

把城市建设纳入现代科学轨道*

(一九八三年十二月五日)

我讲些意见，讲点总的问题。

第一个问题，讲讲城市的概念。你们当市长的首先应当弄清楚什么叫城市。城市的起源和形式，说起来话长，恐怕要追溯到奴隶社会。城市，开头是个地理概念，是人类的聚居区，是相对于“乡村”的另一种聚居区。由于生产力的发展，手工业和农业分离，在奴隶社会初期出现了专营商品交易的商人。手工业和商业逐步向交通便利、位置适中的地方集聚，形成了从事非农业生产和经营的聚居区，这就是最初的城市，所以说是个地理概念，自然地理的概念。

城市的出现，标志着社会的进步和发展，表明农业社区已经有足够的力量，能提供必要的粮食、原料和劳动力，来保证城市维持正常生产，使城市有可能向全社会提供更多、更高质量的生产、生活资料，并通过商品流通促进全社会物质文明和精神文明的不断提高。可以说，城市是社会分工发展到一定阶段的历史产物，是以非农生产为主的社区，在很大程度上集中了社会的物质文明和精神文明。因而有什么样的社会就有什

* 这是万里在接见第一期市长研究班全体学员时的讲话。

么样的城市,城市的结构、形态、功能随着时代的发展而发展。一般的大中城市,常常因为有更便捷的交通条件、更广阔的农业腹地以及特殊的政治、经济、历史条件,得到外力的特殊帮助,有了进一步的发展,辐射力和影响力更大,成为政治、经济中心,越来越繁荣,并形成各自不同的特色。这就不仅是自然地理,而且牵涉到经济地理、人文地理方面的问题了。

历来各个时代的统治阶级,都重视城市,把自己的统治机构设在主要城市,依托城市来进行统治。作为首都的城市,往往是国家的代名词。外国人称中国,他不一定叫中华人民共和国,简称北京、北京政府,有的说中南海。称美国为华盛顿,把苏联叫莫斯科,有的称克里姆林宫。这所指的都是政治中心,所以城市又是一个政治概念。随着经济的发展,城市成为经济中心,也是个经济概念。由于城市是经济中心,商业、服务业、交通事业等各行各业必然有更大的发展,必然需要大批的知识分子,因此又必然成为文化的、教育的中心。以后文化发达了,历史长了,又出现一批不同类型的城市,有的成了历史文化名城,有的成了风光游览城市,有的成了工矿城市,等等。列宁说过,城市是经济、政治和人民的精神生活中心,是前进的主要动力。我认为这话说得比较概括,比较好。

哪个社会都是城市领导乡村。你们来自各个不同的城市,应当了解自己城市的历史和特点,有的要把政治放在第一位,有的要把经济放在第一位。如上海、天津就应当把经济放在第一位,北京就应当把政治放在第一位。城市搞好搞不好,代表一个国家政治、经济、文化和科学技术的水平。当市长的,必须把城市的概念搞清楚,意识到自己地位的重要和责任的重大。

世界各国的人到北京，首先接触的不是总理，首先接触的是你们的北京机场，是你们机场的服务员。一到机场，就上厕所，厕所是臭的，这样的文化怎么行呢！有人说，几亿人民想北京、望北京，来了北京看星星。为什么呢？因为住不上旅馆，只好在马路上看星星。北京面向全国，面向全局，它代表我们国家的文明程度、现代化程度、各方面的发展程度，所以工作上更应该严格要求。

我上面着重讲了北京，其实每个城市的负责人，都要重新认识中国城市对社会主义建设的重要作用。城市是两个文明建设的“带头人”“模范”，加强城市各方面的工作，对我们全国社会主义现代化建设，有很大的推动作用、带头作用。城市生产发展，市场繁荣，物美价廉，影响很大，再把商业流通环节搞好，把文明道德搞好，不仅对城市人民生活有很大好处，而且对农村经济发展也有促进作用，对文化、科学、经济各个方面的进步，都会起很大的带头、推动作用。

第二个问题，当前的城市工作必须加强。我们是从农村包围城市，夺取城市，然后来管理城市的。所以首先要总结我们进城以来，在城市建设、城市管理方面的经验、教训。三十年来我们有很多经验教训，不认识城市的重要性，不会管理，我们始终没有把城市建设、城市管理纳入到现代科学的轨道。这句话说得重不重，这样总结行不行？请你们讨论。从建设到管理，这是一门科学。这个问题没有搞好不能怪别人，首先得怪我，我是第一任城市建设部部长。我们国家没有经过资本主义发展的阶段，没有吃过工业发展中的苦头，因此没有这方面的教训，或者说教训不大。欧洲资产阶级革命最早，科学比较发达。

但是伦敦建设也问题成堆，结果一九五二年来了个雾都事件〔4〕。从那个时候才开始注意环境问题。资产阶级转得快，因为它科学技术发达，人才多，较早认识到城市规划、管理都要纳入科学轨道，各个大学设置了城市规划、城市管理这一类学科。华盛顿这个城市接受了过去的经验教训，因为它形成得晚，是在资产阶级发达起来以后才开始搞的，所以它搞得严格，房子高度不得超过多少，不准有什么工业，不许有污染，只发展食品等工业。它是平地起家的城市，按科学规划进行建设的。雾都事件以后，各个国家对解决城市污染问题普遍重视起来，法律严格，治理严格，什么都严格。

古代的城市建设、管理，我们是世界第一。较早的是苏州，再就是西安，以后是北京。北京是规划得非常好的，在当时那种生产力的条件之下，应该说是搞得不错的。总体规划，一条中轴线，从永定门到钟鼓楼，非常漂亮。骑马坐轿，东单西单，东四西四，完全走得开，气魄很大。现在让我们搞乱了。在建国初期，第一个五年计划时，我们跟着苏联专家学了一点，“一五六”项安排得是比较合适的。我们也积累了一些城市规划、城市建设的经验。现在回忆一下，兰州的建设是我经手的。从选址方案看，是对的，一个是有水，一个是交通条件也可以，有什么问题呢？有个大问题，就是废气跑不出去，污染厉害，据说兰州现在空气最坏。这是因为我们的知识不足造成的，所以需要总结，不总结不得了。在我们建国三十年之后，霍林河的煤矿区居然发生了这样一件事：既不搞规划，也不搞地质勘察，一家伙盖起十万平方米房子。盖起来以后，现在又不要了。这里的教训是首先要有地质勘探，先把水文地理搞清楚，然后才

能建设城市。北京城为什么在这里盖，就是因为有玉泉山，有地下水，如果没有这个，敢建在这儿吗？几个设首都的地方，都是首先看有没有水。我为什么讲要总结经验教训，因为你们在座的各位，有的是年轻人，不知道这段历史。不知你们这次市长班有没有人讲城市发展史，有什么经验，有什么教训？不讲这个，就不能联系实际进行研究，接受好的经验、坏的教训。有规划和没有规划不一样，管理科学和管理不科学不一样，不总结经验教训怎么得了。大城市管理，哪个国家都还存在一些问题。东京几百万辆汽车，它那个立交桥一层层的，也没完全解决问题。北京四百万辆脚踏车，如何运行，我们要总结经验教训。每个市都要研究，我们这几年的建设在哪些方面有成功的地方。我到杭州看见玉皇山下面那个山，怎么劈了一家伙，劈它干什么！一问是搞水泥厂。哪个地方石灰石不能用，怎么偏偏用那个地方的石灰石？据说是“文革”期间搞的。

解放时，刚接管城市，如何用抽水马桶就上了好几课。那里国民党行政院房子相当阔气，他跑了，我们接管了，一个办公桌安那么多电话，不知怎么用。不懂就得学，要学会管理，加强管理。

根据这些年的经验教训，我们进行新城市建设或者管理重点工程建设，无论如何得按规划进行建设。凡是重点建设必须按照城市规划程序来干，不能再犯错误了，必须严格遵守。不能再犯霍林河那样的错误，如果还那样干的话，就是犯罪。

大部分城市属于改建，现在有些城市的规划都批了，必须督促检查。还有些城市尚无规划，如没有力量，计委、建设部要派人帮助，赶快从城市特点出发，搞一个比较符合实际、有中

国特色、有地方特色的城市总体规划方案。哪怕粗线条的，也比没有强。我们批了有二十个，要赶快把它完成。看样子，大部分中等以上的城市可能还没有批。胡启立〔74〕说，现在有些地方还是老办法，划一块地皮，跑马圈地，围一个大院，想怎么干就怎么干，尖锐地说是搞封建庄园的方法，也可以说是农民管理城市的思想反映，因为农民都有院落。所以我讲有个改建问题，改建当中有个规划问题。必须用现代科学，按照中国特点、当地特点，搞总体规划，然后分期分批搞小区规划、近期规划。规划要经过批准，形成法律，谁不执行也不行。立法要准，要科学，执法要严，违法必究。没有经验，要参考外国的，要把这个问题解决好。在座的市长你那里有没有城市规划？没有的赶快搞。首先要大量做调查研究，在此基础上按中国特点，参照世界的经验，接受我们过去的经验教训，搞一个比较切实的规划出来。按照规划来建设，分期分批搞建设。如何科学管理城市，要总结城市管理中比较重要的经验、办法。办市长研究班，是一个办法。再印点书，出点参考书，参考外国的。咱们出了那么多书，为什么不搞一点城市建设管理的书？有人向我建议，是不是专门成立一个城市管理的大学？我看不一定成立大学，能不能从大学建筑系中增设城市管理专业解决，或者专门成立这么个系。从规划到建设、到管理，都应逐步纳入现代科学的轨道，建设成有中国特色、有地方特色的社会主义城市。这样，就需要总结中国经验，借鉴外国经验，培养城市建设、城市管理人才。

再讲一点。北京设计思想太保守，这个问题我不知讲了多少年了，很不容易吸收一些新的形式。要就是大屋顶，要就是

四方盒，反正没别的。高层建筑也是这样，颜色单调。城市色彩学，也需要注意。城市设计得好不好，城市美不美，除了规划合理以外，还要注意建筑的造型，颜色的运用和绿化手段。

你们这是研究班，我讲这些供大家研究的时候做参考。我讲了要借鉴外国经验，总结我们中国自己的经验，目的是使大家把工作水平、领导水平提高一步。

环境保护是 我国的一项基本国策*

（一九八三年十二月三十一日）

第一次全国环境保护会议到现在整整十年了。十年来，我们做了大量工作，取得了不少成绩，现在来总结一下，对开创一个新的局面是非常必要的。

要做好环境保护工作，首先要解决各级领导重视问题。如果环境保护不好，不仅会影响到经济发展，而且会直接危害到当代人民的健康和子孙后代的健康。比如地方病，也就是环境病。内蒙古有些旗县，水的含氟量过高，人畜长期饮用，就得一种骨头脆的病，很难医治。有些山区，大脖子病多，是因为缺碘。江南一些地区的血吸虫病，同当地的水和气温条件适于钉螺生长有关。太行山区有个县，患食道癌的特别多，可能与水质和饮食习惯有关。总之，这些都是个环境问题。北京现在呼吸道疾病多，特别是癌症发病率高，也是与环境污染有关。所以，搞好环境保护，是各级党委、各级政府对人民负责、对子孙后代负责的一个重要表现。各级领导干部，必须从这个高度来认识环境问题。

* 这是万里在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话。

环境问题除了要重视以外，还必须进行科学的管理。比如城市噪声是人民群众反映强烈的一个环境问题。在噪声中交通噪声是个突出问题。马路上汽车喇叭越来越响，像是在比赛，看谁的喇叭响，噪声超过八十到九十分贝，对于人的身体健康危害很大，容易引发多种疾病。有些城市的领导人没有这方面的知识，这个问题长期没有解决。最近，北京市下决心，限期解决，首先是东西长安街不准按喇叭，而后再逐步推开，结果很快就见效了，受到了人们的好评。最近，北京市的领导同志带领群众治理亮马河。他们亲自带头，而且让那些污染这条河的工厂厂长、党委书记也出来带头挖污泥。一面带领群众治理，一面在那里宣传治理亮马河的重要意义，这个做法值得称赞。据说这条河治理好了，两岸可以建花园，环境就会大改善。天津的海河两岸已经变成花园了，夏天群众在那里乘凉，他们称颂人民政府给人民办了件大好事。

我们要进行社会主义现代化建设，不发展经济不行，而发展经济，不改善生态环境也不行。这就要求对我们赖以生存的环境实行严格的科学管理。对大自然的保护，对各类资源的开发和利用，对各种环境污染的防治，都要实行科学管理，既要有科学的态度，又要有科学的方法，要做到这一步，首先必须具备这方面的科学知识。搞现代化建设，搞环境保护，没有科学知识是不行的。

做好环境保护工作，要认真负责，各尽其职。环境保护这项工作，除制定一些政策、法规外，要在计划上和财力物力上给予支持。治理还是要以各省、市、自治区，各城市和各企业、事业单位为主，要大家各负其责，各司其事，各尽其职。要“谁

污染、谁治理”，哪个城市污染，哪个城市治理，哪个单位污染，哪个单位治理。有的要联合治理，列入经济、社会发展长远规划和年度计划，列入城市规划和具体的建设计划，共同负责，分头实施。现在国家有城乡建设环境保护部，各省、市、自治区都有这么个机构。要解决环境问题，只有各级环保机构是不够的，应当是从中央到地方，各级综合部门以至各级水电、煤炭、冶金、化工、轻工等各工业部门，都要有适当的机构和人员管理这方面的事情。基层政府机构，也要有适当的机构或专门人员管理环境保护工作，没有人负责，计划和任务就会落空。

要搞好环境保护，不能光讲道理，还必须依照法规严格监督，包括对环境质量、污染防治情况、环境法规执行情况的全面监督。所谓严格监督，就是依法办事，不讲面子，严肃认真。所有的环境保护机构，包括中央的、地方的，还有各部门的，都要抓环境监督。目前我们的法规还不健全，国家需要再补充制定一些法规，地方人大也可以制定一些适合本地区情况的法规。一定要健全法制，做到既有法可循，又能认真监督。要有专职机构的监督，各级政府的监督，各级人大常委会的监督，还要发动人民监督。一九七一年我曾经到过官厅水库的西边，那里有一个生产“滴滴涕”的农药厂，排放的污水没有治理。下游有一个很大的村庄，居民喝了污染的水以后，小孩子上课打瞌睡，教师也没有精神，许多老百姓也都没有精神。一查原因，就是与那个厂的污染有关系。我跟当地群众座谈时说，你们为什么不提抗议呢？他们说，那是我们国家的企业呀，我们的国营企业，怎么向它提抗议呀。你看我们的人民群众实在是老实啊！这说明我们的人民对国家和集体很爱护，同时也说明他们

缺乏这方面的知识，没有行使好自己的民主权利。要发动群众对各类环境问题和环境保护工作进行监督，这样，我们的环境保护事业才能真正成为全民的事业。

在今后十到十七年中，我们要在绿化环境、增加植被方面有一个大的进步。在水利和水土保持方面有一个大的进步。在资源的合理开发利用和污染防治方面有一个大的进步。我们的现代化建设既要有高度的物质文明，又要有高度的精神文明，使得我们伟大的祖国成为一个物资丰富，精神文明，环境洁净、优美，具有自己特色的现代化的社会主义国家。我们要努力奋斗，争取实现这样一个目标。

环境保护是我们国家的一项基本国策，是一件关系到子孙后代的大事。到本世纪末，我们经济上要翻两番，达到小康水平。如果那时候空气和水污染得一塌糊涂，噪声更加厉害，水土流失比现在更严重，那就谈不上是什么现代化的国家了。各地条件很不一样，各个地方要有自己的治理重点。什么是重点？危害最严重的就是治理重点，就要先治理。有的工厂污染大，对人民损害大，就要关闭，不要舍不得。比如苏州、杭州、桂林等地一些严重污染环境、破坏自然景观的工厂，都应该关停并转。杭州在风景区搞水泥厂，这说明一些人在经济建设上太缺乏知识，不懂得自然风景也是财富，而且是更宝贵的财富，只知道追求工业产值，不懂得保护风景名胜的重要。这是没有文化，或者文化素质太低的表现，文化古城无文化，实在不应该。最近，我在杭州讲过这个厂要马上关闭，进口水泥比毁了你的山要合算，一定要办水泥厂，也可以到其他地方去办，不一定就非在杭州办不可嘛！

准许改革不成功 不准许不改革*

(一九八四年一月 —— 一九八五年十月)

—

我看过你们交大管理改革的材料，你们的改革搞得不错。去年，我对教育部领导同志说过，上海交大改革的路子是对的，应当支持。

我国的知识分子并不多，可是有些还使用不当，潜力没有充分发挥出来。现在的管理办法，不利于人才流动，有些有本事的人没有被使用，压在那里，你不用，又不让人家走，使他们无用武之地。

学校师资近亲繁殖，四代同堂，又不流动，是不利于学校发展的。现在二三十岁的年轻人很想干一番事业，闯闯天下，但往往受到压抑，尤其是搞什么几代同堂，论资排辈，这是很不好。你们交大流动出去五百多人，这是不容易的。交大能办到的，为什么其他学校办不到，这个问题至今没有人回答。

改革不会是一帆风顺的，必然会得罪人，必然会有各种风

* 这是万里在上海交通大学关于教育改革问题的两次谈话。

言风语。凡是冒尖的人、冒尖的事，往往会受攻击的。你们要有精神准备。

我们准许改革不成功，但不准许不改革。三十多年的历史证明，不改革是没有出路的。我们的改革是探索性的，改革会有成功，也有可能失败。你们交大的改革要继续坚持下去。我们国家整个的教育、生产、引进等各方面的工作，大学都要介入。你们就从现在开始，在抓教育、生产和引进上做出成绩来，树立个榜样。

农村的教育改革迈出了可喜的一步。最近，农、林院校的定向招生进行了试点，招收一些具有中学文化水平和有农村实践经验的青年入学。虽然入学起点低一些，但有利于培养既有理论、又有实践、安心农业科学技术的人才。

中学教学要避免片面追求升学率，提倡启发式教学，提倡独立思考。片面追求升学率，是对青少年学生的摧残，一定要加以纠正。

教育的改革要坚持下去，对于国外的办学经验，要取其精华、弃其糟粕。我们进行改革的根本目的是要多出人才、快出人才、出好人才，就是坚持多、快、好三条。你们的改革就按这个方向办。我们说的好人才，就是能为四化建设服务的有用之人。

教育也要讲社会效益，讲对社会的贡献。你们注意了高等教育与经济建设密切结合，为四化建设服务，这是对的。如果学校培养出对两个文明建设没有用的人，那就是出了“废品”。

（一九八四年一月二十一日在听取上海交通大学汇报管理改革情况时的谈话）

二

我们进行改革的根本目的是要解除束缚生产力发展的东西，进一步解放生产力，因为生产力的发展是社会进步的决定因素。无论是哪一种社会制度，凡是高明的政府，都要兴利除弊，想方设法去适应生产力发展的需要。

你们交大最近获得国家科技进步奖，在多次统考竞赛中取得优异成绩，我听到这消息十分高兴。坚持改革总会取得成果。改革是否成功，要用事实说话。

对于改革一直采取摇头的态度不行。过去有些同志对你们交大的改革采取的态度不好。我为什么几次表态支持你们交大改革呢？因为照常规走路，再按老办法、老章程办事，中国没有希望。探索总比坐等好嘛，要探索就得有人先试一试，哪怕试的过程中发现有错误也不要紧，总结经验改过来就是了，何况不一定是错的。你们交大改革的实践就证明没有错。

实践证明，再好的制度，再好的政策，都要靠人去贯彻，要有一个好的用人观点、用人制度。古今中外，凡是知人善任的，就会人才辈出，兴旺发达；凡是任人唯亲、结党营私的，必然走向腐败。这类教训，几千年来已经相当多了。一个省、市，一个地、县，乃至一所学校，只要坚持正确的用人制度，其事业就有可能成功，就有可能兴旺；反之，就会失败。好的用人制度，要求确立一个好的用人标准。判断一个干部优劣，不能沿用过去搞阶级斗争时期的那种标准。我们一些同志比较习惯于看一个干部是否“听话”，其实“听话”的干部并不一定是人才。重要

的是要看一个干部有无开拓事业的勇气、魄力和能力。这是因为社会在前进，人类在进步，我们的事业也要不断地开拓，才能不断地发展。守旧的人是不能担负起开拓任务的，这样的人，再“听话”恐怕也是难以有所作为的。

我们还要有选择地多做一些人才引进和技术引进的工作。我们要抓住时机，用各种办法、各种政策、各种渠道去多物色些人才、专家来为我国四化建设服务。

我国建筑方面人才很缺，你们最近新成立了土木工程系，这很好，可以多为国家培养这方面的人才。在城市管理上，建筑、土木工程如果不与经济学、管理学结合起来，不一定能培养出适应现代城市管理所需要的专门人才。城市管理学已成为一门新的学科，因此，我对清华大学的同志说过，希望他们增设一个城市管理学或叫城市经济学的专业。

当前城市管理中遇到的问题不少，其中交通问题最严重，比如北京就是如此。你们交大能否研究一下，帮助北京解决一下交通问题？现在北京的研究方案不少，但如果仍然处理不了机动车与自行车的矛盾，就不能算是个好方案。你们交大可以试一试。

总之，改革绝不能动摇，绝不能中断，绝不能半途而废。改革出成果就有说服力，实践是检验真理的唯一标准嘛！

（一九八五年十月二十二日在接见上海交通大学负责人时的谈话）

农村青年应当做 开创农业现代化道路的突击队*

（一九八四年二月十七日）

今天在座的同志多数来自农业生产第一线，还有些是从事农村青年工作的。我想借这个机会，讲一讲农村青年如何为实现我国农业现代化而奋斗的问题。

我们搞现代化农业，发展商品生产，就要不断采用新的科学技术。我们的传统农业尽管有许多好的东西应该发扬，但从总体上讲毕竟还是落后的。现代化农业，要求采用先进的技术和装备，以保证大幅度增产。在座的青年学科学用科学的先进事迹，就足以说明这个问题。你们在学科学用科学方面带了一个好头，但决不能满足。希望农村青年同志们开阔眼界，勤于和善于学习新的东西，面向世界，学习世界先进经验，努力掌握先进的科学知识，为发展我国现代化农业做出应有的贡献。

建设现代化农业，必须有一个良好的生态环境。从全局来讲，把生态系统的恶性循环转化为良性循环，根本出路在于大力种草种树，增加绿色植被面积。特别是在山区、干旱和半干旱地区，必须真正从过去单纯抓粮食的影响中摆脱出来，狠抓

* 这是万里在共青团中央召开的采集草种树种表彰会和学科学用科学青年标兵表彰会上的讲话。

种草种树,发展畜牧业。在这种地区,宜林则林,宜牧则牧,不能毁林毁牧、盲目发展粮食。我们不要把眼睛只盯在现有的十几亿亩耕地上,而要把目光转向一百四十四亿亩广阔的国土。这一百四十四亿亩中,约有一百亿亩可资利用。要把保护、改善、增殖资源与合理利用资源结合起来,切实按照自然规律和经济规律来组织生产活动,保证农业资源的合理和充分有效的利用。比如有些青年利用动物粪便搞沼气,剩渣喂鱼,塘泥作肥等等,既可以使有限资源得到充分的利用,又有助于生态的良性循环。

绿化祖国是一项百年大计。要调动亿万群众积极投入种草种树这一运动中去。为此,中央决定进一步放宽政策:将集体的荒山荒滩部分或全部划给社员作自留山,由县政府发给使用证,土地为集体所有,所造林草归自己,长期经营,允许继承,可以折价转让。划定自留山后,其余的荒滩荒山可以作为责任山,承包给农民。要因地制宜,宜乔种乔,宜灌种灌,宜草种草,迅速增加林草植被。另外,我们还要继续大力倡导全民义务植树。城乡义务植树要有规划,有要求,建立管护责任制,把全国人大常委会关于开展全民义务植树运动的决议落到实处。在这里,我特别要提一下,在绿化祖国、造福千秋万代的伟大事业中,广大青少年发挥了生力军作用,取得了显著的成绩。一九八一年,仅十九个省的青少年四旁植树二十六亿五千万株,造青少年林四百六十一万亩。特别是去年的采集草种树种活动,在国内外产生了很好的影响,将有力地促进大西北生态环境的改变。希望广大青少年把绿化祖国作为一项重要活动,长期坚持下去。

我国农业必须实行一系列根本的转变，从国情出发，借鉴发达国家的先进经验走自己的路，以实现我国农村由贫穷落后向富裕文明的转变。这是历史发展的客观要求，是一个大题目，现在还刚刚起步。我想，这个题目靠我们这一代是做不完的，要你们青年一代接着来实践，来完成。对这一代青年农民，党和人民是充分信赖的。建设具有中国特色的现代化农业，要充分发挥新一代青年农民的作用。

为什么这么说呢？一是因为新一代青年农民是农业生产第一线的重要力量。我国大约有四亿劳动力，三亿在农业。这三亿劳动力中，青年约占百分之六十。历史已将这一代农村青年推上了建设现代化农业的生力军地位。

二是因为新一代青年农民身强力壮，精力充沛。这是你们的优势。长江后浪推前浪，一代新人必然要接替老一代，并且胜过老一代。

三是因为新一代青年农民有文化知识。农村的“文化人”多数是青年。你们视野开阔，有经济头脑，具备发展商品生产和多种经营所需要的素质。

四是因为新一代青年农民思想活跃，敢想敢干，接受新事物快，最少保守思想。对青年的这个特点，毛主席曾多次热情地加以赞扬。在中央书记处讨论团的十一届二中全会决定时，我讲过这样的意思：青年敢想敢干敢说，是很可贵的。我们要鼓励他们去闯，保护他们的积极性。千万不要把青年搞得唯唯诺诺，这也不敢干，那也不敢干。如果青年一代失去了进取的锐气，那我们民族还有什么希望？我们搞四个现代化，特别需要青年一代发扬创新的精神。现在中央的政策都鼓励人们放

开手脚去开创新局面，青年人更应该大胆地、放心地干，把潜力和能量充分发挥出来！

农村青年同志们，历史的重任已经落在了你们的肩上。今后若干年，我国将处在一个农村全面振兴、向富裕文明发展的重要时期。过去，由于长期以来“左”的错误影响，农村变化不大，挫伤了青年农民的积极性，相当一部分青年看不起自己，觉得务农“身价低”，总是千方百计地想跳出“农门”。十一届三中全会以来，农村的巨大变化，使农村青年看到了党的政策的威力，看到了自己的力量，看到了农村的光明前途。青年们从消沉到振奋，从自卑到自豪，从感到无所作为到想要大干一场。毛主席的“农村是一个广阔的天地，在那里是可以大有作为的”^{〔75〕}论断，从来没有像今天这样得到充分的证实。农村青年应该以时不我待的紧迫感和勇于开拓的进取精神，担负起振兴祖国农业的光荣任务，把个人的理想、前途同建设美丽富饶的社会主义新农村紧密联系在一起，热爱农村，建设农村。党中央、国务院期望农村青年勇敢地站在实现我国农业伟大转变的最前列，做先进生产力的代表者，做实践先进科学技术的闯将，做社会主义精神文明的建设者，成为一代具有社会主义觉悟、有现代科学知识的新型农民。

做先进生产力的代表者，就要带头执行党的农村政策，带头发展商品生产，带头勤劳致富。我们党在农村的政策是鼓励和扶持一部分农民先富裕起来，并且通过他们的示范，推动广大农民尤其是青年农民积极响应，带头实现。在当前，农村青年发挥先锋作用和突击作用的一个重要标志就是带头勤劳致富。你们要认真学习党的政策，进一步破除“左”的思想影响，

坚韧不拔地勇敢地从事各项开发性事业，扩大致富门路，不仅在种植业、养殖业，还要在加工、储存、运输、销售等各个方面大显身手。我们深信，只要一代新型农民沿着党指引的富国富民道路坚定地走下去，农村生产力一定会大解放、大发展，进一步打开新的局面。

做实践先进科学技术的闯将，就要努力学习科学知识，带头运用、积极推行先进生产技术。实现农业的伟大转变，既要靠政策，还要靠科学。专业户、重点户之所以能够获得较一般农户高几倍、十几倍甚至几十倍的劳动生产率，掌握和使用先进科学技术是一个重要的原因。农业生产向专业化、现代化的方向发展，对科学技术和经营管理提出了更高的要求，劳动者的技能越来越不是以体力为基础，而是以智力和知识为基础，脑力劳动和体力劳动的差别在逐步缩小。农村青年不仅要继承传统的经验，还要学会更多地使用机械，要有生物工程、化学工程等现代科学知识，掌握商品信息，掌握多种经营的规律。希望你们刻苦学习新的科学知识，大胆进行科学实验，大力推广新技术，使之成为推动农业生产发展的巨大动力。

做社会主义精神文明的建设者，就要树立共产主义理想，发扬集体主义精神，成为有理想、有道德的新型农民。建设社会主义新农村，既要搞好物质文明建设，又要搞好精神文明建设。你们这一代农村青年，不仅要去做促进农业现代化的突击队，还要去做建设精神文明的先锋。要自觉抵制资产阶级和其他剥削阶级腐朽思想的影响，做到坚持社会主义道路，兼顾国家、集体、个人三者利益，致富不忘国家，致富不忘守法，团结互助，先富带后富，走共同富裕的道路。随着物质生活的改善

和提高，农民对精神生活的要求会越来越高，农村青年要大力开展丰富多彩、健康有益的文化娱乐体育活动，逐步改变农村文化生活单调的状况。青年们应该带头破除旧习俗，树立新风尚，带头参加文明村(镇)的建设。建设文明村主要靠农村同志的努力。同时，各行各业也都要带动农村的精神文明建设。军队推广军民共建文明村，企业带动附近的农村，大学在农村建立实践基地，城乡开展联谊活动，这样多方面做工作，形成一股合力，农村的变化就会更快些。

最后，祝同志们在新的一年里取得更大的成绩。

种树种草,治山治水,利国利民*

(一九八四年二月十八日)

全民义务植树运动不只是一个经济问题,也不只是一个精神文明问题,还是一个人类生存的环境问题。环境的优劣,在很大程度上取决于森林覆盖率的多少。

我国森林覆盖率只有百分之十二,在世界上处于非常落后的状态,这种状况不改变不行。我们过去抓农业有两大失误,忽视了山,忽视了水。农业要翻番,就要两眼盯住山,念好“山海经”,画好“山水画”。绿化事业是要经过长期的艰苦努力才能奏效的,必须早下决心早动手,不然一耽误多少年就过去了。各级领导要有这种远见卓识,不能只抓眼前不顾长远。绿化事业既是一项长远的建设,又是一项十分紧迫的任务。只要我们抓得得力,抓得得法,不要很长时间,少则三五年,多则十年二十年,就能取得显著的经济效益和生态效益,山河面貌就能改观。

绿化祖国,是治理国土、造福子孙的伟大事业,全党要当作一件大事来抓。从中央来讲,邓小平同志是亲自抓的,开展全民义务植树运动是他倡议的,后来又批示:“这件事,要坚持

* 这是万里在中央绿化委员会第三次会议上的讲话。

二十年，一年比一年好，一年比一年扎实。”〔76〕中央决定，要把种树种草，绿化祖国的责任放在各级党委、政府和所有单位领导人的身上。现在还要重申这个决定，是否认真实施这个决定要作为考核领导干部工作的重要一条。各级党政军领导人要带头种树种草，一年要认真抓几次，切实解决工作中的问题，按照既定的规划，完成绿化任务。

开发荒山、植树造林的政策应当进一步放宽。我们的政策究竟放宽得够不够，放宽得正确不正确？主要标志就是看广大群众的积极性调动起来没有，看他们是不是踊跃向荒山荒滩投资投劳，是不是认真保护林木。我们要以满腔热情支持各地出现的新生事物。像安徽省旌德县的一位同志，他自愿留职停薪，承包荒山五千亩。福建省仙游县有的同志，集资邀伙办了一千多亩林场。他们这种远见卓识，敢担风险，改造山河的精神，是值得赞扬和提倡的。他们承包这样大面积的荒山，需要很多的劳力和资金，政府要给以帮助。对绿化荒山要采取特殊的政策，可以合伙经营，工资也是合伙的办法，按劳计酬，允许有所差别。在水土流失地区，可以按小流域由大户承包治理。提倡兴办家庭式的或合作的林场、苗圃、果园、茶园等。对这些承包者，以及所有的林业重点户、专业户，都应该尊重他们的经营自主权，保证他们的正当权益，任何单位和个人不得侵犯，让他们放开手脚，植树种草，治山治水，利国利民。要坚持这样一条原则：凡是群众能够办的，就要放宽政策，允许群众去办；对那些投资多、群众无力办的重点绿化工程和大型绿化基地，应由国家给予资助，鼓励地方、部门同群众联合办。

对于绿化事业，我们要放宽视野。绿化不仅仅是种树，还

要种草、种花。种树也不只是种乔木,还要种灌木;不仅要发展用材林,还要发展经济林、薪炭林、防护林、风景林等。种树也要多样化,像西北那些干旱、半干旱和水土流失严重的地区,还应该草、灌先行,把生物措施和工程措施结合起来。造林的方式方法也要因地制宜,多种多样。凡是能够封山育林、封沙育草的地方,就先封起来。在地广人稀的边远地区,有条件的,可以采用飞机撒播树种、草籽。

搞好城市绿化,对于建设一个优美、清新、舒适、方便的工作、学习和生活环境,意义非常重大。京津沪三大城市、各省会城市和自治区首府、历史文化名城和重点风景旅游城市,要力争四五年内使城市的园林绿化和环境面貌有一个较大的改观。北京市经过长期努力,绿化覆盖率已达到百分之二十,绿化格局因地制宜,多种多样,有些特色,受到国内外的的好评。天津市从规划入手,大抓庭院绿化,发展小街景、小绿地、小公园,“三小”绿地面积已占全市园林绿地面积的百分之二十四,受到群众的欢迎。上海市针对建筑密集,人口稠密,绿化用地紧缺的情况,精心设计,见缝插针,大搞垂直绿化、棚架绿化和屋顶绿化,增加绿化层次,丰富园林景色,走出了一条新的路子。山西的临汾,河南的洛阳,广东的佛山,也搞得不错,城市面貌有了较大改变。对这些先进典型的经验,要加以交流和推广。

当前改革的重点要放在城市*

(一九八四年四月二十六日)

城市是经济中心，文化教育中心，科学技术中心，交通运输中心。前一段城市改革，有的试点效果很好，但总的看只抓了些枝枝节节，是小手小脚的改革。现在农村商品生产迅速发展，迫切需要打开流通渠道，农民需要科学技术，需要化肥、好的农业机械、农药等，需要物美价廉的工业产品。农村的购买力提高了，而这些产品生产满足不了需要，出现了买难的问题。所以，城市改革的步子要迈得大一点。

城市的改革，主要是在生产和流通的领域，但是，劳动、人事、工资、教育、科研，也都要有根本性的改革。我们一切政策的着眼点就是要充分发挥工人、知识分子的积极性，这个问题现在还远远没有解决。调动和发挥企业单位的积极性、创造性，以及企业全体人员的积极性、创造性，办法是很多的。例如利改税，扩大企业自主权，实行企业内部各种形式的责任制等等。把责、权、利结合起来，使每个人都关心本企业生产和各项事业的发展。企业生产的好坏对每个成员都要有直接的利害关系。因此，企业改革的总原则就是责权利相结合。

* 这是万里在中共四川省委四届三次全会（扩大）会议上讲话的一部分。

工业企业都必须从生产型变成经营型的企业，要按价值规律办事，发展商品生产。我们过去的毛病就出在这里，管你三七二十一，生产出来后不是物资部门收，就是商业部门收。至于质量好坏、销售对不对路，都不管，只是对产值负责，其余就是物资、商业部门的事情了。外贸也有这个问题，我们的工业产品到了哪个国家，情况怎么样，用户满意不满意，企业不知道，也不关心。所以企业都应当改成经营型的。只要把自主权交给它，这些问题都是可以解决的。压力、动力、活力，只有把企业变成经营型后才能有。

农村改革后，农村经济获得很大发展，农民生活水平明显提高。但是城市改革如果长期滞后，不仅城市各方面事业不能很快发展，而且一定会拖农村经济发展的后腿，因此，现在是触及和改革整个经济体制的时候了。

加快牧区改革的步伐*

(一九八四年五月二十五日)

加速发展畜牧业，提高人民生活水平

今天来参加座谈会的都是少数民族地区、牧区的人民代表。请你们谈谈少数民族地区怎样才能尽快地富起来，特别是畜牧业怎样才能发展得快一些；中央的政策还有哪些不适应你们那里情况的地方，使得你们感到放不开手脚；有些地方发展不快原因是什么；你们有些什么要求？你们都是人民代表，人民代表就要替人民说话嘛！

这几年，我们搞了几个农业文件，农、林、牧、副、渔都涉及到了。林业搞了两个文件，乡镇企业搞了一个文件。但专门的畜牧业文件没有搞，有些问题还没有很好研究解决。农村政策研究室要开个座谈会，研究一下如何把畜牧业尽快地发展起来，争取明年产生个文件。

这几年畜牧业、渔业都有发展，新疆、内蒙的畜牧业都不错。现在有些地方养猪有些下降。前几年多了，现在又少了。多了嫌多，少了又嫌少。小农经济的日子过惯了，少了不行，多

* 这是万里同出席六届全国人大二次会议的部分牧区代表座谈时的谈话。

了也不行。现在人们吃猪肉不愿吃肥的，愿吃瘦的，瘦肉供不应求。想吃牛羊肉，但牛肉很缺，羊肉也很紧张，所以北京的涮羊肉也涮不起来了。北京一些宾馆、饭店不得不吃进口牛肉。建国饭店吃的是新西兰牛肉，为什么吃人家的牛肉？有人说中国的牛肉不行，搞不了小牛肉。我不相信！把牧区的畜牧业生产搞上去，牛羊肉可能会多些。

人民生活水平提高了，要求也就越来越高了。过去连饭都吃不饱；吃饱了饭以后，就想吃点肉；肉多了又嫌肥，想吃瘦的，还想吃点儿牛羊肉。所以说发展畜牧业是人民生活水平提高的要求。另一方面，农业生产增加了，有了粮食，不仅可以吃饱肚子了，也有了饲料，这就为发展畜牧业创造了条件。随着生产的发展，人们食物构成将逐步发生变化。

总之，人民生活水平的提高，需要加速畜牧业生产的发展，也为畜牧业的发展创造了条件。发展畜牧业既增加了收入，又改善了人民的生活。所以，发展畜牧业、发展草原畜牧业生产，已经提到议事日程了，这是农村经济发展的要求。

搞好草原建设，发展饲料工业

新疆各种牲畜增多了，粮食从去年开始够吃了，这是好事！不用再给你们调粮食，中央的负担也轻了。

发展草原畜牧业的关键，是要搞好草原建设和饲料工业。你们那里大部分还是自然草场，要设立研究机构，抓草原建设和草场改良，可以引进一些好的草种，改良牲畜品种。加强草场建设是你们这些地方发展畜牧业的基础。不仅夏天要有充

足的饲草，冬天的饲草问题也要解决，能放牧的地方当然可以放牧，没有放牧的条件，或放牧条件差的地方，要解决打草和贮存的问题。

除了饲草就是饲料问题。要加速发展饲料工业。新疆、内蒙、青海、西藏等都要建立些饲料工业基地。发展畜牧业没有饲料工业不行，要赶快搞！你们可以到北京市去参观一下，北京的鸡和鸡蛋基本自给，主要是饲料工业搞起来了。饲料工业发展了，集体和专业户的饲养才能发展起来。

发展畜牧业还必须抓好产前产后的服务工作。牲畜品种要改良，防疫和兽医问题要解决。牧区要办好畜牧兽医学校。畜牧业生产发展了，还有个畜产品加工、运输问题。总之一句话，就是牧区要把传统的畜牧业转化成现代化的畜牧业。不转化，畜牧业就没有前途，只有实现了这个转化，畜牧业才能得到迅速发展。

重视商品信息，积极开展对外贸易

发展商品生产必须注意商品信息。最近我看了个材料，说现在日本的兔毛价格涨了几倍。因为兔毛手感比人造毛好，日本人大量用兔毛。我们头几年兔毛多了，一阵风吹了下去，又少了。新疆的毛纺厂要不要兔毛？你们那里羊毛有销路吧？可否搞些与外资合营的企业？新疆引进的羊毛衫厂两年就还清了贷款。引进是好事，我赞成你们搞羊毛衫厂，因为人民生活水平提高了，要穿毛料服装。北京的一些青年结婚，没件毛料衣服过不了关。我跟澳大利亚人讲，你们不要怕我们的畜牧业

发展，夺了你们的澳毛市场，不会的！以后我们农民要穿毛料衣服，八亿农民一人一身，我们的羊毛不够，你们的澳毛也不够。他听了很高兴。当然，我们现在还不行，没达到那样高的生活水平。西藏与尼泊尔的边境贸易已经恢复，那是条好渠道，可以从那里进口点工业品，进口粮食也比从内地运去便宜。与不丹的贸易也要搞起来。如果印度要求开放边境贸易也可以干，你们捎个信给自治区领导。开展对外贸易只有好处，没有坏处。

发展畜牧业也要“一靠政策，二靠科学”

如何使畜牧业尽快发展起来？我看还是“一靠政策，二靠科学”。我国牧区面积大，草原面积有四十多亿亩，可利用的约三十多亿亩。发展草原畜牧业政策要逐渐完善，以便使牧民的积极性充分发挥出来。新疆的大农场中办家庭农场很成功，但仍有要完善的地方。要进一步考虑上层建筑、生产关系等方面，还有哪些地方束缚着牧民，不能放开手脚，不能吸收现代科学，要研究解决。所谓靠政策，中心问题是如何充分调动广大生产者也就是牧民的生产积极性。这是首要的一条，没有这条不行。一九八五年准备搞个文件，专门讲畜牧业，从改造草场、改良牲畜品种、办饲料加工工业、搞产前产后服务一直到畜牧兽医、科技教育等，规定出一套政策。大家要调查研究，总结经验。除了国内经验，还要到国外考察，吸取国外的经验。有的同志到澳大利亚考察畜牧业，我给他一个任务，把澳大利亚畜牧业整套的东西拿回来研究。新西兰也有人去了，也拿来一

套。借鉴资本主义国家先进的管理办法，发展我们的畜牧业。美国人不是到你们内蒙看了吗，他们说你们的畜牧业还处在幼儿园时代，基本上是原始的。如何转化成现代的畜牧业，我们还未认真研究。如何提高畜产品的商品率，生产物美价廉的畜产品，满足人民要求，这要靠政策和科学。畜牧业承包后，也要向专业化发展。还要发展服务专业户，要解决牛肉、牛奶的加工和运输问题。

我想强调两点：第一，各地要根据自己的具体情况，尽快地把传统的、落后的畜牧业转变成现代化的畜牧业，使畜牧业商品数量大大增加，质量大大提高。只有这样，牧区才能富起来，不这样，富不起来。你不能靠国家救济，要拿物资与国家进行商品交换。拿不出东西来就富不了。第二，注意解决“小而全”的问题。搞“小而全”商品率肯定高不了，要由“小而全”转向专业化生产。专业化有利于运用最新科学技术。如何解决？要从草场改良、牲畜防疫、饲养方法等方面研究。我们实行开放政策，不会就学，还可以跟外国开展交流。过去我们畜牧业只抓了养猪，因为汉人多，爱吃猪肉，养猪的政策、办法比较多，饲养技术也比养牛羊进步得多，但是疏忽了发展草食动物这方面的科研和政策，特别是疏忽了大草原。现在，人民生活水平提高了，要吃牛羊肉、奶制品，毛、皮需要量大大增加，就需要重视草食动物。所谓重视无非是一个政策、一个科学。靠科学实际上是投资，是投入智力或技术设备嘛！

牧民富起来以后，要在国家给予科学技术的支援下，自己搞点投资，解决草场改良问题，搞些加工业。《草原法》〔77〕还是要赶快搞。

抓好交通运输，讲求经济效益

商品生产发展了，首先遇到的是交通运输问题。自给自足的自然经济，交换很少，甚至用不着交换，所以交通也就不那么发达。商品生产就要进行交换，没有交换就不成其为商品生产。要交换必须具备交通运输条件，这个道理很简单。你们这些地区要发展生产，改变落后面貌，特别是发展商品生产，必须狠抓交通运输问题。

过去我们发展运输业，对三个方面重视得非常不够：一个是水运，一条长江赶不上一条莱茵河；一个是公路；一个是空运。这是失策，是商品生产不发达的表现。过去对铁路建设比较重视，什么都靠铁路运输。现在我们的铁路运输，问题多得很，商品经济一发展，火车紧张得没办法。你们这些地区可以考虑一下，如何把空运搞起来。要尽可能利用空运，但要讲求经济效益。例如，阿曼等伊斯兰国家如果需要羊肉，空运经济效果又好，你们可以同他们订长期协议。将来新疆、西藏、四川可以自己买几架飞机。新疆就可以把哈密瓜、葡萄干运到香港，再把香港的东西运回来，会有很大盈利。你们这些地区大多地处边疆，交通条件很差，很多物资运不出来。比如，内蒙古许多地区煤很多，开采也很方便，但是，外运困难，铁路少。只有把集宁到通辽的铁路修起来，你们的煤炭才能有出路。大西南也有这个问题，贵州六盘水的煤很多，也是运不出去。将来可以考虑走水运，水运可能比铁路运还经济些。

适应牧区生产发展需要，改革教育制度

现在牧区的科学文化太落后，同畜牧业生产发展的需要很不适应。发展畜牧业必须有一定的文化，没有一定的文化，没有一定的科学技术水平不行。为了迅速提高牧区的文化和科技水平，牧区的教育必须根据牧区生产发展的需要改革。牧区要多办畜牧兽医学校，水平低点也比没有强，先解决有无问题，然后再提高。初中毕业生可学习畜牧兽医专业，经过几年后，大学畜牧兽医系可以从这些学生中招生，学习几年提高了，再回牧区。

我向教育部提出过，大学招生要降低林区、少数民族地区考生的录取分数线。如果一样的高中毕业考生，大兴安岭林区的考生比北京的考生低一百分，我看宁可录取大兴安岭的。因为北京考生第一志愿北大、清华，考不上才落个林学院。大学毕业后，又是“铁饭碗”，国家包分配，分配到林区，他不去，国家也没办法。结果，从事林业的大学毕业生还是没有。我说，这不行，要改革这种状况。现在，学农、林、畜牧等专业的大学毕业生大部分都转业了，因为他们家在北京、天津等大城市，不在林区、牧区。因此，林、牧业的院校要注意招收林、牧区的考生，分数低点也没关系。林区的学生从小跟森林打交道，他们的实践知识，单从分数上是反映不出来的，是考不出来的。北京人知道什么叫红松，什么叫白松，它们怎么长法？北京考生分数再高也回答不出来，但林区的考生能回答出来。又比如，中央气象台可派一两个人，到西藏气象站，到喜马拉雅山

气象站，去教会西藏同志有关方面的技术知识。然后就请西藏的同志在那里干，西藏同志在那里呆一辈子也没意见。不像一些内地人到那里，又是嫌氧气少了，又是嫌这个那个，毛病多了。大学的这些专业为什么不能在那些地方招生？

允许一部分人先富起来 不允许少数人饿肚子

党的十一届三中全会以来，绝大多数地区都算吃饱了，少数地区是过好了。确实还有极少数地区还没吃饱，连饭都没吃饱，如何谈四化建设？中央很关心这个问题。

你们青海省互助土族自治县还有百分之十五的人没钱没粮，吃不饱饭，是什么原因？青海发展也不平衡，悬殊也很大，有的县人均收入超过了五百元，有的还吃不饱。征购、税收已经免了，怎么还不行？你们说有两个州的文化生活落后，请中央广播电视部给搞个电视转播接收站，你们还要求中央在那两个州建个飞机场，这些都是脱离实际的，办不到的。你们应考虑的是在国家给你们必要的扶助下，如何根据当地条件，尽快使人们都吃饱饭，这个问题不先解决，其他什么也不要考虑。还有百分之十五的人吃不饱饭，这可是大事！吃饭问题不解决，什么建飞机场，看电视，都谈不上。你们没有认真研究应该提什么要求。你们还有百分之十五的人吃不饱饭，你们应该睡不好觉才对！

你们这些地区当前问题仍是继续克服“左”的思想，继续放宽政策，千方百计地充分调动当地人民的积极性。耀邦〔32〕

同志和我到西藏时,发现“一刀切”可真厉害!那样穷的地方,也都人民公社化了!阿里地区地广人稀,有一个县的县委书记坐着吉普车跑几天回不来,不晓得到哪里去了。有的县找不到一个会计,还搞什么公社化?这当然不是你们的责任,是中央的责任。我发现你们那里靠近边境地区,有个什么地方没有搞公社化,因为他那里偏僻,“风”吹不进去,“化”的东西很少,没有那么多“左”的东西影响,所以人民生活好一些。这次把你们西藏自治区党委领导同志找来,要你们思想再解放一点。西藏的传统手工业很多,可都当“资本主义尾巴”割掉了。你又没有现代化的工业,传统手工业本来很好,又给“割掉”了。西藏是个好地方,就是过去经济、科技、文化落后,交通不便,加上实行“左”的不适合西藏的政策,所以至今还很落后。

你们吃不饱饭的问题要解决好。要靠自己努力,省和自治区还要放宽政策。中央还要支援少数民族地区,但今后的支援,不再撒“胡椒面”了,因为有的地方已富起来了,要把支援的钱用在最困难的地方,帮助发展生产,不搞单纯的救济。最根本的问题是依靠你们领导当地人民,自力更生、艰苦奋斗,充分发挥有利条件,进一步放宽政策,用自己的力量解决吃饭问题、穿衣问题、住房问题。解决过程中有什么困难提出来,中央再帮助解决。云南、川东有的地方还有问题,不要光看成都坝子、“天府之国”,不要光看到会上说形势好得很,少数地区确实还很困难,而且不是一般的困难。全国还有百分之四的人口,人均年收入一百元以下。我同哥伦比亚总统讲过中国发展很不平衡,允许一部分人先富起来,政策不会变,但不准许少数人没饭吃!

如何理解“松绑”^{*}

(一九八四年六月)

—

“松绑”这个口号不可滥用。有的需要“松绑”，有的不能“松”，有的还需要“紧绑”。对于能促进生产增加效益的要松；对于浪费的乱来的要“紧绑”。昨天在听取基建和建筑业改革汇报时，我说，对基建项目的设计、工期速度、工程造价等要“紧绑”，不能“松绑”。有的还要管紧点。目前在财政方面存在的问题是管得不准，有的管得太严，有的管得太宽。例如，有些重大的基建项目，为什么浪费那么大？对这方面一点也不能“松绑”。改革是必要的，如果认为一律要“松绑”才叫改革，就不对了。该松的要松，该严的一定要严。不能把“松绑”与改革等同起来。有的“松绑”是改革，有的管严也是改革。“松绑”和管严，要看具体情况，总的是要有利于贯彻生财之道、聚财之道、用财之道。对邪门歪道一律管严，不能“松绑”。财政部不要随便给自己扣“左”的帽子，比如不敢管就是右而不是“左”，总之要实事求是。改革，主要是改变过去不适应新形势发展的

* 这是万里关于“松绑”问题的两次谈话节录。

一些老框框、老套套。财政部是国家财政的经营管理部，经营能力要提高，要加强经营管理。

（一九八四年六月四日在听取财政部党组汇报工作时的谈话）

二

现在这套管理体制非改不可。今天看了两个材料，都是讲承包的，如果建筑材料还是像现在这样按条条下达，谁能承包？有些事纯粹是管理体制问题。北京推进住房商品化的步子要加快，以后国家投资主要搞基础设施，地面工程可以搞集资、贷款，也可以利用外资。你们选几个工程比较一下，这几年工程造价高在哪里，材料涨了多少钱？扯皮造成多少损失？一定要分析经济效益，这样建筑业才有干头，改革才有方向。承包后一定要保证工程质量，经常检查质量。企业要下放，城市管理要高度集中，不能都“松绑”，有些还要绑紧，城市管理松不得。

此外，搞改革还要注意根除小生产思想。小生产思想，你说它“左”，也不完全是；什么封建的、手工业的都有。不让人家富，平均主义是一种；办事慢慢腾腾很不注意时间、效率、效益也算一种。“时间就是金钱”，在建筑业体现得更明显，一个工程早投产半年，晚投产半年，大不一样。建筑业搞承包，没有时间观念不行。

（一九八四年六月二十二日在接见北京市、建设部负责同志时的谈话）

关于学校思想政治工作*

(一九八四年六月十五日)

全国高等学校思想政治工作会议，是根据中央书记处的决定召开的。我讲几点意见，和同志们商量。

一、必须重新认识教育的重要性。

教育问题，实质上是个知识问题，人才问题。我们搞四个现代化，最缺少的是什么呢？就是知识和人才。四个现代化，首先要化我们的头脑，用知识把我们的头脑充实起来。做到这一条，主要靠教育。我们党和政府都要重新认识教育对四化建设的战略意义。各级党政机关，各有关部门，一定要把支持办好教育作为一项大政方针。

人是最大的“能源”，教育战线是最大的“能源基地”。有了合格的人才，四化建设才能获得最大的经济效益。全党同志一定要有这个认识。不重视教育事业，就是不重视知识和人才，也就不能实现四个现代化。在这个重要问题上，我们有些同志的思想不对头，老是扭不过来。有的部门对在教育上增加点经费，搞技术培训，就是不同意。为什么对办教育的积极性这么低？能源、交通、教育，都是投资的重点嘛！这是党的十二

* 这是万里在全国高等学校思想政治工作会议汇报会上的讲话。

大〔48〕定的，应当贯彻执行。有的地方和单位千方百计挤出点钱来，不盖办公楼，不作其他用，而用作教育经费，这是很值得赞扬的，不应当卡人家。今后，中央各部门也好，地方政府也好，对拿钱办教育的单位，要鼓励和支持。这是真正的德政，说明有远见。现在看起来多花了点钱，等到将来会发现，智力投资是决不会亏本的。

还有个问题，就是我们为了控制基建规模、加强重点建设，向基建项目征能源税，这当然是正确的。可是，对教育部门，比如学校盖点校舍、宿舍，增加点设备，财政部门也征能源税，这就值得研究了。现在有些农村富裕起来了，首先是拿钱盖学校，办教育。在这个问题上，农民的觉悟比中央有些部门的同志高。

轻视知识，轻视知识分子，轻视教育，这不是共产主义思想。持这种观点的同志甚至连资产阶级都不如。共产主义要求人们有很高的思想道德水平、文化修养和现代科学知识，没有这一条，那还叫什么共产主义！任何轻视知识，轻视知识分子，轻视教育的思想都是违反马克思主义的。

资本主义制度是我们所不取的，但我们不能认为资本主义国家什么都是坏的。去那些国家的农村看一看，有很多地方，最好的房子是学校，可是到我们的农村去看看，很多地方，好房子是生产大队的办公室，学校反而破破烂烂。当然，这种情况，最近两年在许多地方已经起了变化。

有了钱，多在教育上花一点，这样做的人是开明人士，是有远见卓识的人士，这样做的党是有远见的党。一九八二年人口普查，统计出我们国家有两亿三千万文盲、半文盲，这是个

令人不安的数字，必须引起高度重视。希望全党同志，各级政府，都要重新认识教育的重要性。计划部门和财政部门要支持各部门、各地方办教育。今后，大学、中学、小学、幼儿园搞点建设，是不是不要征能源税了。已经征的，能退就退，不能退就算了，不过最好是退一部分。这个问题，请国家计委和财政部研究一下。

要特别重视和加强对师范教育的领导和建设。师范教育是整个教育的基础，师范教育办得好坏，是能否提高我国教育质量和人才水平的关键，师范教育在为国家培养人才方面所创造的价值是难以估量的。师范院校的任务就是培养合格的师资。所需经费，应由国家解决。根据这次人代会的意见，全国教育经费要追加，应当主要用在发展师范教育上，从高等师范、中级师范到幼儿师范，主要用于这个方面。现在提高少数民族地区的教育水平，首先也要从办好师范教育入手。希望各级党政部门都要千方百计支持办好师范教育。

二、教育必须进行改革。

教育不改革不行，但改革一定要有明确的目的和正确的方法。经济部门的改革，是为了提高经济效益。教育部门的改革，是为了多出人才，快出人才，出好人才，出更多的科研成果。这个目的必须搞清楚。当然，在大学里，实行教学、科研与生产相结合，这是对的，大学可以创一点经济收入，科研成果可以实行有偿转让，但这不能作为办大学的目的，也不是教学、科研、生产三结合的主要目的。教育的任务主要是培养人才，提高人才的质量，创收只是副产品。对教育来说，培养出大批的人才，这些人投入到工作中去，把我们国家治理好，把四

化建设搞好，这就是最大的效益。

教育改革，同其他领域的改革一样，千万不可“一刀切”、一哄而起、一阵风。要因地制宜，因校制宜，实事求是，探索前进。要不断了解新情况，总结新经验，解决新问题。要重视我们自己的经验，同时也要借鉴外国的好经验，通过大胆探索、试验，逐步走出一条适合我国四化建设需要的、中国式的发展教育事业的道路来。

高等学校的教育改革，有一个重要问题是学校要相对独立，脱离部门的隶属关系。部门管什么，就是管方针、政策、计划、立法、结构的调整等。比如设想各部的院校，不再隶属于各部，部里需要什么人才，需要多少，你拿钱来我为你培养。总之，让高等学校独立于部门之外，使学校有独立性，有自主权，要有步骤地做到这一点。这是我个人的设想，提出来你们研究。

要把学校办好，还有个人人员的条件。实行校长负责制，关键要选好校长。这同工厂的厂长负责制是一个道理。一个工厂如果厂长是个又外行又独断专行的人，那么给他的权力越大，工厂就办得越糟。他取消党委和职工代表大会的作用，不把工人当作企业的主人，工人没有积极性了，工厂怎么能办好！同样，一个学校，如果校长独断专行，没有真才实学，又不能团结知识分子，那么校长负责制非叫他搞坏不可，学校也不可能办好。所以，实行校长负责制，我赞成，但一定要选好合适的校长。思想政治工作不能削弱，民主制度不能削弱。学术问题，还是应该百家争鸣，不能少数服从多数。有些重大的事情，要民主讨论，要解决好校长负责制与发扬民主之间的关系问

题。

中央各部门，地方各级政府，要积极支持教育改革。很多问题与财政部门有关，与劳动人事部门有关，比如，现在西北地区、西南地区，学校的教师队伍不稳定，一些人陆陆续续流动到条件好的地方去了，叫做“孔雀东南飞”“一江春水向东流”。面对这个情况，财政部门、劳动人事部门，就要研究个解决办法，鼓励知识分子到西北、西南去，到落后地区去，做到“东水西调”。又比如，同期毕业的大学生，有的当教师，有的搞了学校的政治工作、管理工作，结果这几年在提工资、分房子、定职称方面，对他们不一视同仁，造成了学校政工队伍和管理队伍的不稳定。这样的问题，劳动人事部门、财政部门也应当与教育部门共同研究，赶快解决。再比如，我们国家的大学毕业生，现在是“统购统销，统一价格”，这就不合理。学校有好有差，毕业生有优有劣，怎么能“统购统销，统一价格”呢？国家计委、劳动人事部应当研究出一个好办法来。

三、要重视和关心知识分子。

我国的知识分子在四化建设中发挥着重要作用，我们搞四个现代化，离不开知识分子。现在我国的知识分子，特别是中小学教员，地位很低，待遇很差，这个问题还没有根本解决。我一再讲，中国的知识分子是很爱国的，是很值得尊敬的。在过去一些年里，有不少教师在政治运动中，挨了批，挨了斗，照样忍辱负重，为祖国服务。许多大学教师、中小学教师，还有一些工程师、医生等等，一家人挤在几平方米、十几平方米的山房里，连个书桌也没地方摆，但他们照样勤勤恳恳地为党、为人民工作。世界上这么可爱的知识分子是少有的。

有人说,中国的知识分子“物美价廉”,这是赞扬,也是对我们的批评,说明我们对知识分子不重视、不关心。我们现在成天讲落实知识分子政策,为什么要成天讲,就说明总是不落实嘛!这个现象很值得深思。

现在世界上,知识的重要性,人才的重要性越来越突出。可是在我们国家,许多人对于知识,对于知识分子,还是抱着轻视的态度,这是不能允许的。知识分子的待遇问题,要下决心逐步解决。企业里可能解决得快一点,比如首钢,有些工程技术人员收入比经理、党委书记还高。国家机关、学校和医院等事业单位,都属于“清水衙门”,那里知识分子的工资问题,也已提到议事日程上来了。总之,我们要关心、爱护和重视知识分子,充分发挥他们在四化建设中的作用。

四、思想政治工作要适合八十年代青年的特点。

对青年,对大中学校的学生,思想政治工作不能放松,必须改善和加强,不改善就不可能加强,反而会削弱。思想政治工作的内容和方法,一定要有针对性,要适合八十年代青年的特点,否则就会事倍功半,甚至毫无效果。这里最根本的问题,是如何正确分析八十年代的青年的特点。

不同时代的青年,他们的思想、愿望、兴趣、要求,有着不同的特点。我回忆,在二十年代,青年们的主要特点是忧国忧民。他们考虑的问题,主要是如何摆脱帝国主义和封建主义的压迫,如何推翻反动腐败的政府。正像毛主席在一首词里写的:“指点江山,激扬文字,粪土当年万户侯。”⁽⁷⁸⁾就是谈论天下大事,批判旧世界,抒发改造社会的胸怀,要推翻反动腐朽的旧制度。到了三十年代,日本人打了进来,青年们深感亡国

之痛,因此唱出的“把我们的血肉,筑成我们新的长城”,还有“一二·九”时期唱的“五月的鲜花”,还有“工农兵学商,一起来救亡,拿起我们的铁锤刀枪,走出工厂、农村、课堂……”这些就是那个时代青年主要的思想特点。

那么,八十年代的青年在想什么呢?过去的那些问题都解决了,我们的国家已成为不依附于任何大国的、不受任何国家欺压的、独立自主的伟大的社会主义国家,这是青年们所满意的,是得到青年们的真心拥护的。八十年代,特别是实行对外开放政策以后,青年们了解了世界的情况,他们渴望的是振兴中华,是把我们的国家建设成一个富裕、文明、民主的强大的社会主义国家。他们思想活跃,勇于探索,富于创新精神,这是当代青年的主流,当代青年的思想特点。对于有碍于振兴中华的工作作风和工作方法,他们是不满意的。对于不适应振兴中华这个伟大目标的一些不合理的制度、政策等等,他们也是不满意的。城市有不少思想解放、勇于改革的人物。农村的专业户,有不少就是受过中等教育的青年、转业军人。他们挑起改革的担子,努力振兴着我们的农村。

总之,新的时代,新的青年,对我们的思想政治工作提出了新的任务,新的要求。因此,我们做青年的思想工作,就是要启发、爱护和支持青年人的创新精神和改革精神,使青年中勤于学习、敢于思索、勇于创新的可贵精神,大大发扬起来。不发挥青年的创造性,党就没有希望,国家就没有希望。青年人喜欢读书,他们不只读马克思主义的,还看些其他有益的书籍,这是因为他们想更多地了解世界。

青年人思想活跃,他们看了很多书,还经历过十年浩劫的

磨难和考验,想到很多问题,是不奇怪的。青年人富于想象力,他们了解了世界,就有个比较,共产党到底好不好呀,社会主义到底有没有优越性,为什么我们的经济不如西方有些国家发展快,共产党能不能领导我们振兴中华等等。青年人善于思考,他们经常对这个问题和那个问题提出问号,他们思想活跃,是好事,不是坏事。我们要敢于让青年人想问题、提问题。这样才便于我们有针对性地做他们的思想工作,提高他们分辨是非的能力。

有人说共产党不好,可以启发他们想一想,有哪个党能领导中国人民把“三座大山”推倒,把我们的国家变成独立的、不受任何人欺压的社会主义国家?单是这一点,就证明共产党要比国民党好多少倍。新中国诞生了,中国人民从此站起来了,我们又逐步地用社会主义公有制代替了剥削人的私有制,这也是共产党的功劳嘛!有人说,共产党犯了错误,但哪个党能够做到,敢于向全世界公开承认错误并努力纠正错误。总之,我们的思想政治工作,必须理直气壮地坚持四项基本原则,这是不能含糊的。但是,我们不需要那种教条式的硬性灌输,而应当根据新的丰富的事实作出新的有说服力的论证,阐明四项基本原则在新形势下的新意义。

对于青年人在探求真理过程中可能出现的一些思想问题,要用启发的、民主的、讨论的方法进行疏导。历史的经验证明,强制的、灌输式的、随便戴帽子的办法不行了。要善于摆事实、讲道理,善于根据青年的思想特点,用实践和理论对他们进行生动的、有说服力的教育。同时,要鼓励青年独立思考,要允许人家一时思想不通,不通就等待,也许是我们错了,而青

年人是对的。要使青年们懂得，没有一个用马克思主义基本理论武装起来的、全心全意为人民服务的党，没有这样的党的领导，革命不会成功，建设也不会搞好。对青年，还要有勇气地承认并坦率、真诚地讲我们的缺点，同时告诉他们，这些缺点都是能够克服的，而且希望他们帮助我们来克服。例如，过去我们搞社会主义建设，有点主观主义，出过毛病，有过失误。党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，能不能富国富民，能不能搞成四个现代化？你可以提出看法。你认为哪个地方搞得还不好，可以提出来，咱们来商量。你们的好意见我们接受。

我们党历来鼓励青年要有闯劲，支持青年的革命精神和热情。共产党不能怕群众，尤其不能怕青年。对青年人发愤图强，勤奋学习，敢于探索，勇于发展，勇于创新的精神，必须继续发挥，要很好地爱护。有些问题，可能是青年人看得不对，我们把他们说服了；也可能是我们看得不对，被青年人说服了。所以，既要教育青年们坚持四项基本原则，又必须改善和加强我们的思想政治工作。这样才能真正有力地引导青年前进，使青年在德、智、体几方面得到全面发展，使我们的学校多出人才，快出人才，出好人才。

兴利除弊,搞好黄河治理*

(一九八四年七月五日)

这次是走马看花,利用现代化的交通工具在很短时间内看了黄河。我想着重讲以下几点意见。

一、建国以来对黄河的兴利除弊做了大量工作,收到很大效果,这点必须肯定。龙羊峡和沿途的其他建设,以及水利的开发、防洪等方面,成绩都是很大的。三十五年来黄河没有闹大灾,这是很了不起的!

二、今后黄河规划的方针,就是要使从大禹治水以来没有解决的洪水问题,能够到本世纪末比较彻底地或基本上解决。也就是说在没有特殊原因的情况下,不再为患,不再不安宁。要达到这个水平是可能的。首先是小浪底水库〔79〕必须在“七五”或“八五”计划期间,或者“九五”计划期间建成。修建小浪底水库的主要目的不在于蓄水多少,发电多少,而是要使近一亿人口免于水患,这对国家是一个很重要的安定因素。这里是精华所在,所以小浪底必须上。只有小浪底上了以后,才能保证冀鲁豫和京津的安全,没有小浪底是不保险的。

* 这是万里视察黄河时同两位中央负责同志和国家计委、水利部负责同志的谈话。

三、今后黄河管理和使用的方针，要以灌溉和防洪为主，不能以发电为主。这是必须明确的。只是为了发电来放水，不考虑灌溉的需要是不行的。因为这里农业的生命线是灌溉，如果不坚持这条方针，会脱离群众，甚至将会造成大患。所以从龙羊峡到小浪底都要按照各地的农业生产季节和降雨情况来用水或防洪，在这个条件之下进行发电。治理黄河的方针不能与长江的方针一样，黄河不能像三峡那样根据发电要求来放水。三峡主要是解决能源问题，当然也有防洪和航运问题。因为，如果没有黄河灌溉，那就不得了，会出大乱子。农业是基础，在黄河流域，哪里有灌溉，哪里就是绿洲。水电部和黄河水利委员会要认真讨论如何坚持这一方针。

四、黄河流域是煤炭最丰富的地区，可以不依靠黄河发电来解决能源问题。黄河要保证火力发电用水，火力发电用水是很有限的。所以大柳树、小观音工程现在不考虑。有钱的话可以用龙羊峡的力量修李家峡。李家峡没有淹没农田的问题，只要有钱就可以干。当然要首先集中用在小浪底。如果排队的话，龙羊峡必须一气呵成，这是龙头，可以控制两百亿方水，对下游防洪、防旱好处很大。所以要集中力量，越快越好，投资、材料都要给以保证。然后再考虑小浪底的问题，看来非列入计划不行了，必须采取这个方针。

五、关于“引黄济青”^[80]问题。向青岛供水的问题必须提早下决心解决。昨天晚上已经定了，今后是如何合理设计问题。青岛的大发展形势，是不以人们的意志为转移的。因为山东是大发展形势，华北是大发展形势，青岛这个口岸和传统的轻工业基地，也必然是个大发展形势。所以要及早解决供水不

足问题，而且供水量要打得宽裕一点。七、八、九月是旅游季节，是用水高峰，国内国外的旅客去游泳、洗澡，用水多，所以要打得多一点。多一点比少一点好。每天能达到供水一百二十万吨也好，如果达不到这个水平，每天有八十万吨也是可以的。我昨天有意讲得多了一些，是为了打开设计人员的眼界。同时我也讲了用水多的工厂不能在青岛办，而且还要节约用水。实际上每天七八十万吨在三五年内是没有问题的。每天一百二十万吨是下世纪的事，同时还要考虑到开发利用海水问题。

现有的灌溉面积要保证，今后还要适当扩大，主要是工业底子比较好的地方，能够高产的地方，缺粮的地方，因为粮食问题还不能放松。当然，也不是无限的扩大。

六、还有一个必须强调的方针，就是关于黄河中游的水土保持问题。在这些地方必须大力植树种草，搞好流域的综合治理。黄河规划中必须有一部分山区退耕还草或还林，这是一条重要方针。在河南我讲了，河南的粮食并不是不够，就那么几个县干脆免于征购。陕、甘、宁的一些地区要大力发展种草种树。这不只是一个经济效益问题，而且关系黄河流域的环境效益，所以不能放松。

城市工业要向农村扩散*

(一九八四年九月二日)

北京城市工业要有组织、有步骤地向农村扩散，与乡镇企业结合，以大支小，以小补大，发挥各自的优势，相互促进，共同富裕。这样，既能解决两者争原料、抢市场的问题，又可以逐步形成城乡之间有分工的、多层次的产业结构，还可以控制和减少北京城市人口。这是建立具有中国特色的社会主义新型的城乡关系，缩小三大差别的重大战略措施。北京的城市面貌要大变，农村的面貌要大变，就要有组织、有步骤地向农村扩散某些工业项目。首先要把那些在胡同里扰民的工业，逐步地放到农村去，让农村的剩余劳力去从事这些小型工业生产。我很赞成被称为“白兰之路”的做法。北京洗衣机厂生产的“白兰”牌洗衣机百分之九十八的零部件下放到农村生产。结果，五年时间里这个厂的产品产量增长三十倍，利润增加五十倍。这种做法投入少，产出多，既可振兴地方工业，有助于发展农村经济，发展小城镇，又可减轻大城市人口增加带来的困难。轻纺工业、食品工业、甚至机械工业都可以仿照这个办法，尽可能扩散到农村去。城乡要结合起来，城市工业要同乡镇企业

* 这是万里同北京市负责同志的谈话。

结合起来。

搞中国式的现代化，不能照抄照搬外国的模式。发达的资本主义国家搞现代工业的模式，不适应资金短缺、劳力充裕的我国国情。许多发展中国家也从实践中逐渐认识到，片面发展城市工业，往往导致环境的破坏，人口盲目流入大城市和城市失业人口增加，带来一系列的经济和社会问题。而我们现在提倡城乡结合，可以在广大的空间和尽可能快的时间内建立千千万万个工作场所，使农村用上便宜的适用的新技术，使生产要素能在更大的范围内流动和重新组合，形成新的生产力。城市工业向乡镇小工厂扩散至少有以下几点好处：第一，利益直接，经营积极性高，生产责任心强。第二，小规模经营，又靠近原料产地和市场，除必不可少的设备和原料投资外，不用建那么多厂房、宿舍、食堂、仓库等一系列辅助设施。第三，实行弹性劳动时间，技术不复杂，管理成本低，劳动生产率高。第四，福利、工资不固定，固定资产少，投资回收快，“船小好掉头”。

随着农村家庭联产承包制的完善，劳动生产率大大提高，出现了大量的剩余劳力。他们正在开拓新的生产领域，“上山下水”发展非耕地的多种经营。但是，农民不搞加工业是富不起来的，不搞商业也是富不起来的，就凭一人一亩多地达到“小康水平”是办不到的。人均收入八百美元靠一亩地能行吗？北京城市人口越来越多，城市越搞越大，积弊甚多，现在是下决心改变的时候了。路子已经看清，就是要发展城乡联营。目标也十分清楚，要配置合理的产业结构，实现新技术革命，减少城市人口，美化城市环境。北京应该有计划地早搞一步，你们要研究这个大政策、大方针。有些小规模的企业，可以

改成集体企业，你们的国营商业已经改了，国营工业也要改。发展工业，我主张走“白兰道路”，这样搞工业、搞城市建设多快好省。当然，再好的事也不能“一刀切”，不能一哄而起，还是要因地、因时、因条件制宜。

北京市能不能首先进到一个城乡结合、同步发展的社会？当然，消灭城乡差别要有一个相当长的历史时期。但是，我们现在就要朝这个方向想，朝这个方向去做。我看，干上五年，就会大有变化。我们闯这么一个路子很不容易，搞中国式的社会主义很不容易。资本主义国家的大城市是从农民破产的基础上发展起来的，现在他们也觉得不行了。大城市越来越拥挤，环境污染，生态恶化，越大越好的时代开始结束了。现在信息发达，美国出现了家内办公，城市规模由大到小的趋势。我们提出离土不离乡，进厂不进城，主要是不进大城市，多建设城乡结合的新型的小城镇。从全国宏观经济的角度看，从今后的远景来看，从当前的情况来看，必须赶快有意识地引导农民闯出这条路子，及时总结经验，把自己的思想提到理论高度上来认识。市委如果这样领导经济工作，发展就会大大加快。

社会主义的核心是 人民当家做主,发展生产力*

(一九八四年九月十二日)

今天请大家提意见的这个稿子,是中央起草的关于经济体制改革问题决定的第七稿。这个文件比十一届三中全会的文件有进一步的发展,也全面深刻多了,因为我们已经有了这一段改革的实践经验。今天是专门来听大家的意见的,明后天我还准备再到天津去听取意见。

今天参加会的,有市委书记,区、县委书记和企业领导人。领导认识提高了,思想统一了,事情就好办了。中央要集中,但要在民主的基础上集中,当然集中得过多也不行。

刚才北京第二汽车厂的同志讲到,汽车总公司对他们厂服务不多,麻烦不少。这个问题有普遍性。文件上专写了一段,讲企业管理权下放到市,市里也不能多管,要尽量保证企业有自主权。“大婆婆”不要了,“二婆婆”也不能要。不能“大婆婆”去了,又来一个“二婆婆”,北京还有个“三婆婆”。这个不改不行。“大婆婆”官僚主义多些,“小婆婆”往往更厉害。汽车厂可

* 这是万里同中共北京市委书记,区、县委书记及部分企业负责同志座谈《中共中央关于经济体制改革的决定(征求意见稿)》时的讲话。

以扩大生产，但厂房不要多盖，零部件扩散到农村去生产，本厂搞组装。现在汽车太紧张，大街上跑的很多是日本车。汽车生产主要是原材料问题，你们可以进口些，也可以同首钢搞联营。高度集中的计划体制不改不行，这是个核心问题。你们生产的130型汽车，很适合农村专业户用。你们可以考虑，给你们多少权就可以在“七五”计划期间搞到年产量二万五千辆。你们要准备好有说服力的材料带到三中全会上去。

前天，《北京日报》刊登了《中国式的硅谷》一文，很值得大家仔细看看。我看四季青公社可以同大学、科研机构联合起来发展企业。海淀区这块地方知识最密集，那里大专院校、科研机构最多。有投资，有技术，有人才，集体的、个人的都有，只要放开手，可以大有作为，这是得天独厚的优越条件。那里搞好了，五十亿元年产值没有问题。大学老师利用业余时间帮助企业发展，不要制止，要鼓励。没有相当水平的消费，工业发展不起来。老是低工资，低消费，穷对穷，有什么优越性？算什么社会主义？我说应当有两个变化，一是粮食多了可以用一部分转化为肉、蛋、禽、奶，把粮食补贴问题解决一下。但是，这个转化如果不顾条件也可能是灾难，每月工资三十至四十元，肉、蛋、禽、奶如何吃得起？所以，二是收入要变化，得有三百元以上工资才行。两个变化结合起来。要算一下，北京提供每人每周吃一只鸡，一个月吃四只鸡，得多少钱？

我认为改革的标准，就是提高企业的活力、人的活力。哪种方法有利于充分调动企业的活力，有利于充分调动人的积极性，哪个方法就行。我讲过农业是两条路，一条是死、懒、穷，还有一条是活、勤、富。你们觉得什么东西束缚你们？有活力

了没有？活得够不够？这个问题是最重要的。

北京光学仪器厂共有二百一十三个技术人员，月平均工资只有七十多元。你看，中国的知识分子可是“物美价廉”！体力劳动的月工资二百五十元，相当于四个大学毕业生。为什么不可以多搞点奖励？首钢不是把知识分子报酬大大提高了一步吗？我主张把“上不封顶、下不保底”^{〔81〕}的话去掉。实际是上既封顶，下又保底，不保底就没有社会主义优越性了。集体企业也得保底，有养老金。发达的资本主义国家也都保底。最近国务院通过奖励发明条例，高的可给一点五万元，特别贡献不受此限。但给三十万元，也得算封顶，没有不封顶的。

北京光学仪器厂同志谈到四年来改革受到不少责难，老是有人质问改革究竟姓资还是姓社？我认为这个问题要分析。马克思主义从来主张用历史的观点看待资本主义，而不是简单地抹煞。资本主义是人类社会的一个发展阶段，在人类历史上有很大的贡献。在资本主义条件下，生产力有很大发展，科学技术有很大发展。把资本主义骂得一塌糊涂，不是马克思主义。而且，没有资本主义，就没有社会主义，更没有共产主义。当然，社会主义比资本主义更优越，必然代替资本主义。但是我们过去没有抓住社会主义的核心，即人民当家做主，发展生产力。在社会主义制度下，本来人的积极性应当更高，生产力应当发展得更快，可是，我们过去以阶级斗争为纲，整天搞政治运动，批“唯生产力论”，结果生产发展很慢，人民富不起来。其实，一切经济手段，法律手段，国家机器包括军队，都在我们手里，却怕富，说什么富则修。不想富，还搞共产主义干什么，共产主义就是要富。穷则革，难道到了共产主义就一切不变革

了？哪里有越受苦越优越的道理！这个文件提出要引进资本主义好的经营管理方法，奖勤罚懒就是其中的一条，封建社会没有这条，奴隶社会更没有。社会主义社会为什么就不能奖勤？实行按劳分配，就是奖勤罚懒。这里面当然有个不平等的问题，你智力比我高，作用大，收入多，如何平等？社会主义承认人们不同的工作能力、不同的劳动数量与质量，实行按劳分配。这对资本主义是一种进步，也是在社会主义阶段不可避免的。我们不能搞平均主义，因为它不是社会主义，而是小生产者的狭隘观念，它产生的后果是对群众劳动积极性的打击，对生产力发展的束缚。所以，我们主张多劳多得，并且允许一部分人先富起来，但同时国家还要保障人民最低生活水平，防止两极分化，经过长期的努力后，走上共同富裕的道路。这方面的内容不能写得很多，因为不能把决定写成理论文章。

我们曾议论过，权都下放了，国务院今后管什么？我不用担心，就是抓政策法规、宏观管理，大的经济、政治决策权不能下放。过去有的国营企业花几百元，还得到国务院来批，可是路费比几百元还多！什么都得国务院管的这种情况，不能再继续下去了。国务院就抓大事，抓大政方针，抓宏观调控。

思想问题、理论问题在文件中不能多写，文件必须有实的具体的东西，否则文件下发后下边同志不便于放手地去干。干出了成绩，创造了经验，还可以补充、发展中央的方针、政策。

北京开关厂同志发言讲到今年指令性计划到六月份才下达完，这种状况一定要改革。我主张文件也写一下效率问题。计划赶不上变化，变化赶不上电话，一年计划，计划一年，这是老问题了，不改革不行。

我主张大学要脱离各部，成为实体。上边就是教育部，或教育委员会。现在弊端太多。还要专门提一下师范教育，这是出教师的工厂，要特别重视。用人制度要改革，人管得太死不行。乡镇企业发展得快，首先是有人才，那里有能工巧匠、转业军人、农村的中学生、待业青年。没有复转军人，汽车就开不起来。最近我收到一位美籍华人的一封来信，他说改革最重要的就是人才流动。美国就是靠这个发展起来的。当前，我们的人才流动阻力很大。将来改革除思想、体制问题以外，有两个问题难办，一是人才流动，现在分配太不合理，二是企业三个人的活五个人干，一部分人要退出来。山西、新疆用高工资吸引北京干部，你们干不干？现在国营企业的人到集体企业去，不要阻止。集体企业潜力很大，但不改变知识结构不行。可考虑先从改革大学生分配着手。北大是五代同堂了。尽是本校学生留校当教师，这办法不行，不利于知识交流。为什么科技大比较好？就因为它没包袱，生动活泼。最好本校大学生不留本校教书。

总的看，计划问题，我们管多了不行，不管也不行，问题是如何管得恰当。依据价值规律做计划，我们还不会。搞计划的应该开明一点。区里的事只要不是乱来，可以放手。搞好商业、服务业、修理业，方便群众，对发展生产有好处。你们的饭馆还是太少，北京要分几种情况，一种是高级的，可举办宴席；一种是专业的，如“馄饨侯”、“狗不理”；一种是地方风味早点，豆浆、油条等。总之要多种多样，适应人民多方面的需要。

经济技术协作也是个大改革*

(一九八四年九月十七日)

召开这样一次全国性的经济技术协作和对口支援会议是很重要的。现在，我讲几点意见。

一、要提高自觉性。

开展经济技术协作是当前世界的大趋势，我们要赶上这个趋势。当今世界经济技术的发展，使国与国之间的合作和交流的重要性大大增加。谁搞协作，谁的发展就快；谁闭关自守，谁就落后。开展国际的和国内的经济技术协作以及对口支援，是发展我国国民经济，实现四个现代化的必由之路。搞好协作，对于实现十二大〔48〕提出的总目标，进一步贯彻落实中央的改革、开放方针，加强地区、部门、企业之间的横向联系，扬长避短，互相支援，共同发展，就能把经济搞得更活，以提高社会经济效益。

长期以来，由于我们缺少先进的经济管理经验，加上受“左”的思想影响，以及受封建主义、小农经济思想影响，造成经济体制上条块分割、互相封锁。对经济技术协作的重要性，我们认识不够，觉悟晚了，发展也就慢了。国际上需要进行经

* 这是万里在全国经济技术协作和对口支援会议上的讲话。

济技术协作，国内各地区、各部门之间当然也需要这种协作。这种协作可以是短期的、一次性的，也可以是长期的、多次性的。当然，这种联合必须是自愿的，否则就不会有好效果。总之，我们要看到这是一个大趋势，谁闭关自守谁吃亏。国家之间经济技术交流，互助互利，对各个国家都有好处。

党的十一届三中全会以后，我们把对外开放，对内搞活经济，作为一项国策定下来了。贯彻执行这个方针，农村改革取得了伟大成就，农村经济出现了生机勃勃的局面。过去管得过死，农民的积极性被压抑住了。现在农村经济开始活跃起来，亿万农民的创造性得到发挥，生产力发展的速度大大加快，出现了向专业化、商品化、现代化转变的形势。新的形势迫切要求疏通流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场。同时，农民对工业品和科学技术的需求也大大增加了。因此，工农业之间、城乡之间、省与省之间、地区与地区之间，再搞经济封锁，就非常不合时宜，也行不通了。值得高兴的是，前一段经过国务院提倡，各地区对经济技术协作的认识和自觉性提高了，工作加强了，取得了较快的进展，收到了很好的经济效果。

我讲这些话，意思是要大家把开展经济技术协作的好形式、好经验，认真地总结一下，帮助各个地区提高认识，提高自觉性，发挥主动性，把经济技术协作更加广泛地开展起来。这项活动搞得越好，对实现党的十二大提出的翻两番的总任务的促进作用就越大。

由于历史的原因，沿海地区技术、教育比较发达，信息比较灵通，经济发展条件比较好。采取一点特殊政策，让这些地区加强同国外的经济技术交流，发展得更快一些，这是完全必

要的、正确的。对全国的发展都有利。国外的先进技术引进后，先在沿海消化、吸收，有利于向内地扩散。因此，沿海城市不但有与国外进行经济技术交流这个任务，也还有帮助不发达地区发展经济技术的任务。沿海地区、中心城市，要带头把经济协作开展起来，帮助不发达地区，帮助郊区，帮助乡镇企业，帮助专业户提高经济技术水平。只有这样，我们的经济才能更快发展起来。我们要有多种多样有针对性的政策，来调动各方面的积极性。只有充分调动一切可能调动的积极因素，才能完成党的十二大提出的任务，才能实现翻两番的宏伟目标。

经济技术协作是一个大的改革，我们要提高这方面改革的自觉性，打破条块分割、互相封锁的状况。

二、要着眼全局。

近几年来，开展经济技术协作的形势很好。各省、市都比较主动，许多省都表示欢迎外省、市来本省协作，这是应该称赞的。有的省在省内各地区之间，也开展了经济技术协作。江苏省提出“苏南向苏北转移”，把连云港建成一个主要港口，这是对的。现在，党的农村政策使苏北也发展起来了，但科学技术、经营管理水平和工业基础比苏南毕竟还有不小的差距。苏南的技术、经验向苏北转移，苏北的经济工作进一步加强，对双方都有利。苏北如能再有几个苏州、无锡、常州，整个江苏的发展就快了。我看苏北也有不少好的条件，有些方面并不比苏南差。辽宁的辽东半岛和北部地区也有很大差别，若能像江苏那样搞“转移”，差距就会缩小。

北京、上海这些大城市，要帮助乡镇企业把经济技术协作搞起来，帮助专业户把商品生产发展起来，使大城市郊区先富

起来。农村经济要进一步发展，没有城市协作这个条件是不行的。加强经济技术协作，城市之间、地区之间、城乡之间、行业之间都要搞，国营、集体、个人一齐上。我在四川见到两个养蜂专业户，利用各地的自然优势，从浙江慈溪县到昆明、成都，到湖北、山东、东北搞流动养蜂，他们的主动性高得很。浙江、江苏有几十万人，到全国各地，干什么的都有，这实际上也是一种技术交流。我们的潜力大得很，各地就是要扬长避短，互惠互利，互相支持，把潜力挖掘出来，共同发展。

经济技术协作和对口支援，两种形式都需要。一种是经济的合作与技术的协作，互助互利，这是基本的形式。一方吃亏，一方占便宜，不符合经济规律，是不可能持久的；另一种是支援性的，经济发达的省、市支援落后地区，眼光看得更远一点，着重考虑将来，考虑整体，暂时会有点牺牲，或者保本薄利，或者保本无利。这似乎不符合经济规律，但对整个国家的发展将起重大作用，从长远看，对支援者也是有利的。我们的对口支援，要从整个国家的利益着眼，这是社会主义优越性的体现。

我国边远地区，多半是少数民族聚居区。现在最穷困的地区，也多半是这些地方。对口支援，帮助少数民族地区发展经济，让他们尽快富起来，不仅有经济意义，而且有重大的政治意义，是我国的一个大政策。因此，先进地区有责任帮助边远地区、少数民族地区发展经济。对口支援，当然也要讲平等协商，互惠互利，互相支援，共同发展。但有些时候被支援的地区受惠多些，支援的地区就要有些牺牲，暂时吃点亏。但只要充分调查研究，项目选择得好，也不一定吃亏，搞好了一开始就能互利。在这个问题上要强调整体利益、长远利益，即使眼前

吃点亏也要干。牺牲自己地区或者自己城市的一些利益，支援少数民族地区、落后地区，如同专业户支援贫困户差不多，能使我们国家各地区都逐步富裕起来，这有重大的经济意义和政治意义。

在人才的协作上，沿海地区要积极支持内地、边远地区和少数民族地区。凡愿意到内地和边远地区工作的，要鼓励，不能阻拦。内地可以到沿海地区吸收人才，但沿海地区一般不要到内地去吸引人才，这方面可以采取一点行政措施，保护技术人才的合理流动。

三、要加强领导。

开展经济技术协作是一件大好事，一定要加强领导。广泛开展协作需要各自发挥主动性、积极性，在协作的具体对象上，国家不干预。但是，从全国经济讲，从宏观来看，还必须加强领导。谁来领导呢？国务院委托国家经委来领导。国家经济委员会管经济协作，责无旁贷。首先是要加强信息的收集和交流工作。特别是要与中国社会科学院、中国科学院密切联系，经常研究世界经济信息、科技信息，经常输送和传递信息。对各地区的协作要做好搭桥牵线工作。不强迫，不包办，当“红娘”，不当“婆婆”。同时从提高宏观经济效益出发，进行正确的指导，做好组织协调工作。还要搞好立法工作，特别是合同法，使大家有章可循，有法可依。如果双方在协作中发生矛盾，要进行仲裁和协调。此外，还要及时总结经验，交流推广。做好了这些工作，就一定能使经济技术协作和对口支援搞得更快些、更好些。

改革要得到群众的拥护*

(一九八四年十月三十日)

改革要取得人民群众的支持和拥护，我看得有这么几条。

(一)改革要能够发展生产力,富国利民。在经济体制改革方面,我们已经有了一些经验,最主要的就是农村经济体制改革的经验,改革要给群众以实惠,给群众以民主。只有做到了这两条,改革才能得到群众的热情拥护,才有可能成功。农村改革正是这样,改革越深入,农民得到的实惠就越大,自主权就越多,所以他们改革的热情特别高,非常拥护改革。五年前,我到安徽怀宁县去时,那里的社员很贫穷,我到社员家里访问,他们没有茶叶为我泡茶,给我喝的是白开水,用的是粗瓷碗。当时看到这种情况,我作为省委第一书记,感到很难过。现在那个地方好了,经过改革,人民生活水平提高很快,盖起了新房子,一些农家用上了地毯、沙发。农民写信告诉我,要我回去看一看。五年变化就这么大,所以他们非常拥护改革。

我们搞经济体制改革,就是为了发展生产力,使国家和人民群众富起来,光让国家富不行,也得让人民富起来,二者兼顾,叫做富国利民。民富和国强是一致的,人民富裕了,国力就

* 这是万里在接见八省市部分青年改革积极分子时的谈话。

会强盛。

(二)改革要把提高社会效益放在重要位置。在改革中,所有服务行业都应把提高社会效益放在重要位置,生产部门要做到使产品物美价廉。这就得讲智力,讲技术,我们得向这个方向努力。光你本单位、小团体得点利不行,一定不能以假充真,以次充好去坑害人民。农村改革的成果是实打实的,拿出了更多的粮食、棉花、油料及其他农产品。但城市的改革就不同,有些人很容易在某些环节上弄假,涨价捞利,坑害老百姓,这是不行的,这不是改革。城市改革总的原则必须要方便群众,让群众得到实惠。前几天我看到一份材料,说有一个公共汽车公司为了多卖些车票,汽车停在那里拖时间不开,使等车人干耗时间,这就违背了群众的利益。

在今后的竞争中,质量是具有决定性的。一个企业能否站得住脚,关键看产品质量。譬如药品这种东西,搞好了治病,弄不好要人命,它与别的产品不同,必须经过严格的科学检验,要管得严一点。总之,产品得向人民负责,一要降低成本,二要提高产品的数量和质量,这是发展企业的正道。这个指导思想一定要非常明确,决不能损害人民利益,这是一条根本原则。否则就得不到人民拥护,改革就不会成功。

(三)改革要把优秀人才发掘出来。企业要改革好,首先要调整好领导班子,把那些懂经营、善管理的人提拔起来,组成好的领导班子。没有这一条,什么改革也搞不成。看管理、经营水平不能只看文凭,大学毕业不一定会经营、会管理,主要是看实际能力。能否选好领导人才,这是事业成败的关键。比较而言,在这一点上,我们不如一些经济发达国家解决得好。

每个地方、企业、单位都有自己的“诸葛亮”，要把这些人才发掘出来，提拔起来，这是件大事。

小平同志讲，中央关于经济体制改革的决定〔82〕中十条都很重要，但最重要的是第九条，就是“尊重知识，尊重人才”。这是个带根本性的、具有战略意义的大问题。没有人才，没有知识，什么事也做不成。现在地球上正在进行激烈的“智力竞赛”，除了社会制度的作用外，决定强与弱、富与穷的，就是这个竞赛。哪个国家智力开发得好，哪个国家就富强。在我国国内也一样，哪个地区智力高，哪里就富强。为什么上海行，苏南地区行，我看就是由于智力水平高些。

一个企业长期不前进，往往不是由于设备问题，而是因为不注重使用和提拔人才。有些单位的领导人往往借口青年“没有经验”“说话办事没准头”，或者说人家“骄傲”，而把一些有能耐的人压着不提拔，这是非常不好的。有些有才能的人，往往爱提些意见，有些领导人就认为他不听话，是“刺头儿”，看不顺眼，说“这小子太骄傲”，不光不提拔人家，还把人家看成眼中钉。所谓“听话”，各大会各有各人的标准，有些人往往从自己的标准出发，而不是从党的原则出发，这是值得一些担负领导职务的同志注意的。现在在用人问题上，挑人家出身成分如何如何的人不多了，但以自己好恶和私利为出发点的人还是有的，这要引起特别注意。所以做领导的，要特别学一学这次三中全会决定中的第九条，真正把尊重知识、尊重人才的问题看成大事，做到起用一代新人，各地、各部门都要认真研究这个问题。

我们党内有一批党性强、觉悟高的老同志，他们积极热情

地选拔和培养青年干部，希望青年人能接替他们，把工作干得更好，这是很好的，我们感谢这些同志。如果换成没有这样觉悟的人，把后起之秀压住不提拔，就会延误党的事业。我希望有更多的老同志当伯乐，把千千万万匹千里马识别出来，挑选出来，使我们国家出现万马奔腾的大好局面。

要重视培养少数民族人才*

(一九八四年十一月三十日)

西北的开发问题，中央很重视。下一个世纪我们的国家要富起来，我们的经济要有更大的发展，不开发西北、西南是不行的。至于投资问题，技术人才问题，还有交通问题，中央还要研究，希望同志们多做些开发西北的准备工作。刚才你们提的地质勘探工作就是其中之一，交通是其中之二，其三是加快教育改革的步伐。

中央现在正在起草个文件，强调要多出人才，快出人才，出好人才。特别是加快培养少数民族的人才，这是对开发西北起决定作用的问题。不论是地质勘探，还是发展交通，人才问题不解决等于零。昨天看了你们的毛纺厂，专门注意了经营管理，我看到一个图表，标明怎么贯彻责任制。我为什么注意这个问题？因为，再有好的条件、好的设备、好的制度，没有人才也是不行的。

当今世界是个智力竞赛的世界。日本人缺乏资源，“明治维新”之后国家很快富强起来，注重抓教育，抓人才的培养，是个重要原因。联邦德国在二次世界大战结束时，经济瘫痪了，

* 这是万里在新疆同中共新疆维吾尔自治区委负责同志的谈话。

很多人连面包都没得吃，也因为历来注意人才培养、职业培训，现在又成了经济强国。我们国家正面临着新的伟大转变时期，有许多不适应的地方，体制不适应，思想不适应，但最根本的是人才不适应。

一个忽视科学教育、忽视智力开发、忽视人才培养的民族是没有希望的民族。社会越向前发展，越显得人才的重要。最近我们讨论发展商品生产时，谈到了没有金融这一部分不行。现在我们银行的那个管法，根本不适应商品生产，有不少人不懂商品生产，更不懂金融。我们缺少这方面的人才。这个问题希望能引起大家高度重视。为了振兴中华，振兴新疆，要狠抓教育，培养人才。小平同志说，中央关于经济体制改革的决定〔82〕最重要的是第九条，就是人才问题。报上为什么专门突出报道小平同志这个讲话呢，就是因为我们的党内有不少人对尊重知识分子、认识知识的重要性不够。据说美国加利福尼亚硅谷的科技人员中有百分之十一是中国人和外籍华人。这说明中华民族是个出人才的民族，中华民族并不笨。

关于人才培养问题，除了你们自己开发智力、加强人才的培养外，还可以借鸡生蛋，借用沿海地区的人才、资金。西北地区地大物博、资源丰富，但缺少人才、缺少资金。我曾建议沿海地区的同志带着资金、人才和设备一起来西北搞建设，这是一条很重要的共同发展之路、致富之路。我看了一个材料，江苏、浙江人到新疆来建房子，这也是一个重要渠道，不一定都靠国家这一个渠道。随着我们国家经济的发展，将来人才、资金一定会从东往西流。

这几年，新疆的工业、农业、牧业产值都达到了历史最高

水平。人民生活的改善也达到了历史最高水平。我在街上看了看,很高兴,穿着都不错,老百姓穿呢子衣服的很多,尤其是妇女穿着很漂亮,维吾尔族姑娘本来就很漂亮,穿好一些就更好看了。这是贯彻中央的民族政策和经济政策取得的很大成绩。

新疆在民族团结方面这几年有很大的成绩,对保证和促进新疆经济建设,是一个重要的条件。

我们目前还有两个问题,一是“左”的思想清理得怎么样?再一个是我们已有的经验哪些还能用,哪些不能用。“左”的思想没有很好清理的,要继续清理。过去的经验不能用的,要勇于改革,勇于创新,要破除老框框。

我们的党是团结的,我们的国家是安定的,在党中央的正确领导下,只要我们艰苦奋斗,勇于改革,勇于创新,勤奋学习,注重智力开发,大力培养人才,我们的事业就会蒸蒸日上,兴旺发达,是大有希望的。

把农村改革引向深入*

(一九八四年十二月十四日)

当前全国的政治形势、经济形势很好。由于全党更加自觉地贯彻党的十一届三中全会和十二大〔48〕制定的路线、方针、政策，由于整党第一阶段的进行，政治上全党更加一致，全国安定团结的局面日益巩固；经济上欣欣向荣，“六五”计划规定的指标，有些已提前两年超额完成；在这个基础上，人民物质文化生活逐步改善，特别是农民近五年生活水平的提高，比历史上任何时期都快。一九八三年，全国有一百三十八个县的农业总产值比一九七八年翻了一番，其中蠡县、滨县、武城、无锡等四个县(市)增长两倍以上。我们是世界上农民最多的国家，八亿农民对党的政策热烈拥护，发展商品经济和教育科学事业的热情空前高涨，这对我们国家的繁荣富强具有不可估量的意义。

一九八四年农村形势的发展，不少方面出人意料。农业生产在一九八三年大丰收的基础上，又获得了全面增产，预计一九八四年粮食总产量可达八千亿斤，棉花可达一亿一千万担，又一次创历史最高纪录；乡镇企业的发展速度更出人意料，一

* 这是万里在全国农村工作会议上的讲话。

九八四年的总产值可达一千五百亿元，比一九八三年增长百分之二十三。一些原来乡镇企业基础薄弱的地区如福建、安徽等，大踏步迎头赶上；一些原来实力比较雄厚的地区如江苏、广东、浙江等省和胶东、辽南等地区，继续保持着高速增长的气势。八亿农民收入持续增长，农村已成为国内工业品市场的重要支柱，并在整个国民经济中发挥着越来越大的推动作用。总起来看，农村最大的特点是商品经济发展的势头越来越猛。在一九八三年的全国农村工作会议上，我曾强调指出，县委书记、县长要总揽经济全局，不能只当农业书记、粮食县长。实践证明，这一点已经得到普遍的重视。一九八四年各级领导在组织商品生产上取得的成绩和进步，同指导思想提高是分不开的。

农村的改革推动了城市的改革。党的十二届三中全会，根据马克思主义的基本原理同中国实际相结合的原则，认真总结了建国三十多年来的经验教训，特别是最近六年农村和城市改革的经验，作出了以城市为重点的经济体制改革的决定。可以预见，一场伟大的有深远历史意义的振兴中华的革命，即将在全国范围内兴起，这给农村下一步的改革，给农村由自给半自给经济向商品经济发展、由传统农业向现代化农业发展，提供了更有利的条件。城市改革将释放出更大的活力，向农村提供更多、更好的生产资料和生活资料，推动科技、人才、信息等大规模地向农村扩散；将对农村的发展提出新的更高的要求，特别是要求农业提供数量更多、质量更高、品种更加丰富的农产品。一个城乡协作、互相促进、共同发展、日趋繁荣的局面将会出现。邓小平同志指出，要建设有中国特色的社会主

义。这可能就是一个非常重要的特色。

但是，一定要清醒地看到，我们的国家毕竟是一个比较贫穷落后的国家。要把它建设成现代化的社会主义强国，还有个长期的艰苦的创业过程，目前的成就没有任何值得自满之处。还应当看到，我们对组织社会主义的商品经济还没有经验，这方面的人才数量少，门类缺，力量弱。我们有的旧观念、老框框已很不适应经济发展的需要，必须有个重新学习的过程，尽快适应的过程。这就要求农村各级领导干部敢于把改革引向深入，在实践中探索、创新，认真学习国内外先进经验，敢于丢掉陈腐的东西，改变那些观念上、体制上、政策上、作风上不适应的东西，冲破那些阻碍改革的东西，按照自然规律、经济规律精心指导，并善于掌握新情况，总结新经验，解决新问题。

当前农村工作中出现的新问题，主要有以下几个方面。

一、关于农村产业结构的变革问题

“民以食为天”，农业是整个国民经济的基础。这个问题有再认识的必要。长期以来，我们的农业是单一结构，“以粮为纲”。由于“左”的思想和政策，虽然费尽心机，粮食、棉花紧缺的问题一直没有得到解决。十一届三中全会以后，党把指导农村工作的路线、方针、政策端正过来了。中央认识到，农业结构的调整和农民的休养生息，必须有粮食这个基础。因此，下决心每年进口一些粮食，并在国内适当提高粮棉油等农产品的收购价格。谁也没有料到，政策的力量、联产承包制的作用这么大，农业发展得这么快，粮棉增加得这么多。六年来无论气

候如何变化，主要农产品总是持续增产，仅粮食产量就增加了一亿吨，以致许多地方发生了“卖粮难”“储粮难”“运粮难”的问题。棉花也是如此。有些同志正在为这件事犯愁，说刚摘下一顶愁帽，又戴上一顶新的愁帽。我不赞成这个看法。应该强调，粮棉增产是件好事，是件大好事。毛泽东同志早就说过，“手中有粮，心里不慌”嘛！长期以来粮食紧缺局面的全面缓解，是这几年农村政策的巨大成就，这个成就为我国农业向大规模商品生产转化、向现代农业转化提供了物质基础和有利条件，可以说是个千载难逢的历史性机遇。而且，目前粮食多只是相对而言的暂时性的现象，如果人民生活提高到小康水平，把单纯吃粮逐步转化为多吃肉、奶、禽、蛋，从长远看，人均八百斤粮食并不是多了，而是不够。我们还要准备对付可能发生的严重自然灾害，粮食储备适当多一点是应该的。当然，搞粮食转化，多产肉、奶、禽、蛋，必须有与它相适应的社会购买力。转化快了，购买力跟不上，就会出现销售上的困难。一九八三年国家多购了几百亿斤粮，农民手里多存了几百亿斤粮，一九八四年又是大丰收，短期内一下增加了这么多商品粮，确实是个需要研究解决的新问题。过去讲“巧妇难为无米之炊”，现在米多了，又缺“巧妇”了。这说明我们对大规模商品性粮棉生产缺少适应能力和转化能力。因此，我觉得应该提出一个口号，“大家都来学做结构变革的巧妇”，抓紧粮多棉多的有利时机，加快农村产业结构的变革。

首先必须对农村产业结构的概念有个正确的理解。随着农村商品生产的发展，许多县和省对农业资源进行了调查和区域规划，对本地区自然地理、经济地理、人文地理的了解有

很大进步，因而在经济工作的指导和改革的领导上也有了很大进步。但还要进一步提高认识，用系统的观点去揭示农村产业结构的全部内容和内在规律。农、林、牧、副、渔五业是基础，应当按比例调整。为了促进农业向社会化、商品化转变，还必须打破“农村等于农业”的传统观念，建立科学的现代农村产业结构概念，即农村产业结构的整体和多层次的概念。用这个概念来指导农村产业结构的变革，就是要总揽整个农村经济，因地制宜地发挥当地优势，按照自然规律和经济规律办事，保护和促进生态平衡，逐步使农村经济处于良性循环状态。具体地说：

一是适宜种粮的地方一定要把粮食种好，努力提高单位面积产量；按市场需要增加品种，提高质量，逐步达到世界先进水平；把不宜种粮的地退耕还林、还牧、还渔，二十五度以上的陡坡耕地一定要退，当然也要根据实际可能，有计划有步骤地进行。粮食有缺口，国家可以调给。我们有些地方穷，一个重要的原因是破坏了生态环境。如安徽枞阳县建国以来围垦水面二百多平方公里，结果搞得灾害连年。这类情况各地还不少，必须尽快改变。

二是多搞农、工、商综合经营，特别是粮食要搞多层次的加工增值；要发挥玉米、大豆多的优势，加快畜牧、水产、养殖业的发展，促进粮食转化。一九八四年江苏省海安、如皋等县的农民大力发展饲养业，兴办宰鸡场、罐头厂等；有些地方恢复传统的米市，利用专业户及其联合体搞粮食长途运销，都是可取的做法。

三是按市场需求和自然条件调整农业结构。经济发达的

沿海地区和大中城市郊区，可减免粮食收购任务，少种甚至不种棉花和粮食，按照服务于城市、富裕人民的方针，发展有区域特点的经济作物，并通过“外引、内联”，搞开放型和郊区型的农业，促进农业的商品化。如辽南地区在田间搭塑料大棚，利用太阳能，不用燃料，生产韭菜、黄瓜等冬季鲜细菜，一个周期（八个月）种三至四茬，每亩投资四五百元，经济效益超过万元。我看可以根据市场需要大量发展，供应本省，并远销到吉林、黑龙江、内蒙古等地。广东靠近港澳，可以按港澳和广州市市场的需要布置生产。山区经济要进一步开放，通过建立开发基金等办法，把给钱、给东西变为给政策、创机会、引技术、进人才，把无偿支援变为有偿支援，把“输血”变为提高落后地区的“造血”功能，利用当地的矿产、木材、药材等资源发展商品生产。有条件的地方也可大搞果树、花卉生产或发展旅游事业。各省可以用互利互惠的办法实行区域之间的经济合作，例如江西、湖南就不妨以适当价格向福建、广东输出大米，发挥粮食的优势。生产粮食同样可以致富。

四是调整第一、第二、第三各类产业的比重，逐步把务农的劳力转移到第二、第三类产业中去，并不断提高其经济技术水平和经营管理水平。目前应大力发展技术层次比较低的产业，如交通运输业、采矿业、建筑业等。这类产业能够大规模吸收农村劳动力和实行活劳动积累，办成之后又能为发展其他农村产业提供基础，可以说是一举数得。中央已决定拨出一批粮、棉，扶持农民修建公路，云南已经有四十万人投入这一活动。各省要努力把这件事办好。以农村原料为主的加工业，如饲料、食品加工业、建材业等，应放手让农民优先去搞。目前我

国以农副产品为原料的加工业产值仅相当于农业总产值的百分之七十三点七，与发达国家相比，差距很大。要努力把这一部分加工业的产值增加到相当于农业总产值的一至二倍。第三产业大多是劳动密集型行业，又是农村经济发展中的一个薄弱环节，应当大力发展，使这方面的从业人员逐步增加到占总劳力的百分之三十以上。此外，有条件的地方，还可发展与城市相类似的农村现代工业，加速城市工业向农村扩散。

总之，我们要千方百计做好粮食转化工作。抓住当前粮食、棉花比较充裕的历史时机，搞好农业结构、产业结构、劳力结构的调整，改变我国人口的就业分布，减少务农人口的比重。只有这样，才能使土地逐步向种田能手集中，农产品的生产规模适当扩大，单位面积产量和劳动生产率进一步提高；才能使粮食持续稳定增长；才能使农村各项产业协调发展；也才能保持农村发展的势头，不断提高农民的收入水平和消费水平，进一步繁荣农村商品经济。十一届三中全会以后，农民一年比一年高兴。十二届三中全会以后，应当让农民一年比一年更高兴。

一九八五年，国家对粮食、棉花要实行定量收购政策〔83〕。在一批近几年靠粮棉增收翻番的地区，如果结构调整跟不上，农民的收入一时可能受到影响。这是个大问题，处理不好，农民就会不高兴，一定要认真对待。对“卖粮难”“卖棉难”的问题，从中央到地方都必须解放思想，出主意想办法来解决。目前价格体制、财政体制、流通体制互相掣肘的局面，增加了解决这个问题的困难，必须有计划地加以改革，这篇文章要上上下下群策群力才能做好。我想，棉田要压缩一些，粮食生产必

须继续抓紧，重点放在调整品种结构上。农产品收购数量和价格的确定，一定要考虑各方面互相影响的因素，一定要十分注意保护广大农民的积极性，一定要用各种直接、间接的办法保证农民的收入持续有所增长。

在粮食问题上，千万不可掉以轻心。前几年，农民争着承包土地，现在有的地方农民却只要口粮田，不要责任田，甚至有的地方出现了耕地抛荒的现象。这种苗头，很值得重视。有些县对此已经采取了积极的措施，如抓好延长土地承包期的发证工作、加强对农业生产的社会化服务、搞好农产品收购、做好粮食的转化工作、认真执行价格政策、禁止向农民乱摊乱派等。这些做法可供各地参考。

这里，我还想再谈几句养猪的问题。历来粮多猪就多，“五谷丰登、六畜兴旺”经常是联在一起的。但目前有些地方由于政策变动，比价失调，农民觉得养猪赚不了钱，不愿意养，生猪发展受到影响。因此应适时改变派购办法，逐步实行供销放开，随行就市。放开以后，对城市居民要实行定量补贴，不能影响他们的生活。

二、关于乡镇企业问题

过去有些人认为乡镇企业与城市大工业争原料、争能源、争市场，甚至把不正之风的根源也归咎于乡镇企业，致使它们处境相当艰难。一九八四年乡镇企业的大发展，说明已经有越来越多的人逐步认识到了乡镇企业的重要性。但是为了乡镇企业的进一步发展，还有些认识上、政策上和工作上的问题需

要认真研究解决。

一是对乡镇企业的概念认识不全面。只把原来在乡、村、队范围群众办的集体所有制合作企业算作乡镇企业，不把后来农民自办或集资联办的企业看作乡镇企业，有的甚至加以歧视，这是不对的。事实上不少地方农民联办或自办的企业已成为乡镇企业继续发展的一个重要方面，产值占到乡镇企业总产值一半以上。因此，应该一视同仁，给予鼓励和支持。

二是在领导体制上要坚持政企职责分开，不允许平调乡镇企业的资金和物资。现在，有些地方以改革、归口为名，随意改变乡镇企业的隶属关系，平调农民集体财产的情况相当严重，应当查明情况，严肃处理。原有的社队企业要通过各种承包方式，实行政企职责分开，变成农民自己的合作经济实体。农民联办或自办的企业，应该让它独立自主地进行经营，政府不要随意干涉，而应当加强多方面的指导，提供服务，改变管理办法。

三是建立合理的税收制度。税是应该收的，但税收要贯彻中央的精神，有利于发展生产，培植、涵养税源，决不可因眼前之利采用“杀鸡取卵”的办法。江苏省沙洲县乡镇企业发展很快，与当地财税部门采取先扶持、后征税的措施分不开。从一九七九年到一九八三年，该县财税部门给全县乡镇企业减免的税额共七千二百万元，而同期全县乡镇企业增加上交的税额，却达一亿三千三百一十三万元。这就叫做“欲取先予”。我想，向乡镇企业征税，无非三种办法，一种是“欲取先予”，为上策；一种是“又取又予”，为中策；一种是“只取不予”、“杀鸡取卵”，为下策。我们要坚持实行上策或中策，避免采取下策。

城市改革逐步展开之后，乡镇企业将面临新的挑战。乡镇企业要在竞争中求发展，必须积极进行自身的整顿。重视市场信息，生产适销对路的产品。要提高技术水平，善于经营管理，降低生产成本，提高产品质量。只有这样，才能站稳脚跟，继续成长壮大。

三、关于农村金融工作与 农民资金积累问题

农村产业结构的变革，涉及到各种生产要素的重新组合，而资金在这个过程中起着特别重要的“粘合剂”和“催化裂化”的作用。有了一定数额的资金，就能把其他各种生产要素带动起来，“粘合”起来，促进专业分工，形成实际的生产力。因此，实现农村产业结构的变革，发展商品经济，资金是个不可缺少的基本要素。今后，农村每年都要有大批劳动力从土地上转移出去，从事新的产业。装备这些劳动力和发展新产业，需要数额可观的资金。国家近年内不可能大幅度增加对农业的投资，主要得靠银行贷款和自筹资金。产业发展与借贷资金的紧密结合，是社会化大生产的基本条件之一。因此，必须充分认识金融工作在商品经济中的地位和作用。各级领导都要学会运用金融手段，注意抓好金融工作。农业银行和信用社是农村聚集资金的重要渠道。这几年做了大量有益的工作。但是，过去我们的银行带有分配资金的行政机构的色彩，处在附属于财政的地位，不善于广泛吸收和合理使用社会闲散资金，远远不能胜任当前的艰巨任务，必须加快体制改革，并在一定范围

内，适当发展民间信用。现在农民手里开始有了点钱，虽不很多，加起来大约也有几百个亿。问题在于学会聚财之道、用财之道、生财之道。近年来，各地都很重视组织农民集资，有的县筹集的资金达三四千万元之多。群众集资目的明确，见效很快。一九八四年农村出现的群众集资热潮，和乡镇企业的迅猛发展是紧密联系在一起。浙江省七个县一九八四年就集资二亿七千万元，一下子兴办起上万个新的乡镇企业。实践证明，群众集资不是一种单纯的金融活动，而往往是以聚集资金为中心，带动资源、人才、技术、劳力进行流动和重新组合的综合过程，因此能迅速地形成生产力，促进资金跨地区流动，带动人才和技术的扩散。群众集资的这些长处，弥补了银行、信用社目前还没有解决的体制上的限制，受到农民的热烈欢迎。银行、信用社的改革，应当从中得到启示。一些地方群众在筹集资金投放的方向上存在盲目性，有关部门应当加强指导。

沿海发达地区出现了一些地域性的农民经济联合体，他们在资金、人才、技术等各方面的实力都相当雄厚，除了在当地竞争，也开始向落后地区投资。这是开发落后地区的一个好办法。因为在输出资金的同时，还要组合相应的人才、技术一起过去，有利于把资金用好，取得经济效益。希望双方多多接触，建立和发展这种互助互利的关系。政府职能部门也应当为这种跨地区的经济开发和经济联营提供便利，制定税收等方面相应的优惠办法。

为了保证农民手里的钱更多地用到发展生产、发展小能源（小水电、沼气、小煤矿、利用风能、太阳能等）、发展公共事业上，必须坚决制止各种不合理摊派，减轻他们的负担。现在

乡镇企业发达的地方，普遍有个事事向乡镇企业伸手的问题，以“民办公助”之名“吃大户”。据江苏常熟市徐市乡调查，非生产性的社会负担，占乡镇企业上交乡、村提留总数的百分之二十五点六。一九八四年中央一号文件对农民负担提出过“定项限额”的办法，许多地方没有认真贯彻，农民负担仍然有增无减。各省都要检查一下这方面的问题，认真加以解决，坚决制止不合理摊派。

对专业户的“红眼病”一定要继续认真纠正。否则其他农民就不敢富或不敢露富，这对发展农村商品经济、聚集资金极为不利。因此，对专业户和各种合作经济要注意保护，他们的合法权益应当受到法律的保障。各地应制定一些必要的法规和条例，条件成熟后再由中央搞统一的法律。但执法必严，否则法律就等于一纸空文。

四、建立新型的社会主义城乡关系

农村产业结构的变革，只靠农村的力量，没有城市先进生产力的配合是不行的。城市改革的全面展开，为农村的进一步发展提供了良机。

有计划有步骤地组织城市生产力向农村扩散，是关系城乡经济发展全局的一项战略性措施。一九八四年九月我曾讲过北京洗衣机厂的经验。这个厂生产的“白兰”牌洗衣机，百分之九十八的零部件都下放到农村去了。五年来厂房没有扩大，职工增加不多，产量却增长了三十倍，利润增加了五十倍，同时带动了一大片农村的经济发展。人们称它为“白兰道路”，这

个路子有全国性的普遍意义。近年来，各地在这方面都创造了许多值得借鉴的经验，如制定城乡间有差异的信贷、税收政策，推动一些适宜在农村发展的产业迁出城市；运用适当的调节手段，促进那些以城市为“龙头”、农村为“龙尾”的生产协作型产业实现一体化；采取积极的行动，利用城乡各自的优势，开展联合经营。所有这些经验，都应认真总结、推广。中央、国务院已作出市可领导县的决定，即以城市为中心发展经济。今后，城市要打开城门，农村要打开“寨门”，不论从事农村工作或城市工作的同志，都要总揽城乡经济全局，努力消除城乡之间的各种壁垒，促进城乡经济的联合，逐步建立新型的城乡之间有分工、多层次的产业结构。

城市生产力向农村扩散，最有效、最重要的是人才的扩散。农村搞活，没有人才不行。农民对这一点的认识越来越明确了。过去说：“无农不稳、无工不富、无商不活”，一九八四年又加了一句，叫“无才不兴”。农村商品经济的发展，除体制问题、思想问题以外，主要是交通、信息、能源特别是知识和人才的问题。城乡企业的竞争，说到底也是个智力的竞争。乡镇企业要在竞争中求发展，必须努力提高自己的智力水平。目前我们的教育制度、人才分配制度、管理制度很不适应商品经济发展的需要，必须加快改革。有些地方非常重视农村教育改革，大力举办各种类型的农村科技文化学校，对农民进行职业知识和技能训练，取得了显著的效果。今后城市人才的扩散，要更多地同这种方式相结合，以加速科学技术的传播。这几年，广大农村科技工作者在农村发展中发挥了十分重要的作用，受到了农民群众的欢迎，应该得到党和政府的表扬和物质

鼓励。中央正在研究和制定教育与科技改革的决定，无论城市或农村都要多办专业教育和职业教育，加强小学教育和师范教育。县、市办大学，当前多数地区既无条件，也无必要，不能再盲目地铺摊子了。否则就会事倍功半，甚至造成不应有的损失。

随着农村商品经济的发展，小城镇建设的重要性更明显了。对这件事我是一则以喜，一则以忧。既希望它能够很快发展，又怕缺乏领导，盲目发展，坑了农民。我国现有建制镇五千多个，非建制的集镇五点四万多个，此外还涌现出一批很有前途的新兴集镇雏形。这么多的集镇如果同时铺开建设，势必带来一些问题：第一，力量分散，缺乏重点，时间长，收效慢；第二，耗资较大，与国家、农民的财力不相适应；第三，占用耕地多，土地利用很难合理，这一点后果特别严重。因此我考虑，近期应相对集中，首先着重抓那些已经初具规模的小城市和一些较大的建制镇，及早确定镇乡合并，以镇领导村，作出建设规划，适当扩大它们的布局规模，进一步放宽政策，鼓励农民到这里来投标承包或租赁原有的小企业，兴建新企业，经营第三产业，集资建设城镇基础设施。城乡建设部和有关部门要把房屋设计、建材供应、城镇布局、技术示范等一系列工作抓紧抓好，争取高效率地建设起一批容量较大、设施比较完善、土地利用比较集约的小城市。

城乡经济联系日益紧密，流通领域的作用将不断增强，农村专业市场的出现应引起高度重视。河北保定地区有十大专业市场，其中蠡县腊纶市场与全国二十三个省市的四十三家工厂有购销业务关系，今年九个月的成交额就达九千六百七

十万元。这些专业市场的形成和发展，大体都借助了两种力量：一是农民大胆冲破各种条条框框，挤入商品流通领域，为新产业供应原材料和销售制成品，促进了专业市场的形成；二是当地政府公开表态支持，组织各部门的力量搞好服务工作，促进了专业市场的繁荣兴旺。两者缺一不可。这方面的经验对加强城乡经济联系、变革农村产业结构具有重大意义，希望各级领导以积极的态度引导农村新产业同城市工业协作、联营，采取有效措施建立多成分、多形式、多层次的社会化服务体系，打破条条块块的限制，改善农村新产业的发展条件，使城乡之间形成一个紧密结合的开放式的经济网络。

五、关于加强和改善党与政府对农村工作的服务和领导问题

改革农村产业结构，发展大规模的商品生产，使我们面对许多新的矛盾和问题，要求我们掌握许多过去不了解或了解不多的办法和手段。因此，必须加强和改善党与政府对农村工作的服务和领导，从思想方法上来一个根本性的转变。这就是说，要强调一切从实际出发，结合各地区的具体情况，创造性地贯彻执行中央的方针、政策。在总的方针、政策指导下，各地可制定一些补充规定，以增强政策的针对性和适用性。要学会更多地运用价格、税收、信贷等经济杠杆推动经济运行；要通过制定法令和法规，充分发挥国家的职能作用，学会运用法律。十二届三中全会的决定中指出，改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，以满足整个社

会日益增长的物质和文化需要。因此，一定要正确处理国家利益、集体利益和个人利益之间的关系。如果某个部门或单位的改革，是以局部的利益损害整体的利益，以本单位的利益损害社会的利益，甚至以个人的利益损害人民的利益，那么这种改革就与中央的精神背道而驰，必须坚决反对，予以制止。

适应农村形势的发展，县以下行政管理体制的改革必须加快步伐。我想，县、乡、镇一直到村的国家行政管理机构，都应为发展商品经济做好服务工作。首先是管好方针、政策、法规的贯彻执行，搞好宏观计划的指导，包括信息传输、控制、协调。还要管教育，县、乡、镇一定要把中小学教育办好。总之，行政对具体经济活动的干预应大大减少。机构要精简，各地可因地制宜，不必强求上下对口，不要照搬照套。

县是城乡经济的结合部，是我国社会经济功能比较完整的基本单元。县一级进行综合改革，能够超越微观经济的层次，使微观经济放活和宏观经济协调不适应的矛盾得到缓解，有利于提高指导国家经济活动的的能力，能够促进城乡经济的联系，消除城乡之间的壁垒，协调城乡利益的差异，推动城乡全局的共同发展。它既是前一段农村经济体制改革的必然发展，又是目前城市改革的一个重要环节，希望各地进行大胆的探索和改革。

按照中央部署，下一段县和基层党的组织要进行整党。整党要促进经济，促进改革，首先要通过整党进一步清除“左”的影响，改变自然经济的旧观念，树立商品经济思想，学会按价值规律办事。目前农村发展商品生产的势头很好，但要警惕瞎指挥、浮夸、形式主义、摆花架子等坏作风的再起，某些地方已

开始有这种苗头。还有些地方以权谋私的倾向有所发展，不是全心全意为农民服务，而是卡农民、挤农民、坑农民。这两方面的问题在整党中必须加以解决。

应当大力表扬那些为农村经济发展、为农村文明建设做出贡献的农村干部、解放军指战员和农民中的先进分子。但要教育他们，防止胜利冲昏头脑。我们面对着许许多多的新问题，决不能自满，不能停滞，不能做表面文章，不能说假话、说大话。要勤勤恳恳，扎扎实实，多动脑筋，多找门路，多想办法，多做调查研究，努力搞好商品经济发展的服务工作和协调工作。

这里我向大家推荐两个材料。一个是中共河北廊坊市委搞的。他们组织了近百名干部，选择了市郊经济发展快慢不同的二百个村进行了对比调查和分析研究，找出了五条原因，这就对如何发展农村商品经济，做到了心中有数。如果各地区都能对本地区做这种调查，并据以进行分类指导，领导水平就会有明显的提高，就能收到整党促进经济、促进改革的效果。另一个材料是关于河北无极县调整农村基层领导班子的调查报告，对人也很有启发。这个报告指出，目前农村党支部对新形势、新任务不适应带有普遍性，必须认真进行调整，使每一个村都有一个思想解放、政治敏锐、党风端正、会抓经济工作，能带领群众治穷致富，实现翻两番目标的领导班子。他们还针对存在的问题提出了调整班子要转轨变型，注意提拔那种商品经营型，开拓创新型，又有一定政治水平、文化水平的年轻人，让“小卒子过河”冲锋陷阵。这些正是基层整党中需要解决的问题。希望大家同农村整党问题结合起来加以考虑。

以上我提了一些问题，讲了一些意见，但做好文章还得依靠大家，依靠勤劳智慧的农民、知识分子，依靠他们的创造性和建设社会主义的积极性。让我们在党的十二届三中全会决定的指引下共同努力，在一九八五年取得更大的成就。

用市场经济观点指导乡镇企业*

(一九八五年一月二日)

这几年，大邱庄的生产是很好的，人民生活有了很大的改善。你们借用城里的科学技术来发展工业，这是对的。但有一个问题要考虑，城里企业搞活以后，还有其他的县，其他的省都搞活，也像你们这个路子走，就会发生一个激烈竞争的问题。在竞争当中你们怎么办？要分析这个形势，要考虑农村这盘棋怎么下。现在城市要搞活，国营企业也可以减人，甩掉包袱，这样你们乡镇企业困难就大了。拿你们的钢厂来说，假如让首钢也按你的办法搞，他有比你们先进的设备，有文化比较高的待业青年，原材料也是调拨价格，你们跟他们竞争，能行吗？还有印刷厂，城里条件比你们优越得多。城市企业的原材料就比农村乡镇企业优越，城市企业还有较高的技术和科技人才，这两条它占了特别大的优势。你们乡镇企业用的设备和原材料，如纸张、印刷机、钢材等，都是城市的，除劳动力以外都是城市的。如果没有城市支援，大邱庄根本发展不起来，你们这个情况是在特殊条件下才有的，如果不靠大城市就发展不了这么快；如果离大城市远，也没有这个条件。应该看到，搞

* 这是万里视察天津市静海县大邱庄时的谈话。

工业优势还是在城里，现在城市企业还没搞活，优势还没发挥，如果发挥了，你们现在的优势还有多少，很值得研究。你们要善于分析自己的优势和劣势，看准城里的弱点，发扬你们的优势。

乡镇企业和城市企业竞争，第一看产品的质量，质量如果不行，就是自我否定。第二看产品的价格，要降低成本。怎样来降低成本呢？在这些方面，农民要认真地向工人学习。我估计，你们现在的这些厂子几年内或许还不要紧，还能存在下去。但是你们要赶快作思想准备、组织准备和技术准备，要考虑往什么方向发展，怎样使产品质量胜过城里，物美价廉。这样，你们才能站住脚，立于不败之地。

党的十二届三中全会决定大力发展有计划的商品经济，搞活城市企业。如果城市企业按照市场经济搞，它的优势就发挥出来了。那么，农村的优势在哪里，农村需要干什么呢？也要搞市场经济，应该是城里需要什么就生产什么，什么卖高价就生产什么。这样，农村和城市就对起口来了。城市里考虑农村劳动力便宜，它会用它的原材料、技术、设备来供应农村，跟你搞联合，就是我说的北京的“白兰道路”^[84]。工业的龙头是在城里，毛毛、须须、尾巴在农村，然后将成品总装起来又回销到城市和农村。能够用与城市同样的技术加工产品，质量高，利润高，劳动效率也高，这样的乡镇企业才能站得住脚，才是稳当的。

农村最大的优势，是劳动力便宜，不搞“铁饭碗”，没有一大堆后勤。其他方面和城市企业比，都没有优势。就劳动力来说，如果真搞技术，也比不过城里。要考虑将来整个经济发展

的规划，要考虑在你们的乡镇企业中哪些该发展，哪些该保住阵地，怎么样再前进。那些没有前途的事不要盲目干。

最近中央开了农村工作会议，总的要求还是农村先搞活，促进城市的发展，城市改革又促进农村的发展。但是，特别要注意实事求是，因地制宜。农村办工业如果都宣传大邱庄的经验，都来办这样的工厂，那可能会成为大灾难。一个村不考虑它那个村有什么条件，有什么优势，应该办什么加工业，都学这个，照抄照搬，那就坏了。就静海县来讲，一个村有一个村的特点，一个村有一个村的优势，要因地制宜。我在最近这一次农村工作会议上特别介绍了河北廊坊市委的经验。他们调查了二百个村，分析了在同样条件下，为什么有的富起来，而有的还穷。我还介绍了河北省无极县调整农村基层领导班子的经验，讲了过去只强调“粮棉过江”〔85〕那一套，农业单一化，基层干部没有商品经济的思想。现在粮棉还要搞，可是光搞“粮棉过江”不行。我们的干部要用市场经济的观点指导经济工作，要学会经营。特别是天津的郊县农村，应该瞄准天津的市场，需要什么生产什么。现在，大邱庄有百分之八十的人从事工副业，有了几千万元的积累，这当然很好。但能不能再办几个大的养鸡场、养猪场、养牛场，搞食品加工？加快畜牧业和食品加工业的发展，就能立于不败之地。因为城里在这方面没有办法，他没地方养猪、养鸡，这是谁也竞争不过你们的行业。在农村还可以搞建筑材料，像把麦草加工压成墙板，加上树脂还防火。农村搞这个别处没法竞争。

发挥宝岛优势，加快海南发展*

（一九八五年一月二十二日——二十七日）

要充分发挥宝岛优势

海南岛是个宝岛。人口少，土地多，资源丰富，自然条件好，发展潜力很大。所谓宝岛，不在于这里有铁矿，铁矿大陆也有，宝就宝在这里可以出产其他地方不能出产的东西。物以稀为贵。冬天，别的地方不能洗海水澡，这里能；别的地方没有西瓜，这里有。宝就宝在这个亚热带、热带气候。所以，你们要认清自己的特点。过去，在指导思想上没有按自然规律、经济规律办事，没有因地制宜地发挥海南的优势，反倒弃长取短。这是我们很大的错误。不按宝岛优势办事，走了不少弯路。华侨的优势没有发挥，海的优势也没有发挥。要认真地总结经验教训，充分认识宝岛“宝”字的含义，扬长避短，发挥优势。现在，中央已给了你们“八条政策”〔86〕，这就不一样了。全国实行对外开放，对内搞活，这完全适合于你们。你们在这方面有许多优越的条件。一是比较靠近港澳；二是有广东省作后盾，广东智力程度较高，又有办特区的经验；三是有广阔的海洋，水产

* 这是万里视察海南岛时对当地负责同志的谈话。

资源丰富；四是有独有的热带气候。在中国，只有海南岛和云南西双版纳是热带气候，但西双版纳被高山挡住了。现在，海南岛又发现了石油和天然气，可以大搞石油化工生产，解决能源不足的问题，更是锦上添花。

应当重视调整经济结构。粮食如果亩产达不到一千二百斤就不要种。这里的土壤有机质太少，团粒结构不佳，肥料不足，种粮食不行，不如种别的东西。可以改种只能由热带、亚热带生产的、国家需要的经济作物。改种以后，粮食缺多少可以给多少，全部吃商品粮也无所谓。你们这里不能以粮为纲，也不要以胶为纲，应该以亚热带种植业的最高经济效益、国家最需要的东西为“纲”。这才叫因地制宜。你们有别人没有的东西，什么东西都可以换回来。可以到黑龙江换大豆，到山东换花生，如果运输没有问题，冬季还可以到北京卖西瓜，椰子也可以运到北京去卖。如果宝岛不发挥宝的作用，而发挥非宝的作用，非穷不可。

思想要解放一点，不要背粮食包袱，只要有好东西交换，还能饿着你们？现在江西、湖南、安徽的粮食大量积压，他们需要你们的的东西。这里的甘蔗比珠江三角洲差远了，你们应该主攻几种全国没有的东西。利用天然气，到底是搞橡胶值钱，还是炼钢值钱，是个很大的题目。你们要认真研究一下，究竟搞什么好，要从不影响最高效益来考虑。要大力发展南药生产，与农民结合起来，订立生产南药的合同。这样，你们受益，农民也受益。这个东西要大搞。全国就这么一块宝地，别的地方没有这样的条件。

国家没有海南这个地方的宝不行。现在我们合成了一些

人工橡胶，但还不能完全代替天然橡胶。因此，过去在海南发展橡胶林，决策是正确的，成绩是很大的。但是有一个问题，忽视了当地群众的利益。

海南的国际国内旅游业都要发展。你们有很好的条件，但是设施不行，一个是交通问题，一个是旅馆问题。农民富起来后，农闲时可以旅游。有的同志要我压缩流动人口，我说不能，这是违背人民意愿的。可是我现在也不同意报纸电台报道农民坐飞机旅游，这件事现在还提倡不起。当前的问题是要解决交通问题，包括海上交通、陆上交通、空中交通，其中又以海空交通为主。陆上，要修好公路。这里的公路可以逐渐地改为一级公路，有重点地一段一段地修。国家投资也好，民办公助也好，要把公路搞好。

你们应当到新西兰、澳大利亚考察一下。他们的土地很多，畜牧业发达。你们这里土地也很多，能否搞一些现代化的牧场。香港市场的牛肉，多数是澳大利亚、新西兰的，我们可不可以到香港去占领市场？发展养牛，要引进好草种、好牛种，发展草食动物。吃粮食的牲畜只能少发展，只要够你们的需要就行了，猪肉达不到自给可以调剂。发展吃草的牲畜，应该是你们这里的很大优势。

海南有些牧场是全国最好的。新疆、内蒙古牧场面积大，但缺水。这里雨量充沛，一年的降雨量是九百毫米，内蒙古才二百毫米。这里没有虎狼，不用牛栏，只要封闭紧密，传染病也不容易进来。这些地方畜牧业怎么经营，要好好研究、规划。

帮助少数民族勤劳致富

国营农场与当地农民的关系问题，也是汉族和少数民族的关系问题。因为农场职工主要是汉族，当地农民主要是黎族。过去闹矛盾，都是利害关系问题，互助互利了，关系就好了。如果汉族很富，黎族很穷，很难搞好团结。要想办法帮助他们致富，比如帮助他们提高智力。智力的差别就是穷富的差别。他们先富当然更好，但不大可能，要让他们跟着汉人区富起来，不能差别太大。汉族与少数民族的团结，根本的是经济问题。

你们要研究一下，多吸收一些少数民族的人当职工。把人家的山地占了，对人家不照顾，这当然会引起少数民族的不满。国营农场赚钱是对的，但如果损害了当地少数民族的利益，这个钱宁肯不要。在人家门口种茶，人家也可以种，应该教他们种，帮助人家致富。只让国营农场来种，这说明我们过去的思路不对。

我们的一切建设，要从人民的观点来考虑，不是为建设而建设。可不可以把补贴给农场的钱，用一部分来扶持少数民族发展生产？在海南这是一个重要问题。

国营农场跟当地群众的矛盾要认真解决。宁可少办些农场，也不要与少数民族争地。你们的思想要更解放一点，有些赔钱的农场，干脆不办，搞旅游或别的什么算了。应该使少数民族和汉族共同富裕，跟着国营农场共同富裕。如果一个国营农场的领导不考虑这个问题，那就是失职。

我刚才进到黎族茅草棚去看看，屋里又脏又乱，吃的是米饭加咸菜，少数民族生活这样差，看了以后谁不难过呀？这都是我们的老百姓啊，国营农场这边是我们的老百姓，那边也是我们的老百姓嘛！为人民服务，怎么只为这一部分人服务，不为那一部分人服务呢？农场下放以后，一个要促进生产发展，一个要促进民族团结。居住条件也要尽量改善一下，不能相差太大。少数民族过去基础差些，科学文化落后些，发展的困难也多些，因此要更多地帮助他们。

没有知识富不起来，要从办教育等方面帮助少数民族。国家拿钱办中学、小学，这要比发救济款好得多。汉族地区可以民办公助，少数民族可以国家拿钱。

使少数民族富裕起来，是个大政策。少数民族的地方是很好的，但易于生财的、商品率高的地方，不少办了国营农场，当地农民只种那一块水田，又没有化肥，再生产能力很小，怎么能富？将来汉族富了起来，他们还那么穷，这叫什么社会主义？差别不可能没有，但不能悬殊太大。

有的少数民族没有文字，就不必再为他们新造一种文字。否则学了也只有自己懂得，还不如学汉文、学英文，可以走遍全中国、全世界。这是我个人的一点看法，不一定合适，可以让专家们认真研究研究。

进一步下放权力

海南岛的国营农场、林场可不可以下放，全权由地方领导，一切由地方做主。北京没有必要管那么多，广州也没有必

要管那么多,没有必要嘛!应该由地方领导,充分发挥农场、林场的自主权。省委可以做个决定,这个地方所有国营的农场、林场、茶场,全部下放由他们管。出了问题的是他们的,有成绩也是他们的。中央各部,省的厅局,只能是业务指导、信息服务。农场利润上交怎么分配,由省里定,中央不管这个事。

要进一步调整国营与国营、国家与乡村的关系。国营农林茶场如果侵犯了群众的利益,不如少办或不办,改成集体办也可以,家庭办也可以。农场盖了一大片房子,与老百姓居住的地方形成了鲜明的对照,这种干法不好。过去场社对立,农场被破坏,除极少数是坏分子干的以外,绝大多数是利益问题。国营农场的面积不能再扩大了,主要靠科学技术,靠提高单产。

行政区党委、政府必须有独立作战能力,有开拓精神。宝岛富裕不富裕,在很大程度上决定于区党委和政府的领导。现在,中央的方针已经明确,就看你们的工作了。首先是总结经验教训,提高认识,这样才能够按经济规律办事,按对外开放、对内搞活的方针办事。要加强责任制,落实各项政策。凡是束缚生产力发展的一切上层建筑,包括政策、法令、体制、计划,都要大胆改革。改革的目的是为了发展生产力,提高经济效益、社会效益、环境效益。区党委、政府在这个范围内要大胆干,利用你们的优势,打出去、引进来。把你们的产品打出去,把技术、人才、信息引进来。特别要重视信息引进,现在对内搞活,对外开放,信息是很重要的,信息不灵,经济效益、社会效益都不行。你们离东南亚近,华侨多,条件好。国务院已经给了你们八条,如果八条不够,还可以再加。可以向省里提出建

议，哪些方面应当由你们自己管。

海南岛条件不比台湾差，然而发展比台湾大大落后了，不是一般的落后。什么原因？第一，这里始终处在前线，我们长期以阶级斗争为纲，经济建设注意不够，投资少。台湾的基础比较好，海南原来基础差，解放后有很大的进步，很大的成绩，但比较起来仍然显得落后。第二，长期的封闭，闭岛锁岛，虽然有华侨众多的好条件，有邻近港澳的好条件，但没有利用这些优势。再一个原因就是这里的经济指导方针不对头，没有因地制宜。过去的许多政策不符合实际，没有按照这里的自然规律、经济规律办事，把一些“左”的、不实事求是的东西用到这里。所以必须进行改革，充分发挥宝岛的优势。

一定要把特区办好*

(一九八五年一月二十八日)

办特区是对的

我已经有四年没有来深圳了，但有关特区的情况，我还是比较了解的。到特区来的人很多，我也经常问到深圳的情况。

中央对特区工作非常关心，同时也有担心，担心特区办不好。有不少人对办特区抱怀疑态度，但实践证明，办特区是对的。沿海一批城市的开放，就是受到你们的启发，总结了你们的经验。这对整个国民经济的发展和四个现代化的进展，是个很大的推动。长期闭关锁国，造成我们知识匮乏，没有从事商品经济工作的经验，思想和体制也不适应商品经济发展的需要。搞经济特区，就是希望你们这里提供一整套发展商品经济的经验，包括引进先进技术、先进管理经验，以解决发展商品经济经验不足的问题，推动全国经济体制的改革。

经过大家的努力，经济特区建设取得了很大成绩。你们没有辜负党中央的期望。一九八一年我来这里时，还很荒凉，没有什么楼房。四年后就发生了这么大的变化，很简单，速度

* 这是万里同深圳经济特区负责同志的谈话。

确实快。我们经常说，中国人民是勤劳、勇敢、智慧的人民，深圳这几年的发展变化也说明了这一点。只要方针、政策对头，让人们放开手脚去干，中国人民是能干出一番事业来的。

特区要锐意创新

特区的改革同内地不同，因为特区本身就是改革的产物。你们是新兴城市，是经济特区，主要要锐意创新。搞特区建设，既不受过去的思想、体制的束缚，也不要照搬、照抄香港和资本主义国家的那一套。特区要新事新办、特事特办，不断创造出新经验。建立经济特区本身是个大改革，中央授予你们很大的改革权。你们要从我们国家的实际，特别是要从深圳紧邻香港这个实际出发，发挥这个优势，把特区的经济搞上去。深圳与厦门、珠海不一样，各有各的特点，都要根据自己的特点不断创新，同时又要及时总结新经验，探索出一套符合客观规律，能促进商品经济发展的管理经验来。创新，不犯点错误是不可能的。犯了错误没什么了不起，只要及时发现，及时改正，还可以干好。

你们这里还有一个特殊的问题，就是有大量国家资本主义的东西。那么多的独资、合资企业，怎样使它们促进我们社会主义建设的发展，是个新问题。武汉柴油机厂那个洋厂长，他来了以后，那些吊儿郎当的工人和不合格的产品就被他卡住了。你们说他是代表谁的利益？我看是代表了我们的利益。正因为他开除了不守纪律的工人，才加强了纪律，所以生产很快上去了。现在我们不少同志正是缺乏这种精神。我们要敢

于碰硬,敢于丢掉旧条条、旧框框。

我们的大框框是社会主义,要在这个前提下大胆去创新,走中国式的社会主义道路。今年中央一号文件传达以后,农民说,中央连续四年发了四个一号文件,一个比一个宽,一个比一个活,一个比一个顺民心。有的农民说,一九八二年一号文件使我们致富开了窍,一九八三年一号文件使我们致富上了道,一九八四年一号文件使我们致富顾虑消,吃了定心丸,一九八五年一号文件使我们致富好像吃了一个舒筋活络丸。这里没有一个“创”的精神是不行的。没有五六年时间的深入工作,农村不会有这么大的变化。中国正处在一个伟大的变革时代。我们要有雄心壮志,敢于创新。特区要带头创新,创业者不要怕担风险。

发展商品经济,需要一系列新作风。办事拖拖拉拉,不能适应发展商品经济的需要。将来进入信息时代,又会有信息时代的作风。当然,怎么发展,现在谁也不晓得。要善于用新的观念来分析新的问题。用旧观念来分析新问题,越分析越糟糕。

我到海南岛时曾讲过,海南岛有很多特点,但还没有把“特”字发挥出来。你们也有个“特”字,也有怎样发挥长处的问题。你们要善于总结经验,特别要重视总结科学规划方面的经验。总之,一是要创新,二是要谨慎,这两条都做到很不容易。首先不要打击创新的积极性,干部在创新中犯点错误,只要不属于违法乱纪和搞其他歪门邪道,而是为了发展生产力,为了搞活经济,改了,还是好干部。其次是要不要自满,还要继续艰苦创业。

搞好城市规划

你们投放了大量资金先搞城市基础设施建设,即“七通一平”,先搞地下,再搞地上,这很好。把钱花在这方面是对的,不舍得花钱搞这个,客商就不会来你这里投资。

城市建设要搞好三件事:一是搞好总体规划;二是搞好分区(小区)规划;三是搞好单体建筑设计。总体规划很重要,它是城市建设的根本纲领。没有城市规划,不可能建成现代化城市。我们过去吃了这个亏,有很多教训。深圳要吸取内地城市建设的教训,一定要首先搞出一个现代化的城市总体规划来。城市总体规划制定以后,任何人都要执行。我常说,城市里要有一个“土地爷”,这个“土地爷”专门管城市规划。规划局长要当“土地爷”,市长也要当“土地爷”。不要怕得罪人,怕得罪人当不了规划局长。实施城市规划确实是不容易的,北京就遇到过这个问题。你们这里一定要管严,不管是谁,不管是从哪里来的,都要执行城市规划,包括中央各部来的,包括部队来的。不要怕告状,只要你坚持原则,不搞营私舞弊,就告不倒。中央支持你们,为你们撑腰。

城市的设计要统一管理。设计搞招标这个方法很好,但最后方案要经过规划局批准。规划局可以先提出设计标准和要求,参加投标的设计院按规划局的要求进行设计,然后择优录用。不抓这一条,各种设计五花八门,容易把城市建设搞乱。

城市规划还要考虑到私人建房,包括农民建房。私人建房

也要由规划局统一规划，不能乱建。规划局要设计出一批各式各样的私房图案，让建私房的人挑选他们喜欢的图案。图案可以自由选择，但一定不能出规划局设计的格。你们要赶快抓这件事，再不抓就不可收拾了。

办好新型的社会主义大学

深圳大学的校长、副校长大多来自北京的清华大学、人民大学。但不要把深圳大学办成第二个清华大学，第二个人民大学。不要走内地办大学的老路，要走出一条新路子，把深圳大学办成一所新型的大学。

你们教学要和香港挂钩，特别是在经济管理方面，要请国外教授讲课，进行教材交流。因为我们在这方面不行，不懂商品经济。比如金融，现在我们的银行仅仅起到金库的作用，这是不行的。还有经济立法，也非常需要，另外审计、会计也不适应。现在我们主要是缺乏经济管理人才，你们大学就要下决心培养这方面的人才。首先要使他们懂外语，要在外语上下功夫，基础要打好，业务要精通。有些教师可到香港聘请，深圳特区有这个条件。希望你们能为全国培养第一流的经济管理人才。

教育有很多方面要改革，大学“办社会”也要改革。过去我们习惯工厂办社会，学校办社会，都是小而全，一个工厂、一个学校包袱背得很重，要下决心改掉。要社会办大学，不要怕有些事情你不管就没人管了。大学不办的事，总有人会去办，你要自己办，别人就不办了。大学分专业也要改革，现在我们的

专业分得太细，培养出来的学生知识面很窄。应该允许学生以一科为主，兼学其他，把知识面搞宽一些。

在改革过程中，要老老实实向资本主义国家的那些先进的东西学习，不要遮遮掩掩。资产阶级在历史上曾经是一个了不起的阶级，它的生产力高度发达，有很多可取之处，特别在经营管理上，有许多好的经验。我们要采取拿来主义，好的东西就拿过来。把我国建成发达的社会主义国家，不学习资本主义的一些好的经验是不行的。办好新型的社会主义大学也同样如此。

如何把青年这一代人教好，很值得重视，因为二十一世纪就靠他们了。二十一世纪是个什么情况呢？我们要想想这个问题，根据二十一世纪的情况来研究我们的教学。要看到，二十一世纪各方面都会发生大变化，包括我们的生活方式都要发生深刻的变化。商品经济对我们的冲击很大，一切不适应商品经济的旧思想、旧作风、旧方法，都要被冲掉，这是不以人们的意志为转移的。所以过去教的那一套已经不行了，要创新，放开手脚走出一条新路。只有这样，我们才能培养一代勇于创新的年轻人。

要大胆引进和挖掘人才

随着商品经济的发展，金融体制的改革必须跟上，老一套做法不成了，金融改革必须有一批精通金融业务的人才。你们可以同有关方面商量，可否在香港中资银行聘请一些顾问，同时也可以引进一些。在美国，台湾去的留学生毕业后，很难在

当地找到工作，你们可以想法吸收一些进来。香港也积压不少人才，也可以从香港吸收一些进来，还可以通过华侨从新加坡引进一些金融人才。新加坡是一个国际金融市场，人才不少，待遇高一些也要引进，人才可以创造财富。对现有的人才要认真调动他们的积极性。人才问题是我们国家当前最大的难题，但并不是完全缺乏人才，而是有很多千里马还没有完全放出来。你们要大胆用人才、引进人才，这是走捷径的办法。引进人才不要怕花钱，这是智力投资。

搞好内联工作 提高产品质量

国务院各个部要支持特区建设。有些部门还没有转过弯来，要做好说服工作。各个部的责任是帮助促进特区经济发展，而不是限制特区经济发展。通过引进先进技术和管理经验，不但促进特区经济发展，同时还促进各个部门事业的发展。国务院是服务部，各个部更是服务部，应当是搞好服务，包括提供信息、各种资源调查、人才的服务和方针、政策的服务，如果有的服务态度不好，可以提出批评意见。

国际市场竞争非常激烈，我们一定要注意改进技术，提高产品质量。质量是最重要的，质量不好，你的产品就打不出去。我们有很多产品总体是不错的，就是在某一方面质量不过关，结果打不出去，这里面有技术问题，经营管理问题，干部素质、技术人员素质、工人素质的问题等等，都要认真解决。

我相信特区建设再过几年会有更大的发展，那时社会主义的优越性就更自然地体现出来了。但是我们不要吹，不要像

“文化大革命”那样,天天高喊“社会主义就是好,就是好”。我们要少唱高调,多干实事,扎扎实实,艰苦创业。

坚持按改革的路子继续前进*

（一九八五年二月十九日）

从首钢开始搞承包制那时起，我每年都要到首钢来。你们改革以来每年实现利润平均递增百分之二十，这在世界上也是高水平。列宁讲过，一个社会的进步最终要决定于劳动生产率的提高。

改革中如何摆正国家、企业、个人三者利益关系，是个非常重大的问题。企业活起来了，人的积极性调动起来了，才能改进经营管理，大幅度提高劳动生产率。其结果，一是国家财政稳收增收；二是企业不断地进行技术改造，生产不断地发展，给社会主义四化建设做出了积极贡献；三是在这个条件下，不断改善了职工的物质文化生活。做到这三点就是成功的改革，缺一个都不行，缺一个都不算成功。滥发奖金，不顾国家利益，这个单位的党委就不及格。首钢党委是及格的，首钢是“守法户”。不是批评“一切向钱看”吗？“一切向钱看”是不对的，它的问题就在“一切”上，可是不讲效益，不讲利润也是不对的。改革就是要加快四化建设，加快提高人民的物质文化生

* 这是万里同首钢总公司负责同志和部分工程技术人员、先进职工代表座谈时的谈话。

活水平。

你们的改革不仅取得了经济效益、社会效益，环境效益也是不错的。一轧钢厂搬迁后腾出十五公顷土地，那里是最值钱的地皮，将来再干别的事情，会有多大的社会效益！同时也解决了环境问题，美化了首都，消除了污染。一轧厂原是污染到后海、北海、中南海的一个厂子，再污染下去连鱼都不能吃了。我为什么要北京市冶金局跟你们合并？一个重要理由就是为了便于尽快消除首都的污染。我们今天在你们这个地方没有闻到什么气味，身上落不着什么灰尘了。经济效益、社会效益、环境效益，在改革中我们应当注意这三个效益。

从你们这个地方可以看出，我们这场改革，是非进行不可的，改革是正确的，只有改革才有出路。中央充分肯定首钢改革的成绩，国务院批准了你们申请每年上缴利润递增百分之七点二的报告，肯定了递增包干的办法。你们要坚持按改革的这个路子继续前进。

大家说，给首钢递增包干的政策好。这个政策就是要提高从公司党委书记、经理、厂长到全体工人、全体技术人员建设社会主义的积极性。通过改革，给首钢自主权、经营权，把首钢从生产型变成经营型；同时，由于让冶金部放权和采取冶金局与你们合并的果断措施，把条条块块分割造成的损失消除掉。当然，还有你们的积极努力，没有你们这么多好的技术人员、好的干部的苦心经营，也是不行的。改革提高了职工的觉悟。工人、干部、技术人员自觉地为国家繁荣富强努力，也是为了自身的利益而努力。改革给企业带来了两个东西：一个叫做自主，这是权；一个叫做财力，这是钱。企业有了钱才有可能去

“滚雪球”，去创造。就这么一个政策，增强了企业的活力，使生产力活跃了起来，这是党的十一届三中全会决定的基本精神。企业领导又用严格的经济责任制，赏罚分明，调动技术人员、工人的积极性、创造性，才取得这样一个好的经济效益、社会效益、环境效益。

在企业中加强思想政治工作，执行十一届三中全会以来的路线，保证改革的顺利完成，这是当前非常重要的问题。有少数人钻改革的空子，搞歪门邪道，搞不正之风，这是我们应该认真对待，坚决克服，严肃处理。从党委书记、经理、厂长到全体职工都要坚决捍卫党的优良传统。对不正之风，要按照三中全会的路线、方针，对照党章、宪法和党内政治生活的若干准则，进行检查、纠正。另一方面，在改革当中，没有经验，当然可能会出现这样那样一些问题，对于这些由于没经验而出现的工作中的问题如何正确对待？是攻其一点，不及其余，否定改革的大方向，还是把这些问题看做前进中的问题，在实践当中逐步加以纠正，这是个对待改革的态度问题，实质上有个是否按照马克思主义的立场、观点、方法来对待改革问题。还有一个问题，我们在搞经济建设的同时，必须注重民主与法制建设。我们还没有进入一个完备的民主与法制的社会，好多问题无法可循，只有在总结经验的基础上不断完善。

我给你们带来一个新的光荣任务，就是要扩散你们的先进技术和经营管理经验，扩散你们的资金，跨地区、跨行业地搞联营。首钢达到这样一个高水平，给我很大启发，可是我曾到过一些钢厂，相比之下，他们落后了，可以搞一个跨地区的钢铁联合企业，以首钢为龙头。这是个好方案、大政策。好东

西为什么不能扩散？好东西应当扩散。钢材是我们国家最主要的原材料。现在我们每年要进口一千多万吨钢材。怎么样能发展得快些，这里文章多得很，需要改革的地方多得很，不是改过头了，而是还要更加深入地改。

教育改革要从体制改革入手*

(一九八五年五月十七日)

召开这次会议，是为了讨论中央《关于教育体制改革的决定(草案)》，调动各级党政领导机关、教育战线和社会各方面的积极性，搞好教育体制的改革，把关系我们国家、民族前途和命运的教育事业，推向一个更加蓬勃发展的新阶段。

中央关于教育体制改革的决定，是十二届三中全会关于经济体制改革的决定中宣布要起草的一个文件，经过多次反复修改，广泛征求意见，中央书记处又作了几次讨论，是一个指明教育体制改革的方向、切合我国实际情况的纲领性文件。它不仅仅是为了满足当前社会主义现代化建设的迫切需要，而且是为本世纪末和下世纪初叶我国经济和社会的发展作准备。开好这次会议，并且在会后很好地贯彻执行这个决定，对实现十二大〔48〕提出的宏伟目标和下一步的发展具有极大的重要性。我着重讲几个认识上的问题。

* 这是万里在全国教育工作会议上的讲话。

发展教育和改革教育体制的迫切性

《决定》明确指出，今后社会主义现代化建设成败的一个重要关键，在于人才。这一点非常重要。只有对这一点有了深刻的一致认识，我们才会对教育改革有迫切感，才会有共同的思想基础，来讨论和解决教育战线面临的种种问题。

革命和建设事业，没有人才都不可能取得成功。在革命战争年代，没有一大批用马克思主义理论武装起来的杰出的政治家、军事家，没有成千上万优秀的干部和战士，就不可能取得革命战争的胜利，建立全国政权。但过去对人才的要求，服从于取得革命战争的胜利、夺取政权这个主要任务，面不如现在宽。

我们现在的任务，是要建立高度文明的、高度民主的、现代化的社会主义强国。为了完成这个任务，需要有成千上万的各行各业的专家，需要上百万、上千万的各类技术人员，需要包括各个领域、各个层次的人才大军。没有足够数量的、坚持社会主义方向的、具有现代科学技术知识的人才大军，我们党就无法领导好四化建设。这是我们面临的一个很大的困难。

我们所说的人才，不只是指高级专家，而且包括能够适应现代化建设需要的各个层次各个方面的人才，其中需要量最大的是各行各业基层经营管理人员以及各种技术人员和技术工人，全国总数应以千万计，以至以亿计。社会、经济越向前发展，对劳动者的素质要求越高。在现代，人的知识、才能，越来越成为生产力发展的决定性的因素。我国人多，劳动力充足，

这本来是一种优势，但生产出来的有些东西，做不到物美价廉，缺乏竞争力，原因之一就在于我们的劳动者在科学文化素质和经营管理知识方面都比较差。

粉碎“四人帮”后，我们一直强调人才对四化建设的极端重要性，强调提高全体干部和人民群众的思想觉悟和科学文化素养。邓小平同志认为经济体制改革决定第九条即起用和造就人才这一条最重要。前不久在全国科技工作会议上的讲话中，小平同志又强调：“善于发现人才，团结人才，使用人才，是领导者成熟的主要标志之一”〔87〕。我为什么把这几句话重新引用出来呢？因为我们各条战线并不是没有人才，没有千里马，问题在于缺乏伯乐式的领导人，不善于发现和使用人才，特别是对一些年轻而有才干的人，不是鼓励、帮助他们成长，而是求全责备，横挑鼻子竖挑眼，什么也挑不出来，就说这个人骄傲。我们已经培养了一大批人才，就看能不能发现出来，放到适当岗位上去发挥作用。有的领导人没有本事，喜欢用唯唯诺诺的干部，他好做“太平官”。所以，小平同志这几句话非常重要，对于我们建设事业的发展非常重要。这是个值得我们每位领导同志深刻认识并身体力行的问题。

人才，包括有一定的政治、技术和文化准备的劳动者，主要依靠教育来培养。重视知识和人才，就必然重视教育。不重视教育，不重视人才的增殖，哪儿来的大量的人才？单靠现有的人才，你挖我，我挖你，甚至挖到各级学校的教师队伍，这等于杀鸡取卵，不但不能解决问题，还为解决问题制造了困难。你真重视人才，真想实现知识化，就要抓教育。人才的极端重要性决定了教育在四化建设中的战略地位。

教育是开发智力资源的一个重要投资部门，教育投资是效益最大的一种投资。日本、新加坡自然资源都很缺乏，经济发展却很快，其中最重要的一条经验就是抓住教育不放。

在旧中国，一些仁人志士也认识到教育对振兴中华的重要性，提出过“教育救国”的口号。这个口号连同“科学救国”的口号，在旧中国是无法实现的，但它反映了我国人民发展近代教育和近代科学的要求。这几年，有许多地区和部门的党政领导同志，已经认识到教育在社会主义现代化建设特别是经济和社会发展中的战略地位，舍得花本钱和精力来办教育，这是有远见卓识的。

但是，还要看到，轻视教育仍然是相当普遍的现象。这同我国存在封建思想、小生产传统观念的长期影响以及“左”的思想影响有重大关系。受这些思想的影响，有些同志至今没有从根本上认识教育的极端重要性，好像不抓教育也过得去，抓不抓关系不大。有些同志整天为经济发展速度发愁，盖办公楼劲头很大，唯独对办教育很不重视，甚至把学校场地占用了，把好教师调走了，连教育经费也挪作他用。这些现象都必须坚决改变。

教育落后是经济落后的一种反映。教育投资不是立竿见影的一种投资。有的同志只想在自己任期内多搞点项目，快见成效，而对教育却不那么重视，抓得不那么紧。这是缺乏远见的一种表现，是不成熟的一个标志。发展教育事业是我们的一项战略任务，必须引起全党同志的高度重视。

许多同志提出，教育投资太少，经费不足，这是教育方面存在的最大的问题。我认为，教育经费问题确实是重要的，发

展教育事业,舍不得花钱不行。但最重要的,还是认识问题,重视教育的问题。近几年来,我们国家的经济有了一定的发展,教育经费也有所增加。如果认真压缩不必要的开支,经济建设各部门多讲效益,杜绝浪费,厉行节约,就可以拿出更多的钱来办教育,这个问题要靠大家努力,花钱的单位都要注意节省开支。同时,办教育也要依靠群众,不能什么事都靠国家拿钱。这方面有许多好的榜样,其中有的地方并不很富裕,但富有富的办法,穷有穷的办法,只要领导重视,善于把群众办学的积极性组织起来,发挥出来,就不会完全没有办法。山东的烟台市、昌邑县,江苏的淮阴地区就是明显的例证。现在有些同志宁愿把钱大量浪费在一些不急之事和没有效益或效益很低的事情上,却不愿实实在在地发展教育,提高教学质量,以至把教育经费挪用了或者浪费了。这是令人十分痛心的。

从根本上说,教育的发展必然要受经济发展的制约,我们是个经济落后的大国,国家对教育的投资不能不受到经济发展水平的制约。我们只能随着经济的发展逐步增加教育经费。

《决定》中有两句话:“在今后一定时期内,中央和地方政府的教育拨款的增长要高于财政经常性收入的增长,并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长。”第一条保证每年教育经费的增长要超过财政收入的增长,这还不够,第二条提出按在校学生人数平均计算,仍然要增长。这两条话不多,对今后解决教育经费问题却非常重要。当前主要的问题是,如何通过改革使现有的教育经费发挥最大的效益。

发展教育还有个困难,就是缺少师资。现在一些地方的农村有了钱,盖了学校,就是缺好的教师。解决这个问题,除千

方百计积极加强师范教育外，还必须从调出去的教师中调回一部分，从其他部门适合当教师的人中挤出一部分来当教师，才能适应当前紧迫的需要。大家要一起下个决心，把调走了的好教师调回来，起码要调回一部分骨干来。此外，还有个教材问题，要有适用的好教材。

以上就是各级党委和政府特别是教育部门面临的新课题、新考验。如果墨守成规，我们就会无所作为，感到这也行不通，那也办不到；如果用改革的精神、创新的精神去对待问题，党政军民学一齐来动手，千方百计，而不是一方一计，我们就会感到乐观，感到有办法、有希望。

建国以后，特别是十一届三中全会以来这几年，教育事业的发展是很快的，成绩是巨大的，规模是空前的，对此必须充分肯定。但是，一九五七年以后，在“左”的思想指导下的政治运动，对知识分子、对教育频繁冲击。特别是十年内乱期间，更发展到否定科学、否定教育、否定文化的地步，这就把我们同国外已经缩小的差距又拉大了。当前面临对外开放、对内搞活的新形势，面临世界范围的新的科学技术革命的挑战，教育体制不改革就不能适应。全国性的经济体制改革正在展开，科技体制改革也在着手进行，教育体制如不改革，同现代化建设和新科技革命的形势不适应的现象就会更加严重。总之，我们必须及早下决心改革教育体制，否则就会丧失时机，贻误大事。这是关系“四化”成败的全局问题、战略问题，我们一定要有紧迫感，深刻认识它的迫切性。

教育改革要从体制改革入手

教育改革包含的内容很丰富，目前的改革从何入手？中央认为，除必须统一思想，使全党充分认识到教育的极端重要性以外，要从体制改革入手，着重解决体制问题，然后逐步解决其他问题。

现在，着重讲教育体制改革中的几个主要问题。

（一）为什么要有步骤地实行九年制义务教育？

现在提九年制义务教育是不是早了？有的同志认为，我国现在还有二亿三千万文盲、半文盲，初等教育还没有完全普及，不少地方巩固率、合格率等都还比较低，加上经费、师资等问题很多，因而担心实现不了，不如暂不提这个目标。大家的担心有一定道理，这说明实现这个目标非常艰巨，困难不少，的确需要付出巨大的努力才能达到。但对这个问题我并不那么悲观。我在很多农村看到，只要经济搞活了，农民生活改善了，他们就会感到科学文化知识的重要，就要求办教育，也很有办法。中央的决定集中了群众的意志和愿望。我看是有希望的。

普及基础教育是现代文明的基础和标志。高一级的职业技术教育和高等教育的发展，有赖于基础教育的普及和提高。现在，一些发达国家正在重新强调和提高、改进基础教育。我国基础教育落后，后果就是两亿三千万文盲、半文盲。如果再不重视、不采取切实的措施，还会产生新的文盲、半文盲，特别是农村妇女。现行的教育体制不利于迅速发展基础教育，所以

要改，使基础教育占有重要的地位，得到普遍的和不同形式不同步骤的发展。

现代经济、社会和科技的发展，要求有较高水平的基础教育。现在，全国大中城市和一些经济发达的农村已经和正在普及初中教育。对全国大多数地区来说，一面扫盲和抓紧普及初等教育，一面逐步实行九年制义务教育，这是可能的，也是必要的。

我国幅员广大，经济、文化和教育发展很不平衡，这是一个重要的国情。从全国范围说，不仅各省、自治区、直辖市之间，各个民族之间发展不平衡；一个省、一个县的范围内，发展也不平衡。我们在决策时，对此要给予足够的重视，因为它是决策的客观基础之一。办教育要充分注意这个问题。实行九年制义务教育要有步骤地进行，不搞“一刀切”。城市、沿海经济发达地区和内地少数发达地区，中等发展程度的镇和村，老、少、边、穷地区，实行九年制义务教育的年限、步骤和办法，都应该有区别。如果占全国人口四分之一的城市、沿海经济发达地区和内地少数发达地区，约占全国人口一半的中等发展程度的镇和农村，分别于一九九〇年和一九九五年以前基本实现九年制义务教育，同时有很大一部分青年受过职业和技术教育，那就不仅会改变我国教育的状况，而且将改变我们国家的面貌。那时候，国家和经济发达地区就可以拿出更大的力量来帮助老、少、边、穷地区教育事业的发展。

把发展基础教育的责任和权力交给地方，这对地方发展教育事业非常有利。因为这样，就能够充分发挥各个地方的优势和积极性，有利于因地制宜。而国家对地方的教育拨款，不

但不会因此而减少，相反会逐步增加。世界许多国家的经验，也都证明了地方负责管理基础教育好处很多。

为发展基础教育，实行九年制义务教育，必须大量培养合格的教师。要把各级师范教育提到重要地位。没有好教师，有经费也办不好教育。要采取切实的措施，提高教师的地位，使教师的工作条件和生活待遇逐年有所改善。要稳定教师队伍。要使成绩最好的学生自愿报考师范，使有水平的、品学兼优的人自愿去当中小学教师，把当中小学教师作为自己终身的光荣职业。

（二）为什么要大力发展职业和技术教育？

这是教育体制改革的一个重点，决定讲得比较具体，大家比较满意。问题是要按照决定提出的方案去做。

目前世界大多数国家特别是发达国家都十分重视职业技术教育，这已经成为现代教育制度一个重要组成部分。在我国，职业技术教育发展比较缓慢，现在仍然是教育领域最薄弱的环节，是我国中等教育结构很不合理的一种表现。结果是我国高、中级专门人才和熟练技术工人比例失调，严重影响整个职工队伍的业务素质，影响应用新技术的能力，影响劳动生产率的提高和产品质量。随着现代化建设的进展，随着当代新技术、新工艺在我国的应用，这个问题将越来越严重。再不大力抓这个问题，将影响两个开放，影响经济和社会发展。

职业技术教育发展缓慢的原因是多方面的，有关的劳动就业制度不合理是重要的原因，不改革有关的劳动就业制度，现行的中等教育结构就改革不了，职业技术教育就发展不起来，即使办了许多职业和技术学校，毕业了也分配不出去。这

不是不需要，而是现行的有关劳动就业制度，使很需要这些人才的单位无法接收，因为编制已经被没有受过职业技术教育的人占满了。现在，一种很落后的传统的劳动就业观念还有影响，认为不经过职业和技术教育也可以就业，也可以成为好职工，这种传统观念是同现代社会化生产的要求不相适应的。必须改变这种传统观念，以推动这方面的改革。另外，经济技术不发达，第三产业不发达，这也是客观上的重要原因。随着经济和社会的发展，客观上有了这种需要，问题也就非解决不可。只要我们真正重视，职业和技术教育一定会有一个大的发展。

（三）关于高等教育体制的改革。

我国的高等教育应有较大的发展，才能实现改革方案所确定的战略目标。但近期内大学本科主要不是通过建新院校来发展。现有的院校潜力还很大，许多高等院校教师课时不足，后勤队伍庞大，教室、试验室、实验仪器以及图书资料还没有充分利用起来。应当像上海交通大学等院校那样，通过改革，把潜力充分发挥出来，同时调动各级政府和社会力量办高等教育的积极性。加快大学专科教育以及财经、政法、管理等系科和新兴、边缘专业的发展。

扩大高等学校的办学自主权，这是改革的一项重要内容。《决定》已经作了比较具体的规定，希望教育管理部门和各高等院校结合自己的实际情况付诸实施。我们要通过改革，加强高等院校同生产、科研和社会其他各方面的联系，加强主动适应经济、社会发展和科技进步需要的能力。近一二年有些高等院校已经作了一些有成效的试验，值得认真总结和推广。

改革招生分配制度，更好地解决培养人才中供和需的矛盾。现行的办法弊端很多，不改革难以适应经济、社会发展的需要。我们要发挥现有高等院校的潜力，尽可能多地培养一些人才，但不能只讲有没有文凭，不考察实际水平。现在个别单位、个别人以开发人才为名，弄虚作假，出卖文凭。尽管是个别现象，但必须引起警惕，坚决纠正。

教育体制改革是我们所要进行的全面改革的一个重要方面，现在我们已经有了一个很好的改革方案。当然，任何决定、方案都不可能是十全十美、无懈可击的，更不能要求一个决定、方案预见到实践中所发生的一切情况和问题。各级党委和政府的任务就是要把关于教育改革的思想统一到这个《决定》上来，并且创造性地贯彻执行。

不适应现代化建设的 教育思想教学方法必须改变

改革教育思想和教学方法，也是教育改革的一项重要内容，《决定》没有多讲，但不等于这个问题就不重要，恰恰相反，这是今后教育改革中必须进一步探讨的一个重大问题。我在这里先谈点初步的看法，不一定说得那么准确、周全，只供同志们参考、研究。

教育体制改革的根本目的是提高民族素质，多出人才、出好人才。什么叫“好人才”？一句话，就是新时代需要的人才。我们国家当前正处在又一次革命的新的历史时期，要革贫穷的命，革落后的命，大大加强民主和法制，建立一个高度文明

的、高度民主的社会主义强国。这个新时代需要的人才，应该是有理想、有道德、有文化、有纪律，热爱社会主义祖国和社会主义事业，具有为国家富强和人民富裕而艰苦奋斗的献身精神，应该不断追求新知，具有实事求是、勇于创造的科学精神。这样的人才，才能真正成为新时代的主人和人民的公仆。这样的人才，当然具有勇于思考、勇于探索、勇于创新的精神和民主的作风。如果缺乏这种时代精神和新的品质，没有理想，没有纪律，没有奋发进取的精神状态，不管有多少知识，也不能算新时代需要的人才。

培养人才，一定要按照新时代的需要来培养。多年来，我们的学校教育，甚至干部的理论教育，在教学方法上不善于实行启发式，在不同程度上还是用灌输式或填鸭式，上课听讲义，下课背讲义，考试主要靠死记硬背，受教育者的主动性很不够，这种教学方法主要是受陈腐的传统教育思想的束缚。如果不彻底改变这种教育思想和教学方法，即使国家增加很多经费，仍然培养不出大量的适应新时代需要的新型人才，特别是第一流的人才。

我国陈腐的传统教育思想和教学方法，可以说是一种封闭型的教育思想和教学方法。教育内容是固定的、僵化的，教育的任务就是灌输这些内容，不能稍加发挥，不能问个为什么，更不能怀疑。考试按固定的内容和格式照答就行，把学生引导到追求高分上去。这种教育思想和教学方法培养出来的人才，只能是“唯书”“唯上”，必然缺乏创造性和进取精神。历史上，凡是对人民做出较大贡献的政治家、思想家，都是或多或少地突破这种教育思想以至整不旧的传统观念的束缚，

才能取得事业的成就。我们党的老一辈无产阶级革命家善于把马克思主义的原理同中国的实际情况结合起来，坚持实事求是，坚持走自己的路，才取得中国革命的成功。我们现在要取得社会主义建设和经济体制改革的成功，就应该改革陈腐的传统教育思想和教学方法，大大发扬实事求是的精神，勇于创新的精神。

我国陈腐的传统教育思想和僵硬的教学方法，由来已久，根深蒂固。几千年来，封建统治阶级培养人才，一般只要听话、驯服就可以了，而不着重独立思考的能力。这是因为，在封建社会的停滞时期，自然经济占统治地位，这种封闭式经济活动，倾向于要求受教育者恪守传统的知识和技艺，守住祖宗家业，而不重视启迪受教育者去开辟新的知识领域，鼓励他们的创新精神。

我国传统的教育思想是我国传统文化的一个组成部分。我国独特的传统文化，有许多珍宝，它是世界人类文化宝库的一个组成部分，对它采取虚无主义的态度是不对的。但是，我国文化传统也有它的弱点。就人同环境的关系来说，一般着重强调的是适应环境，而不强调改造环境，不注重对自然界的理解和改造。这一点，对我国的教育思想和实践影响很大。

在这种传统教育思想指导下形成的思维方式，同现代科学技术发展的要求是格格不入的。灌输、注入式的教育，窒息人的智慧，对于科学上有伟大发现、技术上有伟大发明的人才的出现，是很不利的。我们需要许多才华横溢的人才。我们为了发展社会主义现代化建设事业，当然需要马克思这样的伟人，同时也需要牛顿、瓦特、爱迪生、爱因斯坦以及各个学术文

化领域的伟人，需要这些伟人的综合。现在才华横溢的人太少，这同教育思想和教学方法有关。我们往往用一个固定的尺度、框框去要求人才，要求一个杰出的人才面面俱到，十全十美。这种方法很不利于人才的发现和成长，甚至会埋没人才。由于人的禀赋、爱好、性格以及环境条件等等的不同，有些人往往只在某些方面或某一个方面有才华，而其他方面则一般，甚至有某些缺陷。对这样的人才、苗子，我们稍一疏忽就出不来，就不能很好地成长。因此，我们要强调因材施教，就是说，对这样的人才、苗子，要能发现出来，要施以专门的教育，精心培育，帮助他们发挥自己的长处和优势，这样才能培养出拔尖的、杰出的人才。历史上的和当代的许多著名科学家、文学家、表演艺术家，以及我们所熟悉的著名运动员，往往就是这样被发现和培养出来的。

小平同志早就提出“干革命、搞建设，都要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将。没有这样一大批闯将，我们就无法摆脱贫穷落后的状况，就无法赶上更谈不到超过国际先进水平。”〔88〕最近又提出教育要面向现代化，面向世界，面向未来。培养这样新型的人才，只重视传授知识的传统教育思想和灌输式的教学方法，是很不适应的。不是说不要传授知识，教育当然需要传授知识，把人类已经获得的知识传授给新的一代。但更重要的是培养学生独立思考的能力，培养学生运用获得的知识去解决面临的新问题的能力，培养他们继续获得新的知识，善于总结新的经验、发展新的理论的科学的思想方法。即使是传授知识，也不能是灌输式的或注入式的，而应该是启发式的，使学生知其然，也知其所以然。

我们提倡培养受教育者的独立思考、勇于创新的精神，同守纪律是完全一致的。不要一讲独立思考、创新精神，就以为可以不要纪律，上级甚至中央的话都可以不听。十年内乱期间，提倡什么造反有理，什么反潮流精神，结果就出现了张铁生那样的人物。这方面 we 有过痛苦的教训，决不能再重复。但是，也不能走到另一个极端，一讲遵守纪律，就只能唯唯诺诺，不要独立思考。也不要一讲遵守纪律，就以为可以不倾听群众意见，可以不发扬民主了。对青年中出现的一些思想问题一定要正确对待。假如有些青年提出一些问题，甚至对党和政府的现行政策有什么意见，我们执政的党应当首先考虑他们提的是否有道理。有道理，就应当认真听取；没有道理，也要用平等的态度去说服他们，帮助他们分清本质和现象，主流和支流。既然我们是消灭了阶级剥削和阶级压迫的社会主义制度，既然我们是全心全意为人民服务的共产党，还怕人民提出合理意见吗？如果有些青年的思想越出人民利益之外，当然需要教育和纠正；如果有人采取了违法的行为，那么人民与法律都不会允许。但我们应当相信绝大多数青年是热爱社会主义祖国和社会主义事业的，是会尊重民主集中制和遵守法纪的。

在自然科学史上，正确的学说，在开始时不被承认的情况屡见不鲜。比如众所周知的哥白尼，他的太阳中心说打破了宗教神学的教条，被教皇视为最危险的“异端邪说”，下令禁止。坚持哥白尼学说的物理学家伽利略和哲学家布鲁诺，前一个被教会判为终身监禁，后一个被教会活活烧死。几年前报上登过一个为伽利略“平反”的消息，教皇宣布：“一六三三年罗马宗教法庭的判决是错误的。”其实，科学的发展早已证明了哥

白尼学说的正确,根本用不着谁来“平反”。从历史上许多这类事例中可以看到,正确的东西在开始时不一定都能为大多数人所认识,甚至会被人当成离经叛道的“异端邪说”,但它经得住实践的检验,总会被大多数人所认识。这也是一种正常的社会现象。因此,尊重人们的不同意见,实行“双百”方针〔89〕,在教育 and 科学文化领域是特别重要的政策。

我们实行民主集中制。民主是集中的基础,不能离开民主讲集中,当然也不能只讲民主不讲集中,一定要把这两方面正确地结合起来,造成毛泽东同志多次强调过的又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。这样一种政治局面,是完成“四化”大业不可缺少的条件。我们的学校特别是高等学校,应当努力造成这种政治局面。学校里有了这种政治局面,才能真正培养出有理想、有道德、有文化、有纪律的人才。

教育体制改革是一项艰巨的工程,问题比较复杂,困难也比较多,但只要各级党委和政府真正重视起来,依靠教育部门和社会各界的努力,及时研究和解决改革中出现的新情况、新问题,定出切实可行的办法、措施。在改革中即使在某些地方出现一些意想不到的情况,以至走一些弯路,问题也不难解决。我曾经说过,我们允许在改革中犯某些错误以至不能达到预想的成功,但不允许不改革。谁如果对教育体制改革这件重要的大事认识不够,对教育事业重视不够,他一定要后悔的,即使今天不觉得后悔,九十年代也一定会后悔的。为了实现“四化”的宏伟目标,我们一定要把教育体制改革坚持下去直到完全达到目的。

密切注意 当前经济工作中的问题*

（一九八五年六月十二日）

当前的经济形势,总的说是好的,工农业生产,商品流通,财政收入等各方面的情况是好的。但也存在着一些不容忽视的问题,不是一般的问题,而是危及整个大好形势的不稳定因素。如果我们对存在的问题没有清醒的认识、足够的估计,不及时采取果断的措施迅速加以解决,而任其发展下去,那就很可能导致经济生活的紊乱,造成经济上以至政治上严重的不良后果。

这些不稳定因素,突出的表现在如下四个方面。

（一）固定资产投资过多。一至五月份,基建投资比去年同期增长百分之三十八。这可不是个小事情。我们不能总是先把基本建设战线拉长,然后又不得不过来压缩。这是个最大的不稳定因素,当前要加强宏观控制,首先要坚决控制固定资产的投资规模。有些同志提出,如果砍的话,希望不要“一刀切”。这当然是对的,但不砍也不行。不搞“一刀切”,但也要切一刀,而且不能光切肉,不切骨头。

* 这是万里在部分省长、市长会议上的讲话。

(二)消费基金膨胀。一至五月份,银行工资性现金支出比去年同期增长百分之三十一一点五。其中国家职工的奖金和对个人其他各种补贴的增长比例更大,分别为百分之八十一和百分之五十。我们的原则应当是“生产长一寸,福利长一分”。消费基金只能随着生产的发展逐步增长,这个问题如果不处理好,将会给国民经济的发展和改革带来不好的影响,不能不引起高度重视。

(三)外汇储备继续下降。一至五月份,出口比去年同期下降百分之一一点七,而进口则比去年同期增长百分之六十。这种状况同有些地方在引进上指导思想不对头关系很大。我们是个贫穷落后的大国,本来应该多引进技术,少引进设备,但有些同志追求一时的速度,不从长远考虑,贸然决定上项目,急急忙忙与外商签约,盲目性不少。比如彩电,搞了五十二个厂,形成年产一千万台的生产能力,可是许多原器件仍需要进口,当前外汇减少,很难使这些厂维持正常生产,这势必造成浪费和损失。我们也想把些项目有分析、有区别地维持下去,究竟能维持到什么水平,还要看外汇的情况。

这里我再强调一下控制出国团组的问题。今年出国人员用汇一定要控制住。现在借机会出国的人不是少数。有的是对同一个项目重复考察;有的负责同志则是轮番去香港、去美国,既多花了外汇,又增加了行政开支。我看完全没有必要。先打个招呼,不晓得碰到哪一位,我可能不划圈。我已经得罪了好多位同志了,得罪了我也不道歉。希望各地各部门也要主动加以控制,不要老是给我们打出国报告。当然,必要的国际交往和出国学习还是要去的。

（四）农副产品收购资金缺口太大。这个问题原来了解一些，但估计不足。六月初中央书记处农村政策研究室召集七个省的同志分析了农村形势，普遍认为这是个非常突出的问题，不但已经影响春耕和乡镇企业的正常生产，而且进一步影响到银行以至政府的信誉。许多地方收购农副产品无法付款，只好采取开欠条的办法，引起农民强烈不满，出现农民拒售甚至要求退库的现象。河北省跨年度收购的棉花，已经打了二点九亿元欠条，目前小麦收购即将来临，所需款七点二亿元尚无着落。四川省正在收购的油菜籽，一般只能付现金百分之三十左右。全省收购农副产品的资金缺额在十亿元以上。有些地方农行营业所、信用社因组织不起资金而被迫关门，有的地方发生农民包围粮站，甚至殴打粮站干部的事件。尽管是个别地方个别事件，却是个危险的信号，不能不十分警惕。

这些问题都不是突然出现的，也不能说是哪一个部门、哪一个地方的问题，首先应当从中央、国务院身上找原因，总结经验教训。去年十二月份，货币发行得多了一些，工资奖金增加得猛了一些，信贷投放得多了，主要是政策上的问题。我们历来习惯于不问青红皂白，搞“一刀切”，按比例压缩，实际是照顾既得利益，老实人吃亏，刺激大家都想把基数搞得大一点，信贷方面就存在这个问题。更不适当的是，有些地方把发放信贷多少与银行职工的奖金挂起钩来，这就难免会发生“四行争贷”这一类问题。既然各地经济发展不平衡，工作进展的情况各不相同，一律以一九八四年的基数来切，这本身就不够实事求是。我们原来是高度集中统一的计划经济体制，现在转向有计划的商品经济，既要在微观上搞活，又要在宏观上管

住，从上到下都有个不适应的问题。应当承认这个事实，谁也没有那么高明，都必须重新学习，学习商品经济，自觉按价值规律办事，学会运用金融、税收、价格、法律等各种手段来管理经济。所以中央一再强调，对改革要采取审慎态度，一定要摸着石头过河，走一步，看一步，及时总结经验，继续开拓前进。开这次会，不是要责备什么人，而是把大家请来，回头看一看，分析一下情况，共同研究一些措施，使改革能顺利进行，使国民经济能持续、稳定、协调地向前发展。本着这个精神，下面我讲三点意见。

第一，正确处理全局与局部、宏观与微观的关系。这个问题前段时间耀邦^[32]同志有个专门讲话，讲得很好。我这里再补充几点意见：

(1)处理局部问题一定要有全局观点。最近经济方面出现的问题，都是综合性极强的全局性问题，简单地分析哪一个侧面，责难哪一个部门，都会产生片面性。但是，局部与全局毕竟是分不开的。多搞点基本建设，加快生产的发展，满足各方面的需要，尽快改变本地区、本部门的面貌，当然无可厚非，大家都有积极性嘛。问题是从你那个局部来看是需要的，但从全局来看，固定资产投资规模过大，超越了国力的可能，就会带来一系列严重问题。因此，每个部门、每个地区的同志都应当多想一想，宏观经济出现今天这样的问题，与我们自己前段时期的做法有什么联系，在哪些方面忽视了应当对宏观经济、全局问题承担的责任，把宏观问题、全局问题看作只是中央的事、国务院的事对不对？当然，中央、国务院首先是考虑在决策上、指挥上是否有失误。我们心平气和地认识问题，有利于真正取

得一致认识，采取果断措施。大家都争取多做点工作，问题是不难解决的。总的精神是要顾大局。不只中央要顾大局，大家都要顾大局，不能认为顾大局只是中央控制的事，与我地方没关系。每一个地方的同志，每一级负责的同志，都要考虑顾大局的问题，团结一致向前看，才能把改革搞好。

(2)从中央来看，处理好局部问题是解决全局问题的基础。我们是一个大国，一个省就有十几万、几十万平方公里土地，成百万、上千万乃至一亿人口。对于这样大的“局部”问题，千万不能掉以轻心。在加强宏观控制和管理的时候，一定不要把地方限制死了。综合部门制定措施要考虑两点，一是处理好一个局部的改革和经济发展问题，宏观经济的压力就减轻一分，全局的稳定性就增加一分。我们照顾了地方的事，地方也就能照顾中央的事。你们微观搞好了，也有利于宏观控制。因此，我们要尽可能地帮助地方解决一些困难，创造一些条件。中央照顾了地方，希望各地也要多从宏观上考虑问题。二是中国地方大，发展太不平衡，各个局部之间差异太大，在加强宏观控制的时候，一定要注意这种差异，采取有针对性、有区别的政策。比如特区，要采取一些特殊办法。特区的基本建设规模不同于其他地区，可以维持去年的水平。

(3)农村问题是全局性问题，它不仅涉及八亿农民，而且关系到全国人民的吃饭、穿衣问题，关系到工业原材料和出口资源问题。当前，城市经济改革的一些最基本的难关还没有闯过去，稳住八亿农民这一头，保持农村经济发展的势头，具有特别重要的战略意义。金融信贷部门在加强资金管理的时候，一定要千方百计妥善处理好农副产品收购的资金问题，给予

必要的周转金，不能失信于八亿农民。宁可把别的方面压下来，也一定要保证夏季收购农副产品有必需的资金。长期以来我们有两个体会：一条是农村稳，大局必稳；一条是干部团结，天下不会乱。这两条都是关系全局的大问题，希望同志们深思再深思，切记再切记。改革的重点已经转移到城市，这是毫无疑问的。正是从这一点考虑，必须稳住农村，必须保持农村经济发展的势头。乡镇企业前一段确有发展过猛的问题，贷款过多，应当加以引导，进行合理调整，坚持量力而行。现在，农村正面临一次历史性的产业结构的转变，我们要扭转八亿人搞饭吃的局面，对乡镇企业一定要有长期的眼光和发展的观点，为农民多开辟一些路子。银行提出采取高来高去的办法，发行金融债券，以应乡镇企业的急需，并提出发放流动资金贷款要贯彻“择优扶持”的原则，实行以销（适销对路）定贷、以新（技术先进）定贷、以优（质量好、效益好）定贷的信贷政策。这些我认为都很好，赞成这样去做，大家都要开动脑筋，想更多的办法。无论如何要保持农村稳定发展的势头，这是大局，不是小局。希望财经领导小组和银行，把这件有关全局的大事抓好。秋后的收购怎么办，还要另外开会研究。

第二，正确处理纪律性与地方自主权的关系，充分运用法律措施保护和促进经济建设和发展的正常进行。这个问题我最近考虑很多。我们正处在一个重大的转折时期，权必须放。不是到处要求“松绑”吗？企业必须有自主权，省、市、自治区，以及县，也都要有一定的自主权。中央应当集中的权必须集中，但集权过多是不合适的。现在发生这样、那样的问题，有的人抱怨了，说是什么改革造成的，是对外开放、对内搞活造成

的。这种埋怨当然不对头,但的确反映了我们在改革、开放、搞活方面还缺乏经验。在这种情况下,我认为应当强调组织纪律性,这是我们的优良传统。毛泽东同志过去常说:“加强纪律性,革命无不胜。”现在也可以说:“加强纪律性,改革无不胜。”我们进行经济体制改革,搞四化建设,是新的历史任务,没有现成的模式可以套用,加之情况复杂,难免会发生一些步调不一致的情况。因此有必要重申加强组织纪律性对经济建设和改革的保证作用,并赋予新的内容,逐步摸索出一套适应经济建设和改革需要的新的组织措施,纪律规范,特别是法制条例,法制规范。

没有规矩不成方圆,没有一定的组织和纪律,任何现代国家都不能维持,更不用说我们在特定历史条件下搞改革了。过去,我们在运用组织纪律性方面有许多成功的经验,但由于历史条件的限制,在运用法制的形式来体现组织纪律性这方面却有许多不足。今后要加强这方面的工作,学会用法律手段来保护和促进经济建设和改革的正常进行。

强调加强组织纪律,强调加强法制,刚刚给各地的一点自主权是不是又要“收”了?我认为问题不能这样提。长期以来,我们反复出现“一统就死,一放就乱”的现象,除了经验不足等方面的原因以外,很大程度上是由于职责不清,界限不明,法制不健全,法制观念淡薄。如果我们法律制度方面的工作能够与经济建设和改革保持同步,明确规定中央、地方、企业、个人的职责和行动规范,做到各司其职,各有其权,我们的整个工作就会有一个大的进步。因此,强调加强纪律和法制,不仅不是把给地方和企业的自主权收回来,相反正是为地方、企业、

个人发挥积极性和创造性提供条件，保护他们的合法权益。加强纪律和法制，如果弄得捆住了大家的手脚，这个纪律和法制就有问题了。要让地方、企业、个人发挥积极性，就要给予一定的自主权，农村改革是这样做的，城市改革也要这样做。应当说，目前给地方、企业的自主权还给得不够，今后还将把更多的权交给地方和企业。事实上，多一份权就多一份工作，多一份服务，多承担一份责任，多付出一份心血。中央同地方怎样在经济建设中形成职责分明而又高度协调的职能结构，还有待于在实践中摸索。但是，应当鼓励地方在不违背中央方针和原则的前提下，自觉地、主动地去解决自己面临的问题。该地方管的事，坚决交给地方去管。否则我们的经济不会有生气，不会有活力。我再说一遍，一个是组织纪律性和法制必须加强；一个是给地方和基层的自主权以及发挥地方主动性、创造性的方针不变。

第三，贯彻小平同志指示，“少说空话，多干实事”，深入实际，改变作风。当前问题很多，任务艰巨，但只要我们思想认识统一了，“少说空话，多干实事”，问题是可以解决的，这个信心应该有。同志们回去之后，不必等中央和国务院更具体的指示，可以根据这次会议的精神，立即行动起来，深入实际，调查研究，分析各地、各部门存在的具体问题，认真加以解决。许多问题，早一天处理比晚一天处理好，结果会大不一样。工作主要靠你们去做，国务院将组织有关部委的同志，组成工作组，分头到各省、市，同你们一起，对重大的项目、重大的问题，按经济效益和社会效益综合评价，逐项逐个进行调查分析，协助地方找出解决办法，一个一个处理好。一个总原则是使损失压

缩到最小限度，争取最大的效益。

经济上出点问题并不可怕，及时发现完全可以调整过来，可怕的是严重的官僚主义顽症。我多次说过，官僚主义是改革和“四化”的大障碍。仅举一个发生在我们身边的例子，六月十一日《经济日报》刊登的北京音乐厅工程，你们看了没有？一批人没事干打扑克，工程拖了七年。这就是官僚主义的典型恶果。这样的例子全国不在少数。希望这次会议之后，各地各部门的负责同志，亲自下去对官僚主义、严重失职的现象摸一摸，抓住典型，认真解决一下。对重大的违反组织纪律和违法犯法的事件，要随时通报，严肃处理。

希望同志们大胆地、果断地、创造性地处理问题，敢于承担风险，勇于为中央分担责任，善于因地制宜、实事求是地处理经济发展中的问题，把改革和经济工作搞得更好。

教师工作在很大程度上 决定着国家未来*

（一九八五年九月十日）

今天，我们在这里欢聚一堂，隆重庆祝教师节。我代表党中央和国务院向全国教师和广大教育工作者，表示衷心的感谢和崇高的敬意，并致以热烈的节日祝贺！

建立教师节，标志着教师在我国受到全社会的尊敬。党和政府和全国各族人民之所以特别的感谢教师，这是因为教师的工作在很大程度上决定着我国社会主义现代化建设的成败，决定着我国国家和民族的未来。教师的工作同每个家庭、每个儿童、少年、青年息息相关。在人类社会的发展和进步中，教师起着巨大的作用。教师是铸造人类文明的工程师，是人类文明的传播者和建设者。人类文明发展的连续性，有赖于一代又一代的教师的劳动。一个社会、一个国家、一个民族，如果没有教师辛勤的、有效的劳动，那么，这个社会、国家和民族的文明进程就会中断或遭受损失。所以，一部人类社会文明史，离开教师的因素，是不可想象的。

振兴中华，把我们的祖国建设成高度民主和高度文明的

* 这是万里在首都庆祝教师节大会上的讲话。

社会主义现代化强国，需要的条件固然很多，但最为重要的条件是人才的数量和质量，是全民族的高度的科学文化素养，而这又取决于教师队伍的数量和质量。尽管由于“左”的思想影响，特别是“文化大革命”的摧残，我国的教育事业发展缓慢，人才缺乏。但是建国以来，我们的各级各类学校还是培养了四万四千名研究生，四百四十万大专生，七百六十万中专生，二点六亿中学生和四亿多小学生。

目前我国各条战线各行各业的骨干，绝大多数都是建国以后培养出来的。这里面凝结着广大教师的心血。随着教育事业的发展，我国现在已经拥有近千万人的教师队伍，这支队伍以及他们培养出来的各种专门人才和广大用现代科学文化知识武装起来的劳动者，正是我们实现现代化和改革目标的希望所在。

正因为教师在推动人类文明中有着重大的作用，所以，教师应当受到人们的尊敬。特别是在近代，教师在社会上更应享有崇高的地位。尊重教师，应成为一种社会风气，成为一种社会公德，成为社会文明的一种标志。我们是社会主义国家，教师尤其应该比过去任何历史时代更加受到尊重。一九二三年，列宁在重病中仍然十分关注教师地位的提高，他认为苏维埃国家在国民教育方面要做的主要事情是提高人民教师的地位。他尖锐地指出，不提高人民教师的地位，就谈不上任何文化。离开提高教师地位来谈发展科学文化事业，只能说是一种空话。

粉碎“四人帮”以来，特别是党的十一届三中全会以来，我们党和政府采取了许多措施，提高教师的地位，改善教师的工

作条件和生活条件。今年一月二十一日，六届全国人大常委会第九次会议决定九月十日为教师节。五月二十七日，中共中央作出关于教育体制改革的决定。现在，尊重知识、尊重人才、尊师重教的社会风气，已经初步形成。不少地方的领导从实践中体会到，要想经济起飞，教育必须先行，只抓经济不抓教育不行，对教育和教师的重要性，认识比过去有了进一步的提高，并且从当地实际情况出发，采取具体措施，诸如增加教育经费，改善学校办学条件和教师生活待遇，帮助教师排忧解难，努力解决“住房难”“看病难”等实际问题。尊师重教，当然要进行宣传，以帮助人们提高思想认识，但更重要的是要扎扎实实地做工作，少讲空话，多干实事，切实解决问题。党和政府深知，目前我国广大中小学教师，工作条件和生活条件都比较艰苦，特别是老、少、边、穷地区的教师困难更多。在这种情况下，我们的教师识大体，顾大局，体谅国家困难，热爱党，热爱社会主义，忠于人民的教育事业，兢兢业业，勤勤恳恳地努力搞好本职工作，表现了很高的觉悟，令人钦佩。党的十二届三中全会决议及随后作出的关于科学技术体制改革的决定、关于教育体制改革的决定，都强调指出了智力投资在战略上的特殊重要性。但是大家知道，教育的发展不能不受经济发展水平的制约，目前由于我国经济落后，国家的财力还不能满足各方面的需要，包括满足教育发展的需要。今后随着经济建设的发展，物力财力的增强，国家必将拿出更大的力量，逐步采取措施加快发展教育事业，提高教师的经济待遇和社会地位。

在教师的待遇和地位问题上，对于那些应当解决但目前还难以解决的问题，我们要积极地创造条件，逐步解决；对于

那些在现有条件下，只要经过努力就可以办到的事情，则要努力去办。尊师重教，是一件极为重要的事情。各级党政领导要在这方面起模范带头作用。全社会都要尊重知识、尊重人才、尊重教师，为形成这种社会主义的良好风尚而努力。那种粗暴对待教师，哄抢侵占学校财产和场地，扰乱学校教学秩序的野蛮、违法的现象，必须杜绝。任何地方一旦发生这种现象，必须立即严肃处理，触犯刑律的要依法惩处。

我们所有学校培养出来的学生，都应该有理想、有道德、有文化、有纪律，热爱社会主义和社会主义事业，具有为国家富强和人民富裕而艰苦奋斗的献身精神，都应该不断追求新知识，具有实事求是、独立思考、勇于创造的科学精神。作为人民教师，为人师表，更要具有这种精神。社会主义现代化建设事业的发展，世界范围新的科学技术革命的兴起，迫切要求教师更新知识，改革那些同社会主义现代化建设不相适应的教育思想、教育内容和教学方法。我们的教师面临着学习和提高的艰巨任务，要不断地追求新知识，丰富自己，提高教学能力和教学水平；要全心全意为人民服务，热爱青少年学生。教育别人有理想，首先自己要有理想，教育别人守纪律，首先自己要守纪律，努力提高自己的思想政治觉悟和道德情操。各级政府、教育行政部门和学校，都要把现有师资的培训和新师资的培养，作为贯彻落实中央关于教育体制改革决定的主要环节来抓，采取切实有效的措施，创造必要的条件，认真抓好。我们相信，广大教师特别是青年教师，一定能够努力提高自己的思想和业务水平，加强自己的道德修养和文化修养，成为学生的表率，成为全社会的表率，使自己各方面的素质符合教师的崇

高称号。

正在按照党中央的决定进行的教育体制改革，不仅是各级党政领导机关的事，也是全体教师的事。希望教师以主人翁的态度，关心和积极参加改革，通过教学实践不断地发展和完善适合我国国情的教育体系，使这个改革得到预期的成功。

同志们，当前我国改革的势头是好的，经济发展形势也很好。“教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育”的思想逐步深入人心，人民群众中蕴藏着的巨大办学积极性正在发挥出来。我们面前困难虽然还很多，但是只要大家奋发努力，整个教育事业必将进一步蓬勃发展，在振兴中华、建设社会主义现代化强国的伟大事业中发挥更大的作用。随着我国经济、文化水平的提高，随着全社会文明程度的提高，教师成为最受人尊重、最令人羡慕的职业，这样的日子一定会到来。

祝教师身体健康，节日愉快！

总结经验,坚持改革*

(一九八五年十月六日)

近五六年,每年年末都要开一次农村工作会议,研究改革中出现的新情况、新问题,总结群众实践中的新经验、新创造,然后集思广益,提出针对性的政策措施,形成一个文件,指导和推动农村改革的发展。所以总的来说,农村改革进行得比较顺利,取得了比较明显的成功。应当把这种行之有效的好做法坚持下去,进一步发扬光大。

当前农村形势如何?这是人们普遍关注的问题。大家都说形势很好,问题不少。但形势到底怎么个好法,又有些什么问题,看法可能并不那么一致。希望大家敞开思想,从实际出发,认真分析讨论。只有对形势作出符合实际的估量,才能提出正确的政策措施。田纪云^[90]同志在会上将要作详细的报告,这方面我不多说,只想指出一点,就是分析形势要重视存在的问题,抓住重点,深入地研究这些问题的性质和解决问题的办法,促进形势进一步向好的方面发展。

有些地方农民反映,前几年一号文件把政策放宽了,一个比一个更宽,更合农民的心意。今年的一号文件即《中共中央、

* 这是万里在全国农村工作会议上的讲话。

国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策》不仅放宽，而且放开了。所谓放开，指的就是改革农产品统购派购制度，积极合理地调整农村产业结构，按市场需求安排生产。这是个突破性的进展，表现了改革又深入了一大步。但是，多年来上上下下已经习惯于统购统销的一套做法，乍一改成合同订购，许多工作都跟不上，不少地方把协商变成了摊派，合同书变成了任务通知单。对这个问题应当怎么看？是退回到统购的老路上去，还是坚持改革，改进和完善合同订购？

由于种种原因，今年粮食比去年减少了，这也是议论较多的一个问题。党中央一再强调粮食是基础的基础，任何时候不能稍有忽视。党的全国代表会议又进一步提出了粮食生产的重要性。在这个问题上，不仅要研究造成减产到底有些什么原因？各种原因在不同地区有什么不同影响？而且要研究粮食生产与调整产业结构到底是什么关系？是互相对立，还是互相促进？对今年粮食减产，要作具体分析，并采取措施切实解决存在的突出问题。同时还要看到，今年粮食总产量仍超过丰收的一九八二年，除棉花有计划调减外，其他农作物继续大幅度增产，农村社会总产值和农民人均纯收入持续增长。在过去单一经营粮食的情况下，如果遇到今年这样的减产，会出现什么局面？如果没有这几年的改革，没有产业结构的调整，粮食减产农村经济还能不能保持现在这种兴旺、繁荣的势头？我这里只是提出一些问题，答案要请大家来讨论。

应该肯定，农村形势确实很好，以往几年一直很好，今年进一步调整了农村产业结构，并开始了购销制度的改革，农村形势同样很好。最根本的标志是经过改革，整个农村经济活起

来了，农民的主动权大了，积极性高了。有些地方由于种种原因，部分农民种粮的积极性有所降低，但即使在这样的地方，农民总的生产积极性并不低，要求致富的积极性并不低。这是整个农村经济能够不断向前发展的最重要的条件。目前农村中的问题确实不少，大量的和主要的是由于对公有制基础上的有计划的商品经济还缺乏经验，从封闭的旧体制过渡到开放型的新体制，新旧体制运行中的矛盾以及人们的思想、习惯和工作方法都不可能在短时间内适应造成的。对农村商品经济如何建立间接的宏观控制和协调的手段，我们还要学习，还要探索。这是改革过程中必不可免要遇到的问题。现在农村改革不断深入，已经与城市改革相结合，成为全面经济体制改革的一个重要组成部分。牵涉到的面广了，有利条件多了，新的困难也多了。城市改革改不好，农村第二步改革也就完善不了。今年是农村第二步改革的第一年，农村改革与城市改革刚刚结合，但还没有完全结合好，农村改革与城市改革都有所前进，但还未实现同步发展，因此显得问题更多一些，这是毫不奇怪的。生产关系与上层建筑中同生产力发展的要求不相适应的问题，只能靠坚持改革、深入改革去解决，决不能因为遇到问题就倒退到老路上去。实践证明，倒退是没有出路的，唯一的出路是坚持改革，深化改革。

为了明确方向，坚定信心，坚持改革，我认为有必要回顾一下农村改革走过的道路，总结一下第一步改革取得成功的经验。主要的是不是下面这三条，请同志们共同研究。

第一，坚持群众观点，尊重群众的首创精神。

农村第一步改革为什么能成功？主要是因为一系列政策

反映了农民的要求，代表了农民的利益，使农民有了自主权，提高了积极性。农民积极性高了，农村改革这一步棋走活了，对整个国民经济的发展就能起到促进作用。那么，这些新的农村政策又是从哪里来的？难道是我们几个中央领导同志，我们的省长们、书记们的发明吗？这里面当然有党的集体智慧，各级党政领导确实做了大量概括和提高的工作。而更重要的，却是亿万农民的实践，亿万农民的创新。

十亿人口，八亿农民，是我国的基本国情。如果心目中沒有农民，不切实保障农民政治上的民主权利、经济上的物质利益，就不能说有真正的群众观点，也不能说有真正的国家观念和全局观念，全心全意为人民服务一大半也成了空话。我这句话，不仅仅是对从事农村工作的干部说的，国务院各个部门的干部特别是领导干部，都应当认真研究农村问题、农村经济工作，并研究新时期的城乡关系，更新知识，更新观念，以中央关于“七五”计划的建议所体现的指导思想为行动准则，考虑一下自己的群众观点是否牢固，国家观念是否全面，为农民服务的自觉性如何。

这几年经过改革，农民的生活有所改善，但我们对农村经济的发展状况决不可估计过高，对农业生产的不平衡性和不稳定性决不可估计不足。实际情况只是少数人和少数地区开始富裕起来，多数地区只是解决了温饱问题，还有少数地区并没有摆脱贫困的状况。只有帮助全体农民逐步走上共同富裕之路，“四化”大业才有希望。有些同志心目中沒有农民，不懂得为农民谋利益同国家观念、全局观念是分不开的，片面强调本部门、本单位的利益，这同共产党全心全意为人民服务的根

本宗旨是相违背的。还有少数地方和单位，打着改革的旗号，损公肥私，以权谋私，乱搞摊派，敲农民的竹杠。这不是改革，而是对改革的干扰，败坏改革的名声。对这类做法，必须严肃查处，坚决制止和纠正。

为什么家庭联产承包制首先在最贫困的地区突破？这一点很值得深思。我认为主要是因为贫困地区的农民受“大锅饭”“瞎指挥”的祸害最深，对改革的要求最强烈最迫切。包产到户也好，大包干^[43]也好，都是当地农民自己悄悄先搞起来的。当初一批农村干部冒着受处分的风险，支持农民搞改革，为群众利益不顾虑个人得失，敢于冲破旧的条条框框，这就是真正的群众观点和全心全意为人民服务的精神。贫困地区的发展站住了，坚持下来了，劳动者的积极性起来了，劳动生产率大大提高了，经济效益明显了，中间地区、发达地区的改革也跟上来，推行了适合本地情况的承包制，终于形成不可阻挡的历史洪流。在改革中，如何认识农民、对待农民，始终是摆在我们面前的一个根本性问题。一九八三年的农村工作会议上，我曾专门讲过如何看待先富起来的那部分农民的问题。现在改革更深入了，农村商品经济发展的道路更广阔了，统派购变成了合同定购。在这种新情况下，如何评价农民的积极性，引导农民学会搞商品生产，把科学技术、经营管理知识以及信息等教给农民，从商品购销、交通运输、金融、税收、价格等各个方面切切实实地为农村商品经济的发展服务，进一步促进生产力的发展，允许一部分人和一部分地区先富起来，使农民从个别富、少数富发展到多数富，真正实现全体农民共同富裕，这是新时期的新课题。我们坚持合作制，坚持共同富裕的道

路，应当积极鼓励和大胆支持农民发展商品生产，勤劳致富。至于某些采取不很正当的手段致富的人，要区别对待，对其中的多数，既要保护他们发展商品经济的积极性，又要重视教育、引导，加强管理；对极少数用违法手段牟取暴利的，必须按法律程序依法惩处，使社会主义商品经济更健康地向前发展。农村第二步改革中的这个新的重大课题，各级党政领导同志必须高度重视，下功夫做好细致的工作，结合亿万农民的实践，继续探索新的路子。

第二，坚持实事求是，坚持实践是检验真理的唯一标准。

实事求是党的思想路线，没有人不承认应当实事求是，但真正做到实事求是却很不容易。中国地域辽阔，情况千差万别，不仅发达地区、中间地区、落后地区之间差别太大，而且每类地区内部、每个省甚至每个县内部，差别也很大。如果不时刻牢记农村发展的极端不平衡性，办事情、做工作不调查研究，不从当地实际出发，就根本谈不上实事求是。农村第一步改革中有个好的做法，就是从各地不同的实际情况出发，尊重群众意愿，放手让群众在实践中选择最适宜的经营形式，看不准的就不急于简单地肯定或否定，更不扣帽子、打棍子。这是符合实事求是精神的。可惜这一点有些地方没有坚持下来，“一刀切”、一阵风、一哄而起的毛病又有抬头。少数地方的领导干部为了邀功，盲目攀比，任意浮夸，弄虚作假，那就不仅仅是实事求是的问题了。

坚持实事求是，就必须坚持实践是检验真理的唯一标准。实践是不断向前发展的，如果我们的认识不能根据实践的发展而逐步深化，以至改变原来的某些判断，如果只唯上、唯书

而不敢唯实，那就不是实事求是的态度。这一点在对待包产到户的问题上最突出。十一届三中全会以来，中央文件中从“不许”包产到户到普遍实行家庭联产承包责任制，前后变化很大。从整个政策看，却是一致的、连续的、不断发展和逐步完善的。这是对群众实践经验的正确总结，是真正的马克思列宁主义的态度。因为它体现了党的领导同群众创造相结合的原则，贯彻了实事求是的思想路线。近几年来，每当中央一号文件发出后，国家机关一些部门都发出了相应的文件，其中大部分是好的，改革了本部门原来制定的某些束缚农村生产力发展的规章制度，做了大量的工作，起到了配合中央一号文件把农村改革引向深入的作用，成绩是显著的。但是也有少数部门的一些文件没有体现出发展的精神，或者未注意因地制宜区别对待，而是把那些与农村改革不相适应的条条框框，改换了个形式又拿出来，给各地全面贯彻一号文件的精神增加了难度，因而被农民称作所谓“二号文件”。目前农村改革日益深入，涉及的部门越来越多，应该到实事求是地认真解决这类问题的时候了。

第三，坚持改革，不怕困难，不断排除干扰。

改革的目的是要闯出一条建设有中国特色的社会主义的道路，加快发展社会生产力，逐步改善全国人民的物质文化生活，早日实现四个现代化。我们干的是前人没有干过的事情，因此不可能不遇到困难，不可能不经历曲折，不可能不发生这样那样的问题。要求改革不出一点问题，那只能是幻想，实质上是取消改革。要求改革得到所有的人赞成，没有一点闲言碎语，甚至强烈的反对，那也是幻想。古今中外，没有一次改革是

一帆风顺的，没有一次改革没有遭到过不同的阻力。这是历史事实，也可以说是历史发展的必然规律。因此，我们必须既有清醒的头脑，又有坚定不移的决心和信心，不断排除干扰，不怕困难，才能把改革坚持下去。当然，不同的意见、反对的意见，即使是不对的，也可以促使我们把事情考虑得更全面一些、更深入一些，因此必须认真听取，并择其善者而从之。至于不负责任的闲言碎语，则可不加理睬。受闲言碎语左右，没有坚定的信心，屈服于不正确的议论，就会脱离实际、脱离群众，这是最危险的。农村第一步改革之所以成功，是因为我们认真对待改革中出现的具体问题，切实地一个一个地加以解决。同时又坚决地顶住各种闲言碎语，不为其所左右，不断地进行调查研究，坚持实事求是，坚持群众路线，依靠群众的社会实践，开辟认识 and 解决问题的新途径，用实践经验来教育干部，提高和统一干部的认识，把改革事业扎扎实实地推向前进。现在回头来看，十一届三中全会以来的农村政策，经过实践的检验，证明是完全正确的，为建设有中国特色的社会主义，探索出一条新的道路。这是一条真正引导农民走向共同富裕的道路。完全有理由说，它是马克思主义理论在我国实践中的新发展。当前的问题是，方针、政策是正确的，许多具体措施正在逐步完善，但是理论上的阐述和概括尚待深入。希望我们从事农村工作的同志们，理论界、经济界的同志们，结合农村改革丰富的实践经验，进行创造性的理论探讨和研究，为经济体制改革做出新的贡献。

以上说的三条，似乎是老生常谈，但对当前和今后的改革仍然是有用的。这几年连续发了几个一号文件，推进了农村的

改革，农民是高兴的。但是工作还远没有做完，有些还不落实、不配套、不完善。过去实践已经证明正确的方针、政策，也必须进一步落实、巩固，并在配套、完善方面多做工作，使改革深入发展，取得更大的实效。第二步改革和第一步改革不能截然分开，联产承包制虽然已在全国农村普遍实行，但还不完善，特别在家庭分散经营的基础上如何建立和加强多种形式的服务和合作，可以说才刚刚开始。这一项工作做好了，家庭联产承包制的威力还可以进一步大大发挥。

最后，我再提出一个建议，希望大家议一下，就是在农村改革中要进一步放权给县的问题。我曾经讲过，县的领导干部要学会总揽经济全局，这一点对推动农村经济发展起过积极作用。这几年的实践证明，县这一级既是城乡的结合部，又是宏观经济与微观经济的结合部，综合的职能很强，是一个非常重要、非常关键的层次。凡是县一级领导班子比较强，综合体制改革搞得比较好的，部门之间的扯皮现象就比较少，工作效率就比较高，组织和协调全县商品生产的能力就比较强，农村经济发展和广大农民致富的步伐就比较快。要做到这一点，就必须给县一级比较大的自主权。如果县一级没有一定的自主权，“总揽经济全局”只能是一句空话；实事求是、因地制宜地发挥优势也只能是一句空话。既然现在科学、教育、交通、运输、通讯、小城镇建设等工作都需要加强，县一级是最接近农民生产、生活的领导机关，使他们能够就地根据实际情况，及时协调和解决微观方面的问题是非常重要的。可是我们现行体制中一些不合理的规定，常常束缚着他们的手脚，限制了他们独立解决问题的能力。近几年各省对县级综合改革已分别

搞过一些试点,积累了一些经验,可以好好交流、总结一下,把县一级的领导班子配备好,把县级综合改革再推进一步。县一级的事情搞好了,农村经济、文化、教育就会得到更迅速、更健康和更全面的发展。对于农村整党,中央已发了一个通告。希望各地抓紧这个有利时机,对乡镇的领导班子从思想、作风、组织、纪律各方面进行整顿和教育,进一步提高其战斗力,特别是要引导他们学会领导经济建设和文化建设,成为两个文明一起抓的能手。这样,农村改革就会深入,农村经济就会搞得更活,全部农村工作也就会有一个大发展。这是第二步改革中的一件大事,应当认真研究一下。总之,问题要靠大家发挥集体智慧讨论解决,戏要靠大家来唱,我先讲这么几句,只能算个开台锣鼓。如有不妥,请大家批评。

庆祝联合国成立四十周年*

(一九八五年十月二十四日)

今天是联合国成立四十周年。四十年前，联合国在全世界人民庆祝反法西斯战争伟大胜利的欢呼声中诞生了。这是当代国际关系史上一件具有深远历史意义的事件。

在第二次世界大战中，为了制止侵略，几十个社会制度不同的国家联合起来，结成世界反法西斯的统一战线，经过历时数年的艰苦战斗，最终打败了侵略者。第二次世界大战的血的教训使全世界人民认识到，各国人民只有联合起来，共同努力，制止侵略，世界和平才能得到维护。一九四五年四月二十五日，当战火还在弥漫、硝烟尚未熄灭时，来自五十个国家的代表在旧金山集会，正式举行联合国国际组织会议，起草联合国宪章。六月二十六日，举行了宪章签字仪式。中国共产党的代表董必武同志作为当时中国政府代表团成员参加了旧金山会议，并在宪章上签字。这表明了中国共产党从一开始就支持战后国际安全组织的建立。同年十月二十四日，联合国宪章正式生效，一个新的世界性政府间组织——联合国诞生了。它的成立象征着各国避免再遭战祸的决心，反映了全世界人民要

* 这是万里在北京举行的纪念联合国成立四十周年大会上的讲话。

求维护持久和平的强烈愿望。

联合国宪章是当代国际关系史上一部划时代文件。宪章的宗旨和原则已被公认为指导国际关系的准则。宪章提出的维护国际和平与安全、制止侵略、发展各国友好关系和促进各领域的国际合作等宗旨，体现了世界各国人民的共同意愿。宪章规定的各国主权平等、不干涉内政、以和平方式解决国际争端、不得使用武力或武力威胁侵犯别国的领土完整等项原则，具有强烈的针对性和时代特色。四十年的实践证明，尽管联合国走过曲折的道路，也曾在历史上作过某些违背世界人民利益的错误决定，但宪章的宗旨与原则符合当今的历史潮流，符合各国人民要求和平与发展的愿望，对于解决当前一些重大国际问题仍然具有重要的现实意义。

战后四十年来，世界经历了深刻而巨大的变化。一系列国家走上了社会主义道路。延续了几百年的殖民体系土崩瓦解。和平和民主力量有了很大发展。中华人民共和国的诞生，近百个殖民地国家走上独立发展的道路，极大地改变了国际政治力量的对比。

随着世界局势的变化，联合国组织本身也发生了深刻的演变。它的成员国从最初的五十个扩大到目前的一百五十九个。大国操纵联合国的状况已经改变，第三世界和中小国家在世界政治舞台上正起着日益重要的作用。

联合国作为国际社会的最主要最广泛的组织，在当今世界事务中起着它特有的重要作用。

——在联合国的讲坛上，广大国家要求维护和平，伸张正义，反对外国军事侵略和占领，主张通过和平方式公正合理地

解决国际争端。联合国多次通过决议支持巴勒斯坦人民和阿拉伯各国人民、柬埔寨人民和阿富汗人民维护民族生存和独立的正义斗争，并为公正解决这些问题提出了合理的主张。

——联合国大会在许多国家努力下，于一九六〇年通过《给予殖民地国家和人民独立的宣言》，庄严宣布迅速和无条件地结束一切形式的殖民主义。当前，对于正在为争取独立而斗争的纳米比亚人民，联合国也给予了有力的支持。

——联合国多次通过反对南非种族主义和种族隔离制度的决议，沉重打击了顽固坚持这种罪恶制度的南非当局。

——一九七五年联合国大会通过有关朝鲜问题的决议，要求解散联合国军司令部，撤走一切外国军队，缓和朝鲜半岛的局势，实现朝鲜的自主和平统一。

——在两届关于裁军问题的特别联大，广大第三世界和中小国家强烈要求两个超级大国承担核裁军的主要责任，指出了争取实现裁军应该遵循的方向。

——具有历史意义的第六届特别联大，在发展中国和其他国家的共同努力下，通过了建立新的国际经济秩序的“宣言”和“行动纲领”。一九六四年建立的联合国贸发会议，已成为发展中国家维护自身经济权益，推动南北谈判和促进南南合作的重要讲坛。

——联合国在促进和发展国际法方面起了重要作用。许多具有普遍重大意义的国际公约和宣言都是在联合国范围内制定或通过的。第三次海洋法会议制定的海洋法公约，有力地支持了第三世界各国维护海洋权的斗争。

——联合国在多边经济技术合作方面起了积极作用。联

联合国组织和它的各专门机构在工农业发展、智力开发、人口控制、卫生保健、环境保护、妇女儿童福利、人道救济、安置难民等方面,做了值得称道的大量工作。在这里,我想指出,联合国关于一九九〇年实现全世界儿童普遍免疫的计划,是一项关系人类后代健康的倡议,具有重要意义。中国作为世界上人口最多的国家,积极支持这项倡议并呼吁各国对此予以重视和支持。

尽管联合国四十年来做了许多有益的工作,但是宪章的宗旨和原则还远远没有实现,联合国通过的许多具有积极意义的决议未能得到实施,甚至遭到极少数国家的无理抵制和阻挠。因此在维护和平、制止侵略和促进发展与合作这样一些世界人民普遍关心的根本问题上,联合国经常显得软弱无力,未能起到应有的作用。这种状况引起了一切爱好和平与主持正义的国家和人民的关切和不安。在人们回顾联合国的工作时,不能不强烈要求改变这种不正常状况。特别是在当今带有全球性和长期性的和平与发展这两个根本问题上,联合国应该顺应历史潮流,有效地履行宪章赋予它的重要职责,以不辜负世界各国人民寄予它的殷切期望。

维护和平问题之所以紧迫,是因为军备竞赛轮番升级,侵略扩张活动从未止息,地区性冲突连续不断,国际形势紧张动荡,战争危险始终存在。当然我们也要看到,反对战争、维护和平的力量正在不断发展。世界各国人民渴望和平,反对战争。因此,只要爱好和平的国家和人民团结起来,提高警惕,坚持斗争,世界和平是可以维护得住的。

由于存在着不公正不合理的国际经济秩序,发展中国家

与发达国家之间的经济差距不仅没有缩小，还在继续扩大。世界经济的持续增长不可能建立在少数国家富裕、多数国家贫穷的基础上。发展问题也与和平紧密相关。没有和平的国际环境，就谈不上发展。而发展中国家的经济如果得不到发展，就不可能有一个真正繁荣与和平的世界。

中国主张加强联合国的作用，支持第三世界和中小国家为此所做的努力。我们认为，加强联合国作用的关键是所有成员国应当严格履行宪章的宗旨与原则。在这方面，安理会各常任理事国负有更大的责任。如果所有常任理事国都能认真执行联合国的有关决议，在制止军备竞赛、实现裁军、反对侵略扩张与干涉、推动解决第三世界所面临的严重经济困难等方面采取切实措施，联合国的有效性无疑将得到增强。遗憾的是，超级大国的行为却经常令人失望。

各国主权平等是联合国宪章的重要原则。我们历来主张，各国的事要靠各国人民来管，世界上的事要靠世界各国来管，联合国的事要靠它的所有成员国通过共同商量来管。大国不应欺负小国，强国不应支配弱国。企图依仗军事和经济实力凌驾于别国之上的强权政治观念和主张，不仅是十分有害的，也是与加强联合国作用的要求完全背道而驰的。

中国是联合国的创始成员国，又是安理会的常任理事国。我国政府和人民一贯支持联合国宪章的宗旨与原则。在一九七一年联合国恢复我合法席位后，我国为加强联合国的作用、为实现宪章的宗旨与原则进行了不懈的努力。

中国奉行独立自主的外交政策，反对霸权主义，维护世界和平。中国政府与其他国家共同倡导的互相尊重主权和领土

完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，完全符合联合国宪章的宗旨和原则。我们一贯坚持在这五项原则的基础上同所有国家建立和发展关系，同周围的所有邻国建立和发展睦邻友好关系。中国主张和平解决国际争端，在解决历史遗留问题方面进行平等谈判和采取合情合理的态度。中国主张裁军，反对一切军备竞赛，尤其是核军备竞赛和外空军备竞赛，并以实际行动来表明我们对裁军的诚意。中国赞赏不结盟运动在国际事务中的积极作用。中国支持发展中国家为加强南南合作和推动南北对话所作的努力。

今年九月召开的党的全国代表会议，是我党历史上又一个重要的里程碑。它所通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》，提出了我国今后几年经济工作的指导思想、奋斗目标、战略方针、政策措施。这是一个极其重要的文件，它对于我国的现代化建设将产生巨大影响。中国是个发展中的社会主义国家。我国人民决心经过几十年的努力，实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，达到富国裕民的目的。我们确定的改革方针和对外开放政策是坚定不移的。我国与世界广大国家的友好交往和合作正在不断发展。中国政府同联合国主管经济技术合作和援助的各个组织以及联合国各专门机构有着良好的合作关系。我们感谢这些组织和机构对中国经济建设和社会发展提供的有益的援助。我们同国际机构的经济技术交流和合作，是我国对外开放政策的一个组成部分。我们希望这一合作将得到进一步的发展。

联合国大会决定以“联合国争取美好世界”为纪念四十周年的主题。联合国是属于世界各国的，也是属于各国人民的。

各国政府和人民对联合国组织寄予厚望。联合国担负的光荣而艰巨的历史使命又有赖于世界各国的支持。中国政府 and 人民愿与各国政府和人民一起，为实现联合国宪章的宗旨与原则，为争取一个持久和平与共同发展的美好世界而共同努力。

一定不要忘记 革命老根据地的群众*

（一九八五年十一月八日）

沂蒙山区的群众在抗日战争、解放战争时期对中国革命做出了巨大的贡献和牺牲，解放后一些农民又把好地让出来修了水库，对国家建设出了力。但至今还有一部分群众吃不饱，穿不暖。我看了个材料，有的山上没有水吃，或是水中含氟过量，很不安。我们不能忘记老根据地的群众，若是忘了他们，那就是忘本。当年就在这个沂蒙山区，老百姓吃糠，给八路军送好粮食吃。现在我们住着高楼大厦，老百姓还挨饿，对得起对不起？“良心”上也过不去啊！共产党要不要讲“良心”，我看还得讲吧。这就是我们共产党人通常讲的不要忘记本，不要忘记群众，老百姓的语言叫良心，这是一个大问题。要想办法解决他们的困难。

共产党不能漠视群众的疾苦。沂蒙山区的这个问题，还不是一般贫困地区的问题。他们对我们国家的贡献太大了，你们算算战争时期这里打了多少仗？出了多少兵？东北的解放很大一部分力量是来自山东。为什么“四野”〔91〕能发展成这么

* 这是万里视察山东省临沂地区时的谈话。

大的力量？有很多山东子弟换了便衣，从烟台、龙口到了东北。后来又从东北一直打到海南岛、打到云南。还有淮海战役，不是演过《南征北战》、《车轮滚滚》的电影吗？那是很好的写照。回忆这段历史，给我们现在富起来的地区讲一下，给干部讲一下，怎么样来帮助革命老根据地。全国一个沂蒙山区，一个陕甘宁地区，一个大别山区，一个井冈山地区，以及其他一些老区，它们对中国革命贡献特别大，多年来我们是欠了这些地区老百姓的债。我刚到安徽工作就去了大别山区的金寨县。过去那是鄂豫皖红军成长的地方，是个将军县〔92〕。解放后修了大水库，占了一些好田，那里的老百姓被迁移，三十年没有解决他们的温饱问题，最近才算是解决了，解决得还是不理想。现在陕北延安地区、吕梁山区好些了，胶东好一些，太行山区有些地方仍然不行。这些地方问题不解决是不行的。

好田修水库了，别的地方得利，就是不安排人家。安排的办法多得很，就看我们当官的是不是为民做主。一个执政的党，执政了以后，如果忘了群众，就很危险，这是根本性的问题。什么叫坚持马列主义？反正没有这个群众观念就没有马列主义。这次我来一为石臼港的问题，一为看看老区问题解决到底怎么样了。从你们的报告上看不到，只看到山东省一片大好形势，又是工业产值翻多少，又是快赶上江苏了。我说怎么没有沂蒙山区呀，去了没有？当省长的应先到沂蒙山区看看，光走一圈不行，得解决问题。对实在无法居住的地方，老送水吃不是办法，要搬家。我就不相信这个地球上存在不了他们。这次就是要解决这个问题，我要走一圈，从孟良崮一直看到莱芜。

山东应该是首富之区。首富之区，光说万元户多少，那当然是个成绩，但不能忘记老区、山区群众的问题。这几年要狠抓几次，三几年内彻底解决贫困。不能再等待了。三年解决也不算快，这已经是拖了。从十一届三中全会以来已有七年，再过三年，十年还解决不了这些问题？还能再拖？抗战八年，解放战争三年，一共才十一年。改变面貌已经有了条件，特别是修了铁路，有了港口，不是没有条件。有条件发展的地方要设法支援，根本没有条件生存的地方，索性让他们搬出来。人类自古以来是逐水草而居，人离了水不行，那些解决水的问题根本没有希望的地方，用车送水不是根本办法、不是长远办法，子子孙孙在那里不行，户数又不多，干脆搬下山来算了。比如开个汽车训练班，由青壮年当司机，把送水用的车给他们跑买卖；买几条船，搞运输，从石臼所运到南通，就可解决多少户人家的困难；或是找个会做饭的大师傅开饭馆，叫他们当下手，等等。就看你想不想办法。交通运输业、第三产业要大发展，开矿、办乡镇企业，门路多得很。那些没有水吃的地方，下决心搬下山来搞第三产业，山上让它长草。选个点，选好职业，成熟一个搞一个，要逐渐地、扎扎实实地搞，不要一阵风。组织起来，加强领导，有办法使老解放区的群众都得到很好的生活。

要教育好现在的这些县委的领导干部，千万不要忘记过去，要时时想到人民对我们政府、我们国家的贡献。就是要多讲点群众观念，多讲点革命传统。对北京市怀柔县我表扬了几次。那里也是个老区、山区，还有贫困的地方，不都是富的地方，所以县委县政府住的地方，四年来有几回决定不修。最近决定要修啦，一看小学校的校舍、教员房子很坏，还是不能

修，又把钱给了学校。我对北京市的同志讲，你们的报纸要把他们表扬一下，就需要这种精神。一些地方共产党的“官”进了城先修“衙门”，这值得我们深思。过去周总理就在老中南海办公，反正国务院不修。总之，什么时候把老区的问题解决好，中央心里就安定了。这个问题解决不好，你们心里也总是个事情，我们坐在北京也不安心。

必须加强教师队伍的建设*

(一九八五年十一月二十三日)

今天我主要是听听大家的意见。现在就以下几个问题讲一些意见，供大家参考。

第一，抓教育必须把师资队伍的建设作为重点。

从近代历史上看，中国在经济上落后于日本的一个重要原因，就是日本在明治维新之后一直抓住教育不放。中国在五四运动中提出过“科学救国”“教育救国”的口号，但那时在半封建半殖民地的社会里是不可能做到的。全国解放以后，在我们党领导之下，教育事业有了相当的发展，但还是重视不够。对教育特别是对师范教育重视不够，这是个失策。“文化大革命”当中的情况就更糟了，有好教员也不行。我们在教育问题上经历过的曲折应当总结一下。问题早就存在，不是一年、两年，至少二十年了。如果提前二十年，中央和各省都能重视教育、重视师范，把这个问题提到战略地位上，千方百计地加以解决，我们国家今天的情况就会大不相同了。

师资队伍的建设在教育工作中有着特殊的重要性。要使全体人民有理想、有道德、有文化、有纪律，必须从娃娃起抓教

* 这是万里在全国中小学师资工作会议部分代表座谈会上的讲话。

育，这就需要一支有理想、有道德、有文化、有纪律的教师队伍。这个队伍从哪里来？要靠我们加快步伐去建设，靠各级领导把这个问题提高到战略地位上来。教育是社会主义建设的战略重点，师资工作和师范教育又是教育工作中的重点。现在存在的问题不是短时间形成的，也不是一年半载所能解决的，恐怕要比经济的根本好转来得慢。这次会议上提出“为建设一支数量足够、质量合格的师资队伍而奋斗”，这是个大题目，“奋斗”两个字提得好。要奋斗，不奋斗就不会有合格的师资队伍。我们要持之以恒，来个“十五年一贯制”，制定一些相应的政策，扎扎实实地干。一个“七五计划”肯定不够，“七五”“八五”“九五”一直抓下去，抓上十五年，直到建成一支数量和质量都能满足需要的教师队伍。这应当包括从托儿所、幼儿园、小学、中学一直到大学的整个教师队伍。有了这样一支宏大的、强有力的、政治素质和业务素质很好的教师队伍，我们的教育事业才会兴盛，国家才会兴盛。这首先靠教育工作者和教育主管部门的努力，也请同志们回去向党委汇报一下，大家都重视起来，尽早解决师资问题，不要让下一代再作难了。

第二，加强领导，从政策上保证师资队伍的巩固、提高和发展。

省、地、县、乡各级党委和政府都要重视中小学师资队伍的建设，主要负责同志要亲自参与，包括思想建设，队伍补充，进修提高，教学环境和工作条件的改善。要分个先后，首先解决最迫切的问题。这需要一定的财力，国家要拿出一部分经费来归教育委员会掌握，专门用来加强师范教育，培养师资。各部委也都要从教育经费中拿出一部分，用于加强师资队伍的

建设。省、地、县也要这样做。各省的经费要根据各自的实际情况，恰当地使用在师范学校的建设和现有教师的培训提高上。

各级党委和政府要注意政策指导，通过必要的政策措施，把人才吸引到教育事业上来。只要有利于师范教育的加强，有利于师资队伍巩固、提高和发展，各省可以按照自己的情况规定一些政策。请大家考虑，教师工资的平均基数是不是可以稍为提高一点？好的教师、好的校长的工资甚至可以高于县长。不要搞成受哪一级管，待遇就得比哪一级低。拔尖人物的待遇不应当受级别限制，有的企业里已经这样做了，运动员、教练员也这样做了。好的教师、好的校长就应当给高待遇，再不要搞平均主义，也不要互相攀比，否则拔尖人物出不来。在有些地方，社队企业月工资有几百元的，有能力的教师就会想，我何必当教员呢！所以，乡政府有必要从社队企业的积累中提取一部分，用来奖励好的教员。因为乡镇企业也得依靠教育，如果当地的人都是文盲，企业就办不成，办不好嘛！教师对乡镇企业是出了力的，是很重要的。这个道理应该能够给企业讲通。省政府可以作出决定，要求有条件的地方实行。我看，苏南可以这样办，北京、上海也可以这样办。在这些地方，公办教师、民办教师的待遇都可以适当提高。凡是有条件的地方都可以这样办。至于条件比较差的地区，可以采取其他办法来稳定和提高教师队伍。

民办教师是个大问题。我们的政策应当有利于使合格的民办教师更加稳定，更加安心、勤奋地工作，努力钻研教学业务，同时把经过培训还不合格的人逐渐转移到其他战线去搞别的工作。关于把民办教师当中的一部分骨干逐步转为公办

教师的问题，要看地方财政的承受能力，富裕地区有的能办到，全国都这么办就有困难。各省可以根据自己的情况来考虑，不要“一刀切”。主要是个财力问题。劳动指标中央可以给一点，如果地方财政能够承担，劳动指标上不要限制过严，劳动人事部门应该开门，应该鼓励。劳动指标、工资指标、农转非，都要开门，否则中小学教员问题不好解决。但是，开了门就要把好关，切实保证质量，不能滥竽充数。这件事可以由国家教委和劳动人事部定出个条例，由国务院批准后下达。

第三，改革和加强各级师范教育。

最近一个时期，许多地区出现了办教育的好势头，房子盖起来了，急需解决教师问题。所以，师范大学、师范学院、师范专科学校、中等师范学校都必须相应地予以加强。我建议每县办好一所师范或教师进修学校，自己解决师资来源问题。小县需要补充的师资数量不大，可以送人到别的地方去定向培养，但也要认真办好本县的教师进修学校。为了搞好家庭教育，有条件的地方还可以给年轻的父母办学校，指导他们科学地养育子女，不要只知道给孩子买巧克力，换新衣服，一味娇惯。独生子女越来越多了，这个问题要注意。只有把幼儿教育、家庭教育和中小学教育的配合抓好了，我们的基础教育才能真正搞好。

同志们反映，各省为了加强师范教育，愿意自筹资金建设各级师范学校，希望不纳入国家基本建设计划。我看可以同意。现在全国基本建设战线过长，一般基建项目必须纳入计划控制范围，加以限制。所以，不要笼统地说教育的基本建设都不纳入计划，只是中小学和师范学校的基建不纳入，其他高等

学校就不要再任意扩大基建规模了。高等学校应当在现有的基础上有计划地扩建，增设新的院系，一个时期内不要再多办新校了，特别是新办专业学校要严格控制。办一所专业学院还不如在有基础的多科性大学增设一个系，既节约人力和财力，培养质量又高，是个多快好省的办法。要考虑对新办的这一类专业学校进行必要的调整。

最近几年，我总是讲师范教育重要，总在想如何搞好师范教育的改革，加强师范院校的建设，提高师范教育的质量。我在郑州曾经把师范学院的党委书记请来，专门谈怎样全心全意地把师范学院办成提高教育水平、提高师资质量的最高学府的问题。听说现在有些办师范的人，不是全心全意培养好教师，而是争着搞什么博士点、研究生院。国家对师范院校的主要要求，就是出好的教师。这是你们的天职，是你们的政治责任所在。任何一所高等师范学校，都必须时时刻刻考虑如何把自己的学生培养成好的教师，一切投资、一切设施、一切改革措施都主要是为了这个目的。当然，学生当中如果有人有特殊才能，也可以搞别的东西，出几个华罗庚、杨振宁〔93〕总是好事。但是，师范学校的根本任务是培养德才兼备的合格教师。如果一所师范学校的学生越学越不想当教师，那就是这个学校的工作有问题。

在端正办学思想的同时，师范学校的招生制度和毕业生分配制度要加以改革，加上其他必要的政策和措施，要使青年学生乐于献身教育事业。例如，在政治待遇、工资福利、居住和医疗条件等方面可以适当提高一点，使大家感到政治上光荣，经济上有一些实惠，工作与生活条件也有一定保证。能达到这

么个水平就可以了，不要光看人家社队企业给多高工资，哪位发明家或世界冠军拿了多少奖金。其实这些优秀人物也都是学校培养出来的，郎平就是北京朝阳区的学生，看到这些优秀人物做出的贡献，从事教育工作的人应当感到高兴。

第四，发展教育不要平均使用力量。

目前，有不少地方在教育事业的发展中遇到财力和人力不足、特别是师资不足的困难。在这种情况下，就更不应当平均使用力量。我们国家是一个经济文化发展很不平衡、底子又很薄的大国，无论办什么事情都不能“一刀切”，要根据各地的财政承受能力和现有的文化教育基础来决定发展教育的方针和步骤。贫困地区不要操之过急，有能力搞多少就搞多少，哪怕先把初小办好也行。先进地区发展起来以后，贫困地区也就会快些。经济工作、教育工作都是如此，一拉平，就都穷，谁也帮不了谁。先进地区搞上去了，才有更大的力量支援后进地区。这是中国的发展规律，也是世界各国发展的普遍规律。美国是东部地区先发展起来，苏联是西部先发展起来，连瑞士那样的小国也不是到处都一样发展，一丝不差。这些国家不同地区之间的差别本来都很大，要经过很长时期才能逐步消失。

从全国来说是这样，就各省、各市、各自治区来说也是这样。像四川，总共一亿人口，现在还有二千三百万文盲，应该先把成都平原和重庆地区的教育搞上去，这样山区才有希望。宁夏同样应当集中人力、物力、财力，先在银川和引黄灌区一带普及教育。有些山区自然条件极其恶劣，不要说派教员去很难，连老百姓在那里也无法正常生活。除了这一类极端的情况外，其他贫困地区应量力而行，因地制宜，想方设法来发展教

育。在人口很少的地、州、县，党政机关没有必要搞得像现在这样庞大嘛，如果大大精简一番，把养机关的钱省下一些来，就可以在教育上办不少事情。

最近几年，边远地区报考内地高等学校的学生，毕业以后回去工作的很少。本来沿海地区人才多，边远地区来的学生也留在这里不回去，这是不合理的。除了少数学了特殊专业、回去无法对口使用的人以外，其他来自边远地区的大学生，原则上毕业以后都应当回去工作。请国家教委和劳动人事部研究一下，可以根据边远地区的需要调一批回去，所在单位不得阻拦。对支边职工的子女到内地上完大学的，也希望他们能回去。父母支边，子女也继续支边，这是很光荣的。当然，从政策上考虑，对支边人员要允许在一定条件下返回内地，也就有一个带子女回来的问题，这对于鼓励人们支边的积极性是有好处的。

目前，教育战线的形势很好，希望大家共同努力，把这个好的势头保持下去。中共中央关于教育体制改革的决定，经过初步实践证明是个好文件，我们要按照这个蓝图精心做好工作。教育是关系到未来的事情。按照马克思主义的观点，将来到了共产主义社会，国家要消亡，政党也没有了。我看，即使到了那一天，管教育的部门还会继续存在，因为只要有人类就要有教育，就要有教师。有位同志建议成立我国的教育科学院，我认为是必要的。下个世纪要使我们国家在各方面都走在世界各国的前列，必须赶快把教育抓上去，在全世界的“智力竞赛”中要走在前头。为了给我们国家建设起一支强有力的社会主义的教师大军，希望同志们努力，努力，再努力！

应当重视语言文字工作*

(一九八六年一月六日)

从一九五五年全国文字改革会议和现代汉语规范问题学术会议到现在已经三十年了。三十年来,我国的语言文字工作取得了显著的成绩。在现代汉语规范化方面,在推广普通话方面,在研究和整理现行汉字方面,在制定和推行《汉语拼音方案》方面,都做了许多工作,为我国社会主义建设事业做出了应有的贡献。特别要提到的是,我们有了一批热爱语文工作的骨干,他们长期以来坚守岗位,辛勤劳动。各行各业还涌现了一大批语文工作的积极分子,尤其是推广普通话的积极分子。

党的十一届三中全会以来,我国纠正了“左”的错误,确定了正确的路线和一系列的正确方针、政策,特别是实行对内搞活、对外开放的政策,各项事业得到了迅速发展。为了进一步发展大好形势,加强社会主义物质文明和精神文明建设,需要各方面做出更大的努力,取得更大的效益。语言文字是人们的交际工具,是信息的载体。加强语言文字的规范化、标准化,对社会的发展、科技的进步和文化教育水平的提高,都有重要的意义。拿推广普通话来说,不仅可以克服方言的隔阂,有利于

* 这是万里在全国语言文字工作会议上的讲话。

社会交往，有利于科学技术和交流经验的交流，有利于扩大商品流通和建立统一的国内市场，有利于普及教育和提高教育质量，而且有利于国家的统一和民族的团结，有利于国际交往。我们这个国家是个多民族的、方言很多的国家，用什么语言才能更好地把各民族和使用各种方言的人民群众团结起来呢？只有用普通话。在新的时期，各地都要进一步加强推广普通话工作。搞现代化建设，科学技术要先行。使用电子计算机来处理各种信息，是新技术革命的重要内容，而要使电子计算机服从指挥，就要研究人是怎样使用和理解语言的。计算机的输入方法，就同语言文字工作有着密切关系。还有，文化教育的建设是现代化建设的重要内容，而语文建设又是文化教育建设的必要条件。一个人有了一定的语文基础，才便于学习各种专业。即使是高级专业人才，也需要不断提高语文水平，才能不断发展科学技术。

语言文字的运用，是否合乎规范、标准，往往反映一个国家、一个民族的文明程度。当前社会用字比较混乱，滥用繁体字，乱造简化字，甚至随便写错别字，这是一个教育的问题。乱造简体字，谁也不认识，只有他个人明白，这对两个文明建设是很不利的。这种现象应该引起我们的注意，并采取切实有效的措施，加以干预和纠正。

近几年，党中央和国务院对语言文字工作的发展采取了一些重要措施，广大群众也很关心和支持语言文字工作。一九八二年新宪法明确规定“国家推广全国通用的普通话”。国务院最近还规定了新时期语言文字工作的方针和当前的主要任务。要认真总结文字改革的经验，完善改革的成果。要促进语

言文字规范化、标准化，继续推动文字改革工作，为了加强语言文字工作，国务院最近决定将中国文字改革委员会改名为国家语言文字工作委员会。这些，都为语言文字工作在新时期里，更好地为社会主义现代化建设服务创造了良好的条件。

语言文字工作关系到社会各行各业，关系到每一个人，关系到国计民生，关系到子孙后代，是一项很重要的工作。国家教育委员会和国家语言文字工作委员会要切实负起责任，认真做好语文工作。希望各有关部门通力合作，齐心协力，密切配合，特别是在推广普通话的工作上要狠下功夫，做出成绩。

坚持为人民办实事*

(一九八六年二月十三日)

天津这几年发展很快，是建国以来最好的时期，天津人民很高兴。取得这样大的成绩，一个是中央的政策好，一个是你们领导得好。但是不能骄傲，要继续前进。

我讲几句有感而发的话。首先，天津的党组织和政府要继续发扬全心全意为人民服务的精神。为人民服务是我们党的根本宗旨，共产党人除了人民的利益外没有自己的特殊利益。作为执政党，更应该树立服务第一的思想，如果不是服务第一，而是官僚利益第一，党和政府就会腐败，最终非垮台不可。我们讲两个文明建设一起抓，不是一句空洞的口号，而是有实实在在的内容。其中贯穿的一个精神，就是要在两个文明建设的各方面，为人民办实事。从领导者的角度讲，抓两个文明的建设，应寓于多方面的、各式各样的“服务”之中。这几年，你们抓物质文明建设，有一条很好的做法，就是每年都实实在在地解决人民群众吃、住、穿、用、行方面的急迫问题，注意把实事办好，把服务搞好，不是光喊口号，而是真正办事。这样抓下去我看大有希望。提高人民的物质生活，当前最急迫的是两件

* 这是万里同中共天津市委负责同志的谈话。

事,一是吃,吃菜解决得怎么样,吃鱼解决得怎么样,吃肉解决得怎么样,吃蛋解决得怎么样。你们几年来有很大改善,人民是满意的。二是住,宿舍紧张仍然是一个突出的问题,大男大女一室、三代四代一室的情况仍然不少。春节前我看望北京的教师,他们的实际困难首先是住房问题。教师总得有个家,这不仅关系到他们的工作,也关系到他们的健康。我们的中小学教员,要求并不算高。教师是建设精神文明的主力军,三代人住在一间屋子里,还有什么文明可言。不要管刮什么风,抓改善人民生活,为人民办好事办实事,这一条不能动摇。天津市“七五”期间人均居住面积达到八平方米,这件事抓上去,就是巩固和发展安定团结大好形势的重要保证。农村盖房,在节约用地的情况下,也要尽可能盖好一点,把村镇规划好、建设好。

天津近代千疮百孔的历史,是我们整个国家近代变迁的一个缩影。用历史事实把反动统治时期政治的黑暗、经济的落后、社会的腐朽、人民生活的困苦,以及我们党进行的不屈不挠的斗争,向人们做出生动的说明,这本身就是联系实际的马克思列宁主义教育、爱国主义教育、革命理想教育。在这个过程中,人们自然会看到,哪朝哪代孰优孰劣,各种“主义”谁好谁坏。这是一篇大文章,你们一定要做好,可以组织一些专家编写教材,用生动活泼的形式向广大群众特别是青少年进行这方面的教育。

教育问题,你们是重视起来了,主要领导同志抓,全党抓,各行各业大力支援,很有成效。普及义务教育,搞好教育体制改革,关键是提高教师队伍素质。对中小学教师,要解决好他们的实际困难,做好思想政治工作。要动员各方面的力量,特

别是高等院校的力量，为培训中小学师资、提高中小学教育质量做出努力。可以设想，经过十五年左右的时间，从大学到幼儿园建立起一支素质较高的教师队伍。

这两年，天津的社会状况比较安定，各方面的情绪比较稳定，这件事很简单。我常说，不要怕人民群众提意见，放开了让人家提，也就是那么多意见。共产党和人民政府是为人民办事情的，哪有怕人民提意见的道理。对我们领导者来说，一方面，要善于听取和集中大家的正确意见，不搞一言堂，不搞唯意志论，不能我说的话就是圣旨；另一方面，要善于从中抓住必须解决而又有条件解决的问题，及时加以解决。对于一时没条件解决的，告诉人们不要指望一步登天，情况说清楚，老百姓是通情达理的。这样，我们全心全意地依靠群众，老老实实地走群众路线，一件一件地为群众办事，人民群众就会信赖我们，热爱我们，他们的积极性和创造性就会更高，聪明才智就能更好地发挥。我们的力量在哪里？智慧在哪里？我看就在这里，舍此别无高招。“五讲四美三热爱”〔64〕中有一条是热爱党，人家觉得你不可爱，怎么办？就得坚定地依靠群众，切实地为群众办事，这是最基本的东西。做到了这一条，我们党才会可爱，也才会有人爱。

发展民主与健全法制 是一项根本建设*

（一九八六年二月二十五日）

我讲一个问题，如何把我国建设成为高度的社会主义民主与健全的社会主义法制的社会。

发展民主与健全法制，是我们国家的一件根本大事，是一项根本建设。在新的历史时期，我们的中心任务是实现四个现代化。搞现代化要有现代化的思想，民主与法制观念是现代化思想的重要内容。最近小平同志强调指出，搞四个现代化一定要有两手，即一手抓建设，一手抓法制。我们一定要深刻领会邓小平同志两手抓的精神，进一步提高对民主和法制的认识。

第一，高度的社会主义民主和健全的社会主义法制，是完善社会主义制度的根本保证。大家都知道，社会主义文明应该是人类有史以来文明发展的高级阶段，在物质文明和精神文明两个方面都将进入比资本主义更高一级的发展阶段。这是因为，在社会主义生产方式下，消灭了剥削阶级和剥削制度，建立了以公有制为主体的生产关系，从而结束了文明在阶级对抗中发展的历史，为物质文明和精神文明协调地高度发展

* 这是万里在全国政法工作会议上的讲话。

开辟了无限广阔的道路。还必须明确，社会主义的高度民主与健全法制，是搞好社会主义两个文明建设的保证。不讲民主与法制的社会不是文明的社会，也不会是安定的社会。现在有的发展中国家，依靠某种得天独厚的资源赚了很多钱，物质上相当丰富，但上层建筑还是封建专制那一套。这样的社会，物质再丰富，也不能算是现代文明的社会，也不会是长期安定的社会。在发达的资本主义国家，也要通过民主与法制才能稳定它的社会秩序，巩固资产阶级统治。建国以后，我们建立了社会主义制度，但几千年封建社会历史的影响，是不容易消除的。自古以来就是传圣旨，执行圣旨，圣旨就是法。建国后，我们对民主与法制问题缺乏自觉性，不重视法制建设，许多事情是党政领导人说了算。从上到下形成了一种习惯，按领导人说的办，有问题不习惯用法律来解决。长期以来，对这个问题不认识，未能自觉地去发展民主，健全法制，这同我们社会主义社会就不相称了。非常明显，缺乏民主与法制，往往和愚昧落后连在一起。有些县里、乡里不讲民主、法制的情况就更多一些，就是因为那里的知识更为缺乏。某些党委书记可以说就是“土皇帝”，一切他说了算。有的领导人违法干涉司法机关合法活动的事，也时有发生。领导人职务越高，如果不讲民主与法制，造成的危害就越大。党的十一届三中全会总结了“文化大革命”的历史教训，其中极为重要的一条，就是必须发展社会主义民主，健全社会主义法制。因此，必须把民主与法制看成是我们国家社会主义建设根本性的问题之一，要下大决心、花大气力，从根本上去解决。

第二，高度的社会主义民主与健全的社会主义法制，是经

济体制改革顺利进行的根本保证。我们要搞社会主义现代化，闭关自守是不行的，统死管死也是不行的，必须实行改革，对外开放，对内搞活。在开放、搞活促进社会主义现代化建设的同时，必须加倍警惕封建主义遗毒和资产阶级腐朽思想对我们肌体的侵蚀。一个时期以来，在经济领域中，以权谋私、走私贩私、贪污受贿、投机诈骗、盗窃国家和集体财产等犯罪活动有所增加。应当看到，打击经济犯罪活动和其他领域内破坏社会主义的犯罪活动，是整个社会主义阶段长期的、艰巨的历史任务。小平同志说：“坚持四项基本原则中为什么要有一条坚持人民民主专政？只有人民内部的民主，而没有对破坏分子的专政，社会就不可能保持安定团结的政治局面，就不可能把现代化建设搞成功。”^{〔94〕}同时还要看到，我们要搞活经济，国家对企业的管理要把过去以直接控制为主变为以间接控制为主，其中一个重要的手段是要依靠法律来控制 and 调节经济的运行，使一切经济活动纳入依法办事的轨道。现在社会上法制观念淡薄，缺乏依法办事的习惯，与这个要求有很大矛盾。不久前，中央书记处讨论了最高人民法院写的一个报告，报告列举不少事例，一些经济纠纷，法院依法裁决了不执行。法院是国家的司法机关，如果法院的判决也不算数，国家法律还有什么权威和作用？怎么能谈得上运用法律手段来调节经济活动和社会其他活动呢？现在经济领域中违法犯罪现象当然与法律还不够健全，特别是经济立法一时还跟不上有关，但更重要的原因是法制观念淡薄。不少问题不是无法可依，而是有法不依，执法不严，违法不究。因此，不从加强社会主义法制观念入手，经济领域的犯罪活动就不可能从根本上得到解决，经济体

制的改革就难以顺利进行。

第三，高度的社会主义民主与健全的社会主义法制，是我们国家长治久安的根本保证。由于长期封建社会历史的影响，我们往往只有“人治”的经验，而缺乏“法治”的观念。发展社会主义民主，健全社会主义法制，必须努力做到民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变，这样国家才能长治久安。解决这个问题，关键是从根本上增强党内、特别是党员干部的民主与法制观念。民主、法制观念淡薄，不能认为只是群众的问题，主要问题是在党内，党内又首先是各级干部的问题。违法必究，一究往往究到党内，究到党的干部头上。党内缺乏法制观念，也有其历史根源。我们党在长期的革命斗争中，主要依靠政策办事。那时国家政权掌握在国民党反动派手里，国家法律是为反动统治阶级服务，用来镇压革命的。对于反动的国家机器和旧的法律，我们就是要打碎它，废除它。建国以后，我们党成了执政党，国家政权掌握在我们手里，本来应该充分发挥民主与法制的作用来治理国家，但由于受“左”的思想和习惯势力的影响，忽视了法制建设，党内重政策、轻法律的思想没有得到根本的克服。“文化大革命”期间，发展到登峰造极的地步，不仅无法可言，而且党的政策也被严重破坏了。更严重的是林彪“四人帮”，竟然在全国范围内搞所谓“砸烂公检法”，使本来就很薄弱的政法机构被破坏得几乎荡然无存，宪法和法律的尊严扫地以尽。与此紧密相联的是停办一切文科大学，所有培养政法系统干部的院校也统统被取消，使本来就很缺乏人才的政法战线后继乏人，长时间难以恢复元气。这样的粗

暴专横，在当今世界各个国家中都难找到，真可说是“史无前例”了。现在回头来看，过去在革命斗争中，我们党依靠自己正确的纲领和艰苦卓绝的斗争，赢得了人民的爱戴，确立了革命的领导者的地位，成为执政党后，是国家的领导核心，群众尊重党，拥护党，有事情找党委、党委书记解决，这本来是好现象，是对的。但我们有的干部恰恰不懂法，不重视民主与法制，就容易产生“以言代法”的问题。越是对国家、民族有贡献的人，越应该有高度的民主与法制的观念，自觉地接受群众的监督 and 法律的约束。我们由于长期缺乏民主与法制的观念，一些同志不习惯于依法办事，常常不自觉地办了违宪违法的事。这种状况严重地影响了全党全社会法制观念的增强，影响了法制的健全，也很容易被一些思想作风不好的人，被极少数坏人所利用，进行违法乱纪活动。目前党内还有不少糊涂观念，如党是不是可以超越于法律之上，法大还是权大，有了政策没有法律是不是也一样可以工作等等，这些本来都是不应该成为问题的。因为法是人民意志、国家意志的集中表现，是党领导制定的，任何人、任何组织都得遵照执行。宪法和党章都明确规定了党必须在宪法和法律范围内活动。法大还是党委书记大？当然法大。我们党的总书记、国家主席都要遵守宪法和法律，谁犯了法都要追究法律责任。县委书记、县长犯法，检察院就有权检察，法院就有权依法判决。但现实生活中群众常常对法大还是权大有疑问，正说明我们的法制教育还很不深入和法制还不够健全，法的权威和尊严还没有牢固地树立起来。改变这种状况的关键，是要从党内思想建设这个根本上来解决。全党要抓紧普及法律常识的工作，党的干部要带头学法、懂

法、守法，党校要设法制课。党的干部更要有坚定的民主与法制的观念。提高了全民的民主与法制观念，大家养成了民主作风和依法办事的习惯，各级领导能受到监督以及党纪与法律的约束，建设民主与法制的社会就不难了。

要建设民主与法制的社会，必须坚决维护宪法和法律的尊严，提高司法机关的权威。不久前，中央发了一个文件，规定了法院、检察院干部的职级、地位，这是提高司法机关的作用、维护法律尊严的一项措施。一个民主与法制的社会，法律必须有不可侵犯的尊严，司法机关必须有依法独立行使司法权的权威。要做到这一点，需要从两方面来努力。

一方面，全党特别是各级党政领导干部要维护法律的尊严，不允许有违反宪法和法律的行为。任何人、任何组织都要在宪法和法律允许的范围内活动，不能搞“以言代法”、“以权代法”、“权大于法”。当然司法机关也是在党的领导下进行工作的。党的领导与依法办事是完全一致的。党的领导是要领导司法机关严格执行党的政策和国家法律，依法办事，依法行使职权，支持帮助司法机关冲破阻力，排除干扰，与违法犯罪作斗争。宪法明确规定，人民法院、人民检察院依照法律规定独立行使审判权、检察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。各级政府、各级领导干部都不得干涉司法机关依法独立行使职权，必须尊重、支持司法机关的工作。任何人犯法，法院都要依法追究，法院的判决，必须执行，任何人干预、阻挠、压制就是违法行为，就必须依法追究、处理。

另一方面，要提高司法干部的政治、业务素质，把法院、检察院的领导班子配强。司法干部必须一身正气，两袖清风，铁

面无私,刚正不阿,执法如山,全心全意为人民服务,决不允许徇私舞弊,贪赃枉法。司法干部要精通法律,懂得政策,还必须文明执法。如果你自己不懂法,或懂得甚少,不能严格、准确地文明地执行法律,人家当然不服,也会损害法律的尊严。一切政法机关应是人民的合法利益保护者,司法干部还要学习了解各种与业务有关的知识,比如你对经济、财务一窍不通,办经济案件就很困难。因此,对司法干部一要选配好,二要采取有效办法加强训练,提高他们的政治和业务水平。

各级党委要把民主与法制问题列到重要的议程上来,大力加强和支持政法部门的工作。党政分开、政企分开后,党委应该也可能用更多的精力抓政法工作,抓对干部与群众的民主与法制的教育,把两个文明建设全面推动起来,把社会治安综合治理的各项措施落实到底。

各级政府的各个部门都要成为执行法律的模范,使自己部门的工作逐步走上依法办事的轨道。各部门都要积极参与社会治安的综合治理,和政法部门密切配合,共同努力,为改革和建设创造良好的社会环境。

各级政府要切实帮助政法部门解决人、财、物方面存在的各种实际困难。政法部门尤其是法院、检察院、司法行政部门,物质条件比较差,常常因经费不足而影响办案。不少地方没有一个像样的法庭,有损于法律的威严。这些问题都要帮助解决,这是起码的工作条件。现在政法部门的技术装备和手段确实比较落后,五十年代的技术装备怎能对付八十年代的犯罪手段。各级政府应当有计划有步骤地拨出专款,加快政法机关技术装备和手段的现代化进程,建设强有力的人民民主专政

机关，充分发挥它对四化建设的保障作用。

总之，要把我们的社会主义社会建设成为既有高度民主又有健全法制的社会，这是一项伟大而又艰巨的工程，必须以愚公移山的精神经过几十年的努力才能达到。我们各级党委、政府，各级政法部门要在党中央、国务院的坚强领导下，齐心协力，团结奋斗，为实现这一目标而共同努力。在下个世纪，中国将作为一个具有高度物质文明、高度精神文明和高度民主与法制的社会主义国家，出现在地球上。

把绿化祖国当作一项伟大工程*

(一九八六年二月二十七日)

我们讲国家的面貌，不能只讲经济文化面貌，更要讲人的精神面貌，城镇的面貌，大自然的面貌。绿化是体现国家整体面貌的一个重要标志，城镇不绿化，荒山荒地不绿化，能说面貌改观吗！绿化这样多的荒山荒地，任务极为艰巨，需要多少年的努力，但是，只要大家重视，坚持不懈地去奋斗，加速改变国土面貌是完全可以办到的。陕西的榆林，河南的禹县、商丘，新疆的和田，甘肃的定西等一批典型，在近几年快速发展并见到成效，就是有力的证明。我们必须坚定这个信心。

实现我国绿化，是一项伟大的事业。既要有信心，又要有毅力，不能热一阵冷一阵，一定要持之以恒，把绿化祖国大地当作一个世代持续进行的大工程。干一年两年就丢下来是不行的，表面上轰轰烈烈一阵子，工作不实在，只讲种了多少棵，不收实效，浪费民力，更是要不得的。过去，有不少地方，每年统计绿化面积不小，但实际保存下来的并不多，这是一个深刻的教训。要加强检查验收，务必做到栽一片活一片，种一个山头绿化一个山头。

* 这是万里在中央绿化委员会第五次全体会议上的讲话。

对过去的绿化工作，要有恰当的估计。从局部地区来看，成绩确实很大，但从九百六十万平方公里的整个国土来看，我国的生态环境还没有得到改善，有些地方在“大跃进”〔49〕和“文化大革命”中遭到了破坏，至今没有完全恢复，对这一点，我们的头脑要清醒。当前，全国农村正在调整生产结构，发展见效快的农工副业是必要的，但是，对于林业这种长程效益事业应大力提倡，以免有所忽视。

第六届全国人大常委会第七次会议通过并颁布的《中华人民共和国森林法》，去年一月一日起开始实施。全国各地都要坚决贯彻执行。要广泛深入地宣传森林法，使森林法的基本原则和具体规定家喻户晓。要正确理解放宽林业政策和严格管理森林资源之间的关系。放宽政策，是为了调动群众发展林业积极性，搞活山区林区经济；严格管理森林资源，是为了维护国家和人民的共同利益。两者的目的是一致的。我们要把这些道理和有关政策规定，向群众讲清楚，使他们解放思想，消除疑虑，放心大胆地投劳投资，兴林致富。各级干部要带头遵纪守法，做爱林护林的模范。对林木、林地权属的纠纷，要顾全大局，协商处理，消除隐患。要发动群众制订乡规民约，制止乱砍滥伐，使林区长治久安。

有些边远荒山，群众不便造林，当地政府应负责营造，不能任其荒芜下去。现有的国有林区和国营林场，是我国用材林的重要基地，所有制不要改变。森林和别的产业不一样，要几十年、上百年才能长起来，要保持稳定经营，加速改革经济体制，调整产业结构，建立和完善各种形式的经济责任制，扩大经营自主权，增强自我改造、自我发展的能力，把国有林管好，

把国营林场办好。

集体林区木材要坚持放开，不要退回去，要针对放开后出现的新情况，采取积极措施加以引导，使木材的生产和流通尽快步入正轨。在广大农村，当前主要问题是稳定和完善林业生产责任制。对大面积的集体林，可以由专业队、组承包经营；可以拆股联营，办新的合作经济；也可以由家庭承包经营。只要有利森林的保护和发展，具体经营形式可由群众自由选择。集体的荒山荒滩，可以全部或部分地划给或承包给群众经营。现在，有些基层干部和农民仍然存在怕变心理，有的自留山、责任山变成了“自流山”，划了还是荒着。因此有必要重申既定的政策：谁造谁有，合造共有；自留山上所种林草归己，允许继承，允许转让；林木采伐依法，产品处理自主；承包的山林、草场，要严格按照合同办事，不得单方改变合同，更不得随意撕毁合同；承包期可以三十年、五十年，承包权可以继承，可以转让。这些党和国家的根本政策及有关法规，应当经常地、反复地、不厌其烦地进行宣传，做到家喻户晓，真正得到落实。

我们早就讲过，专业户〔61〕绝大多数是农民中善于把各种生产要素组合起来的最积极、最活跃分子，是一批具有技艺和经营能力的发展生产力的带头人。林草专业户、重点户和联合体，大胆承包和开发荒山荒滩，见效慢，风险大，条件特别艰苦，理应受到加倍的爱护和更多的支持。目前，有一部分专业户、联合体很不巩固，遇到种种困难，难以继续经营，有的地方甚至出现解体的情况，应当引起高度重视。各地及有关部门对他们的合理要求应给予切实有效的帮助，主要是帮助他们搞好规划，调整生产结构，提高经营效益，实行以短养长、以工补

林、林牧结合,增强发展的能力。个别由于规模过大,经营困难的,应积极引导,把规模搞适当,使其得到完善和发展。

全民义务植树运动要坚持下去。各地出现的统一规划、分片包干,建设绿化工程,植纪念树造纪念林,兴办农民公园,有钱出钱,有力出力等多种形式履行植树义务,都是一些好的办法,要认真加以总结,好的坚持,不当的纠正,做到一年比一年好。

计划生育是一项 伟大的社会系统工程*

（一九八六年三月一日）

我国是世界上人口最多的发展中国家，又是一个社会主义国家。实行计划生育，是我国的一项基本国策。在社会主义现代化建设中，党和政府把计划生育工作放在特别重要的地位，作为社会主义物质文明和精神文明建设的重要内容，作为总体规划的重要组成部分。这就是说，经济、社会各项事业的发展既要求有计划按比例地进行，又要求有计划地控制人口增长，使人口发展同经济、社会发展相适应，同资源利用、生态平衡和环境保护相协调。过去我们对这一点重视不够，吃过很大的苦头。党的十一届三中全会以后，通过拨乱反正，计划生育工作进入了一个新的阶段，正在逐步走上健康发展的轨道。我们胜利地完成了“六五”计划规定的控制人口增长的任务。这不但对促进人口发展与经济、社会发展相适应，逐步建立一个合理的人口年龄结构具有重要意义，而且对稳定世界人口增长的趋势产生了有益的影响。

近一二年，计划生育工作有了新的进展。主要表现在认真

* 这是万里在全国计划生育先进集体、先进个人表彰大会上的讲话。

纠正了一度比较普遍的强迫命令现象，把动员群众实行计划生育同帮助群众排除忧虑、解决实际困难、普及科学技术知识结合起来，计划生育政策、避孕节育措施和工作方法都不搞“一刀切”，努力做到实事求是，在合情合理上下功夫。由于生育政策不断完善，工作作风有了改进，干群关系也得到改善，安定团结的局面更加巩固。总的来说，“六五”期间，我国五十年代第一个人口生育高峰的周期性影响平稳通过，人口过快增长的势头已得到控制，无论是对当前的社会主义现代化建设，还是对今后人口再生产的良性循环，都非常有利。在计划生育的实践中，涌现出大批响应党的号召，个人利益服从国家利益，带头实行计划生育的先进个人和先进集体。

当前有一个值得特别重视的问题，就是我们一些同志对实行计划生育的长期性和艰巨性的认识还不巩固。有的同志误以为经济发展了，人多生点没有关系，放松了对计划生育工作的领导，致使有些地方重新出现人口失控的情况。应当看到，计划生育工作存在着严重的不平衡和许多薄弱环节。“七五”期间正处在生育高峰期。我国人口多，基数大，年龄结构比较轻，人口数量将继续增长。这是个大趋势。人口增加过多，就业必然要发生困难。现在之所以没有发生大问题，没有引起社会波动，主要因为我们是高就业低效率。随着经济政策的深入，工厂技术改造的发展，劳动生产率将大大提高，就业问题还会出现。因此，绝不能因为经济持续稳定发展，就放松计划生育；也不能因为人口增长速度逐年下降，就忽视计划生育；更不能因为人民生活水平有了提高，就否定计划生育在整个国民经济中的重要地位。我们一定要把计划生育作为一个长

期的战略方针，放在应有的重要位置，采取更加切实的措施，坚持不懈地抓下去。要教育干部、群众改变传统的旧思想，移风易俗，把远大理想与社会主义实践结合起来，树立新的伦理道德观念，树立有计划地生育孩子的新生育观，不断改进我们的工作，不断开创计划生育工作的新局面。

做好计划生育工作，关键在于实事求是，因地制宜。我国幅员辽阔，各地人口状况不同，计划生育工作的基础不同。因此，不能要求各地同时实行同一办法，而应由各省、自治区、直辖市根据中央制定的人口计划指标和规定的工作原则，从本地实际出发，通过试点把政策和计划指标逐步结合起来，确定自己的实施方案。总的原则是不同情况要区别对待，城市与农村要有所不同；人口密度较大、剩余劳力较多、资源相对不足的经济发达地区与资源较丰富、劳力相对不足的深山区、深海捕捞区、林区、牧区以及边境地区也要有所不同；少数民族尤其是人数特别少的民族应当有更多的灵活性。既要严格控制人口增长，又要坚持以文明作风办文明事，不损害人民利益，不激化与人民之间的矛盾。要进一步克服强迫命令作风，实行有效的为群众服务的形式和方法。加强节育科学技术工作，保证避孕药具的供应，满足群众的需求。

为了从根本上提高计划生育工作的水平，要提倡学习一点人口理论和优生优育的科学知识，并大力做好这方面的宣传普及工作。我国经济文化落后，传统观念是多子多福，多生劣育成为普遍现象，对我们民族的发展带来深远的不良影响。实行计划生育以后，情况有了较大改变，但是优生优育的问题还没有引起高度重视。应当了解，严重的遗传性疾病、先天性

疾病对子孙后代遗害无穷。一个先天性呆痴的孩子，留之无用，弃之不能，双亲痛苦，家庭受牵累，又给社会增加了负担。因此，应当避免近亲结婚，预防先天性胎儿异常，阻断遗传病的延续。现在，对独生子女溺爱的现象相当普遍，爸爸妈妈，还有爷爷奶奶，都宠着孩子，只知道买东西给孩子吃，要什么买什么，别的考虑很少，这样下去，我们的第三代会成为什么样子？健康状况又会怎么样？因此，要提倡学一点教育学，学一点心理学，学一点营养学，把孩子抚育好，管理好，真正做到健康成长。这是今后计划生育工作中应当加强的一个重要方面。

保护海洋,开发海洋*

(一九八六年四月三日)

我国既是个大陆国家,又是个海洋国家。我国大陆海岸线长达一万八千多公里,海洋渔场面积达四十多亿亩,海水可养殖面积达七百多万亩。海洋资源种类繁多,是资源的宝库,而且储藏量巨大。长期以来,我们对海洋和海洋资源的重要性认识不够,研究、开发、利用和保护也都不够。沿海的几个省都是我们国家经济比较发达的地区,但都是人多地少,浙江省人均不到一亩地,山东省人均一亩七分,江苏省也是一亩稍多一点。就依靠这一点土地来求生存、求发展是很困难的。日本国土狭小,但由于重视海洋的开发、利用,从海洋中取得了大量的蛋白质和其他资源,弥补了资源不足的局限。越来越多的国家,开始把大量的人力、物力投入到开发海洋的事业中去。作为一个海洋国家,我们也要在海洋事业上下功夫,加强海洋资源的研究、开发、利用与保护。

第一,要充分认识海洋资源对国家的重要意义。我国现有十亿多人口,下一个世纪还会有所增加,国土九百六十万平方公里,人均占有量在世界上来说是比较少的。要寻找新的资源

* 这是万里在山东青岛海洋科研开发座谈会上的讲话。

就必须面向海洋。海洋占整个地球表面总面积的三分之二以上,广阔得很,只要有能力,谁都可以去开发、利用。陆地上的许多资源越来越少了,有的近于枯竭。但是,海洋的丰富资源却很少开发。从总体来说,世界各国对海洋的研究、开发和利用都是不够的,中国则更加落后。对于这个问题,从中央到沿海各省、市、地、县都要重视,要利用海洋资源为现代化建设服务,为人民服务。要加强海洋科研和人才培养。要把开发与保护结合起来。保护、开发、利用海洋资源是一篇大文章,要努力做好这篇文章。

第二,要加强领导。沿海的省、市、自治区都要把海洋研究、开发、利用、保护作为一件大事,先从山东开始,你们应当创造经验。青岛这方面的技术力量是强的,但太分散,分属七八个单位,没有集中起来形成一股力量,要分工协作去解决共同的课题。现在许多学科都相互渗透、互相融通,要建立既有中心又各有侧重的海洋科研、开发体系。同时,要突出重点,按照你们山东三千多公里海岸线上的各个地区的不同条件,按照黄海、渤海的不同情况,按照不同海域的实际情况,因地制宜,确定科研和开发的重点。先做出近期计划和“七五”“八五”期间的规划。要把近期和长远规划结合起来,近期要有重点,长远也要有重点。要大力发展养殖业,改善我们的食品结构,增加食物中的蛋白质。鱼、虾、贝、蟹和海带、海参等各种水产品,凡是可以发展的都要大力发展,这是改善人民生活的大问题。

第三,要确定政策。现在中央大的政策就是对外开放、对内搞活。在开发、利用海洋方面,也必须加快对外开放。一是

要加快引进好品种，有什么适合于你们这里养殖的好品种，要抓紧引进。因为单纯依靠我们自己培养太慢，这方面花点钱是合算的。二是要引进先进的养殖技术，包括某些先进的养殖生产设备。三是要学习外国的经营管理经验，不要夜郎自大，要虚心学习。四是要培养人才，引进也好，科研也好，开发也好，都需要人才，沿海的各个县都要有计划地办这方面的中等专业学校。海洋学院也要招收经营各种水产养殖业的专业户来进行培训，提高他们的科学知识和养殖水平。要逐步培养一批比较优秀的专业人才，为这项事业服务。

对内搞活，需要制定一些立法性质的政策或规定。我在烟台的长岛县曾帮助他们确定了一个政策，把船只包给一户或几户，搞联产承包，听说现在那里的渔民大部分都富起来了。这不仅是因为水产品价格有所提高，主要还是渔民的积极性提高了，生产发展了。我们政策的出发点就是鼓励人们向养殖业投资、投力，这是一个很大的问题。要大力发展养殖业，就需要有积极的政策，有些政策省里可以自己定，包括联营怎么办，合同制怎么办，股份制怎么办，都有一系列的政策性问题，大家要好好研究。什么是好的政策？好的政策应当能够充分调动起人们的积极性，能够促进生产力的发展，使得人民的生活不断地改善，否则，那就不是好的政策。

第四，必须加强对资源的保护。首先，要严格控制酷渔滥捕。前些年近海捕捞过度，有些水产资源严重衰退。我曾对浙江的同志说过，你要想吃鱼，这几年就不要捕鱼。限制了几年，去年大小黄鱼都增产了。掠夺性的捕捞是不能长久的。鱼虾有它自己的生长规律，违背它的生长规律就没鱼虾吃了。听说

有的地方现在仍在酷渔滥捕，把很小的鱼也捞上来了，像这样破坏资源是不能允许的。最近，国家颁布了渔业法^[95]，地方也可以制定一些地方性的法规。科研机构要研究水产资源是在增长还是减退，要经常了解信息。其次，要防止水污染，这方面要管严一点，水污染以后有些生物不能生存了，有的虽然能生长，但污染物质在鱼虾体内蓄积，通过食物链又污染人，这对人体健康是有很大危害的。对海洋污染问题要高度重视，严格管理，对造成海洋污染的，要依法处理，直至刑事处罚。

第五，要发展远洋捕捞。不要只在近海转，要到世界各大洋去。国家现在已成立了两个远洋渔业公司，沿海有条件的省应当组织远洋捕捞。海产品既可以供应国内，也可以出口。当然，远洋渔业有一定风险，要量力而行，切实可靠，搞一个成一个。现在国内的鱼太缺，海水养殖、淡水养殖都要大发展，捕捞业也要发展。要不断改善人民的食品结构，提高人民的健康水平。

改革体制,健全法制, 推进地质工作*

(一九八六年四月二十五日)

这次全国地矿局长会议,是地矿部门在党的全国代表会议和六届全国人大四次会议精神指导下的一次重要的工作会议。我听了有关同志的汇报,看了几期会议简报,感到会议的宗旨对头,会风也是好的。各省地矿局、地区石油地质局的同志,回去要向省委、省府汇报会议的决定事项,在党政领导的支持下,结合本省的情况,认真贯彻落实。几个工业部门的代表,也要向本部领导汇报,参照地矿部的做法,推进各家的地质工作。下面,我讲四个问题。

地质队伍的辛勤劳动和献身精神 应受到全社会的尊重

地质矿产工作是我们现代化建设的一个极为重要的支柱。物质文明的建设,社会财富的生产和积累,所需要的资源绝大部分要靠地矿产业的提供。这种情况几十年内不可能发

* 这是万里在全国地质矿产厅局长会议上的讲话。

生变化。地矿资源是大自然的赐予，但是，要开采出来供人们使用，需要科学技术知识，特别需要地矿工作者的辛勤劳动和献身精神。

地质勘查工作，属于脑力劳动与体力劳动相结合的高强度的复杂劳动，是光荣的、豪迈的事业。三十多年来，地矿部门在艰苦环境的考验中，磨练出了一支有理想的、能吃苦耐劳的好队伍。这支队伍的大多数职工，长年奋战在崇山峻岭、深沟老林，有的在戈壁、海洋，跋山涉水，战天斗地。数以万计、十万计的地质工作人员，有的十几年如一日，有的几十年如一日，历尽千辛万苦，忠于职守，是全心全意为人民服务的，是有革命的献身精神的。三十五年来，以地质工作为先导，在全国范围内陆续兴建了大庆、金昌等二百多座矿山城镇，还有更多的大型工程设施。我国石油产量由一九四九年居世界第二十七位上升到第六位，有色金属和黄金产量、发电量也分别由第十五位、十二位、二十五位上升到第六位，钢产量由第二十六位上升到第四位，原煤产量由第九位上升到第二位，水泥产量上升到第二位，农田灌溉面积上升到第一位。这些重要产品产量和基本建设成果的增长，都包含着全国地质队伍的劳绩。也可以说，我国每一座矿山、每一项重大工程、每一座大中城市，都留下了地质战线成千上万的无名英雄的业绩，他们栉风沐雨、披荆斩棘的实践活动和开拓精神，理应受到全社会的尊重。地质工作人员为国家建设付出了心血，洒下了汗水，党和国家感谢他们，人民不会忘记他们。希望我们各级党政领导、各财经部门，以至思想理论界、文学艺术界、新闻出版界，都来关心地质战线。唯物主义者不能割断历史。我们不能只看到后续工

程的效益，忘掉了先行者们在创业过程中的艰辛。

地质工作的成绩，同各地党政领导的支持是分不开的。不少地质人员成年累月在野外作业，困难比其他部门大，后顾之忧成堆，当地党政领导要更多地关心他们的疾苦，帮助他们解决具体困难，为他们创造更有利的工作条件。

扩大地质工作的服务领域 发挥综合效益

六届全国人大四次会议审定了《国民经济和社会发展第七个五年计划》，要求加快地质找矿和资源评价的进度，同时，积极开展水文地质和工程地质工作，认真做好基础地质工作和地质研究工作。这既体现出地质工作作为前期、超前期的基础工作的特点，又要求地质工作继续扩大服务领域，发挥综合效益。大家要注意综合效益，我们的现行体制不能形成综合效益，对国家不利。扩大服务领域，发挥综合效益，这是地质工作发展战略的具有深远意义的一个重大转变。

人们常常把地质工作人员看作是爬山的，找矿的，打钻的。这有一定的道理，但是不完全，现代地质工作的活动和功能远远不止这些。从地质工作探索的范围看，地质人员不仅要上山，还要上天、下海。我国的航空地球物理调查，已基本上覆盖全国领土；航空遥感调查工作起步后，已在三十多个城市和若干通行不便的高山、高原地区的上空进行；海洋地质概查，已基本上覆盖我国近海海域；除了在大陆架完成了一百二十万平方公里以油气为主的海洋地质、地球物理调查外，还要向

西太平洋海域进军，对深海底的锰结核多金属矿进行调查。今年，地质科学院和中国科学院地质研究所的两名中青年地质学家在南极长城站外围二十平方公里填绘了大比例尺的地质图，这是有史以来第一幅由中国人实测的南极地质图。

从地质工作的对象或内容看，地质工作的第一个对象是地下资源，包括能源、金属、非金属矿产资源和地下水资源。我国是世界上矿产资源丰富、矿种配套较全的少数国家之一。但是，已探明的矿产，在品种、储量、品位、分布和建设条件等许多方面，还不能完全满足社会主义建设的需要。不仅油气、钾盐、黄金等矿产储量严重不足，而且铁、铜等大宗矿产，还在大量进口。进一步加强地质找矿工作，查清地下资源的潜力，是持久的、世代相传的事业。要把力量用到最有效益的地方，急用的先勘查。我国的钢铁工业非发展不可。铁矿是第一原材料，要加强地质勘查工作。除了寻找资源，还要积极开展资源的加工应用、综合利用的试验研究，提高资源利用率和效益，做到“物尽其用”。这是国家和地方生产建设中的又一件大事，必须抓紧抓实，决不能有任何懈怠。

地质工作的第二个对象是环境。这方面的工作是大量的、多方面的，从国内外的发展趋势看，是日益加重的。我国是一个多山的国家，自然灾害多。在各种自然灾害中，地质和地震灾害频繁，有些与气象灾害并发，为害之烈，是触目惊心的，有的地方病也与地质背景有关。认清这个特点，对灾害地质作用进行系统调查、监测，及时作出评价和预报，提高防灾科学水平，应当成为我国地质工作的一个重要领域。我国的人口多，城市多，由此引起的环境地质问题也特别严重。如大规模垦殖

和采伐造成的水土流失和沙漠化问题；地下采矿引起的地面塌陷问题；修建铁路、公路、露天采场造成的边坡稳定性问题；水库蓄水诱发人工地震问题；过量开采地下水造成的城市地面下沉问题；以及海水回灌破坏淡水含水层问题；还有城市和工矿区的地下水污染问题等。人为的地质灾害，其严重程度并不亚于自然地质灾害。我国的环境问题，相当部分是地质问题。要有效地保护环境，必须重视和加强环境地质工作。城乡建设环境保护部同地质矿产部，要采取切实措施，加强横向联系，紧密配合，携手并进。此外，工程地质工作，旅游地质工作也都是环境地质工作的组成部分。

城市地质工作，对城市的建设和发展关系甚为密切。城市的工业发展，要立足于能源和原材料资源基础上，这是显而易见的。城市建设的规划布局，城市人口容量，都同城市所处的地质条件和水资源条件有很大的关系，还要注意气象条件。有些城市，未经正规工程地质勘查，把高层建筑直接压在断层带特别是活动性断层带上，或者把重要的工程设施放在软弱地基上，有的放在河岸冲刷带上，都不可避免地要造成损失。老城市的改造，碰到的地质问题更多。可以说，现代化城市的建设和发展，城市居民的衣食住行和生活质量，都离不开城市地质工作。

地质工作的第三个内容是基础地质工作，包括区域地质调查、区域地球物理调查、区域地球化学调查和基础地质研究等。基础地质工作成果，标志着一个国家的地质研究程度，对长期经济计划、国土开发整治规划包括经济区规划和大江大河流域治理规划，都是必不可少的基础资料。建国以来，我国

的基础地质工作取得了很大成绩，也具有相当的水平，要长期不懈、精益求精地干下去。

从地质工作的前期、超前期和基础工作的特点出发，今后要建立多层次的服务体系，在继续做好微观服务的基础上，进一步弄清楚为中观、宏观经济服务的目标、任务、成果和方法，把后两方面的工作逐步健全起来。这是国家和地方的经济、社会发展所需要的，也是地质工作的社会效益的重要体现。

总之，要大力加强地质勘查工作，引用新技术，增长新知识，增加新人才，提高地质队伍素质。同时，扩大地质工作的探索范围和服务领域，发挥多方面的社会功能，完善多层次的服务体系，以满足国家和地方对地质工作的愈来愈多的需求。只有这样，地质工作的发展才能同经济和社会的发展协调起来，也只有在这个过程中，才能实现地质工作自身的现代化。

这次会议，科学研究部门和有关的高等院校的同志也参加了。这些年来，科研部门和院校工作成绩很大，培养了许多地质工作人才。今后教育和生产要加强横向联系，逐步形成教育、科研、应用一条龙。院校工作要在改革中发展，适应改革的需要，适应现代化建设的需要。

探索合乎中国国情的地质工作新体制

为了调动几百个地勘单位和几十万地质职工的积极性，发挥地质工作的多种功能和综合效益，必须改革地质工作的体制。旧体制有两大弊端，一是“大锅饭”，二是条块分割。国家地勘费包揽的范围过大，计划统得过死，缺乏市场调节；地

勘单位吃国家的“大锅饭”，地质职工吃单位的“大锅饭”，加上地质工作成果全部无偿使用，地质工作的受益单位也吃国家的“大锅饭”。地勘单位成为行政部门的附属物，缺乏活力；地质工作分属许多部门，各自为政，条块分割，工作交叉、重复、浪费，矛盾很多，不利于资源的综合勘查和综合利用。这些问题，要在“七五”、“八五”期间求得基本解决。要取世界各国之长而避其所短，从中国人口众多而技术落后这个基本国情出发，总结自己的经验，在实践中大胆探索，逐步形成符合中国国情的地质工作新体制，以适应有计划的商品经济发展的要求。

改革的基本方向是，能够向商品化发展的一部分地质工作，主要是开发性地质工作，其成果要从无偿使用改为有偿使用，使地勘单位逐步走向企业化、社会化。地矿部门和有关工业部门的这类地勘单位，最终要与政府部门在行政上脱钩，保持经济联系，在宏观控制下放开搞活。不能商品化的一部分地质工作，主要是基础性地质工作，仍按事业管理，更着眼于满足全国、全社会长远发展的需要。在变革运行机制的基础上，地矿部门逐步转变管理职能，建立切实有效的服务和行政管理，把大的方针管住管好，把应服务的事情办好。

在中央关于经济体制改革、科技体制改革决定的号召、推动下，地矿部门在地质行业改革方案尚未出台的情况下，以积极态度，实际行动，响应去年一月中央书记处和国务院联席会议的要求，地矿部门的改革在全行业中先走一步。现在可以说，你们这一步走对了，要继续走下去，用地矿部门体制改革带动全行业的改革。

这次会议搞了一个《地矿部门体制改革总体构想纲要（讨论稿）》，以开发性“地质资料商品化”“地质普查勘探单位企业化”“地质队伍社会化”为基本框架，探索如何从管得过多、统得过死的僵化的旧体制向有计划的商品经济的新体制过渡，以提高改革的自觉性、预见性，加强对改革的整体规划和指导，加强行政管理部门对企业科研、教学单位的服务工作。这样做，不论对部门改革还是对行业改革都有好处。当然，地质工作体制改革是全面经济体制改革这项艰巨、复杂的系统工程中的一个子系统，对这个“总体构想”的讨论可以多用一点时间，在更大范围内继续深入下去，广泛听取各方面意见。在充分论证的基础上再加以修改、完善。

开辟地质市场，是向“商品化、企业化、社会化”过渡的一项重大改革措施。一九八五年的实践证明，这样做既弥补了国家地质事业费的不足，提高了地质工作的社会效益，又安排了一批富余劳力，地勘单位也增加了一些收入，提高了自我改造、自我发展的活力。可说是一举数得，应当予以鼓励、支持。考虑到地质市场尚处于萌芽状态，而地勘单位工作条件艰苦，职工生活福利待遇偏低，在税收标准、节约收入分成比例和三项基金比例方面，要放宽一些，请财政部与地矿部共同商量，拟定几条妥善可行的具体办法。财政工作应着眼于这样一个观点：欲取先予是上策，边取边予是中策，先取后予是下策。

在开放地质市场的新形势下，有两个问题需要注意。一是要正确处理国家预算内地质工作和市场地质工作的关系，一定要在保证完成国家预算内地质任务的前提下开辟地质市场。在把微观经济搞活的同时，一定要重视并继续加强基础性

地质工作，不断提高地质研究水平，为地质工作的长远发展增长后续能力。二是在地质市场关系上，各类地质项目难以制定统一的计价标准，地勘单位对外有偿服务或有偿转让工作成果，收费要公道、合理，不允许见利忘义，漫天要价。要强调服务第一，质量第一，信誉第一。对老、少、边、穷地区的扶贫项目，在收费标准和办法上要更优惠一些。各部门的地勘单位以平等条件进入地质市场，既互相竞争，也要发展联合。

为了进一步扩大地质市场并把它管好，地矿部门要会同有关部门，按照《矿产资源法》第二十五条所指出的，代国务院拟定有关的专门规定，首先是讲清地质市场的内容和构成，提出加强地质市场管理的办法，划定有偿和无偿的范围，明确地质工作成果转让的计价原则和有关权益，还要强调社会主义地质市场的统一性和开放性，让各部门的地勘单位在平等的地位上合法竞争。不允许以部门保护的行政手段来分割市场，与这个规定相抵触的法规，要废除或修改。对两种体制并存时期新旧体制之间的摩擦，一定要着眼于推进改革，以新体制逐步取代旧体制，而不能迁就旧体制，保护落后。

地矿部门在体制改革中先走一步，为行业改革探索道路，这是值得赞许的。但是，地质行业改革不应当长期停留在部门改革上。有关工业部门，都要抓紧本部门的地质工作体制改革，共同为地质行业改革作好必要的准备。今年三月，朱训同志和王涛^[96]同志一起，商讨地矿部同石油部在油气普查勘探中加强横向联系，就两个部之间的合作问题初步拟定了十条。这是部际联合的一个好开端，希望你们以此为起点，继续前进。

认真贯彻执行《矿产资源法》

《矿产资源法》颁布以后，各级地矿部门在矿产资源开发管理方面的职责愈来愈重了。《矿产资源法》总结了三十多年来我国矿产资源勘查、开发的历史经验，贯穿了改革的精神。它的基本内容体现出开发与保护并重，放开与管好同步。这同党中央关于国家、集体、个人一起上，加快开发地下资源的方针是一致的。经过多年来大规模的地质勘查工作，全国累计发现了二十二万个矿点，其中绝大多数是零星、分散的小矿，一般适于群众开采。从政策上把这头放开，扶持群众办矿，有利于加速开发矿产，发挥资源效益；有利于把丰富的劳动力资源同矿产资源结合起来，形成真正的经济优势；有利于振兴农村经济，改善农村产业结构，特别是帮助老、少、边、穷地区人民脱贫致富，好处很多。但是必须看到，地下宝藏是非再生性资源，我国的矿产资源总的来说是丰富的，但又是有限的。因此，在放开搞活的同时，必须加强管理，防止对资源的破坏和浪费，防止交叉开采造成事故，防止对环境的污染。中央关于制定“七五”计划的建议强调，必须十分注意有效保护和节约使用矿产资源，并把它作为长期坚持的基本国策。这一点应当时刻牢记。目前这方面的问题很多。湖南省宁乡县煤炭坝国营煤矿，采区范围内有十七家未经批准，也未同国营矿山签署协议的小矿交叉采矿，三月三十一日因小矿放炮引起坑内煤尘（并含瓦斯）爆炸，死亡三人，伤残六十余人。四月十九日《经济日报》一版，也尖锐地提出了乡镇煤矿的安全该由谁管的问题。

题。对此要及早去抓,不能等到十月一日《矿产资源法》生效以后再去动手。在经济法规中,《矿产资源法》是一个大法。为了有效地贯彻执行《矿产资源法》,首先要各级领导重视。地质矿产部和各省、自治区、直辖市地质矿产局,作为全国和地方的主管部门,一定要把自己的职责担当起来,敢抓敢管。各采掘工业部门,要主动配合地矿部门做好矿产开发管理工作,既要管国营的,也要管集体和个体的。各级地方政府对所管辖范围内的矿产开发管理和资源保护,也责无旁贷。总之,各有关方面要同心协力,把《矿产资源法》贯彻到基层。

其次,围绕《矿产资源法》,要形成一套法规体系。当前首先要抓紧制定“国营矿山企业采矿登记管理条例”“矿产资源勘查登记条例”“矿山企业矿产资源监督条例”以及“乡镇集体矿山企业和个体采矿的管理办法”等法规。地矿部门要牵头会同有关部门抓紧拟订草案,送请法制局加速审理报国务院审批颁布。过去国务院及所属各部、委颁布的与此相抵触或不一致的法规即行作废。各省、自治区、直辖市要以《矿产资源法》及其法规体系为依据,结合当地情况,分别形成、完善相应的地方法规。

第三,建立、健全《矿产资源法》的执行监督体系。地质矿产部和各省、自治区、直辖市地质矿产局,要加强对已有的矿管机构的领导。各省、自治区、直辖市,在矿产资源丰富的地(市)、县,也要考虑是否建立专门的矿管机构,请地矿部研究后向国务院提出报告。此外,要请公安部协同地矿部就矿产开发管理工作中设置公安机关问题作出适当的决定。全国矿产储量委员会和全国地质资料局,要及时抓好矿产储量的统一

审批和地质矿产资料的统一汇交工作。

第四,贯彻执行《矿产资源法》,要明确责任,各司其职。地矿部门作为地矿工作的主管部门,全面履行矿产资源勘查、开发工作登记、矿产开发管理和资源保护的职能。各类矿山生产建设中的技术指导和安全防护,由各采掘工业部门归口管理。矿山生产建设中的环境保护问题由城乡建设部负责。对乡镇集体矿山企业和个体采矿的管理体制问题,国务院办公厅正在进行协调。为加强这方面工作的统筹管理,国务院决定成立一个协调小组,由宋健^[97]同志牵头。当前最紧迫的工作,是在省、自治区、直辖市政府领导下,由当地地矿局牵头,与各采掘工业部门(公司)共同做好大、中、小型矿山的定点划界工作,划分资源,以便各得其所。总之,要在科学的领导和管理之下,使我们的地质矿产工作有一个大的发展。

发展钢铁等基础材料的生产*

(一九八六年五月三十日)

钢铁生产和有色金属生产，是我们实现工业化、现代化的基础条件之一。哪个国家要现代化都要自己生产钢铁。日本的钢铁生产能力已经达到一点五亿吨。如果长期依赖进口钢铁这个基础材料，我们国家的发展就不堪设想。因为其他产品出口条件差，哪来钱买这么多钢？我们有条件增加钢铁生产能力，中国的煤很好，虽然铁矿不富，但数量不少，有些地方还可以进口富矿石。

我是同意借些外债来发展钢铁生产能力的。“武钢”条件比较好，搞“双七百万”、“双八百万”^[98]都可以，因为港口已经搞好了。还有“马钢”，也要发展。我们还是应以已建成的钢铁基地为基础，这些厂子潜力大，买一些关键设备就可以增加很大的生产能力。在这个问题上不要长议不决了，我主张下决心干。这个帐是容易算明白的，每年要进口二千万吨钢，以后还不止此数。现在国外都愿意卖钢材给我们，但这要花掉许多外汇，造成很大损失。我们一定要改变这种状况。

要大力发展石油化工，如果我们搞不到二三百万吨乙烯

* 这是万里在中央财经领导小组会议上的发言。

的水平，日子就过不去。将来只有用钢材、塑料来代替一部分木材，这是大趋势。要发展光纤通讯，一公斤光纤能代替多少公斤铜？请国家计委的同志好好研究一下这方面的问题。要分秒必争，不要争条条块块谁来管，而要争办事，为老百姓多考虑大事，解决实际问题。

共产党员要带头反对官僚主义*

(一九八六年六月二十八日)

当前，我国正在进行一场伟大而深刻的改革。邓小平同志说，这是一场革命。新的历史使命对共产党员提出了新的要求。国家机关的党员、干部要适应和服务于改革、开放的新形势，大展宏图，带头把这场革命搞好。

我们党和政府的唯一宗旨是为人民服务。我们国家机关的所有党员、干部，都要做遵纪守法、廉洁奉公、忠于职守的改革者，都要努力成为小平同志提出的有理想、有道德、有文化、有纪律的好党员、好干部。

现在，国家机关存在着一个严重的问题，就是官僚主义作风。基层单位意见很大，群众也很不满意。人民群众要求国家机关为他们服务，可是我们的服务工作做得不那么好。所以，国家机关的党员同志，特别是模范党员，还要做克服官僚主义、提高工作效率、提高社会效益的模范。对于官僚主义作风，要敢于碰硬，敢于批评，带头克服。要发扬党的民主和政府机关的民主，没有民主不行。只有充分发扬民主，加强民主

* 这是万里在接见中央国家机关模范共产党员事迹报告团时的讲话。

监督,才能有效地克服官僚主义这个“顽症”。前一些时候,国家计委的几位党员同志对办文拖拉的问题提出了批评建议,《人民日报》公开发表了。要提倡这种敢于批评的精神。对于上边说了的东西,不能不加分析、不加思考,不管对与不对,都赞成、都执行,这样不行啊!我们有些方面的具体政策,与党的长远方针和总任务不适应。在对外开放、对内搞活的形势下,经常碰到一些思想、制度、法律跟不上形势,办事效率和工作作风同形势不相适应的情况,造成严重问题。最近,国外有人发表了一些评论我们的文章,认为中国本来是一个很好的投资场所,人多、市场大、资源丰富,但现在不行。为什么不行呢?是环境不行。所谓环境,除了交通、能源、运输这些条件外,还包括办事效率和人的素质。这是什么意思呢?就是说中国存在扯皮体制。扯皮体制和官僚主义使一些事特别不好办。所以,有的外国人认为中国还没有南美和亚洲其他国家好合作。这个问题的实质,就是我们国家机关的思想、作风和体制还不适应对外开放的需要。必须迅速改变这种状况。

希望你们不断提高自己的政治、文化和业务素质,在改革开放的新形势下,勇于克服官僚主义,努力转变工作作风,带头促进国家机关的改革。

决策民主化和科学化是 政治体制改革的一个重要课题^{*}

（一九八六年七月三十一日）

全国软科学研究工作座谈会的召开，在我国历史上还是第一次。宋健〔97〕同志、钱学森〔99〕同志还有许多专家，都在会上发表了精辟的讲话。会议开得生动活泼，富有新意。这是我国科技界以及整个知识界一件很有意义的事。

对软科学本身的学科建设，我说不出多少意见。据我的理解，软科学研究的根本目的，是为各级各类决策提供科学依据，是为领导决策服务的。从这个意义上说，软科学研究就是决策研究，就是把科学引入决策过程中，利用现代科学技术手段，采用民主和科学的方法，把决策变成集思广益的、有科学依据的、有制度保证的过程，从而实现决策的民主化、科学化和制度化，以加快我国的现代化建设。最近，邓小平同志几次建议研究一下政治体制改革问题。正因为软科学研究同领导决策关系密切，同政治体制改革关系密切，所以我愿意借此机会，讲一些个人的看法，供同志们参考。

* 这是万里在全国软科学研究工作座谈会上的讲话。全文刊登于一九八六年八月十五日的《人民日报》。

（一）加强软科学研究是 现代化建设的需要

软科学研究涉及自然科学和社会科学的诸多领域，是一种多学科、跨部门的综合性研究。在当代，随着世界新技术革命的蓬勃兴起，科学技术已经深入到人类物质生产和社会生活的各个方面，成为现代社会文明的基本特征。任何重大经济社会问题的解决，都离不开科学技术的参与。我们常说，科学技术是推动社会发展的强大力量。这不仅是指科技成果直接应用于生产，可以大幅度提高劳动生产率；更重要的是指科学技术作为综合的知识体系和思维工具，能帮助我们宏观上观察分析复杂多变的经济现象、社会现象，作出准确的鉴别和判断，从而帮助人们在更广泛的范围内作出科学的决策，在更大程度上推动整个社会的发展，以及科学技术自身的进步。这后一点，正是软科学研究的重要使命。

尽管软科学这个名词在我国是近年来才开始采用的，但决策的研究工作过去早就存在了。我们党长期倡导的“从群众中来，到群众中去”的群众路线的方法，“集中起来，坚持下去”的领导方法，抓典型、搞试验、调查研究、解剖麻雀的工作方法等等，都是行之有效的决策方法，至今仍然是我们应该继承的宝贵财富。但同时我们必须看到，今天的情况确实发生了许多深刻的变化。我们面临的任务比以前更加宽广和复杂了，决策研究的理论和方法都大大发展了、丰富了、深化了。调查民情即深入了解客观事物的本质和运动，这固然是重要的，而更重

要的是，对复杂的经济现象和社会现象进行系统的多层次的考察分析，并从它们的互相联系、互相影响中作综合的研究。这就要求我们根据现代自然科学和社会科学的许多原理，采用电子计算机等先进计算工具和测试手段，把静态的典型的调查研究同动态的系统分析和测算结合起来，把定性分析同定量分析结合起来，把决策的民主化同科学化结合起来。过去凭个别事例，不作定量分析，就对重大问题作出判断，这是吃过很多苦头的。因此，应当排除决策的个人色彩、感情色彩，充分实现决策的理性化。

软科学研究在国外，特别是在发达国家，已经达到相当高的水平。最近几年，在我国也有了一定的发展。目前，我国一些重大工程项目，已经开始采用可行性研究的科学方法；对一些重大的经济社会决策，开始进行定量分析和测算，选择优化方案；现代化建设中一些重大战略、方针和政策的制定，也经过了较周密的系统分析和研究论证，具有较大的科学性。例如，国家科委、计委、经委共同组织了十几项重大技术政策的研究，已经国务院审议、正式发布。还有我国二〇〇〇年发展前景的研究，新技术革命及我国对策的研究，农村发展战略的研究，人口和计划生育政策的研究，三峡工程的综合评价与研究，以及关于一些区域和行业的发展战略研究等等，都是明显的事例。在我国现代化建设中，软科学研究已经成为一支重要的生力军。

软科学研究在我国的兴起，不是一种偶然现象，而带有历史的必然性，带有鲜明的时代特征。它是我们党和政府决策工作中总结正反两方面经验、坚持实事求是的思想路线的产物，

也是适应新时期开放与改革形势下经济、社会发展的紧迫需要的产物，又是当代科学技术高度发展的产物。这可以从以下几个方面来说。

第一，党的十一届三中全会以后，我们党纠正了过去长时期指导思想上的“左”的和主观主义的错误，重新回到马克思列宁主义的正确轨道上来。在全党强调实事求是，强调实践是检验真理的唯一标准，强调建设社会主义必须依靠和发挥人民群众的积极性和创造性。过去决策中那种主观主义、唯意志论、独断专行的作风，让位给调查研究、民主讨论、集体领导的作风，恢复了党的朝气蓬勃的生机。通过正反两方面历史经验的对比，我们党进一步认识了决策民主化和科学化的极端重要性，提出了尊重知识，尊重人才，广开言路，坚持“双百”方针^{〔89〕}等一系列重要政策措施，激发了广大知识分子和全国人民的政治积极性和主动性。这为我国软科学研究和决策民主化、科学化创造了良好的政治环境。

第二，开放和改革的实践，使我们对世界的科学技术、经营管理增加了知识，开阔了眼界。国内外形势错综复杂，各种新情况、新问题层出不穷，要求人们作出尽快的答复。我国是一个经济文化落后而发展又极不平衡的大国，现代化建设任务之繁重，是过去任何历史时期所不能比拟的。这大大增加了决策工作的复杂性和困难性。稍有不慎，就会失之毫厘，差之千里，造成难以挽回的损失。在这样的情况下要作出正确的决策，领导人不仅要依靠本人长期实践中积累的智慧和经验，不仅要依靠领导成员集体的智慧和经验，而且要依靠一大批各行各业的专家，依靠各种专门的决策研究班子，依靠那些知识

和信息以及实践反馈信息的综合体，采取新的理论和方法，进行集体的研究，才能提出正确的对策。这是软科学得以发展的社会经济条件。

第三，现代科学技术的发展和社会进步，正在把自然科学和社会科学紧密结合起来，使两者互相渗透和交叉，产生了一系列交叉学科和边缘学科，使得跨部门、多学科的大系统综合性研究成为可能，并反映了各学科部门的共同要求。这种情况大大加强和丰富了决策科学的理论和方法，使决策研究有了牢固的理论基础和技术手段。这是软科学研究得以发展的科学基础和社会基础。关于这一点，我还要特别强调一下，在我国，自然科学与社会科学之间的结合还存在许多问题，甚至社会科学各个学科之间的结合也是很不够的。我们应当进一步创造条件，努力冲破各种障碍，推动各学科的结合，以便更好地开展决策研究。

正因为有了以上三个方面的条件，软科学研究在我国才有了发展。随着我国现代化建设的全面展开，随着开放和改革政策的深入实施，各部门、各地区在实践中提出了大量的新问题，需要采取的各种重大科技、经济和社会决策越来越多，对软科学研究的需要也越来越迫切。可以断言，我国软科学研究工作必将有一个大的发展，软科学研究工作者将大有用武之地。

（二）改变旧的不适应现代化要求的 决策方法是我国政治体制改革 的重要环节

尽管软科学研究在我国有了发展，软科学研究的成果，也在不同程度上得到应用，但是，决策的民主化和科学化在我国仍然没有受到应有的重视。这有传统价值观方面的障碍，同时也从一个重要的侧面反映了我国政治体制方面存在的问题。

社会主义的政治体制，作为社会主义的上层建筑，应该是为社会主义的经济基础服务的。随着我国经济体制改革向广度和深度发展，越来越显示出政治体制改革的重要性和迫切性。我国政治体制上的一个重要弊病，就是领导权力过分集中，决策制度不健全。因此，政治体制改革的一个极为重要的方面，就是要充分发挥社会主义民主，真正实行决策的民主化和科学化。

决策，可以说是自古有之，它可以分各种层次。在古代，国家高层次的重大决策是由封建帝王亲自掌握的。他决策的主要依据，是个人的才智和经验，个人的感情和好恶以及谋臣们的进谏。贤臣辅佐还是按臣当道，往往决定国家和人民的命运。这种决策体制和方法的落后性和局限性是人所共知的。到了现代，有些发达的资本主义国家，社会化的大生产给社会、政治、经济生活带来了一系列根本性的变化。知识和信息量有了极大的增加，各种需要决策的问题堆积如山，错综复杂，千

变万化。这是任何个别卓越的领导人单凭个人智慧难以掌握和难以应付的。于是产生了各种智囊团、咨询机构。它们把具有不同知识结构、不同经验的专家、谋士集中在一起，借助众人的头脑，以弥补领导者个人才智、经验和精力的不足。这不是简单地增加几个人的头脑，而是建立了一个由不同知识结构组成的，运用现代科学理论、方法和手段的，可以互相补充、启迪和丰富的知识信息综合体。它的作用当然就大了。资本主义发展几百年，已经在相当广泛的程度上建立起一套决策的程序和制度，并且建立了决策的反馈系统，使不完善的决策能够及时依据反馈信息，不断进行修正。这为资本主义的发展提供了有效的服务。当然，资本主义社会里的决策过程受到私有制条件下不可避免的多种利害冲突的影响，但是它们的一套程序和方法，还是有参考价值的，可以借鉴的。

社会主义社会是建立在公有制和社会化大生产基础上的社会。在社会主义社会里，各级领导是群众的公仆，人民是国家的主人。它更需要而且可能实现真正民主和科学的决策，以体现国家的利益和人民的利益。在这方面，我们做了大量工作，取得了一定的进展。但是由于几千年封建社会和小生产经济的影响，由于科学、文化、教育的落后，由于法制不健全，以及干部素质、民主作风方面存在的问题，我们至今仍然没有建立起一整套严格的决策制度和决策程序，没有完善的决策支持系统，咨询系统，评价系统，监督系统和反馈系统。决策的科学性无从检验，决策的失误难以受到及时有效的监督。直到今天，领导人凭经验拍脑袋决策的做法仍然司空见惯，畅通无阻。决策出了问题难以及时纠正，只有等到出现了大问题，才

来事后堵漏洞，或者拨乱反正，而这时已经悔之晚矣。这种盲目拍板、轻率决策的情况，现在到了非改不可的时候了。这个问题不解决，我们的社会主义制度就是不完善的，不健全的，我国的经济也难以得到持续稳定的发展。我们进行政治体制改革，一个极为重要的方面，就是要解决这个问题。解决了决策民主化、科学化的问题，就能够大大完善和巩固我国的社会主义制度，充分发扬亿万人民的主人翁责任感，充分发挥他们的积极性和创造性，也就能够充分发挥社会主义制度的优越性。

在一个现代化的社会里，科学和民主是不可分的。没有民主，谈不到真正发展科学。没有科学，也无从建立真正的民主。同样，决策的科学化和民主化也不可分。所谓决策科学化，首先就要民主化。没有民主化，不能广开思路，广开言路，就谈不上尊重知识，尊重人才，尊重人民的创造智慧，尊重实践经验，就没有科学化。反过来说，所谓决策民主化，必须有科学的含义，有科学的程序和方法。否则只是形式的民主，而不是真正的民主。所有这些不仅是一个理论问题，而且首先是一个紧迫的实践问题。切实解决好这个问题，是我们这一代人不可推诿的历史责任。

我们发展软科学研究，基本目的就在于促进决策的科学化和民主化，改变长期封建社会遗留下来的旧的落后愚昧的决策意识和决策方法，树立新的科学的决策意识和决策方法，对决策体制来一番改革，在人们的价值观上来一个新的突破。

(三)促进决策民主化和科学化 是领导者的重要责任

实现决策的民主化和科学化，关键在各级领导。必须在全党和全国范围内，特别是在各级党政领导干部中，进一步加强决策民主化和科学化的再教育和再认识。

领导的责任在于制定战略，拟定规划，确定政策，组织管理，使用干部。要履行这些职责，就需要进行决策。因此，决策是领导者最基本的职能。我国各级领导干部，总的讲本质是好的，是具备基本的领导素质和才干的。但是仔细分析起来，也存在着各种不同的情况，有各种不同的问题。而缺乏决策民主化、科学化的观念和素质，则是许多干部的共同问题。

我们有大批老革命干部，是从战争环境中磨练出来的，有丰富的阅历和领导经验，有很高的智慧和才干，为革命和建设做出过重大贡献。但是，由于历史条件的限制，他们中不少人，现代科技知识和经营管理知识比较缺乏，我本人就是其中之一。我们还有大批出身科学技术专业的新干部，他们有较高水平的科学技术专长，懂得许多精深的科学技术。但是他们中有不少人并不懂得宏观决策，也缺乏组织工作经验和经营管理的经验。就这两部分人而论，他们都生活在中国这个经济文化落后的客观环境里，都在不同程度上受到过长期封建社会遗留下来的小生产方式的直接或间接影响。他们中不少人往往对科学技术进入决策领域的重要战略意义认识不足，对决策科学化和民主化的价值和重要性缺乏深刻的理解，对软科学

研究的认识,就更谈不上。他们一般喜欢“硬的”,看得见、摸得着的东西,认为这才是实在的东西;而轻视“软的”,看不见、摸不着的东西,认为那是虚无飘渺、可有可无的东西。他们不了解,在今天,特别是在未来,人类社会正在向信息社会发展。“软件”是“硬件”的先导,“软件”指导着“硬件”的发展。软科学研究的巨大价值,正是在于它通过知识和信息的综合,能够在很大程度上预见和再现各种宏观和微观的过程,使我们能在较小的范围内,以较低的代价,预测出事物的变化和发展。谁不认识这一点,谁不认真利用这种可能性,谁将成为时代的落伍者。当然,这件事不能责怪那些干部,因为它是我们国家历史条件形成的一个问题。为了切实解决这个问题,我们党政各级领导部门,必须有计划有步骤地采取各种手段和方法,提高各级领导干部的科学文化素质和宏观决策的本领,鼓励他们勤奋地学习,刻苦地钻研,努力克服可能存在的小生产的狭隘眼光和思想意识,自觉地培养起尊重科学、尊重民主的良好作风。我们的党校和有关的大专院校的教育,不仅要设政治理论课程,更要设现代的科技知识、经营管理知识和新的决策理论方面的课程。今后对任何重大问题的决策,不能再停留在凭领导者个人经验和意志办事的传统方法和水平上,而必须采取科学的方法,按照科学的程序,进行科学的论证,力求减少和避免可能出现的重大失误。当然,这样做要有一个过程,不可能马上都做到,但一定要努力学习,缩短这个过程,掌握这门科学。在一切失误中,决策的失误是最大的失误。一着不慎,全盘皆输。“大跃进”〔49〕决策的失误造成数以千亿计的重大损失,这还只是物质财富方面可以计算出来的损失,还有许多

无形的损失,特别是在人们的精神状态方面造成的损失,比这影响更为严重。“文化大革命”十年的决策失误,更是误国殃民,祸及子孙,使我们至今仍不得不努力消除这些重大决策错误所造成的深远后果。党的十一届三中全会以来的一系列正确决策,像从“阶级斗争为纲”转变到以发展社会生产力作为全党和全国的工作重点,开始了现代化建设的新时期,经济建设和各方面事业的建设出现了空前的欣欣向荣的局面;解放思想、实事求是的思想路线的重新提出,使我们党恢复并进一步发展了传统的优良作风,开创了新的生动活泼的政治局面;还有关于改革和开放的决策,搞活经济的各种决策等等,可以说由此肇始了中华民族新的振兴。这个历史的对比,我们应该反复思考,永远牢记。

软科学研究是为各级决策者、领导人服务的。各级领导人应该十分珍惜和尊重这种服务。我们现在还有一些领导人,至今不懂得知识的价值,不懂得尊重知识、尊重人才的重要性。不少人还不能认真地、自觉地吸取过去决策失误给国家和人民带来危害的教训,至今很少同知识分子和有经验的同志交往,甚至视若路人。别人不知道他在干什么,想什么,他也不知道别人在干什么,想什么。这种情况不改变,根本谈不到决策的民主化和科学化。应当提倡领导人与研究人员、有多方面知识的人、有实践经验的人,平等地、民主地经常交流思想,沟通信息,讨论问题。每个领导部门都应该有自己可以依靠的决策研究班子,包括充分发挥和依靠社会上的或者有关部门的有真知灼见的决策研究力量的作用。每个领导者都应该有几个有胆有识的亲密朋友,特别要有几个敢于提出不同意见、敢于

当面直言不讳的诤友，即使在封建时代，少数贤明帝王还能礼贤下士，结交几个谏臣密友，我们共产党员不是应该做得更好些吗？

既要尊重专家，又要向有实践经验的人学习，向基层干部学习，这两方面是一致的，应当结合起来。现在我们有些部门设立了政策研究室，这是很好的，可惜不少是有名无实，只是一个起草文件和报告的秘书班子。应当吸收一些优秀的有真才实学的专家，也要充实一些有丰富实践经验的干部，并通过他们联系更多的人才，集中各方面的智慧，使他们能够真正发挥智囊、参谋、研究、咨询的作用。

决策研究是探索未知的工作，带有很大的风险性，有时出现某些差错是在所难免的。领导者必须估计到这种情况，作出正确的鉴别和取舍。如果决策出了问题，这首先是领导者的责任，而不能把责任一股脑儿推到研究人员身上。一个高明的领导人，甚至能从错误的决策建议中受到启发，得出有积极意义的结论。有时候，某项软科学的成果，虽然没有被采用，也没有什么眼前利益，但它作为警告、预防或考虑问题的因素，往往有极大的价值。

（四）发展软科学需要良好的政治环境和必要的物质条件

为发展科学理论，首先需要创造一种民主、平等、协商的政治环境。领导者要尊重人们充分发表意见的民主权利，不要害怕别人讲不同意见的话，甚至讲反对自己的话。过去说“言

者无罪,闻者足戒”。这是正确的,但还有点消极。积极的说法应该是:“言者有功”,“闻者受益”。这种良好的政治环境对软科学研究来说尤为重要。因为软科学是既涉及学术,又涉及政治的创造性的复杂脑力劳动。只有在高度学术自由的气氛中,才能才思泉涌,触类旁通,独立思考,提出真知灼见。也只有在高度政治民主空气中,才能言无禁忌,力排众议,慷慨陈情。软科学研究应该只尊重客观事实,崇尚真理,不迷信权威,不屈从个别领导人的意志。一切结论不能产生在研究工作之前,只能产生在研究之后,并且要经过实践的检验。有的领导人往往喜欢把他们主管的研究部门,当作为他们的任何决策拼凑各种“理论根据”的工具。这种所谓“科学”的决策论证,具有更大的欺骗性和危险性,比没有论证更坏。软科学研究必须有不受决策者意志影响的相对独立性。它只接受实践的检验,只对人民和历史负责,而不能看领导者的眼色行事。领导者可以不同意研究人员的观点,否定他们的结论,不接受他们的建议,但不能强迫研究人员违心地改变观点,修改结论,以迎合自己的需要。为使我国决策民主化和科学化有更大的保证,我们需要采取立法措施,使决策研究工作者,能够得到法律的保护,从而逐步使决策做到制度化、理性化。

为了创造民主、平等、协商的政治环境,必须坚定不移地执行“百花齐放、百家争鸣”的方针,不但对科学技术、文学艺术实行这样的方针,对政策研究、决策研究也要实行这个方针。不但对自然科学要实行这个方针,对社会科学也要实行这个方针。这个方针应该是我国政治生活、思想理论、文化建设中坚定不移的战略方针。这是社会主义高度民主的重要标志。

双百方针提出已经三十年了，可是在过去很长时间内，这个方针基本上没有得到真正的贯彻实施，一度甚至把它当作“引蛇出洞”的所谓斗争策略，这是十分可悲的。这个方针不能得到贯彻的一个重要原因，是过去往往把政治问题理解为“反党”、“反社会主义”、“反革命”，这样的概念带来了很大的副作用。不改变这个概念，就会认为只有学术问题可以争鸣，政治问题不可争鸣，而这两者又经常分不开，一旦出了问题，即使是学术问题，也就变成政治问题，一股脑儿挨棍子。其实，在许多场合下，学术问题与政治问题确实是很难分开的。吴晗〔100〕同志一篇《海瑞罢官》，招来灭顶之灾。这究竟是学术问题，还是政治问题？对于政策研究、决策研究来说，学术和政治就更难分了。有时候是三分学术，七分政治，有时候是七分学术，三分政治。总之，这两者难舍难分。所以，关键不在于把学术问题和政治问题分开，而在于对政治问题，对决策研究本身，也应该实行“双百”方针。所有的政治问题、政策问题，都是应当进行研究的，在没有作出决定之前，都是可以讨论、可以争鸣的。不要对不同意见、不同观点，再像过去那样“上纲上线”、“围攻批判”。但是，既然讲决策，就必须在一定的条件下作出决断。这同自然科学、社会科学方面的学术思想和文艺作品的讨论、评价不完全相同。在那些方面，不需要领导部门作什么决断。政策问题应当经过研究、决策、执行三个程序，领导部门就政策问题作出决定之后，大家都应当执行。如果研究者仍有不同意见，应当允许在一定范围内，采取正常的方法和途径提出和进行讨论，并通过实践重新加以检验。就拿宪法、法律来说，我们当然应当毫不含糊的遵守执行。党员还要执行党的决议。

一般的讲，宪法、法律和党的决议中明确规定的各种政治原则，已经经过长期实践证明是正确的。但即使这样，对宪法、法律和党的决议某些规定有不同的意见，也还可以采取正常的方法和途径，在一定的范围内继续提出讨论。历史经验证明，这种认真的实事求是的研究和讨论，正是使我们的宪法、法律和党的决议不断完善、不断丰富发展的重要基础。我们党除了全心全意为人民服务，再没有别的宗旨。我们党领导人民，经过长期艰苦卓绝的斗争，推翻了三座大山，消灭了阶级压迫、阶级剥削，使人民得到了解放，得到了自由，得到了民主，成为新社会的主人。如果在人民内部政治问题不能争鸣，只能领导人独鸣，又谈得上什么“高度民主”呢？我认为，我们应该广开言路，破除言禁，把宪法规定的言论自由切实付诸实施。堂堂十亿人口的社会主义大国，只要领导路线正确，政通人和，百业兴旺，是不会被几句逆耳之言或别有用心的人借某些问题的煽动搞垮的。毛主席曾经讲过霸王别姬的故事。他说，让人讲话，天塌不下来。不让人讲话，总有一天要别姬。这话是寓意深长的。但说起来容易，做起来就难了。他老人家也恰恰在这一点上出了问题。

我们强调执行“双百”方针，开展自由讨论，决不是说可以脱离马克思主义的思想指导。马克思主义的基本原理，是客观的普遍真理。软科学研究应该接受马克思主义世界观和方法论的指导。这是毫无疑问的。实践证明，马克思主义的理论水平越高，对研究工作的指导越有效，研究工作的成效也越好，但是，决不能把马克思主义的一般公式硬套在软科学研究上。马克思主义不是教条，不是圣经，而是行动的指南，它本身也

是在不断发展和丰富的。决不能在维护马克思主义“纯洁性”的借口下，把当代人类创造的许多新理论、新成果当“糖衣炮弹”、“异端邪说”而拒之门外，而要通过实践检验，把一切真正科学的东西吸收过来，不断丰富马克思主义的理论。软科学本身是多学科交叉的产物，它的一些理论和方法必然会超越马克思主义经典著作中的某些现成公式。建立在高度发达的经济、社会条件和现代科学技术基础上的软科学研究，应该而且一定能够进一步发展、丰富马克思主义的理论与方法，把马克思主义推向前进。

软科学事业的发展，还需要有适当的物质条件的支持。软科学研究至今没有固定的经费渠道，只好向各方面讨斋化缘。其实，软科学队伍是一支轻骑兵，投资少，效益高。它不需要大型实验室和贵重设备，只需要少量资料费、机时费、调研费等。每年确定一个适当的稳定的经费额度，就可以满足当前需要了。只要各主管部门和各地区领导真正认识到软科学研究的价值和重要性，他们就会理解花点小钱以换取巨大效益是值得的。还有资料、数据问题。这几年统计部门的工作有了很大进步。但还应当看到，由于种种条件的限制，现在整个统计工作还是相当落后，对许多社会经济现象还缺乏系统的调查研究，缺乏科学的统计和数据分析。现有的一些很不齐全的数据材料，往往控制在一些部门或地方手里，没有得到充分利用。这个问题应引起各级领导人的重视，积极设法解决。必须认识，没有资料、数据，就不可能进行任何研究。当年马克思如果不是查阅大英博物馆的大量数据资料，是写不出《资本论》来的。当务之急，我们一定要进一步建立和完善科技、经济、社会

的统计指标体系和统计制度，建立各种信息和数据的服务系统，健全各种保密和解密的制度，尽可能把各种信息和数据，包括可能得到的世界各国的信息，送到需要者手上，成为全民的财产。

（五）把软科学研究推向一个新阶段

我国的软科学研究工作者面临着艰巨的任务。他们必须对自己提出更高的要求，务必使自己成为现代化建设中披荆斩棘、奋勇前进的尖兵。软科学研究必须坚持正确的方向，贯彻执行理论联系实际的原则，积极地、自觉地为我国的开放和改革服务，为现代化建设各项重大决策服务。

我国现代化建设事业正在深入全面地向前发展，各项改革和开拓性工作方兴未艾。为了建设有中国特色的社会主义，我们不得不探索前人未曾走过的崭新的道路。我们面临着许多重大历史课题，国家政治体制改革应该如何进行；对外开放需要采取什么措施；民主、纪律、法律、道德，在改革中如何同步建设；社会产业结构应该如何调整；经济效益如何得以提高；不同部门和地区应有何种不同的发展战略，各种行业应有何种技术政策；价格政策如何制定；劳动制度如何改善；人口如何控制；环境如何保护；山区如何发展；工程项目如何评价；人的积极性如何调动；人才如何造就和选拔；还有社会情况的变化和如何指导社会文化、道德的提高等等。所有这些，都是现实生活中提出的需要决策的问题，都是软科学研究的紧迫任务。我们的软科学研究，必须从实际出发，从解决各种实际

存在的问题着手。我们要准备通过若干年的努力，进一步树立起软科学研究的权威，把软科学研究在全国普及化、社会化，使之逐步成为一种产业。到了那时，我国各项决策工作的水平将会有有一个大幅度的提高。

软科学研究也有理论基础和方法论的探讨，这是不能忽视的。而且要随着时代的发展，在理论和方法上不断丰富、深化和创新。但是，对于大多数的研究机构和人员来说，必须把主要精力集中在重要的应用研究的课题上，把有限的人力、物力集中到社会主义建设中最紧迫的课题上来。

为了不辜负时代赋予自己的历史重任，软科学工作者必须认真提高自己的政治素质和业务素质，研究人员除了必须具备高度的政治责任心和献身精神以外，更需要具备多方面的学识和经验。自然科学出身的人，要学习社会科学理论；社会科学出身的人，要学习自然科学知识；大家都要面向实践，面向现代化，面向全国，面向世界。这样才能有较大的适应能力。不仅如此，软科学研究工作者还需要培养敏锐的观察能力，高度的思维能力，包括分析能力、综合能力、抽象能力以及文字表达能力等等。这种“通才”“杂家”型的人才往往比专家型的人才更难培养。他们是在长期学习和实践中锻炼培养出来的，而不是随便招之即来就可以凑数的。因此对研究队伍的组建要有长远的战略眼光。各主管部门应该有总体设想，从自然科学和社会科学各领域，以及从近年来毕业的研究生中选拔一批有能力从事宏观决策研究的人员，加以培养和指导，以便在此基础上形成稳定的队伍。

软科学研究是跨部门、跨行业、跨地区的大系统综合研

究。研究工作必须从国家整体利益出发,瞻前顾后,统筹安排。不可否认,由于目前我国在行政体制上条块割裂,部门所有制严重,各种研究机构大都直属不同部门和地区,他们的观点有时会自觉或不自觉地受到部门和地区利益的影响。我不认为部门和地方不应当重视和讲求本部门、本地方的利害得失。这是他们肩负的一种责任。但是又必须把局部的利益服从于全局的利益,而不是相反。这一点是应该特别引起重视的。软科学工作者应当提高自己的理性化程度,自觉地抵制这种习惯势力,树立严谨的正派的学风。他们应该站在国家整体利益的立场上,避免卷入可能产生的部门偏见和利害冲突之中。他们必须对人民负责,对历史负责,以国家民族利益为重,秉公直言,按科学精神办事。这样才称得上是合格的科学工作者。

同志们!

国家科委召开这次会议,各方面的专家济济一堂,互相沟通信息,交流经验,共同为发展我国的软科学事业献计献策,这确实是值得庆贺的。这次会议的深远意义,在于提高了对决策民主化和科学化的认识,对我国决策观念、决策方法、决策体制的改革提出了有价值的意见,我相信会引起全党和全国人民的重视。我希望,随着这次会议的召开,我们能够更好地组织各方面的力量,统一协调,形成网络,把软科学研究推向一个新的阶段,为促进党和国家各级决策工作的民主化和科学化做出更大的贡献。

华东地区铁路建设 要有个大的发展*

(一九八六年十月十七日 —— 二十七日)

解决交通问题对发展经济特别重要。华东几个省的同志都在这里，要综合研究一下华东地区的交通与经济发展问题。

一、必须加快华东地区的铁路建设。

华东地区资源丰富，发展经济的许多条件都具备，如果能把中央关于对外开放、对内搞活的方针贯彻好，发展速度将会超过任何地区。特别是上海，不仅在我们国家，在环太平洋地区的经济发展中也占有重要位置。下个世纪，上海不只是华东的上海，不只是中国的上海，将是太平洋地区的上海。我们不是讲要面向未来吗，未来太平洋地区的经济将会有个大的发展，上海也会有个大的发展。上海有几亿人口的长江流域作为腹地，如果能把陆海空的交通运输都搞起来，对经济的发展是一个很大的促进，会成为一个了不起的大上海。所以华东经济区既要面向全国，又要面向全世界。大家应当充分认识到华东地区的重要地位。

华东经济的发展，首先要把交通搞好。光从铁路谈经济是

* 这是万里在华东地区铁路建设会议期间的讲话。

不全面的，应该从经济发展的需要来谈整个交通。总的来看，华东地区的交通状况，包括铁路、公路、水运，都不适应经济发展的要求。从现实情况看不能适应，从将来发展看更不能适应。华东地区的交通事业一定要有大的发展。

我在铁道部工作过一段时间，对于铁路的建设与发展，曾有过一些设想，因为当时的历史条件，没有来得及实行。现在你们提出的许多想法同我的想法不谋而合，我们都看到了铁路最重要、最紧迫的地段是在京广线以东。

华东铁路卡脖子的地方，一个是徐州，一个是沪杭线、浙赣线。徐州铁路枢纽，地处通往华东的交通咽喉，十年之中我三次到徐州，都是为解决那里的铁路问题。现在徐州铁路枢纽不畅通，许多列车在枢纽外面等线待进，给国家带来很大的损失，加快徐州铁路建设已经是刻不容缓了。它不仅是铁路自身的问题，而且是对徐州有利、对江苏有利、对全国有利的问题。所以徐州铁路建设工期必须加快，尽量提前，不能按年计算，要按月计算，能早一个月就是很大的成绩。同时，要加快建设宣(州)杭(州)线、商(丘)阜(阳)线和钱塘江新桥。

华东的交通运输，铁路只是手段之一，还有公路、航空、水运。华东水运有很大的优势，对这方面也要重视。

搞建设要高频率，快节奏。要么就不搞，要搞，就集中力量尽快地搞出成果来。现在我们办事情，有时可以办得很快，有时却慢得惊人，一拖就是几年。快慢的关键主要看领导，看协作，看管理水平。哪个部门稍一扯皮，有点官僚主义，都会影响工期。这次建设项目定下来以后，就要全力以赴，不准扯皮。搞好的要表扬，误事的要追究责任。徐州铁路枢纽一九八九年完

工，铁路上和市里都要保证，提前完工受表扬的是你们两家，误了事挨批评的也是你们两家。

方针定了以后，要靠组织保证。大家都同意以上海经济区规划办公室为首，铁道部、交通部、国家计委、国家经委和华东各省、市参加，搞一个协调小组，从现在起就要有步骤地抓。要抓紧，要为促进华东交通发展搞好服务，及时解决各方面的问题。

二、搞建设要面对现实，面向未来。

我们做工作、搞建设，一定要面对现实。现在各地方、各部门想办的事情很多，但国家财力有限，大家的要求不可能都满足，这一点我想在座的同志们都会理解。同时，我们做工作又必须面向未来，不能只是考虑“七五”计划这几年，最少要考虑到十年、十五年，不仅要考虑这一代人的事，还要考虑到下一代，下一个世纪。譬如，人民群众富起来以后，就可能要到北京，到苏州、杭州这些地方去旅游，交通运输不能不考虑到这一点。

铁路建设要先解决畅通的问题，其他问题只要不影响畅通，以后逐步解决。目前铁路客站普遍存在候车室小、站台短的问题，暂时挤一点，这并不影响畅通。只要火车能安全正点，畅通无阻，目前看来还可以。如何使候车室大一点，站台长一点，旅客更舒服一点，待畅通以后，再一件一件地去解决。

要尽可能多搞一点立交。现代化不搞立体交通不行，特别是华东人口稠密地区，要多搞立交。现在农村经济发展起来了，汽车、拖拉机多了，将来会更多，如果不早修一些立交，容易出事，成为一大隐患。同时，我们不能排除本世纪末、下世纪初，一部分群众家庭拥有小汽车的可能，如果华东地区相当数

量的家庭,到那时有了汽车怎么办?所以,立交要有计划地修,铁路与公路之间、公路与公路之间相交处能搞的要尽量搞,搞得越快越好,这方面的钱不能省。北京到上海铁路线上的道口,一部分要搞立交,一部分要封闭。凡涉及新建枢纽的立交要同时完成,不涉及的以后再修。与此相关的城市建设也要同步进行,比如修立交桥,哪些街道要相应展宽,哪些道口要封闭,要统一考虑。

上海新客站应当尽量采用新技术,运用现代化的电子设备。八十年代新建的客站,同过去建的北京站不能一样,应当超过北京站。特别是上海的电子工业在全国是领先的,要用这些先进技术把上海新站装备起来。上海站必须达到八十年代的水平,市政管理体系,车站管理体系都要有八十年代的水平。

现在铁路部门使用进口的大马力机车,某些区段搞复线,某些区段搞电气化,加大机车牵引定数,等等,这些都扩大了运输能力。京沪线“七五”计划末期,要达到中等水平的现代化,上海和北京的客站、机场、港口,都应当首先建成中等水平的现代化。将来北京到上海之间能不能搞成像日本、法国那样的高速铁路?中国人口太多,几亿人口一旦活动起来,光依靠飞机是不行的,必须搞高速客车。这个问题可以留待以后去研究解决,近期要争取把北京到上海的特快列车的运行时间再缩短两个小时,达到十五小时,实现“朝发夕至”的目标。

三、依靠改革,搞好铁路的改造和建设。

搞好华东交通建设的方针,除了面对现实、面向未来外,第一要靠改革,把人的积极性和创造性充分发挥出来;第二要

靠改造，充分挖掘现有设备的潜力；第三要靠建设，华东地区的交通建设没有国家的大量投入是不行的。搞建设要吸取过去的经验教训，先建什么，后建什么，不建什么，要加以科学的论证，看准一个上一个。同时，要尽量运用最新技术。改造和建设，都要依靠改革，依靠群众的积极性、创造性去进行。

企业搞得活不活，关键在于改革，改革出效益。比如铁路大包干，上海港的下放，等等，设备没有增加多少，但人们的积极性进一步地调动起来了，现有设备的潜力进一步挖掘出来了。现在这方面的工作做得还远远不够。我同上海市委的同志讲过，上海人才多、潜力大，改革就是要充分发挥知识分子、工人和全体人民的积极性、创造性，这方面的工作搞好了，上海的发展就更快了。对束缚人的积极性、创造性的东西，必须坚决地改。

搞活企业重要的是给企业自主权，提高劳动生产率。要给铁路站段一定的经营自主权，使他们能在自己的职责范围内，独立自主地工作，创造最佳效益。分局、站段的主动性、积极性一旦发挥出来，事情就好办了，经济发展的步伐就加快了。没有这个自主权，企业难以搞活。部、局领导说过的才能去干，上边让怎么干就只能怎么干，基层还有什么积极性呢。当然，上级命令不能不听，搞无政府主义也不行。

改革的核心问题是要充分调动广大职工的积极性、创造性，使每个职工、每个干部都能在自己的工作岗位上自觉地工作，积极开动脑筋，考虑怎样创新，怎样提高效益，使职工在企业中有独创精神，有主观能动性，这样才能充分发挥我们社会主义制度的优越性。所以，企业的改革不仅仅是个权力的下

放，更重要的是增强职工的主人翁责任感。在精神文明建设中，也有个增强人们责任心的问题，作为社会主义国家的公民，要在自己的岗位上尽最大的努力。

放权不放利是不行的，权、责、利必须密切结合。过去人们的积极性没有发挥出来，原因之一是让“大锅饭”搞坏了，没有按劳付酬，而是搞“不患寡而患不均”，所以绝不能把平均主义当作我们社会的道德标准。十一届六中全会决议强调，要关心人民群众的物质利益，要把国家利益、集体利益、个人利益相结合。在分配上，应当是国家得大头，分局、站段得中头，个人得小头。随着生产的发展，国家得利了，社会得利了，劳动者个人也应当相应地增加工资，增加收入。政策对头了，积极性才可能持久。如果经济、社会效益高了，劳动者却没有得到实惠，这样就持久不了。

现代化的管理工作首先要有现代化的思想观念。新客站应当搞新的技术装备，没有先进的设备不行，但有了设备条件，还要有思想条件和人的勤劳程度这两条，没有这两条也不行。中国长期的封建主义束缚了人们的思想，所以观念的转变非常重要。要经过长时期的努力，帮助人民群众消除自己思想上消极的东西，消除封建遗毒、小农经济思想和教条主义。历史上长期的封建压迫，使人们往往习惯于被动地等待上级命令，“圣旨”没来，什么事也不能办，首长下的命令，只有执行权没有提意见权。改变这种思想状态，是我们面临的一个很大的问题。搞好对外开放也要有新的观念，应当大胆抛弃我们自己的落后的东西，包括封建主义遗留下来的东西。

四、铁路同地方要密切协作。

华东地区铁路建设，不光是铁道部的事，也不光是哪个省的事，而是全国的事，大家都要有全局观念。建设铁路对沿线经过的省、市、县都有利。这个计划经过大家民主讨论，意见一致了，就要一起动手，为促进华东地区的铁路建设和经济发展共同努力。

土地是铁路建设的必备条件。铁路建设要用地，没有地再有本事也不行。衡广复线建设的一条重要经验，就是地方上的支持，急用的土地准予先用后征。上海征地拆迁的办法也很好，就近组织农民出租房屋，先把地腾出来，过半年、一年盖起房子来再搬。从用地这方面来说，地方上应当是用多少给多少。但铁路上要为少征地多动脑筋，应当尽量少要，不能搞“铁老大”作风，你离不开我，我就要多占地。我们国家耕地少、人口多，有些需要修铁路的地方，往往人口稠密，是宝地。要对设计人员进行节约土地的教育，设计单位要为节约一亩地而奋斗，节约一亩，立一大功。要尽量采用现代科学技术，宁可在这方面多投点资，也要尽量节约土地，如货场要搞点立体化，这样土地就省了。铁路部门要进一步复查用地数量，能少用的就少用。当然，实在必须用的地，地方上要保证。

征地带招工，这个规矩不能立。铁路招工必须经过考试，择优录用。在劳动力的安置上，首先是地方办集体企业，发展第三产业，无论是搞商业、服务业、交通运输业都可以，可以贷款给农民，搞个体运输。办工厂有原料问题、设备问题、销路问题，要慎重，不要盲目上马。但劳动力必须安置好，这是个关系到安定团结的问题。

卸车是个系统工程。上海局组织农民开辟“第二货场”，这

对城市交通有利，对人民有利，对国家有利。组织地方车辆出货的办法很好，疏运问题，地方的帮助起了很大作用。搞大货场、大仓库的办法不行，谁也搞不起。我们要学习经济发达国家的经验，千方百计把铁路与公路、铁路与港口连结起来，几家合作，提高车船周转效率。

五、要加强职业道德和职业纪律建设。

要做好职工的思想政治工作，把职业道德和职业纪律的建设作为铁路思想政治工作的主要内容。如果职业道德提高了，服务质量、服务态度都会有变化，讲话的语言也会有变化。光有职业道德还不行，还得有严格的职业纪律，职业纪律与职业道德是分不开的。当前在各个行业中，职业道德和职业纪律的建设任务都非常迫切。把职业道德和职业纪律搞好了，我们国家各个行业就大有希望。每一行业都遵守职业道德，全社会风气就改变了；每一行业都遵守职业纪律，法制问题也就好解决了。

每一行业都应当有本行业的职业道德规范，譬如，铁路的职业道德是什么？站段的职业道德是什么？机务段、列车段的职业道德是什么？职业纪律又是什么？都应当制定得明明白白，做到人人知道，家喻户晓，大家共同遵守。

铁路要带头讲文明，讲职业道德。你们应当是文明服务的带头人。现在文明不文明？像“谢谢”、“请”、“对不起”这些用语有没有？不要小看这些用语，这些往往能表现出一个人的文明程度，也能表现出我们国家的文明程度。你们要带头把这些文明用语讲起来，铁路职工要做建设两个文明的带头人。铁路上的思想政治工作要一切为了铁路的现代文明，为了促进社会主义现代化建设事业。

如何认识和对待 农村社会主义精神文明建设*

(一九八六年十一月八日)

农村形势、农村改革和整个农村工作，田纪云〔90〕同志的报告都讲了，我完全同意。这次会议我只谈一谈如何认识和对待农村社会主义精神文明建设的问题。这个问题对农村改革的深入，关系至为密切。我想根据六中全会〔101〕决议同农村当前的情况，讲一些个人的看法，供同志们研究参考。

如何认识物质文明与精神文明的关系

六中全会《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，要求全党同志从我国社会主义现代化建设总体布局的高度，正确认识社会主义精神文明建设的战略地位。决议指出：“我国社会主义现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几个方面互相配合、互相促进。”这一段话字数不多，含义颇深，如果不是有

* 这是万里在中央农村工作会议上的讲话。

了建国以来正反两方面的经验，是写不出来的。社会主义现代化建设，有个全局问题，在指导方针上，有个总体布局问题。十一届三中全会以来，我国社会主义现代化建设的实践有了巨大的发展，我们党和全国人民对社会主义的认识也有了很大的提高，甚至可以说有了飞跃。十一届三中全会决定全党工作重点转移到经济建设上来，这在认识上有一次大的提高。十二大〔48〕确定了两个文明一起抓的方针，是又一次大的提高。十二届三中全会到现在，又相继确定了全面经济体制改革和精神文明建设的指导方针，是再一次大的提高。把这个历程连贯起来考察，就是相继解决了社会主义现代化建设过程中一系列带全局性的问题。加上以后还要解决的政治体制改革的方针问题，这样具有中国特色的社会主义的总体框架就逐步清晰地显示出来了。按照这次决议指出的总体布局，我们任何时候都要牢记，社会主义建设中心是经济建设，根本任务是发展社会生产力。物质文明为精神文明提供物质条件和实践经验，精神文明建设又为物质文明的发展提供精神动力和智力支持，为它的正确发展方向提供有力的思想保证。两个文明互为条件，相辅相成，但物质文明是一切文明的基础。因此，社会主义精神文明建设，必须推动社会主义现代化建设，必须促进全面改革和实行对外开放，必须坚持四项基本原则。加强精神文明建设工作，任何时候也不能忘记：一切着眼于建设。这个指导思想要认真领会，贯彻执行。违背了这个指导思想，就会脱离群众，脱离实际。

中华民族是有悠久历史和文化传统的伟大民族。新中国的成立，开始了伟大的中国文明的复兴。但是应当看到，我国

的社会主义革命，是在一个半封建半殖民地的落后的农业大国取得胜利的。现阶段我国社会的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。过去长时期指导方针上的失误，就在于对此认识不清，在社会主义改造基本完成以后，仍然坚持以阶级斗争为纲，忽视经济建设，忽视民主政治建设，忽视教育、科学、文化建设。结果如何无需多说，同志们都是有亲身体会的。十一届三中全会以来，党中央实行全面的拨乱反正，坚决把工作重点转移到经济建设上来，随着物质文明建设的发展，社会主义精神文明建设也取得了重大进展。在广大农村，变化尤其明显。在党的正确路线、方针、政策指引下，亿万农民解放思想，大胆实践，突破了僵化的公社体制，实行联产承包责任制，变成了掌握自主权的商品生产者、经营者，发挥了积极性、创造性，促进了农业生产和农村经济的全面高涨，促进了农村教育事业的迅猛发展，普遍出现了学科学、学技术、学文化的热潮，开始树立起尊重知识、尊重人才的社会风尚。特别是在一些商品经济发展较快的地区，农民解决了温饱问题并摆脱贫困之后，正在进一步向愚昧、落后宣战，向现代化的新生活迈进。在这些地区，乡镇企业蓬勃发展，建起了成片的新住宅，兴办了星罗棋布的学校和各种文化福利设施，改变了村容村貌；家用电器和现代交通工具开始进入农民家庭；农村医疗卫生条件逐步改善；具有高小以至初中文化程度的中青年农民，日益成为农村劳动力中的主体，其中一部分人已脱离世代相传的耕地，变为新型的“农民工”，并涌现出一批像鲁冠球〔102〕那样的社会主义企业家；求富、求知已经成为农民的新要求，开放与进步正在取代小农经济所固有

的狭隘与保守的观念。过去农民的典型性格是忠厚老实、淳朴善良、克勤克俭；过去农民的生活方式是日出而作，日落而息，节奏缓慢，不讲效率；过去农民的人生哲学是听天由命，知足常乐，随遇而安，不患寡而患不均，并且有很大依附性。现在，农村的变化日益深入到意识形态领域，与小农经济相适应的根深蒂固的传统伦理道德观念，正在逐步让位于与社会主义商品经济相适应的市场观念、竞争观念、效益观念、开拓进取观念，让位于民主意识、平等意识、自由意识等等。事情就是这样：农民一旦成为社会主义条件下的掌握自主权的商品生产者，他们的智慧才干就解放出来了，他们就聪明起来了。这是中国农村前所未有的思想观念和精神状态的深刻变化，也是由自然经济到商品经济这一历史性转变在农民身上的反映。

社会主义商品经济，不单是个经济问题、生产力问题，同时也是个文化问题、文明问题。社会主义商品经济是高文化经济，是文明程度较高的经济。农民从实践中越来越体会到，搞商品经济要按市场需求组织生产，不仅要知道产品的性能、质量、规格和货源情况，而且要了解消费者的心理及购买力的投向，还要清楚党的方针、政策、法律、法令及其给市场带来的影响，等等。所有这些，如果没有文化，不懂得科学技术，不懂得经营管理，不掌握市场信息，没有一定的法律知识，是搞不成的。建设有中国特色的社会主义，根本任务是发展生产力。没有社会经济的充分发展，物质就不可能有极大的丰富；而没有物质的极大丰富，又不可能有高度的精神文明。可以说，发展社会主义商品经济，既是经济体制改革的目标，又是促进社会主义精神文明建设的杠杆。随着社会主义商品经济的发展，社

会主义精神文明建设也必将有进一步的发展。

对精神领域中 各种消极现象应当怎么看

当然，在取得历史性进展的同时，农村中也出现了一些不容忽视的消极现象，有些方面还相当严重。比如，封建迷信、买卖婚姻、大办婚事丧事以及赌博和经济犯罪等，甚至某些已经绝迹的丑恶现象又重新抬头，有人对此忧心忡忡，是可以理解的。不可否认，某些地方的确不同程度地存在着这种现象，但把它归咎于改革、开放，归咎于发展商品经济，却显然是错误的。目前农村的特点是，社会主义商品经济开始有一定的发展，但在整个经济活动中尚未占主导地位。在农民中间，封建主义及其他同社会主义商品经济不相适应的思想影响、舆论力量、道德因素和价值观念还严重地存在着。这主要是封建社会遗留下来的老问题，而不是改革和开放带来的新问题。改革和开放的实行，一方面使这些旧的遗留物有条件有机会沉渣泛起，另一方面又将使它们最终丧失存在的基础，所以问题显得特别突出和尖锐。在这新旧交替的转变时期，有些地方忽视社会主义精神文明建设，思想政治工作薄弱，或不会做新时期的思想工作，这些工作上的原因，也加重了问题的严重性。正反两方面的历史经验证明，不搞商品经济，社会生产力就不能发展，国家就不能富裕，农民的物质文化生活就不能提高，民主与法制的社会就不能建立，农村愚昧落后的状况就无法彻底改变，与封建遗毒相联系的一些消极现象就必然时隐时现，

此伏彼起，不可能从根本上解决。问题的根本解决，只能靠社会生产力的发展，只能靠大力普及教育，传播科学文化知识。只有让科学战胜愚昧，先进战胜落后，才能逐步消灭封建遗毒。这是一项长期而艰巨的任务。我们的当务之急是认真研究精神文明建设怎样促进改革与开放，怎样与发展社会主义商品经济相适应，否则我们的指导思想就将在这方面落在历史潮流的后头，甚至违背社会发展的客观规律。

根本任务在于提高农民 思想道德素质和科学文化素质

农村社会主义精神文明建设，要做的事情很多，如理想建设、道德建设、民主建设等，都非常重要。提高教育、文化、科学水平，更是必不可少的基础。但是应当明确，社会主义精神文明建设的根本任务，是适应发展社会主义商品经济的需要，适应农村社会主义现代化建设的需要，把农民培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义农民，消除封建遗毒和小生产狭隘眼界对农民的影响，提高农民的思想道德素质和科学文化素质。尊重人、关心人、调动人的积极性、创造性，是搞好社会主义现代化建设的关键所在。中国农民不仅是勤劳而有智慧的，而且富于革命性，长期在党的领导下坚决走社会主义道路。但是另一方面，几千年来封建旧传统文化给予农民的毒害，也决不能低估。鲁迅的伟大，一个重要方面就在于他反对封建文化思想体系的彻底性。他最了解农民、热爱农民。不仅哀其不幸，而且怒其不争。他塑造了阿 Q、闰土、祥林嫂这些

不朽的典型，最深刻地揭露、控诉了封建文化对农民浸透骨髓的毒害。他特别重视改变旧风俗和旧习惯，极为赞赏列宁把风俗和习惯都包括在文化之内的观点，强调改变千百万人的习惯势力是个十分艰巨的任务，必须坚决，持久不断，要有韧性。长期以来，我们对肃清封建主义思想文化的影响重视不够，至今遗毒仍然到处泛滥，在不知不觉之中支配着人们的是非标准和道德观念，在某些闭塞落后的农村尤其如此。当前社会关系中残存的宗法观念，特权思想，专制作风，拉帮结伙，男尊女卑等，本质上都是封建遗毒的反映。由于半殖民地社会历史条件而产生的奴化思想，资本主义腐朽思想，也同封建腐朽思想相汇合。我国农村精神领域中的各种消极现象，绝大部分来源于封建遗毒，可以说是“土生土长”的，而不是外来的。在这种情况下，过去片面追求纯而又纯的单一公有制，又不适当地强调批资批修，“割资本主义尾巴”，实际上是把僵化的模式强加给农民，批了农民的积极性、创造性，批了商品经济，结果是排斥商品经济，阻碍向商品经济转化，延缓了社会生产力的发展。僵化的马克思主义教条和封建主义残余的结合，可是个大祸害。现在农村第一步改革为发展商品经济创造了条件，在一部分先进地区，对旧思想、旧习惯已有较大的触动，但从整个农村来看，旧思想、旧习惯的影响还相当大。下一步改革深入了，社会主义商品经济的发展，不仅要求建立与之相适应的产业结构、流通体制、价格体系等，而且要求建立与之相适应的政治体制，使教育、文化、科技都有相应的发展，使社会主义的精神文明有相应的发展，这就势必与旧思想、旧习惯发生更多的摩擦。如果我们还是用老眼光去看新时期的新问题，很可能

把改革、开放中萌芽的新事物视为异端，对商品经济的发展产生无穷的忧虑。只有建立一系列与社会主义商品经济相适应的新观念，用这些新观念来观察、分析和处理新时期的新情况、新问题，社会主义精神文明才有明确的方向和正确的是非标准，社会主义精神文明才能在促进社会生产力的发展中产生巨大的推动作用。因此，帮助农民更新观念，促进全社会更新观念，乃是社会主义精神文明建设面临的第一位的重大任务。比如，轻商思想，重义轻利，就是影响深远、对商品经济发展阻碍极大的传统观念之一。过去讲“君子喻于义，小人喻于利”〔103〕，士、农、工、商，商的社会地位最低，经商赚了钱赚了利，往往被视为不义之财。我们应当更新观念，毫不讳言发展商品经济就是要以正当的手段重利、取利、追求利。当然，我们同时也要讲清楚，发展社会主义商品经济，要提倡为国家创利，为集体谋利，提倡个人勤劳致富和带动大家共同富裕。所以，义与利是统一的。对义也要赋予新的含义，应当强调职业道德教育，加强法制教育，以职业道德和纪律、法律为准绳。只要合法取利，只要促进社会生产力的发展，只要符合社会主义道德，就是义，反之就是不义。在发展社会主义商品经济过程中，许多经济行为无疑会同传统的道德观念发生冲突。我们必须更新观念，把经济行为与道德观念统一起来。

更新观念应当从哪里做起

更新观念应当从干部做起，从党员做起。广大农村干部、农村党员，受党的教育较多，社会主义觉悟较高，但由于生活

在农村环境，受封建道德、风俗习惯的潜移默化和文化素质的限制，从思想观念的深层结构来看，同农民的差别并不太大。由于过去我们对社会主义有不准确的理论观点以及受僵化模式的影响，整个经济统得过多过死，强调“计划就是法律”。尽管农村人民公社实际上是扩大的自然经济，也必须按国家计划种植，产品一律交给国家统购包销，不允许到市场上交换，否则就会被批判为“自由种植”“资本主义自发倾向”“弃农经商”“投机倒把”等等。由于农村干部、农村党员有责任带头捍卫社会主义原则，在“左”的指导思想影响下，糊涂观念就更多了，而且往往与特权思想、专制作风等封建性因素掺杂在一起，民主意识、平等意识、商品意识以及法制观念薄弱，因此，他们的观念更新也就显得更为迫切。我国农村正处在由自给半自给经济向商品经济转化的大变革时期，同时也是传统文化更新、向更高阶段演化的转折时期。如果抱着过时的观念不放，必然阻碍改革、开放，阻碍社会经济进一步全面地向商品经济转化；如果使社会观念随经济基础的变化而更新，社会主义精神文明建设就能适应历史的要求，大大促进社会生产力的发展。帮助农村干部、农村党员理解这一点，他们就主动了，就会自觉地抛弃旧观念、更新旧观念，进一步帮助农民抛弃旧观念、更新旧观念。

社会主义精神文明建设着眼于建设，就要在普及教育、繁荣文化、发展科学事业这些方面多下功夫，多做工作；不能再搞破字当头，先破后立，“大批判开路”。特别是移风易俗，更必须充分尊重群众的意愿，慎重从事。有的地方强令农民把已经埋到土里的尸首挖出来火化，尽管这只是个别的现象，也千万

不能允许再出现了。精神文明建设必须坚持用启发、说服、教育、疏导、示范的方法，解决精神领域里的问题，必须有耐心、有毅力、有韧性。

共产党员特别是党员干部的先锋模范作用，无疑是全社会精神文明的高层次。农村基层整党，不仅要解决少数干部严重以权谋私、严重违法乱纪的问题，更重要的是要通过整党教育，充分发挥党员的先锋模范作用，千万不能把党员和广大农民发展社会主义商品经济的积极性整掉。为人民服务应当是共产党员的天职，当前农村党员要带头为发展生产力服务，为发展商品经济服务，带领群众勤劳致富，并围绕这个总任务，努力提高农民的思想道德素质和科学文化素质，使之成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。四川省农村基层党组织整党中指导思想明确，紧紧围绕如何发展商品经济、带领群众致富这个中心，研究如何发挥党员的先锋模范作用，把克服小生产观念、增强商品经济观念的教育贯穿于整党全过程，要求党员带头更新观念，已取得明显效果。原先搞了商品经济、担心这次整党中挨整的党员，不再躲在外面，主动回来参加学习，并表示今后要在这方面当先锋、当模范；原先心有余悸、不敢搞商品经济、收入明显低于群众的党员，主动检查自己不该用老眼光看新问题，表示今后要带头搞商品经济，带领群众勤劳致富。许多开展整党的农村，纷纷议论商品经济，普遍制定致富计划，党员都乐于参加新时期的“新式整党”。这个经验证明，社会主义商品经济给农村党组织注入了新的活力。这种新的活力不仅推动了物质文明建设，也必将给精神文明建设增添浓厚的时代色彩，并给党的自身建设带来

具有划时代意义的进步。

上面，我讲了一些看法，提出了一些问题，农村社会主义精神文明建设具体如何进行，还得靠同志们在实践中去探索，去创造，去总结。我只想强调一点，就是农村改革深入以后，物质文明和精神文明建设从内容到形式都有了新的变化。我们应当适应这种变化，适应商品经济的发展，更新观念，更有力地开展党在农村中的各项工作，加强社会主义精神文明建设，为清除几千年遗留下来的封建残余，为提高农民的思想道德素质、科学文化素质和民主法制意识，为建设有中国特色的社会主义现代化新农村而奋斗。

城市的规划和建设 要面对现实面向未来*

（一九八六年十一月二十五日）

党中央、国务院对城市建设是十分关心的，中央开的会议经常讨论到城市问题。这次会议，是一九七八年第三次全国城市工作会议以来，国务院召开的专门研究城市建设问题的又一次会议。我就城市建设与发展问题讲几点意见，供同志们研究参考。

第一个问题，要总结经验，提高认识。

当前，城乡建设环境保护工作的形势是好的，可以说是建国以来最好的历史时期。召开这样一次会议，系统地总结一下我国城市建设的经验教训，更好地适应改革、开放、搞活的需要，是很有必要的。我国的城市建设是随着“一五”时期大规模经济建设而展开的。当时搞“一五六”项〔69〕建设，在苏联专家的指导下，研究建设项目怎么摆，城市规划才作为一门科学提到日程上来，才有了城市规划机构，有了给排水等设计机构。第一个五年计划期间，搞了西安、太原、兰州、洛阳、富拉尔基、长春等城市的规划。后来，城建部和一些专家想把其他一些城

* 这是万里在全国城市建设工作会议上的讲话。

市的规划也都搞一搞，先搞北京、上海、杭州这些大的城市的规划，以便按规划进行建设。但没几年就遇上了“文化大革命”。“文化大革命”给国家和人民带来很大危害，也给城市建设、文化古迹、园林绿化带来很大危害。城市建设本来底子就很薄，这一下把我们许多好东西都破坏了。这是历史的教训，应该注意记取。

党的十一届三中全会以后，城市建设方面也来了个拨乱反正。近几年，党中央、国务院对城市建设和环境保护工作作过许多指示，也制定了一些政策。所以这几年的城市建设，取得了很大成绩。经过“六五”期间的努力，全国三百多个市和两千多个县，大体上都有了城市总体规划，一些重要城市的规划都是经过专家评议和国务院批准的。如北京，就是党中央、国务院专门讨论批准的。这样就把城市建设纳入了科学的轨道。这是这几年拨乱反正的一个重大成绩。再就是加强了城市管理。在城市绿化方面，环境管理方面，大家都重视起来了，取得了不少成绩。有好多城市面貌一新，特别像天津、合肥、兰州这些城市变化很大，北京的变化也很大。沈阳最脏的铁西区，现在也干净多了。这几年许多同志出国看了看，感到许多国家在城市管理与建设上有很多值得我们学习的地方，特别是在环境保护和基础设施方面，我们确实是落后了，需要大力加强这方面的工作。所以，这次会议，大家需要认真总结一下经验，制定个文件，指导“七五”期间的城市建设工作。

第二个问题，要充分认识和发挥城市的多种功能。

我国城市建设最重要的一个教训，就是对城市的重要性缺乏应有的认识。造成这个问题原因是多方面的，有历史上的

原因,也有“左”的思想的干扰。在民主革命时期,我们党的工作重心长期在农村,当时是以农村包围城市。在这样的历史条件下,我们的许多同志对农村的一套工作比较熟悉,而对城市有什么作用,怎么去建设,怎么去管理,就不那么熟悉。这是历史造成的。在全国胜利前夕召开的党的七届二中全会上,党中央针对要进入城市这样一个新的形势,号召全党必须以极大的努力去学会管理和建设城市。应该说,我们党很早就认识到城市工作的重要性了,就已经向全党打过招呼了。事实上,我们在建国初期也确实是下了功夫要把城市建设好的。在第一个五年计划期间,我们的一些重点城市就规划和建设得不错。但是,后来就出现毛病了。

一个是认识上产生了片面性,把城市单纯地看作是工业基地。许多城市都是按照工业基地来进行建设的,而没有认识到城市应该具有多种功能。特别是在“三线”^{〔6〕}建设中,更是忽视了以城市为依托来组织工业生产。那时是不要城市,搞“山、散、洞”^{〔104〕}、“羊拉屎”。一个工厂被分散到许多山沟里,车间之间要靠汽车来联系。这么分散,怎么搞得好生产,怎么提高效益呢?这就是我们认识上的片面性造成的。这个浪费和损失的教训是很深刻的。

另一个是“左”的思想干扰。这个干扰是非常厉害的,在建设的理论上和实践上,造成了一系列混乱和失误。那时的生产力本来还很低,却急于提出消灭城乡差别。而解决这个问题,又不是去积极发展城市,以城市带动农村,提高农村的水平,而是抑制城市的发展,人为地拉平城乡差距。这样一来,城市得不到充分发展,不具备多种功能,经济发展也受到限制。特

别是十年动乱中，“左”的干扰就更厉害了，把城市规划、城市建设作为修正主义来批判。似乎把城市建设好了，城里人就会变“修”，我们的国家就会变成资本主义社会。这个思潮是极端荒谬的，对经济发展的破坏也是很严重的。还有，长期以来否定在社会主义条件下有商品经济，不讲市场机制，不讲价值规律，只把城市看作是工业生产基地，而没有看到城市还具有贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心和科技、文化、教育中心等多种功能。结果，城市只是一个劲地发展工业，而不去提高它的多种功能，城市怎么能够有生气、有活力？

现在我们提出，对内要搞活经济，对外要实行开放，这需要进行一系列的改革。首先要在我们的认识上、观念上来一个变革。对于城市来说，就是要有一个现代城市的观念，有一个多功能的观念。这个观念不牢固地树立起来，就不是一般的问题了，而是关系到改革能不能成功，实现“四化”的步伐能不能加快，能不能在本世纪末达到小康水平这样一些根本性的问题。我们常说城市在社会主义现代化建设中起着主导作用。为什么它能起主导作用呢？很重要的一条就是城市具有多种功能，能够对经济起到组织作用，对经济的发展起到保证和促进作用。它不仅能够保证城市区域范围内经济的繁荣，而且能够从物质上、技术上、信息上支援周围的广大农村地区，带动农村的经济和社会的发展，从而促进整个国民经济的繁荣。对这一点，现在越来越看得清楚了。现在许多城市不是实行了“市带县”吗？“市带县”搞得好的地方，对县的建设和发展就有很大推动。另外，城市和乡村的经济联合不是也在蓬勃发展吗？城市向农村扩散产品生产，像北京的“白兰道路”^{〔84〕}就很有名

嘛！这种经济联合对农村经济发展的推动作用将越来越大。所以，城市的主导作用必须有城市的多种功能来做保证，对这一点我们要清醒的认识。

城市的多种功能不是天然就有的，它需要我们对城市进行科学的规划、配套的建设和严密的管理。城市的每一种功能的形成并得到充分发挥，需要有一定的设施来作物质基础。比如，城市是交通枢纽，要充分发挥这个功能，就必须把城市道路建设好。再比如，城市是贸易中心，这就不仅要有商业街，还要有发达的集市贸易，当然还要有发达的交通和通讯，这些设施都要建设好。而这些设施又不是可以随便摆放的，需要有一个科学的规划。我们的一些城市也有了上述的一些设施，但是还不完善，更有许多是布局不合理，这就影响了多种功能的发挥。所以，城市的规划、建设、管理，这三者是相辅相成、缺一不可的。哪一方面搞不好，都会影响城市多种功能的发挥。我们的市政府要把这三个方面的工作都高度地重视起来，集中力量把它做好。

第三个问题，城市的规划和建设要面对现实，面向未来。

“七五”期间，是我国经济、社会发展的重要时期，也必将是我国城市和城市建设蓬勃发展的时期。既要大力加强城市建设，又要考虑到我们财力、物力的可能，不能盲目发展。就一个城市而言，不能搞“百废俱兴”，只能根据可能条件，先把生产、生活急需的项目搞好。就全国城市来讲，也不要全面铺开，我们还没有那个实力。当前，首先要抓大城市、沿海开放城市、重点旅游城市，先把这三种类型城市的建设抓紧。这些城市都有了规划，要按照规划加速建设，给外商创造一个好的投资环

境，给人民群众创造一个好的生产、生活环境，给旅游者创造一个优美的游览环境，以适应对外开放、对内搞活的要求。还有个必须注意的问题，就是搞建设不能破坏景观，不能污染环境。前不久桂林要盖个高层大楼，把一个风景点给挡了，这就是破坏景观。我制止了。“桂林山水甲天下”，如果把山山水水污染了，还怎么甲天下？所以，工厂该搬的要赶快搬，污染要赶快治理，乱盖高楼要治理。现在外宾来了，第一到北京，第二到西安，第三到桂林、杭州。搞好这些城市的建设，对内对外都有重大影响。杭州的钱塘江大桥已经到期了，要建新桥。最后确定不在原来的地方建，建在远离城区的地方。为什么这样做呢？“上有天堂，下有苏杭”嘛！杭州的风景确实是很美的，是世界闻名的风景旅游城市。不要说外国人，将来中国人富了，也要到杭州看看。如果有百分之一的人要去，杭州就受不了。所以，不仅铁路、公路和停车场的问题要早考虑早解决，电厂、火葬场也要逐步迁移出去。这就提出一个问题，城市的规划和建设都必须面对现实、面向未来。首都机场的道路问题，我很早就讲了，不能搞这么窄的路面，否则，将来非要修第二条路不行。当时就是通不过，不考虑未来。随着开放、搞活方针的进一步贯彻执行，国内人民的富裕程度逐年提高，来北京的国内外旅客必然逐年增多。下个世纪，一年乘飞机的旅客可能达到一千万以上人次，一天就来两三万人。所以现在决定再修一条通机场的高速公路。这就是面对现实，面向未来。搞城市建设必须有这样一个眼光才行。大城市、旅游城市的发展，尤其要有这个眼光。这几年，城市建设是有进步的，沿海城市的建设进步更大。但还不适应。城市供水问题，排水问题，燃料结

构问题,环境问题,绿化问题,通讯问题,交通运输问题,公共交通问题,各种服务设施问题,都欠了一大堆债,这需要大家都来重视和解决。不然,就会影响我们的经济发展,影响对外开放、对内搞活方针的实施。

第四个问题,城市建设要国家带头,大家来办。

搞城市建设需要大量资金,钱从哪儿来呢?无非是国家、地方、集体、个人一齐来。这是一个很大的事情。只要市政府、市委真正替人民办好事,取得人民的拥护,人民是会出钱出力的。当然,做好事也一定要量力而行,不能操之过急,不能给企业增加过重的负担,否则就会适得其反。天津市外环线工程量相当大,五百三十万方土,五十米宽的路,三十米宽的河,还有一个绿带。但组织得好,进展顺利,通过义务劳动,二十多天就完成了土方工程。连外国专家也认为参加义务劳动是光荣的。看我们社会主义的优越性,看党和群众联系密切不密切,就从这里看。天津市委、市政府走了群众路线,代表了群众的心愿。政府出钱,单位也出点钱,大家出力,事情就好办了。这在资本主义国家是不容易办到的,在我们国家却可以行得通,而且可以做到大家高兴,大家满意。当然,中央不是一点也不管了。投资项目都不列也不行,实际上中央对城市建设是给了政策,也给了钱的,问题是城建资金不够用。城建资金完全靠国家包下来是不现实的。可行的办法,就是千方百计地动员群众,实行人民城市人民建。城市建设是人民的事情,应该交给大家来办。国家带头,大家来办,这个方针是行得通的。兰州的山头绿化就是省委、省政府带头绿化的。农村建设也要走群众路线。农村最大的问题是饮用水的水质怎么改善。地方病与饮

用水不卫生有密切关系。农村里搞自来水，搞水利建设，可以组织群众集资，国家也出点钱，要充分发挥国家、地方、集体和个人几方面的积极性。

第五个问题，大中城市和小城镇结合的问题。

在新的历史时期，要把城市建设工作搞好，就要很好地研究城市的发展战略。而且，要特别注意结合我国的国情、国力来进行研究，走中国式的城市化道路。其中很重要的一条，就是要搞好大中城市和小城镇的结合。

现在的关键是要解决大、中、小各类城市如何合理发展的问题。大城市要不要发展？当然要发展，而且要使它逐步地成为一个地区内的中心城市，成为整个城市体系中的骨干。我们说的大城市要发展，主要是指要发展大城市的经济、文化和科学技术，要提高它的多种功能，进一步发挥它在社会主义建设中的主导作用。提出控制大城市规模，绝不是说大城市不要发展，而是要防止大城市人口的过度膨胀。如果大城市人口急剧地膨胀起来，都挤在一个小范围的空间内，我们目前又没有那么多的钱去反复扩大城市基础设施，这样一来，水也不够喝了，房子也不够住了，车子也开不动了，空气、水也都被污染了，这个城市的多种功能还怎么发挥呢？经济效益、社会效益、环境效益还怎么提高呢？所以，大城市的人口规模还是要控制，不能任其急剧膨胀。中等城市要合理地发展，因为它还有很大的潜力，其中最主要的是资源上的潜力，应该让它发挥更大的作用。

当前，我们要以更大的注意力来发展小城镇。把小城镇发展起来，最大的好处是可以改善我国生产力布局，我们不是说

要缩小和消灭城乡差别吗？要缩小和消灭城乡差别，一方面要把大中城市建设好；另一方面更要用力气促进小城镇迅速地发展起来。现在我们有七千五百一十一个建制镇，真可以说是星罗棋布。这些小城镇介于大中城市和农村之间，是城与乡联结的纽带，大中城市的经济要向农村辐射，小城镇是个重要的中间环节。而且小城镇比大中城市能更直接地组织农村的经济活动，推动农村的经济和各项建设的发展。发展小城镇，对于减轻大中城市人口膨胀的压力，也有很直接的关系。现在，农村剩余劳动力大量增加，不能都让他们到大中城市去，真去了怎么招架得了。如果一两亿人口，都涌进大城市，怎么得了。所以，主要是就地就近安排，大部分农村剩余劳动力要靠小城镇来容纳、消化。七千多个建制镇，再加上几万个农村集镇，如果都建设发展起来，就能够较好地解决这个问题了。什么叫有中国特色的城市化道路？就是把大中城市的建设发展和小城镇的建设发展很好地结合起来。这是一个重要的战略问题。

第六个问题，城市要支援农村搞好建设。

实行市带县的体制以后，许多市都或多或少带了几个县。市政府要关心和支援农村搞好建设。这几年，农村经济有了很大发展，农民有了钱，温饱问题解决了，第一就是盖房子，改善居住条件；第二是改善环境条件，改善交通条件。这些事情，有的城市抓了，有的抓好了，有的还没有给予足够的重视。如何把城乡建设统一规划、建设好，是保证城乡经济、社会协调发展的一大课题。城市要组织科技人员下乡，帮助农村搞规划、搞设计、搞施工、培训人才，支援农村建设。农村建设必须有规划，乱来不行。农民富裕起来以后，还要加强社会主义精神文

明建设。温州地区令人振奋的新事物很多，但是封建迷信的现象也很突出，有些农民把祖坟修得富丽堂皇。要解决这些问题，光靠行政措施不行，最根本的要靠大力发展社会生产力，大力普及教育，传播科学文化知识，提高农民思想道德素质和科学文化素质。市政府不能只考虑城市问题，必须在搞好城市建设的同时，安排一定的力量，在教育、科技、设计、规划、环境、给排水、防洪等方面，支援农村建设。把城市和农村一道建设好，中国的面貌才会有更大的变化。北京市有个踩河新村，他们按规划盖房子，节约了耕地，居住也比较方便、舒适。有规划和没有规划大不一样。北京郊区面积很大，如何搞好，是个值得注意的问题。北京这么多设计机构，大家动员起来，把北京的农村建设好，是完全可能的。关键在于市政府重视，善于引导大家来搞。环境保护问题也要注意。乡镇企业带来的环境污染问题，不注意不行了。要加强领导，健全法制，切实管住、管好，使它能逐步改善设备，控制污染，改善环境条件。要让乡镇企业知道控制环境污染的钱不花不行，晚花不如早花。

农村经济的发展 要由双轨制走向市场经济*

(一九八六年十二月二十七日)

滁县地区这几年的发展变化令人高兴。我在安徽工作时去过凤阳几次，实在太穷！回到省里，开会讨论如何解决凤阳的讨饭问题，有人说那里的人有讨饭的习惯，这话引起我强烈反感。我说我不相信，他吃得饱还去讨饭？现在凤阳没有讨饭的了，几百年没有解决的问题终于解决了。过去滁县地区是缺粮区，每年要调进粮食几亿斤，现在每年调出十七亿斤，这个变化多大啊！但是新形势下也遇到了新问题，还要继续靠改革为农村商品经济发展开道。

出路是过渡到市场经济轨道

过去是缺粮为患，现在成了粮多为患。问题出在哪里，怎样解决？

从农村生产方面看，一要调整粮食生产结构，提高粮食质量，多种些经济价值较高的作物。早稻产量较高，但不如晚稻

* 这是万里同中共滁县地委、凤阳县委和农民日报社负责同志的谈话。

好吃。你们那里的黑芝麻，还有名牌产品明光绿豆等可否多种些？二是调整农业生产结构，多种有销路的经济作物，发展多种经营，发展畜牧业、渔业、水产养殖、林业、水果、蔬菜等。你们那里交通方便，离大城市近，发展鲜活产品是一大优势。三是调整产业结构，大力发展乡镇企业。在稳定农业生产的基础上发展乡镇企业，发展第二、第三产业。一句话，要调整结构，增加生产，增加收入，才能富起来。

从全社会来看，粮食多了是好事，不是什么压力。定购任务增加了，要给农民点实惠，采取经济手段，给点平价化肥、平价柴油，不能让农民总是吃亏。光靠政治手段不行，要采取经济手段。光给名不行，还要给点利。我说过多次，那个定购合同是单方面的，只让农民保证，政府什么保证也没有。现在是两个市场，两种价格，单方面合同是很难实现的。矛盾主要出在这个体制上。

征购任务完成之后，粮食价格要放开，谁给的钱多，就卖给谁。滁县地区靠近津浦线，离上海、南京近，上海缺粮十亿斤，我叫他们到安徽去买，可是安徽不让卖给他们。你们不要搞封锁，省里也不要搞，谁都不要搞封锁。封锁，老百姓要骂你们的。上海给的价钱比你们高，他当然要卖给上海了。你们如果不想让他们卖给上海，就把价格提到与上海给的价格一样，他们当然就卖给你们了。市场竞争，压力大有好处，可以想办法，出主意，给农民多谋点福利，不要让农民种粮吃亏。比如，上海需要多少粮食，多少油料，卖给他多少，他们给你们多少紧俏商品，都订在合同里，保证供应，问题不就解决了吗？粮食部门得到了便宜，农民也得到了实惠，你们不也就没有压力了

吗？现在我们国家粮食还是缺的，我说没有五亿吨粮食过不了关，现在才四亿吨。中国的粮食问题离彻底解决还早得很呢！现在粮食还是很紧张，你发什么愁？现在很多生产资料价格上涨，为什么只准生产资料价格上涨，不准粮食价格上涨？这个问题是国家怎么支持农业的问题，怎么决定政策的问题。今年国家决定减少二百亿斤订购任务，就是给农民点方便。

粮食收购得多，占用资金多，融通资金就少了。收购粮食越多，调不出去，占用资金就越多，你们产粮区就越吃亏。这是条块关系的矛盾。主动权在你手里，因为你有粮食，国家需要粮食。你问他们要不要粮食？要，给我钱，我马上就给你收；不要，那就自便了。卖粮不给钱怎么行！反正我既不能到农民手里抢去，也不能给农民打“白条”^[105]，那样农民要骂死你们的。收购粮食国家都给拨了钱的，为什么买了农民的粮食不给钱，钱到哪里去了？你们查查。压级压价，甚至不给钱，到农民家里强行收粮，这是哪家的道理？不给钱就不要去强行收购，无非是你们地区完不成任务，面子不好看，甚至可能罢了你的官。那种官不能当！丢了官是小事，丢掉了党的优良作风，丢掉了民心是大事！总之，不给钱没法买粮。不给仓储费，粮食放在露天地里损失浪费算谁的？不调走就要收仓储费，你不给我钱，我就不给你储。没有仓库得拿钱给盖仓库，盖了仓库保管粮食还得给保管费。是他有求于你，不是你求他，现在怎么反过来了。粮食卖不出去有办法解决：可以贴个布告，说我有粮食谁来买，谁给我的价格高，我就卖给谁，谁给我柴油、化肥，我就卖给谁。我们的粮食问题现在还没完全过关，不是供过于求多得没人买了，而是你们不准外地来买，自己又不肯出

高价收。这种卖不出去是人为的，是虚假现象，所以你们不能放松粮食生产。听说上海到你们那里去买粮食，你们在边境上设卡，有没有这回事？无论如何不能设卡，谁也不能设卡！谁给的钱多，就卖给谁，反正出不了中国。有好价钱，能出口，能卖到美国去才好呢！卖给别的地方，无非是统计数字可能记不到你们名下了，可是老百姓得到了实惠。老百姓有了钱，你们的日子就好过些。这一点你们要想开，不要搞本位主义，不要为个人名利使农民受损失。现在很多地方在设卡，我建议《农民日报》公开报道一下那些设卡堵粮外运的坏典型，揭露那些官僚主义和路霸土匪行为，为农民说点公道话。这种报道可能有人不满意，但农民是满意的，你们为他们说话，他们就爱看你们的报纸了。“巧妇难为无米之炊”，有了粮食反倒发愁了，怪不怪？人家调不进粮食发愁，你手中有粮发什么愁？北京、上海、天津都缺粮，是商业部门加上你们不让放。上海给高一倍的价格收薯干，山东一下子卡起来了，省里也不给高价钱，也不准卖给外地。去年怀化地区两千多万斤桔子，就是因独家经营都烂了。

计划要建立在价值规律的基础上。现在是两个市场，两种价格，很多问题就出在这里。所以要继续改革。双轨制是过渡办法，最终要过渡到市场经济的轨道上来。资本主义也并不都是无计划。主观主义、官僚主义，不按价值规律办事，是搞不好社会主义商品经济的。社会主义制度下的一切政策都必须从有利于调动生产者的积极性，有利于发展生产出发。搞经济工作必须讲经济效益，经济效益都没有，哪来的社会效益？经济效益和社会效益都不能忽视，特别是有些事业单位，不能单纯

追求经济效益，但搞经济工作还必须讲求经济效益。两者关系要处理好。

发展商品经济既要抓住机遇 又要有远见卓识

要使一个地区富起来，必须把商品经济发展的路子拓宽，扩大县级自主权，大抓生财之道。要在搞好粮食生产、粮食经营的同时，积极发展乡镇企业。近几年滁县地区工业特别是乡镇企业发展很快，从全省的最后一名上升到第二位了。但比起苏南地区还差得远。你们靠近江苏、上海，有压力，但也有好处。那里有先进的技术和管理经验，有较多的经济信息，可以和他们搞联营、搞合作。凤阳县不是同上海县结成姐妹县了嘛！现在凤阳解决了吃饭问题，可是还比较穷，要多给县里一些自主权和经济利益。县里搞财政包干，一年只有几百万，太少了。县里要学会“生财之道”、“聚财之道”和“用财之道”。要讲这“三道”。北京怀柔县一年有两千多万元的财政收入，凤阳县没有一两千万怎么能行？要发展经济，开辟财源。不能给农民增加负担，更不能横征暴敛。把农村经济搞活，搞好工业，搞好商业，搞好运输业，平时拿点税收，这样你不就有钱了嘛！滁县的乌衣镇、天长的小城镇发展得很快，发展二、三产业必须搞好小城镇建设。

商品经济是开放的经济，信息经济，谁发展得快，还要看人的素质。昨天我对山西省的同志说，你们太行山太高了，太闭塞。闭塞也包括思想。发展商品经济要靠智力，靠信息。你

们看看温州人多能！那样一个偏僻的地方，也没有铁路，土地又那么少，他们一些人那么快富起来了，主要靠开放，靠信息灵，靠能工巧匠多，所以很快发展起来了。致富，要靠人去致富，不能靠“天老爷”。人又靠什么致富？靠技能、靠信息。温州许多农家订报纸，差不多每个居民点都有信息专业户，订阅几十种报纸，所以他们的信息灵。你们那里是“有钱放炮，没钱订报”。你们比苏南落后，当然底子不一样，但你们要看到主要是他们人的智力比你们高。不光是农民，那里干部的素质也高。所以要赶快加强教育，加强各种专业的培训。一些地方为什么不能很快致富呢？主要是人的能力差。发展教育这个问题解决了，就会有后劲。我曾把一篇山东昌邑县委书记谈教育问题的内参批给《人民日报》公开报道。我说那位县委书记是有远见卓识的。往教育、智力方面投资效益是比较慢的，一般人不容易看到，缺乏远见、只有短期行为的人才不愿这样干。所以我说要把“远见卓识”四个字放在标题上，突出一下。智力投资是一个根本问题，是一个十分重要的基础建设！农民素质问题实际上是民族素质问题，绝不能等闲视之。

发展商品经济要充分利用有利条件，抓住机遇。农民有了技术力量，办乡镇企业就会比大城市一些企业优越得多，因为企业机制不一样。他们不向国家要厂房、要设备，也不要计划物资供应之类的东西，一切都是靠市场，自己想办法解决。

没有先富就不可能有共同富裕。商品经济的发展不可能那么平衡，这是不以人的意志为转移的，要允许一部分人先富起来。贫困户必然有，可以拿出一部分钱搞社会福利基金，搞社会救济，逐步建立社会保障制度，使他们达到一定的生活水

平。但不能因此搞平均主义，搞一拉平，更不允许压制一部分人先富起来。发展经济要鼓励向先进看齐，追赶先进，不能用阻止先进的办法迁就落后。对先富起来的农民不应忌富妒贤。当然，还要做具体分析：属于勤劳致富、善于经营的要坚决支持，这是大多数；属于钻了政策不完备空子的，要完备政策；属于违反政策的要教育，按政策办事；极少数属于违法的，要依法制裁。扶贫和社会救济不是一回事。老弱病残是属社会救济，扶贫是扶那些有劳动能力的。我山东有个亲戚，他那里很穷，山多地少，劳动力很多，但没活干。有个建筑工人搞起个建筑队，村里就组织一些农民跟着外出做工，每人每年带回一千多元，很快就脱贫了。要分析贫困的原因，搞好政策，广开门路，把劳动力充分利用起来，开发多种经营，发展乡镇企业。庭院经济大有可为，搞好了收入也十分可观。领导就是服务，要帮助他们出谋划策，寻找门路，为他们发展生产服务，这样才能得到群众的拥护，不能老是卡压农民。

增强民主意识,加强法制建设

搞商品经济要有民主意识，要有法制意识。改革的核心就是调动人民群众的积极性，企业的积极性。有民主就有了积极性。农村改革的成功之处可以概括为四个字“民主、实惠”。农民成了土地的主人是经济民主，能够多劳多得就是实惠。一些地方出现农民“造反”，原因是合同不兑现，收粮不给钱。这是造一些人的官僚主义的反，造这个反，对我们党有好处。我们要保护人民的民主权利，凡是对的我们就应当支持，要督促有

关方面去解决，去处理。我主张农民除了要有商品经济意识外，还要有民主意识，法制意识。对农民来说，完成了征购任务，对国家的义务就完成了。合同之外的，要超购，当然首先卖给国家；但是如果你的价格太苛刻了，别的买主给价高，我为什么不能卖给他？你说我不爱国，难道卖给上海会是不爱国？卖给别的地方都不算爱国，只有卖给你才算爱国？卖不出去常常是因为不让农民自主卖，不是没人买。你们地方官应当主持公道，谁给的钱多，就允许卖给谁。农民一旦懂得民主，懂得经济办法以后，那种不合经济规律的行政命令办法就行不通了。你们那里乡政府搞直接选举试点，由代表直接选举候选人，哪个人票多，哪个人就当候选人，尊重民意，这个办法好。要加强民主和法制建设。

种粮吃亏，长此下去不行。农村负担也要讲民主。千万要注意减轻农民负担，不能什么都搞摊派。发展教育靠农民自觉。乡政府开个农民代表会，把道理讲清楚，需要搞什么，要花多少钱，怎么负担好，按照大家意见办，这样农民会自觉自愿地办。办教育是好事，但必须同农民商量，合情合理，大家愿意，不能简单摊派。那种跟农民毫无关系，又不按国家政策办，乱摊派，无论如何不行。对农民不能剥夺！中国是个农业大国，十亿人口百分之八十在农村。对待农民的态度问题，实际上是对人民的态度，是对革命的态度。中国革命是从农村开始的，靠的是工农联盟；中国改革也是从农村开始。农民问题是决定我们事业的关键，必须正确对待。这个道理要给干部特别是各级领导讲清楚。

要鼓励农民对土地的投入。土地转让后要付给农民投入

的报酬。增值部分不得少于他存入银行所得的利息，否则他就不会积极向土地投入。我国人多耕地少，以占世界百分之七的耕地面积养活占百分之二十二的人口，人均占有耕地本世纪内以至下个世纪初，都还是下降的趋势，这是我国农业生产的一个潜在危机。如果耕地面积再减少，再不增加土地的投入，土地质量再下降，将会出现祸及子孙后代的大问题。因此必须千方百计地鼓励农民增加对土地的投入。

怎样才能使农业发展后劲大一点？无非是这么几条：一条是增加农民的智力投资，使他们更聪明些，使农民的科学知识、信息知识、文化知识能够不断提高。一条是要迅速把科技搞上去，改良品种，改良土壤，兴修水利，加强植保，发展畜牧业，发展多种经营，发展乡镇企业等，这都得靠科学。再一条是必须搞好流通，其中包括交通、贸易、金融、财政等。要引导农民开阔眼界，走向商品经济之路。中国的农民最容易满足，“三十亩地一头牛，老婆孩子热炕头”。现在温饱问题解决了，不要停留下来，要引导他们奔小康。怎么奔小康？要进一步发展生产力，发展商品经济。要发展还得改革。滁县地区在农村改革中带了头，今后还要把改革放在首位，凡是不适应生产力发展的，压抑农民积极性的，都要改革。

经济建设 必须与自然保护协调发展*

(一九八七年五月二十二日)

自然资源和自然环境是人类生存和发展最基础的物质条件。自然保护事业是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，是保证经济持续发展，促进社会进步繁荣，造福全人类的一项事业。建国以来，我国人民在开发利用和保护自然资源，维护和改善自然生态环境方面做出了巨大的努力，取得了很大的成就；同时也发生了一些指导思想失误、开发利用不当、严重破坏自然资源的事情。可以说我们积累了正反两方面的经验教训。从总体来说，我国地大物博，但是，按人均占有量计算，许多重要的自然资源，如可耕地、森林、水、某些重要矿藏等资源，均低于世界大多数国家，而且分布极不均衡，同现代化建设的要求很不适应。特别是我国目前正处于大规模的经济开发时期，自然资源的消耗速度比过去大大加快，带来的自然生态环境问题也就更加严重。像破坏森林草原植被，乱占耕地，盲目开矿，水土流失，土地沙漠化和盐碱化，大气污染，水体污染，土壤污染，生物污染等情况，仍没有得到有效的控制，

* 这是万里为《中国自然保护纲要》一书作的《序》。

生态形势十分严峻，这不仅直接制约现代化建设的发展进程，而且也危及子孙后代的生存。

经济建设必须与自然保护协调发展，这是我国人民在几十年的社会主义建设实践中总结出来的一条重要经验，也是自然保护工作的一条重要规律。自然资源和自然环境得到保护，经济建设就可以持续地发展；经济发展了，就为自然资源和环境保护提供了更好的支持条件。从总体上来说，两者是相互依赖、彼此促进的。把两者对立起来，认为发展经济就必然要破坏自然资源和自然环境，或者要保护自然资源和自然环境，就不能搞开发利用，一切原封不动，都是不正确的，不利于人类的发展和进步。当然，在对自然资源的开发利用过程中，一定要按生态规律办事。对可更新资源，应该认真保护，不断增殖，做到永续利用；对于不可更新资源更要珍惜，做到合理开发和利用。要正确处理发展和保护的关系，既要考虑经济效益，又要考虑生态效益；既要考虑眼前的经济效益，又要考虑长远的经济效益；既要考虑局部的经济效益，又要考虑整体的经济效益。这样，就可以逐步实现我国自然保护与经济建设的协调发展。

为了做好自然保护事业，应努力抓好以下几件工作：第一，要把自然保护纳入国家经济和社会发展规划，使国家经济和社会发展规划建立在保护自然资源和生态平衡的基础之上，各有关部门都要对本部门开发利用自然资源的工作，统筹安排，并开展跨部门的协作，共同做好资源的保护和开发利用。第二，要广泛开展自然保护的宣传教育工作，以引起全社会对自然保护工作的重视，使各级干部和广大人民群众都真正认识

到自然保护工作的重大意义，使自然保护事业能在各级领导的头脑里占有重要的位置，同时又扎根于广大群众之中。这件事要从幼儿园、小学抓起，使娃娃们从小就养成爱护大自然的好习惯。我们的报刊、科学读物、广播、电视、电影等都要经常向人们进行这方面的宣传教育。第三，要大力加强自然保护的法制建设，把自然保护的原则、方针和政策制度化、法律化，以国家强制力量确保自然保护工作的顺利实施。要有计划地加强我国自然保护的国际合作交流，互通信息，彼此学习，以促进我国自然保护工作的发展。

在《中国自然保护纲要》出版的时候我说这番话，目的是唤起更多的同志，特别是各级领导同志，在自己所负责的地区、部门更好地重视这项工作，切实抓出成效来。让我们行动起来，共同保护自然资源和环境，振兴中华，造福人类！