

城市领导者应该重视 城市科学研究*

(代 序)

李 瑞 环

《万里论城市建设》的出版,是一件大事,将对我国城市建设事业产生深远的影响。

编辑同志希望我为这本书写一个序言,我自感难当此任。万里同志是新中国城市建设事业重要的开拓者和领导者,对他的城市建设思想作全面准确的评论,实非易事。我在从事城市建设工作中得到万里同志许多指点和支持,他的城市建设思想对我影响很深,思之再三,还是选择了我在中国城市科学研究会首届年会上的讲话作为代序,因为这篇讲话,一、是万里同志授意的;二、主要谈城市科学,而城市科学正是万里同志一贯倡导和重视的;三、从一个方面表达了万里同志关于城市建设和城市科学的主要观点,可以说是我学习他的城市建设思想的体会。谨以此文表示我对这本书出版的祝贺。

一九九四年三月二十九日

* 本文是李瑞环同志 1986 年 8 月 30 日在中国城市科学研究会首届年会暨第一届理事会第二次全体会议上的讲话。

两天前去北京见到了万里同志。他对这次会议很关心,很想到会同大家见见面,共同研究、探讨一些问题,但由于要出访,时间来不及了。万里同志让我代他向大家问好,并让我带来两点意见:第一,城市科学研究工作非常重要,希望科学工作者和城市领导者高度重视。第二,城市科学是一个宽广的概念,涉及的方面很多,研究工作要注意向纵深发展。在回津的路上,我反复琢磨万里同志的意见,觉得对我们的城市科学研究工作有很重要的指导意义,既明确了这门科学的重要地位,又指出了搞好这门科学研究的努力方向。会议希望我能发个言,我想就万里同志的两条意见谈点个人看法。

一、城市科学研究工作非常重要

对于这一点,我们这些做城市领导工作的人体会是很深的。城市的客观地位,我们党对城市工作的认识水平和领导水平,以及不断发展着的新形势,都决定了城市科学的极端重要性,迫切要求我们把这方面的研究工作高度重视起来,真正开展起来。如果说天津这几年的工作有些进步的话,其中一条重要原因,就是增强了这方面的自觉性,开始把城市科学研究工作引入决策的过程之中。

从一般意义上讲,城市的特殊性决定了城市科学研究的重要性。城市是经济、政治和文化的中心,它代表着一个社会经济文化发展的高峰,是人类活动的中心舞台。马克思曾经这样说过:城市的发展,造成新的力量的新的观念,造成新的交往方式,新的需要和新的语言。城市的这种地

位和作用,就表明了城市的发展有着自身的客观规律,有着区别于农村和一般地区的若干特点,因此,要使一个城市协调、健康地发展,就必须认识城市的特点,把握城市运动的规律性。然而这是我们长期没有解决好的一个问题。建国以来,经过中央的一再倡导,一大批干部在研究城市、认识城市方面作出了很大努力,对城市工作的领导有了显著进步。但由于我们党走的是以农村包围城市、最后夺取城市的道路,原有干部的主要成分是农民,多数时间活动在农村,这就形成了一整套与农村相适应的思想观念、领导方法和领导作风,这种观念、方法和作风,至今还不断地表现出来。相比之下,我们对城市本来就不很熟悉,而这些年又没有把它作为一门科学的对象进行认真、系统的研究,这就使城市工作存在着很大的盲目性。有的同志讲,现在流行着各种“城市病”,比如,人口膨胀,供应紧张,各种“难”越来越多;污染严重,噪声成灾,自然环境不断恶化;基础设施建设、公用设施同城市发展相脱节,城市长期处于超负荷运行,等等。这些问题,在很大程度上反映了我们还没有掌握城市发展的规律,对城市的认识还有许多必然王国。目前,我们国家30万人口以上的城市有173个,这里集中了我国绝大部分的物质技术力量和教育、科学、文化力量,是连接幅员辽阔大地、星罗棋布乡镇的纽带,是我们向现代化宏伟目标进军的主要依托。如何使这些城市在社会主义现代化建设中发挥更大的作用,这已经成为一个十分重要、十分紧迫的问题。如果我们的城市领导工作仍停留在原来的水平上,或是把领导农村的做法继续简单地搬到城市中来,城市的发展和城市作用的发挥都将受到极大限制,甚至会造成新

的失误。城市科学是研究和解决城市问题的学科,它对于城市的许多问题,如城市的运动规律,城市规划的原则、理论和方法,城市在国民经济和社会发展中的地位和作用等等,都有科学的理论依据和明确的规定性。它的许多成果都是人类在城市发展的过程中经过曲曲折折、付出巨大代价而得来的,我们应当把这些宝贵的财富自觉运用到城市工作的实践中去,并不断地探索开拓,运用科学的观念和科学的方法,指导城市规划、建设和管理。可以这样说,城市科学是每个城市领导者的基本功和必修课,今后城市工作的水平,将在很大程度上取决于城市科学研究开展的广度和深度。

就特殊意义上讲,新形势给城市提出了许多新的要求。当前,城市正面临着改革、开放的新形势,新情况、新问题之多,各项任务之重,是过去任何历史时期所不能比拟的。许多前人未走过的路需要我们去探索,许多重大历史课题需要我们去解决,乃至许多工作都需要重新认识、重新谋划、重新实施,这就使城市科学研究工作比任何时候都显得更加重要、更紧迫。我们正在进行的城市改革,是要通过实行新的经济政策来调动企业和劳动者的积极性,促进社会生产力的发展。这最终要表现在企业生产水平的提高或生产规模的扩大,表现在为劳动者自身素质的提高,繁衍生息,创造良好的生活环境和教育条件。这就必然要涉及到经济结构的调整,企业的改造、扩建,新项目的上马,相应基础设施的建设等一系列复杂问题。这里需要解决的一类问题是体制、政策和制度问题;再一类问题是生产、生活的物质条件问题,如何把这两类问题解决得更合理、更有效,都需要从

城市的总体和发展上即城市科学的角度上,进行综合系统的研究。

前不久,中央领导同志视察天津时指出:“对外开放还是要放,不放就不活”。据我们这几年的体会,执行开放政策,利用外资,引进技术,引进人才,最重要的是创造一个良好的投资环境。投资环境改善了,外国人投资就比较放心。而目前,我们在这方面还有相当大的差距。世界上有一种普遍的看法,认为我们法制不完善、基础设施差、办事效率低,缺乏吸引直接投资的魅力。我们必须尽快改变这种状况,使城市逐步做到具有高效能的基础设施,高水平的管理工作,高质量的生活环境。要实现这个目标,仅靠原有的经验是绝对不行的,必须依靠现代知识,采取新的理论和方法,而这些都要通过加强城市科学的研究来实现。

当前,沿海和内地,城市和农村,以及各行业、企业之间,正在发展着横向经济联系。在这个过程中,城市的中心地位更加突出。怎样打破封锁,扬长避短,形式多样、互利互惠地实行横向联合,怎样以城市、特别是大中城市为依托,逐步形成不同规模、开放式、网络型的经济区,老实讲,对这些问题,我们还没有系统的认识,或者说还没有来得及认真思考,这也迫切需要加强城市科学研究来努力探索。

从城市科学的现状来讲,也需要把它摆到更重要的位置上。我们的城市科学研究从无到有,发展很快,这是一大进步,但总的来说还处在初创阶段。有些领导同志对城市科学的重要性还缺乏应有的认识,在城市规划、建设和管理等重大问题的决策上,往往习惯于凭老经验办事,对从事这方面研究的同志有时尊重和支持得不够;就城市科学研究

自身来讲,也还不够活跃、不够深入,特别是如何把研究工作同领导决策很好地结合起来,还有许多有待解决的问题。所以总的来讲,研究工作的规模和深度与城市的地位、作用还不适应,与改革、开放的新形势还不适应。我们应该下这样一个决心:要把加强城市科学研究,作为改变旧的决策模式的重要环节和途径,要为这方面的研究创造一个良好的政治环境,提供必要的物质条件;通过几年的努力,使城市科学研究有一个大的发展,逐步形成既广泛吸收世界上一切有益的研究成果又具有中国特色的研究体系和研究方法,从而使我们城市工作的决策水平有一个大提高。

二、城市科学是一个宽广的概念

城市科学涉及的方面很多,研究工作要注意向纵深发展,我觉得这应当作为城市科学研究的一条重要指导思想。自从第二次世界大战以来,国内外新出现的社会科学的新学科,社会科学与自然科学相互渗透的综合性学科,以及边缘学科大约有 140 多门,这些学科研究的内容和研究的方法,都比较复杂。但我认为,作为综合性学科的城市科学更为复杂,涉及的问题更多。因此,城市科学的研究绝不能简单化,也不能把研究领域搞得很窄。

首先,城市本身就是一个复杂的有机体,这就决定了研究城市科学必然是一个复杂的系统工程。有些同志不是给城市下这样一个定义吗:所谓城市,就是以人为主体的,以空间和环境利用为基础,以集聚经济效益为特点的集约人口、集约经济、集约科学文化的空间地域系统。所谓集约,就是

高度密集。由于密集,就会出现许多区别于农村的特点,使许多事情在农村不是问题,而在城市成了问题。比如在农村粪便处理算什么问题,盖一两间房算什么问题,但在城市却都是大问题。可以这样说,作为人类文明标志的城市,一方面集中了人类的智慧和成就,另一方面也集中了整个社会和整个时代所具有的各种矛盾。其参变量之多,运动规律之复杂,输入和输出的信息量之巨大,是农村根本不能比拟的。有人曾作过这样一个统计:一架喷气式飞机的设计参数以十万计,洲际火箭以百万计,而城市问题的可变参数高达一亿多个。是不是可以这样逻辑:城市的高度密集,决定了城市矛盾的集中和交错,而这种集中、交错,也就决定了城市科学研究的复杂性。

第二,城市具有多功能、多层次、高度综合的性质,这就要求城市科学研究既是高度分化的,又是高度综合的。在城市这个大系统中,包含着宏观和微观、静态和动态、时间和空间、外部条件和内部功能等等,各个方面相互作用,相互制约,这就使城市问题具有动态、关联和整体的明显特点。因此,研究城市问题必须从战略、全局、整体的高度来看待和解决局部、个别、具体的问题,研究在动态中如何协调整体与部分的关系,使部分的功能目标服从总体的最终目标,并把整体与部分最佳地统一起来,从而达到总体最佳。我们过去的一个很大失误,就是对城市缺乏这种综合的、系统的研究,工业城市只研究工业,只着眼于建工厂,扩大再生产,而忽视整个城市功能的提高。城建部门孤立地研究建设,很少考虑与其他方面发展的有机协调,结果在建设过程中带来了许多新的问题。比如,马路挖了填,填了又

挖；商业网点搭起来拆，拆完了再搭。有人说，照这个干法，只有马路装拉锁，房子安轱辘。这种管理城市的办法，实际上是割断了事物之间所固有的联系，这就必然给城市工作留下许多的后遗症，甚至造成许多难以弥补的损失。所以城市科学必须坚持这样的研究方法，即：站在城市的整体和发展的的高度上，来研究城市中各个学科、各个行业、各个部门的地位、作用和它们之间的相互关系，找出它们不平衡之所在，找出解决问题的最佳方案；并且对实施过程中的经验加以总结，不断上升为理论，进一步指导实践，使各个方面得到协调的发展。

这几年，天津在对城市的研究和管理方面，开始注意了这个问题，效果比较好，不但使城市的各个方面开始出现了比较协调发展的局面，而且解决了许多用一般方法难以解决的问题。以环境保护为例，如果孤立地来解决，限于目前的财力、物力条件很难有大的作为。我们采取了综合研究、综合解决的方法，根据国家的计划要求，调动各方面想发展自己的积极心理，善于抓住每个具体时机，使环保工作与各方面的发展结合起来。例如：把环保工作与工业的调整、改造结合起来，与城市的建设、改造结合起来，与各单位的日常工作结合起来，与改善人民生活和加强城市管理结合起来，等等，这样把问题分解在各方面的发展之中，取得了一举数得的效果。比如，为了给处于平原的天津城市增添一些起伏，我们利用脏土造一些假山，同时解决了垃圾的出路；为了开辟建材的来源，我们找到了对钢渣和粉煤灰这两座“污染火山”的处理方法；为了增加对天津人民的“两水”（水产、水果）供应，我们在外环线外侧发展绿带（种水果）、

水面(搞水产养殖),一举两得地解决了占地及其资金问题;以及结合工业调整,改造和搬迁了一批污染、扰民的工厂,等等。具体问题具体分析是马克思主义的灵魂。具体之所以具体,是因为它表现为综合,表现为过程,表现为质的多样性。一个城市是一个大的具体,大具体里包括无数的小具体,在整体的发展过程中,由于大具体的变化,小具体也会随之发生变化,从不同的角度、不同的场合看同一事物,其性质就可能不同。同是块木头,用它做家具就叫材料,用它烧锅炉就是燃料,用它去抬东西就是工具,用它和坏人做斗争就是武器,用它打人抢劫就是凶器,拿到法庭上又成了证据。有些东西在这里是包袱,到那里就是财富;从这个角度出发,可能很难处理,而从另一个角度出发,可能就比较容易解决。总体和综合是城市科学研究的基本方法,也是城市科学存在、发展的客观基础。当然,这里边也有局部和分析,但这个局部是站在总体上的局部;这个分析是为了最终的综合分析,其中既有局部之间的综合,也有局部和总体的综合;既有空间的横向综合,也有时间的纵向综合;既有物质之间的综合,精神之间的综合,也有物质和精神文明之间的综合,这就决定了城市科学研究必须向纵深发展。

第三,城市科学不仅要研究城市本身,而且要研究城市与周围地区之间的关系,起码应当包括城市与区域的关系,城市与农村的关系,城市与城市的关系,这就要求城市科学研究必须向广度发展。大家知道,一个城市的形成和发展,总是和周围的自然资源、社会结构、经济联系分不开的,如果人为地割断这些联系,把城市作为孤立的一点,城市的战略发展也就失去了依据,我们在这方面教训是很深的。由

于长期以来用行政手段管理经济，割断了城市横向联系的脉络，使许多城市成了相对封闭、独立奋斗、自我循环的小系统。其结果，既限制了自身的发展，也在很大程度上失去了中心城市的作用。象天津这样的加工城市，绝大部分市场在外地，外地的发展与变化直接关系到天津的工业生产，不了解它们的动向、需求，天津就无法生存和发展。所以一个城市要把自身的工作搞好，既要把本市的发展变化研究清楚，还必须研究联系和制约着它的各个外部条件。

总之，城市的复杂性、综合性，决定了城市科学研究的艰巨性和多样性。它与城市内其他各个科学领域的研究，既是不同的，又是相联的；既不能相互代替，又必须互为关系。研究城市的总体发展，必须研究组成城市整体的各个行业、各个部门、各个方面的发展，而这些又都不能离开城市的整体，都必须以城市的整体发展目标为依据、为前提。所以，城市科学的研究既是一个总体，是自然科学和社会科学各类学科的有机结合，又必须多层次、多学科地分别研究，从各个方面、各个部分的相互依赖、相互结合、相互制约的关系中，来揭示整体的特征和运动规律。这个研究必须站在城市总体的高度上来观察问题，把整个城市的平衡、稳定和发展，作为一个总的研究题目和对象，并以此为出发点，来研究各个学科、各个行业和各个部门，把它们之间的关系弄清、理顺。这些都决定了城市科学研究的复杂性、多样性和艰巨性。

三、城市领导者要高度重视城市科学

城市科学的一个特点,是与城市领导紧密相联。从一定的意义上讲,城市科学也是领导城市的科学,开展城市科学研究,按照研究成果办事,是城市领导按照城市客观规律办事的基本工作方法,也是实现城市领导决策民主化科学化的主要内容和途径。城市科学研究从科研课题的提出到科研成果的应用,都离不开城市领导的支持与帮助。因此,城市领导对城市科学重视、关心和认识的程度,极大地影响着城市科学的研究工作。

城市科学研究离开城市领导,在很大程度上会变成“白研究”。因为,第一,城市科学研究成果绝大多数最终要通过城市领导的决策和工作才能表现出来,如果领导不接受,或引不起领导的重视和支持,科研成果就可能束之高阁,无法变成现实。比如,为了治理交通、拓宽道路,难免就要动迁一些单位和住户;为了保持街景观瞻,某些建设单位就不可能完全按照自己的意志和需要去实施;为了改善市中心的环境,某些污染扰民的工厂就要迁到边远地区,等等。这些都不是城市科学研究工作者自身能做到的,从这个意义上讲,领导支持不支持,决定着科研成果的命运。第二,城市科学既然是综合城市各方面的科学,是站在城市总体和长远利益上,对总体和局部、长远和近期得失利害的权衡,这就难免伤害到某些局部、近期的利益,在实现科研成果中,对有些原来想搞高一些的建筑需要让它低一点,想搞大一些的项目要让它小一点,有些搞得差的要求它改好一点

……,而所有这些,如果没有领导进行协调,某些符合总体和长远利益的科研成果,就有可能因为触犯局部的、近期的利益而无法实现。第三,城市科学研究如果没有城市领导的重视和支持,得不到领导的及时指导,往往抓不住城市工作面临的突出重大问题,使研究工作走入偏题,甚至一些好的构想也可能由于脱离现实而被搁置起来,以致“晾凉了,放馊了”。第四,城市科学研究的成果转化为城市领导工作时,有一些要最终形成政策、规定和制度,没有领导参加就不可能实现这种转化。何况城市科学研究自身,也有若干条件问题,需要领导帮助解决。因此,城市科学研究必须靠近领导,面向实际,紧密地围绕城市中心工作和突出问题,提出研究课题,开展研究工作,提供研究成果;否则很可能事倍功半或劳而无功,用不上,“白研究”。

城市领导离开城市科学,在很大程度上会出现“瞎领导”。城市科学是认识、建设、改造和管理城市的科学,它的科研成果是领导决策和行动的依据。把城市科学引入城市领导的决策工作之中,有利于改革单靠行政意志管理城市的陈旧方法,促使我们从小生产的手工业管理方式,向现代化、科学化的管理过渡。对城市要实行科学的领导就需要依靠城市科学,重视城市科学研究的成果,否则,难免成为盲目的领导。第一,城市领导需要从总体、长远去观察和处理问题,而当前的一个特点是大事多、急事多、新事多、难事多,领导者天天处在时少事多的情况下,很难集中时间、精力运筹帷幄,对问题进行系统的研究。在这种情况下往往容易就事论事,就局部看局部,就当前说当前,干一些从局部和眼前看有利,从整体和长远看属于花钱“买臃歪、安钉

子、造麻烦”的事。比如，盖一幢楼，就局部本身来讲，可能高低大小都合适，但从整个街景看却是个败笔；一条路从眼前看够宽，结果却可能为将来留下个难题。因此，离开科研盲目决策，碰到什么干什么，路子往往不是越走越宽，而是越走越窄，不是越理越顺，而是越搞越乱。第二，如果缺乏科学研究，没有长期谋划，不经过一个完整的研究过程，待事到临头要拍板，拍晚了误事，拍错了坏事，就难免捅漏子、出乱子。第三，城市科学总体性、系统性、综合性强，不可避免地受城市科学所涉及的各个学科发展变化的制约和影响。对各个学科的研究是城市科学研究的基础，而任何一个领导者都不可能有足够的时间和精力、知识和才能，对那么多学科都了如指掌。因此，必须把具有不同知识结构、不同经验的专家、谋士集中在一起，借助众人的头脑，以弥补领导者个人才智、经验和精力的不足。第四，城市领导集团（如市委、市政府），应该从城市总体的高度来了解和认识城市，研究解决城市的问题。但是，在实行领导分工负责制的情况下，每个领导成员又是一个方面的代表者，在进行集体决策时，某些人能言善辩，坚持己见，某些人有看法讲不出，或由于底数不清，或由于“人微言轻”，形式上是少数服从多数，实质上缺乏科学依据，集体决定也可能出现瞎领导。如果我们充分发挥城市科学研究工作者的智囊、参谋、咨询的作用，既为研究工作创造一种民主、平等、协商的环境，又逐步建立一套健全的决策制度，这个问题就会得到较好的解决。总之，城市领导者必须重视和依靠城市科学研究，关心和支持城市科学的发展，并且要亲自参加城市科学研究，了解城市发展的一般规律。只有这样，才能对城市科学研究

出好题目,才能辨识并应用有价值的科研成果,才能与城市科研人员有共同语言,城市科学工作才能广泛深入地、卓有成效地展开。我想,只要城市各级领导对城市科学真正重视起来,并且带头参加研究,身体力行,广大城市科学研究人员就会倍加振奋,更为勤奋。只要城市领导与城市科学工作者紧密结合,我们的城市科学研究就会蓬勃发展,城市工作就会有一个质的飞跃。

由于从万里同志出题到今天只有两天的时间,许多问题还没想清楚,请大家指正。

前 言

万里同志是新中国城市规划建设事业的奠基人和卓越的领导者。

建国以后不久,万里同志担任建筑工程部副部长(1953~1955)、国家城建总局局长(1956)以及城市建设部部长(1957),承担了全国城市规划建设的领导工作。在他的直接领导下,开创了新中国的城市规划建设事业。第一个五年计划时期,为编制我国第一代城市规划,他经常和苏联专家、中国工程技术人员一起探讨城市规划方案,并深入基层,跑遍了八大重点城市的山山水水,从城市规模、建设标准、功能分区、以至道路格局和建筑造型等,都提出一些令人深思的问题,引导大家按照实际情况,提高规划设计水平。万里同志抓工作很具体,每个重点城市的规划都经过他亲自审议后才上报,保证了156项重点建设项目的选址和重点工业城市的规划有了正确安排,保证了重点工程和重点城市建设的顺利进行。在党的八大会议上,万里同志发言时强调:“必须加强城市的规划工作和建设工作,求得同工业建设相配合。”在他的领导下,到1957年,国家先后批准了太原、西安、兰州等15个城市的总体规划。万里同志为“一五”时期的工业建设和重点工业城市有计划有秩序地发展做出了重大贡献。

1958年,万里同志担任了北京市的领导工作,直接领导了首都的规划建设工作。为迎接建国十周年大庆,万里同志亲自领导了以人民大会堂为代表的首都十大建筑的建设工作,为此倾注了大量心血。“文革”后期,万里同志刚刚恢复工作,就直接抓首都的规划建设工作。在国家尚未顾及恢复规划机构及召开会议之前,率先召开了首都规划工作会议,推动了全国城市规划工作的恢复和发展。万里同志在担任安徽省委第一书记期间,对安徽省及合肥市的规划建设工作作过许多重要指示。

党的十一届三中全会以后不久,万里同志担任了国务院副总理。他虽然工作繁忙,仍然十分关心全国的城市规划建设工作。1980年,万里同志与其他中央领导同志一起,对首都的建设作了重要指示。1983年在中央讨论北京市总体规划谈到北京的城市性质时,万里同志指出:“北京的城市性质就是全国的政治文化中心。不能光说北京是全国的政治中心,事实上它也是全国的文化中心。”万里同志的重要指示,进一步明确了首都规划建设的指导思想。在党中央、国务院批准北京市总体规划以后,根据万里同志和其他中央领导同志的指示,成立了首都规划建设委员会,统一领导北京市的规划建设工作。

万里同志在城市科学理论方面卓有建树,他不仅深刻地阐明了城市在社会主义现代化建设中的地位和作用,提出了现代化城市的主要目标,并为此做出了不懈的努力。万里同志指出:“城市代表一个国家的政治、文化、经济和科学水平。”1986年万里同志在全国城市建设工作会议开幕时的讲话中指出:“现在我们提出,对内要搞活经济,对外要实行开放,这需要进行一系列的改革。”“对于城市来说,就是要有一个现代城市的观念,要有一个多功能的观念。”“我们常说城市在社会主义现代化建设中

起着主导作用。为什么它能起主导作用呢？很重要的一条就是城市具有多种功能，能够对经济起到组织作用，对经济的发展起到保证和促进作用。”万里同志还指出：“现代化城市要讲究效率，力求方便，保证安全，使人舒适，注意美观。”万里同志的这些论述，对于指导我国城市的建设和发展，加速城市的现代化建设，起到了极其重要的作用。

万里同志强调，要把城市建设好，首先要搞好城市规划，并提出了完整的城市规划指导思想和正确的规划工作方法。控制大城市规模、合理发展中小城市是万里同志多年来始终倡导并坚持的城市发展方针，这一发展方针已经纳入《城市规划法》，作为长期指导我国城市建设和发展的重要的方针。万里同志提出：“城市规划要有全局观点，长远观点，发展观点。”“要处理好远近期关系，局部和整体的关系。”“在规划设计中必须全面考虑建筑艺术、工程设施和城市经济问题。”万里同志还强调指出，小城镇建设，是农村商品经济发展后出现的新问题，应引起高度重视。小城镇是“农村当中的经济中心，商品加工中心，随后是服务中心，科学技术中心，文化中心。这就要求我们的小城镇建设跟上去，不要再犯过去没有知识的错误，不要让它发展乱了。”他的这些论述，长期以来一直是城市规划的重要的指导思想。关于城市规划的工作方法，万里同志强调，城市规划要从实际出发，要走群众路线，要搞好有关方面的协作；要坚持原则，灵活掌握；多做调查研究，做好勘测工作；多商量，多协作，勤修改，争取主动；边学边做，边做边学。这些工作方法对于指导我国城市规划事业的发展，提高城市规划水平，起到极其重要的作用。

万里同志一贯主张，城市建设要逐步实行“统一规划，统一建设，统一管理”的原则，保证城市各项建设按照城市规划实施。

万里同志在党的八大会议上发言时就指出：“在一个城市的建设过程中，还应有步骤有准备地实行住宅、市政工程、公共服务设施的统一规划、统一建设和统一管理的方针。”“尽可能按照‘先地下、后地上’的程序施工。同时，并应加强城市的建筑管理工作，监督和检查城市规划和施工计划的贯彻执行。”1986年万里同志指出：“城市的规划、建设、管理，这三者是相辅相成、缺一不可的。哪一方面搞不好，都会影响城市多种功能的发挥。我们的市政府要把这三方面的工作都高度重视起来，集中力量把它做好。”

万里同志非常关心城市规划建设的管理工作，强调城市管理要纳入科学轨道。万里同志强调，要加强城市法制建设，严格执法。城市各项建设要统一集中管理。万里同志多次指出：“城市规划管理权，不能下放。”“经济高速度发展，规划管理工作更要加强。”万里同志还多次强调，城市规划要有权威的机构。他在1983年首都规划建设委员会第一次会议上指出：“首都规划建设委员会，这是一个在中央、国务院领导之下，在北京市委领导之下工作的权力高度集中的机构。首都规划建设只有一个最高的权威机构，就是首都规划建设委员会，部门和地区都没有这个权。”

万里同志一贯主张，要保护城市的生态环境，保护历史文化遗产，建设具有民族特色、地方特色的城市。万里同志对西安、洛阳、杭州、苏州、桂林等城市的规划建设作过多次重要指示，一再强调，搞建设不能破坏自然景观，不能破坏文物古迹，不能污染环境。

在万里同志倡导下，建设部、中央组织部和中国科协从1983年开始连续举办了16期市长研究班，近1000名市长参加

目 录

城市领导者应该重视城市科学研究(代序)..... 李瑞环	1
前言	15
关于城市建设工作的报告(一九五六年二月二十四日)	(1)
在省市自治区城市建设局长会议上的 总结报告(一九五六年三月)	(9)
城市规划工作中的几个问题(一九五六年四月十一日)	(21)
关于上海的城市建设问题(一九五六年六月三十日)	(31)
城市建设要同工业建设相配合(一九五六年九月)	(41)
在城市建设工作会议上的报告(一九五六年十一月二日)	(47)
关于视察太原等地城市建设工作的 报告(一九五七年四月二十二日)	(83)
在省市自治区城市建设厅(局)长座谈会结束时 的发言(一九五七年六月)	(100)
高质量高水平高速度地完成国庆 工程(一九五八年~一九六〇年)	(109)
在北京城市建设和城市管理工作会议上 的讲话(一九七一年六月十五日)	(116)
对安徽省建委工作的指示(一九七七年九月二十二日)	(120)
在听取合肥市城市规划工作汇报时 的指示(一九七七年九月三十日)	(124)

关于合肥市城市规划的谈话(一九七八年九月五日)	(128)
在听取北京市关于城市建设方针问题汇报时 的谈话(一九八〇年四月二十一日)	(130)
在接见全国城建局长座谈会代表时 的讲话(一九八一年六月二十三日)	(133)
在听取北京市工作汇报时 的讲话(一九八一年十月三十日)	(137)
在全民义务植树绿化首都动员大会上 的讲话(一九八二年三月十一日)	(139)
在接见全国城市发展战略思想学术讨论会部分代表时 的讲话(一九八二年十二月二十三日)	(143)
在全国全民义务植树工作会议上 的讲话(一九八三年一月十日)	(150)
在听取当前北京城市建设工作汇报时 的谈话(一九八三年二月四日)	(160)
在城市环境卫生、园林绿化先进集体先进个人 代表大会上的讲话(一九八三年三月十八日)	(164)
在中共中央、国务院审查北京城市总体规划 会上的讲话(一九八三年五月二十三日)	(170)
在讨论《北京城市建设总体规划方案》的批复和成立首都规划 建设委员会的决定时的谈话(一九八三年七月四日)	(173)
对在西湖风景区违章建房问题 的批示(一九八三年九月二十日)	(175)
附录: 不少单位无视中共中央与国务院指示又竞相 在西湖风景区违章建房	(176)
在首都规划建设委员会第一次会议上 的讲话(一九八三年十一月十二日)	(180)

在接见第一期市长研究班全体学员时 的讲话(一九八三年十二月五日)	(189)
在中央绿化委员会第三次全体会议上 的讲话(一九八四年二月十八日)	(197)
关于北京城市规划建设和建筑业改革 的谈话(一九八四年六月四日)	(204)
同浙江省和杭州市领导同志 的谈话(一九八四年七月二十八日)	(206)
在听取城乡建设环境保护部党组汇报时 的谈话(一九八四年十月二十五日)	(213)
在听取浙江省关于杭州市城市总体规划问题汇报时 的谈话(一九八四年十一月十日)	(223)
在接见参加中国城市经济社会年鉴理事会首次会议的市 长和其他代表时的讲话(一九八四年十二月十八日)	(228)
关于厦门经济特区规划建设 的谈话(一九八五年一月十六日)	(239)
在中央绿化委员会第四次全体会议上 的讲话(一九八五年三月六日)	(242)
在首都规划建设委员会第四次会议上 的讲话(一九八五年七月十八日)	(247)
在接见城乡建设环境保护部领导及有关厅局负责人时 的讲话(一九八五年十一月二十二日)	(250)
在接见第四期市长研究班学员时 的讲话(一九八六年一月十八日)	(253)
在中央绿化委员会第五次全体会议上 的讲话(一九八六年二月二十七日)	(256)
同青岛市委负责同志的谈话(一九八六年四月二日)	(263)

对《城市规划要引进新技术和新方法》一文	
的批示(一九八六年四月十九日)	(268)
附录: 城市规划要引进新技术和新方法	(269)
城市建设布局要和环境增色生辉(一九八六年五月)	(273)
在全国城市建设工作会议上	
的讲话(一九八六年十一月二十五日)	(274)
搞城市规划要有长远观点(一九九一年九月十三日)	(284)
城市建设要有长远和发展观点(一九九二年一月六日)	(286)
城市规划管理权不能下放(一九九三年一月二十七日)	(288)
后记	(290)

关于城市建设工作的报告*

(一九五六年二月二十四日)

几年来,城市建设工作在中央和各级党委与政府的领导下,在苏联专家的无私帮助下,并经各部门的配合协作与全体职工同志的积极努力,作了很多工作。为了配合工业及其他经济和文化建设,进行了某些城市的勘察测量、城市规划及市政工程建设工作;各省、市、自治区的设计机构与建筑安装企业完成了大量的民用建筑和部分地方工业建筑任务,并配合了国防工程建设;有的省市还以大批的技术力量与工人支援了国家的重点建设地区和某些兄弟国家的建设。在完成上述工作过程中创造了不少的经验,工作水平也逐渐得到了提高。

但由于我们在工作中存在着保守思想,业务水平不高,领导落后于群众,思想落后于实际,缺乏全面规划,对地方与群众的积极性未能充分发挥,以及其他各种原因,致使城市建设工作中还存在着许多问题和缺点,甚至错误。主要表现在以下几个问题上:

城市勘察测量,由于队伍没有及早组织起来,任务越来越多,因此赶不上城市规划设计的需要,特别是给水排水及其他市

* 这是万里同志在全国基本建设会议上所作的专题报告。万里同志当时担任国家城市建设总局局长。

政工程设计的需要。同时由于过去对城市勘察测量缺乏统一领导与统一管理,建设单位各自勘测,配合不好,以致重复劳动,质量低劣,给规划与设计工作造成很大困难。

城市规划工作,过去曾一度犯有严重的形式主义的错误,关心美观较多,注意适用与经济较少,重视远景发展的规划,忽视近期修建的规划,主动地配合各工业部门的基本建设不够,以致拖长了规划时间,有的给建设单位增加了不必要的困难。另一方面,城市建筑管理制度,迄今未在全国范围内建立起来,建设单位各自为政,互相干扰的现象仍然存在。

重点工业城市的给水排水及道路桥梁等市政工程建设,对工业建设配合得不好。取水方案和给水排水设计方案,由于资料不齐全不确切,多次变更,推迟了出图时间,个别城市(如兰州)由于组织工作上的许多缺点,已有影响工业建设进度的危险。各项公用事业与公共福利设施,由于投资划分不清,长期扯皮,没有统一规划、统一建设,没有根据人口的重新分布,加以合理布置,以致新建地区未能随同工厂、机关、学校及其他建设的发展,及时兴建必要的公用事业和公共福利设施,人民生活大感不便;另一方面却又存在着各单位分头修建,重复浪费的现象。有些城市在市政建设上,要求标准过高,利用旧有设施不够,没有充分注意维修与经营管理工作,至今公用事业的管理还处在比较落后的状态。

在民用建筑设计方面,思想领导不够,对中央指示的适用、经济、在可能条件下注意美观的方针未能很好地贯彻执行,曾经一度发生形式主义、复古主义的错误。在贯彻执行中央关于厉行全面节约指示的过程中,这些错误虽有所纠正,但又出现了不注意建筑质量和不顾居住者可能条件下的适用方便与美观的偏

向。特别应该提出的是,对于标准设计工作,没有大量地加以全面领导,因而工作没有很好地开展。

我们对于地方建筑企业的领导也很不够,许多先进经验和先进技术,没有有计划有组织地交流推广,以更好地提高地方建筑企业的管理与技术水平。因此不少建筑企业中还存在着质量低、伤亡事故多和浪费严重的现象。

城市建设中的科学研究工作,还没有提到议事日程上来;同有关高等学校的联系配合,也做得不够。

自中央提出“又多、又快、又好、又省”的指示后,各项工业建设都加快了速度,要求城市建设更好地进行配合;而且为了工业的合理分布,将在内地偏远地区建立新工业城市,这些地区一般是人口不多,地形、气象、水文、地质等基础资料缺乏,技术条件很差,有的城市甚至是平地起家,所以城市建设任务将日趋繁重。同时,由于农业合作化高潮的到来,农村建设也要求城市建设部门给以支援。在这样新的形势下,如不从思想上加以检查,从组织上与工作上加以安排,就有不能配合工业及其他经济和文化建设高潮的危险。因此,为了配合提前完成工业建设的第一个五年计划,并为第二个五年计划的城市建设工作做好准备,适当协助农村的建设,必须全面规划,加强领导,采取有效措施继续克服右倾保守思想,充分发挥地方的作用和全体职工的积极性,认真贯彻执行“为工业、为生产、为劳动人民服务”的城市建设方针,按照经济发展和工业分布的情况,进行重点建设,把主要力量使用在新建与重大扩建的工业城市上,以保证工业建设的需要。随着国民经济的发展,相应地进一步解决旧有城市居民对住宅、公共福利设施和公用事业的迫切要求。为此,城市建设工作应采取如下措施:

一、做好城市勘察测量工作,是提高设计质量和合理进行城市规划的重要的一环。因此,建议各省、市、自治区和各部门按照《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》对于勘察测量工作的规定,加强对勘察测量工作的领导,提高质量,加快进度,保证新工业城市的勘察测量工作在规划设计以前完成。各省、市、自治区城市建设部门应尽快按照自己地区的目前情况与今后十二年内的任务,积极地成立勘察测量公司(或勘测队);城市建设总局也计划在两年内成立四个勘察测量公司,以便完成各省、市、自治区自己不能担负的任务,特别是水文地质勘察任务。

二、按照《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》的精神,加强城市规划设计工作。根据国家确定的经济指标,在国家建设委员会的领导下,配合进行区域规划的具体编制工作。根据工业发展和各项建设任务的要求,提前做好新建与扩建城市的初步规划和建设地区的详细规划以及部分城市的总体规划。

1. 新建与扩建的工业城市,按照社会主义城市规划原则,合理安排工业企业、交通运输、住宅及公共福利设施和公用事业,保证工业发展速度和劳动人民生产生活中的便利与必要的卫生条件,适当照顾建筑造型上的美观。

2. 沿海各大城市,省会、自治区首府以及其他重要城市的规划编制工作,必须结合实际情况,充分利用现有建筑物和各种设施,尽量防止和避免拆迁过多过早的现象,做出多方面的比较方案,进行合理的规划。

3. 一般的城市及少数的疗养区,根据需要也必须画出现状图,进行初步规划,以便合理布置建筑物及交通道路系统,因此

应当作出道路系统及城市平面布置图。

4. 为保证建设进度,应在初步规划布局的基础上,着重编制第一期建设计划和详细规划。必须根据工业建设的需要,近期和远期相结合,并按照房屋标准设计,进行街坊布置,达到经济、合理的要求。

5. 根据不同的城市性质和规模大小,适当简化城市规划的审批手续和规划内容,并可采取联合审批方式,以缩短审批时间。

6. 建议迅速颁布城市建筑的监督管理条例,逐步建立监督管理机构,以便加强城市建筑的监督管理工作,克服城市建筑中的混乱和不合理现象,保证城市建设工作按计划进行。

三、配合工业建设,完成市政工程的设计和施工任务。贯彻执行保证重点建设和统一规划、分期施工的原则,以恰当地配合工业及其他经济建设和文化建设的發展。

1. 应首先抓紧第一个五年计划时期的重点工业城市和新增加的工业城市的给水、排水、交通的设计与施工工作,保证按计划进度出图与施工,保证设计与工程质量。为此必须大力编制可能编制的标准设计,重复使用图纸,并对施工、设备定货和生产准备工作加强检查。

2. 在《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》中提出:在新工业城市和新建工人镇,对于住宅、公用事业和公共福利设施实行统一规划、统一建设、统一管理的方针。我认为这样做可以避免扯皮,加快速度,节省资金,建设得更合理,好处是很多的。但是,实行这个方针,牵涉面很广,问题也比较多,因此希望详细研究讨论,以便会后有关部门拟订具体措施,有步骤地组织贯彻执行。

3. 旧有城市应充分利用现有公用事业设施, 加强领导, 发挥设备潜在能力, 加强维护修理工作, 提高公用事业的经营管理水平。并应根据国民经济发展和人民生活水平不断提高的需要, 拟订发展的规划, 相应地建设必要的公用事业设施。

4. 扩大和新建市政工程的设计机构。

四、提高民用建筑设计的质量, 大力编制推广标准设计, 积极地完成标准设计任务。

1. 提高设计人员的思想水平和技术水平, 加强设计中的群众观点, 克服设计中的形式主义, 发挥设计人员的创造精神, 加强对人民生活水平、生活习惯和生产环节的调查研究工作, 以便更好地贯彻执行“适用、经济、在可能条件下注意美观”的建筑方针, 提高设计质量。

2. 广泛采用标准设计, 是加快建设速度, 提高工程质量, 节约国家资金的重要措施。标准设计质量的好坏, 影响极大, 因此必须用主要力量、高级技术人员进行标准设计的编制工作, 加强对标准设计工作的领导, 按照因地制宜、就地取材的原则, 分区进行编制。争取在 1956 年和 1957 年内, 将建筑量较大的可以标准化的各类住宅和公共建筑的标准设计编出, 以便从 1958 年开始, 在住宅和公共建筑中, 绝大部分采用标准设计施工, 并着手编制综合性的成套标准设计。从目前的民用建筑设计力量看来, 实现上述要求是有困难的, 但是, 我们将采取有效措施, 完成国家交给我们的标准设计任务。

3. 调整现有建筑设计组织, 壮大设计队伍, 扩大设计机构。每个省、市、自治区均应积极建立城市建筑设计院, 以担负日益增多的城市规划、民用建筑和地方工业建筑的设计工作。

4. 在 1956 年和 1957 年内, 分别拟订民用建筑标准构件目

录,制定统一的模数制,草拟设计规范定额和质量标准,报请批准执行。

5. 建立与健全计划管理与技术管理制度。

五、提高民用建筑企业管理水平和技术水平,保证工程质量,不断提高劳动生产率,缩短工期,降低成本。我们已决定在此次会后召开专业会议,具体研究贯彻执行薄一波主任的报告和大会所作的《关于改善建筑工业工作的决议》,具体措施这里不再详细谈了。

六、对于国营农场、国营牧场、拖拉机站和农村居民点的勘察测量、规划设计以及农村建筑施工等工作,在国家确定与建立专职机构以前,城市建设部门要根据可能条件,对之进行技术业务指导,并承担一定的任务。

七、加强城市建设科学技术研究工作,争取在1957年以前,将城市建设主要专业的科学技术提高到接近或赶上世界先进水平。目前应全面研究科学技术人员的调配使用,充分发挥工程技术人员的积极性、创造性,尤应注意发挥高级技术人员的作用。在1956年内,城市建设总局将在国家建设委员会的统筹规划下,成立综合性的科学技术研究机构,各省、市、自治区亦应积极筹备建立城市建设方面的科学研究机构。

八、两年内,分别轻重缓急,拟订与修改城市建设方面的规章、定额、技术规范等立法性的文件,报请批准执行,并统一勘察、设计上的图标、图例,汇编统一名词。

九、为了完成以上繁重的任务,必须大力培养城市建设的技术力量,加强城市建设的管理。

1. 各省、市、自治区城市建设部门,按照师资等条件,由城市建设总局统一规划,分别专业,各成立中等技术学校一所。在第

二个五年计划时期内,全国创办城市建设学院一所。旧有城市应有计划地不断地培养技术干部,支援新工业城市。

2. 应特别注意现有技术人员的培养训练工作,举办各种技术业务训练班和业余学校,派遣出国留学生和实习生,并改善现有技术人员的使用。

3. 注意培养各种专业的技术工人,特别是沿海各大城市应在公用事业与建筑安装企业中,按照新工业城市的需要,在城市建设总局统一规划下,分批培养,有计划地调配。

从上述情况看来,城市建设的范围很广,关系复杂,因此希望各省、市、自治区的党委和政府,加强对城市建设工作的领导;中央各有关部门要给予大力支持与监督。

今后,随着社会主义工业建设及其他经济文化建设的发展,城市建设任务也将相应地繁重起来,我们必须依靠中央和省、市、自治区党委与政府的领导,配合中央各有关部,全面规划,加强领导,加强协作,积极建立与扩大技术队伍,发挥广大职工的潜在力量,及时总结传播先进经验,为完成城市建设应担负的任务而奋斗。

在省市自治区城市建设 局长会议上的总结报告

(一九五六年三月)

我根据全国基本建设会议的精神和大家的发言,谈以下几个问题:

一、城市建设工作的基本情况

目前,我们国家正处在伟大的社会主义革命的高潮中,人民群众的社会主义积极性空前高涨,推动着社会主义建设和社会主义改造事业的加速进行。国内形势的这一特点,使城市建设工作发生了新的情况和提出了新的要求:

1. 工业建设规模的加大和建设速度的加快,要求城市建设必须大力地配合;配合不好,就会影响工业的发展速度。而且,为要做到工业的合理分布,将在偏远地区建立许多新工业城市,这些地区一般是人口不多,地形、水文、地质等基础资料缺乏,技术条件很差,有的城市甚至是平地起家,所以城市建设任务将日趋繁重。同时,随着国民经济的发展和人民生活水平的提高,旧有大中城市的改造任务也逐渐加大了。

2. 随着全国农业合作化、手工业合作化和私营工商业社会主义改造高潮的到来,农村建设任务和地方工业建筑任务已经

逐渐增加,我们在这方面的任务也必将相应地加多。关于农村建设,过去有些沿海省市已根据地方党委的意图承担了部分任务。内地各省和自治区城市建设部门,现在力量小,还没有管农村建设,今后国家如果不设立专职的农村建设机构,也必然将逐渐担负部分农村建设的任务。

3. 沿海省市几年来对国营工业部门和重点建设地区输送了大批力量,有力地支援了国家建设。去年11月第一次全国省市自治区城市建设局长会议后,对勘测设计和施工力量,又进行了调整,今年任务又较去年有所增加。所以,沿海省市的窝工现象已根本扭转,技术力量也渐感不足。但是,这些省市毕竟有比较好的条件,所以仍应设法大批地培养技术力量,继续支援重点建设地区。

4. 内地各省和自治区,如青海、甘肃、内蒙古、四川、山西、陕西、云南、贵州以及若干年后的新疆维吾尔自治区,由于原有基础薄弱,而城市建设任务倍增,力量发展跟不上去,如不及早加以解决,任务与力量的矛盾将越来越为严重。对此,我们必须有充分的估计,采取有效措施,积极培养力量。沿海省市也要看到这一重大特点,从整体利益出发,对这些地区大力支援。

5. 去年从辽宁、吉林和黑龙江三省抽调了数千名建筑企业职工,支援了蒙古人民共和国的建设;广东省支援了越南民主人民共和国的建设。今后,由于他们经济建设的加多,我们还要作更多支援的准备。

由于我们存在着保守思想,对上述情况事先估计不足,很多工作未加以很好安排,因而发生了不少问题,如某些地区和部门的组织机构没有按照任务需要积极地建立或健全起来;技术力量也准备不足;投资计划考虑不周,某些必要的中等技术学校和

设计机构的事业费提少了,或根本未提;许多经验没有及时加以总结和_{组织}交流;若干重要的规章制度没有及早制定。由于这些缺点的存在,就严重地影响了城市建设工作的开展。

但是,我们还必须看到我们的有利条件。我们有中央和各级党委与政府的领导,广大工人、职员和技术人员的社会主义积极性空前高涨,几年来城市建设工作已积累了一定的经验,目前全国城市建设部门拥有近万人的勘测设计队伍和近20万人的建筑施工队伍,还有苏联专家的指导,苏联和人民民主国家的帮助。因此,只要我们善于分析当前的情况,充分运用各项有利条件,加强领导,全面规划,采取有效措施,克服工作中的缺点,加强与有关部门的配合协作,我们一定会胜利地完成党和国家交给我们的任务。

二、在城市建设中如何正确贯彻 “又多、又快、又好、又省”的方针

中央指示的“又多、又快、又好、又省”的方针,首先是对工业建设、工业生产和农业生产等几个主要生产部门提出的。城市建设虽然密切关系到工业建设及其他经济建设和文化建设事业,但本身并不是完全直接创造生产资料或生活资料,主要是配合工业建设进行工作。基于这一基本特点,就应当把我们的各项工作,在中央指示的这一方针下,有区别有分析地加以具体贯彻,不能笼统地都要求“又多、又快、又好、又省”。下面分几个方面来说:

1. 城市勘测是城市建设的先行工作,必须适应工业建设和城市建设的进度。但是,目前城市勘测力量特别是水文地质勘探力量严重不足,与任务极不适应。因此,应按照全国基本建设

工作会议《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》对于勘察测量工作的规定,根据本地区勘测任务的需要,积极地建立组织,尽快地增加力量,提前达到本地区内力量与任务的平衡。并应加强领导和分工协作,提高勘测质量,加速进度,保证城市规划和市政工程设计顺利进行。

2. 民用建筑设计,应当保证设计质量,按照计划进度,争取提前完成任务。由于今年力量与任务严重地不平衡,因此,各省市都必须又多又快又好地编制标准设计,有计划有组织地大量重复使用比较经济合理的单体设计。市政工程设计,要按照工业建设和城市建设的要求,保证进度,提高质量,编制可能编制的标准设计。城市规划设计,要根据工业发展和各项建设任务的要求,在国家交给的任务下,做到好、快、省。总之,设计力量主要是技术力量,要积极地发展,以适应任务的需要,设计任务则应按计划完成或提前完成。

3. 建筑施工工作,必须积极提高经营管理水平,保证好、快、省、安全,特别要保证质量问题,不能有任何马虎,并争取提前完成生产计划。建筑工业化,是建筑业的发展方向,我们应该积极创造条件,这是肯定的。但是,在实现建筑工业化的速度、步骤和条件等问题上,不能笼统提出又多、又快的方针。这个问题我以后还要谈到。

4. 市政工程建设应当贯彻保证重点建设和统一规划、分期实施的原则,恰当地配合工业建设及其他经济建设和文化建设的速度。在必要与可能的条件下进行建设,要分别轻重缓急,可办可不办的不办,可以缓办的推迟。人民的生活水平是逐步提高的,他们的要求也要逐渐予以满足,不能笼统地采用“社会主义标准”。旧有城市,除在可能与必要的条件下进行某些建设

外,重要的是要充分发挥现有公用事业和各项公共福利设施的设备潜力,加强经营管理和维护修理工作,延长服务年限,扩大服务面。

三、关于城市建设工作全面规划中的几个原则问题

1. 全面规划的一般原则及其方法、步骤。

无论新工业城市或现有城市的城市建设工作,均应作出全面规划,以指导自己的工作。进行全面规划的一般原则及其方法、步骤如下:

(1)摸工业建设及其他建设情况的底。从总局与地方两方面着手,了解各工业部门在十几年内准备建厂的情况,并互相交换资料,逐步充实修正,作为新建、扩建、改建城市的依据。

(2)要分析现状。看哪些城市的住宅与公用设施目前已经很不适合生产与人民生活的要求。取水不便、水质有碍居民健康的城市,应修建自来水。大城市及对环境卫​​生影响较大的中小城市的污水,应结合农田灌溉和农业用肥,采用不同方法适当处理。逐步改善城市居民交通条件:特殊拥挤的城市,可增加交通设施,一般以无轨和有轨电车为主,汽车可以少增加;逐步改建那些不适合国防与工业建设以及居民交通需要的城市桥梁和主要干道。在路旁、住宅区内及可能植树的地方,发动群众广泛植树;在某些城市的周围逐步建立防护林带。对旧社会遗留下来的旧贫民区住宅,应随国民经济发展和人民就业情况,逐步加以改善。

(3)因地制宜,根据需要与可能,确定规划指标。

(4)根据以上原则与步骤,并结合工业、交通、卫生、文化、电信、人防等部门的全面规划,来考虑整个城市的发展远景,分别

步骤,作出城市的全面规划。

(5)投资问题。城市建设投资应当由省、市、自治区详细计算,并研究国家投资的可能性。十几年内,国家投资方针仍是集中主要力量发展重工业,对城市投资不可能过多;城市投资亦应重点使用。各省、市、自治区应该研究一下,哪些是可以缓办或不办的,哪些是必办的,哪些是可以发挥群众力量自己解决的,哪些是必须建议国家投资的。总之,城市规划应采取积极的态度;但是,市政工程与各项城市建设必须按照需要与经济的可能条件,有步骤有重点地进行,不能齐头并进,遍地开花。

各省、市、自治区可按照上述原则和方法、步骤,分别轻重缓急,加以适当安排,作出全面规划。

2. 区域规划与城市规划设计问题。

(1)城市建设部门应当根据国家确定的经济指标,在国家建设委员会的领导下,配合进行区域规划的具体编制工作。已确定今年进行区域规划的十个区域,有关省市应立即积极组织力量,搜集并研究规划资料。在全面规划中,应将区域规划工作加以统盘安排。

(2)城市规划设计的定额,可参照《城市规划定额(草案)》的规定,因地制宜,根据具体情况确定。但必须从近期出发,同时照顾远景的发展。

(3)进行城市规划设计,必须与各有关部门积极进行协作与配合。加强城市建设的监督管理工作,以保证城市规划的实施,克服建筑的混乱和不合理现象。

(4)独立工人镇的规划,由各工业部门或由该地区的建筑设计部门负责。现有城市和扩建城市,由省、市、自治区自行规划。较大的新建工业城市,由省、市、自治区自行规划或委托城市设

设计院规划,或由城市设计院派工作小组到重点省、市、自治区协助进行规划。但是,必须由省、市、自治区统一组织与统一领导。审批或报审工作,归省、市、自治区负责。审批手续当力求简化。

(5)城市规划设计工作,不要看得神秘化了,应当努力扩大规划设计队伍。在工作中力求实事求是,多作调查研究,并与各单项工程统一考虑,克服脱离实际的形式主义的偏向。

3. 加强城市勘察测量工作,积极搜集基础资料。按照全国基本建设工作会议《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》的分工原则,积极开展城市勘测工作,并建议省、市、自治区党委加强对这一工作的领导。应当切实接受过去某些城市坐标系统和其他基础数据混乱的教训,争取使城市勘测工作的地区坐标系统和规格标准逐步统一起来。

4. 新工业城市厂外工程建设的分工,按照全国基本建设工作会议《关于加强新工业区和新工业城市建设工作的决议(草案)》办理。平地起家的城市,根据某些城市的经验,最好首先建立城市建设委员会,与总甲方密切配合,以便于开展工作。

5. 对于建筑工业化问题,应当采取积极的态度,但必须建立在可靠的基础上,这样才是稳当和有把握的。

大城市及建筑任务多和任务经常的重点建设城市以及人力缺乏的城市,建筑工业化程度应当高一些,而地区性公司就可以低一些。农村建筑可多采用改良工具和轻型工具。预制厂、加工厂要建立永久性或半永久性的,也可建立露天的。由省(自治区)统一规划。建筑工业化的实行步骤,须根据国家投资能力而定。

对于建筑机械的规划,要注意尽量采用国内产品,以节省外汇。

实现建筑工业化,需要大量的技术人员,必须相应地作出技术人员与技术工人的培养规划。

各省、市、自治区均应规划一个建筑机械修配厂。最好在现有修配厂的基础上扩建、改建,或与省工业厅联系,由它指定专门的修配厂,并列入工业厅的规划中。

6. 关于农村建筑任务问题。随着农业合作化高潮的到来,农村建筑任务必将逐渐增加。在国家没有成立负责农村建设的专职机构以前,力量较有基础、农业比较发达地区的城市建设部门,不能不担负一定的农村建筑任务。但由于我们力量有限,而主要任务在城市,所以又不能全部担负。因此,按照全国基本建设工作会议的决议草案,农村规划由农业部门负责,城市建设部门也应承担一定任务。为了满足农村建筑的迫切要求,节省设计力量,必须大力编制各种类型的农村建筑标准设计,以适应各个不同的气候区,使它们能被广泛采用。根据本地区农业发展的需要,可分别地区设立若干个小型施工公司,固定少量的技术人员和一批技术工人(临时工由农业生产合作社动员),由城市建设部门领导,以担负较大的、集中的、结构复杂的农村建筑工程任务。分散的小型建筑物,可由农业生产合作社自己解决。

7. 疗养区规划问题。各省、市、自治区均应选择一二个疗养区,作出规划,等国家财政力量允许时再进行建设。

8. 培养技术力量与建立省市勘测机构、施工机构的规划问题。为了适应今后工作发展的需要,必须要有相应的组织机构和相应数量的干部,特别是技术干部。在全面规划中,必须作出培养力量的规划。

关于技术力量的培养,应当注意下述几点:

(1) 无论新工业城市或原有城市,对培养技术力量都应当采

取积极的态度,不要保守。能办的就迅速办理。大会上已商定,一些力量较强的省市负责支援另外一些省、市、自治区,并为另外一些省、市、自治区培养一定数量的技术干部。经费由被支援的省、市、自治区负责。

(2)开办学校。一二年内或第二个五年计划期内,各省、市、自治区可分别专业,设立中等技术学校,无力自办的,可与省工业厅合办。学校规模的确定,原则上要求任务与力量达到本地区内平衡,一般以一千人以内为妥。专业设置、人数、教学大纲以及经验交流,由总局负责。其他如师资配备、日常行政、业务领导与党的工作等问题,均归省、市、自治区负责。

至于技工学校的设置,各省、市、自治区可根据需要,自行筹办。

(3)对现有的技术干部和行政干部,应当组织起来和充分使用,并加以培养和提高。各省、市、自治区应按照中央关于知识分子的决议具体地作出对本省市城建局系统的知识分子的提拔、教育、使用以及关于生活待遇等规划。

勘察测量力量,要求在一省、市、自治区范围内与任务达到平衡。力量增长的全面规划,各省、市、自治区可根据工作的全面规划加以考虑确定。

各省、市、自治区,凡具备条件的均可成立设计机构,以担负城市规划和建筑设计任务。任务大的省、市,可另成立市政工程设计院。另外,在电力工业部拨给一定数量机电设计人员的条件下,湖北、广东、四川、甘肃、河北、辽宁、上海等省(市)的设计机构,应担负本省市及附近几个省市的小型发电站的设计任务。住宅及公共建筑物的设计力量,各省、自治区一般可以发展到约可担负100万平方米任务的规模。

施工机构的发展,可以省、市、自治区为单位进行平衡规划。施工力量,各省、自治区按照实际情况一般可以发展到约可担负5000万元左右与1亿元左右任务的规模。每个省、市、自治区均应考虑设立机电、安装、管道等专业公司,并须马上吸收一批机电工程人员,以后可再分配一些大学生。

四、关于 1956 年的工作问题

关于勘察测量、城市规划设计、市政工程和建筑工程等各专业的工作,总局各专业局负责同志的发言中已作了具体安排,这里不再重复,只谈下面几点意见:

1. 各省、市、自治区因具体情况不同,任务的性质和大小不一,在工作安排上,重点就应有所不同,不能强求一致。但各个地区都应针对本地区的情况,对城市建设中的各个专业的工作,加以全面的统一的安排,并应根据工作的发展,确定每个时期内的工作重点。各项定额指标的确定,因条件不同,要因地制宜,并力争建立在先进而可靠的基础上,反对保守。

2. 加强对社会主义竞赛的领导,及时总结和交流先进经验,制定合理的奖励制度,巩固群众的热情,使竞赛更加深入而广泛地开展起来。

3. 按照周总理的指示,抓紧解决企业职工的工资问题,逐步统一同一地区内的工资标准,合理评定等级,克服畸轻畸重和同工不同酬等现象。

4. 在国家已确定拨给我们的基建投资数目内,各省、市、自治区城市建设部门,要根据本地区建设任务的需要,分别轻重缓急,统一安排,首先满足直接为工业建设、工业生产服务及其他重要工程项目和培养技术力量的需要。

5. 各地明年的城市建设各项投资控制数字, 应于今年6月份以前报送总局, 以便及早汇总提出建议数字。

6. 大家回去后, 应即根据上述编制长远规划的原则和本地区的具体情况, 拟制城市建设的长远规划, 并于今年8月底以前报送总局。

7. 在各地党委领导下, 在今年内应完成私营建筑业的社会主义改造。至于改造中的若干政策原则问题, 待召开专门会议研究后再定。

五、对于几个具体问题的意见

1. 组织机构问题。目前各省、市、自治区的城市建设机构(包括总局在内), 一般还与繁重的城市建设任务不相适应, 亟需加以改善。按工作需要情况, 目前还未设立城市建设局, 或虽设立但极不健全的省和自治区, 希望请示当地党委, 先把机构建立、健全起来, 以便开展工作。有些占行政编制的勘察设计机构, 可以改为事业费开支, 以减缩行政编制人数。

2. 投资问题。由于计划考虑不周, 有漏列和少列现象, 因而大家纷纷要求解决。但是, 国家计划委员会召开的第三次省、市、自治区计划会议已决定: “地方基本建设计划, 按照轻重缓急, 由地方统一调整进行安排。”因此, 各地所缺资金, 希望你们提出要求, 请各地计划委员会统一调整, 或请各地计委转报国家计划委员会考虑解决。

3. 技术力量问题。各地所缺力量, 应采取各种措施, 积极培养训练。今年我们拟要求中央有关部门多分配一些大专学生, 以逐步解决技术力量不足的问题。中等技术学校学生, 也将按照需要, 有计划地进行分配。

4. 地方建筑材料问题。希望各地城市建设部门,了解本地区地方建筑材料的生产情况,包括材料价格、数量、质量等,并提出改进的意见,报总局,以便综合上报中央。

5. 人民防空问题。这是个重大问题,各地城市建设部门必须加以注意,适当设置机构,培养干部。

6. 城市建设各专业的规章、制度、定额,争取尽早编出。希望各省市派人参加,共同拟订。

7. 固定工人问题。原则上可以固定,但应接受过去的教训,不要固定过多。要考虑本地区任务的需要,从近期出发,结合远景。要注意工人的质量,要有一定的技术水平。

8. 编辑出版工作。总局最近拟出版一个内部刊物——城市建设综合月刊,希望大家踊跃供稿。将来有条件时,再按专业分别出刊。至于出版城市建设的业务书籍问题,今年拟翻译出版苏联的图书 500 余万字,今后将根据需要继续进行。

9. 科学研究机构。有条件的省、市、自治区都可以设立,由小而大,逐渐发展。任务集中的城市 and 大型施工公司,都要设立材料试验机构。

10. 中央最近向总局要报告,希望省、市、自治区城市建设部门都要写个报告。报告要有内容,有分析,提出当前工作中存在的问题和解决的意见,于 3 月底前送总局。

城市规划工作中的几个问题*

(一九五六年四月十一日)

城市规划训练班就要结束了。大家在一个多月紧张的学习中,听了几位苏联专家和中国专家的报告,了解了规划的原则,学到许多专业知识和苏联的与我国的规划工作经验。这些规划原则和经验都是正确的,都很宝贵。掌握它,进行规划工作就有了重要的武器。但是,仅仅懂得这些理论知识还是不够的,理论还必须与实际相结合,善于分析当前的客观情况,具有正确的工作态度和工作方法,才能更好地完成任务。现在我就有关这方面的问题谈以下几点意见:

一、在编制城市规划时可能遇到的困难和问题

城市规划是在国民经济发展的基础上产生的,是国民经济计划的延续。其目的,是为了合理地安排城市的各项物质要素,使城市建设有计划地进行。所以,城市规划是城市建设的重要组成部分,没有它,城市建设就会搞乱。我们知道,城市的历史已经很久,但资本主义社会及其以前的城市,主要是为剥削阶级服务的,其中各项设施的建设,也是为了少数人的利益。所以过去的历史时期,城市的发展,都存在着不同程度的不合理和混

* 这是万里同志在城市规划训练班结束时的讲话。

乱现象。社会主义社会的城市,则是为工业建设、为生产、为文化建设和居民服务的,它要满足人民生产与生活的需要。建设的原则,是从近期出发,结合考虑远景,有计划有步骤地进行建设。要做到这一点,除编制国民经济发展计划外,在建设前还需要编制城市规划。城市是一个综合性的整体,是由工业企业、交通运输、居住建筑、公共建筑、文化生活福利设施和其他物质要素组成的,各项要素都有不同的要求。所以编制城市规划,需要各方面有关的资料,有些资料还必须经过长时期的积累;规划工作人员也需要有各方面必要的知识。由于我国经济文化不发达,基础薄弱,人才不足,许多资料无人搜集;即使有了人,有些资料也不能马上提出,需要进行一定时期的工作之后才可能提出。例如几个重点工业城市的水文地质情况、地震烈度等资料,至今尚未最后判明。但是,国家建设不能等待资料齐全之后再行,城市规划要在建设之前编制。所以,在城市规划中,首先就遇到资料不全不准确,缺乏科学根据的困难。

第二个困难是,国家建设要求很急,而各项建设的进度又不一致,有的工业建设项目要求在短期内建成,有的项目则还没有提出来。在这种情况下,城市规划不易配合。

第三个困难是,国家建设计划变化较多,影响城市规划不能迅速定案。为什么造成这种情况呢?原因是多方面的。而最根本的原因是,我们是在半封建半殖民地社会的基础上发展建设的,原来各方面都比较落后;革命胜利后,建设的时间还不长,经验不足。而且国民经济发展计划本身是一个十分艰巨复杂的工作,它必须对于地质资源,各种重、轻工业,农业,交通运输,商业,文化教育等国民经济各方面进行有效的平衡,国家建设才能有计划(按比例)地发展。所以国家的计划水平虽然每年都在提

高,但是不可能一下子搞得很好;计划下达晚、变化较多的情况,在一个时期内还不能完全避免。大家迫切要求的区域规划,过去也就没有能够进行编制(今年2月全国基本建设会议已决定开始编制几个地区的区域规划)。在这种情况下,城市规划也就必然缺乏完整、肯定的经济资料,无论远景规划和近期规划,也就都不能很快确定。因此,我们在工作中仍然要遇到若干暂时不能克服的困难。

第四个困难是,由于我国技术力量不足,很多工业建设项目必须委托兄弟国家设计。这样,可以帮助我们克服困难,促进我国工业的发展和技术水平的提高。但是,因为设计单位多,距离远,言语不通,也或多或少地造成了互相联系上的不便。所以,各部门往往在不同时间去一个地区选厂,国内的计划变了,国外不知道;国外变了,国内不了解;这就增加了协作配合上的困难。

第五个困难是,外国的规划定额和要求,如何与我国当前的实际情况相适应,是个大问题。规划定额上规定每人应当有多少平方米的居住面积,多少人有多少床位的托儿所、病床,多少座位的电影院、剧院,多少绿地等。这些规定是否合乎每个城市的情况,是否能够在短期内实现,大成问题。我们必须优先发展重工业,城市建设只能是恰当地配合。如何才算恰当,近期与远期如何结合,需要很好地考虑。

从以上情况看来,城市规划中经常遇到的困难和问题是不少的。但是,这些都是前进中的困难,终究是会克服的。事实上,我们也正在克服某些困难,如组织联合选厂,可以初步解决没有区域规划及选厂互不配合的困难;开办规划训练班,则是解决人才不足的重要方法之一。今后我们还要继续克服困难,继续前进。

二、我们应该采取的工作态度和工作方法

对待规划工作的不正确态度，不外有以下几种：

第一种态度是，“规划工作太难，不搞了。”这是一种不好的态度。第二种态度是，“我搞不了，让别人搞吧！”抱着等待的态度。这也是一种要不得的态度。

目前我国正以空前的速度和规模进行着社会主义建设和社会主义改造，以便在一定时期内改变我国经济文化落后的状况，把我国建设成为一个伟大的、富强的社会主义工业化国家。而社会主义建设中，工业建设是它的中心环节。所以城市规划工作者的正确态度，是要积极地进行城市规划工作，促进和加快工业化的速度，为工业建设、为生产、为文化建设和居民服务。过去有些搞规划工作的同志缺乏为生产服务的观点，过分讲究形式，脱离实际，因而有些地方就延误了建设进度（当然延误的原因不完全是由于规划）。进行规划工作，不要怕返工，不要怕扯皮。条件不够的，要积极创造条件，不应采取等待态度，怨天尤人，唉声叹气。同时，在规划中我们还必须善于解决各种矛盾。在工作中经常碰到的，主要有两个矛盾：

第一，局部与整体的矛盾。城市是一个整体，它综合了各种矛盾，城市规划要善于认识与解决这些矛盾。如工厂与工厂、宿舍与宿舍间的矛盾，安全与经济、方便的矛盾，高层与低层、道路宽窄的矛盾，美观与适用、经济的矛盾等。矛盾要统一，就要求我们具有整体观念，善于听取各方面的意见，分析矛盾，使之服从整体利益。过去我们常常不从全面出发，而是站在矛盾的一个方面，因而有些意见，建设单位就不服。因此，我们不能片面，不能逃避“扯皮”，只有主动“扯皮”，才能把“皮”扯清。我们学习

了规划的原则和方法,有了理论知识,但要善于结合实际,不能生搬硬套,不听取旁人意见。因为我们的知识和经验毕竟有限,我们的意见不一定正确,坚持己见,就容易发生错误。如郑州省级机关的朝向问题,我们规划工作同志为了追求图面上的对称放射,把房屋摆成面向西南,背向东北,夏天受日晒,冬天受风沙。当然别的部门也有不照顾整体只图暂时方便的倾向,对于他们的意见要采取分析的态度。局部与整体的矛盾是会不断产生的,解决了又会产生新的矛盾。所以要经常虚心听取别人的意见,准备放弃和检查自己的意见,从整体利益出发,主动地解决矛盾。

第二,近期与远期的矛盾。这个矛盾,如不加以协调统一,不加以调整,就会顾此失彼。过去规划中考虑远期多,对近期考虑得少,这是不对的;反之,只考虑近期,不考虑远期也是错误的。目前,我们暂时还没有肯定的远期经济指标。因此,就更加深了这个矛盾。如有的城市已作好了规划,又来了新工厂,打乱了原来的规划。有些人因此就希望等资料齐全了再作规划,这是不现实的。工厂来齐了,许多房子也盖完了,规划就起不了作用。所以近期和远期都要照顾,从近期出发,结合考虑远景,留出发展余地。

那么,面对着这些困难和矛盾,我们应该怎样做呢?我认为应该做到以下几点:

第一,实事求是,从实际出发,这是规划工作的基本态度。所有的中国专家、苏联专家和我在训练班讲的理论和原则,都只能作为同志们工作中的参考,决不能硬搬。当然,训练班讲的课,都是过去从实际工作中总结出来的理论,都是很好的东西。但要会运用到具体城市中去,按照每个城市的具体条件去解决

实际问题,随着具体条件的变化而变化。没有任何抽象的城市规划,所有的规划图如果不是从当地具体情况出发,那就是假图。必须重视当地的实际情况,从实际出发,进行规划的编制和若干原则问题的处理。举例说,市中心可以放在城市中心,也可以不放在中心;布局可以对称,也可以不对称;绿化面积,有的可大,有的可小,可以成系统,也可以不成系统,一切要看当地条件而定。如上海的绿化面积就不可能很大;包头气候干燥、风沙大、土地广阔,绿化面积就可以大一些。道路弯的好还是直的好,只要适合当地情况,弯的直的都好。规划程序不可不讲,也不能太机械。总体规划规定要 13 张图,不可不画,也不能无根据的画。从抽象讲,有了规划计划任务书,先作总体规划,再搞详细规划,是应该的。但是按次序严格执行,在目前是行不通的,这样做就会限制规划工作的开展。总之,要有理论原则,要学习我国的和国外的先进经验;但是要实事求是,从实际出发,不要把学到的理论原则当作教条,而应当把它当作行动的指南。

第二,坚持原则,灵活掌握。要有整体观念,近期与远期要适当地结合。某些城市当前即使只有一二个工厂,也要考虑发展远景,留出发展余地。总体规划必须搞,力求完整,但要准备修改。完整不了,则根据现有资料,作出必要的几张图后即放下,去搞详细规划。总体规划和详细规划可以交叉进行,以满足建设的需要。这样做,也可能产生一些缺点,但总比规划不起作用的好。必要的卫生条件要坚持,如有害的工厂要放在下风,下水不能倒流。绿化应当搞,但不要苛求。房屋基本层数可以规定,但执行时要灵活。总之,规划程序要有,但要变通执行;要有定额,但要灵活掌握。原则性要与灵活性互相结合,不能限得太死,总的目的是要加快规划速度,满足工业建设的需要。

第三,为了达到上述目的,规划工作者必须多做实际的调查研究工作,这是我们的根本工作方法之一。没有详细的调查研究,就不可能把城市规划做的正确合理。有些做规划的同志,没有进行实地调查,就画出很好看的图,绿化系统、中心广场、对称、放射、中轴等,应有尽有,但与实际情况是否符合,地形有无限制等都不了解,结果还是纸上空谈,对建设无所裨益。有些同志,不做调查研究,就审查规划,提出意见,结果往往指导错误。画图是重要的,但要在实际调查的基础上去画。首先要把规划地区的自然条件和现状调查清楚。其次,要搜集工业企业和其他建设项目的资料,确定一个,调查一个,深入了解建设项目的规模、性质及其特点。还有,人民的实际生活情况、生活习惯和生活水平,也要调查。我国人民的生活习惯和苏联不同,苏联人吃西餐,比较简单,我们就复杂得多;按照苏联的厨房面积定额,我国就不够用。其他方面也有类似情况。所以我国的城市服务人口比例,比苏联的应该适当加大;公共建筑用地面积,也要适当增加。还要调查国家的实际经济发展水平和投资能力,当前确实不能解决的建设项目,就暂时不要建设。

理论是要的,苏联的经验要学,图要画,但还必须切实地深入现场进行调查研究,不调查研究就是没有出息的规划工作人员。做规划的人,只有对城市的各方面情况了如指掌,才有可能做出合理的切实可行的规划。

第四,多商量,多协作,勤修改,争取主动。规划修改的多少,与我们调查研究的好坏,商量协作的好坏有直接关系。调查深入,主动协作,矛盾统一得好,就可以少修改,因为这是从群众中来的规划。过去修改多的一个重要原因,是闭门造车。主动协作,多商量,不仅在规划工作中应当如此,任何工作都必须这

样做。领导同志如不善于接近群众,就会犯错误。城市建设部门是配合工业建设和其他经济文化建设进行工作的,所以更应注意执行群众路线的工作方法,多听取旁的部门的意见,主动配合协作。在选厂之先,城市建设部门可以实地踏勘,搜集资料,提出方案,以便利选厂工作的进行。各部门过去一般都注意了协作问题,主动地供给我们资料,只有少数部门强调保密不供给。对这些部门,我们要进行解释,要他们提供为规划所必需的资料。规划工作人员不要因为在个别问题上碰了钉子就垂头丧气。

第五,边学边做,边做边学。在座的各位虽然不是专家,但经过训练班也学了不少东西,把大家做规划工作的情绪也鼓动起来了。训练班起到了宣传员、组织员的作用,使我们懂得了什么叫规划和如何做规划。当然,还没有解决规划中的所有问题,还需要在今后工作中继续学习。有些同志建议城市设计院成立函授学校,指导各地规划工作人员学习,多出版城市规划的刊物、书籍。我同意这些意见,同时,希望大家多投稿,交流实际经验。

有的同志原是学土木或其他专业的,现在搞了规划感到屈才,这是不对的。规划工作是国家建设不可缺少的一部分,是件光荣的工作。这些人有一定的科学知识,学做规划工作总比完全外行要好一些,学得快一些。即使完全是外行,也可以学好。关键在于积极学习,边学边做,边做边学。不能把人才培养起来以后再搞规划,只有在规划中培养。事实上已有部分人在实际工作中学得很不错。我们要不断地提高自己,提高思想,懂得辩证法、唯物论,有正确立场,懂得经济、工程、艺术,若干年后就不是外行了。学得好,还会成为规划专家。至于是否要会画图,要

看条件,能做到更好,不然也可做规划的组织工作。

三、老城市的规划问题

第一,老城市特别是沿海的老城市搞不搞规划?答复是肯定的。因为:(一)目前我国工业大部分在沿海地区,集中在沿海的老城市;沿海城市的人口占全国城市人口的绝大部分;老城市又多半是政治、经济、文化中心。所以,这些城市都很重要。而且,这些城市是在封建时代或帝国主义侵入后建设起来的,都存在着不同程度的不合理现象,需要逐步改进。(二)老城市今后也要继续建设。因此,老城市的规划工作也是迫切需要进行的。

第二,老城市规划的原则。老城市与新建城市不同,不论它是如何形成的,是否合理,毕竟已成为城市,有一定的基础。所以在老城市的规划中就产生这样一个问题:是肯定现状,适当改造呢?还是抛开旧区,另建新城呢?毫无疑问,我们必须采取前一个方针。在老城市规划中,必须实事求是,从现状出发。城市改造要有计划地逐步地进行,根据需要与可能,改造那些已经显然不能满足生产与生活需要的地方。建设要考虑经济的可能性,分别轻重缓急,不能遍地开花。如中心广场、中心干道,有许多老城市是没有的;在市中心大拆好房子搞广场、搞干道,是不必要的。这些城市的绿化面积一般极少,现在如果要拆房子搞绿化,那也是不应该的,只能是能够绿化的地方才绿化。现在饮水有碍居民健康的,当然可以建设自来水厂。道路过窄,经常发生事故而又拆迁不大,花钱不多的,可以展宽。在改造中必须特别注意利用旧有设施,反对拆迁过多、过早。全国性的各种定额只能作参考,按照自己城市的情况规定一个定额是适当的。

第三,如何进行规划?首先认真调查城市现状,加以分析,

哪些是合理的,哪些是大体合理的,哪些是很不合理的;哪些事立即要做,哪些可以缓做,哪些根本不用做。其次,要了解国家在本地区的建设意图,知道要建设什么工厂、学校或其他项目。对于城市规模,只要发展方向大体确定,预留出发展余地,即可进行规划。有建设任务的,在城市发展总的轮廓大体确定的基础上,首先进行建设地区的详细规划。不应斤斤计较城市规模,延误规划的进行,失掉指导建设的意义。没有建设任务的,可先做现状调查,逐步做出总体规划、详细规划备用。老城市技术力量较多,如果将规划的原则和方法讲清,把力量组织起来,吸收过去的经验和外国的经验,老城市的规划是会做得很好的。

城市规划是一项十分重要而又十分复杂的工作,目前工作中的困难很多。但是,几年来,我们已集结了一批规划工作干部,积累了一定的经验。只要我们善于总结过去的经验,学习苏联和人民民主国家的经验,掌握正确的工作态度和工作方法,继续壮大规划力量,紧密依靠当地党委和政府的领导,不断地改进自己的工作,城市规划是完全可以做好的。

关于上海的城市建设问题*

(一九五六年六月三十日)

这次在上海时间不多,了解城市建设情况还不是很全面,但也发现一些问题,经向中共上海局汇报,并与中共上海市委研究提出一些初步意见,今天提出来,希望大家一起研究。目前上海在城市建设方面存在问题很多,也比较复杂,一次不可能全部解决,现在我只对几个原则问题提出一些意见,至于有关技术问题,不准备多谈,留待中国与苏联的专家们进一步研究解决。

经过几天来的汇报,了解到上海市的城市建设工作,在市委、市政府的领导下,做了很多工作,有很多成绩,在全国来说也是比较好的,建筑工程任务完成得很好,公用事业亦不落后,城市规划在资料的搜集、经验的积累等方面也有成绩,这些工作的进行对生产的发展和城市劳动人民的生活改善都有很大帮助。特别是上海有着技术人员多、技术力量较强的优越条件,几年来,为许多城市培养和输送了大批干部和工人,有力地支援了这些地区的城市建设工作,这些省市城市建设任务的完成是与上海技术人员的帮助分不开的。从城市建设部来说,我要代表其

* 这是万里同志在上海城市建设工作干部大会上所作的报告。1956年5月12日国家城市建设总局撤销,中华人民共和国城市建设部成立,万里同志由局长改任部长。本文是他就任部长后到上海调查研究所作的报告。

他城市,向大家表示感谢。

各局汇报中所提出的主要问题,都应该设法解决。城市建设部(前城市建设总局)过去对上海的领导和帮助是不够的,某些方面,甚至还有错误,是值得我们检查和改进的。

有很多同志提出,今后怎么办?今后如何做下去?规划局提出四大矛盾,有不少难以解决的问题。这是很自然的。上海一百多年来,经过帝国主义分割统治,发展谈不到合理,产生种种不合理现象是自然的。再一点,上海是沿海城市,当然还要考虑到对战争的警惕。我们是爱好和平的,但是我们不敢保证帝国主义不进行侵略。我国工业大多在沿海城市,沿海的城市建设不能很快地把方针政策确定下来,是大干、小干,还是停干、不干,还不好定案,这也是很自然的。对此大家在思想上感觉苦闷,不知怎么办才好,我认为也是很自然的。由于认识不够,在某些问题上造成一些人人为的紧张,也是有的。这些情况不会长期继续下去。我们与上海市委研究,准备将城市建设中的某些方针政策明确下来,以便于今后工作的进行。目前确定比较合适的方针政策是有条件的:

第一,我们有中央“十条”方针作为依据。关于沿海与内地的关系,中央提出内地要发展,沿海亦要有一定的发展,内地要建设,沿海也要有一定的建设。这是一个大的方针政策,已经由中央明确规定下来了。

第二,关于国家与个人的关系。中央明确提出国家利益、生产单位利益和个人利益要兼顾,不能只顾一头。过去上海的公共建筑比较好,但经过几年来城市的发展,已经达到或超过饱和点。由于工人数量增长,在天津、上海、武汉等城市各方面都是紧张的,人均居住面积不足4平方米,有的只有2~3平方米。

道路与交通运输也同样有问题。这些问题,都要采取措施,逐步加以解决。住的问题,上海市委已决定从今年起努力来搞,这就向我们提出了住宅建设任务。

第三,几年来上海的城市建设已经取得一定经验,摸索到若干规律。过去我们反对过大城市思想,反对盲目冒进,反对单纯艺术观点,反对只顾远景不顾近期,规划局也提出要打破常规。把这些经验,好好加以总结,我们的工作水准就会有所提高。

有了中央方针和我们的具体经验,上海市的城市建设方针就可以定下来,不必再犹豫,至于具体问题可由各局在苏联专家的帮助下解决。现在我就谈谈下面的一些意见,供大家参考。

一、对上海城市改造的提法问题

上海市对城市改造的看法与提法有不大妥当的地方,这首先我们要负责。上海市提出改造上海旧的不合理的资本主义城市为社会主义城市,不能采用改良主义办法,必须采用彻底的革命手段。这样的提法是不妥当的。上海从生产关系改变的那一天起,已经是社会主义城市。上海除了人以外,还有建筑物。建筑物谈不上是社会主义或资本主义的问题,只能说是什么时候的建筑。文化俱乐部不是帝国主义俱乐部,只能说是在帝国主义统治时期建筑起来的,从造型上、技术上反映了那个时代的艺术思想。所以不能叫做“改造上海旧的不合理的资本主义城市为社会主义城市”。过去的城市建设,反映着当时社会的生活和要求。帝国主义统治下的城市建设,当然不会合理,但不能因此就来一个“革命手段”,把它彻底地改变过来,只能在承认过去不合理的现状下,逐步加以改造。那种要“采用彻底的革命手段,反对改良主义”的提法是不对的。这些“彻底改造”、“不能改良”

的观念,已经影响了我们的工作。过去是有不合理的,但我们应该实事求是,分析哪些是好的,哪些是坏的,哪些则值得我们借鉴,即使是帝国主义统治时期设计的。苏联专家说,上海过去的技术人员的技术水平,比北京的要高得多。像上海大厦的设计,在使用面积和适用、经济上,北京许多旅馆就比不上,这就值得学习。马路有些窄,当然不合理,但目前暂不改造,也可以过得去。曹杨新村、肇家浜工程都是很必要的,今后也应该搞一些最迫切的工程来逐步改善现状。这些在我们今天社会主义优越制度下来实现是有保证的。问题是一下子很快地搞好呢?还是慢一些有步骤地做好呢?慢一些并不见得坏。问题在于我们如何掌握,国家是否有钱。城市建设是个花钱的事情。我们知道,国家的钱首先要用在符合大多数人民最高利益的方面,首先要发展重工业。城市建设就整个说来是配合性事业,国家不可能花太多的钱在这方面。城市建设工作干部应该有国家整体观念,很好地了解这个情况,积极地去解决有关问题,决不要消极地在那里苦恼。

上海是一个工业、商业、交通、文教中心和国防前线的城市,是一个基本上成型了的城市,进行城市建设工作要从这个现实出发。首先要认识到上海想达到所谓的合理,即使到我们下一代也是不可能的。南京路不可能搞得像北京东西长安街一样。绿化定额想按每人12~15平方米计算,还要搞放射线、中轴线,这些都是不可能的。上海的规划工作不打破这个框框是不好做的。这并不是泄气。如有这个气也是要泄的,否则会阻碍工作的进展。我们建设中的上海是从现有基础出发的,是与现状连在一起的。离开现状搞建设,那是空想。啃住书本上的教条,居住面积按9平方米计算,在上海是没有办法搞的。绿化面积大

一些是好的,我在理论上不反对,但是具体到上海我是反对的。去年在沈阳时,他们规划把五三厂厂址划为市中心区,一下子就“消灭了”规模巨大的五三厂!天津也有类似情况,仿佛搞城市规划不搞市中心,就是大逆不道。这些都是不现实的,都应该纠正。上海有旧跑马场,就可以搞人民广场。这是现实的。要把南京路扩展成长安街就不现实。决定办什么不办什么,必须看时间、地点、条件。过去我们教条主义的毒中得很深,使得很多干部看问题、办事情不从现实出发。上海的规划图画得很好,说明有技术,但由于我们领导得不好,就使得规划不现实。考虑框框太多,考虑现实太少;考虑远景太多,考虑近期太少。这些都是很有害的东西,必须纠正。

二、上海城市建设中当前存在的主要问题

1. 住宅问题。当前上海除了工业以外,最迫切的问题就是住宅,要随着经济的发展,每年安排些住宅建设。市委已经下最大决心要从几个方面努力来解决这个问题。一是设法安排一定的国家投资;二是把一部分商店改为住宅;三是实行民建公助办法,鼓励群众建房积极性。

2. 交通运输。上海解放以来,生产增加好几倍,如发挥潜力,还要增大许多。这样巨大的产值和繁多的产品,意味着要多少原料进来和多少成品出去。现在交通运输已很紧张,如不解决,估计还要紧张,甚至紧张到阻碍生产力的发展与人民的活动。在河道、码头、市内交通等方面都有问题,都要调查研究,做出规划,逐步解决。从地图上和实际上来看,南北交通只有两条道路,这是很不够的。研究解决这个问题,比研究中轴、放射要现实得多。选择改造几条较少拆迁、经济上最为合理的南北向

的道路,是非常必要的,但不一定要那么直,要几十米宽。这个工作需要好好地调查研究。

3. 下水系统与苏州河改造。过去帝国主义分割统治,各成系统,下水应该排的排不了,一下雨,道路不通,交通阻塞。最近下水道改造方案已提出来,但是是否最合理,可以再研究一下,专家可以在这方面进行帮助。

以上是些主要的问题。当然还有许多次要的问题,但首先应解决主要的矛盾,次要的也要照顾。例如宿舍区内缺少商店与合作社,就可以增加一些。

三、建设地区与规划方法问题

新建工业的基地问题。上海原有工业,多、小、杂,犬牙交错,工厂、住宅、学校相互混杂,工厂附近空地很少,如要发展就会遇到困难。今后首先要把上海工业仔细调查,扩建还是搬迁,不可一概而论。凡是投资不大,拆迁不多,又能创造巨大财富的,可以就地扩建。现在住宅与工厂混杂分布的不合理情况还会存在下去,要想把工厂集合起来,形成一个工业区,是不现实的。为了工厂扩建,附近受些损失,也是应该的,小的利益要服从大的利益。但如果周围有较好的住宅,又要牵涉其他工厂拆迁,算总账,不合适,这样就可采取两个办法,或是不扩建,或是搬迁出去。有害的工厂就不要扩建,可以搬到杨浦工业区去。总之,原则性与灵活性要很好结合,死啃教条是不对的。工厂用地应该具有一个最基本的思想,就是要采取各种办法来促进生产,要帮助及时解决问题,要有为生产服务的思想。什么地点适合建造工厂不要太呆板,要多调查几个地方,比较几个地方的条件,找条件最好、最经济有利的地方。只要有实事求是的思想,

矛盾是可以解决的。

规划方法问题。过去在远景方面考虑太多，时间太长，不解决当前实际问题，这样的规划可暂时不做或少做，只考虑一下意向即可。现在几个局都有了远景规划，只是彼此缺乏配合。建议你们组织各局共同研究，共同定案，不要再长期扯来扯去。有些问题可以在以后考虑，目前要集中力量把今年明年以及第二个五年计划的建设项目、地点进行详细规划。必须打破常规，否则是要误事的。我们最关心的是规划设计要服从基本建设的需要，因此上海最要紧的是做好近期规划，从近期出发，照顾远期。如果有办法解决的问题，就应该积极提出来，看到不说，放任自流，那同样是失职。在工作上，新老城市都有困难和有利条件。新城市其他问题不大，主要是缺乏技术人员。老城市有干部、有技术，困难就在于已经形成了一个城市，不可能按理想办事。所以在老城市的工作中，特别要注意实事求是地调查研究，没有这种精神必然会犯错误。

今后的规划要从两个方面进行工作：一是通过计委搜集工业发展资料，并通过中央各部在沪的机构报一报帐，要他们早点提，否则很难考虑。二是组织力量，好好进行现场调查。要研究附近地区多大，空地怎样用法，由哪个部门使用最为合理等。在城市规划定额方面，国家建委的定额草案只能作为参考，有许多在上海执行不通。就是在上海市，也还要按各个区来考虑不同情况，例如建筑密度，不可能对各个区都是一样的要求。国棉十三厂要搞托儿所，因为该地区建筑密度太大就不同意，这是不对的。在房屋建筑层数方面也不能太机械，机械执行就会出问题。绿地是很重要的，但在上海难以多搞。应该是可能的就搞，不可能的也就算了。成不成系统不要太强调。苏联城市附近有森

林,搞森林公园很好,中国城市附近没有森林何必硬搞呢?总之一要适合实际情况,定额是可以更动的。在上海人均居住面积规划到9平方米就很脱离现实,目前3平方米还不到。以600万人计,每人增加1平方米,就要增加很多建筑面积。所以许多外国的定额只能作参考,而要根据我们的实际情况,订出切实可行的定额。教条主义思想,是由我们散布的,我们应该负责。目前大家已在转变,注意克服教条主义。上海有许多中国专家,有很好的经验,我相信上海的城市建设工作可以搞好,也可以搞快。

四、公用事业与市政工程规划

公用事业与市政工程在城市中占很重要的地位,它是为生产、为居民服务的,搞好与搞坏,是有很大影响的。根据充分利用、适当发展的方针,今后公用事业也将有所发展,都应该很好地进行规划。

首先是如何充分利用现有公用事业和市政设施的问题。据了解,新煤气厂已在考虑设计,水厂在考虑增加水量,道路桥梁等也有了规划。但首先是如何充分利用现有设施的潜力。我对以上情况还不是全面了解,据专家说,还有很大潜力可以发挥。这些与新建不一样,可以做到投资小,收效大。这次来的苏联专家舒尔申同志有几十年的规划工作经验,可以帮助同志们进行工作。但由于刚来,希望大家配合协助。

下水道方面需要搞一个比较长时期的规划,至少是五年规划。

上海电压还有220、110之分,是不合理的,要改变。当然如果条件不够,可以缓一下。

原有水厂在发挥潜力后,如确实还不够用,当然可以考虑新

建,但水源在什么地点,是利用黄浦江还是湖水,深井可否利用,都应仔细调查研究,作出几个方案进行比较,还要提前搞好设计。

五、投资与规划的关系

上海的城市建设要投资多少?需要与可能是有矛盾的,必须办与可能办的,应进行规划;不很急的,可以缓一下。投资问题,牵涉国家财力,我们可以先不考虑,将来另行解决。不要因投资的限制而影响规划的进行。有了规划,然后按照钱多少逐步实施。

六、组织机构与培养干部问题

目前的组织机构,好像还不能适应需要,现有的各个单位也还有如何合理分工的问题。这个问题意见还不一致,今天还不能决定,还需要摸索一段时间。上海说北京的机构好,但北京的机构也有问题。每个城市各有不同,不要强求一律。至于局内部的机构,有不合适的地方可以调整。设计机构要适当调整,为开展调查研究和担负今后的设计任务,可以考虑设立一个公用事业设计院。

干部培养问题。过去全国都来上海要干部,上海干部对其他城市建设的确帮助很大。可以说没有一个新建、扩建城市没有说上海话的人,尤其是技术人员。从全国来说,目前上海的技术力量在水平上和数量上还是高的,问题是怎样培养后备力量。例如补充一些大学毕业生,增办中等技术学校。上海可以办三个中等技术学校,培养搞测量,搞规划,搞市政工程、公用事业的人才。每年培养一批,输送一批。请市委李部长帮助规划一下,

向高教部要求调配一些教师。上海一方面要不断地支援新建城市,这是应负的责任,另一方面也要注意后备力量的培养,市委是重视并支持这个意见的。

七、城市建设部门同各方面协作的问题

很多矛盾都集中在城市建设方面,如不善于调整这个矛盾,就会整天吵架。交通问题与公安部门有矛盾,规划问题与防空、卫生部门有矛盾,与各工业部门之间也有矛盾。这是局部与整体的关系没有处理好,大家都从局部出发,自然难以一致。城市规划部门必须有整体观念。过去各地对规划意见很多,反映说我们的清规戒律太多了。今后对说得清的问题,应加以解释说服,必要时要进行斗争,但是有些实在不可能做到的就不要太坚持。今后要加强协商,提高思想水平,克服主观主义,克服片面性。要尽量避免由于城市建设部门长期不批准而影响基本建设的现象。

城市建设要同工业建设相配合*

(一九五六年九月)

现在,我就城市建设工作中的几个问题发表一些意见。

几年来,在中央和各级党委的领导下,根据经济、文化建设和人民生活的需要,全国许多城市都进行了规模不同的建设工程,取得了不少成绩。特别是在基础差,任务急,建设规模大的内地重点建设地区,经过积极努力和沿海城市的大力支援,克服了很多困难,正以空前的速度建设着许多新的工业城市。

根据党中央关于发展国民经济的第二个五年计划建议,国家将按照资源情况和合理分布生产力的原则,在内地继续建立和积极准备建立许多新的工业基地;对沿海原有的工业基地,也将充分地加以利用和扩建;同时,随着生产的发展,还将要按照需要和可能,逐步解决职工住宅、城市交通和其他公共服务设施等问题。这样,必将继续在内地建设许多新的工业城市,这些地区,物质技术基础更加薄弱,而且有不少城市是平地起家。因此任务是繁重的。同时,沿海城市的建设任务,也将有所增加。在这种新的形势下,必须加强城市的规划工作和建设工作,求得同工业建设相配合。

为此,应着重解决以下几个问题:

* 这是万里同志在中国共产党第八次全国代表大会上的发言。

增加力量, 组织协作, 做好勘察测量工作

第一, 加强建设地区的城市勘察测量工作。过去, 许多建设地区, 由于城市勘察测量的力量薄弱, 提不出必要的地形、气象、水文地质等自然资料, 影响了规划、设计的进行。有些地区, 虽然同时集中了几个部门的勘察测量的力量, 但缺乏统一领导和统一管理, 往往互不配合, 重复勘测。有时某些地区的勘测工作又无人负责, 以致有些城市出现几个标高和坐标系统, 造成紊乱和浪费。为改变这种情况, 除城市建设部门应积极充实和扩大城市勘察测量的力量外, 建议地方对各部门在同一城市的勘察测量力量, 进行全面安排, 组织协作, 充分发挥潜力。各种勘察测量成果, 应交当地城市建设部门一份, 统一加以保管, 以供有关单位使用。

反对城市规划和民用建筑设计工作中的主观主义

第二, 改进城市规划和民用建筑设计工作。几年来, 虽然编制了若干比较切合实际的城市规划, 但在不少城市的规划中, 存在着程度不同的主观主义。其表现是不作切实的调查研究, 不从实际出发, 机械地搬用外国的经验和定额。有时过分计较城市的远景规模, 热衷于描绘一套十全十美的不可能完全实现的远景规划图景, 而对近期建设地区的规划却没有抓紧进行。有时对可能条件不加研究, 就企图拆掉大批房屋去不适当地开辟中心广场、公园绿地; 不管具体条件如何, 硬要搬用道路系统中的某种固定形式, 不适当地规定房屋建筑层数。这样的规划, 虽然大部分没有实现, 但已给建设单位造成了不少困难, 也有一些城市过多过早地拆掉了一些建筑物。在民用建筑设计中, 近几

年来,出现了不少好的建筑物,但也发生了一些错误,主要是对“适用、经济、在可能条件下注意美观”的方针全面贯彻不够。过去,曾经发生过复古主义、形式主义的倾向,片面追求“美观”;在克服这一倾向后,去年又片面强调“节约”,忽视工程质量和适用、方便与建筑艺术造型,盖了不少工程质量很差,既不适用,又不美观的房屋。有些房屋,在今年就需要进行修补和改善。这种错误,虽经纠正和正在纠正,但已给国家造成了损失。

为了改进城市规划和民用建筑设计工作,我们必须进一步反对实际工作中的主观主义,加强政治领导,端正设计思想,贯彻群众路线的工作方法,加强调查研究工作。

城市规划的编制,应根据城市的现状、特点和各项建设的规模,从近期出发,结合远景,留出发展余地,实事求是地进行。在进行规划时,必须把城市的工业企业、交通运输、住宅、公用事业、公共服务设施、郊区农业用水用地等,力求安排得恰当合理,彼此协调。要做好这一工作,城市建设部门应主动加强配合协作,更好地倾听和尊重各个建设单位的意见,既要照顾各方面的合理要求,找出各个单位在城市建设中的矛盾,努力加以解决,又要防止某些不顾整体的偏向,以保证城市的合理发展,便利生产建设和人民生活。同时,希望国家尽快确定全国生产力分布的方案,有计划地组织力量,编制区域规划,及早肯定重大工业项目的建设地点,以便使工业选厂和城市规划有所依据。在区域规划编出以前,应坚持和改进联合选厂制度,使厂址定得合理,避免变化过多,造成规划设计的困难。对原有城市,应特别注意从现有基础出发,充分利用已有设备,根据生产的发展、人民生活的迫切需要和国家财政的可能,编制切合实际的规划,逐步进行建设。

在民用建筑设计方面,必须加强技术领导,提高技术水平,以保证设计质量。为了适应大规模建设的需要,还必须根据不同地区的不同情况、国家当前的经济水平和建筑材料的生产状况以及人民的生活水平和习惯,进一步加强和改进标准设计的编制工作。

统一安排住宅、市政工程和公共服务设施的建设

第三、对于城市的住宅、市政工程、公共服务设施,应当在进行工业基本建设的同时,统一加以安排,按照一定的比例,分期分批地进行建设,以适应生产和生活的需要。过去,这些建设项目的建设时间缺乏统一安排,有的投资比例不够恰当,甚至有些项目没有投资,所以在一般城市中,职工住宅非常缺乏;有的地方,虽然修建了住宅,但一些街坊内没有商店、食堂、诊疗所和中小学校的建筑,公共交通设施也跟不上实际需要;有的城市,工厂建设已经开始施工了,通往工厂区的道路桥梁还没有投资;有的道路修好了,又要翻开埋设管线。这些问题的存在,都给工业基本建设和居民生活造成极大的不便。

今年以来,大家都更多地注意解决职工住宅和福利问题,这是十分必要的。但如果不考虑各方面的可能条件,要求过高过快,也是不现实的。以北京为例,根据今年8月底的统计,各单位要求明年在北京市建筑的房屋面积,连今年推迟的工程在内,已有1600多万平方米(其中大部分是住宅、办公楼和公共建筑)。而北京市从1950年到1955年底6年当中,建筑了1406万平方米,建设速度已经相当快了,明年一年就要求建筑这么多,无论从建筑材料、设计、施工、运输等各方面来看,都是不可能实现的。几年来,非生产性建设一直没有比较确切的计划,忽

而大削大减,忽而大大增加,或者增了减,减了又增,变化太多。使得设计、施工单位特别是施工单位,有时窝工,闲得要死,有时突击赶任务,忙得要命,再加设计、施工单位本身的许多缺点,就造成了很多工程的质量很差,事故频繁,或者完不成计划的后果。

上述种种情况,由于经验不足,很难完全避免,在今后一个时期内也难以根本改变,但必须采取措施,逐步改进。因此,应加强基本建设的计划性和各种平衡工作,按照需要和可能,恰当地确定生产性建设和非生产性建设投资的比例,在生产发展的基础上,逐步解决职工住宅和公共服务设施问题。既要反对不关心群众疾苦的官僚主义,也要反对不考虑国家的经济条件和设计施工条件的急躁冒进倾向。

在一个城市的建设过程中,还应有步骤有准备地实行住宅、市政工程、公共服务设施的统一规划、统一建设和统一管理的方针。市政工程管线和其他厂外工程管线,应当编制统一的管线综合设计。对于住宅、市政工程、公共服务设施和其他厂外工程,应积极创造条件,逐步地统一安排各个工程项目的建设进度,尽可能按照“先地下、后地上”的程序施工。同时,还应加强城市的建筑管理工作,监督和检查城市规划和施工计划的贯彻执行。

实行上述措施,就可减少或避免建设过程中的许多扯皮现象,改进设计质量和工程质量。

充实机构,培养工程技术人员

第四,为了保证完成日益繁重的城市建设任务,各级城市建设部门必须充实、培养与任务相适应的工程技术人员。特别是

任务大而原有技术力量十分缺乏的内地各省和自治区,如果没有一定数量的勘测设计、市政工程、建筑安装以及公用事业管理的工程技术人员,就不可能完成大量新工业城市的建设任务。沿海城市的技术力量,过去已调出不少,没有及时补充,今后这些城市的建设任务又将加重,力量已感不足。因此,各省、市、自治区的城市建设部门,都应积极地有计划地培养新生力量,按照需要和可能,开办中等技术学校,举办各种专业训练班。同时,希望高等学校适当增加城市建设的专业和班次,每年给各省、市、自治区分配一定数量的大学毕业生。沿海城市,除了培养自己所必需的力量以外,对新工业城市仍应继续给予支援。新建城市要尽早地准备干部,建立机构,以适应建设任务的需要。

城市建设,基本上是一个地方性的事业,必须依靠地方的统一领导,才能做好工作,希望各级党委加强领导和督促检查。我们将根据党的第八次全国代表大会的精神,及时警惕和克服工作中的主观主义,更加勤勤恳恳、兢兢业业,为完成党交给我们的城市建设任务而努力。

在城市建设工作会议上的报告

(一九五六年十一月二日)

这次会议,我们打算主要是总结一下城市建设工作的经验,明确一些城市建设中的方针问题,并提出今后工作的初步意见,以便更好地完成第一个五年计划中的城市建设任务。

配合着国家工业建设、工业生产以及其他经济、文化建设的发展,城市建设工作已经取得了很大成绩,积累了不少经验。同时,也发生过一些缺点和错误。

为了进一步提高城市建设工作的水平,我们对于已经摸索到的经验和取得的教训进行一番总结,是很有意义的。

有关城市建设各项业务方面的具体经验,我们准备召开专业会议进行交流。这里,我仅就城市建设中几个比较重要的问题提出初步意见,请同志们加以讨论和修正。

关于城市规划方面的问题

一、资料搜集和勘察测量问题

几年来,在城市建设中我们深深地体验到,自然资料和经济资料是进行城市规划和各项设计的必不可少的科学依据。无论编制城市规划,还是进行市政工程和民用建筑设计,如果没有比较系统、比较确切的自然资料和经济资料,就不可能做出切实可行的规划、设计。经验证明,凡是重视这一工作,下手搜集

资料较早,并对资料进行过认真的整理和分析的城市,规划、设计就做得较好,反之,规划、设计就会遇到很多困难。因此,要求自然资料与经济资料齐全些,确切些,是必要的。但由于我国科学技术落后,旧时代没有给我们留下较为系统的资料,已有的资料有些也并不十分准确。这种情况对我们的工作是不利的,但又不是在短期内能够完全改变的。我们应当认识这种情况,适应这种情况,根据可能条件,积极采取措施,逐步改变这种情况。比如,在编制规划设计时,就应该按照规划设计各个阶段的要求,分别轻重缓急,首先搜集那些有决定意义的资料,如风向、雨量、河流流量、地下水的可能贮量、最高最低气温、一定比例尺的地形图、洪水淹没地带和不适于建筑的地区图、城市的现状资料、建设项目及其规模,等等。有些资料,如果暂时还不可能获得科学的根据,也可以向群众访问、调查,或者查考历史记载和县志典籍。这样,就可能及时地供给规划设计所需要的资料,不致因某些资料一时搜集不到而影响规划设计进度。

在一个城市中,许多单位都在搜集资料(如气象站、地震台、水文站和各有关工业部门的试验单位、勘察测量单位以及科学研究单位等),城市建设部门应该主动地与这些部门联系,适当分工,互相配合进行资料搜集工作。各单位搜集的有关城市建设方面的资料,当地城市建设部门应该尽量搜集,统一保管。这样,既可避免互相重复,浪费人力,又可以使各种资料集中使用。

一个城市的标高、坐标系统,应由城市建设部门提出统一的要求,与各勘察测量单位协商确定,避免在一个城市中出现几个标高和坐标系统的现象。已经有几个标高和坐标系统的城市,也应该逐步求得统一。

为了满足规划设计的需要,应在城市开始建设以前,抓紧组

织勘察测量力量,进行勘察测量工作。现有的勘察测量队伍,也应进一步提高技术水平和勘测质量。

应当重新研究确定各种不同类型的城市和规划设计的各个阶段对于勘察测量资料的要求,编制所需要的最低限度的资料目录,作为勘察测量的依据,以避免浪费技术力量。

二、城市规划与厂址选择结合问题

工业是城市的主要物质基础。工厂厂址的确定,对城市的规模和布局有着决定性的影响。正确地选择厂址,不仅对工业基本建设和企业生产协作有重大的经济意义,而且对城市的合理发展、人防要求和为居民创造方便、卫生、安静、舒适的生活条件也有很大关系。特别是工业厂址一经确定,工业建设就要迅速进行,因此,城市建设部门在选厂前即应进行必要的准备工作。

过去,有些地方对选厂的重要性认识不足,没有预作准备,也没有主动配合,因而在选厂时,我们对工业部门安排的某些厂址,即使感到不合适,也拿不出妥善合理的方案。有的城市听任工业部门自由选厂,因而造成了先定厂址、后补规划的被动状况。

城市建设部门对选厂的准备工作做得好坏,是主动参加还是被迫承认,对厂址定得是否合理,规划工作能否正确进行,起着重要的作用。根据几年来的经验,城市建设部门最好赶前一步,在选厂之前就要尽可能地对选厂地区进行初步踏勘,搜集必要的自然资料,对城市现状也要进行切实的调查,主动地向有关部门了解各该地区的经济建设资料。然后在此基础上,进行经济比较和全面分析,绘制城市功能分区草图,指定可能的选厂地段,以便利选厂的进行,转变城市规划的被动局面。在重要工业

项目的厂址确定之后,即应编制初步规划草图,使规划与选厂紧密结合。由于技术力量薄弱或者时间来不及,如果在选厂前不能进行这些工作,也应该在选厂时派出一定力量,结合工业部门共同进行。

用什么方式选厂比较好?几年来的经验告诉我们,由国家建设委员会统一组织选厂工作组,吸收各个有关工业部门和铁道、卫生、水利、电力、人防、文化等部门参加,进行联合选厂,效果是比较好的。这样,各方面的矛盾能够及时解决,考虑问题比较全面,选厂的进度比较快,规划工作也可以比较顺利地进行。但是,由于各部门的建设进度与建设要求不一,即使进行联合选厂,也不会没有问题。况且,单独选厂的情况目前仍然很难完全避免。因此,不论选厂的方式如何,城市建设部门除在选厂之前做好必要的准备工作以外,还应在选厂过程中派遣负责干部和技术人员参加,以便与工业部门协商,全面地研究各个项目的性质和要求,考虑城市的合理布局,共同确定比较妥当的厂址方案。

为使厂址选择得当,城市布局合理,在选厂过程中,还需要注意如下几个问题:

1. 妥善解决局部与整体的矛盾。城市是由各项物质要素组成的复杂的整体,工业类别繁多,要求各异,各个部门、各个工厂之间有着密切的配合协作关系,而彼此之间又可能发生某些矛盾。因此,城市建设部门就要有整体观念,及时发现矛盾,解决矛盾,既要照顾工业部门的合理要求,又要防止不顾整体的偏向,使各个方面协调合理。

2. 合理安排工厂用地和住宅区用地,正确解决工农业用地、用水的矛盾。在选厂时,既应为工厂选择地质条件良好、利于生

产、节省投资、符合于安全条件的厂址,也应考虑为职工安排方便、卫生、安静、舒适和用地足够的住宅区,使整个城市的各个部分都能各得其所。那种只强调厂址选择,忽视职工居住条件的观点是错误的。反之,那种只强调职工生活需要,而忽视工厂建设的观点也是不对的。在进行厂址选择和功能分区布置时,首先满足工业用地、用水的需要是应当的,但也要照顾农业用地、用水的要求,适当留出近郊蔬菜用地。特别在农业高产区和经济作物区更要注意节约用地,少占良田。

3. 适当照顾各种类型的工业企业的需要。在选厂中,工业项目较多的城市,问题也就比较复杂,在统一安排厂址时,应当注意工厂大小、工厂性质和对厂址要求条件的不同,分别研究解决。如冶金工业和重化学工业的厂址,用地面积比较大,工程管线比较复杂,并且常有协作工厂在一起。因而,在选择厂址时,应当充分考虑这些情况,多作比较方案,尽可能满足这些方面的要求。某些精密仪器工厂,对气候条件要求特别严格,在选择这样的厂址时,就必须充分研究当地的自然条件和周围的环境。这就要求在选厂中做到:大小有别,先后有序,统筹兼顾,各得其所。

三、城市发展规模问题

正确地确定城市的发展规模,是进行城市规划和各项市政工程设计的重要前提。过去,由于存在着大城市思想,规模贪大,不切实际;在反对了大城市思想以后,对某些城市的发展规模又抠得太死,再加上计划多变,工业生产力的分布方案一时难以确定等客观原因,就使得有些城市虽然确定了发展规模,但也一变再变。这样,就给城市规划和各项市政工程设计的进行造成了困难。因此,如何正确地处理城市的发展规模问题,就成为

规划设计中一个重要的问题。

第一批新建、扩建城市的发展规模,通常是根椐已经确定的经济、文化建设项目,分析城市所处的地理位置、自然条件、城市现状、附近的资源情况及其在国民经济中将要起的作用,并估计到将来发展的可能性,留出发展余地,然后确定的。现在看来,这些城市的发展规模,大体上是符合实际情况的。某些城市由于计划变动,工厂、学校有所增减,因而原定的城市发展规模略小了一些或者略大了一些,是很自然的。缺点只是在于我们对这种发展变化估计不足,在确定这些城市的发展规模时,定得太死,缺乏机动的余地。事实上,要准确无误地确定一个城市的远景发展规模是不可能的,只要定得大体得当就可以了;即使今后计划定得早,变得少,生产力分布方案确定了,区域规划编制了,由于经济、文化的发展和人民生活水平的不断提高,也难以对几十年后的城市规定一个一劳永逸、一点不差的发展规模。因此,在确定城市发展规模时要注意以下几个问题:(1)主要地应从现实情况和可能搜集到的各种资料出发来确定城市的规模,但又要适应将来的变化,规定一定的机动。在城市布局上不要采取封闭式,近期修建应力求做到紧凑,必须给将来的发展留出机动的余地。(2)根据我国的实际情况来正确地规定城市的人口构成比例,不能机械地搬用外国计算人口的方法,而把基本人口打得过高和不适当地压低服务人口和被抚养人口的比例。这就要对我国各地的城市人口构成作具体的调查研究,考虑生产发展和人民逐渐就业的情况,照顾各个城市在性质和规模上的特点,实事求是地加以估算,不能简单地用一个固定的比例去到处运用。(3)城市发展规模既经确定之后,为了防止盲目膨胀,还应采取措施,适当加以控制。一个城市所需要的劳动力,应首先从

本市解决,不足时再有计划地从外地招聘,防止盲目流入。当一个城市已经基本成型以后,除了协作关系特别密切或其他十分必需的工业和文教建设项目外,就不要再摆过多的建设项目了。

此外,我国工业分布的既定方针,是“既要适当分散,又要互相配合”。既然工业不会过分集中,也就决定了城市规模一般不会太大。同时,从城市造价的经济比较、居民生活的方便、城市管理的便利和国防安全的要求等方面来考虑,城市过大也是不好的,新建城市一般以二三十万人为宜。这就给城市规模问题划定了一个一般的界线。但是由于城市和工业分布不平衡,交通运输条件限制,供水供电困难,再加上人口众多,山地多于平原,在某些适当地点建设百万人左右的大城市,也是可以的。

城市的近期发展规模确定得是否恰当,对于进行城市的近期规划和工程设计,具有更现实的意义。因此,就要定得尽可能准,变化要尽可能少。近期发展规模,一般是根据四五年内经济、文化建设项目多少和规模大小,房屋建筑的层数比例,以及有关的规划定额来确定的。但由于近期建设的变化很大很快,我们经验不够,对近期人口构成的情况估计不足,各项建设难以考虑周到,因此,有些城市的近期人口发展规模不符合实际情况,修建范围也一再改变。这就严重地影响了各种管线和道路的设计进度,造成工作中的很大被动。

为了确定比较切合实际的近期修建范围和人口规模,必须进行深入的调查研究,密切和各个有关建设单位的联系,确定近期修建任务和房屋层数比例。对于各项建设在近期发展的可能性,也要加以全面的考虑和充分的估计,留出一定的余地。同时,还应该随着建设情况的发展和变化,及时地修改近期修建范围和人口规模,以适应各项建设的需要。

四、远近期结合问题

远景规划是城市发展的未来目标,它使城市遵循着合理的途径发展;近期规划是城市建设的现实依据,它指导着当前建设的进行。所以在进行规划设计时,根据经济、文化建设的发展和当地条件来考虑远景,是必要的;但是,更重要的是要满足当前建设的要求,抓紧近期规划。

过去,有些人对远景规划要求过高、过细,企图一劳永逸地将几十年后的事情,都在远景规划上安排停当,自然是一种主观主义的想法。事实上,由于现有资料不可能满足远景规划过严过细的要求,因而远景规划也就长期不能肯定,再加上不恰当地认为“远景规划不定,就不能进行近期详细规划”,这样,就把大部分领导精力和技术力量牵扯在远景规划上。因此使得有些城市不能根据当前修建情况和急需解决的问题来安排近期建设项目,及时编制建设地区的详细规划,形成一面编制远景规划,一面进行建设的情况,使规划没有起到指导建设的应有作用。这样,不仅造成近期建设中的混乱,而且造成城市布局上的不合理,也破坏了远景规划的意图。

远景规划的要求,主要地应放在一些原则性的问题上,把城市的大致规模,城市的发展方向,城市的功能分区和道路系统,各项主要工程建设的原则和重要工程用地,以及第一期的修建范围等,作一个大体安排即可。在编制详细规划和城市建设过程中,再逐渐加以修订。远景规划轮廓大体确定之后,就要集中力量编制近期建设地区的详细规划,以适应各项建设的需要。如果遇有建设任务确实紧迫的情况,而远景规划还来不及编制时,城市建设部门可以指定一个不妨碍城市发展的地段和统一的标高与坐标系统,略加布置,先行建设。待将来编制正式的规

划时当作现状处理。

五、居住区的规划问题

居住区规划的主要任务,是在一定的经济条件下,尽可能地为人民创造一个方便、卫生、安静、舒适的工作和生活环境。所以居住区的规划方法和住宅与公共建筑的布置形式,应该首先从满足居民生活需要的原则出发,也要考虑城市的面貌。但是以往在布置住宅、公共建筑、绿地和道路时,往往过分地强调了平面构图和街景,对人民生活需要反而有些忽视。

在街坊布置中,曾经有过从行列式到周边式的变化。但是,两者都各有长处,也各有缺点。现在又有人主张外周边内行列的布置方法。到底哪一种形式好呢?既然街坊布置的任务主要是为人民创造一个良好的工作和生活环境,那么采用的形式就必须能够解决与人民生活密切相关的朝向问题、通风问题、噪音问题、院落问题等。要达到这个目的,就要从具体条件出发来考虑街坊布置的形式。所谓具体条件,就是指地理位置、地形情况、气候条件、面临什么样的街道、人民生活习惯,等等。比如在丘陵地区或地形不平坦的地方,既不能按照周边式建成完整的街坊,也不能完全南北向进行行列式的长排建筑,只能根据地形合理布置。比如在南方,周边式的缺点是西晒和通风不良,但在东北地区就不那样严重。情况是多样的,复杂的,不可能用一种形式来概括一切。

对公共建筑的布置,过去过分强调要摆在街坊的中轴线上,很少从功能上和人民生活需要上加以考虑,以致把学校放在街坊中间,和住宅互相干扰,商店很多放在高层住宅的底层,由于投资无着,建不起来,人民生活就很不方便。现在看来,有些城市按照合理分布的原则,在一定的距离内,开辟一个或几个独立

的地段,修建公共服务设施,也是可行的。

过去,我们都是采用以街坊为居住区单元的规划方法,有许多问题不易解决。近来有人提倡采用小区来进行规划,认为可以减少或避免街坊的若干缺点,也是可以考虑的。

目前,居住区规划和修建中争论较多的一个问题,是建筑物是否退后红线修建、退后多少的问题。过去有的地方,强调用地经济,强调沿街建筑必须排列在一条线上才美观,因此,认为必须沿红线修建。但是,也有人认为,所有街道两旁的建筑物,都必须退后红线,免受噪音的影响。

建筑物是否退后红线修建,退后多少,应根据建筑物面临街道的交通量、通行车辆的类型、建筑物本身的用途等条件来加以考虑。如果是在交通量大、噪音严重的干道两旁,就应后退和多退;如果是在街坊支路上,红线之间的宽度又能满足日照的要求,也没有噪音或噪音不大,就可沿红线建筑;如果是公共建筑,除考虑道路的性质外,还应根据建筑本身的用途分别处理。医院、学校、办公楼、试验室等就可以后退,商业建筑一般均可沿红线修建。总之,退与不退或退多退少,应从具体条件上考虑,不能一律后退,也不能一律不退。凡建筑退后红线的地方,都可用绿化或其他方法加以适当处理。

六、在规划设计中必须全面考虑建筑艺术、工程设施和城市经济问题

过去,在规划设计中,对建筑平面构图的美观问题考虑较多,对工程和经济问题则注意不够。如在道路规划方面,往往不问地形和现状,过分强调放射对称,轴线明确,轮廓美观。因此,有的规划方案,就企图在丘陵地区改造地形,开辟平直的道路,结果行不通;有的对可以利用的原有道路不加利用,却另在旁边

开辟新干道,造成了不少浪费。有的城市在规划设计中,对各项工程管线的安排考虑不周,致使干道系统和高压线走向发生矛盾。对城市交通的规划,也有的城市不顾具体条件,追求八字形的放射路,把城市的主要交通都引向市中心,这样,将会引起城市中心交通情况的混乱。

事实证明,只考虑建筑艺术布局,不注意工程设施和经济问题的规划方案,是主观的,片面的,不可能完全实现的。在进行城市规划时,应对城市用地的地形、工程地质特性、水文地质等条件进行分析,作为确定干道、广场、管线网道和建筑层数分区等规划的依据。这就有可能使城市规划更好地结合自然条件,做到更经济更合理,也有可能创造良好的建筑艺术效果。

城市规划和各项工程规划应该同时考虑。只有这样,城市规划才具有可靠的工程技术依据。各个单项工程设计,一般地最好在城市规划综合设计方案确定之后进行,以减少或避免盲目性和可能发生的矛盾。

在城市规划中,除了合理地组织功能分区,使工作地点接近居住区,合理地分布公共服务设施,以减少城市交通量以外,还应考虑到城市日益发展的现代化交通的要求。这就要求在确定城市干道系统时,应根据交通的性质和交通量的大小,对城市道路进行明确的分工,划分干道的主次,区别交通干道、过境交通道路、住宅区小路。并应在主要交通干道上减少交叉口,以保证交通的流畅。为便于对外联系,满足过境交通的需要,过境交通道路一般地不应穿过城市的中心地区。

在城市规划工作中还必须加强经济计算工作。每个城市的规划方案,都应计算城市造价,并尽可能地就几个规划方案进行经济比较,以选择比较经济的方案,而且,在考虑城市各种物质

要素的布置时,也都应该有经济根据。如拓宽道路、拆迁房屋等,都需要有经济造价的计算。当然,在经济上合理、技术上可行的条件下,同时也必须注意城市的美观。

七、规划定额问题

城市规划定额是城市规划的重要依据。它必须适应国家的经济水平、人民生活习惯、各个城市的自然地理特点和建设条件。

由于我们经验不足,目前还没有制定出适合于我国情况的规划定额。在过去的规划设计中,基本上是采用苏联的定额,这对我国城市规划工作的开展曾经是起过积极作用的。但由于我们对中国的实际情况未及时地进行调查研究,这就发生了不少问题。如建筑层数问题,不但远景规划中三层以上的建筑占70%,近期规划中的高层比例也很大,有的城市竟达100%;公共建筑用地的定额,由于没有具体研究我国人民的生活习惯,往往只考虑了大食堂,而未考虑馄饨馆等小食店,考虑了大百货公司,而未考虑出卖油盐酱醋的小菜场和日用杂货小卖店,考虑了大医院,而未考虑目前已较为发展且为人民所需要的门诊所、妇幼保健站等等。因而用地定额不切实际,按此规划来修建,将必然使人民生活感到不便。在绿地、道路、广场等方面的用地上也缺乏对地理环境、气候条件、城市性质和规模以及道路、广场的具体功能等进行研究,而采用了千篇一律的定额。有个时期,在大城市思想支配下,曾经盲目地要求道路的宽、大、平、直,后来,由于在执行厉行节约方针时存在着片面性,单纯强调经济,不考虑城市将来的发展,又盲目地缩小了道路的宽度,以致修了不久,即与交通量不相适应。

上述经验教训说明,城市规划定额,必须建立在对城市各种

具体情况有科学的调查研究的基础上,符合我国的经济条件、人民的生活水平和各地的实际情况。国家建设委员会正在拟定一个全国性的参考定额,颁发之后,在规划定额上,我们就有了一般的依据,但在运用这种定额时,还必须因地制宜、因时制宜地灵活掌握,不可生搬硬套,要尽可能多做调查研究工作,结合当地情况,确定切合实际的具体定额。

目前,在规划定额中,争论较多、问题比较复杂的是每人的居住面积定额问题和房屋层数比例问题。

关于每人的居住面积定额,在远景规划中,究竟是采用6平方米还是采用9平方米,意见是不一致的。根据已经进行过规划的城市来看,一般新建城市的远景规划每人居住面积应采用9平方米来考虑城市的布局和功能分区布置,以保证城市的合理发展。这样对城市土地使用的经济性并没有什么影响。但在旧城市或某些土地面积狭窄的新城市中,则不能机械采用,应按照具体条件,采用适当的定额。至于近期规划与建设的居住面积,则应根据国家投资可能来制定相适应的定额。

房屋层数,在原有城市特别是大城市中,由于各种工程管线和公共服务设施已有一定基础,而且城市用地较少,应当争取多建楼房,以节省国家投资和城市用地,保证城市的紧凑发展。但不能一律要求建造楼房,在某些情况下也应该允许在适当地段上建造一些平房。新建城市,如处在土地狭窄和农业高产量作物区,应当尽量少建平房,以减少城市用地面积。建造楼房时,根据建筑物和各项工程管线造价的综合经济比较,一般地以三、四层为宜。为了便于各项市政工程设计的进行,确定城市用地的范围,保证城市的合理发展,在一个城市中,有必要确定一个大概的房屋层数比例,以便参照执行。

八、城市绿化问题

城市绿化对改善城市环境条件和美化城市有着重大的意义,是城市建设中重要的组成部分之一。

几年来,各个城市在绿化方面做了不少工作。在规划中比较注意了绿地的合理分布;绝大部分城市中绿地和苗圃大都有所增加,特别是毛主席关于十二年绿化全国的规划提出以后,各个城市都大力开展了群众性的植树运动。这些就为今后的绿化工作打下了良好的基础。但是,在城市绿化工作中也存在不少问题。首先就全国范围来说,对于城市绿化工作,领导不够,城市绿化的方针、方法不够明确。不少城市把精力过多地放在修建大公园上,而对改善城市环境起积极作用的普遍绿化工作则注意不够,特别是新建街坊中的绿化工作没有跟上去,大量新建地区缺乏新鲜活泼的气象和良好的环境。在绿地的规划设计中没有认识到绿化对于居民生活上的实际效用,以及绿化同各种建筑的密切配合,而片面地强调绿化系统、文化休息公园,干道中心的林带;有的城市虽然种植了大量的树木,但是树苗太小,成活率很低,在人力物力上有不少的浪费。

目前,在国家对城市绿化投资不多的情况下,城市绿化的重点不是先修大公园,而首先是要发展苗圃,普遍植树,增加城市的绿色,逐渐改善城市的气候条件,花钱既少,收效却大。在需要和投资可能的条件下,也应该逐步进行公园的建设。但不要把精力只放在公园的修建上,而忽视了城市的普遍绿化,特别是街坊绿化工作。在城市近郊,应该动员群众,利用荒山荒地,植树造林,进行绿化。这是当前城市绿化的主要方针和任务。

在城市绿化的规划设计中,要从遮荫、防尘、隔离和调剂建筑艺术的作用上,切实考虑绿化的方法和林带的布置。除过宽

的干道外,有些树木不必强调放在街心。住宅和办公楼与人行道之间,种植一定数量的植物,对于生活和工作上会有实际的效用。在街道断面设计允许的情况下,行道树采取双行或多行交叉种植的方法,可能是形成林荫道较好的方法。

为了提高树木的成活率,各地要根据土壤和气候条件,选择适宜生长的树种;移植的树苗要有一定的树龄;并应采用多种树种,以争取城市绿化时间的延长。这就要进行园艺上的研究。

城市绿化是城市建设中的一项重要工作,树木的成长也需要相当的时间。因此,各地城市建设部门要注意加强绿化的组织和管理。

关于原有城市的建设方针问题

原有城市数量很多,仅全国设市的城市即有 169 个。这些城市,大部分是各个地区的政治、经济、文化和交通中心,有的则是美丽的风景区,可供游览和疗养。它们的历史一般都比较悠久,住宅、公共建筑和公用事业均有一定基础。解放以来,许多城市又都进行了规模不同的建设工程,加强了公用事业的经营管理,从而配合了工业建设和生产的发展,改善了人民的生活条件。其中部分城市,由于是国家建设的重点,进行了较大规模的扩建和部分改建,日新月异地在改变着面貌。有些城市,虽然不是建设重点,也都在原有基础上逐步进行了改建。另外有些城市,由于经济文化建设的发展很小,基本上是进行了城市的维修保养工作,原来的基础没有多少改变。

几年来,在原有城市的建设实践中,取得了不少经验,但也有些问题还没有解决,如要不要规划?要不要建设?是彻底改建呢,还是在原有基础上进行适当改善呢?进行改建时,是由内

向外,还是由外向内呢? 大家的主张是并不一致的。现在只就几个原则性的问题提出一些意见, 请进行讨论。

一、对原有城市的认识和建设方针问题

原有城市, 是经过长期建设形成的, 是客观存在着的。我们的祖先, 几代几十代都在那里居住和劳动。但是, 由于这些城市都是在封建时代或帝国主义入侵之后建设起来的, 现在看来, 无论是在当时还是现在, 都存在着不同程度的不合理现象。加之, 这几年来各种情况的变化, 某些城市的某些方面, 确实已经不能满足生产和人民生活的需要了, 必须逐步加以解决。因此, 有些城市要求进行公用事业建设, 适当改建原有设施和建筑, 这是应当的。但是, 究竟改建多少? 改建的速度是快一点还是慢一点? 这就要看具体条件了。

一要看近期和比较长远的期间内, 在这个城市中经济文化建设项目的多少和快慢。

二要看城市的现状是否适应目前和将来经济文化建设发展的需要, 哪些是适应或大体适应的, 哪些是显然不适应的, 哪些事是目前就要着手进行的, 哪些事可以推后做或根本不用做的。没有经济文化建设任务的, 也应该分析一下, 是否适应现有生产力的发展和人民生活日益提高的需要。

三要看国家和地方对城市建设能够给多少投资, 是否还有其他办法取得建设费用?

总之, 原有城市建设应该与经济文化建设和人民生活的迫切要求相适应。显然不能满足需要的, 就要根据国家 and 地方财力的可能, 逐步进行建设和改建。由于城市建设投资有限, 在投资使用上, 要有先有后, 重点使用, 这将是比较长期存在的情况。我们要充分估计到这一点。因此, 原有城市的建设方针应当是:

1. 应根据经济、文化建设和人民生活的需要,以及城市的现状和特点,作出通盘规划。然后,根据可能条件,分别轻重缓急,确定分期分批建设计划,有重点有步骤地进行,不能全面开花,百废俱兴。

2. 充分利用现有建筑和设施,发挥其潜在能力,不能轻易改建和拆迁。确实严重妨碍生产和人民生活需要的旧有建筑和设施,条件允许的也可以进行改建。但在改建之前,必须根据当时当地的具体情况,多作经济比较,权衡利弊,慎重确定保存或拆除的方案,妥善解决拆迁户的就业和居住问题。

3. 充分利用各种条件,多想办法,根据实际需要和可能条件,进行公用事业建设。如有些城市发动义务劳动,利用旧砖石修建下水道,利用碎石和沙土铺修道路等等。这不仅节省了国家投资,也确实给城市居民解决了一些问题。

二、规划方法问题

1. 凡是有建设任务的城市,原则上都应该编制城市规划。各个城市的规划,应按照技术力量大小和建设任务多少,分别提出要求,不能千篇一律。但无论哪一类城市的规划,都要做到实事求是,力戒空谈。特别要做好对城市现状的调查研究,详尽地占有现状资料,作出全面客观的分析。同时,也要了解国家今后的建设意图。城市规划的编制,必须在已经形成的现状基础上进行,先满足近期建设的需要,结合考虑远景。

2. 是由内向外,还是由外向内?这要根据城市的具体情况 and 现实经济条件来决定,任何一种方法都不能用来建设和改造各种类型的城市。如市内空地较多,旧有建筑质量很差,而新建筑物标准较高的,在适当利用旧有基础及地下管线的原则下,采用从内向外的方法是比较经济的;如市内旧有建筑基础大部分

较好,绝大部分应该利用,很少部分应该改造,就可考虑先建周围,再逐渐改造城内,采取从外而内的方法。总之,对于原有城市的建设和改建,应该在一定经济条件和自然条件下,根据原有基础和建设要求,考虑人民的生活方便,决定建设地点和改建的办法,才是现实可行的。

3. 原有工厂企业搬到市郊还是留在市内,是一个曾经引起过讨论的问题。既然原有城市已经基本成型,那么,在进行规划时,就必须考虑原有工厂与住宅互相交错的既定状况,不能轻率变更。除危害性很大,无法采取防治措施的工厂,可以考虑迁建外,目前,一般的不宜迁建。工厂扩建,一般也应就原地进行,以达建设时间短、投资少、收效大的目的。但如因工厂扩建而拆迁过多,损失过大,也可以建议有关部门不扩建或迁建。处理这一问题,必须作具体的经济分析,具体协商解决。

4. 各项规划设计定额,对于原有城市来讲,只能供作参考。各个城市应该从现状出发,考虑将来发展的需要,具体确定切合实际的定额。已有广场,或有空地可以辟作广场的,当然很好。没有广场,或现有广场较小,不能机械按照定额的要求,拆除房屋去重新开辟或扩大。不是严重影响交通的道路不要拓宽,确实需要拓宽的,也应当按照交通流量的大小和可能条件,订出计划,分期实施。绝不能单纯为了美观而对原有道路拓宽、打通、拉直。

5. 公共服务设施的分布过分集中,是许多原有城市的特点之一。在市区某些地段,商店林立,娱乐场所和饮食店很多,大大超过附近居民的需要;有的地方则根本没有或者很少,不能适应居民的生活需要。这种不合理的情况,是应该建议有关部门适当改善的。在投资可能的条件下,适当地在旧有街坊修建公

共服务设施是必要的。同时,利用社会主义改造中工商业改组的有利条件,对公共服务设施作比较合理的调整是需要的,也是可能的。北京在这方面已经取得成绩,是值得重视的。

三、疗养区的规划问题

随着国家经济文化建设和人民生活水平的提高,疗养事业和疗养区,也将有所建设和发展。目前,有些疗养区,由于没有规划,已经发生了一些乱建现象。因此,进行现有疗养区的规划,加强建设管理,使之合理发展,是十分必要的。除现有疗养区以外,有条件的省、市,还需要另择风景秀丽、气候良好、舒适安静的新区,进行规划。待有投资时,再逐步进行建设。

四、小城镇问题

随着农业合作化的进展,许多小城镇都有一定的建设,所以也应该有个大体的建设安排,不要搞乱。但各地的小城镇数量很多,省和自治区城市建设部门很难直接指导他们的工作,一般地只能由专署和县去掌握,省和自治区城市建设部门可以帮助他们学习业务知识。

关于公用事业问题

国家工业建设与公用事业的关系是“骨头”与“肉”的关系,因此,公用事业必须适应工业建设与其他经济、文化建设的展。几年来,城市公用事业的建设与管理,一般是适应了工业建设和工业生产的要求,也在一定程度上改善了城市居民的生活条件。但是,有的新工业城市,给水、排水、道路和公共交通的建设,仍没有赶上工业建设的发展,给生产和材料运输带来了困难,职工生活也感到不便。原有城市的公用事业,有些方面问题比较严重,不能适应现有工业改建、扩建的需要,城市居民也有

意见。有些方面则大体是相适应的。

怎样才能使公用事业适应国家经济、文化建设的发展呢？几年来的经验证明：

一、城市公用事业与工业，城市公用事业与住宅和公共服务设施，都应当保持一个正确的比例关系。在第一个五年计划中，城市公用事业拨款占国家经济、文化、教育事业总拨款的2.8%，城市公用事业的基本建设投资占国民经济总投资的3.7%，占工业基本建设投资的6.44%。由于建设初期，经验缺乏，现在看来，这种比例据各地反映似乎是小了一些。究竟应如何正确地确定这种比例关系，还需从总结第一个五年计划的经验中去探求。不仅在全国范围内城市公用事业的投资应有适当的比例，就一个城市来说，也需要根据不同条件，拟定一个适当的比例，来指导城市公用事业的建设。希望各个城市研究一下这个问题，特别是新工业城市，更应从几年的经验中进行总结，并请把结果告诉我们，以便进一步分析研究，得出一个恰当的比例。当然，在研究这项投资比例时，必须从全面考虑，要提得适当。

二、公用事业的投资方针，在全国范围内，应当是突出重点，照顾一般。在一个城市内，也应该有重点工程和一般项目的分别。事实证明，这种方针是正确的。过去，为了保证工业建设的需要，在使用投资方面，以新工业城市作为重点，对其他城市也给了一定的照顾，这样做，保证了新工业城市公用事业建设的投资需要，这是对的，但是对于它们完成工程量的可能性却估计不足，以致有的新工业城市年年完不成工程任务。因此，今后的城市公用事业基本建设计划，必须与设计、施工、物资供应计划进行周密的平衡计算，使之互相衔接，力求准确，以保证建设任务

的完成,充分发挥公用事业投资应有的效用。对于各种类型城市的投资都要全面地加以考虑,放在适当的地位。过去我们在这方面是有缺陷的。

新工业城市公用事业的建设,是比较有计划有步骤的,而且也都以给水、排水、道路工程为重点,辅以其他公用事业建设。这些工程,在开工前都按照基本建设程序作了必要的安排。对于建设项目的合理、经济和建设进度的保证,起了重要的作用。在原有城市的公用事业建设中,对于重点工程问题的解决,也有不少范例,如北京根治龙须沟、天津根治墙子河等消灭臭水沟的工程,均为人民所歌颂。现在,有的城市正在进行公用事业建设的全面规划和分期建设计划,这是很好的。但是,有些城市对重点工程建设,过多地采取了临时措施和“打补丁”的办法,以致花钱不少,收效不大,事倍功半。是否有条件改变这种情况呢?事实上,某些原有城市都有一定的技术力量和经济资料,城市建设的机构也比较健全,可以进行全面规划设计、分期建设和做好准备工作,以达到既节约资金,又解决问题的目的。例如在上海根治苏州河,北京改建排水系统等工程,都是与人民生活关系重大的问题,应当集中一批人力,作出全面规划和工程设计,分期分段地进行建设。又如各大城市的道路和地下管线的建设,也应该进行全面规划设计和综合管理,避免先修后拆、拆了再修的现象发生。

在公用事业建设中,一般进行得比较顺利,但也有少数工程,特别是限额以上的工程,没有批准设计任务书就进行设计,没有批准设计就进行施工,以致在开工后问题很多,延误工期,影响质量,浪费资金。今后,应该吸取这些教训,对于重大的工程建设,必须按照基本建设程序办事。

城市建设投资,单纯依靠国家拨款是不够的,还要充分发挥地方的积极作用,以补国家资金之不足。在保证工程质量的前提下,要尽量节省资金,充分利用地方的有利条件,采取挖掘潜力的办法,以达到少花钱多办事的目的。不少城市已经这样做了,那里虽然没有很多的工业建设项目,但是生产建设还是有一定的发展,人民的物质文化生活水平也有了提高。因此,它们根据实际需要和可能条件,进行了不少的城市建设工作,例如:打了很多深水井,使居民吃到了比较干净的水;利用旧砖石修建了下水道,改善了环境卫生;利用碎石和砂土铺修了很多道路,在一定程度上改善了城市交通条件。这就进一步地适应了生产建设的需要,也确实给城市居民解决了许多实际问题。

三、公用事业的建设进度必须与工业建设相适应。公用事业的建设项目很多,其中比较复杂的是给水排水工程。从第一个五年计划期间几个新工业城市建设的情况看来,给水排水工程的建设,如果不走弯路的话,完全有可能争取按照工业生产需要的时间供水和排水。以建设进度较快的洛阳、成都为例,它们从1954年下半年开始工作,到1957年第一季度将开始给水。全部建设过程共花费了两年半的时间。再以建设规模大、技术复杂的太原、兰州给排水工程为例,它们都是在1954年6月定案的。预计1957年第二季度也可能争取开始送水,约需用三年左右的时间。由此可见,给排水工程建设是能够赶上工业建设的进度的。当然,工业建设的速度还会不断加快,公用事业建设的速度,特别是给排水工程的建设,也要相应地缩短时间,赶上需要。

怎样才能赶上工业建设的进度,按计划投入生产呢?把各地的经验综合起来主要有以下几点:

1. 安排和掌握总的建设进度。对搜集资料、委托设计、施工准备、建筑安装和生产准备等一系列的工作进行统筹安排,环环扣紧,密切配合。不要在任何一个环节上耽误事情,浪费时间。各项建设工作,都应有分工负责的单位,总的建设工作应有统一的领导,以便很好地组织各单位、各工序之间的配合衔接,检查进度,解决妨碍工程进度的各种问题。

2. 在给排水工程建设中,加速设计进度的关键在于加强资料搜集工作。一个规模较大(每日制水能力一二十万吨以上)的水厂,搜集资料约需半年左右的时间。采用地下水的工程,搜集资料主要靠钻探来完成,尤其需要组织一定的技术力量和配备必需的设备工具,还需要较长一些的时间。

搜集资料可按设计要求分段进行,必要时也可与设计交叉进行。技术力量特别薄弱的城市,提交资料确有困难时,设计单位要主动协助,不要采取消极等待的态度。

3. 正确地确定水源。选择水源应与工业选厂同时进行。要在搜集资料和调查研究的基础上,作出几个技术经济比较方案,使水源方案达到适用、经济、安全的目的。给水水源一般的应首先考虑利用地下水,它的优点是经济、安全、水质好、施工期短、管理方便。在取用地下水不可能或不能完全满足需要而又不经济时,再考虑采用地表水。由于选择水源是一件重要的工作,又需要较长的时间,所以,第二批新建工业城市,应当及早进行水源、水量的调查研究,通盘规划,以免将来造成被动。

4. 加强施工和施工准备工作的组织领导,做好生产准备工作。第一批新建工业城市,公用事业建设的施工力量准备得迟了一些,造成了工作上的某些被动。直到如今,还有不少公用事业施工安装机构的技术水平与管理水平不高,没有一套适应生

产的劳动组织与施工定额,没有搞好经济核算工作,职工福利作得不好,政治工作薄弱,生产潜力没有很好发挥,以致出现工效低、工程质量不高的现象。今后,新建工业城市应及早准备施工力量,而且不论新老城市都要做好施工的组织与管理工作,以缩短工期,降低成本,保证质量,全面完成工程任务。

材料设备供应工作也必须加强,需要有专门的机构管理材料设备的申请、定货、加工和运输等工作。否则,就容易发生停工待料的情况,影响进度,或者材料设备不合规格,降低工程质量。

在工程进行的同时,要抓紧生产准备工作,以便在竣工之后,立即投入生产。

此外,加强公用事业建设的各项设计工作,提高设计技术水平,缩短出图时间,对于加速建设进度和保证工程质量也是很重要的。

四、必须加强城市公用事业的经营管理。几年来,各城市公用事业的经营管理水平不断提高,在工作中创造了不少经验。特别是若干大城市在自来水和公共交通的计划管理与技术管理方面,都有显著成绩。但是,总的说来,由于我们对城市公用事业缺乏统一的领导,各地管理制度也不同,管理水平还是不高的。今后的主要任务是:充分发挥设备潜力,适当平衡设备,加强计划管理与技术管理,加强经济核算,进一步关心职工的生活福利,加强政治工作,提高劳动生产率,注意安全生产,降低成本,扩大服务面,提高服务质量,以满足生产和人民生活的需要。

据了解,某些城市公用事业的设备利用率仅达百分之六七十,自来水的损失率竟达百分之二三十,应该说是管理不善,潜力很大。有的城市对公用事业的基本建设是注意的,但是对维

修养护却做得不够,往往强调原有设备规模太小、技术落后、年久失修、作用不大的一面,企图以新代旧,贪多图大,不作通盘规划,盲目兴建,造成浪费。今后,各地应该根据现实情况,并考虑将来发展的可能,分别采取不同的措施;设备有潜力的应充分发挥,设备不平衡的应进行适当调整,确实需要改建、扩建的也可以有计划地实行改建、扩建,或者部分地进行技术改造,以达到建设时间短、投资少、收效大的目的。

城市公用事业中的自来水、煤气、公共汽车、电车等项目,都属于服务性质的生产企业,应一律单独计算盈亏,实行经济核算,制定各种规范定额,改善劳动组织,减少非生产人员,推广先进经验,开展先进生产者运动,以全面地完成生产计划。道路、桥梁、防洪工程等项目,虽然是非生产性的服务事业,也应该厉行节约,加强维修管理。

根据我们所了解的情况,有些城市的某些公用事业的价格,有的偏高有的偏低,有的利润率高达百分之二三百,有的却亏本,需要由国家补贴,因此,都应作适当调整。至于具体做法,由于公用事业地方性大,财政收支属于地方财政范围,还需由你们提请省、市、自治区人民委员会研究决定。

关于民用建筑设计问题

几年来,我们完成了大量的民用建筑设计任务。在许多城市中,用个体设计和标准设计建造了许多适用、经济和造型美观的优秀建筑物,出现了不少较为完美的建筑群。不仅改善了许多城市居民的居住条件,也提高了设计技术。有关这方面的经验,待将来作专门总结,这里,我仅提出几个方针性的问题,请大家讨论。

在设计工作的指导思想,我们曾经走过两次弯路,前一次是不顾适用、经济,单纯追求美观,这已是大家所熟知的,所以就不再多说了。后一次,由于领导上对“适用、经济、在可能条件下注意美观”的建筑方针认识不够全面,掌握不够稳妥,所以在贯彻节约的过程中,片面地采取了某些不适当的节约措施,降低了建筑物的适用条件,忽视了工程质量,对起码的美观也没有给予应有的重视。因而使某些设计脱离了人民实际生活的需要。另一方面,在一些设计中,不但没有为施工创造便利条件,反而由于脱离实际,给施工造成了很多困难,无论是脱离人民生活适用的实际,或是忽略施工的实际条件,都是一种主观主义的表现。正因为这样,所以使用者、居住者和施工单位对我们的设计意见很多,标准设计的利用率也不高。

民用建筑设计的主要任务,是按照国家的造价标准和在保证工程质量的基础上,尽可能地为使用者、居住者创造方便、卫生、安静、舒适的工作和居住条件。同时,从各方面为施工创造便利条件,也是设计人员的一项重要责任。

一、对于较大的建筑群,应在总平面布置上,各个建筑物的有机结合上,妥善处理功能分区,如合理地布置有碍卫生和安静的建筑物等等。不能只求布局形式的对称完美而忽略为使用者、居住者创造良好的工作和生活条件。对于单项建筑物的平面布置,应当根据建筑物的性质、人民生活上的基本要求和习惯,以及建筑物周围的各种条件,合理地进行布置,正确处理房屋的进深、开间和净空高度等问题,并且应当妥善地布置厨房、厕所和储藏室等附属房间。避免过分缩减辅助面积和不考虑人民生活习惯而多设套间,不问建筑物的性质和气候条件而不适当地布置居室朝向和不恰当地降低净空高度的做法。在各种设

备方面,应根据造价标准解决一些必要的而又应该解决的问题,但也不应过分求全求好。关于噪音问题,也应在平面布置和改善结构材料上加以解决。这些问题,只要我们在设计中多为使用者、居住者着想,多作调查研究,多想办法,即便是造价标准低,有些问题仍然是可以解决的。当然,也确实有一些问题是不能解决的。

在考虑适用问题的同时,也应该在国家造价标准允许的基础上很好地解决美观的问题。

为了正确地解决这个问题,就要求设计人员深入群众,了解群众要求,倾听群众呼声,以便按照国家规定的造价标准,设计出群众满意的房屋。

二、目前,我国建筑材料很紧张,而且在相当长的时期内,地方建筑企业的机械化和工厂化还很难完全实现。因此,充分利用地方材料,采用轻便结构和手工操作的方法,仍将是今后一定时期内民用建筑的主要方向。我们必须从这一实际情况出发,来进行民用建筑设计。过去那种不看当地具体条件,大量设计钢筋混凝土结构和混合结构,以及大量采用体量庞大、规格复杂的构件的做法,给施工造成了很多困难。为了在民用建筑设计中实事求是地运用建筑材料,正确地选择结构方式和构件的生产方法,设计人员应深入工地,把地方建筑企业所创造的利用地方材料、代用材料和新结构、新技术的先进经验,搜集起来,加以整理,运用到设计中去,以便在设计上有效地解决施工中的一些主要困难问题。这样,才能使设计符合于建筑施工的实际条件。同时,这也是降低建筑造价、保证工程质量的重要措施。

三、为了在技术力量薄弱的情况下加快设计速度,保证建设的需要,今后,仍然需要加强标准设计工作。标准设计应当根据

各个地区的气候条件、建筑材料,尤其是地方材料的生产情况和人民的生活水平与生活习惯,来编制适合当地需要的标准设计。在建筑外形上,也应当多样化,不要千篇一律。同时,可以允许对标准设计作因时、因地制宜的修改,使标准设计更加符合于各种具体条件。

四、在民用建筑设计中,应当正确地把现代建筑技术、建筑材料和施工条件,充分地同我国以及当地人民群众所喜爱的建筑形式结合起来,提倡大胆创作,反对墨守成规;提倡百花齐放,反对千篇一律;提倡走群众路线,反对脱离实际。在设计实践中,全面贯彻“适用、经济、在可能条件下注意美观”的建筑方针。此外,还应当加强建筑界的互相学习和互相批评,以求彼此提高,共同进步。对现有建筑设计的经验,也应进行认真的总结,发扬优点,克服缺点,不断提高建筑设计工作的水平。

关于城市建设管理问题

根据几年来的经验,今后有必要进一步改善城市建设管理工作。过去,我们对拨地放线、立面形式、建筑层数和检查与取缔危险建筑物等有关建筑事务管得较多,而对市政工程建设则没有进行管理。因此,在市政工程中,长期以来是“修了拆,拆了修”;“地上地下,互相干扰”。这样,不仅耗费了大量投资,而且也或多或少地影响了工业基本建设和工业生产的正常进行。因此,今后必须从以下几个方面加以改进:

一、不仅要管好民用建筑,也要管好市政工程建设。首先对城市建设系统中的各种主要的地上地下工程建设(包括给水、排水、防洪、道路、桥梁等)和绿化,都要加以管理和监督。在工程施工前,应由管理单位根据单项工程的进度统一安排施工程序,

并加强施工中的检查,以克服先修后拆,此修彼拆的混乱现象。

二、在城市建设管理中,也有过分迁就建设单位的偏向。过去有些建设单位,在拨地方面强调特殊,虚报冒领,要大要好,土地到手就把它圈起来;还有的采取领临时建筑执照,造永久性房屋的做法。这就不仅妨碍了城市的合理布局 and 紧凑发展,而且使大量肥沃农田和菜园,长期荒芜,浪费很大,也增加了近期各种工程管线和公共服务设施的投资。人民生活也受到了不利的影响。这些问题的产生,除某些客观原因外,是与我们缺乏和建设单位遇事协商,说服解释和坚持原则不够分不开的。今后,在拨地方面,应该坚持原则,用多少拨多少,同时对将来的发展给以适当照顾。如果拨地过早过多,土地长期荒废,就会影响农业生产和农民生活,损害工农联盟。为了维护城市的整体利益,保证工业基本建设和工业生产的合理进行,不能听任自由乱建、到处开花的混乱现象继续发生,而应坚持在符合经济、合理的原则下,达到紧凑发展的目的。同时,也要照顾个别建设单位的特殊需要。

城市规划只要基本上是合理的,就应作为城市建设的依据。否则,城市建设就会失去准则。但对某些不顾大局的看法和做法,也不要采取简单生硬的办法来强制别人接受管理,而应当采取说服解释、耐心协商的办法来保证城市规划的实现。

过去,由于没有统一的管理办法,确给管理上造成了很多困难。最近,我们草拟了一个《城市建设暂行管理办法(草案)》,先发下去征求意见,可作为管理的参考。各地可结合实际状况,制定适当的实施细则。

三、要求建设单位实现规划意图是应当的,但也要认识到,随着社会经济和人民生活水平的提高,城市规划是可变的。因

为我们的城市规划不切实际的地方在所难免,如果要机械执行,就会给建设单位造成困难,对城市的合理布局也不见得有什么好处,这就有必要强调灵活掌握的问题。在这方面,我们曾犯过过分强调规划意图,管得过严过死的毛病。如:对与市容毫无关系的个别门窗的尺寸也要管理;由于过分强调建筑密度,连一个女工的哺乳室也不许添建;有的城市甚至采取了不适当的罚款办法。因而使居民不满,建设单位意见很多。

城市规划,一般地说,不可能是尽善尽美、天衣无缝的,只有经过在建设过程中不断充实和不断修正,才能使城市规划比较地臻于完善。如果不从实际出发而硬搬规划,势必束缚建设,妨碍生产和人民生活。因此,当在实践中发现了城市规划确有不切实际、有碍建设的时候,就应当按照实际情况加以补充和修正。编制城市规划,在实践中检验和修正规划,再实践,再修正,这应该看作是一个合乎规律的过程。所谓灵活掌握,就是要适应这种情况。那种“绝对正确,一点也不许更动”的城市规划,实际上是不存在的。

为使城市建设得经济、合理,并防止可能发生的混乱现象,国务院在《关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决定》中,提出了逐步地实行统一规划、统一投资、统一设计、统一施工、统一分配和统一管理的办法。这个办法虽然很好,但因投资问题一时还很难统一,所以实行起来困难也就很多。因此,在实行步骤上,最好选择一、二个城市或一个城市中的某一区域或几项工程,重点试行。待取得经验后,再全面推广。进行试点的城市,也应分别不同情况,采取不同做法,有步骤地实行。

比如,可以采取分别筹划,统一建设的办法。由各建设单位分别编制住宅和公共服务设施的年度修建计划,并分别申请投

资,经国家批准后,将投资拨给地方,由当地统一规划和建设。如果有可能,也可以统一管理。

也可以采取分别投资、联合建设的办法。把一些分散建设的项目,由当地城市建设部门出面,组织各建设单位,按照城市规划联合修建,以使这些建设项目既符合城市规划的要求,又能发挥建设单位的投资积极性。

关于今后工作的意见

对几年来在工作中所遇到的几个重要问题,我就讲到这里。下边,我就今后的工作谈几点意见:

一、关于民用建筑设计与建筑施工任务问题

由于1957年计划控制数字还没有最后定案,民用建筑设计和施工承包任务,现在还不能具体布置。我们准备在年底或明年年初召开专门会议再作安排。但是,现在可以说明一点,由于今年的基本建设计划冒进了,明年的计划在继续前进的前提下将作适当压缩。因此,明年的承包任务就可能不会太大。目前,有些省市特别是某些沿海城市反映,明年的任务很大,要求多固定一些工人。最好各省市把任务摸清楚以后再说,暂不要贸然固定,以免固定工人过多,形成大量窝工。

二、城市规划和勘察测量工作

各地区应该根据这次会议的精神,把过去的城市规划再检查一下,并认真地进行一次经验总结。在总结经验时,可采取各种办法,广泛征求对规划的意见。在不影响建设和已有各项设计的条件下,可能修改的都要加以修改。

正在进行总体规划的城市,应继续进行,更重要的是,应当抽出一定力量抓紧进行近期修建地区的详细规划,以免影响明

年的建设任务。第二批的许多新建扩建城市,由于第二个五年计划的工业项目随后将具体确定,这些城市应当及早抓紧资料搜集和勘察测量工作,并适当组织自己的力量做好准备。现有城市,如有一定的技术力量,都应该编制城市规划。

三、公用事业建设和公用事业的经营管理工作

1. 明年公用事业基本建设的投资还没有最后确定。各地报来的投资控制数字建议将近 10 亿元,与国家可能拨给的投资相比,悬殊很大。根据党的八届二中全会的精神,已经初步确定的投资控制数字,也不会有更多的增加了。这样,明年仍然要本着保证重点、照顾全面的方针安排计划,希望各地在投资控制数字下达以后,作出合理的安排。

现有大城市的关键性工程,可结合城市规划,积极搜集资料,提出方案,统一设计,分期建设。

2. 应该特别注意整顿公用事业建设的队伍,准备第二个五年计划新建工程的施工力量,加强政治领导和技术领导,注意工资福利工作,以提高广大职工的积极性创造性,保证工程进度和工程质量。

3. 在公用事业的经营管理方面,希望根据上面就这一问题所谈的精神加强工作。今后还准备召开专业会议,对各地经验进行总结与交流。

四、技术力量的培养问题

目前,城市建设部门任务与力量不相适应的矛盾仍很突出,特别是内地各省和自治区的技术力量更为薄弱,不能适应城市建设工作的需要。这主要是由于历史原因所造成。几年来,沿海城市因为支援重点工业建设和内地新工业城市的建设,抽调了大批技术力量,而补充大中学生又不多,再加上我们没有及早

地注意培养新生力量,所以目前都感到紧张。这确实是一个严重问题。

今年由于大家开始注意了这个问题,在培养技术干部工作上已经有了很大进展。如勘测设计机构的扩大与技术力量的适当集中,以及中等技术学校的大量兴办等等。在这一工作上,今后还应注意以下几个问题:

1. 今年中等技术学校增加很快,从去年的3所增加到19所,学生由1765人增加到10617人。因为我们事先准备不够,发展得太快太猛,不少工作都跟不上去,造成了很多困难。希望各地区加强对这些学校的领导,并且抓紧做好下列几项工作:

适当满足教室和宿舍的需要,加紧基本建设的进行;

迅速配齐必要的行政干部和教师,教师来源如有困难,可以从当地设计、施工和管理机构中抽调;

加强学校的政治工作,进行思想教育,提高学生的觉悟水平;

更好的关心学生的生活,办好伙食和文娱工作,注意学生的身体锻炼。

无论是地方投资开办或是城市建设部投资开办的学校,希望所在省、市、自治区加强具体领导。

此外,一些准备创办而尚未开办的学校,如各方面条件都不成熟,明年可暂缓办,待条件成熟时再办。

2. 进一步做好对技术人员的团结、教育、改造工作,使他们发挥更大的积极性与创造性。

3. 沿海城市应当继续帮助内地城市培养技术工人和技术干部。希望内地省、市、自治区与沿海各城市进行磋商,订出计划。

4. 有计划、有组织地进行在职干部的培训,提高干部的技术

业务和思想水平。

五、建立与加强科学研究工作

各省、自治区和大城市都应根据技术人员的多少和其他条件,分别成立实验室、研究所等科学研究机构,并逐步加以扩大。

此外,目前不少地区的组织机构仍不能完全适应工作的要求,不少省、自治区的城市建设局是由建筑工程局改组成立的,对建筑工程以外的业务管得不多,许多工作没有全面开展。因此,我们建议,各地城市建设机构应当根据任务大小与省市分工管理的情况适当加强。至于如何加强,请你们考虑提请省、市、自治区人民委员会决定。

城市建设工作对于我们还是一门新的工作,是一项综合性的工作,它和各方面的关系甚广,它牵涉到许多技术问题和政治性、政策性的问题。我们对这一门工作还懂得很少,虽然解决了一些问题,还有不少问题没有得到解决,有许多问题还没有发现,我们还只是在开步走。因此,除了全体职工特别是领导干部,应努力提高政治水平、科学技术水平和业务水平外,我们感到对以下几个带根本性的问题,尤其要加以经常注意:

一、要贯彻勤俭建设和保证重点建设的方针。勤俭建设是我们建设社会主义的长远方针。在目前国家建设资金不足的情况下,更加要克勤克俭。

国家建设资金有限,又要把主要部分用在重工业的发展上,这就决定了作为工业建设配合部门的城市建设方面,不可能有很多的投資。这就是我们进行城市建设工作的基本经济情况,也是我们必须克服的困难之一。

在这种经济情况下,我们应该怎么办呢?首先必须采取保

证重点建设的方针,在地区上要有重点,在一个地区的项目上也得有重点,以便解决主要问题。

其次,必须厉行节约,必须最有效、最节约地使用资金,无论是规划、设计、施工和管理,都应当长期注意节约。在这些方面,节约的内容是非常丰富的,其目的,是要做到“少花钱、多办事”,“花小钱、办大事”。从现实条件出发,能解决什么问题就解决什么问题。事实上,全国已经有很多中小城市,想了很多办法,花钱很少,办了很多事情,受到了广大群众的拥护。

此外,在建设步骤上要分清缓急,哪些是非马上建设不可的,哪些是可以推迟的,还有哪些只能是列入长期计划的,应当进行全面规划,有步骤地进行分期建设。

二、要从实际出发。我们在工作中的主观主义的表现是很多的,不管是城市规划、公用事业建设、民用建筑设计等等,哪一方面都有。我们工作中的缺点和错误,大都从这里产生。因此,我们必须在城市建设的各项工作中反对主观主义,提倡从实际出发。这就要正视每一个城市的具体情况、具体特点以及各个建设单位的具体要求。虽然各个城市都有些共同性的问题,但在对一个城市进行规划和各种建设工作时,最主要的是从它的具体性出发,针对它的具体情况,切实地进行调查研究,详细地占有资料(经济的、自然的),据以具体地解决城市规划和城市建设中的各种问题。不老老实实地进行深入的调查研究,企图用生搬硬套、主观臆测的办法来解决城市规划和城市建设中的问题,就会把事情办坏。

三、要走群众路线。城市建设,是关系到千百万人民群众切身利益的大事情,因此,应当充分走群众路线。

过去,我们在这方面是做得不够的。特别是对城市规划有

一种神秘的看法,光怕人家知道,以为有几个专门家就可以做好,外行人是无需问津的。这样,就难免要产生主观主义了。

最近,北京市改变了这种做法,把城市规划拿出来和有关方面的代表见了面,并倾听了他们的意见,收到了很好的效果。今后,每个城市的规划方案和城市建设中的重大项目,都应当通过适当场合征求有关方面的意见,不管他们是内行还是外行,也不拘采取什么形式,目的是要把我们的工作放到群众的关怀和监督之下。像城市规划方案和具体建设计划这样的事情,更应当向市人民代表大会作报告,请求批准,取得支持。对于群众要求兴办的事情,我们的态度是,可以办的就办,不能办的就详加解释,这样是可以得到群众的谅解和支持的。

四、要搞好协作。和各个有关部门搞好配合协作,是城市建设部门一个很重要的问题。而要搞好配合协作,关键又在于我们自己主动。主动地了解各部门对城市建设方面的要求,体谅他们的实际困难,避免任何可能产生的主观主义。

上述四点,就是我们在这几年工作中时常碰到的比较带根本性的问题,我在这里再次提出,是希望和同志们共同努力,经常加以注意。

城市建设基本上是一个地方性的事业,是一个政治性、政策性很强的工作,又关系到各个方面,因此,城市建设部门必须善于争取地方党委的领导,多请示,多报告。有了地方党委的强有力的领导,就是加强我们工作的保证。当然,城市建设部也将在反对主观主义、官僚主义的精神下,力求改进领导,对各省、市、自治区城市建设部门尽可能多地给以帮助,以适应今后更加繁重的城市建设任务。

关于视察太原等地 城市建设工作的报告

(一九五七年四月二十二日)

这次我随邓小平副总理去太原、西安、兰州、成都等几个市，走了一个多月，听了许多汇报，看了许多建设工程，接触的面比较广，工业、农业、城市建设、学校都接触到了。一路上，小平同志又给我们提出了许多重要的指示，作了几次报告，所以收获很大。从出差过程中了解到的情况和本部党代表大会与各单位的初步检查来看，我们工作中的问题是很多的。现在，我根据小平同志的指示，结合省市和我个人的意见，谈一谈同我们工作上有密切关系的几个重要问题，主要是有关贯彻勤俭建国方针和增产节约的问题。

建设工作的情况和遇到的问题

首先感到的是在我们所到的四个城市中都是一派新生气象，建设规模很大，建设速度很快。仅仅一二年或几年没有去，就都有了显著的变化。如西安市的东郊西郊和南郊，都已成群成片的建设起来。可以看到我们国家的进步是很大的，无论工业、学校、城市建设、铁路、交通等哪一方面，变化都很快，有很大成绩。这是主要的一方面。但仔细研究起来，也有很多缺点，有

些还是十分严重的。这些缺点,总括的说来,就是存在着严重的主观主义、教条主义,造成很大浪费。从已建设完成和正在建设的工程中可以发现以下缺点:

一、在工业建设上的问题

1. 在工厂的规划和设计上,贪大、贪新,求全单干。小平同志讲:大工业不可不有,但不可搞得太多。按照我国的具体情况,是多搞大工业好,还是多搞中小工业好,是一个需要很好研究的问题。根据已往的经验,在冶金工业中,建设一个年产150万吨的钢铁厂需要资金12亿元至15亿元左右;而用同等数量的资金,建设年产16万吨左右的钢铁厂,可以建设11至13个,总生产数量可以达到170万至200万吨,而且建设中小型钢铁厂,从设计到建设完成,还可缩短建设时间约5年。煤矿、铁矿和其他工业也是如此。煤矿过去有很多手工工业的煤窑,被禁止了,要搞大规模的机械化的矿井,结果因为投资不足,设备不够,建设时间长,不能很快出煤,生产赶不上需要。小平同志讲:是搞机械化大规模好,还是先满足需要好?道理很明显,首先要满足生产需要。而且在建设中还要考虑我国人口众多的特点,所以大矿井要搞,而手工工业的,千八百吨的小煤矿也要搞。贪新就是处处要机械化、自动化,采用最先进的技术设备。机械化、自动化的好处是省人、劳动生产率高、产品质量好,不能不搞一些,但不能搞得太多。中国人多,穷,这个基本情况应当成为我们考虑技术政策时的出发点。机械化、自动化投资多,用人少,和我国的现实情况相矛盾。所以最近有些工业部门决定要采取用一般的技术设备,以使用同样多的资金,建设更多的企业,生产更多的产品。根据计算,在冶金工业中,建设一个高度自动化的年产6万吨无缝钢管的工厂,它所用的资金,用来建设自动化程度

比较低的无缝钢管厂,可以建设年产十多万吨的两个厂。我们的兰州水厂,贪新的事情也很多,其实某些工艺过程和设备,其机械化、自动化程度不必要那么高。所谓求全单干,是指企图在一个工厂内解决一切问题,把各种辅助车间都搞全,万事不求人。如在西安看到的两个厂很靠近,却都设有木工、机修车间,都有锅炉房。如果合用一套,就能节约很多。兰州炼油厂的机修车间很大,设备利用率很低,附近的一些工厂很可以考虑和该厂组织协作。在工业规划设计中这类问题很多,有很大浪费。如果办得更好一些,就可以多办许多事。陈云同志讲:在目前,对我国工业建设来说,应该是有无第一,先进落后第二。我们要把这个指示贯彻到工作中去。

2. 很多工厂都有规模大、标准高的厂前区(指办公楼、福利楼等),有些宿舍的标准也很高,有的每平方米高达一百多元。如果按照勤俭建国、勤俭办企业的方针,适当降低建筑标准,就可大大节约,或者用同样多的钱办更多的事,可以解决更多人的居住问题。当然因陋就简的厂前区和宿舍也新建了不少,既解决了问题,也节省了投资。

3. 人防距离、卫生防护距离,规定得不够实事求是,因而发生占地过多,管线过长,道路过长等现象。如某厂的有害气体虽不严重,却将住宅区与厂间的绿化带规定为200米宽,那是按四级卫生防护标准下风加一倍规定的。由于厂外要有防护林带,人防距离大了,工厂拉得很远,这样占地就多了,有的一个厂就占了7000亩“八百里秦川”的肥沃土地,而管线、道路都要跟上去,投资也就多了。这样做实在太过分了,不必要。小平同志批评说:这是大少爷办企业,不算账。在这方面,中央各部是带头的。应该看看地方如何办企业,资本家如何办企业。在这方面

我们不如资本家，他们对自己的钱是一个个计算的，不肯多花一个钱，多用一亩地。地方企业没有钱，设备简陋得很，但也照样生产。如果回过头来计算一下，会发现浪费是惊人的。如哈尔滨和成都都有一个量具刃具厂。两厂规模基本上相同，而成都厂却可节约投资四分之一左右。有些工厂如能厉行节约，则可节约投资二分之一左右。所以前几天薄副总理指示，工业各部（包括我部在内）要认真总结经验教训。

二、建筑企业的问题

建筑企业中的主要问题是多头领导，摊子很多，你来我往，互不调剂。有的地方一个部的企业在窝工，而另一个部为完成本系统的工程又去调力量。我们知道，调动队伍问题很多，如老婆娃娃问题、高粱米问题、气候问题、路费问题等等，浪费很大。建筑企业中还有一个问题是，固定工人多了。这次部里的建筑工程会议已研究，地方建筑企业今后一般不再增加固定工，采取寓工于农的办法。这样几方面都有利，我们可以不盖或少盖宿舍，不用担心窝工，而工人也可增加收入。过去有些地方连临时工也都从外边调。如四川有 7000 万人，却从广东去调工人，其实建筑施工技术并不太高，完全不必从外边调入力量。学校也有类似情况。因为忙闲不均，计划不准确，生产材料无法准备，也发生很多问题。如甘肃从山东去运砖瓦，浪费很大。去年张掖搞了个砖瓦厂，今年建设项目没有了，砖瓦厂也就窝工了。附属企业，互相重复。西安有三个木材加工厂，省里市里和建工部各有一个。标准也过高。如北京市的混凝土预制厂，一年生产 45000 立方米，花了七八百万元，又设在东郊，离大部分工地都很远。建工部在兰州也搞了一个混凝土预制厂，采取因陋就简的办法，只花了不到 100 万元，供全兰州市用。小平同志表扬了

后一个做法。北京厂的产品成本一定高,因为机械化程度高,运费高。如果能在东西南北郊各搞一个半机械化露天预制厂,既可因地制宜,节约运费,又可便利施工。建筑企业中还有工资问题、搬家费问题。过去城市人口增加过快的重要原因之一是,建筑工人家属多,这和我们规定的制度是分不开的。工人有搬家费、医疗补助等等,这些都需要重新研究规定。以上这些问题如何从根本上加以解决呢?小平同志指示我们研究“按地区设置建筑安装企业,统一管理”的办法,有关单位正在研究中。

三、城市建设的问题

这几个市的城市建设工作成绩是很大的。原来的基础薄弱,而工业建设速度很快,规模很大。这几个市又都是重点城市。在这种情况下,几个市都编制了城市规划,有些城市规划是我们帮助搞的,有些是在北京搞的。有了规划后,基本上按照规划进行建设,因而比较整齐,规划起了指导建设的作用,在一定程度上也节约了用地。西安检查几十个单位用地,节省了4000亩。同时还设计和修建了大量的给水排水工程和其他市政工程与民用建筑工程。总之,成绩很大。但是,问题也很多。

1. 厂址选择与城市规模问题。四个市的工厂摆的都很多,摆的都比较分散。而城市规划却硬要把这些已经分散的工厂联成一个大城市,不能因地处理。如太原化工区本可以建成卫星镇,西郊亦如此,却要建成统一的城市,重新建设市中心。太原市的新中心是在迎泽桥东北,现在人不多,而道路、管线都要跟上去,这样做是否有必要呢?又如西安“纺织城”,是编规划前搞的,远离旧市区,特别是纺织城的厂房和其他系统的几个厂的厂房背对背,宿舍都分在两边,结果男女授受不亲,联系很不方便。兰州的七里河、西固、东岗等几个点之间的距离长达30公里,都

可以单独考虑市政工程设施,不然硬要连在一起,浪费就大了。

工厂与工厂,工厂与宿舍之间的防空距离规定得死了些,有很大浪费。过去的规定,其中有些意义不大,要具体分析一下,建议有关部门加以修改。距离大了,害处是很多的。如兰州炼油厂,宿舍离工厂4里,要走30多分钟以上,上下班很不方便。由于人防及其他不够合适的要求和规划上硬加联系的做法,城市的架子拉得很大,管线太长、道路太多。西安市扩建后的规划面积相当旧市区的十倍。象这种情况,大家要考虑一下,是否可以设置若干个卫星镇,分区搞给排水。

2. 城市建设中的标准问题。总的情况是要求过高过急,不是按中国的实际情况办事,盲目抄袭外国标准。

(1) 每人平均居住面积的远景定额,过去定为9平方米是不合适的。过去部里和建委进行过讨论,当时有人认为定为9平方米不影响经济问题,今天看来是不对的,实际上有很大浪费。因为不仅我们目前达不到9平方米,就是几十年内恐怕也达不到。我国城市居民现有居住面积最高的4平方米多一点,这是少数,最低的还不到2平方米,要想达到9平方米,需要多少钱,多少时间呢!苏联革命40年,情况怎样呢?据人民日报记者报道,乌克兰哈尔科夫每个工人只有3平方米居住面积;30年前修列宁电站的工棚现在还有人居住。苏联有些城市40年还未达到5平方米,我们得多少年达到9平方米呢?按9平方米进行规划,从图上看,这里那里都画满了,实际上到处是空地。因为采用这种不实际的规划定额也就不能实事求是地搞近期规划,结果架子大了,占地过多,道路过宽,造成浪费。在每人生活用地定额上,我国城市的实际情况是,北京1955年内外城每人生活用地面积仅有31.21平方米,上海建成区每人才17.7平方

米,哈尔滨 27 平方米,沈阳 36.36 平方米,无锡 31.3 平方米。如果这些数字不错,那么我们规定的每人 42~56 平方米或者 65~76 平方米就都过高了。但是,每人居住面积远景定额和每人生活用地定额究竟多少为好,现在还不能提出肯定的数字,希望同志们研究。

(2)建筑密度规定得过低。国家建委定额草案规定:一层 30~35%;二三层 25~32%;四五层 24~30%左右。各城市的现状一般在 50%左右,成都平均 70%,上海最高达到 81%,北京旧房屋平均也达到 47%。如果适当提高建筑密度定额,用地就节约很多,据德阳、绵阳、金堂三地初步计算结果,建筑密度每提高 1%,可节约用地 36~50 公顷。

(3)绿化定额过高。《园林通讯》载有几个国家的绿化指标,我国的绿化计划指标是最大的,超过任何一国一般城市的现有绿化面积。建委定额草案曾规定:大城市为每人 9~12 平方米(后来又修改为 5~10 平方米)。实际情况怎样呢?北京绿化不算坏,1955 年每人平均才 1.61 平方米;成都公园很多,绿化面积也不过每人 1.7 平方米。我们再看看苏联的情况,列宁格勒,每人仅为 4 平方米,绿化得很好。为什么我们规定得这么高呢?中国是个人口多土地少的国家,每年增加 1200~1500 万人口,绿化定额规定得这么大,很不合乎实际。四川省建议,10 万人口以下的城市每人 2 平方米,10 万人口以上的城市每人 3~4 平方米。究竟多少合适,我们要加以研究。绿化是必要的,可是不能太多,要量力而行。

(4)道路过宽。建委规划定额草案规定:10 万人口以下城市的主干道宽 30 米,街坊支路(二三层楼房)宽 15~22 米,而北京的王府井大街才 18 米,阜外大街也不到 30 米。22 米宽,那

还叫什么街坊支路呢！如果适当缩减规划定额中的道路宽度，会有很大节约。如兰州只一个地区最近缩减了道路宽度，可以节省 30 公顷用地。每一平方米铺装路面如按 3~4 元计算，可以节省 90~120 万元，而农田还可以有生产上的收益。

(5) 给排水工程，标准也过高。每个新建城市都要建设污水处理厂，而解放前全国只有两三个。今后除特殊需要以外，一般城市是否可以根据条件逐渐兴办呢？有些城市的给水工厂标准偏高，或者可以晚建的建早了。有的卫生标准太高，脱离农民群众。如地下水井附近一公里不叫农民种田，叫作水源防护带，说是为了避免污染地下水，能不能根据具体情况权宜从事呢？卫生，我们是要讲究的，但不应当不管人民生活及我国的实际情况，过分的讲究。防空规定也要看具体情况灵活掌握。

(6) 服务性设施标准也过高。据成都调查，商业系统营业员每人占地 8 平方米左右，而建委却规定为 22 平方米；医院每个床位现在实际使用建筑面积 12 平方米，规定的标准却是 30~40 平方米。标准过高还牵涉到防空、防火等问题。如剧院、电影院，按防火规定 601 人以上的影剧院用二级防火标准，也就是建筑物的主要部件要用非燃烧体或难燃烧体，要用钢屋架或钢筋混凝土屋架，造价很高，钱少只好少建或不建。兰州则采取另一办法，用 5 万元（施工费 4 万元）建了个影剧院，1200 个座位，职工很满意。如按规定标准修建则需要几十万元。四川的茅草房也解决了很多问题。较高标准的服务性设施，过去各城市都已经搞了一些，今后不一定都再搞。小平同志说：要多搞城隍庙一类的市场，少花钱多办事，可以更多地满足人民的需要。

(7) 防火、防空、卫生标准规定也不切实际。防火、卫生标准

国家都有详细的规定,人防也有规范草案,我们要根据过去在执行中的体验和我国的具体情况积极提出意见,提请有关单位考虑。过去我们虽有意见,但未坚持。

(8)防洪工程标准也高了,有些可建可不建的工程建了。如鄂县防洪工程要花1000万元,实际上可以少花点,却小题大作。又如包头,全年只有200毫米左右的降雨量,又有公路阻挡洪水(洪水从未过公路),却在工业部门请求下,搞了防洪工程,标准很高,花了不少钱。其他城市也有类似情况。

(9)学校用地定额方面,1955年6月曾规定大学每人占地67平方米,1956年3月修改为47~60平方米,每人8~10平方米体育场。这些都过高。定额高了,后果是很大的。如西安南郊学校区,从城门到雁塔,到处是学校,也到处是空地,形成这种情况,除用地定额高以外,学校规模定大了也有很大关系。其结果是建筑物星罗棋布,对给水排水、道路建设带来很大困难和浪费。

3. 旧城市、旧市区规划,脱离实际。兰州旧城区规划,从图上看很美,不外乎中心广场、对称、放射,主轴副轴,什么都有,就是缺一条:从实际出发。我们在参观旧市区时,曾问建设局长,我们现在走着的马路在规划上作什么,他说将来盖房子;问他附近的房子作什么,他说将来开辟马路。其实那条马路和所指的房子距离很近,为什么不利用现有基础呢?这样做现在一间房子也不能盖,将来旧城要大翻身,彻底“革命”。西安的规划,不管有无建筑物和地形条件,从火车站到市中心和从汽车站到市中心画了两条放射路(现在不搞了)。太原也有类似情况。仿佛我们编制规划可以不受客观事物的限制,这就是主观主义。

4. 讲形式,不讲实用。旧城新城都如此。西安有个笑话:水

向高处流。事情是这样的：西安南郊学校区正在修建的防洪工程，不是根据地形条件和洪水自然流向进行建设，而是不惜挖掘大量土方在两公里宽的高岗上挖排洪沟，把低处的水引向高处。同时叫建设单位在原来蓄洪地区盖房子。某研究机构服从这个规划，盖了房子，结果去年就被水淹了。盖房时还垫高了一米，浪费很大。所以这样做，都是为了搞环行、对称、放射，为了形式上的美。小平同志说，这个办法和沙皇修莫斯科到彼得堡铁路的办法一样，为了直就不管地形。规划上进行土方平衡，本来是好事，是为了节省土方。有些地方却不这样。如西安东郊有个街坊多平衡了9万土方。西安东北角，为了道路取直曾叫农具厂搬家。仿佛规划是为图服务，不是为实际建设服务。

5. 沿红线建筑，周边式问题。去年城市建设会议已作了原则上的解决，可压红线也可不压红线。过去凡是压红线修建的办公楼、宿舍都很嘈杂，我们在座的同志有实际体验。底层的宿舍在夏天如开窗，就都暴露了；不开，很热。其实过去沿街修建的旧有建筑，沿街一面很少开窗或开的窗子很高。有些地方还在坚持要沿红线修建，如陕西省府盖办公楼想退后20米修建，规划部门不同意。这说明有些人为了街景美观还在迷信周边式，硬要沿红线修建，不顾居住者的舒适与方便。

6. 平房、楼房问题。当前的问题，一是不顾实际情况，硬坚持盖楼房；二是标准高了。究竟平房便宜还是楼房便宜？很显然是平房便宜。我们不能在同等设备条件下去作楼房平房的比较。平房可以降低标准，可以提高建筑密度，以补用地多的缺点，可以搞公共水站，可以不要下水道。但有些规划部门却规定不准在高层区盖平房。我们规定的房屋层数太高，执行时太死。如西安硬要一个60人的小机关盖五层楼。在修建地区上也规

定得过于机械。如西安东郊一个单位要盖平房,规划部门不叫盖在规划区,却叫盖到离该单位几里路的小山上。我们要重新考虑这个问题,克服形式主义。

由这个问题又联想到标准设计问题。在我国目前的情况下,如何正确对待标准设计工作,是一个值得研究的问题。一般说来,采用标准设计,不能因地制宜,不能降低标准,不能充分发挥地方设计人员的积极性。优点是可以大量发展工厂化机械化施工方法,节省设计力量。这在苏联是完全必要的,他们劳动力少,机械多。我们则正与他们相反,人多机械少。而且我们地方设计人员的数量并不少,并且有一定经验,完全有可能结合实际情况,因地制宜,发挥他们的积极性创造性,把设计任务担负起来。中央有关部门可以作技术领导。这不是否定标准设计,是要大家考虑如何因地制宜,搞得更好一些。

7. 服务设施的布置问题。现在的布置不合理,不能面向群众,不适合群众的需要。这是形式主义思想造成的。西安电影院、剧院共有 32 个,集中在钟鼓楼附近和市中心的有 18 个,占总数的 59%。新建的六七个电影院也大部分放在这里。形成这种情况,大部分是由于历史原因,那时候新区还没有建设,旧城的居民到这里看影剧并不算不方便。现在新区形成了,四郊的居民每到假日要到城里看电影看剧,公共交通很紧张,而平时影剧院又没有什么观众。这种情况亟需改变。但规划部门在布置公共服务设施时,仍然缺乏便利群众的观点。西安文化局要在韩森寨盖一个剧院,因规划上只有电影院的位置,空地虽然多,似乎都有用处,就叫该局建在离此地二三里外的长乐区去,结果韩森寨的人仍然看不到戏,而剧院也卖不了多少票。学校也有类似集中设置的情况,如太原第三中学有 1700 多人,因为

规模大,服务半径也就大,学生中午不能回家吃饭,必须搞大食堂,搞部分宿舍。如果分设二三个小的,就可以不必为学生建设食堂、宿舍,节省很多。当然低标准的、适合群众需要的公共建筑这几年也建设了不少。

四、“骨头”和“肉”问题

党的八届二中全会后,各地反映“骨头”多了,“肉”少了。去年开城市建设会议时,我们摸不透是什么问题。最近我们也派了检查小组,研究这个问题。究竟有什么问题呢?有两方面:一方面,有的是“肉”不够,无人投资。兴平到西安 50 公里公路无人投资。兴平无医院,送西安去看,路高低不平,途中死了人。另一方面,也是最重要的,就是标准过高,安排不当,求新过急。如果把 50 万元造价的剧场,用来搞 5 万元的,可搞 10 个,分散一下就可多解决许多问题。兴平搞了一个标准高的影剧院,满足不了需要;如果降低标准,多搞几个,就可以满足需要。

上述在城市建设中的这些缺点,都是严重的主观主义、教条主义、形式主义所造成的。这里也反映出缺乏群众观点的问题。小平同志说:在你们的规划和建设中,现代化观点、共产主义观点、标准化观点都有了,就是缺乏群众观点。这个批评是很中肯的。中央关于 1957 年开展增产节约运动指示中所批评的那些问题,都是主观主义的产物。最近部里各单位都在按照中央指示的精神进行检查,这是很好的。这个问题不能再拖下去了,否则恶果很大,会延迟工业化速度。我们国家穷,工业不发达,当前全国人民的最大利益是加速积累,加快工业建设,厉行节约,花更少的钱办更多的事,变贫穷为富强。第一个五年计划的工业和城市建设,如果没有上述的毛病,就可节省 100 亿元,或者说用同样的投资可多建五分之一到四分之一的工厂,工业化速

度会更快些,穷困状态可以改变得快一些。在建设中出一些毛病是不可避免的,但是我们不能因此就不去努力克服这些毛病。不克服会把我们干部、群众的思想搞糊涂,迷失方向。因为看到的都是花花绿绿、富丽堂皇的东西,使人容易产生错觉,以为国家不穷。既然国家不穷,为什么工资不再增加,这就会产生埋怨情绪。要向工人、农民说实话,宣传艰苦奋斗,这样的宣传他们很容易理解。老年人更会懂得过日子的艰难,因为他们是从旧社会过来的,实际体验多些。青年人因为学的都是理想化的东西,生活经历较短,不容易体会过去的艰难困苦。不过青年人政治热情高,只要把问题说透,他们会很快领会中央指示精神的。还要看到,这些主观主义、教条主义、形式主义的毛病不克服,会影响工农联盟。农民生活比较苦,情况好的地方每人每年收入百多元,差的如晋北,每人每年只有30~40元,如果城市建设标准过高,农民就有意见。去年职工工资增加多了,调级多了,国家增加了10亿元的支出,加上棉花歉收,今年5月至8月的布票对折使用,有些东西就涨价了。从这些方面就可以看出,国家穷,生产品不足;在这种情况下,如果建设中的问题处理不当,发展下去就要栽跟斗。

我今天讲的,是以过路人的身分来看过去,评论过去的得失。过去我们对一些问题的认识不深不透,过去某些不够妥当的做法还是我们批准的,结果助长了这些缺点和毛病。现在认识提高了,怎么办?小平同志说,第一,不要后悔,因为大家没有经验,难免有错误。第二,不要埋怨。我们也不是故意搞的。从部里来讲,出现这些问题主要由部领导负责。对外也不要埋怨各部,各部也和我们一样,大家都没有经验。问题在于花了钱能否买到乖,能否认真接受教训,总结经验?因此,我们应当把产

生错误的原因找出来。

我认为，我们所以产生以上缺点，主要是由于：

第一，对党的政策、国家的实际情况和我们担负的任务，没有深刻的了解或不了解。这是政治问题。我们国家当前的任务，正如全国人民代表大会决议所指出的，是要调动一切积极因素，把我们国家建设成为一个伟大的社会主义工业化的国家。目前我国是一个贫穷落后的国家，积累少，物资少，尤其要提倡艰苦奋斗，精打细算，能节省一个钱就省一个钱，这才符合人民的最高利益。毛主席说，前一个阶段是干革命的时期，这个时期的任务已基本完成。全党学会革命是从1921年到1945年，花了24年时间，中间犯了几次严重错误，把白区几乎百分之百、苏区百分之九十的力量搞垮了。其根本原因是没有学会把马列主义的普遍真理和中国的具体情况相结合。遵义会议后，党中央转变了，又经过全党的整风很快就取得了革命的胜利。毛主席要我们在经济建设上不要象革命时期那样，栽那么大跟斗，摸建设规律要快一些。这就要求我们兢兢业业，认真研究已有经验，接受教训，不断提高，坚决贯彻勤俭建国方针。有些人，搞了几年建设就骄傲了，翘尾巴，这是不对的。严格地讲，我们还没有学会怎样做城市建设工作。今后要更好地了解党的政策和我们的任务。毛主席说，我们的建设要因陋就简，按中国的实际情况办事。我们要很好地体会这句话。我们能不能学得快些，搞得更好些呢？我们条件很好，可以学得快一些。首先，国际环境对我们有利，我们争取一个时期和平建设的环境是可能的。其次，有社会主义各国的帮助，好的坏的经验对我们都有帮助，我们要善于学习，特别是要学习苏联的经验。当然，对于资本主义国家的先进技术和先进经验，我们也要学习。最后，我们已有七八年

的建设实践,可以从我们自己的工作中学到些经验。总之,我们能否用更少的钱办更多的事,能否避免犯大错误,能否用钱买到乖,能否学快一些,关键在于能否克服主观主义和教条主义,能否克服官僚主义。

第二,思想方法上主观片面,只考虑远,不考虑近,或者说考虑远景多,考虑现实少。对本国的经济情况了解不够,对别人的高标准接受很快,结果往往忽略了人民的急迫需要。在工作方法上闭门造车,固步自封,不听取别人的意见,缺乏群众路线。特别是规划工作,有些同志把规划神秘化,只是关着门画图,不向实际去调查,在图上下功夫多,倾听群众意见少。

第三,缺乏群众观点。好高骛远,脱离实际,缺乏为劳动人民服务的观念。有这种小资产阶级思想是容易犯错误的。

这些错误,不只是哪一个人的,在不同程度上很多人都有。我这样说,并不是否定我们的成绩,成绩还是主要的。但是为了不犯错误或少犯错误,大家都应认真进行检查。

今后如何办

一、加强思想工作,提高思想认识。犯错误主要是思想上有毛病,首先要从这里解决,进一步加以检查。但不是上级检查下级,或者下级检查上级,而是要共同检查,共同提高。不是我追究你的责任,你追究我的责任,而是大家都有责任,不能互相埋怨。埋怨不能解决问题。过去大家都没有经验,所以重要的是共同检查总结,吸取教训。有些同志还认为自己没有错,是上级和地方上错了;有些人认为之所以错了,是因为中国不制订定额。这些想法都是不正确的,会妨碍思想的提高。我建议,根据中央指示和这次报告,大家要进行讨论检查,采取整风的方式,

全体同志都来检查,把思想搞通,掌握好党的政策,提高我们的思想水平,进一步认清我们的实际情况。整风是共同来整,也不是短期的、一时的,需要长期进行。因为形成这些错误有历史原因和思想原因。如适用、经济与美观的关系问题,按常理讲,除纪念性建筑外,一切建筑首先要考虑适用和经济问题。城市规划和城市建设也是如此。美不能不要,但是要在中国的经济条件下去讲求,不能搞成形式主义。许多问题是长期形成的,不是一朝一夕就能够解决,但一定要下决心逐步加以解决,以进一步提高我们的水平,改进我们的工作。

二、边检查,边总结,边修改,边学习。在检查中,如果发现有些错误不能再修改,也要得出教训,把它作为教材,组织大家去参观学习。北京的混凝土预制厂就属于这一类。凡能修改的都要修改。修改设计不是丢丑,恰恰说明我们的认识有了提高,说明我们对国家负责,“闻过则喜,有过必改”。设计有毛病,不等于设计人员没本事,没有做设计的人也不一定不犯错误。别人提意见也不是故意挑错,而是为了帮助。我听到有人说“盖草棚子用不着设计人员了,建筑公司该失业了”。实际上,高级技术人员设计草棚子,质量会更好些。设计人员为自己树立纪念碑的思想,应该去掉。

三、在这次检查思想和今后工作中要考虑如何贯彻执行“因陋就简,按中国实际情况办事”的方针,这就要考虑以下几个问题怎么办?

1. 大小城市的问题。第二个五年计划,中央决定主要搞中小企业,投资少,用国内设备,机械化程度不要太高。在城市建设上恐怕主要是搞中小城市,这样,设施水平可以低些,供应和交通好办些,更接近农民,给排水、道路更可以节省。所以大家

要很好地研究如何建设中小城市的问题,诸如平房楼房问题,给排水问题,道路问题等等。

2. 依托老城市的问题。城市平地起家问题很大。今后搞中小城市,可以依托原有城市。原有城市即便只有两三万人口,也是有基础的,如果再增加几万人口,问题不大,可以利用旧基础,水、交通、公共建筑都易解决。所以对原有中小城市要很好地进行调查研究。

3. 标准如何降低,要不要定额,中国的定额如何定。这就要切实调查新建城市状况,哪些标准过高,如何定才算恰当?同时要调查老城市现状的调查,作为制订定额时的参考。

在进行工作检查时,必须面向群众,面向实际,打破教条,多动脑筋。提倡百花齐放,百家争鸣。办法是,大家一齐动手来总结第一个五年计划的经验教训,提出改进办法,以便使第二个五年计划的建设搞得更省一些,更好一些。这些应作为今年工作重点之一。希望各单位依据报告组织讨论,在讨论中容许有不同意见、不同办法。思想认识问题,不能用组织手段或粗暴的办法来解决。必须按照党的政策办事,按照中国的实际情况办事。检查总结中如发现属于其他部门的问题,要向有关部门提出建议。

在省市自治区城市建设 厅(局)长座谈会结束时的发言

(一九五七年六月)

这次设计工作会议,我没有参加。我体会这次会议的精神,是在规划和设计工作中如何贯彻勤俭建国的方针,把我国的社会主义建设搞得更好一些,更快一些,更省一些。贯彻勤俭建国的方针很有必要。李富春、薄一波两位副总理在会上作的报告,对今后的基本建设工作指出了明确的方向。邓小平同志不久前到西北、西南等地检查工作,也谈到了城市建设工作。这些情况说明中央很重视我们的工作,已经把它提到议事日程上来了。这次会议和邓小平同志都对我们城市建设工作提出了批评和指示,对我们今后改进工作帮助很大。希望同志们回去以后,按照会议精神很好地具体贯彻执行。这次会议主要是总结第一个五年计划中规划和设计工作的经验,以便把第二个五年计划的工作搞得更好些。我们这次座谈会请大家来提意见,也是为了这个目的。

同志们对我们的批评很好,但还不够多,不够尖锐,也还不够深入。希望回去后本着整风精神,广泛征求意见,提出批评,帮助我们总结经验教训。城市建设中许多方针政策的错误主要是来自上面,应由我们负责。现在谈一谈我个人的几点意见,这

些意见部里还没有来得及研究讨论,可能有些片面性和不适当的地方,仅供大家参考。

一、对城市建设工作的估计

几年来,在城市建设中我们做了很多工作,成绩是主要的。各方面都取得了很大成绩,但也有缺点错误。几年来,新老城市的变化都很大,工业建设和其他经济文化建设发展很快,并修建了许多公共服务设施和大量的职工住宅,这些都是有目共睹的,这是主要的方面。另一方面,也的确存在严重的缺点与错误。城市建设工作很复杂,牵涉面广,机构建立的比较晚,我们又缺乏经验,同时受各方面的影响,出现缺点错误是难免的。还应该说,出了问题,城市规划只能负规划上的责任。学校、工厂搞大了,电影院标准高了,不能都怪规划部门。各部门都缺乏经验,这一点是共同的。设计工作会议对中央有关部门也都批评了。从我们城市建设工作来说,最根本的缺点和错误是脱离实际、脱离群众,没有很好地实事求是地根据本国国情来建设自己的城市。我国的基本国情,一是穷,二是人多,三是地少。这就是实际。要求每人居住面积要达到9平方米,是脱离实际的。高标准也脱离实际。目前,群众的要求是普及而不是高标准。过去在设计工作中,流行一种所谓“合理设计,不合理使用”的提法,实际上那是不合理设计。一户三室、四室的住宅,现在达不到。“对人的关怀”应从中国的情况出发,外国的标准是不能照抄照搬的。兰州市五六万元一座的影剧院就是群众所需要的。同等数量投资多建几座低标准的,总比建一座高标准的要好,既可满足较多人民生活的需要,又可以减轻人民的经济负担。脱离实际、脱离群众的主要方面是主观主义、教条主义,两者都是唯心主义。我们在工作上对老技术人员不够尊重,对他们的丰富经

验重视不够,对他们的积极性发挥不够,没有更多地依靠他们,只依靠了或者基本上只依靠了一些外行和青年技术员,因而在工作中未能结合中国的实际。这是宗派主义的表现。最近部里召开了几次工程师座谈会,有的工程师指出“许多工程的质量不如战前了”。当然有许多原因,例如抢工、规模大、速度快等等,但应该说和我们的主观主义、宗派主义也有关系。对于中国的实际情况不进行调查研究,也没有很好地组织各省、市进行深入细致的调查研究,这就是官僚主义。过去制定的一些规章制度和定额标准不切合实际,都同主观主义和官僚主义有关系。

以上这些意见还不是对部的工作的全面检查,希望大家提出意见和批评。经过检查总结,凡是我们应该负责的,你们就不要负责,你们只负你们应负的责任。有些问题是要共同负责的(如办学校的盲目性),我们就来共同检查纠正。检查错误和缺点,目的不是为了追究责任,也不是为了埋怨,而是为了从中吸取经验教训,使今后少犯错误和不犯同类的错误。主客观之间总会有矛盾的,两者常常是不能完全一致的,完全统一起来就不会犯错误了。学习苏联是对的,但是过去我们向苏联专家介绍国情不够,我们也未注意结合国情,犯了教条主义、主观主义的毛病。我们应该吸取这个教训。对其他国家的长处也要学习。我们特别要注意调动和发挥中国老技术人员的积极性,大家团结一致,共同建设社会主义。

二、城市规划问题

国务院的指示和两位副总理的报告都没有说不要规划。规划是门科学,是一项工作,根本取消不了的。规划工作,社会主义国家和资本主义国家都要,我们难道不要?规划工作肯定是要的。我们现在要讨论的,不是要不要规划的问题,而是如何搞

好规划。我们要通过检查和总结经验,把规划工作引导到正确的方向,使之健康发展。两位副总理的报告,把规划工作中的错误方面总结了一下,规划工作者就感到吃了一棒。我感到这一棒打的很痛快!把错误的倾向一棍子打死有什么坏处?当然,通过群众在自觉的基础上进行检查,这是必要的,弯要转得好一点。

几年来,城市规划工作起了很大作用。大家由不懂到懂,不但开展了工作,还培养了干部。一些城市的规划,对建设起到了很好的指导作用。这是一方面。还有一个方面,就是在规划工作中,做了许多教条主义、主观主义的事情。对此,别人有意见,我们自己也有意见。错误的倾向有目共睹,人家批评一下是应该的,我们也应该有自我批评的精神。有了错误如果不纠正,发展下去很不好,这样的例子很多,这里就不一一列举了。座谈会上强调规划的作用,这谁也不会否认。但是对我们工作中的消极方面、不正确的方面,当然也应该批评一下。中央对我们的批评是应该的,对中央的批评要从积极的方面去正确理解。今天设计会议简报,也没有一下把错误都推到我们身上。在国务会议上,三委(计委、经委、建委)都作了自我批评。部里也作了自我批评。邓小平同志到西北、西南检查工作,我已作了自我批评。对问题一定要这样去认识,不这样认识是要犯严重错误的。现在农民、工人对占地多、标准高很有意见。我们要正视这个情况。开始建设时没有经验,出点毛病是难免的,不能过于责备。但今天我们已有了实践经验,再不认识这些问题就不好了。

怎样去认识这些问题呢?我再谈一些具体意见。

1. 远景与近期的关系问题。在这个问题上我们犯了唯心主义的错误。只考虑远景不考虑近期是不对的,先考虑远景后考

虑近期也是不对的。远景本来不可能搞得很具体，我们却死抱住远景不放，本来没有实际根据，偏偏要编制 8 张图、13 张图，这不叫主观主义叫什么？先考虑远景后考虑近期是把事情颠倒过来了。明明近期有建设，我们不通过规划去进行指导，而是集中精力去描绘远景图，这种做法的确是主观主义。

2. 不顾实际情况追求固定形式的问题。例如不问每个城市具体条件，热衷于都搞市中心、中轴、放射、对称等固定形式。沈阳的规划中曾要五三厂搬家，西安的规划中要搞放射路，都是不切实际的。我们并不反对要广场，但是要根据地形来看能不能搞。谁也不反对尽可能把道路搞得平、直一些，问题是不能脱离实际。还有，一定要把市机关放在市中心，能办得到吗？层数分区比例，哪个地方实现得了？

3. 定额的问题。不调查研究，不从中国的实际情况出发，这样搞出来的定额，当然就不能切合实际的需要。这个问题与你们无关，是我们搬用了发给你们的。别人批评我们，将我们的军，主要是我们脱离实际。

城市规划工作应该从近期出发，从近期着手，结合考虑远景或照顾远景。有的城市可能近期搞完了，远景也没有了，例如背山面水的城市。有些城市则可考虑更好的远景。远景不一定限十多年、二十年，要考虑发展趋势，留出发展余地，不要搞封闭式。至于发展什么，有项目的时候再考虑。那时再放的东西也可能合适，也可能不合适。例如旧北京城，是在封建帝王时候修建的，气魄很大，但是街道很窄，因为当时无法考虑到今天还有汽车。一劳永逸的事是没有的。总之，能考虑远景就考虑远景，能考虑到什么程度就是什么程度，从近期出发，从近期着手，不要死钻在远景里面。搞规划时千万不能限制在固定形式上，必

须结合实际情况。做哪一种规划难呢？我看搬教条和固定形式是容易的，是懒汉的做法；要做到因地制宜却是比较困难的，这不能犯主观主义和官僚主义。今后的规划任务不是轻了而是更重了，要求我们必须更好地结合实际，实事求是。并不是规划吃不开了，而是很吃得开，规划好了能节约很多投资。城市规划必须从调查研究工作做起，如不加强勘察测量，做好城市现状和人民生活情况的实际调查，搜集各种必要的资料，仍然要犯主观主义和官僚主义的错误，将来还要检讨。

要什么样规划，不要什么样规划？哪些城市要规划，哪些城市不要规划？依我看，我们要的是符合经济、合理和节约原则的规划；相反，形式主义、教条主义的规划，哪个城市都不需要。当然做规划要有先后之别，还要看力量怎样。有较多建设任务的城市应尽快搞出规划。老城市的改造发展规划，要充分考虑原有城市基础设施的利用，例如要把新建的工厂和住宅区与旧城道路很好地结合等等。规划要从实际出发，不要把只建一两个厂的城市就在规划中搞成一个大城市。没有建设的地区眼前就不急于搞规划。在规划中要充分利用城市土地，保证每个建设项目的经济合理。总的来说，城市规划工作不是要收缩，而是要发展和深化。

今后的城市规划工作，应按各省、市、自治区的具体情况来设置机构和确定任务。如果不能加强的话，至少不能削弱。今后要把规划工作放在市里去做，市里的规划机构要加强。省与中央抓规划今后主要是抓研究、审查等工作。不这样就很难要求规划工作从近期出发。加强市里的规划机构，就便于管理和结合实际。在北京怎么能够安排好德阳、绵阳的近期建设呢？在整风过程中我们要考虑机构安排问题。

目前如何办？第一，根据会议精神，认真按照实际情况检查修改所有已经做的和正在做的城市规划（已建成的当然无法修改了）。如何修改，要根据各地情况具体研究。城市主干道稍宽一些无太大坏处，但街坊道路不要太宽。中国五六人一辆车要什么时候？那时也许会有比汽车更先进的城市交通工具呢！过去有一种理论，说城市规划做不好，子孙后代要骂我们。我看，无法考虑到的东西，子孙后代是不会骂我们的。如果骂，那也是主观主义。过去对社会主义的标准我们在理解上有不正确的地方。实际上这个标准是按国情来的，苏联有苏联的标准，中国有中国的标准，各国的标准不同，而且今天的标准与十年后的标准也不同。修改城市规划要因地制宜，要经济、合理，从近期出发，照顾远景。定额由各地按实际情况自订。要看各方面条件，有的城市人均绿化面积一二平方米并不算少。建筑密度肯定要高些，我看平房至少 50%，甚至 60~70% 都可以，这些问题大家都需要研究，现在不作决定。人均用地面积确实需要调查一下，北京 1955 年每人生活用地面积仅有 31.21 平方米，住起来不见得不舒服，若干大、中城市的用地面积实际上比北京还少得多。每人生活用地面积究竟多少为好，我看可以通过调查结合现状稍加提高即可。修改规划也应该有先后，要先把近期建设安排好，哪一块有建设，就先解决哪一块。第二，正在进行规划的城市，要根据新的精神去做。第三，在规划中对老城市和新城市的老市区要充分利用。

除了万分必要的特殊情况以外，近期不要拆迁，对不合理的现状也不要按过去的想象图去改造它，因为那样行不通。

三、民用建筑设计问题

设计会议上对这个问题的精神已经明确了，我不再谈。只

补充两点意见：

1. 标准设计放给省、市、自治区去搞，最好以市为单位搞，市里无力量的由省里搞。省为哪个市搞的就是哪个市的，不要强求全省通用，当然适合全省情况的也可以全省通用。标准设计，对于就地取材，对于当地人民生活习惯和生活水平，对于气候条件和施工的技术条件，都需要考虑到。如果不能适应这些情况，就搞个体设计。标准设计的主要优点是有益于建筑工业的机械化和工厂化，而根据我国现时的经济情况还不能搞机械化和工厂化。有些大城市如上海、北京还可以用标准设计；有些城市图纸赶不上，为了使施工单位不窝工，以及当地无设计力量的，也可利用标准设计；不要把标准设计一棍子打死。标准设计下放以后，部里负责组织经验交流。

2. 设计单位要做实际调查研究工作，根据当地情况办事。这样做，设计工作当然会更艰苦些，但是这样做十分有必要。对于建筑物的质量一定要保证，四五层的楼房更要保证应有的质量，不要搞的不成话了。对质量不能不负责任。造价多少应该实事求是地核算，走极端都是不好的。

四、关于计划、投资及建筑企业的统一安置问题

最近中央对这些问题作了研究，有了一些方案。计划问题是如何提前，但又不要抢工，以保证工程质量。建筑企业摊子乱的问题也在考虑。地方建筑企业第二个五年计划的任务不是小而是大了。随着财政、税务体制的改变，中央若干企业也可能下放，今后省里钱多了，建筑任务也就大了。但是中央和地方的建筑力量目前都有富余，第二个五年计划期间不再发展力量也够了。

为了搞好城市的规划和建设，各地城建部门要进一步发挥

积极性。比如，对城市建设部颁发的各种条例，有定得不合适的，你们都可以提出修改意见。具体工作的规章制度，原则上都由地方搞，地方搞不了的再由部里研究解决。

对已经办起来的城建中等专业学校，你们要切实加强领导，负责处理有关问题。当然部里要抓好统一规划、业务指导和经验交流等工作。

准备有一部分学校下放给地方，你们要认真管好，以便更好地发挥它们的作用。

国家准备在今年年底批准一批第二个五年计划的项目，各有关城市都要搞好调查研究工作，准备好地形、水源等资料，这对今后选厂很有帮助。

高质量高水平高速度地 完成国庆工程

—*

(一九五八年九月八日)

中央政治局扩大会议作出了要大规模庆祝国庆十周年,展览我国各方面成就的决定。这是对我国社会主义建设特别是首都建设的巨大促进。

我们要建设一批国庆工程,反映建国以来工农业生产取得的成就,检验我们十年来达到的生产力水平。不是有人不相信我们能自己建设现代化的国家吗?老认为我们这也不行那也不行吗?我们一定要争这口气,用事实来作出回答。

十年大庆,将邀请数千名外宾和华侨来参加,不但社会主义国家来人,许多资本主义国家也要来人。需要建设万人大会堂、五千人的宴会厅、迎宾馆以及工业展览馆、农业展览馆、军事博物馆、科学技术馆、民族馆、美术馆、革命博物馆、历史博物馆等重点工程,还有配套的供电、供水、道路等市政公用设施。也就是说,要搞出一批优秀的建筑,改善市政公用设施条件,通过它们改变首都的面貌。

在座的各位很多是建筑师,设计这些大建筑机会难得,但要

* 这是万里同志在北京市国庆工程动员大会上的讲话摘要。

在短时间内设计好这些建设项目，任务艰巨。我们要在建国以来的设计经验基础上，提高我们的水平。现在设计的建筑，不能连蒋介石、满清皇帝时代的都不如。我们一定要超过过去，超过我们的老祖宗，做出具有世界先进水平的好的设计来。

我们就是要明确自己的目标，要高质量、高艺术水平、高速度地完成任务。高质量就是要有最上乘的设计、施工质量，到本世纪末以至下个世纪都用得上、看得过；高艺术水平就是要在条件许可的情况下做到庄重典雅、美观大方；高速度就是用最短的时间完成工程建设。总之，要做到多快好省。毫无疑问，要实现这些目标是有困难的，我们必须正视困难，努力克服困难。我们要在战略上藐视困难，充分估计存在的有利条件和不利条件；还要在战术上重视困难，为克服每一个困难，采取有力的措施。就是要严肃、严格、严密地抓好每一个环节，做好每一步工作。

在设计中大家要敢想、敢干，百花齐放，百家争鸣。过去曾经反对过一阵“大屋顶”，因此形成了一些条条框框，我看这些框框可以打破，如果认为琉璃瓦大屋顶能搞出高度艺术水准就可以尝试搞“大屋顶”；如果有其他更好的形式那更好，创造出新的好形式嘛！总之，要讲究美观，要大胆创新，不拘一格。我们讲美观，它的标准不应是洋标准，而应是中国的标准，要讲中国的民族形式、民族特点。在天安门前的建筑，应该和天安门相协调，必须要花的钱还是要花，要搞出好的建筑形式来，让六亿人民满意。

当然，我们既要重视美观，也要注意节约，不能浪费。实际上，有许多事例可以说明，搞得好的不一定就多花钱，多花钱的也不一定就搞得不好，这里面有辩证法。

我们的建筑师要发扬集体主义精神，搞好共产主义大协作。

希望大家充分讨论,各抒己见,取长补短,集思广益,而且要征求各方面的意见,就是要发动群众,集中各方面的智慧,创造出最好的称得上世界一流的建筑艺术形式。希望建筑师们不是为个人出名,首先要为六亿人,出六亿人之名,因为这些建筑代表着六亿人民,而我们个人只是六亿分之一。

因为时间紧迫,这些工程明年8月底以前要竣工,只能边设计边施工。希望大家一齐动手,齐心协力,拿出最好的方案来。

二*

(一九五九年六月二日)

国庆建筑工程自去年10月底陆续开工,到现在工程进度很快,质量基本良好。但是,拿党的总路线来要求,工作中还存在着不少严重的缺点,必须正视缺点,克服缺点,我们主要的缺点是有比较严重的浪费。原因主要是领导思想方法上有片面性,对节约的重要意义认识不足。当然,任务紧急,边设计、边备料、边施工,这样不可避免地会有些浪费,加上队伍大,人员来自四方,管理上确有困难。但是,我们决不能强调困难而不去改进管理工作,不去克服人力、物力的浪费现象。现在中央各有关部门和各省、市都把国庆工程当作重点建设项目,在物资供应上予以优先保证。我们有责任去大力改进管理,克服人力、物力的浪费。我们的任务是,继续鼓足干劲,大力改进管理,反对浪费,厉行节约,多快好省地完成任任务。这批工程能在今年国庆节前如

* 这是万里同志在北京市国庆工程干部大会上的报告摘要。

期建成,是有重大意义的,是我国社会主义建设高速发展的有力的证明。展览馆、博物馆竣工后,将展出建国十年来伟大成就的实物和图片,这些振奋人心的事实,将鼓舞我们北京市人民和全国人民满怀信心地为我国社会主义建设而加倍地努力。

为了达到上述目的,土建工程需要提前完工,以便各展览馆、博物馆在8月1日进行预展,全国运动会的运动员能在8月份进入东郊体育场,人大礼堂、迎宾馆和饭店等也要给使用单位留出布置陈设的时间,但是决不允许只追求工程进度和数量而忽视工程质量和节约。尤其是装修工程的质量决定着建筑物面貌的好坏,设备安装工程的质量决定着建筑物今后能否正常使用,因此,如何确保工程质量,仍然是今后一个需要经常注意的严重问题。首先,必须正确地安排施工计划,集中优势力量突击关键部位,抓紧施工中的薄弱环节,及时地、分期分批地组织竣工和验收。建筑业有个老毛病,一到收尾阶段就容易满足于“基本竣工”而麻痹大意,结果丢三拉四,拖泥带水,总也不能交工验收。这个毛病对于必须按期竣工的国庆工程尤其危险。不要全部拖到最后再来一个大的收尾阶段。市政工程也要做好各项准备工作,分段开工,分批突击,打歼灭战。

在正确做出施工计划和具体安排以后,能否多快好省地完成任 务,关键在于队组。开展增产节约运动也好,“五比”红旗竞赛也好,能否真正地开展起来,关键也在于队组。因此,加强队组工作是改进施工管理的中心环节。要加强队组工作,必须调整力量,形成队组的核心领导。领导干部要下队组,参加劳动,深入了解情况和检查工作,帮助队组解决问题;专业职能部门要加强对队组的指导,检查并帮助他们进行工作。将质量、工期、效率和材料消耗的各项指标四定到组,分片包干,明确责任。必

须加强队组的政治工作。党的工作要面向队组,各队应当建立党的支部,各组内应当建立党的小组。在政治挂帅的基础上,还要实行超额奖励制度。政治挂帅并不排斥物质奖励,不能把多劳多得看成是“钞票挂帅”。按劳分配是社会主义的分配原则,多劳多得对发展生产有利,建议各队组以讨论开展增产节约运动、保证完成6月份计划为中心,对如何加强队组工作、改进施工管理,认真开展一次讨论。要进行设计检查。对于原设计中十分不合理的地区和造成人力、物力严重浪费的错误,应该加以修正。要加强国庆工程材料设备的加工订货和采购供应工作。根据施工进度要求,按轻重缓急进行排队,保证按质、按量、按期交货。

还要关心职工生活福利和生产安全。夏天到了,要保证职工能够就近喝到开水,改善工棚和食堂的卫生状况,防止传染病的流行,注意健康。要做到劳逸结合,反对不必要的加班加点,在每一个突击性的战役胜利结束以后,应进行必要的休整、放假。在生产中,要注意安全,防止发生重大工伤事故。

三*

(一九六〇年三月四日)

1958年、1959年两年,我们完工的房屋面积达777万平方米,在历史上是空前的。大量的工业厂房、公共建筑、办公楼、学校和宿舍,一批一批地盖了起来。新的马路,上、下水道,以及公

*这是万里同志在北京基本建设战线技术干部大会上的讲话摘要。

园绿化等等陆续建成。这些成就保证了工业大跃进和文教事业大发展,保证了党中央、国务院和各机关团体工作的顺利进行,保证了首都接待外宾的需要。特别是去年国庆工程多快好省的完成,使世界各国的来宾对我们的建设成就更有了亲身体验。

在取得这么伟大成绩的同时,从政治上讲,我们也有很大收获。主要是基本建设队伍的政治觉悟、思想水平都有很大提高。政治觉悟提高了,工作的积极性和创造性也提高了,思想方法、工作方法也有很大的进步。许多同志提高了对党的总路线的认识,在实际工作中贯彻执行群众路线,发扬了协作精神。两年来,技术干部中有 223 人入了党,决心为共产主义事业奋斗到底,这是一个可喜的现象。

工程技术人员在技术上进步也很大。从技术能力来讲,许多过去不能做的现在能做了,过去做不好的现在可以做好了,如人民大会堂,无论从艺术形式处理、地基、结构、通风、声响、光电等各方面来看,都达到了世界上的高水平。这样复杂的建筑物,基本上都是依靠中国的工程技术人员、中国的工人搞起来的!

人民大会堂,书本上没有,外国也没有,我们不是也创造出来了吗?所以我们要破除迷信,信任广大群众的创造能力。外国的、书本上的要积极学,但更要在实践中学,自己去创造。理论工作就是要在实践中发展,实践、总结、再实践、再总结,循环往复。中国有几亿人民,在进行轰轰烈烈的大建设,一定要在土木建筑工程工艺方面登上世界的最高峰。

当前建筑工程方面的问题很多。例如,施工的机械化、半机械化问题,应走什么途径?怎么搞法?要用最少的人,达到最快的速度,最高的质量,这就要搞技术革新、技术革命。

怎样把首都改造成成为庄严的、美丽的、现代化的城市?城乡

规划怎么合理？怎样才能搞得更快更好？我们的责任很大。搞好了，流芳百世；搞不好，就要遗臭多少年。

市政工程方面、建筑材料方面问题也很多，例如，怎样供热、供煤气，消灭城市的大烟筒？另外，城市交通也是一个复杂的问题。对这些问题，都要做一番艰苦的调查研究工作，科学地加以解决。

附记：北京的国庆工程是毛主席、党中央决定建设，周恩来总理亲自抓的。工程总建筑面积为64万平方米，只用了10个月时间就胜利完成，是我国建筑史上的创举。其设计标准、建筑艺术和施工质量都达到当时的世界高水平。毛主席十分赞赏万里同志抓国庆工程的高效率，对万里同志说：“这个工程又快又好，真是有共产主义精神啊！你是万里嘛，别人日行千里，你日行万里！”

北京国庆工程的项目前后有变化，最后建成的国庆工程包括人民大会堂、革命历史博物馆、农业展览馆、民族文化宫、工人体育场、北京火车站、迎宾馆、民族饭店、华侨大厦等十大建筑。

在北京城市建设和城市管理工作会议上的讲话*

(一九七一年六月十五日)

城市建设工作需要有一个全面的规划,有一个长远的目标,同时还应该把近期建设的规划加以具体化。

一、重新拟制首都城市建设总体规划的问题

城市建设总体规划是城市建设的一个总蓝图,是对工业、农业、交通、商业、服务业、文教、卫生等各方面基本建设的综合安排,是一切地上建筑和地下设施合理分布的基本依据,是达到“工农结合,城乡结合,有利生产,方便生活”这样一个长远目标的建设方案。北京市在1950年就着手拟制总体规划,以后又聘请苏联专家来搞了两三年,到1959年市委讨论通过了最后一稿的《北京城市建设总体规划方案》。北京市过去的城市建设大体是按这个方案来进行的。

近几年来,由于我们没有及时修改编制新的总体规划来作

* 万里同志在“文革”后期恢复工作,首先发现了城市建设和城市管理中存在许多问题,率先召开了这次工作会议,本文是万里同志在会上讲话的摘要。

为城市建设的依据,城市建设工作的安排往往出现盲目性、局限性。加之放松了管理工作,有的单位任意圈地盖房,擅自架线埋管,各行其是,以致出现了一些混乱现象,至今未能得到扭转。形势的发展迫切要求我们重新修改和制定一个新的城市建设总体规划,并加强管理工作。为此,市委责成我们要尽快研究北京建设现状和城市建设总体规划的若干方针性的问题,并着手草拟新的规划总图和有关管理办法。

编制城市规划,要认真做到以下几点:

1. 注重调查研究。搞规划首先要把北京城市建设的历史和现状搞清楚,广泛听取各方面的意见和要求,然后进行科学的分析和综合的研究,从中找出规律性的东西。

2. 对旧的规划总图进行一次全面的审查。要一分为二,要统一认识。对于不合理的部分进行必要的调整和修改,对于合理的部分加以肯定。

3. 城市规划问题复杂,特别是首都的地位关系重大,只靠专业部门少数几个人是一定搞不好的。必须走群众路线,最广泛地集中群众智慧,才有可能搞得比较好一些。各区、县,各有关部门都要来出主意、想办法,共同把首都规划好、建设好。

4. 处理好几种关系。城市建设、城市规划工作中矛盾很多,集中起来主要是处理好各单位、各部门的实际需要与城市全局合理部署的关系;处理好各方面当前现实的需要与实现长远目标的关系;处理好工业与农业、城市和农村的关系;处理好平时和战时的关系;处理好需要与可能的关系;处理好生产与生活安排的关系等。总之,就是要正确处理好局部和整体、近期和长远的关系。对于这些矛盾的处理,一定要体现统一领导、统一建设的精神,体现兼顾城乡、兼顾工农业的精神,既要从现实出发,又

要从全局长远着眼,努力避免片面性和局限性。

二、首都城市建设的近期规划问题

准备集中力量重点研究解决几个问题。如工业的发展和调整问题;居住区和相应的生活服务、文教卫生设施的建设和调整问题;一些交通道路网的改善问题;“三废”的利用和管理问题等。与此同时,要规划好几个重要街区的建设,如前三门大街、车站街、使馆区、东西长安街、前门大街和地铁二期工程完工后即将形成的环城大街等,使首都建设更加合理。

前三门大街,东起火车站,经崇文门、前门、宣武门,西至象来街与京周公路连通,全长5公里,现有街面宽110至144米,是横贯首都中心区的一条重要干道,建设条件比较好,街道南侧也有些宽阔地,不拆房或稍拆房就可盖十几万平方米的房屋,各单位纷纷申请在此建房。初步设想,这条街道以建住宅为主,同时,结合前门大街的改建和商业点的合理调整,进行统一规划安排。

三、城区改建的问题

解放以来,北京的旧城区进行了部分改建,如打通东西长安街,扩建天安门广场,改建虎坊桥大街、金鱼池住宅区等等,既改善了交通条件,也在很大程度上改善了首都面貌。但由于种种主客观原因,旧城区迄今未能得到根本改观。

城区改建问题,突出的是分散建设与统一规划的矛盾,特别是临街建筑,一家一个小门面,“条条专政”,各行其是。想作必要的调整,但是阻力和矛盾很大,特别是前门大街、大栅栏、东单、西单等一些老的商业区,许多门面房屋破旧,按规划道路的

要求不能在原地翻建,但后退既没有余地,又不愿迁出另建,因此,许多危险房屋往往是粉饰一下门面或在原地任意翻建了事,道路展宽既长期难以实现,将来拆房也造成浪费。

北京市每年有不少建筑任务,但我们缺乏统一计划、统一管理,只是按系统分散下达给区、局,各区、局又分给基层单位,见缝插针,到处“撒胡椒面”,一般又只能建点平房,既造成用地紧张,也很难按照统一规划来合理安排并改善城市面貌。

我们认为,城区改建,牵涉面较广,问题很多,不能急于求成,但也应该有计划、有步骤地按照统一的城市规划逐步改建。由于土地有限,今后要尽可能分片分段地统一建造楼房,并逐步做到统一投资,统一建造,统一分配使用。

对安徽省建委工作的指示

(一九七七年九月二十二日)

安徽的建设将有一个大的发展。建委的工作必须大大加强,以适应这个建设高潮的需要。加强的办法就是认真总结经验,体现毛主席提出的鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义的总路线,通过揭批“四人帮”,整党整风,联系实际,研究工作中的问题,提出解决的办法。

一、要研究加强设计力量,搞好设计革命。基本建设要多快好省,要从抓设计开始。设计不符合多快好省,施工也就做不到多快好省。所以,设计队伍和设计工作要大力整顿。首先要抓好设计队伍的整顿,要加强力量,搞好思想教育,抓好设计革命,提高设计水平,要统一规划设计力量,这些工作都要加强。要搞好设计标准化,没有设计的标准化,就没有建筑施工的工厂化。全省的设计力量怎么样整顿和管好,你们要研究一下,提出办法。

二、建筑安装力量,除了解决思想路线,整顿组织方面的问题外,还要考虑机械化怎么搞,逐步提高机械化水平。建筑安装不搞机械化是不行的。

人员的更新问题,可以从农村吸收一些年青的力量充实建筑队伍。老的带好徒弟,加强思想教育,又红又专,建设过得硬的队伍。机械装备要逐步加强,要搞好机械化。农业都要搞机

械化,建筑安装怎能不搞机械化呢?全省建筑安装力量怎么布点,你们要考虑个意见,如合肥、两淮、皖南等,可以分几个块布点。建筑队伍省里要统一调度,有的以省为主,有的以地、市为主,队伍要有基地,办公地点、宿舍要考虑逐步解决。你们要下功夫把建筑队伍建设好,把力量充实、加强起来。队伍建设要搞个规划。

三、建筑材料必须自给,生产企业大、中、小结合。大的由省管,党的关系可由地区管。在铁路沿线的地方,要搞砖、瓦、砂、石基地,归省管,产品归省调拨。地、县可以搞些小的。

水泥要加快发展。现在我们的水泥生产太不适应建设需要了。大的水泥厂、大的构件厂,省里要直接管。地、县可搞些小的。这些你们都要考虑解决。要迅速成立建材局。是不是成立建工局?我看也要成立,既抓全省建筑安装力量的规划,领导和管理,也管精干的直属施工队伍,抓野战军。

城市规划必须赶快搞,首先把合肥、两淮、马鞍山搞起来。这些新建的城市,如果没有规划或者是不按规划建设,想怎么搞就怎么搞,乱来,将来要后悔莫及的。城市建设要六统一(统一规划,统一投资,统一设计,统一施工,统一分配,统一管理)。在六统一之下分级负责。不搞六统一,搞乱了,就后悔莫及了。首先要抓好合肥,作为试点,我亲自抓。两淮煤矿建设也要抓,要有规划。新工业基地除了建工厂外,生活问题要统筹安排,要有个比例。城市规划,近期和远期怎样结合好,要好好研究,要有计划按比例发展,要有“骨头”有“肉”。有了规划,就要按规划办,不能随便搞。我感到我们城市建筑密度太低,许多院子里空地太多,占地太大,不合理,要作一些规定。城市道路、农村道路都要有规划。天上、地下交通也要有规划。都要有个规划,不能

随便搞。公共汽车要为工人服务,钢厂、纱厂工人上下班不方便,公共汽车要为他们服务,要把思想路线搞端正。办教育,办商业,为谁服务?城市就是要全心全意为工人服务。城市空地利用、绿化、市政建设,上下水道、环境污染等,你们都要研究,搞出规划。搞规划,要先抓城市。农村建设也要注意规划,水渠、道路、电线都要统一规划。污染要注意,不要把城市污染了。不要搞大城市。安徽在这方面条件好,一个城市,三五十万人,不要太大。要有控制数字,合肥不要超过50万。合肥城市规划,我要抓,省里要支持市里。在北京,搞城市规划,向周总理汇报,总理很支持。我们省里要支持合肥市。修铁路、修公路,你们建委要管,不经建委审批同意不行。城市道路和铁路一定要搞立体交叉。城市三项费用,要管好,不要挪用。现在有什么问题,怎么样管好,你们研究提出意见来,你们城市建设部门要看些资料,作些调查研究工作。

合肥明年基本建设任务很重。科技大学,还有几个研究所,还有大学分院,都在合肥搞。合肥的宿舍也相当紧张,必须高速度多快好省地搞些宿舍。建设任务越来越重,建委工作必须大大整顿、加强。体制要好好研究,机构要加强,在精简的原则下必须加强,以迎接大发展的局面。要早研究,早作好准备,不然以后就会被动。

施工队伍要加强装备,提高机械化水平。搞好队伍建设,一个是提高人的觉悟,一个是提高技术水平,一个是提高装备水平,三者缺一不可。

基本建设材料怎么管法好,你们和计委商谈一次。在北京,是由建材部门管的。你们可根据安徽的实际情况,研究提出管好的意见。

这些方面的问题，你们要好好考虑，抓紧研究，提出积极建议来，报省委研究后，或开会或下文件，我们一一帮你们解决。

总之要整顿，要彻底整顿。整顿就是总结经验，克服缺点，发扬成绩。整顿就是革命。“四人帮”反对整顿，胡说整顿是“复辟”，要彻底批判。我们就是要好好整顿。

基本建设，千万不要忘了社会主义建设总路线，多快好省，百年大计，质量第一。加强计划性，克服盲目性，加强党的领导，克服无政府主义。

环保机构有没有？要抓好环境保护工作。

技术人员的培养要抓好，现在技术力量太少了，建工学校要办好，中技生很管用。工大建筑系，建委也要管，建设上需要什么人，建议他们多招，你们也可派人去上课，或者请他们参加你们的设计施工活动。

砖瓦厂造砖瓦要注意不能毁地。这里挖个洞，那里挖个坑，把地搞坏了。要结合平整土地搞砖瓦生产，要造地，把小山吃掉后，造了地，砖瓦厂就可转移。墙体材料的改革要大搞。要利用工业废渣搞大型预制砌块。

这些整顿工作，你们赶快研究，提出建议，写出报告，我们一一来解决。建材局赶快成立。建工局要不要成立，你们考虑。干部找组织部要，从下面提。要快。城建，设处或是局，问题不大。

水、电、卫生材料、陶瓷、钢窗厂、小五金，这些都要搞起来，建材局都要管起来，要配起套来。

在听取合肥市城市 规划工作汇报时的指示

(一九七七年九月三十日)

城市有了规划才能建设好。市里要讨论一次,把规划管起来,省委支持你们。

市里有没有建筑师?有没有设计院?(答:有学建筑的,有个很小的设计室,设计力量很分散。)市里的规划、管理和设计力量要集中起来,设计同规划弄到一块去,搞个设计院,就有权了。

合肥的规划是什么时候开始搞的?(答:1956年。)有没有总体规划?(答:当时有个近期规划,没有远期规划。)

在风景区搞化学工业?有没有污染?现在上小化肥可合算?不是在搞大化肥么!有毒害、有污染的厂子不要在风景区放。

北郊的铝厂有多大?原料从哪来?(答:山东。)风向怎样?(答:东南风为主,废水流向城市。)原料在山东,为什么放在安徽?即使放在安徽,在宿县、蚌埠,也比合肥合适些。铝厂氟化氢污染是很严重的。不处理好,不能生产。叫环保部门去检查一下,处理不好,就停下来。今后,三废污染未处理好的厂子,不准再扩建了。

铁路编组站占地很多,要搞现代化的,尽可能节约用地,不

能占地过多。

昨天我去车站看了，膨胀啦！实在不行了。老站不要搞了，要停止啊！老站及其下行一段铁路线拆除，将来搞成一条马路。

老机场要搬掉。不搬掉是不行的。

合肥有无地下水？（答：不多，一个井一天出 200 多吨水。）都用地面水，污水排入巢湖，这不行，有必要搞个大的污水处理厂。不要把水源污染了，形成吃了拉，拉了再吃。水厂水源受污染没有？（答：化肥厂氨氮水、丝绸厂印染水、机械厂酸洗水有时污染水源明渠。）巢湖附近有无污染厂子？（答：上游有地方小厂。）合肥今后不要搞污染厂子。整个巢湖流域，都不要搞污染厂子了。

城市人口中，商业服务人员占多大的比例？商业服务部门的思想要纠正过来，全心全意为工人阶级服务。一切要服从商业部门自己，是不行的。不能随便撤点，要合理布局。

我到安纺看了，他们开几个班，很紧的。工人抱着孩子上下班，没有车。钢厂要求汽车延伸一站，都没办到。应考虑专用车。到了安纺、合钢，我才了解到工厂还要办学校。要教育局干什么？教育局要把学校管起来。经费不够给经费，教员不够给教员。

城市工作的根本指导思想就是两条：为工人阶级服务，为支援农业服务。

食品工业要大发展，轻纺工业也要发展。要结合科技大学的教学和科研，搞些高精尖工业。大的重工业不要干。钢铁要集中发展马钢，合肥钢厂不能大发展。有污染，有亏损，每年要亏一千几百万元，我们赔不起。特殊钢也亏损？特殊钢是应该赚钱的，你们要好好调查研究一下。机械工业要改造，要为四个

现代化服务,要搞技术革新和技术革命。工业规模和城市规模不宜太大。城市人口要尽量控制。

煤炭局的矿机厂,放到淮北、淮南多好哇!专业性的科研单位应接近生产地,面向生产。要考虑就地生产就近生活,在工业区搞几片工人新村,按标准设计每年搞几万平方米,配套建设。同时也搞些标准高一些的,为落实政策,给高级知识分子和回来的老干部解决住宿问题。柴米油盐酱醋,中小学等,要配套。我看到你们搞了一些底层带商店的,很好嘛!以后要挖用地的潜力,拆点平房,盖五层楼。

城市建设实行“六统一”,由市里去统,省里不要统了,投资、材料都交给市里统一搞。省建委要支持市里搞“六统一”。全省在合肥试点。以后不搞统建的不拨地。规划要求在哪里盖就在哪里干。商业网点同时配起来。按北京办法搞几个大菜市场。

蔬菜的生产、供应、销售要统一安排好,要提出数量品种的需要计划。郊区要安排好蔬菜生产。菜农生活供应要和城市一样,不能让农民吃亏,好让他们集中精力提高产量,增加品种。菜地征一亩补一亩,过去征掉的菜地要补齐。根据人口增长,还要增加新菜地。农田改菜地,要提前三年准备。要使职工能便宜、方便地买到菜。蔬菜供应要保证,品种要齐全。

要节约用地得搞点拆迁。拨点款,每年盖几万平方米周转房。宿舍要建五层。二三层低了,浪费土地。

城市三项费用只能用于城市建设,任何方面都不能挪用。

现在是大发展时期。党的十一大后,各项工作要跟上来,工业农业要大发展。要搞四个现代化,什么事都要讲科学,讲群众路线,实事求是,要发扬党的优良传统和作风。

建国初期,搞了156项工程,我们抓了城市的规划。北京搞

得最早。合肥是省城，要好好抓一抓。每个城市都有自己的特点，要按自己特点规划好、建设好。

城市工业的发展方向，除支援农业外，要搞“高、精、尖”，有计划按比例地发展，特别是省城。有污染的工业规划里不要放，已有的要处理好。合肥要发展尖端的、精密的工业和食品、轻纺工业。商业服务业要方便群众生活，网点、人员等要增加一些。种植蔬菜，这里条件比北京好。为什么北京能办到的，合肥办不到？政策要落实。同时要搞些温室，冬季要供应新鲜蔬菜。

规划、设计、建设和管理统一起来。统一分配问题还可以进一步研究一下。公用设施要发展，首先要把给排水解决好。明年开始统建。省、市建委联合起来，搞个规划。把所有省和市的投资集中起来。结合旧城改建，选几个点。房子设计要适用、经济，在可能条件下注意美观。讲究一些艺术，搞些设计革命，面貌要好些，注意色彩，有个样子。建筑么，自古以来就是讲究艺术的，农民盖房子窗户还有花格嘛！建筑材料生产，也要加强管理。

城市的维护管理要加强。要把城市搞得干干净净的。现在科技大学来了，以后外国人也会多起来。把市容整顿好，棚子要拆掉，行道树要管好，不要乱堆乱放。城市绿化要注意美观，栽什么树要研究。绿化对人的健康和精神均有好处。树木要管好。

几年内城市面貌大大改变一下。新车站前面要很好地规划，搞好一点。新站建成，老站统统拆掉。

关于合肥市城市规划的谈话*

(一九七八年九月五日)

合肥的科学城,要好好地规划,好好地设计,先把地下工程和道路修起来,污水要严格不进水库,要处理好。生活区要集中统建,派个区长给他们搞好后勤。我打算到日本筑波科学城、鹿儿岛等新建城市去看看。

大蜀山到铁路之间,我同意不要摆新建单位。过境交通穿过风景区不好。这个风景区要大面积地经营,包括山东、山南、山西,到水库一带,都得好好地搞。

黄山路集中摆一些大学和科研单位是好的,要成片地把详细规划搞好,按规划先地下后地上地建设,首先把市政工程建起来。我赞成教学、研究区与生活区分开,不要再搞成让校长既要管教学,还要管家属,管商店、托儿所。各单位生活区集中建设、集中管理比较好。

老车站实在不行了,新车站要好好地规划,好好地建设,请北京规划局来帮助搞好规划和设计。

合肥的道路交通问题,是应该很好地研究研究。请同济大学来帮助研究这个问题,很好嘛!

* 这是万里同志接见国家建委城建局刘学海、周干峙两同志的谈话。

昨天我看到一封人民来信,要求环城路不走卡车,整顿好供人民群众游览休息。这个意见很好。合肥环城绿地很受到一些人称赞。市里要禁止环城路走卡车。把环城绿化和卫生整顿好,沿水边铺上人行道,让群众能去休息游玩,还要分段地能够游泳。

在听取北京市关于城市建设方针 问题汇报时的谈话

(一九八〇年四月二十一日)

做北京的工作叫京官，京官难当。本来共产党应该好当，但是实际难当。我到资本主义国家去，到了那里，都问城市建设问题。冒讲一句，我到过的社会主义国家、资本主义国家的首都，都比北京搞得好。我在北京呆了二十多年，体会到北京的工作不好办。

我完全同意今天耀邦同志的讲话，但实现起来不容易。一是领导问题，二是体制问题，三是投资问题。特别是体制问题，对北京建设影响很大，不解决什么事也办不成。我在北京的时候，有一年建筑任务达1400万平方米，我去找总理。总理说，你往下砍，给你尚方宝剑。但我这个芝麻官压不下来。后来请富春同志挂帅，我是副组长。搞十大建筑，总理亲自挂帅，我跑腿。北京的建设，上水道、下水道、地下电缆等等，为什么“地上地下乱打架，死人活人乱搬家”，因为有的有投资，有的没有投资。天安门广场总理拍板，一次搞了，先地下后地上，所以没有乱挖。东京、莫斯科等首都城市都是这样搞的。瑞士有一个城市叫巴塞尔，是化工城，它的每一平方米的土地都规划好了，而且都照着办。经过立法手续，谁不照办，采取经济措施，所以通行无阻。

虽是化工城市,但没有污染,水、垃圾都处理了。

北京如何办?

应该搞一个长远规划,经国务院报人大常委通过后执行,谁也不能违背。今后三年应优先做以下几件事:

一、适当改善群众住宅;

二、大力改善城市建设不适应国际交往的状况,不能让外国人来了没有房住;

三、蔬菜、食品、牛奶、肉的供应必须有个大发展;

四、社会秩序、清洁卫生问题要解决一下。

外国人做饭很省事,我们摘菜的功夫,人家饭就做熟了。东京是1000万人的大城市,供应很好,就是因为食品加工工业搞得好。要着眼于首都人民,主要是机关干部和科研人员,搞得让他们工作方便,生活方便,这样,党和知识分子的关系就好了。

体制问题。中央部门的建设投资,都要交给北京市,由市统一安排,不管是谁的。投资中比例应当进行调整,市政工程必须有一定的比例,要多给钱。水的问题很大,解决不好会有很大的后果。美国加里福尼亚,因为地下水过量开采,海水倒灌,美国正在搞地下水的补充。如果要大干,不考虑水的来源就成问题。天津的工业也是个水的问题。在调整时期,把工业的投资适当缩小一点,拿过来,解决这些问题。

有人说:“想北京,盼北京,来了北京看星星”,说来北京以后住不上旅馆。这个问题不解决,国内交代不了。旅游不但是外国人,中国人也要旅游。

北京的工作,应该是带头的,两三年内应当先解决这问题,中央、国务院要大力支持北京的工作。

污染环境的好几个轧钢厂、化工厂，占地多、污染多的市中心区的工厂，能否调整出去？

在接见全国城建局长 座谈会代表时的讲话

(一九八一年六月二十三日)

看了你们的材料,还是老问题,老不解决的问题。现在思想障碍不多了吧?过去植树、栽花都给戴上修正主义的帽子,现在绿化搞得不少了吧?

国家规定用于城市维护的资金及大中城市从工商利润中提取的5%的资金,要真正用到城市维护和建设中去。就是不要让挪用才行,要坚决顶住,要作为一条纪律,拿出去搞别的不行。5%具体干什么用,由城建部门提出来,提交人代会讨论决定,要公布。还有不出这笔钱的,铁路、军工不出,要有个办法。铁路部门的同志也要走马路,不能光走铁路。

省辖市的建委健全不?省辖市的建委一定要加强。这是权威机关,必须加强,就叫城市建设委员会,每个城市都要搞起来。城市建设必须加强,现在到了非加强不可的时候了,不然就要犯历史性的错误。除了思想上加强外,还要在组织上加强,省辖市必须要有强有力的城市建设委员会。由书记、市长抓这项工作。30万人口以上的城市都要搞城市建设委员会。小城市一开始就要有城市建设委员会。搞不好不行。搞城市规划、建设、管理,还有绿化、用地、审查设计、投资、投资使用,都要管。要有这

个权威机构,没这个机构,乱来不行。要搞科学知识的普及宣传,总体规划是干什么的,讲清楚。建设要按规划的要求,不能乱来。有些工程,不应建在上风头,却建在上风头了,小城市这类事多了。这是不懂自然规律。再一个是经济方面,怎么先地下、后地上,怎么美化,也要宣传。城市不讲美怎么行?美化包括建筑设计、绿化,这是最基本的知识,都要搞一点。我们进入这样一个时代,将来农村也得有点上下水,农村也要搞规划,要建得合理点。现在科学文化知识的水平太低,对人民不方便。要赶快搞科学知识普及宣传,搞立法。30年的经验教训,我们要很好总结一下。农村有了钱,都要建住宅,要讲究点适用、经济、美观。道路怎么办?绿化怎么办?这些最基本的知识都要学。人才的培养是大事,不知建筑学院有多少?

在调整当中,要解决比例失调的问题。5%不能用于别的,在调整中还应有所增加。我在天津说,你们这样大量占地不行。你们能不能搞个煤气厂?搞高层建筑?天津没有煤气、没有统一供热不行。现代化城市光盖高楼不行,前几年前三门盖起不少高楼,不配套,不能用。现代化的城市没有现代化的设备不行,现代化不是单一化,要有基本常识。与住宅相应的东西不注意不行。目前有不少城市缺水,不光天津,大连、青岛、长春、邯郸,水的问题都很紧张。人不喝水不行。过去重视不够,这是个群众观点的问题。北京现在平均每人用水多少?(北京的同志说:楼房120公升/人),天津市只有40公升,夏天不能不让人家洗澡啊!大城市每人没有100公升的水不行。还要提倡绿化,还有洗衣机,用水不少。这是人民生活问题,生活也是为了大家工作方便。公用事业、服务事业欠帐太多。“电灯、电话,楼上、楼下”,这是最低限度的要求。北京接个电话都那么难!

领导干部还有个认识问题、文化水平问题。自古以来就盖房子，现在盖房子和以前不一样了嘛！要有规划。北京还有个东单、西单，东四、西四，现在连老祖宗都不如了。我到怀化去了一次，铁路在市内转来转去，房子围着铁路建，大概谁也不管，铁路乱占地。那样一个铁路交叉点，首先要有规划。

随着多种经营的发展，没有一定数量的小城镇搞粗加工不行。农民养的淡水鱼，吃不了怎么办？贵州的鸡蛋烂得一塌糊涂。猪、禽、蛋、水果都会发展起来，需要有小城镇搞粗加工。要搞冷库。中小城市的交通、城市建设跟不上，将来是个大灾难。农村的多种经营发展很快，都搞到大城市加工，办不到，也不合理。必然要搞联合点，搞小城镇，这是个趋势。这个形势很快就要到了。不是要发现新情况、新问题吗？这就叫新情况、新问题。老城市也有新问题，就是要搞高层建筑。改造旧城市，要按现代科学技术搞，不再重犯过去的错误。城市有城市建设委员会，农村怎么办？社队企业随便占地不行。土地利用怎么样经济，法令、政策要很快搞出来，要加快研究这个问题。城市建设在调整时期要加强，将来更要加强。要重视起来，这方面要有专家。要吸收中国古老的和国外的好经验。世界各国对城市建设都非常注意，他们过去犯了些错误，现在抓得很紧，管得很严，立法很多，绿地占多少，种什么树，都规定下来，由议会通过。哪种树吸毒、消音好，人家都有研究。过去讲究点建筑艺术也受批判，搞宽一点马路也受批判。用地要节约，马路必要的宽度还是要的。“文化大革命”时批长安街太宽，现在谁还说长安街宽？去首都机场的路，我说再加宽一些，有人不同意，结果现在还得再搞一条。交通速度要快一点，慢腾腾的怎么行啊！这个钱省不得，但浪费也不行。美国的高速公路占那么多地，我们干不

起,盲目学不行。但速度必须要快,路要宽一点,直一点,搞合乎国情的,实事求是的。我们要研究这个问题。中国有中国的情况,要节约上地。人民生活总要讲究舒适一点,不是越窝囊越好,越脏越好。总要讲究科学。这和建筑、城建都有关系。有的农村小学连窗子都没有,这是对子孙后代的态度问题,要为下一代着想。在调整时期,就是要量力而行,尽可能争取搞得好一点。

总之,解决城市建设问题,一是思想认识问题,二是组织问题,三是钱和物资的问题。

在听取北京市工作汇报时的讲话

(一九八一年十月三十日)

北京市人口急剧增加的问题非解决不可。二百多支笔能批准人进京,这个办法不行。是否恢复到过去的办法?“文革”前,对往北京调人,控制是很严的。今后要有专门的办法和机构管这件事。一是要清理,可以大批走人,一是要研究如何少进人。从外地调入施工队伍,要坚决制止,不准来,已经来的,一律要退走。职工退休子女顶替,这办法是封建的产物,影响太坏。为解决两地分居往北京调人,要具体分析。退休、离休的干部要求到北京来,也要研究。北京穿军服的人太多了,驻京部队需要这么多人吗?要搞个政策界限,批转各单位,照章办事,过去不该来的来了怎么办?今后哪些人该来,哪些人不该来?都要提出具体的意见。这是一件大事,涉及到许多方面,光靠北京市管不了。没有个政策怎么讲啊!北京人口这么干法,再有多大本领也不行。连前门大街都不让走车了(只准单行),不得了!天南海北都有这个问题。北京搞出个办法,对上海、天津都有帮助。要搞个研究小组,专项报告提交中央书记处,甚至请中央政治局讨论。

城市管理,这方面有个软弱、涣散的问题。天安门广场、英雄纪念碑,应该是我们国家最庄严肃穆的地方,现在随便在那里吃东西,乱扔果皮,这怎么行?乱盖小房必须制止,无理取闹的要制裁,情节严重的应该抓起来,送东北劳改农场。开代表大

会，立个法，中央机关有从中阻碍的，你们写报告，我们一定支持你们。但也要批评你们自己软弱无能，精神不振，执法不严。土地爷管不了还行？！这个问题，今年、明年要解决。我去天津，支持他们狠抓拆除地震棚的问题，解决得比较好。

关于明年以及今后几年北京的基建规模，必须严格控制。三环路以内有些工厂要搬迁，不能再占地了，留些绿地。你们打算把一轧钢和三轧钢搬走，这个方案我很赞成。冶金局最好还是与首钢并到一起。大钟寺倒是应当腾出来。长安街上，我主张早些把政法大楼、外交大楼盖起来。这样，就主动了。明年的基建项目，要重新审查。

北京是中央所在地，中央单位占主要地位，给北京市带来很大的负担，又关系到国家观瞻，所以，国家要给以支持。在调整时期也要尽可能多解决一点问题。有些问题需要马上解决。如水、火（指煤气、液化气），群众最有意见。还有住宅问题、上学问题。五年之内，调整时期凡首都必须解决的问题，还要尽量多解决一点，现在太不适应了。对北京采取的办法，其它城市不能仿效。只有一个首都，可以搞好一些，独此一家嘛！如医院，外地人都来看病嘛！如果发行地方公债，也只此一家。收地皮费的办法，是资本主义国家城市建设中通用的，我们也可以采取。

首都市政建设资金来源如何解决好，请计委、建委、财政部三家与北京市共同研究，尽快拿出个方案来，我们再開一次会讨论决定。

控制人口问题，小组搞出方案来，向书记处写报告，请总政也参加。

水的问题，由钱正英同志主持开会解决。

在全民义务植树 绿化首都动员大会上的讲话

(一九八二年三月十一日)

这个大会,对于贯彻全国五届人大四次会议《关于开展全民义务植树运动的决议》和国务院的《实施办法》,进一步落实中央书记处关于北京建设的四项建议,动员广大军民,加速绿化美化首都,推动全国的义务植树工作,必将产生积极的影响。

五届人大四次会议通过《关于开展全民义务植树运动的决议》,是国家最高权力机关第一次作出这样的决议。这是一个加速四化建设,治理河山,发展我国林业,造福子孙,建设社会主义物质文明和精神文明的重大决策。这个《决议》公布以后,在全国引起巨大反响,得到各族人民的热烈拥护和广泛支持。在各级党政军负责同志的带领下,一个有千千万万军民参加的义务植树的热潮,正在全国迅速兴起。这个事实本身生动地说明,人大的《决议》代表了国家和亿万人民的根本利益。

大家知道,由于我国森林面积小,覆盖率低,水土流失严重,生态平衡的状况越来越差。这种落后状况,已经严重地影响到国土质量、经济建设和人民生活。为了扭转这种局面,必须采取有效措施治理国土,发展林业,这是国家的一项根本大计。现在,全国人民代表大会把义务植树,作为一项法律确定下来,是

完全必要的。按照《决议》的规定，每人每年种三至五棵树，就是一种法定的、必须执行的公益性劳动。凡是规定范围内的公民，都有植树造林、整治国土的义务，人人都要受这个法律的约束，自觉地履行这项光荣义务。

发达的林业是国家富足、民族繁荣、社会文明的一个标志。当前全国开展的文明礼貌月活动，一个重要内容就是要搞全民义务植树运动。植树造林，绿化祖国，既是树木，又是树人，起着文明教育的作用。《决议》规定凡是年满十一岁的中国公民，除老弱病残者外，都要参加这一活动。这样，不仅年满十八岁的成年公民，而且年满十一岁至十七岁的未成年青少年，从小也能参加这个有意义的活动。通过为国家、社会服务的公益活动，使全体人民发扬高度爱国热忱，养成热爱祖国的一花一草一木的习惯，培养集体主义、共产主义的道德风尚，提高人民的思想境界和高尚情操，朝着建设社会主义祖国的伟大目标前进。

各级党政军负责同志，对于开展全民义务植树这样一件大事，一定要高度重视，把它摆到十分重要的位置上，认真抓紧抓好。所有单位的负责人，不仅要亲自带头参加和完成义务植树的任务，而且要努力做好思想工作，及时解决各种思想认识问题和实际问题，真正把广大干部群众义务植树、绿化祖国的积极性调动起来，踊跃参加到义务植树的行列中去。要切实加强对全民义务植树工作的领导，中央绿化委员会已经成立，开始工作。目前全国已有 27 个省、市、自治区和 370 多个地、县（旗）成立了绿化委员会，而且由主要领导同志担任主任委员。尚未成立绿化委员会的省、市、自治区和地、县，要尽快把绿化委员会成立起来，统一领导本地区的义务植树和整个造林绿化工作。许多事例说明，由于各级党委和政府真正重视起来，不仅义务植树运动

开展得很好，而且推动了整个造林绿化工作。目前有的地方存在的一些实际困难和问题，只要领导重视，是完全可以解决的。

同志们，今年是开展全民义务植树运动的第一年，全国各族人民，各行各业，都要积极行动起来，讲求实效，扎扎实实地搞好今年的植树造林，使运动有一个良好的开端。

8亿农民是开展义务植树的一支强大的队伍。当前，农村的义务植树和造林绿化，应当首先搞好四旁绿化和农田防护林建设；因地制宜发展速生用材林和各种经济林；在燃料紧张的农村，要积极营造薪炭林；并继续搞好“三北”防护林体系的建设。

各个城市，要广泛发动群众，搞好城区和郊区的义务植树。要按照城市园林绿化规划，植树、栽花、种草，维护和改善生态环境，调节气候，净化空气，减少噪声，防风固沙，美化市容。这是建设社会主义现代化城市的一项重要任务。要切实保护城市绿化用地，不准随意侵占。要广泛发动和依靠群众，加强城市树木的保护工作。

各个工厂、矿山、机关、学校、农场、牧场，都要把本单位空闲的土地绿化起来，并按照当地绿化委员会的统一安排，完成义务植树任务。铁路、公路、水利等单位，要制定铁路、公路、河流、水库周围绿化的规划，在当地绿化委员会统筹安排下，组织义务植树，尽快把这些地方绿化起来。

人民解放军全体指战员，在义务植树运动中，要起模范带头作用。各部队除把营区内的绿化搞好以外，还要积极参加营区外十公里范围内的义务植树活动。各地人民政府要和当地驻军密切配合，共同努力，让附近的荒山、荒地早日披上绿装。

广大青少年是植树造林、绿化祖国的一支朝气蓬勃的生力军。希望广大青少年积极响应党和政府关于义务植树的号召，

人人争当义务植树的突击手,争当保护林木的哨兵,个个为绿化祖国贡献力量。

苗木是造林的基础,各行各业都要狠抓育苗工作。有了苗木的,今年就要发动群众,不失时机地把树栽好。凡是苗木不足的地区,必须抓紧育苗工作,为今后的义务植树和整个绿化工作做好充分准备。

北京,是我们伟大祖国的首都,又是风沙影响较大的文化古城。解放以来,城市园林绿化、农村植树造林工作已经取得很大成绩。但城区还有许多应该植树、种草、栽花的地方,特别是文化古迹、游览胜地的绿化和保护必须加强,郊区也还有大片宜林荒山。希望北京带个头,在绿化首都、改善环境等方面,做出更大成绩。在京的中央党政机关、团体、企事业单位和驻京部队,要在首都绿化委员会的统一领导和部署下,积极行动,成为表率。通过全市人民的努力,尽快把我们的首都,建设成为绿树成荫,百花盛开,绿草铺地的优美、清洁、具有第一流水平的现代文明城市。

明天就是植树节,这是我国各族人民一个劳动的、战斗的节日,是一个建设祖国、绿化祖国的节日。今年的植树节,随着全民义务植树运动的展开,使这个传统节日增添了新的光辉。在植树造林的黄金季节里,我们中华儿女,一定要以坚韧不拔的精神,积极行动起来,贯彻全国人大《决议》,在全党全军全国各族人民中逐渐养成一个植树造林、爱林护林的社会风气,使义务植树、绿化祖国的活动年年岁岁、世世代代地开展下去,以改造社会、改造自然的革命气魄,把我们伟大祖国的河山建设得更加美好,为全体人民造福,为子孙后代造福。

在接见全国城市发展战略思想 学术讨论会部分代表时的讲话

(一九八二年十二月二十三日)

万里:你们开会,百家争鸣了吗?任震英鸣了没有?“一五”期间就搞兰州城市规划,将近30年,你兰州到底是有规划好还是没有规划好?

任震英:当然是有规划比没有规划好得多。

万里:兰州、洛阳、富拉尔基那是我亲自去了的,还有郑州、长春、西安是城建部规划的。

任震英:30年的基本经验,有规划比没有规划好,哪怕规划稍差一点,也比没有好得多。

万里:城市规划是科学。有一段骂城市规划,批判规划,“文革”期间把任震英批的很厉害。

城市问题,我接触多点,建国以来就接触。但城市问题不易解决。老接触,老有解决不完的问题。从人类历史讲,有了阶级、国家,就有了城市。开始是政治、军事中心,修筑城墙、堡垒,陈兵设防,便于统治阶级的统治。统治者、老爷们住在里面享乐。以后经济发展了,随着经济发展,城市成为经济中心、交通中心。凡经济中心,一定是交通中心。过去的城市,又是政治中心,不然形不成城市。作为城市规划科学,产生就比较晚了。资

产阶级发展城市,开始有很大盲目性,只找交通方便的地方,也不好建,也不知道污染,所以污染最厉害。但他们觉悟也最早。1952年,伦敦发生了大的烟雾事件,发出了信号。资产阶级经过了不断实践,发展了城市规划理论。以后城市规划成了科学,城市管理也成了科学。西安、苏州、北京,历史上的规划都很好。北京搞的是以帝王为核心,前三座门,后三座门,一条中轴线,那么长,是统治阶级的需要,运用了当时最高的科学技术。城市规划、建设和管理是个综合性学科,又是自然科学,又是社会科学。现在,从气象学到电子学都能用上。全国胜利,刚进城时,我们不懂,来了苏联专家,加上156项重点工程,那时,中国才开始有现代的城市规划,才有现代的城市规划思想。“一五”时期,配合156项,城市规划、建设得比较好。虽然也有些问题,但总的看是比较经济的。城市和工业分布不一定合理,有当时的形势,当时的思想,美帝在门口,苏联是“老大哥”,所以富拉尔基放了一个重要项目,按经济布局讲,放在那里是不合适的。还有,那时批评城市规划占地多了、马路宽了,现在看,批评得不恰当。“文化革命”中批判我,说长安街马路太宽,我不检讨,马路并不宽。“一五”时,旧城市遗留问题也开始解决了一部分。但由于我们没有知识,所以以后就乱来了。特别是“大跃进”以后,管你三七二十一,不管你有水没水,就乱上项目。三线建设就更胡来了,不按客观规律办事,有的工厂建在洪水行洪区内。开始搞156项时,比较注重科学,气象,风多大,雪多大,雨量多大,地下水,地质情况,上下水如何办,都在编制城市规划时研究、考虑。当时只有一个问题注意不够,就是污染问题,当时整个世界也如此。风向问题还是注意了。以后就胡来了。特别是“条条”“块块”一分割,城市就乱了。要法没法,立了法又不执法。

长时期来,对城市,没有一个统一规划,没有一个统一计划,没有一个统一管理,所以造成现在城市一大堆问题。发现并不晚,但从计划上没解决,投资上没解决。粉碎“四人帮”以后,特别是十一届三中全会以来,有点经验了,在城市建设上有了一个大的进步。在经验教训的启发下,我们努力来解决“骨头”和“肉”的问题、污染问题,重新提出统一规划的问题、统一投资的问题,也解决了一部分经费问题,部分城市有了5%的留成,解决不少问题。这一段,比过去二十多年好。

要很好认识城市的重要性。城市是政治、经济、文化中心。在全国,城市地位很重要,是中心。在一个地区,城市是地区的政治、经济、文化中心。城市领导农村。

谈城市发展,当前有三大问题。

第一,大城市如何控制发展和进行改造。这是很不容易办的。当前,许多政策鼓励人进城,不鼓励人下乡。近几年好点。过去工农收入差别大,剪刀差相当大,这几年缩小了一点,但还是相差很大。资本主义国家大城市膨胀。我们的政策要解决好控制大城市发展的问题。全世界,我们的大城市和中等城市数量最多,世界第一。控制大城市发展的同时,对城市要进一步改造,填平补齐,使人们的生产、工作、生活更协调一些。现在很不协调。要加强对城市的现代化管理,使生产、工作和生活更方便一些。现在很不方便,欠帐太多。大城市是政治、经济和文化中心,发展生产要靠技术改造,不增加人,机构要精减。要协调“骨头”和“肉”,没煤气要搞煤气,要搞统一供热,没下水的要搞下水,没上水的要搞上水,住宅、绿化都要搞。

第二,中等城市问题,除了要建设、改造以外,也有一个控制发展问题。要使中等城市更好发挥经济中心、文化中心、科学技

术中心的作用,发挥它在一定地区内的作用。首先,信息要灵。徐州四通八达,但那里的电话,真没办法,不灵,本来在那里搞个经济中心很好,但电话不行。去年我去厦门,电话不灵,也没有好机场,搞特区,外商谁来?!他做买卖,要信息灵,打电话,分秒必争,电话不灵,你怎么搞特区,他根本不来。我去了,才确定搞电话,搞机场。不然,根本没条件,谁到你那儿去!

第三,当前的新问题。由于农村经济发展,从实践到理论,提出了新问题。现在农村中多种经营、传统工业发达起来,搞专业化、社会化,提高劳动效率,发展商品的量和质。现在一部分农民,他们的生产不是为了自己用,而是为了卖,成为商品生产者。专业户、专业队、专业组,发展很快。这是一个大的转化,带来一系列问题。这就必然要形成农村当中的经济中心、商品加工中心,随后是服务中心、科学技术中心、文化中心。这就要求我们的小城镇建设跟上去,不要再犯过去没有知识的错误,不要让它发展乱了。当前,要使更多的人懂得城市规划学、建筑学。搞规划、搞建筑的人才,要参加农村的规划、建设,小城镇的规划、建设。现在农村已经在建设中发生了不少问题。土地要节约。要盖楼,楼盖塌了,压死人,不行。不懂地质情况,不懂建筑ABC,要搞建设不行。需要讲一下,国务院各部,特别是城乡建设部,要跟上去,商业部、教育部都要跟上去。去帮助农村建设,不然要出乱子。8亿农民,除了少数矿点以外,只能“离土不离乡”。农民搞商品生产,离开土地而不进城,叫做“离土不离乡”,这是我们的国策。现在城市劳动生产率低,劳动力有余,不需要农民到北京来当工人。城市多余的人还要提倡下乡去。大城市的工业人口不能增,只能减。现在服务行业人口太少,只能增加服务行业的人口,不然大家生活不方便。农民搞商品生产,“离

土不离乡”。我们不能让大量人口进城，进大中城市。要建设星罗棋布的小城镇。现在大的布局比较难改变，除非西北发现大油田。

要解决城市中的几大问题，首先是计划工作要重视城市，要使城市规划和国家计划密切结合。要吸取经验教训，按科学办事。没有水，不要随便上工业。只有按科学来办工业、建城市，才能搞好。

城市建设资金来源问题。体制要改革，要实行利改税，越快越好。以税代利，就是想解决诸如城建资金这些问题。企业交了税以后，余下的可以扩大再生产，解决福利问题，搞好环境。人民城市人民建，可以发动群众植树，搞清洁卫生，修道路和下水道，搞义务劳动。临时的可以搞，大家都有工作，搞点义务劳动可以，但搞大建设不行，城市大的建设还得列入国家计划，要国家投资、地方投资。企业投资也可以解决自己的一些问题，改善工人生活福利。

当前，要认真抓好三件事。

第一，要严格按照城市规划办事。要赶快把规划定下来。有了规划，不按规划建设不行。经过批准的城市规划，就成为法律，就按这个办，要坚决，任何单位、任何人都不许违反。你们会上提到土地管理问题，上次已经定了，城市规划区的土地由你们城乡建设部门管，城市规划区以外的农业土地由农业部门管。这个问题是国务院定了的，要按国务院的决定办。城市规划要经过人大讨论，成为法律，谁也不能变。

第二，不准再有新的污染，一定要把好关。

第三，已经有的污染，要尽快治理，要监督。长江航运局在武汉有一个煤码头，卸煤污染环境，很严重，那里的群众，不敢开

窗子,不敢晒衣服,意见很大。

城市建设要有一个根本观点,就是群众观点。生产观点也是群众观点。我们生产是为人民,为了提高人民生活,改善环境。城市建设要代表人民的利益。经济效益是人民的根本利益,改善生活环境、防治污染也是人民的根本利益,一切为人民服务,不然就不叫共产党。局部利益强调过分了,就不是代表人民的利益。有的单位生产中严重污染环境,就不是为人民,就违背人民利益。

你们可以在学术上辩论一下。有人主张老北京的四合院要大量保存。搞现代化,四合院浪费太大,应不应该大量保存?学术问题,请你们争鸣。文物古建筑要保护,但还要为当代人民服务,若不能服务,反而阻碍发展,就不行了。过去抬轿子,可以有四牌楼。现在过汽车,大型公共汽车,四牌楼就不适应了。有一批建筑师,呼吁保存古建筑。我看,该保护的要保护,但不能过分。洛阳工业区当时为什么在河西建,占好地,就因为河东是周朝古城。

城市欠帐太多。周永源,你北京还有多少粪坑?我在北京那时有 1.3 万个。

周永源:现在还有。北京污染严重,老龙须沟治好了,现在出现了新的龙须沟 30 多条,比原来的龙须沟要脏得多、大得多。

万 里:苏州河怎么样?

李锡铭:苏州河污染很严重。南京的秦淮河比苏州河还要严重。

万 里:一切问题还是个经济问题。

(当南京市城市规划局长陈铎同志汇报了市里机构改革方案不利于城市规划统一管理的情况时)

万里，你们可以提意见嘛！我讲过，市长要兼任市的城市规划委员会主任。要加强城市规划的统一领导，机构改革要有利工作。你们去奋斗吧！

在全国全民义务植树 工作会议上的讲话

(一九八三年一月十日)

今天上午中央书记处开会,我问了耀邦同志,对这次全国全民义务植树工作会议还有什么指示没有?他还是让我讲一讲。上次他说过,我讲时他可以出席会议,我看让他陪就没有必要了。在讨论中有同志提出,请小平、耀邦同志见见大家。因为中央的会很多,都打扰他们不好。所以我没有提这个要求。

现在,我讲点意见。我赞成大家的意见,雍文涛同志代表中央绿化委员会所作的报告,是经过绿化委员会全体会议讨论通过的,以绿化委员会的正式文件发下去。李锡铭同志的发言,着重讲城市绿化的问题,也作为文件发下去。请各地按照文件执行。

我要讲的就是如何贯彻小平同志的重要批示问题。小平同志的批示,言简意深。大家知道,小平同志是抓战略问题的,考虑问题总是从战略出发的。这次雍文涛、杨钟同志把义务植树工作的情况汇报送去,他很快就批了。可见这件事是多么重要!

小平同志批示的第一句话:“这个报告令人高兴。”这是什么意思呢?他提议开展全民义务植树,人大会议作出决议以后,全党全军全民热烈拥护,踊跃参加,而且一年就做出了成绩,怎么

不令人高兴呢？这第一句话概括了一年来的成绩。第二句话：“这件事，要坚持二十年，一年比一年好，一年比一年扎实。”这个要求是相当高的。第三句话：“为了保证实效，应有切实可行的检查和奖惩制度。”我们过去的植树造林实效不太大。多年以来，每年都报栽了多少多少株树，其实成活成林却不多。因此要有检查和奖惩制度。

为了保证小平同志批示的贯彻执行，我想讲以下三个问题。

一、继续提高对开展全民义务植树运动的认识

为什么要讲这个问题呢？我有这么一个感觉，我们对义务植树的宣传教育，从感性知识方面宣传得比较多，虽然也把它提到培养共产主义道德风尚和两个文明建设的高度来看，但这还不够。作为全民义务植树运动，不只是一个经济问题，也不只是一个精神文明问题，还有一个人类存在的环境问题。环境的优劣，与人的存在，与人的寿命的长短，关系极大。大家知道，我们人类最早是从水生动物演变而来的。不是有人到月球去了吗，月球上只具备两个条件，一个是太阳，一个是土壤，除了这两个条件以外，别的都没有了，所以生物不能生存。人类生存的环境条件，必须要有太阳，有空气，有水，有土壤。这几个条件的综合，才有人类生存的条件。缺了哪个条件都不行。比如大沙漠，坐飞机看一看，就可以看到有几百里没有人烟。为什么呢？虽然那里有太阳，有空气，可是没有水。人类生存的条件还有一个质量好坏的问题。虽然有这些条件，但质量坏了也不行。生态不平衡的问题，就是人类的生存条件不大适合人们的需要。人们的生活条件，有更适合的条件，有不大适合的条件，有更坏的条件。人的寿命长短，人的存在可能性大小，都同这些条件的好

坏有关。条件好,人的寿命长,条件差,人的寿命就短,没有这些条件,人类就不能生存。世界上百岁以上的人,你分析他们的生活环境,就可以说明这个问题。如果没有一个好的空气条件,没有一个好的水质条件,没有一个好的环境条件,就不会活到那么大的年纪。当然还有其它原因,比如生理条件等。

所以,我们的宣传工作,教育工作,包括教科书在内,都要从感性知识上再提高一步,多宣传一些理性的知识。从理性知识上去讲环境的重要性,从而使人们的认识来一个飞跃,更加深刻地认识到植树造林、种花种草、改良土壤、改善水质、维护生态环境的极端重要,更加自觉地参加到造林绿化运动中去。有调查材料讲,世界上咳嗽的,患肺炎、肺癌的,吸烟的人占比重大。如果没有这个理性认识,我是不会戒烟的。同样,如果没有这个理性认识,对北京市的环境,我是不会抓得这么紧的。对污染严重的工厂,就应该停产。我们的农药生产,能不能改进一下?如果一下改不了,先停产行不行?有人会说,唉哟,一停产,厂里工人怎么办?你那个厂重要,还是整个中华人民共和国的人民重要!为什么会有这种情绪呢?就是因为缺乏理性认识。不从理论上,从根本认识上来解决这个问题,是不行的。过去,我对噪声问题不大懂,看了一些书,才知道人经常在80分贝以上的环境中生活,就会患心脏病、神经衰弱症、神经性耳聋,还会生什么病。还有,象二氧化碳,一氧化碳,这些物质的害处也很大,烧煤就有些污染,可是烧煤已经多少年了。最近我看到个材料,是人民日报的同志到北京环境保护研究所,调查了北京30年来的环境变化情况。解放后,北京生态环境恶化日益加剧,问题很严重。这能说是美丽的城市吗?其实,象噪声这类公害是可以减轻或防治的。我看过一些书,提到有些植物是可以湿润空气的,

有些是吸尘的,有些是消除噪声的。什么样的树消除噪声最合适呢?有人告诉我,针叶树比阔叶树好,这些问题都要认真研究。有人研究,草皮对保护环境的好处多得很。我曾提出过:想不见黄土,就要植草皮、栽树、种花。“文革”中斗我这一条,说我提的是资产阶级口号。其实,这个东西是没有阶级性的。资产阶级不喜欢黄土漫天,难道无产阶级就喜欢黄土漫天吗?这能叫资产阶级?上面讲的这些环境保护问题,过去认识得很不够,因为我们是一个科学文化很不发达的国家,人们的科学知识水平低,对于空气污染,水的污染,土壤的污染,给人们的危害性不知道,甚至不当一回事情。最近,我们的肉、禽、蛋出口到加拿大,到那里检验,全部不合格,里面有“滴滴涕”、“六六六”,人家退都不退,全部烧掉了。我们这里,还可能当成次品,来个“出口转内销”呢。我看烧了倒好。我曾到瑞士住了几天,感到很舒服,主要是环境非常舒适。他们的首都是伯尔尼,国际机场却在苏黎士。我问为什么,他们说是人民投票反对,不敢在首都建国际机场。有一年我到了官厅水库,看到边上有个滴滴涕农药厂,流出的污水,把水都污染了。那里孩子上学打瞌睡,为什么?一查是滴滴涕污染了水的缘故,后来坚决停产了。这些问题,不是个什么经济问题,而是人们的生存环境、生存条件的问题。

我从绿化问题,讲到环境保护,土壤保护,噪声、空气、水污染等问题。绿化是环境问题中一个十分重要的问题。大家要把绿化环境当作一个重要问题来对待,同时还要广泛宣传,引起群众的监督。在北京,过去有的化工厂排的水,污染了农民的菜地,罚他钱,年复一年都不改,因为钱罚得再多,反正是公家的,到以后就不行了,不光罚钱,还要他停产,这才起了作用。最近报上登了一条外国人的议论,说第三世界人民的死亡,主要原因

出在水的问题上，很多疾病就是水质不好引起的。为什么在天津引滦入津工程，一经号召动员，就有几十万人背着行李上去，因为他们吃那个咸水深受其苦，你再好的茶叶也泡不出好茶来。去年武汉曾经发生过老百姓砸运煤码头设备的事情。闹事以后，公安部门把闹事的头头抓起来了。我觉得不大公正，就批了一下，说头头领导闹事，砸码头设备，是不对的，但为什么不处分长江航运局，就在人口最稠密的地方，你成天卸煤，弄得老百姓窗子不能开，衣服也不能晒，长期不解决，这种官僚主义为什么不处分？我这样批了以后，很快就解决了。我们的政府是人民政府，要为人民谋福利，不能官官相护。还有那些放射性的东西，看是归城乡建设部管，还是归卫生部管，总之要管。北京市搞了个大仓库，凡是放射性的物资都送到那里去管。所有这些，都是环境保护的问题。大家都生活在这个环境里，都应当关心环境保护问题。植树造林，绿化，美化，保护环境，应成为我们的重大国策。要治理和复兴国土，不振兴林业，不增加森林覆盖面积是不行的。所以小平同志倡议开展义务植树造林运动，绿化祖国大地，不仅仅是多少木材的问题，不仅是经济问题，而更重要的是为了我们中华民族繁荣昌盛，为了子孙后代健康的重大问题，我们要从这些方面去领会。其它方面的意义，文涛同志已经讲得很多了，这里不再多说。

我们要加强林业宣传。广播、电视、电影、书刊，都要加强这方面的宣传。要从空气、水、声音这几个方面，宣传环境保护的重大意义，讲清楚环境保护同人的生活、生存都有些什么关系。在这个问题上，提高了认识，人们就会自觉地保护环境，而不是污染环境。这样，我们的义务植树运动，才能持之以恒，你不叫他种树，他也会主动去种。有了这种结果，我们的工作就好办得

多了。当然,其他方面的重要意义,比如培养共产主义思想呀,两个文明建设呀,都要讲,在文明礼貌月活动中,在“五讲四美”中要加上这个内容,经常不断地进行这方面的思想教育,使大家都有一個认识上的飞跃,提高全党全军全民的自觉性。烟草不能种多了,这一点我在农业书记会上讲过。有人说种烟来钱快,可以增加收入。种大烟卖钱不是来得更快嘛,但不能那么干,我们要对人民负责。认识问题我就补充这么一点,这是第一个问题。

二、进一步加强对义务植树工作的组织领导

前面已经讲了小平同志最近对全民义务植树的指示,贯彻执行这些指示,就是要加强领导。中央书记处在讨论时认为,这件事情党委不管,政府不管,那是不行的。相反,各级党委,各级政府,都要把这件事情当成一件为人民服务的大事。各级党政领导同志和所有单位的负责人,都要亲自抓,千方百计地抓。义务植树造林也好,种花种草也好,以及对林业其它方面工作也好,都要加强领导。

在义务植树造林绿化运动中,希望城镇能够走在前头。因为领导机关都住在城镇,领导机关就得起带头作用。各个城市村镇,特别是大中城市,必须做好绿化规划,并把这项规划纳入到城镇建设中去。凡是规划中的绿化用地,不要拿去盖房子或作别的用途,保证用于绿化。对一切乱占城镇绿化用地和破坏城市绿化的现象,要坚决予以制止。要提倡“见缝插绿”,凡是可以绿化的地方都要种树、种草、种花或其它地被植物,尽快地绿化起来,逐步达到市区内没有裸露地面。要努力工作,力争在五年内,使重点城市的园林绿化和环境面貌有一个根本的好转,把

城市园林绿化提高到一个新的水平。铁道、交通、水利和工矿等部门都要作出部门的绿化规划,为绿化祖国做出自己的贡献。

为了加强领导,使义务植树运动一年比一年好,各级绿化委员会的机构和工作,必须进一步加强。各省、市、自治区的绿化委员会主任,大部分都是省的一、二把手,省长和书记要亲自过问这件事。在中央,小平同志就亲自过问这件事,耀邦同志也是亲自过问,经常提出一些意见,出面解决一些实际问题。大家反映,绿化委员会力量薄弱,很不适应所担负的工作,这种状况应该改变。力量薄弱就应当加强嘛!在绿化委员会中,要加点年青干部,加点技术专家。各个地方,各个城市都要按照不同情况,从组织上加强,配备足够力量。资金上要给以支持,可以从各种投资当中拿一点来解决。这件事花一点钱非常值得,从长远来看,是非常必要的;从经济上来讲,效益也是非常高的。植树造林、种花、种草,不只是有经济效益,而且还有生态效益,可以改善人的环境,提高人的质量。我们要看远一点。一个思想发动,一个加强组织,一个技术指导,一个资金支持,把这“四个”抓好了,义务植树运动就会一年比一年好。

三、义务植树运动一定要扎扎实实

小平同志批示要“一年比一年扎实”。这是一句非常重要的话。扎扎实实,就是要防止一阵风,大喊大叫一阵子,运动一阵子,虎头蛇尾那一套。总结过去的经验,要做到扎扎实实,除了做好思想发动以外,除了加强组织领导以外,还要注意以下几点:

第一,要把规划搞好。要根据当地的土壤、气候和环境条件,规划种植树木、花草的种类,适合种哪种就种哪种,要按自然

规律办事。过去，我的调查研究不够，曾出过主意，想在国庆节期间使天安门一片红，栽了一大片枫树，经过我亲眼观察，现在得出结论，效果并不好。一是并不美，我到香山调查，红叶不是枫树。在杭州红的才是枫树。二是这种树到“五一”还不发芽，而落叶又最早。发芽最晚，落叶最早，达不到天安门绿化的目的，在西单体育场前面种的棣棠就不错，夏天开花，秋天也开花，将来可以考虑在天安门前栽上一大片。加拿大杨在北京试验的结果，表现也不大好。在北京到底哪一种树最合适，能消除噪声，又能防止灰尘。种什么草，种什么花，都得研究。中国地盘很大，各地情况很不一样。你们到广东一看，就和北方大不一样。要根据各地不同的条件，做到适地适树，这就叫科学。农村里还有一个种果树的问题，种什么果树，在什么地方种果树，这也不能乱来。都有一个因地制宜规划的问题。在一个地区，先栽哪个地方，后栽哪个地方，谁负责哪里造林，都要事先规划好。

第二，抓紧苗木准备。要拿出一定的土地来育苗。有的提出，要确定个拿土地的数字来，这个中央不做统一规定，地多，多拿，地少，少拿。总之要抓好育苗。

第三，要建立好责任制。搞责任制就是要有奖有罚，责、权、利相结合。国家造林也好，集体造林也好，个人造林也好，义务植树也好，都应该这样。义务植树一定要有管护责任制，包栽包活。决不能只管种，不管活。每人每年植树三至五棵，不能按栽种数量验收，而按成活数量验收。义务植树，能不能成活成林，“三分栽，七分管”，如不建立切实可行的责任制，抓好管护，就会大大影响义务植树的成果，挫伤群众的积极性。

第四，要有经常的检查和监督。要及时总结经验，及时解决问题，及时批评表扬。这是绿化委员会的主要责任，要认真

抓好。

第五,要制订一些条例和规章制度。人大的决议通过之后,国务院制订了一个《实施办法》,要经常进行对照检查。各省、市、县,也要通过地方人大,制订一些必要的条例和奖惩制度。再下面就是乡规民约。工矿部门也要根据本部门的情况,同地方密切结合,制订一些条例。铁路沿线,公路沿线,水库周围,这些地方造林绿化,都要搞一些规定。北京市郊的南口荒滩,搞了一个很大的果园,种了几万棵果树。潮白河的河滩也不少,可以象南口那样,辟为林业用地。要搞个规划,立个法。谁种谁所有。今天的会,中央好些部都来了,你们要与地方结合起来,要搞点规章、条例。

最近,不是城市提出来要建立城市档案吗?我看城市也要建立绿化档案。过去我在北京工作的时候,哪一家不经过市政府批准,伐一棵树都是不行的。那时候,陈云同志家的一棵树要伐,还是经过我批准的。“文革”前,大城市对园林树木都是管得很严的。“文革”中就闹翻了,把这些东西破掉了,损失很大。在瑞士,全国都管得很严,哪一棵树随便采伐也是不行的。就是要管得这么严。我主张这么严。不能随便伐树。总之,只要有利于发展林业,有利于发展树木花草的规章条例,你们都可以订,也应当订。没有规矩不行。没有奖罚办法,没有规章制度不行。对现在乱砍滥伐的要严惩。每一个省,每一个自治区,都要抓几个典型,大张旗鼓地处理一下,刹住这股歪风,基本上制止还不行,要完全制止。军队里,你们搞了个好办法,这很好,要严格执行,营区的树也不能随便乱砍。

今天我讲的这些话,中心是如何保证小平同志重要批示的贯彻执行。归结起来,就是要“提高认识,加强领导,统一规划,

扎扎实实,持之以恒,不达目的,决不罢休”。七句四言,一共 28 个字。希望大家回去向省、市、自治区党委、政府作个汇报,都按这个办。1983 年要做得更好一点,到 1990 年取得更大成绩,到 20 年后,我们的环境有一个重大的改变,祖国的河山会更加壮丽。这样,我们这一代,总算有点知识,有点远见,为造福子孙后代做了一件大好事。

在听取当前北京城市建设 工作汇报时的谈话

(一九八三年二月四日)

今年北京地区基建投资估算有 37 亿元,那么多?!得来个革命办法,统统没收行不行?(田一农:没收不行,好多是自筹资金,你没收,他就不存进建设银行了。)每年这样干不行。今年要求建多少?(答:2600 万平方米,还不包括翻建、技措等 300 万平方米。)将近 3000 万平方米,怎么办?得有点改革精神,否则尽打被动仗。总之,房子越建越多,越多越不够用;机关越精简,房子越不够,真是怪事!

要坚决把基础设施的建设放在首位。我们从建了 156 项以后,一直颠倒是非。建 156 项时,还是抓得很紧的。当时没有瞎指挥,得听苏联专家的。以后,我们权大了,又是外行,居然可以把工厂放在行洪区里,不怕水冲!无知到这种程度!七八年我到日本,专门参观了科学城,他们首先把地下设施搞起来,什么自来水、下水道等等,然后再修道路,接着建医院和计算中心,看来比较科学,效率也高。以后要按北京的规划办,国家计委把关,基础设施搞不起来,一律不批准建房。还有,电话缺得厉害。

要总结经验,提高认识,提高指导能力。基本建设长期犯错误不行。计委要把关,怎么能认为盖起房子就算完事?!房子里

的事可多了，现在连农民建房也是楼房，要有些知识，最近出了不少事故。

确定建黄村、昌平，要先把基础设施搞起来，水、电、电话、下水道，再是百货大楼。搞起来，才会有单位愿意去。资本主义国家都是先把这些搞得好好的，都有超级市场。没有这些设施，光喊是没有人去的。

中日友好医院等几个大医院的建设，国家计委在材料上要支持。老同志住院，得有人陪住，最好是单间。这件事，原则已定下了，抓紧搞，这是第一条。第二条是给中年知识分子改善点居住条件。不是有个电影《人到中年》吗？要有适当的房子，下班回来，能有个地方看看书，有子女的给两间房子。这是个很低的水平。我们要为中年知识分子能有两间房而奋斗。这里面有个房屋分配问题，分配不公道。（段君毅：“五子”登科，房子是第一位，房子不解决，我们中小学教师队伍巩固不住。）还有个控制人口的问题。总之，中央对这两个问题特别关心，一个是老干部退休，主要是看病问题；一个是中年知识分子，工资问题逐步在解决，还要让搞点“外快”，主要是住房问题，创造点工作条件，否则不能发挥作用。

北京饭店西边这块地，七四年拆了，快十年了，要是在香港，早就建了房把钱都赚回来了，而我们快十年没有用这块好地方。又有煤气，又有热力，又方便。还有火车站对面的原科技馆用地也是这样。（焦若愚：如果能有8~10亿元无息贷款，长安街改建就快了。）这里有体制问题（部门所有制）、制度问题（不是指社会主义根本制度）、思想问题。

金属结构厂必须搬走。我在北京工作时就想搬走，要搞个规划，限期搬，腾出地来。今天作了决定，决定了就要办。如果

不办,我们以后不开会。搬走后盖宿舍,大家都满意。这个厂属市领导,合并掉也行。将来北钢的地腾出来,三轧钢搬出,这步棋就活了,这样污染也减轻了,首都也像个样子。(马洪:化工二厂的电石炉污染严重,迁山西或水电多的地方。)可以和青海搞联合,利用龙羊峡的水电,迁青海。要把工作条件、环境改善一下。过去,我有责任,顶了一段,没顶住。现在好了,中央有精神了,北京是政治中心,也是文化教育中心,但不是工业中心。(段君毅:建筑企业内部要搞承包。)对!主要是要减少建筑工人,哪个国家首都有几十万建筑工人?!从办公到仓库占多少地!国外都是承包工程,搞完就走,那能像我们这样搞法,一辈子铁饭碗,养起来!

根本问题是建设规模超过材料供应的可能。计划体制的弊端集中表现在基建。积30多年之经验,深知欲达到其目的,必须改革。这是明明白白的,大家都是明白人,可是干起基建来就糊涂。

北京市对城市建设工作的改革,搞了个方案,行不行?首都搞改革,大胆一些。已经看准了,体验也深透了。(陈希同:痛苦的体验。)改革一下,中央正式批一下。从计划体制到基建体制,都要改革。首都的总体规划,城乡建设部正在组织讨论,将来拿到中央书记处或国务院讨论一下,正式批。

今天主要研究能不能搞个改革方案,大、中、小改,非改不可。逐步实行的改革方案也可以,总之非改不可。还是集中起来盖办公大楼好。结合改建长安街更好。第一,要统一规划;第二,计划、物资体制都要改革。只有改革,才有出路。对这个问题,看清楚没有?看清楚了!明白不明白?明白!能不能办到?能办到!(赵鹏飞:不能办也得办!盖起房来不能用是犯罪,我

们不能再犯罪。)再有,请杜星垣同志研究一下,哪些单位可以搬出去?像水产局。

首都的城市规划,经中央批准,所有党政军民,一体遵行。

长安街上建几栋办公楼,一下就活了。总之要下决心改,把北京的问题解决好。秘书长主持,克白、鹏飞、城乡建设部、财政部、社会科学院长参加,搞一个文件,实现四项指示的几条,提到中央书记处讨论。这样也可以给各省市闯条路。上海、天津都比北京好办,北京是老大难。恰恰又是中央所在地,中央提出要改革,你在眼皮底下,不改革怎么行?

今年的开工项目不能那么多,能不能缩短些?这样,进度也可以快些。

这几年宿舍有很大改善,算一算,财政部、物资总局出了多少钱、料?大部分不是,还是大家的积极性起来了,给人民办了点好事。北京不多搞宿舍不行。楼堂馆所要压缩些。

在城市环境卫生、园林绿化先进集体先进个人代表大会上的讲话

(一九八三年三月十八日)

全国第一次城市环境卫生、园林绿化先进集体、先进个人代表大会,已经开了几天,就要胜利结束了。在我国第二个“全民文明礼貌月”里,召开这样一个大会,对于唤起全社会对城市环卫园林工作的重视,对于传播社会主义精神文明的新风,对于进一步搞好我们国家的城市规划、建设和管理,都将产生巨大的推动作用。借此机会,我代表党中央、国务院,向我们城市的美容师——全国城市环境卫生和园林绿化系统的职工同志们,表示衷心的感谢和亲切的慰问!向光荣出席这次大会的代表同志们表示崇高的敬意!

我们今天来,主要是来看看大家。现在大家让我讲几句,我想就如何进一步搞好城市环卫园林工作,讲几点意见。

第一,要进一步提高全社会对城市环卫园林工作的认识。

城市无论大小,都是政治、经济、文化、科学、教育的中心,有的还是旅游观光胜地。搞好城市的环境卫生和园林绿化,意义十分重大。可以改变城市职工和居民的精神面貌;可以推动两个文明的建设;可以影响全国广大的农村;可以促进整个社会风气的好转。它是关系到亿万人民根本利益的事业,是服务当代、

造福子孙的崇高事业。建设两个文明,开展“全民文明礼貌月”,一个很重要的内容,就是要创造清洁优美的环境,使人们能够心情舒畅地进行社会主义现代化建设。随着我国四化建设不断取得新的进展,人们对环境质量的要求也会越来越高。所以,从现在起,我们就要为建设一个高质量的环境而不懈努力。城市尤其要首先作出表率。

现在社会上,还有些人对城市环境污染的问题熟视无睹,对环境卫生、园林绿化工作很不重视,认为扫扫马路,栽栽花草,是可有可无的小事。有些人甚至至今还存在着世俗偏见,认为清理垃圾、掏粪扫路、种草种花的职业低人一等。这些看法无疑都是错误的。我们可以想一想,一个城市,如果街道无人扫,厕所无人掏,垃圾无人运,臭气熏天,噪声震耳,既少树木,更无花草,刮风一层土,下雨一街泥,这样的城市叫人怎么居住!城市的环卫园林工作,是城市规划、建设和管理工作的重要组成部分,是关系到城市人民生活、健康、工作和学习的大事,必须引起全社会的重视。从事环卫园林工作,是一种光荣的职业,应该受到全社会的尊重。对于不尊重甚至看不起环卫园林工作的同志,要加强教育,提高他们的认识。对于一些城市发生的极少数人打骂环卫园林职工的事件,有关市的党政领导一定要查明情况,严肃处理。各级领导同志,都要大力支持环卫园林工作,十分关心环卫园林职工,为开创环卫园林工作的新局面而共同努力。

第二,要切实加强领导。

城市规划、城市建设和城市管理,都涉及到现代科学,按我们过去习惯的老一套的办法来搞是不行的。在这次会议上,大家研究了开创市容园林工作新局面的问题。怎么开创新局面

呢？就是逐步把城市规划、建设和管理的工作建立在现代科学的基础上。要做好这件大事，关键在于加强领导。就一个城市来讲，市委、市政府特别是市长的主要职责是要把城市规划好、建设好、管理好。否则，就不能说是一个称职的市委和政府。从各地的经验来看，哪里的市委重视了，特别是市长亲自抓了，哪里的城市环境面貌变化就快，改善就大。一个城市的市容整洁不整洁，环境卫生不卫生，公园漂亮不漂亮，绿化搞得好不好，不仅反映这个城市的文明程度、人们的精神面貌，而且也可以看出这个城市的工作搞得怎么样，市一级领导的文化科学水平怎么样。从这个意义上说，环境卫生、园林绿化是城市工作的一个橱窗。

加强对环境卫生、园林绿化工作的领导，首先是要把这项工作列入市委和市政府的重要议事日程，认真研究，统一部署，经常督促，及时解决工作中的问题。再就是要抓好规划，要对环境卫生、园林绿化同城市的住宅、公用设施、生活服务设施的建设等等，进行统筹安排。对污染源的治理，水源的保护，噪声的消除以及种树、种草、修公园、修厕所，垃圾粪便处理等等，都要很好规划，并把它们纳入城市的总体规划和建设计划中去。规划定下来以后，就要坚决按规划办。任何单位、任何人都不允许违反。城乡建设环境保护部门要协助市长把好关。

目前，有不少城市不按规划办事，把水源污染了，污水不处理，到处流散，有的随意把公园绿地给侵占了，有的还把绿地毁掉，去盖宿舍、盖饭店、盖办公楼，甚至把名贵树木、几百年的古树都毁掉了。有的对风景区进行挤占、蚕食，破坏了风景名胜。有的工厂、机关，长期占用园林，把一些具有很高历史文化价值的名园搞得面目全非，文物古迹荡然无存。这种做法，是完全违

背国家和人民的根本利益的,严格讲是犯罪的。各地要采取有力措施,切实保护城市的文物古迹和生态环境。被侵占的园林、绿地,要限令占用单位按期退出,不管你有什么理由,都要以大局为重,不能讲价钱。毁坏的树木和园林设施,要追究责任,谁破坏的谁负责赔偿,情节严重的要给予法律制裁。一定要把侵占、破坏园林绿地的现象制止住。

要提倡人民城市人民建,发动群众植树种花种草,搞清洁卫生,搞义务劳动。小一点的环卫园林设施,可以采取受益单位集资、民办公助、公办民助等办法进行建设。大的环卫园林设施,治理污染、治理水源和其它重大设施,要列入计划,由国家和地方投资安排,逐步解决。

第三,要认真抓好管理。

要进一步搞好城市的环境卫生、园林绿化,大量的工作是要解决管理问题。城市的“脏、乱、差”,在很大程度上是管理不善造成的。只抓“扫、掏、运、栽”还不够,宣传、教育、管理维护工作也必须跟上去。否则,“少数人清扫,多数人糟蹋”,花草树木栽的多,活的少,城市面貌永远难有大的变化。把管理搞好了,就能少花钱多办事,不花钱也办事,就能提高环境效益、社会效益和经济效益。要结合“五讲四美三热爱”的活动,发动和组织全市人民大家一齐动手,改善环境,美化环境,多植树,多种花,既有利于国家和人民,又有益于自己的健康。

搞好管理,必须从改革入手。小平同志、耀邦同志一再强调改革要贯穿四化的全过程,一切战线、一切地区、一切部门、一切单位都有改革的任务。环境卫生、园林绿化部门如何改革,要从自己的实际情况出发,确定改革的具体目标、内容、方法和步骤。环卫园林工作是为全社会服务的。在进行改革的时候,首先要

考虑城市建设管理体制和管理制度如何更加合理,加强法制观念,提高工作效率,环卫园林系统的广大职工要进一步提高为人民服务的觉悟,实现优质服务,改善环境质量。

搞好管理,首先是敢抓敢管,其次是法规工作一定要跟上去。已经颁布的法规,要严格执行,做到法不虛立。目前突出的问题是许多方面还无法可依,必须尽快抓上去。城乡建设环境保护部要抓紧一些全国性的环境卫生、园林绿化法规的制订和颁布执行。各地还可以根据本地区的特点,搞一些地方性的法规。

环境卫生、园林绿化工作社会性强,涉及面广,单靠一个部门来管是不行的。市委、市政府要把城建、环保、公安、交通、工商管理等部门统一组织起来。把街道办事处、居民委员会的积极性调动起来,协作配合,共同搞好管理。要教育广大城市居民,热情支持这项工作,参加管理,做到“专群结合”。

第四,要逐步改善环卫、园林绿化职工的工作条件和生活条件。

环境卫生、园林绿化战线的广大职工,工作条件比较艰苦,机械化程度不高,劳动强度比较大。他们发扬了全心全意为人民服务的革命精神,吃大苦,耐大劳,不怕脏,不怕累,克服各种困难,作出了很大成绩。各级领导要爱护他们的积极性,想方设法,不断改善他们的工作条件和生活条件。

要提高环卫、园林绿化作业的机械化水平,减轻劳动强度。从环卫工作看,一个是垃圾粪便的清扫、收集,一个是垃圾粪便的运输、处理,要多搞些专用机械和车辆,把工人从人拉肩挑等笨重的体力劳动中解放出来。还要采取措施,加强劳动保护,防止有毒有害物质侵害人体。从园林绿化看,要多搞一些轻便、小

型、多功能的专用机具设备,减轻劳动强度,提高工作效率。还有,职工学习、休息的场所,更衣、洗澡的地方,用餐的地方,都要逐步解决好。

在生活福利方面,也要采取积极措施,逐步加以改善。党的十一届三中全会以来,有的省、市拨了专款,为环卫园林职工盖宿舍,修建食堂、澡堂;还有的城市专门设计、制作了环境卫生管理人员和清扫工的职业服装。这都是改善生活福利的积极措施。当然,这方面积累的问题很多,马上都解决也不可能,要随着我们国家生产和经济的发展来逐步解决。但各级领导一定要充分重视这个问题,多想些办法,扎扎实实,为环卫园林职工办几件好事。

在中共中央、国务院审查 北京城市总体规划会上的讲话

(一九八三年五月二十三日)

今天审查北京的城市总体规划,首先要明确城市的性质。北京的城市性质就是全国的政治文化中心。不能光说北京是全国的政治中心,事实上它也是全国的文化中心。这个“文化”的概念是广义的,科技、教育也包括在内。北京在历史上,不仅仅是五个朝代的古都,长时期以来也是文化中心。今天它更具备作为全国文化中心的各方面的条件。但是北京不要成为经济中心。政治中心不一定就是经济中心,很多国家的首都都是这样。解放初期,提出变消费城市为生产城市,北京也就大搞工业,连胡同里也建了一些工厂,有的住宅旁边就开着机器,造成严重的污染。刚开始搞的时候,我们也不懂得污染问题,后来逐渐认识到了,还规定造成污染的要罚款。厂家不怕罚款,反正是国家赔,财政上拿钱。听说对这个问题还有很大争论,其结果是有的造成污染的厂越搞越大。我们就全国范围讲,到本世纪末要达到翻两番的目标,但是每一个地方的情况不一样,有的会翻得多些,有的翻得少些。北京市到底要不要翻两番,值得研究。对造成污染的工厂,一定要限期进行调整。居民区里的工厂可以勒令搬走。一些地段噪音达到73分贝,不行,要管起来。对汽车

喇叭也要管。通过相关的法律,按法律办。

再说一点,北京市确实非常需要有这样一个总体规划,并且要坚决按规划进行建设。建国以来,北京的城市建设有很大成绩,这是有目共睹的。但是也有毛病,就是长时间没有一个长远规划,把城市搞得很乱,“地上地下乱打架,死人活人乱搬家”。北京的事,我经历的多一点,京官难当。中央很多机关,政府各部的,军队的,都按条条下达在北京地区的建设任务,而且是各干各的。这些建设任务不管是大小,是办公楼还是住房,条条下达的市里都得安排。北京没有办法,顶不住。按道理讲,在北京市盖工厂、盖房子,都得由市里按规划进行统一的安排,包括哪些地区的房子能建多高、多大,基础设施怎么布局等等。但是事实上往往管不了,行不通。很明显,这是一个体制问题。一是要有一个总体规划,一是要有一个能够按规划办事的管理体制。当然也还要解决认识问题。城市建设是一个整体,不是可以由各单位各行其是的。城市建设是科学,搞城市建设得按科学规律办事,按规划办事。但是有不少的人,由于知识水平低,对城市建设是科学这一点不怎么能接受。管理体制不顺,加上认识跟不上,就造成了建设中的种种混乱现象和严重浪费现象。按条条下达任务还有一个弊病,就是造成城市基础设施落后,满足不了需要。各个条条的任务,都是只投资搞主体建设,不投资搞配套建设,房子建好了有没有水、电、气的供应他们就不管了。大家都不管,只靠市里的有限资金,结果城市基础设施建设就欠账很多。

这次提出的总体规划,一经中央、国务院批准,就具有法律效力,要坚决贯彻执行。怎样贯彻执行?中央不用再专门成立领导小组。从历史经验看,首都的建设问题不是一个领导小组

就能解决的。过去搞过,效果不大。领导小组不是正规的、法制的、科学的领导班子。再搞领导小组就是没有法制的表现。贯彻执行的责任就交给市里。成立首都规划建设委员会,由市长挂帅,中央各有关部门参加,包括军队、计委、经委、建设部、国务院办公厅等。中央机关要支持北京市,事事干涉不好。中央各部门的投资批下来之后,交市里统一安排。这样一个体制比较顺一些。安排有不适当的地方,计委可以干预。市里还应通过人代会,对中央批准的方针如何实施,作出决定,成为法规,大家都要遵守,外国人也要遵守。

再说一下城市人均住房标准的问题。根据我们的情况,能达到七、八平方米,就很不错了。有的国家比我们多,这一点我们不能比。跟发达国家比汽车、比房子,比不得。

在讨论《北京城市建设总体规划方案》的批复和成立首都规划建设委员会的决定时的谈话

(一九八三年七月四日)

北京市城市建设总体规划方案,已经中央书记处讨论原则通过,责成我和启立、依林对批复稿进行审改。城乡建设环境保护部为审查北京市规划做了很多工作,举行了多次专家讨论会。对批复稿又作了修改,也征求了北京市的意见,大家认识比较统一了,这就好了。这是北京城市规划和建设工作的历史性的转折。我讲一点意见。首都建设方针,长期争论不休,一进城就是这个问题,提出“变消费城市为生产城市”以后,北京就大搞各种工业,包括冶金、化学等各种重工业。那时大家都支持搞工业。随着工业的发展,人口膨胀,环境污染严重。这是牵涉到首都建设方针的问题。耀邦同志提出四点方针以后,大家认为必须这样搞。这样,总方针、总政策、总体制就定下来了。那么具体到底怎么办?在北京要搞这么多的公司,这公司、那公司,北京要变成公司城了!像什么西南能源开发公司、远洋公司等等,还有些研究所,到底要不要放在北京?将来还有一个最主要的问题,没有水喝!所以我先讲点意见。京官最恼火的事就是这

事,为建设打不清的架,扯不完的皮,因为没有有一个统一的方针,统一的政策。今天对这事解决得比较彻底一点、完整一点,中央和国务院一批,就按这个办了。

两个文件都用中共中央和国务院的名义发。

对在西湖风景区 违章建房问题的批示

(一九八三年九月二十日)

有些地方和单位,把中央、国务院的规定、指示,根本不放在眼里,这股歪风,必须坚决打下去,否则加强纪律就变成了空话,因此请国务院常务会研究,要所有有关部门查处。

附录：

不少单位无视中共中央与国务院指示又竞相在西湖风景区违章建房

在国务院办公厅 1981 年关于制止在杭州西湖风景区违章建房的文件下达两年后的今天，在这里竟又新建了 3.7 万平方米的违章建筑。

西湖原有著名风景名胜 60 多处，现在能开放的只有 39 处，其中可供外宾游览的仅 11 处，被全部或部分占用的著名风景名胜有 10 多处。为了保护西湖风景名胜，《国务院办公厅转发联合调查组关于杭州西湖风景名胜区情况调查报告的通知》中明确指出：“对侵占、毁坏西湖风景名胜区的行为要采取有力措施，坚决制止。凡占据重要风景点和名胜古迹的单位，都应限期迁出。”“今后任何单位（包括中央部门、省和市属机构及军队系统）都不准在西湖风景名胜区内新建、扩建与风景、旅游无关的建筑物”。但没料到，不少单位看到这一文件竟加速非法占地违章建房。空军疗养院是文件中点名批评的单位，文件严肃批评空疗“在没有领取施工执照的情况下，兴建两栋家属楼，并将原同意兴建的两层治疗楼擅自建成 3 层的违章建筑问题，已引起地方有关部门和人民群众的强烈反映，影响到军政、军民关系，此事

不宜再拖而不决。”而空疗对国务院的批评根本不予理睬，不仅违章竣工的家属楼照住不误，还将治疗楼升高一层。更为严重的是，又在院内擅自新建了两栋面积达 1500 平方米的违章宿舍楼。空疗一带头，驻杭其他部队相继效仿。解放军杭州疗养院（即 128 医院）不听从市规划局对他们家属宿舍定点的安排，不管规划管理部门一再劝阻，强行砍掉 20 多棵风景林木，在院内突击建造了两栋总面积达 3000 平方米的职工住宅，严重破坏了著名的“缀景园”的景观。省公安干校在素称“佛国”的上天竺法善寺旁非法圈地违章兴建了 3 栋 3 层、1 栋 4 层总面积达三四千平方米的校舍。省、市、区的人民防空系统单位在保俶塔、城隍山和玉皇山等风景名山，大兴土木，搞了一大批违章建筑，把风景名胜糟踏得不成样子。有党政军机关做样子，西湖公社的社队企业也竞相圈地造房。市规划部门到空疗所在地的双峰大队制止违章建筑，大队干部反问道：空疗能搞，为什么我们不能搞？你们官司打到中央，怎么样？他们不是照样搞吗？你们不要欺软怕硬欺负我们农民！最近，杭州市规划局经过调查核实，到今年 8 月底止，西湖风景区内违章建筑共有 142 处，总面积达 8.17 万平方米，其中国务院办公厅文件下达以后新增加的违章建筑有 116 处，3.7 万平方米，足见问题之严重。

早在 50 年代陈毅同志曾经告诫说，西湖西面一带是杭州西湖的主要风景区，应搞好绿化，使之郁郁葱葱，不能在西山一线到处建疗养院，更不能形成一个湖西城市，那样会破坏整个西湖风景。现在由于一些机关、部队在西湖一级风景保护区内违章高筑围墙，大兴土木，营造家属宿舍楼，致使西湖风景区内人口密集，绿地锐减，游览面积越来越少。仅宝石山范围内就有 30 个单位非法占地造房，圈造围墙，违章建筑的面积竟达 4.09 万

平方米。现在西湖风景区内，陈毅同志所耽心的“湖西城市”实际上已经开始形成了。

中央领导同志对杭州市西湖风景名胜被侵占蚕食的问题十分重视。从去年5月到今年3月的10个月时间内，万里同志就连续两次对新华社《国内动态清样》刊登的《杭州市郊非法买卖高价出租土地情况严重》和《杭州市对处理在西湖风景区违章建房的问题遇到很多困难》作了重要指示。万里同志在对后一个《清样》的批示中严肃指出：“城市土地管理，规划的管理必须严格，一切土地都应归‘土地爷’——即规划部门管理。凡违者必须严处，有法者依法办事，如省城、首都这样的城市，首先中央单位和省属单位必须守法，否则就不好办了，搞乱了为子孙后代留下灾害。现在我们不是无知了，而是明知故犯，对人民不负责任，也即是对党不负责任。”但时至今日，西湖风景区内不但原有的大批违章建筑没有丝毫触动，而且大有继续猛增之势。今年7月3日，杭州市人民政府发出《关于坚决制止违章建筑的紧急通告》后，仅1个多月时间，风景区内又冒出22处违章建筑，面积达3000多平方米。

现在杭州市人民政府正在组织专人调查处理非法占地违章建房的问题。但由于破坏风景名胜的大多是中央、省、市属单位以及军队系统，而现在杭州又缺乏一个强有力的权威机构，人们根据以往的经验，普遍耽心处理结果将会出现“严肃处理不严肃，非法反而变合法”的结局。如省警卫处在“文革”中侵占西湖著名的净寺，国家要修复对外开放，但警卫处至今仍在净寺内继续建二层住房，市规划局多次发停建通知，毫无效果。西湖名胜上天竺在“文革”中为浙江无线电厂所占，前几年省、市决定该厂另建厂房迁出，最近该厂迁出后，省电子局却又将所属电子技术

学校迁进该厂旧址。市规划局的同志说,长此下去,西湖“国宝”难保,总体规划也将成为一纸空文,我们上对不起祖宗,下对不起子孙,更对不起全国、全世界人民,后果不堪设想。

在首都规划建设委员会 第一次会议上的讲话

(一九八三年十一月十二日)

今天我来列席会议,因为中央叫我管一下北京市的城市建设工作,这样就要尽一点责任。今天的会议开得很好。陈希同同志的就职宣言、施政纲领我是完全赞成的。各位主任、副主任、委员的意见我也赞成。我想讲一下怎么样贯彻中央、国务院关于北京城市规划建设的批复。

第一个问题,中共中央、国务院的《批复》和《决定》是拨乱反正的纲领性文件,是开创首都建设新局面的指导方针。

首都的建设,经验教训很多。因为我们是一个发展中国家,对现代城市建设没有经验,所以开始犯一点错误很难避免。特别是那时候我们是封闭的,帝国主义封锁我们,旧社会遗留下来的问题也很多。我们从苏联专家那里学习了一些城市建设的经验。“一五”期间的156项是在统一规划、统一计划下搞起来的,效果是好的。我最近又去一些地方看了看,就是当时城市污染问题没有引起注意。所以现在污染问题压在那里,还没有根本解决。这只能作为没知识来检讨。50年代,整个世界对环境污染、生态问题还没有注意,是60年代、70年代才引起注意的。对北京的污染问题我们也没有高度重视。

这一次中央、国务院对北京城市建设总体规划方案的批复和关于成立首都规划建设委员会的决定，是总结了首都34年建设正反两方面经验的结果。中央的批复，是对北京城市建设的一个拨乱反正的、重要的、纲领性的文件，在总结经验和教训的基础上，又经过各方面专家广泛的讨论，所以是比较科学的，是反映了北京的实际情况的。所确定的今后的工作方针，也是正确的，是开创首都建设新局面的指导方针，贯彻执行得好，可以使首都建设得像中央书记处所要求的第一流的、具有高度物质文明和精神文明的、最好的城市。因此必须结合具体情况，认真贯彻中央和国务院的批复，贯彻规划方案中总的原则。为了贯彻规划方案，中央又有了组织措施，设立一个首都规划建设委员会，这是一个在中央、国务院领导之下，在北京市委领导之下工作的权力高度集中的机构。它是北京城市规划建设的最高权力机构，最高决策机构。要明确，首都规划建设只有一个最高的权威机构，就是首都规划建设委员会，部门和地区都没有这个权。城市里面区县的权力大了不行啊！你们区里的官都来了，要在总体规划范围之内管好你那片。要在统一规划之下，保证规划的实施，督促检查，提出建议，加强管理。不能违犯规划，不能违犯法令，你不能批地，不能拿地块揩油，随便砍树那是不行的。那个权不能给。不然的话，每个区、县都占地为王，占山为王，那可了不得。各区、县要在首都规划建设委员会的总体规划、分区规划和详细规划的指导之下，去保证监督执行。它有这个权，其他权没有。

首都规划建设委员会今天开始正式工作，要马上成立一个办事机构。首都的规划建设问题，只有在这个委员会上才能定。今后中央、国务院、中央军委所属各部门，在建设方面都要尊重

和支持首都规划建设委员会的工作和意见，服从委员会的领导。这样，北京市的工作才好做。当然，首都规划建设委员会应该经常地同有关部门，特别是同国家计委、经委、财政部以及军队商量，要尽到责任。要把中央和市委交给的权力充分地利用好，把任务完成好，不能失职。包括各位副主任、委员在内，贯彻不好，都有一份责任。

第二个问题，首都规划建设委员会的工作。

我同意陈希同同志讲的。新的机构，新官上任三把火，就是治乱、治散、治软。三把火要烧好。不首先解决这三个问题，下面问题都没法解决，这是拨乱反正的三大措施。当然，首先要进行思想教育，拨乱反正首先是提高思想认识问题嘛，这就需要中央各部门、北京市的各部门对中央这两个文件认真地传达和学习，把思想统一到中央的批复上来，然后这三把火才能烧得起来。

治乱。不治乱不行。现在北京的建设是地上地下乱打架，扒了修，修了又扒。平面也乱，立体也乱。乱盖违章建筑，乱堆料，乱盖工棚，这些都是老大难。这次中央批复就是要解决老大难问题。1600多个单位，违章占地2万多亩。要查一查，这1600多个单位，中央占多少？地方占多少？中央和地方互相勾结的占多少？这是不正之风，是整党的好材料。很多工棚成了永久建筑，这个问题要研究一下。建筑公司的力量要固定，根本不要搭工棚。需要的时候盖一个临时的活动房子，到时候一拆就走了。不要搞工棚，不然到时候拆起来很麻烦，浪费也很大。这要彻底改，特别是城里面，要改成预制构件式的，使之工厂化、装配化、标准化。

治散。就是高度集中到首都规划建设委员会这里来，不然

治散怎么治法？为什么散？就是规划执行起来阻力很大，其中中央部门是主要的阻力。北京这个京官难当。怎样保证规划的执行？我积30年来之经验，深知欲达此目的，必须中央各有关部门服从北京市。今天我来，就是来讲这句话的。为什么你这个首都规划建设委员会里要加上国家计委啊，加上个财政部、国家经委、城乡建设部啊，还有军队啊？其目的就在于此。军队要带头啊，要模范地执行中央、国务院对北京市的这个批复。中央部门不要把各种专业公司都摆在北京，不要把北京搞成中央领导机构城、公司城。

要赶快把各种社会服务和专业服务解决好。为什么批复上对搞好服务这样强调呢？因为它直接影响到人民生活，也是克服散的一个重要措施。加班以后，到处吃不上饭，所以各单位就自己盖食堂。医院少，住不上院，就自己拿钱盖个医院。你这里服务行业少，他那里就小而全。那里越小而全、大而全，结果投资越分散。投资越分散，城市建设就越没钱。这是恶性循环。当然和体制也有关系。

治软。软是对硬来说的，那边有硬，你才显得软，没有硬的哪还有软啊？所以治软就得碰硬。碰硬就是碰中央的党政军群各种机构，还有你们北京市自己的老大难，就是要以硬碰硬。

一方面是散，一方面是软，那还不乱啊？乱，这是副产品。主要矛盾还是软、散的问题，把这个矛盾解决了，它就不乱了。所以全党要认识一致，建设我们伟大社会主义国家的伟大首都。大家必须思想认识一致，行动步调一致，统一领导，统一指挥，统一规划。在这统一指挥之下，才能够打好仗，才能进行建设，才能有好的行动。我再重复念一下中央在《决定》中着重强调的一段话：“中共中央、国务院要求，中央党、政、军、群驻京各单位，都

要从首都建设的大局出发,教育本单位所有有关工作人员,切实服从首都规划建设委员会的统一领导,模范地执行(而不是各自为政、各行其是地拒绝执行、拖延执行或阳奉阴违)北京城市建设总体规划和有关法规……。”为什么说得这么重?就是因为治散不容易,治乱不容易,必须加上这一段。今天我为什么参加这个会,这话从我口讲?君毅同志,若愚同志,希同同志,你们三位不好讲。包括穿军衣和穿便衣的同志都在内,一样对待,讲真理,讲党性,不讲面子。再也不能这样分散地搞下去了,所有城市都是如此。

为什么会出现乱、散、软的现象呢?原因我看有以下几个:

一个是我们缺乏科学文化知识,是农民进城管理城市的表现,好多东西表现了农民的小生产意识。为什么一个单位要独门独院啊?因为这样自己方便。另外一个原因与我们的社会发展阶段也有关系,我们没有发展到那样高度的社会分工。还有一个原因是法制不健全,无法可循,执法不严。

能不能点好三把火?我想能行。就拿汽车按喇叭这件事来说,这在北京也是老大难问题。过去我曾经想过,新加坡的汽车就不准按喇叭,李光耀签了个字,一下子就行通了,谁按喇叭就罚谁。中国人民是守纪律的,勤劳的,爱护集体的,拥护社会主义的,特别是北京市人民,守纪律、讲礼貌是有传统的,为什么就做不到呢?现在市政府下了令,长安街不准按喇叭,事实证明是可以行得通的。

北京是一个文明的城市。法,当然是需要,但同时也要向人民进行文明教育、礼貌教育、守纪律的教育、有高尚道德的教育。要把北京建设成为高度文明、讲道德、有礼貌、守纪律的人民的首都。这样,人家一进门,就看到中国不同于任何别的国家。所

以要立法,违法要严办,要坚持五讲四美三热爱。这与首都建设有很大的关系,都需要搞好。

第三个问题,实现规划要做大量的具体工作,要扎扎实实地做好这些工作。

(一)要抓好近期规划、分区规划和详细规划

总体规划有了,图也画了不少,模型也做了不少。但是从整个来讲,我们的近期规划、分区规划和详细规划还抓得不够。

我到瑞士看了一个巴塞尔城,这是一个化学城,化工中心,制药业等都在那里。我到那里,专门去看那个化学城是怎样解决污染问题的,看看废水、废渣是怎么处理的。那真是高水平的!我又看了他们的城市建设规划部门,相当于你们规划局。它的详细规划细到几平方米的土地怎么用,都有设想,它就细到这个程度!我问他,你们的土地是私有制,准备用那块地,他不搬家,不给你,怎么办?他说我们提出来以后,市里面代表会批准,批准以后就得执行。如果不执行就全民投票。他搞到这个程度,是个高度集中的权力机构啊。当然北京要求这么高,一下子我看也办不到,将来恐怕得要达到这么个水平。我到了伯尔尼,在李云川大使那里,看到他们买了一个私人住宅院,准备在那里盖一个小房子,当时还没有被批准。他说手续麻烦极了,不但得提出怎样使用这块地,而且得说明设计什么样的房子,多高,什么颜色,都得同主管部门达成协议以后,才能用这块地。据说现在才刚刚办成。另外,瑞士的国际机场,不在伯尔尼,而在苏黎士。我问他为什么要距离首都这么远?他说这可不能随便变的啊!伯尔尼任何飞机都不能去的。为什么呢?因为老百姓嫌吵、嫌乱!所以人民决议不准在这里修飞机场。

我为什么要举这些例子呢?就是要学习外国的经验。外国

的一些好的东西,要吸收到北京来,把城市建设好,管理好。外国人能管好城市,我们中国人也一定能管好。要下这么个决心,全党一致,逐步地朝这个方面努力。建设问题要逐步进行,近期恐怕只能拾遗补缺,根本好转短时间不行,我们的财力还不行。比如煤球炉子近期还取消不了。

(二)要加强管理,要立法

不客气地讲,我们一些同志还没有把城市管理提到一门科学的高度来重视。城市管理的科学化,要有各种法律来保证,当然还必须要有现代的设施来辅助,不然大城市就不好管理。光靠指挥捧管交通,太不够,太不够了。

要经常地研究怎么样管理好城市,要学习外国的经验。这次韩伯平同志参加市长代表团去日本,我说过,如果去了光看人家的工厂,回来学不成什么东西。这次就是要去学习人家对城市怎么管理,怎么规划,去看怎么卖菜,怎么卖鱼,怎么设服务设施,怎么管理好交通,怎么搞好火灾的防救,对这些问题就是要认真地研究一下。有些国家的城市管理是很科学的。北京包括部队在内有25万辆汽车,东京有几百万辆汽车,而它现在的交通事故比北京少。

北京的特点,首先是自行车多,共有400多万辆。在发达国家谁也没有这么多。所以,怎么样把自行车管理好、安排好,是关系到建设有中国特色的首都的一个重要问题。

我给你们介绍的《文汇报》上那篇文章,你们看了没有?叫《城市色彩学》。怎么引起的呢?是东京的老百姓对东京的公共汽车颜色搞得很乱有意见,感到精神很不痛快,向政府提出质问,并且提出来要把东京的交通局长撤职。这在东京引起了一场争论。你如果不相信色彩学,可以到北京饭店前面去看看,三

个楼的颜色,哪个舒服?色彩是代表一种感情,也是一种文化,一种科学。不信科学不行。

得赶紧立法,把必要的法令、法规、具体办法迅速搞起来。不然就无法可依,你无法可依就没办法执法。在同外国人合作当中,我们老对外国人讲,我们的法制是不健全的,但我们是守信用的,可是有时候说这个也不管用,人家说你法制不全,我们要打官司怎么办?

(三)要搞好城市服务

要按照中央的批示,积极地、千方百计地大力发展服务业,包括增加服务网点,改善服务态度,提高服务质量。外国人来到北京首先接触的不是国家主席和总理,而是服务部门。

党的十二大决议,不是讲要力争五年实现党风、社会风气的根本好转吗?要广泛深入进行教育,真正实现根本好转,树立社会主义道德风尚。我在开展五讲四美三热爱活动大会上讲,我们为什么不能搞到50年代那样的文明程度?是可以的!中国人民、北京的群众是讲礼貌的。现在我们的礼貌是不如过去了。现在“劳驾”两个字,有些青年人都不懂。在一些青年人当中,文明语言比较缺一点了,笑脸也比较少一点了。刚解放的时候,我们一到北京大栅栏那个几大祥去,不管你买不买东西,先给你一杯香茶,好好地招待。招待以后,你不买,还很客气,好好把你送出来。现在还有几个这样的没有?不跟你吵架就很好了。前些天一个美籍华人住在北京饭店,写了篇文章,从饭店的邮局到饭堂都描写了一段,批评得非常尖锐。我批给你们了,是不是把这些意见印发到北京饭店的全体职工讨论一下。那太不像话了。这是社会主义国家的首都?这是中国文明的首都?所以文明礼貌、服务质量与我们的首都、我们的国家有很大关系。可能由于

你们工作没做好,使外国人对我们中国印象很不好,这样就把我们做的很多工作给抵消了,责任重大啊!我在北京的体验最深刻,只要出一点什么事情,马上全世界都知道,全世界都评论。所以在北京工作,既要胆大,又要心细,要兢兢业业地把北京的工作和建设搞好。

(四)要把乡村建设搞好

乡村建设必须抓。现在有条件依靠村镇群众自己的力量来建设好乡村,可以不用国家投资。有一个领导问题,就是指导艺术问题,指导科学问题。农民现在有钱,想把自己的环境、住宅建设好,就看你领导不领导。盖了不少房子,乱七八糟的不行啊!县太爷要关心乡村建设,要增加点知识,必要时让县长到规划局上上课。

北京市在建设和管理上遗留的问题很多,要按照中央的要求,要有毅力,要有耐心,要有决心,贯彻执行好中央的《批复》和《北京城市建设总体规划》,把这些问题一个一个地解决,建设、管理好有中国特色的首都。

在接见第一期市长研究班 全体学员时的讲话

(一九八三年十二月五日)

我讲一点意见,分作几个问题来讲。

第一个问题,讲讲城市概念。什么叫城市?现在我们闹了半天,什么叫城市弄懂了没有?你当市长的不知对什么叫城市弄懂了没有?城市的起源我就不细讲了,恐怕是从奴隶社会起,形成城市。恩格斯有一本著作《家庭、私有制和国家的起源》,大家可以找来看一看。城市的概念,第一个应该是政治概念。城市开始都是统治阶级的统治机关的中心,这是个政治概念。外国人称中国,他不叫中华人民共和国,他简称北京、北京政府,有的说中南海;称美国为华盛顿;把苏联叫莫斯科,有的称克里姆林宫。这是一个所谓政治中心,所以首先是政治概念。城市是这么来的,所谓是奴隶主的地方,封建主的地方。为了便于他们的统治,他们搞堡垒,堡垒搞成高围墙,怕奴隶造反;搞军事保卫,形成了城堡。随着经济的发展,它又成为经济中心。所以又是个经济概念。只要是经济中心,就必然有商业、服务业、交通事业,用这些给这个阶级服务。它必然有它的知识分子,必然又成为文化的、教育的中心。城市概念当然还有别的啰,比如以后文化发达了,历史长了,这个城市成了游览城市,那个城市成了

个别的什么城市,那是以后附加的概念。列宁说过:城市是经济、政治和人民的精神生活中心,是前进的主要动力。这话说得比较概括,比较好。这话对中国来讲很合适。今天我把政治放在第一位了,有的是把经济放在第一位。讲天津市应该把经济放在第一位,讲北京市要把政治放在第一位。总之,城市是政治、经济、文化中心,城市领导农村,哪个阶级都是这样。城市的概念,还要补充一句话,就是它还是一个信息中心。各种信息,政治信息、经济信息、文化信息都汇集在这里,这是个中心枢纽。北京人信息灵,有权威,大家都冲你是北京来的呀!就向你打听,国家有什么大事,有什么消息啊?阿Q进城以后,他也打听到底有什么新鲜事,换了皇帝了?要剪辫子?当然他这个打听,是按农民观点去打听,但他也要信息。城市搞得好不好,这代表一个国家的管理水平、经济水平、文化水平、科学技术水平。所以,当市长的,要把城市的重要地位搞清楚,要增强搞好城市工作的责任感。

北京是全国的政治文化中心,地位特别重要,各方面工作都要高标准要求。全世界各国的人到北京,首先接触的不是总理,首先接触的是你北京机场,是你北京的服务员。一到机场,就上茅房,茅房是臭的,你看你这个文化!几亿人民想北京,看北京,来了北京看星星。为什么呢?住宿住不上,只好看星星!所以工作上首先严格要求你北京,就这个道理。北京代表我们国家的一个文明程度,现代化程度,各方面的发展程度。

第二个问题,就是重新认识中国城市对社会主义建设的重要作用。列宁讲,城市是前进的主要动力。用我们的话讲,城市是两个文明建设的领导者、模范。所以加强城市各方面的工作,这对我们全国社会主义四个现代化建设,有很大的推动作用、带

头作用。在政治上,每个城市都要很好地坚持四项基本原则,树立共产主义思想,对农村实行正确的领导。在经济上,把工业生产搞得物美价廉,对全国人民有很大好处;把商业流通环节搞好,这对城市人民生活,对农村经济发展有很大促进作用;还要把信息搞得好一点,交通搞得好一点。总而言之,各个方面都要搞得好一点。特别是在中国,8亿农民的国家,把城市搞好,不光对城市人民,而且对农民,对文化、科学、经济各方面的进步,都会有很大的带头、推动作用。

第三个问题是,加强城市工作。当前我们城市工作必须加强。我们是从农村包围城市,进而来管理城市。所以首先是总结我们入城以来,在城市建设、城市管理方面的经验、教训。我们30年来有很多经验教训,不认识城市的重要性,不会管理城市。我们始终没有把城市建设、城市管理纳入到现代科学的轨道。这句话说得重不重?这样总结行不行?请你们讨论。从建设到管理,这是一门科学。这不怪谁,要怪首先怪我,我是第一任城市建设部长。我们国家没有经过资本主义的发展阶段,没有吃过苦头,因此没有教训,或者说教训不大。资产阶级发展工业时,它跟我们一样,老是想着产品。伦敦资产阶级革命最早,科学最发达。但是伦敦建设搞得一塌糊涂,结果五二年来了个烟雾事件。从那个时候才开始注意。资产阶级它快呀!因为它科学技术发达,人才多,认识到城市规划、管理都要纳入科学轨道。所以那时各个大学才设了城市规划、城市管理这一类学科。华盛顿这个城市接受了过去资产阶级建设的经验教训,因为它形成得晚,是在资产阶级发达起来以后才开始搞的。所以它搞得严格,房屋高度不得超过多少,不准有什么工业,不许有污染,只发展食品和印刷工业。它是平地起家的城市,按照科学规划

进行建设。烟雾事件以后,各个国家对解决城市污染问题也才重视起来,法律严格,治理严格,什么都严格。

古代的城市建设、管理,我们是世界第一。最早是苏州,再就是西安,以后是北京。北京是规划得非常好的,在那样一个生产力的条件之下,当时是骑马坐轿,东单、西单,东四、西四完全走得开,气魄大。总体规划,一条中轴线,从永定门到钟鼓楼,非常漂亮。现在让我们搞乱了。在建国初期,第一个五年计划时,我们跟着苏联专家学了一点,156项安排得是比较合适的。我们也积累了一些城市规划、城市建设的经验。现在回忆一下兰州,因为这是我经手的。兰州从选址方案看,是对的,一个是有水,一个是交通条件也可以。有什么问题呢?当时苏联专家知识也不足,我们知识也不足,到现在,兰州有个大问题,就是污染最厉害,气跑不出去。据说兰州现在空气最坏。这就牵涉到我们的知识问题。所以需要总结,不总结不得了。霍林河的煤矿区,居然在我们建国30年之后,还发生这样一个事:既不搞规划,也不搞地质勘察,一家伙盖起10万平方米房子,盖起来以后,现在不要了。首先是要有地质勘察,先把天文地理搞清楚,然后才能建设城市嘛!北京城为什么在这里盖,就是因为有玉泉山,到处是水,一看这地方很不错。如果没有这个,他敢在这儿吗?他不敢的呀!几个放首都的地方,都是首先看有没有水,这是个教训。我为什么讲要总结经验教训,因为你们在座的各位,有的是年轻人,不知道这段历史。不知你们市长班有没有人讲城市发展史,有什么经验?有什么教训?没讲这个,那你们不联系实际,研究什么!我要讲可以讲一天,可惜没时间给你们总结。教训多了,好的,坏的。有规划和没有规划不一样,管理科学和管理不科学不一样,所以不总结经验教训是不行的,不然的

话,真不得了。所以今天不是介绍人家的经验嘛(指韩伯平同志介绍访日情况)。大城市管理,哪个国家都还存在一些问题。东京 200 多万辆汽车,它那个立交一层层的,也没完全解决问题。北京 400 万辆脚踏车,你还行啊! 所以我们要总结经验教训。人的正确思想哪来的,从实践当中嘛! 每个市都要研究,市长要研究我们这几年建设在哪个方面有成功的地方。我到杭州给他们讲了一遍,你们这里有没有杭州的市长啊? 我从宁波一回来,看见六和塔下面那个山,怎么劈了一家伙,劈它干什么! 结果一问,是搞水泥厂。现在找个山还不容易,哪个地方石灰石不能用啊? 你怎么在那个地方,偏偏用那个地方的石灰石?! 据说是“文革”期间搞的。

解放时,接管城市。我穿着军装参加接管南京,碰到过抽水马桶的问题。南京是国民党的首都,光教育如何使用抽水马桶就上了好几课。不行啊,抽水马桶满满都塞着,不会用。那时国民党行政院房子相当阔气,他跑了,我们接管了,我们坐在那里办公。一个办公桌安这么多电话,不知怎么用。不懂就得学,要学会管理,加强管理。

根据这些年的经验教训,我们进行新城市建设,或者管理重点工程建设,无论如何得按规划进行建设。凡是重点建设必须按照城市规划程序来干,不能再犯错误了,必须严格遵守。不能再犯霍林河那样的错误,不准再犯那样的错误! 如果再那么干的话,是犯罪。因为我们不是不能做嘛! 现在我们有一批人才嘛! 就那么干法不行的啊! 要严格。国务院文件不是批下去了吗? 我不是改了一下批下去了吗? 必须按那个文件去执行,那就是法令,报纸上都登了。这是说的新建的问题。

大部分城市属于改建,现在大部分城市的规划都批了嘛!

我画了不少圈了。必须督促检查。如没有力量,计委、建设部要派人帮助,赶快从城市特点出发,搞一个比较符合实际,有中国特色,有地方特色的城市总体规划方案。哪怕粗线条的,也比没有强啊!我们批了有20个吧,要赶快把它完成。天津还没有批吧?上海还没有批。北京批了,杭州批了,武汉批了吗?看样子,大部分中等以上的城市可能还没有批。(胡启立:现在有些地方还是老办法,划一块地皮,跑马圈地,围一个大院,想怎么干就怎么干,尖锐地说是封建庄园的管理方法。)这反映农民管理城市,因为农民都有院落。所以有个改建问题。改建当中就有个规划问题。必须用现代科学技术,按照中国特点、当地特点,搞总体规划,然后分期分批搞小区规划、近期规划,都要经过当地人民代表大会批准,形成法律,谁不执行也不行。立法要准,要科学,执法一定要严。没有经验,就赶快参考外国的,要把这个解决好。在座的市长你那里有没有城市规划?没有的赶快搞。首先要大量调查研究,在此基础上按中国特点,接受世界先进的经验,接受我们过去的经验教训,搞一个比较切实的规划出来。按照规划来建设,分期分批地建设。(胡启立:小区规划之所以不能实现,有一个关键的问题,没有钱,你那个规划规定在这地方盖10层楼,但是那个单位说没钱,我只能盖2层小楼。然后每个单位都申请盖小房子,盖得城市不像样子。一定要把钱通过合作、协商统起来,必须按规划盖,不按规划谁也不许盖。几家联合盖一个办公楼,一家分几层。食堂是统一的,公共服务设施是统一的。焦作已经这样做了。)有好市长的地方就可以做到这一点。

如何过渡到科学管理城市?中国体制问题大了。一个叫立法不全,一个叫执法不严,一个叫管理混乱。这个问题由城乡建

设部跟计委克白同志去搞。要总结城市管理中比较重要的科学经验、办法。办市长研究班,这是一个办法。第二再印点书,出点参考书,参考外国的。咱们出了那么多书,为什么不搞一点城市建设管理的书?有人给我建议是不是专门成立一个城市管理的大学?我看不一定成立大学,能不能从大学建筑系中解决,或者专门成立这么个系。管理就是个立法问题,怎么样使城市协调发展。从规划到建设,到管理,都逐步纳入现代科学的轨道,建设成有中国特色、还有地方特色的社会主义城市。这样,就需要学习总结外国经验,培养人才,培养城市建设、城市管理、经营管理人才,需要这样做。我所要讲的就这么几点。还有计划体制问题。计划体制由你解决,你们二位(指宋平、吕克白同志)都到了。你们讲吧,别让我一个人包干了。你们这些人都是当市长的,在座当市长的资格最老的恐怕是我。市长什么都要管,吃喝拉撒睡,加上扯皮会。每天一起来就是篮子、房子、孩子这样一些问题。孩子问题是孩子教育问题。房子问题不用解释。篮子问题就是菜篮子有没有菜?有没有肉?反正就是这些事。启立同志,你当了市长,知道柴米油盐是怎么回事了。中国市长比外国市长难当,不光管经济,首先得管老百姓的生活。

好,我就讲到这里,启立同志讲吧。

胡启立同志讲完话以后,万里同志说:

北京设计思想太保守,这个问题我不知讲了多少年了,得不到改变。很不容易吸收一些新的形式。要就是大屋顶,要就是四方盒,反正没别的出路。高层建筑也就是这样,颜色单调。城市色彩学,也需要注意哟!城市设计得好不好?城市美不美?除了规划合理以外,就是一个建筑的造型,一个颜色的运用,再一个是绿化手段。

你们这是研究班,我讲这些供你们研究的时候作参考。我讲了要借鉴外国经验,总结我们中国自己的经验,目的是使大家把工作水平、领导城市的水平提高一步。

在中央绿化委员会 第三次全体会议上的讲话

(一九八四年二月十八日)

今天是中央绿化委员会第三次全体会议。会上,听取了林业部、城乡建设环境保护部和全军绿化委员会的工作汇报,讨论并通过了三件事情:一是成立“中国绿化基金会”,原则通过了基金会的章程。成立这个基金会,是一位归国侨胞倡议的,我们采纳了这个建议。这样,就可以满足国内外愿意为我国绿化事业提供捐赠的人们的心愿。二是讨论通过了“中国植树节节徽”。三是通过了要表彰的全民义务植树先进单位的名单。这些先进单位,有农村的,有城市的,有部队的,还有一些部门系统的。他们在开展全民义务植树运动中取得了优异的成绩,应该受到表扬,值得大家学习。

现在,我就进一步深入扎实地开展绿化祖国运动的问题,讲几点意见。

一、先讲认识问题

去年1月,我在全国全民义务植树工作会上讲过,全民义务植树运动不只是一个经济问题,也不只是一个精神文明问题,还是一个人类生存的环境问题。环境的优劣,与人类生存,与人的

寿命长短关系极大，大家对这个观点是赞成的。对这个问题，很多科学家作了不少的论证和研究，在全国也进行了广泛的宣传，认识有很大的提高。关于绿化和生态的关系问题，今天我就不多讲了。

现在，我着重讲一下绿化祖国的紧迫性问题。

党的十二大提出，开创社会主义建设的新局面，到本世纪末，工农业年总产值翻两番。这是一个宏伟的目标，代表了全国人民的心愿。我国森林资源这样少，覆盖率只有12%，烧柴用材紧缺，这种状况不改变行不行？我看不行。很多同志也意识到了这一点，认为过去抓农业有两大失误，忽视了山，忽视了水，今后农业要翻番，就要两眼盯住山，念好“山海经”，画好“山水画”。这种认识是可贵的，是经过多少年的曲折，付出了代价才取得的。我们一定要把这种认识上的飞跃，迅速变成全党和全国人民的共同认识和实际行动。绿化事业是要经过长期的艰苦努力，才能奏效的。必须早下决心早动手，不然一耽误多少年就过去了。各级领导要有这种远见卓识，不能只抓眼前不顾长远。绿化事业既是一项长远的建设，又是一个十分紧迫的任务。迟疑不决，只会贻误时机。很多同志都知道，陕西省米脂县的高西沟大队，是个水土流失严重的地方，由于认识得早，动手快，从1958年开始，实行农林牧用地“三三制”，大搞造林种草，仅十几年的时间，自然面貌和经济面貌就发生了根本变化。1977年在一次连续降雨200多毫米的情况下，泥不下山，水不乱冲。而邻近的韭园沟大队，由于林草植被少。冲毁了200多个堤坝。河南省的禹县，经过两年的准备，去年一年就育苗2万多亩，植树800多万株，比1982年增加了2倍多；新建林网90多万亩，基本实现了平原农田林网化。甘肃省的张掖县，70年代开始造

林,绿化道路、渠道1万多公里,70%的农田实现了林网化,小气候显著改善,风速降低,湿度增高,干热风减少,1980年与1970年相比,粮食增长75%,大牲畜增加26%,羊增加124%。1976年开始间伐,已生产木材25万立方米。山东省的莒县,大造杨树速生丰产林,二年成林,三四年成檩,七八年成梁。象这类搞得比较好的县,全国有200多个,先进社队就更多了。这些事实说明,只要我们看得远,抓得及时,抓得得力,抓得得法,不要很长时间,少则三五年,多则十年二十年,就能取得显著的经济效益和生态效益,山河面貌就能改观。

对于绿化事业,我们要放宽视野。绿化不仅仅是种树,还要种草、种花。种树也不只是种乔木,还要种灌木。不仅要发展用材林,还要发展经济林、薪炭林、防护林、风景林等。树种也要多样化。象西北那些干旱、半干旱和水土流失严重的地区,还应该草、灌先行,把生物措施和工程措施结合起来。造林的方式方法,也要因地制宜,多种多样。凡是能够封山育林、封沙育草的地方,就先封起来。在地广人稀的边远地区,有条件的,可以采用飞机播种或者人工撒播树种、草籽。

总之,我们对绿化祖国的事业,要有紧迫感、责任感。要加强科学研究,根据各地实际情况,迅速订出规划,落实各项政策,加强病虫害的生物防治,采用各种办法,在全国一切可能的地方,扩大覆盖国土的绿色植被,改造祖国大地。

二、讲讲放宽政策

关于林业政策,十一届三中全会以来作了不少规定。今年中央一号文件,也有这方面的内容。最近,中共中央、国务院还将发出关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示,又作了一些

新的规定。总的精神,就是要继续放宽政策,搞活山区经济,加快绿化速度。

近年来,随着中央有关林业的决定和有关政策法规的贯彻执行,已经给5000万农户划定了2.5亿亩自留山,80%的社队落实了山权林权,建立了林业生产责任制,出现了一批林业专业户、重点户和新的林业经济联合体,林业生产建设出现了新的生机。但是,从总的情况来看,政策还放宽得不够。过去林业上“左”的东西不少,这几年破除了一些,有的还没有破除,束缚着群众的手脚。山区建设到底怎么搞,对我们来讲,在很大程度上,还是一个必然王国,许多问题有待我们去探索。建国这么多年,虽然造了一些林子,保存了4.2亿亩,为什么我们有这么丰富的人力资源,有这么多的荒山荒滩,没有得到开发利用?为什么山区群众还没有富裕起来,有的至今还十分贫困?这不能不引起我们的深思。绿化荒山荒滩,是一项开发性的事业,任务重,投资大,收益慢。如果只靠国家去办,那是不行的。必须发动群众,依靠群众来干。如果不从政策上解决好劳动者与经济利益的结合问题,也是很难成功的。因此,开发荒山、植树造林的政策,应当再放宽。我们的政策,究竟放宽得够不够?是否正确,主要标志就是看广大群众的积极性调动起来没有,看他们是不是踊跃向荒山荒滩投资投劳,献计献策,是不是认真保护林木、花草的成长。我们要以满腔的热情,支持各地出现的新生事物,支持改革的精神。象安徽省旌德县的陈菊生同志,他自愿保职停薪,承包荒山5000亩。福建省仙游县的李金耀同志,集资邀伙,办了1000多亩的林场。他们这种远见卓识,这种敢担风险、改造山河的精神,是值得赞扬和提倡的。他们承包这样大面积的荒山,需要很多的劳力和资金,要有一些帮工,对此,我们要

有明确的态度，采取特殊的政策。可以叫招请，合伙经营，工资也是合伙的办法，按劳计酬，允许有所差别，这就同旧社会的雇工剥削不是一码事了。在水土流失地区，可以按小流域搞大户承包治理。提倡兴办家庭式的或合作的林场、苗圃、果园、茶场等。对这些承包者，以及所有的林业重点户、专业户，都应该尊重他们的经营自主权，保障他们的正当权益，任何单位和个人不得侵犯。让他们放开手脚，植树种草，治山治水，利国利民。

现在山区的老百姓还比较穷，要使他们尽快富裕起来，一定要把山区经济搞活。搞活山区经济，也有个放宽政策的问题。集体林区，在实行木材采伐“一本帐”的计划中，要给社队留下适当数量的木材。这部分木材和抚育间伐材、困山材、小径材及其半成品等，应通过县林业部门或其委托的经营单位，统一组织同外地换粮换物或实行代销，所得利益的绝大部分应归林农，改变“树在山上烂，人在家里穷”的怪现象。当然，不允许乱砍滥伐。

三、最后，讲一讲加强领导

绿化祖国，是治理国土、造福子孙的伟大事业，是我们国家的一项基本国策，全党要当作一件大事来抓。从中央来讲，邓小平同志是亲自抓的，开展全民义务植树运动是他倡议的，后来又批示“这件事，要坚持二十年，一年比一年好，一年比一年扎实。”最近，他又和王震同志在厦门冒雨植树。胡耀邦同志也是年年讲绿化，去年到西北，走一路讲一路，大讲种树种草的重要性，要那里“反弹琵琶”，发动全国青少年采集草籽树种，一下就打开了局面。其他中央领导同志对林业也是很重视的，有很多重要讲话。中央决定，要把种树种草，绿化祖国的责任放在各级党委、政府和所有单位领导人的身上。这个决定现在还要重申，要作

为一个职责。成为考核领导干部工作的重要一条。各级党政军领导人都要带头种树种草,要一年认真抓几次,切实解决工作中的问题,按照既定的规划,完成绿化任务。

林业兴衰,人人有责。绿化祖国不仅是林业、农业、城建部门的事,城乡上下,各个部门,各个系统,都负有重要的责任。特别是铁道、交通、水电、农垦、煤炭、冶金、石油等部门,负有本系统本部门繁重的绿化任务,应该按照当地的统一规划,如期搞好绿化。上级机关对于本系统的绿化要加强领导,检查督促,帮助解决实际问题。

人民解放军在绿化运动中,走在前列,取得了可喜的成绩。应当继续前进,为全国人民作出表率。共青团发动和组织青少年,植树种草,采集树种草籽,行动快,效果好。这种精神应当继续发扬。工会、妇联也应进一步动员职工和妇女,为绿化祖国做出新的贡献。

煤炭、造纸等部门,要把提取的育林费,用于建设专用林基地。水电部门,要从水电收入和基建投资中提取一点钱,用以搞好水利工程及水库周围的绿化。交通、铁道部门,要从养路费中拿出一定资金,用于路旁绿化。旅游部门,也应拿出一点钱,用于风景区和名胜古迹的绿化建设。对这些资金的管理使用,要制定办法,由财政、银行监督。如不用于这些项目,财政部门应该收缴起来,转作绿化资金,统一安排使用。

城镇的绿化条件好,应该搞得更快一些,更好一些。大中城市,特别是历史文化名城和重点风景旅游点,要力争四五年内,使城市的园林绿化和环境面貌有一个根本的改观。各厂矿、企业、机关、学校等单位,都要把整顿厂容、院容、校容,建设精神文明,与绿化、美化、香化结合起来,争取二三年内使环境面貌改

观。城镇绿化,要纳入城镇建设总体规划和经济发展规划。凡是规划中的绿化用地,不得改作他用。对滥占绿化用地和破坏城市绿化的行为,要坚决制止。

各级绿化委员会,要统一领导本地区的绿化工作,对各行各业进行指导、协调、检查和督促,不断总结经验,卓有成效地开展工作。各地党政军主要领导同志,要亲自过问和支持绿化委员会的工作。要加强森林保护,严禁乱砍滥伐,防止森林火灾,防治病虫害,严格奖惩制度。新闻宣传单位要加强绿化祖国的宣传报道。各级林业、农牧、城建、科研等工作部门,都要奋发努力,当好参谋,做好本职工作。

在绿化运动中,要十分注意质量,在扎扎实实上狠下功夫,不图形式,不走过场,避免枉费人力财力物力。要搞好规划,狠抓苗圃建设,备足种苗。要做好组织工作,加强检查验收,有表扬,有批评,有奖惩,务必做到种一片活一片,种一个山头绿化一个山头。

春季造林季节到来了。南方地区,要赶快抓住时机,行动起来。其他地方,要及早做好行动的准备。党中央、国务院绿化指示下发后,各地要组织好宣传和学习,提高认识,落实林业政策和植树种草计划,把全国各族人民进一步发动起来,组织起来,知难而进,继续努力,扎扎实实,为绿化我们伟大的社会主义祖国,为实现农业翻番的目标,做出新的贡献。

关于北京城市规划建设和 建筑业改革的谈话*

(一九八四年六月四日)

北京市的规划、建设问题,请你们共同研究一下。怎样按照党中央、国务院对北京城市建设总体规划的批复,把北京市建设得更好一些。建国30多年了,北京市应该搞得更好些。建国10周年时的天安门广场,到建国35周年时还是这个样子,没有多大变化:只是建了个毛主席纪念堂。能不能设想到建国50周年时有个较大的变化?例如从府右街南口到北京饭店这一块先变,可以设想几个方案,按规划设计要求搞,真正搞好一条街,不要随便搞。建高层建筑,要从这条街的整体看,需要统一考虑。首都的主要大街怎么搞,请你们考虑。还有绿化怎么搞,这也是我经常想的问题。要搞好街景设计,建筑的高度、色彩、造型,都要有点气魄。要按照中央的批复办,把城乡建设纳入轨道。这与计划体制有关系,还有条条块块的关系。批复中对此是明确的。计划体制要改革,否则中央的批复难以落实。

建筑业的改革,你们不是雄心壮志很大吗?现在这套管理体制的确非改不可。今天看了两个资料,都是讲承包的。如果

* 这是万里同志同建设部和北京市负责同志的一次谈话。

建筑材料还是像现在这样按条条下达,谁能承包?有些事完全是管理体制的问题。北京建商品房的步子要加快。以后国家对城市建设的投资,主要用来搞基础设施。地面工程的资金,可以用集资、贷款的办法解决,也可以利用外资。你们选几个工程比较一下,这几年工程造价高在哪里,材料涨了多少钱?扯皮造成多少损失?一定要分析经济效益,这样建筑业才有干头,改革才有方向。工程承包后,一定要保证质量。对质量要经常检查,不能放松。企业自主权要下放,但是城市管理要高度集中,不能都“松绑”,有些还要紧绑,城市管理松不得。

一个重要的问题是克服小生产思想。在改革中,要注意根除小生产思想。小生产思想这个东西,你说它“左”,也不完全是,什么封建主义的、手工业的,都有。不让人家富,是小生产思想的一种表现;服务态度坏,办事慢慢腾腾,也算一种。有些同志很不注意时间、效率、效益。“时间就是金钱”,这在建筑业体现得更明显,一个工程早投产半年,晚投产半年,效益大不一样。建筑业搞承包,没有时间观念不行。

建设部的工作,主要应抓这么四条:一是要搞好团结;二是用现代技术和科学管理抓好城乡建设及环境保护;三是认真总结历史经验,少走弯路;四是加强人才培养,重视立法工作。改革从农村转到城市,转到城市也就是转到国务院来了。中央各部要一个部一个部地拿出改革方案,拿不出改革方案整党就走不了过场。

同浙江省和杭州市领导同志的谈话

(一九八四年七月二十八日)

这次到上海出席第五届全运会，抽空来浙江看看。主要有两件事要办：一是看看宁波的北仑港建设工程；二是看一下杭州风景被破坏与恢复的情况。

北仑港是上海宝山钢铁厂的配套工程，是很好的深水码头。已经花了那么多的钱，一定要把它建设好。北仑港建成后，对浙江的发展是会起作用的。我相信只要你们上下一齐努力，是会把北仑港配套工程建设好的。

今天，我重点谈谈杭州市规划和建设的问题。这是杭州的一件大事，一定要努力搞好。搞坏了，是要负历史责任的。

国务院关于杭州城市总体规划的批复，可能有些事情与你们省、市委领导的思想不尽相符，但与专家意见是一致的。近几年来，有很多专家找我，他们希望我能对杭州市城市建设问题说几句话，把这件事落实下来。这里我要说明的是，《关于对杭州市城市总体规划的批复》中几条意见都是对的，这个文件我修改过。今天，我主要谈一下在“批复”中不便讲的一些话。

中央对杭州市的城市规划、建设是非常重视的。国务院在讨论杭州市的总体规划时，是费了很大劲的。“批复”上说，杭州是全国重点风景旅游城市。事实上，杭州也是全世界的风景旅游城市。这说明：今后杭州市的重工业不要搞了。在“批复”中

对过去已经搞起来的怎么办,没有讲,因为不便于讲。批复把杭州的城市性质和建设方针定下来了。

北京市的城市建设总体规划,是经过中央书记处讨论后才作批复的,广大群众对北京的城市性质,确定为全国的政治中心和文化中心,是非常高兴和十分拥护的。北京城市建设经历了两个阶段,第一阶段是50年代,按照党的七届二中全会要把消费城市改变为生产城市的决议,发展了一批工业。第二阶段是大跃进年代,北京在宣武区搞了一个钢铁厂。杭州钢铁厂也是那个时候搞起来的。北京不产矿、不产煤、不产油,怎么能建钢铁厂!硬是把废石、废渣、废气弄到城市里来污染城市。又在市区胡同里建工厂。本来很好的房子,可以当宿舍、办学校,却在那里办了工厂。噪音很大,吵得四邻不安,空气、水质污染严重,交通运输十分困难,把首都的城市建设和管理搞乱了。世界上华盛顿、波恩等首都城市,都管理得非常严格,认为首都就是首都,不能混同一般的城市。美国的华盛顿不准许盖高楼,新盖楼房的高度不得超过国会大厦,这是接受了历史的教训。他们只允许在首都市区内发展食品工业和印刷业。北京市水的前途是很让人忧虑的。水的质量即使不是全国最坏的,也是最坏的之一。患胆结石、肝病的很多,同水质过硬也有关系。引滦入津工程从工程总体上讲,也是为了北京。中央书记处关于北京市建设的指示,拨乱反正,扭转了这个局面。首先是成立了首都规划建设委员会,由市长当主任,中央各部门参加,这就是搞“土地爷”当家。至于北京市的经济翻番问题,是能翻也好,不能翻也好,反正是城市性质已经定下来了,必须按中央定的方针进行建设。不能再搞污染的工业,可以发展食品工业、服务业。

现在杭州、苏州和北京一样,城市的性质已经定下来了。就

是把苏、杭二市作为全国重点旅游城市建设好。苏、杭二市的风景太美了，的确是“上有天堂，下有苏杭”。杭州市的城市总体规划总的说来，是个好规划，但也有不足之处。有些问题，是你们有意回避，还是有什么其他原因而未写进规划？如，怎样保护这座文化名城、旅游胜地，把“天堂”建设得越来越好，如何把杭州市的城市性质与世界旅游事业结合起来，规划里就没有写明白。这个问题，希望你们省委、市委，特别是杭州市要下决心研究一下，要拨乱反正。我看了你们的一些材料，杭州市的风景区已有40多家工厂；杭州的工矿企业占地，是市区土地总面积的25%；城市人均生活用地仅有22.45平方米；工人占全市总人口的32%；商业服务网点较之“文革”前下降了大约57%，“骨头”和“肉”严重失调，现在怎么办？是削“骨头”加“肉”呢，还是“骨头”和“肉”一块长？这是应当认真研究的。

到本世纪末，全国工农业年总产值要翻两番。杭州市到底以哪个为主？我个人意见，“肉”要加，商业服务性行业必须大大增加，服务质量也必须努力提高。市政设施、园林绿化，特别是园艺，要认真搞好。要有杭州自己的园艺风格，要很好地发展花园、森林公园和植物园，种树、种花、种草，把杭州变成中国的大花园。要用杭州自己的园艺水平来表现中国的古老而又文明的文化，表现我们国家高度的精神文明。我认为作为全国重点旅游城市的杭州，应该是四季花开不断，创造出个一等的园林艺术，一等的园林风景来。只有一等的名胜古迹，一等的园林风光，一等的服务设施和一等的服务质量，才能吸引更多的国内外游客。你们一定要把这些工作奋力搞上去，只要这个问题解决了，就是两个文明建设有了成绩。

杭州市要把建设高度的精神文明当作重点抓好。在这方

面，杭州必须要求高一点，如果杭州的社会主义精神文明搞得不好，别人就会说我们是在空喊社会主义。中外游客到杭州，不是来看你们的工业的，而是来看你们的美丽风景和名胜古迹的，也看我们精神文明的各个方面，精神文明搞不好怎么行？城市建筑是表现我们国家文化面貌的重要方面，建筑艺术一定要重视起来。建筑方面过去反对过结构主义和复古主义，但是建筑总要有它的艺术形式。如今农民建房也很注意装饰，如用木刻和砖雕等来增加房子的美感。劳动人民也同样爱艺术。建筑一要讲究造型，二要讲究颜色。这些问题都要进行认真细致的研究。对杭州的一些古建筑，有些好的要予以保留，因为它是我国的文化遗产。对杭州来说，今后恐怕新建高房子不合适吧？

关于城市里的一些工厂问题，能不能设想，根据我国经济发展情况，把你们的几个“宝贝蛋子”搬掉？一个水泥厂、一个钢铁厂要先搬走。我们这一代办不到，下一代也要办到，这个决心一定要下。炼油厂不要在杭州办，宁波已经有一个大的了嘛！其他一些有噪音、废水、废气污染的厂子，是不是可以确定一个方针，逐步解决，逐步搬掉。新建的工厂有污染的，一律不要建在市内。当然，没有污染、没有噪音的工业可以发展一点。我们就是要围绕城市性质来解决这个问题。乱搞工业生产的风一定要刹住。

杭州是旅游城市，省里要支持杭州市把旅游事业搞好。工业翻番问题，那怕翻半番也可以。当然不是不要发展工业，要下决心把那些有地方特色的、精密度高的、不污染、不嘈杂的工业搞上去。如丝绸工业、食品工业、工艺美术品等。电子工业，假如与旅游事业用地发生冲突的话，就优先发展旅游业，因为你们不可能把杭州搞成电子城。丝绸工业一定要搞上去，这是我们

伟大祖国所特有的工业，是杭州的优势，一定要办成世界第一流水平的。至于其他的工业，可以让宁波、金华和湖州去发展。无论如何不能把杭州搞成工业中心。杭州的旅游事业要大发展，人均2平方米的绿地是不行的，而目前仅有1.5平方米。你要建工厂，就要建宿舍，用地就要大量增加，这就必然要挤旅游事业和教育事业。风景区的工厂要下个决心，该搬走的搬走，该代替的代替，使杭州真正成为名副其实的名胜游览城市。中央各部门到杭州办工业、开工厂，你们不要上当。可以告诉他们，要进杭州，中央不同意。

我这样说是否会影响你们翻番的雄心壮志？杭州是全国的重点旅游城市，是文化名城，我劝告你们千万不要依靠搞工业城市去翻番。今天我把这个话讲透了。两个文明一起抓，你们要下决心把精神文明搞好。我们这么个大国，同世界各国间的友好交往将会越来越多。不光政治、贸易往来，而且有科学技术、文化、旅游方面的交流。国内随着物质文化生活水平的提高，各地的人要来“天堂”看一看，游游西湖，你们也不能不让他们来。总之，你们接待国内外旅游观光客人的任务是十分重的。北京的报纸把农民到北京市里吃烤鸭的事登头条新闻，我不赞成。因为大家都来吃你受不了。但是，农民到北京看看首都，到杭州逛逛西湖，这是不可避免的，虽然不提倡，也不可能反对。这也反映出农民的生活好起来了，有了旅游的要求，要求去风景名胜地游览，要求尝尝各地的一些名点名菜。他们要来，你也不能不让，因为这是件好事。在这样好的形势下，建设好杭州，对内对外都有十分重大的意义。

要把文教、卫生事业搞好，多培养些建设人才，从而促进杭州市的发展。你们的思想要解放，不要受周围压力的影响，一方

面把教育搞上去，一方面把名胜古迹、园林风景、园林艺术搞上去。搞好古文化的保护、新文化的建设，用新的成绩来说明杭州代表中国的高水平文化。杭州市到 2000 年的规划，要把这个指导思想明确起来，省委要支持杭州市，哪些该搞的，哪些要搬的要定下来，作出规划，逐步实现。

凡是不符合城市建设规划的，不管是什么单位都不能让他们到杭州来。部队系统也要坚决执行国务院的文件，决不可各行其是。中央所属单位进杭州，哪些单位能进，哪些不能进，你们要有个原则。休、疗养院不能放在杭州。省委一定要支持。

关于资金问题，三项费用和 5% 的留成资金，一律用于城市建设。将来有可能时，国家建设部要把杭州市作为全国的重点城市对待，给予具体的支持和帮助。但要求省委和市委认识一致，统一思想，只有这样中央给钱才放心，不然你们拿了钱去搞工业，那就不行了。

对乡村的建设要加强指导。建筑师要下乡，要把乡村的建设搞得更美观、更经济。要加强规划，要搞一些文化设施。

杭州要按照北京的办法搞个城市规划建设委员会，建立一个强有力的管理机构，加强法制，这样才能把杭州建设和管理好。瑞士对城市的管理很严，连外国在瑞士的大使馆内盖房子，盖几层，什么颜色，阳台上放什么花，他们都管。至于要砍掉一棵树，那就更不得了啦，非经市政府批准，谁也不能动。杭州市委对市容一定要有个要求，要把城市建设和管理的组织尽快建立起来。

杭州市的城市建设详细规划，要再征求一下各方面的意见，很好地搞一下，其重点是怎样建设好有中国特色的新杭州。

我就这么多意见，讲出来供你们研究。今天讲的大多是精

神文明,其目的是希望你们一定要尽最大的努力,把杭州建设成为具有高度文明、高度艺术水平和文明礼貌的世界文化名城。杭州在中国发展中有着十分重要的地位,认识统一了,决心下了,你们可以根据实际情况,按照规划,有步骤地一件一件去办,逐步实现。这些意见,只作你们省、市委决策时参考。

在听取城乡建设环境保护部 党组汇报时的谈话

(一九八四年十月二十五日)

今天请大家来,就是谈谈如何把建设部的工作做得更好。贯彻党的十二届三中全会的决定,无论城市还是乡村的建设,都将是发展的趋势。今后的工作,第一,你们本身的改革要抓紧抓好;第二,在改革中城乡建设出现的问题要及早注意。

这次党的十二届三中全会决定,以城市为重点进行整个经济体制的改革。要发展社会主义制度下的商品经济。头几年,由于有人有不同意见,我几次讲话提出发展“商品经济”,印成文件时都改成了“商品生产”。这次写进了决定,是个很大的突破。社会主义如果不搞商品经济,怎么能使物质极大丰富啊?不引进资本主义的先进技术、先进管理经验,把我们的社会主义建设搞好,那也不会有共产主义。从旧中国半封建、半殖民地的封闭状态要直接进入共产主义,根本不可能。所以必须大力发展商品经济。商品经济发展起来,部门所有制、地方所有制就都从根本上打破了,这叫打破封建割据。我们过去一段时间犯了错误,特别是搞“无产阶级专政下的继续革命”,成天怕发展资本主义,割资本主义尾巴,其实并不知道什么叫资本主义。资本主义有腐朽的一面,但这个阶段在以往的社会发展历史中是对人类最

有贡献的一个阶段。它创造了为奴隶制、封建制社会所没有的强大生产力。资本主义发展生产力并没有停止,什么“第三次产业革命”也好,什么“信息社会”也好,反正它现在仍在发展之中。

改革要抓紧,改革要有所突破。将来城市改革最大的难题是人的安排问题。真正改革以后,企业,特别是国营企业,干部恐怕要减一大批,工人也要减一大批。我们的国营企业也会有相当一部分要调整。同时,开展竞争,优胜劣败,有些企业也非垮台不可。那个懒班子、散班子、外行班子,在竞争当中还不被淘汰?要不就是厂的负责人被淘汰,要不就是厂子关门,这是不依人的意志为转移的。建筑企业如果不搞改革,能不能自负盈亏,自己挣上饭吃,我怀疑。以前讲工资和奖金“上不封顶,下不保底”,我说不行,因为实际上执行不通。精简这么多人,如果实行不保底,社会主义连饭都不给吃还行?不封顶也不行,现在实行的征收所得税、累进税和奖金税的办法,实际上就是封顶。不要说我们是社会主义国家,就是在发达的资本主义国家,也还发失业救济金,也是保底的。

在改革中,我们会遇到许许多多新问题,这就要不断去研究新情况,总结新经验,解决新问题,希望建设部的同志一定要按三中全会的决定把工作做好。下面讲几点意见。

城乡建设的形势很好

党的十一届三中全会以来,城乡建设取得了很大的成就。城市建设是建国后最好的一个时期,农村建设更是突飞猛进。第一个五年计划开始时,在苏联专家的帮助下,我们的城市建设是按规划来办的。当时的缺点,是把战争危险估计得过分严重,还有就是“一边倒”,倒向苏联。今天来看,156项的布局总的讲

是好的,但不很理想。当时如果不是在这个思想指导下,会搞得更好一点,更省一点。像富拉尔基这个地方不应该摆那样多的工厂,当时认为摆在那里靠近苏联最保险。再比如兰州、洛阳、西安等城市的规划,总的看是好的,但由于当时缺乏经验,对环境保护认识不够,像兰州那个地方山太高,废气排不出去,空气被污染得很厉害。尽管当时有这些毛病,但总还有个规划。以后就反对规划了,说规划是浪费。谁搞城市规划,就是谁搞浪费。以后发展到“文革”时期批规划了,拓宽马路也批,连绿化也批了,破坏是很严重的。党的十一届三中全会以后,出现了很好的形势,可以说是城市建设最好的一个时期。解决或正在解决城市建设中长期没有解决的一些问题,有几件事是解决得比较早,比较好的。

首先是住宅建设,这是一个很大的成绩。三中全会以后,城市里盖的房子等于前28年的40%,这是个很大的成绩,是了不起的成绩。城市的配套设施,因为有了三项费用,有了工商利润5%的提成,解决了一些问题。好多城市用上了煤气,还增加了好多的生活服务设施。这是个很大的进步。

再就是绿化,自开展“五讲四美”活动以来,大小城镇都在搞。煤城大同,过去很脏,今年7月份我到大同看了看,感到变化很大。天津,两年前我去了一次,从宾馆到塘沽,沿途很多垃圾,又脏又乱,现在变得非常干净了,绿化也很好,住宅小区建设得比北京好,进步很快,煤气也快搞成了。要看到这些成绩。

乡村建设更是突飞猛进地发展。农民的住房是大有改善,不是小有改善。特别是在经济发展快的地区。(芮杏文:广州的同志讲,他们那里的郊区已经盖第二代房子了。3年前盖的房子都拆了,现在盖成楼房。)这是个了不起的成绩。今年7月,我

坐直升飞机从青海一直看到黄河入海处，沿途农村的房子变化很大。我还看了雁北、苏南、胶东、辽南等地区，大部分都是新建的房子。

现在的问题是，农村建设的规划设计虽然提出得很早，但大家认识得晚，措施不力，没能趁农民盖新房的机会，把农村建设搞得更好一点。“文革”以前，我提出如何把北京的农村规划好。“文革”中一批判，一打倒，谁也不干了。后来又抓得晚了，觉悟迟了，没有跟上形势。总之，城市的问题是规划抓得比较紧，体制改革没有跟上；农村的问题是建设得比较快，规划设计没有跟上。

建设部管的几部分工作，包括城乡建设、环境保护、建筑业、测绘事业，形势都很好。这次党的十二届三中全会，通过了以城市改革为中心的整个经济体制改革的决定，这与建设部的工作关系极大，必须认清形势，跟上形势，慢慢走路不行，没有跟上的地方要奋起直追。

要在建筑业实行一系列改革

建筑业还有很多问题没有解决。承包也好，投标也好，首先是个勘察设计问题，包括设计手段、设计思想、设计体制，怎样发挥设计人员的作用，怎样调动他们的创造性，发挥他们的智慧，把城乡住宅设计得更舒适、更美丽一些。要用现代技术把工业设计得更合理一些，提高劳动生产率，使城乡建设更适合于经济发展、工业交通发展的需要，更有益于生态平衡。

建筑业实行承包以后，材料供应体制不改革就难以为继，还是会停工等设计，停工待料，停工待安装设备。材料如不实行市场调节，根本不可能解决。除非有物资部门保证，否则谁敢承

包？北京十大工程搞了个集中力量打歼灭战。什么叫集中力量打歼灭战，一个是不能扯皮，一个是材料要及时供应。过去盖人民大会堂，10个月盖成，像那样的搞法，许多体制都打破了。外贸体制就打破了，不管谁的施工设备，只要靠了口岸，就可以调来。鞍钢出的钢材，需要的他首先给送到北京。没有这些做保证，10个月怎么能完成？过去我们集中力量打歼灭战的本事大，而真正用经济办法，用市场调节，用合同制的办法，我们就不会了。要对我们现在的体制进行一系列的改革，才能解决这个问题。

建筑工程是土地、人力、材料、设备这四种因素的结合，缺哪一条都不行。首先是土地，在农村好办一些，在城市就不好办。人力没有问题，但有个素质问题，建筑工人的结构不合理，普通劳动力多，技术工人少，有的单位基本没有技术人员。你们部系统的中等技术学校少，大专和中专学生的比例一比一，不合理，至少要达到一比三，甚至一比五、一比十。中专要大发展。这是教育改革中要解决的教育结构问题。设备，没有一个市场调节，工厂如果不给你安排，你就没法。大前年我考察葛州坝工程，那里就在等一家工厂生产的设备，已等了两个月。我说到时候交不了货，就应该赔偿损失，罚他们的款。搞了改革，不吃大锅饭以后，这些问题就更显得突出了。企业有了自主权，自负盈亏，这些问题不配套改革是不行的。

再一个问题，就是无论如何要确保建筑质量。我们现在汲取了资本主义的管理方式中有利于生产发展的一些东西，如投标、承包等等，这种经营管理方式的效率比较高。可是，资本主义管理方式在建筑业当中最大的毛病就是偷工减料，就是降低质量。这要切实加以防止。要吸收资本主义管理方式中好的东

西,避免资本主义腐朽的、坏的东西。质量的监督是个大问题,必须严格。

农村现在各种专业户大发展,从专业户到联合体,这是个必然的趋势。从封闭式自给自足的农村经济到开放式的商品经济,现在就是这种趋势。农民的眼睛不在他这个村了,他要联系一大片,打出去组织专业公司、专业网。他不再光种田了,他们要搞工业、商业、建筑业。建筑队伍打出去的有几百万人没有?(芮杏文:有300万人进城。)这一部分人怎么领导,怎么给他技术,让他遵守什么法,都要研究解决。建筑企业国营的不要再发展,保持骨干就够了。可以跟农民联合,用你们的技术骨干,用他们的劳动力,联合起来办。这样,就没有什么包袱了。一个建筑公司和一、二个县订合同,招收合同工,到时候他就来,不用时他就回去,这多好啊。这是建筑业改革的一项任务。

城市建设要适应城乡经济发展与对外开放形势的需要

城市建设面临着城市里的老企业改造。这是个大好时机,不要错过了这个时机。要同企业的技术改造配合起来,解决城市的污染和城市合理布局的问题。老城市改造当中,首先是企业的技术改造,包括利用先进技术,降低能耗,减少污染。不这样就不叫企业改造。如果增加了污染,还叫什么先进技术,什么企业改造?一些扰民的企业,要下决心搬出城市。如对北京,我就多次讲过,三环路以内的扰民工厂最好都搬出去,同农村的经济发展结合起来。国际俱乐部附近的金属结构厂必须搬,不能讨价还价。首钢为什么和冶金局合并呢?合并的意思就是要搬家。为什么给首钢这么大的权力?也就是为了改造城市。上海里弄的一些工厂,我说不如趁此机会干脆关了、搬了,这也叫技

术改造。搬走以后，弄堂里可以建住宅。

城市建设首先是个规划问题，是个基础设施问题。城市交通、通信的改造，在这次党的十二届三中全会上也已经定了，不改造不行了。我们现在开放的14个沿海城市，要帮助他们把规划搞好，把基础设施搞好，不然人家不来。我们下大决心解决青岛的用水问题，如果真没有第二水源，引黄工程就赶快上，青岛的水源必须按照每天120万吨左右考虑。有人讲现在30万吨、50万吨就够了。我说不要就事论事，将来一发展，人民生活水平一提高，百把万人口的用水肯定会大大增加，至少要按照120万吨设计。不然将来还要挖第二遍。一个大的旅游区，一个大的经济区，只考虑城市这个政治、经济、文化中心，已经很不够了。像现在北京的规划，光搞城市的不行，必须把16000多平方公里的范围都规划进去，要开阔眼界。当时修首都机场路，我说太窄，可就是不同意加宽，说没钱。结果现在又得修第二条路。建友谊商店时，我说太小，连加一层都有人不满意。结果现在又准备盖第二个。这都是因为不懂得我们国家发展的情况，知识少，眼界窄。我昨天看到一个反映杭州总体规划已不适应需要的材料。我认为情况变了，该修改的要修改，杭州的规划必须扩大范围，连富春江恐怕都得包括在内。沿海城市的基础设施问题更要抓紧，国家要给些钱。开放是开放了，连个电话也没有，连个机场也没有，怎么开放？这两条没有，人家就不来。人家说你们的温州开放，没有机场，怎么个去法？坐火车从上海到宁波，再换坐轮船得几天才能回来，人家说没有时间。连看都不去看，你开放不是白开放。各个地方都有这些问题。

对专业性城市的建设要给予帮助，投资问题你们可以研究一下。将来地方要搞点税，这是必要的。投资的渠道也可以多

种多样。比如石油城市，胜利油田自己形成了一个城市；大庆市也不是你们城建部门投资的，也形成了一个城市。（芮杏文：他们是从油里头提取费用，1吨油提8元钱。）就是嘛！煤炭城市有办法，石油城市也有办法，就是要如何来帮助它规划。旅游城市，比如邯郸，开展旅游以后，市里一个钱也没有花，全是农民到城市里投资建设旅馆，他们服务态度好，饭菜质量也好。开了这个口子，问题就解决了。又如北戴河，我对秦皇岛市委讲，为什么不可以把北戴河搞成个旅游城镇，一家老百姓多盖上一间房子，放上几张床，能解决多少人的住宿啊！这一间房子他还盖不起？盖不起就贷款，明年再还。这一带的农业结构要进行调整，可以种毛豆，种那些旅游者在城里吃不到的东西，这一来就赚钱了。以后玉米也不要打粮食，就是煮青玉米、烧玉米卖。用这些办法就能富起来。

城镇建设可以用农民集资的办法。农民现在存钱比较多了，没地方花。农民致富后，开始是解决温饱问题，以后是解决住房问题，现在是解决投资方向了。城市里的企业搞活以后，就都有钱了。有了钱干什么？一个是搞企业急需的技术改造，扩大再生产；一部分就要搞集体福利，不搞不行，不搞要脱离群众。首钢一搞就搞了一大片，连体育场都搞起来了。这些社会力量都要纳入城市规划里去。

乡村建设特别要重视规划、设计工作

农村小城镇的建设，有给水排水问题，有风向问题，有风雪负荷问题，有台风问题，有建筑材料、建筑样式多样化问题，重要的还是规划问题。乡村规划应该以一个县为综合体，镇是一个小中心，县城是一个县的中心，然后连接中等城市，形成一个纵

的、横的经济网络。这是哪个部门也干涉不了的。必须按照自然规律和经济规律来搞规划，自然而然地形成他那个地方的优势。

农村建筑材料的解决，又难又不难。它和城市不一样，可以因地制宜，发挥各自的优势。如山西有煤，就可以烧砖瓦。有的地方有石头，可以用石头。延安的窑洞，石头加石灰，也是很好的。有的地方有木材、竹子，也是优势。小水泥厂要多办一些，现在太少。中国这样大的国家，没有3亿到5亿吨水泥，怎么也不够。钢材最麻烦。像美国开始是用水泥，搞钢筋混凝土结构，以后搞钢架的多了，这要钢材多了才能办到。

设计队伍应该帮助农民搞农房设计。我在平朔县就遇到一件事。平朔有座让美国的技术人员住的楼，也有暖气等现代化设备。但楼下面不远却出来一片窑洞，都是农民新盖的。为什么在平地上盖窑洞呢？因为他们不会盖别的房子。那里有煤炭又有砖，为什么当地的设计院不可以帮助农民盖房子呢？

最后关于部里的问题，我看好办。部里要放权，部长把权放给专业机构，方针政策给定了，该立的法给立了，该搞的条例给搞了，由他们办去。到时候需要部协调的由部来协调，不需要你们办的就放手让下边干去。有人问，建设部以哪部分工作为中心？全国以经济建设、搞四化为中心，你们当然要把这点作为全部工作的中心。至于部的具体工作，如城乡建设、环境保护，不能说这个为中心，那个不是中心。部里的各局，都应按各自的分工，把你那个局的业务工作抓好，也不能说谁是中心，谁不是中心。部里怎么抓？哪个地方薄弱，就抓哪个地方，哪个地方需要加强，就加强哪个地方。现在看来，上面还是管得多了。不需要这么多的局管基本建设，让委没有必要管这么多，你们也没有必

要管这么多。你们两家商量商量,管得少一点,机构就可以减少。

在听取浙江省关于杭州市 城市总体规划问题 汇报时的谈话

(一九八四年十一月十日)

今天,请浙江省、杭州市和有关部门的同志来,重新研究一下杭州市的城市规划问题。

我国实行对外开放,是长期的政策,这一点不能动摇。党的十二届三中全会文件公布后,反响很大。许多外国人都想到中国来,有的来投资,做买卖,有的想来看一看有中国特色的社会主义。这些人来,都要到中国的风景名胜区观光,想到杭州去旅游的人不少。中国人逐步富裕起来了,也要旅游。过去中国人忙于吃饱肚子,穿好裤子,住上房子,请他们去旅游也不会去,现在是不请而至。已经吃好了,穿好了,住好了,就要玩,要旅游,这是必然趋势。首先去北京,再就是去杭州、西安、桂林、苏州等地。浙江省要充分估计和掌握这个大的趋势。杭州自古以来就是我国著名的风景游览区,也是世界上的旅游名城之一,它还是浙江省的政治中心和科学文化中心。但杭州不能成为经济中心。经济中心在上海,将来还有宁波等地。杭州要成为名副其实的现代化的旅游城市,世界的公园。这也是大势所趋,不以人

的意志为转移的。

国务院已经批准的杭州市城市总体规划,省市在贯彻执行中,遇到一些矛盾和困难,感到已不能适应发展的新形势。今天,浙江省和杭州市的领导同志都在,我们要在原来规划的基础上,重新研究确定一下。杭州市的工作重点要考虑如何发展旅游事业,把保护风景名胜区和积极开展旅游业作为第一位的任务。许多中国人和外国人都要去杭州,如果每年有2亿人去,每天杭州市的流动人口就不下50万人。(谷牧:杭州是全世界有名的旅游城市,只能发展旅游业和为旅游业服务的事业。)为了发展旅游事业,杭州市要严格控制人口增长,不控制不行。(谷牧:杭州究竟规划多少人口,是个学问。不能考虑工业发展,主要考虑旅游业的发展。随着14个沿海城市的开放,杭州的旅游事业会发展很快。旅游业发展起来了,交通、食宿都得考虑。所以杭州市人口控制更要严。)要使人来旅游,感到到了天堂。(胡启立:西方人到中国旅游,普遍反映中国人太多。人太多了使旅游者无兴致。)人口的自然增长和机械增长都要控制,要严格控制从外地进入。中央各部都想去杭州设个点,以便旅游,他们去拉关系,你们就上当,请来了,送不走。有些在外地工作的离退休干部、工人和军队复转人员要求回杭州安排,只有原来是从杭州出去的人才能考虑,不是杭州出去的不行。(谷牧:离退休人员都回来不得了,老头、老太太,怎么养老要研究。旅游城市要严格控制进入。)如果西湖的游人密度变成象北京北海公园那样的密度,怎么行!科学、文教事业可适当增加一点,但不宜办的太多,有些大学和企事业单位要往杭州搬迁是不行的,不能再在杭州办大学了,放到钱塘江南面办也不行。现有的美术学院、浙江大学、师范大学如能满足当地的文教需要就可以了。原

则是,浙江不需要的不建,需要的也尽可能不在杭州建。还有,不准各部委在杭州召开会议。要使中外旅游者都能玩得好,住得下,食宿、交通要跟得上。要逐步减少重工业企业。杭州无论如何不能变成工业城市,这个方针要坚定不移。省、市的同志不要背着经济翻两番的包袱。杭州是天堂,就要把与旅游无关的行业,把有污染的钢铁厂、石油化工厂在条件成熟时搬出去,产值高也不行。有人说杭州钢铁厂要扩建,还说可以让去杭州的外国人到杭州钢铁厂去参观,我批评了这种说法。人家是来看天堂嘛,看钢铁厂何必来杭州?!宁可进口20万吨钢,也要把杭州钢铁厂搬走。石油化工厂要合并到宁波去,工作难做也要搬。要把空地腾出来搞旅游。工业用地只能缩小,第一、第二产业的人口要严格控制,非下这个决心不可。世界旅游区没有搞钢铁、化工企业的,杭州怎么能搞水泥厂、钢铁厂、化工厂呢!要下决心改过来。这是改革,是调整,不是损失。我不是不爱工业,我爱你们的“杭丝联”。去年我去杭州,曾和你们谈,要搬工厂,听说现在动得不错,要表扬你们。当然,一些用人不多、没有污染的电子工业可以搞,还有和旅游有关的,如煤气工程也可以搞。如能用电烧饭就更好了。伦敦为解决污染问题,已经这么办了,泰晤士河可以养鱼、钓鱼了。上述有些做法,可能有些部门有意见,但要下决心干,不能犹豫。

杭州市的城市总体规划,要根据国家总的要求,在原来规划的基础上,由建设部、国家旅游局和省市一起,重新搞一下,要有利于发展旅游、方便旅游,如因旅游需要,用地可适当扩大。郊区可划入旅游区,把郊区农业的产业结构调整一下,使其面向旅游业。农民土地少了,可转到为旅游服务方面来,开设家庭旅馆,接待国内游人。杭州不一定再种粮种菜,可搞食品工业、手

工艺品工业,大力发展第三产业,以至种树、养花,这都是生财之道。要充分发挥浙江的优势。还可在全省范围建几个旅游点。究竟怎么搞法,你们要重新讨论一下。现在旅游者的要求很高。为此,我们要创造优美的环境,舒适的卫生设施和高质量的服务。外国人到内蒙旅游,愿意住蒙古包不愿住高楼,旅游设施要适合外国人的旅游要求。中国人主要是去看一看,吃、住、交通条件要具备。另外,杭州的菜肴应多搞些各地风味的,多种多样,四川、北京、广州、山东等省市都可在那里建饭店。

为了把杭州的旅游事业搞好,就必须有点投资,国家不拿点也不行。(田纪云:可以从城市维护费中拿出部分钱来搞贴息贷款,要想法把银行的钱用活。深圳基本上是靠银行贷款。)几个重点旅游城市能否多征一点城建税?(谷牧:应支持一下旅游城市。田纪云:我赞成对西安、桂林、杭州、苏州给予照顾,吃点偏饭。胡启立:旅游城市可以增收旅游附加税。田纪云:可从几个方面解决:1. 城市建设费不降低;2. 吃点偏饭,给点照顾,重点使用;3. 急需办的几件事先解决一下;4. 搞点贴息贷款。胡启立:城市建设费要与旅游收入挂上钩,旅游收入增加,城建费也要增加。田纪云:交给财政部研究些办法和渠道。)旅游城市的基础设施不解决不行,要先解决几个主要旅游城市的问题。北京和上海另议。“七五”期间,要先解决杭州、西安、桂林、苏州的问题。桂林现在还不能通国际电话。建设部如果有钱,要多帮助杭州、西安、桂林、苏州等几个旅游城市。如果建设部没有钱,只有靠财政部解决。

要加强城市管理工作,学会城市现代化管理。新加坡城市管理得比较好。浙江人很聪明,我接见过几个外籍华人,都是宁波人。杭州总体规划搞好以后,市政府要管理好城市建设。每

个建筑,在什么地方建设,建成什么样子,都要经过市政府批准。建筑造型要多种多样,不能都搞火柴盒式的。(胡启立:一条街不能有重复建筑。)要具有民族风格,设备要先进,布局要合理。(谷牧:以民族风格为主,也搞点洋式的。不能搞太高的。也不要搞成一个模式,要错落有致。关键是设计水平。要统一规划,党政军民各个方面都要执行。)浙江省、杭州市应召开个专家会,研究如何把杭州建设成为现代化的旅游城市。可以把上海、北京、广州,还有建设部的专家请去,在杭州和浙江省如何建设几个旅游点,请他们提出意见,加以论证。我们这一代不能给下一代造成不好处理的问题。现在北京只保留首钢,其他钢厂都搬出市区,三环路以内干扰居民的工业都要逐步搬出去。杭州的绿化工作不能放松,风景旅游城市绿化面积应大些,没有青山绿水不行。杭州的建筑和绿化工作怎么搞?交通怎么搞?煤气怎么搞?都要研究一下。有些好的旧建筑我主张保留一些,如汪庄、刘庄、谢庄要保留。总之,建设部、国家旅游局和省市要统一研究一下杭州市的城市总体规划。请建设部的储传亨和戴念慈同志去一下杭州,帮助他们把城市总体规划搞好。

在接见参加中国城市 经济社会年鉴理事会首次会议 的市长和其他代表时的讲话

(一九八四年十二月十八日)

前天晚上我才知道你们开这个会,今天又从报纸上看到了你们这个会的消息。这次来是同大家见见面,认识认识。编写中国城市经济社会年鉴这件事,我是赞成的。(许涤新:大家希望能请您当总顾问。)总顾问不敢当,另外,也的确没时间。将来退休后,我准备研究中国城市建设史这个题目。现在没有时间研究。过去我在城市建设部工作,搜集过外国的、中国的有关城市建设的资料,读过不少这方面的书,对外国主要大城市的情况有一些了解,这是指50年代的情况了,60年代以后就不那么清楚了。对中国的城市我也做过一些调查研究,看过一些书。当时我在部里,不坐机关,一年差不多有七、八个月时间下去,把国内主要城市看了一个遍。现在,我们的国家经过30多年的建设,有成就和经验,也有失误和教训,光城市建设方面的教训就不少,希望大家认真地把城市工作总结一下,在这个基础上,加强对城市建设这一门学科的研究。

一、关于城市规划建设问题

城市规划建设这个题目,包括城市规划、城市建设、城市管理、城市性质、产业结构、经济文化、科技教育和城市作用(整个城市能起什么样的作用)等方面的问题。成立这样一个中国城市经济社会年鉴理事会对这些问题认真研究很有必要。从十一届三中全会到十二届三中全会,是拨乱反正的一个时期,我们党总结了30多年的经验教训,从思想上、理论上、路线方针政策上来了一个大的拨乱反正,克服了几个大的错误,一个是“左”的一套;一个是不合时宜的老框框、老套套。老框框、老套套包括的内容就多了,有封建性的东西,也有教条主义的东西。封建性的东西,不要小看,它在我们中国还起作用,在许多问题上起的作用还不小。造成这种情况,有我们自己的历史原因,我们国家没有经过资本主义的发展阶段,我们是在资产阶级革命非常不彻底的条件下搞社会主义革命和社会主义建设的,实际上是主要依靠农民建立了一个社会主义国家。我们的干部主要是农民干部,缺乏搞建设、搞经济工作的人才,对怎样建设我们的国家,缺乏知识和经验。当时苏联是社会主义国家,总认为一切只有苏联的好。这就产生了教条主义的做法。这些问题都阻碍了我们的改革,阻碍了我们经济的发展和和社会的发展。对这个问题,我们认识得比较晚,是十一届三中全会后才逐渐认识的。通过十一届三中全会以后几年的实践,证明了这种认识是正确的。在这个基础上邓小平同志集中了全党的智慧,提出了建设中国式的社会主义的口号,提出了用一国两制的办法解决香港问题。现在我们又搞了几个特区,特区特在哪里呢?特在利用资本主义,发展社会主义,引进资本主义国家的先进科学技术和先进的

经营管理经验,发展我们中国的社会生产力,加快四化建设。

回忆一下我们的城市工作,有过两次军队接管。第一次是1949年全国解放,我们进了城,但当时不知道怎样管理城市。城市是政治、经济、科学、文化中心,如何管理,需要有一个认识和实践过程。我们不会就学,当然也出了不少洋相,这里就不谈了。刚进城时我们的干部队伍农民占主要部分,知识有限,对怎样把城市建设好、管理好、把知识分子用好这些问题是不懂的。以后进入一个新的时期,就是第一个五年计划时期,苏联帮助我们搞了156项工程,还派来了一批专家,这时我们才知道一点城市建设、城市规划的知识。当时中央把我从西南工业部调来搞这件事,学了一点知识,开始研究中国城市规划建设。我们从苏联学了一些城市建设经验,我专门到苏联去过,到几个主要城市跑了一趟,大的、新的、老的城市都研究过,还专门研究过城市规划、城市建设问题。当时列宁格勒的规划和建设是最好的。中国的一些古老城市,规划搞得好的有3个,最早的一个是苏州,再一个是西安,后来一个是北京。从当时的情况来看,这个城市的规划和建设是具有相当高的水平的。北京当时有很好的地下管道,形成系统。北京的城市布局规划是很成功的。这个规划以皇帝的御座为中心,坐北朝南,左右严格对称。供骑马坐轿用的马路也够宽的,整个城市人口才百把万嘛。天安门的设计是谁也比不上的,你怎么看怎么美。你们可以去欣赏欣赏,到天安门城楼看看。那个时候这个设计是了不得的。

第二次军管是“文化大革命”期间。全国解放后,经过十几年的学习和研究,我们对城市的建设有了点头绪,正在想把老城市的改建研究一下,把现代城市建设问题,包括供热问题、生态环境平衡问题解决一下。但是,“文化大革命”来了。在这期间,

世界上许多国家很重视城市规划、城市建设问题,而我们落后了。当时,我在北京会见过伦敦市长。伦敦是“雾都”,50年代,那里不仅有自然界的雾,还有人为的“雾”,城市燃料构成主要是煤,气压一低,煤灰就出不去,他们下决心改造城市环境问题。后来成绩怎么样呢?“雾都”已经基本上没有空气污染造成的雾了,泰晤士河已经可以钓鱼。日本田中上台,有一本《日本列岛改造论》,是讲改造日本环境的。现在,全世界都在讲生态平衡。当然,也有一些发展中国家还没有注意到这些问题。前几天出了个印度博帕尔事件,几十万人中毒,死了很多人,还有一些人残废了,这是个大惨案!这是美国人搞的。但原因之一是城市建设如何纳入科学轨道的问题没有解决。目前,发达国家有一个趋向,想把污染的东西赶快转到落后的国家去。

现在,以城市为重点的整个经济体制的改革正在我国全面开展,我们更应该重视城市规划、城市建设问题。我对北京的同志谈过多少回了,提出把那些扰民的工厂迁出城区,把城市噪声问题解决一下,汽车不按喇叭。这些在你们领导的城市办到没有?城市问题,首先要把城市规划好,建设城市的各种配套的生活设施,按照现代科学知识将其逐步完善。

二、怎样管理好城市

管理好城市首先是为城市人民创造一个良好的工作和生活环境,完成好这个任务可不容易。中国人不是不能管理好城市。新加坡就是一个例子,那里大部分人是中国人的后代,他们的总理李光耀是华人血统。我们这儿一些人不是好随地吐痰吗?可那里的人不随地吐痰,这是个习惯问题、法律问题。生活习惯是可以改变的。再就是不准讲广东话、福建话,搞公务活动只准讲

英语、国语。那个地方人民很有纪律，很讲文明。讲卫生、守纪律代表着一个民族的文化水平、生活水平。

环境是能陶冶人的文明性情的。我在北京工作时，本来是想把城市建设纳入正轨的，北京无论如何要解决黄土问题、风沙问题，多搞草坪，多种树，可以把北京的面貌改变一下。“文化大革命”中却批我这几条，说这些是资产阶级思想，后来连中南海的花都搬走了。再好比青岛，过去那个地方网球场很多，“文化大革命”中我去看时，网球场被毁了，草地都种菜了。城市建设在帝王时代，都是有很好的文化设施的。帝国主义打进来时，已经是资本主义发达时期了，也有规划。请你们研究一下，比如上海，每个国家统治的租界都是按每个国家的风格来规划建设的，如法租界、公共租界等等；天津的租界地也是如此。凡是由几个资本主义国家联合统治的地区，每个国家都按它自己的城市规划和建筑风格去搞。凡是一个国家统治的，比如青岛，全是按德国管理办法，每一个房子位置、设计、样式、颜色都是精心考虑的，所以青岛非常美。到哈尔滨道里南岗那一带，像到了苏联的城市一样，规划得很好。大连是日本占领东北时设计的，城市规划建设很不错。长春是“满州国”的统治中心，日本人请了德国人做顾问来规划设计，搞得也很好。德国人搞城市建设搞得很好。华盛顿市是当年美国人请了法国人搞的。你们是市长，这些情况跟你们讲讲有好处，增加点知识。到了本世纪末期，全世界城市建设又会有新的变化。在城市的几大公害问题上，现在不少国家都非常注意。你们看到过这样的消息没有：华盛顿、波恩的三害污染在全世界首都中是最少的。据说美国华盛顿就不准搞工业，是一个政治中心，是办公的地方，建筑不准高过国会大厦。波恩从马克思在那里上学时起，就是一个文化城市，直到现在才

20 万人口。而发达早的资本主义国家首都象伦敦、东京和过去的柏林,都搞成了既是政治中心,又是经济中心,又是文化中心,搞成了大城市。我们的首都也搞成了这个样子。城市建设怎么规划,这是必须研究的。比如杭州那个地方就不能成为工业城市,而要搞成世界上旅游的“天堂”。凡是妨碍杭州成为“天堂”的建设都不要搞,已有的要逐步搬出去,要调整。当然杭州也应是浙江政治中心,科学文化中心。要用现代科学技术去改造城市。这方面工作量相当大。北京现在正在讨论这个问题。所以,我现在就提出来个南北交流。

搞好城市管理,第二个要抓的是第三产业。北京的第三产业本来在旧中国是最发达的,除了近代信息以外,吃住方便,什么都方便。但从我们进了城以后,越来越不方便。双职工回家后光家务事就不少,洗衣服,带孩子;为了吃顿饺子,男的去买菜,女的去买肉,排完队以后回家再弄饺子馅、再包,一上午就什么事都干不了了,什么学习、游玩、休息都谈不到。所以,星期一上班当然都累得不得了。最近,我们提出北京必须大力发展第三产业。第三产业,当然对各个国家来说包括的内容不完全一样。暂且按我们的概念来分,应该包括商业、服务业、通信事业,一切咨询服务都包括在内。其他国家把交通放在第三产业里边,将来你们理论界好好研究一下。青岛第三产业发展得很快,从事第三产业的人,已经占到人口的 30%以上,我看青岛最近搞得不错。第三产业所占的比重在发达国家一般都在 50%以上,形成了合理的产业结构和就业结构。你们的城市年鉴首先要把这些问题搞清楚,这是基础,都要统计上,供大家参考。同时,还要搞清楚我们城市经济建设中的—些很重要的内容,包括科技水平、发展规划、产业结构、经济比例等各个方面。城市年

鉴,大家都要求搞,都愿意搞,我也是同意搞的。

三、建立合理的经济网络推动商品经济的发展

十二届三中全会提出怎么样以城市为中心进行改革,因为我们实际上是以城市为中心搞经济网络。十一届三中全会以后,中央集中力量抓了农村经济改革,包括农村体制、农村工作方针政策。中央下了个决心,每年进口300亿斤粮食,10年不变,用来调整农村的产业结构,使农民休养生息。谁也没料到农村经济形势好得这么快,近几年我们增产了1亿吨粮食,今年不是产了4亿吨吗?我们过去订了从外国进口粮食的合同,不能失约嘛,还要进口1200万吨左右的粮食。现在到处是存粮难、卖粮难、运粮难。现在出现了一个新问题,过去叫巧妇难为无米之炊,现在是米多了,巧妇没办法。但这又是个千载难逢的大好时机,农村农业结构正好利用这个时机进行调整,来促进农村经济以至整个国民经济的发展。因为城市管得太死,我们这方面改革抓得晚,农村乡镇企业就大量发展起来,包括过去社队办的企业,专业户办的企业,联合体办的企业,因为农民懂得了“无农不稳、无商不活、无工不富”的道理。去年一号文件下达以后,全国各地大办社队企业,呼呼地都起来了,到处挖“能人”。现在又加了一句,“无才不兴”。今天报纸引了这句话,这几句话都是从农民那里来的。江苏省沙洲县盖上四套间、五套间的房子,等着上海的“能人”。工资关系不动,还有优待,上海户口不动,你只要来服务就可以,这儿有房子。这个办法厉害。

东西多了也有多的问题,比如棉花连年丰收,棉花多了怎么办?要减缩一点播种面积。粮食作物怎样转化?这就要求大家都来当巧妇。组织好农工商、渔工商、林工商一条龙联合生产和

经营。县城和小集镇要发展,发展什么?可以经商,办第三产业、加工工业,搞信息、小的文化教育中心。小集镇跟县城联系,县城又与中等城市、大城市联系,这样形成一个经济网络。十二届三中全会以后,随着经济体制改革、教育改革、科技改革,必然促进城市工业大发展。农村市场打开了,要满足这个广阔市场的需要,要供应大量的花色品种多、物美价廉的工业产品,包括适用的各种运输设备、生产设备、农产品加工设备、各种生活用品。这必将促进城市工业和农村经济的进一步发展。北京现在把运输设备、机械加工设备、肉蛋品加工设备等各种加工设备扩散给郊区发展乡镇工业。它的好处,一是城市不能扩建,而农村有地方扩展;二是农村有发展工业的劳动力。同时可以生产农村需要的越来越多、越来越好的工业品,包括高档的和中档的。随着乡镇企业的发展,农村更加迫切需要文化科学,这必将促进教育事业和科学技术的发展。中央书记处讨论了科技改革问题,科技改革的关键是使得科学技术的发明运用能够达到商品化。在资本主义国家,哪一项科学技术达不到商品化阶段,它就是没有价值的,我们要学会运用这一点。现在组织科学技术攻关,这么多科技人员攻关,攻关以后拿出的成果是具有世界水平的,但不能进入系列生产,不能投入商品生产。科学技术发明不能推广运用,是不能促进生产力发展的。所以我们必须使科研成果实现商品化。

四、要十分重视人才

科技人员必须流动。教育必须改革。现在我们的学校教育问题不少。发达国家中小学教育都是免费的,大学都不搞“铁饭碗”;我们恰恰相反。还有中专和职业学校,也不成比例。现在

发达国家,如联邦德国、日本,高中只占20%左右,其它大部分是职业学校、中专。我们是走“独木桥”,重点学校看升学率,按升学率考察老师和校长的好坏,用填鸭式的办法教课,出怪题,不是提倡学生独立思考,简直把孩子搞到神经错乱的地步。没有什么创造性了。有的学生只要挤进大学门就万事大吉,没有进取心。大学毕业,考100分和考60分,分配时工资都是56元,不分高低。只要有文凭,没有才干照样有“铁饭碗”,照样有工资。这种状况怎么能行呢?这也是城市工作中的问题。再就是信息。你们各个城市要加强横向联系,主要是交流信息、交流经验、交流科技。信息主要包括经济的、科技的,国内的、国外的,互相交流。再就是科学技术领域的成果如何转让,这要有专利权。我到新疆,了解到他们和日本搞了个羊毛衫厂,很好嘛。那里虽然基础差一点,但是请了能人,买了好设备,一样能做好生意,一样出好产品。大家一方面来交流,一方面发扬互助、互利、互惠精神,使科学技术推广发展,没这个不行。现在在各省、市、自治区中,鼓励一部分地区先富起来,中央采取了这个政策,是认识了客观发展的必然性。一个班的学生智力不一样,甚至差别很大,所以就有不平衡的发展。为什么专业户这么多,就是因为农业放开了。八仙过海,各显其能,你能干什么就干什么,什么能致富,在国家允许下就干吧。所以出了大批万元户。特别是开过汽车的复员军人,买辆汽车,过一年就是万元户。刚才我谈智力,现在农村实际是个智力竞赛。廊坊市委做了200个村的调查,其中100个富村,100个穷村。市委认真做了分析,为什么在一样条件下富村能富起来,归根到底是智力先进。全国农村工作会议上我推荐了一个材料,无极县县委这个班子,调查分析了基层干部的智力结构,认为光思想解放还不行,还要解

决班子的智力结构问题；此外，还分析了支部书记几种类型，其中一种是开拓型，知识丰富，感觉敏锐，党性强，开拓性强，领导得力。凡是这样的支部书记领导的地方，农业生产就大发展。这样的地方大概占20~30%。其他几种类型的就不行了。不是经营型、开拓型，不是发展经济这种类型的基层干部，会阻碍我们经济发展的。工厂不要搞什么验收，我对验收发合格证的做法很不赞成。小平同志为什么强调知识，就是因为我们缺乏这类干部。一个真正会经营管理、懂技术的厂长，还要敢于开拓，光会不行，还得敢干，一个厂换上这样一个人，马上就变样。武汉柴油机厂招聘一个联邦德国退休的工程师来当厂长，几个月厂子就变了样。必须把那些不及格又不肯学习的干部换下来，否则及格的干部提拔不起来。现在障碍重重。不要怕撤换嘛，现在社会主义有优越性，下来以后工资照拿，怕什么。我们在这方面给你们撑腰。你们市长敢不敢解决这个问题？不要顾虑这个是老同志，那个是老上级，那个是什么人的儿子。现在又出现了这么个问题，光看文凭，不是大学毕业就不行。大学毕业当然有知识，是不是人才，不一定，可能是个书呆子。要有真才实学，真正能在实践中干一番事业。有的人没有拿到文凭，但是个人才。华罗庚同志初中毕业，是个人才，他抓应用数学最紧最早。

再一个就是城市间信息交流和横向联系。你们出《年鉴》，编《城市》月刊、《市长参考》，我全都赞成。就是搭搭桥，及时交流好的经验，避免犯别人犯过的错误。这就是互相促进。城市要流动人才到农村，促使农村尽快发展。像常州，我对常州很感兴趣。再像苏州，苏州要真正搞成旅游城市，把优势发挥出来。杭州花几个钱也是必要的，不然西湖会污染得一塌糊涂。武汉

的东湖已经污染得连鱼都活不下去了。所以，一方面促进农村的发展，一方面要促进城市工业的改造，视野要宽一点，不要只限于城市和你所管的县，还可以利用外省、市、县的优势，互相促进嘛。最近发现一个好苗头，恐怕是一种经济规律。现在一部分先富起来的地区，如浙江农民，采取集资的办法，光萧山等县就集资好几亿，将来再局限于原地就施展不开了。可以组织东西对话，就是沿海发达地区组织联合体、开发公司，运用资金、设备和人才的优势，到西南、西北地区开发。这是各个国家经济发展的规律。我们还有国家投资，将来胶东财团、苏南财团，这些社会主义财团可以联合国家资金到落后地区搞开发，使落后地区变富，先进地区更富。我看这个苗头很好。

我们国家现在实行的政策大有希望，十二届三中全会以后如何迎接这个新的形势，不光开拓你这个市，还要开拓其它省、市，对这一点我们都要认真考虑。现在你们都有出国机会，把资本主义国家管理城市、建设城市的经验，搞商品经济的经验，发展第三产业的经验，各方面的科学经验都学来为我所用。今天讲的，没有稿子，错了不要紧，反正不打棍子，仅供参考。

关于厦门经济特区 规划建设的话*

(一九八五年一月十六日)

厦门必须立即着手解决好水、电等基础设施建设的问题。要更快更好地建设经济特区,没有可靠的水源、电源不行,那样大的项目上不去。水源、电源是带根本性的问题,要及早作打算,抓紧一点,抓快一点。要求省和中央帮助你们解决这个问题,开放才有条件,否则想快也快不了。

现在码头有了,航空港有了,水、电没有解决,什么大项目也不能上。特区不解决这个问题,巧媳妇难为无米之炊,没有20万千瓦的电过不去。现在,这里拉电,那里拉电,特区怎么特?省里的电,能不能其他地方少用一点,先保证特区?建设电厂要增加的机组,进口也可以,自己制造的也可以,要以最快的速度解决。你们可以写个紧急报告,给你们调个10万或20万千瓦的发电机组。这件事要作为紧急事情来处理。水源问题也要快解决,慢了不行。

特区要搞快一些,搞好一些。4年来,你们有很大的进步,很大的成绩。比深圳是慢一点,深圳有深圳的条件。总的来说

* 这是万里同志在厦门听取市领导同志汇报时的谈话。

这里还是有很大的变化，机场修好了，码头能用了，已经引进一些项目。比深圳，你们有不利条件，也有有利条件。原来的工业基础、教育基础你们都比深圳好。人的素质也比较好。昨天去看电话机厂，工人掌握技术很快，电话机已经达到美国的水平，证明你们基础很好。你们人的条件具备了，需要增加一点物质基础，无非是电、水、路。这个问题必须抓快，抓紧，抓好。

你们提的问题，对台贸易问题，海关问题，体制、制度问题，还有基础设施问题，怎么解决，我看无非是要省、中央多开放一点，放宽一点。你们提个方案，请李鹏、田纪云同志召集有关部门给你们解决一次。那些束缚你们手脚、影响对外开放的问题都提出来。要搞得更快一些，更好一些，要抓紧，抓狠。时间很重要，不能耽误，要积极努力，能多办的事不要少办，能早一个月办的不能迟一个月办，能早一天办的不要晚一天办，要争取时间。你们努力吧！

城市建设要按城市规划来搞。这里还有旧城市改建问题，难度较大的是这个问题。深圳就是一块平地，爱怎么画就怎么画，你们有旧城市改建的问题。

鼓浪屿作为国际旅游的地方很不错，但是要做很大努力。要绿化，要把基础设施搞起来才有条件。鼓浪屿就是特区里面的旅游点。这个性质不要改变。这里就是吃喝玩乐的地方，人民文化娱乐的地方，海上体育活动的地方。疗养院要搬出来，更不能再扩大了。工厂非搬不可，越快越好。鼓浪屿要减少人口，减少住房，腾出空地来，开展旅游。第三产业要大发展。

老城市改造和老企业改造可以结合起来，有的厂房可以利用，搬进新设备、新机器。电话厂后面有一个大烟囱是瓷厂的。瓷厂可以到有瓷土的地方去搞，特区内不应该摆这种东西。可

以到岛外办。为什么不能考虑搬家？这都是城市规划范围内的事。老市区哪个厂该不该在这里，用什么样的技术，要不要，都可以重新考虑。有的厂房可以腾出来搞别的，引进新技术。过去厦门是什么都搞，今后该怎么搞？又脏又笨重的东西不要放在岛上。城市改造怎么搞要作分析，要使城市更清洁、更美丽。将来发展起来可搞电气化，使城市更干净些。

要搞好总体规划。按这个精神，请一些专家重新规划一下。有了总体规划，还要搞分区规划，搞一些好的单体设计，这方面涉及的问题很多，包括建筑样式、颜色等等。老城市改造不是件容易的事。城市规划制定后，人大通过了，任何人不能违反。

还有绿化问题。各种各样的树，哪些适合在城市种，要研究好。这里应该是四季如春，应该是花城，使人家一看，都觉得是一个美丽、清洁、现代化的好城市。这里是我们对外的窗口。

在中央绿化委员会 第四次全体会议上的讲话

(一九八五年三月六日)

这次中央绿化委员会第四次全体会议,听取了河南省和商丘地区负责同志关于绿化工作情况的汇报,中央几个部门的负责同志讲了很好的意见,讨论通过了《关于各部门绿化任务分工负责的建议》和《关于植纪念树造纪念林的倡议》,会议开得很好。

这几年,中央一再讲要大力植树种草,强调放宽林业政策,给农民增划自留山,发展林业专业户,建立和完善林业生产责任制,加快国营林场、合作林场的整顿和改革,加强林业科技推广及其他服务工作,进一步调动广大农民和林业职工的积极性。其目的就是要使荒山荒地和一切可以绿化的地方尽快地绿化起来,逐步建立良好的生态屏障,使农林牧协调发展,以适应四化建设和人民物质文化生活的需要。我国宜林宜草的荒山荒地很多,“四旁”植树的潜力很大,不把这些地方绿化起来,国土面貌很难有根本的改观。我们讲国家的面貌,不能只讲经济文化面貌,更要讲人的精神面貌,城镇的面貌,大自然的面貌。绿化是体现面貌的一个重要方面,城镇不绿化,荒山荒地不绿化,能说面貌改观吗?尽管要绿化这样多的荒山荒地,任务极为艰巨,需

要多少年的努力,但是,只要大家重视,坚持不懈地去奋斗,加速改变国土面貌,是完全可以办得到的。陕西的榆林,河南的禹县、商丘,新疆的和田,甘肃的定西等一批典型,近几年快速发展并见到成效,就是有力的证明。全国人民必须坚定这个信心。我们绿化委员会,就是要年年开会,年年总结安排,把绿化事业不断地推向前进。

现在,我就今后一个时期的绿化工作讲几点意见。

第一点,必须深入扎实地进行工作,完成中央、国务院提出的绿化任务。

实现我国绿化,是一项伟大的事业,既要有信心,又要有毅力,不能热一阵冷一阵。一定要持之以恒,把绿化祖国大地当作一个世世代代持续进行的大工程。干一年两年就丢下来是不行的,表面上轰轰烈烈一阵子,但工作不实在,只讲种了多少棵,不讲活了多少棵,浪费民力,不收实效,那更是要不得的。过去,有不少地方,每年统计绿化面积不小,但实际保存下来的并不多。这是一个很深刻的教训。一定要栽一块活一块。

对过去的绿化工作,要有恰当的估计。从局部地区来看,成绩确实很大,但从 960 万平方公里的整个国土来看,我国的生态环境还没有得到改善,有些地方建国后还遭到了破坏,至今没有完全恢复。对这一点,我们的头脑要清醒。当前,全国农村正在调整生产结构,大力发展见效快的农工副业是必要的,但是对于林业这种长期效益事业应大力提倡,以免有所忽视。要切实做好规划,加强科学研究,普及科学技术,采取有力措施,多做艰苦的工作,加快绿化的步伐。要扩大绿化视野,实行乔灌草相结合,多林种多树种相结合,因地制宜,实事求是,取得应有的效益。

第二点，国营、集体、个人一齐上。

要认真解决好国营林场和合作林场的经营活力问题。要进行体制改革，尊重林场的自主权。落实以专业承包、家庭林场为主的责任制，广泛开展对外合作。要大力调整生产结构，发展商品生产，做到以短养长，以副养林。

合作林场的经营方式要从实际出发，不要千篇一律。收益分配的问题要解决好，使群众真正得到实惠。

抓紧山区陡坡地的退耕还林还牧。这个问题，今年中央一号文件已有明确规定，各地应根据具体情况，有计划有步骤地进行，并且要认真解决好退耕后的口粮和其他实际问题。退下来的坡地可以作为退耕户的自营山。要把工作做细，使其退得下，稳得住，使山区生产逐步转入良性循环。

全民义务植树运动要坚持下去。各地采取统一规划分片包干，建设绿化工程，植纪念树造纪念林，兴办农民公园，有钱出钱有力出力等多种形式，履行植树义务，都是一些好的办法。我们要认真加以总结，从实际出发，做到一年比一年好。

第三点，城市绿化要走在前头。

城市是政治、经济、文化中心，人口密集。搞好城市绿化，对于建设一个优美、清新、舒适、方便的工作、学习和生活环境，意义非常重大。京津沪三大城市、各省会城市和自治区首府、历史文化名城和重点风景旅游城市，要力争四五年内使城市的园林绿化和环境面貌有一个较大的改观。北京市经过长期努力，绿化覆盖率已达到 20.8%，绿化格局因地制宜，多种多样，有些特色，受到国内外的的好评。天津市从规划入手，大抓庭院绿化，发展小街景、小绿地、小公园，“三小”绿地面积已达 102 公顷，占全市园林绿地面积的 24%，受到群众的欢迎。上海市针对建筑密

集,人口稠密,绿化用地紧缺的情况,精心设计,见缝插绿,大搞垂直绿化、棚架绿化和屋顶绿化,增加绿化层次,丰富园林景色,走出了一条新的路子,使绿化覆盖率达到9.1%。一批中小城市,如山西的临汾、河南的洛阳、广东的佛山等,也搞得不错,城市面貌有了较大改变。对这些先进典型的经验,要加以交流和推广。要抓好绿化的整体规划设计,把市政建设与绿化布局协调衔接起来。要制订保护绿地的办法,落实绿化的责任,做到有布置,有检查。要在继续抓好重点城市绿化的同时,大力加强小城镇的园林绿化建设。新建或改建的城镇,务必在建设规划中就把绿化的要求包括进去。中央绿化委员会要与城乡建设环境保护部抓紧制订城镇绿化的标准,以便加强指导和检查督促,分期分批地实现绿化。

第四点,各行各业要各负其责,抓好绿化。

近年来,各行各业对绿化工作是重视的,做出了成绩。解放军一直走在前头,不仅营区绿化快,质量好,而且大力帮助地方植树种草,受到了各方面的欢迎。广大青少年在团中央的号召与组织下,广泛开展了绿化活动,发挥了生力军的作用。煤炭、石油、铁道、交通、水电、民航、农垦、教育、冶金、轻工等部门,都把绿化工作列入议事日程,根据各自的特点,做了不少工作。今后还要继续努力,完成本部门本系统的绿化任务。要搞好本系统的绿化规划,提出具体要求,加强检查指导,解决有关实际问题。按规定提取和掌握的绿化资金,要专款专用。有些部门管辖的地段,同当地农民的关系密切,要加强合作共同搞好绿化。有些地方荒山荒地较多,可以通过协议,划出一部分给有条件的部队和厂矿去造林种草,长期经营,为其生产生活服务。林业、园林部门要在技术、种苗等方面给予支持和帮助。

第五点,宣传贯彻好《森林法》。

第六届全国人大常务委员会第七次会议通过并颁布的《中华人民共和国森林法》,今年1月1日起已开始实施。全国各地都要坚决贯彻执行。要广泛深入地宣传《森林法》,使《森林法》的基本原则和具体规定家喻户晓。要正确理解放宽林业政策和严格管理森林资源之间的关系。放宽政策,是为了调动群众发展林业的积极性,搞活山区林区经济;严格管理森林资源,是为了维护国家和人民的共同利益。两者的目的是一致的。我们要把这些道理和有关政策规定,向群众讲清楚,使他们解放思想,消除疑虑,放心大胆地投劳投资,兴林致富。各级干部要带头遵纪守法,做爱林护林的模范。对林木、林地权属的纠纷,要顾全大局,协商处理,消除隐患。要发动群众制订乡规民约,制止乱砍滥伐,使林区长治久安。

各地区、各部门原订的规章制度,凡不符合《森林法》的,该废则废,该改则改。做到有法必依,执法必严,违法必究。要防止新形势下出现的不正之风,对违法乱纪,监守自盗,破坏森林和珍稀动物的行为,一定要严加处理。

以上讲的这几个问题,目的是要各级党委、政府,继续加强对绿化工作的领导,把今年的绿化工作搞得更扎实一些。各级绿化委员会的办事机构只能充实加强,不能削弱,切实负起责任,真正发挥指导、协调、督促和检查的作用。

现在,春季植树造林种草活动,正在由南向北陆续展开,各地都要不失时机地发动群众,组织群众,把绿化祖国运动推向一个更扎实、更讲实效的新阶段,把这一项整治国土,造福子孙的伟大事业继续推向前进。

在首都规划建设委员会 第四次全体会议上的讲话

(一九八五年七月十八日)

中央决定成立首都规划建设委员会,规定了两条任务,给了你们权力,你们要用嘛。你们总是不开会怎么行?

今天我讲两个问题:

一、关于北京基本建设的方针问题

北京的基本建设规模,我看了一个材料,投资已经达到几十亿元了,不说“七五”计划,“八五”计划都够干的了。所有项目的批准权,中央都给了首都规划建设委员会了,只有首都规划建设委员会有这个资格。其他人,不管是谁,都没有这个权力。“七五”计划期间,北京哪些项目缺,哪些该发展,你们要有个通盘考虑,要管起来。当然谁来投资都欢迎。那些不该发展的项目,地皮不能给,施工力量不能给,不该干的就是不给干。

外地的施工队伍不准往北京调,谁调也不行。北京的施工力量也要减少到20万,做到高度的机械化、现代化。现有55万人,要减掉30几万。就这么大力量,就办这么多事。这样北京的基本建设规模就好控制了,北京的常住人口多、交通拥挤等问题也能有所缓解。临时工要用北京郊区的农民。要坚决按这个

方针办。

设计必须经过首都规划建设委员会审查。最近刮了一阵风,北京焦化厂的钢筋混凝土框架给吹倒了,是不是设计有问题?(张百发:设计有点问题,主要是施工问题,钢筋接头都留在一处了。)这样的施工队伍不能留在首都。

北京每年的建筑面积、开工面积、竣工面积,要搞一个数字,报给国家计委,国家计委给作主。请你们考虑一下,看郊区建房的算不算,或哪些算哪些不算。就搞一个数字,每年按这个数字办,长期稳定不变。就是要限制住。

北京的施工项目要按轻重缓急排队,每年最少排一次计划,最好排两次,以便协调各个部委的关系。建筑材料由北京市集中使用。国家计委下达材料计划,一律下达给北京市,由北京市统一支配使用。

关于工程排队问题,宿舍必须排在首位,其次是医院。北京的老人多,外地来看病的人多,医院问题已经成为严重的问题,要下力量办医院。北京医院南楼已经拆完了,为什么还要3年,才完成?没有理由嘛!就是不重视。这样不行。医院增加几千个床位我就放心了,特别是单人病房。这个问题不解决,中央也担待不起,不好交待。第三位是中小学校,再就是外事必需的用房。按顺序排队,其它的有力量就干,没力量就算。这就是基建项目排队的方针,你们要掌握好。

第三产业,我看大旅馆差不多了,不要再盖了,中等的再搞一点。可以给西藏设计一个藏族旅馆,他们自筹资金。藏人和外国人的生活方式悬殊太大,让他们自己筹建,自己管理,象这种为少数民族搞的特殊建筑我看可以上。

二、关于亚运会工程建设安排的意见

第十一届亚运会已经争取来了,要安排好有关的工程建设,努力用较少的投资办好事情,做到又好又省。也可以考虑有的比赛项目到天津去搞,这样使北京、天津的体育设施都能得到改善。

亚运会可以充分利用现有的体育设施,当然要加以改造。要形成几个体育中心。比如,第一个中心以工人体育场、体育馆为主体,附近的有关设施帮他改造一下,加以利用。第二个中心在国家体委那一片,那里有一个网球馆,游泳的、跳水的都可以加上,是一个很好的中心。第三个中心在北京市体委那里,有先农坛体育场,进行网球、足球、排球的比赛都可以。第四个中心是首都体育馆。第五个中心是体育学院。体育学院要办大一些,这样也就给它创造一个条件。此外,石景山等几个地方的体育场也可以武装起来。体育场的改造、建设要按亚运会要求的标准来设计。区里投点资,市里拿点钱,中央补助些,这个办法好。

北京体育设施的基础不错。工人体育场,当时设计的时候就是按国际标准设计的,能容纳8万人,在世界上并不是小的。国际俱乐部的网球馆在世界上也是第一流的。对原有设施进行改造,不够的再新建一些,多搞几个好场所,这样既可满足亚运会的需要,又便于今后开展体育运动。要搞好北京体育设施的合理布局,形成几个中心,不能都集中在一起。

亚运会进口现代化体育设施需要的外汇必须保证,材料必须给够,工程一定要如期完成。

在接见城乡建设环境保护部 领导及有关厅局负责人时的讲话

(一九八五年十一月二十二日)

提点要求,就是要求新到任的同志,在位的同志,退下来的同志,都要团结一致,多想想怎样把城乡建设环境保护工作搞得更好。我们城乡建设环境保护工作从来没有碰到过像现在这么好的形势,也从来没有碰到过像现在这么大的困难。过去,农村贫困,我们国家的经济停滞,进展不是那么好。“文化大革命”期间是乱批,连种花修马路都批。拨乱反正以后,我国的经济有了很大的发展。特别是农村,我们就没有估计到来得这么快。所以,我老讲,乡村建设要赶快注意啊!在北京搞了一个乡村建设试点。江苏碧溪乡也是个很好的典型。碧溪乡你们去看过没有?(廉仲:在您去过以后,我去看了一下。)那就是中国式的社会主义乡村建设的路子。无论如何要去看一看。去了以后,对中国式的社会主义的城乡建设就可以看出些门道来。大城市、中等城市、县城、镇,是一个经济网络。将来不能把人都集中到大城市里去。农村有大量的劳动力多余出来,怎么办?要采取碧溪乡的办法。所以,我们的思想、组织、技术、人才准备都不够。农村一下子建了多少平方米房子?(廉仲:十一届三中全会以来共建了35亿平方米。)造了35亿平方米房子,如果我们设

计工作跟不上,施工工作跟不上,规划工作跟不上,那就不行。我到处看了看,问题确实不少。老百姓花了这么多钱,花了这么多劳动力,应当建设得更好一点。

城市也是好形势。开放城市也好,没有开放的城市也好,这期间都有了很大的进步。这七八年,城市的绿化也好,道路也好,各方面都有了很大进步,变化很大。有的地方变得都认不出来了。这回我到山东的沂蒙和莱芜,1938年我在那打过游击,很熟悉的。这次到那里一看,根本不认识了。每个地方都是这样。小城镇变化大,大城市变化也大。从规划讲,在你们这几年工作中,首先是抓了首都规划。首都规划长期没有定下来,后来搞了,提到中央书记处讨论通过了。城市建设得有个章法,不然城市管不好。城市建设方面已经解决了不少问题。从城市规划的制订,设计、施工队伍的壮大,到环境保护的加强,都有很大的成绩,是个人发展的趋势。这个趋势要掌握住。

现在我们的工作还跟不上,不适应形势发展的需要。如果我们按“一五”期间那样严格地检查施工质量就好了。目前许多工程的施工质量都不合格。不要看你盖了多少多少大楼,要普遍检查质量,问题一定很多。(杨慎:最近搞了全国性的检查,35000个工程,40%质量不及格。)“一五”期间没有这个现象,那个时候是把得很严的,把钢筋混凝土打得像蜂窝麻面就得返工。现在是钢筋少几根都没关系,蜂窝麻面到处是。这样不行。这是我们科学技术跟不上,技术人员太少,管理也跟不上,各方面都不适应造成的。所以,要加快改革步伐,加快技术进步的步伐。从设计到施工,这一整套都要有一个大的发展。一个是抓改革,一个是抓技术进步。这次小平同志把北京批评了一下,批评得很好。兆龙饭店是人家包玉刚先生出钱建的。我们到那里

去看了,施工质量确实很差。这件事,是质量问题,实际上也是政治问题。目前,施工质问题是普遍存在的。这里面有党风问题,有以权谋私问题,有管理问题,从根本上说还有技术素质问题,总的说是队伍的素质降低了。我对北京市说,你把建筑队伍减为20万,搞设计标准化、施工工厂化。北京市整顿了一下,最近减了3万多人。所以,要抓改革,抓整顿,抓技术进步。还有一个装修问题,室内装修要搞专业化。这是讲城市。农村怎么办?农村搞专业化搞不起来,没有人才。农村的建设怎么办?规划怎么办?农村是支部书记说了算,这块地用来搞什么,那块地用来搞什么,这个干法可不得了!村镇建设用地没有管起来,两家争。城乡建设部和农牧渔业部打官司打到我这儿,我说,凡是规划区内的用地一律归城市规划部门管。(廉仲:您说过城市规划部门是土地爷嘛。)兑现了没有?(廉仲:到现在还没解决。)这就糟糕了,必须解决。

现在的形势是大发展。怎么样适应大发展的形势?大发展中要进行改革,要有新的技术装备,新的体制。人才的培养怎么办?技术装备怎么办?农村的问题怎么办?城市这一块我看大家都比较重视了,就是一个投资问题了,现在城市基础设施普遍不行,要继续解决。

在接见第四期市长研究班 学员时的讲话

(一九八六年一月十八日)

北京前些日子为什么抓了公用局局长,因为他有罪,抓是应该的。为什么会出现这样的事?因为大家要烧煤气,要使用。过去是不敢,现在搞活了,就可以拿钱买、送东西。一方面这人该处分,开除党籍也可以,的确是犯罪了。可是反过来,我们也应该想一想,目前城市基础设施的确是太不足了,比例太不相称了。这是投资结构不合理造成的,工作上有失误。不正之风严重,也说明城市的水、气、电、热力等基础设施很不配套,人们又需要它,这就容易出问题。别人对基础设施体验不够,当市长是有体验的,市委书记也应重视。资本主义国家城市基础设施有富余,就积极进行推销,还怕推销不了。若煤气多了,会主动上门给安装煤气,就不会发生这一问题。我国城市基础设施很不足,因此要千方百计地把基础设施搞上去。现在有什么煤气衙门、电衙门、水衙门、热力衙门。还有铁路衙门,过去是走后门买卧铺票,现在是票贩子大搞投机倒把。所以搞好城市,必须搞好基础设施。以城市为中心,要发挥城市的中心作用,城市基础设施搞不好是不行的。你们要多办实事,少说空话。我很同情企业负担过重,也很同情市长,解决城市基础设施的困难很大。

市长研究班请了几位有实践经验的市长讲课,介绍经验,这很好。刚才李鹏同志讲得也很好。我当市长也是要管居民的“五子登科”(指篮子、票子、孩子、车子、房子),管吃喝拉撒睡、生老病死。这些事市长都要管。我现在不管了,由李鹏同志来管。我们的市长们要千方百计地为人民服务,为城市人民服务,为经济建设服务,不断提高人民的物质和文化生活水平。“五子登科”包含着日常所必需的内容,既有物质文明,又有精神文明。当市长,物质文明建设和精神文明建设都要抓。

市长要有些生财之道,有了钱,才能为人民服务得多一些。有什么办法没有?现在,城市除了规划管理、价格管理之外,我认为要抓好两件大事,一是基础设施,二是第三产业。北京、上海、天津、广州等发展较快的城市,从产业结构上看,第三产业占的比例还不多,只占31%,远远不足。这些城市第三产业不占一半,工作不方便。从事第三产业的人要占一半以上。邮电、交通、信息都属第三产业。现在电话不行,特别紧张,北京打一次电话要几个钟头。美国平均每人近两部电话,我们每百人不到一部。这就差远了。现在,城市的工作多得很哪,你们年轻人要好好干。

今天,同大家见见面,没有多说的。李鹏同志讲了,市长研究班要办下去。城市的规划、建设、管理是综合性的,既有自然科学,又有社会科学,还有经济、文化、科学、教育等。应该说市长是“杂家”,也是专家,太专了管不全面。当市长要学习各种知识,要“杂”,但不一定精,是综合系统工程。城市建设也有不以人们意志为转移的规律,要按城市规律来建设。我当市长时总结了几句话:死人活人乱搬家,地上地下乱打架,挖了埋,埋了挖。李鹏同志说莫斯科地铁挂7节车厢2分钟一趟,设备也并

不太先进,主要靠管理。我们地铁挂4节车厢,5分钟一趟,缩短1分钟就可以增加许多乘客。城市环境保护除“四害”(指消除水源、大气、生活废弃物和噪声污染的危害),这几年有进步,但还没有引起高度的重视。

市长研究班,要继续办下去。

在中央绿化委员会 第五次全体会议上的讲话

(一九八六年二月二十七日)

这次会议开得很好。去年绿化工作的进展情况、基本经验和今后安排,杨钟同志已经讲了。中央几个部门的同志也讲得很好。我完全同意。现在,我想和同志们商量一个问题,就是如何使绿化祖国的伟大事业持续稳定地发展下去。

去年在中央绿化委员会会议上,我曾经讲过,要把绿化祖国当作一个世代持续进行的大工程。不能图表面文章,要讲求实效;不能只讲种了多少棵,不讲活了多少棵。过去许多地方,每年统计绿化面积不少,但实际保存下来的并不多。从局部地区来看,绿化的成绩确实很大,但从960万平方公里的整个国土来看,我国的生态环境还没有得到多大改善,有些地方建国后还遭到了破坏,至今没有完全恢复,甚至有的地方现在还在破坏。对这一点,我们的头脑要清醒。今年是“七五”计划的第一年,我认为有必要进一步讲清楚这个问题。过去的五年,也就是“六五”期间,中央对林业问题发了好几个重要文件,又颁布了《森林法》、《草原法》和《环境保护法》等法规,大的方针、政策、法令都定了,但没有严格地按法律办事,有些具体政策还很不落实,而且变动频繁,需要稳定,更需要进一步完善、配套,发挥政

策、法律的整体效力。这几年绿化的步伐加快了,但同农业、牧业、渔业相比,林业仍然是国民经济中的一条短腿。这种状况对于我国的社会主义现代化建设,对于不断提高人民生活水平和环境质量,是一个重大的制约因素。林业的基本特点是生产周期长,见效慢,有些林子只具有社会效益,缺乏商品效益。因此,林业的发展需要国家统筹,各方密切配合,更需要长期坚持不懈的努力。希望大家针对这个特点,多出主意,多想办法,进一步发展当前已经出现的好势头,加快绿化的步伐,并且切实做到栽一片活一片,使全国绿化建设一年比一年好,一年比一年扎实。下面讲几点具体意见,供同志们讨论。

一、肯定成绩,克服缺点,再接再厉,继续前进

去年中央绿化委员会提出的各部门绿化分工负责的建议,得到了积极的响应。实践证明这是调动各方面积极性,加快绿化步伐的有效措施。几年来,解放军一直走在绿化运动的前列。共青团组织广大青少年发挥了绿化突击队的作用。冶金、煤炭、石油等部门,去年都确定了专人负责,制定了规划,开辟了资金来源,并以点带面,取得了成效。教育部门的校园绿化也有较大进展。但也有少数部门和单位,重视不够,动作迟缓。全国还有许多水源区、河堤、水库周围没有绿化起来,有关部门要认真抓这件事,迅速改变面貌。地方政府要为他们创造条件,给予支持和帮助。

北京、天津、南京、兰州、沈阳等大城市,福建三明、山西临汾、湖北沙市、黑龙江双鸭山等中小城市,绿化年年有新的进展和变化,他们种树、种草、种花相结合,形成多种绿化格局,向美化环境方面努力。农村绿化成绩也很突出,特别是过去林木稀

少的豫东平原,30个县的3000多万亩农田实行了林网化,植树4.6亿株,已构成我国面积最大的人工平原林区。但是,也有些城市,如安徽芜湖、吉林长春、云南昆明等,仍有随意侵占绿地、乱砍林木的现象。有些农村这个问题也很严重,四川省宝兴县擅自把大片国有林划为乡(镇)所有,导致大片森林被乱砍滥伐。对这些问题应依法办事,严肃处理,坚决纠正。

二、坚持国家、集体、个人一齐上的方针政策

有些边远荒山,群众不便造林,当地政府应负责营造,不能任其荒芜下去。现有的国有林区和国营林场,是我国用材林的重要基地,所有制不要改变。森林和别的不一样,要几十年、上百年才能长起来,要保持稳定经营,加速改革经济体制,调整产业结构,建立和完善各种形式的经济责任制,扩大经营自主权,增强自我改造、自我发展的能力,把国有林管好,把国营林场办好。

集体林区木材要坚持放开,不要退回去。要针对放开后出现的新情况,采取积极措施加以引导,使木材的生产和流通尽快步入正轨。在广大农村,当前主要问题是稳定和完善林业生产责任制。对大面积的集体林,可以由专业队、组承包经营;可以折股联营,办新的合作经济;也可以由家庭承包经营。只要有利于森林的保护和发展,具体经营形式可由群众自主选择。集体的荒山荒滩,要根据群众的意愿和经营能力,全部或部分地划给或承包给群众经营。现在,有些基层干部和农民仍然存在怕变心理,有的自留山、责任山变成了“自流山”,划了还是荒着。因此有必要重申既定的政策:谁造谁有,合造共有。自留山上所种林草归己,允许继承,允许转让。林木采伐依法,产品处理自主。

承包的山林、草场,要严格按照合同办事,不得单方面改变,更不得随意撕毁。承包期可以30年、50年,承包权可以继承,可以转让。这些党和国家的基本政策及有关法规,应当经常地、反复地、不厌其烦地进行宣传,做到家喻户晓,真正得到落实。

三、充分发挥林草专业户、重点户、联合体的作用

我们早就讲过,专业户绝大多数是农民中善于把各种生产要素组合起来的最积极、最活跃分子,是一批具有技艺和经营能力的发展生产力的带头人。林草专业户、重点户和联合体,大胆承包和开发荒山荒滩,见效慢,风险大,条件特别艰苦,理应受到加倍的爱护和更多的支持。目前,有一部分专业户、联合体很不巩固,遇到种种困难,难以继续经营,有的地方甚至出现解体的情况,应当引起高度重视。各地及有关部门对他们的合理要求应给予切实有效的帮助,主要是帮助他们搞好规划,调整生产结构,提高经营效益,实行以短养长、以工补林、林牧结合,增强发展的能力。个别由于规模过大,经营困难的,应积极引导,把规模搞适当,使其得到完善和发展。

党和政府鼓励勤劳致富,坚持共同富裕的目标和允许一部分人先富起来的政策,两者是一致的。不论在造林种草方面,还是在农业、工业、服务业、运输业等方面,均应切实尊重“两户一体”的经营自主权,让他们放开手脚,大胆创业,敢于致富。坚决保障他们的合法权益,严禁对他们进行敲诈勒索,侵占他们的劳动成果及其他侵犯行为。不论何人,有犯法行为,应依照法律程序处理,不得重复乱批、乱斗、乱抓、乱封的错误做法。

四、抓好绿化重点工程和基地建设

近几年来,各地在发动群众“四旁”植树,绿化自留山、责任山的同时,都有计划地抓了一些绿化工程和基地建设。如“三北”防护林工程,太行山绿化工程,黄土高原水土保持工程,黄河防护林工程,海防林工程,江河和交通干道的绿化,城镇公园、环城林带和风景林的建设,速生丰产林、经济林及牧草基地等等。办好这些工程和基地,对于提高造林种草质量,改善区域性的生态环境,提供木材和其他林畜产品,都有重要作用。许多地方把这些建设和义务植树结合起来,做到了花钱少、办事多、效益高,这个经验值得推广。为了适应经济建设和社会发展的需要,各地和有关部门,要对绿化工程和基地建设作出长远规划和实施方案。凡是群众能够办的,就要放宽政策,充分依靠群众去办;对那些投资多群众无力办的重点工程和大型基地应由国家给予资助,或鼓励地方、部门同群众联办。一切工程和基地建设,必须搞好科学论证和规划设计。施工要进行承包,严格检查验收。国营单位的林草基地建设要发挥示范作用。各级政府要统一规划,责成各主管部门做好组织和服务工作。

五、依靠科学技术,提高绿化的质量和效益

高质量地发展绿化事业,必须依靠科学技术。过去许多地方造林种草成活率低,质量不高,效益不好,重要原因就是不讲科学技术,缺乏严格的科学管理,这是个历史教训。

绿化规划必须从实际出发。一个地方,适宜栽什么树、种什么草,就栽什么树、种什么草。要因地制宜,适地适树适草,乔、灌、草相结合。干旱半干旱地区,应当草灌先行。

要下功夫抓好苗木的培育。种苗短缺,苗木质量不高,仍然是目前绿化工作的薄弱环节。一定要采取措施,改变这种状况。采集树种、草籽,要在有关部门的科学指导下进行。苗木培育要立足本地,大力发展乡土树种草种。要调动各方面力量搞好苗圃建设,保证绿化需要。

各地和有关部门要通过多种形式,普及科技知识,搞好技术服务。要加强林草的栽培、防火、抚育管理和防治病虫害以及林草综合利用的科学研究。对已有的科技成果,要大力推广运用。封山育林育草和飞播造林种草等,投资少,见效快,有条件的地方要大力推广。退耕还林还草要从实际出发,按自然规律行事,有计划有步骤地进行,以取得更好的效益。

全民义务植树运动要深入持久地开展下去。随着城乡经济体制改革的进行,全民义务植树面临着一些新情况和新问题。比如,农村土地承包到户后,有些地方缺乏义务植树的公共场地,有些城市也缺乏绿化场地和苗木。由于农村劳务报酬提高,动员义务植树困难等等,这些问题均应研究解决。希望各地认真总结经验,切实改进工作,从实际出发,采取灵活多样的形式,履行植树义务,使这个运动更富有活力和成效。

绿化祖国是关系经济振兴和社会发展的千秋大业,必须发扬愚公精神,坚持不懈地抓到底。中央一再指出,要把这个责任放在各级党委、政府和所有单位领导干部的肩上。各级党政军领导干部,都要带头植树种草,做好组织领导和督促检查工作。应当指出,市、县一级是个关键。市、县的领导要做到以下几条:一是对绿化祖国的重大意义有明确认识,把绿化工作摆上重要议事日程,有专人抓,有责任制;二是制订好绿化规划和实施方案,一任接一任地坚持执行下去;三是认真落实政策,调动广大

群众绿化祖国的积极性；四是加强法制，保护好林草资源；五是抓好苗圃建设，要亲自搞一项绿化工程或一个山头的绿化。胡耀邦同志视察山西临汾时指出：一任书记要绿化一座山头。如果全国 300 多个市的市委书记、市长，2000 多个县的县委书记、县长都能这样做，党政军各部门、企事业单位负责人都能这样做，绿化祖国的伟大事业就一定大有希望。我们的广播、电视、报纸等所有新闻单位，都要经常不断地宣传绿化工作，及时表扬好的，批评差的，造成一个绿化美化人人有责的文明的社会风尚，绿化祖国的群众运动就一定持续稳定地发展下去。

同青岛市委负责同志的谈话

(一九八六年四月二日)

上次来青岛至今已有5年了。这5年来你们这里进步不小,在青岛市委、市政府的领导下,无论是经济、技术、教育、文化都有空前的进步,是建国以来进步最快的时期。这是党的路线、方针、政策在你们这里起了作用的反映。

但是,还应当看到,青岛的潜力还远远没有发挥出来。青岛不应该只是山东的,应该是中国的青岛,太平洋的青岛,是我们国家在太平洋的一个重要的对外口岸。从你们这里出口的货物也不只是山东的嘛。青岛的作用没有充分发挥,这不怨青岛市,也不怨山东省,当然你们也有一份责任,但主要是受了我们过去在经济建设上失误的影响而造成的。比如基础设施不足,这是长期欠帐的结果,通信条件差,港口堵塞,疏运能力不够,连人们生活所必需的水、电都比较紧张,所以你们的作用远远没发挥。要想充分发挥青岛的作用,就必须先把水、电、码头、交通、通信等赶快搞起来,争取在“七五”期间能够形成一个比较好的条件。好在现在已经有了—些政策,比如港口下放是不是可以发展得更快一点,你们认为下放以后如果按天津或上海的办法,效果会怎么样?天津的办法和上海的办法你们都了解吧,你们可以研究—下。飞机场已经定了,要加快建设速度。通信、铁路建设也要加快。

引黄济青工程项目已经定了，国家已经批准了，我今天再来看看具体方案。本来还有一个用管道引水的方案，可能不太切合实际吧？不切合实际就算了。按你们论证过的方案办，将来实践中看到有什么问题，我们再来解决嘛。总之我们对问题的处理要慎重，尽量地通过各种各样的论证，通过大家集思广益的研究，力争做到切合实际。至于将来人们认识世界的能力进一步提高了，以那时的高水平来看我们目前还认识不到的问题，就是另外一码事了，但如果现在已经有的知识在研究和决策问题中没用上，那我们就有责任了。如果因为没有发扬民主，没有发挥知识分子的作用，没有发挥专家的作用，使本来能提出来的更好的方案没能提出或没被采纳，那就是我们的问题了。所以，要多做点调查研究。譬如铁路、公路，还有水运以及整个交通系统，哪些先哪些后，怎么个搞法比较合理，都要进行科学论证。这些不搞好，就不能成为现代化的城市，也难以充分发挥青岛已有的优势。

电力建设必须加快速度。没有电，搞建设就无从谈起，不要说是现代化的工业，就连生活都不行。现在缺电跟过去不一样了，过去老百姓没有电冰箱，也没有电视机，断了电点个蜡烛就可以了。现在不行了，现在许多家庭都有了电器设备，一断电看成不成电视，群众意见可厉害了，特别是看球赛这一天，一断电麻烦就大了。所以电这个问题比较大。能不能先来个30万或50万千瓦的机组，贷款搞也可以。（刘鹏：我们订的是苏联的20万千瓦的两台机组，“七五”只能上一台。）能不能一块上？这些基础建设要抓紧，这样才能创造加快经济发展的条件。

搞新开发区的问题，也是首先要有基础设施。我看，要集中力量改造你们现有的技术设备，利用外资也好，国内投资也好，

应当先把你们的工厂用现代技术进行改造,这个方针要先定下来。方针应该是先搞老企业,开发区有条件的可以逐步地搞,暂时不具备条件的就不要急于铺大摊子,这一条方针也要定下。

要千方百计地加强外引内联,这个条件你们比济南好。外引,就是通过各种各样的形式把国外的先进技术、先进管理经验用到你们这里。当然,首先要加强信息,信息不灵不行。你们的产品应当经过努力达到或超过国际标准。主要是出口换洋钱。啤酒是你们的优势,许多外国人都喜欢青岛啤酒,你们的产品成了热门货,什么时候你们的纺织品能达到热门货的水平?(刘鹏:我们有纱、坯布、蓝天牌运动装等。)要搞成衣,这是个方向。轻、纺、食品工业是你们的优势,还有橡胶。你们基础好,人的素质比较好,再加上设备和好的管理经验。要集中力量把重要的有条件的产品搞上去。这是外引,还有内联。要发挥青岛特有的优势,开展内联,包括技术、资金都要扩散一些,不必要在你们那里搞的,干脆作为投资,搞到惠民、德州、聊城等地方去,他们会当作好东西的,你们这里再换新的。还可以跟别的城市和地区搞内联。

要把节约用水当作一项重大政策来抓。新加坡的办法是很严格的,多用了水就得增交多少钱,因此那里没断过水。现在老天爷逼得你们不能不动动节水的脑筋。你们的用水量是全国最低的,人民生活受影响了。

旅游的问题,上次来我已讲了,这是你们重要的优势,是个大财源,要加强经营管理,改善服务态度,创造旅游条件。

在市政建设方面要抓一抓美化城市的问题。这一方面,你们可以向天津学习一下。天津过去脏得一塌糊涂,现在连海河边上也搞了绿化美化,不少地方已经面貌一新。要研究城市的

美化问题,包括建筑造型,包括建筑物的色彩,包括绿化。建筑造型中也要把围墙考虑在内。你们有一个地方,里面是块绿地,周围搞了很高的铁丝网,我看这不大讲究,完全可以搞得好看些。用同样的材料可以使得大家更舒服一点,看着更好看一点。建筑的设计、城市的管理,要达到一个高水平。青岛是德国人曾经管理过的城市,有较好的基础。青岛是他们在资本主义发展后期建设的,因此比他们当时自己的一些城市的规划设计还要好些。我们应该比他们管理得更好些。我们派了一些内行出国去考察城市建设,是要学习人家城市建设和管理的经验,我们开放就是为了把先进的技术和管理科学吸收进来。这个问题你们尤其要抓紧,努力使青岛成为沿海城市中布局最合理、造型最美观、管理最科学的一个城市。你们比天津条件好,比上海条件好,你们这里有海又有山,老天爷给了你们一个好地方,你们建设管理不好,那怎么行?就是老天爷给你们的水少一点,不要紧,这也能解决嘛。要教育人民,讲究文明礼貌,群众的道德水平包括公共道德和职业道德水平,“七五”期间要有一个提高。这方面要很好加强教育,加强管理。北京长安街上不准按喇叭,过去喇叭哇哇响,现在已按规定降到80分贝以下了。这些环境保护方面的问题也要特别注意。

当前改革中有待解决的问题,一个是流动资金问题,一个是电的问题,一个是原材料渠道不畅的问题,一个是劳动工资问题。将来可能还会有个价格问题。还会有些其他问题,这些都是我们前进当中的问题,有问题不要紧,有些问题中央已定了些章程嘛。我们的目的是发展生产,提高效益,使国家、集体、个人都得利,这是个总政策、总方针。符合这个方针的,就要坚决办。过去的规定,有不符合这个精神的(包括中央有些部门的规定),

就不一定硬要往下套。要按你们的实际情况办，大胆地实事求是。我们国家太大，规定一个办法常常会在这个地方可行，在那个地方不可行。当然总的讲要守纪律。大家都要考虑局部与全局的关系。如果对局部的利益好，对全局的利益也好，这样的事更要大胆地去干。

科技的问题。要振兴经济，必须振兴科技。我们的“七五”计划报告里讲了这个问题。要狠抓科技和教育。科技当前就管用，教育问题是后劲问题，现在不抓，要影响下个世纪。当市委书记、市长的要时刻把科技、教育和人民生活放在重要地位，其他的问题都好办。义务教育我看你们有条件，中央公布了9年义务制教育，你们可以就如何实施义务教育、搞好职业教育问题开人代会讨论一下。在科技方面、教育方面，你们这里的研究所、大学要更好地为城市服务，为发展地方经济、加速四化建设服务。

对《城市规划要引进新技术 和新方法》一文的批示*

(一九八六年四月十九日)

此件请叶如棠同志认真研究,我们的城市规划必须认真吸收发达国家的已有经验。

* 《城市规划要引进新技术和新方法》一文,报道了波兰城市规划专家彼得·萨伦巴教授对我国城市规划工作的建议和意见。此文刊登在城乡建设环境保护部《城市规划工作简报》上,万里同志看后作了这个批示。李鹏同志看到此文也作了批示:“对城市交通和生态保护应予以充分的重视,国外有许多经验值得借鉴。还有一个风景区的管理问题,虽然不属于规划范畴,但因为游人太多,管理不善,对原来的风景区已产生破坏作用,也应解决。”万里、李鹏同志在《城市规划要引进新技术和新方法》一文中还有一些旁批,见于下面的附录。

附录:

城市规划要引进新技术和新方法

——萨伦巴教授谈我国城市规划

波兰城市规划专家、波兰科学院院士、什切青工业大学教授彼得·萨伦巴博士应城乡建设环境保护部邀请,于1985年10月至11月来我国,为“沿海开放城市区域与城市规划讲习班”讲学,并访问了青岛、宁波、杭州等城市。萨伦巴教授50年代曾来我国考察城市规划,这次来访,又提出了许多宝贵的意见和建议,现摘登如下:

萨伦巴教授说,中国城市发展很快,成就很大。我50年代曾多次来过中国,去年也来了。亲眼见到你们30年来城市建设发生的巨大变化,感触很深。我为中国的每一点进步感到高兴,愿为中国的发展建设贡献力量。作为中国人民的老朋友,我要坦率地提出你们工作中存在的问题,并提出我的建议。

萨伦巴教授谈到目前中国城市规划的方法问题,他说,我见到一些城市规划人员还采用50年代的规划方法,不适应当前经济的迅速发展。中国要实现四个现代化,工业和科学技术要引进新技术,城市规划也要引进新技术、新方法。

萨伦巴教授说,我注意到这些城市只做为期15年的总体规划,缺少整个城市地区的区域规划、远景规划和近期实施规划,或有实施规划但很不具体。城市总体规划考虑15年是可以的,

但城市绝不会 15 年后就不发展了。要考虑到长远的将来,因此要做远景规划,在远景规划的基础上制定城市总体规划。(万里同志旁批:都应考虑到下世纪。)近期实施规划是总体规划的一个组成部分,没有实施规划,总体规划就不完整。实施规划要很具体,要为计划经济部门编制建设计划、落实建设项目提供依据,使规划和计划结合起来。

城市是一个含有多种功能因素的有机综合体,农村和农业也是城市地区的有机组成部分。我看到有几个城市的规划总图在规划建设区外都是一片空白,感到很奇怪。那里不是一片沙漠,而是山林、农田、村庄和集镇,它们现状如何,将来如何,都应该在总体规划图中表示出来。在沿海城市,规划不仅要考虑陆地部分,而且要考虑为人们提供食品的浅海部分。如果规划只做到海岸线为止,往往造成许多矛盾。总之,城市规划必须包括城市范围内的一切功能因素在内。(万里同志旁批:对的。)

在中国,部门计划与城市规划缺少联系。有些城市由不同部门互不联系地做规划,开发区做开发区的规划,港务部门做港区的规划,农业部门做农业土地的规划,彼此之间缺少必要的综合。如有的开放城市,开发区的规划没有考虑开发区与市区、港口、公路的联系,甚至没有考虑区内工人的居住和交通,孤立地做区内的工业厂房布局规划。开发区规划应与整个城市规划很好地结合起来,部门计划和规划要与城市发展的可能性和地方实施的可能性相结合。(万里同志旁批:对的。)

萨伦巴教授强调指出,城市的各项建设不能只重视短期的经济效益,忽视长远的综合效益,若以牺牲环境为代价来换取眼前的经济效益就要付出更大的代价。他在杭州访问时指出:杭州堪称东方的日内瓦,而西湖周围丰富的历史文物古迹却是日

内瓦无法比拟的。西湖风景区不仅是中国人民的,也是世界人民的,是无价之宝。杭州是风景城市,每年有2 000多万中外旅游者到杭州来,就是来欣赏美丽的西湖风光的。(万里同志旁批:对的。)

因此,在杭州的规划建设中要优先考虑保护和发扬西湖风景区景观和自然生态环境,要保持自己的特色,防止国际化,不要象香港、上海、墨西哥等大城市那样,建那么多高层建筑。在靠近西湖的地方建设高楼大厦将使美丽的杭州失去魅力。我看到西湖边正在建高层旅游宾馆,不知是怎么被批准的。从经济角度看,这座宾馆五六年后可以收回投资。如果破坏了西湖的风景资源,使西湖失去旅游价值,没有那么多人来了,宾馆也就丧失了经济效益。应在杭州市城市总体规划中对建筑高度分区作出具体规定,并以严格的法令保证实施。(万里同志旁批:对的。)

萨伦巴教授指出,要加深对新交通技术影响的认识。他说,我看到中国已有机动车化的趋势,路上机动车很多,交通问题突出。据我看,这仅仅是开始,相信今后15年,中国的机动车,无论是货运卡车还是小汽车都会迅速增长。城市道路交通系统的规划和建设必须与此相适应。百万人口以上的城市公交系统不能单纯依靠公共汽车和电车,必须考虑快速有轨交通。(李鹏同志旁批:很值得重视。建议在有些城市试验。北京市区到颐和园的路就应考虑,大连的经验也证明这一点。)我在烟台、青岛、宁波都曾这样建议过。快速有轨交通不同于地铁,除在市中心部分下地外,其余都可走地面。公共汽车单向运量一般为每小时8千人,不仅速度慢,而且占用造价昂贵的街道;有轨交通运量可达每小时4万人,是公共汽车的5倍,它只占10到20米宽

的用地,而且速度快。目前也许没有足够的建设资金,但在规划上一定要为发展快速有轨交通保留用地。

针对存在的这些问题,萨伦巴教授建议我国注意整体规划的理论和方法,从时间、空间、社会、经济和环境等多方面综合地开展城市规划工作。要采用简化、快速的规划方法,缩短规划编制周期,以适应当前经济和科学技术迅速发展的需要。他还建议我们加强对计算环境经济价值方法的研究,要把环境效益的好坏作为评价某项决策的一个重要标准。他说,波兰环境法规定砍一棵树的代价是用工业方法制造相当这棵树 50 年所能生成的氧气所需的全部费用。这样一来,一些原本打算砍树的工程就设法不砍或少砍树,从而保护了城市的生态环境。他建议我们采取类似的评价方法。如发展快速有轨交通系统,虽然一次性投资较大,但可以节省人们消耗于路途的时间、体力和精力,从而提高工作效率,创造更多的经济价值,还能减少交通阻塞,从宏观、长远的角度来测算是可行的。

萨伦巴教授建议要赋予城市规划部门综合的权力。他说,城市规划部门没有足够的权力来协调各个部门的规划与设计,是造成部门计划与规划脱节的重要原因。由于缺少一个综合各种因素的整体规划,各部门都要求按自己的规划实现本部门的计划;由于缺少一个有权统一实施规划的机构,各个部门都有权干预规划实施,使市长和规划管理人员受到各方面的压力。波兰曾试图通过召集各个部或部门的领导人召开联席会议的方法来解决这个问题,结果是天天开会,天天没有结果。波兰的经验证明,靠成立大型委员会来协调解决这个问题是不行的,要解决这个问题,就必须赋予城市规划部门综合的权力。

城市建设布局要和环境增色生辉*

(一九八六年五月)

桂林市的所有建设都要为“山水甲天下”的美誉增色生辉，把桂林市建设成一个与桂林山水相称的美丽城市。

搞建设，不仅要有自然地理知识，人文地理知识，还要懂点历史地理知识。桂林自古以来就有“山水甲天下”的美称，这是桂林的特点和优势，因此，凡是与这一性质相悖，有碍于山水风光的建设就不能干。高层楼房不能盖，有污染的工厂不能办，违章建筑要限期拆除，漓江两岸的开荒地要坚决退耕还林还草。桂林是以山青水秀著称，搞高层建筑会破坏自然景观，桂林山水就会黯然失色。

建筑物必须与自然风光相协调，这一问题至关重要。对具体建筑的设计，无论高度、色调或建筑风格，都要精心考虑，严格把关。特别要注意色彩和艺术风格，不要把建筑物的色调搞得和山色相差无几，也不能千篇一律都设计成“火柴盒”，桂林的山就是无峰不奇，多采多姿的嘛！

* 这是万里同志视察桂林时的谈话。

在全国城市建设工作会议上的讲话

(一九八六年十一月二十五日)

党中央、国务院对城市建设是十分关心的，中央开的会议经常讨论到城市问题。这次会议，是1978年第三次全国城市工作会议以来，国务院召开的专门研究城市建设问题的又一次会议。我就城市建设与发展问题讲几点意见，供同志们研究参考。

第一个问题，要总结经验，提高认识。

当前，城乡建设环境保护工作的形势是非常好的，可以说是建国以来最好的历史时期。召开这样一次会议，系统地总结一下我国城市建设的经验教训，对于加快城市建设与发展，更好地适应改革、开放、搞活的需要，是很有必要的。大家知道我们城市建设的历史，我们的城市建设是随着“一五”时期大规模经济建设而展开的。当时搞156项建设，在苏联专家的指导下，研究建设项目怎么摆，城市规划才作为一门科学提到日程上来，才有了城市规划机构，有了给排水等设计机构。第一个五年计划期间，搞了西安、兰州、洛阳、富拉尔基、长春等城市的规划。后来，城建部和一些专家想把其他一些城市的规划也都搞一搞，先把北京、上海、杭州这些大的城市的规划搞好，好按规划进行建设。但没几年就遇上了“文化大革命”。“文化大革命”给国家和人民带来很大危害，也给城市建设带来很大危害。城市遭受了很大灾难，城市建设、文化古迹、园林绿化都遭到了很大破坏。城市

建设本来底子就很薄,这一下把我们许多好东西都破坏了。这是历史的教训,应该注意记取。

党的十一届三中全会以后,城市建设方面也来了个拨乱反正。近几年,党中央、国务院对城市建设和环境保护工作作过许多指示,也制定了一些政策。所以,这几年的城市建设取得了很大成绩,形势是非常好的。经过“六五”期间的努力,全国300多个市和2000多个县,大体上都有了城市总体规划,一些重要城市的规划都是经过专家评议和国务院批准的,有的是中央书记处讨论批准的。如北京,就是中央书记处、国务院专门讨论批准的。这样就把城市建设纳入了科学的轨道。这是我们这几年拨乱反正的一个重大成绩。再就是加强了城市管理。在城市绿化方面,环境管理方面,大家都重视起来了,取得了不少成绩。有好多城市面貌一新,特别象天津、合肥、兰州这些城市变化很大,北京的变化也很大。据说沈阳最脏的铁西区,现在也干净多了,有了很大的进步。那么,是不是说我们的工作已经完全做好了呢?没有,还需要继续做更大的努力。这几年随着改革、开放,许多同志都出国看了看,感受很深,感到许多国家在城市管理与建设上有很多值得我们学习的地方,特别是在环境保护和基础设施方面,我们确实是落后了,需要大力加强这方面的工作。所以,这次会议,大家需认真总结一下经验,制定个文件,指导“七五”期间的城市建设工作。总之,要共同努力把我们的城乡建设环境保护搞好。

第二个问题,要充分认识和发挥城市的多种功能。

这次会议要系统地总结一下我国城市建设的经验教训。我认为最重要的一个教训,就是对城市的重要性还缺乏应有的认识。造成这个问题原因是多方面的,有历史上的原因,也有“左”

的思想的干扰。大家知道,在民主革命时期,我们党的工作重心长期在农村,当时是以农村包围城市。在这样的历史条件下,我们的许多同志对农村的一套工作比较熟悉,而对城市有什么作用,怎么去建设,怎么去管理,就不那么熟悉。这是历史造成的。在全国胜利前夕召开的党的七届二中全会上,党中央针对要进入城市这样一个新的形势,号召全党必须以极大的努力去学会管理和建设城市。应该说,我们党在很早就已经认识到城市工作的重要性了,就已经向全党打了招呼了。事实上,我们在建国初期也确实下了功夫要把城市建设好的。在第一个五年计划期间,我们的一些重点城市,就规划和建设得很不错。但是,后来就出现毛病了。

一个是认识上产生了片面性,把城市单纯地看作是工业基地。许多城市都是按照工业基地来进行建设的,而没有认识到城市应该具有多种功能。特别是在“三线”建设中,更是忽视了以城市为依托来组织工业生产。那时是不要城市,搞“山、散、洞”、“羊拉屎”。一个工厂被分散到许多山沟里,车间之间要靠汽车来联系。这么分散,怎么搞得好生产,怎么提高效益呢?这就是我们认识上的片面性造成的。这个浪费和损失的教训是很深刻的。

另一个是“左”的思想干扰。这个干扰是非常厉害的,在建设的理论上和实践上,造成了一系列混乱和失误。那时的生产力本来还很低,却急于提出消灭城乡差别。而解决这个问题,又不是去积极发展城市,以城市带动农村,提高乡村的水平,而是抑制城市的发展,人为地拉平城乡差距。这样一来,城市得不到充分发展,不具备多种功能,经济发展也受到了限制。特别是十年动乱中,“左”的干扰就更厉害了,把城市规划、城市建设作为

修正主义来批判。似乎把城市建设好了,城里人就会变“修”,我们的国家就会变成资本主义社会。这个理论是极端荒谬的,对经济发展的破坏也是很严重的。还有,长期以来否定在社会主义条件下有商品经济,不讲市场机制,不讲价值规律,只把城市看作是工业生产基地,而没有看到城市还具有贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心和科技、文化、教育中心等多种功能。结果,城市只是一个劲地发展工业,而不去提高它的多种功能。城市还怎么能够有生气、有活力呀!

现在我们提出,对内要搞活经济,对外要实行开放,这需要进行一系列的改革。而首先要在我们的认识上、观念上来一个变革。对于城市来说,就是要有一个现代城市的观念,要有一个多功能的观念。这个观念不牢固地树立起来,就不是一般问题了,而是关系到改革能不能成功,实现“四化”的步伐能不能加快,能不能在本世纪末达到小康水平这样一些根本性的问题。我们常说城市在社会主义现代化建设中起着主导作用。为什么它能起主导作用呢?很重要的一条就是城市具有多种功能,能够对经济起到组织作用,对经济的发展起到保证和促进作用。它不仅能够保证城市区域范围内的经济的繁荣,而且能够从物质上、技术上、信息上支援周围的广大农村地区,带动乡村的经济和社会的发展,从而促进整个国民经济的繁荣。对这一点,现在越来越看得清楚了。现在许多城市不是实行了“市带县”吗?“市带县”搞得好的地方,对县的建设和发展就有很大推动。另外,城市和乡村的经济联合不是也在蓬勃发展吗?城市向农村扩散产品生产,象北京的“白兰道路”就很有名嘛!这种经济联合对农村经济发展的推动作用将越来越大。所以,城市的主导作用必须有城市的多种功能来做保证,对这一点我们要有清醒

的认识。

城市的多种功能不是天然就有的,它需要我们对城市进行科学的规划,配套的建设和严密的管理。城市的每一种功能的形成并得到充分发挥,需要有一定的设施来作物质基础。比如,城市是交通枢纽,要充分发挥这个功能,就必须把城市道路建设好。再比如,城市是贸易中心,这就不仅要有商业街,还要有发达的集市贸易,当然还要有发达的交通和通信,这些设施都要建设好。而这些设施又不是可以随便摆放的,需要有一个科学的规划。我们的一些城市也有了一些功能设施,但是还不完善,更重要的是布局不合理,这就影响了多种功能的发挥。所以,城市的规划、建设、管理,这三者是相辅相成、缺一不可的。哪一方面搞不好,都会影响城市多种功能的发挥。我们的市政府要把这三个方面的工作都高度地重视起来,集中力量把它做好。

第三个问题,城市的规划和建设要面对现实,面向未来。

“七五”期间,是我国经济社会发展的重要时期,也必将是我国城市和城市建设蓬勃发展的时期。既要大力加强城市建设,又要考虑到我们财力、物力的可能,不能盲目发展。就一个城市而言,不能搞“百废俱兴”,只能根据可能条件,先把生产、生活急需的项目搞好;就全国城市来讲,也不要全面铺开发展,我们还没有那个实力。当前,首先要抓大城市、沿海开放城市、重点旅游城市,先把这三种类型城市的建设抓紧。这些城市规划都有了,要按照规划加速建设,给外商创造一个好的投资环境,给人民群众创造一个好的生产、生活环境,给旅游者创造一个优美的游览环境,适应对外开放、对内搞活的要求。还有个必须注意的问题,就是搞建设不能破坏景观,不能污染环境。前不久,桂林要盖个高层大楼,把一个风景点给挡了,这就是破坏景观。我制

止了。“桂林山水甲天下”，如果把山山水水污染了，还怎么甲天下？所以，工厂该搬的要赶快搬，污染要赶快治理。现在外宾来了，第一到北京，第二到西安，第三到桂林、杭州。搞好这些城市的建设，对内对外都有重大影响。杭州的钱塘江大桥已经到期了，要建新桥。最后确定不在原来的地方建，建在远离城区的地方。为什么这样做呢？“上有天堂，下有苏杭”嘛！杭州的风景确实是很美的，是世界闻名的风景旅游城市。不要说外国人，将来中国人富了，也可能要到杭州看看。如果有1%的人要去，杭州就受不了。所以，不仅铁路、公路和停车场的问题要早考虑早解决，电厂、火葬场也要逐步迁移出去。这就提出一个问题，城市的规划和建设都必须面对现实、面向未来。首都机场的道路问题，我很早就讲了，不能搞这么窄的路面，否则，将来非要修第二条路不行。我做过调查的，当时就是通不过，不考虑未来。随着开放、搞活方针的进一步贯彻执行，国内人民的富裕程度逐年提高，来北京的国内外旅客必然逐年增多。下个世纪，一年的旅客可能达到1 000万人次，一天就来两三万人。所以现在决定把道路加宽，改成单行线，再修一条路。这就是面对现实，面向未来。搞城市建设必须有这样一个眼光才行。大城市、旅游城市的发展，尤其要有这个眼光。这几年，城市建设是有进步的，沿海城市的建设进步更大。但是还不适应。城市供水问题，排水问题，燃料构成问题，环境问题，绿化问题，通信问题，交通运输问题，公共交通问题，各种服务设施问题，都欠了一大堆债，这需要大家都来重视和解决。不然，长此下去，会影响我们的经济发展，影响对外开放、对内搞活方针的实施。

第四个问题，城市建设要国家带头，大家来办。

搞城市建设需要大量资金，钱从哪儿来呢？无非是国家、地

方、集体、个人一齐来。这是一个很大的事情，只要市政府、市委真正替人民办好事，取得人民的拥护，人民是会出钱、出力的。当然，做好事也一定要量力而行，不能操之过急，不能给企业增加过重的负担，否则就会适得其反。天津市外环线工程量相当大，530 万方土，50 米宽的路，30 米宽的河，还有一个绿化带，但组织得好，进展顺利，通过义务劳动，20 多天的时间就完成了土方工程。连外国专家也认为参加义务劳动是光荣的。看我们社会主义的优越性，看党和群众联系密切不密切，就从这里看。天津市委、市政府走了群众路线，代表了群众的心愿。政府出钱，单位也出点钱，大家出力，事情就好办了。这在资本主义国家是不容易办到的，在我们国家却可以走得通，而且可以做到大家高兴、大家满意。当然，中央也不是一点不管了，投资项目都不列也不行，实际上中央对城市建设是给了政策，也给了钱的，问题是城建资金不够用。城建资金完全靠国家包下来是不现实的。可行的办法，就是千方百计地动员群众，实行人民城市人民建。城市建设是人民的事情，应该交给大家来办。国家带头，大家来办，这个方针是行得通的。兰州的山头绿化就是省委、省政府带头绿化的。北京前天下雪，李锡铭、陈希同带头清理二环线，群众也就跟着干起来了。乡村建设也要走群众路线。农村最大的问题是饮用水的水质怎么改善。地方病与饮用水不卫生有密切关系。农村里搞自来水，搞水利建设，可以组织群众集资，国家也出点钱，也要充分发挥国家、地方、集体和个人几方面的积极性。

第五个问题，大中城市和小城镇结合的问题。

在新的历史时期，要把城市建设工作搞好，就要很好地研究城市的发展战略。而且，要特别注意结合我国的国情、国力来进

行研究,走中国式的城市化道路。其中很重要的一条,就是要搞好大中城市和小城镇的结合。

现在的关键是要解决大、中、小各类城市如何合理发展的问题。大城市要不要发展?当然要发展,而且要使它逐步地成为一个地区内的中心城市,成为整个城市体系中的骨干。我们说的大城市要发展,主要是指要发展大城市的经济、文化和科学技术,要提高它的多种功能,要进一步发挥它在社会主义建设中的主导作用。提出控制大城市规模,绝不是说大城市不要发展,而是要防止大城市人口的过度膨胀。如果大城市急剧地膨胀起来,都挤在一个小范围的空间内,我们目前又没有那么多的钱去搞城市基础设施,这样一来,水也不够喝了,房子也不够住了,车子也开不动了,空气、水也都被污染了,这个城市的多种功能还怎么发挥呢?经济效益、社会效益、环境效益还怎么提高呢?所以,大城市的人口规模还是要讲控制,不能任其急剧膨胀。中等城市要合理地发展,因为它还有很大的潜力,其中最主要的是资源上的潜力。应该让它发挥更大的作用。

当前,我们要以更大的注意力来发展小城镇。把小城镇发展起来,最大的好处是可以改善我国生产力的布局。我们不是说要缩小和消灭城乡差别吗?要缩小和消灭城乡差别,一方面要把大中城市建设好,另一方面更要用力气促进小城镇迅速地发展起来。现在我们有 7511 个建制镇,真可以说是星罗棋布。这些小城镇介于大中城市和农村之间,是城与乡联结的纽带,大中城市的经济要向农村辐射,小城镇是个重要的中间环节。而且小城镇比大中城市能更直接地组织农村的经济活动,推动农村的经济和各项建设的发展。从这个意义上说,把小城镇建设好,对于逐步缩小城乡差别作用是很大的。同时,发展小城镇,

对于减轻大中城市人口膨胀的压力,也是有很直接的关系的。现在,农村剩余劳动力大量增加,而且趋势是一天比一天多。怎么安排?出路在哪儿?不能都让他们到大中城市去,真去了怎么招架得了?首先一条,有那么多的地皮盖房子给他们住吗?因为不是成千上万人,而是一个亿、两个亿,都涌进大城市,怎么得了?所以,还是要就地就近安排。大部分农村剩余劳力要靠小城镇来容纳、消化。7 000多个建制镇,再加上五六万个农村集镇,如果都建设发展起来,就能够解决这个问题了。什么叫有中国特色的城市化道路?就是把大中城市的建设发展和小城镇的建设发展很好地结合起来。这是一个重要的战略问题。

第六个问题,城市要支援农村搞好建设。

实行市带县的体制以后,许多市都或多或少带了几个县,市政府要关心和支援农村搞好建设。这几年,农村经济有了很大的发展,农民有了钱,温饱问题解决了,第一就是盖房子,改善居住条件;第二是改善环境条件,改善交通条件。这些事情,有的城市抓了,有的抓好了,有的还没有给予足够的重视。如何把城乡建设统一规划、建设好,是保证城乡经济社会协调发展的一大课题。城市要支援农村,组织科技人员下乡,帮助农村搞规划、搞设计、搞施工、培训人才,支援农村建设。农村建设也必须有规划,乱来不行。农民富裕起来以后,还要加强社会主义精神文明建设。温州地区有些农民富了以后,把老祖坟修得富丽堂皇。一到温州地区,令人振奋的新事物很多,但是封建迷信的现象也很突出。要解决这些问题,光靠行政措施不行,最根本的要靠大力发展社会生产力,大力普及教育,传播科学文化知识,提高农民思想道德素质和科学文化素质。所以,城市必须从科学、技术、教育、文化等方面支援农村,把农村建设好。市政府不能只

考虑城市问题,必须在搞好城市建设的同时,安排一定的力量,在教育、科技、设计、规划、环境、供水、排水等方面,支援乡村建设。把城市和乡村一道建设好,中国的面貌才会有更大的变化。北京市有个踩河新村,他们按规划盖房子,不仅节约了耕地,居住也比较方便、舒适。有规划和没有规划大不一样。北京郊县面积很大,如何搞好,是个值得注意的问题。北京这么多设计机构,大家动员起来,把北京的农村建设好,是完全可能的,并费不了多少钱。关键在于市政府重视,善于引导大家来搞。环境保护问题也要注意。乡镇企业带来的环境污染问题,不注意不行了。要加强领导,健全法制,切实管住、管好。

搞城市规划要有长远观点*

(一九九一年九月十三日)

城市规划很重要。城市规划是一门多科性、综合性的学科，要有全局观念，有长远观点，又要有群众观点。规划要由有全面知识、有长远见地，有群众观点的人来搞。

“一五”时期，我们搞了一批重点城市，就因为当时有一点远见，至今看来大体不错。兰州、西安、洛阳等城市的规划，都是这个情况。包头当时被批评规划得规模过大，现在也已经连起来了。50年代我去苏联考察他们城市规划和建设的情况，印象很深，当时就感到搞城市规划要有长远打算，才能形成良好的城市格局。城市规划就是要讲科学，有远见，不能只顾眼前。要看到下一个世纪，要看到子孙后代。

在现代化建设中，我们要提高对城市的认识，市长研究班要长期办下去。我们建设城市一定要有长远打算。明朝皇帝营建北京，当时还想不到所谓科学发展，还能够通盘规划了宽阔的道路网，为长远发展留下了余地。

现代城市不能只搞工业、商业，还有许多其他的内容。要考虑群众生活，为子孙后代着想。所以，城市规划工作必须加强，

* 这是万里同志同建设部副部长周千峙、规划专家任震英同志的一次谈话。

应该由最有群众观点的人来搞。搞好城市规划,实际上就是最大的经济。

这次水灾对城市建设是一大考验。城市要规划好,首先是项目选址。把项目建在洼地,以至河道中间,大水来就被冲,这是没有知识的结果。“一五”时期建工厂,规划城市还先要搞工程勘察,还有一定的建设标准。伦敦的防洪是按千年一遇考虑的,防洪设施还作为旅游点,供游人参观。我去美国,看到华盛顿市内不设工厂。资本主义国家还注重长远利益,把城市搞好。我们更应把城市建设好,把乡村也建设好。

我去苏南看了一下,觉得那里有些镇是建得比较好,比起来北京郊区就显得差一些。许多村镇建设还没有规划引导,农民只知道房子盖得大,还要修坟墓。把村镇规划设计好,有很大的社会经济意义。

城市管理要加强,要统一。城市规划应该管好城市用地,规划不管用地还管什么?!城市管理要统一,不能搞条条专政。德国人占领青岛时期还统一管得很严,许多建筑现在看来还可以。我去珠海,就讲珠海要真正成为如“珠”之海,就一定要搞好规划,严格管理。每一条街,每栋房子,市领导都要审查把关。

现代城市就是要讲究效率,力求方便,保证安全,使人舒适,注意美观。这样才能把生产搞好,把经济搞上去。

现在每年城市规划专业的大学毕业生只 300 多人,全国只有 3 万多名规划设计管理人员,太少了。规划人员少是中国落后的一个表现。规划人才很宝贵。要抓紧培养更多的有较宽知识面和正确指导思想的城市规划和管理人才。

城市建设要有长远和发展观点*

(一九九二年一月六日)

城市建设,包括旧城改造,一定要搞好规划,搞规划一定要树立长远的和发展的观点。现在社会发展很快,搞城市建设缺乏长远打算就容易落后,就容易劳民伤财。五六十年代审查一些大城市的建设规划时,一条马路60米宽有人就认为太宽了,可是过不了多少年就显得拥挤了。

哈尔滨这些天是一年最冷的日子,市民能不能吃到新鲜蔬菜?你们一定要抓好菜篮子工程,搞好城市副食品基地的建设。这也是城市建设的一个重要组成部分。要多为老百姓的生活着想,搞好这方面的基础建设。

我过去来哈尔滨,记得道外区居民住宅低矮破旧的房子很多。这次再来一看,好多地方真是“旧貌换新颜”,都认不出来了。可惜哈尔滨一些有特色的建筑在“文革”中毁坏了。也还保留了一些,还新建了一些,一些新建筑也搞得不错,很有特色。城市建设就是要注意保持自己的风格,注意建筑造型和建筑艺术,千万不要搞成千篇一律的样子。哈尔滨危房改造步子比较大,取得了一定的成绩,但不能满足,还要加快步伐,尤其要尽快

* 这是万里同志在哈尔滨考察工作过程中同中共黑龙江省委书记孙维本、省长邵奇惠等同志的谈话。

解决住房“特困户”的困难。你们还要特别注意城市的环境保护,防止水和空气的污染,这可是造福当代、荫及子孙的大事。

三江平原要建设好。我国大面积可开垦的荒地,最有希望的就是三江平原这一块了。三江平原的开发既要科学规划,又要舍得投入,各有关方面都要对三江平原的开发多做贡献。

城市规划管理权不能下放*

(一九九三年一月二十七日)

我从报上看到,上海把规划管理权下放到区,就说,坏了!现在情况怎样?收上来好嘛!城市规划管理权不能下放,必须集中在市里。

经济高速度发展,规划工作更要加强。特别是边城,从黑河到阿拉山口,要检查一下,人家一进来就看到你的城市,城市代表着你的文化。花一样的钱,可以建得不一样。建筑要有民族特色。

现在县一级有没有建筑师?学校一年能毕业多少规划人员?赶紧加紧规划队伍的培养和发展。城市领导要提高规划、建设、管理的水平,市长研究班要继续办下去。要一手抓建设,一手抓培养人才,不抓对不起后代。

赶紧总结一下发达国家城市建设的经验,把规划、建设、管理好的城市介绍给大家。华盛顿建得比较晚,总结了欧洲建设的经验,管理很严。温哥华、日内瓦城市不错,好在哪里,要介绍清楚。从城市规划看,香港不足为法,纽约不足为法,为什么,也要说清楚。英国城市规划的经验运用到原英殖民地,为澳、

* 这是万里同志同建设部副部长周干峙、总规划师储传亨同志的一次谈话。

新、加办了好事。不要否定苏联的城市建设,有许多方面是好的,特别是列宁格勒。国内那些城市规划、建设得不错的,当然也要总结经验。用国内外的成功经验,也包括不成功的教训,来帮助大家提高水平。

西安的城墙要保护好,这是国内唯一最完整的城墙了。苏州、杭州的建设,建设部必须管好。对破坏规划的做法,必须顶住。

规划必须考虑长远。首都机场,我当初就主张要考虑 1000 万人次,多征一点地,不接受,认为用不了那么多。现在看,小了。这类教训多了!

引进外资,促进了城市基础设施建设。没有这个,人家不来投资。

后 记

本书各篇文稿，系多方搜集所得，经整理、编辑，并征得万里同志本人同意，出版以飨读者。

在这里，谨向为文稿的搜集、整理、编辑付出辛勤劳动的有关同志，致以衷心的感谢。本书在较短的时间内就能够出版，是同中国城市出版社的大力支持分不开的，在此一并致谢。

本书的整理、编辑，编者虽竭尽所能，但由于水平的限制，不当之处在所难免，敬请读者指正。

编 者
1994年3月

