

中共中央文件选集

(一九四一——一九四二)

中央档案馆

中共中央党校出版社



中共中央文件选集

第十三册

(一九四一——一九四二)

中央档案馆编

中共中央党校出版社

中共中央文件选集
第十三册
(一九四一——一九四二)
中央档案馆编

中共中央党校出版社出版发行
新华书店经销
中国科学院印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 18.125印张 348千字
1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷
印数：1—16000册

ISBN7-5035-0415-5/D·218

定价：11.50元

编辑说明

一、经中共中央批准，由中央档案馆编辑、中共中央文献研究室审定，公开出版建国前《中共中央文件选集》。

公开本《中共中央文件选集》是在中共中央党校出版社出版的内部本的基础上编辑的，各册篇目都有所增加，并广泛收集了每个文件的各种版本，经考证选择，以其中最好的作为底本刊印。

二、毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等人的著作，凡已编入他们的选集或专题文集的，在编入本选集时，只列目录，未印正文。

三、本选集编入的文献，均根据中央档案馆保存的档案或资料的原貌刊印；对于其中文字错漏等的订正，一律用符号标出，错字改正用〔 〕，漏字填补用〈 〉，衍字改正用[]，辨认不清的字以□代，缺字以△代；标点不全或无标点的，加了标点并加注说明。

四、编入本选集文献的标题，一般均照原题刊印，凡原件无标题或标题不确切而由编辑拟定、修改的，均加*以示区别。

G07-09/13

2

五、对于某些文献的时间与作者以及文内个别词句，也作了初步的考证，并加了若干注释，按顺序排于篇末。重复条目只在本册第一次出现时加注。

六、编入本选集的非正式中共中央文件及其他文件，除原作为附件的外，一般作为附录按时间顺序排于卷后。

七、本选集使用国家统一制定的简化字排印，未明文废弃的异体字和在一定意义上可以通用的字，均按原件照排。

一九九〇年十月

目 录

一 九 四 一 年

- 朱彭叶项抗议皖南包围通电
 (一九四一年一月十三日)(3)
- 关于争取江浙民族资产阶级问题的指示
 (一九四一年一月十四日毛泽东致周恩来、
 叶剑英)(6)
- 中央关于皖南事变的指示
 (一九四一年一月十八日)(8)
- 中共中央发言人对皖南事变发表谈话
 (一九四一年一月十八日)(11)
- 中央军委总政治部关于皖南事变后我八路军
 新四军的紧急工作的指示
 (一九四一年一月二十日)(16)
- 新四军将领就职通电
 (一九四一年一月二十三日)(20)
- 新四军将领声讨亲日派通电
 (一九四一年一月二十四日)(21)
- 毛泽东等关于皖南事变后新四军行动方针的
 指示

- (一九四一年一月二十八日)(24)
- 中央关于目前时局的决定
 (一九四一年一月二十九日中央政治局通过).....(26)
- 中央关于项袁错误的决定
 (一九四一年一月)(31)
- 中央军委关于交通战的指示
 (一九四一年一月)(35)
- 毛泽东：为皖南事变发表的命令和谈话
 (一九四一年一月)
 (见《毛泽东选集》第二卷)
- 中央关于发表有全国意义的通电、宣言与对内指示的规定
 (一九四一年二月二日)(37)
- 中共中央为三八节工作给各级党委的指示
 (一九四一年二月五日)(38)
- 军政委员会条例
 (中央革命军事委员会命令，一九四一年二月七日于延安)(42)
- 关于蒋介石政治动向的估计
 (一九四一年二月七日毛泽东致周恩来)(45)
- 关于在国共关系僵局中对国民党的策略的指示
 (一九四一年二月十四日毛泽东致周恩来)(48)
- 共产党七参政员致国民参政会公函
 (一九四一年二月十五日)(51)

- 关于皖南事变后我军军事方针的指示
（一九四一年二月十七日毛泽东、朱德、王稼祥、叶剑英致彭德怀、左权等）……………（53）
- 中共中央革命军事委员会委任令
——委任新编第四军所属各师军政负责人
（一九四一年二月十八日于延安）……………（56）
- 共产党参政员董必武、邓颖超致国民参政会
公函
（一九四一年三月二日）……………（57）
- 共产党七参政员为重申不能出席本届会议理由复参政会函
（一九四一年三月八日）……………（59）
- 毛泽东：打退第二次反共高潮后的时局
（一九四一年三月十八日）
（见《毛泽东选集》第二卷）
- 中央宣传部关于反敌伪宣传工作的指示
（一九四一年三月二十日）……………（62）
- 中央一九四一年三月政治情报
——六个月来国民党反共高潮的总结
（一九四一年三月二十二日）……………（67）
- 中央城委关于敌后大城市群众工作的指示
（一九四一年四月四日）……………（72）
- 中国共产党对苏日中立条约发表意见
（一九四一年四月十六日）……………（75）
- 中央一九四一年四月政治情报

- 国际国内形势
（一九四一年四月十八日）……………（78）
- 关于对形势估计等问题的指示
（一九四一年四月二十日毛泽东致周恩来）……………（82）
- 中央军委关于军队中吸收和对待专门家的政
策指示
（一九四一年四月二十三日）……………（84）
- 中央关于发布陕甘宁边区施政纲领的指示
（一九四一年四月二十七日）……………（88）
- 陕甘宁边区施政纲领
（一九四一年五月一日中共边区中央局提
出，中共中央政治局批准）……………（90）
- 中央关于党员参加经济和技术工作的决定
（一九四一年五月一日）……………（95）
- 中央宣传部关于展开对国民党宣传战的指示
（一九四一年五月七日）……………（97）
- 毛泽东：关于打退第二次反共高潮的总结
（一九四一年五月八日）
（见《毛泽东选集》第二卷）
- 关于华北我军配合国民党对日作战等问题的
指示
（一九四一年五月十四日毛泽东致周恩来）……………（103）
- 附一：周恩来关于蒋介石要求华北我军配合作
战等问题向中央的请示
（一九四一年五月十日）……………（105）

- 附二：周恩来关于与蒋介石谈判情况向中央的报告
（一九四一年五月十一日）……………(107)
- 中央关于出版《解放日报》等问题的通知
（一九四一年五月十五日）……………(110)
- 毛泽东：揭破远东慕尼黑的阴谋
（一九四一年五月二十五日）
（见《毛泽东选集》第三卷）
- 中央关于统一各根据地内对外宣传的指示
（一九四一年五月二十五日）……………(111)
- 中央宣传部关于国民党统治区域内党的支部教育的指示
（一九四一年五月二十九日）……………(113)
- 军委关于陕甘宁边区部队生产工作的指示
（一九四一年五月）……………(115)
- 中央关于青年工作的决议
（一九四一年六月四日）……………(118)
- 中央关于老苏区老游击区工作方针的指示
（一九四一年六月七日）……………(122)
- 关于冀南平原对敌斗争的指示
（一九四一年六月九日毛泽东、朱德、王稼祥、叶剑英致刘伯承、邓小平等）……………(124)
- 中央宣传部关于党的宣传鼓动工作提纲
（一九四一年六月二十日）……………(126)
- 毛泽东：关于反法西斯的国际统一战线

- (一九四一年六月二十三日)
(见《毛泽东选集》第三卷)
- 中央关于中国共产党诞生二十周年、抗战四
周年纪念指示
(一九四一年六月)(140)
- 中央军委关于卫生部门工作的原则指示
(一九四一年六月)(142)
- 中央关于增强党性的决定
(中共二十周年纪念日一九四一年七月一日
中央政治局通过)(144)
- 中央宣传部关于各抗日根据地报纸杂志的指
示
(一九四一年七月四日)(148)
- 中国共产党中央委员会为抗战四周年纪念宣
言
(一九四一年七月七日)(153)
- 中央宣传部关于各抗日根据地群众鼓动工作
的指示
(一九四一年七月十日)(160)
- 中央关于凡是反对法西斯德意日者均应联合
的指示
(一九四一年七月十二日)(164)
- 中央关于地方及军队中各级党部取消、改正
与停止党员处分手续的决定
(一九四一年七月十五日)(168)

- 中央关于过去履行出狱手续者（填写悔过书声明脱党反共）暂行处理办法
（一九四一年七月二十二日）……………(170)
- 中央关于调查研究的决定
（一九四一年八月一日）……………(173)
- 中央关于实施调查研究的决定
（一九四一年八月一日）……………(177)
- 中央宣传部宣传要点
——苏德战争第六周战局及中国国内形势
（一九四一年八月二日）……………(179)
- 中央关于敌伪军伪组织的工作决定
（一九四一年八月四日）……………(182)
- 中央政治局关于陕甘宁边区工作方针的决定
（一九四一年八月十三日）……………(188)
- 中央宣传部宣传要点
——欧战局势、日本政策估计、加强调查研究工作
（一九四一年八月十六日）……………(189)
- 关于对伪军政策问题的指示
（一九四一年八月十七日毛泽东、王稼祥、
谭政、傅钟致陈毅、刘少奇）……………(191)
- 中共中央关于最近国际事件的声明
（一九四一年八月十九日）……………(193)
- 中央宣传部宣传要点
——苏德战争形势和反对亲日派反苏反共阴谋
（一九四一年八月二十六日）……………(197)

- 中央、军委关于加强山东军政领导和统一作战指挥的指示
(一九四一年九月十三日) (199)
- 中央军委对军队老干部工作的指示
(一九四一年九月十六日) (201)
- 中央关于高级学习组的决定
(一九四一年九月二十六日) (205)
- 中央关于纪念今年双十节的决定
(一九四一年十月六日) (207)
- 中央学习组关于各地高级学习组学习内容的通知
(一九四一年十一月四日) (211)
- 中央革命军事委员会关于抗日根据地军事建设的指示
(一九四一年十一月七日) (212)
- 附一：晋察冀边区人民武装抗日自卫队组织章程 (221)
- 附二：晋察冀边区青年抗日先锋队组织简章草案 (226)
- 中央、军委关于向日本军民进行反战宣传的指示
(一九四一年十一月十五日) (234)
- 中央关于抗日根据地内国民党员加入共产党的决定
(一九四一年十一月二十二日) (236)

- 中央关于延安在职干部学习的决定
(一九四一年十二月一日)(240)
- 中国共产党为太平洋战争的宣言
(一九四一年十二月九日)(248)
- 中共中央关于太平洋反日统一战线的指示
(一九四一年十二月九日)(251)
- 中央书记处关于保护友党友军友区党政军人
员家属财产的指示
(一九四一年十二月九日)(253)
- 关于敌后各根据地领导方法的指示
(一九四一年十二月十二日毛泽东等致彭德
怀、罗瑞卿)(255)
- 中共中央关于延安干部学校的决定
(一九四一年十二月十七日中共中央政治局
通过)(257)
- 中央关于太平洋战争爆发后敌后抗日根据地
工作的指示
(一九四一年十二月十七日)(262)
- 中央军委总政治部关于太平洋战争爆发后对
敌伪及敌占区人民的宣传与工作的指示
(一九四一年十二月十七日)(266)
- 中央对华中工作的指示
(一九四一年十二月十八日)(270)
- 中央、军委关于一九四二年中心任务的指示
(一九四一年十二月二十八日)(272)

一 九 四 二 年

- 中央宣传部关于反对主观主义反对宗派主义的宣传要点
 (一九四二年一月二十六日)(277)
- 中共中央关于抗日根据地土地政策的决定
 (一九四二年一月二十八日中央政治局通过)(280)
- 附：中共中央关于抗日根据地土地政策决定的附件(285)
- 毛泽东：整顿党的作风
 (一九四二年二月一日)
 (见《毛泽东选集》第三卷)
- 中央书记处关于开展春耕运动的指示
 (一九四二年二月三日)(290)
- 中央关于纪念“三八”节给各级党委的指示
 (一九四二年二月三日)(293)
- 中央关于如何执行土地政策决定的指示
 (一九四二年二月四日)(295)
- 中共中央财政经济部关于法币贬值各根据地应采取的对策的指示
 (一九四二年二月五日)(301)
- 关于根据地各级青委组织与工作暂行条例
 (中央青委提出，一九四二年二月六日中央书记处通过)(305)

关于根据地各级妇委组织工作条例

(一九四二年二月六日中央书记处通过)(309)

毛泽东：反对党八股

(一九四二年二月八日)

(见《毛泽东选集》第三卷)

中央宣传部关于进行反主观主义反教条主义

反宗派主义反党八股给各级宣传部的指示

(一九四二年二月十一日)(313)

中央军委、军委总政关于军队干部教育的指

示(第一号)

——总的指示

(一九四二年二月十一日)(317)

中央军委、军委总政关于军队干部教育的指

示(第二号)

——军事教育

(一九四二年二月十一日)(322)

中央军委、军委总政关于军队干部教育的指

示(第三号)

——政治教育

(一九四二年二月十一日)(330)

中央军委、军委总政关于军队干部教育的指

示(第四号)

——文化教育

(一九四二年二月十一日)(334)

关于时局估计、干部教育、财政经济等问题

- 的指示
 (一九四二年二月二十日毛泽东致刘少奇、
 彭德怀)(337)
- 中央军委、军委总政关于军队干部教育的指
 示(第五号)
 ——各种干部的业务教育
 (一九四二年二月二十六日)(339)
- 中共中央关于在职干部教育的决定
 (一九四二年二月二十八日中央政治局通
 过)(347)
- 中央书记处办公厅关于政治局对党校组织及
 教育方针之新决定的通知
 (一九四二年三月二日)(354)
- 中央书记处关于检查调查研究决定执行程度
 的通知
 (一九四二年三月三日)(356)
- 中共中央宣传部为改造党报的通知
 (一九四二年三月十六日)(358)
- 中央书记处办公厅关于党务广播条例的通知
 (一九四二年三月十八日)(360)
- 中共中央宣传部关于在延安讨论中央决定及
 毛泽东整顿三风报告的决定
 (一九四二年四月三日)(363)
- 中央组织部关于延安几种干部培养与使用的
 决定

- (一九四二年四月四日)(368)
- 中央书记处关于统一延安出版工作的通知
- (一九四二年四月十五日)(370)
- 中央宣传部关于增加整风学习材料及学习时间的通知
- (一九四二年四月十六日)(371)
- 中央书记处关于准备应付第三次反共高潮的指示
- (一九四二年四月十七日)(372)
- 中共中央关于纪念“五一”节的指示
- (一九四二年四月二十一日)(373)
- 中央书记处办公厅关于总结精兵简政经验的通知
- (一九四二年四月二十二日)(376)
- 中央对晋东南抗日根据地职工运动的指示
- (一九四二年四月二十四日)(379)
- 中央、军委关于军队干部暂不实行军衔等级制度的指示
- (一九四二年四月二十四日)(386)
- 中央书记处关于敌后实行义务兵役制问题的指示
- (一九四二年五月十二日)(387)
- 中央军委关于成立陕甘宁晋绥联防军司令部的决定

- (一九四二年五月十三日) (389)
- 毛泽东：在延安文艺座谈会上的讲话
 (一九四二年五月)
 (见《毛泽东选集》第三卷)
- 中共中央宣传部关于在全党进行整顿三风学习运动的指示
 (一九四二年六月八日) (391)
- 附一：中央直属系统四个月研究二十二个文件的计划 (393)
- 附二：延安学习组织的概略 (395)
- 中央军委与总政关于军队中整顿三风的学习与检查工作的指示
 (一九四二年六月十六日) (396)
- 中央关于纪念“七七”抗战五周年的决定
 (一九四二年六月二十日) (403)
- 中共中央关于对待原四方面军干部态度问题之指示
 (一九四二年七月二日) (405)
- 中国共产党中央委员会为纪念抗战五周年宣言
 (一九四二年七月七日) (408)
- 中国共产党中央委员会告抗日根据地全体党员和八路军新四军将士书
 (一九四二年七月七日) (414)
- 关于掌握山东问题的指示

- (一九四二年七月九日毛泽东致刘少奇) ……(419)
- 中央军委对五师工作的指示
- (一九四二年七月十六日) ……(422)
- 关于华中精兵简政问题的指示
- (一九四二年八月四日毛泽东致陈毅) ……(424)
- 中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定
- (一九四二年九月一日中共中央政治局通过) ……(426)
- 中央宣传部关于联大工作给晋察冀分局的指示
- (一九四二年九月四日) ……(437)
- 毛泽东：一个极其重要的政策
- (一九四二年九月七日)
- (见《毛泽东选集》第三卷)
- 总政治部关于部队中知识分子干部问题的指示
- (一九四二年九月十七日) ……(439)
- 毛泽东：第二次世界大战的转折点
- (一九四二年十月十二日)
- (见《毛泽东选集》第三卷)
- 中共中央关于共产主义青年团员团龄及转党问题的指示
- (一九四二年十月十五日) ……(445)
- 总政治部关于整顿政治工作中的三风不正给各级政治机关的指示

- (一九四二年十月十九日)(447)
- 中央书记处关于报纸通讯社工作的指示
- (一九四二年十月二十八日)(453)
- 中共中央关于宽大政策的解释
- (一九四二年十一月六日)(455)
- 中央关于国民党十中全会问题的指示
- (一九四二年十一月二十九日)(457)
- 中共中央发言人评国民党十中全会
- (一九四二年十一月二十九日)(462)
- 中央关于加强统一领导与精兵简政工作的指示
- (一九四二年十二月一日)(465)
- 中央总学委会关于肃清延安“小广播”的通知
- (一九四二年十二月六日)(468)
- 刘少奇：关于减租减息的群众运动
- (一九四二年十二月九日在晋西北干部会议
上的报告
(见《刘少奇选集》上卷)
- 中央总学委关于文风学习的通知
- (一九四二年十二月十八日)(472)
- 毛泽东：抗日时期的经济问题和财政问题
- (一九四二年十二月)
(见《毛泽东选集》第三卷)

附 录

论抗日根据地的各种政策

(一九四一年一月十五日《解放》周刊社论) ……(475)

抗议无法无天之罪行

(一九四一年一月十九日《新中华报》社论) ……(481)

毛泽东：《农村调查》的序言和跋

(一九四一年三月、四月)

(见《毛泽东选集》第三卷)

请看今日之域中竟是谁家之天下

(一九四一年五月十八日《解放日报》社论) ……(484)

为远东慕尼黑质问国民党

(一九四一年五月三十日《解放日报》社论) ……(489)

毛泽东：改造我们的学习

(一九四一年五月)

(见《毛泽东选集》第三卷)

世界政治的新时期

(一九四一年六月二十六日《解放日报》社论) ……(493)

刘少奇：论党内斗争

(一九四一年七月二日)

(见《刘少奇选集》上卷)

刘少奇：答宋亮同志

(一九四一年七月十三日)

(见《刘少奇选集》上卷)

粉碎日寇秋季“扫荡”

(一九四一年九月十日《解放日报》社论) ……(496)

决定锄奸政策的出发点

(一九四一年十月二十一日《解放日报》社论)……(499)

毛泽东：在陕甘宁边区议会的演说

(一九四一年十一月六日)

(见《毛泽东选集》第三卷)

精兵简政

(一九四一年十二月六日《解放日报》社论)……(502)

整顿三风中的两条战线斗争

(一九四二年五月九日《解放日报》社论)……(505)

击破敌人的经济掠夺与封锁

(一九四二年五月三十日《解放日报》社论)……(509)

延安一个月学习运动的总结

(一九四二年六月五日《解放日报》社论)……(512)

华北各抗日根据地处在空前残酷斗争中

(一九四二年六月七日《解放日报》社论)……(518)

澈底实行精兵政策

(一九四二年八月三日《解放日报》社论)……(523)

精兵简政当前工作的中心环节

(一九四二年八月二十三日《解放日报》社论)……(526)

敌后形势与我军政治工作

(一九四二年九月九日《解放日报》社论)……(531)

积极推行“南泥湾政策”

(一九四二年十二月十二日《解放日报》社论)……(537)

陕甘宁边区简政实施纲要

(一九四二年十二月边区政府第三次政府委员会通过)……(540)

一九四一年

朱彭叶项抗议皖南 包围通电

(一九四一年一月十三日)

限即刻到。重庆蒋委员长，林主席，何总长，白副总长，冯副委员长，军令部徐部长，刘次长，政治部张部长，孔副院长，孙院长，居院长，覃副院长，戴院长，于院长，国民政府各部长，中央党部，三青团部，兴集阁长官，榆林邓总司令，陕坝傅副长官，兰州朱长官，谷主席，迪化盛督办，西安熊主任，蒋主席，胡总司令，洛阳卫长官，孙副长官，漯河汤总司令，郑州孙总司令，沈邱何军长，立煌李副长官，莫军长，区军长，张军长，信阳一带王副总司令仲廉，老河口李长官，恩施陈长官，耒阳薛长官，上饶顾长官，皖南探送上官总司令云相，王总司令赞绪，苏南冷军长欣，浙江黄主席，刘总司令建绪，福建陈主席，江西熊主席，广东余总司令，李主席，桂林李主任，黄主席，张总司令向华，贵州吴主席，昆明龙主席，重庆刘总司令，成都邓主任，潘督办，张主席，康定刘主席，重庆八路军办事处叶参谋长，中央

社，大公报，中央日报，扫荡报，新蜀报，桂林八路军办事处，西安八路军办事处，洛阳八路军办事处，兰州八路军办事处，兴集八路军办事处，各报馆，各团体钧鉴：

我江南新四军军部及部队万人遵令北移，由叶挺等率领行至泾县以南之茂林地区，突被国军七万余人重重包围，自鱼至文，血战七昼夜，死伤惨重，弹尽粮绝。挺等率部遵令北移，并遵守顾长官祝同指定路线向苏南转移北上，不意全是诱我聚歼之计。在战斗中据所获包围军消息，此次聚歼计划，蓄谋已久，布置周密，全为乘我不备，诱我入围，其所奉上峰命令有一网打尽生擒叶项等语。德等远在华北，未悉命令移防底蕴，迄今始知聚歼计划。今不问对敌行动如何，但对我则是聚歼，何、白两总长皓电、齐电所称之仁义道德何在？所谓破坏抗战破坏团结者究属何人？所谓军政军令军纪者究在何处？似此滔天罪行，断不能不问责任。同时全国正准备大批逮捕，大批杀人，与袭击八路军各办事处，在西北则修筑万里长城之封锁线，在华中则派遣二十余师正规军实行大举进攻，国内局面顿改常态。我八路军、新四军前受日寇之扫荡，后受国军之攻击，奉命移防者则遇聚歼，努力抗战者，则被屠杀，是而可忍、孰不可忍？特电奉达，敬恳中央立解皖南大军之包围，开放挺等北上之道路，撤退华中之剿共军，平毁西北之封锁线，停止全国之屠杀，制止黑暗之反动，以挽危局，以全国命。

敬恳诸公仗义执言，予以援助。临电悲愤，不尽欲言。

朱德、彭德怀、叶挺、项英率全军将士
同叩 元

一月十三日

根据一九四一年一月十六日

《新中华报》刊印

关于争取江浙 民族资产阶级问题的指示

(一九四一年一月十四日毛泽东
致周恩来、叶剑英)

恩来、剑英同志：

苏北根据地的工作对全国有重大政治影响，而对民族资产阶级的正确政策，成为我们建立苏北模范抗日根据地的中心问题之一，如果我们能以正确政策争取民族资产阶级，在抗日民主方面与我们合作，在国共斗争方面保持中立，则不仅对孤立大资产阶级有极大帮助，且使我们的新民主主义政策得以开始在全国注目之地区具体实现，对于目前阶段整个革命进程是有帮助的。因此请你们除对生活教育社人员加以联络，鼓励他们去苏北外(这是主要方面)，同时亦对黄炎培，江问渔，张一麐，褚辅成等江浙民族资产阶级之代表加以联络争取工作，向他们说明苏北事件真象，说明我们在苏北的各种政策，征求他们对苏北问题的意见，约请他们派人和介绍人到苏北去办教育文化事业，去投资兴办实业，并说明我们欢迎他们派人和介绍人参加苏北的政权工作和民意机关

工作，以便经过他们，扩大我们争取江浙民族资本家的范围，并帮助我们巩固苏北根据地。

毛 泽 东

根据中央档案原抄件刊印

中央关于皖南事变的指示

(一九四一年一月十八日)

(一) 皖南新四军军部及主力八千余人于本月四日起，开始遵照党中央向国民党让步的决定，服从蒋介石命令，向江北移动，不料国民党当局早有“聚歼”计划，我军行至泾县之茂林即为国民党军队七个师重重包围，激战七昼夜，全部覆没。这是抗战以来国共两党间，也是抗日民族统一战线内部空前的严重事变，应该引起全党及全国人民的注意。国民党现已公开宣布新四军叛变，叶挺交军法审判。国民党这一政治步骤，表示他自己已在准备着与我党破裂，这是“七七”抗战以来国民党第一次重大政治变化的表现。

(二) 国民党这一表现的原因是：

第一，亲日派何应钦及西系陈立夫等经过反共，准备投降的阴谋活动；

第二，顽固派头子及英美派代表，由于英美集团与德意日集团间矛盾之扩大与英美拉拢中国之积极，及日本在中国的进攻行动受到了英美的牵制等原因，他们的气焰大为高涨，认为此乃向我党进攻以巩固其统治的有

利时机。皖南事变即是三国同盟以来国民党内亲日派、英美派同谋的一连串反共事变的继续发展。

（三）皖南事变及国民党的公开处理，在全国人民及全世界公正人士前面，暴露着国民党破坏抗战破坏团结的真面目，暴露着他们的阴险毒辣，没有信义，没有道德，它将使国民党的威信大受损失，同时揭破其关于统一军令政令之宣传的全部虚伪性。因此，皖南事变同时造成了我们在政治上给国民党亲日派、英美派向我们的进攻以有力回击的有利条件。新四军是积极抗日的，北移是服从命令的，现在得着的是被消灭，被宣布为叛变与被交军法审判。一切理由都在我们方面。

（四）为了反对国民党的进攻，中央特决定：

（甲）在各抗日根据地内经过刊物，报纸，会议，群众大会，对于国民党亲日派，顽固派同谋歼灭皖南新四军的行动，提出严重抗议，并到处提出下列口号：

（子）立刻释放叶军长，释放一切被俘将士，抚恤伤亡，惩办祸首！

（丑）立刻停止华中二十万大军前进剿共，反对内战，中国人不打中国人，前线国军同八路军新四军团结起来，枪口一致对日！

（寅）立刻停止陕甘宁边区周围的碉堡线，把一万万元的碉堡建筑费，用到国防建设上去，用到改善人民生活上去！

（卯）取消一党专政，改革政治机构，实行民主政

治，召集真正代表民意的国民大会，释放张学良，杨虎臣，马寅初以及一切抗日救国的政治犯。保障言论、集会、出版的自由！

（辰）坚持抗战，坚持团结，坚持进步，驱逐亲日派头子何应钦、陈立夫！

（乙）在宣传鼓动工作中应无情的揭破国民党当局自抗战以来对人民，对革命分子则肆意压迫与屠杀，对日寇、汉奸则消极应付与宽容，有功者罚，有罪者赏等一切倒行逆施的黑暗的反动的方面，指出只有改革政治机构，实行民主，才能使抗战坚持到最后胜利。

（丙）八路军、新四军在政治上、军事上应充分提高警觉性和作战的充分准备。

（丁）在大后方应经过各种不使党的组织遭受破坏的，侧面的，间接的方式去动员舆论与群众，特别抓住物价高涨去提高人民的不满情绪到要求驱逐亲日派，改组国民政府，实行民主抗日的水平。

根据中央档案原油印件刊印

中共中央发言人 对皖南事变发表谈话

(一九四一年一月十八日)

此次惨变，并非偶然，实系亲日派阴谋家及反共顽固派有计划之作品。查自抗战军兴，南方各省红军游击队不久即合编为国民革命军新编第四军。三年余以来，该军转战大江南北，抗御强敌，屡建奇功，不但国人所尽知，亦为环球所共见。此等抗日有功之部队，理应加以爱护。乃当局人员，于大敌当前国难益深之际，未能凛然于民族第一、抗战第一之义，挟其十年反共之成见，对中国共产党所领导之军队，始终视为异己部队，侮辱、虐待、包围、袭击之事，层出不穷，对新四军当无例外。该军在鄂中之李先念支队，被程汝怀等攻击多次；在苏南之陈毅支队，迭受冷欣压迫；在苏北之管文蔚部，则受韩德勤压迫；在皖东之罗炳辉、淮北之彭雪枫部，则受李品仙压迫。该军和平江、在豫西之后方留守人员及受伤官兵，则迭被惨杀，曾发生有名之平江惨案与确山惨案。即该军参谋长张云逸之老妻幼子，亦被拘捕。此皆过去数年之事实，昭昭在人耳目者。近数月来，更变

本加厉，苏北、皖东、鄂中各地，大举进攻，名曰剿匪，江淮一带，早已闹得乌烟瘴气。不宁惟是，去年十月十九日何应钦、白崇禧以正副总参谋长之名义，致电十八集团军朱彭总副司令及新四军叶项军长，不顾事实，强调所谓军政、军令，勒令新四军、八路军各部限期集中黄河以北。朱彭叶项为顾全大局起见，允将新四军江南部队北移，是以有佳电之答复。至十二月底，新四军叶军长等，业将移动部队准备就绪，正欲开动之际，不意国民党各地言论机关，公开宣布该部北移消息，实际上不啻向敌人告密；同时即闻当局已对顾祝同、上官云相下达袭击命令，有“一网打尽生擒叶项”之语。然外表则说已令各部协助通过，决无留难云云。叶军长等以言出负责当局，料可置信，乃于本月四日毅然开动，计新四军军部及部队共约万人。不意甫经开动，即遭袭击，行至泾县、太平间之茂林村地区，即突被五十二师唐云山、一〇八师戎纪五、七十九师段茂林、一四四师范子英、四十师詹忠言、新七师田钟毅，第十师王劲修等七万余人，统受顾祝同、上官云相指挥，分进合击，大举围攻。叶军长等一面仓促应战，且战且走；一面电告当局，质问理由。乃当局在该部被围血战七昼夜中，始终佯称已电顾祝同询问真相，并诡称已令顾氏撤围放行，实则密令各部实行其聚歼计划。至十三日，激战已八昼夜，我遵令北移遭遇袭击之新四军，果已弹尽粮绝，全部牺牲，已达当局聚歼之目的矣！至昨十七日国民政府军事委员

会已正式发出通令，宣布新四军为“叛逆”，并直认将皖南新四军部队歼灭，又谓该军军长叶挺负伤被俘，副军长项英在逃，正缉获中，并宣布取消新四军番号，将叶挺交军法审判等语。一篇堂皇文告，已将其阴谋消灭抗日部队之真面目，赤裸裸的表白于全国人民面前。事有凑巧，正是十七这一天，日本同盟社亦从南京发出了一个惊人电讯。该电略谓：“重庆政府严令长江下游江南地区之共产军，于十二月二十六日以前移往江北，第三战区司令长官为使共产军早日移往江北，遂开始在东流附近围攻新四军及共产军各军队，共产军一部已于十日由荻港附近溃退江北。自十四日以来，日军各部亦攻击宣城、金坛附近之新四军，‘国民政府’绥靖部队亦协助日军作战”。至此，一幕消灭抗日武装摧残异己力量之大阴谋惨案之真实内容，乃益大白于天下。所谓限期北移者，不过诱我军入围配合聚歼之诡计。所谓军纪国法者，不过于聚歼之后，尚有宣布叛逆交付审判之一套而已。过去高唱军纪森严国法神圣之滥调，不过是摧残异己阴谋杀人之骗词。新四军为抗日部队，北移乃遵令行动，乃竟遭围击聚歼之惨变，军纪何在？国法何存，盖违令者即下令者，毁法者即造法者，实已无置辩之余地。

当江南新四军惨被袭击歼灭之际，当局复令汤恩伯、李品仙、李仙洲、王仲廉、韩德勤等共二十余万军队，大举进攻江北之新四军，所谓“一网打尽”之计划，固不仅限于江南一隅而已。同时，在西北方面，包围陕甘

宁边区者，亦有军队二十余万。西安特务机关对八路军办事处除实行封锁压迫外，竟于前数日将办事处挑水夫绑去，逼其回去在水内施放毒药；桂林军警机关则压迫八路军、新四军驻桂林办事处立即撤退。至对全国各地共产党员及进步分子，则早已事先调查名单，又要来一个“一网打尽”，大概快要下手了吧！从这种种事实看来，过去内战之悲惨局面，又有重演之势，三年半全民抗战之英勇业绩，有中道而废之可能。歼灭皖南新四军之无耻罪行，不过是整个阴谋计划公开暴露之一部分，仅仅是亲日派阴谋家和反共顽固派以内战代抗战，以分裂代团结全部阴谋公开实行之开端。此等为敌张目无法无天之罪行，不仅我们共产党几十万党员，我们八路军新四军数十万将士，绝对不能容忍，即全国军民爱国同胞和全世界主张正义之人士，亦绝对不能坐视。我们呼吁全国一切爱国军民同胞，我们号召全世界同情中华民族解放事业的公正人士，与我们团结一致共同奋斗，以达到下述各项目的：

- (一) 严惩阴谋消灭新四军皖南部队之罪魁祸首。
- (二) 释放所有被俘之新四军将士，保障叶军长等军政干部之生命安全。
- (三) 抚恤新四军皖南部队死伤将士及其家属。
- (四) 停止华中数十万大军之剿共战争。
- (五) 平毁西北之反共封锁线。
- (六) 停止全国各地残杀逮捕共产党员及爱国人士

的犯罪举动，释放一切爱国的政治犯。

（七）肃清何应钦等一切亲日分子。

（八）反对一切破坏抗战、破坏团结之阴谋计划。

（九）严整抗日阵容，坚持抗日到底。

我们深信全国各党派及无党派的大多数军民同胞，一定以民族国家命运为重，与我们站在一条战线上，反对少数亲日分子及民族败类，打破他们的内战外和、投降卖国的无耻阴谋。中华民族正处在抗战以来的最严重的危机前面，我们共产党人和全国大多数军民同胞深知在此艰危时局中我们应该担负的责任和应该采取的措置。

金
全

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央军委总政治部关于 皖南事变后我八路军新四军 的紧急工作的指示

(一九四一年一月二十日)

国际及国内均处在重大事变中：

在国际方面：两大帝国主义营垒间的战争在今春更将激烈起来，帝国主义制度的崩溃日益接近，世界革命正在酝酿与成熟中，处在战争之外的苏联，力量更加强大，成为左右世界局面的因素。

在中国：大地主大资产阶级当局已决心与共产党分裂，皖南事变与一月十七日国民政府军事委员会的命令，便是这个分裂的开端，到完全分裂是有一个过程，这个过程之长短是决定于国际国内的复杂条件的。这个分裂由蒋介石发动，皖南事变及一、一七命令开始，对于蒋介石是很不利的，在人民看来，蒋介石这种干法是不利于国家民族的。一切同情到了我们方面。在这个严重局势下，我八路军新四军必须进行下列的紧急工作：

(一) 精神准备：立即根据中央指示及谈话在我军干部中，党员中，战士中进行解说工作，以作思想上精

神上的准备。立即在广大群众中掀起反对分裂的政治运动，以提高抗日反投降的情绪。要说明这次分裂与一九二七年分裂是不相同的，分裂后我们的困难是会增加的，然而国际与国内的条件与从前大不相同了，困难是暂时的，前途是光明的，因此，要反对一切悲观失望、无出路、动摇等等情绪。

（二）巩固我军：巩固我党领导的五十万大军是决定今后胜利的第一等重要的任务。我军各部必须用一切努力来巩固部队，争取时间，休息整理，补充缺额，清减非战斗的人员，加强政治工作，提高抗日反投降的情绪。注意对付敌探及奸细的活动，加紧军事训练，提高战斗力，筹足给养及经费，节省弹药，努力扩兵运动。同时一切主力兵团应做到摆脱地方性，使主力兵团在必要时能有转移地区的自由，不致因地方性而转移困难，或移动中大批逃亡。在机动兵团中（即准备移动的部队中）尤应注意此点。

（三）坚持原地区。一部分主力兵团的可能移动，并非放弃原地区。因此要反对“一走了事”的观念。相反的，一部分主力兵团的可能移动，要求我们对原来地区进行一个新的工作布置，要求我们对原地区的坚持尽更大的努力。新的布置与新的努力包含军区军分区的健全与巩固，地方性部队之扩大与加强，改进其与地方居民的关系，使其真正成为血肉不可分离的整体，使地方性部队能在十分困难的条件下能够坚持反对日寇的侵略战

争。同时加强对敌伪军及伪政权的工作；对地方居民，则应注意反对日寇斗争的长期性，不应只顾眼前，凡勉强群众做的事，凡减低群众抗日情绪的事，都应尽力避免。

（四）把握党的政策。在目前严重局势下，把握党的正确政策是有极端的重要性。与国民党的分裂并不等于取消统一战线政策，要反对“痛快干一下”，“这一下子可以恢复内战时代的一套办法了”等等错误认识。相反的，大地主大资产阶级对抗战对民族的叛变，要求我们更加强的争取社会各阶层、各党派、各友军对我同情，反对当局分裂的政策，这样才使我们不孤立，而使亲日派投降派孤立起来。一切“左”的陷自己孤立的错误举动应当避免与纠正。中央十二月二十五日关于政策的指示，仍是完全有效的。

（五）团结干部。在紧急危难的情况下，我军我党干部之团结是决定胜负的因素。要加强干部的政治认识，阶级立场与党性，要反对一切不团结的现象，要在各种高级干部会议中，报告“中央关于项袁错误决定”，具体联系到部队的实际情况，要教育干部相信党，相信党中央。一切自以为是，轻视上级与漠视中央的观念都应纠正。要高级干部了解新四军之失败便是项袁错误的结果，要老干部好好向新干部进行解释，使其了解目前局势，消灭其间可能的对蒋介石的幻想，并稳定他们在我党领导下，随便说他们动摇是不妥当的。要号召全军全

党干部在中央及毛泽东同志领导下团结一致，坚决奋斗，这是胜利的最重要的保证。

根据中央档案原复写件刊印

新四军将领就职通电

(一九四一年一月二十三日)

全国各友军公鉴：

奉中国共产党中央革命军事委员会号日命令开：任命陈毅为国民革命军新编第四军代理军长、张云逸为副军长、刘少奇为政治委员、赖传珠为参谋长、邓子恢为政治部主任，等因，奉此，遵即宣誓就职。当此寇氛弥漫秦桧横行之际，毅等誓遵三民主义，服从总理遗嘱，与万恶敌人日本帝国主义及其走狗中国亲日派奋斗到底。惟望全国袍泽，共矢抗日之忠诚，勿为奸邪所蒙蔽，拒绝内战，一致对敌，民族国家之前途，实深利赖。特电奉闻，敬候明教。

国民革命军新编第四军代理军长 陈 毅

副 军 长 张云逸

政 治 委 员 刘少奇

参 谋 长 赖传珠

政治部主任 邓子恢

叩 漾

一月二十三日

根据一九四一年一月二十九日

《新中华报》刊印

新四军将领声讨亲日派通电

(一九四一年一月二十四日)

全国人民公鉴：

据一月十七日中央社发表国民政府军事委员会通令，宣布新四军为叛变，叶军长交付审判，群情痛愤，中外震撼。窃以两年以来，国事日非，倒行逆施之事，层见迭出，然未有过于此次者。此次新四军顾全大局，服从命令，实行北移，乃我军遵令移防之日，即当局聚歼计划实施之时，先则诱我入围，继则挥军环击，所有五十二师唐云山、一〇八师戎纪五、七十九师段茂林、一四四师范子英、四十师詹忠言、新七师田钟毅、第十师王劲修等部七万余人之众，自一月六日至十三日继续八昼夜之久，使我不满万人之孤军，顿遭惨痛之消灭。对敌何怯？对我何勇？所谓内战内行外战外行者非耶？从此以后，发号施令者之全部阴谋已暴露无余矣。宣布忠勇抗日之新四军为叛变，则所谓非叛变者作何解释？且真正叛变者果何人耶？今日之事乃真叛变抗日，叛变团结，叛变民族利益，叛变三民主义，叛变孙中山，叛变大多数。全国人民必须速起注意，监视真正叛变者。

四年以来中国共产党与八路军、新四军为团结抗战之大局，耗尽心血，为抗御敌寇，撑持最艰苦之最前线。乃枪声发于后方，暗算施于俄顷，我忠勇之新四军将士被歼灭矣，我领导全军为国奋斗之叶军长被击伤，被交付审判矣。试问此鲜红之血，果因何而洒？为谁而流耶？朝有秦桧，岳飞不得不死，今之秦桧果何人耶？然而秦桧误矣！今日何日？乃民族必然复兴，汉奸必然歼灭，日寇必然打倒，帝国主义制度必然崩溃，三民主义必然实行，世界革命必然胜利之日也。夺去一叶挺，必有千百叶挺以继其后，覆灭一万新四军战士，必有数百万数千万忠于民族国家之新战士以继其后，而一切丧心病狂倒行逆施之徒，虽逞志于一时，必难逃于覆没，所谓事有必至理有固然者，此类是也。然秦桧辈之全部阴谋，今始见端，我民族之大难，方兴未已，朱彭叶项于佳电中所曾申述者，今已开其端矣。以内战代抗战，以投降代独立，以分裂代团结，以黑暗代光明，乃秦桧辈之全盘计划。盖反共之极，势必至于投降，而投降之前，尤必猛力反共。国人慎勿谓今固犹未降日，须知翻手为云者覆手可以为雨，行见今之日寇，将被尊为太上皇，今之秦桧，则正准备为袍笏登场之儿皇帝。而其对我八路军、新四军之阴谋计划，则为所谓各个击破，先消灭新四军，再消灭八路军，清除投降之道路，准备贝当之前途，固已肺肝如见矣。毅等今对此辈秦桧已无丝毫之要求，盖昔日之希望今已完全绝望矣。惟毅等认为叛变抗日者仅

属若干大地主大资产阶级，除此以外，例如民族资产阶级与开明绅士及一切不参加投降反共之人，仍须团结一致，坚持抗日。毅等完全相信，中华民族之神圣抗日战争，无论经历何等艰难困苦，必须争取最后之胜利。惟望全国同胞，努力奋斗，坚持不懈，勿使无法无天之秦桧得行其志，则国事犹有可为。迫切陈词，诸祈共鉴。

国民革命军新编第四军代理军长陈
毅、副军长张云逸、政治委员刘少奇、
参谋长赖传珠、政治部主任邓子恢、
纵队长张鼎丞、粟裕、傅秋涛、管文
蔚、叶飞、谭震林、罗炳辉、周骏鸣、
戴季英、李先念、彭雪枫、张爱萍
同叩 敬

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

毛泽东等关于皖南事变 后新四军行动方针 的指示*

(一九四一年一月二十八日)

(一) 延安军委已公开发表新四军领导人员,发表抨击重庆谈话,并代你们发表就职通电及声讨亲日派宣言,你们都收到否?望广为散发。

(二) 在皖南事变及一月十七日蒋介石宣布新四军叛变后,我们对蒋介石为代表的大地主大资产阶级应有政策上的变动,即由一打一拉政策改变完全孤立他的政策,在党内外尽量揭破他的反动阴谋,惟在蒋没有宣布全部破裂时(宣布八路及中共叛变),我们暂时不公开提出反蒋口号,而以当局二字或其他暗指方法代替蒋介石名字,但对实行三三制及十二月二十五日中央指示中所述各项政策均不变,对统一战线原则均不变。

(三) 对皖南失散力量,张邓^[1]应设法派人过江加以指导,目前除过江者外,尚应收集一部在芜湖一带抗日,以便将来向南发展,扰乱国民党后方。

(四) 对皖西鄂东及河南方面即应布置游击战争,在

皖西之桐城舒城潜山一带，张邓负责加强游击纵队的力量，以便不久能向大别山前进，在鄂东之浠水黄梅一带，在豫西现时敌人进攻地区（敌已占领泌阳），由先念负责布置，雪枫应准备两个精干的游击支队，以便在适当时机派往豫西活动，苏南方面望胡、陈〔2〕速收集皖南东移力量，暂时在苏南活动，准备将来出天目山。

毛、朱、王

俭申

根据中央档案原件刊印

注 释

〔1〕张、邓：即张云逸、邓子恢。

〔2〕胡、陈：即胡服（刘少奇）、陈毅。

中央关于目前时局的决定

(一九四一年一月二十九日中央政治局通过)

(一) 蒋介石发动的皖南事变及一月十七日宣布新四军叛变的命令，是全国性突然事变与全面破裂的开始，是西安事变以来中国政治上的巨大变化，是大地主大资产阶级由合作到破裂的转折点。(如果在一月十七日以前争取蒋介石好转还有可能性，因而这个争取政策还是正确的，在一月十七日以后，这种可能性就已经没有了，因而对于蒋介石的争取政策也就不正确了。)

(二) 这次破裂是大地主大资产阶级首领蒋介石发动的，我党维护团结的长期努力，特别是在去年十一月九日经过朱彭叶项发表佳电及一月初旬我们在皖南实行撤退新四军的步骤，被蒋介石以皖南聚歼计划及一·一七反动命令完全破坏了。蒋介石以皖南聚歼新四军及一·一七反动命令的步骤，把我党我军及全国人民推到和他完全对立的地位，他使我党我军及全国人民除了和他完全对立以外，没有其他路走，因此，破裂的责任完全在蒋介石方面，而一切人民的同情都到了我们方面。因为蒋介石所取的反革命步骤，完全是背叛民族利益，适合日

本帝国主义的要求的，并且经过他自己的一·一七命令，向全国全世界充分暴露出来了。

（三）为了保卫民族利益抵抗蒋介石的反革命步骤起见，我党中央已经采取了自己的第一个必要的革命步骤，即于一月二十日由中央革命军事委员会发布了关于新四军问题的命令及谈话^{〔1〕}，用以对抗一月十七日国民政府军事委员会的反革命命令及谈话。待蒋介石又采取其他步骤时，我党再行采取其他必要步骤以对抗之。只有这种尖锐对抗的政策，才是目前唯一正确的政策。因为只有这种尖锐对抗的政策，才能团结全党全军，才能团结全国人民，才能争取中间派，才能孤立已经反动的大地主大资产阶级，才能抵抗日寇与亲日派的联合进攻，才能抵抗蒋介石发动的反革命步骤，才能经过一个严重的斗争过程之后，克服蒋介石的反动，达到争取新形势下的时局好转（新的时局好转）之目的。

（四）蒋介石的阴谋计划是对于我们及人民抗日力量采取各个击破政策。他现在宣称目前的问题是军事问题非政治问题，是局部问题非全局问题，是内政问题非外交问题。我们必须全部揭破他的这种阴谋。必须指出他的先消灭新四军，再消灭八路军，再消灭共产党，再消灭其他人民抗日力量的各个击破政策。必须指出目前的问题是政治问题，是全局问题，是与外交分不开的问题。必须指出这次事变是蒋介石发动全面破裂的开始，是准备投降的重大步骤，是日寇与亲日派推动蒋介石执

行的整个阴谋计划的一部分，是西安事变以来蒋介石领导的国民党由革命到反革命的转折点或分水岭。

(五) 蒋介石发动的利于日寇不利于抗日的国内破裂，按照目前的国际国内条件（日蒋尚未公开妥协，英美不愿中国内战，苏联不愿中国分裂，我党力量的存在，人民的反对，国民党的内部矛盾等），由开始破裂到完全破裂，可能还有一个相当的过程，其时间的快慢，由国际国内各种复杂条件来决定。但蒋介石实行全面破裂的前途是确定了的。因为蒋介石所代表的大地主大资产阶级已经日益反动，毫无希望了。

(六) 但所谓破裂是蒋介石代表的大地主大资产阶级与全体人民之间的破裂。在全体人民中，民族资产阶级是不愿意破裂的，国民党中一切真心抗日的人也是不愿意破裂的；因此，我们的尖锐对抗政策，只是对付发动此次破裂的反动了的大地主大资产阶级，特别是对付这个阶层的政治代表们，而不是对付其他阶层。对于以蒋介石为首的反动了的大地主大资产阶级，我们过去一面斗争一面联合的两面政策，现在已经不适用了，对于他们，我们现在已不得不放弃联合政策，采取单一的斗争政策。而对于民族资产阶级与开明绅士，则仍是以联合为主的政策，同时，对于民族资产阶级及开明绅士的动摇性，则实行善意的批评，保持我党的独立性。

(七) 因此，必须使全党明了，我们对于抗日民族统一战线的基本立场并未改变，对于实行三民主义、总理

遗嘱与抗战建国纲领必须强调。中央在十二月二十五日指示中关于各项政策的指示，依然有效，并且在长时间内都是有效的。

（八）在蒋介石没有宣布全面破裂以前，在他还只宣布所谓新四军叛变，没有宣布所谓八路军与共产党叛变以前，我们亦不公开提出反蒋口号，而在公开发表的文字中则用当局字样或其他暗指办法，代替蒋介石的名字。对于何应钦等亲日派首领，则指名反对之。对于国民政府军事委员会一·一七反动命令及谈话，则公开的尖锐的反驳之。但对于日蒋间的矛盾，即使是很小，亦须加以利用。

（九）对于目前时局的解决办法，必须对国民党国民政府提出下列十二条要求：第一，悬崖勒马，停止挑衅；第二，取消一月十七日的反动命令；第三，惩办皖南事变的祸首何应钦、顾祝同、上官云相三人；第四，恢复叶挺自由，继续充当军长；第五，交还皖南新四军全部人枪；第六，抚恤皖南新四军全部伤亡将士；第七，撤退华中的反共军；第八，平毁西北的封锁线；第九，释放全国一切被捕的爱国政治犯；第十，废止一党专政，实行民主政治；第十一，实行三民主义，服从总理遗嘱；第十二，逮捕各亲日派首领，交付国法审判。

（十）我们努力的方向，是动员全国人民，孤立与克服大地主大资产阶级及其首领蒋介石的反动，使一切主张抗日与民主各阶层的人民代表去代替反动了的大地主

大资产阶级，组织抗日民主的国防政府，执行抗日救国的革命政策，进行胜利的抗日战争，驱逐日本帝国主义，建立独立自由的中华民国。为此目的，我党必须赞助实行总理遗嘱主张三大政策的国民党员与非国民党员组织革命的国民党，必须赞助各个代表中间阶层主张抗日民主的其他党派，必须赞助其他主张抗日与民主的任何政治组织、军事组织、文化组织与经济组织；必须极力巩固与扩大八路军新四军及其所有的抗日民主根据地；必须争取一切尚能抗日与不赞成反共的中国军队及其军官，而对于坚决反共不惜内战的反动军队则取消不发展党的组织的决定，改变为适当的发展党的组织；必须极力争取日军士兵及下级官长，争取一切可能叛变的伪军，以瓦解这些军队。我们经过上述这些努力，并待国际条件发生变动时，就可组织抗日民主的国防政府，实现新的时局好转，这就是我们今后的政治方向。实现这个新的政治方向，在一切国际国内的必要条件发生变动时，不但是必需的，而且是完全可能的。

根据中央档案原抄件刊印

注 释

[1] 即《为皖南事变发表的命令和谈话》见《毛泽东选集》第二卷。

中央关于项袁错误的决定

(一九四一年一月)

还在抗战开始，项英同志即与中央存在着关于政治原则与军事方针的分歧。项英于一九三七年九月在南昌国民党省党部纪念周上发表的演说，即丧失共产党员的立场。此后，他对统一战线的了解，都是犯了右倾机会主义错误的。他不认识统一战线中共产党的独立性斗争性，他对于国民党的反共政策从来就没有领导过斗争，精神上早已作了国民党的俘虏，并使皖南部队失去精神准备。在此问题上，新四军政治部主任袁国平同志，是完全和项英一致的。他所领导的政治工作，也是失去党的独立性，引导新四军去适合国民党要求的。三年以来，项英、袁国平对于中央的指示，一贯的阳奉阴违，一切迁就国民党，反对向北发展与向敌后发展，反对扩大新四军，反对建立抗日根据地，坚持其自己的机会主义路线。其所领导的党政军内部情况，很少向中央作报告，完全自成风气。对于中央的不尊重，三年中已发展至极不经常的程度。关于项、袁所犯各项原则错误，经中央从去年夏季起历次严厉批评之后，项、袁表面上表示服从，中央方以为

他们有了转变，今始证明依然未改。在新四军之其他部分，则在胡服、陈毅诸同志领导下，或则执行了正确的转变，例如皖东与苏南，或则自始即未受项、袁错误领导的影响，例如鄂中与淮北。在这些地方的新四军，适与项、袁直接领导之皖南部分（约占老部队三分之一，在全军则占九分之一）成为相反之对照。此次皖南部队北移，本可避免损失，乃项、袁先则犹豫动摇，继则自寻绝路，投入蒋介石反共军之包围罗网，刚刚开动走三十里，又停下来，在泾县以南之茂林村地方，徘徊不进，让反共军逐渐合围，最后，除傅秋涛同志率领一部突出外（但至今尚未脱离大包围），主力约七千人全部覆灭。该部于一月五日开至茂林，在蒋介石、顾祝同、上官云相指挥之反共军七万人合围后，仓促应战，除项英、袁国平等数人仍然表示可耻的怯懦动摇外，全体指战员在军长叶挺与东南局副书记饶漱石二人领导下，与反共军激战七昼夜，表示了共产党员与革命战士的英雄气概。但由于项、袁领导错误，事先既少精神上之准备，临事复无机动作战之指挥与决心，遂至陷于失败。此次失败，乃项、袁一贯机会主义领导的结果，非寻常偶然的战斗失败可比。至此次失败是否有内奸阴谋存在，尚待考查，但其中许多情节是令人怀疑的。当项英、袁国平一贯执行其机会主义路线时，新四军军委分会委员与东南局委员中即有不满或反对项、袁错误的同志。对于项英压制干部积极性的家长制态度，党内不满意的人是很多的。

当胡服同志在皖东，陈毅同志在苏南，传达中央指示，执行工作转变时，当地同志全体对于项英错误的坚决反对与对于中央路线的热烈拥护，就是明显的证据。为了今后正确地执行抗日民族统一战线政策与胜利地进行抗日反汉奸的斗争，中央对于项英、袁国平所犯错误特有以下之决定：

（一）军队干部，特别是各个独立工作区域的领导人员，由于中国革命中长期分散的游击战争特点所养成的独立自主能力，决不能发展到不服从中央领导与中央军委指挥，否则是异常危险的。过去的张国焘与现在的项英、袁国平，都因不服从中央而失败，全党全军应该警惕，引为鉴戒。当与张国焘的右倾机会主义作斗争时，项英、袁国平也是参加的，但随后他们却踏上了与张国焘相类似的覆辙。一切有个人英雄主义思想即是说党性不纯的同志，特别是军队的领导人员，必须深自省察。须知有枪在手的共产党员，如果不服从中央领导与中央军委指挥，不论其如何自以为是与有何等能力，结果总是要失败的。虽然在现时我们还不把项英与叛变了张国焘同等看待，还待他今后事实的证明，如果项英没有在战斗中牺牲与没有冲出包围而是被反共军俘虏，我们还希望他们在被俘后能够表示共产党员的革命气节，但项英的机会主义错误是应该指出的。必须估计到游击战争环境，即在今后仍有可能产生如象张国焘或项英这类人物，因此加重了全党特别是军队中干部与党员的党性

教育与党性学习，决不可轻视这个绝大的问题。而对于已经犯了严重错误又不服从中央或上级领导的同志，必须及时预防，加以调动与处置，这亦是从项、袁失败应该引出教训的。

（二）当抗日战争与抗日民族统一战线处于严重困难关头，蒋介石与国民党实行坚决的反共政策之时，我全党全军必须以项、袁为戒，于坚持抗日立场之下，在精神上、政治上、军事上及一切组织上严肃我党我军的阵容，方能粉碎蒋介石及国民党的反共进攻，与胜利的进行抗日战争。

（三）在全党全军的高级干部内宣布中央决定，开展反项、袁的斗争，但暂时不得向下级传达，尤不得向党外宣布。

（四）将项、袁错误提交党的七次代表大会讨论议处。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央军委关于交通战的指示

(一九四一年一月)

敌人确实控制其占领区之交通线为其既定方针，在华北敌后敌人费尽力量，修堡挖壕，设护路村，派巡查车以护路，在其主要交通线上我军破袭愈多，敌人守备也愈强，结果我之交通联络〔络〕亦愈不便，但某些道路（如沧石路）则因我之坚强破袭而停修，又过去发动广大群众破路曾得极大成绩，惟因敌之技术优越，甚易修复，敌又强迫路旁居民修路，致人民昼修夜破，不免疲劳，兹为坚持敌后长期抗战计，对敌后交通战特作如下指示：

①道路不可不破亦不可太破，凡与我太有害而于敌非必争者（如插入我根据地内之公路）必须彻底破袭之，凡在敌为必争，在我无力控制者（如正太路平汉路北）不可因破袭而引起敌之守备加严。

②凡我方所需要之交通线通过之道路不可破坏以免敌之注意，而应加紧当地之伪军伪组织内工作以求交通便利。

③破路应尽量节省民力，多用火药爆破（爆炸对象

应多选铁桥铁道交叉点水塔等)。

④多埋藏地雷炸敌之火车汽车。

⑤破坏交通应与间谍战连系派出单个的民族志士携火药爆炸敌之车站，火车头，油库，飞机场及工厂矿山等。

⑥技术破路多用游击小组（民众组织的与军队派出的）行之为有利。

⑦各战略区应组织爆破研究会搜罗技术人材，收买爆破器材与原料。此指示华北华中各地我军均须按各该地实际情形斟酌执行，各战略区应有统一的交通战之计划。

军 委

根据中央档案原复写件刊印

中央关于发表 有全国意义的通电、宣言 与对内指示的规定

(一九四一年二月二日)

各中央局及八路军新四军各级将领各级政治部：

在复杂紧急的政治情况下，各将领各中央局对外发表宣言、通电，对内发表指示，凡有全国意义的必须与党中央及中央军委的步骤相适合。这次皖南事变后各方通电及指示中有些与中央步骤不适合的地方。特作如下规定：

(一) 凡无中央及军委及总政治部之指示，各将领各政治部一概不发有全国意义的通电、宣言与对内的普通〔遍〕指示。

(二) 各地各军上级机关在未得中央及军委同意前，不要命令各部发表带全国性的通电、宣言与对内的普遍指示。

(三) 以后各将领、各中央局发有全国意义之通电、宣言及对内指示须先得中央及军委同意。

中央书记处

根据中央档案原复写件刊印

中共中央为三八节工作 给各级党委的指示

(一九四一年二月五日)

自一九三九年三八节党中央和毛泽东同志号召全党转变妇女工作以来，前年在全党内造成了对妇女工作从忽视到重视的思想转变，并奠定了开展妇女工作的组织基础，去年一年的主要成绩为在敌后抗日根据地及陕甘宁边区内妇女组织已扩大成包括广大妇女的群众团体；在抗战动员、生产、学习、工作各种战线上涌现出许多新的妇女干部；在保护母亲儿童工作方面，已引起一般的注意并得到初步的成绩。同时，直到现在，党在妇女工作方面还存在着各种严重的弱点，其主要弱点是：好些党部对妇女工作的认真注意和对妇女干部的切实帮助不够；妇女团体对保护广大妇女群众切身利益的工作做得不够。为使全国妇女工作继续开展，中央对于今年三八节工作有下列指示，望各级党委立即讨论并规定具体实行办法：

一 关于纪念三八节方面——今年三八节处在世界帝国主义大战空前剧烈和国内投降分裂危险空前严重之

时，各级党委必须进行广大的宣传和组织工作，以动员各阶层广大妇女群众，在（1）反对世界帝国主义大战，（2）反对何应钦等亲日派制造内战破坏抗战，（3）保护妇女切身利益等口号之下，实行力量的检阅和战斗的动员。在八路军新四军和抗日民主政府所在区域，一般的采取：（一）群众大会和晚会；（二）妇女生产学习成绩展览会；（三）奖励生产学习工作中的模范妇女；（四）慰劳抗属和奖励模范抗属——今年尤其应特别慰劳皖南新四军将士之家属；（五）奖励成绩卓越的保育院托儿所及模范的保育工作人员；（六）奖励热心妇女儿童工作的模范妇孺工作者；（七）奖励民众中的模范翁姑和模范丈夫；（八）通电苏联、日本、英、美、德、法、意、印度、朝鲜、台湾、南洋各地妇女号召共同实行反帝反战的战斗。各抗日根据地可根据其具体情形，决定采取何种纪念方式，在革命妇女运动遭受压迫摧残的地区，各级党委应把认真检讨妇女工作和加紧培养妇女干部，作为纪念三八节的内容。

二 关于总结妇女工作经验和转变妇女工作作风方面——各级党委必须在三八节前将当地妇女工作经验认真总结起来，认识过去工作的优缺点，决定今后工作的方针和方式方法。据中央所得各抗日根据地妇运材料，认为这些地区的妇女工作作风必须有一个认真的转变。（甲）过去多半偏重在抗战动员工作方面（如帮助征兵、慰劳抗属、做鞋等），今后除继续抗战动员工作外，必须

把深入家庭保护妇女切身利益作为经常工作的中心，具体地说，就是要把下列各项作为经常工作：（一）动员妇女参加生产工作（如家庭工业、手工业、农业和畜牧业的各种生产），目前首先须动员农村妇女直接和间接参加春耕工作，（二）关心妇女生活痛苦（如反对缠足、早婚、虐待、买卖婚姻，关心疾病、生育、婚丧等困难问题），（三）注意保护母亲儿童（注意使孕妇产妇得到休息，儿童得到适当保育等），（四）提高妇女文化教育（教新文字，办识字班，办各级妇女学校等），（五）动员妇女参加政权工作（积极参加各级人民代表机关的选举，使妇女参加各级政府工作等）。（乙）过去妇女群众团体多半是采取造名册和开群众大会方式成立的，今后必须注意教育妇联会、妇救会会员真正认识这些团体是保护她们切身利益的组织，使她们自愿自觉地加入这些团体并为这些团体工作，使各级妇女团体有许多的积极分子和巩固的群众基础。（丙）过去各级妇女团体的领导机关多半为共产党员所“包办”，今后必须大批吸收非党员的妇女干部和妇女群众领袖参加各级妇救领导机关的工作；女共产党员一般地最多不得超过这些领导机关成份的三分之一。（丁）过去妇女工作偏重在青年妇女方面，今后除继续注意青年妇女工作外，必须注意动员和吸收老年、中年和成年的各阶层妇女参加妇女团体及其工作。

至于革命妇女工作遭受压迫摧残的地区，各级党委则应一方面更加发扬抗战以来的妇女抗日统一战线的优

良作风，使革命妇女干部以各种适当方式继续与一切愿意抗战不愿意投降、愿意团结不愿意分裂的妇女团体（仍有数十种形式）、妇女刊物（还有三四十种）、妇女领袖、妇女群众真诚合作；另一方面，更加注意长期埋头苦干认真隐蔽秘密的作风，以免革命妇女干部遭受反革命力量的摧残。

三 加强培养妇女干部——党的妇女工作干部还异常缺乏，各级党必须：（一）努力吸收优秀的女工，农妇及智识妇女入党；（二）在各抗日根据地内开办各种专门培养妇女工作的训练班和学校，根据女大经验，办专门培养妇运人材的学校，对开展妇女工作是有极大帮助的。

四 扩大妇运宣传——各级党委必须注意使各地方党、政、军、民的各种报纸杂志经常刊载妇女问题的论文和材料，能出专门妇运刊物的地方应该出版专门刊物，同时须认真注意《中国妇女》及《新华日报》的《妇女之路》副刊的发行推销和转载翻印工作。各级党委须将妇女工作总结及三八工作总结于四月一日以前报告中央。同时，须将妇女工作列入经常的议事日程和工作计划以内。

二月五日延安

根据一九四一年二月九日

《新中华报》刊印

军政委员会条例

(中央革命军事委员会命令，
一九四一年二月七日于延安)

兹颁布八路军、新四军之军政委员会的条例，望各级遵照执行。

(一) 游击战争的环境与部队的分散行动，要求一定限度的集体领导与一定限度的集中指挥。

(二) 为此目的，在军、师、旅、团及纵队、支队、军区、分区等级成立军政委员会（以前军队与地方党政合组的军政委员会，一律改名为军政党委员会，以资区别），作为每级的集体领导机关。

(三) 各级军政委员会，由司令员、政委、政治主任、参谋长等主要负责人组成之。人数不超过五人至七人，由每级提出名单，经上级决定之。军政委员会的主席，一般的由政委担任。

(四) 军政委员会为执行上级指示，决定该部大政方针，布置工作及检讨工作的计划机关。凡关系本部的军、政、党、后勤等一切工作，均可讨论决定。但军政委员会并非执行机关，其决定应交各部门执行之。例

如关于军事工作的决定，应交司令部执行，关于政治工作的决定，应交政治部执行等。军政委员会，只应讨论比较重大的问题，把一切琐碎细小问题提交军政委员会讨论，是错误的。

（五）军政委员会，应批准干部之升任与调动，但关于党员的处分与入党批准等等事宜，仍由党务委员会决定。

（六）军政委员会的决定，不用军政委员会的名义下达，而应根据决定之性质，分别由司令机关、政治机关用命令下达之。下级对上级报告，也不用军政委员会名义，由各部门分别的向上级报告。

（七）军政委员会在讨论问题时，如遇争论不能解决，应呈报上级决定之。关于紧急问题，司令员与政委仍有独断专行之权，但应将各种不同意见报告上级。

（八）各级军政委员会，每月至少开会一次，至多两次，不得无故不召集开会。

（九）应向干部解说军政委员会之设立，是为适应游击战争的分散环境，以收集体领导，团结干部之效能。但军队仍是集中的组织，上级司令员、政委及各部之命令，下级应绝对执行，下级军政委员会无权讨论拒绝命令之执行，即同级各部门亦应执行首长之命令。认为一切均应经过军政委员会的虚伪的民主情绪是错误的，应当防止与纠正。军政委员会之设立，并不减弱个人负责制。

(十) 本条例解说及修改之权,属于中央军委。

(十一) 本条例经中央书记处批准。

根据中央档案原抄件刊印

关于蒋介石政治动向的估计*

(一九四一年二月七日毛泽东致周恩来)

恩来同志：

(一) 此次敌军进攻规模甚大，战况激烈，似比宜昌战役还要大些，完全是蒋何白反共计划召来的。

(二) 汤集团损失不小，三个军已转回豫西，南阳四日失陷。李仙洲尚在淮河西岸，战况亦烈，敌一路由上蔡攻占项城，捣李之背，一路由亳州攻占太和，迫李之前，估计李军战败亦将西撤。集中在大别山的桂军主力，现与后方交通断绝，变成了敌后部队，这对桂系是一大打击，估计莫德宏部将来亦有西撤退可能。范汉杰军已从中条山南调，如洛阳危急，他军亦非渡河不可，原定庞炳勋出冀南隔断我冀鲁交通的部署，当然要放弃。胡部李铁军军已星夜东调，第八师从正宁撤至邠州，大概是准备东调的，包围边区兵力已经减弱。河南战况发展，有再调一部可能。总之剿共计划已根本打破了。

(三) 蒋介石原知敌人一、二、三月内要进攻的，他之所以发动皖南事变，发表一·一七命令及部署大军进攻淮北、皖东、鄂中新四军，均是想以反共停止敌人进

攻，我在反共了，国共冲突扩到很大，日本会坐山观虎斗罢，拖过几个月，希特勒就会迫令日本南进，中国就太平了。岂知日本人的想法另是一样，第一，时间不让他等待。国共冲突固然很好，但你是骗我拖延时间的，到不如利用国共冲突，乘机进攻，把你削弱，中国问题就易解决了。卅日东条演说有云：“蒋政权内部打架，固然不能抗战，但日本决不依赖国共纠纷，而是依靠自己力量解决中国事件。”故河南进攻，对蒋是一瓢极大的冷水，把他的全部幻想打破了。第二，日本人不愿意我们去华北。东条公开说：“华北是日本的根据地，蒋介石要驱逐华中共产军去华北，破坏日本利益”。这一点我们过去却没有估计到。

（四）在外边宣传时请将佳电中“肺腑之言”那一段（从“目前正属奸伪思逞，谣言蜂起之时”起至“深愿为两公一吐者”止，共百〇二个字）着重指出，使国民党及中间派想一想，目前发生在国共间、中日间的危险状况，我们实不幸而言中，他们一定要“煎迫太甚，相激相荡，演成两败俱伤之局”，所以造成了“我为鹬蚌，敌作渔人，事与愿违，嗟悔何及”的结果。

（五）军事反共事实上既已终结（虽然皖东与关中边区还在进攻），请注意蒋介石诸人如何处理国共关系，依我观察，他们非求得个妥协办法不可，敌人攻得如此之急，一·一七命令如此丧失人心，他的计划全部破产，参政会又快要开了，非想个妥协办法，更加于他不

利。此种估计是否适当，你的意见如何？

毛 泽 东

虞 西

根据中央档案原件刊印

关于在国共关系僵局中 对国民党的策略的指示*

(一九四一年二月十四日毛泽东致周恩来)〔1〕

恩来同志：

各电均悉。

(一) 估计是一致的，反共不会变，高潮可能下降，剿共可能停顿(只说可能)。

(二) 只要此次高潮下降，剿共停顿，将来再发动高潮，再举行剿共，就困难了(除非投降)，故目前是时局转变关头。

(三) 敌必向蒋进攻，某君〔2〕估计是对的，利用日蒋矛盾仍是我们政策中心。

(四) 但对蒋让步则危险(如你所说)，目前是迫蒋对我让步时期，非我对蒋让步时期，熬过目前一关，就好办了。

(五) 蒋从来没有如现在这样受内外责难之甚，我亦从来没有如现在这样获得如此广大的群众(国内外)。

(六) 蒋不会对敌举行反攻，他的主意仍是保存实力。但日本向蒋进攻的可能甚大，蒋亦不得被迫应战，

实力仍不能保存。

（七）目前国共是僵局，但时间不会久，敌大举进攻之日，即僵局变化之时（但如敌不进攻，则僵局会继续）。

（八）只有那时蒋表示对我和缓，我才可以表示和缓，但目前非其时。目前让僵局存在正是有利，愈僵愈于我有利，愈于蒋不利。

（九）目前的僵仅政治上僵（国共关系上僵），军事上在我并不僵，因我并未去打他。

（十）如蒋再令汤集团攻淮北，是他自造僵局，将来敌军再一击，他失败更大。如蒋不再打淮北，则目前就可解消他自己的军事僵局，仅剩一个政治僵局；蒋如聪明，应如此做。

（十一）我之政治攻势（十二条）压倒了蒋之攻势（皓电、齐电、皖南事变，十七日命令，限期北移，纪律命令，华中进攻等等），我之攻势已收成效，还会有成效的。

（十二）我们目的不在蒋承认十二条或十二条之一部分，他是不会承认的（当然对党内外群众都不应如此说，仍是要求蒋承认），而在于以攻势打退攻势。

（十三）目前形势是有了变化的，一月十七日以前，他是进攻的，我是防御的，十七日以后反过来了，他已处于防御地位，我之最大胜利在此。

（十四）只有军事攻势才会妨碍蒋之抗日，才是极错

误政策。政治攻势反是，只会迫蒋抗日，不会妨蒋抗日，故军事守势政治攻势八个字是完全正确的，二者相反正是相成。

(十五) 对于国共关系，军事守势政治攻势也只会拉拢国共，不会破裂国共。对于一个强力进攻者把他打到防御地位，使他不能再进攻了，国共暂时缓和的可能性就有了。

(十六) 用蒋介石的手破了一条缺口的国共关系，只有用我们的手才能缝好，我们的手即政治攻势，即十二条，除此再无别的妙法。

(十七) 以上各点请向某君⁽³⁾解释，并问他的意见如何。

(十八) 华北、华中敌我兵力及配备，弄好即告。

毛 泽 东

寒 辰

根据中央档案原件刊印

注 释

[1] 原件无年、月，是根据内容及电报抄件时间判定的。

[2][3] 某君，指崔可夫。

共产党七参政员 致国民参政会公函

(一九四一年二月十五日)

国民参政会秘书处钧鉴：

关于政府对新四军之处置，我党中央曾有严重抗议，并提出善后办法十二条如下：

- (一) 制止挑衅；
- (二) 取消一月十七日命令；
- (三) 惩办皖南事变祸首何应钦，顾祝同，上官云相三人；
- (四) 恢复叶挺自由，继续充当军长；
- (五) 交还皖南新四军全部人枪；
- (六) 抚恤皖南新四军全部伤亡将士；
- (七) 撤退华中的剿共军；
- (八) 平毁西北的封锁线；
- (九) 释放全国一切被捕的爱国政治犯；
- (十) 废止一党专政，实行民主政治；
- (十一) 实行三民主义，服从总理遗嘱；
- (十二) 逮捕各亲日派首领交付国法审判。

请政府采纳。在政府未予裁夺前，泽东等碍难出席。特此函达，敬希鉴察。

毛泽东，陈绍禹，秦邦宪，林祖涵，吴玉章，董必武，邓颖超。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

关于皖南事变后 我军军事方针的指示*

(一九四一年二月十七日毛泽东、朱德、
王稼祥、叶剑英致彭德怀、左权等)

彭左、刘邓、贺关、聂彭、吕程、朱瑞、陈罗、陈胡⁽¹⁾：

(一) 目前党的政策的中心出发点是利用日蒋矛盾。日蒋还有严重矛盾，故必须利用之，因此我们采取了军事守势政治攻势的政策。这个政策的时间愈长愈有利，愈短愈不利。

(二) 我党领导的一切武装部队，包括新四军在内，目前对反共军基本上只应该打防御战，不应该打进攻战，不应该企图在大后方发动反蒋的游击战争，这些办法目前都是有害的。

(三) 八路军尤应利用蒋差别对待政策(新四问题不牵涉八路)，除中下级可以声援新四外，总部应取沉默态度(此种态度一方表示留余地，一方亦是示威)，军事上则取防御姿态。

(四) 新四已无合法地位，本来可以大闹，但为不使日蒋矛盾缩小，相反应使之扩大，故亦不应该去大后方，

暂时仍以限制于敌占区及其附近地区活动为原则，河南敌退后，彭雪枫过新黄河的活动应暂时放弃，主力向河南发展任务，目前应改为准备而不是实行。

(五) 对八路军机动部队的准备亦然，目前也是准备，不是实行，准备愈快愈好，以防万一，实行愈迟愈好，以便配合国际国内的最有利条件，因此在加紧准备机动部队中必须抑制部队中可能发生的急躁情绪，必须使部队高级人员懂得，一方面要准备对付可能的突然事变（全面破裂），一方面又要在自己的行动上避免引起过早破裂，要知道破裂愈迟愈有利，愈早愈有害。

(六) 因此在目前只有军事守势政治攻势的政策，才是适合上述要求的。战略的军事攻势只在必要条件成熟时才是正确的。所谓必要条件，第一是蒋介石宣布全面破裂并且投降时（他不投降不会宣布全面破裂），第二是国际最有利时机的到来。只在这些条件具备时，我们才有主动权，否则我们将陷于政治上军事上的被动地位。这种主动权我们必须拿在自己的手中。

(七) 请你们根据上述方针部署军事，这个方针是中央决定的。

毛、朱、王、叶

十七日

根据中央档案原件刊印

注 释

[1] 姓名全称是：刘伯承、邓小平、贺龙、关向应、聂荣臻、彭真、吕正操、程子华、陈光、罗荣桓、陈毅、胡服。

中共中央革命 军事委员会委任令

——委任新编第四军所属各师军政负责人
(一九四一年二月十八日于延安)

兹委任国民革命军新编第四军所属各师之军政负责人如下：

1. 粟裕为新四军第一师师长，刘炎为政委，钟期光为政治部主任。

2. 张云逸为新四军第二师师长，罗炳辉为副师长，郑位三为政治委员，郭述申为政治部主任。

3. 黄克诚为新四军第三师师长，并暂兼政治委员，吴文玉为政治部主任。

4. 彭雪枫为新四军第四师师长，并暂兼政治委员，肖望东为政治部主任。

5. 李先念为新四军第五师师长，并暂兼政治委员，任质斌为政治部主任。

6. 谭震林为新四军第六师师长，并暂兼政治委员。

7. 张鼎丞为新四军第七师师长，曾希圣为政治委员。

根据中央档案原抄件刊印

共产党参政员董必武、 邓颖超致国民参政会公函

(一九四一年三月二日)

国民参政会秘书处公鉴：

关于我党七参政员碍难出席本届参政会事，曾有二月删电通知在案。兹为顾全团结，加强抗战起见，必武、颖超特将在渝所见各方奔走之结果，提出临时办法十二条，附列于后。如此十二条能蒙政府采纳，并得有明令保证，必武、颖超届时必可报到出席。此事已得延安我党中央复电同意。特此通知，敬希鉴察。并颂公祺。

董必武、邓颖超同启

附：临时解决办法十二条：

- (一) 立即停止全国向我军事进攻；
- (二) 立即停止全国的政治压迫，承认中共及各党派之合法地位，释放西安、重庆、贵阳及各地之被捕人员；
- (三) 启封各地被封书店，解除扣寄各地抗战书报之禁令；
- (四) 立即停止对《新华日报》之一切压迫；

- (五) 承认陕甘宁边区之合法地位；
- (六) 承认敌后之抗日民主政权；
- (七) 华北华中及西北防地均维持现状；
- (八) 于十八集团军之外，再成立一个集团军，共应辖有六个军；
- (九) 释放所有皖南被捕干部，拨款抚恤死难家属；
- (十) 发还皖南所有被捕人枪；
- (十一) 成立各党派联合委员会，每党派出席代表一人，国民党代表为主席，中共代表副之；
- (十二) 中共代表加入国民参政会主席团。

根据一九四一年出版的《六大以来》刊印

共产党七参政员 为重申不能出席本届会议 理由复参政会函

(一九四一年三月八日)

国民参政会秘书处转全体参政员先生公鉴：

鱼电诵悉。诸先生关怀团结，感佩同深。四年以来，中共同人为维护民族抗战与国内团结，心力交瘁，早为国人所公认；中共参政员，对于历次参政会，无一次不出席，亦为诸先生所共见。惟独本次参政会，则有碍难出席者在。盖中共参政员，为政府所聘请，而最近政府对于中共，则几视同仇敌，于其所领导之军队则歼灭之，于其党员则捕杀之，于其报纸则扣禁之，尤以皖南事变及一·一七命令，实为抗战以来之巨变，其对国内团结，实有创巨痛深之影响。一·一七命令之后，敌伪抚掌，国人愤激，友邦惊疑，莫不谓国共破裂之将至。中共中央睹此危局，自不能不采取适当步骤，以挽危局，以保团结，乃向当局提出善后办法十二条。迁延期月，未获一复，而政治压迫，军事攻击，反变本加厉。新四

军被称为叛军矣，八路军被称为匪军矣，共产党被称为奸党矣，而延、渝道上打倒共产党，抗日与剿匪并重，剿匪不是内战等等惊心动魄之口号，被正式之官府与正规之军队大书于墙壁矣。似此情形，若不改变，泽东等虽欲赴会，不独于情难堪，于理无据，抑且于势有所不能。耿耿此心，曾有删电致参政会秘书处，略述梗概，当蒙洞察。嗣后参政员同人中颇多从中奔走以图转圜者，泽东等感此拳拳之意，为顾全大局委曲求全计，乃由在渝参政员必武、颖超二人提出临时办法十二条，请求政府予以解决，以便本党参政员得以出席大会。同时，即以此意通知参政会秘书处，亦未蒙政府置答。泽东等所提善后办法与临时办法诸条件，乃向聘请泽东等为参政员之政府当局提出请求解决，以为泽东等是否出席此次参政会之标准，政府固有予以解决与否之自由，泽东等亦有出席与否之自由。泽东等爱护参政会之心，今昔并无二致，如能在此次会期内由于诸先生之努力促成，与政府诸公之当机立断，采纳泽东等所提各项办法，一有定义与实施上之保证，则本次大会虽届临毕之时，中共在渝参政员亦必应命出席，否则惟有俟诸问题解决之日。泽东等接受政府之聘请，为团结，为抗战也。皖南事变以来，对于国共团结所加之深重裂痕，一日未被消灭，则泽东等一日碍难出席政府所召集之任何会议。泽东等目前所处环境与诸先生不能尽同者，其故即在此。谨布区区，尚希谅察。

中国共产党参政员

毛泽东、陈绍禹、秦邦宪、林伯渠、
吴玉章、董必武、邓颖超 齐

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央宣传部关于 反敌伪宣传工作的指示

(一九四一年三月二十日)

(一) 在侵华战争中，日寇是十分重视宣传战的。其进行宣传战的基本方针，为分裂中国的团结，消灭中国人民的民族意识，使中国从联共抗战变而为反共降日。其宣传的主要内容，为“共同防共”，“中日亲善”，“剿共灭党”，“恢复东洋固有文化”，与“建立东亚新秩序”等。其宣传的主要方法和方式，为“虚妄夸大”，“造谣侮蔑”，“挑拨离间”，“软硬兼施”，“利用汉奸”，“诲淫诲盗”，以及“利用中国旧形式和民间形式”等等，并动员大量的财力、物力、人力及庞大的宣传工具与宣传机关，在各种不同的社会阶层里，在各个不同的思想意识领域里，广泛与深入地散布其灭华宣传的毒素。虽然这些宣传不难为敌人的一切残酷与反动行为所自行揭破，而另一方面，我们必须估计到这些武断的宣传，在觉悟不足的群众中可以发生暂时的麻痹作用，在中等阶层中可以引起动摇，而在大地主大资产阶级中可以获得应声虫，特别是在反共的宣传与活动上，大地主大资产阶级是和

敌寇直接、间接地配合着的。因此，我们必须更广泛与更深刻地展开反敌伪的宣传战。

（二）我们的反敌伪宣传，是整个抗日斗争的一个侧面，是服务于驱逐日寇出中国这个总的政治目的，是和敌寇的灭华宣传针锋相对地对立着的。因此，我们必须从各方面阐明“抗战到底”，“全民族团结”，“共产党的抗日目的和政策”，“共产党及其领导的军队在抗战中的模范作用”，“科学的教育”，“思想的自由”等等道理，并揭露敌人的暴行与灭华阴谋，以与敌人的一切欺骗宣传相对立；这便是我们的总方针。在宣传的方法和方式上，必须极力改进，以扩大其效果。由于我国广大人民的拥护抗战，由于敌国、敌军内部及敌伪间存在着许多矛盾，由于国际上广大人民的同情我国抗战，我们相信，我们能够而且必需争取这一宣传战的胜利的。但另一方面，我们的凶恶敌人，有其狭隘民族主义与武士道精神的教育，有其庞大周密的宣传组织与活动，而我们自己，又缺乏进行这个工作的足够干部与经验，便造成了反敌伪宣传战中的困难。因此，在反敌伪宣传战上，还需要我们更大的努力。

（三）对敌军的宣传方针，在于瓦解敌军，但必须估计到敌军士兵的觉悟程度，不要提出过高的口号，不要把最高的政治任务与具体的宣传任务混为一谈。据此，今后必须注意：

1. 应抓紧并激动当前日本士兵的情绪，如思家思乡

情绪，厌战的情绪，不满意长官打骂的情绪，以增长其悲观、懈怠的意志，削弱其战斗的力量。

2. 宣传品的文字必须是真正的日本文，形式要短小精致，印刷精美，以适合其脾胃。

3. 禁止枪杀俘虏，并给俘虏以很好的招待与慰问，愿回者则给以简短宣传后即释放之。不愿回者则给以由浅入深、逐渐启发其阶级觉悟的政治教育与训练，并分配他们些工作，注意训练出一些进步的俘虏，使其帮助我们进行对敌军的宣传工作。

(四) 对伪军伪政权的宣传方针是：努力争取他们，使之同情抗日，直接或间接的帮助抗日事业，孤立日寇，使其不能建立强有力的伪军和伪政权。并且可经过他们以进行瓦解敌军的工作。据此，今后必须注意：

1. 从外部的、临时的转为内部的、长期的工作，要培养一些干部，利用一切关系进入伪军、伪政权内，秘密地、埋头苦干地、长期地进行宣传工作。

2. 主要口号是中国人不打中国人，不要帮助日本人来压迫中国人，中国同胞联合起来共同抗日等等，而不能一开始或不合时宜地提出过高的要求。须从增长其对日不满的情绪中，逐渐启发其民族觉悟，争取其对抗战的同情。在其已同情抗战时，可使其对日寇采取两面派的办法，从中给抗日军队通消息并作物资上的帮助。只有在适宜的时机，才能提出反正的口号。

3. 经常在群众中进行反对伪军、伪政权的宣传工

作，使伪军、伪政权在群众中陷于孤立。

（五）对沦陷区同胞的宣传方针是：揭破敌伪所加与他们的欺骗与麻醉，揭破敌寇所用的屠杀与怀柔的两面政策，以提高他们的民族觉悟程度与警惕性。据此，今后应注意：

1. 选择忠实可靠的分子，进入敌占区的各种合法群众组织里，审慎地进行工作。

2. 利用敌人的残暴，以揭破其欺骗与怀柔，增加其对敌人的仇视。

3. 经常向他们报导我军的英勇战绩与抗日政权的进步法令，以增高其对祖国的热望与民族自尊心。为此，各抗日根据地应多出版专对沦陷区人民宣传的报纸、刊物、小册子等。

（六）总的讲来，今后反敌伪的宣传鼓动工作，必须注意下列几点：

1. 开展这个工作为群众工作。

2. 必须精细地研究敌人及敌人的宣传。

3. 一面应注意敌人的欺骗，一面更须注视客观现实以及敌人欺骗宣传的根据和它在群众中可能发生的影响与作用，从这方面来揭破它，击溃它，这就是宣传战的主动性。同时，应纠正公式化的作风，而注视当时的政治形势，以适合于当时当地的具体情形而生动地表达出来，这就是宣传战的具体性。在表现的方式上，最好是能充分利用旧形式，并须根据宣传品在群众中的反映

而改进之。

4. 反敌伪宣传工作的组织机构应充实之,未建立者应建立之。敌占区的这些组织,应采取短小精干与隐蔽的方针。抗日根据地的党、政、军、民的领导机关,必须加强对于这一工作的领导,并加强这一工作与其他宣传工作部门的联系与帮助。当地党组织下的各级宣传部门必须切实进行与领导这一工作。

5. 须决心抽出得力的干部来担任这个工作,并大胆地提拔知识分子干部。原有的适合于这个工作的干部不应轻易调动。此外,尚须有系统有计划地提高与培养这方面的干部。

根据中央档案原抄件刊印

中央一九四一年 三月政治情报

——六个月来国民党反共高潮的总结
(一九四一年三月二十二日)

(一) 从去年十月十九日何应钦白崇禧皓电开始的新的反共高潮现似已告一段落，而走向低降。

(二) 这一反共高潮可分三个发展阶段：

甲、何、白之皓电及齐电要求八路军新四军撤至黄河以北，并在军事上、政治上、舆论上积极对我进攻，这是此次反共高潮的开端。

乙、皖南事变后，国民党发布一月十七日的反革命命令，宣布新四军叛变，取消该军番号，并将军长叶挺交军法审判，是这次反共高潮的顶点。但国民党即因此受到国内外各方的非难，而我方则得到国内外广大同情，使我党能在政治上转为攻势，而彼方则转陷于防御地位。

丙、到三月一日第二届国民参政会开幕时，蒋介石曾用极大努力，诱骗我出席参政会，为我方坚决拒绝。彼方乃在参政会通过一个反共决议，以掩饰其面子，实

则已为退兵时之一战。

(三) 顽固派敢于发动这次反共高潮，是依据如下估计：

甲、正在德意日三国同盟成立后，英美苏均在财政上、军火上加强援华抗日；而日本也在经过亲日派及各种表示积极拉蒋。故蒋估计当时国际形势于彼极有利，反共不会遭到英美苏的反对，又可取得日本谅解，不向彼进攻。而到春季后国际形势将生变化，故决定此次高潮要在德意日春季攻势以前结束，而在此期间内将我党在华中力量压到华北去。

乙、因我们佳电（十<一>月九日）所取顾全大局委曲求全的态度，以为我们不敢破裂，可以逼迫让步，并各个击破。他们认为如不在此时压服共产党，将来就无办法了。

丙、这次反共高潮，是在蒋、桂（地方反共派）、何（亲日派）联盟下进行的。桂系参加反共，是使蒋介石敢于发动此次高潮的实力上的原因。

(四) 皖南新四军的失败，使反共顽固派冲昏头脑，发布一月十七日命令。蒋介石没有料到我们敢于和他的反革命命令采取尖锐对立的态度，于一月二十日发表中共革命军事委员会的命令和谈话。又没有料到英美两国舆论发生如此大的不赞成的反响。又没有料到华中大举剿共的军队会遭到敌人的扫荡，破坏他原来的计划。又没有料到全国最大多数中间派及进步派人士及海外华侨

都站在我们方面来非难政府的举措。上述原因，逼使蒋介石在政治上从进攻转为防御。蒋在一月二十七日演讲，已在力图使事件缩小范围，申明只限于军令军纪，不牵涉党派与政治问题。

（五）在第二届国民参政会开会的前夜，蒋曾用了很大的力量来诱骗我党参政员出席参政会，以粉饰皖南事变以来抗战营垒内存在着的重大裂痕，和减少国内外各方对蒋的非难。为此企图，他曾动员了重庆国民党全体和参政会的八个小党派来包围我们让步。我们则以三月二日的新十二条，打退了他这种企图，坚决不出席，这对蒋是一个严重的打击。

（六）中间阶层在这次斗争中的立场，是动摇不定的，但依然处在中间地位。十月十九日以后，他们是站在中间立场，劝我们让步，主观上对我们好，实际帮助了蒋。我们为争取他们及全国人民，采取了佳电的态度。在一月十七日以后，他们完全同情我们，表现了从来没有的好。但在参政会开会期间，曾对蒋允许他们成立各党派委员会、各党派公开活动问题发生幻想，又恢复到劝我让步的立场。这些中间派，可以大别为三类：一是小资产阶级的代表，如救国会及第三党，与我最接近，是最同情我们的；一是民族资产阶级的代表，如黄炎培、张澜等，对大资产阶级不满，但在紧急关头，便成和事佬；一是失意政客，如张君勱、左舜生等，希望从国共纠纷中谋自己升官发财的利益。得了参政会主席团时，

面孔就变了。但因他们都反对国民党的一党专政，黄炎培、左舜生、张君勱、梁漱溟等正在发起组织“民主联盟”以求自保和发展，所以仍是一种中间地位。

(七) 目前国内外的情势，已迫使蒋介石不得不暂时缓和一下这次反共高潮。第一是日蒋矛盾没有解决，不可能同时抗日剿共。第二是国际的压力，不仅英美帝国主义不愿意蒋发动内战，放松抗日，还有苏联援华的力量及态度，也使蒋不能不慎重考虑。第三是我们坚决态度，使他顾虑到全国分裂的危险。第四是蒋部下的政学派、幕僚派及某些重要将领如陈诚、汤恩伯、张治中、卫立煌等对今天反共军事行动并不积极赞成。而桂系在这次反共行动中，并未得利，反受损失（一部分地盘被蒋系夺去），蒋桂矛盾正在发展。故蒋表面虽在参政会上发表反共演说，通过反共决议，但参政会仍选董必武同志为参政会常驻会员。蒋并约周恩来同志谈话，表示许多小问题都可以提前解决（如释放被扣人车，可以继续发饷及减轻对《新华日报》压迫等）。

(八) 在这次反共高潮中，我们以佳电迎接了他的开始，以一月二十日的攻势（老十二条）对抗了他的高潮，以三月二日的新十二条，打退了他在参政会上的最后一战。蒋介石在这次斗争中，遭遇到真正的劲敌与攻不开的堡垒。并由于蒋的直接出面反共，被迫着一改过去隐藏在幕后反共的态度，使广大群众过去对于蒋的幻想开始消失，蒋之狰狞面目由蒋自己大大揭露了。这是蒋的

最大损失，他现在已感到有重新改变这种态度的必要。

（九）这次国共斗争是两党力量的一次大检阅。皖南事变引起全国及全世界人士的注意，中国共产党更加成了中国团结抗战的重要因素，我党的地位已提高了。这次反共高潮的打退，在国内政治生活中，将产生严重的意义。他象征着抗日民族统一战线内部阶级力量对比的变动。蒋介石在这次反共高潮中的失败，使他在今后再要发动这样的高潮更加困难，使他不能不重新考虑他自己的地位与态度。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央城委关于敌后大城市 群众工作的指示

(一九四一年四月四日)

实行党的隐蔽政策时，敌后城市中的党不是脱离群众使党孤立起来，而是以适当的方法建立广泛的社会统一战线，适当的进行群众工作密切党与群众的联系，使党能得到社会掩护真正的埋藏于广大群众中，这是巩固与加强党的基本问题。我们对这一工作特提出以下意见，作你们工作中的参考：

甲、如何组织群众：

(一) 经过上层汉奸关系，在日寇允许下，组织汉奸形式的群众团体，或打入敌伪已组织的群众团体中进行耐心的埋头工作，在可能限度内，为群众谋些利益，逐渐取得群众信仰。切忌过早提出环境上还不可能作到的事情，并且还要给这些团体作些工作，取得敌伪的信赖，以求长期存在下去。

(二) 不用固定的组织形式，以好人的面目，克己待人的态度出现，同时又是勤于职守安分守己的忠实可靠的人，如此取得群众的拥护，无形中把群众团结在自己

周围，而不引人注意。这样既无目标可资人进攻，又不会在一定的团体名义宗旨下限制了群众的活动。

（三）利用资方举办的或社会上习惯能存在的一些工人学校、补习学校、夜校等教育组织及基督教的组织、封建组织、慈善团体等形式来组织群众，或利用同志家庭社会地位以个人名义进行公开社会活动，以此建立与群众的联系。

（四）在工厂中以平凡的群众日常生活、生产关系、福利事业、储蓄事业，来组织群众，并建立与职员工头的联合。必须说服群众抛弃过去以职员工头都是资方走狗的观点，取消对立政策。应利用职员工头的中间地位，减少群众活动的困难，掩护群众组织的存在。

（五）左倾狭小的群众团体（如民先等）应取消，因为它既不能广泛的组织群众，而易遭破坏影响于党的组织。

（六）群众组织应分散不统一为原则，不成立全市全厂全校总的领导机关及互相联系的组织，各团体的名称亦不应雷同，以免敌人发现其一即知其它，发生问题时互为影响。

乙、领导群众斗争的方针：

在基本上我们不主观的制造斗争，如必要发动与参加群众斗争时，应以不暴露组织，不妨害长期埋伏，有理有利有节为原则，以取得胜利速战速决为原则，以推动全体群众不孤立突出为原则，应坚持独立自主的退却

政策，不为一时环境顺利而妄动，不为汉奸托匪国民党挑拨推动及各方面的刺激而冲动，不为某一时群众斗争潮流而盲目的追逐群众自发斗争，如仅斗争条件可以胜利，但足以威胁党与群众组织的安全时，我们宁肯在群众中的政治威信上暂时受些损失，不发动斗争而保存组织。

丙、希各地根据自己的环境具体研究，把研究的意见和你们的经验及你处工作情况报告中央。

四一年四月四日

根据中央档案原抄件刊印

中国共产党对苏日 中立条约发表意见

(一九四一年四月十六日)

(一) 苏联根据其一贯和平中立政策，于四月十三日与日本签订了中立条约，这是苏联外交政策的又一次伟大胜利。这个条约的意义，首先在于巩固了苏联东面的和平，保证了社会主义建设的安全发展。而苏联的这种和平与发展，也即是全世界劳动人民与被压迫民族的利益。

(二) 苏日条约使苏联的国际地位极大的提高了，苏联无论在东方在西方都增大了他的发言权，这对于一切反动派都是不利的，而对于一切爱好和平的人民与被压迫民族则都是有利的。

(三) 苏日条约没有限制苏联援助中国进行独立的正义的对日抗战，只要中国政府的方针是坚持民族解放的独立战争，只要中国政府对于苏联的援助是用以反对日本侵略者，而不是用以反对国内同胞，例如今年一月在皖南消灭新四军及目前在安徽湖北等省大举进攻新四军之所为，只要不是这样，我们根据苏联的国策，深信

苏联是会继续援助中国的。苏联的外交政策，是独立自主的外交政策，决不为帝国主义者的利益束缚自己援助被压迫民族的正义行动的手足。日本此次对于限制苏联援华的目的没有达到，是表示失望的；中国人民的希望，只要说到外援，便是首先寄托在苏联身上的，而苏联在这次条约上并没有使中国失望，也永远不会使中国失望。

(四) 至于苏日声明互不侵犯满洲与外蒙，这也是题中应有之义。因为所谓满洲国者，早为日本用为扰乱苏联与外蒙边疆的工具，张高峰、诺蒙坎两次战争，便是明证。苏联既与日本订立和平中立条约，便不能不把这一问题同时加以解决。在苏联，根据其和平中立政策，无论与日本订约与否，都是不准备侵入东四省的，而日本却屡图侵犯外蒙，而外蒙是与苏联订了互助条约的，现在苏日声明，却保证了外蒙不受侵犯，这不但对外蒙有利，即对全中国争取解放也是有利的。说到东四省的收复，原是我们自己的事，绝不能象有些投机家，总是希望苏联同日本打起来，以便坐收渔人之利，及见苏联声明不打满洲，他就认为苏联不对，这种人至少也是毫无志气的家伙。我们必须收复全国一切失地，必须打到鸭绿江边，驱逐日本帝国主义出中国，这是中国全民族的神圣事业，社会主义的苏联也必是赞助我们这种事业的。

(五) 在苏日条约之后，中国必须坚持抗战、团结、

进步三大方针。第一，任何对抗战的动摇是不许可的。第二，国共合作必须继续，解散新四军一类的分裂行动必须取消，以后再不可发生此类行动。第三，各种反动的对内政策必须停止。循此以行，外援方有所附丽，抗战才可期胜利。如果反其道而行之，则必至众叛亲离，危亡可立而待。我们共产党深望国民党当局实行深切的反省，善处当前的时局，则非仅国民党之利，民族解放事业实利赖之。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央一九四一年 四月政治情报

——国际国内形势
(一九四一年四月十八日)

(一) 正如三月十八日中央通知所说,目前国内时局乃是反共高潮暂时低落与对日抗战依然继续的局面,这个局面,更因帝国主义战争进入严重阶段,苏日订立中立条约,与国内阶级力量发生变化,而暂趋巩固。

(二) 由于德之进攻南、希,帝国主义战争正开始进入英德决战的阶段。这一决战将充满今年四月至十月之整个时期。其最后胜负虽尚难预计,但英国崩溃的可能性是存在的。这一决战的主要战场,首为地中海一带,继则将移至大西洋。就作战的双方来说,在三国同盟方面,德为主角,意为配角,日本则在太平洋方面发挥其半独立性的助威作用。日本对美是尽可能避免开战,对英则看英德战争发展结果面定,惟对掠取荷印封锁中国二事,却已下了决心。至于英美方面,英国现正用全力保护其以苏彝士为中心之地中海利益,而其西之大西洋与东之新加坡,亦处于严重威胁中。美国在援英名义下亦已进

入实际的参战。英美之总方针为先对德后对日。据此方针，他们一面继续挑拨苏联与德日之关系，图借苏联之手以收牵制德日之效，一面为集中力量对德，仍在谋对日暂时妥协，对于所谓援华是始终不积极的，甚至只要日本答应不同英美开战，不攻击新加坡，他们即牺牲中国与荷印，亦将在所不惜，虽其结果究竟如何，却是另外一回事。

（三）四月十三日签订之苏日中立条约，使英美这种阴谋受了严重打击。苏日条约之伟大政治意义，已于新华社四月十六日所发表之我党声明中指出。这个条约是利于苏联，利于全世界人民与被压迫民族，而惟独不利于帝国主义阴谋家的。它是苏联独立自主外交政策的结果，它保障了苏联的和平建设，提高了苏联在国际上的发言权，使苏联获得使用其力量以保卫其边疆并援助全世界人民与被压迫民族解放斗争的充分自由。该约发表后，各方评论之多，可称空前。德意日则夸为三国同盟之胜利，英美则缩小该约之意义，并继续挑拨德苏关系，但同时亦暴露其恐慌，且不敢得罪苏联，不但未造成反苏空气，而且在战争进一步发展时，还有与苏联订约之可能。中国统治阶级对此条约大为震惊，亲日派强调该约于日本有利，于中国不利，英美派（王世杰等）较缓和，顽固派则利用狭隘民族情绪进行反苏反共宣传，企图孤立我们。总之整个国民党之领导人物是悲观的，认为这是“国际形势的转变，今后更应戒慎恐惧，并提高

政治警惕性”。盖自去年九月二十七日三国同盟条约后，国民党认为国际形势于他们有利，认为日美斗争尖锐化，日本已不敢攻华，美国必积极援华，而苏联亦非借重他们不可，遂放手发动第二次的反共高潮，造成皖南事变，欲将我在华中军队驱至华北。时至今日，他们乃转入悲观恐慌，但又与英美一样，仍不敢得罪苏联，英美派且承认苏之援华政策不变。对于日本动态，国民党去年以来的乐观论调，亦为之一变，承认敌之南进，实为对我控制之加强，以期独霸东亚大陆，故南进必先完成对我之包围。近日宁波温州福州相继失陷，国民党之悲观情绪当更发展。

（四）在此种形势下，国民党对抗战暂时仍是继续的，日蒋对立依然尖锐。但日本对国民党一打一拉又打又拉（一面压迫一面诱降）的两重性政策与亲日派拉顽固派投降的活动，势必加紧。今年秋冬之交，国际形势可能发生变化，那时可能又造成新的投降危险，这是我们应该预谋制止的。

（五）国民党发动的以皖南事变为高峰的反共高潮虽已下降，目前国民党虽已感到内外形势之严重，军事上对我又无有效办法，但其反共宣传及对我组织上的破坏这两点，则仍在继续加紧。据说蒋介石在八中全会上指出对中共应着重理论斗争。国民党正在扩大反共宣传，企图动摇我内部，发生自首叛变。又指挥特务机关，实行破坏我各省组织，湘赣粤黔川豫甘宁诸省被其破坏者已

不一而足。此外他们又采用谣言攻势，说我党某人与某人不睦，我军某部欲投降叛变，以达使我内部互相猜疑之目的，亦可见国民党穷极无聊之至。国民党在皖南事变后尝谓我党之动向是所谓谣言重于宣传，巩固重于进攻，分化重于磨擦，其实这正是国民党夫子自道，也正是国民党上层分子孤立恐慌与毫无出路的反映。

（六）国民党在华中（淮北皖东鄂东）的军事进攻，现已陷于进退维谷之状态。正如中央过去所指出，在日蒋矛盾尖锐存在，国民党没有投降以前，对我大举进攻是不可能的。何应钦到西北后，又曾盛传国民党将进攻边区，我们除多方揭破外，并为必要之预防措施，日来已渐趋沉寂。惟国民党驱我军出华中之心至今未死，其军事行动亦仍在继续，在西北则屯军数十万，加紧准备训练，对我进攻之威胁亦依然存在，因此我在这两方面提高警惕性与进行各种自卫措施，都是不可少的。

（七）顽固派虽不敢公开反苏，但其利用狭隘民族情绪对苏日条约进行欺骗宣传之危险，全党必须反复揭破之，必须根据我党四月十六日的声明，对各界说明该约之真确意义，务使亲日派顽固派之反动宣传不易获逞。

根据一九四一年出版的

《六大以来》刊印

关于对形势估计 等问题的指示*

(一九四一年四月二十日毛泽东致周恩来)

周：

(一) 皓亥电悉，分析很对。在德国打击下，英国对苏邦交即将好转，美国亦将大体上取英国步骤，决不能得罪苏联，中国英美派，顽固派，中间派及进步派中之动摇分子均将在英美影响下对苏献媚。惟顽固派中之死硬分子有被亲日派拉向投降的危险，这是很可注意的，不过目前还不会。

(二) 英美总方针是先对德后对日，决不敢对日本取强硬态度，将荷印让给日本，甚至停止援华，都是可能的，只要德国占领苏彝士和轰炸伦敦袭击大西洋进一步加紧真正威胁英国生存时，只要日本同意不向英国开战，就有这种可能。在这一情状出现时，你所指的英美派，顽固派，中间派及进步派中之动摇分子，就将发现大混乱，大分化，大动摇，他们将成为亲日派与共产派二者猛力争夺的对象，其时间或者在今年秋冬之间。我们方针是要争得蒋及国民党主体转变到亲苏和共改良的方

向，而以维持他们的政权承认我们的地位为条件。那时英苏美苏之间可能成立互不侵犯协定（也许英苏协定不久就可签订）。

（三）准备在日内发一次政治情报，当将你所说的解释狭隘民族观点说进去。

（四）陈锐霆团决于内日〔日内〕起义，仍打九十二军旗子（称为九十二军独立旅），开到张爱萍区域整训，请准备对付国民党的可能询问，答以这是九十二军自己的事，凡对我攻击者我反击之，凡对我取友好态度者我以友好态度对待之，陈团对我友好，故我理应加以协助，但仍是九十二军，并非八路军。

（五）请问国民党，对八路军是否还准备发饷，如发则已，否则我们将向全国全世界（包括苏联在内）募捐，发起普遍的募捐运动（我们真正准备这样做），学叫化子讨饭吃的办法，因为国民党迫得我们没有路走，我们将要饿死了。

毛泽东

号亥

根据中央档案原件刊印

中央军委关于军队中吸收 和对待专门家的 政策指示

(一九四一年四月二十三日)

(一) 一个军队没有大量的专门家(军事家、工程师、技师、医生等等)参加,是不可能成为一个有力量的组织的。中央去年十二月二十五日的指示已强调的指出应该大量吸收同情分子参加我军工作;吸收这些专门家参加我军,便是吸收同情分子的重要的一环。我军各级军事政治机关,必须深刻认识中央这一指示的严重意义,而切实执行之。

(二) 对于上述各种人材一律以他们的专门学识为标准,给以充分的负责工作,如工厂厂长、医院院长等等,而不是以他们的政治认识为标准。对他们应有充分的信任。一般的说,专门家愈有学识和能力,则其为国民党特务利用的可能性愈小。随便怀疑这些专门家是错误的。

(三) 对子上述各项人才,一律依照中央指示,物质上给以特别优待。物质优待的标准依照其能力学识的程

度规定之，要使他们及其家属能无生活顾虑，专心工作。对于特殊的人才，不惜重价延聘。要尽可能购置他们所需要的科学设备，在战时要尽力保证他们的安全。对他们的工作条件，漠不关心与狭隘克扣的态度是不应当的。

（四）对非党的专门人才，只要求他们服从我军纪律与各种规章条例，不强迫他们作政治学习，不强迫过政治生活，不强迫他们上政治课，参加政治集会及测验等。对于政治学习和政治生活，他们可以自由参加或不参加。履历表只填他的学历及工作历史，不填政治历史（包括社会出身经济地位等），对于他们一些生活习惯不应干涉。

（五）因为现在我们许多政治委员不懂技术，往往自作聪明，结果是妨害专门家的工作，造成他们的不安，甚至随意诬告他们，限制他们。因此如果管理该专门家工作部门的政治委员，是不懂技术或其技术学识较低的话，则应规定该政治委员无权干涉该专门家的专门工作，亦不对上级负保证该专门家专门工作之责任，而由当地最高首长或其他高级首长直接负责任。

（六）非党员的专门人才要求入党时，我们应乐于吸收他们入党，对他们作苛刻的限制是不适宜的。

（七）对于我军中老的专门家（在我军已久由我军自行培养出来的）及新来的专门家间的关系，我们必须有

正确的政策。我们应以知识能力为标准，而不应以新旧资格为标准来分配他们的工作。一般的说，新来的专门家的知识、能力均较老的为高，因此老干部压倒新干部，不肯给新干部以负责工作，不肯在新干部领导下工作的观念是错误的，应立即纠正。老干部应向新干部学习专门知识与技术。

(八) 对于国民党及无党派的军事专家，要依照上述原则吸收他们，并给以工作。如他们要求带兵则不应即给他们兵带（因为现在情况下还不可能实行，将来是可能的），必须经过一个训练与工作过程，才依照其政治觉悟与能力给以带兵的工作。但如果他是带了队伍来的，则不应撤职，只在他带来的队伍中逐渐增加我军的政治影响。

(九) 对于在野的旧军人名流、会门领袖，凡可经过他们对友军及对伪军土匪等进行工作的，只要他本人品行尚属端正，不致假借我军名义鱼肉百姓的，或委以师旅团各级名义，或延聘为我军参议给以薪金，不管他政治派别政治背景如何。

(十) 为着切实执行中央指示，要坚决反对狭隘，反对不科学及反科学的落后现象，反对脱离社会的孤高自赏。只有我军尊重科学，并与科学结合起来，才能更进一步提高我军的军事建设。只有我军深入社会，与社会各方面联结起来，才能发展与巩固我军，完成党中央给我军的光荣任务。望以执行党的政策的认真精神，在这

方面作出工作成绩并报告我们。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央关于发布陕甘宁边区 施政纲领的指示

(一九四一年四月二十七日)

陕甘宁边区施政纲领由边区中央局提出经中央政治局批准，乘边区第二届参议会选举之际发布，共计二十一条。此纲领之发布，适当国内外形势发生激烈变化，国民党施行黑暗统治，全国人民彷徨无主之际，实具有严重政治意义。除令边区党以此加重教育并且切实遵照实施外，在国民党区域、日本占领区域及海外侨胞中，须广泛散布此纲领，在重庆、香港、上海、菲律宾、星加坡、纽约等地须召集座谈会，征求各界意见与批评，在其他压迫严重地方则秘密散布。在华北华中各根据地及八路军新四军中须与当地已经发布之纲领一并加以讨论，其中有些为当地尚未提出的（例如人民控告权、司法制度、廉洁政治、十小时工作制、新文字教育、华侨政策、游民政策、俘虏政策、外国人政策等），尤须着重讨论，使我全党〈全〉军全民了解此纲领之严重意义。在军队中机关中学校中均以此作教材，须加熟读，并利用邮局及其他办法，散发至国民党军队中去。关于“三三

制”的实施，尤须利用此纲领上之条文，对党内进行深刻的教育，因为党员不善于与党外人士合作，为现时我党最严重问题，不解决此问题，我党是无法领导全国胜利的。

四月廿七日

根据中央档案原抄件刊印

陕甘宁边区施政纲领

(一九四一年五月一日中共边区中央局
提出，中共中央政治局批准)

为着进一步巩固边区，发展抗日的政治经济文化建设，以达坚持长期抗战增进人民福利之目的起见，中共陕甘宁边区中央局特于边区第二届参议会举行选举之际，根据孙中山先生的三民主义、总理遗嘱及中共中央的抗日民族统一战线原则，向我边区二百万人民提出如下之施政纲领，如共产党员当选为行政人员时，即将照此纲领坚决实施之。

(一) 团结边区内部各社会阶级，各抗日党派，发挥一切人力、物力、财力、智力，为保卫边区、保卫西北、保卫中国、驱逐日本帝国主义而战。

(二) 坚持与边区境外友党友军及全体人民的团结，反对投降分裂倒退的行为。

(三) 提高边区武装部队的战斗力，保障其物质供给，改善兵役制度及其他后方勤务的动员制度，增进军队与人民的亲密团结。同时加强抗日自卫军少先队的组织与训练，健全其领导系统。

（四）加强优待抗日军人家属的工作，澈底实施优抗条例，务使八路军及一切友军在边区的家属得到物质上的保障与精神上的安慰。

（五）本党愿与各党各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党无派人士均能参加边区民意机关之活动与边区行政之管理，在共产党员被选为某一行政机关之主管人员时，应保证该机关之职员有三分之二为党外人士充任，共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办。

（六）保证一切抗日人民（地主、资本家、农民、工人等）的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权，除司法系统及公安机关依法执行其职务外，任何机关部队团体不得对任何人加以逮捕审问或处罚，而人民则有用无论何种方式，控告任何公务人员非法行为之权利。

（七）改进司法制度，坚决废止肉刑，重证据不重口供。对于汉奸分子，除绝对坚决不愿改悔者外，不问其过去行为如何，一律施行宽大政策，争取感化转变，给以政治上与生活上之出路，不得加以杀害、侮辱、强迫自首或强迫其写悔过书。对于一切阴谋破坏边区分子，例如叛徒分子反共分子等，其处置办法仿此。

（八）厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者从

重治罪。同时实行俸以养廉原则，保障一切公务人员及其家属必须之物质生活及充分的文化娱乐生活。

(九) 发展农业生产，实行春耕秋收的群众动员，解决贫苦农民耕牛、农具、肥料、种子的困难，今年开荒六十万亩，增加粮食产量四十万担，奖励外来移民。

(十) 在土地已经分配区域，保证一切取得土地的农民之私有土地制。在土地未经分配区域（例如绥德、鄜县、庆阳），保证地主的土地所有权及债主的债权，惟须减低佃农租额及债务利息，佃农则向地主缴纳一定的租额，债务人缴纳一定的利息，政府对东佃关系及债务关系加以合理的调整。

(十一) 发展工业生产与商业流通，奖励私人企业，保护私有财产，欢迎外地投资，实行自由贸易，反对垄断统制，同时发展人民的合作事业，扶助手工业的发展。

(十二) 调节劳资关系，实行十小时工作制，增强劳动生产率，提高劳动纪律，适当的改善工人生活。

(十三) 实行合理的税收制度，居民中除极贫者应予免税外，均须按照财产等第或所得多寡，实施程度不同的累进税制，使大多数人民均能负担抗日经费。同时健全财政机构，调整金融关系，维护法币，巩固边币，以利经济之发展与财政之充裕。

(十四) 继续推行消灭文盲政策，推广新文字教育，健全正规学制，普及国民教育，改善小学教员生活，实

施成年补习教育，加强干部教育，推广通俗书报，奖励自由研究，尊重知识分子，提倡科学与文艺运动，欢迎科学艺术人材，保护流亡学生与失学青年，允许在学学生以民主自治权利，实施公务人员的两小时学习制。

（十五）推广卫生行政，增进医药设备，欢迎医务人材，以达减轻人民疾病之目的，同时实行救济外来的灾民难民。

（十六）依据男女平等原则，从政治经济文化上提高妇女在社会上的地位，发挥妇女在经济上的积极性，保护女工、产妇、儿童，坚持自愿的一夫一妻婚姻制。

（十七）依据民族平等原则，实行蒙回民族与汉族在政治经济文化上的平等权利，建立蒙回民族的自治区，尊重蒙回民族的宗教信仰与风俗习惯。

（十八）欢迎海外华侨来边区求学，参加抗日工作，或兴办实业。

（十九）给社会游民分子以耕种土地、取得职业、与参加教育的机会，纠正公务人员及各业人民中对游民分子加以歧视的不良习惯，对会门组织实行争取团结与教育的政策。

（二十）对子在战斗中被俘之敌军及伪军官兵，不问其情况如何，一律实行宽大政策，其愿参加抗战者，收容并优待之，不愿者释放之，一律不得加以杀害、侮辱、强迫自首、或强迫其写悔过书。其有在释放之后又连续

被俘者，不问被俘之次数多少，一律照此办理。国内如有对八路军新四军及任何抗日部队举行攻击者，其处置办法仿此。

（二十一）在尊重中国主权与遵守政府法令的原则下，允许任何外国人到边区游历、参加抗日工作、或在边区进行实业、文化与宗教的活动。其有因革命行动被外国政府压迫而来边区者，不问其是宗主国人民或殖民地人民，边区政府当一律予以恳切的保护。

根据中央档案原件刊印

中央关于党员参加经济和技术工作的决定

(一九四一年五月一日)

(一) 向全党解释，各种经济工作和技术工作是革命工作中不可缺少的部分，是具体的革命工作。应纠正某些党的组织和党员对革命工作抽象的狭隘的了解，以至轻视经济工作和技术工作，认为这些工作没有严重政治意义的错误观点。

(二) 解释学习理论与参加实际工作都是每个党员不可或缺的责任。但在革命运动中，尤其领导着军队和政权的党，共产党员决不能离开各项实际工作去“专做”理论工作（虽然可以与应该有一小部人专门从事理论的研究），同时也决不能单单埋头实际工作而完全不学习理论。因此借口学习理论而不愿参加实际工作，或仅仅埋头实际工作而不在工作中抽暇学习理论的倾向，都必须纠正。

(三) 每个党员必须无条件的服从党对于他的工作分配，纠正某些党员不愿参加经济和技术工作及分配工作时讨价还价的现象。

(四) 一切在经济和技术部门中服务的党员, 必须向非党的和党的专门家学习。他们的责任是诚心诚意的学习和熟练于自己的技术, 使各部门建设工作获得发展, 同时并使每个党员获得在社会上独立生活所必需的技能。

(五) 党必需加强对经济和技术部门工作中党员与非党员的领导, 照顾他们的政治进步, 并在各方面帮助他们。

中央书记处

一九四一年五月一日

根据一九四一年五月八日

《新中华报》刊印

中央宣传部关于展开对国民党宣传战的指示

(一九四一年五月七日)

(一)“七七”事件爆发后，国民党因为要应付抗战，它的内外政策有过很大的改变。但是由于它要维持以大地主大资产阶级为首的一党统治，它的抗建政策都是两面性的，服从于它的抗建政策的宣传政策，也是两面性的。这政治上和宣传上的两面性，表现在：一方面抗战，他方面随时进行投降阴谋；一方面联共，另方面随时进行反共活动；一方面要求精诚团结，他方面强行绝对统一；一方面要求民众参战，他方面强行统制民众；一方面高唱精神动员，另方面厉行思想统制；一方面强调三民主义，他方面修正三民主义；一方面强调文化教育，他方面厉行复古主义。诸如此类，不胜枚举。

为了贯彻这种两面性政策，国民党更采用各种各色的两面性的和虚伪的宣传战术，这就是在进步的东西（比抗战前）中夹着反动的东西，以冠冕堂皇的辞句，掩盖着反革命的实质；对自己则隐恶扬善，无理说成有理，坏的说成好的；对别人则隐善扬恶，有理说成无理，好

的说成坏的；对老百姓及落后分子，则欺骗蒙蔽；对我党及进步人士，则造谣污蔑，并实行“以理论对理论”、“以政治对政治”、“以文化对文化”、“以量胜质”的战术，尤其是利用它的统治地位厉行思想统制、物质统制、检查统制，并滥用“法令”、“军纪”等作武器，来箝制军民的口舌与抗议。尤其重庆时期以后，国民党的反动宣传，更为变本加厉。我们必须展开对国民党的宣传战，以正全国人民的视听。

（二）对国民党展开宣传战的总方针，是多方揭破其反动宣传，更加扩大我党的政治影响，更加提高人民的觉悟程度，更加争取广大的同盟军，以便坚持抗战到底，达到抗战与新民主主义的胜利共和国。^{〔1〕}为此，我党进行宣传战的基本政策是：一方面坚持抗日第一与抗战到底，坚持抗日民族统一战线与新民主主义政治，坚持真正三民主义与总理遗嘱，并多方揭露国民党反共投降的阴谋罪行，及其违反三民主义与总理遗嘱的言论行为，以推动国民党进步分子，争取其中间分子，孤立其反动分子。又一方面，争取社会的广大同情者和同盟军，来共同反对国民党的反共、投降，反对其反动的复古主义和一党专制主义，在这方面，我们要强调思想、信仰、言论、研究、创作、出版、教育之自由，要赞助广大中间分子自由主义立场，要同情被压迫、被排斥的地方势力。

（三）对于国民党的抗战方面和合理方面的宣传，我们应出以拥护和赞助的态度，但估计它在这方面的两面

性、不彻底性（反动的宣传）、虚伪性（掩盖着反动的实质）、局限性（地方的、时间的与问题的局限性），不可笼统地、抽象地、一般地去拥护，而应分别对待之：

1. 只拥护它的真实进步和真实合理的东西。

2. 批评它的不彻底性，揭露它的两面性、虚伪性、冲破它的局限性。因为有推进它的进步合理的作用，所以在采用正面的直接的方式有利时，即采用正面的直接的方式，否则采用迂回的侧面的方式。

3. 利用它的进步即合理的一面，以打击它的反动的错误的一面。“以子之矛，攻子之盾”这个战术，在对国民党进行宣传战时，需要灵活的使用。

4. 把它的进步的和合理的宣传，变成群众性的鼓动，造成“支票兑现”运动。

（四）在反对国民党在思想上、政治上一般反动宣传时，我们应以马列主义批评其反动理论，以真正三民主义和总理遗嘱对抗其修正三民主义，以新民主主义文化对抗其复古主义文化，以三大政策（毛泽东同志在《新民主主义论》中所解释的和我党所实行的）击破其反动政策。

（五）国民党不敢正视现实（由于它自己阶级的没落性），所以在它要表扬自己打击别人时，它就尽量搬出世界上一切没落阶级所惯用的宣传武器，这就是虚伪、夸大、造谣、掩饰。为要击破它的这种宣传，应坚持革命现实主义的和真正科学的立场，我们宣传鼓动中某些夸张的

东西是不必要的。

(六) 在反对国民党的反共宣传时，应注意以下原则：

1. 以科学立场，解释共产主义和中共适合中国国情之需要。

2. 以客观事实证明八路军、新四军及各抗日根据地的合法地位（合于三大政策的三民主义，合于总理遗嘱，合于抗战建国纲领）。

3. 以真凭实据粉碎其造谣诬蔑，以公开揭露对付其秘密宣传。

4. 在反对一般的反共宣传中，应当遵行有理、有利、有节的原则，并需要以说理明事的态度，去贯彻义正辞严的立场，以便争取社会的尤其是中间分子的同情。

5. 但对于顽强的、有影响的反共对手（人或言论），则应向之进行系统的斗争，直到他全军覆没，哑口无言为止。

(七) 要同国民党展开全面的（国民党已开始这样做）、进攻的（国民党方面一般是防御的）宣传战。这就是说，要从理论的、政治的、军事的、文化的、文艺的（今天以前我们在这方面多多少少做了些工作），以至教育的、经济的、历史科学和自然科学的（这些方面至今我们做的很少），各方面都建立和巩固我们的作战阵地。要做到这个地步，就要我们计划的培养和调节各方面的干部（国民党在这方面有极大的困难和弱点），有系统

地加深他们的专门研究。

（八）在瓦解反动宣传方面，不但应当从外面来击破它，还应当乘隙打入国民党的各种宣传堡垒里面去瓦解它，尤其要善于利用其内部矛盾而各个击破之。在反对反动宣传和扩大进步宣传方面，应当同时使用合法战与非法战，应当动员外围军和中间力量，并利用外国宣传机关。为要胜利地使用这些战术，就需要我们灵活地、正确地执行宣传战方面的统一战线政策，善于建立、扩大和巩固外围力量与中间力量，善于处理秘密工作与公开工作的联系，务求长期的保护宣传战方面的内线工作、外围力量与中间力量。

（九）在国民党区域的出版发行工作（党的和同情者的），要以精干政策战胜国民党的量胜政策，以分散政策抵抗其统制政策，以隐蔽政策对抗其摧残政策。因此，需要改变和改善宣传战方面的组织工作，主要是出版发行工作。

（一〇）知己知彼，百战百胜。我们要能战胜国民党反动宣传，就必须一方面熟悉我党政策、口号及其实际，熟悉我党和我党领袖人物的言论、文献（国民党中有些颇注意研究我们这方面），又一方面熟悉三民主义及国民党历史，熟悉其文献、政府法令，熟悉其内部派别、领袖人物及言论（国民党颇有一部分人善于引经据典）。但要做到这地步，就必须纠正党内（同样宣传工作干部中）相当普遍的轻视或忽视研究国民党的观点。

(一一) 要战胜国民党反动宣传,就必须努力(尤其是宣传工作干部)于马列主义中国化的事业,努力研究中国历史和中国社会,真正在我们宣传战上做到使“中国人喜闻乐见”的“中国气派与中国作风”,真正使教条主义、公式主义、洋八股休息退位。但我们宣传工作还远没有做到毛泽东同志的这个指示。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

注 释

[1] 另一档案抄件此处为“达到抗战与新民主主义共和国的胜利”。

关于华北我军配合 国民党对日作战等 问题的指示*

(一九四一年五月十四日毛泽东致周恩来)

恩来同志 (并告德怀):

(一) 各电均悉。

(二) 已送电前方配合作战。

(三) 朱总已电熊彬、卫立煌，表示团结对敌，我已电伍永福^[1]、袁晓轩向各方表示此意。

(四) 判断国民党在此次打击后，不能不向我们讨好，国共地位将发生根本变化，我党在抗战中将日益占据领导地位。

(五) 要告诉总顾问^[2]及党外人士，武汉失守后，两年半来，日本政策是主要对共，放松对国，以利诱降，故两年半来，国民党对日打得很少，他也和日本一样，主要对共，放松对日，发动两次自毁藩篱的反共高潮给日本看，希望日本不再进攻，这个政策是根本错误了。我党对日则无日不战，对目前进攻，又决定配合作战。东条陆相在今年一月议会中声明，重庆政府自前年冬季

攻势以来没有打什么仗，只有共产军作了有力反攻，就是证据。

(六) 已电德怀，要他周密考虑情况，采取主动的有计划的配合行动，但决不为国民党的激将法所冲动，此点亦要告诉总顾问，要他不要随便乱说。国民党至今还说我军游而不击，甚至说我对日妥协等鬼话，他将来还是要说的，我们决不为这些鬼话所动，我们总是主动的，坚定的，有步骤的作战。

(七) 李品仙的根据地立煌县⁽³⁾已搬空，洛阳西安纷纷搬家，恐慌万状，令人可恨可笑。

毛 泽 东

寒酉

根据中央档案原件刊印

附一：

周恩来关于蒋介石要求华北我军
配合作战等问题向中央的请示

（一九四一年五月十日）（4）

毛主席并中央书记处：

甲、蒋原约定我谈话现又改期，其理由为：在黄山开空军会议（苏联顾问均参加，因最近苏联已到飞机一百多架，炮到二百多门）。据闻开会前先秘密讨论在滇缅间设空军运输事（美国提议以五十架飞机任运，每月可运六千多吨货物，本年后可望成），空军反对说中满保障，但蒋期其必行。

乙、美国尚有第二个提议，即我反攻广州，美可由菲运物至港，此亦为难题之一。

丙、蒋昨告刘为章约我一谈军事，今晚在张冲处见面，刘发言如下：“委座要我向周先生一谈军事，目前日苏条约后抽出四五个师团用在任何一地区只能消耗敌我兵力，不能解决任何问题，现发现有四个师团在调动，十九师团从朝鲜来，已在中条山发现二十四师团，从热河移动，第二、七两师团由其国内开来，似均向华北移动，如果均至中条山，则敌人扫荡黄河以北是定了的，并且还有进攻洛潼模样，十八集团军除非对日本妥协定必予打敌人，如果能配合作战前，仍阻日于河北，否则敌在华北交通已固，只乘〔剩〕此中条山一旦失守，华北完了，西北必跟着紧急，国际路线也得成为问题，据说中共在西北集重兵，如真放弃华北，

恐西北亦难保，一切希望十八集团军能对此有所表示，意即希望能配合行动，目前情形已急，也许在三日内敌人便要发动”。刘又说“谈话前何总长前见着特告他去西北，你们说他布置攻边区，事实胜于雄辩，虽据边区出来人说陕北已撕下拥护蒋委员长抗战口号而代之打倒何顾等口号”。

丁、我当说明敌人扫荡华北及我配合友军打敌人即在新四军事件后亦从未停止过，最近敌在五台、太行、冀中、山东等区在进行扫荡，我亦在苦战中，如果敌攻中条，我在敌后必打敌无疑，此证之敌扫荡苏北皖东皖北皆如此，且八战区与十八集团总部直接联系，此事不妨经卫告彭，不过谣言必须揭穿（如与日妥协，移兵西北，打通国际等），华北、山东、苏北、皖北为我兵饷之区，且为打敌前线，我何能退？中央不发饷弹钱药，尚何忍诬我不打敌人？华北游击战绩，虽妇孺知之，英美人士亦颂之，反之半年来尤其近四月来，反共成为高潮，辱我党为奸党，我军为匪军，到处打人，骂人，捕人，杀人，西北事更是彰明较著，扯下拥护蒋委员长标语不确，对何、顾则为事实，你们不内战，我们同打敌人，内战我们也打敌人。

戊、刘最后说“无论如何要我转电延安希望给一回电”又云：“这是一重新接近的契机。”

己、崔顾问⁽⁵⁾曾告我，打敌人，我们仍应配合行动，以得民心，并可向蒋要饷弹，否则蒋会借口于我们不配合，而将不能反攻的罪状推在我们身上，故希望我们配合，并要其作战计划，以便崔好说话，暗助我们，如他再不给饷弹，其罪更显著了。

庚、你们意见及行动如何，请即电示（张冲当场声明刘只谈军事，其他一切由蒋与周直接谈）。

根据中央档案原抄件刊印

附二：

周恩来关于与蒋介石谈判 情况向中央的报告

（一九四一年五月十一日）

毛主席并中央书记处：

甲、前日，我以中央的复电告张冲，昨日见为章，今日见蒋，蒋的表示，说你们能配合行动很好，近来的谣言（这是他们自己的心病）可一扫而空，各方的士气，也为之振奋（这也是他自己以反共弄得衰颓的），你们如配合行动，我决不会亏待你们。倘弹有了成绩后，自然发给，根本问题，也可谈好（门是小开了，但还要拿一手），只要你们用游击战争的办法，切断同蒲路、正太路、平汉路等，敌人一恐慌，定会恢复原状。各地反共捉人，要使他们安心，我一定命他们放的（又作一次诺言）。回去开会事，过几天再谈（他要等几天看分晓）。陈长捷决不是派去进攻你们的，而是因为人事问题，陈与阎先生不能处，故派归傅宜生管，你晓得要进攻，陈也不是你们对手，中央军也非无人，至进攻盐池，延安，决无其事，你可告诉延安各位，我用人，一定会顾到这一点的。

乙、原来昨日刘为章见我时，有这样一段话：“周先生的话，张淮南已经告诉我了，昨日会报中，总顾问也提出这样意见，说华北敌人有渡河攻取洛阳企图，应该命令前线各军，连华北军队在内，共同配合击攻，谁不听命，谁就应该受到处罚，当时我回

白公都很同意此说,当晚报告委员长,委员长说很好,既然十八集团军愿意配合行动,即由他们自己行动,不必给什么命令,免得给了不做,反失中央威信,惹起大家质问,其他一切,如新四、餉弹、反共等,只要有成绩表现都好办。”刘又着重说,“现在敌人切断华北,渡河而西,是由他们估计国共不能配合作战,必出敌人意外,其胜利不仅是军事上的而且是政治上的。”

丙、我当时因为刘之前卑鄙说话简直是流氓味道,所以表示淡然,据张冲说,他回去,颇怀疑刘之传话,乃将刘之谈话录送蒋,蒋在张之信上批给刘说,照中正昨日所言再告周,于是今日蒋乃直接约我,并约张、刘陪谈。我见蒋,便将中央指示意见告他,惟因〔6〕在座便未能将开会事多谈,蒋之回答大意如上。他又问我国国际情势,我于是根据我们意见,大说一番,并提及外交政策,蒋不同意对美估计,说美国大方,又要西半球,不会占有英国其他地方的,蒋说,世界最后胜利是科学胜利,德国外,只有美国胜于德国,故最后胜利必属于美(他肯承认社会科学胜利在苏联),中国问题,需要美苏弄好,不仅中国要间接努力,希望美苏也能自己接近,最后世界仍然只有两个阵线,侵略与反侵略,苏联是不能置身事外的。

丁、我这几天未见着总顾问,所以不知他所说与刘为章相差几何。

戊、卫立煌、阎锡山电话告刘说,我们的联络参谋(大概指袁、王)表示与我一样,我要蒋刘告卫阎直接与前总联络,蒋已允刘。

己、那这可给阎卫一个奉命联络我们的保证,胜利消息告诉阎卫,并要他们发餉弹,一方面可影响前方部队统战工作,另一方面可取得国际接济,因蒋到那时不能不发,并依于我们宣传,

已请令参谋部及前总电告我们一些作战消息以便扩大宣传,更有力的揭穿一切反共谣言。

周 恩 来

真亥 渝

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕伍永福：即伍云甫。

〔2〕〔5〕总顾问、崔顾问：即苏联顾问崔可夫。

〔3〕立煌县：县名，今为金寨县。

〔4〕此件未署发报时间，根据附件二的内容判断应为十日。

〔6〕此处似有掉字。

中央关于出版《解放日报》 等问题的通知

(一九四一年五月十五日)

五月十六日起，将延安《新中华报》、《今日新闻》合并，出版《解放日报》。新华通讯社事业，亦加改进，统归一个委员会管理。一切党的政策，将经过《解放日报》与新华社向全国宣达，《解放日报》的社论，将由中央同志及重要干部执笔。各地应注意接收延安的广播，重要文章除报纸刊物上转载外，应作为党内学校内机关部队内的讨论与教育材料，并推广收报机，使各地都能接收，以广宣传，是为至要。

根据中央档案原件刊印

中央关于统一各根据地内 对外宣传的指示

(一九四一年五月二十五日)

中共在全国以至全世界所占的重要地位，中共每一负责同志和领导机关之一言一动在全国以至全世界所发生的巨大影响，政治形势之紧张，敌人谋我之尖锐，党派斗争之激烈，都要求我党统一对外宣传及采取慎重处事的态度。从近几月中各根据地的广播与战报看来，我党的对外宣传是不适合于这个要求的。特别应引起我们注意的，是许多违反党的政策与中央指示的言论之公开广播（如另立中央政府的主张，马日事变的估计，陈团起义的发表，仇货充斥的自白等），与各地对外宣传工作中独立无政府状态的存在。这种全世界任何国家政党所没有的极端严重的现象，如不迅速纠正，对党对革命必有很大危害。因此中央决定：

(甲) 一切对外宣传均应服从党的政策与中央决定，各中央局、中央分局、省委、区党委负责同志的公开发言，尤应严格遵守此原则。各军事领袖不得军委许可不准公开发表有关全国性的意见。凡牵涉到全国性意义的

重要政治事变，任何中央局、中央分局、省委、区党委负责同志及任何军事首长，在中央未指示前，不得公开发言，以保障全党意见与步调的一致。

(乙) 一切对外宣传工作的领导，应统一于宣传部。宣传部应负责立即停止在这方面的无监督无政府的现象，中央局、中央分局、省委、区党委应经常检查这一工作，并加强其领导。

(丙) 各地方报纸下的通讯社，应成为对外宣传的重要机关。广播台及起广播台作用的战报台，应划归通讯社，并设立广播委员会专门负责广播材料的审查编辑，并由宣传部指定一政治上坚强的同志领导之，并经常检查其工作。

(丁) 各地应经常接收延安新华社的广播，没有收音机的应不惜代价设立之，各地报纸的通讯社，应有专门同志负责接收与编辑的工作，应同延安新华社直接发生通讯关系，并一律改为新华社某地分社。关于电台广播内容与广播办法等，应受延安新华社之直接领导。

(戊) 各地报纸应经常发表新华社广播，其他根据地的广播的登载与否，应根据本决定第二项来审查处理，无选择的登载是不允许的。

中央书记处

根据一九四一年出版的

《六大以来》刊印

中央宣传部关于 国民党统治区域内党的 支部教育的指示

(一九四一年五月二十九日)

鉴于国民党区域内党的组织的环境日益恶劣，党组织的内部还不够巩固，及在组织上贯彻精干隐蔽的必要，必须把党员教育提到支部工作的头等重要地位上来。

又鉴于党的外部环境内部状况及过去党员教育的经验，目前国民党统治区域内党的支部教育工作应采取以下的方针和办法：

(一) 指导所有的支部，具体的研究当地环境的各种情况，党的各种政策及党的政策运用到具体环境中的经验；此外，在文化低的党员中加强识字及提高文化水平的教育，在文化水平较高的党员中，提倡研究中国历史及中国状况，在学生支部中应该努力学习科学，在企业支部中应该努力学习技术。

(二) 支部教育的方式有党内秘密进行与党外公开进行的两种，党的策略教育和组织教育，采用前一种方

式，由上而下的、口头为主地经过党组织的干部及积极分子去进行。学习文化，研究历史社会等，则一般的应利用后一种方式进行，但一般的说支部教育的最大部分时间应该放在公开进行的方面，以符合党组织的隐蔽政策。

(三) 关于党的组织教育及策略教育的教材，可分为临时的与固定的两方面：前者为党的决议、指示及工作总结的随时传达（但不应把秘密文件传至支部），后者可编定包括党的基本政策和组织原则的党员课本。

(四) 在文化水平低的支部，特别是农村支部中，注意培养当地知识分子党员，尤其是小学教师的党员，作为支部的教育干部，注意提高和保护他们，务使他们在不妨碍公开职业的条件下长期的担任支部教育工作。

根据中央档案原抄件刊印

军委关于陕甘宁 边区部队生产工作的指示

(一九四一年五月)

一、在生产工作的政治动员中，必须将自给自足的口号与抗战建国建设新民主主义经济基础的任务连接起来，使生产工作能够遵循着党的财政经济政策来进行，克服违反经济政策的行为与只顾自己不管他人的本位主义，并以此教育各兵团及机关学校连队做到先公后私。

二、提倡现品自给，并立即采取下列方法以增加必须品的产量：

A、各机关部队均应将日常工作与生产劳动分开实行部分的兵工政策。

B、各机关部队均需就驻地附近（留守兵团则在直罗镇，三五九旅及直属队则在南泥湾及延安附近）立即加紧夏耕工作，积极经营农业生产，多种秋菜，多饲牲畜，保证全年的全部蔬菜油料及肉食自给。

C、为了压低草料价格降低运输费用，各机关部队必须立即准备秋初的割草运动，保证马草自给，并进一步的做到有剩余的草料出卖，每人割干草五十斤，惟不

可侵犯人民的私草。

D、为了保证办公纸张的现品供给，各机关部队必须善用一切闲散劳动力，立即从事收割马兰草、芦草、蒲草，和收集废纸破布烂麻绳汇交各造纸厂（直属队则交经济建设部纸厂），并酌给现品或现金为酬，一并责成经济建设部拟定具体办法另行公布。

E、盐及油墨墨汁概由供给部发现品。施行日期另行公布。

三、加强后勤所属各工厂的生产：

A、由各部队抽调战士参加后勤供给，兵站各工厂生产运输业，以增加其生产量及运输力。

B、立即登记各种技术人材，汇报经建部，并不得隐瞒不报。

四、澈底实行贸易政策：

A、一切公营商店必须一律加入公营商店联合会并接受贸易局的领导。

B、严厉取缔一切公营商店投机操纵黑市取利的行为。

C、整理公营商店。

甲、军事系统所属的公营商店统限于六月底以前重新向建设部登记。

乙、采取自愿原则的合作联营，减少门市单位。

丙、商业资本不得〈超过〉百分之三十，超过此限资本必须转到手工业农业方面去。

丁、如有愿意迁到保安定边沿途开设的公营商店由后勤给以运输上的便利。

五、各机关部队必须随时将执行情形报告本会。

军委 毛、朱、王、叶〔1〕

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕 姓名全称是：毛泽东、朱德、王稼祥、叶剑英。

中央关于青年工作的决议

(一九四一年六月四日)

(一) 自从对青年运动采取广泛的统一战线方针，并改变共产主义青年团为青年救国会的组织以后，青年运动得到广大的发展，青运工作是有成绩的。党在青年运动中的总任务现在仍然是团结整个青年一代，不但应组织全体工农青年，还应极力争取地主、富农、资本家的青年，仅仅打击与孤立那些绝对坚决不愿改悔的汉奸分子与反共分子。青年运动的组织形式应与此任务相适合，而青救会就是适合于团结各阶级青年的主要的组织形式。

(二) 共产主义青年团在大革命以前及大革命初期，的确发生了很大作用，这是因为团比党成立为早，和当时党尚属薄弱的原故。但在以后，特别是在内战时期，青年团变成第二党，在国民党区域的团，完全失去了群众性，这一经验乃是失败的经验，而决非成功的经验。虽然还应该估计到青年团在这时期内在苏区中按其组织上工作上说来，基本上是成功的，曾经起过许多积极作用；但是即在当时苏区的青年团依然存在着第二党的作

风，组织的不广泛，也应当引为严重的鉴戒。在今天抗日时期，如又建立新的青年基干组织，又将发生脱离广大群众、变成狭隘组织的危险，故关于这类提议是决然不能采用的。因此今天青年工作的中心任务应该是根据统一战线方针，继续发展与充实青救会的组织与工作，青救会是还有很大发展前途的。

（三）青救会为青年组织的总形式；其个别形式除已有者外，还可组织其他团体，例如马克思主义研究会等，成为青救会的团体会员，以便团结那些希望入党但还不够资格的青年积极分子以及其他共产主义青年同情分子等，对于这部分人的积极性是应该加以重视与实行组织起来的。在根据地内青年抗日先锋队是青年半武装性的组织，在抗战中起了显著的作用，应继续发展，充实其组织，改善其工作。

（四）在中央、中央局、中央分局、区党委设立青委，掌管青运政策，总结青运经验，调节青运干部（协同组织部）。区党委以下不设青委，原来青委的工作人员加入青救会领导机关，各级党部经过青救会内的党团去领导青运。区党委之青委工作人员应全部加入当地青救会领导机关工作，使青委与青救党团的实际工作合一，但尚有保存青委名义以便指导之必要，地委以下则无此必要。各级青委对下级之青委或青救党团，经过各级党委同意，指导和检查青年工作，遇必要时可召集青年工作者的会议。各级党委遇必要时应尽可能的吸收青委或青救党团

负责人参加党的经常会议。

(五) 党对青年群众运动，应该尊重其独立性，绝对不能以党的命令去强制青年团体执行，而只能依靠在青年团体中工作的党员进行解释说服工作，取得其同意，然后执行。但这决不是做青年工作的党员的独立性；对一切做青年工作的党员，应该坚持党的统一。党的青委，只是党内工作的分工，其一切活动，应该统一于党委领导之下。

(六) 在执行一般任务（抗日、民主、生产等）与青年特殊任务（教育、学习、婚姻、娱乐、改善生活等）时，应善为调节，不可偏废。要教导青年，只有在执行一般任务中起模范作用，才能更好的解决青年自己的特殊任务。同时应教导一般人民，也应教导青年，只有为青年解决了他们的特殊要求，才能动员一切青年群众更好的执行一般任务。各地如有偏废现象，应即加以纠正。

(七) 应该引导青年的积极性及好胜心理向着青年起模范作用的方面去，而不是引导到过于突出甚至和成年、老年相隔离相对立的方面去。个别地方所犯的先锋主义的错误，应该引为鉴戒，不要重犯。

(八) 在抗日战争中，广大的城市知识青年转入军队中与农村中，和工农士兵群众密切结合起来，起了很大的与很好的积极作用。但尚有一部分人不认识农村与战争的特点，和工农群众结合得不密切，保存城市作风，浮

在上面，表现苦闷与脱节，这种现象，即在从事青年工作的党员中，也是存在的。党应转变这些党员的观点，使他们了解实际，眼睛向下，联系群众，以达发展广大群众的青年运动之目的。

（九）个别地方党委委员或党员中，过去曾经存在着对于青年工作的重要性与对于青年群众组织的独立性加以忽视的现象，如尚未纠正，应即纠正。个别做青运工作的党员，在党内强调青委的独立性而不注意党的统一性，也应加以纠正。

（十）此决议发给各根据地应用之。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央关于老苏区老游击区 工作方针的指示

(一九四一年六月七日)

国民党正用武装进攻、胁迫、自首等方法向我老苏区老游击区进攻，这些地区党要实现长期埋伏积蓄力量以待时机的方针则必须：

一、隐蔽组织，避免打击。一切仅仅有利于国民党的抗战动员不再起模范作用，应与大多数民众取同样态度，对新四军家属之互助救济则在不妨害秘密工作情况下，可暗中进行。

二、对于不反对我党而反对国民党的土匪，不再帮助国民党剿匪，如上述的土匪要求我们帮助时，可以给以适当的帮助。

三、目前在大后方老苏区老游击区一般的不应当与国民党作武装斗争，但如果国民党武装进攻时在必要与可能武装自卫并能坚持的条件下，可以武装自卫，并应有不怕武装斗争扩大的决心，但武装自卫的目的仍在求得和平和保存党的力量，因此自卫斗争必须遵守下列的原则：甲。“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯

人”，乙.“有理，有利，有节”。

四、武装自卫只有在迫不得已而且可能坚持的情况下进行，决不是任何老苏区老游击区都可武装斗争，因此何处应武装自卫须由南委及华中局根据具体情况来决定，不能武装自卫的区域应保存枪枝，并迅速撤退已暴露的干部。

五、利用社会上厌恶内战情绪，发动当地绅商、军政各界人士制止国民党的内战，分化和孤立顽固反共分子。

六、当国民党强迫党员和群众办理自首手续时，可以允许党员和群众一起假自首，那些不能假自首的干部应迅速调开，但假自首的党员绝不准破坏机关和人员，破坏机关和人员者即是叛徒。

七、党内一般的不要采取小组支部区委县委等等的组织形式，不要开会，只用个别联系，选择当地能够立脚在职干部任联络员、工作员、特派员，形成只有党员而无组织形式。

八、改变党的组织形式，绝不是取消党，党员不作突出的活动也不是取消工作，每个党员应该：一方面识字读书，自我学习，另一方面以普通社会人士面目去赞助公益事业，巩固自己的社会地位，培养自己在群众中的信仰。

中央书记处

六月七日

根据中央档案原抄件刊印

关于冀南平原 对敌斗争的指示

(一九四一年六月九日毛泽东、朱德、王稼祥、
叶剑英致刘伯承、邓小平等)

刘、邓并彭、左、罗^[1]：

(一) 敌在冀南之蚕食政策，其目的在于缩小我之活动地区，扩大其占领地，若不予以击破，则我在平原将困难立足。

(二) 击破这种政策的中心环节，在于有正确的政策，主要应从政治上着手，而不能只是军事进攻，或以军事进攻为主。

(三) 一般说，我党我军在此种三角地带，工作的出发点，应该是善于隐蔽自己，保存实力，处处为民众着想，要保护民众，使民众不致吃亏（也就是保存自己），对于民众中某些被迫应付敌人的行为，不仅不应尖锐的反对（这不是右倾退缩），反而应该因势利导成为带有计划性的应付敌人的办法，甚至成为策略，我党我军应帮助民众想出这些办法应付敌人，只有如此，才不至使群众脱离我们，打破敌人分离我军民团结的毒计。

（四）单纯的军事斗争，表面上的尖锐对立政策，将引起敌人的残酷镇压，其结果恰恰是造成群众的恐惧，使敌寇得逞其阴谋。

（五）在这些地区内，应多采用两面派政策，加强伪组织伪军工作，多交朋友，不要大吹大擂（荫蔽自己），群众团体及政权只能采取荫蔽的方式，不能与根据地一样。总之，愈能保存自己，团结人民，孤立日寇，就愈能长久坚持，一切只着眼到一时的痛快拼命斗争而不知道转弯的办法，都是有害的。

（六）健强由当地干部率领与地方人民有血肉联系的地方武装，是坚持平原的基本条件，特别是这种三角地带，其作用更为重大，若无此种地方武装，单靠把主力分散去进行游击是困难的。

（七）你们灰电的精神应该改变，同时希望你们严格检查在平原地区内这方面的政策，我们觉得在平原某些部队中最近发生的不断叛变情形，与此是有关系的，必须引起你们的严重的注意。

毛、朱、王、叶

六月九日

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕姓名全称是：彭德怀、左权、罗瑞卿。

中央宣传部关于 党的宣传鼓动工作提纲

(一九四一年六月二十日)

一 宣传鼓动工作的任务与范围

我们党的宣传鼓动工作的任务，是在宣传党的马列主义的理论，党的纲领与主张，党的战略与策略，在思想意识上动员全民族与全国人民为革命在一定阶段内的澈底胜利而奋斗。这种宣传与鼓动，同时包含有对共同思想进行联合，对敌对思想进行斗争的两个方面。

宣传鼓动是思想意识方面的活动，举凡一切理论、主张、教育、文化、文艺等等均属于宣传鼓动活动的范围。因此，宣传鼓动工作的活动范围是非常广泛的。所以把宣传鼓动限制在狭小的范围内的了解，是错误的。这种了解的结果，往往放弃许多重要的宣传鼓动工作的阵地，因此就不能把我们宣传鼓动工作的活动扩展到社会的各方面去。而只有扩展我们宣传鼓动工作的范围，才能使党的宣传鼓动工作的任务得到完成。

二 我党宣传鼓动工作的特点

我党宣传鼓动与其他党派宣传鼓动有基本原则的区别，就在于我党的宣传鼓动工作是以马列主义为指导原则。这些基本的原则的区别，具体表现在：

第一，我党所宣传的理论、纲领、政策等，是符合于客观真理的，符合于客观发展的规律的。我们在认识客观真理、客观规律中，指出历史发展的倾向和前途，并为着这种前途而奋斗。因此，我党的宣传鼓动工作是有生命的，有力量的。

第二，我党所宣传的理论、纲领、政策等，是符合于全民族与全国人民的利益的。我党的宣传鼓动工作就是为着全民族与全国人民的利益而服务。因此，我党的宣传鼓动是能为群众所接受与拥护的。

第三，我党的宣传鼓动工作是与党的行动相符合的，言论和行动的一致，是我党的特点。群众所重视的不仅是言论，而主要的是行动。要是有一个政党，它的言论与它的行动不相符合，要是它不履行自己的言论，要是它的言论不兑现，这样的政党必然要失去群众的信任，必然要遭受失败。共产党有别于其他阶级的政党，就是严格的保持言论和行动的一致。因此，我们党的宣传鼓动，是行动的、战斗的。

三 宣传与鼓动的相互关系

宣传与鼓动是组成我党整个宣传鼓动工作的两个部分，这两个部分是统一的，同时又是有区别的。宣传工作是在于把一个问题从理论上解说得明白，使比较少数的人了解这个问题的原因、结果、前途和发展规律，给比较少数的人以许多观念。鼓动工作是在于从一个问题中抓住人人都知道的事实，给广大群众以一个观念，极力激起群众的感情。所以从任务上、内容上、对象上、方式上来说，宣传与鼓动都是有区别的。宣传工作主要是文字上的，并带更多的经常性，而鼓动工作则主要是口头上的，并多带临时性。

鼓动工作为宣传工作开拓更广泛的基础。鼓动工作可能在一个场合中就取得广大群众的同情。宣传工作又帮助巩固鼓动工作中已经取得的地盘。宣传工作又是鼓动工作的加深，使群众由对某一事实的同情和愤怒，而走向对某一问题的发展规律的认识。鼓动工作做得愈好，则宣传工作愈容易进行；宣传工作做得愈好，则愈容易扩大鼓动工作的范围。

要善于适应情况，当使用鼓动时就使用鼓动，当使用宣传时就使用宣传。要善于根据情况的不同，环境的变化，由鼓动工作过渡到宣传工作，或由宣传工作转变为鼓动工作。

四 宣传鼓动的基本原则

在宣传鼓动工作的进行中，我们必须注意下列基本原则：

第一，必须掌握党的路线与党的政策。这是决定宣传鼓动工作成败的中心关键。不根据党的政策的宣传鼓动工作是一定要闹乱子的，而且一定是收不到效果的。

第二，必须正确估计客观的环境，了解具体的情况，了解宣传鼓动的对象。不然我们的宣传鼓动工作就成为无的放矢，成为教条主义与公式主义的叫喊。

第三，必须区别各种不同情况下的宣传鼓动工作：（1）党内与党外；（2）干部与群众；（3）公开环境与秘密环境；（4）战时与平时；（5）各种不同的区域（如大后方、抗日根据地、敌占区、城市、农村等等）。

第四，必须根据群众自身的政治经验，使群众接受党的宣传鼓动。我们的宣传鼓动工作是要使得群众在自身的政治经验上来认识我们党的理论、政策、主张、口号的正确。因此，必须根据群众今天所切身懂得的东西，根据群众今天的觉悟程度与文化水平来进行宣传鼓动，必须使我们的宣传鼓动是能引起群众的兴趣与行动的，并在这种同群众打成一片的基础上逐渐提高群众的

政治觉悟。

第五，必须使我党的宣传鼓动工作，循着建立最广泛的统一战线的道路来进行，并善于同各种不同的同盟军建立各种不同程度的合作。这里，总的方针是巩固与发展自己，联合大多数，争取中间分子，孤立妥协分子，分化顽固分子，集中力量打击敌人、汉奸及少数亲日派分子。

第六，必须善于使用一切宣传鼓动的方式，从通俗的形式到高级的形式，以及由这种形式过渡、转变到另一种形式。要善于采用通俗化的形式，群众所能了解的语言，去进行宣传鼓动工作。

第七，必须善于使用一切宣传鼓动的工具，熟知它们一切的性能。在近代科学和技术发达的条件之下，许多科学上的成就，都应该运用到宣传鼓动上来，尤其是近代的印刷业、无线电及电影等等，成为近代宣传鼓动的有力工具。

五 宣传鼓动工作的方法

在宣传鼓动工作的进行中，我们必须注意留心研究宣传鼓动工作一般的方法，以及宣传工作和鼓动工作所应特别注意的方法，这是为着我们宣传鼓动工作能够更顺利的进行和收到更大的效果所必要的。关于宣传鼓动的一般的方法，应注意下列几个问题：

第一，你要讲什么？事先必须自己充分准备好所要讲的东西，不然，就不能使你的宣传鼓动有清楚的内容，而收不到应有的效果。

第二，对什么人讲？把对农民讲的话，拿去对工人讲，有时就会牛头不对马嘴。你讲话的对象是何人，他们的情绪是怎样，都要预先弄清楚。

第三，要达到什么目的？或者是为了解释一个问题，使他们明白事实的真象，或者是为了要发动一个运动，使听众听了你的话就拥护这个运动。总之，你的讲话或文章以及其他宣传鼓动品也好，是为了要达到一定的目的的。

第四，怎样讲？既然讲什么，对什么人讲，达到什么目的，你都想好了，那么问题就是怎样讲，才能把你的意思讲得清楚，使对方了解，以达到你所要达到的目的了。

第五，随时留心群众的反映，讲话中及讲话后应注意听众的反映，以便随时改变你的宣传鼓动的内容与方法。

第六，除了应注意上述宣传鼓动工作一般的方法外，在进行宣传工作时，又应特别注意下列各项：（1）宣传的内容必须是充实的，而不是空洞的；（2）宣传的语句应当是简单、明了、清楚、透澈；（3）宣传的事实应当是真实的，生动的，恳切而带有说服性的；（4）由具体到抽象，由近到远，由中国到外国。

第七，在进行鼓动工作时，又应特别注意下列各项：（1）抓住为广大群众所熟悉的事实；（2）抓住为广大群众最切身的，最迫切的，最易感动的事实；（3）讲话要生动，富于情感，富于煽动性；（4）时间要短。

六 党内教育工作

党内教育工作是党的宣传鼓动工作中一个重要的部分。党内教育的目的，就是提高全党政治理论的水准，思想上巩固党的队伍，培养掌握马列主义的能独立解决问题的老干部。党内教育的内容，应当集中在几门主要的课程上：（1）马列主义；（2）中国共产党的建设；（3）中国革命运动的经验教训，党在各个革命时期的政治路线与具体政策；（4）中国历史；（5）中国社会政治经济知识。党内教育应当是普遍的，从最高级的领导干部到每个党员都应当把学习当作是自己的责任。党内教育应当是有计划的、经常的、不间断的进行。解决党内教育的基本问题就是：（1）供给教材；（2）培养指导员教员；（3）领导机关对学习制度的建立、监督、检查。

党内教育可分为三个主要部分：

第一，在职干部教育，是党内教育的一个重要的环节。这是工作与学习互相联系的最好办法。每个在职干部应当了解学习是每个共产党员的责任，党的领导机关应当把每个干部学习成绩之优劣作为鉴定一个干部许多

标准中之一个。在全党内应建立在职干部学习的制度，提倡学习的风气，养成独立的看书、独立的思考问题的习惯。

第二，支部教育，或普通党员的教育。每个党员应当了解做一个共产党员的起码知识，共产党是什么，做一个党员的资格、责任和权利义务，党的组织原则，党的纪律等等，进而了解党的理论，党纲党章。党的支部教育，应当经常有计划的进行。除了党的决议、策略政治教育外，还应提高每个党员的文化水准。对新党员应加以特别的教育。

第三，党校，党的训练班及政治学校，这也是党内教育一个重要部分。每个党的干部经过相当时期的工作后，进党的学校去学习，以提高理论水准是非常必要的，尤其在根据地内办党校办训练班及政治军事学校，大批的培养干部是非常必要的。应当逐渐使党校正规化，提高党校的质量，慎重挑选党校的教员。

在公开环境下与秘密环境下的党内教育，应加以区别。在秘密环境下党内教育的进行，必须不妨碍党的组织的安全，主要的应采取个别教育的方式。

七 群众鼓动工作

群众鼓动工作是党的宣传鼓动工作的一个组成部分。群众鼓动工作的任务就是利用群众所熟悉的事实及

切身的问题，目前国际国内或当时当地所发生的事件向群众解释，使群众认识事件的真相，提高群众的情绪，提高群众的积极性，引导他们到革命的道路上去。

群众鼓动工作有下列两方面的任务：

第一，政治的、经济的、社会的揭露工作。这就是对异民族残暴奴役，及旧社会内各种压迫人民的黑暗的揭露。共产党应当从各方面担任揭露异民族、旧社会压迫各阶层人民的黑暗，应当担任揭露各阶级因异民族旧社会的黑暗所引起的不满。这是从各方面训练群众的革命积极性的最好的方法。

在抗战中我们首先就要对日本帝国主义的侵略、压迫、残暴，从各方面加以揭露，唤起人民的民族觉悟、参加抗战的热情以及对抗战胜利的信心。

同时也要对当权的国民党在抗战中各种不合理的设施加以揭露，尤其是对它的反共政策、妥协阴谋、以及危害人民的民主民生的办法加以揭露，使人民认识到这种办法只能引导中国走向亡国的道路，使群众了解到只有改变当权的国民党这套办法抗战才能胜利。

第二，在各种运动中、动员中的群众鼓动工作。这就是为当时当地的一定的任务吸引群众参加到这个运动那个动员中来，利用当时的情况解释运动的任务，动员的办法，使群众了解而自动的参加这个运动和那个动员中来。

尤其在根据地内，在战争的环境下，各种运动与各

种动员是很多的，要使群众能够迅速的了解运动或动员的任务和目的，这就依靠于我们的群众鼓动工作。

每个共产党员应当经常的在群众中进行个别的或集体的鼓动工作，揭露旧社会的黑暗，解释党的政策。

八 文化运动

文化运动实际上是党对外宣传工作的一个有力的武器。党应当经过文化运动来宣传革命的思想，科学社会主义的思想。党应当从各方面领导和组织文化运动，帮助文化运动的发展，在大后方、在敌占区、在根据地内都应当依照各种不同的情况发展文化运动。

党在文化运动上的任务：

第一，团结一切抗日不反共的文化力量，建立文化运动上最广泛的统一战线，向着一个共同的目标：反对民族敌人——日本帝国主义，反对民族投降主义，反对黑暗复古主义。

第二，发展进步的文化力量，发展民主思想，主张思想自由，研究各种学术，宣传科学的社会主义，推进中国的文化向前发展。

第三，团结文化干部，培养文化干部，爱护文化干部，尤其在根据地内更应大批的吸收知识分子，各种专家学者参加一切抗战的工作。

第四，参加国民教育，发展国民教育，这是文化运

动最基层的工作。

九 报纸、刊物、通讯社及出版工作

报纸、刊物、书籍是党的宣传鼓动工作最锐利的武器，党应当充分的善于利用这些武器。办报，办刊物，出书籍应当成为党的宣传鼓动工作中的最重要的任务。除了中央的机关报机关杂志及出版机关外，各地方党应办地方的出版机关、报纸、杂志。除了出版马恩列斯的原著外，应大量出版中级读物，补助读物以及各级的教科书。应当大量的印刷和发行各种革命的书报。

在现代无线电业发展的情形下，以及在中国交通工具困难的情形下，发展通讯社的事业，无线电广播事业，是非常重要的。应当在党的统一的宣传政策之下，改进现有通讯社及广播事业的工作。

十 宣传鼓动工作与组织工作的关系

宣传鼓动工作和组织工作是我党工作中两个有机的部门，也是其他一切部门工作中两个有机的部分。宣传鼓动工作和组织工作对于我们整个党的工作正如鸟之两翼，车之两轮，不可缺一。宣传鼓动工作与组织工作对于我们党都是同样重要的。对于宣传鼓动工作与组织工作相互关系的正确了解，对全党是必须的。在党的某些

机关与党员中存在有某种忽视宣传鼓动工作的观点，必须加以纠正。

党的宣传鼓动工作是为党的组织工作开辟道路，组织工作为宣传鼓动工作巩固地盘，反转来，组织工作为宣传鼓动工作扩大地盘，宣传鼓动工作又为组织工作巩固阵地。

没有宣传鼓动也就没有组织工作，没有组织工作也就不能把宣传鼓动工作变为物质的力量。

宣传鼓动工作本身也带有组织工作，组织工作本身也带有宣传鼓动工作。

因此，正确的了解宣传鼓动工作与组织工作的相互关系与有机联系，是使我们党的整个工作相互配合的必要条件。

十一 宣传鼓动工作干部的培养

党的宣传鼓动工作的发展，首先决定于宣传鼓动工作干部的培养。培养掌握马列主义而又富于实际工作经验的宣传干部，这是党的一个严重的和长期的任务。党应当经常的注意到从知识分子党员和知识分子工人中培养出党的宣传家。

在目前党的宣传鼓动工作达到异常广大范围的情形之下，在各级党的组织之下，应该有相当数量的宣传员和鼓动员，并经常进行对他们的教育，以提高他们的质量。

除此以外，在高级党校内设立专门培养宣传鼓动工作者、报纸编辑，及新闻记者的科系，是非常必要的。

对宣传家与鼓动家的品质和素养的要求是：

对一个布尔塞维克的宣传家要求：（1）对无产阶级事业的忠实，通晓马列主义学说，深刻了解党的路线与政策；（2）有政治的眼光，善于揭破敌人的一切欺骗，有很高的革命警觉性；（3）自我学习的精神；（4）不是教条式的解说马列主义，而是创造性的解说马列主义。

对一个鼓动家的要求：（1）了解党的路线政策；（2）有鼓动的能力，不管他是用激昂、比喻、幽默来达到都可以；（3）熟悉群众的语言；（4）与群众有密切的联系，了解群众的生活和心理。

我们党应该向着培养大批的有上述品质的宣传家和鼓动家的道路上走去。

十二 宣传鼓动工作的统一 领导和组织系统

宣传鼓动工作的发展，有赖于宣传鼓动组织机构的健全。在各级党的组织内建立强有力的宣传鼓动部门，集中宣传鼓动的人材，统一宣传鼓动工作的领导，这是非常必要的。现在还有不少的党部，对于这个部门的工作的忽视，应加以纠正。

各级党的组织都应设立宣传部（科或股），统一同级

党的一切宣传鼓动工作。凡关于国民教育、党内教育、文化工作、群众鼓动、对敌伪宣传、出版发行、通讯广播等工作均应受宣传部的直接领导。各级党部应依各地不同情况，在宣传部内设立必需的不同的部门。

全党的宣传鼓动工作必须统一在中央总的宣传政策领导之下。如果各自为政的不履行中央统一的宣传政策的方针，这是非常危险的，只有在中央统一的宣传政策之下，才能在现代的宣传战中，战胜我们的敌人。

中央宣传部

一九四一年六月二十日

根据一九四一年八月出版的
《共产党人》刊印

中央关于中国共产党 诞生二十周年、抗战 四周年紀念指示

(一九四一年六月)

(一) 今年“七一”是中共产生的二十周年，“七七”是中国抗日战争的四周年，各抗日根据地应分别召集会议，采取各种办法，举行纪念，并在各种刊物出特刊或特辑。

(二) 宣传要点：在党外要深入的宣传中共二十年来的历史，是为中华民族与中国人民解放事业英勇奋斗的历史。他最忠实的代表中华民族与中国人民的利益。今天无论在国际国内任何困难情况下，他都要坚持抗日民族统一战线政策，团结到底，抗战到底，反对分裂，反对投降。要表扬八路军新四军四年抗战的战绩，与各抗日根据地建设的成绩，并着重宣传我们的施政纲领，是能坚持敌后抗战的正确办法，同时也是全国人民能够走向光明胜利的道路。

在党内要使全党都明了中共在中国革命中的重大作用，在今天他已成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定

因素，他的政策，关系全国抗战的成败与全中国人民的命运。因此每个党员都要正确懂得如何运用党的统一战线方针，要加强策略教育，与学习党在二十年革命斗争中的丰富经验。

（三）中央准备在“七七”发表宣言与文章，尽可能于“七一”前拍出，在全国各地刊物同时发表。因此各地方纪念文章，应侧重说明与当地具体任务有关联的问题。

中央书记处

根据中央档案原抄件刊印

中央军委关于卫生部门 工作的原则指示

(一九四一年六月)^[1]

我军战斗频繁，物质条件日益困难的条件下，卫生部门工作之健全有重大意义。

(一) 卫生部门之健全的中心一环，是使用有高明医药知识及技术的医生作负责的工作，如委任他们当医院院长及卫生部部长，没有高明的医生作领导工作，只靠行政工作与政治工作是不能够解决问题的。

(二) 卫生部门专门家（医生）工作之分配与地位之高低，不应根据斗争历史之长短，政治知识之多少，党员与非党员，而应根据其专门知识与技能，只相信老医务干部（而这些老医务干部专门知识与技术一般较低），不相信新干部，不给负责工作（而这些新干部专门知识与技能一般较高），是极端有害的，应立即纠正之。老干部应向新干部学习，如有可能，老干部可送卫生学校受训。

(三) 医务干部之学习，以专门知识为主，政治学习为副，政治学习应当是自愿的，强迫政治教育是有害的，

高级干部可学习辩证法，特别是自然辩证法。

（四）药品困难，除设法自制外，在购买药品时应大批购买特效的与普通用的药品，过去时常买补药及稀贵药品的习惯应纠正之。

（五）战场伤员之治疗，应使医院接近前方，可多组织手术组到火线附近施行手术，反对要伤兵就医生而医生不就伤兵的不合理现象。

（六）我军人员之体力与健康，特别是干部健康应当引起注意，卫生人员应向干部及士兵灌输卫生常识，注意在可能条件下，营养的改善。

（七）各地卫生学校的学生，应招募高中生及大学生为学生。这样会有些结果，停留在以工农分子的看护为学生，已经是过时的不妥当的办法了。另外如有可能，可抽调一些老干部受训。

（八）各卫生领导机关的负责人，如专门知识及技能并不高深，则应虚心，不要干涉专门家之工作，相反的，应时时注意赞助知识技术高超的专家，信任他们，否则自作聪明，现出自己的无知，则无法建立自己的威信。

（九）此电示应在干部会议中及一切医务干部中公开宣布。

军 委

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕本文另一抄件时间为四月二十三日。

中央关于增强党性的决定

(中共二十周年纪念日一九四一年
七月一日中央政治局通过)

(一) 中国共产党经过二十年的革命锻炼,现在已成为全国政治生活中的重要的决定的因素,然而放在我们面前的仍然是伟大而艰难的革命事业。这样就要求我们的党更进一步的成为思想上、政治上、组织上完全巩固的布尔塞维克的党,要求全党党员和党的各个组成部分都在统一意志、统一行动和统一纪律下面,团结起来,成为有组织的整体。没有这样坚强统一的、集中的党,便不能应付革命过程中长期残酷复杂的斗争,便不能实现我们所担负的伟大历史任务。因此今天巩固党的主要工作是要求全党党员,尤其是干部党员更加增强自己党性的锻炼,把个人利益服从于全党的利益,把个别党的组成部分的利益服从于全党的利益,使全党能够团结得象一个人一样。

(二) 我们的党,虽然已有二十年英勇奋斗的历史,虽然已经是和广大群众密切联系的布尔塞维克化的党,但必须指出:我们的环境,是广大农村的环境,是长期分

散的独立活动的游击战争的环境，党内小生产者及知识分子的成份占据很大的比重，因此容易产生某些党员的“个人主义”、“英雄主义”、“无组织的状态”、“独立主义”与“反集中的分散主义”等等违反党性的倾向。干部中、特别是高级干部和军队干部中的这些倾向，假如听其发展，便会破坏党的统一意志、统一行动和统一纪律，可能发展到小组织活动与派别斗争，一直到公开反党，使党与革命受到极大损害。而有这些倾向的个人如不改正，亦会身败名裂。叛徒张国焘的结局与项英反抗中央的机会主义所引起的皖南失败，便是明显的历史教训。这些缺乏党性的倾向，今天在党内虽然还不是一个普遍的不可终日的危险，但在某些个别部分中，确实是存在着的严重危险。上述的这些倾向具体的表现在下列各方面：

(1) 在政治上自由行动，不请示中央或上级意见，不尊重中央及上级的决定，随便发言，标新立异，以感想代替政策，独断独行，或借故推脱，两面态度，阳奉阴违，对党隐瞒。

(2) 在组织上自成系统，自成局面，强调独立活动，反对集中领导，本位主义，调不动人，目无组织，只有个人，实行家长统制，只要下面服从纪律，而自己可以不遵守，反抗中央，轻视上级，超越直接领导机关去解决问题，多数决议可以不服从，打击别人，抬高自己，在干部政策上毫无原则，随便提拔，随便打击，感情拉拢，互相包庇，秘密勾搭，派别活动。

(3) 在思想意识上,是发展小资产阶级的个人主义,来反对无产阶级的集体主义,一切从个人出发,一切都表现个人,个人利益高于一切,自高自大,自命不凡,个人突出,提高自己,喜人奉承,吹牛夸大,风头主义,不实事求是的了解具体情况,不严肃慎重的对待问题,铺张求表面,不肯埋头苦干,不与群众真正密切联系。

(三) 为了纠正上述违反党性的倾向,必须采取以下办法:

(1) 应当在党内更加强调全党的统一性、集中性和服从中央领导的重要性。不允许任何党员与任何地方党部,有标新立异,自成系统,及对全国性问题的任意对外发表主张的现象。要求各个独立工作区域领导人员,特别注意在今天比任何时候更需要相信与服从中央的领导。应当在党内开展反对“分散主义”、“独立主义”、“个人主义”的斗争。

(2) 更严格的检查一切决议决定之执行,坚决肃清阳奉阴违的两面性的现象。

(3) 即时发现,即时纠正,不纵容错误继续发展,才更能挽救干部,和不使工作受到损失。反对当面客气,背后指斥,一切批评应当是正面坦白诚恳的提出,目的是为了挽救,而不是为了打击。应当强调党内的团结互助,爱护干部,帮助干部在政治上的进步,对于屡说不改者,必须及时预防,加以纪律制裁。

(4) 要在全党加强纪律的教育,因为统一纪律,是

革命胜利的必要条件。要严格遵守个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央的基本原则。无论是普通党员和干部党员，都必须如此。

（5）要用自我批评的武器和加强学习的方法，来改造自己使适合于党与革命的需要。要求每个党员特别是每个负责领导的干部，都深刻反省自己的弱点，把党的利益看得高于一切，任何人都不应有自满自足，自私自利的观念。要提倡大公无私，忠实朴素，埋头苦干，眼睛向下，实事求是，力戒骄傲，力戒肤浅的作风。要改造那些把理论与实践、学习与工作完全脱节的现象，这样来更加坚定自己的阶级立场、党的立场与党性。

（6）最后，决定从中央委员以至每个党部的负责领导者，都必须参加支部组织，过一定的党的组织生活，虚心听取党员群众对于自己的批评，增强自己党性的锻炼。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央宣传部关于各抗日根据地报纸杂志的指示

(一九四一年七月四日)

(一) 近年来，各抗日根据地尤其是华北，报纸、杂志在种类上和数量上有很大的发展，大都起了一定范围中和一定程度上的作用。但大多数报纸杂志，显示出分工不明，彼此重复，数量多而质量差，形式铺张而内容贫乏的严重弱点。编辑、出版、发行的制度也尚不完善。今后各根据地党的领导机关，尤其是宣传部门，须依据此指示努力改进党的和党直接领导下的报纸杂志的工作。

(二) 为了提高质量及合理的使用人力物力，各根据地的报纸杂志，一般的应集中力量办好下列几种：

(甲) 中央局、中央分局和地域上有独立性的区党委(如晋西北)，可办一种政治报纸(三日刊、隔日刊或日刊)，作为党及党所领导的军、政、民的共同言论机关。它的读者对象不是文化水平很低的广大群众和普通党员，而主要是区级以上的干部，小学教员与一般知识分子，它的任务在于及时的报导时局的动向，具体的解释

党、政、军、民的各方面的政策，具体的反映当地的各种情况与实际工作，尤其是每个时期的中心工作，并指导之。

（乙）上列机关可办一种政治杂志（月刊），其读者对象与上相同。它的任务是：论述国内外重大的时事政治问题，系统的深入的解释党、政、军、民的各种政策，反映当地各种情况，总结工作经验，宣传马列主义，用马列主义解释中国历史与现状，并指导干部的学习。

（丙）上述机关可出版一种党内刊物（月刊），其读者对象为区级以上党的干部。它的任务是在不妨碍党的秘密工作的原则下着重于党的建设、党的教育、党的政策之党内的传达和解释及各种实际工作之党内的检讨等。

（丁）上列机关可出版一种在党指导下的综合的文化文艺性质的杂志，作为各种学术研究与文艺活动的理论的和实践的的指导刊物，及文艺作家发表作品的园地。

（戊）各边区可出版一种作为社会教育工具的通俗报纸（如晋西北的大众报及陕甘宁的群众报），其读者对象是广大的群众和普通党员，它担负着政治的、社会的、科学的和大众文化的有计划的启蒙任务。作为群众鼓动的画报可以附属在这种通俗小报之内。

上述五种，第一种及第五种是必须办的，其次是举办第三种，第二第四两种须依靠人力、物力来决定，不要勉强凑数。

及工作：

（甲）每种报纸杂志都须建立编辑委员会，挑选政治上得力的干部来负责，政治报纸还须设立由党、政、军、民各方面代表参加的社论委员会，以统一各种报纸杂志的社论。同级党委的宣传部负责人应直接负领导之责。

（乙）政治报纸须设立健全的通讯社和无线电收发报机关，特别注意延安新华社的广播。一切报纸必须有自己普通的通讯网，足够的通讯员和特约记者，由通讯社管理之。

（丙）中央局、中央分局及独立工作的区党委，须争取有铅印厂，其他区党委和地委亦必须争取有石印厂。

（丁）建立发行网及同读者有联系的发行工作，废止非党内刊物的赠送制度，克服发行工作中与读者脱离及迟缓不经常的现象。

（戊）建立党外读者会和党内的读报制度。

（六）无论在编辑、通讯、出版、发行方面，都须有足够的有专门修养的干部，党的组织必须努力搜集这类干部，并有计划的培养这类干部。在高级党校中可设立新闻班来训练这类干部。

（七）报纸杂志的领导，应统一于党的宣传部。宣传部应经常的检查和讨论该项工作。下级的报纸杂志应送上级宣传部审查。党的委员会及主要负责人应定期的直接检查宣传部此项工作并加强其领导。

(八) 在抗日民主的原则下应允许其他党派或非党人士出版报纸杂志。党应经过当地政府给以监督并经过自己的党员给以良好的影响。

一九四一年七月四日
根据一九四一年八月出版的
《共产党人》刊印

中国共产党中央委员会 为抗战四周年纪念宣言

(一九四一年七月七日)

全国同胞们，抗战将士们！

我伟大中华民族为抵抗日寇保卫祖国的神圣战争，已经整整四年了。当此抗战第五年到来之时，正值国际形势发生严重的变化，疯狂的德国法西斯罪魁希特勒已经大举进攻苏联，苏联政府正在统率二万万人民与数百万红军举行粉碎法西斯侵略的伟大战争。

同胞们，将士们！苏联这一反法西斯的战争，完全是和我们的抗日战争属于同一性质的，都是保卫独立、保卫自由、反抗侵略的正义战争。而在德国法西斯方面，则与日本法西斯进攻中国完全相同，乃是侵略的、奴役的、非正义的。因此，我们与苏联是完全站在同一战线上，成败与共，休戚相关。

自苏德战争爆发以来，对于苏联的同情，迅速散布于全世界。而在我国人民，则关切之情，尤为深至。一则因为苏联是扶助被压迫民族的社会主义国家，四年抗战，助我最多最力者唯有苏联；再则因为苏德战争直接

影响我国的抗战，希特勒如在苏联得逞，则中国即将遇到严重的危机。故我国人民，咸知苏联人民所进行的战争，不但是保卫苏联的，而且是保卫中国，保卫一切民族之自由独立的。苏联的成败，即是中国的成败，即是一切民族之民主与自由、独立与解放、公理与正义、科学与光明的成败。而希特勒则不但是苏联的敌人，而且也是一切自由民族特别是中国的敌人，因而打倒希特勒，不但是苏联人民与各国人民的任务，而且也是中国人民的任务。毫无疑问，法西斯希特勒的疯狂进攻，适足以加速其死亡，法西斯的敌人已遍布于全世界。一个强大的反法西斯侵略的阵线，正在全世界树立起来。目前是全世界法西斯阵线与反法西斯阵线的伟大斗争时代，双方的决斗已经开始了。

欧洲的法西斯国家，为着拉拢日本，巩固法西斯同盟，反对中、苏、英、美之目的，不惜明目张胆，承认中国叛逆汪精卫，希特勒、莫索里尼的魔爪现已伸向太平洋，其为我四万万五千万人民与全人类的公敌，实已暴露无余。而法西斯日本西陷中国泥淖，南与英美抗争，经济衰颓，民心怨愤，如又欲撕毁日苏中立协定，树敌于伟大之苏联，则其死亡崩溃之日，必愈益临近。惟其情况愈危迫，则横决以求一逞之心，必愈难阻遏，反苏之危险固已增长，灭华之方针则决不放弃，南进以侵犯英、美、荷、澳之野心，亦依然存在。法西斯同盟对于全世界的威胁，西方与东方同时增长。惟有建立于

反法西斯国际统一战线基础之上的坚决的斗争，方能制凶焰于已燃，挽狂澜于既倒。一切幸灾乐祸侥幸取巧的心理，均属浅薄无识之表现。至于张伯伦覆辙的重寻，汪精卫后尘的学步，所谓绥靖政策与投降路线者，尤为愚不可及之下策，宜为中国与欧美民主国家所不取。中国人民对于远东慕尼黑的危险，是永远坚持反对的。

我伟大中华民族的神圣抗日战争，不独为了挽救自己祖国的危亡，亦且有助于国际反抗侵略的奋斗。四年以来，全国军民奋起抗战，不顾牺牲，不怕困难，前仆后继，再接再厉，付出了很大的代价，渡过了许多的难关，卒能使敌寇胆寒，环球心折，奠定了民族复兴的基础，产生了新生中国的雏形。此皆我上下同心，军民协力，党派合作，友邦增援之所致，值得我们欢欣庆祝，大书特书的。

然而敌人之进攻方兴未艾，协以谋我者，且有凶恶的法西斯同盟，南京之傀儡既为虎作伥，内部的亲日分子复涛张为幻，政治犹未澄清，民生愈见凋敝，党派仍有磨擦，民意尚未伸张，各种惊心怵目之暗影，竟有越来越大愈闹愈凶之势。尤可异者，反共成为政策，“异党”见于文书，军纪军令之美名，却假以打击抗日部队之最积极者，于是皖南事变发生了，新四军被解散了，特务横行，非法逮捕之事层出不穷了，抗战之元气为之斫丧，抗战初期之新气象因而挫折了。凡此阴暗方面，如不加以消除，则抗战四年的成绩有中堕之忧，全国军民有无

所适从之感，而国际同情亦将失所附丽，这是国人应该深切警惕的。

中国共产党中央委员会认为当此抗战第五年开始，国际形势发生变化之时，正我除旧布新的良好机会，全国人民必须执行许多重大的战斗的任务，从外交以至内政，皆宜有新的改革与建树，方足以适应目前形势，一新国人耳目，达成抗战建国之目的。本党不敏，谨陈如下各端：

（一）拥护国际反法西斯阵线，促进中、苏、英、美及其他一切反对法西斯的国家民族一致联合，反对德、意、日法西斯同盟，拥护国民政府对德、意绝交的正确行动，并准备采取新的步骤。

（二）加强反对汪逆傀儡政府的斗争，肃清汪逆余党，巩固抗日阵营。

（三）加紧全部国军的整理训练，加强前线各军的配合作战，接济敌后各抗日部队的军饷弹药，积极反攻敌人。

（四）加强各抗日根据地的政治、经济、文化设施，由政府予以援助，俾能长期坚持于敌后，使敌人无法抽调兵力西进、北进、南进。

（五）加强各抗日党派的合作，调整国共关系，解决新四军问题，承认各抗日党派的合法活动，停止逮捕共产党员及一切爱国分子，消弭内部磨擦，培养抗战实力。

（六）给一切爱国人民以言论出版集会结社的自由，发动民智民力，反抗敌寇。

（七）改革政治机构，罢免贪官污吏，引用开明人员，从政府机关中淘汰暗藏的亲日分子，肃清敌人的第五纵队。

（八）禁止贪官污吏奸商劣绅囤积居奇，操纵国民经济，实行调剂粮食，平抑物价，以苏民困。

（九）改革兵役动员制度，禁止敲诈、贿买、强迫、虐待，代以鼓励人民上前线的政治动员，以利抗战。

（十）调整中央与地方的关系，信用本地人才，团结少数民族，以固后方。

本党认为上述各项，实为今日内政外交之基本方针，如能见之施行，则全国之气象必焕然一新，一切困难皆可克服，抗战建国之胜利便有了坚固的基础。

中国共产党再一次声明：本党坚持抗日民族统一战线政策始终不变，愿与中国国民党及一切爱国党派一切爱国人民团结到底，为抗战建国的共同目标而奋斗。对于三民主义与抗战建国纲领，本党实为最忠实最坚决的执行者。本党对于民国二十六年九月二十二日的宣言，实践到底，决无丝毫违误之处。八路军、新四军始终是国军的一部分，最忠实最勇敢的执行抗战任务，抗击了半数以上的敌人，收复了广大的失地，建立了敌后的许多抗日根据地。在这些根据地上，一步一步的实行了三民主义，实行了各党派、各阶层合作的三三制的民主政治，保证

一切抗日阶层（包括地主、资本家在内）的人权政权财权，实行了一方面减租减息，一方面交租交息的农村政策，实行了一方面改良工人生活，一方面加强劳动纪律的劳动政策，实行了发展农工商业、改良人民生活的经济政策，实行了消灭文盲愚昧、提高民族精神的文化政策。凡此一切，无一不在证明：中国共产党是保卫祖国的先锋队，是言行一致的革命政党，是团结抗战的模范，是艰苦奋斗的典型。而敌人汪逆与亲日派则集矢于本党，务欲破坏之消灭之而后快，盖彼等深知本党之存在，实为其灭华计划之最大障碍，如不灭共，则断断不能灭华。所可怪者，一部分尚在抗战的国内人士，其污蔑陷害与破坏本党之心，竟与敌人如出一辙，称之为匪军，谥之为奸党，摧残镇压，不遗余力，大敌当前，相煎何急，诚有令人百思不解者。所望此等现象，迅速加以消除，回复抗战初期之状态，化戾气为祥和，易相克为相助，共以国家民族为重，则抗战前途，光明立见，抗战第五年的局面，必可变为团结进步胜利的局面，这就是本党所馨香祷祝的。

同胞们，将士们！抗战的第五年是决定世界命运的一年，也是决定中国命运的一年，大家应该警觉起来，特别团结，特别努力，坚持我们民族解放的旗帜，脚踏实地，向前奋斗，配合各国人民反抗法西斯的斗争，争取我们的完全胜利，中国共产党完全相信，只要我们坚持努力，不犯错误，我们的目的是能够达到的，最后胜利是

一定属于我们的。

打倒日本帝国主义！

打倒法西斯奴役！

援助苏联！

抗战胜利万岁！

全世界反法西斯阵线胜利万岁！

中国共产党中央委员会

中华民国三十年七月七日

根据一九四一年七月七日

《解放日报》刊印

中央宣传部 关于各抗日根据地群众 鼓动工作的指示

(一九四一年七月十日)

(一) 各抗日根据地首先是华北地区的党组织，在抗战中进行了不少的群众鼓动工作，取得了不少的成绩，并在鼓动方式与方法上有了某些新的创造；但同时也存在着不少的弱点和缺点，如鼓动内容的复杂、艰深、一般化，和鼓动口号的繁多、混乱和堆砌，甚至发生有原则的错误；如语言文字的不生动和不通俗，方式方法的刻板化和不善于因时因地制宜；如宣传与鼓动间的混淆或分离，以及鼓动工作同组织工作间缺少适当的联系与配合，等等。

(二) 鼓动工作的任务在于：给予群众一个简明的观念，极力激起群众的感情，以便动员他们为着一定的目标、口号而行动起来。鼓动工作的进行有以下的主要原则：

(甲) 每次鼓动的内容，必须是“全体听众都能知道的和出色的例子”（列宁），必须抓住群众最切身的最

迫切的事实，抓住当前的动人的事例，才易于激起群众的感情。如敌伪的、投降分子的和反共分子的新的罪行与阴谋之揭露，足以激起群众的义愤；而新的战争的胜利，新的工作成绩和英雄人物的英勇行动等实例，则足以鼓励群众的积极性，等等。

（乙）鼓动的语言文字必须是生动的和大众化的，必须富于感情和富于煽动性的，才能更有效地激起群众的感情。

（丙）每次鼓动的口号，必须是简明有力的，必须是能够抓住和集中广大群众的意志和感情的，才易于鼓动群众行动起来。

（丁）这些原则的实现，需要鼓动者善于掌握群众的觉悟程度和情绪，善于灵活地运用党的政策和利用群众的政治经验，因此，鼓动工作者必须熟悉当时当地的环境，鼓动的对象，熟悉党的政策，必须纠正各种各式的主观主义的作风。

（三）在抗日根据地里，应该开展多方面的、广泛而深入的群众鼓动工作。群众鼓动工作的展开，应该不只是为了拥护与实现党的主张与号召，而同时也是为了揭破与攻击敌人的欺骗与迫害；不只是为了动员人力、物力、财力，而同时也为了积蓄人力、物力、财力，不只是为了战争动员，而同时也为了建设事业；不只是为了临时工作，而同时也为了经常工作。应该使党的全部政策和政府施政纲领，经过各种具体的鼓动工作变成群

众的实际行动。应该纠正只在紧急动员中重视群众鼓动，而在经常工作和建设事业中轻视群众鼓动的偏向。

(四) 关于群众鼓动的方式和方法：

(甲) 主要的不是文字的方式，而是口头的方式，尤其在大多数还是文盲和半文盲的群众中。但口头鼓动的的时间宜短，以能说清鼓动内容，激起群众感情为度。

(乙) 村庄和市集的群众大会，是深入口头鼓动工作的主要方式之一，应利用居民闲暇时间举行之。群众常去的茶馆、救国堂、民革室、俱乐部等亦应利用之为鼓动的场所。乡以上的远距离的群众大会，常常劳民伤财，只能在十分必要时有所节制地举行之。

(丙) 凡文字的鼓动方式，如传单、标语、布告等，采用时必须做到内容具体简明，文字通俗动人，必要时用绘图加以说明，使为普通识字的群众所能了解。

(丁) 各种民间的通俗的文艺形式，特别是地方性歌谣、戏剧、图画、说书等，对于鼓动工作作用很大，应尽量利用之。

(戊) 要依据不同的事件、不同的环境和不同的对象，而灵活地运用各种不同的方式与方法，创造新的方式方法，并由这种方式转变到另种方式，纠正千回一律的刻板方式。

(五) 在鼓动之前和鼓动进行中，须有充分的组织工作以保证鼓动工作有计划有秩序的进行。在鼓动完毕后，又须有必要的组织工作去巩固鼓动的影响，以至组

织群众的行动，纠正鼓动工作与组织工作脱节的现象。

（六）为了展开深入的群众鼓动工作，各级党组织尤其是中下级组织须注意培养鼓动工作的人材。县委应帮助区乡两级组织从党员和非党员中选择有鼓动天才的积极分子，给以必要的训练。每个党的支部与党员应该是党深入的群众鼓动工作的依靠。

（七）在大规模群众鼓动工作的前面，党组织的宣传部应当制定鼓动工作计划，召集宣传会议，在鼓动干部及鼓动组织中进行必要的准备，以便动员所有宣传机关及鼓动人员去胜利地完成鼓动任务。在每一次大的鼓动工作之后，必须检查成绩，总结经验，纠正鼓动工作中自流主义的现象。

（八）关于宣传与鼓动的区别与联系，另见本部《关于宣传与鼓动工作的提纲》。

一九四一年七月十日

根据一九四一年八月出版的

《共产党人》刊印

中央关于凡是反对 法西斯德意日者 均应联合的指示

(一九四一年七月十二日)

在目前条件下，不管是否帝国主义国家或是否资产阶级，凡属反对法西斯德意日，援助苏联与中国者，都是好的，有益的，正义的。凡属援助德意日、反对苏联与中国者，都是坏的，有害的，非正义的。在此标准下，对于目前英国的对德战争，美国的援苏援华、援英行动及可能的美国反德反日战争，都不是帝国主义性质的，而是正义的，我们均应表示欢迎，均应联合一致，反对共同敌人。对于中国各党派各阶层的态度，亦以此为标准，对于一切抗日反德意与援助苏联者均欢迎之，对亲日亲德意及反苏分子均反对之。目前是法西斯与反法西斯两大阵线斗争的新的历史时期这个基本观点，中央在六月二十三日决定〔1〕中，在六月二十六日《解放日报》社论中，在七七宣言中，已迭经指出，但尚未为全体同志所完全了解，兹再明白指出，望全党同志一体遵

照。

中央书记处

七月十二日

根据中央档案原抄件刊印

注 释

[1] 见《毛泽东选集》第三卷《关于反法西斯的国际统一战线》。

中央关于地方及军队中 各级党部取消、改正与 停止党员处分手续的决定

(一九四一年七月十五日)

根据一九四〇年十二月十六日中央关于地方及军队中党务委员会工作的决定，对于取消党员处分之权利及手续有以下决定：

(一) 凡党员有下列情形之一者，皆有权请求取消、改正或停止其所受处分：

甲，因过去某时某地党的组织原则错误，而受到根本上不应有的处分，或程度上过重的处分者，得请求取消或改正处分。

乙，因过去某一党部在处理个别党员问题时，由于该党部在此个别问题上处理不适当，因而使党员受到根本上不应有的处分或程度上过重的处分者，得请求取消或改正处分。

丙，因过去确实犯了错误而受到应有的处分，但已认真改正了错误的党员，经过处分后一定时期，得请求停止处分。

（二）党员有上列三种情形之一，依照本决定所规定之手续，向各级党务委员会或地方党之各级党部，军队中之总支委、支委请求取消、改正或停止处分时，党务委员会或各级党部及总支委、支委必须受理之，不得拒绝。并进行会议讨论之，由多数表决，作出肯定或否定的结论。

（三）党员因上列三种情形之一，请求取消、改正或停止处分，须依照下列手续办理：

甲，普通处分之处理：

（子）党员得向比自己职务高一级的党部提出申诉，由该级党部解决之。（例如各地方党中之党员、支委干部的申诉，由分区委受理之；分区委的干部的申诉，由县委受理之；县委干部的申诉，由地委受理之；地委干部的申诉，由区党委或其党务委员会受理之。军队中战士及班、排干部党员的申诉，由支委受理之；连、营级干部党员之申诉，由总支委受理之；团级干部之申诉，由旅党务委员会受理之）。

（丑）如党员所受处分是较高级党部所决定者（例如县级干部受省委、区党委或中央处分，连、营级干部党员受师党务委员会或总政处分等等），党员亦可向比自己高一级的党部或党务委员会申诉，该级党部必须提出具体意见，但只有与过去决定处分的同级或上级党部（或党务委员会），才有权作出决定。

乙，恢复党籍问题之处理，党员得向比自己职务高一级的党部提出申诉，或直接向比自己职务高两级的党部提出申诉。比该党员职务高一级的党部必须提出具体意见，但只有比该党员职务高两级的党部才有权作出决定。如果开除党籍系较高级党部所决定者，亦只有与过去决定处分的同级或上级才有权作出决定。

(四) 党员关于要求取消、改正或停止处分的申诉，经上述手续解决，作出一定的决定后，如该党员不服，则有向更高级的党部上诉之权，一直到中央党务委员会。

(五) 所有取消、改正或停止处分，均须有明文的决定及登记，以便查考。

甲，凡属取消处分的决定须复写三份，一份存留作出该决定之党部，一份交党员所在地的党部(调动工作时，随身携带交于新工作所在地之党部)，一份交本人作据。但在秘密环境或游击战争环境的地方党，只须由党部或党务委员会正式决定，并正式通知该党员及其所在党部，同时报告省委、区党委登记，以备查考。该党员调动时，党的介绍信必须说明这一决定。以后审查干部，即以此为凭。在党表上仅须证明何时、何地、因何故、受何处分，何时、何地、由何机关决定取消处分，无须详述事情经过。

乙，凡属改正或停止处分，除依照甲项办法外，在党表上仍须填明所犯错误的经过事实与受何

处分，并注明何时、何地、由何机关改正或停止处分。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央关于过去 履行出狱手续者 (填写悔过书声明脱党反共) 暂行处理办法

(一九四一年七月二十二日)⁽¹⁾

(一) 凡共产党员在履行出狱手续前后破坏过革命组织陷害过革命同志真为反动当局服务者，均为共产主义叛徒。党对叛徒的态度是反对他们的可耻的叛变行为，严防他们的反共活动。混在党内者，应开除其党籍，已开除者不能再入党。但如果他们今天已经了解到自己过去的错误而愿意继续为革命工作时，则党仍应欢迎他们在党外参加革命工作，不能继续加以仇视与排斥。

(二) 共产党员在被捕后，毫无叛党行为，仅仅在刑期满后或交保释放时由自己或家属填写过“悔过”“自新”一类文件作为出狱手续，而在出狱后仍然坚决革命，并未改变其革命本质，并未对革命发生动摇者，虽在当时中央并无允许履行这类手续之决定，应视为实质上并未叛变。因此出狱后经地委以上审查和认可之后，已恢复党

籍者仍然不变，未恢复或恢复后又被开除者，则在本人要求恢复时可恢复其党籍。但在党表上应登记此种出狱情况，以区别于过去拒绝履行出狱手续，坚持无条件出狱者。如委任或选举这类党员担负县委以上的职务时，须经中央或中央局批准。

（三）共产党员在被捕后，毫无叛党行为，但在刑期未滿之前，或并非交保释放时，由于一时动摇而自愿填写“悔过”“反共”文件，但在出狱后仍然坚决革命，经过长期考验确有证明者，经地委以上审查和认可之后，可吸收为候补党员。但应指出他在当时的填写“悔过”“反共”文件，是一种一时的严重的政治动摇。至是否与何时允许他转入正式党员，须经区党委以上之决定。

（四）共产党员被捕后，本人所知道的人员机关均未供出，只是由于本人的幼稚被骗或一时一事的动摇而牵累到其他人员或机关，但后又改正而始终表示坚决者，则经地委以上审查和认可后，处理办法同第三项所述。但应指出他当时的行动是一种更严重的政治动摇，他在党内较久时期内不能担任重要的领导工作。

（五）过去苏区游击区在红军退出之后，党员与普通群众一起填写“悔过”“自新”的照例文件者只要本人确无叛变行为处理办法同第二项。

（六）在本办法实行以前，共产党员履行过出狱手续或有过某种叛变行为，利用党的组织不知道他的这种情形恢复了党的关系，因而将此类情形隐瞒不报，在本人知

道本办法后仍然如此者，一经查出，应受到党的处分，情节严重者，开除党籍。

（七）履行出狱手续后被释放的党员，在被捕时及释放后，没有叛变行为，但出狱后亦没有参加革命工作，如现在要求入党而又有入党资格者，经过地委以上审查，如认为没有问题时，可以吸收为候补党员。至是否与何时允许他转入正式党员，须经区党委以上之决定。

（八）确无叛变行为，仅仅履行出狱手续后被释放的非党人员（如过去反帝会互济会革命工会会员等），如现在要求入党而又有入党资格者，经过县委以上审查，认为没有问题时，可准其入党。但对过去共产青年团员的办法，则与共产党员同。

（九）此暂行处理办法，只在我军所在之各根据地实行。

根据一九四一年十二月四日

《中央电讯》刊印

注 释

[1] 此件无日期，此日期是根据另一文本所署时间判定的。

中央关于调查研究的决定

(一九四一年八月一日)

二十年来，我党对于中国历史、中国社会与国际情况的研究，虽然是逐渐进步的，逐渐增加其知识的，但仍然是非常不足，粗枝大叶，不求甚解，自以为是，主观主义，形式主义的作风，仍然在党内严重的存在着。抗战以来，我党在了解日本、了解国民党、了解社会情况诸方面是大进一步了，主观主义、形式主义作风也减少了。但所了解者仍然多属粗枝大叶的，漫画式的，缺乏系统的周密的了解，主观主义与形式主义作风并未彻底消灭。对于二十年来由于主观主义与形式主义，由于幼稚无知识，使革命工作遭受损失的严重性，尚未被全党领导机关及一切同志所彻底认识。到延安来报告工作的同志，其中的多数，对于他们自己从事工作区域的内外环境，不论在社会阶级关系方面，在敌伪方面，在友党友军方面，在自己工作方面，均缺乏系统的周密的了解。党内许多同志，还不了解没有调查就没有发言权这一真理。还不了解系统的周密的社会调查，是决定政策的基础。还不知道领导机关的基本任务，就在于了解情

况与掌握政策，而情况如不了解，则政策势必错误。还不知道，不但日本帝国主义对于中国的调查研究，是如何的无微不至，就是国民党对于国内外情况，亦比我党所了解的丰富得多。还不知道，粗枝大叶、自以为是的主观主义作风，就是党性不纯的第一个表现；而实事求是，理论与实际密切联系，则是一个党性坚强的党员的起码态度。我党现在已是一个担负着伟大革命任务的大政党，必须力戒空疏，力戒肤浅，扫除主观主义作风，采取具体办法，加重对于历史、对于环境、对于国内外、省内外、县内外具体情况的调查与研究，方能有效的组织革命力量，推翻日本帝国主义及其走狗的统治。为此目的，特决定办法如下：

（一）中央设置调查研究机关，收集国内外政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究，以为中央工作的直接助手。

（二）各中央局、中央分局、独立区域的区党委或省委，八路军、新四军之高级机关，各根据地高级政府，均须设置调查研究机关，收集有关该地敌友我政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究，以为各该地工作的直接助手；同时供给中央以材料。

（三）关于收集材料的方法，举例如下：第一，收集敌、友、我三方关于政治、军事、经济、文化及社会阶级关系的各种报纸、刊物、书籍，加以采录、编辑与研究。第二，邀集有经验的人开调查会，每次三、五人至七、

八人，调查一乡、一区、一县、一城、一镇、一军、一师、一工厂、一商店、一学校，一问题（例如土地问题、劳动问题、游民问题、会门问题）的典型。从研究典型着手是最切实的办法。由一典型再及另一典型。第三，在农村中，应着重对于地主、富农、商人、中农、贫农、雇农、手工工人、游民等各阶层生活情况及其相互关系的详细调查；在城市中应着重对于买办大资产阶级、民族资产阶级、小资产阶级、贫民群众、游民群众及无产阶级的生活情况及其相互关系的详细调查。第四，利用各种干部会、代表会收集材料。第五，写名人列传。凡地主、资本家财产五万元以上者，敌军、伪军、友军团长以上的军官，敌区、友区县长以上的官长，敌党、伪党、友党县以上的负责人，名流、学者、文化人、新闻记者在一县内外闻名者，会门首领、教派首领、流氓头、土匪头、名优、名娼，以及在华外人活动分子，替他们每人写一数百字到数千字的传记。此种传记，要责成地委及县委同志分负责任，传记内容须切合本人实际。同时注意收集各种人员的照片。第六，个别口头询问。或派人去问，或调人来问，问干部、问工人、问农民、问文化人、问商人、问官吏、问流氓、问俘虏、问同情者，均属之。第七，收集县志、府志、省志、家谱，加以研究。

（四）除中央及各地的调查研究机关外，必须动员全党、全军、及政府之各级机关及全体同志，着重对于敌、

友、我各方情况的调查研究，并供给上级调查研究机关以材料。

(五) 向各级在职干部与训练干部的学校，进行关于了解客观情况（敌、友、我三方）的教育。鼓励那些了解客观情况较多较好的同志，批评那些尚空谈不实际的同志；鼓励那些既了解情况又注意政策的同志，批评那些既不了解情况又不注意政策的同志；使这种了解情况、注意政策的风气，与学习马列主义理论的风气密切联系起来。在学习中反对不管实际只记条文的风气，反对将学习马列主义原理原则与了解中国社会情况、解决中国革命问题互相脱节的恶劣现象。要提倡干部与学生看报，指导看报方法，指导他们分析时局的每一变动。要供给干部与学生关于国内外、省内外、县内外各种情况的实际材料，把讲授与研究这些材料及其结论当作正式课程，给与必要时间，并实行考绩。

(六) 责成各级党部将本决定与中央七月一日所发关于增强党性的决定联系起来，向党的委员会及干部会议作报告，并讨论实施办法。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央关于实施 调查研究的决定

(一九四一年八月一日)

根据中央关于调查研究的决定，规定实施办法如下：

(一) 在中央下设中央调查研究局，担负国内外政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各种具体情况的调查与研究。内设调查局，政治研究室，党务研究室三个部门，作为中央一切实际工作的助手。

甲，调查局担负收集材料之责。在晋察冀边区设第一分局，担负收集日本、满洲及华北材料；在香港设第二分局，担负收集欧美材料，同时收集日本及华中、华南沦陷区材料；在重庆设第三分局，担负收集大后方材料；在延安设第四分局，担负收集西北各省材料（交西北中央局负责）。

乙，政治研究室担负根据材料加以整理与研究之责。内分下列诸组：

一、中国政治研究组。

二、中国经济研究组。

三、敌伪研究组（包括日本中国沦陷区及其他被日本侵略地带）。

四、国际研究组（包括苏联欧美及各殖民地半殖民地）。

丙，党务研究室担负研究各地党的现状与党的政策，内分下列诸组：

一、根据地研究组。

二、大后方研究组。

三、敌占区研究组。

四、海外研究组（研究南洋印度各地党的现状与政策）。

（二）北方局、华中局、晋察冀分局、山东分局、上海省委，南方工委及各独立区域之区党委或省委，均须设立调查研究室，专任收集该区域内外敌、友、我三方政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各种具体详细材料，加以研究，编成材料书籍与总结性文件，成为该局委工作之助手；并责成各局委将所得材料供给中央调查研究局。各局委之调查研究室设主任一人，必要时由各该局委的委员之一兼任，内设若干有能力的研究员；拨给必要经费，给予各种便利，以达系统的周密的调查与研究一切必要情况之目的。秘密工作区域的省委必须周密研究客观情况，但专任研究人员则应是最少的。

根据一九四一年出版的

《六大以来》刊印

中央宣传部宣传要点

——苏德战争第六周战局及中国国内形势*

(一九四一年八月二日)

一、第六周苏德战争，德军虽继续猛攻，但迄今毫无进展，红军不仅坚持列菲尔、斯摩林斯克、什托米尔等处阵地，还实行了许多局部反共〔攻〕。现在连德军统帅部也被迫承认，战争已陷于胶着状态，我们应指出苏联的重大胜利，时间及国际形势对苏有利，中国亲日派亲德派希望德国胜利仅属徒劳。但欲战胜希特勒，除苏联人民的努力外，尚须全世界反法西斯力量的更大配合。

二、日本根据日法“联防协定”占领越南后，英美对日采取了比较强硬步骤，如英美封存日本在英美及其殖民地之资金，英方废止英国及其属地与日本之一切贸易条约，美国增强菲律宾及关岛中途岛等地防务，荷印废除日荷石油协定等，但同时美国还不愿放弃“同时援助中日两国的害己政策”（纽约时报语），仍以石油及其他物资供给日本，其目的仍在求得妥协，希望使日本停止南进，实行北进。我们应欢迎英美对日某些较强硬步骤，

但同时应批评美国对日姑息政策的错误及其挑动日本攻苏的阴谋。

(三) 七月皓日至梗日，亲日派首领何应钦捏造八路军自由行动的消息，经过中央社发动一次反共宣传，经过我党代表周恩来同志的揭破及新华社的反击已暂时收束。何应钦此次反共宣传目的，准备舆论，便于日本攻苏时，迫我开至黄河以北，此事为英美派郭泰祺、王世杰等所反对，外人亦绝不同情，反对我表示好感，故经我们还击后迅即收束。我应继续揭穿何之阴谋，并多将各地反共行动反映上来（要有人名、地名、时间），以便打击亲日派。

(四) 自皖南事变以来至六月，新四军在大江南北坚持抗战的战绩：作战三七二次，敌伪伤亡六九二八名，俘敌伪官兵九八四三名，缴获马步枪一一一二六枝，轻机枪一三八挺，重机枪三八挺，以及其他军用品甚多。现在敌人正在如皋、盐城等地向新四军残酷进攻，我们应说明新四军不畏陷害，不畏困难，始终坚持抗战的光辉战绩，以事实证明反共派屠杀新四军，取消新四军，以至配合敌寇进攻新四军的罪恶，同时我们应号召一切抗日友军与新四军亲密团结起来，共同粉碎敌人在江北的扫荡。

(五) 在“七七”四周年纪念日开幕之晋冀鲁豫临时参议会，到有一千五百万人民所选出之代表一百三十三人。代表包括国民党员、共产党员及许多无党无派人士，

在会议上杨秀琳〔林〕〔1〕先生作了工作报告，大会进行了热烈的民主的讨论，大会全体通过成立晋冀鲁豫边区政府，选举边区政府委员，并决定起草边区政府组织章程和边区政府施政纲领。临参会已胜利完成任务。我们应宣扬晋冀鲁豫边区政府成立对坚持敌后抗战争取抗战建国胜利的重大政治意义。

中宣部

未冬

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕杨秀林，即杨秀峰。

中央关于敌伪军 伪组织的工作决定

(一九四一年八月四日)

目前敌后抗战的总方针是熬时间储力量，因此对敌伪的斗争，不能仅仅依靠我军的军事活动，更重要的是开展反敌伪的一切政治活动、对敌伪军伪组织的工作，便是这种政治活动的最重要的部门之一。我们在这一方面，某些地区虽有一些初步的成绩，然而更多的地方还没有引起应有的注意。

(一) 对敌军工作

(1) 日本军队不是不可瓦解的，敌后日军经过长期战争，战斗情绪已有变化，虽然这种变化不能估计过分，现在敌军在华泥足愈陷愈深，苏德战争，日本军阀南进及攻苏的冒险企图将使日本更加困难，加之我过去对敌工作已经取得一些效果等等，都是便利于我对敌军展开瓦解工作的条件。

(2) 对敌军工作方针仍然是加深敌兵厌战怠战情绪

与思家思乡情绪，促进其觉悟，达到削弱敌军战斗力之目的，因此不应有过高要求与提出过高的口号，必须从一点一滴去做出普遍的成绩。

（3）所有敌人俘虏，一经解除武装，无论官兵特务宪兵等，一律不准杀害，对士兵可看情形决定释放或留下训练，在影响薄弱地区则以多放为宜，对军官与特务则长期留住，必要时可提出交换。

（4）确定对日侨的政策，凡系普通日侨，不没收其财产，不伤害其生命，只有军营商店及官宪企业才可施行没收，特务机关御用的组织必须取缔，对我捕获的一切敌军军官家属，在给以影响之后，一律释放，不应要钱求赎，必要时可以交换俘虏或军用品。

（5）对突入我根据地内而暂时不能拔除的敌人据点，应与守备的敌兵及下级军官扩大交朋友的工作，利用其恐惧疲倦情绪，利用其据点中某些物品之缺乏，用送礼、写信、交换俘虏、埋葬死者等等办法建立感情作用，达到彼此暂时的局部的和平，以便利我对敌工作。

（6）应使用日本俘虏及日军中的华人、鲜人翻译官来进行对敌军工作，这是很有效的，应加强各地日本人反战同盟与朝鲜台湾人抗日团体的活动，在可能条件下，各战略地区创办日本工农学校、公开向敌军招生，延安日本学校成绩很好。

(二) 对伪军伪组织的工作

(1) 日寇以全力扩大强化伪军伪政权的政策是值得重视的，但由于日寇对伪军伪组织的控制加严使敌伪矛盾加深，由于日寇南进北进的冒险，由于我在敌后坚持斗争与不断粉碎敌之扫荡的结果，使伪军伪组织不能不在照顾敌人之外，又非兼顾我们不可，因此，伪军伪组织中对我同情增多，两面派普遍出现，这就给我对伪军伪组织之争取以更多更大的便利。

(2) 孤立日寇，使日寇不能扩大伪军与巩固伪军，对已组织成的伪军加紧争取工作以便在将来必要时与对我有利时实行反正，现时应争取对我帮助及不坚决反对我们，这是对伪军伪组织的总方针。

(3) 对不同的伪军须采取不同的政策，总的原则，是争取同情分子，控制两面派，打击坚决作恶的分子。

(甲) 对坚决作恶分子应以一切方法使之孤立起来，离间其部属同事及日寇对他的关系，瓦解其部队，军事上加以打击，用这些方法，达到消灭或逼其就范。

(乙) 对两面派则不应过分为难，应当在实际上承认其两面派的地位，否则多树敌人是不利的，但对两面派必须采取控制政策，使他不完全靠在敌人方面来反对我，当他完全投靠敌人来反对我时，则应威胁打击之。

(丙) 对同情分子必须关心爱护，严格保守秘密，以

便利用同情者的合法地位掩护我在敌占区活动，不论其同情程度如何，必须保持其灰色的地位，禁止向他要钱及需索资财，应当使他便于应付敌人并约定应付办法，否则给敌人摧残使后来者望而生畏。

（4）在特殊地区，例如我之交通线以及敌人势所必争我在军事上无法夺取，或夺取后不能站稳的敌之重要据点，在这些地方，对伪军伪组织应普遍进行交朋友的工作，少结仇怨，达到改善双方关系为目的，已经建立起良好关系者则不应争取反正，即使关系平常也应忍耐以图逐渐改进不可性急，宁让伪军占领，不可引起日寇注意，直接来控制这些区域。

（5）凡已经不能巩固且已受日寇摧残的地区，为求得保存力量，巩固民众抗日情绪起见，我应教育当地民众，善于以革命两面派的态度去敷衍敌人，不应与敌人针锋相对，从长期斗争着眼，少受一分摧残，即多保留一分元气，这是这些地区工作的基本原则。

（6）为打破敌人之军事与经济封锁，坚持长期抗战，应当向敌占之城市及据点，普遍对伪军伪组织建立关系，在建立关系中，可利用各色各样的人员不要因政治条件限制，经济关系必须与政治关系分开，各种关系必须统一管理，避免大家乱抓。

（7）我们对伪军反正问题，应采取下面的政策，即一般的不要他们立即反正，争取长期埋伏，以待将来的有利时机，特别是成份很坏的伪军，更应劝其不要反正，

只有某些深入根据地的而为我必争的据点之伪军，在可能时争取反正。再某些伪军因与我秘密关系破露，不得已才实行反正。

(8) 对大股反正之伪军，可以外围军看待，不缴械不强迫改编，不剥夺军官的兵权，合则留不合则去，帮助他们进步，但不应轻易帮助他们扩大，不看反正动机，不分对象，轻易帮助扩大的办法，结果势必上当。

(9) 对伪军工作的最重要的一环，便是加强争取伪军各级军官，对高级官长亦宜加紧争取的工作，事实证明伪军军官是可以争取的，其效力也很大。

(10) 关于伪军伪政权中我党组织问题，应以短小精干长期隐蔽为原则，基本上应注意吸收军官入党，但每部只宜有三五党员，切忌庞大，而党员亦不宜过严格组织生活（如支部小组会等），以免破坏。

(11) 注意朝鲜台湾侨民中的工作，以积极谨慎的态度去争取他们参加反日活动，以便经过他们去瓦解日军的工作。

(三) 关于我们工作机关问题

为强化对敌伪军工作，为消灭工作的混乱现象，决定采取如下的组织办法：

(1) 各根据地由党政军成立统一的敌伪工作委员会，分区亦设立同样的委员会。地方党书记及军队政治

部主任，均须参加此委员会，委员会的任务是总结工作经验，确定工作方针，制定工作计划。

(2) 军队中的敌伪工作部，应加强受上述委员会领导，地方党应在接近敌伪的地区成立一些对敌伪工作站。

(3) 在接近敌伪地区，设立敌伪工作站，除站长内分敌军、伪军、伪组织、侦察、经济等股，在工作站建立后，对伪军、伪组织的工作，应划分一下，那些交军队办，那些交工作站，那些属边境地方党（县、区、乡），以免混乱，一般的说，政府、群众团体、锄奸机关，概不管理对伪军伪组织的秘密关系，但必须继续进行宣传鼓动工作，寻找关系，把这些关系交给工作站，对伪军进行工作时，工作站必要时可用当地军队名义。

(4) 党政军必须抽调得力的忠实的干部去加强敌伪工作和建立工作站，必须加强对敌伪军情况的研究，总结敌伪工作经验。各根据地应规定专门经费给敌伪工作部及工作站之用。

根据一九四一年十月十五日

《中央电讯》刊印

中央政治局关于 陕甘宁边区工作方针的决定

(一九四一年八月十三日)^{〔1〕}

关于边区工作：

同意毛泽东同志所提的方针，根据革命与战争两个基本特点，边区应从发展经济与平衡出入口，以解决人民生活与政府财政两方面问题。发展经济应以民营为主（第一是农业），明年投资要多，公营为辅，明年投资要少（今年投资偏重公营是必要的）。平衡出入口，只有增加盐的运销，以官督民运为主，自由运销为辅。在革命与战争环境下，部分的劳役制度，不但是必要的，而且是可能的。党政军各方应着重批评自己工作中的错误，缺点，统一意志与行动，加强在党的领导下的团结。政府党团应完全执行西北局的决定。

根据中央档案原件刊印

注 释

〔1〕 原件无时间，此时间是根据中央会议记录判定的。

中央宣传部宣传要点

——欧战局势、日本政策估计、
加强调查研究工作
(一九四一年八月十六日)

一、苏德战争德军第三次进攻，除南线向敖德萨（黑海边）方面有进展外，其他各线无变化，截至寒日止，德军六路攻势已被阻，苏英空军联合作战，苏英联合对土耳其通牒，谓土苟被侵略，英苏决予援助的声明及邱吉尔、罗斯福联合宣言，英美愿共同以武力对付侵略国及解除侵略国武装的表示，均证明国际形势对苏有利。

二、日内阁现状维持派平（沼）被刺，是日本国内革新派与现状维持派严重斗争的表面化。估计其结果，将使日本对南进采取更为冒险的政策。我们应在保卫泰国，保卫南洋，保卫滇缅路的口号下号召中英美联合行动，武力制止日本侵略，并给蒋介石八一三宣言中所说（日本北进南进均不可能，其投机侵略之时机已经过去，其大陆政策与大洋政策已成泡影）的错误说法以适当的批评。

三、应在我党各种报纸刊物上，根据中央关于调查研究的决定，说明毛泽东同志“没有调查就没有发言权”

的口号的意義，切实纠正我们在工作中的主观主义与形式主义的毛病。以后各地同志给上级党部与中央的报告，具体材料应占百分之九十，意见与结论占百分之十。纠正现在百分之九十为空洞议论，百分之十为具体材料的反常现象。

中 宣 部

未铤

根据中央档案原抄件刊印

关于对伪军政策问题的指示*

(一九四一年八月十七日毛泽东、王稼祥、谭政、傅钟致陈毅、刘少奇)

陈、刘：

鱼电关于对伪军的政策及对伪官兵之处理有以下意见：

一、对待伪军应采德威兼施办法，不打不能迫使其就范，建立我军的威权，但专打则势必结成生死冤仇，不打与专打两个极端政策，对我们都是不利的。

二、伪军中两面派分子事实上是存在的，也是必然会有的，我们应当承认两面派的地位，控制它，使它不完全倒在敌人方面来反对我，这是很必要的认识。

三、对伪军俘虏不分官兵与社会出身，原则上一概不杀，对我成见深放了又来打我的分子也可以不杀，即再捉再放的办法比杀的办法要好，效果要大。释放俘虏一律不要取保，也不要他们发誓说以后不当伪军，但可要他们发誓以后不真正帮助日本人来反对新四军，即使他们违背誓言助日本打我，则我们应耐烦的采取七擒孟获政策。

四、对李长江部队的俘虏应多进行工作，并从中争取一批去瓦解分化李之内部。

毛、王、谭、傅

篠

根据中央档案原抄件刊印

中共中央关于 最近国际事件的声明

(一九四一年八月十九日)

关于罗斯福邱吉尔宣言及行将召集的莫斯科会议，中共中央发表声明如下：

八月十四日美国大总统罗斯福及英国首相邱吉尔发表联合宣言及提议在莫斯科召集三国会议，乃是具有世界历史意义的重大事件，从此开辟了世界历史的新阶段。罗邱宣言及其提议召集莫斯科会议，表示了英美打倒法西斯主义的决心，这种决心是完全有利于苏联，有利于英美，有利于中国，有利于世界的。因为过去与现在的最大危险，是英美内部一部分亲法西斯的反动派，企图违背人民意志，接受法西斯和平，但此宣言拒绝了这种和平。或者主张隔岸观火，让苏联独负消耗法西斯的重担，以便将来乘机取利，但罗、邱提议召集莫斯科会议以便具体分配战争任务与战争资材之行动，则打击了这种消极的企图。只要英美承认“解除各侵略国武装是必要的”，主张“纳粹的最后崩溃”，同意分配战争任务与战争资材，便保证了苏联与英美的胜利，保证了中国

与全世界的胜利。斯大林在其七月三日的著名演说中所谓苏联信守条约德国毁约攻苏之事实，造成了一个长期政治因素，这种因素实为军事胜利的基础，这一真理，在此次罗、邱宣言中及召集莫斯科会议的提议中，完全证明了。罗邱宣言及其提议召集莫斯科会议，特别表明了美国对于参加反抗法西斯侵略的神圣战争，已经下了决心。而美国的这种决心，即是表明了全世界反抗法西斯侵略的伟大战斗阵线已经在政治上完成，而莫斯科会议则将在组织上完成之。法西斯侵略阵线，已经处于孤立状态中，法西斯失败的前途已经确定。目前的这一形势，在一九三九年秋季欧战爆发之前是没有可能的，因为当时苏联及全世界人民虽然力主组织保障国际安全的反法西斯阵线，但当时英美方面还存在着害人害己的慕尼黑政策，只在残酷战争的教训之后，这一错误政策才改变过来。从直接的因素说来，这是苏联人民英勇斗争的结果，红军阻止了德军的攻势，使得罗斯福邱吉尔有勇气举行了此次会议，发表了此次宣言。这又是英美人民英勇斗争的结果，这种斗争打击了英美内部一部分亲法西斯的反动派，使得罗斯福邱吉尔敢于拒绝法西斯和平的引诱，发表了此次伸张人类正义的宣言，决定了英美苏三大强国坚固联合这种具有政治远见的政策。这又是中国人民英勇斗争的结果，中国阻止了日本法西斯匪军的进攻，使得英美有勇气声明解除一切侵略国的武装。宣言未提日本之名，宣言的第四条暗示可与日本通

商及供给原料，第七条暗示允许日本移民，仍在企图拉拢日本现状维持派，表示其愿与日本妥协的一面，但宣言的第二条反对强制变更领土，第三条主张恢复被剥夺权利的国家，特别是第八条承认解除一切侵略国武装的必要性，这些都是积极反日的。总之，全中国人民都欢迎英美宣言，欢迎行将在莫斯科召集的英美苏三国会议。中国人民相信，这不但是英美苏三国人民从法西斯威胁下获得解放的国际基础，而且是全世界人民获得解放的国际基础，而且是我们中国人民获得解放的国际基础。中国人民的任务在于坚持团结与抗战，克服抗日阵线内部企图破坏团结抗战的反动因素，积极组织对日寇的反攻。中国内部存在着敌人的第五纵队，这就是亲日派及亲德派，他们违背民族利益与人类利益，在国内倡言反共，完全是响应希特勒的“反布尔塞维克十字军”，为日本法西斯肃清道路。当此全世界反法西斯大团结实行建立之时，此辈第五纵队如尚毫无觉悟，继续其反共反人民反民族反人类的罪恶行为，必为全国全世界所不齿。我们相信，只要全国人民增强努力，肃清第五纵队，则团结便能巩固，抗战便能坚持，反攻便能实现，中国是有资格参加世界反法西斯战线而成为一个有力的方面军的。全中国与全人类的命运关系于这一向法西斯主义的决斗，中国各党派应该善处此种千载难逢的时机，团结全国人民，一致向好的进步的方向努力，这就是我们共产党人所深切期

望的。

中国共产党中央委员会

一九四一年八月十九日

根据一九四一年八月二十日

《解放日报》刊印

中央宣传部宣传要点

——苏德战争形势和反对亲日派
反苏反共阴谋

(一九四一年八月二十六日)

(一) 第五周德苏战争，由于苏联顽强抵抗战线无甚变化，德方因损失重大现正从各地调兵补充，德军困难日增，我们应说明战争形势对苏联日益有利，以打击亲日派亲德派宣传苏联失败实行反苏的阴谋。

(二) 日近卫新内阁成立后除继续进行灭华政策外，一方面增兵满洲，另一方面派遣大批军舰驶向越南。日寇意图在德国允许之下，趁英美措手不及迅速占领全部越南。其增兵满洲系一种预先措置，其目的方面是在应付德国的反苏要求；另一方面是在引诱英美反苏分子及中国反苏反共分子，使他们对日本要求表示让步给日本攻苏奉送“路费”。至日本何时向苏联进攻，则尚要看德苏战争形势及英美对其占领越南的行动表明态度而定。我们应劝告英美勿对日容忍，勿蹈张伯伦覆辙，而急起制裁日寇。

(三) 当德军进抵斯摩林斯克附近时，我国内以何应钦为首的亲日派加上亲德派发动了反共宣传，捏造十

八集团军攻击中央军的谣言，他们估计苏联必败，日必攻苏，那时国民党军队逼迫八路军新四军北上，重弹其开至黄河以北之老调，否则即对我加以军事攻击。因此他们于事先进行反共宣传以作舆论准备，此种谣言，已经我党驻渝代表周恩来同志及延安新华社痛加驳斥，但国民党中英美派如王世杰郭泰祺等并不同意何之政策，国民党中宣部曾通令各报不要评论这种反共消息。我们应暴露何应钦等亲日派以及亲德派的反苏反共，破坏抗日，破坏中苏英美四国合作，帮助德日意的阴谋，同时应该强调团结抗日，争取英美派分子及民族资产阶级来共同反对亲日派、亲德派。

中 宣 部

未宥

根据中央档案原抄件刊印

中央、军委关于 加强山东军政领导和统一 作战指挥的指示*

(一九四一年九月十三日)

为了保障华北华中联系，必须加强山东。我军在山东力量近八万人，而作战指挥，至今尚未统一，中央和军委认为加强山东方面的军政领导和统一作战指挥，为加强山东的先决条件，因此有如下决定：

(甲) 分局、一一五师师部及山纵指挥部靠拢，以便经常开会，以分局会议为统一山东党政军民的领导机关，山东分局暂时由朱瑞、罗荣桓、黎玉、陈光同志组成，朱瑞为书记。

(乙) 山东纵队归一一五师首长指挥，配合作战。

(丙) 将山纵及一一五师两军政委员会合组为山东军政委员会。决定罗荣桓，黎玉，陈光，肖华，陈士榘，罗舜初，江华（即黄春圃）七人为委员，罗荣桓为书记。

(丁) 为团结山东干部，在山东军政委员会领导之

下，加强抗大一分校，吸收山纵及一一五师中上级干部（连营团长），在抗大一分校成立上干队，加强党性教育，提高战术知识，交换经验，融洽感情。

（戊）山纵及一一五师的后勤机关采取必要步骤，逐渐做到统筹统给，合理分配。

（己）某些后勤机关可以合并。

（庚）望即召集分局及军政委员会讨论实施本指示，并将讨论结果电告。

中央书记处及军委

一九四一年九月十三日

根据中央档案原抄件刊印

中央军委对军队老干部 工作的指示

(一九四一年九月十六日)

(甲) 八路军、新四军的老干部，经历了长期的斗争，积聚了许多经验，对革命、对党有过重大的贡献，这是他们的光荣，也是全党的光荣。

(乙) 老干部是我党、我军长期积累的财富，是新的财富的泉源，因此，应当特别地器重他们，爱护他们，关心他们，不断的使他们进步。对某些老干部（尤其是某些工农出身的老干部）中所存在的严重的弱点，应该毫不隐瞒的指出，以便引起注意。这些弱点的表现是：知识不多，进步不快，气量狭小，意识落后；简单粗鲁，不了解复杂问题；安心落后而不求进取者有之，贪污腐化者有之，对自己的进步悲观失望者有之，甚至动摇投敌者亦间或有之。这些严重弱点的来源是：（一）小有产者农民的出身；（二）自以有长久斗争历史，便骄傲自满；（三）长期游击战争，工作性质很少改变，使干部觉得好象什么都懂了；（四）领导机关对老干部弱点之指出与纠正，注意不够。老干部上述弱点，如不纠正而任其发展，

则有断送某些老干部的可能，对党对军队将是很大损失。领导的责任是善于耐心的把落后的引向前进，不应迁就落后，亦不应操之过急；迁就是害了干部，操之过急不能取效，反而弄坏。

（丙）为纠正老干部上述弱点，应进行下列工作：

（一）各军政领导机关，应向那些有上述弱点的老干部，进行耐心的教育工作，鼓励其学习与进步。对他们的落后行为与不正确倾向，应经常的、及时的指出并纠正之，对冥顽不灵者，则给以指斥与斗争。应纠正算总账的办法，即不及时指斥而任其错误积累，及至不可挽救时，乃算一次总账。这对干部是有害的。

（二）因天资与智力、体力关系，能力有限，进步有限，而工作却积极艰苦及意识纯正的老干部，应与甘心落后的分子有不同的看待。对他们的落后，不是加以指斥与斗争，而是用各种方法引导其前进，尊重其革命意志，分配以适合其能力的工作；对他的工作成绩，也不必作过高要求。年龄大，身体有病的，更应妥为安顿与受到优待。

（三）各级军政领导机关，应正确的掌握干部政策。干部之提升，斗争历史是一个条件，但非唯一的条件。如以斗争历史为唯一条件，只提拔老干部，不问其德才如何，对新干部只因其历史短，不顾其德才而不敢提拔的办法，是错误的。今后提拔干部，必须以德（对革命忠实）、才（工作能力）、资（资望与斗争历史）兼顾，不以

斗争历史为唯一的或第一的标准。

（四）对老干部的在职教育，应简单明确，由文化与普通知识学起，然后逐步推进，目的在使老干部展开眼界，打下自学的基础。在中级干部读本未出版前，规定连、营干部在一定期间内（由各级按具体情况决定之），识两千字，读熟并了解“抗日战士读本”及“战斗条令”；团、旅干部，规定在一定期间内，识五千字，读熟并了解“新民主主义论”、“战斗条令”与“野战条令”（这些条令均应择其适合中国情况者读之，不适者舍之）。对上述课目，应定期测验与考试，并以学习成绩为考核的标准之一。

（五）对离职学习，应确定老干部进学校须学习较长时间，至少一年（行动、生产时间除外），从文化学起。各部队应轮流抽调老干部进学校学习，应反对只送坏的，不送好的去学习的最恶劣、最不可允许的错误的。老干部在校期间要长些，新知识分子在校期间要短些（专门性质的在外），因为前者差的是知识，后者差的是锻炼与实际经验。在目前战斗频繁的情况下，大批抽调老干部学习，虽有困难，但有计划的分批抽调，却非完全不可能；因为四年战斗环境中，我们已培养了好些新干部，可以部分代替老干部的工作。除长期离职学习者外，短期轮训制度亦应普遍与经常的采用。有巩固根据地的战略单位，应有计划的把身体不甚健康的中、高级干部，调离战场，给以休养及读书的机会。

(六) 对老干部的党的生活与党性锻炼，必须加强。根据中央最近关于党性及调查研究两个决定，在老干部中进行深入的讨论与经常的工作。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中 央 关 于 高 级 学 习 组 的 决 定

(一九四一年九月二十六日)

(甲) 为提高党内高级干部的理论水平与政治水平，决定成立高级学习组。其成份以中央、各中央局、中央分局、区党委或省委之委员，八路军新四军各主要负责人，各高级机关某些职员，各高级学校某些教员为范围。全国以三百人为限，内延安占三分之一，外地占三分之二。

(乙) 以理论与实践统一为方法，第一期为半年，研究马恩列斯的思想方法论与我党二十年历史两个题目，然后再研究马恩列斯与中国革命的其他问题，以达克服错误思想（主观主义及形式主义），发展革命理论的目的。

(丙) 延安及外地各重要地点，均设立高级学习组；军队至师、军区、或纵队为止，地方至区党委或省委为止。高级学习组设组长、副组长及学习秘书各一人。学习组之下分设若干学习小组，由小组长负责。延安及各地高级学习组统归中央学习组（以中央委员为范围，毛

泽东为组长，王稼祥为副组长）管理指导，按时指定材料，总结经验，解答问题。

（丁）在不妨碍各同志所负主要工作任务的条件下进行此种学习。

中央书记处

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央关于纪念 今年双十节的决定

(一九四一年十月六日)

(一) 今年十月十日是辛亥革命的三十周年纪念日，全国各地应当举行热烈的庆祝与纪念。各地共产党员应向人民作广泛的解释，使每个中华民族的男女一致明白十月十日这一天是我们伟大中华民国诞生的一天，是我们伟大中华民族几千年生活中有着伟大历史意义的一天。虽然由于种种原因，特别是由于当时革命阵营中包藏着投降袁世凯的妥协分子，例如汪精卫之流，致使当时轰轰烈烈的武昌和全国各地的革命起义遭遇着极大的挫折，使这次革命在实际上归于失败了，但是几千年来来的君主专制政治是已经被推翻，而中华民主共和国的国体是已经被确立了。中国人民为民族解放与民权自由的伟大斗争，从此进入了一个新阶段。从此以后，中国人民的民族民主斗争，乃能因国际国内新因素的成长（苏联社会主义革命的胜利，中国民族资本与无产阶级的发展）而发展到明确的反帝国主义与反封建制度的阶段。于是乃有五四运动和中国共产党的产生，乃有国民党

的改组，国共合作的实现与孙中山先生的三大政策的执行，乃有北伐革命战争和红军的英勇奋斗，乃有今天全民族的伟大抗日战争与抗日民族统一战线。中国人民沿着辛亥革命的道路，为民族民主革命坚持不懈，百折不挠，三十年如一日。我们共产党人和全国一切真诚的革命志士，都是辛亥革命最忠实的继承者。对于辛亥革命未竟的事业，我们共产党人誓与全国一切革命真诚志士一道，誓与全国人民一道，继续奋斗，不达目的，决不休止。对于孙中山先生的革命三民主义，一定要使之澈底实现于全中国。对于孙中山先生和当时无数视死如归的英雄豪杰，以及三十年来一切为民族解放与民权自由而奋斗的爱国志士与爱国人民，我们谨致深切的敬意。

(二) 共产党员应向人民说明，正当今天辛亥革命三十周年纪念时候，国际国内的政治形势与政治任务，唤起人民为一个共同目标而奋斗。在世界，今天是法西斯德国、意国、日本三个强盗国家，向全世界一切自由民族举行最野蛮最黑暗的侵略战争的时候，而同时则是世界上最强大的苏联、英国、美国已经组织好了一个联合战线反对法西斯侵略的时候；决定人类命运的战争已经在苏联红军与法西斯希特勒之间极猛烈的进行着；而一切其他爱好自由的民族，首先是我们伟大的中华民族，则是坚决的站在拥护苏联方面，站在拥护苏联、英国、美国反法西斯联合方面，站在拥护一切欧洲被压迫民族方

面。在中国，今天是抗日战争已经进到第五年的时候，这个战争是世界反法西斯战争的一部分，这个战争只有在世界反法西斯侵略的团结与中国抗日的团结这个基础之上才有胜利的可能，而我们民族内部的抗日团结，则是战胜日寇的起点。只是由于有了这个团结，才使我们支持了整整四年多的伟大抗日战争，而我们共产党则是发起、巩固与坚持这个团结的。一切民族敌人及其走狗（亲日派、亲德派及若干反共分子）则在拚命的破坏这个团结。故全国人民的任务在于坚决保护这个团结，保护抗日民族统一战线，制止敌人及其走狗的破坏，制止一切反共反人民反民族的罪恶行为。对于国内若干反共分子所散布的荒谬宣传，例如说共产党是“奸党”，八路军新四军是“奸军”等等，必须予以坚决的打击，绝对不容许这类荒谬宣传在中国境内横行霸道。对于蒋介石先生在今年“九一八”十周年纪念发表的宣言，应该予以积极的拥护，因为他在那篇宣言里表示了绝对不容许投降日寇的决心。他所说的不许日寇有一兵一卒存留于中国，非收复东北决不停战，这种坚决的表示，正与我党“打到鸭绿江边，收复一切失地”的口号是相符合的。故共产党人与全国人民均应该拥护国民政府与蒋委员长领导抗战到底，务达“打到鸭绿江边收复一切失地”之目的。

（三）在今年双十节纪念时，应号召人民把纪念当作对日寇发动新进攻的伟大的民族示威。日寇在最近三

个月内，首先发动对苏北新四军的大举进攻，其次又发动了对晋察冀边区的空前的进攻，然后又发动了对长沙的大举进攻，现在他又发动其兽军进攻郑州，将来他还有发动对西南进攻的可能。我们应号召全国军民庆祝苏北、五台、长沙三次大捷，号召全国军民粉碎敌人对郑州及任何其他地方的进攻，粉碎敌人对各抗日根据地的继续扫荡，为保卫中原与西北而战，为保卫敌后一切抗日根据地而战，为保卫西南而战。

中华民族的独立解放万岁！

中国人民的民权自由万岁！

中国抗日民族统一战线万岁！

全世界反法西斯的联合万岁！

中国国民革命军万岁！

苏联红军万岁！

孙中山先生的革命精神万岁！

辛亥革命万岁！

中华民国万岁！

根据一九四一年出版的

《六大以来》刊印

中央学习组关于各地 高级学习组学习内容的通知*

(一九四一年十一月四日)

各地高级学习组组长副组长：

(一) 中央学习组及各地高级研究组第一步均以列宁主义的政治理论与我党六大以来的政治实践为范围。

(二) 学习材料已由党务广播电台电告(是否收到请告)。现定在本年内,先将季米特洛夫在国际七次大会报告及列宁《左派幼稚病》二书,与《六大以来》八十三个文件通读一遍。这种通读目的在于获得初步概念,以便在明春可进到深入研究阶段。

(三) 在通读期间不求详细讨论,但各组长必须负责采取适当办法检查全体组员是否确实读过指定材料,解答阅读中的疑难。

(四)《六大以来》八十三个文件中各地必有许多找不到者,可先将找到者阅读,或由组长就能记忆者作报告。

(五) 关于思想方法论的研究暂不进行。

中央学习组 毛泽东、王稼祥 支

四一年十一月

根据中央档案原件刊印

中央革命军事委员会关于 抗日根据地军事建设的指示

(一九四一年十一月七日)

一 一般问题

(一) 敌寇对我抗日根据地的残酷“扫荡”，我军人力、物力、财力及地区之消耗，使敌后抗日根据地的敌我斗争，进入新的更激烈的阶段。

(二) 在这一新阶段中，我之方针应当是熬时间的长期斗争，分散的游击战争，采取一切斗争方式（从最激烈的武装斗争方式到最和平的革命两面派的方式）与敌人周旋，节省与保存自己的实力（武装实力与民众实力），以待有利的时机。因此必须反对悲观失望，害怕困难，对游击战争消极，对敌屈服的右倾观点，同时又应反对空喊运动战（在武器未改变前，运动战的可能日益减少甚至不可能），空喊决战，急躁盲动，缺乏忍耐持久的韧性的“左”倾观点。

(三) 在这一新阶段中，我根据地的军事建设，必须适合新的客观环境。每个根据地的军事机构均应包含三

部分：（甲）主力军，（乙）地方军，（丙）人民武装（即不脱离生产的自卫队及民兵）。在根据地建立时期，集中主要注意力于主力军之扩大与巩固是正确的；然而最近敌我形势改变了，因此目前军事建设的中心注意力，应放在地方军及人民武装的扩大与巩固上，而这方面恰恰是我们的弱点所在。我们的观点还停留在前一阶段上（抗日战争与过去国内战争不同，没有集中最大力量对敌进行消灭战的可能）。由于人力物力的限制及运动战的可能绝对减少，主力军应采取适当的精兵主义，其工作重心是提高其政治军事技术的质量，缩编与充实编制。项英在前一阶段就主张精兵主义是错误的，但如我们在现在阶段还不提出主力的精兵主义，也将犯错误。

（四）无论将来有无大的变动，在山地根据地内主力军与地方军（人民武装不在内）数量上的比较，一般应以二与一之比为原则，在平原根据地内则以一与一之比为原则。在某些最困难的区域（如冀东、大青山、苏南），应当打消主力军与地方军的区别，全部武装地方化。至于人民武装（不脱离生产的自卫军），应当包括人民的最大多数，其中之骨干（即民兵，模范自卫队及青抗先或青年自卫队）数量应超过地方军与主力军之全部数量。而每个根据地脱离生产者全部数目（包括党、政、军、民、学），仍只能占我统治区全人口百分之三左右。当然这些比率是大概的，要根据各地具体情况而具体化。为坚持对敌斗争，我根据地之党政军民学各种组织，必须

一致努力，来进行上述的军事建设。

二 地方军及军区问题

(一) 主力军与地方军之间虽有区别，但并无不可逾越的鸿沟。一般的说，主力军与地方军之区别，在于前者是精干的正规部队，担任较大的战斗任务；后者是游击性极大的地方部队，担任分散游击的任务。前者是统一指挥的，不限于地区的部队。后者是分散指挥的，限于一定地区的部队。

(二) 在根据地创立与扩大的阶段，集中全力扩大主力，主力兼军区地方军之指挥，建制亦属主力军，是必要的；但现在情况已变，故主力军与地方军之关系也要改变。地方军应有独立的建制及指挥机关，即军区与军分区。但主力帮助地方武装之责任，不但仍旧不变，且应较前加重。主力军在缩编（不是扩编而是缩编）与充实自己的编制时，应依照前面“一般问题”中所说的比率，以相当部分部队划归地方军建制（但部队名义不一定要改），主力军应给地方军以许多的干部、枪械、弹药等等。在作战时，主力军应规定地方军的一般作战任务，在这个意义上地方军是受主力军指挥的。主力应帮助地方军训练部队。但主力军与地方军的建制又是彼此独立的，主力军绝对不应该吞并地方军。至于主力军按照比率，遇有损失应加补充时，须由自卫队、民兵、地方三

方面酌量动员抽补，以维持相互间应有之比率为原则。

（三）地方军之数量，按照前述比率建设之，但一般最低数目，仍有特别指示之必要。兹规定区应有约五十人枪的区游击队，县应有约二百人枪的县游击营，分区应有约二千人枪的独立营团。区游击队归区的党政机关指挥；县游击营归县的党政机关指挥；分区则应成立指挥部，不由主力兼，地委书记应兼分区政委，军区则由主力兼，或单独成立指挥，但无论主力是否兼任军区一级，主力军与地方军之建制仍是各自独立的。在战争频繁地区，区武装应坚持本区，县武装坚持本县，分区武装坚持本分区，反对逃跑主义（因真正情况不利，暂时移动者，不在此例）及随便调跑。在根据地腹地，区县游击队应同时受分区指挥，到游击区去活动，以锻炼自己和准备将来。在山岳中心地区，过去敌人少到的，应估计到今后必到，迅速建立区县武装，不可再缓，但其人员武装数量，可较少于平原地区及边境地区。

（四）地方军必须真正地方化，其主要成份尤其主要干部应是本地的，故培养本地干部，由地方党输送优秀的本地干部到地方军去，乃是头一等的重要任务。地方军之斗争方法、政治工作、服装等等，均应适合本地情况（即尊重地方性游击性）。故空喊正规化，机械的将主力的一套搬运到地方军中去的办法，是不妥当的；限制地方军之独立活动，授以不能胜任的作战任务的指挥方法，亦是不妥当的。

三 自卫队及民兵问题

(一) 为加强各根据地广大民众的自卫武力,以适应新的战争形势,必须更加认真的建立自卫队和民兵,这是目前敌后根据地军事建设上一个极大的问题。但迄今各根据地(除晋察冀外)在这一工作上尚未收到应有的成绩。今后务须加紧努力来完成这一任务,否则各根据地必将遭受莫大的损害。

(二) 自卫队和民兵(包括模范自卫队和青抗先)都是广大民众保卫家乡、保卫抗日根据地、不脱离生产的武装自卫组织,但二者的范围与任务却互有不同。在根据地内凡年在十六岁至五十五岁者,不分阶级、性别、种族、宗教、信仰,均应登记,编为一般自卫队队员或妇女自卫队队员(当然要注意政治动员,不能单靠强制)。此种自卫队之基本任务是进行群众游击战争,维持根据地内的治安,担任抗战勤务(如运输、担架、送信、封锁消息、坚壁清野等)。

(三) 民兵则是自卫队的骨干,它是下层人民武装中的高级组织,是由模范自卫队与青年抗敌先锋队两种群众性的组织,在完全自愿的基础上组织起来的。所有身强力壮、愿意武装杀敌的男子,均可按自愿原则加入。其任务是侦察敌情,独立自主的作战,及配合主力作战,袭扰敌人,封锁与围困敌人的据点,破坏敌人交通,打

击少数敌人与武装汉奸之活动，在敌人进攻时领导自卫队掩护群众转移等。

（四）自卫队是全民的群众组织，应按队员居住地区编队，分为中队、分队、小队，人数可不划一。而民兵的编制，则应在可能范围内力求各单位有比较整齐的人数，以便于作战与训练。

（五）自卫队与民兵应由各级（由边区到县）人民武装委员会统一领导。这种委员会是由各级人民武装代表大会所产生的民主集中的组织，不应采取委派办法。在边区范围内，在武委会的统一领导下，民兵应有其独立的组织系统，县区村各级应分设队部，内部生活应悉依民主原则，各级负责人员均应由选举产生，切勿委派。

（六）整个下层人民武装均应有其独立的组织系统与内部生活的民主制度，军政机关不得干涉与代替。但在执行各项基本任务时，应由政府经过同级队部指挥之。民兵平时在总的意图下，应受政府指挥，进行独立自主的活动；在配合主力作战时，应接受正规军或游击队的指挥。各级武委会也不能干涉各种人民武装组织的独立性，其权力只在于统一指挥、武器分配、统一经费与统一教育。

（七）自卫队的武器主要的是大刀与梭标。民兵的武器主要的是各种各样的新旧枪械（快枪、鸟枪），手榴弹（各根据地甚至各县均应设手榴弹厂，大量制造手榴弹，分配民兵每人二个至四个），地雷，土炮，挨丝炮等。同

时在民兵中应专门进行对敌铁道、矿山、火车、公路、工厂的破坏技术训练，以便开展群众性破坏工作。主力军务须有计划的拨出一批枪枝武装民兵，千万不可吝惜。手榴弹与地雷这两种主要武器尤应大量制造，普遍发给。

(八) 自卫队和民兵的干部，应该是土生土长，与群众有血肉联系的。各地区应从地方上有计划的抽调大批干部，给以专门训练。各地抗大分校或其他军事学校，应负起这个责任来。

(九) 最后，中央军委特再重复指出，民兵建设与自卫队建设的中心一环，在于民主集中制度的建立，任何官办委派，都会妨害其发展，妨害其自动性积极性的发扬。同时应指出，在分配任务时，应估计到民兵是人民武装的基干部分，应使用于对敌斗争方面，而一般的抗战勤务，则应多由自卫队担任之。

四 关于军队与民兵的武器问题

(一) 敌后抗战的武器补充日益困难：国民党已两年未发一颗子弹，将来发给的可能也很小；与日寇作战，弹药消耗很大，而缴获则较少（这与国内战争大不相同）；且日寇“扫荡”频繁，后方不巩固，根据地财力亦日见涸竭，故兵工生产日益不易。这种情形应当引起我们的极大注意。

（二）在敌我工业技术水平悬殊与根据地极不巩固之条件下，我们的兵工生产当然处于劣势地位，欲求山地敌我装备平等，大规模建设军事工业及希望新式武器之生产等，都是无实现可能的空想。在目前条件下，兵工生产的基本方针应当是修理枪械、翻造子弹、特别是大量生产手榴弹、地雷等，大量发给军队、民兵及居民，以便到处与敌斗争，以量胜质。假若对于大量生产这种群众性的、较低级、较落后的武装忽视，而集中力量于制造步枪、机枪、炮等进步武器，则将来一定会吃大亏的。

（三）在大量制造手榴弹地雷等的方针下，必须：

1. 不仅主力军应设炸弹厂以供主力需要，地方军及民兵指挥机关亦应在分区及各县设立炸弹厂，以供自己的需要。这些炸弹厂规模应小，应分散办理，分别隶属于地方军及民兵的各级指挥机关或各级政府，但主力军的兵工厂应在技术上给各地方军及民兵的炸弹厂以各种帮助。

2. 不惜重价延聘制造手榴弹的工人技师，并开办炸弹工人技师训练班，以培养此种专门人才。

3. 搜集铁与硫磺等制造炸弹的原料。

4. 炸弹之生产要力求充足，除供给主力及地方武装外，特别要做到民兵每人两个手榴弹。

5. 民兵中应普及使用手榴弹之教育，主力军及地方军应随时随地派出干部以此教练民兵及居民。

6. 多造各式地雷专给民兵使用。

(四) 此外民兵及居民并应尽量采用一切其他落后的武器如梭标、土炮、土枪等等，并设法制造之。

(五) 主力军除炸弹厂外并应努力解决翻造子弹的问题，即采取黑色火药亦可。延安三酸厂，可给附近根据地以无烟火药的帮助。

(六) 中央军委特再重复的强调群众性落后性武器——手榴弹、地雷、土炮等——之重要性。我们一无飞机、大炮、坦克，再则我们的步枪、机枪质量也差，子弹也日益困难；想要单靠我们自己力量办到有极优良的步枪、机枪，有极充足的子弹，在目前条件下，已是完全的空谈，更不必说飞机、大炮、坦克了。因此，只有下决心依靠群众、民兵及部队之抗日坚决性、积极性，依靠全民皆兵，依靠群众性的落后武器，依靠这些武器的数量，使敌人到处因我们的手榴弹、地雷、土枪、土炮而疲于奔命，同时主力军除炸弹外并积极设法修理机械与充实自己的子弹。只有这样，才是在今天坚持敌后艰苦卓绝的斗争之唯一道路。

附一：

晋察冀边区人民武装 抗日自卫队组织章程

第一章 总 则

（一）本队定名为晋察冀边区人民武装抗日自卫队。

（二）本队为人民自己的群众武装组织，但执行基本任务上，接受上级和同级政府之指示与指挥。

（三）本队以组织与加强边区广大人民武装自卫力量，保卫家乡，保卫抗日政权、抗日团体，保卫边区，争取抗战胜利，实现独立自由幸福的三民主义新中国为宗旨。

（四）本队基本任务如下：

1. 进行群众游击战争；2. 配合抗日部队作战；3. 维持后方治安，担任抗战勤务。

第二章 队 员

（五）边区抗日人民凡年在十六岁以上、五十五岁以下者，不分阶级，不分性别，不分种族，不分宗教、信仰等，均得登记参加组织为本队队员。

（六）本队队员均有下列权利：

1. 选举权与被选举权及平时的罢免权；2. 参加会议向本队建议。

(七) 本队队员均有下列义务：

1. 遵守本队章程；2. 坚决服从上级领导，执行命令完成任务。

第三章 组 织

(八) 本队组织原则为民主集中制。

(九) 本队于边区、专区、县、区、村设各级人民武装抗日委员会，边区由委员七人，专区以下由委员五人组织之。

(一〇) 边区至村各级人民武装抗日委员会，各设正副主任各一人，及总务部、组织部、训练教育部、妇女部、模范队部、青年武装部六部，各设部长一人，按工作需要设干事若干人；正副主任各部部长由委员中推任，干事则由各级委员会通过聘定。

(一一) 边区至区各级得设青年抗日先锋队队部，为各级人民武装抗日委员会所属之独立组织系统。

(一二) 边区至区各级青年抗日先锋队队部组织法另定之。

(一三) 区级人民武装抗日委员会下得设模范队队部；队部设队长、指导员各一人，队部下设干事若干人；队长、指导员由委员兼任，干事由队部聘定。

(一四) 区与村人民武装抗日委员会之间，如工作需要得于中心村设区人民武装抗日委员会分会（不为一级），并分妇女、模范、青年等部及干事若干人，常驻于中心村所在地。

（一五）边区至区各级人民武装抗日委员会，均由本队各该级代表大会选举之；村级人民武装抗日委员会则由村队员大会直接选举之；但同级青救、妇救可推出代表，青救、妇救的候选人各一人。

（一六）村级人民武装抗日委员会为本队之基本组织，村人民武装抗日委员会主任得参加该村村务会议。

（一七）各级人民武装抗日委员会任期，边区至村均为一年，但均可连选连任。

第四章 编 制

（一八）村人民武装抗日委员会之下设妇女队、自卫队、抗先队与模范队四队。

1. 妇女队——十六岁至五十五岁之妇女队员编制之。

2. 自卫队——十六岁至五十五岁除参加抗先队、模范队者外全体队员编制之。

3. 抗先队——十六岁至二十三岁之自卫队员自动参加抗先者编制之。

4. 模范队——二十四岁至三十五岁之自卫队员自动参加模范队者编制之。

（一九）妇女队、自卫队、抗先队与模范队皆以村为单位编为队、小队和班，以三三制为原则。

1. 队：设正副队长各一人，并配设干事一人至二人。

2. 小队：设正副小队长各一人，二小队至四小队为一队。

3. 班：每班五人至十四人，班设正副班长各一人，二班至四班为一小队。

(二〇) 妇女队之小队、班、队员之组合原则如下：

1. 十六岁至二十五岁之全体队员及二十六岁至三十岁之大足无小孩(四岁以下之小孩)之累者混合编制之。

2. 三十一岁至五十五岁全体队员及二十六岁至三十岁之小足和有小孩(四岁以下之小孩)之累者混合编制之。

(二一) 自卫队小队、班、队员之组合原则如下：

1. 十六岁至三十五岁者除参加抗先、模范队者外混合编制之。

2. 三十六岁至五十五岁者混合编制之。

第五章 职 权

(二二) 本队最高权力机关为本队边区代表大会，大会闭幕期间为边区人民武装抗日委员会。

(二三) 边区至村各级人民武装抗日委员会正副主任，负责领导各部工作，有主持会议，对外交际及负责指挥之权。

(二四) 各级各部职权如下：

1. 总务部——负责文书、会计、收发、庶务及不属于其他各部事宜。

2. 组织部——负责调查、统计及审查干部等工作。

3. 教育训练部——负责对外宣传，军事训练，及人民武装的政治工作，宣传鼓动，保证战斗任务完成等工作。

4. 妇女部——负责妇女队之组织、教育、训练等工作。

5. 青年武装部——负责抗先之一切工作。

6. 模范部——负责模范队之特殊组织、教育、训练等工作。

(二五) 边区至村各级青年抗日先锋队队部在各级人民武装

抗日委员会领导与指挥下，负责领导与指挥抗先队一切工作。抗先队队部，执行人民武装抗日委员会之统一方针、决议及教育计划，根据青年特性分别具体执行，并有单独及发布命令之权。

（二六）区级人民武装抗日委员会区分会有向下级就近督促、检查与训练、指挥所属队员之责。

（二七）区级模范队队部在区级人民武装抗日委员会之直接领导下，负责领导指挥模范队之一切工作。

第六章 会 议

（二八）本队各级代表大会及村级队员大会召开期间规定如下：

1. 边区至村均为一年。2. 上项会议均由各该级委员会召集之。

（二九）本队各级委员会召集期间如下：

1. 边区至县均为一月。2. 区以下均为半月。3. 各级委员会均由主任召集之。

（三〇）边区及区级代表大会及村队员大会及各级委员会必要时可召集临时会议。

第七章 纪 律

（三一）本队全体干部及队员均须遵守本队章程，服从上级领导与指挥，坚决执行命令，完成任务。

（三二）违犯纪律者得由各该级上级按其轻重予以批评、警告、处罚勤务或撤职、开除等处分，但得报告上级，并绝对禁止

打骂、罚款及一切物质处罚。

第八章 经 费

(三三) 本队经费来源如下：

1. 政府补给。2. 胜利品一部或全部。

(三四) 本队经费由边区人民武装抗日委员会统一预算，统一分配，与统一的按期向边区政府报销并向大会作报告。

第九章 附 则

(三五) 本章程经本队边区代表大会通过执行，其修改权属于边区代表大会。

(三六) 本章程施行细则及解释之权属于边区人民武装抗日委员会。

附二：

晋察冀边区青年抗日 先锋队组织简章草案

第一章 总 则

第一条 本队定名为晋察冀边区青年抗日先锋队。

第二条 本队宗旨在于武装广大青年，进行军事训练，广泛开展游击战争，及动员队员过渡到抗日部队中去，以青年化的方式全部发挥青年的战斗力量，保卫边区，保卫祖国，彻底战胜日寇，建立新民主主义共和国。

第三条 本队为人民武装组成部分，各级人民武装委员会所属之独立组织系统，各级队部在人民武装总的方针、决议及教育计划下，根据青年特性分别具体执行；有单独行文发布命令之权，但战时服从其指挥。

第四条 本队为青救领导下的青年自己的武装，所有队员为青救当然会员，接受各级青救的直接领导，执行青救决议。

第五条 本队基本任务如下：

- (一) 配合部队作战，进行群众游击战争。
- (二) 维持后方治安，担任抗战勤务。
- (三) 加强队员军事及政治教育训练；
- (四) 不断输送队员参加部队，扩大边区子弟兵。

第二章 队 员

第六条 凡边区抗日青年在十六岁至二十三岁者均可自愿参加本队。

第七条 入队时须经队员一人介绍，经同级队部批准，举行宣誓后即为队员。

第八条 本队队员之权利：

- (一) 选举权、被选举权和平时的罢免权。
- (二) 参加会议，向本队建议。
- (三) 参加本队一切集体活动和享受其利益。

第九条 本队队员之义务：

(一) 遵守本队章程。(二) 坚决服从本队纪律。(三) 坚决执行上级命令完成任务。

第三章 组 织

第一〇条 本队组织原则为民主集中制。

第一一条 本队于边区、专区、县、区、村设各级青年抗日先锋队队部，由正副队长指导员组织之。

第一二条 边区至村各级队部设正副队长指导员各一人，区至边区按工作需要可设干事一人至三人，由队部聘定之。

第一三条 区抗先队根据工作之需要在适当地区得设区分队部（不为一级），代表区队部执行任务。

第一四条 边区至区各级青年抗日先锋队队部均由本队各级代表大会选举之。

第一五条 村级青年抗日先锋队，由队员大会直接选举队长指导员各一人，为本队之基本组织（村青年抗日先锋队队长得参加该村人民武装委员会各种工作会议）。

第一六条 区至边区青年抗日先锋队队部任期均为一年，村均为半年，可连选连任。

第四章 编 制

第一七条 以村青年抗日先锋队为单位，设小队、班，小队和班采用三三制。

(一) 村队——设正副队长指导员各一人。

(二) 小队——设正副队长各一人，二小队至四小队为一村队。

(三) 班——每班五人至十四人，设正副班长各一人，二班至四班为一小队。

第一八条 青年抗日先锋队之小队和班，队员之组合原则。

(一) 按队员负勤务之年龄（十八岁上下分别编制）。

(二) 按工作任务之不同及队员之特殊能力，可编成不同的小队、班（如火枪小队、土炮小队、侦察班、武器研究班等），但这些不同名称的小队、班，仍统一在村队部的领导和指挥之下。

第五章 职 权

第一九条 本队最高权力机关为本队边区代表大会，代表大会闭幕期间为边区青年抗日先锋队队部。

第二〇条 边区至村各级青年抗日先锋队队长指导员领导全盘工作，有主持会议对外交际及负责指挥之权。

第二一条 各级青年抗日先锋队在各级人民武装委员会总的方针、决议和教育计划下，有根据青年特性，分别具体执行，并单独的行文发布命令之权。

第二二条 区级青年抗日先锋队区分队部，有代表区队部就近督促检查与训练指挥所属队员之权。

第六章 会 议

第二三条 本队各级代表大会及村级队员大会 召开期间规定如下：

- (一) 边区至县均为一年。
- (二) 区、村半年一次。
- (三) 上列各级队部代表大会均由各级队部召集。

第二四条 本队各级队部部务会议召集期间规定如下：

(一) 边区至县均为一月。(二) 区以下均为半月。(三) 各级队部会议均由队长召集之。

第二五条 边区至区级代表大会，村队员大会及各级队部会议，必要时可召集临时会议。

第七章 风 纪

第二六条 本队有青年化之队风：

(一) 队旗：本队队旗为代表本队精神之旗帜（样式意义说明于后）。

(二) 队歌：本队队歌意义在发扬本队宗旨及精神，并加强队员之组织观念。

(三) 戳记：县以上各级戳记皆须依照边区队部颁布的样式制定。

(四) 队礼：在军事行动和训练检阅时，队员之间，队员与首长均行队礼，以表示庄重团结。

(五) 队章：本队制定统一的队章，所有队员一律佩带（样

式附后)。

第二七条 本队有青年化独立之队纪；

(一) 本队全体干部和队员，均得遵守本队章程，服从上级领导与指挥，坚决执行命令完成任务。

(二) 本队队员除遵守一般的自卫队的纪律外，更要严格遵守本队纪律（纪律附后）。

(三) 违犯纪律者，由本队各该上级按其轻重予以批评、警告、处罚勤务或撤职开除之处分，但得报告上级，并绝对禁止打骂罚款。

第八章 经 费

第二八条 本队经费统筹于人民武装委员会，或将胜利品一部或全部充作经费。

第二九条 本队经费由人民武装委员会统一分配，并按期向武装委员会（或上级队部）作报告。

第九章 附 则

第三〇条 本章程经本队代表大会通过执行，其修改权属于边区代表大会。

第三一条 本章程实行细则及解释权属于边区青年抗日先锋队队部。

说明：此组织章程系一草案，希各级队部和各界人士提出意见，以供参考。

附：青年化的队规队风

为了适合青年人的特性与要求，启发与发动每个队员的自动性、自觉性，特建树本队一套青年化的队规队风：

(一) 队旗：本队队旗为代表本队精神之旗帜，每个队员必须尊重爱护它，不爱护不尊重队旗就等于不爱护组织（队旗式略）。

说明：队旗必须一律是三角形，高一尺半，斜长三尺（市用尺），黄边（半圆齿形），红底白字。

(二) 队歌：本队队歌意义在发扬本队之宗旨及精神，并加强队员之组织观念，每个队员必须会唱。唱时须立正，庄严雄伟轻快，不可随便乱唱。

队 歌（雄伟轻快）：

拿起自己的武器，为了保卫家乡田园，为了坚持边区抗战，在前线炮火下面，在黑夜黄昏，山上平原，到处与敌人斗争，绝不疲劳的青抗先。边区的青年在斗争的烽火里，团结起来了，壮大起来了。

(三) 队礼：在军事行动，训练检阅时，抗先队队员与首长均行敬礼，以表示庄重团结。

说明：立正姿式，目光向对方注视，左手不动，右手握拳，开始分两下动作：

1. 右臂向右举，拳心向下。

2. 肘部向上弯曲，使拳齐眉，距头半寸，然后放下（正式敬礼时是一个动作，迅速有力）。

（四）队章：本队制定统一队章，所有队员干部一律佩带（样式略）。

（五）队纪：本队有青年化独立之队纪，每个队员必须默过懂得，自觉自动的遵守。

六 大 纪 律

1. 不违背国民公约，不违背青年信条。
2. 出门请假，准时到操，不无故缺席会议。
3. 尊重抗先礼节，爱护自己的武器。
4. 不说破坏组织的话，不作破坏组织的事。
5. 服从队部指挥调动，战时不动摇逃跑。
6. 不推脱、不偷懒，积极执行抗战勤务。

（六）队员誓词：

“我是抗先队员，为了保卫家乡，保卫边区，战胜敌人，争取胜利，不动摇，不投降，坚决抗战到底。各本自己良心，遵守六大纪律，如有背约行动，愿受纪律处分。此誓。”

（七）四大任务：

- 一、配合部队作战，进行群众游击战争。
- 二、维持后方治安，担任抗战勤务。
- 三、加强队员军事政治教育训练。
- 四、不断输送队员参加部队，壮大边区子弟兵。

四大任务是我们青抗先光荣神圣的义务，也是参战工作一主要部分，每个队员必须高度的自觉的自动的来积极担任。

根据一九四一年出版的
《六大以来》刊印

中央、军委关于向日本军民 进行反战宣传的指示

(一九四一年十一月十五日)

日本军阀正在积极准备扩大战争，无论他是西进南进北进，我们都要反对，都要用大力在日本士兵与人民中造成强烈的反对情绪。应该抓住目前的时机，在前线，在敌占区，用一切文字和口头的方法，用在华日本爱国者或反战同盟或其他各种名义，向日本国内人民，在华日人和日本士兵展开一个大规模的反战宣传，着重说明日本军阀和政府现在所采取的冒险政策完全是危害日本的。日本侵华战争已入第五年，毫无结果可言，若再西进则必将遇到全中国一致的更猛烈的抵抗，受到比华北及长沙郑州各战役更严重的损失，泥足愈陷愈深，日本前途必将不堪设想。若南进，则将遇到英美的联合打击，现在英美在远东实力日强，罗邱均宣布不惜一战，日本海军势将在这一冒险中葬送无余。关于日本积极准备中的北进，更应特别强调这是替希特勒火中取栗。希特勒已因侵苏战争使自己走向坟墓，可见苏联的陆空军何等强大，日本决无陪希特勒同进坟墓的理由。以前的张高峰

诺蒙坎事件，已使日本吃了亏，如果这次再去碰，红军一定要打进满洲，并且把东京炸烂。苏联是社会主义国家，是与日本订了和平中立条约的，日本背信去打他，一定受全世界所反对，而中国和英美也一定要从西南二方打，使日本三面受敌，所以这种亡国的战争更非大大反对不可。日本要有出路，日本士兵要不死在外国，惟有退出法西斯阵线，拒绝希特勒的利用，排除日本军阀的冒险政策，退出中国，与各国维持和平关系。这一宣传攻势在现在国际形势下有严重意义，望按照具体情况切实进行，并将各地反应电告。

中央书记处、中央军委

十一月十五日

根据中央档案原件刊印

中央关于抗日根据地内 国民党员加入共产党的决定

(一九四一年十一月二十二日)^[1]

自抗战以来，在我各根据地内，发生某些参加革命工作的国民党员要求加入共产党的事实。过去由于党对他们了解不够，和当时一般的不接收国民党党员入党，因此对他们的入党请求，尚未给以适当的处理。现在规定国民党员加入共产党的考察和接收办法如下：

(子) 国民党是一个成份复杂的大政党，其中大体可分为反共分子、中间分子、与进步分子三类。同时在过去的反共分子与中间分子中，也有由于经验和思想的进步，转而信仰共产主义者。因此不区别反共分子中间分子与进步分子，一概接收入党，是错误的。同时怀疑每个要求入党的国民党员为反共分子，一律拒绝入党，也是错误的。

(丑) 由单纯三民主义的思想，转变为共产主义的思想，这是思想上的进步。每个真心要求加入共产党的国民党员，都必然经过这种正常的思想进步过程。因此考察那些要求加入共产党的国民党员，是否确实信仰共

产主义，及真正要求加入共产党，除了考察他们的工作以外，必须考察他们在思想转变上，是否确实经过了一定的进步过程。

（寅）对于因职业关系，或集中受训而被迫加入国民党者，如果现在确愿为共产主义而奋斗，要求加入共产党并坦白声明他加入国民党的一切经过，而又具备入党条件时，可以照一般新党员入党手续接收入党。

（卯）对于曾在国民党党部服务，预闻机密，负有政治责任，现在抛弃他原有政治立场，坦白声明他过去在国民党内一切工作经过，并确愿为共产主义而奋斗而要求入党者，经过审察和证明之后认为具备入党条件时，可以吸收入党，惟须经过党的高两级党委批准（例如国民党县党部的委员入党时，须经共产党的区党委批准），其候补期则须一年至两年。

（辰）国民党内有许多派别（例如CC、复兴、土CC、土复兴及各种地方派别），这些派别常常依靠政治势力或其它办法，强迫他人入党。因此一般国民党员，常常是某一小组的党员。因此党接收国民党员入党时，除严格拒绝反共分子乘机混入外，不因为他加入过某一小组而拒绝其入党，但必须详细考察他加入某一小组的经过，和现在工作上思想上的进步程度。对于有严密组织的CC、复兴与三青团的分子，尤须严加考察。

（巳）每个入党的国民党员，必须报告他加入国民

党,及在国民党内一切工作的经过。如果已经加入共产党的国民党员,尚未向党报告他是国民党员,及加入国民党的一切经过者,在本人知道本决定之后,必须坦白向党报告。如果他过去隐瞒的动机确系恐怕在入党时,报告之后不准入党,因而隐瞒不报者,则现在报告之后,应奖励他坦白的态度,而不应给以任何处罚。如在得到本决定通知后,还欲隐瞒者,则必须按照其原因如何,而加以必要的处理。

(午) 国民党员已经加入了共产党后(不论是否加入过国民党的小组),只要他是忠实的共产党员,则不能因为他过去的政治生活而加以歧视,应与一般共产党员有同样的权利义务,得到同样的信任。

(未) 对于要求加入共产党的国民党员,如果他所报告的事实尚未查清和证实,因而暂时不能接收他入党者,党应坦白告诉他,暂时不能接收入党的原因。只要他不是反共分子,便须分配他一定的党外革命工作,使他安心并在工作中考察他。

(申) 凡国民党员加入共产党时,一律必须向党声明退出国民党。但得党特别允许者,可以继续留在国民党内。

(酉) 三民主义青年团团员,要求加入共产党者,与国民党员入党办法同。

(戌) 党在接收国民党员入党时,必须详细考察,严防特务机关或其他机关派遣人员,混入我党。

（亥）本决定，暂时只适用于抗日根据地内。

根据一九四一年十一月三十日

《中央电讯》刊印

注 释

[1] 原文无日期，此日期是中央发报抄件上的成文时间。

中央关于延安 在职干部学习的决定

(同时亦适用于各地)
(一九四一年十二月一日)

(甲) 在工作中学习

(一) 在职干部的学习应该分成两部分，一部分是本身工作(职务)以内的学习，一部分是本身工作(职务)以外的学习，第一种学习对在职干部是主要的，第二种学习是补助的，但是必须的。

(二) 有的在职干部常常把自己的工作看作同学习无关，以为只有阅读同本身工作无关的一些理论书籍或其他书籍，或只有进学校、训练班才叫做学习，因此产生了两方面的恶果：一方面以为工作中无可学习或不必学习，另一方面以为要学习必须抛开工作，这种看法是错误的，或者是不完全正确的，其结果，是工作与学习脱节，工作本身固受损害，学习也变成了教条式的记忆与背诵。在职干部因此在工作中亦无法进步，理论与实际也

就统一不起来。

（三）在职干部的学习，首先是在自己所担负的实际工作中。根据《中央关于调查研究的决定》，无论那一领导部门工作，都必须能够做到了解情况与掌握政策。而要做到这一点，就必须做极大的调查，研究工作，这种同本部门工作有直接关系的调查、研究工作，过去不是没有，便是很少；而这正是本部门工作的基本的与经常的部分，这种调查研究工作，即是在工作中学习的基本方面。

（四）关于本部门工作的调查研究，不但是指具体材料的搜集、研究与总结，不但是指中央每一重要文件或有关材料的仔细研究，而且也包含同本部门工作直接有关的马列主义理论及其他各种理论的研究与批判。如果在职干部能够经常对自己所负责的工作部门进行有系统的经常的这种调查研究，做到真正了解情况与掌握政策，那他不但能提高自己的工作能力与技术，正确完成自己的任务，而且他也更能对自己的工作发生兴趣，更能使自己进步，而本部门的工作，也就因此更能活跃，更能深入了。

（五）因此，在在职干部的学习中，首先应该强调学习的这个主要方面。各部门工作的主要负责同志都应该在这个方面大大努力，适当的分配每个工作同志以一定的调查研究任务，适当的在工作会议上进行生动活泼的讨论与研究，得出一定的正确的结论。各部门工作的质

负责同志，如果不在这个方面努力，他要把自己的工作做好，是不可能的。

(乙) 工作以外的学习

(六)但是每个在职干部除在他专门部门工作中学习，使自己成为本部门称职的工作人员外，还应该在工作以外学习。这种学习应该包含文化的（国文、史地、社会知识、自然知识等），时事与策略的，理论的（包含辩证唯物论、历史唯物论、政治经济学、军事学等）。这种学习对在职干部带补助的性质，其目的，在帮助他们提高文化、政治与理论的水平，使他们对革命，对工作更有信心与能力。

(七)不同种类的在职干部，他们的要求，希望与需要，是不同的；他们的文化、政治、理论、经验的水平，也是不同的；因此，他们在学习上，也不应该是千篇一律的，而应该是有分别的。一般说来，延安在职干部，在学习方面，主要的可分为下列四类：

① 有工作经验又有较高文化水准的高级及中级老干部（简称第一类）。

② 有相当工作经验但文化水平很低的（甚至半文盲的）中级及下级工农干部（简称第二类）。

③ 工作经验不够，但有较高文化水平的中级及下级知识分子新干部（简称第三类）。

④ 在学术上，技术上有较高造就的专门人材（哲学家、经济学家、军事家、文艺家、科学家、教育家、技术家）（简称第四类）。

（八）为求得理论与实际的一致，解决这四类在职干部学习问题的基本原则应如下：

- ① 凡实际经验多而理论缺少者，以学习理论为主。
- ② 凡缺少实际经验者，以学习实际知识为主。
- ③ 凡文化水平很低者以提高文化为主。
- ④ 所有干部，均应了解时局动向与当前党的政策。
- ⑤ 一切学习，均应使之同自己本身工作有直接间接的联系。

（九）根据上述原则，对四类在职干部学习的具体方向，大体应规定如下：

① 第一类，应以学习马列主义理论（同自己有联系的某一方面学起）为主，同时应增加中国历史，首先是中共党史与现实的知识。

② 第二类，应以学习文化，首先以学习国文、数学、自然常识为主，同时应增加政治常识与社会常识。

③ 第三类，应以学习中国历史首先是中共党史与现实的知识为主（同自己工作有联系的一方面学起），同时增加马列主义理论的知识。

④ 所有一二三四类干部均应研究时局动向与党的政策。而第四类，即以了解时局动向与当前党的政策为主，同时应增加中国历史，首先是中共党史与现实的知识。

识。

(十) 在组织上，第一类干部，除参加高级学习组者外，可在各部门内组织研究组，研究科目可依自己的需要决定。第二类干部，应组织文化补习班，依照不同文化水平及工作上的便利，组织不同的文化补习小组。第三类，可在各部门内组织学习组，研究有关的中国历史与现实。第四类，可参加本部门第三类的学习组。关于研究组、学习组、补习班的具体组织与工作（包含学习具体科目，分组，每次开会时间，指导员，文化教员的聘请，课本，参考材料的选择等），各部门主要负责同志应依照本决定一般原则，及总政宣传部、西北局宣传部、中央直属党委宣传科的一般规定，及其本部门的具体情况独立决定之。在一切部门内规定千篇一律的具体办法不但不必要，也是不可能的。

(十一) 估计到我党内一般干部文化水平的低下，在在职干部的学习中应特别强调普遍提高干部文化水平的必要。这里，我们对各级干部提出如下的要求：凡党内下级干部应提高自己的文化水平到相当于初小毕业至高小毕业的程度；中级干部到相当于初中毕业至高中毕业的程度；高级干部到相当于高中毕业到大学毕业的程度。这是全党干部的战斗任务，这个任务不解决，党内理论水平及政治水平的一般提高是不可能的。中央宣传部应指导西北局宣传部、总政宣传部、中央直属党委宣传科在延安各适当地点设立各种业余文化补习学校（晨校或

夜校），聘请文化教员，担任各班功课。

（十二）《解放日报》（包含在日报上发表的党与政府的公开文件）应成为每个干部学习时事与策略的必需材料，各研究组、学习组、补习班均应在一定时期内举行时事座谈会，第二类干部中不能阅读《解放日报》者，应阅读比较通俗的报纸如边区群众报等。文化教员有给补习班学生在一定时间内通俗的、简单的讲解时事与策略的责任。

（十三）对第四类在职干部学习政治的提倡，决不能了解为要这类干部放弃专门职业实行“改行”，或在实际上妨碍他们在专门学术方面与专门技术方面的进一步发展。相反的，党应该鼓励每一个专门人才在专门学术上与专门技术上有所造就，集中他们的最大注意力在自己的专门事业上。他们的政治学习，只是为了使他们不从中国一般现实生活与政治斗争孤立起来，而使他们成为民族、民主革命的积极参加者，使他们成为专门家的革命家。因此，或者对于他们的政治学习采取漠不关心的态度，或者对于他们的政治学习提出过高的要求，都是错误的。为发展他们的专门知识与技能，应吸收他们到延安各种学术团体中去。中宣部与中央文委应负责活跃这些团体的工作。

（十四）应该特别指出：每个在职干部学习的能否进步，主要决定于各个干部自己的努力。除第二类干部学习应比较著重于采取上课的方式外，其他各类干部的学习

习,均以个人阅读与自我研究为主,各种小组会与大讲演等,只能起些辅助作用。学习要依靠自己持久的努力与艰苦的奋斗,任何轻便的终南捷径是没有的。多读、多看、多研究、多注重其实际应用,而反对空洞的形式的所学非所用的学习方法,是马列主义者取得学问的必要条件。这种正确学习习惯的养成,开始是困难的,但坚持下去,就习惯成自然了。这种习惯是一个干部应该具备的优良品质。

(丙) 在职干部学习的领导

(十五) 在职干部学习能否成功的主要关键,决定于各部门主要负责同志的领导。应该确定他们是在职干部学习的主要负责人,他们应该把这一工作当作自己业务的一部分。经常给以关心与指导。一个机关一个团体一个部队的主要负责人及各个次要负责人,就是该机关团体部队一切在职干部的学习的校长与教员。

(十六) 各部门党的支部的宣传教育干事,应推动党员在职干部学习中起模范作用。经常注意吸收非党干部参加在职干部的学习。

(十七) 延安在职干部学习的直接组织、检查、督促与领导之责,属总政宣传部、西北局宣传部及中央直属党委宣传科。中央宣传部应经过它们实现统一的领导。

（十八）中宣部应在明年出版计划中保证必要的在职干部读物及文化课本的出版，并从中央津贴延安各干部学校基金中，拨出一部分为发展在职干部教育经费之用。

（十九）本决定适用于延安。但本决定的一切基本原则，同样亦适用于其他地方。

（二十）中央关于延安直属干部学校的决定中关于反对主观主义教条主义及教学方法部分亦适用于在职干部。

一九四一年十二月一日

根据中央档案原油印件刊印

中国共产党 为太平洋战争的宣言

(一九四一年十二月九日)

本月八日日本法西斯政府已经对英美两国宣战，轰炸夏威夷、菲律宾、香港与新加坡，陆军在马来亚北部登陆。在日本宣战后，美国及英国亦已对日宣战，太平洋战争已经爆发了。这一太平洋战争，是日本法西斯为了侵略美国英国及其他各国而发动的非正义的掠夺的战争，而在美国英国及其他各国起而抵抗的一方面，则是为了保卫独立自由与民主的正义的解放的战争。日本法西斯这种新的侵略行为是与他十年以来对于中国的侵略行为完全一样的，也是与德意法西斯对于欧洲对于苏联的侵略行为完全一样的。自太平洋战争爆发以后，全世界一切民主国家将无处不受法西斯国家的侵略，同时全世界的一切民主国家也将无处不起而抵抗。全世界一切国家一切民族划分为举行侵略战争的法西斯阵线与举行解放战争的反法西斯阵线，已经最后地明朗化了。在罗斯多夫胜利，伟大的苏联红军已经开始进入对德反攻阶段的情况之下，在英美两大强国具有丰富资源与极大

军力的情况之下，在我们中国已经在日本侧面英勇奋战五年之久的情况之下，在德意日三国资源将届枯竭内部人心动摇的情况之下，即使希特勒墨索里尼尚能逞凶于一时，即使日本法西斯于其在太平洋作战的初期可能获得许多胜利，并可能截断我滇缅路，还可能对我举行残酷的战争，但法西斯阵线的最后失败局面与反法西斯阵线的最后胜利局面是已经确定了。中国政府与中国人民应该继续过去五年的光荣战争，坚决站在反法西斯国家方面，动员自己一切力量，为最后打倒日本法西斯而斗争。为了这个唯一的目的，必须实现如下各项重要任务：

（一）中国与英美及其他抗日诸友邦缔结军事同盟，实行配合作战，同时建立太平洋一切抗日民族的统一战线，坚持抗日战争至完全的胜利。

（二）全国军队积极打击敌人，并积极准备大规模的战略反攻。

（三）八路军及新四军继续忍受艰难困苦，坚持华北华中敌后抗战，粉碎敌人的扫荡，大量的牵制敌人。

（四）向日本军队、日本人民，向朝鲜、台湾、安南各民族，向中国沦陷区的人民，进行反对日本法西斯的更加广大的宣传鼓动，为建立日本内部的反法西斯阵线而斗争。

（五）巩固抗日民族统一战线，巩固国民党共产党及其他党派的合作，解决国共两党之间的争论，恢复新四

军，发给八路军饷弹。

（六）制裁亲日派与亲德派，肃清敌人的第五纵队。

（七）实行民主政治，使全中国各党各派及无党无派人士的代表都能在政治组织上担负抗战建国的责任。

（八）加强南洋及各地华侨同胞的内部团结，反对一部分人的挑拨离间行为，同时全体华侨应与各友邦政府及各本地民族协同一致，反对日本法西斯的进攻。

中国共产党中央委员会

中华民国三十年十二月九日

根据一九四一年十二月十日

《解放日报》刊印

中共中央关于太平洋反日 统一战线的指示

(一九四一年十二月九日)

(一) 如同本党中央对太平洋战争的宣言所说, 英美及太平洋各国的抗日战争是正义的解放的战争, 英美对日的胜利就是民主与自由的胜利。因此, 我全国人民, 全体海外侨胞, 及南洋各民族在抗日战争中的中心任务, 就是建立与开展太平洋各民族反日反法西斯的广泛统一战线。这个统一战线的组成部分, 应当包括反对日本侵略的一切民族的政府、党派及一切阶层的人民, 日本国内的反战人民和日本殖民地朝鲜、台湾、越南的人民在内。这个统一战线, 应当是上层的, 同时又是下层的, 是政府的, 同时又是民众的联盟。应当实现中英美及其他太平洋各国的反日军事同盟, 应当建立宗主国政府与土著民族的亲密合作, 同时应当改善各土著民族的政治、经济地位, 组织其民众, 提高其积极性, 并开展一切日本占领区内的游击战争。没有这些, 战胜日寇是不可能的。

(二) 中国人民与中国共产党对英美的统一战线特别有重大的意义。一方面, 在与英美合作之下, 消灭日

寇是中国民族解放的必要前提；他方面，中国内部团结一致，改革政治军事，积极牵制打击敌人，积极准备战略反攻，又是英美战胜日寇的重要条件。为此目的，中国共产党应该在各种场合与英美人士作诚恳坦白的通力合作，以增加英美抗战力量，并改进中国抗战状况。

（三）必须大大的开展南洋与英美各地的华侨工作。华侨工作的方针应当是团结全体华侨，团结其各阶层各党派，共同进行反日斗争，宣传并拥护祖国的团结抗战，赞助并参加当地政府一切抗日的设施与行动。应该纠正侨胞中及一部分共产党员中的过左倾向，要求他们与当地中国使馆领事馆及国民党部合作。但对亲日亲德分子分裂侨胞团结妨害抗日工作的行为，必须坚决的但是适当的反对之。

（四）必须努力开展华南敌占区、海南岛、越南及日本在南洋一切占领区域的抗日游击战争，并应尽可能与各抗日友军及英美等抗日友邦的军事行动协同一致，及取得他们在各方面的赞助。游击队所实施的各种政策应该符合于反日统一战线的要求，应该注意防止并纠正各种“左”的倾向。

（五）在南洋各地的工作，应与当地民族的共产党取得联系，并帮助他们纠正存在着的“左”的倾向，广大的开展统一战线工作。

根据一九四一年十二月十三日

《解放日报》刊印

中央书记处关于保护 友党友军友区党政军人员 家属财产的指示

(一九四一年十二月九日)(1)

在我各抗日根据地内，有不少的友党干部及友军友区军政长官名流学者的家属，因为在他们中间有某些顽固分子，或顽固分子的家属，不愿推行抗日政令实行民主民生，缴纳抗经费，或有反共之言论行动，但其又确非属汉奸者，常致遭受军政机关或民众的打击制裁，甚至至子被处死刑、被查封或没收其财产。事固出有因，然影响所致则极坏。有些家属被害的军政长官往往原系中间或同情分子，或系顽而不固可能争取的分子，但在其家属被害或财产牲畜遭受损失后，乃愤走极端，积极反对我们，扩大其反共宣传与活动，处处与我作对，而成为极顽固的反动分子，这对我党我军及整个抗战均十分不利。另一方面，有些受到我们优待和关照的家属，则不仅对我党我军表示同情赞助，且可以进而影响其在友党友军友区中工作的家属子弟对我同情或改变对我之成见。

为了孤立瓦解顽固势力，争取中间势力，巩固扩大抗战团结，争取革命最后胜利，凡我抗日根据地内，各

级党政军民机关，对于一切友党干部友军友区军政长官等姑无论其是否顽固，应该：

A、一视同仁对其眷属财产，妥为保护。

B、对有声望的军政长官之家属，或家属中之有声望者，应酌量吸收他们参加民意或行政机关。

C、其家属如系抗属应依法优待。如系穷困无以为生者，应酌量予以援助。

D、除公开的汉奸领袖或战斗中之武装汉奸，如其家属本人确有汉奸行为，并有确实证据者，在逮捕审讯后，必须取得当地最高政府的批准处置。对某些重要分子并须取得各地中央局或中央分局同意，然后处置。

E、对其家属除依法缴纳赋税外，不得滥行征发，妄事勒索，或乱打他们的汉奸。对他们的正当的财力物力动员则主要应该依靠政治上之说服与解释。

党要在一切情况下，就是在反共高潮中，也要依法保障他们(特别是友军军官的家属)的人权政权与财权，努力进行争取工作。仅仅对于其中坚决反共的顽固分子，仍应领导群众与之进行合法的正常斗争，在群众中孤立他们，但原则仍是一打一拉。

事关友军之争取，及整个抗战与革命之成败，各级党务须切实执行。

根据中央档案原油印件刊印

注 释

[1] 原件无日期，此日期是根据档案另一抄件上的时间判定的。

关于敌后各根据地 领导方法的指示*

(一九四一年十二月十二日毛泽东等
致彭德怀、罗瑞卿)

德怀 瑞卿同志：

估计到敌后各根据地间交通已经很困难，今后更加难于通过，来往费时间，因此要求我们对各根据地的领导方法上注意下列各点：

(一) 详细研究各地之书面报告及电报。

(二) 与各地来往人(不管其职务如何)详细谈话及调次要负责人受训，利用机会收集材料。

(三) 派人及组织巡视团，到各地检查工作搜集材料。

(四) 全华北的高干会议、政治工作会议不宜召集，因主要负责人来往费时，得不偿失。

(五) 召集晋东南、冀南的各种会议(如锄奸、敌伪等会议)，做出结论，介绍给其他根据地。领导方法之最重要的一个问题，就是利用一切可能进行调查，收集材料，对敌后抗战的各个具体问题加以深入研究，得出

具体结论。

毛朱王谭傅〔1〕

一九四一年十二月十二日

根据中央档案原抄件刊印

注 释

〔1〕 姓名全称是：朱德、王稼祥、谭政、傅钟。

中共中央关于 延安干部学校的决定

(本决定同时亦适用于各抗日根据地)

(一九四一年十二月十七日)

(中共中央政治局通过)

(一) 目前延安干部学校的基本缺点，在于理论与实际、所学与所用的脱节，存在着主观主义与教条主义的严重的毛病。这种毛病，主要表现在使学生学习一大堆马列主义的抽象原则，而不注意或几乎不注意领会其实质及如何应用于具体的中国环境。为了纠正这种毛病，必须强调学习马列主义的理论的目的是为了使它能够正确的应用这种理论去解决中国革命的实际问题，而不是为了书本上各项原则的死记与背诵。第一，必须使学生区别马列主义的字句与马列主义的实质；第二，必须使学生领会这种实质（不是望文生义，而是心知其意）；第三，必须使学生学会善于应用这种实质于中国的具体环境；而抛开一切形式的空洞的学习。为了这个目的，除正确地教授马列主义的理论之外，同时必须增加中国历史与中国情况及党的历史与党的政策的教育，使

学生既学得理论，又学得实际，并把二者生动的联系起来。党地委以上，军队团级以上的干部（在解决了文化问题之后），应以联共党史为学习马列主义的基本教材，特别应注意于具体应用辩证唯物论与历史唯物论基本观点（不是其大堆的抽象原则）的学习，借以克服主观主义与教条主义这种极端恶劣的毛病。

（二）各学校没有明确规定自己的具体目的，亦是缺点之一。为此特规定：

（甲）中央研究院为培养党的理论干部的高级研究机关。

（乙）中央党校为培养地委以上及团级以上具有相当独立工作能力的党的实际工作干部及军队政治工作干部的高级与中级学校。

（丙）军事学院为培养团级以上具有相当独立工作能力的军事工作干部的高级与中级学校。

（丁）延大、鲁艺、自然科学学院为培养党与非党的各种高级与中级的专门的政治、文化、科学及技术人才的学校。

上述各校的课程教材与教学方法，必须与各校具体目的相适合。

（三）为加强各校的具体领导及使各校教育与中央各实际工作部门联系起来，决定中央研究院直属中央宣传部，中央党校直属中央党校管理委员会，军事学院直属军委参谋部，延大、鲁艺、自然科学学院直属中央文

委。各校主管机关，应把自己直属学校的工作，当作该机关业务的重要部分。中央宣传部对各校课程、教员、教材及经费，应协同各主管机关进行统一的计划、检查与督促。

（四）为实现各校具体目的，使党的有限精力财力收到最大效果，各校对招收学生应采取少而精的原则。各校及其主管机关应重新审查学生成份，凡不合各校具体目的的学生，以分配工作或转学他处为原则。

（五）改善教员质量是学校办好的一个决定条件。凡地委及团级以上干部的教育，应由中央委员及中央各机关负责同志亲身担任指导。对现有各校教员，应根据新的标准分别审查处理之。中宣部应给各校专任教员以实际帮助，提高他们的质量。对教员的政治的与物质的待遇，应改善之。

（六）没有较高的文化水平，马列主义理论的学习是不可能的。凡文化水平太低而又需要与可能学习的县级营级以上工农出身的老干部，应先补习文化。这种补习，不应只限于识字之多少，而应包含阅读写作能力，历史地理常识，社会政治常识与自然科学常识的获得。文化班编制的标准，应依照学生的文化水平，而不依照其工作职位。

（七）凡带专门性质的学校（例如军事的、政治法律的、财政经济的、自然科学的、文艺的、师范教育的、医学的等等），应以学习有关该项专门工作的理论与

实际的课程为主。文化课、政治课与专门课的比例应依各校情况决定之。一般说来，专门课应占百分之五十（不须补习文化之学校，则专门课应占百分之八十），文化课应占百分之三十，政治课应占百分之二十。坚决纠正过去以政治课压倒其他一切课目的不正常现象。

（八）凡担任学校教育工作的同志，均应认真的研究教课内容与教学方法，使理论与实际一致的原则，在教课内容与教学方法中贯澈起来。在教学方法中，应坚决采取启发的、研究的、实验的方式，以发展学生在学习中的自动性与创造性，而坚决废止注入的、强迫的、空洞的方式。在教学中，陕甘宁边区及其邻近地区的实际材料，应经过各种调查研究的方式充分的利用之。

（九）关于马列主义的教授与学习，应坚决纠正过去不注重领会其实质而注重了解其形式，不注重应用，而注重死读的错误方向。学校当局及教员必须全力注意使学生由领会马列主义实质到把这种实质具体地应用于中国环境的学习。学生的是否真正领会（理解、认识、懂得），以学生的是否善于应用为标准。这里所说的应用，是指用马列主义精神与方法去分析中国历史与当前的具体问题，去总结中国革命的经验，使学生养成这种应用的习惯，以便在他们出校之后善于应用马列主义的精神与方法去分析问题与指导实践。

（十）在学校政治教材方面，应该充分利用《解放日报》、中央文件及中央各部委出版的材料书。各种必要的

课本及辅助读物，应该有计划地编印或翻印。中央宣传部应协同出版机关及财政机关制定一九四二年有关教育的出版计划及经费预算，交中央批准实行。

（十一）各校学生生活及教育设备，应按现有条件作必要的改善。

（十二）学校行政组织以短小精干为原则。学校内党支部的任务，是在保证学校教育计划的完成，纠正支部与行政并立的不正确现象。支部对学校行政的建议，可经党的路线提出，但不能出于干涉。在统一战线性质的学校内，应纠正党员包办一切的党化作风。

（十三）应在学校内养成学生自由思想、实事求是、埋头苦干、遵守纪律、自动自治、团结互助的学风，而坚决反对主观主义、宗派主义、教条主义、好高骛远、武断盲从、夸夸其谈、自以为是及粗枝大叶不求甚解的恶习。关于这种学风的养成，教职员应该以身作则。

（十四）本决定适用于延安。但本决定中的一切基本原则，同时亦适用于各抗日根据地。

根据一九四一年十二月二十日

《解放日报》刊印

中央关于太平洋战争爆发 后敌后抗日根据地 工作的指示

(一九四一年十二月十七日)⁽¹⁾

甲、太平洋战争的爆发，无疑的对于我国抗战是有利的。它将侵略营垒与反侵略营垒的对阵最后的加以分明了。从经济的（战争资源）、政治的（正义与非正义）及军事的（潜在力）各方面看来，最后胜利一定属于反侵略的国家。日本与中国战争已四年有余，现在又与英、美、荷及南美等二十余国为敌，而德意侵略国经过六个月的对苏作战与苏军的反攻，其锐气已非昔比，苏联已经开始进入反攻阶段。因此日本对中国侵略的军事、政治、经济力量不能不有所减弱。日本困难大大增加。目前乃是中国与英、美、荷协同作战积极准备反攻的良好时机。

乙、自从太平洋战争发生后，日军在华的位置发生一些变化，日本进行的主要战争已经是太平洋战争，在华的空军将调到太平洋作战，在华陆军亦可能调动一部（调华中、华南的军队可能性较多，但苏联未参战，在

华大部陆军不致调动），对华军队的人员及物质的补充将减弱，增兵华北的可能已经暂时消除，日军士兵情绪将更觉前途渺茫，伪军伪政权将更形恐慌，而我军民的战胜日寇的信心亦会增长，亲日派、亲德派、分裂派的气焰将被压低，中、英、美、荷的合作更加亲密。一切这些都是有利于正面与敌后抗战的条件。

丙、然而在太平洋战争的初期，形势是有利于日本的。日本有了长期的准备，而英美准备不足；太平洋军事地理条件有利于日本，加之日本又占领海南、越南，整个南太平洋均处在日本的攻击与威胁中；日本为集中海陆空军作战，路程近捷，而英美集中兵力困难，路程遥远，因此战争初期，英、美、荷可能受到一些挫折，日本可能取得一些战争资源，滇缅路可能被切断，太平洋战争一般的说是长期战争，日本闪击速胜是不可能的，而英美要反攻战胜日本亦非短期的事，国民党现时的兴高彩烈，到那时悲观情绪又将发生。加之，敌人为供应太平洋战争，其榨取在华资源，巩固占领地之心必更切，因此敌人对敌后抗日根据地的扫荡仍旧是可能的，而对根据地财富之掠夺，对根据地经济之封锁亦必更强化与残酷，同时敌人必更加紧控制伪军伪政权，增强其特务活动与破坏工作。这些应当引起我们的警惕。

丁、根据上述估计，我敌后抗日根据地的总的方针应当仍旧是长期坚持游击战争，准备将来的反攻。应当说明太平洋战争后的有利形势，说明胜利前途更加接

近，以克服右的悲观失望的情绪，以坚定胜利信心；同时说明敌后抗战仍旧是长期的，艰难的，残酷的，以避免懈怠心理的可能产生。

戊、军事方针仍旧，假如敌进行扫荡，应坚决反抗之，如不扫荡，则除进行必要的游击战争外，应利用时间，休养兵力，恢复元气。但八路军新四军之战绩，应广为宣传，尤其对海外的宣传，应当加强。军事建设仍旧执行中央军委的指示，主力缩编后，干部不应降级使用，而应集中于山地，并送一部来中央，加以长期的训练。

己、应当加强对敌伪的政治攻势，太平洋战争，使我们对敌伪工作，有了更有利的环境，我们应用一切办法向敌军、伪军，伪政权宣传日本必败，中英美必胜的前途，以瓦解日军，争取伪军及伪政权的转向抗日。同时利用这个机会向根据地特别是游击区敌占区居民宣传，以提高他们的抗日情绪，组织他们参加抗日斗争。加强薄弱区域的工作，恢复一些失地，开辟一些新的区域。

庚、为进行长期斗争，准备将来反攻，必须普遍的实行“精兵简政”。敌后抗战能否长期坚持的最重要条件，就是这些根据地居民是否能养活我们，能维持居民的抗日积极性，敌后抗日根据地的民力财富一般的说已经很大减弱，因此：“精兵简政”，节省民力，是目前迫切的重要的任务。关于精兵问题已见军委指示。政

权、党、民众团体脱离生产的人数亦应缩减，务求全部脱离生产人数不超过甚至更少于居民的百分之三。根据地的财政政策必须注意量入为出与量出为入的配合，一切工作应求质量，坚决肃清浪费，铺张，不节省民力的现象，严厉惩办党政军系统内贪污敲榨民财的恶棍。我党政军均应了解，假若民力很快的消耗完，假若老百姓因为负担过重而消极而与我们脱离，那末不管我们其他政策怎样正确，也无济于事。

辛、在精兵简政政策实现之后，干部必有多余，同时为准备将来还应抽调干部，一并加以训练，除各根据地自己极端注意训练干部外，中央准备办一高级学校，训练几百个真正高级的干部。

壬、目前全世界正处在空前的大动乱中，斯大林同志说：“几个月，或者半年，也许一年希特勒便会被击败”。我们可以说希特勒被击败后，再过一个相当时期，中英美再加上苏联便可战败日寇。中央号召在敌后艰难困苦条件下英勇斗争的全体同志，咬紧牙关，渡过今后两年最困难的斗争，同时准备一切条件（加强调查研究，加强学习，训练干部等），迎接全世界反法西斯的胜利与新的伟大时期的到来。

根据中央档案原油印件刊印

注 释

〔1〕原件无日期，此日期是中央政治局会议通过的时间。

中央军委总政治部 关于太平洋战争爆发后 对敌伪及敌占区人民的 宣传与工作的指示

(一九四一年十二月十七日)

(一) 太平洋战争爆发，使日寇面临着两个战争，其困难将空前增大，其地位将愈益孤立与险恶。新的战争对于敌国人民及前线敌兵都将是一个大的震动与打击，对于敌占区人民将是一个兴奋，对于伪军伪组织将发生许多顾虑，增加徘徊与恐慌。太平洋战争发生后，敌人对占领区的方针，将以强化治安为主，严厉的统制人民，搜刮人民，镇压人民中的一切反日情绪；同时，强化与控制伪军伪政权。这是新的情况，这些情况帮助我们开展敌伪及敌占区人民的工作，我们应利用这些有利条件，加强我们对敌伪及对敌占区人民的工作。

(二) 用有效方法，向敌伪及敌占区人民普遍进行宣传鼓动工作，广泛说明日本必败中英美必胜的前途，号召敌占区人民对于这个战争不作任何人力物力的负担，宣传这个战争对敌国军队人民都是不利的。号召

他们为建立反日本法西斯的统一战线而共同奋斗，对于这个宣传，不要是生硬的说教，而应有各种具体材料的报导，因此要经常搜集对敌不利的消息，用特刊，用日本与中英美人口资源武器的统计表，用小册子等形式，在敌占区广为散布，以打破敌之欺骗与蒙蔽；但消息必须是真实的，不可捏造，否则可以减低甚至丧失他的价值。

（三）敌兵中的工作仍然是艰苦困难的工作，但在新的战争发生之后，敌军兵役期将延长，物质供给亦必不若从前之优，老兵减少（大批抽调去伪满），新兵比例增多，加之北面的威胁既未能减轻，而南面的战争又严重的威胁着他们，因此敌兵政治情绪将继续下降，悲观恐惧的心理将普遍的增涨，我应抓着敌兵的这种心理，并促进这种心理的变化。但在宣传品的制发上应从普遍对象转到特殊对象，分别新兵与老兵，分别知识分子与工农分子，分别常驻的与新调来的，这样宣传品才更有力量。现在应选择守备最薄弱，最孤立，最动摇的部分进行突击，经过直接的宣传或敌占区人民的接近，经过书信礼物的送还求得对方谅解，停止敌对行为。在可能范围内，应利用新的俘虏，派入守备极少的据点，相机提出谈判，或专门派出武装便衣队，捉拿敌之单个人员及其交通人员，经一度宣传之后，不让敌人发觉，就地释放，送入附近据点，委以疏通关系的任务。总之，要想出各种方法去接近据点中的敌兵，使敌兵对我之了解更

多。

(四) 伪军伪组织内可能发生的变化是：同情分子增多，两面派对我更积极化，即过去坚决的汉奸，也因情况变化而发生一些徘徊。目前这种变化的因素是存在着，同时是发展着，应充分利用与争取。为了促进这种变化，以动摇敌伪之军心，应当大量收集训练干部，打入伪军伪组织内部，提高他们仇日与抗日情绪，扩大他们与敌人间的矛盾，以便将来日兵失败时大举反正。但这种措施并不取消与一切伪军伪组织建立交朋友的关系；相反，应大大强化这种关系。但是应当指出，今后日军对伪军伪政权的控制一定加强，因此，我们与伪军伪政权的关系，及伪军伪政权中的抗日活动更要保守秘密。

(五) 宣传鼓动之中心口号，应当暴露日本必败的前途。对敌军士兵应提出：①反对日本战争政府，反对战争扩大；②同中国人民讲和退伍回国；③向长官请愿要求休战，要求集结休息，放弃据点守备；④兵役期满的要求回国；⑤保持生活水平不要降低；⑥发清欠饷，保证不再拖欠；⑦长官不打士兵，老兵不虐待新兵；⑧秘密的逃过来是躲避战争，避免死亡的最好办法。对伪军应提出：①中国人只当中国兵，反对出国，反对替日本当炮灰；②趁着日美战争，日本无力对付中国，与抗日军一道消灭日本军队；③暴动反正摧毁据点，杀死日本鬼子到抗日军队去；④不替日本作战，不替日本守堡

垒，不替日本镇压中国人民；⑤与日本军队待遇平等；⑥反对日本兵的打骂。对敌占区人民应提出：①配合抗日军攻袭据点，收复失地；②不帮助敌人维持治安；③反对抓壮丁出关，反对抓壮丁到太平洋当炮灰；④秘密打死警察宪兵，焚毁军火库，破坏交通；⑤帮助抗日军通消息；⑥掩护抗日军工作人员不让日本鬼子捉去；⑦宣传敌伪士兵到抗日军来。

（六）加强接敌区及敌占区居民的工作，应利用太平洋战争后敌占区及接敌区人民可能发生的兴奋情绪，恢复他们的抗日积极性；应利用日寇对敌占区人民的压榨，激起他们的仇日行动。我们应该经过我们在接敌区敌占区中的工作，经过游击战争，在条件成熟时，恢复某些失地，建立这些地区的政权与支部。

根据中央档案原复写件刊印

中央对华中工作的指示

(一九四一年十二月十八日)

华中局：

两年来华中的党与新四军，在开辟与坚持苏皖根据地上，有很大成绩。但由于过去不断处在对敌顽残酷的反扫荡与反磨擦战争中，没有停下来整理，深入各项工作的间歇，减租减息，和民主的改选政权工作，还实现的不普遍，广大群众尚未普遍深入发动和组织起来，以致根据地还不算很巩固，因而地主资产阶级中间力量对我领导的政权，也尚存观望动摇心理，这是我们今天要用最大努力来克服的。

其次是华中友军对我磨擦特别多，华中伪军对我危害特别大，因此，还要特别注意争取友军与加强对伪〈军〉的工作。

中央最近发有关于军事建设指示，敌伪工作指示，太平洋战争爆发后根据地工作指示，及冀察晋各种政策经验广播。准备要发的还有关于土地政策及实行三三制政策等文件，请你们根据这些指示，参考冀晋察经

验，具体总结和布置华中工作，并祝你们这次会议成功。

根据中央档案原抄件刊印

中央、军委关于 一九四二年中心任务的指示*

(一九四一年十二月二十八日)

八路军新四军及党的主要负责同志：

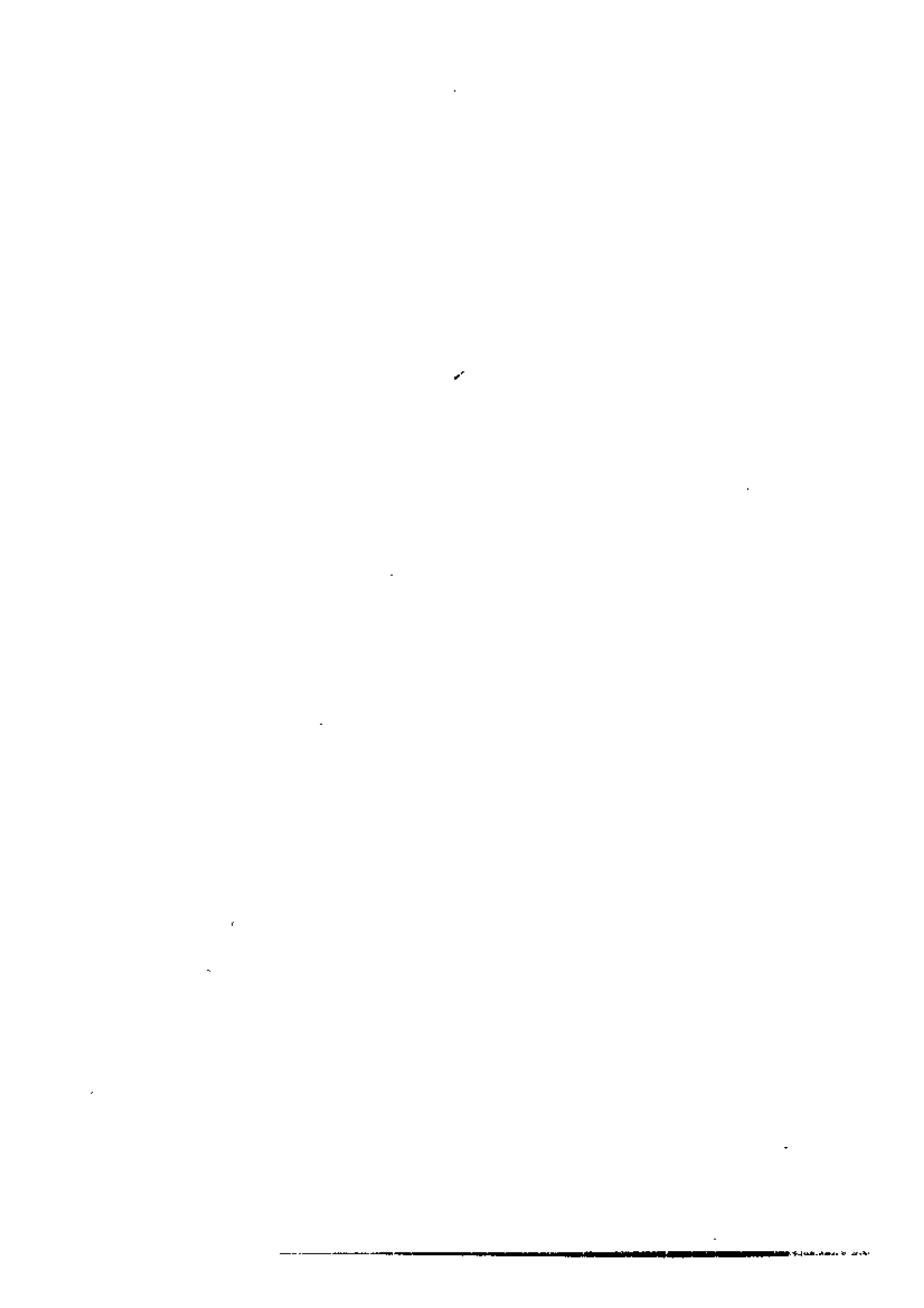
太平洋战争是长期战争，日寇将在南太平洋愈陷愈深，目前正从华北华中抽兵南进，将来还有抽调一部可能。重庆政策是仅用游击队对敌，不用主力与敌对峙，让敌撤走，我军亦应取此政策。一九四一年我根据地受了很大损害，应乘一九四二年敌人忙于太平洋对中国采取战略守势之际，集中精力恢复元气，坚决执行中央十二月十三日指示，精兵简政，发展经济，发展民运，发展敌占区工作，发展对敌伪的政治攻势，有计划的训练干部，在军事上是粉碎敌人可能的扫荡（任何扫荡必须坚决粉碎之），收复敌人撤退地区，对深入我区之据点，尽可能使之陷于孤立，自动撤去，对某些最必要的地方，可以个别地采取强攻收复手段，但不可采取大规模攻势，反而抑留敌人，引起报复扫荡，非徒无益，而又害之。部队中及地方上可能发生的冒险精神，务须防止。世界大势及国内大势迫得国民党要作某种政治上的转

变，但其过程仍是慢的，我党我军的宣传，务须避免刺激国民党，静观变化，少作批评，极力忍耐，不要躁急。总之，明年的中心任务在于积蓄力量，恢复元气，巩固内部，巩固党政军民。对敌伪以政治攻势为主，以游击战争为辅。对国民党以疏通团结为主，以防制其反共为辅。如敌人不攻苏联，我们即取此政策以待敌军之弊。如敌攻苏联或苏联攻敌，我们即有充分精力配合苏军作战。务望各同志研究实行之。

中央书记处 中央军委

十二月二十八日

根据中央档案原件刊印



一九四二年



中央宣传部关于 反对主观主义反对 宗派主义的宣传要点

(一九四二年一月二十六日)

(一) 本部宣传要点，以前偏重党外宣传，从本期起，决定加上党内宣传，希各地同志注意。

(二) 鉴于遵义会议以前，主观主义与宗派主义错误给予党与革命的损失异常之大，鉴于遵义会议以后党的路线虽然是正确的，但在全党内，尤其在某些特殊地区与特殊部门内，主观主义与宗派主义的残余，并没有肃清，或者还很严重地存在着，故在去年内，中央政治局多次地着重地讨论了这个问题，发表了关于增强党性的决定，关于开展调查研究的决定，关于干部学校的决定与关于高级学习组的决定。此外，毛泽东同志根据中央的决定，在陕甘宁边区参议会上发表了反对宗派主义的演说。这些决定及演说，已在全党起了指导的作用，已引起了很多同志的注意，已在具体纠正至今尚存在着的主观主义与宗派主义的残余，这是好的现象，这是一方面的现象。但在另一方面，中央的决定及中央同志的

演说，在另外许多同志中，并没有引起深刻的注意。其原因，或则是有些同志过去犯了主观主义与宗派主义的错误相当的严重，一时尚没有深刻认识自己的错误，不愿意作深刻的自我批评，不愿迅速地改正自己的错误；或则是有些同志自以为过去并没有犯过主观主义与宗派主义的路线错误，因此事不关己，高高挂起，而不知这些同志在他们自己过去与现在的思想中行动中，也曾有过主观主义与宗派主义的因素，也曾犯过某些错误。例如容易冲动，以感想代政策，对于敌友我三方情况懂得很少也安之若素，对客观事物缺乏科学的周密的调查研究精神，而有自以为是的的精神，这些便都是主观主义的错误因素。再则，例如在党内闹独立性，把发扬独立工作能力，发扬马克思主义的创造性这些正确的东西与不服从上级、不服从多数、不服从中央、将个人与党对立、个人超过了党（个人突出）、个人英雄主义（与民族英雄主义群众英雄主义相区别的）这些错误的东西，混淆起来。在外来干部与本地干部的关系上，在军队干部与地方干部的关系上，在本军干部与友军干部的关系上，在老干部与新干部的关系上，不注意互相帮助互相团结，而是一个轻视一个，甚至一个欺负一个。在这里，没有加重外来干部、军队干部、本军干部及老干部的责任，而对本地干部、地方干部、友军干部及新干部则〈没有〉多加原谅，多加帮助，以期团结他们提拔他们在斗争过程中克服各种弱点。许多地方既尚存在着各种不

正常的内部关系，这些便都是宗派主义残余在党内的表现。至于党员与非党员，党的干部与非党干部之间的关系，则更加存在着非常之大的隔阂，不了解，不关心与轻视，而其责任则主要应由党员及党的干部担负之。三三制在各根据地并没有完满的澈底的十分认真的实行，就是这种宗派主义存在的表现。在党内与党外的关系上存在着十分严重的宗派主义错误这一点，并未为一切或大多数同志所深刻注意，这是真确的事实。凡此主观主义与宗派主义的思想与行动，如不来一个澈底的认真的深刻的斗争，便不能加以克服，便不能争取革命的胜利。而要进行斗争，加以克服，非有一个全党的动员是不会有有多大效力的。因此，希望全党全军的各级领导机关与各级领导同志对于这个问题加以注意，进行宣传，进行工作。本部对这个问题将陆续给以上述材料，以为同志工作的参考。

中 宣 部^[1]

根据中央档案原件刊印

注 释

[1] 原件缺最后一页。“将陆续给以上述材料，以为同志工作的参考。中宣部”几字，是根据另一文本补订的。

中共中央关于抗日根据地 土地政策的决定

(一九四二年一月二十八日中央政治局通过)

抗战以来，我党在各抗日根据地实行的土地政策，是抗日民族统一战线的土地政策，也就是一方面减租减息一方面交租交息的土地政策。这一政策，在各根据地实行以后，曾经获得了广大群众的拥护，团结了各阶层的人民，支持了敌后的抗战。凡在比较普遍比较认真比较澈底的实行了减租减息，同时又保障交租交息的地方，当地群众参加抗日斗争与民主建设的积极性就比较高，而且能够保持工作的经常状态，安定社会的生活秩序，那里的根据地就比较巩固。但是这一政策，在许多根据地内还没有普遍的认真的澈底的实行。在有些根据地内，还只在一部分地方实行了减租减息，而在另一部分地方，或则还只把减租减息当作一种宣传口号，既未发布法令，更未动手实行。或则虽已由政府发布了法令，形式上减了租息，实际并未认真去做，发生了明减暗不减的现象。在这些地方，群众的积极性不能发扬，也就不能真正将群众组织起来，造成热烈抗日的基础。在这

些地方，抗日根据地就无法巩固，经不起敌人的扫荡，变成软弱无力的地区。但是在另外若干地方，则又犯了某些“左”的错误，虽然这种错误只发生在一部分地方，并且经过中央指示后已经大体上纠正了，但是还有引起各地同志加以注意之必要。当此抗战进入更加艰苦的时期，要求各根据地更加发动广大群众的抗日与生产的积极性，更加团结一切抗日阶层来坚持敌后的长期斗争。中央在详细研究各地经验之后，特将我党土地政策作一总结的决定。另有关于执行土地政策的具体办法，作为附件，随此决定一并下发，以供各地采用。务望各地同志加以研究，认真执行。

（一）承认农民（雇农包括在内）是抗日与生产的基本力量。故党的政策是扶助农民，减轻地主的封建剥削，实行减租减息，保证农民的人权、政权、地权、财权，借以改善农民的生活，提高农民抗日的与生产的积极性。

（二）承认地主的大多数是有抗日要求的，一部分开明绅士并是赞成民主改革的。故党的政策仅是扶助农民减轻封建剥削，而不是消灭封建剥削，更不是打击赞成民主改革的开明绅士。故于实行减租减息之后，又须实行交租交息，于保障农民的人权、政权、地权、财权之后，又须保障地主的人权、政权、地权、财权，借以联合地主阶级一致抗日。只是对于绝对坚决不愿改悔的汉奸分子，才采取消灭其封建剥削的政策。

(三) 承认资本主义生产方式是中国现时比较进步的生产方式，而资产阶级、特别是小资产阶级与民族资产阶级，是中国现时比较进步的社会成份与政治力量。富农的生产方式是带有资本主义性质的，富农是农村中的资产阶级，是抗日与生产的一个不可缺少的力量。小资产阶级，民族资产阶级与富农，不但有抗日要求，而且有民主要求。故党的政策，不是削弱资本主义与资产阶级，不是削弱富农阶级与富农生产，而是在适当的改善工人生活条件之下，同时奖励资本主义生产与联合资产阶级，奖励富农生产与联合富农。但富农有其一部分封建性质的剥削，为中农贫农所不满，故在农村中实行减租减息时，对富农的租息也须照减。在对富农减租减息后，同时须实行交租交息，并保障富农的人权、政权、地权、财权。一部分用资本主义方式经营土地的地主(所谓经营地主)，其待遇与富农同。

(四) 上述三条基本原则，是我党抗日民族统一战线及其土地政策的出发点。四年以来的经验证明，只有坚持这些原则，才能巩固抗日民族统一战线，才能正确的处理土地问题，才能联合全民支持民族抗战，而使日寇完全陷于孤立。一切过左过右的偏向，都是不能达到这个目的的。

(五) 在农村统一战线中，地主与农民间的矛盾，例如地主反对或妨碍农民关于民主民生的要求等，必须按照上述原则作适当的处理。双方的合理要求必须满足，

但双方都应服从于整个民族抗战的利益。在处理农村纠纷中，党与政府的工作人员，不是站在农民或地主的某一方面，而是根据上述基本原则，采取调节双方利益的方针。

（六）三三制政权，就是调节各抗日阶级内部关系的合理的政治形式。这一制度，必须在参议会系统中与政府系统中坚决的认真的普遍的实行。认为这一制度不过是一种敷衍党外人士的办的那种观点，是不正确的。

（七）政府法令应有两方面的规定，不应畸轻畸重。一方面，要规定地主应该普遍的减租减息，不得抗不实行。另一方面，又要规定农民有交租交息的义务，不得抗不缴纳。一方面要规定地主的土地所有权与财产所有权仍属于地主，地主依法有对自己土地出卖、出典、抵押、及作其他处置之权。另一方面，又要规定当地主作这些处置之时，必须顾及农民的生活。一切有关土地及债务的契约的缔结，须依双方自愿，契约期满，任何一方有解约之自由。

（八）抗日经费，除赤贫者外，一切阶级的人民均须按照累进的原则向政府交纳，不得畸轻畸重，不得抗拒不交。

（九）减租减息实行之后，给予了提高农业生产的必要的前提，而农业生产是抗日根据地的主要的生产，党与政府的工作人员必须用最大力量推动发展之。政府应

举行大量的农业贷款，以解决农民借贷的困难。

(十) 农救会的任务，在减租减息之前，主要的是协助政府实行减租减息的法令。在减租减息之后，主要的是协助政府调解农村纠纷与发展农业生产，而不是以自己的决定代替政府的法令，不是以农救代替政府。在调解农村纠纷的任务上，应取仲裁的方式，而不是专断的方式。在发展农业生产的任务上，应动员所有农救会员起模范的领导的作用。

(十一) 既然减租减息与保障农民的人权、政权、地权、财权是我党土地政策的第一个方面，既然各根据地内尚有许多地方并未普遍的认真的澈底的实行减租减息，而其原因，不是地主抗不实行，就是党与政府的工作人员采取漠不关心与官僚主义的态度。因此，各根据地内党与政府的工作人员，必须对自己工作加以严格的检查，派员下乡分途巡视各地实行的程度，加以周密的调查研究，全般的总结各地经验，发扬正确实行的例子，批评官僚主义的例子。须知发布口号发布法令与实行口号实行法令之间，是常常存在着很大的距离的，如不严惩官僚主义，反对右倾观点，就无法使口号法令见之实行。

(十二) 既然交租交息与保障地主的人权、政权、地权、财权，是我党土地政策的第二个方面，既然各根据地内曾经发生过忽视这一方面的“左”倾错误，而其原因，不是农民不了解我党的土地政策，就是党与政府的工作人员也不了解或不完全了解我党的政策。为着防止

今后重复这种错误，就必须在党内 在农民群众中明确的解释党的政策，使他们明白现在我党的抗日民族统一战线的土地政策，是与内战时期的土地政策有根本区别的，使他们不限制于眼前的狭隘的利益，而应把眼前利益与将来利益联系起来，把局部利益与全民族利益联系起来。必须劝告农民，在实行减租减息与保障农民的人权、政权、地权、财权之后，同时实行交租交息与保障地主的人权、政权、地权、财权。正如在减租减息与保障农民的人权、政权、地权、财权的问题上，必须劝告地主不应该限制于眼前的狭隘的利益，而要顾及将来与全民族的利益，是一样的。

附：

中共中央关于抗日根据地 土地政策决定的附件

由于各根据地情况不同及在同一根据地内情况亦有不同者，故关于解决土地问题的具体办法，不能统一施行整齐划一的制度。中央在关于土地政策决定内规定了统一施行的原则，而在本附件内则根据此种原则提出具体办法，以供各地采用。本附件内所列各项，凡与各地实际情况相合者，均应坚决执行之。其有不合情况而须变通办理者，各地得加以变通，惟须将变通之点报告中央，并取得中央之批准。

附件一 关于地租及佃权问题

(一) 一切尚未实行减租的地区，其租额以减〔租〕低原租额百分之二十五（二五减租）为原则，即照抗战前租额减低百分之二十五，不论公地、私地、佃租地、伙种地，也不论钱租制、物租制、活租制、定租制，均适用之。各种不同形式的伙种地，不宜一律规定为依地主所得不超过十分之四，或十分之六，应依业佃双方所出劳动力，牛力，农具，肥料，种子及食粮之多寡，按原来租额比例，减低百分之二十五。在游击区及敌占点线附近，可比二五减租还少一点，只减二成、一成五或一成，以能相当发动农民抗日的积极性及团结各阶层抗战为目标。

(二) 地租一律于产物收获后交纳，出租人不得向承租人预收地租，并不得索取额外报酬。

(三) 定租（铁租），因天灾人祸，其收成之全部或大部被毁时，得停付或减付地租。

(四) 多年欠租，应予免交。

(五) 公粮公款，按累进原则，由业佃双方负担。土地税，由土地所有者负担之。

(六) 地租原约定以货币支付者，因纸币跌价而发生争议时，政府应召集业佃双方协议调解，并得将货币地租之一部或全部，改为实物地租。

(七) 如设有评租委员会等调解机关的地方，须有农民地主政府三方代表参加，但政府有最后决定权。

(八) 在租佃契约上及习惯上有永佃权者，应保留之。无永佃权者，不应强迫规定。但可奖励双方订立较长期的契约，例如

五年以上，俾农民得安心发展生产。

（九）无永佃权之地及契约期满之地，出租人有依约处置之自由，包括转让、出典、出卖、自耕，及雇人耕种等项在内。但在抗战期间，地主收地，应顾及农民生活，并须于收获前三个月通知承佃人。原承佃人太穷苦者，应由政府召集双方加以调剂，或延长佃期，或只退佃一部。

（十）出租人于契约期满，招人承佃或出典出卖时，原承租人依同等条件有承佃承典承买之优先权。

（十一）出租人出卖有永佃权或契约期限未满之地，原承租人有继续佃耕之权，非原约期满，新主不得另佃他人。

（十二）承租人在二年内无故不耕，或力能付租而故意不付者，出租人有收回土地之权。

附件二 关于债务问题

（一）减息是对于抗战前成立的借贷关系，为适应债务人的要求，并为团结债权人一致抗日起见，而实行的一个必要政策，应以一分半为计息标准。如付息超过原本一倍者，停利还本，超过原本二倍者，本利停付。至于抗战后的息额，应以当地社会经济关系，听任民间自行处理，政府不应规定过低息额，致使借贷停滞，不利民生。

（二）债权人不得因减息而解除借贷契约，债务人亦不得在减息后拒不交息，债权人有依法诉追债务之权。

（三）凡抗战后新成立的借贷关系，债务人到期不能付息还本，债权人有依约处理抵押品之权。如有争议，由政府判处。同一抵押品而担保数债权人者，其卖得之价格，按各债权契约先后，

依次按比例清偿之。抵押品如为土地（押地），照此办理。

（四）凡典地尚未转成买卖关系者，出典人随时可用原典价依约赎回土地，不得用抽地换约的办法。如已转成买卖关系者，不得赎回。因纸币跌价而在赎回典地时所生之争议，由政府调处之。

（五）凡抗战后成立的借贷关系，因天灾人祸及其他不可抗之原因，债务人无力履行债约时，得请求政府调处，酌量减息，或免息还本。

（六）因纸币跌价，债务人用纸币还债而生之争议，由政府适当调处之。

附件三 关于若干特殊土地的处理问题

（一）凡罪大恶极之汉奸的土地，应予没收，归政府管理，租给农民耕种，以示惩罚。其家属如未参加此种汉奸活动，或其情节较轻者，不在此例。

（二）被迫汉奸的土地不应没收，以示宽大，争取其悔过自新。无人管理者，由政府代管，租给农民耕种，俟其回家抗日，即发还之。

（三）凡逃亡地主，不论其逃至何处，其土地不得没收。无人管理者，由政府代管，招人耕种，并保存其应得地租，代交田赋公粮。原主回家时，将其土地及应得地租一并发还之。

（四）凡没有税过契或没有纳过税的黑地，不许没收，而限期责令业主税契纳粮。如逾期仍不税契不纳粮时，由政府给予相当的处罚。

（五）族地、社地，由本族本社人员组织管理委员会管理

之，以其收入作为本族本社或本地公益事业之用。

（六）学地留作教育经费，由政府或本地人员组织教育基金管理委员会管理之。

（七）宗教土地（基督教、佛教、回教、道教及其他教派的土地），均不变动。

（八）公荒，由政府分配给抗属、难民、贫农开垦，并归其所有。在一定期限内，免除或减少其税收。

（九）私荒，不论生荒熟荒，应先尽业主开垦。如业主无力开垦任其荒芜时，政府得招人开垦，并在一定期限内，免除或减少其租税。土地所有权仍属于原主，但开垦者有永佃权。

根据一九四二年二月六日

《解放日报》刊印

中央书记处关于 开展春耕运动的指示*

(一九四二年二月三日)

春节已到，开展春耕运动，成为各抗日根据地当前最中心最重大最关系全局的任务。各地对于今年春耕业已有所布置，兹为引起同志们注意起见，特指出如下各项：

(一) 根据地经济建设，其基本重心应放在发展农业，私人生产上面，才能解决政府的巨额预算，保证全体军民的充分粮食及各种生活必需品，如衣服、纸张、油等的原料，才能改善群众生活与粉碎敌人对我经济上的封锁破坏，坚持根据地。而今年农业生产能否胜利完成，全看春耕运动是否作得好，全看各地党与政府的工作人员能否在目前抓紧这一中心工作，造成广大群众的生产热情，有计划的、有组织的动员所有的党政军民力量，除作战外都集中去为完成这一任务而斗争。

(二) 除麦子外，必须在各地下种以前，就将一切春耕动员的一切准备工作完全做好，包括政治动员及实际帮助群众，解决一切春耕中的具体困难问题（如对种子、

肥料、农具、耕牛、粮食缺乏者，必须设法调剂和补充，对抗属缺乏劳动力者，实行代耕或劳动互助）。必须正确解决主佃间、劳资间的争议，使双方都乐于提高生产，必须对兴修水利，消灭熟荒开生荒，预防害虫，奖励生产，植树，改良种子，改良耕种技术，增加产量，发展副业，种植一定数量足供全区军民需要的棉花等，都有具体的计划。必须把妇孺老弱及难民、游民均组织到生产战线上去，必须使广大群众在春耕中的生产积极性提得非常之高，必须于春耕前将各种准备工作做好，才能保证春耕任务之完成。要使这一工作做好，党与政府决不是定出计划发布命令就完事，必须动员所有得力干部，都到下面去切实检查与具体帮助才有保证。

（三）在春耕农忙时期，必须尽量减少群众支差、动员及开会，尽可能发动一切人力、物力、畜力到春耕战线上去。

（四）政府今年的建设经费，必须以百分之七十至八十以上用作农贷（包括合作社贷款在内）。只有靠农民生产之扩大，才能改善农民生活，也才能增加政府的财政收入，陕甘宁边区一千万元建设经费中，决心以七百万元投入私人农业，就为这一目的。

（五）各机关各部队在不防〔妨〕害执行自己的主要任务内，亦须积极参加生产，各单位应订出自己全年生产计划，主要是放在农业及手工业生产上，而不是放在商业上，尽可能做到生产本单位几个月或全年足够的菜蔬、

油、肉及部分的粮食(没有耕地者可向人民租种或伙种)。并尽可能动员一部分人力、牲口帮助群众春耕,以增进军民关系。陕甘宁边区目前实行的半统筹统支、半自给自足制度,就是除政府发给粮食、衣服及一部分火食费、办公费外,各单位须自己解决约一半的火食费办公费。为此目的,政府须对各单位贷给必要的资本,敌后根据地中,许多地方不可能实行这一制度,但若干地方还是可能的。

(六) 号召全体党员在春耕运动中起模范作用,各机关、各部队中的干部和士兵,也应努力在生产中起模范作用,帮助群众耕种,并采用竞赛奖励等方法,造成广大群众在春耕运动<中>的<生产>热潮,完成今年各根据地扩大农业生产计划。

(七) 必须估计到敌人可能来扰乱破坏我们的春耕工作,因此应当根据各地区不同的敌情,有计划的准备武装保卫春耕,并克服敌人所加于我们的各种困难。

中央书记处

二月三日

根据中央档案原抄件刊印

中央关于纪念“三八”节 给各级党委的指示

(一九四二年二月三日)〔1〕

在苏德战争，尤其是太平洋战争爆发以后，国际法西斯侵略阵线与反法西斯反侵略阵线最后明朗与剧烈斗争的时候，中华民族坚决的站在反法西斯反侵略阵线上，在加强团结，准备反攻方面获得了更有利的客观形势。

在这种环境中来纪念今年的“三八”节，它的政治任务是在动员各国妇女建立国际妇女反法西斯反侵略统一战线，为消灭东西法西斯主义而斗争。在国内则应更加巩固各阶层各党派妇女的抗日统一战线，配合全国各方面的动员，积极准备反攻，为最后驱逐日本法西斯出中国而斗争。

为了实现这一任务，今年敌后抗日根据地的妇女工作，必须在恢复元气、积蓄力量、坚持群众抗日积极性的总方针下，更加注意动员妇女参加生产，提高妇女参政能力，坚决实行妇女团体中的三三制，改组与巩固妇女组织，这些应成为今后的中心工作。在大后方，则应

利用一切公开合法的妇女团体和妇女刊物，在知识妇女和一部分劳动妇女中，进行反法西斯反侵略的民族民主教育，巩固各阶层各党派妇女的亲密团结。

中央建议各级党委，在敌后根据地纪念今年“三八”节的办法，应灵活的采取下列各种方式：召开群众的“三八”纪念大会和晚会，分别组织各阶层妇女（如女工，女护士，女参议员，非党女领袖，女干部等等）的小型会议，调查一定地区的妇女生活及其要求，检查一年来的妇女工作，发动妇女干部、妇女团体的会员在工作、学习、生活、思想各方面进行深入的自我检讨，慰劳前线作战部队、受伤将士及抗日军人家属，通电世界各国妇女——英、美、苏、德、日、意、印度、缅甸、泰国，以及南洋华侨和各民族妇女等等，提议建立国际妇女反法西斯反侵略统一战线。

在大后方，于扩大妇女反法西斯运动，推进妇女抗战团结的原则下，与各公开的妇女团体，在合法的条件下，共同纪念“三八”节。必须尽力纠正和避免暴露的突出的纪念方式和方法，以免影响妇女反法西斯运动的开展。

根据中央档案原油印件刊印

注 释

〔1〕原油印件无日期，此日期是根据另一文本补订的。

中央关于如何执行土地政策决定的指示

(一九四二年二月四日)

(一) 一月二十八日中央政治局所通过的关于抗日根据地土地政策的决定及其三个附件，是综合五年来各地经验而得的结论。他的基本精神是先要能够把广大农民群众发动起来，如果群众不能起来，则一切无从说起。在群众真正发动起来后，又要让地主能够生存下去。所以在经济上只是削弱（但一定要削弱）封建势力，而不是消灭封建势力，对富农则是削弱其封建部分而奖励其资本主义部分。在经济上，目前我党的政策，以奖励资本主义生产为主，但同时保存地主的若干权利，可以说是一个七分资本三分封建的政策。在政治上，则实行三三制，使地主资产阶级觉得还有前途。所有这些，都是为着拆散地主资产阶级与敌人及顽固派的联合，争取地主资产阶级的大多数站在抗日民主政权方面，而不跑到敌人与顽固派方面去，跑去了的，也可以争取回来。

(二) 联合地主抗日，是我党的战略方针。但在实行这个战略方针时，必须采取先打后拉，一打一拉，打中

有拉，拉中有打的策略方针。当广大群众还未发动起来的时候，一般地主阶级是坚决反对减租减息与民主政治的。在这种时候，我们必须积极帮助群众打击地主的反动，摧毁地主阶级在农村中的反动统治，确立群众力量的优势。才能使地主阶级感觉除了服从我们的政策便不能保持他们的利益，便无其他出路。在这种广大群众的热烈斗争中，不可避免的要发生一些过左行动，而这些过左行动，如果真正是最广大群众自愿自觉的行动，而不是少数人脱离群众蛮干的（这是绝对不许可的原则问题），则不但无害，而且有益，因为可以达到削弱封建发动群众之目的。在这种时候，畏首畏尾，束缚群众手足，就是右倾错误，这是策略斗争的第一阶段（打的阶段）。但是这个阶段应被联合抗日的战略方针所限制，不能拖得过长，不能听其自然发展下去，以致迫使地主阶级跑到敌顽方面坚决反对我们，或跑去了也不愿回来，妨害抗日战争与妨害根据地的巩固。因此，党的策略，不是在事先限制这些过左行动不发生，以致妨害群众之充分发动与充分起来，而是在群众已经充分发动充分起来之后，能够及时的说服群众，纠正过左行动，给予地主以交租交息及政治上的三三制，保障地主的人权、政权、地权、财权，使其感恩怀德，愿与我们合作，达到团结抗战之战略目的，这就是策略斗争的第二阶段（拉的阶段）。在策略斗争的第一阶段中，也不是一切打倒，而是争取一部分倾向我们的地主（打中有拉），中立（麻痹）

一部分动摇不定的地主，集中火力打击一部分最顽固的地主（但与内战时期打击地主的内容与形式都不相同）。在策略斗争的第二阶段中，我们必须极力表示宽大，认真实行三三制与交租交息，认真保障地主的人权、政权、地权、财权、公开批评自己内部的宗派主义（关门主义），纠正过火行动。在这种时候，如不着重说服党员，说服农民，争取地主，就不能拆散地主与敌顽的联合，就有使我党与农民陷于孤立以至失败的危险。但在纠正过火行动与作自我批评中，必须同时注意到保护干部与群众的积极性，热烈情绪或热气，须知我们正确地批评过火行动与宗派主义，决不是向这种热气泼冷水，以致造成干部消极，群众失望，地主反攻的局面。在正常的斗争过程中，应该有一个酝酿斗争的准备阶段，在这个阶段中，地主过〔还〕是优势，农民还正在准备斗争。如果把把这个作为第一阶段，则实行斗争（打）为第二阶段，团结抗日（拉）为第三阶段。在晋察冀区域，除了雁北及平西两区尚未普遍与澈底按照党的政策解决土地问题以外，其他基本区域是都经过了酝酿斗争团结这样三个阶段的，这是最正常的策略模范。在其他若干根据地中，也有这种模范。所有这些，都是为着执行联合抗日这个战略方针的总过程中，应该极力注意的策略阶段。

（三）各地过去在执行土地政策中所发生的过左错误，大体已经纠正。在今天，一切为广大群众所拥护，而地主又已不生严重争议的事件，应作为已经解决，不

再变动，维持良好的抗日秩序。但对三三制之没有澈底实行及地主农民间尚有重大争议的事件，仍须着重纠正错误。

（四）目前严重的问题，是有许多地区并没有认真实行发动群众向地主的斗争，党员与群众的热气，都未发动与组织起来，这是严重的右倾错误。这种错误，不但在较差的根据地中，是严重存在着，就是在最好的根据地中，亦有一部分区域尚未实行减租减息与发动群众斗争。因此，目前应当强调反对这种右倾，要求一切没有实行减租减息，没有发动群众热情的地区，在广大农民群众自愿自觉而不是少数人包办蛮干的基础之上，迅速实行减租减息，迅速把群众热情发动起来。各地党部必须检查这一问题，对此问题如有某些人采取漠不关心与官僚主义的态度，就须向他指明加以纠正。

（五）在农民已经充分发动澈底执行了减租减息，经过了打的阶段，因而进入了拉的阶段的地区，由于我们开展自我批评，纠正过火行动，澈底实行三三制与保障地主的人权、政权、地权、财权，地主阶级必然要抓住新政策之有利于己的方面，加以扩大，和农民作斗争。由于今天根据地内部在此阶段（拉的阶段）内，各阶级的争议只能采取民主的合法的说理的方式去进行，而文化落后的农民群众甚至区村干部，遂容易被老奸巨猾的地主所欺骗，或被地主收买操纵区村政权，或被地主打击而不敢回击。因此必须教育县区村三级干部，学会与

地主作合法斗争的本领，熟习政府的法令，熟习拉中有打的策略，以便对付某些奸猾地主的无理进攻，同时须防止被收买。

（六）减租是减今后的，不是减过去的，减息则是减过去的，不是减今后的，大体上以抗战前后为界限。在减息问题上，第一，应当允许农民清算旧账（包括算公账与算私账），以此作为发动群众的手段。到了群众已经充分发动，才把双方争论加以调停，使归平允。第二，抗战以后，是借不到钱的问题，不是限制息额的问题。各根据地，都未认清这个道理，强制规定今天息额不得超过一分或一分半，这是害自己的政策。今后应该听任农村自由处理、不应规定息额。目前农村只要有借贷，即使利息是三分四分，明知其属于高利贷性质，亦于农民有济急之益。同时政府每年的建设费中，应以百分之七十至八十投于农村，作为对农民的低利贷款（包括合作社贷款在内），以发展各根据地的基本的农业经济。而只以百分之二十至三十投于国营工商业及私人商业。须知发展农业不但是农民的利益，而且就是扩大政府税收的最大与最可靠的来源，就是解决财政问题基本政策。

（七）中央关于抗日根据地土地政策决定及其三个附件，都已公开发表，各地应即公布，广为宣传，认真实行。这是我党在新民主主义革命阶段的长时期的土地政策，不但今天必须实行，而且还有很长时期要实行的。至于本指示，则是专门对党内的，不得公开发表。每一

根据地内，应利用会议党校及文电使党的基本干部懂得中央的战略与策略方针，然后经过他们，使下级干部懂得，使这种具体的策略教育确实收到成效。

根据中央档案原抄件刊印

中共中央财政经济 部关于法币贬值各根据地 应采取的对策的指示*

(一九四二年二月五日) [1]

自从太平洋战争爆发以后，上海与香港均成死港。据闻国民党早有准备放弃维持上海香港法币之说，就目前趋势观之，似已迫成事实。查上海法币流通量约有八九十万万元，其中除一小部分小工商业者手中外，大部分是操之于大官僚大资本家手中，向以投机外汇为主要出路。今外汇市场内移，沪港黑市渐告消灭，此项法币向后方逃避是很有可能的，如此，则法币在大后方的流通量势将倍增，其购买力亦将因之而愈益下降。

重庆国民政府今年预算总额为二七〇万万元，收入计：税收五五万万元（其中包括田赋二〇万万元，盐税一〇万万元，专卖税二〇万万元，直接税二·五万万元，关税二·五万万元）公债二四万万元，粮食库券二〇万万元，美国借款四〇万万元，共约一三九万万元，财政赤字在一三〇万万元以上，赤字的弥补，主要是依靠增发通货，法币发行量原已达二〇〇余万万元，如再继续大量发行，

其购买力必严重下降，反过来会使财政赤字更加扩大，故传闻国民党有发行新货币之说。在国民政府财政经济困难日益严重，太平洋战争初期将继续对日有利，沦陷区法币内流的情况下，发行新货币也是有可能的，但无论如何，印刷机将开足马力，加速动转，法币的购买力将继续下降，则毫无疑问。

法币购买力严重下降，对于各根据地的金融与物价或轻或重可能遭受到以下的损失及影响：（一）在流通与贮蓄法币的地区将遭受法币跌价的损失及影响物价高涨。（二）已经停止法币流通的地区，而边币信用尚欠巩固或与法币联系较密切者，边币的购买力可能受法币跌价之影响而随之下降，物价亦必上涨。（三）在以上两种情况下，边币信用将随法币的跌落而受到影响。（四）敌人可能以大批法币用各种手段向我根据地抛出，吸收我资源，捣乱我金融，同时敌人为了应付战争，在敌占区可能实行通货膨胀政策，今后伪币的购买力也必然日趋下降，这对于我们边币也会发生同样的影响。

为此，各根据地不能不预为防范，以避免或减轻上述可能遭受的损失及影响。今后各根据地〈地〉在金融上总的方针应当是：（一）建立独立的与统一的金融制度，以维护根据地的资源，财政上应努力发展私人经济特别是农业，以其税收收入来解决财政问题，不要依靠发行钞票为主要来源；（二）对外贸易应实行相当管理，要尽量作到以货易货，有计划的管理主要贸易，以剩余生产品，

换进缺少的或不足的必需品；（三）要向着自给自足的路上发展。然各根据地的具体条件与环境是不相同的，目前可能遭受的损失及影响，当然也不会一样，因之，我们的对策不能不依据各种不同的情况分别如下：

一、华北各根据地——如晋察冀，晋冀鲁豫等处，在政治上经济上都具有比较巩固的基础，边币的信用相当高，法币的信用反而逐渐下降，法币不但在境内不能流通，并且也极少贮蓄，在对外支付上，由于完全处于敌后方，贸易的对象是敌占区，可使边币与伪币暗中联系，采取以货易货办法进行之，完全不用法币是没有问题的（晋东南与晋察冀边区已这样作了，并无问题发生）。不过在这些地区内，可能发生的问题是敌人可能用政治上的宣传，经济上的利诱，特别是配合军事扫荡以大量法币（战前华北保有法币约六万万到八万万元）向我根据地特别是不大巩固的区域驱入，吸收我资源，扰乱我金融，我们的对策，除了与法币断绝联系外，并应（一）在经济上实行必要的反封锁，发展生产，利用代替品（如晋东南以核桃油代替煤油，以火镰代替火柴），减少输入；（二）在政治上宣传法币跌价的必然性，并在各主要地区附近压低其价格，以边币换吸一部分，乘机使边币流通范围向外扩展；（三）如法币已经挤入我区时，应相机贬值收回，以免侵犯我边币之流通，吸收进来的法币，一部分设法于最短期内迅速送××⁽²⁾，一部分通过私商抛出境外，换回货物。

二、华中各根据地——如鄂豫、苏北等地，军事变动性很大，政权基础不甚稳固，因而，我们在经济上对敌很难作到严密而有效的反封锁，在金融制度上又都未建立起来，对内对外法币还是主要的流通工具，我们所发行的流通券，还是一种临时性的货币，为数很小，信用又在法币之下，因此，在这些地区内，想停用法币或与法币断绝联系以及阻止敌占区法币的流入，目前是办不到的，只能从减轻法币跌价所给予的损失方面想办法：（一）急速成立银行、发行边币，并可允许成立钱庄发行地方辅币；（二）以边币或地方辅币吸收境内法币以扩大边币或地方辅币流通范围；（三）在相当巩固的一定区域，有可能时动员党政军民、公营商店、合作社，将所得之法币随时随地交给贸易局向境外换回货物，不得再用于境内，更不应囤积，以减少法币在境内停留所遭受的损失。

根据中央档案原油印件刊印

注 释

〔1〕原油印件署时为1942年1月5日。“二月”是根据另一文本订正的。

〔2〕本文中的“××”，原油印件如此。另一文本此处为“中央”。

关于根据地各级 青委组织与工作暂行条例

(中央青委提出，一九四二年
二月六日中央书记处通过)

为着使青委的组织关系，工作任务划一分明，根据中央屡次决定，做出如下各项规定，作为目前暂行条例实施之。

(甲) 为什么要设立青委?

为了使中国青运更适合于非党的，广大群众的，民族革命的统一战线的性质，在组织上实行了共产主义青年团的改造，并以各式各样的青年组织形式，去代替共产主义青年团的单一组织形式，使党对青运组织上的领导方式由直接的变为间接的，由单一的变为多样的。为适应这种变换了的环境，保障和加强党对青运有系统有计划的领导，以争取广大青年群众及其组织团结于我党周围，故在党内设立青委，作为实现党领导青运的专门部门，既然青委只是为着适应特殊复杂的环境而设，故

它带有临时的过渡性质。

(乙) 青委的组织：

1. 目前只在中央局、中央分局、区党委各级内设立青委。

2. 区党委以下，一般不设青委，区党委以下各党部为着便利领导青运起见，在青年群众团体内，成立党团，直接受各该级党委领导，但个别地区的地委，如有特殊情形（如友党友军杂处之区，或情形特别复杂之区，或临近敌伪大城市之区，或青年工作刚在开辟，尚无统一青年群众团体，或是孤立敌后而与区党委联系困难）得区党委同意，可暂时设立青委。

3. 各级青委委员，视工作之需要，由同级党委规定指定三或五人组成之。此等青委委员均须实际参加该级青委工作，不得徒挂空名。

4. 在各级青委中，由同级党指定一人或二人担任青委书记或副书记，其他委员则按工作性质或地区具体情形，由各级青委自行酌量分工负责。

5. 无论何级青委，凡在自己所辖范围内，同级的统一青年团体已建立时，便需将青委全部工作人员转入到同级的青年团体领导机关内，使青委与党团合一，加强青年群众团体的领导（若有特殊必要时可留一人于党委机关内，以便保持与党委经常联系）。

6. 区党委以下同级青年团体（如青救、青抗先、学生会等）组织统一的党团。

（丙）青委的领导关系：

1. 青委为同级党委下所属部门，需绝对服从同级党委之领导，青委的一切较重要决定指示，须经过同级党委的审核与批准，可用青委名义发出。

2. 如青委负责人非党委委员时，各级党委应经常派常委出席青委重要会议，指导和检查青年工作，党委常委会如讨论重要问题亦应尽可能吸收青委或党团负责人参加。

3. 各级青委经过同级党委的同意，可派巡视员指导检查下级青年工作，遇必要时，并可召集青年工作者会议。

4. 各级青委可协助同级党的组织部配备和调动青年工作干部，上级青委对下级青委〈干部〉^{〔1〕}调动有意见时，可向同级党委或组织部提出。

（丁）青委的任务与工作：

1. 各级青委总的任务为：

- （一）研究和了解青年运动的情况；
- （二）掌握青年运动的方针和政策；

(三) 调剂青年运动的干部；

(四) 不断学习提高自己。

2. 青委工作范围，在于组织与教育青年一代，积极参加根据地的政治、军事、经济、文化等各方面的建设，凡属青年团体及与青年有关的部门，青委均应设法与之取得密切联系配合，并尽力协助与指导之。

3. 在自己所管辖范围内，细密的调查研究有关青运的材料，总结经验，探讨方式方法，计划与指导当地的青运，向同级党委提出青运的报告，并有责任向上级青委报告。

4. 检查下级青委及青年工作。

5. 帮助同级党委有计划的培养、审查和调剂青运的干部。

6. 有计划的利用当地的报刊，并在可能条件下创办青年的报刊，反映青运情形，指导青运工作及教育青年。

7. 有计划的搜集青运材料，向外宣传。

8. 有计划的及时的推动与帮助自己所领导的青年团体进行当地的及周围附近区域的青年统一战线工作。

根据中央档案原抄件刊印

注 释

[1] 此处“干部”两个字是根据另一文本补订的。

关于根据地各级妇委 组织工作条例

(一九四二年二月六日中央书记处通过)

(一) 妇委的组织：

(甲) 目前只在中央局、中央分局、区党委各级设立妇女运动委员会，地委以下的党委不设妇委，但当地尚无〈妇女〉群众团体（如妇救、妇联）或工作带独立性的地委或县委可暂设党的妇委，以便领导妇女工作。

(乙) 各级妇委之人数，由同级党委指定三人或五人组成之，但妇委委员必需参加实际工作，不得徒挂空名，各级妇委由同级党委指定一人为妇委书记，或再指定一人为副书记，其他委员则按工作性质与需要分工负责（由妇委自己决定，但不必分部、科）。

(丙) 各级妇委如无适当的女干部负责时，可暂时由适当的男同志兼任，但必须是真的有时间与能力领导妇女工作者，且须在工作中积极培养女干部。

(丁) 地委以下妇委原有的工作人员全部转入当地妇女群众团体，使妇委与党团合并，在妇女群众团体内

组织统一的党团，各级党委经过党团去领导各该地的妇运，上下级党团不发生领导关系。

(二) 妇委的工作任务：

(甲) 各级妇委的任务为调查研究当地妇女生活与妇运情况，掌握妇运的方针政策，调剂与教育妇运干部。

(乙) 各级妇委的工作范围：

(1) 根据地妇女运动的任务，在于领导妇女群众团体去进行组织与教育各阶层妇女群众积极参加抗战和根据地各方面的建设，在争取抗战胜利的前提下，保护妇女的特殊利益，凡属当地妇女团体及有关妇女工作的组织，妇委应与之密切连系，并尽力协助或指导它。

(2) 各级妇委应切实调查研究当地有关妇女运动的一切材料，总结经验，计划与指导当地的妇运，向同级党委及上级妇委作定期的妇运报告，向下级妇委进行工作的检查与指导。

(3) 有计划的利用当地报纸刊物，生动活泼的反映当地妇运情形，指导妇运工作，教育妇女群众并对外宣传。

(4) 帮助同级党委培养审查配备妇女工作的干部。

（三）妇委的领导关系：

（甲）妇委为同级党委直接所属部门，须绝对服从同级党委的领导，关于妇运的一切较重要的决定与指示，须经过同级党委的审查和批准。

（乙）各级党委对妇委工作的领导与对妇委干部的教育，应切实负责和特别关心并指定专人经常的耐心的领导，如妇委负责者条件适合应吸收她参加党委，否则党委应派常委出席妇委会议指导和督促其工作，党委开会时应尽可能吸收妇委与群众团体党团负责人参加。

（丙）各级妇委可派巡视员或工作团指导检查或调查了解下级妇女工作，遇必要时并可召集妇女工作会议。

（丁）各级妇委可帮助同级党的组织部干部部配备调动妇女工作干部，上级妇委或同级妇委对于干部调动有意见时，可向同级党委或干部部提出。

（戊）上级妇委对下级妇委指示工作时，必须经过下级党委。下级妇委向上级妇委作工作报告时，也须经过同级党委。

（己）各级妇委对妇女群众团体的领导必须经过党团，不得直接干涉或代办其工作。

(四) 各级妇委的同志必须：

努力学习，提高自己，提倡学会调查研究、掌握政策与深入群众、实事求是的作风，培养自己独立工作的能力，反对满足现状、铺张浮夸的习气，纠正把妇女工作突出一切或者忽视妇女工作而不安心工作的倾向。

一九四二年一月八日妇委会通过

根据中央档案原抄件刊印

中央宣传部关于进行 反主观主义反教条主义 反宗派主义反党八股 给各级宣传部的指示

（一九四二年二月十一日）

在去年中央政治局多次的讨论到遵义会议前，当时党的领导机关所犯的主观主义宗派主义的错误后，同时指出这种错误的残余，到今天还存在于党的许多部门，干部、党员中，未能肃清。中央在这一时期内接着发表了关于党性决定、调查研究决定、改造延安干部学校教育决定、改造延安在职干部教育的决定、高级学习组决定，毛泽东同志一九四一年五月在延安高级干部会议上作了改造我们的学习的报告、十一月二十日^{〔1〕}在边区参议会上发表了反宗派主义的演说、今年二月一日又在中央党校开幕典礼上发表了整顿学风（反主观主义教条主义）整顿党风（反宗派主义）整顿文风（反党八股）的演说、二月八日又在延安干部会议上发表了反党八股的演说，一月二十六日中央宣传部发表了反主观主义反宗派主义的宣传要点。这些决定演说及指示的主要内容都

是为着一个目的，就是要贯彻遵义会议以来党的正确路线，纠正主观主义宗派主义党八股的错误。这些决定演说指示发出后，曾引起了党内的注意和讨论，但是中央的这一反主观主义宗派主义党八股的思想，并没有贯彻到整个党的工作中去，尤其是在宣传教育部门中没有把贯彻党的这一思想作为自己目前宣传教育工作中的中心任务。因此，提醒各级宣传部，务必以极大的力量集中来宣传解释中央的这一思想，务必把目前一切宣传活动和工作，以宣传解释党中央这一思想为中心，务必在这一思想之下改造自己的宣传教育工作，检查干部学校教育，检查在职干部教育，检查报纸刊物，务必达到在党的全部工作中贯彻中央的这一思想。

主观主义教条主义流毒于党，就造成党的宣传教育工作中理论与实践脱节，离开中国革命的实践问题，搬用教条公式，死记书本上的理论，在抽象空洞的理论内打圈子，不注意研究中国经济政治军事文化等各方面的实际问题，不能解答在实践生活中所提出的实际问题，轻视对于周围客观环境客观事物的周密的调查研究，夸大局，否认经验，自以为是，于是造成工作中的错误，损害党损害革命。

宗派主义流毒于党，就是造成党内的排内性和排外性，打击干部夸大干部的错误以提高自己，责人严责己宽，在党内闹独立性，个人突出，风头主义，在外来干部与本地干部，在军队干部与地方干部、在本军干部与

友军干部、在新老干部等关系上，不注意互相团结，在这部门与那部门工作关系上不注意互相帮助，在党员与非党员在党员干部与非党员干部关系上，不注意关心和了解非党干部，不能好好的同非党人士合作共事，党员包办，党气凌人，甚至轻视排挤非党人士，结果就会造成党内不团结党外脱离群众两种危险现象。

党八股流毒于党，就是使得主观主义宗派主义还有一个最后藏身之所，夸夸其谈，长篇大论，引证抄袭，毫无创见，模仿一套，到处运用，这样就束缚党员思想，失去生动活泼的气象，失去对新鲜事物的感觉。

各级宣传部必须根据上述中央的决议及毛泽东同志的演说澈底改造宣传教育工作，广为宣传解释，贯澈党的路线和思想，今后各级宣传部的活动和工作，务必与整个党委的活动和工作密切联系和配合，高级宣传部（包括区党委以上的）要能善于掌握党的政策、策划如何把党的每个政策在思想上和工作上贯澈于全部党的工作中、指导党的思想、要能及时的反映党内各种倾向，找到纠正的正确办法。如果把宣传部的工作看作单纯的编报编写文章传单等工作是非常不正确的观点，如果把宣传教育工作看作是搬运和贩卖抽象的空洞理论更是非常有害的观点，必须把宣传部的工作接近党的实际活动。各级宣传部对中央及各地高级党委各项政策和决议，务必贯澈始终，宣传解释，检查反映，不要离开当时当地的实际问题去空空洞洞的宣传，也不要只空空洞洞的宣

传一顿，而不去切切实实的检查反映，这样的宣传工作是离开实际的也就得不到效果。各级宣传部务必改变本身工作的作风，要在宣传教育部门工作中造成一种新的作风，这就是活的，生动的，与实际相联系的工作作风。各级宣传部必须将上述中央决议演讲指示所进行的情形，反应结果，随时报告中央宣传部，并将进行中所发生的疑难及问题随时向中央宣传部提出，我们并准备随时回答你们所提出的问题。

中央宣传部

一九四二年二月十一日

根据中央档案原油印件刊印

注 释

[1] 此日期有误。毛泽东《在陕甘宁边区参议会的演说》时间是1941年11月6日。

中央军委、军委总政 关于军队干部教育 的指示（第一号）

——总的指示

（一九四二年二月十一日）

（一）抗战以来，特别是从中央号召加强干部教育，提倡学习运动以来，部队中已普遍的掀起学习热潮，各级干部都进行了一定的教育，并获得了初步的成绩。一二九师的轮训制度，对在职干部学习，是一种有效的办法。此外，并经过抗大分校，教导队，训练班等，培养了成千成万的新干部。

但是，在我们的教育与学习上，还存在着许多原则上的缺点，主要的是在我们的教育中，存在着严重的主观主义与教条主义的倾向，其表现为：

1. 忽视甚至否认对于本身业务以内的教育（如指挥员研究军事，参谋人员研究参谋工作，政治人员研究政治工作等），没有执行“做什么学什么”的原则，各部门工作计划的讨论与战斗的总结等，是业务学习的主要内容与方式。但过去除了一些琐屑事项外，很少或没有联

系到研究与了解情况，掌握政策，其结果使教育与工作（作战）脱离，使工作质量难以提高，使工作难以进步。

2. 不重视文化教育（国文，数学，史地，理化等），其结果由于干部文化水平低，知识少，致军事政治教育也难深入，并障碍了干部的进步。

3. 一般的不重视军事教育，即军事干部也是如此，军事教育领导机关不健全，军事教育的正规制度未建立，其结果使我军的军事理论与军事技术水平十分低下，影响到我军战斗力之提高。

4. 在一般干部比较重视的政治教育中，也只抽象的去学习马列主义的原理原则，以为学习马列主义，只要阅读马列著述就够了，可以不必用马列主义的立场与方法来研究中国问题，研究当前环境的具体情况，党的政策之具体运用，结果使理论与实际脱节，所学与所用脱节。同时教育计划太高，平均的要求所有干部都学习马列主义的哲学，政治经济学等等，结果除了背诵一些政治术语，经济术语以外，很难有所收获。

此外，在解决学习的具体问题上，如教材之编辑供给，教员之设置等等，也还没有集中力量来注意。

今后在实行精兵简政，部队缩编时，应抽调干部入校受训，不要降级使用。未实行轮训制度的部队，立即计划实行，在职干部的教育的内容，必须改造。总之今后干部教育，必须纠正过去缺点，确定如下之方针：

（甲）教育的基本内容，分为军事、政治（二者都包

括业务方面与理论方面的学习)、文化三大部门。

(乙) 学习的基本原则是:

1. 军事干部以学习军事为主, 政治干部以学习政治为主, 技术专家, 以发展其专长为主。

2. 文化水平在相当于初中程度以下之老干部, 首先以学习文化为主, 文化水平在相当于高中程度以上者, 则以学习政治或军事为主, 文化为副, 但学习文化仍然是必要的。

(丙) 业务学习是干部学习的主要内容, 业务学习是学习本行的理论与实际。大而言之, 军事干部学习军事, 政治干部学习政治, 但更具体的说, 军事干部中, 有指挥员, 有参谋人员, 有侦察工作干部, 有军事教育工作者。政治干部中, 有宣传工作干部, 组织工作干部, 锄奸干部等等。上述〔述〕各种干部除一般的军事、政治、文化教育外, 必须特别学习本身专门业务。学习的计划与内容见第五号指示。

(丁) 学习时间之分配, 在职干部依照两小时学习制, 学校以每周六天计, 大体如下:

1. 在职干部中, 相当于高中以上水平者:

军事干部——军事约占六分之四, 政治、文化约占六分之二。

政治干部——政治约占六分之四, 军事、文化约占六分之二。

2. 在职干部中, 相当于初中以下水平者:

军事干部——文化约占六分之三，军事约占六分之二，政治约占六分之一。

政治干部——文化约占六分之三，政治约占六分之二，军事约占六分之一。

3. 专家干部——专门知识学习约占六分之五，政治约占六分之一，其文化程度太低者，从专门知识学习时间中抽出必要的时间学习文化。

4. 在校学习之干部，其文化程度相当于初中以下者，应编入预科，其军事队与政治队的时间分配，可依照第二条规定。

5. 在校学习之干部，其文化程度相当于高中程度者，军事班与政治班的时间分配，可依照第一条。

(戊) 学习的指导机关：

1. 军事教育，由各级参谋部负责。

2. 政治教育，由各级政治部之宣传部门负责。

3. 专家干部的教育，由旅以上之专门部门负责，但其政治文化教育，仍归政治机关负责。

4. 各级军政首长，应把干部教育，看成自己领导工作中的一个重要部分。

(己) 轮训制度为教育在职干部之有效办法，团轮训班排级干部，旅（分区）轮训连、排干部，师（军区）轮训营以上干部。务期于一定时间全体干部均能受到轮训，第一次轮训完毕后，可进行第二次轮训。

(庚) 师（军区）办抗大分校，除培养连排干部外，

应竭力抽调营团干部加以深造，教学时间应较长一些。总部军部更宜集中注意力深造团以上军政干部。

（辛）确立干部教育中的定期考试制度。如学生入校及毕业时，轮训班开始及结束时，均须举行考试。在职干部则须举行定期的考试，以测验我们干部教育的成果，以改进往后的教育内容与方法。

（壬）军事，政治，文化教育的具体计划，另以第二、第三、第四、第五号指示规定之，其中关于课程方面，系按一般标准规定者，各地得依情况，酌量减少，总以少而精、能消化及不损害干部健康为原则。

中共中央革命军事委员会

中央军委总政治部

一九四二年二月十一日

根据中央档案原抄件刊印

中央军委、军委总政 关于军队干部教育 的指示（第二号）

——军事教育

（一九四二年二月十一日）

（一）军事教育包括：

①军事理论教育与技术训练。

②军事业务（战斗、战役、指挥、战斗勤务、军队管理、参谋业务等，另见第五号指示）。

③军事生活锻炼（我军传统作风教育与锻炼，〈锻〉炼的纪律养成，革命军人习惯姿态道德品质〔質〕等之养成，革命军事干部性格风度之养成等）应注意如下：

A、军事理论与技术教练，要求贯澈理论与实战联系，作战与教练联系（部队作战经验，必须反映到军事学校中，作为教练之主要内容，并使各军校之教练，能适应作战之要求。）务使学的能用来打敌人。

B、军事生活的锻炼，除在日常管理中，会议的批

评中进行外，并得于一定时间（如一月一次）或纪念节日，由部队首长、专门举行关于我军传统教育的报告。

（二）军事教育的正规制度与课程：

分为在校的、轮训的、在职的三种。

①在校的：

分为教导队与抗大诸分校二项：

第一项：教导队（一般由旅或分区办，培养班长与副班长，时间四个至六个月）其军事课程规定如下：

甲、战术与教练，由单个教练到排教练，及连战术之一部，重心在班教练与战士动作。

乙、兵器与射击：

1. 各兵器之性能，拆卸保管，使用法与故障排除。

2. 基本射击预行演习及射击实施，战斗射击预行演习。

3. 班排射击指挥。

4. 防空、防毒、防唐克、防骑兵常识。

丙、工事与伪装：

1. 单个战壕，轻机枪掩体，敌火下的土工作业，步兵机班的战壕及障碍物。

2. 单人伪装、作战壕之伪装。

丁、内务条令摘要。

戊、纪律条令摘要。

第二项：抗大诸分校（一般由师或军区办）。

甲、抗大步兵科(培养连排军政干部,时间一年),凡曾受与上列教导队同等教育、经测验及格者,得入抗大诸分校之步兵科(或政治科),其未受上述教育或经测验不及格之初级干部和未曾入伍过之知识青年,则应先入教导队或在抗大分校内附设预科或入伍生队,以行补助教育,其时间与课目与教导队同。步兵科之军事课程如下:

1. 战术与教练:战术课由班到营及战术概则,重心在连。

2. 兵器与射击:

(1) 重机枪之性能、拆卸、故障排除、保管及使用。

(2) 基本射击教育及战斗射击之预习。

(3) 排连之射击指挥。

(4) 现代兵器常识(着重防卫法)。

3. 工事与伪装:

(1) 各种战壕及诸步兵火器掩体之构筑,与作业指导。

(2) 连野战阵地之构成(包括伪装、障碍)。

(3) 单人伪装与部队伪装。

4. 简易测绘。

5. 内务条令。

除复习上列教导队所有内容外,并加连长职责,营舍秩序,各种制度,军队卫生等项。

6. 纪律条令。

7. 卫兵勤务摘要。

乙、抗大上千队（培养营团干部，时间一年半）——
入学条件，要求有连营战斗指挥经验，并受过与步兵科大略同等之教育，经测验认为合格者，至于有战斗指挥经验之连营长，文化太低，不能自由笔记与阅读课本者，则应先入预科。

关于上千队之军事课程如下：

1. 战术与教练，步兵战术全部，由排起至概则及特种战斗，着重在营，兵团战斗之一部（概则）与团的战术。

2. 兵器与射击：

(1) 步兵兵器全部。

(2) 山炮之性能与步炮之协同法。

(3) 现代兵器概说。

(4) 射击学理简说。

(5) 射击教育。

(6) 连营之射击指挥。

3. 工事及伪装，除同步科外加：

(1) 营的野战阵地之构成与指挥。

(2) 各种障碍物与障碍地带之构成。

4. 地形测绘。

5. 内务条令。

6. 纪律条令。

7. 营的参谋工作。

8. 管理与教育。

②轮训的：

分团办、旅办、师办三种轮训班。

一、团部办的轮训班，轮流训练正副班长及一部副排长，每期一月至两月，轮训的方法有两种：第一种，是正班长与副班长轮流受训，其目的在经过已轮训的班长（或副班长），去进行对部队的某一时期某一课目的训练，所以轮训班的军事课程，应适应以本部队中行将进行的课目，并应力求少而精。第二种，是在正副班长中各抽一部轮训，目的在提高班长之军事水平。其课程亦应与准备在部队中进行的军事教练课目相联系。上述两种方式，可依各团自己底状况与需求，由团司令部有计划的组织之。使所属诸班长，在受过数次轮训后，其所受军事教育能大略与教导队所受者相等。

二、旅（或分区）部办的轮训班，轮流训练连排干部，每期三个月，目的在训练一时不能离职到校受训而只能在短期带职受训之在职连排长。其军事课程，可参照抗大步兵科军事教育课程，根据具体情况，从中摘要分期教育，旅司令部应有计划的组织此种轮训，使所属连排长在受训两次后，加上其在职时期中的学习（时间共一年半）能与抗大步兵科所受之军事教育（理论方面）大略相同。

三、师（或军区）部办的轮训班，轮流训练在职营

团干部，每期四个月至半年，其军事课程，参照抗大上干队的军事教育课程，摘要分期教育，并应有：

甲、经验的总结（如各该部新近战斗或战役之检讨等）。

乙、业务的学习（如营以上干部的职责，对干部的领导方式，对部队的管理方式等）。

③ 在职的：

在不妨碍战斗与业务的原则下，依照各级不同干部情形，分为：连排干部、团营干部，师旅干部三种进行教育与学习。

一、连排干部（或相等于连排者）应参照抗大步兵科的军事课程摘要学习，要求在两年内，能大体学完前列抗大步兵科的军事课程。

二、团营干部大体上应依据前列抗大上干队军事课程为标准，有计划的摘要学习。

三、师旅干部，以自学为主，讨论为辅。师旅各建立一军事研究组，举行讨论。必须阅读之军事书目列下：

1. 论持久战。
2. 战略问题。
3. 野战条令。
4. 战斗条令。
5. 战术教程。
6. 战略原理。

7. 敌寇作战要务令。
8. 兵器学教程。
9. 射击教范。
10. 阵中要务令。
11. 野外勤务。
12. 参谋工作条例。
13. 内务条令。
14. 纪律条令。(以上三种军委即将颁布)
15. 筑城学教程。
16. 地形学教程。
17. 步兵侦察。
18. 空军与防空。
19. 现代战术特性。
20. 马克思主义与战争和军队。
21. 福龙芝选集。

具体的学习计划可由各师自定，但集总军部与军委得随时经电台通讯出测验题与讨论题。

(三) 教材：除战术教程与操典外，其他外面出版的各种教程（如兵器、地形、交通等教程。体操、爆破、坑道、架桥、马术各教范……）以及阵中要务令等，均可作为参考书。各战略区应设法翻印，以供各级干部阅读与参考。关于战术则应以苏联红军的“野外条令”、“战斗条令”“战术教程”与“论持久战”及“战略问题”中有关战术部分以及“游击战争中的一般问题与战术问题”等

为主要读本。军政杂志与“前线”内的军事论文，亦应选择编印以为参考。

（四）实施注意：为了使理论与实践连系，作战与教育连系，应注意：

①在战术课内，对营以下的干部，应注意以游击战术为主，正规战术为辅，并不可把游击战术与正规战术完全分开（例如：连的战斗勤务内，除了一般的进攻、遭遇、防御、连担任侦察、警戒等课目外，连对驻止之敌的袭击，连被袭时之动作等课目亦应列入，在目前阶段上，后者并应是主要的课目）。因以上，则应以正规战术之基本原理为主。

②各级司令部直接掌管军事教育的人员，如缺乏实战经验时，该司令部首长，应设法使之有获得战斗经验的机会。

中共中央革命军事委员会

中共中央军委总政治部

一九四二年二月十一日

根据中央档案原抄件刊印

中央军委、军委总政 关于军队干部教育 的指示（第三号）

——政治教育

（一九四二年二月十一日）

（一）政治教育包括下列内容：

党的策略路线的教育，时事教育与马列主义的理论教育与军队中政治工作的教育。

（二）各门教育之主要课程是（以两年为大概标准）：

1. 理论教育，包括中国革命问题（共产党人发刊词，论新阶段，新民主主义论）（以上为营团干部用）左派幼稚病，联共党史简明教程，季米特洛夫在七次大会上的报告，中国党的历史，（以上全部为旅以上干部用）。

2. 党的策略路线，包括抗战以来党的决定与宣言，中央负责同志及分局以上师（纵队）以上负责同志的重要文章及抗日根据地的各种政策（以上一般干部用，参

加高级学习组者，照中央规定）。

3. 时事包括国内国际形势，后方为解放日报，前方为当地出版之报纸。

4. 政治工作，包括政治工作条例，抗日军队中的政治工作（以上为连级政治干部用），政治工作文献，政治工作论丛，“军政杂志”及“前线”文章之选读（以上全部为营以上政治干部用）。

（三）对于各种不同的干部，其政治教育的要求如下：

1. 营以上军事干部为策略、时事理论。连以下军事干部为策略时事。

2. 营以上政治干部为策略、时事理论、政治工作；连以下政治干部为策略、时事、政治工作。

3. 技术专家只要求学习时事、策略及一般政治知识。

（四）政治教育之实施：

1. 在职干部：在不妨碍战斗与业务下进行学习。

甲、连排干部或相当于连排级干部、除参加文化课外，每周作一次时事或党的政策的报告与讨论。以营为单位，军政干部一起，由团政治处或营教导员负责。直属队则另行组织之。

乙、营团干部，除参加文化课外，以团为单位组织一个政治学习组，军政干部一起，每周开会一次，由团政委负责，研究与理论问题，党的政策。

丙、旅及师级干部，以自己阅读为主，师旅各设一上级政治学习组，每周举行一次讨论。

丁、各级政治干部对于政治工作之学习，除自动阅读指定的书籍外，按工作部门经常举行部（科）务会议，研究与讨论本部门之工作。

戊、技术专家之政治学习，除自动看报外，可由旅以上之政治机关每月召集一次会议，报告时事或党的政策问题。

己、知识分子新干部，具有较高的文化水平，但实际经验较少，因此应注意研究中国历史，中国情况，党的政策，和当前的实际问题。

2. 轮训班中之政治教育：

甲、班级干部以报告时事为主。

乙、连排军事干部以时事及策略为主，政治干部加政治工作条例。

丙、营团军事干部除时事策略外，加中国革命问题，政治干部再加政治工作。

丁、第二次轮训时，连排干部须加中国革命问题，营团干部须加中国革命史。

戊、由各部队根据上述原则具体规定教育计划。

3. 学校及教导队之政治教育：

甲、抗大分校之上干队，军事干部须学时事，政策，中国革命问题，党的建设，政治干部另加政治工作。其文化程度太低者，须特别加强文化教育，政治课为时事

与策略。

乙、抗大分校之步兵科及特科之军事干部，须学时事、政策及中国革命问题，政治干部加政治工作。

丙、教导队上文化课，政治教育为时事与策略。

丁、各抗大分校及教导队，应根据上述原则改进自己的教育计划。

中共中央革命军事委员会

中共中央军委总政治部

一九四二年二月十一日

根据中央档案原抄件刊印

中央军委、军委总政 关于军队干部教育 的指示(第四号)

——文化教育

(一九四二年二月十一日)

兹规定关于军队干部文化教育的实施计划如下：

(一) 为着有效的进行文化教育，应按干部之文化水平分成等级（而不是按军职），一般的可分成三级，初小程度的定为初级，高小程度的定为中级，相当于初中程度的定为上级。以上均应实行强迫的文化教育。高中以上程度者，可自动学习文化，但必须学习文化，以资补习。

(二) 各级教育时间均定为三至五年，以学至上级班毕业为完成文化教育阶段。各级的目标是：把初级文化教育提到相当于高小毕业的程度，把中级文化教育提到相当于初中毕业的程度，把上级文化教育提到相当于高中毕业的程度。

(三) 各级之课程是：

甲，初级：国文（识字、作文等），算术（由四则到

小数、分数、百分比),自然常识。

乙,中级:国文(文法、写作等),算术(学完全算术基本知识),初中程度的物理化学及地理历史。

丙,上级:国文(选读、写作并自动阅读国内外著名小说,如鲁迅小说选集、三国、水浒等),代数、平面几何,中国通史(解放版),高中程度的物理化学及地理。

丁,文化课中均以国文为主,算术次之,此外如有余力,政治干部应注意历、地,军事干部应注意理、化之学习。

(四)教材:除初级班全部教材及中、高两级之国文、历史须自编外(延安正在编印),其余教材可采用初中、高中的现成本,各地须自行翻印,解决教材之缺乏。

(五)实施:

甲,大团直属队应设初级班与中级班,小团及营应设初级班,旅、师直属队应设初、中、高三班,每班都应有专门的教员。教员困难时可由团设教员,轮流到各营上课。连队文化教员可取消,把部队中文化教育的重心放在干部文化教育上。

乙,同时进行的课程,以两门为主,上级班的地理历史,可采用阅读方式,不必上课。

丙,各班每周应上一次或两次课,上课后须进行自习。

丁,因环境关系,营团旅师级干部无法加入文化班

上课，则可组织文化学习小组，如团长政委参谋长主任均须学文化时，则可成立一组，聘请专门教员讲授之。

(六) 教员：应该重视教员在培养干部中的作用。提高其政治地位，注意其物质需要，并说服不愿当教员的倾向。

(七) 在轮训班、教导队、抗大分校学习的干部，其文化教育可照上述原则定出具体计划，其时间比例则依照第一号指示上之规定。

中共中央革命军事委员会

中共中央军委总政治部

一九四二年二月十一日

根据中央档案原抄件刊印

关于时局估计、干部教育、 财政经济等问题的指示*

(一九四二年二月二十日毛泽东致
刘少奇、彭德怀)

少奇、德怀二同志：

兹将号日致恩来电发上以参考，原文如下。

恩来同志：

(一) 对时局估计电悉，与我们估计略同。柏林协定似以苏联为第一对象，春季后德日各以陆空主力向北，而各以海军主力陆空一部及意国海陆空主力向南。即使是这一局面，仍是有利的，因为德日各有三条战线，意有两条战线，兵力大分散了。如日攻印，则更分散。整个轴心将失败在分散与消耗中。如日侵苏，蒋将迫我北上，我应准备对付他的压力。但滇缅路断，英美接济须走苏联，对内必不敢与我决裂的。

(二) 我们已定思想、政治、政策、军事、党务五项为政治局业务中心，而以掌握思想为第一项。掌握思想之实施为干部教育，已将党校改组，中央同志实行教课。已公布改造干部学校决定，不知你处收到否？在职干部

教育决定日内亦可公布。高级学习组各地均已举办，此是极重要的关键。近来已提出反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风的口号，延安在动员中。

(三) 财政经济今年亦有办法，边区现实行半统筹统支半自给自足制度，已走上轨道，不怕封锁了，各根据地尚未至十分叫苦程度，亦有办法。边区三三制大得周围各地好评，区内则团结了各阶级。精兵简政方针正在各地实行。

(四) 总之目前是以整顿内部训练干部为基本中心，抓紧此点以准备应付时局的变化。

(五) 今年二月统计党员数目为八十万，去年九月统计军队数目为五十七万（包括游击队），对外守秘。

(六) 林彪返延身体好了许多，惟尚须休养。他在兰州西安统战工作做得很好，与胡宗南诸人曾有深谈。据林说，国民党统战工作很可开展，要我告诉你注意。

毛 泽 东

号

根据中央档案原件刊印

中央军委、军委总政 关于军队干部教育 的指示(第五号)

——各种干部的业务教育

(一九四二年二月二十六日)

(一) 业务教育是军队中各种干部教育的中心内容。军队中干部必须各有“专行”，不懂得本行的知识，不整理本行的经验，而把干部的知识与教育局限在一般的政治教育上是不正确的，是容易使干部教育与干部工作脱节。但是各种干部仅仅有本行的专门经验与知识，而没有一般的政治、文化的学习，则会使干部眼光狭隘，失其前途（若无政治教育的话）或者知识文化太低，无法使本行工作进展（若无文化教育的话）。因此业务教育与一般的政治文化教育，必须有适当的配合。不过我们干部教育中目前的弱点，并不是忽视一般的政治教育，而是忽视业务教育，而是太一般化，太教条化，好高骛远，以为学习业务并不是理论学习，只有学习马列主义的书

本才是理论学习，这就影响到各部门工作干部、不熟悉自己的职责，不熟悉“本行”的实际与理论。

(二) 业务教育的中心内容，是调查该部门工作的有关情况，研究该部门工作对象，熟悉该部门工作中的政策，整理该部门工作的经验，熟悉该部门的理论，使我们的干部教育，直接影响其工作的改进。这种业务学习，必须针对着当前环境下的我们各部门工作，为此必须研究我方该部门工作的过去历史，研究敌友方该部门工作的经验与理论，参照外国革命历史中该部门工作的经验与理论，这样才能使我们各种干部的眼界扩大，使他们能够整理自己经验，同时也不使业务学习脱离本军客观环境，照抄友方敌方及外国的经验。另一方面，业务学习的范围不可过广，要抓紧在当时当地对本身工作有直接的与实际意义的东西，由浅入深，由近而远，由实际而理论，不然会把业务教育弄成无的放矢，这也就实际上等于取消了业务教育。

(三) 军队中各种干部的业务学习分述如下：

1. 我军军事干部应提高自己的一般的军事政治文化知识水平（见第二、三、四号指示），同时要努力当前的本身工作业务的学习：

A. 军事指挥员应特别调查研究：

甲、当前的敌情，当地的军事环境（经济、政治、地理、民情等有关于军事的方面）。

乙、敌人对付我们的战术（研究敌人文件）。

丙、抗日游击战术，总结各次战斗经验。

丁、本军的（本连、本营等）情况及本军各种条例的研究。

戊、友军的情况（国民党的）。

B. 参谋人员：

甲、一般参谋人员如参谋长，参谋处长及作战参谋，应与指挥员同样研究上述问题外，并须熟悉参谋业务与有关参谋工作的各种条例。

乙、情报干部则应研究：

(1) 日军伪军情况。

(2) 谍报学。

(3) 当地社会有关情报工作的各种情况。

(4) 总结我们谍报的经验。

(5) 本部门的及有关的各种工作条例。

丙、通讯人员则应研究通讯技术，增进自然科学知识，改进我们通讯的方法。

C. 军事教育工作者：

甲、军事教育学。

乙、我军在职、在校之军人教育及干部教育之情况。

丙、总结军事教育之经验。

丁、经常注意研究国内外及敌、友新的教育方法与材料。

2. 政治工作干部，应提高一般的政治、文化水平，

研究政治工作诸条例（见第三、四号指示），加强自己的业务学习：

A. 宣传教育干部：

甲、过去教育工作，宣传工作的经验。

乙、上级关于宣传、教育之指示及文件和各种有关宣传、教育的理论与材料（列宁、斯大林、季米特洛夫、毛泽东论宣传教育的文献）。

丙、了解当前教育工作、宣传工作的情况及总结经验。

丁、教育学说。

戊、敌人、国民党军队之宣传工作，政治教育之研究。

己、苏联共产党及红军之文化、政治教育及宣传工作。

B. 锄奸干部：

甲、了解敌人，日特国特是什么，及其对付我们的办法。

乙、了解当地社会、有关除奸工作的各种情况。

丙、历史上有〔肃〕反的惨痛教训。

丁、上级对除奸工作的屡次指示与除奸政策。

戊、了解部队中除奸工作情况，总结当前经验。

己、研究奸细的面目，研究奸细的口供。

庚、苏联有〔肃〕反的文件。

C. 组织干部：

甲、了解军队组织情况及党的情况。

乙、了解干部情况。

丙、学习列宁、斯大林、季米特洛夫、毛泽东关于党、关于干部的文献。

丁、研究中央及上级政治部，关于组织问题的指示。

戊、总结自己的经验。

D. 敌伪军工作干部：

甲、了解敌伪军伪组织情况，敌占区情况，尤其是政治情况。

乙、研究上级关于敌伪军工作指示。

丙、总结自己的经验。

丁、加紧日文学习与日本社会情况的了解。

3. 经济工作干部及其他工作干部，除提高文化政治水平外，要加紧对本部门业务教育的学习。

A. 经济干部：

甲、研究上级对财政经济的指示，及政府各种财政经济政策与法令。

乙、总结自己的经验。

丙、熟悉本部门的及有关的各种工作条例。

丁、研究国民党的军队经理的理论与实际（如经理纪要）。

戊、研究敌人经济方面的文件。

己、熟悉当地社会财政经济情况。

庚、高级的有一定文化水平的经济干部，研究通俗

理论经济学，及一般的财政学、战时政治经济学。

辛、从事专门的会计与统计工作者，应研究会计学与统计学。

B. 卫生干部：

甲、医学。

乙、有关于医药的自然科学。

丙、经常注意研究国内外及敌、友各种医药卫生方面的知识及发明。

丁、火线上救护及卫生防疫防毒工作。

戊、总结自己工作经验。

己、熟悉本部门的及有关的各种工作条例。

C. 军事工业干部：

甲、有关于本身工业的自然科学。

乙、工厂管理法及当地政府颁布的，有关的工业政策与法令。

丙、当地社会的物质条件与生产状况。

丁、总结自己经验。

戊、本部门的及有关的各种工作条例。

D. 机要干部：

甲、加强数学的自修。

乙、加强国文的学习。

丙、熟悉机要规则及条令。

丁、研究机要秘密。

戊、总结自己经验。

（四）为着更好的配合与充实上列各种干部的业务学习，各战略单位的高级工作部门，都必须有计划的编印各该部门的业务学习的教材或工作手册〔册〕（如敌工手册〔册〕、宣传手册〔册〕，延安亦在着手编印中）。这种教材或手册〔册〕，可包括下列内容：关于该部门工作的有关情况，关于该部门工作的决议指示、条例、法令等。毛泽东同志关于该部门工作的文献，该部门工作的我们的历史文献，马、恩、列、斯关于该部门工作的文献及外国经验，友方、敌方关于该部门工作的文件条例及经验。这些教材或手册〔册〕，可分期的继续的出版（如材料太多，则应采取少而精的原则，如印刷困难，则可指定教材的目录），求得干部业务学习，能有计划性及不间断性。当然各部门干部业务学习，应当根据该部门各级干部的文化政治水平之不同，而有不同的分量与速度。

（五）各种干部之业务学习的组织，应由各部门之高级机关，收集教学材料，定出教学进程。专门训练班（例如除奸人员训练班）的教育计划，除一般政治文化课外，必须依照上述原则，制定专门课目计划。各种干部亦须进行轮训教育，以补在职教育之不够。在职的各种干部业务学习的组织，以指定材料阅读、上课、报告、¹开研究会、开座谈会、开检讨会、开总结会等等方式进行之，但必须经常。

（六）各种干部除依照第一号指示、受一般政治、文化、军事的考试外，必须由各专门机关，定期组织各种

干部的专门问题的考试,例如定期考试除奸干部,提出关于除奸工作有密切关系的问题,测验除奸干部是否了解敌人,是否懂得除奸政策。其他部门的考试以此类推。

中共中央革命军事委员会

中共中央军委总政治部

民国卅一年二月廿六日

根据中央档案原抄件刊印

中共中央关于 在职干部教育的决定

(一九四二年二月二十八日中央政治局通过)

(一) 在目前条件下，干部教育工作，在全部教育工作中的比重，应该是第一位的。而在在职干部教育工作，在全部干部教育工作中的比重，又应该是第一位的。这是因为一切工作，包括国民教育工作在内，都须经过干部去做，“在政治方针决定之后，干部就是决定一切的因素”；如不把干部教育工作看得特别重要，把他放在全部教育工作中的第一等地位，就要犯本末倒置的错误了。同时，着重的认真的办理干部学校，抽调许多干部，进入各种干部学校，施以系统的教育，当然是很重要的任务，对此决不应该稍有忽视；但最广大数量的干部，百分之九十以上的干部，还是在工作中，在人力财力与工作需要上，目前又不可能办理很多的干部学校；因此，对在职干部，就其工作岗位上，施以必须的与可能的教育，实是全部干部教育工作中的第一位工作，应该引起党政军各级领导机关及其宣传教育部门的充分注意。游击战争的特点，不但允许我们这样做，而且必须这样做

的。

(二) 在职干部教育,自六中全会以来,已经引起党内相当的注意,在许多地方与许多部门的在职干部中引起了学习的热潮,这是极好的现象。但忽视的现象还是存在着,在有些地方与有些部门中,甚至还没有开始。没有强调业务教育,而大多数在职干部要求学习业务与精通业务的热情则是很高的。政治教育虽一般地注意了,但或则不得其法,或则轻重不分,或则没有经常性。文化教育,是我党多数工农出身的干部所迫切需要的,但也没有引起党政军各级领导机关的充分注意。高级干部的理论教育,或则至今没有引起注意,或则脱离实用,成了教条主义的东西;而理论教育的成败则是革命成败的第一个关键。所有这些,都是必须改革,或必须加强的。

(三) 在职干部教育,应以业务教育、政治教育、文化教育、理论教育四种为范围。

(甲) 对一切在职干部,都须给以业务教育,实行“做什么、学什么”的口号。不论从事军事、政治、党务、文化、教育、宣传、组织、民运、锄奸、财政、经济、金融、医药、卫生及其他任何工作部门的干部,必须学会与精通自己的业务,这是第一个教育任务与学习任务。每一部门的领导机关及其负责人,必须指导所属干部有秩序的进行学习。而各级党委各级政治部及其宣传教育部门则负总领导的责任。其学习范围,包括如下五项。

第一是关于与各部门业务密切关联的周围情况的调查研究。例如军事部门精密调查敌友我三方情况，加以分析研究，择其要点，编成教材，用以教育军事干部；其余类推。第二是关于与各部门业务密切关联的政策法令指示决定的研究，例如财政工作人员应熟习财政政策与财政法令，锄奸工作人员应熟习锄奸政策与锄奸法令；其余类推。第三是关于各部门业务具体经验的研究。例如党的组织部门研究党的组织工作与干部工作的经验，加以分析和综合，抽出要点，写成文件，教育所属干部；其余类推。第四是关于各部门业务的历史知识。例如党的宣传部门将我党廿年宣传鼓动工作及其政策的变化发展，加以叙述与总结，编成教材，教育宣传工作干部；其余类推。第五是关于各部门业务的科学知识。例如军事干部研究军事学，医务干部研究医学等，每一部门均须研究自己的理论。对于上列各项业务学习，各部门领导机关负有供给教材、指导学习及考查成绩的责任，务使所属干部从理论与实际两方面，逐渐达到学会与精通自己职业之目的。轻视学习业务与精通业务的观点是错误的。

（乙）对一切在职干部，都须给以政治教育。其范围，包括时事教育及一般政策教育二项。关于进行时事教育的办法，包括督促所属干部看报，对所属干部讲解时事问题，及以地区或部门为单位召集干部作时事报告等项。关于进行一般政策教育的办法，或为一切干部所应

普遍学习的，例如将中央对时局宣言，中央关于增强党性决定，关于调查研究决定，及边区施政纲领等，督促干部阅读，加以解释及讨论等；或为虽与本部门业务无直接关系，但有间接关系，有使所属干部加以研究之必要者，例如向军事指挥员解释中央关于土地政策的决定等。政治教育之目的，在于使干部除精通其专门业务局部情况与局部政策之外，还能通晓一般情况与一般政策，扩大干部的眼界，避免偏畸狭隘不懂大局的弊病。必须指出，好谈一般政治而忽视专门业务的倾向是不对的，但局限于专门业务而忽视一般政治的倾向，也是不对的。又须指出，一般情况与一般政策虽为一切干部所必习，但其分量轻重应依各部门工作性质而有所不同。例如对于医生，技术专家，文学家，艺术家等，其分量应该减轻，而对于党务工作人员，宣传工作人员，政府工作人员及军队中政治工作人员等，则其分量应该加重。关于政治教育缺乏经常性的毛病，党政军宣传教育部门应有计划的克服之。

（丙）对于一切文化程度太低或不高的干部，除业务教育与政治教育外，必须强调文化教育，反对轻视文化教育的错误观点。对于他们，学习文化，提高文化水平，是他们全部学习的中心一环。其教育与学习范围，暂定为国文、历史、地理、算术、自然、社会、政治等课，宣传教育部门应负责解决课本问题。其教育与学习办法，在环境许可的地方，必须一律开办文化补习班或文化补

习学校，或一机关独办，或数机关合办，或采取轮训制，轮流抽调干部集中一地学习，都是好的。在这些补习班或补习学校中应有专任的教职员，辅之以兼任的教职员，在环境不许可的地方，则用小组学习制，以该机关某一文化程度较高的干部减少其日常工作使他兼任教员，亦可专用教员。文化班或文化学校，可分为初级的及中级的两种，初级班为不识文字及粗识文字的人而设，以学至大体相当于高小程度为合格。中级班为已有相当于高小程度的人而设，以学至大体相当于中学程度为合格。干部部分班应以文化程度为标准，不以职位为标准。此外，某些从事宣传教育工作的干部，虽属知识分子，但尚有补习国文及文法之必要者，则用小组学习制或其他办法补习之。为着提高广大干部的文化水平，应在党政军机关内提高文化教员的地位，最好的文化教员应受到极大的欢迎与优待。对办理文化教育有功的人员应受到奖励。

（丁）高级及中级干部之具有学习理论资格（文化程度理解力与学习兴趣等）者，于业务学习与政治学习之外均须学习理论。其学习范围分为政治科学，思想科学，经济科学，历史科学等项，依次逐步学习之。其学习方法，以理论与实际联系为原则。例如政治科学以马列主义论战略策略的著述为理论材料，以我党二十年奋斗史为实际材料；思想科学以马克思主义的思想方法论为理论材料，以近百年中国的思想发展史为实际材料；经济

科学以马克思主义的政治经济学为理论材料，以近百年中国的经济发展史为实际材料；历史科学则研究外国革命史与中国革命史。其具体进行，应采取高级学习组与中级学习组的办法，以自学为主，加以集体的讨论与指导。

（四）四种教育的时间分配及课程分配，使之互相联系而不互相冲突与脱节，由党政军宣传教育部门负责调理之。

（五）不论任何工作部门，也不论业务教育，政治教育，文化教育，理论教育的任何方面，均须贯彻反对主观主义宗派主义与党八股的精神。一切材料均须由领导机关加以审查，任何包含主观主义宗派主义与党八股毒素的东西，均须严格加以清除或批评。

（六）在职干部教育是长期的，以发展其业务而不妨碍其业务并不妨碍干部健康为原则，在前方，尤其不应妨碍战争。在情况许可的地方或部门，一律坚持每日两小时学习制。在情况不许可的地方或部门，学习时间可以伸缩。一切为着在职干部教育而耗费的时间，均算入正规工作时间之内，把教育与学习看做工作的一部分。在鉴定干部的时候，学习情况如何应作为鉴定标准之一。

（七）实行对于在职干部教育的考核测验与赏罚制度，其办法由中央宣传部订定之。

（八）各级党政军领导机关应以极大的注意力放在干部教育（在职干部教育与干部学校教育）上面。为着

干部教育而需用的人员（教员与职员），应加以严格的审查，并应首先调给之。各级领导人员有参加教课的责任。为着干部教育而需用的经费，应最大量地供给之。

（九）对于从事干部教育的人员，尤其是教员，应加以教育。其办法由中央宣传部定之。

根据一九四二年三月五日出版的
《宣传手册》刊印

中央书记处办公厅关于 政治局对党校组织及教育 方针之新决定的通知*

(一九四二年三月二日)

二月二十八日政治局会议关于党校组织及教育方针通过如下之新决定：

“第一、停止过去所定课程，在本年内教育与学习党的路线。

第二、军事学院高级班归并党校。

第三、延安各机关学校高级干部(包括高级学习组)共以三百至四百人为限度，参加党校学习，其名单由中组部协同总政组织部、西北局组织部共同审定之(同时并审定中级干部学习组名单)，限两星期完成。学习文具由党校统筹发给，十里以外来听课的干部，由党校招待餐饭。

第四、今后党校直属中央书记处，其政治指导由毛泽东同志负责，组织指导由任弼时同志负责。其日常工作由邓发、彭真、林彪三同志组织管理委员会管理之。

原有党校管理委员会即行取消。邓发同志仍为校长，并主持校务会议。彭真同志为教育长，并主持政治教育会议。林彪同志主持军事教育会议。

第五、出版学习报，由彭真同志负责，陆定一同志副之。

第六、关于党校增加校舍及经费问题，授权富春同志解决之。”

特此通知。此致

同志

中央书记处办公厅

三月二日

根据中央档案原件刊印

中央书记处关于检查调查研究决定执行程度的通知

(一九四二年三月三日)

去年八月一日中央颁布的调查研究决定是反主观主义的重要指示，自发表到现在时间已半年了，为了检查各地执行程度，请答复下列问题：

(一) 接到这决议后各级领导机关是否进行了讨论？是否根据决议的精神与实质，检查了各地的工作？是否根据各地情形，成立了执行中央决议的决议？采取了那些方法，使中央决议变成各地自己的方针？

(二) 是否根据中央决议在同志中进行了教育？怎样进行的，还是教条式的照本宣科呢？还是真正联系了各地的实际问题发挥了中央决议？同志们对此决议了解如何？还是只了解其条文字句呢？还是真了解了决议的精神和实质？在工作中收得何种效果，是否在具体工作上实践了这个决议？是否将了解情况注意政策造成了党内风气？

(三) 为了进行调查研究工作，调了多少干部，建立了何种调查研究机关？有无采取具体办法培养调查研究

工作的干部？

（四）决议中指出了七种收集材料的方法，那一种你们实行了？除这七种之外，还采取些什么新的调查收集材料的方法？收集了一些什么报纸、刊物、书籍？开了一些什么调查会议？在农村及城市中进行了一些什么系统的调查工作？有没有利用干部会议收集材料？是否开始编写名人列传？是否进行了个别口头询问？是否进行了典型研究？那些问题正在研究，那些问题已研究出初步结果，在工作中有何经验和新的方法？

（五）是否动员了全党全军及政府各级机关和全体同志开始注意对敌伪友我各方的调查工作？

（六）是否在在职干部中、学校中进行了客观情况的教育？在学习教育工作中是否进行了斗争，反对不管实际只记条文的风气，反对将马列主义原理原则与了解中国社会〔社会〕情况解决中国革命问题相互脱节的恶劣现象。

希望各地根据以上问题加以详细检查，将执行调查研究决定的成绩缺点经验作出总结电告中央。

中央书记处

三月三日

根据中央档案原件刊印

中共中央宣传部 为改造党报的通知

(一九四二年三月十六日)

(甲) 报纸是党的宣传鼓动工作最有力的工具, 每天与数十万的群众联系并影响他们, 因此, 把报纸办好, 是党的一个中心工作, 各地方党部应当对自己的报纸加以极大注意, 尤应根据毛泽东同志整顿三风的号召, 来检查和改造报纸。

(乙) 报纸的主要任务就是要宣传党的政策, 贯彻党的政策, 反映党的工作, 反映群众生活, 要这样做, 才是名符其实的党报, 如果报纸只是或者以极大篇幅为国内外通讯社登载消息, 那末这样的报纸是党性不强, 不过为别人的通讯社充当义务的宣传员而已, 这样的报纸是不能完成党的任务的。如果各地党报犯有这样毛病, 就须立即加以改正。

(丙) 要使各地的党报成为真正的党报, 就必须加强编辑部的工作, 各地高级党的领导机关, 必须亲自注意报纸的编辑工作, 要使党报编辑部与党的领导机关的政治生活联成一气, 要把党的政策, 党的工作, 抗日战争,

当地群众运动和生活，经常在党报上反映，并须登在显著的重要的地位，要有与党的生活与群众生活密切相联系的通讯员或特约撰稿员，要规定党政军民各方面的负责人经常为党报撰稿。

（丁）党报要成为战斗性的党报，就要有适当的正确的自我批评，表扬工作中的优点，批评工作中的错误，经过报纸来指导各方面的工作。在党报上可以允许各种不同的观点的论争，可以容许一切非党人士站在善意的立场上对我们各方面工作的批评或建议的言论发表。另一方面，要有对于敌人的思想的批判。

（戊）各地党报的文字，应力求通俗简洁，不仅使一般干部容易看懂，而且使稍有文化的群众也可以看。通俗简洁的标准，就是要使那些识字不多而稍有政治知识的人们听了别人读报后，也能够懂得其意思。

中 宣 部

三月十六日

根据一九四二年四月一日

《解放日报》刊印

中央书记处办公厅 关于党务广播条例的通知*

(一九四二年三月十八日)^[1]

(一) 中央党务广播是为着帮助各地了解政治动向、掌握党的政策、交换各地工作经验、推广党内教育而设立的。

(二) 根据过去四个月来，党播工作的经验，证明党务广播比办一个党内刊物的作用还要大（因刊物常常失掉时间性，而且不易送到）。因此决定今后更要推广与改进党播工作，扩大接收党播的范围，发挥党播工作的应有效能。

兹特重新规定收听党务广播条例如下：

(甲) 收报规则：

(三) 各中央局、中央分局、区党委、军队各战略单位等，已经接收党务广播者，仍须照旧收听外，凡属困难送达的单独行动部队（如单独行动或驻地较远之旅团）及各区党委、地委，而设有电台者，均可接收。如电台工作太忙无法接收者，最好能专设收报机，按时收听。

（四）每次播送，仍按过去规定，一般只重发一次，即早晨拍发一次，晚间重复一次，各地须按时收听（如播送时间、波长、呼号、密码改变时另有通知）。

（五）除没有补助台之各大战略单位，因特别重大原因而未收听者，可酌量情形补发外，其余一律不补发。其他各台如因故未能收到者，可向邻近收听党播之电台索取。

（乙）使用办法：

（六）各地收到党播文件时，须选择其与党政军民学各部门工作有关者，立即抄发各部门。一般的可作为党的内部文件或材料在党内刊物上发表。没有党内刊物的地方，可单独印发，供给县委、区委及营级党的干部阅读。^{〔2〕}

（七）无论在党内刊物上发表或单独印发时，均须加以编辑整理，并修改文字。

（八）大后方与敌后方，只能口头传达，以免妨碍当地秘密工作。

（丙）回报制度：

（九）对党播工作意见及各地收到的处理情形，限每月底由各该地区党委以上，军队各师及独立支队以上的负责同志向直属回报一次。

（十）收报情形，限每半月，由各该机要科负责向中机回报一次。

此条例凡不能到达之地区，由各直属上级转发。

中央书记处办公厅

三月十八日

根据中央档案原件刊印

注 释

- 〔1〕 原件无年代。此年代是根据另一文本补订的。
- 〔2〕 此处规定的阅读范围，不久进行了修改。1942年4月15日，中央书记处办公厅发出修正通知：“关于党务广播条例中（乙）项六条中规定之发至区级党的干部阅读，现估计区级干部一般看不懂此项文件，而且环境变动容易遗失，故现改为发至县级党的干部为止。望转知所属。”

中共中央宣传部关于在延安 讨论中央决定及毛泽东 整顿三风报告的决定

(一九四二年四月三日)

去年七月以来，中央关于党性决定，调查研究决定及其他决定，最近毛泽东同志关于反主观主义、反宗派主义及反党八股的报告，是党在思想上的革命，是改正干部及党员思想、转变工作作风的锐利武器。为了使干部充分掌握中央决定与毛泽东同志报告的精神和实质，并在工作中运用这一武器，必须认识这是一个长时期的思想上教育与行动上实践的问题，如果以为讨论一次就解决了问题，是没有那样容易的事情的。

鉴于前次讨论中央关于增强党性决定和调查研究决定的经验，其缺点是党的各级领导机关及行政领导机关很少有准备的有计划地组织这一讨论，而让一般支部自行讨论。其结果，多数支部只做到就文件讨论文件，没有了解文件的精神和实质，更没有进一步发挥这些文件，即是根据文件的精神实质来检讨本部门的工作及每个同志

的工作与思想，发扬其成绩，纠正其错误，巩固党内团结，创造正确作风。但要这样做，单靠一般支部进行讨论是不可能的，单责备支部也是不可以的，首先必须党的各部门领导机关的负责人把这种责任担负起来。又鉴于个别机关虽是由行政方面领导讨论并检查工作，但没有在干部中预先研究清楚，酝酿成熟及周密考虑各方面情况，以致发生某些不适当现象，今后亦应避免此种情形。因此，本部对于研究及讨论中央决定与毛泽东同志报告的方法，特有如下的决定：

（一）各机关各学校对于中央决定、毛泽东同志报告及其他中央指定的文件，要深入的研究，热烈的讨论，先把这些文件的精神与实质领会贯通，作为自己的武器。为此目的，各同志必须逐件精读，逐件写笔记，然后逐件或几件合并开小组会讨论，必要时由中央及本部派人作报告。在阅读与讨论中，每人都要深思熟虑，反省自己的工作及思想，反省自己的全部历史。在考察别人时亦是如此，必须作历史的全面的考察，避免有害的片面性。明哲保身，有话不说的态度是不对的，避开自己专攻别人的态度也是不对的。

（二）各部门的（包括党的和行政的）负责人，在研究及讨论中央文件时，应有准备有计划的来领导这一研究讨论过程。然后好好的想一想本部门及本人的工作，并与他人交换意见，拟定检查工作的计划。然后着手检查本部门及每个干部的工作。然后做出改进工作的结论。

这是由研究到检查到结论的不可缺少的程序。在检查工作时，不要泛泛的检查，而要切实的检查。不仅只检查领导方面的，而且要检查下面的与各个侧面的。不只是揭发与纠正缺点及错误方面，而且要发扬与巩固成绩和正确方面，并要估计到那一方面是主要的，那一方面是次要的。如此，方能运用中央文件的精神和实质，澈底改造本部门的工作，澈底改造每个同志的工作作风与思想作风。

（三）讨论及检查的方式，应以上面领导和发扬民主同时并重，不可偏废。只有上面领导，而不启发下面的积极性，是不能澈底讨论文件与检查工作的。只有下面的积极性，而没有上面的领导，会使讨论与检查脱离正确方向。发扬民主的程度又要依据各机关不同性质的情况有所伸缩。在某些机关内应组织检查委员会，此委员会内包括该机关领导同志及从工作人员中吸收的人员。在某些学校中，除领导人当然参加并负领导责任外，可以用选举方式，从学生中选出若干人参加委员会。在讨论中要发展争论，在规定检查期间内，不管是正确的或错误的意见，都得自由发表，不得加以抑制。但领导方面应善于注意把错误意见引导到正确的方向上去，不得将错误意见变成结论。

（四）研究讨论与检查的目标是为着澈底了解中央文件的内容，认真的切实的整顿学风、党风、文风，改造工作，团结干部，团结全党。一切与此目的相违反的言论及行动，都是不正确的。因此，讨论与批评的态度，

应该是严正的，澈底的，尖锐的，但又应该是诚恳坦白的，实事求是的，与人为善的态度，而一切冷嘲暗箭、诬蔑谩骂、捕风捉影、夸夸其谈，都是不正确的。在讨论中，应时常把握毛泽东同志“惩前毖后，治病救人”的警句，对于犯错误的同志，只要他想改正，想求进步，即使是在进步中尚不免有错误，也应鼓励他，帮助他。要欢迎每一同志的微小进步，从此去争取他的完全进步。要使同志们懂得，我们是为此目的而去使用批评武器的。

· (五) 研究中央指定文件的时间，各机关规定为三个月，学校规定为两个月，然后开始检查工作。其检查工作时间，由各机关学校自行规定，取得上级同意。个别机关学校已经实行检查并得中央同意者，不在此例。

(六) 在讨论与检查期间内可以出墙报，并设墙报委员会领导之。

(七) 有非党人员共同工作的机关，应与非党人员一道进行讨论与检查。

(八) 各机关学校讨论及检查工作的最后结论，须由上级机关批准，其重要者须得中央批准。各机关学校自己做结论后，在上级及中央尚未批准之前，对结论有不同意见者，允许向上级或中央申述其意见。但一经批准，便须服从。

(九) 政府中军队中的党组织研究及讨论中央文件的办法，完全适用本决定。但检查工作的民主范围，须依情况有所增减，其办法由西北局及总政治部规定之。

中央组织部关于延安 几种干部培养与使用的决定

(一九四二年四月四日)

(中央批准了中央组织部提出的关于延安几种干部培养与使用的决定。现将这一决定告诉你们，但不要在报纸上发表，只作你们在干部工作方面的参考。)

(一) 有工作经验但文化水平很低的在职的老干部，尤其是属于这类的中级和高级干部，必须根据中央关于在职干部教育的决定进行学习。对于文化学习决不能轻视，必须认真学习以提高文化水平。

(二) 文化水平虽高，但没有或很少工作经验的新干部，除一部分学习专门知识者外，必须首先参加工作或学习一个很短时间后即去工作，以便获得工作经验，不应该长期在学校中学习。

(三) 党龄虽长，但很少或没有工作经验的干部(例如与党失联系很久的干部)，必须参加工作，尤其下层工作，以增补其工作经验之不足。

(四) 长期在高级领导机关工作，但没有或很少下层

工作经验的干部，在不妨害该机关工作的条件下，应将一部分调去参加下层工作，同时吸收有下层工作经验的适当干部去代替之。

（五）机要部门及有专门技能或正在学习专门技能的干部，不应调动，并应使他们长期安心工作。

（六）必须纠正以为党务工作才是党的工作，其它工作不是党的工作，或轻视党务以外其他工作的错误观点。一切党务、行政、军事、机要、经济、民运、文化及其他工作，都是不可缺少的革命工作。必须克服只愿做党务工作，不愿做经济技术或其它工作的倾向。

中央组织部

根据中央档案原抄件刊印

中央书记处关于 统一延安出版工作的通知

(一九四二年四月十五日)

延安出版工作，目前缺少一个统一计划统一管理的机关，因此在工作上发生许多不合中央宣传政策及偏废、重复、无系统、无效能的现象。兹决定中央出版局统一指导、计划、组织全延安各系统一般编辑出版发行工作之责，中央宣传部负统一审查全延安一般出版发行书报之责（中央书记处及西北局常委会直接出版的书报除外）。中央出版局应会同中央宣传部及各有关部门，按时决定编辑、出版、发行工作的一般方针与具体计划，并保证其实现。但编辑、出版、发行工作上的正确原则是集中指导、分散经营，因此各部门的独立工作，今后不应减弱而应加强。

中央书记处

四月十五日

根据中央档案原油印件刊印

中央宣传部 关于增加整风学习材料 及学习时间的通知*

(一九四二年四月十六日)

(一) 增加下列四个文件，作为在延安讨论整顿三风材料的第十九至第二十二件：

斯大林论领导与检查；

列宁斯大林等论党的纪律与党的民主；

斯大林论平均主义；

季米特洛夫论干部政策与干部教育政策。

(二) 延安研究及讨论中央指定材料的时间，规定学校自四月二十日起至六月二十日止，机关自四月二十日起至七月二十日止。

四月十六日

根据一九四二年四月十八日

《解放日报》刊印

中央书记处关于准备 应付第三次反共高潮 的指示*

(一九四二年四月十七日)

各地党部及八路新四负责同志：

有各种材料指明，蒋及国民党现正准备于日苏战争爆发后举行第三次反共高潮，我们必须准备团结全党和人民适当的应付此次高潮及今年的极大困难。高潮到来时必须表现沉着态度，不可随便发表意见。必须向干部指明要认识困难的严重性，方能有步骤的克服困难。同时应指明困难的性质乃是破晓前的黑暗，整个国际国内条件都和十年内战时不同，克服困难之后，就有我们与全世界人民的胜利。

中央书记处

四月十七日

根据中央档案原件刊印

中共中央关于 纪念“五一”节的指示*

(一九四二年四月二十一日)

今年“五一”正当国际反法西斯斗争及中国人民抗战均已进入严重阶段，因此今年纪念“五一”必须与国际工人阶级反法西斯斗争及我国人民坚持抗战克服困难的斗争密切联系起来。同时应根据党中央及毛泽东同志整顿三风的号召来改造各根据地工会工作，深入肃清职工运动中的主观主义、宗派主义、党八股的思想方法与工作作风的残余。在职工运动中主观主义主要表现为不估计今天根据地职工运动的环境：经济落后工业缺乏的农村，敌人反复扫荡的战争环境，新民主主义的政治经济的特点，硬将产业城市职工运动的一套办法搬到根据地来，不管有无工人及有多少工人，在乡村中普遍建立工会，有些地方甚至建立各种产业和职业总工会，并进行尖锐对立的斗争，这就是职工运动中主观主义的实质。职工运动中的宗派主义，主要表现为：某些工会中党员包办工会。当工人群众尚未发动起来时，派员发动工人组织工会是正确的，但工人群众已经起来，就应当实行

民主选举工会领导机关，吸收非党职工参加工会领导机关中工作，然而，不少工会工作的党员仍继续包办的作风，以致造成某些工会脱离群众的现象。职工运动中的党八股表现于工作计划宣传教育的不切实际，特别在教育方面，在某些公营工厂工人教育中，不问对象，夸夸其谈，大讲经济学，马列主义，哲学，而轻视与业务有关的技术教育，忽视反对行会主义思想及工人中某些狭隘思想的教育工作。

为克服职工运动中主观主义、宗派主义、党八股的残余，第一必须进行客观环境的调查研究，研究具体的工作环境，研究劳资关系在抗战中的变化，分别研究每个资本家和雇主，研究公营工厂管理制度和生产技术的改进，研究工人成份在抗战中的变化；第二必须注意吸收工人中积极分子，特别是熟练工人参加工会工作，发扬工会民主作风，吸收他们检查工会工作，只有经过他们才能团结全体职工。为着吸收熟练工人积极分子到工会工作，在工会领导机关中，应实行共产党员最多只占三分之一的三三制；第三必须克服空洞的工作作风及夸夸其谈的教育内容、方式、方法，去教育一般工人群众。

整顿三风是改变思想作风的长期斗争，并不是经过一个“五一”动员就能解决问题的，而只是经过“五一”动员作为我们工作的开始。因此进行这一工作必须有充分的领导和组织，各级职委和工会党团必须根据中宣部

决定与实际情况规定自己学习检查工作的计划。

我们着重指出，整顿三风，必须与目前抗战动员配合起来，在目前抗战形势日益困难，敌人反复扫荡的战斗日益残酷，需要我们具有百倍坚定的信心和斗争意志，动员工人群众积极参加武装组织，和各种生产建设，克服这一困难局面，只有这样去纪念“五一”才有实际意义，否则将会变成应景式的纪念。

“五一”纪念仪式，应以节省人力、物力为原则，各根据地可按照当地情况召集“五一”群众纪念大会或晚会。上述工作执行情形望随时电告中央职工运动委员会。

根据中央档案原抄件刊印

中央书记处办公厅 关于总结精兵简政 经验的通知*

(一九四二年四月二十二日)

精兵简政包含两方面问题：一是要求从长期坚持根据地着想，注意节省与积蓄民力。二是要求从战争与农村环境着想，注意组织精干，分工合理，使政策能贯彻下去，使工作效率能大大提高，使军事行动能灵活便利。中央为总结并继续研究精兵简政问题，望各根据地执行的经验教训电告，并望收集下面材料一次或分次电告中央。

(甲) 关于节省与积蓄民力方面：

(一) 根据地现时在我统治下的有多少人口(必须是能在人力、物力、财力上出负担的，对于游击区只能纳部分负担者须注明)?

(二) 现时脱离生产的人数，是否符合中央百分之三(军二与党政民一)的规定。如果超过了须说明原

因，并说明在人民负担上是否有困难。

(三) 计算一个脱离生产者，一年要多少费用(要用实物与钱同时估计)，要多少人口才能养活一个脱离生产者。

(四) 当地人民每年每人平均收入多少，个人消费多少(一切用费均折合粮食计算)。

(五) 现时人员〔民〕负担占其全部收入百分之几？并指出富有者负担最高达到的百分数，及贫农负担最低的百分数。同时还要计算出整个边区各种负担(包括财力，物力等)占该区整个国民经济收入百分之几？

(六) 根据地每年出产粮食若干石(按普通年成计算)，除民食外，尚有多少余粮？现收公粮若干石？若再增加兵员是否有吃的。

(七) 根据地十八岁到四十五岁壮丁现有多少？除壮丁外，能参加生产和半参加生产者有多少？农业用的牲口有多少？是否够用？

(八) 根据地各种人力牲口的动员是否有一定制度，平均每一个能服役的人民及每一匹牲口一年要支差几天？

(九) 敌占区友军区与我根据地的人民负担孰轻孰重(应举出一般估计与具体数字)？人民对此有何反映。

(十) 估计敌人以后扫荡封锁更残酷，地区还可能缩小情况下，在财政经济上有些什么办法可以长期坚持。

(乙) 关于组织精干与增强效率方面：

(一) 党政民各级原有脱离生产人数及执行精兵简政政策后新编制人数（应将干部与什务人员及战士分开写）。

(二) 现在党政民各种组织是否还有机关庞大，头重脚轻，上下隔阂，政令不能贯彻现象。

(三) 现在党政民各种组织是否还有组织太多，会议太多，干部疲劳，群众厌烦现象。

(四) 现在党政民各种组织是否还有重叠可以合并的机关，还有无事可做的工作人员，还有分工不合理，遇事多绕圈子，效率迟慢现象。

(五) 是否有后方庞大，行动笨滞，敌人扫荡易受损失现象。

(六) 正规军与地方军是否已经划分？两者间的比例如何？民兵与自卫队占全人口的百分比，及其已起作用？

书记处办公厅

四月廿二日

根据中央档案原抄件刊印

中央对晋东南抗日根据地 职工运动的指示

(一九四二年四月二十四日)

北方局转晋东南党委：

党委工委报告，已收到，内容很好。希望以后根据中央调查研究决定，深入调查各种具体情况，经常报告，以便向你们提供意见。在报告中证明职工会工作有了很大进步，并向深入工作方面发展；但另一方面，尚有许多弱点，主要表现在对抗日根据地的基本特点（战争，农村，新民主主义政权）认识不足，因而对劳动政策了解不深刻，工作缺乏中心和经常性，党政军民关系有些不正常，所以职工会工作还不够深入巩固。望工委考虑下列意见，改进职工会工作：

一、关于工资问题

敌占区高于我区的工资额，是因为敌占点线平原交通便利，工业品来源较易，而某些农产品价格则较我区高，因此一般生活水准亦较我区高。我区经济落后，且

不断受敌破坏掠夺封锁。因而，相对的名义工资必然高于我区，此种现象，故我形势未根本改变前是很难澈底转变的，就在平常状态农村工资也低于城市工资的，因此，我们不能采取提高工资与敌竞争劳动力的政策。在我工作不深入，党政军民关系不正常，敌人高价吸收工人下，部分劳动力的外流是必然会发生的。我们只有深入群众工作，团结职工，提高政治教育，适当改善工人生活与社会地位，改善党政军民关系，从政治上来对抗敌人的奴役政策与引诱政策。

由于战时的破坏，根据地生产缩小，而需要则增加，因此在根据地内把战前生活与现在比较作为改善工人生活标准是不妥当的。目前改善工人生活，只能依据战争环境及各地生产及生活水准之不同，来规定工资。农村成年工人，一般以维持本人生活外，还能养活一个人为原则。因此规定各地同等的工资是不可能的。

国营工厂工人工资如果把各种优待价值算入工资之内，则实际工资并不比农村工人低得多少。至于某些国营工厂工资稍低于农村工人工资的原因，是由于国营工厂的生产主要不是为了营业获利，而是为了战争的需要，加上抗战经费的困难，在长期战争环境中，此种现象是很难免的。因此，职工在军事工业及国营工厂中工作，是一种抗战义务性的光荣劳动，党的支部和工会应在这一方面作深入的解释工作，加强政治教育，提高职工政治认识与技能，改善其社会地位，协同党政军改进

工厂管理方法，发扬民主，调剂职工关系，在可能范围内改善物质生活，来团结职工安定工人生活。减少工资问题的纠纷，最好采用物品本位的工资制，为了提高生产效率，仍以计件制为宜。

二、农村劳资关系问题

农村雇主不愿雇用工会积极分子，多找小山沟出来的落后农民，或少年工人的现象，除某些雇主抱有恐惧工人斗争心理之外，同时由于工会会员中积极分子，各种会议活动时间过多，耽误生产，甚至恃势凌人，要求过高，此种现象若不改正，不仅雇主不雇工会会员及积极分子，而且将降低农村生产，妨害工人团结，养成工人惰性，造成工人失业，工会脱离群众等危险。雇工积极分子所提出的“多种，早锄，多收好抗日”的口号及生产互助小组，应广泛宣传与实行，才能发展生产，改善工人生活，协调劳资关系。对于企图利用我们政策的改正，而向工人进攻的雇主（如多分配雇工负担等），应根据具体事实，进行调解，必要时请求政府仲裁。总之，我们必须从劳资双方均能获益为原则，去适当改善工人生活，照顾各阶层利益的观点出发，坚决克服狭隘的行会利益的思想。

三、关于工时问题

一切公私工厂作坊必须依据中央的指示，实行十小时工作制，至于雇工手艺人亦只能按原来的生产习惯，酌量减少一二小时，工会开会及开短期训练班，应于例假休息时间举行，不能占用生产时间，还须遵守劳动纪律，及劳动合同，以便发展生产，维持劳资双方友好关系，保障团结抗战。

四、职工负担与支差问题

应执行政府各阶级公平负担的政策，但因职工没有副产，其免征点可以在保证维持职工生活条件下，可提交当地参议会讨论，以减轻某些生活特别困难之职工的负担。因雇工劳动既已出卖给雇主，其支差应属于雇主方面，但战争动员，则一切职工，应一律执行。

五、职工会的组织形式

主观的把产业城市的组织形式机械地搬到农村来，如你们在地方总工会下成立各业总工会（产业的、矿工的），一县之内成立矿工会，产业工会，直属各业总工会的领导，显然是不适当的（至于某些县份矿工集中较多

者则仍可成立矿工产业工会)。因为地区辽阔多山的农村中，工人稀少已不易领导，再加组织上的分离，不管在组织上深入工作上，都是不利的。农村中的零散矿工与雇工羊工，应统一于县工会之内，直属于总工会领导，否则不仅浪费人力金钱，而且会使工会成为形式主义，脱离实际，障碍深入工作。工委应提交各业总工会的代表大会，向群众解释清楚，改变上述组织形式，把工作交由总工会执行，各业干部则参加总工会的领导。

至于按行政系统组织的产业联合组织（如后勤军工行署等），为适合党政工的配合，仍可以保存，直属总工会。此种组织的改变，不是削弱产业工人工作，而是加强总工会对产业工会矿工工会的领导。

六、职工会的主要工作任务

职工会应以提高劳动热忱，严守劳动纪律，提高职工技术，保证生产，适当改善工人生活。党政工会必须协同进行政治、文化、技术教育，根据工人具体特点，决定这三种教育的分量，使生产与学习适当的配合起来，以安定和提高工人的生产情绪。

工会教育工作，及日常活动应注意时间的节制与工人兴趣，除工厂煤矿，必须单独进行工作外，一般应集中于村镇；民革室民众学校及各救共同活动，调剂各救

关系，纠正借口在加强无产阶级领导口号之下，工会工作突出和骄傲现象，工会会议至多一月举行一次，内容着重抗战工作，劳动政策的检讨，鼓励学习发展生产，教育的中心则以学习技术识字为主。

工人武装组织，均应集中于武委会领导。工会应积极参加武委会工作，工会内不应单独成立武装部及单独之部队。

工会工作应尽量发挥民主，在组织与领导上，必须反对共产党员包办的现象。在各级工会领导机关，应实行共产党员与一般工人之比例只占三分之一的“三三制”，尽量吸收不脱离生产的工人积极分子参加各级领导机关，使群众与领导机关的联系更加密切。

为实行精兵简政方针，节省人力物力，工会应尽量培养不脱离生产的干部，向减少职业干部方向发展，职业干部应以少而精为原则。

严格建立在职干部学习制度，学习内容政治方面以党的政策，政府法令，职运历史策略及实际调查的研究为中心。日常教育应以提高生产技术及文化水平与科学知识为主。一般干部训练，工会不必单独办训练班，必要时可在党校及其他学校设立职干班，其教育内容，亦应以上列科目为原则。

某些工会组织与军政民关系不甚融洽的现象，工会应自主的力求改善，克服狭隘的偏见，凡不能直接解决的问题，可会商召集适当的联席会议解决之，这是今天晋

东南职工会急待解决的问题。

四月廿四日

根据一九四二年五月一日

《解放日报》刊印

中央、军委关于 军队干部暂不实行军衔 等级制度的指示*

(一九四二年四月二十四日)

各地：

关于军队中干部军衔等级（将校尉）问题，有的同志主张现在实行，有的同志主张暂不实行。我们认为等级军衔之划分与否各有利弊，规定军衔对军队之正规化因〔固〕有帮助，然而目前敌后斗争日益艰难，游击性日益增强，正规化是有限度的，超过现有物质基础，而过分强调正规化，则有陷于主观主义之危险，无益反而有害。加之军队分散，全军等级不易统一规定，一地区自行规定亦为不妥。再则艰苦环境要求干部同生死同患难，等级之明白划分，在缺乏长期深入解释时亦难免有碍干部之团结。因此，我们起草的内务条令之草案上暂时概不划分干部之等级军衔。你们意见如何，望告。

中 央
军 委 四月廿四日

根据中央档案原抄件刊印

中央书记处关于 敌后实行义务兵役制 问题的指示*

(一九四二年五月十二日)^{〔1〕}

各局、各分局、区党委，各战略单位：

甲、今天在敌后实行义务兵役制，必须慎重考虑到以下问题：

(一) 农民现在的政治觉悟，是否能够接受。

(二) 从长期坚持根据地的人力、物力、财力着想，是否会发生困难。

(三) 是否会发生大批壮丁向敌区逃亡的危险。

乙、目前冀察晋所实行的志愿义务兵役制，其主要精神还是着重在志愿原则，而不是着重在义务制度，其他地区暂不宜仿行。俟冀察晋这次试行得出经验后，再决定可否照做。各地今天着重要做的还是认真实行精兵简政，及努力发展不脱离生产的民兵，这是准备长期坚持根据地应当切实执行的方针。

中央书记处

五月十二日

根据中央档案原件刊印

注 释

[1] 原件无年代，此年代是根据另一文本补订的。

中央军委关于 成立陕甘宁晋绥联防军 司令部的决定*

(一九四二年五月十三日)

前总、新四军、各师、各旅、各纵队、联防司令部：

(一) 为了统一晋西北与陕甘宁两个区域的军事指挥，决定在延安设立陕甘宁晋绥联防军司令部，以统一两个地区的作战行动与建军工作。

(二) 决定以贺龙为联防军司令员，徐向前为副司令员兼参谋长，关向应为政治委员（关在休养，高岗为代政委），林枫为副政委。

(三) 联防司令部直辖下列各兵团：1. 一二〇师。2. 留守兵团。3. 晋西北新军。4. 三五九旅。5. 陕甘宁边区保安部队。6. 炮兵团。

(四) 凡直属联防司令部指挥的各兵团，从五月二十一日起，即与联防司令部直接发生关系并接受其命令。

(五) 华中华北各战略区，望与联防司令部相互通

报，确保联络（通讯法另由三局通知）。

军 委

十三日

根据中央档案原抄件刊印

中共中央宣传部 关于在全党进行整顿三风 学习运动的指示

(一九四二年六月八日)

整顿三风学习运动，从四月二十日在延安进行以来，已收到很大的成绩（参看《解放日报》社论延安一个月学习运动的总结〔1〕，已广播），根据延安的经验，在全党进行整顿三风的学习运动，是非常必要的，对于全党干部党员思想的改造和工作的改进都是有极重大意义的。因此决定全党均应进行整顿三风的学习运动，各地各级党委各级宣传部及原有的高级学习组均应按照中央指定的二十二个文件，有计划的领导这一学习运动。

关于整风学习运动的进行和计划，除参考四月三日中宣部的决定外，根据延安的经验，应采取下列的办法：

（一）高级党的领导机关必须成立学习总委员会，各部门各单位成立学习分会。

（二）凡能阅读文件者均吸收参加，分成小组。

（三）一切干部学校凡能阅读文件者，暂行停止一切

其他课目（军事学校则暂行减少军事课目），专门学习二十二个文件。

（四）机关部队凡能阅读文件者，均应尽可能减少工作时间增加学习时间，延安规定每日上午为学习时间，各地应依具体情况而定。但必须注意，不要忘记战争环境，不要忘记敌人的可能袭击。

（五）依情况之可能，出版学习报刊（油印或铅印）讨论问题解答问题。并依情况之可能，各机关学校出版墙报。

（六）在学习二十二个文件时期中，应把其他一切学习暂行停止。

（七）学习时期规定为四个月到五个月，从何时起由各地自定，各地因情况不同，学习时期可以依具体情况伸缩之。

（八）有些已经开始学习二十二个文件的地方，其领导办法如果是与本指示及“四三”决定相符合的则照原计划进行，如果是不符合的则须加以改变。

（九）附件一，中央直属系统学习计划，附件二，延安学习组织的概略，作为各地领导学习的参考。

六月八日

附一：

中央直属系统四个月研究 二十二个文件的计划

四月二十日起，浏览全部文件，作为粗读阶段，其中讨论过“四三”决定和毛主席二月一日的报告。五月二十日起为精读阶段，计划如下：

——从五月二十日起到九月二十日止——

甲、整顿学风问题（反主观主义）：一、毛主席二月一号整顿三风报告（参考二月二十二日《解放日报》康生同志的传达），二、毛主席关于改造学习报告，三、联共党史结束语第二条，论布尔塞维克化第二条（以上文件研究时间为三星期）；四、中央调查研究决定，五、农村调查序言二，六、古田会议决议中论唯心观念，七、论布尔塞维克化第三、四条（以上文件研究时间为一星期）；八、季米特洛夫论干部教育政策部分，九、中央关于延安干部学校教育的决定，十、中央关于在职干部教育的决定（以上文件研究时间为一星期）。

乙、整顿党风问题（反宗派主义）：一、毛主席二月一号报告中反宗派主义部分，二、中央增强党性决定（以上文件研究时间为一星期）；三、季米特洛夫论干部政策，四、论共产党员的修养，五、怎样做一个共产党员，六、论布尔塞维克化第九条（以上文件研究时间为三星期）；七、反对党内几种不正确的倾向，八、反自由主义，九、斯大林论平均主义，十、列宁、斯大林等论

党的纪律与民主，十一、联共党史第三、四、五条，论布尔塞维克化第八、十、十一条（以上文件研究时间为二星期）；十二、毛主席在参议会演说，十三、联共党史结束语第六条，论布尔塞维克化第六、七条（以上文件研究时间为一星期）。

丙、整顿文风问题（反党八股）：一、毛主席二月八日反党八股报告（参考三月八日《解放日报》康生同志的传达），（研究时间为一星期）；二、宣传指南（研究时间为一星期）。

丁、综合研究：一、毛主席改造学习报告，二、毛主席二月一号与二月八号报告，三、联共党史结束语全部，四、论布尔塞维克化十二条全部，五、中宣部“四三”决定，六、斯大林论领导与检查（以上文件研究时间为三星期）。

以上甲乙丙丁四项从五月二十日起到九月二十日止，共研究时间十七星期。

九月二十一日到九月三十日为考试与总结学习经验，准备检查工作时期。

附 记

一、以上计划，关于文件之编列与时间多少系大体规定，具体实施，各单位按具体情形之不同，可予伸缩增减。二、在五月二十日以前已讨论之文件可再加以复习。三、此计划适合于所有阅读文件之干部，至于需上文化课者，仍按以前所规定之八个文件，各分委酌情增加自行规定进行之。

中央直属系统学习委员会

附二：

延安学习组织的概略

中央成立总学习委员会，以毛泽东同志为主，康生为副，领导全延安学习。由中央总学习〔委〕会每周或两周召集一次延安高级干部的学习会，会中讨论学习问题，并通知时事政治及工作等问题。中央直属机关成立一分区学习委员会，由康生、李富春同志负责，各机关成立学习分会。军委直属系统成立一分区学习委员会，由王主任、陈云负责，下成立几个中心学习组，如参谋部中心学习组、政治部中心学习组、后勤部中心学习组、专家中心学习组等，各机关部队成立学习分会。边区系统成立分区学习委员会，任弼时、高岗负责。延安各机关学校的高级干部均成立中心学习组（甲组），自己把文件学好来领导其他干部学习。此外有中级学习班〔组〕（乙组）与普通学习组（丙组）。甲组人数较少，但是领导的中心。乙组人数最多，都是中级干部，是学习运动中最应注意的部分，甲组同志应分别参加之。丙组人数不很多，是文化较低组，又应该学习文件的若干干部，则采取上课的办法为主。延安共有一万零九十八人参加这次的整风学习。

根据一九四二年六月十二日

《解放日报》刊印

注 释

〔1〕延安一个月学习运动的总结，见本册附录。

中央军委与总政 关于军队中整顿三风的学习 与检查工作的指示

(一九四二年六月十六日)

自中央及毛泽东同志提出整顿三风以来，在延安已造成热烈的运动，党政军机关、部队、学校，现均卷入了这一伟大有历史意义的思想革命的洪流。这对于团结和巩固全党，改正干部及党员的思想，转变工作作风，有莫大的作用；而事实上现在虽还处在学习文件的初步阶段，但已经在改正干部及党员思想上获得了相当大的效果。

我八路军、新四军，是党完成中国革命最重要的一支力量。这支力量是由朱毛红军发展起来的，长期的在毛泽东同志直接的领导下，但过去一个时期的主观主义曾经给部队一些影响，在我们部队里三风不正的现象是存在的，特别是“老子天下第一”，宗派主义的思想更为明显。抗战后部队的扩大，新的成份加入了我们的部队，加之统一战线的环境中，我们的部队是又被带来了一些非无产阶级（包括资产阶级的影响与小资产阶级的劣根

性)的思想意识,所以在部队中必须热烈的来响应党中央和毛泽东同志整顿三风的号召,更好的来团结巩固及改造我们的部队。

革命军队的干部必须能充分掌握唯物主义与辩证法,建立与发展我们自己的军事理论,反对军事领域中的教条主义与经验主义、肃清地主资产阶级军事理论对于我们的恶劣影响(这不是指吸收这些理论中的合理成份),克服军事理论与军事学习的落后,不让非马列主义的思想存在于我们的部队中,使我们军队干部的思想能够正确的蓬勃发展起来。这对于克服目前困难,迎接将来光明,这对于进行目前游击战争与准备将来正规战争,都有头等的重要意义。

八路军、新四军是我党的一种特殊的组织力量——武装力量。党把这些武装力量的率领委托于军队干部,因此军队干部在党面前是负有重大的责任,军队干部应该是最没有毛病的。若不如此,其给党的危害就必重大。所以在军队中整顿三风、锻炼党性,是更有重大的意义。

但部队是战斗的组织,我们整顿三风,是为了团结我们的力量,不是为了涣散自己的力量;为了更好的进行战斗,不是为了妨碍战斗;一切有害于团结的言论与行动必须立即纠正,学习文件与检查工作均应适应战斗环境,务求不松懈战斗的警惕性,不妨碍战斗的准备与进行。根据上述的要求与部队的特点及延安整风经验,

对前方部队的学习文件与检查工作，除依照中宣部“四三”决定及六月八日指示执行外，特作下列建议：

（一）估计部队的特殊情况，在讨论文件与检查工作时，必须遵守下列的原则：

甲、不妨碍战斗及与战斗直接有关的工作，利用战斗空隙，特别注意利用青纱帐起后可能的战斗空隙。

乙、集中力量于主要干部（团营以上首长及相等的机关领导干部），务求在主要干部中弄通。连以上科员以上有阅读能力的干部，均可参加，但以文化程度政治经验的不同而有所伸缩，不应平均看待。

丙、时间可酌量延长，务求深入，草率从事是不对的。

丁、在战士中、在班排干部中，因为政治水平关系，暂不学习整风文件，其教育照原来计划进行之。

戊、在整风文件学习期间，干部的理论及业务学习暂停，以便集中力量于整风学习。

（二）学习文件可采取以下办法：

甲、将文件印成小册子发给干部，利用战斗空隙阅读，以同一机关单位或若干单位的干部组织小组，利用空隙讨论。

乙、利用轮训制度，调集干部专门研究三风文件，是最妥当最便利的办法，特别是平原地区，其他方式更困难，因此更应着重轮训制度。

丙、在适当时机，召集军区分区干部会议，专门讨

论三风文件与检讨工作。

丁、必要时可实行分级学习制，先在师一级弄好，然后到旅到团。

戊、对距离领导较远的部队，可组织工作团，工作团本身先行将文件研究好，然后派往各处帮助整风。对近距离的单位实施指导时，亦可组织工作团，办法是每研究好一个文件之后，即分赴各单位传达与主持讨论。

己、对每个文件的讨论，应在讨论之前，先在会议上作报告，传达文件内容，使文化较低、理解力较弱的干部能充分理解文义，懂得该文件的中心。

庚、在讨论文件时期，军区、师，可出版党内军内专门报纸刊物，讨论与解答三风文件中的各种问题，指定主要干部及能写文章的干部写文章，以补口头讨论之不足。

（三）反省与自我批评的运用：

军队干部在整顿三风中，反省自己进行自我批评是需要的，借口军队是集中的组织而取消反省与自我批评是不对的。然而军队是战斗的集中的组织，加之目前环境日益困难，反省是为了团结，为了提高战斗力，而不是涣散战斗力。因此，反省与自我批评必须注意遵守以下原则：

甲、干部反省与自我批评，可写在阅读文件的笔记中，上级首长应检查与批阅这些笔记。

乙、每个干部在讨论文件后，应写全面的自我批评语录，或自我鉴定书，呈上级首长批阅，上级首长不得借词推诿。

丙、在适当的会议上，例如在同级干部会议（如团长团政委会议、军政委员会）上，各同级干部应作反省与自我批评，及相互批评。

丁、干部反省与自我批评，在考虑成熟、经上级指示之后，应适当的正确的在一定的会议上向下级干部公开，这种正确的公开的自我批评，不会降低自己的威信，相反的会提高自己的威信。当然，过分的失去自信心，失去应有立场的批评，也是不对的，应当纠正。

戊、师、军区、纵队以上主要负责干部的反省笔记及自我批评语录，应摘要电告军委。

（四）民主与集中：

军队是集中的组织，然而这次整风没有适当的民主，仍是不行的。当然，军队中这次整风中的民主与地方党是不同的，关于在这次整风中，民主与集中的联系及批评方法的运用，可采取下列原则与办法：

甲、学习委员会与检查委员会一律不民选，由首长指定之。

乙、下级对上级有批评时，应允许之，不能禁止，但应采取下列方式：

1. 向上级首长写信批评某负责人，某领导机关，该上级首长应作解答。为发现错误与缺点，上级首长可发

动干部写信。

2. 在适当会议上应允许批评，但当其批评是错误时，应立即加以解说，以免涣散军心。

3. 一切不负责的小广播，会外批评，信口开河，组织集体上诉等，均应禁止，以免削弱战斗力。

（五）检查工作：

在文件学习后，应举行工作检查，但前方战斗频繁，部队分散，要检查所有工作及一切工作的细目，是困难的；因此，把检查工作集中于领导政务（不是事务）和原则的方面。但马虎是不行的，务求得出新的经验教训和结论，而不是照例的经验教训与结论。例如：

甲、从整顿三风眼光来看本师本旅本团领导工作优点缺点错误等。但是这需要师旅团领导机关先作研究，做出一般结论，再开会征求意见，发动下级讨论。不由领导机关的先准备，让大家乱说一通，是不会有结果的；但不征求下级意见，不进行讨论，则检查工作也不会深入。

乙、检查各部门工作，如政治工作、军事工作、干部工作等，使整顿三风具体化，军委与总政准备发出如何检查军事工作与政治工作中三风不正的提纲。

丙、在检查工作时，除上下配合之外，还需有内外配合，这就是需要征求地方党地方政府的批评与意见，由军队负责人自动的访问地方党政负责人，并重视他们的批评与意见。

(六) 认识干部与鉴定干部：

这次整顿三风是改造干部的思想与工作，除干部自我鉴定与自我批评语录外，还须由上级作鉴定。在思想革命中，在工作改造中，对于真正进步的干部应提拔之；落后顽固不灵者，应改变其工作；有希望进步并愿意进步的应帮助其进步，不能打击。

(七) 在整风时期，各部应供给我们一些整风的消息，以便汇集编整刊登《解放日报》，每月至少须供给一次。遇有偏向发生，应随时报告，结束时向我们作电报的总结报告。

(八) 本文件应与二十二个文件一并加以讨论。

根据中央档案原铅印件刊印

中央关于纪念 “七七”抗战五周年的决定

(一九四二年六月二十日)

(一)“七七”五周年纪念的时候，正是处在国际反侵略统一战线日益强固的时候，苏英新条约的签订，苏美协定的成立，二十余国热烈举行联合国日，特别是苏联前线的胜利，都表示反侵略同盟国的力量正在迅速增强与结集，准备最后地打败法西斯侵略者，而法西斯侵略者则日益接近失败和死亡的末路。我们纪念“七七”，要庆祝苏英美协定的签订，庆祝联合国的团结与胜利，欢迎中苏英美及一切反侵略国的胜利的光明的前途。

(二)“七七”五周年，表明了中国人民在反对日寇的战争中的艰苦卓绝排除万难的精神。抗战第六个年头，将是接近于战败日寇的年头，同时也是抗战最困难而应做绝大努力的年头，我们全国军民必须团结一致，渡过目前的困难，迎接将来的胜利。为此必须：拥护蒋委员长领导抗战建国，加强国共合作，加强全民族的团结，改善各抗日党派间的关系，提高军民抗战的积极性，坚持抗战到底，实行反攻日寇，与反侵略国一同打倒世界

法西斯。

(三) 抗战五年中，我们很多的抗日英雄为国捐躯了，很多的共产党员，国民党员，无党无派的人士及爱国同胞在前线在后方牺牲了，最近八路军副参谋长左权同志又在太行山战斗中英勇殉国。我们纪念“七七”五周年，应对抗战死难将士举行追悼大会，以慰死者，以励士气。

(四) 在延安举行纪念抗战五周年追悼抗战死难将士的大会，指定李富春、谭政、高自立、陈正人、方强、李力果、萧向荣七同志为纪念及追悼大会筹备会的委员，以李富春同志为主任。各地纪念会由各地党政军机关按照当地情况规定之。

根据中央档案原抄件刊印

中共中央关于 对待原四方面军干部 态度问题之指示

(一九四二年七月二日)

(一) 原四方面军干部绝大多数都是工农出身，由下层工作渐次提升上来的。他们在国内战争中表示了对革命对党的坚定与忠诚；在克服国焘路线之后，又一致拥护党中央；在民族战争中也表示了他们的英勇与忠诚，只有极少数几个干部投降了敌人，但这是不足为奇的，原一二方面军干部中，亦有极少数分子投敌。

(二) 原四方面军干部，在国焘路线统治时期，是服从与执行了国焘路线。但必须区别国焘路线的单纯追随者与积极帮手之间的分别。只有几个人，对国焘路线的发展是起了积极帮手的作用。压倒的大多数，由于文化政治水平关系，由于国焘的愚民政策和压迫威胁政策，由于军队的集中原则等等原因，因而服从和执行了国焘路线。抗战五年来的实践，考验了原四方面军干部在本质上是诚实的，坚决的，证明了一九三七年反对国焘路线时中央所作的结论是完全正确的。这里所指起积极帮

手作用的几个人中，并不包括徐向前、李先念等同志在内，他们在国焘路线时期，并未起过此种作用。就是对国焘路线起过积极帮手作用的几个同志，中央的政策亦是争取教育，使他们觉悟转变，而不是抛弃他们，这一政策也已经收到了效果。

(三) 对原四方面军的干部的信任与工作分配，应当和其他干部一视同仁，不能因为他们过去执行过国焘路线而有所歧视，应当根据这些干部每个人的德（对党的忠实），才（工作能力），资（资望），分配他们以适当的工作，凡原有工作不适当者，应该设法改变之。尤其重要的，是帮助他们提高文化的、政治的、军事的水平。

(四) 对原四方面军干部，如果在现在工作中有成绩，则应当表扬。如果犯有错误（任何干部都有犯错误可能），则应当就其错误的性质与程度，加以指出，并帮助纠正。见错误不指出，或夸大错误，都是不对的。应当有相互间的坦白诚恳的关系，任何隔阂冷淡歧视的态度，都是不应当存在的。还有一点要注意的，是当原四方面军干部犯有错误时，决不可轻易加上“国焘路线的继续”，“国焘路线的残余”等等大帽子，因为这不合事实，是对干部的团结极端有害的，这实际上是帮助敌人来挑拨我们的内部关系。

(五) 原四方面军干部应当继续相信中央和军委干部政策的正确，放胆作事，不要畏首畏尾。凡对工作有意见时，应坦白的直率的随时向当地军政党领导者提

出。尤其重要的，是加紧自己文化、政治、军事的学习，提高自己的党的认识及工作能力。

（六）十年内战，五年抗战，已经证明我们军队干部及其他干部，除个别分子外，不管他们来历如何，是团结的，是一致的。现当抗战日益困难，日寇及国内反动分子正想利用一切方法来挑拨我党干部的内部关系，我们更应团结一致，消除一切因过去历史关系，来历关系，地域关系而产生的任何微小的隔阂。

（七）各地接到此指示后，应在各级干部会议上报告并讨论之。

中 共 中 央

一九四二年七月二日

根据中央档案原件刊印

中国共产党中央委员会 为纪念抗战五周年宣言

(一九四二年七月七日)

全国同胞们！全体将士们！

在抗战五周年的日子，中国共产党中央委员会谨以至诚向全国同胞、全体将士致民族解放的敬礼，向死难的志士致深切的哀悼，向负伤的将士致热烈的慰问。

中国共产党中央委员会又以同样的心怀向全世界反法西斯侵略的战友们致民主的胜利的敬礼。

抗战第六个年头开始的时候，全世界反法西斯的斗争，是处在胜利的前夜。在民主同盟国方面，我们看见：苏联前线的胜利，后方的巩固，红军的英勇，人民的积极，英美同盟国军火生产的扩大，人民抗战情绪的高涨，海陆空军的壮大，第二条战线的积极准备，苏英同盟、苏美协定的成立，反侵略国家更进一步的大团结。所有这些，都说明苏英美同盟国今年战胜希特勒及其欧洲伙伴，是有充分把握的。

在法西斯轴心国方面，我们看见：德国东线春季夏季攻势的破产，空中优势的丧失，德意人民的不满，被

占领国人民的反抗，军火生产的下降，生活必需品的缺乏，战线上死伤的浩大，人力的不足。而德意的东方伙伴——日本，则战线延长，兵力分散，经济枯竭，运输困难，而其致命伤则在树敌甚多，无一获得解决。所有这些都说明，法西斯轴心已日益接近失败死亡的末路。

世界战争中胜败谁属，已很明显，今年打败希特勒，明年打败日本，我们应有此信心，应为这个目标而共同奋斗。尤感兴奋的，不仅胜败谁属已定，而且战后世界的动向亦有了明确的方针。去年八月“大西洋宪章”的宣布，今年一月二十六国的宣言，最近苏英同盟条约及苏美协定的签订，都规定战后的世界是自由的、民主的、和平的世界。不扩张领土，不干涉别国内政，各国人民有选择政治制度的自由，不让法西斯侵略主义再有抬头的可能。凡此一切，都被中苏英美及一切反侵略国所共同承认，这是全世界人民的共同希望，也是中国人民的共同希望。中国共产党中央委员会声明：我们拥护这些宣言，我们愿意本着这些宣言的基本原则，与中国各爱国党派协同一致，参加战后新世界与战后新中国的建设。

在这样的国际形势之下，摆在我国抗战面前有两大问题，即：（一）如何争取时间，克服困难，以达抗日的最后胜利；（二）如何对目前的抗战及对战后中国的建设取得各党派的一致意见，以便更好的团结抗战，团结建国。这就是时间与团结的两大问题。

在时间问题上，如果说苏英美三国今年有打败希特勒的把握，那么中英美三国明年便有打败日寇的把握，如果日寇敢于背信弃义的侵犯苏联，则强大的苏联远东军必能给日寇以严重打击，这是毫无疑问的。但是我们知道到胜利的路虽则很短，却尚有极大的困难。日寇还在“扫荡”敌后与进攻正面，日寇还在挑拨中国内部的团结，抗战营垒中等待心理与侥幸心理还是存在，国共关系还是很经常，财政经济的困难还是很大。抗战第六年虽是接近胜利的一年，然而也是抗战以来存在着更大困难的一年，稍一不慎，稍一懈怠，我们已往的成绩就有丧失的危险。我们一定要警戒这个危险，我们一定要熬过这个困难的年头，方能争取快要到来的胜利！为此，必须全国同心合力，争取时间。中国人民已经与日本帝国主义苦战了五年，还须以排除万难坚忍卓绝的精神熬过今明两年，这一难关渡过，胜利就在前面。

在团结问题上，中国共产党认为：中国各抗日党派不但在抗战中应是团结的，而且在抗战后也应是团结的。战后的中国应当是独立的与各友邦发生平等互惠关系的中国，而不是殖民地半殖民地或附庸国，战后的中国应当是统一的和平的中国，而不是分裂的内部互相战争的中国。战后的中国应当是民主的中国，既不是专制的半封建的中国，也不是苏维埃的或社会主义的中国。战后的中国应当是民生幸福的经济繁荣的中国，既不是只顾一部分人的经济利益，而使大多数人受苦的中国，

也不是以暴力没收土地没收工厂的中国。战后的中国应当是各党派合作经过人民普选的民主共和国，而不是少数人专政多数人无权的中国。总之，战后中国的新秩序的建立应当依据孙中山先生的三民主义，国民党的抗战建国纲领和中国共产党的施政纲领与社会政策。中国共产党声明：自抗战开始我们就是为着共同抗战并共同建设这样的新中国而奋斗。远在民国二十六年九月二十二日中共中央发表的宣言上，就宣布：“（一）孙中山先生的三民主义为中国今日之必需，本党愿为其澈底的实现而奋斗。（二）取消一切推翻国民党政权的暴动及赤化运动，停止以暴力没收地主土地的政策。（三）取消现在的苏维埃政府，实现民权政治，以期全国政权之统一。（四）取消红军名义及番号，改编为国民革命军，受国民政府军事委员会之统辖，并待命出动，担任抗日前线之职责。”五年以来，中国共产党不仅忠实于自己的诺言，并且把这些诺言具体化。诸如八路军新四军的英勇抗战，共产党坚持与国民党及各抗日党派的合作政策，在敌后各抗日根据地上发布切合情况的施政纲领，土地政策，劳动政策，文化政策，并实行政治上的“三三制”等等，莫不是根据这些诺言的精神与原则而实施的。我们现在再一次声明，这些诺言的精神与原则，这些纲领与政策，不仅适合于抗战时期，而且适合于战后的建设时期，中共誓为其澈底实现而奋斗。只有为私利所昏迷的人们，才不分皂白，乱说中国共产党在抗战中破坏抗

战，在抗战后企图独霸中国或赤化中国。当此抗战接近胜利之时，全国人民不但要有争取最后胜利的共同方针，而且要有战后建设中国的共同方针，以便建立互信，泯除猜疑，一致为着争取最后胜利与一致为着独立的、统一的、和平的、民主的、繁荣的、各党各派合作的战后新中国而奋斗！

中国共产党认为：全国军民必须一致拥护蒋委员长领导抗战，中国共产党承认，蒋委员长不仅是抗战的领导者，而且是战后新中国建设的领导者。

中国共产党认为：为着上述目的，必须按照合理原则改善国共两党及一切抗日党派间的关系，加强国内团结，不给日寇以任何挑拨离间的机会。我们愿尽自己的能力来与国民党当局商讨解决过去国共两党间的争论问题，来与国民党及各抗日党派商讨争取抗战最后胜利及建设战后新中国的一切有关问题。

中国共产党认为：必须按照三民主义与抗战建国纲领的原则改善内政，使人民更踊跃的为抗战而服务，才能战胜日寇，并为战后新中国的建设树立前提。

中国共产党认为：必须坚定全国军民的胜利信心，克服悲观失望的情绪，消除等待侥幸的心理，一切为着抗战的胜利，一切为着反攻的实施而奋斗，一切不利于抗战的言论与行动是应该取缔的。

同胞们！将士们！抗战五年了！五年中我们中国人民表现了无限的英勇、坚忍、刻苦、耐劳、不怕牺牲、

不怕困难的精神。我们坚决的相信，中国人民一定能继续这种精神，一直到赶走日本帝国主义出中国，建设起独立自由民主繁盛的新中国！

中国共产党中央委员会

民国三十一年七月七日

根据一九四二年七月七日

《解放日报》刊印

中国共产党中央委员会 告抗日根据地全体党员和 八路军新四军将士书

(一九四二年七月七日)

在抗战五周年的日子，中国共产党中央委员会，特向抗日根据地全体党员和八路军新四军全体将士致亲切的慰问与崇高的敬礼！

同志们！五年来，你们是很辛苦了！在全国抗战的配合之下，你们创造了很多的抗日根据地，你们坚持了艰难的敌后游击战争，你们拖住了日寇在华的一半兵力，你们组织了千百万群众，你们保护了华北华中千百万民众的生命、财产与自由，你们表现了英勇奋斗和艰苦牺牲的精神。没有敌后游击战争，全国抗战便不能支持五年，抗战能有今天的局面，你们是有功劳的。

在抗战的第六个年头，敌后斗争是会比过去更加困难了。敌人的“扫荡”会更加频繁，敌人的堡垒与封锁线会更加多，敌人的烧光杀光抢光的三光政策会更加残酷，我们的地区可能暂时缩小，我们的经济可能更困难，我们的牺牲与损失也可能更大。

同志们！困难是有的，而且是很大的，我们要认识这些困难。但是我们在困难面前绝不悲观，绝不失望，绝不屈服。共产党员和八路军新四军将士从来是在困难中生长的，从来是不怕困难的，是能够克服困难的。

我们今天的困难是胜利前的困难，党中央曾经指出过，今年可以打败德国，明年可以打败日本，现在再让我们向同志们讲清楚这个道理。

苏联英美与反侵略同盟国在今年内打败希特勒法西斯是具备了充分的条件。请看：

苏联与同盟国共有人口十五万万，德国与其他侵略国只有二万万七千万。

苏联与同盟国共有土地一万万平方公里，德国与其他侵略国只有五百万平方公里。

美国英国苏联等同盟国月出飞机九千六百架，德国与其他侵略国月出飞机三千九百架。

美国英国苏联等同盟国月出坦克八千三百辆，德国与其他侵略国月出坦克三千辆。

加之苏联红军与英美军队是保卫自己的国土，士气日盛；德国是侵略别人，士气日衰。苏英美人民抗战积极性日益提高，德国人民则悲观失望。苏英美后方巩固，德国本国及其占领地日益不安。苏英美最近又订了同盟条约，第二条战线在今年内建立，德国会两面受敌，德国东线战争已陷于僵局，苏联红军则不断的取得胜利。斯大林同志在五·一节的命令中，苏联人民在他的

行动中，英美在建立第二条战线的准备中，都预计在今年——一九四二年战胜希特勒。

我们在明年打败日本，同样具备充分的条件。日本兵力更加分散了，在太平洋战争中，日本虽然占了些便宜，可是到处都要兵，都要运输联络，力量不集中了。你们在前线不是看见四十岁的日本老兵及十七岁的日本娃娃兵吗？日本经济也更加困难了，你们不是看见日本兵士穿的吃的都比过去坏了吗？日本不仅与中国为敌，而且已经与英美及很多民主国为敌了，向日本宣战的有二十四个国家。在打垮德国及其欧洲伙伴以后，英美就可集中全力对付日本，那时配合中国的力量，日本的崩溃与失败就会到来。

同志们！我们现在的困难是严重的，但是暂时的，牺牲是重大的，但胜利是在不久的将来。我们全体同志的责任，就在熬过困难的两年，迎接将来的胜利。

为克服困难，为迎接胜利，我们应当怎样呢？

我们应当：坚定我们的抗战意志，反对悲观失望，我们要有信心，要相互勉励，要共同奋斗。

我们应当：坚持游击战争，时时警惕，刻刻准备，不仅军队英勇作战，而且帮助老百姓，组织民兵，到处打敌人，疲劳敌人，消灭敌人。

我们应当：始终与老百姓在一起，保护群众的生命财产与自由，遵守纪律，不脱离群众，不浪费民力，要向老百姓做宣传工作，要救护敌占区的人民。要牢牢记

住：假如老百姓拥护我们，日寇就无法打垮我们，假如我们脱离了群众，我们就会失败。

我们应当：不仅与敌伪军作战，还要对敌伪军做宣传。敌军士兵也是工人农民，伪军官兵都是中国人，我们要向他们发传单、写标语，争取他们同情我们，反对敌人。

我们应当：巩固抗日民族统一战线，巩固国共合作，敌后战斗要与正面战斗更好的配合起来。

我们应当：在克服困难坚持斗争中起模范作用，我们是共产党员，是革命军人，应当进攻在前，退却在后，不怕危险，不叫困难，率领大家奋斗到底。

我们应当：加强根据地内部的团结，我们与老百姓的团结，老百姓间各阶层的团结，我们与友党友军的团结，军队中官兵的团结，军队与地方的团结，本地人与外地人的团结，新党员与老党员的团结，遇到困难，大家一同克服，不要推诿，不要埋怨。我们的团结是最巩固的堡垒。

同志们！五年来日本强盗占领了我们很多的土地，烧掉了我们很美丽的村庄，杀掉了我们很多的同胞，强奸了我们很多的姊妹，抓走了我们很多的壮丁，我们的田园荒芜了，我们的亲戚朋友死掉了，万恶的日寇打破了中国人民原来的和平生活，使我们不能不忍受长期战争的苦痛。同志们！报仇啊！斗争啊！再鼓一把劲吧，一直把日寇全部赶出中国，恢复和创造一个独立的自由

的和平的繁盛的新中国！

今年打垮德国，明年打垮日本！

熬过最后难关的两年，就会有最后胜利！

反对悲观失望！反对麻木不仁！

我们始终要同老百姓在一起！

大家团结起来，团结是战胜日寇最重要的保证！

中国共产党中央委员会

中华民国三十一年七月七日

根据一九四二年七月七日

《解放日报》刊印

关于掌握山东问题的指示*

(一九四二年七月九日毛泽东致刘少奇)⁽¹⁾

胡服同志：

(一) 六月九日电早已收到，书记处各同志都看了，因在考虑，故迟复。

(二) 我们很望你来延并参加七大，只因路上很不安全，故不可冒险，仍以在敌后依靠军队为适宜。

(三) 你的行止，以安全为第一，工作为第二，以此标准来决定顿在山东还是仍回军部。

(四) 但有一点须与你商酌的，即是山东的重要性问题。国内外局势是很有利的，反希特勒斗争今冬明春就有胜利希望，如此则明年秋冬就有战胜日本希望。苏英美三国团结得很好，影响到国共关系亦不会很坏，我们的方针是极力团结国民党，设法改善两党关系，并强调战后仍须合作建国。整个国际局势，战后一时期仍是民主派各界合作的统一战线的民主共和国局面，中国更必须经过民主共和国才能进入社会主义。在此国际总局势下，国民党在战后仍有与我党合作的可能。虽然亦有内战的另一种可能，但我们应争取前一种可能变为现实。

因此就须估计日本战败从中国撤退时，新四军及黄河以南部队须集中到华北去，甚或整个八路新四须集中到东三省去，方能取得国共继续合作的条件（此点目前不须对任何人说），如此则山东实为转移的枢纽。同时又须估计那时国民党有乘机解决新四的可能，如蒋以重兵出山东切断新四北上道路，则新四甚危险，故掌握山东及山东的一切部队（一一五师、山纵、杨苏纵队）造成新四向北转移的安全条件，实有预先计及之必要。

（五）上述掌握山东任务须请你担负之，至于执行此任务，自以你在山东为便利，但如苏北比山东更安全，则在苏北亦可执行，或在山东一时期再返苏北，最后再去山东，请你斟酌情形决定。在你确定行止后，中央即通知华中、山东及北方局，付托你以指挥山东华中全局的权力。

（六）日寇正积极准备攻苏，时间有在本月底说，你们须准备应付此种局面。

（七）日寇攻我方针之一是寻找我主要指挥机关给以打击，八路总部被袭，左权阵亡是一严重教训，今春一一五师师部亦曾遇到危险，请予严重注意，一切主要指导机关及主要指导人，总以安全为第一义。

（八）学习二十二个文件在延安收到绝大效果（延安有一万干部参加学习），在学习中发现各种纷歧错杂的思想，并获得纠正，绝大多数干部都说两个月学习比过去三年学习效果还大。请你按照敌后特点，注意指导此种

学习。掌握思想领导是掌握一切领导的第一位。

毛 泽 东

七月九日

根据中央档案原件刊印

注 释

〔1〕 原件无年代，此年代是根据内容判定的。

中央军委对五师工作的指示*

(一九四二年七月十六日)

一一五师、新四军、李先念：

先念前后各电已收到，五师在敌伪与顽军夹攻中，形势相当严重。我们对鄂中各方面情况知道得有限，特提出几点意见，仅作为参考之用：

(一) 用广泛的游击战争支持敌后地区，组织几个分区的办法是对的，各分区的责任是打击小股敌伪与顽军，坚持各地区。

(二) 向鄂南发展是合理的，但鄂南情况我们不大知道，请你们一步一步做去。

(三) 派几个连到顽军后方，引退顽军，扰乱顽军是有些作用，但应注意，若大部深入顽军后方是有危险的，鄂东过去五六大队的失败，皖南新四军向南行动的失败，广东我游击队放弃敌后深入我后的失败，都是教训。

(四) 要少树敌人，多开展统一战线工作，与非中央地方派及本地实力派要多联络，尽量求得和解，即使他们对“反共”战争能够消极一些，对我们也是很有利

的。

（五）如可能抽调一些干部，到湘鄂西及湘鄂赣老苏区地带，建立秘密工作。

（六）最重要的就是五师及地方党政领导同志中的团结一致，精神上抵得住，巩固部队，巩固与群众的联系。

（七）干部的配备，请华中局及军部批准之。

军 委

十六日

根据中央档案原抄件刊印

关于华中精兵简政 问题的指示

（一九四二年八月四日毛泽东致陈毅）

陈毅同志：

看了关于精兵简政的电报，使我们明了华中全情况，这是很好的。你们又刚在四月底开过扩大会还不很久，也不必急于更改，但有一点须请你注意，即伴随着极端残酷斗争，根据地缩小，必然要到来，而且可能很快到来，这一点如不预先计及，将来必要吃大亏。在此情形下，不论华中华北，都不能维持过大军队，如愿勉强维持，必难持久，一九三四下半年中央苏区的经验我们不应忘记。以华中论，你们决定现有八万主力军四万地方军扩大至十万主力军，十万地方军，共计二十万，党政还不在于内，江南、皖东、淮北、鄂中均已缩小，这个总数是太大了。明年必是非常困难的一年，其困难程度为目前许多人所不能想象，高级领导机关必须预为计及。内战时还可以有长征，现在则绝不能有长征。如使根据地民力财力迅速枯竭，弄到民困军愁，使〔便〕有坐毙危险。现在华北山东须下绝大决心，实行澈底的精兵简

政，否则到了明年必不能维持。华中情形虽略有不同，但总方向是相同的。此事请你预加考虑，到年底或明春作一通盘计划，达到精简目的为盼。

毛 泽 东

八月四日

根据中央档案原抄件刊印

中共中央关于统一 抗日根据地党的领导 及调整各组织间 关系的决定

(一九四二年九月一日中共中央政治局通过)

抗战以来，各抗日根据地党的领导，一般的是统一的，党政军民（民众团体）各组织间的关系，基本上是团结的，因而支持了几年来艰苦斗争的局面，配合了全国的抗战。然而由于主观主义、宗派主义的遗毒，由于对某些政治观点与组织关系还缺乏明确的了解与恰当的解决，党政军民关系中（实际上是党政军民系统中党员干部的关系），在某些地区，还存在着一些不协调的现象。例如。统一精神不足，步伐不齐，各自为政，军队遵〔尊〕重地方党、地方政权的精神不够，党政不分，政权中党员干部对于党的领导闹独立性，党员包办民众团体，本位主义，门户之见等等。这些不协调的现象，妨害抗日根据地的坚持与建设，妨害我党进一步的布尔什维克化。根据地的建设与民主制度的实行，要求每个根据地的领导一元化。加以日寇“扫荡”的残酷，封锁线

与据点的增强，上下级联系的困难，抗战的地区性与游击性的增大，要求各系统上下级隶属关系更加灵活，每一地区（军区、分区）活动的独立性，以及活动各方面的领导统一性更加扩大与增强，要求各地区的各种组织，更加密切的配合，不给敌人以任何可利用的间隙。为此目的，中央特作如下之决定：

1. 党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式，他应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体。根据地领导的统一与一元化，应当表现在每个根据地有一个统一的领导一切的党的委员会（中央局、分局、区党委、地委），因此，确定中央代表机关（中央局、分局）及各级党委（区党委、地委）为各地区的最高领导机关，统一各地区的党政军民工作的领导，取消过去各地党政军委员会（党政军委员会的设立，在根据地创立时期是必要的正确的）。各级党委的性质与成份必须改变，各级党委不应当仅仅是领导地方工作的党委，而应当是该地区的党政军民的统一的领导机关（但不是联席会议），因此它的成份，必须包括党务、政府、军队中主要负责的党员干部（党委之常委亦应包括党务、政府及军队三方面的负责干部），而不应全部或绝大多数委员都是党务工作者。各级党委的工作应当是照顾各方面，讨论与检查党政军民各方面的工作，而不应仅仅局限于地方工作。

2. 中央代表机关及区党委地委的决议、决定或指

示，下级党委及同级政府党团，军队军政委员会，军队政治部及民众团体党团及党员，均须无条件的执行。政府、军队、民众团体的系统与上下级隶属关系仍旧存在。上级政府的决定、命令，法令，上级军事领导的命令、训令，上级民众团体的决定（以上文件之重要者必须经过各该机关党员负责人交同级党委批准，或事先商得党委负责人同意，然后颁发，但不是一切都要批准），不仅下级政府、军队、民众团体必须无条件执行，下级党委也必须无条件执行，不得假借无上级党委指示而违抗或搁置，下级党委对上级政府、军队、民众团体之决定如有不同意见，可报告上级党委。在遵照各组织上级的决议解决具体问题党委内部发生争论时，以少数服从多数的原则解决之。政府、军队、民众团体负责人即使不同意多数意见，亦必须执行同级党委的决定，但可将自己的意见报告上级有关机关。

3. 中央局与中央分局为中央代表机关，由中央指定之。区党委、地委，由军队与地方的党组织的统一的代表大会选出，经上级批准之。区党委、地委，应包含地方党的组织，军队党的干部与政府党团的负责人。主力军是否参加县委，由各地按具体情况决定之。县委（无主力军参加之县委）及区委，只包含地方党，地方军及政府的党的负责人。各级党委书记，应选择能掌握党政军民各方面工作的同志担任之。因此，党委书记不仅须懂得党务，还必须懂得战争和政权工

作。区党委书记人选，由中央局分局议定，经中央批准之。地委书记人选，由区党委议定，经分局中央局批准之。为统一地方党与军队党的领导，分局、区党委、地委书记，兼任军区、分区（师或旅）政委，另设副书记，管理党务工作。如军区、分区政委被选为分局、区党委、地委书记，则可设副政委，专管军队工作。分局、区党委、地委书记应照顾各方面工作，除兼政委外，再不宜兼任其他具体工作。如有个别特殊情况党委书记不必兼政委或政委不必兼党委书记时，须得上级党委或中央批准。军队中军政委员会及政治部，成为同级党委（中央局、分局、区党委、地委）的一个部门，与其他部门（如组织部、宣传部等）有平等权利和义务，不隶属其他部门或委员会，但与其他委员会和其他部门不同，仍保持其上下级直接领导和隶属关系。军事政策（如扩兵建军原则、政治工作等等）与军事行动的大政方针（如反“扫荡”的战略战役计划及总结等），须交党委会讨论，但具体军事行动由司令员政治委员（即党委书记）决定之（司令员与政委对军事行动之最后决定权依照政治工作条例），无限制的民主讨论只会引导军事行动的失败。军队主要人员的任免，仍须经过军事机关依照已定规则进行之。

4. 主力军是党领导下的武装部队，是建设根据地与支持斗争的有力柱石。主力军应以巩固和坚持各所在根据地为其第一等任务。主力军固有全国性，但同时具

有地方性。过去有些根据地领导不统一，主要的是由于该地主力军某些领导同志对于该根据地之建立与坚持缺乏正确的统一的认识，因而其所实行的某些政策（如军事建设中之地方武装问题，扩兵问题，财政经济政策问题中之统筹统支等）只注意了主力军，而忽视了根据地整个工作的配合，因而与地方党地方政府发生争执。同时有些地区，党政领导机关对于一切服从战争的认识不深刻，对主力军之人员补充，粮食及物质保证，优抗及反逃亡斗争，未能尽到应有的责任，因而使军队与地方党政间的关系不协调。今后为了实现根据地领导一元化，除实现以党委为各地统一的党的领导机关外，还必须纠正某些地方主力军，某些地方党政机关领导人思想上政策上的一些错误。实行中央关于根据地的各种政策，实行军委关于军事建设的几号指示。今后主力军必须执行各级党委的决议、决定与各级政府的法令。主力军对于驻扎所在地的下级党委与下级政府（如县、区、乡）的决定，亦必须执行。如有不同意处，可报告上级党委与上级政府。并应当经常的彼此联系，彼此帮助。主力军的军事措施，如军事行动布置及戒严令等等，地方党政民机关必须遵照实行。主力军应当负有保护党政民机关的责任，凡因军队之疏忽与漠不关心因而使党政民机关受到不应有的损失时，军队负责人应当受到处分。今后，如有争执，首先应当就地协同解决，〈并〉将争论及解决经过报告上级，反对各个组织只是向上告状，而

不在本地当面商谈解决问题的办法。

5. 政权系统（参议会及政府）是权力机关，他们的法令带有强制的性质。党委与政权系统的关系，必须明确规定。党委包办政权系统工作、党政不分的现象与政权系统中党员干部不遵守党委决定、违反党纪的行为，都必须纠正。为了实行“三三制”，党对政权系统的领导，应该是原则的、政策的、大政方针的领导，而不是事事干涉，代替包办。下级党委无权改变或不执行上级参议会及政府的决定与法令，党的机关及党员应该成为执行参议会及政府法令的模范。党应当进行政治工作以提高参议会及政府的威信，党的干部与党员违反参议会及政府法令时，党的组织应给以严厉的处分。党对参议会及政府工作的领导，只能经过自己的党员和党团，党委及党的机关无权直接命令参议会及政府机关。党团必须服从同级党委；但党团的工作作风必须刷新，不是强制党外人士服从，而是经过自己的说服与政治工作。在党团万一没有说服参议会及政府的大多数因而党团意见未被参议会及政府通过时，必须少数服从多数，不得违反民主集中制的原则。但是假如党团同志因为自己的意见与同级党委有分歧因而不坚决执行党委的决定，这是党团同志违反党纪的行为，应当受到指斥与处分。党必须派遣得力的干部到参议会及政府中工作，一切忽视政权工作，把干部堆在党的机关中的现象，必须纠正。在实行“三三制”时，党员在政权系统中的数量减少，但在

政权系统中工作的党员质量必须大大提高。在政权系统中工作的党员和干部，必须服从党委与党团的决议、决定与纪律，不得利用自己的地位自由行动。在这里，应特别提出，党对“三三制”政权之领导的实现、有赖于政权系统中党员干部之言论行动的一致及其对党的决定的绝对服从，所以严整政权系统中党员及党员干部的党纪是有严重意义的。党委在调动政权系统中的党员时要慎重，还必须经过党员实行向政权机关辞职的手续。政府与军队的关系必须改善；军队中应进行拥护政府的教育；政府应保证军队的给养及运输；军队的首长应被选为政府委员及参议员。军队应成为尊重政权执行法令的模范，军人的违法行动，军事机关必须严格处分。军人除以公民及政府委员参议员资格对参议会及政府发表意见外，一切军人及军事机关无权干涉参议会及政府内部工作。但军队政治机关，必须尽可能的帮助政府工作。

6. 民众团体是民众自己的自愿组织的团体，党、政府、军队不应直接干涉民众团体内部的生活。党对民众团体的领导，经过自己的党员及党团。但党民不分、包办、清一色的现象，必须纠正。民众团体的各级委员会委员须尽可能有半数以上的非党员。民众团体中的党团问题与政府中党团同。政府应尊重民众团体的独立性，给民众团体以必要的帮助，要求民众团体执行政府的法令。民众团体应依法向政府请求登记，取得合法地位。如民众团体违犯政府法令时，政府可加以处分、甚

至解散，此外一律不干涉民众团体的生活与工作。民众团体应号召民众，拥护政府和军队，协助抗战动员工作。但民众团体并非政权机关，不得代替政府行政及对人民执行逮捕、审讯判决等事宜。军队与民众团体应相互帮助，但不应相互干涉。

7. 在游击区因为它的特殊性，领导的一元化不仅是在相互关系上应有所确定，而且在党政军民的机构上在必要时亦须一元化。党委、政府、民众团体的机关，可与军队指挥机关政治机关合并，党政民干部在军队或游击队中，担任一定的职务（如正副军事指挥员、政委及政治部各种工作），战时参加军队与游击队工作，战斗空隙时则仍执行其原来的党政民的职务（如党委书记、县长、工会主席）。

8. 党的领导一元化，一方面表现在同级党政民各组织的相互关系上，另一方面则表现在上下级关系上。在这里，下级服从上级，全党服从中央的原则之严格执行，对于党的统一领导，是有决定意义的。各根据地领导机关在实行政策及制度时，必须依照中央的指示。在决定含有全国全党全军普遍性的新问题时，必须请示中央，不得标新立异，自作决定，危害全党领导的统一（凡带地方性质的不违犯上级及中央决定的不在此例）。下级党政军民组织对上级及中央之决议、决定、命令、指示，不坚决执行，阳奉阴违，或在解决新的原则问题及按其性质不应独断的问题时，不向上级和中央

请示，都是党性不纯与破坏统一的表现。

在这里，应当再一次的提醒各根据地党政军民领导同志的注意，各级党委及政府军队民众团体中的党员负责同志，不得中央许可，不得发表带有全国意义和全党全军意义的宣言谈话及广播，各级领导同志的文章应经过同级党委或党团适当人员的审阅。分局委员以上师以上负责人的文章，凡带有全国及全党意义的，应事先将主要内容报告或电告中央。各地不应再直接对外广播，应统一于延安新华社。应当深刻认识，一个党的负责高级干部，不经过同级或上级一定组织的同意，而擅自发表政见，是何等违犯党的组织原则，何等妨碍党的统一的恶劣行为！

9. 为统一根据地的领导，为改进党政军民关系，必须在党政军民各系统党员干部中进行思想教育，整顿三风，肃清主观主义宗派主义的遗毒。在干部会议上，根据中央决定与毛泽东同志报告，教育干部识大体，顾全局，号召干部实行批评自我批评，使干部懂得全局，不陷于局部和本位的偏向，而懂得全体与局部、上级与下级、这一局部与那一局部间的正确关系。要加强党政军民各组织中的教育工作，使全体同志认识领导一元化及根据地革命秩序与革命法治的重要性。在这里，应特别警惕军队干部：党政军民关系不协调，在一般情况之下，军队干部应负较大的责任，军队手中有枪，容易独断独行，轻视党政，不守纪律，自由行动，破坏群众利益。

因此，军队中军政干部必须特别约束部下，检点自己。必须号召自己的部下，拥护党的领导，拥护政府，坚决执行党的决定与政府法令。同时，又应纠正某些党员和干部中的不合事实的观点：认为只有在党委及党的机关中工作才叫党的工作，其实一切党员和党的干部不管其执行的是政府〔治〕工作、军事工作、群众工作、经济工作、技术工作、文化工作等等，都是党的工作，在党的机关中的工作，只是党的工作的一部分（党务工作）。党员服从党的领导，是服从党的路线、政策、决议、决定、指示与纪律，某些党员空喊或曲解服从党的领导，而对于党的路线、政策、决议、决定、指示与纪律，则不认真研究，不认真执行，这种态度是不正确的。

10. 加强各抗日根据地领导的统一，是为了更顺利的进行反对日寇的战争，“一切服从战争”是统一领导的最高原则。要在全党中说明，假若军队削弱，假若战争失败，则根据地无法存在，党政军民都会塌台，因此，党、政府、民众团体、以及全体人民，都有巩固军队、加强其战斗力的义务。军队的人员补充，粮食、服装、弹药的供给与运输，营舍的让予，伤病残废人员的输送、看护与保养，抗日军人家属的优待等等，党委及政府、民众团体，都有随时加以解决的责任，一切漠不关心的现象，都是极端错误的有害的。在军队本身，则应深深了解：没有党、政府、民众团体的配合，光杆军〈队〉是一天也不能支持抗战的，因此，必须加强部队中

的教育，做到能爱惜根据地，爱惜人力物力，尊重党政，加强军纪，给党政民以必要的帮助。军队的人员与物质补充、运输、优抗等等，必须依照政府的法令、规章去做；乱来一顿，只会损害抗战，于军队本身也是不利的。

11. 各根据地领导机关根据本决定的原则，根据各地具体情况，制定与此有关的各种细则，以政府法令、军队条例、党团规则、民众团体章程等等方式规定之，以解决统一领导的许多具体问题。制定后须报告中央。

根据中央档案原件刊印

中央宣传部关于 联大工作给晋察冀 分局的指示

(一九四二年九月四日)

我们看了联大整风决定以后，曾召集由联大回延的吕骥、申力生、李凡夫、蒲运明等同志，询问过去联大情况，特将我们现时所感到的意见及问题，向你们提出：

(一) 今天联大整风检查所要依据的文件，应当是中央关于在职干部教育与延安干部学校两个决定，而不能仍停留在中央宣传部一九四〇年的指示上。

(二) 联大过去工作的缺点，也同延安一般学校一样，主要还是教条主义而不是宗派主义。自然这不是说宗派主义完全一点没有。因为联大是处在敌后，而教条主义的严重性或较延安各学校稍轻些。

(三) 我们同意规定联大的教育方针是新民主主义的，但这与教育学生为社会澈底解放而奋斗并不矛盾。自然我们不应用强迫的办法，要求学生放弃其原立〔来〕阶级立场或思想，应当允许在校内思想自由，但这并不是党的目的，我们的目的是要用潜移默化的力量，逐渐

使学生放弃其原来不正确的思想，这就是说，思想自由还是需要领导的。

（四）按照边区今天战争的环境，联大今后培养干部，还应以边区急需的中下级干部为主。各种实际工作的短训班，仍是必需的，还不能完全按照长期的专门学校的性质发展。专门人材的培养，如可能当可进行，但不宜作为今天联大培养干部的主要方向。

（五）学校的领导还应是单一制，党团应是联大最高领导组织，校长兼党团书记，党团直属分局领导。总支委应在党团与校长领导之下，不宜与党团平行。大政方针由党团讨论，日常行政由校长处理。

（六）仿吾同志历来在组织观念上，在工作责任心上都是很好的。同时，由于责任心过强，在领导上不免可能对下级的工作干涉过多，发扬民主不够，因而使下级不敢放手处理问题，是其缺点。但联大整风总结中，对仿吾的批评，似嫌过分了一些。

（七）以上意见希考虑，并望将你们决定发下后，仿吾及全校的反映及人事上新的配备电告。

根据中央档案原抄件刊印

总政治部关于 部队中知识分子干部 问题的指示

(一九四二年九月十七日)

(一) 抗战以来，特别是中央关于吸收知识分子决定以后，部队在吸收、培养和提拔知识分子干部，获得了很大成绩。成万的知识分子加入了我们的军队，他们表现了英勇牺牲艰苦奋斗的精神，他们坚定了自己的革命人生观，积蓄了许多实际斗争经验，他们帮助我们军队文化水平与科学技术的提高，他们已与老干部携手并进，他们已成为八路军新四军干部的重要组成部分之一。

(二) 军队中对待知识分子的政策有三个方面的：“容”“化”“用”。所谓“容”者，就是争取知识分子加入我们军队，能够容纳他们，使他们成为我们的优秀干部。所谓“化”者，就是转变知识分子的小资产阶级思想意识，使他们革命化，无产阶级化。所谓“用”者，就是正确的分配他们的工作，使他们有适当的发展前途。

(三) 根据“容”“化”“用”三个方面来检查部队

中对待知识分子的工作，应当承认我们还存在着严重的缺点：

在“容”的方面，不积极争取知识分子者有之，排挤者有之，漠视歧视者有之，打击者亦有之，这些缺点使我们不能更好的争取与容纳知识分子。

在“化”的方面，我们的教育工作还非常不够，或者操之过急，不积极的引导，只消极的打击，甚至动辄冠以小资产阶级意识等等头衔，使新知识分子不能接受我们的教育，甚至引起反感，与我们教育目的背道而驰。或者对知识分子的思想转变采取漠视态度，对他们原来的小资产阶级的思想、意识、行动采取放任政策。或者对知识分子的教育只采取书本的教条的教育，以为他们能够背诵一些抽象原则和术语便算无产阶级化了。知识分子由原来的小资产阶级思想转变成为无产阶级战士，是需要经过一个痛苦的艰难的曲折的过程，假若对知识分子不能进行很好的“化”的工作，则我们“容”的目的便很难达到，因为知识分子如不改变原来的小资产阶级世界观人生观，则无法成为我们军队的优秀干部。

在“用”的方面我们的缺点是：有些地方把很多的知识分子堆积在上层领导机关中当干事科员，这样使新知识分子得不到更实际更下层的锻炼，而知识分子因为没有工作经验，对上层领导机关的工作帮助也不可能很大。有些地方只分配知识分子以宣传教育工作，而很少培养他们去当中下级指挥员及政指政委。其他如分配的

工作不适合其学力与兴趣，所用非所学，未利用其所长，不估计其今天的才能与将来的发展等等现象，则在在皆是。如果我们不能很好的“用”知识分子，则“容”“化”政策也难于圆满达到。因为分配知识分子以适当的工作，使他们在实践中得到锻炼，是培养知识分子成为优秀干部的重要关键。

（四）在目前形势下，对知识分子的工作重心，应当是掌握与教育现有的知识分子，但不放弃一切可能吸收新的知识分子加入军队，整理我们吸收与培养知识分子干部的经验，以备将来吸收更大量的知识分子加入军队。为此目的，应加强对知识分子的教育，不仅在学校中，并且更重要的是在实际工作中、会议中、谈话中，教育他们懂得：

1. 必须在思想上实行革命，清除小资产阶级的思想意识，确立革命的无产阶级的人生观。

2. 必须重视工农，决心为工农服务，与工农打成一片，知识分子能否革命到底，取决于能否与工农劳动大众站在一起。

3. 重视实际工作与实践经验，决心抛弃满足于书本生活，不肯深入实际工作轻视经验的毛病。

4. 重视组织并培养自己的集体生活的习惯，扫除小资产阶级原有的无组织，无政府，自由主义和个人主义。

（五）在分配知识分子的工作上应注意：

1. 已经考验（几年抗战工作已经是一种严重考验）有能力有前途的知识分子，应当分配以负责的工作，如连长、指导员、营长、教导员、团长、团政委、参谋长、政治主任等等。只分配他们当科员干事和文化教员，而不敢分配以负责工作，那是不对的。

2. 不要把知识分子堆积在上层机关中，应当派他们下去做更实际更接近群众的工作，以便锻炼、培养他们。上层机关中需要知识分子时，应当调集那些参加过下层工作有些实际经验的同志。

3. 要决心从知识分子中培养出一批有知识有经验的军事指挥员和参谋人员，这须要一方面我们领导机关注意，另一方面向知识分子说明军事之重要。

4. 要根据知识分子各人的长处与爱好，分配和培养军队中各种工作人员，如组织、宣传、锄奸、机要、经济等人员，把他们全部或大部都局限在宣传教育文化娱乐工作是不正当的。

5. 在分配知识分子工作时，对知识分子本人，应当强调服从组织分配、个人服从组织。然而对领导机关尤其是分配干部的机关，则应当要求更精细的熟悉每个人的特点、长处与爱好，务求工作分配更合理，更妥当。一切粗枝大叶，对干部发展前途漠不关心的态度，都是有害的。

6. 对于知识分子有〔中〕个别有政治问题的分子，应当加以审重的严密的考察，务求如实的澈底的弄清楚。

对于政治嫌疑分子，不作详细调查，只凭主观推测，随便作出开除逮捕的处理，是极端有害的。另一方面，对政治嫌疑分子麻木，不警惕，同样只凭主观推测，认为毫无问题，也是一样有害。对于未入党的知识分子，应当经过考察，凡合格者，吸收他们入党。对于过去被开除党籍或停止党籍的同志，要加以重新考察，如发现其开除及停止党籍是错误时，应当恢复其党籍。

7. 对于少数不愿入党，只赞成共产党民主纲领，不一定拥护共产主义的知识分子，要求不应过高，不应当排斥他们，而应把他们看作我们在民主革命阶段的同盟者。

（六）为使新老干部更加互相融洽互相补助，提议：

1. 每个战略单位内，进行调剂各部队间的新老干部。

2. 尽可能作到同级的新老干部相互参杂（如营长是老的，营教导员是新的）以便相互帮助。

3. 与地方党进行交换干部，以便使军队与地方更能密切合作。

（七）军队中知识分子的“容”“化”“用”三政策之能否更有成绩，有赖于各领导机关的充分注意。在这儿，老干部对待知识分子的态度是有决定意义的。老干部必须忠实执行党对知识分子的政策，严格肃清自己排斥新知识分子的态度，反对夸大知识分子的弱点，对知识分子采取耐心的和蔼的说服教育。老干部对自己的

弱点，则采取坦白的自我批评精神，力求自己的进步。
务求新老干部团结一致，共同前进。

总政治部

一九四二年九月十七日

根据中央档案原件刊印

中共中央关于 共产主义青年团员团龄 及转党问题的指示

(一九四二年十月十五日)

(一) 过去的共产主义青年团员无论在国民党区域或苏区，除少数年龄幼小者外，他们的革命工作与团内组织生活在实际上都与共产党员很少差别。当时统治阶级对待青年团员与对待共产党员的办法，也是很少差别的。因此各级党组织在估计党员的党内历史时，应将党员由青年团员转党前的团龄（十八岁以上的团龄）计算在内。并把团龄与党龄看成同等重要。同时党组织讨论到与党龄有关的党员的权利义务时，青年团员的团龄与共产党员的党龄应受同等待遇（例如一九二七年入团且年龄已满十八岁的团员应与一九二七年入党的党员同等待遇）。

(二) 一九三六年十一月一日共产主义青年团改组时或因当地整个青年团组织与党失掉联系，或因坐牢或在海外，因而未及转党的青年团员如能证明他们确有团的组织生活或工作者，经党组织审查认为可以入党时，

即可转为正式党员。其党龄自一九三六年十一月一日共产主义青年团改组时计算起。

(三) 共产主义青年团员虽未举行转党手续,但在 一九三六年十一月一日青年团改组前确已担任党内工作,并且直到现在仍是党员者,其党龄即从担任党内工作时算起。

(四) 上述一二三项办法不适用于一九三六年十一月一日青年团改组时因本人不够入党资格而〈未〉被接收入党的团员。

中共中央

一九四二年十月十五日

根据中央档案原抄件刊印

总政治部关于 整顿政治工作中的三风不正 给各级政治机关的指示*

(一九四二年十月十九日)

各级政治机关同志们：

在整顿三风的运动中，我们必须具体的仔细的来研究政治工作中的三风问题。

我军政治工作有其光荣的传统和显著的成绩，在整顿三风时，如果认为在我们政治工作中统治着的是三风不正，那是不合事实的错误的估计。然而假若自满自足，认为政治工作中没有三风不正的成分，一切都已尽善尽美，那也是主观主义的有害的错误的武断。根据毛泽东同志的报告与整风文件，来观察我军政治工作的现状，我们可以发现下列三风不正的地方：

我们军队的政治工作应当是实行与贯彻党的路线与党的政策的有力工具。然而政治工作中确实存在着对党的路线与党的政策不求甚解，粗枝大叶，生硬搬运，不具体化的现象。政治工作的计划，往往空洞抽象，往往从主观想像出发，不会周密研究客观情况，而其内容，

又往往面面俱到，应有尽有而缺乏中心。许多政工人员思想硬化，工作方式方法总是老一套，缺乏生动的创造。上级对下级指示许多是不具体，不痛不痒。下级对上级的报告许多是空泛无内容。许多政治工作人员缺乏调查研究的习惯，缺乏分析综合的能力，或者把书本上的、上级指示上的东西背诵一番（教条主义），或者是局限在已有经验上，不管有无变化，重复老的办法（经验主义）。在政治工作作风中，简单粗鲁，不细致，重形式不重内容，重表面不重实效，以纸面计划代替细腻的组织工作，不讲求领导艺术。在组织关系上，军队对地方，主力军对地方军，部队中各种干部间的关系上，都还有宗派主义的残余。至于文风上，无论在口头或文字方面，党八股的风气更为普遍。这些就都是政治工作中三风不正的表现。

再就政治工作的各部门工作而言，也可以发现许多三风不正的地方：

在宣传教育工作中：关于干部教育中的主观主义、教条主义的表现，已见中央及军委总政指示。在宣传工作中，不问对象，背诵名词口号，抽象化，公式化，不通俗，不生动等等现象，不是到处都有吗？

在干部工作中：对干部的认识，许多是缺乏历史的全面的观察，而是带着片面性的，不懂得以发展的变化的眼光来看干部，而以孤立的停滞的眼光看干部。在干部提拔上，不知兼顾德才资者有之。对干部犯错误时，

采取过分打击政策者有之，姑息放任者也有之。对干部的认识是个过程，我们不仅从言论上去认识干部，并且主要要从行动上去认识干部，而且我们的认识要在实践中充实纠正与修改，逐渐达到较正确较完备的认识。对干部问题上的粗枝大叶，其为害之大，我党历史已有证明。在新老干部，本地干部，外地干部，各部队干部等相互关系的问题上，宗派主义局部主义的遗毒，是存在的，急待我们检讨与纠正。

在党的工作中：一方面，民主生活极端不足，对党员权利重视不够，党务与军事管理不分。另一方面，极端民主化的现象仍然存在，而民主集中制的真义没有很好的发扬。在发展教育党员上，只求数量增加，不求质量改进。会议生活内容，或则陷于庸俗，或则过于空洞。

在锄奸工作中：神秘化的作风与闹独立性的习气还没有澈底扫除。在锄奸工作人员中，一方面，只靠主观推测，不靠客观事实，只靠肉刑口供，不靠侦察材料，儿戏他人的政治生命与肉体生命的现象，不是还没有肃清吗？另一方面，麻木不仁，不去找事实，不加紧侦察工作，对某些确有问题的人，一概视为无问题，不也是另一种主观主义吗？须知奸细不会告诉我们他们是奸细，也不会把奸细的面目，充分的表露出来，奸细愈奸滑，则其隐藏本来面目的本领就愈高，锄奸工作的任务，就是发现隐蔽下面的事实，发现假面具下面的真面

目。

在对敌伪工作上：对于敌伪情况我们知道的还不多，认真的切实的调查研究工作还太缺乏，传单宣传品写得很好的尚少，公式化、一般化的弊端仍旧存在。

在民运工作中：不认识民众是与士兵不同的，地方党政干部同军队干部是不同的，把军队的工作方式搬到地方上去，好像民众和地方干部都是同军人一模一样。不问时间与地点，不论根据地的开辟时期，发展时期和目前时期之不同，一律采取包办，不顾地方工作的独立性。把根据地的一套施于敌占区和接敌区。这些不也是主观主义的表现吗？

在对友军联络上：把顽固分子当作汉奸，把中间分子当成顽固分子，把反共集团看成天衣无缝，不会利用矛盾，不会团结多数打击少数，而在政策的执行上表现时左时右。

总之，政治工作中三风不正的现象是确实存在的。以上所述，并不是总结政治工作中的三风不正，而仅仅是提示与号召，以供各地同志之讨论研究。只有各地政治工作总结后，我们才能集合材料，加以整理，作出一个总结。

在我们对于每一具体工作部门指摘出这些错误与缺点时，我们必须估计到自己的正确方面与成绩方面，我们有许多主观主义的错误，我们也有许多实事求是的成绩；我们有许多宗派主义的错误，我们也有许多处理得

正确的事实；我们有许多老一套的党八股作风，我们也有许多生动活泼的创造性的作风，并且在每一具体部门与每一具体时期中，要恰当估计缺点与成绩所占的地位，何者是主要的，何者是次要的。只有这样历史的全面的观察，才能推进我们的工作，做出正确的总结。

为要整顿政治工作中的三风，我们希望各级政治机关，进行下列几件工作：

（一）各级政治机关人员，特别着重的是团以上的高级人员（连、营两级主要的靠讲解，不是阅读）切实仔细研究关于三风的文件，以求了解三风的一般问题，以求更好的掌握马列主义的正确方法，才能进行研究三风的特殊问题——政治工作中的三风问题。同时，并帮助军事工作人员对于军事整风的研究。在研究文件时，须和军事工作人员一起进行阅读讨论，反省写笔记，但不得妨碍战斗。

（二）研究各部队政治工作现状，由研究个别问题起，而达到总结一般问题，先分析后综合，先调查后研究，先收集材料，后作判断结论。

（三）研究我军一般的与各部门自己的政治工作的历史与敌伪友的“政治工作”，以求得我们的结论不是孤立的，片面的，而是全面的，历史的。

我们希望各级政治机关，以较长的时间来进行这个工作，操之过急，马马虎虎是不会有结果的。我们希望对我们的报告一洗过去形式主义与党八股的遗毒，能有

内容，能有创造，能有批评，能有建议。

最后，我们还要说，在全军政治工作中统治着的不是三风不正的歪风（不是就某些局部来说，如果就某些局部与某些个人来说，也许有歪风占统治地位的事实），所以我们保证了我军艰苦卓绝的抗日战争。但是我们必须负责的认真的检讨我们思想中工作中三风不正的事实，我军确实存在着这种事实，我们要拿起批评与自我批评的武器，从思想上、政治上、组织上切实整顿我们的军队，提高我们的干部，洗刷三风不正的现象，使之有利战斗，而绝不防〔妨〕碍战斗。我们希望在本次研究与整顿政治工作中的三风的过程中，达到这个目的，而不把整风运动看作奉行故事，不痛不痒的做一下就完事。

总政治部

1942.10.19

根据中央档案原抄件刊印

中央书记处关于 报纸通讯社工作的指示*

(一九四二年十月二十八日)

各中央局、各分局：

最近一时期内各地宣传曾发生若干不适合目前党的政策的事件，例如新华社太行分社发表参政会通电主张召集国是会议，山东分社发表东北军一一一师反对国民党人员的通电，苏北分社发表反对国民党的新闻，晋西北分社发表某友军致新军五周年纪念贺电（足以影响友军之地位），均是和我党目前政策不适合的。查各地中央局、中央分局对当地通讯社工作及报纸工作注意甚少，对宣传人员及宣传工作缺乏指导，尚不认识通讯社及报纸是革命政策与革命工作的宣传者组织者这种伟大的作用，尚不懂得领导人员的很多工作应该通过报纸去做。西北中央局已经发表了一个关于报纸工作的决定，各地亦应仿此办理，改正过去不讨论新闻政策及社论方针的习惯，抓紧对通讯社及报纸的领导，务使通讯社及报纸的宣传完全符合于党的政策，务使我们的宣传增强党性，拿《解放日报》所发表的关于如何使报纸增强党性的许多文

件去教育我们的宣传人员，克服宣传人员中闹独立性的错误倾向。

中央书记处

十月二十八日

根据中央档案原件刊印

中共中央关于 宽大政策的解释

（一九四二年十一月六日）

各抗日根据地发布的施政纲领或其他文件，曾宣布：对敌人、汉奸、及其他一切破坏分子等，在被俘被捕后，除绝对坚决不愿改悔者外，一律施行宽大政策，予以自新之路。这里是提示了镇压与宽大两个政策，并非片面地只有一个宽大政策。对于绝对坚决不愿改悔者，是除外于宽大政策的，这就是镇压政策。这样同时提示的两个政策，是完全正确的，必须坚决实行的。但各地有些同志只作片面的了解，这是错误的，必须纠正。对于一切破坏民族利益的分子，必须采取坚决镇压的政策。凡属破坏抗日政府、抗日军队、抗日人民、抗日政党的利益者，都是破坏民族利益的分子，对于此类破坏分子如不采取坚决镇压政策，即无异帮助敌人。对于此类分子采取放任态度，并谬托于宽大政策，是完全不正确的，是脱离群众的。凡在此类分子的行为上已经证明是坚决破坏民族利益者，即应依法严惩，绝对不应放任。只有那些真正表示改悔者，才应采取宽大政

策。而对于一切曾有破坏行为、但是真正表示改悔、确有证据者，我们则必须采取宽大政策。在实施时，又必须区别首要分子与胁从分子。在首要分子中，真心表示改悔者也是可能的，也是有过的。但在胁从分子中，真心表示改悔的可能性最大，过去经验证明也最多。根据此种情形，我们在惩治破坏分子时，主要的应是惩治那些首要分子，其次才是惩治那些胁从分子。同时，我们的宽大政策，主要的是施于胁从分子，其次才是施于首要分子。总之，以表示真心改悔与否为决定政策的标准。

各地党政军领导机关应根据本件作明确正当的解释，并根据此种解释去实事求是地、有分别地实行镇压政策与宽大政策。而镇压与宽大是必须同时注意，不可缺一的。

根据中央档案原铅印件刊印

中央关于国民党 十中全会问题的指示

(一九四二年十一月二十九日)

国民党十中全会通过关于对待我党的决议案，略谓：总裁盱衡时局，对内对外作政策上的指示。对共产党仍本宽大政策，只要不违背法令，不扰乱秩序，不组织军队，不分裂地方，不妨碍抗战，不破坏统一，并履行民国二十六年九月二十二日共赴国难宣言^{〔1〕}，服从政府法令，忠实实行三民主义，自当与全国军民一视同仁。恭聆之余，于十一月二十六日晚集会，详细研究，一致认为经审慎考虑而发表之指示，大会敬谨接受，并于宣言中将此种意义明白宣示。但为防止下层党政机关及人民误解起见，应由国民政府发表文告，在此文告内说明：在我国境之内，无论其为何人及何种名义，凡有擅自组织军队，企图割据地方，违反国家纪纲，扰乱社会秩序等情事，皆为国法所不容，政府必予以依法之制裁，务望均能澈底觉悟，服从命令，严守纪律，精诚奉行三民主义。果能如此，则不问其过去之思想与行动如何，亦不问其为团体或为个人，政府当一视同仁，不但不

予歧视，而且保障其公民应得之权利与自由等语。同时，十中全会发表宣言，其中关于对待我党者有云：对外必须互相合作，实现人类平等之公理，对内必须共同团结，共示精诚无间之决心。又云：三民主义非但国民党所信仰，实为全民必循之途径，顺此者昌，逆此者败。时至今日，不应再有所谓政见之异，亦不容再有互相猜疑，互相排拒，互相牵制妨碍之现象。吾人愿提示全国，凡能诚意信仰三民主义，不危害抗战之进行，不违背国家之法令，无扰乱社会秩序之企图与武装割据之事实者，我政府与社会应不问其过去思想之如何，亦不问其为团体为个人，一体尊重其贡献能力效忠国家之机会。必有举国一致之真诚团结，而后乃能负起空前艰苦之使命。凡此尤愿特为标举，以冀引起全国有识人士之共鸣者。等语。

国民党从一九三九年颁布限制异党活动办法以来，中间经过一九四〇年一月及其前后一段时间的第一次反共大磨擦（苏德条约订立及苏芬战争时期），一九四一年一月解散新四军事件的第二次反共大磨擦（德意日三国同盟订立及日苏中立条约订立之后），这两次磨擦均有国际的与国内的因素为背景。自一九四一年六月苏德战争及跟着苏英美订立同盟以后，国共关系即有某些改变，停止了大的冲突。特别是在太平洋战争发生，滇缅路被切断及英苏订立二十年同盟条约之后，更有好转。最近苏联在斯城的伟大胜利及英美在北非与在太平洋的胜利，

增强了国民党对于抗战胜利的信心，对国共关系好转，亦有促进的影响。在国内，一九三七年以来，我党我军的极大发展，引起了国民党的恐惧。但至今年，我党我军在抗日战场上的损失及根据地的缩小，减轻了国民党的恐惧心理。他们估计，我党我军在今后抗日期间，还会有大的损失（这种估计是适当的）。同时，在日寇侵苏危险减少以后（过去国民党长期地寄希望于日苏战争）日寇必然要加重对中国的压迫，国民党需要利用我党的抗日力量（日寇在华三十一个师，我党担负了十五个师）。再则，自从远东慕尼黑危险消失之后，我党停止了反对投降危险的宣传。而从去年四月直到现在，我党对国民党批评甚少，坚持地求得和他们改善关系。虽则国民党在这一期间内，仍然对我们进行了很多的压迫（在大后方捕杀大批共产党员，出版大批反共刊物，在湖北、安徽攻击新四军，在陕甘宁边区进行了广大的特务破坏活动与经济封锁），我们亦忍耐下去，力求不刺激国民党。特别是今年七七宣言，取得了国民党广大人士的同情。再则，国民党自己有很多的极端严重的困难存在着。其中，特别是财政经济方面的困难及农民的骚动，他们需要集中精力去解决财政经济问题，并企图经过缓和我们和他们的关系去缓和他们和农民的关系，这里特别有严重意义的是河南六百万灾民的自发斗争，某些部分已取了武装斗争的形式。最后，一九四〇年与一九四一年两次反共大磨擦，国民党企图利用武力压迫把我

们屈服，但遇着了我们的有理有利有节的自卫斗争，没有达到目的。他们又企图动员舆论赞助他们的反共，但多数舆论的同情却站在我们方面。由于上述这种种原因，促成国民党不得不对国共关系有一个比较明确的解决。十中全会的决议，表示了这种解决的原则，一言以蔽之，就是要求我们不超出他们所设定的严格的范围，他们则答应和我们合作。十中全会的这一处置，是我们和他们长期接洽及他们经过许多的动摇犹豫之后才决定的。最近十月间，我们派了林彪同志去重庆，十一月他们派了郑延卓来延安。十中全会的这一决议，对于从一九三九年到现在四个年头的国共不良关系，做了一个总结，是对于我们今年七七宣言的回答，开辟了今后两党继续合作及具体地谈判与解决过去存在着的两党争论问题的途径，虽然这些争论问题还不见得很快就能完全地解决。十中全会的决议，在某一点上和一九三七年三月间国民党三中全会关于所谓“根绝赤祸”的那个决议案有些类似，它是严厉的，但却是表示时局好转的开始的。各地对于十中全会的决议，应本解放日报发表之态度进行解释。根据民国二十六年（一九三七年）九月二十二日我党共赴国难宣言所列四条（澈底实行三民主义，停止土地革命，苏维埃改为民主政府，以期政权统一，红军改为国民革命军受国民政府军委会的统辖），与国民党十中全会向我党要求的各点相比较，在基本精神上没有互相纷歧之处，我们不但过去遵守自己的诺言，而且在将

来也准备遵守这一诺言。关于组织军队一点，过去是为了抗日的需要而组织游击队，并且是遵照二十六年蒋介石“地无分南北，年无分老幼，无论何人，皆有守土卫国之责任”这一宣言的。至于今后不允许我们再组织军队，我们可以这样做。关于国民党允许给我们以公民应得的权利及自由，我们应表示欢迎，要求实现。在十中全会后，国民党会放弃军事压迫而加强政治斗争，磨擦还会有的，但方式会缓和一点。各地对于国民党人员应继续采取诚恳协商，实事求是，有理有节的态度，力戒骄傲夸大有害无益的态度，借以争取更进的好转。

中共中央

根据中央档案原件刊印

注 释

- [1] 共赴国难宣言，即《中共中央为公布国共合作宣言》。这是周恩来为中共中央起草的宣言。此宣言起草于1937年7月4日。7月15日，中共中央交付国民党。9月22日，国民党中央社才发表。

中共中央发言人 评国民党十中全会*

(一九四二年十一月二十九日)

全会坚持抗战、加强团结之意图，吾人深具同感。如宣言称：“最后胜利达成以前，必须经过最艰苦最猛烈之大决战，方能消灭敌寇，永绝祸根，守定自力更生之要义，作最艰苦之打算”，“吾人今日尤应尽忠尽勇急起直追，集中四万万五千万人之全力于战斗。”“对外必须互助合作，实现人类平等之公理，对内并必须共同团结，共示精诚无间之决心”，“必有举国一致之真诚团结，而后乃能负起空前艰苦之使命。”这些都是很对的，由此足证在对外对内的最重要政策上，国共两党之见地，基本上并无二致。十中全会这一表示，实足庆幸。抗战以来，共产党、八路军、新四军即始终站在祖国战争的最前线，虽孤悬敌后，餉械弹药，异常缺乏，饥寒交迫，困难万分，犹始终服从蒋委员长之命令，坚持阵地，未尝后退一步。蒋委员长曾云：“地无分南北，年无分老幼，无论何人，皆有守土抗战之责任”。共产党员及敌后人民，本此训示，组成游击队，与主力军配合一致，抗拒敌军，用

能坚持五年有半，至今尤屹若长城，抗击敌军十五个师团，占在华敌军之半数，其所以能够如此，不是没有原因的。至其在各抗日根据地之设施，悉本孙中山先生之三民主义，蒋委员长之抗建纲领，暨国民政府之各种基本法令，参照地方民意，定出许多具体办法，致使民情悦服，协助抗战，达成长期支持之目的。本党曾在民国二十六年九月二十二日发表共赴国难宣言，其中列举如下四端：“一、孙中山先生的三民主义为中国今日之必需，本党愿为其澈底的实现而奋斗。二、取消一切推翻国民党政权的暴动政策及赤化运动，停止以暴力没收地主土地的政策。三、取消现在的苏维埃政府，实行民权政治，以期全国政权之统一。四、取消红军名义及番号，改编为国民革命军，受国民政府军事委员会之统辖，并待命出动，担任抗日前线之职责。”凡此所陈，五年以来，吾人未敢稍有逾越，并且不但在抗战期间吾人是竭力遵行的，而且准备在抗战完结之后继续遵行。凡此均所以求得与中国国民党及全国各党派各阶层达到精诚团结，完成抗战建国之时代使命。特种研究委员会报告中所列各项，与中共上述宣言所列四端，其基本精神，亦并无歧异之处。至对待共产党之态度，特种研究委员会报告在标举各项要求之后，宣称：“政府当一视同仁，不特不予歧视，而且保障其公民应得之权利与自由。”此种表示，实为吾人多年以来之竭诚要求，今获此种明确之宣告，庆幸尤深。总之，中国共产党人的立场，一切以抗日民

族统一战线为基础，凡合乎团结抗战之利益者，无不诚意实行，这是坚持不变的。深望中国国民党人士谅解吾人此种为国为民之诚意，达到进一步之合作，则敌寇虽强，终当被我驱除出境，一个强盛独立之中华民国，是不久就可以建设成功的。

根据一九四二年十二月三十日

《解放日报》刊印

中央关于加强统一领导与 精兵简政工作的指示

(一九四二年十二月一日)

各中央局、各分局、各区党委：

各根据地很多都是机关庞大，系统分立；单位太多，指挥不便；干部堆在上层，中下层虚弱无力；军区、分区，两级有些缺乏领导中心，许多人谁不服谁，而不能承认一个比较强一点的同志为领导中心，这些现象，与目前及今后极端严重的分散的游击环境完全矛盾着，如果再不改变，简直是自杀政策。各中央局、分局、区党委，必须认真的讨论这一问题，根据中央统一领导决定及精兵简政政策，在今冬明春做到如下各项，以便对付明年的严重环境，迎接最后胜利的到来。

一、在军区、分区两级建立领导核心，军区建立领导一切的区党委、或中央分局，只留三个主要负责人，分负党委、政府、军队责任（其中一个为书记是领导中心），几个次要工作人为部长处长，若干个办事员，助理工作，其余干部一概派往各分区、各县。在分区一级建立领导一切的地委，其中一定要有一个强的领导人为书

记，并加强所属各县的领导。军区分区两级许多性质相类的机关合并办公，腾出大批干部加强下级，有些可以合并的分区加以合并。

二、没有实行精兵简政的地方立即着手研究，实行精简，已经实行了的地方再加审查，凡不澈底的地方，须澈底来一次大大的痛快的精简（不是小小的不痛不痒的），军队在抗战期间原则上不再补兵（情况特殊者例外），作战损失后两团并为一团，两营并为一营，两连并为一连，旅的架子也可取消一些，全军准备在明年至后年缩小一半（全军五十七万准备缩至二十余万），量小而质精，更有战斗力。地方党政民学大大缩减，一人兼做两人、三人、四人之事，大批干部人员及知识分子派到区乡去，派到空虚而需要的部门去，派到敌区游击区敌占区去。尤其是知识分子须令经过下层锻炼。军队（包括游击队）与党政民工作人员的比例，为四分之三与四分之一的比例。大批军事政治干部派到游击队中去。提倡降级使用干部，号召干部安心做下层工作，这不但因为目前环境需要如此，也因为我们的很多干部降一级或降两级使用更为恰当。学校有些停办，有些缩小，有些改为训练班。各地干部凡可能来延安的，由中央局、分局筹划派送大批来延保存学习，保存干部仍是目前要注意的任务。

三、干部相互间必须根据整顿三风的精神，实行自我反省，严格地痛快地清除自己的宗派主义余毒，乐于

交出机关交出部队，而被分配到下级的别地的别部的或学习的新岗位去。每一军区，每一分区，必须承认一个比较优秀一点的同志为领导中心，不应谁〈也〉不服谁，闹到群龙无首。各中央局、中央分局，要着重地注意培养所属各军区、各分区领导核心的建立，告诉他们如何自觉的形成这种核心，将斯达林论布尔塞维克化十二条中的第九条（论建立领导核心）运用到各中央局、分局、区党委与地委的领导建立上去，只要我们有了这样坚强的各级领导核心，我们就会胜利的。

四、此电除各中央局、各分局及冀中、冀鲁豫边、皖东、湖北四区党委外，其余各区党委由你们转达。实行时要预先局密研究，不要草率从事。

中 央

十二月一日

根据中央档案原件刊印

中央总学委会关于肃清 延安“小广播”的通知

(一九四二年十二月六日)

延安整风学习中暴露了党内“小广播”的危害性是极端严重的。根据各方面材料可以看出：有的人将党内政治、军事、党务、组织、经济、教育、锄奸、情报等等秘密消息与机密行动都泄露出去，破坏了党内有关生命的机密；有的人散布对苏德战争中日战争的悲观言论，甚至于“广播”对敌有利的谣言；有的人对党内同志任意污蔑造谣中伤；有的人散布整风是为了打击某些人的谰言，破坏党内团结；有的人替反革命分子“广播”反党思想，有的人替反革命分子制造反党谣言。这种严重的现象流行在每个角落里，无论在党政军民学各机关中，无论在老干部新干部中，无论公开工作部门中与机要秘密部门中，都或多或少的存在着。虽然在整风的学习中已促成了许多同志的觉悟，自动的向党揭发出来。但在许多机关学校中“小广播”尚未澈底清除。过去有些同志对“小广播”行为认为是某些同志个人的幼稚行动，是无聊的小事，不值得加以注意，这是绝对错误的。实

际上这种“小广播”决不是小事而是极端危害党的大患，是党内自由主义的具体表现，是党员违反党的原则，违反党的纪律，破坏党的团结的问题，甚至于是反革命分子进行反党活动破坏党的问题（王实味^[1]等）。反革命分子正是依靠着这些人的“小广播”进行反党宣传，特务人员正是依靠着这些“小广播”取得党内秘密，取得“合理流言”并作为反革命的掩护。因此各学委会必须严格的注意这个问题，在反自由主义的斗争中进行下列工作：

（一）号召全体党员起来反对这种泄露秘密造谣的“小广播”，指出他们的阶级立场是动摇的，他们相信敌人造谣，对托派反革命的“人性论”“蜕化论”的宣传是有些臭味相投的；他们在思想上组织上存在着浓厚的自由主义，把党的机密当作表现个人的宣传品，至于是否违反党的纪律破坏党的事业这是毫不关心的，他们主张个人的言论行动自由，甚至于厌恶党的原则、组织纪律与秘密工作制度（有些人并不是不晓得啊）；他们讲温情私交，论友谊，对个人的“私交”可以无所不谈，即使党的最机密的消息也可以冲口而出，对党的组织可以欺骗隐瞒，甚至听到反革命的言论，也可以不报告组织；他们对“自己人”有错误可以互相包庇，对党的“公愤”可以漠不关心，就是反党的分子也可以作为他们的朋友，至于对不满意的人便造谣中伤，对个人的“私愤”便力图报复，就是党的干部也可以成为他个人的“仇敌”。这

种人是过不惯政治的原则的党的生活；而是喜欢溜门子，专门调查党内的秘密作为广播资料，打听个人的生活起居，加以评头论足，以便把自己吹成一个“通晓党的人物”而实际上是变成了敌人义务的情报员，对这种“小广播”应号召全体党员群起而攻之，以促其觉悟，并须严整党的纪律，澈底肃清之。

（二）号召每个党员深刻的反省自己与严正的批评别人，检查自己和别人是否犯了“小广播”的错误，曾泄露了一些什么秘密，向外广播了一些什么消息，向党隐瞒了一些什么问题，听到了一些什么不利于党的消息没有向党报告，对于这些问题每个党员应向党诚恳坦白的报告出来。各学委会应把这种反省与揭发当作学习考试与学委检查的尺度之一。

（三）各机关学校，应根据上面的主要问题与本机关的具体情况制发“小广播”调查表，分发每个同志填写，以调查本机关的工作人员向外广播了一些什么及由内外向本机关人员广播了一些什么，这种调查材料，应加以整理研究，并向总学委报告。

（四）根据反省与揭发材料及本机关及其他机关调查的结果，对能够遵守纪律，保守秘密的同志应给以赞扬，对能够向党坦白报告自己过失的同志，应欢迎他改正错误，对泄露秘密造谣生事者应按其性质程度之轻重给以处罚，对确有错误隐藏不报者，应在群众中开展斗争使其觉悟。

（五）要认真的进行秘密工作的教育，打破有些同志认为看不到秘密材料，听不到秘密消息，就是不相信同志的错误观点。根据各机关学校的具体环境定出秘密工作之条例与工作须知等规则，并建立经常的检查制度。

（六）各学委应详细讨论这一问题，并配合党的支部共同进行。

此通知发到各学委分会，根据各机关情况适当处理，并报告总学委。

一九四二.十二.六

根据一九四三年六月十二日

出版的《真理》第十二期刊印

注 释

- [1] 王实味，河南潢川人。翻译家，还写过一些文学评论和杂文。曾在延安中央研究院文艺研究室任特别研究员。关于他是暗藏的国民党探子、特务一事，据查，不能成立。

中央总学委 关于文风学习的通知*

(一九四二年十二月十八日)

(一) 文风的改造是整顿三风的一个组成部分,同时也是正确思想、正确党风借以表现的具体形式,必须认真学习,不可忽视。

(二) 对于文风的学习,各学委会必须抓紧领导,作具体的布置。号召全体参加学习的同志,以学习学风与党风的精神,来学习文风。其已经学完的地方,要重新研究,没有学完的要深入的学习。

(三) 在文风的学习中,要求每个同志,认真去检查自己过去与现在的工作和自己所写的文件作品(论文、文件、指示、报告、演说、会议、谈话、教课、文艺、整风笔记、工作方式等),借以坚决的澈底的肃清党八股的余毒。

(四) 十二月及一月上半月内专门学习文风,个人学习总结可移到明年一月去。

中央总学委

1942年12月18日

根据中央档案原铅印件刊印

附 录



论抗日根据地的各种政策

(一九四一年一月十五日《解放》周刊社论)

敌后抗日根据地，被敌寇、汉奸认为是他们的“心腹之大患”，而对于我们民族则是坚持抗战实行建国的重要的基础。正是因为如此，所以在敌我战略相持阶段中，敌寇调动了差不多在华半数的兵力，来不断地残酷“扫荡”这些根据地，而投降分子则秉承日寇意志，也来加紧破坏与捣乱这些根据地。在敌寇残酷“扫荡”与投降分子加紧破坏的情况之下，敌后各抗日根据地的环境，现在无疑地是极其困难的。

为着克服当前困难，巩固抗日根据地以坚持敌后抗战并争取全国抗战胜利起见，抗日根据地的工作者，一方面须要不屈不挠地反对敌寇的“扫荡”与投降分子的破坏，同时须要精致细密地实行各方面的政策。敌后各抗日根据地，在各种政策的实行上，虽然存在有颇大的不平衡性，可是各地所有的光辉成绩，却是不能否认的。我们应当重视这些成绩，但我们决不能以这些成绩来自满，而且在指出成绩时，我们也不能不详细检查我们的缺点。我们的缺点，当然是有的，其中主要的，则是：对于坚持抗日根据地的长期性，还估计得不够充分；对于各阶级关系的调整，还规定得不够明确；对于根据地的各种政策，还实行得不够细密。为着进一步巩固抗日根据地以便更有力地反对敌寇的“扫荡”与投降派反共派的破坏起见，我们必须改变过去各根据地实行各方

面政策时的一般的粗枝大叶的状态。这种粗枝大叶的状态，在抗日根据地的创造时期，曾是不可避免的，但是现在已经到了必须为精致细密的实行所代替的时候了。

抗日根据地是以实现抗战建国纲领与实行三民主义政纲为自己底政治方针的。这一方针是完全正确的，我们以后还是遵循着这一方针前进。估计到现在敌后的斗争环境的艰苦、日寇的挑拨阴谋的加紧和投降派的捣乱破坏的加厉，抗日根据地的工作者，以后必须更加注意下列三点：第一，应当时时刻刻仔细注意到抗日民族统一战线的巩固与发展，确切照顾统一战线内各阶级各阶层的利益。所以在清楚顾及人民大众利益的条件下，必须使不反对抗日的地主资本家能够保有一定的利益与地位，以便适当地调整各阶级的关系，以打击日寇诱引地主资本家的阴谋，打击投降派鼓煽地主资本家的活动，并巩固敌后的团结抗战。第二，必须更广大地更深入地推行民主，坚决执行政权组织的三三制。抗战建国是伟大的事业，非群策群力不为功，因之对于各党各派无党无派的忠实抗战建国的各种人才，必须善为团结，珍惜爱护，推心相与，共同合作；而对于狭隘的胸怀与包办的作风，则必须加以反对。第三，抗战建国是长期的斗争，所以抗日根据地的一切工作，必须从能够长期坚持的观点出发。因之，适合于现在斗争条件的一定正规制度的建立，是完全必要的，而且在现阶段上已是充分可能的。

根据三年余以来敌后抗日根据地实现抗战建国纲领实行三民主义政纲的伟大成绩与丰富经验，共产党中央现正准备拟定各种成文的条例，而其一般的原则（已经实行或正在实行的），则是：

在民族主义方面：我们主张，对日坚决抗战到底，反对向日屈膝投降。我们巩固抗日民族统一战线，联合一切真正抗日的友

军友党人士共同抗敌作战，反对勾结日寇危害抗战的投降分子（如石友三之类），反对亲日派的一切投降阴谋，反对汉奸伪组织。在抗日根据地上，对于各种汉奸，分别具体处理。坚决的汉奸，坚决的加以镇压。对于胁从分子，则争取其回头为祖国工作。对于敌军伪军的俘虏，则采取释放政策，不加以侮辱，对于其中多少带有抗日性的分子，则争取其为抗战服务。在争取民族解放的武装力量上，我们于坚持敌后艰苦抗战的过程中，锻炼了五十万人的坚决抗日的武装。我们现在向全国宣布，我们欢迎各党各派及无党无派的真正抗日的人士来八路军新四军共同抗战，并给以优于一般共产党员的特别待遇。对于少数民族，则我们给以平等的待遇，尊重民族自决的原则，在目前则主要争取他们与汉族巩固团结共同抗日，反对大汉族主义对于他们的歧视与压迫。对于日本以外其他国家，则我们主张亲密联合社会主义的苏联（如孙中山先生死前所曾再三嘱咐的），亲密联合各国劳动人民与被压迫的民族，同时在独立自主抗战建国的原则下正确运用各帝国主义间的矛盾（如两大帝国主义阵线间的矛盾，与同一帝国主义阵线各国间的矛盾），但同时反对卖身投靠于任何帝国主义国家。所有以上这一切，都是完全符合于孙中山先生的民族主义的，是民族主义在现在的正确的具体的实行。

在民权主义方面，我们在抗日根据地的政权问题上，主张实行三三制的政权组织，共产党员只占三分之一（或甚至少于三分之一），其他友党及无党的抗日人士占三分之二。我们不仅不排斥而且欢迎愿意团结抗日的民族资产阶级、开明绅士、小资产阶级的代表参加。我们既不赞成国民党的一党专政，我们也决不主张共产党的一党包办。在抗日根据地的人民民主权利问题上，我们主张一切不反对抗日的中国人，都有同等的人权，以及言论集

会出版结社思想信仰的自由权，任何不反对抗日的地主资本家，都可以安全地享有自己的财产。抗日根据地上的民主政府，仅仅干涉在抗日根据地内真实进行阴谋活动破坏抗战的分子，其余则一律不加干涉，并加以切实保护。所有以上这一切，都是完全符合于孙中山先生的民权主义，并是民权主义在现在的真正的具体的实行。

在民生主义方面：我们在抗日根据地的经济政策上，主张积极发展工业农业的生产与商品的流通。我们欢迎他地的资本家到抗日根据地上开办实业，并切实保护他们的营业。我们奖励民营企业，而把地方抗日民主政府所经营的企业，只当作整个生产贸易事业的一部分，我们主张以发展生产事业调剂货物流通来达到根据地各区域经济上的自给自足。我们主张抗日根据地上的贸易自由，而对于敌寇破坏我抗日经济力量，掠夺我被占区资财来实行“以战养战”的阴谋，则坚决予以打击。在抗日根据地的财政政策上，我们主张按照收入的多少，来规定纳税的多少。除少数最贫困的人民免税外，其余的公民，工人、农民、城市小资产阶级、资本家、地主均在内，都须负担纳税义务，而不将税款完全放在地主资本家身上。我们反对对工农采取拘押罚款的办法，我们也反对对地主资本家采取这样的办法。我们主张实行适于团结抗战建国的合理的税收。在抗日根据地的劳动政策上，我们主张为着发动工人的抗战积极性，必须实行适当的改良。但增加工资与减少工作时间，均有一定限度，不能过多。在目前为着增加抗战生产的需要，在某些生产部门，可以酌量采取十小时工作制。劳资间订立劳动契约，在订约后，资本家固须遵行，工人亦应遵守劳动纪律，以便使生产可以正常地进行。对于劳资间的关系，必须站在团结抗战建国的立场上随时加以适当的调节。在抗日根

据地的土地政策上，我们坚决驳斥“现在华北已实行土地革命”的无稽论调。现在我们只是主张适当减轻农民负担，来发动农民的抗日积极性。为了这点，我们主张在地主债主方面适当地减租减息，地租一般地以实行二五减租为原则，按照具体情况，可以高至倒四六分制倒三七分制（即农民得六成或七成，地主得四成或三成），而不要超过这一限度。利息一般的减到社会借贷关系所允许的程度，但亦不要超过这一限度，使农民借不到借款。地主及债主享有土地财产的所有权。至于农民方面，则在减租减息后应继续交租交息，这是坚持团结抗战对农民与地主关系所应当进行的调节工作。在抗日根据地的人民文化生活上，则我们主张应当普及和提高民众的抗日知识、技能和民族自尊心。我们欢迎自由主义的文化工作者、新闻记者、教育家、学者、专门家来抗日根据地共同进行文化建设与各方面的抗战建国工作，我们欢迎一切抗日青年来抗日根据地入学。我们主张在抗日根据地内实行正规的国民教育制度，大大发展各方面的文化事业（学校、出版事业以及其他文化事业）。所有这一切，都是符合于孙中山先生的民生主义的，是民生主义在现在的确当的具体的实行。

上述这些民族主义、民权主义、民生主义各方面的原则，都不仅是我们所主张的，而且是已经实行了的或正在实行中的。敌后抗日根据地在三年余来的工作中已经建立了三民主义新中国的雏形，以后要百尺竿头，更进一步，来精致细密地实现各方面的政策。敌后抗日根据地实行三民主义政纲的显著功绩，是值得为其他尚未实行三民主义的地区所效法的。可是现在却竟有人将功作罪，责难敌后抗日根据地的实行三民主义的努力，责难抗日根据地的军事、政治、经济、文化各方面的建设，企图使积极建立建国基础、实行三民主义的地区后退为“建国基础还没有建立，

三民主义还没有实现”的地区。这种企图，不正是直接有利于敌寇吗？

我们希望全国抗日人士，在认识了抗日根据地的各种政策之后，能够清楚揭破种种污蔑抗日根据地的无耻谣言，并给在敌后艰苦奋斗的抗日根据地以多方的帮助与有益的指教。

一月十五日

根据《解放》周刊一二四期刊印

抗议无法无天之罪行

(一九四一年一月十九日《新中华报》社论)

前期本报刊载，元日朱彭叶项抗议包围皖南新四军通电称：“我江南新四军军部及部队万人遵令北移，由叶挺等率领行至泾县以南之茂林地区，突被国军七万余人，重重包围，自鱼至文，血战七昼夜，死伤惨重，弹尽粮绝。”电讯传来，闻者心惊，读者发指。此等自毁军令，自坏国法，自相鱼肉，自损国力之举，实可谓无法无天之至！

溯自新四军奉令成立以来，以新组之师，武器服装极其残缺，即奉令开赴前线，抗御劲敌，屡建战功。论功行赏，对此抗战有功之部队，理应予以补给扩充，使成抗日卫国之精锐部队，保卫东南半壁，不意补充既不可得，当时〔局〕竟一再下令，强使北移，朱总司令等前为顾全大局挽救危亡起见，苦心说服新四军皖南部队遵令北移，并遵守第三战区司令长官顾祝同指定路线，向苏南转移北上。不意所谓命令移防者，竟是诱我聚歼之计，据朱彭等元电所称：“在战斗中据所获包围军消息，此项聚歼计划，蓄谋已久，全为乘我不备，诱我入围，其所奉上峰命令有一网打尽生擒叶项等语。”“同时，全国正准备大批逮捕，大批杀人，与袭击八路军各办事处，在西北则筑万里长城之封锁线，在华中则派遣二十余师正规军实行大举进攻。”由此可见：亲日派阴谋家和反共顽固派分子，正实行制造内战破坏抗战、制造分裂破坏团结之滔

天罪行！

何应钦白崇禧等曾以军委会正副参谋总长之资格，发出皓齐两电，要求皖南新四军军部及部队北撤，不料遵令北移之日，即阴谋进袭之时！既下命令强人以撤退，又下命令进攻遵令撤退之国军，出尔反尔，命令之尊严何在？总长之人格何存？

军委及第三战区顾祝同等，既再三下令新四军军部及皖南部队北撤，又指定苏南为移防路线，乃遵令向苏南移动之日，即七万大军乘机包围之时！手段毒辣如此，何白所称中央之仁义道德何在？

当新四军军部及江南部队被诱被围之时，军事当局一方面下“一网打尽，生擒叶项”之命令，另一方面又作沿途驻军绝不留难之诺言，口是心非，惨无人道，国家之法纪何在？当局之信用何存？

呜呼！命令！命令！军纪！军纪！天下无穷罪恶，均假汝之名以行！

由此可见，违令者即下令者，毁法者即造法者，而今而后，全国军民当更能洞悉此辈平日高唱军令森严国法神圣之论调，无非借作损人利己祸国殃民之遁词！

当德意日批评罗斯福援英为违反国际法时，罗斯福在其致七十七届国会咨文中公开宣称：“独裁者们所说的国际法，只是片面的东西，它缺乏互相遵守该法之精神，而仅仅成为压迫之工具。”罗斯福的这种说法，我们也可借用来赠给我国平日最敬佩罗斯福的那些独裁者和阴谋家们，也就是说：“这些口是心非之徒所说的军令国法，只是片面的任意杜撰的东西，它们缺乏互相遵守该等法令之精神，而仅仅成为压迫摧残异己之工具。”

言行不符，损人利己，本是此等人所代表的阶级之天性，对

根本没有仁义道德之人，本不应责备他们不仁不义不道德。中国古谚所说的“说的是仁义道德，做的是男盗女娼”，恰可作为此辈人的写照。此等人之所言所行，正如鲁迅所说“有背于中国人做人的道德！”

但是，此等人今日之所为，非仅关他们个人的道德信誉问题，而实关整个国家民族命运问题。他们以分裂代团结之阴谋，以内战代抗战之罪行，实为帮助敌伪和危害民国之大不韪！对此辈此等无法无天之罪行，不仅我们共产党八路军及新四军绝不能容忍，即全国爱真理论公道之大多数军民同胞亦绝不能坐视，我们呼吁和号召全国军民同胞和全世界公正人士与我们团结一致，

为惩办阴谋祸首而奋斗！

为解救皖南新四军部队而奋斗！

为撤退华中剿共军而奋斗！

为平毁西北反共封锁线而奋斗！

为停止全国大屠杀惨变而奋斗！

为挽救中华民族危亡而奋斗！

我们深信：正义一定战胜罪恶！光明一定战胜黑暗！

根据一九四一年一月十九日

《新中华报》刊印

请看今日之域中 竟是谁家之天下

（一九四一年五月十八日《解放日报》社论）

估计日本帝国主义动向的人，往往单从日本对美急进派即法西斯派的主观需要出发，而忘记客观存在着的并且是主要决定日本动向的因素。三国同盟后，国民党人是这样的，其他人员也有是这样的。

目前国际形势中的主要特点有三个：一是德国大胜利，二是中国发展着的抗日战争，三是苏联的和平政策。我们一般地估计国际问题，特殊地估计日本问题，都不能离开这样三个特点。对于这三大特点熟视无睹的人，或过低估计它们的重要性的人，都不可避免地要作出不正确或不大正确的结论。

德国帝国主义已征服了苏联除外的整个欧洲，又向非洲近东发展，又在英伦三岛继续大规模的轰炸，又向大西洋发展其潜艇战争，这就表示着德国帝国主义有夺取世界霸权的趋势，同他争夺这个霸权的英美，不能不起而拼命，美国的迅速准备参战，就是这一形势的结果。在此形势下，英美的帝国主义计划，是集中力量对德。他们估计，只要英伦三岛站得住脚，他们就可以利用其海上优势，并恢复制空权，迫令希特勒的火头向东边烧，使之与苏联相摩相荡，天从人愿，有一天挑动了德国内部的反苏派，爆发了德苏战争，他们的“计划”就“成功”了。不让希特勒向

西，不让苏联置身事外，又来一个欧洲慕尼黑，这就是他们的总方针。在远东，则利用三国同盟的内部矛盾，拆散东京柏林轴心，贿赂日本，把日本拉到自己怀里来，再一次施行远东慕尼黑，利用中日矛盾与苏日矛盾，迫日向西向北，以配合其迫德向东的西方政策。所有这一切，就是英美帝国主义者们的“锦囊妙计”。德国愈胜利，愈引起英美绅士们苦心焦思寻找德国弱点与日本弱点的努力，而一切文章，都想做到苏联身上去，每一次英美绅士们的危机，总是想从苏联身上打主意以求解脱，这是他们早已发明了的规律。对于日本，德国胜利给日本统治阶级全体以乘机图利的鼓励，因为他吸引着英美的精力日益向着大西洋而不是向太平洋。在这个问题上，日本统治者的三派（亲德意的法西斯派，亲英美的现状维持派，介乎二者间的中间派），虽则在政权分配上，各欲利用国际变动中每一不利于对方的形势，以求达到自己的目的，但在利用西方矛盾（英德、美德、苏德矛盾）以达日本扩展目的一点上，则是一致的，他们又是可以统一起来的。因为让希特勒去担负英美那一堆重担，让希特勒把苏联的注意力引到西方去，自己坐山观虎斗，然后乘机以图大利，他们认为是较有益的。日本在三国同盟中，和意大利之完全充当希特勒走卒不同，他具有着半独立的性质，仅仅与希特勒愿望相一致而与日本愿望相违反的命令，例如立即爆发太平洋战争之类，日本是不能服从的，日本的对华战争，日本的国力，日本统治者内部的矛盾都不许可他这样做。这件事就产生最近数月特别是最近一星期来日本与英美间互相勾搭的若干喜剧。对于这类喜剧，只能从英美与日本双方都愿意暂时（不是说永久）避开太平洋战争一点来解释，不过一方是为着集中对德，一方是为着集中对华并对西方坐山观虎斗以便将来乘机图利，这个区别而已。但这件事对于中国国民党的

若干统治人物则是一瓢冷水，因为他们在三国同盟后是每天盼望着日美战争来救命的，他们的罗斯福不愿鉴怜他们的哀乞，日本的意图也和他们的愿望相撇扭。围绕着德国胜利一事而产生的国际情况之变化，我们认为应该是这样来看的。

对于中国发展着的抗日战争，很多人是估计过低的，有些人甚至这样觉得，似乎日本可以撇开中国不顾，一意南进，爆发日美战争。殊不知恰好相反，基本上决定日本动向的正是中国，正是这个巍然站在日本面前、日益觉醒、日益强大的抗战的中国。中国现在是一堆民族革命的大火，在这里高举着火炬的是几万万人，而共产党则站在这个火炬行列的最前线。日本统治者在武汉占领后，两年半以来，实行着集中对共放松对国以利诱降的政策，但这个政策是失败了，共既越打越巩固，国亦诱降而未降。所可惜的，是我们友党中的统治人士们，不于此时期内修明政治，加强团结，却于此两年半中发动了两次反共高潮，抄袭日本人的做法，来一个集中反共，放松对日。其意若曰：我用全力反共了，你们日本人可以放手去同美国开战，不要向我再进攻罢。但日本帝国主义是不听这些话的，他要的是全中国，他不但要“反共”，而且要“灭党”。日本人说：要我不进，除非投降，除非爆发全面的国共战争，单单一个皖南事变是不够的。真的，皖南事变后，日本人确实费了九牛二虎之力来挑拨国共战争。但由于共产党中央的力维大局，加上国民党主要领导人物也不愿上日本的当，日本的挑拨伎俩是破产了，迫得他调动军力来作他所不愿意的冒险的进攻，这就是近日突然紧张的战争形势之由来。我们可以断定的说：由于国共团结与日益发展着的人民抗日战争，反对日本帝国主义的火焰，只会越烧越高，日本帝国主义将葬身于中国大火之中。自然，这件事帮了英美一个大忙，替他们牵制了日本的南进，便利

于他们集中对德。但他们是并不爱惜中国的，他们是损人利己的帝国主义者，只要日本不发动太平洋战争，他们是愿意给与日本很多东西的，橡皮呀，油呀，棉花呀，机器呀，应有尽有，还在其次，甚至牺牲中国与荷印，也是放在罗斯福邱吉尔之锦囊里面的，远东慕尼黑的新危险，决不是完全不可能的神经过敏之谈。可是只要中国争气，撑持下去，日本的旄头尽管西向，我们的火炬却大堆东抛，来一场伟大的决斗，战胜日本是完全有办法的。伟大的中国缠住了日本，使他只有暂时避开太平洋战争。基本上决定着日本动向的是中国，就正如基本上决定着中国动向的是日本，不过是一件事的两方面。

说到苏联的和平政策，那可以说，这是整个世界的制动机，他的力量将战胜一切帝国主义反动派的阴谋。英美幻想的希特勒烽火东烧也好，其他任何反苏阴谋也好，都将有一天被人看得见是一堆被打得粉碎的破铜烂铁。赫斯出奔，证明英美最近一次大阴谋又已失败，德苏新谅解又已成立，欧洲新慕尼黑危险又被打破，这是斯大林祭起了“东风”的胜利。西方如此，东方亦然。尽管英美又弄什么新的远东慕尼黑，把他们在日本的在中国的一切徒子徒孙们通通调动起来，也是无济于事的，孙悟空跳不出如来佛的掌心去。英美要拆抗日战争的台也是不行的，中国的抗日火炬自有斯大林来加油，并且是靠得住来加的。日本帝国主义如果冒冒失失地向中国西境乱撞乱碰，便将靠得住得一个焦头烂额，因为中国不但有一个并未破裂的国共合作，还有一个日益增长的中苏合作。对于苏联的和平政策熟视无睹，或估价过低，也是确定地不正确的。

日本就不南进了吗？他是要南进的。但目前他第一要西进，他妄想先解决中国问题。他想利用目前的时间，让希特勒向英美

猛打，他却向中国猛打。他企图割断中国西北西南两条交通路，并打通平汉线。一阵猛打之后，他必又来一阵软攻，策动他的第五纵队（何应钦之类），大施拉拢手段，以达诱降目的，一打一拉，仍是日本的两大法宝。估计到某种时机，又有可能来一个投降危机，我们现在就应该警惕。日本的如意算盘大概是这样的：在不很长的时间内解决或大体解决中国问题，等到英美更加无法顾及东方了，要就是你们爽快地将太平洋交给我，要就是我向你们动刀枪，总之那时我是“如意”的。对于一切帝国主义者的主观算盘，都不可看成为结果，他们的主观算盘与最后结果之间，或者是根本相反的，或者是相差甚远的，对于日本帝国主义的算盘也当作如是观。他又要“先解决”我们了，让他再来一次罢。他对中国的所谓“计划”，不知失败了多少次，让他再失败一次罢。这是完全可能的，世界上一切反动派都无法估计革命力量之发展，这一点是反动派们注定了的致命伤。

世界究竟是谁人的世界？帝国主义强盗们说一定是他们的世界，而人民则说一定是人民的世界。中国究竟是谁人的中国？日本帝国主义者说一定是他的中国，而我们则说一定是中国人的中国。“请看今日之域中，竟是谁家之天下”呢？只有人民，只有我们，才能正确答复这个问题。对的，正确的，只会是人民，只会是我们，而决不是敌人，决不是他们。

全国人民团结起来反对日本帝国主义的进攻，我们是有一切胜利把握的。

根据中央档案原件刊印

为远东慕尼黑质问国民党

(一九四一年五月三十日《解放日报》社论)

一个恶魔的暗影，徘徊在太平洋上，这就是远东新慕尼黑的暗影。这不是老洋伞张伯伦先生底绥靖政策简单再版，而是在欧洲与远东新局势下面产生的新的帝国主义阴谋。

这个新局势的新，首先是在德国在欧洲的胜利，纳粹的铁蹄已经席卷了十四个国家，欧洲的大半已经是希特勒的天下。战火烧向着东地中海和近东，大英帝国岌岌可危，北美金元帝国的大部分投资战债与市场将化为乌有。这种情况，使得美国帝国主义者再不能继续限于在后台提线，迫得他不能不出台露面。美国统治阶级在最近特别忙于呼喊正式参战，组织特种海军部队，要求公开废止中立法，宣布非常状态等等，其原因正就在这里。西方形势的紧急，参战之必不可免和日益迫近，使得美国的统治阶级不能不考虑，怎样避免两洋作战的险恶局面。就是说，不得不复活“绥靖”远东的“妙计”，这就说明了，为什么日来盛传的日美妥协之主动者，不是别人，正是那个为中国金元拜物教徒们所崇拜的美国的缘故。

在日本方面说来，则眼看着“神风”再临，却痛苦于泥足深陷中国而不能自拔，因之造成着日本统治阶级的苦闷和彷徨，激发着日本统治阶级内部的进一步的分歧和争执。近卫内阁以“革新”骑士的风度，打倒了亲英美的米内内阁，订立了三国同盟，解散

了既成政党，创设了“实践臣道”的大政翼赞会，似乎是气势磅礴，大有为希特勒在东方打一出手的模样。可是曾几何时，平沼入阁了，“近卫内阁的革新色彩有褪色之印象”（日本国民新闻语）。在现状维持派以宪法为盾牌的攻击下，大政翼赞会改组了。在经济困难的压迫下，旧财阀的要角——小仓入阁而为经济阁僚之首座了，池田则活跃幕后，操纵一切。激烈的少壮革新派，感慨着“暗云低迷之政局”，纷纷组织自己的政治团体（如中野正刚之振东会，桥本欣五郎之赤忱会等），并呼号着“革新派大团结”、“昭和维新”、“放逐金融资本”之类的口号。这就是说，近卫内阁在掌政将近一年的后半，已经逐渐改变了他的原来性质的几分之几，如果说在近卫登台之初是“革新派”占优势的话，现在已经更是介于两大之间的中间品了。这便反映着日本政局在各派剧烈斗争中处在彷徨未定的歧途上。这给美国张伯伦以极好的机会，来动员其日本的喽罗们，制造东方慕尼黑，以期达到平静太平洋专力对付希特勒的目的。在美国统治人物中，有这样一部分人物，他们在西方特别危急时，甚至企图以：一、牺牲中国与荷印；二、海军平等；三、大批借款；四、无限制的资源借给；五、海上贸易自由等项，来贿赂日本，以便供给日本英美派以武器，去平定德意派的反对，去拆散三国同盟，去获得日美妥协。总之，英美在西方特别危急时，为了拆散三国同盟，给日本以重大让步的可能性，并不是不存在的。

这个新阴谋，现是已经由新闻试探进到外交接洽的程度了。其大致的经历是这样的：五月初合众社报导：“日本目下外交政策，首先，在调整对美邦交，日本政府内若干人士，希望日方迭次暗示及非正式建议，可使美国提出确定之建议……”。这种非正式的建议和试探之一就是四月二十九日日本外交部机关报广知

报之所谓“欧洲”和平条件，其中提到海军平等，美国势力不得逾越夏威夷以西，太平洋各岛建立共荣圈等等，而以反苏为钓饵（条件中有“苏联解除西伯利亚武装”一项妙文）。而五月初盛传的松冈访美，亦属于这种试探的范围之内。五月上旬之末，合众社华盛顿电，以极其欢乐的口气宣布下列消息。该消息谓：远东局势有“意外好转”，美国解禁了铍及橡皮石油之输日，日荷煤油协定之缔结。五月十八日，莫斯科真理报揭露这个日美妥协的真相，而日美双方均不否认。相反地，五月二十日松冈、格鲁又会谈于东京。二十七日罗斯福发表了炉边闲话，这闲话引起了重庆某些人物的对之感激泪零，可是，他对于日本的关系却声称“尚未研究”，而对于中国的抗战甚至不敢提及其抗日战争的性质而称之为“阻碍希特勒征服世界计划之因素”，证明美国统治阶级仍然在力求与日本妥协。二十八日罗斯福在特别新闻会议之上说明：“目前美政府无意禁止石油运往日本或更加限制石油之对日输出”。同时赫尔声称“美国对日政策并无变更”。更可以看到对于中国，炉边闲话并不是值得感激的东西，而是值得重大的警惕的东西。凡此种种，均可使我们看见远东慕尼黑的车轮，是随着西方战争的紧张而加速地转动着，我们的伟大民族抗战有被人出卖之重大危险！这个危险现在比任何时候，都来得更严重些。

自然，这项买卖之能否成功，尚有待于各种因素和力量之斗争，尚有待于日本内部、美国内部和中国内部之各种力量的斗争及其总和。美国内部有着巨大的反战力量（从正处于日益高涨的罢工潮中的战斗的美国工人阶级起直至统治营垒内的反日派孤立派亲德派止）。在日本，则德意派不愿屈服，要成功美日妥协，日本的英美派须得经历一个重大的政治斗争，而这在日本是颇为困难的。特别重要的是日益发展着的中国广大人民的抗日战争，

是绝对不允许被人出卖的，谁要在太岁头上动土，谁就得准备焦头烂额。对于中国人，只有那些寄其全部希望于美国和日美战争之上的害软骨病的人物，才会经不住这种风浪。虽然如此，但危机是严重地存在着的，帝国主义阴谋家们正在协以谋我，值得我们极大地提高警惕性。

我们现在要问一问国民党当局，你们对此究抱何种态度呢？美国已在向日本提议，叫他取消一九三八年一月间近卫宣言中所称不以蒋介石为谈判对手一项声明，假如日本遵办了，你们究作如何打算呢？这是已经轰动了全世界的问题，何以你们还一声不响呢？全国人民在等待你们的答复呵！

根据《解放日报》刊印

世界政治的新时期

（一九四一年六月二十六日《解放日报》社论）

苏德战争是世界政治的新的转折点。以前的世界政治的旧面貌，因苏德战争而终结；以后的世界政治的新面貌，取决于苏德战争。

苏德战争已经改变了欧洲战争的性质。

在苏德战争以前，欧战基本上还只是两个帝国主义国家争夺霸权、争夺殖民地和市场的战争。这个战争徒然加深人民的痛苦，没有任何的利益，因此，全世界人民没有任何理由来赞助这个战争的任何方面，苏联也没有任何理由不坚持其中立的和平政策。苏联和全世界人民的方针乃是全力缩小战争而扩大和平，因此有苏德协定和苏日协定，因此有苏南条约和苏联对于保、匈的声明，因此有苏联对军火过境的禁令，因此有美国和其他国家人民的反战运动。

但是苏德战争的爆发造成了完全新的情况。德国正在企图战败苏联、奴役苏联人民、夺取苏联资源，以便进行彻底征服全世界和奴役全世界一切自由民族的长期战争。苏联是一个与德国订有互不侵犯条约的和平国家，她在全世界没有任何殖民地或特殊的市场，因此德国对苏联的战争完全是背信弃义的反革命的掠夺战争，而苏联抵抗德国侵略的战争则是神圣的正义的自卫战争。由于德国的目的在于由此征服全世界，由于事实上德国军队的全

部主力已集中于对苏战场，所以今天战争的本质已经是一方革命、正义，他方反革命、非正义；一方保卫自由、保卫人类，他方绞杀自由、奴役全人类的你死我活的决斗。目前的问题是或者法西斯主义灭亡或者人类自由灭亡的问题。

如果在以前，除南斯拉夫希腊等弱小民族外，不论以任何方式参加和支持欧洲战争的任何方面，只是扩大帝国主义战争，那么在苏联已经站在全世界反抗法西斯奴役斗争的最前线，肩负着保卫全世界自由的重任的今天，以各种方式赞助和拥护苏联的正义战争，与苏联并肩进行消灭法西斯统治、保卫和恢复民族自由的正义战争，就成了全人类的神圣的紧急战斗任务。而一切直接或间接赞助法西斯国家的反动分子，就都是人类的公敌。

苏德战争的发展，是全世界今后安危所系的问题，因此东方和西方将同样受到它的无限巨大的影响。苏德战争一开始，就已经严重影响了远东的局势。由于苏联已经用自卫战争牵制了强大的德国，日本的位置更加孤立了；中国的争取抗战胜利的把握亦更大更多了。

苏联的战争孤立了法西斯日本，中国的战争也孤立了法西斯德国。苏联的胜利愈大，中国抗战的胜利也将愈大。中国和苏联的命运，已经格外亲密的联系在一起了。

在全世界反抗法西斯奴役的严重斗争中间，必须抛弃妥协的思想和反苏反共的成见，在全中国击溃日本侵略的严重斗争中间，当然要求有同样的决断。邱吉尔最近的话是对的，因为他说他已经抛弃了二十五年来反共成见，不管他将来还会有什么变化。我们希望中国国民党的政治家也能以同样新的精神和共产党及全国人民一道，来迎接这个世界政治和中国抗战的新时期，加强中苏合作与国共合作，消除内部磨擦，准备反攻实力，给法西

斯日本以坚决的打击，保卫我们自己的自由独立，亦即用此以援助苏联，胜利是在中国、苏联及全世界一切为自由而战的民族方面的。

根据《解放日报》刊印

粉碎日寇秋季“扫荡”

(一九四一年九月十日《解放日报》社论)

旬日以来，日寇开始对我晋察冀边区进行大举“扫荡”，同时在华北各地加紧其所谓“第二期治安强化运动”。日寇在其国际地位日趋孤立，“大东亚共荣圈”幻梦日益遇到阻碍的时候，不得不尽力巩固其在华占领区，特别是巩固其在华北的占领区，以期进一步灭亡中国，吸取中国的巨大人力物力，以供应日寇在太平洋上发动大规模冒险战争的需要。为了要达到此目的，日寇正在采取最残酷、最毒辣的手段，企图消灭他认为是“心腹之患”的八路军和华北各抗日根据地，这是不足为奇的。

目前日寇的“扫荡”和“第二期治安强化运动”，有些什么内容呢？

首先，日寇“扫荡”我抗日根据地的方针，是以我某一地区为对象，进行全面的突然袭击，尽量使用新式武器，如大炮、飞机、毒气和降落伞部队等，并辅以经常的小规模“恐怖”“肃清”和“包剿”，同时随着“扫荡”的进展，普遍地修路、浚河、筑堡，以及大量编练伪军。这样，来割裂和封锁我抗日根据地，将我军民围困于狭小范围内，以便遂其各个击破的毒计。

其次，在日寇铁蹄所到之处，特务人员“工作队”即大施恐怖手段震慑人心，屠杀逮捕，大捉壮丁，强迫交通线旁各村，登记人口，拍摄像片，发给良民证，发展连环“爱护村”，实

行联保连坐法，建立公开和秘密的“维持会”，同时更加无耻地以“反共”“灭共”为中心，煽惑人心，挑拨欺骗，散布悲观失望情绪，推行顺民奴化政策，建立各种反动组织，以欺麻醉我根据地人民的抗战意识。

第三，在经济方面，敌人对我根据地采取封锁和毁灭政策，这便是隔断我各抗日根据地的联系，隔断城市与乡村的联系，并实行其“烧光、杀光、抢光”的三光口号，对于我根据地的建设事业更极尽其捣毁焚毁之能事。在目前秋收时节，则强夺我收获运入敌人据点内。此外，大量发行伪钞，破坏法币，倾销仇货，以期摧毁我根据地金融和经济。

为了保卫我抗日根据地，和给敌人在军事、政治、经济等各方面的进攻和阴谋以有力的打击，我们应当采取下列的对策：

第一，更普遍地和灵活地开展游击战争。在群众中间作深入的动员，使他们踊跃参加和支持游击战争，帮助和配合八路军主力作战，积极和主动的袭扰、消耗和牵制敌人。武装保卫秋收，将收获安全储藏，实行空舍清野，并袭击掠夺秋收、拉伕抽丁的敌伪部队。更积极开展破坏交通战。派遣武装宣传队突入敌后，揭破敌之欺骗宣传。加紧灌输根据地人民对于应付日寇各种新式武器的知识，如防空、防毒和如何消灭降落伞部队的方法等等。

第二，要利用日寇残暴兽行的事迹，激发抗日根据地人民和敌占区人民同仇敌忾之心，而建立最广泛的抗日民族统一战线。必须拿我抗日根据地实行民主政治、照顾各阶层人民利益、救护敌占区同胞的具体事实，来和敌占区内横征暴敛、民不聊生的实际情况互相对照，来粉碎敌寇对抗日根据地的造谣污蔑，和获取敌占区人民对抗日根据地的同情和支持。

第三，充分利用敌伪间的任何矛盾，与日益增长着的伪军

反日情绪和敌军反战厌战情绪，来加紧敌伪工作，执行正确的对敌伪军政策和俘虏政策，以瓦解敌伪军队伪政权，和扩大抗日民主政权的影响。

第四，有计划地进行锄奸工作，肃清敌寇在抗日根据地内一切特务活动，根绝内应，特别要在群众中间揭发日寇阴毒的奸细政策，来提高人民的警惕心。

第五，执行正确的财政经济政策，吸引根据地内外人士投资兴办生产事业，减轻人民负担，改善人民生活，展开抵制仇货运动，严厉禁止有害于根据地之物品输入。这样，来打破日寇在经济上毁灭我根据地的企图，而保障我对日寇进行持久战争所需要的经济基础。

四年来华北军民粉碎了日寇无数次的“扫荡”，一方面大大消耗了日寇的有生力量。另一方面，扩大了抗日武装和建立了许多抗日根据地，这样大大地增强我们的力量。日本众议员微中利一最近在他的论文内说：“要消灭中共军，则必须依靠于百年战争。”这在敌人口中，也就证实了我抗日根据地已成为不可征服的堡垒。可是正因为如此，死命挣扎的敌人，其进攻的残酷和阴谋的狠毒，更非昔日可比。摆在我们面前的，是非常艰苦和持久的斗争途径，只有经过这条途径，才能不断击败敌人，以至于最后胜利。

华北敌后各抗日根据地牵制着敌人在华巨大兵力，站在抗战的最前线上。在今天国际反侵略阵线日益形成的时候，全国各战线要抓住良机，实行反攻的目的，便必须粉碎敌寇“扫荡”，更加扩大和巩固华北敌后抗日根据地，更加发展广泛的敌后游击战争。这不特有赖于华北军民的努力斗争，而且也有赖于海内外同胞的接济援助。

根据《解放日报》刊印

决定锄奸政策的出发点

(一九四一年十月二十一日)

《解放日报》社论)

决定敌后抗日根据地的锄奸政策，其出发点，应根据下面三个主要问题：

首先，要认清抗日根据地是处在敌后长期抗日战争的环境，在残酷战争中，正是日探奸细向我们积极进攻的时机。日本是一个惯用侦探间谍的帝国主义，他的特务工作，是侵华战争的先遣队伍。他有庞大的间谍机关，有复杂的汉奸团体，有傀儡政权等特务工具，有在华侦探活动六十余年的历史。抗战以来，日本帝国主义运用公开的与隐蔽的侦探奸细，在各地收买汉奸，建立傀儡政权，进行诱降，挑拨反共战争，在前方则瓦解抗日部队，在大后方则窃取国家机密，其各种破坏行为，予中国抗战团结事业以重大的损害；而对共产党、八路军、新四军在敌后所建立的抗日根据地，更是他们进行破坏的中心目标。

另一方面，我们根据地是处在敌人包围的环境，在这些区域内，有许多敌人据点，其边境与敌占区是犬牙交错的。各抗日根据地在敌人的包围与不断的残酷“扫荡”中，尚不巩固，党政军民的组织，还不免有奸细混入，反奸细斗争还未深入，敌探奸细及有些完全起着汉奸作用的亲日反共特务分子的危害，曾使我们遭受许多损失。几年来各抗日根据地所发现的各种方式的阴谋、

暗害、刺杀、放毒的事件，各地所破获的各种面目的侦探奸细，必须引起我们今后更加警惕，没有艰苦的锄奸工作，敌人决不会自动的放下武器。

因此，我们锄奸政策的出发点，首先必须根据这些客观环境，清楚认识这些敌人的特务工作之危害作用，对于一切可能的阴谋破坏，必须严加警惕。没有这种认识，我们便会轻视敌人，麻木不仁，遭受敌探奸细的破坏与袭击。

其次，应正确的估计我们敌后抗日根据地，是经过长期战争和无数胜利建立起来的。共产党与八路军将沦陷区广大人民从亡国奴的命运中解放出来，使一切抗日人民获得了民主自由，建立了民众自己的抗日政权，这种政权是与广大人民血肉相关，为广大人民所热烈拥护的。

在这些区域里，有八路军、新四军有觉悟的抗日军队，有地方的抗日的民众武装。这些军队，不是压迫人民的武装，而是人民自己的武装，并且是在共产党坚强的领导之下的。

在这些区域里，有广大民众的抗日团体，一切工人、农民、青年、妇女，都参加了抗日组织，受到了抗日锄奸的教育。

在这些区域里，有强大的共产党的组织，有忠于国家民族，忠于党与阶级的优秀干部，有坚定的政治方针和党的正确领导，这是巩固抗日根据地的决定因素。

因此，我们锄奸政策的出发点，同时必须正确地估计到这些主观条件，相信自己的力量，相信自己的干部，相信广大群众，认识敌探奸细，只是少数的民族败类，我们整个的政权，整个的武装，绝大多数的干部和群众，绝对不会成为敌人的组织与敌人的奸细。没有这种认识，我们便会夸大敌人的力量，不相信自己的组织，惊慌失措，中了敌人借刀杀人之计。

第三，应认清目前党的政策，是抗日民族统一战线的政策，是联合各抗日党派、各阶层及一切不愿投降的人们共同抗日的政策。各抗日根据地的政权形式，是新民主主义的形式，是抗日统一战线的形式，按“三三制”的原则组成的。因此，锄奸政策，就必须根据党的抗日民族统一战线的政策，适合“三三制”政权的施政方针，过去内战时代工农民主专政下的锄奸政策，在现在各抗日革命阶级联合的民主专政的政权下，是不能适用的。

因此，我们锄奸政策的出发点，更必须根据党在今天的路线，适合政权的新的形式，认识保障全体抗日人民的民主权利和身体自由，便是减少敌探奸细的社会基础。没有这种认识，我们就会制造敌人，到处树敌，将那些中间分子动摇分子驱逐到敌人营垒中去。

根据上面三方面的说明，就应该认识敌后抗日根据地的锄奸政策，必须是适合于抗日民族统一战线的方针，同时又是适合于巩固抗日根据地的任务；必须是镇压敌探与保障人权的统一，这就是说，一方面，必须坚决镇压少数敌探奸细，要不放过一个敌探，不漏过一个奸细，非此不能保卫根据地，非此不能巩固抗日的革命势力和党的组织。另一方面，必须坚决保障全体抗日人民的民主权利，不要错办一个好人，不要冤枉一个好人，非此不能瓦解敌人，非此不能得到民众的拥护。

总之，在不放松敌人，不夸大敌人的原则下，把镇压少数敌探汉奸的活动，和保障全体抗日人民的民主权利统一起来，是我们决定敌后抗日根据地锄奸政策的基本原则，二者是不能分离的，任何一方面的偏差和忽略，都会使锄奸政策发生极大的错误。

根据《解放日报》刊印

精兵简政

(一九四一年十二月六日《解放日报》社论)

在陕甘宁边区第二届参议会上，通过了“精兵简政”的施政方针。这不仅在陕甘宁边区，即在各敌后抗日根据地，也是非常恰合时宜的主张。

今天全国所处的形势，是需要我们抗战更坚决、团结更巩固、进步更迅速的时代，是需要我们不仅善于发掘抗战力量，而且要求我们更恰当的更有效的使用抗战力量，更有计划的积蓄与培植抗战力量的时代。而这样的客观形势，也便是“精兵简政”这一主张之所以被提出的主要依据。

在敌后，敌我斗争已进入了新的阶段。敌寇对我抗日根据地的进攻方式，主要的已经从一口鲸吞或一举粉碎变而为分割封锁逐渐蚕食的政策；扫荡目标已经不只是我军事力量和政权组织，且进而使用各种各样的方法，栉篦梳头一样的来搜索，摧残我深入民间的抗日组织和抗日力量；而在它计不得逞时，则索性实行它之所谓抢、烧、杀的“三光政策”。在这种情势下，我们在军事编制上就不能不把正规军与地方军有恰当的比例；一方面使正规部队更能完成自己的战斗任务；另一方面更广泛的建立地方军与不脱离生产的人民武装，以开展最广泛的群众游击战争，以反对敌寇对我之蚕食政策。而我们的政治机构，也不能不更加精干机动。这即是说：在敌后方，我们的兵，不能不精，我们的政，

不能不简。

陕甘宁边区的环境和条件，当然不同于敌后抗日根据地。“精兵简政”在这里应该有它独特的内容和意义。

在边区，精兵主义的执行，主要的应该是提高主力部队的战斗力，保证他们的物质供给，保证他们有充分时间进行政治的和军事的教育，更进一步的提高他们的文化程度，更认真的遵守群众纪律，开展群众工作。而在另一方面就要加强少先队和自卫军的训练，提高一般人民对于战争和军队的认识，鼓起广大人民爱护军队、保卫边区的热忱。因为陕甘宁边区今天并未最后的巩固，而敌寇又无时不在企图渡河西犯。

在边区的简政，决不是少做事或者是少用人，反之，我们应该做的事还是太多，而我们现有的人员还远远的不够用。今天边区实行简政，主要该做的是：行政工作抓中心，行政机构求精干，建立正规工作制度，提高工作效率；在干部使用上不仅要使人人有工作，而且要努力做到人尽其才，才尽其用；在财政工作上不仅要取之合理，而且要用之得当。

遗憾的是，我们在这些方面谈得不少，做的却非常不够。我们常说：工作要抓住中心一环；而我们的中心工作却常常是不只一件；我们说：每个人都要站上他自己的岗位，而实际上工作岗位与干部能力却未必适合；我们说：以战斗的精神来工作，而在实际工作中却常缺少对工作必要的严肃和紧张。“简政”的执行，主要应该针对着这些缺点。也可以说，简政的实行，就是建立正规制度和提高工作效率的问题。今天不是“无为而治”的时代，“简政”不是恢复于“简陋”，也不是提倡粗枝大叶的“简略”，这与加强研究调查工作，提倡实事求是的作风是一脉相通的。也就是我们平常所说的：“不可平分力量，抓住中心一

环”。

当然，部队里的老弱战士不免要另行设法安置，某些机关冗员必须紧缩和减少；不急之务一定要停办或缓办，不急之需一定要少发或免发。但是这一切都为了更好的使用我们的人力、物力与财力，一切都为了使陕甘宁边区不仅在政治方向上、政策实施上，成为全国的模范，而且在工作效率上也成为全国的模范。

根据《解放日报》刊印

整顿三风中的两条战线斗争

（一九四二年五月九日《解放日报》社论）

两条战线斗争，这口号我们是听得很熟了。共产党是在两条战线斗争中发展起来的。不和错误的偏向作斗争，正确的路线就不能执行，党也就不能发展。侵犯党的正确路线的，是资产阶级和小资产阶级的思想。错误思想的来源只有一个，而表现则有两种形式。一种是左的，一种是右的。要保证正确路线的执行，就要反对两方面的偏向。这种两条战线斗争的办法，是从全面的思想方法来的。所谓全面，就是要照顾到两面，不能只看见一面。两条战线斗争的精神就是反主观主义的精神。任何事情，没有两条战线的斗争，都办不好。整顿三风，是全党思想和工作的大改造，更非贯澈两条战线的斗争不可。

我们党二十一年发展的历史，就是两条战线斗争的历史。反对陈独秀主义，反对李立三路线，遵义会议，开除张国焘，就是最重要最特出的例子。经过了这些斗争，我们党思想上政治上组织上的统一，才得提高，党的战斗力，才得加强。但在某些党员中，对于两条战线斗争的认识，还不够深刻，不够普遍，因此，当整顿三风进行之时，对此问题，还有加以说明和提倡的必要。

整顿三风的内容是什么？就是掌握二十二个文件中的正确方针，来检查全党思想的，工作的实践，发扬其正确的，纠正其错

误的。这里首先是照顾到这样的两方面，又要掌握理论，又要改造实践。整顿三风，就是革命理论与革命实践活生生的统一。只顾理论，不顾实践（象过去有些地方离开工作讨论文件那样）是不对的。只顾实践，不顾理论（象最近延安个别机关未将方针研究清楚就开始检查工作那样）也是不对的。四月三日中宣部决定的主要精神，就是要将掌握理论与检查工作，正确结合起来。既反对不顾理论，又反对不顾实践，这就是中宣部决定的主要思想脉络，而这是充满着两条战线斗争精神的。

现在是延安各机关学校集中力量研究文件的时候。研究文件的目的，是掌握文件的精神和实质，不仅懂得，而且会用。中宣部决定告诉我们，对于文件，必须精读。有些同志只有粗枝大叶的习惯，却没有精读的习惯。所以要精读就要反对走马观花，“一目十行”的办法。但有些人在精读时，又走过了头。他们把注意力放到字句的钻研和争辩上去了。结果，变成了咬文嚼字，在词句上钻牛角的偏向，这也是不对的。精读不是粗枝大叶，但也不是咬文嚼字。这两种办法都不能掌握文件的精神和实质，所以都是应当反对的。中宣部决定又告诉我们，研究文件要和反省自己联系起来，才能将文件领会贯通。而这里也有两种偏向，一种是就文件研究文件，研究来研究去，还是文件是文件，自己是自己，不发生关系。另一种偏向，则是对自己作了不恰当的估价，弄到失去了信心，这也是不对的。

整顿三风的第一步，是研究文件，第二步〔步〕是检查工作。在检查时，也要反对两种偏向。不能把眼睛只望着上面，以为整顿三风仅仅是检查领导者，与被领导者没有什么关系。但也不能只检查下面同志，而不检查领导者。检查的范围，是整个机关和学校的工作，同时还有每个同志。检查中还要注意的一个问题，就

是不仅纠正缺点，而且要发扬优点。有些同志以为检查就是揭露缺点，优点可以不说。不知专门讲缺点，使人感觉一无是处，只能破坏工作信心，所以必须发扬优点。

要保证研究文件和检查工作进行得好，还需要有两个条件，一是正确实行民主集中制，一是有正确的批评。民主集中制就是既要民主，又要集中。只有下面的民主，没有上面的领导，就要造成无政府状态，什么事情也办不好。反之，只有上面的领导，没有下面的民主，则缺点无从揭发，工作就不能改进。至于民主程度的伸缩，则要看斗争的具体条件，一切以加强团结，提高战斗力为标准。但有一点是不变的：就是在许可讨论的过程中，在问题未决定以前，任何意见，甚至是错误的意见，都可在一定的时机与地点发表，一经决定，则任何人必须无条件服从。这里也是需要两方面注意的。

关于批评的方法，中宣部决定指示我们，一方面要严正，澈底，尖锐，同时又要诚恳坦白，实事求是，与人为善。如果没有前者，则错误不能澈底揭露，会变为无原则的和平共居，结果不能帮助同志，也不能团结同志。如果没有后者，则批评必至过火，必至有损于党，也是不能帮助与团结同志的。在对人和对己问题上，也是一样。专攻别人，避开自己，不对；明哲保身，有话不说，也不对。这里也是要从两面来进行斗争的。

两条战线斗争的方法，不是折衷主义的方法。两条战线斗争的方法是对在时间中运动着的事物规定一个适如其分的相对的安定性，它反对过右的与过左的两种说法，因为这两种说法都是与事物的客观实在性质相违的，都是主观主义的。折衷主义则是庸俗的封建阶级与资产阶级的调和主义的方法，它调和矛盾的两个侧面，求得和平共居而不解决矛盾，它不能规定事物的性质，

而只举出事物互相矛盾的标志。

所以我们党必须实行马克思主义的两条战线斗争的方法，反对不正确思想对于党的正确路线的侵犯，使党能够得到在正确路线基础上的统一。而折衷主义则决不能得到这种统一。

因此，两条战线斗争，是不能给人乱戴帽子的。这个斗争的进行，要有最大限度的实事求是的精神，要提倡同志们勇于发现问题，提出问题，勇于怀疑和勇于批评的精神。但决不能捕风捉影，牵强附会，弄得到处都是偏向，到处都要斗争。在两条战线斗争上任何轻率的不负责任的态度，都可打击党员群众活跃的积极的精神，对党都是不利的。

正确的两条战线斗争，是党的生活中一天不可缺少的东西。在整顿三风进行中，必须加以提倡，并且正确实行，以保证我党伟大改造运动的成功。

根据《解放日报》刊印

击破敌人的经济掠夺与封锁

(一九四二年五月三十日)

《解放日报》社论)

日寇在长期侵略战争中，不仅为兵源枯竭的难题所困扰，而且痛感战时物资的缺乏。南洋作战顺利，虽暂时解决了日寇部分的困难，可是马来亚、荷印等地广大资源的榨取，都还要一番消化的功夫。所以日寇在太平洋战争爆发以后对敌后沦陷区的经济掠夺日益加紧，对根据地的封锁破坏亦变本加厉；最近，敌寇为准备新的冒险行动，更提出了确保华北“兵站基地”的口号，因此，敌寇在华北的经济掠夺，也实行了更毒辣的办法。敌为搜集铜铁造军火，不仅把敌占区各地中国厂家机器零件，强迫运走；就是各地机关寺院金属什物，民间日用铜铁器皿，也被征发以去，搬运一空。敌在华北主要产粮区冀中冀南平原地区，建筑巨大仓库数百处，强迫农民将粮食缴存公仓；而且拟定华北年产五百万担棉花的计划，强迫农民种植而以低价收购。冀晋等某些地区，每户财产人口均须向敌登记，按期缴纳财产税，人头税，衣服税，甚至购物要领“购物证”，运货要用“搬运证”，一切的经济活动都成了敌寇限制和敲榨的对象。

不仅如此，敌寇更实行所谓“配给”制度，控制敌占区大小企业，垄断一切商营贸易，使敌占区的中国工商业家资财破产，中小商人生计断绝。在太平洋战争爆发后，上海天津的中外厂商

资财，被敌破坏没收，在天津日寇更劫夺天津有名商号八大家的法币一千余万，绑架勒索，成为日寇搜刮资财的惯技。

敌寇对各抗日根据地的经济破坏，也达到了空前紧张残酷的地步。它一方面加紧经济封锁，利用碉堡线，控制大小交通要道，严防物资偷入；在农村中亦实行配给制度，限制物资的消费和流转；另一方面，它加紧组织经济破坏队，利用奸商，捣乱我后方金融，倾销奢侈品及毒物，禁止法币使用，压迫法币内流以吸我物资，同时更在扫荡我根据地时，彻底实行“三光政策”，残酷烧杀，企图一举摧毁我根据地有生力量。

在目前敌我经济斗争中的这些特点，是不容我们忽视的。我们要用一切可能的办法，去巩固我们的经济战线，去击破敌人的经济掠夺和经济封锁。

首先，我们要在群众中广泛宣传敌寇的经济困难；它今后对占领区的掠夺搜刮，必更变本加厉；我们要掀起群众保护个人生命财产，反抗敌寇掠夺的怒涛；动员部队深入敌后活动，打击和破坏敌寇的“生产计划”，保护敌占区同胞的生命财产；其次，我们要用政治经济的联合力量，打击伪钞，保护我们的通货；突破敌寇封锁，用一切可能的办法，输入抗战必须物资，并用反封锁的办法，使敌无法在我地区内取得物资的供给。

粉碎敌经济封锁最有力的办法，还是发展根据地的生产力，使达到自给自足的地步。执行自给自足的经济政策：一方面要爱护民力，保护民财。就是说，我们要了解敌后抗战的长期性与残酷性，对根据地的一丝一毫的力量，都要珍惜爱护，平时执行精兵简政，爱惜民力；战时要尽可能的保护人民的生命财产，免遭敌人的掠夺破坏。另一方面，还要发展根据地生产事业，发展私人经济。公营企业仅能作为发展生产的倡导，主要在奖励资本主

义的发展，奖励人民开发企业。不管是资本家、地主、富农，他们参加生产，我们都要一视同仁，切实保护他们的人权财权；不管是几千元或几万元的投资，作坊或小工厂的建立，我们都要予以欢迎，积极协助；这样聚沙成山，聚腋成裘，才能使根据地的工商业发达，生产力得以蓬勃发展。

在敌后坚持抗战中，我们更应奖励和推广家庭手工业的发展，只有用各个分散的独立的生产单位，才能减轻敌寇扫荡破坏的严重性，而且，只有把我们的经济堡垒分散建立在根据地的各个角落上，才能发挥伟大的不可摧毁的力量。

华北各抗日根据地，在发展根据地生产事业上曾作了不少的成绩，在扶助私人生产事业的发展，奖励家庭手工业的普遍发展上，也曾得到了一些效果，但我们的成绩，还不是尽能令人满意的，在今天敌我生死斗争的时候，敌我经济斗争万分紧张的时候，我们要大量发展私人资本，奖励私人的小规模工厂工业及家庭手工业的建立，加紧我们的经济作战力。

根据《解放日报》刊印

延安一个月学习运动的总结

(一九四二年六月五日《解放日报》社论)

一、运动的情况

从党中央和毛泽东同志整顿三风的号召后，全延安在四月二十日开始学习二十二个文件的运动以来，一个月间，已经造成了空前未有的学习热潮。这是我们党在思想战线上一件空前的大事。学习运动分成五个分区进行，即（一）中央直属，（二）中央军委直属，（三）中央党校，（四）中宣部与文委所属四个学校，（五）边区系统。总共参加人数，据已有的统计约九千余人，包括党员和非党人士。

学习热潮甚高，收获也大。有的同志，在一个月学习中已经改变了自己的面貌；有不少的同志，则正在开始改变自己的面貌中。这个热潮已普及到全党，并将普及到全国人民中。

根据延安一个月总结的检查，除已达到的成绩外，在学习中还有某些偏向，应针对这些偏向，分别加以适当纠正，使今后学习更能达到成功。

（一）咬文嚼字，专在字句内打圈子。犯这个偏向的，要纠正，叫他注意整个文件的精神与实质，而不是字句。但真心是不懂文字的意义者，又当别论。

（二）不反省自己，专搞文件。犯这个偏向的，要叫他不要

停留在文件上，要实行按照文件逐件逐条反省自己的思想和工作。

（三）丢开文件，专门反省自己。犯这个偏向的，要叫他注重文件，按照文件去反省自己，因为离了文件，就无从正确反省自己的思想和工作。

（四）轻视整风，以为“老子不整风还不是革命？”犯这种偏向的人是少数的。应当好好的对他们解释整风的必要。应知整风是人人有份，人人应当参加的。

（五）怕整风，“躲风”。或则要“下乡”，或则托病，或则上午就往门诊部门前打扑克，却怪门诊部为何上午不开门。犯这种偏向的人更是少数。应对这极少数的人说明：躲是无用和不必要的，而且整风的目的，是惩前毖后，治病救人，并无可怕之处。

（六）有过分积极，日夜不停的在看文件想文件，因而生病的，对这些人，要劝他们勿太过分，要他们休息一下，要安慰他们。

（七）笔记太长，有的一篇笔记五六千字的。对这种同志，要劝他写得短些，写得精粹些，或是笔记太短，有的全本笔记只写上二十八个大字。对这种同志，要劝他写得长些，要按件作笔记。

（八）不肯暂时丢掉可丢的工作，因而没有时间学习，对这种同志，要劝他丢掉些可丢的工作。当然，十分必要的工作是不应当丢的。

（九）计划性差，自己的工作对间没有支配得恰当，因而没有时间学习，对这种同志，要加强其工作的计划性，使他能兼顾学习、领导和工作三方面。

（十）一部分行政领导人员抓得不紧。这些领导同志对于整

风决心不够，畏首畏尾，生怕出乱子。对这些同志，要他有决心，大大发动这个学习运动。

二、今后的办法

一般的说，学习运动的发动阶段，已经过去，这一阶段是有成绩的。今后的方针，是要把已发动的热潮巩固起来，和注意运动的深入。为此目的，中央已决定成立学习总委员会，由毛泽东同志亲自主持，来更细密的及时的领导整个延安的学习运动。同时决定延长学习时间，学校由二个月加到四个月，机关由三个月加到五个月，即学校到八月廿日，机关到九月廿日。因为高级干部自己的学习，和领导作用，是决定运动有无成绩的主要因素，所以中央也决定了抓紧这些干部的学习。

总结一个月学习运动，在学习方法上得出下列经验教训，足为今后学习方法的指导：

（一）学习运动的成败，最主要的关键，是在行政领导干部的身上。行政领导干部如果自己不学，就不能领导学习。所以各大小单位主要负责人的中心学习小组，必须特别抓紧。过去有抓得紧的，亦有抓得不紧的，后者应向前者看齐。

（二）高级学习组（即中心小组）同志一定要分头参加中级学习组，并在其中起领导作用。

（三）对于错误的意见，要尽量容许发表，适时组织反驳。过去有些地方，做到了“容许发表”这一点，没有做到“组织反驳”这一点，有些地方，则“容许发表”也未做到。不容许发表，是不好的，但眼望着错误的言论，不去作有力的反驳，是不负责的态度，也不是一个共产党员的态度。共产党员不应只是独

善其身，而应当利用一切机会，积极的宣传马列主义，发展马列主义的影响，才是正确的态度。

（四）开会，漫谈会、讨论会，各种方式都要。漫谈会可以是三五个人的小漫谈，及十多个人的大漫谈，不拘地点时间形式，随便谈论文件，但，也要是有组织的。讨论会则是比较正式的会议。讨论会要有领导，准备、启发、结论，三者缺一不可。

（五）笔记，人人都一定要做，这是“伏案”的功夫，有了这步功夫，才不会夸夸其谈。笔记要（1）指定负责人轮流修改。（2）上级人员要看改下级同志的笔记，不能全看时，也要轮流抽看，并且帮他批改。这是上下级联系的很好方法之一。（3）互相借看笔记。（4）传观最好的笔记。（5）上级人员看了下级同志的笔记后，必要时找他来个别谈话。要发给充分的做笔记的纸张笔墨。

（六）要开小组长联席会。各小单位的要经常开。五大系统的看情形而定，也要开。

（七）有大问题发生时，动员时，总结时，可以召开大座谈会，人数可以多到二百左右，由重要的负责同志作报告，或主持该会议，大家报名发言，开展热烈的讨论。

（八）总学委及各系统的学委会，要派出巡视员，巡视和帮助下面的学习。

（九）要收集问题，收集之后要加以解答。解答时，看问题的大小，重要性，采取各种解答的方式。小组会、中心组、大座谈会、各级学委会、学习刊物，都应解答已经提出的问题。

（十）墙报是学习的重要工具之一。要抓紧对于墙报的领导。

（十一）由负责人传达文件的中心内容，可以帮助同志们深

刻了解文件，应在同志们对某一文件看过之后，讨论之前，进行传达。

(十二) 组织各机关学校的相互参观，作为推动学习的办法之一。

(十三) 通讯与复信。在研究文件的过程中，同志们如有意见，认为必要时，可以直接写信给自己的领导者，或者给各分区学委会，一直到中央。接到信的领导同志，要妥当的答复他。

(十四) 要奖励那些学习得努力的、有成绩的，批评那些学习得不努力、无成绩的，安慰那些因为学习得太积极而影响健康的。

× × ×

整顿三风运动的性质，正如毛泽东同志所说：是无产阶级思想与小资产阶级思想的斗争。这个运动，是要以无产阶级的思想克服小资产阶级的思想，不但要克服旧有的三风不正的残余，而且还要克服新的小资产阶级的不正的思想。不但要从老干部老党员身上去掉这种非共产主义的思想，而且还要从新干部新党员身上同样去掉这种思想。所以这是一个伟大的思想战线上的斗争。

小资产阶级思想的尾巴，在许多同志身上，是表现得甚为顽强的，他们并不自以为是小资产阶级的思想，而是以无产阶级之名来表现小资产阶级的思想，他们企图按自己的面貌，来建设党，来改造世界。惟有战胜这种错误思想，才能按无产阶级的思想，无产阶级的面貌，来建设党，来改造世界。

此次整顿三风，已成为党内一个大论战，论战的形式，是非常复杂的，从口战到笔战，从谈话到开大会，从小广播到大广播，从墙报到《解放日报》，已经处处开展起来了。

我们党已经有了八十万党员，其中很大一部分是从非无产阶级出身的。没有此次思想上的大改造，是不行的。

一定要把这个思想改造工作进行到底。不惜精力、时间、费用，达到无产阶级思想在全党内克服小资产阶级思想的目的。

根据《解放日报》刊印

华北各抗日根据地处在 空前残酷斗争中

(一九四二年六月七日
《解放日报》社论)

自从太平洋战争爆发后,我党中央曾向华北各根据地指出:“日本与中国战争已四年有余,现在又与英美荷及南洋等廿余国为敌”,无论“从经济的(战争资源),政治的(正义与非正义),及军事的(潜在力),各方面看来,最后胜利一定属于反侵略国家”,这是对于华北敌后坚持抗战基本有利的方面。同时又指出达到这个胜利,还要经过一个极艰苦残酷的斗争过程。由于日寇今天在太平洋上还占着有利的军事优势,日寇为了准备进行反苏战争,必更加紧巩固其反苏前线的华北阵地,加紧榨取华北的人力资源以供应战争;因此敌人对华北各抗日根据地的毁灭扫荡也必更加紧,今后两年将是华北最艰苦最困难的两年。但这是达到胜利必经的困难,正如天将破晓前的黑暗,我们一方面要有在敌后坚持抗战争取胜利的信心,另一方面又要对日益增加的困难,有充分的认识,才能在精神上,在各方面工作上有很好的准备,去迎接困难与克服困难,而不致临事张惶失措,受到不应有的损失及避免党内党外可能发生的悲观失望心理。

今年五个月来,敌人对我华北各抗日根据地所进行的连续不断的扫荡,与积极推行第四次治安强化运动,斗争之艰苦与残

酷，实空前未有，完全证明中央指示之正确。今天各抗日根据地的环境已经发生了一些新的变动，在我们面前提出了许多新的问题，要求我们必须仔细的去研究了解今天情况的特点，和正确布置各方面的工作，否则就会不能前进，甚至可能受到损失。目前情况的特点，存在着增加我们困难的方面，也同时存在着有利于我们能够坚持争取胜利的方面。属于增加我们困难方面主要是：

一、敌人的据点与公路网更加稠密，以晋察冀为例，去春还只有八百多据点，现已增至一千四百六十，平均每县有十五个以上据点。在据点周围与公路铁路两旁，有多至七层的封锁沟与墙（主要的道沟，宽深各二丈，有一部分且引河水灌入，阻我不易通过），使我地区受到很大的分割，交通联系与工作指导上均增加很大困难。

二、由于敌点线增加，使敌在军事上增加了新的便利，无须用比较过去更大的兵力，即可经常进行“分区清剿”与“分割蚕食”。今后扫荡将更频繁与残酷，两个战役间的空隙将更缩短（五个月来各地区连续的扫荡与反扫荡战争已充分证明）。并增加了随时遭敌突然袭击的可能。

三、由于敌人对我根据地经济实行严格的封锁，并在扫荡中采取“澈底毁灭我军民生存条件”的“三光政策”，把一些地区完全毁灭成“无人区”。这样残酷的破坏，与五年来长期战争的重担，不能不使根据地民力凋敝，财政经济日趋困难。特别是军用器材更感缺乏。

四、由于斗争的残酷，不仅部队伤亡甚大，党政军民各级干部的伤亡也极大，特别是党政军领导机关已成为敌人经常追踪袭击的主要目标，稍一疏忽，就有受敌人合击歼灭的危险。

五、由于某些地区党政民及地方武装的工作，还不深入，不

巩固，群众游击战争的发动还非常不够；因而在今天新的情况下，表现无法应付。特别在根据地突然转为游击区或敌占区时，不善于去具体分析情况，正确掌握政策，即时转变我们的组织形式与工作方式，以致受到许多不应有的损失。

六、由于战争的长期性与残酷性及敌人各种挑拨离间的欺骗活动，一部分上层分子可能在困难面前发生动摇分化。再由于我们个别地区的领导者，对于群众困难的关心与帮助不够，也可以使一部分落后群众在过度疲劳后，产生悲观失望与对我不满情绪。

我们对上面所指出的困难，应有足够的估计和深刻的认识；畏惧困难，夸大困难，在困难面前退缩不前，这不是革命者的态度；但掩饰困难，与轻视困难，也必然会麻痹自己，放松了当前应努力完成的任务。某些地区由于对新的变动情况的研究与了解不够，因而在精神上与工作上缺少准备，当困难突然到来时，发生慌乱与不能应付的教训，必须加以研究与接受，使之不再重复。在目前新的残酷的斗争情况下，应特别注意以下几个工作：

首先是要在军事上对敌人日愈频繁的，突然的扫荡，提高空前的警惕性，更机动发挥游击战术，随时注意跳出敌人的包围合击，去消灭敌人与粉碎敌人的扫荡。特别要用最大的力量去加强民兵和地方武装的工作，广泛开展群众游击战争，开展破袭运动与爆炸运动，才能打击敌人的蚕食与封锁，才能使敌人行动不安，更多的疲惫敌人与减少我的损失，并造成主力打击敌人的有利机会。

其次，要改变一切组织机构，更加适合于今天残酷战争的环境，党政军的关系要做到一元化，庞大不便行动的后方机关必须

缩小，同时由于长期分散游击战争的环境，必须在各地适当配备能正确掌握政策独立工作的领导干部。

其三，要切实爱护节省与培养根据地的人力物力财力，实行精兵简政政策，一切工作应注重质量，坚决肃清浪费，铺张，不节省民力的现象，认真整理村财政（这是若干地区财政上浪费最大的地方），减少人民负担，并积极采用各种方法去帮助群众增加生产、改善群众生活。

其四，由于敌占区游击区有相当数量的增加，必须加强注意对这些区域工作的开展。当着某些地区估计可能转变为敌占区或游击区时，应在事前即有准备，更要能够保存斗争力量，并以新的方法与敌人进行斗争。

其五，要加强对敌寇的政治攻势，敌寇五年的侵华战争，并未能灭亡中国，敌军士气已不如从前，太平洋战争爆发后，伪军伪组织内部更形动摇，敌占区人民遭受敌人日愈严重的掠夺（大量搜捕壮丁，实行配给制度，各种负担占整个国民收入的百分之八十左右）抗日情绪日愈增长，敌人今天在华北点线的增多，一方面虽增加其“分割扫荡”之便利，另一方面更感到兵力不足，兵力分散，处处孤立，在抗日人民大海中的危险。我们应用一切办法向敌军伪军伪政权宣传日本必败，中国必胜的前途，以瓦解日军，争取伪军及伪政权转向抗日。并向游击区敌占区居民扩大宣传，以提高他们的抗日情绪。

其六，要百倍加强内部团结，包括党内的团结，党与群众的密切联系，及抗日民族统一战线的巩固与扩大，这是克服一切困难，能够坚持的中心关键。党内的团结，要从这次整顿三风中，使全党在思想方法工作方法上，造成一致作风，加强调查研究工作，切实了解情况，正确掌握政策，坚固团结在党中央正确路线周围，

便能在任何困难面前,都有办法克服,不发生脱离群众,互相埋怨,悲观失望现象。要密切党与群众的联系,必须十分关心群众的生活,及其困难与要求,不仅要根据新民主主义的精神,去提高群众政治经济文化地位,以发动群众的抗日积极性,并且要在负担上认真爱护与节省民力,不使老百姓因负担过重而消极而与我们脱离。要在敌人扫荡中与扫荡后,认真帮助群众转移掩藏,及对损害者实行各种救济工作。在敌占区应采取灵活的办法,以减少群众的损害。党政军各部分只有这样认真关心群众利益,才能与民众打成一片。由于敌人对华北各阶层人民日愈加重的压迫与掠夺,我们的抗日民族统一战线社会基础是更加扩大了,我们的政策要时时照顾到一切抗日阶层的利益,使日寇完全在中国人面前孤立起来。今天华北各抗日根据地的局面,虽然比过去严重,但只要我们内部团结,政策不犯错误,我们能更进一步的依靠群众,能巩固与扩大抗日民族统一战线,不受敌人挑拨破坏,则一切困难都是能克服的。目前整个世界动向,又是于反侵略国家有利的,在华北敌后艰苦困难条件下英勇斗争的全体同志,应遵照中央的号召“咬紧牙关渡过今后两年最困难的斗争”,同时准备一切条件(加强调查研究,加强学习,训练干部等)迎接全世界反法西斯的胜利与新的伟大时期的到来。

根据《解放日报》刊印

澈底实行精兵政策

(一九四二年八月三日《解放日报》社论)

很久以前，党中央即已明白指出：“为进行长期斗争，准备将来反攻，必须普遍实行精兵简政”。同时，也指出为坚持敌后斗争，今后建军的方针“精兵主义应为今天主力军的原则”。这个指示，在各抗日根据地部队中，都得到了很好的反应；各地部队认真实行之后，也收到极大效果，但在个别地区和少数干部中，对于中央这一正确的指示，还有误解或执行不够的地方。而在此敌后斗争日益残酷尖锐的时候，精兵政策，又为敌后军事建设当务之急。所以，今天对精兵之要义还有再为申论之必要。

中央指出，这一敌后建军的原则，完全是依据敌我力量的诸般变化，敌后斗争客观形势之发展而正确规定的。血战进行了五年，敌我斗争已进入一残酷的新阶段。在敌后，敌人刻正倾其全力向我进攻：在军事上，对根据地扫荡之频繁，战术之隐秘鬼谲；在经济上，对我生产力之恣意破坏，实行惨无人道之“三光政策”与投毒放菌；在政治文化上厉行四次强化治安，据点增多，特务活跃等等，都使敌后我军的活动，遭遇较过去百十倍的困难。在这新的斗争阶段中，我们决不能墨守成规，因循怠忽，我们要按照新的斗争形势而采取新的灵活的组织形式来适应目前斗争环境，积蓄力量，争取时间，以配合将来的战略反攻，争取抗战胜利。

新的斗争形式是什么呢？

由于敌寇的残酷扫荡，我各抗日根据地中已有些地区开始部分的缩小，某些游击区逐渐变为敌占区，某些根据地部分的变为游击区；敌人的“三光政策”更使人畜不留，庐舍为墟，大大破坏了根据地的生产力量，甚至有个别地区生产力减缩二分之一；再加以五年来长期的战争负担，不能不使根据地的经济更形困难。在此种情况下，我们不能不很好顾及到因地区缩小、生产力破坏而可能发生的供应缺乏，衣食不继的状态。华北军民同甘苦、共患难五年了，在这严重的关头，我们更应该关心民瘼，照顾群众的利益。适当的紧缩部队，减轻负担，爱护民力。

坚决执行中央告根据地党员和将士书中的指示：“始终和老百姓在一起，保护群众的生命财产自由”“不脱离群众，不浪费民力。”使敌后民众有休养生息的机会；使敌后部队有力继续为祖国与存而战。才不会弄到“生之者寡、食之者众”，食用不继，兵与民争食的困境。

军事上敌寇的阴谋，更花样翻新。在战略上，敌人由正面进攻转而为敌后扫荡；在战术上，敌人由鲸吞而分期蚕食。敌人“自鸣得意”的捕捉战术与奔袭战术，尤其是以我军主力或指导机关为其进攻目标；而在敌我力量绝大悬殊之下，我军只能发动广泛游击战争消耗敌人，不以力取而以智胜；加以敌人大小据点星罗棋布，封锁沟墙密如蛛网，地区分割极小，大兵团不易回旋活动，加以敌寇特务奸细之潜藏，便衣队的活跃。今天我们要坚持敌后斗争，一定要实行精兵政策，划小作战单位，充实战兵团战斗力，符合战术上灵活机动的要求。

我们还要清楚的认识到的，目前的困难，只是暂时的，我们再熬过两年，胜利反攻的阶段即将到来。所以，精兵政策不仅是为

了打破目前的困难，而且是为了准备将来局势开展，为了将来担负全面反攻的任务。为此，我们必须加强部队战斗力，适当的保存干部，提高干部的政治素养和军事技术。实行“精兵”之后，把抽出的干部送一些去加强下级的训练和领导；同时，也送一批去进行正规化的教育，以备将来新局势的开展，准备反攻的新力量。

必须指出所谓“精兵”并不是说取消主力，消极的裁减主力兵团的员额，简单的缩小后方勤务机关；也不是裁兵减员，拆台散伙；而是要充实主力，加强主力部队的作战力量、而是要按照敌后各种不同的情况，规定何者应减，何者应紧缩，何者应充实；按照敌后斗争形势发展的规律；主动的改变我们战斗组织。目前，我军力量的生长，应在质量中去求改进，而不是在量上去求扩大。

如果今天还有些地方，企图把地方武装编入正规军，扩大主力；只看到局部情况，暂时利益，舍不得把自己的部队精简一下。这种作法，将来必然会处处撞壁，遭到不应有的损失的。这种作法，必须速予纠正。

很明显的，精兵政策是目前敌后建军的正确方向，是坚持敌后斗争和准备反攻力量的重要步骤，各抗日根据地应用一切力量来澈底实行精兵政策，扩大民兵的武装。只有这样才能打破目前敌后严重的难关，争取抗战的最后胜利。

根据《解放日报》刊印

精兵简政当前工作的中心环节

(一九四二年八月二十三日《解放日报》社论)

自从党中央提出精兵简政以来，在时间上说，已经是相当很久了，如果我们把各抗日根据地对于这一政策的执行程度检查一下，那我们可以看到：有的地区是在认真的执行，且已有显著的收获，事实证明了党中央这一政策是切合于各根据地的实际、能够做到的。但同时我们也看到：还有某些地区或工作部门，对于这一政策的执行，是很勉强的，被动的，因而也就不能贯彻。甚至还有很少数的地方不管中央如何决定，仍然是“原封不动”，“我行我素”，把自己的地区或工作部门看成是“例外”。产生这种不能贯彻执行精兵简政和把自己看成“例外”的原因，我们认为是一个认识问题，是由于对党中央所提出的精兵简政的意义认识不够。因此，为着澈底执行精兵简政，有重新阐明其重大意义之必要。

党中央为什么提出精兵简政呢？

第一，五年来敌后抗战的结果，使我各抗日根据地与敌占区域犬牙交错的存在着，敌寇依据着铁道、公路、据点包围着我们，我则依靠广大的农村包围着敌人；形成彼此包围的相峙局面，进行着拉锯式的反复战争，抗战初期那种游击战争向敌后进军的蓬勃发展形势，已经是过去了。今后的问题，在于保持自己的力量，克服困难，熬过最后的艰难。谁能熬过这种严重的难关，胜

利就是谁的！在目前敌寇正进行着残酷扫荡与逐步的蚕食，根据地的缩小，人力财力的减退，是不免的。因此，我们必须紧缩自己，使自己能够适应于这种情况的变化，只有这样才能坚持下去。这种必要的紧缩，在目前是为着保持自己的力量，渡过难关，同时也是准备将来的反攻。目前的紧缩正是为着将来的更大发展。

第二，敌后战争频繁，战线不固定，部队机关的流动性都很大，不仅庞大的机关为情况所不许，就是在军队中间如果非战斗人员多了，行动笨重也为战争环境所不容，所以必须紧缩以适应战争的需要。必须了解：我们机关和部队的组织，是为着执行一定的任务而规定的，不是为机关而机关，为部队而部队。如果在发展时一般是注意数量“搭架子”以便开展工作，那末，在紧缩时，就应该注重质量，贵精干而不贵繁多，如果情况变了，而我们仍然墨守成规，不愿有所改变，那就是道地的教条主义者！

第三，由于根据地在残酷战争中地区上的缩小，人力物力的困难增加，而经济发展落后的农村，人民的财富又比较有限，所以在每个根据地内脱离生产的人数，只能有一定的比例，即使超过也不能过大，否则将会发生“塘小鱼大”的矛盾。敌寇对我基本根据地所采取的“三光政策”，其目的就在于摧毁我“生存条件”，是企图“竭泽而渔”的办法。紧缩正是针对着敌人这一毒辣政策而来的。

由于对上述三个主要方面的认识出发，党中央很早以前就提出了根据地全部脱离生产人员不能超过当地居民百分之三的决定，在提出精兵简政之后，又曾具体规定主力军应停止发展，而将今后军事建设的重心放在强化地方军与发展不脱离生产的民

兵上面。这是一贯的方针，是切合敌后需要的方针，各根据地一定要澈底执行。

对着〔于〕上述精兵简政的意义与党中央对于这一政策一贯的主张，直到今天还不是各根据地的同志们都了解了的，因此，产生了对精兵简政执行不澈底的事实，同时在少数同志中还存在着一些不正确的意见，片面的了解，也有碍于精兵简政的实行，必须加以解释：

有人说：虽然我的部队或机关今天有些“头重脚轻”，上层庞大下层不充实的现象，但是你应该看到将来呀！将来它是要发展的！

这种意见，我们认为是不对的。将来是将来的事，而我们确应该着重在解决今天的问题呵！今天的困难，如果不想办法去克服，渡过这个难关，也就说不上将来。只知昂头天外，幻想着将来如何如何，而对于现在的具体情形熟视无睹，看不见摆在自己眼前的现实，这种“远视眼”的想法，是任何现实问题也不能解决的！

有人说：中央提出的精兵简政问题很对，但我这里情况还不如你们所估计的那样严重，还可以过去。照旧维持吧，环境严重时再说，何必着急呢？

这种意见，也是不对的！因为近两年来敌后形势发展的趋势，已明白告诉我们，严重环境是一定要到来的，而且有的地区已经到来了。今天来说敌后的变化，已经不是什么一般估计问题，而早已是活生生的事实了！如果我们不警惕这种形势的变化，主动的采取适当的办法，那末事到临头，将措手不及！这种预见将来，定出对策，使自己时常处于主动，使革命力量少受损失，正是布尔塞维克的领导艺术。如果不加以主观的努力，听

其自流，这种政治上的“近视眼”的看法，也是不对的。

有人认为：在敌后抗战中，我们应该是如“韩信将兵，多多益善”才好，那能实行“精兵”呢！固然，在有的时候兵是要多，兵多将广，才可以制服敌人，但所谓多，总是有一定限度的，不能无限制的多。问题的关键是在于能否养活，物力财力是否足以维持！如果不注意这一生存的起码问题，盲目的要多，那末兵少、兵不够自然不足以保卫根据地，但兵太多了，“坐吃山空”，其结果将使根据地的人力财力物力频于涸竭，难于保卫！所以我们今天应该是“精兵论”，而不是“多兵论”，“多兵论”是我们要反对的！

有人认为：根据地工作纷繁，要机关大，干部多，才能把事情办好，我们现在不是处处都觉得干部不够吗，怎样好再说要“简政”呢！是的，在某些地区或某些工作部门，确实是还缺少应有的干部，这是需要加强的。但另一方面，不是一般的还存在着机关林立，系统纷繁，“人浮于事”的现象吗？所以简政的中心问题，是在于调整组织，调整干部，裁并机关，缩减冗员，以提高工作效能，增进解决问题的速度。所以我们今天应该是“简政论”，而不是“繁政论”，“繁政论”是我们应当反对的！

上述这些看法，都带有片面性的老病，如果只是执其一端，不作全盘考虑，何尝也不可以言之成理，娓娓动听，然而如果仔细去作一番全面的考虑，则很显然的，这些说法就都不妥当了。

只有精兵简政，才是根据全面考虑得出来的一个切合于敌后今天的实际状况，而又照顾到将来发展的政策，我们是马列主义者，一切必须从现实出发去解决问题，对于任何问题片面的看法都将不免会犯主观主义的错误，因此，对于精兵简政政策的执行，首先，就要求我们有清楚透澈的认识，足够的了解其意义。

也只有真正了解了，才能认真的、主动的、愉快的去澈底执行，才能真正执行得好。

精兵简政实为目前各根据地整个工作的中心一环，必须把这一任务的实现，贯澈到各方面的工作中去。举凡政权工作，军事工作，财政经济工作等等的进行，都应当在这一政策之下，加以新的考虑，贯澈这一政策。同时精兵简政的实行又必须与爱惜民力，培养民力，发展生产，自力更生，厉行节约反对浪费等具体工作联系起来。

敌后是一种残酷的战争环境，形势的变化是很快的，常常是带有突然性的，如果领导机关和领导干部，不能预见到发展的趋势，“当机立断”，主动的变化我们的政策，那末，一旦恶劣的形势到来，就会发生“措手不及”，甚至遭受到意外的损失！

最后，必须再重复的指出：精兵简政这一政策，是为着克服目前困难，争取将来更大发展的正确政策，是既照顾到现在又照顾到将来的政策，是积极的政策而不是消极的政策！要打垮日本帝国主义是定了的，将来的发展也是定了的，在由现在到反攻这一段艰苦路程中，把我们的队伍整顿得整齐些，锻炼得更精干些，则胜利与发展就会更有保证！

根据《解放日报》刊印

敌后形势与我军政治工作

（一九四二年九月九日《解放日报》社论）

中央告抗日根据地党员和八路军新四军将士书中曾经明确的指出：“敌后斗争是会比过去更加困难了。敌人的‘扫荡’会更加频繁，敌人的堡垒与封锁线会更加多，敌人的烧光杀光抢光的三光政策会更加残酷，我们的地区可能暂时缩小，我们的经济可能更困难，我们的牺牲与损失也可能更大。”同时又向我们指明：“现在的困难是严重的，但是暂时的，牺牲是重大的，但胜利即将到来。”

在这种形势下，八路军新四军政治工作的责任更加重大与艰辛了，目前政治工作的中心任务应当是鼓励斗志与克服困难。在困难之前屈服，当然是错误的，但隐讳困难，不作精神与实际的准备，同样是有害的。所以，我们必须给部队以鼓励，给他们以坚定的意志，给他们以斗争的决心，给他们以克服困难的方法与勇气。

八路军新四军的产生与成长，是经历了重重的灾难。过去每一次困难曾给我们一次严重的考验，这些考验曾使我们军队有长足的进步，我们在每一次困难的关头，我们的步伐总是整齐的，意志总是统一的，在这些困难的时候，政治工作的作用，往往被提到极其重要的地位。

现在，历史又在考验我们了。我们军队政治工作应当有些

什么具体的任务呢？

首先，政治工作的中心任务应当是鼓励军民的斗志。由于敌寇的“扫荡”与“蚕食”，由于敌我军事技术上的悬殊，敌后斗争日益困难与残酷，我占区相对缩小，我经济状况日见困难，平原根据地很多现已变成游击区，堡垒线与封锁沟又分割了我占山地。在这样情形下，军队转移频繁，易于疲劳，民众生命财产的损失亦见增多。因此，我军政治工作应当负担起鼓励军民斗志的重大任务。我们应当用一切方式，向军人及老百姓解说：困难是严重的，但是是临时的，我们有光明的前途，明年打垮日本是有把握的。我们应当说明，向敌伪屈膝是自取灭亡，悲观失望是自陷于失败。不管环境如何恶劣，不管困难如何严重，只要军民斗志很坚决，只要军民很团结，我们一定能胜利。八路军新四军在过去的历史中，曾有很多次遇到比现在更恶劣的环境，比现在更严重的困难，然而军民的伟大斗志，渡过了恶劣的环境，克服了严重的困难，加之，过去的困难是比较长期的，而现在国际国内形势预告一二年之内世界将发生重大的变化，预告一二年内将战胜德意日法西斯，因此，现在困难比之过去是更短期的更临时的。我们政治工作责任就在使军民不为目前的困难而失却斗争的光明前途。

次之，敌后环境指引我们，政治工作的机构与工作方式应当有所改进。战斗的频繁，地区的分割，各个地区各个方面独立性的增大，使得政治工作的原有机构已经不能适用。新的机构，必须是精干的，灵活的，适合目前环境的，而不是庞大的，重叠的，与实际需要相违背的。从山地到平原，从主力到地方部队，从领导机关到连队组织，均应按照上述原则適切加以改变，否则，我们不能领导部队，就不能有效的进行自己的工作。在这儿，要

反对定型化，要反对堆积干部，要纠正以往的不是为着工作选择干部，而是滥竽充数。现在对于一切机构，应当紧缩的必须紧缩，应当合并的必须合并，应当裁撤的必须坚决裁撤。在改革工作机构之后，接着就必须改进我们的领导方式与工作方式。分散同分割的情况，政治工作不能也不应象过去那样的集中，集中程度必须缩小，而下级独立工作的能力必须大大增强，要有意识有准备的去加强下面，将坚强的干部从领导机关向下面转移，使下级的领导能力得到增强。紧张的战斗环境要求我们必须实事求是，要求提高工作的质量，环境正在逼迫着我们，不能给我们很多时间来正常的进行着工作，这就要求我们的工作更加准确，更加敏捷。

再，政治工作更加要巩固部队和加强我军内部的团结。八路军新四军是坚持敌后的主力，是抗战的中坚，我们要爱护它，要巩固它，要保障它在激烈的斗争火焰中不是削弱，而是保持其有生力量。战争局势一时的困难，不足以引起悲观失望，只要我们的力量是保存了，敌人就无法奈何我们的游击战争与群众运动。为此目的，就要在部队中进行有力的宣传鼓动，要反复解说党的一年打垮希特勒两年打垮日本的口号，要善于把这个口号与当地发展着的具体形势密切联系。由于地区缩小，兵额的补充与财源的开发，已属不易，因此，必须用全力来巩固部队，减少疾病逃亡，避免战斗中的过大牺牲与失散。尽可能关心战士们物质生活，致力于各种实际问题的解决，不要使政治工作仅仅局限于精神上的鼓励，应当使精神上的鼓励同实际问题的解决配合起来。要注意增进内部的团结，保障我军官兵之间、上下级之间、同事之间、这一部分与那一部分之间，彼此精诚无间。这里，要防止敌人挑拨，要反对意气用事及在困难面前的相互推诿与相互埋怨。须知

我们的团结愈紧，力量就愈大，而困难中之团结比之寻常时候其意义尤为重大，因此大家要用严于责己的精神与诚恳坦白的态度，去团结别人，团结全体。要牢牢记着，团结是胜利的保障，而军队的团结又是巩固根据地的枢纽。

我们要加紧对敌伪军的宣传和争取，因为争取敌伪官兵同情我们，是决定胜利的重要条件。目前敌军中的不稳状态与敌兵情绪的下降，并没有因为敌寇的暂时胜利而引起任何的改变，相反，在新的战争危险的威胁前面，敌兵的苦恼及对我同情谅解的心理是日见增长着，伪军官兵受敌压迫更甚，矛盾更深，因而给我争取的机会更多，成效可能更大。我应以最大的决心来坚持这个工作，不可因为已往的成绩而怡然自满，也不可急躁，企图一举成功。应当把这个工作成为群众性的而不是限于少数敌伪军工作人员的工作，要充分地利用敌人政治上的弱点，利用敌伪军分散的弱点，展开我之政治攻势，以增加敌人的恐惧与顾虑，来达到我之军事胜利的总目的。

我们要把反对敌探奸细的斗争大大加强起来，这是因为敌之间谍破坏日益积极与具体化的缘故。加之我们经验尚少，漏洞尚多，对敌麻木的现象仍然存在，如果我们不及早转变，就有可能招致不可挽救的损失。日军特务机关把我军当做一个特殊对象来研究，多方寻找我之弱点，而我们的对付敌人却是一般化，不了解敌人，不研究敌人，这种恶劣的作风必须纠正。要了解敌人，要研究敌人，必须从敌探奸细的表现形式及敌之具体政策着手，不是抛开这些具体的东西而去另行研究。在澈底了解情况之后，我们才能有正确的方针与办法，这样，敌人对我的阴谋破坏，也就没有什么可怕的了。

我们要把巩固军民团结，保证军队与人民、军队与地方，在

艰苦奋斗中互助互爱，这是很重要的。五年来敌后广大人民及地方党、政府、民众团体，对于军事与战争的贡献是伟大的，其功绩是不可磨灭的，没有他们的竭诚协助，八路军新四军创立和坚持根据地的斗争是不可能的。我们要鼓励人民坚持抗战，但斗争方式必须郑重考虑：有公开的武装斗争方式，还要有合法的和平的斗争方式，要求人民勇敢地反抗敌人，同时又须教育人民懂得机敏地去对付敌人。倘若我们不顾环境同条件，拘守一成不变的公式，不仅斗争会要失败，群众也必然会脱离我们。我们要鼓励人民帮助军队，但军队必须首先帮助人民。要动员民力，但须严格遵照政府法令和注意民力的节省。要懂得民众的苦衷，反对对民间痛苦采取不闻不问态度。军队的同志要随时随地检查自己对于民众对于地方党政的关系，不要这样那样责备人民、责备地方党政，埋怨人民、埋怨地方党政对军队关系如何不好，如果不检查自己，只是责备人民、责备地方，我们就不能获得人民和地方党政的拥护和帮助，人民的积极性也就不能发扬。军队的同志要积极帮助地方去组织民众的斗争，保护地方工作人员，给他们以各种方便，使地方工作做得更好，使军民关系永远地融成一片。

最后，中央号召的整风运动，已普及全军，我们要把这个运动深入到每个干部，不仅要求得学习的进步，而且要求得在思想上工作作风上有显著的转变。我们承认我军的政治工作是进步的，是有革命传统的，但不是没有三风不正的残余。例如：不仔细分析情况，不从实际情况出发，凭感情，凭想象，把局部经验当作普遍真理，公式主义，老一套，不把经验上升到理论，对理论学习不感兴趣。此外，军队与地方关系之欠调整，新老干部间之欠融洽，对于党外干部之没有合作共事的习惯等等。至于党八股的余风，到处可以找到，讲话开会不顾对象，罗嗦冗长；报

告总结不生动,无内容,枯燥乏味,所有这些,都叫三风不正,不管他存在的分量如何,均须澈底扫除,否则,政治工作就不能获得进步。为要扫除它,就须尽情予以揭发,不可讳疾忌医,因此,要有个人反省,要适当的发扬批评与自我批评。政治工作中三风之整顿,会使我们工作更加进步,更加能对付目前的困难,迎接将来的光明。

根据《解放日报》刊印

积极推行“南泥湾政策”！

（一九四二年十二月十二日

《解放日报》社论）

朱总司令从前方回延后，竭力提倡边区军队进行工业、农业、运输各方面的生产工作，以丰富的劳动力，投入有用的活动，以减轻人民负担，改善部队生活，密切军民关系，帮助边区建设。朱总司令这种克服物质困难、支持长期抗战的远大的打算，在三年以前，有些人曾是不了解的。为了实行这一正确主张，朱总司令不但苦口婆心，作了许多解释，并且亲自踏看南泥湾，亲自组织南泥湾的开辟工作。当时，南泥湾曾是荒无人烟的地方，那里鸟兽纵横，蒿蓬塞路，当朱总司令去踏看的时候，晚上只能找到一个茅棚住宿。但是经过披荆斩棘，耕耘种植，今天的南泥湾，已成了“陕北江南”。于是“南泥湾政策”成了屯田政策的嘉名，而这个嘉名永远与朱总司令的名字联在一起。

三五九旅是执行朱总司令屯田政策的模范。在旅长兼政委王震同志与副旅长苏进同志的领导之下，全旅的生产热潮是达到了空前的高度，上自首长下至勤务员伙伙都编入生产小组，积极参加劳动。并展开生产竞赛，某团政治委员所领导的一个小组，在竞赛中创造了每天每人平均开荒六分的全团最高纪录。在各部队中涌现了无数的劳动英雄，这些名字都曾在部队中普遍传诵着。他们胼手胝足辛勤劳作，建筑了千余个平整光洁、舒适宽敞的窑

洞，开垦了一万一千亩的荒地，种植了粮食、蔬菜和棉麻，供给了自己的需要，节省了公家的费用。

今年该旅的收获是惊人的。全旅收细粮五千四百五十一石，蔬菜十万斤，瓜五万个，养猪一千八百十九只，鸡七四三只，鸭一〇七只，并且还在秋收之后，准备了冬季用的木炭和柴，预计每连生产木炭一万斤。

这些生产的成绩，使部队生活一天天的好起来了。他们节省了公家的粮食，在伙食方面，每人每月吃二斤肉，每天每人五钱油、五钱盐、一斤半菜，会餐时还常吃鸡鸭大米。战士们穿着自己劳动果实换来的新棉衣，盖着新棉被、羊毛毯子。棉鞋、手套齐全。战士们不仅有舒适的物质生活的保证，而且有他们活跃的体育活动和文化生活。

在农业生产已有成绩的优良环境中，正是部队整训的好机会。贺师长说过“边区部队是后方环境，一般的说，生产与教育任务，就是战斗任务。”王旅长也说过“我们现在的的环境，对于整训是空前的机会。”因为部队有着自己建筑的营舍，自己生产的优良物质供给保证及集中守备的环境。该旅确定了军事教育计划，在今年七、八、九、十四个月中，除进行农业生产外，曾利用时间进行军事学术科的教授与操练，教完队列条令，练习投弹及射击，进行特种部队教育如通讯、侦察、炮工等。同时，并进行干部及战士之整风学习，上文化课以提高文化水平，该旅的战斗力和文化政治军事的素养都更为提高了。

据今天消息，该旅根据过去成绩与经验教训，又拟订了明年的农业生产任务。预计全旅各部队明年种粮地三万九千亩，生产细粮五千二百石，草五百八十余万斤。棉麻生产之外，菜蔬全部自给自足。这个计划的实行，花百余万元的本钱，将生产价值

千余万元的农作物，它不仅可以供给部队更多的衣食穿着，使部队整训更有充实的物资基础，而且可以大大帮助边区国民经济之发展。

三五九旅今年的生产与整军的成績，是边区部队足以自傲的，不但驻守边区的十八集团军其他部队应该效法，而且也可以供全国许多友军的参考，这是毫无疑问的。本报特将该旅今年度的生产成績，与根据许多经验而订定的明年度农业生产计划介绍给大家。

贺师长在今年十月革命节本报特刊上，号召边区各部队实行朱总司令“南泥湾政策”说：“军队有庞大的生产力，是必须而且能够生产自给的。解决了军队的困难，也就解决了根据地困难的主要部分，也就是实际的参加了根据地的建设。”“在前方，拿起枪战斗，在后方，拿起锄种地。”让边区各部队都像三五九旅一样，执行朱总司令与贺师长的指示，在边区各军驻地，都建设起自己的“南泥湾”，来克服物质困难，支持长期抗战，争取最后胜利。

根据《解放日报》刊印

陕甘宁边区简政实施纲要

(一九四二年十二月边区政府
第三次政府委员会通过)

一 简政的意义与目的

简政，是精兵简政政策在政权工作方面的贯彻，是为要使政权工作达到精简、统一、效能、节约与反官僚主义的目的。

陕甘宁边区还是地广人稀和经济、文化比较落后的地区，加以目前抗日战争处于空前困难的阶段，更使边区在物质条件方面增加了很大的困难。为要熬过困难，准备反攻，我们必须坚持实行节省民力、物力、和财力的精简政策。实行这个政策，需要党政军各方面的努力，而在政府方面，首先需要简政和减政，需要减去一些不急要的政务。依据边区条件和抗战情势，目前政府工作必须集中力量于急要和首要的任务。第一，是发展生产，首先是农业生产，以保证军队和干部的给养，以进一步改善民生和培养民力。第二是教育，首先是干部教育和军队教育的增强。这就是目前政府工作中两大急要和首要的任务，其他一切工作都要服从于这两大任务的需要。集中力量办好这两件事，也必须集中力量办好这两件事，才能胜利的渡过难关，准备反攻力量。为此，就必须纠正干部中“百端俱举”的思想和事业中“缓急不分”的

现象。虽然在实际中已经碰过许多钉子，但这种思想，这种现象，仍旧没有纠正过来，而现在则必须纠正过来。另一方面，简政和减政的另一个方面，就需要实行减员，实行减去一些不急需的机构和人员，以符合集中力量于急要首要任务的原则。因此这次简政，除地方武装外，我们要把政府系统（连学校在内）内脱离生产的人员缩减至七千五百名，并力矫以前头重脚轻的弊病。

其次，二届参议会以来，政府工作又有许多进步，又有许多成绩，这是毋庸置疑的，但同时也还存在着一些亟待改正的缺点，和亟待解决的问题。如在具体的政策和实施方面，还存在着某些不切实际的现象。军民关系还不够密切，还需采取必要的办法以发扬民众爱护军队的精神。三三制的推行虽已获得了成绩，但亟需检查和总结其经验。在政权机关内部，在业务方面，还存在着“平分春色”分散精力的现象；在职权方面，还存在着职责不明，权限不清的现象；在机构方面，还存在着叠架骈枝，头重脚轻的现象。特别是由于民主集中制没有贯彻，而存在着某些政策不统一，政令不统一，干部管理不统一与政纪不严肃的现象。此外，正确的领导作风还没有认真的建立起来，事务主义官僚主义的倾向还在束缚着我们。所有这些缺点都须加以清算和改正，所有这些问题都须给以解答和解决，才能有效的实现精简政策，有效的达到精简、统一、效能、节约和反官僚主义的目的。

二 划清职权，审定业务

各级政府机关的职权与业务，应该依据政府的任务，依据民主集中制，依据精简政策，重新划分和审定之。

一、边区政府是边区政权的首脑部。它应该以掌握政策，掌

握干部，组织和领导政策之执行，为自己的基本业务，而首先重要的是政策的掌握与贯彻。

各厅和保安处是边区政府的各别工作部门，在政府的统一意志、统一方针和统一领导之下，各分掌一部分业务，同样以掌握和贯彻政策为首要的业务。高等法院的工作，也首先要掌握适合于边区社会情况的司法政策。

专员公署虽不是一级政权，但鉴于各专署所辖地区，各有其政治上、经济上、军事上和文化上的特点，加以交通困难，边府直接指导各县殊为不便，应当确定专署为边府的代表机关。专署须负责领导所属各县政权，把边府的政策法令和指示运用到当地的具体环境中去，同时对于带地方性的应兴应革事宜有负责计划与处理的权力，对于边府驻在专署境内的各种附属机关有监督指导的权力。由此，专署的主要业务是：一、掌握并贯彻边府的政策，法令与指示；二、熟悉和掌握各县情况，负责计划与领导各县行政事宜；三、协同驻军维持地方治安；四、监督和指导下在该地区的边府各种附属机关。

二、县政府是边区各级政权的枢纽。今天以前，县政府大半忙在动员工作上面，而对于人民经济生活的组织注意不够，尤其对乡村政权的建设，注意甚少。县政府既是各级政权的枢纽，民、财、建、教、保、法各方面工作，自然是它的任务，推行政府法令和战争动员工作，同样是它的任务。但不应用平均主义的态度来对待一切任务，而应当依据当前的主客观条件，找出它的基本任务来。依据目前的政治环境和政权工作的具体情况，应该认定组织人民经济和健全乡政权，为县政府的两大基本任务。目前的政治情况，就全国来说，我们是处在战争环境中，就边区来说，我们过的却是相对安定的后方生活。如果这种情况大体上不发

生变化，则战争性质的动员工作虽是重要的，必须完成的，但不是频繁的，不是经常的，而趁此情况，集中力量组织人民经济，发展人民生产，以培养民力，以保证军队和干部的给养，以提高抗战力量，援助抗战前线，却成了头等重要的任务。所以组织人民经济，应当是目前县政府的基本任务。然而无论是基本任务，或是一般任务，归根到底不能离开乡政权来实现，相反，只有依靠乡政权才能实现。可是，我们的乡政权依然很弱，今天以前，“以上代下”的方式成了完成任务的主要法宝。因此，健全乡政权，也就同样应当作为县政府的基本任务。

由此，除临时的动员工作外，县政府的经常业务，即经常工作，也就要拿组织人民经济与健全乡政权两项工作做中心，有计划的、坚持的作下去。

县政府的权力，在过去，是不集中的（如各科多各自直接秉承上级办事），今后必需使县长和县政府委员会有统一领导本县民、财、建、教、保、法的权力，在不抵触边区政府一般政策和一般法令的条件下，有处理地方上应兴应革事宜的权力，并对驻在该县的边府附属机关有监督之权。

区公署是县政权的助理机关，它的业务是帮助县政府了解乡村情况和乡政权的情况，传达上级的指示给乡政权，并帮助乡政权建立它自己的工作。

三、乡政权是边区政权的基层组织，是人民直接的政权机关，其作用就在于一方面要团结全体人民，坚持抗战，维护抗战秩序，又方面要管理和组织人民生活。因此，它的任务是：一、实行纲领法令，二、发展农村生产，三、爱护帮助军队，四、进行抗战动员，五、维护革命秩序，六、建设人民武装，七、贯彻民主制度，八、发展乡村文化，九、调解民间纠纷，十、举办公

益事宜。我们每个乡村工作同志必须深刻的认识，本乡人民生活的好坏，我们要负责任，而在目前边区环境相对安定的条件下，尤应以发展农村生产为第一个重要任务，其他的工作围绕在它的周围进行之，并力求有助于生产的发展。

四、此外，各级政府机关的其他工作部门和事业机关，均须重新审定业务，划清职权，以达到简政目的。这里首先要纠正一部分同志间“百端俱举”和“平分春色”的平均主义观点。

三 加强乡政权

乡政权任务实现的程度，乡村人民生活组织的好坏，新民主主义的政策和法令是否能变成人民大众的武器，归根结蒂要看乡政权的能力和效能来决定。但目前乡政权的能力还不强，效能还不高，加强乡政权，便成了当前的急务。怎样加强乡政权呢？

一、要实行二届参议会乡政权增设文书的决议。现在乡政权只乡长一人常驻办事，确有顾此失彼的困难，加以乡长文化过低，对上级政策和法令有解不开的困难，对分析情况和总结工作有吃不消的困难，因而限制着乡政权工作能力的提高，而“以上代下”的沿习也难于改革。如添设一个有相当文化程度的文书，则上述困难就易于克服，乡政权的工作能力就易于提高，如果文书能积极帮助乡村干部学习，则期以两年，乡级干部的文化问题，亦能初步解决。但文书除文化外，必须在政治上和能力上也有适当的条件，不可滥竽充数。

二、要改造某些被敌视新民主主义的坏分子所把持的乡政权。在部分地区内，这类敌视新民主主义的分子把持了一些乡政权，利用它来鱼肉民众，反抗二届参议会及边府的政策和法令，

因此必须改造这些乡政权，使之真正成为人民自己的政权。

三、要贯彻乡政权的民主集中制。乡参议会是乡政权最高权力机关，乡参议会闭幕期间，乡政府就是最高权力机关。行政村主任由乡参议会通过委任之，但自然村村长须由村民大会选举产生。

四、要依据政简民便的原则，重新审查并调整乡政权的机构和制度。

五、要改进乡政权的工作方式，纠正强迫命令主义的残余；要纠正滥用动员方式的习惯，今后只有战争性质的动员，才采用动员方式，而关于经济文化教育等建设工作；一般不要采用动员方式。

六、要精确总结乡政权的经验，制定“乡政权的任务组织及工作方式”颁布之。

四 区以上须精简机构精简人员

机构和人员，首先是由业务来规定的。我们既已依据精简政策，从新审定了各级政府机关的业务，并指明了业务的主要方面，就应该进一步审定我们的机构和人员，使之合于精简的原则。

我们的政权机关，愈往上看，愈见庞大，形成了头重脚轻，一级代替一级的严重毛病，这又是同精兵简政政策相违背的。这种毛病不是偶然产生的，而是日积月累起来的，是有各种原因的，至少有这几种原因：一、对事业与业务的平均主义观点，二、下层人员较弱，三、上层人员不精，四、上代下的领导方式，五、个别部门和个别人员一味的抄袭外国的或外边的作法，六、官僚主义与事务主义的作风。因此区级以上精简机构与精简

人员之所以必要，要从整个简政的精神来看，从这个纲要的全部内容来看，才更容易明白。

精简机构和精简人员的共同原则，就是少而精。精简机构，就是要裁撤不急需的机构，合并性质相近的机构，缩小庞大的机构；精简人员就是要裁减不急需的人员，精选称职的人员，又从各种业务的需要来调整人员，使之各得其所。这样来实行精简，不但不致减低工作效能，反会提高工作效能。

二次精简后，除地方武装荣誉学校及母亲婴孩外，边府所属吃公粮的人员尚有一一、五〇〇名，计：各级政府及其附属机关八、二〇〇名，各中等学校及保小三、三〇〇名，这次精简决定总额减至七、五〇〇名，即减去百分之三十五弱。其具体方案另行规定。

各级精简办法如下：

一、区公署——大区及边境区设助理员三人，小区助理员二人，秘书由助理员兼任。每个区署须配备一个适当的知识分子干部。

二、县政府——县长兼自卫军大队长及裁判员。设政务秘书一人，襄助县长处理政务。减少科的编制，加强政务人员的质量，每县至少配备二个比较得力的知识分子干部。减少技术人员和杂务人员。

三、专员公署——专署现既提高其职权成为边府代表机关，则仍须保留处、科的编制，并加强干部质量。又为便利人民上诉，专署须设高等分庭，由专员兼庭长。

以上区公署、县政府、专员公署的组织条例，须重新修改之。

四、边区政府之机构、制度和人员，依下列的原则精简之：
一、坚持政务与事业分开，领导与事务分开的原则；二、应该移

下的业务移下之，应该分给事业机关的业务分出之，应该取消的空头机关取消之，应该合并的机关合并之，应该紧缩的机关紧缩之；三、改正视察、研究与领导分立的不合理制度，取消视察室及与此类似的机关，使调查研究工作成为各科的重要业务；四、重新审定各科的业务与职权，并紧缩之，但须加强干部质量，使之皆能掌握自己的业务；五、设立合署办公机关，统一秘书工作和总务工作；六、因职设人，不因人设职，并提倡一人能做几人的事。边府编制另订之。

五、尽量减少人员编制中杂务勤务人员的比率，尽量减少马匹的数量，各级政府机关实行统一的编制。

六、各种附设机关，须本同样的精神分别实行精简，由各主管部门首长负责督促执行，呈报政府审核批准。

七、各事业机关（金融、经济、贸易等机关），依整财方针和原则，由各主管机关负责督促实行精简，呈报政府审核批准。

八、各中等以上学校的精简方案，由整学委员会研究提出，经政府审核批准。小学教育亦须再度实行精简。

九、各级人员的精简，采取自上而下的步骤进行之。所有编余人员，须慎重处理，务期各得其所。除缺乏劳动力的残废老弱妇孺另行处理外，一般处理办法，主要有二：一、加强下级，二、转入生产战线。

五 坚持民主集中制，统一领导，整饬政纪

新民主主义政体，是民主集中制，民主和集中是不能分开

的,我们需要民主,同时又需要集中,在战争环境里,尤其需要集中。各种政策法令是根据人民的要求和人民的利益,并听取各方面意见制成的,基本的政策法令是由边区参议会会议决的,这是民主;但政策和法令等等,一经决定发布,就必须通行,必须遵守,这就是集中。这个民主集中制的原则,首先在政权机关中要切实贯彻,给人民做出榜样来。关于民主,在政权机关中,大家比较注意了,可是关于集中,就常被忽视。在政府和参议会间的关系上还存在有不明确的认识。尤其在政府工作的实际生活中,还存在有政策不统一,政令不统一,制度不统一,以致下级无所适从的现象;还存在有县长无权统一领导各科的现象,还存在有本位主义,不顾大局的现象,还存在有独断专行,不尊重统一领导的现象;还存在有对政策和法令阳奉阴违不守法纪的现象。因此,集中权力,统一领导,就成了今天政权机关中的一个重要问题。首先就是要坚持统一的政策,统一的政令,统一的制度,统一的领导与统一的政纪——上上下下——一律遵守政府的纪律。换言之,就是要坚持政权工作的一元化。没有统一的政策,统一的政令,统一的制度,统一的领导和统一的政纪,没有政权工作的一元化,我们就没有可能率领全边区人民以统一的步伐,进行胜利的抗日战争。

因此,我们特提出:“坚持民主集中制,统一领导,整饬政纪,”作为简政目的之一。为实现此目的,又提出如下的原则和办法:

一、边区的参议会固然不是苏维埃时代的工农代表会议,但也不是三权分立的外国议会制,它是人民代表会议,是各级政权的最高权力机关。各级政府必须遵守和执行参议会的决议,并对它负责。但在参议会闭幕期间,由参议会选出的政府就是代表

人民的行政最高权力机关。参议会常设委员会对政府只负监督其执行参议会决议的责任；同时，此种监督，不可了解为一般的制约作用。

二、边区政权既是人民自己的政权，则行政与司法的分立也就没有意义。司法工作应该在各级政府统一领导之下进行，在未成立法院的地区，行政长官应兼负审判责任。

三、边区政府本身需要首先贯彻民主集中制及统一领导的精神。各厅、处是边府分掌政务的各别工作部门，尤须严格的遵守统一领导的原则。今后凡关于政策、法令、制度之设施，人事的进退，以及重要的指示，均须经正副主席裁决。

四、县政府各科须统一在县政府委员会及县长领导之下，县长对上级负责，上级的指示不可超过县长。

五、依民主集中原则，制定政纪总则，制定政务人员规约，制定政务人员奖惩条例。

六、在全体政务人员中深入的进行民主集中制与政纪的教育。

六 要改善领导作风

首先要改善高级机关的领导作风。高级机关和高级人员领导上的主要任务，就在于掌握政策与贯彻政策，换句话说来说，就是要会出主意，又会指导实行，做好了这两件事，就算得尽了领导的责任，也只有做好这两件事，才算得尽了领导的责任。没有好政策，好主意，只有整天忙碌，会流为无原则的事务主义；有了好政策，好主意，却不会指导实行，也会流为空谈。

好主意，好政策，不能凭主观愿望和感想得来，也不可单凭

昨天的经验，更不可以盲目的抄袭外地的经验。好主意，好政策，要从调查研究中得来，要从实际情况的研究得来。不熟悉工作环境，不了解人民需要和下级情况，不周密的研究它们，就不能产生好政策，好主意，就一定要犯主观主义的错误。所以要掌握政策，就必须学习调查研究。以边区政府而论，有许多在实际上已经提出了的问题等待我们研究，有许多重要的经验等待我们总结。干部政策问题，农业建设问题，农业累进税问题，减租减息问题，合作社政策改进问题，司法政策问题，金融政策的改进问题，国民教育及干部教育的改造问题，农贷经验及治安工作经验的总结问题，三三制经验检讨问题，军政关系问题，政民关系问题，改变工作作风问题等等，所有这些有关政策的重大问题，如果不加以研究，不加以总结，我们的领导就会赶不上边区建设的发展，就会落在它的后面，而领导上思想统一、政策统一的要求，也就难以实现，朝令夕改的现象，更无从根绝。所以了解情况掌握政策，成了目前边区政府领导人员的头等重要任务。

其次就是贯彻政策。政策从实际中产生，又须贯彻到实际中去。要做到这一层，领导的责任才算完成。然而要做到这一层，第一需要善于掌握和使用干部，熟悉下级情况，善于指导干部和下级把领导机关的政策、法令和指示灵活的运用到当地具体情况中去，并为贯彻这政策、法令和指示而进行各种必要的宣传组织工作。第二需要及时的检查干部及下级执行政策、法令和指示的情况，指导他们克服困难，纠正错误和发扬成果。第三需要善于积累和总结执行的经验，用来教育领导人员自己和干部。可是我们常常没有能够这样作。相反的，由于对干部和下级了解差，由于干部的管理和使用的不统一，以致指导不具体，由于上级对下级代替多于领导，以致不能提高下级的积极性，责任心与创造能

力；由于检查少，或是检查不深刻，以致不能及时纠正错误和缺点，以致有些工作弄得有头无尾或重复错误；由于不会积累经验和总结经验，以致有些碰过的钉子又重复在碰。所有这些缺点，都须加以改正。

专员公署代表边区政府领导一个地区的政权，它必须一方面掌握边府的政策和法令，又方面熟悉各县的具体情况，在边府政策法规与各县具体情况适当结合的基础之上，去指导各县政务，并独立的计划和处理地方性的事宜，因此，也就要学会调查研究，学会掌握政策与贯彻政策的作风，才能实现它应有的领导作用。

县政府主要是领导执行，即领导各乡政权具体的执行上级的政策、法令和指示，因此，县政府和它的助手——区公署的领导方式，应该是：一、对上级的政策、法令和指示，自己首先研究清楚，又帮助乡政权干部也能大体弄清楚；二、同乡村干部一起调查研究清楚各乡具体情况；三、指导和帮助乡政权依据本乡具体情况执行上级的政策、法令和指示，以及办理乡村公益事宜，但不是代替他们执行，代替他们办理；四、帮助乡政权检查乡上工作，把每件工作执行到底，但也不是代替他们检查；帮助乡上总结工作经验，用这些经验并配合上级政策和法令，教育乡上干部；五、区署干部更须注意在平时多多接触乡干部，熟悉他们的情绪和困难，帮助他们克服困难，和他们建立亲密的同志关系。此外区署对全区工作，县政府对全县工作，应注意及时的检查，并总结经验，用来教育自己和干部。

在我们的领导作风上，还存在着官僚主义的倾向，这种官僚主义的倾向，表现在某些计划、决议、指示的制定，还不是根据群众的需要与实际可能出发；或虽有计划而不去认真组织计划之执行。表现在缺乏积极联系群众与克服困难的精神和创造性；表

现在形式主义、文牍主义的好表面铺张，摆空架子，无益的正规化，只在公文程式上兜圈子，表现在事务主义的忙碌子琐屑细节，忽略了大事，看不见新的环境与新的中心任务。表现在对于工作的消极应付的态度，做一日和尚撞一日钟。表现在执行上级决定指示时不很好的向群众解释，而滥用强迫命令的一套办法；一切这些都是脱离群众的，必须努力克服，才能建立和发挥正确的掌握政策与贯彻政策的作风。

七 统一干部管理，调整和提高干部

边区各级政权干部的情况，有如下的几个特点：一、百分之九十的区、乡级干部，是从当地农民革命斗争出身的积极分子，他们熟悉乡土情况，同民众有联系，能积极完成任务；但一般缺乏文化知识，缺乏独立工作能力，同时相当浓厚的乡土观念、家庭观念，也成了他们的进步和发展的重大限制。二、县级干部中同样是工农出身（主要是农民出身）的占绝大多数，其中初中、小学程度各占百分之四十，百分之八十经过长期革命斗争的考验，有艰苦奋斗的革命传统和丰富的实际经验，成为边区政权干部的中坚；但理论水平低，文化仍然不足，不免带着若干狭隘经验主义的作风，在新的复杂环境面前，常感到束手无策，缺乏新的创造，在长期不动的岗位上，有厌倦无味之感，这是值得注意的现象。三、边区一级的工作干部百分之七十以上是抗战后陆续参加进来的青年知识分子，他们多富于新鲜的感觉，热情很高，工作积极，但缺乏实际知识，缺乏工作经验，缺乏实事求是的作风。四、许多干部犯着相当严重的自由主义，一部分干部中还存在着闹独立性的宗派主义残余。财经战线上首先是商店和税局的一部

分干部，发生了思想意识腐化蜕化的现象，并发生个别贪污逃跑的分子，县、区、乡级的干部中也发生了贪污腐化分子；此外，某些环节中还隐藏着破坏分子；这些都应该引起严重的注意。

依据上述的情况，目前政权中的干部政策应该是：

一、统一干部的管理。过去干部的任免和干部的管理是各自为政的，干部的了解、使用、调整、培养、和待遇等等，都缺乏统一的政策与制度，更说不上统一的计划。于是任意管，无人管；本位主义，各抓一把；用非其才，材不适用；苦乐不均，待遇不一等等不合理的现象，都随之而出。这应该承认是政府对干部没有能负起应有的责任。今后应该由民厅统一干部的管理，在该厅设坚强的干部科进行日常工作，并由边府制定干部管理通则，以利进行。

二、在目前简政期间，宜由民厅负责协同各厅处院及各专署县府负责同志，依据精简原则及干部情况，商定边府以至县区各级干部调整方案。此调整方案应注意调派大批外地青年知识分子下乡，首先使专署及县区配置必要的知识青年，而将一部分有长期斗争经验而可以暂时脱离职务的工农干部调到干部学校学习一时期；同时注意在调整时，清洗坏分子和破坏分子。外来青年知识分子和地方工农干部的结合是有很大的好处：第一、使政权工作中获得新鲜的血液，第二、使工农干部在学习上获得帮助，第三、使外来青年获得实际经验。各级和各部门领导同志须负责使外来青年和本地干部在互相帮助、互相学习的精神下，很好的团结起来。

三、今后在干部教育上，一方面要改造行政学院，使之成为区县级干部学校，在各中学师范学校内接受一定比例的地方干部，设立特别的班次；另一方面改造在职干部教育，重新制定适

合于各级政权干部的学习计划与学习材料。在民国卅二年的整个一年中，要坚持贯澈整风的思想教育，务必做到每个干部深刻检查自己的思想，每个工作环节深刻检查自己的工作，都要作出具体的结论，报告上级审查。此项学习和检查，必须由各级各部门负责人直接领导进行，使获得应有的效果。

四、改善干部待遇，注意干部保健，也是干部工作的重要问题，宜制定干部待遇条例和保健条例施行之。

五、关于干部的任免制度，亦须重加审查，关于考绩奖惩，均须制定明确的条例。

以上关于干部管理通则，调整方案，考绩条例，奖惩条例以及学习问题，都要在这次专员县长联席会议上详细讨论，以便把干部工作好好建立起来。

八 拥护军队

边区的巩固，人民民主民生利益之保护，全赖有八路军。且在近年来物质困难的境遇中，八路军之自给运动，大大减轻了边区人民的负担。即以今年而论，军队每人生产自给平均至三、五七三元之多。此种艰苦奋斗的精神，应该受到政府和人民的称赞与爱护。但近年来，发现许多拥军不够的现象，优抗归队及动员工作都有缺点，帮助军队解决物质困难不够，且对军队有所非难。考查其原因，有如下几方面：一、边区处在相对的和平环境中，容易忽视军队，容易忽略“一切服从战争”的原则，而把保护人民利益与拥护军队对立起来；二、少了解军队的困难，多看到自己的困难；三、忽略了我们的军队是本质上最好的军队，不免片面的夸大军队缺点，而对人民中的误会没有作积极的解

释。因此，必须积极的改善拥军工作。

一、深入人民关于爱护和拥护军队的教育工作，向干部和人民说明军队的困难，如果军队因此受到削弱，则一切人民利益都将不保；并依据人民对军队的认识程度和情绪，进行具体的解释工作，人民对军队发生误会时，尤须随时随地加以解释，以发扬和提高人民拥护军队的自动性和积极性。干部和工作人员必须注意尊重军队，一切埋怨军队，不替军队解释误会，不积极帮助军队解决困难的情绪和现象，必须说服纠正之。

二、各级政权机关，特别中下级政权，必须加强人民拥护军队的组织工作，即加强慰问慰劳，招待食宿，做鞋缝衣，公平买卖，优抗归队等等组织工作，以经常的实际行动去拥护军队。

三、一方面照顾军队的需要，又方面照顾民力的节约，改善动员工作的制度和办法。

四、立即重新审查或制定拥护军队的各种制度和办法，这些制度和办法一经公布，各级政府即须在人民中进行普遍深入的宣传解释，并举行拥军运动，为今后拥军经常工作建立思想的和组织的基础。

五、在军政关系及军民关系上所发生的缺点及纠纷，由各级政府负责人直接找军队负责人协商解决，不能解决者，呈报上级解决。

九 巩固三三制

自去年“五一施政纲领”颁布及边区二届参议会召开以来，三三制已在各级政府中认真实行了。各县参议会议员，常驻议员及政府委员，经过第二次县参议会开会时的变动，已有二十二县

完全实现了三三制，只有八个县还未完全实现。至于乡参议会、乡长及乡政府委员的情况，在绥德、吴堡、合水、米脂、安定、镇原、环县、新宁等县里，非共产党人士都占大多数；例如这八个县的乡参议员中，共产党员只占百分之一九·八，国民党员占百分之四·九，其他无党无派人士占百分之七五·三。经过土地革命的其他各县，去年乡选结果，虽仍是共产党员占大多数，但今年乡选时，据安塞、甘泉等县材料，共产党员所占比例，已接近到三分之一。一年来实行三三制的收获，是很大的。首先是许多共产党以外的人士有在政府中说话做事的机会，加强了边区内部各阶层的抗日团结。其次，是一切负担动员均经过参议会的讨论，做到了人民敢于说话，政权联系民众，发扬了民众的积极性，使二十万石公粮的艰巨任务能够顺利完成。其三、改造了许多脱离民众的原有乡政权人员，而代以新由民众推出来的积极分子，因而更加密切了乡政权同民众的联系，活跃了乡政府工作。其四、由于一部分开明能干的人士选进政府，各级政府机关都有机会听取许多有益的意见，以改进自己的工作。这些收获证明了三三制的正确。今后应当继续为贯彻三三制而努力，而对于已得之成果，则尤应使之更加充实，更加巩固。

一、还没有完全实现三三制的乡、市、县参议会及政府委员会，均须于下届选举时贯彻之。

二、除参议会及政府委员会外，各级政府机关的工作人员，共产党员还占绝大多数，今后须尽量吸收拥护边区施政纲领并有工作能力的非共产党人士参加工作。

三、各级政府机关对于参议会的非常驻议员，未脱离生产或未任专职的议员和政府委员，须设法联系和团结他们协助政府工作，或参加一种社会公益事业，务期人尽其才。

四、一切参加政府工作的人员，无论有党派或无党派，在忠实于二届参议会通过的施政纲领与遵守民主集中制的原则之下，务必互相开诚布公，互相尊重，互相帮助，以期不负边区人民之委托，而真正尽到自己的责任。一切有关原则性的争议，应当平心静气的商讨，在施政纲领和民主集中制的精神之下，求得合理解决，以达到巩固三三制之目的。

十 力行节约

今后一个时期，物质的困难还会比现在更加严重。为要渡过这困难，所以实行精简，为要渡过这困难，我们还须力行节约。精简本来也就是为了节约，但在这次精简之后，还须力行节约，才能贯彻精简的目的。为此必须：

一、不急之务不举，不急之钱不用，且须在急务和急用上，力求合理经济。

二、除保证给养外，其他消费，概须力行节省。要提倡勤俭朴素，避免铺张浪费。要疏散机关，调整窑洞，停止建筑。要减少公差公马，提倡动手动脚。要实行粮票制，免去双重粮的浪费。要注意一张纸，一片布，一点灯油，一根火柴的节省。要爱惜每件公物，使之多用些日子。要不追加预算，并建立严格的审计制度。

三、集中力量于急要的经济事业，实行经济核算制，并加强其管理和监督，开展反对贪污浪费的斗争。

四、爱惜民力，节制动员，不浪费一个民力，一匹民畜。

五、坚持廉洁节约作风，严厉反对贪污腐化现象。

十一 从组织上贯激，从思想上贯激

从上面讲过的看来，这次简政工作涉及了政策问题，制度问题，业务问题，机构问题，干部问题，民主集中问题，领导作风问题，以及拥军问题，三三制问题等等。由此可以明白，简政工作是一序列的组织问题，又是一序列的思想问题，而且许多的组织问题，从里面来看也是许多的思想问题。在简政工作中，诚然要在制度、机构、人事等问题上提出许多具体的方案，以实现精简的目的；但同时又必须在思想上求得一致，组织上才能畅行无阻。精兵简政是一个重要政策，不对这个政策有清楚的认识，就无法着手精简。我们是在陕甘宁边区实行精简，如果不把这个政策同陕甘宁边区的实际情况统一起来研究明白，也就无法实行精简。如果存着“百端俱举”与“平分春色”的思想，就无法精简业务与机构。如果存着某种脱离实际的“正规化”观点，就无法精简制度与机构。如果存着本位主义与成见，就无法调整干部。如果不认识生产的重要和加强下级的重要，就不可能有大批的干部和人员自愿的下乡，自愿的转到生产中去。如果存着不顾大局，闹独立性和自由主义的思想，就无法坚持民主集中制，与整饬政纪，无法统一政府的领导。不对三三制有正确的认识，就无法总结三三制的经验。如果不纠正脱离民众和下级的官僚主义倾向，不纠正事务主义倾向、形式主义和文牍主义的倾向，不纠正自以为是的主观主义作风，就无法掌握政策与贯激政策。由此可以明白，为要正确的实行精兵简政政策，为要真正实现毛主席所指示的精简、统一、效能、节约与反官僚主义的目的，我们的简政工作，就必须从组织上贯激，又从思想上贯激，要从两方面同时

贯澈,才能达到目的。最好的办法是:一方面把简政工作同整风学习沟通起来,用反主观主义反宗派主义和反自由主义的观点,来从事简政;又方面把简政工作同检查工作统一起来,同政务人员的思想检查和政府系统的工作检查统一起来进行。首先边区政府自己这样作,同时帮助各县这样作,用思想来指导行动,又用行动来贯澈思想,期于三十二年上半年澈底完成简政工作与检查工作,看谁作得好,谁作得更好。

根据一九四三年三月六日《解放日报》刊印