

最重要的生产力是人*

（一九七七年十一月十五日）

这次省委农村工作会议，中心议题是研究当前农村迫切需要解决的经济政策问题，把农民发动起来，全党大办农业。安徽是农业省，农业搞不上去问题就大了。前一时期集中抓贯彻中央关于解决安徽省委领导问题的指示〔15〕，贯彻十一大〔16〕精神，揭批“四人帮”，调整班子，下一步要拿出很大精力抓农村政策。农业是国民经济的基础，农业一落后或遭了灾，就会影响整个国民经济的发展，连吃饭穿衣都成问题，更不用说实现四个现代化了。

农村中心问题是把农业生产搞好，各级领导、各个部门，都要着眼于发展农业生产。集体经济要巩固、发展，还必须在生产发展的基础上使人民生活不断有所改善。凡是阻碍生产发展的做法和政策都是错误的。

农业政策怎么搞好，管理怎么搞好，主要应当坚持因地制宜、因时制宜的原则，实事求是，走群众路线。抓农业机械化，

- 这是万里在中共安徽省委农村工作会议开始时的讲话。一九七七年六月，中共中央发了《关于解决安徽省委领导问题》的文件，他被调任中共安徽省委第一书记。

这是完全对的。但是，最重要的生产力是人，是广大群众的社会主义积极性。没有人的积极性，一切无从谈起，机械化再好也难以发挥作用。调动人的积极性要靠政策，只要政策对头，干部带头，团结一切积极因素干社会主义，群众就会积极起来，农业就能上得快。

这次会议，研究如何把农业搞上去的政策。这样的会议多少年没有开了。在这之前，省委批转过滁县地区一个材料〔17〕省委和许多地、市、县委都做了一些调查研究，向会议提出了六个问题，供大家讨论，主要是走群众路线，集思广益，把政策搞好，把管理搞好。我们是一个方针——以生产为中心；一个规定——关于当前农村经济政策几个问题的规定〔18〕。

农业根本是靠两只手，人的思想支配两只手，思想积极了，两只手就勤快了。调动积极性靠什么？一个靠领导，一个靠政策。揭批“四人帮”，加强思想政治工作，干部带头干，这是靠领导，看你怎么去领导；同时，要靠政策，把经济工作纳入正确的政策轨道。

中国革命在农村起家，农民支持我们。母亲送儿当兵，参加革命，为的什么？一是为了政治解放，推翻压在身上的三座大山；一是为了生活，为了有饭吃。现在进了城，有些人把群众这个母亲忘掉了，忘了娘了，忘了本了。我们一定要想农民之所想，急农民之所急。

尊重生产队的自主权*

(一九七八年二月五日)

长期以来由于“左”倾错误,特别是林彪“四人帮”恣意破坏党在农村中的各项政策,给农业生产和社员生活带来极大危害。定远县是深受其害的一例。在极左思想影响下,原省委主要领导人不顾定远的实际情况,不尊重生产队的自主权,强行扩种水稻,闹得这个县每年有二十多万亩水稻基本无收,粮食生产多年停步不前,棉、油、烟等经济作物大幅度减产,社员收入下降,生活十分困难。去年,定远县委开始认真落实党在农村的政策,注意尊重生产队的自主权,放手发动群众,因地制宜地进行种植,迅速扭转了被动局面,克服了“人祸”和天灾,获得粮、棉、油全面丰收,一举打破了农业生产多年停步不前的局面。

尊重生产队自主权是《六条》〔18〕中最重要、最受生产队干部和社员欢迎的一条。定远县的事实,有力地说明了尊重生产队的自主权,对于加快农业生产发展,有巨大作用和重要意义。

生产队是人民公社的基本核算单位。在国家计划指导下,

* 这是万里同新华社记者的谈话。

生产队有权因地制宜、因时制宜地进行种植，决定增产措施。在保证完成国家规定的农副产品交售任务后，生产队有权将经营所得的现金和产品，在全队范围内进行分配和处理。切实尊重生产队的自主权，就能激发广大社员群众关心集体生产，激发广大生产队干部用更大的劲头办好集体事业，巩固和发展人民公社集体经济，促进生产力的大发展。忽视甚至损害生产队的自主权，就会挫伤生产队干部和社员群众的积极性，不利于生产的发展。

尊重生产队的自主权，实质上是个尊重实际、尊重群众、发扬民主和反对官僚主义“瞎指挥”的大问题。种庄稼，搞农业，要讲究因地制宜、因时制宜。不同类型的地区，不同的社队，这面坡或那面坡，这块地或那块地，适宜种什么，怎么种，什么时候种，对待这些问题，要从实际出发，要搞唯物论，不能搞唯心论。谁最了解实际情况呢？当然是天天同土地、庄稼打交道的生产队干部和社员群众。他们最有发言权，他们的意见应该受到尊重。尊重生产队的自主权，说到底，是一个对待群众的态度问题，是把群众当作真正的英雄还是当作“阿斗”的一个原则性问题。不尊重生产队自主权，这是我们过去农村工作中许多错误的根源。历史上的教训太深刻了！

为什么一提到尊重生产队的自主权，就有那么一些同志顾虑多端，忧心忡忡，又是担心自己的指挥不灵了，又是担心影响农田基本建设中搞协作，又是怕生产队搞自由种植了。主要原因是这些同志的头脑里有个不相信群众的观念在作祟。他们分不清事物的主流和支流，不能从本质上看到广大社员群众中蕴藏着的极大的社会主义积极性，不认识经过党的多

年教育，广大基层干部和社员是更加爱国家、爱集体、坚决走社会主义道路的。只有从理论与实践的结合上，真正解决了相信群众的问题，才能从根本上提高尊重群众、尊重生产队自主权的自觉性。

“四人帮”被打倒了，但“四人帮”这具僵尸散发的臭气，仍在一些地方毒化我们的环境，腐蚀我们的思想和肌体。党的优良传统受到了破坏，我们队伍中的一些同志，包括有的领导同志，出主意，订计划，指导生产时，很少做调查研究，很少同群众商量，习惯于下“一刀切”的命令，使得生产队不能按照当地实际情况，因地制宜地组织生产。他们眼里没有群众，心中没有政策，随意向生产队搞各种摊派，转嫁负担；随意平调生产队（或大队）的积累，大手大脚，挥霍浪费；或无偿调用生产队的人、粮、钱、物，甚至滥用民力、财力去搞什么楼、堂、馆、所，请客送礼。这些侵犯生产队权利的不正之风，群众是很不满意的，如果不坚决地改正，总有一天群众要起来反对的。

强调尊重生产队的自主权，绝不是不要国家计划，而是要使计划更加符合实际，也绝不是放松或削弱党的领导，而是要真正加强党的领导。

尊重生产队的自主权，是党在农村的一项重要政策，搞得好，就能激励广大基层干部和社员群众大干社会主义的主动精神。广大群众的主动精神振作起来了，生产队“队为基础”的作用发挥出来了，事情就好办了。

农村要以农业生产为中心*

（一九七八年二月十五日）

现在春季到来,要紧急动员起来,不失时机,抓好农业,打好春耕生产这一仗。不抓农业不行。还要抓揭批“四人帮”,除恶务尽,不留后患,把“四人帮”搞乱了的理论、思想、路线是非纠正过来。这方面安徽被捂了八个月盖子,不解决不行。

要以生产为中心,又要揭批“四人帮”,有些领导班子还要调整解决。这么多问题摆在面前,怎么办?大家商量。

搞农业、工业为什么老是扭扭捏捏,主要是“四人帮”批什么“唯生产力论”,把思想搞乱了,有些同志指导思想不明确,不清楚应该以什么为中心。什么单位都得有个中心,学校不以教学为中心,算什么学校?军队不以保卫祖国、搞好军事训练为中心,要军队干什么?农村不以农业生产为中心,没有粮食,或者粮食不够,没有棉花,或者棉花不够,大家吃什么?穿什么?还有林牧副渔。这本来是些普通的道理,就是被“四人帮”搞乱了。揭批运动重要不重要?当然很重要,不过一时搞不好不要紧,以后还可以搞,但农时不能误。春耕生产搞不好,

* 这是万里在中共安徽省地市委书记会议上讲话的一部分。四月三日他又在全省春耕生产电话会议上强调农村要以生产为中心的方针。

误了季节,那是没法补救的,影响一年生产。所以,一定要以生产为中心,把当前生产搞上去。哪个县委耽误了生产,把生产搞坏了,会犯新的错误。

农业上省委定了《六条》〔18〕,要认真贯彻落实,凡是贯彻了的都有成效。今天“一年早知道”〔19〕登了报,《安徽日报》跟上来了。

农业还要搞多种经营,全面发展。城市郊区要养鸡、养鱼,抓好蔬菜生产。农业十二个字,粮、棉、油、麻、糖、菜、丝、茶、烟、果、药、杂,都要抓,一个字不能少。

工作要越做越细。今后要鼓实劲,不要搞形式主义的东西,不要大轰大嗡,要扎扎实实,问题看准了抓紧解决,务必使今年全省生产达到和超过历史最高水平。

联系产量的责任制 可以大胆试行*

（一九七八年十月十一日）

对农村经济政策要调查研究，排除一切阻力，大胆地实事求是地去干，不能抓辫子。毛主席一向提倡实事求是。马克思逝世一百多年了，哪能预料到现在的一些情况；一切都按他讲的办，列宁就不能革命了；马克思主义不发展，十月革命能成功吗？中国革命能成功吗？

要准确、完整地理解毛泽东思想，解放思想，大胆工作。要调查研究，实事求是，坚持实践是检验真理的唯一标准。省委没有决定的，只要符合客观情况的就去办，将来省委追认，不要都等我这个第一把手来决定。各条战线、各级领导处理问题都应按这个精神办。碰到新问题没有把握的，提到常委会讨论。有的办法，通过实践检验证明是错了，就赶快改。如省委《六条》^{〔18〕}中规定干部参加劳动“一、二、三”^{〔20〕}是不符合实际情况的，那就改“包工到组、不联系产量”，还是干好干坏一个样，不可能调动群众的积极性，所以也不行。滁县地区关于联系产量责任制的三个材料^{〔21〕}，可以大胆试行。

* 这是万里在中共安徽省委常委会议上的发言。

根据作物情况,可以包产到人、到组,联产计酬,也可以奖励到人、到组。所有制不变,出不了什么资本主义,没有什么可怕的。如果不关心群众生活,不发扬民主,想要发展快,办不到。社会主义是要提高劳动生产率,充分发扬民主,使人民群众的生活不断得到改善。

农村经济政策是当前一件大事,省委要集中精力认真研究这个问题。

贯彻三中全会精神 首先要解放思想*

(一九七九年一月三日)

省委这次会议，主要是贯彻党的十一届三中全会和中央工作会议〔22〕精神，联系安徽实际，研究工作重心的战略转移，把经济建设特别是农业尽快搞上去。

中央决定，从今年起，全党工作的着重点转移到现代化建设上来。这个决定对党和国家的历史发展具有重大意义。二十多年来，我们的主要精力都是搞“政治运动”，大家都成了“运动员”。这次中央下决心，集中精力搞现代化，其他工作都要围绕这个中心并为它服务。这也是一场大革命。去年我们提出“以生产为中心”，很多人还想不通，心有余悸。这回中央正式决定了，合理合法，反映了举国上下的要求。我们要安定团结，搞四个现代化，现在要真干了，这既是对全国郑重宣告的，也是对世界讲的。今后衡量一个经济部门的党委善不善于领导，领导得好还是不好，应该主要看他实行了先进的管理方法没有，技术革新进行得怎么样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。

* 这是万里在中共安徽省委工作会议上的讲话。

实现工作重心的转移，首先要从思想上转好，就是要解放思想。思想不解放，思想僵化，不可能正确地总结历史经验，实事求是解决过去的遗留问题。不接受新事物，不解决新问题，四个现代化也就没有希望。三中全会解决了关系国家命运前途的重大问题，其中最重要的是恢复党的优良传统，坚持实事求是、群众路线，充分发扬民主。去年争论的一个重大问题，就是实践是检验真理的唯一标准问题〔23〕。这个问题的讨论，不是单纯的理论问题，而是要不要马列主义、毛泽东思想的根本原则问题。究竟本本上的和某人说的是检验真理的标准，还是实践是检验真理的唯一标准？于是就出现了一个所谓“举旗、砍旗”的争论。“两个凡是”〔24〕的问题不解决，许多长期积累的重大问题怎么能冲破禁区，提出来解决？应当看到，现在我们的思想仍然很不解放，巢县县委书记所讲的心里话〔25〕，是很有代表性的。由于“四人帮”抓辫子、打棍子、戴帽子，严重禁锢了人们的思想，加上小生产者习惯势力的影响，工作中怕这怕那，缺乏敢想、敢干的精神，很不适应现代化的要求。因此，实事求是，解放思想，是当前一个重大问题，需要通过学习和实践来解决。

农业问题，要在工作重心转移、实事求是、解放思想、开动机器的精神下来解决。安徽抓农村经济政策，搞了《六条》〔18〕调动了农民积极性，《人民日报》报道了我们的情况，但个别省不准转载。他们认为农业上得去上不去，是学不学大寨〔26〕问题，过渡到大队核算的问题。当前农业上的问题，究竟是这些问题，还是首先解决好党在农村的经济政策，调动几亿农民积极性的问题？现在农村有的地方人民吃不饱，口粮只

有二百多斤，不从政策上调动农民的积极性，使农民休养生息，反而批评农业搞不好的县、省是学大寨学歪了。当然，大寨是应该学习的，他们艰苦奋斗起家的那种精神应该学习。可是有些人认为，大寨搞大队核算，你也应该从生产队过渡到大队核算；大寨没有自留地、记政治工分，你不跟着学也不行。我们《六条》里没有这几条，他们就学是不学大寨，砍大寨红旗。还说“政策不能出粮食”。安徽去年抗旱是取得了成绩的，尽管遭受百年不遇的大旱，全省局势是稳定的。他们却说，大寨干旱不减产，你们安徽为什么减产，他们认为落实政策是没有用的。其实，它不减产，靠的是什么？我们确实减产了，但为什么还能做到全省范围内的局势稳定？你都实事求是地调查研究一番嘛！不调查，就说落实政策没有用，行吗？用这样的观点，怎么能领导好农业？中央根据大家的意见，组织起草了农业的两个文件〔27〕。邓小平同志主张，无论农业、工业，都要抓重点，不要怕冒尖。工人劳动好，多拿工资，多得奖金，工人、农民富起来有什么坏处？什么叫资本主义？“四人帮”老拿这个大帽子吓唬人。发展农业的关键是以三中全会精神为指导，肃清那种“左”比右好的流毒，解放思想，解决农村政策上的问题，充分调动广大农民群众的积极性。

从实际出发独立思考*

(一九七九年一月八日)

我们一切农村经济政策的首要出发点是充分发挥社会主义制度的优越性，充分调动八亿农民的积极性，加速生产的发展。中央文件〔28〕的基本精神，就是要千方百计地加速生产的发展，这个基本精神是必须坚决贯彻执行的。但是，在贯彻执行中，如果发现其中某些具体规定，以至整个规定与实际明显不符，或者不适合那里的实际情况时，究竟是从实际出发，实事求是，还是生搬硬套？这对每个同志的政策水平、政治思想水平，是个很大的考验。如果不管实际情况如何，都照搬照套中央文件和上级指示，那还要你这级领导干什么？马克思列宁主义一贯倡导的辩证唯物主义的思想方法和工作方法，根本点就是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是。列宁说过，对于具体情况作具体分析是马克思主义的最本质的东西、马克思主义的活的灵魂。毛泽东思想就是把马克思列宁主义同中国革命具体实践相结合的产物。贯彻执行中央文件和上级指示，也有个同各地具体情况相结合的问题。因此，

* 这是万里听取中共安徽省滁县地委负责同志关于一些地方出现包产到组和小宗作物包产到户的情况汇报之后，同新华社记者的谈话。

一定要从实际出发，因地制宜，实事求是。切不可把中央文件和上级指示当作教条，不问实际情况如何，照搬照套，或者硬往下灌。这不是什么组织纪律性强，而是一种对革命不负责任的表现，危害极大，后果是十分严重的。在这方面我们的教训实在太多了！

我国幅员广大，人口众多，自然条件差异很大，情况十分复杂，要求中央每一个文件，或者每一个指示，在全国各种各样的地区、各种各样的情况都适合，那是不切合实际、也是不可能的。如果不问实际情况，全部照搬照套，其结果必然是“一刀切”。

中央的政策是指导实际的，但首先是从实际中来的。实际情况在不断发展变化，而我们对实际情况的了解，往往会有局限性，有个认识不断深化的过程。任何一项政策都有个不断完善和提高的过程，也有个在实践中接受检验的问题。政策本身必须有严肃性，但也应该有灵活性。因此，正确对待中央和上级指示的原则，应当是从实际出发，实事求是；对不适合本地区情况或无法执行的，要讲明情况，说明原因，提出意见，报告上级党组织。如果上级党组织不同意我们的意见，我们可以保留，但在行动上要坚决服从上级党组织的决定，本着这个原则来处理问题。我们这里出现联产承包责任制的情况，我已经向中央报告了，并且提出了我们的意见。邓小平同志同意我们的意见，叶剑英〔29〕同志也同意，并强调要从实际出发。

教条主义者、主观主义者最省事，只要有了文件，有了上级指示，不问实际情况如何，一律“照办”。当文件或上级指示与实际情况发生矛盾，群众思想不通时，他们就采取高压手

段,不是戴帽子,就是打棍子,强迫下级和群众去执行。出了问题时,他们可以上推下卸,自己不负责任。当上级去了解情况时,他们甚至歪曲事实,颠倒黑白,弄虚作假。这能说是一个马克思主义者吗?能说是党性强吗?毛泽东同志曾经批评那些教条主义和主观主义者,世界上只有唯心论和形而上学最省力,因为它可以由人们瞎说一气,不要根据客观实际,也不受客观实际检查的。

当然,反对照搬照套并不是提倡无政府主义,也不是说对党的政策和上级指示可以不听,甚至采取阳奉阴违或自由主义的态度,而是提倡各级领导要从实际出发,实事求是地贯彻执行党的政策和上级指示。做到这一点,没有对实际情况的真正了解,没有党性原则是不行的。我们有些同志在执行党的政策和上级指示过程中,照搬照套,不从实际出发,主要原因:一是他们对实际情况不了解或不甚了解;二是党性不纯,从个人得失出发,不尊重实际,不关心群众利益。因此,应当提倡每个领导者都深入实际,搞好调查研究,坚持党的原则,从实际出发,因地制宜地贯彻执行党的各项政策。各级党组织在考察和识别干部时,不仅要看他们对党的政策执行得是否坚决,更重要的是看他们是否坚持从实际出发,坚持实事求是的原则。

现在有的人说我们搞落实农村经济政策是“好行小惠,言不及义”,是在搞“变相单干”“复辟资本主义”,是“反对学大寨”,有的甚至写文章公开批我们。谁是谁非,实践会作出公正的结论。我们不能受那些闲言碎语的影响,而必须从我们的实际出发,从我们的现有条件出发,该怎么干还是怎么干。当前首要的问题是解决群众的温饱问题。解放快三十年了,还有那

么多人吃不饱饭，还有大批群众外流讨饭，这说得过去吗？我们现在虽然还很穷，还很困难，但是，我相信只要从实际出发，政策对头，我们会很快改变面貌的。

坚持实事求是的思想路线*

(一九七九年一月十八日)

实现四个现代化是一场伟大深刻的革命，必然会出现大量我们完全不熟悉的、预料不到的新情况和新问题。对于这些新情况和新问题，在马克思主义经典著作和党的历史文件中不可能找到现成的答案。这就要求我们坚持马克思主义的思想路线，就是坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持实事求是、一切从实际出发、理论同实践相结合这一根本原则，就是把马克思主义的基本原理同中国社会主义现代化建设这个新的伟大的具体实践紧密结合起来，研究新情况，解决新问题，总结新经验，不断前进。

究竟是一切从实际出发，还是一切从“本本”出发？这是两种对立的思路。毛主席早就讲过，按照实际情况确定工作方针，这是我们共产党人必须遵守的原则。而“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”〔30〕这些年来由于林彪“四人帮”的干扰破坏，动不动抓辫子、扣帽子、打棍子，造成极其恶劣的影响和后果，以至办什么事情

* 这是万里在中共安徽省委工作会议上的讲话。

都要拿“指示”来，拿“本本”来。对上级的指示照抄照转，“本本”上没有写的不敢办，上边没有说过的不敢想。这是思想僵化的一种表现，流毒很深。如果不改变这种精神状态，就不可能面向实际，解放思想，积极性、主动性、创造性不可能发挥，在实现四个现代化过程中遇到的实际问题也不可能解决好。

在社会主义现代化建设中，有许多新情况、新问题需要我们去研究解决，但我们的知识和经验不够。有的同志说，对现代化“想得美没见过，讲得甜没尝过”，不知从何处下手。怎么办？还是一靠学习，二靠实践。边学边干，边干边学，在实践中增长才智，不要消极地等待上级的“本本”。即使上级有了指示，也应当考虑你那个部门、你那个地区的实际情况，不能照搬照套。邓小平同志在中央工作会议上，集中讲了一个问题，就是“解放思想，开动机器，实事求是，团结一致向前看”。这就是讲我们的思想路线。我们要认真总结历史上正反两方面的经验，克服“左”比右好的错误思想，坚持按客观规律办事。凡是违背客观事实、违反科学的那些禁区都必须破。我们要思想再解放一点，胆子再大一点，办法再多一点，步子再快一点。

前一时期刊报上开展的关于“实践是检验真理的唯一标准”的讨论，对于解放思想，开动机器，砸碎“四人帮”的精神枷锁，发扬党的实事求是的优良传统和作风，有很重要的意义。对这个问题，我们的态度是明确的，并且在实际工作中是认真贯彻执行了的。我们一直强调按实事求是的原则办事，一切从实际出发，坚持理论和实践相结合。一年半来，对于这一点我们是有深切体会的。一九七七年下半年，我们通过调查研究，从我省农村的实际情况出发，采取领导与群众相结合的办法，

几上几下,制定了农村经济政策的《六条》〔18〕,强调了加强社队经营管理、坚持按劳分配、努力减轻农民负担、尊重生产队自主权、因地制宜开展多种经营、发展社员家庭副业等问题,实践证明是正确的,对于调动广大农民的社会主义积极性,起到了积极作用。但是经过实践检验,也有些不符合实际情况,需要改正,比如干部“参加劳动一、二、三”〔20〕的规定,实际上做不到;不许搞联系产量的责任制,讲得太绝对了。这说明我们那时思想还不够解放。去年春天,我们提出“以生产为中心”,后来又把抗旱斗争作为压倒一切的中心任务来抓,全力以赴,在实践中都证明是正确的。但秋种时我们提出不准“三千下种”〔31〕,实践证明有些绝对化。总之,我们的原则是不断实践,不断总结,正确的坚持,错误的及时纠正,使我们的思想、政策、计划、办法尽可能符合客观实际。

胡耀邦〔32〕同志最近在各省、市、自治区党委宣传部长会议上提出面向实际的问题,要面向“四个现代化”的实际,面向党内党外干部群众的思想实际,面向过去、现在和今后经验教训的实际。这三个面向提得很好,对我们很有启发。我们各级领导机关和领导干部都要带头把思想路线搞正确,解放思想,实事求是,一切从实际出发,坚持实践是检验真理的唯一标准这个马克思主义的基本原则。这样,我们的工作就一定会生龙活虎,出现一个崭新的局面。

把农业搞上去,当前主要抓三条:(一)抓落实农村经济政策;(二)抓改造生产条件,主要是水利条件;(三)抓增产措施,因地制宜,搞科学种田。这里最重要的还是靠党的政策调动全省四千万农民群众的积极性。我们领导农业的指导思想是,必

须在三五年内,采取各种措施,发展农业生产,减轻农民负担,增加农民收入,改善群众生活,使农民能够休养生息,得以致力于加速发展农业生产,并在这个基础上逐步实现农业的现代化。这次中央《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》,对党在农村的一系列经济政策作了明确规定,我们必须认真贯彻执行。有两点要强调一下:一是要保障农民的集体所有制,切实尊重生产队的自主权。今后在农村兴办各种事业,凡是需要群众负担的,必须坚持自愿的原则,要取得群众的同意,办多少,何时办,办与不办,要由群众自己来决定,不能由上边硬性规定。在接受国家计划指导的前提下,生产队有权因地制宜地进行种植。农民的集体所有制是自负盈亏的,广大社员是人民公社的主人,在农业生产上采取什么增产措施,应当由他们最后说了算,任何上级领导机关和领导人不能乱加干涉。只有做到了这些,生产队的自主权才能真正得到保证。二是关于建立健全生产责任制问题。这是关系到正确贯彻执行各尽所能、按劳分配,最大限度地调动群众生产积极性的问题。在这个问题上,我们的思想要解放一点,办法要多一些。只要在保证集体所有制不变,在生产队统一核算和分配,不搞分田单干的前提下,可以按定额记工,可以按时记工加评议,也可以实行包工到作业组,联系产量计算劳动报酬,实行超产奖励。总之,不要搞“一刀切”,生产队愿意采用什么办法,由群众民主讨论决定,不能由少数人说了算。不论采用什么办法,必须在春耕大忙前确定下来,不能摇摆不定,以免影响生产。

应当让山南 进行包产到户的试验*

（一九七九年二月六日）

我们这次会开了一个上午，下午又接着开。对山南公社包产到户的问题〔33〕，同志们谈了许多很好的意见，王光宇〔34〕同志对当年“责任田”〔35〕的回顾，对人很有启发。有些同志对包产到户表示担心，不是没有道理的，完全可以理解。各种不同的意见充分发表出来，有助于省委更全面地了解情况，做出正确的决定。

现在说说我个人的看法。包产到户问题，过去批了十几年，许多干部批怕了，一讲到包产到户，就心有余悸，谈“包”色变。但是，过去批判过的东西，有的可能是批对了，有的也可能本来是正确的东西，却被当作错误的东西来批判。必须在实践中加以检验。我主张应当让山南公社进行包产到户的试验。在小范围内试验一下，利大于弊。暂不宣传、不登报、不推广，秋后总结了再说。如果试验成功，当然最好；如果试验失败了，也没有什么了不起；如果滑到资本主义道

* 这是万里在专门研究肥西县山南公社包产到户问题的中共安徽省委常委会上的发言。

路上去，也不可怕，我们有办法把他们拉回来。即使收不到粮食，省委负责调粮食给他们吃。

让农民、集体、国家 都增加收入就是好办法

（一九七九年三月十七日——十九日）

甘肃的一个人到河南洛阳去，写了一封读者来信^[36]，不赞成包产到组。《人民日报》登了这封信，并且加了编者按，我看到了。作为报纸，发表各种不同意见都是可以的，别人写读者来信，你们也可以写读者来信。究竟什么意见符合人民的根本利益和长远利益，靠实践来检验。决不能读了一封读者来信和编者按就打退堂鼓。

你们地委做得对，及时发了电话通知，已经实行的各种责任制一律不动。只要今年大丰收，增了产，社会财富多了，群众生活改善了，你们的办法，明年可以干，后年还可以干，可以一直干下去。已是春耕大忙了，不论什么办法，赶快定下来。干一年，如果增产就是好办法，不增产，减产了，办法不好就改。去年肥西实际上有的公社包产到户了，我说不动，干一年再说。实践是检验真理的唯一标准嘛！

这个法儿那个法儿，一个根本着眼点就是农业要大上。什

* 这是万里在滁县地区全椒、滁县、来安、天长、嘉山、定远等县调查时的谈话。

么是好办法?能叫农业增产就是好办法,能叫农民、集体、国家都增加收入就是好办法,反之,就是孬办法。哪有那么多的资本主义,怕什么?经营管理方法,应当因地制宜。责任到人,什么时候都要有,就是全盘机械化了,也要分组,也要责任到人。公共汽车也要分组,责任到人,驾驶员总不能今天开这个车,明天又开那个车。

农民为什么要求包产到组,要求包产到户,因为能增产,能增加收入,这是对“左”的政策抵制。我们看的那个生产队^[37]产量高的是一九五五年,现在要倒退二十年!农民为什么怀念那一段,就因为以后越来越“左”;“左”得连农民种几棵葱也是资本主义!这要作为一个题目,好好调查一下,总结历史的经验教训。二十年来,农村生产力的发展到底怎样?根本条件改变了没有?基本上没有。那就要根据当前的生产力情况,总结过去的经验教训,找出不发展或发展缓慢的原因,再找出今后发展的办法。农民现在要求实行包产到组、包产到户,就是要摆脱“左”的束缚。不能坐在房子里争论来争论去,要尊重实际,到群众中去解决。

做到实事求是困难。形而上学、主观主义问题对一些人来说没有根本解决。《人民日报》的读者来信一广播,有的地方就动摇了。正确不正确,你自己知道吗?为什么不看群众,不看实践?要一切从实际出发,加强调查研究。“四人帮”横行时就是造舆论,下面跟着干。现在《人民日报》与那时是根本不同的,是为了把农业搞好。去年春天刊登我们尊重生产队自主权的消息,在全国影响很大。但是这封人民来信,有片面性,加编者按不说清这一点是不好的。人的正确思想只能从实践中

来，不能从主观想象中来，不能从办公室里来。

政策可不要变来变去。农民就怕政策多变，看准了就定下来，就干。这次我走了六个县，从群众看，对包产到组、包产到户的办法都是拥护的。即使换了县委书记，群众还要坚持干，不管换了谁，群众都是要干的。

要老老实实把生产搞上去，改善农民生活，照顾好国家、集体、个人三者关系。粮食不够，宁可进口，先保证农民必需的粮食。只要把群众发动起来，大家都是小老虎，农业能上去。旧社会山东一户富农，雇一个长工，三十亩地，种得很好。富农是有骡子、马，我们现在有拖拉机、柴油机，有水库。我就不相信我们还搞不过旧社会的富农！群众积极性起来了，认真干起活来，劳动力会多余。多余的劳动力怎么办？去造林，去搞畜牧业，还搞些什么，多想想出路，对县里的情况调查一下，给农民想想办法。对农民的家庭副业，也要调查，占农民收入的比例有多大，有的对半，有的倒四六。把家庭副业搞掉了，农民会受很大损失。不要怕农民冒尖，要采取与“四人帮”不同的政策。要想办法使农民增加收入。

在新时期，在实现四个现代化的过程中，要实行有利于发展生产的种种办法，包括工业上搞计件工资等等，当然也要加强思想政治工作。“四人帮”搞的是空头政治，我们不能要，但是如果我们现在不谈思想政治工作，光说计件工资和奖金，也是不对的。要加强党的领导，就要转变干部思想作风。中国社会长期是封建统治，到现在仍有较大影响，往往是要么不民主，要么极端民主。民主少了，才出了林彪“四人帮”。现在一讲发扬民主，一些干部就不会工作，不会领导了。“文化大革

命”中造反派只会下命令，拿着毛主席语录，利用主席片言只语来整人，别的不会，败坏了党的传统，搞得现在一些干部不会实行民主，不会实事求是。所以思想作风转变是个很深刻的问题，这个问题不解决，会阻碍现代化。

学大寨，不能不加分析，什么都学。每个地区、每个单位，每一个人都有自己的特点，要从自己的实际出发。过去把典型搞成那个样子，只要领导人蹲点的地方，就给吃“偏饭”，就成了“典型”，再强迫人家学、强迫人家干，怎么行呢？

横山〔38〕，你们地委不要派人去，让他们自己创造，经常去了解情况，帮助总结一下，指导一下。哲学上讲内因外因，我们把辩证法搞通了，就可以少犯错误。没有内因，没有群众自己的创造，你把饭端在他面前吃，你走后还是不行。所以要相信和依靠群众自己的创造。

政策上再也不能失信于民*

（一九七九年五月二十五日）

当前农村形势很好，群众积极性起来了，农村搞活了。搞活很重要，过去把农民、把生产队捆得死死的，农村怎么发展？现在农村刚活一点，政策上再也不能失信于民了。

今年午季〔39〕预分遇到新的情况，一是国家收购粮食提了价，一是一些地方实行包产到组，怎么分配好，要研究。每个县先搞个分配试点，发现问题及时解决。在政策上要正确处理国家、集体、个人三者关系，教育农民顾全大局。丰收了，国家又提高了购粮价格，特别是去年中央支持安徽抗旱救灾，对国家任务要积极完成。另一方面是千万不要失信于民。过去的规定都要兑现，即使错了也不要埋怨。超产的要奖，借地种麦的算总产、抵口粮、不计统购。我已向中央请示过了，包到户的先干一年，秋后再说。说了话要算数，只有算数才会得到群众信任。

现在农民积极性起来了，农村搞活了，刚开始活难免有点乱，有人就有意见，甚至骂娘。我们如果没有省委的《六条》〔18〕，特别是十一届三中全会，就没有安徽今天这个局面。

* 这是万里在中共安徽省委扩大会议上的讲话。

有的人看不到这个问题，农村出点毛病就大吵大嚷，问午季分配对包产到户的你怎么办？有没有办法？一切结论产生于调查研究之后。问题是农民为什么要包产到户，这是发展生产力的需要，也是对极左错误的反抗。群众是拥护社会主义的，你工作没做好，社会主义没干好，他就不拥护。不调查研究，坐在办公室里大发议论是不行的！

前两天我到包产到户早、受非议最多的肥西县去，找群众、队长、组长谈，有人说活了五六十岁，从来没看到过这样好的麦子。大家积极性很高。只要工作抓得紧，完成征购问题不大。地、县的同志就怕我们多变，刮风。前两天我批转了肥西县一个文件，要省里农委的同志到下面去看看，免得从上到下乱发议论，打击下面的积极性。

坚持实事求是，坚持实践是检验真理的唯一标准，这是马克思主义的一个根本原则。省委的《六条》出来后，曾引起全国争论，有的说是“反大寨”，搞自主权是“好行小惠”，“政策不能出粮食”。事实上，《六条》对恢复和发展农业生产是起了很大积极作用的。但是我们当时对不准联系产量计酬、大寨的干部劳动坚持一、二、三〔20〕，还没敢突破。实践证明我们错了，说明我们省委发的一些文件，也有不符合实际的地方。你们在工作中都要从实际出发，按你们的实际情况办，当然四项基本原则不能违背。中国式的社会主义要有中国特点。当前要从理论、思想、政策上分清是非，必须继续解决思想路线问题。

我们应当经常深入实际，接触接触群众，了解下面的情况，看看外国的资料，这样可以帮助我们克服官僚主义，克服思想上的僵化半僵化。四个现代化也要解决一下思想路线问

题。

要学习新知识，我们的干部有一个由外行变为内行的问题。第一次长征，没有马列主义、毛泽东思想，不可能胜利；第二次“长征”〔40〕，也是这样。同时还要由外行变内行。一个县委书记如果不懂农业不行。记得毛主席曾问我，你懂不懂团粒结构。我说我研究工业，没研究农业，不懂。以后找了本土壤学，才知道团粒结构很重要。

发扬民主，也是解决思想僵化半僵化的首要条件。现在不是民主过多了。那些闹事、闹分裂的同发扬民主毫不相干。

对农业责任制要在实践中不断调查研究。实行责任制，同时搞合同制，看来是个好办法。实行包产到户后如何计酬，大家要仔细观察。包产到组责任制的优越性有哪些，带来的问题有哪些，都要了解。我到包产到户的地方访问，他们说如果不是这个办法，麦子不会种得这样好，没有化肥我们自己凑钱买。我问他拖拉机如何，他们说：睡大觉。想讲缺点，我可以比持反对意见的同志讲得还多。主要看主流，主流就是群众的积极性起来了。主流对了，缺点会逐步克服的。今冬要好好总结一下，总结、完善、再总结、再完善，我们的脑子才不会僵化。

尊重农民意愿，允许搞大包干*

（一九七九年六月五日）

定远藕塘是老根据地，群众思想觉悟高，区委要解放思想，想办法调动群众积极性，千方百计增加社员收入，带领群众把生活搞富裕起来。

这里有山有水，常年降雨八百到一千毫米，这点比北京条件好。有六百毫米降雨，旱粮可以保收。不能不顾条件光想种水稻，从实际出发，适合旱粮种旱粮，适合水稻种水稻。旱粮种好，一季小麦，一季秋粮，合起来一亩七八百斤是可能的。有了粮食，就有条件发展养猪、养鸡。你们有山，可以发展养牛、养羊、养兔。我到过一个生产队调查，去年他们光养兔子平均每人收入几十元。要千方百计把群众积极性调动起来，使群众富裕起来。

农民是注重实际的，社会主义好不好？提高了人民生活水平就好；说得再好，生活天天下降，什么主义都不好。只有能增加生产，对国家多贡献，集体经济壮大，群众收入增加，才能体现社会主义制度的优越性。

我看过凤阳一个生产队的材料^[41]，解放三十年了还不如

* 这是万里在定远县藕塘区和凤阳县调查时的谈话。

解放初期。如果所有的队都这个样子，共产党领导三十年了还是贫穷，那么社会主义还有什么优越性呢？这个问题是个大问题。党委一定要千方百计把生产搞上去，让群众生活富裕起来。穷队三年能否翻身，做到丰衣足食？凤阳三年之内能否做到不再有农民外流讨饭？

陈庭元〔42〕同志说，群众愿意实行大包干〔43〕，干三五年就富裕起来了。这好嘛！可以让他干三五年。只要社员积极生产，都能富就行了。还有其他办法可以调动群众积极性的，也可以让他们搞，最怕的是群众积极性起不来。不要事前有旧框框，要看事后哪一种办法增产。在不搞分田单干的前提下，哪种办法能调动群众积极性，就可以实行。我给周曰礼〔44〕说过，凡是能增产，对国家贡献多，集体经济壮大，群众收入增加，生活得到改善，就是好办法。还有家庭副业不要限制，让他搞，哪怕他搞一万元也可以。现在，我们国家地主消灭了，生产资料是公有制，当前就是发动群众提高生产率的问题。就怕你不增产，只要增了产，什么事都好办了。

包产到组，联系产量责任制，上次在北京开中央工作会议时，我汇报了这个问题。有人不承认包产到组是四级核算，我认为包产到组实际是四级核算，多一级就不是社会主义了？只要能增产，五级核算也可以。每家都核算才好呢！就怕不核算，不核算，平均主义，糟糕得很。你们可以开个农民座谈会，讨论一下在社会主义道路上如何发财致富得快些的办法。

你们说搞大包干干部怕犯错误，群众则怕变。错不了，错了负责。群众怕的是政策不稳，因为以前有教训。搞“责任田”〔35〕是上面叫搞的，后来批群众；给了自留地，又收回去，还

批社员搞资本主义，群众被搞怕了。现在我们说话要算数，不然群众还是不相信我们。你们要调查研究，发现新问题，研究新情况。要了解群众还有什么地方，在哪些方面生产积极性还没有发挥出来？每一种办法都可能有优缺点，要不断总结，不断改进，使之更加完善。农、轻、重，农这条腿上不来，没有饭吃，还搞什么四个现代化！农业是基础，农业上去了，大有前途，可以促进工业的发展。全国八亿农民，每个农民有一百元购买力，全国就是八百亿，这个数字不得了。

包产到户是一种 社会主义的生产责任制*

（一九七九年十二月一日）

我们安徽是一个以农业为主的省份，自然条件很好，生产潜力很大。但过去在极左思想的干扰破坏下，农业生产几起几落，发展缓慢，粮食增长速度低于邻省和全国平均水平，去年又遭到百年罕见的旱灾，不少人估计要减产五十亿斤左右，但是，由于认真落实党的农村经济政策，保护和尊重社队的自主权，坚持按劳分配的原则，因地制宜地实行多种形式的联系产量责任制，终于战胜了严重的自然灾害，夺得了较好的收成，粮食总产量接近一九七七年的水平。今年以来，农村形势更好，全省午季^[39]粮食总产量达到八十亿斤，比去年增产三成多。广大农民家庭副业收入显著增加，农副产品收购加价又增加了收入，生活得到改善，积极性进一步提高。许多落后社队面貌迅速改变，整个农村经济十分活跃。比如凤阳县，就是明朝开国皇帝朱元璋的老家，是个十年九荒的苦地方，年年吃返销粮，年年有大量人员外流逃荒。去冬以来，大部分社队实行了大包干^[43]式的联系产量责任制，农民积极性空前高涨，生

* 这是万里在中共安徽省军区第六次代表大会上的讲话。

产大幅度上升，大灾之后反而没有什么外流，而且开始摘掉了吃返销粮的帽子。固镇县共有八万户，过去也是个多灾多难的地方，今年有九千一百多户开始富裕。他们的标准是：或者家庭副业收入达到五百元；或者全年总收入达到一千元到一千五百元；或者粮食达到一万斤。一个县十分之一以上的人口在不长时间内达到这样一个水平，是令人欢欣鼓舞的。这个水平虽然不高，却展示了灿烂的美好的前景。

对十一届三中全会以来全省形势的发展，特别是对当前农村的大好形势，人们的看法并不完全一致。争论最大的是联系产量责任制的问题。今年春天，当社会上刮起一股反对三中全会精神歪风的时候，有些人叫喊联系产量责任制“错了”、“右了”、“方向道路上有问题”，甚至公开攻击它是“复辟”、“倒退”。实践是检验真理的唯一标准。一年来的实践证明，在目前主要靠牲畜耕作和手工劳动的条件下，农民积极性高低是农业生产发展快慢的决定性因素。联系产量的责任制，把生产队集体生产的成果同社员个人的物质利益结合起来了，把劳动的数量和质量统一起来了，使多劳多得的原则在分配上直接表现出来，极大地调动了社员的生产积极性，有利于提高出勤率、提高工效、提高农活质量；有利于勤俭办社，做到增产又节约；有利于民主办社，树立社员当家做主的思想；有利于巩固和壮大集体经济；有利于改进干部作风，密切干群关系。凡是实行联系产量责任制的地方，生产都有明显的大幅度的增长。难道这是复辟、倒退？现在还有些同志一方面承认这个办法增产效果明显，一方面又担心包产到组发展下去会不会越分越小，变成包产到户，刮单干风。实际上这完全是一种多余

的担心，是受极左思想影响，精神枷锁没有打破的表现。联系产量责任制是中央的既定政策，包产到组是联系产量计算报酬的一种形式。革命是为了解放生产力，我们衡量各种劳动组织形式、计酬方法好坏，只能有一个标准，就是看它是否促进了生产的发展，而不是看它规模大小或公有化程度高低。包产到组，土地、牲口、大农具、水利设施等仍归生产队所有，由生产队支配，只要生产能够发展，就不会因此削弱生产队的集体经济。退一步说，即使有的地方搞了包产到户，也不必大惊小怪，因为包产到户不同于分田单干。如果说分田单干意味着集体经济瓦解，退到农民个体所有和个体经营的状况，那么，包产到户并不存在这个问题，它仍然是一种责任到户的生产责任制，是搞社会主义，不是搞资本主义。列宁曾经指出，社会主义制度最基本的有两条，第一是实行生产资料公有制，第二是按劳分配。实行包产到户，第一，没有改变生产资料集体所有制的性质；第二，生产队对社员实行交产记工，按工分分配实物和现金，这也是联系产量计算报酬的一种形式，类似工业上的计件工资、定额到人的性质，完全是按劳分配。增产以后，国家可以多收征购，集体可以增加积累，农民也可以多得分配收入，三方面都有好处。当然，劳动组织形式必须适应生产力的发展水平。我们从来不认为包产到组、包产到户在任何条件下都是最好的形式。但是必须指出，既然有些地方原来集体经济实在办得不好，根本不能显示社会主义的优越性，群众对它失去信心，坚决要求包产到组，甚至包产到户，我们就不能不倾听群众的呼声，硬卡乱砍，而应该调查研究，尊重群众自己的选择，并且正确地加以引导。从一些地方实践来看，实行包产

到户，社员也不可能利用生产资料去进行剥削，并不存在两极分化的危险。有些社队确实出现了削弱集体经济的倾向，这主要是由于工作上的问题，而不是包产到组或包产到户本身的问题。对包产到户到底应该怎么看，至少是一个需要进一步看看和进一步探讨的问题，用不着听见这四个字就头皮发麻麻！对军烈属的照顾，是党的既定政策，在这次年终分配中，省委已经专门布置了这个问题。省委一直强调，多种形式的责任制可以并存，因势利导，因地制宜，让群众择定，不要“一刀切”。比如当涂县，生产水平较高，机械化程度也较高，他们很少采用包产到组的形式，百分之九十八的生产队仍然实行定额管理，评工记分，省委、地委都支持县委这样做。总而言之，一定要坚持实事求是，从实际出发，这是我们党的思想路线。思想路线是政治路线的基础。只有端正思想路线，才能深刻理解和正确执行搞四个现代化的政治路线和党中央一系列方针、政策，进一步发展大好形势。

在安徽省人代会上 关于农业问题的讲话

（一九七九年十二月二十五日）

两年来，我们始终重视狠抓农业的恢复和发展，让农民休养生息。如何使四千多万农民在发展生产的基础上生活逐步有所改善，是大事中最大的事，是安定团结的主要条件，是其他各方面工作发展的基础。早在去年春季，省委就明确提出“以生产为中心”的口号，坚持一切工作围绕生产，服从生产，为生产服务。十一届三中全会以后，我们逐步实行工作着重点的转移，认真贯彻调整、改革、整顿、提高的八字方针，使国民经济得到较快的恢复和发展。我们用很大精力抓了农村经济政策的落实。一九七七年冬，经过深入群众，反复调查研究，制定了落实农村经济政策的六条规定〔18〕，强调保护和尊重生产队的自主权，贯彻按劳分配、多劳多得的原则，减轻群众的负担，因地制宜地发展生产，鼓励社员发展家庭副业，大大调动了农民的生产积极性。一九七八年下半年，我们采取各种措施，努力增加生产，减轻农民负担，使广大农民在大灾之年收入仍有所增加。中央《关于加快农业发展若干问题的决定》下达之后，我们在全省大张旗鼓地进行了宣传贯彻。在全面宣传的基础上，重点抓了保护生产队的所有权、自主权，坚决贯彻

按劳分配的原则，建立各种形式的生产责任制，进一步落实社员自留地和家庭副业的政策，广泛宣传提高农副产品收购价格的重要意义，受到广大干部群众的热烈欢迎。今年春季，有些人对实行联系产量的责任制持怀疑态度，甚至抵制和反对。我们认为，建立各种形式的责任制是中央肯定了的，要求各地从实际出发，坚定不移地贯彻执行，排除了干扰，全省有三分之一以上的生产队实行了各种形式的联系产量责任制。所有这些政策措施，都有力地推动了农业生产的发展。农村中出现了多年来所未有的兴旺景象，广大农民兴高采烈，喜气洋洋。

回顾我省两年来的工作，我们感受甚多，最主要的是什么呢？

第一，必须坚决维护安定团结的政治局面。安定团结是进行四个现代化建设最根本的前提条件，是动员全省人民同心同德地大干“四化”的政治基础，也是人民向往多年的深切愿望。没有一个安定团结的政治局面，没有正常的生产秩序、工作秩序和社会秩序，一切工作都很难进行。两年来实践证明，通过揭批林彪“四人帮”的斗争，挖掉了造成长期政治动乱和分裂的祸根，但是影响安定团结的某些因素仍然存在。各级干部要不断提高维护安定团结的自觉性，带头做团结的模范，实行民主集中制的模范，并且敢于旗帜鲜明地同派性、无政府主义、极端个人主义和来自“左”的和右的影响安定团结的错误倾向进行坚决的斗争。只有这样，才能不断巩固和发展安定团结的局面，保证社会主义现代化建设的顺利进行。

第二，必须把发展生产放在首位。马克思主义告诉我们，人类的生产活动是最基本的实践活动，是决定其他一切活动

的基础。只有把生产搞好了，改善了人民生活，才能充分调动广大人民的积极性，更好地发展其他事业。这两年我们始终把恢复和发展生产摆在一切工作的首位，坚持以生产为中心。这样做，顺民心，合民意，对我省政治经济形势的发展，起着决定性作用。许多同志在实践中体会到，四个现代化的建设确实是当前最大的政治。国家的巩固，社会的安定，人民物质文化生活的改善，最终都取决于现代化建设的成功，取决于生产的发展。各级领导只有加深认识工作着重点转移的必要性和迫切性，坚决排除干扰，不尚空谈，真正用主要精力抓好四化建设，才能推动生产的发展，也才能为解决各种问题包括社会、政治问题提供物质基础。

第三，必须解放思想，坚持实事求是。实践是检验真理的唯一标准。通过对这个问题的学习和讨论，广大干部、群众解放了思想，认识到必须坚持实践第一的观点，遇事应当听听群众意见，分析分析具体情况，采取实事求是的态度去解决。这是两年来我省各项工作能够冲破一些不切实际的条条框框，不断向前发展的关键所在。但是，也还有不少同志，至今尚未从极左思想的精神枷锁中完全解放出来，老是怕这怕那，特别怕在所谓方向、道路的问题上犯错误。什么是正确的方向和道路？列宁早指出过，社会主义制度最基本的有两条，一是生产资料公有制，二是按劳分配。只要抓住这两条，就坚持了社会主义的方向和道路，就同资本主义以及一切剥削制度有了根本的区别。至于经营管理方法可以灵活，可以选择，可以探索。在贯彻中央关于农业问题的两个文件^{〔27〕}的实践中，群众创造了多种多样的生产责任制，总的是两类：有的不联系产量，有

的联系产量。不联系产量的责任制，有定额管理、评工记分、小段包工、季节包工、四定一奖等形式。在联系产量的责任制中，有的采取包产到组、以产计工的形式；有的采取大包干的形式；有的采取小宗作物定产到田、责任到人的形式；还有少数地方，受极左思想摧残，生产遭到严重破坏，公共积累很空，或者是偏僻山区，不便于集体耕作，经过群众自己讨论同意，在不改变生产队所有制的前提下，采取了定产到田、责任到户〔45〕的形式。从一年多来的实践看，各种形式的责任制，都大大调动了群众的积极性。而联系产量的责任制，把集体生产的成果同社员个人的物质利益结合得更紧密了，使多劳多得的原则在分配上直接表现出来，从而更有利于提高出勤率、提高工效、提高农活质量，增长效果更加显著。责任到户是在一定条件下出现的一种形式，对于长期低产落后的穷队具有极为明显的效果，不仅增产幅度大，农民可以多得收入，而且也可以使国家多征购，集体多积累；对因天灾人祸减产的困难户，也同样能得到生产队的救济和帮助。从总的结果看，它不是削弱了社会主义集体经济，而是更加显示了社会主义优越性。实践证明，责任到户也是在生产队统一领导下实行责任制的一种形式，没有涉及所有制的变动，同分田单干有原则区别。对于这种在一定条件下，群众自己搞起来、又确有增产效果的责任到户的办法，应该采取实事求是的态度允许它存在，并切实加强生产队的统一领导，不让它滑到分田单干的路上去。现在的问题是有的地方群众自发搞了责任到户，干部怕冒“支持群众搞单干”之嫌，不是与群众一起商定必要的制度，因势利导，使之完善，而是硬性压制，压制不了时，又放任不管，

造成了混乱和损失。这主要是由于极左的流毒没有肃清。我们应该从实际出发，允许和支持各种不同形式的责任制。有的地方实行大队核算，由于适合当地的生产水平和领导水平，也搞得很好，体现了集体生产的优越性，应当充分肯定，积极支持，帮助巩固、发展，进一步完善在大队核算条件下的责任制。这方面同样要解放思想，坚持实事求是。鉴于责任到户的问题涉及面宽，关系重大，我们准备在这次大会之后，召开农业会议专门研究，广泛征求意见，进一步从各方面进行探讨。

第四，必须用政策调动群众的积极性。毛主席教导我们，政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。这两年我们深入批判极左，大力拨乱反正，认真落实党的农村经济政策。突出抓了两条，一条是强调因地制宜，强调尊重生产队的自主权，不许瞎指挥，“一刀切”，不许再搞那种违背群众意愿、侵犯群众利益的蠢事。这实际就是个尊重自然规律的问题。另一条是坚持按劳分配的原则，强调多劳多得，分配兑现，取信于民，把集体生产的成果同社员个人的物质利益紧密联系起来。这实际上是个尊重经济规律的问题。这是两条根本性的政策，一些地方坚定不移地狠抓了这两条，群众的积极性就调动起来了，办法越来越多，路子越走越宽，增产效果非常明显。有些地方对这两条犹豫动摇，徘徊观望，尽管知道广大农民强烈反对“大呼隆”，反对“把大家绑在一起混时间”，反对吃“大锅饭”，反对“干好干坏一个样”的平均主义，但是被一些条条框框所束缚，不敢大胆放手地根据党的政策精神，因地制宜地采取增产措施，贯彻多劳多得的原则，结果群众的积极性不能充分发挥，在同样条件下增产不多甚至

还减了产。因此，决不能认为落实政策方面问题已经不大了，必须进一步提高执行政策的自觉性，并保持政策的严肃性、稳定性。各种形式的责任制，都不是领导干部在办公室里冥思苦想出来的，而是广大群众在实践中摸索、创造出来的。任何一种责任制，都只能适应一定的条件，都会有不足之处，都应根据党的政策精神加以总结、完善、提高。只要我们深入群众，调查研究，反对唯心主义、形而上学，从实际出发，按党的政策办事，善于用政策去调动群众的积极性，就一定能战胜困难，不断前进。全省上下，各行各业，都要坚决贯彻以农业为基础的指导思想，千方百计，加快农业的发展，争取农业生产有一个持续的较快的增长。

加快农业的发展，首要的是继续落实农村经济政策，用党的政策调动干部和群众的积极性。三中全会关于农业问题两个文件所规定的各项政策，是符合广大农民群众利益的，是同目前农业生产力的水平相适应的，受到广大农民的热烈欢迎。但是，极左思想的流毒还没有肃清，有些干部看到社员收入多了一点，就担心“资本主义抬头”，会“削弱集体经济”，会“两极分化”，等等。有的看到作业组划小了，就担心滑到资本主义道路上去。这是不对的。是不是资本主义，不能按收入的多少来划分，也不能按劳动组织的大小来划分。林彪、“四人帮”搞的是普遍贫穷的假社会主义，而不是我们党坚持的科学社会主义。只要坚持生产资料的社会主义公有制，坚持按劳分配的原则，收入越多越好，群众生活改善得越快越好，这样才能体现出社会主义的优越性。我们只能用办好集体经济，使农民从集体经济的发展中得到实际利益的办法，来引导农民走社会主

义道路，而不能用损害农民利益的办法，来强制他们走“社会主义道路”。强制的办法，对社员、对集体、对国家都是有害的，我们决不能再犯这种错误。劳动组织的大小，并不影响生产资料所有制的性质。实践证明，在当前农业生产水平较低、主要靠牲畜耕作、手工劳动的情况下，特别是在生产力遭到破坏的地方，基本劳动组织适当小一些，有利于发挥人力、物力、地力的作用，有利于恢复和发展生产。各种形式的责任制，只要增产显著、收入增加，集体积累和对国家贡献增多，为群众所欢迎，就要给予支持，不要乱加干涉，作茧自缚。并且一经确定，就要向群众明确宣布稳定下来不变。对社员正当家庭副业的生产应大力予以鼓励。按政策规定应该划给的自留地、饲料地，要坚决兑现。要允许和支持社员饲养大牲畜。

要因地制宜地制定农业全面发展规划，建立合理的农业结构，调整好农业内部的比例关系，实现农、林、牧、副、渔全面发展。发展农业，不能只着眼于现有耕地，要充分利用我省山林、水面的丰富资源，大力发展多种经营，发展农副业加工，除继续抓好粮食生产外，还应抓好油、棉、烟、果、茶、麻、蚕桑等多种经济作物。特别要抓好棉花生产，棉田必须适当集中，加强技术指导，合理调整价格，保证棉农的口粮供应，促进棉花生产的发展。要贯彻《森林法》，大力发展林业，坚持以营林为基础的方针，开展群众性植树造林运动，办好国营和社队林场，同时提倡个人在房前屋后和其他隙地植树造林，谁造谁有。造林护林也必须建立严格的责任制。要提高森林覆盖率，搞好水土保持工作。严禁乱砍滥伐，毁林开荒，对破坏森林情节严重的，一定要依法制裁；已毁林开荒的要在安排好社员口

粮的情况下，逐步退垦还林，保持生态平衡。要大力发展畜牧业，努力提高畜牧业在农业中的比重，逐步改变人民的食物构成。要积极鼓励社员发展家庭饲养业。要充分利用水面资源，依靠社队和社员个人积极发展湖泊、水库、池塘养鱼，迅速把渔业生产搞上去。城市郊区要建立为城市服务的副食品生产基地。对山区特别是革命老根据地要给予大力支持，补足口粮，帮助他们开展多种经营，发展农副业生产，开发山区公路，尽快改变面貌。要发展社队企业，壮大集体经济。一九八〇年社队企业收入计划达到十二亿元，一九八一年达到十四亿元，使社队企业产值在三级经济中的比重由一九七八年的百分之十五提高到百分之二十以上。要办好国营和社队农场，不断改善经营管理，为国家提供更多的农副产品。有计划地兴办农工商联合企业，使他们在实现农业现代化过程中起示范带头作用。要在两年内把全省农作物的布局调整好，做到因地制宜，按自然规律办事。各地制定规划要抓典型，抓两头。既要重视一部分富队，帮助一部分农民先富裕起来，在前面引路，又要重视低产落后的穷队，帮助穷队打个翻身仗。

要从发展生产的需要出发，扎扎实实地进行农业基本建设。根据我省情况，尽快把那些急需的有关设施建设起来。目前，国家和省里不可能拿出更多的资金用于农业基本建设，要发扬艰苦奋斗、自力更生的精神，因地制宜，小型为主，量力而行，注意多办那些花钱不多，增产增收见效快的项目。对农业基本建设与当前生产要统筹兼顾，全面安排。山、水、田、林、路和住宅建设要统一规划，综合治理。淮北地区要抓好沟渠和井灌建设。分期进行河道整治，达到能排能灌，防涝防旱；丘陵和

山区要继续抓紧抗旱抽水站及现有灌溉工程的续建、配套、扫尾,搞好蓄水工程,抓好病库险库处理,提高抗旱能力,为建设商品粮基地打好基础;沿江好区要抓好江、河好堤的整修加固以及好内排灌配套,提高防洪排涝能力。

加快农业的发展,必须不断提高农业科学技术水平。要抓好农业科技队伍的建设,培养更多的农业技术人员;要积极支持和鼓励农业科技人员的科学实践,对农业科学研究和技术推广工作中有贡献的人员,要给予表扬和奖励。要充分发挥四级农科网的作用,积极推广和普及先进技术和科研成果。要在认真调查研究的基础上,因地制宜地确定耕作制度。农机化要从实际出发,因地制宜,讲求效果,对现有农机具应加强管理、使用和维修,充分发挥其作用。大抓肥料特别是复合肥料的生产,千方百计地提高土壤有机质的含量。大力抓好良种的引进、培育和推广工作,各级都要建立种子田,有计划地建设好种子基地。认真搞好耕牛良种的培育和繁殖,加强牲畜防疫工作。搞好试点县的农业资源调查,抓紧制定全省农业综合区域规划,为我省农业现代化的全面规划打下坚实的基础。

加强社会主义民主和法制*

(一九七九年十二月二十五日)

实现社会主义现代化，必须同时实现政治民主化。根据地方组织法和选举法的规定，将要召开各级人民代表大会组建政府。这些会议必须充分发扬民主，保证人民及其代表真正行使法律规定的选举权、罢免权、监督权等权利，依靠人民群众，搞好各级政府的组织和建设工作。我们还要十分重视健全政府机关和企事业单位内部的民主生活，坚决实行不抓辫子、不扣帽子、不打棍子的“三不主义”，让各种不同意见能够自由地、充分地发表，做到广开言路，集思广益。对压制民主、打击报复的违法行为，必须严肃处理。

我们讲民主，是讲社会主义的民主，是民主基础上的集中，集中指导下的民主，而不是资产阶级那样的民主。我们必须坚持民主与集中、自由与纪律的统一，而不能只注意一个方面，忽视另一个方面。要教育广大群众自觉维护党和政府的权威，坚决维护生产秩序、工作秩序和社会秩序。对那些打着“民主”的旗号，无理取闹，诬告陷害，挑起事端，制造混乱甚至攻击和反对四项基本原则的人，必须根据情节轻重，分别给予制

* 这是万里在安徽省第五届人民代表大会第二次会议上的报告的一部分。

裁。只有这样才能巩固和发展来之不易的安定团结的局面。

我们要大力加强社会主义法制。要进一步广泛深入地进行法制的宣传和教育，使国家的各项法律真正做到家喻户晓，深入人心，从而变成维护法制的强大力量。政府机关工作人员要以身作则地遵守法律和制度，在各项工作中都要依法办事。在我们国家里，在法律面前人人平等，不允许有任何超越法律之外或者凌驾于法律之上的特权，凡是违犯法律的，不管资格多老，职位多高，功劳多大，都要受到法律制裁。

我们要依靠群众，依靠法律同反革命分子、刑事犯罪分子、违法乱纪行为进行坚决的斗争。最近以来，我省少数城市凶杀、抢劫、强奸、聚众斗殴等重大刑事犯罪案件有所增多，影响社会秩序，危害人民群众的安全，干扰“四化”建设。我们必须采取有力措施，依靠广大群众，认真贯彻严肃与谨慎相结合、教育与惩办相结合的方针，教育多数，孤立打击少数，依法严惩杀人犯、抢劫犯、强奸犯、放火犯和其他严重破坏社会秩序的犯罪分子，特别是成群结伙的犯罪集团的头子、教唆犯。要在青少年中大力进行道德风尚的教育。要加强治安管理，认真整顿城乡社会秩序，整顿公共场所秩序，整顿交通秩序，坚决刹住打架斗殴的歪风邪气。禁止赌博，禁止巫婆、卜卦算命等迷信活动。还要保护婚姻自主，反对包办买卖婚姻。

靠政策靠科学 抓好农业区划工作*

（一九八〇年七月二十八日）

建国以来，我们在领导农业生产上办了许多蠢事，主要原因是违背客观规律。总结以往的经验，农业一靠政策，二靠科学。所以，粉碎“四人帮”以后，中央决定开展农业资源调查和农业区划工作。搞好农业区划，是实现农业现代化的基础。不查清农业资源，不搞农业区划，我们对农业生产的指导和制定农业规划，就缺乏科学依据。这项工作一年来在任重〔46〕同志主持下很有成绩，要坚持下去。我结合全国和农业方面的情况讲几点意见，供大家参考。

一、讲讲中央正在做的几件大事，这些事都是与资源调查和农业区划工作有联系的。

第一件，是抓好国民经济的调整 and 改革。党的十一届三中全会以后，全国把工作重点逐步向“四化”建设转移。但是，还要解决一些重大问题，才能顺利实现转移。粉碎“四人帮”以后，我们对林彪、“四人帮”所造成的严重破坏估计不足，许多

* 这是万里在全国农业资源调查和农业区划工作第二次会议上的讲话。在中共十一届五中全会上，万里被选为中央书记处书记。

问题积重难返，有些事不是量力而为，基本建设步子迈得大了一点，财政上出现了赤字，但问题发现得早，及时提出了八字方针，对国民经济进行调整、改革、整顿、提高。现在的经济建设还是以调整为中心，进行各方面的综合平衡，并逐步进行改革。农业问题解决得早一些，中央发了两个文件〔27〕，落实农村经济政策，提高粮食及其他农产品收购价格，极大地调动了农民的积极性。一九七八、一九七九两年粮食增长了九百多亿斤，农民的集体收入有所增加，每人每年平均增加十几元，实际可能比这大一点。个人家庭副业收入也增加了，农民生活有所改善。市场上购销两旺，经济活跃，这是党的农村政策逐步落实所取得的成效。当然，农业还要继续进行调整。我们召开农业资源调查和农业区划会议，也是农业调整方面的一次重要会议。

第二件事，是对若干历史问题要搞个决议〔47〕。为什么要解决这个问题？不解决不能统一思想。建国三十年来，我们做过的工作，哪些是对的，哪些是错的，特别是对毛主席的功与过，功多大，过大，“文化大革命”是对是错，教训何在，都应该有一个马克思主义的实事求是的总结。这个工作难度很大，但必须解决好。这是关系到党的政治路线、思想路线的大问题。经济建设方面的问题，也要解决，哪些对了，哪些错了，错在哪里，都应该有个正确的结论。

第三件事，是搞长远规划。五年计划、十年规划搞得细一点，二十年设想可以搞粗一点。到本世纪末，要求按国民生产总值达到每人平均一千美元，即“小康之家”。要搞出一个规划设想，提交党的十二大〔48〕和全国人大讨论通过，作为全党和

全国人民的奋斗目标。

第四件事，加强和改善党的领导。现在已经有了新的党章和党的政治生活准则。还要从思想上、组织上提高和加强各级领导班子。总之，要在调整中进行一系列改革，使上层建筑，包括体制、制度、方针、政策等各方面，适应经济基础的发展，适应四个现代化建设的需要。

进行农业资源调查和农业区划工作，是与上述党中央的一系列工作密切结合的。它为制定长远规划服务，为国民经济调整服务，是农业上调整与发展的一个重要方面，是农业现代化建设的一项重要基础工作。我们要提高对这项工作的重要性的认识。

二、认真总结三十年来农业上的经验教训，认识中国农业发展的历史经验和现状，自觉地做好农业资源调查和农业区划工作。

我们将要对三十年的若干历史问题做出总结，这对各方面的工作都会起到重大的指导作用。但是光有这个总结不行，它不能代替农业上具体的经验教训的总结。回顾三十年来，在农业上经过民主革命和社会主义改造，几亿农民在政治上翻了身，农业生产建设取得了很大成绩。但是在工作中也受到过挫折，有错误，有教训。如果没有这些挫折，农业发展肯定会更快一些。在五十年代初期和第一个五年计划期间，农业的每年递增速度是百分之七。一九五八年搞大跃进〔49〕，刮“共产风”〔50〕，出现了瞎指挥，浮夸风，高征购。接着来了个三年灾害。当时的困难，我们大家都是经历了的。其原因究竟是天灾，还是人祸？当时刘少奇同志讲了一句“三分天灾，七分人祸”，

不得了喽！后来接受这个教训，进行了三年调整，经济状况好转，粮多了，肉多了，大家喜气洋洋。到一九六六年，又搞了文化大革命，有段时间全国大串连，吃饭不要钱，坐车不要钱，文革折腾了十年，使整个经济到了崩溃的边缘。农业生产提高不多。人民生活水平没有提高，有的还下降了。

总结三十年的教训，我想主要有四个方面的问题：

一是在领导农业上，有主观主义、形式主义，违背自然规律和经济规律。大跃进以后，搞瞎指挥，虚报浮夸，比如，大办钢铁对林业造成的破坏，至今没有恢复。由于强迫上《纲要》，到处搞“帮纲田”^{〔51〕}，助长了说假话。还提出了“吃进口粮就是修正主义”这样一些错误口号。大寨本来很好，以后他们办了不少违背自然规律与经济规律的事情，政治、思想上也有错误，还要全国都学，“一刀切”。这就对全国农业的发展有了损害。还有“以粮为纲”单打一，滥垦、滥伐、滥捕，破坏了生态环境，造成恶性循环。正像恩格斯在《自然辩证法》中指出的那样，不按自然规律办事，遭到了大自然的惩罚。农业是一项经济工作，但不讲究经济效果，投放活劳动，投入物化劳动，没有得到应有的效益，农民怎能不穷呢？由于不按经济规律办事，“吃大锅饭”，搞高征购，不关心人民生活，伤害了生产力中最活跃的因素，把农民的积极性挫伤了，怎么能搞好生产呢？因此，这两年一落实农村经济政策，农业生产就增长很快。我们开这次会，就是要总结这些经验和教训，使大家觉悟过来。江苏省的农业为什么能持续增产，就是因为他们按照自然规律和经济规律办事，按照农业区划指导农业生产。四川省大邑县县委书记亲自抓，从一九七八年秋天抓粗线条农业区划，因地

制宜，合理布局，农业生产大幅度上升。他们的经验很值得重视。农业一靠政策，二靠科学，是从实践中总结出来的两句话。

二是没有正确处理政治和经济的关系。马克思说过，经济是基础，上层建筑是为经济基础服务的。上层建筑适应经济基础，就会促进生产的发展；不适应，就会阻碍生产的发展。多少年来，只抓“政治”，不讲经济，不断搞“阶级斗争”，搞“穷过渡”，批“唯生产力论”。什么“大批促大干”，成天割“资本主义尾巴”。哪有那么多资本主义尾巴！由于这些错误的方针，经济工作、科研工作一直没有一个安定团结的环境来保证。政治与经济的关系处理不当，是一个很大的问题。社会主义改造基本完成以后，按八大〔52〕决议，本来应该是抓经济建设，抓文化教育，抓科学技术，后来却没有这样办，一个劲地批修正主义，到底什么是修正主义也没有闹清。把吃进口粮说成修正主义，把商品生产说成是资本主义。搞社会主义要不要发展商品生产？在过渡阶段，商品经济得不到发展，就必然影响工农业生产的发展。我们取得政权以后，引导人民干什么？是不是越穷越光荣？我们说共产主义是天堂，如果天堂穿不上裤子，吃不上饭，老百姓去不去呢？什么“只算政治帐，不算经济帐”，“政治搞好了，经济自然会上去”，这不符合马克思主义的原则。我们要求解放思想，实事求是，全心全意为人民服务，把人民生活、人民的民主权利放在第一位，这叫不叫政治？这才是最大的政治嘛！

三是缺乏民主，缺乏法治，许多事个人说了算。这也是一个问题。昔阳县的“西水东调”就是个人说了算，连年虚报产量，也是个人说了算。好多事，第一把手说了算，没有讨论的余

地。干部没有发言权，农民、技术人员更不用说了。经济上不发扬民主，就没有群众路线。没有群众路线，就不可能调动广大人民的积极性，也不可能按客观规律办事。

四是轻视科学，轻视知识分子，不重视人才的选拔使用。这三者是密切联系着的，不重视人才的结果必然是轻视科学和教育。我在农业教育座谈会上讲，教育是重灾户，农业教育更是重灾户中的重灾户。农业大学有的下放，有的停办。现在农业大专毕业生在全国的比例很小，凤毛麟角，还不能用其所长。前几年我调查过，高中毕业生第一志愿报考农业院校的很少。农业生产，一靠政策，二靠科学，没有大量的科技人员，是搞不了现代化的。科研和教育是不能中断的，中断了不得了。在这方面，十年浩劫给当前和今后的经济发展造成了很大困难，越往后可能越感到遗留的问题大。

以上四方面的问题，各地都存在，当然程度有轻有重。江苏轻一点，农业发展快一点；四川总结经验早一点，农业恢复和发展的步子大一点。各省要把自己那里的经验教训很好地总结一下，统一思想认识。看一看什么时候、什么地方，按照自然规律和经济规律办事，农业发展就快一点；什么时候、什么地方，没有按照两个规律办事，就吃了大亏。在总结的基础上，吸取教训，搞好资源调查和农业区划工作，给今后正确地指导农业生产创造条件。

我国有九百六十万平方公里土地，从热带、亚热带到寒温带，从海洋到珠穆朗玛峰，自然地理和经济地理的状况很复杂，从土壤、气候到水文，从种植经验到民族习惯，都有很大的差异。我们要把这些差别搞清楚，把全国农业资源搞清楚，在

此基础上搞好农业区划。今后必须坚持因地制宜，因时制宜，还要因人制宜。因为有少数民族，生活习惯不同嘛！在大自然面前，采取老老实实的态度，严格按照两个规律办事，搞好农业的合理布局，使农、林、牧、副、渔各得其所。搞好这一条，是当前农业增产上的一大潜力，也是一门科学。

根据历史的教训，首先还是要进一步解放思想，放宽政策，把束缚农民手脚的东西都解开。政策放宽的核心，就是调动一切积极因素，激发亿万农民和知识分子、干部的劳动热忱和创造能力。只要把几亿农民、还有农业战线上几百万知识分子的积极性调动起来了，我们的农业就会有较大的发展。放宽政策，无非就是生产队自主权、按劳计酬、生产责任制、自留地，还有林业、牧业、渔业的政策、集市贸易，等等。那些“唯书”“唯上”的人，不顾实际情况，就是思想僵化。要认真调查研究，不要有成见，不要有框框。有的人带着框框看问题，什么也不顺眼，还到处骂人。十一届三中全会以来，与三中全会精神对着干的、挡道的，就不行，领导班子里有这种人就要调整。我们看农业的好坏，主要看两条：一个是农业生产发展了没有，农民生活改善了没有；一个是商品率提高了没有，要有大量的商品，有了东西就好办。这取决于生产是不是发展。至于如何分配，那是另一个问题。生产发展了，征购多少，超购多少，集体积累多点少点，都可因地制宜。就怕没有东西。总之，政策要放宽。真正把党的政策解决了，农业大有希望。

其次，在推进农村改革、解决政策问题的同时，搞好农业的结构调整，因地制宜，发挥各地的优势。为了有利于调整，中央和国务院决定进口粮食，每年进口一千万吨到一千五百万

吨，搞上十年。这是一个重大决策。过去怕进口粮食，老想自给，又不能自给，只好同大自然对着干，毁林开荒，两熟制不行搞三熟，地力破坏很大，结果还是自给不了。所以中央下决心进口粮食，支援农业全面发展。这样便于各地扬长避短，发挥优势。今后只要不打仗，粮食是会有有的。前些时候国务院召开了棉、糖会议，按最大经济效果的要求进行布局。福建一亩甘蔗千斤糖，江浙就不行；江苏、湖北亩产百斤皮棉，四川又不行；黑龙江最适宜种甜菜、大豆。要发挥优势，建设生产基地，争取做到棉、油、糖不进口，使农民多得利。最近还召开了海南岛问题座谈会，东北商品粮基地座谈会，都是为了发挥优势，促进农、林、牧、副、渔各业的全面发展，使一部分地区先富起来。黑龙江省爱辉县的少数社队人均收入已经达到两千多元了。它有条件，为什么不让它先富？像苏南、上海郊区、北京近郊的社队，不叫它先富能行吗？

今后我们要扩大视野。不但要打破自给自足的小农思想，着眼于全国，因地制宜，扬长避短，发挥优势，还要把我国的经济同世界各国的经济形势结合起来考虑。闭关自守，对我们没有好处。比如，国际市场需要大豆，我们东北适合种大豆，就要发挥这个优势。广东应考虑香港、澳门这个市场。也要考虑美国市场、第二、第三世界的市场，有所作为。发挥我们的优势，如我国劳动力多，可以发展劳动密集型的工农业商品，这是许多国家和我们不能相比的。科技方面也可与国外合作。在八十年代，中国可能得到一个和平的环境。现在各国都愿与我们做买卖，进行科技交流。我们要利用这个来之不易的国际大好形势，把国民经济、把农业搞上去。

我们的眼界要再放宽一点，不只是一个农业区划和布局，还有科学种田，比如土壤、水利条件怎么改良？像北京，再这样过量开采地下水，不仅工业没水，老百姓也没水吃了。各地对地上水和地下水要统一考虑。将来要一条河一条河、一个流域一个流域地提出规划来。还有机械化怎么搞法？要因地制宜。农业机械不要去买外国的了，进口技术可以。我们机器生产的潜力很大，农业机械要自己生产，但要提高质量，降低成本，因地制宜。

搞农业区划要粗细结合，有计划地进行。大邑县的办法好，由粗到细，过去没基础的，向大邑学习。江苏的基础好，搞得细，有条件的向江苏学习。一般来说，起步要用大邑的办法，先搞粗线条的农业区划。今年、明年全国都要搞起来，争取用两年时间基本搞完。搞好的办法没有别的，就是省委、县委要重视，统一认识，第一把手亲自抓。大邑的县委书记，翻山越岭跑了十二个公社，掌握了大量资料。他们依靠群众，发挥科技人员的作用，充分利用历史资料，再加上补充调查，就把资源初步查明了。我们的目的是要通过资源调查和农业区划，建立合理的农业布局和农业结构，建立良好的生态系统。当前，要用政策和法律，坚决改变那些滥垦、滥伐、滥樵、滥捕的掠夺式的经营方式。那种严重破坏资源的事情，再也不能听之任之了。要设想一个进度，可不可以争取用十年或稍多一点时间，由恶性循环变为良性循环，为下一代办点好事。这个问题请大家研究一下。

三、加强领导。农委要抓几件大事：一是要抓好政策。二是抓农业资源调查和农业区划，抓科学。土壤普查工作应与农

业区划工作结合进行。农业区划要与当前制定长远规划工作密切结合，为制定规划提供科学依据。经费应纳入各级地方财政，统筹解决。三是抓教育，抓技术力量的培训。四是抓经验交流。这几件大事要抓住不放，具体业务可以让各业务部、局去管嘛！

四、科学研究要跟上，人才培养要加快。科研要走在前面，要抓应用，抓推广，培养专门人才。每个县都可以办些农业专业学校，土壤的、农机的、林业的、管理的，都可以办。农业大专院校要加强。另外，现有干部怎样又红又专，万金油干部力不从心啊！县委书记上农业大学培训班，很努力，这很好。现在一般化领导不行，一般化号召没人听了。要懂得经济，看用什么办法取得最大的经济效果。要讲究利润，讲究效能，再不要干昔阳“西水东调”那样的蠢事了。经济工作不讲效果，不讲利润，不讲成本，不讲质量怎么行？为什么同样的土地，同样的条件，产量不一样？领导是关键。同样的生产队，因为队长不同，一个穷，一个富。山西怀仁县委书记是个大学生，他顶住了瞎指挥，生产上得很快。要老老实实地干“四化”，按客观规律办事，不要看“风”行事。

五、农村能源问题。最近小平同志到四川看了沼气，他把沼气看成是解决农村能源的一个战略性问题。解决农村能源，光靠煤炭不行，也供应不了那么多。今后解决农村能源，第一条大抓沼气，可以给贷款，给材料，培训技术人员；第二条抓薪炭林；第三条有条件的应大抓小水电，对这个看法还不一样，有人说不经济，要具体分析，我看总的讲是经济的。这三条结合起来，就好办了。农村能源问题不解决，林业就会继续遭到

破坏,有些地方没有烧的,不砍不行。生态平衡就无法恢复,林业的关键是林权问题。我看发展起来也快,薪炭林、自留地、四旁植树都可以搞,谁栽谁有,坚持不变。这也是个大政策。

六、解决封建主义影响问题。过去,在农村大批资本主义,天天喊割资本主义尾巴。到底怎么估计资本主义和封建主义在农村中的影响?书记处讨论过,认为封建思想的余毒是不可轻视的,封建主义还影响着我们的各个方面,不仅在思想上、政治上有,在经济上也有。例如:自给自足的自然经济;生产指挥上搞超经济的强制劳动,一平二调〔53〕,强行征购农民的东西,牺牲农民的利益;领导作风上的家长制,一言堂,打骂群众,农民、技术人员处于无权的地位;生产上不讲经济效果,不计消耗,不计成本。诸如此类问题的存在,都在影响社会主义农业现代化的发展。理论界要讨论这个问题,宣传会议准备讨论这个问题。有一种说法:“个人干活就是资本主义,集体干活就是社会主义”。不能这样简单地划分。集体生产也可以少数几个人在一起干,适合单独操作的农活就得个人干,这不是资本主义。要敢于实践,肃清极左流毒,冲破精神枷锁。我们中国没有经过发达的商品经济阶段,缺乏现代化经济的管理经验与科学知识。但是我们相信,中国人民是勤劳聪明的、能干的,有中央的正确领导,有正确的政治路线、思想路线和组织路线,农业发展是不会慢的。

我的讲话有对的有错的,你们认为对的就办,不对的就不办。中国这么大,各地情况不同,县与县、社与社、队与队都不一样,哪能样样照办呢,一定要因地制宜,从实际出发,按本地的具体情况办事。领导农业千万要注意这一条。

劳动制度改革是 经济体制改革的重要组成部分*

（一九八〇年八月七日）

一、对劳动就业工作总的估计。

建国三十年来，随着国民经济的发展，劳动就业工作也取得了很大成绩。去年年底全国职工已达九千九百多万人，比建国初期一九五二年的一千六百万人增加了五倍。这对于社会主义建设的发展，人民生活水平的提高，起了重大的作用。粉碎“四人帮”以后，经过多方面的努力，使影响安定团结和四化建设的庞大待业队伍的问题，得到了一定程度的解决。三年来，安排了约两千万待业人员，光是去年一年全国就业的人数就有九百多万。

但是，也应该看到，在劳动就业方面还存在着许多非解决不可的问题。

首先，我们的劳动制度有毛病。劳动制度的毛病和整个经济体制的毛病是分不开的。从经济体制来说，毛病主要是没有从我国实际情况出发，不允许在国营经济、集体经济占优势的条件下多种经济成分并存，而且不适当地强调集体所有制

* 这是万里在全国劳动就业会议上的讲话。

向全民所有制过渡，小集体向大集体过渡，压制乃至消灭个体经济。这样一来，劳动就业的许多门路被堵死了，剩下的只是全民所有制和带有全民所有制性质的集体经济单位。对于全民所有制经济，又是由国家一统到底，与此相适应，城镇劳动力则由国家包下来统一分配。结果必然造成待业人员对国家的依赖，失去了自愿组织起来就业和自谋职业的可能性和积极性。可是，实际上国家又包不起，统不了，于是只能是一方面年年有大批需要就业的人等着国家分配，人多没事干；另一方面又有相当大量的生产和服务事业无人去做，事多没人干。这给人民生活带来了许多不便，给经济建设造成了重大损失。因此，为了从根本上解决劳动就业的问题，必须改革包括劳动制度在内的整个经济体制。

其次，我们的就业结构很不合理。这是整个国民经济结构不合理的一个侧面。从就业来看，每百万元固定资产，轻工业可吸收劳动力二百五十七人，重工业可吸收九十四人。多年来，由于过分强调重工业，特别是过分强调钢铁工业，结果轻工业和商业、服务业等技术构成较低、劳动较为密集的行业相当落后。这种状况，不仅影响了国民经济的发展，妨碍了人民生活的改善，而且加剧了劳动就业问题的严重性。

二、放宽政策，发展生产，广开就业门路。

第一，最重要的问题是解放思想，放宽政策，大力发展自负盈亏的集体所有制经济，适当发展不剥削他人的个体经济。最近中央书记处和中央财经领导小组认为，像夫妻店或老师傅带一两个学徒这样的个体经济，是可以允许存在的，不能算剥削人。他有手艺，青年人没就业，他收学徒，教他们手艺，怎

么不可以呢?要发扬我们中国人多、手巧、有智慧、有传统的民族文化和手工技艺的优势。要提倡日用品手工艺化,手工艺品日用化。比如搞绣花布鞋,外国人干一小时要给七八美元,他们搞不起。我们国家工资低,可以搞,发展这些东西,可以发挥这一特长,打入国际市场。现在城乡群众都很需要盖房,要发展建筑材料工业和建筑业,国家可以搞,集体也可以搞。这是劳动就业的重要途径之一。三十年的实践证明,集体所有制把个人利益和企业经营效果直接挂钩,更能调动劳动者的积极性,在若干方面甚至比全民所有制优越性还大,决不能轻视。个体经济发展起来比较容易,具有很大的灵活性,可以满足社会上多方面的需要,补国营经济、集体经济之不足,今后会长时期存在。希望理论界、新闻界的同志,多做调查研究,多写些有说服力的文章,从理论和实践的结合上加以阐述,澄清糊涂观点,提高大家的认识,促进集体经济和个体经济的健康发展。

第二,关于知识青年上山下乡的问题。目前,在农村的下乡知青还有一百五十万人,我们要继续做好工作,从城乡两方面广开生产门路,争取在一二年或者稍长一点时间内把他们安排好。只要大家努力,这是有可能办到的。今后,由于情况改变了,做法可以有所改变,但还是要鼓励知识青年到农村去,到边疆去,到艰苦的地方去。不过要经过培训,提高专业知识,作为技术人员、技术专家去支援其他地方的四个现代化建设,而且要用经济吸引的办法,聘请的办法,双方签订合同的办法。户口可以不迁,工资待遇可以比在城市优厚。农村是大有可为的广阔天地,可是缺乏人才,需要人才。只要政策放宽,

方法对头，会有人愿意去的。

第三，解决劳动就业问题，必须和改革中等教育结构相结合。要大力举办各种职业学校和技工学校，也可以办一些走读学校、业余学校，广开学路，为各行各业培养有文化、有专长的人才，提高劳动队伍的素质。希望各有关部门特别是教育部认真研究，尽快有所突破，有所进展。

三、一定要实事求是，从实际出发。

实事求是，一切从实际出发，是马克思主义的思想路线，也是我们共产党人必须遵循的最根本的思想方法和工作方法。我国地域辽阔，各地条件差异很大，即使在一省一市一县之内，情况也不尽相同，而且劳动就业这个问题涉及的面很广，它涉及城乡之间、工商之间、集体与国营之间的关系，涉及到对人的政策，以及物资供应、产品销售、劳动报酬等问题。因此，文件规定的基本原则应该认真贯彻，但又不能死抠条文。在具体解决问题时，一定要贯彻实事求是、因地制宜的原则，具体情况具体对待，不必强求一律，不能搞“一刀切”。比如知识青年凡是在城镇能够全部安排的，就不必再上山下乡了。凡是城镇还不能全部安排的，就要从城乡两方面广开门路，予以安排。

再如，我们提倡在城镇郊区举办知青场队和农工商联合企业，这是对的，但是这也要因地制宜。凡是需要办而又有条件办的地方，就要积极去办；凡是不具备条件的地方，就不要勉强去办。就知青场队来说，因条件不同，也有多种形式。黑龙江省牡丹江市的知青场队，就是以大企业自办为主，他们叫自办农场，因为那里地多。一般说来，这种知青场队在土地问

题上和农民的矛盾比较小。而在辽宁省的本溪市，知青场队则是以厂社挂钩，城乡共同举办为主，因为那里耕地较少。无论在哪里办知青场队，首先都得处理好与当地农民的关系。浙江省农村耕地更少，办场队困难，他们就用知青经费扶持社队企业，发展生产，安排知青，效果也好。

要建设和发展小城镇，使之成为小范围的经济、文化中心，不仅便于解决就业问题，而且对改善城乡人口布局，加速四化建设，都有重大意义。希望各地重视这个问题，有计划有步骤地去办，积极创造经验。

认真总结水利建设经验教训， 加强长远规划工作*

（一九八〇年九月二十七日）

我们国家处在变革时期，水利建设要认真总结经验教训，努力提高水利科学技术水平，提高经营管理水平，力求达到最大经济效益，为四化建设做出更大贡献。

（一）水利建设的成就和经验教训。

我们三十年来水利建设投入了大量的人力物力，取得了很大成绩，在防洪、排涝、灌溉、发电等方面，都取得了显著的效果。解放初期我们粮食产量只有二千二百亿斤，现在达到六千六百亿斤，其中水利建设所起的作用很大。我们要实事求是地把成绩总结够，不夸大也不缩小。

总结经验，总是要一分为二，有成绩，也有缺点错误。当然缺点错误不完全是水利部门的责任。如昔阳“西水东调”就不能叫山西省水利局负责。但水利部门从建设上和管理上说，也有某些缺点错误，希望大家很好地进行总结，以便统一认识，提高科学办水利、科学管水利的水平。水利建设的缺点错误总的说来是主观主义、瞎指挥，没按自然科学和经济科学规律办

* 这是万里在全国水利厅局长会议上的讲话。

事。综观过去建设的水利工程，凡是按照两个规律办事，比较民主，比较能发挥知识分子的作用，比较尊重科学技术人员的意见，比较认真调查研究，比较按基建程序办事，就取得比较好的成绩。例如密云水库，周总理亲自调查研究，听取专家意见，水库工程是比较成功的。反之，凡是不按上述规律办事，就事倍功半，甚至无效，造成很大浪费。

水利建设应按照自然界本身的运动规律，来改造自然，利用自然，为人民创造财富，使人们有一个舒适的安定的生存环境。水利建设就是为了达到这个目的。如果违反自然规律，那就要走到反面了。像毁林种地、毁草原种地、围湖造田、围海造田，就不一定能造福于人类，甚至还会受到自然的惩罚。我们要从过去的实践中想一想，是不是在按两个规律办事？是不是用最经济的办法取得最大的效益？有没有主观主义、瞎指挥？

一般来说，干工作总会有这样或那样的错误，完全没有错误是不可能的。有些错误是由于当时条件不成熟，我们科学知识不够，这些错误群众是会原谅的。问题在于，有些错误，犯了一次两次，有了教训，还继续犯，那就对不起人民，对不起后代了。在工作中，我们既要努力避免犯错误，又不能因为怕犯错误而缩手缩脚。我们还要大胆地干。我们国家的水利建设还差得很远，小江小河还没有治理完，大江大河更没有治理完，有的还没有治理。我们国家水力资源很丰富，现在才开发了百分之三左右，只走了第一步。当前不是不搞水利建设了，而是要总结经验教训，真正把水利建设进一步搞好。这个问题一定要明确。

（二）加强长远规划和近期工作的合理安排。

搞长远规划，首先要从调查研究入手。目前调查研究虽已做了不少工作，但还不够。水资源要搞清楚，地质要搞清楚，气象水文要搞清楚，经济地理及其他如交通等等，都要搞清楚，才好搞规划。只有在弄清情况的基础上才可能少犯错误。没有资料仓促上马是很危险的。所以，要多做调查研究。有些事，从局部看可能是合理的，从全局看可能是不合理的；从近期看是合理的，从长期看可能是不合理的。怎样把今后的经济建设建立在现代科学的基础上，是一个大问题。

其次，必须坚持综合治理。这方面经验教训不少。交通部和外贸部为了一个港口，关系扯不清，官司打不完。实际上外贸、铁路、交通等是个经济整体，是有其内在联系的，怎么能够割裂呢？行政上能割裂，流域怎么能割裂呢？大江大河，小江小河，都必须进行综合治理，不能割裂开发治理。割裂了就违背客观规律，对下一代造成不堪设想的后果。

第三，水利建设必须按基建程序办事。有了充分的调查研究，有了资料，有了综合治理，还不行，还必须在此基础上搞好规划设计。要搞方案比较，请专家讨论。把设计搞好之后，才能施工，“三边”（边规划、边设计、边施工）工程不能再干了。要有组织有计划地搞。不能仓促上马，不能盲目按长官意志办事，不能搞红旗招展的群众运动，表面上轰轰烈烈，实际上效益很低甚至没有效益，劳民伤财的事，今后坚决不能再干了。要按建设本身的规律来办事，以最少投资取得最大的经济效益。

第四，要有审批制度。大型工程都要经过建委认真审查。要规定审查制度，哪些归部，哪些归中央，不能乱来。长远规

划,部、省、市、自治区都要研究,避免今后再犯同样的错误。

近期怎么办?今冬明春怎么干?关于今冬明春,我不讲了,我讲讲近期。会后要按照会上已经总结的经验教训,脚踏实地地进行调整。看准了该停的以早停为好,同时要做好思想和善后工作。续建的,要重新审查设计。配套的配什么,怎么配,做到合理安排。办事不能说不花一点“学费”,但如果花得太多,老百姓会骂我们的。近期要严格控制上新项目,水利投资不能增加,国家财政现在有赤字。今后水利建设是否要上?当然要上,大中小都要上,但是近期不能上。社办队办的可以上,省里有能力的也可以上。只要不向中央要钱,只要能按自然规律、经济规律办事,只要有效益,不乱干,不蛮干,都可以上。对社队办的小工程,要加强领导,防止搞无效劳动。要教育农民,照顾到前后左右关系、近期和长远关系,看看有利还是无利。关于水利投资,建议今年、明年、近期要集中使用。集中到中央和省两级,不能撒胡椒面。水利部要适当集中一点投资,如果都分下去,该办的事,国家没有钱办,那不行。以上我讲了这么多,集中到一点,就是希望尽快地结束过去那种不按科学办事的局面,办点多快好省的水利建设,使国家和人民得到更大的好处,为四化建设作出贡献。

下面我再讲几个问题:河道堵塞,是不是可以不堵了?围湖造田教训很大,是不是不再搞了?污染能不能停止?无政府主义能不能停止?今后希望水利部和各省、市、区一起努力建立起法制来,没有法制不行。水资源法,水利管理法,水土保持法,水源保护法,都要制定,光有环境保护法不行。水库河道管理都要有条例,要有岗位责任制。科学管理,首先要立法。只

有立了法，才能保证科学管理的实现。多瑙河经过几个国家，管理得非常好，主要是有法，哪一个国家都不能违犯。长江流经好几个省，也要有个法。希望水利部会同法制委员会，把有关法规建立起来，使管理科学化，有职有责，有赏有罚。

再一个是体制改革问题。国务院一再讲改革，因为不改不行。改革是为了促进经济的发展，避免官僚主义。水利部门打算怎么改？水利水电科学研究院可否单独核算，水库能不能自负盈亏？都必须认真调查研究。看准了，就一步一步地改。不要因循守旧，要做革新派。要研究新情况，解决新问题，把水利部门的工作办得更好更快。我们能不能用十年左右的时间，走出一条适合中国情况的路子来。

经济计划，中央、地方两级都要搞，中央主要搞方针、政策，定大框框；具体计划由地方去搞。过去我们管得太多太死，农民哪块地种什么我们都要管，这样干行吗？我们要少用行政办法，多用经济办法；少独家经营，多联合经营；少搞“大锅饭”，多搞按劳付酬。

兴修水利中，要坚决反对平调。对受益社队，可以搞劳动积累。艰苦奋斗、自力更生，这是我们办水利的基本精神。我们反对“大呼隆”，反对平调。对受益多的，受益少的，完全不受益的，要有所区别。对受益少的、不受益的社队，一定不能搞平调。大工程要按全国基建工程的规定办，要提高效率。

要按照鼓励少用水、节约用水的原则收水费，不交水费不行。可以规定用水量，超过的加倍收费。在北方，缺水严重，水是能源，省水就是省电。

在调整中发展轻工业*

（一九八一年三月八日）

现在国家正在进行生产结构的调整，基本建设要收缩，一些企业要关、停、并、转，因而，各地会出现不同程度的困难和问题。但是，总的来说，这次调整对轻工业是一次发展和提高的机会，我们要克服困难，充分利用这次机会，推动轻工业的更快发展。

（一）各级党委和政府要同心协力，结合全局抓好这次经济调整。只有抓好经济调整，才能促进政治安定；只有政治的安定，才能保证经济的调整。政府和党委首先要处理好基本建设退够、下马的问题。现在，已经发现在基本建设下马当中，不认真、不负责任的情况。捞一把的问题出现了，贪污的问题出现了，不负责任的问题出现了；对停产职工的教育问题，工作安排问题，领导问题，都抓得不够。这些问题，希望各级党委和政府回去必须抓好。第一，普遍地进行再检查，对违法乱纪的一定要按全国人大常委会的决定，严肃处理，处分、法办都可以。第二，在基建下马时，对轻纺工业多照顾点，比如下马的材料、设备、人力、物力、技术人员、技术工人，尽量调整到轻工业

* 这是万里在全国轻工业厅局长会议上讲话的一部分。

方面来。这样，可以在调整时最大限度地抓增产消费品，满足人民的生活需要。第三，要抓厉行节约，降低政府各种行政费用。第四，各种企业都要千方百计地降低成本，增加财政收入，遵守财经纪律，制止滥发奖金。税收要保证缴，及时缴。第五，千方百计地保证物价平稳。今天，不仅大城市，而且一些中等城市的轻工业厅局长也到了。你们回去给市委书记讲一讲，千方百计保证蔬菜，特别是大路菜不能涨价，这是有关人民生活的大问题。

（二）各级党委和政府，必须充分认识当前的形势，解决轻纺工业的迫切要求。现在我们说形势大好，有人就出来质问，怎么说是大好呢？物价上涨，基本建设下马，还能说是大好呀？这是因为他没有看到农村，没有看到八亿农民这个大头。凡是政策落实得好的，“左”倾思想克服得好的地区，绝大部分农民兴高采烈。改革使农民收入大幅度提高，仅冀鲁豫三省，光收购棉花，就投放货币将近三十七亿元。农民拿了这么多钱干什么，就是要买东西嘛！首先就是消费品，如果我们的轻工业不能提供足够的消费品，农民会不满意，那就真正形势不好了。我们要抓住农村这个市场，大力发展轻工业，以此来带动重工业发展，这样，现在进行的经济调整才能够成功。

（三）怎样把轻工业搞上去，我讲几条意见。第一，要肃清“左”的流毒，克服主观主义，改变生产只为生产指标服务、不为人民生活服务的状况。要根据价值规律的要求，调整我们的管理体制。不然，就无法充分利用市场，首先农村市场就无法充分利用。其结果受害的还是轻工业，以至重工业。现在，农村盖房子窗户没有玻璃，用塑料布遮着，我们为什么不能增加

玻璃的生产来满足农民的要求呢？调整是为了更好地发展生产，使企业能更有效地为经济建设和人民生活需要服务。轻工业在调整中首先是并、转，不是关、停的问题。你们研究一下，不要盲目跟着别人喊口号。

第二，组织重工业、机械工业、化学工业，包括军工，为轻工提供更多的物美价廉的原材料、技术设备，帮助轻工业搞好挖潜、革新、改造。轻工业没有机械工业的帮助不行，机械工业要派出支援队。因为轻工系统技术人员最少，大学生分配比较少，轻工学校也少。过去大学生分配，第一流的是去军工业，第二流的是去重工业，到了轻工业就摊不上了。最好的设备也在机械工业部门，机械工业部门可以调整出一些力量支持轻纺工业，化工部门也应该面向轻工业，现在连烧碱、纯碱也不能保证供应，要想办法多搞一点。

第三，抓好农业生产。棉、毛、丝、麻、烟、糖、茶、林等产品很重要，这些东西缺了，轻工业就真正陷入困境了。好在这几年农业生产有所好转，这是轻工业发展的基础。但是，各地区还是要搞好农业区域规划，搞好轻工业原料基地建设。

第四，科技要为轻工业服务。为什么我提这个问题呢？主要是轻工业系统科研人员少，技术人员少，有的老太太当主力军。你们要组织科研机构、大专院校为轻工业服务，提高产品质量，深入挖潜、革新、改造，提高劳动效率，增加花色品种。还有，我们对科技界人士，还有过去的工商界人士，平反的“右派”，并没有充分发挥他们的作用。落实政策，就要落到实处，大胆地起用他们，合理地使用他们。

第五，轻工系统要逐步地改善干部和职工的生活条件、工

作条件,解决厂房、防尘、防污染和劳动保护等问题。现在国家不可能一下子拿出很多的投资,要通过自己的积累,将来逐渐地搞点公积金、公益金。对这个问题要重视,逐步地搞,不能长期忽视。

严格控制占用耕地*

(一九八一年三月三十日)

山东人口多，现已增加到七千多万，土地是个大问题。铁路建设占地多一点，在有些地方，比如大庆，问题不算大，在山东，特别是鲁南就不行。这里一亩地养两口人，是寸土必争的地方。我们光说农民敲竹杠不行。农民说：“我的大老爷，你得给我一碗饭吃，得叫我端起饭碗来。”征地征多了就是夺了人家的饭碗。所以，一定要千方百计节约用地。在这方面我们过去是有错误的，到处设大编组站，占了很多不该占的耕地。这一条希望你们地方“土地爷”也要管得严严的。严格控制用地，这是国家的一项大政策，铁道部、煤炭部都要执行。今后，不论是基本建设，还是社队建房占地，都要严格控制，严加管理。山东人过去下关东的很多，那里地较多，现在也不多了。设计人员要全面考察，设计每一个项目，都要考虑如何占用最少的土地，得到最高的经济效益。要多为农民着想，这是关系到设计的指导思想问题。

当然，搞基本建设要有发展观点，没有发展观点是“近视眼”。将来科学发展到什么地步，采用什么样的新技术，有

* 这是万里在兖石铁路问题座谈会上讲的一段话。

些现在还不清楚。因此，可以留有余地，但这不等于可以浪费土地。铁路建设、各项基本建设，都不能违反节约每一寸土地的国策。

实行职工代表大会制度， 加强企业民主管理*

（一九八一年六月六日）

职工代表大会条例是工厂企业的一个大法，属于带根本性质的一个大法。企业的职工代表大会还可根据条例制定自己的实施细则以及有关的规章制度。企业实行职工代表大会制度，这是我们国家的大事。因为我们是工人阶级领导的人民民主专政即无产阶级专政的国家，是共产党领导的社会主义国家。我们党的根本工作路线是群众路线。工人阶级对企业如果没有发言权，企业如果没有民主管理，这与我们的社会主义制度是不相容的。

我们党历来强调在城市和企业要依靠工人阶级。建国后不久就建立了职工代表大会制度。我们国家最高权力机关是全国人民代表大会，在人民代表当中，工人比例占得相当多。我们党和政府对工人利益是坚决维护的。我们虽然犯过错误，经济发展慢了，工人生活改善得不够，但中国工人阶级对中国共产党是拥护的，满意的，对党领导的人民政府也是拥护的，满意的。尽管也有意见，但没有发生大的对抗性矛盾。检查起

* 这是万里在全国企业民主管理座谈会上的讲话。

来,过去我们对工人关心不够,特别是林彪“四人帮”时期,他们指责积极搞好生产的工人“只拉车不看路”。这次开会,实际上是个拨乱反正的会,就是要把毛主席提出的全心全意依靠工人阶级办企业、走群众路线的传统恢复起来。因此,重新提出建立、健全职工代表大会的制度。我们的企业领导必须充分依靠工人阶级来把企业办好。这里说的工人阶级,包括知识分子、技术人员、干部,他们都是工人阶级的一部分,不能把他们除外。

“文化大革命”把我们社会主义的民主与法制破坏了,把党和国家的民主集中制破坏了。无论是办好工厂还是治理国家,没有民主,没有集中,那怎么行。工厂没有民主和集中,怎么进行正常的生产,怎么提高质量,降低成本,增加产量?现在我们从各方面恢复、加强民主与法制,这对我们进一步实现安定团结的政治局面,对于发展国民经济,搞好“四化”,是非常必要的。职工代表大会制度是实行企业民主管理的根本制度,是办好企业的根本制度。

现在农村实行联系产量的生产责任制,情况比较好。工厂的责任制还没有落实到像农村那样,工人对工厂制度的改进和建设,还没有像农民那样关切。这个问题值得我们深思。什么道理呢?就是工厂、企业里还没有真正把工人的责任、权利和利益很好地结合起来。现在工人只是按规定的任务进行生产,承担责任,但是没有实行民主管理的权利,企业办好办坏与他们的利益不发生直接联系。整个生产计划,他们真正参加讨论了没有,财务问题、分配问题参加讨论了没有?完成了生产任务,尽的责任多和少,报酬有区别没有?现在的奖金分配

很多还是平均主义的,责、权、利三者没有挂钩,从生产到管理到分配,工人没有多大发言权。工人是生产的实践者,好多问题他们认为应该解决,但没有适当的机会来提出。有些合理的建议提出来了也不能付诸实施,影响了大家的积极性。我们常说要加强党的领导,加强思想工作。可是,加强党的领导,加强思想工作不和这些问题结合起来,怎么能搞好?

职工代表大会,是在党的领导之下,通过保障工人的民主权利来改进党的领导、改进企业管理的一个重要组织形式。通过职工代表大会让工人行使当家做主的权利,可以把企业办得更好,可以少犯或不犯错误,可以更便于克服困难,加强团结,可以使人人关心厂里的大小事情。用这样的形式来管理企业,就叫做发挥社会主义优越性。不这样搞,社会主义优越性就发挥不出来。我们社会主义企业的工人,应当有责、有权、有利。工厂的权一定要给工人。个别的企业领导同志,党委书记也好,厂长也好,怕群众提意见,怕开职工代表大会。共产党的干部怎么能够怕群众呢?除非自己有不正大正当的事。那你不开会也一样,群众是看得清清楚楚的。你开会反倒容易纠正这些毛病。如果产品质量上不来,开个职工代表大会,大家讨论,都对国家、人民负责,效果肯定比党委书记、厂长在屋子里苦思冥想要强得多。最近有些工厂因为调整,基建下马或生产任务不足,本来应该停产的,由于发动了群众,把国家的困难、当前的经济形势讲清楚,群策群力想办法,这样不但能达到安定团结,而且使本来没活干的找到活干,本来活少的,找到更多的活干。所以,充分地相信群众,依靠群众,是我们社会主义国家办好企业的根本路线。工人真正有权管理企业,这是社会主

义企业与资本主义企业的根本区别。我们各级领导同志，都要积极支持职工代表大会，通过职工代表大会去教育、动员和组织职工群众贯彻执行党的路线、方针、政策，完成党提出的各项工作任务。

工厂里的问题，从生产到生活各个方面都有。例如，为什么产品质量不好，为什么出了事故，为什么产品销路不好，我们的企业争取达到什么水平，给国家缴多少利润，厂里能得到多大利益，工人能得到多大利益，等等，这些问题都应让工人讨论，当家做主。在工人阶级领导的国家里，工人决不会对国家建设不管，也不会把工厂的利益全部都归自己。工人决不会这样，我们要相信工人阶级的觉悟是高的，是会照顾大局的。但他们对厂里某些领导人的缺点和错误，是会有各种议论的。只要你是真正为国家办事，给人民办事，有缺点错误也不会有太大问题。工人提出来，你检讨一下改了就完了嘛。所以，无论如何不要不相信群众。真正实行民主管理企业，把工人的利益同企业、国家的利益紧密结合起来，工人在生产、管理、监督干部以及其他各个方面是能当好家的，是会千方百计地把企业搞好的。我们工厂的责任制，如果达到责、权、利密切结合，工厂的潜力大得很。这一点，我是从农业得到启发的。要想办好企业，包括商业和其他行业，必须充分依靠全体职工。实行企业民主管理，把企业效益与劳动者的利益联系起来，就能调动职工更大的积极性，更好地发挥他们的主人翁精神。如何来达到责、权、利的进一步统一，需要认真探索、研究，逐步订出些办法、制度来。

职工代表大会建立起来以后，有几个问题会提出来。一个

是与党委领导下的厂长负责制^[54]的关系，二者并不矛盾。党委领导下的厂长负责制是解决党政分工问题；再一个是与党委的关系，这是党和群众的关系问题，二者不能互相代替。这里有两点很重要。一个叫坚持党委领导，但党委不能包办一切，必须给厂长有独立自主地处理日常行政事务、生产事务、技术事务、财务事务等的权力。不能什么事都拿到党委会上讨论，去干涉行政事务。再一个必须依靠广大职工。办法就是实行职工代表大会的制度，再加上工会工作。这样几方面协调起来，在党委领导下，加强党的领导，改善企业管理，我们的企业就会有一个很大的改变，会容易克服困难，生产发展会快，质量提高、成本降低都会快。各种改革，都可以通过职工代表大会来进行。

这次座谈会，大家讨论这个问题，统一认识，很必要。至于有些人不愿意搞职工代表大会，我看“理由”都站不住，主要是思想上有没有真正把工人当成企业的主人。当然，还有体制问题、权力下放问题，但在体制未变的情况下也还可以实行这个制度。有自主权的企业，无非是权力大一点，没有自主权的企业权力小一点，权力小一点的企业职工，也可以提出发展生产的建议，革新技术的建议，挖潜改造的建议，调整的建议，这些都是很有好处，没有坏处的嘛。有人说企业有派性不能搞。职工代表大会搞得好可以把派性克服掉。生产任务不足，停了产的，职工代表大会对克服困难也可以起很大的作用。总之，职工代表大会这个制度好，条例颁布以后，大家要认真执行。

当前工作的两件大事

（一九八一年九月十日）

中央现在集中力量抓两件大事情，第一是抓思想战线。从十一届三中全会起，我们党处在大转折时期。以经济建设为中心，口号提出来了，思想真正转了没有呢？我看还没有完全转好。而且在转的当中又出现了复杂问题，无政府主义出来了，社会秩序不好的情况也出来了，等等。最重要的问题，就是党的战斗力问题。所以，中央最近一直在抓这些问题，抓思想战线如何坚持四项基本原则。四项基本原则的核心是加强党的领导、改善党的领导问题。第二是抓经济建设。现在旧思想、旧体制、旧政策、旧制度束缚着我们，使我们的经济工作不能获得最大的效益。在这方面，党的工作要适应新形势，深入到经济领域中去，研究如何解除这些束缚，这就是改革。

当前经济工作必须搞上去，搞不上去就是政治问题了，经济是政治的基础，政治是经济的集中表现。怎样千方百计地把经济搞上去，使商品经济发展得快一点，财政收入增加得多一点。我们的经济工作要讲效益，要研究解决这个问题。现代化的好多东西，我们不大懂，这就要学，向有科学技术的人学，向

* 这是万里视察吉林省时，在中共吉林省委汇报会上的讲话。

有现代管理知识的人学，向有实际经验的人学。

今天在座的，包括县里的、企业的领导同志，大家谈到，再不能违背经济规律，搞瞎指挥，搞无效率的事情了。各县有各县的条件，各县有各县的经验教训，要克服盲目性，提高自觉性。光念本本不行，要联系思想，结合本地区、本单位的实际，总结经验教训，集中力量抓好经济工作。

我们的社会没有经过商品经济充分发展的资本主义阶段，取得政权以后，本来缺乏搞经济建设的经验，又没有认真去学，长时期无限制地搞阶级斗争，发展经济问题没有放在重要的位置上。改革开放以后，到发达国家一看，人家的经济确实发展快。这就使我们深切感到，一定要认真总结自己的经验教训，吸收外国的好经验。三十多年来，我们有许多经验教训，搞了“大跃进”〔49〕，搞了“人民公社”〔55〕；到调整时期，我们谦虚了一点，办事比较合乎经济规律；调整以后，一九六四、一九六五年，经济情况好转；如果不搞“文化大革命”，在那个基础上循序渐进搞到现在，绝不是这种局面。这说明我们还没有真正搞清楚社会主义的本质，“穷过渡”、“大锅饭”、“阶级斗争为纲”等“左”的东西不是社会主义。我们都是领导干部，都是搞经济的，要学习掌握经济规律，不能乱来。我们有好多旧框框，有许多思想问题、组织问题、政策问题、体制问题，不符合经济发展规律的，就要改变。农业问题看得很清楚，破除旧框框以后，挖掘出来这样大的潜力。工业也是这样，有了责任制以后，管理加强了，经济效率就能提高。我们的工业潜力大得很，不必悲观，问题在于如何把干部、技术人员和工人的积极性调动起来。生产发展了，经济效益提高了，财源也就充裕了。应该有这个信心。

研究新情况,总结新经验 解决新问题*

(一九八一年十月五日)

农业战线的形势,国内国外都说好。今年这么大的旱涝灾害,粮食还是增产的,经济作物增产的幅度比较大。不同的地区增产有多有少,有些省超过历史最高水平。当然,也还存在问题。我们要实事求是地分析一下。各地的形势,你们自己可以具体分析一下。

农业的好形势是怎么来的?是十一届三中全会以来,党中央采取一系列拨乱反正的措施,在农业政策上作了一系列重大调整的结果。首先是三中全会提出了关于加快农业发展的决定草案;接着总结农民的实践经验,中共中央印发了《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的通知;批转了山西省委总结学大寨经验教训的报告,加了很好的按语;以后经过调查研究,又发了《关于保护森林发展林业若干问题的决定》和《关于积极发展农村多种经营的报告》。同时,我们还大幅度调整了农副产品的收购价格,决定增加粮食进口,以扶持经济作物和多种经营的发展,使农民收入增加,负担减轻,

这是万里在中共中央、国务院召开的全国农村工作会议开幕时的讲话。

得到休养生息。再加上三十年来搞的农田基本建设，农业技术改造，科学技术的普及，都发挥了作用。这是农业形势好的各种因素，而其中最主要的是党的各项拨乱反正的措施和对政策的调整。一方面是中央带头，指引方向，激发和支持群众发展生产的社会主义积极性；一方面是群众响应，冲破老框框的束缚，在实践中创造出很多好的东西，中央又集中起来，坚持下去。

这几年的农业，遭遇了许多严重的自然灾害，一九七九年好些，去年和今年的气候都非常不利，如果没有上面讲的那些措施，不仅不可能增产，还要大减产的。现在我们到农村去，看到的是五谷丰登，六畜兴旺，农民兴高采烈，充满信心，更加信任党的领导，相信社会主义制度的优越性。党和农民的关系，干部和农民的关系，有很大的改善。大家对形势应该有个统一的认识。

我国农村，经过三年来的拨乱反正，特别是各种形式的生产责任制的落实，现在出现了很多新的情况、新的问题，需要我们认真地分析、研究、总结。在这个基础上，引导农民进一步解放思想，创造新的经验，使现在朝气蓬勃的势头，进一步地巩固，向新的阶段发展。

中央已经把这件事提到议事日程，耀邦^[32]同志倡议再搞个农业文件。农委已经搞了两个多月。起草文件的过程中，还邀请了一些地委书记到北京来参加讨论。搞这样一个文件的目的是，就是要总结已有的好经验，解决新情况下的新问题，指导我们的农业进一步发展。中央认为，三中全会以来的几个农业文件是符合实际的，初步实行的效果是很好的。为了结合新

的情况，进一步贯彻落实这些文件的精神，对农业发挥更大的推动作用，希望再搞出一个好文件来。把各位请来开会，就是干这件事。

上面说的几个农业文件，都是走群众路线，广泛讨论，集中大家的智慧，集体创作出来的。人的正确思想从哪里来？毛泽东同志讲过，不是天上掉下来的，也不是头脑里固有的，而是来自实践。我们要从几亿农民的实践中，从他们从事农林牧副渔的生产斗争中，总结先进的增产经验，好的管理经验，写到文件中去。总之，关起门来写文件是不行的，我们要求大家都来认真总结实践中的经验。

现在，有相当一部分的干部和农民，思想解放，讲究实事求是，冲破了原来的一些框框，做出了许多过去想不到的和不敢想的事情。但我们不能像过去那样，说人民公社好，一阵风，全国都成立了人民公社。现在我们接受了教训，就没有那样办。比如农业生产责任制问题，已搞了两三年，争论不休，开始是联产不联产，以后是包产不包产，到组还是到户，还有“大包干”^{〔43〕}问题。农民有了自主权，就想出了很多解决问题的办法，创造了各种形式的生产责任制，照顾到国家、集体、个人三者的利益，生产者的责、权、利紧密联系，达到因地制宜、因时制宜、因人制宜。“三个制宜”是了不起的。贯彻这项政策的结果，进一步体现了各尽所能、按劳分配的原则，调动了农民的积极性，也发挥了各地的资源优势，所以农村出现了一个空前的好局面。这是真正的按照辩证唯物论和历史唯物论办事，是从实际出发，按经济规律和自然规律办事，是马列主义的基本原理同中国的农村实际相结合。我们的农业生产不讲形式主

义了,不搞主观主义了,讲求经济效益了,这样就大有希望。

最近美国一位人文学家来中国〔56〕,她到安徽凤阳去连看了五天,说在北京听不懂什么叫责任制,一看懂了,中国这样发展下去,会成为农业出口国家。她看到了中国农民极大的积极性,兴奋得不得了。这是外国人的反应。

我们有许多城里人,原来对责任制也不理解,更加反对包产、包干到户。实地去看了,受到很大教育。当然,我说的是一些政策贯彻得好的地方,并不是全国农业战线都正确解决了这个问题。因此,我们一直在讲解放思想,实事求是,要求与“两个凡是”〔24〕决裂,思想不要僵化。有一些人脑筋是很顽固的,对是否支持群众的首创精神,这个问题还没有完全解决。有的同志可能一时跟不上,但只要肯承认事实,终究会转变过来的。在这次搞文件的过程中,以至在今后农业的指导上,还有个继续解放思想、实事求是的问题,有个承认群众的创造和正确总结社会实践经验的问题。要通过群众的社会实践,来检验我们的思想和采取的政策是否符合客观实际,并且不断加深认识,改进工作。所以,要坚持解放思想,实事求是,还需要做大量的思想工作,要用事实来说服那些接受新事物比较慢的同志,他们是属于思想认识问题。至于那些反对三中全会方针、政策的人,他们对我们的一切都看不顺眼,则是另外一种情况。正确认识农村形势,这是我要讲的第一个问题。

第二个问题,关于调整政策。我们的政策还不能说已经很完善了。以生产责任制来讲,就需要加以总结、完善、稳定。而且稳定了还要前进,进一步总结、完善、稳定。所以,我老是宣传这六个字。因为无论是群众性的生产斗争还是科学实验,是

天天在发展的。不是说农民怕我们的政策多变吗，我们确实要注意政策的稳定性，不能来回变。群众怕变的政策就不变，但是现行的政策还是有需要调整的，凡是调整了有利于进一步调动群众的积极性，更利于发展生产、发展商品经济的，而且是群众要求变的，那还是要变。在这方面，需要大家做一番仔细的研究。

前一段，有些地方对待包产到户和包干到户的问题，确实有过教训。开始不放手，想堵住，后来堵不住，又放弃领导。所以出了些乱子，集体财产分了，损坏了，该统的不统了。这些问题，是因为我们没有加强领导才发生的。问题就出在没有认真跟群众商量，对群众没有加以引导。但只是出了点小毛病，是支流问题。

中国农民，是长期在党的领导下，受过革命教育的。有些同志对他们的觉悟估计不足，可能是受过去“左”的思想影响。农民要摆脱的是平均主义、官僚主义和苛捐杂税，并不是要摆脱社会主义道路。中国的农民是欢迎社会主义的，因为社会主义是符合他们的目前利益和长远利益的，农民相信共产党是领导他们闹翻身的，是要让他们富裕起来的。他们也看清楚了，长期未能富裕起来，主要是“左”的政策造成的。所以，从三中全会以后，他们想闯出另外一条路子，搞包产到组呀，到劳呀，到户呀，“大包干”呀，就是想摆脱“左”的束缚。我们放宽了政策，就使他们很满意。现在，在实行包产到户和包干到户的地方，有的农民又自愿组织起来，出现了新的联合。这种自愿的联合，跟过去强迫命令搞的集体经济是不同的。这些就需要我们去总结。在放宽政策中，压制群众会出乱子，放弃领导也

要出问题。我们应该加强领导，认真做好切合实际的思想政治工作和具体的经济指导工作。中国农民对共产党有着深厚的感情，他们并不想摆脱党的领导，而是希望党领导他们的。

我们的政策还有哪些需要调整，你们有些什么意见，在会议当中都可以提出来研究。

第三个问题，关于发展科学技术。现在农民爱科学，学科学，欢迎科学，这个形势是从来没有的。责任制一建立，农民能使上劲了。要增产增收，提高自己的生产和生活水平，就需要科学技术的帮助。我讲过多次，一个是我们的传统农业技术，一个是我们的和外国现代农业科学成就，要把它们结合起来，发挥作用。农业科学是一种综合性的科学，是可以广泛应用的科学。农业上需要运用多种科学知识，天文、地理、气象、物理、化学、原子、生物遗传工程、电子等等，统统都用得上。从种植业、养殖业、畜牧业，一直到经营管理的科学技术知识，都要择优应用，择急应用。

要大量地培训农民技术员，增添一些必要的科学仪器设备。国家要拿出一定的投资，但主要靠群众的力量改进生产和科研的条件。

我们还要修建一些大型水利设施，但必须总结过去的教训，研究经济效益，并且作好规划。至于这个五年计划期间国家能不能拿出那么多钱来，是另外一个问题。一时修不了，可以等有了钱再修，一个看需要，一个看可能嘛。在这次会上大家也可以提提，哪些是最急迫、经济效益又大的项目，需要优先安排。最近我去看了东北的三江平原，的确是个粮仓，商品率很高。但那里的自然条件不加以改造不行，适当修些水利设

施是必要的。

智力开发，培养人才，发展高等教育和科学研究，培育良种、良畜，加强植物保护，化肥和农药的发展，治理大江大河，等等，这都是把科学变成生产力嘛。都是我们要下大力气去做的。

我们能不能在十年左右，使生态平衡由恶性循环变为良性循环，大家可以议论一下。在五年、十年之内，在你们的省（市、自治区）内应该干些什么，花钱既少，收效又大，能把农业搞上去。山东的“鲁棉一号”，培育它只花三四百万元，去年光山东就得利十多亿元，这说明推广科研成果多么重要。当然，推广科技成果要实事求是，因地制宜。据说“鲁棉一号”也有其缺点。要用科学态度对待科学。我向计委提出，能不能把化肥结构改变一下，或者进口一些磷、钾肥，或者把磷肥厂、钾肥厂办起来。总之，农业要一靠政策，二靠科学，发展科学技术方面，有不少的问题要研究解决。

第四个问题，关于体制调整。现在已经看出来，体制不合理，阻碍生产力的发展，阻碍农民的积极性，阻碍科学技术的发展，阻碍必要的联合和专业化、社会化的发展。体制的调整很重要，特别是流通领域的体制，商业、供销、银行、交通、外贸方面都有些问题，影响着商品经济的发展，不改革不行。还有农村的管理体制，也需要进一步研究。

农村要发展综合利用、多种经营。农民要想增加收入，不能在农产品的粗加工、精加工上打打主意。现在全国人均收入超过三百元的有五千多个大队。这批大队的经验很值得研究。要认真研究一下他们是具有什么样的条件，才达到较好的

经济效益，生产出较多商品的。我们的目标是要发展商品经济，农民生产的商品多了，收入就大，国家收入也大。比如今年油菜籽丰收，农民得利，集体得利，国家得利，既富国又富民。当然，要注意，脱离了计划的指导，盲目发展，也是不行的。

我们本来是可以把商品生产发展得更快一些的，就是因为过去政策、体制有问题，受了限制。进行体制改革是一件难度较大的事，必须认真调查研究，抓准问题，步子要稳，还要注意因地制宜。

第五个问题，关于立法。现在农业中有不少问题应该立法。五年之内，要根据需要逐步解决。无法可循是不行的。小平同志曾对我们谈过，林业需要有更严格的法令。

现在的合同制，还不完善，有些不是真正平等互利的。我们跟农民签订合同，有些是单方面的合同，叫农民保证上交多少，提留多少，但是农民要个脚踏车却买不到。商业部门能不能答应农民，今年不行明年供应你。这样也就可以促进工业。虽然我们已平价供应农民很多东西，但农民还不能完全得到所需要的东西。这就需要加以总结、改进。

农民中间各种各样的联营，也需要定些章程。将来体制一改革，乡长的职权范围也要有个规定，再不能瞎指挥了。合作社的章程恐怕也要修改。畜牧业也要有章程。总之，现在还有许多的问题需要调整。但要看准了以后，再实事求是地调整，稳步前进。

价格当前是不宜大动的。农民卖粮食，除了超购、议购，价格还是低的，但国家出售时仍要补贴，国家负担已经很重。现在国家高价收购棉花，虽然低价供应工厂，工厂织棉布还是没

有多少利润，所以只愿意织化纤布。多种经营发展起来以后，可能会有不少新问题，都要认真加以解决。

总之，事物在前进，新情况、新问题很多。这次要搞的文件，要把已有的好经验加以总结，对解决新的问题指出正确的方向，提出正确的政策，使我们的农业战线有更大的进步，使明年的农业在没有异常的气候条件下，发展得更快些。

带领农民向科学技术进军*

(一九八二年一月四日)

当前，农村已经出现一个广大农民爱科学、学科学、用科学的大好形势。在实行联产计酬责任制以后，农民切身感受到多劳能够多得，既给国家做贡献，给集体做贡献，自己也能够多得。但他们缺乏科学知识，不知道土壤的结构，不懂得怎样科学施肥，怎样防治病虫害，怎样实行科学管理，因此，增产受到限制。要增产，就需要科学技术来保证。现在农民已经知道科学技术是个生产力，知识分子受到农民的热烈欢迎，不是一般的欢迎，而是热烈的欢迎。为什么呢？因为科技人员给他们送去了科学，帮助他增了产，改善了生活。所以，农民第一感谢我们党的政策好，第二感谢科技人员。现在知识分子吃得开了，“出门有人拦，在家有人等”。真是了不起的变化。农民这样热情地爱科学、学科学、用科学，也是了不得的变化。我从许多材料上看到，有的农民抱着孩子听科技课，我们过去在农村有什么人的讲演，能够使妇女抱着孩子洗耳恭听呢？现在他们早上起来，打开收音机要先听听气象。过去“大呼隆”时，社员谁关心这个？队长吹哨我就去，什么天气预报啊，良种啊，科学

* 这是万里在中国科协农业技术承包经验交流会上的讲话。

种田啊,他才不关心,反正干好干坏一个样。现在,情况大不一样了。这是当前我们农村出现的最可爱、最可喜的形势。在这种可喜的形势下,我们要考虑怎样推动农民爱科学、学科学、用科学,发展这个方兴未艾的大好形势。

(一) 各级党委和政府要认识这个形势,引导这个形势的发展。各级党委和政府,如果不认识这个形势,不来引导这个形势的发展,就要脱离农民。农民费了很大的劲,由于不懂科学种田,结果造成减产,会抱怨我们党和政府。农民需要科学,你不去领导,这叫做失职。党的领导就是要站在形势的前头,带领农民向科学技术进军。这是生产形势发展的强烈需要,而生产、生活的需要,正是促使科学技术发展的前提,我们决不能落后于形势。

(二) 要研究中国的农业走什么样的道路实现现代化。

好多人到美国留过学,我也去美国看过。我看美国农业的道路中国不能照搬。美国是农业现代化的大国,农产品出口量大,农业科学技术也非常发达。机械化、自动化程度很高,每年要用大量石油,消耗很多的能源。如果我们把它那一套全部搬来,那是搬不成的。这就提出一个问题,我们应走中国自己的路子。第一,必须继承和发展中国传统的农业技术;第二,要运用外国适合我国条件的好的经验、好的技术来武装我们的农业。在我国,考虑问题要从十亿人口出发,农业要发挥人多这个优势。地少人多,必须走集约化的道路,搞密集型的劳动,采用适用的科学技术,在单位面积上搞高产。比如肥料,要以有机肥为主,不能光靠化学肥料。最近,在农业发展道路的问题上出现了好多新事物。如专业户,把农民几千年积累下来的种

植经验、养殖经验，都运用起来了，把这部分人的专长发挥出来，是很好的。可以一家一户地搞，也可以联片地搞。总之，中国农民积累了很多好的经验，要把它运用起来，推广开来，再加上学习先进的科学技术，把两者结合起来，这就是我们要走的道路。

这个路子到底怎么走？要从实际情况出发，制定我们的政策。在科学技术上，我们要研究怎样因地制宜，使它适合于我国农业各个领域的实际情况，把农、林、牧、副、渔，连同农产品加工等，都用现代的科学技术武装起来。技术承包在我国也是一个新的事物。是不是在农业的各个领域中可以采取技术承包制？我看是可以的。种植业、养殖业、畜牧业、多种经营以及其他方面，如防治病虫害，也可以采取这个办法。我们硬是要创造新路子。我们的农业科学技术，既要发挥自己的优良传统，又要吸取外国行之有效的、适合于我国情况的科学技术。两方面结合，我们就可以不断创新，路子也会越走越宽。专业承包，有的将来可能成为专业户，也可能发展成专业村。我们要认真观察农民实践中的这些新创造，及时总结，适时适地加以推广。

（三）要使农业科技力量同农民的生产活动相结合。

现在农村技术推广组织有好几种形式，如科学技术协会，专业学会，研究会，科普协会，技术服务站，技术推广站，等等，将来还可以有更多的形式。所有这些，目的都是一个，就是在科技力量严重不足的情况下，组织起来，协作攻关。马克思一再指出，即使是简单的协作也起着重大作用。首先要把科学家组织起来，科学家还要和农村当中的各种人才结合起来。要把

中国科学院、农业科学院、林业科学院、农业大学的科学家、专家都组织起来。各省区也有类似的学校、科学研究机构，要把所有为农业服务的科研机构的科研人员都组织起来，组织到各个学会和其他各种科学技术团体里来。多组织一些学术团体，针对一个题目，一个地区，大规模地实行智力协作，组织考察、科学论证等活动。这样大量的工作需要我们的科技工作者去做，只有组织起来，才能发挥出以一当十的优势。也只有组织起来，才能从中培养人才，发现人才，不断壮大自己的队伍。

在农村，农、林、牧、副、渔各行各业中都有一批土专家。对这批农民群众当中的专家可不要轻视啊！一月三日《人民日报》有一篇报道，讲的是在洛杉矶开了一个国际集约农业会议，我国的小麦土专家刘应祥〔57〕参加了会议，会上别人发言只准三十分钟，他一发言，时间就长了，许多外国人对我们这位专家提问，提出了各种各样的问题，情绪高得很，刘应祥对答如流，一个翻译翻不过来，有一个美籍华人主动担任翻译。类似这样的土专家在农村不少，其中有种花生的能手，有种棉花、种稻子的能手。这是我们农村科技队伍的重要组成部分。他们一旦跟我们的专业技术力量和科学院、农业院校结合起来，发挥的作用就更大了。除此以外，这些年来在农村里已有相当数量的中学生，可以培养成为传播科技的力量。组织的形式可以多种多样，可以按地区，也可以按行业，或者按课题。关键是要把有限的人才用到农业最需要的地方去。这个任务很重要，我们要迅速行动起来，帮助农民解决生产中的各种科技问题。

（四）要为农村输送科技创造条件。

组织起来了，工作启动了，还要给予条件。条件无非是给点设备、经费。这个问题我在全国计划会议上讲过，这样的投资用钱最少，得利最大。投资用不了好多钱，进口一点设备也用不了太多的钱。各省的农业投资，宁可少买一点别的，要为农村输送科技创造条件多搞点东西。比如检验种子的仪器、土壤分析的设备等等。目前许多地方连显微镜都没有，那怎么行！必要的手段，必要的设备，必须保证解决。盖点实验室，搞点科普活动中心，这也是农业部门应该拿钱的。我在全国农村文化工作会议上讲过，要解决农民的文化要求。因为“大呼隆”解决之后，农民劳动力有余，除了发展多种经营以外，他们有时间看电影、看戏、听说了。因此，按集镇单位也好，按公社单位也好，建立文化科技普及站，这样的建设很有必要。摆点科学杂志，摆点图书，也得有个地方嘛，这是必要的设施。我们要用现代的宣传手段搞农业科学技术普及工作。能不能多出一点科学技术片？比如怎样种花生，土壤是怎么回事，良种是怎么回事，病虫害是怎么回事，把这些都编成电影或幻灯片给农民看。

要大力兴办农业科技学习班。省里要把县委书记、县长普遍训练一下，省长、副省长，管生产的各种人员都要听课。地区、县里也可以办类似的训练班，还可以办广播讲座，出版通俗的普及科技知识的书籍、画报。从今年起，科学普及工作要有计划、有步骤地抓。还有个扫盲的问题，也要很好地研究解决。这些事花钱不多，农业的投资应该满足这些需要，教育经费、科技经费应首先给予满足。另外，教育制度也要改革。县里能不能多办一些农业专门技术学校，传授各种农作物、多种

经营、会计、建筑工程等业务知识和技术。办这些专业学校，从初中毕业以后，学点专业知识和技能，这就是广开学路，也是广开就业的门路。现在国外都讲适用技术，它的中心意义，除要求充分利用本国资源和消化引进的技术以外，还要求不断进行提供就业机会的各种事业技能的培训，这是非常重要的。教育要来个改革，给农民子女多上点农业的技术知识课，使我们每个生产队，每一个大队有两三个自己的农业技术员。这样，我们农业现代化就有希望了。能不能利用十年左右的时间，使领导农业的人跟种田的人都懂得农业科学的基本知识？这个普及工作，包括教育改革在内，也包括宣传工作和其他有关工作在内，要一环套一环地跟上去。现在农民的积极性解决了，还要解决农民种田的科学性问题，光有积极性，没有科学性不行。现在不是各县都在搞经济区域规划吗？就是要解决这个科学性中的一个问题。因地制宜也是科学。因地制宜以后，怎么再高产，那就多种学科都用上了，需要再前进一步，再加一把劲。总之，要做好这件工作，一是要各级党委、政府加强领导，给予支持。二是要科学家加强工作，加强团结。这就能更快地发展我国的农业现代化，这是我们国家的一个重要的经济建设任务。

农村发展要走出一条 中国式的路子来*

(一九八二年一月二十一日)

一年之计在于春。今天书记处不开会，来同大家见见面，预祝同志们春节好！你们对农村问题搞了不少调查研究，对今后农村的发展有什么看法、有什么建议？对研究工作有什么打算、准备怎么搞？希望听听你们的意见。

去年的农业以事实做了结论，这么大的自然灾害，仍然获得了丰收。实践证明，我们的路线、政策是对头的。当然，问题还很多。要想把我们的农业搞好，需要继续集中精力，花相当大的力气。要吸取教训，不能再犯错误，尤其不能犯大错误。如果我们在生产资料社会主义所有制改造完成以后，就把全部精力和工作的重点转移到经济建设上来，我们国家的现代化可能现在已经相当可观了。

回顾历史，光发牢骚、指责一下，是没有用处的，必须接受经验教训。现在需要的是建设性的劳动、创造性的劳动，你们的研究工作属于这类劳动。现在有很多青年人，感到有力气使不上，应该给青年人创造些条件，使他们把精力集中到对国家

* 这是万里同中国农村发展问题研究组部分同志座谈时的讲话。

兴旺、民族繁荣有利的工作上来，像你们这样组织起来搞科研工作，非常好，多多益善。对青年人来说，关键还是一个立场问题。立场对了，即使有些问题搞错了也容易纠正。只要站在拥护社会主义的立场上，其他都好办。关于社会主义怎么才能搞好，政策应该怎么定，需要不断实践，由实践来作回答。我坚定地相信，只有实践才能检验真理，能解决实际问题的办法才是好办法。

无论什么样的现代化都首先要有饭吃。要把中国农业搞上去，在现在的起点上，怎么搞才能更快一些？必须运用传统经验加上现代的经验，走出一条中国式的路子来。这么多搞社会主义的国家，没有完全相同的。我国农业经济改革的根本目的，第一是要有更多的商品量供应城市，支援工业建设；第二是使农民在经济上和政治上得到实惠。没有第二条，就不会有第一条。没有饭吃，根本谈不到精神文明，更谈不到现代化。这是马克思主义唯物论的常识，有些人却想不通。

中国是个大国，情况千差万别，无论如何不能用一个模式来套，即使是成功的，也只能作参考。过去我们党受形式主义和一哄而起的危害很大，以后要坚决避免。中国农业现代化的模式，只能在实践中逐渐形成，只能按中国的国情来规划。例如，我们不能拿出巨大的能源来搞化肥，美国那种高能耗的农业咱们学不了，也学不起。看来中国要走有机农业和无机农业相结合的道路，在这个总目标下，又要鼓励各地搞出自己的一套办法来。这方面，你们要多下点功夫，一定要抓住几个重点地区，抓住不放，系统地研究，搞到底。中国必须有自己的在实践中形成的模式，由于中国地域辽阔，情况复杂，又必须有多

种多样的模式。例如贵州这样长期落后的地区，怎样才能富起来。要抓这样的典型。无论哪种模式，农业提供的商品量（包括粮食）不增加，再好的模式也不行。

当前农村出现一部分农民靠勤劳靠智慧致富，就有许多人有看法，说什么“出资本主义了”，“不对头了”。怎么看待能人先致富，结论不要下得太早，应当好好研究一下，也许可以从中找出一条可行的路。十一届三中全会以后的农村政策，调动了生产者的积极性。最近各地都有这样的情况，由于生产者智力和经营能力上的差别，传统的能工巧匠发展得比较快，还出现了一批新的“能人”。这些人拥有的资金和经营能力，在目前所给他们的活动范围还不能发挥出来。于是一些人就集中到“能人”周围，形成新的联合。在分配上也发生了差别，你分五千，他分一万。这算不算雇工剥削？没有这样一些形式，分散的资金和人力，能投入到扩大再生产上去吗？中国有能人，比如种花生，论单产美国比不过我们。如果中国不能充分发挥这些人的能力，是一大损失。至于对“能人”的经营活动如何加强管理，那是另一个问题。我们没有那么多大学生和专业技术人员，又不充分发挥这些人的能力，事情就不好办了。应当鼓励农民投资，鼓励“能人”发展生产。一种形式好不好，关键要看国家、集体是不是增加收入，个人是不是得到利益。如果三者都有增加，何乐而不为？我们的目标是要先造就一个小康的社会，当然不只是着眼于个人，这一点是没有问题的。

我们在社会主义制度下办经济、搞改革，实际需要总是第一位的，不能完全用经典作家当年分析资本主义社会的概念，来判断今天的事物。现象的东西可能很相似，但社会制度已经

发生根本的变化，这是主要的，我们绝不能对自己正在从事什么事业都搞不清楚。

农村的改革已经开始，整个形势很好，但农业的基础还是脆弱的，还有很多薄弱环节需要引起我们的重视。改革既然已经开始，只能设法把事情办好，退回去没有出路，也是不可能的。只有改革才能激发积极性，有了积极性又会促进改革。现在束缚农民积极性的东西还很多，我们的政策在许多地方还不符合生产力发展的需要。一部分人首先富裕起来以后，当然也要注意协调好左邻右舍的关系。

应该计算一下，国家提高农产品价格以后，农民收入增加了多少，哪些方面应当加强管理，哪些方面可以考虑增税。农产品的价格，要相对稳定一个时期。我们的“剪刀差”是很大的，由于工业经营管理落后，工业品的相对价格就高。农产品提价以后，我们拿出了大量消费补贴，城市居民的生活这几年总的有提高，但仍然受到影响。这个问题最终只有靠发展生产来解决。今后，对农村收入比较高的“冒尖户”，可以征所得税，国家得点利，他们自己也放心。对农民的资金，除引导他们扩大再生产外，在可能条件下，要让农民搞公共福利、公共建设，只要真正对农民有利，农民是能够接受的。说农民不相信我们，那是我们自己造成的。

中国的农民太好了，就因为共产党带领他们推翻了三座大山，他们一辈子不忘共产党。这两年由于政策改变，农民体会到富起来确实是有可能的。实践教育了农民，教育了干部，共产党是能够领导国家前进的。共产党应该团结群众，向官僚主义作斗争。

现在城里有些人对农村发生的事不理解，有几个原因：第一，多年来受“左”的影响，加上对“一大二公”集体经济优越性的盲目宣传；第二，触犯了城里某些人的利益，他们不能随便向农民伸手了；第三，共产党进了城，有些干部对农村的感情淡薄了。共产党搞革命，应满足农民的两条要求，一是政治上翻身，一是经济上解放。过去我们流血拚命，打日本帝国主义、打国民党反动派，农民认为我们是好样的，要什么给什么。前一段有些同志对包产到户想不通，看不到包产到户给农民带来的利益。真正代表广大农民的长远和现实利益，是共产党的一个重要标志。执政党一旦脱离群众，就很危险。作为一个共产党员，一旦不代表人民的利益，违背人民的利益，这个党员就要坏事。如果我们在方向上离开了农民生活的逐步改善，这个方向就不足取。总之，不代表人民的利益，就是共产党员最大的失节！

每项政策的贯彻执行都有个干部作风问题。现在有些地方生产大队、生产队的干部借包产到户、包干到户，把最好的土地留给自己，用各种办法侵占集体的公共财产。农民最大的弱点是文化落后，加上受老传统的影响，容易受人愚弄。今后的民主管理怎么搞，要很好地研究。

对农民盖房占地问题，不能光批评农民，农村的居住条件要改善。这是一件大事，我们要加强领导，有组织地管起来，现正在考虑成立一个城乡建设部。房子盖到哪里，绿化怎么搞，给水排水怎么搞，都要统一规划，统筹安排。一方面要尽可能利用农民自己的力量来建设农村；另一方面，凡是农民自己考虑不到、解决不了的问题，都应当加强领导，集中管理，搞好服

务。顺便说一下，我们还想搞一个国土整治机构，其中包括处理几大资源的综合利用问题，一个人力资源、一个生物资源，一个水资源、一个矿物资源，还有土地资源、海洋资源，都要十分珍惜、充分利用、综合治理。当然，像这样的机构不一定搞成个大衙门，可以起咨询参谋作用，搞综合研究，为决策部门提供方案。

现在下边报上来的粮食产量，往往层层留有余地，而且余地的数字很大，我认为这并不是坏事，而是对过去高征购的反抗，因为有些地方过去粮食产得再多也吃不饱。当然，这也有不利的一面，影响我们的统计和判断。最近几年，一些地区的粮食增长很快，食品结构发生了很大的变化，一个是多吃粮，一个是吃细粮，副食品也有增加。我在安徽时狠批了两个所谓“习惯”，说淮北地区老百姓有吃白薯干的习惯，我不相信，假如有白薯干又有饺子老百姓吃哪个？还说凤阳县有要饭的习惯，更是胡说。

大包干〔43〕从凤阳开始，现在遍及半个中国，影响很大，对它的发展趋势和新出现的问题要作深入的研究。从全国看，政策调整之后，价格问题更突出了。例如，这几年烟叶上升很快，是价格在起作用，一定要找出适当的方法加以解决，决不能再种粮食的土地来扩大烟叶种植面积。

对农村管理体制的改革问题，我同意你们的看法，要从实际出发，不要忙于改变名称，换个牌子。人事制度必须改革。什么时候能真正实行民主管理、民主选拔干部，事情就会好办些。这段时间，我很注意四川广汉体制改革的试点，想多研究几个成功的例子。以后我们的工作要看准，在做了各种分析和

试验后,允许各地因地制宜,实事求是地去搞。同样的条件、同样的政策,没有同样的干部也不行,结果会大不一样。用什么标准来识别干部,是目前人事部门的关键问题。同样一个干部,从这个角度看,可能很“糟”,认为他的观点不对头,他对保守的行动提出异议,被指责为“骄傲”。要重视干部的不同意见,允许干部在改革中犯错误,但不允许不改革。改革首先要有正确的方针、政策,其次要组织干部队伍,没有这两条,改革很难进行。

我们现在的人事制度,不利于人才的利用。中国大有人才,不充分利用是最大的浪费。现在最怕的就是把工人、农民和知识分子的创造性给束缚住了。现在的束缚还不少。你们大多三十几岁了,还年轻!我们搞革命时十八九岁,你们不算年轻啦,已经是建国初期部长、副部长、副总理的年龄了。查一查中国历史上兴盛时期的皇帝,多大年纪?创业的大多没有超过四十岁。我二十来岁当县委书记,二十几岁当地委书记,现在能行吗?我三十七岁当部长,那时的知识比起在座的,比起现在部里的同志们,不晓得差多少。小平同志对这个问题提得很尖锐,他说,老干部让不让位,这是关系到我们党和国家兴旺发达、朝气蓬勃的一个大问题。老干部、老同志,政治上生活上可以给较优厚的待遇,但要尽快把年轻的同志替换上来,这样,我们的事业才有希望。

我支持你们的工作,对你们的辛勤劳动表示感谢。希望你们队伍不断扩大,研究工作不断加强。一定要把业余同专业、社会科学同自然科学结合起来,紧紧抓住一些大的综合课题,为农村经济发展和体制改革做出贡献。

全民义务植树， 绿化祖国，造福子孙后代*

（一九八二年三月十一日）

这个大会，对于贯彻五届全国人大四次会议《关于开展全民义务植树运动的决议》和国务院《关于开展全民义务植树运动的实施办法》，进一步落实中央书记处关于北京建设的指示〔58〕动员广大军民，加速绿化美化首都，推动全国的义务植树工作，必将产生积极的影响。

五届全国人大四次会议通过的《关于开展全民义务植树运动的决议》，是国家最高权力机关第一次作出的这样的决议。这是一个加速四化建设、治理河山、发展我国林业、造福子孙、建设社会主义物质文明和精神文明的重大决策。这个《决议》公布以后，在全国引起巨大反响，得到各族人民的热烈拥护和广泛支持。在各级党政军负责同志的带领下，一个有千千万万军民参加的义务植树的热潮，正在全国迅速兴起。这个事实本身生动地说明，人大的《决议》代表了国家和亿万人民的根本利益。

大家知道，由于我国森林面积小，覆盖率低，水土流失严

* 这是万里在全民义务植树绿化首都动员大会上的讲话。

重，生态平衡的状况越来越差。这种落后状况，已经严重地影响到国土质量、经济建设和人民生活。为了扭转这种局面，必须采取有效措施治理国土，发展林业。这是国家的一项根本大计。现在，全国人民代表大会把义务植树作为一项法律确定下来，是完全必要的。凡是在规定范围内的公民都有植树造林、整治国土的义务，人人都要受这个法律的约束，自觉地履行这项光荣义务。

发达的林业是国家富足、民族繁荣、社会文明的重要标志。当前全国开展的文明礼貌月活动，一个重要内容就是要开展全民义务植树运动。植树造林，绿化祖国，既是树木，又是树人，起着文明教育的作用。《决议》规定凡是年满十一岁的中国公民，除老弱病残者外，都要参加这一活动。这样，不仅年满十八岁的成年公民，而且年满十一岁至十七岁的未成年青少年，从小也能参加这个有意义的活动。通过为国家、社会服务的公益活动，使全体人民发扬高度爱国热忱，养成热爱祖国的一花一草一木的习惯，培养集体主义、共产主义的道德风尚，提高人民的思想境界和高尚情操，朝着建设社会主义祖国的伟大目标前进。

各级党政军负责同志，对于开展全民义务植树这样一件大事，一定要高度重视，把它摆到十分重要的位置上，认真抓紧抓好。所有单位的负责人，不仅要亲自带头参加和完成义务植树的任务，而且要努力做好工作，及时解决各种思想认识问题和实际问题，真正把广大干部群众义务植树、绿化祖国的积极性调动起来，踊跃参加到义务植树的行列中去。要切实加强对全民义务植树工作的领导。中央绿化委员会已经成立，开始

工作。目前全国已有二十七个省、直辖市、自治区和三百七十多个地、市、县(旗)成立了绿化委员会,而且由主要领导同志担任主任委员。尚未成立绿化委员会的省、自治区和地、市、县,要尽快把绿化委员会成立起来,统一领导本地区的义务植树和整个造林绿化工作。许多事例说明,由于各级党委和政府真正重视起来,不仅义务植树运动开展得很好,而且推动了整个造林绿化工作。目前有的地方存在的一些实际困难和问题,只要领导重视,是完全可以解决的。

同志们,今年是开展全民义务植树运动的第一年,全国各族人民,各行各业,都要积极行动起来,讲求实效,扎扎实实地搞好今年的植树造林,使运动有一个良好的开端。

八亿农民是开展义务植树的一支强大的队伍。当前,农村的义务植树和造林绿化,应当首先搞好四旁绿化和农田防护林建设,因地制宜发展速生用材林和各种经济林。在燃料紧张的农村,要积极营造薪炭林,并继续搞好“三北”防护林体系的建设。

各个城市,要广泛发动群众,搞好城区和郊区的义务植树。要按照城市园林绿化规划,植树、栽花、种草,维护和改善生态环境,调节气候,净化空气,减少声害,防风固沙,美化市容。这是建设社会主义现代化城市的一项重要任务。要切实保护城市绿化用地,不准随意侵占。要广泛发动和依靠群众,加强城市树木的保护工作。

各个工厂、矿山、机关、学校、农场、牧场,都要把本单位空闲的土地绿化起来,并按照当地绿化委员会的统一安排,完成义务植树任务。铁路、公路、水利等单位,要制定铁路、公路、河

流、水库周围绿化的规划，在当地绿化委员会统筹安排下，组织义务植树，尽快把这些地方绿化起来。

人民解放军全体指战员，在义务植树运动中，要起模范带头作用。各部队除把营区内的绿化搞好以外，还要积极参加营区外十公里范围内的义务植树活动。各地人民政府要和当地驻军密切配合，共同努力，让附近的荒山、荒地早日披上绿装。

广大青少年是植树造林、绿化祖国的一支朝气蓬勃的生力军。希望广大青少年积极响应党和政府关于义务植树的号召，人人争当义务植树的突击手，争当保护林木的哨兵，个个为绿化祖国贡献力量。

苗木是造林的基础，各行各业都要狠抓育苗工作。有了苗木的，今年就要发动群众，不失时机地把树栽好；凡是苗木不足的地区，必须抓紧育苗工作，为今后的义务植树和整个绿化工作做好充分准备。

北京，是我们伟大祖国的首都，又是风沙较大的文化古城。解放以来，城市园林绿化、农村植树造林工作已经取得很大成绩。但城区还有许多应该植树、种草、栽花的地方，特别是文化古迹、游览胜地的绿化和保护必须加强，郊区也还有大片宜林荒山。希望北京带个头，在绿化首都、改善环境等方面，做出更大成绩。在京的中央党政机关、团体、企事业单位和驻京部队，要在首都绿化委员会的统一领导和部署下，积极行动，成为表率。通过全市人民的努力，尽快把我们的首都建设成为绿树成荫，百花盛开，绿草铺地的优美、清洁、具有第一流水平的现代文明城市。

明天就是植树节。这是我国各族人民一个劳动的、战斗的

节日,是一个建设祖国、绿化祖国的节日。今年的植树节,随着全民义务植树运动的开展,使这个传统节日增添了新的光辉。在植树造林的黄金季节里,我们中华儿女,一定要以坚韧不拔的精神,积极行动起来,贯彻人大《决议》,在全党全军全国各族人民中逐渐养成一个植树造林、爱林护林的社会风气,使义务植树、绿化祖国的活动年年岁岁、世世代代地开展下去。以改造社会、改造自然的革命气魄,把我们伟大祖国的河山建设得更加美好,为全体人民造福,为子孙后代造福。

遵循生态规律，指导经济建设*

（一九八二年八月 —— 一九八六年八月）

要提高全民族的生态环境意识，必须大力加强宣传教育，要利用报刊、广播、电视等新闻媒介，有计划地加强对资源和环境保护科学知识的宣传。同时，还要从儿童教育抓起，小学、中学基础教育，大学专门教育和其他教育都要增添环境方面的课程。恩格斯讲过，破坏自然要受到加倍惩罚的。要教育我们的人民懂得这个道理。

在环境问题上首先是向领导干部进行宣传教育，只有提高他们的知识水平，才能引起他们对保护生态环境的重视。不然，下边技术人员叫喊半天，许多领导干部既不懂，又不听人家的话。“大跃进”〔49〕时期的乱砍滥伐不就是我们领导干部干的嘛，后来受到了加倍惩罚，直到现在还没有得到恢复，还没有被惩罚完。

（一九八二年八月二十一日接见全国第四次水土保持工作会议部分代表时的谈话）

* 这是万里有关生态平衡问题的四次谈话。

二

从生态平衡看，我们对环境的认识还很不够，直到七十年代才注意到这个问题，开始做了一些工作。但问题还不少，历史遗留的污染还没有治理完，新的污染又不断出现了。城市里的水污染、空气污染和噪声污染，虽然都进行了治理，但还很不够。二氧化硫排放量增多，上海和其他一些地方出现了酸雨。上海的苏州河五十年代还是比较好的，现在污染得很严重。在自然环境方面的问题也不少，西北地区没有抓紧绿化，水土流失严重，使得黄河含沙量增大。

中国是个大国，要做好环境保护工作，首先要提高整个民族对环境的认识。国土的整治，要按自然规律进行，再也不能蛮干了。根本性的措施是要从制定规划起就注意保护环境问题。立法很重要，要有严格的保护环境的法律。我们现在的法律不健全、不严格，需要向先进国家学习。

（一九八三年十一月十一日会见由丹麦环境大臣克里斯琴·克里斯坦森率领的丹麦环境与能源代表团时的谈话）

三

生态环境与我国的社会主义建设有着非常密切的关系。从某种意义上说，它决定着我国建设质量的好坏和速度的快慢。

要把保持生态平衡作为一项重要原则，来指导我们的经

济工作。我国的现代化建设是在一定的自然环境和社会经济条件下进行的，一切经济工作的成效，既受经济规律的制约，又受自然规律的制约。维护生态平衡实际上是尊重自然规律的问题。过去我们对经济规律尊重不够，造成了很大损失。近年来，我们开始重视了经济规律的作用，但是对自然规律的作用认识和运用得还很不够。比如森林在农业生态系统中的作用非常重要，但是，破坏森林的事还不断发生，这就必然造成生态环境恶化，影响农业生产。此外，像渔业的过度捕捞，草原的过度放牧，陡坡地的开垦等等，也都是破坏生态环境的行为。因此，要开展宣传教育，提高全民族的生态意识，使我们的各级领导人和各个方面都能按照自然规律办事，增强科学性，减少盲目性。

（一九八四年二月二十日在全国生态经济平衡科学讨论会暨中国生态经济学会成立大会上讲话的一部分）

四

要继续坚持“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”的方针，进一步加快贫困地区脱贫致富的步伐。

改造黄土高原恶劣的生态环境，成功的经验是搞林草间作，进行小流域治理，要把山头绿化起来。西吉县四年多来造林种草一百五十多万亩，林草起来了，生态环境变了，群众所需的燃料、牲畜的饲料也解决了。全县退耕还林还牧九十多万亩，耕地减少了，粮食产量反而提高了，农民收入增加了，这是

一个很有说服力的典型，要宣传推广他们的经验。

有计划、有准备地把山区缺乏生存条件的人家搬下来，在有条件开发的地方建设农牧民居住点，种草、种树、种庄稼，这条路子走得对。要按照这条路子加紧开发、建设新灌区，大兴黄河之利。

（一九八六年八月二十日在宁夏视察工作时的谈话）

重视区域经济发展中的新问题*

(一九八二年十月七日)

党的十二大〔48〕把农业、能源和交通、教育和科学这几个根本环节作为经济发展的战略重点，我们一定要抓好。当前形势下农村怎样发展、建设？十一届三中全会以来，农民跟我们的关系有了很大的改善，他们真正体会到共产党能够领导他们过上好日子。现在要考虑农民在吃饱了以后，还需要什么？政府如何来满足他们新的需要？

要进一步发展经济，就一个地区来说，需要有一个符合实际的经济区域规划。宜昌地区基本是山区，东边有些平原。你们要经过认真调查，按照土壤、气候、水利条件和传统技术的条件，搞个规划，有领导地按自然规律来发展。规划搞出来以后，适时进行指导。无非一是书本知识，二是当地有经验的能工巧匠，三是外地派来的科学技术人员。根据自己的优势，发展农、林、牧、副、渔，分出一部分人搞些加工业。随着实践的发展，农村改革还要深化。专业户搞起来以后，这个“队为基础”恐怕存在不住，到底以什么为基础，要研究，不一定一律化了。随着专业户经营的发展，可能出现雇工或联合。有联合和雇工

* 这是万里听取中共宜昌地委、市委汇报时的谈话。

以后，会出现某些生产资料的私有。农民自己买了拖拉机，能不让他上公路运输？一系列新问题提出来，就需要一些相应的政策。

发展多种经营，各种专门人才都必须有。农民需要文化，需要科学。所以我们的教育工作要跟上。教育和科学要迅速向农村普及，依靠城市的大学不行，第一他学的多数不是应用科学，第二他下不来，数量也少，还是多从其他方面考虑。中央准备搞个文件，进行教育改革。比如农村的中学，能不能把方向转一转，不光学文化，还上些农业专业课，学会一门专业知识。要办些职业学校，使中学生成为能修电视机、搞饲料、植保、防疫、多种经营的管理等多种专门人才。将来农业大学的学生可从这里面挑，学成以后回去，农村需要的各种专家就出来了。农业没有专家不行，现在光依靠政策调动农民积极性不够，想搞农业现代化，光依靠老百姓使笨劲不行，要有科学，有懂得科学的人。现在就要考虑怎样提高农业的科学技术管理水平，怎样提高农民的科学文化水平。

农民日子好起来以后，有个乡村建设问题。除了盖房子以外，不能片面提倡过高的个人生活消费。要想些办法，鼓励农民用自身力量增加积累，办些农村建设的好事情，例如，如何去改良土壤，改善水利条件，改善教育条件，改善文化条件，修建道路，办科技站，改造水井。现在农村小学校多是草房子，潮湿得很，把学校盖成瓦房行不行？这样，国家可以腾出钱来，办好初级师范、中级师范，小学教员的质量就提高了。农村一些小的项目，不可能都由国家拿钱来办。要教育农民，一是坚持勤劳致富，提高商品率，发展商品经济，使自己富起来；一是农

民富起来后，依靠大家的力量，群策群力来建设自己的农村，提高自己的生产力。

政府怎么办呢？要在一定范围增加一些投资。比如大学多办几个，把师范办好，教育经费增加一些，科技人员增加一些。有些水利工程是很有效益的，抓紧多修一点，这会帮助农民较快地富起来。可以采取这样的政策，就是国家贴点材料、钢筋、水泥，每年拿出点钱来；劳动力方面，由农民自己开会来决定，搞些劳动积累。小水电站也可以采取这个政策，搞些低利率贷款。当然要逐步地来，先搞好设计，按科学规律办事，不能乱来。

进一步发展 已经开创的农村新局面*

（一九八二年十一月五日）

这次农村工作会议，除了各省、市、自治区管农业的书记，还请来了宣传部长，先讨论农村思想政治工作，然后讨论政策和生产。党的十二大〔48〕强调两个文明一起抓，我们把两个会结合起来开，既抓物质文明，又抓精神文明。三年多来农村经历了一个大的变革，实践经验非常丰富，农村各个方面的工作，经过大家的努力，已经开创出一个新的局面。在农村工作中贯彻十二大的精神，进一步发展已经开创的新局面，就是这次会议的目的。会议首先从思想政治工作着手是很必要、很适时的。这方面的问题，邓力群〔59〕同志专门讲了，讲得很好，我完全赞成。现在，我着重谈谈农村形势和农村经济政策方面的问题。分四个问题来讲：

- 这是万里在中共中央、国务院召开的全国农业书记会议和农村思想政治工作会议上的讲话。

农村出现了前所未有的新局面

党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上的一个伟大转折点。我们党重新确立了马克思主义的思想路线，开始了全面的拨乱反正。通过实践是检验真理的唯一标准的讨论，批判“两个凡是”〔24〕，冲破了长期存在的教条主义和个人崇拜的严重束缚，冲开了多年来“左”倾错误影响下形成的各种框框，解放了人们的思想。中央首先抓农业，作出了决定，指出一切政策的出发点，就是要充分发挥社会主义制度的优越性，充分发挥八亿农民的积极性，强调要给生产队和社员自主权，恢复和扩大自留地、家庭副业、集市贸易，建立各种形式的责任制等等。为了调整农业结构，让农民休养生息，国家下决心每年进口一千五百万吨粮食，大幅度提高主要农副产品的收购价格，随后又确定了发展多种经营的方针。所有这些，极大地调动了亿万农民的积极性、创造性，长期停滞不前的农业，变得欣欣向荣。这四年的旱涝灾害并不比过去少，而全国农业总产值却以每年递增百分之五点六的速度持续发展。从一九七九年以来，粮食播种面积虽然减少近一亿亩，总产量仍有显著增长。近三年是建国以来三个产量最高的年份。今年全面丰收，预计粮食总产可以达到六千七百亿斤以上，棉花六千六百万担以上，其他经济作物的产量绝大多数都是建国以来的最高水平。随着生产的发展，农民向国家提供的农副产品和工业原料日益增多。农民收入不断上升，生活显著改善，吃、穿、住、用都发生了很大的变化，生动事例举不胜举。最使人兴奋的，是

许多贫困落后地区也发生了可喜的变化。多年来，全国有一亿五千万以上的农民连温饱问题都没有解决，最困难的有十大片，共二百三十一个县。国家每年要调拨大批粮款去救济。现在除西北、西南少数困难地区以外，其余已经解决或者基本上解决了温饱问题，其中有二十三个县去年的人均收入已经增加到了一百五十元以上，不仅不再要国家的救济，还清了欠款，而且向国家出售了大量粮、棉、油等农副产品。因此，尽管全国现在还有一些贫困地区，这些问题还需要继续努力解决，但是整个看来，这个老大难问题可以说是基本上解决了。有些出名的穷县、穷地区，实行大包干〔43〕以后，整个县、整个地区，在一二年内也都翻身了。

农民最高兴两件事：一个是实惠；一个是自主。过去盲目追求“一大二公”，搞瞎指挥、“大呼隆”，生产上不去；现在农民有了自主权，可以独立组织生产，安排活计，结果“集没有少赶，戏没有少看，粮没有少打，钱没有少得”。有些先进队为什么也愿意搞联产承包制呢？很重要的因素就是经济利益增加了，自主权更多了。一个物质利益，一个自主权，有了这两条，八亿农民积极性和创造性就能充分地发挥出来，成为发展生产的巨大力量。

我们观察农村形势，既要看到农业生产的发展，农民生活的改善，更要看人们精神面貌以及人和人的关系有什么变化。过去多年来，在“左”倾错误影响下搞“以阶级斗争为纲”，大批判开路、“大批促大干”，乱斗乱罚，破坏了党与群众的正常关系。干部多吃多占，党风不正，干群关系相当紧张。这几年，实行责任制，解决了基层干部中瞎指挥的问题、不参加劳动的问题、

求有民主，要求实事求是。这次会议上，青海的同志说他们那里的农民反映“政策数现在好，生活数现在美，人心数现在顺，积极性数现在高”。这个反映是具有代表性的。

农村的形势这样好，农民的积极性这样高，原因很多，但主要是三中全会以来采取的一系列正确的农村经济政策，其中关键又是实行联产承包责任制。

联产承包责任制的核心是一个“包”字。它把劳动者的劳动同生产成果紧密地联系起来，把责、权、利结合起来，有效地克服了平均主义和干活“大呼隆”、瞎指挥的弊病，把集体的领导者（包出的一方）和农民（承包的一方）放到了平等的地位上，而且用合同制的契约关系固定下来，这就更有利于贯彻“各尽所能，按劳分配”的社会主义原则。由于联产承包，农民在集体经济中的地位变了，由单纯的劳动者变为既是生产者又是经营者，变为真正的主人翁，充分发挥了积极性和创造性，有利于挖掘人们智慧的潜力、土地的潜力和多年来建设积累起来的生产条件的潜力，做到“人尽其才，地尽其力，物尽其用”。包是统与分的结合，宜统则统，宜分则分，弹性很大，有普遍的适应性。具体怎么包？应该从实际出发，因地制宜，形式多样，不拘一格。这样去做，就能适应我国农村千差万别的复杂情况，解决长期没有解决的生产关系与生产力状况不相适应的问题。现在有些经济发达的地区也实行了“统一经营，包干分配”的责任制，应该支持和帮助他们。有些地方还是沿用过去的办法，只要群众拥护，也不要强制改变。总之，要因地制宜，尊重群众意愿。

联产承包不是哪一个人想出来的，而是广大农民在三中

全会精神指引下，在实践中逐步摸索创造出来的。它是纠正“左”倾错误、拨乱反正的成果，是认真总结正反两方面历史经验的产物。中央尊重群众的首创精神，坚持实践是检验真理的唯一标准，实事求是，调查研究，实践、认识、再实践、再认识，及时集中群众的智慧，总结群众的经验，推动责任制不断发展，逐步完善。回顾三年来从不联产到联产，从包工到包产再到包干，从最初的“不要包产到户”，到后来包产到户发展为包干到户，并且成为全国大部分地区主要责任制形式，这个变化多大呀！这是一个政策随着实践发展不断充实、不断完善的过程，也是一个集中群众意见，坚持真理、修正错误的过程。现在，中央文件把多种形式的责任制叫做联产承包责任制。这是一个范围很广、弹性很大而又比较科学的概括，可以包括各种承包的形式。其中，大包干，又叫包干到户或家庭承包责任制，利益最直接，责任最明确，方法最简便，群众最欢迎。联产承包制的推行，是中国农民的伟大创造，决不能低估。它适合中国的国情，有远大的发展前途。

联产承包责任制的推行不是一帆风顺的，而是有阻力的。阻力主要是来自部分领导干部的认识。因为人的认识有个过程，有的快一些，有的慢一些，有的深一些，有的浅一些。总是要经过实践，经过比较，经过反复，经过修正，经过补充，认识才能逐步正确，逐步完善。过去批“三自一包”〔60〕，批“包产到户”，批了那么多年，批得人们见了“包”字、见了“户”字就害怕，几乎成了条件反射。包产到组怕，包产到户更怕，包干到户最怕。“方向路线问题”嘛，谁不害怕？所以，对责任制思想不通，行动犹豫甚至抵制，就绝大多数同志来说，确实是个认识

问题。中央不主张强制任何人,批判任何人,给人扣什么帽子。相反,一直是强调调查研究,一切从实际出发,强调因地制宜,强调多种形式,强调群众民主选择,强调通过试点,取得经验,注意防止一阵风、“一刀切”,宁肯慢一些,稳一点,扎扎实实,分类指导。实践最能教育人。经过实践,绝大多数同志都从客观事实中,体会到中央的政策是正确的,认识越来越一致了。现在还有少数人反对联产承包责任制,或者还有点不服气,对于他们也应该坚持正面教育,诚恳而又严肃地予以批评帮助。但是在行动上,对于群众乐意推行的家庭承包责任制或其他形式的责任制,却不能顶住不办,不能去堵,而应该积极支持,应该帮助解决出现的问题,不能撒手不管。这样做合乎毛泽东同志一贯倡导的优良传统,可以达到既分清是非,又团结同志的目的。当然,这些同志本人,应当自觉地总结经验,提高认识,才能变被动为主动,才能适应形势发展,继续领导群众前进。

任何时候对形势都要一分为二。越是形势好,越要清醒地看到不足的方面和存在的问题。从客观上说,我们的农业至今仍然是整个国民经济中的一个薄弱环节,和现代农业相比差距甚远,在很大程度上还是靠天吃饭。我国人多地少,文化、教育、科技又不发达。这些都对农业的发展造成不小的困难。农民的积极性非常重要,但农民积极性再高,如果没有现代化的强大的工业、交通运输,没有现代化的先进的科学技术、文化教育和经营管理,仍然不可能有现代化的社会主义农业。从主观上说,如何建设社会主义现代化的农业,我们缺乏经验,还在摸索之中。农民中文盲的比例不小,干部的专业知识、管理

能力也差，经济体制的各个方面都不适应。这也对农业的发展造成很大的困难。解决这些问题，还要经过一个相当长的实践过程。目前有两股必须立即刹住的歪风，一是滥占耕地建房，二是破坏森林。中央、国务院最近为此发出了紧急通知，要求各级党委和政府高度重视。我国不少地方人均只有几分耕地，再不保护好，就会出现严重问题。破坏森林后果非常严重，是对子孙后代犯罪，必须采取最坚决的措施加以制止。

我们共产党人正视困难，不怕困难，善于和困难作斗争。在农业上，我们已经前进了一大步。我们要深刻理解十一届三中全会以来一系列政策的正确性，看到发展农业的潜力和有利条件。只要我们按照党的十二大确定的各项方针、政策办事，紧紧依靠和发挥亿万农民的积极性 and 创造性，充分发挥经过三十多年建设积累起来的农业生产条件的作用，把传统的实践经验和现代农业科技成果相结合，并且逐步加以推广，就一定能战胜困难，进一步发展已经开创的农业新局面。胡耀邦^{〔32〕}同志说，坚持两分法，更上一层楼。我国这几年农业的发展，不仅全国人民高兴，而且举世瞩目，可以说已经上了一层楼。我们有信心更上一层楼。

农村经济的发展趋向

农业生产责任制的普遍实行，劳动效率大大提高，劳动力大大节约，产量显著增加，收入显著增长，这就有力地推动了广大农民积极利用剩余劳力和剩余资金，发展多种经营，分业分工，发展农副产品的商品性生产。商品生产的蓬勃发展，是

农村经济新局面的一个基本的特征，它标志着我国农村从自给性、半自给性生产转向专业化、社会化生产的具有历史意义的开端。

在商品生产迅速发展的同时，农村经济形式也出现了新的局面。除了承包经济的增长，农民在承包以外的生产和经营也显著扩大。值得注意的是，全国各地先后涌现出大批有技术专长和经营能力的专业生产者。他们和承包经济中的专业生产者一起，从多种经营中逐渐突出某一专业，成为有重点的兼业户。其中，有不少甚至发展为专业户，看趋势，会越来越多。不少重点户和专业户〔61〕随着生产的扩大和经营水平的提高，开始从不同角度提出了协作或联合的要求，有的并已按照有利生产和自愿互利的原则，初步建立起各种形式的联合。

农村经济出现的这种新局面，已经显露出它今后发展的趋向，从中可以看到具有中国特色的社会主义农业的发展道路和前景。我们不可能也不应当规定未来发展的每一具体步骤和每一具体形式，正如多种形式的联产承包责任制是广大农民的创造一样，联产承包以后农村经济发展的具体进程和形式，同样要依靠农民群众的智慧去创造。但是，我们完全可能而且应当去探索和把握客观的发展规律和大体趋向，从而开阔眼界，提高指导能力。从目前来看，从自给性、半自给性生产转向商品性的、社会化的生产，并使农村社会主义经济的具体形式与这个过程相适应，是今后一个时期我国农村经济发展的总的趋势。

目前，承包经济主要是承包土地的耕种。从事各种不同经营项目的重点户，绝大多数都没有放弃承包土地。然而，随着

多种经营和专业分工的发展，越来越多的专业生产者和经营者，逐步脱离种植业，发展成为各种专业户，将会成为必然的过程。靠八亿人搞饭吃是没有出路的，只有大量的人逐步离开土地，去从事种植业以外的各种专业生产，并使种植业也逐步成为专业化的生产，才能进一步提高农业生产的商品率，实现农业生产的社会化。但是，这个过程是不可能很快完成的，必须经过相当长的时间。在这个问题上，宁肯把时间估计得长一些。估计长了，将来发展快了，可以缩短；可是，估计短了，容易重复过去那种搞这样化、那样化的揠苗助长的毛病。因为只有专业生产和经营已经走上轨道，有了稳定的市场和经常可靠的收入，口粮供应有了确实和合理的保证的情况下，农民愿意和要求退出承包土地的才会逐渐增加，越来越多。也只有当农民愿意这样做的时候，土地由从事种植业者专业承包才能在发展中逐步实现。

目前，一些经济发展较快或者集体经济基础较好的地区，已经出现各种专业承包的形式。退出承包地的农民仍然留在农村从事各种专业生产。他们离开土地而不进城，叫做“离土不离乡”。这和历史上一一些资本主义国家利用各种手段剥夺农民，使他们破产，成为资本的廉价劳动力，是根本不同的。在我国农业专业化、社会化的过程中，农业以外的各种专业生产和经营也会逐渐集中到农村中的适当地点，因而将会形成许多新兴的小城镇，成为农村经济、文化、教育、科学技术的中心。这可能是我国农业社会化过程的特点之一。希望城乡建设部门认真进行调查研究，搞好农村建设的规划。

现在有许多重点户或专业户积极筹集资金，扩大经营规

模。其中有的从事长途贩运，或者购买拖拉机、汽车进行营业性运输，有的实行合股经营。对此，需要采取适当放宽、因势利导的方针，以利于在更为广泛的规模上动员农村的劳力、资金、技术、资源的潜力，在国家计划指导下，全面发展农、林、牧、副、渔业生产和农产品粗加工或精加工等各项生产和经营，促进经济效益的提高，不断增强社会主义经济的物质基础。当然，在放宽政策的时候，要做深入细致的思想政治工作，特别是要训练干部、解决思想认识问题；同时，具体的组织工作要跟上，规定一些具体政策界限是很必要的。不要一出现问题就大惊小怪，又走回头路；也不能撒手不管，使小问题发展成大问题。

许多自营专业户逐步走向联合是必然趋势。这种新的联合不同于三级所有、队为基础的集体经济。这是适应生产发展的要求，在自愿互利的前提下，逐步在共同需要的环节上的联合。形式也是多种多样的。如专业性的生产联合，供销联合或产供销的综合性联合，技术服务性的联合等等，有的还可以突破原有社队的范围，以至跨越地区界限。这种联合是加强生产前和生产后的服务，就是说，是在技术推广、供销、加工、储存、运输、植保、提供信息等方面，进行专业化、社会化的合作。在联合的问题上，必须因势利导，瓜熟蒂落，水到渠成，决不可从上而下勉强规定发展的规模和速度，必须尊重他们的自主权。新联合体的经营管理者一定要由他们自己选举或聘请，不要由上面给他们派干部，更不应当把领导干部的亲属派进去。

除了以户、以劳力或以组为单位的承包制，以及各种形式的新联合体之外，农村中还有一些分散、多变以及需要特殊技

艺的项目，不一定都要联合，可以保留个体经营。我国农村以合作经济为主，并不排斥一定范围的劳动者个体经济。它们是公有制经济的必要和有益的补充。个体经济的存在并不可怕，国家可以运用立法、行政等手段对它们进行恰当的管理，运用价格、税收(包括累进税)等经济杠杆对它们的生产、经营和收入进行控制和调节，使它们成为社会主义经济体系的有机组成部分。目前税收是个特别薄弱的环节，应迅速采取措施予以加强。

无论是承包制、新形成的各种形式的联合，还是劳动者的个体经营，从长远来说都要逐步走向专业化、社会化，进行商品性生产。我们不仅要大大增加商品的量，而且要大大提高商品的质。现在农产品的质量还没有引起应有的重视。我们过去只讲数量，自给自足，吃饱肚子就行。现在提出这个问题，无论是粮食或其他各种经济作物，如棉花、油料、水果、蔬菜、茶叶、烟叶、药材等，都有一个质量问题，必须充分注意。发展农村商品生产要注意这么两条：一是降低单位产品的劳动耗费，就是降低成本，提高劳动生产率；二是使生产符合社会的需求，不仅在数量上，而且在质量和品种规格上都要符合国内以至国外市场的需要。只有做到这两条，才能取得较大的效益，防止盲目发展，大起大落。如果生产了许多商品，而在品种和质量上不符合市场要求，那么，不仅消费者吃亏，生产者也得不到应有的效益，甚至白白浪费劳动。所以，只有既大大增加商品的量，又大大提高商品的质，使货畅其流，商品能够及时销售，农村才能富裕起来，对国家对社会也才有利。

应当看到，农村实行联产承包制，解决了生产和分配的问题。

题，但还没有解决流通的问题。现在情况是，农村的商品生产蓬勃地发展起来了，可是流通环节却还没有能够适应这种发展，许多农副土特产品不能运销出来，造成产地积压，销地缺货，鲜活产品烂掉不少。这已经成为一个突出的矛盾，成为一个迫切需要解决的问题。

随着分业分工和多种经济形式的发展，原来的政社合一和三级所有、队为基础的体制，必将随着农村经济发展的要求而有所变革。生产力发展了，生产关系和上层建筑也需要进行相应的调整和改变。但是，对公社体制的改革，应取慎重态度，不要采取自上而下层层改变、限期完成的办法。对生产大队和生产队，在没有适当的新的组织形式来替代它之前，不要轻易变动，以免出现混乱。许多地方的社、队都有或大或小的集体资产，在研究和进行体制改革时，一定要保护和更好地使用这些资产，决不能使其受到损失。因此，在公社体制的改革上，决不能搞“一刀切”，一阵风，要成熟一个改一个。即使在一个县也不能都一律，再不能像过去那样，一说人民公社好，就在几个月内统统人民公社化〔55〕。现在也不要一说要变，又统统勉强变过来。我们国家这么大，情况这么复杂，“一刀切”、一阵风的工作方法和工作作风，必须彻底克服。

分散的承包单位、各种形式的新联合体以及自营专业户，生产和经营的规模大部分都比较小。这种较小规模的生产和经营单位的发展趋势，是越来越多地走向专业化，成为面向社会的商品性生产。它适合于我国广大农业生产者的文化、技术和经营管理水平，为我国广大农民施展聪明才智提供了用武之地；便于充分发挥大量比较小型、简易的生产工具和设施的

作用;可用较少的资金,吸收较多的劳动力,投资少、见效快、收益高;并能降低能源消耗。因此,把以户或以组为单位的劳动和生产经营形式作为合作经济的基础,与个体经营者并存,可能是适应我国大多数地方的情况,符合我国大多数地方的农业特点,具有强大的生命力。总之,又是小规模,又逐步走向专业化、社会化的生产方式,可能是建设具有中国特色的社会主义农业的较好的道路。

至于一些大城市的郊区,以及某些经济特别发达的地区,现有的较大规模的经营适合于生产力的状况,群众不要求变动的,可以不变动;群众要求联产承包的,决不能再阻挡。要真正尊重群众的意愿,由群众自主选择,因地制宜,走群众路线。

农业生产要走向专业化、社会化,是总的趋势,是长远的趋势。指出这个趋势,是为了使我们有明确的前进目标。就当前的实际情况来说,特别是要充分发挥家庭(或小组)承包制的优越性,把千家万户的优越性充分发挥出来,这方面潜力是很大很大的。应当看到在很长的时间内,我们的粮食生产主要还是靠千家万户,很多商品性的农副产品,也要靠千家万户。现在,只能在充分调动千家万户的积极性的同时,大力提倡重点户和专业户,并使重点户和专业户的发展,更有利于促进千家万户的积极性的发挥。当前的主要任务还应当是稳定和完善联产承包责任制,处理好统与分的关系,认真抓好合同的签订和兑现,切实加强思想政治工作,进一步发挥千家万户广大社员的积极性。在这个问题上,既要防止和克服某些包办代替、强迫命令的现象,又要防止和克服某些撒手不管、放弃领导的现象。要因势利导,积极地引导农民前进。党的十二大报

告中指出：“近几年在农村建立的多种形式的生产责任制，进一步解放了生产力，必须长期坚持下去，只能在总结群众实践经验的基础上逐步加以完善，决不能违背群众的意愿轻率变动，更不能走回头路。”这是总的指导思想。

各个部门都要为农村经济的发展服务

当前一个值得重视的大问题，就是农业生产发展了，农民发展商品生产的积极性起来了，而各个部门的工作却落在后面，远远不能适应。最不适应的一个是科技和教育的问题，一个是流通环节的问题，流通环节的问题当前尤为突出。上层建筑要为经济基础服务。中央各部门的工作要为农民、为农业发展服务。一切部门都要树立这个思想，从各个方面支援农业（制定统一计划和对农业进行指导的一些必要的规定和法律等，也是服务）。一般地说，我们的工作要适应农业发展的需要，而不能要求农民适应我们对他们管理的方便。摆在我们面前的有两种可能性：如果商业、科技、教育、支农工业以及交通运输等各项工作为农业服务得好，配合得好，就可以保护和进一步发挥农民的积极性、创造性，促进农村经济的繁荣；如果我们的工作跟不上，农民已经高涨起来的积极性，也可能重新受到压抑甚至挫折，被迫回到老路上去。这决不是危言耸听。因此，我们应当有紧迫感，努力做好工作，而不能松懈拖拉，贻误时机。特别是国务院各有关部委要解放思想，联系实际，领导好改革，在为农业发展、为农民服务方面做出表率，争取实现第一种可能，避免第二种可能。具体地说，要抓好下面五件

事情。

(一)制定区域性的发展规划。

全国各地正在进行农业资源调查和农业区划工作。为了进一步发挥农民发展商品生产的积极性，各个地区以至各个县都要在农业区划的基础上，根据本地的自然条件、资源条件和市场需求，因地制宜，发挥优势，选择经营项目和发展重点，提出前景设想。要发动群众和专家讨论，使农民和领导干部开阔眼界，从自给自足的小生产观念的束缚中解放出来。首先，我们对粮食生产，决不能放松。我们国家人口多，耕地少。粮食问题确实是摆在我们面前的一个重大问题。稳定粮田，在大粮食〔62〕观点中仍是一个要点。如果粮食稳不住，畜牧业和多种经营也会受到影响。我们必须在粮食问题上立于不败之地。对粮食的生产、管理、销售都不能放松，这是保证我国经济发展的重要前提。但是除了专门的粮食产区以外，如果眼睛只看到有限的耕地，忽视了多种经营的发展，也是不可能实现工农业总产值翻两番的。只有在保证粮食稳定增长的前提下，在粮食耕地以外大做文章，放手发展多种经营，才能使农民和国家迅速富裕起来。我们要全面贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针。

区域性的发展规划要和国家宏观经济密切联系，考虑到全国经济发展的需要。如果忽视这种需要，仅仅从本地区的有利条件去考虑，生产出来的产品就可能造成积压，变成最大的不利，损伤农民的积极性。因此，既要强调发挥本地优势，又必须服从全国统一的计划，考虑市场的需要。一定要把局部利益和全局利益结合起来，特别要处理好对全局有利而对局部有

损，或对局部有利而对全局有损的问题，一切要从全国人民的根本利益出发。有些经济作物如烟叶等，必须严格按国家计划统筹安排。

既然是商品生产，就不能只抓生产一个环节，而应同时对产品供销、交通运输、邮电信息、储藏、加工以至包装等等，都要有个设想和规划，才能成龙配套，为扩大再生产创造条件。

（二）改进商业工作，努力做到货畅其流。

流通与生产密切相关，搞好了促进生产，搞不好阻碍生产。当前一方面粮食增产，创造了历史最高纪录，不少地方出现卖粮难；另一方面，又存在国家粮食调拨困难，库存挖得太多，要求增加进口。一方面，全国积压黄豆一百多亿斤；另一方面，城市又吃不上豆腐。前一段说海带积压太多，销不出去；最近又听说福建生产七十多万斤海带，全部销光还不够卖。诸如此类的矛盾现象很多。到底是什么问题？究竟怎样解决？这里面有交通运输问题，有价格问题，有财政税收问题，也有经营问题，等等，比较复杂，不是哪一个部门单独能解决的。但问题总得解决，不能再拖而不决，贻误大事。请大家认真考虑方案。前几天我看到有位同志给我转来的一封信，是安徽省肥东县的一位农民给他在北京工作的哥哥写的。信中说：人家都说农村形势好，我说不好。为什么呢？因为有粮食卖不出去。卖粮要走后门，有时在粮站等几天几夜，也卖不出去；要买化肥又买不到。他说明年准备只种够自己家用的粮食就行了，其他地种别的了。还说这样下去农业有“下马的危险”。这封信中反映的情况，在一些地方是有代表性的，充分说明流通不畅已经阻碍生产的发展，到了非改革不可的时候了。

商业体制不合理、官商作风、机关作风、服务态度不好等，群众意见很大，要努力改进。当然，商业部门的同志，特别是基层的同志，工作是非常辛苦的，收购紧张季节成天成夜地忙，吃不成饭，睡不成觉。但是尽管如此，农村商业工作仍然与形势发展很不适应。除上述交通运输、价格、财政、经营等问题必须解决以外，出路之一，就是一定要实行多渠道、少环节，打破地区分割封锁，打破一家垄断。自己办不了的，要有领导地放手让农民去办。从自给、半自给性的生产到商品性生产，是个极大的变化。专业化、社会化每前进一步，商业和各种服务业就必须跟上一步，甚至必须走前一步。我们要充分估计这个形势，思想上要有足够的准备，组织措施等也要跟上。

要加快供销社体制改革的步伐，把国营变为农民集体经营，尽快恢复它们早期原有的合作商业的性质，开展多种形式的联营，扶持农工商一体化经营，并且使国营商业和集体商业在互利的原则下分工合作，衔接起来，以便活跃城乡经济交流和地区经济交流。合作商业发展规模一大，就要遇到许多自身难以解决的问题，故仍需与国营商业分工合作和衔接。从四川、黑龙江、河南、河北的试点经验来看，改革大有可为，可以打开局面，做到货畅其流，大大促进多种经营和商品生产的发展。问题是领导上要支持它，为它创造条件，而不是处处加以限制。这个问题，希望会议认真讨论一下。

（三）尽快建立为农民服务的科技推广体系和教育制度。

发展农业生产一靠政策、二靠科学，严格说来是二靠科学和教育。政策的重要性已经讲得很多，要继续抓紧抓好。现在更重要的是强调科学技术和教育的作用，尽快建立为农民服

务的科技研究、推广体系和普及农村教育。教育是科学的基础，发展科学技术没有文化是不行的。中央和省重点抓有决定意义项目的攻关；地、县以下重点抓推广科学技术和普及教育。要把公社科技推广站办成传播各种专业技术和经营管理经验、培训各类科技人才的中心；同时要对农村小学、农村初中、农业中学和农村扫盲工作，认真加以整顿、健全和提高。总之，要把物质文明建设和精神文明建设紧密结合起来。

第一，必须扩大和加强农业科技队伍。建国以来，全国农科大专毕业生共有二十九万人，现在从事农业工作的还不到一半，多一半改了行。要通过制定相应的政策和思想动员工作，力争使他们归队。对农村中大批的中学毕业生，要通过各种途径和办法，进行培训，使其成为掌握专业知识的科技和经营管理人才。这些人在农村中很受欢迎，有的农民把他们称为“财神爷”。

第二，要十分重视农民（特别是专业户、科技户）的实践经验，把传统经验和现代科学技术结合起来。宣传工作部门要充分利用广播、电视、报纸、杂志、电影、图书、画报等各种宣传手段，普及农业科学技术知识和经营管理知识，推广科研成果。一定要重视科学书籍和各种报刊在农村的发行工作，要看到农民现在既有阅读书报的强烈要求，又有钱购买书报，农村发行工作的落后状况，也是非改变不可了。这不仅为了提高当前的农村各项生产，而且为了培养有文化知识的社会主义的新的一代农民。我们的一切文化工作者，都要眼睛向下，面向农村，面向农民，大力加强和改革我们的科教文化工作。八亿农民对科教文化的需求日益增长，为我们各项文化事业展示了

广阔的发展前景。

第三，认真抓紧农村普及教育，同时进行农村教育改革。农村小学要办好，要保障小学教师的待遇和地位，要提高和巩固学龄儿童的入学率。对成年农民要采取冬学、夜学、扫盲班等形式，使他们在短时期内至少达到小学文化程度。普及农村教育有一定困难，特别是在一些交通不便的偏僻地区。但是农民现在要求富裕，懂得了科学技术的重要性，这就给普及农村教育提供了最有利的条件。当然，仍然需要加强对农民的说服教育工作。农村中学多数都要改成农业中学，要按照农村经济发展的实际需要设置课程，毕业的学生至少能够熟练地掌握一项农业技术或一项经营管理知识，进而成为农村中的各类专业技术人员、经营管理人员。农村至少在县城也要保存少数普通中学，以免将来高等教育完全与农民脱节。城市的大专院校要派人到农业中学帮助和指导上课，编教材，提高农业中学的教学质量。农科各专业的大学学生的招生分配制度也要相应地加以改革。教育部对教育改革的决心很大，已提出一个方案，可以先发给大家讨论，明年着手搞。农村的科学研究、推广体系要同教育结合起来，教育部门要和农业部门结合起来搞。教育部门要先走一步，培养人才不是短时间就能见效的，现在开始抓也得到一九九〇年以后才能发挥作用。智力投资要适当多加一些，要把眼光放远一点。各级领导要早下决心，及早动手。

（四）加强为农业生产服务的工业、交通运输工作。

中国要走耗能低、劳动密集、产量高的农业现代化道路。劳动密集并不是不要科学，能源消耗低也不是不要机械。实行

联产承包责任制后,农民对小型、省油、耐用、轻便的农业生产机器和农产品加工机械的需要量,大幅度增加。农业机械的生产必须服从农民生产需要。不应该是制造什么农民使用什么,应该是农民需要什么就生产什么。中央各个部门都要把老思想、老习惯改变过来,为农业生产服务,为商品流通服务,为农业科技服务。现在小型的手扶拖拉机,以及农产品加工机械和排灌机械,已经供不应求。有的地方农民买了拖拉机等农业机械,却不供油;化肥、农药供应也紧张,特别是复合化肥和高效低毒农药更缺,有关工业部门要努力增加生产,及时供应。化肥是必要的,但就全国讲,重点要放在利用有机肥上。要发展畜牧业,要改变农村能源条件,如多用沼气、太阳能、风力、水电,种植薪炭林等,以利于实行秸秆还田。

现有交通运输条件很不适应生产和流通的需要,许多农副产品运不出来,损失浪费严重;农民急需的生产和生活资料运不进去,又严重影响了农民的生产和生活。要及早作出安排,切实解决。去年太行山区大修公路,一年见效,多运出几百万吨煤。平顺县仅运出的土豆这一项,就使农民收入增加一倍。在水运地区,要充分疏通航道,使这一成本最低的运输线得到充分运用。

(五)依靠农民自己的力量,增加农业资金积累,因地制宜地进行必要的农业基本建设和农村各项建设。这也是我国一个长期的政策。

农民收入大幅度增加,生活有了显著改善以后,仍然要提倡勤俭节约;婚丧嫁娶,切不可铺张浪费;在目前还不富裕的情况下,也不必提倡诸如旅游等消费活动。至于迷信活动和赌

博活动,应该坚决加以禁止。陈云同志说:“一要吃饭,二要建设。”〔63〕吃饱饭了,就要搞点儿建设,这也是农民自己的要求。现在有些地方农民开始用自己的力量,办自己最迫切需要办的事业。形式多种多样:有的集资,有的劳动积累,有的联户扩大再生产,有的分户自己搞。他们在各级政府大力支持与帮助下,联合办学校和文化设施,或者搞农田基本建设,或者修桥铺路,发展地方交通,等等。建设社会主义新农村主要应当靠农民自力更生,不能完全靠国家增加投资。应当注意和强调的,一是要真正有力量、有条件;二是必须坚持自愿。各级领导应当记取过去的教训,切不可强迫命令,“大办”这个,“大办”那个,搞“一平二调”〔53〕。只要有力量,有条件,对发展生产有利,对改善农民文化生活有利,因势利导,农民是会接受的。今后国家对农业建设的投资,主要是用在那些靠农民自己力量办不到的生产建设项目上,如大型水利、能源开发和公路干线、电讯、铁路建设等等。

农村工作中还有一件大事,就是计划生育工作,决不能因为生产发展而稍有放松,仍然必须严格控制,做到优生、优养、优教。当然,方法要讲究,措施要得当,要防止和克服那些强迫命令、严重脱离群众的做法。为了做好计划生育工作,必须对农民大力宣传男女平等,禁止溺死女婴和虐待生女婴的母亲。对独生女婴的家庭和到女家结婚的男青年,应该给予奖励和表扬。要坚决打破妇女不能劳动致富的错误观念。事实上,许多妇女靠养鸡、养猪、养奶牛、养羊、养兔、养蚕、养虾、养蚯蚓、种蘑菇等等,以及从事各种技艺性的手工业劳动和商业服务业劳动,成为某一方面的高手和专家,一样很快走上了富裕的

道路。那种认为女不如男的看法，是一种旧的封建观念。

除此之外，与农村有关的税收、法制、工商管理、环境卫生、医疗保健、文化活动、书报发行工作和党的组织、宣传、群众团体等各方面工作，也都存在一个如何适应进一步发展农村新局面的问题，要认真检查一下本部门工作，采取具体有效措施，切实加以解决。

我们要更上一层楼，楼梯在哪里呢？我看主要有两条，一条是让农民有充分的自主权，进一步发挥积极性、创造性；一条是各有关部门明确树立为农业服务的思想，积极为商品生产的发展创造条件。只要做到这两条，农村经济就一定会更加欣欣向荣，蒸蒸日上。

在这里，再讲讲进一步放宽政策的问题。对于不少地方目前已经出现的超出国家现行规定的经营活动，应当采取什么政策，这个问题牵涉面广，关系重大，必须慎重对待，反复研究。七月间召集十个省的有关同志开了个座谈会，提出了一些初步意见。这次会议请大家进一步讨论研究。我们一切政策、法令的着眼点，就是要有利于充分发挥生产者的积极性和创造性，有利于促进商品的生产 and 流通。对重点户和专业户超出国家现行规定的经营活动，是简单地加以禁止呢？还是适当放宽、因势利导呢？权衡利弊之后，中央书记处认为，采取适当放宽、因势利导的方针利多弊少。所谓因势利导，就是要采取适当的形式和方法，把这些经营活动引导到社会主义的道路上来，不让它们向着违反社会主义的方向发展。但同志们不必因此受什么拘束，还可以从各个角度提出各种不同意见，充分展开讨论，以便使政策、措施考虑得更

周到一些，更切合实际一些。

关键在加强和改善党的领导

进一步发展已经开创的新局面，关键在加强和改善各级党委的领导。三中全会以来，农业战线、农村工作有很大发展，这和各级党委的领导是分不开的，并且已积累了一些好的经验。我们在学习、贯彻十二大文件的过程中，要联系本地区、本部门工作的实际，认真总结这些经验，运用于今后的农业发展和整个农村工作以至整个经济工作。我这里提几点意见，供大家参考。话都是些老话，但希望不要因为是老生常谈，就等闲视之。

一是坚持实事求是，从实际出发。邓小平同志在十二大开闭幕词中指出，把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。我们任何时候都要牢记这一要点，运用这个经验。几年来联产承包责任制的推行，发展很不平衡。有些地区进展快，效果好，群众满意，主要因为当地的领导干部不唯上，不唯书，解放思想，打破框框，从实际出发处理问题，敢于创新，敢于发展。社会主义在实践中，根本方向、根本原则是必须坚持的，具体形式、具体做法是多种多样的，可以大胆实践，大胆创造。过去我们长期受“左”倾错误影响，对社会主义有不少误解，形成了束缚思想的框框。这几年已经破了不少，但还不能说“左”的影响已经全部消除了。有的同志并不一定是“左”，而是因循守旧，思想僵化，对新

事物不敏感，徘徊不前，老赶不上形势。联产承包制必然带来一系列的深刻变化和复杂问题。要充分估计这一点，应当多下去做调查，了解新情况，解决新问题。现在群众中热气腾腾，新的创造层出不穷，老在机关里呆着不下去，按常规办事，那是难免要出错误的。这次会上有的同志说：“谁多下去调查，谁的思想就比较解放。”这句话很有道理。

二是坚持群众路线的工作方法。实事求是和群众路线紧密相联，没有群众路线，就不能真正做到实事求是。群众是实践的主体，是历史的创造者。一切新的创造归根到底都是来源于群众的实践。大包干怎么出来的？群众创造的嘛。专业户怎么出来的？也是群众先搞起来的嘛。领导者的任务就在于总结群众的经验，集中反映群众的意志、利益和需要，然后提出方针、政策、办法，再回到群众中去贯彻执行。这就叫从群众中来，到群众中去。毛泽东同志说过，教育者要首先受到教育；先当学生，后当先生；不向群众学习，就没有资格领导群众。这些话大家也都在说，但实际上有的同志并没有真正走群众路线，总觉得自己是个干部，是个领导，就一定比群众高明；不和群众商量，就指手画脚，发号施令。这次会议讨论了对农民队伍如何估价的问题，这个问题非常重要。上海的同志对郊区农民的状况做了调查分析，提出了一些富有启发性的看法，我认为很好。总的来说，农民不能自发地产生社会主义，需要工人阶级政党去灌输马列主义、毛泽东思想。但是，历史前进了，八十年代的农民不同于五十年代的农民，更不同于解放前的农民。从这几年农村的变化来看，中国农民是真诚地拥护共产党的，愿意跟共产党走社会主义道路的。他们要求摆脱的是“大

锅饭”和一切“苛捐杂税”，束缚他们生产积极性的老框框，也就是那些主观主义、官僚主义的领导和“左”的错误，而不是社会主义。相反，他们要求按照中国的情况办事，建设有中国特色的社会主义。亿万农民的积极性、创造性对历史发展起了巨大的推动作用。对农民这两方面都要估计到，否则就会产生片面性。但无论如何，我们首先要向农民学习，虚心地向农民学习，真诚地向农民学习，而不只是口头上说说而已。只有这样才能从根本上解决群众观点、群众感情、群众路线的问题。

三是加强思想政治工作。思想政治工作是经济工作和其他一切工作的保证。十二大提出要建设两个文明，思想政治工作的重要性更突出了。它既保证经济发展的社会主义方向，对物质文明建设起着巨大的推动作用，又是社会主义精神文明建设的中心环节。这次会议交流了许多好的经验，可以说是农村思想政治工作与经济工作相结合的一个良好的开端。管农业和管宣传的同志要统一认识，互相配合，把思想政治工作与经济工作结合得更好。每一个经济工作者，都应当同时又是一个思想政治工作者。今冬明春农村思想政治工作第一位的任务是学习十二大文件，贯彻十二大精神，其他事情都要围绕这个中心，服从这个中心。列宁讲过，农民是最务实的人。向农民做思想工作，不能泛泛地讲大道理、空道理，而要联系实际，有针对性。现在农民中还有怕变的思想。我们要结合十二大精神，宣传讲解现行政策，消除他们的疑虑。这就是说，既要加强社会主义精神文明的建设，进行共产主义思想教育，对农村党员要进行新党章的教育，要帮助农民摆脱旧的传统观念和狭隘眼光，树立革命理想和道德，提倡“五讲四美”、“三热

爱”〔64〕,又要严格执行现行的各项经济政策,切实保护农民劳动致富的积极性。千万要防止片面性,以免使农民怀疑责任制又要变了,又要刮“共产风”〔50〕了。此外,农民非常关心科学技术,应当把普及科学知识和经营管理经验,列为当前向农民进行宣传教育的重要内容。向农民做思想工作要通过干部和党员去进行,要重视轮训农村干部、党员的工作,要舍得拿出一笔钱,请一批专家,抽出能够胜任的同志专门去做,当做一件大事来抓。这件事抓好,不但加强农村思想政治工作有了基本的条件,就是今冬明春的整党试点和明年下半年开始的全国范围的整党也有了基础了。

现在,农民的积极性这样高,农村中的新创造这么多,思想政治工作大有用武之地。希望大家适应形势和农民的要求,结合年终分配、完善责任制和制定明年生产计划、签订合同等项任务,有针对性地做好思想政治工作,进一步解放思想,促进改革,为发展已经开创的新局面做出新贡献。

现阶段的中心问题是 如何发展商品经济*

(一九八二年十一月十日)

实行包产到户经历了一场激烈斗争。今年看法比较一致了，大部分都表示赞同，没有公开反对的。农村已经开创了一个前所未有的新局面。实践是最有力的证明，理论还在探讨，中央文件已经肯定了。今后发展还有两种可能：一种是向前发展；一种是被压回去，走回头路。赞成的人看法也不同，有些人认为是“权宜之计”，是“没有办法的办法”。估计还会有新的矛盾，新的斗争，但是，要把包产田从农民手里再拿回来，可没有那么容易了！

我国没有经过资本主义充分发展阶段，商品经济不发达。当前的中心问题是，在共产党的领导下如何发展商品经济。商品经济不发展是搞不好社会主义的。有些人在批商品经济，实践证明不要商品经济不行，谁搞“纯而又纯”的空想社会主义谁穷。商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，党要领导好发展商品经济。我主张指令性计划要逐步缩小，要按价值规律办事。应当明确，计划是为发展生产服务的，应该建立在价值

* 这是万里同人民日报社负责同志和新华社记者的谈话。

规律基础上，不是主观主义空想出来的。必须用经济手段管理经济，不能强调用行政、甚至专政手段去管理经济。专政在经济领域里只是用来对付贪污、盗窃等犯罪分子的。

我们有些同志对自己的情况不作具体分析，来个什么情况就生搬照套。商业部的同志汇报时说，“商业部门长期受‘左’的思想影响”。我说不要急急忙忙抢戴那顶帽子，商业部门存在的问题原因是多方面的。比如，体制问题、价格问题、交通运输问题、信息不灵等，整个“社会遗产”不适应，笼而统之拿“左”的帽子戴上，能解决你们的实际问题吗？当然，不可否认有“左”的思想影响，十一届三中全会以前，中央一系列“左”的东西对大家都有影响。但是，还有其他许多方面的影响，如苏联的影响、科学不发达、智力投资缺乏等多方面的因素。有的是工作问题，有的是基础问题，不能说什么都是“左”的影响。

我们掌握的现代经营管理手段太少了，商品经济在发展，这方面的东西我们不懂就要去学。当然，我说商业工作存在的问题不单是“左”的问题，并不减轻商业部门领导的责任。但不能笼而统之戴上这项“左”的大帽子一戴了事，找不出自己的问题在哪里。

要发展商品经济信息不灵怎么行？外国资本家来了，住到北京饭店，他先看你电话灵不灵。搞商品经济只是从你一个国家来考虑，必然是锁国政策。商业部门要看看自身同发展商品经济有哪些地方不适应？

现在看来“包”字好得很，可是过去有些人就怕“包”字。不仅怕“包”字，还怕“户”字。“三自一包”〔60〕好得很，穷队包了

增产，富队包了也增产。领导只要思想一解放，群众的智慧就出来了。一个“包”字搞活了农村，生产走出徘徊，“包”字走向各个领域。“包”字是什么？是责任制，是针对平均主义、“大呼隆”来的。湖南有篇调查报告说：“包”使农民成了土地的主人。主要意思讲出来了，但是还不够明确。这个问题很重要，我在全国农村工作会议上讲了民主问题，农民本来就是土地的主人，可是过去农民实际上是公社的“雇员”，是生产队的“雇员”，而且户口在那里，家在那里，口粮在那里，想走也走不了。有些地方谁当队长谁发财，有的甚至是超经济占有，哪里还谈得上自由、民主！对于农民来说，“包”字是一次解放，意义深远！

工业也必须搞权、责、利结合的承包责任制，但具体做法要从实际出发。首钢是个典型，他们学了农村的经验。联产承包责任制的基本原则适应性很广，低产贫困落后地区可以搞，高产先进地区也可以搞，农业可以搞，工业、商业也可以搞，搞了效果都很好，隔行不隔理嘛！一个没有自主权，再加上个“铁饭碗”，什么企业也搞不好，饭碗不能砸，“铁饭碗”非砸不可。一是当家做主，一是按劳分配，这两个方面问题解决得好，群众积极性就有了。

承包责任制，大有利于激发劳动者的积极性，大有利于提高劳动者的素质。我们要高瞻远瞩，抓好智力开发，科技、教育工作要紧紧跟上。生产力的发展，归根到底是劳动者的知识水平和科技水平问题。

改革中有很多好东西，许多新的东西应当好好宣传。有些东西先把事实摆一摆，用不着急于先讲理论。宣传报道应当抓

新的东西,抓些苗头性的东西。要从实际出发,不能生搬照套。照搬马克思列宁主义的词句可能亡党亡国!

责任制还要继续宣传,下一步要抓体制问题。我们过去的体制是搞政治运动的,现在要改,改成为经济建设服务的体制。我们在经济管理方面借鉴资本主义好的东西少得出奇。昨天报上登的一篇文章批评我们是用八路军时期办招待所的办法办旅游。我们的旅游事业办得不好,旅游者的反映十分强烈。

报纸不光报喜,还要开展批评。对那些不良的东西就是要揭一揭,就是要敢于批评,对正确的东西要敢于支持。你们新华社和《人民日报》等新闻单位在农村改革宣传中是旗帜鲜明的,是做出了贡献的,在实行包产到户中是起了积极促进作用的。报纸就应当旗帜鲜明,对错误的东西就要进行批评。宣传什么,提倡什么,要以十二大〔48〕精神为准。实践是检验真理的唯一标准。实践,突破了很多东西,突破了许多旧框框,就像大包干,群众欢迎,增产效果明显,你说它是什么主义?反正吃不饱饭不是马克思主义!无产阶级革命不是为受穷,是因为穷才要革命,是因为吃不饱饭才闹革命。老一辈无产阶级革命家为了夺取政权前仆后继,不怕流血牺牲;那么夺取政权又是为了什么?如果是继续受穷,那搞革命干什么!革命是要人民吃饱饭,是要改变贫困面貌的。无产阶级取得政权之后,只有把生产搞上去,才能改变贫困面貌。怎样才能把生产搞上去,关键在人,在人的积极性。有些政策要很好研究,出发点是对生产有利,调动人的积极性。

“一是要吃饭,二是要建设”。要让群众根据自己的实际情

况，自力更生进行建设。吃饱饭之后，要搞点建设。我不赞成搞那些“早熟性消费”。山东有的农民专程来北京吃烤鸭，吃一顿也可以，但是不宜去宣传去提倡。《人民日报》在一版上登出这条消息之后，我打了电话，说不要宣传提倡这些。没几天，《北京晚报》发表文章说：农民生活改善了，来北京吃顿烤鸭有什么可非议的。我不是反对来北京吃烤鸭，而是不赞成去宣传。我们现在应当提倡什么？都这样做行吗？

私人买汽车怎么办？现在一些公家的汽车不好好为人民服务，因为拉不拉、拉多拉少都一样，他还给你服务干什么？现在一些农民私人买汽车，你不叫买，不卖给他汽油。他说，过去你给我们送机械叫搞机械化，搞不起来，现在我们自己搞，你不让干，又不卖给汽油，这叫什么道理？

现在农村改革取得了巨大成就，生产发展了，出现了两个转化：一是从传统农业向现代化农业转化；二是从自给自足的自然经济向商品经济转化。商品经济发展了，我们缺乏这方面的管理经验。一进城毛主席就提出向一切内行的人学习经济工作，不管他是什么人。学习的目的是为了发展生产，是为了满足人民物质文化生活需要。发展商品经济就是要按价值规律办事，公平交易。粮食征购任务完成之后，能否允许地方自己处理？滁县地区正在搞试验，我主张完成征购任务之后，由地方自己处理，开了个口子，愿意到哪儿卖就到哪儿卖，否则还叫什么商品经济。

发展农村大好形势， 加快城市经济改革*

（一九八三年三月一日）

今天请大家来吹吹风，主要是谈谈如何发展农村大好形势和加快城市经济体制改革的问题。今年中央一号文件即《当前农村经济政策的若干问题》下达以后，受到农民的欢迎。今年的春节，农民载歌载舞，多年不见的龙灯出来了，欢腾的气氛是很少见的。农民没有想到中央的政策这样宽，原来担心政策会变的人放心了，叫做吃了“长效定心丸”。党的政策得到农民如此拥护，是农村大好形势的最深厚的基础。

但是，我们也要看到，随着农村经济的发展，上层建筑方面的一些问题出现了，像人民公社体制改革问题，政企、政社、党政分开问题，精兵简政问题等。这就需要调查研究，搞出一些指导性的文章来，帮助基层做好工作。在经济领域，有很多文章要做。

（一）如何发展农业科学技术，引导知识分子在农村发挥作用。农村经济发展，一靠政策，二靠科学。我到天津静海县东双塘大队，那里的支部书记就很有远见，一年拿出三千元，

* 这是万里在宣传报道问题座谈会上的讲话。

送村里的几个青年人到农业大学学习，全大队现在有十二名大专生。另外，有一位北京农业大学副教授，长期和农民共事，传授科学知识，使这个大队变了样，富了起来，一九七九年到一九八二年农业总产值翻了两番。我问队里的干部给他多少报酬，结果是一方不敢给，另一方也不敢要。我和天津市委的同志讲，你们写个报告，提议年终给他一些奖金。我们要提倡科技人员下去，凡是干出成绩，真有效果的，一定要奖励。一个农业专家为了党的事业，做出这么大的贡献，十年之内分文不取，世上有这样好的知识分子，就应该既给精神奖励，又给物质奖励。今天《光明日报》报道河南省周礼荣〔65〕同志受到破格奖励，提升两级的事情，这样做很好。放宽政策以后，脑力劳动和体力劳动收入差别越来越小，甚至出现了倒挂，这是很不合理的。现在要普遍提高中年知识分子工资，国家财力还达不到，但对周礼荣的这种办法可以提倡，《光明日报》是不是可以多做些报道。科技人员、医务工作者和教育工作者，包括中国科学院的科技人员，如果哪一位能把一个工厂或什么单位搞好，就可以给一个名誉工程师，或者顾问、董事之类的兼任职务，赠送一定的年薪，这和写稿子拿稿费一样。要采取这样的政策，把知识分子的智力开发出来。我为什么抓了一些县委排斥科技人员的典型呢，就是因为确有一个如何正确对待知识分子的大问题。对这样的县委应该批评，只有严厉的批评，才能帮助他们转变思想。中国的知识分子，在半殖民地半封建社会里长期遭受压迫，绝大多数人发奋图强，对建设我们伟大的国家有强烈的愿望。“文化大革命”中，许多知识分子一面受审查，受批判，一面还坚持工作。近年来，有一些知识分子出境不

归，但这并不代表广大的知识分子，而且我们的政策也可能有问题，要做一些调整，逐步吸引更多的出国人员回来为祖国服务。

（二）要正确引导农民的消费。农民有了钱改善一下生活是应该的，但主要应把钱用到扩大再生产上，用到办公共事业上去，千万不要都吃喝浪费了。山东省阳谷县二十几户农民集资盖了两个电影院，标准和县城里盖的一样，农民坐在这样的电影院里看电影非常高兴。这是多好的事啊。有的地方农民集资搞农村建设，包括农田基本建设，修路，搞文化教育事业，搞科学技术推广等等，这都是应当鼓励的。但要注意，不要搞成摊派。有的同志建议制定新的税收政策，有关部门可以研究。有的地方农民发扬风格，集资修了公路，交通部门却要收养路费，搞得很紧张。你不修路，人家修了，你还要收费，这种办法有问题，不利于鼓励农民搞基本建设。

（三）解决好农村基层干部的待遇问题。现在有两种反映，一种是说，当干部不如当农民，要“解甲归田”；另一种则反映，干部待遇太高了，每月补贴二三十元，甚至四五十元，另外还有奖金。我看应该根据干部的工作情况，由群众来评议。他办的事多，生产和经济都发展了，群众愿意多给干部一点报酬，这是可以的，但和群众的生活水平不能差别太大，不能让农民负担过重。随着农村经济的发展，农民收入的提高，干部的待遇也应该提高，但不允许在农村经济还没有发展起来的时候，干部先富裕起来，这样会脱离群众，因而需要很好地掌握，注意引导。

（四）市管县以后，不能削弱对农业的领导。市管县的一个

主要目的，是要经济水平较高的城市支援落后的农村。但是现在一些地区却片面强调农村为城市服务，不是考虑城乡互补，共同发展，而是只要农村服从于城市的发展。这个问题需要研究解决。

（五）处理好老劳模办的一批社队问题。对老劳模，要肯定他们过去的成绩，现在也不能强迫他们包干到户，可以搞专业承包、联产计酬。要选择一二个老劳模社队报道一下，稳定他们的情绪，解除他们的压力。

总之，对农村的情况，我们要根据一号文件的精神，认真观察，不断总结新经验，解决新问题，以便继续引导好农村的各项改革，使农村的好形势持续稳定地发展下去。

现在改革之风吹遍全国，工业、商业以及其他各方面都动起来了。全国的情况是好的。农业方面的改革用了五年时间，虽然慢一点，但没有走多少弯路。重要的经验就是在农村的改革中没有搞大轰大嗡，不搞“一刀切”，不施加政治压力，不戴政治帽子。虽然道路坎坷，步履艰难，但农业生产却大大地发展了。城市改革与农村改革总的精神是一致的，情况却有很大的不同。工业不同于农业，商业、交通运输业又不同于工业，全民所有制也不同于集体所有制。城市的改革涉及的方面很多，比农村要复杂得多，更不能一哄而起，不然受到挫折，影响很大。因此，改革要坚决，步子要稳妥，这就需要大家来探索。这里有几个问题需要注意：

第一，吃“大锅饭”的问题要解决，不然人的积极性调动不起来，发展经济没有希望。要干部、工人都以主人翁的姿态来办企业，人人都是“财政部长”，大家一起研究改善经营管理，

企业才能办得好。

第二，工业改革中要注意保证产品质量，不能粗制滥造。做到物美价廉，适销对路。商业改革中要特别注意不能唯利是图，向消费者转嫁负担。这两天我听天津广播，元宵节前发现几家汤圆店短斤少两，有关部门进行全市大检查，大张旗鼓地抓。这样做很好，只有这样才能保证社会主义商业的性质不变。在这方面决不能有任何马虎，要注意不能只宣传国家得大头，企业得中头，个人得小头，那么消费者呢？消费者很可能吃苦头。千万不要只宣传商业职工得了多少钱，这和农民不一样，农民的万元户是从他自己生产的产品出售以后得来的。商业的改革，先要提高服务质量，从增加销售额、加速商品流转、降低流通费用、提高经济效益中，增加国家收入，商业职工得到应得的奖励。只能是这样，不能从消费者身上得暴利，不然会损害广大消费者的利益。因此，要把改革之风吹正，把好这个关。我们的改革必须坚持社会主义的原则，坚持为人民谋福利的原则。改革是要给人民以民主权利，提高人民的物质文化生活水平，使国家富强。改革离开这些原则，就不仅得不到人民的拥护和支持，而且会遭到反对。

第三，城市的生产和流通的社会化程度高，许多问题必须统筹规划，合理安排。例如，零件生产质量上来了，但主机上不来，或者主机上来了，零件跟不上，都会影响工业产品水平的提高。商品流通中的因素更多，农业增产了，如果运输、包装、信息跟不上，就会反过来影响生产。大中城市的蔬菜供应问题，涉及很多方面，也很复杂，北京市每年补贴七千万元，上海市每年补贴五千万元，而且逐年都在增加，这样下去如何维持

得住,我很担心。是不是请经济界的同志参加,专门研究一下,包括政策、技术、价格、经营管理等方面的问题都拿出个办法。总之,城市改革中要研究解决的问题很多,请大家多下功夫研究。

新华社、人民日报、光明日报等新闻宣传单位,在农村改革中做了不少工作,是有功劳的。你们不怕受批评,不唯书,不唯上,始终实事求是地介绍各种典型,引导农民走改革的路子。要发扬这种精神,报道好城市的各项改革。典型经验只要是好的、成功的就可以介绍,只要是经济效益好,利国利民的好办法就要报道。这些经验是在什么条件下创造的,要说清楚,以便大家结合自己的具体情况选择运用。对于那些扯皮不休,影响经济效益,损害了国家和人民利益的行为,要大胆批评。只要符合事实,影响面较大的,可以公开批评,引起更多的人重视。要给报纸这个权力。一个体制的改革,一种技术的改造,一个作风的转变,都不是容易的。没有若干次批评,没有典型示范是不行的。黑龙江双城堡车站野蛮装卸问题,造成八九十台洗衣机损坏,必须让他们赔,而且不能是公家赔,谁搬运摔坏的由谁来赔,一直罚到底。像这些造成经济损失的事例,报纸就要抓住不放,形成舆论压力。

报刊宣传单位要敢于坚持真理。只要符合人民利益、国家利益,就要大胆报道。批评官僚主义,保护人民的民主权利,对国家只会有好处。当然报道要符合事实,批评要讲究分寸,把批评和教育结合起来。要抓一些不好的典型事例进行批评。

把教育和科学技术 提高到战略地位*

（一九八三年七月十三日）

这个会议很重要，当前形势很需要召开这个会议，把会议开好了，就会推动全国专门人才需求预测和培养工作的开展。

五年计划定了，能不能执行得了，能不能执行得好？这要看我们实行的方针、政策是不是符合客观实际，不犯或少犯错误。

中国革命，在毛主席为首的党中央领导下搞成功了。建国以后，我们搞经济建设，取得了很大成绩，但是犯的 error 和造成的损失也不少。南京一解放，那时我对管理经济工作〔66〕，是完全不懂得的。幸亏还有点自知之明，依靠工人阶级的支持，团结那些愿意为新社会服务的知识分子一道工作，发挥了他们的专长，齐心协力恢复和发展了生产，我自己也积累了一些经验。总的讲，我们搞了几十年，就是在既取得成绩又不断犯错误当中，不断总结正反两方面的经验，边干边学边成熟起来的。

第一个五年计划是成功的，错误比较少。在第一个五年计

，这是万里在全国专门人才规划工作会议上的讲话。

划当中,国家重点建设项目,从规划设计、施工安装,一直到生产,很多是依靠苏联专家,依靠外国的人才。教育部门也请了一批外国专家。到底帮助多大,我认为帮助还是很大的。苏联专家撤走以后,我们依靠自己的专家队伍搞建设,成绩也还是很大的。这以后,由于“左”的指导思想影响,忽视了客观经济规律,发生了瞎指挥,基建规模过大了,比例失调,扩大了又紧缩,老出这个毛病,没有把我们的经济工作纳入符合自然科学和社会科学的正确轨道。根本问题是什么呢?不是我们中国人不行,而是在相当长的一个时期内不重视教育,不重视知识,不重视科学,不尊重知识分子。我们中国人是勤劳、智慧、勇敢的,是能吃苦的,中华民族是一个优秀的民族,中国是世界文明发达最早的国家之一。中国古代技术并不落后,世界上有几大发明就是由我们的祖先最先创造出来的。以后由于长期的封建统治,加上帝国主义的侵略和压迫,我们才落后了。可是落后当中,还有一部分人出了国,这些人到其他国家后,对那里的科学、技术、经济、工业、交通、商业的发展起了很好的作用。中国到外国留学的学生的智力都不低,学习不一定全是最好的,但在学习成绩最好的学生中,中国人占很大数量。现在美国高级工程师、教授有不少是中国人和外籍华人。

中国人智力不低,这已为几千年的历史所证明。问题在于要重视知识分子,要去开发,通过教育提高全民族的科学文化水平,去培养造就千千万万的专门人才。应该看到在这方面我们还存在不少问题。我们的国家还很穷,按人均国民收入是世界上的第一百多位。我们的文化教育水平低,上大学的比例低,科学技术人员的比例低。是什么原因?经济不发展固然是

主要原因,但一个很重要的原因,是我们忽视教育,轻视知识,轻视知识分子。

邓小平同志是个战略家。粉碎“四人帮”以后,他自报奋勇出来抓教育和科学,抓得很紧。当前,在教育战线上的拨乱反正和教育科学的发展等方面,我们取得了不少成就。现在我们搞四个现代化,提出两个文明建设一起抓,就是要把教育和科学技术提高到战略地位。现在不是讲进一步落实知识分子政策吗,不是讲我们的干部要革命化、年轻化、知识化、专业化吗,我们在调整各级领导班子中,正在逐步按着这个要求做。现在从全党来说,对这个问题的认识,有了一个很大的进步,有了一个很大的提高。是不是够了呢?我看还不够。有的人认识够了,有一些人认识很不够,甚至是错误的。对这个问题还要进一步宣传,提高大家的认识。

这次专门人才规划工作会,首先要大力宣传知识、知识分子的重要性,宣传提高干部和人民知识水平的重要性。我们的报纸、广播、电视、电影等要重点宣传这方面的情况。现在每天广播当中,都有科技知识讲座,这是好现象,要大大提倡,利用现代的一切宣传手段,宣传科学技术和教育的重要性,提高全党全民对这个问题的认识,引起大家的极大重视。这是我们搞好规划的最根本的思想准备。

现在,八亿农民需要科学技术知识的迫切性提高了,这方面比我们有些领导干部的觉悟高。联产承包责任制普遍推广以后,有些地区出现同样的土地和生产条件,但产量和收入差别很大的情况,这是什么原因?凡是增产多、收入多、富得快的户,就是因为他家有几个能人,接受了现代科学,或者用了什

么良种，或者用了什么植保办法，或者作了土壤分析，或者合理使用化肥，或者在经营管理上有所改善。农民是最重视实际的，所以有些地方出现抢“财神”的新气象，农业科技人员到农村吃得开了，路上有人截，家里有人等。现在，进行单项开发，有科学技术的、有经验的、会经营管理的人，敢承包。承包以后，经济效益显著。

当前全国的形势很好。面临这样的大好形势，对人才的培养和教育事业的发展，全党要重视，各行各业要重视，工人、农民要重视。大家向“四化”进军，必须重视人才、重视教育，否则会贻误大事。国务院各部门要组织力量，把人才预测和规划搞好。

人才规划从哪里做起，怎样搞得更好一些，我想提几点建议：

第一，我建议把现有的情况搞清楚，从国情出发。

现有情况搞清楚，才能对症下药，才能切合实际。解放后三十多年来我们也培养了上千万名高等和中等专门人才，壮大了我国知识分子队伍。但总的来讲，人才的数量不够多，质量不够高，比例失调，有的还使用不当。由于部门所有制、地区所有制的限制，加上不大适应的人事、干部管理制度，人才不能流动，甚至积压人才，不能发挥他们的作用。

现在不是讲经济效益，讲避免浪费吗，我看人才上的浪费就是我们国家的一个大浪费，甚至可以说是最大的浪费。为了解决这个问题，中央决定成立国务院科技领导小组，由总理挂帅，国家计委、国家科委、国家经委等部委参加这项工作，就是下决心要把这个问题解决一下。目前，很多部门都有一个人才

质量不高、数量不多、使用不当、比例失调的问题，只是问题的多少、轻重不同而已。

到二〇〇〇年工农业总产值翻两番〔67〕，建设高度的物质文明、高度的精神文明，必须有大量的人才。这个量究竟要多大，有个需要与可能的问题，有个国情的问題。这就要求从我们国家的长远建设的需要和实际可能，制定符合国情的适应“四化”需要的人才规划。

第二，要加快教育工作的调整、改革和发展的步伐。

当前，要把调整、改革教育结构，加快培养人才的速度与提高人才质量这个问题，当作首要问题来抓。对人才结构、教育结构、教育方法和我们实际情况相脱离的这一部分，加速进行调整、改革，以解决能够快出人才、多出人才、出好人才的问题。要解决上述问题虽然难度很大，但必须突破这一关。现在的中等技术学校太少，中小学教育水平太低，这个问题我和张承先〔68〕同志讲过好多次。中小学教育搞不好，水平低，怎么能够不影响大学教育水平。所以中小学教育要加强，要把基础教育搞上去，接着还有进一步加强和办好师范教育的问题。中专教育也有一个如何加快发展以适应当前和长远需要的问题。我们要搞四个现代化，必须尽快改变企业的技术人员和技术工人素质不高的状况。

现在有些工厂普遍缺少技术员，过去的中专生晋升为工程师了，工程师和技术员不成比例。同时专业人才的比例也存在不少问题。现在各行各业的经营管理人才都缺乏，现有的管理人员的水平很低。我们现在执行对外开放政策，产品要打入国际市场，学会经营管理是非常重要的。前几天我批了一个关

于成立外贸体制改革小组的文件，我加了这么一句话：外贸一切改革的目的，就是要提高我国产品在国际市场上的竞争能力。

我国产品在国际上的竞争能力差，除了产品质量差问题要解决以外，还需要有科学的经营管理制度。现在我们某些工业产品出口，运到哪个国家都不知道，用户有什么意见更不知道，人家那边已经不使用了，还照样生产。这样做外贸怎能不赔钱，不要说服务到用户，甚至连用户在哪一国都不知道，哪有这样信息不灵的经营管理工作！从工业到农业、到商业、到外贸，都会遇到经营管理这个问题。我们的大学里很少有经营管理课程，要给学生普遍开设经营管理课程。

任何国家，小到一个具体部门、一个企业，大到整个国家，对经济管理问题的决策是否正确，是否合乎国情、合乎自然规律和经济规律，以至于是否适合世界发展的形势，这是一门科学，要很好地进行研究。对一个企事业单位来说，一样的技术设备和人员，有没有一批很好的经营管理人员是很不一样的。

第三，要改革教学内容和教学方法，培养出顶用的人才。

一位美国的教授，说我们的教学方法不是启发学生的思考能力、创造能力。我带来一份《美国科技人员的培养问题》的资料，印发给大家，供大家考虑改革教学方法时借鉴。现在的大学生知识面窄，教学方法有些死板，不适应需要。我们培养出来的人才，要真正成为有用的人才，要能够适合工作岗位的要求，能够提高工作质量、工作效率，并富有创造性。不要培养只会死读书，但解决不了具体问题的人。这个要求是高的，但我们不能不这样要求。

第四,教育也要讲效益。

目前资金有限,师资有限。只能在现有的条件下来考虑安排我们的教育事业。六届全国人大一次会议不是提出要讲效益吗,教育也要讲效益。如何提高这个效益,那就要进行改革。我通过国内外的对比,感到大有改革的必要,包括招生、分配制度都需要改革。在制定规划当中,你们要赶快办这件事。为了我们国家、人民的利益,为了四化建设,要千方百计想办法多出人才,快出人才,出适用人才。当前教育工作要加快调整、改革的步伐。这里有思想问题,有政策问题,有知识更新问题,也有教材问题、教学设备问题。现在学校的教学设备太落后了。我相信这些问题和困难,在采取相应措施后是可以解决的。

第五,要增加智力投资,多拿出一些钱来办教育。

国务院各部委和所属企业,全国各地地方,包括省、市、自治区,一定要千方百计地增加智力投资,尽可能多拿出一些钱来办教育,为国家多培养人才。有些省市千方百计地扩大重复建设,把这个“千方百计”变为搞智力投资和智力开发好不好?因为中央要集中财力、物力来搞能源、交通,而教育的投资很不够。不够怎么办?不能把能源、交通全拉下来搞教育,拉是要拉一点的,但主要还是要挖掘地方的潜力。把重复办小烟厂的劲头用到办中小学上行不行?小烟厂是摇钱树,那当然是现得利。可是“县太爷”们应从县的长远利益打算,十年后或下个世纪,县的智力水平提高了,经济不就会发展得更快了吗?你们现在办那些工厂,没有技术员,没有技术,花钱不少,经济效益很差。各部委和所属企业,各省、市、自治区都要千方百计地办

教育，多拿一些钱用在智力投资上。办什么样的学校要看情况，办短期的，办长期的，办训练班性质的，办大专、办中专性质的，都可以。有些中等城市可以办大学。需要教材和教授也有办法，北京大学、清华大学教授不是很多吗，可以选派一批教授和教师出去教学或者兼课嘛！户口不动，老婆孩子不动，工资待遇在外面工作期间适当提高一些。我看国务院各部门，各省、市、自治区在这个问题上要高瞻远瞩，要有战略眼光。

我曾转信给《人民日报》，建议他们表扬昌邑县和淮阴地区对智力开发的重视。他们能把智力投资放在长远规划中的重要位置上，说明他们有远见卓识。现在这样的县多了，有的拿出钱来多办教育，提高教员的待遇，改建校舍，增加教学设备，这很好。

总而言之，要使得我们的人才培养又快又好又多又适用，同时也要考虑到长远发展所需要的人才。我们这么一个大国，教育要想达到经济发达国家现在那个比例、那个水平，那是很不容易的。因此，必须从国情出发，按照我们的经济发展情况来办。

首先要把 普及小学教育工作做好*

(一九八三年七月二十七日)

同志们！你们辛苦了，你们在教育战线上做出了许多成绩，我首先向你们表示慰问，表示感谢！

中央书记处、国务院对教育工作是非常重视的，今年就讨论过两三次。不久前，中共中央、国务院又发出《关于加强和改革农村学校教育若干问题的通知》。教育部为了贯彻落实这个文件以及中央书记处、国务院的指示精神，召开这次会议，是很有必要的。

我主张以后每年开一次普通教育会议，至少隔年开一次。因为我们国家很大，发展很不平衡，普教的问题很多，也有不少经验和教训，多交流多讨论很有好处。特别是师范教育问题，要进一步引起重视，作为重大问题来研究。各省、市、自治区重视经济建设的讨论是好的，但是对教育工作，特别是对师范教育认真讨论不够。须知，没有好的师资，发展普通教育就没有依靠，国家的兴旺发达也就没有希望。这是千万不能忽视的战略问题。

* 这是万里在全国普通教育工作会上的讲话。

一、请你们回去向省委传达、汇报这次会议的内容。省、市、县三级到底对教育这个战略重点，对教育是四化建设中最基础的工作，认识了没有，落实了没有？这个问题，已经写在党的十二大〔48〕文件上了。总的来说，各地认识有所提高，有所改变。福建、辽宁、云南、煤炭部、山东昌邑县、江苏淮阴县，以及其他不少省、县，对这个问题抓得比较早比较紧，应当说这是有远见卓识的。但就全国来看，发展极不平衡。有的还没有把教育，特别是没有把普通教育同提高人民的文化素质、技术水平，同建设社会主义四个现代化的国家紧密联系起来。一个文盲充斥的国家，四化不可能实现，连一化也不可能，只有愚昧无知而已！这一点必须反复强调。各级党委特别是主要领导干部，必须有非常明确、非常深刻的认识。

我们要建设四化，建设“两个文明”的国家，靠谁来建？当然要靠中央正确的路线、方针、政策，但最根本的还要依靠有较好政治素质、有文化科技知识的人民，才能建设起来。人民中有大量的知识分子，我们要十分重视知识，重视知识分子的作用，否则就无法提高全民族的文化科学水平。这本来是普通常识，但有的省、市、地、县委的同志们，谈到抓经济建设，话多得很，一讨论教育，就讨论不下去。没有教育，哪有科研、经济建设的人才呢！对这样重要的大事认识不够，是一定要后悔的，即使今天不觉得后悔，九十年代一定会后悔。

所以，请你们捎个信，转告省委和省政府、县委和县政府，在今年暑假期间，一定要在省委书记、县委书记主持下，开个普通教育工作会议，传达这次会议的精神，结合本省、市、县的实际，研究如何加强普通教育工作。听说这样的会安徽省已开

过了。我对安徽省的同志讲过，你们十三四万平方公里的面积，年产值一百亿元，江苏只有十万平方公里，年产值五百亿元。为什么安徽同江苏差距这么大？主要是教育和培养人才的工作落后，科学技术水平低。因此，我再强调一句，重视教育与否，是考核一个党委对现代化的了解程度与领导水平高低的标准之一。我曾看过一本日本吉田茂写的《激荡的百年史》，说日本在战争中打得几乎什么都没有了，而战后却发展很快。重要的原因之一，就是明治维新后，他们始终抓住教育不放，东西打光了人才还在。这对我们是一个很好的借鉴。

全国解放以后，教育很有成绩。毛主席提出德、智、体全面发展，培养有社会主义觉悟、有文化的劳动者，提出教育与生产劳动相结合的方针，这些都是正确的。但也有错话、错事，比如反对师道尊严，还出了个交白卷的“英雄”张铁生。要知道培养人才是非常细致的工作，一定要讲求质量，我们的严重问题就是教育质量低。

还要请你们捎第二个口信，转告省、地、县委领导，一定要像抓能源、交通、财经工作那样抓教育。特别要抓好普通教育，抓好师范教育。今后对抓教育好的省、市、县要表扬，报纸要经常刊登重视教育并办得好的经验。

二、抓教育要抓人才、教材、钱财。

第一要有人才。要有人才，就是说要抓紧师资、干部的培训，使校长、教导主任、教员都是合格的。长期以来，我们存在轻视知识、轻视知识分子、轻视脑力劳动的倾向，物质待遇也低，真可说是“斯文不如扫地”，对教师不尊重；有些组织部门对选择教员，根本没有作为一个重要问题来抓。

历来当教师要为人师表，必须德才兼备，一言一行，都要给孩子们作表率。德才兼备，是指有道德、有文化科学知识、有教育理论、有好的教学方法、热心教育事业。就是说，当教师品德不好不行，没有才干也不行。

过去，小学教师都是中师毕业的，中学教师都是大学毕业的，现在有些大学毕业生教中学，就认为是“屈才”了，这很不好。一定要挑选德才兼备的、热心教育工作的人当教师，把选择教师提到领导工作的重要日程上，创造条件，使优秀人才愿意到教育工作岗位上来。要给教师高一些的待遇，要教育教师安心工作，提高他们的政治、业务水平，还要给他们创造工作的条件，给他们定职称。

要形成尊师的社会风尚。现在小学教师的地位很低，打骂、侮辱教师的事件不断发生。这真是岂有此理！如果打骂侮辱教师的人受不到应有惩处，那么，这个地方的党委和政府还谈得上什么重视知识分子呢！教师的尊严和人身安全不容侵犯，教师一定要受到法律的保护。

第二要有教材。一定要编写吸收中国和世界优秀文明成果而又适合我国实际的教材。目前我们要着重注意培养有思想觉悟的、有文化科学技术知识的劳动者。教学内容一定要随之做必要的调整，以适应培养人才的需要。

第三要有钱财。办教育需要钱，钱从哪里来？要坚持两条腿走路的方针，通过多种渠道解决。自古以来，我们民族有尊重文化、捐资兴学的优良传统。老百姓希望自己的孩子上学，为此花点钱是愿意的。凡是富裕的地区，经过群众讨论，拿点钱办教育，问题是不大的。这些县的县长要敢于做主，宁可少

办些其他事业，也要把教育办好。当然，贫困地区群众的温饱问题还没有解决，国家就要给予补贴。群众集资办学，决不能笼统叫做加重群众负担。当然，如果把钱用来给教育局长盖房子，那一分一厘都不应花。量力而行花钱办教育，用群众的力量，给群众自己办好事，是为群众谋福利，群众是愿意的，怎么能叫“加重负担”？此外，由于普教经费是归地方的，是地方的事业，应当从省财政、县财政拿些钱。国家经济发展了，财政收入增长了，教育经费也是要增加的。

三、教育改革问题。

教育结构，教育体制，招生制度，毕业生分配制度，教学方法等，都有个如何改革的问题。

要想一些办法，制定一些政策，吸引青年喜欢考师范。一是要使他们有光荣感，二是要给些优待，三是要鼓励他们终身从事这项事业。现在好像学师范的低人一头，这种状况一定要彻底改变。在旧社会，师范不收学费。不少地方师范办得很好，名气很大，普通家庭的孩子很多人愿意考师范，优秀学生也出得特别多。我们也应该造成这种风气。

要把中等教育结构改革、兴办农业职业中学这件事切实抓好。把一九八三年中央《关于加强和改革农村教育若干问题的通知》贯彻落实好。对现行的教育制度、教材、招生和分配制度、教学方法等，都要进行认真的改革。《光明日报》有个内部材料上登载了《一位县委书记对农村教育的意见》，一个县委书记，能够这样认真研究教育问题，我们的事业就有希望了。

改革农村教育，发展农业中学，年年喊，但是不见成效。这

位县委书记提出，根本原因是现在的学制和教材脱离农村实际。他在《意见》中反映：现在的教学体制是一切为了高考。学生上不了大学，即使读完初中、高中也无用。目前，农民子弟升大学率几乎是零。他们升大学无望，所以连初中、高中也不读了。他提出今后无论哪个部门从农村招用人才时，都应严格强调具有中学毕业的文化程度。目前农村大量增加的社办企业职工，汽车司机，拖拉机手，加工行业工人，不管文化程度，只靠关系。招用这些人员时，社队企业、交通监理职能部门及公社文教委员会、党委等都是有权通盘检查审核的。如果各部门都能强调文化程度，把好关口，必然会促进农民自觉地对子弟进行智力投资。

《意见》中还提出：现行教材只是为升大学服务的，今后应在农村小学高年级课本中加入农业乡土教材，使学生知道一点与自己周围农业生产有关的知识。高小学生年龄还小，只要简单明白“是什么”即可；在初中部分，应加入一些农业理论知识，使学生明白“为什么”；高中部分，可选编一些农林、水利、机械等专业知识。加入这些教材后，农村中学的学制可适当延长一点。这样农民子弟即使升不了大学，他们在中学里学到的知识也会马上有用的。再加上前面讲到的各部门都一起来把文化程度关，农村初、高中普及率、巩固率将会有所好转。农村教育改革主要不仅是办几所农业中学的问题，而是改革整个农村的中等教育，包括用人制度。《意见》反映的这个问题值得重视，中等教育结构，确已到了不改革不行的时候了。

四、普及小学教育是当前教育工作的重点。

由于过去强调普及中学，中学发展过快，都层层拔高，实

际质量层层下降。我认为首先要把普及小学教育工作做好。对小学,一要普及,二要提高。普及初中问题要量力而行,能普及的地方就普及;全国各地发展很不平衡,要按照各地的实际情况办。

城市管理要治乱治散治软*

(一九八三年十一月十二日)

今天我来列席会议，因为中央叫我管一下北京市的城市建设工作，这样就要尽一点责任。下面我想讲一下怎么样贯彻中央、国务院关于北京市规划建设的批复问题。

第一个问题，《中共中央、国务院关于对〈北京城市建设总体规划方案〉的批复》和《中共中央、国务院关于成立首都规划建设委员会的决定》是拨乱反正的纲领性文件，是开创首都建设新局面的指导方针。

首都的建设，经验教训很多。因为我们是一个发展中国家，对现代城市建设没有经验，所以开始犯一点错误很难避免。特别是建国初期我们是封闭的，帝国主义封锁我们，旧社会遗留下来的问题也很多。我们从苏联专家那里学习了一些城市建设的经验。“一五”期间的“一五六”项^[69]是在统一规划、统一计划下搞起来的，效果是好的。由于当时对城市污染问题没有引起注意，所以现在污染问题压在那里，还没有根本解决。这只能作为没知识来检讨。五十年代，整个世界对环境污染、生态问题还没有注意，是六十年代、七十年代才引起注

* 这是万里在首都规划建设委员会第一次会议上的讲话。

意的。对北京的污染问题我们也没有高度重视。

这一次党中央、国务院对北京城市建设总体规划方案的批复和关于成立首都规划建设委员会的决定，是总结了首都三十四年建设正反两方面经验的结果。中央的批复，是北京城市建设的一个重要的纲领性文件，是在总结经验和教训的基础上，又经过各方面专家广泛讨论后产生的，所以是比较科学的，是反映了北京的实际情况的，所确定的今后的工作方针也是正确的。这个开创首都建设新局面的指导方针，贯彻执行得好，可以把首都建设成中央书记处所要求的第一流的、具有高度物质文明和精神文明的、最好的城市。因此必须结合具体情况，认真贯彻中央和国务院的批复，贯彻规划方案中的原则。为了贯彻规划方案，中央采取了组织措施，设立首都规划建设委员会，这是一个在党中央、国务院领导下，在北京市委领导下工作的权力高度集中的机构。它是北京城市规划建设的最高权力机构。要明确，首都规划建设只有一个最高的权力机构，就是首都规划建设委员会，部门和地区都没有这个权。城市里面区县的权力大了不行啊！你们区里的“官”都来了，要在总体规划范围之内管好你那片。要在统一规划之下，保证规划的实施，督促检查，提出建议，加强管理。不能违反规划，不能违反法令，你不能批地，不能拿地揩油，随便砍树也是不行的。那些权不能给。不然的话，每个区、县都占地为“王”，占山为“王”，可了不得。各区、县要在首都规划建设委员会的总体规划、分区规划和详细规划的指导之下，去保证监督执行。它只有这个权，其他权没有。

首都规划建设委员会今天开始正式工作，要马上成立一

个办事机构。首都的规划建设问题，只有在这个委员会上才能定。今后党中央、国务院、中央军委所属各部门，在建设方面都要尊重和支持首都规划建设委员会的工作，服从委员会的领导。这样，北京市的工作才好做。当然，首都规划建设委员会应该经常同有关部门，特别是同国家计委、经委、财政部以及军队商量，要尽到责任。要把中央和市委交给的权力充分地利用好，把任务完成好，不能失职。包括各位副主任、委员在内，如果贯彻不好，都有一份责任。

第二个问题，首都规划建设委员会的工作。

我同意这样的意见，新的机构，新官上任“三把火”，就是治乱，治散，治软。“三把火”要烧好。不首先解决这三个问题，下面问题没法解决，这是拨乱反正的三大要求。当然，首先要进行思想教育，拨乱反正首先是提高思想认识问题嘛，这就需要中央各部门、北京市的各部门对中央这两个文件认真地传达和学习，把思想统一到中央的批复上来，然后这“三把火”才能烧得起来。

治乱。不治乱不行。现在北京的建设是天上地下乱打架，扒了修，修了又扒。平面也乱，立体也乱。乱盖违章建筑，乱堆料，乱盖工棚，这些都是老大难。这次中央批复就是要解决老大难问题。一千六百多个单位，违章占地两万多亩。要查一查，这一千六百多个单位，中央占多少？地方占多少？中央和地方合搞的占多少？这是不正之风，是整党的好材料。很多工棚成了永久建筑，这个问题要研究一下。不要搞工棚，不然到时候拆起来很麻烦，浪费也很大。这要彻底改，特别是城里面，要改成预制构件式的，使之工厂化、装配化、标准化。

治散。就是高度集中到首都规划建设委员会这里来，不然治散怎么治法！为什么散？就是规划执行起来阻力很大，其中中央部门是主要的阻力。北京这个京官难当。怎样保证规划的执行？我积三十年来之经验，深知欲达此目的，必须中央各有关部门服从北京市。今天我来，就是来讲这句话的。为什么你这个首都规划建设委员会里要加上国家计委啊，加上个财政部、国家经委、城乡建设部啊？其目的就在于此。军队要带头啊，要模范地执行中央、国务院对北京市的这个批复。中央部门不要把各种专业公司都摆在北京，不要把北京搞成中央领导机构城、公司城。要赶快把各种社会服务和专业服务解决好。为什么批复上对搞好服务这样强调呢？因为它直接影响到人民生活，也是克服散的一个重要措施。加班以后，到处吃不上饭，所以各单位就自己盖食堂。医院少，住不上院，就自己拿钱盖个医院。你这里服务行业少，他那里就小而全。那里越小而全、大而全，投资就越分散。投资越分散，城市建设就越没钱，形成恶性循环。这同体制有很大关系。

治软。软是对硬来说的，那边硬，你才显得软，没有硬的哪还有软？所以治软就得碰硬。碰硬就是碰中央的党、政、军、群各种机构，还有你们北京市自己的“老大难”，就是要以硬碰硬。

一方面散，一方面软，那还不乱啊？乱，这是必然的后果。主要矛盾还是软、散的问题，把这个矛盾解决了，它就不乱了。所以全党要认识一致，行动步调一致，统一指挥，统一规划。在统一指挥之下，才能够打好仗，才能进行建设，才能组织有效行动。我再重复念一下中央在《决定》中着重强调的一段

话：“中共中央、国务院要求，中央党、政、军、群驻京各单位，都要从首都建设的大局出发，教育本单位所有有关工作人员，切实服从首都规划建设委员会的统一领导，模范地执行（而不是各自为政、各行其是地拒绝执行、拖延执行或阳奉阴违）北京城市建设总体规划和有关法规。”为什么说得这么重？就是因为治散不容易，治乱不容易，必须加上这一段。今天我为什么参加这个会，这话由我来讲，因为北京市领导同志不好讲。包括穿军衣和便衣的同志都在内，一样对待，讲真理，讲党性，不讲面子。再也不能这样分散地搞下去了，所有城市都是如此。

为什么会出现乱、散、软的现象呢？原因我看有以下几个：一个是我们缺乏科学文化知识，是农民进城管理城市的表现，好多东西表现了农民的小生产意识。为什么一个单位要独门独院啊？因为这样自己方便。另外一个原因与我们的社会发展阶段也有关系，我们没有发展到那样高度的社会分工。还有一个原因是法制不健全，无法可循，执法不严。

能不能点好“三把火”？我想能行。就拿汽车按喇叭这件事来说，这在北京也是老大难问题。过去我曾经想过，新加坡的汽车就不准按喇叭，李光耀^[70]签了个字，一下子就行通了，谁按喇叭就罚谁。中国人民是守纪律的，勤劳的，爱护集体的，拥护社会主义的，特别是北京市人民，守纪律、讲礼貌是有传统的，为什么就做不到呢？现在市政府下了令，长安街不准按喇叭，事实证明是可以行得通的。

北京是一个文明的城市。法是很需要很重要的，但同时也要向人民进行文明教育，礼貌教育，守纪律的教育，有高尚道德的教育。要把北京建设成为高度文明、讲道德、有礼貌、守纪

律的人民的首都。这样，人家一进国门，就可以看到新中国的新面貌。所以要立法，违法要严办。要坚持五讲四美三热爱〔64〕这与首都建设有很重大的关系，都需要搞好。

第三个问题，实现规划要做大量的具体工作，要扎扎实实地做好这些工作。

（一）要抓好近期规划、分区规划和详细规划。总体规划有了，图也画了不少，模型也做了不少。但是从整个来讲，我们的近期规划、分区规划和详细规划还抓得少。

我到瑞士看了一个巴塞尔城，这是一个化学城，化工中心，制药业等都在那里。我到那里，专门去看那个化学城是怎么解决污染问题的，看看废水、废渣是怎么处理的，那真是高水平的。我又看了他们的城市建设规划部门，相当于你们规划局。它的详细规划细到几平方米的土地怎么用，都有设想，它就细到这个程度。我问他，你们的土地是私有制，准备用那块地，他不搬家，不给你，怎么办？他说我们提出来以后，市议会批准，批准以后就得执行。如果不执行，就通过全民投票解决。当然北京要求这么搞，一下子我看也办不到，而将来得要达到这个水平。我到了伯尔尼在李云川大使那里，看到他们买了一个私人住宅院，准备在那里盖一个小房子，当时还没有被批准。他说手续麻烦极了。不但要提出怎样使用这块地，还要说明设计什么样的房子，多高，什么颜色，都得同主管部门达成协议以后，才能用这块地。据说现在才刚刚办成。另外，瑞士的国际机场，不在伯尔尼，而在苏黎士。我问他为什么要距离首都这么远？他说这可不能随便变的啊，伯尔尼任何飞机都不能去的。为什么呢？因为老百姓嫌吵、嫌乱，所以人民决议不

准在这里修飞机场。

我为什么要举这些例子呢，就是要学习外国的经验。外国的一些好的东西，也要吸收到北京来，把城市建设好，管理好。外国人能管好城市，我们中国人也一定能管好。要下这么个决心，全党一致，逐步地朝这个方向努力。建设问题要逐步进行，近期恐怕只能拾遗补缺，根本好转短时间不行，我们的财力还不行。比如煤球炉子近期还取消不了。

(二)要加强管理,要立法。不客气地讲,我们一些同志还没有把城市管理提到一门科学的高度来重视。城市管理的科学化,要有各种法律来保证,当然还必须有现代化的设施来辅助,不然大城市就不好管理。光靠指挥棒管交通,太不够,太不够了。

要经常地研究怎样管理好城市,要学习外国的经验。这次韩伯平^[71]同志参加市长代表团去日本,我说过,如果去了光看人家的工厂,回来学不成什么东西。这次就是要去学习人家对城市怎么管理,怎么规划。去看怎么卖菜,怎么卖鱼,怎么设服务设施,怎么管理好交通,怎么搞好火灾的防救,对这些问题都要认真地研究一下。有些国家的城市管理是很科学的。北京包括部队在内有二十五万辆汽车,东京有几百万辆汽车,而它现在的交通事故比北京少。

北京的特点,首先是自行车多,共有四百多万辆。在发达国家谁也没有这么多。所以,怎么样把自行车管理好、安排好,是关系到建设有中国特色的首都的一个重要问题。

我给你们介绍的《文汇报》上那篇文章,你们看了没有?叫《城市色彩学》。怎么引起的呢?是东京的老百姓对东京的公

共汽车颜色搞得很乱有意见，感到精神很不痛快，向政府提出质问，并且提出来要把东京的交通局长撤职。这在东京引起了一场争论。你如果不相信色彩学，可以到北京饭店去看看，三个楼的颜色，哪个舒服？色彩代表一种感情，也是一种文化，一种科学。不信科学不行。

得赶紧立法，把必要的法令、法规、具体办法迅速搞起来。不然就无法可依，你无法可依就没办法执法。在同外国人合作当中，我们老对外国人讲，我们的法制是不健全的，但我们是守信用的，可是有时候说这个也不管用，人家说你法制不健全，我们要打官司怎么办？

（三）要搞好城市服务。要按照中央的批示，积极地、千方百计地大力发展服务业，包括增加服务网点，改善服务态度，提高服务质量。外国人来到北京首先接触的不是国家主席和总理，而是服务界的同志。

党的十二大〔48〕决议，要广泛深入进行宣传教育，使社会风气有个根本好转，树立社会主义道德风尚。我在开展五讲四美三热爱活动大会上讲，我们为什么不能搞到五十年代那样的文明程度？是可以的！中国人民、北京的群众是讲礼貌的。现在我们的礼貌是不如过去了。现在像“劳驾”这样的文明语言在青年人当中比较少了，笑脸也比较少了。刚解放的时候，我们一到北京大栅栏那个几大“祥”去，不管你买不买东西，先给你一杯香茶，好好地招待。招待以后，你不买，还很客气，好好把你欢送出来。现在还有这样的没有？不跟你吵架就很好了。前些天一个美籍华人住在北京饭店，写了篇文章，从饭店的邮电所到饭堂都写了一段，批评得非常尖锐。我批给你们

了，是不是把这些意见印发到北京饭店的全体职工讨论一下。文明礼貌、服务质量与我们的首都、我们的国家有很大关系。可能由于服务工作没做好，使外国人对我们中国印象很不好，这样就把我们做的很多工作给抵消了，责任重大啊！我在北京的体验最深刻，只要出一点什么事情，马上全世界都知道，全世界都评论。所以，在北京工作，既要胆大，又要心细，要兢兢业业地把北京的工作和建设搞好。

（四）要把乡村建设搞好。乡村建设必须抓。现在有条件依靠群众自己的力量来建设好乡村，可以不用国家投资。有一个领导问题，就是领导艺术问题，领导科学问题。农民现在有钱，想把自己的环境、住宅建设好，就看你领导不领导。盖了不少房子，乱七八糟的不行啊！“县太爷”要关心乡镇建设，增加点知识，必要时应当让县长到规划局上上课。

北京市在建设和管理上遗留的问题很多，要按照中央的要求，有毅力、有耐心、有决心地贯彻执行好中央的《批复》和《北京城市建设总体规划》，把这些问题一个一个地解决，建设、管理好有中国特色的首都。

提高技术和管理水平， 向现代化前进*

（一九八三年十一月二十六日）

今天我讲的，有表扬，有批评，不客气，不讲面子。铁路嘛，要铁面无私，要有铁的纪律，讲面子是不行的。我讲四点意见。

一、铁路的形势一年比一年好，成绩一年比一年大，今年又取得了明显的进步。

首先是在运输方面，客运、货运、利润、税收都超额完成了计划。基本建设今年也是比较好的，进度快，质量好。铁道兵担负的引滦工程，是得到国内外赞扬的。兖石线也是好的。兖石线和京秦线的建设国务院要求一九八五年以前完成，结果提前完成了。铁路就要有这么一股劲，这么一种作风，指到哪里打到哪里。铁路的工业生产也是好的，机车车辆、通讯信号等工业生产都完成了任务。行车事故，货运事故，行包事故，装卸损坏事故，都明显的减少。路风也有明显的改进，一批老典型起了带头作用，一批坏典型经过整顿以后变为好典型，也起了带头作用。双城堡车站^[72]和哈尔滨车站行李房原来都是坏典型，经过整顿变成了好典型。一样的车站，还是那些人，变

* 这是万里在铁路工作会议上的讲话。

化这么大。过去群众骂，现在群众表扬。从骂变成表扬，从不信任变成信任。可见，整与不整，抓与不抓，完全两样。不是我们的人民不好，不是铁路职工不好，问题就看铁道部各级领导干部敢抓不敢抓。

在领导方法上，我们要总结一九七五年以来整顿铁路的经验，就是一竿子插到底，抓住典型不放。当时，徐州地区运输堵塞，成了全路的老大难。我们到那里以后，先抓了闹得最凶的一个派头头，然后召开大会，整顿纪律，搞得家喻户晓。不到两个星期，整个徐州的局面就打开了。铁路一天二十四小时都在运转，对于发生的问题，要及时果断地处理，决不能慢慢腾腾，犹豫不决。要命令一下，限期改正，不改不行。今天不改，明天就撤职、调换，姑息迁就是不行的。这是个经验教训。

二、充分认识铁路各方面的工作仍然很不适应当前经济和政治任务的需要。对这个形势认识不够是不行的。要进行深入的教育，提高广大职工特别是党员的政治责任感，充分认识到目前铁路运输远不适应各方面的需要。到处压力很大，不少地区煤炭积压，东西运不出来，农村出现买难卖难的问题。这里都有个运输问题，当然运输也不只是铁路。

从国家经济形势来看，党的十一届三中全会以来，无论是工业、农业，都有了很大的发展。这样一个好的生产形势，生产的東西要变成商品，送到用户或消费者的手里，大部分要通过铁路来运输，当然还有水运和公路运输。按十二大〔48〕的要求，到本世纪末工农业年总产值要翻两番〔67〕，你们铁路要翻多少？一九七五年每天装车最高五万六，一般是五万二三，现在是六万五，本世纪末不知能达到多少？总之，铁路的发展与

这个形势很不适应。

在政治上，我们国家是社会主义国家，要有高度的精神文明，要有严格的纪律。今年铁路运送旅客有十亿多人次，我国十亿人口，平均下来差不多每人乘车一次。一个人坐火车，走的时候有人要去送，回来的时候，有人要去接。火车能不能正点，影响很大。这既是技术问题，也是政治问题。因此，铁路的路风好不好，工作好不好，对促进安定团结，对社会主义道德，对精神文明建设，都有很重要的作用。人民铁路要大公无私，严守纪律，运输货物按国家计划办，按当地的实际条件处理，一不受礼，二不吃请，请也白搭。我国是个大陆国家，人口多，要建设有中国特色的社会主义，就必须把铁路办好。我们不可能同发达的资本主义国家比，美国已经拆了几万公里铁路，人家是一家有两辆小汽车，有高速公路，坐火车的人很少。中国的情况不同，铁路、公路、轮船、航空都要发展，但铁路是主要的交通工具。铁路作风好不好，服务周到不周到，在一定程度上影响着社会主义道德，影响着社会的组织纪律性，影响着社会主义的精神文明建设。

三、认真贯彻党的十二大精神和二中全会的决议〔73〕，认真执行党中央、国务院对铁路工作的指示。

十二大决议的核心问题，一是以经济建设为中心，翻两番；二是实现三个根本好转。以经济建设为中心，离不开铁路，翻两番离不开铁路。能源交通是重点，铁路是国家投资增加最多的部门之一。搞国库券，搞集资，这里弄钱，那里弄钱，就是为了这个。我们是一个穷国，钱来之不易呀，要艰苦奋斗，珍惜每一分钱。

要坚决贯彻十二届二中全会决议，搞好整党。只有把党风整好了，路风才能好转。路风不正，是党风不正的反映。如果党员带头搞好党风，路风就会变好。

整党的中心环节是解决好人民铁路为人民的问题。我们党是执政的党，是当权的党，党员、干部是为公还是为私，这是个关键问题。我们要时刻想着人民，紧紧地依靠人民。执政的党，不能为私，不能以权谋私。

在整党中，还要解决领导涣散无力、官僚主义、缺乏组织性纪律性的问题。通过整党，达到“严字当头，铁的纪律，团结协作，优质服务”的目的。严字当头，就是要高标准，严要求，整党不走过场。铁的纪律，就是令行禁止，服从命令听指挥，没有铁的纪律不行。团结协作，有内部的，也有外部的，运输、基建、工业要团结协作，外部也要团结协作，还有铁道兵与铁道部也要团结协作。优质服务，不能低标准，要高质量。这样，才能达到“安全正点，畅通无阻，四通八达，当好先行”的要求。

要不断地进行改革。体制的改革，规章制度的改革，看准了就干。什么叫看得准不准呢？就是凡是不利于发挥群众积极性、创造性，妨碍提高经济效益的体制、制度，都应该改革，或者进行探索性的改革。要不要改？要看生产关系与生产力、上层建筑与经济基础是不是相适应。对那些不利于发挥群众积极性、创造性和主动精神的体制、规章制度，不利于或妨碍经济效益发挥的，都要改。我们讲取得最大经济效益，是使各种生产要素，特别是人的作用发挥得最充分。如果这个人放在这里不合适，就放在别的地方，使他的积极性、创造性发挥得更好，有用武之地。什么体制最能发挥人的积极性，我们就采

取什么样的体制；怎样改能使人们的积极性发挥得最好，我们就怎样改。

四、不断提高政治素质、技术素质和经营管理水平，向现代化前进。

首先是提高政治素质。通过整党、教育，建设一支有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍。在技术水平、经营管理水平上加以提高，向现代化前进。搞四个现代化，铁路应该走在前面。

为了不断提高铁路方面的政治素质、技术素质和经营管理水平，向现代化前进，提两条要求：

1. 认真加强思想政治工作，不断克服不良倾向，包括一切不正之风。这次请外国大使去看引滦工程，他们说，我们机械化水平比你们高，可是我们的速度、质量比不过你们。为什么呢？因为我们有传统的思想政治工作，这是中国的一个特色。引滦工程如果不是有坚强的、及时的思想政治工作，如果不把人的主观能动性充分调动发挥出来，再好的机械也不行。大庆人头顶青天，脚踏荒原，所以能搞得好，是依靠坚强的思想政治工作，靠的是工人阶级一不怕苦、二不怕死的英勇顽强、艰苦创业精神。这个精神需要坚强的思想政治工作来保证。

2. 认真加强党的领导，改善党的领导。所谓改善党的领导，是指许多老套套不行了，不能用了。改善，就要因地制宜，因时制宜，不要教条化，也不要硬化僵化，要实事求是。十一届三中全会的精神，就是实事求是，按照中国的情况，把马克思主义运用到中国的实际中来，按照中国的实际情况，实事求是地办事情。要不断地调查新情况，研究新问题，解决新问题，总

结新经验。要充分地发动群众,依靠群众,这个老传统不能丢,丢掉了,赶快恢复。

这一切都决定于班子,决定于铁道部的班子,决定于各局、分局的班子,决定于各级领导班子。没有一个好班子,一切都是空话。有句古话,“强将无弱兵”,“严师出高徒”。事情不能办好,就看领导,看领导班子怎么样。希望铁道部建立这么一种作风,处理问题要及时、迅速,高效率,同时有高度的准确性。这是对铁道部的要求。我相信是可以办到的。

当前农村改革的几个问题*

(一九八三年十一月二十九日)

全国农村工作会议今天开始了。这次会议的任务，是认真研究一年来的新情况，总结新经验，解决新问题，讨论如何深化改革，进一步适应、保持和发展农村中已经开创的新局面。我想就以下几个问题讲一些看法，供同志们讨论、参考。

一、关于农村形势和解决新问题的出发点

去年这个时候，中央召开了全国农村思想政治工作会议和全国农村工作会议。会上统一了对农村工作中一些主要问题的认识，起草了一九八三年中央一号文件，经中央书记处讨论，又提请政治局通过，作为草案发出试行。文件下达后，得到全党、全军、全国各族人民的热烈拥护，进一步调动了广大农民、干部和知识分子的积极性，经中央各有关部门和地方各级党委、政府的努力贯彻执行，农村的大好形势又往前迈进了一步。可以说一九八三年是联产承包制全面落实并向农村经济

* 这是万里在全国农村工作会议上的讲话。

体制改革纵深发展的一年，是农业战线战胜灾害继续阔步前进的一年，是农村商品性生产以前所未有的规模蓬勃发展的一年，是许多地方开发当地各种资源向生产的深度和广度进军的一年。

目前，以家庭经营为主的联产承包制已占农户总数的百分之九十以上。一些富裕的地区、机械化水平高的地区，原来对联产承包制曾经有种种的疑虑，经过这几年的观察、比较，特别是经过今年的实践，陆续选择了联产承包制。有些实行联产承包制起步较晚的地区吸取了起步早的地区的经验，还有后来居上之势。国营农场也开始采用家庭承包的办法，效果非常之好，正在逐步推广。联产承包制作为八亿农民在党的领导下的伟大创造，已经在中国大地上扎下了根。它不是解决温饱问题的权宜之计，而是涉及整个农村经济体制的一项根本性改革，对建设具有中国特色的社会主义事业有着不可估量的意义。

今年有相当多的省、自治区，在农作物生长的关键时刻遭到严重的自然灾害，有些地方甚至遭到毁灭性的灾害。尽管如此，全国粮食总产量预计仍可达到七千四百亿斤，棉花总产量可达八千万担，创历史最高纪录。各种经济作物生产情况也都很好。江西省今年遇到三次大灾，遭灾面积一千万亩以上。往年遇到这种情况，各级党委只能集中力量救灾，今年却抗灾夺丰收，创粮食总产新纪录，超额完成征购任务。今年黑龙江虽然又遭到灾害，因为实行了联产承包制，农民的精神面貌变了，灾年夺得了大丰收，粮食总产超过了历史最高水平。

更令人振奋的是，随着多种经营、商品生产的蓬勃发展，

农村中大量剩余劳力开始有了用武之地，全国出现了大批勤劳致富的专业户、重点户〔61〕，并在他们的带动下出现了一些以从事某项专业生产为主的专业村，有些地区又在专业村的基础上形成了各种形式、各种规模的专业乡、专业镇、专业市场。

一年来开发性事业有明显的进展，有些区域性的发展方针、发展规划正在逐步形成。福建提出念“山海经”；山西大搞户包小流域治理；西北几省掀起了种草植树、改造生态的热潮。农村中可开发的资源是多方面的，有些变化坐在屋子里是无法想象的。比如，浙江温州苍南县宜山区有十八万多人，人均耕地只有四分七，当地有土纺土织的传统。这个区近年利用工厂腈纶边角废料，发展再生纺织业，全区几乎家家户户从事这一专业，所有的剩余劳力都有了工作，一九八二年产值九千三百一十五万元，向国家缴税二百三十八万元，税后人均收入三百五十元。今年产值将超过一亿元。这一类事例很多，这就有力地推动了各地有规划、有组织地调整农村经济结构，使我国单一的农业生产开始变为农工商综合经营，变为包括科技、流通等多方面的经济网络，展现出农村生产力充满生机的发展前景。

当然，我们也必须看到，整个农村的经济基础还非常薄弱，抗拒较大自然灾害的能力还很弱。这几年的发展对部分地区来说，带有相当程度的恢复性质。农民生活虽然普遍有明显改善，但发展很不平衡，有少数地方仍然相当困难。同时，随着农村各方面的改革日益深入，生产力的不断提高，农村经济结构多样化的发展，生产关系和生产力、上层建筑和经济基础不

适应的问题越来越明显。虽然各方面也进行着大量的改革和尝试,但总的来说,仍出现很多新问题需要及时解决。比如,关于流通领域的问题;关于联产承包制本身的进一步完善,包括土地调整、转包等问题;关于农村劳力、资金、资源的多种结合形式的政策应如何进一步明确的问题;关于农村经济体制和行政管理体制的改革问题;关于科学技术和文化教育的推广普及的问题;关于改善经营管理、降低成本、提高经济效益的问题;关于农田水利、能源、交通以及小集镇建设的问题;关于加强思想政治工作、加强两个文明建设的问题;等等。我们确实面临着前所未有的大好形势,又确实遇到了许多十分复杂的新课题。现在是一个关键的时刻。问题解决得好,农村形势就能继续发展,顺利前进。否则,已经获得的大好形势就难以巩固,甚至有得而复失的危险。总起来说,我们遇到的问题是前进中的问题。我们既要坚定不移,充满信心,同时又要正视困难,冷静而又认真地解决这些复杂的新课题,把充满活力的农村经济继续推向前进,把亿万农民中蕴藏着的社会主义积极性和劳动生产的潜力进一步挖掘出来,转化为现实的生产力。

现在人们都肯定农村的大好形势,承认出现了许多十分复杂而又必须解决的新课题,也都准备着手解决这些问题。但是,我们从上到下毕竟都缺乏领导大规模商品生产的经验。很多老经验、老办法已经过时了。形势强迫我们必须更新我们的知识结构,必须从发展社会生产力这个马克思主义的基本观点出发,必须从大规模发展农村商品生产的要求出发,必须从如何建设具有中国特色的社会主义出发,改进我们的领导工

作。各部门的同志都要认真考虑全面开创社会主义建设新局面需要自己做些什么，从国家整体利益出发，对一些问题的本质和发展前景进行深入的调查研究，对建设有中国特色的社会主义树立一种大胆探索、知难而进的改革精神，以便人们解决面临的难题时，有共同的语言和共同的思想基础。

二、进一步解放思想，实事求是地 解决对待农民的态度问题

我国十亿人口，八亿是农民。农民的状况如何，对我国经济的发展和政权的巩固关系极大。毛主席讲过，假使我们党脱离占全国人口百分之八十以上的农民群众，这是非常危险的。八亿农民不富裕起来，要在本世纪末实现工农业的年总产值翻两番〔67〕、实现四个现代化，是不可能的。因此，任何时候我们都必须十分珍惜、坚决保护、充分发挥亿万农民的积极性，进一步巩固和加强工农联盟。从今年经济工作中发生的一些事情来看，这个问题还需要进一步解决，还有继续强调的必要。

如何正确对待农民，我们党有过极其深刻的历史经验和教训。中国农民作为工人阶级最可靠的同盟军，在我们党的领导下，经过长期的艰难曲折的革命斗争，推翻了三座大山，成为国家的主人，分得了土地，走上了社会主义的道路。农民对党的感情是非常深厚的，合作化初期他们的积极性是非常高涨的。可是后来在“左”倾错误思想的影响下，党的农村政策发生失误，严重地损害了农民的利益，极大地挫伤了农民的积极性。

性，造成了农业生产以至整个国民经济长期发展缓慢的局面。其间也曾经对这个问题有所认识，有所解决，情况有所好转，可惜未能加以坚持和发展。历史的经验证明，什么时候党的政策对头，国家、集体、个人三方面的关系处理得当，农民的积极性就高涨，农业生产就上升，全国的日子就比较好过；什么时候党的政策不对头，过分损伤农民的个人利益，农民的积极性就低落，农业生产就下降，全国的日子就不好过。但是，我们往往好了伤疤忘了痛，不只一次地重犯过去犯过的错误。直到党的十一届三中全会，才彻底解决了指导思想问题，拨乱反正，陆续制定了一系列正确的农村政策，从而出现了一个前所未有的新局面。三中全会关于农业问题的决定，把调动亿万农民发展生产的积极性作为制定一切农村政策的根本出发点，这是建国三十多年来正反两个方面历史经验的总结，是付出了沉重代价才认识到的真理。近几年来，党的农村政策不断充实，不断完善，不断发展，并始终注意保持它的一贯性和稳定性。正因为如此，五年来广大农民的积极性是越来越高涨的，农业生产是持续地大幅度增长的。整个农村经济欣欣向荣，蒸蒸日上。这个局面是在党的领导下，各个部门共同努力取得的成果，是亿万农民沿着三中全会指引的方向，大胆实践、摸索、创造的结果，实在来之不易。我们要保持和发展这个局面，就必须坚持正确的方向，进一步发挥亿万农民积极性和创造性。这难道还有什么可以怀疑的吗？

对于保护农民积极性的极端重要性理解得深不深，直接关系到政策的贯彻落实。同志们回忆一下联产承包制的发展过程，一定会有自己的体会，我这里不再多说。今年一号文件

对联产承包制作了全面的总结和高度评价，指明了今后的发展趋向，并提出了一些放宽政策的新规定，如允许农民经营完成统派购任务后的产品的购销业务，允许长途贩运，允许农民个人或联户购买农机具或运输工具，允许资金、技术、劳力一定程度的流动和多种方式的结合，等等。许多地方的领导干部，深刻地理解到这些政策是为了适应发展商品生产的需要，是为了进一步调动广大农民的积极性，因而进一步解放了思想，自觉贯彻执行，大胆放手去做，并认真加强管理，结果农民的积极性更加充分地发挥出来，商品生产蓬勃发展，社会生产力获得了进一步解放。同时，也有少数地方和部门的领导干部的思想同当前的形势不相适应，在如何对待农民这个极端重要的问题上态度还不那么正确，行动犹豫，因而局面依旧，工作更加被动，许多明明可以办到的事情也不去办，影响到农民积极性的发挥。

应当肯定，只要我们的政策恰当，照顾到农民的正当利益，农民是会跟着党走社会主义道路的。八十年代的农民，经过党数十年的教育，经过社会主义革命和建设的实践，已经不同于合作化前的农民，更不同于解放前的农民，觉悟水平有新的提高。完全可以说，八亿农民真心诚意地拥护三中全会以来的政策，他们已经为建设有中国特色的社会主义做出了出色贡献。这是最基本最重要的事实。无论农民中还存在这样那样的问题，我们工作中还有这样那样的缺点，都不能对这个最基本最重要的事实有任何的怀疑，否则就会犯原则性的错误。

当前，思想不够解放，突出地表现在怎样对待先富裕起来的那部分农民的态度上。有人担心农村会发生“两极分化”，是

没有根据的。目前农村出现的富裕程度的差别，仅仅是先富后富的问题，并不是一部分人剥夺另一部分人的结果。三中全会以来先富裕起来的农民，主流是勤劳致富。这突出地表现在近年涌现出来的各种专业户、重点户身上。专业户、重点户主要是由哪些农民组成的呢？山西省应县对全县二万零九百八十九个专业户作了调查分析，主要是以下五部分人：一是大小队干部或当过干部的社员。他们具有一定的经营管理经验，接受党的政策快、行动早，成了农村中较早的富裕户，占专业户、重点户的百分之四十三。二是回乡知识青年和复员转业军人。他们一般具有初中以上的文化程度，有知识、有见识，接受政策和科学技术快，占百分之四十二。三是有一技之长的能工巧匠。他们承包后放开了手脚，大开致富门路，在各个生产及加工领域大显身手，约占百分之九。四是会盘算、善经营，在“左”倾错误时期挨批受压但压而不服的能人。他们经过风雨、见过世面，交游广、视野宽，搞多种经营看得准，富得快，占百分之五。至于有过这样那样的严重问题，或者经营中有违法行为的，为数不足百分之一。应县的这个材料和其他一些县的调查材料充分证明，先富裕起来的农民绝大多数是农民中善于把各种生产因素组合起来的最积极、最活跃分子，是一批有文化、有技艺、有经济头脑的发展生产力的带头人物，是今后发展商品生产的骨干力量。尽管他们的经济条件、政治条件、社会经历、经营项目各不相同，致富的水平和步伐也有差异，但是把他们的共同经验概括起来，可以看出就是四个字，叫做“勤劳致富”。勤劳，包括积极研究和学习科学技术，包括善于掌握各种信息，包括改善经营管理，再加上敢于开辟新的经营

项目而不怕承担风险，舍得出力流汗，这些就是农民致富的主要源泉。至于少数人钻当前价格和体制不合理的空子，搞歪门邪道，捞不义之财，以及少数基层干部以权谋私，故意压低包金，甚至以种种非法手段，取得大量贷款和计划内物资，这类事例各地都有发生，应当加强思想政治工作，整顿党风，加强管理，及时注意防止和纠正。但无论如何，这些只是支流，不能同勤劳致富的主流混为一谈，更不能把支流说成是主流。

对一部分先富裕起来的农民，要善于引导。因为我们的目标，是要通过先富裕起来的农民的示范，推动整个农村经济向前发展，达到共同富裕的目的。今年有些省、自治区概括了专业户、重点户的普遍经验，指出他们的本质特点，主要表彰三种类型：一是勤劳致富的模范；二是科学技术的追求者、示范者和传播者；三是农村中建设社会主义事业的先进分子。这就是说，专业户、重点户的劳动强度、勤奋精神大大超过了一般农户；他们既继承和发挥了传统的技艺，又积极学习和吸收了现代科学技术，突破了老一辈农民的局限性；他们热忱拥护党的现行政策，相信社会主义的发展前景，因而有扩大再生产的气魄和胆量；他们遵纪守法，坚决服从国家计划，超额完成征购派购任务，自己富了不忘大家富、全村富，带领农民走共同富裕的道路。我看这样的表彰立场对头，方法得当。说八十年代的农民是社会主义的新型农民，在专业户、重点户身上可以看得最清楚。我不赞成定比例、凑数字，要搞多少多少专业户、重点户。对于扶助贫困农民的工作一定要用大力气切实做好，但同时对三中全会以来农村致富过程中生长出来的专业户、重点户，对于率先迈开勤劳致富步伐的农民，一定要肯定，要

保护。这是前进方向，扶持方法不当的要改进，但方向不能动摇。因为，正是他们继承和发扬了中国农民的优良传统，又开始具备了社会主义制度下商品生产者的一些新的素质，值得我们好好研究和总结，帮助他们进一步提高，为建设中国式的社会主义现代化农业做出贡献。首先要肯定他们是农村发展中的新生事物，对促进商品生产的发展，起了积极作用。他们是广大农民群众共同富裕起来的先行者，是跟随我们党深入进行农村经济改革的积极分子。我们说要进一步解放思想，正确对待农民，十分珍惜、坚决保护、充分发挥农民的积极性，首先要正确对待先富裕起来的这部分农民，这部分农民的积极性保护住了，全体农民包括现在还比较困难的农民也就有了奔头，共同富裕的目标就不再是可望而不可即的了。

三、重新认识转变中的农村经济 适应新的形势

一九八三年中央一号文件指出，我国农村正在从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化，从传统农业向着现代农业转化。这是一个大趋势，也是八十年代中国农民从事经济活动的一个总的背景。对这个历史性转变的深远意义，现在还不能说所有的同志都认识得很清楚了。我总感到我们各方面的工作还很不适应这种形势的发展。

发展商品生产的一个重要问题，就是要善于利用价值规律，通过流通环节把产品转化为商品。流通领域的问题，牵涉到价格体系、财政补贴以至整个国民经济的调整 and 改革。同

时，仓储设施、运输等方面的能力，也适应不了农村商品生产的迅猛发展的势头。这些问题，都不是哪一个人哪一个部门单独能够解决的。需要各有关部门协同一致的努力，还需要一定的投资、一定的时间才能从根本上解决。近几年各有关部门已经作了很大的努力，部分地解决了一些问题，但是因为农村生产发展较快，各个方面不适应的矛盾不是趋于缓和，而是越来越突出了。当然，这里也有经营管理经验问题以至领导思想不适应的问题。我们的工作没有做好，首先就反映了我们的领导水平不适应。必须指出，有些政策，像允许农民有条件地进入农村流通领域，包括从事长途贩运，明明已经定了，也公布了，有的人就是不同意，或者忧心忡忡，不去贯彻执行，或者放弃领导，或者互相扯皮，使一些本来可以解决的问题也没有得到解决。不少地方水果腐烂、鲜奶变质、鱼虾变臭、粮食发霉，数量之大令人震惊！买难卖难的问题仍然十分普遍。农民辛苦劳动的成果不能转化为实际收入，资源的耗费不能转化为社会的财富。马克思讲过，实现商品价值，是惊险的跳跃。这个跳跃如果不成功，摔坏的不是商品，但一定是商品所有者。我看这正是在新情况下我们需要高度重视的流通对生产的反作用。要是产品确实不为社会所需要，那摔一下倒也不算冤枉。有些社会紧缺的东西，因为流通环节阻塞，也在那里积压，造成一种虚假的“过剩”。河北省青县的农民给我们的果品店送了一副对联：“留着好的卖烂的”，“卖着烂的烂好的”，横批是“推陈储新”。这辛辣的批评难道还不足以引起我们的深思吗？我们难道可以一面强调高度发展社会生产，一面对社会财富这样无端地遭受损失而无动于衷吗？

当然，许多同志并不是有意要打击商品生产，而是被一些旧的观念有形无形地束缚着自己而不自觉。过去我们长期物资匮乏，不得不沿用战争年代供给制的办法解决经济问题。人们脑子里留下一个深深的烙印，误以为搞经济工作就是“统”，结果越统东西越少。如果我们能正确利用价值规律，发挥社会需要对社会生产的重大推动作用，市场就会搞活，东西不是越卖越少，而是越卖越多。广东过去对鱼统得很死，这两年放开了，结果鲜活鱼的上市量猛增，开始价格比较高，但随着商品鱼供给量增多而逐步下降，现在有的淡水鱼价格甚至低于上海。我们是社会主义国家，以计划经济为主，必要的统购、派购任务是需要的，但市场调节也决不可少。我们应当从认识商品生产的特点出发，全面考虑我们的农村流通体制、价格政策如何适应商品生产的要求。过去，我们对粮食是统得最死的，一号文件开了口子，在完成统派购任务的前提下可以多渠道经营，结果国家收购的粮食不是少了，而是多了。农村商品生产的大发展，既有利于农民，也有利于城市消费者。这是工农城乡共同利益之所在。

上面所讲的这些流通领域的问题，在目前的现实条件下，有的不可避免，有的可以部分避免或完全避免。但是我们在提出流通问题时，必须肯定我们各条战线广大职工的辛勤劳动，肯定他们取得的巨大成绩。应该指出，各部门都为农村商品生产的发展做出了不小的贡献。广大农业科技工作者，研究和推广了许多新的科技成果。我们的教育改革，今年迈出了新的步伐，对提高农村生产者和经营者的素质，开发农村智力资源，做出了具有长远意义的贡献。商业战线的广大职工，在农副产

品大量增加、设施不足、交通不便、面对千家万户的情况下，收购、运输、储藏这么大量的商品，是很有成绩的，也是非常辛苦的。有些工作没有能够做得更好，是因为体制上有缺陷，基础设施不足，或领导还不力。我们应当恰当地分析这些问题，以便下功夫加强调整和改革，全面理顺农村经济关系。这个问题很大，我看时间短了还不行。

我多次讲过这样的观点，目前主要问题是生产增长不能满足人民的物质文化需要。因此，农民对国家现代化的最主要贡献，就是提供数量更多、质量更好的商品。归根到底，党就是要领导农民群众干好这件大事。我们不少县委书记和县长，对农业生产比较熟悉，但是对工业、商业、财政、金融工作却很生疏。你问他农业上的问题，可以讲得清楚一些，对于工业、商业、财政、金融，往往不甚了了。这怎么行呢？同志们，我们党的十二大规定的中心任务就是搞四个现代化。我们必须学会领导好整个经济工作，从生产到流通、分配、消费都应当研究，增长知识，否则怎么对发展商品生产加强领导呢？因此，县委书记可不能只当“农业书记”，更不能只当“粮食书记”。一定要学会运用价值规律，抓商品生产和商品流通，要总揽经济全局。就一个地方而言，总有一些资源优势，但是资源优势能不能转化为产品优势，产品优势能不能转化为商品优势，进一步能不能转化为全面的经济优势，涉及的学问很多。我们的经验和能力已经远远不足以适应现在的局面。至于创造性地打开局面，做出有声有色的第一流的工作，更需要有现代化的眼光、全面的经济知识和领导大规模发展商品生产的能力。

我们必须明确，今天的中国农村并不只是一个农业的活

动领域，它包含着自然保护和经济的、社会的等多方面的极其丰富的内容。每一方面的内容，又包含有不同的层次和众多的因素。拿党在农村的经济工作来说，就不仅涉及生产力的发展，而且涉及生产关系和上层建筑的调整，不仅包括狭义的农业，而且包括林牧副渔、农村工业、农村商业、农村运输业，以及经济信息和金融信贷等等。因此从中央到地方，各级党委都应当重新学习，增长知识和领导经济的能力，加强对农村工作的领导。江苏的农民说得好：“无农不稳，无工不富，无商不活”。这里面包含着深刻的合乎我国国情的道理。现在一般人均收入在三百元以上的地区 and 社队，都不是搞单一经济的。总是要综合利用，全面发展。哪个地方的领导对农村经济的认识比较全面，适应能力强，哪个地方的农村工作一般就比较有生气。因此我们说，领导农村，不能等同于领导农业，还必须同时会领导其他各业，领导整个经济发展，学会全面管理。如果不善于领导整个经济和建设，也就领导不好农村生产。思想上对农村经济的认识全面了，才会自觉地去学习更多的经济知识，摸索在更多的领域里解决实际问题的办法。因此，重新认识农村经济，并与执行党的对外开放政策结合起来，考虑适应和利用国际市场的变化，尽快地适应农村和整个国民经济发展的需要，是当前迫切需要解决的问题。希望县委书记以上干部和国家的各个经济职能部门，重视运用新的思想方法、新的眼光来对待农村经济的指导工作。

四、切实抓好一九八四年农村中的几件工作

今后农村发展的总趋势，毫无疑问就是沿着具有中国特色的社会主义现代化道路前进。这个根本方向是邓小平同志指出来的。这是一篇大文章，现在，有的方面刚刚破题，有的方面连题还没有破，我们必须再接再厉，继续奋勇前进。

一九八四年党在农村中的任务，除了前面已经讲到的问题以外，还要切实抓好以下几件工作。

第一，要进一步完善以家庭经营为基础的联产承包制。联产承包制已经在全国各地站住了脚，但还有许多巩固和发展性的工作要做。各地经济发展不平衡，工作的侧重点也应有所不同。一个比较带有普遍性的问题，就是要鼓励农民对土地投资，培养地力；要允许土地适当集中，逐步达到适于农民家庭专业化经营的水平。怎么办好，请大家研究。土地制度健全了，联产承包制的根基就牢靠了。

另外，联产承包制还必须向前发展。目前看来，“统”这个侧面要发展。所谓发展，决不是重新回到“集中劳动、集中经营”那一套，把农民的手脚捆起来。而是要适应新情况，向前发展，发展各项服务事业，为农民分散的家庭经营服务。因此，要弄清楚哪些事情是农民自己想办而又办不了的，例如水利、治虫等等，然后采用多种形式来把这些事做好。凡是服务，都不能强迫农民接受，而要由农民自愿选择，要靠优质的服务吸引农民，组织农民。“统”这个侧面发展了，“分”那个侧面也就更

有条件发展，整个合作经济也就能进一步向前发展。这方面不少地方有好经验，值得交流一下。联产承包制的巩固和发展，当然不限于上面提出的这些工作，明年应当抓住哪几件事扎实地做一做，请大家研究。

第二，提高农民家庭经营的水平，大力发展各种专业户。联产承包制下的农民家庭经营，已经成为我国农村合作经济的基础。现在各地涌现出来的专业户，已经不再是传统意义上的家庭经营了。同样是家庭经营，经营规模和经营水平可以大不相同。这方面可以大做文章，不要以为一讲扩大规模和提高效益，就是要重走“一大二公”的老路，否定家庭经营。

推广专业户的经营，使农民家庭经营更加充满活力，不能搞花架子。根本问题是要有正确的政策，鼓励农民在家庭经营基础上扩大生产规模，提高效益。

专业户的产生和发展，也会伴随产生出一些其他问题来。这里有一个问题需要着重说一说，就是所谓“雇工”问题。我们的初步意见是，在我国目前条件下，雇工现象是难以避免的。实践证明，允许有一点雇工，对于吸收农村剩余劳力、利用闲散资金、开发经济资源，有一定的积极作用，利大于弊。一九八三年中央一号文件和各项政策规定，应当继续执行。有些已经看得比较清楚的可以做出进一步的规定；暂时还看不清楚的，则可以继续观察一段，做好深入、细致、全面的调查研究工作。

目前有少数农村个体工商户和种养能手，雇请帮工的人数超出了规定。对此可否根据实际情况，规定一些区别对待的办法：有的可以允许超过，比如开发性经营和某些特定的行业；有的应加以限制，可以规定收税办法，使各种形式的劳动

组合中，经营者同直接生产者的收入既有一定的差距又不至于太大；有的不是雇佣关系，如集体企业的经理承包制，就不能以雇工经营对待。请大家再讨论一下，明确规定一些制度，以利于发挥它的合作经济优势。

第三，用最大力量做好各项服务工作。农村发展商品生产，如果缺少必要的流通渠道，必要的科技指导，必要的交通运输条件，必要的生产资料，必要的信息来源以及科学的经营方法，那就寸步难行。商业、科技、交通运输、农用工业、教育等各个部门要充分了解农民的迫切心愿，进一步提高为农村服务的自觉性。

对农村的服务工作方面很多，最重要的是加快商业部门特别是供销社的改革，建立产前产后服务系统。河南省有的县供销社改革，打破了“大锅饭”，并开展了与种养业、加工业、工业、专业户等多种形式的联营，收到显著效果。这个经验值得重视。目前全国各地农产品积压的现象严重，这里既有商业不适应的问题，也有运输部门能力跟不上和改善经营作风的问题，运输服务工作的改进大有可为。商品生产越发展，资金信贷的作用就越突出。它是商品生产的“催化剂”，同时又是宏观上调节、控制、引导经济活动最有力的经济杠杆。发展商品生产，没有资金信贷工作的相互配合是不行的。明年农村信贷工作的改革要提上日程，争取有所突破。

为了发展农村的技术服务，今后一方面要根据各地的实际需要，多扶持一些技术服务专业户，另一方面要允许农村人才的流动，使之发挥更大的作用。为了九十年代的农村经济、文化建设的发展，必须加快教育改革步伐，加强教育培训工

作。培训政治素质较好、有文化科技知识的农民和农村科技人才。加强和改革农村教育，目前重点是抓好普及小学教育和发展职业技术教育，关键是抓好师范教育，抓好农村师资队伍的建设。

此外，社会信息、保险事业、农用工业等等方面的服务工作，都必须大大加强，这是进一步发展农村新局面的关键。所谓服务，不仅要急群众之所急，想群众之所想，而且还要想群众所未曾想，做农民所不能做。特别是在老区、边疆地区、少数民族地区，在长期贫困落后而当地农民又一时找不到什么经济优势的地区，高质量的服务，更可起到成败攸关的决定性作用。

第四，发展农村各种非耕地经营项目，进一步调整农业生产结构，包括量力而行地办一些适于在农村办的加工业。

随着多种经营和分工分业的发展，越来越多的农民总要脱离耕地经营，这是一个必然的历史性进步。从开拓生产的广度来说，要面对广阔的山区、丘陵、草原和水面、海域、滩涂，把更多的潜在经济资源利用起来；又要面对农村、城市、国内和国外，开辟更广阔的市场。从开发生产的深度来说，则要搞多层次综合利用，循环利用，不断提高农业生态效益和经济效益。这两个方面的文章都要做。据说日本对综合循环利用农业有机废物十分重视，开发了包括食用菌、菌糠饲料、综合养鱼、养蚯蚓、制取沼气在内的成套循环利用技术。这同我国农业的传统经验比较合拍，又加入了现代化的内容，应当引起我们的高度重视。明年，应当对整个农村分工的发展有进一步考虑，总的方向中央已经定了，叫做“离土不离乡”，但具体的政

策还要认真摸索，比如离土的农民从事什么行业，同整个国民经济布局 and 结构有什么关系，小集镇如何建设和发展，如何振兴新的农村产业，等等，都应该着眼于当前提出的问题，同时又有长远打算。

现在特别要注意办一些能够持续刺激农业初级产品生产的加工业，比如食品加工业、饲料加工业等等。光靠已有的加工能力，无法满足市场的要求，必须鼓励农民办一些小型、分散的食品加工和饲料加工厂，形成一个更为合理的农产品加工生产结构。

另外，有些农村工业受到城市和工矿的欢迎。例如全国建材业和建筑业，农村办的已占很大比重，不少工矿、城市建设，离不开农村建材业的支持。同时，农村本身的建材和建筑劳务市场，容量十分巨大，还可以继续大发展。

离土农民办起了经济收益较好的产业，就能积累起更多的资金，建设农村各种必需的基础设施，给农业种养业以直接或间接的推动，产生良好的连锁反应。

最后，讲讲加强党在农村的思想政治工作问题。去年已经说过，建设具有中国特色的社会主义现代化农业，必须同时抓两个文明的建设。没有精神文明建设，就无法保证经济发展的社会主义方向。现在整个农村形势很好，但确有不少地方领导软弱无力，甚至放任自流，思想政治工作薄弱，不正之风严重。我们党的基层干部大多数是好的，和群众联系是密切的。但也有极少数利用职权谋取私利，如抢占耕地建房；拉关系搞化肥、柴油等紧缺生产资料；带头阻拦重点工业用地，敲国家竹杠，哄抢国家财产；有些干部搞“歪包”，入“好汉股”。一些地方

封建迷信猖獗，宗法势力抬头，破坏了正常的生产秩序和社会秩序。随着对外开放和对内搞活经济，农村中走私贩私，搞各种非法经营活动的情况也时有发生。有些党员干部支持甚至直接参与这些活动，引起人民群众的强烈不满，必须认真解决。要通过整党和深入细致的思想政治工作，扶持正气，压倒邪气，大力开展“五讲四美三热爱”〔64〕和建设文明村（镇）活动，实现党风和社会风气的根本好转。

加强思想政治工作，和不正之风作斗争，并不意味着可以放松经济工作，相反，正是为了进一步加强经济工作。在这里，我们重申，党的十一届三中全会以来实行的有关经济政策和改革方向不变。党在农村的现行政策，就是社会主义在现阶段的实践。加强农村思想政治工作，正是为了保证这些政策的落实。推行现行政策，搞活经济，难免会遇到这样那样的问题，这要用加强领导和管理的办法，用必要的经济手段、法律手段、行政手段和加强政策教育的办法解决，而决不能再乱用批斗的方法，重犯过去的错误。

思想工作要结合经济工作去做，又要采取农民群众能够接受的、喜闻乐见的形式。对于文化领域的问题，主要手段应当是提供健康的精神文化生活，加强科学教育，以限制、缩小直至清除一切腐朽文化的影响。简单生硬的办法，是不能奏效的。思想领域中的问题，要坚持正面教育。粮、钱多了，要引导群众勤俭持家，会过日子。新年、春节期间，适当改善生活是必要的，但不要任意挥霍。婚丧嫁娶，也不可铺张浪费。对赌博和封建迷信活动，应用适当方式制止或取缔。共产党员都要模范执行党的政策，而且在执行现行政策中，又不能混同于普通

的老百姓，对他们在政治上思想上应该提出更高的要求。农村的党员同志，不仅要带头勤劳致富，而且应该做好群众的思想政治工作，带领群众建设社会主义新农村。中央相信，坚持两个文明一起抓的方针，农村的现代化事业在新的一年里一定会有新的进步，新的发展。