

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第四十四册

1963年9月—12月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第44册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012028-7

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088731 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第四十四册

1963年9月—12月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 34.5

字数: 358千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012028-7 定价: 109.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

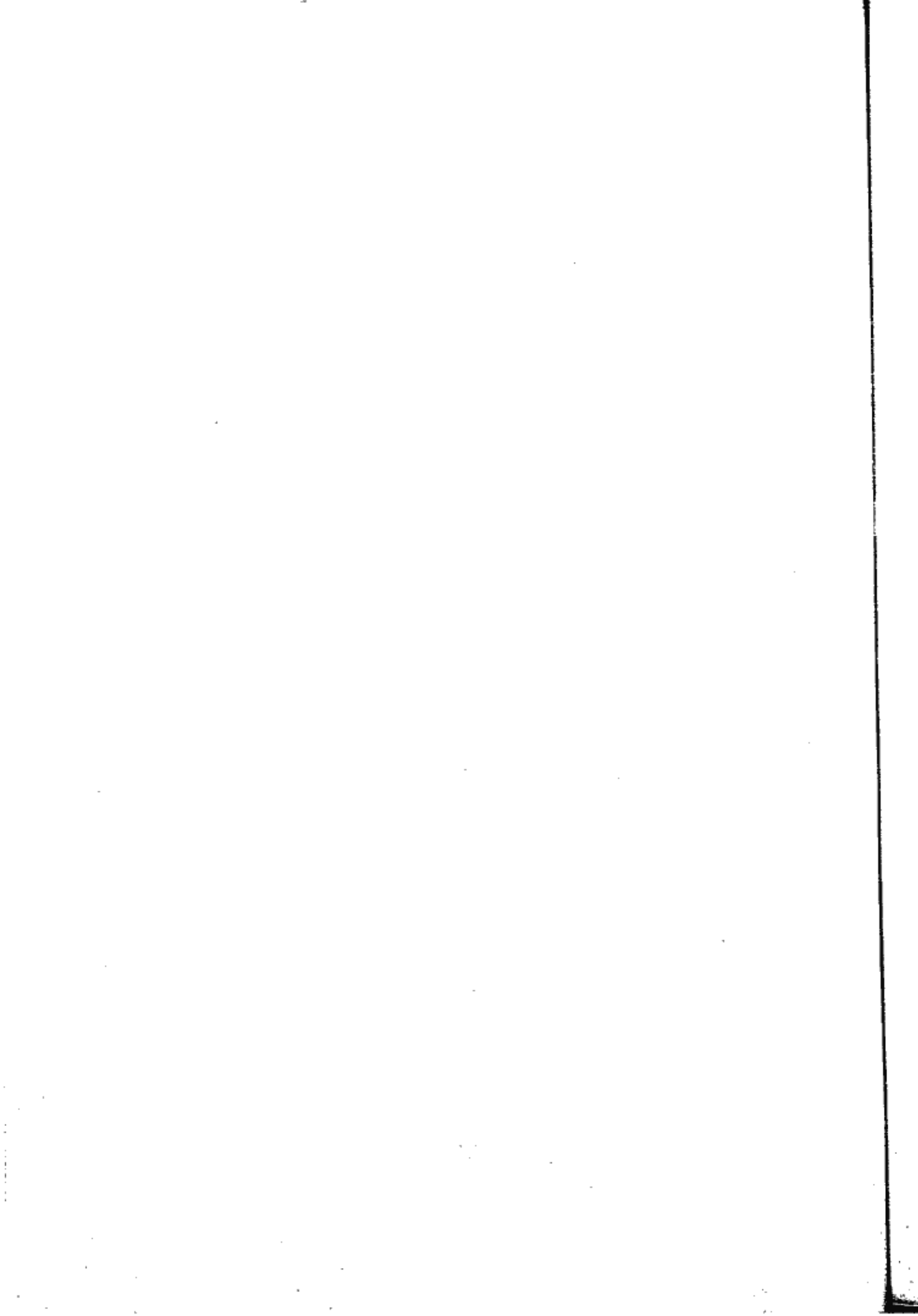
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

- 中共中央关于在农村社会主义教育运动中对待侨户问题的指示**
 (一九六三年九月七日) 1
- 中共中央、国务院关于正确执行价格政策,切实抓紧工商企业收入和整个财政收入的通知**
 (一九六三年九月七日) 5
- 中共中央、国务院关于生产救灾工作的决定**
 (一九六三年九月二十一日) 8
- 中共中央关于“五反”运动中赃款赃物处理问题给湖北省委的批复**
 (一九六三年九月二十三日) 19
- 附:湖北省委“五反”领导小组关于“五反”运动中赃款赃物处理问题的请示**
 (一九六三年九月十二日) 19
- 厉行节约,多卖余粮支援灾区**
 ——中共中央转发湖南慈利县和河南原阳县两个报告
 (一九六三年十月二日) 21
- 中共中央、国务院关于建立中国农业银行、统一管理国家支援农业资金的决定**
 (一九六三年十月八日) 32

中共中央、国务院关于力争超额完成一九六三年度棉花收购任务的指示 (一九六三年十月九日)	38
中共中央、国务院关于棉花生产工作的决定 (一九六三年十月九日)	42
中共中央关于粮食工作的指示 (一九六三年十月九日)	47
中共中央、国务院批转全国物价委员会党组关于调整食糖等几种商品价格意见的报告 (一九六三年十月九日)	65
中共中央批转中央北方防治地方病领导小组、卫生部党组关于第三次鼠疫防治工作会议的报告 (一九六三年十月十四日)	71
中共中央、国务院批转中国人民银行党组关于银行系统人员补充情况和存在问题报告的指示 (一九六三年十月十五日)	77
中共中央关于加强少年儿童校外教育和整顿中小学教师队伍的指示 (一九六三年十月十八日)	79
中共中央、国务院关于注意做好到期农业贷款收回的工作和督促生产队留足农业生产资金的通知 (一九六三年十月十八日)	81
中共中央、国务院批转谭震林、聂荣臻关于全国农业科学技术工作会议的报告 (一九六三年十月十九日)	84

- 中共中央、国务院批转山东省委工作组关于禹城县灾情的调查报告
(一九六三年十月十九日) 185
- 中共中央、国务院批转国家经委、全国总工会关于在工业、交通企业中开展“五好”企业和“五好”职工竞赛问题的报告
(一九六三年十月二十二日) 190
- 中共中央批转财政部党组、工商行政管理局党组关于城乡打击投机倒把和罚款、补税工作情况和问题的报告
(一九六三年十月二十二日) 198
- 中共中央、国务院批准第二次城市工作会议纪要的指示
(一九六三年十月二十二日) 206
- 中共中央、国务院关于切实加强商业各部门财务和管理工作的决定
(一九六三年十月二十二日) 233
- 中共中央批转工商行政管理局党组关于当前市场方面资本主义势力活动情况和加强旺季市场管理的报告
(一九六三年十月二十三日) 238
- 中共中央、国务院批转中国人民银行关于整顿信用社、打击高利贷的报告
(一九六三年十月二十四日) 245
- 中共中央、国务院批准国家计委关于一九六四年国民经济计划的报告
(一九六三年十月二十六日) 255

- 中共中央关于转发财贸办公室农产品简报的指示**
(一九六三年十月三十一日) 293
- 中共中央批转公安部关于冀鲁豫皖苏五省灾区社会治安情况的反映**
(一九六三年十一月一日) 299
- 中共中央、国务院批转轻工业部党组关于加强轻工业援外工作的报告**
(一九六三年十一月二日) 303
- 中共中央批转内务部党组关于中央一级机关及其在京单位精简人员处理情况的报告**
(一九六三年十一月七日) 310
- 中共中央转发西北局批转甘肃省委关于职工升级调整工资工作中几个问题的紧急通知**
(一九六三年十一月七日) 315
- 中共中央批转国家科委党组、文化部党组关于进一步加强科学技术出版工作的报告**
(一九六三年十一月九日) 320
- 中共中央、国务院关于增加粮食换购任务的紧急指示**
(一九六三年十一月十二日) 330
- 中共中央关于印发和宣传农村社会主义教育运动问题的两个文件的通知**
(一九六三年十一月十四日) 334
- 中共中央批转国家计委、财贸办公室关于一九六四年对外贸易计划安排意见的报告**
(一九六三年十一月十六日) 368

- 中共中央批转文化部党组、国家科委党组关于加强
科学教育电影工作的报告
(一九六三年十一月十六日) 388
- 中共中央、国务院批转公安部关于消除多报人口现象
报告的指示
(一九六三年十一月十七日) 394
- 中共中央、国务院批转教育部党组关于减少教授、
副教授校外兼职和社会活动问题请示报告的指示
(一九六三年十一月十八日) 396
- 中共中央、国务院关于继续抓紧农产品收购工作的
通知
(一九六三年十一月十九日) 398
- 中共中央批转中央宣传部关于全国中小学开展“五反”
运动的请示报告
(一九六三年十一月十九日) 402
- 中共中央批转河南省浚县侯胡寨大队开展生产自救
运动的经验
(一九六三年十一月十九日) 405
- 中共中央关于一九六一年以前贪污盗窃和退赃问题
给华北局的批复
(一九六三年十一月二十一日) 413
- 中共中央、国务院关于进一步加强粮食调运工作,保证
按时完成粮食调出计划的通知
(一九六三年十一月二十五日) 414

- 中共中央批转中央统战部、全国总工会党组关于资产阶级工商业者能否当选为职工代表大会代表问题的请示报告**
(一九六三年十一月二十七日) 416
- 中共中央转发关于粮食销售问题的两个文件的批示**
(一九六三年十一月二十九日) 418
- 中共中央、国务院关于加强基本建设拨款监督工作的指示**
(一九六三年十二月二日) 420
- 中共中央、国务院于一九六三——一九七二年科学技术发展规划的批示**
(一九六三年十二月二日) 425
- 中共中央批转四川省委除害灭病办公室关于绵竹县遵道公社血吸虫病防治工作试点经验的报告**
(一九六三年十二月五日) 449
- 中共中央、国务院关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示**
(一九六三年十二月七日) 458
- 中共中央批转上海市委关于当前加强反假票斗争报告的指示**
(一九六三年十二月七日) 463
- 中共中央批转教育部党组关于外国留学生工作会议的报告**
(一九六三年十二月九日) 464

- 中共中央批转水电部党组关于水利、水电工程移民批准权限问题的报告**
(一九六三年十二月九日) 468
- 中共中央转发世界科协北京中心领导小组关于世界科协北京中心 and 一九六四年北京科学讨论会请示报告的批示**
(一九六三年十二月十二日) 473
- 中共中央关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示**
(一九六三年十二月十三日) 475
- 中共中央、国务院批转全国物价委员会关于调整煤炭价格的报告**
(一九六三年十二月十三日) 478
- 中共中央批转对外贸易部党组关于一九六三年秋季中国出口商品交易会的总结报告**
(一九六三年十二月十三日) 489
- 中共中央、国务院批转廖鲁言在黄河中游水土流失重点区第二次会议上的总结(提纲)**
(一九六三年十二月十五日) 499
- 中共中央关于在报纸刊物上发表批判现代修正主义的文章和试办内部刊物的通知**
(一九六三年十二月十八日) 511
- 中共中央关于在人民群众中进行中苏人民友好、中国人民同世界人民友好的宣传教育的通知**
(一九六三年十二月二十一日) 517

-
- 中共中央关于在春耕前普遍讲解一次关于农村社会主义教育运动问题两个文件的指示**
(一九六三年十二月二十三日) 520
- 中共中央批转西南局转发四川省委宣传部关于中学“五反”运动的两个材料**
(一九六三年十二月二十七日) 528

中共中央关于在农村社会主义教育运动中对待侨户问题的指示

(一九六三年九月七日)

中南局、华东局、西南局、东北局，广东、福建、云南、山东、浙江、江苏、辽宁、湖北省委，并广西壮族自治区党委，中央各部、委、国务院各办公室并各部、委党组：

今春以来，尤其是中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》传达以来，全国各地农村的社会主义教育运动，有的正在进行试点，有的已经展开。在这场伟大的社会主义革命运动和深刻的阶级斗争中，侨眷归侨众多的地区，不仅要真正做到团结百分之九十五以上的干部和群众，并且还应做到能够进一步扩大华侨统一战线，有利于配合对外斗争和争取外汇。为此，就对待侨户问题作如下规定：

第一，中央和国务院历年制定的或批准的各项侨务政策，尤其是关于改革土地制度、改变侨户地富成分、争取侨汇、进口粮食、副食品和化肥等的有关侨务政策，在社会主义教育运动和运动以后，都必须贯彻执行，任何地方和个人，在未经中央批准之前，不得任意加以更改。各地在向侨户进行宣传教育时，要明确地向他们宣布这项规定。

第二,争取侨汇和允许华侨进口物资,对国家社会主义建设,稳定侨眷生活,以及开展华侨爱国统一战线,都起了积极的作用。在农村社会主义教育运动中,必须将侨汇及依法进口物资自用和少量在市场上进行等价调换的同专以套汇或进口物资进行投机倒把行为区别开来,将争取侨汇和进口物资的正当活动同地富分子的复辟活动区别开来,将侨户的喜庆请客馈赠风俗同拉拢腐蚀干部区别开来,绝对不能因为有人利用侨汇和进口物资进行破坏活动,就将争取侨汇和允许华侨进口物资都统统反掉。这点,在当前国家亟需外汇的情况下,为了保证完成和超额完成侨汇任务,更加需要严格掌握政策界限。

侨乡农村在组织阶级队伍时,应吸收立场坚定和表现积极的贫农、下中农成分的侨户,参加贫农、下中农的组织。不能因为他们有侨汇收入和进口物资而提高其阶级成分,把他们排除在阶级队伍之外。

第三,在运动中,对于侨户没有必要重新划分阶级成分。对于在土改(包括复查)中确系漏网和在改变成分时确系改错以及没有改错的侨户地富改变户,有一般违法等错误行为的,只进行批评教育,不进行斗争,不重戴地富帽子;对个别有严重反攻倒算等破坏行为的,经省委或由省委委托的地委批准后,可进行斗争,可戴回地富帽子。各地在召集地富分子训话时,不应规定侨户地富改变户参加。

各地对重划侨户地富阶级成分和重戴侨户地富帽子的控制指标,应包括在总指标以内,不得在总指标之外另订指标;在归侨侨眷众多的县,一般以几个为限,可能从宽的就从宽,

不一定县县都有。

第四,对于在土改时年纪尚小、没有参加剥削行为的侨户地富子女,一律不应视为地富分子。应当加强对他们的教育,争取其中的绝大多数人站到劳动人民方面来。其中少数受地富家庭影响较深,或有一般违法行为的,应给予批评教育改造,不组织批判斗争。对个别站在反动立场,有严重破坏行为的,才区分其性质,按有关规定和法令进行处理。

对于土改以后回来的归侨,不在运动中划阶级成分,有违法行为的,按有关法令进行处理。

全家在国外的侨户地富空白户,一律不重戴地富帽子。

土改后被批准出国(或去港澳)的侨户改变户的地富分子,不再重划阶级成分和重戴地富帽子。属于潜逃的地富分子,不论是未改变成分或已改变成分,其本人成分可不在运动中处理。对以上出国和去港澳的地富分子在国内家庭的成员,应视其本人土改后的表现,分别对待。这些人同出国(或在港澳)的地富分子的一般家庭联系应予允许,但应教育他们同地富分子划清思想界限,以爱国主义和社会主义思想影响出国的地富分子;即使出国的地富分子在政治上表现不好,也不要将账算到他们在国内的家庭成员的身上,而在运动中加以处理。

第五,在这次运动中,关于侨户的房屋问题,除了极少数侨户地富要求收回土改前原由农民居住、土改时按政策应分给农民的房屋,可作为反攻倒算处理外,其他如侨户地富改变户要求收回或用钱买回按政策不应分而已错分给农民居住的房屋等纠纷,不能视为反攻倒算。凡解放后用侨汇修建或

购买的房屋,更应一律保护业主的所有权和使用权,不得侵犯。

第六,对一些侨户地富改变户在城市居住、从事其他职业或居住农村中依靠侨汇生活的,均不能当做抗拒劳动改造看待。对依靠侨汇为生的侨户地富改变户,只能耐心地进行劳动光荣的教育,争取他们自觉地参加劳动。

第七,对目前已迁居城市的侨户地富改变户,一般不要遣返农村,只是对于极个别经批准给予批判斗争、重戴地富帽子的,可以遣回家乡,但其在城市的房屋,应保留其所有权,不得侵犯。

第八,关于侨乡长期存在的侨眷搞男女关系问题,不要在运动中进行交代、处理和斗争,只对个别侨户地富分子有严重反攻倒算破坏活动,并用“美人计”进攻的,才在批判斗争时,揭露其使用“美人计”的阴谋。

第九,关于侨户地富的处理,诸如重划阶级成分、重戴帽子、组织群众斗争、遣返回乡等,都应报省委或由省委委托的地委批准后才能宣布。其中属于国外爱国侨团和国外华侨(包括华裔)中有影响的统战人物的眷属,原则上不斗争、不戴地富帽子,如必须斗争或重戴帽子的,应征求中侨委的意见。

中 央

一九六三年九月七日

(此件发至有关县委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于正确执行价格政策，切实抓紧工商企业收入和整个财政收入的通知

(一九六三年九月七日)

今年上半年工商各部门改善经营管理的情况是好的，国家财政金融的情况也是好的。今年国家预算收入，据财政部预计，有可能比原定的预算超过一部分。最近，国家已经根据超收的可能，安排了新的支出，但是目前不少地方反映，企业的亏损又有扩大，欠交税款和利润的情况又有发展，特别是商业企业收入，由于高价商品收入锐减和某些商品降价，年初原定的收入指标将有相当的部分完不成。最近部分地区发生水旱灾害，对财政收入也有一定的影响。看来，如果不抓紧组织收入，预计的超收将有一部分要落空。这不仅会影响今年财政收支的平衡，而且会对明年国民经济的发展带来不利的影响。因此，中央和国务院认为，有必要对正确执行价格政策，抓紧工商企业收入和整个财政收入，作如下通知：

(一)今年上半年和七、八月份，随着生产的增长和市场情况的进一步好转，国家有计划地调整了若干商品的零售价格。调低的多，调高的少。总的说，这些价格措施是正确的。但是

必须注意价格变动对于国家资金积累的影响,不要因此而形成一种普遍降价的“降价风”。现行价格中某些不合理的部分,必须调整,但调整应当根据实际情况,有升有降,分期分批进行。凡是国家决定提价或降价的措施,都应当认真执行,既不能只提不降,也不能只降不提。残次商品和滞销积压商品的削价处理,应当以能够出售、减少亏损为原则,而不能乱削乱降,给国家造成不应有的损失。所有调整物价的工作,都必须有领导、有步骤、有控制地进行,应当严格按照物价管理权限办事。没有这样办的必须纠正过来。

(二)今年原定的商业利润指标,由于客观情况的变化,现在看来,的确是偏高了,中央已经责成有关部门加以调整。但是,调整利润指标必须实事求是,不能因为调低利润指标,在人们心目中造成一种可以赔钱的空气,可以放松艰苦的经济核算工作。必须把全体商业人员,包括领导人员和一般工作人员的注意力,引导到改善经营管理、扭转亏损、增加盈利的方面来,必须从各方面加强管理,加强经济核算,千方百计,挖掘潜力,做好工作,力争完成和超额完成调整后的利润指标。

(三)今年的工业企业收入,预计比年初原定的利润指标可能超过不少,为了鼓励工业企业增产节约的积极性,国家没有相应地调整工业的利润指标。但不能因为任务可以超额完成而放松下半年应有的努力。近来有些地方反映,某些企业欠交税款和利润的情况有所发展,某些企业自有资金偏宽,根本用不着向银行贷款,脱离了信贷监督。这些问题须要检查解决。欠交税款利润的,必须查明情况,限期补交。自有资金偏宽的,应当加以调剂。所有工业企业,都必须在增产节约和

“五反”运动的基础上,进一步改善经营管理,降低成本,增加盈利,提高劳动生产率,为争取更大的经济成果而努力。

(四)今年下半年,财政银行部门必须继续抓紧组织收入,严格节约支出,必须继续加强财政管理和信贷管理,决不能有任何放松。各种税收必须严格按照国家的统一规定执行,不经批准,不得自行变更。工商企业的清仓损失必须按照规定处理,不得任意冲减应当上交的企业收入。财政信贷收支情况和工作中的问题,应当及时报告当地党委。在抓紧组织收入的时候,须要强调实事求是,反对弄虚作假。上交的利润必须是确实已经实现的,该弥补的亏损必须及时予以弥补,并且不能挪用银行贷款上交利润。这些也需要切实注意。

(五)希望各级党委立即抓一次财政问题和价格问题,在处理财政问题和价格问题的时候,既要注意群众消费,又要关心国家积累。请各级党委在做好增产节约“五反”运动和社会主义教育运动的同时,认真抓一下工商企业清仓损失报销的复查工作,并且继续抓紧企业的经营管理问题,督促各有关部门,随时检查各项指标的完成情况,贯彻始终,一抓到底。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于生产 救灾工作的决定

(一九六三年九月二十一日)

今年的全国农业生产,总的说来是好的。不少地方出现了农业生产的新高潮。在大部分地区,今年的小麦、早稻和中稻已获丰收,秋熟作物也丰收在望,这是一方面。另一方面,部分地区的自然灾害却很严重。从去冬今春以来,全国多数省区曾遭受不同程度的水旱风虫等灾害,其中,一部分是往年常有的一般灾害,一部分是历史少见的严重灾害。黄淮平原的河北、河南等省区,七、八月间突降暴雨,发为洪水,灾害集中,程度深广,因灾绝收和基本绝收的田亩比例较大,牲口、农具、房屋、被服和生活用具等等,损失比较严重。南方的广西、湖南、云南等省区,由于长期持续的干旱,减产也比较严重。尽管如此,全国算总账,一九六三年预计,棉花将比一九六二年增产,粮食也可能稍有增加,要待秋收确定。

整个农村仍然是大好形势。这是农村人民公社工作条例六十条、党的八届十中全会关于进一步巩固人民公社集体经济发展农业生产的决定、农村社会主义教育运动、依靠贫农下中农的阶级路线和党在农村各项政策的贯彻执行所取得的伟

大成就。这是继总结经验、提高认识、由物质变精神的第一个飞跃之后,正在进入由精神变物质的第二个飞跃的过程中。

在黄淮平原的洪涝灾害发生之后,中共中央、国务院立即发出了生产救灾的紧急指示,号召灾区同自然灾害进行顽强的斗争,战胜灾荒;号召非灾区和轻灾区努力增产,以丰补歉。遭受这次洪水袭击的地区,各级干部、党团员、工人和农民的绝大多数,在防汛抢险、救人救畜和抢救物资当中,充分表现出舍己救人、公而忘私的高尚品质。许多轻灾区和非灾区的干部和人民,在支援灾区的工作中,也尽了一定的力量。特别是人民解放军的官兵,在抢险救援的工作中,表现出日以继夜、奋不顾身的雷锋精神。他们都应该受到党和人民的表扬和尊敬。

现在,防汛抢险的斗争已经基本结束,中心任务是救灾度荒,恢复生产,重建家园。中共中央、国务院要求受灾地区,在全党和全国人民的支援下,再接再厉,坚持斗争,不盲目外流,就地搞好生产,度过灾荒,并且为一九六四年的农业丰收创造有利条件。为此,现作如下的决定:

(一)救灾工作的根本方针。

依靠群众,依靠集体力量,生产自救为主,辅之以国家必要的救济,这是救灾工作历来采取的根本方针。这个方针的要点有二:一是充分发动群众。群众发动起来,救灾度荒的力量大,办法多。靠群众,靠集体经济组织,自力更生,节约度荒,而不是单纯依赖国家救济。二是救灾要从积极方面着手,首先抓生产。发展生产,增加收入,就更有力量度过灾荒。救济也要与扶持灾区生产相结合,使救济粮款发挥更积极的作

用,而不是单纯的救济。

(二)灾区当前农业生产的中心是排水种麦。

除了抓紧时机,抢种秋菜,加强后期田间管理,力争多收以外,当前灾区的中心工作是排水种麦。在上下游兼顾的原则下,顺水归槽,排除积水,力争被淹土地早日脱水,赶上季节,播种冬麦。在切实保证完成一九六四年棉花等主要经济作物的种植计划的前提下,争取多种冬麦,多种早熟作物,早接口粮,缩短春荒。

麦种不足的地方,首先用其他粮食向本地农户或者附近生产队调换麦种。把当地夏季征购入库的小麦拿出作种,这比从外省调入种子要好一些,实在无法解决的,再由外省调入麦种。农业、粮食等有关部门,已经安排调给河北、河南等省的麦种,一定要抓紧检查,按时调入,拨到生产队,不误播种。拌种用的化肥和农药,供销合作社等有关部门也要在可能范围内尽力供应,按时调到。

九月份生产的拖拉机和配套农具,首先供应黄淮平原水灾区,抢种冬麦。拖拉机代耕,一般应该收费。某些生产队现时无力支付、明年麦收后能够归还的,可以由银行贷款帮助解决;少数遭灾特别严重的生产队,明年收获以后也无力支付的,可以免费代耕,由国家财政专案报销。

(三)保护耕畜安全过冬,要放在头等重要的地位。

一部分被洪水淹没的特重灾区,耕畜损失严重,淹死一批,留下的普遍瘦弱,病疫正在发展。首先,要充分调动城乡兽医人员、特别是大量民间兽医的积极性,开展牲畜治病防疫工作。重灾区实行免费治疗。倒塌了的牲口棚圈,要在风雪

严冬到来以前,抓紧修复。

缺乏饲草,是灾区的一大困难。耕畜最起码的饲料,必须同人的口粮一样,切实安排好。必须把一切可以用做饲草的作物秸秆,完全留作饲草,社员自留地的作物秸秆,也要根据合理付酬的原则交队使用。组织社员打草贮草,千方百计地解决耕畜饲草问题。那些淹没时间较久、饲草确实无法解决的地方,应该及早安排,与邻近的专、县、社挂钩,把耕畜转移到就近的有草地区,就草寄养,度过灾荒。

供销和农业等有关部门,还要积极设法,在明年春耕之前,从内蒙、新疆等畜牧业基地,调剂一批耕畜,支援灾区。建议河北、河南、山东等省,专门召开一次会议讨论布置保畜工作。必须了解,保畜工作如果做不好,不能防止灾区耕畜的成批死亡,就会更加加重这些地区畜力不足的严重困难,给这些地区明年甚至今后几年的农业生产带来不利的影响。

(四)副业生产,是生产救灾的一个很重要的途径。

这次遭受洪涝灾害虽属平原地区,但副业生产的门路也很不少,还大有可为。在发展副业生产的时候,要因地制宜,要根据原料、技术和销路等具体条件,有计划有组织地发展,不能粗制滥造,不能盲目生产。发展副业,是搞生产,而不是搞商业,要以发展集体副业生产为主,也要按照六十条的规定,帮助社员搞家庭副业,生产度荒。

供销、商业和手工业等有关部门,要加强指导和收购推销工作,在不赔不赚的原则下,尽力支持灾区发展副业生产。某些淀洼的周围地区,发展渔业所需的物资,水产部门要尽力协助解决。

(五)灾区在生产资料所有制和分配方面发生的几个新问题。

第一,重灾区有一些绝收和基本绝收的生产队,今年秋后没有或者几乎没有集体收入可供分配,他们为了调动社员参加种麦和其他集体生产的积极性,把社员在灾后参加集体生产的劳动工分合并到明年麦收统一分配。这种临时办法是可以允许的。但是,轻灾队和还有相当一部分集体收入可供分配的重灾队,还是以坚持原定的分配年度为好。

第二,有少数绝收的生产队,酝酿全大队统一分配。还有的生产队,土地被洪水冲没,或者水退后沙压变质,不能耕种,耕畜农具损失很大,他们要求向邻近队调整土地、耕畜、农具等生产资料。中共中央和国务院认为,一方面以生产队为基本核算单位的制度必须坚持,除原来就是以大队为基本核算单位的以外,不要改为全大队统一分配,不要因为遭灾而打乱所有制,不能平调土地、耕畜、农具等生产资料。另一方面,可以发扬群众互助互济,在真正自愿的原则下,出人工帮助损失很重的生产队修整耕地,出畜工帮助种麦,也可以借给这些生产队一些粮食、农具和生活用具,但是,要保证有借有还。

第三,还有少数社员的自留地被水冲毁了,原则上不能从集体耕地中补拨自留地,也不能从其他社员的自留地中调整,应该设法帮助他们把冲毁的自留地整理修复起来,或者另开小片荒地来解决。也不允许社员利用重修房屋的机会,多占宅基地,扩大自留地。

(六)安排好灾民生活。

第一,灾民最起码的口粮,国家应该保证供应。但是,遭

灾以后的口粮标准,应该低于常年。以生产队为单位计算,因灾减产,每人每天的口粮平均不足半市斤的,国家尽力供应,保证吃到半市斤。对于参加种麦等集体生产的劳动力,对于参加堵口复堤和恢复被水冲毁的水利、交通等工程的劳动力,都要给以适当的照顾。为了保证棉花等主要经济作物的种植面积,棉花等集中产区农民的口粮水平,也要给以适当的照顾。灾民的口粮,应当是先吃自己的,后吃国家的。要提倡节约用粮,计划用粮,尽力收集瓜菜等代食品,补充口粮之不足。

半市斤口粮是个平均数,可以忙时多吃一点,闲时少吃一点;可以参加劳动的人多吃一点,不参加劳动的人少吃一点;可以全部按人口平均分配,也可以拿出一小部分,例如百分之十左右按劳分配,百分之九十左右按人口平均分配。对于缺乏劳动力的四属户、五保户和贫下中农的困难户的口粮,应该给以照顾,并且要认真安排落实。

第二,对于衣被漂没、无以御寒的灾民,国家已经安排了一定数量的成衣、布匹和棉花,要保证在冬季到来以前供应到他们手中。

第三,房屋倒塌、无处安身的灾民,可以由生产队统一安排劳动力,利用原有的砖瓦木料,抢修一部分房屋。木料冲走、无可利用的,由木材销售部门帮助解决。一定要在冬季到来以前,使无住房的灾民每户有一间临时房子安身御寒。全部倒塌房屋的修复要有一个分年计划,根据当地的具体条件,修庄台,抬高宅基,尽可能多修砖墙,少修土墙,以免年年水淹倒塌,年年重修。

修房用工,除了五保户由生产队开支,劳动力少的四属户

和贫农下中农的困难户,由生产队酌情照顾以外,一般应该是由房主的劳动工分中扣还。

修房所用的物料,由房主负责。房主一时无现款购置修房物料的,可以由信用合作社在资金允许的范围内,酌情贷款扶助。房主在长时期内无力购置修房物料时,可以由救济款解决。

第四,缺乏烧柴的灾区,做饭和冬季御寒的煤炭供应,要安排落实,及时运到灾区。

第五,水灾引起的流行病,要组织一批医药卫生力量,积极治疗。要搞好灾后的环境卫生,避免病疫的蔓延。治病一般应该收费,困难的四属户、五保户、贫下中农的困难户和其他生活确实困难的社员,可以减收或免收。

救济灾区的粮食、布匹和煤炭等,由粮食、商业等部门按牌价供应。灾民有现钱、有存款的,可以备款购买;确实无力购买的,由国家发放救济款帮助解决。救济粮、棉、布等的分配和救济款的发放,都要经过贫农、下中农和全体社员民主评定,张榜公布,社队各级干部不许专断,更不许多吃多占。多吃多占的,要从严处分。

在灾民生活安排和救济中,对于有计划放水的行洪、滞洪区,应该同一般遭灾淹没区有所区别,给以适当的照顾。

(七)在丰收区和轻灾区多购余粮,支援灾区。

这是安排好灾区人民生活的重要条件之一。丰收区和轻灾区,重灾区内的丰收社队和轻灾社队,都要全力做好后期田间管理,力争多收,做好收割和打场,力争收净,多收一斤是一斤,颗粒还家。并且要在农民群众中加强宣传“天下农民是一

家”的思想,号召他们多卖余粮,支援灾区。

供销合作社等有关部门,要在全国各地,积极收购枣子、柿子、橡子、薯干、瓜菜和其他代食品,供应灾区,补充灾民口粮之不足。

救灾工作也要城乡结合。城市除了加紧生产灾民需要的生产资料和生活用品以外,还要号召广大的干部、职工和部队节约粮食,支援灾区。特别是遭灾严重的省区所属的城市以及邻近灾区的大城市,应该更深入地动员干部职工群众节粮救灾,暂时适当降低口粮标准,这对加强城乡互助、巩固工农联盟有重大的意义。

(八)堵口复堤,修复被水冲毁的水利工程。

河道堤防、排灌设备和其他水利工程,在这次特大洪水中遭到很大的破坏。恢复这些工程,对保障当地人民的生命财产和保障明年的农业生产,有着密切的关系,应该抓紧今冬明春的农闲季节,积极进行。另一方面,正由于这些工程的破坏很大,并不是一个冬春能够全部恢复的,又要分别轻重缓急,在两年甚至更长的时间内,分批分期修复。修复这些工程,必须做好勘察设计,加强技术指导,保证工程质量。同时,还要乘机加以整顿,该修复的积极修复,不该修复的就不要修复。长期存在的阻水堤坝和渠道等水利纠纷,也要乘机加以解决。冲毁的中小型水库,当前都不再修复,以后结合整体规划另作处理。没有冲毁的中小型水库,也要经过检查和水文计算,分别采取废除、改建或者整修加固等不同办法处理。受这次洪水袭击、局部损坏的大型水库,应该抓紧整修和加固工作。

修复水毁工程的民工的工资补助,可以参照现行规定的

标准适当降低,不能提高。堵口复堤和修复水利工程,实际起着以工代赈的积极作用,既做了工程,又救济了一部分灾民,保护了精壮劳动力,有利于明春的农业生产。

(九)黄河、淮河和海河的全面治理,要列入国民经济建设长期计划。

黄淮平原是我国麦子和棉花、油料、烟叶等主要经济作物的集中产区,占的比重很大。但是,这块地区历来是多灾地区,春旱秋涝,土壤盐碱化,农业生产极不稳定。棉、油、烟等主要经济作物的产量,升降的幅度也很大。粮食,全区算总账(不包括京、津两市),丰年可以勉强自给,灾年就要大量调入。农业是国民经济的基础,这大块地区农业生产的这种极不稳定的状况,给我国国民经济建设带来了十分不利的影响。今年黄淮平原的特大水灾,使这个问题更突出地暴露出来了。

中共中央、国务院认为,对于黄河、淮河和海河这三大河系,必须制定一个上中下游全面治理的规划,列入国民经济建设长期计划,在若干年内,分批分期地逐步进行,并且成立一个专门委员会,直属国务院,统一领导这项工作。

(十)被这次洪水冲毁的铁路、公路和电讯设备,要力争早日恢复。

在修复铁路、公路的时候,应该根据水文资料,增加应该增加的桥梁涵洞,加大桥梁涵洞的过水能力。

水毁的工矿企业,农场、林场和拖拉机站等农林企业,在恢复过程中,都应该逐个审查,分别对待。该修复的,集中力量及早修复。本来可以停止生产的工厂和本来布局不适当的拖拉机站等等,就不要修复。

修复工矿、交通、农林、财贸和文教等单位水毁工程所需要的设备、物资和费用,分别由各部门归口审查核实,报计委和经委审查批准,列入国家计划。

灾区救济费和医药补助费,救灾用的种子、饲料、化肥、农药和机耕费用等生产补助费,堵口复堤经费,以及工矿、交通、农林、财贸和文教等水毁工程、建筑物和设备的修复费用,加在一起数目很大。如果安排不当,势必大大影响一九六四年的基建投资,影响经济建设的速度。为了缩小这种不利的影响,中共中央、国务院要求各地区、各部门精打细算,节约开支。必须开支的,首先动用本地区、本部门一九六三年的财政收入和经费余额,加以解决;一九六三年的财力解决不了的,可以在一九六四年计划安排的基建投资和事业费中调剂解决。要由财政另列专项开支的,首先动用地方财政节余,不足部分再由中央财政统一安排解决。

(十一)今冬灾区的劳动力,要统一安排。

今年冬季,灾区的各项工作是很紧张的。小麦等越冬作物的田间管理、堵口复堤、水利和交通等水毁工程的修复、水冲沙压的农田整修、冬季积肥和副业生产以及倒塌房屋的修复,等等,都要同时进行。劳动力的统一安排是一件大事,必须做好。为了保护劳动力,既要参加劳动的人在口粮上给以适当的照顾,又要考虑到重灾以后人们的体质下降和粮食不足等条件,冬季各项工作的开展必须分别轻重缓急,量力而行,给劳动力以适当的休息,以免影响明年的春耕生产。

(十二)加强灾区的领导和政治工作,防止灾民盲目外流,坚持就地搞好生产,争取明年农业丰收。

生产救灾工作是一项繁重复杂的工作,要求灾区各级党政领导机关,组织一批干部,深入灾区,核实灾情,帮助社、队干部进行深入、细致的工作,使灾区生产和灾民生活的安排真正落实到队到户。灾区的干部和群众,对于生产救灾、节约度荒是有经验的,各级领导要及时组织经验交流,把生产救灾工作做得更好。

在生产救灾工作中,必须进一步发挥农村党团组织的作用和贫下中农组织的作用。加强灾区的政治工作和治安保卫工作,加强对地富反坏分子的管制,不许他们乱说乱动,乘机破坏,严防他们煽动灾民盲目外流。通过生产救灾,加强对农民群众的思想教育,采取回忆对比的方式,提高他们的阶级觉悟,巩固集体经济。依靠贫农下中农,反对盲目外流,坚持就地搞好生产,安排好生活,保证人畜安全过冬,把冬麦种好管好,并且整好地,多积肥,做好明年春耕以前的各项备耕工作,以便迎接农业生产的新高潮,争取一九六四年农业丰收,首先是麦季丰收,把今年遭灾损失的粮食和棉花,在明年夺回来!

* * *

这个决定主要适用于黄淮平原水灾区。决定中提出的救灾工作的根本方针、政策和其他一些原则要求,对其他灾区也是适用的。至于其他灾区的一些具体问题,另行安排处理。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于“五反”运动中赃款赃物 处理问题给湖北省委的批复

(一九六三年九月二十三日)

湖北省委并中南局：

湖北省委“五反”领导小组九月十二日电悉。同意你们关于“五反”运动中赃款、赃物处理问题的意见，即：除原来属于集体和个人所有的应退还原集体单位和个人以外，其余一律交给当地县以上财政部门处理。

中 央

一九六三年九月二十三日

附：

湖北省委“五反”领导小组关于 “五反”运动中赃款赃物 处理问题的请示

(一九六三年九月十二日)

中央“五反”办公室、中南局“五反”办公室：

我省第一批单位“五反”运动即将进入处理阶段，对于赃

款赃物的处理,涉及到各个方面,需要作统一的规定。

我们考虑,为了避免处理赃款赃物时手续混乱,某些单位和干部利用职权和工作方便,擅自动用赃款,压级压价私买私分赃物等弊病,在“五反”运动中所追缴的赃款赃物,原则上仍照一九五二年三月二十八日政务院批准的《中央节约检查委员会关于追缴贪污分子赃款赃物的规定》办理,除原来属于集体和个人所有的应退还原集体单位和个人以外,其余一律交给当地县以上财政部门。财政部门接受的赃物,属于工业企业所需要的机械、器材,可以作价拨归原单位使用;其他物资作价拨给商业部门,再由商业部门作价在市场上公开出售,不准任何单位和个人优先从内部购买。

另一种意见是,有的部门主张,“五反”运动中追缴的赃款赃物,分别交由本单位处理,弥补因被贪污盗窃、投机倒把所遭受的经济亏损。

我们认为前一种办法较好。

究竟如何处理,请指示。

中共湖北省委“五反”领导小组

一九六三年九月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

厉行节约，多卖余粮支援灾区

——中共中央转发湖南慈利县
和河南原阳县两个报告

(一九六三年十月二日)

各中央局，各省、市、区党委：

现将湖南慈利县和河南原阳县两个报告转给各地参考。慈利县在丰收后教育群众多卖余粮支援灾区的做法是正确的，各地的丰收县、社、队都可仿效。原阳县是河南新乡专区，历年都是重灾、都要国家救济支援的三个县中的一个，在这个县内却出现派款派粮、组织唱戏的严重的浪费现象。中央希望各地拿这两个例子对照，或者选择本省区类似的例子，去教育县、社、队干部，教育群众，提倡节约救灾，号召多卖余粮支援灾区，是很必要的。

中 央

一九六三年十月二日

(发至公社)

湖南省委批转慈利县委关于 多卖余粮支援灾区的报告

各地、市、县委：

现将慈利县委关于多卖余粮支援灾区的报告发给你们一阅。

从这份报告中可以看出，慈利县的广大干部和群众，特别是贫下中农是识大体、顾全局的，他们正确地处理了国家、集体、个人之间的关系，他们说得好：“丰收了，不要忘记党的领导，不要忘记国家的支援，不要忘记人民公社制度的优越性，不要忘记灾区阶级兄弟的困难，不要忘记勤俭节约，不要忘记继续努力扩大再生产。”在经过深入的思想发动之后，积极主动、自觉自愿地多卖余粮，支援灾区，这种思想和行为，是值得表扬和学习的。

今年我省虽然大部分地区遭受了特大的旱灾，使农业生产严重减产，给全省人民的生产和生活带来了很大的困难。但是，只要我们继续坚持以生产抗灾为中心，以社会主义教育为动力，全党全民，团结一致，认清形势，鼓足干劲，全力以赴，就一定能够战胜灾荒，就一定能够为争取明年农业大丰收创造条件。因此，全省各地，无论是增产、保产地区和受灾地区，都要认真做好思想工作，提高阶级觉悟，加强全局观点，为实现这一共同任务而奋斗。丰产、保产地区应当教育广大干部和群众，努力增产节约，支援灾区，积极完成国家粮食征购任务，并争取多卖余粮给国家，支援灾区人民，同时，大力搞好秋

冬生产,力争多种多收,更上一层楼。受灾地区应当克服单纯依靠丰收地区支援和等待国家救济的思想,发动群众,努力生产自救,节约度荒。省委要求各地(市)、县委,从自己的实际情况出发,迅速作出具体的切实可行的安排,并及时报告省委。

中共湖南省委

一九六三年九月二十四日

关于多卖余粮支援灾区的报告

省委、地委：

九月上旬,我县层层召开了会议,传达了省、地委关于粮食工作的指示精神,向全县人民响亮提出了多卖余粮给国家,支援灾区的号召。这一号召,立即得到广大干部群众的热烈响应,报卖余粮的数量,一级比一级增加,群众的生活安排,也一级比一级落实。目前大队召开的会议已经结束,落实的结果,全县上交给国家的征购、收还借销、化肥换粮、议价收购等几笔粮食在今年征购任务四千零七十万斤的基础上,增加到五千二百多万斤。集体提留的储备、生产用粮一般都已留足,社员的口粮和去年的口粮水平大体相等。

(一)

今年我县的农业生产,同全国全省多数地区一样,获得了一个大丰收。早中稻的单位面积产量一般提高了四十至五十斤,晚秋作物虽然受到秋旱的威胁,仍然丰收在望。粮食总产量可接近三亿一千万斤,在去年丰收的基础上预计增加二千

到二千五百万斤,比一九五七年增加百分之十三,超过了大丰收的一九五八年。

今年的农业生产是比较平衡的,高产地区保持了稳定增产,历年低产的地区也改变了面貌,出现了跃进的局面。龙潭河区,今年增产六百八十六万斤,每人平均将近生产千斤粮,摘掉了多年来的低产、贫穷、落后的帽子。龙潭河公社长岗大队赵家湾生产队,是一个“住雨三天烧破锅”的地方,今年开山凿石,修起了一条长达五华里的水渠,变成了自流灌溉,水旱无忧,粮食总产量由去年的二万七千斤上升到六万七千斤,增加一点五倍。

在丰收的日子里,人们喜笑颜开,干劲十足。全县各个角落,广大社员一条心,一股劲,培育晚秋作物,准备冬季生产,大抓多种经营,集体生产高潮一个接着一个。

我县农业生产的大丰收,正如群众所说,是三面红旗照耀的结果,是党的政策的威力作用,是国家大力支援的功劳。

(二)

我们开始对群众觉悟是估计不足的。向广大基层干部和群众进行树立整体观点,正确处理三家关系的爱国主义和社会主义教育,支援国家,支援灾区,多卖余粮的号召传达后,干部群众,特别是贫下中农热烈响应。自报出卖余粮的数量,越往基层越多,超过了原来打算给国家上交四千八百万斤的计划。在实践中,我们深刻体会到,只要把道理讲清楚,厉行增产节约,多卖粮食是完全可能的。

群众说得好:丰收了,千万不能忘记国家的支援。在粮食

工作中,应当引导大家讨论丰收的由来。许多生产队,总结了今年丰收,除党的领导,集体制度的优越外,还有国家的支援,列举了很多事实,说明国家支援的作用。龙潭河区的社员,把国家的支援,比做“雪里送炭”。饮水思源,基层干部和社员表示:国家支援我们获得了丰收,我们应该多卖粮食给国家,支援社会主义建设。

向广大干部群众介绍某些地区遭受比较严重的水、旱灾害,灾区人民生活,正处在极其困难的时刻,引导大家回忆解放前受灾后的悲伤惨景,解放后遭受灾害,党和政府无微不至的关怀,许多人激发了阶级友爱和同情心,纷纷表示:“丰收了,不应该忘记灾区的阶级弟兄。”“中国人要吃中国的粮,一处有灾,大家支援。”“天下农民是一家。”广大干部群众向灾区人民伸出了援助之手。龙潭湾公社社员唱的一首顺口溜,可以代表广大群众的心情。顺口溜是这样的:

一九五三年遭大旱,
贵州的粮食运到龙潭湾。
不是党的领导好,
灾民生活难上难。
现在外地受了灾,
我们当然要支援。

一场爱国主义、社会主义、支援灾区的教育,又一次提高了基层干部和群众的觉悟。大家说:“丰收了,不要忘记党的领导;不要忘记国家的支援;不要忘记人民公社制度的优越性;不要忘记灾区阶级弟兄的困难;不要忘记勤俭节约;不要忘记继续努力扩大再生产。”贫下中农社员,以主人翁的态度

提出：受灾区不但征购任务要减免，而且灾民的吃饭问题还要依靠政府。如果丰收地区不多卖些粮食给国家，就不能加速社会主义建设。一致认识到支援国家，支援灾区，是我们义不容辞的光荣任务。

龙潭河公社大湖大队，各生产队争先恐后地自报集体出卖余粮六万五千斤，有的干部社员还节约自己的口粮支援灾区。蛇儿峪生产队，集体报卖议价粮平均每人一百一十斤后，保管员彭名毕私人还报卖了八百斤余粮。花兰峪生产队中农彭贤均不同意多卖余粮时，贫农吴有堂，自动去劝说，终于打通了思想。

把多余的粮食卖给国家，是一件功在国家、利在集体和社员的好事，它的好处很多：可以进一步巩固集体经济，增加现金收入，增加社员收入；可以有力地打击农村资本主义分子在粮食上囤积居奇、高利剥削等投机活动，稳定粮食市场；还可以有效地制止铺张浪费，推动计划用粮和节约用粮。

在全面发动，层层自报，进行思想教育的同时，县、区、社党委还逐队逐项认真地审查了生产队的粮食分配方案，正确处理三家关系。对那些口粮水平不高的生产队，报卖了余粮的，及时核减下来，做到既积极支援，又安排好社员生活。

但是也发现少数人，主要是一些富裕中农，有不少的阻力和疑虑，他们说怪话，泼冷水，必须继续做好工作，深入思想教育，防止强迫命令，保证上交国家的粮食任务，如数如期顺利入库，又使广大社员思想觉悟大大提高一步。

(三)

爱国主义、社会主义、支援灾区的教育见效很快,不仅加快粮食入库进度,而且促进了增产节约,铺张浪费的现象大大减少。据粮食部门统计,最近五天的人库进度,比前五天快百分之六十九。许多社队,以不断革命的精神,从整体观念出发,从巩固壮大集体经济出发,从广大群众利益出发,从支援国家、支援灾区出发,进一步组织了秋季生产高潮。零溪公社秋冬播粮食作物计划,由原来的五千四百八十亩,扩大到六千五百七十亩。有六百多亩晚稻遭受秋旱,原来抗旱不够积极,现在每天出动三百五十多个劳力,架起了三十四张水车,两部筒车,四台抽水机,积极抢救了四百五十多亩。大办婚丧喜庆、请客送礼、铺张浪费的现象遏止了。勤俭建国、勤俭办社、勤俭办一切事业的建设社会主义方针,进一步得到了贯彻,节约光荣、浪费可耻的社会风尚正逐步形成。

当然,要完成粮食任务,安排好下一个年度的群众生活,还有许多工作要做,现在还只是一个开头,我们决不松气,一定把它抓好、抓到底。

以上报告,如有不当,请指示。

中共慈利县委

一九六三年九月十五日

河南省委关于原阳县部分社、队向群众派粮派款,组织唱戏,造成严重浪费的通报

各地、市、县委,公社党委:

现将省委办公厅整理的《原阳县部分社、队向群众派粮派款,组织唱戏,造成严重浪费》的一份材料,转给你们。

原阳是受灾县份之一。有些公社的驻队工作组,不积极领导群众生产,随使用集体农、副业生产资金,随便向生产队和群众摊派粮、款,组织唱戏,甚至卖掉牲口去购置戏衣道具,是十分错误的,特别是灾后还继续这样做,更是不能容许的。如不迅速有效地加以制止,将对当前的“三秋”工作、生产救灾和集体经济的巩固带来严重的不良影响。望各级党委,认真进行一次检查,发现这种现象,必须坚决纠正。对群众正当的、合理的文化娱乐活动,要加强领导和管理;要组织专、市、县的专业艺术团体下乡演出,电影队下乡放映,尽量满足群众需要,但是除了按规定应收的票款外,不准额外索收物、款。农村业余剧团,一定要遵守规定,不准搞成专业剧团,不准向生产队和群众摊派粮、款,不准挪用副业款买戏衣、戏箱,不准出高价雇请专业教师或专业演员,更不准卖票演出。

各级党委,要抓住一些铺张浪费的突出事例,对广大干部和群众进行勤俭节约、反对铺张浪费的教育。对于个别带头铺张浪费,而又坚持错误,屡教不改的干部,一定要严肃地进行处理。要使大家认识到,我省今年遭受到特大的水灾,不论在生产上和生活中都存在着相当严重的困难,需要把一切人

力、物力最大限度地用于战胜困难、度过灾荒,最大限度地用于做好“三秋”工作,争取明年夏季小麦丰收。决不能挥霍浪费,乱支乱用,白白花掉一文钱。

中共河南省委

一九六三年九月二十三日

原阳县部分社、队向群众派粮派款, 组织唱戏,造成严重浪费

最近,原阳县委报告和群众来信反映,该县部分社、队因组织唱戏,向群众摊派粮、款,造成铺张浪费的现象十分严重。

原阳县委报告,该县阳阿、路寨两个公社,从七月二十一日到八月十三日,在公社工作组的主持下,先后有三十三个大队,分七个地点唱戏,造成了严重浪费。据初步了解,共开支款四千二百一十七元,粮食三千五百一十二斤,杀猪两头。这些粮、款的来源,有的是大队的集体农、副业生产资金;有的是向生产队摊派;有的是按人头直接向社员摊派。例如,阳阿公社阳阿大队业余剧团虽曾经地委指示下放,但当县委查时,仍然占用各队土地一百亩,牲口三头,汽马车一辆,该大队并将七百三十二元副业款用作唱戏。阳阿公社驻献功村工作组,共辖四个大队,为组织唱戏,向各生产队派六十斤细白面,二十八元钱,共派款六百五十六元,白面一千三百二十斤(这些粮食大部是生产队留的麦种)。路寨公社郑村工作组共辖六个大队,三十三个小队,三千二百口人,每人派四角,共派款一千二百八十元,派白面六百斤。该社李庄大队甚至把六百斤统销粮也拿出来用作唱戏。

另外,最近师寨公社群众来信反映,该社共有十个剧团,每个剧团都有四五十人,大部是整劳力。他们不仅不经常参加劳动,而且还按天记工分(比一般劳力的工分还高),吃夜餐。这些剧团之间还开展竞赛,整天唱戏、排戏,“到处锣鼓响,遍地有弦音”,惹得群众无心生产。

这些剧团在演唱中,完全不是业余性的群众娱乐活动。他们花费巨款置买戏衣道具;外出高薪雇佣演员、教师;不分农忙农闲一唱几天;甚至到外村、外社、外县卖票演出。例如,师寨公社的各个剧团,买戏衣、道具花费都在四千元以上,高庄大队花了六千元,南赵庄大队为了买戏箱把队里的骡马卖掉。阳阿公社阳阿大队向山西省阳泉市剧团发了四封电报,打了一次长途电话,请来演员六名,又到开封、郑州等地请来演员十名,参加演出。路寨公社贾村大队向邢台、保定、焦作、山西等地发出六封电报,请来九名演员参加演出,并送给每个演员小麦十五斤。师寨公社南香山大队,用每月七八十元的高薪从外地聘请来两名教师,每天酒席相待。师寨公社安庄等大队的剧团,不断到外地卖票演出,一出去就是十天半月。这些剧团的成员也十分复杂,有的是坏人当权。他们演出的大都是反动、落后的剧目,给群众贯〔灌〕注反动、落后的思想毒素。

上述唱戏情况,有关公社党委大都是知道的,有些是在公社工作组主持下搞的。原阳县委对此已提出数次批评,但是,有的地方并未立即纠正,还在组织演唱。县委已责成县委监委等有关部门进行了检查,严肃地进行处理。

原阳县部分社、队唱戏成风,造成严重浪费,影响很坏,尤其是灾区,影响更坏。这种现象,不仅影响了当前生产和群众

生活,而且引起了群众的极大不满,要求坚决制止和纠正。群众说:“再不散这些剧团,俺们情愿提着篮子去要饭啦!”

(省委办公厅根据原阳县委报告和群众来信整理)

一九六三年九月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于建立 中国农业银行、统一 管理国家支援农业 资金的决定

(一九六三年十月八日)

几年来,国家支援农业的资金有了很大的增长,这些资金对于巩固和发展农村人民公社集体经济,促进农业生产的恢复和发展,起了重大的作用。但是由于在资金的使用上还缺乏通盘规划和严格的制度管理,也发生了一些浪费资金和挪用资金的现象,使部分资金没有能够收到应有的效果。今后,国家将继续增拨支援农业的资金,大力支援农业生产。为了使这些资金能够充分发挥效益,更好地为发展农业生产服务,为促进我国农业现代化的实现服务,中共中央和国务院认为除了建立各级农业资金管理小组,加强支援农业资金的统一管理以外,还有必要从上而下地建立中国农业银行的各级机构,把过去由财政部门直接拨付的各项支援农业的资金和由人民银行办理的各项农业贷款,统一管理起来,并统一领导农村的信用合作工作。中央和国务院要求各地,现在就立即进行筹备工作,力争在一九六三年内把农业银行各级的机构建

立起来。为此,特作出如下的决定:

一、中国农业银行是国家设立的专业银行,作为国务院的一个直属机构,办理国家支援农业资金的拨付和贷放。国家支援农业的资金,包括国家对农业、林业、牧业、水利等事业的投资和经费支出,包括国家支援农村人民公社、生产队的拨款和贷款。这些资金的分配和使用,由各级党委和人民委员会在上级分配的指标范围内安排确定。中国农业银行按照国家的计划、预算、政策和制度,按照既经确定的拨款额度、费用标准和贷款指标,逐笔审查核实,然后拨付和贷放。农业资金管理小组、有关主管部门和中国农业银行,对支援农业资金的使用情况,应当进行严格的监督和检查,随时总结经验,及时反映情况。对违反计划和预算、违反政策、违反制度、浪费资金的现象,必须进行坚决的斗争。

二、中国农业银行的具体任务如下:

(一)监督支付国家对农业、林业、牧业、水利等基本建设投资的拨款(大中型水利基本建设的拨款,仍由中国人民建设银行监督拨付)。

(二)监督支付国家对农业、林业、牧业、水利等事业单位的事业费用。

(三)监督支付国家对农场、林场、牧场、渔场、拖拉机站、排灌站等国营农业企业的各项财政拨款;办理这些农业企业的贷款。

(四)监督支付国家对农村人民公社、生产队的各项财政拨款;监督支付国家对农村的救济费;办理农村人民公社基本核算单位和社办企业的各项贷款。

(五)协助农业部门,辅导农村人民公社和生产队的财务会计工作。

(六)协助中国人民银行,监督支付商业部门在农村发放的各项农产品预购定金。

(七)领导农村信用合作社吸收农村闲散资金,发放贷款,帮助贫农下中农解决生产和生活方面的困难,打击高利贷。

(八)代理中国人民银行在农村的存款业务;办理中国人民银行委托的现金管理和其他业务。代办这些业务所吸收的资金,应当全部转交人民银行,农业银行不得自行支配。

三、中国农业银行实行企业管理和经济核算。办理拨款收取手续费,发放贷款收取利息。中国农业银行办理拨款,是代替财政部门监督支付国家预算所列的资金。中国农业银行发放贷款的资金来源,有以下四个方面:(1)中国人民银行现在已经贷出的农业贷款资金,全数拨给;(2)中国人民银行现在尚未贷出的可用农业贷款指标,作为周转指标,由农业银行继续使用;(3)今后国家预算增拨的农业贷款资金;(4)各级地方财政拨给中国农业银行的农业贷款资金。

中国农业银行的盈余,上交国家财政,发生亏损,由国家财政弥补。中国农业银行同中国人民银行之间的经济往来,按业务往来的关系办理。

四、中国农业银行的各级机构,在业务上实行垂直领导。有关业务计划和各项规章制度,经国务院批准后,由中国农业银行总行下达,或者同有关部门联合下达。各地党委和人民委员会要督促当地农业银行贯彻执行总行下达的计划和制度。中国农业银行的日常工作,由各级党委和人民委员会领

导。各地党委和人民委员会在本地区的计划指标范围内,有权按照中央和上级的有关规定作适当的调剂和安排。

地方财政的拨款和地方财政拨给的农业贷款资金,它的使用计划和管理方法由当地党委和人民委员会决定。

各级农业银行在有关财政拨款方面,应当和同级财政部门密切联系协作,共同做好工作。各级农业银行的信贷计划和现金收支计划,必须抄送同级人民银行,纳入统一的信贷计划和现金计划。各级农业银行要严格地执行国家的现金管理制度。

五、中国农业银行自上而下建立垂直系统。中央一级设中国农业银行总行,省、市、自治区设分行,专区设中心支行,县设支行。区或相当于区的农村人民公社设立营业所。

中国农业银行的编制总额,规定为十三万五千人。专区以上各级行的人数四千人,县支行一级的人数四万一千人,营业所一级人数九万人。这十三万五千人的来源是:(1)从中国人民银行的现有人员中抽调七万五千人;(2)从中国人民银行现有未全额的编制中拨给一万人;(3)新增加编制五万人。中国人民银行应将现有的农村金融工作人员,全部划归农业银行,并且给他们配备一批会计人员和领导干部。新增加的编制,连同中国人民银行转来的编制名额,由各地党政负责调配。这些干部可以从现有干部中调配一批,可以从现有信用合作社干部中选拔一批,也可以招收一部分高中、初中毕业学生。调配干部时,要注意搭配一部分领导骨干,要尽可能从有关部门抽调一部分熟悉农业财务和拨款业务的干部,充实这方面的工作。各省、市、自治区新增编制名额多

少,以及需要相应增加的工资指标、口粮指标,由国家编制委员会会同劳动部、粮食部、财政部和中国人民银行共同下达。

管好用好农业资金,县一级的领导是重要的环节。必须加强中国农业银行县支行的领导力量,以便协助县委做好这项工作。县支行行长应当选择得力的干部担任。

中国农业银行需要的房屋,由各地党委和人民委员会负责,在当地现有的房屋中,设法调剂解决。需要的家具从各部门现有的家具中抽调解决。

六、建立中国农业银行,是国家加强支援农业的一个重要步骤,它将有利于管好用好国家支援农业的资金,发挥资金的效果,有利于促进农业生产的发展,并且有利于农村人民公社和生产队更好地实行自力更生、勤俭办社的方针。

中国农业银行的工作是很复杂的,涉及的面很广,政策性很强,任务很繁重,既要管财政拨款,又要管银行贷款,既要管基本建设投资,又要管事业费用和其他开支。要求各地党委和人民委员会加强对这项工作的领导,特别在开始建立时期,更要切实抓紧;要求各个有关部门和有关单位,密切同他们协作,从各方面给予支持,使他们能够顺利地开展工作;要求农业银行的同志,兢兢业业,虚心学习,努力钻研业务,努力做好工作。农业银行需要建立的工作很多,要分别情况,有计划地逐步开展和深入。在新旧机构交接的过程中,必须注意工作的衔接,防止脱节现象。

请各地党委和人民委员会抓紧如期建立机构,配备干部,以便迅速开始工作。有关建立农业银行的若干具体问题,另

行下达。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于力争 超额完成一九六三年度 棉花收购任务的指示

(一九六三年十月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会:

棉花收购旺季已经到来。各产棉区应当立即动员起来,抓紧时机,大力开展棉花收购工作。今年的棉花生产,虽然有河北、河南等省遭到了严重水灾,减产较多,但是全国大多数地区棉田面积比去年有所扩大,棉花生长情况良好,总起来看,棉花产量仍然可比去年有较大的增长。经过最近召开的中央工作会议讨论,今年全国棉花统购计划确定为一千五百四十万担到一千六百一十八万担(分省、市、自治区的计划见附表)。换购的棉花不在内。中央、国务院要求产棉区各级党委和各级人民委员会,在今后几个月内,切实抓紧棉花收购工作,努力做到多收获、多收购,把应该收购的棉花全部收购起来,保证完成并争取超额完成今年的棉花收购任务。为此,特作以下指示:

一、认真贯彻执行“及时收购,同时安排”的方针和棉花统购政策。

各地应当根据生产队的棉花实际产量,按照国家规定扣除棉农自留量以后,把应当收购的棉花全部收购起来。分散产区在扣除棉农自留量以后,多余的棉花也应当进行统购。

生产队超产的棉花,应当用统购的办法收购起来,不应当实行换购的办法。今年许多地区的棉花超产较多,如何把超产的棉花及时地收购起来,做到以丰补歉,是一个重大问题。因此,必须做好政治思想工作,向广大干部和群众反复宣传多交售棉花,对于支援国家建设、巩固集体经济和增加社员收入的重要意义,力争把超产的棉花收购起来。在受灾减产的地区,也要结合生产救灾加强棉花收购工作,动员棉农适时采摘棉花,尽量减少损失,多收购一斤是一斤。

二、对于棉农个人出售自留棉和自留地、小片荒地生产的棉花,可以按照收购生产队棉花的办法进行奖售(但不应奖售化肥,可以改奖一些日用工业品),也可以用棉布进行换购。换购的标准,继续执行一九六二年五月十七日国务院关于用棉布或其他工业品换购社员自留棉办法的规定。也就是以省、市、自治区为单位平均计算,每换购一斤皮棉,除了按照国家牌价付给价款以外,同时发给五市尺布票。换购的时间,必须在全省完成棉花统购任务以后,并经国务院批准,不要过早地向群众公布。换购的棉花,全部上缴中央,地方不再分成。

三、产棉区供销合作社必须集中力量踏踏实实地开展棉花收购工作。棉花收购网点要设置好;收棉站的验级、过磅、出纳、会计和保管人员要配备齐全,这些人员都应当由正式职工担任;苫垫器材、包装物料要准备充足,有些地区包装物料原订计划较小的,应当及早调整、及早调拨;加工力量要安排

妥善,做到及时加工,并要争取多剥取一些棉籽短绒。各级党委和各级人民委员会,应当及时督促检查,迅速解决存在的问题,努力做到收购好、加工好、保管好和及时调运。

对于生产队的种籽棉,只收购皮棉,不收购籽棉。如果生产队委托供销合作社轧花厂代为加工种籽棉的时候,供销合作社的轧花厂应当分收、分存、分轧,坚决避免棉种混杂,保证做到原籽返还原队。对于留种棉以外的棉花,应当尽可能多收购籽棉,少收购皮棉。有关棉油统购和棉籽、棉饼返还等问题,应当按照一九六三年八月十五日国务院关于收购籽棉和皮棉若干问题的规定执行。

在收购、加工、保管和调运过程中,都要注意防火、防盗、防止霉烂损失。一九六二年由于保管不善,损失棉花二万二千五百多担,今年应当力求避免。

四、必须做好产棉区的生产资料和生活资料的供应工作。

对于棉农的口粮,要切实安排好,保证他们的吃粮水平不低于邻近产粮区农民的口粮标准。粮食部门对于产棉区的粮食供应,应当力求在品种上和质量上有所改善,以鼓励棉农生产和交售棉花的积极性。

收购棉花需用的奖售物资,要迅速调运到基层,保证及时兑现,不要失信于民。由于棉花收购数量增多,需要增加的奖售物资,也要很好地加以安排。

各级国营商业部门和供销合作社应当密切配合,大力组织工业品下乡,做好产棉区的商品供应;供销合作社还应当积极组织地方手工业品和农村副业产品的货源,努力满足棉农生产和生活需要,促进棉花收购任务的完成。

五、切实加强市场管理。无论城市或农村,无论集中产区或分散产区,棉花、土纱、土布在任何时候都不准进入集市贸易。棉农个人的自留棉和自留地、小片荒地生产的棉花,如果需要出售的时候,只能卖给国家,也不准进入集市贸易。对于商品性的土纺土织,应当一律禁止,灾区也不例外。最近有些地区已经出现棉花、土布的黑市交易和投机贩运活动。各地工商行政、公安、税务、国营商业、供销合作社和交通运输等有关部门,应当在各级党委和人民委员会的统一领导下,密切配合,依靠广大群众,采取有效措施,加强市场管理。对于黑市交易,必须严格取缔;对于投机倒把分子,必须坚决予以打击。

中共中央

国务院

一九六三年十月九日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于棉花 生产工作的决定

(一九六三年十月九日)

去年农业的增产,促进了今年整个国民经济开始全面好转;而今年的农业增产,特别是棉花的增产,又将促进整个国民经济进一步地全面好转。今年,农业生产虽然在局部地区遭到了大旱大水的自然灾害,受灾面积达到了四亿五千万亩,但是,比去年的受灾面积五亿五千万亩要少,极大多数地区是风调雨顺的。就全局来看,农业仍然是继续增产的局面,不少地区获得了大丰收,特别是棉花生产,取得了更好的收成。

(一)一九六三年,全国棉花计划保收六千万亩,实际播种了六千四百八十八万亩。这就保证了在严重的水灾情况下,今年棉花实收面积仍然有可能接近六千万亩。根据今年八月来北京开会的十五个省、市、区(不包括河北、河南两省,甘肃、贵州两省未到会)留有余地的估计,可以产皮棉一千六百万担左右,加上河北、河南灾后可能收到的棉花,全国棉花总产量仍有可能达到二千万担左右,仍比一九六二年增产百分之二十到三十。因此,今年原定一千七百万担的收购计划,包括换购在内,必须力争完成。

(二)根据八月棉花会议各地自报的棉花单位面积产量水平分析,全国十九个省、市、自治区可分为三类棉区。第一类是高产区,包括浙、沪、鄂、苏、赣、新、陕、晋八个省、市、自治区,一九六三年棉田面积占全国的百分之四十三点五,预计总产量占全国的百分之五十五点三,单位面积产量都高于全国平均三十五斤的水平;其中浙江七十四斤,上海七十一斤,湖北五十斤。这类棉区的各省、区,应当向浙、沪、鄂的高产看齐,争取更高水平。第二类是平产区,包括湖南、河北、北京三个省、市,棉田面积占全国的百分之二十二,产量占全国的百分之二十点二,单位面积产量接近全国平均三十五斤的水平,这类棉区提高棉田单位面积产量的任务是,迅速向第一类棉区看齐,第一步力争亩产达到四十斤左右。第三类是低产区,包括鲁、豫、皖、辽、川、云、贵、甘八个省,棉田面积占全国的百分之三十四点五,产量占全国的百分之二十四点五,单位面积产量都低于全国的平均水平,这类棉区亩产首先要赶上和超过全国平均单产三十五斤的水平,尽快地改变低产面貌。我国耕地面积有限,扩大棉田面积是受到一定限制的,可是提高棉田单位产量是大有可为的。如果全国棉田单产赶上了湖北,甚至赶上了浙江,我国的棉花总产量就很可观。我们号召全国所有棉区,在棉花单产提高的工作上,低产区和平产区应当第一步达到亩产四十斤左右,第二步达到亩产五十斤左右;高产区除浙、沪、鄂继续提高单产外,应当第一步达到亩产五十斤左右,第二步达到亩产七十斤左右,使棉花总产量的增长幅度超过棉田面积扩大的幅度。

(三)各地要继续执行一九六二年十二月中共中央、国

务院《关于一九六三年发展棉花生产的决定》，把棉花增产工作一抓到底，切实加强棉田管理，尽一切可能增加棉花的产量。

不管丰产地区或者受灾地区，今年都必须认真做好棉花采摘工作，尽力做到摘干拣净，不丢一桃一瓣，力争多产、多收、多购。

在收购工作中，要坚决执行各项奖售政策。要保证棉农的口粮及其品种的供应，要保证棉农所需商品的供应。绝对不许棉花进入自由市场。

为了增加纺织工业原料，还要努力增产蚕茧、麻类、羊毛等纤维。

为了协助各地加强棉花工作的督促检查，国务院已经向十六个主要产棉省、市、区的二十五个重点专区、二百三十二个集中产棉县，派出工作组进行工作。

(四)吃饭和穿衣是关系到六亿五千万人民的大事。随着粮食情况的好转，迅速增产棉花，解决穿衣问题已经成为全国广大人民的迫切要求。一九六四年全国棉花播种面积，经中央工作会议最后确定，要求达到六千五百三十二万亩到六千六百八十二万亩，总产量达到二千四百四十二万担到二千五百五十三万担；收购量达到二千零七十万担到二千一百八十万担(分省任务见附表)。

各地必须在今秋种麦前，把植棉计划落实到生产队，留够棉田，并且安排在高产稳收的土地上。

明年棉花生产，应当继续执行中共中央、国务院《关于一九六三年发展棉花生产的决定》，特别是对棉农的口粮，应当

根据决定作出妥善的安排。现在,根据各地要求,再作如下规定:

第一,一九六四年发放棉花预购定金的比例,提高为占预购总值的百分之二十到二十五。

第二,一九六四年的化肥奖售标准,不分南方、北方棉区,一律改为每收购一百斤皮棉,奖售八十五斤化肥;取消晋、冀、鲁、豫、陕五省和北京市原来规定的十五斤粮食的奖售。

第三,切实做好各种工作,生产队在收棉时,必须做好选种、留种工作,对留种棉要进行分收、分轧,把棉种留够、留好。受灾地区也要尽量留够棉种,不足部分应由附近的棉区进行调剂。

第四,各地应当在今年年底以前逐级查清现有农药和施药器械的数量、质量,损坏的要在今冬明春修好,不足的提出需要,由供销社供应,以保证明年大力开展病虫害防治工作。

第五,棉区的技术推广站,应该把指导棉花增产当做主要任务。实行领导、群众、技术干部三结合,充分发挥农业技术推广站的作用,加强植棉技术指导工作。各地应当在总结棉花丰产经验的基础上,分别开展县、社、队亩产皮棉四十斤、五十斤、六十斤、七十斤、八十斤、一百斤的大面积丰产运动。并号召县、社、队干部,在提高棉田单产方面,分别地区向山西、陕西、江苏、江西、湖北、浙江、上海看齐。

为了保证今年和明年棉花生产和收购任务的完成,各地都必须深入地向棉农进行宣传,结合农村社会主义教育,说明多产棉花是棉区人民的光荣任务,把广大棉农的积极

性充分调动起来,为完成和超额完成国家的棉花生产和收购计划而斗争。

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于粮食工作的指示

(一九六三年十月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把财贸办公室《关于若干粮食政策问题的意见的报告》和九月中央工作会议决定的一九六三年度国家粮食征购、销售、调拨计划,一并发给你们,请即布置执行。

我国粮食产量和商品量,总的趋势是逐步增加的。但是,在相当长的时期内,消费水平还是比较低的,粮食供应还是比较紧的。各级党委必须长期抓紧粮食工作。过去重视,现在重视,将来还要重视。财贸办公室报告中所提出的关于粮食问题的意见,有些措施是临时性的,但是绝大部分是粮食工作中带根本性的政策。解决粮食问题,既要抓增产,又要抓节约,节约粮食是长期方针。要进一步树立节约光荣的社会风气。

一九六三年度(一九六三年四月一日到一九六四年三月三十一日)的粮食购销计划曾在今年二月中央工作会议上讨论确定。几个月来,农业生产情况发生了若干新的变化。从全国来看,今年大部分地区的农业生产情况是好的。但是,一部分地区遭受了严重的自然灾害。解决灾区粮食问题的办

法,第一是灾区生产自救,节约度荒;第二是互助互救,以丰补歉;第三是城市节约,支援灾区;第四才是国家适当供应。总之,要求灾区和丰收区、城市和乡村、中央和地方,大家努力,共同解决。九月中央工作会议根据这些情况和原则,对一九六三年度国家粮食购销和中央粮食收支计划作了若干调整。

一九六三年度国家粮食征购计划,原定指标是六百七十七亿零三千万斤,现在调整为六百五十三亿一千一百万斤,其中包括中央用工业品换购的粮食十二亿四千万斤;粮食销售计划,原来预议指标是六百八十亿斤,现在调整为七百二十二亿三千万斤,其中包括全部专项用粮和保棉粮。这种少购多销的变动,主要是对于重灾区的调整。

中央要求各地在正确执行粮食政策的条件下,力争多购一点,少销一点。

在粮食征购方面,丰产地区,应当增产增购,比原计划多购一些;比去年略有增产、或者没有减产的地区,要照原计划征购;比去年略有减产的地区,照原计划征购,或者酌情减少一些;遭受重灾的地区,适当减购。不能用议购粮食抵顶征购任务。

粮食销售必须严格控制。今后几个月,全国农村都是有粮季节,除了重灾区必须由国家供应的救灾粮、收购经济作物和其他农副产品的奖售粮,这些都要保证供应以外,其他地区应当基本上不销粮食。城市要节约粮食,支援灾区,口粮标准不能提高。重灾省区的城市和邻近灾区的大城市,更应当深入地动员干部和职工节粮救灾,暂时适当降低口粮标准。各种粮食补助,要切实加以整顿,从严掌握。今后各地增加长期

的、固定的、涉及面较大的补助项目,必须报告中央批准。最近粮食销售较多,请各地注意严格检查。

一九六三年度中央粮食收入,现在调整为一百七十九亿四千六百万斤,其中,各地上调六十八亿零六百万斤,进口一百一十一亿四千万斤。中央粮食支出,调整为一百七十九亿四千六百万斤,其中,调给各地一百三十三亿九千六百万斤,中央直接开支四十五亿五千万斤。调给河北的救灾粮,少了一些。河北的同志们应当努力做好工作,最大限度地挖掘本身的潜力,同时,中央已在准备从丰产地区额外购买一部分杂粮和代用粮适当地补充河北。

上述中央粮食收支,是在进口一百一十一亿四千万斤的条件下安排的。最近苏联修正主义领导集团突然向加拿大、澳大利亚等国大量抢购小麦,对我国进口粮食有一定的影响。中央认为,在对外贸易工作上,必须尽最大努力完成进口粮食一百一十一亿四千万斤的任务,并且力争多进口一些,但在国内粮食安排上,必须做进口计划不能如数完成的准备。因此,在上调任务之外,中央还要求各省、区挤出十亿斤库存粮食,准备中央调用。

今年三月底,全国粮食库存比去年同期增加了三十二亿斤,这是全党努力取得的一个巨大成绩。当然,这些增加的库存,并不是都可以动用的。分析起来,大体上有三种情况:(一)有些地区,过去几年库存挖得过多,供应很紧张,这类地区新增加的库存,难以动用。(二)有些地区,今年灾情严重,按照现在安排的计划,上年度新增加的库存将要全部动用,甚至挖得更多。(三)有些地区,库存数量已经大体上可以维持正常周

转,可以动用一部分。中央要求地方挤出十亿斤备调粮食,主要依靠动用第三类地区的库存。此外,还有的地区虽然库存增加不多,但是按照现在安排的计划,工作做好了,粮食收支相抵,可能有些余额。这类地区也应当分担一部分备调粮食。

各省、市、自治区按照中央确定的计划,超购少销的粮食,中央一九六二年九月已经规定,划归省、市、自治区直接管理和自行支配。鉴于一九六二年是由老粮食年度改为新粮食年度过渡的一年,情况比较复杂,这个规定从一九六三年度开始实行。划归省、市、自治区直接管理和支配的粮食,可以同中央统一管理的粮食统一保管,分别统计,收支数字要按期报告粮食部。

中央要求各省、市、自治区党委,动员全党力量,实现一九六三年度的粮食计划,克服局部灾荒引起的暂时困难,争取明年的农业丰收,争取整个经济形势进一步全面好转。

附件一:国务院财贸办公室关于若干粮食政策问题的意见的报告

附件二:(一)《一九六三年度粮食征购、销售调整计划》

(二)《一九六三年度中央粮食收支调整计划》

中 央

一九六三年十月九日

关于若干粮食政策问题的意见的报告

中央:

全国粮食生产的形势一年比一年好。一九六二年粮食产

量大约有三千一百亿斤左右,比一九六一年的产量有较大的增加。一九六三年的夏收粮食是增产的;秋季粮食,虽然有一部分地区遭到了严重的自然灾害,但是大部分地区粮食生产情况不错,不少地方得到了丰收,全国总的情况还是好的。

当前的问题是,今年严重的自然灾害集中在几个省份,救灾的任务很繁重。这就给国家的粮食安排带来了不小的压力,这就使全国各地加重了结合城乡、厉行节约、调剂丰歉、支援灾区的任务。要求全党同志和全国人民重视这件事情,大家都贡献一份力量,共同努力,加以解决。

现在,有很多地方,已经出现了农业生产的新高潮。总路线、大跃进、人民公社三面红旗,党的一系列正确的农村政策,各行各业对农业的大力支援,目前正在开展的社会主义教育运动,这些都是农业生产进一步发展的伟大动力。我国粮食的产量将会逐步增加,粮食的商品量和征购量将会逐步提高,粮食工作的前景是光明的。另一方面,也要看到,解决我国粮食问题是一个长期努力的过程。这是因为:第一,现在我国每人平均占有粮食的水平很低。一九六二年全国粮食产量三千一百亿斤,全国人口六亿七千万人,平均每人四百六十三斤。假定到一九六五年全国粮食产量达到三千七百亿斤,那时候人口也将达到七亿二千万人左右,平均每人五百一十四斤。假定到一九八〇年全国粮食产量达到五千五百亿斤,那时候全国人口将达到九亿人左右,每人平均六百一十斤。第二,全面贯彻农业八字宪法,实现农业四十条“四、五、八”的要求,还要一个相当长时期的努力。第三,农业还在相当大的程度上受到自然灾害的影响,粮食生产不稳定。即使在丰收的年成,

也会有一部分地区受到自然灾害。特别是当自然灾害严重,并且集中在几个地区发生的时候,就会在粮食安排方面,带来一系列的问题。第四,当前我们国家的粮食底子比较薄。国内粮食还不能自给,还在继续进口。粮食库存仍然不足,城乡人民的口粮消费水平都还比较低,社会粮食储备也比较少。总之,我们决不能因为当前粮食情况有了一些好转,就放松工作。

我们应当继续贯彻执行今年三月三日中央和国务院《关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定》中提出的今后五年粮食工作的方针,这就是:“在粮食增产和农民生活逐步改善的基础上,适当增加征购,严格控制销售,逐年增加上调,逐年减少进口,逐年补充库存。”关键在于紧紧抓住适当增加征购和严格控制销售这两条。今后每年增产的粮食,农民要适当多留一些,国家也要适当增购一些,特别是丰收的地区要适当多增购一些。要发动群众和依靠群众,及时征购,同时安排;晒干扬净,提高交售粮食的质量。同时,更重要的是,要从各方面采取坚决的有效的措施,把国家粮食销售量严格地合理地控制起来,能少销的要继续少销,能不加销的就不加销,必须加销的要合理控制,重灾区应当适当降低口粮标准。只有这样,才有利于搞好社会粮食分配,合理规定国家粮食征购任务,才有利于逐步补充库存,逐步减少进口。要根据我国建设社会主义总路线的精神,在粮食工作上贯彻执行奋发图强、勤俭建国、自力更生、迎头赶上的方针,保证整个国民经济有计划按比例高速度地发展。

下面对于粮食消费和粮食销售的政策问题,提出若干意见。

一、坚持节约粮食的方针

毛主席说：节约的原则是建设社会主义的基本原则之一。节约粮食是整个社会节约的一个极其重要的方面。我们应当在粮食分配和消费方面，继续贯彻执行计划用粮、节约粮食、细水长流、留有余地的方针，继续贯彻执行统筹兼顾、适当安排、瞻前顾后、以丰补歉的方针。

随着粮食生产的逐步增长，粮食消费水平可以逐步有所提高，但是，在一个长时期内，口粮的消费仍然应当按照低标准的精神来安排。在农村，对于瓜菜和其他一些群众有消费习惯的代食品，应当继续提倡。对于人民生活，一年要认真细致地抓几次；在口粮水平比较高的地方，可以提倡十二月的口粮分十三个月吃。经验证明，多抓一次生活安排，就少出一些问题，日子就过得妥当一些。要反对大吃大喝、浪费粮食的现象，反对只顾眼前、多吃多用、不做长期打算的现象。应当把节约粮食作为当前社会主义教育的一项重要内容。

今年几个省份遭受了严重的自然灾害，全国各地不论受灾地区和丰收地区，不论城市和乡村，要共同努力，克服困难。丰收的农村应当节约粮食，适当多交售一些给国家，以便国家用来保证重灾区的救灾供应。受灾的农村，更应当节约粮食，以便比较顺利地度过灾荒。机关干部、职工和军队，应当节约粮食，支援灾区。要在广大城乡人民中间进行同甘共苦、相互支援的教育。

二、灾区必须坚持生产自救的方针

不同程度的自然灾害,年年都会发生。所有灾区都应当首先依靠生产自救,而不应当完全依靠国家救灾。

受灾的地区,要大力组织群众开展抗灾斗争,加强田间管理,抢种补种,多种瓜菜,多搞代食品。要想尽一切办法多增产吃的,多搞一些烧的,减轻灾荒程度。要在有原料、有销路、合乎国家政策的条件下,大力开展副业生产。要有计划地有领导地组织以工代赈。

受灾生产队所缺的粮食,应当首先组织社会调剂,国家只对重灾区作必要的供应,对轻灾区一般不供应。

三、有步骤地适当地改变国家对同一生产队又购又销的现象

两年来,由于减少了对农村的收购和销售,国家在同一年度内向同一生产队又购又销的现象有了改变,但是,目前农村中还有很大一批生产队,在同一个粮食年度以内,国家又向他们收购粮食,又向他们供应粮食。据二零零四个县的一万一千四百二十四个生产队的调查,一九六二年度又购又销的队有五千一百四十二个,占百分之四十五。其中,有四千四百三十二个余粮队,有五百四十七个缺粮队。

一部分生产队发生又购又销现象的原因,主要有以下七条:(1)品种调剂,以粗换细,以细换粗。(2)以早济晚,以晚济早。有些生产队的粮食,夏余秋缺,或者秋余夏缺,本来全年计算粮食够吃或者有余。但是目前由于国家粮食紧,周转不

过来,只好在粮食多余的季节多收购一些,到缺少粮食的季节再返销给农民。(3)有些地方,由于粮食产量摸不准,一部分生产队征购任务不完全符合客观实际。征购任务偏低的不容易加上去;征购任务偏高的,购了过头粮以后又要返销。购过头粮的情况目前有了很大改变,但是在某些地方还存在着。(4)在安排农村人民生活的时候,有些地方平均分配粮食统销指标,余粮队和不缺粮的队也供应了。(5)有些余粮队和自给队在分配口粮的时候,对四属、五保户和劳力少、人口多的户,照顾不够,造成一些缺粮户,要国家供应粮食。(6)精简还乡的人口,生产队对他们的口粮没有安排好,社、队企业事业人员虽然退了下去,但是没有安排落实,结果口粮还是由国家供应。(7)有些社员分的粮食,本来是够吃的,由于修房、婚丧、超吃等原因,以致缺粮,要国家供应。

看起来,这七条原因里面,第一条的品种调剂,是客观需要。第二条的以早济晚,以晚济早,应当随着粮食情况的好转,逐步改变。其他五条,有政策问题,有工作问题。解决了政策问题和工作问题,就可以继续减少一部分又购又销的现象。而且,由于又购又销的生产队往往是购得多、销得更多,所以在克服又购又销的现象以后,也就往往会购得少、销得更少,不仅从国家来看减轻了负担,并且从全社会来看也是节约的。

但是,也要看到,这个问题关系重大,工作复杂,牵连的问题较多,要“摸着石头过河”,调查研究,逐步前进。要充分准备,慎重从事,不能一哄而起。一九六三年度,每个省、市、自治区可以指定几个县,最多不要超过五个县,进行全县性的试

点。进行试点的县,要遵守下列原则:(1)少销的相应少购,少购的数量一般应当小于少销的数量。如果这一条掌握不好,就会发生少购易、少销难的现象。(2)保证完成上调任务,或者不增加调入指标。(3)保证非农业人口的合理供应。(4)县如果要调整购销计划,应当报告省、市、自治区批准;省、市、自治区如果要调整购销计划,应当报告中央批准。

四、合理安排经济作物区的粮食购销

支持经济作物的恢复和发展,是当前粮食工作的一个重要任务。国家应当统一安排粮食作物和经济作物的生产和分配。在确定粮食计划时,要考虑到经济作物发展的需要;在确定经济作物的发展计划时,也要考虑到粮食的可能。国家安排经济作物区的粮食购销,既要有计划、有步骤、有重点地保证经济作物主要产区的农民吃到邻近粮产区余粮队的口粮水平,有效地促进经济作物的增产;又要考虑当前粮食生产的水平,量力而行,逐步前进。对于按照国家计划,把粮田改种经济作物而少产粮食的,国家应当核减征购任务,或者增加销售;对于提高粮食单位面积产量和扩大粮田而增产粮食的,国家应当适当增加征购,或者减少销售。这两方面增减的粮食购销数字,都要计算,不能光算一头。

过去我们认为,支持经济作物的恢复和发展,主要是增加粮食销售。近年来,根据调查材料分析,大部分经济作物的集中产区,多数是余粮队。据二零四个县的八百一十六个经济作物生产队的调查,余粮队有六百三十一个,占百分之七十七点三;自给队有二十八个,占百分之三点五;缺粮队有一百

五十七个,占百分之十九点二。这是一九六二年的调查材料,今后经济作物种植面积逐步扩大,具体比例会有一些改变,但是总的情况还会是这样。看来,支持经济作物的恢复和发展,就多数经济作物区来说,首先是减少粮食征购任务,其次才是增加粮食销售。今后安排粮食购销计划,要考虑到这种情况。

五、合理地实行粮食借销的办法

现在有很多省区实行了粮食借销办法,对那些暂时有困难,但以后有能力归还,通过社会调剂又不能完全解决的生产队,由国家借销一部分粮食给他们,到下一季或者下一年收成比较好的时候,再归还给国家。从各地实行的情况来看,在粮食征购任务合理确定以后,国家对某些生产队采取借销粮食的办法,是合情合理的,群众能够接受。对于这些生产队,实行借销比实行统销有两条好处:一是借销同统销不一样,借了要还,统销张口大,借销张口小,借销可以少销粮食,可以促进社员计划用粮,节约用粮。二是借销的粮食国家可以收回一部分,机动地用于其他方面。

粮食借销的办法是行之有效的,可以肯定下来。但是,在实行这种办法的时候,要注意以下几个问题:第一,对经济作物区的缺粮队、重灾区的缺粮队和牧区,应当统销,不搞借销。第二,借销也必须严格控制。凡是可以通过社会调剂解决的,国家不借销。借销的粮食,应当包括在各地销售总指标以内。决不能因为搞借销,变相增加销售指标,多销粮食。更不能动用国家库存粮食去搞借销。第三,借销应当有借有还,有凭有据。不能借出去不管,要认真组织收回。同时,生产队归还借

销粮,不能顶征购任务。

生产队借销的粮食,到了下一季或下一年该归还的时候,又因为有新的困难而还不起的,应当怎么办?有些同志主张,可以允许生产队打欠条,以后归还。理由是,总有收成好,还得起的时候。另一些同志主张,确实还不起的,经过民主评议,政府批准,按统销处理。理由是,逐年滚下去,债务大了,影响生产积极性。我们认为,在一般情况下,按后一种意见办比较好。

国家从生产队收回的借销粮,归省、市、自治区直接掌握,作为机动粮。省、市、自治区因故没有完成征购任务或者突破销售指标的,可以用收回的借销粮顶补。

六、组织社会粮食调剂,依靠集体力量和群众力量解决一部分缺粮问题

粮食丰歉不平衡和粮食占有不平衡的现象,总是长期存在的。工作做好了,缺十天半月,甚至缺个把月粮食的生产队和农户,除了通过家庭节约来解决以外,还常常可以通过社会调剂来解决,不需要国家供应。许多地方反映,凡是认真进行了这项工作的,都收到了良好的效果。

在生产队之间进行余缺调剂,要解决思想问题。借出粮食的队,有很多顾虑:有的怕说卖余粮不彻底,再加征购任务;有的怕粮食借出去收不回来;有的认为把粮食借给缺粮队,既没有政治荣誉,又得不到国家奖售的工业品,没有好处;有的由于集市贸易粮价看跌,想现在高价卖出,将来低价买进,认为把粮食借给缺粮队,经济上吃亏。需要借进粮食的队,觉得

要去求人,不好开口,不如国家供应方便。因此,必须充分做好政治思想工作,根据自愿互利、等价交换、有借有还的原则,有组织、有领导地进行社会调剂工作。

通过农村集市贸易或者个人与个人,直接互通有无,也是社会调剂的一种形式,但是必须打击投机倒把,取缔高利贷剥削。这方面的情况,我们了解不多,需要在今后认真进行调查研究。

七、逐步建立国家的和社会的粮食储备

应当在合理分配、节约粮食的基础上,逐步增加国家的粮食库存和集体、个人的粮食储备。逐步做到国有余粮,队有余粮,户有余粮。我们这样大的国家,没有必要的粮食后备,是不能够应付意外事变的。这一点十分重要。

从现有经验看,生产队建立粮食储备,大体上有三种办法。

(1)生产队自己搞储备。这种办法,应当积极提倡。现在有些生产队已经储备了一些粮食。其中有些队有制度,有账目,管理得很好。但是有些队存在着干部多吃多占、乱开支粮食,或者粮食保管不善、霉烂损失较多的现象。当前要集中力量解决民主管理的问题。贫下中农的阶级队伍组织起来以后,应当把储备粮的管理作为自己经常监督的内容之一。国家粮食部门应当帮助生产队建立一套较为完善的储备粮管理办法,还要在技术上指导和帮助生产队把储备粮保管好。

公社一级和大队一级,除了以公社或大队为基本核算单位的以外,不要搞储备粮。现在有些地方,对公社、生产大队

过去的机动粮还没有认真清理,公社干部、大队干部多吃多占、任意开支粮食的现象还没有克服,应当认真检查,切实解决。

(2)国家粮食部门代生产队保管储备粮。这种办法有两种形式。一种形式是,生产队有粮无钱,储备不起,国家按牌价作价付款,代为保管,生产队有权买回。另一种形式是,生产队有粮有钱,但自己保管有困难,国家代为保管,不作价付款,粮权归生产队所有。山东已经决定试行这种办法。我们认为,这两种形式,都可以试行。国家代生产队保管的储备粮,应当主要用于救灾。储存期限多长,可以同生产队商定,但不能短于一个生产季节。是否收保管费,请各地在试办中研究。生产队提用储备粮,必须经过社员讨论同意。在试行的时候,必须坚持自愿原则,防止形成变相征购,避免引起农民紧张心理。

(3)粮食部门用延长周转粮返销时间的办法,代生产队保管储备粮。这就是说,过去国家收购生产队的周转粮,一般是一年以内返销给生产队,现在改为两年以内或者三年以内返销回去。这种办法,实质上同第二种办法的第一种形式,即国家作价付款、代队保管的办法大体相同。广东已经实行这个办法。其他地区也可以试办。

现在有些地方办义仓积谷,这也是群众性储粮备荒的一种形式。在有这种习惯的地方,群众愿意办的也可以办。

八、改进种子供应工作

种子是关系到农业生产的大事。粮食部门要配合农业部

门,做好必要的粮食种子供应。既要努力保证农业生产的必需,又要切实防止因调拨供应不合理而产生的损失浪费、混杂不纯、不合需要等现象。

种子的生产和使用,应当贯彻执行中央指示的自繁、自选、自留、自管的“四自”方针。主要依靠生产队自己解决。

生产队缺少种子时,应当按照以下顺序解决:第一,就地调剂;第二,用粮食同国家兑换;第三,国家借销;第四,在重灾区由国家供应。

粮食部门应当积极搞好备荒种子的收购、储备和供应工作,重点是早熟、晚熟的种子。每年都要从征购的粮食中有计划地选出一批质量好的粮食作为种子,储存备用。同时,要积极支持农业部门选择和培育优良种子。

种子的调拨供应工作,应当加强经济核算,节约调拨费用。

为了防止粮食病虫害的传播,应当加强粮食检疫工作。今后进口粮食,要严格检疫以后才能上岸;各省之间调拨粮食,也要检疫。

九、认真审核和控制民工口粮补贴

国家举办的事业,例如水利、筑路和其他基本建设工程,凡是需要补贴粮食的,都应当在编制基本建设计划的同时,编制粮食计划,按照国家规定的程序经过审批。同时,要加强管理,控制民工人数,控制口粮补贴标准,反对虚报冒领粮食。

民工参加国家举办的事业,一定要按自己留粮标准带足口粮,差额由国家补助。

社队自办事业,民工自己带粮,国家不给补贴。

十、继续严格控制农村小集镇熟食业用粮

一九六二年度,国家供应的农村小集镇熟食业用粮只有四亿多斤,比第一个五年计划时期的平均每年十七亿多斤减少很多。今后几年要基本上控制在这个水平上,不要增加。这一部分熟食应当收粮票、平价供应,主要是解决干部和职工下乡吃饭问题,同时也可以收回一些农民手中的粮票。除此以外,农村熟食一律议价供应,货源依靠议购解决,国家不供应粮食。议购的粮食,要做到不赔钱,略有微利。

十一、控制农村饲料供应

国家供应农村的饲料,一是用于救灾保畜,二是用于短途运输牲畜补助,三是用于收购畜产品奖售粮。除此以外,国家一般不供应。

十二、严格控制城乡非农业人口的粮食供应

农业人口的粮食销售要严格控制,城乡非农业人口的粮食销售同样要严格控制。一九六三年度国家供应城乡非农业人口的粮食,不能超过一九六二年度的水平,还要在厉行节约的基础上,力争少销一些。虽然今年自然增殖的人口要增加销售,但是今年城镇还要减少二百多万吃商品粮的人口,可以大体相抵。一九六二年城镇陆续减少的一千二百多万吃商品粮人口,一九六三年从年初开始就可以不再供应,这样也可以腾出一部分粮食来,解决一些必须解决的问题。同时,在节约

粮食、支援灾区的号召下,对于干部和职工还可能减少一些粮食销量。

今后每年城乡非农业人口的粮食销量要适当增加一些,用于安排人口自然增殖的需要和解决某些必须解决的问题。但是必须严格控制吃商品粮的人口和定量供应标准,使非农业人口的粮食销量同农民可能提供的商品粮相适应。现在有些地方对吃商品粮人口的控制,一级比一级松。有必要重申严格控制吃商品粮人口的精神,巩固减人的成果。

目前城市人民生活比前两年好一些,但是有一部分人的口粮还差一点。现在国家粮食仍有困难,还在大量进口粮食,特别是最近一部分地区发生严重的自然灾害,须要城乡人民共同努力,节约粮食,克服灾荒带来的困难。城市人民的口粮定量标准目前不能提高。个别困难确实较大、非调整不可的,应当按户、按人经过评议和审核,在当地原定的销售指标中调剂解决。

这几年发展起来的机关、团体、企业的自给性粮食和副食品生产,对于改善职工生活起了一定的作用。我们建议,现在不要一风吹掉,不合理的可以适当调整。在产品分配上,应当大家一样,领导干部不要多分。生产粮食比较多的单位,应当捐献一部分出来,支援灾区。

城市个人饲养猪禽,国家一律不供应饲料(包括粮食和粮油加工副产品);机关生产所需要的饲料,一律自己解决,国家也不供应。

* * *

为了做好粮食的生产和分配工作,完成国家的粮食购销

任务,需要全国人民充分发挥无产阶级勤俭建国、勤俭持家的革命精神,坚持不懈地增加生产,厉行节约,扩大丰收成果,缩小灾荒损失,一步一步地夺取粮食工作的主动权。我们今后在粮食工作中要深入地进行调查研究,认真地总结经验,在一两年内拟订粮食工作条例,报送中央审议。粮食问题是经济生活中头等重要的问题,粮食工作的政策性很强,要求各级党委经常加强领导,检查粮食部门的工作,保证党的粮食政策能够顺利贯彻执行。

以上报告,请中央审批。

国务院财贸办公室

一九六三年九月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转全国物价 委员会党组关于调整食糖等 几种商品价格意见的报告

(一九六三年十月九日)

各省、市、自治区党委、人委，国务院各部、委：

现将全国物价委员会《关于调整食糖等几种商品价格意见的报告》发给你们，中央和国务院同意报告中所提出的调价方案，可即布置执行。

最近一个时期，不但集市贸易价格继续下落，平价商品也开始降价，这一事实，充分证明国民经济开始全面好转。但是，物价的下落，使某些工商企业盈利减少，亏损增加，已经在一定程度上影响财政积累，而且也同许多种主要生活资料还是供不应求的情况不相适应。

中央和国务院认为，物价的调整必须兼顾人民生活和国家积累，同时应当有利于发展生产和保证市场供应。所以平价商品价格的调整应该有升有降，大体上保持原来的水平，高价商品和集市贸易价格则逐步下落，这样才能统筹兼顾，保证国民经济的进一步发展，并使物价关系中的不合理的部分逐

步得到解决。

中 央
国务院

一九六三年十月九日

(发至省级有关部门)

关于调整食糖等几种商品价格意见的报告

中央、国务院：

最近一个时期，市场物价开始出现一些新的情况，不但高价商品和集市贸易价格继续下落，平价商品也开始降价。据国家统计局计算，今年六月份同去年同期比较平价商品的价格下落百分之一点六，包括高价、议价商品和集市贸易价格在内的物价总指数下落百分之八点二。七月份平价商品的价格又比上月下落百分之二点八，物价总指数下落百分之三。

降价的平价商品，除中央已批准的塑料制品、洗衣粉、水产品 and 西药等外，还有蔬菜、烧柴、水果、部分三类农副产品和某些日用工业品（主要是小商品），这些商品过去几年价格上涨过多，现在降一点价是必要的。但是，目前市场商品供应情况，总的来说不是过多，而是还少，有若干种主要消费品不但供不应求，而且几年来由于价格偏低而有不同程度的亏损。这种情况，不利于这些商品的生产 and 交流，也不利于国家的财政积累。所以，我们认为物价的调整，仍然应当有升有降，该降价的适当降价，该提价的适当提价，最好使平价商品的价格大体上保持原来的水平。

基于上述认识,我们考虑在最近时期,适当提高糖和卷烟的价格,与此同时,降低闹钟、高价名酒、收音机和电视机的价格。现在分述如下:

(1)关于提高糖价。最近几年,由于甘蔗、甜菜显著减产,糖的产量从一九五九年的一百一十万吨下降到去年的三十四万吨,国内市场主要依靠进口古巴糖来供应。为着鼓励农民增产甘蔗,准备把广东、广西(主要产地)甘蔗的收购价格提高约百分之十五(甜菜的价格已经很高,可以不动),与此同时,糖的销售价格也提高约百分之二十,零售价格从每市斤平均七角提到八角三分五厘。甘蔗的收购价格和糖的销售价格提高以后,糖的出厂价格也应该适当提高。

从古巴进口的糖,原来每磅四分美金,最近提高到六分美金。进口一吨古巴糖,包括税金在内,外贸部大约要亏本二百元,商业部也只能保本。在糖价提高后,可以在平价出售古巴糖的时候不亏本,有微利。

食糖除按平价定量供应外,还出售高价糖,现在每斤古巴糖的高价是二元四角,白砂糖是二元六角。由于售价太高,销售数量很少。建议在提高平价糖价的同时,适当降低高价糖价,古巴糖每斤降到二元,白砂糖降到二元二角。估计在降价以后,销售数量不会增加很多。

糖是许多种食品的原料,在糖价提高以后,平价糖果需要相应地提价,平价糕点和一部分用糖较多的食品可能也要提一点价。高价糖降价后,高价糖果也要相应地降一点价,高价糕点是否需要降价,拟再观察一个时期以后再做决定。我们准备根据尽可能保持物价稳定的原则,经过调查研究,逐项进

行具体安排。

(2)关于卷烟提价。去年烤烟的收购价格提高百分之二十六,生产卷烟的工厂都有一定程度的亏损,所以曾经考虑把卷烟价格提高百分之二十。当时为怕提价过多,影响物价稳定,因此先提百分之十,同时决定提价部分暂时免纳税金。现在物价开始下落,建议把卷烟的销售价格再提百分之十。销售价提高以后,出厂价格可以适当提高,使卷烟工厂能够得到一定的利润。

糖的销售价格的提高,准备从十一月一日开始实行,卷烟销售价格的提高,产地从十一月一日起、销地从十一月五日起开始实行,广东、广西甘蔗的提价准备在今年收割时开始实行。至于出厂价格的调整,还需要进行详细的计算,糖准备推迟到十二月份,卷烟推迟到明年一月开始实行。

(3)关于闹钟降价。目前全国闹钟的生产能力,远远超过市场需要,今年安排生产四百五十万个,销售量(包括出口)估计不会超过三百万个。准备根据按质论价的原则,质量好的少降价,质量差的多降价,平均降价幅度约百分之十上下(上海闹钟出厂价从十二元降到十元五角,销售价从十六元一角降到十五元,其他各厂降得多一点)。降价后上海厂的利润还相当大,烟台、南京两个厂仍有一定的利润,北京厂可勉强保本,其他工厂都要亏本。闹钟的销售不可能完全靠降价来解决,轻工业部正在进行生产上的安排,把条件太差的一些工厂进行裁并。

(4)收音机和电视机的降价。收音机在今年六月已经降过价,降价后销路仍然不好,需要再降一点。准备六灯机少

降,三、四灯机多降,平均降价幅度约为百分之二十上下。降价以后,除上海、南京两个厂外,都要亏本。

电视机现在售价每架八百元,成本七百多元。由于售价过高,能够购买的人很少。电视机同收音机一样是宣传工具,必要时国家可以贴补一点。同时,制造电视机的电子管,与军工电子管是同厂生产的,如果不生产电视机的电子管,一部分生产设备还要继续运转,这样,就会使军工电子管的生产成本增加,国家的补贴就会更大。准备把每台(规格为十七英寸)的价格降到五百一十元(去年降价前的原价)。降价后按年销一万台计算(今年只生产三千台),国家需要贴补二百几十万元。

(5)高价名酒的降价。一年来高价名酒已经几次降价,销售仍然很少。建议把价格降到比一九六二年原来的平价大约高百分之二十上下的水平,比目前的价格大约再降百分之三十上下(茅台酒产地每瓶的零售价降到三元六角,北京、上海等地降到四元三角)。降价后除税金外,工商利润都已经不大,可以退出高价。

闹钟、收音机、电视机、高价名酒的降价,已经进行具体安排,建议在十一月一日开始实行。

最近一年,经过中央批准提价的平价消费品,包括上述食糖、卷烟提价在内,今年提价金额约为二亿四千万;批准降价的平价消费品,包括上述闹钟、收音机、电视机降价在内,今年降价金额约为三亿元,降价比提价约多六千万。经地方批准降价的蔬菜、烧柴、水果和各种小商品,降价金额估计至少有三亿元,地方批准提价的为数不多。因此,从全年来说,

平价商品降价的约为六亿元,提价的约为三亿元上下,降价的金额比提价的金额还多三亿元上下。此外,高价商品降价的金额约为七亿到八亿元,两者合计共降价十亿元以上。

如果中央同意上述调价方案,请即批转有关部门和省、市、自治区党委、人委。其中糖、卷烟和高价名酒的销售价格,闹钟、收音机、电视机的出厂价和销售价,已经作了具体安排,可以由本委发给有关部门布置执行。糖、卷烟的出厂价,甘蔗的收购价,当由本委会同有关各部进行研究,并作具体安排。

全国物价委员会党组

一九六三年八月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央北方防治地方病 领导小组、卫生部党组关于第三次 鼠疫防治工作会议的报告

(一九六三年十月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,西藏工委:

中央北方防治地方病领导小组和卫生部党组《关于第三次鼠疫防治工作会议的报告》很好,请你们参照本地区的情况,认真研究执行。积极防治和逐步消灭鼠疫,是保证农牧业生产、经济开发和国防建设的一项重要任务,必须进行长期的艰巨的斗争,绝不能麻痹、松劲。布鲁氏菌病对于人畜健康,对于畜牧业和农业的发展,关系很大,各地也必须引起注意,采取有效措施,积极防治。

(发至省军级)

中 央

一九六三年十月十四日

关于第三次鼠疫防治工作会议的报告

中央:

七月十八日到二十七日,在内蒙古呼和浩特市召开了第

三次鼠疫防治工作会议。会议有北方、南方有关省、区同志参加,总结了几年来鼠疫防治工作的经验,对当前鼠疫情况作了比较全面的分析,具体部署了今后的防治工作,明确了今后三五年内的任务,并且讨论了布鲁氏菌病的防治问题。现将会议讨论的主要情况报告于后。

(一)

到会同志一致认为,一九六〇年中央批示成立北方防治地方病领导小组后,加强了对鼠疫防治工作的领导,三年来,取得了很大成绩。全国大部分鼠疫地区控制了人间鼠疫的发生和流行,保证了鼠疫地区的工农业生产建设,积累了消灭鼠疫的经验,出现了一批消灭鼠疫疫源地工作较有基础的县市(旗)。但是,由于鼠疫地区面积辽阔,防治任务艰巨,工作进展不平衡。目前情况大体可分四种类型:

第一类地区,内蒙古东部和吉林、黑龙江、辽宁的一部分地区,过去曾经是严重的鼠疫疫区,由于加强了工作,已连续四年到七年没有发生人间鼠疫。这类地区,工作基础较好,防治力量较强,只要继续坚持努力,可以在几年内基本消灭鼠疫疫源地。

第二类地区,内蒙古中部、西部和东北的部分地区,虽然几年来未发生人间鼠疫,但灭鼠工作做得还不够彻底,疫源面积较大。这类地区中,有的位于重要交通线、重要经济地区和接近首都,一旦发生鼠疫,影响很大,必须特别重视加强防治工作。

第三类地区,西北青海、甘肃、新疆、宁夏几个省、区,近几

年来仍然不断发生人间鼠疫。疫源地面积辽阔,还有很多地区未查清。消灭鼠类工作尚在开始阶段,防治力量较弱。加之,几年来经济开发,人口增多,交通日益频繁,如果防治工作跟不上,很容易发生流行和向远距离传播。

第四类地区,南方福建、云南、广东、浙江、江西、广西、湖南七个省、区的疫区,一九五五年以来未发生人间鼠疫。但一九五七年到一九六一年曾在江西、云南查出保菌鼠。同时,东南亚邻国如印度、缅甸等不断有鼠疫发生,威胁很大。今年二月广东湛江专区一度发生疑似鼠疫后,对各地进行检查,发现近年来防治力量普遍削弱,工作普遍放松,有的地方已基本上处于停顿状态。

此外,还有一些历史上曾有过鼠疫,现在多年未发生的历史疫区,如山西和陕西北部等。这类地区也有发生鼠疫的可能,必须提高警惕。

(二)

会议确定,今后鼠疫防治工作必须在已有成绩的基础上,再接再厉,坚持斗争。会议着重讨论了今后三五年内鼠疫防治工作的任务,总的要求是:确保不发生人间鼠疫,有重点地坚决拔除疫源,缩小鼠间鼠疫范围,认真查清重要地区的疫源。对不同地区,应有不同要求。经过反复讨论,大家认为:

在几年来没有发生人间鼠疫,鼠疫防治工作较有基础的地区,如东北三省、内蒙东部的一部分县市,五年内可以基本上消灭鼠疫疫源地,根绝鼠疫。东北和内蒙古其他鼠疫地区,也应积极进行拔除疫源工作。

对位于重要交通线、经济中心和重要地理位置的鼠疫地区,如内蒙古正镶白旗、集二线地区,吉林双辽县,河北张家口地区等,必须作为工作的重点,制订专门规划,三五年内在消灭鼠类与拔除鼠疫疫源工作上作出显著成绩。

西北地区,要集中力量坚决控制人间鼠疫,同时,进行大面积的疫源检索,开展消灭鼠疫疫源地的试点工作,为进一步消灭疫源创造条件。

南方鼠疫地区和历史疫区,应积极恢复和加强疫情监视、疫源调查工作,发动群众灭鼠。港口、国境线地区,应加强国境检疫,防止鼠疫从国外传入。

为了实现上述任务,在今后工作中必须:

第一,加强党的领导。鼠疫地区各级党委仍应把鼠疫防治工作列入议事日程,制订规划,结合生产建设,层层落实,一年有计划地抓几次。要加强对于干部和群众的教育,克服和防止因多年未发生人间鼠疫而产生的松劲麻痹思想和某些畏难情绪;树立一鼓作气连续斗争若干年,把鼠疫彻底消灭的观念。并注意加强地区间的联防和卫生、农业、畜牧、商业、交通、铁道、驻军等部门的协作,调动各方面力量,共同向鼠疫作斗争。

第二,控制和消灭鼠疫的最有效措施,仍然是扎扎实实地开展群众性灭鼠运动。根据几年来的经验,发动广大群众灭鼠时,必须注意结合生产,珍惜劳力,讲究实效;必须把群众中涌现的灭鼠能手组织起来,成立季节性和经常性的灭鼠骨干队伍,分片包干,查鼠灭鼠。为了使群众性灭鼠的成效提高,必须合理解决报酬和奖励问题。会议认为,以采取个人义务、

集体承担和国家补助三结合的办法为宜。例如,有的地区采取:群众结合生产生活灭鼠,作为个人义务;村屯周围三五里以内灭鼠,由生产队集体承担,评工记分,付给报酬;村屯周围三五里以外灭鼠,由公社或生产大队组织人力,国家给予补助。集体和个人灭鼠有成绩的,国家和集体酌情予以奖励。这些经验,可供各地参考。

第三,加强和充分发挥防治队伍的力量。鼠疫地区的基层卫生队伍和专业鼠疫防治队伍必须充实加强,提高鼠疫防治技术。西北等防治力量薄弱的地区,更应适当充实技术力量。南方有关省、区,应迅速恢复必要的鼠疫防治机构。鼠疫科学研究队伍,也要充实力量,加强领导,并且组织调查队,深入重点地区,研究解决一些重大科学技术问题。

(三)

布鲁氏菌病是一种人畜共患的疾病,一般由畜传染人,对劳动力和畜牧业的危害很大。人得此病后,往往拖延不愈,能吃不能劳动,群众称之为“懒病”;羊、牛、猪、马得此病后,引起流产、不孕,产奶量降低。据内蒙等地牧区调查,发病率一般占检查人数的百分之一到五,严重的可达百分之十以上。近年来,因牲畜交流,疫区渐有扩大,南方某些省、区开始发现此病流行。但是,到会同志反映,目前不少地区对防治此病的重要性认识不足,还未认真地抓。同时在预防、诊断、治疗等科学技术上,也还有些问题没有很好解决。因此,现在迫切需要党委加强领导,卫生、农业、畜牧等部门密切配合,把防治工作有计划地开展起来。首先应加强预防措施,做好人畜疫苗接

种,个人防护和牲畜的检疫、隔离、淘汰等工作。对于病人,力求早期诊断,早期治疗,以逐步地控制和消灭这一疾病,作为促进农业和畜牧业发展的一项重要措施。

我们打算明年适当时候,召开一次会议,专门研究布鲁氏菌病的防治问题,以加强这一工作。

以上报告如同意,请批转各有关地区。

中共中央北方防治地方病领导小组

卫 生 部 党 组

一九六三年十月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转中国人民银行 党组关于银行系统人员补充情况 和存在问题报告的指示

(一九六三年十月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会:

现在将中国人民银行党组《关于银行系统人员补充情况和存在问题的报告》转发给你们。根据报告所反映的情况看来,银行人员短缺的现象,到现在还没有彻底改变。银行是国民经济各部门资金活动的中心和枢纽,为了促进企业加强经济核算,改善经营管理,必须健全银行机构,充实银行干部。中央在一九六二年二月《关于迅速充实银行、财政和企业事业部门的计划、统计、财务、会计、信贷、税务人员的紧急通知》中,关于迅速补充银行人员,加强银行机构的决定,必须坚决贯彻执行。请各省、市、自治区认真检查上述决定的执行情况,并按照中央下达的编制,在今年以内把银行的干部配备起来。一九六二年以来从银行调出的领导骨干和业务骨干,应当尽可能归队回来。最近中共中央、国务院下达了《关于建立中国农业银行、统一管理国家支援农业资金的决定》,其中规定,农业银行的人员,要从人民银行抽调解决一部分。请你们

在调配农业银行人员的同时,把人民银行的编制人员,也一并调配充实起来,以便他们顺利地进行工作。

中共中央

国务院

一九六三年十月十五日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强少年儿童 校外教育和整顿中小学 教师队伍的指示

(一九六三年十月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将共青团中央《关于加强城市少年儿童校外教育工作的报告》、《关于小学教师中一小撮毒害少年儿童的牛鬼蛇神的情况报告》转发给你们。这两个报告中反映的情况和问题,都很重要。希望各地党政领导机关对此引起重视,采取切实措施,从各方面加强对少年儿童的保护和教育。同时,要教育我们的党员和干部,积极关怀和支持少年儿童工作,首先是要管理和教育好自己的子女。

为了加强对城市少年儿童校外的教育工作,团中央报告中提到,有的地方已经或者正在建立一支由专职辅导员、义务和半义务辅导员组成的少年儿童校外教育的辅导队伍。这是一个好办法、好经验,各大、中城市都可以在经过试点、总结经验的基础上逐步推广。这几种辅导员,除了可以从现有教职人员中指定、调剂一些作骨干外,还可以从未能升学就业的社会知识青年中,从热心少年儿童教育工作的机关、街道干部和

人民警察中选用或聘请一些人担任。也可以动员和组织一些
辞职、退休的老工人和退伍军人等帮助街道的少年儿童工作。
但不论采取哪种办法,都必须绝对保证这些人的政治质量,都
必须从上述对象中严格挑选好的党员、团员,或者思想进步、
作风正派、并且具有一定的政治、文化水平的人来担任这一工
作。同时,对于新任的辅导员要进行必要的训练,对所有的辅
导员都要加强经常的管理和教育。对此,教育部和团中央应
当共同研究和制定出具体的办法。至于今后所必须的经费,仍
按中央和地方分担的原则解决,具体办法由教育部、财政部和
团中央商定。

关于中、小学教师队伍不纯的情况,也是带有普遍性的一个
问题,希望各省、市委具体指导宣传教育等有关部门,积极
组织力量,摸清本地区中、小学教师队伍的情况,结合城乡社
会主义教育运动,确定适当的办法,坚决而又谨慎地、有计划
有步骤地加以整顿。对于少数侮辱、奸污女学生和有其他反
动行为的犯罪分子,则必须及时依法严惩,绝不能漠然视之。
团中央对这个问题的几点建议是正确的,各地可先参照执行。
同时,希望中央教育部进一步研究这方面的政策问题,并积极
协助各地解决某些共同的实际问题。

中 央

一九六三年十月十八日

(发至县团级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于注意做好 到期农业贷款收回的工作 和督促生产队留足农业 生产资金的通知

(一九六三年十月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会:

今年农村形势是好的。今年的农业收成,除了局部受灾地区以外,都比去年好。目前正是生产队出售农产品的旺季,货币收入比较集中。为了防止丰收以后可能发生的铺张浪费现象,并且从资金上为明年更好地发展农业生产做好准备,中共中央和国务院要求各地党委和人民委员会抓紧当前的时机,进一步加强农村干部和广大社员群众的勤俭办社、勤俭持家的教育,督促有关部门,在帮助生产队统筹安排、合理分配资金的基础上,把收回到期农业贷款的工作做好,把明年的农业生产资金打够留足。

国家发放农业贷款的原则,是有借有还,到期归还,周转使用。今年国家新发放的农业贷款到九月底止将近十五亿元,数字是不小的。今年收回的到期贷款多一些,明年能够新发放的贷款也就多一些。收回今年的到期贷款,正是为明年

更多地发放贷款、更有力地支援农业生产做准备。收回到期农贷,还可以减少生产队的债务和利息负担,促使生产队加强经济核算,合理使用资金。贷放——到期收回——再贷放,不断循环周转,这是农业贷款支持和促进生产的基本公式。不能认为,发放贷款对农业生产是支持,收回贷款就不是支持。更不能对社队归还到期贷款和银行收回到期贷款,采取阻挠的态度。

近来,发现某些地方的个别领导同志不仅不支持收回贷款的工作,甚至强令把生产队自愿归还的贷款退回去,并要当地银行干部作检讨,这是错误的。当然,收回到期农业贷款,不能采取强迫命令的做法,不能采取硬性扣收的办法。必须做好充分的政治动员,并且区别不同的情况,提出不同的要求。丰收地区可以多收一些,轻灾区可以少收一些,重灾区确实无力归还的,可以缓收,允许延到明年再还。

保证农业贷款能够按期归还的关键,在于生产队按照国家的分配政策,正确地进行收入分配,而不把国家的贷款,作为可分配的收入,分配给社员。在农作物收获以后,生产队进行分配的时候,应当首先扣除须要向国家缴纳的税收,扣除生产费用,扣除一定比例的公积金和公益金。从扣除的生产费用和公积金当中,归还到期的贷款。从总收入中扣除了这些必要的部分,然后再对社员进行分配。坚持这个从高级社以来沿用的正确的分配次序,是生产队坚持自力更生为主、国家支援为辅方针的前提,是生产队维持和扩大生产的前提。如果生产费用支得多,留得少,从表面上看,社员收入增加了,生产费用开支占收入的比例降低了,但实际上是拿国家的贷款

作为可分配的收入分掉了。这是一种虚假现象,这是掩盖生产费用过多的错误行为。要在实际工作中勤俭节约,多增产,少开支,而不能在多花了钱以后,从账面上用少扣留生产费用的办法多分配。

过去我们所说的少扣多分,是指按照需要与可能,酌量扣留适当比例的公积金和公益金,积累不能过多。在一般正常年景下,生产队的生产费用,应当打够留足。一九六四年国家支援农业的资金基本上维持今年的水平,不再增加,而其中相当一部分要有重点地分配给今年的受灾地区,以便帮助他们迅速地恢复生产,明年发放农业贷款的可用资金,也不会比今年多。因此,一般地区农业生产资金将主要依靠生产队本身扣留的生产费用来解决。因此,在今年秋收分配中,必须留足明年的农业生产费用。做好这一条,不仅关系到今年到期农业贷款能否按期收回,而且关系到明年生产队有无必要的农业生产资金。请你们切实加以注意。

中共中央

国务院

一九六三年十月十八日

(发至公社)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转谭震林、 聂荣臻关于全国农业科学 技术工作会议的报告

(一九六三年十月十九日)

中央各部、委，国务院各部、委，各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委，各省、市、自治区人民委员会，各人民团体：

中央和国务院同意谭震林、聂荣臻同志《关于全国农业科学技术工作会议的报告》。这个会议是开得适时的。会议对于我国农业科学技术工作形势的估计，以及所提出的发展我国农业科学技术的方针和办法，都是正确的。会议所制订的《一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划纲要》，以及山地利用和水土保持等六个专题方案，中央责成国家科委和国务院农林办公室负责组织实施；十九个专业和专题规划，责成国务院各有关部和各地方党委与人民委员会在全国统一安排下负责组织实施。会议所提出的十大研究任务，应成为今后农业科学研究工作的全国性的长期的重点，必须大力促其实现，务期在今后十年内作出显著成绩，为我国农业过关提供系统的科学依据。

中央和国务院认为，为了加速我国农业科学技术的发展，

在目前采取下列措施是适当的,必须坚决贯彻执行:

一、在国务院下成立全国农业科学技术工作协调委员会,委托国家科委和国务院农林办公室负责具体领导;

二、农业科学技术干部,必须尽可能归队,以充实生产、研究和推广普及的技术力量;

三、农业科学技术研究机构,应当逐步按自然区划调整;

四、农业科学技术研究工作和推广普及工作的投资和经费,应当有显著的增加,在农业总投资中应占适当比例(这个比例应由国家计委、国家科委和国务院农林办公室加以确定),并须专款专用,切实保证;

五、十大研究试验任务及其所需的投资、经费、劳动工资等,应由国家科委、国务院农林办公室会同国家计划委员会逐项作出专门的计划,在目前体制的条件下,其中属于各部门、各地方负责的部分,应由各部门、各地方分别纳入各自的计划;综合性的重大措施,应该列入国家科学事业计划,均应切实予以保证。

中央和国务院要求各部门、各中央局和各省、市、自治区党委和人委,今后都应该经常关心农业科学技术研究工作和推广普及工作,并定期检查这一报告所提出的各项任务的执行情况,及时解决在执行中所发生的各项问题。这个规划的进一步落实和在具体执行的过程中,必然会有若干修改、补充和发展,以及相应发生的其他问题,今后一律由全国农业科学技术工作协调委员会负责处理。

现将谭震林、聂荣臻同志的报告和《一九六三至一九七二年全国农业科学技术发展规划纲要》发给你们,请研究执行。

其余附件,供参考。

中共中央

国务院

一九六三年十月十九日

(此件及附件发至地委、专署)

关于全国农业科学技术工作会议的报告

主席、中央、国务院：

全国农业科学技术工作会议,从一九六三年二月八日开始到三月底陆续结束,已经顺利地完成了任务。现将会议的基本情况 and 需要请示的问题报告如下：

一、关于会议的情况

这次会议初步总结了我国农业科学研究工作的经验,研究了农业发展对农业科学技术的要求。毛泽东同志和党中央关于农业问题的历次指示,特别是党的八届十中全会的精神,是这次会议的指导思想。十年规划的目标,是为实现农业发展纲要和二十至二十五年基本完成农业技术改革的宏伟任务提供科学技术根据。大家重新研究了农业发展纲要,认为经过这几年的实践,更加证明这个纲要是既力求先进而又切实可行的,应该成为十年农业科学技术规划的总目标,农业科学技术工作应该为实现这个纲要,提出研究试验成果和措施方案。二十至二十五年基本完成农业技术改革,是一项极其复杂艰巨的任务,在头十年期间,必须及早进行有关的农业科学

研究工作,特别是若干综合性的根本问题的研究试验,力求能够及早提供更多的科学成果,使今后的农业技术改革工作少走弯路,更加多快好省地进行。

会议研究了农业科学技术工作的状况。建国以来,农业科学研究工作逐步开展,在一九五六年制定的十二年科学技术发展规划中,农业科学技术是其中很重要的一个方面,进行了大量的工作,特别是大跃进以来,有了更快的进展。经过近年来的调整、巩固、充实、提高,工作更扎实一些。在农业的自然条件与资源方面,进行了大量的调查研究工作,对全国大部分地区的地貌、气候、水文等自然条件,土地、动植物资源及开发利用状况,有了初步的了解。围绕着农业八字宪法,对提高单位面积产量的各项措施,进行了许多因地制宜的研究试验,在若干单科性的工作上,取得了不少可供生产应用的成果。农业机械化、电气化、水利化、化学化的科学准备工作,也有了初步开展。畜牧、林业、水利、水产、热带作物等方面的研究工作,也有了重大进展。可以说,通过十多年来,特别是近五六年来工作,已经初步建立了分门别类的农业科学技术队伍,开始可以比较大量地为农业生产和技术改革提供研究试验成果,农业科学技术工作有了相当良好的前进基础。但是,和当前和今后发展的需要来比较,农业科学技术工作的水平还远远不够。许多综合性的重大问题的研究试验工作,还没有很好进行;研究机构的布局 and 力量组织,还有待进一步调整;技术推广普及工作与试验基地,还有待进一步充实加强;农业科学技术队伍的数量和质量还远不能满足实际需要。目前,有必要根据农业发展纲要和农业技术改革的要求,密切结合农

业生产需要,认真总结已有经验,从我国农业发展中的关键任务出发,制订一个十年规划,更好地组织力量,切实安排,把农业科学技术工作引向新的阶段。

这次会议,主要讨论了以下四项内容:

一、制订了一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划。规划包括了农、林、牧、副、渔、“八字宪法”和“四化”的各个方面,并已概括起来,写成了《一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划纲要》(见附件一)。这次规划的特点:第一,为生产服务的思想比较明确。紧密结合农业发展纲要,并以农业现代化为目标,也考虑到农业过关和人口增长、营养提高的关系(见附件三),提出了当前和长远的科学技术任务。第二,全面安排,综合发展,比较全面深入。不仅考虑了农业,而且考虑到林、牧、副、渔各业的综合发展;不仅考虑了现有十六亿亩耕地产量的提高,而且考虑到九百六十万平方公里国土的开发利用;不仅考虑了技术措施,而且考虑到经济效益;不仅考虑了生产事业的发展,而且考虑到科学水平的提高。第三,从我国的实际情况出发,实事求是、因地制宜地作了安排,并明确了重点,既考虑到需要,又考虑到可能。第四,明确了任务,并部分已落实。会议期间,专业组和地区组进行了交叉研究,使大部分任务已落实到具体单位,但也有一部分还需要会后进一步研究解决。

二、讨论了山地利用和水土保持,盐碱土改良,草原利用与改良,海滨、湖滨及河滩地利用,沙漠改造和利用,热带地区的开发利用等六个专题的当前行动计划方案(见附件二),经有关部门研究批准,便可开始行动。

三、交换了有关我国二十至二十五年农业技术改革的意见,提出了一些可供参考的设想(见附件四)。

四、讨论了地方科委如何组织农业科学技术工作,和各级科学技术协会如何加强农业科学技术普及工作,并进行了适当的安排。全国农业科学技术规划虽然考虑得比较全面,但不可能把各地区所要进行的任务,全部包括进去,因此地方科委除了尽力组织保证国家规划在本地区实现以外,还必须根据地区特点,制订地方的规划,作为国家规划的补充。

这次会议是开得比较成功的,大家比较满意:

第一,专家大集中,专业大交叉。这次会议集中了七百五十多位科学家,包括一百多个学科,几十个专业,有关农业各方面、各地区的主要的专家大都到了。在讨论的时候,除本学科、本专业能集中全国知名专家意见外,又根据各方面综合发展的需要,采取有关专业与学科结合进行研究,因此比较全面深入。

第二,贯彻了百家争鸣的方针。会议讨论得很热烈,大家都踊跃地提出了自己的学术见解,积极地提出了各种不同建议,一般都能联系我国实际,进行讨论。

第三,领导和专家结合。在中央和国务院的直接领导下,国家科委、国务院农林办公室和各有关部门二十多位领导同志分别参加和主持各方面的讨论,另外还有各中央局科委、农办,省、市、自治区科委、科协及科研机关和高等院校负责人二百八十人,也参加了会议,和专家在一起,共同讨论,做到领导与专家结合,中央与地方结合。

会议期间,总理报告和《人民日报》、《红旗》杂志发表的几

篇反对现代修正主义的文章,给予大家很大教育,更加激发了自力更生、发奋图强的决心。主席和中央领导同志的接见,更给大家以莫大的鼓舞。

通过这次会议,不仅为国家制定了一个比较好的农业科学技术长远规划,而且在今后农业发展的过程中将起深远的影响。

二、十年规划的主要内容和预期的目标

一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划的内容包括十九个专业和专题,即:1. 自然区划和农业区划,2. 农业,3. 畜牧、兽医及草原利用,4. 林业,5. 橡胶及热带作物,6. 水产,7. 水利,8. 气象,9. 农业机械,10. 内燃机,11. 化肥,12. 农业电气化,13. 植物保护、农药及施药器械,14. 山地利用与水土保持,15. 土壤盐碱化防治,16. 海滨、湖滨及河滩地利用,17. 沙漠改造利用,18. 农业技术经济,19. 基础理论与新技术应用。研究项目一千三百一十个,课题三千八百四十五个。其中重点项目一百二十四,占总项目的百分之九点四,重点课题一千零六个,占总课题的百分之二十六点二。由中央直属科学研究机关承担的有七千九百八十四题次(一个课题,如有五个单位合作承担,即按五个题次计算),占总题次的百分之三十点五;由地方科学研究机关承担的一万三千五百七十七个题次,占总题次的百分之五十一.九;由高等学校承担的四千五百九十三题次,占总题次的百分之十七点六。现将规划的主要内容、十项重大任务和预期十年后的面貌,简要分述于后。

(一) 十年规划的主要内容

1. 自然条件和土地资源的合理与充分利用

我国地大物博,资源丰富,但“家底”不完全清楚,尚未合理充分利用。这次规划,规定了对现有十六亿亩耕地的自然条件,农业现状进行调查研究,制订农业区划,作为合理利用土地,综合发展农、林、牧、副、渔的科学依据,也对十六亿亩以外可以利用的国土,如山地,热带地区,草原,海滨、湖滨和河滩地,盐碱地,沙漠,在过去工作基础上,拟定了进行调查研究的规划,以便进一步摸清这些地区的自然资源和生生产现状,因地制宜地提出农、林、牧、副、渔综合利用规划。我国自然资源虽很丰富,但近几年来,由于对自然资源保护不够,利用不当,有些资源曾遭到严重的破坏。有关科学家反映了自然资源的破坏情况,并提出了保护和合理利用资源的系统意见(见附件五),很值得重视。

2. 农业科学

这次规划的中心是十六亿亩耕地上提高单位面积产量的科学任务。根据农业发展纲要的要求,亩产四百斤的地区约占总耕地的百分之四十五点五,一九五七年平均亩产一百六十三点六斤,要达到四百斤,还要增产百分之一百四十五;五百斤的地区约占总耕地的百分之十七点二,一九五七年平均亩产二百二十九点二斤,要达到五百斤,还要增产百分之一百二十;八百斤的地区约占总耕地的百分之三十七点三,一九五七年平均亩产四百三十六点一斤,要达到八百斤,还要增产百分之八十三。棉花、油料等都要有大幅度的增长,才能全部实

现农业发展纲要。

要解决农业增产问题,除了应根据国力的可能尽快地进行“四化”而外,必须在农牧结合的原则下,总结提高农民经验和祖国农学遗产,充分运用现代农业科学的成就,抓紧以下几项研究工作。

(1)合理的轮作栽培与作物配置。

轮作栽培是合理利用土地资源,适应各地区和各种作物特点来实现增产的重要措施,是实现农牧结合、以地养地的关键,也是农业生产布局的一个根本问题。好的轮作栽培可以蓄水保墒,增加肥力,改良土质,防治病虫,调剂劳力。我国农民向有传统经验,但还需要研究提高。和轮作倒茬相联系的就是作物配置问题,规划中要求根据各地区农业区划的特点,因地制宜地制订出轮作栽培、作物配置方案,使粮食、饲料、绿肥的比重平衡,茬口倒得合适,作为一种制度去贯彻执行。

(2)育种、种子管理和引种。

优良品种在生产上的作用很明显,我国的育种工作也做得很有成绩,但从我国品种资源的丰富和今后发展的要求来看,还很不相适应。这方面的潜力很大,应该再多创造些适合于生产多样化要求的新品种。种子管理工作一度放松,良种混杂退化,繁殖基地没有很好解决,推广机构不够健全,工作没有很好展开。这些问题,需要研究出一些规章制度,才能发挥良种应有的作用。十年来,我国在引进国外优良动植物品种方面,做了不少工作。这是多快好省的办法,但缺乏统一领导和严格的检疫制度,成绩很大,流弊也不小,今后应该加强。

(3)防止自然灾害,加强气象科学研究和植物检疫、植物保护工作。

自然灾害对农业生产的威胁很大,近年来气象事业发展很快,但在科研方面却比较薄弱。全国气象研究机构及站网还没有很好地建成,装备比较简陋,技术水平落后,气象情报资料及农业气象的工作还远赶不上生产的需要。必须设法赶上去,着重摸清我国气候和农业气象条件,研究自然灾害的发生规律,做好灾害性天气预报,研究人工降雨和消雹及改善小气候的途径。

病虫害和杂草对农作物的危害极大。粮食一般在田间约损失百分之十,在仓贮中还要损失百分之五左右,一九六一年螟虫一项即损失稻谷约一百亿斤。今后必须一方面加强植物检疫工作,防止危险病虫传播和蔓延的研究,一方面加强病虫害的发生发展规律和防治方法的研究。也应加强仓贮粮食的防虫、防霉和杂草防除的研究。

(4)改良土壤,提高肥力。

华北的盐碱化,南方酸性红、黄壤和西北黄土高原的水土流失是我国土壤改良中的大问题,严重地影响全国总产量的提高。因此在规划中:①对土壤盐碱化的形成、特点、分布及水盐运动规律与改良分区等问题,进行系统研究,找出改良和利用的根本途径;②研究红壤与红壤性水稻土的水分运动,有机质的积累与分解,养分平衡,物理性质的改善,提出改良红壤和综合利用的技术措施;③对黄土高原进行系统的水土保持工作的研究。此外对其他低产水稻土的改良,土壤资源的充分合理利用,提高肥力的研究等,都列了项目。

3. 畜牧科学

我国畜牧业一九六二年产值只占农业总产值的百分之十左右,而世界上农业先进国家,则大体上占农业总产值的百分之四十至五十,或者更多一点。畜牧业上不去,农业也很难过关。目前我国畜牧业的主要问题,一是饲料不足,家畜营养较差,影响生长繁殖;二是家畜、家禽及毛皮兽的生产性能一般较低;三是疫病流行,对一些疫病尚无有效的防治方法。因此,必须:(1)合理利用和改良草原,特别要研究利用地下水解决缺水草原供水问题;(2)以搞好农牧结合的轮作制度、选育饲料良种、合理利用天然饲料和工业产品及其副产品的研究,解决饲料不足的问题;(3)在调查掌握地方畜禽品种特性的基础上,进行杂交改良、利用杂种优势和选育优良品种等研究,以提高家畜、家禽及毛皮兽的生产性能;(4)研究家畜、家禽疫病发生发展规律和防治方法,对每一种重要的传染病、寄生虫病都要进行流行病学、病原、病理、诊断(包括检疫)、治疗、疫(菌)苗、免疫及防治措施等八个方面的系统研究,以达到控制和消灭主要疫病的目的。农牧结合的重要性,对于农业和牧业的相互促进意义,这次被更多人所理解。

4. 林业科学

我国林业的基本情况是森林少,分布不均,林业生产水平低,木材利用率不高,供需差距很大。同时广大缺林地区的水、旱、风、沙自然灾害和水土流失十分严重,危害农业生产。

为了迅速改变上述情况,林业科学技术研究工作,着重对现有林的经营管理、荒山造林、农田防护林、用材林、木本粮油林、“四旁”植树,以及提高木材采运劳动生产率和木材利用率

等生产中存在的科学技术问题,进行了全面系统的规划。在营林方面:重点研究合理的森林采伐方式和有效的更新技术;成林的抚育管理和次生林的抚育改造;用材林、木本粮油林和特种经济林的良种选育与丰产培育管理措施;迅速绿化荒山的方法和提高农田防护林的防护效益和营造技术;森林保护的有效方法(森林火灾、病虫害的防治等),以提高林木生产量和资源利用率,并充分发挥森林防止水、旱、风、沙自然灾害的防护效能。森林工业方面:重点研究改进木林〔材〕采运生产工艺过程机械化及其设备;利用木材采伐加工剩余物制造纤维板、刨花板、厚纸板和各种木材加工的生产工艺及机械设备;木材干燥和木材防腐技术等,以提高木材生产的劳动生产率、木材利用率和延长木材使用年限。

5. 水产科学

我国海洋及淡水渔业资源潜力很大,目前海洋扑〔捕〕捞只限于沿岸近海少数底层鱼虾类。远海及上层鱼类、兽类资源极少利用;海水及淡水养殖的动植物也只限于极少数的种类;中小湖泊、河道、水库尚未养殖利用。应进行四个方面的研究:(1)近海及内陆水体渔业资源的繁殖、保护和远海新渔场的探索。这是保证增产的科学途径,缺一不可。(2)广泛应用新技术,改进渔具渔法。目的是防止对鱼、虾幼体的损害和增加对成体的扑〔捕〕获效能。(3)研究可养动、植物的生理、生态,改进海水、淡水养殖技术,增加养殖种类和养殖面积。(4)水产品加工质量的提高。着重解决鱼、虾类的保鲜问题。

6. 热带作物科学

解放后,我国以橡胶为主的热带作物生产从原来极为薄

弱的基础上,有了成百倍的发展,并已开始较大量提供产品。但对整个热带地区尚缺乏全面合理的综合开发规划。橡胶及热带作物良种少,栽培技术较差,加工技术亦未过关。因此,热带作物科学研究应着重研究提出我国以海南、滇南为主的热带作物合理配置,农、林、牧等综合开发利用方案。橡胶着重引进、鉴定、推广国外单株年产三公斤以上的优良品系,并在此基础上进一步培育具有抗性并适应我国自然条件的更高产品系。研究提出速生、丰产、节约劳动力的栽培、割胶制度。解决制胶的快速凝固,不用或少用木柴熏烟干燥防霉的新工艺流程及设备。掌握以椰子、油棕、剑麻为主的热带作物选种、速生、丰产、优质栽培与加工技术。加强热带农、林、牧等有关热带农业生产专业及热带气候、土壤、植物等生物、地学基础学科的研究。

7. 农业“四化”的科学问题

农、林、牧、副、渔要实现现代化,必须实现“四化”。

(1) 农业机械化的科学问题。

农业机械化的研究方向是,结合我国农业精耕细作传统,提高单位面积产量和提高劳动生产率。必须为农、林、牧、副、渔多种经营的全面发展,提供先进的作业方法和机具,并力求以较少的机具系列和最齐全的品种满足多方面的需要。要同时加强农业机械、农业机械化两方面的研究,并使两者密切结合,为机具的选型、设计提供科学依据。要加强国外机具的引进和试验工作,加强对我国群众生产经验的总结和有关基础理论的探讨,以便从选型和设计两方面加速解决机具的品种问题。此外,还要研究农业机械的系列化、通用化和标准化以

及制造工艺、使用、维修等。

(2)农业电气化的科学问题。

几年来,农业电气化的发展对农业增产起了很大作用。但在统一规划,合理布局,设备制造以及安全、经济运行方面,都存在不少问题。针对这些问题应该研究:①农业电气化的合理规划和布局;②电力网、电站的建设和运行技术;③适合农村用的发、供电设备的制造;④电能在农、副业生产和农产品加工等方面的应用技术;⑤农业电气化的技术经济等方面的问题,以促进农业电气化程度迅速提高。

(3)农业水利化的科学问题。

水利是农业的命脉。我国水利资源丰富,年径流总量达二万六千八百亿立方米,地下水储量也很多。但是各地雨水分布很不均匀,历来水旱灾害频繁。水利化的任务就是要除水害、兴水利,使水旱灾害都能得到治理,保证农业高产稳收。

为了防止江河洪水威胁,减除许多平原粮、棉产区的内涝灾害,充分利用地面水与地下水资源,发展自流灌溉与机电提水,以及防治土壤盐碱化等,都要根据我国水利资源和水旱灾害的特点,研究各项水利建设的合理布局、设计、施工和管理等问题。黄河等多沙河流的治理,更是水利科学技术上的重点课题。此外,在水工建筑、水利施工机械化等方面,有许多没有解决或没有完全解决的问题,今后需要抓紧研究解决。

(4)农业化学化的科学问题。

农业化学化的主要内容首先是化肥和农药。化肥的规划着重在氮肥、磷肥、钾肥及微量元素化肥的原料、品种、生产规模及技术的研究,特别要着重抓氮肥生产的科学技术问题(部

分学者还专门探讨了氮肥、磷肥、钾肥的比例问题,见附件六)。农药的规划着重解决品种、质量及生产技术问题。研究高效低毒、以内吸和具有选择性的药剂为主,兼及其他广谱性的药剂的科学技术问题。同时,对农产品、副产品的化学加工和分子化合物在农业中的利用也应加以研究和积极利用。

8. 农业技术经济

农业的技术改革措施和科学技术的研究成果是否在经济上合理,需要进行经济分析研究。目前着重研究“四化”、“八字宪法”的综合运用对提高劳动生产率和提高单位面积产量的关系;不同地区的农牧结合的合理结构及相互平衡的经济效益;作物的合理布局和轮作制度的经济效益。

9. 有关农业科学的基础理论研究和新技术在农业上的应用

近年以来,国外把许多基础学科的理论和方法应用于农业科学研究中,开辟了农业科学的新园地,提高了农业科学的水平,解决了许多复杂的农业科学技术问题。我国基础学科在生物学和农业科学方面的进展还很落后,一般还在四十年代水平。还有不少缺门和薄弱环节,许多新技术还没有能在生产上应用。规划对这些已作了安排,但必须作极大的努力才能逐步改变落后状态。

(二) 重大的综合研究任务与研究中心的建立

这次会议认为今后除继续加强各种单科性研究外,应特别加强重大问题的综合研究,实行多兵种的联合作战,在农业科学战线上打几场硬战。科学家们认为,为了农业的全面过

关,必须有重点地抓住几个关键性的地区和关键性生产问题,认真地进行综合研究,运用现代农业科学技术,综合发展农、林、牧、副、渔,作为“样板”,以便取得经验,带动全盘。根据我国自然和经济条件,以及生产中的问题,拟分期分批,抓以下十个问题。

1. 在北京郊区建立一个最现代化的农业试验场,包括一个相当规模的人工气候室,成为全国的旗帜。组织北京地区的科学技术力量,大力进行。

2. 在长江三角洲的太湖地区建立试验示范基地,研究高产再高产的科学技术问题,为高产区更高产树立典范。

3. 在商品粮潜力大的四川盆地、松辽平原和珠江三角洲建立试验研究中心,研究商品粮大幅度增产的科学技术问题。松辽平原试验基地,同时是全国农业机械化的研究试验中心。

4. 在黄、淮、海平原中,选定适当地址,建立试验研究中心,以解决河北、山东、河南、皖北、苏北等省区的旱、涝、碱综合治理和全面发展生产的科学技术问题。

5. 在陕西武功建立研究中心,解决晋、陕、甘、蒙黄土高原上的水土保持和农、林、牧综合发展问题,并负责关中平原的农业科学研究工作。

6. 以海南岛为中心研究基地,研究橡胶等热带作物和热带农业问题。

7. 在江西设立研究中心,研究南方山地利用和红壤区土壤改良,综合发展农、林、牧问题。

8. 根据全国不同自然条件、经济建设需要和不同林种、树种,在东北、热带及亚热带等地区,设立现代化森林的营造、管

理、利用等实验林区。

9. 在内蒙建立草原研究中心,研究现代化的畜牧业和草原的利用与改造问题。

10. 在广东建立以南海为对象深海远洋渔业的实验研究中心,在长江流域建立大中型水体养殖的实验研究中心。

上述十大任务是我国农业中最关键问题,也是十年农业规划的最主要的目标和途径。但这些问题不是任何一个部门、一个学科或一个地方所能解决的,必须组织各方面力量,在坚强的统一领导下,开展综合性的研究。目前,在这些方面,大都已有一些科学研究机构、高等院校和国营农场、林场、牧场等,应就现有基础,在勤俭办科学的原则下,充分发挥现有潜力,可以将这些方面的工作大大推进一步;同时,还需按任务建立必要的专职管理机构,给以专门的编制、投资和设备,组织必要的专职的科学技术队伍,才能真正地解决问题。为进行这些工作所必需的研究试验经费、投资等应由国家计划切实加以保证。

(三) 十年规划实现后的预期面貌

当十年农业科学技术规划全部实现以后,我国农业科学技术将出现一个崭新的局面,可以设想达到下述的目标:

1. 全国自然条件和土地生物资源已大体调查清楚,自然区划、农业区划、经济区划已基本完成。

2. 在探寻十六亿亩耕地中各种不同地区提高单位面积产量的科学技术途径方面,已经作出显著的成绩。

3. 对十六亿亩耕地以外的土地和水域的开发利用,已有

比较成熟的方案,并已有成功的样板。

4. 基本摸清了我国农业实行机械化、电气化、水利化、化学化的科学途径,在农业机械、水利工程、化学肥料、病虫害防治等方面有重点地赶上六十年代的工业技术水平。

5. 农业科学技术的现代化程度有极大的增长。科学布局已形成了一个完整的体系。有关农业的基础学科和空白及薄弱的学科已大大加强。中国特有的农业科学技术有了很大的发展。科学研究的装备已相当先进。科学技术研究的干部在数量上和质量上已初步能适应当时的需要。

三、实现规划的重要措施

上述目标能否实现?现在看来,经过重大的努力后是可能的,因为有利条件很多。首先是党的八届十中全会决议中提出了大力加强农业科学技术的号召,引起了各级组织的重视,加强了对农业科学技术工作的领导;其次,解放以来,农业科学技术队伍有相当大的发展,科学技术人员的政治觉悟与业务水平有了显著的提高;第三,不少研究工作已经取得了相当成就,为今后进一步发展奠定了良好的基础。但是要完成十年农业科学技术发展规划,还有相当大的困难。主要困难有三:1. 任务重,力量不足;2. 农业科学力量的布局上还相当分散,不利于集中力量打歼灭战,使现有力量不能充分发挥应有的作用;3. 推广普及的组织很不健全,不能适应需要。我们研究了这三方面的情况,并根据自力更生,发奋图强,勤俭建国的精神,提出以下的意见:

(一) 关于加强农业科学技术力量问题

从规划项目的落实情况看来,虽然百分之九十的项目都有单位承担了,但有很大一部分项目近期都不能上马。据不完全统计,中国农业科学院直属十七个专业所,共承担了四百七十四个项目,有一百九十六项不能上马,占承担总数的百分之四十一.四;江苏、浙江、四川、陕西等十一个省农业科学院(所)共承担了一千七百八十四个项目,有六百四十一项不能上马,占承担总数的百分之三十五.九;农业机械专业研究机构缺门过多,中国农业机械化科学研究院力量也很薄弱,在承担任务上存在不少困难;高等农林院校这次分得一千万元研究经费,五百名研究人员的编制,研究力量会有所提高,但因过去研究工作条件差,一时还不易充分发挥作用。不能在近期上马的项目大多是生产上迫切需要解决的重大综合性问题。对于这个矛盾,除在这次规划任务的具体落实过程中,应作进一步调整,分别主次,分期分批地加以安排,尽可能集中力量于主要方面而外,主要应从下述几个方面逐步加以解决。

1. 必须根据需求和目前的可能,逐步充实农业科学研究的队伍。尤其对农业机械、农业机械化、水产、林业、草原、水利、土壤改良、气象、农业技术经济等当前力量特别薄弱的专业,应尽快加以充实。加强的办法可以采取以下措施:

(1) 贯彻中央关于农业科学技术研究人员归队的指示。

解放以来,全国农业院校毕业生有七万多人,中等农校毕业的有二十万人,加上解放前培养的农业干部,总数不下三十万人。但是目前农业科学研究机构(包括农、林、牧、渔、农垦、

水利、气象等)的研究人员,连同技术辅助人员在内不过两万人左右,其余百分之九十以上的技术人员,除去一部分在农业院校、国营农场、技术推广站以及农业技术行政部门以外,还有相当大的一批,由于种种原因改行转业,到其他部门工作,这些人经过国家长期培养,同样占国家编制,不让他们做农业技术工作,是很大的浪费。中央归队指示下达后,已有少数人归队,但因编制所限,归队效果不大。今后应继续贯彻执行中央关于农业技术人员归队的指示,选拔一批适合做研究工作的人员充实科学研究部门,并大力充实农业推广和普及部门,相应地转移这些人员的编制。

(2)今后每年应补充一批优秀的大学毕业生和研究生,并改进对农业科学研究人员的培养使用办法。

我国农业科学队伍总的说来是不足的,对其中不适合做研究工作的人员应继续进行精减外,主要应逐步地和大力地扩大这支队伍。每年必须新补充一批大学毕业生,并同时相应地增加编制,不要以新替旧,影响新生力量的成长。研究生的分配,应优先照顾农业科学研究部门,并注意分配一些基础科学的和新技术(如物理、化学、电子学、原子能等)的研究人员。

当前,我国专家少,新生力量成长慢,全国农业科学研究部门的高中级研究人员只有四百人左右,只相当苏联和美国的百分之三至五,应该引起严重的注意。据中国农业科学院统计,解放后十几年来,在七百五十七个一九五九年以前的大学毕业生中,只培养出副研究员六名,助理研究员二百三十七名,还不到总人数的百分之三十二点一。地方就更差些。

青年研究人员成长慢,其原因,除去农业本身需要知识范围广,科学研究工作受作物生长周期的限制以及工作上一些缺点等以外,目前分配到研究机关的大学生质量差,也是一个重要的因素。加以科学技术人员又很不稳定,往往工作三五年刚能独立工作,就调走了,新的又要从头培养,也是成长慢的重要原因之一。因此今后对现有农业科学研究人员,凡适合于研究工作的,应稳定下来,以利培养提高。同时,应加速培养研究生的工作,除高等院校以外,农业科学部门中,凡相当副研究员以上,具有一定科学水平,可以培养人才的,均应分配一定的培养研究生任务,以尽快充实中级研究人员。

(3)必须改进高等农业院校的工作。

高等农业院校拥有一大批科学研究力量,有教授、副教授六百多人,占全国农业方面高级研究人员的半数以上,其中有很多可以进行科学研究工作,但过去由于缺乏助手和必要的经费,潜力未能发挥。这次会议已为一九六三年部分解决了编制和经费,今后必须形成制度,才能不断发挥农业院校的作用。此外,有些高等农业院校的布局、专业设置和培养目标等不尽合理,也影响潜力的发挥,例如,有的省有两个农学院,专业大部相同,学生不多;有些不必普遍设置的专业,在院校之间也有重复设置的现象,浪费了师资力量。应适当加以调整、集中力量,这既有利于提高教学质量,又可以抽出一定力量加强科学研究工作。为了提高质量,应选若干重点农林院校改为五年或六年制,由全国统一招生,提高录取标准,并加强基础理论学科及外文的学习,专门培养研究人员和其他农林院校的师资。

2. 改善科学研究工作的条件。

有关农业科学研究的物质条件,一般说来,也是比较差的。而农业科学研究又是一项复杂细致的工作,必须保证必要的条件,才能提高工作效率和质量。目前有很多单位由于缺乏经费、试验场地、试制工场和必要的工人,影响工作的正常进行。特别是国家财政体制上对于地方农业科学研究经费是“条条拨款,块块平衡”,到地方往往把农业科学经费平衡少了,有的甚至要科学研究单位“经费自给”,这些都直接影响着研究工作效率和质量,使现有的研究人员不能充分发挥作用,也是浪费人才的一个重要现象。为此:

(1)在国家农业总投资中按一定比例数确定农业、林业、水产、水利等科学研究经费和投资,切实保证专款专用(根据国外资料,苏联一九五八年农业科研经费占农业总投资的百分之一.三,日本一九五九年农业科学经费占农业总产值的百分之一)。并尽可能拨一部分外汇,进口必要的样品和仪器设备等。对农业科学研究所需的农业机械、化肥、农药以及其他试验研究用品,应该列入国家计划,保证及时供应。

(2)应积极帮助科学研究部门解决试验场地和工人问题,可将适合条件的某些国营农牧场、林场、养殖场、示范繁殖场或加工厂,划归农业科学研究部门,并根据工作需要合理确定工人编制。为适应农业生产季节性强的特点,应允许研究单位雇用临时工,由研究部门提出全年计划,由劳动部门一次批准。

(二) 改进农业科学研究机构的布局

建国以来,各部门和各地区建立了许多农业科学研究机构,开展了大量的研究工作,对农业生产的发展起了良好的作用,并且培养了技术干部,积蓄了力量。但是,从发展的要求看来,目前农业科学研究的机构和体制,还存在一些亟待解决的重要问题。

1. 应当针对农、林、牧、副、渔需要加强综合性研究的特点,对有关的科学研究机构作必要的调整。十余年来,某些专业研究工作中,如育种、植保、兽医等等,均有显著成绩,但需要综合多方面力量进行的重大研究工作,则进展不大。如黄、淮、海河地区的旱涝碱治理问题,是国家农业生产中的重大问题,不仅直接与土壤、水利、水文地质、肥料、农作栽培技术、品种等学科有关,而且和气象、林业、畜牧等学科有关。几年来虽然各单位都对这个问题作出了一些成绩,但星星点点,不能根本解决问题。又如山、丘陵、草原、沙漠等的改造利用,黄土高原的水土保持,都涉及到农、林、牧、水利、农垦等许多部门的工作,必须密切配合,按统一的计划和步调进行试验研究,共同制定符合自然规律的开发利用规划,才有利于各种生产事业的全面发展。为了促进农业过关,今后必须针对若干战略性的问题,进行攻坚,这就有必要在统一领导下,把有关的专业学科用适当方式组织起来,共同作战,还须逐步建立少数强大的综合研究中心,负担起重大的综合研究任务。

2. 在农业科学技术工作中,一个重要的布局问题,是必须大力加强中国农业科学院,使之逐步形成为全国综合性的农

业科学研究的领导中心。

由于农业生产具有地区性的特点,农业科学研究人员,势必多数分散在全国各地,必须有一个坚强的学术领导中心,在各门学科研究上走在前面,在学术上指导全国科学工作,才能使各地农业科学研究工作不断提高。世界上许多国家,都有强大综合性的研究中心。例如,苏联的全苏列宁农业科学院,设有农业、畜牧、农业机械化及电气化、水利工程及土壤改良、森林及农业森林土壤改良、农业生产组织及经济等六个学部。美国也有一个规模宏大的农业科学研究中心,包括农、林、水、土,甚至农产品的加工的研究。其他东欧各社会主义国家,以及英、法、日、瑞典等资本主义国家,也都有类似规模的全国的综合性农业科学研究中心。中国农业科学院由于历史较短,力量较为薄弱,专业不配套,专家也很少,而且未能充分发挥作用,和地方农业研究机构之间的联系也不够密切,因此不能很好领导全国农业研究工作。在目前,加强中国农业科学院的比较成熟的措施有三:(1)从全国抽调少数专家,充实最薄弱的研究单位;(2)成立几个必要的学部,把院内专家和院外专家联系起来,担负起学术领导的任务;(3)把下放的一批中级研究骨干尽可能调回,以解决干部问题上青黄不接的状态。至于更进一步的方案,目前还很不成熟,以后当另行研究。

3. 应当按自然区划逐步调整地方科学研究机构的布局。目前我国地方性农业科学研究机构,一般都是按行政区设置的,因此,在机构及专业设置上有很多不必要的重叠,如兽医等专业,并不是因行政区有所差异,应把全国在这方面的力量

按自然区集中起来,搞好几处就可以适应需要了。但目前各地都各搞一套,造成人力物力的分散,对工作极为不利。一省之内也有类似情况。同一自然区内有几个专署往往就设有几个农业研究所,自然生产条件和研究任务基本相同,但每个单位都包括许多彼此大体相同的专业,每种专业只有几个人,都难作出有效成果。地方农业科学机构的研究人员占全国现有研究人员百分之八十以上,这些问题如不能尽早解决,是人力的严重浪费。因此,对各地的农业科学研究机构,应采取适当步骤,按自然区划逐步加以调整,集中力量,形成拳头,这样就可以更好地发挥现有科学人员的作用。

三、^{〔1〕}在农业科学技术工作的安排上,除必须加强研究机构外,还要加强技术推广和科学普及的工作,健全必要的技术服务队伍,实行两条腿走路。

农业生产的发展,不仅需要科学研究单位进行广泛而深入的研究工作,而且还要靠技术推广部门,因地制宜地在生产中广泛推广应用。任何新技术、新品种,都必须通过大量的区域试验、生产示范,明确推广的条件,并做出样板,才能为群众所接受。因此从上到下按行政区建立起一套关于科学成果推广的制度和组织极为重要。轻视研究工作是不对的,轻视推广工作也是不对的。我国现在有不少研究成果没有推广,必须大力加强推广工作。目前“三站一场”正在各地逐步恢复,就现有情况看,技术推广渠道还没有很好地健全起来。主要由于:1. 县以上的农业行政部门没有三站的专管机构,缺乏统一领导和具体的组织检查工作;2. 推广站的设置偏于分散,“站”多人少,力量薄弱,缺乏坚强的骨干;3. 与科学研究部门

联系不够密切,缺乏有力的技术指导,因此还不能很好地开展工作,又影响已有成果在生产中的广泛应用。为此,各级农业行政部门都应建立专管机构,切实把“三站”的工作抓起来,县的各种农业技术组织应适当合并,统一组成技术推广总站,配备坚强的领导骨干,并与县示范繁殖场结合起来,根据试验、示范、推广三步走的原则,依靠国营农场和重点生产队,坚持群众路线的工作方法,切实做好样板和技术传授,做到使群众自觉自愿地接受新的科学技术。一定的技术专业队伍是不可少的。例如,土壤勘测队、水利施工队、草原改良工作队、动植物检疫站等。它是行政部门领导生产的有力助手,只要是必要的,而且又组织得精干,是很大的节约而不是浪费。

科学普及工作是和推广工作密切相连的工作。用现代科学技术知识武装农民是一个巨大的战略任务。由于大多数农民对现代科学技术知识还缺乏了解,在“四化”过程中所遇到的困难和所造成的许多可以避免的损失,说明科学普及工作的重要性,已十分明显。至于破除迷信,讲究卫生,当然也是重大的普及任务。目前加强科学普及工作主要有两个环节:

1. 加强各种科学普及的事业,特别是科学普及读物的出版、科技电影、科技展览等,供给五亿农民和农村干部以各种不同形式,不同程度的“科学食粮”,使他们逐步熟悉现代化农业的知识,逐步成为有现代知识的农民。全国和省、市、自治区科学技术协会应大力开展这方面的工作。同时文化教育新闻出版部门,农业、工业、商业部门,也应结合自己的业务,开展科学普及工作。例如,我们国家的广告、包装等,都应当注意科学

普及的作用。2. 加强县级科学技术协会的组织。在农村进行科学普及工作时,首先应以广大农村基层干部、在乡知识青年和农民中的技术革新积极分子作为重点,通过农业技术夜校、训练班、技术会诊、试验小组等等方式,把他们组织起来,首先提高他们的科学技术水平,然后通过他们向广大农民进行普及。这些工作只有县级科学技术协会组织相当健全才好进行。为此必须把县级科学技术协会的组织健全起来,使之能负担向农村进行科学普及工作的任务。

* * *

贯彻上述各项措施,保证规划实现,关键在于加强领导。规划的实现,需要各个部门、各个地方组织有关的科学技术力量,在全国统一安排之下,密切配合协作,充分发挥一切积极因素,坚持不懈地进行切实的工作。为此,要求国务院有关各部门、各地农业行政部门和地方科委,按照各自承担的任务,切实组织力量,并在人力、物力上予以保证。各级党委应该加强对农业科学技术工作的领导,应该把讨论农业科学技术工作列入党委的议事日程,定期听取汇报,检查督促,并且采取措施来促进工作的进展;应该贯彻执行领导、专家、群众三结合的方针,把农业科学研究机构和技术推广、科学普及机构作为党委在农业技术工作方面的有力助手,使农业科学技术在农业生产中日益发挥更大的作用。

实现这个规划,要依靠全体农业科学技术工作者的艰苦努力。科学技术工作者要密切地联系生产,联系群众,积极参与讨论、制订重大技术政策和技术措施,埋头苦干,努力承担为农业过关所迫切需要的研究试验任务。各级党和行政领导

干部,要加强对科学技术工作者的政治思想工作,和他们建立一种同志式的团结共事关系,给他们创造联系生产实际、联系群众的条件,并且和科学技术工作者一起,认真总结农业生产和农业科学技术工作的经验,共同为促进农业增产和农业现代化事业而努力!

考虑到规划的各项任务,牵涉到许多部门、各个地方,需要在全国范围内作具体的安排与大量的协调,并且及时解决那些需要综合解决的问题,有必要组织一个专门的委员会来负责规划的实现。建议在国务院下设立全国农业科学技术工作协调委员会,委托国家科委和国务院农林办公室具体领导,除有关部、委的负责同志外,还应吸收相当数量的担任学术领导职务的科学家参加。这个委员会的任务是:1. 具体安排十年规划中的各项任务,组织协调各方面的力量,对规划的执行情况进行检查督促,定期报告中央和国务院,并组织有关部门和地方采取有力措施,保证规划的实现;2. 根据执行情况,对规划作必要的修改、补充;3. 解决各部门、各地方不能单独解决的问题;4. 负责采取措施,组织力量,执行规划纲要中规定的十大综合任务;5. 负责处理这次会议中许多科学家所提出的重要建议。同时根据需要,还应在全国农业科学技术工作协调委员会之下,成立若干专门委员会。

报上的一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划纲要及六个专题的工作方案和建议,请中央和国务院原则上予以审查。这两个文件均将由国家科委和国务院农林办公室组织实施。其余附件,仅供参考。这个报告所请示的问题和解决办法,如中央同意,请批转中央各部门和各级党委、人委参

照执行。

谭震林、聂荣臻

一九六三年四月三十日

一九六三——一九七二年全国农业 科学技术发展规划纲要

(全国农业科学技术工作会议一九六三年三月 北京)

序 言

农业是国民经济的基础。党中央和毛主席指出,必须在实现农业社会主义改革的基础上,逐步实现农业技术改革。为此,制定了农业发展纲要。党的八届十中全会又进一步提出用二十至二十五年的时间,基本实现我国农业的技术改革。一九六三至一九七二年全国农业科学技术工作的任务就是要为多快好省地完成这一伟大而艰巨的历史任务提供确切的科学技术依据和研究成果。

目前我国农业生产及消费水平还不高。今后如按中等营养标准,即大约每人每日从食物中获得热量二千三百至二千四百大卡、蛋白质七十至八十克,平均每人每月约需:加工粮三十斤,豆类二斤,肉类二斤,蛋一斤,鱼一斤,食用植物油一斤。考虑到十年、二十年后,我国人口有可能达到八亿、十亿左右,农林牧副渔业都必须有较大幅度的增产,才能满足需要。农业除了解决吃的问题以外,还必须提供大量棉花以及麻、毛、丝等,从多方面解决穿的问题。

二十至二十五年基本上完成以农业机械化、电气化、水利化、化学化为中心的农业技术改革,规模是巨大的,所包含的农业以及有关工业的科学技术问题将是极为复杂的。

我国幅员广阔,自然条件复杂,生物资源繁多。全国耕地总面积约十六亿亩,仅占总土地面积九百六十万平方公里的百分之十一左右,根据中国科学院综合考察队资料宜农荒地亦仅四亿亩。除此以外,尚有约三十至四十亿亩的草原,十六亿亩的沙漠,占土地面积近三分之二的广大山地丘陵,沿海四十三万平方海里的浅海海域及约三亿亩的内陆江河湖泊水域等丰富的土地和水域资源,尚待合理开发利用。根据我国自然资源条件特点及农业生产基础,发展农业生产必须从三方面入手:

一、大力提高现有十六亿亩耕地农、牧的单位面积产量

目前,全国平均亩产粮食尚不到二百斤,畜牧业产值仅占农业总产值的百分之十一,潜力很大。应根据农业八字宪法研究不同作物在不同地区、不同条件下的增产途径,力求尽快达到平均亩产粮食四百斤、五百斤、八百斤和棉花四十斤、六十斤、八十斤、一百斤的指标,并使畜牧业显著增长。

二、因地制宜发展农、林、牧、副、渔业,发挥我国现有耕地以外的广大土地的生产潜力

必须着眼于全面开发与合理利用我国九百六十万平方公里土地上丰富的生物与土地和水域资源,研究改良利用草原、山地、沙漠、内陆水域、海域以及热带地区的科学途径,为全面综合地发展农、林、牧、副、渔业提供科学根据,开辟我国农业生产的广阔道路。

三、充分应用近代科学技术成就,逐步实现农业现代化

现代工业和科学技术的发展,促进了农业的机械化、电气化、水利化、化学化,极大地改变了农业生产的技术面貌。近代生物学以及有关技术基础科学的发展,也极大地促进了农业科学技术的发展。我们必须充分吸取世界近代科学技术成就,根据我国农业生产的特点,提高我国的农业科学技术水平,解决因地制宜地进行农业技术改革中的科学技术问题。

我国农业科学技术的队伍与水平,在解放后有了很大的发展与提高,并取得很多成就,但由于基础太差,仍然落后。因此,必须大大加强农业科学技术工作,给予必要条件,充实力量,采取单科性的研究与综合性研究相结合,总结提高农民生产经验、祖国农学遗产与发展现代科学技术相结合的方法,保证十年农业科学技术发展规划的实现。

第一章 合理充分利用自然条件 和土地、生物资源

解放以来,在自然条件和自然资源方面,进行了大量的调查研究工作,对全国性或地区性的地貌、气候、水文等条件和土地、动植物资源的基本情况及其开发利用现状,有了一个全面的初步的了解,但是很多“家底”还没有完全摸清楚。

我国除现有耕地的生产潜力尚未充分发挥,平均单位面积产量较低,还有成倍的生产潜力可以发掘。此外,还有广大土地和生物资源未得到合理与充分利用。如广大山地、丘陵、草原、沙漠、海滨、湖滨、河滩、热带与青藏高原等地区,尚未很好开发。宜农荒地,亦尚未很好开发。

由于调查研究不够,没有完全按自然规律办事,有些地区对有些资源利用不当,甚至破坏了资源,影响了生产。例如:作物茬口安排不当,破坏了合理的轮栽与耕作制度;灌排系统没有搞好,发生了土壤盐碱化;不适当地开荒,破坏了草原和森林,引起了严重的水土流失;捕捞不当,影响了渔业生产;猎取过度,野生动物减少等。

今后,必须进一步有计划、有系统地开展调查研究,制订综合性利用改良区划与远景发展规划,提出各地区发展农、林、牧、副、渔业的科学途径,因地制宜地采取利用改良措施,力求达到地尽其利、物尽其用的目的。

一、制定全国农业区划

执行《十二年科学规划》以来,在制订全国自然区划和全国农业区划方面,已进行了大量的工作,已有初步的自然区划图和全国农业现状图,还取得了许多区域性的和单科性调查研究的成就,这些成就对于今后的农业十年规划有相当的参考价值。但是,由于过去对这些工作重视不够,力量太小,许多有益的资料没有系统整理,调查研究工作和掌握的资料都很不全面。

今后应在过去调查研究的基础上,抓紧以下五个主要环节:(一)进一步修正与补充部门的和综合的自然区划,并加强三级区划以下的分区研究和各种自然资源的评价与综合研究,完成全国性与地区性农业自然条件和自然资源的分区区划及评价;(二)收集整理已有零星资料,加强调查研究,完成主要作物、果树、经济林、用材林及牲畜等的生态分布规律及适合性区划的研究;(三)修正补充已有的农业现状区划,开展

农业经济条件的分析研究,完成农业经济条件与农业现状区划;(四)开展农业技术改革条件分区评价的研究;(五)在这四个环节的研究基础上,进行综合分析研究,完成全国的综合性的农业远景区划。

二、充分利用农业气候资源和克服不利气候条件

我国气候条件复杂,一般地区,热量资源非常丰富,除青藏高原大多数地区外,平均积温每年均在 2000℃ 以上,热带地区平均每年积温可高达 8500℃ 以上,绝大部分地区平均无霜期均在百天以上,热带地区,除个别年份外,全年无霜冻出现,这对农业发展是一个有利条件。

水文条件则地区分布差异较大,由于我国降水多集中在温暖季节,有利于农作物和其他植物生长发育。但是,冬春两季降水量较少,许多地区往往形成春旱,这些地区,若无灌溉条件,对越冬作物生长和春播工作,影响很大。

对发展农业生产来说,不仅要最有效地利用气候资源,还要避免与克服不利的气候条件,例如旱涝、冰雹、低温、霜冻、大风、干热风等。

为了充分利用有利气候条件和克服与避免不利气候条件,必须开展以下三方面的研究:(一)不断地逐步揭露和分析我国各地区农业气候资源特征或能量及其变化规律;(二)掌握植物与动物对不同气候条件或因素的反应和生活要求的规律,找出并鉴定影响作物与牲畜生长发育的各种气候指标,制定各种农业气候区划;(三)探寻克服和避免不利气候条件的途径,研究试验相应的措施。为农业合理布局 and 稳定丰产,作出贡献。

三、合理与充分利用现有耕地和宜耕地的土地资源

我国现有耕地,大部集中在东部平原地区。为了扩大耕地面积,需要大力开垦,但由于对非耕地的特点了解不够,从而使一些地区就受到了盐碱化、风沙、水土流失、霜冻等的为害,有的甚至破坏了草原、森林,使生产发展受到阻碍。开垦宜农荒地,必须按自然条件办事,才能收到预期的效果。为此,应在已有研究基础上,进一步对已耕地区和宜耕地区进行土地评价和利用改良分区的研究,提出合理与充分利用土地资源的途径。今后主要工作是:(一)在已有的土壤调查制图与土地合理利用的研究工作基础上,进行土地评价的研究,探寻各种土地的土宜(适宜种植什么),研究宜耕地开垦技术和实现农业技术改革的条件,制定分区分级的土地利用区划和确定土壤改良分区;(二)研究不同作物、不同品种的生物学习性,找出它各自适合性的客观规律,制定土地合理利用区划,为充分合理利用土地、改良低产土壤、开垦荒地、作物的合理布局,建立科学的轮栽制度、耕作制度、施肥制度、灌排制度、农林牧副渔综合经营等的农业制度以及因地制宜地逐渐实现农业技术改革,提供科学依据。

四、综合利用山地和丘陵地区

我国的山地丘陵分布在全国各地,水、热条件与土壤特性极为复杂,发展农、林、牧生产的潜力很大。为着合理地综合地开发利用山岳、丘陵,必须进行以下工作:(一)调查研究山丘地区的气候、土壤、地貌、植被等,划分山丘地类型,作出较详细的自然区划;(二)调查与选育适宜于不同山区的乔木林、木本粮油、果树、牧草、药材和作物的种类与品种,研究它们的

生活习性与地区适合性,进行山丘地区综合利用区划,提出因地制宜地发展农、林、牧、副生产的途径。在进一步完成全国山丘地合理利用区划的工作中,应首先选择自然条件好、生产潜力大的南方红、黄壤地区,以及水土流失严重的黄土高原地区,集中力量,开展综合性的调查和试验研究。

五、充分合理利用草原

我国广大草原分布在东北、内蒙、西北与青藏高原的半干旱、干旱和高寒地区,草原地区的土地资源,还没有充分合理利用。各种类型的草原存在的问题虽然各地不同,但共同的主要问题是:草原中的农牧结合问题没有适当解决;一般草原的载畜量很低,有的缺水,有的草原退化,有的虫害、兽害严重。因此,必须开展以下几项工作:(一)整理现有土壤、植被、气候、水文、地貌等的调查资料,进一步加强调查研究,制定草原土地合理利用区划,提出牧、农、林合理配置与充分利用草原土地的途径;(二)开展草原植物生理生态学、群落学及其经济价值的调查研究;(三)有计划、有重点地进行地表水与地下水的勘测研究,提出解决牲畜用水与草原灌溉的途径;(四)进行划区轮牧、打草,合理利用草原,以牧为主、农牧结合的轮栽制度和农、林、牧、副业综合发展结合方式的研究。通过这些调查和试验研究,制定草原土地合理利用区划,提出充分利用草原和改良草原的方向与途径。

六、大力开发热带和南亚热带地区

包括广东、广西、云南、福建等省(区)南部及台湾省全部的热带和南亚热带地区,共约五十七万平方公里,自然条件优越,生物资源丰富,能够种植其他地区不能种植的热带作物。

除台湾未解放外,在其他地区则由于缺乏统筹兼顾、全面安排的合理布局规划,因而影响了这个地区综合开发利用工作的进展。因此,必须在过去调查研究基础上,进一步开展以发展橡胶等热带作物为中心的农、林、牧、副、渔综合经营的综合调查研究。进一步调查分析各地区的气候、水文、地貌等条件和土地、动植物资源的特点与经济价值,研究热带经济作物、粮食作物、森林、草地等合理布局,以及农、林、牧、副、渔综合经营的结合方式,制订合理利用土地资源规划,以充分开发利用热带资源。

七、干旱地区与沙漠的利用改造

我国干旱地区分布在内蒙西部、甘肃河西走廊、青海西部和新疆等地。这地区热量条件尚好,但水文条件太差,风多而强,形成了广阔的沙漠戈壁,盐碱土的分布也非常普遍,耕地面积很小,大部土地荒芜,未能利用。我们对本区的基本情况,沙漠戈壁、盐碱土的特性与成因及其地理分布规律,有了比较全面的一般的认识。今后,应在这个基础上,着重研究:(一)地表水与地下水以及水土平衡问题;(二)沙漠的特性、利用途径与改造措施;(三)盐碱土充分利用途径和改良措施。

八、海滨、湖滨、河滩地合理利用的调查研究

我国海岸线长达一万二千公里以上,在海滨地区有很多淤积的海涂滩地。有些地区可以发展芦苇、林业以至畜牧业,有的也可以筑堤围垦,或利用水面、海涂发展渔业及养殖业,应进行综合调查研究。我国的湖滨资源,以长江中下游较为丰富。近年来,由于较大规模的围垦湖滨,因而与防洪、防涝和发展水产等发生了矛盾。江河滩地,特别是北方河流的河

床宽大,枯水期的水流很小,空地较多,但是,这些河流的洪、枯流量相差很大,含沙量高,宽大的河床,常为洪水所充满,在修建水库,整治河道后,可以适当围垦。

必须对这些地区进行综合性的调查研究,提出合理利用的规划,并进行典型试验。

九、青藏高原地区的综合调查研究

青藏高原地区是世界唯一广阔的高寒地区,约占国土的五分之一,地势高、自然条件十分独特。对这个地区的自然条件和自然资源情况,至今还没有全面掌握,发挥生产潜力的方向不明,充分合理利用的途径不清;而且,大部分地区还是科学研究的空白点。因此需要进行综合调查,为今后改造和进一步利用这个地区作必要的准备。

第二章 农 业

农业增产的途径是提高单位面积产量和扩大耕地面积。就我国条件来看,最主要的是提高现有耕地的单位面积产量。根据全国土壤普查资料,在现有的十六亿亩耕地中,盐碱地、低产水稻田、涝洼地及其他各种类型的低产田共约四点六亿亩,占百分之二十八点七;高产和在一般年景可保收成的耕地面积占百分之七十一.三,在这占三分之二强的耕地上也还有各种自然灾害和病害、虫害,严重地威胁着产量的稳定和提高。因此,我国目前农业生产水平很低,距离全国农业发展纲要所规定的粮食、棉花的产量指标及其他各种特产的增产任务很远。就粮食的增产指标来说,四百斤地区要在一九五七年亩产水平的基础上增产百分之一百四十五,五百斤的地区

要增产百分之一百二十,八百斤地区要增产百分之八十三。

解决这个严重问题的关键在于:充分运用现代科学技术和现代化的生产条件。既要着重使占百分之七十一·三较好的耕地尽早实现农业发展纲要规定的指标,又必须结合具体情况有计划、有步骤地积极进行各项农田基本建设,大面积地改良利用低产田,逐步使之达到较大幅度的增产。在目前情况下,首先应针对高产地区和大量出产商品粮、棉、油的地区,抓住效果显著、容易掌握而又带有普遍性和关键性的科学技术问题,加强研究,并及时推广研究成果。

农牧结合是提高农业生产的重要途径。我国畜牧业仅占农业总产值的百分之十一,而农业过关的国家大体上占百分之四十至百分之五十,或更多一点。根据我国实际情况,可以肯定地说,畜牧业上不去,农业也很难过关。今后必须从农牧结合着手研究解决当前肥料、饲料、畜力不足等问题。在农牧结合的原则下,以合理轮作提高单位面积产量为中心,进行下列几个重大问题的研究。

第一节 作物合理轮栽和几个关键性的栽培技术

一、作物合理轮栽

这是解决各种作物争地问题,培养地力,充裕肥源,贯彻农牧结合,增加单位面积的作物产量和饲畜量,促进农牧业全面增产的基本措施,是在一定的耕地面积中,一定年限内,生产布局的关键。这在人多地少地区具有特殊重要意义。

轮栽制是我国农民几千年来的宝贵经验。要进行合理轮

裁,必须研究作物生理、土壤营养、肥力增进、低产田改良以至气象资源利用、病虫杂草防除、劳动力调节等方面所提出的重要而复杂的课题。近年来过分扩大了粮食复种面积,损伤了地力,减低了产量,使农牧业单产和总产量都受严重影响。

首先应着重研究粮、棉、油与豆科、绿肥、饲料作物的合理轮作,在总结农民经验发展祖国农学的同时,积极运用和发展现代农业科学技术,着重研究不同地区轮作制度的形成与发展,提出以增加粮、棉、油等作物产量为主的轮作方式。应当在不同地区选择若干国营农场和人民公社,进行合理利用土地和安排茬口的规划,并作出样板。同时也要研究提出不同地区用地与养地结合的轮作栽培措施,以提高轮作周期中各项作物的总产量。

二、研究解决几个关键性的栽培技术

(1)保墒保苗:在北方旱地或南方患旱时期,研究提出保墒保苗技术;在涝害、寒害、霜冻、盐碱等自然条件不利地区,研究提出保产栽培技术。

(2)间、混、套作:在复种轮栽多熟制的地区,研究提出作物种类、品种组合及其相适应的栽培技术。

(3)经济施肥和合理用水:要进一步研究提出不同地区主要土壤类型和主要农作物在不同栽培条件下适用的化肥品种、施量、时间和方法,及其增产幅度与经济效益。对化肥新品种也要及时进行研究,做好大规模生产和施用的准备。对扩种或新种绿肥地区,要着重研究因土种植和施肥管理等栽培技术以及绿肥作物的选种留种技术。

关于合理用水方面,要着重研究不同地区主要土壤类型、主要作物的合理灌水时期、灌水量、灌水技术、田间渠系布置和灌溉管理技术;在西北和华北灌区要特别注意在水利和农业技术综合治理的方针指导下,研究提出防止灌区土壤盐碱化的灌排技术;在南方和东北沼泽地区要着重研究排水技术。

(4)机械化栽培:着重研究提出华北和东北平原以及大中城市郊区的商品粮和棉花基地的机械化栽培技术。在南方水稻区要研究机械化整地、播种、插秧、中耕、施肥、收获等的栽培技术。机械化栽培研究必须和精耕细作结合起来,在提高单位面积产量的基础上提高劳动生产率。

第二节 选育作物良种

我国已选育出了很多作物良种,对增产已起到一定作用,但是良种的数量和质量都还远不能满足农业生产全面发展的需要,由于过去一个时期对良种繁育重视不够,没有很好建立良种繁育基地网和种子田制度,曾经发生许多品种混杂和退化现象;对良种区域化研究工作也注意不够,没有充分发挥现有良种的增产作用,还有不少作物缺乏良种,对抗病虫、抗逆性以及品质方面的育种研究注意不够;对品种满足生产上多样化和今后发展的要求也注意不够。针对这些情况要加强研究下列问题,并不断提出改进办法和新良种。

一、总结作物良种繁育经验,解决良种混杂和退化问题

有不少人民公社生产队和国营农场以及良种繁殖示范场已经积累了稻、麦、棉等作物良种的繁育经验,急需总结它们

的经验加以推广,并按作物和地区特点,恢复或新建一批良种繁育基地,加速繁育良种,每年或隔若干年供应生产队和国营农场种子田用,以不断提高种子生产性能,逐步达到全国范围的良种纯化和普及。对玉米等异花授粉作物,要加强研究利用杂种优势的良种繁育技术,并扩大推广。

二、充分发挥现有良种的增产作用

一面要总结研究现有推广良种(包括地方良种)在生产实践中的表现,适当予以调整,使它们在最适宜的地区推广;另一方面要建立良种区域化试验网,迅速确定新育成良种的区域适应性,并繁殖推广。

三、总结育种经验,选育适应新要求的良种

要加强自国外引种的工作,有计划地组织专家小组出国考察,并积极进行引种和交换种子,充分利用国外成就来增加我国生产。也要加强系统选择,利用自然界产生的优良变异系统为增产服务。同时,也要根据工作基础、作物特点和地区要求,开展杂交育种,特别是品种间杂交育种;对玉米要特别加强自交系杂交育种工作。为了满足生产发展的要求,要注意选育高品质的棉花,高油分的油料作物以及能抵抗或避免病、虫、气象灾害的和适合于机械化栽培的粮、棉、油等作物新良种,源源不断提供良种用于生产。

四、加强作物品种资源的整理利用

我国丰富多彩的作物品种资源,已基本上收集起来,今后要着重鉴定它们的经济特性,为进一步开展育种工作提供材料。也要加强对国外品种资源的经济特性鉴定,增加杂交用的亲本材料,促进育种工作的发展。

第三节 加强植物保护,防止主要病、虫、杂草等 在田间和仓贮中所造成的损失

病虫害所引起的农作物损失是巨大的,稻螟、玉米螟、甘薯黑斑病、棉蕾铃病虫、小麦锈病、柑橘黄龙病等所造成的损失特别严重。除此以外,稻瘟、油菜和白菜病毒病、马铃薯晚疫病、地下害虫、果树食心虫等重要病虫害对粮、棉、油、果、蔬的增产也有着很大的威胁。据初步估计,各种病虫害在田间所造成的损失,粮食约百分之十,棉花约百分之二十,果品、蔬菜约百分之三十,仓贮粮食所受的损失约百分之五。杂草在东北、海南等地区为害特别严重。

一、防治主要作物病害

我们对小麦锈病的传播规律已有初步了解,今后应着重研究关键地区流行规律、预测预报技术和防治措施,并加强菌种变异的研究和抗病品种的培育。对甘薯黑斑病着重研究防止窖藏中腐烂和秧苗传病。对稻瘟病着重研究提高栽培技术和化学防治,对稻白叶枯病着重研究传染途径和种子消毒。对棉黄枯萎病着重研究抗病品种和防病耕作技术。对马铃薯晚疫病着重研究种薯处理、抗病品种和化学防治。对油菜、白菜等十字花科作物病毒病以及白菜霜霉病及软腐病,着重研究传播途径和抗病品种。柑橘黄龙病的病原已肯定是病毒,应着重研究传染途径、诊断方法和栽培防病。

二、防治主要作物虫害

对稻螟,可以利用 666 或 1605 等农药防治,今后应着重研究稻螟发生量的预测,利用轮作栽培控制螟害,并研究提高

内吸药剂治螟的效果。使用滴滴涕颗粒剂可以控制玉米螟为害,今后应着重选育抗虫品种,并研究生物防治和提高化学防治技术。黏虫已被初步证实在淮河以南越冬,有迁飞习性,应进一步研究澄清主要发生地区的数量变动规律和大发生的虫源,研究提高中、长期预报和化学防治效果。使用药剂拌种或土壤处理等防治地下害虫已有成效,但应进一步研究不同地区地老虎的发生规律,提高预测预报技术和防治措施。对棉蕾铃害虫,在主要棉区现已分别明确预测方法和化学防治技术,今后应着重研究提出综合防治方案。

三、防止贮粮损失

着重研究谷象、米象、谷蠹、豌豆象、麦蛾、粉螨和霉菌的发生规律和粮食仓贮条件的关系、鼠害的种类和生物学特性,并研究杀虫、灭鼠、防霉等药剂,提高使用技术和防治效果。

四、加强化学和机械除莠技术研究

尽先在东北垦区和华南热带作物地区,结合机械化轮作耕作栽培措施,研究提出有效除莠技术,并进行除莠剂应用的研究,提出合理使用技术。为了彻底解决草害问题,应加强害草生物学特性和除莠剂的生理效应等基础研究工作。

五、提高对危险病虫的检疫技术

为了加强对进口和调运农产品的检疫工作,杜绝危险病虫的引入,并肃清已引入的病虫,逐步控制检疫对象的传播为害,应首先调查清楚已有的,特别是新引入的危险病虫种类的分布,确定其寄生范围和传播方法,研究提出防除和消灭措施,并提高种苗检疫和消毒处理技术。

第四节 加强抗拒气象灾害的研究工作

一、进一步研究气象灾害发生的规律

农业的气象灾害,包括旱、涝、冰雹、低温、大风及干旱风等。这些灾害的发生,在自然界中都有一定的规律。其中有些灾害的出现,比较有把握可以作出短期预测,如低温、霜冻、大风等。但旱、涝、冰雹等,预测比较困难。为了农业稳产丰收,必须在整理分析长期积累的气象资料的基础上,结合各种作物的栽培经验,逐渐摸清这些气象灾害发生的规律,以便作为决定各种作物栽培季节的理论根据以及抗逆育种和栽培技术措施的气象指标。

二、抗逆栽培技术的研究、推广和抗逆品种的选育

农业上的气象灾害在一定程度上还是不能完全避免的,例如早春水稻育秧中的烂秧问题,黄淮地区早春小麦晚霜为害问题,华北的春旱问题,华南热带作物的冻害问题,华南沿海及海南岛作物遭受台风为害问题等等。为了农业稳产丰收,必须讲求抗逆栽培技术,如采取温室、风障、温床育苗、培土、镇压、灌冬水等预防小麦寒害,或培植防护林,或提前或移后作物的栽种日期,或利用气候上的冷尾暖头,探求有利的小气候环境等等。同时要加强抗干旱、低温、盐碱等优良品种的选育工作。

第五节 低产土壤改造

低产土壤是指那些具有沙、黏、碱、酸、旱、涝、毒、瘦、薄等一个或几个缺点的土壤。这类土地作物不能正常生长,产量很低,约为周围较好土地产量的一半,甚至更低。将低产土壤

改造成好地,对完成农业发展纲要中粮食、棉花及其他工艺作物和特产的生产指标,有很大作用。解放以来,在科学研究和生产实践上对低产土壤的改造做了大量工作,了解了一些低产原因,肯定了一些改造措施,且在某些地区改好了一部分低产土壤,但工作的开展很不平衡,有些地区由于利用土壤不善,低产土壤面积还有所扩展,例如盐碱土。

今后应该加强调查、试验和研究,提出因地制宜地改造土壤的综合措施和合理利用方案,并做出样板。

我国低产土壤类型很多,当前应着重改造几种量多面广的类型,如盐碱土、红壤和低产水稻土等。研究的办法是通过调查研究,从发生发育过程、水分动态、物理性质和结构,明确低产原因,根据它们不同特点,区别对待。

对盐碱土除研究以上各种共同项目外,还要着重研究盐分运动规律、临界水位和稳定水位、农业改良和土壤熟化措施。同时,水利改良措施,也占重要地位。

对红壤和低产水稻土都需要研究有机质的积累和分解以及养分转化过程。改良措施都要采取种植绿肥的办法,并研究用石灰和磷肥所起的作用。

对低产水稻土中的沷田、冷浸田,要注意研究排水和灌溉。

以上三类低产土壤,约占全部低产土壤的一半。盐碱土都分布在粮、棉集中产区,红壤和低产水稻土都在南方水热条件较好的地区,这些低产土类的增产潜力都很大,应作为先一批研究和试验改造的对象。

第六节 水土保持

我国黄土高原和南方红壤地区发生严重水土流失,不仅使这些地区的耕地产量很低,且引起洪水灾害和淤塞河床、水库。在黄土高原水土流失的山坡耕地亩产只四五十斤,在南方只一二百斤。其中一部分可以修梯田,如进行适当的耕作栽培,产量可以倍增;另一部分以还林还牧为宜。解放以来,在水土流失严重地区做了大量调查、试验、研究和总结农民经验的工作,取得了一定成绩。今后应根据“从当地群众生产生活入手,从长远利益着想,在合理利用土地、做好水土保持的基础上,综合开发,因地制宜,农、林、牧、副、渔结合,发展多种经济,为社会主义服务”这一方针,着手治理。

水土保持是综合性的科学研究,应由农、林、水、牧各方面密切配合,同时还需要研究经济效益。关于水土保持区的资源利用、造林、治水、经济效益和综合研究等,分见于有关章节。这里仅就西北黄土高原和南方红壤地区有关农、牧方面的研究解决办法分述如次:

一、西北黄土高原地区

这个地区的水土保持工作开展较早,基础较好。今后可以从三个方面进行研究。

(1)水土保持的典型规划:由于各个社、队所处的自然和经济条件不同,农、林、牧的比重也不一样。今后要在过去研究工作的基础上,进行各种各样的典型规划,通过若干典型,总结出规划的一般方法。

(2)促进水土保持地区的农、牧业增产措施:从当前生产

出发,研究利用各种科研成果和工业支援农业的生产资料,如保土的耕作轮作、化肥的使用等,在保持水土的前提下使基本农田迅速提高单位面积产量,并腾出一部分不宜耕种的土地还林还牧。在现有牧坡上要研究提高产草的数量和质量;还牧的土地,要播种特别适宜而又容易繁殖的牧草品种,保证牧草品质产量,以促进畜牧业的发展。

(3)梯田修筑技术和生土熟化:保持农田水土最基本的办法,是修筑梯田和维护田埂。但这项工程的工作量大,且要有持续性,因而要研究各种省工的措施,包括工具在内。新修成的梯田,要促使土壤迅速熟化,及早发挥梯田的作用。

二、南方红壤地区

这类地区的水土保持科学研究工作,还未大量开展,但群众利用红壤丘陵地种植花生、苧麻、茶、水果等的先进经验,却很丰富。今后应积极开展科学研究,并结合群众先进经验,确定有效技术措施。

此外,不论西北和南方,对于土壤侵蚀原因和规律、小流域内泥沙来源和运行规律、侵蚀地貌等,也要系统研究,使今后水土保持规划和技术措施,都能不断提高。

第七节 发展园艺和特产

一、提高果树产量、品质的栽培技术和优良品种选育

我国一般成龄果树的产量很不稳定,新果园的幼树生长发育很差。应着重研究克服主要果树大小年结果现象的整套果园管理技术,并研究以土壤管理为中心的培肥土壤肥力、保持水土的管理技术,使幼树生长正常,及早结果。目前果树优

新品种不多,不能满足发展的需要,应先采取见效快的办法,如株选、芽变选择等,在充分利用我国丰富品种资源的基础上,大力开展新品种的选育工作。

二、提高蔬菜产量和质量

目前蔬菜单位面积产量较低,也不稳定。主要原因是品种混杂、退化严重;病虫害每年都有发生,有的年份特别严重。此外,蔬菜罐藏加工研究还未展开,温室、温床栽培开展不快,也都需要研究解决。首先,应进行大中城市蔬菜良种区域化试验研究,整理出一批良种,特别是异花授粉的蔬菜良种,并研究提出良种繁育技术,解决大面积生产的推广问题。其次,要加强自国外引种的工作并选育适合加工出口和机械化栽培的新品种。第三,在北方进一步提高温室、温床栽培技术,调节淡季供应。

三、研究提高茶叶产量、品质和制茶工艺技术

我国茶叶生产至今还未恢复到解放前最高水平,近一二年来产量、品质又都有下降。主要原因是茶园面积的百分之八十为老茶园,树势衰弱,品种混杂,生产性能较低,加以有些地区采摘过度,树势受到削弱,产量下降。在制茶技术上,缺乏一套科学的制茶工艺技术。为了迅速恢复发展茶叶生产,必须改造老茶园并提高制茶技术。应着重研究老茶园更新、补植、换种及更新后的管理技术及茶树经济施肥、修剪和采摘技术;提高块红茶、分级红茶、眉茶等外销茶类品质的制茶工艺技术及相应的成套机具。

四、研究提出老桑园更新技术、蚕新品种选育和病虫害防治

全国老桑园产叶量逐年下降,新桑园产量也低,应研究提

出改造、补植、更新技术,以提高桑园的单位面积产量。现有蚕品种的抗病性和品质尚不够要求,蚕的脓病、软化病、寄生蝇病为害严重,使产量不稳定,应进一步研究抗病品种的选育和病虫害的防治方法,以控制其为害。同时积极研究有关推广柞蚕、蓖麻蚕的科学技术问题,制定无病蚕种和养殖技术规程。

五、研究提高蜂螨防治措施和改进中蜂的饲养方法

我国现有蜜蜂群数量少,质量低,增殖也不快,因而单位产量不高。主要原因是品种混杂、退化,病虫害严重,饲养技术落后,特别是占全国蜂群三分之二的中蜂,还沿用土窝老法饲养。应着重研究重要传染病,如寄生螨、幼虫腐烂病的防治方法;同时研究改进饲养技术,特别是中蜂的饲养技术。

第三章 畜 牧

农牧结合是畜牧业发展的基础,农牧业又相互促进,并能把一部分农副产品,用以饲养畜禽,充分利用农业资源,提高整个农业的经济效益。同时,利用我国西部、北部草原的主要途径是,以牧为主,综合发展农、林、副业,在广大的山岳、丘陵和滨海地带也有发展畜牧业的巨大潜力。但目前我国畜牧业在农业总生产中的比重太低,耕畜和畜产品都远不能满足国民经济不断增长的需要。今后应从“料、水、繁、种、保、管、舍、工”八项措施着手,大力发展畜牧业。当前影响家畜发展和畜产品生产率提高的突出原因是:饲料不足,家畜营养较差,影响家畜的生长发育和繁殖;家畜的生产性能一般较低;家畜疫病仍广泛流行,对不少疫病尚无有效的防治方法;畜牧业生产

主要依靠手工操作,劳动生产率低,特别是牧区劳动力更感不足,草原改良工作做得很差,甚至利用得很不合理,于是大量发展畜牧业还受到限制。今后十年,在畜牧兽医科学技术上,应着重研究解决以下几个问题:

一、合理利用和改良草原

我国饲料不足,但草原辽阔,而且目前尚未很好开发利用,生产潜力很大,应充分利用草原的饲料发展牧业。现已利用的草原,也利用不尽合理,有的由于乱牧、乱垦、饮水点不足或分布不合理,已引起草原退化;还有大面积缺水草原未能很好利用,仅内蒙、青海、新疆、甘肃四个省(区)的纯牧区就约有八亿四千万亩草原因缺水不能很好利用,应加强草原水利的研究,解决供水问题。此外,我国一般草原的产草量低,质量差,与国外改良草原比较相差悬殊,急需改良提高。今后十年内除开展草原调查外,主要的研究任务如下:

1. 从草原植物生物学和经济特性研究着手,研究不同类型草原的合理载畜量,放牧方法和制度,以及放牧场和割草场的合理利用方法。防止草原退化,发挥草原潜力。

2. 调查掌握草原水利资源,研究提出缺水草原地下水的开发利用和井群布置以及机井的综合利用方案,解决缺水草原的供水问题,提高草原生产力,扩大草原利用面积。

3. 改造草原,提高草原生产力。针对不同类型草原的特点,引种高产优质的牧草和饲料作物,进行地方品种的选育和新品种培育,研究牧草混播和以牧草为主的轮作制度,并进一步研究提出建立人工草场和饲料地的技术措施。

完成上述任务后,将对草原的合理利用和在草原建立人

工草场和饲料地等问题提出一套技术措施,提出缺水草原开发利用的技术方案,为合理利用和改良草原提供可靠的科学依据。

二、饲料的增产和合理利用

目前,由于农牧结合得不够好,在作物布局上,对饲料生产安排不注意,各地的饲料供应与家畜、家禽和毛皮兽的增长不相适应,普遍感到饲料不足,而且饲料的质量差,严重地影响畜牧业的发展。另外,我国天然的饲料资源虽很丰富,但分布很不平衡,多集中于人、畜较少的山区,尚未很好开发利用;还有一些工业副产品由于含有毒和有害物质,不能充分利用起来;对于现有的饲料也利用得不尽合理,缺乏科学的配合方法,没有根据不同种类的家畜、家禽的营养需要进行配合,饲料中的营养成分未能为家畜所充分利用。主要的研究方向如下:

1. 研究提高农牧结合的轮作制度,合理配置粮食和饲料作物,在农牧结合,相互促进,既持续增产粮食又增产饲料的原则下,解决饲料问题。

2. 引种和选育适合当地条件的高产优质的饲料作物和牧草品种,特别是豆科和含淀粉、粗蛋白较多的块根茎饲料作物和牧草,增加每亩土地的饲料单位产量。

3. 研究提出山区、水塘野生饲料(如橡子、水草等)和抗菌素的菌丝体、苍耳饼、木薯渣等含有毒、有害物质,而养分较高的工业副产品的处理利用方法及利用抗菌素、尿素等工业产品促进家畜生长和饲喂家畜的方法,充分利用饲料资源,扩大饲料来源。

4. 研究制订适合我国生产特点的家畜饲养标准,根据家畜营养需要,合理搭配利用饲料,发挥饲料的最大作用,提高饲料报酬。

完成上述任务后,可因地制宜地提出基本上解决不同农区饲料问题的办法。

三、提高家畜、家禽、毛皮兽生产性能

提高家畜、家禽、毛皮兽生产性能是提高产品生产率和质量及降低成本的重要环节,不同品种的生产性能,可能相差数倍,例如我国的粗毛羊每年只生产一公斤左右的粗羊毛,而优良品种的细毛羊每年则可生产四五公斤细羊毛,无论数量、质量都相差悬殊。我国大部分家畜、家禽、毛皮兽的生产性能较低,不仅产品生产率低,产品质量也较差,不能适应工农业生产发展的要求。解放后虽进行了大量的杂交改良工作,生产性能已有很大改善,但如何进一步巩固、提高,还急待研究解决。我国一些优良地方品种的个体差异很大,有的生产性能较高,有的很低,亟需整顿提高。现有的少量优良种畜也尚未充分发挥良种的作用。主要的研究任务如下:

1. 调查研究地方畜种、禽种的特性,总结家畜杂交改良效果,进一步提出杂交改良的方式方法,以迅速提高低产畜、禽的生产性能。从全国来看,对绵羊应着重研究改良为毛肉兼用的细毛羊和半细毛羊的问题;对马应着重研究改良为乘挽兼用的问题;对黄牛应着重研究改良为乳役兼用的问题。

2. 利用杂种优势提高畜产品生产率是一个捷径,国外已广泛采用,而我国仅刚刚开始研究,尚未很好应用。因此,必

须开展畜、禽经济杂交的研究工作,明确适应各不同地区条件的高效益的猪、禽经济杂交组合,利用杂种优势,增产畜产品。

3. 研究掌握家畜、家禽、毛皮兽生长发育和遗传规律,开展家畜、家禽、毛皮兽的良种选育和新品种培育以及獐、鹿、紫貂等毛皮兽的引种驯化工作,尽快地将现有各畜禽的优良品种群培育成新品种,不断提高生产性能。

4. 研究改进羊、牛、马、猪人工授精技术和精液稀释保存方法,扩大优良种公畜的利用率,加速畜种改良。

完成上述任务后,将可提出各地利用杂交方法迅速提高畜、禽生产性能的技术措施,并可选育出一批优良的家畜、家禽和毛皮兽的新品种。

四、控制和消灭畜禽主要疫病

畜禽疾病之中,以传染病和寄生虫病危害最大,每年死亡畜禽不下数千万头(羽)。为了避免这件重大的经济损失,保障牧业发展和支援农业增产,农业发展纲要规定了在一切可能的地方基本消灭牛瘟、口蹄疫、牛肺疫、猪瘟、猪囊虫、羊痘、羊疥癣、鸡瘟等八种疫病。此外,目前广泛流行的布鲁氏菌病、猪气喘病、马鼻疽、鸭瘟等也应及早控制和消灭。十年内,兽医研究的任务主要是为消灭这些疫病提出科学根据和综合防治措施。当前应特别着重研究耕畜疾病的防治,保护耕畜的健康。同时为了大力配合人医在不长的时期内消灭人畜共患的日本血吸虫病,十年内兽医方面也应着重研究这一问题。

每一种传染病和寄生虫病的研究,可以分为流行病学、病原、病理、诊断(检疫)、治疗、疫(菌)苗、免疫和防治措施等八个方面进行。但这两类疫病的研究重点略有不同。寄生虫病

应以流行病学、诊断(检疫)、治疗方法及防治措施为重点;传染病应根据消灭牛瘟的经验,着重研究有效疫(菌)苗和诊断(检疫)方法。疫(菌)苗的研究应以弱毒苗和死苗同时并举,而以弱毒苗为重点。为了使疫(菌)苗的研究得到多快好省的效果,对于微生物的生理、生化、抗原化学和结构及变异规律的研究成为必要。大量生产疫(菌)苗的工艺规程和机械化、半机械化生产方法的研究也是必不可少的,必须使兽医方面最关键性问题之一,疫(菌)苗的研究从理论、生产到应用,配套成龙。

中兽医学是我国劳动人民在长期治疗牲畜疾病中,积累起来的丰富而宝贵的兽医知识和技术。中兽医学在理论方面有其独特体系,在治疗方面有疗效好又简易的针灸疗法,在广大农村和辽阔草原上有容易得到的多种有疗效的中药草,并有千百年来许多民间兽医创造的多种验方。因此,必须重视中兽医研究,继承发扬祖国中兽医学。中兽医研究应以辩证论治在临床实践上的意义和脉诊、色诊的临床意义及其与生理、病理的关系,系统研究中兽医针灸技术、疗效及作用机制和整理验证民间验方、单方为重点。

在治疗畜禽疾病的各种药物中,化学药品的需要日益增加。有些化学药品不仅能治疗寄生虫病,还可以有短期预防寄生虫病的效用。兽医化学药品研究应列为重点。研究的方面有二:一为合成国外已有而我国所必需的化学药品,如治疗锥虫病的纳嘎宁、治疗焦虫病的拜尔—29493,治疗鸡球虫病的噻发啞那塞林等。一为研究创制国内外所无,而国内又必需的化学药品,如治疗马传染性贫血病的化学药品。化工部

及卫生部的化学药品研究单位应承担起此种研究任务,同时兽医研究单位逐步培养研究人员,开展此项研究工作。

兽医仪器和医疗器械在过去无人研究,无专厂制造,许多兽医教学单位、研究单位和兽医院很缺乏必要的新的精密兽医仪器和医疗器械,今后应加强仪器和医疗器械的研究,并建立专门研究机构和制造厂。应由轻工业部指定工厂承担研究和生产的任务,大力支援兽医事业的发展。

在今后十年内,完成了上述兽医科学技术规划,不仅将显著地提高我国兽医科学技术水平,而且对主要的畜禽传染病可以提出有效预防疫(菌)苗,正确检疫方法和综合防治措施;对十种主要畜禽寄生虫病提出正确诊断方法、有效药物、治疗方法和综合防治措施;并对十几种普通病提出预防和治疗方法。

五、加强畜牧业的机械研究

我国畜牧业生产目前主要依靠手工操作,亟需用机械来代替,以提高劳动生产率和产品的产量和质量,在劳动力缺乏的广大牧区尤为重要。如绵羊剪毛季节性强,是牧区生产最紧张的时刻,许多地方由于劳力不够,不能及时剪毛,而使很多羊毛脱落,损失很大,另外以手剪剪毛留的毛茬较高,影响产量和质量,采用电机剪毛,不仅可提高劳动生产率四五倍,同时每只绵羊可多剪三两左右羊毛,还可增加羊毛长度。在饲料生产和加工方面,广大牧区由于劳力不足,很多事要做而不能做,如需要饲草但不能打贮足够的饲草,同时不少地区打草季节正是雨季,往往收贮不及被雨打湿霉坏,损失很大;农区的青饲料加工也需要很多劳动力,许多地方由于加工粗糙,

影响饲料的充分利用。在缺水草原由于地下水位低,打井困难,致使大面积缺水草原尚未很好开发利用。此外,兽医生物制品的生产,目前亦多为手工操作,影响生物制品质量的提高,因此,畜牧业机械化是农业技术改革的重要组成部分,但目前我国畜牧机械的研究基本上还是空白。今后十年必须大力加强。主要研究任务如下:

1. 选型、试制适合牧区综合利用的拖拉机作为各项作业的动力,还需选型和试制相应的饲料、牧草生产、加工机具,如青贮饲料联合收割机、牧草联合收捆机、悬挂式割草机(单刀、三刀)和搂草机、干草集垛机、压草饼机、青鲜饲料切碎机等机具。

2. 饲养管理和畜产品初步加工方面,在引进国外成功机具的基础上,进行选、改、创的研究,选型、试制电动剪毛机、羊毛压捆机、牛奶分离机、流动药浴设备、电牧设备、消毒车、防疫车和移动式挤奶装置等。

3. 开展草原打井和提水机具的研究,提出打深井机、打筒井机、新型深水水泵以及风力水车、风力发电设备等机具的设计和试制品。

4. 加强农牧场畜牧机械化和兽医生物制品生产过程机械化的研究,提出乳牛场、养猪场饲料管理(饲料加工、调制、喂饲、饮水、管理,厩舍清洁等等)和兽医生物制品生产过程机械化方案,以及相应的机具。

第四章 林 业

林业在国民经济建设中,担负着生产木材和其他林产品、

改善自然条件、减少自然灾害、保护农田和草场的任务。我国林业的基本情况是森林少,分布不均,林产品生产水平低,特别是木材生产供需之间差距很大;同时广大缺林地区,水、旱、风、沙自然灾害和水土流失十分严重,对农业生产危害很大。另一方面也应看到我国地跨温带、亚热带和热带,并有广大高寒地区,树木种类丰富,生长迅速。大力发展林业生产,以保障农业丰收,满足工、农业用材的需要,同时积极营造木本粮油林及纤维林,为解决吃穿用问题,开辟一条新的途径,潜力是很大的。

改变上述情况的主要科学技术途径是:

一、经营保护好现有森林,提高现有林的生长量

东北、内蒙和东南林区森林的面积和蓄积量占全国总数的一半以上,这些林区的自然条件适于森林生长,林区基本建设基础较好,无论当前和长远都是我国供应木材的主要基地。十年内应着重研究解决这些林区森林的采伐方式、更新和抚育技术,以及永续作业的经营管理制度;掌握这些林区森林火灾和主要病虫害的发生蔓延规律,制订出经济有效的防治措施。现有森林中约计有四亿亩的次生林,这些森林生长很差,平均每亩森林蓄积量不到四立米,经过正确的抚育改造可以大大提高森林生长量,为最近的将来提供大量木材。但是如果采伐不当,取材过度,便会使森林遭到破坏。为此,必须在五年内分别对东北、内蒙、华北、西北地区的次生林制订以提高森林生长量为前提的抚育改造技术措施。

解决这些问题的关键,在于深入了解森林的生长发育规律。为了适应生产要求,十年内,通过调查研究,总结经验,结合林区具体情况和我国国民经济发展的要求,制订出一套技

术措施,并分别地区作出典型,制订施业案,加强技术推广,在各林场贯彻执行。要求达到大幅度提高林木生长量和森林资源利用率。

二、选育优良树种,提高速生用材林及木本粮油林的丰产培育技术

1. 提高用材林的丰产培育技术

在全国特别是森林少木材用量大的黄河流域及华中地区,大力营造速生用材林,使其短时期内生产出大量用材。

速生树种以杨、柳、洋槐、油松、落叶松、杉木、马尾松、桉树、竹类为重点。

良种、适地、适宜密度和防治病虫害,是使林木速生丰产的四个基本环节。选育良种,首先要选择自然界优良类型,并制订出繁育良种和种子调拨、贮藏、检验的技术措施,划定优良母树林的标准和经营管理制度,以期短时期内给生产提供大量的良种,十年内使最主要的速生树种在重点造林地区所用种子基本上达到良种化。五年内通过调查研究基本掌握上述主要树种对立地条件的要求和生长发育特性,制订出各树种适地适树标准和提高造林地土壤肥力的途径和技术措施,以及各树种速生丰产的适宜密度和抚育间伐的制度。制定出杨树、油松、落叶松、马尾松的主要病虫害的防治方法。

2. 提高木本粮油林的丰产培育技术

增产木本粮油途径,第一是提高现有林的产量,第二是扩大新林面积。木本粮油以油茶、油桐、核桃、板栗、栎类、栲类为重点。

提高现有林的产量,应列为五年内的重点。提高现有木

本粮油林产量的关键是加强土壤管理,改善树木营养(包括间作、垦复、施肥)和防治病虫害及气象灾害,五年内在总结国内外经验的基础上,结合地区条件制订出土壤管理制度,和防治主要病虫害和气象灾害的技术措施。

扩大木本粮油新造林面积,提高新造林产品产量和品质。关键在于选育良种和掌握树种乃至品种的生态特性,作出栽培区域规划以及改善林地特别是瘠薄山地土壤和水分条件的技术措施。五年内对油茶、油桐、核桃、板栗选出一批优良类型,使一九六七年以后重点造林地区所用种子,基本上达到良种化,初步制定出各树种的栽培区域规划和山地栽培的技术措施。

三、加速荒山造林,提高水土保持林、固沙林和农田防护林的营造技术及其防护效益

以细致整地为中心的荒山造林技术,在我国大部分地区已经基本成功,问题在于需要大量劳力、造林进度缓慢,为了加速荒山造林,必须进一步寻找省工、高效的荒山造林途径和技术。为此,五年内以黄河中游半干旱地区为重点,研究掌握荒山的立地条件特点和自然植被的发生演替规律,找出不同立地条件类型封山育林的可能性和促进成林的技术措施,以及适宜造林的树种;研究适于播种造林的立地条件和播种造林技术;对于当前不宜于造林的荒山,找出恢复森林植被的途径和现阶段应发展的植物种以及植被建成的方法。

水土保持林、固沙林和农田防护林的一般造林技术已经基本解决,今后需要研究的主要问题,是盐碱地、流沙地和干旱瘠薄坡地等造林困难地区的树种选择和造林技术,以及提

高各种防护效益的经营管理技术和规划设计。十年内以黄河流域、沿海和西北地区为重点,研究选育抗逆性强的树种,造林困难地区的土壤特性、土壤改良途径和造林技术;研究各种防护林的配置和经营技术与气象水文效应和经济效益的关系,为各种防护林的规划和制定经营管理技术措施提供科学依据。

四、提高“四旁”植树的质量,改善农用材的供应

农用材包括薪炭材的需要量大,品种规格要求多,供应地区分散,今后主要依靠“四旁”(村旁、路旁、河旁、宅旁)植树加以解决。五年内针对农用材的不同规格要求,选出一批优良树种,对群众经验加以系统的整理和总结,为因地制宜推广提出科学的依据。并在总结经验的基础上对农用各种特殊林产的培育,如薪炭林、杈子林、条子林、用材树木、棕榈和竹类培育,制订出一整套的技术措施。

五、提高营林和木材采运生产机械化的水平

当前我国营林和木材采运生产大部分为手工作业,工效低,劳动强度大,现有一些机械设备多系国外进口,型号多,不配套,因而劳动生产率很低,成本却很高。提高营林和木材采运机械化水平的捷径是:根据我国具体情况,就国内外现有的机械设备和先进经验,加以引进、选择和改进。一九六三——一九六七年内以“引、选、改”为主,着重解决山地整地、造林和抚育的机械化与半机械化机具,和木材采运生产机械化及生产技术问题。十年内根据采运工艺的要求,相应地研究解决伐区准备作业、辅助作业和集材作业的设备、新型的采伐与牵引机械设备以及贮木场作业全盘机械化和部分自动化设备;

同时研究林区道路的规划设计、修建、施工和养护的机械化问题；并研究木材水运生产中的高流速木材阻拦设施、木材过坝方式和设备、编排机械及机械化编排、排型结构及木材水运生产技术问题。

六、提高木材利用率、延长木材使用年限

提高木材利用率、延长木材使用年限是缩短木材供需差距的一个重要途径。在提高木材利用率方面，综合利用采伐加工剩余物是一个关键。前五年，着重解决纤维板的生产技术，研究试制较高吨位的热压机，解决高速磨浆机的配套设备，并相应地解决有关刨花板、厚纸板的生产技术和设备，改进小规格材的生产工艺、设备和扩大小规格材的用途，进一步提高碎料胶合技术。在解决上述问题的同时还必须加强木材胶合剂的研究，寻找和试制新的胶合强度高、原料来源易、成本低的胶合剂。延长木材使用年限的主要途径是木材防腐和木材干燥。木材防腐方面着重研究解决提高现有防腐剂的质量，试制适合我国资源情况的高效能复合防腐剂，进一步提高高压浸法、简易防腐的能力和浸法技术；探索用高分子单体压入木材组织后进行聚合，使产品具有坚固耐用，难燃难折，不腐不蛀的性能；木材干燥方面，前五年着重研究提高已有的简易干燥法，改进高温炉干燥技术，研究效率高、资源省的瓦斯干燥法以及各种新型干燥法。此外，通过木材改性处理以提高木材质量的技术措施，如以压缩木作锚杆代替坑木等，也须进一步加以研究。

为了使木材得到充分的和合理的利用，还必须进行各种用材规格标准的研究，此外，对于木材生产的机械化、自动化、

连续化和新产品的创制,以及有关木材加工工业的基础理论研究等,亦须作适当安排。

七、十年内对紫胶虫的放养、繁殖和寄生植物的栽培管理,也列为重要的研究课题,以提高紫胶的产量和品质

第五章 水 产

我国渔业产量解放后迅速增加,但未持续上升,近几年来反而连续下降。主要原因是:近岸海区和江河湖泊捕捞过度,远岸和较深海区及中上层鱼类利用得极少;海水养殖仅限于极少数的种类,许多可供养殖的动、植物尚未能养殖利用;淡水养殖仅限于池塘等小型水体和少数鱼类。因此,要稳步增产,十年内在科学技术方面,必须首先解决下列问题:(一)如何避免可能破坏资源的人为措施,科学地有效利用我国内陆水域和近岸海区的渔业资源?(二)怎样才能迅速地开发利用远岸的和较深的海区以及中、上水层的渔业资源?(三)海中许多可供养殖的高产、高营养的动植物,怎样才能很快地养殖起来?(四)中、小型湖泊、水库、河道水面,怎样才能很快地养殖利用起来?这些重大关键性的问题,应采取下列科学技术途径解决:

一、摸清我国主要捕捞对象的数量变动和游动规律,以及影响繁殖的主要因素,找出保护和增殖资源的有效措施;在保证资源永盛不衰的基础上科学地计划捕捞。同时,大力开展远海资源调查,探索新渔场

近数年来经验证明,仅仅增加渔船和提高捕捞强度,不能确保捕捞量的增加。相反,海洋和内陆水域因捕捞过度,损害了资源,产量大减的事例比比皆是。必须迅速摸清资源情况,

找出有效的增殖、保护措施,并在较远较深海区大力探索新渔场,使增加渔轮后,确能取得不断增加扑〔捕〕捞量的效果。资源的增殖、保护和新渔场的探索,是目前确保捕捞量增加的两条可靠技术途径,缺一不可。但在不同水域,又须依据资源及其利用程度的具体情况,斟酌轻重缓急,分别对待。

1. 黄、渤海区小黄鱼、对虾在渔汛期内的动向及集群地点,已能根据对海况的分析,进行经常性预报,有效地指导生产。应在此基础上,进一步深入研究生态,提高预报的准确度。但目前的主要问题是捕捞过度和对资源的损害所引起的产量下降。所以必须着重研究小黄鱼、带鱼、对虾、毛虾等主要捕捞对象的数量变动、游动规律、种间关系、捕捞方式和强度对资源的影响,资源增殖途径及确切可行的有效保护措施。渤海是重要鱼、虾类繁殖肥育基地,尤须首先作为试点,依据鱼、虾类幼体不同发育阶段的数量变化,来估计成活率,找出有关因素和成活率的关系,并据以设计试验,提高成活率,来壮大资源的补充群体;同时,还必须研究在人工条件下培育鱼、虾类种苗,向海中放流来增殖资源。这些科研工作,虽然在国内还是空白,现有技术力量及设备条件也太差,但为确保资源的永盛不衰,必须积极开展。

黄海中吕四渔场减产严重,大沙越冬渔场尚未充分利用,都应作为重点调查海区。

2. 东海中央区的渔业资源,我国尚未利用。所以,东海的资源调查,应着重探察新渔场和新捕捞对象(特别要注意鲐、鲹等上层鱼类)。数量变动的研究,应以大黄鱼、小黄鱼、乌鲗等为主要对象。

3. 南海富有底层及上、中层鱼类资源,种类多,分布广,可开展多种作业,并可常年作业。目前除北部湾外,在广阔的南海,我国尚无渔轮作业。近二十年内,这将是我国海洋渔轮捕捞增产的重要海区,急需进一步摸清资源情况。应首先在南海北部着重进行底层鱼类资源的普查,并在普查的基础上,深入研究底层鱼类的群聚形成和数量变动的规律。南海南部的渔业资源普查,以及鲣、鲭、旗鱼等上层鱼类和海兽的探察,也要积极开展。十年内还应继续向外扩展,开始远洋渔业资源的调查,为远洋渔业提供科学根据。

4. 内陆水域渔业资源衰退迹象比较普遍,极应以大、中型湖泊、水库、江河为重点,迅速进行细致的调查。着重调查水质、生产性能、经济动物和饲料生物的种类组成,及可经常维持的最高产量,以及水利工程与工业污水对资源的影响。提出有关增殖、保护和科学地经营管理提高鱼产量的有效措施。

二、广泛应用新技术,改进渔具、渔法

我国渔具改进已有初步效果,必须在此基础上,参照各国高效能的渔具优点结合我国捕捞对象和渔场的具体情况,继续对绝大部分的现有渔具及使用技术水平,积极加以改进。至于损害资源的落后渔具,更必须根据它们的实际性能,分别加以淘汰或改进。世界上最先进的船上和空中侦察鱼群的新技术,应即广泛采用,并在应用中研究改进。要利用探鱼仪器的鱼群映象和水下电视等,研究鱼群行动规律和瞄准捕捞技术,并根据捕捞对象对各种网衣和声、光、电、色、味等物理刺激的反应,和它们视距、听距、游速、冲力等进行试验,改进渔具渔法,提高渔获效能。

黄、渤海以改进定置渔具和双拖网为重点。东海和南海,应着重试验研究灯光诱捕、深水围网、中层拖网、流网及钓鱼技术,以推进远海、远洋渔业和多种作业。

植物纤维渔具材料的防腐处理方法,目前仍需继续研究改进。但化学合成纤维必须大力推广应用,及时解决应用中发现的问题,尽早实现我国渔业网具“胶丝化”,这是我国渔业技术改革的一个重要方面。

三、大力进行高产、高营养及珍贵品种生理、生态的研究,改进养殖技术,来扩大养殖种类和养殖面积

1. 我国浅海、滩涂、港湾目前只养殖利用约百万亩。产量超过一万吨的种类只有海带、蛭子和牡蛎。蛭子和牡蛎,是目前海水养殖动物增加产量的主力,应在粗养经验总结的基础上,根据它们生理和生态的需要,提高养殖技术和选择养殖地点,积极扩大养殖面积。海带养殖,已试验成功,使用物资少、成本低、能抵抗海中波浪的简易养殖方法,应在推广中继续研究改进。但更重要的是,要在研究生理、生态的基础上,研究试养更多的优良品种。紫菜、对虾的养殖,和珍珠贝的插核培珠及养殖等,必须首先在现有的基础上,进一步解决尚存在的一些问题,使技术过关。对鲰鱼、鲷鱼、泥蚶等已有了一些蓄养、粗养的经验,对遮目鱼、比目鱼类、贻贝、扇贝、西施舌、杂色蛤、鲍鱼、海参、裙带菜、鹅掌菜、羊栖菜、江篱、石花菜及单细胞藻类等,也有了一些试验研究的基础。对这些可供养殖的优良品种,都必须深入研究,找出它们生活各阶段所需要的环境条件,据以设计试验,得出人工养殖的方法,使海水养殖业的发展大进一步。

2. 我国池塘养鱼,在总结丰富生产经验的基础上,经过试验研究,技术及理论都日益有所提高。池塘已普遍养殖利用,单位水面产量较高。因此,在今后若干年内,中、小型水面势将成为淡水养鱼增产的主要基地。所以,对不同类型的几千亩至万亩左右的中、小型湖泊、河道、水库等必须在有关生产性能和资源调查的基础上,积极研究提高鱼产量的有效方法,来扩大养殖水面。同时,还要培育并移殖驯化成长快、生活力强、繁殖力大的优良品种,来扩大鱼类养殖和放养的种类,这对各种类型水体的增产都可起重大的作用。

四、积极提高水产品的加工质量

绝不能允许捕来不易的水产品变质、变坏。目前我国冷藏主要是采用缓慢冻结的方法,冻鱼质量不高。鲜度保持的时间往往短于渔轮航程或车、船运输的时间,部分鱼类变质现象较普遍。必须加强改进保鲜方法、延长保鲜期限的研究。主要研究快速冷冻、抗菌素等药物冰藏和冷却海水的保鲜效果和工艺条件,以及冷冰、冷藏的最适工艺条件。在保持鲜度的基础上,改进群众大量腌制、干制的技术,提高质量,并扩大熟食品的加工品种。

五、渔业机械化及半机械化

重点改进劳动量大、效率低的操作方法和手工工具,实现近岸捕捞渔船动力化,操作半机械化和养殖、加工的半机械与机械化。对远海机轮渔业及部分国营加工企业,则要求完成机械化或现代化的技术改造。我国养殖增产潜力很大,技术过关后劳动力的不足,将更是发展养殖的重要限制因素;特别需要大力研究试制机械代替繁重的手工操作(如蛭子翻埕、布

种,牡蛎投石,海带干燥,各种海水养殖品的收获和淡水养鱼的一系列的繁重操作等等),逐步实现海、淡水养殖的半机械化和机械化。

第六章 热带作物

我国两广、云南、福建南部,热带、南亚热带地区,经初步勘察约有四千万亩以上橡胶及热带作物宜林地,适宜于发展国防及工业急需的橡胶、剑麻,高产木本油料椰子、油棕,耐旱木本粮食木薯以及热带药材、香料、饮料、香辛料、果树、绿肥、牧草、贵重用材等。解放后,我国以橡胶为主的热带作物生产与科学研究事业,在原来极为薄弱以至空白的基础上有了很大发展,但还远不能适应国家及人民的需要。当前橡胶和热带作物生产与科学研究中,尚有不少重大问题亟需解决,如热带地区综合开发和作物布局尚未作出全面规划,橡胶育种、栽培、制胶技术尚需进一步研究提高。其他热带作物的研究基础很薄弱,热带气候、土壤、植物等生物、地学基础学科,以及热带农、林、牧业等有关研究还未相应建立和发展。因此,热带作物研究应以橡胶为主,以选育良种为中心,研究抗性、速生、丰产、质优、高工效、低成本的良好培育、栽培、收割、加工技术及其有关基础理论。加强热带农、林、牧业及热带生物地学的研究,为多快好省地全面综合地开发我国热带地区服务。主要研究任务为:

一、我国热带植物资源的综合开发和合理利用

进一步调查及定位研究我国热带地区植物、土壤、气候、地形地貌等资源情况及自然条件特点,鉴定落实橡胶及热带

作物宜林地,提出以海南、滇南为主的热带作物合理配置、布局方案和农、林、牧、加工工业及其他经济部门发展比例关系。制定热带森林、动植物等生物资源的保护办法及利用,改造风、寒、旱、瘠等不利自然条件的有关措施,为热带地区的综合开发提供科学根据。

二、橡胶树良种选育、栽培和加工技术及其有关基础理论的研究

继续引进国外抗性高产新品系,结合我国不同类型的植胶区及风、寒、旱、瘠等自然特点,进行适应性鉴定及推广,并在此基础上进一步培育更优良,单株产量五公斤以上的新品系。研究提出速生丰产的栽培技术及胶园抚育机械化技术措施。

研究制定增加产量三分之一或节约劳力三分之一的割胶制度与化学刺激增产技术,以及防治白粉病、割面病和根病的经济有效措施。

初步掌握我国天然胶乳及生胶的基本性质和应用性质。改进现有烟片及浓缩胶乳生产技术,提出连续制胶的新工艺流程及设备,节约烟片干燥熏烟木材用量三分之一或不用木材干燥的技术措施,试制风干胶片、褐绉片、木素共沉胶、接枝橡胶等新品种。

三、热带木本油料及硬质纤维为主的热带经济作物引种、选种、栽培与加工技术的研究

研究提出椰子、油棕选种及其速生丰产栽培技术,椰子油、棕油及橡胶籽油,出油率高、质量好的小型加工方法。

硬质纤维着重解决剑麻高产、抗叶斑病的栽培技术和叶

渣等副产品的综合利用途径。

其他热带作物亦应根据生产需要进行选种及栽培的研究,在总结国外经验的基础上,解决我国存在的特殊的关键性的技术问题。同时,应大力加强热带作物,特别是良种的引种试种工作。

四、加强热带农、林、牧、水利等有关热带农业开发问题的研究

热带农、林、牧、水利有其地区特殊问题,是热带地区综合开发中不可缺少的组成部分。热带粮食及畜牧业应着重研究提高水田单产、水旱轮作技术,热带旱地粮食作物与热带绿肥、牧草、农牧结合不断提高地力的栽培轮作制度,热带林业着重研究提出柚木、轻木等贵重用材林及防护林、薪炭林营造技术,热带作物防护林带、林网的合理规划,调查提出热带地区水利资源综合利用,热带作物灌溉方法及经济效益,以及水能电力网的规划方案。

五、加强热带生物学、地学等基础学科的研究

热带生物学、地学是发展热带农林生产的理论基础。着重研究掌握热带土壤的基本性质、类型及肥力消长的规律;热带野生植物资源,特别是木本油粮(如油瓜)的调查研究栽〔栽〕培驯化;研究热带作物生长发育、抗寒及胶乳等次生物质生成等有关生理机制;制定热带农业气候区划,研究橡胶寒害、风害规律与地形小气候的关系,以减轻自然灾害,为改进栽〔栽〕培技术提供理论依据。

第七章 农业机械化、电气化、水利化、化学化

农业技术改革主要是实现农业的机械化、电气化、水利化和化学化。这四个方面的既要齐头并进,又要因时因地制宜,在不同地区,有所侧重。

它们的具体任务和方向分述于下。

第一节 农业机械化

我国农业机械化的研究方向应当是:结合我国农业精耕细作传统,为农、林、牧、副、渔多种经营的全面发展,提供先进的作业方法和机具,以提高单位面积产量和提高劳动生产率;并力求以较少的机器型号系列和最齐全的品种满足最多种的需要,同时加强机器运用和修理的研究。必须既加强农业机械化作业方法的研究,又加强农业机具设计、制造的研究,并且使两者很好地结合起来,才能为农业机具的选型、改进、创造提供科学依据。要学习和采用现代世界科学技术的最新成就,努力吸取国外成熟机具和我国传统农具的优点,加强试验工作,健全研究、设计、制造、运用、修理的体制,促进我国农业机械科学技术的发展。引用国外机具必须针对我国具体的需要,从我国实际出发,因地制宜地结合机械化方法的研究,进行选型和必要的改进。为解决适应我国农业精耕细作的特殊机械化问题,还有必要系统总结我国群众的生产和实行机械化的经验,探讨有关基础理论,创造所需要的具有我国特色的机具。农业机械化的科学研究,还应当特别强调与其他学科

的密切协作,在共同解决重大生产问题的过程中,促进本学科的发展。

一、制定农业机械化区划,寻找不同地区实现机械化的科学途径

为了因地制宜地实现机械化,必须在总的农业区划之下,制定农业机械化区划并探寻不同地区实现机械化的途径,为有计划地进行农业技术改革,制定各地区的农业机器系统,统一规划农业机械的制造、使用、修理的体制与布局提供科学依据。

为此要进行不同地区有关机械化的自然条件和农业情况的调查测定,并分析现有主要农业机械的地区分布和利用状况;分区评价机械耕作、收获、排灌等主要作业和畜牧业、林业的机械化条件,制定农、林、牧业机械化的综合区划;研究国内外农具和农业机械化的经验,提出分区实现机械化的步骤和途径。

二、拖拉机和配套机具

在已选定生产的八种拖拉机的基础上,集中力量解决平原旱作地区各种作物田间作业机械化及垦荒所需的拖拉机;基本解决水稻耕作及热带重要经济作物垦殖管理所需的拖拉机;初步解决重点牧区主要作业和林业集材所需的拖拉机,并为这些拖拉机选型配齐与研究配齐东北垄作、黄淮平原、西北灌溉平原、南方水田和热带作物地区主要粮食、经济作物成套的机力田间作业农具,包括整地、播种、中耕、施肥、脱粒机具,小麦、玉米、水稻收割机和联合收获机,以及粮食、棉花、橡胶、蔬菜、果树的高效率、高射程和远射程的植保机具。进行拖拉机开荒、清理荒场、治理坡地、修筑梯田、水利施工、开沟筑渠

及改良盐碱土等附加装置的选型与研究,为拖拉机配齐运输挂车和卸装工作的附机,以及机械化半机械化运输工具的研究改进。

探索山地田间作业的动力型式和对机力农具的要求,完成沅田、稻麦两熟和种双季稻地区绳索牵引机与配套农具的研究工作。

三、动力和排灌机械

根据我国资源条件,我国农用内燃机燃料以柴油为主。整顿柴油机现有产品、制定我国内燃机统一系列。同时,大力发展植保机械、自走农具、林副渔机具的配套内燃机以及农田排灌急需的小马力内燃机和利用自然能的动力机械。整顿与发展农用水泵,特别是要补齐低扬程小流量、低扬程大流量的水泵系列,解决井灌区和牧区急需的深井提水问题,研究改进水轮泵、内燃水泵、潜水泵、喷灌泵、射流泵、拖拉机悬挂水泵和传统提水工具,并完成系列设计。

四、半机械化农具和林、牧、副、渔业机械

丘陵山区田间作业应重视半机械化机具,选型和研究改良农具和新式机具,如山地犁、耙、播种机、收割机等。一般地区,在相当长的时间内也需要依靠改良农具和新式农具,对新式步犁、水稻插秧机、甘薯植秧机、畜力收割机等予以研究改进提高。选型和研究营林、伐木和集材的动力机械;水产捕捞、养殖和加工机械;以及磨面粉、碾米和甘薯、棉花、油料、茶叶等收获物的干燥、加工机械。为牧区解决草原凿井、提水、供水机械,牧草收获、青贮机械,畜产品(毛、乳)收集、加工机械;为畜牧业选型与研究饲料加工、调制机具和设备。

五、研究农业机器的系列化、通用化和标准化；研究制造农业机具的材料和工艺

农业动力和作业机具种类很多，数量很大，应当将各地需用的机具型号加以整理，力求以较少的型号系列满足最广泛的生产要求，实现产品的系列化、通用化和标准化，以便于制造、使用和维修。这项重大的技术工作，必须在提供大量机械产品以前，就及早打下基础。首先要在已有工作的基础上，制定出内燃机和拖拉机的系列型谱和各项有关的技术标准。

六、研究农业机器的运用和机械化农业企业的合理配备与技术管理问题

正确配备机械化生产所需的机具设备，管好、用好机器，提高机器使用效率，延长机器寿命，是实现农业机械化的一个重要问题，同时也是国家有计划按比例组织农业机械化生产和农业机器制造的必要根据。为此要研究动力机与作业机组的配套问题和合理运用问题；研究内燃机、拖拉机和其他重要农业机器技术状态的检查和维护方法，制定技术维护制度；研究机械化农业（国营农场，农业机器站，机械化程度较高的人民公社等）机具设备的配备原理和方法；研究各项机械作业定额和作业计划的制定方法，以及机群运用指标、机群调度等问题。

七、研究农业机械的修理体制和修理工艺

当前排灌动力和拖拉机约有三分之一左右因故障不能使用，问题十分严重。在正常情况下，每台农业机器在全部作业寿命中用于修理的工时、资金花费也要数倍于制造的花费；同时农业机器的数量很大，使用分散，使用的季节性强，对修理有一些特殊的要求。因此，无论从当前看，还是从长远看，修

理终是农业机械化事业中的一个重大问题。为做好修理工作,要研究与机器构造特点和使用特点相适应的修理体制和修理网的设计计算方法,探讨换件修理法在我国应用的条件;研究农业机器的磨损规律、报废极限和配件消耗定额;研究制定国产内燃机、拖拉机的修理工艺规范和曲轴、缸体、行走系统等主要零件的修复工艺;研究农业机器技术故障的分析和排除方法以及有关的仪器设备。

八、关于农业机械化和农业机械基础理论的研究

为了能够根据我国条件,解决我国所特有的精耕细作农业的机械化科学技术问题,为农业的技术改革奠定科学基础;并在十年内逐步从仿造国外机器为主,过渡到以自行设计为主,争取较快地赶上世界先进水平,必须加强有关基础理论的研究,特别要结合我国生物学和农业科学的发展,根据不同地区气候、土壤等自然条件和作物特性,研究探讨各项主要作业方法的基本原理和相应的农业机械设计理论;要研究国外农业机械化的新理论、新技术,并根据我国条件加以发展;在研究方法上要掌握田间快速试验方法和综合测试技术,以加速提供农业机器产品。

第二节 电 气 化

我国以排灌用电为中心的农业供电,近年来发展很快,对农业增产起了很大作用。实践证明,电力作为农业机械的动力,具有简单、可靠、经济、便利等优点。今后除在已供电的地区内整理和改造电力网,并发展农副业产品加工和生活上的用电外,还要发展新的供电区域,并推广电能在农产品贮藏、

禽畜饲养、种子处理、育苗、干燥等方面的应用。电力耕作将在部分农田内采用。此外,还要对农业、畜牧业等一些生产过程,进行综合电气化和自动化的试点工作。农业电气化的不断发展,为农业采用新技术,实现农业现代化提供物质基础。

我国一九六二年农业总用电量达到十二——十三亿度,比一九五七年增加了十倍以上(其中排灌用电占百分之六十),但平均每个农业人口用电量仅二点四——二点六度,相当于苏联一九三六——一九三七年的水平。

我国几年来发展农业供电的主要问题是:缺乏统一规划,在电源和电力网的布局、线路建设以及器材和投资的使用等方面,都有不合理现象;不安全情况严重,事故多,供电的可靠性差,电压质量低,发电和用电设备不能充分利用。

但实现农业电气化,需要解决一系列特殊的问题。因为向农业供电所需要的设备、杆线等,分布在广阔的面积上,经常受到各种气候和环境的影响,使用和维护的条件都差,运行和修理力量也较弱,因此,它们必须简单、坚固、可靠、耐用,但投资又必须适合农村经济条件。农村发电站、变电站和线路的设计及运行必须能保证适当的供电质量和较低的供电成本,使用电设备能充分发挥作用,用电的经济效益大大超过用电的代价。而且农村用电的负荷密度低、供电距离远、利用率低、供电成本一般要比城市供电高得多,这又是农村供电需要面对的困难条件。因此,在进行农业电气化的工作中,除尽量利用城市和工业区供电已掌握的科学技术知识和经验外,还必须进行针对农业供电特殊条件的科学技术研究。

一、研究农业电气化的技术经济问题

为了合理规划、制定各种技术政策和选择正确的技术方案,必须研究农村电源的合理布局、农村电网的电压等级和供电方式、农业用电负荷特性及提高线路和设备利用率的途径等技术经济问题。

二、提高供电质量的主要内容是提高供电的连续性、减少事故和改善电压质量

提高供电安全可靠性的主要方法是:解决小型水轮机的振动、气蚀、磨损以及农村火电厂的水处理等影响安全发电的关键性技术问题,改善电气设备的电气绝缘,发展简单、可靠的电路控制和保护装置,提高发电与变电设备、线路施工和检修工艺水平。提高电压质量的主要方法是研究变电所和输、配电线路的调整电压和补偿无功功率措施,制造质量良好的静电电容器,以及发展农村发电设备自动调整速度和电压的装置。

三、节约有色金属和木材,是降低线路投资和加快电力网发展速度的主要因素

为此,应研究利用大地作为高压线的导体,采用三相和单相的混合供电制,研究代替铝线的新型导线,发展轻型钢筋混凝土电杆等。

四、以电网供电为主力,电网和农村小型电站(主要是小型水电站)并举的方针,是目前农业供电的主要方向

必须编制小型水、火电站的典型设计,合理利用已建成的水利工程发电,开发当地的特殊能源(如潮汐能、风能等)。

五、电气设备系列化、标准化、通用化

在电气设备的制造方面,实现产品的系列化以及部件和

备品的标准化和通用化,发展成套的、工厂组合的设备,从而提高产品质量,降低成本,加快安装,便利维修和备品的供应。还要研究适合于综合利用的移动式电动机,在适合条件下发展机电合一的装置(如潜水泵)等。

六、水电站的集中控制、自动化与小型火电站、线路施工的机械化、半机械化

根据农村发电站和变电所容量小、数量多以及输、配电线路长的特点,应在保持投资经济、运行维护简单的前提下,发展农村水电站的集中控制和自动化,小型火电站输煤、除灰的机械化,线路施工和检修工作的机械化、半机械化,从而减少建设和运行所占用的劳动力。

七、研究耕作与其他农、牧工艺的电气化

还要适当地研究电力耕作的技术问题,脱谷场、畜牧场、养禽场等农牧业生产工艺过程的综合电气化和自动化,电能 在农业生产的特殊应用等,为农业电气化的更高阶段提供技术准备。

第三节 水 利 化

我国地域广大,河流众多,年径流量总计达二万六千八百亿立方米,地下水储量也很丰富,水能蕴藏量为五点四亿千瓦,发展水利事业条件良好。但是,由于我国自然条件复杂,雨量的分布在地区上和季节上都相差很大,无论在湿润的南方或半湿润、半干旱的北方,都受着干旱的威胁;在西北的一些干旱地区,没有灌溉就没有农业。在雨量不均匀的条件下,许多河流的洪枯水量悬殊,加之地形地貌条件的限制,南方或

北方都容易发生洪涝灾害。自公元前二四六年(秦始皇元年)至一九三七年的二千一百八十三年间,曾发生水灾一千零三十七次,旱灾一千零三十六次。水旱灾都很严重。解放后,大力兴修水利,成绩很大,各地防洪、除涝、抗旱能力都有不同程度的提高。但是,水旱灾害的威胁还很严重,许多地区防洪除涝标准还低,灌溉设施还不完善,尚难保证农业稳定生产。

由于我国自然条件的特点,在同一地区,常是旱涝互现,而且又常遭受洪水的威胁,所以水利化应当包括除水害与兴水利两方面的内容。

一、防治洪水灾害

我国防洪工作有悠久的历史,近年的实践经验也极丰富。在大量兴修水库调节洪水以后,有的地区对于几千年来借以防御洪水的堤防湖泊洼地,放松了管理,应当引为教训。防洪必须充分利用各种措施,综合治理,不可偏废。在修建了水库以后,提高了防洪标准,但是,对于堤防仍须经常维修加固;对于湖泊洼地,应当在统一规划下研究合理利用方案;不可盲目围垦。长江干支流在控制性大水库兴建以前,要积极研究利用堤防与湖泊洼地的防洪方案;研究荆江段的治理方案,并进一步研究干支流水库陆续兴建后,逐步提高防洪标准的方案。对于其他大江大河,如松花江、珠江等,也应进行相似的研究。对于许多中小河流的防洪,应因地制宜地研究各种有效的防洪措施。

泥沙问题是我国许多河流治理工作中的难题。黄河三门峡水库的淤积仍是当前迫切需要研究解决的重要问题。应当研究黄河上中游的水土保持工作,三门峡水库的泥沙淤积与

运行方式,黄河下游的冲淤规律、河道治理、堤防加固及其他控制洪水措施的问题。我国许多河流有含沙量大,河床变化剧烈的特点。因此,这项研究就成为我国水利科学技术上突出的重点。

为了保证防洪工程的安全与经济合理,对于洪水计算及洪水预报须加强研究,进一步提高其可靠性,延长其预报期。为了提高山区生产和减少河流泥沙淤积,应研究水土保持工作中的生物与工程综合措施,并积极推广。

二、减除涝灾

我国的低洼易涝面积共有三点八亿亩。过去洪涝灾害不分,统称为水灾。近年洪水灾害得到初步治理以后,内涝灾害才显得突出,虽然没有洪水凶猛,但是却比较频繁。如黄淮海平原,东北大部地区,以及珠江三角洲、太湖流域、长江中游等许多商品粮食产区,都存在着严重的内涝问题。

减除内涝工作安排不当,则易引起地区间的矛盾,而且工程量大,排水又须有出路。因此,除涝工作应经过统一规划,本着上下游兼顾的精神,采用各种办法尽量排泄,并充分利用自然的低洼地带滞蓄。至于排涝措施,则应以自流排泄为主,不能自流的则采用机电排泄。为了达到上述要求,应继续研究不同类型地区的内涝成因与发生规律。除涝工程量很大,应研究经济有效的措施。

三、灌溉

灌溉在我国也有悠久的历史。近年来,由于有的渠系配套不全,进行大水漫灌,引起不良后果;有的放松了水利管理,制度废弛,工程破坏,效益降低。

当前灌溉事业的发展,首先要完成已成水库及渠道的配套工程,及早发挥灌溉效益。研究水库的调度方案、灌溉制度及灌溉技术。

在开发农田灌溉或牧区灌溉时,对于地面水及地下水均应统筹使用。在干旱和半干旱地区,应积极调查地下水资源(包括浅层水与深层水),摸清储量、深度及水质。对于引黄灌溉及引汉济黄等工程,应结合黄淮海地区旱涝碱淤的综合治理,进行研究。

在平原易涝易碱地区进行灌溉,应同时研究排灌结合的方案。对于灌溉方式,则应采取自流与提水并举,因地制宜,经过经济比较后确定。提水工具应土洋并举,研究改进人力畜力提水工具。有条件发展机电排灌时,要经过统一规划。

渠道渗漏是浪费水量及抬高地下水位的一个重要原因。目前渠系有效利用系数一般只有百分之五十左右,应积极研究渠道防渗措施。

四、防治土壤盐碱化

在我国耕地中,程度轻重不同的新老盐碱地约有一亿亩,此外,在华北、西北、东北及滨海地区还约有二点六亿亩盐碱荒地。有些新灌区的土地发生盐碱化;有些改良后的盐碱地又重新发生盐碱化。根据改良盐碱地与防止土壤盐碱化的经验,认为应采取以防为主,防、治并重,改良与利用相结合,防治与巩固相结合的方针,进行农业、林业和水利措施的综合治理。

为此,应当继续研究土壤中的水盐特征和水盐运动规律,并总结群众经验。研究控制地下水位,保持水量平衡,减少地面蒸发,抑制盐分上升,促使土壤脱盐,以及提高土壤肥力的

各种有效的农业、林业和水利措施。如合理的布置灌溉与排水工程,结合轮作、耕作与林网设施的综合措施等。

五、水工建筑

水工建筑是控制河流,兴水利,除水害的重要手段。在大规模的水利建设实践中,我国水工建筑技术有了很大的提高和发展。但是由于我国的许多河流峡谷深、流量大、地质条件复杂,建筑大型水利工程的技术也非常复杂。必须进一步研究岩石地基的工程地质、水文地质和地震问题;土质地基的砂砾石地基的防渗加固问题;高坝的型式问题,包括混凝土坝的结构型式、土石坝的填筑方法等问题;高速水流、高压阀门等重大技术问题。

六、水利施工机械化

我国幅员广大,需要兴建的水利工程很多,所以土石方与混凝土的工程量非常巨大。必须逐步提高施工机械化水平,走向综合机械化施工。

首先应研究试制一些当前急需的中小型施工机械,如土石方开挖填筑、河渠疏浚、混凝土平仓等方面的机械。其次,要抓紧解决当前施工工序衔接的机械化,组织机械联合作业,逐步向综合机械化、连续化发展。

七、水利化规划与水利管理

水利规划及其经济论证是制定水利战略部署和确定工程规模的依据。要根据我国水利资源和水旱灾害的特点,以及社会主义建设的规律,研究各项水利建设的布局、规模和发展速度,并研究结合我国具体条件的经济效益论证方法。

水利管理是过去工作中的一个薄弱环节。管好、用好是

水利建设充分发挥效益的关键。应加强研究工程的运用维修、水源的调度使用等问题。

第四节 化学化

利用化学和化学工业的最新成就为农业的全面综合发展服务,是使农业现代化的重要方法。化学化的主要内容是采用化学肥料与合成农药,同时农副产品的化学加工和综合利用,高分子产品在农业生产中的应用,也是农业化学化的重要内容。

一、化肥

我国化学肥料生产的基础很薄弱,用量也少。解放后虽有很大的发展,但至今仍是品种少,水平低。必须积极研究掌握以液体、气体原料制合成氨,制造新氮肥品种以及其他化肥制造的新技术,以促进化肥工业的迅速发展。

1. 氮肥

(1)合成氨的原料。积极掌握以重油或原油和天然气、焦炉气为原料,制廉价氢的技术。近期,无烟煤、块煤和焦炭,仍然是制合成氨的主要原料,但目前我国合成氨厂多采用固体层煤气炉,只能使用较大块煤和焦炭,不能使用碎煤碎焦。随着煤矿机械化程度的提高,碎煤比例将更增多。应即着手研究采用富氧空气连续气化小颗粒煤焦的方法,改造现有的煤气炉,便能气化十至二十五毫米粒度的碎煤和六至十六毫米的碎焦。同时也要研究粉煤气化炉,以扩大使用煤焦的范围,更经济地利用资源。液体原料方面,采用重油制合成氨用量少,生产经济,运输方便,是发展的重点。近期应首先掌握原

油气化的技术。随着炼油工业的发展,逐步转向利用重油为原料。在研究掌握油气化的时候,要考虑到既能使用原油,又能使用重油。气体原料方面,天然气是制合成氨经济的原料。在第三个五年计划期间应集中力量采用新技术将泸州天然气化工厂建起来,为利用天然气制造氮肥打下基础。利用钢铁厂的焦炉气制造合成氨,同时生产钢渣磷肥,建立钢铁化肥联合企业,是一个值得重视的方向。在第三个五年计划时期,应安排一个钢铁化肥示范厂(如石景山钢铁厂建化肥车间),以掌握技术,为将来向这一方面发展做好准备。

(2)氮肥品种。我国应采取多品种的发展氮肥路线,而以发展硝酸铵和尿素等高浓度氮肥为主。同时要结合资源和地区条件,也适当地生产一些硫酸铵、氯化铵、碳酸氢铵、石灰氮和液体氮肥等。硝酸铵的生产技术有把握,应为最近几年内发展的重点。尿素既是高效氮肥(含氮百分之四十六),又是饲料,也是有机化学的原料。应该在目前已经掌握的半循环法的技术基础上,着手研究全循环法的生产技术。硫酸铵采用硫酸直接中和合成氨的生产方法是不经济的,今后要靠焦化工业和石油工业的副产回收和有机合成工业的生产过程中的副产而得。氯化铵从联合制碱的方法生产是经济合理的。在有食盐资源的地区,结合纯碱工业的发展,应该适当地生产这个品种。碳酸氢铵的生产工艺流程是我国大跃进的产物,它是中小型合成氨厂的适当产品,在进一步研究解决干燥、贮存和施肥等问题后,可以适当地发展。石灰氮在南方酸性土壤施用很适宜,同时有杀虫、除莠等作用,在有廉价电源地区,也可以发展。液体氮肥,包括液体氨、氨水和其他氮肥的

水溶液,在生产上简化了氨加工的工序,节约投资,成本较低,在解决了运输、储存和施肥机具的条件下,发展它是经济的。

(3)合成氨厂的规模。我国合成氨厂的规模应当是大型与小型相结合,而以大型为主。大型厂如用固体原料,规模以年产氨十至二十万吨为宜,在靠近煤矿的地区建厂,可以稍大一些。用液体或气体为原料,规模可以大于二十万吨/年。为了今后多快好省地建设合成氨厂,在目前已能完全自制二点五万吨/年合成氨设备机组的基础上,应即研究制造五万吨/年或更大型号的设备机组。至于建厂布点,以固体和气体为原料的合成氨厂,宜建在原料基地附近;以液体为原料的厂,由于运输量较少,除在油田附近建厂外,也可以在海边、江边及铁道沿线布点。

合成压力在目前在三百大气压的基础上,进一步研究制造新型的高压压缩机和副产蒸汽的高效能合成塔等。对于更高压力的合成设备也须进行试验。关于加压气化、加压气体净化、运输高度自动化和生产控制自动化等新技术,应积极研究掌握。

2. 磷肥、钾肥

我国各地土壤性质各异,作物种类繁多,对磷肥的要求也是多品种的。我国磷矿的分布特点是大矿多偏在西南地区,各矿岩石类型不同,高品位的富矿较少,中品位和低品位的矿多。这就产生磷矿产地、加工地区和施肥地区之间的长途运输问题,以及针对各个矿区的特点选择适当的技术路线问题。总的来说,为了节约运输,在现有生产普通过磷酸钙(简称普钙,含五氧化二磷百分之十八)的基础上,要求今后生产更多

的高浓度磷肥,如重过磷酸钙(简称重钙,含五氧化二磷百分之四十五——四十八)和磷酸铵(含五氧化二磷百分之五十二——五十四,并含氮百分之二十)。同时结合矿区情况,也适当地生产一些钙镁磷肥、脱氟磷肥、磷氮复合肥料等。

磷肥的生产要酸法和热法同时并举,但以何为主?要作技术经济研究。酸法主要用硫酸处理富矿,制萃取磷酸,再制重钙或磷酸铵。要研究萃取副产的磷石膏制造硫酸或硫酸铵的问题。酸法还包括研究以硝酸、盐酸等处理磷矿。热法主要是利用廉价水电,在矿区附近以电炉处理中品位磷矿制黄磷,再逐步制磷酸、重钙或磷酸铵,这可以节约中品位矿的运输量。热法还包括用高炉或电炉制钙镁磷肥,用转炉炼钢所产的钢渣磷肥和用天然气、重油、焦粉、煤粉等制造的脱氟磷肥。这些磷肥用于酸性土壤较为适宜。低品位磷矿在我国分布较广,可研究制成磷矿粉就地施用。

钾肥和微量元素化肥在我国目前还是一个空白点。钾肥应首先组织力量,从地质和石油钻探工作中,寻找地下可溶性的钾矿。同时,开发青海含钾盐湖资源,并研究浙江、安徽等省的明矾石综合利用制造钾肥、硫酸和炼铝工业的原料氧化铝。微量元素(硼、铜、锰、钼、锌、钴等)化肥对农业生产很起作用,应研究综合利用有色金属和硼的生产过程中的废渣废气等制造微量元素化肥的技术。

3. 化肥肥效试验

化肥田间试验工作是推广化肥的先行。这对我国将要发展的新化肥品种更为重要。应及早安排典型示范试验,有些品种如重钙、磷酸钙、氯化钾等目前国内尚未生产,可先进口

一批,在重点地区进行试验,找出对各种土壤、作物的施肥方法和经验规律。

二、农药

根据最近国际上的估计,全世界农作物由于虫、病、莠和鸟兽的危害,每年平均损失占总产量的百分之三十,但这是完全可以夺取回来的。夺回的程度,主要看人们采用的武器是否犀利,它的品种是否齐全,数量是否充足,使用配合是否恰当,以及其他综合措施等。

农药,最主要的有五大类:杀虫剂、杀菌剂、除莠剂、杀害鸟兽剂 and 生长调节剂。杀虫剂占的比重一般最大,约为农药总量的百分之五十,除莠剂和杀菌剂均在百分之二十以上,最后两类占的比重甚小,约为百分之一二。这不仅由于昆虫种类繁多,身体组织有巨大差别,需要较多品种来应付,较大数量去处理,而且因为昆虫能产生抗药现象,一种药不宜经常使用,必须有几种同样效用的药交替使用或者混合使用。

农药的主要发展方向如下:

1. 药剂品种多样化,有少数较大的骨干,辅以数目较多但吨位不大的其他品种。我国情况复杂,估计原药品种须有一百到一百五十个,才能对各种需要应付裕如。

2. 发展高效低毒的农药是一个重要方向。新药和旧药相比,在效能上有重大差别,二十世纪四十年代保护一亩作物需要的药量常为数公斤至数十公斤,到了五十年代和六十年代有机磷和其他高效药剂陆续出现,一公斤原药可供数十亩、数百亩甚至上千亩之用。强调低毒的必要性,是由于国际上近年来所采用的品种绝大多数是高效高毒的,推广后人畜伤亡

事故非常严重,迫切需要改变,这种情况可以改变,也正在改变。

3. 发展具有内吸性的药剂为主兼及其他,如防治钻蛀性害虫、地下害虫的药剂等。内吸性药剂,是指那些与作物(包括动物)接触或者内服后散布到全身,杀死体内外的害物而自身安全无恙,并且维持药效在一定期间。这种药剂比触杀性的好得很多,因为有些虫钻到根内、果心、核中、树皮或叶子里,或者那些生长在牛的脊皮下,羊的肺部、其他牲畜禽鱼的肠胃中,普通药剂无法达到的,都可以用内吸剂杀死。内吸剂很快地被作物吸进体内,维持有效日期可以是三五天,也可以是几个月。在这期间内,新来的害物仍然被消灭,所以作物的保护就更全面了。在雨季亦避免了药物的损失和保证了防治效果。

4. 着重发展具有选择性的药剂,和适当发展广谱性和多种用途的药剂。广谱性药剂,是指一种药剂(如杀虫剂)可以杀死多种的虫,有选择性的药剂,只能杀死一类的虫甚至一种虫,而对其他的虫则没有毒害。多种用途药剂,是指既能杀虫又能杀菌,或者既能杀死害鸟害兽,又能杀虫,还能除莠等等。广谱性和多种用途,可以少生产几种药。但虫类有害虫亦有益虫,菌类当中有致病之菌和为人服务之菌,不应一概斩尽杀绝。如滴滴涕和六六六都是广谱性杀虫剂,近年来广泛使用之后,红蜘蛛就变得十分猖獗。它们不能杀死红蜘蛛,而将红蜘蛛不少的天敌消灭掉了。在除莠和杀菌方面,广谱的危险性就更大,如果作物亦受伤害,就失去农药的意义了。

据此,农药的主要研究任务是:

1. 杀虫剂应以有机磷、有机氯(特别是高效低毒的)作为骨干,配以其他合成类型和植物来源的药剂作为辅助和补充。牲畜用药剂,过去重视不够,需要加强。并注意探索诱引剂、不育剂、增效剂等新型辅助剂。

2. 杀菌剂原有基础甚差,应积极增加国外已著成效的品种和创制新药。铜汞制剂近期还不能放弃,它们的代用品要进行研究,对内吸而又具持久性的杀菌剂和高效的保护剂(或称化学免疫剂)应努力研究。

3. 除莠剂在国内若干地区,如东北、西北、华南的热带,都有迫切需要。过去对大量六六六无毒体和焦炉煤气副产的原料,未加利用进行生产,现在又有石油炼制工业的废气残渣,扩大了多种原料的供应,在这种有利条件下应生产若干标准品种。重点研究则应放在具有高度选择性的和向下传导深入根系的药剂。

4. 植物刺激剂、抗生素、赤霉酸、激动素、石油废料的环烷酸衍生物,以及近来一系列人工合成的生长调节剂,可调节作物的成长(加速或延缓),改变它们的生长形态及适应环境的性能(如抗旱、耐盐碱等),改进质量,增加收率;促进家禽家畜的生产,或使多长肉、多生蛋、多泌乳。它们的出现为农药开辟了新的途径,提出了新的前景。以前农药只是植物保护的一个部分,后来逐渐成为农、林、牧、副、渔综合农业的化学保护部门,现又超越了这一领域,进入了人类控制和掌握生物生长进程的理想王国。目前虽已取得了不少的初步成就,并在实际生产中发挥了作用,但总的说来仍然是东鳞西爪。应

进一步组织植物生理、动物生理、生物化学、有机化学、农、林、牧、副、渔科学工作者联合作战,深入问题的核心,取得成果。

三、农产品和副产品的化学加工与高分子化合物的应用

1. 使易腐败的物质得到保存,特别是保存畜产品、水产品、水果和旺季来到时的大量蔬菜。

2. 将副产品和废料经过加工制成有用之材,包括将不适宜作饲料的秸秆加工改制成饲料。

3. 利用聚合物改良土壤的结构,防止养分的流失。

4. 利用高分子化合物保温、保湿、协助幼苗提前发育成长,有助于提高复种指数;应用塑料薄膜,对防止水稻烂秧有很重要的意义。

这些方面,都应加强研究和推广应用。

第八章 加强农业技术经济研究

农业生产,既有技术问题,又有经济问题。农业技术的实施和试验研究成果的应用,都需要研究其经济上的合理性,在我国社会主义农业建设过程中,农业经济科学研究的任务,除了要继续加强对所有制、收入分配、消费积累、财务、成本、价格等方面的研究(属于这方面的研究任务,列入社会科学规划)外,必须大力开展农业技术经济问题的研究。农业技术经济的研究,应该为党和国家在采取和制定既有技术上的合理性,又有经济上的合理性的各种农业措施和农业政策方面,提供有科学的经济分析和数据的意见和建议。

我国农业技术经济刚刚开始,今后十年,从以下十二方面

开展研究工作：

- 一、农业生产合理配置的技术经济研究；
- 二、农业“四化”的技术经济研究；
- 三、农业“八字宪法”的技术经济研究；
- 四、粮食和棉花、油料及其他经济作物合理布局的技术经济研究；
- 五、农区和城市郊区农牧结合的技术经济研究；
- 六、牧区草原的合理开发利用和牧农结合的技术经济研究；
- 七、山区农林牧结合的技术经济研究；
- 八、森林采伐更新的技术经济研究；
- 九、渔业资源的合理利用和水产养殖业的技术经济研究；
- 十、橡胶等热带特产作物的生产及热带地区开发的技术经济研究；
- 十一、农业技术经济理论与方法的研究；
- 十二、典型地区、典型场、社的综合技术经济研究。

第九章 加强有关农业科学基础理论的研究和新技术在农业上的应用

一个多世纪以来，农业科学有了很大的发展，同时由于生物学等基础科学和技术科学的发展和渗透，不断地促进和提高了农业科学技术的水平，引起了农业生产重大的技术革新。近几十年来，生物学、化学、物理学等学科之间有了进一步的渗透，对推动生命活动的本质和规律的研究起了重大作用，这方面的新成就很可能深刻地引起农业生产技术的革命变化。

因此,我们除着重研究当前农业生产中的重大科学技术问题外,对于基础农学、生物学、地学等重要分支学科和领域(如动植物生理学、病理学、生物化学、遗传学、微生物学、土壤学、农业气象学、生物统计学等)和现代物理学、化学及技术科学的新技术新方法在农业上的应用等方面,必须作出适当安排,使之得到充分的发展。这是促进我国农业科学技术水平迅速提高的理论基础。不仅对于近期解决农业生产中的重大科学技术问题是需要的,而且对于今后开辟新的农业增产途径更为必要。

目前基础农学的许多重要分支和领域还存在许多空白和薄弱环节,如农业动植物的遗传、生理、生态以及生物统计、草原学、免疫学等等。在基础较好的学科方面,如作物育种、植物保护、兽医等,目前也只是在应用技术方面作出了一定的成绩,而在系统资料的积累,如亲本原始材料的系统研究,寄生虫、真菌、病毒等系统调查研究,还是残缺不全。基础理论工作做得更少。其他学科更为落后,如目前正在大力发展化肥,但各种化肥在不同地区、不同土类、不同作物的增产效果,也还提不出系统资料。农药农机虽有较大的进展,但目前也还停留在仿制阶段。总的说来,基础农学的底子很薄,工作开展很少,研究方法一般比较陈旧,新技术新方法的掌握运用还没有很好开始,至于生物学等基础学科和技术科学,一方面较落后,一方面还没有很好发挥支援农业的潜力。这些因素都限制了我们对生产中很多复杂问题的解决和学术水平的提高。在科学队伍方面,老科学家的人数就不多,更少有人能够集中精力在基础理论工作方面,同时,他们对于新技术新方法

的掌握都迫切要求提高。青年科学技术人员不少人基础较差,又没有及时专业化,成长不够快。农业科学研究条件一般的较差,现代装备甚为缺乏。初步估计,与世界先进国家比较,我国农业科学在应用技术方面大体相当于四十——五十年代水平,而基础理论工作一般还要落后,只相当于三十——四十年代水平。因此必须作重大的努力,才能缩小差距,在十年内打好巩固的基础,赶上发展的需要。

第一节 加强有关农业科学的基础理论研究

一、农业动植物育种方法的革新,建立在不断地深入了解动植物遗传变异的规律上。必须开展主要农作物和牲畜家禽等遗传规律的研究,研究杂种优势的理论基础,研究细胞染色体和遗传物质基础的特性,研究农业动植物的起源和演变等问题。

二、提高栽培技术和开辟新的增产途径。应当研究作物生长发育的生理生化过程与其产量及品质的构成;作物抗旱性、抗寒性、抗盐性的适应过程和生理指标;作物与温度、光线等因素的关系;研究光合作用及其与提高产量的关系。

三、为提高土壤肥力和合理施肥提供理论依据。必须研究:土壤的结构和矿物质、腐殖质等的特性;研究土壤水分和土壤溶液的基本特性及其运动规律;土壤中主要营养元素的转化和养分供应状况;土壤有机质的积累、分解与转化;作物根系代谢和矿质营养;生态条件与微生物和藻类增加土壤肥力的关系;固氮机制等。

四、为提高饲养动物的体质和生产性能,提供理论指导。

必须研究:畜、禽、鱼、蚕的生长、发育、营养、消化、生殖或泌乳等作用的生理生化过程;生态特性;合理配制饲料和利用饲料补充剂(包括激素、维生素、抗菌素等)的理论依据。

五、为提高病虫杂草防治水平和农药的创制与合理利用提供科学依据。必须研究:主要植物病原物的分类、生理、遗传变异和寄主的免疫机制;主要害虫和啮齿动物的生理生态和种群变化规律;杀虫、杀菌、杀草剂和抗菌素的作用机制、化学结构与生物活性;农药的内吸机制;害虫的抗药性。

六、为提高饲养动物医疗技术提供科学依据。必须研究:畜、禽、蚕、鱼主要病原物的生物学特性,遗传变异和寄主的免疫机制,主要寄生虫的形状和分类;有效化学药物和抗菌素对防治病原微生物和寄生虫的作用机制。

七、为提高植树造林和森林经营管理提供科学依据。必须研究:森林土壤及土壤微生物;森林与水文、气象的相互关系;树木的生长发育和环境条件的关系;树木遗传;木材构造及木材性质等基础理论。

八、为了深入地地了解我国自然条件和土壤、生物资源,必须进行大量的深入的调查研究工作,积累更多的基本资料。调查研究动物、植物、微生物的分类区系;寻找新的有用的野生植物、动物和微生物种类;调查研究植被的类型、分布和分区评价;调查研究土壤的类型、分布和分区评价;加强地貌学、水文学、气候学、农业气象学等学科的研究。

第二节 大力研究新技术在农业上的应用

一、研究掌握新的育种方法和化学在农业中的应用。包

括利用植物雄性不孕培育杂交种,利用染色体转位的方法培育新品种,利用辐射引变创造新品种等等。研究赤霉素和光敏感色素等对植物的刺激控制作用;研究各种选择性的化学除莠剂的作用机制和应用范围;研究改良土壤物理结构的塑料土壤改良剂;研究防止水面蒸发的聚合物;研究农业动植物及其产品保护和保鲜、保藏用的新的化学药物和抗菌素,以及苏云金杆菌等微生物防治害虫的方法等等。

二、大力开展新技术在农业上应用的研究。研究同位素、超声波、红外线、电子技术、水声学技术等 在农业上的应用。包括刺激农业动植物生长,粮食及其他产品的贮藏,应用放射性同位素研究水域生产力,利用电子技术、水声学技术进行捕捞等等;研究应用物理原理和电子技术,为测量农业动植物生理过程和生长环境提供简易的和精密的仪器和测量方法,包括各种观测仪和自动记录仪等等;应用雷达等新技术,探索人工影响局部天气的途径;研究高度人工控制下作物生长发育的理论和 技术。

第十章 重大问题的综合研究 与研究中心的建立

为了加速我国农业现代化的进程,力争农业早日过关,并奠定亿万人民吃、穿、用的百年大计,必须由国家直接抓若干具有战略意义的问题,集中力量,作出成绩,以便推广应用。具有战略意义的问题,主要是:(1)探寻我国农业现代化的途径与措施,充分发挥商品粮集中产区的增产潜力;(2)克服限制农业发展的因素,大幅度提高产量,例如,黄河流域中、下

游,地处中原,是对全国农业过关举足轻重的地区,但水土流失,旱、涝、盐碱危害,生产水平低的局面,长期以来未获解决,必须尽一切可能迅速扭转,使农业产量提高,使世世代代免受其害;(3)全面发展农、林、牧、副、渔业,充分利用我国的自然条件和资源,例如,草原、森林、山地、热带、江湖海洋的合理利用。这些地区如果利用得当,可以促进农业早日过关,大大增加吃、穿、用的物质财富;反之,违反自然规律,不仅当前生产遭到破坏,而贻患无穷。

针对这些问题,解放以来,也曾进行了不少工作,取得一定成绩,但尚未根本解决。问题在于过去工作常常是各县区、各部门、各学科单独进行,力量既不集中,认识又不一致,甚至彼此牵制,相互矛盾。而实际上,这些问题都应该从一个区域的整体着眼,依靠多种学科共同研究,通盘筹划才能完善解决。因此,必须由国家统一领导,组织各有关学科的科学家,并建立专业科学技术队伍,通过综合的考察、研究、定位试验和典型示范等工作,切实作出成绩,以便国家根据科学成果拟定发展生产和改造自然的全面规划,逐年推行,按期完成,以便在一定时期内根本改变我国农业生产的面貌。从科学本身的发展来说,这也是一条把科学家最适当地组织起来,最有效地为社会主义建设事业服务和推动农业科学发展的正确途径。

根据上述精神,十年内应该进行以下十个方面的重大科学技术问题的综合研究,并分别建立研究中心:

一、建立现代化农业试验基地

首先在北京郊区建立现代化农业试验基地,并建设相当

规模的人工气候室,把生物科学、物理学、化学、力学、电机、机械、水利、土壤等科学的成就,充分应用,来一个高度现代化农业生产。通过这个试验基地来创造我国自然条件下的农业现代化措施,找出农业现代化的技术途径。这主要利用北京各部门比较充裕的科技力量与现有试验研究基础来筹办。

二、建立高产的试验中心

为我国高产地区树立旗帜,指示方向,以太湖流域选点较为适当。应组织江苏以及上海、杭州的科学研究力量组成这一研究试验中心。

三、充分发挥商品粮集中产区的增产潜力

松辽平原、四川盆地与珠江三角洲向来是商品粮的集中产地,近年来产量虽有减少,但潜力仍然很大。松辽平原不少国营农场已有十多年机械化垦殖的丰富经验,应进一步发挥机械化的综合作用,提高生产率,并运用现代化科学技术,大力克服春旱秋涝,土壤肥力降低等不利因素,逐步提高单产,有条件地区还可继续开垦,扩大耕地。四川盆地与珠江三角洲,气候优越,土壤肥沃,提高单产潜力巨大。应迅速实现适合当地特点的以“四化”为中心的技术改革,充分利用与培养地力。为此,应在上述三个地区选定一二个农场,集中当地科学技术力量,做出样板,逐步推广。

四、综合治理黄淮海平原的旱、涝、盐碱灾害

黄淮海平原目前虽受旱、涝、盐碱威胁,农业单产水平不高,但灾害一经根治,农业生产必将大幅度增长。由于平原耕地辽阔,人口密集,这个地区粮食、棉花生产的发展必然对全国农业过关起到重要的作用。但是,改造平原的自然面貌,事

关六个省市,必须由国家统筹安排,远近兼顾,从整个区域全面改造出发,从旱、涝、盐碱根本治理着眼,拟出整体改造规划,采用根本性的治理措施,修建永久性的灌溉工程。并先在黄河下游灾害威胁最重的地区,建立试验基地,首先组织京津地区及冀鲁豫三省的科学技术力量进行综合试验研究,并应尽早在该地区建成科学研究中心。

五、黄土高原的水土保持

黄土高原水土保持问题是根治黄河和发展陕、甘、晋、内蒙南部农业生产的重要环节。这个地区治理的关键在于恢复坡地植被,结合工程措施增加保持水土的能力,并总体规划农、林、牧业的综合发展。这一问题涉及本区国民经济的安排,必须首先研究,作出结论。为了全面推行水土保持措施,应从现有一条沟,一个村的试验研究,扩大到以县或专区为单位,较大范围的典型试验规划。在陕西武功建立研究中心,由国家给予大力支援,在黄土丘陵区进行大面积的示范试验。

六、草原的改良与利用

为了发展农业,必须增加畜牧业在国民经济中的比重,已经为大家所公认。而发展畜牧业应该充分利用我国北部与西部的牧区,这里草场广阔,以经营畜牧业为主的少数民族聚居的地区,发展牧业大有可为。因此,应集中力量,运用现代化的科学技术,充分利用与改良草场,以提高载畜量。同时,逐步建立人工饲料基地,发展为畜牧业服务的种植业,促进草原畜牧业的科学经营。目前内蒙已决定以锡林郭勒盟阿巴嘎旗为基地进行重点试验研究,应进一步调动国内各有关方面科

学研究力量予以加强充实。

七、亚热带山地、丘陵的综合利用

我国广阔的亚热带山地、丘陵,自然条件优越,资源丰富,植被生长迅速,是山地综合利用的重点。但如不合理地开发,不仅不能发挥自然潜力,反而会引起严重的水土流失,威胁邻近地区及广大河湖平原的肥沃农田。因此,应通过调查研究和典型试验,因地制宜地拟定山地、丘陵合理利用规划,以便逐步实施。只要利用得当,几年之后便可见效。应首先在江西建立试验基地,建成研究中心,打下基础,再在南方其他各省开展工作。

八、热带资源的综合开发

我国热带地区资源富饶,是橡胶等重要战略物资的唯一产区。但面积狭小,应当十分珍惜。这个地区的开发利用,必须由国家统一掌握,全面规划,合理经营。在优先发展橡胶的前提下,结合南亚热带山地丘陵的综合利用,因地制宜地配置其他作物和农林牧业,使之各得其所,相互促进,以加速橡胶等热带作物的发展。应以海南岛华南热带作物研究所为基地,组织国内有关科学技术力量,进行综合研究。

九、合理利用现有森林资源与有计划地建立新的森林资源基地

为了根本扭转由于森林资源不足、分布不均所造成的少林地区四料俱缺、沙区风沙为害和山区水土流失的局面,必须在全国各地有计划地多、快、好、省地营造用材林、木本粮油林、特种经济林和各种防护林,研究其规划布局以及树种选择、选育良种和速生丰产培育技术,以迅速扩大森林资源。对

现有林(包括原始林及次生林)和新造幼林,应加强保护及扶育技术的研究,以减少林木损失,大幅度地提高森林生长率。同时还应积极研究提高营林及森工各项生产的劳动生产率。为此,应在东北建立以现有林为对象,以研究森林资源合理利用和森林采伐、更新和扶育技术为主的试验基地;在长江流域、亚热带地区,建立提高人工林的经营和造林技术为主的试验基地,利用南方优越自然条件,迅速扩大森林资源。

同时,应结合黄土高原水土保持、草原改良试验、黄淮平原防治旱、涝、碱的试验以及开发热带、南亚热带的综合研究试验,积极进行各该地区造林的研究试验,并在有关的研究试验基地附近,建立必要的林业研究试验基地。

十、水产资源的开发和利用

为了迅速增加水产产量,必须抓住增产的关键问题,首先应当进一步调查资源,以东海、南海为重点,探索新渔场,并为发展远洋渔业奠定基础;同时着重进行有关扩大养殖水面和增加养殖种类的研究。

以上十个方面,是保证农业过关必须解决的重大科学技术问题,有的目前已有基础,有的正在酝酿,可分期分批进行。

为了保证上述任务的实现,建议按照这十个问题分期分批地组织几支由国家综合主管部门领导,以某几门学科为主的科学队伍。这些科学队伍的作用应该是:

1. 统一制定综合研究计划。
2. 组织各学科的科学力量围绕中心问题进行研究,根据需要组织综合考察、典型试验、定期观测、地区规划等等。
3. 建立现代化综合试验基地,既是试验研究场所,又是大

面积生产示范的样板。

4. 逐步建成学术中心,进行重大的基本理论研究。

5. 根据科学成果,拟定改造的整体规划,提请国家决定后,逐年实施。至于有关增产的技术措施,可及时提供生产部门参考推行。

这些科学队伍的组成主要来源于三个方面:

1. 特邀科学家。由国家综合主管部门从科学家中委任一批学术委员,组成学术委员会,负责科学队伍的学术领导工作。

2. 协作单位的科学技术人员。

3. 基本的科学技术与工程施工队伍。科学家可以从基本科学队伍中,选拔一些优秀干部作为长期的助手。

这些科学队伍的仪器装备、基建设备、经费预算、人员编制等由国家综合主管部门直接拨给。

参加起草本纲要的科学家:

丁 颖 中国农业科学院院长

竺可桢 中国科学院副院长

(以下按姓氏笔划排列)

刘春安 广西壮族自治区科学技术委员会副主任

朱济凡 中国科学院林业土壤研究所所长

朱树屏 水产部海洋水产研究所所长

过兴先 中国科学院生物学部副主任

何 康 华南热带作物研究所所长

沈其益 北京农业大学副校长

吕 炯 中国科学院地理研究所研究员

金善宝 中国农业科学院副院长

- 郑万钧 中国林业科学研究院副院长
季 良 河北农业科学院副院长
罗 新 北京农业大学农业经济系副主任
赵九章 中国科学院地球物理研究所所长
俞启葆 中国农业科学院陕西分院副院长
张含英 水利电力部副部长
马溶之 中国科学院土壤研究所所长
陶鼎来 中国农业机械化科学研究院副院长
唐 川 吉林农业科学院院长
陈凌风 中国农业科学院畜牧研究所所长
席承藩 中国科学院土壤研究所研究员
顾复生 中国农业科学院江苏分院院长
陆钦侃 水利电力部规划局副总工程师
康 迪 西北农学院副院长
曾德超 北京农业机械化学院制造系主任
杨石先 南开大学校长
杨允奎 四川农学院院长、四川省农业科学研究所所长
鲍国宝 水利电力部技术委员会副主任
谢为杰 化工部生产司副司长
戴松恩 中国农业科学院副秘书长

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕此处序号原文如此。

中共中央、国务院批转山东 省委工作组关于禹城县 灾情的调查报告

(一九六三年十月十九日)

河北、河南、湖南、广西、江苏、安徽并山东省委、省人委：

现将山东省委工作组关于禹城县灾情的调查报告转发给你们。这个报告所反映的多报绝产面积、少报产量、多要救济的情况，并不是个别的，而是有代表性的，应该引起普遍的关注。要求你们在救灾工作中，一定要力求查实灾情，该救济的救济，不该救济的不予救济，该多救济的多救济，该少救济的就少救济，要保证有限的救济粮款和布匹真正用在刀刃上。否则，不该救济的救济了，该少得的多得了，势必影响那些真正严重困难的灾民得的少了，生活过不去，以致大量盲目外流，妨碍交通和城市的社会秩序，也不利于灾区的恢复生产。我们一定要极力避免出现这种情况，一定要在认真查实灾情的基础上，把救灾工作做好，一定要把用于救灾的钱和物用好，用在刀刃上，不被拿做它用。

中共中央

国务院

一九六三年十月十九日

(发至省级)

山东省委工作组关于禹城县灾情调查报告

禹城县共十一处公社,我们全部看了,并在城关公社摸了几个生产队。该县在今年秋季遭受了较严重的内涝灾害,从七月二十二日到八月二十九日连续降雨十五次,平均降雨量达六百四十五点八毫米。由于各级党政干部积极领导群众开展了排水救苗斗争,缩小了灾情。当前正在积极抢种小麦,计划在小麦播种基本结束后,大力开展造纸、编织、捕鱼、运输等副业生产。因而群众情绪比较稳定。简报如下:

一、年景分析

1. 绝产面积。县报绝产面积六十一万六千亩,占播种面积百分之六十七点一。城关、二十里铺、伦镇、梁庄、十里望五处公社为特重灾社。

我们调查:上述五处公社灾情确实严重。其余六处公社,大部分土地有作物,有的生长较好,但要有大幅度的减产。县报绝产面积过大,需进一步核实。

2. 粮食产量。县报全年预计可完成七千七百三十六万斤,占计划总产一亿五千五百八十万斤的百分之四十六⁽¹⁾。其中:夏季实际完成五千二百三十六万斤。秋季预计可完成二千五百万斤(集体部分二千一百八十七万八千斤)。

我们调查:除绝产面积需进一步核实外,有收益的作物估产偏低,一般低估百分之三十至五十。有的少报数等于原报

数的一倍还多。我们在城关公社按照不同受灾程度,重点摸了九个大队,较普遍的估产偏低,其中有五个大队向公社多报受灾面积。杨河套大队一百七十八亩大豆,每亩估产六十七点五斤,我们看每亩可产一百斤,少报百分之三十三;二百零五亩玉米每亩估产八十五斤,我们看每亩可产二百斤(包括间种的绿豆),少报一百一十五斤,等于原报一点三倍。秦店大队十五亩春地瓜,每亩估产二百五十斤,我们看亩产五百斤,少报百分之五十。韩庙大队报收益面积四十九亩,总产二千六百五十斤。我们了解,收益面积六十二点五亩,少报百分之二十;总产五千七百八十斤,少报三千一百三十斤,等于原报一点二倍。月牙弯大队报收益面积六百九十二亩,总产十万零七百六十斤。我们了解,收益面积六百九十六亩,少报四亩;总产十四万九千六百九十斤,少报百分之四十八。七里铺大队报收益面积三百五十一亩,总产三万五千八百四十斤。我们到各生产队了解,报收益面积三百六十八亩(比大队多报十七亩),总产五万三千二百二十一斤(比大队多报一万七千八百三十一斤)。我们估计总产可达九万零四百八十斤,大队少报五万四千零四十斤,等于原报一点五倍。生产队少报百分之七十多。

据我们分析,估产偏低的主要原因是:(1)原估产是在受灾后不久报的,当时庄稼被淹得很不像样,看不准,加之受灾后信心不足,而估低了;(2)部分受灾轻的单位的干部、群众,见到其他地区受灾了,怕增加征购任务,因而扩大灾情,低估产量。

二、缺 粮 面

县报缺粮人口二十四万人(其中棉农三万人),占全县二十九点八万人的百分之八十点五,这个数过大。据我们在城关公社(特重灾社)调查,缺粮人口占百分之七十八点一。按这个材料推算,全县缺粮人口为二十三点三万人(其中棉农三万人),比县报少七千人。又据我们在城关公社韩庙、杨河套、朱庄、小洼等不同灾情的十个生产队的典型调查,缺粮人口占百分之五十三点二。按这个材料推算,全县缺粮人口为十五点九万人(其中棉农三万人),比县报少八点一万人。

三、缺 衣 面

县报缺寒衣人口三点七万人,占总人口的百分之十二点三,缺寒衣四点四万件,棉被四千七百条,共需布四十四点四万尺、棉絮五万斤,每人平均布十二尺、棉一点四斤。县可解决布七点一万尺、棉二万斤,净缺布三十七点三万尺、棉三万斤。这个数过大。据我们在城关公社典型调查,缺寒衣人口占百分之六点二,每人平均缺布八尺、棉一斤。按这个材料推算,全县缺寒衣人口为一万八千五百人,比县报减少百分之五十;共需布十四点八万尺,比县报减少百分之六十七;棉一万八千五百斤,比县报减少百分之六十三。按这个数,棉絮县可解决。县可解决布七点一万尺,尚缺七点七万尺。

四、病 情

县报病人六千六百零三人,其中水肿三百七十六人、干瘦

七百人、小儿营养不良一百八十五人。据到各公社了解,由于今年麦季丰收,纯营养性病基本上没有了。当前主要是疟疾、痢疾等传染性病较多,并有发展趋势,已组织医务人员重点防治。

五、住 房

县报今年倒塌房屋一万四千六百间,目前有二千七百八十四户、一万零二十八人缺房五千六百间。据到各公社了解,今年倒塌的房屋,一部分是闲房、棚圈,缺房户已作了安置,无多大问题。

六、饲草、烧柴

县报缺饲草二千三百三十二万斤,据各公社汇报,大部分队已解决,有的有余,问题不大。县报缺烧草一亿四千三百万斤,据了解,特重灾单位能烧到春节,一般缺两个月到四个月的烧草。

一九六三年九月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 此处数字原文如此。

中共中央、国务院批转国家经委、全国总工会关于在工业、交通企业中开展“五好”企业和“五好”职工竞赛问题的报告

(一九六三年十月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,中央和国务院各部委:
中央和国务院同意国家经委和全国总工会《关于在工业、交通企业中开展“五好”企业和“五好”职工竞赛问题的报告》。现将这个报告发给你们,请组织所属工业、交通企业贯彻执行。

中共中央

国务院

一九六三年十月二十二日

(发至工业、交通企业)

关于在工业、交通企业中开展“五好”企业和“五好”职工竞赛问题的报告

中央、国务院:

最近几年以来,特别是今年以来,在增产节约和“五反”运

动中,有十五个省、市、自治区和十一个中央工业、交通部门,提出了开展“五好”企业和“五好”职工的社会主义竞赛,得到了广大职工的热烈拥护。现在“五好”竞赛已在不少地区和企业中开展起来。从一些工作做得较好的单位看,“五好”竞赛对提高职工的政治觉悟,调动职工的生产积极性,推动增产节约运动的深入开展和全面加强企业管理,已经起了积极的作用。

目前,在开展“五好”竞赛中,还存在着一些问题:各地区、各部门提出的“五好”标准不尽相同,竞赛评比的方法和对“五好”竞赛的认识,也很不一致。根据中央局经委主任会议的建议,我们召集了各产业工会、部分地区工会和一些企业的有关同志,对“五好”企业、“五好”职工的标准和它所包含的具体内容以及如何组织“五好”竞赛等问题,进一步作了研究,并征求了国务院工业、交通各部的意见。现将我们研究的几点意见,报告如下。

一、“五好”企业、“五好”职工的标准及其内容

多数同志认为,中央批转的中央局经委主任会议纪要中所提的“五好”企业标准,即政治工作好、完成计划好、企业管理好、生活管理好、干部作风好;“五好”职工标准,即政治思想好、完成任务好、遵守纪律好、经常学习好、团结互助好,基本上概括了各地区、各部门对“五好”企业、“五好”职工的要求,可以作为全国统一的标准。但是,对“五好”企业标准的后两条,也有同志主张不提“生活管理好”或“干部作风好”,而提“安全生产好”或“技术训练好”。我们认为,干部作风好是克服官僚主义、联系群众、联系实际、正确贯彻党的政策、办好社

会主义企业的重要因素,生活管理好是调动职工生产积极性的一个重要方面。因此,干部作风好、生活管理好,还是应该列为“五好”企业的标准。至于技术训练和安全生产当然也是重要的,可作为企业管理好的内容。为了照顾特殊情况,有的部门也可结合本产业的特点,在“五好”之外增加一好(如煤矿增加安全生产好),但仍统称“五好”为宜。

关于“五好”企业、“五好”职工标准的具体内容,可以考虑包括如下要点。

“五好”企业:

(一)政治工作好。一切工作政治挂帅,以毛泽东思想为指针,高举三面红旗,正确执行党的方针政策和国家法令,坚决贯彻勤俭办企业的精神。做好活的思想工作,健全政治工作制度,经常向职工进行阶级斗争的教育,不断提高职工的阶级觉悟。

(二)计划完成好。全面完成国家计划,按照国家要求的品种、规格进行生产,提高产品质量,增加产量,做到消耗少、劳动生产率高、成本低,并且严格执行经济合同。

(三)企业管理好。正确贯彻执行党委集体领导下的厂长负责制,定期开好职工代表大会,认真执行民主集中制,把科学管理和群众路线密切结合起来。坚持领导干部、专业人员、工人群众三结合的方法。各项规章制度和责任制度,都比较健全。计划、技术、财务、物资、劳动工资等项管理工作都做得好,保证安全生产。严格执行经济核算。经常对职工进行文化、技术(业务)教育。

(四)生活管理好。关心职工生活,职工食堂和其他集体

福利事业办得好,集体宿舍管得好,家属工作做得好,卫生搞得
得好,计划生育提倡得好,并且经常组织职工进行有益身心的
文娱体育活动。

(五)干部作风好。认真执行“党政干部三大纪律、八项注
意”,经常参加集体生产劳动,努力学习技术,精通业务。

“五好”职工:

(一)政治思想好。听毛主席的话,跟共产党走,站稳阶级
立场,遵守政策法令,发扬艰苦朴素作风,维护共产主义道德
风尚。

(二)完成任务好。按质按量,全面完成生产任务,发扬
“一厘钱”的精神,厉行节约。

(三)遵守纪律好。遵守劳动纪律和规章制度,保证安全
生产,爱护机器设备和公共财产。

(四)经常学习好。努力提高政治、文化、技术(业务)水
平,虚心学习先进经验,刻苦钻研技术业务,练好基本功。

(五)团结互助好。先公后私,先人后己,加强团结,主动
协作。

“五好”企业、“五好”职工标准的具体内容,各部门、各地
区还可以根据具体情况和不同时期的不同要求加以补充和具
体化,但不宜过于繁琐。

班组是“五好”竞赛中的一个重要环节。“五好”班组的标
准原则上可规定为:政治工作好,完成任务好,班组管理好,经
常学习好,团结互助好。具体内容可参照“五好”企业和“五
好”职工标准的内容要点,由各地区、部门或企业自行制订。

科室和车间的“五好”标准和内容也可根据这个精神,由

企业自行制订。

二、“五好”竞赛的评比奖励

定期进行竞赛的评比奖励,发扬先进思想,总结交流先进经验,是推动“五好”竞赛不断向前发展的重要方法。“五好”竞赛要按月或按季进行检查,进行一项或几项的评比,积累资料,每年总评一次。凡是经过总评合乎“五好”标准的企业、车间、科室、班组和职工,都可授予“五好”的荣誉称号。

评选“五好”企业时,中央直属企业,由地方推荐,国务院主管部评比,授予称号;地方国营企业,由省(市)、自治区人民委员会(或委托给大中城市人委)评比,授予称号。“五好”职工、班组、车间和科室,由市(或委托给大中企业)、县人民委员会评比,授予称号。铁道、交通等部门所属企业的“五好”职工、班组、车间和科室,可由主管部、局直接授予称号。

各地方、各部门可以召开“五好”企业和“五好”职工代表会议(地方开会时应包括中央直属企业),树立先进榜样,宣传先进事迹,交流先进经验。

所有“五好”称号都是一次性的,再次评选合格,再次授予。如果发现事迹虚假、道德败坏、蜕化变质,或重大政治性的问题,应予撤销称号。

“五好”竞赛的奖励原则,是荣誉奖和物质奖相结合,以荣誉奖为主。在授予称号的同时,对“五好”企业、科室、车间、班组发给奖状,对“五好”职工发给奖章。奖状和奖章由国务院各部和省(市)、自治区人民委员会统一制作。在授予荣誉奖的同时,也要给予适当的物质奖励。根据各地过去的实际情况,我们认为用于企业内部“五好”竞赛的奖金,应不少于企业

奖励基金的三分之一。

三、对开展“五好”竞赛的几点意见

各地区、各部门开展“五好”竞赛的时间还短,经验还不多。但总的看来,开展“五好”竞赛已成为当前企业群众竞赛运动的一般趋势,值得注意提倡和推广。“五好”口号的提出是适应加强企业政治思想工作和企业管理工作需要,总结了十几年来工交企业开展劳动竞赛的经验而提出的。“五好”既反映了企业加强政治思想工作的要求,又反映了全面搞好生产和加强管理的要求,体现了政治和经济、技术的结合,科学管理和群众运动的结合,生产和生活的结合,领导和群众的结合。“五好”竞赛,既是一个生产运动,也是一个政治运动。这个运动的深入开展,不但对保证国家计划的完成,促进生产的发展有重要作用,而且对不断提高企业管理水平,培养又红又专的职工队伍,具有重要意义。

“五好”竞赛是我国工业、交通企业中社会主义劳动竞赛和先进生产者运动的发展。它比过去的劳动竞赛、先进生产者运动,内容更为丰富、要求更加全面。“五好”就是先进的具体标准,开展“五好”竞赛就是为了鼓舞企业和职工争当先进。因此,开展“五好”竞赛同开展先进生产者运动完全可以而且应当统一起来。过去其他有效的竞赛形式,在开展“五好”竞赛中仍应根据需要继续采用。

当前,企业的中心工作是开展增产节约和“五反”运动。各地区、各企业开展“五好”竞赛的步骤要与增产节约和“五反”运动的步骤相适应。已经开展的地区,应该加强领导,总结经验,树立旗帜,继续深入开展。尚未开展的地区和企业,

要抓紧进行试点,取得经验,再逐步开展。

开展“五好”竞赛,要吸取已往的经验教训,扎扎实实地做好思想发动工作,特别是要通过当前的“五反”运动,结合讲厂史、老工人家史,加强对职工的阶级教育,激发企业领导干部和广大职工办“五好”企业和当“五好”职工的积极性,使职工真正自觉自愿参加竞赛;同时要认真做好具体组织工作,各级行政主管部门和工会组织,要具体分析情况,帮助企业 and 职工,比先进、找差距,订好实现“五好”的规划,开展比、学、赶、帮的活动,坚决防止形式主义。

各地区、各部门仍要有计划地组织同类型企业的厂际竞赛。在企业内部,要着重开展班组竞赛,抓好班组工作,把“五好”竞赛落实到班组和个人。

在开展“五好”竞赛时,既要注意它的先进性,又要注意它的群众性。既不能随便降低“五好”标准的要求,也不要使职工感到高不可攀,可望而不可及。但在开始时,必须从严掌握,以便树好样板。

“五好”竞赛要在党委统一领导下,行政、工会和共青团分工协作,密切配合。工会要做好竞赛的日常组织工作。企业干部还必须明确树立依靠老工人和先进职工的思想,发挥他们的骨干作用。并且,要深入生产,深入群众,参加劳动,调查研究,不断总结“五好”竞赛经验,及时发现和解决问题。

明年是建国十五周年,建议在明年召开一次全国性的“五好”企业和“五好”职工的代表会议,也就是先进生产者 and 先进工作者的代表会议,总结交流经验,树立标兵,促进“五好”竞赛的深入开展,迎接新的生产高潮。

属于集体所有制的手工业合作社、运输合作社的“五好”标准和竞赛评比办法,分别由全国手工业合作总社和交通部与有关部门研究,另行规定。

以上意见,当否,请指示。

国家经委

全国总工会

一九六三年九月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组、工商行政管理局党组关于城乡打击投机倒把和罚款、补税工作情况和问题的报告

(一九六三年十月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把财政部党组和中央工商行政管理局党组《关于城乡打击投机倒把和罚款、补税工作情况和问题的报告》转发给你们,这个报告很好、很重要,请你们加以讨论,参照执行。打击投机倒把和罚款、补税工作,是一场坚持社会主义革命道路的阶级斗争的一个方面,请各地作一次检查,进一步加强对这一工作的领导。同时,必须严格遵守中央规定的政策界限,走稳打准,不误伤好人。

中 央

一九六三年十月二十二日

(发至县级)

关于城乡打击投机倒把和罚款、 补税工作的情况 and 问题的报告

中央：

最近，我们先后邀请了河北、辽宁、陕西、广东、四川、安徽、上海等十七个省、市的税务局、工商行政管理局的负责同志，就打击投机倒把、罚款补税工作的进展情况和问题，进行了座谈。现在简要报告如下：

从参加会议的十七个省、市来看，大部分地区已经发动群众开展了打击投机倒把的斗争。据山西、安徽、湖北、广东、辽宁、黑龙江、四川、陕西八个省七百一十五个市、县比较完整的材料统计，已经全面铺开的有四百三十九个市、县，占百分之六十一·三；正在进行调查摸底或试点的有二百四十一个市、县，占百分之三十三·八；尚未开展这项工作的有三十五个市、县，占百分之四·九。

各地打击投机倒把的斗争，一般分作四个阶段：(1)组织力量，制订规划，训练干部，摸底排队；(2)宣传政策，发动群众，检举揭发；(3)专案调查，核实材料，定案处理，组织入库；(4)总结工作，健全税收和市场管理制度。整个工作，都是在党委统一领导之下，与“五反”运动、农村社会主义教育运动、“四清”工作结合进行的，与城市代替私商工作、加强市场管理、清理整顿自发工商业户结合进行的。在广大人民群众积极支持之下，这一阶段打击投机倒把的斗争，成效显著，取得

了重大的胜利。

截至七月底不完全的统计,河北、山西、安徽、江西、浙江、湖北、湖南、广东、辽宁、黑龙江、四川、陕西十二个省查出有投机行为的人共二十五万零二百五十四人,其中,积蓄暴利在万元以上的有八百二十七人,占百分之零点三三;千元以上不足万元的有二万六千一百零五人,占百分之十点四三;五百元以上不足千元的有七万八千七百一十七人,占百分之三十一.四六;五百元以下的有十四万四千六百零五人,占百分之五十七.七八。他们现有的暴利额,平均约占获得暴利的百分之四十左右。这些人中,约有半数已经定案,并根据情节轻重作了处理。该法办的法办了,该罚款、补税的罚了款、补了税。一部分经过教育免于处分。其余半数左右的人,尚在查实定案。到八月底,全国罚款、补税收入约为五千万元左右,已入库的有二千五百万元。

经过这一阶段的斗争,投机倒把分子受到了有力的打击,他们的猖狂气焰被打下去了。目前,市场上投机活动显著减少,秩序好转,社会主义市场得到了进一步的巩固。今年上半年各地查获的投机倒把案件,大约比去年下半年减少百分之六十左右;无证商贩在城市约减少百分之四十,在农村约减少百分之六十。弃农经商的农民根据典型材料推算约有百分之八十左右的人已经回到农业生产岗位。广大群众在斗争中受到了一次深刻的社会主义教育和阶级斗争教育。过去有些人认为投机分子是“将本求利,不偷不抢,不算犯法”,有的甚至包庇、掩护投机分子。现在划清了同投机分子的界限,认识到打击投机倒把是关系到社会主义前途的一件大事,许多人还

积极参加了斗争。在打击投机倒把中还查获了许多内外勾结的案件,对“五反”运动和农村“四清”工作的开展也起到了积极的作用。

与会同志还反映,当前投机倒把分子同我们的斗争仍然很尖锐。他们千方百计地抗拒罚款、补税。有的转移财产,有的潜逃外地,有的甚至恐吓、殴打干部和检举他们的群众。特别值得注意的是,一些隐蔽的投机惯犯还没有被挖掘出来。他们有些人暂时收敛,待机而动;有些人转移阵地,继续活动;有的还很嚣张。例如:江西省有二百多个投机商贩,最近乘坐江轮贩运卷烟,在九江、芜湖几次拒绝检查,殴打干部,直到南京,经市人委调动了一连军队,才将他们人货扣留下来。安徽省肥东县梁园集几个倒卖棉布的投机分子,抗拒检查,并且公开煽动和带领其他投机商贩,冲到派出所闹事达三小时之久。有些投机分子还写反动诗、反动标语。有的甚至还密谋去香港、台湾投敌。

在座谈中,大家认为,打击投机倒把、罚款补税工作虽然已经取得了重大的胜利,但从当前来看,工作的进展很不平衡,不少地区还没有深入下去,有些地方还没有开展这项工作。特别值得注意的是,有些地方,一些干部产生了松劲情绪,认为:“打得差不多了,再搞下去油水不大了。”另一方面,有的地方没有严格掌握政策界限,把一些不应该打击的也打击了。有的地方对斗争策略、方法注意不够,工作简单粗糙,滥用“集训”办法,或者任意搜查,翻箱倒柜,甚至乱提“人人交赃、坦白过关”的口号。这些偏向,都需要认真纠正。

会议认为,打击投机倒把、罚款补税工作,是一场反对资本主义复辟活动的社会主义革命斗争,必须取得全胜,不能草率收兵。应当继续贯彻执行中央和国务院关于坚决打击投机倒把的指示,正确地贯彻执行政策,在巩固现有成绩的基础上,抓紧当前有利时机,把打击投机倒把和罚款补税的斗争,搞深搞透,做到走稳打准,不乱不漏。

具体意见如下:

一、加强领导继续深入开展打击投机倒把的斗争

打击投机倒把是一场尖锐复杂的阶级斗争,建议各级党委、人委加强对这一工作的领导,组织财贸、政法、工交等有关部门抽调一定的人力,组成比较坚强的阶级队伍来进行这一斗争。

在工作和时间的安排上,城市和重要集镇,目前罚款、补税工作已经全面铺开的,要继续深入下去;正在试点的,应当尽快地铺开;尚未开展的,要立即布置,及早动手。凡是今年能够结束的,力争在今年年底结束,时间不宜拖长。有些重大案件涉及到干部和职工,必须结合“五反”运动才能查清的,可以作为专案,查对核实后,再作处理。

在农村应当把打击投机倒把和社会主义教育运动、“四清”工作一道进行。如果有的地区今年还不能开展社会主义教育运动和“四清”工作,而投机倒把活动又比较严重的,可以通过日常税收和市场管理工作有目标、有重点、有领导地给予必要的打击。

水灾、旱灾严重的地区,罚款补税工作,尚未开展的,可以暂不开展,但必须加强市场管理,坚决打击那些乘人之危、进

行投机倒把牟取暴利的分子。

二、严格掌握政策界限

必须把投机倒把同正当交易区别开来,把投机倒把分子的活动同一般的商贩违反市场管理规定行为区别开来。对于农民正当的自产自销收入和经过批准的商贩、手工业者从事正当交易的收入,不能按暴利收入来处理;对于一般商贩违反市场管理规定,而没有投机活动的,应当给予批评教育,不能进行罚款补税。对于那些卖青菜、卖开水的小贩,张箩、补锅的手艺人,即使有些轻微的违法活动,也不要作为罚款补税的对象,以免打击面过宽。

对于有投机倒把行为的,也要具体分析,区别不同性质的矛盾,根据不同情节,采取不同的处理方法。

对于一贯进行投机倒把的分子、地富反坏分子、不法资产阶级分子、新的资产阶级分子以及投机倒把集团的首要分子,必须从政治、经济上坚决予以打击。对于那些屡教不改、顽强抗拒、殴打干部、态度极端恶劣的,一定要依法惩办。

对于农民和城市居民偶尔从事投机贩卖活动,情节不太严重、暴利收入又不多的,应当着重说服教育,从轻处理。

三、坚持正确的工作方法

开展打击投机倒把的斗争,必须正确地宣传政策,发动群众,依靠群众,取得线索,掌握证据,使投机倒把分子陷于孤立。但是,必须严格按照党的政策办事,不允许乱提口号。要把群众的检举揭发,同专业队伍的调查核实结合起来。

对于投机分子,既要正面向他们交代政策,进行说理斗

争；也要讲究策略，攻心斗智，严禁使用“吼、斗、站、关、跪”的逼供办法。

对投机倒把分子进行搜查，应当严格控制，必须经过县以上的领导机关批准，由公安部门出面，并且只限于情节严重、暴利很多、证据基本可靠而又拒不交代的案件。

拘留、罚款、补税、冻结物资、没收物资等处理，必须根据政策规定，由县一级或相当县级的主管机关审查批准，不许把处理权下放给街道、公社、生产队。

四、抓紧定案处理和组织入库的工作

目前由于有些地方对一些比较复杂的大案，一时查不清，定案处理迟缓；有些地方没有认真贯彻按积蓄暴利罚款补税，挂账较多，再加投机分子抵交罚款补税实物处理不及时，因此，组织入库也很慢。会议认为，对投机倒把分子的罚款补税，应当根据中央的政策，按照积蓄暴利多少进行处理。有些大案一时难以全部查清的，可以先就已经核实的材料进行处理，以后查出新的问题再作处理。投机倒把分子抵交罚款补税的实物，应当由指定的商业部门及时收购或代销。罚款补税的收入，一定要按照规定的科目及时组织入库，任何单位都不准私自挪用。

目前，市场旺季已经到来，市场管理和税收工作都应当加强。一方面要做好旺季市场的管理和税收工作，另一方面，又要继续深入开展打击投机倒把的斗争，应当更好地把打击投机倒把同改进市场管理和组织税收工作结合起来，不断总结经验，堵塞漏洞，提高工作质量，务使这场粉碎资本主义势力复辟的斗争，获取全胜。

以上意见,如无不妥,拟请批转各省、市、自治区党委,参照办理。

财 政 部 党 组

中央工商行政管理局党组

一九六三年九月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批准第二次 城市工作会议纪要的指示

(一九六三年十月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,中央和国务院各部、委:

中央和国务院批准《第二次城市工作会议纪要》,现在将这个纪要发给你们研究执行。各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,在接到会议纪要之后,应当组织有关方面认真加以讨论,并提出贯彻执行的具体措施,于今年年底以前报告中央和国务院。

全国大中城市是现代工业的基地,也是商业和文化教育等事业最集中的地方。只有认真地做好城市工作,才能保证社会主义建设事业的顺利进行。各级党委和人民委员会,在继续努力做好农村工作的同时,必须进一步地加强对城市工作的领导,不断改进工作,把城市管理好,充分发挥城市在社会主义建设中的作用。

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,要定期讨论大中城市的工作;大中城市较多的省、自治区,每年应当至少召开一次城市工作会议,系统地研究和解决城市工作中的

问题。

在大中城市建设中,必须认真贯彻执行勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针。这次会议议定拨给各大中城市自己支配使用的经费,数量是不小的,各大中城市必须精打细算,节约开支,使用得当,充分发挥这些资金的作用。

国务院各有关部门,对于这次城市工作会议上议定的若干事项,要及早作出具体安排;需要修改的规章制度,应当迅速加以修订,或者重新拟定,经过批准手续下达,以利执行。

中共中央

国务院

一九六三年十月二十二日

(发至大中城市党委和人委)

第二次城市工作会议纪要

(一九六三年十月十二日)

中共中央和国务院,于一九六三年九月十六日到十月十二日,召开了第二次城市工作会议。现将这次会议讨论的主要问题和意见,纪要如下:

一、当前形势和主要任务

从一九六二年九月第一次城市工作会议以来,城市的工业生产稳步上升,支援农业的工作继续加强,市场景况日趋繁荣,人民生活有所改善,城乡关系逐步协调,资本主义势力的猖狂进攻已经开始被打下去,广大劳动群众的社会主义觉悟

有了很大提高,当前城市的形势,同农村的形势一样,也是很好的。

毛泽东同志在党的八届十中全会上,强调地提出阶级、阶级斗争的问题。全会以后,各城市根据毛泽东同志的指示和全会公报的精神,对职工群众广泛地进行了以阶级斗争为主要内容的社会主义教育。一九六三年三月,中央发出关于开展增产节约和“五反”运动的指示,各城市都按照规定的步骤,开展了增产节约和“五反”运动。五月,中央发出《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》,有力地推动了农村的社会主义教育和“四清”工作的进行,同时,也有力地推动了城市的增产节约和“五反”运动的深入开展。

经过这一个时期的社会主义教育和“五反”运动,抗拒改造的旧的资产阶级分子和新生的资产阶级分子的贪污盗窃、投机倒把的活动,组织“黑厂”、“黑店”、“黑队”和放高利贷的活动,篡夺领导权的活动,以及地富反坏分子的各种破坏活动,受到有力的打击。广大干部和群众的阶级观点,更加明确了,革命热情和劳动积极性大为高涨。社会风尚有了显著进步,艰苦朴素、克勤克俭的优良传统得到了发扬。很多领导机关的工作方法和工作作风有了改进,干部和群众的关系进一步地密切起来。所有这些,极其有利于我们在国际上反对帝国主义、反对各国反动派、反对现代修正主义的斗争,极其有利于我们国内社会主义建设事业的发展。

由于农业的好形势,由于工业进行了调整、巩固、充实、提高的工作,由于增产节约和“五反”运动广泛深入地开展,工业出现了新的气象。今年前九个月,全国的工业生产,比去年同

期增长百分之八点二。支援农业、供应市场和国防需要的产品,都有较多的增长。大部分主要产品的质量,继续提高。产品的品种、规格,不断增加。原料、材料、燃料、动力的消耗,有所降低。劳动生产率比去年同期提高百分之二十八。今年一月到八月,成本比去年降低百分之九点二,亏损大大减少。预计今年全国工业企业上缴国家的财政收入(不包括税金),将有可能比原定计划增加三十亿元,达到一百二十亿元,比去年增加百分之四十九。

随着工农业生产的发展,城市商品货源不断扩大,特别是蔬菜、水果、副食品的上市量显著增加,城乡物资交流日趋活跃。今年九月份,全国零售物价总水平,比去年同期下降百分之六点一;其中,平价商品价格下降百分之一点一,高价商品价格下降百分之四十五点二,集市贸易价格下降百分之四十。居民储蓄有所增加。货币继续有所回笼。由于商品增多,物价下落,城市人民吃的、用的都有改善,体质普遍增强。

城市的科学、文化、教育、卫生和市政建设等项事业,也都取得了新的成绩。

当前城市的好形势,是工人阶级同其他劳动人民,在党中央和毛泽东同志的领导下,高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗,坚决执行党的方针、政策的结果。

形势越好,越应当戒骄戒躁,越应当注意我们工作中的缺点和问题,兢兢业业,抓紧工作,做好工作。去年城市工作会议上提出的问题,许多已经解决或者基本上解决了,但是,有的还没有解决,而且随着形势的发展,又出现了新的问题,需要我们解决。

现在,“五反”运动,特别是反对贪污盗窃、投机倒把的斗争,还没有全面展开,整个运动远没有取得全胜。增产节约运动的开展,也有早有迟,有好有差,浪费还相当多,潜力还相当大。工业的调整还没有完成,工业要完全转上以农业为基础的轨道,须要继续做许多工作。粮、油、布等主要生活必需品的供应,仍然很不足。市政建设,还落后于生产发展的要求和人民生活的基本需要。城市人口的出生率太高,城市人口还是过多,需要安置就学、就业的人,逐年增加。在城市管理上,如何贯彻执行集中领导和分级管理相结合的原则,还没有得到很好的解决。

解决这些问题的中心关键,是把正在开展的增产节约和“五反”运动扎扎实实地搞好,也就是说,把阶级斗争搞好,把生产斗争和科学实验搞好。毛泽东同志说:“阶级斗争、生产斗争和科学实验,是建设社会主义强大国家的三项伟大革命运动,是使共产党人免除官僚主义、避免修正主义和教条主义,永远立于不败之地的确实保证,是使无产阶级能够和广大劳动群众联合起来,实行民主专政的可靠保证。”这个非常重要的指示,是指导我们全部工作的总的纲领。

所有城市,都要把“五反”运动深入地开展起来。要继续加强对运动的领导,分批分期,搞深搞透,边整边改,讲求实效。整个“五反”运动,要力争在明年以内,获得全胜。在运动中,要注意划清政策界限,正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾。要自始至终地抓紧社会主义教育工作,重新教育人。通过回忆对比,激发广大职工的阶级感情,提高他们的政治觉悟。在这个基础上,整顿和纯洁工人阶级队伍,团结百分之九

十五以上的干部和群众,同资本主义势力作针锋相对的斗争,坚决打退他们的猖狂进攻,并且争取把他们中间的绝大多数人逐步改造成为新人。同时,要坚决地克服干部中间的资产阶级影响,克服官僚主义、分散主义和本位主义;要使广大干部不断改进作风,经常参加生产劳动,加强调查研究,密切联系实际、联系群众,成为既懂政治、又懂业务,又红又专,受群众拥护的好干部。并且要健全各级领导核心,健全各项工作制度。

所有城市,都要继续大力开展增产节约运动,增加工业生产,支援农业生产,改进经营管理,厉行勤俭节约,妥善安排劳力,协调比例关系,继续进行调整,奠定发展基础。在运动中,工业、交通、商业等部门,都应当大力提倡比先进、学先进、赶先进、帮后进,广泛开展“五好”企业、“五好”职工的社会主义劳动竞赛,推动工业、交通、商业企业改善经营管理。要积极增产国家需要的产品,尤其是支援农业生产和农业技术改革的产品,市场急需的产品,为国防服务的产品。要加强科学研究和实验工作。要大力提高产品质量,增加产品品种,节约物资消耗,减少流通费用,提高劳动生产率,降低成本。一切工业产品,都应当力求物美价廉,精巧耐用。所有企业,都要向先进水平看齐,凡是实际技术经济指标还没有恢复到历史最高水平的,都要力争在明年内达到历史最高水平;已经达到历史最高水平的,应当向国内最先进的水平努力;已经是国内最先进水平的,应当迎头赶上世界最先进的水平。

各城市郊区的人民公社和国营农场,都要努力增加农业、副业生产,为城市提供更多的蔬菜和其他副食品。

工业生产,始终是城市工作的中心。商业、市政建设、文教卫生、人民生活等方面的问题,只有在生产不断发展的基础上,才能够相应地逐步得到解决;妥善地解决这些问题,反过来也必将促进工业生产的发展。

中央已经决定,从今年起,再用三年时间,继续进行调整、巩固、充实、提高的工作,作为今后发展中的一个过渡阶段。会议认为,今明两年是这一过渡阶段最重要的时期。各城市的党委和人民委员会,必须抓紧时机,切实地贯彻执行毛泽东同志的指示和党的方针、政策,全心全意地依靠工人阶级,团结其他劳动群众,自力更生,奋发图强,艰苦奋斗,勤俭建国,进一步深入地开展增产节约和“五反”运动,努力做好调整、巩固、充实、提高的工作,努力做好城市的各项工作,为争取“五反”运动的全胜而斗争,为全面完成和超额完成今年的和明年的发展国民经济计划而斗争,为迎接社会主义建设的新高涨而斗争!

二、进一步做好工业的调整工作

工业的调整,总的来说,应当适应支援农业、支援市场和加强国防的需要,适应加强基础工业和发展尖端技术的需要,使工业和农业之间、工业内部各部门之间、地区之间的比例关系,在新的基础上,取得基本的协调,为第三个五年计划期间国民经济的顺利发展创造良好条件。围绕着这个总的要求,这次会议,着重讨论了城市工业调整工作中的以下几个问题:

(一)进一步地确定企业的产品方向、生产规模和协作关系。

经过两年多来的调整工作,大部分企业的产品方向和生产规模,已经大体确定,一部分企业的协作关系,也已经固定下来。但是,还有一部分企业,主要是机械工业企业和轻工业、化学工业企业,产品方向和生产规模,没有确定;也有少数企业保留得不恰当,或者关并得不恰当;不少企业的协作关系,还没有确定。应当在三年调整期间,把所有企业的产品方向、生产规模确定下来,把企业的协作关系基本上固定下来。

在确定企业的产品方向和生产规模的时候,应当考虑到各个城市的发展方向和工业的合理布局,实行统一规划,全面安排。这项工作,要同编制第三个五年计划和拟定各个城市的发展规划,结合起来进行。

企业产品方向和生产规模的确定,要遵守专业化和协作相结合的原则。在适当发展专业化生产的基础上,根据经济合理、照顾全局的要求,组织好大、中、小型企业的协作,组织好中央直属企业、省属企业和市属企业的协作。主要的备品、配件要固定生产、供应关系;原料、材料、燃料要尽可能就地、就近定点供应和综合利用。

确定企业产品方向和生产规模的工作,按行业、按产品归口,由中央和地方分级负责。凡是主要生产国家统一分配的产品和部管产品的企业,由中央工业主管部门负责提出调整方案,其余的由地方负责,中央各工业主管部门予以协助。对于那些机械工业、轻工业、化学工业企业较多、情况比较复杂的城市,应当由国家计委、国家经委和中央有关部门,组织工作组,协助大区和省、市计委、经委进行这一工作。

(二)继续加强设备和厂房的维修工作。

力争在三年调整期间,经过统一规划,把应当修复的绝大部分失修的设备 and 厂房修理好,并且建立起一套保证设备、厂房经常完好的维修制度。

进一步加强设备修理力量。各个城市应当不拘行业界限,对设备修理力量,进行统一安排和合理调剂。大型的、精密的设备的修理,由中央机械工业部门,统一加以安排。

为了加强厂房、设备的维修,应当适当提高工业企业大修理基金提存率,由目前全国平均的百分之一点八五,提高到百分之二点二左右。企业的主管部门可以按隶属关系,把某些企业暂时积存的大修理费,借给维修费用不足的企业使用,以后由使用单位,从自己的大修理基金中逐年偿还。

(三)逐步充实生产技术后方。

有计划、有步骤地改变目前大部分企业生产技术后方力量薄弱的状况。各个城市应当统一组织地区性的,主要是为中小型企业服务的计量、检验、化验中心和工卡模具的专业制造力量。大型企业的生产技术后方,有余力的,应当积极地为中小型企业服务。

(四)充分发挥老企业的作用,有计划、有步骤、有重点地进行老企业的设备更新和技术改造。

充分发挥老企业的作用。一方面,要充分挖掘老企业、老设备现有的生产潜力,另一方面,要有计划、有重点地对老企业进行设备更新和技术改造。

老企业的设备更新和技术改造,必须从我国目前的实际情况出发,根据财力、设备、材料和技术力量的可能,有重点地

有步骤地进行。凡是能够将就使用的设备和厂房,要尽可能地加以利用,不要过早地更新、翻修或者改建。目前,设备更新和技术改造,应当先在生产国家迫切需要的产品的企业进行;对于那些应当逐步淘汰而不宜于改造的企业,就不要进行。确定进行设备更新、技术改造的企业,要把重点放在以下几个方面:(1)更新确实无法修复使用的设备,翻修和改建严重威胁生产安全的厂房;(2)改造那些严重妨碍产品质量提高和品种增加的关键设备;(3)解决迫切需要的劳动保护措施;(4)改进严重落后的生产加工工艺。

老企业的设备更新和技术改造需要的资金,要积极地加以解决。企业在采取技术措施的时候,结合进行的一些必要的设备更新和技术改造项目所需要的费用,可以在技术措施费中开支。某些设备的修理费用,如果相当于或者超过购买新设备的费用,也可以用大修理费购置新设备。

今后,设备更新和技术改造需要的资金,应当在国家基本建设计划中单独列出。

厂房和设备维修、更新需要的材料、设备,应当在国家的物资分配计划中单独列出,保证供应。

(五)很好地发挥新企业的作用,有计划、有步骤地进行新企业的填平补齐工作。

在充分发挥老企业作用的同时,还必须充分发挥新企业的作用。那些担负重要生产任务的新企业所必需的填平补齐工作,应当抓紧进行。这项工作,要根据工业发展的需要和国家批准的工业调整方案的要求,纳入国家的基本建设计划,按照基本建设的程序办事。所有新企业,都要努力提高工人的

技术水平,迅速地把新技术、新设备熟练地掌握起来。新老企业之间,应当加强全面协作,互相促进,共同提高。

(六)加强科学技术研究工作。

根据当前生产的需要和发展新技术的要求,有重点地充实和加强产品设计和科学技术研究机构;组织企业的技术力量,积极进行科学技术研究工作;继续开展群众性的技术革新活动;广泛组织企业之间技术工人和技术人员的在生产技术工作中的协作,并且有计划地组织企业、科学研究机关和高等院校之间,在科学技术研究工作中的协作。

(七)改善企业的经营管理。

所有企业,都应当根据《国营工业企业工作条例(草案)》的要求,针对增产节约和“五反”运动中暴露出来的问题,进一步改善经营管理,建立起良好的生产秩序和管理秩序。当前改善企业经营管理的重点,应当放在技术管理和经济管理方面,努力提高产品质量,降低产品成本。

三、努力做好商业工作,更好地 为生产和生活服务

当前市场情况是好的。若干副食品和日用工业品显著增加,供应情况有了改善。但是,粮食、棉布、食油等主要商品还很不足。应当在农业生产和工业生产进一步发展的基础上,努力改善供应,争取市场情况的进一步好转。

城市商业工作,必须根据中央《关于商业工作问题的决定》,从“发展经济、保障供给”的要求出发,继续加强政治观点、生产观点和群众观点。要努力做好工业品和农产品的收

购工作,努力做好城市供应工作,努力做好城乡物资交流工作和出口、进口工作,千方百计地支援农业,支援工业,为社会主义建设和人民生活服务。

计划用粮、节约粮食是一个长期的方针。各个城市,都要继续坚持执行这个方针,既要保证必不可少的需要,又要使销量不突破计划指标。必须继续严格控制粮食销量,防止和杜绝浪费粮食的现象。绝不能因为农业情况有所好转而放松粮食的管理。

应当根据市场的需要,把商业部门的收购计划和工业部门的生产计划很好地衔接起来,不但要衔接产量计划,而且要衔接品种、规格、质量、花色计划。工商部门要紧密协作,做到商品对路,适用适销。工业部门要努力降低产品成本,增加花色品种,提高产品质量,不合格的产品,不许出厂。商业部门对工业部门的产品,要按照国家计划和购销合同,积极收购,积极推销,大力组织工业品下乡。要坚持按质论价的原则,好货好价,次货次价,要避免收购无法销售的产品,给国家造成损失。工业部门有亏损的产品,需要补贴的,由国家财政按照批准的计划给以补贴,不采取由商业部门补贴的办法。有些手工业品,习惯上由商业部门补贴,今后又确实需要补贴的,可以继续由商业部门补贴。工业部门和商业部门应当互相支援,互相监督。某些争议问题,首先由有关工商企业直接协商解决。同时,各市党委、人民委员会和主管部门,应当定期召集工商协作会议或者通过其他方式,及时解决工商企业之间不能直接解决的重要问题。

会议认为,在商业工作中必须坚决克服环节过多、机构重

叠、迂回运输、商品倒流,以及地区之间互相封锁的种种不合理的现象。一定要按照经济区划合理地组织商品流通,保证全国市场的统一性。不按商品流转的客观规律办事,保持不必要的机构,增加不必要的环节,这是官僚主义、分散主义和本位主义的表现,必须坚决纠正。

一年多来,商业的经营管理有所改善,但是,目前存在的问题还很多。要结合“五反”运动,进一步深入发动群众,千方百计地提高服务质量,做好人民生活用品的供应工作,做好劳动保护用品的供应工作。要在正确执行方针、政策的条件下,切实加强经济核算,加强资金管理,合理地节约地使用资金,改进商品的保管维护工作,减少霉烂损失,从各方面降低商品流通费用,增加赢利,扭转亏损。要力争做到肉、禽、蛋和蔬菜不赔钱。不少城市在这方面已经取得了良好的经验,例如,南京市和无锡市,经过江苏省批准,在保证完成出口任务的前提下,由市的食品公司,同附近的若干县的食品收购单位,直接挂钩,实行猪、禽、蛋直接调拨、直接进城的办法,效果很好,是值得推广的。商业部门应当很好地总结经验,掌握商品流通规律,加强商品流通的计划性,使商业干部真正精通业务,学会做生意的本领。

要把城市的代替私商、改造私商、取缔投机倒把、取缔私商长途贩运的工作,进行到底。对郊区的农村集市贸易,要实行严格管理,做到“活而不乱,管而不死”。

认真执行中央关于继续稳定市场、稳定物价的政策。凡是中央已经决定降价或者决定提价的,必须按照中央规定的调整幅度和调整时间严格执行。属于地方管理的商品价格,

在调整的时候,也必须慎重从事,不仅要考虑到对居民生活的影响,而且要考虑到生产的发展和建设资金的积累,避免盲目降价和盲目提价。

城市商业网点,应当根据城市工业布局和居民的分布状况,合理设置。设置得不合理的,要进行必要的调整。网点过少的,要适当增设。商业、服务业必要的营业场所、商品仓库和职工宿舍,要纳入国家基本建设计划。

各地应当通过“五反”运动,分批分期地继续整顿和加强商业队伍。淘汰一批不适合做商业工作的人,培养和补充“接班人”。积极对新老从业人员进行政治、业务的教育和训练工作。特别是要有计划地给基层企业调配、选拔一批领导骨干,在一两年内,把所有基层企业的领导核心都健全起来。

这次会议上,在商业体制方面提出了一些问题。因为这些问题比较复杂,建议主管部门在会后加以研究。

商业工作是社会主义建设的一条重要战线,是城市工作的一个重要方面。各个城市的党委和人民委员会,一定要抓好商业工作,把商业工作列入议事日程,定期讨论、经常检查,保证党的方针、政策在商业工作中正确地贯彻执行。

四、大力发展城市郊区的农业生产

积极发展郊区农业生产,建立稳定高产的蔬菜和猪、禽、蛋、奶、水果等主要副食品生产基地,是保证城市副食品供应、安排好城市居民生活的一个重要措施。北京、上海、衡阳等大、中城市的郊区,已经在这方面作出了显著的成绩。他们的经验证明,只要认真抓紧做好,把郊区农业生产放到应有的地

位,并且采取切实有效的措施,郊区是能够成为城市一个可靠的副食品供应基地的。

城市的郊区,发展农业生产的有利条件很多,潜力也不小。根据三十二个大、中城市的调查,郊区有耕地四千六百多万亩,郊区农村劳动力的数量,农业“四化”的水平和支援农业的科学技术力量,都高于全国农村的平均水平。城市主副食品加工的下脚料、糠、麸、糟、渣等等,就是郊区发展猪、禽的良好饲料。城市的粪便、污水和垃圾等,是很好的肥料来源。但是,这些有利条件,并没有充分发挥作用。例如,根据三十二个大、中城市的材料推算,一年排泄的污水,含氮量大体相当于五十万吨硫酸铵,而目前只利用了百分之十四。郊区农业生产的水平还不高。蔬菜的亩产量,在同一地区的各城市郊区之间很不平衡。猪、禽、蛋等副食品的供应量还不多。粮食亩产量一般比全国农业发展纲要规定的指标还差得远。

城市党委和人民委员会应当加强对郊区农业生产的领导,在做好农村社会主义教育和“四清”工作的基础上,进一步调动广大社员的生产积极性,充分利用城乡资源,因地制宜地大力发展蔬菜和猪、禽、蛋等主要副食品的生产,并且尽可能地提高郊区农民粮食的自给程度。郊区的农业生产,应当在提高农作物的亩产量方面起带头作用,先一步实现全国农业发展纲要所规定的亩产量的指标。城市应当有计划地从各方面,特别是从技术装备和技术力量方面,支援农业生产,尽可能使郊区先一步实现农业的“四化”,建设成为现代化的副食品生产基地,更好地为城市服务。

五、加强房屋和其他市政设施的 维修,逐步进行填平补齐

去年城市工作会议以后,许多城市加强了市政设施的维修和管理工作,市政设施的状况,开始有所好转。但是,由于过去几年“欠账”过多,市政建设不能适应生产发展和人民生活基本需要的矛盾,仍然比较突出,住宅、中小学校舍以及其他市政设施破漏、不足的情况还相当严重。城市的废水、废气、废渣,也没有得到适当的处理。解决这些问题,需要用较长的时间,并且要适当照顾城乡关系,本着勤俭办一切事业的精神,采取较低的标准。在最近两三年内,应当以加强现有设施的维修和经营管理为主,根据可能条件,有计划地、有重点地进行补缺配套、填平补齐。

为了进一步地加强住宅、中小学校舍和其他市政设施的维修,必须确定和增辟经常的、固定的资金来源;同时,也要适当地增拨一些城市维修和建设费用。会议议定,采取以下的措施:(1)房地产税划归市财政的规定,今年已有六十六个大、中城市实行,明年扩大到全国所有设市的城市实行;(2)把公用事业大修理基金的提取率,由今年全国平均的百分之二点四,提高到百分之三;(3)公用事业附加税,某些城市,开征项目过少,可以增开一些项目;个别项目附加率过低的,可以适当提高。具体办法,由财政部另行规定;(4)贯彻实行“以租养房”的原则,调整住宅的租金标准,在有条件的城市,试行机关、学校等公用房屋收租的办法;(5)城市在完成国家规定的地方预算收入任务以后,对于超收的部分,除按原定的收入分

成比例提成以外,再增加提成百分之五到百分之十;(6)为了解决某些城市房屋、市政设施的维护和防洪供水、公共卫生等方面的迫切需要,经有关方面批准,这次会议还安排了七千二百万元的城市建设费用。以上各项资金,均应当规定使用范围,由市掌握,专款专用。

对于市政设施补缺配套、填平补齐的大中型项目,应当根据国家年度的或者长期的基本建设计划中,加以安排。过去几年,在基本建设投资当中,市政建设的投资,特别是建设住宅和中小学校舍的投资,占的比重低了,今后要适当地加以调整。

今后新建、扩建的企业、事业单位,在编制设计任务书的时候,就要把住宅、校舍以及生活服务和有关的市政设施,包括进去。

各个城市对于废水、废气、废渣的处理和合理利用,应当经过调查研究,订出具体规划,由国家计委同有关部门,有重点地分期分批地安排解决。新建的工业企业,在工厂设计和建设中,就要解决废水、废气、废渣的处理和利用问题。

住宅、中小学校舍和其他市政设施维修和建设所需要的材料、设备,应当列入国家的物资分配计划,由物资部门按计划供应;维修所需要的建筑施工力量,在劳动计划以内,适当调整。

市政企业、事业单位,必须努力改善经营管理,提高服务质量,更好地利用现有设施为生产和人民生活服务。目前,不少单位的经营管理工作,漏洞很多,浪费很大,有的还有亏损,必须切实改进。

城市的公有住宅、中小学校舍和机关、事业单位的房屋，应当逐步由市人民委员会统一经营管理。第一步，可以先把市属的公用房屋，由市人民委员会统一经营管理起来，统一规章制度，统一租金标准，统一调剂和分配，统一组织维修，统一建设。考虑到房屋统一经营管理问题比较复杂，需要经过试点，逐步推广。目前，城市公有房屋，不少是由使用单位分散经营管理的，这些单位，应当执行市人民委员会有关房屋管理的规定，并且在房屋管理的业务上接受市房产管理部门的指导和监督。所有城市都要继续抓紧进行房屋调剂的工作，尽可能调剂出一些房屋改作中小学校舍。

城市私有房屋的管理，亟须改进。应当督促房主维修房屋。在已经进行了私房社会主义改造的地方，要认真处理改造工作中遗留的问题。改造起点定得不合理的，应当加以调整。对于改造起点以下的小量出租房屋，可以宣布属于个人所有，允许出租和买卖，以调动房主维修房屋的积极性。具体办法，由国务院有关部门规定。

为了有计划地进行市政建设，各大、中城市，应当根据我国的实际情况，结合第三个五年计划的编制工作，编制城市的近期建设规划，并且修改现有的总体规划。在进行这项工作的時候，必须总结过去的经验教训，防止和克服把城市规模搞得过大、占地过多、建设标准定得过高、不合勤俭建国方针的偏向。

六、积极开展计划生育

我国城市人口增长很快，出生率过高是一个重要的原因。

一九六二年,城市人口的出生率为千分之三十六,一九六三年上半年已经达到千分之二十二点七,估计全年可能达到千分之四十左右。城市人口出生率过高,对国家、集体和个人都是不利的。积极开展计划生育,降低人口的出生率,是一项极其重要的任务。

实行计划生育,有利于社会主义建设的计划化;有利于控制城市人口的增长,减轻农业的负担,和缓城市的生活供应以及住宅、校舍和其他市政设施的紧张状况;有利于增加国家的积累和提高人民的消费水平;有利于职工的生产、工作、生活和学习;有利于保护母亲和儿童的健康;有利于第二代的教养。

城市的文化、医疗水平比较高,物质设备条件也比较好,在计划生育方面,有可能比农村作出更大的成绩。会议认为,所有城市都应当努力降低人口出生率,争取在三年调整时期,把城市人口的自然增长率,降到千分之二十以下;在第三个五年计划期间,降到千分之十五以下;在第四个五年计划期间,降到千分之十以下。

为了实现上述要求,应当采取以下措施:

(一)加强计划生育工作的领导。各地党委和人民委员会要把计划生育工作列为重要的议事日程之一,一年抓几次。中央和地方,都要成立计划生育委员会,具体领导这方面的工作。

(二)在全国形成一个计划生育的群众运动。要动员各方面的力量,进行深入的细致的思想教育和组织工作,把计划生育的重要意义讲深讲透,使计划生育成为广大群众自觉

的行动,切忌一哄而起,发生形式主义和强迫命令的偏向。党员、团员,特别是党政军机关、群众团体、学校、企业、事业单位的各级干部,要以身作则,在群众中起模范带头作用。要加强经常工作,使计划生育长期坚持下去。

(三)加强计划生育的技术指导。各级综合医院和妇幼保健机构,都应当迅速建立和切实加强避孕指导门诊,凡是有条件的,都应当承担节育和结扎手术,并且保证手术的质量,严防发生事故。卫生部门应当会同科学研究部门和医药院校,努力研究安全、有效、简便、经济的避孕方法,经过试验取得可靠的效果以后,积极加以推广。

(四)有关部门要积极安排节育药品、用具和器械的生产,保证原料、材料的供应。产品要力求质量好,规格全,价钱便宜。

(五)职工生活福利、劳动保险、公费医疗等规定,凡是不利于计划生育的,应当由有关部门适当修改。今后,职工做节育和结扎手术,一律免费,并且给以短期休养时间,工资照发。居民做节育和结扎手术的费用,可以酌情减免。

(六)大力提倡晚婚。各机关、学校、企业、事业单位和工会、妇联、共青团,都应当在未婚男女青年中,加强晚婚的教育。国务院有关部门对于限制早婚应当作出全国统一的规定。

七、妥善安置城市需要就业的劳动力

全国大中城市需要就业的劳动力,截至今年六月底止,有一百一十二万人,预计今年下半年和明年一年,还要新增加一

百二十八万人。这些劳动力必须妥善地加以安置。

当前,安置城市需要就业的劳动力,主要方向是下乡上山。下乡上山的主要办法,是到农村人民公社插队。根据浙江省嘉兴专区、杭州市、辽宁省开原县和上海市、重庆市的经验,只要对下乡上山人员,进行深入的细致的思想工作和组织工作,并且取得当地政府和人民公社的切实支持和帮助,城乡两头做好工作,共同负责到底,下乡上山人员就能够在农村安家立业,长期巩固下来。城市需要就业的劳动力,除了绝大多数用下乡插队的办法安置以外,国营农、林、牧、渔场也要积极加以安置。城市的机关、团体、企业和事业单位自办的农场,经过批准停办的,应当交给当地政府或者农垦部门,作为安置城市下乡上山人员的场所。

对于城市中不能下乡上山的人员,应当尽可能地组织他们参加工业生产、城市建设、商业和服务业等方面的工作。企业、事业单位,在严格执行劳动工资计划的条件下,某些临时的、零散的工作,可以使用城市需要就业的劳动力,这些人员可以不计算在职工人数以内。具体办法,由国家计委、劳动部规定。

城市需要的壮工,应当在城市中招收。考虑到城市需要就业的人员中,有些人暂时不能胜任较重的体力劳动,不能顶壮劳动力使用,企业、事业单位在需要壮工的时候,可以给较低的工资使用他们做临时工。对于使用这类临时工的单位,可以不控制临时工的人数,只控制临时工的工资总额。

考虑到城市需要就业的劳动力中,妇女占的比重很大,凡是可以男工、也可以用女工的工作,应当尽量用女工。今后

使用女工较多的单位,可以设置适当比例的预备工。各行业使用女工的比例,以及预备工的比例,由劳动部协同各部门、各地区研究确定。

为了便于安排应当退休、退職的老、弱、残职工,为了便于安置城市新成长的劳动力,今后退休、退職职工由子女顶替的条件,要适当放宽。凡是应当退休、退職的老、弱、残职工,可以在定员人数以内,由他们家居城市的、身体健康的子女或者其他赡养亲属,顶替工作。矿山井下工人,林业采伐工人,盐场工人,以及能够回乡居住的职工,在退休、退職以后,他们家居农村的子女或者其他赡养亲属,也可以顶替工作。

继续严格控制城市人口。在今后相当长的时间内,城市一般不要从农村招工。来自农村的职工及其家属,凡是能够回乡的,应当继续动员他们回乡。居住在农村的职工家属,应当说服他们不要迁入城市,同时,在户口管理上,严格加以限制。要坚持实行多从城市合格青年中征兵的办法,这些军人复员以后,尽量安置在农村。家住在城市的刑满释放和解除劳动教养的分子,应当尽可能把他们安置在劳动改造场所,参加生产劳动。

八、试办职业教育

为了使城市的青年在劳动就业以前,受到必要的职业技术训练,除了继续办好中等专业学校和技工学校以外,各个城市还需要积极试办职业教育。

职业教育应当主要面向农村,积极培养为农业服务的农艺、林业、畜牧、渔业、农机、医药卫生、会计、统计、供销等方面的人才,为城市青年学生下乡上山创造条件。同时,要有计划

地为工业、交通、财贸和其他行业培养劳动和技术后备力量,以解决某些行业“后继无人”的问题。办学形式,应当灵活多样,长期培养和短期训练同时并举,可以办全日的,也可以办半日的,或者办半工半读的。教育部门、劳动部门应当会同有关业务部门,根据各项事业发展的需要,对举办职业教育,进行统筹安排,并且纳入教育事业计划。

目前,有些城市,普通初级中学办得过多,职业学校办得很少,可以适当调整出一部分普通初级中学,逐步改为职业学校,或者加设职业教育班。具体调整计划,由各市提出,经省汇总审查,报中央教育部批准。

有条件的城市,应当继续积极举办夜校、广播、电视、函授教育,以及其他各种形式的业余教育,吸收城市中未能升学、就业的青年、在职职工和农村青年参加学习。教学内容,除了讲授一般的文化科学知识以外,应当增加职业教育的内容。

普通高中、初中和高小,应当分别增设生产知识课和生产常识课,使学生学习一定的生产知识和技能。同时,要对教学、课外活动和校内外劳动,全面安排,积极组织学生参加各种力所能及的体力劳动。可以在校内劳动;可以到附近的工厂、商店或者农村人民公社,参加一些辅助性的劳动;也可以到附近的街道,参加清扫、绿化和其他服务性劳动。工业、交通、农业、商业、城市建设等部门和街道组织,要协同中、小学校,对于学生参加劳动,进行妥善安排。

九、加强城市的管理工作

我们的城市,是工人阶级领导的、面向农村的、城乡结合

的社会主义城市。它是工人阶级领导农民、巩固和发展工农联盟的重要阵地。为了更好地发挥城市在社会主义革命和社会主义建设中的作用,使城市工作更好地为工业生产服务,为城市人民生活服务,更好地为农业生产服务,为农村人民生活服务,各城市的党委和人民委员会,应当根据集中领导和分级管理相结合的原则,进一步地加强城市工业、交通、商业、郊区农业、文化教育、市政建设和生活服务事业等方面工作的领导,逐步做到统筹规划,全面安排;同时,要不断加强基层政权的建设工作和社会主义教育工作。

在工业管理方面,目前大中城市的全民所有制工业企业,一般都存在中央直属、省属和市属三种不同的隶属关系。而且财贸、文教、卫生、公安等非工业部门,也管理一部分工业企业。这种多级、多头的管理办法,不利于工业企业实行生产专业化和协作,不利于人力、物力的统一调度和生产潜力的充分发挥。

在这次会议上,对于工业比较集中的大中城市的工业管理,主要的提出了两种改进办法。一种是:大中城市的工业企业,除了中央直属企业以外,一般都交给市管理。另一种是:凡是生产国家统一分配产品和部管产品的全民所有制工业企业,不论企业的大小,全部改为中央直属企业,按行业组织专业公司,分属中央有关工业部门直接管理;其余的工业企业,由市管理。

会议认为,实行上述两种办法,都可以减少机构和层次,克服多级、多头管理现象,有利于加强对企业的领导,有利于生产的发展。前一种办法,有的省、市已经实行多年,效果较

好。实行这种办法,并不削弱省对工业的领导,省级领导机关不但要管理大中城市以外的矿山和其他工业企业,而且对全省的地方工业,在计划安排、综合平衡、组织协作、技术指导、交流经验、督促检查等方面,仍然有许多工作要做;同时,在工业企业的隶属关系上,也变动较小。因此,建议各中央局商同各省、区,在大区范围内,选定几个具备条件的城市,明年先行试点,取得经验以后,再逐步推行。后一种办法,对于发展生产专业化和协作,密切大、中、小企业的结合,可能更有利一些,但是,现在还没有经验,而且牵涉方面很多,在管理体制上变动很大,目前不宜在较多城市推行,建议中央在全国先选择一两个城市进行试点。

至于非工业部门所管的工业企业,除了同本部门的业务分不开的、经济上又比较合理的以外,其余的,原则上都应当逐步移交给工业部门管理。具体办法,由国家计委、国家经委同有关部门加以规定。

目前,企业、事业单位和机关自办的普通中学、小学、托儿所以及其他服务性事业,除了工厂生产区内的哺乳室、浴室、食堂、俱乐部、保健室等生活福利设施,仍由企业自办以外,其余的都应当逐步移交给市人民委员会的有关部门,统一经营管理。在步骤上,条件成熟的先移交,条件还不成熟的,可以先进行试点,创造条件,逐步移交。各企业、事业单位和机关,在把这些服务事业移交给市管理的时候,房屋、设备、人员编制等应当同时移交,这些事业所需要的费用,仍然由原单位照旧拨付。市人民委员会的有关部门接管以后,应当在不增加职工负担的原则下,把这些事业认真办好,提高工作质量,使

这些事业更好地为生产服务,为职工生活服务。北京市正在石景山地区建立相当于区一级政权的办事处,对于区内各工厂的生活福利事业,试行统一管理。这种做法,在其他有条件的城市,也可以试行。

今后,在大中城市新建和扩建的企业、事业单位,要把住宅、校舍以及其他生活服务和有关市政设施方面的投资,拨交所在城市,实行统一建设,统一管理;或者在统一规划下,实行分建统管。

为了便于各城市机动地解决一些急迫的问题,会议议定,分配给各城市的预备费,由各市自行支配使用,可以不报上级审批;各城市上年财政的结余,在上级批准动用的限额以内,可以自行安排使用,不必逐项报请上级机关审批。至于当年预算超收分成的部分,应当等到下半年确实有超收把握的时候,再安排使用。安排的比例,一般不要超过全年预计超收分成数的百分之五十。

鉴于明年拨给城市的维修建设等各项费用,比今年增长较多,会议要求各城市在使用这些资金的时候,都必须精打细算,控制使用,只能用在有利于生产和群众生活的急需方面,不准用来盖“楼、堂、馆、所”和高级住宅,也不准用于与城市维护、城市建设无关的其他项目。

去年中共中央、国务院决定:天津、沈阳、武汉、广州、重庆、西安六大城市的工业生产、基本建设、物资调拨、主要商品分配、职工人数和工资总额、财政预算等项指标,在省的计划中单列出来,同时上报中央,由中央和省共同安排。这项决定,对于城市生产建设事业的发展,起了促进作用,应当继续

贯彻执行。考虑到哈尔滨市是一个工业比较集中的大城市，会议议定，这个市从一九六四年开始，也实行上述规定。

城市管理方面现行的一些规章制度，凡是不利于生产发展的，不符合集中领导和分级管理相结合的原则的，都应当经过调查研究之后，进行适当的修改。需要由国家统一制定或者修改的规章制度和办法，国务院有关部门应当征求各城市的意见，尽早作出规定或者加以修订。

目前，城市街道居民的阶级成分一般比较复杂，阶级斗争相当尖锐。加强区、街基层政权的工作，是一项迫切的任务。各城市党委和人民委员会，应当把这方面工作提到议事日程上来。在“五反”运动中，要选择一个适当的时间，对街道居民进行一次系统的社会主义教育，摸清居民的政治情况，整顿和纯洁街道组织，调整和充实区、街的干部力量。应当尽可能从退休的老职工中选拔一部分人，担任义务职的街道干部。区的干部，应当尽可能从各生产单位的工人中选拔。无论区、街干部，都要选拔政治觉悟高、品质好、办事能力较强、密切联系群众、在群众中有威信的优秀职工担任。从工人中选拔的区、街干部，应当有一定的任期，期满以后，仍然回到原来的生产岗位参加劳动，逐步做到干部能上能下，使我们的基层政权同劳动人民群众建立最直接最密切的联系。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于切实加强商业 各部门财务和管理工作的决定

(一九六三年十月二十二日)

社会主义商业各部门,必须根据“发展经济,保障供给”的方针,积极地为工农业生产和人民生活服务;同时,还必须通过自己的业务活动,为国家提供合理的积累。勤俭办企业,合理地、节约地使用资金,降低商品流转费用,减少商品损耗,减少财产损失,是执行勤俭建国方针的一个重要方面。在生产发展和流通扩大的基础上,合理地增加商业积累,是国家的需要,也是人民的需要。不积极促进生产发展、不遵守国家政策的单纯盈利观点是错误的。不重视商业的合理利润,甚至认为商业部门不应当取得利润,这样的观点同样是错误的。最近,商业的财务管理虽然比过去一个时期有了一定的改善,但是总的说来,商业财务仍然是经济和财政工作中比较薄弱的一环,商业的经营管理仍然存在着很多缺点和问题。为此,中共中央和国务院特作如下决定:

(一)必须坚持市场物价的集中统一,坚持全国物价一盘棋。凡是中央已经决定降价或者决定提价的,必须按照中央规定的调整幅度和开始实行的时间严格执行。不能该提的拖

延不提,该降的任意多降。凡是属于地方管理的商品价格,在调整价格的时候,必须慎重从事,既要考虑到群众的生活消费,又要考虑到国家建设资金的积累;并且尽可能地同中央有关部门和毗邻地区密切联系,共同协商,争取做到步调一致。残次商品和滞销积压商品的削价处理,应当以既能卖得出去、又能尽量减少国家损失为原则,并且要由职工讨论,经过试销,严格按照主管部门规定的批准程序办事。削价的处理权限,应当继续按照一九六二年九月二十五日商业部《关于修订颁发残损变质商品处理办法的通知》办理。中央和国务院要求各地方各部门对物价政策的执行情况,进行一次全面检查,凡是不符合规定的,必须切实纠正过来。

(二)必须按照国家计划和市场需要,积极进行购销,合理使用资金。商业各部门应当认真执行国家计划和购销合同,积极促进生产,扩大商品流通。既要防止该收购不收购,该推销不推销;也要防止因收购无法销售的商品,给国家造成损失。在收购产品和供应原料过程中,都必须按照国家、主管部门和购销合同规定的质量标准,进行商品检验工作,坚持按质论价,好货好价,次货次价。对于某些确实无法销售的工业品、手工业品和农村副业产品,必须调整生产或者停止生产,不合格的产品,不要出厂。为了密切工商关系,及时解决工商之间的某些争议问题,各地区应当按照中央一九六三年八月十三日批转的《财贸工作会议纪要》中提出的办法,由各有关部门共同组成仲裁委员会,经常地或者定期地进行工作。工业部门有亏损的产品,如果需要补贴,一律由国家财政按照批准的计划,直接对工业进行补贴,不要采取由商业部门给予补

贴的办法。

在受灾地区,商业部门应当通过购销活动,积极支持灾民的生产自救。但是,不要组织灾民去生产那些没有用的、毫无销路的产品,硬要商业部门收购。必须把商业购销同对灾民的救济严格区别开来。商业部门在灾区收购和出售商品,必须执行国家规定的统一价格,不得因为救灾让商业部门提高收购价格,或者降低销售价格。

(三)坚决降低商品流转费用,坚决精简商品流转环节。目前商业部门经营管理上存在的问题很多,必须结合“五反”运动和“四清”运动,深入发动群众,继续大抓改善经营管理,提高服务质量。要打破行政区划的限制,进一步减掉不必要的中间环节和重叠机构。要采取最经济最合理的运输路线,避免迂回运输和相向运输。要切实改进商品的保管维护工作,减少霉烂损失。要按照制度定期盘点商品,查实库存,做到账目与实物相符并且积极推销和处理积压商品。在商品流转的环节和路线上,不按照商品流转的客观规律办事,保持不必要的机构,增加不必要的环节,这是分散主义、本位主义的表现,必须坚决反对。中央和国务院责成各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,领导商业部门彻底纠正这种现象。

(四)在生产发展和流通扩大的基础上,认真加强经济核算,增加合理利润。商业部门必须进一步健全经济核算和财务管理的各项制度,必须进一步加强对职工的政治思想教育,提高职工的业务技术水平,开展劳动竞赛,发扬“一厘钱”的精神,节约一切可以节约的开支。反对“经商不理财”的片面思想。盈利企业,必须在服从国家政策的前提下进一步增加合

理利润。亏损企业,除了政策性的亏损以外,必须坚决消除因经营管理不善而发生的亏损。定量供应的赔钱商品,各地不要随意扩大定量,以免增加亏损。商业企业的财务工作,必须正确地如实地反映企业的经营情况和经营成果,不准夸大损失,虚报冒领;也不准掩盖问题,虚报盈利。

(五)坚持资金的统一管理,提高资金的管理水平。国家分配给商业部门的资金,是专门用于商品流通的资金。各级商业企业必须保证商业资金的完整无缺。任何单位和个人,不许挪用和抽调商业部门的资金,不许挪用和抽调商业部门的商品,不许向商业部门进行摊派,增加商业部门的费用开支。商业部门在业务经营中必须坚持钱出去、货进来,货出去、钱进来,钱货两清的原则。非经中央和国务院批准,不准赊销商品,不准预付货款,不准在国家计划以外发放预购定金。

(六)要求各级党委和政府进一步加强对商业财务和管理工作的领导。各级党委和政府,要把管好商业各部门的财务,改善商业部门的经营管理,贯彻执行党和国家关于商业工作的方针政策,当做一个重要问题,切实地认真地加强领导和检查。在党委和政府统一领导下,各级计划部门、财政部门 and 银行部门,要进一步加强对商业财务的监督。各级商业部门应当把工作情况和存在的问题经常向党政领导机关和上级主管部门反映,请求指示,并且认真地执行这些指示。

一九六二年二月二十八日,中央曾发出《关于迅速充实银行、财政和企业事业部门计划、统计、财务、会计、信贷、税务人员的通知》。商业部门执行的情况如何,各地应当进行一次检

查。要采取有效的措施,逐步建立一支有必要数量和较高质量的商业财务队伍,管好商业财务,这是学会做社会主义生意的一个重要条件。

各级党委和政府接到本决定以后,应当专门讨论一次加强商业各部门财务工作和改善商业经营管理的问题,定出具体实施方案,以便进一步把社会主义生意做好做活,更好地为工农业生产和人民生活服务。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转工商行政管理局党组 关于当前市场方面资本主义势力 活动情况和加强旺季 市场管理的报告

(一九六三年十月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把中央工商行政管理局党组《关于当前市场方面资本主义势力活动情况和加强旺季市场管理的报告》转发给你们。中央同意报告中关于旺季市场管理的意见,请各地党委研究执行。

最近一个时期,市场进入旺季,资本主义势力和投机倒把活动又开始抬头,已经在某些地区影响到市场秩序和农产品收购任务的完成。如果让这种情况发展下去,对于明年市场的安排,对于轻工业生产和国家积累,对于农村人民公社集体经济的巩固和农业生产的发展,都会带来不利的影响。这是当前农村工作中和市场工作中必须引起严重注意的一个问题。

中央要求各级党委,立即对当前市场管理状况,普遍进行一次认真的检查。要求各地坚决贯彻执行中央《关于商业工

作问题的决定》、中央和国务院《关于严格管理大中城市集市贸易和坚决打击投机倒把的指示》以及中央和国务院其他有关的规定,严格进行市场管理,坚决打击投机倒把,向资本主义势力进行斗争。灾区的党委,应当领导群众积极开展正当的生产救灾活动,切实细致地安排群众生活,国营商业和供销合作社要积极做好收购和供应工作,支持生产救灾。但是,决不能违反党和国家的方针政策,损害国家利益和集体利益。在目前农产品收购旺季,市场管理的工作,必须把保证完成国家农产品收购计划,作为第一位的任务。决不允许把应当统购、派购的主要农产品拿到集市出售,决不允许生产队和社员私分、盗卖这些物资。特别是在当前穿的商品供应紧张的情况下,必须保证国家对棉花、麻类的统一掌握和合理分配,必须坚决把棉花、土纱、土布市场管死,无论非灾区 and 灾区,都不能有任何例外。

中 央

一九六三年十月二十三日

(发至县团级)

关于当前市场方面资本主义势力活动 情况和加强旺季市场管理的报告

中央:

进入旺季以来,城乡市场更加繁荣活跃。通过开展社会主义教育运动和“五反”运动,开展打击投机倒把和大中城市代替私商的工作,市场秩序有了很大的好转,资本主义势力受

到了一定的打击,社会主义商业阵地更加巩固和发展了。这种情况,促进了市场物价的继续稳定,促进了工农业生产和农产品收购工作的顺利进行。

但是,从近两个月来的情况看,市场上也出现了一些问题,资本主义自发势力和投机倒把活动又开始抬头,不利于当前的农产品收购工作、不利于农村人民公社集体经济的巩固和工农业生产的发展。这些情况值得引起我们严重的注意。主要的情况是:

第一,许多不应当进入集市贸易的重要农产品,大量流入集市,影响国家收购任务的完成。安徽省的合肥、芜湖、安庆三个市,最近平均每日上市的新粮达九万余斤。四川省资阳县八月中旬的五天时间,上市的新粮就有四万五千斤。湖南省桂阳县流渡桥现在是新烟收购旺季,平均每日流入集市的烟叶达三千多斤。山东省肥城县边院镇每集上市大麻三千斤以上,范镇每集成交大麻五千斤左右。浙江省兰溪县游埠镇每集上市籽棉五百斤左右。搞粮食长途贩运和投机倒把的也增加了,芜湖市每天通过火车外运的粮食有一万四千余斤,由水路外运的有五万斤。以上这些情况还在发展。

第二,商品性的土纺、土织和手工卷烟又有发展。据浙江、河南、山东、内蒙等十五个省、区的二十个集市九月份统计,上市的土布有十五万尺,土线三百斤。山东省郓城县土纺、土织的现象很普遍,许多生产队几乎每家都有一两架纺车。上市的土布很多,一个大老人集,一至九月就上市土布五十九万尺,估棉十七万斤。当地的供销社不顾国家政策,鼓励和组织农民进行土纺、土织,组织土布的产销挂钩,进行土布

的收购和运销。安徽省淮南市朱町公社三个生产队有一百五十多户制售手工卷烟,陶王大队有一个生产队共十七户,有十六户搞手工卷烟。倒卖土布的投机活动显著增加。河北石家庄市九月中旬查获倒卖土布的案件有二十六起,比上旬增加四倍。最近某些地区土纺、土织和土布运销所以大量发展,是由于这些地区片面地从解决本地区群众穿衣问题出发,或者错误地把土纺、土织和运输土布作为生产救灾的一个门路。

第三,不少地区商贩私设粮油加工厂、作坊。有些非粮食部门的机关、企业单位,为了扭转企业亏损,解决职工福利问题,也乱搞粮油加工厂。芜湖、蚌埠两市,个体经营的粮油加工厂有五十多个。芜湖专区和蚌埠、芜湖、马鞍山三市,没有经过批准私自开业的机关企业办的粮油加工厂就有七百三十七处。据黑龙江省两市、十县统计,机关企业和商贩私设的粮油加工厂有七百零五处。有些加工厂不但用高工资和高口粮标准挖雇国营粮油加工厂的工人,而且与投机分子勾结,大搞粮油黑市买卖。

第四,有些地区,特别是一些灾区的农民,搞商业活动的增多。河北省藁城县南孟公社,社员申请经商的有六十多户。保定市九月十二日调查,干鲜行业三百六十户中,灾民从事贩卖的有一百二十户,占三分之一。广西(壮族)自治区宜山县太平公社的三个生产队,六十一户中做买卖的就有五十四户。安徽受灾地区一些灾民成群结队不买车票,私扒货车到合肥、巢县等地贩运大米,一般每次带三五十斤,多的二百斤。河北获鹿县辛庄生产队由于劳动力跑往外地搞买卖,生产队派不出工来,严重地影响了集体生产。

第五,不少地区的商贩增加。根据一百二十个城市的统计,九月底共有商贩二十一万人,比七月底增加了百分之十左右。辽宁省七月份约有无证商贩六千人(这些商贩本来是不合法的,应当清理整顿),九月份又增加到六千六百余人。受灾地区无证商贩增加更多,安徽淮南市古沟市场,原来只有三十户无证商贩,现在发展到三百多户。济南市市中区西青龙街,有四十一户羊肉商贩,最近又重操旧业。山东济宁专区十二个县八月份查获的投机案件比七月份增加百分之三十,博兴县八月份共查获投机案件三百九十多起,较七月份增加百分之六十以上。

上面这些情况证明,在市场方面反对资本主义势力的斗争,是时起时伏的,抓得紧,情况就好;放松了,它就抬头。这是一场长期的、复杂的阶级斗争。绝不能因为国民经济已经开始全面好转,市场供应已经有所缓和,而对资本主义势力放松警惕、麻痹大意。目前正值农产品收购旺季,为了贯彻国家的统购、派购政策,继续稳定城乡市场,进一步巩固集体经济,必须根据中央历次的指示,坚决打击资本主义势力的活动,切实加强旺季市场管理。我们根据中央和国务院历次规定的有关方针政策,提出以下几条意见:

一、严格管理集市贸易的商品范围,保证国家农产品收购任务的顺利完成。

粮食、油料,在完成国家征购任务以前,一般不准进入集市。

棉花、土纱、土布,在任何时候、任何地区,都严格禁止进入集市。社员的自留棉和自留地、小片开荒地上生产的棉花,

如果出售,必须卖给国家。

烤烟和集中产区的晒烟,在任何时候,都不准进入集市。没有派购任务的晒烟非集中产区,如果当地出产烤烟,或者毗邻地区是烤烟产区或晒烟集中产区,则要等到当地烤烟派购任务或者毗邻地区烤烟、晒烟派购任务完成以后,才可以允许这些非集中产区的晒烟进入当地集市,在生产者和消费者之间调剂余缺,不许转手买卖。

麻,在完成派购任务以前,不许进入集市。

二、加强对粮油加工和土纺、土织、手工卷烟的管理。

粮油加工,应当由粮食部门或轻工业部门统一经营、统一管理。对于非粮食部门设立粮油加工厂,必须加以清理整顿,应当办的交给粮食部门或轻工业部门,多余的一律停办。私商经营的,坚决取缔。农村人民公社、生产大队和生产队经营的粮油加工厂(坊),应当限于接受社员委托加工自食的粮油,不准经营粮油购销业务。国营粮油加工厂要积极开展代客加工业务,方便群众,不给私商以可乘之机。

土纺、土织,应当严格限制发展。对商品性的土纺、土织,不管是非灾区还是灾区,都要严格禁止。有的灾区,以搞商品性土纺、土织作为一种生产救灾的办法,这是错误的。

手工卷烟,要一律取缔。

三、对于市场上的无证商贩,要不断地进行清理整顿,一年至少要清理二三次。同时,要更好地把清理无证商贩同安置城市需要就业的劳动力结合起来。当前,应当根据加强旺季市场管理的要求,对无证商贩集中地进行一次清理。

四、城市和农村都要加强社会主义教育和政策宣传工作。

在农村,更要结合农产品收购,加强对干部和社员的思想工作,教育他们积极地完成各种农副产品的交售任务,支援国家建设。对于弃农经商的活动,一定要加以教育,坚决制止。在受灾地区,主要应当由生产队集体采取生产自救的办法来度荒,绝对不允许进行商业活动。目前冬闲季节即将到来,如果对这个问题处理不好,就可能会有大批的农民,特别是灾民,出来经商,严重影响市场秩序,不利于集体经济的巩固。各地要密切注意这个问题,积极加以防止。

五、坚决打击投机倒把,取缔私商长途贩运。在做好对过去的投机倒把分子进行罚款、补税工作的同时,必须认真贯彻执行今年三月二十五日国务院《关于打击投机倒把和取缔私商长途贩运的几个政策界限的暂行规定》,坚决打击现行的投机倒把活动。对于那些长途贩运和投机倒卖粮、棉、油、烟、麻等重要农产品的投机倒把分子,必须严肃处理,除去可以根据情节处以没收、罚款以外,严重的应当法办。工商行政管理、公安、税务、交通、粮食、商业、供销等有关部门,要在当地党委统一领导下,密切配合,把打击投机倒把作为一项共同的政治任务。

以上意见,如无不当,拟请批转各省、自治区、直辖市党委研究执行。

中央工商行政管理局党组

一九六三年十月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转中国人民银行 关于整顿信用社、打击 高利贷的报告

(一九六三年十月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会,中国人民银行:

中国人民银行关于整顿信用社、打击高利贷的报告提出了一个十分重要的问题,即:如何通过整顿农村信用合作社,从资金上扶植贫下中农,打击高利贷活动,巩固农村社会主义金融阵地。中央和国务院原则同意这个报告,现在转发给你们,请认真贯彻执行。

中央和国务院认为,在整个社会主义时期,农村的阶级斗争是长期的复杂的,高利贷的活动也是时起时伏的,打击高利贷最有效的办法,是在生产发展的基础上,依靠信用社,组织农村资金的余缺调剂,吸收闲散资金,帮助农民解决副业生产和生活上某些临时性的资金困难。过去几年,农业遭灾减产,许多地方和部门又放松了对信用合作社的领导和支持,削弱了信用社这个同高利贷进行斗争的有力武器,给了农村资本主义势力以可乘之隙。这是一个严重的教训。

必须明确,信用合作社的主要任务,是解决农民特别是贫

下中农临时性的资金困难,坚决打击高利贷活动。必须明确,信用社的业务活动,统一归即将成立的农业银行领导,没有成立农业银行以前,归人民银行领导。任何单位和个人都不准抽调或者挪用信用社的资金,都不准长期抽调信用社的干部去搞其他工作。信用合作社干部的待遇,原则上应当同农村基层供销合作社干部的待遇一致起来。

中央和国务院要求各级党委和人民委员会,结合农村社会主义教育和“四清”工作,对信用合作社进行一次认真的整顿,要把整顿信用社,打击高利贷,作为扶植贫下中农,加强农村阶级斗争的一个重要方面。在整顿过程中,要抽调必要的骨干力量加强基层信用社,并且在生产队建立以贫下中农为骨干的信用社社员小组,使信用社真正成为群众性的,为群众所信赖的信用合作组织,成为党在农村支援生产发展、打击高利贷活动和巩固集体经济的一个有力助手。

各省、市、自治区整顿信用合作社的情况和问题,请于一九六四年春节前向中央和国务院作一次报告。

中共中央

国务院

一九六三年十月二十四日

(发至县级)

中国人民银行关于整顿信用合作社、 打击高利贷的报告

中共中央、国务院：

(一)

最近在农村金融方面,一个突出的问题是,高利贷活动又在许多地方死灰复燃起来了。有些贫困区或轻灾区,在青黄不接时期,借高利贷的户数约占总户数的百分之四到百分之十;有些灾情严重的地区,占到百分之三十左右。高利贷者乘社员的困难,进行高利盘剥,利率达百分之二十、三十,高的竟达百分之百以上。贫困农民因为还不起高利贷,被迫卖房屋、卖被服、卖口粮、卖工分,甚至破产离乡。高利贷活动是农村资本主义自发势力在金融方面的反映,是对贫农下中农进行封建剥削的行为,是农村阶级斗争的一个重要方面。目前高利贷的活动,在一些地方已经给贫农下中农的经济生活带来了严重的困难,并在一定程度上,助长农村资本主义势力的抬头,影响集体经济的巩固。

高利贷活动产生的原因,一方面是由于前几年农业遭受了严重的自然灾害,使农业生产一度减产,社队收入减少,给一部分社员生活造成了暂时困难;另一方面是由于最近几年,各方面对信用合作社的工作放松了领导和支持,使一部分信用合作社的工作,一度出现了半停顿状态,因而在农村的社会主义与资本主义两条道路的斗争中,未能坚守社会主义的金

融阵地,使那些利用农民困难,实行高利盘剥,向社会主义制度猖狂进攻的高利贷活动有了可乘之隙。

(二)

在农村中,解决社员生产和生活中的资金困难、打击高利贷活动的最有效的方法,是通过信用合作的形式,组织农村闲散资金,实行余缺调剂。这是农村社员群众在互助合作、国家支援的基础上,求得共同发展的正确道路。信用合作社是党和政府依靠贫农下中农,联合广大农民进行反对高利贷斗争的重要武器。在整个社会主义时期,这个武器是不可缺少的。建国以来的经验一再证明,哪里的信用合作社办得好,哪里的高利贷活动就受到打击,无法活动;哪里的信用合作社办得不好,哪里的高利贷活动就死灰复燃,日益猖狂。信用合作社还是农业银行在农村中不可缺少的助手,它协助农业银行管理和发放国家支援社队的资金。全国的短期农贷大约有百分之六十是通过信用合作社发放和收回的。自从一九五四年下半年在全国建立信用合作社以来,信用合作社的工作是有成绩的,它在各方面的工作中都发挥了很大的作用。目前,全国农村信用合作社的机构约有十万个,干部十六万人,股金和公共积累五亿多元,吸收存款十八亿多元,发放贷款十六亿多元。在农村进行反对高利贷的斗争中,这是一个很大的力量。但是,目前全国信用合作社只有百分之三十左右是办得比较好的,其余百分之四十左右办得不算好,百分之三十左右办得很不好。许多信用合作社存在的问题很严重,许多信用社即使办得较好,也或多或少存在着一些问题。必须加强领导,抓紧

整顿,才能担负起它应当担负的任务,才能有效地打击农村高利贷活动。

目前信用合作社存在的问题主要是:

第一,资金被社队或社队干部占用很多,无力向贫农下中农发放贷款。目前,全国信用合作社发放的贷款共有十六亿元,其中社队贷款八亿元,占贷款总数的一半;而且其中又有四亿元左右是用于基本建设,用于社员分配和其他财政性开支,长期收不回来的。信用合作社的资金,还有一部分为社队干部所占用,有些干部随意拿信用合作社的钱买手表、自行车,请客送礼,集体会餐,挥霍浪费。

第二,干部被长期调去搞其他工作,严重影响信用合作社业务的正常进行。浙江省四十一个县调查,有百分之二十七的信用合作社干部被长期抽去搞其他工作,或者兼任公社的文书、统计员、电话员、炊事员等职务。江西永新县有一个时期几乎全部信用合作社干部都被调出做其他工作。其他地区也有类似的情况。人员抽调过多,已经严重地影响到这些信用合作社业务的开展,出现了无人办理贷款和吸收存款,甚至存款户提不到存款的现象。有的信用合作社干脆关上门,一关几十天。

第三,干部队伍不纯,阶级观点不明确。有些地方的材料说明,信用合作社能够发放给个人的贷款,本来为数不多,但少量的钱也没有很好地贯彻阶级路线,支持贫农下中农。有的信用合作社实际上是“贷富不贷贫”,有的甚至贷款给地、富、反、坏和投机倒把分子,支持他们的非法活动。有些信用合作社为五类分子所把持。更严重的是,有的信用合作社被

反革命分子篡夺了领导权,信用合作社干部参加现行反革命组织,盗窃库款为反革命活动服务。

第四,财务制度混乱,贪污盗窃情况严重。有些地方调查,账目不清、财务混乱的信用合作社约占信用合作社总数的百分之四十到五十,严重的地方,甚至达到信用合作社总数的百分之七十到八十。账目不清、财务混乱给贪污盗窃造成机会。据福建、广东等十九个省市分行反映,在这次社会主义教育运动中,截止九月底,发现信用合作社干部贪污万元以上的案件已经有二十起,贪污金额三十五万余元;发现千元以上的案件五百零一起,其中一百六十一起的金额即达五十二万余元。福建省的初步材料,全省信用合作社干部贪污的占百分之十。贪污盗窃分子和社会上的投机倒把分子,相互利用,里外勾结,情况相当严重。

以上这些问题的存在,严重地削弱着信用合作社的工作,影响信用合作社组织资金、支援贫农下中农作用的发挥。这种情况如果不及时扭转,最近猖獗起来的农村高利贷活动,就受不到致命的打击,社会主义农村金融阵地就得不到巩固。这几年,我们对阶级斗争的形势认识不足,对信用合作社干部很少进行阶级教育,对信用合作社的领导实际上也放松了。这些方面我们是有责任的。许多地方,这几年工作很多、很忙,顾不上和腾不出手来抓这方面的工作;某些地方的同志对信用合作社抱着一种可有可无的想法,没有认真地抓这方面的工作,也是有关系的。

(三)

为了巩固农村社会主义金融阵地,打击高利贷活动,支持贫农下中农;为了进一步支援农业生产、巩固人民公社集体经济,必须抓紧信用合作社的工作。关于整顿农村信用合作社的工作,去年十一月中共中央、国务院批转的《关于农村信用合作社若干问题的规定(试行草案)》中,曾经有过指示,当时考虑到农村的实际情况,只是要求在局部地区首先试行。根据试行的情况看,原来的规定是正确可行的。目前,农村社会主义教育正在深入开展,农村“四清”工作正在逐步进行,这是整顿好信用合作社的有利条件。建议各省、市、自治区都必须一律根据这个规定,分批分期地切实进行整顿。必须抓紧时机,依靠群众,把信用合作社整顿好。

鉴于农村阶级斗争形势的发展,在当前整顿信用合作社的工作中,我们认为需要注意解决以下几个问题:

第一,信用合作社的主要任务,是吸收农村中的闲散资金,帮助农民解决副业生产和生活上的某些临时性的资金困难;资金有余,才可以对生产队发放临时性的生产费用贷款。这是原来已经规定的。现在应当进一步明确,帮助农民解决困难,要优先帮助贫农下中农,要积极开展业务,有力地打击高利贷活动。估计到在目前整顿期间,有些信用合作社的资金周转有困难,最近银行经国务院同意,已从贷款指标中拨出五千万元,作为支援信用合作社打击高利贷的专款,使这些信用合作社能够一面进行整顿,一面及时地对贫农下中农的困难户贷款,打击高利贷活动。

第二,加强对信用合作社干部和资金的统一管理。为了使信用合作社的干部适当保持稳定,使他们能够在自己的工作岗位上,做好支援贫农下中农、打击高利贷的工作,今后信用合作社的干部应由即将成立的农业银行县支行实行统一管理。农业银行县支行在县委和县人委领导下做好管理干部的具体工作。信用合作社的资金,由农业银行管理;信用合作社要按照农业银行批准的计划和制度,发放贷款。任何单位、任何个人,一律不得违反农业银行批准的计划和制度,任意动用信用合作社的资金。公社党委应当加强信用合作社干部的政治思想领导,监督信用合作社执行上级的规定。

第三,整顿管理组织,纯洁干部队伍。目前有些被地、富、反、坏分子和新兴的资产阶级分子篡夺了领导权的信用合作社,必须坚决把他们清洗出去。信用社的组织成分,必须贯彻党的阶级路线,切实把领导权掌握在贫农下中农手里,信用合作社的社员代表和理事、监事中,都应注意使贫农下中农占绝对优势。所有工作人员,都要选择立场坚定、热心信用合作事业、在群众中有威信和群众信得过的干部担任。在生产队要建立以贫农下中农为主的信用合作社社员小组。

第四,清理信用合作社的贷款,建立和健全制度。根据中央关于“四清”的政策,对信用合作社进行一次彻底的“三清”,即清账目、清财物、清贷款。社队和干部挪用的信用合作社贷款,应当收回来。暂时无力归还的,要订出还款计划,限期收回。在这次清理的基础上,要进一步建立和健全贷款制度和财务管理制度,加强民主管理。信用合作社的存款贷款计划、盈亏处理、财务预算和决算,要由社员代表大会决定。信用合

作社的账目,要定期向全体社员公布。

信用合作社过去发放给社队的贷款,被用于大办钢铁,大办交通,大办水利和其他“大办”运动,被用于购买商业部门、供销社强迫推销的不适用的生产资料,现在无法归还的,经过清查核实以后,可以转给人民银行,由人民银行按照《关于清理历年农业贷款的办法》,区别不同情况,进行必要的处理。信用合作社的各项贷款中,经过清理,确实无法收回的呆账损失,有公共积累的,用公共积累抵补;没有公共积累或者公共积累不够抵补的,人民银行可以酌量给予适当补贴。

第五,调整信用合作社干部的待遇。目前,信用合作社干部待遇较低,全国各地的差距也很大。我们意见,信用合作社干部工资、福利、供应以及参加会议、听报告等,原则上应该同农村基层供销合作社干部的待遇一致起来。

目前信用合作社自己的业务收入,还不能完全解决干部工资的,由人民银行酌情补助一部分。

信用合作社干部应当像人民公社干部一样,把参加集体生产劳动作为一项经常的任务,定出必须完成的劳动日,从劳动中密切同群众的联系,了解贫农下中农生产、生活上的需要,更好地、及时地解决他们的困难。

(四)

整顿信用合作社的工作,应该在各地党委和人委统一领导下,结合农村社会主义教育和“四清”运动进行。整顿的重点首先是办得不好的和一部分问题较多的信用合作社;办得较好的信用合作社,也要在这次整顿中总结经验,巩固提高。

整顿工作应当立即进行,争取在明年夏季能够大体上结束。

对于当前的高利贷活动,我们建议各地在社会主义教育运动中,选择适当时机,发动广大群众,加以揭发和取缔。打击的重点,主要是以经营高利贷为职业的和与投机倒把分子相勾结的高利贷者。在打击高利贷的群众运动中,必须严格遵守党的政策,依靠贫农下中农组织,团结百分之九十五的农民群众和农村干部,共同对付社会主义的敌人。群众之间的互通有无的借贷,利息不是过高,而信用合作社工作一时又来不及代替的,应当允许存在,不要去限制。

以上报告,如属可行,请批转各省、市、自治区组织执行。

中国人民银行

一九六三年十月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批准国家计委 关于一九六四年国民 经济计划的报告

(一九六三年十月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,中央各部、委,国务院各部、委:

中央和国务院批准国家计划委员会《关于一九六四年国民经济计划的报告》及一九六四年国民经济计划和国家预算。现在发给你们,请即切实安排,贯彻执行。

为了更好地保证一九六四年计划的实现,中央和国务院认为必须:

一、努力增加生产。首先要抓紧和做好今后两个月的工作,特别是要抓紧和做好农副产品的收购,增加急需的工业产品的生产,今冬明春还要把冬耕、积肥、兴修水利等工作切实做好,为明年的生产做好准备。明年发展农业生产的中心环节是努力提高单位面积产量,在保证粮食增产的同时,要积极发展棉花、油料、烤烟、糖料等经济作物,力争农业生产有一个好的收成。发展工业生产,要在提高产品质量、增加产品品种、降低物质消耗、降低成本、提高劳动生产率的基础上,增加

产量,特别是要努力增加木材、水泥、有色金属、机床等“短线”产品的生产,争取明年的工业生产持续地全面上升。

二、大力增加收入,严格控制支出。保证完成和超额完成国家规定的财政收入任务;对于一切开支,都要精打细算,管好用好。各地方的预备费,明年上半年不要安排开支。

三、加强基本建设的管理工作。各部门、各地方必须严格按照计划办事,不能安排计划外的工程。对于列入计划的建设项目,施工次序要严格排队,先安排好续建项目;在续建项目中,又要使那些当年能够投入生产的项目,尽快地发挥投资效果,切实做到集中力量打歼灭战。所有基本建设项目,都要在保证工程质量的前提下,努力改进设计质量,努力降低工程造价。

四、严格控制职工人数的增加。凡是没有完成今年精减计划的部门和地方,都必须继续抓紧工作,力争完成。明年计划安排增加职工八十万人,只能减少,不能超过。

一九六四年计划比往年安排得早,各方面的工作都比较主动,特别是社会主义教育和增产节约运动的深入开展,更为保证一九六四年计划的完成和超额完成,创造了有利条件。只要我们继续高举党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗,把农村“十条”和“四清”、城市“五反”工作做好,一九六四年就一定会出现一个国民经济进一步全面好转的局面。

中共中央

国务院

一九六三年十月二十六日

关于一九六四年国民经济计划的报告

中央、国务院：

一九六四年计划，经过最近召开的中央工作会议和全国计划会议讨论，已经初步确定下来。现将一九六三年计划完成情况的预计和一九六四年计划安排的方针和主要内容报告如下，并请审查批示。

第一部分 一九六三年计划 完成情况的预计

一九六三年一至九月份各方面的计划都完成得比较好，整个国民经济开始出现了全面好转的局面。只要继续努力，今年的国民经济计划就可以完成和超额完成。这是同全党继续贯彻执行调整、巩固、充实、提高的八字方针和中央的一系列政策，特别是同农村的社会主义教育和“四清”运动、城市的增产节约和“五反”运动的深入开展分不开的。

1. 农业继续增产。今年的农业生产，虽然河北、河南、山东、皖北、苏北等部分地区遭受比较严重的水灾，广西、湖南、云南等部分地区遭受比较严重的旱灾，但是，全国的粮食总产量估计仍比去年略有增加。主要经济作物的产量都比去年有较多的增加。棉花产量可能达到二千万担左右，比去年增加五百万担左右；烤烟产量可能达到三百八十万担左右，比去年增加一百二十万担以上；糖料产量可能达到九千九百八十五万担左右，比去年增加二千四百多万担。猪的年末存栏头数

预计达到一万一千四百二十四万头,比去年增加一千四百二十六万头。

2. 工业生产稳步上升。全年工业总产值预计可以达到九百亿元,超额完成计划百分之四左右。除了少数产品如氮肥设备(因为设计图纸赶不上)、合成洗涤剂(因为八月份以前价格过高,影响了销路)等可能完不成计划以外,主要产品的产量都可以超额完成计划。预计煤炭超产八百万吨,石油超产三十二万吨,化肥超产七十五万吨,硫酸超产二十四万吨,棉纱超产六十万件左右,卷烟超产三十三万箱。

许多主要产品的质量有显著提高。今年第三季度,生铁、电炉钢、钢材、棉布、机制纸等十种主要产品的质量,都比去年提高,其中生铁、电炉钢的质量,已经超过历史上的最高水平。许多产品的品种规格也有所增加,今年上半年,钢铁工业试制成功的新品种就有三百多个,民用机械的新产品增加三百多种。

交通运输和邮电事业也有所发展。铁路货运量预计可以达到三点六亿吨,超额完成计划百分之七左右。

3. 商品供应量增加,城乡人民的生活都有所改善。全年社会商品零售总额预计为五百八十三点六亿元,超过计划二十亿元左右。按照去年可比价格计算,今年实际供应的商品量将比去年增加二十三亿元左右。猪肉、鲜蛋、卷烟、呢绒、胶鞋等主要商品的供应量都有较多的增加。与此同时,国家的商品库存也增加了。今年九月底,消费品的库存总额达到二百五十五点三亿元,与去年同期比较,除了穿的商品库存减少一点六亿元以外,吃的、用的商品库存增加了三十一亿元。其

中:粮食增加七十八点二亿斤,食用植物油增加二点三亿斤,日用品增加十六亿元。

今年九月份,全国零售物价总指数比去年同期降低百分之六点一,其中:平价商品的价格降低百分之一一点一,高价商品的价格降低百分之四十五点二,议价商品的价格降低百分之四十,集市贸易的价格降低百分之四十七。集市贸易价格同国家计划价格之间的差距,已由去年年底的一倍缩小到百分之三十九左右。由于物价下降和八月份起调整工资,城市居民将得到二十亿元以上的好处。绝大部分地区农民的生活,都继续有所改善。

4. 财政略有结余,货币继续回笼。全年财政收入预计为三百四十一亿五千元左右,超过计划十四亿五千元左右,只要第四季度的支出加以控制,今年财政可能略有结余。上半年回笼货币三十三亿元,下半年计划投放二十一—二十五亿元,预计全年回笼十亿元左右。

5. 基本建设有所扩大。今年国家预算内基本建设投资(包括上年结转)可能完成八十二—八十五亿元,比去年增长百分之四十五至百分之五十。大中型项目一般都按照基本建设程序办事,工程质量有所提高,投入生产的项目有所增加。一至九月份,施工的大中型项目八百四十四个,全部和部分投入生产的有五十四个,比去年同期增加了十六个。城市建设的维护管理工作正在加强,城市房屋和公用设施的失修状况开始有所改善。

6. 文教卫生事业有适当的发展。高等学校招生数为十三万人,比去年实际增加二点三万人;中等专业学校招生数为十

五点六万人,比去年实际增加十一点七万人。医院病床总数比去年实际增加六千五百张。文化、出版等事业在提高质量、整顿不必要的和质量差的出版物的同时,数量也有所增加。

7. 各项经济工作开始走上正常发展的轨道。工业、农业、交通运输业、商业等各方面的经营管理工作,都有一定的改进。劳动生产率有较大的提高,以工业为例,今年工业企业的全员劳动生产率预计达到七千一百二十一元,比一九六二年实际提高百分之二十七左右。生产用物资消耗有所下降,例如,煤炭部直属煤矿每采一万吨煤炭平均耗用的坑木,一九六二年为二百五十三点二立方米,今年第三季度降低为二百二十六点四立方米。产品成本不断下降,全年预计降低百分之七左右,将超过计划降低百分之三点九的要求。工业企业的亏损额预计比去年的二十四亿元减少一半左右。工业企业的收入估计可以达到一百二十亿元以上,比计划增加三十亿元以上。

综上所述,今年的国民经济计划执行情况是比较好的。从目前的情况看,明年的经济形势将会比今年更好。根据统计,从四月一日到十月十日,粮食共收购三百三十七点六亿斤,比去年同期增长百分之十六;从九月一日到十月十日,棉花已经收购六百九十三万担,比去年同期增长二点三倍;烤烟已经收购二百二十四点五万担,增长一倍。这就为明年的轻工业生产、商品供应以至整个国民经济的进一步全面好转,提供了有利的物质条件。

但是,在我们的经济生活中,还存在着不少问题。目前的农业生产水平还不高,粮食还要进口,穿的还很紧,经济作物

的生产有的只能满足轻工业生产能力的三分之二左右,有的还满足不了三分之一;化学肥料的生产 and 供应还远不能适应农业增产的需要。木材、煤炭、有色金属、黑色金属、化工、机械等基础工业和交通运输还很薄弱;在提高质量、增加品种、填平补齐、成龙配套、技术改造、设备更新、专业协作等方面,还需要进行大量的调整工作。整个工业的技术水平和国防工业的现代化程度都还很低,工业和建筑安装企业的劳动生产率还不高,物资消耗定额还比较大。不论工业、交通运输,或者商业、对外贸易、国营农场的经营管理工作都还有不少缺点,甚至是严重的缺点。这就要求在各个战线上工作的同志,从上到下,都必须继续深入群众,结合实际,兢兢业业地抓紧工作,做好工作。

第二部分 一九六四年计划安排的 方针和主要内容

根据上述国民经济中存在的问题,中央最近确定,把一九六三年到一九六五年作为第二个五年到第三个五年计划的过渡阶段。并且提出,在过渡阶段应当贯彻执行以下四条方针:

1. 以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针;
2. 自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的方针;
3. 按照解决吃穿用,加强基础工业,兼顾国防、突破尖端的次序安排的方针;
4. 继续实行调整、巩固、充实、提高的八字方针。

经过会议讨论,大家一致认为,把一九六三年到一九六五年作为一个过渡阶段,是十分必要的;中央提出的四条方针,是完全正确的,必须坚决贯彻执行。

一九六四年计划的编制,就是根据上述方针安排的。这个计划的基本要求就是:争取农业有一个更好的收成,粮食和经济作物都有较大的增长;工业生产,在努力改善经营管理、组织专业协作、提高质量、增加需要的品种、降低物质消耗、降低成本、提高劳动生产率的基础上持续上升;努力改进商业工作,在促进工农业生产增长和做好供应工作的基础上,使城乡人民生活能够继续有所改善;基本建设着重做好水利工程和基础工业的充实提高、填平补齐、成龙配套、技术改造、设备更新的工作;国防工业能够有所壮大;整个国民经济状况能够进一步地全面好转。

一九六四年计划的重点是:

1. 大力发展农业,把提高单位面积产量放在第一位。在保证粮食增产的同时,扩大棉花、油料、糖料、烤烟、麻类等经济作物的播种面积,使这些作物有较多的增产。

2. 积极增产市场和人民所急需的轻工业品,特别是增产棉纱、棉布、化学纤维和塑料制品等主要生活资料。

3. 采取有效措施,努力增产木材、水泥、石油、有色金属等基本原料、材料和化肥等农业生产资料。

4. 改进和加强铁路、公路、海运、河运的经营管理工作。抓紧并且做好轨道、桥梁、机车、货车、公路、汽车、船舶的保养和维修工作。

5. 加强科学实验和新产品试制工作,增加产品品种。

6. 改进商业工作,积极收购农副产品和工业品,扩大城乡物资交流,保障市场供应。

7. 严格控制城市人口和职工的增加,妥善安排城市需要就业的劳动力,加强对不能升学的青年的安置工作,积极试办职业教育。大力提倡晚婚和计划生育,适当控制城市以及农村人口稠密地区的人口自然增长率。

8. 基本建设,以水利工程、基础工业和国防工业为建设重点,要严格按基建程序办事,进一步加强管理工作,降低工程造价,讲究投资效果,集中力量打歼灭战。

9. 努力改善经营管理,提高产品质量,增加需要的品种,降低物质消耗,降低成本,提高劳动生产率。

10. 做好财政、金融工作,做好支援工农业生产的工作;在继续贯彻执行财政、银行两个“六条”的基础上,努力组织收入,节约支出,抓紧资金使用效果的检查,严格控制货币投放。

一九六四年计划的总轮廓是:

工农业总产值计划为一千四百六十七亿元左右,比一九六三年计划增长百分之十二左右,比一九六三年预计增长百分之八左右。

农业总产值计划为四百九十亿元左右,比一九六三年计划增长百分之十左右,比一九六三年预计增长百分之七以上;粮食产量为三千四百一十一——三千四百三十五亿斤,棉花产量为二千四百四十二——二千五百五十三万担,花生、油菜籽、芝麻三种主要油料产量为五千二百三十八万担,生猪年末存栏数为一点二八亿头,水产品产量为二百六十万担,造林面积为二千二百一十万亩。

工业总产值计划为九百七十七亿元左右,比一九六三年计划增长百分之十三左右,比一九六三年预计增长百分之八左右。棉纱产量为四百一十万件,化学纤维产量为二万三千四百五十吨,钢产量为八百四十万吨,煤炭产量为二点一三亿吨,原油产量为七百六十万吨,化学肥料产量为三百三十五万吨,木材产量为二千五百三十六万立方米。

社会购买力计划为六百零四亿元,比一九六三年计划增长百分之六点二,比一九六三年预计增长百分之五点三;社会商品供应总额大体可以同社会购买力相适应。

国家预算收入为三百八十二亿元左右,比一九六三年计划的三百二十七亿元增长百分之十六点九,比一九六三年预计的三百四十一亿五千元左右增长百分之十一点九左右。

国家预算内基本建设投资计划为一百一十一亿〇八亿元,比一九六三年原计划增长百分之四十四点一,比一九六三年预计增长百分之三十点七——三十五点五。

按照上述安排,我们认为,工农业生产指标一般是留有余地的,财政收入安排得比较紧,木材、水泥、机床等主要物资还有缺口,基本建设规模显得大了一些,因此,我们把基本建设投资分两步走,第一步安排为一百零八亿七八亿元,第二步安排为二点三亿元。只要我们努力做好工作,增加生产,厉行节约,一九六四年计划是可以完成的。

现在,从农业生产、工业生产和交通运输、商业和对外贸易、财政收支、基本建设、科学实验和新产品试制、文教卫生、劳动工资八个方面加以说明。

一、农业生产

一九六四年的农业生产,必须继续贯彻执行以粮为纲,全面安排,多种经营的方针。在保证粮食继续增产的同时,力争棉花、油料、糖料、烤烟、麻类等经济作物有较快的增长;在发展农业生产的同时,要求林业、畜牧业、副业和渔业都有适当的发展。

	1963年		1964年
	计划	预计	计划
粮食产量	3,227—3,254 亿斤		3,410—3,435 亿斤
经济作物播种面积	14,870 万亩	14,374 万亩	16,084 万亩
其中:			
九种经济作物播种面积	12,486—12,506 万亩	12,329 万亩	13,518—13,678 万亩
棉花:面积	6,000 万亩	6,230 万亩	6,533—6,683 万亩
产量	1,994—2,194 万担	2,000 万担左右	2,442—2,553 万担
三种油料:面积	5,621 万亩	5,250 万亩	5,943 万亩
产量	4,484—4,540 万担	3,757 万担	5,238 万担
糖料:面积	386 万亩	359 万亩	480—490 万亩
产量	9,856 万担	9,985 万担	17,086—17,206 万担
烤烟:面积	323—343 万亩	337 万亩	371 万亩
产量	377—398 万担	378 万担	447 万担
黄洋麻:面积	100 万亩	103.4 万亩	121.5 万亩
产量	289 万担	291 万担	365 万担
大牲畜	7,124 万头	7,214 万头	7,480 万头
猪	10,203—10,253 万头	11,424 万头	12,781 万头
水产品	245 万吨	237 万吨	260 万吨

这样安排,一九六四年的粮食产量,将比一九六三年计划增加一百八十多亿斤。增产粮食的途径,主要是依靠提高单位面积产量。

一九六四年棉花、油料、糖料、烤烟、麻类等主要经济作物的产量,都将比一九六三年有较多的增产。保证这些主要经济作物的增产,对国民经济的进一步全面好转有着重要作用。经济作物的恢复和发展,要在提高单位面积产量的同时,积极恢复和扩大播种面积。考虑到粮食情况已有好转,化肥供应也将有所增加,明年主要经济作物的播种面积计划比一九六三年计划增加一千零三十二——一千一百七十二万亩。这是必要的,也是可能的。

在发展农业生产的同时,要发展造林事业。继续贯彻执行国营造林和群众造林同时并举,造林和抚育同时并举的方针,提倡群众“四旁”植树,提倡工矿企业发展专用林,积极地发展木本的粮食、油料和饲料,因地制宜地发展各种林木,积极增加我国的森林资源。

发展畜牧业,在牧区,要有计划地利用好现有的草原,并且加强草原建设,逐步改变某些地区放牧过度和草原退化的情况。不论牧区和农业区,都要抓紧牲畜的繁殖、保护和品种的改良工作。

发展渔业,要继续贯彻执行海淡并举、养捕并举、国社并举,因地制宜,多种经营的方针。大力恢复集体渔业,整顿、巩固和提高现有国营企业。

实现一九六四年农业生产计划,首先要抓紧和做好各项增产措施,并且进一步加强各部门对农业的支援。

一九六四年国家用于农业的资金共为六十六点二二亿元(不包括重灾区的救济专款二点九亿元),比一九六三年计划增加三点九七亿元。增加的主要是水利、化肥、林业和安排城

市青年下乡插队、插场、建场人员的资金。用于水利方面的资金共为二十亿元,比一九六三年计划增加零点四九亿元;用于化肥、农药方面的资金共为三点九亿元,增加零点九二亿元;用于林业方面的资金共为三点三六亿元,增加零点七五亿元。

一九六四年用于农业的物资,主要有:化肥五百七十五万吨,拖拉机一点五万标准台,汽车二千辆,木材三百一十六万立方米,桐油四千五百六十一万斤,毛竹二千五百七十四万根。这些支援农业的物资,除了木材以外,都比一九六三年有不同程度的增加。

一九六四年,国家用于农业的资金和物资,数量是不小的,应当管好、用好,把有限的资金和物资用在当前最急需的和见效最快的方面。应当把国家的支援和集体经济的力量结合起来。

为了有效地使用支援农业的资金,要求各级农业银行切实做好农业资金的管理、监督和检查工作。资金的使用,要按项目审查批准,应当有重点,不能“撒胡椒面”,要注意资金和物资相结合。

明年农业增产的主要措施是:

1. 加强农田水利建设。首先进行现有水利工程的续建、配套工作,保证水库的安全。加强机电排灌设备的管理和自流灌渠的管理,使之进一步发挥效益。明年计划扩大灌溉面积一千二百——一千五百万亩。新增加的电力排灌设备二十三万千瓦,机械排灌设备二十五万马力,要重点安排在粮、棉等作物的高产区和商品率高的地区。北方涝区的复堤、堵口、排涝、治碱工程和南方部分旱区的防旱工程,也要抓紧安排好。

2. 增加肥料,改进化肥分配办法。一九六四年化肥供应量为五百七十五万吨,其中:氮肥四百六十八万吨(包括进口的二百四十万吨在内),磷肥一百零七万吨,比一九六三年预计增加三十五万吨,其中:氮肥十八万吨,磷肥十七万吨。从明年起,化肥的使用纳入国家计划,主要是保证重点商品粮、棉、蔬菜、糖料、烤烟产区的需要。明年除了由地方掌握的部分以外,在国家统一分配的四百零三万吨氮肥中,直接分配给粮食、蔬菜的一百万吨左右;用于换购粮、油的七十六万吨;用于主要经济作物的一百五十万吨以上,其中:棉花九十三万吨(每收购一百斤皮棉奖售八十五斤化肥),烟类十九万吨,糖料十五万吨。由国家统一分配的磷肥为三十八点五八万吨,主要是用于南方水稻地区和遭受旱灾地区。由于化肥的生产和进口量增长有限,在增加化肥供应量的同时,还应当积极发展农家肥料,进一步发展养猪事业,并且适当扩大绿肥的播种面积。

3. 增加耕地,节约耕地,充分发挥耕地的潜力。一九六四年计划增加耕地约一千万亩。节约使用耕地,重点是严格控制基本建设用地。一切基本建设单位,凡是多占耕地的,一律还耕;新的基本建设项目,要少占耕地,少占好地。在农业耕作方面,也要充分利用已有耕地,实行合理轮作,适当地扩大复种面积,加强品种改良、病虫害防治和技术推广工作,因地制宜地采取各种措施,提高单位面积产量。

4. 管好、用好现有农业机械,提高农业机械利用率。新增加的农业机械,要继续贯彻“保证重点,集中使用”的原则。加强中、小型竹木农具的生产和供应,特别是南方的船和北方的

车辆。国家在木材分配中,专门拨出适合造农船的木材二十六万立方米,造农船十九点三万只,这部分木材,各地方、各部门不得挪用。

5. 有步骤地分批进行农业机械化的试点工作。现有的试点单位,都应当先从一两个或两三个公社做起,取得经验,逐步推广,不要一下子铺开。试点工作的领导,由各省、自治区负责。试点项目的设计任务书的审批及其所需的投资和设
备,都要按照基本建设程序办理。

二、工业生产和交通运输

一九六四年的工业生产,应当在继续努力改善经营管理,提高产品质量,增加产品品种,降低物质消耗,降低成本,提高劳动生产率的基础上,求得进一步的发展。继续进行工矿交通企业的调整,贯彻执行专业协作的组织工作。

各项主要工业产品的生产指标如下:

	1963 年		1964 年
	计划	预计	计划
棉纱	300—305 万件	364 万件	410 万件
卷烟	270 万箱	303 万箱	370 万箱
机制纸和纸板	110 万吨	122.5 万吨	128 万吨
钢	670 万吨	735—740 万吨	840 万吨
矿石产铜	4.37 万吨	5.2 万吨	5.5 万吨
铝(不包括小铝厂)	7.2 万吨	8.1 万吨	9.3 万吨
铅	4 万吨	4.5 万吨	4.8 万吨
锌	3.1 万吨	3.76 万吨	4.3 万吨
镍	1,900 吨	1,900 吨	1,600 吨
原煤	20,046 万吨	20,850 万吨	21,280 万吨
原油	607.8 万吨	640 万吨	760 万吨

发电量	436.85—444.65 亿度	480—490 亿度	532—539 亿度
木材	2,269 万立方米	2,379 万立方米	2,536 万立方米
水泥	665 万吨	746 万吨	868 万吨
化肥	224.7 万吨	300 万吨	335 万吨
拖拉机	20,310 标准台	19,540 标准台	20,710 标准台
汽车	20,000 辆	20,000 辆	25,120 辆
机床	16,351 台	19,000 台	24,000 台

注：水泥的 1963 年计划数原为 590 万吨，加上未列入计划的非重点企业的产量 75 万吨，则为 665 万吨。1964 年的计划，重点企业为 770 万吨，加上非重点企业的产量 98 万吨，为 868 万吨。

按照以上安排，生活资料的产值为四百三十七亿元左右，比一九六三年计划增长百分之四点五，比一九六三年预计增长百分之六左右，其中：以农产品为原料的产值，比预计增长百分之七以上；以工业品为原料的产值，比预计增长百分之四左右。生产资料的产值为五百四十亿元左右，比一九六三年计划增长百分之二十左右，比预计增长百分之十左右，其中：五十四种基本原料、材料和燃料的产值，比计划增长百分之十八左右，比预计增长百分之九左右。

铁路货运量计划为三点九亿吨，比一九六三年计划增长百分之十六点四，比预计增长百分之八点三；交通部直属轮驳船货运量计划为二千八百九十六万吨；地方轮驳船和汽车运输的货运量计划为二点一一亿吨。初步计算，上述货运量大体可以适应工农业生产发展的需要，但是，在有些地区和运输繁忙的季节，短途运输还是会比较紧的。

在计划执行中，应当注意以下几个问题：

1. 积极做好农业原料的收购工作，尽可能地争取多生产一些以农产品为原料的产品。例如，棉纱生产四百一十万件，

是按照收购棉花一千五百四十——一千六百一十八万担安排的。目前棉花的收购情况很好,加上换购量,估计可能达到一千七百万担以上。这样,棉纱的产量还可能超过一些。

2. 对于国民经济各部门急需的“短线”产品,如木材、水泥、有色金属和某些钢材品种,要积极采取积极有效措施,挖掘各方面的潜力,力争超过。例如水泥,安排八百六十八万吨,同需要之间还有距离。除了应当切实挖掘现有企业的生产潜力以外,要抓紧抚顺、鞍山、工源、江油等水泥厂的恢复工作;对于现在生产的小立窑要进行填平补齐;并且适当恢复一部分条件较好的小立窑,力争多生产一些水泥。

3. 对于需要量大、原料材料可以解决的产品,如硫酸、化肥、石油、汽车、机床等,要充分发挥生产能力,尽量多生产一些。

4. 对于原料材料供应不足的产品,如以纯苯和橡胶为原料的产品,应当尽可能地降低原料材料消耗,并且在保证产品质量的条件下,努力增加生产。

5. 对于质次价高或者品种规格不对路的产品,如部分机械产品和轻工产品,应当努力提高质量,调整品种规格。

6. 对于供过于求的产品,如铁锅、闹钟等,要严格控制生产。

7. 对于质量还不够稳定的产品,如塑料、农药等,必须努力改进操作技术,稳定质量,逐步提高。

8. 对于已经试制成功而国家又迫切需要的新产品,要积极组织力量,加强协作,尽快地投入生产。

明年的工业生产计划,总的说来,是注意了产、供、销之间平衡衔接的。但是,少数产品还有一定的缺口,如木材还不足一百五十万立方米左右,水泥还不足一百万吨左右,机床还不

足五千台左右,有色金属的供应也还比较紧。这些不足的产品,除了积极增加生产以外,还需要采取各种有效措施,尽可能弥补缺口。例如,在木材的节约代用方面,坑木、枕木和基本建设用材的代用,包装材的回收复用,利用人造板等等,只要进一步采取措施,还有潜力可挖。

明年对工矿、交通企业要继续进行调整。机械工业,应当在贯彻执行专业协作的原则下,打破地区和部门的界限,进行全行业的调整。所有工矿企业都要进一步做好补缺配套、设备维修、还“欠账”的工作,保证设备的正常运转。所有工矿企业,都要加强维持简单再生产的工作,分配给这方面的投资、物资,不得挪用。所有工矿企业都应当继续抓紧,做好固定协作关系的工作。

所有工业企业都要大抓经营管理工作。首先是做好人的工作,加强社会主义教育。所有领导干部都应当深入实际、联系群众,把工作抓紧做好。要求主要原料、材料、燃料和电力的消耗定额比今年降低百分之五以上,劳动生产率提高百分之九左右,工业产品成本降低百分之七,非政策性的亏损基本消灭。

三、商业和对外贸易

(一)一九六四年社会商品零售总额安排为六百零四亿元,比一九六三年计划增加四十一亿元,比预计增加二十点四亿元。

一九六四年社会购买力安排为六百零四亿元左右,比今年计划增加三十五亿元,比预计增加三十点四亿元左右(主要

是工资和农副产品采购额增加),其中城市增加十四亿元左右,农村增加十六点四亿元左右。商品供应量同社会购买力大体可以平衡。

	1963年		1964年
	计划	预计	计划
社会商品零售总额	563亿元	583.6亿元	604亿元
其中:12种吃的主要商品	140.6亿元	155.2亿元	170.3亿元
8种穿的主要商品	49.2亿元	67.2亿元	70.6亿元
21种用的主要商品	72.2亿元	78.8亿元	87.9亿元
农业生产资料	65亿元	61亿元	63亿元
高价商品	23亿元	19.1亿元	12.1亿元
社会购买力	569亿元	573.6亿元	604亿元

注:上述1964年商品零售计划还是初步数字,尚待商业计划会议进一步商定。

一九六四年农副产品收购总额安排为二百一十九亿元,比一九六三年计划增加十六亿元,比预计增加二十亿元。其中:棉花收购二千零七十一—二千一百八十万担,烤烟四百一十二万担,猪二千二百八十四万头,水产品一百三十二万吨,各种三类农副产品的收购也都比一九六三年有较大的增长。

实现一九六四年商业计划,应当注意以下几个问题:

1. 粮食问题。一九六三年至一九六四年度,原计划征购粮食六百七十亿斤,现在预计为六百五十三亿斤,减少十七亿斤;原计划销售六百八十亿斤,现因支援灾区,预计为七百二十二亿斤,增加四十二亿斤;原计划增加库存四十多亿斤,现在预计要吃库存十多亿斤。这就增加了粮食供应和调拨的困难。

为了保证粮食的正常供应,增产地区要尽可能地多征购

一些粮食,力争超额完成征购任务。在销售方面,力争明年三月以前少销一些粮食,注意积蓄力量,做好明年第二季度青黄不接时期的粮食供应,特别是部分重灾区的粮食供应。对于重灾区的粮食供应,除了国家适当增加供应一部分口粮以外,重要的是充分发动群众,依靠集体经济力量,自力更生,发展生产,增加收入,互助互济,节约度荒;对于急需的堵口复堤和修复水毁工程,实行以工代赈。同时,城市要节约用粮,支援灾区。

2. 价格问题。一九六四年的物价应当继续保持稳定。对于某些商品,特别是小商品和三类物资,价格不合理的,要根据有利于生产的发展、有利于社会主义经济的巩固、有利于城乡交流和保证市场供应的原则,继续作适当的有升有降的调整。大体是:全国物价总的水平将比今年略有下降,其中:平价商品有升有降,总的保持今年的水平;集市贸易的价格,在生产增长的基础上,争取继续下降百分之二十左右;高价商品在今年平均下降百分之三十左右的基础上,也将继续下降。

3. “工商关系”问题。目前市场供应方面的问题,仍然是主要商品不足,国家的后备较少,特别是纱布的后备更少。但是,也有一部分商品,存在着滞销、积压的现象,引起了“工商关系”的一些新问题。解决这个问题的办法,从工业部门来说,凡是有原料、有销路的产品,应当尽可能多增产一些,并且努力提高产品质量,降低成本,增加花色品种,更好地为市场服务;从商业部门来说,应当根据有利于生产、有利于城乡交流的原则,积极做好工业品的收购和销售工作,特别是做好农村日用工业品的销售工作,更好地为人民生活和工业生产服

务。工商双方在安排工作时,都要注意互相衔接,密切协作,并且严格执行国家计划和双方签订的合同,把生产和销售很好地结合起来。

4. 商品的地区分配问题。合理安排商品的城乡分配和地区分配,是商业工作中的一个重要问题。明年的商品分配,在城乡之间,凡是农村需要的工业品,应当优先供应农村;向国家交售农副产品多的地区,要多供应一些商品。在地区之间,要适当地照顾到重工业地区、基本建设多的地区和少数民族地区的需要,同时,也要注意照顾重灾区的需要。从明年起,国营商业和供销合作社,应当根据国家计划,编制分地区、分城乡的商品零售计划,共同把商品的城乡分配、地区分配工作抓紧、做好,促进城乡之间、地区之间的物资交流。

5. 加强经营管理问题。商业部门应当努力改善经营管理,加强经济核算,改进商品的保管工作,从各方面降低商品流通费,增加赢利,减少亏损。要坚决克服流转环节多、机构重叠、迂回运输等不合理的现象,做到按经济区划组织商品流通。

(二)一九六四年对外贸易计划,收购总额安排为五十八点三亿元,比一九六三年计划增加四点五亿元,比预计增加一点八亿元;出口总额安排为四十三点六四亿元,比一九六三年计划增加四点二九亿元,比预计增加零点二四亿元;进口总额安排为四十一.三亿元,比一九六三年计划增加八点一五亿元。

在收购方面,农副土特产品比一九六三年计划增加二点

六亿元,生铁、铁砂、化工产品、纺织品和机床等工业品增加约二点五五亿元,钨砂、纯锡、汞等减少约零点六五亿元。

在出口方面,主要农副产品和机电产品都有所增长,其中:猪肉为九点六八万吨,比一九六三年计划增加四点四四万吨;机电产品一点五亿元,增加零点二八亿元。减少的主要是钨砂、汞、纯锡等产品。

在进口方面,国内用粮安排为六百万吨,比一九六三年计划增加一百五十万吨;成套设备和专利为一点一九亿元,比一九六三年计划减少零点七七亿元,其中从资本主义国家进口为一千七百五十万美元,增加七百五十万美元,从苏联和东欧社会主义国家的进口则减少了;黑色金属为三十六点三万吨,增加二十点一五万吨;铜二点一万吨,增加二万吨;机械、电工、仪器三点九九亿元,增加一点四六亿元;化肥、橡胶维持今年的进口水平。

明年的外汇收支,对社会主义国家是平衡的。主要问题是,对资本主义国家还有逆差七千多万美元。因此,必须积极组织 and 扩大出口货源。首先,要有重点、有计划地恢复和发展茶叶、蚕丝、桐油、大豆、花生等传统出口的大宗农副产品的生产;其次,要千方百计地扩大传统出口的小商品的货源;再次,要积极增加工矿产品的货源,提高产品质量,增加花色品种,改进包装装潢,使这些商品能够更加适合出口,特别是适合对资本主义市场出口的要求,以便打开资本主义市场的销路,增加外汇收入。同时,要在保证粮食和某些必需物资进口的情况下,节约外汇支出,力争外汇收支平衡。

四、财政收支

一九六四年的财政工作,要在增加生产,厉行节约,降低成本,扭转企业亏损的基础上,增加收入,节约支出。做到当年收支平衡,略有结余。

(一)一九六四年财政收入安排为三百八十二点二七亿元,比今年计划三百二十七亿元增加五十五点二七亿元,比预计三百四十一亿点五亿元增加四十七点七亿元。同今年计划比较,一九六四年增加收入的因素有七十六点六亿元,减少收入的因素有二十一点三三亿元。

增加收入的因素主要是:

1. 生产增长而增加的收入约为二十七点六亿元;
2. 降低成本、减少亏损而增加的收入约为四十四点五亿元;
3. 提高农业税而增加的收入约为四点五亿元。

减少收入的因素主要是:

1. 提高工业、交通部门大修理折旧率,约减少收入五点三亿元;
2. 高价商品降价约减少收入六点一亿元;
3. 一般商品调价和工商部门处理质次价高的商品,约减少收入九点九三亿元。

(二)一九六四年财政支出安排为三百八十二点二七亿元,比一九六三年计划增加五十五点二七亿元,比预计增加四十七点七亿元。

财政支出的重点是:

1. 保证基本建设的需要。为了保证维持简单再生产和扩

大再生产的需要,基本建设拨款、四项费用、地质勘探费等项支出共为一百三十点七亿元,比今年计划增加三十五点〇八亿元,比预计增加二十八点二亿元。这样安排,同各部门、各地方的要求虽然还有一些距离,但是,从财政收入来说,已经尽了最大的可能。明年增加到这方面的资金,占新增加的财政收入的三分之二左右。

2. 兼顾国防需要。一九六四年军费、战备费和国防科委事业费安排为七十三点五亿元,比今年计划增加八点五亿元,比预计增加六亿元。

3. 支援农业资金安排为六十六点二二亿元,比一九六三年计划增加三点九七亿元,其中国家财政拨款为五十八点七二亿元,比一九六三年计划增加五点九七亿元。

4. 增拨流动资金安排为二十八亿元,同一九六三年计划一样,比预计减少八亿元。各方面提出的要求比这个数字还大。但是,考虑到目前工、商企业占用的流动资金已经不少,节约的潜力很大,只要认真改善企业的经营管理,节约地、合理地使用流动资金,现在安排的计划是可以满足需要的。

一九六四年的社会文教事业费安排为五十点五亿元,经建事业费为十一点零八亿元,行政管理费为二十五亿元,其他各项支出为三十二点五二亿元。这些支出共为一百一十九点一亿元,比一九六三年计划增加十三点八亿元,比预计增加六点四五亿元。

总预备费安排为七点八二亿元,比一九六三年计划减少二点七一亿元。

(三)一九六四年财政收支安排得都是比较紧的。收入还有些不落实,主要是:商业部系统的收入,我们安排了三十六点四亿元,商业部还留了二点四亿元没有分配下去;农业税,安排了二十六点五亿元,其中包括因调整农业税负担而增加的收入三点五亿元,这一措施还没有定案,需要在下一次中央工作会议或者适当的会议上讨论决定。支出方面,农、林、水利、气象事业费和四项费用都安排得比较紧,有些支出还没有安排。

但是,应当指出,实现一九六四年财政收入还有不少有利因素。明年整个国民经济情况将比今年更好;农村的“十条”和“四清”、城市“五反”运动还在继续进行,这些效果,必将继续扩大;各级党委正在贯彻九月中央工作会议把国内工作抓紧、做好的精神,进一步抓生产,抓管理工作。因此,明年的财政收入,经过努力是可以完成的。

各部门、各地方要继续鼓足干劲,千方百计地挖掘潜力,积极增加生产,努力增加收入。要求工业部门降低成本百分之七,商业部门降低商品流通费百分之六点五,基本建设部门降低工程成本百分之十以上。各经济部门和工商企业,都要加速流动资金的周转,合理地节约使用流动资金。同时,要求各部门、各地方、各企业、各事业单位,努力节约各项经费开支,严格控制支出,在国家安排的支出指标范围内过日子。并且要做到:在安排支出的时候,都要留有余地,不要把钱分光;各地方的预备费,明年上半年不要动用;农贷要严加管理,明年农贷要控制在六点五亿元以内,不得超过。

(四)一九六四年年末货币流通量,应当稳定在今年年末

的水平上,不增加发行。但是,要做好地区的调剂工作。在货币少的地区,要尽可能地多收购一些农副产品,适当投放一部分货币;在货币多的地区,多投放一些商品,回笼货币。同时,应当积极开展城市储蓄,多吸收一些居民存款;加强农村金融工作,整顿农村信用社,吸收农村闲散资金,解决贫下中农对资金的需要。

五、基本建设

(一)基本建设的规模和投资分配。

一九六四年的基本建设投资原计划为一百零八亿元。经过会议讨论后,增加了原计划漏列的项目和恢复水毁工程等急需的项目,总投资调整为一百一十一点〇八亿元,比一九六三年原计划增长百分之四十四点一,比调整计划增长百分之二十七点九。这样,财政安排上就紧了一些。因此,会议决定投资的安排分两步走:第一步为一百零八点七八亿元,如果财政收入增加,再安排第二步的二点三亿元,增加不了,就不再安排了。

一九六四年的基本建设,是按照解决吃穿用,加强基础工业,兼顾国防、突破尖端的次序来安排的。投资的重点是:

加强农业的增产措施。投资安排为二十二点三亿元(不包括农机、化肥的投资),占总投资的百分之二十点一,重点是水利建设。

加强基础工业。投资安排为六十一亿元(包括地质勘探和交通运输的投资),占总投资的百分之五十五,其中:百分之

四十用于维持简单再生产,百分之六十用于扩大再生产。在扩大再生产的投资中,主要是用于矿山、钢材品种、有色金属、煤炭、石油、化工原料、木材采伐等现有项目的建设,新项目安排很少。

加强国防工业建设。投资安排为十一亿元,占总投资的百分之九点九。

一九六四年轻工业、纺织工业的投资比一九六三年增加得很少;商业仓库、文教卫生和城市建设的投资,都比一九六三年略有增加。

一九六四年施工的大中型项目共为八百五十八个(国防工业项目尚未确定),比一九六三年计划增加一百九十个。在八百五十八个大中型项目中,续建项目为七百四十六个,占百分之八十六点九;恢复施工的项目为六十六个,主要是水利工程,无锡机床厂,湘乡水泥厂,郑州印染厂和铁路工程等;新开工的项目为四十六个,主要是输变电工程,森工局,维尼龙厂和科学研究单位等。

一九六四年的大中型项目,计划全部建成的为七十六个,部分建成的为二百九十六个,现有企业填平补齐、当年发挥效益的为一百六十三。三项共为五百三十五个,占施工项目总数的百分之六十二点四。

一九六四年计划新增加的基础工业的生产能力,主要是:火车车轮十七万吨,镀锡薄板二万吨,矿产铜一点一万吨,原煤八百一十三万吨,发电装机容量二十七点二万千瓦,原油开采二百零四万吨,硫酸三十五万吨,合成氨八点五万吨,水泥二百二十三万吨,木材八十九万立方米,人造纤维一点四二万

吨,新建铁路干线铺轨二百五十七公里,货车一千八百辆等等。商业仓库七十万平方米。农业基建、国防工业基建新增加的生产能力,从略。

(二)基本建设投资同物资、施工力量的平衡情况。

在建筑材料方面,水泥、木材和砖的供应都有一些缺口。初步平衡,水泥还差六十多万吨,木材不足六十多万立方米,砖不足十六亿块。准备协同有关部门、有关地区,进一步研究增产、节约代用的措施,加以解决。

在设备方面,总的说来,一九六四年的供应情况比一九六三年会有进一步好转,一般设备大体可以平衡,但是,短线产品还不能满足需要。如成套供应设备的项目,机床约差三千多台,锅炉、各种导线、变压器、风机等设备约差百分之十。不属于成套供应设备的项目,设备需要量的情况还没有摸清楚,准备在组织生产供应的订货过程中,尽量解决。

在设计方面,初步统计,中央二十二个部门一九六四年施工的五百零七个大中型项目,初步设计已经批准的约占百分之七十二(包括同意免批的),一九六三年底以前可以报批的占百分之十六点五,其余在明年上半年也都可以报批。设计工作虽然有所好转,但是,由于设计力量仍然很薄弱,一九六四年设计文件赶不上施工需要的状况,还不可能全部扭转。

在施工力量方面,一九六四年增加的施工任务,应当主要依靠提高劳动生产率来完成,尽量少增加职工。建筑安装职工的劳动生产率,要求从一九六三年预计的二千六百元提高到三千一百元以上;年末职工人数,从一九六三年预

计的一百九十万人左右增加到二百零二万人左右;另外,使用临时工十五——二十万人。这样安排,从地区上看,绝大多数地区可以适应施工任务的需要,少数建设任务较大的地区,如辽宁、黑龙江、河北、河南等省,施工力量比较紧一些,可以在施工旺季多用一些临时工。

(三)实现一九六四年基本建设计划的几个问题。

1. 集中力量打歼灭战。建设项目的安排,首先安排生产能力中属于短线的项目。凡是重点项目,必须集中力量打歼灭战,按时投产,以充分发挥投资效果。在一个地区、一个部门或者一个项目中间,施工的先后都要进行排队,干完一个再干一个。施工力量的调配,材料、设备的供应,要首先保证收尾工程和当年投产的重要项目。

2. 继续严格按照基本建设程序办事。为了进一步加强这方面的工作,中央已经决定在国家计委成立基本建设总局。各部门、各地方也必须加强基本建设的管理和领导工作,把设计、定额、预算、施工、检查、验收等工作提高一步。

3. 改进小型项目的管理办法,从一九六四年开始,小型项目按照隶属关系由各部和各省、市、自治区安排,国家计委不再统一下达。属于原料、产品由全国统一平衡的地方小型项目,中央主管部可以向省、市、自治区提出建议。小型项目的安排和调整,要向国家计委备案。

地方机动投资三亿元,由大区分配给省、市、自治区。至于安排什么项目,由省、市、自治区决定,并将安排结果报国家计委备案。各地方还可以用自己的机动财力,安排一些小型项目、城市建设、中小学校舍和职工住宅建设。

(四)关于设备更新问题。

这次会议上,各地方提出的设备更新问题,包括两个内容:一是企业的技术改造,这需要作出规划,结合长远计划统一安排;二是现有企业老、旧、伤、残设备的更换。为了解决这些问题,在一九六四年计划中提高了工业、交通部门的大修理折旧率,大修理费用比今年增加五点三亿元。此外,还可以采用以下三个解决办法:

1. 原有企业的设备更新,在维持简单再生产的投资中,由各部、各省市进行安排。

2. 零星设备的更新,可以在“四项费用”中解决一些。

3. 汽车、机车、柴油机、锅炉和城市电话交换机的更新,由全国统一安排,投资共为一点五亿元。

设备更新问题,需要分别轻重缓急,分期分批地加以解决。

(五)城市建设的安排。

城市建设,应当首先做好现有设施的养护和维修工作。这次城市工作会议决定,划拨出一些城市收入,作为城市房屋和市政设施的维修资金,专款专用。估计明年城市设施的失修情况,会比今年进一步改善。

一九六四年城市建设投资共为一点三一亿元,重点安排以下方面:给水为五千六百四十五万元,排水为一千六百八十一万元,桥梁为一千一百五十三万元,防洪为一千一百零五万元,改善大、中城市公共交通条件的为一千零二十万元,恢复水毁工程一千万元。

六、科学实验和新产品试制

加强科学研究,做好科学实验工作,积极试制和生产新产品,逐步成套地解决一批新技术、新设备、新品种,这是贯彻执行“自力更生、奋发图强”方针的一项战略任务。过去几年,我们对这一工作系统地抓得不够,还没有一套比较完整的管理办法,一九六四年需要在这方面多吃一些工作。国家科委拟会同有关部门研究出一个具体的解决方案。

科学研究和科学实验,除了要根据国家经济建设和国防建设的需要,加强科学技术课题的研究以外,还要有重点、有步骤地进行中间试验,办一些中间试验工厂,并且从现有农场和林场中,选择一些有条件的,安排试验任务。初步考虑,明年在农业、林业、机械制造业、化学工业、石油炼制工业、冶金工业等方面,先办一百四十个左右的中间试验厂(场)。中间试验厂(场)的建设和试验费用,在基本建设投资和国家财政预算中,共列了九千万元作了专项安排。中央有关部和有关省、市、自治区,应当按照国家科委初步编制的《一九六四年科学技术中间试验计划控制数字》,编制计划。

一九六四年国家下达的重大新产品试制项目共八百七十七项,其中民用的四百五十一项,为国防服务的四百一十九项。在民用的项目中,属于支援农业和解决吃、穿、用的一百五十七项,属于解决工业短线产品和配套急需的一百五十三项,属于发展高、精、尖产品的一百四十一项。试制的成套项目,主要有:氮肥设备及其仪器仪表,年产一千吨维尼龙试验厂设备,年处理一百万至一百五十万吨原油的炼油厂设备,拖拉机

专用设备,高精尖机床,电力机车和内燃机车,东风号万吨货轮和海洋调查船,等等。

积极培养和合理使用技术人才。对于现有的科学技术力量,应当集中地使用到关键性的部门。应当十分重视培养和提拔科学技术人员,特别是青年科学技术人员,充分发挥他们的作用。

七、文教卫生

一九六四年文教卫生事业的安排,应当在继续做好调整工作的同时,注意填平补齐,着重提高质量,并且根据需求和可能,有重点地、稳步地发展数量。

教育方面,要继续调整高等学校的科系招生比例;适当发展中等专业教育,积极试办职业教育;稳定高中的规模,控制初中的发展;适当提高学龄儿童的入学率;进一步开展业余教育。加强师生的政治思想工作,切实提高教学质量,更好地为国家培养建设人才和劳动、技术后备力量。

卫生方面,要进一步开展爱国卫生运动,做好防病、治病工作,严格控制副霍乱和鼠疫等烈性传染病的发生和流行;努力做好计划生育工作;有重点地扩建和新建一部分县医院、防疫机构和国境沿线的卫生医疗机构;适当进行城市医疗卫生事业的填平补齐,加强工矿卫生工作,积极防治各种职业病。

文化、出版、广播方面,要加强社会主义教育和农村文化工作,加强对外宣传工作;努力繁荣创作,提高作品质量,提倡现代题材和民族风格,进一步做好戏曲改革,推陈出新;继续整顿出版工作,提高出版物的质量,有重点地注意农村的需要。

一九六四年文教卫生事业计划的安排如下:

	1963年		1964年
	计划	预计	计划
研究生招生数	1,500人	822人	1,200人
高等学校招生数	13万人	13万人	14.5万人
中等专业学校招生数	14.65万人	15.6万人	21.57万人
技工学校招生数	4万人	4.3万人	7.6万人
高中招生数	—	43万人	43万人
初中、职业、农业中学招生数	—	285万人	306.65万人
其中:初中招生数	—	255万人	255万人
职业中学招生数	—	5万人	19.65万人
农业中学招生数	—	25万人	32万人
小学招生数	—	1,650万人	1,700万人
医院病床发展数	6,500张	6,500张	6,700张
其中:县医院和地区医院	4,700张	4,700张	5,020张
摄制故事片	32部	30部	36部
农村电影放映队发展数	300队	300队	500队
出版总印张	64.61亿印张	67.3亿印张	80亿印张

各地在具体安排一九六四年文教卫生事业计划时,应当积极试办各种职业技术学校,把有关部门举办职业技术学校的计划,具体安排落实,以便逐步做到使大量的中、小学毕业生能够在就业以前,受到必要的职业技术训练。举办职业技术学校需要的校舍,首先由各办学单位从现有房屋中调剂;如果需要新建,应当在各部门的基本建设投资计划中安排解决。明年小学的招生指标,如果各地方能够解决校舍、经费和师资等问题,还可以比计划多招收一些。对于现有学校、医院等文教事业单位的房屋,应当加强维修工作。各级文教部门,应当加强对于集体举办的文教卫生事业单位的领导和管理。

八、劳动工资

(一)一九六四年职工人数的安排。

一九六四年要巩固精减成绩,继续严格控制职工人数的增加。

一九六三年年末职工人数计划为三千二百三十点七——三千二百二十一点二万人(包括专案批准增加的四万多人),现在各部门、各地方预计可能要超过四十至五十万人。因此,凡是沒有完成精减任务的地方、部门和企业,都应当继续努力,抓紧完成精减任务。

根据明年生产、建设事业发展的需要,和国家必须安置的人员的情况,一九六四年计划增加职工八十万人。这八十万人的来源是:高等、中专、技工学校毕业生四十万人,转业军官四万人,劳改刑满需要留用的人员三万人,放长假必须回来的职工和安置城镇不能升学的高、初中毕业生等三十多万人。

在执行一九六四年的劳动计划中,需要着重注意以下几个问题:

1. 加强劳动力的调配工作。由于近两年来国民经济的调整 and 大量精减职工,使劳动力在部门之间、企业之间和工种之间出现了新的不平衡。因此,应当加强调配工作,有计划地调剂余缺。各地方、各部门在明年的生产建设中必须增加的职工,凡是本地区、本部门能够自行调剂解决的,要尽可能自己解决;自己不能解决的,再由中央劳动部统一调剂解决。

2. 加强技术工人的培训。目前技术工人的后备力量很薄弱,明年要恢复一部分技工学校,适当扩大技工学校的招生人

数,并且适当招收一些学徒工。培养技术工人后备力量的来源,首先是从现有多余职工中,挑选一批有培养前途的人员;其次,是优先安排退休、退职人员和自然减员人员的子弟;不足时,再从大中城市招收一部分需要就业的青年。

3. 妥善安置城镇需要就业的劳动力。一九六四年,全国城镇的需要就业的劳动力将有二百万人左右。这些劳动力的就业问题,应当逐步加以解决。主要出路是,积极地动员、组织他们下乡插队,参加农、林、牧、副、渔业生产。

(二)一九六四年各行各业都要大力提高劳动生产率。

提高劳动生产率是一九六四年劳动计划中的一个重要环节。凡是劳动生产率没有达到一九五七年水平的地区、部门和企业,一九六四年要力争达到或者超过;已经达到或者超过一九五七年水平的,要继续努力提高。

按照增加职工八十万人计算,一九六四年各个部门的劳动生产率是:工业企业的全员劳动生产率为七千七百六十二元,比一九六三年计划提高百分之十五点九,比预计提高百分之九左右;建筑安装企业的全员劳动生产率(按现价计算)为三千一百元,比一九六三年计划提高百分之二十四,比预计提高百分之十九点二;铁路运输企业的劳动生产率为三十点一万吨公里,比一九六三年计划提高百分之三点一,比预计提高百分之四点二。

(三)一九六四年工资总额的安排。

一九六三年的职工工资进行了较大幅度的调整,明年不再调整。由于今年的职工工资是从八月份开始调整的,只增加五个月的工资,而一九六四年则按全年计算,多开支十三亿

元左右；明年职工定级、转正和改进计件、奖励、津贴，以及解决其他迫切需要解决的问题，又要增加二亿元；再加上新增职工的工资约一亿多元；以上三项，共增加十六亿元。这样，一九六四年工资总额安排为二百三十亿元。

但是，今年精减职工的计划必须抓紧完成，调整工资必须严格按计划办事。如果精减计划完不成，调整工资又要超过，则不仅对国家财政收入影响很大，而且对国民经济的调整和发展也是不利的。因此，请各部门、各地方必须严加控制，丝毫不能放松。

* * *

一九六四年是三年调整阶段的第二年。为了保证一九六四年国民经济计划的全面完成和超额完成，农业、工业、交通运输业、商业、财政、金融、文教和其他各项事业单位都必须继续开展增产节约和“五反”运动，进一步克服领导工作中的官僚主义作风，杜绝各种浪费人力、物力、财力的现象。这一年，在农业方面，要进一步贯彻执行党中央关于农村工作的一系列方针政策，进一步巩固农村人民公社集体经济；在发展粮食生产的同时，努力加快经济作物的发展。在工业交通方面，要进一步贯彻执行工业七十条，做好“五好”企业、“五好”职工的工作；在积极增产国家需要的产品的同时，大力提高产品质量，增加产品品种，降低物质消耗，降低成本，提高劳动生产率。在商业方面，要努力做好农副产品的采购工作，做好工业品的收购工作，做好城乡人民生活必需品和农业生产资料的供应工作；减少中间环节，合理组织商品的流转方向。在基本建设方面，要严格按照基本建设计划办事；要求设计单位端正

设计思想,消除不切实际的追求高标准的浪费思想,保证设计的质量;要求施工单位降低造价,保证质量;自筹资金的建设项目,一律纳入国家计划,不得搞计划外工程;对于每一个建设项目,要加强督促检查工作,切实保证工程的质量和投资的合理使用。在财政金融方面,要进一步加强财政管理和金融管理工作,促进工农业生产的发展,促进各方面增产节约,从而增加国家收入,节约国家支出。在劳动工资方面,要整顿劳动组织,做好定员定额工作,加强劳动力调配,严格控制国家职工的增加;对于城市需要就业的人员,要面向农村,进行适当的安置。在科学文化教育方面,要进一步提高科学技术水平,提高文化、教育工作的质量,努力培养有政治觉悟、有文化水平、有健全体质的又红又专的建设人才。一切部门、一切单位、一切企业都必须坚持勤俭建国、勤俭办社、勤俭办企业、勤俭办一切事业的原则,大力改善经营管理工作,努力降低管理费用,降低成本,减少亏损,增加赢利。所有企业都要向先进水平看齐,凡是技术经济指标还没有恢复到一九五七年水平的,都要争取达到;已经恢复到一九五七年水平的,要争取达到历史上最高水平;已经达到历史上最高水平的,应当向国内最先进的水平努力;已经是国内最先进水平的,应当迎头赶上世界先进水平。

为了实现上述要求,在增产节约运动中,必须同阶级斗争、农村十条、“四清”、“五反”和干部参加体力劳动密切地结合起来,充分发动群众讨论国家计划,找差距,挖潜力,制订保证完成国家计划的具体措施,广泛开展“比、学、赶、帮”的社会主义劳动竞赛,并且实行领导干部、群众和技术人员三结合的

工作方法,抓好基础工作,练好基本功,学会管理企业的本领,把企业管理水平大大提高一步。

今年还有几个月的时间,在这期间,要抓紧做好生产、建设、农产品收购、财政、商业等各项工作,受灾地区要做好生产救灾工作,争取一九六三年计划完成得更好一些。同时,要做好一九六四年计划执行的各项准备工作。一九六四年计划草案,经过中央批准以后,各部门、各地方应即组织下达,争取在十一月底以前把国家计划下达到基层单位,以便及早做好明年第一季度的生产、建设准备工作。做好了今年第四季度的工作,就为明年的计划执行创造有利的条件;明年计划完成得好,就为一九六五年完成三年调整任务打下扎实的基础。

我们相信,在党中央和毛主席的领导下,只要我们继续高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗,进一步深入地开展增产节约运动,站得高,看得远,抓得紧,做得好,一九六四年就一定会出现一个国民经济进一步全面好转的新局面。

国家计划委员会

一九六三年十月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于转发财贸办公室 农产品简报的指示

(一九六三年十月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将国务院财贸办公室的一期农产品简报发给你们阅读。

七月份以来,全国的粮食销售情况不很正常。销售量是迅速上升的趋势。与去年同期比较,七月份还只增加三千多万斤,八月份就增加二亿七千万斤,九月份就一跃而为增加八亿六千万斤,增加百分之十九,十月上旬又增加二亿四千万斤,增加百分之二十。这就是说,在收获粮食的季节,在八月到十月上旬的七十天时间内,粮食销售量比去年同期增加十二亿七千万斤。粮食销售量增加,与奖售粮食兑现、灾区和外流灾民供应增加有关系,但是也有在工作上抓得不紧的毛病,对销售的控制放松了。如果按照这个趋势发展下去,到明年三月底的粮食年度,销量要比上年同期增加四十多亿斤,加上青黄不接的因素,销量将会增加更多。这样,今年度的粮食销售计划,就可能突破三十亿斤左右,大大超过今年度的粮食销售指标。

这是一方面。另一方面,各地收购粮食的数量和上调中央的粮食数量又不能希望增加很多,特别是苏联在国际市场

上抢购小麦以后,最近澳大利(亚)、加拿大的资本家尾巴翘得很高,原订在本年度进口粮食的计划可能有一个相当大的数量不能实现。这样,国家粮食的收支逆差,将会进一步扩大,国家粮食状况将会更紧。这是一个必须立即引起全党严重注意的重大政治问题。

这个问题必须依靠全党的团结一致、艰苦奋斗、自力更生来解决。中央要求各中央局,各省、市、自治区党委,在接到这个指示以后,立即召开一次党委会议,对当前的粮食统销工作,认真地、仔细地进行一次检查,当机立断地、坚决果断地把粮食销售量压缩下来。在城镇,应该精简的人员,要坚决地精简下去,城镇人口要继续严格控制;粮食定量供应标准,绝对不允许随便提高;粮食供应的漏洞,要坚决堵死;对于那些套购粮食的机关、团体、厂矿、企业、学校,要加强教育,严重的应当受到处分。现在农村正是有粮食的时候,除了对重灾区、非农业人口和经济作物集中产区,可以有控制地销售一部分粮食以外,在一般农村,基本上不供应粮食。要使全党同志清楚,决不能因为国民经济形势开始全面好转,就任意增加粮食销量,放松粮食统销工作。

望各地党委在对粮食统销工作进行检查以后,在十一月中专门向中央写一次报告。

中 央

一九六三年十月三十一日

(发至省委)

财贸办公室农产品简报

(一九六三年十月十八日)

一、当前粮食统销趋势值得引起注意

目前各地秋粮已经相继登场,农村正是有粮食的季节,按照正常的规律,除重灾区外,全国粮食销量应当有所下降,但是,今年的全国粮食销量不但没有下降,反而略有上升。特别是城镇的粮食销量增加较多,值得引起注意。本年度上半年的粮食销量与上年同期比较,变化情况如下(贸易粮:亿斤):

	4月	5月	6月	7月	8月	9月
本年度城乡销量	66.70	71.28	65.34	57.26	55.42	55.51
上年同期	78.81	77.40	70.33	56.94	52.76	46.94
本年度城镇销量	37.33	36.59	36.05	35.53	35.89	37.97
上年同期	40.54	39.40	37.81	34.52	34.72	34.97
本年度乡村销量	29.37	34.69	29.29	21.73	19.53	17.72
上年同期	38.27	38.00	32.52	22.42	18.04	12.15

从上述两年的比较数字来看,城镇的粮食销量,六月以前低于去年,从七月份起,就超过去年了,特别是九月份的销量比去年同期多三亿斤,比上月也多二亿多斤,上升很猛。乡村的粮食销量,七月以前低于去年,八、九两月超过了去年。

本年度四月到六月底的粮食销量,比去年同期的销量少二十三点二二亿斤,到十月十日,粮食销量比去年同期销量的减少数即降为九点三亿斤。也就是说,从七月份以来,全国粮食销售比去年同期多销了近十四亿斤。分地区说,四月到六

月底的粮食销量,只有四个省超过去年,到十月十日,超过去年同期销量的地区,就增加到十四个省(市)。

据反映,目前城市和乡村的粮食销售工作都还存在着不少的漏洞。

在城镇粮食统销工作中存在的主要问题是:(一)城镇人口控制不严,乡村人口流入城市;(二)城镇人口下放到农村,粮食供应照常领取;(三)虚报人口、虚报工种、虚报补贴,冒领粮食;(四)工商行业用粮管理不严,用国家粮食进行投机活动;(五)工厂企业单位套购国家粮食,进行挥霍浪费;(六)运输、饲养部门虚报畜禽,冒领饲料。

在乡村统销工作中存在的主要问题是:(一)不做细致的工作,平均分配国家统销粮;(二)夸大灾情,扩大粮食统销面;(三)干部多吃多占,克扣群众统销指标。

二、城镇粮食供应为什么年年 检查,年年有漏洞

——福建省南平专区进行粮食统销大检查

福建省南平专区从今年一月至七月对于城镇粮食供应工作进行了几次大检查,对于供应的人口、工种、定量、补贴等方面,普遍进行了核实,揭发出不少套购国家粮食的花样,减少了国家的粮食供应量。一至七月份核减了各种虚报人口九千三百零三人,占供应人口总数的百分之一点九四,核正工种定量每月减少粮食二十七万斤,占供应定量总量的百分之二点一四。

从工作检查中说明,城镇的粮食供应,年年检查核实,年年发现有漏洞。建西林区从一九六一年十一月以来,在不到

两年的时间检查过六次粮食统销,每次都查出了漏洞。累计查出的虚报人口一千一百二十八人,套购粮食四万余斤。邵武县煤矿从一九六二年一月到今年五月套购了六万多斤粮食,私自提高粮食定量、领导干部互批条子进行特殊照顾、随意进行各种补助、过节会餐、改善公共伙食、招待来往客人、用粮食喂猪等,进行挥霍浪费。

为什么粮食供应的漏洞不能杜绝呢?

(一)宣传教育不够普遍,用粮单位分散主义思想未能得到克服。有许多工厂、企业、机关、学校等伙食管理人员,对国家粮食形势认识不足,不顾大局,只从自己工作方便出发。甚至有的领导干部以“职工生活过好一点,生产干劲大”为借口,弄虚作假,套购国家粮食。他们还有一条所谓理由,说:“冒名顶替,多购粮食,是为工作,不是贪污。”

(二)粮食部门工作不够深入细致,工作制度不能坚持。有些粮食干部对于核实粮食供应工作存在着畏难情绪。有的不坚持执行人、户、粮三一致的手续制度,致使有的企业职工家属无证就可落户。有的干部对核实供应工作的意义认识不足,认为“搞好不过扣回几斤粮食,搞不好要得罪不少人”。

(三)敌对分子有意破坏国家粮食政策。有些敌对分子和一些受资本主义思想严重侵蚀的干部职工,乘机进行破坏,投机倒把,贪污盗窃。这是两条道路的斗争在粮食供应工作上的反映。

(摘自南平专署财办的报告)

三、中共中央华北局财政贸易办公室 发出严格控制粮食销量的通知

华北局财贸办公室于十月十二日,通知华北各省、市、自治区财办,要严格控制粮食销量。通知指出,某些干部在国民经济大大好转的情况下,误认为粮食问题已经过了关,对粮食销量的控制有所放松。对非农业人口不适当地增加口粮补助,不适当地扩大以粮食为原料的副食供应;对农村由于底数不清,扩大了粮食供应面,有的平均分配统销粮食,增加了粮食销售量。这种情况值得注意。各地要精打细算,节约粮食,支持灾区,保证必不可少的粮食供应。通知要求各地,对城乡粮食销售认真进行一次检查,并且写出检查报告。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转公安部关于 冀鲁豫皖苏五省灾区社会 治安情况的反映

(一九六三年十一月一日)

河北、河南、安徽、山东、江苏省委，并华北局、中南局、华东局：

现在将公安部情况反映(这期主要是关于五个省的人口外流和社会治安的情况)发给你们。

这几个省今年都遭了不同程度的水灾，有些省遭了极为严重的水灾。战胜灾荒，顺利度荒，争取明年大丰收的关键，是依靠集体、组织群众、就地进行农副业生产和恢复、重建家园，并且防止群众误入逃荒、闹单干、做生意等歧途。在群众中，如果盲目外流、“逃荒”、闹单干、“半农半商”、弃农经商、投机倒把之风一起，就会给资本主义势力的滋长大开方便之门。不仅会影响、瓦解群众生产自救的斗志，而且会在思想政治方面腐蚀干部、群众，引起道德风尚的败坏。请你们动员灾区全党和全体干部，特别是社队干部，采取积极措施，继续防止和克服这方面的现象。

中 央

一九六三年十一月一日

公安部情况反映：冀鲁豫苏皖灾区当前 社会治安比较平稳但不稳固

当前灾区总的形势一般还好。九月中央救灾工作会议后，河北、河南、山东、江苏、安徽灾区，大抓生产和生活安排，开展思想教育，摆形势，交政策，干部和群众情绪基本稳定，积极生产自救，重建家园，特别是种麦的热情很高。社会治安情况也随之好转，群众性治安问题减少。但因为灾情重，有些实际问题不可能很快解决，敌人也乘机进行破坏。因此，治安方面还有不少问题，有些方面的问题如不注意，入冬以后可能有发展。从地区看，河北、山东、苏北好一些，豫东、皖北差一些。

一、最大的问题还是人口外流。五省灾区不完全统计，八月份外流三十二万五千人次，其中河南二十万人次，安徽六万一千人次，山东三万二千人次，江苏三万人次，河北两千人次。九月份外流二十三万人次，比八月减少百分之二十五，其中河南约十三万人次，山东、苏北、皖北各三万人次，河北约一万人次。十月上中旬继续减少，据河北、河南、山东、江苏四省灾区统计，十月头二十天外流灾民四万六千多人，比九月同期减少百分之六十六，其中河南二万三千八百多人，山东一万零八百人，江苏八千三百多人，河北三千多人。但是，还不稳固。豫东、皖北局部地区成批外流的现象尚未完全停止，豫东地区十月上旬经陇海线向西外流的灾民有二万二千人次，中旬增加到三万一千人次；河南、河北、山东、江苏等地典型调查，有百分之十左右的人准备种麦后外流。如果工作做不到家，种麦

后人口外流可能回升。

部分灾民流入城市,影响治安秩序。据天津、济南、南京、郑州、合肥等十一市统计,九月至十月上半月流入灾民四万多人,以郑州、合肥等市问题多些。有些灾民沿街乞讨,抓吃抓喝;有些灾民要求在市內落户,不给解决就骂街;做小买卖的,较前活跃。

二、偷盗案件增加。九月份河南、山东、皖北、苏北灾区,共发生刑事案件一千一百零六起,比八月上升百分之三十九点六。其中盗窃案约占百分之九十以上,由主要是偷秋已发展到偷仓库粮食和衣物、耕畜。河北省最近还连续发生五起爬汽车偷粮事件。

三、少数反、坏分子利用灾荒进行破坏活动,但活动方式较前诡密〔秘〕。主要是四类分子乘机煽动灾民外流,煽动闹粮;有些反、坏分子混在外流人口中,进行杀人抢劫,最近河南、苏北接连发生九起;部分地区还发现反动道会门和天主教串连发展组织,图谋复辟。此外,巫婆、神汉相当活跃,装神弄鬼,诈骗财物。

四、灾区内的部分交通线,秩序仍然比较乱。主要是陇海线东段郑州到徐州间,其次是淮南线的水家湖以南,仍有成批灾民爬车,车站秩序不好。最近,由于加强了清车、清站,灾民爬车有了减少,由九月上中旬的一百四十万人次,减少到十月上中旬的二十一万人次。但无票乘客车或用短途票乘长途车的现象有增多趋势,抢上抢下,影响车站和客运秩序。群众扫拾煤炭的现象,个别线路已有发生。

总的看来,当前灾区治安问题虽不甚大,但据一些地方反

映,灾民吃、穿、烧等安排和副业生产,还没有完全落实,运输也是大问题,如果工作跟不上,入冬后某些治安问题可能再度增多。最担心的还是人口外流,估计在部分工作不扎实或有外流习惯的地区,可能继续出现人口成批外流现象。针对这种情况,灾区各级公安机关正在党委统一领导下,以保卫生产救灾为中心,继续加强灾区的治安保卫工作,从组织生产自救、安排生活入手,千方百计稳住灾民,劝阻外流。并及时处理群众性治安事件,坚决打击反、坏分子的现行破坏,大力整顿交通沿线治安秩序,防止发生大的治安问题。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转轻工业部 党组关于加强轻工业援外 工作的报告

(一九六三年十一月二日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,国务院各部、委:

同意轻工业部党组《关于加强轻工业援外工作的报告》。对外经济援助工作是一项长期的任务。轻工业援外任务将不断加重,各有关省(市、自治区)党委、人委和中央有关部门要加强对轻工业援外工作的领导,切实把这一项工作做好。轻工业部党组提出的建立与健全机构、固定专业队伍、充实设计人员、建立样板工厂以及从有关单位抽调人员建立制糖工业安装工程公司的意见是可行的。请国家经委、国家计委、中央组织部及有关省(市、自治区)积极协助解决。

中共中央

国务院

一九六三年十一月二日

(发至省级有关部门)

轻工业部党组关于加强轻 工业援外工作的报告

国务院并报中央：

轻工业部自一九五五年开始承担援外工作以来，任务不断加重。一九五九年承担援外成套设备项目三十三个，现在已增加到七十六个(前报八十一个，经调整合并为七十六个)，大约占到我国对外援助项目的四分之一。援助对象，有越南、朝鲜、阿尔巴尼亚等七个兄弟国家和柬埔寨、缅甸、几内亚、马里等六个民族主义国家。项目内容，从造纸、制糖、火柴、卷烟到味精、粉丝、制针、鱼钩，包括二十八个行业(见附表一、二)。这一工作，由于党中央的正确领导，各有关部门和地区的支持，对外经济联络总局和驻外使馆的指导，以及全体援外工作人员的努力，取得了很大的成绩。截至目前为止，已经完成和基本完成的援外建设项目达二十六个，培养外国实习生一千零三十八人。为此而先后派出专家四百五十七人，技工五百零八人，现在留在国外工作的专家还有八十九人。这些援外项目的建成，不但支援了兄弟国家的社会主义建设，帮助了民族主义国家民族经济的发展，而且对于反对帝国主义、反对现代修正主义的斗争起了积极的作用。

在援外工作中我们也有缺点和错误。在援外设计工作上发生过忽视受援国家的国情以及将国内不成熟的技术运用到援外项目中去的错误，造成了返工浪费和政治上的被动。一

九六〇年以来,我们注意了这一方面的问题,强调援外项目的设计和专用设备,必须是建立在国内先进成熟、稳妥可靠的基础上,并且多次强调援外工作是一项严肃的政治任务,只许搞好,不许搞坏。但是,由于援外任务十分繁重,完成援外项目必须依靠全国各地党和政府的力量,依靠有关部门的紧密协作。而我们在这一方面的组织工作与调查研究工作做得不够深入细致。尤其是对于援外设计力量与出国人员严重不足的情况,虽曾在一九六〇年十二月十日专门写过一个报告,并得到总理、富春、先念、一波^[1]同志的批示,但因当时没有把问题反映清楚,至今也未得到解决,使援外工作受到很大影响。这次“五反”运动,我们通过检查,进一步认识到轻工业的援外力量如果不及时加强,不仅不能很好地完成国家交付的任务,而且随时都有发生“跃进号”一类事件的可能。

今年五月,主席在接见几内亚政府经济代表团和几内亚妇女代表团时谈到,我们“不能因为自己独立了就不管别人了。所谓管别人是指友好的支持、帮忙。……再过五年、十年我们的情况可能好一些,那时的帮助可能多一些。”主席的这一段话,明确地指出了对外经济技术援助工作的发展趋势。今后我们对亚洲、非洲、拉丁美洲新兴的民族独立国家的援助将日益增加,这些国家因为国土不大、人口不多、工业不发达,要求援助的项目势必是轻工业居多。轻工业的援外任务将更加繁重,由此我们深切地感受到,轻工业的援外工作,如果不从现在开始就相应地加强,不仅目前过不去,而且将来更是过不去。

为了加强轻工业的援外工作,我们的意见如下:

(一) 健全援外机构,加强组织领导

经与对外经济联络总局共同研究,认为轻工业部承担援外任务较重,每年待完成和新接受的项目工作量很大,为了加强援外工作,必须在轻工业部和对外经济联络总局双重领导下,成立“中国轻工业对外工程公司”,对内为轻工业部对外经济联络司,编制八十人。现在轻工业部基建司援外处已有干部十六人,需要充实政治上和业务上具有相当水平的行政干部和工程技术人员六十四人。编制批准后,即从部内和省市轻工业系统中调配。

(二) 固定专业队伍,积累援外经验

对外提供经济技术援助,是我们应尽的无产阶级国际主义义务,是一项长期的工作。要做好这一工作,必须积极地培养出一支有经验的轻工业援外的专业队伍,而这又首先必须把现有的援外工作干部队伍固定下来。近两年来由于援外干部的队伍不固定,往往是每接受一个新项目,就临时调一批干部,任务完成又各返原职,既不利于积累经验,又不利于培养干部,援外工作的质量也受到影响。为了改变这种情况,建议将各省、市轻工业厅(局)现有的援外办公室或援外处作为各省、市轻工业厅(局)职能处(室),把人员固定下来,仍由援外经费开支。各援外办公室、援外处以及援外项目的筹建处,一律接受省、市和轻工业部的双重领导。

(三) 加强设计力量, 兼顾国内外需要

目前全国轻工业系统设计部门的职工二千二百人, 其中直接设计人员只有一千五百人, 前二年终年从事于援外项目设计工作的占到百分之六十。今年轻工业基本建设投资略增, 设计力量不能兼顾。今后每年需要设计的援外项目十五个, 每个项目需要直接设计工作人员(包括产品设计和设备设计)一百人, 即需一千五百人。而在今后的三五年内, 轻工业基本建设投资每年平均约在两亿元左右, 每个设计人员全年劳动只能完成相当于十五万元投资额, 两亿投资也需要直接设计人员一千五百人。两项合计共需直接设计人员三千人, 亦即需要在现有一千五百人的基础上再增加工程技术人员一千五百人。否则, 势必顾此失彼, 造成工作上的损失。

上述增加的名额, 建议以一千名分配给省、市轻工业厅(局)的设计院, 由各省市在今年年底以前自行配齐。其余五百名分配给部直属的四个设计院, 人员的来源, 我们要求从应届的大专毕业生中分配二百人, 从下届毕业生中分配二百人, 从部内和省市轻工业系统中调配五十人, 还有五十人拟请组织部设法从各有关部现有人员中调配。

(四) 建立“样板”工厂

对外技术援助, 必须建立在国内的基础上。我国轻工业具有优良的手工业传统, 产品丰富多彩, 但是机械化水平很低, 在进行援外建设时要考虑到受援国的要求和国际影响, 又

必须使建设的工厂具备一定的机械化程度和现代技术水平,在国内无“样板”可循的情况下,就使得我们在工厂设计上,设备测绘、制造上,工艺选择上遇到很多困难,援外工程的质量和设备效能等也缺乏保证。为今后的援外工作着想,有必要在国内有关的行业中有重点地逐步地建立“样板”工厂,不断地改进技术装备,提高技术,提高劳动生产率,作为援外建设的标兵,把援外工作建立在确实可靠的基础上。

(五) 要求广东省的制糖安装力量归队

在尚未完成的五十个援外项目中,有十个制糖项目,要在最近二三年内陆续安装和试车,工作量很大,但缺乏安装力量。广东省轻工业厅所属制糖安装工程公司(后改为轻工业机械制造工程公司),多数技术工人都是糖厂的老工人,既能安装设备,又能掌握试车运转操作。但该公司经中南局决定划归化工部领导以后已改为中南化肥建设公司,无法承担全部援外安装任务。为了适应当前援外需要,恢复制糖工业援外的专业安装队伍,我们已和广东省委、化工部党组商妥:从中南化肥建设公司、省轻工机械厂、省市安装公司、省电力安装公司等单位抽足二百人,并且同意:(1)把原来出过国的七十二名技工全部调给糖业安装公司;(2)把潘江、麦乔生两个干部调给糖业安装公司。成立新的制糖工业安装工程公司,由我部领导,以保证援外制糖建设项目的完成。

(六) 必须管理少数机器厂,使专业设备配套

轻工业援外项目所需的重型、精密和通用设备已由第一

机械工业部承担,大部分专业设备也由一机部安排生产。虽然,一机部几年来用了很大的力量,但是,由于轻工业专业设备单机多,型号杂,批量小,安排生产环节多,极费周折,而且设备设计与设备制造分属两部负责,援外任务又经常调整多变,这样就不能保证交货时间与质量。同时还必须继续供应受援国家订购这些设备的备品备件,因此,轻工业部最好能直接管理少数的专业设备制造工厂,对此问题我们准备同一机部和有关单位进一步研究后再报。

以上意见是否有当,请批示。

轻工业部党组

一九六三年七月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春、先念、一波,即李富春、李先念、薄一波。

中共中央批转内务部党组关于中央一级机关及其在京单位精简人员处理情况的报告

(一九六三年十一月七日)

中央各部委,国家机关和人民团体各党组,各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意内务部党组《关于中央一级机关及其在京单位精简人员处理情况的报告》,现转发给你们研究执行。

中央各部门对尚未处理的精简人员,应当本着善始善终、负责到底的精神,一个一个地摸清情况,认真地抓紧处理。适合到地方工作的,仍由省、市、自治区予以安置。有些精简人员不服从组织分配,对他们要耐心地进行教育;确有实际困难的,还要切实地帮助他们解决。在经过再三说服教育和解决困难之后,仍然坚持错误的,应当按照党和国家的纪律,严肃地进行处理。

各省、市、自治区对尚未处理的精简人员也应当抓紧处理。

中 央

一九六三年十一月七日

(发至省级)

内务部党组关于中央一级机关及其在京 单位精简人员处理情况的报告

中央组织部并中央：

中央一级机关及其在京单位精简工作即将结束，现将精简人员处理的情况报告如下：

一九六〇年精简前，中央一级机关及其在京单位共有职工二十四万七千余人。三年来，共精简十万二千余人，连同因接收高等学校、中等专业学校毕业生和军队转业干部等而顶替出来的八千余人，需要处理的人员合计为十一万余人。到一九六三年六月底，已经处理了十万四千五百余人（其中干部五万六千八百余人，工勤人员四万七千七百余人），占需要处理总人数的百分之九十四点九。计：调给各省、市、自治区的三万六千八百余人（包括为加强农业第一线抽调的七千余名干部）；调给中央各部门京外直属企业、事业单位的二万八千四百余人；下放国营农场、机关生产基地的二千三百余人；调给军事部门和服兵役的一千七百余；回乡生产的一万九千六百余人；解雇的六千一百余人（主要是临时工）；送学校学习的一千一百余人；辞职、退休的四千三百余人；作其他处理的四千余人（包括转集体所有制单位、开除、自动离职等）。尚未处理的还有五千六百余人（其中干部四千四百余人，工勤人员一千二百余人），占需要处理总人数的百分之五点一。

在精简人员处理工作中，各部门、各地区认真贯彻了党的方针政策，做了许多思想工作和组织工作，绝大多数精简人员

积极响应了党的号召,到农村、厂矿等基层单位去工作或劳动,支援了工农业生产。总的说来,这项工作进行得比较顺利,成绩很大。

但是,目前还存在一些问题需要研究解决。主要是:

有一部分精简人员比较难处理。有些人因夫妻关系牵扯和家庭困难不易调离北京地区,其中多数是女职工,一般工作能力较弱;有些人身体病弱,半天工作,半天休息,或者时而工作,时而休息,无法分配工作;有些人因各种政治历史问题分配不出去。

有一部分精简人员政治觉悟低,怕艰苦,贪图安逸生活,不服从组织分配。主要表现是:不愿离开大城市,不愿去农村、基层工作,更不愿长期在农村安家落户。有的除上海、广州等大城市以外哪里都不去;有的坚决不离开北京;有的怕随丈夫(或妻子)下放而假办离婚手续;有的为了达到不离开北京的目的,甚至还以跳楼、绝食威胁组织。

有些单位对精简人员要求不严,思想工作做得不够。对那些不服从组织分配的人员不从加强教育、解决思想问题着手,或是迁就姑息,或是轻率地采取组织手段进行处理。

为了进一步做好精简人员处理工作,各部门应本着善始善终和负责到底的精神,对尚未处理的精简人员进行一次清理,并且抓紧妥善安置。为此,现提出如下几点意见:

1. 能够回乡生产的,特别是一九五八年以后参加工作来自农村的新职工,应尽可能继续动员他们回乡参加生产。

2. 适合到地方工作的干部,仍需继续由省、市、自治区予以安置。他们的妻子(或丈夫),如果是一九五七年底以前参

加工作的工勤人员的,可随同干部下去,由各地人事部门协同当地劳动部门尽可能予以安置。地方用不上的某些专业技术干部,由各部门下放到本部门直属的企业、事业单位工作,或者按专业归口由中央有关部门予以安置。在干部调动的时候,随同他们居住的家属,各地应该准其迁入落户。

3. 对于夫妻双方都是干部,一方已经精简,一方未精简的,各部门均应从全局出发,本着“同去同留”的精神,尽可能将他们双方同时调下去;如一方确因工作需要不能调出,而已经精简的一方又不宜作退职等处理的,由双方所在单位协商安置;有些工作能力较弱,家务牵累较重,生活有依靠的,也可以动员他们退职或者保留干部身份回家操持家务。

4. 对于身体病弱,半天工作、半天休息,或者时而工作、时而休息的人员,符合退职、退休条件的,应积极地动员他们退职、退休;不能作退职、退休处理的,仍应由原单位负责妥善安置。老、弱、残人员,则应按照《国务院关于老、弱、残职工暂列编外的通知》列入编外。

5. 对于纯洁组织,清理出来的有各种政治历史问题的人员,属于中央批转中央组织部《关于中央一级机关纯洁组织、整顿秩序和加强安全保卫工作的报告》中提出的八类人员,应按报告规定的有关办法进行处理;属于一般政治历史问题、一时又无法审查清楚作出结论的,如本人具备一定工作条件,可由原单位给他们写出审查意见,然后请各地设法安排工作。

6. 对于精简人员要加强思想工作,使他们能够自觉地服从组织分配,并注意帮助他们解决调动工作时的一些实际困难。

对于不愿意去农村、基层的人员,应该耐心地进行说服教育,切实做好思想工作。经过教育不服从分配的,应该按照中央、国务院《关于精简职工安置办法若干规定》中第十条和中央《关于国家机关和企业、事业单位精简干部的安置处理办法的补充规定》中第六条减发工资的规定执行。对少数坚持错误、屡教不改、表现十分恶劣的,应该给予必要的纪律处分。

中央一级机关精简下来尚未处理的人员,为数虽然不多,但情况比较复杂,有相当一部分不易处理,各部门仍需加强对这项工作的领导。同时,各部门、各地区对精简人员的安置情况,也需要进行一次检查,对生活安排未落实的、工作分配不恰当的,要设法予以解决,以进一步巩固精简成果。

以上意见,如属可行,请批转中央各部门、各地区。

内务部党组

一九六三年九月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发西北局批转甘肃省委 关于职工升级调整工资工作中 几个问题的紧急通知

(一九六三年十一月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组,军委总政治部:

现将西北局批转甘肃省委《关于职工升级调整工资工作中的几个问题的紧急通知》转发你们参考。各地区、各部门今年调整职工工资的工作,必须严格按照中央、国务院既定的政策和规定办事,不要任意扩大职工的升级面,尤其是十七级以上干部不得挤占十八级以下干部和工人的升级面,以免造成今后工作被动和使领导脱离群众。

中 央

一九六三年十一月七日

(发至省军级)

西北局批转甘肃省委关于职工升级调整工资 工作中的几个问题的紧急通知

各省委,自治区党委并报中央:

现在将甘肃省委十月十七日《关于职工升级调整工资工作中的几个问题的紧急通知》转发你们参照执行。甘肃省委及时检查这一项党的重要政策执行的情况并提出有效解决办法的领导方法是完全正确的,是值得学习的。希望各地最近都全面检查一次职工升级调整工资的情况,尽可能快地解决发生的问题,失掉时机,必然会造成不应有的损失,增添今后工作的困难。关于这个问题,最近刘澜涛同志批了两件材料,已送西北局书记处书记,亦望你们注意阅读。此件可以转发到地委、市委,大的厂矿党委。你们讨论的结果望报告西北局。

中央西北局

一九六三年十月二十日

中共甘肃省委关于职工升级工作中 几个问题的紧急通知

各地、州委,兰州市委,各县(市)委,省级各党组,各直属党委并报西北局:

我省调整工资工作已经全面铺开。据最近省劳动局派出的工作组反映,各级领导对此项工作比较重视,但也发现有个

别地区和单位未按八月份实有人数计算升级人数,而扩大了升级面。有的给各县分配的升级面就大于百分之四十;有的地区除按照应该升级的人数计算升级面以外,还给了“优待面”;也有个别单位给领导机关的升级面大,基层单位的升级面小;行政机关升级面大,企事业单位升级面小;有的干部挤占工人的升级面。其次,有些地区对一九六〇年以来未经国家批准而擅自升了级的单位,未作严肃处理。如天水专署秦腔剧团,一九六一年十一月经专署批准六十七个职工普遍升了级。其中升一级的二十二人,升二级的十三人,升三级的九人。今年四月份开始又改为固定补贴,至今问题没有妥善处理。甘南自治州未经请示,即擅自将工资总额多安排了二十余万元。

以上这些做法都是违背党和国家政策的。为了搞好今年职工升级工作,认真贯彻执行党和国家的工资政策,特作如下通知:

(一)今年调整工资工作中升级面应一律按照八月份应列入升级范围的实有职工人数计算,实事求是,应升多少算多少。至于全省工资会议上给各地各部门计算的升级人数,只能作为当时计算升级用款的依据,而不能作为实际升级人数。十七级以上干部的升级面不能占用下边干部的。行政机关不能占用企事业单位的升级面。干部不能占用工人的升级面。领导机关不能占用基层单位的升级面。十八级以下领导干部的升级面,也要考虑和一般干部的平衡关系。升两级的必须算两个升级面。

(二)按规定有保留工资的职工,升级不增加工资的,不算

升级面,但必须严格掌握升级条件,该升的就升,不具备升级条件的就不能升级。不要从照顾出发,降低升级条件。否则,会给工作带来不良后果。

(三)对于未经国家批准而擅自升了级的单位,都要认真进行检查,并作出适当处理。今年升级时要从该单位的升级指标中把擅自升级的人数扣除;对于连升几级的要降下来,只能升一级,而且要从升级指标中扣除;对于普遍升级的单位,一律宣布过去升级无效,按国家今年规定重新进行升级。

(四)在这次评级中需要定级的人员,要认真按照德才条件评定他们的工资等级,绝不允许“以钱套级”或者以定级为名,变相提高职工的工资级别。定级后,原工资高于新定工资的,其差额部分可以暂时给予保留,今后随着本人标准工资的增长,作相应的抵消。定级的人员增加工资是否折算升级面,各地各部门可视具体情况处理。即:定级人员需要增加的工资总额,在升级指标范围内能够全部解决的,可以不折算升级面。只能解决部分的,就折算部分升级面(中央注:定级人员折算升级面的问题,应按照劳动部今年十月十八日关于职工升级工作的补充通知的有关规定执行)。

(五)为了加强调整工资工作的领导,县以下各单位的评级方案由县负责审批后再公布执行。专区所属单位的评级结果,由专区各部门汇总后,报经专区调整工资领导小组审查批准后再公布执行。未经县和专区批准不要公布。专区和县在审核升级方案时,必须按规定办事。

望各级党委接到本通知后,迅速对本地区本部门职工升级工作进行一次检查,发现不符合规定的要立即纠正,对难以

解决的问题应该及时反映。同时,各级监察部门对不按国家规定办事,擅自扩大升级面、变相提高职工工资的单位和个人,要进行严格的检查处理,以使党和国家的政策正确贯彻执行。请将此通知印发各单位照办。

中共甘肃省委

一九六三年十月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家科委党组、 文化部党组关于进一步加强 科学技术出版工作的报告

(一九六三年十一月九日)

各中央局,省市委、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,人民日报、新华社、广播局:

中央同意国家科委党组和文化部党组《关于进一步加强科学技术出版工作的报告》,现将这个报告发给你们,希参照执行。在科学技术刊物中,对于新的研究成果,应该分别情况,注意必要的保密。出版刊物应注意质量,不要只追求数量。

(发至省级)

中 央

一九六三年十一月九日

关于进一步加强科学技术出版工作的报告

中央宣传部并报中央:

国家科委和文化部于五月二十日至六月六日联合召开了

全国科学技术出版工作会议。这次会议是紧接着中央宣传部召开的出版工作座谈会后召开的。参加会议的有：一部分自然科学专门学报的主编，科学技术图书编辑、出版单位的负责人和书刊发行单位的负责人等，共一百零八人。会议在总结过去经验的基础上，着重讨论了科学技术出版工作的方针任务、出版规划、调整图书定价、稿酬标准和改进发行工作等问题。现将讨论结果和对今后科学技术出版工作的意见报告如下：

(一)

建国以来，科学技术出版工作在党的领导下，有了很大的发展，取得了显著的成绩。据不完全的统计，一九五〇年至一九六二年末，全国共出版了科学技术图书约五万五千多种（包括大专学校理、工、农、医教材在内），占全国新出版图书总数的百分之三十左右。科学技术期刊仅各自然科学专门学会公开出版的全国性学术刊物，目前已有五十多种，介绍外国科学技术动态的翻译刊物有四十五种。书刊的质量逐年有所提高，特别是一九六〇年整顿出版物和出版社以来，政治质量和学术水平更有显著提高，政治性错误和泄密事故大大减少。与此同时，还培养了一支科学技术书刊的编辑、出版和发行队伍。科学技术出版工作在为科学研究、生产建设、教学和普及科学技术知识方面，起了积极的作用。

当前存在的主要问题是：对科学技术出版工作重视不够，最近两年来一般科学技术图书的新出品种大幅度下降（一九五七年出版五千多种新书，一九六二年只出一千五百多种新

书);不少书刊的印刷份数偏少,加上发行不对路、不深入,使供求之间的矛盾更加突出。国内许多宝贵的科学技术研究成果和著作得不到出版的机会,广大的科学技术人员缺少必要的书刊阅读。这种情况,对于我国生产建设和科学技术事业的发展是十分不利的。

产生这些问题,有种种原因。例如:对科学技术出版工作的方针政策没有及时进行认真研究,缺乏统一领导和全面规划,保密的范围过宽与界限不清、编辑力量和印刷力量与任务不相适应等等。

(二)

实现科学技术现代化的宏伟目标,需要科学技术人员的辛勤劳动,也需要各方面工作的配合,为科学技术人员提供必要的工作条件。今后我国科学技术的发展,对科学技术出版工作提出了新的、更高的要求。科学技术出版工作作为科学技术事业的一个重要环节和必要条件,对于加速发展我国的科学技术有着直接的关系。科学技术出版工作搞得不好,可以对社会主义建设事业和科学技术工作起促进作用。因此,必须迅速采取有效措施,大力加强科学技术出版工作。

科学技术出版工作是整个出版事业的一个组成部分,必须认真地贯彻“政治第一、质量第一”的方针。科学技术出版工作为无产阶级政治服务的途径,就是要做好科学技术成果和科学技术知识的传播、介绍工作,适应我国社会主义建设的需要,适应农业、工业、国防和科学技术现代化的需要。出版的书刊,既要适合当前工作的需要,又要符合长远发展的要

求;既能够反映我国的科学技术水平,又能够反映国际上先进的科学技术水平和发展动向;在学术问题上,要贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,同时,要不泄密,不宣扬修正主义,不出政治错误。在保证质量的前提下,适当地增加科学技术出版物的品种和发行数量。

根据以上所述,对于各类出版物具体要求如下:

(1)增加科学技术期刊的品种。科学技术期刊是迅速报道科学技术成就、及时反映研究工作动态的出版物,在整个科学技术出版工作中占有特别重要的地位。今后应在办好现有期刊、使之不断充实和提高的基础上,根据科学技术发展的需要,适当增加品种。最近三五年内的目标是:使各主要学科和主要专业的科学技术人员都有与其专业有关的报道国内科学技术的杂志和翻译介绍国外科学技术的杂志可读。

各自然科学专门学会出版的学报,是代表我国学术水平的公开刊物,理论性强,可以对国外交换。现有的品种尚少,有些重要的门类还需要积极设法,逐步增办。同时,必须集中全国的科学技术力量办好这些全国性学报。各研究机构、高等院校和厂矿企业等单位应该积极鼓励本单位的科学技术人员向全国性学报投稿。各单位应该把可以公开出版的优秀的稿件优先供给全国性学报选用。学报是主要供研究人员阅读的。除此以外,应根据需要,出版若干种专在国内发行、以中初级科学技术人员(相当于助教、研究实习员、技术员水平以上的干部)为主要对象的刊物。目前这类刊物很少,应该有计划地积极创办。同时,还必须大力组织翻译力量,提高翻译质量,出好各类译丛,使我国的科学技术人员能够及时了解国外

的科学技术动态和水平。

(2)出版研究报告。把研究成果写成报告加以出版,记录和积累起来,并进行传播交流,供国内有关单位利用,是一件很重要的工作。世界上有许多国家以政府名义出版这种报告。研究报告不仅可供交流推广,避免工作中的重复浪费,促进科学技术在已有成就的基础上更快地发展,使研究成果发挥应有的作用,而且对研究者本人和所在单位也是一种鼓励。这种报告只供国内有关单位使用,如要出国或公开发行,必须经国家科委批准。

(3)出版专门著作。科学技术专门著作是系统地总结科学技术成就的出版物,是科学技术出版工作中的“重武器”,应当有计划地加以出版。各有关编辑出版单位应该重视我国科学工作者专门著作的出版,使得各主要学科和专业逐步都有我国学者自己的著作。同时要重视组织出版各种手册、辞书等工具书。中国科学院、全国科协、各专门学会、国务院各有关部(局)的研究院(所)、各大专院校,都应该鼓励科学技术工作者把自己的研究成果写成专著出版。

对于国外优秀的专门著作,各编辑、出版单位应该征求有关科学家的意见,订出计划,组织翻译出版。新兴学科、尖端技术和边缘科学的代表著作,国内需要更为迫切,应该开列书目,有计划、有系统地翻译出版。

在翻译出版资本主义国家和现代修正主义集团统治的国家的科学技术著作时,要注意不要传播他们的反动政治观点,不要为他们捧场,但是,同时也要注意,不能因此就不去积极翻译出版确有价值的科学技术著作。对于科学上确有价值,

而在前言、绪论或有些章节中夹杂有某些反动政治内容的书籍,应该分别具体情况,采取删除某些字句段落,用节译编译、或者全译而在内部发行的办法,分别加以处理。

(4)出版科学技术普及读物。对科学技术普及读物的出版,必须加以充分重视。应当利用各种出版形式(书、刊、挂图、年画、连环画等),向广大群众介绍科学技术知识,大力配合农业技术改革的需要。内容力求准确可靠,没有经过实践检验的、不成熟的东西,不要随便推广。

全国性的科学技术普及读物,主要由中央一级的有关出版社和上海的有关出版社分工协作出版,要求配套,避免不必要的重复。要重视质量,不能粗制滥造。地方出版社应组织当地的著作力量,着重出版带有地方特点、适合地方需要的出版物。对某些有条件的地方出版社也可以在统一规划下出版一部分全国性的科普读物。

此外,大专学校理、工、农、医教材,是科学技术出版物的重要组成部分。国务院和教育部已另有安排,这次会议未加讨论。

技术标准对促进工业产品规格化,提高产品质量具有重要意义,工作量很大,有关出版社应该克服困难,做到及时出版并保证排印质量。

(三)

为了实现上述要求,把科学技术出版工作提高到一个新的水平上来,逐步满足科学技术发展的要求,建议采取以下措施:

(1)加强领导。科学技术出版工作是一项政策性很强、业

务上很专的工作,必须加强领导。各编辑、出版单位一般都是按专业归口,分别由国务院各有关部(局)领导。国务院各有关部(局)应该指定一位副部长或党组成员负责领导所属的编辑、出版单位的工作,定期检查出版工作的方针政策和出版计划的执行情况。建议由国家科委、文化部、中国科学院、全国科协、国家经委、国务院农林办公室等单位相当于副部长级的干部组成领导小组,负责研究和拟订科学技术出版工作的方针任务,全面规划全国的科学技术出版事业,以及优秀著作的评奖工作。领导小组的办公机构设在国家科委。领导小组及各有关部门在决定科学技术出版工作方针任务和出版计划时,应充分吸收有关科学技术专家的意见。一般出版行政仍由文化部负责。

(2)统一规划,协调分工。这次会议上已经提出了今、明两年的专门学报、中级期刊、翻译期刊和普及读物的初步规划,并明确规定专门学报和中级期刊由全国科协和各专门学会负责,翻译期刊由中国科学技术情报所负责,普及读物由全国科协负责统筹安排。研究报告由国家科委负责出版。至于专门著作和工具书等,在会上来不及作出规划,决定由各出版社分别对已经出版的这几类书籍进行一次全面清理,保留比较优秀可以再版或经过修改可以再版的部分,剔除其内容已经过时或不适宜再印的部分。在此基础上分别制订三五年内出版的选题计划和年度出书计划。经过综合平衡,汇总成为全国的统一规划。

对于科学技术性质的内部刊物应该进行一次整顿,凡可以公开的应充实内容,提高质量,公开出版发行,以便较多的

科学工作者能订阅,只保留确属必须内部发行的才出内部刊物。内部刊物的整顿工作,可由各有关部门分头进行,由科学技术出版工作领导小组负责监督执行。

(3)进一步调动科学技术人员从事著译活动的积极性。充分调动科学技术人员从事著译活动的积极性,是做好科学技术出版事业的关键。目前,有少数企业、学校、机关等单位把工作人员的业余著译活动同本单位的工作对立起来,认为写作是名利观点、个人主义,批评著译者是在搞“副业”、做“私活”等,使得一些科学技术人员产生了不少思想顾虑,不愿从事著译活动。这是一种很不正常的现象。不能因为个别人的错误思想而影响著译活动的健康开展。科学技术著译工作是一种艰苦的、创造性的劳动,是社会主义建设和发展科学技术所必需的。各研究机构、高等学校、厂矿企业以及其他有关的单位,应该积极鼓励和大力支持科学技术人员从事著译活动,提倡写作风气,并且在时间上和实际工作中给予必要的照顾。对于有成就的、年老的科学家,还要配备适当的助手,向他们学习,以便把他们的经验和成就继承下来。

各编辑、出版单位搞好同著译者的关系,是办好科学技术出版工作的前提之一。编辑、出版单位要很好地团结和组织科学技术人员,依靠他们的支持,重视他们的意见和要求,尊重他们和他们的劳动。对于出版物的科学技术内容,应该主要依靠科学家审查。同时,要妥善地处理稿酬问题。经请示中央宣传部后,已经纠正了过去稿酬过低的现象,决定采取与文学、社会科学稿酬一致的标准。

明确保密范围和界限,以便编著者心中有数,切实掌握。

只有这样,才能做到应该保密的得到确保,不必要保密的可以通过出版物充分交流和传播。建议各有关部门对此加以进一步明确,作出具体规定。

(4)加强编辑、出版队伍的建设。近几年来,各编辑、出版单位进行了调整,裁并了一些出版社,精减了人员。编辑、出版队伍较前纯洁了,政治质量有所提高。但是,随着工作任务的日趋繁重,现有的力量越来越不能适应需要。目前,十二家科学技术出版社,连同国务院各有关专业部(局)的十多个编辑单位在内,编辑人员总数仅六百余人,而且其中大部分是助理编辑,业务水平不能适应工作的要求。为了更好地承担起今后的出版任务,建议由各主管部门在本部门的编制内,本着精简的精神,适当地充实各编辑、出版单位,特别要注意配备领导干部和业务骨干。对于出版任务特别繁重,需要增加较多人员的出版社,在主管部门的编制内实在无法调剂时,应实事求是地提出增列名额,报国务院审批。

各自然科学专门学会出版的刊物,仍应按照一九六二年八月十五日中央批转的国家科委党组《关于科学技术研究机构进一步调整精简的意见》中的有关规定,给予一两人的编制,配备专职编辑人员。

对编辑、出版人员,各级领导部门要经常关心和帮助他们,使他们的工作尽可能地稳定下来,为他们创造学习与进修的条件,使他们在政治上、业务上不断提高。各出版社和编辑部门,应该按照中央指示,贯彻科学工作十四条的精神。

(5)合理调整图书定价,改进出版社和书店邮局的经营管理。目前有些科学技术书刊的定价偏高,对培养科学技术人

才,普及科学技术知识不利。这次会议提出了调整科学技术书籍定价标准的意见,按照这个意见有些出版社因出版的图书专业性很强,印刷份数少,要赔一些钱。但是,全国科学技术出版社,总起来计算,可以做到不赔钱,或只少赔点钱。

各科学技术出版社在调整定价以后,要加强经济核算,改善经营管理,挖掘潜力,降低成本。

此外,目前在科学技术出版社的设置和管理体制方面,还存在一些问题,到会代表提出了一些意见和要求。还有印刷力量不足,也是一个严重问题,对于这些问题我们因为事先没有很好研究,在会上没有充分展开讨论。对此,我们将会同有关方面慎重研究,订出方案,另报审批。

以上报告当否,请予指示。如无不当,请批转各有关部门执行。

国家科委党组

文化部党组

一九六三年九月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于增加粮食 换购任务的紧急指示

(一九六三年十一月十二日)

各中央局,各省市自治区党委、人民委员会,国务院各部、各委员会:

目前在粮食工作方面发生了两个值得严重注意的情况。第一,最近两个月来,修正主义集团在国际市场上大量抢购粮食、抢租船只、抢装抢运,我们向国外进口粮食的工作受到了干扰。一些有粮、有船的国家乘机居奇,或者拖延同我们的谈判,或者少报数量、高报价格,或者推迟装运的时间。这样,明年上半年可能有一些粮食不能如期进口。第二,全国城乡的粮食销量增加,今年八月一日到十月二十五日,比去年同期多销了十八亿多斤粮食。如果这种趋势继续下去,加上明年青黄不接时期多销的因素,全年的粮食销售指标将被突破。这是目前我们面临的重要问题。

我们应当怎样对待这个问题呢?如果目前不再适当增加国内的粮食收购,同时对粮食销售增加的趋势不坚决加以扭转,那么,在明年青黄不接的季节,全国的主要城市工矿区和重灾区,就有可能发生粮食脱销,从而影响城市工矿区的秩

序,影响重灾区农村的生产和生活。到了那个时候,如果我们再来向丰收地区多购粮食,那就来不及了。这对于争取明年国民经济的进一步全面好转,对于国际上的反对帝国主义、反对各国反动派、反对现代修正主义的斗争,都将是不利的。

中央和国务院认为,我们在努力向好的方面争取的同时,必须从困难方面着想,当机立断,立即采取坚决有效的措施,依靠自力更生、立足国内,来解决可能发生的粮食收支逆差。一方面,仍然要大力加强进口粮食的工作,力争实现原定的明年进口粮食的计划。但是,另一方面,要立即着手从国内解决问题。根据中央最近发出的指示,必须把粮食销量坚决压缩到合理的水平,保证国家粮食销售指标不被突破;同时,中央决定从各方面挤出一部分棉布、化肥、排灌机械、水泥等工业品,向丰收地区的农民等价换购一部分粮食,由中央掌握调度使用;九月中央工作会议上确定各地备调的十亿斤粮食,也要作实际调出的安排。这样,在销售指标不突破的条件下,我们手上多掌握了一部分粮食,如果那时候有些粮食进不了口,我们就不会处于被动的地位;如果进口粮食能够按计划实现,我们手里掌握的粮食就会更多一些,就能够取得更大的主动。

以工业品等价换购一部分粮食,对国家有利,对农民也有利,是农民可以接受的一种办法。现在农村粮食状况总的说来虽然还不宽裕,但是比起前两年来,已经有了较大的好转,特别是丰收地区,留粮的数量一般都比较多。有些地方分配给社员的口粮达到杂粮四五百斤以上,稻谷六七百斤以上;不少地方在国家征购任务以外,农民手上还有余粮,要求交换工业品;有些地方相当严重地出现了浪费粮食现象,节约

粮食还有潜力。因此,向丰收地区的农民换购一部分粮食,不但是必要的,而且是可能的;不但有利于国家的粮食安排,而且有利于生产队和社员增加收入、发展生产和解决一部分穿衣的需要。当然,用工业品换购一部分粮食,只是一种补充的形式,决不能因此而影响国家征购任务的完成。国家掌握必要的粮食,根本的办法仍然是征收和统购,这是不能动摇的。

还应当看到,这次增加粮食换购,任务是艰巨的。各级党委必须向全党全民讲清形势、说明利害,进行社会主义教育,充分做好换购粮食的政治思想动员工作。同时,还要实事求是地合理地分配换购任务,既要多换购一部分粮食,又要保证不影响农民生活的安排。

这次增加的粮食任务,经过同各中央局和有关的省、市、自治区商量,确定为十六亿四千六百万斤,全部由中央掌握分配。这一部分粮食,主要采取向农民换购的办法;有些地方,也可以采取增加统购任务或者减少销售的办法,拿出一部分粮食顶抵换购任务。但是,不得动用中央粮食库存来顶抵换购任务,也不能因为换购粮食而增加统销指标。

这一次增加换购的粮食,应当同原来安排调出的粮食,统一安排,尽早调运。这个年度的粮食调运任务很重。及时调运粮食,是保证明年夏粮登场以前粮食供应的一个很重要的环节。各地必须切实做好粮食调运工作。

中共中央

国务院

一九六三年十一月十二日

(发至省级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于印发和宣传农村 社会主义教育运动问题的 两个文件的通知

(一九六三年十一月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

在今年九月中央工作会议上制定了《关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定(草案)》这个文件之后,十月间,我们又同河北、河南、湖北、湖南、广东五省省委、若干地委和中南局的领导同志分别开会商量,然后,我们又同华东局领导人、华东各省委的领导人再商量了一次。大家认为:农村社会主义教育运动,应当点、面结合去做为最有利。因此,在九月文件上作了修改,加进了点、面结合的一段,此外,还有一些小的修改。由于这一改变,中央在一九六三年五月二十日给各中央局,各省、市、自治区党委的通知,也要在一些问题上加以改变。五月二十日的通知规定,中央决定(草案),凡是暂时不准备推行社会主义教育运动的县、社和大队,暂时不要下达。现在改为:(一)五月二十日的决定(草案),九月的规定(草案)这两个文件,要向全国农村每个支部发出二本,由县委、区委、公社党委领导干部负责向全体党员和全体农民宣

读,要讲得明明白白、清清楚楚。文件由各省、市、自治区党委负责印发。决定(草案)原有的七个附件,这次不再重印,各地可以选择一些在本地区内进行社会主义教育运动的好的典型材料印发。在党内外宣读决定(草案)和规定(草案)的时候,对这些典型材料,可以只读有关干部参加集体生产劳动和“四清”方面的一两件。(二)城市工厂、机关、学校、街道的一切党支部都要发给二本,由市委、区委指定负责干部用口头向一切人宣读,使他们懂得党的政策。(三)人民解放军、人民公安部队、人民警察,照此办理。(四)民主党派成员,由统战部召集大会小会宣读,并发给他们阅读。(五)对农村和城市的地、富、反、坏、右,也要宣读和讲解这两个文件,以利于对他们的教育和改造。(六)效果如何,随时总结经验。纠正缺点,发扬成绩。(七)总之,要使全国人家喻户晓,做一次伟大的宣传运动。这样一来,一切党内外干部,一切战士,一切人民,都会大进一步;地、富、反、坏、右的大多数人,也会受到教育,得到改造。(八)本通知要向党内各级党委、直至支部宣读。(九)本通知不要向党外宣读。

中 央

一九六三年十一月十四日

中共中央关于农村社会主义教育运动中 一些具体政策的规定(草案)

(一九六三年九月)

今年五月中央发出的《关于目前农村工作中若干问题的

决定(草案)》，是一个伟大的具有纲领性的文件，是关于我们党在思想上、政治上、组织上和经济上各个方面的基本建设的重要文件。这个文件中提出的十项问题，极大地丰富了八届十中全会以后已经在各地农村进行的社会主义教育运动的内容。从今年六月以来，各中央局，各省、市、自治区党委，都为开展大规模的农村社会主义教育运动进行了准备工作：一方面，召开了各种干部会议，训练了干部；一方面，进行试点。现在，各地的试点，一部分已经结束，大部分即将结束。各地试点的经验，充分地证明，毛泽东同志对于社会主义社会中的阶级、阶级矛盾、阶级斗争问题的分析和指示，具有伟大的革命意义和历史意义；充分地证明，根据毛泽东同志的指示开展的农村社会主义教育运动，对于打退曾经嚣张一时的资本主义势力和封建势力的猖狂进攻，对于巩固农村社会主义阵地和无产阶级专政，对于铲除发生修正主义的社会基础，对于巩固集体经济、发展农业生产，都有着极其重大的作用。同时，在各地的试点工作中，也提出了一些具体政策问题，这些都是进一步贯彻中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》必须解决的问题。下面就是关于这些具体政策的规定。

一、社会主义教育运动的基本方针和主要内容

这次农村社会主义教育运动，是一次深刻的社会主义革命运动。毛泽东同志精辟地阐明了这次运动的伟大意义。他说：“这一次社会主义教育运动是一次伟大的革命运动，不但包括阶级斗争问题，而且包括干部参加劳动的问题，而且包括

用严格的科学态度,经过试验,学会在企业 and 事业中解决一批问题这样的工作。”“这一场斗争是重新教育人的斗争,是重新组织革命的阶级队伍,向着正在对我们猖狂进攻的资本主义势力和封建势力作尖锐的、针锋相对的斗争,把他们的反革命气焰压下去,把这些势力中间的绝大多数人改造成为新人的伟大的运动,又是干部和群众一道参加生产劳动和科学实验,使我们的党进一步成为更加光荣、更加伟大、更加正确的党,使我们的干部成为既懂政治、又懂业务、又红又专,不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众,而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部。这一次教育运动完成以后,全国将会出现一种欣欣向荣的气象。差不多占地球四分之一的人类出现了这样的气象,我们的国际主义的贡献也就会更大了。”

按照毛泽东同志的指示,这次运动应当抓住五个要点,即是:阶级斗争,社会主义教育,组织贫、下中农阶级队伍,“四清”,干部参加集体劳动。在这五个问题中间,阶级斗争是最基本的。学习毛泽东同志关于社会主义社会中的阶级、阶级矛盾和阶级斗争问题的思想,深刻地领会这个思想,是正确地开展和领导社会主义教育运动的关键和前提。以阶级斗争为纲,抓住五个要点,放手发动群众,有步骤地、有领导地开展群众运动,团结百分之九十五以上的干部和群众,打退资本主义势力和封建势力的进攻,提高干部和群众的社会主义觉悟和阶级觉悟,整顿农村的基层组织,健全和巩固集体经济,发展农业生产——这就是这次社会主义教育运动的基本方针。

在这次运动中,必须有步骤地进行下列十二项工作。

(1)组织和训练工作队。这项工作必须认真做好。工作

队要力求精干,它的成员必须经过严格的挑选和审查。凡是在“五反”运动中暴露出有严重问题而没有认真交代和认真检查的人,都不能参加。工作队的成员都必须认真学习毛泽东同志的指示,认真学习中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》和本规定草案,以及中央其他有关文件。

(2)召开人民公社的三级干部会议和公社干部会议,反复学习毛泽东同志的指示、中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》和本规定草案,宣读若干别的地方的社会主义教育运动的典型材料,结合着对本地阶级斗争情况的揭露,进行阶级教育和政策教育。这些会议可以吸收贫、下中农的代表参加。通过这些会议,使大多数犯有一般性错误或者错误比较严重的干部,主动地“洗手洗澡”、放下“包袱”,以便初步形成领导队伍。在这些会议上,还要检查执行六十条的情况,凡是违反了六十条规定的,都要检讨。

(3)通过访贫问苦、扎根串连,发动和组织贫、下中农群众。工作队的成员,要尽可能地 and 贫、下中农同吃、同住、同劳动。

(4)召开党的基层组织会议,包括公社党委会议、支部会议和小组会议,在党员中进行阶级教育和开展批评、自我批评,帮助犯有错误的党员认识和改正错误。

(5)发动群众,特别是贫、下中农群众,召开生产队、大队、公社的各种会议,在做好思想工作、启发干部觉悟的基础上,进行“四清”工作。正确处理干部的退赔问题。

(6)向群众进行社会主义、集体主义和爱国主义、国际主义的教育,划清资本主义和社会主义的界限,解决公私关系问

题和资本主义与社会主义两条道路斗争的问题。教育群众正确处理国家、集体、个人三方面的关系,积极完成生产计划和农副产品的交售任务。对于群众中那些有损害集体经济利益行为的人,热心发展“小自由”、热心做生意、不积极参加集体生产的人,经过说服教育,提高认识,使他们自觉地改正错误。对于一些资本主义自发倾向比较严重的社员,进行适当的批评。对于一些一贯热爱集体、积极劳动、坚持社会主义道路的社员,给以表扬。

(7)向群众进行阶级斗争的教育,划清敌我界限。发动群众对敌人进行说理斗争。正确处理有破坏活动的四类分子和投机倒把分子、贪污盗窃分子。

(8)成立贫、下中农组织。

(9)整顿党的基层组织。整顿共青团的基层组织、妇联会的基层组织、民兵组织和农村其他组织。

(10)改选或者调整公社、大队和生产队的干部。

(11)建立和健全干部参加集体劳动的制度。

(12)在提高干部和群众的阶级觉悟和集体生产积极性的基础上,进一步巩固集体经济。按照六十条的规定,改进生产队的经营管理工作,改进公社企业和大队企业的经营管理工作,建立和健全各项制度。制订生产队、生产大队和公社的发展生产的规划。

以上十二项工作,包括了这次社会主义教育运动的主要内容。各地情况不同,试点的经验也不完全相同,这些工作的进行可前可后,有些工作还可以互相穿插、结合进行。但是,所有这些工作都必须切实做好,社会主义教育运动才能胜利

完成:这是共同的经验。

这次社会主义教育运动,是一次比土地改革运动更为复杂的大规模的群众运动。它涉及的问题很多,牵连的面很广,斗争也很尖锐。毛泽东同志一再指示,运动的进行,必须分期分批,在一个地区内应当容许有先有后,参差不齐。根据毛泽东同志的这个指示,各省、市、自治区党委都对本地区的运动作了具体部署。一般来说,这次运动在全国农村中彻底完成,大约需要两三年的时间。

二、领导社会主义教育运动 必须注意的几个问题

社会主义教育运动能不能顺利进行,在运动中能不能正确执行党的政策,关键在于领导。省、地、县级的领导机关必须密切注意下面的几个问题。

一、领导带头,“洗手洗澡”。省、地、县三级领导机关的干部,特别是主要领导干部,必须首先“洗手洗澡”,端正阶级立场和改进思想作风,才能够领导社会主义教育运动顺利地进行,否则是不可能的。领导干部中有些同志手脚不干净,群众就不佩服,叫下面搞“四清”,决难搞好。因此,省、地、县三级干部都应当首先参加“五反”运动。暂时还没有进行“五反”运动的县级机关,必须用十天左右的时间,召开县的三级干部会议,使科局长以上干部“洗手洗澡”,放下“包袱”,轻装上阵。

二、领导负责,亲自动手。省、地、县各级的主要领导人员,都必须亲自试点,以便取得经验,作出样子,指导和带动全盘运动。只号召、不动手,或者虽然亲自“挂帅”但不亲自“出

马”，是不正确的。在运动开展起来以后，领导人员必须随时注意进行调查研究，以便及时地发现问题和解决问题。只满足于听汇报、看书面材料，不深入下层，不实地考察，也是不正确的。在整个运动的进程中，领导机关必须经常总结经验。这样，才能统筹全局而不是走一步看一步，才能不断地提高干部，不断地加强对运动的指导。

三、进行细致的工作，深入地发动群众。这次运动，必须达到中央决定草案所提出的要求：“要一批一批地、踏踏实实地搞深搞透，要严格防止敷衍‘走过场’。”运动一开始，就要把毛泽东同志的指示和中央的政策，直接同干部和群众见面，向他们反复宣传，做到家喻户晓，使中央的政策，为干部和群众所掌握，变成他们的行动。在整个运动中，不论是组织阶级队伍，进行“四清”，或者开展对敌斗争，都要充分发动群众，使这个运动真正成为群众的自觉的革命斗争。工作要做得细致，不能草率从事。必须把时间安排得充裕些。一般的经验，在一个点，完成这次社会主义教育运动的工作，大约需要三个月左右的时间。企图在十天半月内全部完成社会主义教育运动的做法是不妥当的，难免不出乱子。

四、依靠基层组织和基层干部。在社会主义教育运动中，工作队如果只在基层干部的圈子里打转，不去扎根串连，发动贫、下中农群众，显然是不对的。但是，如果把基层组织和原有的干部抛在一边，不依靠他们进行工作，也是不对的。这样做，会造成基层干部同工作队和贫、下中农的对立，不利于运动的顺利开展。工作队的任务，主要是给基层干部当“参谋”，出主意，进行指导和帮助，启发基层干部善于分析问题，确定

方针和办法,而决不能包办代替。至于个别被地、富、反、坏分子篡夺了领导和被蜕化变质分子把持着领导的社、队,则是另一回事。对于这样的社、队,在调查确实,并且经过县委批准以后,应当派得力的工作队下去,撇开那些坏的干部,直接发动和组织贫、下中农,进行组织整顿,培养积极分子,逐渐形成新的领导核心。当然,对于这种社、队中的一些好的或者基本上好的党员和干部,还是应当注意团结他们,一道进行工作。

五、在运动中进一步贯彻六十条。一切同六十条有关的问题,都必须严格按照六十条的规定办事。决不能把六十条丢开,另搞一套。六十条贯彻得好坏,应当作为检查社会主义教育运动进行得如何的标准之一。

六、同生产工作紧密结合。在社会主义教育运动进行以前,在干部的认识上,往往可能注重生产而忽略阶级斗争。在运动开展起来以后,特别是群众发动起来以后,又往往容易忽略生产工作。这两种偏向都应当避免。社会主义教育运动的进行,必须同生产工作紧密地结合起来。运动进行的每一个步骤,都不能耽误生产。运动中的一切措施,都应当有利于生产。在整个运动中间,随时都要注意把群众的政治热情和劳动积极性,引导到巩固集体经济、发展农业(包括集体副业)生产上去。

七、必须注意点面结合,积极做好面上的社会主义教育工作。点上的工作要做得细致,时间长些,需要三个月左右。面上的工作,起煞住歪风、发动群众、初步搞好干群关系、初步打击阶级敌人的作用,时间只要二十天左右就够了。其所以必须点面结合的理由,是因为这次社会主义教育运动是由点到

面、分期分批铺开的,暂时不系统搞运动的社、队,在一个时期内占大多数,而且由于点上运动的开展,对面上必然引起很大的震动,如果我们放松了广大面上的工作,就会造成严重的损失。

面上除了抓紧日常工作以外,还应当做好下列几项工作:

- (1)以区或者公社为单位,召开三级或者四级干部会议,吸收全体党员和贫、下中农代表参加,学习中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》和本规定草案,开会时间十天左右,了解这次运动的方针、政策和目的,提高觉悟,消除顾虑。然后依靠他们向群众进行广泛深入的宣传,在群众中造成声势。
- (2)教育基层干部认识依靠贫、下中农的重大意义。在面上不必急于建立贫、下中农组织,但是可以通过召开贫、下中农代表会议去推动各项工作。对于生产生活中存在困难的贫、下中农,要积极地帮助他们解决困难问题。
- (3)鼓励干部主动改正缺点和错误,以便轻装上阵,团结对敌。要求干部结合分配工作,清理工分和账目,建立必要的制度,不准多吃多占,不准铺张浪费,不准挪用公款,不准贪污盗窃,不准投机倒把,不准打骂群众,不准违法乱纪。
- (4)号召干部积极参加集体生产劳动,种好试验田,改进思想作风,实行民主办社,密切同群众的联系。
- (5)继续宣传贯彻六十条,巩固集体经济,发展农副业生产。
- (6)严防阶级敌人的破坏活动,以大队为单位召开地、富、反、坏分子训话会,交代政策,只许他们守法,不准破坏。对于现行犯要坚决打击,需要组织群众斗争的,必须经过县委批准。

面上的社会主义教育工作,虽然时间不长,也不要求做得

像点上那样细致,但是,由于地区广大,又没有工作队的指导、帮助,如果不注意领导,容易出乱子。地方的各级党委,特别是县委,必须大力抓紧面的工作,密切注意情况的变动,及时地发现问题和解决问题。可以预计,经过初步的社会主义教育工作以后,在面上,可能发现一些情况特别严重、阶级斗争特别尖锐、问题非及时解决不可的社、队。对于这种社、队,应当及时地派工作队下去,把它作为一个点,进行系统的深入的社会主义教育运动。

三、团结百分之九十五以上的农民群众

毛泽东同志提出的团结百分之九十五以上的农民群众,是我们进行农村社会主义教育运动所必须执行的一项根本政策。要把百分之九十五以上的农民群众团结起来,归根到底,在于我们是不是坚定地、全面地贯彻执行了党在农村中的阶级路线。贫农和下中农占了农村人口百分之六七十。依靠贫、下中农的工作做好了,团结百分之九十五以上的农民群众,也就有了可靠的保证。

要把百分之九十五以上的农民群众团结起来,还要在具体执行政策的时候,分清敌我矛盾和人民内部矛盾的界限,并且正确处理人民内部矛盾。具体说来,对于以下几个问题,必须分清界限,妥善处理。

(一)必须把进行复辟活动的阶级敌人同那些一时糊涂而被敌人利用的落后群众,加以区别。在农民群众中,有一小部分人,包括极少数的贫农和下中农,思想落后,阶级界限不清,在敌人的欺骗之下,或者做了损害国家利益和集体利益的坏

事,或者参与了一些封建迷信活动。对于这种人,不可以像对待阶级敌人那样,给以打击,而是要教育他们,争取他们,使他们醒悟过来,同阶级敌人坚决决裂。

(二)必须把投机倒把分子同资本主义倾向比较严重的农民,加以区别。在农民中间,有一些人,一心想个人发财致富,不顾国家利益和集体利益。对于这种思想和行为,必须进行教育和批评。但是,他们是劳动者。一切教育和批评,都是为了坚定他们继续走社会主义的道路。我们要打击的,决不是这种人,而是为数极少的,经常投机倒把、破坏市场、牟取暴利、过着寄生生活的严重的投机倒把分子。对这类人,应当根据情节轻重、态度好坏,依照政策和法律,该补税的补税,该罚款的罚款,该没收的没收,该法办的法办。

(三)在反对投机倒把的斗争中,还必须把投机倒把活动同正当的集市贸易活动、临时性的肩挑运销以及小量的贩运活动,加以区别。集体经济单位生产的农副产品,社员家庭副业和自留地的产品,除了国家有特殊限制的以外,在完成国家征购、派购任务以后,应当允许在规定的集市上出售。有一些为国家政策所准许的正当的肩挑运销,便于群众生活,不能当做投机倒把。有一些人,历来是附带做点小生意,只要他们不贩卖国家禁止上市的物资,不从事长途贩运,不破坏市场,也不应当看做是投机倒把。

(四)必须把资本主义自发势力同正当的社员家庭副业,加以区别。对待社员家庭副业,包括自留地和小片开荒地在内,必须严格按照六十条的规定办事,不得违反。反对资本主义自发势力,决不能侵犯或者限制社员正当的家庭副业,随意

没收在六十条规定范围以内的自留地和开荒地。社员的自留地和开荒地,超过了规定的数量,对于超过部分,如果数量很少,不影响集体经济,一般地可以不动;如果数量较多,应当对农民说服教育,采取适当的方法,收归集体所有。

上面四个问题,都是在运动中容易混淆界限的重要问题。除此以外,还有许多具体的政策界限,例如,贪污盗窃同小偷小摸的界限,利用封建迷信骗钱害人、恢复封建宗族统治、进行反革命活动同群众的落后习惯和迷信行为的界限,敲诈勒索、重利剥削同互助互济、亲朋之间正常的经济往来的界限,等等,对于这些事情的处理,都必须采取实事求是的态度,具体分析,谨慎对待,是什么问题就是什么问题,既不扩大,也不缩小。如果不是这样,那就会破坏了政策,伤害了群众,给运动带来损害。

农民群众有了缺点和错误,应当耐心教育,启发他们的觉悟,提高他们的认识,使他们自觉地改正。对于某些有比较严重错误的人,应当进行适当的批评,但是一定要坚持说服教育的方针。有一些人,占有了集体的农具和其他财物,或者私拿了国家的物资,应当通过教育,由他们自动地交出来。有一些人,占用了集体的耕地,应当通过教育,要他们退出来,但是,做法要合情合理,不要糟蹋庄稼,不要荒了土地。在贫农和下中农中间,有极少数的人,受资本主义影响较深,存在着比较严重的资本主义思想和行为。对这些人应当进行细致的教育工作,使他们决心走社会主义道路。只要认真改过,经过群众同意,他们仍然可以作为依靠对象,参加贫、下中农组织。总之,在群众中进行社会主义教育,对于有缺点和错误的人,只

能采取“团结——批评——团结”的方法，而不容许开大会斗争，不准乱戴帽子，更不准动手打人。有些地方，曾经发生过乱抓、乱斗、使用刑罚的违法乱纪事件。这种事件，虽然是个别现象，但是必须引起严重注意。

从城市下放到农村从事农业生产的工人、干部、学生、复员退伍军人等人员，是建设社会主义农村的一个重要力量，不可忽视。他们中间的很多人，都在部队、工厂、机关或者学校中受过相当的革命教育，政治觉悟比较高，又有一定的工作经验和文化知识。一定要注意团结他们，发挥他们的作用。

人民解放军和公安部队官兵的家属，绝大部分住在农村。做好军属工作，对于巩固军队，加强军政、军民之间的团结，有着重大的意义。在这次运动中，应当深入地宣传党和国家的拥军优属政策，认真检查这个政策执行的情况。要教育军人家属珍惜自己的荣誉，在群众中起模范作用，积极参加集体生产劳动，坚决走社会主义道路。要教育干部和群众，尊重军人家属的光荣，对一些生活有困难的军人家属给以适当照顾。现役军人的婚姻，必须按照国家的法律，加以保护。

在社会主义教育运动中，只要采取上述的方针和做法，我们就一定能够把百分之九十五以上的农民群众团结起来，共同对敌。至于那一部分不到百分之五的人，也不能统统列为打击对象。他们犯有严重的错误，其中有些还是属于敌我矛盾性质的，但是，他们原来都是劳动人民，多数人同阶级敌人还有一些区别，应当尽力争取。在这一部分人当中，真正需要打击的，只是那些极少数的坚决与人民为敌的人。

四、关于贫、下中农组织

一、贫、下中农组织的建立,必须采取访贫问苦、扎根串连,随着运动的深入,由小到大、逐步发展的方法。首先吸收的,应当是立场好、劳动好、觉悟较高、政治纯洁的贫、下中农。对于一些缺点较多、立场不好、劳动不好的贫、下中农,应当在运动中间经过教育和考验之后,再分批吸收。访贫问苦、扎根串连,是组织农村阶级队伍的必不可少的基础工作。放手发动群众,主要是贫、下中农群众,又是开展社会主义教育运动的一段基础工作。各地的经验证明,凡不是采取这种方法,而是采取行政命令的方法建立起来的贫、下中农组织,必定会是有名无实,不起作用。在前一个时期,有些地方,曾经一轰〔哄〕而起地建立了一些贫、下中农组织。这类组织大多徒具形式,或者严重不纯。对于这类组织,应当进行整顿工作和巩固工作。

二、贫、下中农的组织,必须如中央决定草案所指出的,既要保持它的纯洁性,又要保持它的群众性。在贫、下中农组织的骨干分子(例如委员会的委员,代表会的代表,小组的组长)中间,必须保证老雇农和贫农占绝对的优势,但是也要有一定数量的新、老下中农。贫、下中农组织的骨干分子,还应当包括一定数量的青年和妇女,这对加强农村的青年工作和妇女工作,很有作用。在贫、下中农组织最后形成的时候,应当努力争取绝大多数的贫、下中农群众参加,不能参加的,只是那些同四类分子关系密切、犯有严重错误而又屡教不改的人。在民族杂居地区,应当注意吸收各民族中的贫农和下中农

参加。

三、要注意建立贫、下中农组织的经常工作。贫、下中农组织,不仅要在政治运动中起作用,而且也要在经常的生产建设、巩固集体经济和巩固无产阶级专政的各项工作中发挥作用。要从工作制度上,保证贫、下中农组织能够对公社、大队、生产队的工作和这三级的干部,进行协助和监督。管理委员会在讨论重要问题的时候,必须邀请贫、下中农的代表列席会议。要教育人民公社的各级干部,使他们学会依靠贫、下中农组织来办好集体经济。

四、贫、下中农组织能不能有经常工作,能不能经常发挥作用,决定于党的领导。党支部应当经常关心和帮助贫、下中农组织的工作。一切同社、队有关的重大事情,在党内讨论之前,应当征求贫、下中农组织的意见;在党内讨论之后,应当先在贫、下中农组织内进行传达,同他们商量讨论。一切农村中的党支部,都必须真正懂得党在农村中的阶级路线,并且真正学会依靠这条阶级路线来进行工作。

五、关于在社会主义建设时期组织农村阶级队伍的问题,我们的经验还很不充分。在建立贫、下中农组织中间,还有许多具体问题,例如,贫、下中农组织的名称,这个组织有哪些任务和权力,这个组织的基层单位应当放在大队还是生产队,公社各级党组织的干部和管理委员会的干部能否又是这个组织的领导成员,这个组织同党组织和管理委员会的关系,县一级是否需要建立贫、下中农组织,省、地两级是否需要定期召开贫、下中农代表会议;诸如此类的问题,都还没有完全解决,各省、市可以继续试验。中央主管农村工作的部门,应当根

据各地的经验,在一九六四年上半年,草拟出一个贫、下中农组织章程。

五、中农问题

中农问题是一个重要问题,在农村社会主义教育运动中,必须正确对待。在依靠贫农和下中农的基础上,巩固地团结其他中农,是党在农村中长期执行的阶级政策。

在对待中农的问题上,主要是对待上中农的问题。这里包括两个方面,一方面是如何划分上中农,一方面是如何团结上中农。上中农是农民中间一个比较复杂的阶层,在实际工作中容易发生偏差的,往往是在对待这一部分人的政策上。对上中农处理不当,又往往影响到同其他中农的关系。从这个意义上讲,是不是正确处理上中农问题,是在社会主义教育运动中,能不能团结百分之九十五以上农民群众的一个重要的问题。

用什么标准划分上中农,这个问题,在一些同志中间还不是很清楚的。有的同志单纯以生活富裕的程度作为划分的标准。结果把一些贫农和其他中农错划为上中农,甚至把一些在合作化以后,依靠集体而生活上升的人也划为上中农。这样做,对调动农民的集体生产积极性十分不利。这是一种阻碍生产而不是推进生产的做法,因而是很错误的。我们所积极鼓励的,正是要广大农民依靠集体,发展生产,共同富裕。我们所反对的仅仅是那种损公肥私、损人利己、少数人发财、多数人贫穷破产的资本主义道路。

还有的同志以政治态度作为划分上中农的标准。这是不

科学的。而且这个标准,很难于一致,也很难于掌握,结果往往把一些思想落后或者有较多缺点的贫农和其他中农划为上中农,造成农村阶级队伍的混乱。

以上两种划分上中农的方法都是不对的。划分上中农的根本标准是,占有较多的生产资料 and 进行轻微剥削。上中农的生活状况,一般地在其他中农以上,这正是由于他们占有较多的生产资料 and 进行轻微剥削的结果。土地改革以后,贫农上升为中农的,只要没有轻微剥削,都不能划为新上中农。合作化以后,依靠集体而生活上上升的贫农和其他中农,他们既不占有主要生产资料,又没有任何剥削,都不应当划为新上中农。至于一些在合作化以后依靠不正当收入而富裕起来的贫农和下中农,一般地也不要改变他们的成分。

老中农,在土地改革的时候,一般地只划分过上中农(当时叫做富裕中农)和一般的中农。现在,在组织农村阶级队伍的时候,需要确定哪些人是老下中农。所谓老下中农,就是老中农中间占有生产资料较少、需要出卖少量的劳动力或者借少量的债、因而生活水平比较低下的一部分人。在一般的老中农中间,除开老下中农以外的另一部分人,普通就称为中农。这一部分人,和老上中农有区别,他们不剥削别人,因此,不应当把他们归入上中农。同时,这一部分人,和老下中农也有区别,他们在经济上能够自给自足,一般地不出卖劳动力、不受债利剥削,因此,不能把他们作为依靠的力量,只能作为团结的力量。

鉴于目前在区分农民各阶层的成分当中,存在着一些问题,很有必要在一切从事农村工作的同志中间,重新学习一九

三三年发布的中央关于划分农村阶级的两个文件和一九五〇年政务院的补充决定以及政务院的若干新决定,以便统一认识,统一分析阶级的标准。当然,这并不是说,现在要在农村中重新划分阶级。在这次运动中,除了个别情况特殊的地区以外,都不重划阶级。农村的阶级成分,应当以土地改革时期划分的成分并且参照合作化以前变化了的成分作为依据。如果有一些人过去划错了成分,在组织阶级队伍的时候需要改正,可以根据上述文件的精神改正过来。

上中农是农民中资本主义倾向比较多的一个阶层。在农村中,资本主义和社会主义两条道路斗争的一个重要方面,就是上中农的资本主义倾向同贫、下中农坚持社会主义方向之间的斗争。对于上中农的资本主义倾向,必须教育、批评,情况严重的还要进行必要的斗争。否则,不足以制止他们的动摇性,不足以消除他们在贫农和下中农中间所散布的影响,不足以巩固集体经济。但是,他们是劳动者,是我们的朋友,因此必须团结他们,也要使他们在生产中正确地发挥作用。合作化以来十多年的事实证明,大多数的上中农是可以跟着我们走社会主义道路的。

不能笼统地反对上中农。我们所反对的,只是少数资本主义倾向严重的上中农损害国家利益、集体利益和社员利益的思想 and 行为。不要因为在上中农中间,有一些人带头闹单干,有一些人进行投机倒把,就对所有的上中农,不分青红皂白地一律打击。

我们同具有资本主义倾向的上中农之间的矛盾,还是属于人民内部的矛盾,应当谨慎处理。当着贫农、下中农发动起

来、组织起来以后,这个问题尤其要注意。反对少数上中农的资本主义倾向,只能采取批评教育的方法,不能采取对敌斗争的方法。不能剥夺他们的社员权利,也不要给被批评的人戴上资本主义分子的帽子,更不能侵犯他们依靠集体劳动、多劳多得的正当利益。有少数地方,曾经发生过像土地改革中斗争地主那样斗争一些上中农,这类的事应当坚决防止。把上中农推到地主、富农那一边去,对我们是很不利的。

六、团结百分之九十五以上的农村干部

在前一阶段社会主义教育运动中,各地执行了毛泽东同志规定的“说服教育,洗手洗澡,轻装上阵,团结对敌”的方针,团结了百分之九十五以上的干部。情况是很好的。但是在实际工作中,还存在着一些问题。有的地方,有些领导运动的同志,存在着一些片面的认识和做法。当着群众还没有发动起来,反对资本主义势力和封建势力的斗争还没有展开的时候,往往容易对于基层干部中存在的问题的严重性认识不足,对于犯错误的干部,教育和批评不够严肃,有迁就姑息、马虎了事的情绪;但是,在阶级斗争的盖子彻底揭开,群众充分发动起来以后,又往往不善于区别敌我矛盾和人民内部矛盾,夸大敌情,把基层干部看得黑漆一团,甚至把他们当做主要的打击对象。这两种情况,特别是后一种情况,是十分有害的,应当改正和防止。

各地试点的经验表明,团结百分之九十五以上的干部,是团结百分之九十五以上的群众的一个前提条件。干部的问题处理得当,团结群众的问题也就比较容易解决。实际上,教育

干部的过程,也是教育群众的过程。教育干部的工作做好了,使他们站稳立场,划清界限,检讨了错误,改进了作风,也就给群众的自我教育树立了榜样。

为了团结好百分之九十五以上的干部,对于以下几个重要问题,必须有正确的认识,采取正确的解决方法。

(一)对广大的基层干部怎么看法。要有全面分析,切忌片面性。应当看到,在农村基层干部中,有许多人犯有大大小小的错误,其中有一些人的错误还比较严重,此外,还有少数的地、富、反、坏分子混入了干部队伍。这是一方面。但是,重要的,还必须看到,绝大多数的农村基层干部都是好的,是能够坚持社会主义道路的。在积极参加阶级斗争和生产斗争的过程中,他们的缺点和错误是能够逐步改正的,他们的思想意识是能够逐步提高的。他们中间,百分之七八十的人是土地改革时期的贫农和下中农,其中大部分又是土地改革时期和合作化时期的积极分子,在土地改革斗争中,在完成农业合作化的过程中,在领导农业生产中,做了许多工作。他们当中的许多人,今天所犯的错误的,大量的还是属于多吃多占、手脚不干净等一般性质的错误,犯严重错误的只是少数。这是另一方面,这是基本的方面。对于农村基层干部,有了这样一个全面的估计,然后才有可能去团结百分之九十五以上的人。至于百分之九十五以外的、犯有严重错误的人,对于他们也要作分析。根据一些地方的调查,不可挽救的蜕化变质分子和混进来的地、富、反、坏分子,不过占百分之一左右。其他百分之二、三、四的人,错误很严重,而且往往同阶级敌人有牵连,有些人已经被地主分子、资产阶级分子拉下水,群众意见也很

大,但是,他们同阶级敌人还有区别,对他们应当采取教育、改造、团结的方针。

(二)对犯错误的干部怎么处理。总的精神是:教育为主,处分为辅;区别情况,分别对待;批判、退赃从严,组织处理从宽;抗拒从严,坦白从宽。在具体做法上,要抓住四个环节。

第一,划清政策界限。应当划清的政策界限,除了前面已经列举的以外,还应当特别把以下两个界限问题区别清楚,即:贪污盗窃同超支挪用、多吃多占、铺张浪费的界限;腐化堕落同生活作风方面的一般性错误的界限。

第二,做好教育工作。对于犯错误的干部,要以治病救人的态度,满腔热忱地帮助和教育他们认识错误,改正错误。即使对于蜕化变质的干部,也应当以最大努力,在经过批评斗争以后,把他们当中能够争取、改造过来的人,尽量争取、改造过来。我们的基层干部,有许多人在旧社会里吃过苦,受过压迫,引导他们回忆旧社会,对比新社会,极容易启发他们的阶级觉悟。这是一个很好的进行阶级教育的方法,许多地方的试点,已经取得了成功的经验,各地可以普遍采用。

第三,做好经济退赔工作。贪污盗窃的赃款、赃物,不论多少,必须彻底退赔。对于犯投机倒把错误的人,必须按照法律和政策,或者要他们补税,或者罚他们的款,或者没收他们的不义之财。总之,不能使犯有贪污盗窃、投机倒把错误的人,在经济上占到便宜,以便使他们得到教训,不敢再犯。但是,计算要实事求是,退赔、补税和罚款要合情合理,做到既使群众满意,又使犯错误的人过得去。时间不要算得太远,除了贪污盗窃、投机倒把集团的首要分子和惯犯以外,一般地可以

从六十条第一次修正草案下达农村以后,即一九六一年下半年算起。贪污盗窃的财物,原物在的退原物,原物不在的,一般地可以按照现在的国家牌价或者现行的市场价格,折价退赔。一时退不起的,可以分期分批退赔。

对于贪污盗窃分子,只要坦白得好,退赔得好,而民愤又不太大,可以不戴贪污分子帽子,但是严重的贪污盗窃分子要调动工作,不能继续担任负责干部和经手财物的职务。

对于干部的多吃多占错误,都要严格批评。数量大、情节恶劣的多吃多占,原则上必须退赔,一次退不起,可以分期退;如果本人检讨得好,经过群众同意,可以酌情少退。数量较少的一般性的多吃多占,如果本人检讨得好,经过群众同意,可以不退。检查多吃多占的时候,时间也不要计算得太远,一般地可以从一九六二年算起。

第四,做好组织处理工作。组织处理应当放宽一些。凡是自动交代,检讨得好,退赔得好,并且决心洗手不干的,可以从轻处理或者免于处分。只是那些错误情节严重,不好好交代,不好好退赔,群众认为非处分不可的,才给以必要的纪律处分。处分要实事求是,该受什么处分给什么处分。处分的面要严格控制。除开不可挽救的蜕化变质分子和混入干部队伍中的地、富、反、坏分子以外(这类人,有多少清洗多少),以县为单位,把受处分干部的人数,一般地控制在百分之二以内,可能是比较恰当的。具体的比例,由省、市、自治区党委,根据具体情况,作出规定,加以控制。

总之,处理犯错误的干部,要严肃,要谨慎。运动中揭发出来的材料,必须订正核实,搞得确确凿凿,经过认真分析研

究,分清问题的性质和情节的轻重以后,才作处理。问题一时弄不清的,可以列为专案,待调查清楚以后,再去处理。凡是不容易划清敌我矛盾和人民内部矛盾的问题,先按照人民内部矛盾处理。除了个别案件非及时处理不可的以外,一般地都应当放在运动的后期,也就是在领导和群众比较冷静的时候进行处理。

(三)在这次社会主义教育运动中,不仅要反对坏人坏事,还要表扬好人好事。对于那些立场坚定、积极工作、热爱集体、办事公道、遵守制度、廉洁奉公、积极参加集体劳动、受到群众拥护的干部,应当给以表扬,以便在广大干部中树立学习的榜样。

(四)如何对待上中农成分的干部。对于这个问题,应当在保证贫、下中农成分的干部在领导机构中占优势的前提下,根据具体情况,区别对待,妥善处理。

新上中农成分的干部,只要他们坚决执行党的政策,决心同贫、下中农一起走社会主义道路,就应当继续信任他们,不改变他们的领导职务。如果他们在政治上、经济上歧视和排斥贫、下中农,或者犯有比较严重的错误,群众不信任他们,可以采取适当办法进行调整。

老上中农,一般地不宜担任基层组织的主要领导职务。其中个别人,经过党的长期教育,社会主义觉悟比较高,一贯坚持社会主义道路,公道能干,群众拥护,各方面表现比较好的,也可以继续让他们担任基层组织的主要领导职务。

老上中农成分的党员,应当以党员的标准衡量他们。能不能担任基层组织的主要领导职务,不是根据他们的成分,而

是根据他们的“德”、“才”的情况。

(五)地主、富农的子女,同地主、富农子女结婚的人,能不能担任基层干部。

地主、富农的子女,一律不能担任本地的基层领导干部,一般地也不宜负责会计员、记分员、保管员等重要职务。但是,一些经过了较长时间的考察、表现好的地主、富农家庭出身的青年学生、还乡职工、复员军人,可以根据需要,分配他们做一些适当的工作(包括社会工作),并且在工作中教育和改造他们。

同地主、富农子女结婚的党员、干部,能不能做党员,能不能当干部,主要根据本人的表现,不能单纯拿同地主、富农子女通婚这一条,作为处理这个问题的依据。对这一部分党员、干部,要抓紧教育,使他们提高觉悟,划清政治界限,站稳阶级立场,教育对方,并且不受对方的坏影响。至于同地主分子或者富农分子结婚的人,则当别论,一般地不要让他们做党员或者当干部。

七、关于干部参加集体生产劳动

动员和组织干部参加集体生产劳动,是社会主义教育运动的一个重要内容。在尚未开展社会主义教育运动的地区,有些地方也已经在宣传和推广。现在,干部不劳动的情况,在许多地方,已经有了很大的改变。但是,这个问题的彻底解决,争取在三年内使全国各地农村干部都认真地参加集体劳动,并且长期地坚持下去,还必须做许多工作,解决许多思想问题和实际问题。

目前,在一些干部中,对于参加集体劳动的伟大的革命意义仍然认识不足,不愿意劳动和轻视劳动的思想,还没有很好地解决。一些领导机关,特别是一些县、社领导机关,官僚主义的领导作风还没有完全改变过来,会议多、报表多等现象,仍然严重地存在。也有一些地方,对于干部参加劳动以后产生的实际困难注意得不够。所有这些都影响了干部参加集体劳动这个制度巩固地建立起来。

为了解决以上问题,必须做好三件事情,这就是:作宣传,订制度,改进领导机关的领导作风。

必须进一步提高全体干部对参加劳动的伟大意义的认识。几千年来剥削阶级轻视劳动的思想影响,不是轻易可以扫除的。应当继续向基层干部进行宣传教育工作,组织他们继续认真地、深入地学习中央关于干部参加劳动的文件。针对着他们的思想情况,具体地解决他们的思想问题,以提高认识,提高觉悟,提高参加集体劳动的自觉性。

为了使生产大队和生产队的干部参加劳动经常化,还必须建立一套切实可行的规章制度,包括规定他们全年的基本劳动日数,规定干部补贴的标准,合理安排工作和劳动,等等。每一个大队和生产队的干部,应当完成多少基本劳动日,应当补贴多少工分,都要经过社员群众讨论通过,确定下来。大队和生产队干部工分补贴总数,一定要控制在生产队工分总数的百分之二以内。

改进各级领导机关,主要是县、社两级机关的领导作风,是基层干部参加劳动的一个重要保证。县、社两级领导干部,都应当按照一九五七年中央关于干部参加劳动的指示,每年

拿出一定的时间,深入下层,到生产队同社员一起劳动。县、社领导干部参加农村的集体劳动,对于了解实际、联系群众、改进作风,都会有重要的意义。领导干部的这种以身作则,对于广大基层干部来说,无疑会起很大的带动和督促作用。

中央曾经一再指示,三令五申,要求中央的各专业部门,省、地、县、社的领导机关,大力精简会议,严格控制统计报表。但是,这个问题,在一些部门和一些地方,至今没有认真解决。这种状况,必须立即改变。县、社两级领导机关,必须严格执行六十条的规定,不许乱开电话会议,不许乱召集基层干部开会。各种会议,凡是可开可不开的,坚决不开;能够在下面开的,不到上面开;可以合并开的,不必单独开;能够分片开的,不要集中开;可以在农闲期间开的,不到农忙期间开。县级各专业部门召集公社各级干部开会,都必须经过县委批准。公社一级召开两天以上的大队和生产队干部会议,也必须经过县委批准。统计报表,只能由县的统计部门根据上级规定,统一制发,其他单位,一律不得自行制定。县统计部门必须根据国家统计局今年四月十五日的通知,对报表的情况进行清理。需要保留的报表,开出清单,发给人民公社。凡是清单上没有的,一律停止填报。省、地两级党委,要指定一名书记负责,对本地区内执行精简会议和精简报表的情况,每半年检查一次,中央各业务部门的党组负责人,也要对本部门执行精简会议和精简报表的情况,每半年检查一次,保证把各种会议和统计报表减少到最少限度。

八、结合社会主义教育运动， 整顿农村党的基层组织

这次社会主义教育运动，实际上也是一次群众性的整党运动。各地试点的经验证明，凡是党内问题严重的地方，也就是党同群众的关系、干部同群众的关系都很紧张，阶级敌人活动猖狂的地方，如果不整顿党的组织，社会主义教育运动就不能顺利进行。试点的经验又证明，这次运动不仅能够使每一个党员很好地受到教育和锻炼，而且也能够对每一个党员进行一次很好的考查。这些经验都说明，在这次运动中，有必要，也有可能，对农村党的基层组织进行一次整顿。

省、地、县级的领导机关，在部署社会主义教育运动的时候，要注意安排整党工作，并且对这个工作加强领导。在组织工作队的时候，应当注意抽调一些有党的工作经验的干部参加。训练工作队，要有一些有关整党的内容。

这一次农村整党工作，是同社会主义教育运动密切地结合进行。社会主义教育运动的整个过程，也就是整顿党的基层组织的过程。经过这次社会主义教育运动，必须使农村党的基层组织达到下面的几个要求：(1)使所有的党员受到一次深刻的阶级教育和社会主义教育。教育每一个党员用党员的标准衡量自己，在这个基础上，开展批评和自我批评。(2)把党组织中间的问题揭发出来。有重点地对党员的社会成分、阶级立场、政治历史和思想作风，进行一次审查。(3)把蜕化变质分子和混入党内的地、富、反、坏分子，清除出去。(4)对于犯有严重错误的党员和犯有比较严重的错误而且屡教不改

的党员,进行适当的处理。(5)教育党员干部,特别是支部书记,带头参加集体劳动。(6)把党的基层组织的领导核心充实和健全起来。(7)把党的基层组织的经常工作和组织生活建立和健全起来。这些要求达到了,党的农村基层组织也就基本上整顿好了。

“实行惩前毖后、治病救人的方针,借以达到既要弄清思想又要团结同志这样两个目的”,毛泽东同志所规定的这个关于党内斗争的原则,应当是农村整党工作中必须遵守的根本原则。整顿党的农村基层组织,应当采取党内批评和党外批评互相结合的方法。先要在党内召开会议,然后再召开有贫、下中农群众的积极分子列席的党的会议,在这些会议上,进行批评和自我批评。对于犯了错误的党员的处理,也要放到运动的后期。处分党员,必须严格按照党章办事,要容许受处分的人说明和申辩,要经过一定的批准手续。对于一些一贯消极落后的党员,要反复教育,并且给他们以充分的学习和考虑的时间,然后再作适当处理,有一些人还可以留到登记党员的时候再去处理。

重新登记党员的工作,是不是就在这次运动中进行,现在还不确定。各地可以进行试验,或者只把党的基层组织整顿好,登记党员的工作暂不进行;或者在社会主义教育运动和整党的基础上,紧接着就进行党员登记。这个问题,可以经过试点取得经验以后,再行确定。

九、对于地主分子、富农分子、 反革命分子和坏分子的处理

在社会主义教育运动中,对于地主分子、富农分子、反革命分子和各种坏分子的问题,必须正确处理。我们的方针是:必须坚决打垮资本主义势力和封建势力的进攻,并且经过斗争,把广大农民群众,特别是贫、下中农群众的阶级觉悟大大地提高一步;同时,又必须把斗争的锋芒,准确地、集中地指向有严重破坏活动的地、富、反、坏分子,不要扩大打击面。

运动中揭发出来的有复辟活动和破坏活动的四类分子,要发动群众,通过说理斗争制服他们。斗争以后,放到群众监督之下,依靠群众的力量,对他们实行专政,并且把他们中间绝大多数的人改造成为新人。在这次运动中,除了行凶报复、杀人、抢劫、放火、放毒因而民愤很大的这一类现行犯必须立即逮捕法办以外,对于有破坏活动的四类分子,基本上采取“一个不杀,大部(百分之九十五以上)不捉”的方针。少数必须逮捕的有破坏活动的四类分子,也要先放在群众中进行斗争,借以揭露敌人、教育群众,到运动的后期,经过审查、批准,再依法逮捕。捕人,要严格掌握两条标准,第一,罪恶大,证据确凿,又不悔改;第二,绝大多数群众要求逮捕。实行这两条,我们就不会在捕人问题上犯错误了。对于有破坏活动的四类分子,我们所以基本上应当采取“一个不杀,大部(百分之九十五以上)不捉”的方针,是因为我们根据经验,依靠广大群众向他们实行专政,实行监督、斗争和教育,比较把他们捉起来和杀掉,更加符合于人民群众和社会主义的利益。第一,因为他

们的绝大多数是可以被觉悟了的群众采取正确的方法改造成为好人的；第二，他们是社会劳动生产力的一部分；第三，对于争取他们的子女有利。至于就一个省、一个专区的范围来说，总是会有少数罪大恶极又不改悔的分子被多数群众要求逮捕，又会有个别分子被要求处以极刑，那是完全必要的。杀人，必须严格按照过去的规定，经过中央批准。

有倒算行为、投机倒把行为或者盗窃行为的地主、富农分子，他们的一切非法所得，都应当严肃处理。投机倒把，必须补税、罚款，以至没收；盗窃，必须如数退赃；倒算，必须如数退还。总之，经济上的处理要严格，但是算账要实事求是。

在这次运动中，应当发动群众，对四类分子进行一次评审，切实加强对他们的经常的监督和改造工作。已经摘掉帽子但又有破坏活动、需要重新戴帽子的四类分子，经过县人民委员会批准，可以重新给他戴上；个别确实表现好的四类分子，经过县人民委员会批准，也可以摘掉帽子。现在，有些农村，存在着对专政对象情况不清的现象，例如，有的地、富、反、坏分子，也有一些右派分子，从一个地方跑到另一个地方，从农村跑到城市，逃避了人民的监督。在这次运动中，各地对于专政对象的实际情况，应当进行一次清理。

在过去土地改革中，有一些地方漏划了一些地主、富农分子。各地的情况不一样，有的地区多些，有的地区少些，也有的地区没有。从全国来说，数量不会很多。所以，在这次运动中，不需要一般地进行清查漏划地主、富农分子的工作。但是，对于有破坏活动的漏划的地主、富农分子一定要清查出来，经过县人民委员会批准，给他们戴上地主、富农的帽子。

根据一些试点的调查,近两年来,由于种种原因,不少地主、富农家庭,在经济上比中农和贫农的家庭上升得更快。这是一个值得注意的动向。今后,在经济上,除了严格禁止他们进行任何非法活动以外,还应当规定他们必须完成的基本劳动日,必须完成的民工建勤任务。由于他们的子弟不参军、不参加民兵训练,他们本人又很少参加会议和其他社会活动,所以,应当让他们的家庭合理地多负担一些义务劳动。当然,对于他们依靠劳动得来的正当利益,还是应当给予保障,在分配上,实行同工同酬。不然对生产不利,对改造他们也不利。

十、正确对待地主、富农子女问题

在农村青年中,地主、富农子女约占百分之十左右。目前他们的政治态度和思想状况,总的来说是两头小、中间大。即少数人受家庭影响很深,或者有杀亲之仇,对党和人民有刻骨的阶级仇恨,进行阶级报复,参与封建复辟和反革命活动。少数人受家庭影响较少,政治上要求进步,向劳动人民靠拢,愿意为社会主义服务。大多数人同自己的家庭划不清界限,对劳动人民缺乏感情,政治上表现一般,这些人正站在十字路口,是敌对阶级同我们争取青年的一部分主要对象。我们应当加强对他们的教育和改造工作,争取他们背叛自己出身的阶级,走社会主义道路。在社会主义教育运动中,团结百分之九十五以上的群众,应当包括地主、富农子女中的大部分人,也就是他们当中一切可以争取的人。

在对待地主、富农子女的问题上,要防止和纠正两种偏向。一种是缺乏阶级观点和阶级警惕,对少数地主、富农子女

的反动言行不作必要的斗争。一种是把地主、富农子女和地主、富农分子同等看待：不加区别地一律不准他们做社员，不准他们担任任何社会工作；对于从城市工厂、学校回乡参加农业生产的青年团员，团组织不接受他们的组织关系或者不准他们参加团的会议；有的地方甚至把地主、富农家庭出身的团员清洗出团，把地主、富农家庭出身的少先队员开除出队。上面的两种做法都是不对的，都不符合党的政策。

地主、富农子女，生长在剥削阶级家庭里，在不同程度上接受了剥削阶级的影响，同劳动人民的子女，特别是贫、下中农的子女，是有区别的。但是，地主、富农子女中的大部分人，年纪较轻，没有直接参加过剥削，不是剥削分子，不能把他们同地主、富农分子一样看待。地主、富农子女，在土地改革时候没有戴地主、富农分子帽子的，现在就不应当再给他们戴上这类帽子。除了少数坚持反动地主阶级立场的，或者因为有犯罪行为受到法律制裁的以外，一般地都应当根据他们的表现，经过社员同意，接收他们为人民公社社员。召集四类分子开会，不应当要他们的子女参加，也不应当由他们的子女代替他们本人参加。

在这次社会主义教育运动中，应当加强对地主、富农子女的教育和改造工作。可以吸收他们参加群众大会，接受教育；也可以召集他们开会，请老贫农、下中农向他们揭露他们家庭的剥削史和他们父母的罪恶，进行阶级教育，以提高他们的认识。对于少数有反动行为和有破坏行为的地主、富农子女，在这次运动中，应当进行必要的斗争和适当的处理，情节严重的，还应当依照法律给以制裁。

有些地方,在社会主义教育运动开展以后,对于党员、团员和贫、下中农青年同地主、富农子女通婚的问题,作了种种限制,不准他们同地主、富农子女结婚,已经结了婚的,则被认为是丧失立场,甚至对他们进行组织处理。这些做法是不妥当的。在这个问题上,必须教育贫、下中农青年,特别是党员和团员,提高警惕,防备落入阶级敌人的圈套,对于已经结了婚的,更要教育他们划清政治界限,站稳阶级立场,不要受对方的坏影响,但是,不应当作出硬性的规定,加以限制。

对于从城市工厂、学校回到农村参加农业生产的地主、富农子女,应当表示欢迎。要团结和教育他们,合理安排他们的劳动和工作,很好地发挥他们的作用。回乡参加农业生产的出身于地主、富农家庭的革命干部、革命军人的子弟,凡是在这些干部或者军人直接抚养下长大的,他们的出身应当是革命干部家庭或者革命军人家庭,而不应当把他们当做地主、富农子女看待。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委、财贸 办公室关于一九六四年 对外贸易计划安排 意见的报告

(一九六三年十一月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院有关各部、委党组:

中央同意国家计划委员会、国务院财贸办公室《关于一九六四年对外贸易计划安排意见的报告》,现在发给你们,请即进行布置,逐级落实,认真组织执行。按照现在这个安排,明年对资本主义市场的外汇收支,还有相当大的逆差,需要各地区、各部门共同努力,做好工作,力争更多地增加出口,增加外汇收入,严格控制外汇支出,并且要在执行中边做边看,做到外汇平衡。

一九六三年对外贸易计划,中央同意按照报告中提出的意见进行调整,请各地区、各部门努力完成和超额完成,并且要特别注意做好对港澳和新加坡、马来亚地区的出口工作。

当前对外贸易工作的任务很重,各中央局,各省、市、自治区党委应当进一步加强对外贸工作的领导,保证中央方针政

策的贯彻执行和外贸计划的圆满完成。

中 央

一九六三年十一月十六日

(此件只发至省委不下达)

关于一九六四年对外贸易 计划安排意见的报告

恩来^{〔1〕}同志并报中央：

现在将一九六三年对外贸易计划的执行情况、调整意见和一九六四年对外贸易计划的安排意见，报告如下：

一、一九六三年对外贸易计划的 执行情况和调整意见

一九六三年对外贸易的情况很好。从目前的情况看，只要继续努力，做好工作，收购计划和出口计划都可以超额完成，进口可以大体上照原定计划完成，外汇可以做到当年收支平衡，略有结余。这是中央正确领导和各地区各部门共同努力的结果，也是整个国民经济开始全面好转的一个重要方面。

根据一至八月的执行结果和九至十二月的估计数字，今年的收购，预计可以完成六十亿元(包括地方超计划部分)，比原定计划五十三亿八千万元，超过六亿二千万元，比最近提出的调整指标五十六亿五千万万元，超过三亿五千万万元。今年的出口，预计可以完成四十三亿四千万元(不包括对外经济联络总局主管的成套设备，下同)，比原定计划三十九亿三千五百

万元,超过四亿零五百万元。今年的进口,预计大体上可以完成三十三亿一千五百万元的原定计划。

一九六三年对外贸易计划完成得比较好,明显地表现在对资本主义市场的贸易方面。今年对资本主义市场的出口,预计可以完成七亿五千万美元左右(对古巴出口的八千一百万美元未计算在内),比原定计划五亿六千八百万美元,超过一亿八千二百万美元。对资本主义市场的出口收汇中,有一部分是地方超计划提成,不是全部能归中央使用的。一九六三年从资本主义国家的进口,预计可以完成七亿六千二百万美元,比原定计划六亿八千三百万美元,超过七千九百万美元。许多重要的进口商品,如粮食、化肥、橡胶等,都将完成或者超额完成全年进口计划,只是在中央批准追加进口的国防和工业用的进口物资中,有一小部分,即价值约四千万美元的物资,因为提出订货较迟,要到明年才能到齐。

一九六三年对资本主义市场的出口,所以完成得好,从根本上说,是由于工农业生产的上升和各地区各部门的努力。具体分析起来,有以下几个方面:(一)猪肉、鸡蛋、猪鬃、猪肠衣等农副产品的货源有了很大的增加,对港澳出口的活猪、鲜蛋、蔬菜、活家禽、水果、小食品、小土产等也增加很多。今年对港澳出口可以比原计划超过三千万美元,这些产品占很大部分。(二)水泥、钢材、棉织品、化工产品等工业品的出口数量,也有了增加,特别是各种出口工业品的规格质量有了显著的提高,花色品种有了增加,扩大了销路,提高了卖价,增加了外汇收入。(三)由于苏联对我们不供应或者少供应重要物资,我们不得不把原来对苏联出口的一部分纯锡、钨砂、桐油、

棉布和服装等重要物资,转过来对资本主义市场出口。这一部分大约有两千万美元。(四)积极扩大了以进养出,主要是增加了棉花的进口,一部分棉花加工成棉织品直接出口,一部分棉花加工成布匹,换购农副产品出口。我们把进口的古巴原糖,加工成精糖出口,也增加了一部分外汇收入。(五)在原定出口计划以外,按照廖承志—高碯达之助协议,对日本增加了大豆、杂粮、食盐、纯锡、煤炭的出口,共计二千四百万美元。

一九六三年的外贸计划,曾在二月份报告中央。由于后来情况变化,中央没有正式批示,建议加以调整,即收购调整为五十六亿五千万美元,出口调整为四十三亿四千万美元,进口调整为三十三亿一千五百万美元,作为一九六三年对外贸易的正式调整计划,请中央批准。

二、一九六四年对外贸易计划安排意见

(一) 一九六四年对外贸易计划 安排的方针和基本要求

当前国内外的政治经济形势很好。一九六四年,我国工农业生产将会继续上升,国民经济将会进一步全面好转。社会主义教育运动和“四清”、“五反”运动的继续开展,将会进一步提高人民的政治觉悟,发扬人民的积极性。但是,由于今年一部分地区遭受了严重的、集中的自然灾害,对明年出口商品的收购会有一些影响,特别是加重了明年进口粮食、救济灾荒的任务。一九六四年,在国际上,将同帝国主义、各国反动派、

现代修正主义展开更尖锐更复杂的斗争。在这个斗争中,我们将会取得新的胜利,进一步壮大马列主义队伍和人民革命力量,同时,帝国主义特别是现代修正主义,很可能加给我们更多更大的困难。对外贸易工作必须更好地适应国际斗争形势的发展,适应政治斗争的要求。

对外贸易的首要任务,是为国内社会主义经济建设服务。国民经济计划安排的方针,是安排对外贸易计划的出发点。中央确定的一九六四年国民经济计划安排的方针是:(一)以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针;(二)艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强的方针;(三)按照解决吃穿用、加强基础工业、兼顾国防、突破尖端的次序安排的方针;(四)一九六三、一九六四、一九六五年三年定为进一步对国民经济进行调整、巩固、充实、提高的过渡阶段。根据这四条发展国民经济的方针,结合当前对外贸易工作的具体情况,我们认为,一九六四年对外贸易工作的基本要求是:

第一,更好地组织出口和进口,为国内社会主义经济建设服务。

尽最大努力组织货源,增加出口,增加外汇收入,特别要努力增加对资本主义市场的出口,增加自由外汇的收入。

努力组织农业和市场急需物资的进口,组织工业急需物资的进口,组织国防物资和新技术新设备的进口,特别是要组织粮食的进口,支援灾区,支援农业生产,支援工业生产。

积极地、灵活地开展以进养出,利用国外的原料和国内的生产技术,进一步把生意做活,扩大出口,增加外汇收入。

第二,坚定地贯彻执行我国对外政策总路线,密切配合外

交活动。

对于坚持马列主义、反对修正主义的兄弟国家,加强互助合作,继续给以援助。

对于亚洲、非洲和拉丁美洲反对帝国主义的国家和人民,根据平等互利的原则,积极开展贸易往来,继续给以支持。

对于苏联和跟着指挥棒转的国家,按照有来有往和对等的原则进行贸易,坚决地、有分别地、针锋相对地进行斗争,必须坚持原则,又要有适当的灵活性,并且准备应付可能发生的各种情况。

对于资本主义国家,在一九六三年已经获得的成就的基础上,进一步利用矛盾,提高斗争艺术,在政治上和经济上对我有利的前提下,进一步扩大出口,买回我们急需的重要设备和物资。

第三,努力开展增产节约运动,进一步改善对外贸易的经营管理,加强经济核算,节约流通费用。

第四,坚决贯彻执行以出定进、收支平衡、瞻前顾后、留有余地的方针,把出口和进口计划安排在既积极又可靠的基础上。

(二) 一九六四年对外贸易计划的总轮廓

根据上述的方针和基本要求,我们初步拟定一九六四年对外贸易收购、出口、进口的数字如下:

一九六四年收购计划,拟定为五十八亿三千万元,比调整后的一九六三年收购计划五十六亿五千万,增加一亿八千万,增长百分之三点二。一九六三年调整计划五十六亿五

千万元,不包括预计地方可以超计划收购部分三亿五千万万元;一九六四年收购计划五十八亿三千万元,也不包括地方可能超收的部分(收购详细数字见附件一、附件二和附件三)。

一九六四年出口计划,拟定为四十三亿六千四百万元,比一九六三年出口调整计划四十三亿四千万万元,增加二千四百万元,增长百分之零点五(出口详细数字见附件四)。

一九六四年进口计划,拟定为四十一亿三千万元,比一九六三年进口调整计划三十三亿一千五百万元,增加八亿一千五百万元,增长百分之二十五(进口详细数字见附件五)。

按照上述的安排,一九六四年收购、出口和进口都有所增长,而进口的增长大于收购和出口的增长。进口增长较多的原因,主要是一九六四年需从资本主义市场增加两方面的进口:一是为了救济灾荒,国内用粮进口由一九六三年的四百五十万吨增加到六百万吨,增加一百五十万吨。一是工业原料、材料和技术设备的进口,从一九六三年的七千七百万美元增加到一亿七千六百万美元,增加九千九百万美元,其中,包括今年提出订货在明年到货的约四千万美元。

按照上述的安排,一九六四年的外汇收支,对社会主义国家收支平衡,略有顺差;对资本主义市场有七千万美元的逆差需要在计划执行过程中,边做边看,边看边做,力争更多地增加出口,严格掌握用汇,以实现全年外汇收支平衡的要求。

一九六四年的出口计划当中,对资本主义市场的出口计划,为七亿六千万美元(对古巴出口八千一百万美元在外),占整个出口计划的百分之五十二点六;对社会主义国家的出口计划为五亿四千六百万卢布,按苏联公布的牌价一个卢布折

合一点一美元计算,折合六亿美元,加上对古巴出口的部分,共为六亿八千一百万美元,占整个出口计划的百分之四十七点四。从比重上看,对资本主义国家的贸易,已经超过了社会主义国家的贸易。这种情况完全是现代修正主义者强加给我们的。在目前情况下,我们在大力支援坚持马列主义的兄弟国家和同现代修正主义作斗争的同时,不得不更多地注意对资本主义市场的贸易,进一步学会同资本主义作斗争的艺术。

(三) 对资本主义市场的出口和进口

一九六四年对资本主义市场出口七亿六千万美元(包括地方超计划提成),比一九六三年原定出口计划五亿六千八百万美元,增加一亿九千二百万美元,比一九六三年出口调整计划七亿五千万美元,增加一千万美元。

一九六四年从资本主义市场进口九亿九千万美元,比一九六三年原定进口计划六亿八千三百万美元,增加三亿零七百万美元,比一九六三年进口调整计划七亿六千二百万美元,增加二亿二千八百万美元。

从资本主义市场进口的六大类商品的情况,大体如下:

(一)进口粮食四亿五千六百万美元,比一九六三年调整计划三亿五千二百万美元,增加一亿零四百万美元。其中,国内用粮六百万吨,比一九六三年调整计划四百五十万吨增加一百五十万吨;转口粮食和以进养出用粮(调换品种)五十八万吨,比一九六三年调整计划五十四万吨增加四万吨(这四万吨是给阿尔巴尼亚增加的)。

最近,由于苏联向加拿大和澳大利亚大批购买粮食,给我们向国外购粮造成一定的困难。但是,从整个国际粮食市场的情况来看,只要做好工作,争取完成六百万吨粮食的进口计划,仍然是可能的。但是,时间上由于苏联抢运的干扰,我进口粮食的季度表不能不因之推迟。我们必须为此尽一切努力。为了稳妥起见,一九六四年国内粮食购销计划的安排,加上最近的换购计划,应当尽量缩小收支差额,留有余地,以免陷于被动。

(二)支援农业和市场物资一亿六千一百万美元,比一九六三年调整计划一亿五千万美元,增加一千一百万美元。其中,化肥进口一百九十万吨,橡胶进口十一万吨。

(三)以进养出的进口物资一亿六千六百万美元,比一九六三年调整计划一亿五千八百万美元,增加八百万美元。其中,棉花进口十一万吨,羊毛和毛条进口一万四千五百吨。

(四)互利贸易的进口物资二千五百万美元,比一九六三年调整计划二千万美元,增加五百万美元。

(五)支援工业和国防的进口物资一亿七千六百万美元,比一九六三年调整计划七千七百万美元,增加九千九百万美元。其中,成套设备和专利当年用汇一千七百五十万美元,比今年的一千一百万美元增加六百五十万美元;国防尖端订货一千二百万美元,比今年的六百万美元,增加六百万美元;钢材十八万三千吨,比今年的十万零六千吨增加七万七千吨;铜二万吨,镍二万吨,这两项物资今年都没有从资本主义市场进口;各项机械、电工和仪器三千六百六十万美元,比今年的一千八百五十二万美元增加一千八百零八万美元;石油十万吨,

比今年的一万三千吨增加八万七千吨。

(六)地方外汇六百万美元,仍然维持一九六三年的水平(以上从资本主义市场进口各类商品的详细数字见附表六)。

根据上述出口和进口的安排,一九六四年对资本主义国家外汇收支情况是:

出口收汇,七亿六千万美元。

侨汇收入,一亿美元。

其他外汇收入,四千二百万美元。

一九六三年底结转外汇周转库存,九千五百万美元。

以上四笔共计,外汇收入九亿九千七百万美元。

进口用汇,九亿九千万美元。

偿还一九六三年进口粮食等延期付款欠账,一亿三千四百百万美元。

对外援助用汇,二千五百万美元。

非贸易外汇支出,九千万美元。

地方超计划出口提成,三千万美元。

一九六四年底外汇周转库存,九千五百万美元。

以上六笔共计,外汇支出十三亿六千四百万美元。

按照上述外汇收支数字计算,支出大于收入三亿六千七百万美元。这笔差额,除去一九六四年进口物资用汇在一九六三年提前支付的三千七百万美元,再除去一九六四年争取用延期付款办法推迟粮食、化肥等进口用汇二亿六千万美元,这样,一九六四年外汇逆差是七千万美元(对资本主义市场外汇收支情况见附件七)。

(四) 对社会主义国家的出口和进口

一九六四年对苏联、东欧和亚洲社会主义国家,共出口五亿四千六百万卢布,对古巴出口八千一百万美元。

一九六四年从苏联、东欧和亚洲社会主义国家,共进口三亿五千九百万卢布,从古巴进口七千五百万美元。进口的商品,主要有石油七十五万吨,钢材十八万吨,机械、电工、仪器共七千四百万卢布,成套设备一千八百万卢布,古巴砂糖六十万吨。

分国别的情况如下:

1. 对苏联:一九六四年出口三亿四千四百万卢布,维持一九六三年出口调整计划的水平;进口一亿九千六百万卢布,比一九六三年进口调整计划一亿六千七百万卢布,增加二千九百万卢布。一九六四年出口比进口多一亿四千八百万卢布,其中,一亿三千八百万卢布用来偿还明年应还的贷款本息和贸易欠账,一千万卢布用来支付当年的非贸易逆差。这样,到一九六四年底,我国欠苏联的贷款本息和贸易欠账,只剩下五千三百万卢布,到一九六五年就可以全部还清。

上述一九六四年对苏联的出口和进口,是暂时按照偿还到期欠账、进出口贸易额基本维持一九六三年水平的原则安排的。我们准备在谈判中,就过去苏联曾经供应我们的重要物资和我们曾经向苏联出口的各种商品,多提一些货单,如果对方肯接受,可以再增加一些贸易额;如果对方不肯接受,那责任也不在我们。明年对苏联的贸易额究竟能有多大,还要根据斗争形势的发展和将来双方谈判的情况来确定。

2. 对东欧社会主义国家:一九六四年出口一亿零七百万卢布,比一九六三年出口调整计划一亿二千一百万卢布,减少一千四百万卢布;进口八千八百万卢布,比一九六三年进口调整计划六千二百万卢布,增加二千六百万卢布。其中:

对阿尔巴尼亚:一九六四年出口二千八百万卢布(贷款出口七百万卢布,贸易出口二千一百万卢布),比一九六三年出口调整计划二千七百四十万卢布,增加六十万卢布;进口二千二百万卢布,比一九六三年进口调整计划一千七百万卢布,增加五百万卢布。这样的安排,是符合平等互利、积极支持、实事求是的精神的。

对东欧其他六国:一九六四年出口七千九百万卢布,比一九六三年出口调整计划九千四百万卢布,减少一千五百万卢布;进口六千六百万卢布,比一九六三年进口调整计划四千五百万卢布,增加二千一百万卢布。一九六四年出口比进口多一千三百万卢布,其中有八百万卢布用来偿还对捷克的贸易欠账,有四百万卢布用来偿还对波兰的贸易欠账,还有一百万卢布用来支付当年的非贸易逆差。这样安排下来,到一九六四年底,我国对东欧各国的贸易欠账就可以全部还清了。

一九六四年对东欧六国的出口贸易额,是大体上按照一九六三年出口水平安排的,由于偿还欠账比一九六三年减少,进口贸易额有了增加。对各个国家进出口贸易额的具体安排,准备在将来谈判中,区别对待,作必要的调整。对罗马尼亚的贸易,准备适当地增加一些。同时,也要估计到,如果苏联片面中断中苏贸易关系,六国中一些坚决跟着指挥棒走的国家,也很有可能采取同样的步骤,片面中断同我国的贸易关

系,我们对此也应当有所准备。

3. 对亚洲社会主义国家:一九六四年出口九千五百万卢布,比一九六三年出口调整计划八千一百万卢布,增加一千四百万卢布;进口七千五百万卢布,比一九六三年进口调整计划七千一百万卢布,增加四百万卢布。其中:

对朝鲜:一九六四年出口六千三百万卢布,比一九六三年出口调整计划五千三百万卢布,增加一千万卢布。一九六四年进口五千五百万卢布,比一九六三年进口调整计划五千二百万卢布,增加三百万卢布。一九六四年出口比进口多八百万卢布,加上过境运费收入三百万卢布共有顺差一千一百万卢布,这笔顺差拟用于偿还云峰、水丰的工程投资和电费。

对越南:一九六四年出口二千五百万卢布(贷款出口一千二百万卢布,贸易出口一千三百万卢布),比一九六三年出口调整计划二千万卢布,增加五百万卢布;进口一千五百万卢布,比一九六三年进口调整计划一千三百万卢布,增加二百万卢布。一九六四年贸易出口比进口少二百万卢布,加上一九六三年贸易顺差五百万卢布,仍有外汇顺差三百万卢布。

上述一九六四年对朝鲜、越南的进出口贸易额,是按照今年的正常情况安排的。目前苏联和某些东欧国家正在对朝鲜、越南施加压力,少供应或者不供应他们所需要的粮食、棉花、钢材、石油等重要物资。今后对这部分物资,朝鲜、越南将会要求我国供应;同时,朝鲜、越南原来对苏联和东欧出口的某些物资,也可能要求我们接收进口。在上述的安排中,对这些因素,大部分还没有计算进去。

对蒙古:一九六四年出口七百万卢布,比一九六三年出口

调整计划八百万卢布减少一百万卢布；进口五百万卢布，比一九六三年进口调整计划六百万卢布减少一百万卢布。一九六四年出口比进口多二百万卢布，加上一九六三年贸易顺差八百万卢布，减掉支付过境运费三百万卢布，仍有外汇顺差七百万卢布。

4. 对古巴：按照中央继续支持古巴革命和建设的方针，一九六四年对古巴出口八千一百万美元，维持一九六三年出口调整计划数；进口七千五百万美元，比一九六三年进口调整计划七千一百万美元(包括后来砂糖增价的金额二千三百万美元)增加四百万美元。一九六四年出口比进口多六百万美元，这笔差额是我们代垫对古巴出口货物运费的，由古巴当年用自由外汇来归还我们。此外，古巴要求我们在一九六四年增加贷款二千万美元，用来购买我们的商品。这个问题须要在同古巴谈判中另作安排(对社会主义各国的外汇收支的详细数字，见附表八)。

三、当前对外贸易工作的几个问题

上述一九六四年对外贸易计划安排中的主要问题，是对资本主义外汇中存在着较大的逆差，必须从增加出口、增加外汇收入和压缩进口、压缩外汇支出这两个方面加以平衡。同时，必须进一步改善对外贸易部门的经营管理，降低商品流通费用，进一步把生意做好做活。我们还必须估计到苏联等国家进一步减缩甚至片面中断贸易关系的可能性，做好思想上和工作上的准备，使自己立于不败之地。我们认为，积极增加出口，严格掌握进口，改善经营管理，做好意外情况的准备，这

是在当前情况下,外贸工作中必须注意的四个主要问题。

第一,关于进一步增加出口的问题。

(一)大力发展出口商品的生产,是增加出口的根本办法。拿目前出口商品的构成,同过去正常年份比较,是大商品减少,小商品增多。过去传统出口的大宗商品,如茶叶、蚕丝、桐油、大豆、花生仁等等,都还没有恢复到正常的水平。今后,随着工农业生产的进一步发展,传统出口的农副产品和某些工矿产品的出口数量,将会逐步有所增长,但是,许多品种一时还不可能增加很多。因此,组织出口货源,必须从两方面着手。首先,要有计划地、有重点地恢复和发展主要传统出口农副产品的生产,发展出口工矿产品的生产,特别是要立即动手安排那些多年生的农副产品的生产,在培养出口货源上作长远打算。我们准备会同有关部门对茶叶、蚕丝、桐油等传统出口的大宗商品,逐项地提出恢复到正常生产水平的规划,报请中央审议,这是一方面。另一方面,要千方百计地扩大传统出口的小商品的货源,力争多换取一些外汇。小商品的品种很多,资源丰富。把它们收集起来,是一笔很大的财富。但是,这些货源,零星分散,点多面广,如果不去指导生产,不去广泛收集,就会散失和废弃。因此,我们在组织生产、组织整理加工和供应出口等方面,要动员很大的力量,要做许多艰苦细致的工作。

出口有销路的工矿产品,应当积极地增加产量,特别要进一步提高规格质量,增加花色品种,降低产品成本,使这些产品更加适合国际市场的需要。

(二)正确处理内销同外销的关系,是保证出口的一个重

要条件。应当继续执行除了粮食、棉花、食用油和其他某些关系国计民生的主要物资以外,内销服从外销的方针。各有关地区有关部门,应当尽先把质量好的、规格适合外销的、换取外汇多的商品拿出来,供应出口。目前国内经济情况一年比一年好,我们仍然应当发扬艰苦奋斗、厉行节约的精神,仍然要多挤出一些东西来,向国外换取国内迫切需要的重要物资,来促进国民经济的发展。

(三)以进养出,是扩大出口、增加外汇收入的一个重要方法。几年来,这方面的工作有了相当大的开展。一九五七年以进养出的出口额(包括直接转口的部分)为七亿一千万元,占当年出口商品总额的百分之十三。一九六三年预计可以增加至十三亿元,占当年出口总额的百分之三十。今后应当继续开展以进养出的工作,以进养出的门路很多,一种是进口原料加工成品出口,一种是进口原料加工成商品,或者直接进口商品,向农村换购商品出口(如进口棉花织成布匹,或直接进口化肥,换购畜产品和土特产品出口)。还有一种是进口价格低的品种,调换价格高的品种出口(如进口小麦、动植物油,调换大豆、优质大米出口)。以进养出,大部分要同资本主义市场打交道。为了不失时机地、灵活地、有效地开展这个工作,应当在国家计划许可的范围内,在资金上和物资上给外贸部门一定的机动权限。

第二,关于适当压缩和严格掌握进口的问题。

根据以出定进、收支平衡、瞻前顾后、留有余地的方针,在充分挖掘潜力、努力增加出口的同时,必须适当压缩进口、严格控制用汇、消除逆差。压缩和控制进口,必须很好地处理进

口粮食同进口其他物资的矛盾问题。总的方向,是要逐步地减少粮食的进口,增加工业物资的进口。我们在八月份以前拟订的进口计划,就是适当减少一九六四年的粮食进口,较多地增加工业物资的进口。但是,后来在几个省份集中地发生了严重的自然灾害,这样,就不得不增加粮食的进口,同时适当压缩工业物资的进口。压缩以后,工业物资的进口虽然比原定的控制数字少一些,但是,仍然比今年增加近一亿美元。

第三,关于改善经营管理的问题。

今年以来,对外贸易部门的改善经营管理运动,在各级党委加强领导和有关部门大力配合下,是取得了一定成绩的。上半年出口费用水平是百分之十五点〇六,比去年同期的百分之十六点三三下降百分之一二七。上半年进口费用水平是百分之五点一五,比去年同期的百分之六点四六下降百分之一三一。同时,加强了国际市场的调查研究,还改进了收购、运输、仓储和出口商品的包装、装潢、推销等工作,增加了外汇收入,节约了外汇支出。但是,目前在经营管理上还存在着不少问题和缺点,还须要进一步继续努力改进。应当在各级党委的领导下,结合“五反”运动,进一步发动职工群众,发扬无产阶级的革命精神,发扬“一厘钱”精神,更好地贯彻执行勤俭办企业的方针;应当进一步揭发浪费现象,堵塞漏洞,从各方面节约流通费用,降低商品成本,增加外汇收入,节约外汇支出。并且在深入开展群众运动的基础上,建立和健全各项管理制度,不断巩固和扩大运动的成果。一九六四年商品流通费用,要求在一九六三年水平的基础上再降低百分之七,同时,进一步消除不合理的亏损。目前外贸部门的亏损,除了

经营管理上存在的缺点以外,还有进口物资调拨作价问题,极不合理,准备在一九六四年加以解决。

第四,关于准备应付各种可能发生的情况的问题。

对苏联的贸易关系,我们决不主动地中断它。但是,对方中断贸易关系的可能是存在的。至于对方在贸易关系上继续制造种种困难,那是不可避免的。我们应当有所准备,免得事到临头,措手不及。这就是说,我们要准备“两手”。你同我做生意,我也同你做;你不同我做生意,我也不怕。苏联在我国对外贸易中的比重,目前大约占百分之三十多一点(如果加上跟着指挥棒转的一些国家,有百分之四十左右)。我们对苏联出口的商品,主要是呢绒、绸缎、服装(这三项约占百分之六十),其次是钨砂、钼砂、纯锡、水泥和一部分水果、罐头。从苏联进口的物资,主要是各种苏式机械的零件配件、石油(四十七万吨)、钢材(十万吨)、一部分成套设备和某些军事订货。针对这种情况,我们的准备工作应当从两方面进行:第一,在出口方面,凡是可能转向资本主义市场的,要积极提高技术水平,增加花色品种,以便在必要的时候,能够比较顺利地转向资本主义市场出口。少数实在不能向资本主义市场推销的产品,要考虑将来转向内销或者停产。第二,在进口方面,凡是可能从其他国家和地区组织进口的,要积极调查研究,打开门路;凡是不能从其他方面进口,而又为国内所必需的,应当下定决心,自己制造,自力更生。这里,一个突出的问题,是各种苏式机械设备的零件、配件问题。我们建国以来兴建的工业、交通、国防事业,大部分机械设备来自苏联。这些机械设备的零件、配件,几年以来特别是一九六一年以来,经过我国工业

部门的努力,已经有许多能够自己制造,还有一部分,要依靠苏联供应。如果苏联一旦停止供应,从其他国家又买不到,就会对我们的生产发生较大的影响。因此,不论苏联将来是否同我们中断贸易关系,都应当订出计划在一定期间内完全解决这个问题。建议以国家经委为主,各有关部门参加,成立专门小组,对这一问题专门进行研究,提出方案,报中央审查决定,付诸实施。这是一个关系到执行以自力更生为主、外援为辅的方针的重要问题,是一个带有战略性的问题,应当认真对待。

* * *

在国民经济进一步发展的形势下,在反对帝国主义、反动派、现代修正主义的斗争更加尖锐复杂的形势下,对外贸易工作的任务更加繁重了。要求各级党委进一步加强对外贸工作的领导,从政治上、组织上、政策上保证中央对外贸易方针和计划的贯彻执行。要结合“五反”运动,进一步整顿外贸队伍。要经常检查外贸部门的工作,发现问题,及时解决。要注意健全外贸部门的机构,充实外贸部门的干部,不要把外贸机构同其他商业部门合并。外贸部门必须经常地向党委反映情况,请求指示,并且坚决执行党委的指示。当前的外贸工作,要在做好一九六四年计划安排的同时,继续抓紧今年的收购和出口工作。从现在到年底,还有一个多月的时间,这是一年收购和出口的紧要关头。今年除了少数重灾区以外,经济情况很好。但是,要把各种出口商品全部收购起来,经过加工、运输、供应出口,还必须做一系列复杂的工作,还要付出很大的努力。要求各地区、各部门,再接再厉,保证完成和超额完成今年的外贸计划,为明年的外贸工作提供有利条件,为整个国民

经济的发展提供有利条件。

以上报告,如无不当,请批转各地区、各有关部门。

国家计划委员会

国务院财贸办公室

一九六三年十一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 恩来,即周恩来。

中共中央批转文化部党组、国家科委 党组关于加强科学教育 电影工作的报告

(一九六三年十一月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,总政治部:

中央原则上同意文化部党组和国家科委党组《关于加强科学教育电影工作的报告》的各项意见。科学教育影片是向广大干部和群众普及自然科学和技术知识,促进工农业生产的有力工具,请各级党委和政府的宣传文教、科学技术部门,加强对科学教育影片的选题、摄制、发行和放映工作的领导。

中 央

一九六三年十一月十六日

(发至县团级)

文化部党组和国家科学技术委员会党组 关于加强科学教育电影工作的报告

中共中央宣传部并报中央:

文化部和国家科委于去年十月二十日至十一月七日在北

京联合召开了全国科学教育电影会议,最近,我们又研究了如何进一步加强科学教育电影工作的问题。现在将有关科学教育电影工作的情况、存在的问题和我们的意见报告如下:

一、我国的科学教育影片工作,是从一九五一年开始的。目前已有北京、上海两个科教片厂和农业部的农业电影社。十二年来已经培养了一定数量的、比较熟悉电影业务和有一定科学技术知识水平的专业干部队伍。到一九六一年底共摄制了六百二十六部科教片、九十九本《科学与技术》杂志片、译制了四百零三部外国科教片(农业电影社生产的十六毫米的影片未统计在内)。这些影片大体可分为普及科学知识的(其中包括一部分技术推广片)、供科学研究使用的和辅助教学的三类。影片的题材,农业、工业和文教(包括卫生、体育)各约占三分之一。其中,有不少影片对工农业生产和科学工作配合较好,受到了广大群众的欢迎。从一九五八年以后,每年科教片的观众已达五亿人次。

二、存在的主要问题:

(一)部分创作人员对科教片的方针任务和特点认识不足。过去一个时期中,由于对科教片的方针任务及科教片的特点认识不清,因而在实际工作中摄制了一些不完全符合科学原理、介绍不成熟的生产经验和带有浮夸及泄密性质的影片。在一九六一年纠正了这种偏向之后,又产生了怕拍农业题材、忽视科学直接为生产服务的思想情绪。有的同志对“百花齐放、百家争鸣”方针有片面理解,提出所谓“选题自由”,要求多拍一些文化欣赏方面的影片;有的同志强调从生活中选择题材,片面追求所谓生动有趣,而不着重阐明科学道理

等等。

(二)事业建设跟不上需要。目前北京、上海两个科教片厂的职工约五百人,其中编辑、导演、摄影、美工、动画等专业骨干仅八十余人;他们大部分是从故事片或者其他文艺工作岗位上调来,学过自然科学的为数极少,因而科学技术知识修养一般较差。两厂的厂房、设备都较简陋,器材不足,而且不配套,尤其缺乏拍摄科教片的特殊设备。一九六〇年成立的北京科影厂,实际上并没有固定的厂房,拍摄影片不能独立加工制作,生产很难正常进行。由于干部少、队伍弱,厂房设备不足,在一定程度上限制了科教片的发展。拍摄技术比较复杂的某些题材,常常因为缺乏必要的设备而不能摄制。

(三)对于科教片的发行放映工作重视不够,发行放映工作没有按照科教片特点进行安排。目前科教片基本上作为附加片在故事片前放映的,这对于科教片的及时放映和普及是有好处的,必须继续采取这种方式。但是放映方式还不够灵活多样,往往不能按各种专业,组织不同观众。在发行方面,有关机构也没有专门加以安排,因此,就出现了一方面影片严重供应不足,许多观众看不到需要的影片;另一方面又有许多影片积压搁置,不能为需要它的观众放映,使用效率很低。

(四)科教影片题材的选定、科学顾问和技术指导的聘请、影片科学内容的鉴定、完成影片的审查、科教片干部对科学技术知识的学习与提高等方面的一些实际问题还没有得到切实的解决。

三、今后工作的意见:

科学教育电影利用电影技术的特点,能通俗地、生动地解

释各种自然现象和自然规律,世界各个科学技术比较先进的国家都很重视科学教育电影的制作和运用。我国的科学教育电影虽然历史较短,发展较迟,但是从十二年来的实际情况看,科教片已经在发展生产、帮助科学研究、辅助教学和向人民群众普及科学技术知识等方面,日益显示出它的重要作用。为使科学教育电影事业,能逐渐与我国社会主义建设的客观需要相适应,我们对今后工作有如下意见:

(一)要坚决贯彻执行科学教育电影为社会主义建设服务的方针。必须明确,科教片是以电影形式表现科学技术内容,它必须有严格的科学性,要在科学技术道理表现清楚的前提下,力求艺术形式的生动优美。科教片的题材,应该根据国家对于科学普及工作、科学研究工作和教学工作的需要来选定。

(二)在科教片的制片中,也必须贯彻以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针。科学教育电影能够直接传播科学知识,是有效地为促进生产发展的宣传教育工具之一,应当强调面向农村,以广大农民为对象,担负起向农民传播科学技术知识,为农业技术改革和发展农业生产服务的任务。因此,今后科教片的三类片种的比例,科学普及片应占总产量的百分之七十至八十,为农业服务的题材,又应占全年总产量的半数以上。当前尤须集中力量优先拍摄农村迫切需要的影片,例如关于种子、农田水利、植物保护、农药和化肥的使用、安全用电、农机农具的维修保养等;同时逐步增加以农业技术改革为内容的影片。

(三)加强进口和选译外国科教片的工作,有效地吸取外国科学技术的先进经验。今后进口外国科教片,要以基础科

学技术知识和尖端科学技术成就为重点。

(四)为使科教片从数量上、质量上逐步适应我国社会主义建设的需要,科教电影的事业建设必须继续贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”的方针,并且在此基础上求得有较大发展。初步计划:北京、上海两科教片厂的年产量一九六三年为一百本,一九六七年为二百本,一九七二年为四百本。为实现上述任务,首要关键在充实有自然科学知识的编导人才。希望在今后三五年内,国家每年能分配四十至五十名自然科学方面的大学毕业生,以培养编辑、导演人才;另外,从中等艺术学校美术专业分配十五至二十名毕业生,以培养美工、动画人才。两厂人员到一九六七年底,拟控制在九百人左右(现为五百人)。在物质条件方面,文化部拟从停办的省制片厂抽调部分设备加以充实,少量特殊设备,例如高速摄影机、显微摄影机(及附件)、水下摄影装备等,国内不能解决的则需从国外进口。北京科教片厂至今尚无厂房,拟从一九六四年开始建设,以便在首都各科学研究部门的协作下,担负较多的生产任务,希望国家计委予以必要的安排。

根据我国科学研究事业和教育事业的发展需要,建议教育部在一九六六年开始筹建教学电影制片厂,从一九六八年起专供教学用的科教片逐步由教育部自行摄制。各重点科学研究部门可在第四个五年计划期间逐步单独或几个单位联合与科教片厂协作摄制研究片。条件不具备的,仍然可由科教片厂代制。

农业电影社的事业规划,由农业部负责拟定。

(五)加强科教片发行放映工作。密切各级影片发行放映

部门与各级科学技术协会组织的联系合作,提高专业人员的思想认识水平和工作质量。中国电影发行放映公司,应该配备专职干部三人,各省、自治区和直辖市电影发行公司,应该根据具体情况配备专职干部一至两人成立专门的科教片组。科教片主要应该在普通的放映队、电影院作为加片和专场上映,并且可举办专门的科教电影周、科教电影日。试办专业的科教片放映单位,以多方面地积累经验,初步计划一九六三年先在若干主要商品粮、棉产地,建立六十个专业的科教片放映队,在农村免费放映科教片。现有的新闻和科教电影院的工作,应予加强和改进。各级发行放映部门,应该积极开展影片出租业务。科教片的收费标准,应该适当降低。

(六)加强文化部和国家科委对科学教育电影工作的领导。按照文化部、国家科委共同商定的领导科教电影工作的试行方案,把领导科教电影工作小组成立起来,并且采取切实措施开展工作。文化部和国家科委对有关科教电影的重大事项,应该经常进行商讨,尽可能吸引更多的科学技术专家参与科教片的创作与摄制工作。

以上意见,是否有当,请予批示。

文 化 部 党 组

国家科学技术委员会党组

一九六三年八月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转公安部 关于消除多报人口 现象报告的指示

(一九六三年十一月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,中央、国务院各部、委,国家统计局:

现将公安部关于消除多报人口现象的报告,转发你们。

几年来,很多地区的人口数字忽高忽低,不够准确,有些地区还相当严重,给国家计划经济造成一些困难。我国地大人多,人口流动量大,人口统计工作比较复杂。但是,我国人民是有组织的人民,只要我们认真负责,严肃对待,除了某些边远少数民族地区以外,人口数字是完全可以搞准确的。这几年的口数字为什么总是搞不准确?除公安机关对这项工作抓得不够,很多公社、大队没有专人负责以外,还有两个重要的原因:一是现在很多物资的分配是按人口计算,有些社、队、企业,甚至某些县,为了“小集体”和个人的利益多报人口,多分物资;二是有些地区为了某种“需要”,随意指使统计单位多报或调整人口数字,很不严肃。

这种情况,必须迅速改变。中央已决定在明年六月底进

行全国人口普查,请你们督促各级公安机关认真做好一九六三年度的户口统计工作,为普查打好基础。在农村,必须固定公社秘书和大队会计担负这项任务。各级统计人员,应对户口统计数字负责,不受任何人的干预而调整、窜改数字。物资供应部门,在按人口分配物资时,应把一定比例的损耗计算在内,以堵塞多报人口的现象。

中共中央

国务院

一九六三年十一月十七日

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转教育部 党组关于减少教授、副教授 校外兼职和社会活动问题 请示报告的指示

(一九六三年十一月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,总政治部:

中共中央、国务院同意教育部党组《关于减少教授、副教授校外兼职和社会活动问题的请示报告》,现将这一报告转发给你们,希认真研究,切实贯彻执行。

中央曾经多次指出,要切实保证专家、教授有六分之五的业务工作时间,但是,从报告中所反映的情况来看,目前教授、副教授校外兼职和社会活动过多的问题,仍然没有得到适当的解决。应该认识到,我国高等学校的教授、副教授为数不多,其中具有真才实学的教授、专家更少,他们是我国社会主义建设和科学、教育事业的宝贵财富。合理而恰当地安排和使用这一部分力量,是加速发展我国科学和教育事业的重要因素。因此,各地、各部门、各学校应当对这个问题引起足够的重视,认真加以研究,采取坚决有效的措施,切实减少这一

部分人的校外兼职和社会活动,并且在今后还必须继续严加控制。同时,学校内部也应该切实帮助他们安排好工作,充分发挥他们的专长,减少行政事务,保证业务工作时间,配备必要的较强的助手,使他们能够有更多的精力和时间,在教学、科学研究工作和培养后备力量方面发挥更大的作用。

中共中央

国务院

一九六三年十一月十八日

(发至高等学校党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于继续抓紧 农产品收购工作的通知

(一九六三年十一月十九日)

今年农产品收购总的形势是好的。粮、棉、油、烟、麻等主要农产品的上市时间早,收购进度快,质量比较好。但是,现在已经收购入库的主要农产品,同收购计划和预计可以超额完成的数目比较起来,还有相当的距离,特别是最近一个时间有些地区收购进度有下降过多的现象,我们的工作还是存在不少问题的,任务仍然是很艰巨的。从现在到年底的一个多月时间,是完成收购任务的关键时期。机不可失,时不再来。各级党委、人民委员会,各人民公社党委,各重点产棉、产烟专县棉花、烤烟工作组,应当继续抓紧时机,切实加强领导,注意克服干部中的盲目乐观情绪和松劲思想,很好地帮助和督促生产队,全面地完成和超额完成今年农产品收购任务。

一、必须抓紧收购进度,同时提高农产品质量。目前主要农产品的收购进度,无论在地区之间、在品种之间,都是不平衡的。现在应当从两方面抓紧:一方面,对于已经完成收购计划的,条件又允许的品种和地区,应当再接再厉,在政策许可的范围内力争多收购,特别是对经济作物,必须力争多购,多

收一担是一担,努力超额完成收购计划;一方面,对于没有完成任务、收购进度减缓,而又可能完成任务的地区和品种,应当认真地加以检查,把收购工作再度抓紧起来,务必把应当收购的农产品迅速地收购起来。各地区、各单位,都要分地区、分单位、分品种,逐个排队,检查进度,分析问题,采取措施,力求保证收购工作的平衡发展。在抓收购进度的同时,必须注意抓收购的农产品的质量,防止水分过多、质量不好,给国家带来损失。

二、迅速落实任务,正确执行政策。现在收购任务还没有落实到生产队的地区,要立即把任务迅速分配和落实下去。已经分配给生产队的征收、收购计划,如果生产队没有接受下来,应当进行调查,严格按政策办事,有思想问题的解决思想问题,有实际问题的解决实际问题。原定的粮食征购计划以外追加的换购任务,也要及早布置,迅速落实到生产队。某些干部和社员中对国家利益兼顾不够、想多留农产品上集市贸易的现象,应当通过社会主义教育加以解决。收购过头、影响农民生活的现象,也必须坚决防止和克服。

国家规定的奖售政策,无论是计划内的或者换购的部分,都必须保证兑现。各地必须做好奖售物资和商品的调拨、供应工作,迅速把奖售物资和供应农村的商品运到农村,以利于收购工作的开展。生产队分配奖售物资,必须合理,干部不许多分多占。

生产队交售农产品的价款必须按照生产队的要求结算,要求现金的付给现金,要求转账的办理转账。谁卖出东西,钱就给谁。生产队欠国家的钱,应当按照政策积极收回,但是不

要硬性扣款。

三、在抓紧收购工作的同时,必须切实地安排好农村人民生活。要帮助生产队搞好粮食分配,做到征购、口粮、种子、饲料逐项落实。经济作物区和灾区要结合粮食统销,逐个生产队安排生活,并且通过生产队一直安排到户。

四、严格管理市场。各地必须根据中共中央十月二十三日批转中央工商行政管理局党组《关于当前市场方面资本主义势力活动情况和加强旺季市场管理报告》中的各项规定,切实加强市场管理工作。目前许多地方反映,棉花、烤烟、花生等主要农产品,流入市场的不少,土纱、土布、土烟不断出现,工厂以成品换原料的也不少,影响农产品收购的进度,这种状况必须坚决纠正。

五、做好农产品的后期拣收、加工和保管工作。棉花后期的采摘,烟叶的烘烤,麻类的剥制,花生和晚秋粮食的拣收,必须同当前农村的各项工作密切结合,安排足够的劳动力,精收细打,拾干剥净。还要进行棉花三找(找落地棉、找僵瓣棉、找眼睫棉),把全部产品都收到手,不能有一点一滴浪费。

六、在农产品收购工作中,必须自始至终坚持政治挂帅。要加强对干部和群众的社会主义和爱国主义的教育,讲清楚兼顾国家、集体、个人三方面利益的道理,宣传农业增产是同城市、工业、工人阶级支援分不开的道理,鼓舞农民支援国家,支援灾区,支援社会主义建设。

中央和国务院要求各级党委和人民委员会,在接到这个通知以后,立即对农产品收购情况进行一次检查,把后期的农产品收购工作切实抓好。历来的经验证明,农产品收购越是

到后期,工作越是艰巨,必须抓紧、抓深、抓细,贯彻始终,一直抓到底。

(此件发至人民公社党委,并发给国务院派到各重点产棉、产烟专县的棉花、烤烟工作组)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央宣传部关于 全国中小学开展“五反” 运动的请示报告

(一九六三年十一月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,总政治部:

现将中央宣传部《关于全国中小学开展“五反”运动的请示报告》转发给你们,请参照执行。

中 央

一九六三年十一月十九日

(发至县团级)

中央宣传部关于全国中小学开展 “五反”运动的请示报告

中央:

今年三月,中央关于“五反”运动的指示中曾经规定:“这次运动,目前,只在县(团)级以上党政军民机关、国营和合作社营企业、事业单位、物资管理部门、文教部门(不包括县以下中小学)中进行。”据此,对于中小学“五反”运动究竟如何开展

问题,不少地方党委宣传文教部门要求明确解释。经我们与有关方面研究,认为,当时由于全国中小学数量大、分布广,学校领导力量的强弱又很不平衡,加以各地党委正忙于领导城市党政机关、财经系统的“五反”运动和农村的社会主义教育运动,任务十分繁重,一时难以抽出力量来领导中小学的“五反”运动,因而,上述的规定是很必要的。但半年多以来,各地情况已有所不同。为了保证“五反”运动能够在学校范围内稳步地开展,使广大的干部、教师、职工受到一次阶级和阶级斗争的教育,提高共产主义思想觉悟,对今后中小学“五反”运动的部署和要求方面的有关问题,提出以下几点意见:

一、大、中城市和专区直辖市的中学以及县城的完全中学,一般都要按照中央关于“五反”运动的指示开展“五反”运动。凡是有条件的地区,今年下半年可以进行试点,在取得成熟经验以后,再分期分批地进行。各省、市、自治区应该对这些中学的“五反”运动,进行统一领导和全面安排,并须报经中央局批准。

二、小学和县城的初中以及农村的中学,一般不开展“五反”运动,可以考虑利用假期,采取集中轮训的方式,对教职员进行一次以国内外的阶级斗争为主要内容的自我教育。这种自我教育必须在省市委或者地委的直接领导下进行试点,然后分期分批地逐步完成。各省、市、自治区应该将试点经验总结和运动开展的部署计划,报经中央局批准。

三、中小学教职员在进行自我教育时,应该注意下列事项:

(1)进行自我教育的内容和方法,应该由各省、市、自治区

党委结合当地中小学的实际情况,订出具体方案。

(2)集中轮训的时间,每批最多不得超过二十天。

(3)中小学的党员领导干部,应该提前进行集中轮训,检查官僚主义、分散主义、铺张浪费和多吃多占方面的问题,卸下包袱,提高思想觉悟,改进领导作风,然后和教职员一起参加自我教育。党员干部进行检查时,必须实事求是,有什么错误缺点即检讨什么,有多少即检讨多少。

(4)教师在自我教育中主要是接受正面教育,在认真学习有关报告和文件、逐步提高阶级觉悟的基础上,根据自觉自愿的原则,可以适当进行自我检查,但是不要搞人人过关。除听报告以外,不开大会,只开小组会,发言不作记录,要坚持和风细雨和“三不”,并且不搞重点批判,不作组织处理。

凡年老多病或者怀孕的教师,可以不参加自我教育。

(5)自我教育中如果发现属于贪污盗窃、投机倒把性质的问题,另作专案处理。如果发现反、坏分子,不在自我教育中解决。也不要检查教育方针的执行情况和检查教学质量作为自我教育的内容。

四、各地区中小学“五反”运动告一结束之后,应由各省、市、自治区党委宣传(文教)部门写出总结报告,报各中央局和中央宣传部。

以上意见当否,请批示。

中央宣传部

一九六三年十月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河南省浚县侯胡寨 大队开展生产自救运动的经验

(一九六三年十一月十九日)

河北、河南、山东、安徽、江苏、湖南省委，广西壮族自治区党委并华东局、华北局、中南局：

现将河南省浚县侯胡寨大队发动群众，开展生产自救运动的经验和河南省委的批语转发给你们。侯胡寨大队党支部在严重的灾荒面前，挺起腰杆，发动群众，总结过去度荒经验，进行两条道路的教育，制订生产自救规划，合理安排劳力，大搞集体农副业生产，这些经验，是值得推广的。在十一月一日中央曾加批转发了公安部关于冀鲁豫皖苏五省灾区社会治安情况的反映。请你们把这两个材料和批语一并发给重灾的县学习讨论，并结合当地的具体情况，发动群众，制订或修订自己的生产自救规划，领导群众千方百计就地进行生产自救斗争，防止盲目外流、“逃荒”，以胜利度过灾荒，为争取明年的农业丰收打好基础。

中 央

一九六三年十一月十九日

(发至省级有关部门及重灾县)

河南省浚县侯胡寨大队开展 生产自救运动的经验

河南省委批语：八月份，我省灾区广大党员、干部，以身作则，同广大群众一道，经过日夜顽强奋战，取得了抗洪抢救工作的胜利。现在，摆在我们面前的中心任务，是救灾度荒，恢复生产，重建家园，教育灾民不要盲目外流，从各方面为争取明年夏季丰收创造条件。九、十两月，灾区工作的中心，是排水种麦，开展生产自救的群众运动。生产救灾工作的根本方针，是依靠群众，依靠集体力量，以自力更生为主，辅之以国家的扶植。

在灾荒面前，是悲观失望，坐等国家救济，破产度荒，自流外逃，使灾荒延续下去呢？还是挺起腰杆，依靠贫下中农，依靠集体，生产自救，战胜灾荒呢？这是度荒的两条道路、两种方法。浚县侯胡寨大队的同志们，带领广大群众，坚决地走生产自救的道路。他们针对灾后一部分干部、群众方向不明、思想混乱、悲观失望等问题，运用群众路线的工作方法，引导群众通过回忆对比，总结过去度荒的经验，进行两条道路的教育，明确生产自救的方针，树立战胜灾荒的信心。在发动群众的基础上，从生产入手，作出生产自救的具体规划，合理安排劳力，进一步把广大社员组织到集体生产中来，大搞农副业生产。为了充分调动社员的积极性，制定了一些切实可行的具体政策。这样，他们就在很短的时间内，把群众发动起来了，取得了显著的效果。省委认为这些经验很好，值得加以推广。

各级党委都必须深入重点,及时总结交流经验,以便指导一般,迅速把生产自救的群众运动开展起来。

现将浚县侯胡寨大队发动群众开展生产自救运动的经验,转发给你们参考。

一九六三年九月十二日

河南省浚县屯子公社侯胡寨大队,是个特重灾队。全村百分之八十二的房屋倒塌、破损不能住人,早晚秋作物全部绝收。

在洪水漫村、群众生死存亡的时刻,大队党支部组织了抢险突击队,把五百多名社员和二十八头牲口,转移到山上,人畜无一伤亡。雨后,党支部又及时解决了群众的吃、烧、住和治病等困难,稳定了思想情绪。在此基础上,发动群众,总结了过去的生产自救经验,制订了生产自救规划,组织社员生产自救。目前这个村里里外外,到处都是一派重建家园的繁忙景象。至八月二十八日止,全队修盖房屋一百四十三间,修厕所七十九个,种菜八十亩,副业收入二百五十元,割饲草五万五千斤,积肥两千五百车。

通过回忆对比进行两条道路的教育

侯胡寨大队被水淹了以后,干部和群众沉默寡言,心神不安,对于怎样克服困难、度过灾荒,各有各的打算:有的人认为,像这样大的灾荒,只有逃荒才是出路;有的人伸手向上,坐等国家救济;还有些人感到困难压头,无计可施,整天怏气、睡大觉。也有一些人认为,现在有毛主席领导,有人民公社,只

要依靠集体,团结一致,自力更生,生产自救,是完全可以度过灾荒的,他们积极修补房屋,种植蔬菜,对战胜灾荒充满信心。

上述这些思想和行为,实质上是两条道路斗争在生产自救运动中的反映。党支部针对这些思想,召开了支部会、干部会、贫下中农代表会、群众会,层层发动群众,总结过去度荒经验。社员们首先回忆了一九四二年因久旱不雨和蝗虫危害而造成的大灾荒。那年秋季一籽未见,麦子没有种上,群众生活无着,国民党反动派又不闻不问,灾民只好逃荒到外,谋求生路。那时全村一百二十五户,除九户地富、四户富裕中农和十五户有点其他技术的中贫农外,其余八十五户、四百口人,都到山西逃荒要饭。全村卖儿女的七户;饿死在外的有二十人,全家死绝的二户七口人。群众回忆了当时逃荒的惨景以后,得出的结论是:不能走一九四二年家破人亡的道路。接着,党支部又引导社员回忆了一九五六年遭受大水灾时的度荒情形。这一年秋季也是颗粒未收,房屋倒塌不少,但由于那时已经成立了高级合作社,水淹后,党支部就及时组织社员依靠集体力量,积极开展生产自救运动,所有门路都活动了起来,结果,除解决了人的吃穿花钱以外,还买了二十头牲口和一部分农具,不仅度过了灾荒,而且发展了生产,壮大了集体经济。经过回忆对比,纠正了错误认识,增强了自救度荒的信心。原先想逃荒的也安心了,卧床生气的也起来了,他们都积极修盖房屋,种植蔬菜。总之,群众都振作起来了。

发动群众 制订生产自救规划

思想发动后,广大群众一致否定了外出逃荒的老路,树立

了依靠集体,自力更生,度过灾荒的信心和决心。但是,由于今年灾情重,群众对生活费用、副业收入心中无底,因而还有一部分群众对生产自救度过灾荒,仍然是将信将疑。党支部又及时召开了支部会、贫下中农代表会,算了生活费用账,并根据本队可能开辟的副业门路,算了副业收入账。全队五百三十八人,每天每人生活费一角五分,到明年麦收八个月,需一万八千四百元;每人增加一件棉衣,需一千二百九十八元;每人两元医药费,需一千零六十元;牲口料需八百一十元;牲口草需三千元,以上共需费用两万四千五百七十六元。副业门路和收入账是:上山烧石灰,冬季可收入六千七百七十五元;平车搞运输可收入三千六百元;修河打堤可收入五千四百元;木匠出外做活可收入一千三百三十四元;药铺可收入三百五十元;渡船可收入一百六十元;公路客店可收入四百二十元。共计可收入二万一千零四十九元,每人平均四十元零五角。和生活费用相抵,还差三千五百二十七元。加上在外面工作的十个干部、教师和工人,每人每月向家寄的钱以及社员的家庭收入,就可以解决口粮和饲料问题,度过灾荒。

社员虽然知道了全队的生活费用账和副业收入账,但究竟自己能分多少,还是不摸根底,仍是议东论西。这时党支部又召开了群众大会,公布了“生产自救早知道”。全大队每月可收入现款二千六百一十一元,除去一小部分解决牲畜饲草和零星公用开支以及照顾烈军属、五保户、困难户外,绝大部分按月分给社员。预计每个劳动日,可分钱一元左右(按当月实做劳动日分配)。同时又公布了明年“麦季预分早知道”。这样,户户社员心中都有了数。

接着,发动社员召开家庭会,根据队里的生产自救规划,讨论制订自己的生产自救计划。合理安排参加集体生产和家庭副业生产的劳力。使全家男女老少,都知道今冬明春生活费用多少,需做多少工,分多少钱,才能维持全家生活。社员纷纷反映说:“这回真是瞎子栽树——摸着根底啦。”对生产自救普遍感到有了信心。

安置群众生活 解决牲畜饲草

解决吃饭、住房、烧柴是受灾后当前群众的迫切要求。党支部在组织发动群众制订生产自救计划的同时,紧紧依靠贫下中农,团结各阶层群众,发扬互助友爱,及时解决了社员吃、住、烧等问题。

这个大队本着塌五间盖两间,塌两座盖一座,楼房改平房,大房改小房,先烈军属、五保户后一般户,先全塌户后部分塌户的原则,组织发动群众,迅速修盖了房屋。十天内,已盖房五十一间,修房九十二间,使全部社员有了房住。办法有以下五种:一是腾挤公房;二是组织一个修房专业小组,帮助烈军属、五保户修盖房屋;三是亲友相帮;四是邻居互助;五是劳力多的户自己修盖。

有些社员缺粮断炊。党支部及时召开支委会议进行了研究,决定从机动粮中拿出一千五百斤小麦,发给暂时断炊的九户社员,并积极向公社反映了情况。为了保证社员有烧柴,党支部还动员群众打捞秸秆,翻晒柴草。全队三百四十多名社员一齐出动,十天共打捞秸秆九万四千多斤,解决了社员没柴烧的困难。并计划种上小麦后,组织二十辆平车到鹤壁运煤

二十二万斤,供群众冬春之用。

为了解决牲畜缺少饲草的问题,党支部通过发动群众采取抢收饲草、移畜就草、远征割草等办法,基本上备足了全大队二十八头牲畜所需的饲草。

合理安排劳力 大搞农副业生产

在开展生产自救运动中,对农副业生产进行了合理安排。一方面抓农业,多种菜,种好麦,争取明年夏季丰收;同时抓副业,解决眼下买粮买煤用钱的困难。全队二百五十三个整半劳力,计划参加副业生产的劳力一百四十六人,参加农业生产的一百零七人。同时大队还向社员宣布,今年秋季所有工分,统统参加明年夏季分配。这样就解除了群众“劳动半年,工分白搭”的思想顾虑,大大鼓舞了群众参加生产自救的积极性。

大队规划的副业生产自救门路,现在已行动起来有烧石灰、搞运输、开药铺等。从八月二十三日至二十九日,仅运输、药铺两项已收入二百五十元。石灰窑已装好两座,九月一日就可烧好出货,两窑共出石灰六万斤,可收入一千元。为了鼓励社员搞好副业生产的积极性,决定从副业收入现款中抽出一小部分归从事副业生产的社员分配(大部分归全大队统一分配)。

这个大队,还发动群众大量种菜和准备种好小麦。到八月二十九日止,全队已排水种菜八十亩,还计划种一百二十亩,每个社员平均种菜四分,预计每人每天平均可吃菜三斤。全队已备肥料一千五百车,种子九千五百斤,一千一百亩小麦的播种任务保证完成。

三套人马 加强具体领导

侯胡寨大队生产自救运动所以开展得快、搞得好,是和大队党支部加强具体领导分不开的。受灾后,群众说:“村看村,户看户,群众看的是党支部,党员看的是党支书,这次生产自救就看领导啦!”支部书记听到这些意见后,深知自己在生产自救中的责任重大,随即召开支部会议进行研究讨论。在会上党员干部一致认为:平时我们关心群众,依靠集体力量,起模范带头作用,现在更应该这样。为了加强对生产救灾的领导,会上决定分三套人马:以党支部书记为首,由支部宣传委员、团支书、妇联主任四人负责,抓思想发动和解决社员吃、住、烧、穿以及治病等困难;由副支书、会计组织经济收入;由大队长等人负责,抓种菜和积肥,适时种足、种好小麦。由于干部分工明确、责任具体,干劲大、信心足,有力地促进了生产自救运动的开展。

中共安阳地委办公室工作组

一九六三年八月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九六一年以前 贪污盗窃和退赃问题 给华北局的批复

(一九六三年十一月二十一日)

华北局：

十一月二日函悉。

同意你们的意见，即：在一九六一年以前有贪污盗窃行为，但为数不大，而以后又没有再犯的，只要不是为首分子，在主动坦白交代后，如本人主动退回赃款、赃物，可以收缴起来，如本人不主动退回赃款、赃物，也不追、不逼，但对赃款、赃物应登记起来，以观后效。

中 央

一九六三年十一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于进一步加强 粮食调运工作，保证按时完成 粮食调出计划的通知

(一九六三年十一月二十五日)

各中央局，各省、自治区、市党委、人民委员会，粮食部、铁道部、交通部：

现在把一九六三年度前七个月(四月至十月)的粮食调出实绩和后五个月(今年十一月至明年三月)的粮食调出计划发给你们。为了便利各省、自治区、市统一安排，这个计划，包括了九月中央工作会议确定的调出任务六十七亿六千七百万斤，十月份增加的计划外换购任务五亿三千万斤，十一月份增加的计划外换购任务十六亿四千六百万斤，以及黑龙江、吉林、内蒙等省、区应当归还中央的周转粮二亿八千一百万斤。这样，各地在一九六三年度总共应当调出粮食九十二亿二千四百万斤。扣除中央应当调给各地的军粮、专项用粮、保棉粮等十七亿四千二百万斤，实际调出数是七十四亿八千二百万斤。各地备调粮十亿斤，暂未列入计划，但必须作实际调出的准备。

一九六三年四月到十月，七个月共计已经调出粮食二十

亿零七千七百万斤。还有五十四亿零五百万斤,要在今后五个月内调出,任务是很重的。目前,河北、河南等灾区的粮食供应已经相当紧张,有的地方曾经一度脱销;京、津、沪、辽等地的粮食库存已经很少,只能随调随销。进口粮食的工作,受到了修正主义集团的干扰,增加了很多困难。应当看到,明年上半年的粮食情况还是相当紧张的。进一步做好国内粮食调运工作,及时地、毫不拖延地完成粮食调运计划,确保灾区和大城市的粮食供应,是当前一项十分重要的任务。中央、国务院要求各省、自治区、市党委和人委在抓紧粮食征购、换购,严格控制粮食销量的同时,切实加强对粮食调运工作的领导。各省、自治区、市应当成立负责粮食调运的专门机构,具体组织粮食的调入调出工作。粮食部应当制定和下达按季分月、分品种的对口调拨计划,以利于调出地区和调入地区在调运工作中的密切协作。铁道部和交通部应当按照计划,以最快的速度安排车船,组织发运。总之,要求大家共同努力,务必按时、如数、按品种地完成粮食调运计划。

中共中央

国务院

一九六三年十一月二十五日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央统战部、全国总工会 党组关于资产阶级工商业者能否 当选为职工代表大会代表 问题的请示报告

(一九六三年十一月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将中央统战部和全总党组《关于资产阶级工商业者能否当选为职工代表大会代表问题的请示报告》转发各地。中央同意他们对这一问题的意见,望即照此执行。

中 央

一九六三年十一月二十七日

(可发至各厂矿企业党委)

关于资产阶级工商业者能否当选为职工 代表大会代表问题的请示报告

中央:

关于在企业担任实职的资产阶级工商业者能否当选为职工代表大会代表的问题,一九六二年七月二十八日中央统战

部、全国总工会曾联合下发函件,规定在企业担任实职的资产阶级工商业者,可以当选为代表,出席职工代表大会。这个文件下达后,一年多来,特别是党的十中全会精神贯彻以后和社会主义教育、“五反”运动开展以来,不少地方工会和企业职工群众反映,资产阶级工商业者选为职工代表,不仅容易混淆阶级界限,也不利于依靠职工群众对资产阶级分子进行改造和监督。

我们认为这些反映是有理由的。资产阶级工商业者选为职工代表大会代表出席会议是不够妥当的。为此,我们提出如下修改意见:为在职工中加强阶级观念,明确阶级界限,企业里资产阶级工商业者不选为职工代表大会代表。但可以根据工作需要,在企业召开职工代表大会时,选择某些资产阶级工商业者列席会议。这样做既可以划清阶级界限,同时也使资产阶级工商业者受到教育和监督。

以上意见如无不妥,请批转各地参照执行。

中央统一战线工作部

全 总 党 组

一九六三年十一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发关于粮食销售问题的两个文件的批示

(一九六三年十一月二十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把福建省委关于今年四月至十月份粮食销售情况的检查报告和中央办公厅情况简报第四百六十一期登载的《粮食统销太多带来不良后果》转发给你们,请你们认真看看。

福建省委及时抓紧粮食销售工作,检查了今年四月到十月的粮食销售情况,实事求是地分析了粮食增销的合理因素和工作上存在的问题,并且收回了一部分虚报冒领的粮食,提出了控制粮食销量的具体措施。各省、市、自治区党委都应当仿照福建省委的做法,把粮食销售工作很好地抓起来。

中央办公厅情况简报登载的材料反映,湖南浏阳县的一个大队,多销的粮食达三万八千多斤,占统销粮食的百分之四十五点六。这种大量浪费国家商品粮食的现象,是不能容许的。请湖南省委检查一下,情况是否属实。请各省、市、自治区也检查一下,有没有类似现象。如果属实,如果有,必须立即纠正。湖南是粮食销量比较平稳的省份,还有浏阳县东峰大队那样不合理多销粮食的地方,足见在那些粮食销量增加

过多的地区,工作中存在的问题一定更多。这是必须抓紧的问题。

对于不合理多销的粮食决不要轻易放过去,不该销的粮食一斤也不要多销。请你们务必抓紧时机,把一切粮食供应的漏洞堵死,把一切可以节省的粮食节省下来,以保证来年春夏的粮食供应,保证春耕生产的顺利进行。

中 央

一九六三年十一月二十九日

(各地发至县)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于加强基本建设拨款监督工作的指示

(一九六三年十二月二日)

加强基本建设的拨款监督,是多快好省地完成基本建设计划的一项重要工作,是贯彻执行党的艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强方针的一个重要方面。近两年来,各地区、各部门结合国民经济的调整,加强了基本建设投资的管理,建设银行也加强了拨款监督,投资的效果有所提高。但是,目前基本建设的工程造价,仍然偏高。基本建设单位积压着的大量的设备和材料,尚须积极地进行处理。在一些建设单位中,仍然不断发生乱搞计划外工程、擅自提高建筑标准等不执行计划和制度的情况,分散和浪费了国家资金。目前,我国国民经济已经开始全面好转,随着生产的发展,今后国家用于基本建设方面的投资,将逐年有所增加。为了使基本建设严格按照国家的计划进行,进一步提高投资的效果,防止分散和浪费资金的现象,中共中央和国务院认为,在继续加强基本建设计划管理、设计管理和施工管理的同时,有必要切实加强建设银行的工作,进一步加强对基本建设资金的管理和监督。现在特作如下指示:

一、必须严格按照国家计划和基本建设程序监督拨款。各部门和各建设单位,必须在国家确定的投资指标范围内和批准的设计,合理安排投资,不准分散使用资金,不准故意留投资缺口,不准进行计划外工程。建设银行必须督促建设单位落实投资,加强监督。要严格按照国家基本建设计划拨款,严格按照基本建设程序拨款,严格按照国家批准的预算拨款,严格按照工程进度拨款。建设银行发现有不执行国家计划、违反基本建设程序、突破预算指标、虚报工程进度的,应当随时向建设单位提出意见,加以劝阻。劝阻无效的,建设银行有权拒绝拨款。如果因此而影响工程的进行,概由建设单位自行负责。

二、必须认真审查基本建设预算,努力降低工程造价。各个设计部门必须在保证工程质量的前提下,在设计任务书批准的投资总额范围内,正确地编制基本建设预算。建设银行必须协同建设单位、建筑安装企业,按照国家规定的人工、材料的消耗定额和费用标准,审查基本建设预算,核实工程造价,节约一切可以节约的开支。建设工程的全部造价,不得超过国家批准的投资总额。民用建筑的造价,不得超过国家或者省、自治区、直辖市规定的标准。一切不必要的装饰,必须坚决核减;一切铺张浪费的现象,必须坚决制止。对于任意提高工程造价的,建设银行有权拒绝拨款。

为了便于正确地编制基本建设预算,计划部门和建设部门必须对现行的预算定额、费用标准、材料预算价格等,切实进行审查修订。建设银行应当积极参与这项工作。

三、必须加强基本建设储备资金的管理,充分动员内部资

源。对建设部门和建设单位储备材料、设备所需要的资金,要实行定额管理。超过定额的部分,必须积极动员处理。库存的设备和材料,凡是可以利用的,要设法组织利用。国家规定的动员内部资源指标,各地区、各部门和建设单位必须保证完成和争取超额完成。动员出来的资金,一律抵充预算拨款,不准挪作计划外工程和其他开支。

建设单位需要储备的设备,必须严格按照基本建设计划 and 设计文件,编制设备订货计划,签订订货合同。在设计文件没有批准以前,建设单位不准订货,计划部门不准安排生产,物资供应部门不准供应设备,建设银行不准拨付资金。个别工程紧急,需要在设计文件批准以前进行准备工作的,经主管部门批准,可以根据设计部门提出的设备清单,办理设备订货,拨付到货款项。建设银行必须审查建设单位的设备订货计划和订货合同,制止盲目订货,防止积压浪费。对于建设单位在计划以外订购的设备,建设银行不得拨款。

四、必须进一步加强基本建设财务管理,严格执行财政制度。建设单位和建筑安装企业,必须结合改善经营管理和建立责任制,进一步加强财务管理,加强经济核算,降低工程成本,节约使用资金。建设单位和建筑安装企业必须健全财会机构,充实财会人员,保证有人记账、算账、对账、报账,做到按月提送会计报表和统计报表,反映工程进度情况和资金运用情况。建设银行对建设单位和建筑安装企业提送的这些报表,必须认真进行审查,如果发现问题,要及时提出意见,督促他们纠正。建设单位在年度终了以后,必须向建设银行提送财务决算;工程竣工以后,必须及时验收,及时办理竣工决算。

建设银行要严格审查财务决算和竣工决算,如果发现有违反计划、违反制度、超过标准的开支,应当签具意见,报告财政部门处理。

建设单位和建筑安装企业应当上缴的利润、折旧和其他收入,必须通过建设银行及时上缴国家财政,不准欠缴或者挪用。建设银行必须切实做好监缴工作。

五、必须严格执行结算纪律。建设单位和建筑安装企业的一切经济往来,都必须通过建设银行办理结算。建筑安装工程,必须根据包工合同,按月验工结算。结算的工程数量,不得超过实际完成的数量;结算的价值,不得超过基本建设预算。设备和材料到货,应当根据订货合同,及时结算付款,不准拖欠。建设单位和建筑安装企业无故拒绝付款的,建设银行有权从他们的存款中扣款清偿。建设单位订购设备,除了按照规定可以分次付款的以外,一律不准预付定金。过去已经预付的,必须限期清理收回。

六、必须加强建设银行机构。目前建设银行的机构,同加强拨款监督的要求很不适应。有不少大中型建设项目的所在地,至今还没有设立建设银行机构,以致拨款监督工作无人负责。这种状况必须迅速改变。现在决定,建设银行的人员编制增加五千人。新增加的这部分编制,首先在一九六二年中央批准财政系统增加的编制总数内调剂解决,所需干部由地方负责配备。今后建设银行的机构设置,必须服从国家基本建设的需要,哪里有建设任务,就在哪里设立机构,不受行政区划的限制。所有的大中型项目所在地和建设任务集中的地点,都必须设立建设银行。对于跨省、跨专区施工的铁道、森

工、水利等工程,应当设立专业分(支)行,以便跨省、跨专区办理拨款监督。为了使建设银行的机构设置同建设项目的分布相适应,今后建设银行的人员划为专业编制,随着大中型建设项目完成和增减情况,由建设银行总行统一管理和调配。各级建设银行应当实行企业管理和经济核算,在业务上受上级行的领导。省、自治区、直辖市一级建设银行,还应当同时受当地财政厅、局的领导。

基本建设拨款监督工作,涉及面广,政策性强,任务很重。各级党委和人民委员会要切实加强领导,督促建设银行做好工作。各有关部门和有关单位,要同建设银行密切协作,共同管好基本建设资金。各级建设银行要经常向党政领导反映情况,在各级党政的领导下努力做好工作。为了健全基本建设拨款工作的基本制度,责成财政部迅速制定基本建设拨款办法,报国务院批准颁发。

本指示发到县级党委和县级人民委员会,传达到建设单位、建筑安装企业、设计部门的一切有关人员和财政银行部门的所有工作人员。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于一九六三—— 一九七二年科学技术发展 规划的批示

(一九六三年十二月二日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,中央各部、委,国务院各部、委,中国科学院:

中央和国务院原则批准中央科学小组、国家科委党组一九六三至一九七二年科学技术发展规划的报告、科学技术发展规划纲要及科学技术事业规划。报告中所提出的十年科学技术发展规划的方针、做法和对实现规划的意见,是正确的,是符合我国社会主义建设发展要求的。各部门、各地方应该认真贯彻执行。

十年科学技术规划中农业科学技术部分,一九六三年十月十九日中央和国务院批转谭震林、聂荣臻同志关于全国农业科学技术工作会议的报告时,已经下达。其他各专业、各学科的十年规划,责成国家科委下达。科学技术事业的发展规划及所需人力物力条件,则由国家计委会同国家科委审查平衡后,在年度国民经济计划中逐年予以安排。国家科委应会同有关部、委,组织实现十年科学技术规划,定期检查执行情

况,及时解决工作中的各项问题。

现在将中央科学小组、国家科委党组的报告发给你们,请研究执行。纲要和规划由国家科委下达。

中共中央

国务院

一九六三年十二月二日

(发至省级有关部门)

中央科学小组、国家科委党组关于 一九六三——一九七二年科学 技术发展规划的报告

主席、中央：

一九六三——一九七二年科学技术发展规划,经过一年多的工作,现已编制完毕。这个规划是在原有的一九五六一——一九六七年十二年科学技术发展规划的基础上,根据我国社会主义建设的任务,参照世界科学技术进展的情况,加以发展而制订的。规划的制订,实行了领导、专家、群众三结合的方法,直接参与制订规划的科学技术专家约一万多人,许多研究机构、高等学校、企业的广大科学技术工作者提供了材料和意见,有关部门的领导干部分别主持了各专业规划的编制工作。

十年科学技术规划分为农业、工业、资源调查、医药卫生、技术科学、基础科学等部分(不包括国防科学技术系统的规划),同时还编了重点项目的规划。这些规划已经分别由国务

院有关部门、中国科学院审议同意。在此基础上,综合编制了规划纲要和事业发展规划。整个规划的方针、目标、任务、主要内容和措施,都已综合写在这两个文件上面,特报请审查。

一、执行十二年科学技术规划成绩显著

在这次制订规划的过程中,比较系统地检查了我国科学技术工作的现况。

一九五六——一九六七年十二年科学技术规划,到一九六二年底,已经执行了七年。检查结果,在十二年规划的五十四项任务中(另有三项是国防科学技术、喷气技术和原子能利用,不计在内),有四十六项任务已经基本上达到了原规划一九六二年的目标;有一项任务,是规定基础科学主要发展方向的,不能按具体目标检查,但是这方面的成绩也是显著的;其余还有七项任务进行了大量工作,但尚未达到原定目标。

应当说明,自一九五八年以来,随着国家建设需要和国际上科学技术的新发展,在执行规划过程中增加了许多新的研究课题。因此,按整个研究工作的规模来说,和原规划提出的一九六二年底以前应做的工作比较,不是做得更少,而是更多。这在发展某些现代工业技术和尖端技术方面,表现得尤其明显。为着配合原子能、喷气技术和若干工业新技术的发展,在新型材料、精密与重型设备、计算技术的研究试制等方面,工作的规模与工作的质量都超出了原规划的要求。为工农业生产建设,特别是为全面发展农、林、牧、副、渔提供依据的我国边沿地区的综合考察工作,成绩也比较显著。

七年来,科学技术队伍有了很大发展。到一九六二年底,

全国科学研究机构由三百八十一个增加到一千二百九十六个,在主要的学科和技术领域内,几乎都已有了专门的研究机构。专门从事研究工作的科学技术人员,从一万八千人增加到六万八千人,其中大学毕业程度的五万五千人。

一九五六年主席和中央提出赶上世界先进科学技术水平的宏伟目标,一九五八年又提出了破除迷信、解放思想的伟大号召;根据这些指示,我们用大跃进的精神来办科学技术,现在看来,这的确使我们争取了几年的时间,初步打下了自力更生地发展我国现代化科学技术的基础。这样,在赫鲁晓夫撕毁合同、撤退专家时,我们才能够比较快地运用自己的科学技术力量,把许多本来要依靠苏联帮助才能进行的经济和国防的生产建设工作,独立地继续做下去。经过最近一段时期的调整、巩固,科学技术事业走上了更加健全发展的轨道。

二、目前我国科学技术的水平,与国家建设需要和世界先进水平比较,差距尚大

现在我国的科学技术达到了怎样的水平呢?经过反复讨论,各方面的专家和各部门的同志大多数认为:总的来说,我国目前的科学技术已经大体上达到世界上科学技术先进国家四十年代的水平。但是,应该看到,世界科学技术的发展,从四十年代到六十年代,经历了巨大的飞跃,生产技术和军事技术发生了巨大的变革。我国科学技术的现有水平,同我国农业、工业和国防现代化的需要相比,同国际上六十年代的水平相比,差距仍然较大。例如:

(一)农业科学技术方面,差距主要表现在:科学技术工作

的现况,还远不能适应实现全国农业发展纲要和农业技术改革的要求。许多现代的农业科学技术成果,也还没有掌握。几年来,为了改变单位面积产量不高、广阔国土没有充分合理利用的情况,虽然也做了不少研究工作,但是还缺乏综合性的研究。全面综合发展农、林、牧、副、渔业的研究工作,做得还不够。对发展畜牧业、改良草原,研究得尤其不够。对南方红壤丘陵地区的土壤改良,黄淮海平原盐碱化治理以及黄河流域水土保持等,也未研究出一套综合技术措施。农业区划、区域性耕作制度、区域性综合治理方案等工作,还远不能适应生产建设的要求。在农业机械化、电气化、水利化、化学化方面,许多重要的科学技术问题都还没有解决。

在有关支援农业的工业生产中,还有不少技术没有过关。现在,真正过了关的拖拉机,只有东方红 54 一种。现有的机引农具品种,还不能满足需要的十分之一。化肥品种不齐,肥效不高,而成本却相当高。农药的基本品种,国外常见的约一百种,我国经常生产的不到二十种。

(二)工业科学技术方面,总的说来,还处于工业先进国家四十年代前后的水平(也有些工业技术处于五十年代的水平,有些则仍是三十年代的水平),比国际先进水平大体落后二十年。而这二十年,出现了大量的新技术,包括新装备、新工艺、新原料、新材料。这些新兴技术,促进了一系列新兴工业部门的发展。像石油化学工业、合成材料工业、电子工业、仪器仪表工业、稀有金属工业等,已经发展成为庞大的工业部门。而我们在这些方面,大都还处在实验室或者中间试验阶段。现在已有的工业部门,技术水平也比较低,工厂的建设投资、品

种、质量、生产成本、劳动效率、耗用原料材料等技术经济指标,都比较落后。工业技术的差距,主要表现在:

金属材料尚不能完全立足于国内。大约有百分之十五左右的金属材料品种,主要是耐腐蚀、耐高温、高强度等特殊性能的合金材料,特厚、特薄、特宽、特细、异型等特殊规格的材料,尚不能全部解决。常用的钢材,质量规格也不能满足要求。在炼钢技术上,氧气转炉炼钢,投资省、建设快、成本低、少用废钢,已经成为现代炼钢工业技术革新的重要方向;在平炉上采用氧气,也可以大大提高炼钢效率。日本在一九五六一—一九六一年五年间,钢产量每年平均增加三百四十万吨,其中由于采用氧气炼钢而增加的占百分之六十八。而我国的氧气炼钢却还处于试验阶段。

有色稀有金属,更是当前突出的薄弱环节。我国有色稀有金属的生产远不能满足需要,但又有不少中、低品位矿或难选矿,由于选矿和冶炼技术没有解决,不能加以利用。一些复杂共生矿,如云南锡矿、包头稀土矿等,其中有些宝贵的成分,也没有得到充分利用。有色金属合金,除常用的铜合金和铝合金外,品种欠缺较多,由于加工技术的薄弱,规格更不齐全。稀有金属在国外已有相当规模的工业生产,而我国基本上还处在中间试验阶段。

合成材料工业还未建立起来。目前,世界上已经工业化生产的常用的合成纤维已有十多种,按我国需要,至少要有五六种,而我们目前生产的只有一种,而且技术尚未完全过关。塑料、合成树脂、合成橡胶的情况,也大体相仿。制造合成材料用的原料,国外主要是从石油、天然气中取得,这是最经济

的方法,如一九六〇年美国全部有机合成材料产品中,百分之八十来自石油化学工业,日本也达百分之五十三。而我国大部分还来自煤化学工业或乙炔化学工业,一部分还用粮食做原料。

燃料动力的构成不合理,技术比较落后。工业先进国家的燃料消耗,石油、天然气的比重,一般占二分之一左右,个别的高达三分之二,而我国百分之九十还靠煤和木材。我国陆地和浅海的石油与天然气资源是丰富的,但勘探和开采技术跟不上。若干炼油的新技术还未掌握。经济和国防需用的石油产品,有少数高级的还不能生产。煤炭大部分直接烧掉,热效率低,回收的化工产品很少。我国有极丰富的水利资源,但已经开发利用的,还不到百分之一。

机械设备品种不足,水平不高。各部门近期需要约两万多多种基本型号的机械产品,能生产的只有三分之一强。生产的专业化程度较低。许多设备还不能成套供应。现有产品的质量不够稳定,技术经济指标低。许多先进的机械工艺还未很好地掌握、推广。重型、精密的机械设备尤其不足。如发展新型材料急需的十种轧制和锻压的重型设备,还在设计。精密机床,在五十六种基本型产品中,已试制出来的,不到四分之一。化工、石油等重要设备,我们的设计、制造技术力量比较薄弱。

无线电电子技术和仪器仪表的薄弱情况,十分显著。一九五八年美国生产的晶体管型号已达一千种以上,电子管的基本品种有三千种左右,而我国目前只能生产八种晶体管和二百一十六种电子管。通用电子计算机,几个先进国家已投

人运行的近二万台(其中美国约一万五千台,苏联约一千台),而我国已运行的还不过十台。计算机的运算速度,国外最高已达每秒百万次,而我国已生产的还只有一万次,正在试制调整五万次的。仪器仪表品种,近几年内至少需要四千种,而目前能生产的不过八百种。而且短缺的品种,大多技术上要求严格,材料、设计、工艺等问题,都需要很大努力才能解决。

工业各部门的机械化、自动化水平还很低。反映在劳动生产率上,比工业先进国家水平,一般相差好几倍,而且劳动强度大,不安全。如煤炭,我国每个工人的日平均产量为零点七三六吨,而国外主要产煤国家平均为三点七吨以上,其中,美国已达到十四点七吨。至于建筑、矿山采掘、公路、铁路、装卸搬运等繁重体力劳动的机械化程度更低,仅装卸搬运一项,占用的强劳动力在百万人以上。我国建设的新工厂,由于机械化、自动化程度较低和没有采用新的工艺过程,因而和国外水平较高的工厂比较,投资、占地面积、职工人数等指标,往往都大一倍甚至还多。

此外,对自然条件、自然资源的调查、勘察、利用和保护,还需要进行大量工作,才能适应生产建设的需要。运用现代技术方法的调查、勘探工作和国外先进水平相比,还有相当大的差距。

(三)医学科学技术方面,虽然我们在临床医学,例如外科、中西医结合治疗某些疾病以及防治主要传染病等上面,取得了某些突出的成就,达到了比较高的水平。但是,基础医学的研究工作,以及各种新药物、器械等的研究、试制工作,还比较薄弱。

(四)基础科学和技术科学方面,除少数杰出的工作外,一般也落后二十年左右。特别是在实验装备和实验技术上面,差距较大。研究试验队伍的水平,总的来说,也比较低,而且在某些学科中,还有一些缺门。

在这次十年规划中,我们强调了有意识地从国家建设需要、世界先进水平两个方面去找差距,并以此作为确定规划任务的根据。

三、为了实现赶上世界先进科学技术水平的 宏伟目标,十年内,必须先 在重要和急需的 方面,赶上六十年代的水平

我们的奋斗目标是:经过艰苦努力,在不长的历史时期内,赶上世界先进的科学技术水平。我们既要立足于现实,清醒估计各项可能条件;同时,又要高瞻远瞩,尽最大可能往前追赶,力争尽早实现这个目标。

在科学技术上赶世界先进水平,今后十年是一个重要的阶段。只有在这十年内,在重要和急需的方面,赶上六十年代的科学技术水平,并准备向七十年代的水平过渡,才能适应工农业和国防发展的要求;才有可能在此基础上,力争再用十年左右的时间,赶上世界先进的水平。

在今后十年内赶上六十年代的科学技术水平,是可能的。我们有毛泽东思想的指导,有艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强的革命精神。我们有资本主义所无法比拟的优越的社会主义制度。我们有勤劳勇敢、团结一致的广大人民群众和科学技术工作者。我国的科学技术,是一定可以高速度地

前进的。

在科学技术上,还有以下几点有利于完成上述目标的条件:

第一,我们目前已经大体达到了四十年代的水平。在一九五六年的时候,我们的科学技术水平,至多只相当先进国家三十年代初的情况。七年就大约赶上了十几年。现在基础比过去大了,又吸收了过去发展中的经验,今后十年赶国外二十年的发展,应该是可能的。

第二,在这十年内,赶六十年代水平,主要是去掌握人家已经取得的成果。我们自己固然要做大量的艰苦的研究试验工作,但是毕竟比从头创造容易。按国外一般的情况,一项新技术,从开始研究到可以用于生产,大体上也只需要五年到十年时间,何况我们还有可能引进国外技术,并以国外经验为借鉴。

第三,所谓六十年代科学技术,在工业技术的研究试验方面,对我们最重要而又最急需的,就是冶金、机械、化工、燃料动力等基础工业中的一批新技术,以及几项新兴工业技术(如原子能、喷气技术、石油化学、稀有金属、电子技术、仪器仪表等)。只要我们真正看准了技术关键究竟在哪里,就可以集中力量,在主要的方面突破。日本、法国等国家在近十年来,也经历了这么一段集中力量、努力追赶的阶段,进展并不慢。我们应该努力追赶得更快一些。

第四,我国有长期积累的精耕细作的农业生产技术传统,有丰富的祖国医学遗产,这些宝贵的经验,进一步同现代科学技术结合起来,就可以使我们在农业和医学科学技术方面取

得独特的成就。

在十年内赶上六十年代水平,固然有很大困难,但是如果这样赶,我们的困难就更大。这不仅表现在许多急需的新技术能否初步过关上面,也表现在如果不采用现代科学技术,不论农业和基础工业的发展,就要少、慢、差、费得多(例如化肥的生产,不采用新技术,成本就比进口价格约贵一倍,大量施用就有困难)。要不要用最大的努力去赶六十年代水平,关系着我国四个现代化的速度,关系着经济、国防实力的加强。对这个问题,我们必须采取革命的、积极的态度,不应该采取保守的、犹豫的态度。

因此,在这次规划中,我们提出的总的要求是:动员和组织全国的科学技术力量,自力更生地解决我国社会主义建设中的关键科学技术问题,迅速壮大又红又专的科学技术队伍,在重要的急需的方面掌握六十年代的科学技术,力求在接近和赶上世界先进科学技术水平的道路上,实现大跃进。

整个十年规划的目标,简括为下面的七点:

(一)为农业增产提供各方面的科学技术成果,系统地解决实现农业现代化的科学技术问题;

(二)重点掌握六十年代工业科学技术,为建立一个完整的现代工业体系,为发展重要的新兴工业、提高现有工业的技术水平,提供科学技术成果;

(三)切实保证国防尖端任务的初步过关;

(四)加强资源的综合考察,加强资源的保护和综合利用的研究,为国家建设提供必要的资源根据;

(五)在保护和增进人民健康、防治主要疾病和计划生育

等方面的重要科学技术问题上,作出显著成绩;

(六)加速发展基础科学和技术科学,充实科学理论的储备,加强科学调查和实验资料的积累,建立和加强重要的和空白薄弱的学科;

(七)大力培养人才,充实现代化实验装备,在各个重要的科学技术领域,形成研究中心,建立一支能够独立解决我国建设中科学技术问题的、又红又专的科学技术队伍。

在任务的安排上,拟着重打基础,抓两头。一头是农业和有关解决吃穿用问题的科学技术,一头是配合国防尖端的科学技术。要抓好这两头,就必须首先要求工业科学技术,特别是基础工业技术水平的迅速提高,要求基础科学中许多学科水平的迅速提高。在十年当中,前五年着重打基础,补全缺口,配套成龙。这样做,我们今后的前进,会是更扎实、更迅速的。

四、确定重点项目,集中力量打歼灭战

由于我们基础薄弱,差距较大,全面赶上六十年代科学技术水平,不是这个十年能够实现的。因此,必须“有先赶,有后赶;有所赶,有所不赶”。必须看准我们急需的、重要的科学技术,集中力量打歼灭战。一九五六年制订十二年规划时,我们曾经选定喷气技术、原子能、电子学、半导体、计算技术、自动化六个新技术部门作为重点,采取了集中力量的紧急措施。这六种新技术,原来几乎是完全空白的,经过几年的努力,已经有了粗具规模的现代化试验基地和一定水平的研究队伍,作出了不少成绩。这个经验说明,正确选定重点项目,集中力

量打歼灭战,是我们迅速赶上世界先进水平的重要方法。

在十年规划中,根据生产建设的重要问题,各学科、各专业共提出了三百七十四个重点研究试验项目,将由各部门负责组织实施。在这个基础上,我们选定了国家重点项目三十二项。这是实现十年规划过程中的第一批骨干项目。拟由国家科委会同国家计委、经委、农办与有关部门、地方,在国民经济计划中逐项作出切实安排,并组织有关科学技术力量,全力以赴,务求尽早做出结果。

在这三十二个项目中,农业方面有十项。这就是农业科学技术工作会议上所提出的十项综合性的关键科学技术任务(已另有详细报告)。例如黄淮海平原的整体改造问题。这里有四亿亩耕地,位于我国心腹地区,但洪旱涝碱淤五害并存,年年要调进粮食,必须综合治理,找出完善有效的方案。又如,为了在机械、化肥数量有限的条件下,实现四、五、八的指标,按自然资源条件和农业区划,分片搞出切实可行的样板,以供推广,这是促进粮食增产的重大任务。大体说来,如果这十大研究试验任务都做出了切实的成果,那么,我们在因地制宜、因时制宜地综合发展农、林、牧、副、渔生产方面,在治理我国农业生产上几项影响较大的不利的自然条件方面,在适应我国情况探求农业高额丰产和技术改革的途径方面,都能提出一批比较有效的、可供推广的综合技术措施。这些都是为多快好省地实现我国农业现代化所必需的准备工作的。

工业、交通运输、资源勘探方面的国家重点项目十三项。主要是首先补全基础工业的技术缺口和为发展新兴工业、新兴技术准备条件。这十三项重点,是为了解决以下技术关键:

第一,发展石油化学的技术,包括:掌握以石油为原料制取合成纤维、合成橡胶、塑料的生产建设技术,建立一批样板工厂;掌握以石油、天然气为原料制备合成氨,采用全循环法制取尿素的技术;掌握天然气化工利用的技术等。

第二,补全材料工业的缺门,主要是解决高温合金、高纯度稀有金属、精密合金、特殊性能的合成材料、特种硅酸盐材料、人造晶体、高能燃料、润滑剂等新型材料的品种问题;加速试制十项重型轧制、锻压设备,解决特宽、特薄、特厚、特细、异型等材料规格的问题。要努力使国民经济技术改造和国防技术所需要的材料,在技术上能够完全立足于国内。

第三,解决发展氧气转炉炼钢、真空冶炼的技术问题。

第四,解决发展高精度机械和仪器仪表工业的技术问题。主要是先掌握已经选定的五十多种基本型高精度机床和一百五十多类重要精密仪器仪表的生产技术。配合冶金、化工、石油等部门应用新技术的需要,解决高真空、深冷和大容量制氧设备等的制造技术。

第五,研究、设计、试验适合各地条件的成套的农业机械。

第六,为了满足农业机械化、交通运输技术改造和国防的需要,加强内燃机和液力传动的研究试验。

第七,尽早掌握近期需要的大约一百种晶体管、九百种电子管以及一批新型无线电元件的制造技术。系统地掌握半导体的工业生产技术,建立现代化的半导体器件样板厂。

第八,有重点地进行工业生产过程自动化的试验。

第九,加强特种资源的勘探、利用等的研究工作(特别是铬、铂、钽、铌、稀土元素、钾盐、压电石英、金刚石、云母、金红

石、钴、铍等)。建立采矿学和选矿学的研究基地,加强燃料动力资源的勘探、开发及利用的研究。

基础科学和技术科学方面,选择了六个标志着新兴科学技术方向的项目(如光的受激发射、分子生物学等)。这些研究试验成果,在得到应用后,将会带来生产技术和军事技术的若干重大变化,我们要及早安排有关这些方面的工作。例如光受激发射,将引起国防技术、工业技术和现代物理学中多方面的重要进展,国外近两三年来开始大力发展,我们要集结力量,加紧追赶。

医学科学技术方面,列了一个国家重点项目:大力充实中国医学科学院和中医研究院两个研究中心,以便在掌握与发展现代医学科学技术上面,在整理、发扬祖国传统医学上面,作出显著成绩。

适应工农业、国防和科学研究的急需,把全部建立二百余种计量基准、标准和统一量值传递系统的工作,作为一项国家重点项目。

为了及时地吸收国外先进科学技术成果,更好地进行引进国外技术的工作,把加强国外科学技术调查研究工作列为国家重点项目之一,进一步改进科学技术情报工作。

这三十二个重点项目完成后,大体上说,可以在农业增产和农业技术改造方面,提供比较系统的切实可行的措施;在工业方面,从技术上补上了最急需解决的若干缺口,提高基础工业的水平,并且为发展几门重要的新兴工业提供样板。同时,也开展了可能成为七十年代尖端技术的探索研究。这只是第一批国家重点项目,还不是全部的关键项目,今后十年内还要

根据情况发展,看准了就再安排第二批。通过两批、三批重点项目的完成,加上与此相适应的各方面的研究试验工作,就可以使我们在重要和急需的方面,在科学技术上,达到六十年代的先进水平。

当然,在强调重点时,规划中还注意了全面安排,充实基础。必须防止对理论联系实际作狭隘的了解,防止忽视基础科学理论研究工作的倾向,否则重点的科学技术任务还是上不去,而且对科学技术的长远发展很不利。因此,规划中既强调要集中力量,解决关键性的科学技术问题,又在安排上注意积累各种基本的科学资料和实验数据,掌握最新的实验技术,进行探索性的基本科学问题的研究。在制订规划中,对于这两方面任务安排的比例和做法,争论相当热烈,经过多次的研究,最后取得了一致的认识,并且根据各门学科和专业的不同情况,分别作了具体的安排。比如,在基础科学的重点课题中,为生产建设服务的课题与探索性的课题,大约是七与三之比;在技术科学和各专业规划中,这个比例约为八与二或九与一之比。科学家们认为,这样安排是适宜的。

五、为了保证实现规划,要下决心 迅速解决几个关键问题

十年科学技术规划的目标是比较切实、比较先进的。在我们这样一个科学技术和工业基础比较薄弱的国家,要用这样短的时间,来追赶世界的先进水平,是史无前例的。特别是世界上各强国现有基础比我们厚,并且都在拼命地发展科学技术;近十多年来,科学技术工作的规模愈来愈大,进度愈来愈

愈快,从科学研究成果到生产、军事应用的周期愈来愈短。在这种情况下,要赶上世界先进水平,就更不容易。从几年来我们自己的经验来看,深感要攀登科学技术高峰,虽不神秘,也不简单。一年一年的时间,是很容易在开会议论、停工待料当中滑过去的。如果不能雷厉风行地克服工作中存在的缺点,千方百计地创造必要的条件,这个规划确实有完不成的危险。我们在战略上,固然要藐视困难,但是在战术上,一定要充分重视困难,扎扎实实,循序渐进,努力去克服困难。

在十年规划的纲要中,根据科学工作者反映的意见,在机构建设、人才培养以及保证科学研究的各项工作条件等方面,提出了十二条措施,并在事业发展规划中,对人力、物力、财力的需要,作了大致的安排。

为了使各项措施能够落实、规划能够实现,我们觉得,有七个关键问题,迫切需要解决:

第一,把科学技术工作真正摆到重要的议事日程上来。

主席把科学实验突出地提出来,把它和阶级斗争、生产斗争放在一起,作为建设我们强大社会主义国家的三项伟大的革命运动。这个伟大的号召,提高了全党对科学技术工作的认识,给科学技术工作者以极大的鼓舞和鞭策。

对全党来说,自然科学的实验毕竟是一项比较新的任务,关于这方面的认识,还有待于进一步深化。我们要自力更生地迅速发展现代化的经济和国防事业,一定要能够独立地解决其中的科学技术问题。从这个意义上说,科学技术现代化是实现四个现代化的关键,应该努力使它走前一步,为经济和国防现代化做好准备。但是,在一部分干部中,对科学技术的

重要性,认识还不足,以致在具体工作中,科学技术工作往往排不上队,甚至把科学技术工作当做是“可有可无”或“远水不解近渴”的事情,没有认真去抓。科学技术工作的顺利进展,必须要有各个方面的支持。这次的十年科学技术规划,是大力促进我国科学实验事业,使它更好地为阶级斗争、生产斗争服务的全面规划。各部门、各地方的领导干部,应该把从各方面促进科学技术十年规划的实现,加强对科学技术工作的领导,看做是自己的一项重大责任,摆到重要的议事日程上面来。

第二,认真改进研究机构与各级科学技术领导机关的工作。

目前我们各级科学技术机构的组织管理工作水平,一般还比较低,存在着许多缺点和漏洞。这是实现规划中最大的问题之一。通过最近的“五反”运动,揭发了许多严重的官僚主义,如:解决问题很慢,任务、计划多变,力量分散,协调不够,行政管理工作紊乱,财力物力的积压浪费很大等等。再加上工作方法上,有时没有认真研究科学技术的特点和需要,往往满足于一般化的办法,钻研业务不够,不大解决实际问题,甚至因循保守,缺乏积极进取的精神,这些都是同快速发展科学技术的要求很不相称的。

我们的物质条件,不如各工业先进国家,要比他们取得更高的速度,就更要靠政治工作和组织工作这两条。现在规划已经定下来了,在今后一个时期内,我们准备花很大力量,来提高各级科学技术机构的组织管理水平,订出各种必要的规章制度,切实执行。我们希望,经过两年或三年的努力,在各

级科学技术工作领导机关和重点的科学研究机构内,都能有一批能够正确掌握党的科学技术工作政策和知识分子政策、熟悉必要的科学与业务知识、作风较好、办事效率较高的工作骨干。

各级科学技术机构的领导干部,应该深入基层,调查研究,虚心学习,参加研究试验单位的工作和生活,亲自摸透一两个典型,总结经验,并且要切实钻研业务,切实解决工作中的问题,把科学组织工作的水平,大大地提高一步。

第三,加强科学和生产的联系,缩短从研究到应用的周期。

在前几年,经济和国防建设中的许多项目,采用国外设计、成套设备或根据国外技术资料仿制的办法,从设计到生产建设,很多都是照搬国外的研究试验成果。自己的研究试验成果还不多,把研究试验成果用之于生产的系统经验,也比较少。现在,我们主要依靠自己的研究试验成果来解决生产建设中的技术关键,这样,在研究试验到生产建设应用的各个环节之间,就暴露出许多脱节现象。这就要求研究工作与生产的相互联系更加密切,要求科学研究的选题方向,应该进一步适应生产建设的需要,并应尽可能走前一步。

从科学研究到生产应用,一般需要经过中间试验(包括农业上的大田试验)、设计、试制、投入生产等环节,而且要解决相应的材料、设备、协作等问题。这个周期越短,研究成果的应用越早,生产中技术水平的提高也越快。现在我们的许多研究工作,大都只做到在试验室取得成果为止,由于中间试验、设计、试制等环节的工作没有相应地配合,以致不少研究

成果得不到推广应用,或者从研究到应用的周期拖得很长。试验室取得成果以后这一段工作,光靠研究机构去做,当然是不成的,生产部门一定要积极组织研究成果的中间试验、设计、试制、推广应用等工作。双方配合得好,周期可以大大缩短。目前我们有不少研究工作,特别是新兴科学技术的研究工作,在开始的时候,和国外的差距只是两三年,后来差距反而拉长了,主要原因之一,就是科学和生产的相互促进、相互支持这个问题,还没有很好解决。我们正在总结过去的经验,拟陆续提出中间试验、设计、试制新产品、推广研究试验成果,以及研究机构与生产单位相互衔接、相互协作等方面的具体规章制度,以便改善这种情况。

开展工厂、农场中的研究试验工作,是加强科学与生产结合的重要途径。在工厂、农场中开展研究试验工作,可以充分利用它们自己的技术力量和装备条件,可以更加密切结合生产中的关键问题,其研究试验成果也能够更快地应用推广,这是提高我国科学技术水平的一个极为重要的方面。为此,应该配合群众性技术革新运动的发展,加强工厂、农场、农业推广示范单位中的研究试验工作,并从制度上解决研究试验的经费条件问题,以促进这些工作的开展。

第四,建立制度,切实解决科学研究、中间试验的投资、经费和器材。

科学研究和中间试验所需的投资、经费,要有固定的解决渠道,在国家预算中占比较稳定的比例。建议在经济计划和财政预算中,把科学研究(包括研究机构、高等学校)和中间试验的投资、经费,列为单独的一类,由国家科委审核

后,经国家计委审查平衡,纳入国家计划,统一安排,实行分级管理,专款专用。这样,科学研究和中间试验的条件,才能有比较切实的保证。从一九六四年开始,就着手解决这个问题。

至于科学研究和中间试验所需器材,特别是各种仪器仪表、非标准装备、试剂药剂等,问题比投资经费更复杂。由于这些东西的品种繁多,比较难于计划(不可能像工厂需要的材料那样能完全预计,而且这些科学器材又不是工业生产计划中的大宗产品),有许多还需要工业部门安排试制,目前,往往不容易排上队。这种情况,严重地影响着工作的进度,并且使不少研究人员常常处于“窝工”状态,或者到处为器材奔跑,感到“有劲使不上”的苦恼。这同我们要加快速度的愿望正是相反的。重点科学研究试验任务所需的经费和器材,从整个国民经济来看,是很有限的。而这些科学技术问题能否迅速解决,对经济和国防的现代化,影响却是很大。对科学技术部门来说,要认真贯彻勤俭办科学的精神,坚决反对浪费。从总的安排来说,对于重点研究试验工作所需要的条件,必须采取坚决保证、优先解决的方针。拟会同有关部门,拟订一个工业部门优先为研究试验任务提供科学器材设备的生产与分配办法,同时对国内一时还不能生产的器材,安排必要的进口、仿制,以便迅速改进这方面的工作。

第五,坚决实行科学技术工作的集中领导。

在科学技术战线上,要抢时间、打硬仗,一定要有集中领导、统一指挥的机关。同时,我们的科学技术力量薄弱,任务很重,如果不认真反掉分散主义和本位主义,不克服某些工作

中存在的力量分散、行动迟缓等毛病,规划的实现是没有保证的。

几年来经验证明,凡是任务明确、力量集中的工作,都完成得较快、较好;反之,就完成得较差。过去,我们对集中这一面抓得不够,协调工作做得不够好。今后一定要根据十年规划规定的重要任务,逐项安排,进一步强调全国一盘棋,更有效地组织和运用全国各个方面的科学技术力量。对研究机构设置、任务分工、人才和器材安排使用上的各种不合理现象,要坚决进行必要的调整。这项工作,希望得到各方面的支持。

第六,制订使用、培养科学技术人才的具体政策,加强对科学技术人才的培养和管理。

目前科学技术人员的成长,总的说来,是不算快的。科学技术队伍中,中级、高级骨干严重不足,同时,又存在着对优秀的青年科学技术人员不放手使用、不积极培养的问题,还有不少浪费人才的现象。这是我们科学技术发展中的一个很大弱点。这里,不仅要解决对科学技术人才的一些认识问题,而且还必须要有一套有利于人才迅速成长的制度和办法。现在,在科学技术人才的管理上面,具体政策还不完备;对科学技术人才的培养、选拔、分配、调动、考核、晋级、学术称号等,缺乏统一的系统制度;对科学技术人员的工作成果,缺乏系统的奖励办法。科学研究机构的人员编制和劳动工资,也还需要有适合科学工作特点的若干规定。我们准备会同有关部门,提出具体的政策和办法,分别专题报告。

第七,注意引进国外技术。

这个问题解决得好,对于我们争取时间、加强自力更生的力量,具有很大作用。苏联在建设初期,从这方面得益不少。日本近十年来科学技术与生产发展很快,这也是主要的原因之一。即使是目前世界上科学技术发达的国家,也都互相引进先进技术,来加速自己的发展。现在资本主义国家经济困难,矛盾很多,除那些特别机密的技术以外,只要有外汇和工作得法,大多数技术都是有可能搞得到的。配合十年科学技术规划的要求,已会同各有关部门拟订引进国外技术的计划,以便有计划、有领导地进行这一工作,包括:加强国外科学技术调查研究和情报资料工作,利用贸易、文化、友好等活动开展工作;派遣有水平、政治坚强的科学技术人员出国留学、考察、实习、驻厂验货;根据我国建设中的关键问题,有选择地从国外购买必要的技术专利和设备等。建议由国家计委、科委、经委、外办、外贸等部门组织一个领导小组,统一领导引进技术方面的活动。

以上报告,请中央予以指示。这次十年科学技术规划的制订工作,虽然经过了一年多的反复研究讨论,但是,由于客观条件与认识水平的限制,其中还有许多不完善的地方。例如,有些专业的重点和方向还不够明确或不够准确,措施还要继续落实等等。同时,今后在生产建设中还会出现新的科学技术问题,在研究工作中还会出现新的苗头。所有这些,均有待于在执行过程中及时调整补充。如中央在审查后同意,建议原则批准一九六三——一九七二年科学技术发展规划纲要和科学技术事业规划,批转给有关部门、地

方。各专业、各学科的规划和重点项目,则可由国家科委会同各主管部门下达。

中央科学小组

国家科委党组

一九六三年十月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省委除害灭病 办公室关于绵竹县遵道公社 血吸虫病防治工作 试点经验的报告

(一九六三年十二月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央血吸虫病防治小组、北方地方病防治小组:

绵竹县遵道公社防治血吸虫病的经验是一个成功的经验,值得逐步推广。现将四川省委除害灭病办公室的报告和四川省委的批示发给你们参考,并请你们经过认真讨论以后,作出今后防治血吸虫病和其他主要地方病的规划和具体安排。

有计划、有步骤地防治和消灭血吸虫病及其他危害人民最严重的地方病,是各级党委的重大政治任务。各级党委必须从生产观点、群众观点和阶级观点的高度来看待这项任务,并且密切结合生产斗争,把除害灭病运动抓紧领导起来。

中 央

一九六三年十二月五日

(发至县级)

四川省委批语

各市、地、县委：

绵竹县遵道公社开展防治血吸虫病工作，密切结合生产，结合积肥、投肥和计划用肥，进行了粪便管理工作，并建立了一套积肥和粪便管理使用的制度，有效地防止血吸虫病的传染，保护劳动力，而且大大有利于巩固集体经济和农业增产。他们结合水利工作，消灭钉螺的经验也是好的，因此，得到了县、社干部的重视、支持和广大社员群众的欢迎。

现将省委除害灭病办公室试点工作组总结的经验报告转发你们参考，并请那些血吸虫病流行的地区，认真研究仿行。

中共四川省委

一九六三年十月三十一日

关于绵竹县遵道公社进行血防 工作试点经验的报告

省委：

根据中央和省委的指示，今年二月，我们会同绵竹县除害灭病办公室，在遵道公社进行了防治血吸虫病的试点工作。

遵道公社有一百零三个生产队四千五百七十八户，一万六千七百七十八人。查出血吸虫病人一千四百九十人，占检查人数的百分之十二点一，其中二百多人已部分或全部丧失了劳动力。查出病牛一百零三头，占检查耕牛数的百分之十

四点六。查出钉螺面积二十一万余平方米,散布在八十六个生产队。此外,还查出钩虫病人九千多人(其中病情重的一百四十六人),占检查人数的百分之九十四。血吸虫病和钩虫病是这个公社危害群众健康、影响生产的主要疾病。

该社从一九五六年起就开展了查病治病、管理粪便、消灭钉螺等方面的工作,先后治好了一批病人,对抢救和保护农业劳动力、支援农业生产起了一定作用。但是,由于防治工作与农业生产活动结合得不好,并且曾经采取过一些脱离生产、脱离群众的方法进行粪便管理和灭螺工作,结果妨碍了生产用肥,堵塞了一些灌溉沟渠,挫伤了干部和社员的积极性。前两年,在灾荒困难的情况下,血防工作陷于停顿状态,病害又发展起来。

试点工作开始后,在干部和群众中都有很多思想障碍。他们说:“过去搞了几年也没有搞出啥名堂,劳民伤财,不要再干那些费力不讨好的事了”,“今年要搞,血防队自己去搞,我们不搞”。县的某些领导干部也说:“血吸虫病虽然应该治,但现实问题是解决吃、穿、用,等两年再说吧!”有的群众反映“前两年你们不来,今年吃饱饭了你们又来搞血防”。较普遍的是怕消灭钉螺时填塞沟渠,打乱排灌系统。血防人员则普遍认为“搞血防工作是耗子钻风箱,两头受气”,“干部不支持,群众不欢迎,无法搞”,他们说“绵竹县要消灭血吸虫病需要五十年”。

从上述情况出发,我们着重抓了下面几件工作:

(一)总结经验,统一思想。

我们的做法是,组织公社干部和血防人员学习人民公社

六十条和血防工作三十三条,联系实际,肯定成绩,共同总结过去血防工作的经验教训,找出群众不欢迎搞血防的原因,研究血防工作怎样结合生产并促进生产的方法。在学习过程中,血防人员认识到过去工作方法不对头,好心做坏了事。公社干部认识到血防工作是为生产、为群众的大事,应该把血防工作纳入生产计划,学会统一领导生产和血防的本领。过去听说要搞血防工作就躲开的支部书记,也自动作了检查。这样就统一了公社干部与血防人员的思想,鼓起了向病害作斗争的革命干劲。在此基础上,对于血防工作中难于解决的粪便管理和灭螺工作,分别选择了两个生产队进行试点。同时,在群众中广泛开展了培训骨干的工作和宣传教育活动。

(二)管理粪便工作。

这项工作要求把人粪全部纳入集体,以便进行贮存处理,杀灭血吸虫卵。人粪过去多是自己使用,要纳入集体,就出现了社员自留地用粪和集体用粪的矛盾,处理粪便和用肥的矛盾。为了解决这两个矛盾,我们选择了五大队第三生产队进行试点。

通过与贫下中农和生产队干部反复研究,确定结合积肥、投肥进行管粪工作,提出了从生产出发,多积肥料,计划用肥的口号。具体做法:第一,以户为单位,按实有人口和家畜头数定投肥任务,并以院坝或作业组为单位,固定两三个旧粪坑,轮流储存人粪;第二,广开肥源,把人粪、畜粪、灰肥、青肥、渣肥等各种农家肥纳入社员投肥范围,以便在肥料较多的情况下,把数量有限的人粪存下来进行短期处理;第三,根据社员投肥数量和施肥季节,订出全年用肥计划,把平时多余的肥

料集中储存,以备春耕秋种的需要,做到有粪储存。

这个办法一开始实行,就受到富裕农民的抵制。他们主张“投肥自由”,反对按人口和牲畜头数定投肥指标,特别反对把人粪纳入集体。他们说:“痢的屎都要收,政府管得太宽了”,“肥料都收完了,还分自留地干啥”。因此,为打开管粪工作的局面,解决富裕农民的抵制,我们一面向广大群众讲明了管粪的三大好处:(1)增加集体肥料,提高肥效,多打粮食;(2)减少商品肥料投资,增加社员收入;(3)减少疾病,提高出勤率。另一方面又经过群众讨论,解决了以下几个具体问题:(1)社员投入集体的肥,分类作价,按质付酬。(2)返回部分畜粪或处理过的人粪给社员,解决自留地用肥。(3)发动群众订立投肥公约,以户为单位建立投肥手册,五日一投肥,十日一检查,一月一评比,张榜公布账目,互相督促。(4)选择大公无私、群众拥护的社员担任肥料技术员,负责具体管理工作。

在五大队第三生产队取得粪管经验后,即在全社推广。公社召开了贫下中农代表、大队、生产队干部和作业组长,共五百余人的会议。会上,围绕着投肥和粪管问题,开展了一场要不要发展集体生产,要不要巩固集体经济,要不要投肥的辩论,用五大队第三生产队的事实进行对比教育,提高了干部和代表们热爱集体的觉悟。会后,绝大部分社员在干部、贫下中农代表的带动下,都积极把粪便投入了集体。但有些富裕农民虽然投了肥,心里仍不满,还必须加强经常性的教育工作。

管粪工作在全社推广五个月来已经证明对集体生产十分有利。社员投给集体生产的肥料比去年增加了百分之四十五,商品肥料的投资比去年减少了百分之六十一,生产成本降

低了百分之十点二。五大队第三生产队去年春天百分之八十的水稻栽“白水秧”，今年大春施肥比去年增加了一点二倍，水稻全部上了肥料。十大队第五生产队今年田还没有炕干，就放水栽了秧子，眼看要减产，幸喜得六月间兴起了粪管，收了两万多斤人粪，挽救了六十多亩三类苗，结果还增了产。很多社员说：“像这样管粪，我们哪有不欢迎的道理。”

(三)消灭钉螺工作。

第一，结合整修沟堰消灭钉螺。这个公社的钉螺绝大部分分布在田间灌溉沟，灭螺工作完全可以与整修沟渠结合进行。但过去清沟掏堰没有责任制度，花工多，质量低。灭螺也没有责任制，平时无人管，一搞一窝蜂，成效不大。根据人民公社六十条关于建立田间管理责任制和血防工作三十三条有关规定的精神，我们与干部、群众多次反复研究，制定了定沟段、定人、定时间、定工分、定质量的“五定”掏沟灭螺责任制度。以生产队为单位，按全队评级劳动力分配掏沟灭螺任务，以户划定管理沟段，责任落实到户。“五定”责任制执行初期，要规划要丈沟，要查螺，工作比较多。某些干部认为太麻烦了，不如临时派工方便。针对这个问题，我们在十六大队二、五两个生产队，分别采取临时派工和“五定”的办法，进行了对比试验。结果，临时派工搞的第二生产队，出动二十五人，用工三千二百七十六分，两天才搞五百八十九平方米，质量低，经检查需要返工。采取“五定”办法的第五生产队，只出动了十八人，用工九百九十分，两个早晨就灭了七百四十平方米，质量也高。两个生产队的对比，使这些干部信服了，“五定”也迅速在全社推开。

第二,结合农事季节消灭钉螺。根据农事活动的规律,一年有四个时间可以结合生产进行灭螺:大春备耕时掏沟灭螺;田间管理期间,结合抗旱、防洪、清沟灭螺;结合秋耕秋种冬季蓄水进行田间灭螺;结合冬季水利岁修,消灭干渠钉螺。有螺的生产队,今年一般都已开展了三至四次灭螺工作。由于灭螺时间与生产结合得好和实行了“五定”责任制,对灌溉抗旱、防洪、排涝都起了很大的作用。十七大队支部书记鲜兴发说:“往年春耕沟渠堵塞,要等水犁田,一头牛一天窝工三四成。今年水道整得安逸,多灌了水田一百五十亩,田也秒得快,小满就开了秧门,比往年提早了一个季节。”五大队一生产队和六大队一生产队,条件相同,前者在六月份搞了掏沟灭螺,全队一百五十七亩稻田,只有五十余亩干裂过口;后者六月份没有掏沟灭螺,全队一百二十亩水稻田,干裂口就有九十余亩。

第三,为了使灭螺工作在群众中坚持经常,生根巩固,我们还解决了以下两个问题:(1)工作开始时,各大队现场训练了生产队副队长、会计、放水员等积极分子为灭螺骨干。在落实“五定”责任制的时候,依靠他们与血防人员一同完成了丈量沟渠,检查钉螺,进行规划,掌握螺情,建立螺账等项工作,并依靠他们进行经常性的督促检查和技术指导。(2)在灭螺任务落实的同时,解决了掏沟灭螺用工的报酬问题,采取的办法是,灭螺工分在原有的掏沟基建工内开支。评记办法,按有螺沟比无螺沟高百分之三十左右计算,干部、群众都乐于接受。

结合清沟掏堰等农事活动进行灭螺,花工少,收效大,一举两得。全社今年不仅在十七万余平方米有螺面积上普遍进

行了三次灭螺,使钉螺密度由原来的每平方市尺二十三只下降到零点六八只,基本上控制了血吸虫病的新感染,而且为农田灌溉建立了一套渠道管理制度,扩大了渠道灌溉能力,多灌了水田面积八百余亩。

(四)治疗病人。

在防治血吸虫病的同时,已经治疗了钩虫病人六千三百余名,其中丧失了劳动力的一百四十六人,现已治愈投入生产,劳动出勤率比去年同期增加了百分之二十八。目前正开始分批集中治疗血吸虫病人。在治病工作中,我们首先选择典型病人,保证予以治愈,因而在群众中扩大了影响,树立了威信,使病人积极接受治疗。同时,我们还注意教育和组织集体医疗机构的医务人员参加防治工作,并且培养他们学会医治当地的主要疾病,提高他们的技术水平,发挥他们的积极作用。

由于血防工作与生产密切结合,相互促进,今年遵道公社的粮食产量比去年增加了百分之二十三,跃居全县增产幅度最高的公社之一,也是该社历年来增产幅度最大的一年。群众说:“这回搞对了,五六十年没有掏通的沟渠疏通了,难管的人粪收起来了,粮食增了产,困难户减少了;党派来的‘活神仙’把死的人医活了,要水有水,要肥有肥,要人有人,生产的信心更大了。”

参加试点工作的血防人员,在当地党委的统一领导下,处处从生产出发,事事与群众商量,不仅初步摸到了血防工作与生产相结合的一些经验,而且在政治上、思想上都受到了锻炼和提高,消灭血吸虫病的信心也大大增强了。他们说:“过去

方法不对头,干部不理睬,群众不欢迎,嘴巴说‘烂’了,人家都不听。有的群众看见我们去了,就把门关上,有的甚至放狗来咬我们,名声搞坏了,硬是不想搞血防。今年驻队抓生产,抓血防,干部、群众欢迎,挽回了声誉,工作真是越干越起劲。”现在全组十七个血防人员,已有九个被评为“五好”干部。

省委除害灭病办公室试点工作组

一九六三年十月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示

(一九六三年十二月七日)

市镇是工商业和手工业的集中地。由于这种地区的经济条件和生活方式都不同于农业地区，国家需要设置市镇建制，来对它进行专门的管理。市镇人口占全国总人口的比例，一定要受农业生产水平的制约。因此，对市镇人口必须严格控制，对市镇建制的设置必须恰当。

前几年，我国城镇人口增加过猛，市镇建制增加过多，超过了农业生产的负担能力，给社会主义建设带来不少困难。经过两年多的调整，压缩城镇人口的工作取得了巨大的成绩，市镇数目有所减少。全国城镇人口到一九六三年六月底止，净减了一千六百余万人。市的数目，由一九六一年底的二百零八个，减少到一九六三年六月底的一百七十九个。县属镇的数目，由一九六一年底的四千四百二十九个，减少到一九六二年底的四千二百一十九个。但是，从我国当前农业生产水平和工业建设的实际需要来看，城镇人口占全国总人口的比重仍然过大；市镇建制仍然过多；市的郊区仍然偏大。这种状况，对于国民经济的发展是不利的，必须加以改变。

为此,中共中央、国务院对于调整市镇建制、缩小城市郊区问题,作如下的指示:

一、撤销不够设市条件的市

各省、自治区应该根据中共中央、国务院一九六二年十月《关于当前城市工作若干问题的指示》中有关调整市镇建制的原则,和国务院一九五五年六月《关于设置市、镇建制的决定》中规定的设市条件,对现有的市逐个进行审查,凡是在完成精简职工、减少城镇人口任务和缩小郊区以后,聚居人口仍然在十万以上的,一般可以保留市的建制(没有必要保留市建制的,也应该撤销);聚居人口不足十万的,必须是省级国家机关所在地,或者是重要工矿基地,或者是规模较大的物资集散地,或者是边疆地区的重要城镇,并且确实有必要由省、自治区领导的,才可以保留市的建制。其他一切不符合上述条件的市,都应该撤销。

市建制撤销以后,应该根据不同情况,恢复原来的县,或者改为县属的镇。如果新改的和原有的县属镇规模较大、居民委员会数量过多,在必要时,经过省、自治区人民委员会批准,可以建立街道办事处,作为镇人民委员会的派出机构。

二、缩小市的郊区

市的郊区是指这样的地区:(1)当前城市建设所必需的地区;(2)紧靠市区的职工聚居区;(3)设在市区附近的必需的蔬菜等主要副食生产基地;(4)无法从市区划出的插花性质的农业区;(5)受地形限制、划归市比较有利的地区;(6)群众经济生活与城市关系密切的地区。凡是不符合上述原则的地区,都不应该划为郊区。市辖县应当按县的建制进行领导和管

理,不得划为远郊区。

市的郊区应该尽量缩小。市总人口中农业人口所占比重一般地不应当超过百分之二十,不及百分之二十的,一般不动;超过百分之二十的,应该压缩;确实有必要超过百分之二十的,必须由省、自治区人委报国务院批准。

为了统一市的人口统计口径,规定:市总人口包括市区人口和郊区人口;市区和郊区的非农业人口列入市的城市人口,市区和郊区的农业人口列入乡村人口。

各地在缩小城市郊区的同时,应该对城市所需要的蔬菜等主要副食的供应问题,作出统一安排。郊区解决不了的部分,由附近的县负责支援。

三、调整镇的建制

设置镇的建制,应该是工商业和手工业相当集中,绝大多数居民从事这些行业,确实有必要由县领导才有利于经济发展和物资交流的地方。

国务院一九五五年六月《关于设置市、镇建制的决定》中,曾经规定:“县级或者县级以上地方国家机关所在地,可以设置镇的建制。不是县级或者县级以上地方国家机关所在地,必须是聚居人口在二千以上、有相当数量的工商业居民、并确有必要时,方可设置镇的建制。少数民族地区如有相当数量的工商业居民,聚居人口虽不及二千,确有必要时,亦得设置镇的建制。”这个标准在当时还是恰当的;从目前的情况来看,显得宽一些,需要加以改变。现在重新规定:

(一)工商业和手工业相当集中、聚居人口在三千以上,其中非农业人口占百分之七十以上,或者聚居人口在二千五百

人以上不足三千,其中非农业人口占百分之八十五以上,确有必要由县级国家机关领导的地方,可以设置镇的建制。少数民族地区的工商业和手工业集中地,聚居人口虽然不足三千,或者非农业人口不足百分之七十,但是确有必要由县级国家机关领导的,也可以设置镇的建制。现有的镇建制,凡是不符合上述条件的,或者虽然符合上述人口条件,但是以改归农村人民公社领导为有利的,都应该撤销;即使是县级或者县级以上地方国家机关所在地,也应该撤销。

(二)现在由农村人民公社领导的集镇,凡是以保持原有领导关系更为有利的,即使符合设镇的人口条件,也不要设置镇的建制。

在撤销了镇建制的地方,原镇属居民一律列为乡村人口。

四、调整林场、农场、矿山、油田等地区的市镇建制

林场、农场、矿山、油田等地区,很多是产品单一、生产场地分散、不宜于建设集中的市镇。因此,中央指定冶金工业部协同安徽省人民委员会在马鞍山矿区,煤炭工业部协同河南省人民委员会在平顶山矿区,林业部、石油工业部、农垦部协同黑龙江省人民委员会分别在伊春林区、萨尔图油区、密山国营农场,根据城乡结合、工农结合、利于生产、方便生活的原则,重新调整市镇建制。经过试点总结经验,改变现在沿袭一般设置市镇建制的做法。并要求于一九六四年三月底提出方案,报告中共中央、国务院作出专门规定。因此,这类地区市镇建制的调整,可暂缓进行。

这次调整市镇建制、缩小城市郊区的工作,要求在一九六四年三月底以前完成。市建制的调整和市郊区的变动,应该

报国务院批准。镇建制的调整,应该报省、自治区、直辖市人民委员会批准,并报国务院备案。

调整市镇建制、缩小城市郊区,是贯彻执行以农业为基础以工业为主导发展国民经济的总方针,使市镇设置适应国民经济发展需要的一项重要措施。各地党委和人民委员会在进行这项工作的時候,必须加强思想政治领导,做好调查研究工作,妥善地解决在调整中遇到的各种问题,针对干部和群众的思想情况,进行深入、细致的说服解释工作,注意保持正常的经济生活和社会秩序。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委关于当前 加强反假票斗争报告的指示

(一九六三年十二月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

最近期间,美蒋匪帮利用各种方式偷运假人民币和不法分子伪造人民币的活动仍然时有发生。为了严密防范和彻底粉碎敌人的一切阴谋破坏活动,中央希望你们切实加强对反假票斗争工作的领导,认真组织有关部门的力量,共同进行反假票的斗争,特别是边境省份,更应当注意这一问题。

中央同意上海市委《关于当前加强反假票斗争的报告》,现将这个报告转发给你们参考。

中 央

一九六三年十二月七日

(发至省委及主要有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组关于 外国留学生工作会议的报告

(一九六三年十二月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国务院各部、委党组:

中央同意教育部党组《关于外国留学生工作会议的报告》及蒋南翔同志在会上所作的《关于外国留学生工作的报告》,这两个报告是贯彻执行《外国留学生工作试行条例(草案)》的经验总结,又是条例各项内容的补充,现转发你们,望即研究和贯彻执行。并请各省、市、自治区党委将这两个报告转发有关市委、外事办公室及有关高等院、校党委。报告中所提几个需要统一解决的问题,望各有关部门配合教育部抓紧解决。

中 央

一九六三年十二月九日

(发至省级及高等院校党委)

关于外国留学生工作会议的报告

中央外事小组并报中央:

遵照国务院外事办公室的指示,教育部于一九六三年八

月二十日至二十九日,召开了外国留学生工作会议。出席者除有关学校和高教(教育)厅(局)的党员负责干部外,还邀请了中央各有关部门,有关省、市的外事、公安部门的负责同志,共一百二十一人。召开这次会议的目的是检查《外国留学生工作试行条例(草案)》贯彻执行的情况,交流培养外国留学生的工作经验,提高对中央有关方针政策的认识,探讨进一步做好工作的办法。

会议由张彦同志作了《关于国际形势的报告》,蒋南翔同志作了《关于外国留学生工作的报告》和会议总结。会议并请公安部、北京市外办作了专题发言,部分学校介绍了经验。经过这次会议,大家了解了形势,统一了思想,交流了经验,沟通了情况,一致感到收获很大。

会议强调了在当前形势下,做好留学生工作的重要性。大家一致认为,从总的趋势来看,留学生的人数会逐渐增加,在若干年以后还可能有很大的发展。但在目前的情况下,仍然应该贯彻“精选少收,分别对待”的接受留学生的方针。这是一个既适合当前情况而又为进一步发展创造条件的积极方针。会议指出,根据一年来的实践,《外国留学生工作试行条例(草案)》的各项规定基本上是适用的,应在今后工作中继续贯彻执行。当前工作的重点是,贯彻积极主动的精神,认真抓住教学工作这一中心环节,把现有的留学生的工作搞好。会议强调要做好留学生的思想政治工作,加强对他们的积极影响;要做好生活管理和社会管理工作,积极主动地安排好他们的课外生活。会议还讨论了加强对留学生工作领导的问题,强调对留学生应以学校内部的管理为主,要求各个学校在今

后的工作中,认真地总结经验,安排好必要的设备条件,加强和提高留学生工作人员的队伍,为进一步提高教学质量和工作水平而努力。

会议还提出了留学生工作中几个需要统一解决的问题,会后我们又作了研究,一并报告如下:

(一)关于接受留学生的学校的编制问题。这些年来,接受留学生的学校都为留学生工作配备了一定数量的管理干部、教学人员和生活服务人员。但是,过去这部分人员没有单列编制,也未明确规定教学人员、工作人员和留学生的比例,这些都给学校造成了一些困难。我们准备根据精简节约和实事求是地解决困难的精神,拟订一个留学生工作人员的编制草案,在征求有关部门和学校的意见后,转报国家编制委员会核批。

(二)设置留生活活动场所及积极开展留学生文娱、体育活动的的问题。为了主动组织留学生的课外活动,除了准许有关各学校增添一些文体活动设备以外,还有必要在留学生比较集中的学校和城市开辟几个留学生的活动场所。同时,为了改变目前暑假期间留学生无处可去的情况,计划在我国南北(如北戴河、杭州)各建立一个留学生暑期活动的基地。以上两个问题,需要请示中央在原则上予以批准,然后,我们再同有关部门和省、市商洽办理。

在开展留学生文体活动方面,需请文化、体育部门给予必要的支持和协助。

(三)留学生的实习安排问题。目前在安排留学生的实习问题上,困难很大。一方面是由于过去几年经济困难,某些厂

矿生产不正常,某些地区生活供应较差,确实难于安排;另一方面由于保密范围过宽,限制过严,制度不明,手续过繁,也增加了安排留学生实习的困难。这种情况已经引起某些留学生的不满和猜疑。我们认为,生产实习是整个教学计划的组成部分之一,我们既然接受留学生来华学习专业,就应该在确保国家机密的前提下,尽可能安排他们参加实习。为了妥善解决这个问题,我们准备根据各方面的意见,商同有关部门及早制订一个留学生实习办法,报请国务院批准执行。

(四)加强省、市领导问题。为了加强省、市一级对留学生工作的领导,有关留学生的日常工作,应由省、市高教(教育)厅(局)主管,同时加强同有关部门的联系,取得他们的协助配合。凡是已经这样做的,应该继续把工作做好,凡是尚未这样做的,应该立即设立机构,配备干部,逐步地把这一工作管起来。留学生工作中有关外事政策、政治活动、社会管理等方面的问题,应向省、市外办请示。各地外办应加强对留学生工作的领导。至于地方是否成立留学生工作指导小组或采取其他形式协调工作,由各地根据具体情况自行决定。

以上报告和蒋南翔同志《关于外国留学生工作的报告》,请中央审阅,如无不妥,请予批转下达。

教育部党组

一九六三年十一月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于 水利、水电工程移民批准 权限问题的报告

(一九六三年十二月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意水利电力部党组《关于水利、水电工程移民批准权限问题的报告》,现转发给你们,请按照办理。

水库移民工作是关系到几百万人民生活的大事,应当严肃、认真地解决。争取两三年内,集中力量把已经迁出的四百六十万移民安置好,如果不是十分必要,近几年内不要新迁移民。移民没有安置好的水库工程,一般蓄水要服从移民安排;确属需要而又有条件迁移的,必须按照这一文件的规定,经过严格审查批准和做好准备后,才能动手迁移。

目前各地老移民的遗留问题还很大,为了妥善处理,水电部和各地应该很好地总结过去的经验,研究和制定一些可行的办法。现在国家一方面要花很多钱安置移民,一方面又花很多钱进行水土保持和植树造林,有的还在库区另行组织国营农场。请你们研究一下,是否将这几方面的经费在可能的条件下统一使用,组织移民利用库区及周边土地进行植树造

林和开展农业、渔业等综合经营的生产,这样就可以把国家投资和集体力量结合起来,就地安置发展生产,既可解决移民问题,又利用了当地的资源,而国家还可能节约一些开支。这个想法是否行得通?请你们组织有关部门进行研究提出意见报告中央。

中 央

一九六三年十二月九日

(发至县级)

水利电力部党组关于水利、水电工程 移民批准权限问题的报告

谭^①副总理并报中央、国务院:

一九五八年以来,全国水利、水电工程共计划迁移居民(以下简称移民)六百三十六万人。其中:已经迁出约四百六十万人,尚未迁出的有一百七十多万人。已迁出的移民中,现在还有二百万人左右,仍租、借房屋居住,或栖身草棚、庙宇之中。在已迁出并初步解决住房问题的二百四十万移民中,生产、生活也还有很大困难。因此,不少地方不断发生移民聚众请愿、闹事、械斗等事件。

据最近了解,有些省(区)仍在计划大批新移民。如湖南省打算今年冬季移民七万六千九百八十三人;广西壮族自治区决定今年迁二万六千八百四十人;江西省今年移民五万八千五百七十一人;河南省洛阳专署计划把陆浑水库区的嵩县县城搬家(我们认为不需要),另建一新城。据此看来,老移民的安

置任务已经压得很重,根据国家当前投资情况,已难按计划在三五年内全部解决移民安置的遗留问题。对有些地方又计划大批新的移民,应该引起我们的注意,恐将形成旧账未还、新债又欠的局面。我们认为,对移民的权限必须严格控制,避免盲目移民,造成不良后果。为此,我们对水利、水电工程移民人数的批准权限问题,提出以下几条意见:

一、撤销县(市)一级对水利、水电工程移民的批准权。

二、水利、水电工程的移民,原则上由中央和省(区)、市两级批准。即:

中央直属的新建、续建大型水利、水电工程和地方管理的新建、续建重大水利、水电工程(具体界限见附表)的移民,须报经国务院批准;地方管理的一般大、中型水利、水电工程的移民,由省(区)、市审查批准,报水利电力部备案。

在进行工程规划阶段,应同时提出移民规划报批;在编制工程设计时,应同时提出切实可行的移民安置组织措施设计报批;在编制工程年度计划时,应同时提出年度移民计划报批。并应充分考虑洪水消落区的土地利用、工程防护措施、水利资源利用等因素,力争少淹地、少移民、多养人,权衡利弊,实事求是地提出赔偿标准。群众迁出前,应呈报开始移民申请书,报经有关部门批准。

三、小型水利工程的移民,在百人以下者由地(市)委审查批准,报省(区)、市委备案;百人以上者由省(区)、市委审查批准。并贯彻谁建工程谁负责移民安置费的原则。

四、跨省(区)的水利、水电工程移民,可由有关省(区)自行协商,作出协议。

五、凡因水利、水电工程涉及县城搬家、县的建制改变者，一定要报经国务院批准。

六、对所有水利、水电工程移民，必须经过调查研究，实事求是地做好移民安置规划。在生产措施落实的前提下，对移民进行布局定点、建房安置。纠正过去重视工程、忽视移民安置的现象。如果对移民的生产(土地)、住房、生活等方面缺乏可靠的安置条件和具体措施，宁可缓建工程，亦不要轻易移民。

七、水库区尚未迁出的新移民，应该在重新研究水库运用计划的基础上，根据实际情况，力争在近几年内不迁或少迁；非迁不可的亦必须先行提出生产(土地)、住房、生活等方面的具体落实安置计划，并经批准，方可动手迁移。

八、关于水利、水电工程移民安置赔偿标准的批准权，与批准移民的权限相同。使用移民经费时，应贯彻专款专用、专材专用、精打细算、节约上解的原则。凡是一九五八年至一九六二年期间大中型水利、水电工程已迁出的老移民，其安置补偿费，可使用中央拨付的老移民经费；凡是一九六三年新建、续建的大型水利、水电工程的新移民和一九六二年以前应迁未迁的移民，一律从该项工程的基本建设投资中支付，不得动用老移民经费。

上述意见，如属可行，请批转各省(区)、市贯彻执行。

附：水利工程重大项目的标准

水利电力部党组

一九六三年十月二十三日

水利工程重大项目的标准

水库(包括水电站):库容三亿立米以上

灌溉工程:灌溉面积五十万亩以上

其他水利建设:投资一千五百万元以上

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央转发世界科协北京中心领导 小组关于世界科协北京中心和 一九六四年北京科学讨论会 请示报告的批示

(一九六三年十二月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央和国务院有关各部、委,各人民团体党组:

中央同意世界科协北京中心领导小组《关于世界科协北京中心 and 一九六四年北京科学讨论会的请示报告》,现将这个报告转发给你们参阅。

以团结亚洲、非洲、拉丁美洲科学技术界为基础,逐步开展和形成国际科学界的反帝统一战线,是反对帝国主义、反对现代修正主义斗争中的一个重要方面。一九六四年北京科学讨论会必须开好,使北京中心对于亚、非、拉丁美洲广大科学工作者,确实具有吸引力量。为此要求中央有关部门和有关地方大力支持这个会议,保证这个会议在国际科学界产生良好的影响。

中 央

一九六三年十二月十二日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强相互学习,克服 固步自封、骄傲自满的指示

(一九六三年十二月十三日)

各中央局,各省、市、区党委,军委,中央各人民团体党委、各部委党委、党组:

现将湖南省委李瑞山、华国锋两同志一九六三年十一月六日写的一个参观广东农业生产情况的报告以及附在上面的湖南省委一九六三年十二月七日写的一个指示,发给你们研究。中央认为,这种虚心学习外省、外市、外区优良经验的态度和办法,是很好的,是发展我国经济、政治、思想、文化、军事、党务的重要方法之一。固步自封,骄傲自满,对于自己所管区域的工作,不采取马克思主义的辩证分析方法(一分为二,既有成绩,也有缺点错误),只研究成绩一方面,不研究缺点错误一方面。只爱听赞扬的话,不爱听批评的话。对于外省、外市、外区、别的单位的工作,很少有兴趣组织得力高级、中级干部去虚心认真地加以考察,以便和本省、本市、本区、本单位的情况结合起来,加以改进。永远限于本地区、本单位这个狭隘世界,不能打开自己的眼界,不知还有别的新天地,这叫做夜郎自大。对外国人、外地人以及中央派下去的人,只

让看好的,不让看坏的。只向他们谈成绩,不向他们谈缺点及错误。要谈也谈得不深刻,敷衍几句了事。中央多次对同志们提出这个问题,认为一个共产党人必须具备对于成绩与缺点、真理与错误这个两分法的马克思主义辩证思想。事物(经济、政治、思想、文化、军事、党务等等)总是作为过程而向前发展的。而任何一个过程,都是由矛盾着的两个侧面互相联系又互相斗争而得到发展的。这应当是马克思主义者的普通常识。但是,中央和各地同志中,有许多人却很少认真地用这种观点去思索去工作。他们的头脑,长期存在着形而上学的思想方法而不能解脱。所谓形而上学,就是否认事物的对立统一、对立斗争(两分法)、矛盾着对立着的事物在一定条件下互相转化,走向它们的反面,这样一个真理。就是人们固步自封、骄傲自满,只见成绩,不见缺点,只愿听好话,不愿听批评话。自己不愿意批评(对自己的两分法),更怕别人批评。中央有几十个部,明明有几个工作成绩、工作作风较好的部,例如石油部,别的部却视若无睹,永远不去那里考察、研究、请教一番。一个部所管企业事业,明明有许多厂矿、企业、事业、科学研究处所及其人员,工作做得较好,上面却不知道,因而也不能提倡人们向那些单位学习。同志们,中央在这里所说的犯有形而上学错误的同志是指一部分同志,不是指全部同志。但是,应当指出,有大量的好同志却被那些高官厚禄、养尊处优、骄傲自满、固步自封、爱好资产阶级形而上学的同志们,亦即官僚主义者,所压住了,现在必须加以改革。凡不虚心地认真地对本地、本单位、本人作分析,对别地、别单位、别人作分析,拒绝马克思主义辩证分析方法的同志,要进行同志式的劝

告和批评,以便把不良情况改变过来。把向别部、别省、别市、别区、别单位的好经验、好作风、好方法学过来这样一种方法,定为制度。这个问题是一个大问题,请你们加以讨论。以后还要在中央工作会议及中央全会上加以讨论。湖南省委过去在一个时期内,不作调查研究,主观主义地下达许多指示,往下灌的东西多,由下面反映上来的真实情况少,因而脱离群众,产生很大困难。从一九六一年起,他们开始改变了,以至情况大好起来。但是他们认为还是远不如广东和上海,所以他们派遣大批省、地、县三级干部,还有省和市的干部,组成两个考察团,分别到广东上海去学习。这一点,请你们注意研究,是否也可以这样办。中央认为,不但可以而且应当这样办。如有不同意见,请你们提出。

中 央

一九六三年十二月十三日

(发至县团级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转全国 物价委员会关于调整 煤炭价格的报告

(一九六三年十二月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,国务院财经各部、委:

中央原则上同意全国物价委员会《关于调整煤炭价格的报告》中所提出的第三方案,现将报告转发给你们。目前煤炭全行业亏损,同时煤炭的质量差价和地区间的差价也不合理,有必要进行调整。但是,由于煤炭既是我国工业的主要燃料和原料,又是重要的生活资料,煤炭价格大幅度提高,不仅将使很多种工业产品成本提高,而且也将影响市场物价的稳定和增加人民的负担。另一方面,目前煤矿生产的调整任务仍然较大,煤炭供应的流转路线也不够合理,加以经营管理不善,生产和销售成本都还不够正常。因此,目前煤炭价格还不宜作大幅度的调整,只能对少数突出不合理的进行适当调整。解决企业亏损的根本办法是继续贯彻调整、巩固、充实、提高的方针,改善经营管理,加强经济核算,充分挖掘企业内部潜力,进一步降低生产和销售成本。同时大力推行各种节约用煤的措施。对农村市场用煤应适当控制,不要再扩大不必要

的销售范围。

一九六四年调整煤炭价格的具体方案,由全国物价委员会同煤炭、商业等有关部门根据报告中的第三方案尽速编制。煤炭出厂价格的调整应从一九六四年一月一日起执行;市场煤炭价格的调整可以从一九六四年四月一日起执行。

附:全国物价委员会《关于调整煤炭价格的报告》

中共中央

国务院

一九六三年十二月十三日

(发至省级有关部门)

全国物价委员会关于调整煤炭价格的报告

中央、国务院:

关于煤炭提价问题,酝酿时间较长,我们在今年四月和八月曾向中央写过两次报告。最近在中央工作会议和全国计划会议上,各地和各部门的负责同志又一次讨论了这个问题,各方面反映的意见仍极不一致。总的说,反对提价的多,同意提价的少。根据总理十月十六日的批示:“对煤炭提价利弊写一个全面报告”,现在,我们把情况和研究的意见报告如下:

一、煤炭价格情况和存在的主要问题

目前在煤炭价格中有两个突出的问题。一个是煤炭全行业亏损,对煤炭生产和经营不利;另一个是煤炭的质量差价和地区间的差价不合理,对煤炭统一分配和合理使用不利。前

一个问题在一九六一年以后国民经济进入调整时期才十分突出；后一个问题是历史遗留下来，而这几年又不断扩大的。

第一，对煤炭生产和商业经营出现全行业亏损的分析。

在第一个五年计划期间，煤炭出厂价格虽然偏低，但就煤炭生产全行业来说尚能保本微利。一九五七年按全部煤炭（包括加工煤）平均计算，每吨煤有利润三角，利润率（指成本利润率，下同）为百分之二点五，但每吨原煤亏损七角四分。与其他工业部门的利润率（百分之二十一至百分之九十六）比较，是较低的。当时煤炭生产企业有一半左右处于亏损。因此，一九五八年确定提高煤炭出厂价格百分之二十，提价以后利润率为百分之二十二，企业亏损问题基本上得到解决。

一九六一年以后，煤炭成本急剧上升，一九六二年煤炭部直属企业每吨原煤平均成本高达十七元二角八分，比一九五七年的十元零九角上升百分之五十八，煤炭部门变为全行业亏损。一九六二年八月虽然提高了块煤价格，但全年仍然净亏损四亿五千万万元。在六十七个直属矿务局中有五十三个亏损，亏损面为百分之八十。亏损最大的是东北地区，几乎所有煤矿都发生亏损，净亏损金额为三亿二千万元，占四亿五千万万元的百分之七十以上。全国各矿务局，亏损金额在二千万元以上的有阜新、辽源、通化、鹤岗、双鸭、徐州、淄博、新汶等八个局，其中亏损最大的是阜新矿务局，亏损金额为八千四百七十万元，占四亿五千万万元的百分之十八点七。

成本升高的原因，主要是由于煤炭生产调整任务大、产量降低、费用增高以及企业经营管理不善等原因形成的。据煤炭部分析，在全部成本升高额中，由于产量下降占百分之二十

六;由于新井产量比重增大占百分之十一;由于经营管理不善、浪费损失占百分之三十二;由于坑木及部分材料涨价,以及用电设备利用不足使动力费增加等占百分之三十一(其中约一半左右是价格因素)。总起来看,由于调整生产和管理不善,对煤炭成本升高影响很大。几年来劳动效率显著降低,一九五七年按全部职工计算的劳动生产率,平均每个工日产煤九百七十八公斤,一九六二年每个工日只产煤六百五十五公斤,降低了三分之一。今后随着调整工作的完成、企业经营管理的改善和劳动生产率的提高,成本将会逐步降低,亏损额也将逐渐减少。一九六三年上半年的情况已经有显著好转,原煤成本平均每吨已降为十五元八角三分,比上年降低一元四角五分,但是,比一九五七年还高五元左右。

在市场销售方面,一九五七年商业部门经营煤炭有利润一亿一千八百万元,平均每吨煤利润二元三角九分;到一九六二年商业经营煤炭全年亏损达一亿二千万元,平均每吨煤亏损一元八角二分,其中东北地区平均每吨煤亏损三元九角。亏损的原因,主要是由于一九五八年煤炭出厂价格提高,许多地区市场销售价格未动。此外,农村销售点增多、短途运价上涨、商业企业的经营管理不善、费用高、损耗大等也是重要的原因。一九六三年情况有所好转。关内主要销煤省份,大部分调整了价格(其中有的是调整城乡差价),预计一九六三年关内有利润的为十三个省、市、自治区,亏损的为十一个省、市、自治区,盈亏相抵后,有利润约三千五百万元;东北各省全部亏损,亏损额约五千万元;全国总计亏损约一千五百万元。

第二,煤炭的按质论价和地区差价问题。

各地煤矿由于地质条件不同,质量差别很大,而现行出厂价格基本上是沿用各地区历史上的分矿订价,形成质量高的价格低,质量低的价格高,不符合按质论价的原则,给国家统一分配煤炭造成困难。例如,目前大同、阳泉、抚顺等矿的煤,质量好、价格低,大家都争着要。萍乡、舒兰、平庄的煤,质量低、价格高,用户不愿要,分配很困难。

煤炭市场销售价格,在历史上地区之间本来就不平衡,南方高,东北低。解放后南方提价多,东北提价少,差距越来越大。如以几个地区铁路沿线城市每吨煤的平均批发价格为例:吉林为十五元七角二分,黑龙江为十五元八角二分,辽宁为十七元四角九分,而广东则为三十四元,浙江为三十九元二角四分,上海为四十四元二角等。由于地区之间价格的差距过大,造成不同地区人民生活负担不合理。目前东北市场煤价过低,是商业经营亏损的重要原因之一。如一九六二年市场销售煤炭,辽宁每吨亏损四元四角二分,吉林每吨亏损三元三角七分,黑龙江每吨亏损三元六角一分,而上海市每吨有利润六元五角八分。

二、对煤炭提价的不同意见

煤炭价格是否需要提高,各方面看法很不一致。

主张煤炭提价的理由是:

(1)煤炭是我国工业的主要燃料和原料,又是重要的生活资料。价格应当适当安排,使工、商企业都有合理的盈利,以鼓励生产和经营的积极性。而目前煤炭价格低,不能补偿成本,工、商企业都赔钱,长期依靠国家补贴维持生产,不利于煤

炭工业的发展和企业的经济核算。

(2)我国煤炭价格偏低,不利于煤炭的节约使用。

(3)近几年以来,煤炭工业生产使用的坑木、东北电力、三类物资的价格上涨、工资提高、新井简易投产的比重增大,以及在调整过程中井下建设、巷道掘进和维修等工作量比过去增加,费用增大,影响煤炭的成本升高,估计在短期内难于有大幅度的降低。

(4)现行煤炭质量差价不合理,造成分配上的困难,价格适当提高,可以扩大质量差价,解决这个问题。

(5)煤炭提价对各方面有一定的影响,但不是很大。主要是某些工业部门少缴一点利润,把它转移到煤炭工业部门去上缴。至于民用煤,就每户来说,用量不多,除东北地区外影响也不是很大的。

反对煤炭提价的理由是:

(1)目前煤炭成本高,企业发生亏损,主要是生产不正常,企业经营管理不善等原因形成的,在很大程度上是暂时现象,恢复正常生产以后,情况会有改变。不应当根据目前不正常的成本,来考虑提高煤炭的价格。

(2)煤炭提价影响其他行业的成本,有些产品会因此也要提高价格。特别是对地方工业和手工业影响较大,如地方火电厂、砖、瓦、石灰、小农具、锅、碗、炉具等行业,以及服务行业如浴池、洗染行业等,都受到影响。

(3)煤炭提价增加职工负担。特别是东北地区,生活用煤量大,困难更多。据计算,黑龙江地区,如果每吨煤的出厂价格提高二元五角,市场价提高到商业不亏本,将直接影响每户

职工每年增加支出十八元左右,加上间接的影响则更大。不利于稳定物价,安定人民生活。

(4)煤炭提价不能解决全部煤矿亏损问题。由于各矿地质条件不同,煤炭质量差别很大,成本高低悬殊。如果根据按质论价的原则提价,则质量高的,现在不亏损,但提价幅度大,利润也较大;质量低的,现在已经亏损,但提价幅度小,或者不提价,还要继续亏损,仍然要靠国家财政补贴。从此看来,提价并不能解决煤矿的亏损问题,不如继续采取国家财政补贴,暂时不提价。

根据以上两方面意见归纳起来,煤炭是否需要提价的争论,主要集中在对煤炭成本和提价影响两个问题的不同看法上。

(一)今后煤炭成本的趋势如何?降低的幅度和速度如何?这是决定是否需要提价的重要依据。

煤炭部直属煤矿一九六三年上半年原煤平均成本每吨为十五元八角三分,比上年十七元二角八分降低一元四角五分。今后随着生产调整,老账还清,劳动生产率提高,成本降低的潜力还很大。但是考虑到,煤炭生产所用的一部分材料和其他物资价格比一九五七年上涨(部分价格可以回降,但比一九五七年仍然要高),职工工资提高等许多因素,煤炭成本要求在短时期内降到一九五七年水平是有困难的。据初步测算,再经过两年调整,原煤成本可以降低到十三四元,比现在的成本低二三元,比一九五七年成本还高二三元。在达到这个成本水平以后,现行煤价只能使煤炭生产全行业基本保本,企业亏损面仍然不小。从国民经济发展的需要出发,为了有利于

煤炭工业的迅速发展,适当提高煤炭价格,是必要的,合理的。

(二)煤炭提价对各方面的影响究竟多大?如何解决?

由于煤炭既是生产资料又是生活资料,提价影响面广,这是肯定的。但对各方面影响的程度,是有大有小,各不相同的。具体来说,在工业内部用煤最多的是电力、铁道等部门,但是这些部门目前利润水平高,可以转移一部分利润给煤炭部门。如果按煤炭质量分别品种合理安排价格,洗精煤可以基本不提价,对冶金部门的影响就不很大。其他工业部门一般用煤较少,影响较小,这些部门的产品可以不提价。地方工业和手工业有些用煤量较大的产品,可能因为煤价提高,减少利润,个别的要发生亏损,如砖、瓦、石灰、陶瓷、铁器等,可能有部分地区需要相应提价。市场煤炭销售价格提高后,对职工生活影响较大,这是提高煤价中最值得注意的一个问题。我们反复考虑,为了把价格安排合理,不过多地增加职工负担,也可以采取对部分地区在提高煤价的同时,相应地增加一些职工的工资或煤贴。

三、调整煤炭价格的方案

煤炭价格如何调整,经我们多次研究,设想了以下三个方案:

第一方案,调整煤炭价格,既要解决不合理的质量差价和地区间的差价;又要保证煤炭企业大部分(百分之七十左右)不亏损,全行业有相当利润。按照这个要求,煤炭出厂价格每吨需要提高三元九角五分(或者每吨煤提价二元五角三分,免税一元四角二分),提价总额约为五亿五千万。这样调价之

后,煤炭部大约可以有四亿五千万元的利润,利润率为百分之二十左右,生产进一步改善后将有更多的利润。实行这个方案,每吨煤最多的要提价十元左右(如大同煤),市场用煤价格每吨平均要提价五元左右,除目前利润较大的上海可以不动以外,其他地区都要提价,最高的每吨要提价十元。全国职工平均每人每月需要增加开支一元左右。这个方案的好处是,可以解决大多数煤矿的亏损问题和煤炭的差价问题。缺点是,提价的幅度很大,要相应提价的范围很广,对稳定物价不利。

第二方案,调整煤炭价格,着重解决目前煤炭价格中突出不合理的质量差价和地区间的差价。按照这个要求,出厂价格平均每吨需要提高二元左右(洗精煤、块煤不提价,原煤、混煤、粉煤每吨提价二元五角,平均计算每吨提价二元),提价总金额约二亿八千万元。提价后,煤炭部有利润约二亿元,利润率为百分之十左右,亏损面缩小到百分之五十。今后成本继续降低,过两年后,亏损面可缩小到百分之三十左右,利润率可达到百分之二十左右。实行这个方案,出厂价格最高的每吨要提价五元。市场用煤每吨平均提高二元五角。除目前煤价较高,商业经营又有利润的地区,如上海、山东等市场销售价格可以不动以外,其他地区的销售价格都要相应提高,提高最多的地区,每吨要提价五元。全国职工平均每人每月需要增加开支五角左右。这个方案的好处是,调价幅度比第一方案小,影响也较小,可以基本上解决地区差价和质量差价问题。缺点是,调价后煤矿企业的亏损面仍然较大。

第三方案,目前煤炭出厂价格和市场销售价格均不作大

幅度调整,只对目前突出不合理的价格进行适当调整。对亏损的企业,继续采取财政补贴,等生产调整工作基本结束,成本比较正常以后,再看情况进行全面调整。实行这个方案,煤炭出厂价格需要提高的有:大同、阳泉、焦作、峰峰、鸡西、鹤岗、阜新等矿务局的一部分煤价,提价总额约七千多万元;需要降低的有:本溪、北票、舒兰、资兴、萍乡等矿务局的一部分煤价,降价总额约五千万。提降相抵后,净提价约二千四百万元,平均每吨提高一角五分左右。市场销售价格需要调整的有东北、内蒙、山西、贵州等地区。这些地区的煤价较低,商业经营亏损很大,如果按经营保本提价,幅度大、困难多,目前还只能作小幅度的调整,每吨煤分别提价一元至两元,提价总额约三千多万元。提价的时间,可以推迟到一九六四年四月份,以便再与这些地区进行具体磋商。提价后这些地区商业部门经营煤炭,仍有相当亏损,应当大力改善经营管理,力争减少亏损。

这个方案的好处是,在生产进一步调整后,情况摸得更清楚,是否需要全面调整煤价,可以按实际情况再研究;煤价实行个别调整影响小,容易贯彻执行。缺点是,煤炭按质论价问题仍然不能完全解决,煤炭全行业亏损问题也未能解决,生产企业要继续承担更长一些时期的困难。为着减少煤炭企业的困难,我们仍准备采取按吨补贴的办法,多产多补贴,以鼓励增产的积极性。

上述煤价方案,只包括全国统一调配的煤炭部直属煤矿,不包括地方煤矿。地方煤矿生产的煤炭主要是供应本地区使用,目前在价格上不要求同全国统配煤炭看齐。地方煤矿的

价格可以根据当地具体情况,本着按质论价的原则,由地方研究调整。

以上三个方案,经过同有关部门研究,认为实行第二方案好处多,但对其他行业特别是职工生活影响较大,部分地区可能需要增加工资或煤贴,尚待专门研究。我们意见,一九六四年先实行第三方案,经过一两年工作以后,再看那时候的实际情况,进一步研究作必要的调整。多数部门也同意这个意见。

以上意见请中央审查决定,关于编制煤炭调整价格的具体方案,我们正与有关部门研究并具体进行安排,待中央批示后,立即下达执行。

全国物价委员会

一九六三年十二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转对外贸易部党组关于 一九六三年秋季中国出口商品 交易会的总结报告

(一九六三年十二月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部、委党组:

中央同意对外贸易部党组《关于一九六三年秋季中国出口商品交易会的总结报告》。

中央认为,在各地区、各部门的共同努力下,这次交易会开得很好,不但扩大了对资本主义市场的出口,多收外汇,而且扩大了我国政治影响,有力地粉碎了帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者对我国的造谣污蔑。事实证明:交易会既是一个定期的国际贸易的交易场所,又是我国对外政策和社会主义建设成就的一个宣传场所。因此,办好交易会,在政治上和经济上都有重大的意义,今后必须进一步办好。

中央要求,今后对外贸易部门要把开好交易会作为一项经常性的重要工作,各省、市、自治区要有一位副书记或者副省长经常地抓交易会工作。各地区、各部门在每次交易会以前,要切实安排好出口货源,做好各项准备工作;在每次交易

会以后,要抓紧对外交货,保证按时按质按量地履行每一个出口合同;要严格地挑选政治可靠、业务熟练的人员参加交易会工作,逐步建立起一支参加交易会的基本队伍(包括业务人员、翻译人员和服务人员)。此外,参加这次秋季交易会的各地区、各部门,要认真地进行一次总结,吸取经验,改进工作,使交易会越办越好。

中 央

一九六三年十二月十三日

(发至省级)

关于一九六三年秋季中国出口 商品交易会的总结报告

中央、主席:

今年十月十五日在广州举办的一九六三年秋季中国出口商品交易会,已经在十一月十五日胜利闭幕。这次交易会开得很成功,到会人数多,出口成交额大,政治上经济上都取得了很大收获。

中国出口商品交易会是在一九五七年创办的,每年春秋两季在广州定期举行,每次一个月。交易会的基本做法是:设立一个出口商品陈列馆,邀请国外商人到会,同我们各进出口公司当面洽谈,看样成交。这种交易会的形式是我国在国际贸易方面的一个创举。它的好处是:把商品的展览和商品的交易结合起来,便于国外商人选购我国的出口商品,也便于我们了解国际市场的情况和国外商人的要求,这样就使我们能

够在短时间内集中地做成大量的交易。目前交易会已在国际上树立了良好的声誉,成为世界上各方面人士所注目的一个定期的国际贸易的交易场所,以及我国对外政策和社会主义建设成就的一个宣传场所。

这次秋季交易会是在党中央和毛主席的正确领导下,我国国际声望日益提高和国民经济开始全面好转的形势下举行的。这次展出的商品共有两万多种,其中新产品有四千多种。应邀到会的有世界六大洲四十二个国家和地区的商人,共计三千三百多人,比去年秋季交易会增加了六百多人。出口成交额达到二亿零九百万美元,比去年秋季交易会出口成交额一亿四千四百万美元增加百分之四十四,其中今年年底以前交货的为七千六百万美元,明年一月至四月交货的为一亿三千三百万美元。在这次交易会的出口成交额中,收取自由外汇的达到一亿八千四百万美元,占出口成交额的百分之八十八。这不仅对于完成今年对资本主义市场出口计划有着重要作用,而且也完成了明年第一季度的对资本主义市场出口计划打下了有利的基础。

从这次交易会到会的商人来看,有以下几个特点:

(一)这次到会的亚非国家商人显著增加,缅甸、马里、几内亚、印尼、锡兰、尼泊尔和坦噶尼喀等国家还派了国营公司的代表来参加。我们以热情的、友好的态度接待了他们,并且本着平等互利、互通有无和在必要时给予照顾的原则,同他们做成了交易。对这些国家的出口成交额从去年秋季交易会的一千一百多万美元增加到这次交易会的二千四百多万美元,增加了百分之一百一十七。西非的毛里塔尼亚,原来是通过

法国商人购买我国商品的,这次派了两位官方代表来,做成了直接的交易。

(二)这次到会的港澳地区的商人比往年多。出口成交额从去年秋季交易会的六千九百多万美元增加到这次交易会的九千八百多万美元,增加了百分之四十二。新加坡和马来亚的不少侨商,冲破了马来西亚当局的种种阻挠,前来参加了这次交易会。我们采取了一些灵活的办法,照顾了他们的实际困难,使得对新加坡、马来亚本地销售的出口成交额仍然有所增加。

(三)到会的日本商人共有二百五十八人,比去年秋季交易会增加八十二人。其中绝大部分是友好的中小商人。我们既按照廖承志—高碓达之助备忘录同到会的日本垄断商进行了贸易,也同友好的中小商人进行了贸易。对日本的出口成交额从去年秋季交易会的一千三百多万美元增加到这次交易会的二千三百多万美元,增加了百分之七十。

(四)这次到会的西方资本主义国家商人达到四百二十多人,比历次到会的人数都多。有些西方资本主义国家还派了驻华使馆和代办处的官员来参加,没有同我国建交的国家,如比利时、法国、西德、意大利和加拿大等,也派了驻香港的外交官员来参加。到会的这些外交官员活动很积极,一到广州就召集他们本国商人开会。由于资本主义经济危机的不断加深,同时由于他们妄想利用中苏分歧的机会,同我国多做些交易,并且要了解我国国民经济好转的情况和贸易的前景。我们根据平等互利,有买有卖的原则,按照需要和可能,同他们进行了贸易。出口成交额从去年秋季交易会的

二千五百多万美元增加到三千九百多万美元,增加了百分之五十五。

此外,还有朝鲜、越南、古巴、阿尔巴尼亚、罗马尼亚、锡兰、智利、墨西哥等国的代表团以及法国前总理富尔、智利参议员戈麦斯等各方面人士参观了交易会,我们有区别地热情地接待了他们。

从这次交易会成交的商品来看,有以下几个特点:(一)除了粮油类几种大宗的商品如大豆等有计划地控制了出口之外,其他各类商品由于货源充沛,成交额有了全面的上升。(二)工业品方面,由于品种花色的增加,规格质量的提高,包装装潢的改进,出口成交额有了较大的增加,从去年秋季交易会的八千万美元增加到这次交易会的一亿三千万美元。它在全部出口成交额中所占的比重,从去年秋季交易会的百分之五十五上升到这次交易会的百分之六十三。特别值得提出的是,这次展出的纺织品和轻工业品中,有两千多种新品种,引起了国外商人的很大兴趣。不少轻工业品,例如自行车、缝纫机、金笔、闹钟、玩具、电风扇等,由于适合广大亚非地区的需要,这次交易会上的成交额有了较大的增长。出口的水泥由于质量显著提高,也扩大了销路。(三)农副产品方面,随着我国农业生产的迅速好转,农副土特产品的货源有了较大的增加。过去曾经中断出口或者减少出口的商品,绝大多数已经恢复了出口。绵羊毛、猪鬃、肠衣、羊绒、羽毛、山羊板皮等畜产品出口成交额比去年有很大的增长。有些商品,如某些海产品,还出现了供不应求的现象。

这次交易会对外宾的接待工作做得很好。在这方面,中

南局、广东省委、广州市委和文化部、国家体委等单位都给予了很大的支持。交易会期间,广州市容整修一新,环境卫生大有改善,气氛十分热烈。在外宾的吃、住、行和文化生活等方面,都安排得较好。北京市还组织了全聚德、东来顺在广州临时设馆,活跃了交易会的气氛。交易会期间还曾经多次组织外宾参观人民公社、工厂、学校和革命史迹。许多著名的越剧演员、粤剧演员、歌唱家、钢琴家和运动员,专门为交易会作了精彩表演。我们还利用了交易会这个场所,摆出了反对现代修正主义的小册子,不少外宾主动取去阅读。

交易会通过以上一系列的交易活动和接待工作,给到会的港澳地区商人、华侨商人和亚非地区的商人以很大鼓舞,不少资本主义国家的商人在大量事实面前也不得不承认中国社会主义建设的新成就。有一个香港商人说:“我虽然不懂政治,但是我认为毛主席是伟大的,祖国的经济很快好转了。过去每次来都要带些吃的东西送给朋友,现在不需要了。”曾经连续几次参加过交易会的一个柬埔寨华侨商人说:“一九六〇年春季参加交易会时,认为恐怕需要十年时间才能恢复。现在看来,我猜错了。我亲眼看到一年比一年好。”马里国营进出口公司经理说:“中国人民能用自己的双手创造出这样丰富的商品,这给我们很大的鼓舞。”有一个摩洛哥商人说:“我来参加交易会时,一个法国人告诉我说,中国人吃不饱,其他的物品缺乏。但是我来到广州之后,看到你们东西很丰富,我回去以后,谁要说中国的坏话,我就把中国的真相告诉他们。”有一个日本商人参观了人民公社之后说:“这次来中国之后,看到日本报纸大肆宣传人民公社搞糟了,完全失败了,现在事实

证明是成功的,越来越好。”英国国际贸易促进委员会秘书长去参观以后说:“有些人说中国很落后,什么也不能生产。他们要是到这里看了,就会说:中国除了不能生产修正主义之外,什么也能生产。”法国对华贸易的老手永兴洋行的代表本来对人民公社的优越性是怀疑的,这次参观人民公社以后说:“你们这里的庄稼长得不错。如果没有公社,在今年这么大的旱灾情况下,对个体农民来说是不可想象的。”

总起来说,这次交易会有力地显示了我国国民经济开始全面好转的新局面,也充分表明了我们的朋友越来越多,帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者联合一起妄图孤立伟大中国的阴谋,已经遭到并将继续遭到可耻的失败。

通过历次交易会特别是这次交易会,我们对交易会的工作有以下几点主要体会:

(一)我们的交易会工作,是我们对外活动的重要组成部分。为了做好这项工作,必须认真贯彻执行鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和我国对外活动的方针、政策。一切工作的安排,都要以此为准则。

(二)及早地安排对外贸易计划,切实地落实出口货源,这是开好交易会的一个重要关键。在这次交易会以前,在全国对外贸易计划会议上调整了一九六三年的对外贸易收购、出口计划,确定了计划外增加收购的货单,安排了一九六四年对外贸易收购、出口等计划。各省、市、自治区和各部门在交易会以前和交易会期间都进行了一系列深入细致的货源组织工作。有的工业部门还根据到会的国外商人的要求,迅速赶制了样品。这一系列的工作,为这次交易会提

供了充沛的出口货源,这是出口成交额能够增加的必要的物质基础。

(三)保证按时按质按量地履行出口合同,这是巩固和扩大交易会成果的重要环节。总的来说,过去交易会上签订的出口合同的执行情况是一年比一年好的,但是也有一部分出口合同我们未能按时对外交货,这种情况今后应该予以防止。这不仅关系到国家的外汇收入,而且关系到国家的对外信誉。因此,希望各地区、各有关部门根据这次交易会所签订的出口合同,及时安排和组织好出口商品的生产,并且按时交货。各地外贸单位要在地方党政领导下,同有关单位密切协作,做好出口货源的组织工作。

(四)进一步做好对参加交易会干部的挑选、组织和训练工作,保证队伍的纯洁,这是开好交易会的一个极其重要的条件。交易会的工作是一项外事活动,参加交易会的国外商人来自世界各个国家和地区,成分很复杂,我们许多工作人员要同他们直接打交道,斗争相当尖锐复杂。从历次交易会干部队伍的情况来看,绝大部分干部都能站稳立场,分清敌我,分清内外,但是,也曾发生过个别违反外事纪律的现象,也有个别干部因业务不熟练而影响工作。为了确保队伍的纯洁,更好地完成交易会的任务,今后应当严格地挑选政治可靠、业务熟练的人员参加交易会工作,逐步建立起一支参加交易会的工作人员的基本队伍(包括业务人员、翻译人员和服务人员)。要认真注意培养新手,但是也不要一下子派去很多新手。对参加交易会的工作人员要抓紧进行政治思想教育,特别是对外政策和外事纪律教育。

(五)做好对国外商人的接待工作,不仅对开好交易会有直接关系,而且有重要的政治意义。这次交易会,我们本着热情友好、区别对待、多做工作的精神,进行接待,国外商人反映很好。但是在生活安排上也还有不足的地方。例如小汽车和高级的旅馆还不能满足他们的需要。希望今后能够适当解决这个问题,这不仅可以使我们多收取一些外汇,而且可以促进商人积极参加交易会。

(六)在党中央、毛主席和国务院的领导下,依靠各地区、各部门党政领导的大力支持,这是开好交易会的根本关键。根据中央和国务院一再发出关于支持交易会的指示,各地区、各部门都很重视这次交易会。特别是中南局、广东省和广州市党政领导同志,听取了关于交易会工作的几次汇报,及时地给予了具体的指示和大力的支持。不少省、市、自治区还派了党政领导同志带队参加交易会。各工业部门派来参加这次交易会的代表达到一千多名。他们有些人参加了对外谈判,直接了解了国外商人对我国产品的要求,同时对展出的新产品进行了相互观摩,相互学习。这不仅便于他们安排出口商品的生产,而且对于改进出口商品的规格质量和包装装潢都有着积极的作用。

目前,我们正在根据这次交易会上成交的出口合同,抓紧货源组织工作,并且督促各地外贸单位进一步落实货源,保证质量,及时发运,以便圆满地履行出口合同的义务,提高国家的对外信誉和保证国家的外汇收入,并研究各国商品的需要。同时,我们希望各省、市、自治区党政加强领导,并且有一位同志亲自抓交易会工作,主要是会前抓准备货源的工作,会后抓

履行合同的工作,以便大家动手,把交易会越办越好。

中共对外贸易部党组

一九六三年十二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转廖鲁言在黄河 中游水土流失重点区第二次 会议上的总结(提纲)

(一九六三年十二月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人委,黄委,水电、农业各部:

现将国务院水土保持委员会主任廖鲁言在黄河中游水土保持会议上的总结提纲发给各地。在黄河流域水土流失地区,一律参照执行。全国其他地区,凡是有水土流失的地区,都应根据当地特点,参考总结提纲提出的措施,因地制宜地进行治理。水土流失治理规划,必须列入农业长期规划内。

治理水土流失的工作,必须成为群众自己的事,必须依靠群众自己拟订的公约,既保证治好,又不再破坏,才会真正有效。如果把治理水土流失,只当成国家的事,只当成为了三门峡水库安全,那么,花钱再多,也治不好。因此,各地在社会主义教育中,在写村史、社史时,都把水土流失的历史写进去,让群众回忆这些历史痛苦,在这个基础上,拟订治理水土流失公

约,拟定治理水土流失规划。

中共中央

国务院

一九六三年十二月十五日

(发至县级)

黄河中游水土流失重点区 第二次会议总结(提纲)

(一九六三年十一月五日)

廖鲁言

一、一九六三年的基本总结

随着农村形势和整个国民经济形势的好转,在一九六三年一月召开了黄河中游水土流失重点区的第一次会议,会后国务院发出了《关于黄河中游地区水土保持工作的决定》,从全局讲,结束了前两年水土保持运动的停顿状态,推动运动走向新的高涨。

一年来的水土保持工作,贯彻执行了国务院的决定,取得了不小的成绩。据四十二个重点县(旗)的统计,新治理的面积八百六十八平方公里,整修的面积一千零五十二平方公里,超额完成年初定的计划;其中,主要措施是:新修梯田六万九千二百九十五亩,整修梯田二十二万零六百五十二亩;新修地埂四十七万四千四百三十七亩,整修地埂八十一万一千三百一十九亩;新修淤地坝一万二千九百零七座,整修淤地坝一万

八千零一十六座(缺内蒙的数字);造林二十六万八千八百三十八亩,种草二十三万二千四百四十四亩。这对于提高粮食产量和保持水土,都有一定的效果。

按照国务院的决定,来检查我们一年来的工作。

第一,认识了面的治理的重要作用。水土保持,不单纯是沟口筑坝拦泥,而是要治山,治坡,治沟壑,治风沙,耕地、林地、牧地都要治理,保持广大面积上的水土,不使流失,真正做到土不下山。面的治理和点线的治理并举,面的治理为主。

第二,贯彻了以坡耕地为主的综合治理方针,密切同当地群众的生产生活相结合。造林、种草与解决三料(饲料、肥料、燃料)(还有木料)相结合。打坝淤地,主要是修了见效快的小型坝和中型坝。有些地方,从打旱井、解决人畜饮水着手,就是从群众当前生产生活最迫切的要求着手。

第三,依靠群众,走群众路线。群众对今年的水土保持工作给了很好的评价。他们说:“治一亩顶一亩,修一坝用一坝,是个正来头。”又在群众中广泛进行了自力更生、奋发图强、建设社会主义新山区的前途教育。因而,在许多地方,水土保持真正成为群众自觉的行动,真正做到依靠群众,走群众路线,开展水土保持工作。

第四,以生产队为主,在统一规划下,按生产队为单位分片治理。坚持了“谁治理、谁受益、谁养护”的原则。水土保持用工,扣除基建义务工以后,参加当年的收入分配。没有平调。

第五,数量质量并重,讲究实效。许多地方实行了验收制度,验收以后才发奖励费(或者补助费)。验收,核对了数量,

提高了质量。验收,又与技术推广相结合。验收对下一步工作,还起了推动作用。今年水土保持上人虽不及一九五八、一九五九年多,但是,许多地方,劲头并不小,实效也不小,扎扎实实,克服了形式主义。

第六,干部和群众越来越认识:依靠集体搞水土保持,搞好水土保持又进一步巩固集体经济的辩证关系。

以上是今年水土保持运动比较突出的几个特点,也是几点主要的经验。另一方面,今年的工作中还存在着如下的缺点:(1)有些地方和社队,对生物措施抓得不够;(2)沟壑陡坡的治理抓得不够;(3)工作开展得不平衡,有些地方和社队,对国务院的决定贯彻执行得不好,还没有真正动起来;(4)对先进的典型经验,总结推广得不够,在偏僻地区建点示范,也注意得不够;(5)经过验收核实,发现有的地方和社队还有浮夸虚报,水土保持经费还有挪支乱用的现象。在今后工作中,要坚持和发扬成功的经验,克服缺点,把工作做得更好。

二、一九六四年任务和十八年规划

(一)一九六四年任务。各县(旗)、专(盟)、省(自治区)提出的计划是:新治理面积一千五百二十平方公里、整修面积一千零六十三平方公里;新修梯田三十万四千四百三十五亩,地埂一百五十万亩,打淤地坝二万三千六百六十六座;整修梯田二十八万九千一百八十八亩,地埂六十二万六千四百六十八亩,淤地坝八千五百五十五座(整修的数字,内蒙缺);造林七十二万三千二百三十四亩,种草七十四万二千九百三十七亩。就按这个计划定下来。计划还没有落实到社队的,一定要落

实到社队。在落实过程中,发现有不合实际的,可以改变,可增可减。

(二)从一九六三年到一九八〇年的十八年规划(一月会议讲的是从一九六三年到一九八二年的二十年规划,现在改为十八年),可以分为三段——前三年,中间五年,后十年。

前三年(一九六三年到一九六五年),整个国民经济是继续调整时期,水土保持方面也有调整的任务。水土保持,是广大面上的工作,也是主要靠群众在当地分头进行的工作,县县、社社、队队都应该普遍搞。搞多搞少,量力而行。但是,现在就要动手搞,不是等几年以后再搞。这是一方面。另一方面,也要有重点。在前三年内,重点是:

(1)已修的工程(梯田、地埂、淤地坝、拦泥坝、沟头防护工程等等)、造的林、种的草,一定要管理养护好,巩固提高它的效益;毁坏失修的,要整修补种;没有完工的、质量效益不高的要继续修,继续造,提高质量,提高效益;个别已经冲坏、不应该恢复的,也要经过鉴定,采取措施,加以处理,免除遗患。过去大协作搞的,现在一个社队搞不下来,无力续修,巩固也感力量不足的,可以分别情况,划归哪一级负责,组织专业队经营,或者组织联营。

(2)巩固提高现有的水土流失治理的试点(大大小小的点有大约四千个,其中比较好的有一百五十多个),同时,从便于向周围推广、向同类地区推广的要求着眼,合理布置新点。这四十二个县,每个县都要抓两三个(或者一两个)公社,或者抓一个小流域,认真搞好,作为重点,作为示范的样板;同样,每个社都要抓一两个大队,作为自己的重点;大队也可以建立自

己的重点；一个生产队也是从一架山、一面坡或者一道沟作为重点，开始治理，并不是一上来就全面铺。当然，各级重点要求的标准是高低不一的。

(3)加强苗圃的建设和树种、草种采集基地的建设。主要靠就地繁殖，就地推广，辅之以地区间的调剂。

(4)培训技术干部。高等和中等农林院校应该增加水土保持课程，增设水土保持专业。培养使用和提高农民技术员。建立科学试验研究机构。

(5)这四十二个县，要县县成立水土保持工作站和专业工作队，从已经批准的专项安置费开支。县(旗)、专(盟)、省(自治区)的水土保持委员会都要有自己的工作机构和人员，编制在省的总编制人数中解决。

水土保持经费要用得得当，奖励是应该的，必要的补助也是可以的，但是，不要普遍给钱，形成群众给国家搞水保，要让群众把水保当做自己的事。

要在前三年做好这些工作，为以后更大的发展打下基础。所以，调整是积极的，不是消极的。

中间五年(一九六六到一九七〇年)——全面铺开。要求达到：以生产队为单位计算，消灭偏僻地区的空白点；治理面积连同已经治理的达到这块地区水土流失面积八万六千三百七十平方公里的百分之三十五左右。

后十年(一九七一到一九八〇年)——大发展。要求到一九八〇年，治理面积累计达到八万六千三百七十平方公里的百分之六十五左右。

这次会议，根据四十二个县(旗)的规划，编制了这块地区

十八年的治理规划(草案)。但是,在这次会上不定稿,请大家带回去,层层落实,一直落实到社、到队,经过社员群众充分讨论,使之成为群众自己的规划;要求各县根据社队落实的结果,修改县的规划,于一九六四年六月底以前报来;然后再根据各县(旗)修改后的规划和专(盟)、省(自治区)、中央局的意见,来修改这块地区全区的规划草案,在下次会议上讨论定案。

规划要有重点,又要全面。坡耕地治理、荒山荒坡治理、沟壑治理、风沙治理、工程措施、生物措施、沟头防护、沟口拦泥以及合理利用土地、合理安排农林牧副业生产和生活等等,都要有统一的规划。规划要先易后难,先搞容易搞的,见效快的,更有利于动员群众。这块地区的水土保持十八年规划,还要与农业规划衔接起来,分别纳入县(旗)、专(盟)、省(自治区)和全国的农业规划。

三、几个问题

(一)建设基本农田。

梯田、坝地、水地、洪漫地等就是山区和风沙地区的基本农田。基本农田的要求是:旱涝保收,稳定高产。一下子做不到高标准,可以分等级分步骤实现。

采取修水平梯田、打坝淤地、修水浇地、引洪漫地、造护田林等等办法建设基本农田。梯田可以一次修成,也可以通过打地埂到坡式梯田,再到水平梯田,看条件办事。打淤地坝,也要看地形等条件,因地制宜;大中小型都可以,中小为主。小型和中型淤地坝,投工少,见效快,群众欢迎,因而也比较容

易巩固。

经过水土保持的综合治理,建设起基本农田,改变广种薄收的旧习惯,实行精耕细作,种好基本农田,一部分耕地实行草田轮作,保证了粮食,才有可能退耕一部分宜林宜牧的薄地,主要先退近几年乱开垦的耕地,还林还牧,发展农林牧副的多种经营。

但是,弃耕薄地,还林还牧,必须有计划有步骤地,随着基本农田建设的进度,分批进行,不能过多过猛。否则,农民的口粮没有保证,多种经营也发展不起来,群众也不接受(有的地方,过去就有过这种教训)。并且还要考虑到人口增长的因素,现在人少地多的地方,若干年后每人平均占有的土地并不一定很多,耕地也不能退耕过多。这次各县提出的规划表明经过十八年治理以后,耕地亩数减少的不到百分之四。山区生产发展的方针是农林牧副多种经营,实现的途径主要是经过综合治理,合理利用现在的荒山、荒坡、荒地,发展林牧业生产,主要不是靠退耕现有的耕地还林还牧。

(二)大抓生物措施。

要大抓生物措施。重工程措施、轻生物措施的想法和做法,是违反山区建设的客观规律的。

生物措施,造林种草和封山封沟、育林育草。首先必须切实贯彻同群众的生产生活密切结合的方针,从群众当前的迫切要求着手。

封山封沟,育林育草,是面广量大、费省效宏的措施,应该积极推行。但是,在推行的时候,必须对群众的放牧、砍柴和副业生产等需要有适当的安排,分片合理实行轮封轮牧。这

里面,有当前利益和长远利益的矛盾,也有个体与集体的矛盾,也有两条道路的斗争,在处理这些问题的过程中,必须贯彻阶级路线,依靠贫农、下中农,巩固集体经济。

群众为保口粮,不愿意占耕地造林种草,这是可以理解的,我们就在荒地荒坡上造林种草。

群众喜欢种灌木林,因为灌木林收效快,利于较快地解决三料;我们就不要单纯强调造乔木林,轻视灌木林。同时,在荒坡上搞灌木林,保持水土的效益也快。灌木与乔木结合更有利于风沙地区的护田、防风、防沙和固沙。乔木灌木,因地制宜。国营林场造用材林、乔木林,群众可以多造灌木林。群众造林,还可以多造木本粮油林,例如核桃、花椒、栗、柿、枣等经济林木。种草要提倡多种寿命长的宿根草和易于落籽繁殖的草。隔两三年种一回,工作量太大,难以推广。

社队无力独自经营的大片荒山、荒地,可以由国家和社队合作造林,国家出树苗,派技术指导,社队出劳力(必要时,国家可以给以适当的补助,不要一律补助),包栽包活,包抚育管理,并且与社队签订合同,规定收益的分配办法。

造林种草和封山封沟、育林育草,还必须按照人民公社六十条和林业十八条很好地解决山权、林权问题。

为了开展造林种草,还要着重抓一抓种子苗木,要建立苗圃和树种草籽的基地。

(三)沟壑陡坡的治理和拦泥问题。

水土保持的根本要求是在面上保持水土。耕地、林地、牧地等生产用地要治理,荒山荒坡也要治理。沟头防护工程要做,沟壑陡坡也必须治理。陡坡能长草,能长灌木,也就能够

治理。各县提出的规划,对这一点安排得不够,应该加以补充。这次会议汇总各县规划编制的全区规划,对这一点安排得也不够,也应该加以补充。沟壑陡坡最易冲刷,水土流失极为严重,在十八年期间一定要把沟壑陡坡的治理,作为重点之一。陡坡治理主要靠生物措施,封沟封坡、育林育草是主要的途径。

开荒,必须坚决按照六十条的规定严格管起来。陡坡开荒,必须坚决禁止。

由于面上的治理一时不易取得成效,沟口打坝拦泥,对于控制三门峡的入库泥沙,是一项积极有效的措施。重点应该放在沿沟谷分段分级打坝淤地,这可以群众性地开展起来,数量多,集腋成裘,拦泥效益并不小。在较大的支流河口打高坝、搞拦泥库的办法,经验证明三几年就淤满了,坝加得过高也不行,对下游是个威胁,怎么办?尚待研究。

引洪漫地,既拦了泥沙,又增加了地力,有利于农业生产。在有引洪漫地习惯的地区,打坝修库(拦泥库、水库)的时候,要把拦泥拦洪和用洪漫地两件事统一考虑,全面安排。

淤地坝、拦泥坝、引洪漫地,都起控制三门峡入库泥沙的作用,要分别主从、很好地结合运用。

(四)加强经常的管理养护。

修的工程、造的林、种的草,都必须好好管理养护。“修管并重”,修了就要管好用好。坚决肃清只修不管、不讲实效的浮夸风的残余。

管理养护是经常工作。要订立管理养护的公约。组织牧人,成为一支护林的力量。社队要建立自己的管理养护的专

业队。专业队的人数不拘,也可以利用半劳力和辅助劳力,农忙时也参加田间劳动。成片林区的管林人,除了经营林木以外,还可以利用林间隙地搞点农业,兼营山林副业生产。

把常年的管理养护和季节性的突击建设(一年两次、三次,也有四次的)结合起来。

这次会议讨论的管理养护办法,会后再根据讨论中的意见加以修改后发下去。

(五)以点带面,点面结合,开展“一带二”运动。

这也就是主席在合作化运动初期指示的“一个社变三个社,三个社变九个社”,以点带面的方法,在水土保持运动中的应用。山西的这一经验在这次会议上作了介绍,已经印发给大家了,各地可以推行。要求凡是做得比较好的点,都选定带的对象,定出怎样带、怎样帮的办法,被带的也要定出怎样学、怎样赶的办法,认真开展“一带二”运动和“带、帮、学、赶”运动,争取水土保持工作较快地在面上铺开。

(六)加强领导,加强思想发动,依靠群众,提高技术,数质并重,讲求实效。真正做到“治有规划,修有领导,养有专人,用得合理”。治山治水,要农林水综合治理,农林水和其他各有关部门必须通力协作。要求这次到会的地方,特别是这四十三个县,把领导水土保持工作的人固定下来,并且一年给国务院水土保持委员会写两次报告。

(七)甘肃泾、渭河上游和其他水土流失严重地区的水土保持工作,也要积极开展起来。

这次到会的还有甘肃泾、渭河上游地区的同志,江西、湖南和北京市的同志。这些省、市有一部分地区水土流失也是

严重的。要求凡是水土流失严重的地方,都参照国务院《关于黄河中游地区水土保持工作的决定》,结合当地的具体条件,把水土保持工作狠狠地抓起来。国务院水土保持委员会现在重点抓黄河中游这四十二个县,把这块地区抓上去以后,将按“一块一块啃”的办法,转过来重点抓泾、渭河和其他水土流失严重的地区。

* * *

最后,当前形势很好,农业形势好,工业形势好,整个国民经济已经开始全面好转,明年将进一步好转,以后会一年比一年好。这是中央和主席的指示和政策贯彻执行所取得的辉煌成果,是总路线、大跃进、人民公社三面红旗的伟大胜利。我们要抓住有利形势,抓住有利条件(农村社会主义运动,广大群众有改变贫穷面貌的强烈愿望,有丰富的治山治水的经验,正面的和反面的经验,也有了一批先进的典型),在党的领导下,教育干部,教育群众,坚决依靠贫农、下中农,带动全体社员,树雄心,立壮志,自力更生,奋发图强,用愚公移山的精神,坚持不懈地、扎扎实实地苦战十年、二十年、三十年,把地瘠民贫、三料俱缺的、水土流失严重的山区,建设成为多种经营、综合发展的社会主义新山区,造福后代。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在报纸刊物上发表 批判现代修正主义的文章和 试办内部刊物的通知

(一九六三年十二月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,军委总政治部:

根据当前国际斗争形势的发展,中央认为,有必要在更大的范围内从更多的方面开展对现代修正主义的批判,不仅在《人民日报》和《红旗》杂志上,而且逐步在中央一级其他报刊和省、市、自治区一级的报刊上,发表批判文章;批判的内容,要从政治、理论方面,逐步扩展到整个哲学社会科学和文学艺术方面;要组织更多的党内外的理论学术工作者和有关的干部,参加到这个斗争中来。

扩大反对现代修正主义的斗争,既有利于从各方面粉碎现代修正主义的进攻,有利于教育广大群众,有利于在斗争中锻炼和提高我们的理论学术队伍。现代修正主义对马克思列宁主义的革命路线和理论基础的全面进攻,使得我们在整个理论学术领域都有了具体的斗争目标;现在正是在斗争中教育群众、锻炼队伍的大好时机。在这个斗争中,可以使许多人得到锻炼和教育,可以使一些原来马克思列宁主义水平还不

高的人得到提高。这样,我们的理论学术水平也就能够提高。我们要以反对现代修正主义为纲,带动党内外干部重新学习马克思列宁主义和毛泽东同志的著作,带动理论学术研究工作,带动理论干部的培养工作。

过去相当长一个时期,发表批判现代修正主义的文章,仅限于《人民日报》和《红旗》杂志,是完全必要的。这样便于中央直接掌握,可以集中打击目标,不致分散力量。现在形势发展了,中央已经发表了一系列批判现代修正主义的重要文章;现代修正主义正在发动各方面的力量公开地、直接地攻击我党,攻击毛泽东同志;我们全党干部和党内外理论学术工作者反对现代修正主义的积极性很高,要求从理论上全面加以回击。这时如果再不扩大对现代修正主义的批判,对我们就是不利的了。

批判现代修正主义文章的内容,必然直接涉及中苏关系,涉及世界革命的大局,一经发表出来就会影响很大。因此,对于这件事情必需采取积极的、同时又是极其慎重的态度,决不可掉以轻心。在报刊上发表文章,从材料到论点,都必须严格审查,严加控制,以免授人以柄。

文章要力求有比较高的理论水平。为此,参加撰写文章的人需要重新学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林的著作和毛泽东同志的著作,需要占有大量的资料,需要鉴定材料的确实性,需要一个一个专题进行深入的研究。

现代修正主义攻击我们的文章,都是歪曲事实,混淆是非,一味谩骂,不像样子。我们同他们截然相反。我们的文章,要讲究质量,不要追求数量;要言之有物,不要冗长重复;

要采取科学的态度,摆事实,讲道理;要尽量写得通俗易懂,有战斗性,有吸引力,有说服力;要力求在一个问题、一个侧面上有比较深入的论证和发挥。

应当看到,对现代修正主义的批判是一件长期的、艰巨的、复杂的任务。要做好这件工作,必须有坚强的领导、充分的准备,有计划、有步骤地进行。为此,作如下规定:

(一)各中央局,各省、市、自治区党委,都要把这件工作当做自己的一项重要工作,由第一书记亲自掌握。各中央局,各省、市、自治区党委,都要有一位书记处书记具体主持这件工作,要组织一个专门的领导小组担负这件工作。根据情况,有的中央局可以同所在省、市的党委,共同组成专门的领导小组。小组名单要经过中央局批准,并且报告中央。

(二)批判现代修正主义的文章,要以各中央局,各省、市、自治区党委的专门领导小组为核心,吸收能写这方面文章的理论学术工作者和干部,特别是青年参加,制订初步的规划,拟出题目,分别组成班子来撰写。每篇文章,从开始确定选题,到最后修改定稿,都要由具体主持这件工作的书记和专门领导小组帮助到底。每篇文章,都要经过集体研究,反复讨论,多次修改。都要多方面征求意见,不仅征求理论水平高的人的意见,征求党政领导干部的意见,还要征求普通读者的意见。特别要注意不同的意见,欢迎别人反驳,驳不倒,文章才站得住脚。

除此以外,还可以组织和发动党内外能写批判现代修正主义文章的同志,自定题目,撰写这方面的文章,然后从中挑

选好的或者有基础的,帮助加工修改后予以发表。

(三)为了保证文章的质量和便于“练兵”,中央决定试办一个内部刊物,同时各中央局也各试办一个内部刊物。批判现代修正主义的文章,先在内部刊物发表,以便征求意见。然后,挑选质量较高的,经过修改定稿,再送到指定的报刊公开发表。

除了批判现代修正主义的文章以外,其他方面的还不够成熟的和不宜公开发表的理论文章(例如研究我国现实问题的某些文章),也可以在这些内部刊物发表。

这些内部刊物,只发给有关的党政领导干部和党内外有关的理论、学术工作者,发行范围应当加以控制。

(四)公开发表批判现代修正主义的文章,除《人民日报》、《红旗》杂志外,中央一级报刊,由中央宣传部和《红旗》杂志编辑部等单位共同组成一个领导小组负责组织审批和掌握。各地写出的批判现代修正主义的文章,是否可以发表,在什么刊物或者报纸发表,在什么时候以什么方式发表,由各中央局负责审批和掌握。

(五)在报刊上发表批判现代修正主义的文章,以政治方面和哲学社会科学方面的理论文章为限。文学艺术方面,也以理论批评文章为限。目前在报刊上不公开发表以讽刺和揭露现代修正主义为主题的漫画、歌曲、戏剧等文艺作品。

批判的对象,以苏联和南斯拉夫的现代修正主义为主。批判的锋芒,应当指向现代修正主义在政治方面、在哲学社会科学和文学艺术方面最有代表性的人物,指向修正主义最有

影响和最恶劣的作品,不要分散。

批判现代修正主义的文章,在政治上的提法,例如戴什么政治帽子,政治上说到什么分寸等,一律以中央公开发表的文章的口径为准。如果有新的提法,应当事先经过中央审查批准。

涉及边界、外交等政治问题的文章,各地方可以根据需要组织撰写。这类文章的未定稿,只宜印送少数同志审查和征求意见,一般不宜在内部刊物登载。至于公开发表,必须送中央审查决定。

(六)向外国翻译介绍我国报刊上批判现代修正主义文章的工作,仍由中央外事小组抓总,同中央联络部、中央宣传部商洽办理。

(七)军队方面进行这项工作,由总政治部根据本通知的精神统一安排。

中 央

一九六三年十二月十八日

(发至省军级党委)

初步拟定的可以发表批判现代 修正主义的文章的报刊名单

一、中央一级的刊物:《哲学研究》、《经济研究》、《历史研究》、《政法研究》、《文艺报》、《文学评论》、《国际问题研究》、《新建设》。

二、中央一级的报纸:《光明日报》、《大公报》、《工人日

报》、《中国青年报》、《解放军报》。

三、省、市、自治区一级的刊物和报纸由各中央局确定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在人民群众中进行 中苏人民友好、中国人民同世界 人民友好的宣传教育的通知

(一九六三年十二月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,各国家机关和人民团体党组,解放军总政治部:

现将公安部情况反映第二百一十五号转发给你们。这个材料反映的北京市不断发生打骂外国人主要是苏联人的事件,很值得注意。这些事件虽然绝大多数是小孩子干的,但反映出社会上已经露出一些民族情绪的苗头。这种苗头如果不及时加以克服和防止,就有可能继续滋长,为坏分子所利用,在政治上造成严重的后果。中央认为有必要在广大干部和人民群众中,结合当前的国际形势,深入地进行一次中苏人民友好、中国人民同世界人民友好的宣传教育,以便提高人民群众的爱国主义和国际主义的政治觉悟和防止发生对外影响不好的事件。

在向干部和人民群众进行此项宣传教育时,应该着重讲清楚以下几点:

第一,必须把帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者

同各国人民严格地区别开来。占世界百分之九十以上的人是好的,是要革命的,是对中国友好的。帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者只是少数人,他们的反动政策是不得人心的,他们孤立中国的罪恶目的是永远达不到的。为了集中火力反对以美国为首的帝国主义及其追随者,我们必须坚持党的国际统一战线政策,争取和团结一切可能争取和团结的人。在任何情况下,我们都必须严格地、仔细地划清敌、友界限,把爱国主义同国际主义密切结合起来,坚决防止狭隘的民族主义情绪和盲目的排外情绪。

第二,必须把苏联广大人民群众同修正主义领导集团严格区分开来。苏联人民是好的,大部分的苏共干部和党员也是好的,修正主义领导集团只是少数人。我们反对修正主义,是反对苏共领导集团的错误路线,绝不是反对苏联、苏共和苏联人民。苏共领导集团越是疯狂地反华,我们就越要高高举起中苏友好的大旗,做好对苏联人民的友好工作。对于所有接触到的苏联人民,我们都应该同过去一样,兄弟般地对待他们,尊重他们,体谅他们的处境,绝不允许把他们当做反修斗争的对象,或者伤害他们的民族自尊心。对苏联驻华机构和人员的安全要切实加以保护,决不允许对他们采取粗暴无理和报复的行动。我们采取这种正确的立场和做法,就可以在政治上取得完全的主动,就可以促进苏联人民觉悟,更有效地揭露和孤立修正主义集团。

上述精神,同样适用于对待东欧和蒙古等国。

第三,在常驻我国和临时来华的外国人中,的确有少数人是不好的。对于这些人,我们应该保持应有的警惕。应当跟

群众讲清楚,如果在外国人中发现坏人坏事,必须区别情节,按照下述原则处理:发现外国人有可疑行动和一般违法活动,应立即向有关组织和公安机关报告,不要采取直接行动;如果外国人宣传修正主义谬论,攻击和污蔑我党和政府,必须据理反驳,事后向有关组织报告;如果外国人侮辱中国人,当事人和群众可加以制止或进行说理斗争,并向有关组织和公安机关报告。

望各地接到通知后,即根据上述精神并结合当地的一些实际事例,向广大干部和人民群众进行教育。在方式上可由各地党委召集基层党组织和居民委员会的负责同志开会,进行传达,然后由他们用自己的语言向广大职工和群众进行宣传,讲清楚上述这些基本政策界限,并且一直传达到每个街道居民和职工家属,传达到每一个中小學生。在向人民群众进行教育的同时,各地方特别是那些有外国人的城市,还应该采取有效措施,切实防止坏分子兴风作浪,滋生事端。

中 央

一九六三年十二月二十一日

(发至县团级,不登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在春耕前普遍讲解 一次关于农村社会主义教育 运动问题两个文件的指示

(一九六三年十二月二十三日)

各中央局,各省、市、区党委,军委总政,中央各部委党组、党委:

(一)江苏省委十二月二十日的报告,请你们研究参考。

(二)请你们把这件事认真抓起来,争取在春耕以前,在农村、城市、军队、机关、学校(小学除外)普遍讲解一次,并且略作讨论,粗线条地解决一些问题。

(三)要随时总结经验,发扬成绩,纠正缺点,给予指导。

(四)农村中分期分批进行点上的工作,同时进行,不要放松。

(发至县团级)

中 央

一九六三年十二月二十三日

江苏省委关于向农村基层干部和群众 试读讲解中央两个文件的情况报告

中央、华东局,并告各地、市、县委:

中央关于印发和宣传农村社会主义教育运动问题的两个文件的通知下达以后,我们除了立即组织县以上机关干部和一万七千名工作队队员学习中央两个文件以外,并部署各地先在县、市三级干部会议上宣读讲解,还要求地、市委的负责干部亲自深入一两个社队向群众试读讲解。目前,已有四十二个县、市的三级干部会议和二十三个面上或点上的先行公社,进行了这一工作。

中央两个文件,一经与基层干部和各阶层群众见面,立即引起了强烈的反映,澄清了对于社会主义教育运动的一些疑虑和猜测,调动了各个方面的积极因素。广大干部、群众把中央的这两个文件,称做是建设社会主义的“好章程”,干部自我革命的“好镜子”。他们根据自己的切身经验认为:中央把文件发到大队、生产队,每一次都会发生巨大的威力。贯彻人民公社六十条、农业十二条,使人民公社走上了健康发展的道路,这两年的生产搞得一年比一年好;这次贯彻这两个文件,一定会出现社会主义建设全面大发展的局面。在宣读讲解的过程中,各地普遍的情况是,到会的人数多,会场的秩序好。江都县艾菱公社刘庄等四个生产队,宣读讲解文件的时候,第一天到会八十五人,第二天九十二人,第三天一百一十人,第四天一百二十五人,过去一直不参加会议和常年不出门

的人也几乎都来了。

基层干部听了中央两个文件的宣读讲解以后,提高了阶级觉悟,消除了不少疑虑和误会,弄清了一些过去长期没有弄清的问题。他们不仅看到了当前还有阶级斗争,而且认识到这种斗争已经反映在自己身上;自己不仅要好好地洗手洗澡,而且要牢牢记住“五个不能忘”、“七个不准干”。普遍反映:“学了文件,分清了敌我,明确了方向,找到了病根,清醒了头脑。”他们对于文件中阐明的对待干部的方针政策有四个满意,即:对干部的全面估价满意,对“十六字方针”满意,对“冷处理”的办法满意,对开头就把政策底细全部交给他们满意,认识到这次运动“不是换班子、倒干部,而是换思想、救干部”。很多干部反映:“党中央,毛主席,教育干部苦口婆心,关心干部无微不至,帮助干部仁至义尽,处理干部实事求是,真像大寒天的太阳,晒在身上,暖到心里。”不少干部表示:“党向我们交底,我们要向党交心。”有些干部还主动找领导上交代自己的问题。同时,大家认为,有了中央的两个文件,今后农村工作就有了“准绳”、“标尺”、“方向盘”,事情好办了。普遍反映:“今后要牢牢记住一个纲,两个团结,三大革命,四个基本建设,五个要点,工作就不会迷失方向,就不会出轨了。”广大贫农、下中农听了中央两个文件的宣读讲解以后,欢欣鼓舞,扬眉吐气。他们对于中央重申必须坚持贯彻依靠贫农、下中农的阶级路线,特别感动。尤其是贫农、下中农受到歧视和排挤的地方,广大贫农、下中农的心情更是豁然开朗。有的反映:“过去不把我们当做二百钱数,现在仍要我们做擎天柱,还是毛主席他老人家知道我们贫农、下中农的心!”“听了文件上的

话,心头暖了,眼睛亮了,腰杆直了,腿肚子也有劲了。”他们对于开展社会主义教育运动,热烈拥护,拍手叫好。反映说:“社会主义教育再不搞,地富反坏要造反,资本主义要泛滥,干部思想要变坏,农民团结不起来,集体经济难巩固,贫农、下中农要吃苦。”他们对于坚决打退资本主义势力和封建势力的进攻,实行“四清”和干部洗手洗澡,建立贫农、下中农组织,最为满意,认为是“说了贫农、下中农心里要说的话,办了贫农、下中农心里要办的事”。有些贫农、下中农,这几年来,敌我界限、社会主义方向逐渐模糊了,现在认识到自己是党的依靠力量,阶级责任感和主人翁思想提高了;有的还自觉批判了过去各种错误的思想和行为,表示要同资本主义“一刀两断”,坚决走社会主义道路。

中农听了中央两个文件的宣读讲解以后,情绪开始稳定,开始向贫农、下中农靠拢。中农,主要是上中农,原来不少人怕斗到自己头上来,怕戴资本主义帽子,怕重划阶级成分。当他们了解到党的团结中农的政策以后,“千斤石头落了地”,反映:“党对我们中农还是没有当外人看待。”广大中农对于实行“四清”和干部洗手洗澡,以及干部参加集体生产劳动,认为“都是好政策”,“照着这些政策办,办好集体经济有指望了”。他们纷纷表示,“自己原来也是受苦的人”,“和贫农、下中农是一根藤上长的,今后一定和贫农、下中农走一条路”。过去和地富反坏勾勾搭搭或者资本主义自发倾向比较严重的人,有的开始主动地向干部打招呼、作检讨。

地主、富农子女听了中央两个文件的宣读讲解以后,十分感动,普遍感到有了前途。有的反映:“过去对地主、富农与地

主、富农子女要区别对待,别人弄不清,自己也弄不清,总认为自己是‘小地主’、‘小富农’,前途渺茫,很难做人;现在了解了党的政策,认识了自己的前途,燃起了新的希望。”他们对于把他们中间的大部分人,划在百分之九十五以内,最为满意,说:“一人做事一人当,党的政策合情合理,英明伟大。”他们认为,文件中分析他们的情况是“两头小、中间大”,是完全正确的,指出他们中间多数的人现在“正站在十字路口”,是对他们敲起的警钟,表示一定要听党的话,同自己的家庭划清界限,加强自我改造。有的说:“自己出身在肮脏家庭,幸亏生长在新的时代,有了共产党的指引,一定要做新社会的新人。”

地富反坏分子对于向他们宣读讲解中央两个文件,普遍感到意外,说这两个文件是“两好”政策——对四类分子好,对四类分子子女好。开始认识到只要劳动守法,自己有前途,子女也有前途。有的说:“过去是生死不知何日,今天改造有了灯塔。”“过去担心自己的前途是监督生产——依法管制——逮捕劳改;听了中央文件,心里落实了。”还有的说:“国民党错杀一千,不放生一个共产党员,共产党仁义服人,再不真诚接受改造,真是天地难容了。”也有的说:“政府政策已经交代得明明白白,再不老老实实也不行了。”有的四类分子,当场坦白交代了自己的违法行为,修订了自己的改造计划。

在宣读讲解中央两个文件的过程中,各地也发现一部分基层干部和群众在认识上还存在问题,主要的是:(1)有些干部群众认为,中央的政策是好的,但对能否贯彻执行还有怀疑,反映:“说是这样说,就怕办不到。”(2)有些干部群众认为,对待犯错误干部的政策和对待四类分子的政策“太宽了”。

有的反映：“每次处理干部都是‘过去从宽，今后从严’，究竟什么时候才算‘今后’？”“对四类分子‘基本上采取一个不杀、大部不捉’，不像是对他们专政。”也有少数干部认为退赔政策规定得“太严了”，叫喊“退不起，赔不出”。(3)少数和地富分子结婚的党员、干部，上中农成分的大队、生产队主要领导干部，以及地主、富农家庭出身的在当地工作的基层干部，思想上有些波动。以上这些问题，今后都需要解决。

根据各地试读中央两个文件的实践，要做好宣读讲解工作，需要注意以下几个问题：

一、宣读讲解中央两个文件，一般应当先读“决定(草案)”，经过讨论学习，着重解决“一纲、五点”的认识问题；然后再读“规定(草案)”，弄通具体政策。这样做，能够使干部群众比较深刻地领会两个文件的精神，效果较好。有些地方一次读完两个文件，然后组织讨论。这样做，干部群众听得吃力，记不牢，效果不够好。还有的地方将两个文件中的有关部分组织在一起，分作几个问题，宣读一个问题，讨论一个问题。这样做，虽然问题比较集中，但是，不能很好体现两个文件的完整的精神，而且掌握不好，容易断章取义，一般也不宜采用。

二、在县、社三级干部会议上宣读讲解两个文件，可以大会宣读讲解，也可以分大组宣读讲解。大会宣读讲解，可以由县委和公社党委书记亲自宣读讲解，质量要好一些，但是，如果到会人员过多，会场条件不好，人多声杂，容易影响效果。分大组宣读，虽然宣读讲解的人员条件要差一些，但是，能够避免大会人多声杂的缺点，而且能够使较多的领导骨干得到一次实际讲读的锻炼，有利于今后更好地向群众进行宣读讲

解。采取后一种做法,领导上要认真选择宣读讲解的人员,充分做好“备课”工作。

三、在群众中宣读讲解,一般应当先党员、积极分子,后一般社员,再四类分子。个别下放到农村监督劳动的右派分子,可以吸收他们和一般社员一起听,不要叫他们和地富反坏分子一起听;听过以后,由领导上找他们进行个别谈话和教育,不要吸收他们参加社员的小组讨论会。向党员、积极分子宣读讲解,一般可以大队为单位进行。向社员宣读讲解,可采取在一个大队范围内分片宣读的办法,但是,分片不宜过多,否则,不是宣读讲解的质量不高,就是宣读讲解的人手摆布不开。向地富反坏分子宣读讲解两个文件,应当以大队为单位进行。

四、在宣读文件时,进行重点复述讲解,帮助干部、群众领会文件的精神实质,这是必要的。但是,不能随意发挥,曲解文件的精神;不能过多地联系实际,扯得太远;更不能把个人的意见和文件的精神混在一起。哪些地方需要复述讲解,怎样复述讲解,哪些地方需要联系实际,联系哪些具体事例,都应当在“备课”时,经过集体讨论确定下来,决不能由个人随心所欲地临时想讲什么就讲什么。宣读讲解以后,要认真组织小组讨论。领导骨干,一方面要继续帮助大家复习文件,忘记再读,不懂再讲;另一方面可以联系实际,漫谈个人体会,帮助大家更好地领会文件的精神。

五、要训练好宣读讲解的骨干。除了要训练好县委、区委、公社党委领导干部以外,由于面上宣读的任务较重,而时间也不宜拖得很长,因此,还需要选择一批有宣读讲解能力的

大队党支部书记或相当于大队党支部书记一级的干部,加以训练,参加宣读讲解工作。

以上报告,如有不当,请中央、华东局指示。

中共江苏省委员会

一九六三年十二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转西南局转发四川省委 宣传部关于中学“五反” 运动的两个材料

(一九六三年十二月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,总政治部:

西南局转发的四川省委宣传部关于中学“五反”运动的两个材料,总结了大中城市的中等学校“五反”运动试点工作的经验。四川省的经验很好,现摘要批转给你们参考。

目前,各地正在进行中等学校“五反”运动的试点工作,有些经过试点的地区,已开始了第一批中学的“五反”运动。中等学校,数量很大,分布又广,骨干力量的配备状况也各不相同,要搞好这些学校的运动,必须依靠地方党委坚强的统一领导,否则运动就不可能搞深搞透。为此,各级党委必须抽出一定力量,加强对中等学校“五反”运动的领导,认真制定计划,做好试点工作和认真训练干部,使他们真正懂得运动的意义、目的,党的方针、政策和工作方法。为了及时取得指导运动的经验,各级党委首先必须亲自掌握几个试点,研究、总结试点的经验,然后才能有计划地、有步骤地展开运动。必须坚持

“一切经过试验”的原则和分期分批完成的原则。在整个运动中,领导工作要做得踏踏实实、细致认真,既不应要求过急,出现“走过场”、“夹生饭”或强迫命令的现象;又不能放任自流,出现拖拖拉拉或妨碍教学工作的现象。当前,中等学校的“五反”运动的任务还十分艰巨,各级党委必须认真加强领导,以保证运动的健康发展。

中 央

一九六三年十二月二十七日

(发至县委)

西南局的批语(摘要)

(一九六三年十一月二十二日)

大中城市中学的“五反”运动,目前都处在试点阶段,希望有关党委加强领导,认真总结试点的经验,搞好样板,以利于整个运动的顺利开展并取得很好的成果。

从四川部分中学“五反”试点的经验看,中学开展“五反”运动应着重抓以下几个主要问题:

第一,首先应当认真解决学校的领导核心存在的问题。

第二,在领导核心的问题基本上解决以后,应当运用国际国内严重的阶级斗争的情况结合阶级斗争在学校的反映的情况,对师生员工普遍深入地进行一次以阶级斗争为中心内容的社会主义自我教育,借以提高广大师生员工的阶级觉悟,增强他们对资产阶级思想和修正主义思想侵蚀的抵抗能力。在对师生员工进行社会主义教育阶段中,应当专门划出一定时

间,针对学校中不爱惜公物和铺张浪费的思想与行为,进行普遍深入的勤俭节约和反对铺张浪费的教育,使学校真正树立起勤俭建国、勤俭办学、艰苦朴素的新风气。

第三,贪污盗窃和投机倒把问题,在中学虽然为数较少,但有些学校问题也是严重的,对此不应忽视,必须在行政部门把运动搞深搞透。师生中如有这类问题,一般性的通过正面教育解决,个别问题严重的,可报上级领导机关研究批准,另作专案处理。

第四,抓整改阶段。根据运动中揭发出来的问题,本着《全日制中学暂行工作条例(草案)》精神进行整改,订立和健全一些必要的制度。在这个阶段,要进一步解决领导上的官僚主义作风问题和对师生员工进一步进行社会主义教育。在整个运动中都要注意运动不要妨碍教学,使运动、教学两不误。

四川省委的批语

(一九六三年十一月十日)

省委基本同意省委宣传部关于《中学“五反”试点工作座谈会纪要》和《成都市十三中“五反”试点工作情况的报告》,现转发各市、地委,作为今冬明春各市、地委组织工作组进行中学“五反”试点时的参考。

所有小学、县城初中和农村中学不开展“五反”,可利用假期由市、地委直接领导,采用分批集中轮训的方式,对教师进行一次以国内外阶级斗争为主要内容的社会主义自我教育。

这种轮训,由省委宣传部负责安排,今年寒假可先在少数地区试办一期,待总结经验后,再制定轮训计划,报西南局批准后实行。

四川省委宣传部关于中学“五反” 试点工作座谈会纪要(摘要)

(一九六三年九月二十三日)

一、从几所试点学校和座谈会上翻出的问题看来,中等学校里阶级斗争的反映相当激烈,特别是敌对阶级同我们争夺青少年的斗争很尖锐。在办什么样的学校、培养什么样的人的问题上,两条道路的斗争反映得更加突出。学校的领导管理工作问题较多,不少学校教学秩序仍较混乱。有些学校铺张浪费、贪污盗窃现象也较严重。

学校领导干部的阶级观点普遍模糊,对阶级斗争在学校里的反映“看不见,嗅不出,抓不住”。在贯彻执行党的教育方针和知识分子政策上,有时左右摇摆,放松对师生的社会主义教育。不少领导干部对中学教育的任务和培养目标不够明确,很少全面考虑如何把学生培养成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者。领导干部的官僚主义、特殊化和不参加劳动等脱离群众的作风较普遍,不少党员校长和教导主任不兼课,不听课,不作调查研究,对师生的思想情况和教学情况很少了解。在相当一部分学校里,领导干部个人专断的现象很突出,甚至有“一家不能有二主”的论调。有些学校的领导干部长期不团结,已经严重影响了工作。少数学校不严格执行教学计划,存在着任意砍课程,任意增减授课时间,任意削减教材内

容,任意搞政治运动等等分散主义的现象。

在中学教职员中,有系统的修正主义观点或坚决拥护现代修正主义的人是极个别的。但是,他们的资产阶级个人主义思想同现代修正主义的某些主张相吻合,对修正主义的东西嗅不出臭味的人,却不是个别的。随着中苏分歧的公开化,多数人对修正主义的本质认识得更清楚了,但是,担心中苏破裂,担心我们孤立等顾虑也多起来了。教师普遍地“感觉不到阶级斗争的存在”,认为:“学校里除了教师就是学生,只有师生关系,没有阶级问题”,怕提阶级,怕听阶级斗争。教师中的资产阶级教育思想也相当严重,对培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者的目标怀疑或抵触,用“学而优则仕”、“唯有读书高”的思想来鼓励学生学习,对学生参加生产劳动认为可惜。有些教师歧视工农子女,厌弃成绩差的学生,认为:“得天下英才而教之其乐无穷,得天下蠢才而教之其苦无穷。”忽视思想改造,是当前教师中普遍存在的问题,中老年教师认为改造得差不多了,青年教师认为不需要改造,有的甚至反对思想改造,说什么“资产阶级知识分子也能培养出无产阶级战士”。

青年学生对阶级和阶级斗争普遍缺乏认识,他们说:“国内三大敌人早就打垮了,哪里还有阶级斗争”,“生在新社会,长在红旗下,不会出问题”。不少学生的学习目的是为了“高人一等”,脱离体力劳动。学生中损坏浪费公物,讲吃讲穿,追求生活享受的现象也较突出。

以上情况说明,在中等学校开展“五反”运动,是完全必要的。

二、大家认为,在中等学校开展“五反”运动,重点应解决领导干部的问题,同时把学校的铺张浪费和贪污问题清查出来,使教师和学生受到一次深刻的社会主义阶级教育,增强对资产阶级思想和修正主义思想的抵抗力。必须防止在领导干部“下楼”时走过场,把重点滑到教师和学生头上去。开展运动的关键是学校领导干部的深刻检查,通过领导干部的深刻检查启发带动群众自觉地提高认识,受到教育,运动自始至终必须坚持调查研究、实事求是、联系实际、启发自觉、群众路线的自我教育原则。在一个学校开展运动的具体步骤大体是:(一)党员领导干部“洗澡”、“下楼”;(二)对师生进行社会主义阶级教育;(三)在行政部门反对贪污盗窃、投机倒把;(四)按照中学工作条例草案的精神改进工作,进行思想建设、组织建设和制度建设,以达到加强政治思想工作,提高教学质量的目的。运动一定要由当地党委直接领导,通过试点取得成熟经验后,分期分批开展。

三、党员领导干部“洗澡”、“下楼”,应按照党的原则、阶级原则和社会主义原则,严肃检查学校领导工作中存在的问题。一般的都必须检查阶级观点、官僚主义、铺张浪费和思想作风上存在的问题。领导干部不团结的,要首先解决团结问题;党内生活不正常的,要认真检查民主集中制的执行情况。有分散主义的就检查分散主义;没有,也不必勉强检查。党外的校长(民主人士)同教师一样主要通过运动受教育,不作检查;有些非党员校长和教导主任,如果他们自己要求检查,也可以检查,但必须:(一)真正自愿;(二)控制在较小的范围;(三)适可而止。

当前中等学校领导干部的情况大体可分四种：

(一)问题不大,能够进行检查;(二)问题不大,但水平较低,对存在的问题一时认识不到;(三)领导干部之间长期不团结;(四)主要领导干部有贪污腐化、违法乱纪或蜕化变质等严重问题(这种人是个别的,在一个市或一个专区的学校领导干部中约占百分之一)。在第一类学校,领导干部“洗澡”、“下楼”可以参照成都十三中的做法。在第二类学校,十三中的做法同样适用,但在运动初期,工作组要帮助学校领导干部找出问题,提高认识,下好“楼”,然后依靠他们开展运动。在第三类学校,要通过检查学校的工作解决领导干部之间的纠纷,帮助他们摆出问题,分清是非,消除隔阂。在第四类学校,要依靠工作组发动群众揭发问题,弄清主要领导干部的问题的性质。对问题严重、情节恶劣、群众意见很大,不能信赖的个别领导干部,可以按干部管理权限,经过批准,令其请假反省或停职检查,以利发动群众,开展运动;对必须执行纪律处分的个别人,待运动后期核实材料经过规定的批准手续正确处理。

四、大家认为,在这次运动中,应当结合国际国内形势对教师进行社会主义和阶级斗争的教育,使他们认清当前的大好形势和严重的、尖锐的阶级斗争情况,认识争夺青少年斗争的严重性和对学生的培养目标,认识加强自我思想改造的必要。

领导干部诚恳的、深刻的检查是启发带动教师进行自我教育的关键。领导干部的带头检查给教师作出了自我改造的示范,容易形成干部和教师共同学习、共同改造的气氛,避免对立,避免产生不必要的顾虑。领导干部在党内检查的问题,

除有关党内机密和涉及领导干部之间的关系以外,凡是对教师有启发教育作用的问题,都可以在教师中作检查,使领导干部和教师一同受到教育。

运动中暴露出领导干部在作风上和工作上的一些缺点,应当本着边整边改的精神,及时改进。这样做,有利于深入发动群众,也有利于解除教师顾虑,促进他们的自我教育。

教师在社会主义自我教育中,主要是接受正面教育,在认真学习有关报告和文件、逐步提高阶级觉悟的基础上,根据自觉自愿的原则,可以适当进行自我检查,但是不要形成人人过关。除听报告外,不开大会,只开小组会,坚持和风细雨。不搞重点批判,不戴帽子。不要在群众中公开揭发教师中的男女关系问题。如果发现反坏分子,不在自我教育中解决,一律留待运动以后处理。这一段时间不要拖得太长,一般以一月左右为宜,主要利用教师的政治学习和工会活动时间进行,每周学习四至六小时,绝不容许打乱教学秩序,影响教学工作。

五、在运动中,对学生进行教育的内容和要求主要是:通过国内外阶级斗争形势的教育,使学生树立阶级和阶级斗争的观念,提高对资产阶级思想和修正主义思想的警惕,端正学习态度,明确学习目的,热爱集体,热爱劳动,当好红色接班人;通过勤俭节约和反对铺张浪费的教育,培养学生艰苦朴素、勤俭节约、爱护公物的良好品德。在城市的学校,要注意防止资产阶级思想和资产阶级生活方式以及旧的习惯势力对学生的影响和侵蚀;在农村的学校,要着重抵制封建主义思想和农村资本主义自发势力对学生的影响,端正对“三面红旗”

的认识。教育方法主要是领导干部作好报告,出题目组织学生讨论,还可以请老工人、老贫农现身说法,对师生进行教育,或者组织参观社史、厂史展览,看有关的影剧。这些报告和活动,主要利用课外活动时间进行,每周不超过三小时。同时还可以结合政治课对学生进行社会主义和阶级斗争的教育,继续开展学习雷锋的活动。

六、在对师生进行社会主义阶级教育阶段,有必要专门划出时间进行勤俭节约和反对铺张浪费的教育,由领导干部讲勤俭建国和勤俭办学的重大意义,用本校揭发出来的浪费损失现象来教育大家。目的是使广大师生认识艰苦朴素同铺张浪费是无产阶级同资产阶级两种不同的思想作风,自觉地克服挥霍浪费和不爱护公物的坏习惯,树立艰苦朴素、勤俭办学、爱护公物的新风气。在提高师生认识的基础上,可以开展公物还家活动,号召私自占用公物的人自觉地退还公物。但是必须始终掌握教育的原则,不得有任何形式的追逼,不公布名单,不戴“帽子”,不批评,不处分。

七、从几所试点学校的情况看来,学校里的贪污盗窃问题主要发生在基本建设、房屋修缮、伙食团和校办工厂、农场等方面。因此,反对贪污盗窃、投机倒把的斗争,只在行政人员中进行;如果发现教师中有贪污盗窃、投机倒把性质的问题,另作专案处理。对于有挪用公款行为的教职员工,要教育他们结清手续,不得当做贪污对待。

反贪污斗争,必须实事求是,有多少反多少。必须尽量把工作做细致,及早组织专人进行调查研究,做到心中有数。贪污不多、问题不大的,这一阶段的时间可以短一些,问题较多

的学校,可以把时间放长一些,组织专案与第四阶段交叉进行。

八、在运动的最后一个阶段,应针对运动中揭发出来的问题,按照中学工作条例草案的精神进行整改,建立必要的制度,进行组织处理,解决好遗留问题。在这个阶段,领导干部应按照整改的内容向师生员工再作一次报告,进一步提高认识,动员大家努力搞好工作,在“五反”运动的基础上,转到讨论试行中学工作条例草案的经常工作上来。

九、会议讨论了团结百分之九十五以上干部和群众共同对敌的问题。根据试点的材料,学校中的问题绝大多数是属于人民内部问题,大量的又是属于思想意识形态方面的两条道路斗争的问题。学校中的领导干部绝大多数是好的,有一部分人确有比较严重的缺点和错误,但是,只要正确地地区分他们所犯错误的性质,具体分析犯错误的原因,坚持耐心说服教育的原则,绝大多数犯有错误的干部,是可以争取挽救回来的。

学校是知识分子集中的地方,在教职员中有重大政治历史问题的人不少,必须慎重对待。在这次运动中主要是看他们有无破坏活动,凡是没有破坏活动的,应一律当做教育对象对待。至于运动中暴露出的修正主义分子、严重违法乱纪分子和不接受改造的地、富、反、坏、右分子(从试点情况来看,这几类人为数极少,不是每个学校都有),一律不在运动中进行斗争,待运动以后作为专案进行处理。

十、大家认为,“五反”运动和试行条例草案不要在一个学校同时进行,以免分散精力,形成走过场。如果“五反”试点工

作是在已经开始了试行条例草案的学校进行,应当把试行条例草案未完成的阶段推迟到“五反”运动后再搞。经过“五反”运动的学校,已经从政治上、思想上和组织上为贯彻执行条例草案扫清障碍,打好基础,就应当抓紧时机,立即开始试行条例草案的工作。

根据中央档案馆馆藏档案刊印