

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第三十一册

1959年5月—7月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第31册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012051-5

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088270 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第三十一册

1959年5月—7月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 36.25

字数: 377千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012051-5 定价: 116.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

- 中共中央转发四川省委关于资中县五级干部会议情况
报告的批示
（一九五九年五月二日） 1
- 中共中央转发陕西省咸阳市钓台公社算账情况报告的
批示
（一九五九年五月二日） 2
- 中共中央批转云南省委关于公社所有制、算账、代表
大会等问题的报告
（一九五九年五月二日） 3
- 中共中央关于加紧完成棉花收购任务的紧急指示
（一九五九年五月六日） 8
- 中共中央关于农业的五条紧急指示
（一九五九年五月七日） 10
- 中共中央关于分配私人自留地以利发展猪鸡鹅鸭问题的
指示
（一九五九年五月七日） 12
- 中共中央批转纺织工业部党组关于当前棉花收购情况
和棉纺织工业生产安排的意见
（一九五九年五月八日） 13

中共中央、国务院关于及时做好夏季粮食、油料征购工作的指示	
(一九五九年五月九日)	19
中共中央批转水电部党组关于防汛问题的报告	
(一九五九年五月十日)	22
中共中央批转湖北省委等关于人民公社和农村工作情况的报告	
(一九五九年五月十日)	27
中共中央转发商业部党组关于耕畜调剂工作的报告	
(一九五九年五月十二日)	50
中共中央关于妥善安排当前农村资金问题的指示	
(一九五九年五月十三日)	55
中共中央批转浙江省财政厅党组、人民银行党组关于全省银行系统账务错乱清查情况及今后意见的报告	
(一九五九年五月十三日)	58
中共中央同意全国财贸书记会议商定的一九五九年夏季粮食和油菜籽征购计划	
(一九五九年五月十三日)	66
中共中央批转铁道部党组等关于“捎脚运输”和阜新路矿协作经验的报告	
(一九五九年五月十四日)	72
中共中央关于同意不宜大张旗鼓地组织反右派斗争的意见给辽宁省委的批复	
(一九五九年五月十四日)	78

- 中共中央转发陕西省委关于处理人民公社干部经济
手续不清问题的规定
(一九五九年五月十六日) 79
- 中共中央关于印发教育工作的十个文件的通知
(一九五九年五月十七日) 82
- 中共中央批转中苏友好协会总会党组关于中苏友好
协会今后工作任务的请示报告
(一九五九年五月十七日) 116
- 中共中央批转浙江省委关于立即停止土纺生产的通知
(一九五九年五月十八日) 121
- 中共中央批转陕西省财政厅党组、省分行党组关于
当前农村资金情况和意见的报告
(一九五九年五月十八日) 123
- 中共中央批转中央工业工作部关于加强对新工人的
教育和整顿新工人队伍的意见的报告
(一九五九年五月十九日) 131
- 中共中央关于一九五九年地方外汇进口货单审批问题的
通知
(一九五九年五月二十一日) 136
- 中共中央批转中国科学技术协会党组关于全国科协
今年工作要点的报告
(一九五九年五月二十一日) 138
- 中共中央关于钢铁、机械生产部署给辽宁省委的批复
(一九五九年五月二十三日) 142

中共中央批准对外文化联络委员会党委关于对外文化工作的基本情况和今后方针任务的报告 (一九五九年五月二十四日)	146
中共中央批转教育部党组关于高等学校学生编写讲义问题的意见 (一九五九年五月二十四日)	155
中共中央关于算账和召开社代表大会等问题的指示 (一九五九年五月二十五日)	158
中共中央批转国家统计局党组关于人民公社社办工业的总产值计算方法的建议 (一九五九年五月二十五日)	160
中共中央批转冶金工业部党组关于提高小高炉和转炉铁钢质量的措施的报告 (一九五九年五月二十五日)	163
中共中央批转教育部党组关于一九五九年高等学校招生工作的请示报告 (一九五九年五月二十六日)	172
中共中央转发内务部党组关于民政工作和社会福利生产企业等问题的两个请示报告 (一九五九年五月二十六日)	176
中共中央关于人民公社夏收分配的指示 (一九五九年五月二十六日)	188
中共中央关于采取非常措施解决当前食油供应问题的紧急指示 (一九五九年五月二十六日)	191

- 中共中央关于调整专区和县两级信贷管理权限的指示
(一九五九年五月二十六日) 194
- 中共中央批转建筑工程部党组关于选派一九五九年
援外建设人员的报告
(一九五九年五月二十七日) 197
- 中共中央关于人民公社社员参加选举的年龄问题给上海
市委、浙江省委的批复
(一九五九年五月二十七日) 199
- 中共中央批转国家计委党组、劳动部党组关于
一九五八年劳动工资的基本情况和一九五九年
劳动工资的安排意见的报告
(一九五九年五月二十七日) 200
- 中共中央批转教育部党组关于全日制工科高等学校
修业年限问题的处理意见
(一九五九年五月二十八日) 210
- 中共中央转发县的教育工作有些什么问题(摘要)的
一篇文章
(一九五九年五月二十八日) 214
- 中共中央关于夏收后适当收回农村欠款的通知
(一九五九年五月二十九日) 219
- 中共中央转发四川省委、浙江省委批转的关于工业生产
问题的两个文件
(一九五九年六月一日) 221
- 中共中央关于大力紧缩社会购买力和在群众中解释
当前经济情况的紧急指示
(一九五九年六月一日) 250

- 中共中央批转中央工业工作部关于目前企业管理工作中的若干情况和问题的报告**
(一九五九年六月一日)..... 257
- 中共中央转发中央统战部关于各省、市委统战部长座谈会的报告**
(一九五九年六月二日)..... 270
- 中共中央转发中央工业工作部关于在企业中的党委不设书记处的意见**
(一九五九年六月二日)..... 275
- 中共中央关于算账和召开公社代表大会问题给吉林省委的批复**
(一九五九年六月三日)..... 277
- 中共中央关于检查和整顿大城市、游览地区雕塑、壁画、标语口号的通知**
(一九五九年六月四日)..... 278
- 中共中央关于确保水利工程和水电工程防汛安全的通知**
(一九五九年六月五日)..... 283
- 中共中央关于加强耕畜的饲养、使役和配种等管理问题的指示**
(一九五九年六月五日)..... 287
- 中共中央转发全国总工会党组关于工会组织制度的两个规定**
(一九五九年六月五日)..... 290
- 中共中央批转中侨委党组关于争取完成一九五九年的侨汇任务的报告**
(一九五九年六月七日)..... 296

- 中共中央转发陕西省委关于省财贸书记会议的情况
简报
(一九五九年六月八日)..... 300
- 中共中央同意国家建委党组关于对一九五八年和
一九五九年第一季度没有成套的设备进行补配
成套的报告
(一九五九年六月八日)..... 306
- 中共中央批转甘肃省委关于当前算账和生产安排问题的
报告等两个文件
(一九五九年六月八日)..... 316
- 中共中央批转廖鲁言关于召开十四个城市蔬菜会议
情况的报告
(一九五九年六月九日)..... 322
- 中共中央关于社员私养家禽、家畜和自留地等四个
问题的指示
(一九五九年六月十一日)..... 327
- 中共中央关于重新建立手工业管理机构的指示
(一九五九年六月十二日)..... 330
- 中共中央批转上海市委关于当前副食品、日用工业品
问题的报告
(一九五九年六月十三日)..... 331
- 中共中央关于调整一九五九年主要物资分配和基本
建设计划的紧急指示
(一九五九年六月十三日)..... 349
- 中共中央关于迅速在群众中宣布关于人民公社夏收
分配的指示的通知
(一九五九年六月十四日)..... 363

- 中共中央批转中央防汛总指挥部关于一九五九年黄河
防汛问题的报告
(一九五九年六月十五日)..... 365
- 中共中央转发国务院第五办公室关于夏季粮食、油菜籽
征购情况简报(摘要)
(一九五九年六月十五日)..... 370
- 中共中央批转共青团中央书记处关于对学生进行思想
政治教育中几个问题的报告
(一九五九年六月十七日)..... 377
- 中共中央批转教育部党组、共青团中央关于学校进行
评比竞赛和建立教学秩序的报告
(一九五九年六月十八日)..... 383
- 中共中央关于自留地问题的补充指示
(一九五九年六月十八日)..... 389
- 中共中央转发陶铸参加中山县人民公社社员代表大会
接触到的一些问题的报告
(一九五九年六月二十四日)..... 390
- 中共中央、国务院关于各级全日制学校今年暑假时间
安排的通知
(一九五九年六月二十七日)..... 401
- 中共中央批转第一机械工业部党组关于当前机械产品
质量问题的报告
(一九五九年六月二十七日)..... 403
- 中共中央批转国家建委党组关于统一销售某些机电
产品问题的报告
(一九五九年六月三十日)..... 411

- 中共中央批转全国妇联党组、全国总工会党组关于裁减
新女职工问题的报告
(一九五九年六月三十日)..... 414
- 中共中央转发黑龙江省委关于工业六级干部会议情况的
第三次报告
(一九五九年七月一日)..... 419
- 中共中央批转高级党校关于今后工作任务的报告
(一九五九年七月二日)..... 431
- 中共中央印发关于在大中城市郊区发展副食品生产的
指示的通知
(一九五九年七月四日)..... 436
- 中共中央、国务院关于肥猪收购和农村食油供应问题的
几项通知
(一九五九年七月五日)..... 448
- 中共中央对国家计委党组关于解决煤炭部当前生产
急需的设备和器材的报告的批示
(一九五九年七月七日)..... 450
- 中共中央关于抓紧传达中央六月十三日紧急指示的通知
(一九五九年七月七日)..... 452
- 中共中央批转农业部党组关于冬种准备会议的报告
(一九五九年七月十日)..... 453
- 中共中央同意习仲勋关于加强保密工作等问题的请示
报告
(一九五九年七月十二日)..... 458

- 中共中央批转中央组织部关于一部分公社党委的领导
方法和干部作风方面的情况简报
(一九五九年七月十二日)····· 461
- 中共中央批转公安部党组关于全国武装民警工作会议
情况的报告
(一九五九年七月十二日)····· 470
- 中共中央批准国家科委党组关于科学技术保密范围和
密级划分的暂行规定
(一九五九年七月十二日)····· 475
- 中共中央对交通部党组关于加强西藏交通运输工作
请示报告的批示
(一九五九年七月十三日)····· 483
- 中共中央批转卫生部党组关于药品生产管理及质量
问题的报告
(一九五九年七月十三日)····· 484
- 中共中央批转文化部党组关于重新安排全国电影生产
和建立制片厂问题的报告
(一九五九年七月十四日)····· 491
- 中共中央同意北京市委对市副食品商业局党组关于
加强管理机关、企业、事业单位和部队购买生猪意见的
批语
(一九五九年七月十四日)····· 498
- 中共中央批转林业部党组关于木材生产问题的报告
(一九五九年七月十四日)····· 499

- 中共中央转发煤炭工业部关于厉行节约反对浪费的
紧急指示
（一九五九年七月十六日）…………… 507
- 中共中央批转国家科委党组等关于留学生工作会议的
报告
（一九五九年七月二十七日）…………… 514
- 中共中央批转国务院联合检查小组关于检查广东
深圳、拱北联检工作情况的报告
（一九五九年七月二十七日）…………… 527
- 中共中央关于高等学校教授病假期间工资待遇问题
给北京市委的批复
（一九五九年七月三十一日）…………… 536
- 中共中央关于当前财政金融工作方面的几项决定
（一九五九年七月三十一日）…………… 538
- 中共中央关于粮食工作的指示
（一九五九年七月三十一日）…………… 542
- 中共中央关于切实抓紧和妥善安排今后五个月的工业
生产、基本建设和运输的决定
（一九五九年七月三十一日）…………… 554



中共中央转发四川省委关于资中县 五级干部会议情况报告的批示

(一九五九年五月二日)

各省、市、自治区党委：

此件，印发各地参考。资中县的经验证明：算清账目，并非难事，只要领导有决心，加上群众的威势，六天时间即可基本上算清一个县的账目，极大部分干部都能放下包袱，转入主动，这对整个工作有利。资中县关于算账工作几项规定也很恰当，一并转发，希望重视。

中 央

一九五九年五月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省咸阳市钓台 公社算账情况报告的批示

(一九五九年五月二日)

各省、市、自治区党委：

此件，印发各地参考。咸阳市材料指出，城市郊区人民公社在算账中发现社员也有手续不清的问题，这点希望各地注意。

中 央

一九五九年五月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转云南省委关于公社 所有制、算账、代表大会等 问题的报告

(一九五九年五月二日)

各省、市、自治区党委：

此件，印发各地参考。云南因生产季节关系，公社代表大会可以延续到六月底结束，但是，包产落实和权力下放落实，必须在五月内做完，否则对生产不利。在实行小队部分所有制后，小队可能有粮食七十亿斤，这七十亿斤粮食不能“全部由小队自行处理”，应当把其中一部分纳入国家分配计划之内。是否应当这样办以及如何这样办，请各地研究。

中 央

一九五九年五月二日

云南省委关于人民公社问题的 一些具体执行办法

主席并中央：

谭震林同志在四月十七日电话会议上所讲的几个问题，

在省各地、市委书记参加的省委常委扩大会上结合上海会议精神进行了讨论,大家一致赞成并商定了一些执行的具体办法:

(一)小队的部分所有制问题。我省的管理区一般都是原来的高级社,生产队一般都是原来的初级社。公社权力下放解决了和管理区的关系以后,生产队和管理区的关系成了目前公社内部集体与集体之间的主要矛盾,也是成立高级社以后就存在,而一直没有得到解决的老问题。这个问题不落实,包产指标就不能落实,瞒产私分问题也不容易完全解决。目前,包产普遍是生产队和管理区同上边“顶牛”,一方面五斤、十斤都要争执,一方面生产队多方设法地瞒土地、瞒劳动力,想降低去年粮食基数,甚至瞒肥料。不然就干部说多少就包多少,包产指标实际不能实现,反正大家都完不成,所以生产队都不在乎。宜良县的干部反映:“两千(亩产稻谷)好包,一千五难包。”可以概括目前包产的情况。

实现小队的部分所有制,必须执行上海会议的决定,允许生产小队有四权,即:部分产品的所有权,土地、劳动力、耕畜、农具的固定使用权,经营管理上的机动权和部分分配权。我们考虑,其中最主要的是部分产品的所有权。我们商定的办法是:采取大包干的办法,在包产时就把生产小队上缴管理区的绝对数定下来,这一部分归管理区所有,其余部分,不管收多收少,都全部归生产队所有。粮食:全省按二百八十亿斤的计划逐级包到生产队。队的包产指标确定后,即按管理区四分之三,生产队四分之一的比例,把生产小队上缴管理区的绝对数定下来。这样全省管理区以上拿到的粮食,包括国家征

购,管理区包干发给生产队的口粮、籽种、饲料、贮备粮和由管理区掌握的机动粮,共二百一十亿斤,其余不管实际增产多少,都不变。生产队所有的粮食,全省可能少于七十亿斤,也可能多于七十亿斤,全部由小队自行处理。经济作物也按照同样的办法,由生产小队向管理区包干上缴任务,但因经济作物的产值高,确定上缴的绝对数时,归生产小队所有的部分,比例应比粮食小些。副业:现在由管理区经营的副业,除仍保留一部分由管理区直接经营外,一部分委托生产小队代管,每年上缴一定金额的利润,超收部分全部归小队所有;一部分下放给小队,收入全部归其所有;小队自己经营的副业,也全部归其所有,管理区只控制经营副业所用的劳动力的比例。生产小队集体(主要是食堂)喂养的猪,全部归小队所有。对专门经营或主要经营畜牧业的生产队,也采取包繁殖、包产值、包工资、包成本的办法,把上缴的绝对数包到小队,其余部分归生产小队所有。由于牲畜繁殖需要一定的时间和较难管理,生产小队所有的部分,比例应比粮食大些;并且把绝对数定下来后,三年不变。按照以上办法,生产小队的收入将占全管理区(大队)总收入的三分之一左右。管理区的收入相对地小了,可以将一部分支出,如菜金、小学和托儿所的经费、行政费等,下放给小队,由小队支付。小队自己收入的部分,除了必要时可以留百分之三——五的公积金、公益金外,于夏、冬两季收获后一次分给社员,经常的定期发放的工资,仍由管理区统一支付,但是各个生产队的实际工资将有差别。这样做,将大大有利于发扬生产小队和社员的积极性,有利于克服瞒产私分现象,也不至于动摇基本队所有制。

(二)算旧账问题。全省一九五八年以公社为单位统一分配的有十个县和四个县的部分地区。这些地区“一平、二调、三提款”的现象比较严重,账目最乱,漏洞也多。其余七十多个县,按原来高级社分配情况虽然比较好些,但仍然有旧账可算。县与公社、公社与公社、公社与管理区(大队)、管理区与管理区之间的旧账,已算得差不多了,今后将着重算清管理区与生产小队和集体与个人之间的旧账。其中工作分量最重,问题最复杂的是一九五八年的分配账。据零星材料反映,原来的高级社和生产队干部中,有贪污盗窃、超支挪用、公私不分、铺张浪费行为的约占百分之三十一—五十,其中有大小贪污行为的约占百分之十,需要给予处分的约占百分之一左右。

国家与农民之间的旧账,据粗略统计,全省农民(包括集体和个人)历年积累下来欠国家的预购款、赊销款、税收和贷款约二亿二千万元,其中大部分是一九五八年欠的。国家欠农民的旧账,主要是县上无偿调用公社的劳动力、牲畜、马车和扣发的收购款等。前一段大都作了清理,一般每个县退了四五万元,个别多的退了三四百万元,有些不彻底的县还需要继续清退。但还有一笔烂账未算,主要是去年全民炼钢铁运动中和商业部门大购大销中无偿或以极少的代价收了农民的铁锅、铜壶及少数民族的银首饰等,群众的意见很大。我们考虑,为了取信于民,教育干部,这一笔账也要算一下才好;算账以后,可由农民欠国家的账中抵消一部分,财政上不一定拿出钱来赔偿。但究竟这笔账的数目有多大,如何补偿,还需要摸一下。

(三)召开人民公社的代表大会问题。省委和各地委已开

始在二十多个账目最混乱、问题最复杂的公社进行重点试验，先开党员大会或党代表大会，再进行社员代表大会。地委试点时并吸收各县主管农村工作的书记参加，以便取得经验，训练骨干，月底以后陆续铺开，分批进行。由于我省县委班子中骨干少而弱，农业生产又面临插秧和旱地播种的紧张关头，开会时间需与插秧节令错开，预计全省公社的代表大会要到六月底才能基本开完。为了抓紧解决当前生产运动中迫切需要解决的问题，各县于最近召开五级干部大会，先解决权力下放到小队和小队的部分所有制问题，把大包干搞落实，组织当前生产。对突出的干部作风、贪污等问题，及时个别处理。下一步再分批召开人民公社的代表大会。

以上若有不妥之处，请中央指示。

附上关于进一步贯彻执行全省六级干部大会决议的六个问题的指示(草案)，请一并审阅。

云南省委

一九五九年四月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加紧完成棉花 收购任务的紧急指示

(一九五九年五月六日)

各省、市、自治区党委：

本年度国家对棉花的需要十分迫切。各地必须抓紧一切可以利用的时机，在不影响农业生产的原则下，认真地发动一个收购棉花的短期运动。

今年全国的布匹供应、针棉织品供应、民用絮棉、军用棉、其他工业用棉和出口等方面，最低需要四千万担左右的棉花。但是，截至四月二十日止，全国只收购到三千四百七十一万担（这是最近清理过秤的数字，比上海会议期间各地所报截止三月十五日的三千五百七十八万担，又减少一百零七万担），距离完成任务还相差很远。要完成四千万担左右的棉花收购计划，从四月二十一日到八月底本棉花年度终了，平均每天棉花收购量必须达到四万担（六月以后收购量很小，所以六月底以前的每天收购量必须高于四万担），而最近一个时期平均每天实际收购量只有两万多担，并且还有继续下降的趋势。

中央认为,棉花产区的各级党委,必须坚决抓住一切有利的时机,结合当前的农村生产,动员和组织必要的力量,发动群众和依靠群众,掀起一个短期收购运动,力争完成或基本完成一九五八年——一九五九年度的棉花收购任务,以确保八百五十万件棉纱的生产和平均每人二十二市尺棉布的供应。这是一个关系国家信誉的重大的政治任务。

在突击完成棉花收购任务的时候,应该切实搞好四项工作:第一,必须做好政治动员工作。根据不少地区反映的材料估算,现在农村还存有几百万担棉花没有出售,只要坚决贯彻执行政治局上海会议的精神,认真做好动员农民出售棉花的工作,完成棉花收购任务是有物资保证的。第二,坚决贯彻执行“现款交易,谁卖谁得”的既定政策。第三,应当根据各地的具体情况,采取多种多样的办法收购棉花。有不少地方,商业部门的收购人员,带着现款和适合农民需要的商品,深入生产队进行收购,或者挨家挨户地串门收购,既能解除农民的某些思想顾虑,又能适应农忙季节的情况,因而收到很好的效果。这样做农民欢迎,国家有利,各地可以结合当地情况加以推广。第四,必须做好棉花的加工和集运工作。

中 央

一九五九年五月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于农业的五条紧急指示

(一九五九年五月七日)

各省、市、自治区党委，地委、县委：

根据十一个省市小麦会议的材料，一九五九年夏收作物比一九五八年减少一亿一千多万亩，即减少百分之二十。因此，单产虽然可能增加百分之三十左右，但是总产只能增加百分之几（其中小麦总产可能增加百分之十到百分之十七）。春播正在进行，但是约有百分之三十的春播地缺乏底肥，有的地方进度稍慢，运动的劲头比去年同期稍差。由此说明，今年的农业生产任务很有完不成的危险。

目前正是农业生产的关键时期，春播、夏收、夏种挤在一起，切实做好春播、夏收和夏种工作，对于实现全年的农业生产任务，具有决定意义。为此，提出如下的要求：

一、各级党委的第一书记必须在五、六两个月内，以抓农业生产为中心，县委第一书记必须以全力抓农业生产，地委第一书记必须以三分之二的时间抓农业生产，省委的第一书记必须以二分之一以上的时间抓农业生产。

二、小麦一般还没有定局，只要继续努一把力，增产几十亿甚至成百亿斤是可能的，必须加强后期管理，保证增产。同时从劳力及工具等方面做好麦收的一切准备，保证丰产丰收，

颗粒还家。

三、扩大春播和夏种的面积,是完成今年粮、棉、油等主要作物的生产计划的决定条件。凡是一切可以春播的土地,只要力所能及的都要种上。麦收以后,凡是不影响秋季种麦,不影响种绿肥的麦茬地都要力争全部再种上一季庄稼。在布置夏收的同时要安排好夏种的准备工作。

四、养猪头数大量减少的局面必须迅速扭转,集体喂养和社员私人喂养应该并重,应当以百分之八十到九十放到承包单位和私人喂养,基本核算单位只能养少数才有利于生产。对私人养猪要在饲料、劳动时间等方面给以必要的安排和照顾。恢复社员的自留地,仍然按照原高级合作社章程的规定,自留地不超过也不少于每人平均占有土地的百分之五。没有自留地不能大量发展私人喂养的猪、鸡、鹅、鸭,不能实行公养私养两条腿走路的方针。现在正是大牲口配种的最好季节,必须尽最大努力,做好配种工作,力争满怀,并且切实注意保护孕畜。

五、主席关于农业方面六个问题的意见,应当立即发到生产小队,在群众中普遍地进行传达讨论和执行,真正调动起群众的积极性,并且继续贯彻实行农业生产的八字宪法,继续采取现场会议、评比竞赛等方法,把群众动员起来,干劲鼓足,迅速掀起一个轰轰烈烈的春播、夏收、夏种的生产高潮。

以上五条,请你们立即布置实行。

中 央

一九五九年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于分配私人自留地 以利发展猪鸡鹅鸭问题的指示

(一九五九年五月七日)

各省、市、自治区党委：

最近几个月以来，养猪头数大量减少，这对于积肥、猪肉的供应和私人零用钱的取得这样三件大事，都是非常不利的，要迅速改变这种局面，必须采取公社各级集体养猪和社员家庭私养并重的方针，两条腿走路。鸡、鸭、鹅也是如此。要社员私养猪、鸡、鹅、鸭，就要给社员一定数量的自留地。自留地的多少，应当按照原高级合作社章程的规定，按人口计算，不超过每人平均占有土地的百分之五，也可以按猪计算，每头猪拨给一分或者二分饲料地，由各省、市、自治区党委根据当地的具体情况，自行决定。此事要快，请你们早作决定，下达执行。

中 央

一九五九年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转纺织工业部党组关于 当前棉花收购情况和棉纺织 工业生产安排的意见

(一九五九年五月八日)

各省、市、自治区党委：

中央同意纺织工业部党组《关于当前棉花收购情况和棉纺织工业生产安排的意见》的报告，现转发给你们，请研究执行。

目前棉花收购的情况不够好，各地棉纺织厂必须严格按照国家的生产计划生产，不要随意增加开工班次和延长生产时间。各产棉地区应当继续抓紧棉花的收购、加工、调运工作，必须按时、按量、按质完成外调任务；同时，在新花上市以前，必须切实做好新花的收购、加工、调运等准备工作，保证在九月份以内，能够把收购的新棉花及时地调运一部分到纱厂去，以保证完成今年棉纱的生产计划，保证市场棉纺织品的供应。

中 央

一九五九年五月八日

关于当前棉花收购情况和棉纺织 工业生产安排的意见

中央：

最近在国务院五办主持下，我们同计委、商业部研究了当前棉花收购情况及棉纺织工业生产情况，现报告如下：

上海会议内定棉花收购计划为三千九百万担，确定今年生产棉纱八百五十万件。据最近商业部召开全国棉花平衡会议预计，只能收购三千六百二十七万担，但截至四月二十日止，经复查已经收到的只有三千四百七十一万担，尚有一百五十六万担须待今后收购完成。根据目前每日平均收购量两万担进度计算，还要三个月才能达到任务，如今后每日收购量不能维持目前水平，要达到三千六百二十七万担预计数尚有问题，这就将使棉花差额更加扩大。因此，生产安排必须加以调整。

按照收购三千六百二十七万担棉花来计算，一九五八年到一九五九年农业年度棉花资源总计为四千四百四十七万担（包括一九五八年八月底库存七百八十万担，进口四十万担）。非纺用棉为八百万担（絮棉销售四百三十万担，期末絮棉库存一百五十万担，军用十八万担，出口一百六十万担，其他用棉八万担，新厂增加在制品用棉十四万担，帘子线用棉二十万担），可供纺纱用棉为三千六百四十七万担，扣除上年九——十二月生产棉纱二百九十三万件，用棉一千一百四十三点五万担，一九五九年一——十月纺纱用棉只有二千五百零三点

五万担,可纺纱六百四十万件。到四月二十日止,已生产棉纱二百七十一万件(一季二百二十点三万件,四月前二十天五十点七万件),只剩下三百七十万件纱的棉花。如果按旧棉用到十月二十日计算,四月二十日到十月二十日六个月,每月平均只能生产六十一万件纱。如此二季度可安排一百九十万件,三季度可安排一百八十万件。但这样安排存在以下三个问题:

(1)要收购三千六百二十七万担棉花,八月前还要继续收购一百五十六万担,并不是完全没有问题的。现已收到的三千四百七十一万担棉花,其中尚有一千万担是以籽棉按照衣分率折算的,有些地区折算的衣分率偏高,实轧后可能减少三十万——四十万担。

(2)已收购和未收购的棉花中,估计有二百五十万——三百万担十一级以下的低级棉,絮棉可用去一百五十万担,还有一百万——一百五十万担,要用做纺纱,如集中使用在非产棉区或集中到后几个月使用,会有困难的。

(3)棉纺织厂,一般应当有一个月以上的生产周转棉,在原棉供应紧张,特别今年低级棉较多的情况下,工厂内最低限度,需要保持半个月以上的棉花,才能进行生产。如按上述部署,到九月底止,只有二十天的棉花。因此,必须在十月上旬有一百万担,十月中旬再有二百万担新棉调到工厂,才能保持正常生产。新棉上市最早在九月上旬,在一个月內要收购轧花、包装、运输这么多的棉花到工厂是要在事先做充分的准备和组织工作,否则是比较困难的。

以上三个方面,如果有一方面发生问题,即会造成国庆节

前后被迫停工的局面,这不但是工作上、经济上的损失,特别是今年建国十周年,有很多外宾要来参加,并将到各地工厂参观,纺织厂停工,将会在政治上造成不良影响。为此,根据“留有余地”的精神,第二季度原计划生产二百万件棉纱,建议调整为一百八十万件,第三季度安排一百八十万件,如此万一棉花不能达到预定收购数,可以避免工厂在国庆节前后停工,如果棉花收购情况好,从八月份开始,就可以布置超产,按生产能力看八、九月可超产二十万件。这样的安排在工作上比较主动。现提出措施如下:

一、坚决贯彻执行全国一盘棋的方针。在今年新棉上市前,各省、市、自治区必须依照国家计划布置生产,不能层层加码;要严格按照计划执行,力求均衡生产。从现在起到新棉上市前,各地纺织厂不得加班加点,每周开工班次不得超过十八班,每天工作时间不得超过二十二小时半。如棉纱生产任务不足,开不到十八班时,可采取提高纱支与适当的调整车速等措施,使每周开工班次尽量正常。同时,棉花的调拨要从全局出发,切实遵照国家的调拨计划按时、按量、按质完成外调任务;织布用纱、针织用纱及坯布和印染布也必须根据国家的调拨计划按时、按量、按质完成调拨计划。

二、提高产品质量,增加花色品种。自去年八、九月机器高速运转后,产品质量有所下降;今年的棉花质量较差,特别第二、三季度是高温和黄梅季节,又须更多地使用低级棉花,因此,必须发动群众,采取各种有效措施,提高产品质量,增加花色品种。同时,在保证提高质量的前提下,大力克服浪费,节约原料。要认真防止和纠正认为棉花增产了,而放松节约

原料的倾向。

三、提高棉纱的平均支数,增加棉布产量,适应市场需要。去年下半年开始,全国棉纱平均支数比去年上半年降低了二支左右,今年第一季度有的地区在继续下降,市场上某些细支纱产品已有脱销现象。因此,必须从现在开始,根据市场需要,尽量把纱支提高。

四、由于第二季度棉纱生产指标由二百万件调整为一百八十万件后,棉布、印染布生产指标和织布用纱,针织用纱指标亦须相应调整(调整后的指标详见附表)。

为保证完成今年棉布生产任务,各省、市、自治区应按照纺织工业部确定的织布用纱指标,首先保证衣着棉布用纱,适当地压缩帆布用纱,注意节约棉纱,增加每件纱的成布量。

五、目前尚未投入生产的新建企业,应在新棉上市后再安排生产,第二、三季度积极做好成台配套、安装设备,并做好试车生产和其他各项生产前的准备工作,以便在新棉上市后即能投入生产。老厂应该严格执行保全保养制度,做好机器的维护检修,提高技术水平,准备机物料,整顿劳动组织,改进管理制度,以便迎接今年新棉上市后的增产任务。

建议各省、市、自治区党委和人委督促检查纺织工业厅(局)或轻工业厅(局),认真地执行上述各点,以保证比较正常的生产,特别是要保证三季度(即国庆节前后)不停工,这应该看做是政治任务,必须重视。各地纺织(轻工)工业局(厅)于五月中旬将计划调整情况写一书面报告送国家计委、经委和纺织工业部,自五月下半月起至十月底止,每半个月要将执行情况向纺织工业部写一专题报告。

以上意见,如同意,请批转各省、市、自治区和有关部门执行。

纺织工业部党组

一九五九年四月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于及时做好夏季粮食、油料征购工作的指示

(一九五九年五月九日)

目前,小麦、大麦、元麦、蚕豆、豌豆、油菜、早稻等夏收作物的收获季节即将陆续到来,南方一部分收获较早地区,有的作物已经登场。及早动手,有准备地做好今年夏季农业税征收和粮食、油料统购工作,是当前经济工作中的一项重要任务。

由于去年秋季以来广大农民的辛勤劳作,由于农业耕作技术的普遍改进,今年大部分地区夏收作物生长情况良好,只要不发生重大自然灾害,就会得到较好的收成。这是顺利完成今年夏季征购工作的物质基础。目前要继续加强田间管理,这是当前争取夏收作物丰收的关键。而作物一经成熟,应当立即组织和调配足够的劳动力,抓紧时机,进行收割,做到细收细打,晒干扬净,地净场光,颗粒还家,把一九五九年农业战线上第一批胜利果实全部无遗地拿回来。

在夏收作物收获以后,应当结合分配工作和种子、口粮、饲料的安排,及时做好征收和统购工作,全力完成征购任务,这对于保证秋粮登场以前的城乡粮食供应和油脂供应,对于今后一年中面粉供应和粮食品种的调剂,具有重要的意义。

一九五八年大跃进以来,城市就业人口有了大量的增加,新的建筑工地和大大小小的工矿企业到处出现,它们对国家提出更大的粮食和油脂的要求。今年夏季农业税征收数字没有增加;夏收统购任务虽然有若干增加,但是由于农业生产的迅速提高,统购数字占农业产量的比例却比往年降低了。应当向公社各级干部和全体社员讲清楚,乡村支援城市,农业支援工业,城乡互相支援,对于建设社会主义,发展国民经济具有十分重要的意义,动员他们把多余的粮食和油料卖给国家。

夏季粮食、油料的征购工作,应当同城乡粮食、食油统销工作密切结合起来。必须记住,无论什么时候,无论获得多么大的丰收,计划分配、计划消费、长期打算的原则是不能改变的。在农村中,要根据节约的原则,把农民在秋粮登场以前这一段时间内的吃粮问题,妥善加以安排。集体食堂要有计划地用粮,注意节约。在城市中也应当继续抓紧粮食销量,核实人口,坚持制度,反对浪费。无论城市和乡村,在粮食消费上都应当瞻前顾后,细水长流,丰收的时候想到歉收,今年想到明年。

各级党委和各级人民委员会必须认真重视夏季征购工作,动员全体党员、全体干部和人民群众,圆满完成国家规定的征购任务。夏季正是农事繁忙、工作紧张的季节,而粮食工作又必须成为一个时期重要的中心任务,这就要求我们坚决实行快收、快打、快征购、快运送的原则。要求我们把这一系列的工作,同其他工作统一考虑,全面安排,把这一系列工作的各个环节,从头到尾,妥善布置,一环扣一环,趁热打铁,一气呵成。一天能办的事情决不要拖到两天,以便及时腾出手

来,集中力量领导生产和从事其他工作。在征购工作中,除了认真进行政治动员、宣传政策、计算和评定任务以外,还必须踏踏实实、有条不紊地做好有关检验粮质、组织运送、过秤入仓、结账付款等各项具体组织工作和业务工作。这些工作不能单纯了解为技术性的工作,而应当把它看做是具体体现国家同农民关系的政治性的工作。一定要防止潦草粗糙、放任自流的倾向。也一定要防止简单从事、生硬急躁的倾向。

根据一九五九年五月十三日
《人民日报》刊印

中共中央批转水电部党组 关于防汛问题的报告

(一九五九年五月十日)

各省(市)、自治区党委:

中央同意水利电力部《关于防汛问题的报告》，转发你们，望根据当地情况立即加以研究，贯彻执行。

几年来我们在水利方面进行了巨大的工作，增强了防汛能力。但是决不能因此而麻痹，必须提高警惕、纠正松劲思想，并在健全防汛机构、检查防汛工程、准备防汛器材、组织地区协作等方面，尽早进行工作，做到有备无患。

中 央

一九五九年五月十日

关于防汛问题的报告

我部最近召开了全国防汛会议。会议期间曾向邓^[1]老作了汇报，并根据邓老指示作了总结。现将今年防汛情况和我们的意见报告如下：

由于多年来水利工作的成绩，特别是去年以来的水利大

跃进,各地的防洪、防涝和抗御山洪的能力大大加强了,造成了今年防汛的空前有利形势。例如淮河流域广泛开展了治山工程和河网化工程,在沙颍河上,将完成昭平台和白龟山两个大型水库工程;在淮河中游将部分完成临淮岗水库工程;在下游将初步完成分淮入沂工程。这些大、中、小工程对进一步控制洪水,减轻内涝和发展综合利用,都将起很大作用。在海河流域的滹沱河、大清河南支和潮白河上,今年将有五个大型水库起拦洪作用。

但同时,今年防汛工作也出现了一些新情况和新问题。今年的防汛包括了三大类工程。第一类是已完成工程(包括水库、水闸、堤防、河渠),这些工程都经过不同程度的洪水考验,但是由于去冬今春劳动力紧张,多数未进行岁修,甚至像黄河大堤、钱塘江海塘等重大工程,也至今尚未岁修。有些地方在抗旱中拦河打坝,扒堤放水,如果汛前不及时处理,可能造成严重损失。如在辽河干流上已打了二十一道坝,长江的黄梅到广济间大堤上扒了十四个口子。第二类是新完成工程,这是指那些在今年和去年建成还未经洪水考验的工程。这类工程数量很大,大部分质量是好的,但是也还有不少问题值得注意。有些工程的主体工程(如大坝)虽完成,但是其他必要的工程(如溢洪道、泄水闸等)至今没有完成,这就不仅影响工程效益,而且有可能造成垮坝事故。也有些工程的设计和施工中存在一些缺点,需要及时补救加固,才能安度汛期。第三类是未完工程。去年全国上马工程极多,经过去冬和今春逐步收缩,今年汛前的未完工程特别多。未完工程中,有的可以在今年先起拦洪作用;有的只能做到脱险程度;有的已经

作了围埝,给洪水留了出路。但是也有不少工程,至今防汛措施不明确。有的工程拦洪或脱险都难于做到,但是还没有下决心给洪水让路。有的工程防汛标准过低,今春已有少数工程被春汛冲垮围埝。除了三类工程本身存在上述问题外,大部地区的防汛物料(铅丝、麻袋、草袋、木桩等)在去年被挪用,如湖南省楠竹被挪用百分之九十九,铅丝百分之七十六。此外,在人民公社化后,新的防汛基层组织还没建立起来,对岁修、防汛所需的劳动力还未规划安排。

根据会议上所反映的情况,以上问题是带普遍性的。大家认为,这些问题如不及时处理,可能造成一些不应有的甚至严重的损失;但是只要领导重视,抓紧处理,这些问题都是可以解决的。今年南方不少省份的春汛又早又大,伏汛有提前的趋势。东北地区冬春雨雪特少,可能在汛期出现集中的暴雨。为了保证今年的农业大跃进,保证城市工矿和交通线的安全,对今年防汛工作特提出以下意见:

一、党委重视,提高警惕,克服麻痹思想,这是历来搞好防汛工作的首要关键。目前在防汛问题上的麻痹思想是较严重的:有的认为水利工程修了多年,大致解决问题了;有的认为多年没有发生大洪水,今年也不会有;有的地方正在闹旱,对防汛听不进去,等等。我们已责成各省代表向省委汇报防汛情况,希望各省省委抓紧讨论和布置这一工作。

二、立即组织力量,全面检查三类工程,就地处理问题。根据中央在今年二月的指示,各地对正在施工的工程多进行了检查,但对老工程和新工程一般还没有检查。对正在施工的工地,也需继续检查当前的进度和质量,确定工地的防汛

措施。

三、在检查工程时,要同时检查和准备防汛物料。今年防汛物料的问题很大,解决的办法仍以自力更生、就地取材为主。过去借调的物料和排灌机械,能归还的应尽量归还。本地缺乏物料的,应积极研究代用品。我部和商业部协议,拟用防汛总指挥部名义,向过去的草袋产区布置一批订货,帮助下物料困难的省份,并且准备一部分机动物资作为紧急支援之用。关于铅丝问题,商业部在分配二、三季度订货时,将照顾防汛需要,希望各省分配时注意。

四、防汛工作与抗旱工作应统筹兼顾。我国历年规律,旱涝常常交错发生。苦旱之后,常有暴雨;洪水之后,也往往仍有秋旱。因此,旱时抗旱,同时对防汛要有所准备;水来防汛,也要尽可能做到以蓄为主,蓄而为用。不少地方建立了统一的防汛抗旱指挥部,或“五防”(防汛、防涝、防山洪、防旱、防台风)指挥部,这个办法很好。

五、防汛中要贯彻“从最坏处打算,向最好方向努力”的精神,对各种可能情况都要有精神准备,并研究各种对策。黄河和长江中游,在遇特大洪水时的临时分洪措施,应当有所准备。

六、恢复或重建防汛基层组织,对防汛所需劳动力作出安排。有些地方组织水利工程专业队,负责工程的养护、管理和防汛,另外规定民兵为临时抢险的后备力量。这种办法可以参考。各级防汛领导机构也宜立即恢复或建立起来。解放军从来都是防汛抢险中最勇敢、最坚强的力量,希望各地驻军准备随时支援。

七、发扬协作精神,主动解决水利纠纷。在贯彻“三主”方针后,水利纠纷已大大减少,但在蓄水、分水和防洪问题上也还需订定一些协议。希望上下游、左右岸都要互相照顾,互相体谅,互相支援。对两省边境的纠纷,尽量由两省自行协商解决。

最后,我们感到,今年是苦战三年中的决定性的一年,又是国庆十周年。因此,今年的防汛工作有特别重要的政治意义和经济意义。在党的领导下,全国人民一定要保证不倒坝、不决口,保证全面大跃进,保证欢度国庆十周年!

以上报告当否,请予审批。

水利电力部党组

一九五九年四月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕邓,指邓子恢。

中共中央批转湖北省委等 关于人民公社和农村 工作情况的报告

(一九五九年五月十日)

各省、市、自治区党委：

现将湖北、广东、河北三个省委向中央和主席的报告，转发各地参考。正确总结一九五八年农业生产大跃进中的经验和教训，发扬优点，克服缺点，力求在今年把工作做得更好一些，这对于今年的大跃进更有保证。农业生产指标必须实事求是，经过一切努力能够达到的，必须力争达到；经过一切努力还达不到的，就应当修改，不要硬性地往下派。春荒尚有一个多月至两个月的时间才能基本上过去，决不要再忽视，还应当十分警惕可能发生夏荒。湖北省委对人民公社十八个问题的若干补充规定很好，各地可以参照执行。

中 央

一九五九年五月十日

(附文三件)

湖北省委关于省委扩大会议的情况报告

——附关于人民公社十八个问题的讨论纪要

中央并主席：

我们从四月二十日到二十四日，开了省委扩大会议，武汉、黄石市委，宜都工委和各地委第一书记参加了这个会议。

会议上，传达了上海会议的精神和主席讲话的精神，先务虚，后务实，虚实并举。务虚两天，说出了许多心里话；务实三天，解决了许多具体问题。大家感到心情更加舒畅了，头脑更加清醒了，争取一九五九年更大跃进的信心更加坚决了。

会议上讨论了这样几个问题：

对一九五八年大跃进的估价。

一致同意许多农民的看法：一九五八年全党全民干劲冲天，不怕吃苦，不怕困难，夺取了“大灾大跃进”。一九五八年从三月到九月，风、雹、霜冻、山洪、渍水、旱、虫七灾，连续袭击，尤其是旱灾，为历史上所少有。全省耕地受灾面积约二千万亩，严重减产和根本无收的约五百万亩。阳新县大旱一百二十天，农民说，这次大旱“比民国十四年‘大天干’还厉害”，又说：“民国十四年颗粒无收，我们都出门逃荒去了，有的人过年还回不来，今年这样的‘大天干’，没有一户逃荒的，而且有的社还卖了余粮呢！”许多受灾地区的农民，都有这样的说法：“要不是大跃进，今年是个大荒年。”的确是这样，尽管灾情这样严重，一九五八年还是大跃进。经过省六级干部会议和县五级干部会议，贯彻执行了人民公社政策和粮食政策之后，粮

食产量的“底”露出来了,各县的产量基本上核实了。会议根据各方面的情况,作了认真的估算,认为一九五八年全省实收粮食总产量在三百亿斤左右,比一九五七年增加百分之三十左右。一年的粮食总产量就增加了百分之三十左右,和过去平均每年的粮食总产量只能增加百分之五左右比较起来,和一九五六年加上一九五七年这两年的粮食总产量,只比一九五五年增加百分之二十比较起来,当然是大跃进。这是广大干部和广大群众所公认的。

问题是,原来我们对一九五八年大跃进的估价没有落实,对增产的幅度估计过高,对灾害的损失估计不足。因此,有一个时期,我们认为一九五八年粮食总产量可能在五百亿斤左右,而为了“稳当”起见,当时对外只公布了四百五十亿斤左右。回想起来,我们当时的脑子“热”到很高的程度了。

一九五八年大跃进,两条经验,一条教训。两条经验,一条是,正如主席所估计的,一九五八年的大跃进为今后工农业高速度的发展开辟了道路,造成了大跃进的局势。一条是,“放手发动群众,一切经过试验”。这是保证多快好省的总路线能够实现的关键,这是党中央和主席历来所教导的。这两条经验里面,有着丰富的、深刻的内容,这两条经验,创造了大跃进的伟绩。但是在跃进的形势面前,我们的工作中也发生了不少的缺点和错误,得到了一条教训,这就是胜利冲昏头脑。一九五八年的胜利是一个接着一个的,小麦丰产的胜利,推动了早稻丰产的胜利,接着又出现了中稻、晚稻、棉花、油料丰产的胜利;农业的大跃进,推动了工业的大跃进;工农业的大跃进,推动了各项事业的大跃进。会上有的同志说:“一九

五八年的大跃进,真过瘾。”这种很“过瘾”的一连串的胜利,把我们的脑子搞“热”了,我们的冲天干劲和应有的科学精神发生了某些脱节的现象。于是,在我们的领导工作中,不同程度地存在了这样一些问题,以感想代替政策,以点的情况代表面的情况,以少数积极分子的要求代表广大群众的要求。尽管我们组织了检查团,到处跑,到处看,到处问,到处听,而我们所跑的地方大都是“重点”,所看到的庄稼大都是“好”的,所问的对象大都是基层干部和积极分子,听到的意见大都是“顺耳”的;我们很少到“落后”的地方跑跑、看看,很少问问和听听不同的意见,特别是那些听起来“不顺耳”的意见。这样,在我们的领导工作中,就不可避免地产生了官僚主义和主观主义。我们领导上的官僚主义和主观主义,助长了下面干部的命令主义和形式主义。下面许多干部,把主要的人力物力,集中“搞重点”,集中“放卫星”,抓住了“点”,放松了“面”,把离公路远的地方的劳动力和肥料,调到公路两侧“集中使用”。坐在汽车上一看,或者下汽车一看,多数都是“好”的。有好的当然要表扬,于是乎报纸上、刊物上,以至在党内的文件上,表扬了许多好的“典型”,特别是大张旗鼓地表扬了高额丰产的“卫星”。有些“卫星”是真的,有些“卫星”是假的,或者是不值得提倡的。经过领导上的一再表扬,“卫星”越放越高,头脑越来越涨,这样不加分析地表扬的结果,客观上起了一个极坏的作用,这就是,表扬了某些弄虚作假和强迫命令的现象,从而使许多了解真情的人,不敢说真实话。被表扬的假“卫星”把本来是真的“卫星”压住了,假象把真相遮住了,一度形成上情不能下达,下情不能上达。某些干部的这种弄虚作假、强迫命令

的作风,经过“刮共产风”、大兵团突击秋收冬播、行行放“卫星”,发展到了高峰。例如,办小麦丰产试验田,就出现了把“牛尾巴长在头上”当做“新闻”的怪现象;什么“碉堡式”、“宝塔式”、“波浪式”等等,把平整的土地,做成“包包”、“坎坎”,一亩地下一千斤种子,一亩地几百亩地所用的肥料,这种劳民伤财因小失大的做法,虽然为数不多,但是却严重地影响了生产,脱离了群众。这种做法的来历,是由于某些人曾经感染了这样一种歪风邪气,他们不认真研究和执行上级党委的指示,而对“牛尾巴长在头上的新闻”很感兴趣,听到风,就是雨,按空气办事,崇尚虚荣,追求“出奇制胜”。

最深刻的教训,还是粮食问题。粮食生产的情况,本来是点面悬殊很大,灾情严重,再加上收获粗糙,浪费很多,粮食只增产了三成左右,却估计成为“翻了一番”。照着“翻了一番”的算盘往下打,既未瞻前,也未顾后,各项基本建设的任务繁重,劳动力分散,正在紧张的秋收秋种季节,五六百万劳动力上山大办钢铁。大办钢铁是完全必要的,大办钢铁的成绩很大,问题是由于组织安排不当,浪费了一部分人力物力。事后看来,当时如果组织安排得好,只要两百万人上山大办钢铁也就够了。加上支援钢铁大军和支援基本建设工地的任务,留在农业战线上的劳动力就很少,有的乡只留下几个全劳动力。在这样的情况下,还要提倡什么“秋收放卫星”,庄稼熟了的不收割,等着“放卫星”的时候,“青黄一齐割”,个别地方甚至出现腊月二十七还在割谷子的怪现象。农民说是“种得好,收得不好”,一般的要丢掉一成左右,有些地方棉花、花生、红苕丢掉二三成。人民公社的“一平、二调、三收款”是造成收获上浪

费的主要原因,同时又是引起普遍瞒产私分的主要原因。不少干部乘机混水摸鱼,公私不分,多分多占以及贪污浪费。由于“吃饭不要钱”、办大食堂、号召“敞开肚子吃”而引起了大吃大喝大浪费。有些地方,吃饭放“卫星”,一天三顿干饭,开流水席,个别地方,还给过往行人大开方便之门,来了就吃,吃了就走。照这样的“吃”法,农民的估计是“一天吃了三天的粮”,这样大手大脚搞了两个月到三个月。加上粮食征购任务分配得不尽合理,有些地方卖了过头粮,而我们对征购工作抓得迟了(早稻中稻的征购没有抓),对销售工作也抓得不紧,与去年同时期比较,全省多销了九亿二千万斤粮食。这样,粮食情况就越来越紧张了。从旧历年到现在,闹粮之风,此起彼伏。特别值得注意的是,越是“红旗”的越叫喊得厉害,有名的麻城县、谷城县、孝感县、红安县,一片叫喊之声,真叫假叫,搅在一起。再加上全省有一百七十多万人口的重灾区,春荒相当严重,粮食调运不及时,估计有些地方还可能发生夏荒。拥有二百多万人口的武汉市,曾经一度处于供应紧张的状况,引起许多人的怀疑、误解和一些人的责难,一度出现了紧张被动的局面。经过最近一两个月来的一系列的艰苦细致的思想工作和组织工作,特别是遵照中央和主席的指示,把人民公社政策和粮食政策深入贯彻下去以后,局面才逐步好转起来。关于粮食工作的情况和问题,另有报告。

粮食问题,曾经形成我们的一个严重的精神负担。一九五八年,全党全民苦战一年,却造成了这样紧张被动的局面,使我们焦灼不安。我们意识到,这种紧张被动的局面,是对于我们领导工作中所犯的官僚主义、主观主义错误的一种“惩

罚”。尽管中央没有惩罚我们，群众也没有要求惩罚我们，而我们从内心感受了这种“惩罚”，我们将永远记住这个沉痛的教训！但是，我们并没有也决不会因此而灰心丧气，而互相埋怨，恰恰相反，“哀兵必胜”。一九五八年，我们好心好意办了许多好事，也好心好意地把一些好事办成了坏事，“吃一堑，长一智”，一九五八年的经验是丰富的，教训是深刻的。一九五八年的经验教训，就是一九五九年的窍门和潜力，既然无意地把一些好事办成坏事，就应当有意地把坏事变成好事。在粮食问题上的紧张被动局面，逼得我们想清楚了许多问题，逼得我们认真地总结了过去的经验教训，逼得我们全省党组织团结一致，深入群众，正确执行政策，切实整顿作风。从省六级干部会议和县五级干部会议以来，我们一直是这样做。经验证明，只要是这样做，群众是会谅解我们、信任我们的。人民群众，特别是工人群众和多数群众的表现是令人感动的。在武汉市粮食和副食品供应紧张的时候，武汉重型机床厂的老工人说，为什么跃进以后，闹成这个样子？是不是农村有什么困难？如果需要我们工人到农村去帮忙的话，我们马上去，把农业搞好了，工业也一定能搞好。有的工人说，这是暂时的困难，咬一咬牙就过去了。天门县小庙公社的一个生产队，因为去年缩减了棉田面积，苗长得好看，产量不高，减少收入百分之五十，群众不满意。而在干部检讨工作上的缺点和错误之后，一个老太婆挽起袖子说：“算了，一九五九年再干！”有的农民对犯了错误的干部说：“只要你承认错误，改正错误，以后好好干，我还是选举你！”有的贫农说：“现在粮食紧张，不能光怪干部，干部也没有拿一粒粮食回家去，还不是我们多吃了？”

就是说浪费,我们大家都有责任。”工人、农民群众为一九五八年的大跃进,流过汗水,费过心血,他们相信大跃进是真的,至于“大”到什么程度,他们心里也是明白的。不过,有的人敢说实话,有的人不敢说实话。经过贯彻政策,整顿作风,“摊牌”、“交心”之后,他们共同的语言是,“毛主席看到我们的心了”,“共产党光明正大,有错误就改,我们心服”。“往后你(指干部)听我们一半,我们听你一半,就好办事了”。意思是党相信群众,群众相信党。有一位县委书记用两句话总结了一九五八年的经验,这就是要听党的话,听群众的话。

在工业、商业和文化教育事业方面,我们也有和在农业方面相类似的经验教训。在省委扩大会议的小组会上,大家都谈到了本行业方面的问题。大家一致公认上面说的一九五八年的两条经验和一条教训。

一九五九年怎么办?根据上海会议的精神,对工业、农业、财政贸易和人民公社等方面的问题,作了讨论和安排。我们提出的口号是“大干特干,苦干巧干,一环扣一环,一贯到底”。工业方面的情况和问题另有专题报告。

农业方面,修改了原定的一九五九年计划指标,根据既要鼓足干劲,又要留有余地的原则,把粮食总产量的计划指标定了三本账,第一本账是四百六十六亿,第二本账是五百二十八亿,这两本账是各地委根据所属县和公社的保证数提出来的。就我省的情况说,这个计划指标是比较先进的,也是比较可靠的。实现了这个计划指标,我省一九五九年的粮食总产量将比一九五八年增加百分之五十到百分之七十以上。第三本账是五百五十亿,这是我们在上海会议向中央报的数字。达到

这个数字,是有可能的,也是我们正在努力争取的。在我们的第一本账和第二本账里都没有包括的一个数字,这就是各生产队利用田埂、地边、荒坡、隙地和堤面所种的小杂粮。全省有五万七千多个生产队,每个队生产二三万斤小杂粮,加起来就是十几个亿,搞得好,能收二三十亿。还有一个情况,生产队的包产指标,比较稳当,而增产计划指标多是百分之六十至七十,有的在一倍左右。在多劳多得,超产奖励的鼓励之下,大多数生产队只要不遇特大灾害,可以完成和超额完成增产计划指标的。因此,我们说,实现第三本账也是大有希望的。这就是说,一九五九年将比一九五八年有一个更大的跃进,目前许多地方的事实也是如此。政策和群众见了面,干部的作风转变得更加艰苦深入了,计划落实了,群众的信心和干劲就上来了,许多地方出现了热火朝天的生产高潮。从夏收作物生长的情况看,一般的都比去年还好,有些地区,由于播种面积减少了,全省夏收总产量可能和去年差不多或者略有增加。在讨论中,大家认为,把一九五九年和一九五八年相比,既要充分估计困难的一方面,又要充分估计有利的一方面,而且有利的方面是主要的。现在的情况可以说是有困难、有办法、有希望。只要全党团结一致,兢兢业业,依靠群众,发动群众,把冲天干劲和科学精神结合起来,充分地运用一九五八年的经验,并且把失败的教训转化为前进的积极因素,就能够战胜困难,在一九五八年胜利的基础上,争取更大的胜利。

鉴于一九五八年的经济生活方面发生的某些失调现象,会议认为有必要加强党对财政贸易工作的领导。当前的关键

问题是应当认真地把人民公社化以后由于“两放三统一包”所带来的新情况、新问题,加以分析研究和解决。“司令员就位,干部归队”,这是加强对财贸工作领导的组织保证。所谓“司令员就位”,就是要求原来分工管理财贸工作的省长、专员、县长、公社主任、管理区主任、生产队长,仍然应当分工管理财贸工作。所谓“干部归队”,就是要求人民公社化以后,从财贸系统调出的干部,原则上一律回原单位工作。有了这一批熟悉情况而又有经验的司令员和干部,才有可能比较迅速而有效地克服目前财贸工作无人负责的混乱现象。除了“司令员就位,干部归队”之外,还应当把那些原来行之有效的管理制度和工作方法恢复起来。对于上海会议提出的关于人民公社十八个问题,作了逐条的讨论,根据我省情况,作了若干补充,把这个补充意见的纪要,随报告送上,请审阅。

此外,会议对于一九五八年各级领导干部种试验田的问题,作了初步的总结并且作出了相应的规定。省委将根据这次讨论的意见,发一个指示。

以上报告,有不妥处,请指示。

中共湖北省委员会

一九五九年四月二十六日

附件：中共湖北省委扩大会议关于人民公社十八个问题的讨论纪要

有地委书记参加的省委扩大会议,一致同意上海会议关于人民公社十八个问题的精神,并且结合本省情况,提出如下

补充意见：

一、必须坚持“基本队有制、部分社有制的情况不能很快改变”的原则，在近几年内，一般的不要改变。即使某些地方群众要求改变，也只能个别处理，不能使之形成一种合并生产队的运动。

二、生产小队是包产的单位，也是进行农业生产的基本单位。生产小队应当有部分所有制，生产队对生产小队实行“三包”以后，超产提奖部分是生产小队部分所有制的一个重要方面。生产小队包产的指标，要低于实际可能达到的产量，一般的应以生产队前一年的实际产量为基础，加百分之二十或百分之三十，个别的可以少于百分之二十，最高的一般不要超过百分之四十。包产时，在确定完成面积产量的基础上，应该根据各个生产小队现有的种植面积包总产量，各个生产小队为了增加生产，在有条件的地方，可以适当扩大种植面积，面积增加，包产产量不增加。包产指标确定之后，就是增产再多，也不再变。这样，真正做到使生产小队有产可超，有利于刺激群众的增产积极性。在包产指标比较低的情况下，为了更大地激发社员的积极性，一般应当提倡实行全奖全赔，同时也允许采取多奖多赔或多奖少赔的办法。除包产指标以外，生产队和生产小队都应当制定计划指标，作为全年的奋斗目标。在制定计划指标的时候，应当充分挖掘增产潜力，做到既先进又可靠，各项技术措施和财务开支计划，均应依据计划指标的实际需要进行确定。

三、土地、劳力、耕牛、农具，生产小队有固定的使用权，不经生产小队同意，生产队不能随便调动。耕牛和农具分配给

生产小队固定使用以后,由于管理不善,造成不应有的损失的,应当由生产小队赔偿。由生产小队添置的耕牛、农具和繁殖的小牛应该为生产小队所有。

四、房前屋后的空地,允许由社员自种蔬菜、饲料,收入全部归社员个人所有。如果房前屋后空地很少不够分配,可由生产小队把田头地边的空闲地分配给社员使用,一般每户分配一分或两分,最多不要超过三分地。

五、农村的人民公社的生产方针是工农业并举,最近几年内仍然应以农业生产为主。公社举办和直接经营的企业不宜太多,对于已经兴办的企业,要认真整顿。凡是适宜下放的应该尽量下放给管理区或生产队经营。今后公社兴办什么工业项目,需要多少投资,需要什么原料,必须经过县人民委员会批准,纳入国家计划后才能兴办。农村公社对于城市企业所需要的原料要优先保证供应。

六、公社、管理区的试验田,应当和生产小队合办,应该切实贯彻执行领导、技术、群众三结合的原则,不能由少数干部包办。试验田,同样要实行包工包产包投资,进行成本核算。为了搞试验田,从别的生产队调用劳力和肥料的方法是错误的。有关试验田方面的问题,由省委另作具体指示。

七、公路、铁路、工厂、矿山等基本建设应当力求不占或少占好田好地。对于过去已经占用的好田好地要重新审查,占用多了的应当退还,未给钱的要按国家关于征用土地办法的规定给钱,不能无代价地随意占用。

八、算账当中,对百分之九十以上的干部要保护“下楼”,对于多分多占和贪污公款的干部,一般的只要坦白承认,决心

改正错误,不戴贪污帽子,不予处分。对错误严重,又不肯悔改的,要分别加以处理。受撤职、留党察看、开除党籍处分的,以公社为单位计算,可占小队以上干部总数的百分之一——三,加上选举中改选掉的,可占百分之五左右,最多不得超过百分之十。对个别严重违法乱纪的分子要依法惩办,对某人在确定法办的时候,一定要证据确凿,材料充分。生产队以下的干部由公社党委提出意见,经县委讨论决定,报地委批准。管理区总支书记、主任以上的干部,要报省委批准。

九、对于已经收回的贫农合作基金,如被收回的队有困难,应当退还,如不困难,可以把这部分款项贷给穷队。

十、在一个公社内部,各个生产队上缴公社的公积金所占本队总收入的比例一般应当相同,个别可以允许有所不同。各个地方所定的比例,一般都低于百分之十,多数是百分之五、百分之六、百分之七或百分之八,看来是比较恰当的,个别地方比例过高,应当加以调整。今年按比例已经确定的绝对数字一般的不应当再变。

十一、关于工资制和供给制问题:

(1)为了更好地执行按劳分配和多劳多得的原则,应当正确确定供给和工资部分的比例。依据目前我省情况,在社员的分配部分中,一般的供给部分占百分之三十至四十;工资部分占百分之六十至七十为宜。

(2)这样各个生产队可以根据本队的生产水平,分别实行伙食供给制、粮食供给制或粮食半供给制的办法,社员的个人全年收入在六十元左右的,一般以实行粮食半供给制为好。生产队在改变供给办法的时候,必须发动群众充分讨论,经过

社员代表大会通过,切不可采取简化的做法。

(3)全日制中小学学生的供给制,按所在的生产队所实行的供给标准供给,由生产队按月把学生应得的供给发给学生家长。学生的学杂费和学生的伙食费的不足部分由家长自理。

(4)实行粮食供给制应当采取按人定量,发给饭票,凭票吃饭的办法,粮食可以放在食堂,也可以发到社员家中,可以在食堂吃饭,也可以在家中做饭,完全由社员自行决定,不要勉强。有的地方,如果群众要求只办农忙食堂也应当允许。

十二、公社管委会可设一个办公室、一个财务科和若干干事,管理日常工作。另外,为了加强公安、武装工作,公社党委应当配备一个公安武装委员,并配备一个专职干部,名额在县总编制数内报销。

十三、关于召开社员代表大会问题,已由省委向中央请示。大家的意见是:五月中旬以前,每县抓一两个公社做试点,同时进行生产队的选举和包工包产,六月底以前,大部分公社进行选举,七月中旬以前,全部进行完毕。公社的社员代表大会和党的代表大会可以同时召开,结合进行。

十四、起草公社示范章程问题。在五月底以前省委农业办公室和各地委各起草一个示范章程草案,报送省委,在六月间召开的会议上进行讨论,以便照中央规定,在七月报送中央。

一九五九年四月二十八日

中共河北省委关于贯彻八届七中全会精神的报告

中央并主席：

为贯彻八届七中全会精神，我们在四月十二日至十七日召开了省委常委扩大会议，各地、市委第一书记，地委和十个重点县管工业的书记，十九个重点厂矿的党委书记或厂长，以及省直的有关负责干部参加了会议。会上由林铁同志传达了八届七中全会的主要内容和主席指示的精神；研究和调整了钢、煤、粮、棉四大指标，检查了钢、铁、煤炭生产中存在的问题并拟定了解决的办法；讨论了当前农业生产、整社和粮食问题。与会同志一致认为：主席指示的工作方法十分重要，这对改进全党的工作作风有重大意义。

会议对目前农村形势作了分析，认为：各县五级干部会议以后，公社同生产队的紧张关系已趋向缓和，广大社员的生产积极性起来了，总的情况很好；但是目前春耕播种季节已到，部分社对郑州会议精神贯彻还不彻底，有些地区粮食情况紧张。因此我们确定，目前农村工作的任务是：以生产为中心，抓住算账深入进行整社，从安排群众生活入手做好粮食工作。这三大任务拧在一起，互相推动。

(一)关于农业生产

会上进一步估价了我省一九五八年农业大跃进的成绩。粮食总产量落实为二百八十四亿斤，比五七年增长百分之四十三；棉花总产量九亿斤，比五七年增长百分之三十三点六；

花生十亿斤,比五七年增长百分之五十二强。依据去年的生产基础,修订了今年的农业生产指标,计:粮食总产量四百亿斤,比五八年增长百分之四十一;棉花总产量十二亿斤,比五八年增长百分之三十三点三;花生十四亿斤,比五八年增长百分之四十。大家认为,这个修订后的计划增产都在三四成以上,仍然是个跃进计划,任务并不轻,但搞得好能完成和超过。

为实现今年的增产计划,目前要抓紧抗旱抢墒,保证适时春耕播种,同时要加强麦田管理,先抓住夏收。全省去冬种麦三千五百万亩,加今春种大麦共三千八百万亩,其中有百分之三十五的麦苗生长良好;百分之五十的因缺肥缺水,生长得黄弱;百分之十五的小麦试验田因播种过密(五十斤以上到几百斤)开始倒伏,必须坚决疏苗,精心管理,加以挽救;麦苗黄弱的,抓住拔节、孕穗、扬花、灌浆等关键性的时机,加肥加水,促其丰收。我们正千方百计地想办法,要坚决拿到小麦一百亿斤,力争拿到一百二十亿斤。

(二)关于整社问题

从贯彻郑州会议精神以后,社、队之间的紧张情况有所好转。全省约有百分之六十左右的社,账目已基本弄清,统得过多过死的东西也已下放,这些地方群众的生产积极性很高。但是问题还很多,整社任务比我们原来估计的大得多。还有百分之四十左右的社对调整公社体制、算清账目执行不坚定,或明通暗不通,关键在于社队干部。如有的社应向生产队退还的款、物,不积极退还,或只退还了一部,便想草草了事;生产队应向社员算清的款、物,生产队欠社员的打白条,社员欠生产队的则要现款。还约有百分之七十——八十的队账目混

乱,队干部只顾向上算账,不顾向下算账,社员对此要求迫切,意见很大。凡是社、队干部不愿算清账目的,一般都有贪污、多占、挥霍浪费等问题,据获鹿区永壁公社两个管理区了解,在生产小队以上的二百一十三个干部中,二十六人有贪污受贿行为,占百分之十二点二。这是算账受到抵抗的重要原因。涿县有一个村支部自设书记处,七个委员各认一个干女儿做姘头,第一书记常住北京“办事”,令家中干部不断送钱供应,胡糟挥霍。这个支部的领导成员已完全蜕化变质。

根据上述情况,下一步整社,我们确定以彻底算账为纲,继续深入贯彻郑州会议的精神,并作了部署:

(1)先开公社党代表大会,然后开社员代表大会,从四月二十日开始,第一批各地委先在一个县搞一二个問題最多的社作试点,取得经验。然后分三四批去做,每批两三个社,时间十多天,五月底可全部完成。

(2)摸清底数,调整公社领导骨干。对公社第一书记有的思想硬是不通,对党的指示抱抵触态度;有的政策水平较低,领导能力差,不称职;有的有重大问题,不宜做第一书记的,要坚决调换。全省公社第一书记中,共有上述情况的九十五名,约占十分之一。我们已作具体安排,分批调整。

(3)算账的重点是:彻底清算一九五八年的收益分配账,贯彻按劳分配政策,使社员得到实惠,提高劳动积极性;确定公社以下各级所有制,使权力下放落实,尤其注意解决生产小队的部分所有制和管理权限问题;把包产落实到小队。在算账中,对干部贪污多占问题,要严格划分贪污与非贪污的界限,采取既要严肃认真,又要保护绝大多数干部积极性的方

针。在算清账目,分清是非的基础上,民主选举社、队干部和党的组织。选举要贯彻党的阶级路线和群众路线,采取放手发扬民主和发动群众的方针。最后,对少数情节恶劣的贪污分子、蜕化变质分子、阶级异己分子、严重违法乱纪分子,分别进行严肃处理。

(三)关于粮食问题

目前我省粮食局势相当紧张,有三十多个县闹缺粮,严重的十个县。为什么农业大跃进以后,粮食这样紧张呢?会上分析:固然有因“一平二调”所造成的瞒产私分和虚假紧张情况,但也确有实际困难问题。原来我们预计一九五八年全省产粮四百亿斤,现在落实为二百八十四亿斤,去年秋收没有搞好,丢、烂、糟很多,再加上一度放开肚皮多吃,丢失、浪费和多吃了不下百八十亿斤粮食。

为缓和粮食紧张局势,我们研究,应当从安排好群众生活入手,首先解决缺粮区和灾区的口粮问题。要一个队一个队、一个食堂一个食堂地进行检查,结合整社算账,摸清底细,在提高群众觉悟的基础上,对不应该供和供多了的核减下来;对真正缺粮的,要在节约吃粮的前提下,保证最低限度的口粮供应,一定不使断粮,以稳定群众情绪。为了保证供应,必须节约用粮,坚决压缩消费指标,城市每人每月吃粮,压到三十斤以下,经济作物区每人每天吃粮不超过一斤,一般缺粮地区每天每人十四两,灾区每人每天十二两(薯干供应过多的地区吃粮指标可以略高一点)。同时发动群众采集代食品,以节约粮食,度过春荒。对已经完成征购任务的地区,宣布征购结束,不再征购,自愿出售者欢迎,现钱交易。食堂用饭,一律实行

饭票制,节余粮食归自己,愿意卖出的给现钱,愿意领回去自己做饭的按指标供应,自愿少领粮食的也给现钱。号召有余粮的社员自愿出售,不问来源,不究既往,现钱交易,谁卖谁得。有些地方这样做了,收效很好,紧张情况立见缓和。再就是加强调运工作,组织北粮南运,支援缺粮区。中央支援我省的粮食,望能迅速调运。

以上报告,是否妥当,请指示。

河北省委

一九五九年五月三日

广东省委关于目前农村工作 情况和部署的报告

中央并主席:

根据中央四月十七日与十九日两次电话会议上谭震林、李先念同志的指示,省委常委于四月二十三日下午和晚间开了一次会。现将广东目前农村工作的情况和部署报告如下:

从现在到夏收前,广东的情况将仍然是紧张的。虽然从四月以来,由于郑州会议与上海会议的精神已经初步贯彻下去,总的形势是在向好的方面变化。到今天为止,全省已经胜利地完成了早造水稻的插秧任务,粮食以公共食堂为单位普遍作了安排,但有少部分尚未落实。人民公社体制下放实际只到了生产大队一级,而生产队、生产小组(或叫生产小队)的部分所有制还未完全解决。目前,正是早造田间管理最重要的时刻,群众把希望寄托在早造的丰收上面。为彻底摆脱目

前的被动局面,争取早造丰收是一个关键,看来,今年早造丰收仍然是大有希望的。今年早造插秧的进度比去年快,季节适宜,密植规格合理(一般一亩约三十万苗),土地经过深翻,良种多,风雨调和,这些是好的一面。不利的是非基本农田严重缺肥,直播与粳稻的面积大(约占早稻的百分之十五),其中有些产量可能不高。我们的着眼点是:一切为了早造丰收,在推广农业先进技术措施方面,更加强调了走群众路线。我们提出的口号是:共同讨论,共同决定,共同执行,共同负责。由于比较普遍地做到了这一点,因而群众的心情舒畅,认为指标与措施是他们自己的。这是今年早造生产工作中的一个显著特点。

粮食困难不少,但可以过得去;小乱子难于避免,但大乱子不会有。广东到五月底六月初,有些早熟作物就可以下来,接上夏收也只是五六十天的时间。前一段,我们着重抓农村的粮食安排,因为农村稳定不住,就无法调出粮食给城市。现在看来,这样做大有好处。现在,农村的多数地区已经安排吃到夏收之前,只有少数地方尚待补课。个别地方(如崖县、南雄、罗定、钦县等)因工作疏忽,饿肿了一些人(据不完全统计是一万零九百三十人,其中已死一百三十四人),但绝大多数是在四月以前发生的。目前粮食工作的重点是给城镇调足粮食,城镇只有几天库存的局面必须迅速改变,今后粮食出大乱子可能在中等城市与工矿区,广州和港澳的粮食供应问题不大(现在广州粮食库存有大米九千多万斤,够一个多月的供应,现还继续在调进)。目前,不仅粮食紧张,副食品、日用品、基本材料供应等也都紧张。因此,工作中的困难相当大。面对着这些困难,全党必须兢兢业业、勤勤恳恳,密切联系群众,

坚决执行中央指示,保证做好工作,始有可能避免出大乱子。鉴于目前城市人民与干部的思想相当混乱,对于各种供应紧张的原因不完全了解,阶级敌对分子也在乘机兴风作浪,因此,省委除了最近集中力量抓好粮食安排和加强对日用品生产的领导外,认为极有必要特别加强党的思想工作。陶铸同志昨天在广州的干部会上作报告,现正组织系统地进行讨论,首先在党内全体干部中统一思想,端正认识。并立即在全省范围内展开一个大规模的深入的经济生活宣传运动。目前全省各中小城市都在准备这样做。广州有些工厂与街道已经这样做了,方法是讲明形势,摆大跃进胜利的材料,算各种增产的账,特别是算每一个单位每一人去年以来事业扩大与生活改善的账,也指出我们工作中的一些缺点和目前的过分紧张只是暂时的现象,群众很容易接受与谅解,效果很好。越是困难的时候,越要做好思想工作。在农村,凡有上调任务的地区,也要先安排好当地群众的口粮与在群众中做好思想工作,否则,调粮必出乱子。我们的困难怎么说,也是暂时的、局部的,并且它很快就会过去。这么一点困难,和过去革命战争处在艰苦的时期相比,简直不算什么。问题是全党不能解除思想武装。目前党内有一些同志似乎不愿也不敢在群众中正面宣传、解释和讨论这些问题,可是群众每日所碰到的却又是这些问题,得不到解答。这种思想,实质上是不相信去年的大跃进,也不相信群众会正确理解和懂得如何克服困难。我们认为,这种思想倾向是十分有害的。

必须进一步解决生产队、生产小组的部分所有制与家庭副业问题。这是全面调动群众积极性的又一个关键。现在看

来,生产大队的所有制比较容易解决,而难于解决的是生产队、生产小组的部分所有制。因为这两个问题是一个新问题。同时,生产大队的一些干部不愿再下放部分权力到生产队,生产队有些干部也不愿再下放部分权力到生产小组。生产队、生产小组的部分所有制应当与公共食堂密切结合。食堂除了遵照公社与生产大队所规定的土地与劳力种植蔬菜、发展牧畜业之外,还应利用零散土地种植杂粮与小宗经济作物。过去,许多小杂粮与小宗经济作物是依靠这些零散土地种植的,公社化以后丢掉了,现在把它归生产队与生产小组种植,不但可以增加社员收入,而最重要的是为社会提供了各种各样的小宗产品。这些小宗产品是目前市场上最缺少的东西。家庭副业也需要搞一些。据我们所作典型调查,在一般的情况下,社员除过集体生产的时间之外,每日至少有两小时的剩余劳动时间。许多社员愿意早起迟睡,每月两三天的假日也不愿休息。公社化后取消了家庭副业是群众最不满意的问题之一。不要怕社员有了一点家庭副业,就会闹资本主义自发势力。我们对于社员家庭副业的政策是:不能太多,也不能没有。太多了,就会妨害集体生产,没有也不行,因为今日的集体生产水平还不能完全满足人们的一切生活需要。社员可以养家禽,也可以养猪(原则上每户以一头为限),饲料主要依靠种植零星土地解决。其他如编织、采集、渔猎等家庭也可以搞。要设法使家庭副业与集体生产挂钩,把家庭副业纳入集体经济的指导之下。例如由生产队(或生产小组、大队、公社均可)供给原料,规定规格,分散各家生产,按件计酬,收入归个人。这样,家庭副业在实际上就成为集体生产的一个组成

部分了。我们认为这样做是有利无弊的。

关于社员代表大会问题。从四月下旬到五月半前,各县普遍搞试点,并集中力量抓好田间管理。在这一段时间,我们工作做得如何,对早季收成的好坏,有决定意义。五月五日(原定为三日)省委确定在汕头开地委第一书记会议,总结与交流试点经验。计划在五月中旬以后全面铺开,集中到县分两批开完。

以上报告不妥之处,请中央、主席指示。

中共广东省委

一九五九年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发商业部党组关于 耕畜调剂工作的报告

(一九五九年五月十二日)

各省、市、自治区党委：

现在把商业部党组《关于耕畜调剂工作的报告》转发给你们参考，请你们注意克服这方面的混乱现象。地区间和省内的耕畜调剂都要纳入计划，经过有关党、政领导机关协商或者批准执行。一切抢购行为必须加以制止，牲畜贩子应该严加取缔。

中 央

一九五九年五月十二日

商业部党组关于耕畜调剂工作的报告

中央：

加强耕畜调剂，是解决农村动力不足、支持农业生产大跃进的一个重要方面。去年，商业部系统在中央及各级党委的重视和正确领导下，开展了较大规模的耕畜、种畜调剂工作，

并取得了一定成绩。今年,在保证粮、棉指标完满实现的要求下,我们准备在去年的基础上继续抓好这项工作。在同农业部门和有关省、区协商之后,现已拟订出一九五九年牲畜调剂的初步方案,除通知本系统各有关单位参照执行外,特简要报告如下:

一九五八年的牲畜调剂工作,是从三个方面进行的:一、主要的是组织地区间的余缺调剂。去年一年,各地商业部门在各省人委的领导下共组织本省(区)内部就地调剂的耕畜达三十八万九千多头。除此以外,我们还有计划地从饲养牲畜比较多的新疆、内蒙、青海、贵州、云南五个地区,调出了三十六万一千多头,分配给缺少牲畜的省份。二、注意从准备宰食的牲畜中挑选可用的耕畜。去年,我们根据农业生产发展的形势,及时地重视了这一问题,一年来,从老畜、残畜当中和从牧区调出的肉畜当中,挑选出年龄比较轻、体格比较好的牲畜,加以精心饲养,专栏照管,培育出可以用于耕作的七万七千多头。三、适当地争取从国外进口一部分,去年从苏联和蒙古人民共和国一共进口了耕马五万三千匹,其中:苏联马两万匹,蒙古马一万八千匹,另外蒙古赠马一万五千匹。

这些耕畜的调剂供应,给耕畜比较缺的地区增添了相当重要的耕作力量和运输力量,同时对产区牲畜发展也有刺激作用。例如新疆哈萨克自治州,过去因为马多,出路少,不值钱,曾出现宰食壮马的现象。去年,我们在该州收购调出了三万二千多匹,马价得以稳定,有力地鼓舞了群众繁殖牲畜的积极性。

在调剂耕畜的同时,我们还积极地进行了种畜调剂和协

助农业部门开展牲畜的繁殖改良工作。在这方面,除与农业部门共同召开了一系列的牲畜繁殖会议、品种改良会议,帮助人民公社健全饲养管理制度和繁殖制度以外,还从国外进口了多种类型的优良种马三千一百多匹;并广泛地调剂了国内有名的伊犁马、南阳牛、关中驴等农民所最喜爱的品种。这对开展母畜“满怀”运动和改变我国耕畜数量少、体质差的状况起着一定作用。

在大规模地组织牲畜调剂工作中,我们还注意了经营管理的改进,特别显著的是牲畜死亡率有很大的降低。从蒙古人民共和国进口的马匹,死亡率由一九五七年的千分之三点五,降低到万分之三;每匹马的直接经营费用,也比一九五七年减少三元八角。

去年的牲畜调剂工作,虽然取得了不少成绩,但也存在着一些缺点和混乱现象。主要是:牲畜市场还比较乱,价格也产生不正常的现象。农业生产大跃进之后,多数地区都感到耕畜严重不足,一些农业社、公社、企业及基层商业单位,纷纷派人四出采购,有的采购员竟不问价格高低,牲畜好坏,只要买到就行,以致不少地区发生抬价抢购现象。残留下来的牲畜贩子,也乘机捣乱。如河北省石家庄专区,上半年由外地调进耕畜一千一百头,随后又被湖北、河南、山东等地给买走了八百多头。因而,牲畜价格也急剧上涨,与一九五七年相比,一匹马由三四百元涨到六百元到一千元,一头骡子由一千元涨到二千元,甚至有七八千元一头的。这种混乱情况,除造成浪费外,还影响到国家计划的正确执行。其次是接运新疆马时我们的工作组织得还有缺点,同时由于路途太远和水草困难,

经验不足,所以在调出的四万四千匹马中,死亡了二千二百多匹,占调出数的百分之五强。

在总结了去年的经验之后,根据今年工农业继续跃进形势,我们认为耕畜的经营方针应该是:“繁殖为主,调剂为辅,分级管理,重点调剂。”根据这个方针,我们计划在省间调剂数量十八万头,比去年有所减少。同时准备做好以下四个工作:

第一,加强调剂工作的计划性,地区间和省内的调剂都要分别纳入各级商业部门的计划中。凡是没有纳入各级计划的单位(包括商业部门、各个企业、人民公社),一律不许外出采购(毗邻地区人民公社间的直接调剂仍允许)。为了确保计划的完成,把调剂工作更好地组织起来,应大力推广合同制度。

第二,加强耕畜市场管理,稳定耕畜价格,取缔牲畜贩子,制止一切无计划的单位在市场滥行采购。牲畜价格,在产区继续保持稳定;销区价格过高的,要逐步稳定在一九五七年底或一九五八年初的水平上。商业部门的调剂价格和公社间的交换价格,必须服从当地政府规定的水平,不得“随行就市”或自行抬高价格。

第三,积极配合农业部门做好耕畜的繁殖和种耕畜调剂工作,以加速繁殖和品种改良的进行。

第四,在帮助人民公社安排畜力的同时,大力收购已丧失役用能力的老残畜。目前对老残畜的淘汰标准,有些地区规定得过严了一些,这对国家和公社都是不利的。应该进行合理的淘汰,既可以使公社增加收入,刺激牲畜发展,又可以保

证出口肉的货源和适当改善城市的肉食供应状况。

以上报告如无不妥,请批转各省市。

商业部党组

一九五九年四月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于妥善安排当前 农村资金问题的指示

(一九五九年五月十三日)

最近许多地方要求增加农业贷款指标,有的在清理公社和生产队账目、清理穷队和富队账目当中,也要求国家增加贷款,用贷款归还欠账。截至目前为止,提出增加农贷指标的有十五个省市,要求增加农贷指标共达六亿余元(另国营农场要求增加贷款五亿元尚未包括在内)。

今年国家在支援农村人民公社、支援农业生产方面,已经拨出了一定的资金。据统计,二季度在农村可以使用的资金,大体上还有三十多亿元。其中,财政拨付的对人民公社投资十亿元,农贷可发放部分四点五亿元(农贷指标共四十五亿元,除了上年底未收回的三十三点五亿元以外,今年一季度又放出七亿元),农产品预购定金可用部分十一点四亿元,国家财政对土铁亏损补助款中付给公社的部分八亿元。此外,公社本身还有在银行的存款八亿元可以动用。上述数字远远大于以往几年同期农村可以使用的资金的数字。应该说,国家对公社的资金支援不算小了,只要使用得当,农村资金周转是可以过得去的。

继续增加对农村投放资金,不仅要考虑到国家财力的可能,更重要的还必须看到市场物资供应的力量是否允许。今年一季度农副产品收购任务完成得不好,许多重要产品都没有完成收购计划;而商品销售却增加很大。一季度社会商品零售总额比去年同期增加了百分之三十一·八(全年计划比上年增长百分之十九),若干重要商品三月底库存比去年同期下降了。去年年底货币流通量比前年同期增加了十五亿元,增加的幅度很大。而且在往年,二月以后就进入大量回笼的季节(一九五七年一季度回笼七点五亿元,一九五八年一季度回笼四点九亿元),今年一季度只回笼了二亿元,四月又花出去三亿元。货币根本还没有回笼,这是历年来所没有的现象。一定要看到,在这种商品库存减少、货币不能回笼、市场供应紧张的情况下,如果在农村还要继续增加贷款,继续增加货币投放,势必要给整个经济生活带来极其严重的后果。这对于国家和公社都是不利的。

当前的情况是:一方面市场物资紧张,不允许再增加货币投放;一方面农村资金问题又需要适当加以解决。中央认为,在目前一段时间内,较好的办法应当是:农贷不加,欠款不收,现有资金,合理使用。现在根据这个原则,具体指示如下:

一、各地的农业贷款指标,一律不再增加。各地可以就现有的农贷指标,连同国家对公社的财政补助款和农产品预购定金,并且结合公社自有资金的情况,通盘考虑,统一安排使用。对贫苦社、贫苦队,应当给予较多的支援。

二、公社和生产队,生产队和社员之间的账目,必须认真清算。有钱的退钱,有实物的退实物,没有钱和实物暂时不能

退还的,可以算清账目,向生产队和社员交代清楚,分期分批退还,不能依靠向国家贷款归还欠账。

三、公社和生产队欠国家的钱也应当积极清理,弄清手续,但在一九五九年秋收以前,到期贷款可以暂时不还(某些夏收较多地区的公社和生产队,贷款到期自愿归还的,可以收回来继续发放),等秋收以后再根据情况收回或者分批收回。

四、国家收购公社和生产队的农副产品,除了事先预购早已支付价款的部分以外,一律付给现款。买货付款,欠债还钱,这是两回事,不能直接扣款。各级党委应当积极组织人民公社和生产队在抓紧农业生产的同时,努力开展多种经营,增加现金收入。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转浙江省财政厅党组、 人民银行党组关于全省银行 系统账务错乱清查情况 及今后意见的报告

(一九五九年五月十三日)

各省、市、自治区党委：

浙江省委批转省财政厅、人民银行党组《关于全省银行系统账务错乱清查情况及今后意见的报告》很好，现转发给你们参考。

据了解目前企业中，这种账目混乱、账钱不符、账货不符、账账不符的情况是相当普遍的。这种账目混乱情况，必然要引起企业在经营管理上的混乱，应当坚决制止，不能再让其继续发展下去。

这种账务清理工作，可以银行为中心组织各企业部门共同进行。应当从这次清理中总结经验，把银行和企业的财务会计制度建立与健全起来，会计人员抽调过多的，应该适当加以补充。

中 央

一九五九年五月十三日

浙江省委批转省财政厅、人民银行党组 关于全省银行系统账务错乱清查 情况及今后意见的报告

各地、市、县委：

现将省财政厅、人民银行党组《关于全省银行系统账务错乱清查情况及今后意见的报告》转发给你们，请即研究执行。

报告中反映的银行系统账务错乱的情况是严重的，如任其下去，必将给流动资金的管理使用和各种经济活动带来困难和混乱，因此必须坚决纠正。

关于企业单位的账务清查工作，应在清理工商业资金和物资库存的工作中一并进行。

中共浙江省委

一九五九年四月二十一日

关于全省银行系统账务错乱清查 情况及今后意见的报告

过去几年来，银行账务一般是比较准确的。今年一月间，我们在汇总全行决算时，发现大部分行、处账务有不同程度的差错。为查清错账，曾于二月中旬发动全行会计人员，进行一次普遍清查，要求彻底对清账目，恢复银行账务比较准确的优良传统。并在三月初，分批召开各行会计股长汇报会议，检查执行情况和布置继续清查任务。从初步普查情况看来，实际

错乱情况比原来上报的要严重得多,在查对中,同时亦发现不少企业单位账务错乱情况也极为严重。现将主要情况报告如下:

一、银行的账务会计工作,也和银行其他工作一样,有很大的跃进,在改革规章制度,开展技术革新,提高工作效率,改进服务态度等方面,都有很大成绩。如一九五八年随着银行业务的发展,账务记载的笔数比一九五七年增加了百分之三十九,而人员则比一九五七年的减少了一千三百余名。这是党的整风运动和社会主义建设总路线的伟大胜利,是广大会计干部忘我劳动的结果。这是会计工作中的主流。

但是,由于我们对会计工作的领导重视不够,缺乏经常的检查帮助,在大跃进期间,对规章制度改革中的经验和教训总结不及时,因之,存在许多严重的缺点。

二、根据三月初的初步检查统计,错账普及全省各级行、处,全省五十三个县、市,账务错乱较少的只有十二个,占百分之二十二,一般错乱的有二十八个,占百分之五十二点五,错乱严重的有十三个,占百分之二十五点五。嘉兴、海宁、诸暨、兰溪等地,过去账务较准确,这次检查,账务差错也较少。错乱比较严重的是金华、衢县、龙游、温州市等地,如温州市支行,单是工商企业往来账户,有差错的竟占百分之二十七。

错乱的情况极为复杂。从工商企业、机关团体到个人储蓄,都有不同程度的差错。有的是总账与分户账不符,有的是账表之间不符,或账实不符(如器具、存单等),少数地区的个

别机构则钱账不符。如温州专区有七个县公债券的库存与实际收款金额相差达万余元。一九五八年全省现金多缺达七万余元,比一九五七年增加百分之一百一十五。

错乱的性质,多数属于记账时“张冠李戴”,把甲的账记在乙的账上,一部分是属于重复记账(一笔交易记了二笔)或者漏记,有的是发现了差错在更正时又记错了账,造成一错再错,有的是应该送给单位记账的单据,漏掉未送,或者送错了单位,对方也没有发觉及时退还。

自我们提出彻底清查账务差错以后,各地区已开始重视,经过一个多月的突击查对,县以上机构的工商企业往来账务,大部分已查对清楚,如温州市支行与工商企业的三百二十五户错账,已经查清了三百零一户。但至三月底止,尚无彻底查清的县,这说明情况是严重的。

我们在与往来单位对账时,发现企业错账也较普遍,而且发现个别企业有二年到三年不记账的情况。如杭州制线厂一九五六年、一九五七年和一九五八年的第四季度都没有记账,只以单据代替,有时只用抄簿扎〔轧〕了几笔。由于不记账,因此对财务情况心中无数,该厂一方面在下城银行办事处有五万元存款长期不用,而另外则又向上城银行办事处借款十九万元,又因把原材料当做产品,一九五八年多上交利润约二万元左右,影响资金周转。又如温州制革厂仅去年五至八月即有三百六十笔错账,银行放款四十万元,存款十二万元,该厂账上没有记载。半山钢铁厂也错账五十余笔,再加制度不健全,应收回的账款有一百零五万元没有及时收回,并且还多付了土铁价款十万元。此外,华丰造纸厂、杭州汽车制造厂、广

播电台服务部等单位的账务差错也都很严重,经过一个多月的查对,还未查清错账眉目。

三、我们认为账务错乱的原因除领导上的缺点外,还有以下几个原因:

(一)会计人员抽调过多,去年记账笔数增加了二千万笔,而会计人员却相反地减少一千一百余人。根据精简机构的原则,抽调一批干部充实和加强工业及其他部门是必要的,也是应该的,但有的地方抽调多了一些,影响了工作的正常进行。如永嘉支行一九五七年底有会计出纳干部十六人,而目前只有二人,如按当前工作量计算,需要五个技术水平较高的会计出纳干部,才能完成任务。又如金华支行一九五七年是三十六人,而目前只有八人,由于人员过少,每天经常忙到深夜,虽久已发现账务差错,不仅无力清查,还不得不把两个已经决定处理的右派分子,也暂时留下应付日常工作。此外,在现有人员中临时抽调的人次也较多,而且往往抽调时间匆促,没有办清交接手续,这也是错乱的原因之一。

(二)在改革规章制度时,对中央指示的精神,即:在规章制度改革时,应该有破有立,破的只应该是那些机械繁杂影响生产力发展和群众积极性发挥的部分,在破除旧制度的同时,还必须相应建立一些必要的制度的精神贯彻执行得不够,以致破得多、立得少,甚至把一些历年来行之有效的好经验也破除了,而且实行了一些不恰当的做法。如过去有一套完整的总账,分户账,日记账,去年不仅废掉了日记账,并以凭证代替分户账。过去每笔交易发生时必须先记账,后办理收付,而去年则不恰当地改变为先办理收付,事后再记账,有时甚至隔了

一二天才补记,在记的时候还往往把许多笔交易并起来记在一笔账上。由于账务记载不及时,不能反映真实情况,致当客户开支票向银行支款时,就不管有无存款见票即付钱,发生透支情况。过去定期抄给单位的对账清单去年也废掉了,使单位平常无法与银行核对账目,无法及时发现和纠正错误。此外,对于新创造的还不成熟的一些办法和一些尚未认真研究是否适合当地具体情况的外地经验,即全面铺开。如凭证代替分户账是省外个别分行的做法,报纸登载不久,省内较大行、处没有经过认真研究与试点,均先后推行,而我们又未及时帮助下提出有效措施,加以改进,造成了极其不良的后果。

(三)在去年大跃进中,发展了成千上万的新企业,财务管理制度一时跟不上,加上会计人员缺乏、业务水平不高,许多企业合并后没有及时进行财务清理,也是造成企业和银行账户错乱的原因之一。

四、国家银行是社会的簿记机关,它的账务记载,反映着有关国民经济各部门的资金活动全貌,同时又接受国家委托管理庞大的流动资金,银行会计工作的责任是重大的,必须保证账户的绝对正确。目前的账务错乱不仅影响到银行各项业务活动的正确反映,造成许多企业的透支现象,影响到国家对流动资金的管理和合理分配,影响到政策方针和任务的及时考核,同时也影响到企业单位的成本核算和正确地完成国家计划。某些单位由于账务错乱已造成资金呆滞与出现贪污舞弊,使国家资财遭受不应有的损失。上述现象决不允许继续存在。为了彻底弄清账目,提出如下

意见：

(一)要求各地党委加强对银行干部的教育,认识账务错乱的危害,督促银行在五月中旬以前把全部错账彻底清查完毕(县以下银行,应结合人民公社当前的清账算账工作进行)。

(二)总结改革规章制度的经验,接受教训,重新建立必要的制度,并贯彻执行如下原则:

银行会计工作,应当在贯彻党的金融政策方针,加强为企业、为群众服务的前提下,保证账务工作的绝对正确,及时反映国家流动资金的活动情况,维护国家财产不受损失。凡全国全省范围内统一规定的制度,必须认真执行,不得自行变更,如有意见,可向上级反映,未经批准仍需按原规定执行,以免混乱。

每笔交易发生,必须使用国家银行统一规定的凭证,并在交易发生时严格执行先逐笔记账然后办理收付。任何往来户,没有足够的存款或放款额度不得超额支付。

账与凭证,账与账,账与钱,账与报表的数字必须完全一致。并坚持当天账务当天清。

机构裁撤、合并、改组,人员调动,均须办理交接手续,手续未办妥前,移交人员不得离职。

(三)对于人员过少,无法应付工作的,请各地党委根据具体情况,适当地调回一些。由于会计工作有一定的技术性,对新手的培养需要一定的时间,因此,要求对会计干部予以适当稳定,尽可能避免过多地调动。

(四)企业单位财务会计制度不够健全的,建议尽快健全

起来,并要求企业单位也能在银行清查错账的同时把企业的错账彻底查清。

特此报告,如无不当,请批转各地研究执行。

省财政厅、人民银行党组

一九五九年四月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意全国财贸书记会议 商定的一九五九年夏季粮食 和油菜籽征购计划

(一九五九年五月十三日)

各省、市、自治区党委：

中央同意全国财贸书记会议商定的一九五九年夏季粮食和油菜籽征购计划。除了有关征购工作的各项问题，另发指示以外，现在把分省征购计划转发各地执行。做好夏季粮食油料征购工作，对于保证秋粮登场以前的城乡粮食供应和油脂供应，对于保证今后一年中面粉供应和粮食品种的调剂，具有重要意义。请你们抓紧时机，及早布置，坚决保证夏季征购任务的圆满完成。

中 央

一九五九年五月十三日

附发：(一)一九五九年夏季粮食征购计划

(二)一九五九年夏季油菜籽征购计划

中央：

在最近召开的全国财贸书记会议上，经过讨论，议定了一

九五九年夏季粮食(小麦、早稻、杂粮)和油菜籽的征购计划。这个计划所规定的各地征购指标,已经通过到会同志,分别征得了各省、市、自治区党委的同意,现在把分省的征购计划送上,请中央审查,转发各地执行。

附带说明,这次所提出的征购计划,是今年夏季征购粮食和油料的计划;至于全年的粮食征购指标,仍然按照上海会议所确定的一千一百五十五亿斤不变。中央对各省、市、自治区粮食油料的管理,也仍然按照上海会议确定的购销差额,由地方包干不变。

李先念

一九五九年五月五日

一九五九年夏粮征购计划

做好今年的夏季粮食征购工作,及时掌握粮源,是缓和当前粮食供应紧张情况的一个十分重要的方面,对于下一个年度粮食局势的稳定,也有直接的影响。因此,在今年夏粮收获以后,必须根据瞻前顾后,以丰补歉,细水长流,计划用粮的原则,在做好农村粮食分配工作的基础上,及早地尽可能地多收一些夏粮,以保证秋粮上市以前城乡的粮食供应和出口的需要。现在分别将小麦、早稻和夏熟杂粮的征购计划说明如下:

一、小麦

今年计划征购小麦二百二十亿斤,比上年度实际征购的一百七十亿斤增加五十亿斤。过去几年小麦的商品率是:一九五六年百分之二十九点九三,一九五七年百分之三十点三

八,一九五八年百分之二十二点七,一九五八年小麦商品率之所以较低,是因为农村留量放宽的结果,一九五九年小麦产量比一九五八年实产量七百四十八亿斤,肯定会有增加,今年国家征购二百二十亿斤,商品率不会超过以往几年。因此,今年征购二百二十亿斤的计划应当保证完成,并且力争超过一点。

在小麦供应方面,按照从紧掌握的精神,每月供应小麦十五亿斤,全年是一百八十亿斤。今年在秋收以前,还须要拿出二十亿斤小麦代替大米和杂粮的供应,再加上出口十亿斤,军粮五亿斤,全年共须支出小麦二百一十五亿斤。这样,小麦收支相抵仅余五亿斤。显然仍然是一个比较紧张的局面。

小麦是全年粮食收获中的一部分,过去征购当中一般是留下种子和接上秋粮以前大约三个月的口粮。按照这个办法估算,全国小麦主要产区有农民三亿人,在接秋早的地方每人约留口粮八九十斤,接秋晚的地方每人留口粮一百一二十斤,三个月平均以每人留一百斤计算,共留三百亿斤。一九五九年小麦播种面积以五亿亩计算,每亩留种三十斤,共留一百五十亿斤。两项合计,农村留四百五十亿斤。这样,完成国家征购计划二百二十亿斤以后,农村仍然会有不少小麦。

二、早稻

早稻是指七、八月份能够征购的稻谷。计划今年征购一百二十二点五亿斤(折合大米数,下同)。

“以早济晚”不仅靠小麦,还必须抓早稻。今年由于国家库存大米减少太多,更有必要及早多抓。早稻主要产区,过去几年七、八月份(广东包括六月份)的征购量是:一九五六年六十六亿斤,一九五七年八十九亿斤,一九五八年九十亿斤。今

年征购一百二十二点五亿斤是必要的,也是可以收得到的。

三、夏季杂粮

夏季杂粮,主要是指大麦、元麦、蚕豆、豌豆和南方早玉米。

计划今年征购二十八亿斤,同一九五八年征购量相等。

夏季杂粮不仅在当地供应有一定作用,也是大城市副食和出口方面所必需的,特别是蚕豆、豌豆和作为啤酒原料的大麦。过去在收购季节,有些地方对这些品种往往不加注意,收购不好,以致全年供应困难。接受过去的经验教训,今年应该注意抓一下。

一九五九年夏粮征购计划

单位:亿斤

地 区	小麦(包括春麦)	早稻(折合大米数)	夏杂粮(大麦、元麦、蚕豆、豌豆)	附注
全 国	220.00	122.50	28.00	
北 京	0.80			
上 海	0.70		0.30	
河 北	15.00		1.50	包括天津
山 西	9.00		0.30	
内 蒙	7.20			
辽 宁	0.20			
吉 林	0.80			
黑龙江	10.00			
陕 西	14.00		0.50	
甘 肃	11.50		0.10	
宁 夏	3.00			
青 海	2.60			
新 疆	10.00			
山 东	25.00		1.00	
江 苏	10.00	3.00	4.00	

安 徽	20.00	8.00	4.00
浙 江	2.00	16.00	3.00
福 建	0.30	6.00	0.20
河 南	40.00		3.00
湖 北	10.00	6.00	3.00
湖 南	1.50	14.00	0.30
江 西	0.50	15.00	0.30
广 东	0.20	25.00	0.10
广 西	0.20	5.50	0.80
四 川	20.00	24.00	4.00
贵 州	4.00		0.10
云 南	1.50		1.50

一九五九年夏季油菜籽征购计划

目前油脂情况很紧张。四月二十日全国库存只有九点九亿斤,比去年同期减少二点六二亿斤。城市库存十分薄弱,许多小城镇和农村已经脱销,出口计划完成很差,拖欠很多,工业用油也很紧张。从现在起到秋季油料收获还有六个月。在这个期间,主要是依靠油菜籽的征购来保证出口和维持国内的供应。因此,对夏季油菜籽不能不狠狠地抓一把。

一九五九年夏季油菜籽的播种面积比一九五八年增加了几百万亩。目前生长情况一般良好,产量将会比去年增加不少。我们建议一九五九年征购夏季油菜籽二十点二亿斤是不多的。以往各年夏季油菜籽的商品率:一九五六年是百分之七十九点五,一九五七年是百分之八十,一九五八年是百分之五十九。一九五八年夏季油菜籽的商品率之所以降低,是因为农村留油多了,国家征购少了。今年要求全国商品率达到

百分之八十以上。在全部油菜籽由国家征购、农村用油由国家供应的地区(这种地区在全国占大多数),商品率要求提高到百分之九十;在采取农村留油办法不用国家再行供应的地区,农村留油的数量也应当从紧掌握,以保证完成国家的征购计划。

一九五九年夏收菜籽主要产区征购计划

单位:亿斤

地 区	收购计划
12个省市合计	20.20
上 海	1.00
陕 西	0.30
江 苏	1.00
安 徽	1.80
浙 江	2.30
湖 北	2.80
湖 南	0.50
江 西	1.00
广 东	0.20
四 川	7.00
贵 州	1.50
云 南	0.80

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组等关于 “捎脚运输”和阜新路矿 协作经验的报告

(一九五九年五月十四日)

各省、市、自治区党委，中央工业交通部党组：

铁道部、商业部和煤炭工业部三部党组《关于“捎脚运输”和阜新路矿协作经验的报告》，很值得重视。

这两个办法在全国各地，凡是利用铁路运输的部门和企业，都应当根据当地情况，大力推广。采用这些办法，加强铁路和厂矿、林业、港口以及其他部门的协作，可以缩短货物的周转时间，对于生产建设和商品流通都有好处。

中 央

一九五九年五月十四日

铁道部、商业部、煤炭部党组关于“捎脚运输” 和阜新路矿协作经验的报告

中央并主席：

最近我们分头联合召开了两个全国性的现场会议。一个

是为了推广西安“捎脚运输”的先进经验,在西安由商业部、铁道部和陕西省联合召开的;一个是为了推广阜新“路矿协作”的先进经验,在辽宁阜新由煤炭工业部、铁道部和辽宁省联合召开的。两个会议都有各级领导干部、工程技术人员、科学研究人员和基层工作人员参加,其中基层工作人员约占出席人数的半数以上。推广这两个经验就有可能在充分利用现有设备的条件下,全年多运煤炭和商品物资二千万吨至三千万吨,相当于增加一万多辆运用车。因此,它对于保证完成或超额完成今年的生产、销售和运输任务具有重大意义。

兹将上述两个经验报告如下:

第一,“捎脚运输”是中国北方民间运输业的一句土话。意思是:利用回头的空车船或未装满的重车船,顺路捎运一些货物。这是充分利用运输工具的一条好办法。铁路运输业虽然也有类似的做法,但过去一向没有引起人们足够的注意。这主要是传统“正规”的铁路运输规章中没有“捎脚运输”这一条,正如反对“捎脚运输”的人们所说的:“这不是正经活,不能干。”

去年大跃进以来,形势大变,运输能力不足的情况更加严重,由于给“元帅”让路,大批人民生活必需品和某些工农业生产所需的物资被积压起来,各方面对铁路责难很多。

陕西省有个运输量不大的渭南车站,去年下半年最多曾积压过上万吨的货物,其中有积压三个多月的辣椒,也有夏天用的汗衫到冬天还未运走。当车站向铁路局要车皮时,路局回答没有。当货主向车站要车皮时,车站铁路员工说:“铁路局不给车皮有什么办法?”货主们指着停在车站上的空车说:

“这不是空车吗？”铁路员工说：“这是交给外局的空车，不能装货。”货主们又指着装不满的车子说：“那不是还有地方可装吗？”铁路员工说：“车上不能随便装货，这是规章规定的。”

经过整风和在货主迫切要求下，铁路职工对保守思想进行了激烈的斗争，终于找到了“捎脚运输”这个好办法。这个办法得到陕西省委、西安铁路局和陕西省商业厅的大力支持和倡导。“捎脚运输”便在铁路和商业员工的高度协作下，形成了一个群众运动。群众提出了“分秒必争，斤两不留，有货就捎，有空就挤”的口号。不多天，渭南车站上堆积如山的货物运得一光。职工们说：这回可露天了。商业部门和用货部门对这个办法非常满意，认为这是一个贯彻中央“保证重点，照顾一般”运输方针的有效办法，也是加强商品流转的好办法。

现在全国每天有八万八千多辆货车在运用着，其中有三分之一左右经常处于全空状态，三分之二左右的重车中装不满的也不少，这就是潜力所在。三月份仅上海、郑州、西安、济南四个铁路局就捎运了二十五万吨货物。

在这次会议上，全国铁路和商业部门的代表提出了今年要捎运一千多万吨货物的倡议。

第二，阜新经验是路矿协作的新发展，它有效地解决了路矿协作中长期存在的三个主要问题：

一、创造了一套比较完整的路矿协作制度和办法，具体表现为十二统一。其中最基本的是思想统一、机构统一和产运销统一。

思想统一是：路矿双方明确生产与运输必须互相协作，互

相支援。阜新路矿职工说得好：“煤炭生产和煤炭运输要密切结合，缺一不可。没有煤炭生产，就没有煤炭运输，反过来讲，煤炭生产再多，运不出去，就不能起到任何作用。”思想统一是十二统一的灵魂；没有共同的认识，没有协作精神，就不可能有其他几个统一。

机构统一就是：把铁路的西阜新车站和矿务局车务段组成联合的统一的机构(产权还是原单位所有)为阜新车站，接受铁路局和矿务局的双重领导，路矿党委都接受市委统一领导。基本上解决了产运销统一的问题，达到了路矿运输指挥的高度统一。

产运销统一就是：矿务局成立运销部，产运销人员在统一指挥下，一起办公，加强联系和协作，共同制定销售和运输方案，共同执行。产运销的统一，给合理地组织车流，均衡地有计划地满足用货部门的需要创造条件，也促进生产与运输的共同跃进。

二、建立滑坡式的高站台(即简易储煤场)，解决了长期存在的生产与运输间不平衡的矛盾。生产与运输不可能绝对平衡，车辆不足时，产煤就要落地；车辆集中到达时，又不能随时装车。滑坡式高站台是一种既便于储煤，又利于装车的设备。生产不足时，可以利用储煤装车；在车皮不足时，生产仍能正常进行。

这种设备在铁路上叫做“高站台、低货位”。就是把装货地点抬高，卸车地点降低，利用物体下落原理，将货物滑下去。这可以大大提高装车效率，减轻体力劳动。例如：辽宁省薛家车站一个滑坡式高站台，一个人装一车石头，只需一分钟；而

过去需要十八个人,花费九十分钟。这种设备构造简单,取材容易,使用便利,易于推广。这是我国目前条件下,提高装卸效率的一种最经济有效的办法。

三、创造了一种富有生命力的新事物,叫做快速直达红旗列车。它的特点是:成批的快速装车,集中从装车地直接发出;综合采用一连串的先进措施,实现运输组织工作的高度紧密化,大大缩短了车辆解体、集结、编组等作业时间。矿山车站的一次作业时间不超过四小时,比普通列车快一倍或一倍以上。组织红旗列车,可以达到多产快运的目的。阜新的职工说:红旗列车好像一条红线一样,把路矿职工穿在一起,因而成为路矿开展广泛的群众性竞赛运动的共同基础。

红旗列车有着远大的发展前途。这种在始发时进行快速作业的直达列车,将发展到在途中快速运行,在接续站和编组站快速中转,一直到终点的快速卸车,整个运输过程都实行快速作业化。如果这种列车在全国每天四千多个列车中达到四分之一的话,将使全路运输工作出现一个新的局面。

阜新路矿协作经验,也是在去年大跃进中形成的。当时,煤矿大放高产卫星,铁路运输赶不上去,积压了一百五十多万吨煤,许多煤堆自燃,损失很大。辽宁省委和阜新市委一致认为要提高煤产量,一定要先解决煤的运输问题,而要解决煤的运输问题,必须大搞路矿协作,大搞群众运动,充分挖掘运输潜力。省委常委、副省长仇友文同志和工业部杨⁽¹⁾部长,去年曾在阜新指导这一工作一个多月。阜新市委第一书记邱新野同志亲自挂帅,具体领导。路矿协作的群众运动就蓬勃地开展起来了。

大搞协作的结果,在短短五个月内,路矿职工不但运走了当时生产的煤,还运走了八十六万吨落地存煤。每天平均装车量提高百分之六十四(今年三月与去年同期比较),货车一次作业时间砍掉了一半(去年一至十月平均为十一点六小时,今年为五点八小时),既提高了铁路运输效率,也保证了煤炭的增产。

出席阜新现场会议的代表们一致认为:阜新路矿能办到的事,其他地方也能办到。会议向全国铁路、煤矿职工提出倡议:坚决贯彻“以煤运为纲,以煤保钢”的方针,大搞协作,保证一九五九年将煤矿站一次作业停留时间砍掉三分之一以上,货车载重提高两吨以上,直达列车比重翻一番,做到“分秒必争,斤两不压,车车满载,红旗直达”。如果倡议能够实现,全年就能多装一千多万吨货物。我们认为阜新经验的基本精神与做法,不仅适用于路矿之间,而且也适用于铁路与其他兄弟企业之间。

是否有当,请批示。

铁道部党组

商业部党组

煤炭工业部党组

一九五九年五月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕杨,指杨波。

中共中央关于同意不宜大张旗鼓地 组织反右派斗争的意见 给辽宁省委的批复

(一九五九年五月十四日)

辽宁省委：

四月十四日电悉。同意你们的意见，即在未进行过反右派斗争的单位，现在不宜大张旗鼓地组织反右派斗争，不宜再划右派；对有反动言论的人，无论在什么时〈候〉都要进行批判或斗争，并且要分别不同情况给以处分，直至开除党籍，行政上开除公职或监督劳动，只是一般不戴右派帽子。

中 央

一九五九年五月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省委关于 处理人民公社干部经济 手续不清问题的规定

(一九五九年五月十六日)

上海局,各省市、自治区党委:

陕西省委《关于处理人民公社干部经济手续不清问题的规定》很好,现转发给你们参考。

中 央

一九五九年五月十六日

中共陕西省委关于处理人民公社干部 经济手续不清问题的规定

(一九五九年五月六日)

目前,各地在清算人民公社的“旧账”中,发现公社各级干部经济手续不清的现象相当普遍,损害了党在群众中的政治影响,应该坚决彻底地加以批判纠正。鉴于这些干部绝大多数本质是好的,工作是积极的,经过教育,错误是可以改正的,为了争取他们早日交代,主动“下楼”,达到团结教育多数,增

强党和群众联系的目的,在处理公社干部经济手续不清问题时,均应坚持思想从严、处理从宽,做到少处分人,把处分面缩小到最小限度。为此,特作如下规定:

一、凡领导或参加群众性的集体瞒产和集体私分的干部,自报出来,不以贪污多占论处。集体私分中干部多占的部分应当退出。

二、凡利用职权超支工资过多的干部,只要承认错误,退还超支款数,不给处分。

三、凡挪用公款的干部,应该算清账目,还清用款或补办手续。情节严重的,如果检讨深刻,退出用款,可以不给处分。

四、凡是占小便宜的干部,应该进行检讨,退还多占财物,一律不给处分。情节轻微的不以占小便宜论。

五、凡有铺张浪费行为的干部,只要承认错误决心改正,一般的不给处分。

六、凡有贪污行为的干部,应该根据情节、数目、悔改表现和群众意见,按照“坦白从宽,抗拒从严”的精神分别进行处理。

(1)对于贪污情节较轻的干部,如果交代彻底,检讨深刻,退出贪污财物,决心改正错误,保证不再重犯,可以不以贪污分子论处。否则,应以贪污分子论处。

(2)对于贪污情节较重的干部,如果交代彻底,检讨深刻,退出贪污财物,决心改正错误,保证不再重犯,可以从宽议处或不给处分。否则,应从严议处。

(3)对于蜕化变质分子、阶级异己分子、严重违法乱纪分子,不论有无贪污或贪污多少,应该首先把他们从党内和干部

队伍中坚决清除出去。该给以刑事处分的,必须坚决给以刑事处分。

七、凡贪污多占的财物,原则上均应如数退还。一次退还有困难的,可以分期退还。

八、处分干部、党员、团员,应该按照规定的处分审批手续办理。涉及刑事处分的,应该按照法律程序办理。

九、对于算账中暴露出来的干部经济手续不清问题,应该力争在公社代表大会期间,完全搞清楚。对每一个人的问题,必须进行充分调查研究、认真核对事实、定性定量。凡需要给以处分的,一般应放在公社代表大会的后期。个别情节复杂、一时难于弄清的贪污案件,可以组织专案小组处理。

十、这个规定适用于处理一九五八年以来公社各级干部经济手续不清问题。这次公社代表大会以后发生的贪污等问题,必须从严处理。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于印发教育工作的 十个文件的通知

(一九五九年五月十七日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关各党组:

(一)现将关于教育工作的十个文件印发给你们。

1. 教育部党组关于一九五九年教育事业发展的意见。

2. 中共中央、国务院关于在农村中继续扫除文盲和巩固发展业余教育的通知。

3. 中共中央关于在高等学校中指定一批重点学校的决定(附件:教育部党组关于十六个重点高等学校的专业设置、招生名额及发展规模的意见(简表))。

4. 中共中央、国务院关于整顿一九五八年新建的全日制和半日制高等学校的通知。

5. 中共中央、国务院关于试验改革学制的规定。

6. 国务院关于全日制学校的教学、劳动和生活安排的规定。

7. 国务院关于高等学校师资的补充、培养和调配问题的

规定。

8. 国务院关于注意适当地解决高等学校所必需的校舍建筑、仪器、设备及原材料供应等问题的通知。

9. 教育部党组关于大中学校增设军事课程问题的请示报告。

10. 教育部党组关于编写普通中小学和师范学校教材的意见。

以上文件,均经中央批准。其中2、4、5、6、7、8各号文件,除党内下达外,还由国务院经过政府系统下达。

(二)一九五八年,教育工作取得很大的成绩。最主要的是教育工作中党的领导进一步确立起来了。这是我们九年来全党努力奋斗的结果,特别是一九五七年反对资产阶级右派、一九五八年实行教育与生产劳动相结合、教育为无产阶级的政治服务的方针的结果。资产阶级争夺领导权的企图被坚决打退,党的领导的确立,这是教育战线上无产阶级所取得的一次大胜利。这个胜利,同反右整风的胜利、工农业生产的大跃进、人民公社的建立,不可分离地联系在一起。这个胜利,展开了社会主义教育事业的发展的美好前途,使教育工作能够更好地为社会主义建设服务,为实现共产主义社会服务。我们在工作中也有一些缺点和错误,但比起成绩来说,只是十个指头里一个指头的问题。

今后的任务是,我们在学校工作中,不但要善于领导劳动,还要善于领导教学;不但要善于解决知识分子劳动化的问题,还要善于解决工农分子知识化的问题。在教育的发展中,必须坚持贯彻执行“两条腿走路”的方针,不但要善于普及教

育,还要善于办好教育,提高质量。党的领导既然确立了,在党的加强了的领导之下,我们一定能够把教育事业办得又多又快,而且办得又好又省。因此,我们各级党委,特别是办教育工作的党员,必须研究教育工作中的许多问题,勉励自己做到又红又专,在党的统一领导之下,做好自己应做的工作。对于一切可以团结的知识分子,都要团结他们,为社会主义的教育事业和科学研究事业服务。对于学术性质的和艺术性质的问题,要贯彻“百家争鸣、百花齐放”的政策。对于学生,要号召他们不但做到身体好,工作好,而且还要学习好。

一九五九年五月十七日

教育部党组关于一九五九年教育事业 发展计划的意见

一、一九五八年教育事业全面大跃进的基本情况

一九五八年是我国教育事业全面大跃进的一年,是教育革命取得巨大胜利的一年。

据最近各地区调查统计的结果,一九五八年全国在六千万人当中进行了扫除文盲的工作;大量举办了各种业余学校(包括业余的小学、中学、红专学校、政治文化技术学校等),人数曾达到三千多万人,业余高等教育也有很大发展,在校学习人数达到二十二万人左右,比一九五七年增加了一点九倍。到幼儿园的幼儿达到三千多万人,比一九五七年增加了二十七倍。小学生达到八千六百万人,比一九五七年增加了百分之三十三点六,学龄儿童入学率全国平均达到百分之八十五

左右。各类中等学校,在校学生达到一千二百万人(其中普通中学八百五十二万人,中等专业学校一百四十七万人,农业中学及其他职业中学二百多万人),比一九五七年增加百分之七十。各类全日制半日制高等学校在校学生达到六十六万人,比一九五七年增加百分之五十。

随着教育事业的大发展,学校网的分布也发生着显著的变化。原来教育事业基础较强的省、市开始建立起比较完整的教育体系,有些专区已成立起工、农、医、师各类高等学校;原来教育事业基础比较薄弱的省和自治区,一般的也开始建立工、农、医、师各类高等学校和综合大学。有些人民公社和大型企业,已经建立了初具规模的包括儿童教育、青年教育和各种形式的成人教育的教育体系。各民族自治区的教育事业,也有了更大的发展。

一年来,各级各类学校贯彻执行教育为无产阶级的政治服务、教育与生产劳动结合的方针,取得了显著的成就。在学校教育工作中党的领导建立和进一步加强起来了,学校的面貌焕然一新。从开展勤工俭学运动发展到学校办工厂、农场,工厂、农业合作社办学校。广大师生参加了伟大的全民炼钢运动,下厂下乡参加劳动锻炼,开始和工人、农民结合起来。师生的政治思想面貌正发生着深刻的变化,共产主义觉悟大大提高;劳动观点空前加强,热爱劳动,以劳动为光荣已形成风气;学生的体格也增强了;同时,凡是教学、科学研究和生产劳动结合安排得好的学校,教学质量和科学技术水平就有所提高。但是有些学校,由于劳动太多,上课太少,教学质量是有所降低的,今后应该注意改正。

一九五八年我国教育事业大跃进的成就是空前的,但是从计划安排方面也出现了一些新的问题,必须注意改进。

首先,教育事业的发展计划,既要从客观需要出发,又要分析学生和师资来源以及物力、财力的可能条件,把教育事业的发展,放在积极而又可靠的基础上。

其次,各类高等学校和中等专业学校的设置和布局,既要适应各地建设事业的需要,又必须根据全国一盘棋的原则,进行统筹安排和合理部署,以避免发生畸轻畸重和比例失调的现象。

第三,对于高等学校和中等专业学校的发展和提高,必须优先保证重点,认真办好少数重点学校和一批基础较好的老学校,督促和帮助他们提高教育质量。同时,也应适当地照顾一般学校。在学校教育之外,要大办业余教育,这样把发展和巩固提高正确地结合起来。

二、一九五九年教育事业计划要点

(一)一九五九年教育事业的发展计划,根据一九五八年全面大发展的情况和存在的问题,应当采取巩固提高、适当发展的方针。即在去年教育事业大发展的基础上,分别按照各级各类教育事业的任务和条件,该整顿巩固的着重整顿巩固,该发展的仍应适当发展。把建设需要和可能条件结合起来,把革命干劲和实事求是的科学精神结合起来。要继续贯彻“两条腿走路”的方针,既要注意普及,又要保证重点。教育事业必须为促进工农业生产更大更全面的跃进服务。在全日制学校与半日制学校发展的安排上,要注意不要过多地占用劳动力。各级各类业余学校应当尽可能地继续发展,又要把它

办好。对高等学校和中等专业学校的各种专业的设置和发展,应该从全国一盘棋着眼,结合各地区的不同情况,作适当的调整 and 安排。

办好并发展幼儿园,进一步地解放妇女劳动力,使幼儿比在家庭受到更好的照顾和教育。

小学教育已经基本上普及的地区,应该着重巩固提高,和逐步增设高级小学,使初级小学毕业的学生能继续入学。尚未普及小学教育的地区,争取在三四年内(少数边疆地区例外)基本上普及小学教育。农村的公办小学下放给人民公社管理以后,不要降低原有教师的工资,不要轻易调动教师的工作,让他们把小学办好。

巩固提高并适当发展全日制的普通初级中学和半日制的农业中学及其他职业中学、技工学校。对超龄的高小毕业生,注意不要过多地招收,以免影响农村的劳动力。但农村文化程度较低,初级技术干部有很大的需要,所以,完全不让超龄学生进农业中学,也是不利的。

过去高级中学的学生比较少,去年学生的流动数也较大,为了适应今后的需要,今年应注意适当多办一些全日制的普通高中,并把它们办好。但是,因为高中学生已是半劳动力和全劳动力,所以全日制和半日制的高中现在还不宜发展过多。

巩固提高现有的各类中等专业学校,并且进一步地依靠厂矿企业和地方发展工科、农科以及其他中等专业学校,培养各项建设事业迫切需要的中级专门人才。

积极发展和认真办好各级师范学校,培养合格的中、小学师资和培养幼儿园教养员的骨干;发展师范教育应采取长期

培养和短期训练相结合的方针,使培养出来的师资既能满足当前的迫切需要,又能适应今后发展和提高的要求。

高等教育去年发展很大,今年应以整顿、巩固、提高为主。高等教育基础薄弱的某些省和自治区,在可能的条件下可以有步骤地、适当地发展,增设新校或新专业。一般的省、市、自治区,对一九五八年新建的高等学校,应着重整顿巩固,对不合格的学校,应进行适当地调整或者改为中等专学〔业〕学校;对合格的学校,应注意补充师资和教学设备,提高教育质量,暂不增设新专业和扩大招生名额。一九五七年以前原有的高等学校,除有重点地发展尖端科学技术专业及原来基础较小的专业外,一般的专业应着重提高教育质量和开展科学研究工作,培养有较高科学技术水平的建设人才。专业设置不宜过多,学校规模不宜过大。新建高等学校和增设新的专业,都要报中央教育部备案。

一九五九年,各省、市、自治区应继续认真地进行扫除青壮年文盲的工作,争取在四年内基本上扫完青壮年文盲。要在扫除文盲的基础上及时地发展业余初等学校,组织已经摆脱文盲状态的青壮年继续学习,以巩固扫盲的成果;并且有计划有准备地发展业余中等学校,提高工农群众的政治觉悟和文化技术水平。特别是各工矿企业,应妥善安排职工生产和学习的时间,积极地发展和办好各级各类职工业余学校。大、中型企业,在可能条件下,可以继续试办半工半读的学校,但是不要即行推广。进一步地发展高等学校附设的和厂矿企业举办的业余高等学校,在不影响生产任务的前提下,使有条件而又自愿学习的工人和干部有受高等教育的机会。

(二)根据上述方针,拟定全国高等学校、高级中学、中等专业学校的发展计划如下:

(1)一九五九年全国全日制和半日制的高等学校的招生计划,各省、市、自治区和中央各部门提出的计划草案,共计招生四十三点七万人(内中央各部所属学校招十一万七千人,各省、市、自治区所属学校招三十二万人)。我们根据学生来源、师资补充和基建设备的可能,并考虑到一九六〇年高中毕业生还可能少于今年的情况,经过反复斟酌,拟定中央各部所属和省、市、自治区所属的全日制高等学校(包括省下放给专署、市管理的老学校)本科和专科共招生二十五万人(一九五八年为二十三万八千人)。专区和县所属的高等学校的招生名额(一九五八年为八万多人),由省、市、自治区决定,作为第二批招生。本年暑假应届毕业生八点二万人,如扣除百分之三的流动数,实际毕业人数约八万人。暑假后在校学生,如以今年招生二十五万人计算,预计达到八十二万八千人,比一九五八年增加百分之二十五点二。如果包括今年各专区和县的招生名额在内,则还要超过此数。

中央各部和各省、市、自治区所属高等学校各科招生人数及占招生总数的百分比如下:

	招生人数	占招生总数的%
总计	250,000	100%
工科	97,500	39.0%
农科	17,500	7.0%
林科	3,250	1.3%
医药	23,750	9.5%
师范	75,000	30.0%

理科	17,500	7.0%
文科	8,750	3.5%
财经	3,250	1.3%
政法	500	0.2%
体育	1,750	0.7%
艺术	1,250	0.5%

中央各部门和各省、市、自治区所属高等学校各科招生人数及所占比例,工科各类专业招生人数及所占比例,请各部和各省、市、自治区分别列表上报,以便汇总平衡。

一九五九年从今年高等学校毕业生中,选留政治、业务水平较高的一千人左右分配到有条件的高等学校培养研究生。

派遣出国研究生及进修教师的计划,根据宁缺勿滥的原则,与中央各有关部门另行商定。

(2)一九五九年各省、市、自治区对全日制高级中学计划招生九十多万人,根据学生、师资的来源和基本建设投资的情况,我们认为全国共招生六十五万人左右比较合适,这样,高中在校学生将达到一百五十一万八千人,比一九五八年增加百分之二十八。各省、市、自治区应注意采取措施,巩固和办好全日制高级中学,保证新生的来源,减少学生的流动。

一九五九年中央各部和各省、市、自治区的中等专业学校的招生计划,尚未报齐。我们认为全国中等专业学校招生以不少于七十万人为宜。其中:工科技术学校招生二十八万人,师范学校招生二十四万五千人。这样,在校学生将达到一百七十七万人,比一九五八年增加百分之二十五点五。

根据上述指标,我们拟定了各部门、各省、市、自治区的高级中学和中等专业学校招生计划的建议数,这仅供各部门和

各省、市、自治区参考。具体招生计划,请各部和各省、市、自治区自行决定。连同其余各级各类教育事业的招生计划,分别列表报国家计划委员会并抄报教育部备查。

(三)一九五九年全国高等学校、高级中学和中等专业学校的发展计划是积极的。除高等学校招生总数比一九五八年可能略有减少外,招生人数比一九五八年都有所增加;从在校学生人数增长的速度看,则都增长百分之二十五以上,仍然是很大的跃进。同时,只要继续贯彻全党全民办学的方针,充分发挥各有关方面的积极性和潜在力量,中央各部门、各省、市、自治区在学生来源、师资补充、基建设备等方面,作适当安排,经过努力,是可以完成或超额完成的。但是困难还是有的,为着保证完成一九五九年教育事业计划的主要指标,必须采取下列措施:

1. 解决学生来源及高中毕业生的调配问题:一九五九年中央各部和省、市、自治区所属全日制高等学校本科和专科共招生二十五万人,而高中毕业生预计有三十一万三千人,扣除因政治、健康等条件不合格,不能报考高等学校者外,只有二十八万人左右。为了保证高等学校有足够的学生来源并积极地培养工农干部,各地区除了根据中央的指示,切实解决学生的生活问题,加强对学生的政治思想工作,使他们安心学习,防止高中学生流动,并且动员高中毕业生报考高等学校外,还应该尽可能地根据本人自愿、领导批准的原则,从厂矿、企业、人民公社、机关、团体各个方面保送部分具有同等学力的工农干部、产业工人、优秀社员报考高等学校,以保证高等学校能够招到质量较好的新生。由于各地教育的发展和学生来源不

平衡,为了保证重点,全国高中毕业生需要进行适当调配。高中毕业生较多的省、市,应根据高中毕业生的调配计划,在保证完成中央各部门所属老学校和尖端专业的招生任务及支援外区任务的前提下,安排本省、市所属学校的招生计划来源。在录取新生时,要优先保证全国的重点学校和机要专业招到质量较好的新生;其次,是中央各部门和各省、市、自治区所属的老学校;然后,再完成中央各部门和各省、市、自治区去年和今年新建的高等学校的招生任务。

中央各部门以及各省、市、自治区所属中等专业学校,一般应该在学校所在的省或自治区内招生,以免大批初中毕业生远出学习。如果当地学生来源不足,可以到初中毕业生较多的省去开办学校,学生毕业后,再按需要的地区分配工作。

2. 解决学校的师资问题:中央各部门、各省、市、自治区,各学校,都要争取一切可能争取的教师,为无产阶级的教育事业服务。一九五九年全日制高等学校需要补充师资一点七万多人,希望国家计划委员会和各省、市、自治区在分配今年高等学校毕业生的时候,予以解决。今年留学回国的研究生,凡是学校为培养师资而选派的,应该分配回原校工作;留学回国的大学生在分配时也应当照顾高等学校的需要;特别是重点学校和尖端专业应补充质量较好数量较多的师资,以利提高质量。同时,各地区、各部门应该充分运用厂矿企业、设计和科学研究机构的工程技术人员、研究人员到高等学校兼课。对兼课教师应当给以适当的报酬。

3. 高等学校和专业设置的合理布局问题:为使高等教育基础薄弱的省和自治区,在第二个五年计划时期内建立各种

高等学校,除了这些省和自治区应该本着“自力更生为主,争取外援为辅”的原则,积极挖掘潜力发展各类高等学校外,高等教育比较发达的省、市和中央有关业务部门,应继续给以必要的支援。

高等学校的各种专业,有些是需要在全省、市、自治区普遍设置的,有些是在目前还不需要或者还不可能在个省、市、自治区普遍设置的,这就应从全国一盘棋的观点出发,进行统筹安排,避免不必要的重复或是遗漏。各高等学校设置尖端专业,应事先报中央教育部批准。

4. 抓紧解决学校的基本建设:一九五八年各级学校大量增加了招生名额,一般的未增加基本建设投资,现在校舍都比较拥挤。一九五九年各级学校发展所需要的校舍问题必须抓紧解决。不但要有一定的基建经费,而且在设计、施工及基建材料方面要能及时排队和供应。学校因增加学生所需要的教室、宿舍、教学设备以及科学研究所需的设备,应有必要的保证。解决校舍、设备仍须坚持勤俭办学的原则,在不铺张、不浪费的前提下,注意适当改善学生的学习环境和生活条件。

5. 妥善安排学校的生产劳动计划:中央各主管部门,各省、市、自治区,应该根据中央关于各级各类学校生产劳动时间的规定,领导学校合理地安排教学和生产劳动的时间,帮助解决生产劳动的条件,将学校的生产计划纳入地方的生产计划,负责解决原材料的供应和产品的推销问题。逐步使学校的生产劳动经常化、制度化,以便于结合教学和科学研究工作,提高教学质量。

一九五九年三月二十日

中共中央、国务院关于在农村中继续扫除 文盲和巩固发展业余教育的通知

(一九五九年三月二十二日)

一九五八年全国掀起了一个扫除文盲高潮,参加识字学习的约有六千万人,扫除了一大批文盲。同时,各地还大量举办了各种农民业余学校,参加学习的达几千万人。这是一九五八年我国文化革命中一个了不起的成绩。去年十月以后,由于全民炼钢铁的运动和秋收秋翻地秋种运动中劳动力紧张,很多地方的农民业余学习陷于停顿,有的至今尚未复课,因而目前各地扫盲学员回生、复盲现象相当多。

中共中央在《关于人民公社若干问题的决议》中指出:“在成人中要认真地扫除文盲,组织各种业余学校,进行政治、文化和技术教育。在劳动人民中间实行普及教育,并且逐步提高教育水平,这是缩小体力劳动和脑力劳动的差别的一个重大步骤,必须认真进行。”目前估计,全国还有青壮年文盲八千万人左右,扫除文盲还是很重的任务。而且在扫盲之后,还要对这些青壮年实行普及的业余教育,不断提高他们的政治、文化、业务水平,这个任务更是很重的。为了实现上述任务,特作如下规定:

(一)必须继续鼓足干劲,在农村中开展扫除文盲运动,采取各种切实有效的办法,利用一切有利时机,组织尚未摆脱文盲状态的农民参加识字学习,形成群众的学习高潮。其中应特别抓紧青年壮年和基层干部的扫盲工作。

在全国普通话地区,可以试行用拉丁化拼音字母给汉字注音的办法帮助扫盲。但这种办法必须首先经过典型试验取得经验,然后再逐步推广,不要马上普遍地进行。在非普通话地区,不要采取这个办法。

要对摆脱文盲状态的青壮年,逐步实行普及业余初等教育。因此,必须巩固发展各种业余学校,组织已经摆脱文盲状态的青壮年继续学习,使扫盲成绩得到巩固和提高,然后再逐步普及中等业余教育。

(二)必须采取群众路线的工作方法进行扫盲工作和发展业余教育,大搞群众运动,把各方面的力量都充分动员起来。在解决师资问题上,坚决采取“以民教民”、“能者为师”的办法。同时采取各种切实有效的措施,帮助群众教师进修,做到边教边学边提高。

(三)农村中的扫盲工作和农民业余教育的开展,必须和农村生产以及中心工作密切地结合起来。要善于利用适当时机,开展扫盲运动。要善于安排时间,农闲时多学,农忙时少学,太忙时不学。既不过多占用劳动力,又能把扫盲工作和业余教育办好,做到生产学习两不误。在组织方面,应当尽可能把学习组织和生产组织统一起来,以便于统一安排生产和学习。农民业余教育要注意贯彻政治、文化、技术相结合的原则,农民业余学校要教政治和文化,还要教生产技术知识,使教育直接地或间接地为生产建设服务。

(四)各级党委和各级政府教育行政部门,应当积极地组织力量,根据党的教育工作方针,编写扫盲和农民业余学校的教材。在一个省、市、自治区的范围内,除由省、市、自治区编

写业余学校的通用教材外,专区、县和有条件的人民公社应该结合当地情况编写补充教材。目前应当抓紧编写或修订文化课通用教材。

(五)完成上述任务的关键是加强党的领导。各级党委,特别是公社党委,在抓思想、抓生产、抓生活的同时,还必须抓学习,对农民群众的生产和学习作统一合理的安排。应当按照中共中央《关于人民公社若干问题的决议》中的规定,在一般情况下,保证农村社员每天有两小时的学习时间。应当在人民公社整社的过程中把农村中的扫盲运动和群众业余学习认真地开展起来。

中共中央关于在高等学校中 指定一批重点学校的决定

(一九五九年三月二十二日)

(一)高等教育的发展,是我国所极为需要的。但是,在目前师资不足、设备不全、学生来源不多的情况下,高等教育的大发展,可能招致高等教育质量的降低。为了既能发展高等教育,又能防止平均使用力量,招致高等教育质量的普遍降低,和为了便于将来逐步提高高等教育的质量起见,从现有的比较有基础的高等学校中,指定少数学校,从现在起就采取措施,着重提高教育质量,是必要的。为此,指定下列十六个高等学校为全国重点学校:

北京大学

清华大学

北京工业学院

中国人民大学

天津大学

北京航空学院

复旦大学 上海交通大学 北京农业大学
 中国科学技术大学 西安交通大学 北京医学院
 上海第一医学院 华东师范大学 北京师范大学
 哈尔滨工业大学

(二)上列学校,从现在起,即应着重提高质量,非经中央同意不得再扩大学校规模,不得增加在校学生数目和增设科系。在招生时,应保证新生具有较好的政治条件、文化水平和健康条件。在办学中仍应遵守精简机构和勤俭办学的原则,不得铺张浪费。

(三)上列重点学校,必须招收和认真培养研究生,适当地担负高等学校教师进修的任务,同其他学校交换教材、交流教学经验等等,以这些方式为提高全国高等教育的质量服务。

(四)上列重点学校,其领导关系照旧不变。

(五)重点高等学校的名单,供内部掌握,不公开宣布。

附件:教育部党组关于十六个重点高等学校的专业
 设置、招生名额及发展规模的意见(简表)

校 名	专业个数	每年本科 招生数	本科最大规模 (研究部在外)
中国人民大学	13	1,400	4,300
北京 大 学	45	2,000	10,000
复 旦 大 学	23	1,200	6,000
中国科学技术大学	38	1,400	7,000
清 华 大 学	40	2,200	11,000
天 津 大 学	34	1,800	9,000
哈尔滨工业大学	35	1,800	9,000
上 海 交 大	31	1,600	8,000
西 安 交 大	29	1,600	8,000
北京工业学院	28	1,410	7,000

北京航空学院	30	1,320	6,600
北京农业大学	16	770	3,800
北京医学院	5	570	3,400
上海第一医学院	3	570	3,400
北京师范大学	11	1,400	7,000
华东师范大学	11	1,200	4,800

注：某些院校和某些院校所设尖端专业，需要适当延长学习年限，如果延长，各院校的最大规模也要相应地改变。

中共中央、国务院关于整顿一九五八年新建的全日制和半日制高等学校的通知

(一九五九年三月二十二日)

一、一九五八年我国高等教育有了很大的发展，各省、市、自治区(包括专署和县、市)和中央各部门共新建全日制和半日制的高等学校七百余所。其中一部分学校是符合高等学校的标准，可以巩固下来的；但是，也有一部分学校，学生的程度、师资、设备和教学计划等，不符合高等学校的标准。为了巩固既得成绩，和便于合理地安排今后高等教育的发展计划，有必要对去年新建的高等学校进行一次调整、整顿和巩固的工作。

二、整顿的原则

1. 凡是招收的学生是高中毕业生或具有同等学力的，教学计划及所开课程符合高等学校的水平，修业年限在二年以上，并有一定的专职教师，能正常地进行教学工作的学校，是高等学校。其中全日制学校，修业年限为四年或五年的称大学(文、理为主的综合大学)或学院(如工学院、师范学院)；修

业年限为二年或三年的称专科学校；修业年限不满二年的班级称专修班或干部训练班。半日制学校，亦按照实际情况，分别确定称呼。

2. 在高等教育基础薄弱的地区，如青海、宁夏等省和自治区，新建高等学校虽不完全符合上述条件，经过整顿充实，在暑假后能达到上述条件的，也可以保留高等学校的名称。各专区和县所属的新建高等学校，亦照此办理。

3. 凡是招收的学生是初中毕业或高小毕业程度，教学计划及所开课程是中等学校水平的，不宜称高等学校，应按其性质及程度，分别改为高级中学、中等专业学校、初级中学、初级技术学校或干部训练班。

4. 少数无条件继续维持下去的学校，可以和性质、程度相同的学校进行调整合并。

三、对一九五八年新建高等学校进行调查和整顿工作，地方办的学校由各省、市、自治区党委和政府负责，中央各部办的由中央各部负责。争取在六月十五日以前整顿完毕，以便合理地布置和组织今年的招生工作。并将整顿的经过，整顿后保留的高等学校校名、属哪一级政府管理、校址、学校类别（全日制或半日制）、系和专业设置、修业年限、各专业现在在校学生人数、校长和党委书记姓名、师资和领导干部的配备，以及校舍和设备等情况，汇总列表报中央教育部。

四、整顿新建高等学校的工作，是一项积极的措施，也是一项细致的工作。应注意做好对干部、教师、学生的思想工作，不能挫伤他们办学和学习的积极性，鼓励他们继续鼓足干劲，实事求是地把学校办好。

中共中央、国务院关于试验改革学制的规定

(一九五九年三月二十二日)

自从一九五八年九月十八〔九〕日中共中央、国务院《关于教育工作的指示》指出“现行的学制是需要积极地和妥当地加以改革的,各省、市、自治区党委和政府有权对新的学制进行典型试验”以后,各地有不少学校进行改革学制的试验。其中有些试验,是经过中央教育部和省、市、自治区党委批准的,但有许多则是未经批准而自行试验的。学制改革的试验是教育事业中的一件大事,必须有组织、有领导地进行。为此作如下的规定:

一、各省、市、自治区党委和教育行政部门应当有领导、有计划地指定个别(不是大量的)小学、普通中学进行改革学制的试验,并将指定的学校和试验的办法报中央教育部。未经省、市、自治区批准的中、小学校,不得进行改革学制的试验。

二、中央各部门和各省、市、自治区所属的高等学校,如改变修业年限,须经中央教育部批准。中央各部门所属的中等专业学校,如改变修业年限,须经主管的中央部门批准。地方所属的中等专业学校,如改变修业年限,须经省、市、自治区批准;但其中为全国服务的中等专业学校,如改变修业年限,须由省、市、自治区和中央有关部门协商决定。凡未经批准的,都不许改变修业年限。

中央各部和省、市、自治区批准所属中等专业学校改变修

业年限,均须报中央教育部备案。

三、中央教育部应当负责汇集各地区、各学校试验改革学制方面的资料和经验,进行研究总结,在一九六一年年底以前,向中共中央和国务院提出改革学制的初步方案。

四、在中央和国务院规定新的学制以前,各级各类全日制学校,一般应当执行现行学制和修业年限。

国务院关于全日制学校的教学、 劳动和生活安排的规定

(一九五九年三月二十二日国务院
全体会议第八十六次会议通过)

为了在全日制学校中进一步地贯彻执行党和政府的教育方针,全面地安排教学、劳动和学生生活,特作如下规定:

一、关于高等学校教学、劳动和假期时间的安排

(1)高等学校每年的教学、劳动和假期的时间,由于学校的性质和修业年限不尽一致,不能强求一律。教学时间一般规定为七个半月至八个半月(三十三周至三十七周),学生生产劳动的时间一般规定为两个月至三个月(八周至十三周),假期一般规定为一个半月(六周至七周)。各校分别按学校的性质、修业年限、不同年级和专业的特点具体安排,可以适当增加或减少。劳动时间可以分散或适当集中使用,必要时可占用部分假期时间(不超过二周)。学生参加校外社会公益劳动的时间每年一般不超过半个月。假期劳动和社会公益劳动都包括在规定的两个月至三个月的劳动时间以内。

(2)各类高等学校的各专业的教学总时数由教育部另行规定。安排教学时数的时候,注意不要削弱基础课。

(3)高等学校学生的学习时间,包括自习在内,每天要有九小时左右。每周(按六天学习计算)要有五十四小时左右。

(4)在高等学校中,科学研究工作必须安排在教育计划之内,并且应该注意与教学和生产劳动结合。但不要使科学研究的任务过重,以致妨碍经常的教学工作。不要勉强组织学校献礼;如果科学研究得到了确切的成果,可以进行献礼,每年也不要超过一次。

二、关于中、小学和中等专业学校的教学、劳动和假期时间的安排

(1)中、小学每年教学时间(包括复习、考试的时间),小学为三十九到四十周,普通中学为三十七到四十周。中、小学每天除上课时间以外,应该保证中学学生有二到三小时的自习时间,小学生有一到二小时的自习时间。

(2)中学生每周的劳动时间,高中学生一般规定为八小时,最多不超过十小时;初中学生一般规定为六小时,最多不超过八小时;小学生从九岁起,一般每周的劳动时间规定为四小时,最多不超过六小时。中学生参加社会公益劳动时间每年不超过半个月,小学生可以适当参加一些较轻的社会公益劳动,都包括在规定的劳动时间以内。

普通中学每年至少要有一个半月的假期,小学每年要有两个月的假期(农村学校包括农忙假在内)。在假期中,学校方面应当鼓励学生利用假期参加劳动,但不规定学生的劳动任务。

(3)全日制的工农业性质的中等技术学校,可以参照高等学校的办法执行,参加生产劳动的时间可以多一些,但最多不得超过四个月。师范、艺术、财经、卫生、体育等中等专业学校可以大致参照高中的办法执行,劳动时间可以分散或适当集中使用。

三、关于生产劳动的形式、条件和方法

(1)学生参加生产劳动有三种基本形式:一种是在学校举办的农场和工厂中参加劳动,一种是学校安排的下厂下乡的劳动,一种是参加社会公益劳动。应该根据各级各类学校的特点作出不同的安排。

(2)高等学校和中等专业学校的学生参加生产劳动,应该有一部分与所学的专业结合。为了便于结合教学安排生产劳动,学校应该在可能的条件下举办一些农场和工厂。学生除在校内参加工农业生产劳动外,还应该有一定的时间下厂下乡参加生产劳动。其中理、工、农、医各专业除经常生产一部分产品外,还应结合国家建设需要应用新技术试制新产品;社会科学各专业应以较多时间下厂下乡参加生产劳动,并且应结合生产劳动参加社会工作和进行调查研究。

(3)组织中小學生参加校内校外的工农业生产劳动,应该尽可能地按不同年级安排,主要目的是使学生养成劳动的习惯,和能够学到一些基本的生产知识和技能,而不是为了得到报酬。学校可以自办适合学生年龄特点的小工厂、小车间,也可以和工厂挂钩或由工厂在学校中设立车间,但不要把学校与工厂合并。

(4)学校中的工厂,在安排生产的时候,应该注意不要使

生产任务过重,以致影响学生的学习。规模较大的工厂,为了维持正常生产,保证产品质量,应该有一定数量的固定工人和专职的管理干部。

(5)学校的工业生产计划,应报经当地政府批准,纳入学校所在地的地方生产计划,由省、市、自治区计划委员会负责安排生产,并帮助解决生产原材料的供应和产品的销售等问题。有些中央工业部门的直属学校,也可以将学校生产计划纳入主管部门的生产计划,由主管部门负责解决生产上的问题。各级教育行政部门,应该设立管理学校生产的机构或专职干部,协同有关部门管理学校的生产工作。中央和地方的各部门,在安排生产任务时,应该考虑学校教学实习和科学研究的需要,并照顾学校的技术条件,生产任务应低于一般工厂,并且给学校留有一定的机动生产能力。

(6)高等学校学生参加校外公益劳动或其他社会活动,由省、市、自治区人民委员会统一安排,中小学和中等专业学校学生参加校外公益劳动或其他社会活动,由省、市、自治区人民委员会委托一定的机关负责安排,其他各单位都不要直接向学校布置劳动任务和其他社会工作。各级政府布置学校生产任务的时候,应注意保证学校教育计划的完成。

(7)组织学生的劳动时,必须注意年龄、性别等特点。体弱有病的学生,可以少参加或不参加劳动。小学和初中学生不应参加重劳动,不宜作夜班,高中学生一般也不宜作夜班。女学生不参加过重的体力劳动,并须注意月经期的卫生。组织学生参加劳动时,应该注意学生的安全。

四、关于学生生活的安排

(1)要使学生有足够的睡眠时间和一定的文化娱乐时间。大学生每天睡眠八小时,中学生每天睡眠八至九小时,小学生每天睡眠九至十小时。高等学校学生的课外活动的时间每周大约有十八小时,其中九小时可以安排必要的会议(如党团组织生活)和体育、军事训练等活动,其余时间由学生自由支配。

(2)要注意学生的生活,办好食堂。有条件的学校可以种菜、养猪、养羊、养鸡等,这样既可以使学生有机会参加农、副业劳动,又可以提高学生的伙食水平。各校的生产收入应该拨出一部分,适当解决学生生产劳动中的生活困难问题。此外还要注意逐步改善学生的居住条件。

(3)体育活动,可以增强体质,减少疾病,保证学习。除上体育课外,学生的体育活动要和军事训练、劳卫制锻炼结合起来在课外进行,不要占用上课时间。学校训练体育选手应在课余时间进行。学校的运动会不宜过多。

(4)学生的文娱活动应该充分执行自愿原则,以丰富多彩的内容、多种多样的形式吸引学生参加,不要强求一律,不要硬性规定任务。根据学生的爱好和特长,可以组织各种文艺社团,学校文娱会演的次数不能太多,以免影响学生的学习。

(5)要加强卫生教育,督促学生搞好环境卫生,养成良好的卫生习惯。除四害、讲卫生,是消灭疾病、保证身体健康的重要措施,学校的卫生工作要尽量做到经常化、制度化,在课余时间进行。

学校党委和校务委员会可以参照以上规定,根据各校的具体情况,对学校的教学、劳动和生活作妥善的安排。

国务院关于高等学校师资的补充、 培养和调配问题的规定

(一九五九年三月二十二日国务院
全体会议第八十六次会议通过)

师资的补充、培养和调配问题,是发展高等教育事业和提高教育质量的一个关键性的问题。为了有计划地为高等学校补充和培养新的师资,合理地使用现有师资,特作如下规定:

一、国家计划委员会,教育部,中央各部门和各省、市、自治区人民委员会,都应当将高等学校师资的补充问题,列入重要议事日程,认真制订一九五九年和第二个五年计划期间的全国、本部门和本地方的高等学校师资的补充和培养的计划。中央各部门和各省、市、自治区,每年应该把所属高等学校各类课程师资的补充计划,作为专项列入本部门、本地区的干部补充计划之内,报国家计划委员会。并且将师资补充计划抄送教育部,由教育部审核汇总后送国家计划委员会,作为分配当年高等学校毕业生的依据。

二、高等学校师资补充的来源,应该从下列几个方面解决:

1. 对于增加在校学生的高等学校,应该根据学生增加的数量按一定的比例将政治、业务较好的高等学校毕业生分配给他们作为助教,并且首先注意解决全日制的高等学校本科的需要。师资与学生的比例,一般地是一比十左右,但是必须根据实际需要和可能条件予以补充。中央各部门所属学校,

由教育部会同国家计划委员会及有关的中央部门制订方案,从全国统一分配的高等学校毕业生中调配解决。各省、市、自治区所属高等学校需要补充的师资,由各省、市、自治区人民委员会制订方案,从留地方分配的高等学校毕业生中调配解决;某些学校或专业的师资,地方确无法就地补充的,应该报教育部,由教育部商同国家计划委员会从全国统一调配的高等学校毕业生名额中酌予解决。

2. 国内外培养的研究生,凡属高等学校为了培养自己所需要的师资而选送者,应该尽可能地分配给原单位。在分配留学回国的大学毕业生时,也应该适当照顾高等学校补充师资的需要。

三、教育行政部门和高等学校,应该积极帮助现有教师在工作中改造思想、提高政治理论和业务水平,充分发挥他们的作用。其中应该特别注意培养和提高青年教师。

在国内外培养研究生和组织教师进修,是培养和提高高等学校师资的一种有效的办法。必须采取措施,认真加强这一方面的工作。教育部应该会同有关方面,在今年五月底和六月底以前,分别订出一九五九年、一九六〇年在国内外培养研究生和组织高等学校教师进修的具体计划。

四、教育部根据全国高等教育事业的发展 and 合理布局的需要,负责对高等学校师资进行必要的调配。

教育部规定的老学校支援新学校的任务,中央主管部门或省、市、自治区应该督促所属有关学校发扬共产主义的协作精神,在基本上不削弱本校师资力量的前提下,积极设法完成支援任务。具体支援的办法,由教育部和有关方面协商规定。

五、为了便于掌握和了解全国高等学校师资队伍的基本情况,以便采取措施,解决师资的补充、培养和调配等方面的问题,各省、市、自治区和中央各部门应该于每学年初(每年十月底以前)将所属高等学校师资队伍的基本情况(包括各专业教师人数、政治思想情况、业务水平、培养和调动情况),向国务院作一次报告,并且抄送教育部。

国务院关于注意适当地解决高等学校 所必需的校舍建筑、仪器、设备 及原材料供应等问题的通知

各部,各委员会,国务院各办公室,各直属机构,各省、自治区、直辖市人民委员会:

各类高等学校的发展很快,为了使学校有必需的校舍,能够正常地进行教学试验、实习,组织生产劳动,开展科学研究工作,需要适当增建新的校舍和供应必要的仪器、设备、原材料、化学试剂等。过去,全国高等学校都归原中央高等教育部管理,上述这些物资的供应,都由中央计划委员会统一安排。随着去年高等学校领导关系的改变,物资供应关系也需要重新进行安排。凡是省、市、自治区所属的高等学校,其物资供应,应当纳入省、市、自治区的计划。凡是还没有这样做的,从现在起都应该这样做。今年由于生产建设大跃进,原材料和产品供不应求,完全保证学校的需要是有困难的,但也要注意统筹兼顾,分别轻重缓急,尽可能地适当解决。特别是对高等学校理工科高年级的需要,应该尽先帮助解决。对学校基本

建设的施工排队和材料供应的时间方面,也要分别轻重缓急,予以照顾,以免影响暑假后新生入学。

中央各部和各省、市、自治区对所属高等学校的基本建设投资计划,及所必需的国家统一分配的物资,应该专项列入本部门、本地区的物资供应计划以内,报送国家计划委员会。经审核批准后,各部直属学校需要的物资,由各部负责组织订货、调拨和供应工作;各省、市、自治区所属学校需要的物资,由各省、市、自治区计划委员会统一办理。高等学校进行基本建设和教学、科学研究工作所必需的非国家统一分配的物资,应由各省、市、自治区组织供应。教学和科学研究用的零星的物资,由各地区的“科学研究用品供应服务处”组织供应,各地商业部门应积极予以协助。必须向国外订购的物资,按学校领导关系分别由中央主管部门或省、市、自治区负责统一办理申请。

目前各高等学校的教学仪器、设备,有的过多,有的过少。应当按学校的领导关系分别由中央主管部门或省、市、自治区根据学校的性质和任务,负责进行合理的调剂。

中央各有关生产部门应该注意适当安排仪器、试剂的生产。各省、市原有的生产仪器的工厂,不要改变生产性质;已经改变的要恢复仪器的生产。尚未建立教学仪器厂的省、市、自治区,应该根据当地的需要和可能条件,建立仪器工厂,逐步做到普通的仪器设备能就地供应。各地区还应该提倡有条件的学校自制仪器、设备和化学试剂等,中央教育部与中央有关部门应该组织地区之间和学校之间的协作和互相支援。必须逐步扩大教学仪器、设备、化学试剂的生产,改善供应工作,

以适应教育事业和科学研究工作不断发展的需要。

一九五九年三月二十二日

抄送：中国科学院

教育部党组关于大中学校增设 军事课程问题的请示报告

中央：

自一九五八年三月中央成都会议决定在大中学校增设军事课程后，我们即与军委总参谋部动员部联系，并着手研究起草一个实施方案。最近我们就大中学校增设军事课程的时间安排问题，向参加中央教育工作会议的有关负责同志征询了意见。经过研究以后，我们认为，增设军事课程对学生增强国防观念、加强组织性和纪律性等具有重要意义，一九五八年各校推行民兵训练的成绩已经充分证明了这一点。惟目前全日制的大中学校中任务较重，许多工作（包括学习、生产劳动、科学研究、体育和民兵训练等的安排）都正在摸索经验，存在不少问题急待解决。因此，我们建议，今年在大中学校中可以利用课外时间进行一般的民兵训练，暂缓增设军事课程。

上述建议，如中央认为可行，请即批转各省、市、自治区党委参照执行。关于今后如何在大中学校设置军事课程问题，我们即拟与军委总参谋部动员部起草一个关于在大中学校增设军事课程和实施军事训练的具体方案，征求各省、市、自治区的意见后报送中央。

一九五九年三月二十日

教育部党组关于编写普通中小学 和师范学校教材的意见

自从一九五八年九月十九日党中央和国务院《关于教育工作的指示》下达以来,各省、市、自治区已经编写了一些中小学教科书。这些教材是根据党的教育方针,结合当地具体情况,采取群众路线的工作方法编写出来的,因而在克服原有教材的忽视政治、脱离生产、脱离实际的缺点方面,取得了一定的成绩。但是各地自编教材的工作也有一定困难。在这次中央召开的教育工作会议中,有不少省、市同志反映,普通中小学的教材应该保证全国必要的统一性和应有的水平,由各地编写有困难;同时,需要编写的教材种类繁多,很多地方感到人力不足。因此,很多同志建议教育部负责组织编写普通中小学和师范学校的通用教材。根据这种情况,并根据中央和国务院一九五八年八月四日《关于教育事业管理权力下放问题的规定》中,教育部应该“组织编写通用的基本教材、教科书”的规定,和中共中央、国务院关于教育工作指示中“中央教育部应召开各种教材的专门会议,交流经验,推荐较好的教材,确定全国应该通用的那一部分教材,确定各类学校的最低限度和最高限度的科目”的规定,我们认为教育部应该同地方分工协作来编写。分工协作的原则是:第一,为了贯彻统一性和灵活性、多样性相结合,教育部负责编写通用教材供各地采用,地方可以因地制宜地加以适当变动,并且编写补充教材和乡土教材。第二,教育部和地方既要有适当分工,又要有通力

协作,充分贯彻群众路线,发挥各方面的积极性。教育部除编写通用教材外,还要组织经验交流,推荐较好的教材;地方除积极地自编教材外,还要协助教育部编写通用教材。

我们对分工协作办法的具体意见如下:

一、关于编写教材的分工:

(一)教育部负责制订普通中小学和师范学校的指导性教学计划,确定最低限度和最高限度的科目。

教育部负责制订和编写的普通中小学和师范学校的指导性教学大纲和通用教科书,有:小学的语文、算术、自然、历史、地理;普通中学的政治、语文、数学、物理、化学、生物、历史、地理、外国语;师范学校的政治、语文、数学、物理、化学、生物、历史、地理、教育学、心理学。

普通中小学和师范学校的音乐、体育、美术,由教育部制订指导性教学大纲。

教育部在编写通用教科书的时候,应该计算其所需要的教学时间,留出适当的课时,让地方增加适合当地需要的补充教材和乡土教材;补充教材和乡土教材所占的比重,在指导性教学大纲中规定。教育部制订的指导性教学计划和教学大纲,各省、市、自治区可以因地制宜,适当加以变动。

(二)各省、市、自治区负责编写的教材,有:普通中小学和师范学校的时事、政策、生产劳动、音乐、体育、美术等教材;各科补充教材,乡土教材和教学参考书;农业中学、职业学校和业余学校等的教材;试验新学制所需要的教材。

中学和师范的政治教育课教材,一方面由教育部编写,同时,省、市、自治区也应当尽可能组织力量编写。

少数民族地区除编写本民族的语言教材和民族学校的汉语教材外,应该采用或翻译全国通用教科书,并且可以根据本民族、本地区的情况,编写补充教材和乡土教材。

(三)同时,凡是有力量自编上述通用教科书的省、市、自治区,应当根据教育部所制订的指导性教学大纲的基本要求,照顾本地具体情况,组织力量自行编写。

二、关于通用教科书修改的步骤,大致可以分为两步:

(一)第一步先进行小修改,以应短期内的急需。教育部组织力量,根据党的教育方针,对现行普通中小学和师范学校教科书先作必要的小修改。自然科学教科书,经过审查,如无政治上和科学知识上的错误,就暂不修改。只有少数几科教材,如初、高中的俄语和中小学的算术作较大的修改或新编。

在印刷方面,据文化部考虑,今年五月起印刷庆祝建国十周年的书刊将很紧张,无力照顾教科书的印刷工作,所以今年秋季开学用的教科书必须争取在四月底以前完成修改和制型任务,才能做到及时供各地采用。

(二)第二步进行大修改。为求更好地体现党的教育方针,就必须对现行普通中小学和师范学校的教科书作比较大的比较彻底的改编或者重编。这就必须中央和地方更好地协作,先制订指导性教学计划和各科指导性教学大纲(包括教学目的、基本内容、基本教学原则等),然后根据教学大纲改编或者重编教科书。争取在一九五九年内完成制订政治、语文、数学、历史、地理的教学大纲的工作,一九六〇年秋季起陆续供应新的通用教科书。其余各科的教学大纲和通用教科书,也衡量轻重缓急,在时间上作出恰当的安排,尽快地陆续进行修

订和改编。

(三)要完成前面所说的各种教材的修改和编写工作,必须依靠党对这一工作的领导,必须采取群众路线的工作方法。

教育部和地方教育行政部门要在党中央以及省、市、自治区党委所确定的有关教材编写的原则和具体领导下负责编审工作。希望各省、市、自治区党委不仅要加强对本地区编写教材工作的领导,还要给教育部以帮助。

必须坚决改变过去少数人关门编写的错误做法,采取群众路线的工作方法。这就要做好调查研究和总结经验的工作,要召开各科教材专门会议,进行讨论研究,吸取各地方好的材料和经验,做到上下协作。不仅要做到专职编辑干部和广大教师相结合,并且要适当地征求学生的意见;还应该争取社会有关人士的协助。在方式上可以吸收教师参加编写,可以同地方合作编写,或者委托地方和高等师范院校编写。教材编出之后,一方面应由中央或者省、市、自治区教育行政部门的负责同志亲自动手,组织力量进行审查,同时,还应该组织群众性的审查,征求各方面的意见。

三、几项组织措施:

为了保证完成上述任务,我们拟采取如下组织措施:

(一)除行政上分工由非党员副部长叶圣陶专管普通中小学和师范学校教材编辑工作外,党内指定党员副部长董纯才负责领导普通中小学和师范学校教学大纲和教科书的制订和编审工作;

(二)成立普通中小学和师范学校教材审查委员会,并且建立审查制度;

(三)责成人民教育出版社的党员副社长兼总编辑戴白韬,专管编辑工作,加强对编辑工作的领导,不管出版和行政工作;出版和行政工作由另一个党员副社长李之乾负责掌管。

一九五九年三月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中苏友好协会总会 党组关于中苏友好协会今后 工作任务的请示报告

(一九五九年五月十七日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委，总政治部：

中央同意中苏友好协会总会党组《关于中苏友好协会今后工作任务的请示报告》，现发各地和有关部门参照执行。

中 央

一九五九年五月十七日

中苏友好协会总会党组关于中苏友好 协会今后工作任务的请示报告

中央宣传部并请转中央：

(一)一九五七年二月六日，中央批准转发了中苏友好协会总会党组《关于改进中苏友好协会工作问题的报告》，其中对于中苏友好协会的工作方针作了明确的规定。一九五八年九月，中苏友协总会党组在深入反右斗争取得胜利的基础上，召开了有全国各地友协党员负责干部参加的党组扩大会，讨

论了贯彻执行中央对中苏友协工作方针的指示的问题。从两年多来总会和各地友协的工作来看,中央批准的中苏友协工作方针是正确的。今后,中苏友协的总方针仍然是“增进中苏友好、交流中苏两国人民的经验和智慧”;具体工作任务仍然是:(1)向苏联方面进行一般性的友好和文化交流活动;(2)向我国人民宣传中苏友好和介绍苏联的一般情况。任何不重视中苏友协的工作或夸大中苏友协的作用的倾向,都是错误的。

(二)一年多来,苏联方面增进了苏中友好团结的活动。苏中友好协会自一九五七年十月底成立后,在加强苏中两国人民的友好团结和文化交流方面做了许多工作。去年八月初毛主席和赫鲁晓夫同志会谈公报发表后,苏中友协更积极开展了活动。去年九月以后,苏联八个加盟共和国和一部分大城市都先后成立了苏中友协分会,并在我国国庆九周年和今年二月十四日《中苏友好同盟互助条约》签订九周年时举行了广泛而又盛大的庆祝活动。近几个月来,苏联各加盟共和国的苏中友协分会都和中苏友协总会取得了联系;某些城市、工矿企业和机关学校的苏中友协分会,也表示要求与我国相应的地方和单位的友协建立直接联系,互相供应宣传资料,直到互派代表团等。目前,苏联沿海边区和伯力边区的苏中友协分会已和我黑龙江省友协建立了直接联系,关系是比较密切的。此外,苏联大使馆的外交人员在前往我国各地时,也访问了当地中苏友协,并十分注意我们的工作情况。苏联方面从去年起即积极筹备迎接我国建国十周年的庆祝工作,并要求我们供应各种资料。

一两年来,我国各地友协在当地党委的领导之下,做了许

多的工作,但是,在有些地方也出现了对于中苏友好活动不够重视的现象。有些重要的省和自治区友协,无专职工作机构;有的重要城市既无专职机构,也无专人负责中苏友好活动和友协工作;有的地方在苏联大使馆外交人员前往访问时,临时应付,陷于被动。显然,所有这些缺点都是应该加以改正的。

(三)我们认为,为了进一步加强以苏联为首的社会主义阵营的团结,特别是中苏两国人民之间的友好团结,以粉碎帝国主义和南斯拉夫现代修正主义集团挑拨中苏友好关系的阴谋,在苏联方面积极开展苏中友好活动的新情况下,我们除应继续贯彻执行中央于一九五七年二月批准的中苏友协工作方针外,还有必要根据既定方针相应地加强与充实中苏友协的工作。为此,我们建议:

(1)中苏友协总会在中央的直接领导下,主要做好对苏联的友好和文化交流活动,及时供应苏联方面要求的宣传资料;做好有关中苏重大节日和重大事件的宣传工作,并编好俄文《友好》周刊。

(2)各地友协在当地党委统一领导下,并联合各有关方面做好有关中苏重大节日和重大事件的宣传工作和向我国人民宣传中苏友好与介绍苏联的工作。在有条件的地方,可以争取当地教育行政部门的指导和协助,继续进行俄文教学的工作。在一些重要城市以及同苏联接壤的省、自治区和苏联专家较多的城市和友协,还应当做好一般性的友好活动,包括对成批的苏联自费旅行家的友好活动。

各省、直辖市、自治区以及较重要的工矿城市或苏联友人常去访问的城市,均应设精干的专职机构,把友协工作做好,

如不设专职机构,兼管的机构也必须有专人负责,以克服只挂牌子无人管工作的现象。

(3)中苏友协进行宣传活动时,应当充分利用各种宣传工具和社会力量,充分利用苏中友好协会的机关刊物《苏中友好》周刊。各地友协应加强与充实现有友好馆的活动或利用当地文化馆、工人俱乐部等文教设施开展工作,使它们成为宣传、介绍苏联和进行友好活动的阵地。

(4)中苏友协总会党组对中央宣传部负责。有关中苏友协的对苏友好活动和文化交流活动以及中苏友协总会机关刊物——俄文《友好》周刊的对外宣传工作,请中央外事小组和国务院外事办公室经常指示和加以领导。各地友协受当地党委的统一领导,总会对各地友协不建立垂直或双重领导关系,只在业务上提供必要的协助(如供应宣传资料和组织经验交流等)。

(四)关于中苏双方地方友协以及双方基层分会之间是否建立直接联系的问题,我们认为,基本上可援用一九五八年八月二十四日中央批转中央外事小组《关于我国边缘地区同苏、朝、越、蒙边缘地区间进行友好活动问题的报告》的精神。由于加强中苏两国的联系,主要是通过两党中央和两国政府来进行的,中苏友协只能在党的统一领导下向苏联方面进行一般性的友好和文化交流活动,因此,这类活动不可不搞,但又不可多搞。据此原则,今后各地友协一般不和苏方的地方友协建立直接联系为好。已经建立直接联系的地区,也只能维持一定的关系,即:逢中苏重大节日致贺电;对方如提出供应宣传资料时,必须十分慎重,原则上只寄赠以增进中苏友谊为

内容的宣传资料;在必要时,经当地党委请示中央批准,可以互派代表团。

以上报告是否有当,请批示。如中央同意,请批发各地及有关单位。

中苏友好协会总会党组

一九五九年四月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转浙江省委关于 立即停止土纺生产的通知

(一九五九年五月十八日)

山东、河北、河南、湖北、江苏、安徽、陕西、甘肃、山西、江西、湖南、辽宁省委，上海、北京市委并浙江省委：

现将浙江省委《关于立即停止土纺生产的通知》发给你们。中央认为，浙江省委采取立即停止土纺生产，将收购起来的棉花全部供应纱厂的需要，并继续大抓棉花收购的做法是正确的，希望各地仿照执行。

中 央

一九五九年五月十八日

中共浙江省委关于立即 停止土纺生产的通知

(一九五九年五月九日)

今年全省棉花收购只完成九十万担，没有达到原定收购计划，不能满足洋纱厂生产的需要。而目前各地土纺仍在生产，占用了不少的棉花，而且棉纱质量很差，用棉量却比机纺

多。为了尽量减少洋纱厂停工时间,除了继续大抓棉花收购外,商业部门已收购的棉花应当全部用来供应洋纱厂的需要,各地土纺应当立即停止生产。对土纺停产以后的工人,各地要妥善地加以安排处理。其中原来是从公社来的农民,应当动员他们回到农村,参加农业生产。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转陕西省财政厅党组、 省分行党组关于当前农村资金 情况和意见的报告

(一九五九年五月十八日)

各省、市、自治区党委：

陕西省委批转省财政厅、省分行党组《关于当前农村资金情况和意见的报告》很好，很重要，现在转发给你们参考（略有删节）。

今年第一季度全国货币投放和回笼的情况，也正和陕西省所分析的一样，财政收多于支，有了结余，商品销售额增加，库存减少，按理说，货币应当有相当数量的回笼，但是实际上货币没有回笼。到今年四月底，全国货币流通量反而比去年年底增加了不少，如果和去年同期比较，增加的幅度更大。这是一种极不正常的情况。往年的情况是，上半年陆续回笼，下半年大量投放，用上半年的回笼，保证下半年的投放。今年市场淡季货币没有回笼，反而增加投放，到了秋后集中收购的季节，又不能不大量投放，结果，势必要被迫过多地增加货币发行。这是一个严重的问题。但是，有些地方对上述情况并没有引起足够的重视。一方面社会购买力增长很大，市场供应

十分紧张；一方面却还在那里不断地赊销商品和预付货款，或者还在抽调流动资金去扩大基本建设，或者还在超计划地发放农业贷款，并且要求增加贷款指标。所有这些，都是在人为地增加社会购买力，加剧市场物资供应的紧张程度。

中央要求各省、市、自治区都像陕西一样，把上半年和全年内自己地区的社会购买力和物资供应情况，把货币投放和货币回笼情况计算一下，定出切实有效的办法，控制货币投放，控制社会购买力的增长；并且尽一切努力保证完成和超额完成工业生产任务，发展农村多种经营，增大商品供应力量，力争货币回笼，这是有关市场稳定和货币稳定的大事，切不可忽视。

中 央

一九五九年五月十八日

中共陕西省委批转省财政厅、省分行党组 关于当前农村资金情况和意见的报告

西安市委，各地委、市、县委，省委各部委、省人委各党组并报中央：

省委同意财政厅和省分行党组《关于当前农村资金情况和意见的报告》，现转发给你们研究执行。

这个报告提出了一个重要问题。今年上半年投放到农村的货币和去年同期比较，特别是和当前可能供应农村的商品比较，已经有些偏多（去年一季度收多于放，今年同期放多于收，今年二季度货币投放大于去年同期一倍半以上）。这个问

题如不及早引起注意,就可能影响财政和市场发生更加紧张的局面。

当前投入农村的货币不能及时回笼的原因,主要是某些物资供应不足。因此,请省委财经小组和各级党委,于最近检查一次关于解决农业生产资料的生产和供应,以及日用工业品的生产和供应问题,认真采取具体措施,完成和超额完成当前农村急需的生产资料和生活资料的生产计划,以支援农业生产,促使货币回笼。

财政金融工作,必须为发展工农业生产服务。对于应该收回的税款,必须全部收回;对于到期、过期贷款应当根据公社偿还能力,逐步收回。对于投放农村的资金,应当有计划、有步骤地适时投放,力争投放农村的资金和可能供应的商品大体上互相适应。

人民公社在清算旧账时,对于国家给公社应该退还的款项必须坚决退还,不应该退还的也不能盲目退还;应该退还而不退还是错误的,不应该退还而退还了也是错误的。

不妥之处,请中央指示。

中共陕西省委
一九五九年五月二日

关于当前农村资金情况和意见的报告

省委:

最近我们对一季度农村货币投放与回笼情况进行了检查,对二季度农村资金投放进行了匡算。

一季度投入农村的货币共一亿六千零三十七万元,较去年同期增加五千九百三十六万元。通过商品等共回笼一亿五千五百六十七万元,留在农村的货币尚有四百七十万元,这与过去历年一季度都是回笼的情况完全相反。

二季度根据各有关部门的材料计算,投到农村的各项资金共二亿五千七百五十一万元,较去年同期增加一亿五千九百七十七万元,为去年二季度投放数的百分之二百六十三。其中:

(1)农产品收购七千五百万元,较去年同期增加四千零八十万万元;

(2)农产品预购定金计划三千万元,较去年同期增加一千七百八十九万元;

(3)国家扶助穷队投资三千三百万元;

(4)财政退款一千四百万元;

(5)钢铁亏损补助二千六百万万元;

(6)银行、信用部,通过退回旧贷和发放新贷,用于农村的资金约七千万元,较去年同期实际发放数增加四千七百五十万元;

(7)农村存款收回兑付相抵,计划出差四百五十一万元,较去年同期减少二千二百四十二万元;

(8)社会救济及基建地价款约五百万元,较去年同期增加三百万元。除上述各项投放外,当前农村公社算账以及开展多种经营增加的收入,可以用在农业生产上的资金亦为数不小。

根据以上情况,我们认为,贫穷地区和穷队是缺乏资金

的,必须进行调剂,力争适当解决,支援农业生产大跃进。但在全省范围内,农村资金不是缺少,而是可能偏多了些。因为,货币投放和去年同期比较,增加的比例过大,商品供应和货币投放不相适应。今年一季度末商业系统(不包括粮食)库存较去年同期减少八千九百七十九万元,目前市场一部分商品脱销的情况还未好转;二季度可能拿到农村回笼货币的商品,生产资料四千万,生活资料七千四百万元,粮食三千万,共计一亿四千四百万元,和农村货币投放量比较相差很大。上半年,投放到农村不能回笼的货币,数量已经很大,夏收以后还必须以更多的货币投入农村。如果各个方面不及早注意,对市场供应、货币投放、回笼等工作,加以妥善安排,这批资金可能产生某些不良作用。

为了防止财政和市场发生异常紧张的现象,特提出以下建议:

(一)生产是财政经济工作的根本,因此要求工业部门,对农业生产资料和生活资料的生产情况,进行一次全面检查。对已经纳入市场供应计划的每一种产品,都应当保证完成和超额完成任务。并在可能范围内,发动职工群众尽量利用旧材废料,增加产品和产量,以填补商品库存,增加市场供应,更多地回笼货币。

(二)请各地人民公社党委加强对开展多种经营的领导,发展公社工农业商品生产,增加市场商品供应,促进货币回笼。今年夏收农具不足,因此,当前尤应抓紧夏收农具的生产。如果流动资金不足,各地银行、信用部应积极予以支持。

(三)扩大商品供应。货币回笼主要是依靠商品供应,因

此,要求各地商业部门,对可能组织进来的货源,千方百计地去组织。农村需要的许多商品是可以就地组织生产的,公社商店应积极发挥组织地方货源的作用。为了挖掘货源潜力,我们建议,在全省范围内,发动一次清理物资的群众运动,把仓库中潜在的物资都挖掘出来,以支援工农业生产的大跃进。商品赊销和预付货款,应当立即停止。目前有些地区,仍然在对生产队赊销商品和预付货款;有些基建部门,也到农村高价预购副业产品。这种做法,在农村资金较多和有些商品脱销的情况下,对稳定市场是不利的。我们建议:今后农村赊销、预付必须按照中央规定,只能是中央批准的部门,在批准的金额以内办理,其他机关、企业一律不得自行赊销和预付货款。对农村过去的赊销款和预付款,在主要商品收购任务基本完成,以及国家和公社、公社和生产队的旧账大体算清以后,可以和公社、生产队协商,根据偿还能力,收回一部或全部。对于无力偿还的,也应把账算清,交代明白,以后偿还。

此外,希望交通运输部门,对于目前市场供应紧张的商品以及农村急需的生产资料,尽最大力量,尽先调运,支持市场,支援生产。

(四)加强税收工作。自去年十一月份实行财政包干以来,有些地区将农村税收机关撤销了,有些地区将税收人员精简了,致使农村相当一部分应收的税款,没有收回来。按照人民公社新的管理体制,农村税源将有很大增加,各地应当立即建立和健全税收机构,配备干部,及时收回各项应收的税款,以保证国家各项财政支出和建设资金的需要。

(五)继续进行“勤俭建国,勤俭持家”的宣传教育,使社员

了解他们的生活虽然比过去已经有了很大提高,但是,对自己的劳动所得,仍然要十分爱惜,要有计划地去开支,千万不要无计划地乱支乱用。在宣传教育的基础上,在坚决贯彻执行“存款自愿,取款自由”的原则下,积极开展储蓄工作,吸收农民在短期内不用的闲置资金。但要严禁强迫储蓄。

为了扭转当前农产品收购不好的情况,农村非现金结算应该停办。如果生产队出卖农产品价款较大,当时确实不需要现金,要求存款的,银行、信用部仍应办理。

(六)深入宣传农业贷款“有借有还,到期归还”的政策,不能因为给公社退款引起“贷款可以不归还”的思想错觉,从而影响今后农业贷款的信用和资金周转。最近在退款中,有些地方连去年收回的预购定金和赊销款也退了,这是不妥当的。去年一部分农产品是以公社为单位出售的,一部分生产资料是由公社赊欠的,因此,这些农产品预购定金和生产资料赊销欠款,应由公社代还。

(七)国家扶助穷队的投资,应当及时分配给穷社、穷队。按照“应当主要用于生产性的基本建设,一部分可以作为生产周转金”的使用原则使用,发挥其应有的作用。如果在使用范围内,暂时不需用的,应当存入银行,并按一般存款生息,以免造成浪费。

(八)有步骤地发放预购定金。国家必须掌握的一些非统购物资以及山货、土特产和出口物资等的预购定金应当及时发放。粮食、棉花预购定金按照目前实际情况,富队确实不需要的,可暂时控制在县,待旧账算清后,看农村资金和市场情况再行发放。穷社、穷队确实需要的生产资金,应当及时发

放。在发放预购定金时,要注意和物资供应相结合,除了一少部分可以用于生活费用以外,大部分应当用于购买药械、化肥、大小型农具等生产费用方面。

(九)对非统购统销物资的市场,应适当进行管理。城市一些主要副食品实行定量供应以后,有些机关、团体、学校、厂矿企业直接到农村高价收购生猪、鸡蛋;有些农民放弃农业生产,倒贩商品,牟取暴利等现象,对于市场管理和商业部门的收购工作都有很大影响。建议有关部门,予以教育纠正。

目前农村的货币投放虽然较多,只要各个方面注意这些问题,做好工作,是可以防止因投放过多而影响财政和市场更加紧张的现象发生的。

以上意见,如属可行,请省委批转各地研究执行。

财政厅党组

省分行党组

一九五九年四月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央工业工作部关于 加强对新工人的教育和整顿 新工人队伍的意见的报告

(一九五九年五月十九日)

各省、市委，自治区党委，中央各部委，国家机关各党组：

中央同意中央工业工作部《关于加强对新工人的教育和整顿新工人队伍的意见》。现将这个报告转发给你们，请研究执行。

中 央

一九五九年五月十九日

中央工业工作部关于加强对新工人的 教育和整顿新工人队伍的意见

中央：

据国家统计局的材料，一九五八年全国工业和建筑企业共增加新职工一千九百多万，相当于原有职工人数的二倍。在新增加的职工中，有五十多万是复员转业军人，有三百多万是手工业工人和小商贩转化的，有一千万左右是从农村招收

的农民和青年学生,有五百万左右是从城市招收的劳动人民和知识青年,还有三十八万是经过国家统一分配的大专学校和中等技术学校毕业的学生。总的看来,新工人的成分是好的。新工人中农民和城市劳动人民以及由劳动人民家庭出身的青年学生占绝大多数,他们一般地热爱劳动,作风俭朴,有一定的政治觉悟,有参加工业建设的热情。他们参加工作以后,多数人表现能够吃苦耐劳,服从领导,钻研技术,在去年的工业建设和工业生产的大跃进中,起了不小的作用。但是,由于这些新工人大部分是一九五八年下半年大跃进以后吸收的,他们一到企业后即参加生产,没有进行必要的教育训练,特别是其中有不少人是由各用人单位直接从社会上招收的,没有经过一定的审查,因而,在目前职工队伍的成分和思想方面以及企业生产方面,都出现了一些值得注意的新问题。

第一,大量的农民、学生和城市小资产阶级出身的人进入工人阶级队伍以后,带来各种各样的非无产阶级思想和作风。他们当中有一部分人,参加工业建设时抱有各种各样的个人主义的打算,进入工厂以后,表现也就不很好,不愿意服从领导分配,挑剔工作,嫌脏怕累,或计较生活待遇,不习惯比较紧张的劳动,或自由散漫,不遵守劳动纪律,甚至不安心在工厂工作。特别是出身于剥削阶级家庭的,往往还在不同程度上反映着剥削阶级思想影响。

第二,在新工人大量增加后,企业中工人的平均技术等级大大下降,不少企业新工人占到二分之一甚至三分之二。这些新工人,由于没有受过技术训练,不懂操作规程,又不能严格遵守劳动纪律和规章制度,因而在新工人较多的企业,在生

产中出现了产品质量不好、设备损坏事故多、伤亡事故增加的现象。武汉市一季度发生重大伤亡事故三十五起(比去年同期增加一倍多),其中有百分之四十是由于新工人操作不熟练和不遵守规程纪律造成的。

第三,由于审查手续不严,使一部分反革命分子和坏分子乘机混入了工厂。据四川省的调查,去年该省工业生产和基本建设系统共增加新工人一百五十五万人,其中地、富、反、坏、右各类分子和资产阶级分子即有六万九千人,占百分之四点五。北京人民机器厂审查了三百八十二个徒工,共查出小偷、流氓及被开除的学生十八人,占百分之四点七。其他地区也有类似反映。估计在那些乱招乱收工人严重的地方和单位,这种情况将更为严重。上述各类坏分子混入工人阶级队伍后,有的人就进行制造事故、煽动闹事、组织工人逃跑、盗窃财物等破坏活动。

鉴于上述存在的问题,除了按照中央指示,严格控制劳动计划,认真整顿企业劳动组织,精简多余人员以外,我们认为,应当把加强对新工人的教育和整顿新工人队伍的问题,作为今年各工业企业的一项重要任务加以解决。为此,建议各地党委,督促有关部门和工业企业,认真做好以下几项工作:

一、各工业企业应当结合开展增产节约的群众运动,采取各种方式,不断加强对新工人的社会主义教育,提高新工人的政治觉悟。应当划出一段时间,集中地向新工人进行一次基本的政治教育,内容大体可以包括:目前形势和任务(主要讲国家工业化、一九五八年大跃进和一九五九年的任务)、工人阶级的地位和作用(主要讲工人阶级的光荣传统和在建设社

会主义中的领导作用,怎样做一个工人阶级的战士,以及为谁劳动等)、劳动纪律(包括厂规厂法)、本厂的发展历史等。由于企业的职工特别是新工人同农村有千丝万缕的关系,还应当着重进行一次关于人民公社问题的教育。在进行教育的时候,应当采用整风的方法,发动新工人鸣放和辩论,同时要很好地组织老工人帮助教育新工人。通过这些教育,纠正新工人当中存在的一些错误思想和自由散漫习气,端正他们对于参加工业建设的认识,进一步提高他们的共产主义觉悟。今后凡是新进厂的工人,都应当无例外地受一次这样的教育。

鉴于新工人常常由于技术水平低和缺乏安全生产知识而造成事故,必须特别注意加强对新工人的技术教育和安全生产教育。过去企业中有一套对新工人的技术教育制度和订立师徒合同、包教包学等办法,基本是好的,应当根据新的情况加以审查,重新确立起来,并坚决贯彻执行。

二、应当对新工人进行一次组织上的审查,弄清新工人的政治面貌,使企业领导心中有数,便于对新工人进行教育和改造。凡是混入国防工业及其他要害部门的五类坏分子,必须坚决清洗。至于混入一般企业的五类分子,可由各省、市、自治区党委根据本地情况规定适当的处理办法,如调到企业的非要害部门工作,或者送回原籍和就地安置参加农业劳动等。

三、企业各级领导干部,要关心新工人的物质和文化生活,关心他们的学习,经常了解他们的思想情况,倾听他们的意见,使他们感到企业的温暖,从而逐渐树立起爱厂如家的主人翁思想,成为工人阶级队伍的有高度政治觉悟和高度技术水平的坚强战士。

对于新工人的教育工作和整顿队伍的工作,各地党委工业工作部和基本建设部应当主动协同宣传部和公安部门订出具体计划,指导和帮助企业党委切实执行,并且在执行中加以检查。

中共中央工业工作部

一九五九年五月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九五九年 地方外汇进口货单审批 问题的通知

(一九五九年五月二十一日)

各省、市、自治区党委，并告外贸部党组：

关于一九五九年地方使用对资本主义国家外汇进口的货单审批手续，中央于一九五八年十二月十八日批转国家计委党组和外贸部党组关于一九五九年分配给地方的对资外汇请示报告中已有规定。现在，这部分外汇除一季度已用部分及中央指定购买化学肥料的专用部分以外，余额已经不多。鉴于报批审批周转费时，为了便于各地及时使用这部分余额不多的地方外汇进口生产上所急需的物资，现在决定，今年第二、三、四季度的地方外汇进口货单，在分季度平均使用外汇的原则下，由各省、市、自治区党委第一书记审批后即可交外贸部所属各总公司或口岸分公司统一对外订购，但应将详细货单送国家计委和外贸部备案。此外，有些省市以侨汇提成及口岸外轮服务性收入的外汇，向外提出订货，其进口货单的审批手续也可按照上述原则办理。

最后,今年外汇极端紧张,必须坚持先出口、后用汇的原则
办理。

中 央

一九五九年五月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中国科学技术 协会党组关于全国科协 今年工作要点的报告

(一九五九年五月二十一日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组（党委），各人民团体党组，人民日报，新华社：

中央同意中国科学技术协会党组《关于全国科协今年工作要点的报告》。中国科学技术协会的各级组织应当在各级党委领导下，服务于当前的生产建设任务，积极开展技术革命的群众运动，在这一方面做好党的工具和助手。

报告中提出：不另举行原定在今年召开的科学技术发明创造积极分子代表会议和建国十周年科学技术献礼运动，而将这两项工作合并到工农业先进集体、先进生产者代表会议和各部门各地方的社会主义竞赛中进行，以更密切地和完成国民经济计划、科学技术发展计划的工作结合起来。这个办法是正确的，可按此办理。

中 央

一九五九年五月二十一日

中国科学技术协会党组关于全国 科协今年工作要点的报告

中央科学小组并报中央：

中国科学技术协会二月间在杭州举行了全国科协工作会议。各省、市、自治区科协和部分全国性自然科学专门学会的党员负责人以及少数厂矿、人民公社的党委负责干部参加了这个会议。会议结合今年经济建设发展的情况，进一步学习了中央所规定的中国科学技术协会的任务。经过讨论，安排了当前科协工作的要点，现将其中主要事项，报告如次：

(一)当前各级科协工作的中心任务是：协助各级党委广泛动员科学技术人员和广大群众，积极开展技术革命群众运动，以适应一九五九年国民经济发展和科学技术发展的需要。专业的科学技术机构(包括工厂、学校、科研机构)虽然承担了关键性的研究试验任务，但是绝不能把所有的技术问题都集中解决。工农业生产和人民生活中随时随地都出现千千万万、大大小小的科学技术问题；依靠群众，开展群众性的科学技术活动，就可能及时就地研究和解决这些问题。因此，群众性的科学技术活动和专业的科学技术机构的工作，是科学技术工作中的两条腿，应该相互配合。必须认真组织这些群众性的科学技术活动。各级科协应作为党的工具和助手，在开展群众性技术革命运动中，要组织科学技术活动中的积极分子，促进科学技术界的知识分子和劳动群众结合，理论和实际相结合，为生产建设服务。

(二)有些同志对专门学会的作用发生过怀疑,认为它是资产阶级知识分子的组织,顾虑重重,不敢放手去开展工作。这次会议上再一次明确规定,学会是在科协领导下进行专业科学活动的群众组织,它是工农和知识分子相结合的组织,对于团结、教育和改造知识分子,调动他们的积极性,开展学术活动,争取一切可能争取的科学技术人才为社会主义建设服务等方面,都可以起应有的作用。应该加强对专门学会的领导,积极开展学术活动,促进知识分子参加到技术革命的群众运动中来。

(三)去年以来,科协向工农群众开门,组织上有很大发展,在工厂和农村的技术革命运动中都起了一定作用,今后还要按照这个方针,积极发展。但是在个别单位,也有一些不论条件、发展过多的形式主义的倾向。会议认为当前科协的组织工作,应采取“积极发展、稳步前进、巩固提高”的方针;发展过多的地方,应注意巩固提高。发展会员是必要的,但必须实事求是。至于各地究竟以多少为宜,各省市科协应完全根据各省市自治区党委的意见办事,以符合实际情况。

(四)去年科协第一次代表大会决议在今年开展建国十周年科学技术献礼运动和召开全国科学技术发明创造积极分子代表会议,这个决议经中央批准以后,在广大群众中起了很大鼓舞作用。但我们考虑到:今年生产任务很紧,如由中国科协单独召开这个会议,可能和生产结合不够密切,分散力量;因此,建议将这个会议合并到全国性的各部门、各地的工、农业先进集体和先进生产者代表会议中去。同时中国科学技术协会也不单独搞国庆十周年献礼运动,而把力量投入各部门,各

地区的社会主义生产竞赛和实现科学技术发展计划的工作中去,以便密切结合国家需要,争取更大效果。

以上报告,是否有当,请予批示。

中国科学技术协会党组

一九五九年五月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于钢铁、机械生产 部署给辽宁省委的批复

(一九五九年五月二十三日)

辽宁省委并告各省、市、自治区党委：

五月四日关于钢铁、机械生产部署报告收悉。中央同意你们这个报告。

关于组织钢铁生产。你们要求在五月十五日以后全省的钢的日产量稳定在一万九千四百吨到二万吨的水平，这可以作为努力的目标。但是，应当注意以下几点：（一）在规定每一个企业的任务时，必须从实际出发，不要摊派，不要硬压，你们应当根据你省鞍钢、抚钢、本钢、大钢四大钢厂及其他小厂的综合的生产能力，钢厂以外的外部的生产和供应条件（主要是焦煤、电力、运输等条件），再加上群众的干劲，来规定生产任务。切不要勉强，能多少就规定多少。（二）要避免像去年那样的放卫星的办法，一切要照顾到正常生产，照顾到下一阶段的稳步上升。因此，在工作中不能采取吃老本的办法，机器设备该检修的必须检修；备品、备件该准备的必须准备；炉料等必须有正常贮备；必要的规章制度必须遵守。一句话，既要鼓

足干劲,又要稳步前进。(三)要实行以技术革新和技术革命为中心的群众运动,要尽量发挥群众的智慧,苦干、实干,还要加巧干;反对单纯的突击运动。要按照操作规程办事,要实行安全生产。

关于鞍钢召开五级干部会议的时间和会议内容,同意你们的意见,已告冶金工业部党组届时派人参加。

中 央

一九五九年五月二十三日

辽宁省委的钢战部署

中央并主席:

我省今年第一季度初期,煤炭、交通运输和原材料供应都很紧张,干部又存在着松劲情绪,因而,第一季度生产计划完成得不算好。为了扭转这个不利局面,省委召开了一系列的大小会议来解决这个问题,使生产从二月下半月开始逐渐好转,到三月中旬,群众性的生产高潮已经形成。特别是在四月初,我们在各市推广了抚顺市召开万人的五级干部会议(主要是车间、井口、班组及劳模),对一季度工作进行全面的大检查、大总结、大评比和对第二季度工作进行大动员的所谓“四大”的经验,从而充分发动了群众,四月份生产步步上升。四月二十日我们又召开了全省工业战线上的先进生产者代表大会,有一千六百余人参加,会议上主要是总结和交流经验,互相比武,更大地鼓干劲,千方百计地想办法克服困难,完成任务。中心是根据中央指示,在全省

迅速开展一场轰轰烈烈的夺钢铁大战,以钢为纲,为钢而战。提出快抓、狠抓、抓紧、早出铁钢、多出铁钢、出好铁好钢,保证完成中央在夺钢铁大战中给我们的任务。我们首先要打好第一仗,从现在起到五月十五日全省钢日产量要达到一万九千四百吨到二万吨,铁日产量要达到二万一千三百吨到二万一千五百吨。这个任务是艰巨的,但我们有信心完成。为了确保夺钢铁大战第一阶段的胜利,同时又感到四月份会议过多影响了生产,我们决定从现在起,一个月内不开较大规模的会议,集中力量抓钢铁和机械生产。把省的各工业部、委、局人员组织起来,以鞍钢为主分别到各市工矿企业督促检查,解决问题,推动生产。据说,冶金部和一机部根据主席批示和王鹤寿同志报告的精神,他们打算五月初在鞍钢召开五级干部会议,我们认为,这时正是夺钢铁大战最紧张的时刻,仗打得好坏,问题多少,还没有个结果,如果胜利地超额完成第一阶段任务和没有完成任务情况有很大不同,所以我们意见,最好在第一阶段结束后,由省委根据主席指示精神,在五月二十日左右,召开冶金、机械系统的五级或六级干部大会(车间、班组以下人员占百分之八十)并请中央各有关工业部派人参加,进行帮助和指导。会议采取大鸣大放大字报大辩论的方法,对第一个战役进行大规模的群众性的大检查大总结大评比,肯定成绩,检查缺点,暴露矛盾(包括向领导提意见)。通过群众运动来解决当前工业生产中存在的问题,进一步解放思想,破除迷信,发扬敢想敢说敢做的精神。同时紧接着就提出第二阶段的任务,进行大动员,向广大职工交任务,交问题,

动员大家想办法挖潜力,采取措施,克服困难,保证再打第二个胜仗。我们这样安排是否妥当,请中央批示。

中共辽宁省委

一九五九年五月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准对外文化联络委员会 党委关于对外文化工作的基本 情况和今后方针任务的报告

(一九五九年五月二十四日)

上海局,各省(市)委,西藏工委;中央各部、委,国家机关、人民团体各党组(委),解放军总政治部,人民日报,新华社,广播电台:

中央批准对外文化联络委员会党委《关于对外文化工作的基本情况和今后方针任务的报告》。现将这个文件发给你们。

中 央

一九五九年五月二十四日

关于对外文化工作的基本情况 和今后方针任务的报告

中央外事小组并报中央:

对外文化联络委员会自一九五八年三月成立至今已经将一年了。过去一年中,我们以整风为纲,整顿了机关内部的思

想、作风和组织,强调了政治挂帅。去年八月底,召开了委员会的第一次全体会议,十一月举行了驻外使馆文化工作会议,对过去的工作进行了检查,对今后的方针任务进行了讨论。现将对外文化工作的情况和问题汇报如下,请予指示。

(一)

九年来,由于党中央和国务院的正确领导,由于有关方面的通力协作,同时也由于我国国际威信和影响的日益增长,我国的对外文化工作取得了很大成绩。到目前为止,我国已同七十多个国家建立了文化往来的关系,同九十多个国家建立了资料交换的关系,同所有社会主义国家签订了文化合作协定,成立了对所有兄弟国家和对印度、阿联等七个民族主义国家的友好协会;也有三十三个国家成立了对中国的友好组织。通过这些合作协定和友好组织,进行了广泛的对外文化友好活动。

我国对外文化工作的收获还表现在它密切地配合了我国的外交活动,甚至在某些方面起了开辟外交关系的尖兵作用。通过对外文化工作,我们还从兄弟国家特别是从苏联学到了不少有益的经验,也从其他国家吸收了一些对我们有用的知识,这对于我国的社会主义建设事业有一定的帮助。

但是对外文化工作当中也还有不少缺点,总的说来是还没有完全做到政治挂帅。这主要表现在下面三个问题上:

一、缺乏鲜明的战略思想

对外文化工作的规划、安排和一切工作都应当从有利于团结自己、争取朋友、孤立敌人的根本方针出发,但是,在实际

工作中,这种思想是不够明确的。首先是对社会主义国家的文化合作还不够主动积极。我们同社会主义国家的文化合作的年度计划,多半是被动应付,缺乏长远的根本的规划。我们有些同志对苏、德、捷等科学文化发达的兄弟国家比较乐于来往,对文化科学落后一些的兄弟国家,特别对朝、蒙、越,就兴趣不高。这种思想显然是错误的,说明我们有些同志没有从社会主义大家庭总的政治利益出发,这自然是不利于社会主义阵营的团结的。

缺乏鲜明的战略观念还突出地表现在同民族主义国家的工作方面。对于长期团结争取这类国家作为反帝的同盟军,认识得不深刻,经常出现左右摇摆的现象。一般地说,常常容易因为这些国家的向右摇摆而过久地观望不前,而当这些国家的革命进步力量顺利发展的时候,又容易头脑发热,产生急躁的情绪。

对西方资本主义国家在数量上和重视的程度往往超过东方。这也正反映了我们战略思想的不明确。

二、还存在着民族自卑思想和大国主义思想

有些人还存在着迷信洋人、不敢在外国人面前挺起腰来的贾桂思想。他们热衷于同西方资本主义国家人士来往,向西方求经,热衷于参加以西方资本主义国家为主体的各种专业性的国际会议和国际组织,以得到西方资本主义国家的承认为荣耀。他们对于自己民族文化的优秀传统缺乏自信。在交往中,有些人遇到对方傲慢无理的态度和对我国的诬蔑,也不敢回击。这种民族自卑思想显然是错误的。

另一方面,由于我国出现了社会主义建设全面大跃进的

局面,大国沙文主义骄傲自满的错误思想已有显著的抬头,这是当前主要的错误思想倾向。对待别人常常妄加非议,宣传自己常常狂妄浮夸。这种现象在同社会主义兄弟国家的关系中尤为突出。

三、还不能正确地掌握思想斗争

我们同西方资本主义、民族主义国家之间存在着意识形态的对立,因此在往来中不可避免地会有各种形式的思想斗争。但是,我们有一些同志在这个问题上却往往不是那么清醒。

有些同志不大懂得国际间思想斗争的长期性、复杂性,不懂得在国际交往中既要有鲜明立场,又要注意方式方法的灵活性。有些同志往往把问题看得过于简单,因而产生急躁情绪,急于求成,强加于人,忽视了求同存异和必要的等待。

从以上的初步检查看来,我们对于中央的外交政策方针的精神实质是领会得不深的。整个工作的政治性、思想性比较弱。我们今后必须注意深入地研究中央的政策方针,并且在具体实践中加以贯彻,使对外文化工作真正做到政治挂帅。

从过去九年的工作中,我们深深地体会到对外文化工作具有强烈的政治性和思想性,同时又具有很大的专业性,必须执行政治和专业密切结合的方针,才能使对外文化工作有效地为我国的外交政策和社会主义建设事业服务。

我们对外文化的每一项活动,都必须考虑到它的政治目的性,考虑到是否符合于党的外交政策、国际活动方针和我国社会主义建设的需要。如果仅仅把对外文化工作看成是单纯的文化活动,那就必然要犯错误。但是,对外文化工作是通过

文化专业和友好往来的形式进行的。有时表面上虽然不带什么政治色彩,却能收到很好的政治效果。它富于多样性、群众性和感染力,比较容易开展关系、结交朋友、了解情况、学习知识;因此,它是我们在国际活动和外交工作中用以团结自己,争取朋友,孤立敌人的一个很好的活动形式。如果不重视对外文化工作的特有的性能和活动形式,也就难以收到预期的政治效果。

其次,我们还体会到要做好对外文化工作,必须正确地对待对外文化工作和我国社会主义建设之间的关系。把我国建设成为拥有现代化工业、现代化农业、现代化科学文化的社会主义国家,主要依靠自力更生;但是,这决不是说,我们就可以不去吸取世界上先进的、有益的科学文化知识,就可以不去关心世界上出现的新事物。对外文化工作正是从这方面服务于我国社会主义建设的。因此,把对外文化工作看成是可有可无,甚至视为额外负担,是完全错误的。当然如果片面地、过分地强调对外文化工作的作用,不清主次,不全面照顾内外,而调动过多的力量去从事对外文化活动,以致影响国内工作那也是不对的。

(二)

一九五九年的国际形势,将沿着“敌人一天天烂下去,我们一天天好起来”的规律向着更有利于我们的方向发展。当前国际上文化领域的状况也是对我们很有利的。社会主义的文化正欣欣向荣。亚非和拉丁美洲的民族文化正在同帝国主义的文化侵略进行斗争。而西方资本主义文化则日趋腐朽没

落；帝国主义的文化侵略，特别是美帝国主义腐朽文化的泛滥，引起了全世界人民越来越大的厌恶和不满。

当然，国际形势的发展还会是曲折的。国际斗争，特别是文化思想战线上的斗争，仍然是复杂而长期的。帝国主义和反动派决不会甘心失败，他们将千方百计地进行挣扎。我们还需要有足够的警惕。

针对这些情况，一九五九年的对外文化工作应该采取积极开展和谨慎稳妥相结合的方针。努力提高质量，克服骄傲、急躁、浮夸和被动应付、形式主义、一般化的毛病。

在人员来往方面，要采取力求精干、多进少出的方针。对外文化总口一九五九年预计来华人数为二千七百九十八人，出国人数为一千五百二十七人。

对外宣传工作应该进一步加强，要注意政治挂帅，反对一切右的和“左”的倾向，有的放矢，实事求是。同时要更加灵活地利用现有的各种工具，在方式和做法上力求多样、生动。

庆祝我国建国十周年，是一九五九年的一个重大的政治事件。对外文化和对外宣传工作的开展，应该围绕这一中心进行。

根据上述方针，一九五九年我们对三类国家的工作拟作如下原则规划：

一、对于社会主义国家

我们和社会主义国家的文化合作应该进一步加强，要在加强以苏联为首的社会主义阵营的团结的目的下进一步促进相互了解、相互学习和友好合作。

整个工作以苏联和朝、蒙、越为重点，同时也要注意

对东欧社会主义国家的工作。应该主要加强双方文教、艺术、科学各方面领导人员的接触,促进相互了解和思想的交流。在专业方面,除了属于政治上、礼节上必须照顾的项目外,力求切合双方的需要和特长,坚决克服被动应付和形式主义的毛病。

二、对于亚洲、非洲、拉丁美洲

亚非和拉丁美洲是我国对外文化工作的重点地区。在这个地区的工作,既要积极开展,又必须坚持“细水长流”的方针。在工作顺利时,一方面要不失时机,另一方面也要留有余地;在工作困难时,要善于耐心地创造往来条件。对民族独立国家工作的主要对象仍是它的统治阶级和文化界的中上层人士。要多从文化专业方面同他们发展平等互利的友好合作和往来,支持和鼓舞他们发展民族文化的努力。

在亚非地区,应该继续巩固和发展同已建交国家的文化友好联系,并设法同未建交国家建立和扩大联系。积极开展对于非洲大陆的工作,特别注意寻找机会打开黑非的局面。

要进一步发展同拉丁美洲国家民间性的文化和友好联系,有重点地考虑成立对拉丁美洲某几个国家的友好协会。争取多同这些国家有代表性的上层人物建立联系。对某些拉丁美洲国家,在一定条件下,也可以考虑和它们商订民间性或者半官方的文化协议。在这个地区的工作中,要注意防止出现“两个中国”的局面。

三、对于西方资本主义国家

对西方资本主义国家要善于区别对待,对一些有中立倾向的国家,应适当开展工作,对帝国主义国家要又打又拉,利

用矛盾,注意策略,以利于分化他们,孤立美帝国主义。在工作中要注意争取这些国家中的中间力量,支持进步力量。对西方资本主义国家的人员来往,在总的数量上,应较其他两类国家为少。凡属在政治上、业务上都没有多大好处的活动应坚决不搞。

对于日本,应按照支持进步友好力量,争取中间力量,孤立和打击岸信介亲美派的方针,适当进行一些工作。

对于南斯拉夫,仍按西方资本主义国家对待,继续采取“冷而不断”的方针。

对于美国,应该利用一切可能,大力揭露其纸老虎的本质,暴露其文化侵略的阴谋,使之在国际文化活动中进一步孤立。同时要加强对美国人民的宣传工作,对我有利的情况下,选择适当时机有计划地邀请少数美国人士访华。

(三)

一九五九年对外文化工作的任务是相当繁重的。为了在已有的基础上进一步提高工作质量,并力争工作中的主动,我们拟以加强政策方针的学习和加强政治思想工作为纲,带动一切工作。要务虚务实,以虚带实,加强调查研究,强调总结经验,摸清各项业务的情况、经验和问题,努力做到又红又专。

我们还必须抓紧干部培养,定出培养干部和翻译人员的长远规划。鉴于对外文化系统的干部力量(包括中央一级的领导机关和各驻外使馆文化处)十分薄弱,我们请求中央能从中央一级文教机关和某些省市抽调一些干部加强对外文化工

作。关于这个问题,我们已另有请示报告。

以上报告,是否妥当,请予批示。

对外文化联络委员会党委

一九五九年二月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组 关于高等学校学生编写 讲义问题的意见

(一九五九年五月二十四日)

各省、市委，自治区党委：

现将教育部党组提出的《关于高等学校学生编写讲义问题的意见》发给你们。中央认为教育部党组的这些意见是对的，请即认真加以研究，并转发给你区各高等学校党委，督促他们检查执行。

中 央

一九五九年五月二十四日

关于高等学校学生编写讲义问题的意见

中央：

自去年大跃进以来，各地高等学校学生和青年教师破除迷信，解放思想，在对旧教授、旧专家进行学术思想批判的基础上，编写了不少讲义和教材，取得了一定的成绩。但最近据各地反映，学生因忙于编写讲义，以致妨碍对各科课程的正常

学习,加以学生程度参差不齐,大都知识准备不够,因而编出来的讲义往往不尽合用。有些教授和学生合作编写讲义并非出于自愿,他们感觉这样做影响了他们独立进行研究和写作的工作。有些科目,例如中国文学史,目前已出了好几种讲义,基本上都是学生编的,其中较好的,各校可以采用参考,不必每个学校都来各自编一套。此外,为了向国庆献礼,有些高等学校对学生和教员不适当地布置了过多的写作任务。所有这些做法,对于学校的教学工作都是不利的。为此,我们提出以下几点意见:

一、学生在学习方面的主要任务是学好学校所规定的各科课程,时间精力主要应当用在学习功课上。学习成绩较好的高年级学生,可以根据“在党委领导下师生结合”的精神,参加一部分编写讲义或编纂资料的工作;但是不应花费过多的时间精力,以致影响到功课的学习。一般学生,特别是一、二年级学生,除特殊情形外,不应发动他们参加编写的工作。

二、学生参加编写讲义或编纂资料的工作,需要有领导、有计划地进行。应当鼓励学生按照他们的志趣和学力选取各种适当题目进行集体的或个人的写作,而不应当把编写讲义的担子放在学生身上。编写讲义主要是教师的责任,教师在编写讲义的过程中可以而且应当积极地听取和吸收学生的意见。只有在必需的情况下,在学生力所能及的范围内,才组织学生参加编写讲义的工作。不要为编讲义而编讲义,不要明知力量不够也要勉强编写,更不要为了赶国庆献礼而匆促编写,粗制滥造。应当给教师以充裕的时间进行备课、编写讲义和从事各种研究和写作的活动。

三、各科有现成讲义可用的,应一面讲授一面修订,不一定都要用自编的讲义。

以上意见,如中央同意,请转发各省、市、自治区党委及各高等学校党委,研究执行。

教育部党组

一九五九年五月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于算账和召开社代表大会等问题的指示

(一九五九年五月二十五日)

各省、市、自治区党委：

目前农业生产情况，总的说来是好的。中央关于农业生产的五条紧急指示和毛泽东同志关于农业方面六个问题的通信传达到基层干部和广大群众，立即产生了显著的效果，真正调动了干部和群众的积极性。各地正在分批召开的公社社员代表大会和党员代表大会，正在进行算账工作，凡是做得好的，都大大提高了群众生产积极性；但是，做得不好的，也引起了某些副作用。有些地方，有些基层干部，工作束手束脚，畏首畏尾，特别是粮食紧张局面比较严重的地方，他们的积极性始终鼓不起来。这种现象如果不迅速克服，对于今年的农业生产是极为不利的。目前又正是夏收夏种的农忙季节。因此，中央提出：

(一)从现在起，集中全力搞好农业生产。还没有召开代表大会进行算账的公社，可以等到秋后或者其他的农事间隙时间，再来清理一九五八年的账目，开代表大会改选干部。当然，要向农民解释清楚，账一定要算清，只是暂时停一下，以免

影响当前生产。至于正在开会算账的,也不要突然停止,而要讲清道理,以后再算,并且组织专门小组,做好核对收尾工作。在账目已经算清楚的单位,应该退的一定要退,有钱退钱,有实物退实物,无钱无物的记上账,缓期分期退还,但不要从银行借钱退。在尚未算账的单位,应通知各级干部将应该退的实物,特别是农业生产资料,主动地退还原单位,以利生产,并取得社员谅解,切不可借口账暂时不算,该退的实物也不退。无论哪个单位,对于极少数作风十分恶劣的干部,应该坚决处理,不要再拖。这样做,就可以使干部和群众都集中精力搞好当前生产。

(二)有计划地组织基层干部到生产搞得好的、中等的和坏的单位去参观,就地总结经验教训,好的为什么好?坏的为什么坏?都要从客观条件、主观工作和干部作风(包括思想方法、领导方法和工作作风)等等方面,作出实事求是的总结。通过这样的现场参观和就地总结,来提高干部的积极性,学习搞得好的经验,提高干部的工作能力,找出搞得不好的原因和改进的门路,同时也可以警惕那些带有盲目乐观情绪的干部。

以上两点,请你们结合本省、市、自治区的实际情况,加以讨论,布置执行。

中 央

一九五九年五月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家统计局党组 关于人民公社社办工业的 总产值计算方法的建议

(一九五九年五月二十五日)

各省、市、自治区党委，国务院工业、交通、财贸各部委党组：

中央原则同意国家统计局党组《关于人民公社社办工业的总产值计算方法的建议》，望各地和有关部门先照此试行，如在执行中有问题，望即向中央提出。

中 央

一九五九年五月二十五日

关于人民公社社办工业的 总产值计算方法的建议

(国家统计局一九五九年三月二十四日拟定)

成都会议决定工业总产值的计算方法，即计算产品的全部价值，包括原料、材料和加工费。这种计算方法是社会主义国家通用的计算方法，是合理的。在农村人民公社大办工业后，社办的若干工业如何计算工业产值才比较合理，则出现了

一些新情况和新问题需要研究解决。

过去,在国营工业中,对轧花、碾米、屠宰等农产品的简单加工,是计算产品全部价值(原料、材料与加工费)的。在这类产品的全部价值中,加工价值只占百分之十——二十,由农产品转移过来的原料价值则占百分之八十——九十。在农村中,由于这类加工作业在公社化以前大都由农民自己进行,所以划为农副业,仅计算其加工价值。自从人民公社大办工业后,这部分原来由农民自己进行的农产品简单加工作业,已全部或大部组织起来转由人民公社举办的加工厂来集中经营,如果与国营工业企业一样计算其全部价值,则等于把通过简单加工的农产品的产值再在工业中重复一次,这样就会使社办工业总产值猛增,从而也将使全国工业产值过大,不切合实际。

对社办的农产品简单加工的产值究竟如何计算才能适合我国具体情况,经征求各地意见,大部分省市都主张按加工价值计算。

社办的农产品简单加工业如果按加工价值来计算总产值,就牵涉到国营工业中同类加工业是否也改按加工价值计算的问题。我们认为国营的农产品加工业的产值,在整个国营工业产值中所占比重很小,为避免历年数字过多的变动,并保持与其他社会主义国家计算原则的一致,仍按照原来的计算方法,不再变动;社办工业的农产品简单加工业,大都属于农产品的初级加工,且其产品多系自给性生产,生产技术亦比较简单,因而,可与国营工业采用不同的计算方法,即社办工业所经营的农产品简单加工业(碾米、磨粉、轧花、屠宰、饲料

加工)、颗粒肥料制造及肥料加工,以及缝纫等都只计算加工费,不计算原料、材料的价值。至于社办工业中利用农产品为原料的其他加工业(如榨油、制糖、造酒)以及采矿、炼焦、炼铁、工具制造、土化肥制造、造纸、纺织等,则仍计算全部价值。

一九五八年的社办工业是下半年才发展起来的,农产品简单加工业只有一部分转为社办工业,所以按原计算方法计算的社办工业总产值只有一百九十四亿元,若按上述修改意见计算,则减为一百二十六亿元,即减少了六十八亿元,约百分之三十六。

一九五八年工业总产值如果按照上述修改意见计算,则由原来的一千三百亿元下降为一千二百三十二亿元。一九五八年全部工业总产值的增长速度为百分之七十五(若不包括社办工业则为百分之七十二),增长速度变化不大。

注:这里所列举的工业总产值和社办工业总产值的数字,是各省市原来统计上报的数字,同公报发表的数字不完全一致,公报发表的工业总产值为一千一百七十亿元,其中社办工业总产值为六十四亿元。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转冶金工业部党组 关于提高小高炉和转炉铁钢 质量的措施的报告

(一九五九年五月二十五日)

各省、市、自治区党委(此件请发至大小钢铁企业的厂矿长和党委书记):

兹将冶金工业部党组关于提高小高炉和转炉铁钢质量所应当采取的措施的报告,转发给你们,请即参照执行。

中 央

一九五九年五月二十五日

冶金工业部党组关于提高小高炉 和转炉铁钢质量的措施的报告

中央、主席:

在去年大办钢铁运动中,在钢铁战线上,涌现出两个新生力量,一个是小高炉,一个是转炉。现在小高炉每日产铁量约近二万五千吨,转炉每日产钢量约近一万吨。因此才使国家

的钢铁日产水平有了很大增长。但目前小高炉生产的铁和转炉生产的钢,都共同存在一个根本问题,就是产量低、质量很不好,特别是小高炉铁的质量问题,尤其严重。从今年年初以来,我们和多数重点企业及一部分省市,已开始注意了这个问题,如山东省小高炉铁的合格率由百分之三十提高到百分之六十七,江苏、安徽小高炉铁的合格率一直在稳步上升。上海转炉钢的合格率已达到百分之九十五到百分之九十八等。但是,从总的方面来看,由于我们对质量工作抓得不紧、不狠,目前小高炉铁的质量和转炉钢的质量问题仍然是严重的。很多省小高炉铁的合格率很低,如四月份河北、河南、山西、四川几个省的合格率只有百分之三十多一点,个别企业生产出的铁甚至全部不合格(按严格的标准来计算)。转炉钢质量也不好,重点企业中唐山、天津两钢厂,一至四月份转炉钢的合格率仅仅为百分之八十四;重庆钢铁公司和重庆特殊钢厂的转炉钢合格率也都在百分之八十以下。至于各省的转炉钢,由于技术关还未完全过,因此,合格率就更低一些。

小高炉铁及转炉钢质量不好,主要表现在含硫过高。按技术条件的要求,炼钢的生铁的含硫量不能超过百分之零点二,用于铸造的(即翻砂用的)生铁含硫量不能超过百分之零点一五,但目前含硫量大大超过这个标准,少数小高炉铁的含硫量高达百分之一至百分之二。铁含硫量过高,就带来了许多严重问题:第一,给机械制造部门带来很大困难,高硫的铸造铁做不出翻砂件,勉强做出来,也只能成批报废,而且不好切削和加工(因为含硫高的铸件硬度大),这就不仅使机械部门产品的质量下降,而且耽误生产。第二,给炼钢部门带来很

大困难,由于硫高,就不容易炼出好钢,即使勉强炼出好钢,需要的冶炼时间就延长,使炼钢设备的利用系数大大降低。以转炉钢为例,用完全合格的好铁(含硫百分之零点二以下)去炼转炉钢和用含硫较高的铁(含硫百分之零点三到百分之零点四)去炼钢,利用系数大约差百分之三十至百分之五十。不但如此,用含硫较高的生铁炼转炉钢,铁的损失也特别大。过去用含硫低(百分之零点〇七到百分之零点一)的生铁炼一吨钢,只需消耗生铁一千二百公斤左右,但现在用含硫较高的生铁(含硫在百分之零点三到百分之零点四),就要消耗一千四百公斤到一千七百公里。经过试验,用含硫百分之零点二的生铁炼钢,只需要一千三百公斤左右,甚至一千三百公斤以下即可。用高硫铁去炼钢一掌握不好,即出高硫钢(含硫超过百分之零点一二即算废品,我们通常称为高硫钢),而高硫钢实际上就是废钢,它不可能轧出好钢材(因为硫高在轧材过程中,钢就龟裂成“豆腐渣”一样)。第三,给整个国民经济带来极大的浪费,小高炉炼一吨生铁,目前约需成本费三百——三百五十元,需要原煤四吨、矿石三吨,需要外部运输量八吨到十吨,需要劳动力约三十到五十工。但生产出来的铁不能直接用于炼钢或铸造,这就浪费了国家大量的物资、材料、人力和运输力。第四,对完成今年国家钢铁工业计划及机械工业计划,带来很大的威胁。我们对小高炉生产曾加以估计,如果质量改善了,利用系数提高了,小高炉的日产水平可以达到三万吨到三万五千吨。但像目前这种质量状况,合格率仅在百分之三十一——五十,那就直接威胁着钢铁工业的生产计划、机械工业及铁道部门的计划的完成。

按着设备条件及其他各种条件的可能,转炉钢的日产水平到第三、四季后,应当由一万吨逐步提高到日产二万吨到二万五千吨,而转炉钢所用的生铁原料绝大部分都是小高炉铁,如果小高炉铁的质量不能改善,就直接威胁着转炉不能完成国家计划(以上所说是完全对的,但在解决铁的含硫量的同时,要立即抓小转炉炼钢的其他方面的问题,如炉衬所需镁砂问题、厂内运输问题、出渣问题、设备检修问题,以及生产管理问题等等,否则,即使生铁问题解决了,钢产仍然可以上不去。——薄一波)。

从以上情况来看,提高小高炉铁的质量和转炉钢的质量,已刻不容缓,已经成为钢铁战线当前的首要任务。如果我们不突破这一关,钢铁工业就不能迅速发展,而且给整个国民经济带来很大的危害。因此,在总的方针上,我们意见,目前各省把小高炉生铁暂时稳定在现有水平上,集中力量过质量关,过了质量关后,再在这个基础上稳步前进。

小高炉铁和转炉钢的质量能不能提高,能不能在较短的时间内求得一个根本转变呢?我们认为是可能的。我们估计大约有二三个月的工夫,一般省小高炉的生铁合格率,都可能提高到百分之八十一——九十,各重点企业的转炉钢的合格率,则可提高到百分之九十五——九十八。

为了说明这种可能是有根据的,是经过努力就可以争取到的,我们想分析一下,小高炉铁和转炉钢质量不好的原因和我们的措施。

首先,从领导上看,过去冶金部和各省、市冶金局都着重在抓日产量水平,没有狠狠抓质量,没有把质量问题放在重要

地位；过去我们是把数量与质量并提，没有把质量问题突出起来。最近，我们召开各省、市冶金局长会议，检查生铁质量情况，很多省由于忙于提高产量，对于质量还没有采取有效措施。领导上还没有腾出手来狠狠地抓，采取有效的措施，因而生铁质量没能得到较快的改进。相反的情况，山东省过去铁的质量是很低的，他们的物质条件也是不好的，没有洋洗煤，没有洋焦炭，没有大高炉。今年二月间，小平^{〔1〕}同志和彭真同志指出他们生铁质量不好以后，就引起了省委的严重注意，经过二个月的努力，合格率已接近百分之七十。这就说明只要领导抓得紧，采取有效措施，就可能改变这种局面。

再从物质技术条件看，也有可能比较快的提高小高炉铁的质量。小高炉铁质量所以不好，就是因为含硫高，含硫所以高，主要原因有两方面，一方面物质条件有困难，一方面操作条件有问题。从物质条件方面来看，硫主要来自于煤、矿石、石灰石，其中百分之七十——百分之八十的硫是来自于煤，现在小高炉所用的焦炭，大都是用没有洗过的原煤炼出的焦炭，因而硫分高、灰分高，很多焦炭含硫在百分之二到百分之三四（按标准焦炭含硫量最多不能超过百分之一），灰分到百分之二十到三十；再加上矿石品位低（含铁在百分之三十五——百分之四十左右），因而炼铁用的焦炭就更多（炼一吨铁要消耗一点五到二吨焦炭），这样铁的含硫就更高。从技术操作条件来看，现有小高炉本身有弱点，由于风量不足及其他原因，炉内温度比大高炉低，因此，在操作过程中，脱硫的本事也低，这也大大地影响了铁的质量。针对这种情况，各地已摸索出一系列的提高质量的办法。这些办法是：第一个脱硫措施，就是

坚决进行洗煤。因为铁的含硫量约百分之七十到八十来自于煤,只要坚决地洗煤,就可以把问题解决百分之六十以上。前些时候,在洗煤问题上,大家有等待思想,以为简易洗煤厂一投入生产就可以解决问题了。但现在看来,简易洗煤厂大概要在第四季才能大量投入生产,目前如果不坚决地进行土法洗煤,就不能解决脱硫问题,就不能过铁的质量关。山东省煤炭含硫也很高,但是他们大力推广土法洗煤,生铁就很快提高。用土法洗煤,需要一部分简易的破碎设备和较多的劳动力,需请各省解决。同时,应该说明的,用洗煤炼焦(不论是土焦或洋焦),不仅大大去掉了硫,而且使焦的灰分也大大降低了,这样还可以节省焦炭,还可以大大提高高炉的利用系数,可以增产生铁。第二个脱硫措施就是坚决搞好简易焦炉的建设,因为简易焦炉的焦炭比土焦(用同样的洗煤)灰分可以降低百分之二——三,硫分可以降低百分之零点二——零点五,对提高焦炭质量有很大作用。提高了简易焦炉的产焦量,也就可以提高生铁的合格率。第三个脱硫措施,就是提高矿石品位,改善原料管理。具体办法就是在矿石入高炉以前进行土法焙烧,把粉矿做成烧结矿,这样就可以把硫脱掉一部分。同时,要对低品位矿石进行粗选,以提高品位,对矿石粒度要适当缩小,让小高炉吃“细粮”。这样做,不仅可以提高质量,也可以提高产量。第四个脱硫措施,就是改善小高炉的技术操作。提高小高炉的操作水平,从操作过程中进行脱硫。这方面已经创造了一些成熟的、行之有效的经验,如多咀燃烧,提高风温(即热风炉有较多的管子通到高炉的瓦斯管,这样可以把热风的温度由三四百度提高到六七百度,对高炉操作大

为有利);如风机并联,鼓足风量(现在小高炉的风机风量不够,把两个风机并联,可以加大风量,提高高炉冶炼的能力);如提高冶炼强度(这是高炉上一种技术革新,它可以大大提高高炉利用系数);如用生石灰代替石灰石(过去用石灰石作溶剂,到炉内分解时吸收了炉内一部分热量,对操作更不利,用生石灰则没有这个缺点,同时,把石灰石烧成生石灰时,还可以部分脱掉石灰里的硫);如在炉外脱硫等。现在凡是采用以上这些办法的,质量就都大大提高。实践已证明这些是适合于在小高炉推广的一套先进经验。从现在全国情况来看,绝大多数小高炉都可能采用以上四条措施。但也有个别地区的小高炉,它所使用的煤,含有大量的有机硫,用土法根本不可能洗掉,或者矿石品位太低,含硫又高,在目前的物质技术条件下,不可能生产出合格的铁。对于这类地区的小高炉,我们意见经过各省市研究后,应当坚决地停下来,把设备集中到能生产好铁的高炉上。

小高炉铁质量不好,还有一个原因,这就是技术工人少和企业管理混乱。这些小高炉群,都是去年第四季度新建立的。绝大部分都是新工人,而且主要是“合同工”。不仅很多基本操作工人(如炉前工)是合同工,有一部分班组长也是合同工。他们认为在高炉上工作是临时性质,没有全心全意来学技术,来过技术关。因此,我们意见,对炉前操作的一些基本岗位上的工人,和基层领导骨干,一定要固定下来,要进行定员、定级,以加强政治思想教育和技术训练,提高他们的政治和技术水平。同时,还必须改善这些企业的管理工作,首先是技术管理工作。要规定技术操作规程,动员工人学习理论。要建立

检验室,从原料到成品都要进行化验分析。把集中领导的技术检查制度和群众性的质量检查运动结合起来。

对现有的高硫铁(含硫在百分之零点五以上)和今后可能生产出来的一部分高硫铁(今后还可能有百分之几高硫铁在生产好铁的同时生产出来),我们意见应该采取积极办法加以利用。具体办法把这些高硫铁加以集中,送到大、中型高炉当做废铁回炉。我们估计可以收回到百分之八十左右。这样就可以使这些高硫铁变成好生铁。

小高炉铁质量改善了,转炉钢的改善就有了物质条件。但是估计到小高炉铁的质量提高,总要有一个过程,而且以后还要会生产出一部分不合格品,因此,在转炉钢方面还应采取以下的措施。第一,要固定各个转炉钢厂的生铁来源,进行定点供应。建立钢厂与铁厂的直接联系,以便于钢厂直接掌握生铁的质量,同时,也便于重点炼钢厂在技术上帮助各地及时采取措施。第二,对生铁要进行化验,实行分级管理,分别处理。凡是含硫在百分之零点二以下的,可以直接入转炉炼钢。对含硫百分之零点三到百分之零点四左右的生铁,应该经过碱性化铁炉来进行脱硫,然后再炼钢。因此,各个转炉钢厂,一定要有一座到几座碱性化铁炉来处理高硫铁。至于含硫在百分之零点五以上的高硫铁,一定要坚决回高炉重炼。因为用含硫百分之零点五以上的高硫铁,在目前不可能炼出好钢。第三,要改善各转炉钢厂的焦炭供应,各地供给转炉钢厂化铁的焦炭,硫分一定要在百分之零点七以下,否则,即便是好铁,由于焦炭含硫高,在化铁过程中,硫又跑到铁里,好铁又变成坏铁了。第四,要改进转炉的技术操作,提高转炉的出钢温

度,改善浇注技术,以提高转炉钢的合格率。

在目前只要认真采取以上措施,经过一个群众性的质量大检查运动,小高炉铁的质量和转炉钢的质量,完全有可能较快地提高。关于以上所提的具体措施,我们在三四月间召开的小高炉会议和转炉炼钢会议都进行了研究讨论。另外,冶金部还组织了六百多个技术人员分头去各省市与重点企业帮助他们去提高技术,过技术关与质量关。

以上措施,是否妥当,望请批示。

冶金部党组

一九五九年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央批转教育部党组关于 一九五九年高等学校招生 工作的请示报告

(一九五九年五月二十六日)

各省、市、自治区党委，中央国家机关各部委党组，转各高等学校党委：

现将教育部党组《关于一九五九年高等学校招生工作的请示报告》转发给你们，请研究执行。在今年的招生工作中，必须继续贯彻党委领导的原则，必须继续贯彻阶级路线，注意新生质量，尤其是优先保证重点学校的新生质量。

解放军系统的学校，有一部分今年也要招收高中毕业生。望按照教育部的规定执行。

中 央

一九五九年五月二十六日

教育部党组关于一九五九年高等 学校招生工作的请示报告

中央：

最近，我部召开全国高等学校招生工作会议，讨论了今年

高等学校的招生办法。大家认为,今年的招生办法,可以基本上按照去年的办法进行,由省、市、自治区分别办理政治审查、考试和录取等工作,要依靠各地党委和各高等学校的党委做好招生工作。对于分别保证招生质量、考试分类、招生宣传工作和解放军系统学校的招生办法等问题,提出以下意见:

一、分别保证质量的具体措施。

为了贯彻按学校情况分别保证质量的原则,使较好的学校录取较好的学生,拟采取全国统一命题,一次考试,分批录取的办法。

全国统一命题,可以有利于保证全国重点学校的招生质量。为了照顾去年各地中学教学内容不一和教学进度不齐的情况,应该有一部分试题容许考生选答。

分批录取的办法是:留苏预备生和全国重点学校(学校名单,党内掌握,不公开宣布)第一批录取;中央各部门和省、市、自治区直属的老学校(本科)和新建的重要学校,第二批录取;其余学校,第三批录取。第二批录取新生的学校,其尖端、机密专业,由于对学生的政治条件要求较高,如果按考生报考的志愿录取不能保证政治质量时,经过省、市、自治区党委决定,可以从报考其他专业的考生中录取合格的新生。

二、停止试行保送优秀高中毕业生免试入学的办法;对工农和工农干部继续实行选送报考和优先录取的办法。

去年,有些地方,试行了保送优秀高中毕业生免试入学的办法。据各地反映:这样做,固然有一定的积极意义;但是对于鼓励学生学习和社会方面也有不利的影响,在办理保送免试入学的工作中,也有很多困难。因此,今年不再试行优秀高

中毕业生免试入学的办法。

对于工人、农民、工农干部和老干部,仍继续实行选送报考和优先录取的办法。对于高中毕业生中的党、团骨干分子,在录取时也应加以照顾。

三、招生考试仍分三类。

今年招生考试,仍分理工、农医体育和文史政法财经三类。农医如果和理工合并为一类(我部在中央召开的全国教育工作会议上提出过这个意见),一方面,农林院校的报考人数可能减少(因为要考试数学),这将会降低这些院校新生的质量;另一方面,农林、医药院校招生不考生物也不妥当。

四、加强对招生宣传工作的统一领导。

去年招生的宣传工作有些混乱,今年应明确在省、市、自治区党委的统一领导下,由当地教育行政部门和招生机构组织进行。各类高等学校(包括解放军系统的学校)一律不容许直接到中学进行宣传活动和审查学生的档案材料。高等学校编印的有关招生的宣传材料,也都通过省、市、自治区的教育行政部门或招生机构转发,不能直接寄给中学。各地对考生具体指导选择升学志愿时,要防止硬性动员考生报考某学校、某专业的做法,应该让考生自己决定他的升学志愿。

五、解放军系统学校的招生办法。

哈尔滨军事工程学院、通讯工程学院、第四军医大学列为全国重点学校,和其他全国重点学校一样,第一批录取新生;其余学校的招生由省、市、自治区党委按规定的名额负责保送,学生的政治质量和健康条件必须保证,学业成绩应具有中等以上水平。保送的具体办法,请各省、市、自治区党委结合

尖端、机密专业的招生任务,统筹安排。

以上意见,如属可行,请即批转各省、市、自治区党委,中央国家机关各部委党组和各高等学校党委。

教育部党组

一九五九年五月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发内务部党组关于民政 工作和社会福利生产企业等 问题的两个请示报告

(一九五九年五月二十六日)

各省、市、自治区党委：

内务部党组关于民政部门的工作范围、事业费、机构等问题和社会福利生产企业的若干问题写给中央的两个报告，发给你们一阅。并请将你们的意见告给六月间来中央参加全国民政工作会议的同志，以便在那次会上能将这些问题加以适当解决。

中 央

一九五九年五月二十六日

内务部党组关于民政工作 若干问题的请示报告

瑞卿⁽¹⁾同志并报

中央：

自从一九五八年工农业生产大跃进和农村实现人民公社

化以来,全国民政工作同其他工作一样,也获得了显著的成就。同时,随着客观情况的变化,确使民政工作在某些方面发生了变化。但是,究竟发生了什么变化?在认识上曾发生过一些混乱现象。如:救灾和社会救济工作是否完成了历史任务?优抚和复员安置工作是否没有事情可做了?民政部门还有无存在的必要?如果存在,应当承担什么任务?对这些问题议论纷纷,看法不一,甚至有些地方已经把民政干部调走,把民政工作机构撤销,使实际工作的正常开展受到一定的影响。为此,我们曾在一月间就全国政法会议之便,邀请十七个省、市主管政法的副省长和政法部长座谈,交换了意见。又于二月十五日和三月一日在太原、兰州、南昌、广州,分别开了民政工作座谈会,进行了研究。打算在六月份召开第五次全国民政会议,安排下半年的工作,除着重解决救灾、社会救济和社会福利生产方面的问题以外,还准备解决以下几个问题。

(一)关于民政部门的任务问题。一九五五年第三次全国民政会议,在中央的指示下,确定民政部门的主要业务是优抚、复员、救灾和社会救济工作。过去几年来的实践证明,这是完全正确的。一九五八年以来,由于生产的大跃进和人民公社实行了半供给半工资的分配办法,广大群众的吃饭问题逐渐得到了更好的保障,因而这些工作确实起了一些变化,今后还将会越来越好做。但是,就当前的情况来说,这些工作还没有完成历史任务,不是没有事情可做了,仍应作为民政部门的主要任务。另一方面,新的情况还要求民政部门把福利工作也列为主要任务之一。

第一,优待抚恤工作。对烈士的褒扬,对残废军人、国家

机关残废工作人员和残废民兵、民工的抚恤,对牺牲病故的军人家属、牺牲病故的国家机关工作人员家属和牺牲民兵民工家属的抚恤,对退休军官、国家机关工作人员的养老安排等,这些工作都是相当长期的任务。虽然公社化以后,烈属、军属的吃饭问题比过去容易解决了,但要保证他们的生活不低于一般群众,并且随着群众生活的改善而改善,还是要做许多工作的。

第二,安置复员、退伍军人的工作。复员军人虽然一般地在生产上、工作上都得到了安排,但他们中间有一部分年老体弱的人,在生产和生活上仍然需要经常加以照顾,另有十二万多慢性病人,需要给以治疗和解决生活困难问题。今后每年都有几十万义务兵退伍,对他们的生产、生活的安排,总还有些工作要做。而加强对复员、退伍军人的政治鼓动工作,从而使他们在各自的建设岗位上发挥积极作用,则更是一项经常的重要任务。

第三,救灾工作。由于水利化运动的开展,农业上抵抗普通水、旱灾害的能力增强了,但特大的自然灾害尚难避免,就是普通水、旱灾害如果放松警惕也可能造成灾荒。今年春荒人口达四千四百万,由于中央和各地党政领导采取有力措施,情况已经基本稳定下来,但也不是完全没有问题了。有几个省夏荒已成定局。入春以来新灾又陆续发生。发生风、雹灾的有八个省、市,发生水、涝灾的有两个省。因此救灾工作还不能疏忽。

第四,社会救济工作。群众的吃饭问题基本上有了保障,但在我国的粮食问题没有完全解决,按劳分配的原则尚是我

国分配制度的基础时,没有或缺乏劳动力的人和人多劳动力少的户,在吃饭、穿衣、治病等方面还是有问题的,特别是穷社、穷队、贫瘠地区的问题更多。在公社不能解决或不能完全解决的情况下,至少在最近几年内,还需要国家扶助公社解决这些问题。

第五,社会福利事业。盲人福利、聋哑人福利、社会残老教养院、孤儿教养院、精神病疗养院、麻风村等方面的工作,这是一般的社会福利事业;烈属、退休军官和退休国家工作人员养老院、残废军人教养院、复员军人慢性病疗养院,假肢矫形器械工厂等方面的工作,这是与优抚、复员安置工作有关的社会福利事业。凡属这些社会福利事业,不但亟需把已经举办的加以整顿和提高,而且还应当适当地发展,以满足实际需要。

全国社会福利生产单位已发展到二十九万个,三百五十多万人。其中的盲人、聋哑人和其他社会残缺者参加的生产,为福利事业服务的生产,游民改造性的生产,民政部门还要继续管理下去。一般贫民半劳动力参加的生产,主要是由城镇的街道管理,但在生产人员安排和生活福利方面,还需要民政部门予以指导。

公社化以后,又增加了有关公社公共福利方面的具体工作。现在已有二十个省和自治区的党委把公共福利方面的具体工作,部分地或全部地交给民政部门承办。我们认为,公社公共福利包括的面很广,如食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、妇产院、保健站、缝纫厂、理发店、洗澡塘、文化馆等,这是政府各个部门的工作,民政部门应当在党委的统一领导下,承办与民

政工作有关的食堂和敬老院方面的具体工作。因为在吃饭食堂化的地方,支持和扶助公社办好食堂,这是同进行救灾、社会救济工作,解决群众生活问题密切相关的,民政部门应当注意了解食堂伙食管理方面的情况,总结交流经验,协助公社解决存在的问题,办好食堂。敬老院中的收容人员本来就是五保救济户,现在有些已进敬老院,有些尚未进敬老院,民政部门也应当继续安排他们的生活问题和养老问题。

第六,国家机关的人事行政、机构编制工作。

除上述六项主要业务以外,还有地方选举事务、行政区划事务、土地征用、婚姻登记、婚丧礼俗改革等方面的工作,仍然需要继续做好。

(二)关于民政事业费问题。民政事业费过去是专款专用的,财政体制下放以后,除特大自然灾害救济费由中央掌握以外,其余经费都由地方作预算。大跃进以来,由于对民政工作变化的认识看法不一,认为公社什么问题都可以解决了,所以产生了大量削减民政事业费的现象。如山东省今年的预算比去年的预算减少百分之七十点四四,比去年的决算减少百分之六十四点三七;湖南省比去年的预算减少百分之四十五点一六,比去年的决算减少百分之五十点二六;河南省比去年的预算减少百分之六十五点四七,比去年的决算减少百分之四十五点三三。烈属、军属生活补助费和社会救济费的预算,各地一般都作的很少,甚至没有预算,灾荒救济费则一般没有预算。今年灾荒发生以后,不得不报中央拨款。现已拨出六千多万元。有些地方甚至连残废军人的残废金预算也削减了,比如广东省海口市民政事业费预算九万元,只批准两千元,而

仅残废军人的残废金和退休人员的养老金就需要一万七千多元。过多削减民政事业费预算的现象,已经使工作的开展受到了很大的影响。现在大约有三百多万烈属、军属生活上有困难,有七十二万残废军人需要抚恤和照顾,有十二万多患慢性病的复员军人需要治疗,有一些人多劳动力少的群众在穿衣、治病方面也需要救济,各地还办了许多优抚、救济、福利性质的事业单位。为了解决这些问题,有些开支必须由国家负担,有些开支即使将来公社可以解决,现在还不能完全转移到公社负担。我们认为,民政事业费大体有五项是必须由国家作预算保证开支的:第一,残废军人的残废抚恤金、退休养老人员的退休金、养老金和牺牲病故军人、国家机关工作人员家属的抚恤金、牺牲民兵民工的家属抚恤金,一定要按法令规定的标准发放,不能减少。第二,县以上各级民政部门直接领导管理的福利事业单位的经费支出,也必须由国家开支。第三,普通自然灾害救济费和春夏荒救济费,应当由地方预算,中央只掌握特大自然灾害的救济费预算。第四,烈属、军属、残废军人、复员军人生活、疾病医疗补助费,烈士子女入学补助费,社会救济费等,穷社穷队不能解决或不能完全解决,必须国家解决;富社富队虽然能解决一些,但国家目前还不宜减少这笔支出,以支持公社。第五,社办福利事业补助费也主要是支持穷社穷队,应该有这笔预算。上述的县以上民政部门直接管理的和社办的福利事业单位,在经费有困难的地方,目前可以不强调发展,以免增加国家的经费支出。但已办起来的事业应当维持下去,不宜轻易解散。

(三)关于民政部门的机构、干部问题。民政机构变动很

大,有的省民政厅准备改为福利厅,许多县的民政科已经改为福利部,一部分县的民政科撤销了。许多县除福利性质的民政工作由福利部办理以外,其他民政工作多交三四个部门兼办,因为没有主管部门,实际上形成无人管的现象。在改变机构的同时,许多民政干部也被调做其他工作了。公社体制调整以后,许多地方又撤销了公社的民政福利机构。这种情况对民政工作的开展妨害很大。我们认为,各级民政部门可以承办当地党委交办的一定任务,但为了工作的方便,各级民政部门在民政工作的几项主要业务上,上下级应当做到基本上一致。省、自治区、市的民政厅、局,仍应维持原名称不变,县则仍应称民政科、局,已改为福利部的除办理福利工作以外,还要办理其他民政工作。人民公社除了一般民政工作以外,还有许多公共福利事业,也应当保留民政福利工作机构,至少要有一两个专职工作人员。

上述意见是否适当,请予批示。

内务部党组

一九五九年五月十五日

内务部党组关于社会福利生产和复员 军人办工业问题的请示报告

瑞卿同志并报

中央:

自从一九五八年社会主义建设大跃进以来,城镇的贫民、残缺者和烈属、军属、残废军人、复员军人在社会主义建设总

路线的鼓舞下,响应全党全民办工业的号召,掀起了组织生产的热潮。到一九五八年年底为止,城镇的贫民生产单位和残缺者的生产单位,已发展到二十九万零三百二十八个,参加生产的达三百五十三万三千六百三十二人。复员军人自己也办了一批小型工厂,据河北、河南、山西、甘肃、湖南、广东、四川等七个省不完全的统计,复员军人自己办的工厂达六万三千八百一十九个。这些生产单位办起来以后,存在许多问题,妨碍着群众生产积极性的继续发挥。经过我部分片召开的民政座谈会的研究,认为这些生产单位可以根据不同类型的性质,按照不同的原则分别进行整顿和处理。

(一)特殊性的福利生产。又分两种:

一种是盲人、聋哑人和其他社会残缺者参加的生产。其中盲人和聋哑人生产单位,到一九五八年年底已发展为二百八十五个。这种生产单位因为参加生产的人员不同于健全人,在机械设备、生产管理、劳动组织、收益分配和生活照顾等方面,都与一般国营厂矿有很大的不同。

另一种是为福利事业服务的生产。其中有四十个假肢工厂,一个聋人助听器制造工厂,四个火葬机制造工厂,还有一些为残缺者生产单位制造特种机械设备的工厂,为盲人制造文化用品的工厂等。这些工厂一般都是利用一部分贫民生产单位扩建的。民政部门之所以办这些工业,主要是因为一般的国营工厂顾不上生产这些产品,而社会上又迫切需要。这类生产今后还需要适当发展。此外,为了支援福利生产的发展,补偿某些生产单位的亏损和保证福利事业的某些临时需要,许多地方民政部门,还把一部分贫民生产单位和游民改造

生产单位扩建为骨干生产单位,这些也属于这一类。

(二)游民改造性的生产。现在有五十一个农场和工厂,参加生产的人,原来多是游民、乞丐、妓女、小偷,现在多是不务正业或不适宜参加国营企业生产而又不够劳动教养条件的罪犯家属、刑满释放人员、被机关开除清洗的人员,以及不事生产、到处流浪的人员等。这类生产单位,既是改造这些人员的场所,又是对其中无家可归人员的劳动安置的场所,在一定时期以内,这类人员还不会完全没有,因此还需要保留这些生产单位。

(三)一般性的福利生产。这类生产,本来是政府扶助城镇生活困难的烈属、军属、贫民组织起来的生产自救单位。大跃进以来,在变消费人口为生产人口的口号下,这类福利性质的生产与街道民办工业已经合流,参加生产的不仅是过去的优抚救济对象,更多的还是没有固定职业的家庭妇女和赋闲人口。这类生产在福利生产中占的比重最大,对改造消费城镇、提高城镇居民的组织程度和思想觉悟,发挥了重要的作用,同时也成为城镇街道开展群众福利事业的经济基础。

这类生产现在存在的问题最多,急需抓紧整顿,加以解决。

第一,有些地方在工资问题上存在着平均分配的现象,甚至一个残老半劳动力同一个有技术的健康人工资相等,这就不利于发挥生产人员的生产积极性。这种现象应当纠正。这类生产单位在处理工资问题上必须贯彻按劳分配的原则。有些生产单位规模小、收益少,部分残老半劳动力在实行按劳分配的原则以后,因为工资收入少而生活有困难时,民政部门应

当继续给予救济。

第二,有些地方的街道办事处(或街道人民公社)过多地从各生产单位抽调资金(有的抽调生产单位生产收入的百分之四十——五十),用来开展街道福利事业,而且无偿地调拨各生产单位的物资设备,用来支持其他生产单位,这样就不利于发挥各生产单位的积极性。这些生产单位多是加工性或服务性的手工业生产,生产收入一般地除解决生产人员的生活问题以外,所余不多,因此街道一般不宜抽得过多。这些生产单位的生产收入,应当主要用于解决本单位生产人员的生活福利问题,保证生产人员的工资达到一定的水平,并且有一定的公共积累,扩大生产。对于各生产单位的生产设备,一般不宜轻易调拨,必须调拨时,也要贯彻等价交换的原则。

第三,有些地方过早地把稍微像样子的生产单位无偿地改为地方国营,削弱了街道民办工业的积极性。比如河北省邯郸市的福利生产缝纫厂,共有四十六台缝纫机,其中的四十台是生产人员从家庭带来的,六台是用公积金购置的,改为地方国营以后,缝纫机全部变成了国家的财产,生产人员对此很不满意。厂方却认为他们政治落后,降低了他们的工资。因此许多生产人员出厂找民政部门 and 街道办事处,要求回到街道来另行组织生产。

这些生产,在组织和发展的过程中,虽然受到国家和社会各有关方面的大力支持,但基本上是靠生产人员自筹资金、自带工具、白手起家、由小到大地逐步发展起来的,而不是主要依靠国家投资举办的国营企业。这些生产单位,大部分属于生产自救性质的单位,生产人员百分之八九十是没有条件

在一般国营企业就业的贫民、老弱和家庭妇女,而且政治上相当复杂,改为国营以后,如果由企业包下来,往往因为不符合经济核算制度的要求,而形成企业的包袱;如果把他们辞退出来,又会使许多人走上依靠国家救济生活的老路。因此,这类生产单位不宜改为地方国营。

另有一少部分生产单位是属于就业性质的,生产人员大部分是全劳动力,也有少数的残老半劳动力。这类生产单位已经改为地方国营的,对生产人员中的残老半劳动力要在生产上进行妥善安排,不得辞退。对生产人员原来的投资,应当给予补偿。

(四)复员军人自己办的工业。这些工业一般都是复员军人(或以复员军人为主)自己集资、自出劳力、自己管理的(仅山西一省复员军人的集资即达两千万元),而且多以“八一”命名。为了加速工厂的建设,他们在开始的几个月大都不要报酬,甚至伙食也是自备。现在一般已无偿地改为地方国营,有些还改变了原来的领导成分和企业名称。复员军人意见很多,纷纷找政府,要求解决这个问题。他们认为,既然改变了企业的领导成分和企业的名称,不能保持他们的荣誉,就应当退还他们的资金,补偿他们几个月无偿劳动所付出的劳动价值。我们认为,这类生产在做好思想工作、取得复员军人自愿的原则下,可以改为地方国营,否则不要改。改为地方国营的,也一般不要过多地变更原来的领导管理人员,而且要保留原来的企业名称,以鼓舞他们的积极性。对于必须调动的管理人员和生产人员,调动以后也要给他们安排适当的职业。复员军人的投资,一般都是复员时由国家发给的生产资助金,

改为地方国营的应当偿还他们。如果他们在开始几个月从事了无偿劳动,现在要求补偿时,应当结算清楚,给予补偿。

以上各种生产,都是国家需要的,是社会主义生产建设的一部分。这些生产的发展,是同地方党委的正确领导,和计划、工业部门在产、供、销、生产技术等方面的积极支持和指导分不开的,希望今后还要加强对这些生产的领导和支持。但是,民政部门在这些生产方面也有不可推卸的责任。对特殊性的福利生产和游民改造性的生产,民政部门要继续管理下去,并且努力办好。一般性的福利生产,除已改为地方国营的以外,应当由工业部门和民政部门共同管理。民政部门主要负责管理生产单位中有关优抚救济对象和残老半劳动力的生产安排、工资分配和生活福利方面的问题。复员军人办的工厂,没有改为地方国营的,民政部门要继续加强领导,已经改为地方国营的,也要积极协助工业部门做好复员军人的思想工作,解决复员军人的生产和工作安排等问题。

以上意见是否妥当,请审查。如无不妥,请批转各地参照执行。

内务部党组

一九五九年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕瑞卿,即罗瑞卿。

中共中央关于人民公社 夏收分配的指示

(一九五九年五月二十六日)

(一)今年人民公社的夏收分配应当进一步体现基本队有制和部分社有制,妥善处理国家、公社、基本核算单位和社员之间的相互关系,贯彻执行按劳分配、等价交换的原则,更好地调动广大农民的积极性。

(二)夏季收入的分配,虽然是一种预分性质,也应该实行少扣多分,分配给社员的部分应当占收入的百分之六十左右,并且使百分之九十以上社员的所得高于一九五八年夏收分配所得,最低限度要不少于一九五七年夏收分配所得。农业税、生产费和公积金、公益金等各项扣留占百分之四十左右。县联社今年夏季不要提取公积金。基本核算单位扣留的公积金和生产费,应用在扩大再生产投资。

(三)粮食的分配,应当统筹兼顾,全面安排国家征购、种子、口粮、饲料和可能的储备粮。必须保证国家征购任务的完成和留足麦种。要抓紧时机完成中央和省、市、自治区所规定的征购任务。在一九五八年秋种的时候,实行劳力协作,划片集中种麦的地方,已经解决的,按合同办事,不再加以变动;没

有处理的,公社的管理委员会应当召集有关的基本核算单位,根据自愿互利和等价交换的原则,经过充分协商,议定合理的分配办法,使那些因出工协作别人种麦,而自己种麦很少或者没有种麦的单位,在夏收中也能够合理地分得一部分粮食。

(四)认真执行包产、包工、包成本的“三包”责任制和奖惩制度。基本核算单位和各承包单位之间,已经定了“三包”合同的,只要基本合理,应该按合同规定执行;对于超产特别多的单位,超产奖励应当搭配一部分现金,不一定要全部奖励实物;“三包”指标没有落实或者没有实行“三包”的,可以经过检查核实,民主评议,进行合理的奖惩。一定要做到多劳多得,赏[赏]罚分明。

(五)在夏收分配当中,工资部分和供给部分所占的比例,要适当调整,必须力求做到工资部分占百分之六十到七十左右,供给部分占百分之三十到四十左右。然后根据供给部分的多少,分别采用伙食供给、粮食供给或半粮食供给等不同的供给办法。某些收入水平过低,暂时还无力实行供给制的地方,可以按照高级社的办法继续对“五保户”实行“五保”,并且对劳力少人口多的困难户实行定额的粮食补助,避免重新出现过去高级社分配中历来纠缠不清的“超支户”和“分空户”的问题。

(六)要通过夏收分配,认真地整顿公共食堂。公共食堂必须是积极办好,自愿参加。既要使参加食堂的社员真正自愿,又不能采取放任自流的态度,把食堂一风吹散。可以办全体社员参加的食堂,也可以办一部分社员参加的食堂;食堂可以是常年的,也可以是农忙的;可以农忙多办,农闲少办,灵活

执行。食堂范围过大的,可适当缩小。口粮应该分配到户,分配到社员,以人定量,在公共食堂吃饭的,粮食交给食堂,节约归个人;不在食堂吃饭的,粮食全部分给个人保管食用。

(七)为了做好夏收分配工作,必须采取群众路线的工作方法。首先要在群众中间,明确地讲清党的政策原则,教育生产队的党员、干部和全体社员,讲老实话,核定产量,亮清家底,根据爱国、爱社和增产节约、勤俭办社、勤俭持家的精神,进行充分的酝酿和讨论,作出分配方案,合理分配。必须争取在夏收分配当中,使全体社员心情舒畅,高高兴兴,以便更好地促进夏秋两季的生产高潮。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于采取非常措施解决 当前食油供应问题的紧急指示

(一九五九年五月二十六日)

目前食用植物油供应四处告急，国家无法面面兼顾，大有顾此失彼之势。

哪四处告急呢？第一，出口情况很不好，一至九月出口计划三点四八亿斤，到四月底只完成六千万斤，按照这个进度，预计只能完成一亿几千万斤，有二亿多斤出口计划要落空；第二，城镇居民食油供应每月七千万斤，货源没有保证，现在京、津、沪和其他若干大、中城市都是随调随销，不少城镇食油时有脱销；第三，工业用油和行业用油供应很紧，目前月销四千万斤的水平不能维持，影响的方面很大，特别是肥皂生产无法正常进行；第四，农村食油供应每月九千万斤，所占供应比重虽然很大，但是供应面广、点多，难以保证供应，脱销的现象在很大的地区内已经发生。这些情况如果继续发展，国家在政治上将会处于非常被动和十分不利的境地。

现在的问题十分明显，解决目前食油供应问题可以有两种不同的方针，一种方针是，继续被动地维持现状，上述四方面都想照顾，让全面紧张的情况自流发展下去。它的结果必

然是到处受挤,顾此失彼,出口计划根本不能完成,城市居民食油到处脱销,工业、行业用油大量减少,农村供应也是七零八落,国际政治信誉和国内市场秩序都将受到极其不利的影
响。另一种方针是,在今后六月至九月的四个月内,基本上停止农村供应,就是说,除了出产油菜籽的地区可以适当供应,除了病号孕妇等特殊需要、大车用油、农业机械用油和侨汇地区可以适当供应以外,其他所有的农村供应一律暂时停止四个月;以便把缩减下来的食油用来坚决保证出口需要,适当保证城镇和工业、行业的必不可少的供应。这样做,就可以使我们变被动为主动,闯过目前食油供应紧张的关口,有利于社会主义建设的顺利进行。权衡利害得失,中央认为,在目前情况下,四处脱销不如一处脱销,多头紧不如一头紧,必须当机立断,坚决采取后一种方针。事实上,不少地方特别是很大一部分农村已经脱销了,今后几个月不管怎样总还有不少地方要脱销,既然这样,倒不如有计划地停止农村供应反而较为有利,反而可以避免经济生活发生更大的混乱。这是万不得已的临时措施,望各地党委向全党解释清楚,并且立即根据这个方针,妥为安排当前的食油工作。

为了实现这种方针,中央决定,各省(区)在今年五月至九月,必须保证调给国家食油五点四亿斤(详见附表),不得减少。宁可农村暂时停销,减少食油库存,也要坚决调油支援国家建设。各省(区)只能在按期完成中央调出任务的条件下,根据本省(区)的实际可能,具体安排自己地区的食油供应;并且还要狠狠地抓住油菜籽和其他油脂油料的收购工作。中央要求所有的城镇,适当缩减居民的食油供应标准,大中城市少

减一些,小城镇多减一些,这也是完全必要的。

中央估计到,采取上述这些措施,可能在人民群众中间,特别是在农民中间,引起很大的反映,因此要求各级党委实行政治挂帅,加强领导,充分做好说服解释工作,以保证这项措施能够顺利地贯彻执行,保证在执行过程中不出乱子或不出大乱子。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于调整专区和县两级 信贷管理权限的指示

(一九五九年五月二十六日)

自从今年一月银行信贷管理体制实行了“存贷下放、计划包干、差额管理、统一调度”的办法以来,加强了省、市、自治区对信贷工作的领导,进一步密切了财政、银行同生产部门、商品流转部门之间的协作关系,对于加强信贷资金管理,促进工农业生产和商品流转的扩大,有一定的作用。但是,从最近几个月执行的情况看,实行这种办法以后,许多专区和县把商业和粮食部门归还的贷款,大量流用到工业贷款方面。在增加的工业贷款中,有相当大的部分,没有用于增加物资库存。许多专区和县仍然继续赊销商品和预付货款,有些地区还在抽出流动资金用于基本建设,造成信贷资金使用上的严重不合理现象。从许多地方的材料看,现在有些专区和县原定的年度贷款指标已经将要用完,个别地方甚至已经突破年度贷款指标。在市场淡季货币应当回笼的季节,把钱都投放出去,不仅影响市场安排和原料材料有计划地分配,而且到了秋收以后需要大量收购的季节,资金就要发生严重困难,就要被迫增加货币发行。看来,国家信贷资金管理权限应该较多地集中,

不宜于过分分散,信贷管理体制应当在中央统一领导下,由中央和省、自治区两级集中管理,而专区和县两级的信贷管理权限则应当适当缩小。根据这个原则,具体指示如下:

(一)信贷资金由省、自治区在全省全区的范围内统一管理,对专区和县两级不再采用“计划包干,差额管理”的办法,而实行计划管理的办法。专区和县要按年、按季编造信贷计划,报送省、自治区审查批准。计划批准以后必须严格掌握,认真执行。

(二)专区和县在信贷资金使用方面,应当恢复分项控制、专款专用的办法。工业贷款、商业贷款和农业贷款必须严格按照批准的用途使用,不得相互调剂。各项贷款需要超过计划的时候,必须事先办理追加批准手续。

专区和县信贷管理权限调整以后,专区两级党委应当督促当地银行和有关部门很好地执行政策,完成计划,节约地合理地使用资金。

(三)各个用款的企业单位必须编造年度和季度信贷计划,报送所在地银行机构和上级主管部门,经过批准以后按计划贷款。不编报计划,不能贷款。

(四)中央对省、自治区在加强计划管理的基础上,仍然继续实行“存贷下放,计划包干,差额管理,统一调度”的办法。但是各省、自治区在使用信贷资金的时候,必须掌握“瞻前顾后,统筹安排”的精神,在上半年货币回笼的季节,应当考虑到下半年大量开展收购季节保证资金供应的需要。必须严格控制包干差额不能突破。省、自治区必须编造年度、季度信贷计划,报送中央审核,并且按月、按季检查计划执行的情况;必须

认真审核和批复专区和县的季度信贷计划;必须做好地区之间、季度之间资金的余缺调剂工作。

(五)这样改变后,有关信贷计划的具体编报审批程序,由人民银行总行另作规定。关于直辖市信贷管理体制,另行规定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转建筑工程部党组 关于选派一九五九年援外 建设人员的报告

(一九五九年五月二十七日)

上海市委,河北、山东、广东、安徽、湖北、辽宁、江苏、黑龙江省委:

中央同意建筑工程部党组关于选派一九五九年援外建设人员的报告,现批转各地执行。援外任务很重要,请有关的省、市委协助做好人员的选调工作。

中 央

一九五九年五月二十七日

建筑工程部党组的报告

中共中央:

一九五九年中央确定交由我部承担援助蒙古、越南、柬埔寨、也门等国的建设项目三十九个,比一九五八年的任务增加了将近一倍,这些工程从勘察设计、材料供应及施工的组织技术领导均由我部负责,任务是相当繁重的。

根据上述任务,我们除积极督促一九五八年负有选调援外干部的部门继续完成选派任务外,尚需选调一批干部才能满足今年工程的需要。

完成这样艰巨的援外建设任务,必须全国建筑部门共同负责,蒙古的任务由北京市负责,也门的任务由湖南省负责(一九五八年已确定),越南、柬埔寨两国的建设工程所需干部一百四十六名,除由我部直属部门选派五十六名外,其余工长以上干部九十名拟从河北等九个省市建筑部门选调:河北省建设厅十三名、山东省建设厅十三名、广东省建设厅十二名、安徽省建设厅七名、湖北省建设厅十三名、辽宁省建设厅六名、黑龙江省建设厅三名、江苏省建设厅九名、上海市建工局十四名(详见附表)。如蒙同意,请批转有关省市按计划选调。

附:一九五九年选调援外建设干部分配计划。

建筑工程部党组

一九五九年五月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于人民公社社员参加 选举的年龄问题给上海市委、 浙江省委的批复

(一九五九年五月二十七日)

上海市委、浙江省委并各省、市、自治区党委：

上海市委和浙江省委关于人民公社社员参加选举的年龄问题的请示，现在答复如下：因为人民公社实行政社合一，它既是经济组织，又是基层政权组织，公社社员代表大会也就是乡人民代表大会。因此，在选举公社社员代表大会代表和社管理委员时，应该按照宪法的规定办理，即年满十八岁的社员才有选举权和被选举权。但不满十八岁的社员，即十六岁至十八岁的社员，仍然应该享有社员的其他权利，并且可以担任社的其他工作职务。如果社的选举已经进行过，未满十八岁的社员已经参加过选举，暂时也可以不把它当问题提出加以改变，可以等以后再说。

中 央

一九五九年五月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组、劳动部党组关于一九五八年劳动工资的基本情况 and 一九五九年劳动工资的安排意见的报告

(一九五九年五月二十七日)

各省、市、自治区党委，国家机关各党组：

中央同意国家计划委员会党组和劳动部党组的这个报告。报告中对一九五八年新职工增加过多的分析和一九五九年劳动工资工作的安排意见是正确的。现将这个报告转发你们，请参照执行。

中央认为：当前企业中确实人员过多，必须把多余的人员坚决地减下来，这对于加强企业的经营管理、改进劳动组织、发挥劳动潜力、开展技术革新和技术革命运动，提高劳动生产率，都是十分必要的；同时，也有利于补充农业生产劳动力的不足，有利于改变农民盲目流入城市的情况；减少人员又可以缓和城市消费物资供应的紧张程度，也使今年增加的工资有了实际意义。

今年的劳动工资计划会议是在上海会议以前召开的，上海会议以后工业生产和基本建设指标又有了进一步的调整，

减少五百零九万职工人数的方案就显得低了。因此,中央认为,国家计委党组和劳动部党组的报告中所提出的今年全国职工人数比一九五八年年末人数减少八百万人的计划,是必须完成的,并且在保证完成今年国家确定的生产任务的原则下,凡能多减的还应该多减一些。

减少八百万名职工是一项十分繁重的任务,要求各级党委书记亲自挂帅,加强领导,抓紧时机,采取由上而下和由下而上相结合的方法,深入发动群众,展开鸣放辩论,订出合理的减人指标,一面报告中央,一面贯彻执行。同时应该认真做好政治思想工作和具体的组织工作。要向被减的职工说明,现在工业上人多,农业上缺人,应当回去支援农业,将来工业需要的时候,再回来做工;并且务必给他们以妥善的安置,做到走的愉快,留下的安心。

关于职工升级,根据以往经验,必须按照职工的具体条件和生产的需要,不能从照顾情绪出发,把升级面弄得很宽。因此各级党委必须严格掌握,切实控制升级面,务使必须升级的人员才升级。关于采用升半级的办法,各地可以根据具体情况,酌量采用,但现在还缺乏实际经验,各地采用此办法时,要瞻前顾后,考虑到在工资制度上可能会引起的结果。执行过程中有些什么具体经验,也望随时报告中央。

中 央

一九五九年五月二十七日

国家计划委员会党组、劳动部党组关于一九五八年 劳动工资的基本情况和一九五九年 劳动工资的安排意见的报告

中央：

现将一九五八年劳动工资的基本情况和我们对一九五九年劳动工资的安排意见报告如下：

一、一九五八年劳动工资的基本情况

在一九五八年，随着国民经济的全面大跃进和农村人民公社化的实现，我国的社会劳动组织也起了巨大的变化：劳动力由多余变为不足，广大妇女和一切有劳动能力的人基本上都参加了力所能及的社会劳动，社会劳动力已经更广泛和更有组织地利用起来，这对于一九五八年国民经济的跃进起了很大的作用。

但是，一九五八年在劳动力的分配使用方面有一个重大的缺点，就是招收新职工过多。一九五八年年末全国国营、公私合营企业、事业和国家机关的职工总数为四千五百三十二万人，比一九五七年年末增加了二千零八十二万人，按年平均人数计算，比一九五七年增加了八百二十一万人。新增加的职工中，从社会上招收的一千六百六十一万人（其中从农村招收的一千一百零四万人，从城市招收的五百五十七万人）；由手工业、小商贩转化来的三百二十七万人；由国家分配的复员军人和毕业学生九十三万人。去年国民经济全面大跃进，较

往年多增加一些人是必要的。但是,一年新招收一千六百多万人,是过多了,以致妨碍了劳动生产率的提高,加重了农村劳动力的紧张情况,加大了国家工资基金的开支和市场消费物资供应的压力。此外,还由于在招工中比较普遍地发生了私招乱挖行为,以致助长了农民盲目流入城市和在职职工跳厂的现象,并且使一些坏人也乘机混入了职工队伍。

造成去年增加新职工过多的原因,一是由于原先设想的一九五九年及以后几年的生产建设规模更大、速度更快一些,因而过多过猛地招收了后备人员(新招收的一千六百多万人中仅学徒就有四百一十万人);二是用人单位对于浪费劳动力的严重性认识不足,一般专县没有办工业的经验(去年县级企业新增加的职工有一千一百多万人),一些老企业也忽视了经济核算原则,在安排生产和招收使用劳动力方面,存在着很大的盲目性;三是劳动力的管理不周不严,企业中缺乏严格的定员定额制度,不重视劳动计划,有些地方把招工的批准权层层下放,致使招工失去了必要的控制。这些都必须在今后工作中加以注意。

随着人员大量增加,一九五八年全国职工的工资总额增加到一百八十亿元(未包括跃进奖金约六亿元),比一九五七年的一百五十六亿元增加了二十四亿元;全国职工的年平均工资为五百五十元,比一九五七年的六百三十七元少八十七元,即降低了百分之十三点七。总平均工资下降,是因为新职工大量增加的缘故,新职工的工资一般比原有职工低百分之五十左右。至于原有(一九五七年就在职的)职工的平均工资水平,根据调查统计,去年比前年大约提高了百分之三。这是

因为:在去年大跃进的头几个月中,工人较多地获得了计件超额工资和加班加点津贴;下半年部分企业取消了计件工资制和整顿了奖励、津贴,工人的收入有所减少,但是经中央在郑州会议时指出“减少的必须补足”以后,一般又都采取了发一次性奖金、管饭等办法补上去了。中央适时地决定发给职工一九五八年跃进奖金,对于保证职工的实际收入不降低并且使之有所提高,起了重要的作用(这次发奖在生产上和政治上都获得了良好的影响)。此外,去年的就业面扩大了,职工家庭的就业人数增加,每一职工赡养的人数减少,也使职工的生活得到一些改善(据国家统计局调查:去年比前年,职工家庭的平均就业人数由每户一点三三人增至一点五人,每一职工的赡养人口包括本人在内由三点二一人减为二点九人)。因此,总的说来,去年职工的收入和前年比较还是有所增加的。至于地区之间、企业之间、各类职工(如计件工人与计时工人)之间,情况则有不同,有的可能增加得多一点,有的可能减少得多一点,但是大多数原有职工的收入是有所增加或者保持了原来的水平,减少收入的是少数职工。

二、对于一九五九年劳动工资安排的意见

一九五九年的国民经济将继续大跃进,城乡的劳动力将会得到更合理的利用,职工的工资也应该有适当的提高。但是,由于去年增加职工过多,今年劳动工资的安排也存在着一些困难。经过三月初旬全国劳动工资计划会议的讨论,和在上海会议期间同各大区同志交换意见,我们认为今年的劳动工资应该作如下的安排:

(一)全国职工的年末人数应该比去年减少八百万人,年平均人数增加约七百万人。

由于去年招工过多,按照今年的生产计划,多余了大量的职工。为了提高劳动生产率,避免人力、财力的浪费,今年必须减掉几百万职工。这样做,对于增强农业生产的劳动力和减轻市场消费物资供应的紧张状况,也有好处。在三月间,我们曾经根据当时初步确定的生产计划,向各省、市、自治区提出了一个减人和提高劳动生产率的建议数字:按年末人数计算全国共减五百零九万人,国营工业企业的劳动生产率提高百分之二十五。但是根据七中全会的决定,生产计划现在又作了调整,因此,我们认为职工的人数还需要多减三百万人,就是共减八百万人。这是按年末人数计算,折合为年平均人数,约等于五百万到六百万人(因为减人将是在各个月份陆续减下去的,按被减的人今年每人平均还工作四个月估算,年末人数减八百万人,折合为年平均人数只减少五百四十万人)。这样裁减的结果,职工的年平均人数今年比去年大约还会增加七百万人(因为在去年,新人员绝大部分是下半年招收的,所以全国职工的年末实有人数多于年平均人数一千二百多万人)。

减人主要的应该减来自农村的临时工、合同工(去年新增职工中这类工人约有一千万人),使他们回乡参加农业生产。从城市中招来的新职工一般的可以不减或少减,以免造成失业。多余的技术工人应该调剂使用,不宜裁退。多余的学徒也应该裁减,特别是那些年龄过小的,可以让他们回去重新上学。县办企业和一些停工、窝工的企业,应该多减先减,争取

大部分在上半年减下去,这样对工农业生产、财政、市场都更为有利。大、中型企业在经过整顿劳动组织,减掉了多余的人员之后,在重要的生产岗位上和长期要技术工人的工段上,可以从政治上表现好,并且掌握了一定技术的临时工、合同工中,挑选一部分转为正式工人,固定起来,以利他们安心工作。这类工人的转正应该经过省、市、自治区的劳动部门批准。减少和调剂职工应该同改进劳动组织、开展技术革命和技术革新运动、健全定员定额制度、清除坏人等工作结合起来,并且必须做好思想政治工作和安置好被减的人员,防止简单的强迫命令的做法。建议各省、市、自治区参照我们所提全国减少八百万人的分省建议数字,制订本地区的减人计划,一面执行,一面报告中央审批。据国家统计局统计,今年第一季度全国工业、基本建设、交通运输部门已经减少职工约三百万人,四月份人员续有减少。我们认为只要各地区、各部门继续抓紧这项工作,减去八百万人的目标是可以达到的。至于提高工业企业劳动生产率的要求,现在看来提高百分之二十五有些地方难于办到,建议各地按照提高百分之二十制订计划,有条件的地方应该力争超过。

(二)工资总额增加三十三亿元,其中八亿元用于提高平均工资水平。

今年的工资总额,计划为二百一十三亿元,即比去年增加三十三亿元。这三十三亿元中,二十五亿元是年平均人数比去年增加七百万人所用的工资,其余八亿元用于提高职工的工资水平,大约可以提高百分之四(但是如果同加上跃进奖金以后的去年职工的实际收入比较,则仅仅保持了去年的水平,

因为一九五八年跃进奖金大约也是等于年平均工资的百分之四)。由于今年因平均人数增加而增加的工资总额为数不小,同时目前市场的情况又较紧张,因此再多增加工资是有困难的。如果人员能够多减一些,而消费资料的生产和供应又增加得快的话,还可以考虑再适当地多增加一点工资,这需要在第三季度以后再看情况而定。

增加的八亿元,拟用于职工的升级、定级、调整少数职工的工资标准和给企业的职工发综合性奖金。

由于增加的工资有限,一九五八年新招的职工,今年不升级。原有职工的升级面也不宜宽。工业、基本建设、交通运输、邮电和公用事业部门的工人的升级面,平均不超过原有工人的百分之三十,各省、市、自治区可以根据当地的具体情况,在此范围内对各产业、企业规定不同的升级面(如果有的地方感到升级面百分之三十还小,可以考虑采取少数人升一级、多数人升半级的办法,用升级百分之三十的钱,使实际的升级面达到百分之五十左右。这样,面大一些,升级与未升级工人之间的工资差别小一些,可能对于团结和生产更为有利。采取升半级的办法时,原来的技术等级和工资等级制度不变,对于升半级的工人,可以给予“副级”的称号,例如三级工升半级,可称为副四级工)。上述各类企业的职员的升级面,应该不超过原有职员的百分之十。农业、林业、水利部门的工人及商业部门的售货员、服务业和饮食业的工人的升级面应该不超过原有工人的百分之五。其他部门的职工今年原则上不升级,只在十分必要的情况下个别调整级别,调整的人数不得超过总人数的百分之一或者百分之二。

一九五六年进厂的三十万老学徒和去年分配实习的三十八万大专、中技校毕业生,今年要转为正式职工和定级。另外去年转化为国营企业职工的原手工业人员中,也有一些人要评定正式的工资等级。这三部分人定级之后要增加一些工资。

去年新转到地方工作的五十五万复员、退伍军人,今年按照国务院四月二十一日通知要调整工资标准。一九五八年新招收的学徒,他们进厂满一年后要实行第二年的生活补贴标准,今年的服装费也要稍有增加。另外有些地方的小土群企业定点以后工人的工资过低的,需要适当提高。这几方面也都要增加一些工资。

综合奖是根据工人的生产成绩、劳动态度以及节约原材料等条件进行综合评奖的制度,以之代替各种不合理的奖励、津贴制度和某些企业中已经取消又不需恢复的计件工资制度。综合奖可以每季评发一次,得奖的面可以大一些,一般可达到生产工人的百分之八十左右,奖金率每季一般不超过实行这一奖励制度的工人的月工资标准总额的百分之十五。

增加的八亿元,由国家计委和劳动部根据各地的工资水平、职工人数、年初发一九五八年跃进奖金的情况,并参考各省、市、自治区提出的工资计划,加以分配。

劳动工资直接关系到生产,关系到广大群众的生活,是国家建设事业中一个十分重要的问题,必须随同生产、基本建设及其他问题统盘考虑安排,才能够使劳动工资同生产建设协调,保证和促进国民经济的发展。反之,如果只注意了产品、产值、设备、原材料等等,而忽略了劳动力的合理使用、工资的

适当安排及与之相联系的国家财政开支、市场消费品供应等问题,就可能在这些方面引起失调,给国家建设事业带来不利的影响。因此,对于劳动工资问题,应该引起全党的进一步的重视,加强对这方面的领导。特别是要重视劳动工资计划的编制、审批和执行情况的检查。自各基层单位到各省、市、自治区,到中央各部,都应该在编制生产事业计划的同时,编制劳动工资计划。计划必须经过逐级批准,各单位(包括中央直属单位)的计划必须由当地主管部门汇总后报经省、市、自治区党委批准(中央直属单位还须报经中央主管部批准);省、市、自治区和中央各部的计划必须报经中央批准。计划一经确定,必须严格按照计划办事。超过计划增加人员、工资时,一定要按照上述程序另经批准。根据以往几年的经验,对于劳动工资问题加强集中管理,把增加人员和工资的决定权力集中在中央和省、市、自治区两级,完全不能放任自流,是十分必要的。

以上意见妥否,请批示。

国家计划委员会党组

劳动部党组

一九五九年五月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组关于 全日制工科高等学校修业 年限问题的处理意见

(一九五九年五月二十八日)

各省、市、自治区党委，中央国家机关各部委党组：

中央同意教育部党组关于全日制工科高等学校修业年限问题的处理意见，现转发给你们，请结合整顿一九五八年新建高等学校的工作，对所属全日制工科高等学校的修业年限问题，研究提出意见，报教育部。

由于去年高等学校大发展，目前师资问题很紧张。在考虑全日制工科高等学校的修业年限问题时，必须考虑到师资来源的可能性，并留有余地。

中 央

一九五九年五月二十八日

教育部党组关于全日制的工科高等学校修业年限问题的处理意见

(一九五九年五月十八日)

最近,老的(一九五七年以前建立的)高等工业学校酝酿要求延长修业年限的相当多。尤其是若干仍是四年制的老学校的负责同志,看到去年新建的条件不好的学校有的实行五年制,而他们这些条件较好的老校反而是四年制,更有意见。我们认为应该通盘考虑一下,有个大体规定。

一、老校要求延长修业年限的有两种情况:

重点高等工业学校中,除清华大学准备改为六年制外,哈尔滨工大、西安交大、北京航空学院、北京工业学院也要求改为六年制,上海交大则要求至少把尖端技术专业改为六年制。这是一种情况。

另一种情况是:一九五七年以前建立的高等工业学校中,原有九所学校是四年制,几年来一直要求改为五年制。这九所是:昆明工学院、华南工学院、成都工学院、成都地质学院、重庆建筑工程学院、华东纺织工学院、山东工学院、合肥工业大学、长春地质学院。去年领导体制改变以后,这些学校中,有的已经省委批准改为五年制,如合肥工业大学和华南工学院;有的声称主管部门或省市同意延长年制的要求,如中央纺织部同意华东纺织工学院改五年制,山东省委也已同意山东工学院改五年制;其余各校也要求改为五年制。

二、一九五八年新建的高等工业学校中,有的实行四年

制,也有不少已经主管部门或省市确定为五年制。例如北京机械工业学院、北京化工学院、北京建筑工程学院、北京建筑工业学院、北京轻工业学院、北京水利电力学院等六校都是五年制(只有轻工业学院各专业是四、五年制并存)。武汉工学院新建校时定为四年制,最近武汉市委已同意改为五年制。

三、我们的意见:

以上情况说明,目前高等工业学校的修业年限的安排,是不尽合理的。国家对高等工业学校培养人才的要求,既有质量上的要求,又有数量上的要求。对质量的要求有高有低,对时间的要求有缓有急;同时各学校所设专业的性质和具体条件也不一样。因此,对全国高等工业学校的修业年限问题,亟需根据全国一盘棋和两条腿走路的方针,结合全国和各地区需要以及各种具体情况,加以统筹安排。为此,我们提出如下几点意见。

第一,高等工业院校,在今后一个相当的期间内,还应该多种年制并存,即:专科二年或三年;本科一般为四年或五年,个别学校经中央专案批准可为六年。

第二,少数尖端科学技术专业,如核子物理等专业,修业年限可为五年半或六年。教育部将提出这类专业的范围和名称。

第三,一九五七年以前建立的现在仍是四年制的学校,如果在师资设备等方面已经有比较好的条件,可以根据专业性质的需要,经省、市或中央主管部门审查同意,报教育部批准,把部分专业或全部专业改为五年制,培养质量较高的人才。如果没有条件,则应暂时不改,待条件成熟后再改,以免加重

现在已经存在的师资问题的紧张状态。

第四,一九五八年以后新建的高等工业学校的本科,一般是师资设备条件还较差,应该实行四年制。个别确实有条件实行五年制的新校,可以报经教育部批准后,实行五年制;过去没有老的高等工业学校的省或自治区,为了重点提高、培养骨干,需要设置五年制的高等工业学校的,也可以选择一所比较有条件的学校,报经教育部批准后实行五年制。

第五,新办的专科学校和设在本科院校的专修科,除非省、市、自治区党委或中央主管部门认为确有需要并确有条件的,报经教育部批准可以改为本科以外,其余一概暂不改变。

关于改变修业年限问题,主要依靠中央各主管部门和各省、市、自治区党委周密考虑。这里所以提出要报中央或教育部批准,是为了能够更好地贯彻“全国一盘棋”和“两条腿走路”的方针,从全国着眼进行统筹安排。因为工科院校的专业复杂,牵涉面广,在一个部门、一个地区考虑这个问题是有一定困难的。

以上意见,如无不妥,请批转各省、市、自治区党委和国务院各部委党组。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发县的教育工作有些什么问题(摘要)的一篇文章

(一九五九年五月二十八日)

上海局,各省市、自治区党委,中央各部,中央国家机关各部委党组:

现将《广东宣教动态》所载《县的教育工作有些什么问题》一文摘要发给你们。这里所说的各种现象,很可能不仅是广东所特有的,值得加以严重注意,采取适当措施,来保证学校秩序的安定,和提高教学的质量。

中 央

一九五九年五月二十八日

(原文载《广东宣教动态》三十四期二——五页)

县的教育工作有些什么问题

在最近召开的广东省教育工作会议上,反映了当前县的普通教育工作中几个比较突出的问题,值得注意。

教学质量降低

有些代表反映,有些课程的教学质量是降低了。例如,佛山县一中高中一年级学生不及格的占百分之六十一。汕头、潮安、澄海等县代表,也有同样反映。

同时,许多地方授课计划没完成,或为了赶进度,采取了不负责任的教学办法。如有的三年级的几何课三课时压缩成一课时教完;有的用二课时讲完十多课时才能讲完的古代史;仅用五分钟时间,讲完两个朝代的历史。学生贴大字报说:“上课四十五分钟,教学内容讲几千年。”(指历史课)“天不怕,地不怕,只怕教师讲课跃进化。”

劳动时间过多

许多县的中、小学这学期开学以来,停课参加校外劳动的,一般都在三十至四十天以上。梅县代表反映:一般在下列几种情况下公社便叫学校停课:1. 当党委提出全民动员时,公社干部就认为既是全民动员,学校当然不能例外,叫停课;2. 当党委说要充分发挥社会力量时,公社干部就认为学校也是社会力量,当然要发挥,叫停课;3. 当党委说要高度集中劳动力完成某项突击任务时,学校劳动力多,当然得集中,叫停课;4. 遇到生产评比时,落后队就要抓学校去支援,也叫停课。

很多业务部门也随便给学校“派任务”,“抓差”。如连州中学被分配担公粮二千担,“放卫星”,四十里路远,搞了三天;兵役局扎花也找学校。潮安药材公司到玉溪公社要四所小学停课去采土药。德封县莫村公社敬老院死了人,也要学生去

吹笛、打锣和送殡。两阳公社分配大沟中学(四百多学生)种树一万八千亩,限五天完成。潮安风塘公社供销部门布置每个小学生要卖出十个鸡蛋。韶关丹高公社一间小学在一天内接到三个任务:药材公司要学生去拾金银花,卫生院要学生去除四害,党委布置搞试验田。

对学生实行“不劳动者不得食”原则

很多代表反映,不少公社和生产大队对学生吃饭的原则是“不劳动者不得食”。圭岗公社分配每个小学生中耕任务六分,不完成没有饭吃。德封县莫村公社分配学生每人每天下午要耘好四分田才准吃饭。怀集县梁村公社幸福营学生每天下午放学回家后要积肥二十担,不完成不给饭吃。不少公社还规定了中小学生在每月给社做工的劳动定额。合浦公馆公社中心小学一学生因劳动不好,公社以不给饭吃恐吓,致使学生上吊,幸未死。

有些公社、生产大队因粮食紧张,少给或不给学生粮食,影响了学生学习。最近,琼中县红岛公社的小学生一天上山挖山薯,一天上课。英德县的大站中学,现在每个学生每月只分给十斤稻谷。

对知识分子坚持要以斗争为主

有些代表认为:“知识分子既属于资产阶级范畴,就是革命对象。”“教师就是不行,一不会打仗,二不会做饭,三是随大流。”有些代表认为对知识分子必须以斗争为主,理由:(一)整风中有百分之九十的教师发表过错误言论;(二)教师的资产阶

级教育思想和观点严重；(三)教师一贯是口服心不服；(四)从理论上说，斗争是长期的普遍的；(五)从一九五六年经验来看，教师是越照顾越不满。有的甚至说：“对知识分子像打鼓，不打不响。”

有的地方在教师中评上、中、下游，或随意开大会斗争辩论。甚至发生了这样的事情：灵山县三海公社三角垌小学教师程大业，因和群众打赌估计试验田的产量，结果估低了，干部就开会斗争他，要他吃稻草，并将猪屎刷在他的嘴上。

任意扣减教育经费

一九五九年教育经费(包括助学金)下达后，有不少县、市没有按省规定标准执行，任意削减教育经费(有的削减了百分之十以上)，有的县甚至将高、初中的助学金全部按省的标准降低百分之五十。因而，有些学校出现经费紧张现象，例如罗定县船步、菴滨公社小学每月每人三分钱(省规定一角、县降为四分)的教学行政费都领不到。有的地方因助学金降低了，使原来靠助学金的同学的困难得不到解决。

此外，有的地方还规定学校要上缴利润，如完不成则扣教师工资。

县、公社党委和基层干部随意不执行政策

不少同志认为，某些县、公社党委同志和基层干部任意强调特殊而不执行中央和省委的指示、规定，是一个很值得注意的问题。例如，惠阳县直属党委书记布置惠州镇各中学停课搞干部试验田时，有的校长说停课要县委批准，但该书记说：

“中央(省委)虽有规定,但还得按地方规定执行,所有单位都不能闹分散主义!”普宁梅塘大队支部书记说,中央规定学生的劳动每天八小时“根本行不通,我们不执行”。更多的借口是“不能机械执行中央、省委的指示”,“中央的指示是全国性的,我们要灵活掌握,因地制宜,不能教条主义”。这些同志在对待中央、省委的指示时,只选择适合于自己口味的去做,对自己不适合口味的,则借口特殊而挡掉,以至对立。这是教育工作产生混乱现象的一个重要原因。

(摘自《广东宣传动态》)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于夏收后适当 收回农村欠款的通知

(一九五九年五月二十九日)

各省、市、自治区党委：

中央在一九五九年五月十三日《关于妥善安排当前农村资金问题的指示》中，曾经规定“在一九五九年秋季以前，到期贷款可以暂时不还”。这个指示发布以后，有些地方反映，夏季收入较多的和在这次算账退款中得款较多的公社和生产队，能够也愿意归还一部分到期贷款，而若干穷区穷队则要求增加贷款。同时，最近我们研究了市场物资供应和社会购买力的情况，为了力争供需平衡，减少差额，也有必要从各方面抓紧货币的回笼。因此，对秋收以前农村收款问题和算账退款问题重新规定如下：

(一)凡是到期的农业贷款和到期的赊销商品的欠款，能还得起的，应当抓紧收回。预购订金和预付货款应当根据合同的规定，在收购农副产品中清理收回。有些地方付了价款没有收到产品，或者收购一份产品付了两份价款的(先付给公社一份，后来又付给生产队一份)，也应当加以清理收回。上述欠款的收回，应当根据各个公社和生产队不同的经济情况

分别办理,有的公社和生产队暂时无力偿还,应当允许他们分期偿还,不得逼债。

(二)算账不能只算一头。国家欠公社和生产队的账要算;公社和生产队欠国家的账也要算。有些地方只算国家欠公社和生产队的账,公社、生产队欠国家的账就不算,这种做法是不对的。关于公社和生产队、生产队和社员之间的账目,应当坚决执行原来规定的原则:即有钱退钱,有物退物,无钱无物记账,分期退还。坚决停止从银行贷款替公社和生产队归还欠账。

(三)国家对公社征收的财政收入,一律不得退回。近来发现一些地方,去年征得的农业税和农村工商税也作为退款处理,这是不对的,应当停止。

中 央

一九五九年五月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发四川省委、浙江 省委批转的关于工业生产 问题的两个文件

(一九五九年六月一日)

各省、市、自治区党委：

兹将四川省委批转的三台县社办工业领导小组关于三台县社办工业情况的报告和浙江省委批转的卜明同志对当前工业生产建设中的几个问题的报告转发给你们，并将此两个文件转发到各地委、各县委，因为这些问题是带有普遍性的问题，应当引起各级党委注意。

请各省、市、自治区党委指定专门机关对地方工业(从专、县到社办、队办工业)加以调查统计和研究，如何在现有的基础上进行调整、巩固和提高，如何适当分工，如何逐步地分级纳入国家计划，如何迅速节约一大批劳动力加强农业生产，使各级地方工业既能逐步做到真能有价廉物美的产品为农业服务，为出口服务，为人民生活需要服务，又能促进农业的发展，特别是能迅速抽调大批劳动力直接加强农业生产，争取今年农业的大丰收。

四川省委的批语值得各地参考。

中 央

一九五九年六月一日

四川省委批转三台县社办工业工作 情况和今后意见的报告

各地、市、县委：

三台县社办工业领导小组《关于三台县社办工业工作情况 and 今后意见的报告》提出的一些问题很值得注意，现转发给你们讨论参照执行。

近一年来，各地社办工业有很大发展，这是好的，但也存在着不少问题。第一是发展方针不明确，即是说社办工业的范围和它与县办工业的分工，县办工业和地专以上所办工业的分工，目前都还存在着不少的问题。第二是工效低，劳动力浪费大，生产管理混乱。以上这些，县办工业也有类似情况，都同样亟需加以整顿和改进。

社办工业和县办工业当前首要的任务是为农业生产服务，并有利于国家工业的发展。应当把不妨碍农业劳动并能减轻农业劳动作为今后发展社办工业和县办工业的方针。

其次是社办和县办工业的方针和范围，虽然同样主要是为农业生产服务，但是彼此之间亦必须要有个适当的分工，特别是应与省和国家所办的工业要有分工。即是说，凡是省和国家工业所需要而又缺乏的原料，如棉花和制造肥皂所需要的木油等，都应集中满足省和国家工厂的需要，社办工业和县

办工业即不应分散使用这一类的原料了。即使某些社和县的居民虽然有依靠土纺土织为生的习惯,或即使某些县已经办起肥皂工厂来了,但在目前国家十分缺乏棉花和肥皂原料的情况下,肥皂厂应当停办,从事土纺土织的人,也应逐步使他们转业为好,不这样做,就是一种违背整体利益的本位主义的错误。

同时根据我省目前社办和县办工业的情况来看,由于没有最必要的技术设备,因而占用劳动力过多,已经或多或少地影响了农业的生产;而且因为专、县工业的发展没有适当控制,也就过多地使用了国家流动资金,扯用了国家为了保证重点而分配使用的材料。这既对于争取今年农业战线上的大跃进不利,也不利于保证重点建设任务的完成。因此,对于今年社办和县办工业,应当采取整顿、巩固、提高,不再发展的方针,要着重抓改进技术,提高工效,改进管理,克服混乱,而且要适当并厂裁人,从而做到既能大大压缩劳动力,支援农业生产,又能提高工业劳动生产率,降低成本,归还国家流动资金,增加积累。当然这些工作的完成,是要经过一段时间过程的。当前农业生产正处在紧要关头,农业劳动力仍感不足,多一个人,就能多增产一分粮棉。各地都应立即抓一下社办工业和县办工业的整顿工作。当前社和县办工业应主要抓紧炼铁、农肥、农具、农械、农药与急需处理的农产品加工的生产,其他则该并的并,该缩的缩,应停的停,迅速砍下一大批劳动力加强到农业生产第一线去,夺取今年大丰收。

今后社办和县办工业的发展,应当具备一定的技术条件,主要依靠增加设备、改进技术、提高工效来发展生产,光靠增

加人和人的劳动强度来拼是不行的,因为这样,不仅会妨碍农业生产,而且已无法提高生产效率,那肯定是一种错误的而不是正确的方针。如果社办和县办工业违背这一方针,即使它所占有的劳动力没有超过农业劳动力的百分之五,也要坚决压缩。

至于那些既不从事于工业,也不从事于农业的文工团和外逃劳动力等,尚未回到农业战线上的,应立即坚决地压下来,并积极设法把他们寻找回来投入到农业生产中去。

中共四川省委

一九五九年五月十四日

三台县社办工业领导小组关于社办工业 工作情况和今后意见的报告

(一九五九年四月二十五日)

现将三台县社办工业试点工作第一阶段工作情况及下步工作安排汇报如下,请指示。

一、前阶段试点工作的成就与问题:

在三月二十五日全县工业会议后,社办工业试点工作已在八区一城镇全面展开,在县委的直接领导下,掀起了一个结合当前中心工作的工业生产高潮。总的说来,运动发展是迅速的、健康的,群众的积极性很高,干部干劲很大,这一段主要抓了以下几个工作:

1. 整顿提高现有工厂。结合三台的情况,整顿提高是以生产为中心,在现有社办工厂中,通过发动群众,大鸣大放,同

时加强对职工进行社会主义和共产主义教育,在提高认识的基础上,将各厂存在的问题揭发出来。目前初步暴露出来的问题有:

(1)政治思想工作薄弱,部分干部和工人的思想比较混乱;(2)现有社办厂,人员多,生产效率低,产品质量不高,有些行业的生产技术问题尚未过关;(3)管理上比较混乱,劳动纪律松弛,缺乏必要的管理制度,多数企业没有独立核算,不少企业亏本;(4)工资制度较混乱,等级标准不尽合理;(5)生活方面也存在问题(主要是口粮和劳动时间问题),此外在管理体制,积累与分配,价格,劳动力安排等方面,均存在不少问题。

这些问题,各厂都不同程度地存在着,有些厂则更严重些,如芦溪陶器厂就是典型。该厂自去年八月建厂以来,由于政治思想领导薄弱,歪风邪气上升,问题越来越严重:首先表现在生产上,二月份计划产值六百元,由于无人检查、过问,形成做多少算多少,仅生产了两窑,废品率经常在百分之十至四十,最高到过百分之百,只完成产值二百元,而工资原料就用了四百元,亏本二百元;劳动纪律松弛,工人上下班愿来就来,不高兴就走,装病不出工的不少,群众很不满意地说:“病还在丰谷井(距绵阳还有三十里远),人就在床上等”。徒工常拿半成品——坯子“打仗”,附近群众管这个陶器厂叫“淘气厂”。该厂平均工资虽高达四十至五十元,但全厂二十四个人中就有十九个人闹工资,叫生活困难而借支公款,有的一个人借一百八十元。在坏分子的操纵下,有些人搞小圈子,致使生产下降,劳动纪律松弛,有的人甚至利用多领少发,抬高产品出

售价格从中贪污盗窃。此外赌博也常发生。

这一段工作,主要是思想发动,通过群众鸣放。工厂目前存在的主要问题,基本上揭发出来了,职工群众经过教育,觉悟已有提高。目前正在抓“五定”(定领导,定厂,定任务,定人员,定原材料消耗),特别是通过定产量,定任务,在职工觉悟提高的基础上,开展竞赛,掀起生产高潮。据了解,绝大多数厂的生产都有提高,就以问题较严重的芦溪陶器厂为例,过去不安心工作的技工吕贤书、刘金山等经过教育也不再想走了,女工杨坤华三月份每天只做三十五个红碗,现在一天就做一百个,吕贤书做坛盖由八十个提高到一百五十个。经过发动群众,全厂四月份的产值,由原订一千五百元跃进为三千三百元,比二月份翻了五番。

在掀起生产高潮同时,进行边整边改,建立党团组织和各种必要而可行的管理制度。

2. 生产建设方面,根据省委指示精神,结合当前春耕季节的具体情况,我们除了根据需要与可能,有计划地发展一些新厂外,主要是抓了现有社办工厂的整顿、提高工作,使其更好地为当前农业生产服务。由于整顿、提高现有工厂是从组织生产高潮,开展以技术革新、提高工效、节约劳力,增加生产为中心的生产竞赛入手的,因此,在较短的时间内,生产高潮已形成,生产有显著提高。四月上半月的总产值,比三月份同期(同等数量工厂,口径一致)增加了不少。“三农”(农具、农肥、农药)、盐巴、酒精、造纸、榨油的生产都较三月份有提高,其中尤以“三农”为突出。

	3月1日至20日	4月1日至15日	%
肥料(万担)	269	513	190
农药(万担)	6.2	22.8	365
铁木竹旧农具(万件)	24.78	37.32	150
新式农具(件)	19,166	33,042	175
修理旧农具(件)		179,819	
棉布(千公尺)	267.7	321.1	120
棉纱(件)	191	185.3	97
土纸(吨)	7.84	14.1	179
食用植物油(吨)	94.74	131.8	139
食盐(吨)	386	654	169

为了促进农业生产,在全县的农具厂中,开展了一个突击农具生产,以保证春耕生产的运动,同时对新式农具进行了改良、试制、鉴定、推广等工作。现插秧机、割麦器基本上过了技术关,到四月上旬已生产了栽秧机、割麦器、大风车等工具二点二万多件,并大力抓了修理旧农具的工作,有力地支援了农业生产。

由于职工积极想办法,改进操作,提高技术,生产效率大大提高,一般说来劳动生产率提高百分之二十至三十,质量提高,废品次品下降。如飞马公社的铁木工厂,原来铸铧的废品率高达百分之二十,经发动群众,改进操作后,现在废品率降至百分之一,每天即可多产一百二十个铧子,增加四十五元的收入。芦溪农改厂原来铸铧十五个人每天铸三百个,现在提高到五百个,打镰刀过去三个人每天打二十四把,现在只要两个人也打二十四把。

在工具改革、提高工率、节约劳动力方面,这个时期,也有不少成绩。飞马、芦溪、乐安、三合、安居等地区,利用水轮机

带动圆盘锯、土车床、刨床、磨子、打浆机等,大大节约了劳力。如飞马公社铁工厂采取水力冲圆盘锯后,原来用二十个锯木工人,现在只用一个人,提高效率十九倍。纺织厂试制成功的倒筒机,效率可提高十倍,如县纺织厂全部推广,仅此一项可节省二百个劳动力。该厂目前已推广小快车七十六部,效率提高百分之四十以上,三合纸厂加大帘幅,改为一帘四张纸,提高工效三倍。

在推广先进经验,试制新产品方面,也有不少成绩。最近皮革厂试制成功了烤胶,纯度达百分之七十一,已超过英国的标准(百分之六十四);县机械厂已翻砂成功一公尺直径的造纸烤烘缸五个,质量很好。飞马、富顺试制成功的胡敏酸(农肥),浓度达百分之十六,超过了县化肥厂的质量。芦溪栏河盐厂用土法生产盐酸已成功。三合公社被服厂在张复信同志创造的木制缝纫机的基础上,又在缝纫机中滚上套装快速轮,由于加快旋转速度,不仅使用轻便,同时能提高工效一倍,未装快速轮前每天一部缝纫机可缝五套衣服,装了快速轮后,每天可缝十套。

试点工作开始,县委曾根据当时情况,提出了一个在五十天试点期间的新建、扩建工厂的规划。计划规定:新、扩建三百零三个(包括八十八个动力站),其中新建一百一十四个(机制纸、陶瓷、盐巴、纯碱、烤胶、缝纫制鞋、动力站、石灰等),扩建一百八十九个(包括农具、化肥、农药、盐巴、陶瓷、酒精、缝纫制鞋等),截至目前为止,新建项目已完工的有三十四(动力站三十三个),扩建项目十四个;正在施工的新建项目六个(农具一,机制纸二,榨油一,石灰一,肥皂一),正在扩建的项

目三十四个(农具二十七,盐巴三,机制纸三,酒精一)。

从当前情况看,由于目前正处于春耕夏收季节,农业生产第一线需要的劳力较多,现有的社办工业的劳力尚有较大的压缩。因而,不少新扩建项目,由于劳力问题,势必推迟,初步估计五十天左右的时间,只能完成原订计划的三分之一或者二分之一。

3. 压缩并节约劳力情况。根据省委提出百分之七十的劳力投入农业生产第一线的指示,县委曾及时地把劳动力作了适当的调整,压缩了其他方面的劳力,加强了农业第一线。三台全县共有一百零六万人口,按百分之五十算账,应有劳力五十三万人,过去在劳力使用上存在着分散主义,不适当和不分轻重缓急的现象,各区、乡均不同程度存在,甚至某些地方对劳力的积压、浪费很严重。据县委统计,原来劳力的使用情况是:

调江钢炼铁民工	26,450 人	占 5%
城关厂矿企业	21,770 人	占 4.1%
社办工业	39,303 人	占 7.4%
林场专业队	6,147 人	占 1.1%
渔场专业队	565 人	占 0.1%
蚕桑专业队	2,616 人	占 0.4%
副业	17,588 人	占 3.3%
文工团	1,359 人	占 0.25%
农业中学	6,413 人	占 1.2%
猪牛饲养员	66,721 人	占 12.58%
兽防员	758 人	占 0.14%
行政管理人員	1,529 人	占 0.29%
生活福利	34,291 人	占 6.47%
调出外地	11,952 人	占 2.25%
外逃劳动力	1,454 人	占 0.27%
投入农业生产	291,987 人	占 55.09%

上述情况表明,投入农业生产的只占劳动力的百分之五十五点〇九,问题是十分严重的。县委根据省、地委指示,本着轻、重、缓、急把全县的各种工业、社办工业,各种企业、事业一一进行了研究,在保证农业生产劳力的原则下,本着统筹兼顾的精神,对劳动力认真进行了合理安排。县委在压缩劳力上,采取了停、压、放与援、挖、兼并大协作、换等六条措施,到四月五日止共压缩出劳力八万五千四百一十一人,占劳力的百分之十六点一,目前劳力使用及安排情况是:

项 目	安排人数	占劳力总数%
(1)国家工业	47,069	8.88
(2)社办工业	22,271	4.2
(3)服务人员	23,927	4.5
(4)公社行政管理人员	530	0.1
(5)外调 11,952 人和外逃 1,454 人。		
(6)投入农业生产的(包括农林牧副渔)共计为 423,797 人,占劳力的 79.95%,占农村劳力 89.3%,其中直接投入农业第一线的为 365,287 人,占劳力的 69%。从现在看:不合理地使用劳力情况已进一步纠正了,浪费劳力的现象已基本杜绝,各方面使用劳力基本上符合省委重庆会议的规定,主要的绝大多数的劳力已投入了农业第一线。		

关于社办工业劳动力问题,根据省、地委几次指示精神,先后也做了压缩。到四月八日止的统计,全县社办工业原有三千五百零四个厂(指三月底前),现在已停下来的有一千四百四十三个厂,尚有二千一百六十一个厂继续生产,工人原有三万二千九百零八人(占劳力百分之六),现在压缩到一万四千四百一十六人,占总劳力百分之二点七,压缩了百分之五十五点三。从行业上看:

(1)暂时全停下来的有:砖瓦水泥、土硝、炸药、打石头、棉

秆加工、土纺土织(除场镇专业户)等;(2)部分压缩的有:纤维、缝纫(手工搞的)、白酒(用代用品的)、鞋;(3)继续生产的有:农具、农药、农肥、盐巴、造纸、榨油、酒精、打米、磨面等。

从全县情况看,目前压缩最多者为土纺土织,土纺土织是三台主要工业,原有工厂四百六十五个,一万三千六百二十五人,现只留下城镇上的专业厂四十二个,一千二百六十八人,劳力压了百分之九十以上;其次是砖瓦厂原有一百一十五个,一千五百一十一人,现尚留十一个(县委意见全停下来),一百四十一人,也减少了百分之九十以上。

除由于季节关系,对社办工业采取了必要压缩和停产措施外,这次整顿、提高社办工业,一条重要任务是,在现有工厂中,开展一个“增加生产,提高工效,节约劳力”的运动,通过大闹技术革命,改善劳动组织,提高劳动生产率,以达到节省劳动力百分之二十,甚至更多一点的要求。同时在新扩建项目上也注意抓解放劳动力的项目。目前提高工效、节省劳力方面,随着整厂工作的开展,已有显著效果。从纺织、造纸、农具、肥料等行业的情况看,劳力可以节省百分之二十以上。如纺织厂推广小快车和二合一,效率可提高百分之四十至六十,劳力可节省一半(现一个人看一台机五十个锭子,推广二合一后一个人可以看九十个锭子)。农具厂的工效普遍提高百分之二十以上。飞马社办造纸厂利用水磨磨浆,比牛碾磨工效提高十倍,除节省了劳力,而且还将七条牛抽出来支援农业生产。

在新扩建厂中也注意了抓解放劳动力的项目,例如目前已建立三十三三个水力动力站,利用木质旋桨式水轮机带动石

磨,每副磨每天可加工包谷或小麦一千二百斤,一天可解放出四千三百五十二个劳力。以芦溪区永明公社为例,该社四千二百七十四户,有二万零六百人,按每天有八个人磨面可供一百人吃,全社一天要用一千七百零九人从事加工包谷。最近该社安上四个磨子,只需二个人,一天可磨四千八百斤,相当于二百五十六个劳动力,这样,一天可节省二百五十四个人投入农业生产,占该社总劳力的百分之二点五四。这是解决劳力不足的一个重要方面。

4. 关于社办工业若干政策性问题及初步研究意见。在试点期间,通过整顿、提高工作,除研究与建立工厂企业内部的一般性管理制度外,目前正着手研究并试行以下几个问题:

(1)社办工业发展规律,如何适应农业生产的发展规律(着重结合农事季节研究社办工业的项目、规模、产品性质(商品性或自给性)等问题);(2)结合公社权力下放,研究社办工业的管理体制问题(着重研究:(一)党的领导(二)行政领导(三)技术领导(四)计划管理(五)各级分工等);(3)人民公社的积累和分配问题;(4)工资问题;(5)若干具体政策性问题(如工人口粮,原材料收购及产品销售价格问题,工人自带工具处理,农村技术工人培养、提高、捐献问题等)。

目前对工资、管理体制问题,经过调查研究已提出一个初步方案,经县委同意,拟在重点社试行,以便进一步发现问题,修改补充。其他问题,已拟调查研究提纲,进一步摸清情况后,再提出方案。

二、下一阶段工作安排要点:

1. 当前县农业生产情况及县委中心任务(抓什么)。三台

当前农业生产情况是：小春后期管理抓得较好，但大春点播则进度迟缓，空土才种百分之四十。“大春宜早不宜迟”，在四月十一至十三日，县委召开了扩大会议，讨论了当前整社与工农业生产、财经、社办工业等问题，会议并对全县各方面的工作进行了详细的安排。

县委认为：必须千方百计，采取各种可能应用的办法，动员一切可能动员的力量，迅速组织全县人民掀起一个抢种高潮。具体要求：四月十五日点完空土棉花，二十日犁好栽秧田，谷雨前种完棉花。其次是密植一定要强调，但必须适当。第三，继续大抓积肥，从现在起每亩必须再积肥三万斤。第四，继续压缩劳动力，按照压、停、挤、挖、兼、并、换等办法，把一切可以抽出的劳动力都抽出来，加强第一线。

关于社办工业问题，县委认为当前要抓的中心是：农具与工具改革；土农药；加工肥料；榨油。在生活资料方面要抓盐、打米、磨面、缝纫、陶器、造纸等，酒精主要是国营的。各种加工原料，尽量找代用品。土硝、纤维、砖瓦、水泥、炸药、打石头、水电站、棉秆加工等，在四、五月份可暂停一下，社办工业、交通运输的劳力不超过百分之五，有些地方目前只在百分之三至四的亦不再增加。

2. 工作布置。我们于四月十一至十三日召开了各区工作组长会议，会议除了汇报与总结了前一阶段的工作外，着重就某些工业干部对目前春耕夏收农忙季节中社办工业没有搞头的思想情况，以及如何全面正确地认识和贯彻省委和轻工部党组对试点工作的指示。通过务虚统一了思想，提高了认识，会议对下一步工作，也作了布置。

下一段总的任务:根据县委扩大会议精神,以及各区具体情况,今后的工作是以整顿、提高现有社办工业为主,通过整顿、提高现有社办工业工作,从多方面来促进“三农”和列入国家计划的主要产品的增产,对社办工业政策性问题的,进行调查研究,提出方案,重点试行。并通过搞好生产总结与摸索出现有工厂的巩固提高的经验,新扩建项目,根据需要与可能条件,积极地进行。预计试点工作大体要在五月底结束。

(1)整顿、提高现有社办工业方面,继续发动群众,开展以技术革命为中心,提高工效,节约劳力,增加生产为主要内容的劳动竞赛,并拟组织全县范围工业企业的向“五一”节献礼运动。

与此同时,在实行“五定”的基础上,建立与健全各种管理制度,同时在若干行业如纺织、造纸、酒精、玻璃要突破技术关。

在搞好生产的过程中,系统总结整顿提高社办工业的经验。

(2)关于社办工业的若干政策性问题,拟结合整厂进行调查研究,其中工资、管理体制问题,拟在城郊、飞马二三个地方重点试行,然后提出全县性的社办工业管理体制的方案。

(3)新扩建项目,先抓为农业生产服务的和为解放劳动力(如利用水力动力磨米、磨面等),和几个重点项目(如机制纸、谷壳综合利用、榨油等)。

以上报告及今后安排,妥否,请指示。

浙江省委《党内通信》

各地、市、县委,省级各部门:

卜明同志反映的当前工业生产建设中的一些问题,在全省是带有相当普遍性的,应当引起各地区领导的重视,在整顿、巩固、提高工矿企业的工作中,积极地求得解决。他提出的解决这些问题的措施,可供各地研究参考。

中共浙江省委

一九五九年五月十日

当前工业、基建中的几个问题

出发半个月,打金华、温州、舟山、宁波走了一圈,除掉在温州曾与地、市委同志座谈几次外,都是走马看花,了解一个经济建设的概貌;一路上,对所见所闻,有些感觉,但都没有深入调查研究,问题看到不一定准,提出来供研究参考。

一年来,各地工业建设的成绩很大,干部和群众的干劲很足,虽然材料设备、技术力量和工作经验都很缺乏,但大家都能因陋就简,穷干苦干,边做边学,不断克服困难,不断获得长进和成绩,这是主要的方面。另一方面,也显著地感到:省委十三次全会以后,许多地方对缩短战线,保证重点方针的贯彻执行,表现得很犹豫,不能当机立断,把力量迅即集中到重点项目上来;在工业生产中片面追求产值,任意扩大厂矿规模,层层增加任务,层层扣留材料,以及不顾质量、不计成

本,生产的正常秩序在许多厂矿没有建立起来等情况是普遍的、严重的;这些问题急待研究解决,否则,一九五九年以钢、煤、粮、棉四大指标为奋斗目标的国民经济计划,将有完不成的危险。

现在,我汇报三个问题:

一、从金、温、宁、舟四个地区来看,一九五八年和一九五九年一季度的工业生产增长速度确是很快的,但进一步观察生产计划完成的情况,可以看得出,由于不适当地强调高速发展和片面追求产值,增长数字中,有一部分是浮夸虚假的,尤其值得注意的是:各地在发展生产中,对若干政策方针有着不同的了解,以致使地方工业的发展增加了困难。

一九五八年成都会议中指出:地方工业的发展,必须贯彻执行为农业服务、为大工业服务,为人民生活需要和为出口需要服务。六中全会关于人民公社问题的决议中明确指出公社工业的发展也必须遵循这个方针。但这次我们从各地了解,这个方针在实际执行中,表明着有不同的认识,或者是认识很不明确的。从各地目前的生产情况来看,存在着以下一些问题:

(一)原来就地取材,很有发展前途的传统产品,亦即各地的特产,许多已减产,其中不少是行销国内外市场的,现在逐步让出了阵地,并有完全退出的趋势。如温州的雨伞、算盘,原是国内外驰名畅销的,去年以来,产量骤降,连温州市里也只供应次货雨伞和难买到算盘,宁波、温州的草席也都是国内外享有盛名的,现在也是减产,不仅外调不能满足,当地也要排队限制供应:

	历史最高产量	1957年	1958年	1959年一季度
算盘(温州)		1135810只	337710只	18000只
雨伞(温州)	800万把	500万把	350万把	30.5万把
草席(温州)		1047900条	509250条	(缺资料)

各地没有很好注意发扬自己的特长,使传统产品下降,这是地方工业发展中的一个重大问题,没有保持地方特点,发扬地方特长,地方工业是难以发展的。

(二)地方产品本来具有多种多样,适应当地市场生产、生活需要为主的特点,而去年以来,各地地方工业产品出现品种大量减少,市场供应紧张,甚至不少商品断档脱销的现象。如温州市一九五八年街道工业有一百八十五种产品,一九五九年只剩下九十种,其中竹器减少了十一种,木器减少了二十三种,铁器减少了十三种,什品减少了四十八种:

	1958年	1959年一季
为出口服务的	22种	2种
为工业基建服务的	73种	37种
为人民生活服务的	67种	34种
为农业生产服务的	23种	17种
合计	185种	90种

这种情况,在宁波、杭州也是一样:一九五八年宁波市小商品有六百四十种,一九五九年一季只剩二百六十四种,减少了三百七十六种,其中有一百四十一一种已断档很久,有二十八种小土产几乎全部断档。杭州市一九五八年工业品种有一千八百四十三种,至一九五九年一季,停产、减产的已达四百五十八种,其中有一百六十一一种被挤掉,二百九十七种减产百分之五十左右。

地方工业产品,特别是手工业产品大量停产减产,对生产、生活带来了许多困难,由于这些产品供不应求,于是出现“从吃到拉”、“从睡(席子)到走(鞋子)”到处紧张的不正常现象。菜刀、瓢、刷、锅、碗、筷子都是不问价格,见货就买,杭州市拱墅做出一百二十个马桶,一夜便被附近老太婆抢购光,温州市曾一度发生死人过一周还买不到棺材安葬。这些固然都是一时现象,但任其继续存在是不能容许的。

(三)地方工业是国家大工业的助手和补充,生产应有分工;地方工业中,省、市、专区、县、公社工业也应有必要的分工,这对加速国家的社会主义工业化和地方工业发展都是有利的;但去年以来,各地发展工业中,出现厂子求大、求全,产品求高、求尖,工业与手工业,城市与乡村,工业与商业互相“争产”、“争料”、“争人”、“争地”的现象,于是在互争之间,抵消了不小一部分地方工业的力量,并使各方面生产、供应、销售发生困难。

在一九五八年大跃进高潮中,各地厂矿企业的数量和规模有了很大的发展,据温州、宁波、杭州三市一九五八年年报统计,厂矿增长情况是:

	1957年			1958年			1959年一季末		
	杭州	宁波	温州	杭州	宁波	温州	杭州	宁波	温州市
厂矿企业数	1398	662	324	2233	1144	752	1616	856	495
其中:国营、合营	549	200	130	693	319	193	606	264	157
公社、街道手工	849	462	194	1540	825	559	1010	592	338
其中:500以上企业数	35	11	15	114	33	40	} (缺资料)		
500人以上企业工人	34349	8198	11055	146645	34789	43291			
占全市工人数%	47.6	43.2	47.2	51.5	31	31.2			

厂矿企业规模扩大和各部门大办工业,以及原有厂矿大办卫星厂之后,发生了互相发展的矛盾,彼此关系就紧张了。如各地都办了机床厂、电机厂而且都有搞大型、高级产品的愿望或计划,于是都要“争产(任务)”、“争料(原材料)”、“争人(合并、争技工)”、“争地(扩大厂地、租用房屋)”。以温州地区的制革工业为例,一九五八年大办工业之前,全专区只有五个皮革厂,三百七十六个制革工人(其中温州市一个厂,三百四十三人);大办工业之后,工厂增加到十七个,工人增至五百七十七人;而皮源未大增,结果争产、争料很紧张,并表现为城乡关系、近代工业(温州市)与手工业(各县)关系的紧张。商业部门办了工业,由于原材料供应和产品销售许多都掌握在自己手里,调拨分配上都较优先方便,这就不可避免地与工业、手工业、公社、街道工业发生矛盾。去年提倡了厂矿综合利用和大办卫星厂,许多地方了解为一个厂子本身办多种工业和包括几个工厂,有些是要什么(原材料、设备)办什么,有些则是隔行隔业搞了些与本厂生产性质完全不同的厂子,如温州腊纸厂就搞了人造丝厂、照相纸和胶片厂等等,他们的热情和愿望都是好的,但一个厂子搞得那么复杂、那么庞大就不合适了。

综上所述,地方工业的任务和发展方向是什么,许多同志的认识是不尽一致的,中央和省委历次的规定和指示,也是没有认真研究、具体贯彻的。究其原因,主要是:

一是工业大跃进中,我们不适当地强调了产值增长速度,在分配和检查计划时,把产值指标过分突出,造成片面追求产值的偏向。温州地委工交基建五级干部会议上反映:“任务层层压”,“材料层层剥”,“分配层层拖”,“检查层层批(批评)”,

是这种层层硬压产值任务,片面追求产值的代表性事例。从其他各地看,片面追求产值的做法和后果基本是类同的。举其要者有:(1)搞高产值尖端产品,如生产 24 滴钠每吨产值四十万元,甲氧基丁烷每吨六亿五千万元(温州酿造厂四月份生产了四点三公斤,产值二百六十六万六千元);这类产品,生产出来大部卖不出去,积压在厂里或商业部门仓库里;(2)以农副产品、水产品等原料做简单的加工,计算金额产值,如油炸黄鱼、酱盐蚶子、腌蔬菜等等,这些产品一经加工,就提高价格,在目前市场副食品供应不足的情况下,群众很不满意,对工业增产上说也无实际意义;(3)期末投料、突击装配,是机械工业增加产值的通用方法,季末或月末投料,往往造成原材料重大浪费,因为投料时生产任务常常还未肯定;至于突击装配也是常常不合要求的,杭州机床厂四月份装配的十五台 C622 机床,只有七台合乎要求,其他都要返工重装;有的地方还采取把收音机拆掉再装,重复两次计算产值,这更是一种弄虚作假的行为。

二是全民大办工业中放松了计划领导。积极性调动起来后,各地各部门都希望加速本地区的工业发展和提高工业在工农业生产中的比重,而在发展中又只从一地、一时的需要搞了规划,并立即付诸行动,或者是先向别人学习,回来自己就办厂;没有很好考虑经济布局、分工协作等方面问题,因此发展中就带有盲目性,扩大和增加了地区之间、城乡之间、部门之间的矛盾;从省里来检查,在拟订工业五十条规划时,有些指标也订得不够切实,反映本省特点也不突出,在掀起全民办工业高潮后,废除和修改了一些旧的规章制度,而没有立即研

究和建立新的规章制度,对各地大办工业,缺乏明确的、具体的指导和管理,这是发挥积极性中之所以带有盲目性的重要原因之一。

三是工业大跃进中对工业、手工业的改造和提高缺乏组织性、计划性。从杭州、宁波、温州等地来看,手工业社基本都转为地方国营企业了,而且一经转为全民所有制企业就不再搞修理或小产品制造,一般都成为专业生产的工业。

	1958年初 手工业社组数	人数	1959年一季末 手工业社组数	人数
温州	194	19420	49	12110
宁波	462	36288	(缺资料)	(缺资料)
杭州	849	77413	(缺资料)	(缺资料)

从组织上看,自省、专区至市县的手工业管理局,都并入轻工业厅局,实际上成了挂牌不管事,名存实亡的空架子,当然就说不上对手工业生产的具体安排、指导了。手工业产品之所以大量减产、停产,造成城乡市场供应断档脱销的紧张情况,这是一个很重要的原因。

地方工业发展中所存在的问题,必须在各地整顿工矿企业中加以逐个解决。我认为:(1)各地原有的传统产品(如温州算盘、雨伞、皮革,宁波草席,杭州张小泉剪刀等),应即恢复生产。前一时期各县已发展了的厂子,要根据不同情况加以处理:凡产品质量、成本已达到一般标准,可以在维持原来原料供应的关系下,继续进行生产,但其产量必须有计划控制(如雨伞、草席等);凡产品质量、成本都很落后,并中断了原来的原料供应关系,应即停止生产,当地所产原料须在省统一计

划下调拨供应(如皮革、肥皂等);凡无一定技术要求的简单加工(如竹筷、竹篾编织品等),在保证物资调拨计划的前提下继续生产,原来城市生产这些产品的行业和工人,除必要的少量生产外,不必再恢复原来规模;传统出口商品应该维护发展,所需劳动力应在公社或街道居民中加以安排(如金丝草帽、花边、十字布、翻簧竹器等手工艺品)。(2)各地区、各部门的工业、手工业生产要根据统一领导、分级管理的原则严格执行计划:厂子能不能办?矿能不能开?产品的产量定多少?质量规格如何?以及停厂转业等等,都要报请批准。各级工业管理机构必须切实履行自己的职责,手工业管理局应迅即恢复自己的业务,使全省工业、手工业生产迅速纳入正常的发展轨道。(3)大办工业中发展起来的卫星厂、综合厂(一揽子厂,金华有十六个行业并为一个生产单位),商业部门办的工业要本着各务正业的基本原则处理:各厂所办的钢铁卫星厂,根据省委确定的钢、铁、焦定点决定执行,一般都要停下来;卫星厂已具独立生产条件的,可以分出去另成一厂,条件不成熟仅作试验的,可以与科学研究机构或在省主管部门统一计划下,把各地相同的企业合并;包括许多行业的综合厂原则上应该归队生产,各计盈亏;商业部门一般只搞原来已搞的附属工业(如茶厂、粮食加工厂及某些服务业性质的生产),已办起来的厂子,有些可以移交工业部门办,把自己的主要精力集中到商业上,并通过商业活动来积极支援工业。

二、与温州、宁波等地同志接触中,遇到另一个突出问题是:厂矿企业经营方针很不明确,厂矿企业的生产秩序很混乱,这是一个关系着社会主义工业循什么道路发展和厂矿企

业能否办好的问题,对于这个问题,虽然不少同志已有所感觉,但至今还没有采取具体步骤来解决。

去年大办工业后,在我们所看的厂矿企业中,大体采取两种办厂态度:一种态度是只顾生产,不计成本。生产出来的产品凡是国家统一调拨的(如钢铁、焦炭等),其成本价格都是实报实销,亏本赔贴都是转账解决;凡是国家未分配任务,而省里、专区、市、县安排的产品(如小土群生产的水泥、硫酸、纯碱、磷石、石墨、黄铁矿等),其出厂价格一般是实际成本加利润,有的则视供需情况时高时低。但这两种情况的共同之点是成本价格都远远高于国家规定的调拨价格,因此,从全国来看,生产这些产品是亏本很大的。以宁波市为例:

	1958年一季成本	出厂价格	国家统一调拨价
生 铁	660 元/吨		131 元(省定 206 元)
水 泥	112 元/吨	140 元/吨	46 元/吨
硫酸(60%)	1751 元/吨	1800 元/吨	115 元(75%)/吨
硝酸(50%)	2950 元/吨	3067 元/吨	200 元(40%)/吨
纯碱(85%)	265.9 元/吨	400 元/吨	175 元(98%)/吨

这种只顾生产,不计成本的现象,在金华、温州、舟山等地也都存在。另一种态度是只顾利润积累,不管市场需要。生产出来的产品一般不合需用,工厂虽然获得厚利,但产品还是积压在商业部门,对整个社会生产或国家积累并无好处。如宁波市一九五八年工业利润为三千六百一十六万元,其中化工产品的利润达一千五百八十八万元,占百分之四十四,但商业部门积压化工产品总值达二千七百万元,销外省的仅一千三百万元。许多要退货,厂里也积压了一千万元。由此可见工业利润,特

别是化工产品的利润有不小一部分是虚假的,极不合理的。

除上述不正常的成本、价格、利润外,还值得注意的是许多厂子的单位产品成本都在增价,这表示着企业管理存在许多问题。如检查杭州市十一种可比产品中,有六种产品的成本比去年同期增加了百分之十七至三十二点二四。

	1959 年一季	1958 年一季	增加
电力(千度)	44.19 元	35.55 元	+24.3%
560KVA 变压器(台)	17336 元	13317.14 元	+30.17%
40HP 柴油机(台)	3083.58 元	3363.46 元	—
18HP 煤气机(台)	2099.41 元	2140.36 元	—
C620 车床(台)	5397.07 元	6581.85 元	—
5—135/12 型氨压机(台)	6901.65 元	7175.74 元	—
5—200/12 型氨压机(台)	6940.04 元	6824.07 元	+1.70%
50m ³ /4 500 分馏塔(台)	15859.34 元	15200.89 元	+4.33%
400# 水泥(吨)	50.45 元	38.15 元	+32.24%
21 支纱(件)	492.62 元	514.94 元	—
20/22 白厂丝(公担)	3046.62 元	2420.47 元	+25.86%

温州市五十六种可比产品中有三十一一种提高成本;宁波市四十三种主要产品中有十八种提高成本,占百分之四十三。

成本和出厂价格提高,随之而来产生了一系列问题:首先是国家补贴有限,过多的赔贴,增加了地方财政的负担(四月份仅钢铁补贴即达八百四十九万元);其次是增加了消费者的负担(温州菜刀一九五七年每把九角,一九五八年增加为三元五角;宁波市渔网一九五八年每顶只二百八十元,而现在则要四百七十元;小铁锅一九五八年二元一只,现在每只要六元);第三是高价进,高价出,恶性循环,影响物价稳定;第四是工业盈利、商业亏本、基建造价提高,最后还是增加了国家的负担

(如宁波市盐酸每公斤成本六角六分四厘,出厂价是七角八分六厘,商业批发价格为三角五分,国家调拨价为三角二分,工业盈利,商业亏本实际是减少国家收入)。

厂矿企业之所以发生不计成本,不关心经济核算的原因主要有四:(1)建厂未注意工业布局,原材料由远地运来,而且交通运输和供应又不正常,产品成本自然提高。如宁波化工厂生产纯碱,所需氨水需由南京运来,每吨纯碱需二吨氨水,仅此一项即需四百余元;宁波水泥厂的石灰石来自杭州,青田温州水泥也从金华用汽车运石灰石来,其成本之高,就可想而知了。(2)生产任务和原材料分配不合理,有些地方明知亏本,但为了完成任务或满足当地一时需要,还是不计工本地进行生产;有些则是原材料分配数量与任务不相称,自力更生,组织劳动力自产自运(木、竹、矿石),或者是分配到的原材料质量太差,增加了物资消耗定额,因而使成本提高(如煤炭好坏对炼铁、发电、烧窑影响很大)。(3)去年劳动力吸收过多,不仅工资开支激增,而且新工人、学徒生产的废品很多(如宁波机床厂的八百零九个职工中,三级工以上的只有三十人,绝大部分是徒工),这也是增加成本的一个重要原因。(4)企业管理混乱、落后,没有很好抓生产,长期存在着的问题,没有解决。如温州西山窑业公司历来废品率都很高,至今未采取措施解决(一季度面砖废次品率达百分之六十点四四,地砖达百分之七十九点四七,日用陶瓷达百分之八十点六一),一季亏损了十一万一千九百元。

为扭转企业管理中的这种偏向,我的意见:第一,在整顿厂矿企业中,要逐行逐业根据合理布局的原则调整生产任务;

那些依靠远地供应原材料来生产的厂子,其成本远较国家调拨价格为高,而且长期不能降下来的,应该停止生产,如果基本接近一般成本水平,生产已经正常,则应采取具体措施,限期改进,达到国家标准而继续生产;第二,企业一定要定产、定员,把多余人员迅即处理,有的动员回本行业(如服务业、手工业、修理业),或回农村,有的则可办技工学校继续培训;第三,企业中必要的规章制度必须恢复或建立起来,并在发动群众增产节约运动中逐个突破本企业的薄弱环节;这样使以技术革命为中心,提高劳动生产率为目标的工业生产运动具有更生动、切实的内容;第四,各级计委要把成本价格、劳动工资的计划切实管起来,这是工业计划中决不可少的部分,是考核厂矿企业工作的重要内容,今后检查计划应该着重检查:国家和省规定的主要产品产量计划、质量、成本、劳动生产率、物资消耗定额和调拨计划完成的情况。产值计划只在季末、年终计算一下,实事求是地观察工业增长的速度和工业在整个国民经济中所占的比重和所起的作用。

三、从金、温、宁、舟几个地区的基本建设的进展情况来看,各地同志虽已感到去年摆的摊子过多,战线拉得过长,在原材料、设备供应十分紧张,特别是规定一竿子安排到底后,再全面施工已有困难,因而开始进行缩短战线的工作,但总的情况还是:舍不得,停不下;甚至有些市委负责同志还是举棋不定,力争多搞、快搞。这样,资金、材料、设备、干部技术力量还不能很好集中使用,如果不扭转这种犹豫不定、下不了决心缩短战线的思想,今年全省重点项目的完成是有困难的。

根据统计检查,一九五九年一季度基建投资计划完成九

千七百六十九万五千元,占全年国家批准的投资总额的百分之二十七点八(工业部门基建投资完成七千六百四十五万六千元,占工业总投资的百分之二十四点九五);在完成投资额中,不小一部分是计划外项目(约二千五百万元),这些项目所用的投资,实际上是占用了省计划内重点项目的资金和材料,因此,也就影响了重点项目的完成,这对全省基本建设来说,是一个严重的问题。据温州市汇报,一季度计划外施工项目有七十一个,用款三百零六万元,二季度计划外项目十五个仍打算继续施工;宁波专区一季度施工的有一百八十二个,用款九百零八万元(省列项目只有四个);宁波市二季度基建项目,省规定只有一个梅山盐场(七十万元),而市里则仍然打算干四十九项,须用款五百六十二万元,其中续建的三十六项,新上马的十三项,这些项目中,据市计委同志说,大部是收尾工程,不干会有损失的。但实际上有些项目只是刚开工,是不能当做收尾工程处理的,如市人委的四层办公大楼(造价二十三万九千元,估计须三十万元左右),迄今只是进行基础工程,而且从市里住房情况来看,也是不必急于建设的。

基建战线为什么拉得这么长,目前为什么下不了缩短战线的决心,主要原因不外乎:(1)对社会主义工业化建设必须贯彻全局一盘棋的方针认识不完整,从各地工业建设的安排上可以看出,大家对全国一盘棋只是原则上认识,具体贯彻中却是各下一盘棋,如各地办了许多机械厂,就是都想各成体系,有关机械设备都想自力更生,不求于人。温州、宁波都新建和扩建了通用机器厂、机床厂、动力机厂、纺织机械厂、轴承厂、电机厂、矿造机械厂、造船厂……此外公社办的、街道办

的、各个部门办的机械厂据统计,温州有二十七个机械厂,宁波有三十三三个机械厂;所有这些厂子都称为制造厂,除个别老厂外,一般都不能独立地、整套地承担制造任务。如宁波机床厂制造8英尺车床、伞齿轮等,是依靠上海、南京供应的,由于缺乏铸锻能力,稍大一些的铸锻件都必须由其他地区协助解决。(2)去年计划、财政等体制下放,各地自筹资金和调剂使用物资比较方便;基建审批权限放宽,厅可审批一百万以下项目,地、市委可决定五十万元以下的项目,各县也可办二十万以下项目,有些项目在上马前虽然报备,但省里忙于编、改计划,总体规划没有最后肯定下来,工业布局由于地质资源不清楚,以及经济协作的复杂性认识不足,大都没有提出意见;基建计划失去了严格控制,于是便出现了大量计划外项目,去年没有完成,今年一季度都以拖年度续建项目,继续施工。如:

	1958年 建设项目		投资额		1959年 一季项目		投资额	
	计划内	计划外	计划内	计划外	计划内	计划外	计划内	计划外
全省主要工业部门总计	264个	1537个	27656万元	13685万元	69个	379个	5658万	2310万
冶金	22个	386个	5836万元	5615万元	9个	57个	1443万	341万
机械	53个	153个	5686万元	1356万元	2个	77个	30万	666万
煤炭	9个	32个	671万元	406万元	6个	12个	1060万	232万
电力	30个	85个	5090万元	1000万元	12个	32个	1406万	177万
化工	33个	232个	3840万元	1158万元	9个	72个	760万	244万
建工	23个	172个	2475万元	1542万元	14个	36个	506万	302万
轻纺	94个	477个	4058万元	2608万元	17个	93个	453万	348万

(3)生产、基建任务很久定不下来,这使得计划多变,为保证生产任务,基建项目欲停停不得,欲干干不得,以致不少项目继

续施工下去,如各地钢铁厂直到最近才定点肯定下来,而一季度是大部继续施工的,当然,个别地方也有明知无任务,而继续施工,想造成既成事实,争取能够把项目建成的(如湖州钢铁厂安装400M/M轧机就是这样)。

二期已经过了一半,基本建设哪些该干,哪些该停,现在必须下决心,下狠心,不能再犹豫。我建议这个问题作如下处理:第一,一九五九年基建计划,以省委审定的项目为准,投资额安排三亿至五亿元,二、三季度不再变动,不在计划内的项目坚决停下来,把材料、设备集中使用在重点上面,尤其要集中极大力量,保证七里垄水电站、半山重机厂、衢州化工厂、萧山电机厂等三十四个项目在年内按计划完成建设任务;第二,一九五八年跨年度、拖年度项目和一九五九年新建项目,凡无正式审批手续者,一律补报设计任务书,初步技术设计,计委、建委要认真审查,不经批准,不得施工,今后所有建设项目都要办理这种审批手续;第三,基本建设的管理办法、制度,需要整顿改造,把审批权限集中一些(一九五八年规定的审批权限立即收回),计委和建委的分工也要迅即研究确定;第四,从二季度开始,基建材料的分配要一竿子到底,专材专用,不得移用,凡停建的项目,其多余材料设备均由省统一调度,不得分散转移,一九五八年已分配各建设单位的资金,目前未用部分,应即停止使用,待省、专、市清理后处理。

卜 明

一九五九年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于大力紧缩社会购买力 和在群众中解释当前经济 情况的紧急指示

(一九五九年六月一日)

一九五九年一月以来的工农业生产发展状况,基本上良好的。今年一至四月份全国工业总产值五百六十六亿元,比去年同期的二百八十三亿元,增长了百分之九十六点五。重要的工业品产量与去年同期相比,钢增长百分之六十八,煤增长百分之一百一十九点六,发电设备增长百分之三百六十一一点四,棉纱增长百分之六十八。许多产品的质量也开始好转。铁路货运量比去年同期增长百分之五十三点四。农业方面,虽然主要产麦区受了旱灾,小麦、夏杂粮、早稻三项合计,初步预计仍将同去年夏季特大丰收的实际产量相当,或者还有所增加,比一九五七年夏收则将增加约一倍。在市场供应方面,一至四月份社会商品零售额一百九十九点五亿元,比去年同期的一百五十一亿元增长了百分之三十二。在财政方面,收入超过支出三十三亿元,也比去年同期收入超过支出的部分为多。这些情况说明,全国人民在党的领导下团结一致为实现一九五九年的大跃进所作的努力,正在取得十分巨大

的成就。一九五九年一定能够成为继续跃进的一年。

但是在经济工作和经济生活方面,还有许多迫切问题,需要迅速加以解决。除工农业生产方面的问题中央已另有指示和安排以外,目前还有一个严重问题,即市场供需关系方面的紧张现象。由于一九五八年各地使用预算外资金和挪用企业流动资金,扩大了计划外的基本建设,多招了大量的职工(一九五八年年底县以上各类职工总数达到四千五百三十二万人,比一九五七年年底的二千四百五十万人增加了二千零八十二万人,新招收的职工虽然工资一般较低,今年又减少了一部分,但今年一至四月份全国工资总额仍然达到八十八亿四千万万元,比去年同期增加二十九亿八千万万元),在商业中实行了预付货款和赊销商品的办法,这一切都过多地扩大了社会购买力,过多地消耗了储备物资。国家财政对一九五八年群众炼铁亏损部分的补助二十三亿元,在今年一至四月份陆续拨发,这也是增加目前社会购买力的一个临时性的因素。社会购买力的增长速度大大超过了商品生产的增长速度,目前两者的差额据估算已达五十亿元左右。这就造成了今年市场淡季商品库存反而下降、货币流通量反而上升的不正常现象。此外,粮食由于在去年农村夏收后和秋收后一段时间内吃得过多,油料由于农村消耗量大增和收购不及时而没有完成收购计划,猪和鸡鸭的生产在公社化初期有一个时间下降,某些农副产品、手工业品和轻工业品的生产由于劳力和原料安排中的疏忽也有些下降,还有些产品由于片面地追求数量以致降低了质量,这就加重了目前市场的紧张状态。这种不正常的紧张状态必须迅速扭转,以便保证一九五九年的国民经济

能够继续跃进。

为了缓和目前的市场紧张状态,除了必须继续努力增加工农业生产、积极安排副食品和其他日用必需品的生产以外,必须大力控制城乡消费量的增长。鉴于工农业生产的增长需要有一定时间和一定条件,并且在一定期间内有一定限度,不可能赶上目前过分膨胀的社会购买力的需要,又鉴于城乡生活必需品的供应水平目前一般已经压得很低,因此,中央认为,解决目前的市场问题,必须采取一系列措施,压缩社会购买力。

(一)坚决压缩公用开支,紧缩集团购买力。一切机关、部队、企业、事业单位,必须厉行节约。所有办公杂支、器具购置等费用,必须大大节省(非商品支出而工作需要的费用如邮电费等不要勉强压缩)。中央决定从本年六月起三个月内,除了特殊情况以外,暂时停止拨发这方面的行政经费。一切开支较宽裕的机关,应当向开支较节省的机关看齐,企业事业单位应当向行政机关看齐,坚决削减可以削减的开支,坚决减少和停止可有可无的购置。一切请客送礼、讲排场、讲阔气、铺张浪费、开会提高伙食标准等恶劣风气,最近又有抬头,必须从上而下地坚决纠正和制止。一九五七年全国公用开支只有四十六亿元,一九五八年增加到五十六亿元,一九五九年预计将达到七十亿元左右。中央要求减缩到一般不超过一九五八年的水平,从六月份起到年底共七个月,要求至少节约八亿元。

(二)控制企业职工人数和工资总额。按照今年经过调整了的生产建设计划,全国县以上企业职工人数,必须在去年职工增加过多的基础上,减少八百万到一千万人(包括第一季度

已经减少的三百万人),能够减到一千万人以上更好。社办工业也应当按照具体情况,加以调整和收缩。工资今年已经决定不增加,工资级别的某些必要的调整也必须严格控制。只有这样做,才可能减轻市场物资供应的压力,才可能提高企业的劳动生产率和管理水平,才可能增加农业劳动力,因此应当坚决执行。减少人员首先是减那些来自农村的临时工、合同工,使他们回乡参加农业生产;其次减那些多余的学徒工,特别是年龄过小的学徒,使他们回去重新上学;其次减那些新吸收的有家务负担的女工。各省市县必须根据当地工业生产和建设的具体情况,经过通盘考虑,迅速定出减少职工的具体计划和具体办法,并监督执行。一般地说,从城市吸收的职工可以少减,以免造成失业。没有原料材料而停办的基本建设和缺少原料材料燃料而停工窝工的企业,应当多减先减。县办企业和生产技术落后的企业应当多减。有技术的工人,应当调剂使用,不要减退;城市服务行业职工去年已经减得很多的地方,今年也不要再减(减得太多的地方还要适当恢复)。估计这样裁减的结果,大体上国家今年在工资方面的支出可以减少十五亿至十八亿元。减少八百万到一千万职工,这是一项繁重而艰巨的任务,工作中必然会遇到一些困难。但是不这样做,就会造成更大的困难。各地方各部门必须按照中央在一九五九年五月三十日发出的指示⁽¹⁾,在认真进行动员和安置工作的基础上,把这项工作做好。

(三)按照国家计划严格控制农村货币投放。中央决定,各地农业贷款指标一律不再增加。农产品预购定金必须控制在指标的范围以内,不许超过。国家对人民公社的财政补助,

应当主要用于扩大生产方面,不要用于生活开支方面。商品赊销和预付贷款的办法,必须坚决停止(必要的生产资料赊销要经中央批准)。公社和生产队算账当中,有钱退钱,有物退物,无钱无物应当交代清楚在以后退还,决不能由银行贷款退还。去年银行从公社收回的贷款中,未到期不应收回的坚决退还,已到期应当收回的,只要查对账目,办理手续,不应再去退款。去年公社向国家缴纳的税款和其他财政收入,一律不要再去算账退款。夏收较多的地区,夏收以后还应当收回一部分到期农贷、预购定金和其他欠款。

(四)大力开展储蓄工作,动员城乡居民积极参加存款储蓄。这是把一部分社会购买力推迟实现的有效办法之一。今年国家停止了公债的发行,城乡储蓄应当有所增加,但是一至四月储蓄总数反而比去年年底减少了二亿元。应当在人民群众中大力开展勤俭持家、储蓄爱国的教育,暂时不十分必要的东西不要买,把钱存入银行帮助国家建设(但是娱乐性、服务性等消费,可以回收货币而不需要付出商品,对于这类消费切勿向群众去提倡节约)。应当经过一切努力,力争城乡储蓄数字能够随着经济的发展而逐步增加,并且把相当于过去认购公债的数额,通过储蓄的方式吸收回来,增加国家手中可以运用的资金,减少社会购买力。在开展储蓄的工作中,一定要注意贯彻执行存款自愿、取款自由的原则,防止强迫命令和摊派现象发生。

在采取上述措施的同时,必须立即在全体党内外干部中,在城乡广大群众特别是城市各阶层人民中,由各级主要负责同志报告目前全国经济情况和党所采取的各项措施,动员广

大干部和群众团结起来,为克服暂时困难,实现一九五九年的伟大跃进而奋斗。在宣传解释中,应当首先肯定成绩,同时作适当的自我批评,并且一定要注意把九个指头和一个指头的关系摆得正确,要鼓舞而不要打击群众和干部的积极性。应当举出具体事实和数字,着重说明目前市场的紧张并不是由于工农业生产没有跃进,而是由于城乡消费量和社会购买力的增长太快。应当向城市人民说明目前农村中粮食、油料等供应困难的情况和原因,并且把今年二月郑州会议以来中央对人民公社和农村工作的各项指示告诉城市人民,使他们消除疑虑和误解,获得力量和信心。应当说明,有些日用工业品和副食品,如油料、肉类、蛋类等,需要有一个时间才能有较大的增产,所以在这些方面我们还得忍受一个时期的困难。其他有关工业、交通运输业、对外贸易等方面的情况,也应当向城乡人民作适当的说明。向群众说真话,依靠群众解决问题,在这一点上不应有任何动摇。事实证明,凡是由负责同志作了这样的报告的地方和单位,广大群众是完全能够体谅我们和支持我们的,群众的情绪可以迅速稳定下来并且努力增产节约,排队现象可以设法减少,抢购套购等类现象可以基本停止。即使有少数人说怪话捣乱,也决不可怕。因此,这种报告应当认真地做,迅速地做,广泛地做(但是在作报告以后市场方面仍应有一定准备,报纸上的宣传仍应控制,并且由中央统一掌握)。要使所有群众了解,像中国这样一个一穷二白、人口众多的大国,要在很短的时间内在经济文化上翻过身来是不可能的。但是我们已经找到了一条多快好省地发展社会主义建设的总路线,一定可以在一个不太长的时间内建成高度

发展的现代工业、现代农业和现代科学文化,彻底改变现在的面貌。一九五八年我国已经打开了一个跃进的局面,一九五九年的计划现在看来虽然有若干指标可能偏高一些,但是总的形势是好的,无论如何,我们必然能够继续实现一个巨大的跃进。目前工作中遇到一些问题,根本上由于缺乏跃进的经
验(这种经验本来是历史上所没有过的),有些步子迈得大了一些,只要在得到经验以后,把步子放稳了,许多暂时性质的现象就会过去,我们就会走上稳步跃进的
道路。现在党在工业、农业方面已经采取许多措施,使生产在可靠的基础上增长,在市场方面采取了上述各项措施以后,情况也必然会逐步地好转。总之,我们的一切措施的性质是积极的,我们应当通过这些措施和大规模有系统的宣传解释工作,调动一切积极因素,动员全党全民更加紧密团结,继续鼓足干劲,战胜一切困难,为取得一九五九年继续跃进的伟大胜利而奋斗。

各地执行本指示的情况,望各省、市、自治区党委迅速报告中央。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

- 〔1〕应指中共中央一九五九年五月二十七日《批转国家计委党组、劳动部党组关于一九五八年劳动工资的基本情况和一九五九年劳动工资的安排意见的报告》。

中共中央批转中央工业工作部 关于目前企业管理工作中的 若干情况和问题的报告

(一九五九年六月一日)

各省、市、自治区党委，国务院各工业、交通部党组：

中央同意中央工业工作部《关于目前企业管理工作中的若干情况和问题的报告》，现将这个报告发给你们研究执行。中央认为，各地在解决计划落实问题以后，应当迅速抓一下企业管理问题，帮助企业切实改进管理工作，扭转目前工业生产上存在的质量低、成本高和事故多的严重情况，促进群众增产节约运动更好地向前发展。

最近，有些省、市召开了工业五级干部会议，对于上下通气，改进工业工作的领导，克服目前严重存在着的主观主义和官僚主义，起了显著的作用。各地都应当开好工业五级干部会议，并且进一步指导当地企业召开职工代表大会或四级干部会议。在这些会议上，应当把改进企业管理工作作为重要问题之一，切实加以讨论和解决。

中央工业工作部《关于召开工业五级干部会议情况的简

报》，一并发给你们参阅。

中 央

一九五九年六月一日

附文二件

中央工业部关于目前企业管理工作中的 若干情况和问题的报告

中央、主席：

我们最近派出了几个工作组，到上海、黑龙江和辽宁等地了解工业企业中群众生产运动和企业管理工作的情况，发现在企业管理工作方面，存在有不少严重问题。同时，我们接到了几个省、市委工业部和某些企业有关这个方面的材料和报告，证明企业管理工作中所存在的某些混乱现象，是带有普遍性的。一九五八年第四季度以来，许多产品质量下降，人身和设备事故大大增加，浪费现象比较严重，都是和企业管理工作方面存在的某些混乱状态分不开的。最近有些省、市召开的工业五级干部会议都突出地反映了企业管理方面存在着许多严重问题。因此，我们认为有必要把这个问题向中央作一次专门的报告。

在一九五八年整风运动 and 大规模群众生产运动中，企业管理工作有了重大的改革，取得了很大的成绩。这主要是，彻底批判了一长制的思想和作风，进一步加强了党对企业的领导，贯彻执行了群众路线，推行了干部参加劳动、工人参加管理的制度，以及领导干部、技术人员或经济工作人员和工人三

结合研究和解决各种问题的方法,并且精简了庞大臃肿的管理机构,实行了管理权力下放,改革了不合理的规章制度,因而大大发扬了职工群众的主人翁积极性和创造性。这是一九五八年工业企业能够实现生产大跃进的一个重要原因。但是,在大搞群众运动和改革企业管理工作的过程中,出现了一些忽视集中领导和对某些管理制度改革过了头的现象。这主要表现在以下几个方面:

(一)有些企业在强调党委统一领导的同时,没有注意加强企业生产行政管理方面的厂长负责制,没有注意在生产行政工作方面正确贯彻执行民主集中制的原则。企业党委实行“大权独揽”,对企业全部工作,包括生产行政工作,实行统一领导,全面安排,讨论和决定企业工作中的重大问题,并且在必要时对某些重大问题直接召开全厂职工大会或几级干部会议进行部署,或者组织执行,这是完全正确的。但是,现代化工业企业是一个有机的整体,生产过程分工很细,连续作业,需要全厂各个部门、各个科室、各个车间、各个工段和生产小组严密配合和协作。因此,日常生产工作必须有集中统一的指挥和严密细致的组织工作,需要在党委统一领导下建立以厂长负责制为核心的生产行政管理上的责任制度和指挥系统。由于对现代化工业企业这个特点注意不够,没有认识实行党委领导下的厂长负责制的重要意义,有些企业党委对于许多应当由厂长负责处理的日常生产行政事务,也往往直接处理;有些企业党委还成立了书记处、党政联合办公室,由党委委员分工负责、“分片包干”,直接领导生产行政工作。这样,厂长统一指挥生产的职权实际上就被取消了,或者大大削

弱了,使企业生产工作处于一种无人统一指挥的状态。企业的计划、生产、技术、劳动、财务等工作方面也都由于指挥不统一和生产行政管理责任制的削弱而出现了调度不灵、互不配合、不敢负责等混乱现象。还有一种情况是,有些企业的党委书记把“书记挂帅”变成了书记包揽一切,不仅生产行政工作,而且连工会、共青团的日常工作都一把抓。因此,群众反映:我们的党委书记不是“大权独揽、小权分散”,而是“大权独揽、小事都管”。

(二)有些企业在精简管理机构的时候,过分追求简化,没有充分考虑到现代化工业企业管理工作的需要。过去那种机构重叠、编制庞大的缺点是必须克服的,切实加以精简是完全必要的。但是,有些企业做得过了头,把不应该取消的机构也取消了,不应该合并的也合并了。例如把计划、设计、技术检验、技术安全、设备动力、工艺等一些重要的科、室撤销了,或者把几种业务性质不同的科、室合成一个机构,甚至把所有科、室并成一个或两三个办公室。有的企业管理人员也精简过多,原来管理人员多至占全体职工百分之二十、三十、四十,现在却减少到只占百分之二、三、四。由于机构这样过分简化,就使得企业管理工作中若干必须经常进行的重要业务难以坚持下去,大大削弱了职能机构的应有作用,企业领导也就不可能依靠这些机构全面地掌握和分析生产情况,适时地调度和指挥生产。另外,有些企业还曾经不适当地推行无人管理和工人自我管理,如所谓“八自”和“十八无”等。“八自”是:工人自编计划、自搞定额、自编工艺、自行设计、自行调度、自管半成品、自行检验、自行统计。“十八无”是:无人管工具、无

人管考勤、无人发放材料、无人分配活、无人道检(即工序检验)、无人管半成品、无人管计划等等。有些企业的干部甚至认为,既然实行工人自我管理和无人管理,专职的管理干部就可有可无,而且工人参加生产小组管理的各种业余管理员也是多余的了。有的同志还提倡在企业中实行干部和工人“共同劳动、共同管理”,认为这是向共产主义新型企业过渡的一种好办法。这些做法,实际上就会走到取消“两参三结合”的制度。像这样突出的事例虽然是个别的,但是,把大搞群众运动和集中领导对立起来,把自下而上的群众民主和自上而下的集中管理对立起来,误认为加强管理就会束缚群众积极性,误认为有了工人参加管理就可以减弱甚至取消专职管理机构和人员,这样的错误思想在有些地方的工业干部中曾经是比较普遍的。

(三)有些企业在改变管理权力过分集中、实行权力下放时,做得过了头,把应当由厂级集中管理的业务,不适当地下放给车间甚至生产小组。例如产品检验工作,过去全部由厂级检验机构直接负责,车间、工段和小组不能过问,也不吸收工人群众参加,这当然是有缺点的。但是,在纠正这个缺点的时候,有些企业把检验权全部下放车间、工段和小组,或者虽然规定由厂部掌握“头”(原材料)“尾”(成品出厂)和“关键”的检验,事实上也没有认真执行;有些企业实行了工人群众自行检验和互相检验产品的办法以后,放松了或者取消了专职人员的检验,没有把工人群众的“自检、互检”和专职人员的检验结合起来。所有这些做法,是造成目前许多产品质量下降的重要原因之一。又例如,将工艺的某些修改权限下放车间和

吸收工人参加工艺修改,这本来是一件好事;但是有些企业将工艺的管理权限统统下放,连工艺规程的某些重要部分的修改都不加控制,这样就造成工艺纪律松弛,影响产品的规格和精密度。有的企业甚至把产品的某些设计和图纸的修改权力也下放到车间和工段,发生乱改设计图纸的混乱现象。又例如,有些企业将设备检修工作统统交给车间和生产小组负责,缺乏自上而下的控制和监督,结果,往往不按期检修,以致设备损坏严重,设备事故增多。又例如,有些企业在纠正过去财务管理控制太死的缺点以后,又发生了权力过于分散的现象,不仅生产车间可以自行采购原材料和推销产品,而且发展到不经任何批准手续,人人可以自由采购的程度。有的地方,人民银行还实行了所谓“托收无承付制度”,企业的职工,只要知道工厂在银行的户头号数,就可以用这个户头的名义去买东西,银行不经审查,即照数转账。这些做法,使企业财务无法计划、无法控制,因而发生严重浪费以至贪污盗窃的现象。

(四)过去企业的规章制度中有许多不合理的部分,一九五八年进行改革是完全必要的。今后随着生产技术和职工政治、文化、技术水平的提高,还要不断地对规章制度进行必要的改革。但是有些企业在改革规章制度的工作中,发生了某些不够慎重、不够恰当的缺点。把某些合理的规章制度也废除了,或者破了旧的以后没有建立新的去代替,结果使某些工作无章可循。更普遍的是,在企业管理权力下放和工人参加管理以后,领导上放松了对规章制度的监督执行;有些同志甚至把规章制度一律看成是束缚工人群众积极性、创造性的东西,或者把规章制度同一长制混同起来,统统称之为教

条主义的东西。在这种思想影响下,许多企业干部对于合理的规章制度也都不敢坚持执行,结果就使许多规章制度无形废弛,造成有章不循的严重局面。目前许多企业的工时定额、材料消耗定额、在制品管理、废品统计、考勤、保安规程和原始记录等制度,虽然并没有宣布废除,但是也不执行或者不认真执行了。许多老工人对这种现象是有意见的,他们说:“没有定额管理制度,领导上眼睛都瞎了,不知道谁好谁坏。我们也没有个奋斗目标,不知该向谁学习。”有一个厂的老工人批评他们工厂的劳动纪律松弛现象说:“我们厂有‘十大随便’,上班随便、下班随便、干活随便、吃饭随便、休息随便、讨论随便、开会随便、旷工随便、干不干随便,哪个厂也没有我们厂随便。”由于新工人的增多和纪律不严格,这种“随便”现象,在不少企业中都程度不同地存在着。

上述这些情况表明,一九五八年改革企业管理工作取得了巨大的成绩,这是应当肯定的主要的一面,但带来的问题也是相当多、相当严重的。一九五八年工业生产发展特别快,新企业建立得特别多,物质技术条件和干部力量都感不足,加上计划工作又不够落实,企业管理上发生的某些混乱现象是难以避免的。但是,不少同志对于在现代化企业中开展大规模群众生产运动必须与集中领导和加强管理相结合的原则认识不够全面,因而在强调发挥群众积极性的时候,忽视了加强集中管理的重要性,在强调党委统一领导的时候,忽视了在生产行政工作方面加强厂长负责制、发挥行政管理机构作用的重要性,这无疑是企业管理方面出现混乱现象的主要原因之一。因此,我们认为:目前企业中加强党委统一领导和贯彻执行群

众路线这两个指导思想已经基本解决以后,根据集中领导和大搞群众运动相结合的原则,正确地解决企业管理方面的问题,加强党委领导下的厂长负责制,建立一套既便于发挥群众积极性,又便于集中领导的科学管理制度,在进一步发扬去年改革管理工作的好的经验的基础上,努力克服目前存在的缺点,提高企业管理水平,就成为当前企业工作中一个亟待解决的突出问题。关于这个问题,在基本建设方面,经过去年十二月杭州会议已经有所改进。在工业生产方面,最近以来有些地方也开始注意解决,但一般说来,还没有引起各有关方面和各个地方足够的重视。因此,我们有以下几点意见:

一、建议各地党委和各工业管理部门按照中央指示开好工业五级干部会议,把改进企业管理工作列为会议的一项重要议程,发动干部和工人充分揭露企业管理方面存在的问题,研究提出解决这些问题的方案,交企业职工讨论修改后执行。

二、建议各地在召开工业五级干部会议以后,指导当地企业召开职工代表大会(吸收各级干部参加)或四级干部会议(吸收工人代表参加),针对当前企业生产中存在的突出问题,如质量问题、安全问题和浪费问题等,发动群众检查,大鸣大放,大辩论,统一认识,整顿和改善企业的管理工作。在解决这些问题的时候,要根据企业大搞群众运动以来的新情况和群众的经验,采取实事求是的科学分析态度,对原有的和新建立的规章制度,进行审查修订和补充,认真克服某些无章可循和有章不循的缺点,但是决不可以不加区别地原封不动地恢复旧章。同时,要贯彻领导与群众相结合的原则,实行领导干部、技术人员或经济工作人员和工人三结合,慎重研究,订出

草案,交群众讨论后由行政正式发布实行,而不应当采取由科室人员坐在办公室中闭门造车和用行政命令往下灌的办法。

三、建议国务院各工业部和各省、市、自治区工业管理机关,目前要着重抓一下企业管理工作。对于某些必须由上级管理机关统一规定的规章制度和直接掌握的重大问题,应当尽快地提出解决方案,交企业讨论后发布实施。各工业部门今后应当把研究改进企业管理工作作为自己的经常任务。

此外,目前企业的劳动工资工作中也存在着不少急待解决的问题,如取消计件工资和改革奖励、津贴制度后所引起的一部分工人收入下降的问题,新的合同工制度和合同工同人民公社的经济关系问题,招工制度和企业劳动组织问题,学徒制度和学徒的培养训练问题等。由于这些问题没有得到妥善解决,已经对企业生产工作发生了一些不利的影响。建议劳动部根据中央财经小组的指示,协同有关方面,尽快地研究提出解决方案。

上述各项建议是否妥当,请中央批示。

中共中央工业工作部

一九五九年五月十六日

中央工业部关于召开工业五级 干部会议情况的简报

中央:

毛主席关于在城市和工矿企业召开几级干部会议的指示,正在工业战线上贯彻执行。据我们收到的材料,至目前为

止,开过工业五级、六级或四级干部会的,国务院工业部门有冶金(华北地区)、煤炭、轻工业(海盐业、东北地区造纸业)等部;全省各市、地委都开过的有浙江、湖北、山西等省;黑龙江省委召开了全省工业五级干部会议;省、市按产业系统召开过的有吉林(钢铁、煤炭、造纸)、陕西(机械)、浙江(冶金)、北京(冶金、煤炭);省属市开过的有天津、重庆、济南、兰州、包头等市。

上述这些地区的会议规模都相当大,一般都有数千人参加,天津市的会甚至多达三万人。参加会议人员的代表性很广泛,有省、市、地、区、县、厂矿、车间、工段、小组的各级负责干部,有大量的老工人和积极分子以及工程技术人员参加。例如太原市参加会议的有五千多人,其中基层干部和工人积极分子占百分之六十以上;黑龙江参加会议的共二千五百一十二人,其中厂级以上人员占百分之二十八点五,车间以下的人员占百分之七十一一点五。

开会方法,一般都是采取领导和群众相结合,会内和会外相结合,大鸣大放和边整边改相结合,虚实结合,会议和组织生产相结合的做法。揭露矛盾以后,能改的就立即整改;属于方针、政策性的问题,组成专题小组进行研究,提出整改方案。如天津市在会议期间制订了改进工业管理体制、继续贯彻两参三结合制度、整顿和加强企业管理、整顿劳动组织和劳动力管理等整改方案,关于职工生产奖励、合同工的福利待遇和奖励、徒工的学习和生产奖励等解决办法,公布执行。对不能解决的问题就向群众解释清楚。许多领导干部还在会上作了检讨。

会议时间一般在七天左右,内容丰富,生动活泼,有批评,有建议,有表扬。各地认为这是一种大走群众路线、揭露矛盾、解决问题的会议,又是一种鼓干劲、动员组织生产高潮的会议。干部和工人对于这种一竿子插到底的开会办法很满意,感到上下通气了,头脑比较清醒了,干劲更足了,“来时一肚子怨气,回去满肚子信心”。通过这样的会议,不但提高了干部和群众克服困难、实现跃进计划的信心,而且推动了干部转变工作作风和工作方法。许多干部感到“开了一次会,好像洗了一次澡”,认为“这是一次实际的整风”,“上了一堂生动的群众路线课”。有些省、市认为,今后有必要把一年开一二次五级、六级干部会规定为一种制度,坚持执行下去。

各地会议揭露出来的问题,内容很广泛,主要有下列几方面:

一、对计划指标高、不落实、变动多、材料不足很有意见。有些干部说:现在计划中有些指标是“只给压力,不给办法”,“只给任务,不给材料”,有一种“一鼓二压三许愿”的现象。层层往下压任务,压的结果是弄得大家说假话,实际上完不成任务,心情不舒畅。有些企业直到现在年度计划和第二季度计划还没有定下来;或者是生产计划的各项指标虽然下达了,但设备、材料还没有完全解决,甚至没有着落。有些企业由于计划多变、时常“让路”,有头无尾的“半截产品”积压很多。

二、关于企业管理方面的问题,主要是反映企业的各种责任制很不健全,劳动组织不合理,生产秩序混乱。有些机构取消或合并得不适当;有些权力下放得过了头;有些规章制度不该破的破了,或者破了旧的,新的未建立起来,还有许多合理

的规章制度流于形式了。由于企业管理混乱,加以新工人大量增加,就造成产品质量普遍下降,成本增高、劳动生产率降低、设备和人身事故增多等严重现象。不少干部和工人反映:“毛主席指示我们经济工作要越做越细,而我们的工作却是越做越粗了。”

三、关于领导作风问题,主要是反映有不少厂矿干部滋长了一种脱离实际、脱离群众的倾向。工作不深入,浮而不实。满足于轰轰烈烈的局面,不愿意做艰苦的思想发动和细致的组织工作。说得多、做得少,喜欢听好的、不愿听坏的。强迫命令作风又在一些企业干部中滋长起来了,有些群众批评干部:“领导上说啥算啥,行也得行,不行也得行”、“只交任务数字,不讲困难和方法,只有来言,没有去语”。有不少干部不坚持“三同”了,群众批评干部参加劳动有“三不见”,即:刮风下雨不见,夜里不见,艰苦的时候不见。另外,还有少数干部弄虚作假,违法乱纪、道德败坏,打击报复,贪污盗窃,甚至打骂体罚工人。

四、关于生活福利方面的问题,主要是反映计件工资和某些奖励、津贴制度取消后,有些工人收入降低,影响了群众的生产积极性。有些工人对长期不晋级有意见。学徒工对待遇低不满。由于国营、地方国营工资标准不一致,已经发生工人跳厂的现象。还有合同工的待遇问题,有关劳动保护的问题,等等。

此外,有些地区的会议还对企业党委领导、公社工业、工商关系和工农关系等方面,提出了一些问题。

总之,工业战线的五级干部会议都是开得成功的,收获很

大。缺点是有的放手发扬民主不够,没有充分地把问题揭露出来,企业领导干部对省、市委和中央各工业部的意见也还没有完全讲出来。有些会议对于揭露出来的问题积极研究解决不够,还不能使到会同志感到完全满意。至于各个企业存在的问题,还有待于企业召开的职工代表大会或四级干部会议进一步揭露和解决。因此,在省、市召开五级干部会议后,紧接着在企业中召开职工代表大会或四级干部会议,看来是非常必要的。

中共中央工业工作部

一九五九年五月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央统战部 关于各省、市委统战部长 座谈会的报告

(一九五九年六月二日)

各省、市委，自治区党委：

中央原则上同意中央统战部《关于各省、市委统战部长座谈会向中央的报告》，现将这个报告转发给你们，请参酌办理。

中 央

一九五九年六月二日

中央统战部关于各省、市委统战部长 座谈会向中央的报告

中央并报主席：

在人大、政协两会闭会之后，从五月三日到七日，我们召开了各省、市委统战部长座谈会。会议着重讨论了当前阶级斗争的形势，在目前形势下统战工作的方针任务和工作方法以及若干政策性的问题。现将讨论的主要情况和问题报告

如下：

(一)关于对阶级斗争形势的估计和当前统一战线工作的方针任务问题：

会议认为，由于整风、反右的伟大胜利，阶级斗争总的形势，除一些少数民族地区的特殊情况外，现在是逐步趋于缓和。但是会议上反映，党内有些同志看不到这种形势的新的变化，仍然停滞于整风、反右时期的看法和斗争方法，因而在个别地区尚存在着某些人为的紧张局势；另一方面有些同志过高地估计了资产阶级人们的进步，认为他们整了风，交了心，参加了劳动，看不出和工人阶级还有多大区别，因而放弃了对于他们的进一步的教育和改造。这两种认识对于党和人民都不利而应予以纠正的。

根据阶级斗争总的形势，当前统战部门的工作是：继续深入地贯彻去年两次统战会议的方针，充分调动资产阶级分子、资产阶级知识分子和民主党派成员的积极性，为社会主义建设服务，在服务中进行改造，使服务与改造密切结合起来。概括地说，就是：“贯彻政策，调整关系，调动服务，继续改造。”

为了实现上述方针任务，必须：继续在党内反复宣传阶级斗争的规律，创造适合于弛的形势的工作方法，深入地贯彻执行统一战线政策。对党外人士的政治思想工作，应当是更加和风细雨地进行人情入理的正面教育，多采取小型座谈、经验交流和个别谈心等方式，同时亦进行适当的批评，以组织和推动他们的政治理论与时事政策的学习。在工作中一般地不进行群众性的批判和斗争。

有些同志认为,整风反右之后,民主党派和工商联组织已经没有什么作用了,忽视了对于它们的领导和运用,任其自流。会议认为,民主党派、工商联组织是协助党团结、教育、改造资产阶级分子、资产阶级知识分子和民主党派成员的一种工具,仍应继续采取“积极领导和适当运用”的方针,使它们能够在“调动服务”和“继续改造”的工作中起一定的辅助作用。当然过分强调它们的作用也是不妥当的。民主党派目前应以巩固和提高为主,某些地区或基层组织为了调整组织成分和充实必要的骨干,可以个别吸收“左”派和中“左”分子。

(二)需要解决的几个问题:

(1)关于人物安排问题。目前,省、市一级民主人士安排(主要是实职安排)人数和比例一般都减少和降低。这种情况是必然的趋势,我们不应机械地强调维持过去的那种比例。但问题是,有的省、市对民主人士安排的人数减少过多,比例下降过大,把一些应当保留的或者可以不去的人也去掉了。如有的省党外厅局长正职由百分之二十二点二降至百分之五,副职由百分之十九点五降至百分之八点四,这显然是不妥当的。

会议认为,应当继续贯彻政治安排不变的方针和有帮助无妨碍的原则,今后在省、市人民代表、人民委员和实职领导人员中,对已作安排的民主人士,除个别需要调整外,一般以不动为宜,并要注意选拔和安排一些经过考验、对社会主义事业有较大贡献、在群众中有较好影响的党外人士。

关于县联社领导机构中安不安排民主人士的问题,有的

同志主张,县联社中不安排民主人士,一律安排到政协。会议认为,在县联社的代表、委员和实职人员中应该根据工作需要和工作能力安排必要的民主人士,但不要强调比例。县联社中不好安排的,可以安在县政协。

地方政协可以根据实际情况和工作需要的原则,适当地扩大名额。

(2)关于资产阶级分子、资产阶级知识分子可否参加先进生产者代表大会的问题。有的同志提出,今年举行的工业、交通、运输、财贸等四个方面的全国先进生产者代表大会,是否包括资产阶级分子、资产阶级知识分子?他们在工作中获得提高产品质量和数量的成绩和先进经验,对国家的社会主义建设是有利的,这首先是党对于他们教育、改造,发挥他们积极性的成果,也是他们响应党的号召参加社会主义建设的积极表现,不应该简单地以为他们是资产阶级分子就不让他们参加竞赛、评选。会议认为,应该使他们同职工群众一道评选,评选出来的先进生产者代表符合于出席这次大会的条件的,就应同职工一样,出席这次全国大会。这样做对调动他们的积极性和推动他们进行自我改造是有好处的。当然,他们即使当选为先进生产者,也不宣布摘掉资产阶级的帽子。

(3)关于协作问题。有的同志提出,在处理某些问题上,中央各部门之间相互协作不够,步调不一致,下达的指示也往往不一致,给下边工作造成许多困难。省、市也有类似情况。建议今后凡属重大问题,有关部门应当尽可能召开小型会议,交换意见,加强协作。

以上报告,是否妥当,请予指示。如中央认为可行,请批转各省、市、自治区党委参照执行。

中央统战部

一九五九年五月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央工业工作部 关于在企业中的党委不设 书记处的意见

(一九五九年六月二日)

各省、市委，自治区党委：

中央同意中央工业工作部的意见，在企业中的党委，只设常委，不设书记处。现将这个报告转发你们，请依照执行。

中 央

一九五九年六月二日

中央工业工作部关于在企业中的 党委不设书记处的意见

中央：

最近辽宁省委和内蒙古自治区党委在请求审批的企业领导干部名单中，提出任命鞍钢和包钢党委书记处书记的问题。关于企业基层党委是否设立书记处的问题，一九五七年我们根据党章第四十九条的规定，曾经通知各省委、市委、自治区党委的工业工作部，在企业基层党委员会中不必设立书记处。

去年以来,有的企业党委认为企业各方面的工作都要“书记挂帅”,为了便于书记和副书记分工负责,要求设立书记处;有的企业党委认为,设立书记处可以吸收厂长任书记,以加强党委对生产行政工作的领导。有的企业党委并已设立了书记处。我们认为,企业党委是基层党的委员会,虽然有些企业的工作很繁重,但他们的工作范围和工作内容比地方党委还是集中一些,除书记、副书记处理日常党务工作外,常委会的召开也较方便,能够及时讨论和决定企业工作中的各项重大问题。为了加强党委对生产行政工作的领导,常委的组成除吸收厂长(经理)参加外,还可以吸收条件相当的副厂长(副经理)参加。企业党委设立常委就足以加强党委领导,不必在常委之下再设书记处,以免增多领导层次,增多会议,不利于企业领导干部深入工作。因此,党章的规定,不宜变动。

以上意见,如中央同意,请批示各地执行。

中共中央工业工作部

一九五九年五月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于算账和召开公社代表大会问题给吉林省委的批复

(一九五九年六月三日)

吉林省委并告各省、市、自治区党委：

中央同意吉林省委关于算账和召开公社代表大会的安排，并将吉林省委五月二十九日的来电转发各省（市、自治区）参考。各地都应该根据当地农事季节的忙闲，根据当地公社代表大会和算账等工作进行的程度，分别情况，采取不同的方法，来具体执行中央五月二十五日关于算账和召开公社代表大会等问题的指示。

中 央

一九五九年六月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于检查和整顿大城市、 游览地区雕塑、壁画、 标语口号的通知

(一九五九年六月四日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将北京市委最近批发的市委街头宣传领导小组《关于整顿和管理街头宣传品的意见》发给你们,供各地参考。

去年以来,有些大城市和游览地区塑造、绘制和书写了很多反映大跃进的雕塑、壁画和标语口号。这对配合当时中心任务、宣传党的政策、鼓舞革命干劲,起了一定的作用。但是,雕塑、壁画的艺术水平一般都较低,有的内容浮夸,形象拙劣,而当时所书写和张贴的标语,也大多是字迹潦草,不择地点,任意涂写和张贴,以至有损大城市和游览地区应有的整洁和美观。因此,请各地党委宣传部门,在国庆节以前,对大城市和游览地区(特别是国庆十周年要向外宾开放的地方)的壁画、雕塑和标语,进行一次检查和整顿。为此,特作如下通知:

一、对大城市和游览地区的街头和建筑物墙壁上绘制的壁画、书写和张贴的标语,原则上应一律清除。以后如果需

要,须经过当地党委有关部门审查批准,可尽量采用宣传牌或其他适当的形式(如供临时悬挂的布制标语等),在指定的地区设置,不要任意涂写和张贴。

二、对去年以来塑造的雕塑,应根据思想内容和艺术形象的好坏以及地点是否恰当,分别予以审查,确定保留或拆除。今后在大城市街头和游览地区,如果需要塑造雕塑,必须在党委领导下有计划地进行,并应由具有较高水平的艺术家设计塑制,以保证作品能有较高的思想、艺术水平。

三、在检查和整顿雕塑、壁画和标语口号的同时,对大城市的商业广告牌、公共广告牌、阅报牌、戏剧电影的海报、公安政法部门在街头张贴的判决书、案例、公告等,也应加以检查和整顿,并尽可能制定出具体管理办法,通知有关单位共同遵守。

中 央

一九五九年六月四日

北京市委批发市委街头宣传领导小组 关于整顿和管理街头宣传品的意见

各区委、县委,市委各部委,市级国家机关各党组,市工会党组、市妇联党组、团市委,市级机关党委,各大厂矿企业、建筑企业、高等学校党委,各街道党委:

市委同意市委街头宣传领导小组《关于整顿和管理街头宣传品的意见》。街头宣传品要为政治服务,为美化城市服务。要集中领导,统一规划,分级管理,在整顿街头宣传品时要对

群众进行必要的解释,方式不要生硬,同时要注意提高宣传品的质量。具体办法由市人民委员会拟定,发给有关方面执行。

中共北京市委

一九五九年三月二十五日

关于整顿和管理街头宣传品的意见

按照市委指示,我们会同城区区委宣传部,对街头宣传品进行了一次全面的检查。兹将检查的情况和对街头宣传品进行整顿和加强管理的意见报告如下:

街头宣传品种类繁多,比较大型和固定的宣传品有七类,约有一千九百三十个。其中宣传牌和标语牌一百三十八个,阅报牌八百二十四个,各种画廊一百二十八座,雕塑十一座,影剧广告牌四百四十八个,公共广告牌一百八十六个,商业广告牌一百九十五个。此外在一九五八年几次政治运动中,广大群众还在街头巷尾张贴了大量的标语、壁画和诗歌。

以上宣传品,总的情况是好的,对配合各项中心工作,造成宣传声势,反映大跃进的面貌,起了一定的作用。但是,也存在着一些问题,这就是:(1)缺乏统一的安排和管理,主次混淆,杂乱无章,有碍市容的整洁。如东西长安街、火车站、公园门口、王府井大街等全市最重要或最繁华的地方,却设置了不少商业广告牌。(2)过时的多,适时的少,有人管贴,没人管揭,无人管理,残缺不全。(3)由于缺乏审查,出现了一些内容不妥的标语、诗歌和形象不好的壁画。(4)有些街头还张贴着外地或本市公安政法部门的判决书、案例等。

鉴于以上情况,我们会同有关部门和各区委宣传部,在春节前对街头宣传品进行了初步整顿。但是由于过去对街头宣传品没有统一管理的办法,我们一面整顿,一面还有人继续张贴,因此需要作出统一规定,由各部门共同执行。

为了使街头宣传品更好地为政治服务,为美化城市服务,迎接国庆十周年,反映北京和全国大跃进的面貌,必须加强对街头宣传品工作的整顿和管理,具体意见如下:

一、对机关、团体、企业设立的业务宣传牌和画廊、商业广告牌、影剧广告牌加以整顿。业务宣传牌和商业广告牌应改为宣传牌。宣传牌的内容,可以根据不同地区分别安排为宣传画、生产图表、标语和交通导游图等。画廊应予修整。影剧广告牌也应调整,可在影剧院、俱乐部附近设立,其余拆除。所有宣传牌、画廊、影剧广告牌均由市文化局统一管理。有关政治内容的宣传品,由市委宣传部审查批准。各单位以后不得直接在街头设置宣传牌,必要时,由本单位党组织提供宣传内容,经市文化局指定地区设置。各机关团体在街头张贴的公告,公安政法部门在街头张贴的判决书,群众在街头张贴的大字报等,原则上一律清除,以后一律不得在街头张贴。少数必须在街头张贴的公告,需经市人委有关部门批准,在指定的地点公布。

二、对街头的壁画和墙壁上的标语加以清理,凡内容不妥、残缺不全的必须清除。以后如需绘画张贴,须经市委街头宣传领导小组批准。展览会、运动会、书刊、影剧的海报也要加以清理。以后新出的海报,可分发企业、商店、工厂和机关,张贴于橱窗或指定的地点(如机关、工厂的俱乐部、

食堂等场所)。

三、主要街道及重要路口的公共广告牌(即小型广告牌),应改为宣传牌或加以拆除。各区在次要街道和胡同内可保留若干块,作为私人招贴及其他广告之用。所有私人招贴及其他广告,须在区人民委员会登记后,才能在指定的公共广告牌上张贴。阅报牌由市邮局统一管理和维修,维修费用由有关各报社负责。阅报牌上不得张贴广告和其他宣传品。

四、商店、企业的橱窗及门前的宣传广告,要加强管理,要求做到内容正确及时,形式整齐美观,但不得到本单位门前以外的地点设置。此项工作由有关基层党委负责管理,区委负责检查。

为了保证上列办法的实现,各区委应加强对此项工作的领导,作出本区整顿街头宣传品的计划,抽调一定力量,对街头宣传品工作继续加强管理与整顿。机关、工矿、建筑企业、学校、街道等单位的党组织应当配合区委贯彻执行上述各项规定。

建议市人委根据上述原则,制定关于街头广告的管理办法,通知有关单位共同执行。

中共北京市委街头宣传领导小组

一九五九年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于确保水利工程和 水电工程防汛安全的通知

(一九五九年六月五日)

两年来,各地兴修了大量的中、小型水利工程和许多大型水利、水电工程,成绩很大。鉴于水坝工程关系广大人民的生命财产安全,因此,这些工程,只许修好,不许修坏;只许为人民增加福利,不许给人民带来祸害。为此,中央自今春以来,已经两次批转水利电力部的报告,要求各地党委认真重视水坝工程的质量。目前,汛期迫近,“机不可失,时不再来”,中央认为,对于这些工程和存在的问题,必须抓紧时间,再进行一次全面检查和严肃处理。

根据各地最近检查,在大、中、小型水利、水电工程中,都存在不少问题:

大型土坝工程。全国有十多个大型土坝将在今年开始截流拦洪。例如,关系京津地区安全的密云水库,关系石家庄市和滹沱河下游安全的岗南水库和黄壁庄水库,关系太原市和汾河下游安全的下石家庄水库,关系辽河下游安全的新立屯水库,关系包钢及包头市工业区安全的昆都仑河水库,关系海南岛地区经济开发的松涛水库,等等。目前,各地党委都积极

动员最大的力量来支持这些工程的建设,争取在汛前截流拦洪。但是,到目前为止,有的工程的施工质量很差(如下石家庄水库),有的工程的建设进度还不能得到保证(如昆都仑河水库),其他工程的建设进度或施工质量也都还存在一些问题。

大型混凝土坝及其围埝。现在全国有十多个规模巨大的混凝土坝工程正在施工。例如,三门峡、新安江、丹江口、盐锅峡、青铜峡、新丰江等工程。这些工程都将有数十万千瓦的发电装机容量和其他综合利用效益,更关系到下游广大地区的安全。但是,最近时期,有不少工程发生了严重的质量事故,也有一些工程的围埝被冲垮,造成一定损失。

中、小型工程。已经修成的或者在今年汛前可以截流拦洪的水库,普遍存在的毛病是,没有挖溢洪道,或者是溢洪道太小,在洪水高峰期,不能宣泄洪水,水坝有被漫顶的危险。其次是,对水坝的基础处理不善,工程质量较差。另外,还有一部分工程,由于人力、物力不够,从目前看来,已经不可能在汛前截流拦洪。在这些工程中,有的已经采取坚决措施,作了退步的部署。但是,还有不少工程,现在还是处于进不能、退不舍的状况;对于这些工程,如不当机立断,就会造成更大损失。

堤防和河道。有些堤防失修严重或者受到人为的破坏,有些河道在春季打了拦河坝,对堤防还没有作应有的加固措施。这些问题都需要在汛前作妥善处理。

中央再次要求各地切实检查和处理水利、水电工程中的问题,保证汛期不倒坝,不决口,力争不死一个人。为此,要求

各地注意以下事项：

一、对各项工程的建设进度再次排队。凡是不具备在汛前截流拦洪条件的水坝，绝不要勉强截流拦洪；决定在汛前截流拦洪的水坝，要采取切实措施，保证施工质量和建设进度。在安排各项工程进度的时候，应当考虑到最坏的气候情况，不要只想有利因素，不想不利因素，千万不要存有侥幸心理。

二、检查一下水文账和拦洪标准，必须考虑到最大洪水和最大流量。有的地方对水文账算得太乐观，拦洪标准过低，必须加以纠正。

三、严格保证工程质量。每一个工程都只许修好，不许修坏，绝不能偷工减料。必须使每一个工地的全体职工同志，特别是领导同志了解，水坝是关系千万人民的生命财产安全的大事，与其修一个坏工程，不如不修工程。目前，很多地方片面地追求建设进度，不注意工程质量，这种偏向要坚决纠正。对于已经检查出来的质量问题要严肃处理；需要返工的要坚决返工，需要加固的要坚决加固。为了保证工程质量，必须认真地按照设计的要求施工；应当使设计单位的代表在工地上有充分的发言权，工地党政领导同志要注意听取不同意见。必须以科学的态度对待技术问题，不能随意以简单的行政命令方式处理技术问题。

四、对于所有已建成和新建成的水坝，必须加强管理工作，指定专人负责，准备一定的防险力量。经验证明，管理工作对于保证水坝的安全有很大关系。

各地党委接到此通知后，请立即组织力量，对水利、水电工程再进行一次全面检查。凡是有条件截流拦洪的工程，应

当切实做到工程质量优良,保证按期拦洪;凡是没有条件截流拦洪的工程,应当当机立断,该停的停,该下的下,绝不要勉强拦洪,以免造成重大灾害。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强耕畜的 饲养、使役和配种等 管理问题的指示

(一九五九年六月五日)

山东、河北、河南省委并告各省、市、自治区党委：

据农业部五月下旬召集山东、河北、河南三省畜牧工作座谈会的了解，这三个省一九五九年四月末的耕畜头数比一九五七年末减少了一百六十五万头。这三个省共有二百二十个县，耕畜头数增加的只有四十九个县，不增不减的十个县，其余一百六十一个县都是减少的。这种情况是十分严重的，畜力减少，肥源减少，对于农业生产是一种根本性的打击。中央要求三省省委对此给以最大的注意，立即采取有效措施，把这种局面扭转过来。

(一)耕畜也要立即实行体制下放，归基本核算单位(即原高级社)所有，固定由包产单位饲养和使用，公社、生产大队和生产队不要轻易调动。如果必要抽调的话，一定要商得包产单位的同意，不影响包产单位的包产任务。

(二)在夏收的杂粮中，一定要留出耕畜必需的精饲料，并且把麦秸、麦糠和其他可以做饲草、饲料的副产品收集起来，

晒干藏好。充分利用一切可以利用的空闲地,多种饲草、饲料。夏季正是青草繁茂的季节,要抓紧打草青贮和组织放青。还要准备在秋收季节大搞玉米秆、红薯藤等青贮饲料。

(三)切实改善牲畜的饲养管理和使役制度,贯彻执行按劳分配、多劳多得的原则和奖励办法,提高饲养员和使役人员的责任心和积极性。一定要想尽一切办法从减轻劳动和加强饲养两个方面努力,把严重瘦弱的耕畜抢救下来。已经不能使役的瘦弱耕畜,可以包给社员私养,复膘复壮,给以合理的报酬。对于现在膘情还好的牲畜,也不能放松饲养管理,一定要抓紧当前多草的季节,做到头头牲畜膘肥体壮。河南省正在推行的“定草、定料、定积肥、定繁殖、定饲养员、定使役员、定耕畜的劳役负担、定期检查评比”和“配种奖、繁殖奖、成活奖、长膘奖、无病奖”的“八定五奖制度”,各地可以参照仿行。

(四)现在是牲口配种的好季节,要抓紧配种,开展满怀运动。要指定专人,分片包干,逐槽逐头地检查,使头头适龄的母畜配种受胎,达到满怀。这是保证明年牲畜大发展的基础,现在不抓紧,明年也翻不了身。

(五)保护母畜、孕畜、幼畜和种公畜。在配种季节,对于母畜和种公畜要加草加料,减轻使役,促使发情,增加受胎,减少空怀。在母畜怀胎期间,也要加草加料,减轻役使,并且保证产前产后有适当的休息,力争孕畜不流产,幼畜全成活,母子健壮。幼畜也可以包给社员私养,长成后交生产队,由队给以合理的报酬。

(六)人民公社和生产大队应该把配种站、兽医站和良种牲畜的繁殖工作做好。配种站和兽医站等机构,可以和生产

队、包产单位订立合同,包干负责配种和防疫工作,取得合理报酬。

(七)各级党委要像抓粮、棉、油一样地抓畜牧业生产。河北省委规定,县委和人民公社党委,在管农业的书记之外,还要有一位书记专管畜牧业生产。这对于扭转畜牧业生产下降的局面,是非常必要的,各地可以仿行。

山东、河北、河南三省,畜牧业生产下降,情况是比较严重的。其他各省区,有的全省总计耕畜也是减少的,有的一部分县是减少的,有的增加数量并不多,并没有达到应有的发展速度。中央要求各省区,认真抓紧上述各项工作,推动畜牧业生产的发展。

中 央

一九五九年六月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国总工会党组关于 工会组织制度的两个规定

(一九五九年六月五日)

各省、市、自治区党委：

中央原则上同意全总党组《关于全国总工会及各产业工会全国委员会的组织机构和组织制度的规定》和《关于基层工会组织制度若干问题的规定》。现在转发你们参照办理。

附全总党组报告及其附件。

中 央

一九五九年六月五日

中央：

今年一月间全总党组四次扩大会议，原来向中央写了一个报告，事后看来，其中有些问题还需要继续研究，我们的意见撤销。但所讨论的几个具体问题，各地执行的结果，还有效果。根据各省、市工会的要求，希望中央批下去。

全总党组

一九五九年六月五日

附件一：关于全国总工会及各产业工会全国委员会的组

组织机构和组织制度的规定

附件二:关于基层工会组织制度若干问题的规定

关于全国总工会及各产业工会全国委员会的 组织机构和组织制度的规定

(中华全国总工会第八届执行委员会主席团第四次
扩大会议于一九五九年一月二十八日通过)

全总党组第三次扩大会议以后的实践证明,贯彻执行了党中央成都会议关于工会组织问题的指示,就能够切实地使工会组织完全在党的领导下进行工作,成为党的有力助手;就能够正确地解决全国总工会、各产业工会全国委员会同地方工会的关系,更好地发挥工会组织在社会主义建设中的积极作用。现遵照党中央成都会议关于工会组织问题的指示,根据这一时期的实践经验和情况变化,在全总八届二次执行委员会通过的《关于工会的体制的决议(草案)》的基础上,对全总及各产业工会全国委员会的组织机构和组织制度提出如下意见:

一、关于全总机构和产业工会全国委员会的调整

1. 全总设:

办公厅(包括原组织部、总务部、财务部和原办公厅的工作);

生产部(包括原生产部和保护部的工作);

宣传教育部;

体育部;

生活部(包括原保险部、生活住宅部、工资部和集体事业

局的工作)；

国际联络部；

女工工作委员会。

2. 对产业工会全国委员会的调整：

保留重工业、一机、煤矿、水利电力、石油、建筑、地质、纺织、轻工业、铁路、邮电、公路、海员、教育、财贸(原合作、商业、金融合并)、农林(农业工会全国委员会和林业工会筹备委员会合并为农林工会)等全国委员会。

合作社工会筹备委员会、金融工会工作委员会撤销，其工作并入财政贸易工会全国委员会；盐业工会工作委员会撤销，其工作并入轻工业工会全国委员会；粮食工会工作委员会、民航工会工作委员会、外事工会工作委员会撤销。

各产业工会全国委员会应根据任务和现在的人数确定组织机构和分工。

二、组织制度

1. 全总和各省、市、自治区总工会的关系，完全按照党中央成都会议《关于工会组织问题的意见》执行，各省、市、自治区总工会以省、市、自治区党委领导为主，同时接受全总的领导。全总在必要时得根据党在每个时间所提出的政治任务和中心工作，经中央批准作出决议、发布指示、号召、召开会议；同时，可定期或不定期地向省、市、自治区总工会布置工作，检查工作。各省、市、自治区总工会要定期或不定期地向全总反映情况，报告工作。

2. 产业工会：

各产业工会全国委员会今后实质上成为全总的工作部。

其日常工作在分党组领导下进行。产业工会全国委员会的分党组受全总党组领导；同时，要主动地与相应的行政部门的党组取得密切联系，求得它们对工作的指导。

各产业工会全国委员会的具体任务是：根据党所提出的政治任务、中心工作和全总的要求，结合各产业的具体情况，着重面向基层抓典型进行调查研究，反映情况，组织交流经验和进行国际联络工作。各产业工会全国委员会一般不作决议、不发指示；必要时，可经全总批准发号召，发通报和召开现场会议、工作会议或代表会议。

各产业工会全国委员会和下级的关系，按照产业的不同情况，分为如下二类：

1. 大部分产业工会全国委员会可与其下级组织建立相互联系(有地区组织者可与地区组织联系或选择若干重点基层，与地方工会商定后联系)，下级工会要将其向同级党委和地方工会报送的有关工作报告、专题材料等抄送全国委员会一份。

2. 铁路工会的区委员会以同级党委和地方工会领导为主，同时接受铁路工会全国委员会的领导。

关于基层工会组织制度若干问题的规定

(中华全国总工会第八届执行委员会主席团第四次
扩大会议于一九五九年一月二十八日通过)

一、新建工矿企业建立工会问题

新建工矿企业大体有四种不同的情况，建不建立工会，应该根据不同情况，分别对待。

(一)目前新建的国营和地方国营工矿企业,一般地说都要建立工会,这样做有利于工作。

(二)县办的工矿企业凡生产稳定人员固定了的地方国营企业,可以建立工会组织。原有工矿企业已经取消了工会,创造了一套新的工作方法和组织形式的,应该继续试办新的办法,以便取得新的经验。人民公社办的企业,不组织工会。

(三)城市中由手工业合作社转为地方国营工厂的,一般地可以建立工会。

(四)工矿企业所举办的卫星工厂,一般可以建立工会;但属于集体所有制或公社办的,一般不建立。

二、发展会员问题

原有工会组织和新建工会组织应该发展会员。新工人、学徒工、长期的合同工和流动性不大的临时工都可吸收入会。

过去规定不准入会的分子仍然不得吸收为会员。

三、新会员发会员证问题

新会员还是要发会员证的。印制会员证应由省、自治区、直辖市总工会本节约精神办理。

四、会费问题

会员应该交纳会费,会费仍按百分之一交纳(徒工交五分)。目前全部留用于基层。

五、会员代表大会和选举问题

工会组织是在党的绝对领导下,遵照民主集中制的原则建立起来的,工会基层组织还必须召开会员大会或代表大会,进行民主选举,并向会员报告工作。但在开会方法上可以同职工代表大会合开,会期也可以灵活规定。

六、各种工作委员会问题

基层和车间各种工作委员会哪些需要存在,哪些合并,哪些取消,应根据实际情况由基层确定。

七、家属委员会的领导问题

家属委员会由谁领导的问题,有关的方面应在党委的领导下根据实际情况因地制宜加以解决。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中侨委党组关于争取完成一九五九年的侨汇任务的报告

(一九五九年六月七日)

各省、市、自治区党委并国家计委、外贸部、财政部、农村工作部、农垦部、商业部、中侨委、中国人民银行党组：

中央同意中侨委党组《关于争取完成一九五九年的侨汇任务的报告》。现转发给你们，希及时贯彻执行。侨汇问题是关乎国家能否吸收和掌握这部分外汇收入的重要问题，也是关乎国家对外政治影响的重要问题，各地必须认真重视。一些促成侨汇下降的错误做法必须立即停止，报告中所说的七项措施必须实行。

中 央

一九五九年六月七日

中侨委党组关于争取完成一九五九年的 侨汇任务的报告

中央：

今年一至四月份全国侨汇收入共二千五百五十五万美

元,比去年同期下降百分之四十二点四。往年同期收汇数字约占年度计划的百分之三十五至四十;今年仅完成计划的百分之二十六点九。侨汇下降原因,主要是一九五八年以来,有些地区强迫侨眷、归侨献售黄金,有的甚至设立“总路线训练班”集中侨眷、归侨训练,直至拿出黄金为止。福建惠安县因为献售黄金问题,在三天内捆绑了七十余人;有的将侨眷、归侨的房屋及其他生活资料无代价地归人民公社;银行部门在解付侨汇的时候,普遍硬性搭配定期储蓄存单,放存款卫星,存款年限个别长达一百年;人民公社则强迫他们投资、捐献;有的地区还派人到香港、澳门去劝募。今年筹集春耕资金的时候,有的地区还采取层层控制指标,硬性分配任务,队与队之间比赛指标,放卫星,插红、白旗等做法;有的甚至组织筹资专业队,侨汇一到,便跟踪追迹;有的组织核心队伍,层层规划,采取“以贫带富,以小带大,按先易后难”等办法,有计划地深入串连,发动认储。迄今为止,这些问题还没有得到解决,甚至在某些地区还有所发展。加上当前粮食和副食品供应的紧张,因此不少侨眷、归侨要求出国。国外华侨和华侨团体也因此纷纷来信,联名呼吁。这种情况说明,如果不采取适当措施,要完成今年九千五百万美元的侨汇任务,乃是非常艰巨的。为此,我们认为必须责成各地认真地贯彻执行中央保护侨汇的政策和解决如下几个问题。

第一,贯彻侨汇收入永远归私人所有并由本人支配使用的政策,对一九五八年以来凡不是侨眷、归侨真正自愿的投资、存款,都要认真参照公社旧账清理办法处理。能退还的退还,一时不能退还的,要向侨眷、归侨解释清楚,取得他们同

意,缓期分期归还。

第二,各地银行和信用部门解付侨汇和吸收存款,必须遵照“保送保密,存款自愿,取款自由,服务周到”等原则,一律付给现金,不得搭配储蓄存单,不得以“动员”方式或任何类似方式强迫侨眷、归侨存款,亦不得摊派和评比竞赛。侨眷、归侨自愿储蓄存款的,其款额、期限和寄存地点,都应该由存款人自行决定。

第三,侨眷、归侨和国外华侨自愿捐资兴办各种公益事业的,应该欢迎鼓励。凡属指定用途的资金、实物,未经捐资人同意,不得移作他用。他们捐资创办的学校、医院等,不得随意合并、拆散或者变更原来名称;已经合并、改名的,如果捐办人不同意,或者国外侨团、华侨不满意的,应该设法恢复本来的名称。

第四,侨眷、归侨和国外华侨自愿在国内投资的,应该主要地引导他们投入国营华侨投资公司。各地人民公社、管理区、生产队等,今后一律停止发动侨眷、归侨投资,严禁以机关、团体名义向国外华侨团体和华侨劝募;严禁派人出国或者到香港、澳门进行招募投资、捐献活动。

第五,坚决贯彻执行国务院《关于凭侨汇证增加物资供应的办法》。过去没有执行这个办法的主要侨乡,或者原已执行、后被取消以及削减供应量的,都应该按原定量继续贯彻执行。有关部门要负责调拨物资供应。

第六,侨眷、归侨和国外华侨在国内建筑房屋所需的材料,凡是中央调拨供应的,都应该专料专用。其他所需如地皮、人工、砖瓦等项,在不影响重点建设的前提下,各地应该设

法供应和协助解决。侨眷、归侨在城市已经建好房屋的,应该给他们迁居的便利。

第七,各级党委要加强侨汇工作的领导。侨汇较多的地区,应该以党委财经机构为核心,吸收银行、侨务、商业、海关、公安等有关部门组成协作小组,定期交流情况,研究问题,密切配合,做好争取侨汇工作。这些地区的银行和侨务部门,应有专人负责管理侨汇工作,并注意培养侨汇干部及侨批业的后备力量。

上述各项措施适用于港澳同胞及其眷属。

另外广东有些华侨农场(如兴隆农场等),自从并入人民公社以后,半年来场员与社员的分配,种植亚热带经济作物与生产粮食,以及继续安置归国华侨等问题,都没有解决好,反而矛盾日多,使这些农场在生产上受到了很大损失。最近,广东省委已经决定将并入人民公社的华侨农场,重新与人民公社分开,恢复原华侨农场的独立经营。我们认为省委这一决定是正确的。希各地参照执行外,并建议对没有并入人民公社的华侨农场(无论是国营、私营或公私合营),都不再并入人民公社为好。

以上如属可行,请转发各地执行。

中侨委党组

一九五九年五月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省委关于省财贸 书记会议的情况简报

(一九五九年六月八日)

各省、市、自治区党委：

现在把陕西省委《关于陕西省财贸书记会议的情况简报》转发给你们参考。他们采取的几项措施和办法是适当的。

中 央

一九五九年六月八日

陕西省委关于陕西省财贸 书记会议的情况简报

中央：

为了及时贯彻执行全国财贸书记会议精神，我们于五月十四至二十三日召开了全省财贸书记会议。参加这次会议的有西安市、各专、市、县财贸书记、财贸部长、商业局长、粮食局长、部分公社财贸干部，以及正在省上集中训练的基层财贸单位支部书记共八百五十八人。会议的开法，是根据全国财贸书记会议精神，结合我省实际情况，由方仲如等同志分别按问

题进行了传达报告,然后逐一进行研究讨论,先虚后实,虚实并举。总理关于外贸问题的讲话,先念^[1]同志在全国财贸书记会议上的讲话和总结,都给我们以有力的思想武器。会议结束前,省委就会议中提出的问题专门进行了讨论,并由德生^[2]同志讲了话,这都对与会同志启发鼓舞很大。我们感到这次会议开得很好,是促进我省今后财贸工作继续跃进的一次会议。

这次会议上,我们着重解决了以下几个问题:

(一)敞开思想,统一认识。会议开始,有些同志有畏难情绪,有些怨气。他们反映有些党委对财贸工作管得少,批评多,工作排不上队;他们认为市场紧张,主要在于生产赶不上需要,而财贸人员却到处受指责;他们感到内销很紧张,出口怎能完成任务,等等。针对这些思想状况,我们对去年秋季以来财贸工作的成绩作了充分的估计,并指出了缺点错误,承认在实际工作中也遇到了不少困难,对他们正确的意见,坚决给予支持,进一步引导他们对当前市场的紧张状况,有了全面正确的认识,从而自觉地检查财贸工作本身存在的问题。通过逐步诱导,步步深入,大家的情绪越来越高,展开了热烈的讨论和思想交锋,基本上统一了思想认识。不少财贸书记表示,这次会议对自己是一次深刻的教育,使自己进一步明确了做好财贸工作必须体现政治观点、生产观点和群众观点,今后一定要认真地把财贸工作抓起来。从事业务工作的同志,也主动地检查了自己对有关财贸工作的方针政策学习不够,在实际工作中调查研究不够,总结经验不够,主动向党委请示汇报不够等缺点。大家一致感到头脑更加清醒了,心情更加舒畅

了,跃进的干劲更大了。特别是对于外贸问题,各地同志一致表示,对于急需出口的商品,宁愿自己少吃少用或暂时不吃不用,也要保证完成任务,为国争光。会议期间,许多同志将会议精神,随时向党委汇报,有力地推动了当前生猪、鲜蛋的收购工作。大荔县在党委挂帅,依靠群众,商业职工日夜苦战的情况下,迅速完成了二季度上调生猪任务百分之一百零三点二六;完成二季度鲜蛋出口任务百分之一百零六点二;完成全年花生统购任务百分之一百零二点一六;完成其他小宗油料收购任务百分之一百零六点一。

(二)反复核对,落实计划。中央核定我省一九五九年小麦征购任务为十四亿斤,我们争取征购十五亿斤;中央核定我省油菜籽统购任务为三千万斤,我们争取收购三千九百万斤。同时,我们还与各地同志商定:力争在六月底以前完成全年鸡蛋出口的收购任务,并争取提前完成全年猪肉的出口任务。其他各项主要农副产品的收购计划,会后留各地商业局长继续研究核实。同时,为了使购销计划和生产计划紧密衔接起来,我们最近拟将工业和农业的生产计划分别检查一次,并责成各级党委都要这样做,以便把收购计划放在确实可靠的基础上。

(三)自上而下,措施落实。会议在统一思想,落实计划之后,大家又出主意,想办法,提出了保证贯彻执行这次会议精神的几项具体措施:

第一,全党动员,全力以赴,做好夏粮和油菜籽的征购工作。并确定在小麦登场之后,即将夏粮征购列为工作重心,抓紧时机,突击征购,限期完成。在主产小麦的关中地区,争取

于七月底以前全部完成征购任务。油菜籽在小麦登场以前，争取基本完成收购任务。从现在起，自上而下，充分做好各项准备工作，立即将夏季粮油征购工作切实抓起来。

第二，党委统一安排，大搞群众运动，根据不同品种，分段突击，一气呵成，这是保证做好收购工作的有效方法。最近大荔、韩城、榆林等县就是采用这种方法完成和超额完成了几项主要农副产品的收购任务。

第三，关于缓和市場供应紧张问题，除大力发展生产以外，当前应急的办法是厉行节约，控制货币投放，紧缩集团购买力。省委已确定：

(1)今年的行政费用，除去必不可少的开支以外，坚决予以压缩；

(2)机关、团体、军队、学校、厂矿、企业等，除新建单位以外，一律不再购置沙发、桌、椅等用具；

(3)坚决压缩报纸、刊物和办公用纸；

(4)提倡节约用布，公用布一般不予供应；

(5)号召干部带头，尽量少买供应紧张的工业品和副食品；

(6)不许赊销商品；

(7)不准随便支付预购款；

(8)控制农贷和基建投放；

(9)大力开展储蓄；

(10)加强税收工作。

第四，加强市場管理，取缔投机活动。根据各地同志反映，一些机关、团体、厂矿、企业等，私自下乡高价收购物资，以

及一部分生产队和社员进行商业投机活动等,都人为地造成了当前市场的某些混乱现象。现已规定:

(1)严禁以物易物;

(2)机关、团体、学校、厂矿、企业等,一律不许下乡收购物资;

(3)禁止公社、生产队和社员个人从事商业投机活动;

(4)市场交易必须严格遵守国家的价格政策,服从市场管理;

(5)建立和健全各级市场管理委员会,加强市场管理。

第五,加强经济生活的宣传工作,消除群众疑虑。省委确定由各级党委书记分别向机关干部作一次关于当前市场问题的报告,并组织力量普遍向群众进行宣传教育。同时,进一步加强对财贸职工的教育,通过他们随时随地向群众进行有关经济生活的宣传教育工作。

第六,省委确定今年第三季度省、地、县委都要有系统地检查一次财贸工作,以检查商业工作为重点结合检查其他方面的工作。同时,要求财贸部门经常向党委汇报情况,使党委能及时了解财贸工作中的主要情况和问题。

现在,我省夏收即将开始,我们要求各市、县抓紧时间,争取在夏收以前,召开一次四级财贸干部会议,进行传达布置。使当前财贸工作的有关方针政策、任务,以及完成任务的各项具体措施,及早和群众见面。省和专区抽一部分负责同志,分头到各县帮助开好这次会议。我们相信,通过这次全国财贸书记会议精神的传达贯彻以后,我省财贸工作,将会出现一个新的局面。

以上不妥之处,请中央指示。

中共陕西省委
一九五九年五月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

〔2〕德生,即张德生。

中共中央同意国家建委党组关于 对一九五八年和一九五九年 第一季度没有成套的设备 进行补配成套的报告

(一九五九年六月八日)

国家计委、经委、建委、工业交通各部党组，各省、市、自治区党委：

中央同意国家基本建设委员会党组《关于对一九五八年和一九五九年第一季度没有成套的设备进行补配成套的报告》。

把不成套的设备补配成套，是目前基本建设中必须抓紧做好的一件重要工作。报告中所提出的已经由建设单位和制造工厂签订了合同的各项制造任务，应即督促各有关单位各机械制造部门按期完成。今年的基本建设计划，还必须进一步缩短战线，现在正在进行调整。为了把有限的设备资源集中使用在急需的和必要的建设项目上，在调整计划定案之后，对于在今年一季度和二季度两次设备订货中已订的设备，进行一次清理和调整，并且做到尽量配套是十分必要的。除了建委所已经提出的需要补套的项目外，还需注意解决煤矿铁

矿采掘业的配套工作。仍责成以国家基本建设委员会为主，和有关部门迅速负责组织这一工作。

中 央

一九五九年六月八日

附：建委党组《关于对一九五八年和一九五九年第一季度没有成套的设备进行补配成套的报告》和《需要首先补套的二百一十四型企业或车间的名单》。

关于对一九五八年和一九五九年第一季度 没有成套的设备进行补配成套的报告

中央：

去年和今年第一季度我国自制的和国外进口的设备，有很大一部分没有配齐成套，因而不能投入生产或者不能正常生产。对于这些没有成套的设备，在三月十一日建委给中央的关于设备成套问题的检查总结报告中，已经建议有关部门根据不同情况加以处理。

三、四月间，在全国建委主任会议上和第二季度全国机电设备订货工作中，我们曾会同计委、经委、一机部组织各省、市、自治区和中央各部，对这些没有成套的设备进行了研究和清理，并确定把其中一批最急需的项目首先设法补配成套，使它们所缺少的辅机和配套产品在第二季度设备订货中都得到优先安排。

这一批补配成套的项目，主要是以下两部分：

一、属于收尾工程的共二百一十四型企业或车间。这些

企业或车间大都是在去年已经基本建成,今年担负有生产任务,只需补配少量设备即可投入生产的,或者是去年虽已投入生产,但由于缺少量设备,生产能力不能充分发挥,或生产状况极不安全的。在这次订货中共补配了水泵、风机、空气压缩机、电动机、变压器、锅炉和各种起重运输设备等七千多台。这样,这些企业或车间在收到这些设备之后就可以很快地投入生产或正常生产。

二、一九五八年不成套的单机(单个设备)一万三千多台,主要是机床、起重机、卷扬机、钻探机、柴油机、破碎设备、运输设备、洗选设备、风机、水泵等等,这些单机部〔都〕是当前生产和基本建设中所急需的,由于缺少相应的配套产品(其中有百分之九十六缺电动机),不能投入生产或交付使用。在这次订货中共补配了电动机四十一万千瓦、变压器一百六十二台(配电炉)、柴油机五百四十一台(配钻机)、风机六台(配锅炉、冷冻机)、水泵二十一台(配锅炉)、空气压缩机一台(配空气分离设备)。

除了上述两部分以外,对于去年和今年第一季度布置生产的轧钢机和去年结转及今年第一季度制造的发电设备,包括国外进口的发电设备在内,在这次订货中对所需的辅机和配套产品,也都按照成套交付安装的要求,同时作了相应的安排。

对去年和今年第一季度没有成套的设备迅速设法补配成套,是争取更多地完成一些今年生产和基本建设任务的一项重要措施。这些设备,经过有关部门反复审查核对,不仅都是当前所迫切需要的,而且一般是欠缺设备不多,只要设法补配

少量设备,立即就可以在生产和建设中发挥作用,收到效果。这里,不仅有煤炭、铁矿采掘设备缺乏和没有配套,特别其中有很多的化工、石油、轻工、纺织等部门的设备,由于过去一再让路的结果,配套问题长期没有得到解决,这次抓紧解决了这些部门的一部分问题,对于调整国民经济发展中某些不平衡的现象是有利的。

现在,这些没有成套的设备所需的辅机和配套产品,除少数品种(如电器控制设备、阀门等)未完全得到解决,尚须继续安排生产外,其余的都已经由制造工厂和建设单位签订了交货合同,并且安排了生产。我们建议各省、市、自治区和中央各有关部门重视这一工作,督促各机械制造工厂,坚决保证完成已经安排的生产任务,按时、按质、按量地履行交货合同,千万不要把这些合同挤掉。这样做,不仅为了使这些设备迅速发挥作用是必要的,而且对于稳定机械工业的生产秩序,扭转目前机械工业生产不正常的状态也是十分必要的。

经过这次补配成套以后,各部门还有一批收尾性质的建设项目和不成套的单机(其中一部分是这次补套中遗漏了的,另外一部分是今年第二季度制造出来的没有配齐成套的设备),也急需迅速配齐成套。由于总的设备资源已经很少,我们建议各部门、各地区结合这次基本建设项目的调整,根据缩短战线,集中使用的方针,立即对今年已经订到的设备进行一次彻底的清理与调整,并在清理和调整过程中,尽可能在已订到的设备基础上,把这些设备配齐或拼凑成套。各部门、各地区这样做了以后,估计还会有一部分设备在本部门、本地区内无法补配成套的,我们准备商同国家计委、一机部和其他有关

部门根据材料和机械工业制造的可能,在一两个月内再组织一次补配成套的工作。

以上报告,当否,请中央批示。

附:需要首先补套的二百一十四个企业或车间的名单。

国家基本建设委员会党组

一九五九年六月四日

需要首先补套的二百一十四个 企业或车间的名单

水利电力部:(共六十一项)

1. 河北石家庄热电站
2. 山西朔县热电站
3. 山西忻县电站
4. 山西天镇电站
5. 山西浑源电站
6. 山西沁源电站
7. 山西五台电站
8. 山西兴县电站
9. 包头第一热电站
10. 吉林热电站
11. 长春汽车厂火电站
12. 吉林龙井电站
13. 黑龙江富拉尔基热电站

14. 黑龙江中苏友好电站
15. 上海南市电站
16. 上海闵行电站
17. 上海望亭电站(江苏省望亭)
18. 上海彭浦变电所
19. 江苏韩庄电站
20. 江苏沐[沭]阳电站
21. 江苏下关电站
22. 江苏无锡变电所
23. 江苏常州电站
24. 山东青岛电站
25. 福建古田水电站
26. 辽宁大伙房水电站
27. 四川流溪河水电站

- | | |
|------------------|---------------|
| 28. 重庆至綦江输变电工程 | 51. 贵州贵阳电站 |
| 29. 四川下峒至盘溪输变电工程 | 52. 浙江杭州闸口电站 |
| 30. 陕西户县电站 | 53. 江苏清江电站 |
| 31. 湖南岳阳电站 | 54. 广西合山电站 |
| 32. 山东南定电站 | 55. 湖南株洲化工厂电站 |
| 33. 湖北青山电站 | 56. 安徽芜湖电站 |
| 34. 广西泗顶电站 | 57. 山东潍坊电厂 |
| 35. 四川南桐变电所 | 58. 江苏贾汪电厂 |
| 36. 四川江油电站 | 59. 江西九江电厂 |
| 37. 新疆哈密电站 | 60. 上海永安电厂 |
| 38. 河南长葛电站 | 61. 贵州都匀电厂 |
| 39. 广西鹿寨电站 | 冶金工业部:(共三十七项) |
| 40. 广西金城江电站 | 1. 寿王坟铜矿 |
| 41. 广东湛江电站 | 2. 江苏铜井铜矿 |
| 42. 四川下峒水电站 | 3. 安徽铜山铜矿 |
| 43. 云南以礼河水电站 | 4. 吉林临江铜矿 |
| 44. 新疆喀什河水电站 | 5. 安徽铜官山铜矿 |
| 45. 浙江黄坛口水电站 | 6. 四川彭县铜矿 |
| 46. 甘肃玉门电站 | 7. 大冶炼铜厂 |
| 47. 湖南株洲电站 | 8. 昆明炼铜厂 |
| 48. 广西南宁电站 | 9. 陕西商南镍矿 |
| 49. 湖南萍乡电站 | 10. 云南会理镍矿 |
| 50. 福建三明电站 | 11. 湖北大冶龙角山铜矿 |
| | 12. 湖南桃林铅锌矿 |

13. 江西大吉山钨矿
14. 兰州铝矿
15. 五零一厂
16. 三零一厂
17. 江西西华山钨矿
18. 二零一厂
19. 山东金岭铁矿
20. 江苏利国铁矿
21. 河北龙烟铁矿
22. 鞍山钢铁公司
23. 上钢一厂
24. 上钢三厂
25. 重钢二厂
26. 上钢五厂
27. 吉林铁合金厂
28. 太原钢铁公司
29. 湘潭钢铁公司
30. 上海矽钢片厂
31. 上海铁合金厂
32. 重庆钢铁公司
33. 内蒙敖汉铜选厂
34. 内蒙赤峰冶炼厂
35. 洛阳耐火材料厂
36. 河北双塔山选矿
37. 洛阳选矿剂厂

纺织工业部:(共三十五项)

1. 天津纺织机械厂
2. 上海中国机械厂
3. 上海纺织机械公司
4. 上海第一纺织机械厂
5. 青岛纺织机械厂
6. 郑州纺织机械厂
7. 沈阳纺织机械厂
8. 经纬纺织机械厂
9. 天津第三纺织厂
10. 邯郸纺织厂
11. 山西晋华纺织厂
12. 山西太谷纺织厂
13. 徐州纺织厂
14. 芜湖纺织厂
15. 江西纺织厂
16. 河南华新纺织厂
17. 扬州大华纺织厂
18. 武汉第一纺织厂
19. 武汉裕华纺织厂
20. 武汉震寰纺织厂
21. 太原纺织厂
22. 山西介休纺织厂
23. 南京棉毛纺织厂
24. 重庆六一纺织厂

25. 重庆裕华纺织厂

26. 浙江萧山纺织厂

27. 湘潭纺织厂

28. 武汉申新纺织厂

29. 西北国棉七厂

30. 安徽国棉二厂

31. 湖北沙市纱厂

32. 武汉针织厂

33. 上海远东钢丝针
布厂

34. 西北印染厂

35. 西安针织厂

煤炭工业部:(共七项)

1. 马头洗选厂

2. 城子河十一号立井

3. 鸡西矿局穆陵八号
立井

4. 邯郸洗选厂

5. 北票矿局三保四坑

6. 陕西铜川矿区王家
河矿

7. 兴安台洗选厂

建筑工程部:(共四项)

1. 洛阳水泥厂

2. 株洲玻璃厂

3. 洛阳玻璃厂

4. 上海耀华玻璃厂

第一机械工业部:(共七项)

1. 七四三厂

2. 二四八厂

3. 重庆轴承厂

4. 八四三厂

5. 七七三厂

6. 武汉重型机床厂

7. 四四七厂

轻工业部:(共十三项)

1. 保定纸厂

2. 芜湖纸厂

3. 天津振华纸厂

4. 镇江纸厂

5. 浙江民丰纸厂

6. 汉阳纸厂

7. 江门纸厂

8. 新疆八一糖厂

9. 云南三百五十吨糖厂

10. 广东五百吨糖厂

11. 西安油脂厂

12. 甘肃陇西酒精厂

13. 陕西宝鸡酒精厂

化学工业部:(共四十五项)

1. 兰州化工厂
 2. 锦西化工厂
 3. 大连化工厂
 4. 北京化工厂
 5. 天津化工厂
 6. 太原化工厂
 7. 抚顺化工厂
 8. 株洲化工厂
 9. 上海天原化工厂
 10. 贵阳化工厂
 11. 四川化工厂
 12. 合肥化工厂
 13. 西安未央综合化工厂
 14. 西宁小联合化工厂
 15. 信阳综合化工厂
 16. 贵州遵义化工厂
 17. 上海树脂厂
 18. 江苏南京制药厂
 19. 浙江民生药厂
 20. 大连药厂
 21. 上海第二药厂
 22. 北京制药厂
 23. 上海科发药厂
 24. 上海第三药厂
 25. 广东制药厂
 26. 湖北抗生素厂
 27. 华生抗生素厂
 28. 北京化肥厂
 29. 临潼氮肥厂
 30. 新疆合成氨厂
 31. 抚顺硫酸厂
 32. 牡丹江硫酸厂
 33. 上海硫酸厂
 34. 重庆硫酸厂
 35. 甘肃兰州硫酸厂
 36. 河南硫铁矿
 37. 浙江纯碱厂
 38. 长春工业局硼砂厂
 39. 湖北农药厂
 40. 上海华享染厂
 41. 温州电化厂
 42. 北京化工实验厂
 43. 化工部沈阳研究所
 44. 南京化学公司
 45. 吉林化学公司
- 石油工业部:(五项)
1. 独山子炼厂常压装置
 2. 兰州炼厂第一期工程
 3. 石油二厂第四、五部

-
- 页岩干馏装置
4. 石油一厂第九部页岩干馏装置
5. 桦甸页岩油公司延迟焦化装置

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转甘肃省委关于当前 算账和生产安排问题的 报告等两个文件

(一九五九年六月八日)

甘肃省委并告各省、市、自治区党委：

中央六月三日批转吉林省委关于算账和开代表会问题的请示，曾经指出：“各地都应该根据当地农事季节的忙闲，根据当地公社代表大会和算账等工作进行的程度，分别情况，采取不同的办法，来具体执行中央五月二十五日关于算账和召开公社代表大会等问题的指示。”现将甘肃省委六月二日关于当前算账和生产安排问题的报告，连同甘肃省临洮县从五月十五日到六月一日的十八天内粮食销量大变化的材料，再一并转发给你们。甘肃省委的意见是对的，这种按照本省实际情况办事的精神应该提倡。并且在一省之内，由于各专、县、社的情况不同，办法也可以不同。算账和代表会，有的已经结束，有的还要继续算，继续开，有的可以暂时停开，暂时不算，只留算账组继续核算，不必强求一律。请各省、市、自治区党委，像吉林、甘肃两省委一样，就专、县、社的不同情况，采取不

同的做法,布置实行。

中 央

一九五九年六月八日

附文二件

甘肃省委关于当前算账和 生产安排问题的报告

六月一日省委常委会议讨论了中央五月二十五日的指示,研究了当前的算账和生产问题,并作了具体安排。

目前我省的算账工作正在全面铺开。县、市、公社的账已大体算好,现在绝大部分地区都在算生产队的账,解决小集体与社员之间的问题。研究了中央的指示和我省各方面的情况,我们考虑在今后一个月时间内(即六月内)我省还须集中力量大抓一下算账工作。经过这一时期的工作,使我们越来越感觉到去年刮的“共产风”和“一平二调三收款”所引起的恶果太大了,生产关系的几个方面(所有制、相互关系、分配)都发生了严重的失调。我们同农民的关系搞得十分紧张,干部思想作风问题非常突出,干部脱离群众,群众不相信干部,甚至连吃饭也站岗放哨,连有些小孩子吃馍馍见了我们也要躲避,有些下放干部也不愿给我们说实话,说了实话就吃不上“小灶”。这种情况过去是少见的。我党与农民群众的关系从来是亲密的,可是仅仅由于我们一时过错,就搞到这个地步,确实令人痛心。这是一个严重的政治问题,必须很快解决,否则许多问题都不好办。怎样解决这个问题,我们认为最好的

办法还是全民算账。几个月的经验证明,正如中央指出的那样,凡是算好了账的在政治上、经济上都收到了显著的效果,党群关系、干部作风大变,生产情况大变,粮食情况大变,雨过天晴,农村出现了几个月来所没有过的欣欣向荣的景象。但是没有算账或没有算好的就是另一个样子,那里的局势仍然很紧张,而且越来越坏。算好了账的地方粮食都安排下来了,临洮县算账前每天供应粮十七万斤,算账后现在每天只供应三万斤。没有算好账的地方是百分之八十以上的人闹粮,武威县没有算好账,五十七万人口,现在日子很不好过,农村供应面已达百分之九十五,生产搞得很不好,生产队长在开条子叫社员逃荒。与此毗邻的天祝藏族自治县(与原古浪县合并)的景象就大不相同。全县除牧区外,农村不但不要国家供应粮,而且还有余粮,群众生产劲头很大,猪、鸡都较公社化前有很大的增长。现在看,不搞全民算账,不彻底解决“一平二调三收款”的问题,不真正调解好生产关系,生产干劲是鼓不起来的,粮食紧张局势也无法缓和;不搞全民算账,不做好一九五八年的重新分配工作,要使群众真正相信我们实行“按劳分配”、“多劳多得”的社会主义分配原则,提高劳动效率是不可能的。同时,不搞全民算账,不把干部贪污多占及其他突出的思想作风等问题解决好,要想他们集中精力工作,并取得信于民是困难的。总之,不算账一切问题都不好办,算好账不少困难问题都可迎刃而解。过去这一时期,我们不少同志在这个问题上总是摇摇摆摆,欲行不行,欲止不止。殊不知这条路是非走不可的,不走就会产生更坏的后果。省委反复地考虑这个问题,认为有必要在六月这个月内,扎扎实实地开展一个大规

模的、深入细致的全民算账的群众运动,用党的政策兑现洗去农民心头上的不满和恐惧心理,用深入的政治工作恢复群众对我们的信任,扭转当前的紧张局面。我们这样考虑的出发点,除了上述情况外还有以下原因:

一、我省大部分地区正是农事间隙时间,而且各地差别性很大。现在秋田播种大部即将结束,夏收夏种工作除天水、平凉部分地区分别将在六月上中旬开始外,多数地区还有一个多月时间。定西、兰州地区将在七月上旬开始;张掖、甘南、临夏地区更晚,将在七月下旬八月上旬开始。所以只要抓紧这个间隙,再不东摇西摆,大部分地区可以抓紧在大忙前把账算好。

二、我省各县、公社一级的账大体算好,现在大部分已算到生产队一级。据最近了解全省二万九千多个生产队,已经算账的有二万五千多个,一般的做法都是白天生产,晚上搞算账。这样做,只要开会时间不过长,搞好了就会有利于生产,不致妨碍生产的。

为了深入进行全民算账,又做到不误农时,我们对各类不同地区作了以下安排:

(一)已经算清了账目的公社和生产队从现在起即集中全力搞好生产,并组织专人做好兑现收尾工作。进行由生产队至公社的民主选举,建立经营管理制度等工作。

(二)正在算账的公社、生产队,夏收紧张的地区组织一切力量集中三五天时间抢收。不是马上夏收的地区仍应抓紧算账,搞深搞透,并结合算账认真做好夏收的准备工作。

(三)还没有算账的社、队除了马上夏收的外,其他地区均

大力搞好算账工作。

关于生产方面,当前最重要的问题是坚决地、认真地贯彻执行中央关于农业生产的五条紧急指示和主席关于农业方面六个问题的通信(省委对农业方面的基本政策也作了一些具体规定)。中央指示和主席通信及省委的规定传达下去之后,都得到了广大群众的衷心拥护,并且立即产生了巨大的效果。例如宣布了自留地的政策后,就大大提高了群众饲养家禽家畜的积极性,生猪收购工作立即可以改观;实行了肥料按质论价,现款收购的政策以后,在解决肥料不足的问题上就收到了显著的效果;在宣布了“社员利用庄前庄后零星土地种植作物每人增收五十斤粮食,谁种归谁,不顶口粮、不计公粮、不征购粮,不扣公共积累”的政策后,许多地方社员都利用工余时间很快地把可以利用的空闲地种上了。全民算账解决关系,这是调动群众积极性的一个根本方面;迅速地把党的有关的具体政策贯彻下去,也是调动群众积极性的一个重要方面。只要把这两条真正办好,就可以把广大群众的干劲真正地鼓起来。

以上意见是否妥当,请指示。

甘肃省委

一九五九年六月二日

请看临洮县十八天的变化

据临洮县委书记关海涵同志电话报告:临洮县共有农业人口三十一万五千多人。全民算账运动在全县深入开展后,

农村粮食供应数字即逐日下降。下面是五月十五日到六月一日每日供应数字变化的情况：五月十五日十七万斤，五月十七、十八日十五万斤，五月二十日十二万斤，五月二十八日八万斤，五月三十日六万三千斤，六月一日三万斤。大家算算，五月十五日到六月一日前后总共仅十八天时间，但粮食供应数字就下降了百分之八十二点三，这是多么令人高兴的事。

大家想想要不是全民算账运动，是否会有这种情况出现？因此，我们说：必须把全民算账坚定不移地、踏踏实实地坚持下去。

甘肃省委

一九五九年六月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转廖鲁言关于召开十四个城市蔬菜会议情况的报告

(一九五九年六月九日)

各省、市、自治区党委并转各大、中城市市委：

中央同意廖鲁言同志关于十四个城市蔬菜会议的报告。报告中所提的各项意见是正确的。现转发给你们，望切实抓紧夏菜和秋菜的生产，抓紧猪、鸡、鸭、鹅、鱼等等副食品的生产，做好蔬菜和其他副食品的产供销工作，力求早日缓和城市副食品供应紧张的局面。

中 央

一九五九年六月九日

(附：廖鲁言同志的报告)

廖鲁言同志关于召开十四个城市蔬菜会议情况的报告

主席、中央：

五月底召集了北京、上海、天津、沈阳、长春、哈尔滨、包头、太原、西安、兰州、武汉、广州、南京、济南十四个市的蔬菜

会议,到会的有各市委管农业或财贸工作的书记或市长,李先念同志也到会作了重要指示。据会议反映,从今年一月间召开蔬菜会议以来,各地都做了很多工作,蔬菜生产确实有很大的发展,蔬菜播种面积比一九五八年增长百分之七十以上;一月到五月各个月份的蔬菜上市量一般都比去年同期多。但是,由于城市人口增加得快,购买力提高得多,其他副食品供应紧张,口粮中的粗粮比重增加,蔬菜的需要量比往年提高很多,生产仍然不能满足需要,或者数量够了,而某些品种不足,供应仍然紧张。这是当前蔬菜生产供应的基本情况。要完全改变这种紧张情况,还要继续做很大的努力。

(一)近郊区的农业生产方针应该“以菜为纲”,其次是猪、鸡、鸭、鹅和饲料的生产。蔬菜和粮棉争地的时候,粮棉应该让路,菜农的粮食不足,由国家供应。这是指近郊区,也就是原来的小郊区,新划入市委管辖的县份不在内。如果近郊区挤了粮棉,蔬菜地仍然安排不过来,可以由市委决定把近郊区扩大一些范围,安排蔬菜。

(二)城市居民的蔬菜供应标准,以卖到消费者手中的蔬菜计算,能够经常保证每人每天一斤,就算很好了。旺季可能多一点,淡季可能少一点。但是,淡季也不宜太少。旺季必须考虑到淡季,以旺补淡,预作准备。除了储藏鲜菜以外,并且要尽可能多准备一批腌菜、干菜、粉条、干豆和豆芽、豆腐等等,来补充鲜菜的不足。在可能条件下,搞一些温室,在冬季生产蔬菜。但是,目前温室不可能搞很多。特别是在北方,过多地要求在冬季和初春供应鲜菜,是不现实的。

各个市都应该力求做到蔬菜自给,除了少数特殊品种以

外,一般蔬菜应当认真贯彻就地生产、就地供应的方针。像今年春天那样远程调运粗菜,决非长久之计。各个市应该按照每人每天一斤菜的标准,加百分之三十的安全系数,再加百分之二十的损耗,按城市供应人口每人每天一斤半菜来布置生产(菜农自给部分除外)。对于农民自食的蔬菜,也要有安排有指导,但是不能与商品菜同样要求,不要安排过死,不必去规定农民自食的标准。

(三)从有些市安排的蔬菜生产计划看来,还要考虑以下几个因素,使计划真正落实:

第一,土地。在近郊区如果种菜土地与种植粮棉的土地发生矛盾,粮棉应当让路。当然,有些市,土地多,根本没有这个问题。

第二,劳动力。这是最根本的矛盾。一个劳力管七八亩菜地,显然是管不好的。为了把菜种好,在近郊区农村劳动力的分配上,应当优先安排种菜的劳动力。当然,各地情况不完全一样,有些地方,只种一季菜,而且是粗菜,七八亩一个劳动力,除忙季外还有富余。在这种情况下,劳动力的配备就不要同种几季细菜的地区同样要求。解决劳动力不足的办法之一是:压缩城市人口,挤一批劳动力回农村;郊区人民公社办的工业,除了直接为农业服务的以外,与城镇重复的、可以不办的、办了反而发生争原料问题的工业,要压要停;公社劳动力的使用也要合理化。办法之二是工具改革和机械化、电气化。工具改革应该积极进行,机械化、电气化在城市郊区也有可能先一步实现,城市应该挖掘潜力,从这一方面来支援农村。但是,推广工具改革和实现机械化、电气化都要有时间,算眼前

的劳动力账,不能把因此而节省劳力的数字打多了,否则计划会落空。

第三,运输条件。这也是个劳动力问题和工具问题。同时,菜地的分布,应该考虑到运输的条件,由近及远。种上了就一定要想办法拿出来。不能到时拿不出来,让它烂掉。距离太远,交通不便,确实无办法拿出来的,就不如不种;否则,农民骂娘,国家赔钱,于国于民都不利。

第四,种子问题。缺种的,必须把种子安排落实。种子无着落,计划就落空。各地所需要的蔬菜种子,除了当地不能留种的以外,都应该做到自给,现在就要为下一季种菜安排好种子地。

第五,水源问题。安排菜地,必须考虑这一点。无水源,或者有水源而无水利设施,只能种粗菜,当旱地种,靠天收。城市应该从人力、物力、财力方面,帮助近郊区及早解决菜地水利化。

(四)生产资料的供应。为了迅速发展城市郊区的蔬菜生产,所需要的化肥、农药械、排灌机械、运输车辆、木材、水泥、玻璃以及架杆、筐篓、腌菜缸等等生产资料,有的是重要的基建用材,受客观的限制,不可能全部满足;有的并不是没有东西,而是由于物资交流不畅,手工生产停顿,以致市场缺货,供应部门应该尽力去找货源,组织生产供应。市的商业和农业部门,应该组织有关方面,订立蔬菜产供销的联系合同,共同保证按合同供应生产资料,按合同生产蔬菜,按合同收购蔬菜,从而保证城市的蔬菜供应。

(五)蔬菜的供应网、售货点、卖菜车和从业人员不能太

少。这些机构和人员少了,菜多也要排队。凡是在一九五八年下半年以来,撤点过多,抽人过多的地方,应该根据需要恢复起来。卖菜车的从业人员实行了工资制的,看来对于劳动积极性并不利,可以考虑恢复手续费或者分红制。为了减轻蔬菜集中运输的压力,可以组织大的集体伙食单位与蔬菜公社直接挂钩,规定适当的差价,奖励集体消费单位自运。

(六)除了各市组织自己的蔬菜生产基地以外,有些销行全国的和外销出口的名菜,要专门组织生产基地,可以由商业部、农业部与基地直接挂钩,也可以委托省负责。省外调剂的和支援兄弟国家的菜种,也要由商业部和农业部专门布置生产。菜种价格过低,要适当调整。

(七)猪、鸡、鸭、鹅、鱼、虾的生产必须尽力发展。许多城市和郊区都有不小的水面可以利用,发展鱼虾生产。现在正是鱼虾河鲜生产的旺季,应该积极组织捕捞,以补城市肉食供应之不足。要积极设法发展猪、鸡、鸭、鹅的生产,中央五月七日关于恢复自留地或者拨给饲料地的指示,必须切实贯彻执行,实行两条腿走路,公养私养同时并进,力求迅速发展,尽早改变副食品供应紧张的局面。

以上各点,如认为可行,请批转各地。

廖鲁言

一九五九年六月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于社员私养家禽、家畜 和自留地等四个问题的指示

(一九五九年六月十一日)

省委、直辖市委、自治区党委、地委、县委、公社党委、生产大队总支委、生产队支部委员会：

中央五月七日关于农业生产的五条紧急指示曾经指出，发展猪、鸡、鸭、鹅的生产，要公养私养并重，两条腿走路，要给社员一定数量的自留地。为了迅速切实地贯彻执行这个指示，也为了把零星土地充分利用起来，为了保护屋前屋后的零星树木，鼓励私人植树，中央建议各县，用县人民委员会的名义出一张布告，把下面四件事向群众公布：

第一，允许社员私人喂养家禽家畜，包括猪、羊、鸡、鸭、鹅、兔等在内，这些家畜家禽养大了，卖得价款和平时的粪肥收入，私有私养的完全归社员个人所得，公有私养的一定要给社员以合理的报酬。但是，私养家畜家禽的社员要保证不耽误对集体生产应该担负的出工数。为了经营自留地和喂养家畜家禽起见，除家有老幼辅助劳力者外，要给全劳动力每月放假三天至五天。家庭自办伙食者，还要给妇女劳动力每天二三个小时的时间。

第二,恢复自留地制度,不管社员喂猪不喂猪,在食堂吃饭或在家吃饭,只要他愿意要,都应该给他。自留地数量仍按原来高级社章程规定,以不超过每人分地的百分之五,也不少于百分之五为原则。自留地质量应尽可能将各社员原领的自留地发还;如土地已经过平整不能发还原地的,也应该给予相等于原来的土地,不应随便将远地坏地抵充。社员在自留地里可以种蔬菜、饲料,也可以种瓜果或小杂粮,不要过分限制。自留地所生产的产品,也由社员自由支配。应该肯定这种自留地长期归社员自由使用,不征公粮,不派统购任务。但是不准社员出卖、出租或私自转让。

第三,鼓励社员利用零星空闲的时间,把屋旁、村旁、水旁、路旁的零星闲散土地充分利用起来。这些土地上长的庄稼,谁种谁收,不征公粮,不派统购任务,愿吃、愿存、愿卖,完全由社员个人自由支配。

第四,屋前屋后的零星树木(包括竹木果树)仍然归还社员私有,由社员负责经营培护,其收益也完全归社员自由处理。并且奖励社员利用屋前屋后和其他废弃土地种竹木,种水果,谁种谁有。

把这四件事,用布告的形式向群众公布,并且认真实行,取信于民,对于农业、林业和畜牧业的发展将大有好处。这种大集体当中的小私有,在一个长时期内是必要的,有利于生产的发展,也有利于人民生活的安排。允许这种小私有,实际是保护社员在集体劳动时间以外的劳动果实,并不是什么“发展资本主义”。这些家庭副业搞起来了,可能同集体生产发生某些矛盾,同国家的市场管理发生某些矛盾,这应该从加强对社

员的集体主义、社会主义和爱国主义的思想教育,正确地加强市场管理和公社经营管理工作来加以解决。经验证明,禁止搞这些家庭副业、一切归公的简单办法,是有害的,也是行不通的。

中 央

一九五九年六月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于重新建立手工业 管理机构的指示

(一九五九年六月十二日)

各省、市、自治区党委，国务院轻工业部党组：

手工业是我国国民经济中不可缺少的一个重要组成部分，农业、工业、人民生活 and 出口物资都需要它，因此，必须注意恢复和发展手工业。

要使手工业生产能得到合理的安排，并促进其发展，就必须有专门的管理机构负责进行工作。因此，中央决定在国务院轻工业部之下，重新建立全国手工业管理总局（和手工业合作总社合并成立），在各省、市、自治区人民委员会工业厅之下建立手工业管理局，在各专署和县人民委员会之下也相应地建立管理手工业的专门机构。有经验的管理手工业的干部，必须归队，以加强手工业管理机构的骨干，望即执行。

中 央

一九五九年六月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委关于当前副食品、日用工业品问题的报告

(一九五九年六月十三日)

各省、市、自治区党委并告中央各部、国务院各部党组、党委，军委各部、工、青、妇各党组：

上海市委六月六日关于副食品、日用工业品两大问题的情况分析和处理意见，是一个好文件。现在发给你们，请你们认真读一读，想一想，好好讨论一下，并且一律仿效上海的做法，就自己地区的实际情况，定出切实有效的办法，付诸实行。

副食品和日用工业品供应紧张，是目前经济生活中一个最突出的问题，是有关党群关系的一个重要问题，是经济问题，也是重大的政治问题。解决这个问题的办法，不外乎是增加生产，增加商品供应；厉行节约，压缩社会购买力；并且做好商品购销工作，改善经营管理。中央已经决定，把钢材、煤炭、铜、铝、木材、水泥等主要物资分配计划按照实际的生产可能调整下来，把生产重新作了安排，把基本建设的规模加以收缩，以便在劳动力分配方面和原料材料分配方面适当照顾农业和轻工业发展的需要，保证农业（包括农林牧副渔）有必要的劳动力和运输力，保证轻工业和手工业有必要的原料和材

料。中央已经决定,大力压缩社会购买力,并且在群众中解释当前经济情况,应当认真贯彻执行。应当认真地吸取去年以来的经验,即是既要很好地领导生产,又要很好地组织人民生活,要会过日子,要把富日子当穷日子过,留有余地。财贸工作方面,这个时期管理权限“放”得多了,机构削弱了,商品摆布和经营管理上也有缺点,应当加强这方面的工作。下放到专区、县、公社和企业的权力,应该收回的坚决收回,由中央和省、市、自治区两级集中管理,统一调度。要求足够地重视商业工作和市场领导,真正做到工农商业并举。商业工作做得不好,工农两业也不能发展。上海市委的报告,有情况,有分析,有解决问题的措施,是中央方针的具体化,使人看了,觉得切实具体,能解决问题,不是漆黑一团,毫无办法。

中央要求各地区、各部门大力抓副食品、日用工业品的生产,抓压缩社会购买力的措施,上下一齐动手,解决这个问题。无数次经验说明,只要向群众说明当前的情况,相信和依靠他们,没有什么克服不了的困难。大家想一想,难道一个无产阶级专政的国家,连副食品、日用工业品这样的问题都不能解决吗?取得政权的无产阶级和农民,不仅能够省吃俭用,克服一时的困难,而且能够大力增加副食品、日用工业品的生产,从根本上解决这个问题。应当有这样的信心和志气。

中 央

一九五九年六月十三日

附上海市委报告一件。

上海市委关于当前副食品、日用工业品的 生产、供应情况和今后安排意见的报告

中央：

关于副食品和日用工业品的生产和供应问题，特别是副食品的供应紧张，是目前干部和群众议论最多、关注最切的大事之一。在党中央的领导下，全党正在为妥善解决这个问题作最大的努力。最近一个时期，我们对这一问题认真地摸了一下，作了多次的讨论和研究，并且规定了一些具体措施。现将我们的看法和意见简要报告如下：

(一)

今年以来，上海副食品和日用工业品市场的基本情况是：副食品调入锐减，供应普遍紧张；日用工业品多数稳定，少数紧张，销售量上升很快。总的形势是一个相当紧张的局面，特别是副食品供应，在最近一个短时期内可能还会更紧张一些。困难虽多，但是大局是好的，主要看我们的工作。我们的工作抓得紧一些，好一些，情况就好得快些，否则困难会更多一些。

1. 上海的副食品供应，去年下半年即感不足；今年春节以后，更形紧张。猪肉供应定量自四月中旬起由每人每月十二两降为六两，减了一半。最近生猪到货锐减，平均每天只有八百头左右，要继续维持每人每月六两的供应标准，十分困难。从三月份起，鱼类也实行凭票供应，每人每月一斤半。目前鱼的生产虽然不坏，但为了保证出口任务，内销的货源也很紧

张;各种小水产虽值旺季,上市量也不多。其他如金针、木耳等南北货和其他以主要副食品为原料的小商品(如咸蛋、皮蛋、香肠等),在市场上早已长期断档。供应紧张的主要原因是因为各地自己有困难,有的出口任务很吃重,所以调拨计划完成得不好。例如一至四月份生猪只完成中央调整后的一、二季度调拨计划的百分之四十八点七,比去年同期减少百分之六十一.八四;家禽只完成百分之二十二,比去年同期减少百分之九十九.七;蛋(包括再制蛋)只完成百分之二十二.三,比去年同期减少百分之八十五.六;水产只完成百分之二十五.六,比去年同期减少百分之三十九.四二。为了缓和副食品供应的紧张情况,去冬我们狠狠抓了一下蔬菜生产,所以已能全部自给,并且支援了外地一部分。但是因为荤食品少,有些蔬菜有时仍发生排队争购现象。水产生产抓了以后也有改进。今年一至四月,本市渔轮捕鱼量比去年同期增加百分之七十八。家畜家禽的生产前一时期也抓了,但抓得还不够紧,繁殖发展也需要一定时间,所以一时还难见效。食品供应方面,糖果、饼干和其他粮食制品,因为大量外流和一些临时户口以粮食制品代口粮,所以争购现象很严重。一至四月份糖果销量比去年同期增加百分之八十三,饼干增加百分之七十一,但是仍旧每天脱销。至于水果供应,除甘蔗外,其他水果很少上市。

2. 目前本市日用工业品市场基本是稳定的,但部分商品如胶鞋、自行车、高档针棉织品等一直紧张,现在仍然供不应求。由于社会购买力迅速增长,又由于副食品消费水平普遍下降,一部分花在吃上面的购买力,转向穿和用的方面去,加

重了日用工业品供应的压力(去年一至四月,全市消费品零售总额中,吃的比重占百分之五十九点三,穿和用的比重占百分之四十七点七;今年一季度吃的比重下降为百分之五十三点三,穿和用的比重上升为百分之四十七点七)。日用工业品的零售总额上升很猛,今年一至四月比去年同期增加百分之四十五点六(绝对额增加一亿四千七百万元)。卫生衫裤、毛线、胶鞋、钟表、收音机、金笔、钢笔等商品零售额均比去年同期增长一倍以上。市场上落令货销路仍旺,而未到旺销季节的货品,买的仍很多。从上海调拨到外地的日用工业品看,今年一到四月比去年同期上升百分之三十四点九三,增长数量超过以往任何一年,但是许多地方仍反映日用工业品脱销严重。据我们了解,全国日用工业品生产绝大部分都是上升的,但是销售量增长的幅度,普遍比生产增长的幅度大。今年一季度与去年同期比较,全国棉纱生产增长百分之七十五,而以棉纱为原料的针棉织品,一般都增长一倍以上,卫生衫裤则增长达百分之二百一十;纸张生产增长百分之三十五,销售增长百分之六十五;肥皂生产增长百分之六点六,销售增长百分之五十九。这种趋势,值得注意。

3. 上海日用工业品的生产总值上升是快的。一至四月份,轻工业总产值比去年同期增长百分之三十九点九,纺织工业增长百分之四十五点八。日用工业品生产的最大困难是原材料供应的严重不足。今年以来,我们千方百计,用清仓、增产、节约、代用等方法解决了部分的困难。如轻工业局一季度拨到的原材料仅有百分之三十至百分之五十,但仍完成生产任务的百分之九十五。但是一部分重要产品,虽然经过多方

调剂安排,仍然因为原材料缺乏而受到严重的影响。轻工业局在四月底停工或半停工的曾高达三万人,现在仍有一万七千余人;全停工厂十三个,半停工厂一百二十八个,涉及四十个主要行业的产品。由于某些重要产品生产完成不好,就影响了商品进货。在七十一种主要商品中,一季度进货比去年同期下降的有二十六种,其中肥皂下降百分之四十四,圆钉下降百分之五十六,铅丝下降百分之三十。卷烟四月份只完成二季度计划的百分之十八点三。这些商品进货计划完成得不好,对供应影响很大。

以上情况,特别是副食品供应的严重不足,在相当一部分干部和群众思想上引起了某些混乱。不少干部感到心亏理屈,挺不起腰板子讲话。一部分进步群众因为对全面情况不了解,心中也很焦急。也有一部分人对大跃进以后,出现这样大紧张的局面而思想不通;加上有些工厂由于原料困难,生产指标一减再减,有数万人陷于停工半停工状态,情绪有些动荡,对去年大跃进,对公社化运动表示怀疑。这种情绪也反映到党内来。四月间市委召开扩大会议传达八届七中全会决议时,就有一个工厂的党委书记公开说,“杀了头也不相信去年农业生产大跃进”。资产阶级和资产阶级知识分子对副食品供应不足的不满情绪则到处流露出来。在这次市人代会和政协常委会上,他们就以这个问题作为议论的中心,纷纷提出有关部门在会上解释市场问题。他们中间有的写信到国外去向亲属叫苦,要他们寄副食品回来,对国外影响很坏;而且还影响侨汇。全市侨汇今年一至四月比去年同期下降百分之二十一点三八,平均每月下降十四万美金。一些坏分子、反革命

分子则乘机活动,散布谣言,张贴反动标语,扰乱人心。因此,市场供应问题,已经远不只是一般日常经济生活中的问题,而成为党和政府与群众关系的一个重要问题,也是敌人利用来向我们作斗争的尖锐问题之一。我们深深感到,如何正确认识目前市场紧张情况,应该用什么态度,采取什么办法去正确对待和解决这个问题;怎样在干部和群众中进行广泛的宣传教育,澄清混乱思想,把最大的注意力和干劲引导到发展生产、厉行节约,从根本上解决市场供应的问题上来,就成为放在我们面前迫切需要解决的一项重要课题。

(二)

在大跃进以后出现这样大紧张的局面的原因何在呢?我们认为,首先必须看到最近一个时期全国整个市场所起的变化和它发展的趋势。去年以来,城乡经济关系,正在起着而且已经起着许多变化,这些变化今后还要发展。这就是全国五亿多农民在农村公社化和生产大跃进以后,他们自己消费的各类副食品增加了。在农村生产没有充分发展的情况下,农民的消费增加以后,供应城市的数量就不可能不相对地减少一些;随着农业生产的发展,农村对工业品的需要也在急剧增加,也就向城市工业品生产提出更多要求。与此同时,城市生产发展了,工人增多了,生活水平也逐步有所改善,城市居民对粮食、副食品、日用品的要求也增多了。这样,就使生产发展赶不上人民需要和购买力的增长的矛盾,在一个时期内显得更加突出。五亿农民需要的增长,是一项丝毫不能忽视的因素。当然我们应当对农民加强教育,反对浪费,要求农村把

副食品多多支援城市,但是必须承认这种变化在某种程度上是不可避免的。解决这个矛盾的主要出路,只能是尽最大的努力去发展工农业生产。我们必须用新的观点去分析市场趋势,安排副食品和日用工业品的生产和供应。

但是,目前市场的紧张,还有我们工作上的原因:第一,去年下半年以来,社会购买力有很大的增长,其中有相当一部分是不正常的。

(一)去年全国增加职工二千零八十二万。上海增加了十八万,加上参加临时劳动的家庭妇女,共计三十二万人。这就多发好多工资。生产发展了,多增加一些工人,这是正常的,必要的。但是,因为去年控制不严,应该少增的多增了,不该增的也增了,这些则是不正常的,不必要的。这一部分多增的人,现在看来为数并不少。

(二)基本建设投资的大量增加。有些是该办的,但是有一些地方搞得多了一些,快了一些;有些地方还盲目地进行了一些基本建设,钱花出去不少,但不能完工,完工了,也呆在那里,生产不出东西来。

(三)农村贷款多放了一些,预付定金和商品赊销增加了,有些公社还动用了一部分商业资金(上海十一个县公社化运动以来,到四月底为止,预付定金、赊销和动用商业资金共达二千二百五十二万元),而储蓄业务却放松了,存款下降很大(去年一至九月人民银行上海分行存款余额增加六千六百五十七万元,但从去年十月到年底,却减少了四千四百七十七万元)。

(四)在“大跃进,大丰收,浪费一点不在乎”的思想指导

下,去年下半年以来,浪费的现象也相当普遍而严重,不论城市、农村,大手大脚的大少爷作风大大抬头。

第二,在生产的全面安排上存在着许多问题,以致一些产品被挤掉了,浪费掉了。

(一)去秋农村全线出击,大兵团作战时,因为劳动力和生产工具的组织安排不够妥善,一部分产品(如粮食和棉花)被糟蹋掉了。多种经营没有注意,许多农副产品被不适当地挤掉了。如野生的柏树籽是制造肥皂的原料,去年搞得少了,制皂原料就发生困难;长江三角洲是水网地区,但是,因为大部分劳力和船只都被调去搞农业生产、搞积肥,现在还没有完全恢复过来,因此,今年河鲜旺季,上市就很少。去年公社化过程中,群众自养的家畜家禽给杀掉的也不少,一时难以复原。

(二)日用工业品生产所需的原材料,因为各地生产迅速发展,需要增多,出现了供不应求的状况,因而不能得到必要的保证;有些地方,还采取以货易货的办法,去换得自己所需的一部分材料,中断了原来的正常协作关系,使生产发生了更大的困难。其次,各地地方工业和社办工业发展后,原来供应城市现代工业用的一部分原料,留下自用了。这中间有一部分是办得不尽恰当的,不仅分散了现有的原料资料,影响了国家原材料的统一调拨,而且因为条件不够,浪费严重。据浙江的同志谈,浙江有些公社把油脂留下自办皂厂,因技术设备很差,制成肥皂,质量很差,臭味很重,入水就化,而杭州的皂厂,则因原料不足而停工。这是不合理的。又如这种油脂,如果在上海制造肥皂,不仅质量较好,而且每百斤油脂还可提炼十斤甘油。所以这样不适当地发展公社工业的做法,从全局来

看,往往是对人力物力财力的很大浪费。此外,在安排生产中对大商品注意多一些,对有些小商品注意不够,因而有些被挤掉了,有些被漏掉了;这些商品产值并不大,但是对人民生活却关系很密切,缺少了就造成极大的不便。

第三,财贸工作中存在着某些严重的缺点。

(一)去年公社化以后,财贸系统有些权力下放太多太急,有些地方商业机构人员精简过多过快,有的事情盲目让路,该抓不抓。这样“一放一简一让”以后,原来的一套商业网就指挥不灵了;加以,原有一些必要的财贸工作的规章制度,有许多地方也不适当地被冲破了;财贸工作干部中去年出现的一些混乱思想也没有及时澄清,更加滋长了工作中的混乱,造成了层层情况不明,调动不灵,结果东西抓不到手,农副产品进不了城。

(二)前一个时期,在日用工业品的安排摆布上,放到农村去的相对地多了一些,一些不适合农村销售的高级商品也运去了,造成大城市紧张,农村积压。如上海肥皂供应紧张,但有的公社却有一千多箱肥皂,积存未用。

(三)从去年大跃进以来,整个经济形势起了很大的变化,对各种物资的需要量都有很大的增加,有些非国家调拨物资价格上升,就使原有国家调拨物资的价格和市场商品价格之间的比价发生了变化。如成材木料的价格低于柴片,毛竹的价格低于竹梢,因而就出现了化整为零、优材劣用的不正常现象。我们对于如何利用价格政策来影响某些商品的生产数量,保持各类产品供需之间的平衡,调整积累和消费的比例,以及工人和农民的生活水平。诸如此类的问题,注意和研究

得也很不够。

由此可见,市场紧张的基本原因,固然是由于生产的发展赶不上人民消费需要的增长,但是我们工作中的缺点,则加重了目前市场供需关系方面的紧张状态。因此,只要我们认清当前形势,总结经验教训,大力发展生产,积极改进工作,压缩不应投放的资金,厉行节约,坚决停止盲目发展起来的生产事业,提高原材料的利用效率,广泛深入地发动干部群众共同努力,就可能尽早扭转这种紧张的局面。

(三)

改善市场供应的中心环节是发展生产。只要上上下下都动手抓生产;并且以生产为中心,把生产、流通、分配的各个环节,认真地抓起来,并广泛开展深入的宣传工作,广大干部和群众的积极性就可以很快调动起来,局面就可以迅速打开,许多困难就可以得到解决,情况就可以较快地得到改善。为此,我们决定了如下各项措施:

第一,采取自力更生为主,力争外援的方针,大搞副食品生产,力争今年有所改善,明年部分自给,后年光景更好,能更多自给。

目前首要的任务是力争稳定副食品市场。稳定副食品市场的中心问题是坚决保持每人每月六两猪肉的供应水平。这一环稳不住,政治上极为不利。我们准备作如下紧急安排:力争六、七两月每月从外地调入生猪三万多头。目前各地生猪出口任务繁重,本身很紧张,但是这三万多头同过去每月调入二十万的数量相比,减少很多,估计问题不大。上海各县现有

六十斤以上的生猪四十万头,抓紧催肥,压缩农村消费,在六、七月份调市区二十万头。此外,抓紧饲养鸭子,在国庆节前上市二百多万只;并多搞一些海产河鲜调剂补充。要在稳住现状基础上,力争国庆节前副食品的供应有所好转。

上海市区有六百多万人口,对副食品的需要量很大,而各县农业人口只三百多万,因此,市区副食品过去主要依靠各地支援。现在城乡经济关系已经发生变化,农村对副食品的需要增加,因此,解决今后上海副食品的方针,一方面要力争外援,特别在目前上海城乡副食品生产尚未充分发展的情况下,更需要各地多加支援;另一方面又必须自力更生,大搞副食品生产,力争在较短期内基本上解决上海的某些主要副食品的供应问题。具体的措施是:

(一)大力发展养猪。上海十一个县根据集体饲养和社员私人饲养并举的方针,争取年内养猪二百至二百五十万头。发展国营养猪场。广泛发动市内机关、团体、工厂、学校和军队,采取大单位带小单位的办法,只要有一定的条件,都要尽可能多养猪,争取在一定时期内做到肉食自给。要求在今年底,国营养猪场和机关、团体、工厂、学校、军队共养猪二十万头到三十万头。养猪要用穷办法,主要靠自己设法解决饲料问题,多搞青饲料,充分利用食堂下脚,利用一切可耕的空地自种饲料。对养猪的单位,如果能自养自食的,每人每月消费量可以比现行的定量供应标准高一些,作为鼓励;多余的部分供应市场。

(二)发展家禽的生产。全市现有鸡鸭四百万只,鸭多鸡少。目前着重大量发展鸭子的生产。因为鸭子长得快,七十

五天就可以上市。

(三)采取养捕并举的方针,增加水产、鱼类供应。上海地区兼有江、海、湖、塘、河、浜之利,因此一方面要积极发展淡水养殖(今年十一个县养鱼种十亿尾),另一方面要增添一部分渔轮和机帆船,加强海洋捕捞。此外,在公社中还发动专业捕捞和业余捕捞、集体捕捞和社员个人捕捞相结合,特别是动员辅助劳动力进行捕捞的办法,大力捕捞小水产,争取更多上市。

(四)继续抓紧蔬菜生产,主要解决增加品种和保证淡季供应问题。

第二,大力发展日用工业品的生产,千方百计,克服原材料困难,增加产量,提高质量,扩大品种,支援全国市场需要。今年国家下达工业品采购加工指标为七十四亿元,上海力争超额完成。如能争取达到八十五亿,就可以缩小全国商品库存与购买力之间差距达十余亿元之巨。上海今年出口计划总值,据外贸部初步意见为二十一亿余元,比去年增长百分之六;一至五月份完成全年计划百分之十六,今后还必须抓紧完成出口任务,保证国家外汇收入。就上海生产能力来说,完成这个计划是有条件的,争取超额也是有可能的,关键在于解决原材料的困难。原材料最缺的是钢材、有色金属、化工原料、农副产品原料、包装材料等。为了解决这一问题:

(1)希望中央各有关部门和各有关省根据已分配的原材料调拨计划和签订的合同,按时、按量、按质抓紧调运;

(2)我们必须积极采取措施,增加原材料生产,并且采取清仓等办法,解决一部分必需商品的生产和使用一部分半成品

制成商品迅速出厂；

(3)拨出一部分土钢、废钢作制造日用工业品之用；

(4)扩大废品回收,加强工厂之间的挂钩、联系,合理使用边料废料和下脚废料；

(5)动用一些地方外汇,进口某些紧急需要、用量不大、国内无法解决的部分有色金属、化工原料等；

(6)有些农副产品原料不足(如造纸用的稻草),已经紧急责成各县公社立即调出一部分,以应急需。估计一部分产品的原材料经多方面来设法,可以得到解决,但一部分仍难完全解决。因此在安排商品生产上就首先要满足那些为发展工业生产所必需和多数群众迫切需要的产品,以及一部分可以吸收游资的高档产品(小手工业的生产也要注意发展)。生产减少后影响不大的,可以少生产一些。现在看来,有些主要日用品的配件,所需原料的数量并不很大;有些商品就是因为缺乏少量的原材料,不能配套出厂。如上海有十三万只钢精锅子,每只只缺两个“耳朵”,仅需生铝四吨;二百五十万只电池只缺“小铜帽”,仅需黄铜片一点七吨;十万只电木钟,只缺三夹板和平板玻璃,都不能出厂。如果其他方面挤一挤,生产就能很快上去。这就需要很好地进行排队和安排。

前一个时期一部分日用工业品质量下降,引起消费者的不满,加重了市场的紧张状态。我们在春节以后着重抓了质量问题,最近情况大有好转。现在我们进一步决定在工业生产方面建立一个在多快好省方针下保证质量的责任制度,由各级主要领导人层层负责,如发现产品质量不好,唯主管的领导人问,各工厂企业都要根据这个原则建立保证质量的严

格责任制度。

第三,认真贯彻执行勤俭建国,勤俭办企业,勤俭办一切事业的方针,厉行节约,反对浪费,大力压缩社会购买力,从各方面吸收社会游资,减少市场的压力。具体措施是:

(一)所有机关、部队、企业事业单位的办公杂支、器具购置等费用必须大大节省。从六月份起,在三个月内,除了特殊情况以外一律停发这方面的行政经费。所有工厂、企业、公社的经费(包括厂长基金)开支都要严格控制。坚决削减一切可以减省的开支,坚决停止一切可有可无的购置,坚决反对请客送礼,讲排场,讲阔气,铺张浪费,任意提高开会伙食标准的恶劣风气。

(二)计划全市减少职工十万人,主要动员到外地去支援必要的建设。大力动员盲目流入城市的农业人口回去搞农副业生产,增加农业劳动力。

(三)在人民群众中大力开展勤俭持家、储蓄爱国的教育,加强储蓄工作,立即恢复有奖储蓄。

(四)停止商业部门对人民公社的赊销,严格控制农村贷款和农产品预购经费的发放。

(五)保持原有的品种规格,增产多种花色品种的日用工业品,以适应人民群众不同的购买力和消费水平;原来老产品要按质论价,适当提高优质品种的售价,同时,要增产售价较高的高档品,以满足一部分群众需要,更多吸收游资回笼。

(六)开展各种服务性的活动,如组织剧团、电影放映队深入工厂农村演出,适当吸收群众中一部分的购买力。

第四,切实加强党对财贸工作的领导。抓紧恢复、建立、

健全各县收购机构,前一时期各县财贸机构大部打乱了。目前要增设收购点,并适当增加运输设备。同时组织采购供应部门,深入产地组织货源,加强同各地的协作关系,根据市场需要情况,同各县人民公社和其他地区产地订立购销合同,使今后货物来源建立在可靠基础之上。各县的财贸工作必须坚决地、毫不迟疑地从公社手中拿回来。现在有些公社一方面伸手向国家要贷款、要资金、要赊销、要预购金;一方面公社存着的東西不卖出来,调动不了;一方面为了挣大钱又盲目发展了许多无关紧要的工业,浪费和分散了资金、原料和人力;对农副产品有的还买贱卖贵,从中取利。这是一种只顾小局不顾大局,只顾局部利益不顾党和人民利益的恶劣倾向。我们认为必须同这种分散主义、本位主义和资本主义经营思想作坚决斗争。公社一切盲目开办的工厂无条件、无必要继续存在的一律停止,工人回社搞农业生产。此事我们最近在各县第一书记会议和各县财贸工作会议上已专门作了讨论和部署。

为了结合整顿和提高商业工作,需要在商业职工中开展一个认真贯彻党的政策,密切联系群众,遇事和群众商量,同群众打成一片的群众运动。要加强商业工作人员的政治观点、生产观点和群众观点,使所有商业工作人员认识到自己既是商业工作者,又是政治工作者;不仅是为生产服务,为消费者服务,而且通过自己的工作,反过来影响生产,指导消费。要主动向工厂企业和公社反映消费者的意见和要求,帮助和推动这些单位提高生产,改善质量,改进品种。在供应困难的时候,要很好说服公社干部和社员将产品尽多供应城市,说服

消费者少买以至不买那些供应暂时紧张的商品。要求商业工作人员在收购、调运、销售工作各个环节中,都要把党的政策和群众的利益结合起来而不是对立起来;宣传党的政策,全心全意为人民服务、为社会主义建设服务;要认真去做群众工作,同群众打成一片,做到有难同当、有福同享。这样,我们就有办法去说服动员群众一起共同为繁荣市场、克服困难而努力。目前一部分商业人员存在畏难思想,缺乏全局观点。在市场紧张情况下,有些销售单位,层层留存,多要少卖,增长了市场的紧张。有的开后门照顾“老顾客”,有的把上市货品私下分掉,更有少数人借机营私舞弊,从中贪污,这就更加造成了市场的紧张和群众的不满。这些都需要区别不同情况严肃地进行教育和处理。

最后,市场供应问题,在群众思想上已经引起了波动,目前迫切需要在群众中广泛展开一个以经济生活为中心的宣传运动。这方面的工作,我们前一时期已经做了一些,效果很好。干部、群众迫切要求我们这样做。工人们说:“只要你们把‘底’告诉我们,事情就好办了,难道我们会同自己的政府捣蛋么?”不少积极分子虽然全面情况知道较少,本钱不多,仍然主动在群众中做宣传解释工作。因此只要我们说真话,相信群众,依靠群众,引导群众从积极方面去努力,我们就一定能够说服绝大多数群众,团结在党的周围,为共同克服暂时困难,为争取更大跃进而斗争。目前上海正在开人代会,我们准备把目前经济形势、市场状况和我们采取的措施摊开来,展开一个广泛宣传运动,以澄清各阶层人民的混乱思想,稳定情绪,动员群众鼓足更大干劲。在工厂中开展高产优质、厉行节

约的竞赛运动,在农村中开展超包产、超计划、高产丰收的竞赛运动,使工农业生产出现一个新的蓬勃的高涨。

我们收到中央《关于大力紧缩社会购买力和在群众中解释当前经济情况的紧急指示》以后正在进一步检查市场供应工作。

以上意见,是否有当,请审核指示。

中共上海市委员会

一九五九年六月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于调整一九五九年 主要物资分配和基本建设 计划的紧急指示

(一九五九年六月十三日)

各省、市、自治区党委，各部、委党组：

中央批准国家计划委员会党组《关于一九五九年主要物资分配和基本建设计划调整方案的报告》，现在发给你们，望立即抓紧时间，依靠群众，本着鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和实事求是的精神，根据这个方案安排和组织今年下半年的生产和基本建设工作。

上海会议以后两个多月以来，由于钢材和其他一些重要原料、材料的生产指标和分配计划仍然偏高，有些重要的原料、材料不能按时、按量、按质、按品种分配，以至许多单位的生产和基本建设不能摆脱缺原料、等材料、无法正常工作的被动局面。最近国家计划委员会和有关部、委，在中央财经小组指导下，根据一月到五月实际的生产情况，根据现有的和可能新增加的生产能力，以及其他的条件，重新计算了今年钢材和一些其他主要物资的产量。按照这次计算的产量，加上现在可靠的进口量，今年全年可供分配的钢材资源为九百零二万

吨,比上海会议时计算的少了二百九十三万吨。中央认为,把钢材和其他主要物资的分配方案放在比较落实的基础上,并且根据物资分配方案,把基本建设计划加以调整,这是完全必要的措施。这样将有利于各部门、各地区有秩序地安排工作,有利于各部门、各地区更好地发挥主动性、积极性。中央要求各个部门和各个地区在保证完成物资调出计划和不增加调入物资的条件下,在不增加基本建设项目和投资、并且减少职工总数的条件下,在首先保证完成国家计划内的生产和基建项目的条件下,积极发掘潜力,努力增产节约,保证一九五九年的国民经济继续跃进。

中央认为,全国的基本建设项目,无论属于中央或地方,无论在限额以上或以下,都必须立即毫不迟疑地按照国家计划委员会党组报告中所提出的各项原则,加以削减,以便缩短战线,集中力量完成和提前完成那些最重要的基建项目。凡是应当停建缓建的,要坚决地及时地停建缓建。凡是应当保留的,包括限额以下的项目,都必须纳入国家计划。过去几个月中由于对基建项目控制不严,收缩不力,已经造成国民经济各方面的损失和被动。现在已经是六月,必须认清形势,当机立断,否则必然严重地影响全年的工业生产,影响全年的农业生产,影响全国的市场供应,也影响真正重要的基建项目的建设进度。这方面的任务,除直接属于中央的建设项目由中央有关部门负责外,其余一律由各省、市、自治区党委负责。现在各地施工的限额以下项目数以万计,各省、市、自治区必须认真检查,统筹安排,迅速削减,并且由省、地、县三级党委分别负责加以执行。此外,鉴于材料紧张,基建预备费十八亿元

必须严格控制,不得轻易动用。

在工业生产方面,由于原来所定的一些指标偏高和物资分配计划的修改,也不能不作某些相应的实事求是的调整。但是在这一方面,态度必须是完全积极的,并且必须分别不同情况,采取不同步骤。有些企业的指标,原来就是比较符合实际情况的,这些企业的任务,主要是加强实现指标的各种具体措施,保证原定指标的超额完成。也有少数企业的指标,不是订得过高,而是订得过低,这些企业的指标落实工作,就不是把指标再降低,而是根据可能的条件,适当调高。至于指标定得偏高的企业,生产指标应该迅速地调低落实,在进行指标落实的时候,也要防止两种偏向:一种是该落而不肯下落的偏向;另一种是落得过火,或者不按计划、不按比例地下落的偏向。在地方中小型工业企业生产的调整工作中,还应当注意使这些企业不要同现代化的大企业争原料、材料、燃料,不要同农业争劳动力、短途运输力和燃料,注意使这些企业的生产尽量为市场的迫切需要服务。如果这些企业的工人原来是现在迫切需要的维修工人、配件制造工人、日用百货制造工人和手工业工人,除了绝对不能离开现在工作岗位的以外,应当有计划地动员他们赶快归队。总之,工业生产指标的调整工作,必须按照各个地区、各个部门、各个企业的具体条件实事求是地进行,反对千篇一律。明知做不到而又勉强去做,致使产品质量不合格,浪费人力物力财力,生产安全无保证,职工再努力也不能完成计划,是不对的;但是,经过努力可以实现国家计划的要求,而不千方百计地努力加强各种组织措施,也是不对的。决不应当把指标落实和留有余地错误地理解为把指标

压得愈小愈好,理解为不鼓足干劲、不积极采取措施就能够完成任务。相反,只要不在国家分配计划以外向国家再要求增加物资,并且坚决执行中央关于压缩社会购买力、减少职工的指示,各地方、各企业在实现国家规定的生产和建设计划方面,完全可以而且应当充分发挥自己的增产节约、技术革新的积极性和创造性。任何松劲情绪都是完全错误的,绝对不允许的。

在物资分配计划和各企业生产计划调整以后,虽然一部分产品产量将达不到人代会通过的指标,但是必须指出:只要全国工业战线鼓足干劲,在保证质量的前提下,充分合理地利用现有的原料、材料、燃料,我们的工业发展速度将仍然很高,仍然是一个伟大的跃进。以钢为例,去年生产的好钢约为八百多万吨,比前年的五百三十五万吨增加二百六十多万吨,增长速度约为百分之五十;今年即使只生产与九百万吨钢材的指标相适应的一千三百万吨好钢,就比去年增加约五百万吨,增长速度将达到百分之六十以上。这种增长速度无疑是一个特大跃进的速度。

今年一月到五月的生产、建设情况总的是好的,但是由于工业计划几次变动,材料供应又不落实,因此,人心思定,生产思常,这是目前广大群众的心情,也完全符合于经济建设的客观需要。现在把基建战线缩短,材料分配和工业生产的指标落实,同时压缩社会购买力,改善市场状况,必将有利于工业生产和整个国民经济的发展,有利于鼓舞群众的生产热情。许多企业在指标修改以后,由于政治工作和组织措施抓得紧,产品的数量和质量都不断提高,生产计划超额完成,群众情绪

大大好转,就是证明。群众现在迫切要求知道当前生产和整个经济生活的真实情况,各级领导机关应当充分满足群众的这个要求,以便同广大群众一起,来设法解决当前生产和建设中的各种问题。所有的工厂、矿山、运输企业和基本建设单位,都应当迅速向职工群众说明真相,正确地说明当前的有利形势和当前的暂时困难,坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,实事求是地确定本单位保证完成的生产指标和争取完成的生产指标,动员全体职工团结一致,和衷共济,实行苦干、实干、巧干,在现有的原料、材料、燃料、设备的条件下,努力挖掘潜在力量,克服一切困难,保证完成和超额完成自己的计划。

中央同意国家计划委员会党组的建议,即分配给各省、市、自治区的六种主要产品的指标,必须保证完成,并且应当力争超过。凡超额生产的部分,中央直属企业按中央七成地方三成分配,地方企业按中央三成地方七成分配。中央分配给各地的物资应当按时分配;万一有了延误,仍按原分配计划顺延到下月或下年分配,不予改变。地方分成所得的原料、材料,应当首先用于生产设备的维修和市场急需物资的生产方面。

在指标落实以后,中央各部门和各地方党委必须加强组织领导,切实帮助各企业及时解决问题。各部门、各地方要特别注意抓紧那些重点企业,因为这些重点企业不仅产品数量大,质量好,而且潜力大,在国民经济中的作用也大。各企业都应当在充分发动群众的基础上,迅速整顿经营管理,建立和健全必要的规章制度,普遍实行经济核算,提高产品质量,注

意设备的维护检修,注意必要的配件、备件的安排,注意安全
措施,改善劳动组织,坚决减少企业中的多余人员,力争多快
好省地完成今年的任务。

努力提高产品质量,增加产品品种和数量,这在当前经济
工作中有特别重大的意义。目前许多产品质量下降、品种减
少的现象,还没有完全改变,这种情况仍然是工业生产战线上
的最严重问题。所有企业,都必须立即恢复或建立质量的检
查制和责任制。对产品质量的好坏,各单位必须说真话,切不
可把不合格的产品说成是合格的产品,贻害国家和人民。忽
视质量,这是对于目前已很紧张的原料、材料、燃料、运输力、
劳动力的最大浪费,是对于整个国民经济的严重危害,这种情
况必须迅速地、坚决地克服。

以上各点,望迅速认真讨论执行。

附发:国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资分
配和基本建设计划调整方案的报告;主要物资分配的调整方
案;基本建设项目的调整方案;一九五九年工业生产和交通运
输主要指标的预计完成数。

中 央

一九五九年六月十三日

国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资 分配和基本建设计划调整方案的报告

中央、主席:

上海会议所决定的钢材、煤炭、铜、铝、木材、水泥等六种

主要物资一九五九年的分配计划,以及同这些物资有直接关系的一九五九年的基本建设计划,根据最近两个多月的实践,由于这些物资的生产不可能达到上海会议所要求的水平,必须加以调整。现在根据中央指示,对一九五九年主要原料、材料、燃料生产的实际可能作了反复的讨论和计算,在这个基础上提出了一九五九年六种主要物资分配和基本建设计划的调整方案,请中央审查批准。

为什么许多工业产品达不到上海会议所要求的水平呢?这里需要作一点简单的说明。

今年以来,我国国民经济的发展速度一般仍然是很高的。根据初步统计,今年一月到五月,生铁的产量达到七百八十万吨,比去年同期增长了一点七倍;钢的产量达到四百三十二万吨,比去年同期增长了百分之六十六;钢材的产量达到二百九十五万吨,比去年同期增长了百分之二十九;煤的产量达到一亿五千万吨,比去年同期增长了百分之一百一十。其他工业产品的产量如电力、原油、机床、棉纱、糖、食盐、卷烟等,也都有很大的增长(详见附表三)。工业总产值按可比口径估算为六百三十一亿元,比去年同期增长了百分之七十七,其中生活资料产值增长了百分之五十九。国家预算内的基本建设投资额约计完成七十二亿元,比去年同期增长了一倍左右。全国货物运输总量达到八亿八千二百万吨,比去年同期增长了百分之五十七左右;其中铁路货物运输量二亿零三百万吨,比去年同期增长了百分之五十二。农作物的产量虽然受到播种面积减少和自然灾害的影响,夏收预计仍可相当于去年夏季特大丰收的实际产量,或者还可能有所超过。今年一月到五月,

全国商品零售总额为二百四十五亿元,比去年同期增长了百分之二十三。上述情况表明,我国人民群众的革命干劲仍然很足,整个局势仍然是跃进的局势。这是没有疑问的。

但是问题是许多工业产品的产量虽然比去年同期有了很大的增长,却没有完成原定的计划指标。例如,钢的产量,第一季度只完成原定计划的百分之六十六,四月份只完成原定计划的百分之八十二;钢材的产量,第一季度只完成原定计划的百分之七十六,四月份只完成原定计划的百分之八十四。由于钢材的生产计划没有完成,就使钢材的分配计划有不少部分落空。第一季度原计划分配钢材二百三十三万吨,实际生产和进口的只有一百七十一万吨,有六十二万吨要拖到第二季度供应。第二季度计划分配钢材二百三十七万吨,预计只能生产和进口二百零二万吨。除去还第一季度的欠账六十二万吨外,有九十七万吨要拖到第三季度供应。其他物资如木材、水泥、煤炭、化工产品、石油等的分配也有类似情况。同时,轻工业原料如棉花、油料、烤烟等的供应情况也不够好。物资分配计划不能完全兑现,加上有些产品质量较差、品种不全,就使许多工业部门的生产不能按原定计划进行,使一些企业陷于半停工甚至停工的状态;使一些基本建设工程陷于半建半停的状态,欲进不能,欲退不甘;使市场的供应也发生困难。许多部门、许多工厂和基本建设单位,都迫切希望把今年本单位确实可以分配到的钢材和其他材料的数量,赶快定下来,使生产和建设赶快正常起来,这样他们才好在一个可靠的基础上精打细算地、踏踏实实地安排今年的生产、建设工作;并且在这个基础上发挥主动性和积极性,千方百计地争取今

年调整后的计划的完成和超额完成。这种要求,是正当的,应当迅速加以解决。

现在已经看得很清楚:许多工业产品的生产计划和物资分配计划所以完成得不好,主要原因是原来的生产指标定得偏高,超过了客观的可能。因此,必须按照生产的客观可能,对原定的物资分配计划进行必要的调整,使它确实实现,这样才能保证全国的生产、建设的正常进行。

最近,我们根据一至五月份的生产实绩和六至十二月份的生产预计,重新计算了今年的钢材和其他主要材料的可供分配的物质资源。计算的结果,今年比较落实的可供分配的钢材资源是九百零二万吨(国内生产预计为九百万吨,扣除其中以大材轧成小材重复计算的五十万吨,可供分配的是八百五十万吨;加上目前已经定到的进口钢材五十二万吨)。这个数量,比上海会议安排的方案一千一百九十五万吨(包括扣除重复计算的钢材和加上进口的钢材),减少了二百九十三万吨。其他主要材料、燃料的预计可供分配的资源是:煤炭三亿四千万吨,木材三千五百一十一万立方公尺(国内生产预计为三千八百万立方公尺,折合合用的“等内材”为三千五百万立方公尺,加上进口十一万立方公尺),水泥九百八十万零八千吨(国内生产预计为一千一百万吨,扣除地方自产自用的一百三十二万六千吨,加上进口十三万四千吨),也都比原来计划分配的数量减少了很多。原来的分配指标定得过高,是因为当时我们对国内的生产能力估计得过高了,对国内物资出口换得国外物资进口的可能也估计得过高了。这说明我们在计划工作中有严重的主观片面性。这是一个重大的教训。

原来的计划已经偏高,再加上生产任务和基本建设任务层层加码,这就使材料不足的情况更显得紧张了。

为了使计划落实,有必要把今年的钢材和其他主要材料、燃料的分配计划,根据上述可供分配的物质资源进行重新安排。在安排的时候,为了力求合理地使用这些物资力量,并且使目前国民经济发展中已经出现的某些失调现象得到适当的调整,我们采取了以下几个原则:

(1)贯彻执行中央工农业并举、轻重工业并举的方针,尽可能地安排好重工业、轻工业、农业之间应有的比例关系,注意解决纺织工业、轻工业和其他市场物资的迫切需要,同时照顾到农业上的某些需要,使工业和农业、重工业和轻工业、现代工业和手工业、生产和运输、积累和消费能够逐步获得比较协调的发展。

(2)在工业生产和基本建设两者之间,首先照顾生产和维修的需要,以便从材料的供应上保证生产的正常进行;然后照顾必要的基本建设的需要,尽量使生产和基本建设、今年和明年能够有所兼顾。

(3)在工业生产用料中,首先满足经营、维修和配件、备品制造的需要,照顾机械的配套的需要,然后照顾必要的主机制造的需要。

(4)在安排基本建设材料的时候,既要适当满足重点部门的需要,又要使重点部门占用的材料过多,以免妨碍一般部门的必要发展。

(5)必须保证出口和援外的需要。

(6)尽可能做到留有余地,适当地补充一些库存。

根据上述分配原则,今年拟分配给基本建设用的钢材为二百五十万吨(上海会议方案为三百八十万吨),木材七百八十六万立方公尺,水泥七百一十九万八千吨。有多少米,只能做多少饭。材料既然只有这么多,基本建设的投资和基本建设项目就必须作相应的调整。我们建议把基本建设的投资由原定的二百八十亿元调整为二百四十亿元(其中留预备费十八亿元),主要是减少了工业部门的投资(减少四十五亿元),而酌量增加了农业、林业、地方交通的投资,因为增加这些投资有利于国民经济的协调发展,而且用的材料很少。

对于基本建设项目的调整,我们采取的原则是:(1)优先保证那些担负今年生产任务的项目的建设;(2)适当照顾为增加明年生产所必需的重点工程和薄弱部门的建设;(3)尽可能地利用已经盖起来的厂房,稍加设备,使其迅速投入生产。根据这些原则,拟将今年施工的限额以上的项目,由原定的一千零九十二个缩减为七百八十八个。其中属于中央各部的项目是三百六十二个,属于地方的项目是四百二十六个。对于中央各部的建设项目,今后原则上一律不再变动。对于地方的建设项目,各省、市、自治区党委可以根据具体情况进行适当调整。但是调整的幅度不宜过大,调整的意见应当报告中央。至于限额以下的建设项目,一律由各省、市、自治区党委统一负责调整。各省、市、自治区在调整地方建设项目的时候(包括中央各部安排的和各省、市、自治区自己安排的),对于那些产品供应全国需要的建设项目,应当首先予以保证;如果必需调整的时候,应当取得中央主管部门的同意。对于中央和省、市、自治区计划外的项目,凡是同农业争劳动力、争短途运输

力、争燃料的项目,以及同现代工业在原料、材料、燃料的供应上有很大矛盾的项目,都应当坚决地停下来;对于在计划内的,应当由中央和省、市、自治区统筹兼顾,合理调整。地方的基本建设规模,应当按分配到的基本建设材料办事,不要把生产维修和市场用的材料挪用于基本建设。计划外的高炉和转炉应当暂行停止配套,简易机床应当暂行停止生产。为了节省建筑材料,应当尽可能地实行“鹊巢鸠占”的办法,充分利用已经建好的厂房,不要把已经建好的房子空在那里,另外又去新建厂房。实行这个办法,今年就可能节约一些材料,多做一些事情。基本建设项目经过这次调整以后,情况肯定会好转,但是有些项目由于材料和设备不能如期到达,仍有可能推迟建设进度,这种情况仍然要估计到。

在缩短基本建设战线的时候,应当做好政治思想工作,妥善地处理遣散的人员。干部、技术人员和技术工人应当归队,一般工人应当尽可能地支援农业战线和必要的采掘部门。

基本建设战线缩短以后,就有可能使建设力量更集中地、更有效地使用,就可以把大批来自农村的劳动力送回农村,而有利于缓和目前国民经济某些环节的紧张情况,特别是缓和运输和市场方面的紧张局面。同时,也就有可能使各级领导以更多的力量去抓当前的生产,把生产搞得更好。只有生产搞好了,才能把基本建设搞好。

按照调整后的基本建设计划,某些材料的供应还是相当紧的,特别是木材数量不足,钢材品种不全。为了弥补钢材品种不全,我们准备再争取从国外进口二十万吨最迫切需要的钢材(约值六千万美元)。今年橡胶资源比去年减少,而工业、

农业、运输和市场对于橡胶的需要都大大增加,准备再争取进口一万至二万吨橡胶(约值大米八千万斤至一亿六千万斤)。

钢材和其他原材料分配数量减少以后,基本建设规模缩减以后,某些生产指标也需要进行相应的调整。我们认为,现在不需要修改全国的工业生产计划。各省、市、自治区可以根据当地具体情况和鼓足干劲、力争上游的原则,统筹安排各地的生产指标。如果各地安排的指标同中央各部的要求有冲突,则应当商得中央有关部门的同意。生产指标应当落实,所谓落实,就是根据可能的原料、材料、燃料,已有的设备能力,加上可靠的措施和群众的干劲,所能达到的指标。落实应当在省、市、自治区统筹安排下有领导、有计划、有组织地进行,不能单纯由一个个企业孤立地去搞,更不能认为落得愈低愈好。各地区、各部门在国家分配的原料、材料、燃料的指标下,在保证如质、如量、如期地完成调出计划和不增加物资调入的情况下,应当鼓足干劲,想尽一切办法挖掘潜力,增产节约,特别要想尽一切办法增加原料、材料、燃料的生产,努力提高产品的质量,节约原料、材料、燃料的消耗。总之,凡是经过努力能够做到的、能够多做一些的,我们就应当尽量做到,尽量多做。我们现在以年产一千三百万吨好钢和九百万吨钢材为基数,并且根据其他各部门今年头五个月生产和基建的完成情况,试算出一个工业生产和交通运输主要指标的预计完成数(见附件三),供给各省、市、自治区和各部安排生产指标时参考;这些参考指标应当分别下达,而不要以全部数字下达。表中所列各省、市、自治区六种主要物资的预计完成数,则是必须完成的数字,各地应当努力超额完成。凡是超额生产的部

分,中央企业按中央七成地方三成分成,地方企业按地方七成中央三成分成。中央分配给各地的物资,应当做到按时分配。万一没有做到,那么也应当顺延到下月或下年仍按原计划分配,而不应当改变分配计划。

以上报告,是否妥当,请批示。

国家计划委员会党组

一九五九年六月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于迅速在群众中 宣布关于人民公社夏收 分配的指示的通知

(一九五九年六月十四日)

各省委、市委、自治区党委：

据中央农村工作部所得材料，有些地委、县委迄今尚未接到中央一九五九年五月二十六日《关于人民公社夏收分配的指示》，请你们注意。今年的夏季分配是公社化后的第一年的分配，也是在纠正了去秋以来“一平二调三收款”的错误偏向之后的第一次分配。广大农民正以极大的关切心情注意着今年的夏季分配工作。在一切有夏熟作物的地区，做好夏收分配工作正是目前有效地调动广大农民的积极性的一個极为重要的关键。目前各地已先后进入紧张的夏收季节，夏季分配工作也将先后全面展开。为了顺利地完戍夏季的征购任务和公社的分配工作，中央要求各地立即把中央五月二十六日所发的关于人民公社夏季分配的指示在干部中组织学习讨论，并在群众中普遍地公开宣布，以便使他们尽快地了解党对今年夏季分配的方针和政策。指示中所指出的各项分配政策和有关问题，要反复多次，讲明说透，不得含糊其词，务使家喻戶

晓,人人皆知,以消除基层干部和群众中存在的某些疑虑,鼓励人心。同时,在明确交代政策的基础上,进行爱国、爱社的社会主义教育和增产节约、勤俭办社的教育,号召广大干部和群众,讲实话,核实产量,共同协商和制订出合理的分配方案,使夏季分配政策,迅速落实兑现。夏季分配工作能否正确而顺利地进行,对于促进夏、秋两季生产高潮,争取今年更大的丰收,进一步地改善党和农民群众的关系,都是一个极其重要的关键。对此,必须作足够的估计。要本着机不可失、时不再来的精神,抓紧时间,使这一指示迅速与广大农村干部和广大群众见面,切实为他们所掌握了解,从而使夏季分配工作,保证既快且好地顺利完成。

中 央

一九五九年六月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央防汛总指挥部 关于一九五九年黄河防汛 问题的报告

(一九五九年六月十五日)

河南、山东两省委,水利电力部党组,黄河防汛指挥部(请河南省委转),并告中央防汛总指挥部:

中央同意中央防汛总指挥部六月九日关于一九五九年度黄河防汛问题的报告。望即按这个报告中所提出的今年黄河防汛方针及有关措施,切实地加强黄河当前的防汛工作,深入地动员和组织有关地区党内外群众,达到确保在秦厂发生二万五千秒公方洪峰的情况下,安全度过汛期。在秦厂发生超过一九五八年的洪峰需要采取分洪措施时,望随时以电话报告中央防汛总指挥部,以便及时地采取必要的妥善的分洪措施。

中 央

一九五九年六月十五日

中央防汛总指挥部关于一九五九年 黄河防汛问题的报告

总理并转中央书记处：

根据黄河防汛总指挥部报告所提出的《一九五九年黄河防汛工作意见及防御洪水措施方案》，对于今年黄河防汛任务及防御异常洪水的各种措施，均较往年有所提高。黄河安全与否直接关系到千百万人民的生命财产与国家社会主义建设。为了保证黄河安全度过今年的汛期，特于六月五日召集河南、山东、水利电力部及黄委会负责同志，对黄河防汛总指挥部所提出的报告作了讨论研究，提出了补充与修正意见，兹将讨论结果，报告于下：

一、今年的黄河防洪任务

大家仔细地分析研究了今年黄河防汛的可能发展形势，确定今年黄河的防洪任务为：保证黄河秦厂站洪峰流量二万五千秒公方（相应水位为九十九点一四公尺）安全度过汛期，同时尽可能争取防御三万秒公方的洪水。在这个基础上，做到在任何类型洪水情况下，有准备，有对策，保证不发生决口和改道，以取得今年黄河防汛工作的全部胜利。

二、为防御特大洪水对滞洪区的运用问题

黄河堤防经过解放后历年来的培修加固，抗洪能力大大提高，因而战胜了一九五八年型的相当于百年一遇的秦厂二万二千三百秒公方的洪水，但对于发生更大的洪水，现有堤防就不能完全宣泄，必须采取临时分洪滞洪措施，

才能保证大堤安全。因此，在分洪滞洪时，需要根据当时的洪水情况，按照避重就轻、尽量缩小灾害的原则，分滞洪水，以保安全。经研究，黄河现有可以利用的滞洪区，在掌握运用时，首先应该利用东平湖，同时亦可利用河南封邱贯孟区倒灌洪水。经上述处理，仍不能解决时，就应该开放山东范县张庄。最后在万不得已时则运用河南长垣石头庄以至杨小寨滞洪区。这样分别轻重，先后运用上述各个滞洪区就可以把灾害缩小到最小程度，避免不必要的损失，减少国家开支，同时也可以对付特大洪水，保证黄河安全。

三、防御特大洪水措施问题

考虑防御各种不同类型的特大洪水措施时，并鉴于去年山东艾山下泄流量一万二千六百秒公方，济南一带当时处于十分紧张的情况，为了确保济南一带的安全，并留有余地，艾山流量一般控制在一万一千秒公方(相应水位为四十二点五〇公尺)，必要时亦不能超过去年水位情况(四十三点一三公尺)。东平湖水库围堤，由于去年修筑的工程质量较差，且围堤石护坡工程尚未修到计划高度，因而今年蓄水高程按四十四点五〇公尺作为运用水位高程。根据前述各个滞洪区的运用次序及艾山东平湖的控制水位，对付各级洪水的分洪措施作以下具体安排。

(一)秦厂发生相当于去年二万二千三百秒公方洪水时，根据情况可利用东平湖分滞洪水。因为东平湖滞洪能力较去年增大，因此如同样发生相当于去年的洪水时，则艾山以下的堤防负担将较去年有所减轻。由于东平湖水库现在还是三区

隔离(有两个是新的蓄洪区,一个是老蓄洪区),故在运用时,还可根据当时洪水情况尽量不运用新区,或只运用一部,以减少滞洪灾害和留作后续来水库容。

(二)秦厂二万五千秒公方左右洪水,除利用东平湖分洪外,同时应该利用河南贯孟区分滞洪水。情况再严重时,亦可考虑山东范县张庄分滞一部洪水,以解除下边的洪水威胁。

(三)秦厂如发生二万五千秒公方以上的特大洪水时,在利用了上述各个分洪区仍不能解除下游堤防的严重威胁时,则应该利用河南石头庄以至杨小砦口门分洪,以保证黄河整个大堤的安全。

(四)如果黄河发生特大洪水今年有分洪必要时,无论决定什么地方分洪,都将涉及数十万及至百万人民的生命安全和生活生产问题,也关系着整个黄河堤防的安危问题。河南、山东两省省委和黄河防汛总指挥部都必须及时认真掌握情况,分析水情和堤防情况通盘考虑,慎重掌握,一切重大措施都必须随时报请中央批准执行。

另外,东平湖新扩大的蓄洪区内共有二十七万八千九百人需要迁移,去年已迁出七万四千人。山东提出这些应迁移的居民,拟近迁远迁各一半,平均每人按安家费、搬家费、生产费共二百元计算,共需迁移费五千五百六十四万元,扣除去年已发的一千三百九十一万元,尚需四千一百七十三万元。我们认为东平湖汛期使用机会较多,湖内居民以尽早迁移为好,迁移费标准亦不算高,所需经费请中央照数拨给。

以上意见当否,请中央批示。

中央防汛总指挥部 邓子恢

一九五九年六月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国务院第五办公室 关于夏季粮食、油菜籽征购 情况简报(摘要)

(一九五九年六月十五日)

各省委、直辖市委、自治区党委：

现将国务院第五办公室第五号夏季粮食、油菜籽征购简报摘要转发各地，供参考。中央认为，虽然夏粮、油菜籽征购还是刚开始，但是苗头不算太好，这虽不一定是普遍的现象，却很值得全党警惕。必须懂得，目前在征购方面表现出来的一些问题，归根到底，是农民同国家之间的关系问题。我们的任务就是，要按照中央规定的人民公社的分配原则和正确处理国家同个人关系的原则，通过说服教育，克服农民只顾个人、不顾全局的落后思想，否则事情就肯定办不好。要向农村干部和农民讲清楚，必须精打细算，会过日子，把富日子当做穷日子过，把宽日子当紧日子过；必须把余粮、油菜籽卖给国家，乡村城市要互相支援，农民工人要互相支援，农民支援城市和工人，同时就是支援自己。

各级党委必须立即抓紧夏季粮食、油菜籽的征购运动，广

泛地向干部和农民进行夏季征购的宣传教育和政治动员,迅速把全部有征购任务的生产队的任务核定和落实,坚决抓住和搞好生产队的征购工作,以确保夏季粮食、油菜籽征购任务的完成和超额完成。

中 央

一九五九年六月十五日

国务院第五办公室第五号夏季粮食、 油菜籽征购简报(摘要)

(一)

目前,四川、贵州、江苏、浙江、安徽、湖北、湖南、江西等省的油菜籽已经基本上收割完毕,其中大部分已经打场完毕,全面征购的时期已经开始到来。夏季粮食,在长江以南和长江两岸的地区已经基本上或者大部分收割完毕,在淮河两岸的地区已经部分地收割完毕,在黄河两岸的地区只有一部分收割完毕或者刚才开镰收割。所有收割起来的粮食已经部分地打场完毕,六月十五日前后将要进入全面征购的高潮。

(二)

各级党、政领导机关对今年夏季征购工作的领导普遍加强了,措施坚决,抓得很紧,领导深入、具体。许多地区,党委不但在政治上亲自挂帅,而且在业务上也亲自挂帅,已经取得

了一定的成绩。党政领导机关如此重视夏季征购工作,是统购统销以来所少有的,它是顺利完成今年夏季征购任务的保证。

但是,现在有两种情况值得及早引起重视。这就是:

(1)到目前为止,夏粮征购任务已经安排到县和公社的,大约只有一半左右的地区,任务已经下达到生产队的,大约也有一半左右的地区,并且许多地区在层层下达任务的时候,有一种逐级要求减少征购任务甚至发生顶牛的现象。油菜籽的情况要比夏粮好一些,但也或多或少地存在着同样的问题。这种现象正在或者已经影响到夏季征购工作的及早动手和迅速展开。

(2)夏季征购进度不快。目前夏季征购还是刚刚开始,进度不快还不能代表整个夏季征购的趋势,但必须承认它是一种不好的苗头。

五月份小麦征购入库的数量是一点七亿斤,比统购统销以来任何一年同期入库数量都少,而今年的征购任务却比历年都大,可以说进度非常缓慢。历年五月份小麦征购入库的具体情况如下:

1954年5月小麦入库	4.3亿斤
1955年5月小麦入库	2.5亿斤
1956年5月小麦入库	3.7亿斤
1957年5月小麦入库	2.9亿斤
1958年5月小麦入库	7.6亿斤

五月份油菜籽征购入库数量是三点九亿斤,进度比小麦快,入库数量和往年入库数量也不相上下,但是由于今年收

购任务比往年大,所以五月份入库数量占全年征购数量的比重,今年就显得比往年小,这实际上也是进度不快。历年五月份油菜籽入库数量占全年征购数量的比重情况如下:

1954年5月入库比重	29.2%
1955年5月入库比重	26.6%
1956年5月入库比重	23.9%
1957年5月入库比重	26%
1958年5月入库比重	28.6%
今年5月入库比重	19.5%

(三)

许多省份反映,在不少基层干部和农民中间,对于夏季作物的分配和征购,存有紧张心理和畏难、抵触情绪,他们用各种办法来达到多留多吃少卖,这是目前征购工作中非常突出、相当尖锐和亟待解决的问题。这主要表现在下述几个方面:

(1)许多地方都有隐瞒夏季作物收获面积和产量的现象。根据某些地方的统计,夏粮实际产量一般要比基层核算单位估报的产量高过百分之二十到百分之三十左右;同时,许多地方产量没有核定和落实,经常变动,很不稳定,而且是越报越小的趋势。这种情况如果让它继续发展,将会严重影响征购任务的完成。当然另一方面,某些地方也还有以少报多的浮夸现象,这对完成征购任务也是极其不利的。

(2)对于今年的夏季作物,国家要求合理地必要地收购,但是不少地方的农民要求不合理地多留多吃少卖,这是一个

比较突出的矛盾。现在看来,这个矛盾能不能适当解决,是今年夏季征购任务能不能很好完成的关键。

各省今年规定的夏粮留用标准,一般都是按照中央精神定得较紧,每人每月口粮标准一般都没有超过三十斤。但是基层干部和农民普遍反映嫌低,不少人用公开抵制或背地违反的办法来达到多留多吃少卖的目的。河北省衡水县营土村,每人每天吃小麦二斤。山东省范县原规定每人每天吃十二两,现在一般都吃一斤四两到一斤六两。浙江省反映,绍兴县东湖公社榆林大队总支书记就公开抵制国家任务,他说要统购想也不要想,要换一点可以。金华县双龙公社的口号是三吃三不吃,即吃细不吃粗,吃干不吃稀,吃饭不吃菜(即不吃瓜、菜掺和的饭),他们每人每天吃粮一斤半;镏店大队前庄潭生产队,吃饭的人共有三百五十八个,从五月十四日收麦子到五月底,每人每天吃粮一斤九两;这样每月口粮就是四十五斤以上,大大超过了国家规定的口粮留用标准。

贵州省反映,有些公社的干部和群众怕小麦收割下来国家都征购了,就一边拖延收割,一边大吃小麦,一边收打,一边吃用。独山县下司公社有一个管理区,小麦估计可以收割一万八千斤,他们采取打一点吃一点的办法,已经吃了一万五千斤。浙江省反映,有些公社粮一打下来就大吃大喝,甚至过多地、大量地吃青。长兴县共有五万亩青蚕豆已经吃掉三点二万亩;吴兴县四个公社统计,已经吃掉青蚕豆二万四千四百亩。陕西省铜川市有些群众说:“偷分瞒产沾了光,完成任务有饥荒(指去年),今年硬要早下手,免得明年再遭殃。”山东省反映群众也有先下手为强的思想。河南省也反映有些地方小

麦一打下来农民就先把它吃掉,吃了多少也过秤。

(3)某些省份反映,有些地方有意识地收打粗糙,甚至发生私自收割公家粮食的现象,以便达到瞒产、多留和私人多得的目的。这是瞒产多留的另一种形式。

(4)基层干部比较普遍地有畏难情绪,甚至抵触情绪,不敢接受或者不愿接受征购任务。

(四)

根据某些省份的初步分析,在基层干部和农民中间存在上述这些问题的原因主要有四条:

(1)粮食紧张心理尚未消除。陕西有些农民就说,二、三月把人搞苦了,现在先尽自己留够,剩下多少卖给国家多少。而所谓留够,就是大大突破国家规定的留粮标准。

(2)有些公共食堂管理不善。有些公共食堂由于没有严格的计划用粮制度,由于不能大量掺和瓜菜煮饭,在很大程度上助长了多留多吃的现象。

(3)有些干部和农民对生产队所有制有怀疑和误解。一方面,他们对“一平二调”的顾虑尚未完全消除,所以瞒产私割、多留多吃的现象迭有发生。另一方面,他们把实现生产队所有制,同坚决完成国家征购任务对立起来。好像要实现生产队所有制,就要不合理地多留多分多吃,从而就可以不完成国家的粮食征购任务。其实,公社分配方面的增产部分合理多留的政策,同国家按比例统购余粮和合理多购余粮的政策,在根本上是相互一致的。

(4)许多专、县任务布置迟缓,全国还有一半生产队的任

务没有核定,再加上某些地方政治动员不够深入,这些也是征购进度迟缓的一个重要原因。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央书记处 关于对学生进行思想政治 教育中几个问题的报告

(一九五九年六月十七日)

各省、市、自治区党委：

中央同意共青团中央《关于对学生进行思想政治教育中几个问题的报告》，现在转发给你们参考，并望督促有关党委予以注意和检查。

中 央

一九五九年六月十七日

共青团中央关于对学生进行思想 政治教育中几个问题的报告

中央书记处：

四月初，我们在成都召开了一次有团的各省、市学校工作部长及部分基层干部参加的学校工作座谈会。根据会上反映和我们日常了解的情况，感到目前学生思想政治工作中存在一些问题值得注意。现报告如下。

一年来,由于党的领导进一步确立,党的教育方针的贯彻执行,学校的思想政治工作有很大的加强,认真贯彻了“兴无灭资”的方针,收到了极为显著的效果。但值得严重注意的是工作上形式主义和“左”的简单化的现象有所滋长,这主要表现在:

第一,追求表面轰轰烈烈,放松了深入细致的思想工作。许多学校为了造成所谓“热潮”,乱提口号、指标;事无大小都要搞运动,都要开动员会,写决心书,贴大字报;不注意了解群众的思想动向,不注意启发群众的自觉,不注意工作的实际效果。最明显地表现在许多学校大搞评比竞赛活动上。评比竞赛项目繁多,武汉市第四十中学在本学期内就搞了优秀班集体、先进团支部、好团员、红旗青年、优秀团干部、三好团小组长、申请入团同学“三主动”(主动汇报思想、看青年修养书籍、为集体工作)、合格毕业生、优秀少先队员和三级技工等十项竞赛活动。在竞赛中常常提出许多不切实际的要求和指标,如规定“半年内无个人名利思想,无迷信自卑思想”,“一年内百分之百的青年入团,百分之六十的团员入党”,“大干三十天,消灭一二三(指学习分数)”,等等。评比的次数频繁,月月评,周周评,甚至有的班级天天评。有的还评上、中、下游,插红、黄、黑、白旗等。结果,搞得学校里很忙乱,浪费了学生的时间和精力,使学生的精神过分紧张,影响了学习效果,产生了虚假现象,个别地方甚至发生了逃跑、自杀事件。

第二,缺乏具体分析,滥用批判、斗争。有的同志对待学生中的问题,无论大小都要“提到原则高度”,“从政治上看”,“挖阶级根源”。这样就在学生中造成了批判面过宽的结果。

对于那些被称为“白旗”和“辩论分子”的学生,有的学校还采取了一些“管制”的办法,比如不准参加民兵组织、科学研究活动,罚他们扫厕所、倒痰盂,以至不准吃菜等。对剥削阶级出身的学生,有些学校采取了歧视态度,如限制他们参加某些政治活动、一律不准当团、队干部等。有的还提出“依靠工农子弟,团结改造非工农子弟”的错误口号。个别学校甚至还发生过捆打学生的违法乱纪事件。这些做法在学生中造成了不良的影响。相当数量的学生表现拘谨和沉闷,不愿敞开思想,不敢讲真心话,怕说错了话,挨批判。

应当看到做学校工作的同志想鼓干劲、搞跃进的愿望是好的。其所以产生上述问题,主要是由于有些同志存在着主观片面的思想方法,缺乏实事求是的科学态度,忽视学校工作的特点,硬搬工农业生产上的某些具体做法;部分同志存在着“宁‘左’勿右”的情绪,滋长了虚夸的作风。从领导上来看,也存在着指导不够,控制不严,某些工作要求过高过急,某些口号提得不够准确的缺点;有时虽然发现了问题,但是怕“泼冷水”,未能及时加以引导。从这点来检查,我们也是有一定责任的。

当然,和整个学校工作的成就相比,这些问题和缺点,只是十个指头中的一个指头,而且在中央教育工作会议精神传达后,有的地方已有改进,但是不能认为现在已经没有问题了,我们还应该很好地重视这些问题,从中吸取经验教训,改进思想政治工作。思想工作必须落实,必须愈做愈深入细致。为此,我们提出以下几点意见,请中央考虑。

第一,要按照学校特点进行工作。应当教育学校干部懂

得教学工作、思想工作都是细致的工作,人的知识积累和思想进步需要一个接受和消化的过程,要有较宽裕的时间,不是依靠短期突击的简单办法所能解决的;对学生要有基本的共同的要求,但也要承认学生之间的差异性,因材施教,不能事事强求一律。因此,学校工作鼓干劲,搞跃进必须按照学校的特点去做,不能硬搬工农业生产的某些形式和做法,主要应当依靠长期、细致、耐心的教育工作,不断地启发群众的自觉性。那种不适当的评比竞赛活动,既不能真正调动群众的积极性,而且还会在学生中造成许多不良的影响,因此应当制止。

学校工作以教学为中心,思想工作应当有利于教学工作的进行,有利于在学生中造成认真读书、刻苦钻研的空气。只追求表面上的轰轰烈烈,搞过多的活动,反而会影响学生的学习。在帮助学生思想进步方面,搞一些必要的政治思想运动是有益的,但不能事事搞运动,天天搞运动,而应当经常地进行深入细致的思想工作。

第二,要善于运用各种思想工作阵地,多方面地对学生进行教育。根据几年来的经验,组织学生参加政治斗争和生产劳动是思想教育的重要方面,但同时还必须加强政治理论教育和日常学习、生活中的思想工作,任何一面都不要丢掉。思想教育的方式也应当多样化:既要运用批评自我批评的武器,也要表扬先进和开展学习革命先辈和英雄模范人物的活动;既要有报告、讨论,也要有参观、访问等接触实际的活动;既要有集中的教育,也要有经常的个别的工作。总之,应当根据工作的内容灵活地运用各种形式,不能把某一种形式绝对化起来。典型批判是帮助学生消除旧思想的一种有效方法,但是

不能滥用,应当有领导、有控制。需要进行典型批判的,建议在高等学校由校一级党委,中等学校由上级党委审批,不能由班级干部自行决定。

第三,要具体分析,区别对待。首先要严格区别人民内部矛盾和敌我矛盾。应当看到,当前学生中还存在着敌我性质的矛盾,对敌我矛盾当然要采取坚决揭露和斗争的办法。但是这只是个别的或极少数人中间的问题。绝大多数学生的问题是属于人民内部矛盾,大体是这样三大类:立场观点的问题、品德问题、思想方法和作风问题。应当把思想政治教育的着重点放在解决立场、观点、方法这些根本性的问题上。在进行教育的时候,必须坚持说服的方法,不能采取简单粗暴的压服办法。在分析各种具体问题,要严格地做到实事求是。譬如在批判资产阶级个人主义时,不应该把个人正当的理想、兴趣和个人主义混为一谈而加以反对。适当强调阶级分析是对的,但是不能把它绝对化、庸俗化,把一切问题都看成为阶级问题。对于剥削阶级家庭出身的学生,要看到阶级对他们的影响,但主要的应当看他们本人的觉悟。只要他们愿意和家庭划清界限,愿意进步,我们都应当欢迎,不能加以歧视。我们认为,今后不要在学生中拔“白旗”,也不要划分什么“下游分子”、“辩论分子”等。

对中学生来说,无论是对他们提出要求和向他们进行教育的方法,都应当照顾到他们的年龄特点和接受能力,忽视年龄特点,完全照搬大学中的做法,必然要犯主观主义的错误。

第四,在民主集中制的指导原则下,现在要注意在学校中造成民主的、自由争辩的风气。要反复教育党团干部虚心诚

恳地听取群众的意见,特别是不同的意见;不要一听到不同的意见,马上就顶回去。只有让持有不同意见的人畅所欲言,经过充分的自由的争辩,才有可能在自觉的基础上统一思想认识。因此,在学校里对一些重要的问题,要提倡通过讨论会、辩论会,充分交流思想,自由辩论,集思广益,只有这样,才能达到在政治、学术、思想修养各方面都有所提高的目的,也才有利于培养青年敢想敢说敢干,勇于坚持真理,修正错误的风格和认真钻研问题的精神。自然,对于敌对分子的反动言论,那是应当提高应有警惕和严肃对待的。

以上意见如有不妥之处,请中央指示。

共青团中央书记处

一九五九年六月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组、共青团 中央关于学校进行评比竞赛和 建立教学秩序的报告

(一九五九年六月十八日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部门,中央国家机关各党组,共青团中央:

教育部党组和共青团中央《关于学校中开展“几好”评比竞赛的情况和问题》的报告,值得注意,转发给你们参考。

今年初全国教育工作会议之后,许多地方已经开始注意教学质量的问题,这是好现象。去年进行的在教育方面的一系列革命措施,把资产阶级右派夺取教育领导权的企图进一步粉碎了,党在教育工作中的领导地位已经确立了。现在的任务,是进一步学会领导教学。

学会领导教学,提高教学质量,要做很多工作,例如课程的合理安排,教师的水平的提高,教科书的编辑,教学设备的改善等等,这些都需要长期的努力。提高教学质量,在目前最重要的措施,应当是把正常的教学秩序建立起来,使教师能有充分的时间备课和批改作业,使学生能有充分的时间读书。

报告中所反映的情况说明了我们有一部分同志,对办教

育,虽有好的意愿和高的热情,但是由于缺乏经验,或者是由于某些片面性的认识,却使用了错误的方法。

提出“身体好,学习好,工作好”作为向学生的总的号召,是完全应当的和必须的。但是,规定指标,组织这样一些评比竞赛,搞什么“高产周”等突击运动,成立许多不必要的组织,开许多不必要的会,采取强迫命令的办法,虽然表面上轰轰烈烈,实际上却只能影响学习,而决不能真正提高教学质量。因为这就首先把时间浪费在不必要的会议和活动之中,使教师没有充分的时间备课和批改作业,使学生没有充分的时间读书。这样做,花样越多,形式主义就越多,学业就荒废得越多,教学质量就会越低,而且还会影响师生的健康和正常的教学秩序。希望你们切实对教育部门和学校的领导同志们讲清道理,切实停止这种竞赛,取消那些不必要的组织和各种强迫命令的花样,把学校正常的教学秩序建立和巩固起来。

有人以为,谈到“秩序”,就是恢复资产阶级的教育。这种想法是不对的。我们的教育同资产阶级教育,有原则上的不同。这就是,我们主张教育为无产阶级的政治服务,教育与生产劳动相结合,而资产阶级却主张教育为资产阶级的政治服务,贱视体力劳动与体力劳动者,最后而且最重要的,是我们主张教育应由共产党领导,而资产阶级主张教育应由资产阶级领导。至于教学秩序,那么,资产阶级办的学校有它的秩序,我们办的学校也要有我们自己的秩序。不能因为他们要秩序,因而我们就不能要秩序,不能谈秩序。

我们办的学校,学生必须适当地参加劳动,必须有适当分量的马列主义的思想政治教育,学校必须由党来领导。

凡是做教育工作的同志,必须好好研究业务,必须努力使自己在教育工作中,做到又红又专。不要因为有了过去的成绩而骄傲起来,只有这样,才能办好教育,也才能把党的领导更进一步巩固起来。

中 央

一九五九年六月十八日

关于学校中开展“几好”评比 竞赛的情况和问题

中央:

本学期以来,各地学校里为了鼓干劲、搞跃进,广泛地开展了“几好”活动。“几好”内容大体上是读书好、劳动好、思想好、身体好、社会工作好等,有的叫“五好”、“六好”,多的还有叫“十好”的。各地开展的“几好”活动,在鼓干劲、造声势、号召和推动学生努力学习方面起了积极的作用,但这种活动在许多地方搞成了各种各样的评比竞赛,因而出现了不少问题。

(一)

各地开展的“几好”评比竞赛,一般是由学校某级领导事先确定评比竞赛项目、制定具体条件,然后发动群众去实现。评比的项目,集体的有“几好班”、“几好支部”、“几好小组”等。一个学校有的同时开展几种评比竞赛,最多的像武汉第四十中学就搞了优秀班集体等十项竞赛。

在竞赛中不少学校就学生政治思想和学习方面规定了许

多不恰当的指标,如:一年内“百分之百同学成为‘左’派”、“百分之八十同学达到团员标准”、“百分之五十团员达到党员水平”、“学习成绩翻一番”、“满堂红”,有的小学提出“六一前实现四分、五分化”等等。还有的乱提一些混乱的口号,如湖北荆门师范团委会的经验总结中反映,他们学校党支部提出“一破、二坚定、三反、四提倡、五爱、六要、七比、八看、九查、十好”跃进十大条;号召学生要做到“六化六大”(六化:思想红旗化,头脑科学化,教育实践化,学习战斗化,劳动工农化,组织行动军事化;六大:政治学习大竞赛,文学大创作,数理化大发明,音乐大合唱,美术大展览,体育原子大爆炸)。

为了实现竞赛指标,不少地方大搞突击运动,发动什么“五好进军月”、“学习跃进旬”、“高产周”、“高产日”、“学习放卫星”,提出“苦战几天,改变几何面貌”等口号。据武汉团市委反映:武汉二十六中高二(二)班,在班上搞学习突击运动,把每门课考试当一个战役,每次战役发动一个突击高潮,“战前”通过“大务虚”(班会)、“小务虚”(小组会)、“小小务虚”(个别谈话),比武打擂。高潮期间学生普遍到十二点钟才睡,有的还开通宵夜车。该校团委认为这是“群众路线在学习上的运用”。该校校刊报导党支部书记对这种做法也大加赞扬,说这个班的学生:“敢于革新,敢于试验,敢于破除迷信打破陈规。”

(二)

为了适应竞赛的要求,学生中成立了各种组织。如青年跃进队、学习跃进委员会、包教包学组、消灭二分委员会、打虎队、野战医院、监督岗等等,名目繁多。这些组织在班上建立

各种检查学习的制度,如搞“考绩升降图表”、“评比台”、“登记簿”,统计填写学生成绩和各方面表现,定期评比。有的评上、中、下游,插红、黄、黑、白旗,个别的还评什么“英雄”、“狗熊”,建立“鸭子田”、“二分集中营”、“俘虏营”等,把得二分的学生的名字写到“鸭子田”、“集中营”里去。云南团省委学校工作部同志反映,有的学校用类似“连坐”的办法将每班学生分几个组,每组有个“鸭子”(即常得二分的学生),其他同学必须对他负责,“鸭子”得二分,其他同学不管好坏一律得二分。另外在学习上强求一律拉平的现象又有出现,有的班级规定:在一个时间内全班都突击复习某门功课,“读俄文大家都读俄文”,“学物理大家都学物理”。有的编互助组,作习题时集体讨论、分工计算,对成绩差的同学实行“包教包学”。北京矿业学院有的班自行规定:自习时学习差的同学坐中间,学习好的坐四周,以便随时进行“帮助”,对不愿参加互助组的同学,则批评为落后。

(三)

学校中搞评比竞赛,在短期内确实可以造成一种声势,取得一些成绩,但这种做法是根本违反学习规律的,效果不好。学校里搞得很紧张,对学生压力很大。由于活动过多,强求一律,妨碍了个人的钻研学习。师生之间,学习好的和学习差的学生之间,也产生了相互埋怨的现象。第二,容易产生虚假现象。有的教师在课堂提问时,怕学生得二分,只问功课好的学生,不问差的学生;也有学生向教师求分数、争分数的。第三,助长了浮夸和简单化的工作作风。有些基层干部满足于那种表面的轰轰烈烈,陷入评比竞赛活动的具体事务中,对学生的情况

了解少,不去做扎实的、深入细致的思想工作;在动员群众完成某项任务时,习惯于运用压力,而不善于启发群众的思想觉悟。

(四)

学校里搞竞赛,过去也曾经有过,本学年来,比以往搞得更为普遍。应当肯定,这些学校的同志想把学校工作推向更大跃进的积极性是好的,他们是想办好事,但是却采用了一些错误的方法。这主要是由于从搞政治运动转到经常的搞教学以后,工作上缺少经验和办法,受工农业生产搞竞赛的影响,忽视和根本否定学校教育的特点。如有的人认为:“学习上循序渐进的规律,在这一天等于二十年的时代里已过时了”,“搞不搞竞赛,是关系在教学工作中要不要贯彻群众路线的问题”。在这个问题上也有不少同志是怀疑和反对的,但是有些人不敢提出反对意见,及时引导,怕“犯右倾错误”、怕“有泼冷水之嫌”、“妨碍干部积极性”。

以上情况,供中央参考。

教育部党组

共青团中央

一九五九年五月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于自留地 问题的补充指示

(一九五九年六月十八日)

各省、市、自治区党委：

中央收到湖南省委、甘肃省委和吉林省委对于中央六月十一日关于自留地等四个问题的指示规定，提出了一些意见，要求按照各地实际情况，在各县出布告时允许作某些改变。中央认为这是可以的。中央认为只要不违反六月十一日指示的根本精神，应当允许各地按照实际可行的情况，作出适当的修改。

中 央

一九五九年六月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陶铸参加中山县人民 公社社员代表大会接触到的 一些问题的报告

(一九五九年六月二十四日)

此件发给各省、市、自治区党委参考。

中 央

一九五九年六月二十四日

陶铸参加中山县人民公社社员代表大会 接触到的一些问题的报告

省委并转中央、主席：

中山县的公社社员代表大会，在县召开了五千人的三级干部会议后，已在全县以公社为单位铺开。因为问题很多，会议又不可能一下子开得过长，所以决定会议分三段进行，第一段今天已结束。一般是开了两天，主要是解决夏收粮食分配问题及与此有关的食堂、供给制等问题。第二段拟在本月二十日左右召开（利用夏收夏种空隙），这一段要解决的主要问题是：通过技术大辩论与对去年晚造和今年早造的丰产经验

的总结,解决今年晚造的技术规格与措施;通过算一九五八年的收入账和回忆对比,进一步坚定群众对一九五八年伟大成绩的认识与加强对今年大跃进的信心。第三段拟在本月底召开,着重解决整个夏收的分配问题,进一步贯彻体制下放和确定社员在生产上的小自由问题,以及在充分发扬民主的基础上改选公社以下各级干部的问题,这些问题都解决了,这次大会也就宣布结束。

大会这种开法的好处,是不影响当前的生产。而且在一段会议上集中讨论一两个问题后,停一下再开,由社员代表把已讨论和下一段准备讨论的问题带到广大群众中去反复酝酿,征求意见,使大会为全民所关切,大家都来参加讨论。这样一来,问题就会解决得深透,作出的决定就会更臻完善。群众对会议的这种开法,反映是满意的,认为这样开会解决问题跟过去不同,真正是通过自己的思想并得到绝大多数人的同意才作出决定的,和以前那种会前无准备,会上问题一大堆,未展开讨论就照例通过的“领任务”的会大有不同。

现在将我参加张家边公社的社员代表大会第一段会议所接触到的一些问题,报告如下:

(一)如何进一步调动社员的积极性问题。从我在张家边几天接触到的现象来看,自从三月改变体制后,确定以生产大队为基本核算单位,大体恢复了社员相当于高级社时的个人小自由,并经过不断开会,干部检讨,特别是最近夏收开始口粮大为增加(主要劳动力一天由十二两米增加到一斤十一两米),以及工资仍做到了按月照发,一般地说,群众的情绪是稳定的,对搞好晚造的信心也是有的。但我总觉得情绪还没有

达到去年夏收时那样的高度,对搞好晚造的信心还不够十分坚定。据我看,主要原因是:对在夏收后留的口粮标准,虽已大体定下来,但由于刚开始收割,粮食没有拿到手,同时口粮标准也比去年较低一些,能不能保证吃饱吃到秋后,还有顾虑。对现在实行的口粮全包或半包的供给制与大家都要在食堂吃饭,不少人有意见。去年九月以来生产关系大变革,变来变去,现在还没有肯定地宣布从此固定下来,群众的心情总是有些不安定。去年晚造和今年早造,在农业生产方针和技术措施上的某些不当,致造成的群众对我们的不满情绪,还未完全消失。由于大家对去年本来增收不少也误认为减收,因此对今年提出来的大跃进还有抵触情绪。对许多干部一年来滋长的强迫命令作风(尽管这种不良作风有很大改正),但群众仍抱有相当的反感。总之,上述问题集中在一起,使群众的情绪受到相当大的挫伤。如果我们不彻底解决这些问题,要想充分调动群众的积极性来搞好晚造生产,那是很困难的。反之,其见效如立竿见影。张家边社员代表大会召开后,虽然解决问题还不够,但已可以看出这一点。

(二)张家边群众对夏收后留够口粮的要求非常强烈。这是可以理解的。因为该社二月来粮食紧张得吃不饱,有十天每人只有五六两米。现在一谈到粮食紧张的情况,犹有余悸。在这次代表大会上首先集中地解决粮食问题是完全正确的。张家边今年早造虽然单位面积产量比去年可能有所增加(这又吃了粳稻和直播搞多了的亏,不然可以大大增产),但由于播种面积缩减不少,总产量比去年不仅不能增加,反而减少。在完成早造公余粮任务(占全年任务的百分之四十五)以后,

到秋收四个半月的时间内,留的口粮每人平均沙田地区是二百斤,民田地区是一百八十斤。群众对今年公余粮任务与一九五七年的差不多,特别是对政府为照顾群众早造口粮,规定完成早造公余粮任务比往年的百分之五十的比例要少,普遍感到满意。但不少的群众一想到比去年留的口粮要少一些(去年沙田区二百二十五斤,民田区二百斤),又感到不满足。这确是一个问题。群众吃了几个月的苦头,努力搞生产,年成又好,禾苗生长很不错,但得到的口粮反而比去年少,难怪群众是有意见的。现在张家边已宣布:大家搞好夏收,细收细打,力争每亩比估产数多收获几十斤,在完成原定比例的公余粮任务后,超出估产所收获的粮食悉数用于增加群众的口粮。据最近实割情况,所有的田都比估产收得多,大约要超过估产数的百分之二十左右。不过这几天下大雨,倒伏很严重,受到不少损失。尽管如此,只要作最后一把努力,把早造最后一段管理好,收割时切实做到细收细打,颗粒还家,每亩比估产数多收二三十斤是完全可能的。把这些多收的粮食加到口粮上面,今年实得的口粮就会不至低于去年或者“三定”时的水平了。再加上留口粮时要照顾到生产好的队要多留些;对劳动力强的多分配一些,处理得得当,再加上思想工作,群众是会满意的。这是调动群众积极性来搞好晚造极关重要的一着。

(三)对供给制与食堂的存废问题,必须迅即加以合理解决,因为这也是关系到能不能调动群众积极性的重大问题。这次张家边社员代表大会中有相当一部分代表坚决主张取消供给制,实行过去高级社的办法:计工定分,按分取酬。但也有一部分人坚决反对取消供给制,仍要求继续维持现在的供

给制。主张不要供给制的,都是那些劳力多人口少的户,为数不多。供给制实行也好,不实行也好,对他们不吃亏也占不到便宜的人,占大多数。张家边还没有摸到一个比例数。但县委有一个环城公社一生产队的调查材料,不实行供给制可以增加收入的占百分之十七;实行供给制可以得到好处的占百分之二十四;两种制度都不增加收入也不吃亏的占百分之五十九。这说明,由于实行供给制而吃点亏的人为数不多。同时考虑到只要实行供给制不超过分配给社员收入总额的百分之三十,与过去高级社时对五保户的包干和对困难户超支由社来负担的加在一起典债者相差不多,故确定按照各大队生产水平的不同,最多是全包口粮,一般是包三十斤稻谷的基本口粮(合二元一角),困难的队可只包口粮的一半。这样,少数吃亏的人吃亏并不大。作为一种社会保险,从长远来看应该说哪个也不吃亏。而一向靠超支的困难户就有了固定的补助,生活感到有最低限度的保障,这对提高生产积极性是有好处的。过去我们包多了,实行了平均主义分配的原则,确实影响很坏,已造成极不良的后果。彻底批判过去的错误,今后只少许包一点,既不损害按劳分配的原则,又能体现一种共产主义的互助精神,这从调动群众的积极性与对公社的发展来看,是完全必要的。至于有些人因包了基本口粮,出勤不积极,这可采取一些措施来防止,而且这样的人也是个别的,不能“因噎废食”。

对食堂的政策。现在看来要坚持一户不散是困难的,也没有这种必要。根据张家边这次大会的讨论意见,食堂一方面要坚决办下去,哪怕是只剩下一户也不停办;另一方面对要

回家自己搞伙食的,应采取积极帮助的态度,绝不允许歧视。这样做确有好处,并能得到各方面的拥护。因为今天要发展家庭畜牧业,不允许社员自己回家搞伙食,是困难的,并且肯定会影响畜牧业的迅速发展。照张家边的情况看,迫切要求退出食堂回家自己起伙的户大约占百分之七十左右(因为张家边一向畜牧业很发展,养猪户多,可能比例大些,其他地区比例可能不会有这样大),剩下的百分之三十多是困难户、单身汉、干部和一些不养猪户。这些人只要有食堂存在,有地方吃,就很满意了。当然食堂必须办好,在集体养猪有了基础之后,到食堂吃饭的人将会一天天增多,食堂也必然会逐步扩大起来的。因此,食堂必须得到社队的支持与一定的优待,即凡是在食堂吃饭的人,只要把分到的口粮、菜地交给食堂和交一定的油盐钱,就保证吃好,食堂种菜、煮饭的劳动力和柴火,完全由队补助解决。对回家搞伙食的,必须把应分给的口粮和菜地全部交回,油、糖、副食品等凡属计划供应的,均按规定标准由食堂买回照拨。食堂借用的餐具、家具必须归还的,在食堂逐步添置之后,要分批归还。对那些退出食堂的社员又要回到食堂的,任何时候都须欢迎进来,不能拒绝。广大群众对食堂的这种政策,都表示十分赞成。但现在的问题是有些干部仍不让群众退出食堂。虽然在口头上表示社员进退食堂完全有自由,但实际上则多方留难。这主要是有一部分人退出食堂后,劳动出勤不好管理。这种顾虑其实是没有多大必要的。因为现在规定每个劳动力必须为社出多少工,少出工则扣口粮;同时还实行包工包产、评工记分的制度,只要把群众的积极性调动起来,并实行严格的劳动管理与检查,担心退出

食堂可能会出现出勤不积极的问题,是完全可以解决的。

(四)去年晚造与今年早造,由于在农业生产方针与技术措施上的某些不当所造成的群众对领导的不满情绪,如何加以彻底消除,是改进目前领导与群众关系的一个重要问题。确实的,去年晚造搞“卫星田”和高产片,进行过度的密植,过多的施肥,并未获得预期的效果。特别是今年曾经不适当地提出少种多收;深翻土地不问土质如何一律要翻那样深;在推广直播和新品种(朝鲜粳稻)上表现冒失,等等。这些当时群众是提过不少意见的,我们未认真采纳,结果吃了大亏,使得群众吃了苦头,当然群众不会没有意见。虽然近两个月来各级干部都作了检讨,承认错误,群众不再在这个问题上对我们提意见了。但在晚造到底怎样搞,群众和我们的想法是有距离的。对于我们所提的正确的措施,不少群众也报以怀疑的眼光。譬如最近有些生产队的部分社员,尽管合理密植如何好,他们还是计划晚造按八寸以上规格插秧,几乎恢复到解放初期的规格。现在要扭转群众的这种越疏越好的倾向,光是讲道理是不行的,尽检讨过去更没有必要。目前要做的是应当很好总结去年一个地区或一个生产队为群众都承认了的高产田的经验,特别是今年早造 5×3 、 5×4 的高产田,禾苗长得很好,也不倒伏(就是倒伏也不十分严重)的经验,那是极有说服力的。通过这些高产田的具体经验的总结,在群众中展开辩论,然后再通过社员代表大会放手展开辩论与现场评比,把去年晚造和今年早造许多成功经验肯定下来,并作为今年晚造技术措施的依据。现在看来,插秧规格 5×4 、 6×4 ,在中山县是能够为群众接受的。有些土地多、劳动力少的沙田区,为

了不误农时,插得稍疏一些也是可以的。总之,“十室之邑,必有忠信”,采用在矮个子里挑高个子的办法,是最能为群众所乐于接受的。张家边下一段会议准备彻底解决这个问题。目前,必须动员干部一边参加收割,同时还要组织干部和老农、青年农民和农业技术员一道总结每一块高产田的经验,以便提到大会展开辩论,作出一个地区、一个生产队大家所公认为正确的措施的决定,并在这个基础上展开高产竞赛。

由于前面提到的种种原因,群众对今年的大跃进的信心是不足的。要解决这个问题,最好的办法是算每户社员去年全年的收入账,这是最容易说明事实的真相的。我曾同张家边的许多社员(包括干部)谈过话,他们对去年大跃进表示怀疑,认为去年还不如前年生产搞得好,收入增加多。后来我指定一公社党委书记找十一户农民算了去年收入的账与生活的账,其中十户去年收入都比前年大大增加了,生活显著提高了。只有一户有几笔账未查清,估计也是增收的。由此看来,去年几乎每户都是增收的,即使有减少的,也只是个别的户。为什么普遍增收而群众叫喊减收呢?主要是今年三月以来,社员收入有些减少,生活有些降低,在不满情绪的支配下,就连去年的成绩一概否定了。应当向群众讲清楚:肯定去年的成绩,承认今年几个月来收入有些减少,生活有些降低,只是暂时的现象,今年努力把晚造搞好,收入仍然会比去年有所增加的。这样,群众自然会端正对去年的看法,并感到今年仍然大有奔头,积极性也就会随着提高起来。

(五)必须使体制下放彻底,必须给予个人一定范围内的小自由,并迅速宣布固定不变,是目前安定农民生产情绪与提

高生产积极性很重要的一个问题。

去年九月以来,我国确是经历着一个极大的变化。在变化中某些过分的地方已经改正并逐步稳定下来,农民已感到非常满意,但目前农民迫切需要迅速变定并加以固定下来,不要再加变动。如果我们的国家五亿多农民由于怕变而情绪不安定下来,要提高他们的积极性,加速社会主义建设是困难的。

张家边计划在这次会议中,进一步把体制下放搞彻底,即公社过去从大队拿来的东西应当归大队支配的权力全部下放给大队。公社今后要抓三条:(1)收大队应交的公积金、公益金,搞好公社的企业与全社的福利事业;(2)组织必要的社内共产主义协作与帮助大队维持一定的供给制;(3)加强政治领导与共产主义的思想教育。大队要切实实地做到成为公社的基本核算单位,生产队的所有制与应有的权力,大队也要坚决下放,放够定下来后,从此分级各搞家当,放手发展生产,以达到为社会主义尽量多地创造财富的目的。对于社员在一定范围内的小自由亦应当给够,如帮助他们搞好养猪、养家禽的发展;在饭堂吃饭的交出一定数量的菜地外,其余的自留地全数发还;屋前基边零星果树原属于个人的仍归个人所有;每月放二天到三天假,允许他们搞些家庭副业;社员自己积的肥料,要按一定比例交社,社按一定的价格收买;小量三类产品可以拿到市场出卖或交换自己所需要的物资;个人原有的房屋仍为个人所有和使用,今后个人修建房屋,所需土地由社队拨给并积极给予必要的帮助,等等。

现在看来,给予社员一定范围内的小自由是极为必要的。

因为在今天的生产水平下,要完全由集体来解决个体的一切需要是不可能的。运用个体的积极性来解决社员自己的一些问题,不仅不会影响公社的发展和巩固,在今天来说,反而会有利于公社的发展和巩固。如张家边提出家庭养猪和实行母猪下放到户(所有权归队按比例分成)后,猪的死亡率大大降低了。他们那里二月份死了七千九百六十四头,三月份死了三千零十七头,三月底养猪下放,四月份死亡只有八百二十头,据估计,五月份最多也不过四百头。前一个时期市场很少东西出卖,现在家庭副业搞起来,家庭畜牧业发展起来后,市场上的东西逐渐多起来了;少量果树的果子,也搞下来拿到市场出卖了。所有这一切,固然为社员个人增加了收入,但同时也为社会和集体创造与增加了物资与财富。照张家边一般社员家庭收入计划,家庭副业收入所得,可占全年社员收入的百分之二十五左右(由社分得的占百分之七十五左右)。张家边的家庭副业一向多些,别的公社的比例会更少些,大约百分之二十与百分之八十之比。这样的比例,不会引起社员自发势力的发展而走到脱离集体。因为我们在给予社员一定范围内的小自由,是有着政治上的领导、经济上的限制以及群众的监督的。譬如中山有的公社提出在给予社员一定范围内的小自由的同时,要在几个问题上特别加以注意,要教育社员不要违法乱纪,不要先私后公等等。而且广泛订出了“五定”: (1)定劳动量; (2)定畜牧数量(不能过多); (3)定自留地数量; (4)定肥料交社数量; (5)定果树数量。从目前来看,问题是在某些方面限制过死,放手不够,而不是给予得过多。最近张家边在会议上,把应放的放够,并在大会宣布固定下来。只要贯彻得

好,相信在一个短时期内,对家庭的副业的发展与满足市场需要会取得更好的效果的。

上面这些问题,在张家边有的解决了,有的还没有解决。要彻底解决问题,一条极重要的经验就是要社员代表大会真正充分地发扬民主,使大家毫无顾虑,畅所欲言。因为只有把问题全部暴露出来,能进行全面的分析,引导大家开展辩论,然后才能彻底解决问题。张家边的这次大会,一般说来,开得还是成功的,但发扬民主还不够,代表们的内心话既讲得不多,讨论也不够深透,没有形成针锋相对的辩论,这主要是由于事先在群众中酝酿讨论得不够,公社、大队的干部还不敢更大放手发扬民主的缘故,这一点值得我们注意、改正。

以上报告,省委如认为可行,请即转发各地参考。并请中央、主席给予指示。

陶铸

一九五九年六月十五日于中山

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于各级 全日制学校今年暑假 时间安排的通知

(一九五九年六月二十七日)

关于各级全日制学校的假期时间,国务院在《关于全日制学校的教学、劳动和生活安排的规定》中已有明确规定。鉴于近两年来,学校工作紧张,假期较短,教师没有得到适当的休息和教学准备时间,学生也需要适当的休息。因此,今年暑假,必须坚决保证全日制的中等以上学校有一个月的假期,全日制和二部制的小学有一个月到一个半月的假期,不准作任何缩减。目前有些学校,因为要补课,准备缩短假期,这种现象必须加以制止。在今年暑假期中,学校、教育行政部门和政府各部门对教师和学生一律不要布置生产劳动、政治活动和体育活动等任务,使他们得到比较充分的休息,并有一定的时间温习功课(可以给学生以适当分量的暑假作业)和准备新学年的课程。至于学生在放假后自己参加劳动,那是允许的;特别是家在农村的学生自己参加劳动,更是应该的。在教师和学生中,为了满足部分教师的进修的要求,和为了满足部分学生的补课的要求,必要的短期讲习班可以开办,但不要办得过

多,课程安排不要太紧;教师和学生是否参加这种讲习班,完全根据自愿;在讲习班中担任教书职务的人必须得到一定的额外工资。党和青年团可以在暑假期间在学生中布置一些政治教育活动,但包括各种集体活动在内,时间共计不要超过一周。总之,必须保证今年暑假各级全日制学校的师生都有比较充分的休息。

以上务请切实执行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转第一机械工业部 党组关于当前机械产品 质量问题的报告

(一九五九年六月二十七日)

各省、市、自治区党委，国务院财经各部、委党组（并请转发至各大厂矿企业党委书记、厂长、经理、车间主任）：

兹将第一机械工业部党组《关于当前机械产品质量问题的报告》，转发给你们。中央认为这个报告的内容及其所提出的改进产品质量的意见是对的。望结合各厂矿企业的具体情况，参照执行。

目前，在工业方面，质量不好，是一个普遍存在的严重问题，望各地方党委、各部门、各厂矿企业的领导同志切实抓紧提高质量、保证质量的工作。并且在首先保证质量的基础上，多快好省地完成和超额完成自己的任务。

中 央

一九五九年六月二十七日

第一机械工业部党组关于当前 机械产品质量问题的报告

中央、主席：

关于机械产品的质量情况，我们作了一些检查，并且已采取了一些改进的措施。现报告如下：

(一)

去年以来，我国机械工业同其他方面一样，有了很大发展。生产规模扩大了，产品产量提高了，也增加了不少新品种。在产品设计和制造的技术水平上，也有了很大进步。过去不敢轻易动手的重型、大型和精密的机器，已经开始造出；原来制造的部分产品，也有了改进；制造方法上，群众的创造更是丰富多彩。这些都是大搞技术革命、技术革新的成果，都是生产技术水平提高的表现。但是，近来有不少的机械产品质量不好。新产品的性能，没有完全达到应有的标准；老产品的质量，也有下降的现象；生产中的废品率和返修率也比过去高了。这种情况，给国家建设带来一些损失，也影响一部分企业职工的生产情绪。目前已引起了各方面的注意，各个地区正在发动群众性的优质高产运动进行整顿，并已收到了初步的成效。但是，要根本地扭转这种局面，还得做一系列艰苦的工作。

造成当前机械产品质量不好的原因很多，有主观方面的，也有客观方面的。

从主观方面检查,其中最重要、最直接的原因是企业的生产秩序混乱。

一、生产中的工艺秩序比较混乱。对工艺规程随便修改;产品工艺规程很不齐全,甚至根本没有工艺规程。超公差、漏工序的情况相当普遍。如今年做的轧钢机,就有一部分主机架应该退火而没有退火。机床和工具的精度已经不够,也不加检修和更换。

二、产品的设计不当,图纸的管理松懈。有的产品结构被随便“精简”,只图便于制作,不管使用效率。今年山东做的一批柴油机,每台六百多个零件就被“精简”掉了一百一十六个,马力降低了一半。产品图纸随便修改,使工人在操作中无可遵循。

三、放松了技术检查工作。工厂里把技术检查工作层层下放,有的专职技术检查机构被裁并或者取消了。哈尔滨电机厂原有一百零六名检验人员,下放改行的就有九十三人,从原料、材料进厂到成品出厂一系列的质量检查制度也就没有人贯彻执行。有的工厂还自行降低和取消了一些质量检查的标准和项目。例如沈阳第一机床厂生产的一种车床,原规定有十九项检验标准,被工厂自行取消了两项,降低了十项,还有两项经常不作检查。一系列的技术检查工作,本来是防止和揭发质量不合格现象、促使生产改进的重要关口,连这一关也没有人把守,自然就难以保证产品的质量。

再如随便使用不合要求的代用料,半成品无人管理,零件质量好坏难分等等,也都是生产技术秩序混乱、不能保证质量的因素。

机械工业的生产,必须有一套科学的生产技术管理制度,才能保证生产有良好的秩序,才能在优质的基础上实现高产。过去的规章制度的确有规定得过死、过严、过于繁琐,不利于生产发展的一面;但也有反映生产技术活动的客观规律的一面。大跃进以来,在群众运动中,对原有的规章制度中不利于生产发展的一面,比较彻底地破除了。这是完全正确的,也是主要的。但由于有些同志在认识上存在着片面性,只求多快,忽略好省,注意了“破”,忽略了“立”,把破除迷信和尊重科学、大搞群众运动和贯彻集中领导对立起来,以致破得多,立得少,把一部分不应当破的规章制度也破了,或者虽未宣布废除,但因领导上忽视无人组织执行了。这便是目前有些企业在生产技术管理上存在着上述种种混乱现象的主要思想根源。所以就出现了当前一方面企业的生产技术水平在不断提高,一方面不少产品质量却有些下降的矛盾现象。

从客观上看,也有两个影响产品质量的重要因素。

一、任务重、要求急,计划又变动过多,特别是一些重点产品的生产任务和能力不相适应。所以在对工厂布置任务时,加了又加,产品的生产周期缩了又缩,专业工厂不够,就抓许多非本专业的工厂来“当差”。新产品应该先进行试制,因为时间来不及,不经试制就正式生产了。看来,任务过重,要求过急,在布置生产任务时,又未能适当地照顾工厂的专业条件和客观可能性,就必然对产品的质量产生不良的影响。

二、原料、材料质量不好,数量不足和规格、品种不全。机械厂需用铸造生铁,但得到的有不少却是含硫量较高的不合格的生铁,毛坯的质量很难保证。又由于任务急,而材料的数

量不足和规格、品种不齐全,就不经过必要的试验,轻易地使用了其他材料代替。

总的看来,自从去年大跃进以来,不论是在技术上或者在企业的管理上,都有很多改进和创造,其中都蕴含着提高产量、改进质量的巨大可能性。但是,事物的发展,特别是一些带有革命性的发展,都有一个反复试验的实践过程。如果领导上能够紧紧掌握“充分发动群众、一切经过试验”的原则,采取必要的措施,目前的一些不利于生产和产品质量的现象,就不致发生,或会被限制在较小的范围内。现在问题之所以比较突出,最重要的原因还是我们在这方面缺乏应有的分析,思想上存在着一些片面性。这是必须引以为训的。

(二)

为了迅速整顿生产秩序,加强生产技术管理,提高产品质量,我们认为必须贯彻集中领导与大搞群众运动相结合的方针,坚持“充分发动群众、一切经过试验”的原则。据此,对当前改进产品质量的工作,拟订了下面几点措施:

一、广泛地开展一次质量检查运动,加强重视质量的思想教育,树立优质、高产、多品种和讲究经济分析的全面跃进观点。机械工业部门的各级领导上,必须把当前产品质量的情况向群众交底,发动群众进行检查,通过鸣放辩论,加强对国家负责,为用户着想,经常保证产品质量的责任心,找出当前影响产品质量的关键问题,总结先进单位和先进人物保证产品质量的经验,提出既能保证优质,又能不断地提高产量、增加品种和降低成本的具体措施,认真地加以贯彻。

二、依照“充分发动群众、一切经过试验”的原则,整顿生产秩序,健全必要的规章制度,加强企业的生产技术管理。各个工厂对产品的设计和工艺规程,都必须有一套合理的制度进行管理;图纸和工艺规程的修改,必须经过试验,确实保证产品的质量,并要有一定的审查批准手续。一切有利于生产的新技术、新经验,都应该大力支持,积极试验;但在试验成功之前,不要贸然地在成批生产中采用。新产品一定要经过试制和鉴定;在鉴定合格之前,一不登报,二不献礼,三不展览,四不成批投料,五不对外散发图纸。过去做出的新产品没有进行鉴定的,要迅速补作鉴定。对规格型号比较杂乱的机械产品,必须立即进行整顿;要组织设计、研究、生产、使用及其他有关部门进行鉴定评选;对其中性能低劣的品种,应该予以改进,或者逐步淘汰,或者停止生产。对各种规章制度的整顿,要很好地总结过去的经验,由领导干部、技术人员和工人群众结合起来进行。现在有新的规章制度就用新的;没有新的就用旧的;新的不能确保产品质量,就仍然暂用旧的,等新的成熟以后,再改用新的。规章制度既经建立,就要教育全体职工认真地贯彻执行,树立起扎扎实实、规规矩矩、对产品质量一丝不苟的作风。

三、贯彻“集中领导与群众运动相结合”的原则,加强企业中必要的生产技术管理组织,更好地实行分级管理。企业的产品和工夹具的设计、加工工艺、设备检修、计量检定以及试验、化验等工作,都必须有相应的机构管起来。大车间的工段一级组织已取消的,应该重新建立。产品设计的修改权,重要毛坯、主要零件和关键工序的工艺规程的编制和修改权,都不

应当下放;已经下放的,要向群众说清道理,再由工厂集中地管起来。应该下放的职权,下放到哪一级,哪一级就必须管好。各级管理机构在进行工作时,都必须认真地贯彻群众路线,依靠群众做好自己的工作,防止简单地恢复过去老一套的做法。

四、加强技术检查工作,把专职检查和群众的自检、互检结合起来,健全质量检查制度,严格贯彻执行。从原材料进厂到成品出厂,各个环节的检查制度都要建立起来。不合格的材料不准使用;不合格的毛坯不准加工;上道工序不合格,下道工序不准接受;不合格的部件,不准装配;不合格的成品,不准出厂;已经出厂的不合格品,必须负责到底,进行修理。产品的质量标准 and 检查项目,不能随意放宽或取消。重要部件、关键工序和成品的检验,应当集中掌握。废品统计和质量分析等制度,必须恢复起来。工厂必须有总的技术检查机构,负责组织全厂的质量检查工作。

五、今后在安排生产计划时,要做到指标落实,必须照顾企业的专业特点和技术、设备的实际能力,使生产任务和工厂的生产技术条件尽可能一致,并且根据产品生产周期的要求,做好生产准备工作。鉴于材料的供应比较紧张,企业一方面要积极开展技术革命和技术革新,寻找新材料和代用材料,扩大材料来源;一方面,凡不能保证产品质量的材料,就坚决不在正式生产中使用。物资管理部门分配原料、材料时,应力求符合生产需要。质量确实不合格和自己确实用不上的原料、材料,企业不要接受,以免造成物资的积压。

六、继续大搞技术革命和技术革新,迅速提高生产技术水

平。对已经出现的各种技术上的革新创议,应迅速进行整理总结;还没有经过充分考验的,要在一定范围内组织试验;成功的,要定下操作规程,定下试验方法,定下检验标准,定下配方,再加以推广。目前还没有很好掌握起来的新产品的生产技术,和影响产品质量的技术关键问题,要通过群众性的技术革命和技术革新加以解决。必须加强对工人的技术教育,提高他们的技术熟练程度;并特别注意加强对徒工的培养教育,迅速提高他们的技术水平,只有经过认真的考核,在质量有保证的条件下,才能让徒工独立操作。

目前,许多企业已开始按照上述精神,结合当前的生产进行整顿,各个专业局和许多地区的机械厅、局,也召开了一些检查评比产品质量的会议。不少企业的基层干部和工人,对当前生产技术秩序混乱和产品质量不好的情况表示非常关切,向领导上提出了批评和不少建设性的意见。这说明了上上下下对这个问题已重视起来。这对于当前的整顿工作是极其有利的条件。我们相信,经过一番整顿之后,不仅会使产品质量很快好转,同时由于多快好省的方针得到了更全面的贯彻,机械工业将在一个更加坚实的基础上得到更好的发展。

以上意见当否,请予批示。

第一机械工业部党组

一九五九年五月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家建委党组 关于统一销售某些机电 产品问题的报告

(一九五九年六月三十日)

各省、市、自治区党委，国务院财经、文教各部委党组：

中央同意国家基本建设委员会党组《关于改变某些工厂自销的机电产品为统一销售产品问题的报告》。为了适应当前设备成套、生产维修和市场的需要，对于过去没有统一管理的这部分机电产品实行统一销售，是必要的。报告中提出的各项意见，望即责成有关部门切实执行。

中 央

一九五九年六月三十日

建委党组关于改变某些工厂自销的机电 产品为统一销售产品问题的报告

中央：

在我国现有机电产品当中，除了中央统一分配的一百二十三种以外，还有十二大类一百三十八种（目录见附件）也是

设备成套、生产维修和市场需要中不可缺少的部分。这部分产品,大都是地方企业生产的,过去是归工厂自产自销或地方分配,全国没有统一的管理。去年大跃进以来,各方面的需要成倍地增长,而这部分产品的生产和生产所需的原料、材料,则没有得到相应的安排,以致这部分产品的供应情况十分紧张,成为当前大量设备不能成套的一个突出问题。为适应设备成套、生产维修和市场的需要,对于这部分产品亟需加强管理。我们经过会同国家计委、国家经委、商业部、一机部多次研究,对这部分产品的生产安排,原料、材料分配和销售方法,作了以下的几项规定:

一、这一百三十八种产品,自今年二季度起,由一机部销售办事处和商业部门统一销售,生产企业不得自己销售。

二、生产指标由国家计委、一机部、商业部共同商订,并由一机部统一安排各地机械制造企业进行生产。生产所需的原料、材料,由一机部统一核算,纳入国家材料分配计划,由国家计委拨付。

三、这些产品由一机部销售办事处和商业部门分工经营。其中一机部销售办事处经营的三十四种,商业部门经营的十种,双方交叉经营的九十四种。分工原则是:商业部门经营小的、通用的、民用的产品;一机部销售办事处经营大型的、较专用的、精密的产品;双方交叉经营的产品,一般是大宗的需要由一机部销售办事处直接供应,零星的需要由商业部门供应。

四、一机部销售办事处和商业部的五金交电公司的工作和机构应该加强。

上述规定已由国家计委、经委、建委、商业部、一机部于五

月七日联合通知各省、市、自治区。这些产品改为统一销售产品以后,就可以在一定程度上在全国范围内有计划地安排生产和保证需要。这对于适应当前的设备配套和加强生产维修极为重要。这样改变,实际上是把这一部分产品,由过去的工厂自产自销改为由中央和省市自治区统筹安排,由全国的计划生产和计划分配了。由于这一部分产品在相当时期内总是不足的,目前采取统一销售的办法是必要的。生产这些产品的企业,大部分属于地方企业,因此,要求各地方支持这项工作,对于这些统一销售产品,在安排生产上,要切实落实,要拨给足够材料,保证生产任务的完成。在产品分配上,如地方对于这些产品另有需要时,应该在满足统一销售任务以后,再作分配。

现特报请中央审查,如无不妥之处,请批转各省、市、自治区党委,督促有关部门执行。

国家基本建设委员会党组

一九五九年六月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国妇联党组、 全国总工会党组关于裁减 新女职工问题的报告

(一九五九年六月三十日)

各省、市、自治区党委并国务院各部委党组：

中央同意全国妇联党组和全国总工会党组《关于裁减新女职工问题的报告》，现在转发你们望参照执行。对于必须精减的一部分家住在城市的女职工，要事先经由街道居民组织对她们的工作和生活加以适当安排，并且积极地做好政治思想工作，绝不能采取不负责任的推出门了事的错误办法，这一点希望各地予以注意。

中 央

一九五九年六月三十日

全国妇联和全国总工会党组关于 裁减新女职工问题的报告

中央：

最近中央发出的《关于大力紧缩社会购买力和在群众中

解释当前经济情况的紧急指示》，其中指出要在全中国减少职工八百万到一千万人。这是解决当前经济工作和经济生活方面迫切问题的重大措施之一，我们完全拥护，并要坚决贯彻执行。

为了正确地贯彻执行中央关于减少职工问题指示的精神，我们对减少新吸收的有家务负担的女工问题，提供一些情况和意见。

一九五八年，由于国家各项生产建设事业的全面大跃进，大批妇女参加了各项社会劳动，国民经济各部门的女职工人数由一九五七年三百多万人增加至八百多万人。有些地区的商业、服务行业实行“以女替男”后，女职工增加的比例更大。如西安市商业系统的女职工去年从二千七百人增至一万八千七百名，增加了将近六倍，女职工已占该系统职工总数的百分之七十左右。这批新女职工，大多数是城市职工家属，一部分是农村妇女和城乡劳动人民家庭出身的女青年、女学生以及小手工业者、小商贩等，剥削阶级出身的是极少数，她们对参加生产建设事业一般是积极热情的。但由于她们多数是家庭妇女，缺乏集体劳动的锻炼，又或多或少地有家务、孩子的牵累，因而，在参加工厂、企业的初期，不习惯工厂的紧张劳动，程度不同地表现了自由散漫，不懂得遵守劳动纪律，缺勤较多，工效不高。经过了半年多的教育和锻炼，除一部分家务重、孩子多、不能坚持下来的人已经自愿辞职回家外，其他留下的大多数人，都有了很大的进步。根据我们在上海、北京、天津、武汉、西安、郑州、合肥等城市三十多个单位的调查，现在这批新女工，出勤率一般都在百分之九十以上，多数人积极

负责,吃苦耐劳,服从分配,安心工作,刻苦钻研技术;有不少新女工已经能够独立操作,成为工厂、企业完成任务或超额完成任务的重要力量。有些工厂由于生产需要,新女工已成为直接生产者的比例很大,如上海中国电工厂,去年吸收了五百六十五名家庭妇女、十六名女学徒,占全厂职工总数的百分之四十四以上,现在在这五百六十五名家庭妇女中直接参加生产的有四百七十人,辅助劳动的八十七人,勤杂工八人。在直接生产的四百七十人中,在拉丝、纱包、塑胶等车间的三百八十三人,全部能独立操作,包漆车间的一百八十七人中有百分之六十能独立操作。

从以上情况来看,在精简新女职工时,必须从工农业生产的需要和全面合理使用劳动力的原则出发,通盘考虑,并且针对新女职工的具体情况,区别处理。不要把新女职工作为首先精简的对象。有些地区有甩包袱思想。愿减女工,不愿减男工,甚至宁可减城市女工,也不愿减农村男工,这是不妥当的。

去年新吸收的已婚的女职工中,家务负担的繁简和对出勤及劳动效率影响的程度,情况不同,因此在具体执行时,应当有所区别。“有家务负担的女工”主要是指有繁重的家务负担,而又无法解决并直接影响生产、影响出勤的新女职工而言。据典型调查,这部分新女职工约占新女职工总数的百分之十左右。保留一部分从城市吸收的女职工,不仅有政治上的意义,而且可以缓和一部分城市的住房、交通、副食品供应紧张的状况;从长远的利益来看,这样做,对工农业生产的发展,对社会劳动力的合理使用,都是有利的。因此,我们提出

以下几项具体意见：

(一)对于必须精简的来自农村的女合同工、临时工和一部分家务重、孩子多，一时又无法解决，而影响出勤和劳动工效的新女职工，由各工厂、企业的工会组织在党委的领导下，对这部分女工做好政治思想工作以后再辞退。对于被辞退回农村的妇女，农村妇联要热情地欢迎她们回乡生产，要协助公社和生产队妥善安排她们的工作，并对她们加强教育，解除她们的顾虑，使之安心生产。对于被辞退的城市家庭妇女，市区工会组织、街道居民组织、妇联组织应当会同劳动部门，按照她们的具体情况，妥善地加以安排，尽可能分别地组织她们恢复和发展街道生活服务事业，组织她们参加街道生产，如进行废品加工生产、手工业生产以及适当参加短途运输等；有些城市还可以组织她们参加工厂、企业的外包工或承包一部分厂矿的辅助性生产任务。

(二)对于生产上需要，本人已经基本上掌握了生产技术，能独立操作，身体健康和劳动态度好的新女职工，她们虽然也有家务、孩子负担，但是不影响出勤和提高劳动工效的，一般应当予以保留。对于有培养前途的青年新女工，还可转为学徒继续培训。

有些女工本人条件很好，仅仅是由于劳动安排不当，以致不能胜任如在煤矿井下担负过重的体力劳动等，应当在整顿劳动组织时加以调整，或者设法改善劳动条件，不要把这批女工作为精简的对象。

此外，对于留在工厂、企业的新女职工，应当继续加强政治思想教育和业务技术的培训，并且关心她们的生活，尽可能

地帮助她们解决各种实际困难,以提高她们的出勤率和劳动生产率,更好地发挥她们的作用。

以上意见,是否妥当,请批示。

全国妇联党组

全国总工会党组

一九五九年六月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发黑龙江省委 关于工业六级干部会议 情况的第三次报告

(一九五九年七月一日)

各省、市、自治区党委，中央各部，国务院各工业、交通部党组：
现将黑龙江省委关于召开工业六级干部会议情况的第三次报告发给你们参考。黑龙江的工业六级干部会议的经验证明，召开这样的会议，只要领导上有决心充分发扬民主，真正实行大鸣大放，就可以做到“情况和盘托出，领导心中有数，上下思想明确，成批解决问题”，对改进工业工作，推动增产节约运动的开展可以起很大的作用。尚未召开这样的会议的省、市，应该根据当地情况有计划地、有准备地召开六级干部会议。

中 央

一九五九年七月一日

中共黑龙江省委关于工业六级干部 会议情况的第三次报告

中央并主席：

我省于五月十二日开始的工业六级干部会议已于五月二十二日结束。欧阳钦同志在会上作了总结报告，会议通过了关于工业工作若干问题的决议，并就计划、管理、劳动工资、生活福利、物资工作、党群工作等问题分别研究起草了讨论纪要。大家对这种六级干部会议的形式及会议的结果反映良好。关于会议进展情况，我们曾在五月十五日、十九日向中央作了两次简要报告，现在再将会议研究解决的问题和我们对会议的体会及进一步贯彻执行的意见报告于后。

(一) 关于会议研究解决的主要问题

这次会议在充分肯定大跃进成绩的基础上，全面地、比较深刻地揭露了目前工业工作中存在的各种问题。综合会议的讨论目前工业工作的形势大致可以概括为以下几点：(1)生产在继续大跃进，也取得了不少克服困难的经验，但是计划需要继续落实。(2)大搞群众运动和改革企业管理收到了很大成效，但是企业的生产秩序和管理秩序需要进行整顿。(3)群众觉悟大大提高，干劲一直很大，但干群关系和劳动工资生活福利方面还存在着一些问题需要解决。(4)党在企业中的领导作用大大加强了，但工作方法和领导作风需要进一步改善。根据这种情况，会议主要研究解决了以下问题：

一、计划问题

计划工作中的问题主要是：(1)有些指标偏高，层层压，变动多，不落实。因此，虽然全省今年一至四月份工业产值比去年同期增长一倍以上，但仍未完成计划，职工心情不够舒畅；同时也使战线拉长，影响了原材料的集中合理使用；影响了企业的正常生产秩序，造成了不少半截产品和其他损失浪费；并助长了强迫命令和虚夸的风气，影响了完成国家计划的严肃观念和信心。(2)计划的安排和下达不够全面，某些比例关系不相适应。有些重的过重，急的过急；对重中之轻或轻中之重注意不够；照顾一般产品较少，注意补长轻化工“短腿”不足。在机械工业中，对解决一般加工能力和铸锻能力及大型加工设备能力不平衡的问题安排不够，辅机及配套产品与主机不相适应，维修的安排和生产不相适应。在冶金工业中，焦炭、矿石、耐火材料的生产和供应与冶炼能力不平衡。在下达的计划中，注意了产值、产量计划，但对质量、成本、劳动、技术经济定额等指标有所忽视。(3)计划的集中管理不够。在计划安排上，有多头部署、条条块块不结合、“层层加码”的现象。在材料的使用上，有计划外产品和计划内产品“争嘴”及“层层扒皮”的现象。也有的不经请示自行调整计划，不顾条件随意承揽任务，物资调动不灵，材料任意挪用，总之是贯彻一盘棋的方针还有不够的地方。

从我省情况来看，产生上述问题的原因，主要是由于对于高速度地建设社会主义还缺乏经验，需要一个摸索的过程；同时也反映了我们在思想方法上有主观片面性，在工作方法上群众路线不够。其主要表现为调查研究不够；从需要出发较

多,考虑可能性较少;自上而下的部署较多,自下而上的酝酿较少。我们主观上想发展得愈快愈好,愈多愈好,热情固然可贵,但不对于实际可能作冷静分析,不对国民经济的复杂关系作全面考虑,不多谋善断,事物的发展就会走向我们主观愿望的反面。像这次会议上有些同志所说的“虱子多了不咬,债多了不愁,计划大了也不压人”。事实证明,过高的计划正和过低的计划一样,都不能真正有效地调动群众的积极性。回顾自第一个五年计划开始以来到现在,我们既有计划过低的经验,也有计划过高的经验。这两种经验对于我们都是可贵的。一反一复使我们从实践中深切体会到:制订计划必须在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和一整套两条腿走路的方针的指导下,对于客观的物资条件和人的主观能动作用作全面的考虑;对国民经济中复杂的比例关系,对重点和一般作全面的安排;采取自上而下与自下而上相结合的群众路线的方法。

这次会议在计划问题上,除了根据上述认识总结了一些经验教训外,主要是研究了如何落实的问题。前述有些指标偏高,并非所有指标都偏高,因此我们确定调整指标的原则是:偏高的适当调低,合适的不予变动,少数偏低的还要适当调高。根据中央书记处讨论计划问题的决定精神及上述原则,我们对于二季度计划作了调整。对于全年指标则仅在这次会议上作了预计完成数的调查,作为将来需要调整时的参考;目前要求各地、各企业充分估计可能性,与职工商量,先订出第一步的奋斗目标,力争实现和超过;第二步再根据工作发展情况和条件变化争取更大胜利。我们还提出,落实要从两

方面考虑,一是落客观可能性之实,一是落群众之实。有了计划的客观性,才有实现计划的可能性。计划为群众所掌握,变成群众的奋斗目标,才能最后实现计划。因此,计划落实的问题,不能光从调整指标来考虑。同时在执行中还必须积极创造条件,不断促使其进一步落实,并力争超过。

二、企业的领导和管理问题

在讨论中,大家一致承认经过整风和大跃进,企业管理出现了新的面貌。主要是进一步加强了党对企业的统一领导,大大地发扬了群众路线的工作方法,广泛地推行了干部参加劳动、工人参加管理的经验,对不合理的规章制度进行了改革,精简了臃肿的管理机构,实行了权力下放,因而大大提高了职工的积极性。目前的主要问题是:

(1)在贯彻执行党委领导下的厂长负责制方面,党的统一领导确实是加强了,但生产行政上的集中指挥不够。有些企业在实行党委统一领导时,直接由党委委员分工处理日常行政事务,有的甚至合并了党政机构,组成若干办公室,由书记挂帅,厂长、副厂长、工会主席分别担任办公室主任,完全把党委放在第一线,结果形成“党委办公室排号站队,厂长办公室冷冷清清”,既打乱了行政工作的集中指挥,也使党委陷于事务主义,实际上降低了党的领导作用。在有些车间和小组也有类似现象。产生这种情况的原因主要是由于有些同志在认识上把党内的集体领导分工负责和行政上的党委领导下的厂长负责制完全混同起来,同时没有分清生产行政工作的统一指挥和一长制的区别;在工作方法上,对于如何实行大权独揽小权分散“既能抓得住,又能放得开”还不够熟练。此外,事事

都要书记挂帅,有些厂长怕戴一长制的帽子,不敢主动负责,也有关系。鉴于这种情况,大家认为,目前在企业中,党的绝对领导已经树立,必须强调一下改善党委领导方法、健全行政集中统一指挥的问题。我们在这次会议上反复地说明了实行党委领导下的厂长负责制的道理,指出既要加强党委统一领导,又要健全生产行政工作的集中指挥。党委要善于发挥行政组织的作用,行政干部也要主动负责。车间党的支部,也应该大体上按照这个原则在厂的统一安排下进行工作。党的小组,主要任务是通过党员的工作和模范行动,团结群众,执行上级指示,不能照套实行党的小组长领导下的生产小组长负责制。

(2)在实行党委领导下的职工代表大会制方面,职工代表大会开得很不经常,工会组织也有削弱。主要是由于有些同志以为推行了工人参加管理的经验,职工代表大会的作用就不大了,工会组织也快要“消亡”了。在这次会议上,我们端正了这种不正确的认识,指出职工代表大会是工人参加管理的重要形式,必须作为一种制度坚持下去,适时召开会议,充分发扬民主,避免形式主义。对工会组织,也要求各级党组织迅速帮助健全起来。

(3)在推行干部参加劳动、工人参加管理的经验方面,成效很大,但专业管理有所削弱。有些企业精简人员和下放权力过多,把质量检验、材料管理、工资计算等工作都完全交给小组,把工艺修改、设备维修、现金开支等权力都一律下放给车间;有的甚至搞“八自十八无”、“无人管理”,在大厂中也搞“基本无脱产干部的车间”,有的把应由厂部管理的,如食堂、

托儿所、学校、户口、购粮证等许多事务也都下放给车间；结果使小组产生了许多“黑干部”，使车间变成了“小乡政府”，在管理上出现了不少混乱现象。产生这种情况的原因，主要是把工人参加管理绝对化了，没有适当掌握尺度。根据这一情况，会议确定，两参的经验必须坚持推行，但必须同时把专业管理健全起来，使专业管理与工人参加管理相结合。工人参加管理必须结合生产或在业余时间进行，做力所能及的工作，并要保证工人有必要的休息、学习和料理生活的时间。

(4)在改革不合理的规章制度中，破和立结合不够，多数破得对，也有的破得不对，更重要的是旧的破了新的未立，有些虽未破除也自动废弛不再遵守，因而对质量、安全、机械维修、经济核算等都发生了很不利的影响。会议要求各企业在会后都要划出一段时间，紧密结合生产需要，发动群众对规章制度的破立问题进行一次全面的审查，首先把当前生产迫切需要的作业计划、技术规程、产品检验、设备维修、技术保安、定额管理和经济核算等制度建立健全起来。对于生产上不可少的，特别是技术方面的规章制度，在没有新的更合理的来代替以前，也可以暂时按旧的规章制度办事，但必须防止一切率由旧章、走回头路的倾向发生。

三、劳动工资生活福利问题

(1)工资奖励问题。在去年的大跃进中，由于职工劳动热情的高涨，取消了一些不合理的奖励和福利待遇。但也有许多不加分析地把计件工资制和原材料节约奖、发明创造奖、合理化建议奖、新产品试制奖等必要的制度都取消了，使一部分工人——特别是老工人的收入有不同程度的降低，影响了生

产积极性。产生这种情况的主要原因是有些同志只看到了群众高涨的政治热情和工资奖励工作中的一些缺点,而忽视了按劳分配的原则,对于生产和生活、物质鼓励和政治挂帅没有加以全面考虑,对于执行中的缺点和工资奖励制度本身没有加以应有的区别。鉴于这种情况,我们在这次会议上强调地讲了一下社会主义阶段实行按劳分配原则的必要性和重要性,指出在工资奖励工作中必须实行政治挂帅和物质鼓励相结合的方针。对于计件工资问题,会议确定要改进缺点继续实行,但实行时必须与政治挂帅相结合,健全质量检查制度和定额管理,一般应在生产正常、产品固定、并有一套比较完整的定额管理制度的企业和工种中推行。据此原则,对生产有利而又有条件实行的就应继续实行,已经取消了的要有领导、有步骤地恢复起来;对生产不利、不具备实行条件的就不必实行,已经取消的也不必恢复。对于奖励问题,凡是有利于生产、能节省国家资金的就可以实行,已经取消了的应根据生产需要有领导地恢复起来;但奖励的数额、形式和分配必须力求适当和合理,不可太多太滥。

在这次会议上还提出了徒工的待遇和年限,新人员的工资福利待遇以及学习、事假、停工的工资等问题,我们均按国务院规定精神提出了解决意见。会议还反映,几年来工人晋级较少,很多干五六级活的生产中的主力现在还是二三级工人,在实行计件时有超额奖励,问题还不尖锐,取消计件以后,他们的待遇显著减少,不合理的情况就更加突出起来。另外在地区间、企业间、各类人员间也有些待遇不够合理的地方。鉴于这些都是全国性的问题,已责成省劳动部门研究提出方

案,报请中央主管机关考虑。

(2)劳动保护和生活福利问题。这方面的问题主要是劳逸结合不够,保安措施松弛,日用品和副食品供应不足,有些企业职工住宅紧张。凡目前有办法解决的,我们均提出了一些解决意见。

(3)关于缩减过多的工人的问题,在这次会议上也作了研究和布置。

四、工作方法和领导作风

在这方面,这次会议所反映的问题集中起来主要是实事求是不够,群众路线不够。所谓实事求是不够,主要是在大跃进形势下,冷热结合不足,科学分析较差,滋长了一些主观主义。上述计划、管理、劳动工资生活福利等方面的问题,除了经验不足之外,主要的就是由于实事求是不够而产生的。大家经过反复讨论,深切体会到,凡事都有它的客观规律,一切政策的执行和经验的推广都必须掌握一定的尺度,“过犹不及”。会议同时指出,绝不能把实事求是理解为保守,必须防止发生否定一切的消极倾向。

关于群众路线不够的问题,除了前述各种问题也大都与此有关之外,这次会议还反映了前一时期在我省工业工作中存在着一种盲目地施用压力的现象。不顾条件层层下压,并且往往要求“三天开花,五天结果”,否则有的就被扣以“右倾保守”、“条件论”等帽子,下面不得已也就层层动员保证,“宁说大话不说熊话”,结果常常是造成许多假象。另外也反映,目前在企业工作中还有滥用党的威信和“大辩论”的形式对群众实行强迫命令及只满足于轰轰烈烈的声势、而不注意深入

细致的思想工作与组织工作的情况。从这里使我们感到,集中领导与大搞群众运动相结合的方针是党的群众路线的传统在现代化工业企业中的具体运用,是必须坚持的;但在大搞群众运动中,如不注意进行深入细致的思想发动和组织领导,把运动真正建立在群众自觉和心情舒畅的基础上也可能产生形式主义或命令主义。因此在领导企业开展大规模的群众运动中,有必要特别强调党的从群众中来到群众中去及全面地抓思想、抓生产、抓生活等群众路线的领导作风,同时必须把群众路线的作风和实事求是的精神统一起来,使两者互为保证。

(二) 对会议的一些体会和下一步 贯彻执行的意见

在我省工业系统中召开这样的六级干部会议,这是第一次,会议开始不久,大家就对于这种会议,发生了兴趣。有的要求多来人,有的在厂子里召开同样的会议为大会提供材料。会议结束后,不少基层干部反映“来的时候原是打算来领任务,加压力的,但结果却是心情舒畅,干劲更足”。有的说“开了一次会,胜读十年书”,要求一年至少要开一次这样的会议,有的写大字报颂扬这次会议。事实证明只要方向抓得对,采用这种会议形式确实是一种解决问题的多快好省的方法。由于它是一竿子插到底、上下结合、领导与群众结合、虚实结合、内外结合,并且真正实行了大鸣大放的会议,所以不要几天就把问题基本上全部暴露出来,使领导心中有了底,而在集中各级干部和群众的集体智慧的情况下,问题的解决也比较集中和彻底,同时使大家在思想上得到了提高。我们原来曾经设

想过召开这样的会议要事先进行一些专门的调查研究,但事实证明,会议本身就是一种最有效的调查研究。我们在五月初关于省委常委扩大会议向中央的报告中曾经提出对工业工作要抓三条,即召开六级干部会议,发动增产节约运动,研究健全企业管理,这次会议实际上达到了一箭三雕的目的。关于冷热结合的问题,我们自八届六中全会以后就不断地讲,也不断地在这一或那一问题上贯彻了这种精神,但实际证明零零碎碎或空喊都不行,必须这样把问题全部摊开,加以检查总结,才能又快又好地解决问题。我们在这次会议之前,对工业工作中存在的各种问题是有一些了解和酝酿的,这也是这次会议能够一下子解决了许多问题的一个基础,但是对问题真正托底和明确,主要还是靠这个会议。因此我们感到,这种会议的特点和优点大致可以概括为这样几句话,即“情况和盘托出,领导心中有数,问题成批解决,上下思想明确”,同时省里召开这样的会议对于促进下级贯彻实事求是精神走群众路线发扬民主也是有好处的。

鉴于农业和工业两次六级干部会议的经验,我们打算今年内在财贸、文教、政法等各系统都分别召开一次这样的会议,以便全面地检查、总结和提高各方面的工作,并为今年的党代表大会作准备。

关于这次会议的贯彻问题,决定各地、市委不再召开这样的会议,而直接由各企业召开党代表大会及职工代表大会进行传达贯彻,方式也是充分发扬民主,大鸣大放,目的同样在于揭露和解决问题,调动积极性,深入开展增产节约运动。要求一般在六月底以前开完。由于这次会议研究处理的问题较

多,较复杂,并有许多是新的问题,所以会议的总结、决议均暂不作为定稿。要求各级党委并组织全体职工进行广泛讨论,征求意见,待意见上来之后,再作一次修改。这次会议是以机械冶金系统为主召开的,也吸收了一部分轻化工企业的人员参加。对没有参加这次会议的森工、煤矿、铁路等单位,准备分别按系统或按地区组织传达贯彻。

会议的决议、总结均先作为草稿送中央审查,修改定稿后当再报送中央。

以上报告,有不当处,请示。

中国共产党黑龙江省委员会

一九五九年六月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转高级党校关于 今后工作任务的报告

(一九五九年七月二日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组(党委),总政,团中央:

中央同意高级党校《关于今后工作任务的报告》,现将这个报告转发你们,请遵照执行。

中 央

一九五九年七月二日

高级党校关于今后工作任务的报告

中央:

为了适应我国社会主义建设的需要,在以马克思列宁主义理论教育干部的工作方面,除了用轮训的办法对党的干部一般地进行理论教育以外,还必须有计划、有步骤地培养一批“较多地懂得马克思主义,又有一定文化水平、科学知识、词章修养”的理论干部。中央书记处在最近讨论高级党校的工作时指示:今后关于轮训干部的任务,可交由各省、市党校担任,

高级党校只担任培养理论干部的任务。我们在讨论中央书记处这一指示时,也回顾了一下高级党校十年来的经验,认为现在把高级党校的任务由轮训干部改为培养理论干部是十分必要的。

高级党校(一九四八年在平山创办,当时名为马列学院,一九五五年改为高级党校)的任务,根据各个时期的需要,曾经历了一段历史变化的过程。起初是培养理论干部为主,后来是培养理论干部和轮训干部同时并举,但以轮训为主。在创办马列学院时,中央即规定它的任务为“比较有系统地培养具有理论的党的领导干部和宣传干部”。一九四八年入学的第一期学员,只有一百零八人。当时的课程是:(一)中外史地的普通常识,包括社会发展史、中国通史(着重近代史)、近代西方史、世界经济地理;(二)马克思列宁主义三个组成部分,即政治经济学、政治科学、哲学;(三)毛泽东思想与中共党史。此外,为了培养学员的写作能力,每学期都有作文的功课,最后一个学期,每人都结合中共党史的学习,写了学习党史的笔记。学习时间,原规定为一年半,实际上学了两年零十个月。学习方法是:既反对教条主义,又反对经验主义;强调有目的有头脑地读书,不是从外国和古代出发,而是从中国革命实际出发。由于学员较少,学习时间较长,教员和学员的关系也比较密切。总之,第一期的教学任务和教学方法,都着重在培养理论干部,收效也比较显著。

从一九五〇年起,由于革命在全国范围内胜利,党内广大干部迫切要求学习理论,学员逐年增加。一九五三年,根据中央决定,全校分设一、二两部。第一部(后来改为师资训练部)

的任务是培养高等学校、党校的马列主义课程的师资,第二部的任务是培养具有相当独立工作能力的党的各项实际工作的领导干部。这时,由于学员增多,教学力量还没有及时增长起来,所以教学工作也就不能完全像第一期那样做法了。例如,这时已无法给学员改作文,对学员的个别指导也少了。一九五五年改名为高级党校后,中央规定的主要任务是,轮训地委正副书记、专员和相当于这一级以上的高级干部,并附设师资训练部。此外,还开办了研究班、新疆少数民族干部班、短训班、新闻班等。这时高级党校的任务就由以培养理论干部为主变为以轮训干部为主了。历年来,由各种班次毕业的学员共四千九百七十七人,其中以轮训班人数为最多,他们学习的时间仅一年,只是一般地学习了马列主义理论的基础知识。师资训练部毕业的人数较少,学习时间虽是二年,但入学时的水平一般不高,学习效果不甚显著。过去的这些情况说明:(一)要有系统地培养理论干部,采用第一期的经验是有效的,用轮训的办法只能对于干部一般地进行理论教育,但不能培养出成批的理论干部来;(二)高级党校同时担任轮训干部和培养理论干部的双重任务,二者难以兼顾。因此,把轮训干部的任务交给各省、市党校(新疆少数民族干部班仍保留),腾出手来专事培养理论干部是适宜的。

高级党校的任务改变以后,它将不再是一个轮训党的一般高级干部的学校,而成为一个培养党的专门理论干部的学校,并要努力成为全国马克思列宁主义理论教学和研究活动的中心。因此,在招生对象、学习年限、课程、教学方法等各个方面,都将和过去有所不同。我们认为可以采取以下的做法:

(一)招收学员,应采取少而精的方针。由中央指名抽调、地方推荐和自愿报名投考等几种办法招收。每年招生一百二十五名,四年共招收五百名。关于此项工作由中央宣传部、中央组织部指定专人组成招生小组负责办理。

(二)学习时间规定为四年。前二年学习哲学、政治经济学、中国史、世界史、逻辑、文法等基础知识,后二年分别进修各种专业。各种专业要有条件、有步骤地开设。第一步先开设哲学、政治经济学、国际共产主义运动史、中国现代革命运动史(或中共党史)、逻辑学等专业;以后再根据条件逐步开设以下各专业:中国史、世界史、国际关系、哲学史、党的建设、语言学、教育学、文学、心理学、法学、美学。各专业设指导员。以读书、进行社会调查和专题研究、撰写论文为主要的学习方法。

(三)要特别注意写文章。前二年每月作短文二次,培养写作能力;后二年结合专业学习,撰写杂文、通讯、政治论文和学术论文。

(四)加强党校同社会的联系,除了聘请中央负责同志、党内专家指导研究和教课以外,并聘请党外各个不同学派的专家担任教授,以便学习他们的知识,并锻炼、提高学员的鉴别和批判能力,努力使高级党校能够成为马列主义理论的教学和研究活动的中心。

中央书记处还指示,高级党校今后除了担任培养理论干部的任务,并且要逐渐担任起研究中国革命运动史(中共党史)的任务。我们计划先研究以下各个专题:土地革命史(第二次国内革命战争时期的土地改革史)、土地改革史、对资本

主义的社会主义改造史、对农业的社会主义改造史、对手工业的社会主义改造史、整风运动史。为了保证研究工作能够顺利完成,必须请中央负责同志分别担任各专题的研究顾问,负责指导研究工作。此外,还必须与有关业务部门建立协作关系。例如,与中央统一战线工作部共同研究资本主义改造史,与中央农村工作部共同研究土地改革史、农业社会主义改造史等。

为了更好地完成培养理论工作干部和研究中国革命史的任务,除对高级党校现有的教学力量加以整顿和提高外,还需要调一批专职的和兼职的理论干部,以加强高级党校的教学与研究的力量。

以上做法,是否适当,请示。

中共中央高级党校党委会

一九五九年六月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央印发关于在大中城市郊区 发展副食品生产的指示的通知

(一九五九年七月四日)

各省、市、自治区党委：

中央批准李先念同志领导在上海召开的关于彻底解决副食品问题及手工业问题的会议的报告及代中央起草的指示，现在发给你们，望你们彻底遵照执行。先发副食品指示，后发手工业指示。

中 央

一九五九年七月四日

中央关于在大中城市郊区发展 副食品生产的指示

蔬菜、食油、家畜、家禽、水产等副食品，在城市人民日常生活中占有十分重要的地位。城市人民的消费总额，用于吃的方面一般占百分之六十，其中副食品又占很大的比重。做好城市副食品的生产和供应工作，对于稳定市场，改善人民生活，保证建设事业的顺利进行，都具有极为重大的意义。

去年冬季以来,全国大中城市的副食品供应出现了程度不同的紧张情况。这是由于城市就业人口大量增加,购买力迅速增长;同时,农村副食品生产有所下降,而农民的消费水平都有所提高,供应城市的数量有所减少,这就使得副食品供应与需要之间的矛盾大为突出。去年大跃进以来,我们在工作中缺乏经验,全面安排不够,是造成这种情况的一个重要原因。中央认为,在目前加紧发展副食品生产,争取早日缓和供应紧张的情况,逐步地实现全面好转,这不仅是一项迫切的经济任务,而且是一项重大的政治任务。为了实现这个任务,特作如下指示:

一、解决大中城市副食品供应问题的根本途径,在于城乡并举,积极发展副食品的生产。一方面在广大农村,继续执行大力发展副食品生产、积极支援城市、支援出口的方针;另一方面,在大中城市,坚决实行“自力更生为主,力争外援为辅”的方针。在城市郊区应当有计划地建立强大的副食品基地,做到蔬菜基本自给,并且根据各地不同条件,逐步地分别地做到油、猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅、蛋和水产的全部自给,或者基本自给,或者大部自给。现在大多数城市的郊区比过去扩大了,有了大量的耕地,不少城市郊区还有不同数量的水面和山林,具有大量发展副食品生产的条件(据三十七个大中城市的统计,市区人口与郊区人口的比例一九五七年是一比零点二八,现在是一比一点二七;市区与郊区人口总平均耕地面积,一九五七年每人是七分七厘,现在每人是一亩六分五厘)。此外,在城市郊区发展副食品生产,还可以从技术、设备、肥料等方面得到城市的就近支援,可以节省运输力量,减少商品损耗,比

较容易做到质量鲜嫩,供应及时。在城市郊区大量生产副食品,就目前来说,可以缓和城市供应的紧张情况;在将来,农村副食品的商品量大大增加以后,就有可能进一步提高城市人民的消费水平。因此,这是一项长期的重要措施。

在副食品中,除了蔬菜、家畜、家禽和水产以外,食用植物油也是十分重要的一项。几年以来油料作物发展较慢,不能满足城乡人民的正常需要,特别是今年上半年,食油供应十分困难,成为副食品中最严重的一项。为了改善食油的供应,所有广大农村和城市郊区,凡是适宜于种植油料作物的地区,都必须采取一切必要的措施,大力增加油料作物的生产。

二、必须大力加强郊区副食品生产基地的建设,明确郊区的生产方针。凡是城市郊区,都应当为城市生产副食品。但是,近郊区与远郊区应当有所区别。近郊区的生产(近郊区大体上指过去的老郊区,必要的时候还可以扩大一点),应当以生产蔬菜为主,同时生产其他副食品。远郊区应当大体上像过去一样以生产粮食、棉花、油料和其他经济作物为主,同时全面发展农、林、牧、副、渔,实行多种经营(适当地着重发展养猪养羊和水产业),供应城市。城市郊区比一般农村有较多的优越条件,因此,郊区的农业生产应当比一般农村作出更大的成绩。目前还有少数大中城市的郊区过小,应当适当扩大,使他们也能够有条件建立自己的副食品基地。

三、发展郊区的副食品生产,应当以蔬菜和猪肉为纲,带动其他,全面发展。在某些不吃猪肉的少数民族的地区,应当以蔬菜和牛羊肉为纲。只要有了蔬菜,有了猪肉(或牛羊肉),其他副食品问题就容易解决了。在蔬菜方面,除了少数特殊

品种以外,必须做到就地生产、就地供应,首先抓紧消费量最大的蔬菜的生产,同时注意尽可能使品种多样化。在肉食方面,应当以发展生猪(或牛羊)为重点,同时努力发展其他家畜家禽。山林草地较多的郊区,还应当注意发展果树和畜牧。水面较多的郊区,还应当注意发展水产事业,实行养殖和捕捞并举。

四、在副食品生产方面,应当实行公私并举、两条腿走路的政策,既要发展国营和集体经营的副食品生产,又要允许社员个人饲养家畜家禽(包括猪、羊、鸡、鸭、鹅、兔等)和进行其他副食品的生产。目前郊区的副食品生产,主要是依靠公社的集体经济和社员的家庭副业。为了调动他们的生产积极性,除了坚决执行中央关于恢复自留地的指示和其他有关调动农民生产积极性的一系列措施以外,还必须保证农民饲养家畜家禽,能够得到合理的收入,能够有一定数量的肉吃。副食品的收购价格必须合理,价格不当的应当做必要的调整。公社和农民出卖家畜家禽的价款和积肥的收入,应当坚持“谁卖谁得”的原则。私有私养的收入完全归个人,公有私养的收入由公私双方合理分配。农民完成国家的派购任务以后,可以自宰自食,同时又应当规定恰当的办法,奖励他们自愿地多卖一些给国家。在郊区副食品生产中,国家经营也占有重要的地位。必须积极发展和逐步扩大国营农牧场的副食品生产,包括农垦部门经营的和商业部门经营的农牧场。应当看到,国营农牧场比之公社的集体生产(更不要说农民家庭副业生产了)具有更为优越的条件,只要办得好,就可以大大提高产量和商品率。因此,必须有步骤地增加国营农牧场在副食

品生产上的比重。此外,城市中的机关、团体、工厂、学校、军队等单位,也应当根据可能的条件,在郊区选择适当地点,种植蔬菜和饲养家畜家禽。这种生产应当是业余性质,不应当影响工作;应当尽量利用荒废土地或者其他空闲土地,不得与民争地。饲养家畜家禽所需要的饲料,一般应当利用本单位伙食的泔水和由自己种植、采集饲料的办法来解决。这些单位生产的副食品,除了统销卖给国家的以外,全部归本单位自食(目前收购这些单位的一部分大肥猪支援出口,作为一项临时性的紧急措施是必要的)。

五、发展郊区副食品生产,应当发动群众,采用“穷办法”。建立副食品基地,必然会遇到不少困难,比如饲料、肥料、工具、材料、设备不足等等。应当依靠群众,因陋就简,就地取材,逐步地克服这些困难。当然,在可能条件下,国家也应当在资金、原料、材料、饲料、设备等方面予以必要的援助。大中城市郊区劳动力的分配使用,应当注意保证副食品生产的需要。城市郊区的主要劳动力有相当一部分到市区从事工业生产,这是必要的、合理的。但是,必须保证有必要比例的主要劳动力留在郊区从事农业生产。国家在农业机械化和化肥方面,应当首先支援郊区。为了恢复和发展渔业,调走的渔民应当迅速归队。

六、在发展副食品生产的同时,必须做好副食品的收购供应工作。商业部门应当经常地加强同生产者和消费者的联系,按照生产的可能和消费的需要,一方面及时地做好收购工作,促进生产的发展;一方面做好供应工作,合理地分配和布置商品,尽可能便利消费者。此外,还要特别重视蔬菜的加工

贮藏,由生产部门、商业部门和消费者(包括集体和居民),大家动手,在旺季加工贮藏,以保证淡季的供应,“以旺补淡”。商业机构必须加强。收购点和供应点不足的应当适当增加,人员调走过多的,应当根据需要迅速归队,运输设备能力不足的,应当迅速补充。

七、大中城市党委,对于郊区农业生产,必须全面规划,加强领导,必须实行农工交(交通)商四项并举的方针。既要管好工业(这是城市的重点),也要管好农业;既要管好生产,也要管好流通。为要流通,交通运输必须相应地办起来。城市当然以工业为重点,但现在是处于副食品严重不足的时期,必须强调郊区的农业。所谓农者,指的农林牧副渔五业综合平衡。蔬菜是农,猪牛羊鸡鸭鹅兔等是牧,水产是渔,畜类禽类要吃饱,才能长起来,于是需要生产大量精粗两类饲料,这又是农业,牧放牲口需要林地、草地,又要注重林业、草业。由此观之,为了副食品,农林牧副渔五大业都牵动了,互相联系,缺一不可。目前应当根据当地的具体情况,制订郊区生产的全面规划,逐步实施。同时应当抽调干部加强郊区的领导机构,认真加强领导。当前七、八两月是抓好农业生产、家畜家禽繁殖,特别是秋菜播种的极为重要的季节,千万不可放过。必须抓紧时机,做好这些工作。

八、最后,还要强调说明,发展副食品生产的总方针是城乡并举。在城市中实行“自力更生为主,力争外援为辅”的方针,丝毫也不应当削弱广大农村副食品的生产。相反地,城市郊区以外原有的副食品生产基地必须继续加强,农村副食品的自给性生产和商品性生产必须有更大的发展,农村副食品

的收购和调拨计划必须坚决执行,支援城市和出口的任务必须坚决完成。农村以副食品供应城市,不仅符合城市人民日常生活的需要,而且也符合农民以农产品换取日用工业品和生产资料的要求。在社会主义建设不断发展的过程中,城市与乡村间的相互支援、相互合作,只能一天天更加发展,而不应当在任何方面有所削弱。我们相信,在全党的重视下,在城市和乡村两方面共同努力下,副食品的生产和供应情况一定可以逐步好转。无产阶级专政的国家,一定可以做到有菜吃,有油吃,有猪吃,有鱼吃,有菜牛吃,有羊吃,有鸡鸭鹅兔吃,有蛋吃。我们应当有志气、有决心做到这一项在政治上经济上都有伟大意义的社会主义事业,也应当有信心做到这一项事情。一切为了人民利益,望各级党委接到这个指示以后,精心筹划,立即动手办起来。不但大中城市,县城及四乡集镇都要照此办起来。各级党委要有一个专门管副食品的书记或精心从事的干部。

李先念同志关于在上海召开的大中 城市副食品和手工业品生产 会议的情况报告

主席、中央:

遵照主席和中央的指示,我们于六月十八日到二十三日在上海召开了全国大中城市副食品和手工业品生产会议。到会的有中央各有关部门的负责人,有大中城市的市委第一书记、书记以及这些城市的农业、手工业、商业部门的人员,共一

百六十五人。在会议上传达了主席和中央的指示,研究了上海、重庆和其他若干城市的经验。柯庆施同志为会议专门作了一次报告。这次会议的主要收获是明确了当前城市副食品生产和手工业生产的方针、政策,统一了认识,鼓舞了干劲。我们根据会议讨论的结果,代中央起草了一个《中央关于在大中城市郊区发展副食品生产的指示(草稿)》,送上请审批。关于手工业问题,由邓洁同志根据会议讨论的结果向中央写一个报告,另行送上。

在蔬菜、生猪、鸡鸭等副食品生产方面,会议一致认为总的方针应当是城乡并举。除了乡村大力发展副食品生产支援城市以外,大中城市应当执行“自力更生为主,力争外援为辅”的方针。这是因为:一方面,目前农村供应城市的副食品减少了,逼得城市非自己动手不可;另一方面,现在绝大多数城市的郊区已经比以前扩大,也有条件大量增产副食品(据到会的三十七个城市的统计:市区与郊区人口比例,一九五七年为一比零点二八,目前为一比一点二七)。

在城市郊区发展副食品生产,既可以节省运力,减少损耗,便于做到供应及时,质量鲜嫩,又可以充分利用城市就近支援郊区的有利条件。大力发展城市郊区副食品生产,建立强大的副食品生产基地,不仅可以改善城市目前的供应状况,就是在将来,农村可以供应更多的副食品的时候,这样做也是完全必要的。因此,应当把这项工作看作是一个长期的重要的工作。由于大家缺少经验,由于劳动力、饲料、种子、设备等方面还存在着不少问题,在进行这项工作的时候,必然会遇到不少困难。但是只要下定决心,加强领导,依靠群众,只要国

家、集体和个人一齐动手穷干、苦干、巧干,这些困难是可以逐步克服的。

这里还要着重说明,在城市中执行“自力更生为主,力争外援为辅”的方针的同时,在农村中必须继续贯彻执行大力发展副食品生产、积极支援城市、支援出口的方针。农村副食品的收购工作必须切实加强,副食品的调拨计划必须坚决执行。如果农村稍有放松,就有两头落空的危险。只有在城市中强调自力更生,在乡村中强调支援城市和出口,城市和乡村的副食品生产同时并举,才能立于不败之地,才能使副食品生产得到比较迅速的发展,逐步满足人民生活 and 出口的需要。

在手工业生产方面,目前的中心任务是,在国庆节至迟年底以前,把日用手工业品的品种、质量恢复到去年八月以前的水平,在数量上要恢复并争取超过去年八月以前的水平;然后,在这个基础上继续发展提高。根据会议反映的情况,去年以来,手工业的技术力量并没有削弱,而且在若干方面还有发展。问题是去年大跃进以来,许多生产日用品的手工业改产了其他产品,许多日用手工业品的原料被其他方面挤掉了,许多手工业管理机关的干部调走了。因此,只要下决心恢复原来的产品,只要分配给必要的原料、材料、废料、下脚料,只要使调走的干部和人员基本上归队,那么,上述中心任务是完全可以实现的。至于手工业的所有制问题,会议认为可以采取基本不动,个别调整的原则,大多数维持现状。只有少数单位(主要是服务性行业和若干美术工艺行业),目前如果维持全民所有制,不利于产品的恢复和发展,或者对人民不方便,才需要退回到集体所有制,甚至个别的退回到个体经营。此外,

有少数手工业和服务性行业,以小并大以后不利于原有产品品种的恢复,不便于为人民服务,也应当分散开来,采取多样的灵活的方式进行生产和服务。大家认为,手工业要产品多样化、服务方式多样化、生产过程多样化(机械、半机械、手工)、所有制多样化(全民、集体、允许一部分必要的个体经营),只有这样,才能适应客观的需要。

在恢复和发展手工业的同时,还应当对公社工业进行整顿。关于社办工业的方针和范围,会议认为,在当前时期有四条是可以办、应当办的,有两条是不应当办的。

应当办的四条是:

(一)简单的农具制造和农具维修(这是社办工业的首要任务);

(二)农副产品的简单加工;

(三)当地传统的产品制造;

(四)小型的矿产开采和砖瓦等建筑材料的生产。

不应当办的两条是:

(一)城市工业品能够供应的;

(二)同城市现代工业争原料,以致影响城市工业正常发展的。

会议认为上述原则对于县办工业一般也是适用的。此外,在某些情况特殊的地区特别是边远地区,社办工业和县办工业的范围还可以比上述四条更大一些。

到会同志一致认为:主席在指示中,把副食品问题当做一个政治问题提到原则的高度,这是对大家一个有力的鞭策,也是一个深刻的批评。到会同志表示有决心、有志气把副食品

生产和手工业生产搞好。无产阶级专政的国家一定能够做到有菜吃、有油吃、有肉吃、有鸡鸭吃、有蛋吃、有鱼吃、有日用工业品。

会议还谈到了目前整个市场的形势。大家认为,最近夏粮已经到手,蔬菜大量上市,全党抓紧了市场工作,如果这一次国民经济计划的调整能够符合客观情况的要求,那么,应当说,市场的紧张情况不会再向坏的方面发展了,可以逐步趋向缓和。当然,今后某些地区(如有夏荒的地区)和某些品种(如煤炭、木柴、纸烟)的紧张情况,还会有所发展。秋收以后,一部分日用工业品还会出现新的紧张情况。我们在这次会议上提出的奋斗目标是:力争市场情况在今年国庆节以前有所好转,明年春节以前有较大的好转,明年“五一”节以前基本好转。

上海副食品和手工业会议以后,我们在转赴庐山途中,听了江苏省委书记处书记陈光同志和省计委主任刘和赓同志的汇报以及工业部门一些同志的反映,感到有这样一些问题:

(一)许多工业单位的产品质量虽然有所好转,但是废品率仍然相当高,再加上在制品的大量积压,占用流动资金过多,不能不依靠向银行借债度日。这就增加了没有相应的物资作基础的货币投放(如南京三〇七厂,不合格的生铁铸件占百分之七十五,全厂固定资产三千七百万元,负债竟达到三千二百万元)。

(二)许多地方炼铁的实际亏损,仍然超过中央规定的亏损定额,亏损的辅助款不得不继续增发,这也增加了没有相应的物资作基础的货币投放。以上两方面不仅膨胀了社会购买

力,增大了市场的压力,而且,提高了产品的成本,降低了劳动生产率,增加了财政上的赔累,这是不合乎社会主义经济核算的原则的。这样,财政的日子就会很不好过,而且有些省市区已经不好过了。

(三)江苏省委反映,按照中央规定的炼铁五十万吨的任务,如果煤炭满足了炼铁的需要,就不能满足其他工业用煤和民用煤的最低限度的需要。这些问题不仅是工业内部的安排问题,而且同市场情况能否好转有很大的关系。当然,我们看到的只是局部情况,但是,这些问题可能不是个别的,如果不切实加以解决,市场情况的好转还是有困难的。

李先念

一九五九年七月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于肥猪收购和农村食油供应问题的几项通知

(一九五九年七月五日)

一、为了完成国家猪肉出口计划,国务院根据中央指示曾经规定各地机关、团体、厂矿、企业、部队等单位把他们饲养的大肥猪出售给国家。各地一般地是贯彻执行了这一规定的。但是,也有一些单位因为养猪不能完全自食,从而对饲养生猪产生了一些消极情绪。为了改变这一情况,鼓励各集体伙食单位的养猪积极性,特对收购肥猪的办法作如下补充规定:

(一)商业部门在收购机关、团体、厂矿、企业、部队等单位饲养的大肥猪的时候,给这些单位留肉的比率一律提高为百分之六十,商业部门只收购其百分之四十。收购价格,一定要分等论价公道合理,不准压级压价。

(二)为了使这些单位能够继续养猪,商业部门一定要根据他们的需要保证做到每收购一头大肥猪即供应一头克郎猪或仔猪。至于供应他们克郎猪和仔猪的价格,一定要比市场价格便宜一些。具体价格,由商业部另行下达。

(三)收购肥猪的办法,执行到今年国庆节为止。国庆节以后,各单位自养的肥猪,除了自愿卖给国家的以外,全部归

本单位自食。

二、国务院根据中央指示在三月十八日所规定的农村三个月基本不杀猪的期限已经到期。但是,目前国家冻猪肉出口计划完成得仍然不好,大中城市、工矿区的肉食供应仍然很紧,中秋节、国庆节很快就要到来,而节日需要的肉食货源还没有着落。在这种情况下,除了积极发展生猪生产、抓紧育肥、加强肥猪收购工作以外,还必须严格地控制城乡猪肉的消费量。为了鼓励人民公社、生产队、社员养猪的积极性,决定恢复过去在农村收购肥猪给养猪者留肉的办法,即商业部门每收购生产队和社员一头肥猪,就给他们留肉八斤到十五斤(包括猪油在内),发给证明,凭证供应。

三、关于农村的食油供应问题,中共中央在今年五月二十六日指示中,曾经规定在六月份至九月份四个月内,基本上停止农村供应。现在为了适当解决各地食油供应的实际困难,各省、自治区、直辖市人民委员会可以在保证中央紧急指示中规定食油调出任务的前提下,自行决定本地区农村的食用植物油供应办法。

以上各点,请即研究执行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对国家计委党组关于解决 煤炭部当前生产急需的设备 和器材的报告的批示

(一九五九年七月七日)

计委、经委、建委党组，煤炭、一机、林业、化工、冶金、商业、铁道、交通、纺织、外贸各部党组：

中央同意计委党组《关于解决煤炭工业部当前生产急需的设备和器材问题的报告》。

计委、经委、建委、一机、煤炭部组成的联合小组应即按报告规定如期、如质、如量地组织供应煤炭部当前生产急需的各项设备和器材。煤炭工业部必须保证这些设备和器材的合理分配使用，首先满足中央直属和下放的三十七个年产煤一百万吨以上的重点企业的需要，并且做好这些企业的政治工作，充分发动广大职工群众，把回采和掘进、剥离工作、质量和数量、增产和安全结合起来，同时并举，继续跃进，力争超额完成第三季度的生产任务。全国煤炭生产虽然增长很快，但是仍然不能满足需要，为此，煤炭工业部还应根据全国工矿企业和各地人民节约用煤的先进经验，代中央和国务院拟一个节约用煤的指示，送中央批发，号召全国各大用煤户和全国人民节

约用煤,并且组织各地群众发展副业运输煤炭,以利广开小窑煤的用途,满足人民用煤的需要。

中 央

一九五九年七月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于抓紧传达中央 六月十三日紧急指示的通知

(一九五九年七月七日)

各省、市、区党委并国务院工业、交通各部党组：

六月十三日中央《关于调整一九五九年主要物资分配和基本建设计划的紧急指示》，已经下达了二十多天。但据国家经委的初步检查，截至七月二日下午为止，连在全国各重点工业企业中都还有百分之七十以上的企业领导干部，没有看到中央这个文件，或者没有听到过正式的传达，这是十分不应该有的现象。请你们立即严肃地加以检查。凡未向各工业企业做过传达的地方，至迟必须在七月十五日以前，认真地做一次传达并且结合各自的情况，加以讨论，贯彻执行中央指示的精神，作出具体部署，不要再迁延时日，坐失时机。

中共中央

一九五九年七月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组关于 冬种准备会议的报告

(一九五九年七月十日)

各省、市、自治区党委：

现将农业部党组《关于冬种准备会议的报告》发给你们。中央同意这一报告，希望你们按照这一报告所提出的方针，结合当地的具体情况，贯彻执行。

中 央

一九五九年七月十日

农业部党组关于冬种准备会议的报告

主席、中央：

冬种准备会议于六月二十三日开始，二十六日结束，会期四天，由谭震林同志主持，到会的有河北、河南、山东、山西、陕西、甘肃、四川、湖北、安徽、江苏、浙江、江西、北京、上海等十四个冬种任务比较大的省市。

(一)这十四个省市夏收的冬小麦多数还没有脱粒完毕，产量初步预计六百亿斤，夏收杂粮一百四十六亿斤。加上云、

贵、两广、湖南、福建等省的小麦和夏杂粮,再加上东北、内蒙、新疆、青海等省的春小麦,一九五九年全国小麦(包括春小麦)总产量预计七百亿斤,连夏杂粮在内,共计约八百五十亿斤,比一九五八年公布数一千零七十亿斤减少约百分之二十,同一九五八年的核实产量相比较,多数省份都有增加。这十四个省市一九五九年油菜籽产量预计一千七百五十万担,加上其他省区的冬春油菜籽,全国产量预计二千三百五十万担。

今年夏收增加得最多的省份是四川。四川省的小麦产量,由一九五八年公布数四十二亿斤增加到六十七亿斤,增加百分之五十以上;包括夏杂粮在内,由一九五八年公布数七十八亿斤增加到一百零五亿斤,也增加三分之一以上。陕西省的小麦产量,由一九五八年的三十八亿斤(核实数)增加到五十三亿斤,增加近百分之四十。只有个别省份夏收粮食的总产量和亩产量都比一九五八年减少了,多数省份总产量增加不多,或者没有增加,亩产量则增加百分之二十、三十以至四十。还有百分之二十左右大面积丰产田,亩产量在三百斤、四百斤以至五百斤以上,四川全省二千三百万亩小麦平均亩产达到三百斤以上。这都证明,主席所指示的,在一九五八年大跃进的基础上继续跃进,是完全可能的。

全国合计,一九五九年的小麦面积比一九五八年减少了五千多万亩,包括夏杂粮在内,减少了一亿二千多万亩。因此,亩产量虽然提高不少,小麦和夏杂粮的总产量并没有达到一九五八年公布数,比实产数相等,或者略多一些。如果不减少这一亿二千多万亩播种面积,就可以多生产二百几十亿斤粮食,达到和超过一九五八年公布的一千零七十亿斤夏收粮

食产量,那就更主动了。尽管如此,一九五九年小麦产量七百亿斤,比一九五七年的四百七十二亿斤,约增加二百三十亿斤,两年增长约百分之五十,平均每年增长百分之二十以上,完全足以证明我国的农业生产能够连续跃进。

(二)一九五九年冬播面积要求达到:小麦四亿亩,夏收杂粮一亿五千万亩,基本上恢复到一九五七年冬播种面积,小麦亩产平均达到二百五十斤,争取三百斤,力争一九六〇年小麦总产量突破一千亿斤大关。油菜籽播种四千万亩,保证一九六〇年实收面积不少于三千万亩,亩产平均达到一百二十斤,争取一百五十斤,一九六〇年产油菜籽三千六百万担到四千五百万担。到会的十四个省(市)也提出了本省(市)计划,安排了数目,但是,会上未做决定,请他们回去再加研究后请示省(市、自治区)委。

(三)除了东北、内蒙和西北的春麦地区以外,要求各地在七月份和八月上半月内,在总结今年夏收的同时,深入到公社、基本核算单位和包产单位,经过群众的认真讨论,把今年秋后播种冬麦、杂粮和油菜的计划肯定下来,面积和产量都要落实到包产单位。播种面积计划要按照耕地的条件、种植绿肥的需要和前后茬口的安排来落实,亩产量计划要在今年夏收实际产量的基础上增产一成、二成到三成来落实。经过人民公社的生产队、包产单位和社员讨论落实以后,再由下而上逐级审查汇总,最后定案。这样做的好处是,在冬播以前一两个月,就把冬播作物的面积和包产落实到包产单位和群众中去,就可以调动起群众的积极性,并且有充分的时间来做好冬播的各项准备工作。不仅要求冬播计划这样做,并且要求在

今年秋收以后,在总结全年农业生产的同时,对于明年春播计划也这样做。在过年以前,就把明年春播的面积和包产落实。

(四)到会各省都根据今年小麦密植的初步经验,对于今年冬播小麦,提出一个有相当幅度的用种量。各省所提的数目不尽相同,一般是二十到三十斤左右,最低有十五斤的,最高有四十斤左右的。各省反映,今年小麦因过分密植而减产甚至失收的例子各地都有,多半是试验田,面积占的百分比很小,合理密植是今年小麦亩产量增加的主要关键之一。在实收实打以后,许多老农也都承认合理密植能够增产。

(五)强调做好冬播前的准备工作。在播种前和播种时即为苗全苗壮打好基础,力求不出和少出三类苗。为此,就要从土、肥、水、种几个方面做好准备工作。

第一,还是要深耕、改良土壤,但是,不要求耕得太深。各省反映,麦田以深耕七八寸到一尺左右为宜。有的田地原来耕得太浅,也不要求一次耕深一尺,可以分年加深。有的田地土层太薄,不宜深耕,要加工培厚。机械规定“深耕不到一尺五不种”,是不适当的。但是,在下种前,一定要普遍耕翻耙细,“消灭板田下种”。

第二,还是要多施肥,要抓紧夏季和秋季积肥造肥,但是,不要单纯追求数量。积肥、造肥和施肥,都要讲求肥效。那种耗费很多劳动力,却没有增加肥分,甚至反而使原有的肥分减少和损失了的积肥、造肥方法,不应该推广。

第三,今年秋收以后的冬修水利运动,还是要大搞,但是,也要讲求实效。许多省反映,在按水利工程计算的灌溉面积中,真正能够保证灌溉的不过占一半左右。因此,除了那些水

利工程修得很少的地方以外,首先要集中力量把已有的水利灌溉工程搞好,渠道修好,土地平整好,让它真正发挥效益。并且要在种麦以前把渠道留出来,把计划灌溉的麦地平整好,否则,种麦以后,土地又不能平整,水还是浇不上。

第四,种子一定要选好,留好,保管好,并且要留下一定数量的后备种子。种子要自选、自繁、自留、自用。远程调运大量种子,无论如何不是办法,而且临时调来的种子,往往是从商品粮中挑出来的,品种混杂,质量也差。

从现在起,就做好这些准备工作,并且安排好劳力、畜力和工具,训练好播种的技术手,注意提高播种质量,一开始就为明年的夏季丰收打下好基础。

(六)南方有些地方,习惯上对于麦子、夏杂粮等夏收作物不很重视;也有些地方,冬油菜种得不少而保收得不多,吃掉了,翻做绿肥了。建议这些地方的领导同志认真地抓一抓麦子和油菜。

此外,有的省反映,有些基层干部现在表现畏首畏尾,不敢领导,放弃领导,这也是很值得注意的一个问题。一定要把加强领导和走群众路线统一起来,采取群众路线的工作方法,积极领导农民,实事求是地在一九五八年大跃进的基础上继续跃进。

以上报告,请核示。

农业部党组

一九五九年六月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意习仲勋关于加强 保密工作等问题的请示报告

(一九五九年七月十二日)

各省、市、自治区党委，并中央各部委，国家机关各党组：

中央同意习仲勋同志《关于加强保密工作、把政府系统的保密工作移交公安部门承担的请示报告》，望遵照办理。

中 央

一九五九年七月十二日

习仲勋同志关于加强保密工作、把政府系统的 保密工作移交公安部门承担的请示报告

中央书记处：

政府系统的保密工作亟需加强，这是因为：(1)随着国家的国防建设、经济建设、科学研究以及其他事业的迅速发展，机密越来越多；(2)几年来，苏联向我国提供的技术资料 and 样品，机密程度越来越高，苏方曾多次建议我们加强保密工作，制订统一的保密制度；(3)敌人仍在千方百计地窃取我们的机

密。而在我们内部,麻痹思想却相当严重,保密制度不健全,漏洞很多,严重的失密泄密事件不断发生。

保密工作怎样加强?我们认为最好的办法是把保密工作与保卫工作结合起来,把各级保密委员会承担的保密工作全部移交各级公安部门承担。这样做的好处是:

一、公安部门承担了保密工作,就能使保密工作得到有力的组织保证。公安部门从上到下有一套灵活而有力的机构,伸到各个角落,能够及时地发现问题、解决问题。

二、保密工作和保卫工作结合起来,可以相辅相成,有利于工作。做好了保密工作,可以防止敌人偷窃机密进行阴谋破坏活动,这就从积极方面做好了保卫工作;同时,在保卫工作中也容易发现敌人偷窃机密的途径和手段,从而便于及时采取有效的防范措施。

三、由公安部门承担全部保密工作,可以使保密工作得到统一领导和管理。聂荣臻同志在五月十一日向中央所作的关于尖端科学技术的保密问题的报告中曾经提出将尖端科学技术的保密工作交由公安部门办理,已经中央批准。我们认为:尖端保密是保密工作的重点,应该给予特别的注意;但是尖端保密与非尖端的保密有密切的联系,难于截然分开,不好由一个部门管尖端保密,而由另一个部门管非尖端保密。因此,还是由公安部门把尖端的保密和非尖端的保密全部统管起来更为合适。

此外,公安部门的镇反肃反任务在逐渐减少,现在可以把保密工作承担下来,事实上有些地方的公安部门已经做了不少保密工作。

上述意见曾和瑞卿^{〔1〕}同志商量过,并取得同意。妥否,请批示。

习仲勋

一九五九年六月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 瑞卿,即罗瑞卿。

中共中央批转中央组织部关于一部分 公社党委的领导方法和干部 作风方面的情况简报

(一九五九年七月十二日)

各省、市、自治区党委，并中央各部委，团中央：

现在把中央组织部《关于一部分公社党委的领导方法和干部作风方面的情况简报》发给你们，请阅。

这种实际把“党社合一”、把党降为群众经济组织的倾向，和虚报浮夸、命令主义的作风，是对党的事业极为有害的倾向和作风，必须根据党是阶级组织最高形式的原则，和党的传统的实事求是、群众路线的精神，系统地加以检查，迅速地加以纠正。

中 央

一九五九年七月十二日

中央组织部关于一部分公社党委的领导 方法和干部作风方面的情况简报

中央：

最近我们派六个工作组到河北、山西、浙江、湖南、贵州、

甘肃六个省,着重到十三个公社,了解了公社党的组织领导的情况,同时听取了我部常驻徐水、长葛县参加基层工作同志的汇报,现将所了解的一些情况,简报如下:

半年来,经过贯彻八届六中全会、郑州会议、上海会议的决议和精神,公社党委的领导方法有很大改善,干部的民主作风有很大改进,虚夸作风大大减少,党群关系更加密切,群众的生产情绪大大提高。绝大多数的基层干部都是勤勤恳恳积极工作的。农村总的形势是好的。但是,目前有不少公社党委的领导方法和干部作风还存在着比较严重的问题。这些问题,虽然是一个指头与九个指头的关系,也应该引起重视。

一、公社党委习惯于一揽子的领导方法,不注意发挥各种组织的作用。

1. 有些公社根本没有建立管委会,不少公社虽然建立了管委会,但是没有经常工作,形同虚设。徐水全县的十六个公社,都是只有正副主任,没有建立管委会。汾阳县三十个公社,有二十个公社只有正副主任、部长,没有建立管委会。就是有管委会,也长期不开会,有的公社连谁是管委会委员也不知道,本人也不清楚自己是管委会委员。贵州长顺县长寨、广顺两个公社在最近改选管委会的时候,连上届管委会的名单也找不到了,大家也记不起来了。有的地方对选举公社管委会极不重视,认为管委会是“破铜烂铁,无足轻重”。

不论县人委的部门、基层干部和群众,事事都找公社党委,有些地方的群众,只知道有党委书记,不知道有社主任。公社党委会实际变成了管委会。这样,就使得公社党委整天忙于行政事务,很少了解研究下情,很少进行政治思想工作。

2. 不注意发挥支部和党员的作用。不少支部往往用党内外一揽子会议代替支部的活动。许多支部书记不管支部工作,有的连党员人数和小组长是谁都不知道。山西汾阳县万年青公社二十七个支部书记,在讨论支部工作的时候,有二十四人说不上支部的情况和存在的问题。有个支部书记自己说是“党不管党”。许多支部的组织生活不够正常,除布置生产、中心工作外,在党员中很少检查思想和开展批评与自我批评,党课教育陷于停顿,党员只知道起带头作用,不知道怎样联系群众,怎样进行活动。有的党员反映,支部对他们是:“一不管,二不问,三不听,四批评。”

由于党委不重视支部工作,致使党的组织存在着混乱现象。天水市吕二沟公社,有的右派分子指挥支部工作。长葛县洧川公社,有的非党干部开除党员党籍。不少支部叫非党人员管理党员统计、收交党费、保存党内秘密文件。有的支部还让非党干部转党员关系。

3. 许多公社不注意发挥团的作用。有些公社不运用团的组织进行工作,以青年突击队和青年红旗队等形式代替了团的组织。有些地方团的组织一年不开一次团的会议,不收团费,团员也不知道应把团费交给谁。

公社党委不注意发挥各种组织的作用,“只使用个人,不使用组织;只使用零件,不使用机器”,大权独揽,小事都管。这样,实际上是党社合一,使得公社党委陷于忙乱被动,党的领导和政治思想工作大大削弱,公社的各种经济工作也不能越做越细。

二、公社党委集体领导和分工负责相结合的制度,执行得

不好。

有些公社党委的集体领导很不健全,长期不召开党委会议,往往用干部会议代替党委会议。有的公社的党委员会实际上没有建立,有的连委员是谁也不知道。霸县厂二里公社,县委决定原乡党委委员都是公社党委委员,共四十九人,但是公社党委书记和副书记却决定委员会成员二十七人,既未上报县委,也未向下宣布,大家谁也不知道谁是党委委员。汾阳县峪道河公社党委,只有书记,没有委员。

有些公社党委对许多重大问题,不经过集体讨论,往往由书记自作决定,或者书记和个别人商量商量就决定了。不少基层干部错误地认为:“书记的权力高于党委会。”有些公社党委不适当地强调书记挂帅,书记凌驾于党委之上,事无巨细都找书记,致使书记整天忙于行政事务。长葛县有的公社,找党委书记谈话要排队,书记下乡不敢走大街,睡觉倒锁门。长顺县广顺公社,公社党委召开总支书记会议,仅半天时间,就有十八个人找总支书记批条子、盖章。

有些公社党委的领导不全面,往往抓了突击运动,忽略了经常工作,抓了中心任务,忽略了部门工作,抓了农业,忽略了其他,不能对各项工作作全面安排。干部反映是“狗熊掰棒子,抓这个,丢那个”。不少公社把绝大多数干部都派到下边做中心工作,长期分片包干,致使部门工作无人管理。分片包干变成分兵把口,层层坐镇,包办一切。公社干部到生产大队和生产队,不论布置工作、主持会议、向上汇报等都一手包办,致使基层干部有的依赖,有的不满。有的基层干部反映:“工作组一来,我们好比水牛掉在井里,有劲使不上。”

有些公社把分工变成分家。干部反映,书记是块块,副书记是条条,一个将军,一个令,使下边无所适从。

三、不注意走群众路线,缺乏实事求是的作风。

1. 贯彻政策、决议不能因地制宜,不能把对上级负责与对群众负责结合起来,上面布置什么就干什么。群众反映干部的工作方法是“照本念经”,“生搬硬套”,“吃小米,拉小米”,“机械化”。例如贵州长顺县硬性规定全县在五月底收完小麦,摆蓑公社因麦子未熟,收割进度慢,几次被县委点名批评,公社就照样批评下面。这个公社的茅山管理区总支书记反映了实际情况后受了批评,第二天就强迫群众割了三十亩青麦子。贵州平坝县马场公社在一次电话会议上要求全社从第二天起全部劳力出动收油菜,百分之九十的劳力打田,这种布置本身是自相矛盾的,但下面还是照样转达。

徐水漕河公社党委在今年三月给一个生产队布置任务种五百亩红薯,但只有一百亩空地了,该生产队请示党委怎么办,党委的答复是“坚决完成任务”。

2. 许多干部对于一些重大问题的解决不同群众商量,不敢把党的政策同群众见面。不少地方迷信“高指标”的现象没有完全消除,包产指标没有落实。浙江萧山县城南公社去年亩产七百八十斤,今年计划指标讨论了七八次没有落实,最后经过公社党代表大会讨论,计划亩产一千一百九十斤,包产指标是每亩九百一十二斤,其中早稻六百五十斤,晚稻五百斤。但是按上级分配的任务,早稻应每亩产一千斤计征,晚稻应每亩产九百斤计征,由于上下要求的产量太悬殊,因此县委就不敢承认公社通过的产量指标,也不敢把征购任务向下面宣布。

帅^①大姐在湖南浏阳县路过北圣公社的沪渚生产队时,有一青年拦住车子向帅大姐反映:“希望上级多下来了解群众的意见,不要只听干部的话。”“去年水稻插得过密,2×2寸,3×4寸,最稀的3×6寸,平均亩产只有三百多斤,有的只有一百斤左右。我们这样好的田,只收这一点谷子,真是伤心!今年上级规定按3×5寸、3×6寸的规格插早稻,我们插了4×8寸,干部说我们是右派分子。要不是看到毛主席的信,我还不敢说呢!……”北圣公社党委书记也提到有的群众反映:“共产党别的事走群众路线,就是密植不走群众路线。”不少地方都不敢把积极办好和自愿参加食堂的问题以及恢复自留地的政策向群众宣布。

3. 不少基层干部习惯于行政命令,用压服,甚至惩办的办法来进行工作。山西汾阳县万年青公社大相管理区支部,订了一套惩办的办法,并且依靠这些来推动工作。例如:

(1)每个队员每天劳动一定要服从指挥,如有不服从者,一律以纪律处罚之。

(2)每个队员如有私事出门,一律要向队长请假,如不请假,以扣口粮、罚工处理。粮食每天一斤,工十分。

(3)我队建立托儿所一个,望有孩子的赶快参加,如不参加,对因此影响劳动者,一律以纪律处理。

(4)社内或队内开会时,每个队员必须按时到会,迟到者罚工三分。在会上有什么意见,应该当面提出,如在背后乱说乱道按纪律处分之。

(5)每个队员在劳动时,只能老老实实地干,如有人乱说乱道,晚上招来办公室,大家处理。

诸如此类,还有十几条规定。这个管理区根据这些规定,自三月至五月共处罚群众七十二人,占社员总数的百分之十一点八,共罚款八十元,扣粮二十七斤,扣工分六百六十八个。在六月份订的生产奖惩办法中,又提出:“锄好一亩地,奖人民币一角,否则除返工外,还要罚一毛钱。”村治安员说:“拿社员的罚款来奖励社员,这是从群众中来,到群众中去。”最近这个管理区的治安组还公布了一封《告众社员书》,全文如下:

“我社五类分子学校就要开课了,希望每个社员不论在什么工作上都能鼓足干劲,争取劳动模范美名,如有调皮捣蛋的人、不服从领导的人,我们一定收到学校里来改造,我校希望你们不要入此校才好。人不入此校,由你们本人吧。”

这个管理区的群众说:“在我们这里,只能说生产好,多打粮;不能谈国事,不能说干部好坏,不能提不同意见。”“这真不自由!”问题严重的是,公社党委还把这个支部的做法,当做好的经验加以推广。据我们了解,这个支部的干部还是比较好的,他们之所以采取这种做法,主要是思想认识问题,经过提出意见后,他们已经认识到这种办法不好,正在改正。

长葛县和尚桥公社宗寨生产队支部书记赵宪章,对党忠诚,工作好,敢于向错误倾向作斗争。去年下半年毛主席曾参观过他的试验田,同他谈过话。去冬种小麦时,公社党委派人监督他每亩下一百斤种子,他私下煮熟了八十斤,实际只种了二十斤,结果这块田真的丰收了,亩产五百多斤。今年五月在公社代表大会上,他列举了很多事实,批评公社领导上的虚夸和强迫命令作风。公社党委对他极不满意,以不爱开会为借口,说他“不服从领导”,要撤他的职,并且要把支部中拥护他

的干部全都撤掉。经省委组织部的同志制止,虽然没有撤职,但是却把他的党委委员选掉了。

这种不良作风,使得干部上下级之间、干部和群众之间的关系极不正常,下情不能上达。有的干部反映:“见官三分灾,不如早躲开。”有的群众说:“千斤鼻子压住四两嘴巴,有话说不出来。”

4. 有些干部还缺乏实事求是的作风。六中全会以来,虚夸作风已经大大减少,但是由于有些干部没有认真总结去年的经验教训,对于虚夸作风的危害性,认识不足,因此,虚夸作风在有些地方仍然存在。同时,在批判了虚夸作风以后,有的地方也出现了瞒产少报的现象。

全国养猪红旗山东寿张县石门宋公社(原属阳谷县)虚报养猪数字的情况十分严重。该社一九五六年十二月实有猪五千八百六十三头,虚报为一万四千八百七十三头;一九五八年六月实有五千三百七十头,报为二万一千头;一九五八年十月实有一万零三百二十二头,报为二十三万一千九百六十头。郑州会议精神传达以后,虚报数字虽然压缩了一些,但是在今年三月底还夸报有猪六万一千二百五十头,五月中旬省、地委去检查时,开始谎报为二万八千头,最后经查实,只有六千二百五十六头。

河北易县县委在今年春天要梁各庄公社完成植树五百八十万株、绿化十八万亩的任务。这个公社算了一下账,如果把全公社能够植树的男女社员和儿童都发动起来,不干别的,光植树造林,也得一百二十天才能完成任务,实际上做不到。但是县里要一天一报,公社没有办法,只得假报数字。

山西汾阳县峪道河公社前些日子进行小麦估产,公社干部向参加估产的老农说:“要实事求是,估低了可没有好处!”管理区干部背后又向老农说:“要实事求是,估高了可没有好处!”口头上都是实事求是,实际上都不实事求是。

四、上述公社党委存在的问题,很多是和县委的领导有直接关系。有些县委领导上存在的问题和公社有类似的地方。突出的问题是,县委只注意抓生产,不注意政治思想和党的基层组织工作;不注意根据本地区的情况,把上级的决议具体化;对下边布置任务时要求过死、过高、过急;对公社具体帮助少、调查研究少、深入检查少;会议、文件和表报过多。现在看来,要改进公社党的组织领导,就必须首先改进县委的领导。

上述这些问题,我们都向有关党委作了汇报。我们所到的各省,都很重视这些问题,并且正在研究改进。同时我们在各地也了解到不少好的经验,也准备加以总结。

中央组织部

一九五九年七月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕帅,指帅孟奇。

中共中央批转公安部党组关于全国 武装民警工作会议情况的报告

(一九五九年七月十二日)

各省、市、自治区党委,并中央各部委,国家机关各党组、党委:
中央原则批准公安部党组《关于全国武装民警工作会议情况的报告》。现在转发给你们,望遵照执行。

中 央

一九五九年七月十二日

公安部党组关于全国武装民警 工作会议情况的报告

中央:

现在全国人民武装警察共有二十五万余人,其中有十四万八千余人是刚由公安部队改变过来的。这支队伍的政治质量是比较好的。仍然担负着警卫城市、机关,守护重要的工矿企业、铁道桥梁、隧道,看押罪犯,协同人民解放军清剿土匪、平息叛乱,捕歼空降特务等内卫任务,以及边境地区的反特斗争、治安管理和出入国境政治检查等边防任务。整编后,部队

数量增多了,任务也比过去繁重了,需要进一步加强领导和建设。对于这支队伍的建设方针和领导问题,九次全国公安会议,曾作过明确的规定(这个规定已报中央)。但是,整编后在有些干部的认识上还不够明确和一致;同时,由于形势的发展和体制上的变动,在工作上也出现了一些新的问题,需要进一步予以明确和解决。因此,二月十六日至二十六日召开的全国武装民警工作会议,着重解决了对于人民武装警察性质、方针、任务等认识问题和领导问题,对今年的工作作了安排,交流了经验,研究和解决了一些具体问题,并通过了《关于人民武装警察建设若干问题的决议》。

关于人民武装警察的性质和建设方向问题,经过反复讨论,进一步明确了:人民武装警察是武装性质的,应当作为一支军事部队来建设。因为人民武装警察是以武装的形式执行任务,需要有严格的军事生活,和同任务相适应的军事、政治、业务训练和装备供应;但是,武装民警是公安机关的一部分,它分布全国各地,担负着经常性的治安保卫任务,部队战士已由义务兵改为职业性的警士,实行了工资制,所以又不能和人民解放军完全相同,其指挥领导、组织制度、训练教育政治工作和装备供应等,都要与它担负的任务和特点相适应。人民武装警察的建设方向,是要建成一支政治上绝对坚定,绝对服从党的领导,密切联系人民群众,组织纯洁,精通业务,坚决勇敢,纪律严明,为敌人惧怕,为人民喜爱,经得起风险和考验的队伍,以便更好地完成所担负的内卫和边防保卫任务。

对于这支武装力量的领导问题,一致认为:武装民警队伍必须置于各级党委的绝对领导和各级公安机关的直接指挥之

下,坚决执行以“块块”为主的双重领导的原则,以便于发挥各级的积极性,紧密结合各项政治任务和生产建设,使武装民警的工作,置于当地工作的统一安排之中,避免脱离党的领导、脱离中心工作和脱离群众的危险;并便于及时地、切合实际地解决和处理问题。据此,进一步明确规定了以下几点:(一)人民武装警察在各级党委和各级公安机关的领导下进行工作。下级武装民警部门应接受上级民警部门的指导。有关人民武装警察建设和内卫、边防工作的方针、政策,总的工作要求和训练计划、重要制度、供给标准和武器弹药的计划供应,均由中央公安部根据党中央的指示或请示中央后负责拟定和督促执行。(二)各省、市、自治区武装民警总队,在党委和公安厅(局)的领导下,在上级民警部门的指导下,具体掌管武装民警的内卫、边防业务和部队建设,进行督促检查;直接领导直属部队,指导专、县民警的工作。(三)武装民警大队以上单位可实行党委制。武装民警总队党委,受各省、市、自治区党委和公安厅(局)党组或党委会领导(实际上是分党组或党委);总队政治机关受公安厅(局)政治部和总队党委领导。武装民警中队一般应单独成立党(团)支部,作为中队领导与团结的核心,县队一般地可成立党(团)支部或小组,以领导和保证完成各项任务。民警中队党(团)支部,县队党(团)支部或小组,均受同级公安机关的党(团)组织领导。

会议对今年的工作也作了安排。为了保卫人民公社的巩固和发展,保卫社会主义建设更大、更好、更全面的跃进,今年主要抓以下几项工作:(一)抓政治思想领导。深入进行社会主义、共产主义教育,澄清部队中对人民公社的一些模糊认

识;进行人民武装警察性质、任务的教育,解决整编后产生的一些思想问题,从思想上提高和巩固部队;搞好部队内部与外部的团结,继续鼓足干劲,掀起各项工作更大的跃进高潮。(二)抓执勤。合理地调整部署,改进执勤方法。武装民警主要警卫大型的、重要的厂矿、企业和铁道桥梁、隧道;一般的厂矿、企业和铁道桥梁、隧道,主要依靠发动民兵、职工和群众,采取亦工亦农亦兵的办法,保障安全。加强对劳改罪犯的看押,争取做到不跑掉犯人。切实做好边防工作。在各级党委的统一领导下,依靠人民群众、民兵,配合人民解放军,及时捕歼在边境上偷渡的特务间谍分子,坚决打击敌人的袭扰活动,加强边境治安管理,做好出入国境的政治检查,正确处理边境事务,保证把接管过来的边防任务搞好。(三)抓紧军事和业务训练。提高部队的军事素养和业务水平,防止只用不教的偏向。(四)抓生产劳动。坚决贯彻中央关于公安工作与生产劳动相结合和“有事办政法、无事办生产”的指示。(五)坚持执行各级干部每人每年当一个月警士的制度,密切干警关系,改进领导作风。

会议还对迫切需要解决的一些具体问题,进行了研究。根据各地的要求,我们已经和财政部商同其他有关部门草拟了一个物资供应标准和经费管理办法。经费开支,由公安机关提出预、决算。部队的交通运输工具和通信器材均感缺乏,尤其是分散在边远地区执行任务的部队和新建单位。这些物资,购买困难,拟向国家计委建议请其列入生产或进口计划。部队的治病问题,也存在一些困难,正商请中央卫生部予以适当解决。武装民警所需要的军事装备,需要提请军委解决,我

们向军委另作报告。

以上报告,是否妥当,请中央指示。如可行,请批转各地党委督促公安机关执行。

会议决议和李天焕同志在会议上的报告中主要问题已写在给中央的报告中,因此拟在中央批准这个报告后,上述两个文件,即由公安部下达各级公安机关。妥否,请中央一并指示。

公安部党组

一九五九年四月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准国家科委党组 关于科学技术保密范围和 密级划分的暂行规定

(一九五九年七月十二日)

各省、市、自治区党委：

中央批准国家科学技术委员会党组所报送的《关于科学技术保密范围和密级划分的暂行规定》，请各省、市、自治区、各有关部门、各宣传报导单位遵照执行。

科学技术的宣传报导，一定要注意保密，一定要反对浮夸，同时也要注意科学技术成就的交流和推广。各有关部门党组、各地党委要加强对科学技术宣传报导工作的领导。

中 央

一九五九年七月十二日

中央：

根据中共中央《关于科学技术保密问题的规定》的指示，我们召集了国务院有关各部以及新华社、人民日报、广播电台等宣传报导单位进行了多次座谈，并在上海征求了当地有关单位的意见，经过数次的讨论、研究，拟订了《关于科学技术保

密范围和密级划分的暂行规定》和《科学技术保密范围》。至于各行各业的《科学技术保密范围》，已请国务院各有关专业部门，根据本部门的业务情况，分别制订。

鉴于科学技术内容复杂，各行各业，各有特点，很难订出一个全面的较具体的保密范围。即使订出，也会因科学技术的发展而随时变化。因此，拟请中央审查批准科学技术保密范围和密级划分的暂行规定，并请转发中央有关部门和各省、市、自治区参照执行。至于《科学技术保密范围》拟用国家科学技术委员会名义下达，以便随时作适当修改。国务院各有关专业部门分别制订的《科学技术保密范围》亦由国家科学技术委员会审批。

以上意见当否，请批示。

国家科学技术委员会党组

一九五九年五月十五日

关于科学技术保密范围和 密级划分的暂行规定

最近一年多来，随着工农业生产建设的大跃进，我国在科学技术研究方面获得了许多重要成就，出现了一些创造发明。对于这些创造发明和科学技术研究成果予以适当的宣传报导，鼓舞广大群众的积极性和创造性，推进技术革命和文化革命的发展是十分必要的；对于这些发明创造和科学技术研究成果在国内组织交流和推广，提高我国生产技术和科学研究水平也是十分必要的。但是过去由于对科学技术保密问

题注意得不够,在宣传报导中曾发生一些泄密现象。由于对当前国内外的科学技术水平了解不足和对创造发明缺乏总结鉴定,在宣传报导中曾发生一些失实和浮夸现象。另一方面,又由于对科学技术保密范围不清和缺乏必要的制度,产生某些保密过严和妨碍研究成果、创造发明的交流和推广的现象。这对我国科学技术的发展都是不利的。因而加强科学技术保密工作,规定恰当的保密制度和正确处理对科学技术的宣传报导,已成为当前的一个重要问题。在一九五八年九月间党中央颁发了《关于科学技术保密问题的规定》之后,各部门一般地都加强了保密工作和保密教育。为了进一步贯彻执行中央关于科学技术保密规定,特对科学技术保密范围和密级划分的问题(科学技术全面的保密、保卫工作和军事科学技术保密另有规定)暂作如下规定:

(一) 科学技术的保密范围

我国的创造发明和科学技术研究成果如果是资本主义国家所没有的,或正在研究试制而尚未成功的,或虽已成功而保守秘密的均应列入保密范围。属于纯理论性的,某些简易的创造发明,外国虽然没有但并不算先进,或经济价值不大的则不必保密。根据这一原则,由国家科学技术委员会拟订《科学技术保密范围》发各有关单位参照执行。

鉴于科学技术内容复杂,国务院各有关专业部门应分别制定本部门的科学技术保密范围,经国家科委批准后,应作为各该行业全国统一的保密范围,其他有关部门、各地方都应参照执行。

(二) 机密等级的划分

一般分为“绝密”和“秘密”两级。列入绝密范围的,除经

国家主管部门批准的以外,一律不作公开报导。列入秘密范围的,对其意义和作用可以公开报导,但不得涉及它的具体技术过程和数据资料的保密部分。此外还有一部分发明创造和研究成果不宜于公开发表的,可以在内部交流。凡社会主义国家供给我国的机密资料、样品等,应按照提供国家对保密的要求办理。

(三) 保密范围和机密等级的调整

随着我国社会主义建设的进展和世界科学技术的发展,有些新的项目应列入保密范围,另有一些原列为保密的项目则不必保密,或是可以降低机密等级。因此,每年国家科委、国务院各有关专业部门和各省、市、自治区科委都应修订一次保密范围和机密等级。遇有特殊重要的情况,可以随时修订。

(四) 科学技术保密工作的分工

国家科学技术委员会负责掌管全国的科学技术保密范围的规定和机密等级的划分;并随时向全国发出具体通知。审批国务院各有关专业部门、中国科学院和各省、市、自治区科委规定的科学技术保密范围和机密等级。

国务院各有关专业部门和中国科学院负责制订本部门的具体的科学技术保密范围和机密等级,领导与检查所属单位的科学技术保密工作,并指定适当的机构或专人负责科学技术保密的日常工作。

各省、市、自治区科委应根据国家科委和国务院各有关专业部门制订的保密范围和机密等级,结合本地区的具体情况,规定本地区的科学技术保密范围和机密等级。各地科委应指定适当的机构或专人负责这项工作。

各基层单位(创造发明单位)应根据有关科学技术保密的规定,研究提出本单位的创造发明或科学技术研究成果应否保密和机密等级,报请有关上级(即国务院各有关专业部、中国科学院或省、市、自治区科委,下同),批准执行。如本单位无法确定应否保密和机密等级时,可报请有关上级决定。

(五) 宣传报导的审查

全国各报社、书刊的编辑部门、广播电台、电影制片厂以及举办展览会的单位等,在宣传、报导、出版、接待外宾参观或用其他方式介绍创造发明和科学技术研究成果时,事先必须根据有关科学技术保密的规定进行严格的检查。如无法判定是否泄密,应分别送有关部门审查。属中央的宣传报导单位可送国务院各有关专业部或中国科学院审查;特别重大的或涉及范围较广的稿件等,可送国家科委审查。属省、市、自治区的单位,由省、市、自治区科委组织审查,具体办法由省、市、自治区科委确定;地方不能确定的,应由国务院各有关专业部门、中国科学院或国家科委审查。

一切宣传报导都应该本着实事求是的科学态度进行,坚决反对失实和浮夸等非科学的态度。为了切实做到宣传报导的正确无误,各基层单位应负责审查自己的发明创造和科学技术研究成果。国务院各有关专业部门和地方科委,应负责组织对所属单位的发明创造和科学技术研究成果的鉴定工作。各宣传报导单位在报导前应将稿件等核实。如在核对后无法判断或发生争议时,应送请上级机关审查。

(六) 科学技术研究成果的国际交流

向外国提供创造发明和科学技术研究成果资料和样品

时,应按下列原则、批准程序和提交手续办理:

凡列入保密范围的创造发明和科学技术研究成果的资料和样品,提供给外国时,应按照不同国家分别对待,但均应由国家科委批准。凡一般的创造发明和科学技术研究成果的资料和样品提供给外国时,均应由国务院有关专业部门批准。批准提供的资料或样品都要通过科学技术合作途径或其他外交途径办理。如果我国和社会主义国家订有交换科学技术资料或样品的协定,则应按照协定规定的范围和手续办理。

凡在我国帮助工作的社会主义国家的专家,与他的业务有关、他需要知道的科学技术问题,对专家本人则可不保密。但应将有关保密事项通知专家本人。在外国专家帮助下所取得的创造发明和科学技术研究成果,可在取得国务院各有关部门同意后,直接供给他资料、样品。但应报国家科委备案。

与兄弟国家相应机构建立了直接联系的科学研究机构、设计机构、大专学校和工厂企业等的合作研究计划、科学技术资料、情报和样品的交流,都应事先报主管部门审查批准;其中特别重大的应报国家科委审查批准,才可以进行。如需提供机密资料和样品时,应按照第二条“机密等级的划分”和第四条“科学技术保密工作的分工”的规定办理。

在国际会议上作科学技术报告时,应按照第四条“科学技术保密工作的分工”和第五条“宣传报导的审查”的规定办理。

(七) 创造发明和科学技术研究成果的交流和推广

为了既能保守国家机密,又能使各种创造发明和科学技术研究成果在国内得到充分的利用,各业务部门与科学研究、教育机关之间,各业务部门相互之间,各科学研究机关与高等

学校之间,都应当本着共产主义大协作的精神,积极地互相提供必需的资料、情报或样品,不得因保密而阻碍创造发明和科学技术研究成果在国内的交流和推广。凡需要推广的先进科学技术在认真鉴定之后,应通过有组织的参观、训练、派人学习、派人传授、现场会议等方式大力进行推广。

互相提供资料和交流推广的手续,可按照一九五六年十月九日国务院《关于划分保密范围和改善资料供应工作的通知》和一九五七年九月十七日国务院《关于改进企业、事业、机关等单位接受学校师生前往参观、实习、进修等工作和为科学研究提供资料工作的指示》办理。

为了严格保守国家科学技术机密,各有关单位应十分重视对群众进行保密教育,以确保国家的利益。

科学技术保密范围

(一九五九年五月)

1. 科学技术工作的年度计划和远景规划。
2. 重要的科学技术研究基地和设备。
3. 放射性元素、重要稀有元素、重要有色金属和特殊非金属矿藏的具体位置、储量和品位。
4. 我国特有的重要资源的详细资料。
5. 自然环境的详细资料,如气象、水文、海洋、地震等资料。
6. 原子能、喷气技术、无线电电子学(包括电子计算技术、半导体)以及其他科学技术中属于“尖端”性的新成就、新产

品、新技术和设计数据。

7. 我国特有的作物、植物种子、苗木,特有的家畜、家禽、水产和动物品种以及培育的新技术。

8. 我国特有的菌种、毒种和生物制品。

9. 我国自然疫源地的分布情况和烈性传染病的流行情况。

10. 我国特有的特效药剂制造工艺。

11. 放射性病的防治技术和药物器材。

12. 未经国家公布的技术政策。

13. 未经国家公布的国际科学技术合作的协定、合作研究项目或研究内容。

14. 由国务院各专业部门提出,经国家科委批准的其他科学技术保密事项。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对交通部党组关于加强西藏 交通运输工作请示报告的批示

(一九五九年七月十三日)

交通部党组、西藏工委、财政部党组、军委，并告四川、广东、陕西、福建、辽宁、河北、河南省委：

中央同意交通部党组六月十二日关于加强西藏交通运输工作的请示报告。为了恢复川藏公路拉萨至昌都段和拉萨至泽当段，以保证军事和其他运输任务，责成交通部党组立即组织力量进行施工。今年所需投资二千七百五十万元准予追加，由财政部党组办理拨付；所需材料由国家计委分别通知有关各部拨付；所需木材，因路途远，运输不便，请西藏工委协助就地采伐使用；所需筑路工人一千五百人，由四川省交通厅调给；需要补充的技术力量和机械设备，由交通部下放企业中调剂解决。具体抽调数字由交通部通知有关省办理。

交通部和西藏工委应当加强对这一工作的组织领导，西藏驻军和当地政府应当密切配合并大力支援。

中 央

一九五九年七月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于药品 生产管理及质量问题的报告

(一九五九年七月十三日)

各省、市、自治区党委，国家计委、国家经委、卫生部、化工部、商业部、纺织工业部、文化部、公安部党组：

现在把卫生部党组关于加强管理药品生产的意见的报告发给你们，请即注意制止制作药品方面的混乱现象。今后没有经过卫生行政部门批准，非制药单位不准制造药品，没有经过严格检验过的药品，不准收购或者在市场出售。另一方面对于具有较好设备和技术能力的制药厂，应该在国家统一计划下制定药品生产计划，确保生产质量合格的药品，所需原料，应该首先保证。卫生部应即会同有关部门加强药品生产的管理。

中 央

一九五九年七月十三日

卫生部党组关于药品生产管理 及质量问题的报告

中央：

在党的领导下,我国制药工业有了很大发展,尤其在一九五八年大跃进中各地土洋并举,兴办了许多医药化工原料厂及制药厂,增加许多新品种,为除害灭病创造了更多的物质基础,成绩是显著的。但是在生产制度方面和质量方面都存在很大的问题,情况非常混乱。有些单位如副食品加工厂、屠宰场、纺织厂、搬运队,甚至剧场、劳改队等既无制药设备,又无技术力量,即贸然搞医疗药品生产;生产以前既不经卫生行政主管部门审批(如哈尔滨市生产的一百五十种药品,其中一百二十种事前未经卫生部门审批),产品制成以后又未经一定的检验(有的正式药厂还取消了检验科)便在市场销售,有的药品使用后已危害人民的健康,这是一方面的情形。另一方面设备及技术力量比较好的正式制药厂,却因原料不足而停止生产,或生产不足。屠宰场自制胰岛素、人工牛黄的结果,原料不能供给正式药厂生产。麻醉药品产销情况也很混乱,非指定的麻药生产单位,为了完成产值任务也擅自生产,有些供应部门将麻药经营竟下放到基层单位,将大购大销的政策也应用到麻药的经营上面去。在中药方面,成药的加工制造、饮片炮炙、剂型改进等都存在着忽视质量的情况。

兹将我部目前发现的一些实例,择要报告如下:

甲、抗菌素方面：

华北药厂的“链霉素硫酸盐”溶解很慢，水溶液呈黄红色，注射疼痛，有的批号经检验，热原质试验及毒性不合格，甚至发生死亡事故。据现有资料统计，上海、北京、天津、辽宁、西安、江西等六地已发生注射后急剧休克十一例，其中六例死亡，多例发生眼发黑，周身发抖、发冷、脸部发麻、呼吸困难、口唇手指青紫等严重反应。

华北药厂的“青霉素”混有杂物。如其中含有蜡片、草棍，甚至蚊蝇尸体。并据使用单位普遍反映：注射后疼痛。

解放军〇九七五部队军营农场生产的“红霉素”，经本部生物制品检定所检验，证明不是红霉素。徐水菌肥厂出品的医用“土霉素”，每毫克仅 0.776 单位（抗菌素法规规定，每毫克应在 850 单位以上为合格），医用“金霉素”，每毫克 0.015 单位；哈尔滨医科大学附属工厂及黑龙江北安农场卫生所生产的医用“金霉素”，每毫克纯度分别为 0.06 及 0.11 单位（抗菌素法规规定，每毫克 900 单位以上为合格）。效价均极低，毫无医用价值。哈医大工厂和哈市医药站竟将未经批准和检验的“金霉素”同各地擅自签订产销合同，并销售于哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等二十三个市县（经发现后已予制止，并由省正在检查处理）。

乙、麻醉药品方面：

昆明市虫胶厂为完成产值任务，由财政局拨给阿片烟六百公斤，生产了麻醉药品阿片酊，生产前未报市卫生局，直到成品送云南卫生厅药检所检验被拒绝时，才报告省卫生厅要求转卫生部批准生产。卫生厅并未批准，该厂仍继续生产，并

将不合格的产品调拨给昆明药厂配制复方樟脑酊,严重地违反了国家管理麻醉药品的政策(现云南省人委已处理)。

西南药厂、张家口市劳改队,均未经卫生部门的批准,擅自生产麻醉药品。

在销售方面亦盲目增长,四川万县一九五七年四季度只要阿片粉零点〇六公斤,但是一九五八年同期却要求追加到三百公斤,类似这种情况的例子很多。

丙、其他西药方面:

哈尔滨市兆麟街制药厂,生产“灭咳灵”在八种原料中有两种原料没投入,另一种多投一倍。事故发生后,该厂领导还召开全厂大会要求保密,不许声张,并说:“谁泄露出去谁要负后果责任。”哈尔滨医学院第二附属医院制造的葡萄糖注射液,含有杂菌,造成严重医疗事故。北京国光药厂产品葡萄糖等渗注射液,经市药检所检查发现,部分产品中有霉菌或玻璃碴。六例病人,注射后发生严重反应(现已暂停生产)。

西安医学院附属第二医院制药厂,制剂不合格率达百分之五十三;西安制药厂磺胺噻唑片与磺胺嘧啶片互混。镇江市解放剧场生产的胱氨酸,质量相差悬殊。安徽蚌埠闸工程局搬运队,用沙土一斤、苏打半斤、食盐四两制成“沙土合剂”,给病人治腹泻,经卫生厅查悉责令其停止制造后,仍函卫生部要求继续生产使用。

医药供应部门,对所售药品不重视质量,如山东省卫生厅药检所巡回抽检发现:山东聊城中心药材公司所售口服“硫酸钡”实为毒药“硫化钡”;惠民、苔南、苔县药材公司的“麦角酊”,含量仅为规定标准的四分之一以下;乐陵、博兴、济阳县

药材公司的“凝血质注射液”均已失去凝血效能。

丁、中药方面：

各地在中药剂型改进中忽视中医用药特点，不结合临床试验，有的偷工减料，粗制滥造。如江西国药制剂厂大多用西药方法改制中药，还自己规定了混错药数量不超过百分之一的照常出厂，对生虫、霉烂、带泥土的药材不加工就制成粉剂使用等等。

中药的饮片炮炙、成药的加工制造也存在忽视质量的情况，成药因药缺而改用他药代替。熟地、何首乌在制法上需九蒸九晒，现有些地方改为一蒸一晒。

目前在药品宣传方面，也很混乱，有些尚未大批投入生产或仅试制成功的药品，生产单位就大肆宣传，刊登广告，引起患者的不满。

从以上情况来看，忽视质量的情况是严重的，除对华北药厂链霉素造成死亡事故的问题，我部和化工部已组织专门工作组去石家庄该厂进行检查、研究改进外，为保证产品质量，提出加强管理的意见如下：

1. 凡没有生产药品设备、原料及技术条件的单位，一律不应进行医疗药品的生产。
2. 非经卫生部指定的麻醉药品生产单位，不得进行麻醉药品的生产。生产麻醉药品的原料(鸦片)，非经卫生部批准不得调拨。麻药销售及使用方面也必须严格控制。
3. 西药厂的产品，均应有药品标准规格，并经卫生行政主管部门审批才能投入生产，产品必须检验合格后才能出厂供药用。

4. 医药供应部门,对于未经检验或检验不合药用的药品,不得收购和出售。对库存药品应加强保管工作,分装药品时应注意保证质量。

5. 各地卫生行政部门,应加强药品的生产管理和质量的监督检查,对于出厂和市售药品必须严加抽验,必须进一步开展群众性的质量监督工作,帮助药厂、医药公司、药材公司研究提高药品质量和改善保管条件,促使医院药房认真提高调配药品质量,建立必要的制度,开展经常性的检验与检查工作。

6. 在中药剂型改进问题上,应根据“系统学习,全面掌握,整理提高”的精神,在继承发扬祖国医药遗产的基础上,依靠中西医药人员,发动群众密切结合临床进行研究,做到提高疗效,服用方便。凡是脱离中医用药特点,不从实际疗效出发,粗制滥造的做法都是应该反对的。对改制成功确有疗效的中药成药应加以肯定,疗效尚不能确定者,应继续研究,绝不能武断。对可改可不改的暂不改制。没有改制必要的一律不改。必须认真贯彻执行中央对五部党组报告中“在中药剂型改进上,凡无临床证实疗效者,除试验用者外,停止改型”的批示。对饮片加工炮炙方法,没有切实根据,不能随意修改。

7. 中西药成药,不能因成分相同而厂别不同另立多种成药名称,亦不能由于原料不足而任意采取改用其他药品代替或减少用量或取消某种药品的做法。成药名称及修改处方应报经省、市、自治区卫生厅、局批准。

8. 药品宣传广告应经省、市、自治区卫生厅、局批准,未经审批者,报刊杂志不予刊登。

我部拟根据上述意见与有关部门研究共同制订“药品生产的管理办法”。为了切实摸清药品生产、质量具体情况,我部已在六月中旬组织工作组到东北、华东、中南、西北、华北等重点地区,进行深入检查。

谨将有关药品质量情况汇报如上,并提出以上意见,是否可行请中央审核批示,如无不妥,请批转各省、市、自治区和中央各有关部门参考为荷。

卫生部党组

一九五九年六月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转文化部党组关于 重新安排全国电影生产和 建立制片厂问题的报告

(一九五九年七月十四日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将文化部党组《关于重新安排全国电影生产和建立制片厂问题的报告》转发给你们。中央同意这个报告中所提出的规划和措施。望各地参照办理。

中 央

一九五九年七月十四日

文化部党组关于重新安排全国电影生产 和建立制片厂问题的报告

中央宣传部、中央文教小组并转中央:

为了妥善安排全国电影制片工作与电影发行体制等问题,经中央宣传部批准,文化部于四月八日召开了全国电影工作会议。出席这次会议的有各省、自治区、直辖市文化(电影)局长、处科长,电影制片厂厂长及电影发行公司经理及个别

省、市党委的文艺处长。

会上着重讨论了全国各省(自治区)、市电影制片厂的方针、布局和发行体制下放等问题。这两个问题已经酝酿很久,这次会议前,也曾组织小组到几个地区进行调查研究,然后提出方案交会议讨论。经过反复研究和会议讨论,提出了以下意见,请审核批示。

去年文化部在大跃进中提出了在今后几年内“省有制片厂、县有电影院、乡有放映队”的电影事业发展规划,目前除西藏外,各省(自治区)基本上都已建立或积极筹备建立电影制片厂,并已经拍了五百本左右新闻纪录片。这些影片及时报导和反映了本地区社会主义建设的面貌,加强了党对人民群众的社会主义和共产主义思想的宣传和教育,在配合生产促进大跃进方面起了一定的作用。

但是,各省(自治区)要求建立的制片厂,一般地规模过大,速度过快,而且都计划生产故事片。有的省(自治区)制片厂计划年产故事片数十部。这种过高、过急的要求,造成了基本建设、机械设备和干部培养等各方面的紧张状况。这主要是由于我们对电影事业发展的需要与可能缺乏细致的冷静的分析,因而缺乏正确的部署所致。

现在看来,各省(自治区)建立一个规模较小的新闻纪录片厂,是需要的,但是没有必要都建立故事片厂,因为:

一、我国现有放映单位的数量还很少,全国只有一万二千三百七十四,按平均人口计算合五万二千人才有一个放映单位(苏联现在平均二千六百人才有一个放映单位)。今后几年内,由于各种材料缺乏,放映队仍不可能大量发展,因而不需

要过多的放映节目。像上海这样人口众多,放映单位较多的大城市,估计每年最多也只要二百四十个放映节目。我们今年故事片产量仍有八十部左右,译制各国输入的影片约一百部,此外,还要进口香港进步电影厂的出品约二十部,加上长纪录片、美术片等,已经有二百四十个放映节目。而事实上,在中小城市、工矿、农村放映单位少的地方,不可能经常不到两天就更换节目。

以苏联为例,现在每年放映节目也只有二百四十个左右。去年苏联生产故事片也是一百零三部,七年经济计划规定,今后每年平均增产十部,到一九六五年,年产故事片一百七十三部。但苏联现有放映单位七万七千个,到一九六五年计划发展到十二万个。放映单位发展的速度要大大超过制片增长的速度。这种发展的比例,对于电影这样一个广大群众性的宣传工具来讲,是比较妥当的。

所以,我们认为:放映单位少,增长速度慢,故事片的产量就不宜太多。而且单纯追求数量而不注意质量,不论从制片或发行方面来讲,都是很大的浪费。

二、我国现在已有故事片厂七个:即上海的两个厂(天马与海燕)、长春厂、北京的两个厂(北京与八一)以及今年已经投入生产的西安厂和广州厂。这些制片厂就生产能力讲,可以年产一百二十部左右的故事片,或者还可更多一些,但是,由于技术与创作干部力量薄弱,编剧、导演、演员等创作干部还很不足,不能适应增加产量和提高质量的要求,这些制片厂的设备和干部还应该大大充实与加强。而有些省为了办制片厂,把话剧团、歌剧团拆散,或者暂时停止活动,也仍然不能满

足建成一个成套的故事片厂的需要。这种拆东墙补西墙的做法,也是不妥当的。所以,除胶片供应困难以外,从技术装备条件或干部条件来讲,也还不可能在各省(自治区)普遍建立故事片厂。

三、建立一个故事片厂,需要很大的投资(几百万元)和人力(数百人),而假如建立了以后每年只拍少量影片,则成本必然很高,这样,各省故事片厂在经济上也必将有长期的、大量的亏损。

根据以上情况,我们认为有必要对现有的制片生产和建厂规模,根据全国一盘棋的精神,重新作妥善的安排,以避免浪费,并使现有的人力物力充分发挥作用,比较有效地适应国家和人民的需要。因此,我们拟将全国影片生产和建厂规模作如下的规划:

1. 原有的五个故事片厂(上海的“天马”、“海燕”厂,“长春”厂,“北京”厂、“八一”厂)由于设备较好,创作技术干部较有经验,今后生产的故事片,应面向全国,并着重提高质量,在制片数量上不向它们提出过高的要求。这些厂应逐渐加以充实,使之成为比较完备的专业故事片厂(当然,根据需要,也可以适当地制作少量的新闻纪录片与科教片)。

2. 正在建设的或即将建设的西安制片厂、珠江制片厂、峨嵋制片厂和武汉制片厂,可以作为西北、华南、西南、中南四个协作区的中心厂,这些厂可以是综合性的制片厂,除摄制部分故事片外,还可以制作新闻纪录片、科教片,以及本地区民族语言的翻译片。这些制片厂生产的故事片,如果质量好,同样可以在全国发行,但其中一部分影片只在本地区本省发行。

这些厂最多各设三个摄影棚,建成后,每厂年产故事片可达十部左右。

3. 内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区和云南的制片厂,主要是摄制新闻纪录片,但也可以建设一个小摄影棚,拍摄少量反映本地区生活的故事片。此外,其他各省一律不建摄影棚。

4. 各省已经建立的新闻制片厂,在最近几年内,因胶片数量不足,放映单位少,每年可拍摄新闻纪录片二十四——三十本,主要是面向本省,面向农村,反映本省的生活和建设。厂的规模不要大,要简单适用。至于洗印、缩制及其他较复杂的技术设备,目前仍以先健全、充实协作区的中心厂为原则,各省关于洗印、缩制的需要,由各中心厂协作解决。

5. 各故事片厂在协作区范围内,每年必须和区内各省协作拍摄几部反映各省人民生活和斗争的故事片。这种片子应在各厂产量中占适当的比例。在协作摄制这类片子时,可以由各省组织创作剧本,并组织剧团参加演出。协作的方式,可以以两厂合作拍片的方式联合制作,或者采取中心厂代制的办法。这样做,既可以发挥地方的积极性,又可以满足各省的需要;同时可以促进影片生产更加密切联系各地人民的生活和斗争,使影片的题材风格和样式更加多样化。

6. 全国十二个可以拍摄故事片的基地,大体上可以分为三种类型:大型制片厂如长影、上影、北影,每厂有六七个摄影棚,年产二十四——三十余部故事片;中型制片厂如珠江、峨嵋、西安、武汉厂,每厂有二三个摄影棚,年产十——十二部故事片;小型厂如内蒙、新疆厂,每厂有一个摄影棚,年产二三部故事片。按此规划,到一九六二年,如果放映单位有相当发

展,胶片、器材供应以及干部培养能跟上需要,全国可以年产一百四十部左右故事片,如稍加扩建充实,可以年产二百部左右故事片。

7. 在一九六二年前建设的可拍摄故事片的厂,也必须根据干部培养、设备供应、基本建设的情况分批建立。第一批是北京、西安、珠江三个制片厂(这几个厂早已动工,今年年内大体可以完成)。第二批为内蒙、新疆、峨嵋、武汉、昆明制片厂。这些厂有的已经完成了技术车间,有的已经利用旧有建筑改建,剩下的是建筑摄影棚的工程问题,建议由有关各地方根据实际力量安排施工。

8. 为了使十六毫米拷贝能及时发行,目前应采取以协作区为单位集中缩制和洗印的办法。在今年应尽先配备上海、长春二地的缩制设备;明年争取装备广东、陕西、湖北、四川各厂。以后由这些厂负责协作缩印各厂十六毫米的发行拷贝。在没有配备缩制设备之前,各厂十六毫米发行拷贝的缩印,仍维持现有的协作关系。

9. 各省已经抽调在几个老厂学习的拍摄故事片的创作和技术干部,以及去年从老厂抽调来的创作和技术干部,除一部分可以调回或留下以加强各省新闻纪录片厂外,建议在协作区范围内进行协商,发挥共产主义协作精神,集中人力,积极充实协作区的中心厂,使之能充分发挥协作的职能。同时,建议各地考虑还从其中抽调一部分干部到电影学院学习深造,适应长远的利益。

10. 故事片质量的提高,关键在于电影文学剧本的供应。各省仍应积极组织创作富有浓厚的生活气息,真实地反映各

地人民生活和斗争的电影剧本,支援各故事片厂,使电影能更加丰富多彩地反映全国人民的生活和建设。

根据上述规划,我们建议那些已经开始筹建故事片厂的地方应该当机立断,立即下马(实际上,今年由于原材料的限制,还没有一个厂真正盖起了摄影棚,但多少已经投下了一些资金,修建或改建了一些房屋,买了少数器材)。我们认为,现在下马虽然有些困难,但损失还不太大,假如继续筹建,勉强上马,则今后势必造成更大的浪费和损失。

以上报告,是否妥当,请中央审查,如认为可行,请批转各省(区)、市党委参照实行。

文化部党组

一九五九年六月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意北京市委对市副食品 商业局党组关于加强管理机关、 企业、事业单位和部队购买 生猪意见的批语

(一九五九年七月十四日)

中央各部委、国家机关和人民团体各党组、军事各部门并北京市委：

中央同意北京市委对该市副食品商业局党组关于加强管理机关、企业、事业单位和部队购买生猪意见的批语，现把这个报告批转你们，请遵照执行。中央认为：机关、团体、学校、部队、厂矿、企业等集体伙食单位养猪，应当实行自繁自养的方针。一时还不能做到自繁自养的单位，如果必须在市场上采购一部分仔猪，一定要服从当地的市场管理，而且只准采购仔猪，不准采购肥猪。对于各单位需要的仔猪，北京市委应该责成农业、商业部门有计划地组织生产和供应。

中 央

一九五九年七月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转林业部党组关于 木材生产问题的报告

(一九五九年七月十四日)

各省、市、自治区党委：

林业部党组对完成今年木材生产任务的报告很重要，请各省、市、自治区党委加以注意。尤其是木材运输季节性很大，各地应抓紧七、八月份的时间，把山区积存的木材抢运一批出来，否则不仅不能满足今年的最低限度需要，而且会使大批木材积压腐烂，造成很大损失。当前维修急需的器材，已责成计委、经委统筹安排。至于所需劳动力和可能调度的运输工具，还请各省、市、自治区党委尽力支援并抓紧时间具体布置下去。

中 央

一九五九年七月十四日

林业部党组关于木材生产问题的报告

中央：

现将今年上半年木材生产计划完成情况和当前木材生产

中的几个主要问题报告如下。

(一)

今年木材生产计划调整后为三千八百万立方公尺。上半年预计完成二千万立方公尺,为年计划的百分之五十二点六。其中:

	年计划数万 M ³	上半年预计完成	完成年计划的百分比
东北内蒙	1,855	1,088	58.7%
南方九省	1,400	652	46.6%
四川云南	360	175	48.6%
其他省区	185	85	45.9%

今年坑木生产计划为六百一十二万立方公尺。上半年预计完成三百二十三万立方公尺,为年计划的百分之五十二点八。其中:

	年计划数万 M ³	上半年预计完成	完成年计划的百分比
东北内蒙	276	200	72.5%
南方九省	204	99.3	48.7%
四川云南	70	14.5	20.7%
其他地区	62	9.5	15.3%

今年枕木生产计划为一百二十八万立方公尺。上半年预计完成六十一万立方公尺,为年计划的百分之四十八。其中:

	年计划数万 M ³	上半年预计完成	完成年计划的百分比
东北内蒙	77	39.5	51.3%
南方九省	39	16.5	42.3%
四川云南	12	5.5	45.8%

从调整后的计划来看,上半年的木材生产基本上完成了计划。生产实绩与去年同期相比,预计增加四百六十万立方公尺。但计划完成得不够平衡。国营企业完成得较好,人民公社部分完成得较差。从地区上来看,北方较好,南方较差。

上半年坑木生产也基本上完成了计划,但与需要相比,还有很大缺口,不足部分,用径级较大的原木顶替了。为了增产坑木保证煤炭工业生产,上半年我们调整了坑木规格,由原来径级八——二十四公分,调整为八——二十六公分。这样,扩大了坑木资源利用范围以后,本来可以多生产一些,但由于坑木的价格偏低(东北内蒙坑木调拨价四十四元,比一般原木价低十九元),因而影响部分国营采伐企业和人民公社对生产坑木还不很积极。我们已向国家计委提出了调整坑木价格的意见。其次,由于煤炭工业的大发展,坑木需要量在木材总产量中所占的比重越来越大。而东北内蒙林区,坑木资源一般只有百分之十三左右,现在有些地方已扩大到百分之二十以上,因而质量不完全合乎要求。

(二)

从上半年木材生产预计完成情况来看,今年下半年的木材生产任务仍是十分繁重的。我们必须千方百计鼓足干劲,克服一切困难,争取完成和超额完成三千八百万立方公尺的任务。从目前各地开展增产节约运动的情况和职工群众的干劲来看,今年下半年继续完成一千八百万立方公尺的生产任务是完全可能的。

今年全国木材采伐任务,上半年已全部完成。现在东北、

内蒙古地区山场(包括山楞和中楞)存材有一千四百五十一万立方公尺;四川、云南两省山楞存材三百四十五万立方公尺;南方九省现在山场存材九百三十二万立方公尺,小溪边存材一百八十三万立方公尺,公路边存材一百一十万立方公尺。“木材砍下来了,运不出来”。这是目前全国各地在木材生产上的普遍呼声,也反映了实际情况。

为了做到不仅完成木材生产计划,还要及时调运,保证供应,今年下半年全国木材生产的中心任务,是如何抓紧时机,组织协作运输,充分发挥森工企业内部和外部运输能力,把已伐倒堆在山场、溪边、路旁的木材,抢运到调拨点;把已运到调拨点和贮木场的存材及时调运出来,供应国家建设需要。实现这个任务是相当艰巨的。当前的主要问题是:

(一)森工部门木材运输设备和流送器材不足。

黑龙江、吉林、内蒙古三省(区)今年木材生产任务比去年增加了百分之七点三,但所需要的主要设备(森林铁路机车、台车、汽车、拖车、拖拉机等),今年上半年并没有得到补充。去年就已修好土石方工程的森林铁路六百公里和今年上半年已修好的一百零三公里(其中:黑龙江六十八公里,吉林三十五公里),因缺钢轨,直到现在还没有铺轨。南方各省计划修建拦河堰工程一百八十三处,因缺钢丝绳(约需五千吨),工程修不起来。广东、福建、江西等省已连续发生洪水,不断发生漂失木材事故。据报,现已漂失木材六十多万立方公尺,打捞的数字尚未查清。

南方各省公路旁已经存材一百一十多万立方公尺,而上半年分配的汽车,还未拿到。

四川省今年要外调六十一万立方公尺木材,急需在成都贮木场修三公里的专用线,并增加一些必需的扎排机和浅水拖轮。

(二)东北、内蒙古森工企业去年大跃进以来,即突击抢运木材,机械设备保养维护不好,破损后,因缺少零件,不能修复。现已破损的机械有:汽车二百三十七台,拖拉机二百五十五台,森铁机车三十四台,加上其他机械共一千一百五十三台,占现有机械总台数的五分之一左右,情况十分严重。这种情况如果继续下去,不仅直接影响今年当年生产计划的完成,而且将严重地影响明年木材生产的增长。

(三)南方各省,由于修建水电站给木材流送带来了新的困难。据了解南方各省约有三十二处水电站影响今年流送木材一百五十五万立方公尺不能顺利通过。其中有的要用汽车转运过坝,需要增加汽车和出河起运用的机械。这些设备,看来一时还不易解决。

(四)南方林区缺乏固定性的专业生产队伍,现有从事木材生产的劳动力,老幼不齐,再加粮食供应标准偏低,部分地区工人吃不饱,劳动效率很低。

(五)在木材调运方面,东北、内蒙古地区,下半年由于煤、铁、矿石运输紧张,木材运输仍会受到限制。

松花江航运能力不足,按现在安排的运量,约有三十七万立方公尺运不出来。

四川外调木材,约有四十万立方公尺需要通过长江航运,目前还没有确切落实。

(六)东北、内蒙古林区现在生产的木材中有三分之一左

右(约七百万立方公尺)是等外病腐材需要加工。由于制材能力不足,不能及时加工外运。第二季度安排的一百个锯木机组,只有二十个组落了实,其余还没有着落,需要继续安排。

根据上述情况和问题,为了组织实现今年的木材生产任务,我们认为必须迅速采取以下措施:

一、森工企业和人民公社伐木队要继续深入开展以突击抢运木材为中心的社会主义劳动竞赛和技术革命运动。大力推广已经行之有效的木轨平车和手推平板车、滑道、土架空索道等运材工具,抢时间、抓时机,力争于第三季度内把现在存在山上的木材,争取全部或大部分运出来。

为了改进企业内部运输,东北、内蒙古地区在今年下半年应该做好以下三件工作:

(1)切实加强运材设备的保养和检修工作。

(2)根据现有物资技术和可能实现的条件,大力加强林区基本建设工作,力争及早完成今年已经安排的建设项目,以迅速提高运材能力。

(3)充分发挥现有制材能力,积极开展山场简易制材,力争把等外的病腐材就地加工。

南方各省应该在七、八两月份抓紧山场陆运工作,争取趁雨季将木材完全运到大河边、公路旁。否则,错过时机继续困在山场,今年的木材生产计划就有落空的危险。

对当前木材生产所需劳力要作必要的调整和补充。并应根据需要,固定一部分工人,建立专业队伍,加强劳动保护,注意安全生产。

对林业工人的食粮标准应根据实际需要,适当调整,使工

人能够吃饱。

在大河流送方面,要建立起木材水运管理机构,增设编排场和贮木场。并加强领导,建立管理制度。

西北、华北各省虽然木材生产任务不大,但对解决当地供应有重要作用,也必须千方百计克服困难努力完成。

二、为了实现木材运输任务,除各级林业部门切实努力做好各项工作外,还必须取得有关部门的大力支持。要求铁路、公路、航运各部门尽可能把木材运输列为今年下半年的重点,配合林业部门突击抢运,以缓和当前木材供应的紧张状况。

三、为了解决木材过坝问题,国家建委已组织水电、交通、铁道、林业各有关部门,成立了专门机构,研究制定河流综合利用规划,从根本上解决木材流送过坝问题。并组织力量帮助有关各省具体研究木材过坝的技术措施。

希望有关省份也立即成立相应机构进行这一工作。对现已断流积存木材较多如新安江、新丰江等地,应即组织专门小组深入现地,具体研究解决坝前存材的过坝问题。

四、为了解决森工企业内部运输能力不足问题,除了森工企业应该加强对现有机械的保养、维修工作并充分发挥现有设备能力,以提高利用率外,不足部分迫切需要国家尽早安排,予以解决。根据下半年物资分配订货办法,森林工业所需物资,除国家统筹安排的以外,有些物资,请有关各省(区)纳入计划,列作重点供应。

(三)

综如上述,完成今年木材生产的中心问题,是如何组织好

森工企业的内部和外部运输。实现上述各项措施的关键又在于抓紧时机加强领导,这就迫切需要各地党委加强对森林工业的领导。为此,我们建议各省(区)党委在最近期间能狠狠地抓一下木材生产,特别是南方各省更有必要抓紧七、八两月雨季,深入发动群众,广泛组织各方协作,动员可能动员的人力、物力和交通工具,掀起一个木材抢运运动。

争取把今年已经采伐下来的木材全部运出来。提前和超额完成今年木材生产计划,以保证木材供应,并为明年继续扩大再生产做好准备。

林业部党组

一九五九年六月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发煤炭工业部关于厉行节约反对浪费的紧急指示

(一九五九年七月十六日)

各省、市、自治区党委，国务院各部、委党组：

兹将煤炭工业部《关于厉行节约反对浪费的紧急指示》转发你们参考。这个指示所指出的浪费现象，不仅在煤炭部门，而且在其他工业、交通部门，和非工业生产部门中也都不程度地存在着。请你们把本部门的浪费情况作一检查，认真加以纠正。

中 央

一九五九年七月十六日

煤炭工业部关于厉行节约 反对浪费的紧急指示

(一九五九年七月七日)

我国煤炭工业在党中央的正确领导下，在社会主义建设总路线的指导下，正以跃进的步伐由一个胜利走向一个胜利。一九五八年生产煤炭二亿七千万吨，比一九五七年的煤炭产

量增长了一倍多。今年上半年煤炭产量与去年同期比较,又增长了将近一倍,这是一个很大的跃进。

今年煤炭工业的计划产量,经过调整后,确定为三亿四千万吨,并经中央批准。这个计划完全实现了也只能保证国家最低限度的需要,煤炭供应情况仍然是很紧张的。全国煤矿职工必须鼓足干劲,千方百计,克服前进中的一切困难,做到掘进与回采双丰收,确保完成和争取超额完成今年的国家计划。

厉行节约、反对浪费,是我们党办好一切事业的方针和优良传统。任何时候,任何部门都必须坚决贯彻执行。全国煤炭工业各企业、事业单位大都积极贯彻执行了勤俭办企业的方针,在人力、物力、财力比较困难的条件下,保证了煤矿生产建设的飞跃发展。但是,也有许多单位的领导干部,忽视了经济核算和节约使用材料设备的工作,因而在人力、物力、财力供应不足的同时,却存在着各种浪费现象。从最近开展节约运动较好的单位来看,揭发出来的浪费现象是十分严重的。在材料使用方面,坑木的浪费是很严重的。如峰峰五矿新井南大巷存有坑木一百五十立方公尺,由于大巷有水,天长日久,许多坑木已经发霉不能用了;在京西门头沟矿的一个回采工作面里,就有四百根二公尺长的坑木被埋入了老塘。同时,坑木代用工作也抓得不紧,如本溪煤矿有金属支柱三千二百六十五根,在四月底以前却一根也未用。阜新煤矿有金属支柱五千七百五十七根,到四月底只用了二百四十六根;有水泥支架四千四百七十八架,只用了三百三十五架。火药的浪费也是比较普遍的。如抚顺老虎台矿今年第一季度火药消耗达

一百六十四公斤/千吨,比一九五八年同期增加四十三公斤/千吨。雷管炸药丢失现象也很严重,仅据新汶良庄矿的不完全统计,在第一季度就拾得雷管六千七百个,炸药三千三百块。更突出的是新汶矿务局华丰矿的火药库,实际上成了“无人管理的火药库”,对库存数量心中无数。领药的工人自己随便入库提取。在其他材料方面,由于管理不善,账目不清,也造成很大的浪费。据唐山发电厂反映,今年一至四月份从开滦煤矿运去的四万吨煤中,拣出截煤机截齿、合金钻头、煤车大链、大锤、螺丝把等共有二十多吨。京西矿务局是平时节约材料较好的单位,最近进行了一次检查,发现浪费现象也是很严重的。如账面上只有一百八十个割煤机牙,却清理出二千四百五十二个;矿上感到奇缺的六英寸水截门,这次查出了一箱(共八十一个),还有电缆四千余公尺等。开滦各矿最近也清查账外存料,计有各种钢材四百多吨、轴承一千多套、电缆四千多公尺。

在机械设备的利用与维修方面,浪费情况也很严重。全国有七百四十多台康拜因和截煤机,只使用了二百多台,今年第一季度康拜因使用率只达到百分之二十五,截煤机使用率只达百分之三十七。如本溪彩屯矿共有康拜因五台、截煤机一台,全部闲置未用;鸡西局有十三台截煤机,一台也未用。超负荷使用机械是各矿普遍存在的现象。如淄博龙泉矿五十马力的无极绳电动机,按规定是拉二十个车,但加到四十个车,发现电动机冒烟,就换了一台七十五马力电动机,最后把大轴拉断了;新汶张庄矿使用的七吨电机车,定额是拉十八个车,矿长指示拉二十五个车,最后拉到三十二个车,结果三台

电机车被拉坏了两台。由于对机械只使用不维修,也造成很多机电事故。如包头煤矿三个人抱一台电钻打眼,电钻发热,就用衣服包上再干,就这样,全局一百二十台电钻烧坏了九十五台;老虎台矿第一季水淹与烧毁的开关、马达、电镐达四百零五台;龙凤矿第一季水淹马达一百二十台,烧毁一百一十二台,断轴八十二台,共三百一十四台。这些都是过去少有的现象。

在劳动组织方面,去年以来,各矿都在大跃进中增加了大量的新工人,由于未能及时地进行调整,窝工浪费也很严重。开滦唐家庄矿五月份全矿职工有九千零七十三人,其中回采工人只有一千五百七十四人,只占职工总数的百分之十七点三,而非生产性的服务人员却占百分之二十二,比回采工人还多;京西大台矿四、八回采组有工人一百七十四人,但实际上有一百三十九人就够了,多余了三十五人。

此外由于回采率降低、巷道失修、煤质不好等也带来很大的浪费。特别应当指出的,最近以来,在部分煤矿企业里,铺张浪费、贪污之风又有某些新的滋长。财权下放后,有些单位的领导大手大脚地花钱,讲排场,买照相机,请客,更严重的是江西丰城矿务局的采购人员在采购五金、机电器材时请五金公司、交电公司工作人员吃饭,他们称之为“请实力派”。并且抢购了许多不是本单位急需的东西,助长了市场供应的紧张。

浪费就使我们的企业不能完全做到人尽其才,物尽其用,这就更增加了设备材料供应的困难。发生浪费的主要原因是某些企业领导干部对广大职工的思想教育抓得不紧,经营管理不善,制度混乱。整风运动以后,特别是大跃进中,许多旧

的管理方法、管理制度被破除了,但新的办法、新的制度未能及时地建立起来。许多厂、矿企业的领导者只满足于群众运动的声势、规模,满足于一时的高产,而对经营管理、经济效果注意得少了。没有认真地贯彻执行中央关于经济工作必须愈做愈细致的指示,没有很好地本着勤俭办企业的精神去管理企业。

勤俭办企业是我们管理社会主义企业的一条根本原则。浪费就会延缓我们的建设速度,节约就会加速我们的建设速度。鉴于当前材料、设备、坑木供应不足和在为数不少的企业里还不同程度地存在着比较严重的浪费现象,因此,动员和教育群众厉行节约、反对浪费便成为煤炭工业生产建设上的当务之急。我们应该当机立断,在开展大面积丰产运动的同时,迅速掀起一个厉行节约、反对浪费的群众运动。各个企业、事业单位,都必须在各级党委的领导下,深入发动群众,做好对群众的政治思想工作,从各个方面揭发和检查浪费现象,从而在煤矿企业里形成克勤克俭,精打细算,反对浪费,爱护国家资财的风气。各局、矿必须责成专人负责,以材料消耗、机械检修、设备利用、改善劳动组织和财务管理等几个方面为重点,在职工群众中展开厉行节约、反对浪费的斗争。并做好以下各项工作:

一、组织群众清查物资。对库存和散失的一切物资,应尽量搜集起来加以利用,并严格控制材料的使用定额;对一切超定额使用材料的现象应严加审查和监督;对一切使用材料不合理的单位,必须进行严肃的批评和斗争;对少数浪费严重的单位和个人特别是贪污分子必须进行处理;对一切精打细算

节约用料的单位和个人,都应予以表扬和奖励。各级领导同志和材料管理部门应加强对材料的领、运、管、发、用各个环节的管理制度,使每个单位所拿到的材料必须及时运到基层仓库,妥善管理,发给使用单位,并监督和检查其使用情况。同时应根据各地区不同的具体条件随时寻找各种代用物资,组织废料回收复用(如雷管、角线和火药及其他一切包装箱子等),这是目前克服设备材料供应困难和杜绝浪费的重要因素之一。坑木是目前国家供应最困难的物资之一,希望各级领导同志要严格注意节约使用和回收复用,任何浪费一根坑木的现象,都是不允许的。

二、加强设备的维护检修工作。对现有设备要进行三查:即查数量、查损坏、查负荷。根据检查结果,编制合理使用机械设备和修复损坏设备的计划,责成修理厂限期修配,对损坏较大的机械设备,组织有关部门和发动群众进行加工修配;对超负荷运转的机械,要立即纠正;对闲置未用的康拜因和截煤机等应很快地使用起来,以便提高和发挥各种机械的使用效率,解决目前设备不足的困难。京西木城涧矿、大台工程处等单位将群众所捡回来的废旧零件,组装成三十九部风锤和四部电钻,使废物变成活物,重新用于生产,这种改旧成新、爱护设备的做法应大力提倡。

三、克服劳动力的窝工浪费现象。大力开展整顿劳动组织的工作,减少辅助工人和服务人员,充实生产第一线的力量,加强生产准备和培训工作。在党委统一领导下,认真依靠群众,走群众路线,深入细致地做好思想工作。在具体做法上:(一)大闹技术革新和技术革命;(二)合理调整劳动组织,

充分挖掘劳动潜力;(三)严格执行定员管理制度;(四)加强劳动工资管理;(五)收缩和停办一些与煤矿生产无关的副业生产;(六)认真推广淮南、鸡西等单位整顿劳动组织的经验。

四、建立与健全各种必要的规章制度。在组织群众大鸣大放、大检查的基础上,要发动群众大整大改。各个企业单位应将群众正确的整改意见加以整理,使其形成为新的制度。这些制度主要是:经济核算制度、定额管理制度、机械检修和维护的制度、器材工具的保管制度、材料领取制度、财务管理制度、质量验收制度、安全检查制度以及其他有关的各种责任制度等等,都应迅速地建立和健全起来,并要求严格地贯彻执行。

厉行节约,反对浪费是我们经营社会主义企业的一个长期的方针。在当前物资供应紧张、经营管理制度松弛的情况下,加强企业的经营管理工作,提高群众的政治思想觉悟,树立勤俭办企业的优良作风,是具有特殊意义的。各企业、事业单位应将节约和反浪费的运动,作为当前群众运动的中心任务之一,狠狠地抓起来。要求在短期内,能够迅速掀起一个厉行节约、反对浪费的群众运动,为国家节省更多的人力、物力、财力,给大面积丰产红旗竞赛运动提供必要的条件,以胜利地完成和超额完成今年煤炭工业的生产建设任务。

以上指示,希认真研究贯彻执行,并将执行情况及时报部。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家科委党组等 关于留学生工作会议的报告

(一九五九年七月二十七日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组(党委):

中央同意国家科委党组、教育部党组和外交部党委《关于留学生工作会议的报告》。现将这个报告转发给你们。留学生工作在建设我国科学、文化教育事业和赶上世界先进科学技术水平的历史任务当中,是一项重要的工作,对于加强我国与兄弟国家之间的友好合作也有重要的意义。因此,中央要求各部门党组和各级党委都必须重视这项工作,经常督促检查,以保证中央关于留学生工作的方针政策的贯彻执行。

中 央

一九五九年七月二十七日

国家科委党组、教育部党组、外交部党委 关于留学生工作会议的报告

中央:

根据中央的指示,我们于四月十三日至五月九日,在北京

联合召开了留学生工作会议,讨论了派往社会主义国家学习的留学生工作问题。参加会议的是我国驻苏联和其他社会主义国家使馆中管留学生工作的参赞、秘书以及国内派遣留学生较多的部门的代表共四十人,驻苏大使刘晓同志也参加了讨论。会议对于九年来的留学生工作作了初步的研究,提出了改进今后工作的一些意见。现将会议的结果报告于下:

一、基本情况

一九五〇年至一九五八年,我国共派遣留学生一万六千一百五十二名(大学生五千八百零五名、研究生一千九百七十三名、进修教师三百一十一名、实习生八千零六十三名)。除派往十一个资本主义国家的六十四名外,其中:派往苏联的共一万四千七百九十八名,占总数的百分之九十一·六;派往其他十个社会主义国家的一千二百九十名,占百分之八。在派往社会主义国家的留学大学生和研究生七千七百七十八名中,他们所学的专业是:工科五千一百七十九名,占总数的百分之六十六·六;理科六百九十二名,占百分之八点九;农科五百二十四名,占百分之六点八;医科三百二十三名,占百分之四点二;文科四百五十名,占百分之五点七;其他财经、政法、师范、艺术、体育等科类共六百一十名,占总数的百分之七·八(详见附表)。截至一九五八年,先后学成归国的已有九千零七十四名(大学生八百五十九名、研究生四百二十九名、进修教师一百零一名、实习生七千六百八十五名)。其中,从苏联回来的有八千五百二十六名;从其他十个社会主义国家回来的有五百四十八名。另有中途退学回国的五百六十七名。目前尚在国外学习的还有六千五百一十一名(大学生四

千五百一十七名、研究生一千四百一十七名、进修教师一百九十九名、实习生三百七十八名),他们大部分将于今年、明年和后年陆续回国,预计:一九五九年一千二百一十三名,一九六〇年二千九百名,一九六一年二千零一十四名,一九六二年三百八十四名。

九年来,留学生的派遣工作,大体上经历了三个阶段。第一阶段是一九五〇年至一九五三年。中央当时决定的方针是“严格选拔、宁少勿滥”。三年共派出学生一千七百零八名。第二阶段是一九五四年至一九五六年。中央当时决定的方针是“严格审查、争取多派”和“以理工科为重点兼顾全面需要”。三年共派出学生五千八百五十三名(大学生四千六百四十名,研究生一千二百一十三名。另有进修教师一百三十五名、实习生六千八百零二名在外)。在这阶段内,先后对留苏大学生的专业进行了三次调整,抽调社会科学、理科及一般工科的大学生改学工业和国防方面的重点和尖端学科。第三阶段是一九五七年至一九五八年。中央在一九五六年就提出了“多派研究生,一般不派大学生”的方针;一九五七年更进一步规定研究生的条件必须是大学毕业后又有二年以上工作经验的。两年共派出学生一千六百五十四名。其中:研究生五百四十四名,大学生六十名(一半是新疆派的少数民族学生),进修教师一百七十六名,实习生八百七十四名。

九年来,留学生工作,在党中央的正确领导下,在国内有关部门和各省、市、自治区党委的共同努力下,在兄弟国家党和政府的支持下,基本上贯彻和执行了中央的方针政策,成绩是很大的,也是基本的。我国留学生在国外学习的初期,虽然

外语和业务程度一般较差,困难较多;但因绝大多数都能刻苦学习,所以成绩是优良的(据调查,在一九五八至一九五九年度上学期,一千六百名留苏大学生的学业成绩平均在四点六分以上)。他们一般能吃苦耐劳、守纪律、爱劳动,因而普遍得到所在国的好评。留学生工作,已经为国家培养了和正在培养着大批新型的科学技术干部和教学干部,同时也积累了派遣和管理工作上的一些经验,为今后工作创造了有利条件。

但是,留学生工作中也还存在一些较大的缺点和错误。

第一,质量不高。在第一阶段中一般质量较好,在第二阶段中因大量派遣,留学大学生中许多人俄文程度不好,研究生中有些俄文和业务不高,出国后困难很多,虽然勉强跟上,但学得不深。同时,在整个七千七百余名大学生和研究生当中,中途退学回国的有五百六十七人,除因工作需要中途调回者四十一人外,因质量不好而回国的有五百余人,约占十五分之一。其中:属于政治思想作风很坏及违法乱纪的二百零二人,约占百分之四十;因病不能坚持学习者一百七十五人,约占百分之三十五;学习成绩低劣者九十八人,约占百分之二十(尚有因其他原因回国者五十一人)。从一九五七年下半年至今,在四百名实习生当中,有右派言论、思想品质恶劣、生活作风腐化的就有二十人,占百分之五。

第二,专业不全。派遣方向以理工为主是对的,但必要的文科和社会科学不派或派得太少也是不对的。工科中专业安排也有些很不适当,大学生中学无线电的占第十一位,某些工科专业还有配套不全的缺点。

第三,眼光不远。派遣留学生,多数只是为了当前的急

需,忽略了科学教育事业发展的长远需要,缺乏全国一盘棋的长远规划,因此对基础理论专业重视不够。如莫斯科大学的留学生只有学计算数学的,却没有学理论数学的,学理论物理的也有一人。对带有探索性的理论研究专业,很少派人或没有派人。一九五八年在“大跃进”的形势下,国内曾一度对派留学研究生发生过怀疑,倾向于只派人出国短期进修不想派长期的研究生。后来中央已纠正了这种想法。

此外,在留学生的管理和分配使用方面也存在一些缺点。

在留学生的管理工作方面,一九五八年也曾一度出现过不顾国外特点照搬国内做法的缺点。外交部和教育部党组曾指示国外使馆,在留学生当中开展红专跃进和献礼运动,这个号召也取得了一定的成绩,但是这个运动影响了留学生的正常学习。有些留学生在国内“大跃进”影响下,一度建立了人民公社、试验田、土高炉等,甚至违反了所在国教学和科学研究制度,这些不正确的做法以后已有纠正。

在留学生的分配使用方面,几年来虽然也是根据国家建设的需要,照顾了某些重点部门;但是由于缺乏经验和考虑不够全面,在实际上有平均分配、分散使用的缺点。不能使这批新生力量,更迅速有效地充实一批科学研究和教学的新阵地。

产生上述缺点和错误的主要原因,是国内缺少一个统一领导的主管部门。过去是教育部、计委、外交部、外贸部、科学院大家都管理,但都没有认真地管起来,形成多头状态。这种情况必须改变。其次,是有关主管部门对这一重大工作缺乏认真的研究。过去留学生工作主要是教育部管,教育部也做了许多工作,但一般事务性的工作做得多;关于方针政策的研究

究和经验的系统总结不够,向中央反映请示不够。所以有些重要的问题,没有得到及时的解决。

二、今后改进意见

(一)关于派遣留学生的方针问题

派遣留学生,是关系到我国科学文化建设的一个重要部署问题,应该与国家经济建设、科学建设和文化教育建设紧密联系起来。我国的科学和文化还是落后的。要把我国建设成为具有现代科学和文化水平的国家,必须认真地学习苏联和其他兄弟国家的先进科学和技术,并吸收资本主义国家之所长,来培养我国目前社会主义建设和将来共产主义建设所需要的高级科学技术人才和教学人才,以便在不远的将来,建成一支强大的自然科学和社会科学的队伍。这是十分重要的艰巨的任务,必需引起全党重视。

派遣留学生的方针应该是这样三条:

(1)保证重点兼顾一般。既要保证重点需要(经济建设、国防建设、文化科学建设的重点),也要照顾一般需要(包括自然科学与社会科学)。重点专业与一般专业之间,自然科学和社会科学之间,应有适当的派遣比例;一个学科之中的理论研究、设计制造和工艺过程等专业应注意成套派遣;同时也要注意对各个不同学派的学习。总的说来,应当是根据国内的需要和国外的可能,派人出国学习“高(级)、精(密)、尖(端)、缺(门)”的学科和专业。

(2)必须保证留学生的质量,特别是研究生的质量,在保证质量的前提下争取数量。派遣研究生的目的是为了培养具备系统理论基础,并有独立研究工作能力的科学研究和教学

人才。因此,研究生的政治条件要严;业务条件必须是大学本科毕业后有二年以上的实际工作经验,并有一定的理论水平、专业知识和外文基础,经过考试合格的。他们必须按所在国制度进行学习,进行论文答辩等。为了保证研究生的质量和数量,今后必须每年从毕业的留学大学生当中,挑选一部分成绩优秀的人,经过在国内一定时期的工作或学习后继续出国当研究生;并且从今年开始,每年必须选派三五百名优秀的高中毕业生,到国外的大学学习,作为培养留学研究生的后备人才。

(3)既要注意长远需要,又要照顾当前需要。今后除派一定数量的研究生和大学生作长远打算外,还应该多派人出国短期进修或实习,以满足当前急需。实行“两条腿走路”。这种短期学习的,也分为两种:一种是高级的,一种是一般的。高级进修人员中也分两种:一种是进修教师,一种是进修专家。派进修教师的目的是为了研究某项专业的某些专门问题,提高科学研究和教学水平,到对方高等学校进修,时间一般为一年左右,至多二年。因此,必须派有经验的教师出国。派进修专家的目的是为了在一定期限内进行某项专业的某些专门问题的研究,到对方科学院及产业部门的研究机构去提高进修,时间一般不超过两年。进修专家必须是有经验的科学研究人员和工程技术人员。至于派实习生,是为了生产、科学研究和教学的需要,派遣大学毕业后有一二年工作经验,或相当程度的人。

派遣地区以苏联为主,其他兄弟国家也要适当派遣,以学习他们的特长。对资本主义国家,有可能时也要派少数人去

学习他们的专长和历史、语言等专业。

选拔留学生的条件必须严格。政治、业务、外文、身体四者缺一不可。1. 政治条件:必须严格掌握,宁缺勿滥。既要注意本人政治历史及社会关系,同时也必须注意本人当前的政治觉悟和思想作风。2. 业务条件:研究生和大学生仍应举行全国统一考试。进修教师和进修专家因已具备较高的水平可不考试,但须进行严格的审查鉴定。3. 外文条件:留苏学生必须学好俄文并经考试合格后才能出国;到其他社会主义国家的留学生,因在国内学有关外国文有许多不便,则到驻在国学外文。4. 身体条件:必须认真检查,并注意结合某些专业的特殊要求进行检查。

为了提高留学生的质量,保证出国留学学生学好俄文和哲学,并加强政治思想教育和政治审查工作,必需重视和加强留苏预备部的工作。目前拟采取如下措施:1. 关于学制:研究生为一年半,主要学俄文和哲学;大学生为一年,只学俄文;需要在预备部补俄文的进修教师和进修专家,预备期暂定为一年,已有一定俄文基础的可以插班,学好即可出国。俄文程度较好的,即不必入留苏预备部学俄文。2. 为了照顾留苏预备部教学任务繁重、时间短促的特点,对其所需的师资、干部和教学设备等应给予必要的充实。所需俄语教员,按学生每十——十五人编班计算。3. 对留苏预备部的学生参加生产劳动和社会活动应有不同的规定,使他们能有更多的时间学习俄文和哲学。4. 留苏预备部仍附属于北京外国语学院,教育部必须对留苏预备部加强领导。5. 一九五六年中央规定对留学生和进修教师出国前的最后政治审查工作,由教育部负责。

今后因科委负责最后决定出国留学学生的人选,为便于统一掌握标准,出国前的最后的政治审查工作须改由科委负责。

(二)关于留学生的政治思想教育和国外管理工作

加强留学生的政治思想教育,是留学生工作中一个重要方面。要培养他们具有高度的国际主义观点,防止和反对狭隘的民族主义倾向,同时也要培养他们高度的爱国主义精神。

我国派往各兄弟国家的留学生的学习和生活,是直接由所在国的学校、厂矿和研究机构领导和管理的;但所在国对他们的管理教育工作,特别是在政治思想工作方面,也有一定的不便之处。因而在服从所在国的领导、遵守所在国的教学制度的前提下,我驻外使馆应积极协助所在国主管单位加强管理工作,彼此密切配合。要防止不照顾国外特点,不尊重所在国的管理,自己单搞一套;或单纯依赖所在国的管理,而放松自己的管理工作的两种偏向。对于所在国所实行的重要制度,例如研究生制度,不要轻易提出改变。因为这是两国之间的问题,是政治问题,我们必须慎重。驻外使馆对留学生管理工作的主要任务,是进行政治思想教育和党、团组织工作,保证他们完成学习任务,培养他们成为又红又专的工人阶级知识分子,要使他们具有国际主义观点。同时在专业学习上,应了解我留学生的学习思想,检查学习成绩,针对存在的问题进行教育;应了解与研究所在国的专业特长及有关的设备情况,以帮助国内改进留学生的派遣工作。管理方法不能单靠规章制度,要走群众路线。由于留学生的思想教育工作是驻外使馆党委负责的,因此,在国内必须以外交部为主,会同有关部门共同领导这一工作。

(三)关于回国留学生的分配和使用问题

回国留学生的分配和使用,必须从长远观点加以考虑。不仅分配使用要适当,而且要考虑继续不断地培养这批力量,继续学习苏联及其他兄弟国家的科学成就,因此,必须有长远计划。特别是最近三年,将有六千多名留学生分批学成归国,其中有一千多名研究生和进修教师,四千多名大学毕业生。这是一批相当大的力量,对加强今后的科学技术和教学力量关系很大。必须合理分配,克服平均分配、分散使用的缺点。我们建议在这三年回国的大学生中,每年提出百分之二十五左右留作留学研究生,工作一两年后继续出国深造。其中,学习理论数学和理论物理等基础理论专业的,当年即可出国做研究生。其余百分之七十五,将直接用于某些重点高等学校、厂矿企业和研究机关,以便迅速充实一批重要的科学技术基地(具体方案另报)。至于由各部门派遣的研究生、进修教师、进修专家和实习生,原则上仍应回原部门工作(也要有必要的调剂)。

为了更好地了解和使用回国留学生,今后对毕业回国的留学生,不要马上分散,要有两三个月的集中学习。使他们了解国内情况,同时也便于了解他们的情况和特长,然后分配他们以适当的工作。对回国留学生要耐心帮助,要求不能太急,因为多年在外,难免有些不符国情的论点和看法,必须热忱耐心地对他们进行说服教育工作。分配到工作岗位以后,更要经常关心和了解他们的情况,更好地使用他们,充分发挥他们的特长。各地中苏友协应利用我国留学生作宣传苏联的活动。

(四)关于统一领导问题

目前,加强和改进留学生工作的中心环节,是解决对这一工作的统一领导问题。会议一致建议由国家科学技术委员会统一领导留学生工作。在统一领导、分工负责的原则下,由教育部、科学院、外贸部、科学院哲学社会科学部、二机部和文化部等分口负责。为了适应经济、科学、教育全国一盘棋的要求,有关留学生的重大问题,建议由荣臻、富春、定一⁽¹⁾组成三人小组,对这些问题加以商定后报中央解决。

科委在这一工作中的任务是:1. 贯彻执行与检查督促有关部门对中央关于派遣和管理留学生的方针政策的执行;研究有关方针政策的问题,向中央提出建议;制定必要的规章制度。2. 根据国家科学技术发展规划及高等学校师资培养计划,制定长远的和年度的派遣计划;对各部门、各省、市、自治区的派遣人员及专业作必要的调整;统一向使馆下达每年派遣计划。3. 统一布置选拔计划、制定选拔标准;组织统一考试和最后决定出国人选(统一考试由科委领导,中央由国家科委、教育部和科学院,地方由各省、市、自治区科委、教育厅(局)和科学分院共同组成考试委员会。具体组织考试事宜由教育部门负责)。4. 负责制定分配毕业留学生的计划。

各部门的任务是:1. 教育部除负责制定直属学校的师资派遣计划和选拔工作外,同时负责对各省、市、自治区和各部门提出的师资派遣计划的初步汇总平衡,向科委提出全面的建议;并协助使馆对留学生进行经常的业务管理工作。2. 科学院负责编制与汇总平衡到各国(有协定的)科学院学习人员的派遣计划和选拔工作;并协助使馆对科学院系统的留学生

进行业务管理工作。3. 外贸部负责去苏联的生产实习人员的派遣、同苏方签订合同,及办理转厂、延期等工作;并协助使馆对生产实习生进行业务管理工作。4. 二机部负责有关原子能专业方面留学生的派遣工作;并协助使馆进行业务管理工作。5. 科委还直接负责进修专家和科学研究方面的实习生的派遣计划的汇总平衡、选拔工作;并协助使馆进行业务管理工作。6. 文化部负责文化艺术方面的派遣、选拔工作。7. 科学院社会科学部负责全国社会科学方面的派遣、选拔工作。

(五)对几个具体问题的意见

(1)目前由各个部门派出的留学生,在国外的生活待遇标准以及在国内的工资支付办法很不一致,需要统一规定。我们即将会同财政部和有关部门研究制定一个统一的方案,报国务院批准执行。

(2)关于留学生同外国人结婚的问题,根据已有的例子看来,结果都不好。主要是学习期间妨碍学习,毕业回国后因生活悬殊,难于处理。所以原则上应不同意留学生在学习期内与外国人结婚,但不公开宣布,而用加强说服教育的方法。

(3)为了加强对留学生的政治思想教育,使他们更多地了解国内情况,需要建立留学生回国休假制度(具体办法另定)。

(4)为了加强与兄弟国家有关单位在培养我国留学生工作中的密切合作,使他们有更多了解我国情况的机会,会议建议对培养我国留学生较多的单位,可以分批邀请他们的少数负责人员来华休假、参观。

(六)必须加强党的领导

留学生工作在建设我国科学教育事业和赶上世界先进科

学技术水平的历史任务中,是一项重要的工作;对加强与兄弟国家之间的友好合作也有重要的意义。但是留学生的选拔、派遣、管理、分配和使用又是涉及到国内外各个方面、牵涉面非常广泛的一项工作,没有全党的重视和支持是办不好的。因此,要求中央有关各部门党组,各省、市、自治区党委,各驻外使馆党委,各高等学校、厂矿、企业和科学研究机关的有关党委,都必须重视这项工作,加强对这一工作的领导,并且要经常检查这一工作的进行情况,才能保证中央关于留学生工作的方针政策的贯彻执行。

以上报告,如认为可行,请予批示。

国家科委党组

教育部党组

外交部党委

一九五九年六月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕荣臻、富春、定一,即聂荣臻、李富春、陆定一。

中共中央批转国务院联合检查小组 关于检查广东深圳、拱北联检 工作情况的报告

(一九五九年七月二十七日)

广东省委,外贸、卫生、公安各部党组:

兹将国务院派出的检查小组写给恩来^{〔1〕}同志的报告发给你们。中央认为,出入港澳边境的检查工作,必须真正做到:既能防止帝蒋特务、走私分子的罪恶活动,又能便利人民群众的正常往来。报告中所提改进工作的五项意见是正确的,请省委督促有关部门迅速执行。中央一级是否设立统一管理边境工作的组织,由三个部党组会商提出意见报中央决定。

中 央

一九五九年七月二十七日

关于检查广东深圳、拱北 联检工作情况的报告

总理：

遵照你的指示，我们联合检查小组(十人)于五月九日到达广州，经向省委汇报后，省委又作了具体指示，确定以深圳为重点，并由广东省有关部门派人协同，分两组到达深圳、拱北，进行现场检查，历时十二天，结束后向省人委作了汇报。根据省人委指示，于六月一日至三日召开了全省各口岸有关单位参加的联检会议，传达了总理的指示，介绍了深圳、拱北的联检工作情况和我们的改进意见，并对有关问题进行了座谈讨论，最后由林^[2]副省长作了总结。我们于六月六日返回北京。现将联检工作中存在的问题和改进意见简要报告于下：

(一)深圳、拱北是我国出入境人员最多的对外开放口岸，一九五六年放宽港澳同胞的入境手续后，出入境人员又大为增加。深圳目前每天平均出入境二千人左右，拱北也有三百人上下，节假日有时突增十几、二十倍，如今年清明一天，拱北入境的人员就有七千多。同时，由于这两个口岸面对港澳，又是帝蒋特务机关、走私集团向国内派遣特务和进行走私活动的主要通道，情况复杂，对敌斗争任务繁重。目前边防检查站已掌握的出入境特务线索就有一万余名；海关掌握的走私集团和惯常走私分子的材料也有八千多件。入境手续放宽后，便利了港澳同胞，但也给敌人增加了混进、混出的机会。据统

计一九五三年至一九五五年由这两个口岸潜入的特务共五百五十七名,而一九五六年至一九五八年即增加到二千一百一十三名。潜入特务的主要破坏活动,是搞爆炸、暗杀和搜集情报。每逢重大节日反行动破坏的斗争更加紧张,几年来虽由于我们防范严密,敌人的各种破坏阴谋绝大部分未能实现,但在宝安和中山两县仍炸响了两次。目前这两个口岸斗争情况仍较复杂尖锐。但从过往人员的总情况看,特务、走私分子和其他坏人,只占着很少的比例,好人总是绝大多数。据深圳最近统计,查获的政治案件仅占全部旅客的千分之二。走私案件,自一九五七年开展反走私运动后,特别是人民公社化以后,已大为减少;目前走私分子仅占港澳旅客总数的百分之一多一点。其中人民群众贪图小利的走私又占大多数,重大的、惯常性的走私占少数。针对上述情况,口岸联检工作既不能因为绝大多数是好人,就疏忽或放松了警惕,放走了敌人;又不能为了查获少数敌人而忽视了便利广大群众。必须把方便好人和打击敌人统一起来。

几年来,口岸联检单位在中央、省委的正确领导下,由于有关部门积极配合和广大群众的积极支持,全体同志的辛勤工作,口岸检查取得了显著的成绩。这两个口岸,解放以来,检查了出入境旅客达一千九百余万人次,从中捕获或控制特务二千九百余名,查获逃犯和其他案犯一千六百余人,并控制了政治嫌疑分子七千余名;查获了一些手枪、密写药、情报和大批黄色书刊与反动传单。查获走私案件十八万起,私货约值三千三百余万元。通过检查,维护了国家的出入境制度,大大限制和打击了敌人的破坏阴谋与不法分子的走私活动,有

力地配合了内地的肃反斗争和节日的保卫工作；并基本上防止和控制了疫病的传入。在检查中，认真地执行了党和国家的政策、法令，基本上贯彻了“既不漏掉坏人，又要便利好人”的原则；对保卫边境安全，保卫社会主义建设起了一定的作用。铁路交通、银行、华侨服务社等单位，在便利广大旅客出入境方面也做了许多有益的工作。总之，口岸联检工作的成绩是基本的、肯定的。

(二)根据总理指示的精神，口岸检查工作必须更大限度地便利好人，进一步团结广大群众，更加孤立敌人，加强口岸的对敌斗争，以适应形势的发展和变化。按照这一要求来检查，口岸检查工作确实是存在着一些问题的，有些问题还相当严重。这主要是：

(1)领导不够统一。总的方面，是由省委统一领导。但因口岸联检单位和服务单位多，各有关业务上级，虽然目前配合联系尚好，但有些问题，往往无法统一解决。边防检查站和海关，对人员、行李物品的检查和在建立卡片档案、查对线索材料的手续上都有些重复。就在公安机关本身，由于分工和习惯关系，也不够统一，公开的人员和行李物品检查，由检查站负责；秘密的线索查对和外线跟踪由广州市公安局和广东省公安厅的侦保和技术部门负责；填发回乡介绍书则由当地县公安局负责，使检查站本身统一领导也产生一定困难。由于联检工作是一个政策性很强的工作，稍有疏忽，就造成极大影响，如对日本社会党代表团秘书的出境检查，就是由于部署不够统一发生的。对港澳上层人物的检查工作，也发生过由于指挥不统一造成的麻烦。由于领导不够统一，口岸检查工作

存在的某些问题,虽早有发现,但未能彻底解决。

(2)联检手续多,检查时间长,主要是在入境时。旅客入境要过“五关”,即检疫、签发入境证、兑换外币、室内验证(查对特务、走私线索材料)和检查行李物品。有的大“关”内套有小“关”,旅客排队候检,有“七拿八放”之说。要办完上述手续,在深圳往往需二至三小时,排在最后的旅客要等五六小时;如入境一千二百人,有的当天就不能离开深圳。在每月华侨成批入境时,因华侨行李多,检查时间更长;每当节日,入境人员激增,情况就更紧张。群众也提出过许多意见,要求简化手续。

(3)某些规定未能随着情况的变化及时修改,执行又比较机械。例如,由于人民公社化和反走私运动的情况变化,目前看来,一九五七年制定的行李物品验放的具体规定是严了一些,机动范围较小,对劳动人民适当照顾不够;执行中又不够灵活,因而就出现了超过限量的几个桔子、芒果,甚至半瓶果汁、小孩玩的洋娃娃也扣留、退运的现象。对退运物品保管不善,有霉烂、丢失的现象。对旅客物品收购价格定得过低,如一架缝纫机只给十五元,有单纯考虑经济利益的因素;有的华侨甚至说:“祖国沾我们的便宜”,造成一些不良的影响。由于目前国内某些物资供应比较紧张,国外有些谣言,华侨和港澳居民带入超过限额的主副食品、日用品比较普遍,机械地按照过去的规定执行,就引起了广大群众的不满。此外,对华侨携带的超过限量不多的自用、家用物品,也有予以退运和照顾不够的情形。

(4)部分检查人员方式简单,态度生硬。重点检查掌握得

不够好,形成普遍细查细验;随便发问,礼貌不周。爱惜旅客物品不够,摸了脏物又摸食品,不注意卫生。有一个时期,到时间就下班吃饭,叫旅客等着饭后再上班,对更大限度地便利群众还做得不好,引起一些群众不满。

上述问题,主要的不是方针方面的,而是具体执行中的一些偏差。产生这些问题的原因也是多方面的,比较复杂的。从认识方面说,由于边境敌我斗争紧张,每当五一、十一节日尤甚,为了保卫安全,边境检查人员提心吊胆,生怕特务混入,造成危害,因而严予检查是必要的,正确的,今后仍须坚持,尤其在今年国庆十周年,严防和打击敌人仍是主要的一面。但另一方面,对更大限度地便利群众,讲究方式,简化手续却有注意不够的地方,有时只注意不放走敌人和走私犯,没有同时注意方便好人。某些检查人员存有特权思想,体贴旅客困难不够,为群众服务的观点不够强。其次,有些规章制度,没有能随着情况的变化和形势的发展,及时进行修改,因而已不完全适应。从领导方面看,对于口岸检查工作方面存在的一些问题,有些是了解的,有些了解不多,也没有及时采取有效的措施加以解决,作为主管口岸检查工作的业务部门,我们是有责任的。

(三)为了做好口岸检查工作,进一步体现我国的和平外交政策,加强边境对敌斗争,扩大政治影响,经我们在现场观察、试验和发动群众辩论座谈,对改进联检工作提出如下意见,这些意见已征得广东省有关部门的同意,并已向省委作了汇报。

(1)口岸联检工作是一个复杂的、具有高度政策性的工

作,必须在党委统一领导下,分工负责,密切结合;既要限制和打击敌人,又要便利广大群众。口岸检查的一切措施和具体做法,要体现党和国家的政策,适应对敌斗争的需要;并随着情况的发展和变化而相应改进。

(2)简化手续,缩短时间,坚决贯彻重点检查的原则。根据初步试验,按着联合检查、穿插进行的办法,可将五道关口改为两道,首先领取回乡证件,同时进行室内验证;检疫种痘,采用流动方式穿插进行,这道手续约需半小时。然后检查行李物品,同时兑换外币和办理征税手续,这道手续也不超过四十分钟;并在两个环节间尽量缩短等候时间。照此做法,最快的半小时即可检查完,一般也只要一小时多,如有千人,早七时半开始入境,一般可在十一点多检查完。为实行这一办法,检查棚就不能按各业务部门设置,而应统一安排,联合使用。为简化手续、缩短时间,有些证件还须不断研究改进;检查时必须根据不同对象(如外宾、华侨上层人物等等)区别对待,对可疑分子则重点严查。

(3)适当放宽验放尺度,灵活掌握。在继续打击走私犯罪活动,严密控制外货内流的前提下,对一般入境旅客携带的主、副食品和少量日用品的验放尺度可考虑适当放宽一些;可纳税可不纳税的不纳税,可退运可不退运的不退运,特别是那些易腐物品,更应放宽一些。这样,既有利于从政治上争取华侨和港澳同胞,而对国家也没有多少害处。收购物品价格过低的,应予适当调整。对华侨和港澳的上层人物、统战对象所携带的物品,在验放尺度上可根据情况适当放宽。但应防止利用上述措施所进行的走私活动。

(4)提高干部的政治、业务水平,改进作风,增加设备,加强宣传工作。目前联检干部的政治、业务水平还不能完全适应工作的需要,必须加强政治思想工作,认真组织业务学习;对个别政治上不纯的人员,应坚决调离;少数不适宜做检查工作的干部,须作适当调整,并须有计划地增补一些新的力量,各联检单位和有关服务单位,可根据需要适当地增加些人员。克服某些干部的单纯业务观点和狭隘经验主义,清除特权思想,认真改善服务态度。必要的设备(如尚缺的检查棚、物资保管仓库、冲洗彩色胶卷、化验以及其他技术设备等)应该添设。加强宣传工作,使旅客一进入我境,就感到强烈的社会主义国家欣欣向荣、生气勃勃的气氛。

(5)加强统一领导,密切协同。为加强口岸联检工作的统一领导,建议由联检单位组成联检党委会。深圳、拱北两个口岸的联检党委,由省委直接领导为好,以统一政策、思想,统一行动步调,解决联检工作中的重大问题。日常工作仍由各单位分工负责,密切协同。边防检查站工作,也必须上分下统,由检查站统一领导。中央各有关部门必须加强对联检工作的领导和建设,及时解决联检工作存在的问题。为了加强中央一级对开放口岸联检工作的统一领导和协同配合,可以考虑在中央一级建立一个统一管理这一工作的组织。

上述意见是否妥当,请审阅指示。

联合检查小组

一九五九年七月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 恩来,即周恩来。

〔2〕 林,指林铨云。

中共中央关于高等学校教授 病假期间工资待遇问题 给北京市委的批复

(一九五九年七月三十一日)

北京市委并各省、市、自治区党委，国务院各部委党组：

北京市委关于高等学校教授病假期间工资待遇问题的请示报告收悉。

一九五五年十二月二十九日国务院《关于颁发国家机关工作人员退休、退职、病假期间待遇等暂行办法和计算工作年限暂行规定的命令》的适用范围，是包括高等学校的教职工人员在内的。不能说不适用。该项办法第三条第二项规定：“工作人员对革命有重大功绩，或者在参加工作以前长期从事科学、技术、文化、教育等事业，并且对社会有特殊贡献的，他的病假期间的生活待遇，经过任免机关批准，可以酌量提高。”依照这项规定，对现在患病的对革命有重大功绩的工作人员及长期从事教学和科学工作的教授、副教授，应该加以照顾，不宜采取按一般规定扣薪的办法，可以分别情形，经由学校校务委员会或中央政府主管部门或当地省、市人委批准少扣薪水或者不扣薪水，其因养病开支较大，经济有困难的，还应额外

给以补助,以便于团结改造他们。请对各单位执行此项规定的情况进行检查,并按照这个批示办理。

中 央

一九五九年七月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于当前财政金融 工作方面的几项决定

(一九五九年七月三十一日)

一、关于划清基建投资和流动资金的 界限,并且限期清算过去账目

1. 今后必须划清基本建设投资和流动资金的界限,分口管理,分别使用。基本建设投资应当全部经过财政渠道直接拨款,不应抽用流动资金。企业主管部门必须认真抓紧企业财务工作。基本建设银行的拨款监督工作必须恢复,制度过繁的应当简化。

2. 一九五八年各地方、各部门占用银行贷款,抽用流动资金,进行了基本建设,或者补助了炼铁,或者作了其他财政性开支的,应当限期算清账目,合理地进行清理。各地方、各部门、各企业与人民银行之间、国营企业与国营企业之间(包括工商之间、工工之间、商商之间)、国营企业与机关团体之间,都应当立即进行资金的清理工作,这一工作必须在九月底以前基本上做好。国营企业与集体经济组织(人民公社、生产

队、手工业社)之间的账目也应当算清楚,并且逐步进行清理。

3. 各地方、各部门在清算一九五八年账目的时候,凡是性质上属于财政开支的部分,都应当用财政款项归还银行和企业。归还的办法,原则上由地方财政结余和企业留成收入负担一部分,由中央财政负担一部分。地方和企业部门负担多少,中央财政负担多少,请各地区、中央各部门根据本地区、本部门的实际情况,提出处理方案,在九月底以前报告中央。

4. 一九五九年各地方、各部门抽用企业流动资金的,由各地方、各部门用一九五九年地方财政收入和企业留成收入归还。

二、关于流动资金的核定

1. 企业需要的定额流动资金,必须根据企业正常生产和正常商品流转的需要情况,认真加以核定,核定的办法,由财政、银行、企业主管部门共同负责直接核到企业,财政部门即按照核定的定额,拨给当地银行统一贷放。

2. 核定定额流动资金的原则,应当是有利于发展生产和扩大商品流转,有利于节约使用资金。

3. 定额以外属于季节性和临时性的资金需要,由银行另外贷款解决。这种贷款必须根据有物资保证、按期归还和按计划贷放的原则办理。某些企业由于积压过多、停工待料、发工资有困难的,可以经过批准由银行给予贷款。这些企业属于中央管理的,由当地银行和企业共同提出,经中央主管部门批准;属于地方管理的,由当地银行和企业共同提出,经省、

市、自治区党委批准。

4. 在定额核定前企业已经占用的流动资金,在定额核定以后,相当于定额的部分,作为定额流动资金;超过定额的部分,按照超定额流动资金管理办法管理。

三、关于炼铁补贴

1. 一九五九年上半年炼铁补贴由银行垫款的部分,经财政、银行和企业主管部门共同算账以后,由财政部门如数拨给企业,归还银行。

2. 一九五九年下半年炼铁补贴,在五亿元的范围内,由冶金工业部同各省、市、自治区分别商定补贴数字,财政部门根据商定的数字,按照规定的手续拨款,银行不再贷款。原定的五亿元数字如果确实不足,可以由冶金工业部提出报中央追加。

3. 超计划生产的炼铁补贴,属于地方使用的部分,由地方财政解决,属于中央调用的部分,向中央财政部报销。

四、关于赊销和预付

1. 坚决停止计划以外的商品赊销和预付货款。过去已经赊销和预付了的,属于国营企业相互间的部分,应当清理收回;属于国营企业与公社、生产队间的部分,应当在农作物收获以后,根据公社、生产队的偿还能力,清理收回,能够一次收回的一次收回,不能一次收回的分期分批收回。防止不顾实际情况勉强收款。去年收购农产品中多付了款的,也应当按照上述原则办理。

2. 今后必要的生产资料的赊销,必须经过省、市、自治区党委批准。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于粮食工作的指示

(一九五九年七月三十一日)

粮食问题是关系六亿多人民生活的重大问题。根据过去几年的经验,只要全党重视了粮食问题,抓紧了粮食工作,即使是灾年,日子也会过得比较平稳。反之,如果思想麻痹了,工作放松了,即使是丰年,日子也不好过。这是一条重要的经验教训。在今后农业生产继续跃进,但是日子并不能一下子就富裕起来的情况下,记取这条教训更加重要。为此,中央对粮食工作特作如下指示:

一、鼓足干劲,多产粮食,是解决我国粮食问题的根本办法。由于人口的自然增殖,每年要多吃一些粮食;改善城乡人民的肉食、禽、蛋和用粮食做的副食品的消费,要多用一些粮食;发展牲畜要用粮食;保证国家经济建设的发展,也需要出口粮食。只有千方百计地力争粮食增产,才能保证这些方面日益增长的需要。

二、全党必须学会精打细算、省吃俭用地过日子。万不能生产多少就消费多少,一定要瞻前顾后、以丰补歉、细水长流、留有余地。经验证明,在光景并不富裕、国家和农民手里基本上还没有粮食储备的情况下,只要能够把不富裕的日子当穷

日子过,即使是富日子也要当穷日子过,就会过得比较平稳,过得比较舒畅。根据粮食部的估算,现在保证各方面的基本需要,大体上有四千三百多亿斤原粮就可以过得去,这可以作为我们过日子的底。应当告诉农民,多储备,少食用,忙时多吃,闲时少吃,有稀有干,粮菜混吃。这样不仅仍然可以吃饱吃好,而且粮食储备也可以逐步搞起来。农民只要手里有粮,心里就不慌,这样苦几年,就翻过身来了。在今年秋收确实知道粮食比去年增产的情况下,应当比去年更多地划出一部分牲口饲料和猪饲料,用以增加畜力,增加肉食,同时又增加肥料。除了不吃猪肉的地区以外,各地应当在今后数年之内,因地制宜,分别做到两三个人一口猪,一个人一口猪,甚至一亩田一口猪。

三、在农村中继续实行粮食定产、定购、定销的办法,在城市中继续实行粮食定量供应的办法。经验证明,这是解决我国当前粮食分配问题的好办法。庐山会议确定:一九五九年度定产为五千亿斤原粮,定购为一千一百亿斤贸易粮,定销为八百二十亿斤贸易粮,从一九五九年起到一九六一年三年不变;人民公社和生产队的实际产量超过定产的部分,国家只增购百分之四十。这对鼓励农民的生产积极性和保证国家基本需要来说,都是必要的。

四、在粮食管理办法上,中央对各省、市、自治区继续实行粮食购销差额管理的办法。根据定购一千一百亿斤,定销八百二十亿斤的规定,购销余额为二百八十亿斤。除了出口、军粮和养猪基地的饲料补助共一百二十亿斤以外,中央只要八十亿斤来补充库存,其余八十亿斤归地方。去年各省、市、自

治区借用了中央库存的,今年应当适当归还一部分。为了保证购销计划和差额调拨计划的实现,各省、市、自治区必须保证完成征购计划,不突破销售计划。

五、目前正是秋粮生长的决定性季节,又是夏粮征购的重要阶段。各地必须千方百计地抓紧秋粮生产,加强田间管理,克服旱涝灾害,力争今年秋粮和经济作物的大丰收。同时,必须抓紧夏粮征购,力争完成国家计划,注意不要买过头粮。必须抓紧八、九两个月,在粮食生产和粮食征购工作上,鼓足干劲,坚决反对右倾松劲情绪,机不可失,时不再来。历次经验证明,对任何工作,只要抓得紧,抓得实,就一定可以做好。反右倾,鼓干劲,是做好目前粮食工作的关键,也是做好全年粮食工作的关键。

附发《一九五九至一九六〇年度粮食征购计划》,望各地按照执行。各省、市、自治区的销售指标和购销差额,到今年粮食收成大体定局的时候再行确定。陈国栋同志《关于一九五九至一九六〇年度粮食分配和粮食收支计划调整意见的报告》,中央同意,一并发给各地参考。

一九五九至一九六〇年度粮食征购计划

单位:贸易粮、亿斤

地区	1958—59年 征购实绩	1959—60年征购计划		附注
		上海会议 确定数	调整意见	
甲				1. 1959—60年度征购计划调整的数字,系初步意见。各省、自治区、直辖市的销售计划和收销差额,等到八、九月间粮食收成大体定局的时候,再行研究调整。 2. 1958—59年度的征购实绩:天津、河北、上海、江苏都是按老行政区划统计的。1959—60年度征购计划上海会议确定的数字和这次的调整意见,都是按新行政区划计算的。河北省划给天津市的天津专区的粮食收支,可以仍归河北省管理。
全国	1123.6	1155.0	1100.0	
北京	3.8	3.0	3.0	
天津	1.6	12.0	12.0	
上海	2.2	8.0	8.0	
河北	64.3	60.0	55.0	
山西	26.3	28.0	26.0	
内蒙	27.2	30.0	28.0	
辽宁	37.0	43.0	40.0	
吉林	49.2	50.0	48.0	
黑龙江	77.0	85.0	82.0	
陕西	24.8	26.0	25.0	
甘肃	21.7	26.0	22.0	
宁夏	4.5	5.5	5.0	
青海	4.1	5.5	4.0	
新疆	13.4	14.0	13.0	
山东	65.2	70.0	68.0	
江苏	78.3	70.0	68	
安徽	57.4	65.0	63	

续表

地区	1958—59年 征购实绩	1959—60年征购计划		附注
		上海会议 确定数	调整意见	
浙江	47.8	45.0	44	
福建	20.8	23.0	22.0	
河南	101.1	70.0	73	
湖北	60.3	61.0	53.0	
湖南	53.1	51.0	51.0	
江西	34.1	36.0	35.0	
广东	52.0	66.0	52	
广西	23.5	26.0	24.0	
四川	123.3	125.0	125.0	
贵州	28.3	26.0	26.0	
云南	21.3	25.0	25.0	
西藏				

陈国栋关于一九五九至一九六〇年度粮食 分配和粮食收支计划调整意见的报告

主席、中央：

今年夏收分给农民的粮食，一般只能吃到秋粮登场的时候。一九五九至一九六〇年度(从一九五九年七月一日起，到一九六〇年六月三十日止)全年粮食分配办法，现在还没有定下来，这是农民最关心的问题。一九五九至一九六〇年度国

家粮食收支计划,上海会议已经作了初步决定,但是经过我们反复研究以后,觉得销售指标偏大了一些,还需要作一些调整。我到庐山以后,听了先念^[1]同志传达主席对粮食问题的指示,得到很大的启发。现在把我们对以上两个问题的看法,报告如下:

一、关于粮食分配问题的意见

根据过去几年解决粮食问题的经验,特别是一九五八年的经验,鼓足干劲,努力增产,是解决我国粮食问题的根本办法。但是,在粮食问题还没有根本解决以前,增产的粮食还不能满足各方面需要的时候,必须把粮食分配放在稳妥可靠的基础上,留有余地。这就是说,城乡粮食消费仍然要继续贯彻执行“瞻前顾后、以丰补歉、细水长流、计划用粮”的原则。

确定年度粮食分配计划,可以有两种方法:一种方法,是在秋收还没有定局,产量还没有落实以前,就按照计划产量或者估计产量确定分配计划。另一种方法,是不把计划产量或者估计产量作为分配的依据,而以过去历年的实际消费情况作为依据,计算社会粮食消费的基本需要(包括种子、口粮、饲料、工业酿造、食品行业等项用粮),按照社会粮食消费的基本需要来确定分配计划。我们认为,采取前一种方法,万一产量不能完成计划或者不能按照估计产量实现,就难免发生问题,造成被动。采取后一种方法,则比较稳妥可靠。如果粮食丰收,按照社会粮食消费的基本需要进行分配,则国家和农民都可以有一些余粮,日子可以过得比较主动。如果万一遇到灾荒,粮食产量不能完成计划,按照社会粮食消费的基本需要分

配,也可以使日子过得比较平稳,立于不败之地。我们认为,采取按照社会粮食消费的基本需要确定分配计划的方法,是符合主席所指示的“富日子要当穷日子过”的精神的,何况现在的光景并不富裕。

全国究竟需要多少粮食才能保证社会粮食消费的基本需要呢?我们试算了一笔账,大约要有四千三百多亿斤原粮就可以过得去。这笔账是这样算的(一律以原粮计算):

1. 农村口粮,全国平均每人按四百四十斤计算(一九五五年农村粮食“三定”时,全国平均标准为四百一十七斤),五亿七千万农民需要口粮二千五百零八亿斤。这里算的全国平均每人留口粮四百四十斤,如果在有瓜菜的季节里,掺食一些瓜菜,并有计划地加工一些干菜,储备起来,和粮混着吃,不但可以吃得饱,而且可以吃得好。

2. 种子,每亩平均按二十斤计算(一九五八年以前,每亩平均下种十斤多一点),二十亿亩粮食播种面积需要种四百亿斤。

3. 猪饲料,每头平均按一百斤计算(一九五五年农村粮食“三定”时,全国平均标准为九十斤),二亿头猪需要饲料二百亿斤。

4. 大家畜饲料,每头平均按三百斤计算(一九五五年农村粮食“三定”时,全国平均标准二百一十斤),一亿头牲畜需要饲料三百亿斤。

5. 城市销售五百一十亿斤贸易粮,折合原粮六百亿斤。

6. 出口八十五亿斤贸易粮,折合原粮一百亿斤。过去四个年度,前三年平均每年出口四十三亿斤贸易粮,折合原粮五

十一亿斤,一九五八至一九五九年度(从一九五八年七月一日起到一九五九年六月三十日止)出口七十亿斤贸易粮,折合原粮八十二亿斤。

7. 军粮十五亿斤贸易粮,折合原粮十七亿斤。

8. 增加国家周转库存一百七十亿斤贸易粮,折合原粮二百亿斤。

以上八项共计需要原粮四千三百二十五亿斤,这就是我们计算的社会粮食消费的基本需要。假定今年粮食产量是五千亿斤,这样算下来还余六百七十五亿斤,这部分粮食留在农村,在完成了全年国家征购任务,并且把产量查实以后,就可以用来增加口粮、饲料和副业用粮的消费,并适当搞一点储备。增产多的社或队可以多增加一点,增产少的社或队可以少增加一点,没有增产的社或队就不增加。这样,日子就能过得不错,国家的需要也有了保证。如果今年粮食产量超过五千亿斤,日子就会过得更好一些。

我们认为要采取按照社会粮食消费的基本需要制定粮食分配计划的方法,必须在农村继续贯彻执行粮食“三定”政策。一九五五年,中央决定在城市实行粮食以人定量的办法,在农村实行粮食定产、定购、定销的“三定”办法,由各地根据当地农村的生产水平和消费状况,规定农村口粮、种子、饲料的留粮标准,作为划分余缺、计算购销的依据。这两个办法已经实行了三年,经验证明是解决当前粮食分配问题的好办法。我们建议,一九五九至一九六〇年度,在城市中继续执行粮食以人定量的办法,在农村中继续执行粮食定产、定购、定销的办法,只是把粮食产量、购量、销量和农村留粮标准,在一九五五

年农村粮食“三定”的基础上,根据现在生产和消费变化的情况,作必要的和可能的调整。调整后的数字,从一九五九年到一九六一年三年不变。每年在定产数字的基础上,增产的粮食,国家只增购百分之四十,农民得百分之六十。如果减产,则相应地减少征购数字。这样做,对鼓励农民的生产情绪、保证国家的需要和继续保持粮食局势的稳定来说,都是必要的。

二、关于一九五九至一九六〇年度 国家粮食收支计划调整的意见

今年三月,上海会议确定的一九五九至一九六〇年度国家粮食收支计划是:征购一千一百五十五亿斤(贸易粮,下同),销售九百七十五亿斤,出口八十五亿斤,军粮十五亿斤,收支余额八十亿斤用以增加国家周转库存。现在看来,这个计划需要作一些调整。

由于一九五八至一九五九年度粮食销售过多,挖用了大量的周转库存。据各地的统计报告,今年六月底全国周转库存只有三百四十亿斤左右,并且有些库存已经被地方临时借用,但并没有统计上来,因而实际库存还不到此数。这是五年来库存最低的一年。历年六月底粮食库存数量如下:

1954年	307亿斤
1955年	336亿斤
1956年	427亿斤
1957年	364亿斤
1958年	386亿斤

现在全国大、中、小城市、工矿区供应的粮食,都是随调随

销,许多地区的库存已经挖空,元气大为损伤。新小麦登场以后,也是现收购、现调运、现供应;大米、杂粮在新粮登场以前已经调不动了,这种情况是相当严重的。因此,在一九五九至一九六〇年度里必须想尽办法把国家周转库存补充起来,否则一有风吹草动,将难以应付。上海会议虽然确定了以八十亿斤收支余额补充库存的计划,但是根据过去几年的经验,每年总有一些地方征购计划不能完成,销售指标被突破,估计八十亿斤的收支余额是保不住的。

上海会议确定一九五九至一九六〇年度的征购指标一千一百五十五亿斤,我们建议调整为一千一百亿斤。一九五八至一九五九年度,征购了一千一百二十三亿斤,今年的征购指标一千一百亿斤,在正常年景里,只要做好工作,是可以办得到的。上海会议确定一九五九至一九六〇年度的销售指标九百七十五亿斤,是根据一九五八至一九五九年度各省、市、自治区的销售情况提出的。这一年度销售情况很不正常,城乡销量都增加了很多,今年如果把工作做好,是可以压缩下来的。历年来粮食销售的数量如下(以下都是从前一年的七月一日起到后一年的六月三十日止):

1954 至 1955 年度	816 亿斤
1955 至 1956 年度	703 亿斤
1956 至 1957 年度	840 亿斤
1957 至 1958 年度	839 亿斤
1958 至 1959 年度	1,018 亿斤

从上列数字可以看出,在一九五八至一九五九年度以前,粮食销量都没有超过八百四十亿斤。一九五八至一九五九年

度,由于种种原因,多销一些粮食是难以避免的,但是比前两个灾情不小的年度的粮食销量增加了一百七十多亿斤,显然是不合理的。因此,一九五九至一九六〇年度的销售指标,不能以这种特殊情况为基础。我们当时提出这个销售建议数字是考虑不周的,是有缺点的。

我们建议,把一九五九至一九六〇年度的粮食销售指标调整为八百二十亿斤。比上海会议确定的销售指标减少一百五十五亿斤。在八百二十亿斤的销售指标之外,再增拨生猪生产基地的饲料二十亿斤,以解决大、中城市肉食的供应和出口的需要。这样,一九五九至一九六〇年度的销售总数为八百四十亿斤,加上军粮和出口一百亿斤,共支出九百四十亿斤。如果征购能够完成一千一百亿斤,支出不超过九百四十亿斤,则收支余额可以从上海会议确定的八十亿斤增加到一百六十亿斤。这是我们力争的目标。在这一百六十亿斤收支余额中,中央还是只要八十亿斤,其余的八十亿斤全部归地方。全国征购和销售数字变动以后,各省、市、自治区的收销差额也都要作相应的调整,我们建议,在今年八、九月间粮食收成大体定局的时候,请中央召开专门会议研究确定。一九五八至一九五九年度挖了中央库存的各省、区,应当归还中央一部分,在两三年内陆续还清。

减少销售指标是一件大事,这是要全党下决心才能做到的。做到了这一点,补充国家库存才有保证,才能把粮食工作的被动局面扭转过来。

今年中央对各省、市、自治区的粮食管理办法,仍然按照去年成都会议规定的粮食收销差额管理办法不变。但是,一

年来的经验证明,要保证粮食收销差额的实现,就必须完成粮食征购计划,不突破销售计划;要完成征购计划,不突破销售计划,又必须首先做好社会粮食分配工作。只有把社会粮食分配工作做好了,城乡都能够按照定量计划消费了,粮食征购计划才有可能完成,销售计划才能不被突破,这样粮食收销差额才有了保证。在社会粮食分配工作中,最重要的是农村粮食分配工作。因为我国农村人口众多,粮食消费的伸缩性又很大,每人多吃一点或者少吃一点,都是很大的数字。过去几年,在粮食问题上发生困难往往是在农村,克服困难往往也在农村。因此,做好社会粮食分配工作,尤其是做好农村粮食分配工作,是做好粮食工作的关键问题。

以上这些意见,请中央审查,如果中央认为可行,我们建议中央考虑,是否可以把粮食定产、定购、定销的数字规定下来,即:定产为五千亿斤原粮,定购为一千一百亿斤贸易粮,定销为八百二十亿斤贸易粮,从一九五九年到一九六一年三年不变,按照定产数字,增产的部分增购百分之四十。

陈国栋

一九五九年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

中共中央关于切实抓紧和妥善安排 今后五个月的工业生产、基本 建设和运输的决定

(一九五九年七月三十一日)

中央在六月十三日批示下达的国家计划委员会关于一九五九年工业生产的预计数字,是比较落实的。把这些数字变为实际,我们不仅可以在一九五八年大跃进的基础上实现一九五九年工业生产的继续跃进,而且对今后国民经济的迅速发展有重大的意义。因此,必须坚持党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,反对目前实际存在的右倾思想,克服松劲情绪,充分发动群众,厉行增产节约,千方百计地战胜困难,力争完成和超额完成各项任务。不仅在工业方面应当如此,农业、运输业、商业等方面也都应当如此。反右倾、鼓干劲,现在是时候了。机不可失,时不再来。看不到这一点,是瞎子。提出反冒进,泼冷水,是完全错误的。

在工业战线上,当前必须首先抓紧钢铁和煤炭的生产,力争实现生产二千万吨生铁、一千三百万吨钢、九百万吨钢材和三亿四千万吨煤炭的指标。应当看到,在钢铁、煤炭的生产和运输方面虽然有一些困难,但是,这些困难必须克服,也是可

以克服的,害怕困难和松劲泄气是十分错误的。各有关部门,应当毫不迟延地改进关系,加强协作,而不应当互相推诿,互相埋怨。机械、运输等部门,应当给钢铁工业和煤炭工业以有力的支援。

在今后五个月的工业生产、基本建设和运输工作中,要立即抓紧解决和妥善安排以下一些问题。

一、钢材的生产和分配

为了完成九百万吨钢材的生产任务,首先要切实抓紧重点企业的生产。鞍山、本溪、上海、天津、唐山、太原、重庆等大型钢铁企业,都应当尽最大的努力,采取有效措施,及时地解决生产中的问题,完成和争取超额完成今年的钢材生产任务。其他重点钢铁企业和各地方所属中小型钢铁厂,凡是担负钢材生产任务的,也都必须按照国家计划的要求抓紧钢材生产,争取多生产合格的钢材。

在六月十三日中央批准的主要物资的调整方案中,今年的钢材生产数为九百万吨,除去以大材轧成小材重复计算的五十万吨,可供分配的是八百五十万吨,加上进口钢材五十二万吨,全年可供分配的钢材为九百零二万吨。最近在北京召开的冶金订货会议上,各省、市、自治区和冶金部各直属企业估计今年可以生产钢材八百七十万吨。我们认为,九百万吨钢材的生产任务应当力争完成;经过积极努力,也是能够完成的。因此,九百万吨钢材的生产指标不应当再变动。但是,钢材的分配计划必须建立在充分可靠的基础上,以保证生产和建设的顺利进行。现在拟将钢材的分配总数从原定的九百零

二万吨调整为八百六十二万吨(其中包括第一机械工业部自产自用的锻材十万吨),减少四十万吨。

钢材分配数减少四十万吨,原因有二:

(1)在国内生产的九百万吨钢材总数中,估计到有一部分在年底以前不能分配使用,有必要打三十万吨“保险系数”。

(2)钢材生产中用大材轧小材的重复部分,原来估计是五十万吨,据冶金部最近计算,上半年重复部分已有三十一万吨,现在估计全年将达七十万吨,这样必须在分配数中再减少二十万吨。

以上二项,共减少钢材分配数五十万吨,但是预计今年可以多进口钢材十万吨,增减相抵,净减少四十万吨。

在钢材分配总数减少以后,六月十三日的钢材分配方案必须相应地加以调整。按照今年的具体情况,应当采取首先保证生产、适当缩短基本建设战线的调整原则。因为一方面,今年基本建设的摊子从去年冬季起确实铺得过宽了一些,有必要适当缩短战线;另一方面,保证今年生产用的钢材,可以多制造必需的设备,多制造配件零件和市场所需要的金属制品,这样,对基本建设、对当前的设备维修和市场稳定都有利。

根据上述原则,对八百六十二万吨钢材的分配拟作如下安排:

1. 生产用材原定五百五十五万吨,现在改为五百六十五万吨(包括第一机械工业部自产自用的十万吨锻材在内);

2. 冶金部直属企业和各省、市、自治区在上半年超计划动用了三十万吨钢材,准备在下半年从这些单位的分配数中扣回十万吨,即承认计划外动用二十万吨;

3. 基本建设用材减少三十万至四十万吨,即从二百五十万吨减为二百一十至二百二十万吨;

4. 出口和援外减少十万吨,即从二十六万吨减为十六万吨;

5. 周转库存少打十万至十五万吨,即从三十万吨减为十五至二十万吨;

6. 预备数减少十万至十五万吨,即从四十一万吨减为二十六万至三十一万吨。

钢材的分配这样安排以后,在数量上是进一步落实了,但是机动数比较少,希望各地方、各企业争取超额完成计划任务,增加机动数。现在看,钢材的生产在品种上还存在一些问题,主要是优质钢材、薄板、管材同需要相差比较多。因此,第一,各个钢铁企业在钢材的生产中,不仅要保证数量,而且必须充分注意品种的安排;第二,进口钢材必须保证国内最急需的品种。

二、基本建设的安排

按照上述钢材分配的调整方案,影响比较大的是基本建设。分配给基本建设用的钢材,按照六月十三日方案,全年分配数是二百五十万吨,一至七月已经分配一百六十一万吨,八至十二月还可以分配八十九万吨,现在要减少三十万至四十万吨,实际可分配的只有四十九万至五十九万吨。但是,由于上半年分配的钢材各建设单位还没有全部拿到,实际用了一百万吨左右,所以,下半年还有一百一十至一百二十万吨左右可供使用,只要使用得当,还是可以办很多事情的。

所谓使用得当,就是基本建设要进一步缩短战线,以便集中力量,保证完成主要任务,更快地、更好地发挥投资效果。

基本建设进一步缩短战线的要求如下:

(1)国家计划以外的限额以上的建设项目,包括已经施工的项目在内,必须坚决停下来;

(2)在国家计划规定的七百八十八个限额以上的项目中,也必须进行排队,适当推迟或者停建一部分项目,而首先保证:成套设备已有着落的项目;今年承担生产任务的项目;用钢材较少的重要项目的结尾工程。同时,为了明年增产化肥和钢材,有些在计划上还没有具体安排的项目,如大连化工厂、吉林化工厂等扩建工程和冶金部进口轧钢设备的安装工程,要尽可能安排上去;

(3)限额以下的项目,请各省、市、自治区在八月份内根据资源、材料、设备、运输、资金、劳动力等具体条件,加以综合平衡后,进行调整;

(4)某些建设项目停建、推迟或者缩小规模以后,基本建设投资要相应地减少。某些推迟和停建的项目,估计还会要一些维护费和“下马费”,但投资总数是可以减少的。至于减少多少,请各省、市、自治区注意掌握。

责成国家计划委员会、基本建设委员会会同中央各部和各省、市、自治区,根据上述要求和钢材、木材、水泥设备供应的可能,切实结合明年生产、建设的需要,对基本建设项目进行统一安排,安排的结果于八月三十一日前报告中央。

三、工业生产

在工业生产方面,除必须积极恢复和增产人民日用必需的轻工业品、手工业品以外,必须狠狠地抓紧生铁、煤炭、木材、水泥、化肥和其他重要的重工业品的生产。

生铁:

(1)为了保证完成一千三百万吨钢和九百万吨钢材的生产指标,必须完成二千万吨生铁的生产任务。在今后五个月,大高炉应当争取多增产,完成今年下半年生产六百万吨生铁的任务;中小高炉应当在努力提高生铁质量的同时,提高利用系数,完成和争取超额完成今年下半年生产四百五十万吨生铁的任务。对于已经列入国家计划的重要的大、中高炉和转炉的设备配套问题,由冶金部与一机部共同采取具体措施解决,并且在八月份内由两部组织联合工作组去重点企业督促检查,尽量提前交货。

(2)各地方应当保证按时、按量、按质地完成国家规定的生铁调拨任务。

(3)铸造生铁,责成国家经济委员会统筹安排。纳入国家计划的重要机械产品的铸造,应当保证供应合乎铸造使用的生铁。一机部、铁道部等直属企业所需要的铸造生铁,一般地由大高炉生产的生铁供应;地方机械产品所需要的铸造生铁,由地方生产的好生铁解决。

煤炭:

(1)煤炭的生产对于保证完成今年钢铁生产任务和供应人民生活需要关系重大,三亿四千万吨的生产任务必须完成。

凡是能够增产和能够运出的煤矿企业,就应当增产,争取超额完成国家计划。所有用煤单位都应当力求节约。

(2)重要的是解决煤炭的运输问题。上半年经过铁路运出的煤炭是九千三百万吨,下半年铁道部门应当力争完成一亿二千万吨左右的运煤任务。

(3)请有关省、市、自治区切实抓紧煤炭外调的工作。今年下半年,要求黑龙江调出原煤四百八十万吨,安徽调出原煤一百万吨,江西调给武钢洗煤二十万吨并且调给湖南原煤十五万吨,湖南保证本省铁路用煤二十四万五千吨,河南比原计划多调出原煤三十万吨给广东和江苏,山西应当争取多生产多外调原煤一百至二百万吨,并且相应地安排运输力量。

(4)下半年还缺少主焦煤五十万吨左右,煤炭部门应当力争多产,冶金部门应当力求节约。

(5)全国生产炼焦煤的大矿和在去年下放给地方领导的重要煤矿,实行以中央为主的双重领导。

木材:

(1)经过努力,今年生产木材三千八百万立方公尺的任务是可以完成的,但是由于调配、运输等原因,最近在北京召开的订货会议上,有三百八十九万立方公尺不能签订合同,影响甚大。因此,请有关省、自治区在最近期间切实地抓一下木材问题,保证完成下半年的外调任务。今年下半年,除继续完成上半年欠交的外调任务外,要求黑龙江调出三百三十五万四千立方公尺,吉林调出八十四万八千立方公尺,内蒙调出一百四十六万三千立方公尺,福建调出九十四万九千立方公尺,湖南调出五十四万四千立方公尺,四川调出六十一万立方公尺。

(2) 鉴于今年木材供应不足,有些省、市、自治区在今年上半年使用的木材超过了计划分配数的,应当从下半年的分配数中扣除。

(3) 所有使用木材的单位都必须厉行节约。

水泥、铜、铝和其他原料:

(1) 保证完成一千一百万吨水泥的生产任务,并且努力提高质量。

(2) 保证完成九万吨铜和七万吨铝的生产任务,力争超过。同时,抓紧锰矿石的生产和运输。

(3) 工业生产中必需的而目前又缺乏的原料,如白云石、松香、松节油、云母、硼砂等,请有关省、市、自治区和有关部门抓紧生产,保证完成调出任务。

机械制造:

(1) 机械工业部门应当按照六月十三日的预计数字,把任务迅速地布置到各个企业中去。请各省、市、自治区协助机械部门采取一切有效措施,保证完成各项机械产品指标。

(2) 整顿企业的生产秩序,确保主要产品的质量。

(3) 有计划地积极地完成成套设备的配套任务,并且妥善地处理积压的半成品、次品和废品。

化肥:

(1) 为了有力地、及时地支援农业,化学工业部门应当保证完成一百一十万吨化肥的生产任务,并且力争达到一百三十万吨。

(2) 积极地增加硫酸的产量,以便多生产化肥;同时设法增加钙镁磷肥的产量。

四、运 输

铁路的货运,下半年计划平均日装车数为三万七千车,七月份的铁路运输情况是车多货少,每天平均装三万四千多车;七月份煤炭日装车数计划是一万三千车,实际还不到一万二千车;卸车情况也不好,每天约有三千车卸不下来;这些情况,必须迅速地扭转过来。在今后两个月内,各部门应当充分利用铁路的运输力量,争取多运煤炭、木材、粮食、食盐、矿石、建筑材料等物资,以实现第三季度的货运计划,并且为顺利完成第四季度的货运任务准备条件。为此:

(1)要求各部门、各地方、各企业同铁道部门密切配合,切实做好装卸工作。

(2)要求铁道部抓紧货车的制造,争取十月份以前完成八千辆货车的制造任务。

(3)要求各地方利用农闲时间,积极组织群众力量,增加一些必要的运输工具,并且采取按劳付酬、支付运费的办法,开展一个短途运输的群众运动,争取多运出煤炭、木材和农产品。

五、进一步开展增产节约运动

今年上半年工业生产比去年同期有了很大的增长:生铁产量增长了一倍半还多,钢产量增长了百分之六十六,煤产量增长了将近一倍,发电量增长了百分之五十五,机床产量增长了一倍多。这是我们贯彻执行党的总路线而取得的巨大成就。在这个基础上继续努力,今年工业生产的任务是可以完

成的。但是也应当看到,要全面地完成计划,还必须作很大的努力。在下半年,钢和钢材要完成全年任务的百分之六十左右,即要求钢的平均日产量达到四万二千吨,钢材的平均日产量达到二万八千九百吨。生铁的生产,不仅要保证完成一千零五十万吨的任务,而且必须大大地提高质量。煤炭、木材的生产、调配和运输,有不少的问题有待于我们努力解决。其他许多重要工业产品,下半年一般要完成全年任务的百分之五十五到六十。基本建设在钢材减少以后,要把建设项目安排得当,也不容易。可见,今年下半年的任务是艰巨的。因此,必须从现在起立即抓紧今后五个月特别是八、九两个月的生产、建设工作,鼓足干劲、充分发动群众,掀起一个以增产节约为内容的新的群众性的生产高潮,以迎接伟大的国庆十周年。

1. 抓紧时机,加强政治思想工作,充分发动群众,克服右倾保守和松劲情绪,实行实干、苦干、巧干。各级领导机关要及时地、认真地解决实际工作中发生的问题。

2. 在增产节约运动中,既要抓数量,又要抓质量和品种,并且保证生产安全。

3. 加强企业管理,逐步健全各种制度,并且注意经济核算,尽可能节约原料、材料、燃料、动力和劳动力,合理地使用资源和资金,降低成本,同时及时地、妥善地处理半成品、次品和废品。合理地安排和调整劳动力,妥善地完成缩减八百万到一千万职工的任务。

4. 改进管理体制,把工业生产和基本建设的大权集中到中央和省、市、自治区两级,在保证完成国家计划规定的任务的条件下,省、市、自治区对生产和建设的指标可以进行必要

的调整。

国内外的敌人认定我们今年的跃进会破产,党内外的动摇分子也不相信我国今年还会继续跃进,我们应当用事实来答复他们。我们必须在党的总路线的照耀下,同心同德,加强协作,互相支援,依靠群众,战胜困难,克服工作中的一切缺点,奋勇前进,为全面地完成今年的计划任务而斗争。

根据中央档案馆馆藏档案刊印