危险，战争扩大的可能是存在的，那时美国人民会被卷入大战之中。

问题在于战争扩大后，是否还会继续扩大。阁下刚才问，如果战争扩大到中国，苏联是否会进行干预。这个问题我们不答复，因为你明天就要访问苏联了。你可以问苏联朋友，让他们自己来答复。至于我们，则不考虑这个问题，也不指望苏联援助。

美国假如把战争扩大到中国，那就够它受的了。世界上已经有两个元帅说了以下的话，你是第三个元帅。英国的蒙哥马利〔12〕元帅曾两次访华。他劝他的美国朋友说，美国如果打中国，就会进得来，出不去。前方开辟了新战线，后方却无法对

付。麦克阿瑟<sup>[13]</sup>临死前也这样讲，他告诉过艾森豪威尔<sup>[14]</sup>和肯尼迪<sup>[15]</sup>。约翰逊<sup>[16]</sup>可以回忆这一点。如果美国把战争强加于中国人民，中国人民将抵抗到底，别的出路是没有的。在这种情况下，美国有一派人说，美国只进行轰炸，而不使用其地面部队。阁下是元帅，你知道战争这样打是不能解决问题的。美国在空中轰炸，我们在地面上可以用别的办法到处活动。如果美国对中国进行全面轰炸，那就是战争，而战争是没有界限的，所有的军人都了解这点。既然中国就够美国受了，那它怎么能扩大到世界其他各处？所以不需要回答苏联是否会过问，也不必指望苏联。如果美国把它的政策建立在中苏不会合作抵抗侵略的想法上而扩大战争，那它就会提前宣告失败。中国人民为了世界人民的利益承担更大的牺牲，那是值得的。

总起来说，这三句话是：一、中国不会主动挑起对美国的战争。二、中国人说话是算数的。三、中国已经做了准备。

我们是亲密的朋友，所以我把真话告诉你。尤其是你要去访问苏联和美国，所以更应当清楚地告诉你。

中国这一关美国就过不去，扩大为世界大战，它只会失败得更惨。

（三）是否能谈判解决问题。中国并不根本反对谈判。任何问题最后总是要通过谈判才能解决的。但是，就南越问题进行谈判的条件和时机都不成熟。美国提出了谈判的条件，即越南停止“侵略”，南越民族解放阵线<sup>[17]</sup>停止抵抗，给伪政权喘息的机会，让美国继续对南越进行压迫。美国把南越人民的任何行动都说成是北越指挥的。在这种情况下是无法谈判的，这

样谈十年也不解决问题。

中美谈判进行了十年，没有任何结果。我们是耐心的，因为台湾就是那么一块，再也不能长了，蒋介石越来越老，总有一天要死的。中国日益强大，总有一天能谈判解决问题。这是台湾问题可以采用的方式。南越问题不能采用这个方式。如果停止抵抗，哪怕只谈判一年，这期间死去的人就会比战争中死去的多得多。南越民族解放阵线提出现在不能谈判，这是正确的立场。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来同巴基斯坦总统阿尤布·汗的会谈节录。

〔2〕非洲两个国家，指阿尔及利亚和阿拉伯联合共和国（今阿拉伯埃及共和国）。

〔3〕陈毅元帅访巴，指国务院副总理兼外交部长陈毅一九六五年三月二十五日至三十日对巴基斯坦伊斯兰共和国进行了五天的友好访问。

〔4〕南越，指当时美帝国主义扶植的傀儡政权“越南共和国”。

〔5〕北越，指当时的越南民主共和国。

〔6〕声明，指一九六五年三月二十二日越南南方民族解放阵线中央就美国在南越扩大战争发表的声明，指出要不惜一切牺牲抗战到底，赶走美国侵略者。

〔7〕吴庭艳，原南越总统兼总理和国防部长。一九六三年十一月一日在美国策划的军事政变中，同其弟弟吴庭儒一起被击毙。

〔8〕复信，指一九六五年三月二十八日，陈毅给越南民主共和国外交部长春水的复电，表示中国政府和中国人民完全支持越南民主共和国政府谴责美帝侵略，要求美国撤走一切军队，由越南人民自己解决问题的严正立场和正义要求，坚决支持三月二十二日越南南方民族解放阵线的声明，中国人民将尽自己的一切力

量，给予英雄的南越人民必要的物质支援，包括武器和一切作战物资。并表示中国人民随时准备着，当南越人民需要的时候，派出自己的人员，同南越人民一道共同战斗。

〔9〕阿联，即阿拉伯联合共和国，今阿拉伯埃及共和国。

〔10〕华沙中美大使级会谈，中国和美国一九五八年九月至一九七〇年二月在波兰华沙举行的大使级会谈。华沙会谈是中断达九个月的日内瓦中美大使级会谈的继续。通过会谈，美国政府同意中美两国签订的关于和平共处五项原则的协定。

〔11〕泰勒，指马克斯韦尔·泰勒，当时任美国驻南越大使。

〔12〕蒙哥马利，即伯纳德·蒙哥马利，英国元帅。一九六〇年和一九六一年两次访问中国。

〔13〕麦克阿瑟，即道格拉斯·麦克阿瑟，朝鲜战争时任“联合国军”总司令，指挥侵朝战争。

〔14〕艾森豪威尔，即德怀特·艾森豪威尔，一九五三年至一九六〇年任美国总统。

〔15〕肯尼迪，即约翰·肯尼迪，一九六一年至一九六三年任美国总统，一九六三年十一月遇刺身亡。

〔16〕约翰逊，即林登·约翰逊，当时任美国总统。

〔17〕南越民族解放阵线，即越南南方人民爱国统一战线组织，成立于一九六〇年十二月。一九七七年二月，与越南祖国战线和越南民族、民主及和平力量联盟等组织统一成为越南祖国战线。

## 备战要和长期规划相结合<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年四月十二日）

在基本建设方面，我们商量，提这几个意见：

第一，有一部分基本建设要加快。有的是收尾工程，有的是局部工程，有的是短期能够投入生产的，这些就要加快，使它早一点投入生产。凡是对军工、三线、援外有直接关系的，这类基本建设就要加快，投入生产，这对我们备战有利。

第二，还得增加一些项目。比如包钢、武钢、太钢。不管怎么大打，我们还是照着原来的规定干下去，因为这对长远有利。

我们现在一方面备战，一方面还要摸长期规划，要备战和长期规划相结合。当然，这两个东西如果发生矛盾，要先照顾备战，但是长期规划总不能取消，要相互结合。你不打，我东西多生产一点，总是有用。另一方面，长期规划还要继续进行。所以，像包钢、武钢、太钢这样的新项目，还有像德阳的重型机械，过去布置也不够，现在也要把它加快。像火药，尽管我们布置了生产，现在已经布置了两批，国防工业办公室已经增加了六亿二千万经费，计划生产十一万吨，还打算有第三批，大

概还要有一个亿，就是七亿二千万元的样子，但是我们的火药还是不够。现在热核战争且不说，但总不是冷兵器时代嘛，现在是热兵器时代，还不是要靠火药？还有汽车，在运输上也是很需要的。这些项目要把它加上去。

因为有的要快，有的要加，那么，有些基本建设就要把进度放慢一点，有一部分项目就要推迟一点，同时都快也不行，设备也跟不上，材料也跟不上。这由计委来抓，现在先念〔2〕在抓，瑞卿〔3〕回来了，他们两位去决定，报书记处批准。基本建设由秋里〔4〕跟谷牧〔5〕领导两个委员会抓，然后向先念、瑞卿报告，最后报书记处来安排。安排了，各部就要负责。今天各部都在场，你们自己要有安排。尽管项目不改，投资不改，但是订货总要有个先后，有的要快，有的要加，有的要放慢，有的要推迟一点；今年上半年不搞，到下半年，下半年不搞，到明年，这样才好订货，材料才能跟得上。物资部和建委要按照设备、按照物资材料去安排。有些东西现在就要为战时准备。比如我们的钢轨，重轨不够，工字钢不够，为了将来抢修铁路，就要准备一点。因此，可以推迟一点的支线就要稍微缓一点，否则手上没有东西。

生产，基建，我们要一项一项地抓，不仅是计划部门要抓，各部门也要直接搞。大三线能够快的还要快，不动摇。比如三条铁路，今年修成一条，明年修成一条，一九六八年修成成昆路，这计划仍不改，还是全力以赴。凡是能够做的，一定要继续做。成昆线将来还要搞一条公路配合，这也不变。但是，有些大三线的东西，还没有设计好的，势必要推迟，要先搞哪个收效快的，也要有个排队。小三线也要有个先后，先南方后北方，

先沿海后内地，不能同时上去。因此，各大区、各省也要有个布局。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

- 〔1〕这是周恩来在中央政治局第一百二十五次扩大会议上讲话的节录。
- 〔2〕先念，即李先念，当时任国务院副总理。
- 〔3〕瑞卿，即罗瑞卿，当时任中国人民解放军总参谋长。
- 〔4〕秋里，即余秋里，当时任国家计委第一主任。
- 〔5〕谷牧，当时任国家基本建设委员会主任。



## 我们将赢得进步,赢得和平<sup>〔1〕</sup>

(一九六五年五月二十一日)

事情都有主从两种可能,我们总是立足于最坏的可能,从最坏处打算,争取最好的实现,这是辩证地看问题。今天的备战会议,大家都想到战争会来得快,会大打,当年打,帝国主义跟修正主义联合打,甚至于打核战争,这些都是从最坏处打算,我们要作这个准备,这是完全正确的,是毛泽东思想。但是,刚才罗瑞卿<sup>〔2〕</sup>同志也说了,另一面也得想一想。不仅是如此,我想还有这样一个问题。打得快,打得大,打核战争,两面都打,是不是马上就来呢?不是,还有个过程。如果这些事情都出现,也不是迫不及待。把敌情估计一下,敌人七上八下,大家看得很清楚。美国从去年八月开始轰炸北越,连续了三个月,现在又遇到困难。它现在是走一步看一步,就是它的弱点,因为它没有把握。

如果讲一点形势,这两年帝国主义是更弱了、更虚了、困难更多了。目前的国际形势,特别是亚、非、拉民族民主的革命运动是一个发展的形势。你在亚洲看一看,在非洲看一看,在拉丁美洲看一看,现在到处出事,而且都是直接出到美帝国主义身上,都是它惹起来的,搞得众叛亲离。我们这次的原子弹

试验就是最好的证明。我们今年决定要爆炸第二个原子弹，因为是空投，确定的时间在四、五月，太早也不行，就是在四、五两个月选时间。我们选在五月，这个时候反对我们的是不是会比去年还多呢？是相反。我们把时间选在亚非团结大会期间，这是一个考验。毛主席下的决心是反正被骂一顿吧，炸就是了。当然，选哪一天，给了专门委员会权力，具体要前方决定，后方就是我跟罗瑞卿同志商量。这个时候，从政治上看，碰到亚非团结会议在加纳开会。有个历史经验，就是一九六一年第一次不结盟会议〔3〕在南斯拉夫开，那个时候，赫鲁晓夫〔4〕要显一手，纯粹是从威胁出发，从吓人出发，要试验一个大的，结果惹得大家反对，派了代表团分赴美国、苏联请愿，停止试验。我们去年还没有爆炸，印度就出来提议，劝中国不要进行核试验，只有两票，没有通过，我们就爆炸了。去年我们爆炸是选在第二次不结盟国家会后，这次我们选在第二次亚非会议以前，亚非团结会议期间，我们不是没有考虑这个问题，可能这次情况有变化。因为他们有反帝的那一面，他们就支持我们。我们有了原子弹对他们不仅是带来振奋，又是力量的加强。另一方面，他们在帝国主义压力之下，在苏联的诱胁下，还有部分禁止核试验条约，所以又说遗憾。我们走的这些地方都碰到这样的情况。但是，我们也没有料到这次欢呼的人这么多。今年只有美国反应少，因为它要降低我们的作用，表面不吭气，但是它内心实际上是担心的。这次全世界人民，包括日本人民反映最多，欢呼，庆贺，高兴。

我还做过这样一种测验，日本有两个艺术团体在中国时，我们正在进行核爆炸试验。日本挨过两个原子弹，它牺牲过，

它是反对原子弹试验的，而这些人都是中间分子，有的中间偏左，有的中间偏右。我同他们谈了两次话，我说，我们有了原子弹，就等于日本人民有了原子弹，我们共同反对原子弹。你们头上挨了两颗原子弹，你们对全世界有贡献，因此世界上热爱和平的人都反对原子战争。如果没有那两颗原子弹的牺牲，怎么可能引起世界注意呢？没有受过毒气的害，怎么会反对毒气战争呢？总是有代价的。毛主席也说，有了代价，以后就不敢用了。现在是原子弹，以后还会有氢弹，还会有远程导弹，美国也许在越南用战术原子武器，以后用到中国头上。我们中国人要有这样一个雄心，不论将来在核战争中牺牲多少人，我们总是要赢得世界和平，正像毛主席说的，我们将赢得进步，赢得和平，赢得反帝战争的胜利。如果它打我们的话，那就是核战争最后消灭的时间来临了。因为在我们头上炸原子弹，当然要有一部分损失，但是那就惹翻了世界人民，连美国人民包括在内。那时如果苏联不管的话，那就是它坐山观虎斗的第一步。那个时候，美国人民要考虑，日本人民也要考虑，原子弹从他们头上来，他们的损失比我们大。日本有一万万人口，集中在那么点大的几个岛上，有那么多多的工业建设。现在日本和我们相反，它不是搞地下铁道，它是搞地上铁道，从东京修到大阪。我们不能那样，那样搞，打起核战争来不晓得损失多大。所以，我们要准备付点代价，那样也会赢得世界的同情，来支持我们。日本的艺术界的这些人，大部分总是怕战争的，但是我这样一说，他们就认为跟中国站在一起有了信心。而且有的说老实话，他说，我听说你们试验以后也不满意，你这样一说，我反而觉得应该欢呼，我们站在一起了。人是可以做工作的。从这

一点看来，我们现在在国际上的威望提高了。

现在苏联对我们也是故意低估，实际上它也怕。柯西金〔5〕跟夏斯特里〔6〕说，中国的第二个原子弹是个小玩具。实际上他是怕。现在美国怕，英国也担心，法国也觉得自己落后了，它晓得我们现在的制造法它做不到。你不要看它搞了那么多年了，它只炸了几次装置，空投现在还不行，它的铀 235 工厂还要到一九六九年才能生产。正是因为这样，美国决定大打，苏联参加，这得经过多少步骤，不是那么简单。我们应该做这个准备。我们越有了准备，它就越要退。这是辩证的。你不准备，它来得倒快，你准备了，它就要考虑。

我这次出国，在外头讲了四句话。第一句话是中国不挑起战争。有什么证明呢？你看，我们台湾问题谈了十年，我们没有打，这证明我们并不要挑起战争。第二句话是中国人说话算数。朝鲜战争证明了。对越南也是这样，我们说话一定算数。第三句话是中国人民作了准备的。第四句话是，你要是轰炸中国，这就是战争，战争就没有界限。我们要把事情放在最坏的方面，敢于冒风险。实际上这不是大风险。用毛主席的战略观点来看，则不是风险，就是决心大打，我也是用毛泽东思想，就是革命的浪漫主义和革命的现实主义结合起来。但是，具体的我们就要认真落实。我们的原子弹爆炸前夜，麦克纳马拉〔7〕就改了口气，他说，中国的原子基地是可以轰炸掉的，可是五年以后又出来了。这个估计完全正确。这是第一句话。他说的第二句话是，我们虽然能够把中国的原子工业基地消灭，但不能消灭他们科学家头脑里的核知识。我那天给日本人讲，美国可以把我们的人大会堂炸掉，但我们可以出现比现在更好

的人大会堂。它不能把我们的工程师的头脑炸毁。我们双手能劳动，劳动出智慧，智慧就反映在头脑里头。约翰逊政府是最主张增加兵力大打的，而麦克纳马拉却这样说。由此可见，美国要对中国打仗，并不是那样简单的。它是七上八下，走一步看一步。所以，我们要准备大打，准备快打，准备两面打，但战备工作的落实还要一步一步地来。我们的计划定了之后，不要因为一时的风吹草动，就天天变。在作战上，毛主席说，你打你的，我打我的，打得赢就打，打不赢就走。走，就是转移阵地。我们用在经济建设上，也是这样说，你搞你的，我搞我的，能搞就搞，不能搞就推迟。有多少力量，就搞多少。这是以毛泽东思想为指导。这是作战的指导方针，也是我们经济建设的指导方针。否则，我们又备战，又建设，又搞基础工业，又搞尖端，又搞民用，到底怎么办呢？我们现在正在搞长期规划和第三个五年计划，如果天天变，还能办成事吗？我们现在在党中央、毛主席的领导下，应该政治挂帅，看全局的战略问题，不要只看局部。要做这样的安排，凡是需要时间长的事情，就要早搞，免得耽误事情。

只要把全局形势一看，就晓得约翰逊〔8〕比艾森豪威尔、肯尼迪〔9〕更糟糕。现在有人说约翰逊快像赫鲁晓夫啦，语无伦次，坐卧不安。他每天拿着电话机，睡不好觉。因为他战略错误，到处出乱子。那么为什么我们还要备战呢？要准备大打呢？战争总有战争的规律，如果他总是这样逐步升级，战争的规律不是以人们的主观意志为转移的。如果我们不准备好，就只好；如果我们准备好了，要么它不敢来，在南越把守，要么来了，我就把他消灭。所谓准备大打，就是这样，并不是现在就岌

岌可危不可终日了，还是有时间给我们准备的。所以，我们只能逐步地搞，先搞临时来不及准备的，就是加快搞尖端技术，搞大小三线。你们各大军区、各省军区、各军兵种要特别重视民兵、小三线和地方部队。地方部队现在有了一部分，将来有力量，还要慢慢增加一点。民兵是最可靠的兵源。一旦有事，小三线是你们直接可以使用的，包括省的，都用得上。大的方面，全国的，当然应该由军委来布置。不是怕花钱，搞战备工作还是要花钱的。还有个援外问题。

此外，要准备一点出国的军事干部，要学一点外国文。四海为家，志在四方。起码训练一千人。毛主席问我，我说开始搞一万人。毛主席说，太少了，起码要二三万人。当然，开始不能搞多了。越南现在跟我们要教员，所以你们要准备搞五万人，既准备派出去，又准备敌人打进来，我们好做他们的工作。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在接见中央军委作战会议全体人员时的讲话。

〔2〕罗瑞卿，当时任中央军委常委、秘书长、总参谋长。

〔3〕第一次不结盟会议，指一九六一年九月一日至六日，第一次不结盟国家首脑会议在贝尔格莱德召开，二十五个国家出席了会议，正式形成不结盟运动。参加不结盟运动的各国一致同意奉行和平、中立和不结盟的宗旨，积极推动第三世界各国的联合，为反对新老殖民主义、反对大国干涉、保卫世界和平而斗争。一九六四年召开第二次不结盟国家首脑会议。不结盟运动的成员国已从最初的二十五个增加到一百零一个，并定期举行成员国会议，成为当代国际舞台上一支强大的政治力量。

〔4〕赫鲁晓夫,即尼基塔·谢尔盖耶维奇·赫鲁晓夫,当时任苏共中央第一书记兼苏联部长会议主席。

〔5〕柯西金,即阿列克谢·尼古拉耶维奇·柯西金,当时任苏联部长会议主席。

〔6〕夏斯特里,即拉尔·巴哈杜尔·夏斯特里,当时任印度总理。

〔7〕麦克纳马拉,即罗伯特·麦克纳马拉,当时任美国国防部长。

〔8〕约翰逊,即林登·约翰逊,当时任美国总统。

〔9〕艾森豪威尔,即德怀特·艾森豪威尔,一九六一年至一九五三年至一九六〇年任美国总统。肯尼迪,即约翰·肯尼迪,一九六一年至一九六三年任美国总统,遇刺身亡后由约翰逊接任。

## 加强援越工作的组织与领导<sup>〔1〕</sup>

(一九六五年五月二十六日)

刘、邓<sup>〔2〕</sup>两同志：

这次越南派来谈判代表有三个方面：一是军事方面，二是交通运输工程方面，三是经济建设方面<sup>〔3〕</sup>。

昨日约瑞卿、成武、李天佑<sup>〔4〕</sup>和有关方面同志商谈，拟定如下建议：

一、军事方面，由总参<sup>〔5〕</sup>方面直接负责谈判，经罗总<sup>〔6〕</sup>向中央报告请示。

二、经济建设方面，由对外经委直接负责谈判，经先念<sup>〔7〕</sup>向中央报告请示。

三、交通、运输、工程方面，应包括一切援越作战工程和一切援越物资的安排和运输，在中央成立一个援越领导小组<sup>〔8〕</sup>，专管此事。小组由瑞卿负总责，先念、一波、刘晓、方毅、成武、李强<sup>〔9〕</sup>参加。在领导小组下，成立一工作小组<sup>〔10〕</sup>，由杨成武、李天佑分任正副组长，小组名单附后，目前与越方谈判修建铁路、公路和运输事，即由此小组负责进行。谈判方案定后，亦由瑞卿报告中央请示。

以上各事，均待明(二十七日)晚会议上详谈，并做决定。



## 周恩来 五月二十六日夜

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕一九六四年八月，美国海军蓄意制造“北部湾事件”，并以此为借口首次将战火引向越南北方；美国国会则通过“东京湾决议”（即北部湾决议），为美国扩大越南战争准备条件。一九六五年二月，美国总统林登·约翰逊批准对越南北方实施“逐步升级”的轰炸计划，并向越南南方派遣地面作战部队。越南战争从此由越南南方扩大到越南北方，出现以“南打北炸”为特征的局面。越南人民奋起进行抗美救国战争，但因双方力量对比悬殊，形势极为危急。中国政府和人民不仅从政治上和道义上给越南抗美救国战争以极大的支持，而且从军事、经济、交通运输工程方面提供大量援助。一九六五年四月初，越南劳动党（今越南共产党）中央第一书记黎笋率越南代表团到北京，请求中国向越南派出支援部队。根据越南方面的要求，中国和越南两国政府和军队之间在北京先后举行一系列涉及军事援助、经济援助、交通运输工程援助方面的磋商和谈判，签订了有关协定。一九六五年五月下旬，越南军事代表团前来中国，具体商谈有关作战和军事援助问题。五月二十六日，周恩来在中国人民解放军总参谋部关于接待越南军事代表团的报告上批示：“昨日与罗、杨两同志面谈，拟原则同意这两个报告所提意见。待越南第一批军事同志到京接谈后，再根据他们所谈情况和意见，由罗总长确定最后方案与对方进行初步商谈，再报中央批准。”周恩来在批示前标明“特急件 即送刘邓核阅”，在批示后注明“退罗总办，并请面报林总请示。”刘少奇和邓小平已圈阅。）中共中央根据周恩来的提议，决定成立援越领导小组以加强对援助越南工作的组织与领导，并且在援越领导小组之下成立中共中央、国务院支援越南工作小组具体负责组织实施。根据周恩来的指示，中国人民解放军总参谋部拟订了中共中央、国务院支援越南工作小组名单。本篇是周恩来在中国人民解放军总参谋部奉命提交中共中央、国务院支援越南工作小组名单上的批示。

〔2〕刘、邓，指刘少奇、邓小平，当时分别任中华人民共和国主席、中共中央副

主席，中共中央总书记、国务院副总理。

〔3〕根据中国和越南签订的有关协定，中国从军事、经济、交通运输工程方面向越南提供了大量援助。一九六五年六月至一九七〇年七月，中国先后向越南派出的防空、工程、铁道、后勤保障等支援部队共计达三十二万余人，最高年份达十七万余人。中国支援部队与越南人民一起用鲜血和生命保卫越南北方的领空，保证越南北方运输线的畅通，并使越南人民军得以抽调大批部队到越南南方作战。中国支援部队在完成任务后于一九七〇年七月全部撤回中国。一九七二年五月至一九七三年八月，在美国借口越南人民武装在南方发动春季攻势而恢复对越南北方的大规模轰炸、对越南北方的重要港口及内河航道布设水雷并实行全面海上封锁、企图迫使越南在巴黎和平谈判中作出让步的形势下，应越南政府的请求，中国政府除同意开通中越之间的海上航线、向越南运送粮食和其他物资外，再次派出支援部队进入越南北方，担负陆上运输和海面扫雷等任务，并向越南输送油料，协助越南军民打破美国的海上封锁。一九七三年八月，再次执行援越抗美任务的中国支援部队在完成任务后全部撤回中国。一九五〇年至一九七八年，中国援越物资（包括军用物资和民用物资）的总值超过二百亿美元。中国还在自己十分需要外汇进行国家建设的时候援助几亿美元外汇，供越南机动使用。

〔4〕瑞卿，即罗瑞卿，当时任中共中央书记处书记、国务院副总理、中国人民解放军总参谋长。成武，即杨成武，当时任中国人民解放军副总参谋长。李天佑，当时任中国人民解放军副总参谋长。

〔5〕总参，中国人民解放军总参谋部的简称。

〔6〕罗总，即罗瑞卿。

〔7〕先念，即李先念，当时任中共中央书记处书记、国务院副总理兼财政部部长。

〔8〕援越领导小组，成立于一九六五年五月，是中共中央负责援助越南工作的领导机构，罗瑞卿任组长，成员包括李先念、薄一波、刘晓、方毅、杨成武、李强。

〔9〕一波，即薄一波，当时任国务院副总理兼国家经济委员会主任。刘晓，当时任外交部副部长。方毅，当时任国家对外经济联络委员会主任。李强，当时任对外贸易部副部长。

〔10〕工作小组，即中共中央、国务院支援越南工作小组，在中央援越领导小组领导下组织实施各项支援工作，杨成武任组长，李天佑任副组长。

## 在接见海军 作战有功人员时的指示<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年八月十七日、十一月二十六日）

把敌人放进来，在近海消灭它。

不是敌人每一次来都打，要有理有利。

这次仗打得好，主要是打了近战、夜战、群战。海战也要近战、夜战、群战，把敌人分隔开，先打小的，后打中的，孤立大的、强的。打沉了它一条，另一条上的敌人就慌了，精神状态就变了。这就是物质变精神。我们也是物质变精神，打掉了它一条，士气就高了。

这次战斗打得快、打得好。有计划地布置打，这是第二次，两次都成功了。先抓住一个，不要贪多，一个一个地打，集中力量打沉一个。就是要突然出现，分割包围，近战、夜战。

根据中国人民解放军海军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来分别接见海军“八·六”海战和崇武以东海战有功人员时的谈话节录。六十年代初，台湾国民党当局不断对东南沿海进行军事袭扰。人民解放军在人民群众和民兵的大力支援下，取得了一次又一次的胜利。一九六二年下半年到一九六五年初，人民解放军共歼灭入寇的国民党武装特务四十股五百九十四人，击沉和缴获各种船艇二十四艘，缴获长短枪四百余支，弹药数万发。台湾国民党当局在武装反攻大陆计划破产、派遣小股武装特务渡海登陆又连连受挫的情况下，为了鼓舞士气，扩大影响，接连派遣海军战斗舰艇，不时窜入广东、福建一带近海渔场，伺机输送武装特务登陆，同时对大陆渔民进行“反共心战”活动，破坏渔业生产。一九六五年八月五日，国民党海军大型猎潜舰“剑门”号和小型猎潜舰“章江”号，由台湾左营隐蔽出航，驶往广东沿海，企图向大陆运送一股武装特务。人民解放军海军南海舰队得悉两舰出航后，立即组织舰艇编队出击迎敌。六日凌晨，我舰艇编队经过激烈战斗，将来犯两舰全部击沉。八月六日海战后，台湾当局不甘心失败，于十一月十三日，又派出大型猎潜舰“永泰”号率护航炮舰“永昌”号，窜入福建省崇武以东海域进行袭扰。人民解放军东海舰队担负此次作战任务。周恩来通过总参谋部指示海军：要抓住战机，集中兵力先打第一条舰；要近战，发扬英勇顽强的战斗作风；组织准备工作要周密一些，不要误打自己；天亮前撤出战斗。遵照周恩来的指示和总参谋部批准的作战方案，海军参战舰艇勇猛果敢地向敌舰冲击，将敌两舰分割包围，与敌展开激烈炮战。激战中“永泰”号被击伤逃脱，“永昌”号被击沉。

## 不打到美国认输不可能有和谈<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年十一月三十日）

从一九五四年到一九六〇年，在美国控制下的吴庭艳<sup>〔2〕</sup>政权屠杀了几十万南越人民。越南朋友说，战争中死的人还没有这么多。因此说只有打到美国认输了，才可能有和平。否则，像老挝那样，过一段时间又会重新爆发战争。在南越主要是美军在起作用，其他一些国家的军队不起什么大的作用。你说得很对，战争可能还要打两年到两年半才有结果，不打到美国认输，不可能有和谈。中国有以下三种经验：

第一种经验是我们自己的解放战争。蒋介石发动内战，人民起来反抗。蒋介石有强大的美国军事和财政援助，美国并未直接参战，只是帮助蒋介石看守沿海口岸、机场等。蒋介石失败后，美国这十多万海陆空军跑得比谁都快，甚至没有跟我们交锋，就跑掉了。这是一种。

第二种经验是朝鲜战争。美国打了三年，认输了才同意停战，才签了字。十二年来，停战线一直没有发生大的问题。第一次日内瓦会议上，第一部分是讨论朝鲜问题。我们曾希望会议能有助于南北朝鲜的进一步接近，以便达到统一。许多国家，其中包括有些参加美国纠合的所谓“联合国军”的国家也

赞成，甚至比利时的斯巴克<sup>〔3〕</sup>都同意。当时会议主席艾登<sup>〔4〕</sup>也准备宣布与会国意见一致。但是由于美国代表史密斯<sup>〔5〕</sup>摇手反对，就没能达成协议。可惜那时拍电影的不允许在场，否则可以拍下这一幕。就是因为一个国家不同意就达不成协议。但是，停战线还在那里，因为美国认输了。

当然，戴高乐<sup>〔6〕</sup>将军在这个问题上也采取了独立行动，他说再不参加“联合国军”了，不愿意分担军费，等等。

第三种经验是中美关于台湾问题的争端。你们的政府承认了台湾是我国领土不可分割的一部分。美国却利用朝鲜战争，派遣武装力量占领了台湾。尽管后来美国有时侵犯我国领空领海，但中美军队之间还没有战争行动。正因为如此，我们同美国进行着大使级谈判，从日内瓦开始，后来迁到华沙，王炳南<sup>〔7〕</sup>副部长曾长时间代表我国政府同美国谈判，但十年来毫无结果。

上面列举的是三种情况：一种是打垮了美国所支持的反动政府，它可以走；第二种是打得美国认输了，它也可以签字；第三种是没有战争行动，即使谈十年也没有结果。中国的经验以及我们大家的经验，都是不打到美国认输，它是不会同意谈判的。美国现在说的谈判是欺骗，现在同美国没有谈判的可能。当然你可以同越南政府直接谈谈，了解他们的看法，越南问题最终取决于他们。

你谈过，战争扩大时该怎么办？有两种可能性：一是本地扩大，即在南越扩大。南越民族解放阵线已经声明决心打到底。凡是同情南越民族解放斗争的国家不会不给他们以道义上、政治上和其他方面的支援，包括西哈努克<sup>〔8〕</sup>亲王也支持

南越人民所坚持的正义斗争。二是地区扩大，即向外扩大，向北越〔9〕、中国、印度支那〔10〕其他国家扩大。佩耶大使在这里可以证明，我们是作了准备的，我们早已作了准备。我们不寄希望于别的方面，而寄希望于自己的人民。单单在中国战场上就容纳得下美国所有的侵略军了。阁下会问，那么是否会遭受很大的损失？会的。动员兵力进行这样规模的战争，是需要时间的。再者，如果战争扩大，我们的建设将停顿并遭到破坏。这些我们都估计到了。从战争中诞生的新中国是了解这些代价的。可能阁下还要说，现在的战争不再是常规武器的战争，而是原子战争。当然，我们的原子弹现在还处于试验阶段，如果美国使用原子弹，我们还不能反击，要付出相当代价，这些我们都是有的。但是结果会怎样？只要他们敢来，就出不去，这就是结果！所以，如果美国决心把战争扩大到中国，我们将不惜付出一切代价坚决抵抗。没有这样的决心，我们怎么能支持越南，我们怎么能反对美国的侵略和战争政策，粉碎它的全球战略？这就是我们对这个问题的认识和决心。美国对此也不得不考虑。他们原来设想，如果从南越撤退，就会引起连锁反应，在东南亚、在全世界就站不住了。他们舍不得丢南越，怕在东南亚站不稳。但是，逐步升级到中国，如果失败，就不再是东南亚，而是全世界的问题了。打这样大的仗，谁会帮他？

美国希望把日本武装起来，所以策划了日韩条约〔11〕。美日各有打算，日本是想利用这一条约来重新征服朝鲜和台湾的。日本跟西德不同，还没有完全武装起来。日本不是几个国家占领，而是美国一国占领，日本人民不愿再度陷入战争的灾难。美国如果把日本武装起来，很难预料日本是否会听它

的话。

总之，我们不会挑动美国扩大战争。台湾是中国的领土，我们尚且没有采取军事行动，而在华沙谈判〔12〕。当然，我们决不拿原则作交易。华沙谈判虽无结果，我们也没有使谈判破裂。越南战争是美国在升级，责任在美国，不在任何别人。我们是社会主义国家，又是邻国，对越南民主共和国不仅提供精神上的，而且提供物质上的援助，是完全应该的。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来同法国外交部长代表肖维尔的谈话节录。

〔2〕吴庭艳，原南越傀儡政权越南共和国总统兼总理和国防部长。一九六三年十一月一日在美国策划的军事政变中，同其弟吴庭儒一起被击毙。

〔3〕斯巴克，即保罗·亨利·斯巴克，当时任比利时外交部长，是出席日内瓦会议的代表。

〔4〕艾登，即罗伯特·艾登，当时任英国副首相兼外交大臣。

〔5〕史密斯，即沃尔特·史密斯，当时任美国副国务卿，出席日内瓦会议的美国代表团副团长。

〔6〕戴高乐，即夏尔·戴高乐，当时任法国总统。

〔7〕王炳南，当时任外交部副部长。

〔8〕西哈努克，即诺罗敦·西哈努克，当时任柬埔寨国家元首。

〔9〕北越，指当时的越南民主共和国。

〔10〕印度支那，通常指中南半岛东部的越南、老挝和柬埔寨三国。

〔11〕日韩条约，即《韩国和日本基本关系条约》。一九六五年二月二十日日本佐藤政府和南朝鲜朴正熙集团在汉城草签，同年六月二十二日在东京正式签字。“条约”的主要内容为：南朝鲜和日本建立外交和领事关系，互派大使级外交使节；



朝鲜和日本在一九一〇年签订的日韩合并条约及其以前签订的一切条约和协定无效；南朝鲜朴正熙集团是“朝鲜唯一合法政府”；双方尽早举行谈判以缔结条约和协定，建立双方之间贸易、海运及其他商务关系，缔结于民用航空运输协定。同年，朝鲜民主主义人民共和国政府就此发表一系列声明，郑重宣布日韩条约以及南朝鲜与日本缔结的其他“条约”和“协定”是非法的。

〔12〕华沙谈判，即中国和美国在波兰华沙举行的大使级会谈。会谈是中美在日内瓦大使级会谈的继续，主要商谈两国有争议的一些实际问题，但未达成任何协议。

# 越南人民唯一的选择就是 一直打到美国侵略者滚出越南<sup>〔1〕</sup>

（一九六五年十二月二十日）

今天是越南南方人民的光荣旗手——越南南方民族解放阵线<sup>〔2〕</sup>成立的五周年。我们怀着无限喜悦的心情，同越南南方的朋友们一道，庆祝这个具有历史意义的日子。我首先代表中国人民和中国政府，向战斗在反对美帝国主义最前线的英雄的越南南方人民，表示最热烈的兄弟般的祝贺。

越南南方民族解放阵线是在越南南方人民反对美帝国主义及其南越<sup>〔3〕</sup>傀儡的斗争烈火中诞生的。美帝国主义破坏一九五四年日内瓦协议<sup>〔4〕</sup>，在南越扶植傀儡集团，对越南南方人民进行武装镇压和大批屠杀，激起了越南南方人民的反抗怒潮。随着斗争形势的发展和需要，越南南方人民建立了自己的这个战斗组织。越南南方民族解放阵线的成立，反映了越南南方人民决心赶走美国侵略者的坚强意志，它在越南南方人民争取民族解放和祖国统一的斗争进程中，具有划时代的重大意义。

五年来，越南南方民族解放阵线高举和平、独立、民主和统一的旗帜，团结了越南南方各阶层人民，同美帝国主义及其

走狗进行了决死的战斗。他们打击了敌人，壮大了自己，迅速改变了越南南方的斗争形势。今天，在越南南方，广大的人民已经动员起来，组织起来。从山区到平原，从农村到城市，反对美帝国主义及其走狗的武装斗争和群众运动，正在日益广泛深入地展开。在南越人民革命怒潮的冲击下，南越傀儡政权已经分崩离析，美帝国主义所发动的“特种战争”已经破产。越南南方五分之四的土地和一千万以上的人口已经获得解放。越南南方民族解放阵线是越南南方人民唯一的真正的代表。它不仅在国内受到广大人民的热烈拥护，而且在国际上享有越来越高的威望。在越南南方人民反抗美帝国主义侵略的艰巨斗争中，越南南方民族解放阵线已经锻炼成为一支不可战胜的伟大力量。

越南南方人民是坚强勇敢的人民。他们具有丰富的斗争经验和光荣的革命传统。在同美帝国主义及其走狗的长期斗争中，越南南方人民经过了曲折的过程，付出了高昂的代价，终于找到了争取独立和解放的有效武器。这就是用人民战争来对付美帝国主义及其走狗的武装镇压和野蛮屠杀。越南南方人民在越南南方民族解放阵线的正确领导下，发挥了高度的智慧和革命精神，把整个越南南方变成打击敌人的战场，使美国侵略者寸步难行。美国的所谓“海空优势”起不了任何作用。美国向越南南方派了将近二十万的侵略军队，也无法改变它到处挨打的困境。最近，越南南方解放军发动强大攻势，取得了一连串振奋人心的胜利，表明越南南方人民的武装斗争已经发展到更高的水平。越南南方人民的英勇斗争和光辉胜利，有着极为重要的国际意义。它为全世界革命的人民树立了

敢于斗争、敢于胜利的崇高榜样。它为所有被压迫的人民和被压迫的民族，指出了争取独立和解放的正确道路。

现在，美帝国主义已经深深地陷入侵略越南战争的泥潭。战争越扩大，美帝国主义的失败也就越惨，约翰逊政府在国内和国际上遭到的困难也就越大。但是，美帝国主义是不会甘心失败的，它仍然要继续挣扎，继续冒险，继续企图从战争讹诈中寻找出路。

最近，美国国防部长麦克纳马拉第七次访问了南越，美国的军政要员频繁会商，四出活动，策划新的扩大战争的阴谋。首先在南越本身，美国正在继续增派兵力，修筑大的军港和机场，加强海上武装力量。与此同时，美国还准备在南越以外采取进一步的行动。这些行动包括：全面轰炸越南北方，轰炸海防和河内，企图涣散越南北方人民保卫祖国、支援南方的斗志；侵扰和封锁北部湾，企图切断越南民主共和国的海上交通；轰炸老挝爱国战线党解放的老挝中部和南部地区，准备派遣美国和泰国的军队同老挝右派军队一起侵占这个地区，企图把它同泰国和南越连成一片；轰炸和进攻老挝的川扩地区，企图切断连接越南民主共和国和老挝的主要公路；唆使泰国和南越傀儡集团加紧对柬埔寨的侵犯和破坏活动，企图封锁柬埔寨和南越的边境。很明显，美国的目的，是想把南越完完全全地封锁起来，使南越人民抗美救国的正义斗争处于孤立无援的地位，从而挽救它在南越的败局。结果仍然达不到这个目的，而且也一定达不到这个目的。按照侵略战争的客观发展规律，它就有可能进一步把侵略战争扩大到整个印度支那和中国，目前美帝国主义也正在为下一步可能出现的这种局面

准备条件。

为了掩盖它扩大侵略战争的真相，争取时间为它的狂妄的军事计划进行部署，在这个时候，美帝国主义又一次高唱起“和平谈判”的调子来。约翰逊<sup>〔5〕</sup>政府大谈什么美国“准备到任何地方无条件地进行会谈”，并且准备再玩一次“暂停轰炸”的把戏，说什么“并不排除再一次暂停轰炸来作为走向和平的一个步骤的可能性”。随着约翰逊政府的这些叫嚷，一些热心为美帝国主义帮忙的人，也在加紧奔走，力图使人们相信约翰逊政府已经改变了本性，真的愿意在越南问题上放下屠刀，放弃侵略了。

但是，约翰逊政府的这一套把戏，人们早已多次领教过了。自从今年年初以来，每当它增兵一次南越，把侵略越南的战争升级一步，就要玩弄一通“和谈”的花招。它的所谓“无条件谈判”实际上是有条件的，那就是要南越人民放下武器，停止抵抗，要越南北方人民放弃支援南方的同胞。今年五月间的一次所谓“暂停轰炸”，也早已被证明是一次拙劣的战争讹诈。人们清楚地知道，约翰逊政府耍的是两手，但目的只有一个，那就是霸占越南南方，永久分裂越南，把越南南方变成它的殖民地和侵略基地。美帝国主义发动侵略战争、扩大侵略战争，是为了实现这个目的；叫嚷“无条件谈判”，甚至准备再次演出“暂停轰炸”的丑剧，也是为了这个目的。万变不离其宗，美帝国主义不遭到彻底的失败，是不会放弃这个狂妄的企图的。在这以前，约翰逊政府所叫嚷的“无条件谈判”和“暂停轰炸”，不过是它扩大战争的前奏和烟幕而已。

事情非常清楚，越南人民并没有侵略美国，是美国侵略了

越南；侵略越南的战争是美帝国主义一手强加在越南人民身上的。因此，要实现南越的解放并进而实现越南的和平统一，绝不能按照侵略者的条件，而只能根据越南民主共和国政府四月八日提出的四项主张和越南南方民族解放阵线三月二十二日的五点声明，这就是：美帝国主义必须停止对越南的侵略，撤出美国在南越的全部军队和作战物资，让越南人民自己解决自己的问题。一句话，侵略者必须从越南撤出去，不可能有其他选择。

现在，美帝国主义不仅拒绝接受越南人民上述合理主张，反而在“逐步升级”地扩大侵略越南的战争。在这种情况下，越南人民唯一的选择就是坚决地打下去，狠狠地打下去，一直打到美国侵略者滚出越南为止。全世界一切爱好和平的国家和人民，也只能是坚决支持越南人民，彻底打败美国侵略者。对于每一个社会主义国家来说，全力支持兄弟的越南人民更是自己应尽的国际义务。因此，是不是坚决支持越南民主共和国和越南南方民族解放阵线的抗美援朝的正义立场，是不是不断地揭露和反对美帝国主义的和谈阴谋，是不是真正及时地给予越南人民以有效的、切实的物质支援，就成为区别每一个社会主义国家是真反帝或假反帝、是对越南人民真帮助或假帮助的重要标志。如果在表面上给越南人民一点支援，暗地里却同美帝国主义勾勾搭搭；口头上也喊几句反对美帝国主义侵略越南的口号，实际上却为美帝国主义的和谈阴谋效劳；口头上说什么社会主义国家应该团结反帝，实际上却在挑拨离间，破坏越南人民的反美团结，破坏越南人民和中国人民的反美团结，这绝不是对越南人民的什么帮助，而是要把越南人民

的革命事业变为自己的资本，同美国进行肮脏的交易，是企图通过这种所谓“援助”，来达到不可告人的目的。这不论是对越南人民、对所有社会主义国家的人民或者是对全世界人民来说，都是一种不能容许的叛变。

英雄的越南人民是吓不倒和骗不了的。他们从自己的切身经历中清楚地知道，美帝国主义是必须打败的，也是可以打败的。不管美帝国主义还要怎样穷凶极恶，把战争升到哪一级，越南人民争取解放南方、保卫北方、进而统一祖国的神圣事业，是一定要胜利的。作为越南人民唇齿相依的兄弟邻邦，中国政府和六亿五千万中国人民，坚决支持越南人民抗美救国的正义斗争，坚决支持越南民主共和国的四项主张和越南南方民族解放阵线的五点声明。中国人民早已作好准备。如果美帝国主义一定要在扩大战争的道路上走下去，同中国人民再较量一次，中国人民将坚决应战，奉陪到底。不管发生什么情况，中国人民都将坚定不移地同兄弟的越南人民站在一起，为打败美帝国主义贡献自己的全部力量，直到取得最后的胜利。

根据一九六五年十二月二十一日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在庆祝越南南方民族解放阵线成立五周年招待会上的讲话。

〔2〕越南南方民族解放阵线，成立于一九六〇年十二月。一九七七年二月，与越南祖国战线和越南民族、民主及和平力量联盟等组成统一成为越南祖国战线。

〔3〕南越，指当时美国扶植的傀儡政权“越南共和国”。

〔4〕日内瓦协议，指一九五四年七月在日内瓦会议上达成的《关于在越南停止敌对行动的协定》、《关于在老挝停止敌对行动的协定》、《关于在柬埔寨停止敌对行动的协定》和《日内瓦会议最后宣言》等文件。协议的主要内容是：与会国尊重越南、老挝、柬埔寨的主权、独立、统一和领土完整，不干涉它们的内政；上述三国交战双方同时、全面停火；三国不参加任何军事同盟，不容许外国在它们的领土上建立军事基地；法国从印度支那撤军等。但美国没有在《日内瓦会议最后宣言》上签字，只声明美国政府将不使用武力去妨碍日内瓦协议的实施。后来美国背弃了自己的诺言，使这一协议遭到了破坏。

〔5〕约翰逊，即林登·约翰逊，当时任美国总统。



## 关于中国对美国政策的四句话<sup>〔1〕</sup>

（一九六六年四月十日）

（一）中国不会主动挑起对美国的战争。中国没有派兵去夏威夷，是美国侵占了中国领土台湾省。尽管这样，中国仍然努力通过谈判要求美国从台湾省和台湾海峡地区撤走它的一切武装力量，并且已经先后在日内瓦和华盛顿同美国就这个绝不让步的原则问题谈了十多年。这就是一个很好的证明。

（二）中国人说话是算数的。那就是，如果亚洲、非洲或世界上任何国家遭到以美国为首的帝国主义的侵略，中国政府和中国人民是一定要给以支持和援助的。如果由于这种正义行动引起美国侵犯中国，我们将毫不犹豫地奋起抵抗，战斗到底。

（三）中国是做了准备的。如果美国把战争强加于中国，不论它来多少人，用什么武器，包括核子武器在内，可以肯定地说，它将进得来，出不去。既然一千四百万越南南方人民对付得了二十几万美军，那么六亿五千万中国人民也肯定对付得了一千万美军。美国侵略者不管来多少，必将被消灭在中国。

（四）战争打起来，就没有界限。美国有些军事家想依靠海空优势轰炸中国，而不打地面战争。这是一厢情愿。战争既然

以空战或海战开始，那么，战争如何继续进行，就由不得美国一方作主了。你能从空中来，难道我们不能从陆上去吗？因此，我们说，战争一旦打起来，就再没有什么界限。

根据中央文献出版社一九九〇年出版的  
《周恩来外交文选》刊印。

### 注 释

〔1〕一九六五年春以后，美国约翰逊政府逐步扩大侵越战争，公然宣布把中国当作主要敌人，声称“存在着同中国发生战争的危险”，阴谋在亚洲发动一场更大规模的、世界性的战争。针对这种情况，一九六五年四月周恩来请巴基斯坦总统阿尤布·汗向约翰逊转告中国对美国的政策。本篇是周恩来一九六六年四月十日同巴基斯坦《黎明报》记者伊查兹·侯赛因的谈话节录。在这次谈话中重申了这个政策，并说明这几句话是不能割裂的整体。

## 委托各大军区、省军区 抓好春耕生产<sup>〔1〕</sup>

（一九六七年二月二十三日）

当前的春耕生产由各大军区、省军区负责领导，要立即打电话分两条线布置春耕生产。由省军区负责召开三级干部会议，军分区、县武装部来人参加。有的省、地、县已经瘫痪了，也要找几个人来，并组织各级生产办公室。由军区的领导同志拿总，吸收省的干部参加，省委书记也好，省长也好，省的常委也好，最好是过去管农业的。也要吸收农林部门的同志参加，有些事就好办了，好落实。省的领导干部没有过关，也可以先工作，以后再过关，每个省总是可以找出几个干部。已经夺了权，造反派能够讲话的地方，省、地、县也要派人参加会议，联合起来搞，由军区拿总。中央已经有个号召，给全国贫下中农发了公开信，要坚决贯彻。在生产方面总有一些具体问题，如运输、种子、肥料、农具、机械等，你们已经和家里联系了的，开一个单子给我，主要是开个会。今天是二十三日，要快一点，季节逼人，南方更要快一点，都要在二月底开完。第一步开电话会，布置到县，要县把公社武装部长叫来，将这一精神传达下去。要马上打电话到省军区、军分区、县，直通到公社。家里留人布

置,把生产抓起来,同时有一个人到上面开会。会议顶多开两天,把中央的精神讲一讲,中央委托军区、省军区抓生产。对地、县都要抓,但县一级是重点。省、地、县各级都以军事部门为主,党、政机关找几个人参加,组织生产办公室。县武装部派人下去,由公社召集民兵营长、连长、排长会议,进行布置。这个问题,中央、国务院准备发一个联合通知,但你们不要等。

下面有什么困难,马上记下来。他们可能满天要价,你们还是按往年的计划搞。如农具、种子、化肥、农药,最要紧的是种子。贷款与往年一样,特殊情况例外,如延边地区去年歉收,缺少种子。还有些地方有特殊情况,专门办理。

请兰州军区徐国珍〔2〕同志通知甘肃、陕西、宁夏、青海四个省。新疆由王恩茂〔3〕同志打电话通知。甘渭汉〔4〕同志通知四川。李成芳〔5〕同志通知贵州、云南。黄永胜〔6〕同志通知广东、广西、湖南。陈再道〔7〕同志通知河南、湖北。邓克明〔8〕同志通知江西、福建。张才千〔9〕同志通知浙江、江苏、安徽、上海市。杨得志〔10〕同志通知山东。华北地区山西、河北由郑维山〔11〕同志来抓。内蒙刘华香〔12〕同志直接召集开个会。东北由陈锡联〔13〕同志负责。

抓革命、促生产,三结合,大联合,都要以军队为主。企业事业单位的三结合,由革命的工人、革命的干部、军代表参加。机关由革命领导干部、革命中层干部和革命群众三结合组织革命委员会。监督业务,做好监察工作。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在部署各大军区、省军区抓好春耕生产会议上的讲话节录。“文化大革命”开始不久，一些农村由于开展“四大”，影响了农业生产。一九六七年春，这种情况愈趋严重，以至发展到了直接影响当年春耕工作的程度。二月二十日，中共中央发出《给全国农村人民公社贫下中农和各级干部的公开信》，要求“动员一切力量，立即为做好春耕生产而积极工作”，同时，“建议人民解放军当地部队和各级军事机关大力支持、帮助春耕生产工作”。二月二十三日，周恩来召集各大军区领导同志，部署抓好各地的春耕生产工作。同日，中央军委发出《关于军队大力支援地方抓好春耕生产的指示》，号召全体干部战士紧急动员起来，协助驻地农村人民公社，抓好春耕生产。要求“各级领导一定要十分重视，坚持抓好”，省军区、军分区和市、县人民武装部，把抓好春耕生产作为当前工作的重点。遵照这一指示，人民解放军立即派出大批宣传队到各地农村，宣传中共中央《公开信》的精神；协助当地（省、专、市、县）领导机关和农村人民公社，开好春耕生产会议，安排春耕工作；说服动员农村基层干部承担起组织领导春耕生产的责任；成立领导生产办公室，恢复生产组织，动员外出参加串连、武斗的农民回乡生产……各部队不失时机，派出人员、技术力量，大力支援农业生产。从那以后，各地驻军还采取定点挂钩的形式，每当耕种收割季节，都派出大批人员、机械，帮助当地农民生产劳动。在“文化大革命”期间，人民解放军为农业生产的增产、减少损失，做出了重要贡献。

〔2〕徐国珍，当时任中国人民解放军兰州军区副司令员。

〔3〕王恩茂，当时任中国人民解放军新疆军区司令员。

〔4〕甘渭汉，当时任中国人民解放军成都军区第四政治委员。

〔5〕李成芳，当时任中国人民解放军昆明军区第二政治委员。

〔6〕黄永胜，当时任中国人民解放军广州军区司令员。

〔7〕陈再道，当时任中国人民解放军武汉军区司令员。

〔8〕邓克明，当时任中国人民解放军福州军区副司令员。

〔9〕张才千，当时任中国人民解放军南京军区副司令员。

〔10〕杨得志，当时任中国人民解放军济南军区司令员。

- 〔11〕 郑维山，当时任中国人民解放军北京军区副司令员。
- 〔12〕 刘华香，当时任中国人民解放军内蒙古军区副司令员。
- 〔13〕 陈锡联，当时任中国人民解放军沈阳军区司令员。

# 海军要研究 扫雷和岸炮机动作战问题<sup>〔1〕</sup>

（一九六七年四月十日）

一、海军要帮助越南同志研究在海防〔2〕（不包括海防）以北的一段海区美帝国主义所布的各种水雷。我们运输船只经常通过那里，这样对我们来往船只也有利。首先是探测水雷的位置，再是弄清它属那一种雷，再研究对付它的办法。不能等敌人打到我们国土上再研究，那就晚了。如果我们在越南海区可以扫雷了，那我们自己沿海遇有此类问题也可以解决了。根据以上情况，海军要研究制造扫雷的工具，这是海军的一项任务。

二、要搞机动岸炮，要研究什么炮适合机动作战，可以打敌人的舰船。现在我们的雷达太落后了，要赶上去。总参装备部要提出任务要求，加快速度搞。敌人干扰得厉害，我们没有相应的雷达，就谈不上干扰敌人，更谈不上反干扰，这样海、空军行动就有困难。

三、海军要派人员（包括技术人员和其他人员）带着器材去越南和越南同志共同研究扫雷和岸炮执行机动作战的问题，这是我们学习战争的最好机会。否则，再过几年就是纸上

谈兵了。如果战争继续下去，我们要继续学习。

根据中国人民解放军海军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在与越南同志会谈后对我海军援越作战工作所作的指示。一九六四年八月五日，美国制造“北部湾事件”，连续轰炸越南的义安、鸿基、清化等地区。事件发生当日，周恩来以国务院总理名义和中国人民解放军总参谋长罗瑞卿一起致电越南民主共和国主席胡志明等人，表示中国的关注和对越南抗美斗争的支持。第二天，中国政府发表声明，宣告“越南民主共和国是中国唇齿相依的邻邦，越南人民是中国人民亲如手足的兄弟，美国对越南民主共和国的侵犯，就是对中国的侵犯，中国人民绝不会坐视不救。”一九六五年三月，美国出动地面部队进入越南南方，发动了局部战争。根据越南的要求和中越两国政府及军队签订的有关协定，中国从一九六五年六月起，先后派出支援部队达三十二万余人，同时给予越南约合人民币四十二亿六千万元的军事物资援助，可装备二百余万人。中国人民把援助越南人民的斗争当作自己应尽的国际主义义务。毛泽东要求：“越南南方凡是提出需要，我们有可能办到，就一定满足。有些我们有的，也能办到，越方没有想到，我们要主动提出。”周恩来提出：“援助越南是我们的头等任务。对越南提出的要求都要严肃、认真、积极地对待。”“给南方的装备，要便于使用、便于携带、便于隐蔽和便于运送。”周恩来还要求援越作战部队要“准备好再出去，力求出击必胜”。中国对越南的援助，是对外援助中时间最长、数量最大的，到一九七八年止，中国对越援助的总值达二百亿美元。

〔2〕海防，越南北方港口。



## 建议徐海东参加“九大”主席团<sup>〔1〕</sup>

（一九六九年三月三十一日）

主席：

今晚与主席团预选成员和军队主要负责同志协商，徐海东<sup>〔2〕</sup>同志为“九大”<sup>〔3〕</sup>代表。如取得大家同意，拟同时提议徐也参加主席团，然后由各组召集人回到各组征求全体代表同意。徐海东同志既已当代表，就以参加主席团为好，我和军委办事组<sup>〔4〕</sup>各同志商量都同意，请示主席批准。如同意，当报告林副主席<sup>〔5〕</sup>和中央文革<sup>〔6〕</sup>各同志。

周 恩 来

三月三十一日

根据手稿刊印。

### 注 释

〔1〕 这是周恩来给毛泽东的信

〔2〕 徐海东，当时为中共中央委员、中央军委委员、中华人民共和国国防委员会委员。

〔3〕 “九大”，即一九六九年四月一日至二十四日在北京举行的中国共产党第九次全国代表大会。

〔4〕军委办事组，成立于一九六七年八月十七日，杨成武、黄永胜先后任组长，吴法宪任副组长。中共九大之后，中央军委未设常委，军委办事组行使军委常委职权，处理军委日常工作。一九七一年十月三日，中共中央决定撤销军委办事组，恢复军委办公会议，负责军委日常工作。

〔5〕林副主席，指林彪，当时任中共中央副主席。

〔6〕中央文革，指“中央文化革命小组”，一九六六年五月二十八日成立。

## 对付苏军挑衅的提议<sup>〔1〕</sup>

（一九六九年四月三日）

主席、林副主席：

估计苏军边防站采取如此态度和要求，是在我“九大”<sup>〔2〕</sup>公开后得到苏中央指使，敌是虚张声势，做给人看的。我们提议：一、我方边防站暂时不理对方边防站的招呼；二、调整我火炮位置，对准敌沿岸炮兵阵地和倒灌流坦克<sup>〔3〕</sup>和装甲车隐蔽场所，待敌连续炮击几日后，采取突然回击一次，给以重大杀伤，并发表我方抗议文件。这个时机要选择在林副主席报告发表的前夕。这一想法，妥否，请主席批示。

周 恩 来

四月三日

根据手搞刊印。

### 注 释

〔1〕我军在珍宝岛自卫反击战取得胜利之后，苏军不甘失败，不时制造摩擦，进行武装挑衅。一九六九年四月三日零时十分到十七时五十八分，苏军又向中国境内打炮四百零六发。中国虎头边防站与苏方伊曼边防站当日进行了会晤。苏方态度强硬，并提出无理要求。本篇是周恩来写给毛泽东和中共中央副主席林彪

的提议。毛泽东批示：“可以”。

〔2〕“九大”，见本卷第 552 页注〔3〕。

〔3〕倒灌流坦克，指珍宝岛自卫反击战期间被中国边防部队击沉在中国境内  
江汉的苏军 T—62 型坦克。

# 国防工业建设应该从小到大<sup>〔1〕</sup>

（一九六九年八月十八日）

国防工业建设应该从小到大，不要一下子搞得太大。这样周期短，使用人员少，建设进度快，可以分期分批投入生产，发挥生产潜力。尖端武器更应这样办。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在接见上海市革命委员会负责人时的指示。

## 海军以近海防御为主<sup>〔1〕</sup>

（一九七〇年九月二十日）

我们是社会主义国家。我们的任务是保卫社会主义祖国，是自卫，这是我们的首要任务。毛主席题过词：“为了反对帝国主义的侵略，我们一定要建立强大的海军。”基本问题是我们建国初期工业水平很低，特别是基础工业。发展海军，要有基础工业，钢铁工业（包括特种钢）、动力工业、燃料和电子工业，这四项必须首先发展，缺一不可。我们开始时注意不够，电子工业和动力工业发展得慢，尤其是对造船工业注意得差。但是，发展造船工业需要时间，我们希望在第四个五年计划中，能发展得快一些，海军在三军中的比重也可占大一些。尽管如此，我们是社会主义国家，我们不想向外扩张，以近海防御为主。

根据中国人民解放军海军档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在会见巴基斯坦海军司令穆扎法尔·哈桑时谈话的节录。

## 核潜艇试验要把工作做细<sup>〔1〕</sup>

（一九七一年六月二十五日）

造一个艇不容易。那么多设备，全国那么多单位花了很大力气搞出来的，出了事情就不好了。要在码头试验好了再开始航行试验。先在码头上试验，看看有什么问题，要安全地做航行试验，绝对不要出问题。每试验一个阶段，向海军和军委报告，经批准后再搞下一阶段。我们搞核潜艇，国际上知道的，报纸上都登了，不能因为工作疏忽，搞一次就给毁了，那影响就大了。试验时间要充分一些，不要急，急了漏洞很多。试验本身就是摸索，要摸清楚。要把工作做细，取得全部必需的数据，积累经验。每次试验领导同志都到现场去。试验先码头、水面、浅水，然后再深水，分四个阶段，每阶段都要把试验工作做好，要组织好。

根据中国人民解放军海军档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕这是周恩来在他主持召开的中央专门委员会会议上听取我国核潜艇研制工作情况汇报时的讲话节录。

# 人防工事建设要平战结合<sup>〔1〕</sup>

（一九七一年八月二十二日）

人防工事建设要平战结合。要把人防建设和国防建设结合起来。

根据中国人民解放军军事科学院保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在听取全国人防会议情况汇报时的指示。



## 部队报纸要加强战备宣传<sup>〔1〕</sup>

（一九七一年九月二日）

部队报纸要加强对战备的宣传。军报不能跟着《人民日报》转。《人民日报》登了的文章，军报不一定都照登。政府声明、重大接见、两报一刊<sup>〔2〕</sup>社论要登，其他要根据军报特点。

根据中国人民解放军档案馆保存的记录稿刊印。

### 注 释

〔1〕 这是周恩来对《解放军报》工作的指示。

〔2〕 两报一刊，指当时的《人民日报》、《解放军报》和《红旗》杂志。

# 党的历史教训<sup>〔1〕</sup>

（一九七二年六月十日）

毛主席说：一九三五年一月遵义会议<sup>〔2〕</sup>纠正了王明的路线错误，王明倒台了。这是简单的总结的话。事实经过是：在长征中，毛主席先取得了稼祥、洛甫<sup>〔3〕</sup>的支持。那时在中央局工作的主要成员经过不断斗争，在遵义会议前夜，就排除了李德<sup>〔4〕</sup>，不让李德指挥作战。这样就开好了遵义会议。中央的很多同志都站在毛主席方面。由于毛主席拨转了航向，使中国革命在惊涛骇浪中得以转危为安，转败为胜。这是中国革命历史中的伟大转折点。毛主席的正确路线在党中央取得了领导地位，真正取得了领导地位。遵义会议一传达，就得到全党全军的欢呼。

中央红军一九三四年十月十日从于都出发，出发时八万多人，号称十万人，辗转三个月到达了遵义地区。三个月中间，坛坛罐罐都带着，连机器都抬着，那简直是不堪设想的。哪有那种大转移呢？那是大搬家。当然那些东西都纷纷丢掉了，大概没有出江西，机器就丢掉了。经过广东、江西，然后又转到湖南。在湖南多次转移，然后才进到贵州。在进入贵州前后，就争论起来了，开始酝酿召集政治局会议了。从黎平往西北，经

过黄平,然后渡乌江,达到遵义,沿途争论更烈。在争论过程中,毛主席说服了中央许多同志,首先是得到王稼祥同志的支持,还有其他中央同志。当时林彪〔5〕并不是积极的,是同别人说牢骚话的。在遵义会议上,毛主席作了讲话,扭转了航向。

遵义会议的主旨是纠正军事路线错误,因为当时是在惊涛骇浪中作战,军事路线最紧迫。长征是辗转战斗,蒋介石以大军围追我们,截击我们,侧击我们。我们在广西那个地方受了很大的损失。白崇禧〔6〕用很厉害的办法对付我们,他把我们走的路上的老百姓都赶掉,甚至把房子烧掉,使我们没有法子得到粮食和住房。他在背后截击我们,我们一个师被截断了,得不到消息,牺牲了。经过多次挫折,到了遵义只有三万多人。这么大的损失!这个严重的错误是血的教训。毛主席取得领导地位,是水到渠成。事实证明,在千军万马中毛主席的领导是正确的。

毛主席的办法是采取逐步的改正,先从军事路线解决,批判了反五次“围剿”以来的作战的错误:开始是冒险主义,然后是保守主义,最后是逃跑主义。这样就容易说服人。其他问题暂时不争论。比如“左”倾的土地政策和经济政策,肃反扩大化,攻打大城市。那些都不说,先解决军事路线,这就容易通,很多人一下子就接受了。如果当时说整个都是路线问题,有很多人暂时会要保留,反而阻碍党的前进。这是毛主席的辩证唯物主义,解决矛盾首先解决主要的矛盾,其次的放后一点嘛。

实际上次要矛盾跟着解决了,组织路线也是勉强解决了。当时博古再继续领导是困难的,再领导没有人服了。本来理所当然归毛主席领导,没有问题。洛甫那个时候提出要变换领

导,他说博古不行。我记得很清楚,毛主席把我找去说,洛甫现在要变换领导。我们当时说,当然是毛主席,听毛主席的话。毛主席说,不对,应该让洛甫做一个时期。毛主席硬是让洛甫做一做看。人总要帮嘛。说服了大家,当时就让洛甫做了。撤销博古的那个声明也没有用“总书记”。那个时候名称也不是那么固定的,不那么严格的,这个“总”字好像没有加上,反正他是书记就是了,因为其他的人作常委嘛。那个时候没有书记处。毛主席总是采取这样的办法来教育人,使大家逐步地觉悟起来。所以,组织路线并没有完全解决。但是,这样比较自然,便于集中力量取得胜利,减少阻力。至于政治路线,暂时不提。

遵义会议开了以后,要继续前进。这个时候争论又起来了,打仗如何打法也引起了争论。那个时候困难啰,八万人剩下三万多人。每一个部队里都减员,伤员病号都不少,的确有困难。在那种关头,只有坚定不移地跟毛主席走。这时问题就出来了,一个比较小的问题,但是一个关键性的问题,就是从遵义一出发,遇到敌人一个师守在打鼓新场〔7〕那个地方,大家开会都说要打,硬要去攻那个堡垒。只毛主席一个人说不能打,打又是啃硬的,损失了更不应该,我们应该在运动战中去消灭敌人嘛。但别人一致通过要打,毛主席那样高的威信还是不听,他也只好服从。但毛主席回去一想,还是不放心,觉得这样不对,半夜里提马灯又到我那里来,叫我把命令暂时晚一点发,还是想一想。我接受了毛主席的意见,一早再开会议,把大家说服了。这样,毛主席才说,既然如此,不能像过去那么多人集体指挥,还是成立一个几人的小组,由毛主席、稼祥和我,三人小组指挥作战。从那个时候一直到渡金沙江,从一月、二月

出发,到了五月,这是相当艰难困苦的一个时期。走“之”字路,四渡赤水河。<sup>〔8〕</sup>从土城战斗渡了赤水河。我们赶快转到三省交界即四川、贵州、云南交界地方,有个庄子名字很特别,叫“鸡鸣三省”,鸡一叫三省都听到。就在那个地方,洛甫才做了书记,换下了博古<sup>〔9〕</sup>。

根据人民出版社一九八五年出版的  
《遵义会议文献》刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来在中共中央召开的一次会议上讲话的一部分。

〔2〕遵义会议,即一九三五年一月长征途中,中共中央政治局在贵州遵义举行的扩大会议。这次会议集中讨论和纠正了军事上和组织上的错误,结束了王明“左”倾冒险主义在党中央的统治,确立了以毛泽东为代表的新的中央的正确领导,在最危急的关头挽救了红军,挽救了党。

〔3〕稼祥,即王稼祥,曾任中共中央政治局候补委员、中华苏维埃共和国中央革命军事委员会副主席、红军总政治部主任;洛甫,即张闻天,曾任中共中央书记处书记兼中央宣传部部长,遵义会议后的一段时间在党内负总责。

〔4〕李德,又名华夫,即奥托·布劳恩,德国人,一九三二年受共产国际派遣来中国。一九三三年十月到中央根据地,担任中国共产党的军事顾问,实际上掌握红军的最高指挥权。遵义会议前夕,被取消了红军的最高指挥权。

〔5〕林彪,曾任中国工农红军第一军团军团长。

〔6〕白崇禧,曾任桂系军阀首脑。

〔7〕打鼓新场,今贵州省金沙县城。

〔8〕四渡赤水河,遵义会议后,中央红军决定北渡长江,与红四方面军会师。一九三五年一月十九日,中央红军向川南土城、赤水方向开进,二十八日的土城战斗未取胜,二十九日第一次渡过赤水河、向叙永一带前进。由于四川敌军加强长江沿岸防御和以重兵追堵,中央红军决定暂缓渡江,二月九日至云南扎西整编部队。

当各路敌军迫近扎西时，中央红军突然东进，二月十八日，第二次渡过赤水河，向敌军兵力薄弱的遵义地区攻击，二十八日再占遵义。国民党军又采用第五次“围剿”的堡垒战法，轻易不出战。三月十六日，中央红军第三次渡过赤水河，作出北渡长江姿态，引诱贵州敌军纷纷向川南调动。三月二十一日，中央红军第四次渡过赤水河，乘虚逼近贵阳，调动滇军增援贵阳，而中央红军于四月九日从贵阳附近乘虚向云南疾进，扬言攻打昆明，调动云南地方部队向昆明集中。五月上旬，中央红军渡过金沙江，实现了渡过长江北上的战略意图，摆脱了数十万敌军的围追堵截。

〔9〕博古，即秦邦宪，曾任中共临时中央政治局书记，遵义会议后被解除中共最高领导职务，任红军总政治部代理主任。

# 中共中央决定邓小平参加 中央和中央军委领导工作<sup>〔1〕</sup>

（一九七三年十二月二十二日）

各省、市、自治区党委，各大军区、省军区、各野战军党委，军委各总部、各军、兵种党委，中央、国家机关各部、委领导小组或党的核心小组：

遵照毛主席的提议，中央决定：邓小平同志为中央政治局委员，参加中央领导工作，待十届二中全会开会时请予追认；邓小平同志为中央军事委员会委员，参加军委领导工作。特此通知。

中共中央

一九七三年十二月二十二日

（此通知可下达到党内外群众）

根据周恩来手稿刊印。

## 注 释

〔1〕“文化大革命”期间，邓小平被错误地批判、斗争和撤销一切职务。林彪反革命政变阴谋被粉碎后，毛泽东有意让邓小平出来工作。在周恩来支持下，邓小平终于在一九七三年恢复了国务院副总理职务，并参加中共中央和中央军委的领导工作。本篇是周恩来为此起草的《中央通知》（草案）。



## 帝国主义总是要战争的<sup>〔1〕</sup>

（一九七四年二月二十二日）

阁下给了我一个任务，要我向诸位谈谈国际形势。你是老师，我是学生来写文章，看及格不及格。有个好处是，今天毛主席见了卡翁达总统，有了话题。毛主席对第一世界、第二世界、第三世界作了新的解释<sup>〔2〕</sup>，那我就好写这篇论文了，有主题了。

要说三个世界，先要说一下第二次世界大战结束后的情况。当时反法西斯联盟<sup>〔3〕</sup>刚结束，联合国开了成立大会。一九四六年邱吉尔<sup>〔4〕</sup>到美国去，在富尔敦放了一炮<sup>〔5〕</sup>，号召反苏反共。那时苏联还是在第二次世界大战取得胜利后被世界人民看成是先进的英勇的社会主义国家。当然，我不是说斯大林<sup>〔6〕</sup>的领导没有错误，他在政策上的确是有错误的，但他在反法西斯战争时为世界人民建立了功勋。当时刚打完第二次世界大战，世界上有一种舆论，说新的反苏战争就要起来了。毛主席则认为不然，说这不完全是要进行反苏战争，是一个借口，借口反苏来争取中间地带。当时所说的中间地带，就是美苏中间隔着许多资本主义国家和争取民族独立的国家。西方正在实行马歇尔计划<sup>〔7〕</sup>，邱吉尔代表这么一种倾向，借口

反苏好把中间地带争取到自己这边来。首先是美国接受了这一点，因为美国是第二次世界大战后的第一强国，它在战争中损失最小，得利最大。如果真要进攻苏联，当时只有美国才有可能，而别的国家不可能，因为它们在战争中损失太大，无法发动反苏战争。毛主席看出这是他们的一个借口，想利用这个借口把中间地带控制到自己这边来。所以，美国当时最赞成邱吉尔这个演说，杜鲁门总统、马歇尔国务卿都支持这个演说。四十年代后期、五十年代初期大概是这么一个状态。后来产生了杜勒斯政策〔8〕，也就是边缘政策，企图划一条线把社会主义国家箍起来，其他就算他们的势力范围。

在那之后，西方世界发生了很复杂的变化。西欧得到恢复了，日本也得到恢复了。这时候苏联换了领导，赫鲁晓夫〔9〕上了台，政策变了。美苏彼此用谈判的方式进行争夺。西方世界分出一个第二中间地带来，带头的是戴高乐〔10〕，他上台了，反对美国控制西方和第一中间地带。

到五十年代后期和六十年代，美苏变成两个核武器发达的国家、卫星上了天的国家，争夺两个中间地带。第一中间地带就是民族独立或者争取民族独立的国家；第二中间地带就是除美国以外的西方国家，像西欧、日本、加拿大、澳大利亚。

事态的发展确实如毛主席所估计的，美国和苏联都在争夺两个中间地带。与第一个时期不同的是，苏联不再是被边缘政策包围了，相反，它也有核武器，卫星也上了天，也有洲际导弹了，觉得自己行了，它变了，要向外扩张，成为争夺的一方。两霸的争夺从六十年代初期一直发展到现在。

关于三个世界的概念，在六十年代里和七十年代有了变

化。初期说第一世界是以美国为首的旧的帝国主义阵营，第二世界是以苏联为首的社会主义阵营，第三世界是争取和维护民族独立的国家。那时是这样来解释三个世界的，现在情况变化了。

毛主席按照他对第二次世界大战结束后形势的分析，觉得做出另一种定义更合乎现在的实际。这是毛主席考虑很长时间后才第一次这么提出的。两年半前当我们第一次去联合国时就问过我们。毛主席和阁下谈的就更合乎今天的实际了。毛主席说：第一世界就是美苏两霸，它们掌握了大量核武器，自己觉得很强大，也比较富有，是生产发达的大国。第二世界就是中间派，也有些核武器，但不多，比较第三世界要富一些，像欧洲国家、日本、加拿大、澳大利亚都属于第二世界。第三世界主要就是亚非拉，亚洲除去日本都属于第三世界。我们第三世界人口最多，比较穷，比第二世界穷，更不要说比第一世界了。所以，根据这个定义说中国属于第三世界，是发展中国家，就合理，就合乎实际了。

第一世界是美苏两霸。祸根就是从第一世界来的，两霸争夺世界。因为现在要打世界大战，只有这两霸最有资格。它们掌握大量的核武器，大量地生产现代化武器。从二次世界大战结束到现在已经二十九年了，虽然没有打世界大战，但小战没有停。或者是美国争夺殖民地，继续压迫那个地方的人民，引起战争，像印度支那〔11〕；或者是苏联进行武装侵略，像在捷克斯洛伐克；或者是两霸争夺一个地区，像中东，在这个地区战争打打停停，停了又打。

在我们看来，两霸在世界上，瓜分是形式，多拿到一点更

好，实际上是争夺。争夺是它们本质上的要求，暂时的妥协是表面现象。你们那个国家野生动物比我们的多。就拿狮子来说吧，两头狮子争夺一个动物，当然就要打架。如果两个，还可以各吃各的，但吃完之后还要争第三个，这是它的本性。暂时不争夺，就停一停，休息一下，准备新的争夺。我们东方拿老虎作比喻，因为老虎更凶残。

帝国主义总是要战争的。比如裁军，第二次世界大战后两个超级大国讲得最凶，在日内瓦也开了不知多少次裁军会议，但越谈，军越多。所以，这不是裁军会议而是扩军会议，这是它们自己都承认的。军事预算不断增加，今年还是如此。前年它们就限制战略核武器问题达成了妥协。因为当时苏联的多弹头导弹还没试验好，美国的弹头数目比苏联少，所以它们就限制数量，不限制质量，不限制改进和增加品种。这个限制是假的。苏联就利用这个加紧改进和制造多弹头导弹。最近又进行了试验，从苏联本土（咸海）向北太平洋发射了第一颗多弹头导弹。这还不是发展新式导弹？所以，美国的国防部长施莱辛格就说，美国非进行试验不可，非增加军事预算不可。明年美国的军事预算要超过八百亿美元，这是公开部分，还有不公开的。苏联公开的预算数目就更小了，而实际数目并不亚于美国。

它们这样竞争下去，为什么？会不打？钱花在这上面，不能吃、不能穿、不能用，时间长了还要报废。总有一天要试一下的。当然，也有可能核武器打不成，就用现代化常规武器打。它们同时又发展现代化常规武器。所以，这两霸争夺总有一天要打起来的。它们说要把竞争时代变成谈判时代，那只是外交语

言。美国在这点上比苏联好一点，它有时说些实话。苏联就不同，它口口声声说维护世界和平，实际上专门要争地方，要扩张，要挑起战争。从这个意义上说，我们总要全世界人民防备两霸争夺挑起世界大战，我们必须有准备。你不准备，它就欺负你，因为你弱嘛。大鱼吃小鱼，小鱼吃虾米。如果我们第三世界联合起来，如同毛主席说的，非洲首先联合起来，一致对付两个超级大国，那它们就得考虑考虑了。所以，不要以为它们能瓜分势力范围了，全世界会被它们控制起来了。不要相信这个，这是不会实现的。第三世界国家如果都联合起来，就占了绝大多数，所以第三世界人民的觉醒很重要。

根据中央档案馆保存的记录稿刊印。

## 注 释

〔1〕这是周恩来同赞比亚总统卡翁达谈话的节录。

〔2〕新的解释，指在周恩来与卡翁达会谈之前的同日，毛泽东在会见卡翁达时说：“我看美国、苏联是第一世界。中间派、日本、欧洲是第二世界。咱们是第三世界。”“第三世界人口很多。亚洲除了日本都是第三世界。整个非洲都是第三世界，拉丁美洲是第三世界。”

〔3〕反法西斯联盟，第二次世界大战前夕，德国、日本和意大利建立法西斯专政，并结成侵略联盟，相继发动侵华战争、吞并奥地利和捷克斯洛伐克、侵占埃塞俄比亚和阿尔巴尼亚。法西斯的侵略行径，不但激起了被侵略国家人民的反抗，而且加深了帝国主义国家之间的矛盾，一九三九年九月一日，希特勒德国突然进攻波兰，英、法对德宣战，引起了第二次世界大战。一九四一年六月二十二日，德国突然进攻苏联，英、美遂同苏联结成反法西斯联盟。一九四一年十二月七日，日军突然袭击美国夏威夷珍珠港海军基地，英、美对日宣战，太平洋战争爆发，二次大战进一步扩大。战争把世界分为两大阵线：参加反法西斯同盟的国家有：中、苏、美、

英、法等五十多个；参加法西斯集团的国家有：德、意、日等七个。由于反法西斯同盟国家和人民的共同努力，法西斯集团逐步崩溃，反法西斯同盟国取得了战争的胜利。

〔4〕邱吉尔，即温斯顿·邱吉尔，当时任英国首相。

〔5〕在富尔敦放了一炮，指一九四六年三月五日邱吉尔在美国富尔敦威斯敏斯特学院所作的演说。在此次演说中号召反苏反共，他说：“没有人知道，苏俄和它的共产主义国际组织打算在最近的将来干些什么，以及它们扩张和传教倾向的止境在哪里，如果还有止境的话。”“从波罗的海的斯德丁（今什切青）到亚德里亚海边的的里雅斯特，一幅横贯欧洲大陆的铁幕已经降落下来。在这条线的后面，座落着中欧和东欧古国的都城。……所有这些名城及其居民，无一不处在苏联的势力范围之内，不仅以这种或那种形式屈服于苏联的影响，而且受到莫斯科日益增强的高压控制。”“在远离俄国边界、遍布世界各地的许多国家里，共产党第五纵队已经建立。它们绝对服从来自共产主义中心的指令，完全协调地工作着。”“如果我们不趁还来得及的时候正视这些事实，那就太不明智了。”

〔6〕斯大林，即约瑟夫·维萨里昂诺维奇·斯大林，曾任苏联共产党中央委员会总书记、苏联部长会议主席。

〔7〕马歇尔计划，正式名称为欧洲复兴计划。一九四七年六月五日美国国务卿乔治·马歇尔在哈佛大学演说，提出美国援助欧洲复兴的计划。演说发表后，美国总统成立了三个委员会研究对西欧援助问题，把马歇尔计划更加具体化。一九四八年四月三日美国国会正式通过马歇尔计划，次日由美国总统正式签署，先后共有十五个国家接受了马歇尔计划，但苏联及其他东欧人民民主国家拒绝参加。马歇尔计划的全部费用近一百三十亿美元，其中的百分之六十六给予了英国、法国、意大利和西德，这和美国在欧洲的军事战略有关。美国为执行马歇尔计划还与各受援国分别订立了双边协定，在协定中包括有对受援国家的经济和财政进行一定控制和监督的条款。马歇尔计划对西欧经济的恢复起了一定的作用，同时美国也借此向欧洲市场倾销剩余商品、扩大资本输出，并为美国建立北大西洋公约组织作了准备。马歇尔计划原定于一九五二年六月结束，实际上于一九五一年一月已基本结束。

〔8〕杜勒斯政策，也称边缘政策。一九五六年一月十六日美国《生活》杂志发表了一篇文章，其中引用了美国国务卿杜勒斯的话：“我们过去曾被带到战争的边

缘。到达这个边缘又不卷入战争的本领是一种必要的艺术。如果你不能够掌握这种艺术，你就不可避免地要卷入战争。如果你企图从那里跑开，如果你害怕走到边缘上，你就失败了。我们必须——在扩大朝鲜战争问题上，在卷入印度支那战争问题上，在台湾问题上——正视它。我们走到了这个边缘并且我们正视了它。我们采取了坚强的行动。”杜勒斯一月十七日就这篇文章发表声明说：“这种设法用防止潜在的敌人估计错误的办法来防止战争的政策不是个人的政策，也不是一党的政策，而是全国的政策。”

〔9〕赫鲁晓夫，即尼基塔·谢尔盖耶维奇·赫鲁晓夫，曾任苏共第一书记兼苏联部长会议主席。

〔10〕戴高乐，即夏尔·戴高乐，曾任法国总统。

〔11〕印度支那，通常指中南半岛东部的越南、老挝、柬埔寨三国。





附表三 地名生僻难认字更改对照表

黑龙江	铁骊县改铁力县	越嶲县改越西县	
	瑗瑄县改爱辉县	岬洛县改甘洛县	
青海	亶源回族自治区改	贵州	婺川县改务川县
	门源回族自治区		鰲水县改习水县
新疆	和阗专区改和田专区	陕西	商雒专区改商洛专区
	和阗县改和田县		盩厔县改周至县
	于阗县改于田县		都县改眉县
	婼羌县改若羌县		醴泉县改礼泉县
江西	雩都县改于都县		郃阳县改合阳县
	大庾县改大余县		郟县改户县
	虔南县改全南县		雒南县改洛南县
	新淦县改新干县		邠县改彬县
	新喻县改新余县		酃县改富县
	鄱阳县改波阳县		葭县改佳县
	寻邬县改寻乌县		沔县改勉县
广西	鬱林县改玉林县		枸邑县改旬邑县
四川	郾都县改丰都县		洵阳县改旬阳县
	石碛县改石柱县		汧阳县改千阳县

上述地名用字，因为生僻难认，已经国务院批准更改。此外，还有以下两种更改地名用字的情况：

- (1) 由于汉字简化，例如辽宁省瀋阳市改为沈阳市；
- (2) 由于异体字整理，例如河南省濬县改为浚县。

## 后 记

本书编辑组成员：

中共中央文献研究室

主 编：刘武生

副主编：张 民 蔡庆新

责任编辑：刘春秀 张秀娟

编 务：李清平

曹应旺曾任副主编并参加过部分收集和筛选文稿工作。

中国人民解放军军事科学院

主 编：杜宏奇

责任编辑：萧石忠 李 力 魏德松

柴中国、朱少军参加过后期部分编辑工作。

本书主审：

李 琦 力 平 张光彩

本书顾问(曾先后任周恩来的军事秘书)：

周家鼎 王亚志 郭英会 张作文

本书在编辑过程中，得到了中共中央文献研究室主任逢先知、常务副主任金冲及的指导，得到了中国人民解放军军事科学院军事历史研究部部长林登泉、副部长曾庆洋、二室主任齐德学的指导。