

《袁宝华经济文集》前言

2002

中共中央十一届七中全会正确地提出了《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。正当全党和全国人民积极响应党中央的伟大号召，认真总结过去，吸取经验教训，万众一心，振作精神，为实现90年代最后十年宏伟目标的时候，《袁宝华经济文集》在全国出版发行，应该说这是一件很有意义的事情。记得周恩来总理在1959年4月政协工作会上说过，希望过了60岁的同志都能把自己的知识和经验留下来，作为对社会的贡献。凡有一技之长的老年人，总是多给社会留下一些东西好。新的东西总是从旧的基础上发展起来的。我们要把自己所掌握的历史遗产贡献出来。我认为，《袁宝华经济文集》的出版，对于研究和总结我国的经济建设和经济改革的经验，促进我国经济的稳定发展是很有意义的。

我和袁宝华同志在北京大学是同学，在一起搞学生运动。后来，我们一起在革命圣地延安党中央机关工作多年。抗日战争胜利后不久，我们又一起到刚刚解放的东北工作，全国解放后，我们又一起到北京工作。他在经济战线，我在宣传战线，虽然行业不同，但始终保持密切联系。有两次出国访问，宝华同志当代表团团长，我当代表团顾问。1979年、1983年我们俩人和其他同志先后倡议成立中国企业管理协会和中国职工思想政治研究会，宝华被选为会长，我被选为顾问。我作为老同志、老战友，对《袁宝华经济文集》的出版问世，十分高兴，颇感兴趣。

袁宝华同志几十年来一直从事经济战线的工作，先后在国家计委、国家经委担任主要领导职务，在经济综合部门工作时间较长、积累了丰富的经济工作经验。目前收进这本文集的文章和讲话，有不少我过去都听过和看过，其中有些重要文章和重要观点，当时我就觉得很好，并在经济改革的实践中起了重要作用，收到了较好的效果。这些文稿凝结着宝华同志在几十年实践中形成的许多重要的经济观点和宝贵的工作经验。同时也比较集中地反映了宝华同志在组织和领导经济工作中形成的思想方法、工作方法、工作作风方面的一些特点。

一是解放思想和勇于开拓。在我与宝华同志共事和接触几十年的革命生涯中，他那解放思想、勇于开拓的精神，给我留下了比较深刻的印象。早在北京大学读书时期，他就有-一种联系实际，研究问题，勇于探索的可贵学风。这种学风在他后来参加的革命工作中，特别是领导和组织经济建设的工作中得到了进一步的发挥，在这本文集所收集的文章和讲话中可以说比较集中地反映了出来。党的十一届三中全会以来，袁宝华同志担任国家经委的主要领导工作，在此期间，正是国家经济体制改革的起步阶段，国家经委作为国务院的一个经济综合部门，如何适应国家经济的改革和开放，提出了许多急待研究和解决的新情况和新问题，且这种改革又是在中国特定的国情下进行的，没有现成的经验和模式可循。宝华同志在此期间，一方面坚决贯彻党中央改革、开放政策，一方面认真回顾和总结我国经济工作的经验教训，及时研究和提出了许多重要的观点和见解，直接参与和组织领导了一系列开创性的经济活动，包括全国大中型企业的全面整顿，企业的升级、评估，企业承包经营责任制的研究和推行，企业法的理论研究、政策制定和具体组织实施等工作。特别是对企业作为相对独立的商品生产单位，如何适应国家经济的改革，如何在国家计划的指导下从事生产和经营活动，宝华同志作了比较深刻的理论探

讨和大量的组织、实施工作。这在贯彻国家经济改革路线、方针和指导企业改革的实施方面，起了积极作用并收到了较好效果。

二是善于总结和探求创新。宝华同志组织和领导经济工作几十年来，每做一件事情，都力求结合自己的工作实际，认真总结经验 and 努力探求创新。特别是党的十一届三中全会以后，我党工作重点转移到以经济建设为中心的轨道，经济改革的中心环节和重点转移到企业改革方面以后，宝华同志积极参与研究、组织和领导了我国企业特别是全国大中型企业的改革，并结合工作实际进行及时调查和总结，在理论和实践方面进行了大胆探索，及时提出了“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的十六字方针。特别是在建立有中国特色的社会主义企业管理模式，创建有中国特色的社会主义企业管理系统和结构，形成有中国特色的社会主义企业管理机制等方面，进行了有益的探索和总结，其中有些观点和思想，在国内产生了较大影响，得到了党中央领导同志的充分肯定，对于促进我国的企业改革，逐步形成具有中国特色的企业现代化管理体制起了重要作用。

三是坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓。宝华同志在经济战线工作几十年，主要从事经济建设和经济改革的组织和领导工作，他无论在工作顺利或工作困难的情况下，都坚持紧跟党中央，积极贯彻党的路线、方针和政策，这从收入文集的文章和讲话中已经得以体现。特别是近十年来，在落实我国经济体制改革的伟大实践中，宝华同志一方面坚持改革、开放和搞活，不断克服和纠正过去经济建设中左的弊端造成的影响，一方面坚持党的四项基本原则和党的基本路线，坚持经济改革的社会主义方向。在抓好社会主义物质文明建设的同时，积极抓社会主义精神文明的建设。早在 80 年代初期（1983 年），宝华同志就针对改革开放后企业职工的思想实际，比较系统地研究和阐述了新时期加强职工思想政治工作的必要性和重要性，并对如何开创这项工作的新

局面提出了具体规划和具体措施，并在后来的实际工作中，深入基层调查研究，不断总结和推广这方面的经验，得到了中央有关部门的充分肯定和鼓励。不久，宝华同志又提倡和推动组建了中国职工思想政治工作研究会，总结了许多有益的经验，并针对经济改革时期，纠正和克服经济战线资产阶级自由化的影响和各种不正之风，对争取经济战线党风的根本好转，提出了具体规划和落实措施，对推动新时期企业思想政治工作起了重要作用。

随着我国经济改革的不断深化和发展，企业干部和职工的教育问题提到了重要议事日程。宝华同志早在1978年8月就在人民日报发表了“提高职工技术水平是当务之急”的重要文章，从理论和实践两方面提出了发展企业干部和职工教育的迫切性和重要性，并对如何提高企业干部和职工的素质提出了一整套计划和设想，得到了党中央领导同志的肯定和支持。随后，宝华同志在党中央和国务院领导下，直接规划和参与了这项工作，并不断总结和推广这方面的典型经验，对提高企业干部和职工队伍素质，促进社会主义精神文明建设起了重要作用。

四是坚持深入实际和坚韧不拔的工作作风。从目前这本文集所收集的文章和讲话可以看到，宝华同志的一些重要经济思想和观点，以及一些重要讲话，大多是在深入基层，充分调查和研究的基础上形成的，有些东西是在作国际和国内考察和研究的基础上形成的，这是他抓经济工作取得成效的一个重要经验。

宝华同志抓经济工作还有一种坚韧不拔，一抓到底的扎扎实实的作风。他每做一件事，从原则规划到具体部署，从具体实施到总结提高，坚持一步一个脚印，一抓到底，抓出成效。例如，仅就我国大中型企业的全面整顿、改革问题，他曾先后主持召开了40多次例会，及时总结经验，提出任务。又如关于职工教育问题，先后数十次召开有关会议，进行及时总结和具体指导。宝华同志这种把马克思主义普遍原理同中国的国情和企业实际相结

合，坚持深入实际和坚韧不拔的工作作风，对我们做经济领导工作的同志和从事经济管理部门工作的同志都是很好的学习榜样。

这本文集的出版，既是宝华同志本人几十年做经济工作的回顾和总结，同时，它也是我国经济建设，特别是党的十一届三中全会以来经济改革路线、方针和政策的一个具体反映，亦是我国综合经济部门和广大企业改革实践的一个生动反映。我相信，这本文集的出版，对于总结我国经济改革的经验，促进我国经济的稳定发展具有重要意义，也定会受到综合经济部门、经济管理部门和实际经济工作部门，经济科研工作和财经院校，以及广大基层经济单位的欢迎。

目 录

- 勤俭办企业，多快好省地建设社会主义 1958.5.8…… (1)
- 走向集中统一管理物资的转折点 1962.6.14…… (5)
- 把黄金生产搞上去是一件大事 1975.6.27…… (7)
- 打一场质量翻身仗 1978.4.18…… (9)
- 提高职工技术水平是当务之急 1978.8.12…… (15)
- 以生产为中心，以企业管理为重点，继续深入开展工业
学大庆 1979.3.27…… (22)
- 认真做好企业管理改革试点工作 1979.4.20…… (28)
- 实行全员培训，适应四化建设需要 1979.5.18…… (32)
- 制定干部轮训规划，积极贯彻落实 1979.10…… (36)
- 根据我国资源特点，搞好铁矿地质工作 1979.12.29…… (41)
- 把标准化工作提到议事日程上来 1980.3.17…… (47)
- 回忆少奇同志对物资工作的关怀 1980.5.15…… (50)
- 学习贯彻中央《决定》，做到“四个落实” 1981.3.20…… (57)
- 从理论上加深认识发展职工教育的重要性 1981.4.9…… (70)
- 需要重申和明确的几个经济政策问题 1981.4.15…… (73)
- 管生产必须同时管好安全 1981.6.24…… (83)
- 办好企业管理研究班的体会 1981.7.19…… (87)
- 全心全意为用户服务 1981.8.31…… (94)
- 关于我国工业建设的几个问题 1981.6.26, 12.10…… (103)
- 要使干部教育工作逐步走向经常化、制度化 1982.2.9…… (122)
- 确保工业生产有效增长的主要途径 1982.2.20…… (125)
- 充分认识职工教育在四化建设中的

地位和作用 1982.7.24·····	(129)
认真抓好标准化工作 1982.8.7 ·····	(135)
谈整顿企业劳动组织的地位和作用问题 1982.12.26·····	(140)
不断完善和发展工业经济责任制 1983.1.4 ·····	(145)
学习借鉴外国企业管理经验应采取的方针 1983.1.7 ···	(150)
努力开创企业思想政治工作新局面 1983.1.8 ·····	(153)
要大力节约代用木材 1983.1.15·····	(171)
坚持贯彻安全第一、预防为主的方针 1983.3.31·····	(173)
工业普查是四化建设的一项重要基础工作 1983.4.14···	(175)
当前工业交通工作从指导思想应强调的几个问题	
1983.4.18·····	(177)
克服松劲现象, 抓紧进行企业全面整顿 1983.5.28·····	(185)
努力开创节能工作的新局面 1983.6.5 ·····	(190)
建设现代化企业一定要讲求科学 1983.7.25·····	(198)
把具有中国特色的食品工业搞上去 1983.8.3 ·····	(200)
围绕提高经济效益, 搞好企业各项整顿工作 1983.8.5	
·····	(201)
当代中国经济管理的几个问题 1983.8.26·····	(206)
谈谈职工教育理论研究的重要性、迫切性 1983.11.3···	(210)
对厂长(经理)统考是提高企业素质的战略措施	
1983.11.4·····	(213)
推进技术进步, 提高经济效益 1983.11.21 ·····	(215)
建设四个现代化计量工作要先行 1983.12.15 ·····	(217)
当前国民经济发展的主要任务与工作 1984.1.5 ·····	(218)
在欧洲经济论坛达沃斯讨论会上的讲话 1984.1.28·····	(225)
扭亏增盈是当前经济工作的重要任务 1984.1.·····	(230)
清除精神污染, 加强职工队伍建设 1984.2.10·····	(234)
加强物资经济研究 1984.3.3·····	(244)

展望企业面临的新形势, 努力做好企协工作	1984.3.9	(247)
苏北五市经济情况调查	1984.3.21	(253)
认识新事物, 创造新事物	1984.5.8	(256)
学新知, 立新意, 树新风	1984.5.15	(260)
广泛深入地开展建设文明单位活动	1984.6.4	(264)
当前城市经济改革情况和需要注意的问题	1984.8.29	(270)
大力发展稀土工业	1984.10.7	(277)
把群众性技术革新、技术协作活动提高到一个 新的水平	1984.10.14	(280)
鼓励青年改革者的两句话	1984.10.28	(283)
增强企业活力是经济体制改革的中心环节	1984.11.21	(284)
坚持高标准严要求, 认真做好厂长(经理) 统考工作	1984.11.24	(293)
改革企业管理, 推进企业管理现代化	1985.3.9	(299)
创立具有中国特色的社会主义经济管理	1985.4.15	(304)
继续抓紧完善企业内部经济责任制	1985.4.20	(306)
谈我国当前的经济形势	1985.5.15	(311)
扩大企业自主权, 完善企业经济责任制, 增强企业 活力	1985.6.8	(323)
建立有自己特色的管理科学	1985.6	(335)
职工教育的形势任务和改革	1985.7.18	(339)
谈行业企业管理协会的工作问题	1985.11.16	(348)
加强管理, 发展医药事业	1985.12.11	(353)
争取尽快实现经济战线党风的根本好转	1985.12.14	(358)
四年来企业全面整顿工作初步总结	1985.12.20	(369)
当前经济形势和改革的几个问题	1986.1.24	(379)
建立和完善企业干部考核制度	1986.1.31	(389)
职工教育要更有效地为经济建设服务	1986.2.20	(393)

协会要有生气、有活力、有吸引力和生命力	1986.3.7	(399)
推进企业管理现代化的关键是要树立正确的		
指导思想	1986.4.29	(402)
以端正党风为目标大力加强企业领导班子思想		
作风建设	1986.4	(408)
谈谈行为科学	1986.5	(414)
新时期职工思想政治工作改革问题	1986.6.26	(416)
切实做好企业升级工作	1986.7.23	(427)
要把企业文明单位建设提高到新的水平	1986.8.17	(434)
试论厂长负责制	1986.8.1	(447)
认真学习和贯彻《矿产资源法》	1986.9.9	(454)
做好改革形势下的班组建设	1986.9.15	(460)
加强经济管理干部学院建设提高培训质量	1987.2.11	(465)
坚持四项基本原则，改进和加强企业思想政治工作		
1987.2.24		(475)
坚持不懈地贯彻质量第一的方针	1987.2.25	(486)
加强企业管理理论的研究工作	1987.2.25	(489)
赠中国企协诸同志诗一首	1987.3.5	(491)
探索和建立有中国特色的社会主义企业管理	1987.3.6	(492)
学习和推广首钢承包制的基本经验	1987.3.28	(499)
大力加强和支持包装工作	1987.5.7	(502)
把企业管理基础工作现代化提到日程上来	1987.5.9	(504)
寄希望于新一代青年人	1987.5.23	(506)
认真总结经验，深化企业改革，促进国民经济持续、		
稳定、协调发展	1987.6.19	(509)
企业精神与思想政治工作	1987.7.11	(526)
在中美贸易、投资法律讨论会上的		
讲话（摘要）	1987.8.17	(531)

加快步伐，全面推行厂长负责制	1987.8.25	(536)
必须加强设备管理工作	1987.8.31	(543)
继续推进和完善企业承包经营责任制	1987.9.3	(545)
关于物资体制改革的几点意见	1987.9.21	(550)
论加强职业道德建设	1987.11.20	(555)
改革干部人事制度迫在眉睫	1987.12.4, 12.11	(563)
经济著述要处理好几个关系	1987	(565)
我们要深刻认识企业承包制的重要作用	1988.5.30	(573)
认真贯彻实施《企业法》	1988.9.3	(582)
周恩来同志领导我们搞经济工作的几件事	1988.10	(589)
关于进一步推进企业管理现代化的几点意见		
1988.11.14		(595)
十年改革中我国企业管理的变化与发展	1989.3.3	(597)

勤俭办企业,多快好省地建设社会主义*

(1958年5月8日)

今年春天在全国展开了轰轰烈烈的反浪费运动。运动遍及各个部门的各个角落,尽人皆知浪费的可鄙和节俭的可贵,勤俭建国、勤俭办企业的口号,已家喻户晓了。但是,对于这个口号,人们还有不同程度的理解,即使懂得了勤俭建国和勤俭办企业的道理,也还有人不知道如何具体去做。因此,还需要不倦地进行宣传工作,不仅需要从理论上阐明勤俭办企业的必要,而且也需要从事实上具体指出勤俭办企业的方法,用生动的事例说服人们和引导人们走这个道路。冶金报1958年第6期和第8期已经介绍了两个有色金属企业(沈阳矿山机械厂和莲花山选矿厂)勤俭办厂的成绩,本期《冶金报》登载的两篇文章又介绍了两个钢铁企业(山西故县铁厂和上海永鑫钢管厂)勤俭办厂的经验。这些事实一再有力地说明了,只有走勤俭办企业的道路,才能更多更快更好更省地建设社会主义。

这些企业都各有不同的情况和特点。以两个钢铁厂来说,故县厂(即长治钢铁厂的前身——编者注)处于山乡里,永鑫厂却在通都大邑;故县建厂历史较久,永鑫建厂时间尚短;故县厂是有7个生产车间的钢铁联合企业,永鑫厂只是一个简单的轧钢厂;故县厂是地方国营企业,永鑫厂是公私合营企业,等等。但他们

*这是袁宝华同志在《冶金报》发表的文章。

却有一个共同特点，都是勤俭办企业的榜样。尽管我们许多企业与他们的情况和特点不相同，但是，他们勤俭办企业的经验是宝贵的，值得我们好好学习。

首先，我们应该学习他们思想领先的领导方法。

经常与各种错误思想进行斗争。他们的工作条件不好，无论生产条件、劳动条件和生活条件都十分困难。全国解放后故县厂不少干部和工人向往大城市大工厂，不安心呆在山沟里。永鑫厂在困难重重的时候，也曾经有一些人打算关厂散伙。但是，由于他们没有放松对各种错误思想的斗争，及时教育了职工群众，巩固了社会主义阵地。

克服困难，克服本位主义，大力支援新单位。故县厂除了已调出大批领导干部、技术人员外，在今年的工农业大跃进高潮中，又负担了帮助4个县的地方工业建设的任务。永鑫厂投入生产不久，已开始为天津等地培养干部和技工。

大胆创造，大胆革新，敢想敢干。他们在简陋的设备上，大胆推广先进技术经验。故县厂小高炉利用系数已达到0.8立方米/吨，接近中型高炉的水平，炼焦副产品已回收10多种。永鑫厂正收集英国无缝钢管质量标准，他们下决心在产品质量上超过英国。这样的气派和风格正是我们所需要的。

兢兢业业，经常防止骄傲自满。钢铁产品虽然供不应求，但是他们并不因而放松对产品质量、品种和规格的要求，力争满足使用单位的需要。他们都计划在现有的基础上，积极努力，继续向前发展。

第二，我们应该学习他们贯彻群众路线的作风，依靠群众，办好企业。

他们的特点是：干群结合，即领导干部与工人群众相结合。领导干部经常深入现场、深入群众。哪里有困难，干部就到哪里，和工人一起商量、一起操作。干部没有官气，没有架子，和工人

打成一片。故县厂和永鑫厂的这种作风，正是中国共产党的优良传统。

劳技结合，即劳动与技术相结合。技术人员与工人一起劳动，他们大都是在实际操作过程中掌握技术和提高技术的。不少老工人已经培养成为技术领导骨干。永鑫厂缺乏技术人员，他们就依靠老工人来解决技术上的问题，并通过实践不断提高工人的技术水平。

工农结合，即工人与农民的互相支援和密切合作。故县铁厂和附近农村，从战争年代一直到现在，总是相依为命的。铁厂没有足够的矿山，主要依靠农民供给矿石，采取农民自找自采、公找民办、民办公助、工农合营等办法供给炼铁需要的矿石。工人住宅75%依靠农民解决，办法是租赁、合建、自建公助等。每年20多万吨公里的运输量，也是大部分依靠农民支援的。农民因而增加了副业收入，并从工厂得到可利用的废钢和钢渣磷肥等的支援。

第三，我们应该学习他们艰苦奋斗的精神。

自力更生，克服困难。故县铁厂继承了共产党、八路军艰苦奋斗的光荣传统，排除万难，用两只手在山沟里开辟了新天地。炼钢、轧钢、炼焦、耐火材料等车间都是平地起家，大部设备都由自己配制。为了厂内运输的需要，他们自己还制造出几台小火车头。

因陋就简，节约资金。故县厂利用19万元试验费和战争年代的一个旧翻砂房，建成了转炉炼钢车间。永鑫厂在“靠人不靠钱”的口号下，不花国家一元投资，完全利用旧设备，可以年产7000吨无缝钢管。

精打细算，边生产边建设。故县厂砂砖窑投入生产后，资金不足，就利用空闲烧制细瓷器，降低耐火砖成本，积累资金，继续进行建设。

刻苦钻研，边学边干。永鑫厂生产无缝钢管穿孔用顶头损坏严重，他们到处学习，刻苦钻研，终于发明了带有很大技术革新意义的掏空顶头用水冷却的办法。故县厂耐火材料车间一开始也是自己画图制砖。当然他们也从不放过向各兄弟厂学习的机会。

今年4月初全国钢铁厂在大冶开会的时候，故县厂的同志作了生动的报告，到会干部很受感动，不少人都检讨了过去对贯彻勤俭建国方针不力，下决心要和浪费现象作斗争。会后一部分人又参观了上海永鑫厂，深深为这个厂穷干的乐观精神所鼓舞，大大增强了高速度发展冶金工业的信心。我们所有冶金企业都学习故县厂和永鑫厂勤俭办企业的经验，就可以把“投资一顶二，速度快一倍”的口号变为现实。

走向集中统一管理物资的转折点*

(1962年6月14日)

这次会议是物资工作空前的一次会议，是走向集中统一管理物资的重要转折点，达到了预期的目的。最大的收获是统一了思想，提高了认识。经过讨论交换意见，尤其是听了少奇同志的指示和先念同志的报告后，给了我们更大的鼓舞和帮助，大家深刻地认识到：集中统一管理物资是统一计划，调整经济，巩固全民所有制的重大方针政策，同时也认为中央批转国家经委党组的关于在物资工作上贯彻执行集中统一方针、实行全面管理的初步方案，总结了这几年实践的经验，积极地、稳妥地、实事求是地贯彻了中央的方针。方向更加明确，信心更为坚定，在步骤上也是积极的，同时是慎重的。应该说这次会议，在思想建设上的收获是主要的收获。同时，讨论了机构设置，交流了试点经验；研究了编制，匡算了资金；讨论了清仓和收购问题。

经过研究，下面五条应作为贯彻中央关于物资管理集中统一方针的标准：（一）对生产资料实行全面管理；（二）对供销业务实行统一管理；（三）对中转仓库做到集中管理；（四）有了健全的行政管理机构和业务经营网点；（五）建立起一套完整的工作制度，全国都按新体制新制度办事。为了达到以上标准，考虑分三步走：第一步（1962年），搭起架子，调集队伍，积极进行试点，

* 这是袁宝华同志在全国物资工作会议上的总结讲话摘要。

掌握物资；第二步(1963年)，健全机构，充实队伍，全面总结经验，大力开展工作，建立规章制度，一部分有条件的地区按新制度办事；第三步(1964年)，在第一、二步工作的基础上，继续充实、提高，全面按照新制度新办法办事。

在今年内，要求做好以下八项工作：(一)建立机构。要在下半年将各级行政管理机构建立起来，将各级业务经营机构的架子搭好；(二)确定编制，调集队伍。为了抓紧时机，充实人员，也可根据中央指示，先建立清仓收购机构；(三)积极开展试点工作。每个地区都要选择重点城市、重点行业及重点企业进行试点。要求明年1月底提出试点总结和全面开展工作的报告；(四)建立生产服务机构。在各大城市要立即建立生产服务机构，帮助企业解决供应上的困难，研究总结为企业服务的经验，并逐步在中等城市和工矿区推广；(五)建立仓库管理委员会或联合办公室，建立仓库检查管理制度，为集中统一管理仓库，作好准备；(六)抓好清仓收购工作，清出来的多余物资，争取在年内基本上收购起来；(七)开始制定一些必要的规章制度；(八)做好下半年的订货工作。在以上八项工作中，必须全面贯穿思想工作，重点抓好组织建设工作。

我们必须戒骄戒躁，谦虚谨慎，兢兢业业，扎扎实实地进行工作。要讲求实效，作一点一滴的工作，经得起检查；但也不要怕犯错误而不敢前进，要调查研究，摸清情况，向各方面学习，联系群众，倾听各方面意见，不断改进工作；要坚决依靠党的领导，在党的领导下，发挥大家的积极性，与各方面相互配合、同心协力，共同完成党委委托给我们的光荣任务。

把黄金生产搞上去是一件大事*

(1975年6月27日)

对于黄金生产和黄金地质勘探工作，中央领导同志一向是十分重视的，并且一再提出：像我们这样一个历史悠久，幅员广大，人口众多的国家，为什么黄金生产上不去？应该把黄金生产搞上去。

我国采金历史长，资源丰富。例如山东招远，是个老的生产点，历史记载采金始于宋朝，其实汉朝就开采了，资源不仅没有枯竭，反而越采越多，是老矿新生，生命力还很强。又如内蒙古金盆金矿，还是处女地，200人一年搞了一万两金子，说明资源很丰富，大有可为。

中国这么大的地方，到处都是金银财宝，就靠我们去发现。我们对960万平方公里的地下宝藏，还是处于知之不多的状况，有些地方是处于无知的状况，许多地方普查还没有走到，地质图上还有一部分是空白的，需要我们去工作。这几年搞了一部分航空物理探矿，搞了一批磁力异常点，一直到现在，绝大部分还没有进行验证。最近河南省地质局验证了许昌地区附近的磁异常，有几百平方公里面积，只验证了十几平方公里，十几个点，几乎每个点都见矿。总之，地下宝藏有待我们去发现，要变无知为有知，变知之不多为知之甚多。我们国家的面貌要改变，首先要改

*这是袁宝华同志在黄金地质工作座谈会上的讲话摘要。

变精神面貌；要改变物质面貌，就要改变地质图的面貌。地质搞不清楚，物质面貌就改变得慢。

今年的计划和中央十三号文件*都专门讲要加强地质勘探，加强矿山、科研工作。搞钢铁、搞有色金属、搞黄金，遇到的首先是资源问题。不能搞无米之炊，要把基地建立在可靠的基础上。即使是一个老矿点，也要继续把深部资源和边缘的资源搞清楚，扩大新储量。

现在我们主要是出口农副产品，要花多大力气才能换回一点外汇；如果拿出些黄金，就不一样了。

我们进口一套 1.7 米冷、热轧机，要将近 6 亿美元。进口 13 套化肥设备，解决吃饭问题，也要将近 6 亿美元。靠什么来换回国外进口所需要的外汇呢？除了靠农副产品、传统的手工艺品外，还要靠矿产品，过去就是钨、锡、铜、锑、汞，现在看来，要大量靠黄金。这就需要资源，加强勘探力量，加强生产力量。

大家有一种共同想法，就是想使地质勘探工作带有更大的群众性。全国地质会议上介绍了黑龙江穆稜县办地质队的经验，这个县加强了地质工作，进一步摸清了本县地下资源，促进了“五小”工业的发展，最后把农业促上去了。我们国家有 2000 多个县，要让大家去找，专业队伍与群众队伍相结合。江西九〇九队工作搞得很好，还不是发动群众报矿，和群众相结合，开办了专门训练班，群众上山放羊也好，挖药也好，见矿就报。全国地质队伍 50 万人；是骨干，每个县武装起来，力量就大了。

*中发〔1975〕13号《中共中央关于努力完成今年钢铁生产计划的批示》

打一场质量翻身仗*

(1978年4月18日)

粉碎“四人帮”一年多来，各地区、各部门和企业，在狠抓恢复和发展生产的过程中，开始注意抓质量工作，广泛开展了质量大检查，产品质量存在的问题得到进一步揭露，对质量管理的基础工作已开始整顿，产品质量下降的状况有所改变。但是，对“四人帮”破坏产品质量造成的恶果，决不能低估。当前产品质量低劣的状况仍然十分严重。(1)从全国来看，还有一半左右的产品质量没有恢复到历史最好水平；已经恢复的，有的还不稳定；少数产品还在继续下降。(2)主要工业品的质量标准低，大多数只相当于国际上五六十年代水平；就是按照这个标准，许多产品还达不到。(3)尤其严重的是，相当一部分领导干部忽视产品质量的思想还没有扭转。这种状况如果不迅速地从根本上加以扭转，那就既谈不上高速度，更谈不上四个现代化。解决产品质量问题已经到了刻不容缓的时候了。我们要努力提高思想认识，把领导干部、工人、技术人员对提高产品质量的积极性充分调动起来，下苦功夫，扎扎实实地做好基础工作，大打一场质量翻身仗。

第一，牢固地树立质量第一的思想。

要提高产品质量，必须首先提高思想认识。直到现在，有些人还心有余悸，不敢抓质量，不敢抓管理，不敢按工艺纪律严格

*这是袁宝华同志在全国工业学大庆工作会议上的讲话摘要。

要求。要彻底澄清要不要提高产品质量、要不要加强质量管理、要不要执行工艺纪律、要不要学习技术这样一些重大原则问题。

现在，在相当一部分干部中还存在着一些错误思想，对这些错误思想不来一个彻底转变，产品质量不会有根本改变。

“产量任务重，质量没空抓”。这种把产量和质量对立起来的思想是不对的。这是重产量，轻质量，把产量当作硬任务，把质量当作软任务，片面追求产量的一种借口。结果丢了质量，产量也就失去了意义。所有数量，都是具有一定质量的数量，没有质量，也就没有了数量。马克思说：“无论财富的社会形式怎样，使用价值都形成财富的物质内容。”按照马克思的理论，如果你生产的产品，失去了使用价值，那你为国家创造的产值和产量，也就失去了物质内容，那就不能称其为产值和产量了。生产没有使用价值的产品，不是为国家创造财富，而是给国家造成浪费。

“好坏有人要，质量不用抓”。这种思想更是错误的。我们生产的产品，都是为实现四个现代化、为人民服务的。不能因为有人要，就忽视质量，粗制滥造。生产的产品不顶用，浪费了大量燃料、动力、原材料、资金和人力，这种作法，一害国家，二害人民，三害自己。对弄虚作假，以坏充好，欺骗用户的，一定要抓住不放，严肃处理。

“生产条件差，质量没法抓”。这是外因论的思想在作怪。提高产品质量，有没有外界因素，当然有。我们整个国民经济的生产活动是互相联系的，有哪一个企业的生产能够脱离这种联系，能够取消这种外因呢？在你这里是外因的，在他那里是内因。反过来，你这里的内因，又是另一个企业的外因。如果大家都不把精力放在解决企业内部的问题上，都强调外因，那我们的产品质量又要到什么时候才能整顿好呢？强调外因，只有等、靠、要，如果大家等都等，都靠，都要，那就什么也等不到，靠不到，要不到了。如果大家都能从全局着想，着眼于内因，严于解剖自己，找

自己的差距，挖自己的潜力，互相创造条件，问题也就好解决了。

质量和数量是对立的统一。产品的质量提高了，实际上等于增加了数量。宝鸡石油机械厂去年八月在昆明全国热处理会议上发起产品寿命“一顶二”的竞赛倡议。现在这个厂已经有四种产品达到了一顶二，产品出厂都有寿命指标，达不到指标的，就无偿补送。石家庄煤矿机械厂积极响应这个竞赛倡议，经过努力，现在生产的泥浆泵缸套采用渗硼工艺后，寿命由150小时提高到700小时；轴承环模具由2000次提高到6500次，都达到了一顶二。如果全国的工厂都来参加这个竞赛，产品质量都能作到一顶二，将为国家创造出多么大的财富啊！

改变重产量，轻质量的思想，不单是企业的事情，各级经委和工交部门的领导干部都要对数量和质量的关系，在认识上和行动上来一个转变，认真帮助企业创造条件，解决实际问题。

第二，大搞群众运动，整顿质量管理。要搞好质量，必须深入发动工人群众和工程技术人员，充分揭露矛盾，弄清本单位的产品质量状况。在此基础上，大力整顿质量管理，加强基础工作，从组织上、制度上，保证产品质量的不断提高。

1. 要建立健全各级质量管理机构，充实质量管理人员，赋予他们质量把关的权力。质量管理机构和人员要本着精简的原则，在今年上半年内设置和配备起来，改变质量工作无人管的状况。工厂的质量检验机构要由厂长直接抓。要配备责任心强的、熟悉业务的检验人员。要支持质量检验人员把好质量关。要依靠群众自觉执行质量标准，要有一大批不脱产的质量检验员，实行专职检验和群众自检、互检相结合。

2. 要建立严格的质量责任制度。要迅速改变那种对质量问题谁愿意改谁就改，谁愿意怎么干就怎么干，出了问题，既不查明原因，也不分清责任，质量好坏一个样的状况。要实行从今年1月1日起实行了在钢锭上打印，挂标签和“废品归户”制度。



对防止钢锭混号和减少废品很有效果。大庆为什么能取得各项工作的高质量？就是因为大庆的广大工人群众有高度的社会主义觉悟，企业有严格的责任制度，领导又敢于高标准，严要求，上下有一个共同的对国家、对人民的高度责任感。在群众那里，不合格的，就是不出手，不出班组；在领导那里，不够标准的，就是不算数，不能出厂，推倒重来。高度的政治觉悟，严细的思想作风，严格的责任制，过硬的基本功，是大庆取得高质量的传家宝，也应该是我们各行各业夺取高质量的传家宝。

3. 做好提高质量的基础工作。要下功夫，扎扎实实地整顿图纸、整顿工艺、整顿设备、整顿工卡量具，充实测试手段。设备完好率，今年要达到历史最好水平。

4. 整顿产品质量标准，开展“三化”（标准化，系列化，通用化）工作。现有的标准，有许多已经阻碍产品质量的提高，应该迅速加以修订。许多产品还没有标准，质量标准不全的，要充实完善。产品“三化”工作，有关部门要认真研究，作出规划，有步骤地组织实施。

5. 加强产品质量的考核工作。考核要严格，做到质量好，知道是谁的成绩；质量不好，能查明是谁的责任。要抓完成质量指标的好坏典型，好的要表扬，不好的要批评教育。各地区、各部门，对重点产品的质量计划，要按月按季按年进行统计，检查分析，采取措施，保证完成。计划、统计指标不全的，要加以整顿、充实，使它真正起到促进考核的作用。各部门要根据本行业的特点，制定质量管理办法。

6. 把提高质量纳入社会主义劳动竞赛。要大力开展产品质量“一顶二”、“万米无疵布”、“十万米无色差”、“千炉无废品”、“质量信得过”等生产优质品的竞赛活动。各企业都要制订创建“信得过小组”的五年规划。同行业产品质量评比和访问用户的办法，要形成制度。各部门、各地区和各企业，可以根据情况，每年组

织一次“质量月”的活动，揭矛盾，找差距，总结经验，表彰先进，同时举办各种类型的产品质量展览。报纸、刊物、广播都要大力宣传，造成生产优质品光荣的强大声势。

第三，要实行鼓励提高产品质量的政策。

1. 在生产计划安排上，同一种产品，要优先安排生产优质品。在原材料、燃料、电力供应上，优先保证优质品的生产。任何地方和部门都不准给企业压空头产值，也不要增加长线产品的生产。

2. 实行“四不”、“三包”的办法。原材料不合格的不投料，零部件不合格的不装配，产品不合格的不出厂，不合格品不能计算产值和产量。不合格产品出了厂的，制造厂要包修、包换、包赔。凡是把不合格品当作合格品欺骗了国家、欺骗了用户的，一经查出，工厂的主要领导人要受批评处分。

3. 在价格政策上，要坚决实行按质论价，优质优价。不能不管质量好坏，都定成一个价。各部门今年要选择一些主要产品认真进行调查研究，摸清情况，作出按质量等级修订价格的方案，报国家物价总局审批。为了提高边远地区的产品自给能力，要帮助他们搞好产品质量，并给以适当照顾。

4. 对生产优质品的工厂、车间、班组和个人，要实行奖励制度，包括精神奖和物质奖两个方面。要把质量作为评奖的重要条件。对在产品质量上给国家造成损失的，要取消其奖励，严重的要追究责任。

5. 产品质量长期不好，而又在限期内没有改进的企业，应令其停产整顿。

第四，要搞好技术培训。当前，职工的技术水平和业务水平低，是影响产品质量的一个重要因素。领导干部要带头学政治，学技术，学业务。要大力加强对职工的技术培训，要实行考工定级制度，调动广大职工学技术，学业务的积极性。今明两年，对工人、技术人员和干部的技术业务水平要普遍进行一次考核，按

实际达到的技术等级发给证书。超过技术等级的，作为晋级、增加工资的依据之一；达不到技术等级的，要帮助他们限期达到。

要象大庆那样，广泛开展岗位练兵活动。号召青年工人为革命苦练基本功，老工人要搞好传帮带。要广泛开展技术表演赛。在学大庆运动中，要评选技术标兵或操作能手，给那些技术上过硬的人以应得的荣誉。

各单位都要制订三年的技术培训规划，认真组织实施。

第五，要制订提高产品质量的规划，有计划地进行质量升级和产品换代。各地区、各部门，要拟定今后三年产品质量升级规划。对国计民生有重大影响的产品，要在调查研究，摸清情况的基础上，一个品种一个品种地订出具体规划，作为生产计划的重要组成部分，采取有效措施，组织力量，促其实现。倒了牌子的名牌产品，今年都要恢复起来，还要进一步创造新的名牌产品。

提高产品质量的规划要尽量采用新技术、新设计、新工艺，要和学大庆的规划结合起来，和组织专业化生产结合起来。

质量能不能搞上去，关键在领导。各级领导要将产品质量工作列入议事日程，定期讨论研究。各级领导都要抓典型、树样板，要抓重点企业、重点产品。对质量不好的企业和产品，要“三不放过”：即原因不查清不放过，责任不查明不放过，措施不落实不放过。

毛主席说：“世界上怕就怕‘认真’二字，共产党就最讲‘认真’。”只要各级领导真正重视质量这个问题，下决心抓，把质量搞上去，也并不太难。齐齐哈尔第一机床厂下决心搞了一年，一级品率达到了100%，就是一个很有说服力的例子。

提高职工技术水平是当务之急*

(1978年8月12日)

现在，世界上正经历着一场伟大的技术革命，广泛地推动着生产技术的飞跃发展。为了赶上和超过世界先进科学技术水平，提高劳动生产率，加快四个现代化的步伐，必须大力提高我国职工技术水平。

建国28年来，在毛主席革命路线指引下，我国社会主义革命和社会主义建设，取得了伟大胜利，科学技术经历了翻天覆地的大变化，出现了一个崭新的面貌。但是，由于林彪、“四人帮”的严重干扰破坏，我国的技术发展停滞了十来年。这十来年正是世界上科学技术发展最快的时期，因而使我们与世界先进技术水平的差距又拉大了。从时间上讲，落后了15~20年；从技术上讲，落后了一个时代。我国职工文化技术水平低，就是这种落后的突出表现。这同实现四个现代化是一个尖锐的矛盾。如果我们不努力在短期内尽快提高职工的技术水平，就会拖四个现代化的后腿。因为，不论对现有企业进行技术革新和技术改造，或是建设新的企业，都需要使用国内的或国外的先进技术装备。如果没有与之相适应的技术操作水平和技术管理水平，就是有了充足的原材料、燃料、动力和其他生产条件，也是不行的。因此，加强技术培训，提高职工技术水平，就是一件刻不容缓的工作，是当务之急。

* 这是袁宝华同志在《人民日报》发表的文章。

由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，我国职工的技术培训工作遭到很大的摧残，主要表现在：

职工文化技术水平低。全国工业交通企业的职工 1977 年底的技术等级平均只有三级上下。据北京市工交系统调查，现有职工中，初中和小学文化程度的约占 80%，大专文化水平的很少。全国全民所有制工业企业工程技术人员占职工总数的比例也是很低的。这同现代化的需要，同国际水平相比，差距很大。

职工教育工作遭到严重破坏。据统计，1962 年全国技工学校曾达到 1200 所，师资、教材、教学设施、实习工厂都比较健全，培养出来的学生一般可以达到三四级工的技术水平。1966 年以后，这些技工学校基本上都停办了，多数改为生产单位，近几年才有所恢复。但由于缺乏教材、师资，教学设施也不足，学生的质量大大下降，一般只有一二级工的水平。厂办业余教育的情况也大致相仿。业余大学在校学生 1965 年有 41 万人，1972 年降为 1.3 万人；业余中学在校学生 1965 年有 650 万人，1972 年降为 69 万人。

社会上的技术交流、技术协作活动减弱了。我国很多工业城市，有广泛开展这种活动的好传统。这是普及和提高技术水平的一种成功的经验。前些年由于林彪、“四人帮”一伙的干扰和破坏，工会、共青团的作用不能发挥，老模范、技术能手遭到打击、诬陷，社会上有组织的技术交流活动大大减少了。

按技术等级标准考核晋级、调资的制度被废弛了。过去各部门都有工人技术等级标准和工程技术人员等级标准，定期进行考核晋级。后来，长期没有考核晋级，使职工的技术等级和实际的技术水平脱节。据 1975 年工交系统的调查，五级以上技术水平的工人人数只占职工总数的 10% 多一点，这显然是低于我国工人实际技术水平的，对于技术干部和工人学习、钻研技术的积极性有很大影响。

技术情报工作基本上停顿了。前些年，大部分技术图书资料封闭了，技术情报机构差不多也都裁并了。了解国内外技术动向，查阅国内外技术情报资料，困难重重，广大技术干部和工人视听闭塞，严重影响了技术水平的提高。

引进项目的技术培训工作，受到很大干扰，影响了先进技术的掌握，不能尽快发挥投资效果。

“四人帮”破坏职工技术培训工作所造成的恶果，现在越来越看得清楚了。我们必须深入批判“四人帮”的反革命罪行，分清是非，肃清流毒。大量事实说明，加强职工的技术培训工作，不仅仅是一个业务问题，而且是一项重大的政治任务，是关系到四个现代化能不能实现的重大问题。搞四个现代化，同打仗一样，决定的因素也是人，是有高度政治觉悟、掌握了现代科学技术的人。大力加强职工的技术培训工作，需要全党动手，各部门紧密配合，下苦功夫，花大力气，尽快扎扎实实地把这项工作抓起来。

加强党委对技术培训工作的领导。领导干部要带头学习。毛主席说过，我们“一定要鼓一把劲，一定要学习并且完成这个历史所赋予我们的伟大的技术革命”；“要学新本领，要真正懂得业务，懂得科学和技术，不然就不可能领导好”。不能以其昏昏，使人昭昭。我们一定要下功夫，钻进去，努力学习，成为精通业务、懂得技术的内行。不只是企业的领导干部要学，各级领导干部都要学。干什么，学什么，制定规划，由浅入深，持之以恒。要大造声势，掀起一个学业务、学技术的热潮。

为了提高领导干部的技术水平和管理水平，还可以办训练班。有的部、委，委托高等学校办了厂长训练班，经过短期训练，工作能力都有所提高。

实行考工定级。过去有同八级工资制相适应的应知应会的工人技术等级标准，现在需要按照新的情况进行修订，每年进行一次技术考核。既要考核理论知识，也要考核操作技术。要建立

技术考核委员会，由主要领导干部挂帅。考核成绩要记入个人技术档案，作为晋级、调资的依据之一。

加强岗位练兵，苦练过硬本领。要提倡尊师爱徒，订立师徒合同，包教包会。今年下半年有必要按照“四懂、三会”（懂工艺流程、懂设备结构、懂设备原理、懂设备性能，会操作、会维修保养、会排除故障）的标准，对现在岗位上的技术工人普遍进行一次测验。不合格的要进行补考，限期内达不到标准的，要调离技术岗位，另行分配非技术工种的工作。今后新工人进厂要开办训练班，学习生产操作、安全规程和必要的理论知识。测验合格，才能上岗。各企业要根据测验结果，制定技术培训计划，争取在1980年以前把工人技术水平普遍提高2—3倍。

建设宏大的工程技术人员队伍。对现有的技术人员，政策要落实，专业要对口，技术职称要明确。要从政治上、工作上和生活上关心他们，为他们的工作、学习创造条件，充分调动他们的积极性，发挥他们的才干。

同时，要注意培养新的技术力量。我们要努力办好现有的高等理工院校、中等专业学校，尽可能多招收一些学生。为了争取时间，除了恢复业余大学、办好“七·二一”大学之外，工交企业和事业单位有条件的还可以开办短期训练班，从现有职工中大批选拔培养技术人员。

各部门要修订工程技术人员等级标准（要把掌握外语水平作为一项重要内容），每年进行一次考核。工人可以申请参加工程技术人员的考核。考核成绩达到哪一级水平，就应给予哪一级的技术职称和待遇。

办好工科大专、中专、技工学校和职工业余教育。要提高师资水平，提高教学质量，编写一套好的教材，培养出高水平的毕业生。技工学校也要招收初中毕业生。老企业还要在技工学校开设短训班，有计划地培训在职青年工人，主要是提高他们的自

学能力。

今年年底以前，应该普遍恢复业余技术学校（业余大学、业余中学、技术夜校）。要组织好电视机、录相机、录音机的生产和供应，首先满足电化教育的需要。有条件的企业要办“七·二一”大学（小企业可以联合办）。要按照国务院有关规定，学完规定的课程，经过考核达到与普通大专院校毕业生同等水平的，使用上同等对待。工厂办学一定要做到师资、教材、学员、时间“四落实”。

广泛开展群众性的技术革新活动和科技情报工作。要提倡破除迷信，解放思想，敢想敢说，敢于创新。鼓励职工提出合理化建议和创造发明。修订或重申职工合理化建议奖励条例，对有重大贡献的要给予光荣称号和物质奖励。

开展社会主义劳动竞赛，组织群众性的比、学、赶、帮、超的活动，要把解决生产技术上的关键问题，作为竞赛的重要内容。

工业城市要组织技术交流和协作，恢复行之有效的群众技术交流站、技术表演赛、技术攻关、会诊等活动。各部门应该广泛地组织全国性的产品评比、技术推广和经验交流。

为了更好地开展群众性技术革新活动，应当加强科技情报工作。要吸收国外的科技情报，加强国内同行业技术交流。建立专业的研究机构和产品设计机构，建立和充实技术图书馆。

应当尽快恢复各种学会，充分发挥它们的作用，开展学术活动，出版学报，为科技人员开展学术研究创造条件。

做好引进项目生产队伍的培训。要推广石化部门的经验：成建制地调集生产队伍，送老厂培训，实行“六定、一顶、两包”的制度：定指导员、定人员、定岗位、定培训点、定培训时间、定期考核，在老师傅监督下顶岗位操作，培训厂要包教，新建厂要包会；同国内大专院校挂钩，利用引进项目的技术资料编写教材，办专业短期训练班；打破基建、生产的界限，生产人

员一开始就上岗位，同建筑安装工人一起，参加进口装置的安装、调试、试车，通过实战演习，在正式开车之前，就把岗位的操作、维护技术掌握起来。同时严格按照国外设计定员选拔配备管理人员、技术干部和技术工人。国内现有企业今后也要按照技术改造后的情况，配备人员，搞好技术培训，不能搞“人海战术”。

认真地向设计、施工、试车和生产的国外专家学习。要指定技术人员、工人和管理干部组织专门班子，制定规划，对口学习，一定要把引进设备的全部技术知识学到手。出国考察，事先要有严密的组织和明确的任务，回来后要检查考核，把学到的先进技术真正用到生产上去。

逐步提高职工的外语水平。我们学习外国的先进技术，就要突破语言、文字的障碍。一定要大力宣传学习外语的重要作用，迅速掀起学习外语的热潮。要积极培训外语教师。企业要举办业余外语班，为职工学习外语创造条件。中、青年职工要努力在两三年内学会一种外语。今后选送出国培训的职工，要粗通一种外语。要培养一批懂得工业技术的外文翻译。原有的外文翻译不适应改行的，要动员他们归队。

加强企业的技术管理工作，建立和健全各级生产技术责任制。要恢复总工程师制度，充实和加强各级技术管理机构。它的主要任务是：认真贯彻执行国家的有关技术政策，组织执行各项技术标准、技术管理制度，负责日常生产技术管理，编制和组织实施各项技术发展规划、技术措施计划，推广、应用新工艺、新技术，加强职工的技术教育等，保证完成企业的生产计划。没有条件设置总工程师的企业，技术工作要有专人负责。各级技术负责人都要选派有能力、有事业心的人担任，不要挂空名，不要搞形式，要充分发挥他们的作用，使他们有职有权有责。

积极采用现代化的技术管理手段。现在世界工业国家已经广泛运用电子计算机进行管理，而我们的技术管理手段还是落后

的。我们要十分重视电子计算机的应用，广泛开展对电子计算机技术知识的学习，已有电子计算机的和将要有的单位都要开办训练班，大力培养操作、维修和软件编制的技术人员、技术工人，力争一二年内把拿到手的电子计算机全部使用起来，并逐步发挥其效率。同时，在一些主要部门和主要地区筹建一批计算中心。

领导要注意抓重点、抓典型。对职工的技术培训工作，各部门、各地区，都应该有自己的典型，组织交流经验，以点带面，作出切实可行的规划，把工作落到实处。

以生产为中心，以企业管理为重点， 继续深入开展工业学大庆*

(1979年3月29日)

1978年是工业学大庆取得显著成效的一年。各级党委加强了对工业学大庆的领导，狠抓了企业整顿，特别是重点抓了一批大中型骨干企业的整顿，大大加快了普及大庆式企业的步伐，促进了生产的持续增长，为把工作重点转移到社会主义现代化建设上来创造了良好条件。

去年，开展工业学大庆、普及大庆式企业的群众运动，主要抓了以下几项工作：

1. 贯彻《工业三十条》，（中共中央《关于加快工业发展若干问题的决定（草案）》的简称。）拨乱反正，分清是非。围绕政治同业务的关系，搞清企业要不要以生产为中心和加强党的领导，要不要坚持规章制度、学习先进技术、实行按劳分配等一些根本性的问题。纠正了大批冤案、假案、错案，有力地促进了安定团结。不少单位通过肃流毒、治内伤，加强了政治思想工作，促进了后进职工的转化。

2. 以领导班子为重点，突出抓了企业整顿工作。整顿一批，验收一批，工作比较扎实，收效十分显著。各部门协同有关地区，集中力量抓了27个对国民经济有重大影响的大型骨干企业，经过

*这是袁宝华同志在国家经委召开的国务院工交各部、委和国防工办负责同志会议上的讲话摘要。

一年奋战,企业面貌大变,已有 12 个单位验收命名为大庆式企业,5 个单位已达到标准,即将命名。各地区重点抓了 320 个影响较大的大中型企业,经过整顿,约有 50%左右建成了大庆式企业,40%达到了整顿标准。企业领导班子的整顿和加强,是巩固安定团结,适应工作重点转移的组织保证。

3. 各行业、各地区基本上都有了影响较大的先进典型,社会主义劳动竞赛更加蓬勃开展。先进典型数量增加了,示范和推动作用更大了,不少部门注意运用典型,推动全局,取得了较好效果。各部门组织的同行业社会主义劳动竞赛在内容和水平方面都有新的发展。如煤炭系统开展的上“纲要”、创水平竞赛,纺织系统围绕提高产品质量开展的“万米无疵布”、“无次品”竞赛活动,以加强基层建设、创优质高产为特点的班组竞赛,搞得生动活泼。铁道部开展的学赶“毛泽东号”机车组的活动取得很大成果,有 2230 个机车组达到“毛泽东号”机车组的水平。

4. 很多单位把揭批“四人帮”、整顿企业、组织生产同学大庆形成统一的群众运动,千方百计地保证国家计划的完成。围绕安全、质量、品种、消耗、积累等生产上的关键问题,大力整顿企业管理,加强“三基”工作(基层党支部建设、基本功训练、基础工作),消除薄弱环节,有力地促进了生产的发展。

5. 加快了普及大庆式企业的步伐。各地区、各部门认真贯彻执行中央、国务院关于高标准、严要求的精神,认真进行总结、评比、验收。据部分省、市、自治区验收结果,到 1978 年底,累计建成县属以上的大庆式企业一万多个,约占全国县属以上企业总数的 8%;其中大中型大庆式企业累计建成 2000 个,约占全国大中型企业的 20%。

总的来看,去年工业学大庆、普及大庆式企业的群众运动,成绩很大,发展是健康的,主流是好的。主要的经验是:第一、学大庆紧密结合党的中心工作,把企业各项工作捆起来,形成统

一的群众运动，推动力强，效果好。第二、把整顿企业做为普及大庆式企业的基础来抓。抓整顿，促普及。第三、抓领导班子的整顿和建设，是整顿好企业的关键。既要依靠地方党委，又要充分发挥部门的作用。第四、学大庆必须突出重点，抓住典型。要敢于抓大的，抓难的，突破一点，带动一片。实践证明，不论是多么大的、难的企业，只要领导决心大，抓得紧，方法对头，企业面貌就可以在较短时间内发生显著变化。第五、领导作风必须有一个大的转变。抓整顿企业、建设大庆式企业，各级领导一定要亲自动手，深入基层，调查研究，取得经验；抓点带面，扎扎实实地帮助企业解决问题。

去年一年，在实际工作中，也出现过一些问题和缺点。主要是：(1)有些单位有急于求成和降低标准的倾向。(2)有些单位出现某些形式主义的东西，主要表现是会议多，检查多，参观多，增加了企业的负担，分散了企业领导的精力，有的检查流于形式。

关于今年工作，随着全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，根据中央进行三年调整的部署，工业学大庆的指导思想和实际工作都要适应新的形势。总的要求是，以生产为中心，以企业管理为重点，继续深入开展工业学大庆、普及大庆式企业的群众运动，推动和加快社会主义建设的步伐。为此，要抓好以下几项工作：

1. 坚持学习大庆的基本经验，加快普及大庆式企业的步伐。大庆的基本经验，如“两论”（毛泽东同志的《实践论》、《矛盾论》）起家的基本功，自力更生、艰苦奋斗的精神，实事求是、“三老四严”（对待革命事业，要当老实人，说老实话，办老实事；对待革命工作，要有严格的要求，严密的组织，严肃的态度，严明的纪律）的作风，革命化统帅工业化，建设一个好班子、好队伍，实行严格的科学管理等经验，对社会主义现代化建设，仍然具有普遍意义和现实意义。工业学大庆、普及大庆式企业是一个群众性

的比学赶帮超的运动，每个企业都要坚持在学大庆中不断提高生产技术水平和管理水平，努力赶超国内外先进水平。要把学习大庆经验同学习国外经验结合起来，把学大庆同国内其它企业的先进经验结合起来。总之，要不拘一格，搞得生动活泼，在认真总结自己经验的基础上，学习别人的好经验。

要根据工作重点转移的要求，修订《大庆式企业标准》，制订1979年全国普及大庆式企业的规划，要努力实现党中央提出的在1980年把现有 $\frac{1}{3}$ 的企业建成大庆式企业的战略目标，大中型企业要争取超过。要改进检查、评比、验收、命名的组织工作，克服形式主义，简化手续，讲究实效。已建成大庆式企业的，要进一步巩固、提高，使他们成为本行业社会主义现代化建设中的标兵。抓好一批，巩固一批，不断扩大成果，推动全局。

2. 继续整顿企业，加强企业管理，大力提高企业管理水平。要继续花大力气抓好企业领导班子的整顿和建设。领导班子已经整顿好的重点企业，今年要着重在提高企业管理水平和技术水平上下功夫，没有整顿好的企业，要尽量在今年整顿好。要认真建立健全党委领导下的厂长负责制，配备好书记、厂长、总工程师这三把手。要大胆选拔优秀的技术干部到主要领导岗位上来。要在今年或稍长一点时间内做到，大中型企业领导班子成员中，有 $\frac{1}{3}$ 以上是有实践经验和熟悉本行技术业务、懂得科学管理的优秀的中青年干部。把企业的领导班子真正建设成为适应现代化要求的领导班子。

要狠抓“三基”工作。要特别注意搞好企业管理的各项基础工作；切实抓好以党支部为核心的基层建设，加强车间、班组工作；健全以岗位责任制为中心的各项规章制度，严格执行，奖惩分明；广泛开展基本功训练，提高广大职工技术操作水平。

要把企业职工代表大会等几项基本制度建立健全起来，尊重和维护工人参加企业管理的民主权利，加强民主管理，充分调动

广大职工的积极性。要切实执行党委领导下的厂长负责制和总工程师、总会计师等各类管理人员的责任制，做到责任到人，有职有权，尽职尽责。

要严格实行从产品设计、原材料、生产到产品包装出厂的全面质量管理。加强技术工作，提高职工的技术水平，严格操作规程，讲究文明生产，认真执行质量检验制。

严格实行经济核算，讲究经济效果。在加强企业管理的工作中，要坚持自力更生、艰苦奋斗、勤俭办企业、勤俭办一切事业的革命精神，抓好扭亏增盈、清产核资、清仓利库工作。逐步加强各项专业管理，使企业的一切经济活动都实行经济核算，按照经济规律办事。

3. 抓好按专业化协作原则改组工业和企业性公司的组织试办工作。

4. 加强干部培训。各部门、地区和企业都要把这项工作当作大事列入重要议事日程，加强领导，全面规划。领导干部要带头学理论、学经济、学技术、学管理，注意不断总结经验，办好企业管理研究班。各部门、各地区要有计划地轮训工业管理机关和厂矿企业的领导干部，通过各种形式，在今明两年内把工业管理部门和大中型企业主要领导干部轮训一遍。

5. 加强政治思想工作。随着全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来，政治思想工作不但不能削弱，还必须大大加强。要坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想。政治工作一定要落实到生产业务上，要结合经济工作一道去做。政治工作要围绕生产业务这个中心并为其服务，克服政治工作和生产业务两张皮的现象。要教育广大职工正确对待民主与法制，纪律与自由，生产与生活，长远与当前，大局与小局的关系，加强革命传统教育和团结起来向前看的教育，保证工作重点的顺利转移，促进安定团结，充分调动广大职工大

于“四化”的积极性。要不断进行调查研究，取得经验，把企业政治思想工作做得更加扎实更有成效。

6. 继续抓好社会主义劳动竞赛。把以增产节约为中心的同行业社会主义竞赛更加深入广泛的开展起来，提出有针对性、可比性的具体目标，开展比、学、赶、帮、超活动，抓典型，树标兵，把劳动竞赛不断推向新的高潮。

认真做好企业管理改革试点工作*

(1979年4月20日)

这次会议，虽然时间很短，还是取得了很大的收获，达到了预期的效果，使企业管理改革的试点工作有了一个良好的开端。

这次座谈会的主要收获可以归纳为以下四点：（1）加深了对企业管理改革试点意义的认识。大家认识到，试点工作是具体实现全党工作着重点转移的一件大事，是对中央确定的三年调整方针，特别是对整顿和改革部分的具体落实，大家有决心、有信心把试点工作搞好。（2）试点的指导思想明确了。邓小平同志提出四个坚持，对全党全国人民统一思想，统一步调，共同搞好全党工作着重点的转移，搞好调整工作，具有重大意义。我们要坚持社会主义方向，贯彻《鞍钢宪法》，学习大庆基本经验，在总结我国企业管理经验的基础上，虚心学习外国的先进管理经验和科学管理方法；要从实际出发，通过不断的实践和考验，逐步总结出一套适合我国四个现代化需要的企业管理办法和制度。（3）试点的内容和任务明确了。这就是会议纪要中提出的整顿管理的内容，以及扩大企业经营管理自主权的改革试点。（4）有些企业都提出了试点的初步打算。这有利于将来进一步制订规划。

下面就正确处理企业管理改革试点工作中的几个关系问题，讲几点意见：

* 这是袁宝华同志在企业管理改革试点座谈会上的讲话摘要。

1. 整顿和改革的关系。无论是整顿企业还是扩大企业自主权的改革，都是调整的内容，都是企业管理改革试点的内容。主要是企业本身要做的；扩大企业自主权，更多是属于改革管理体制的范围。只有把企业整顿好，扩大企业自主权才有牢靠的基础。另一方面，只有加快改革的步伐，扩大企业自主权，才能使企业在整顿和加强管理方面有更多的主动权，更大的活动余地。企业主管部门和综合部门，在扩大企业自主权的问题上，要相信企业，要放手一点，要体谅企业困难；帮助企业解决问题，大胆支持企业进行试验。改革搞好了，就能进一步推动管理工作，在这方面花点钱，就可能增加更多的收入。总之，整顿和改革这两个方面是互相依存，互相促进的。就企业来说，要更多地把力量放在整顿和加强管理方面，就主管部门和综合部门来说，就应当更自觉地积极做好管理体制的改革工作。

2. 总结自己的经验和学习国外经验的关系。既要总结我们在企业管理方面过去积累起来的一套行之有效的好经验，又要虚心学习国外的好经验和科学管理方法。在这个问题上，既不要固步自封，也不要妄自菲薄。前几年，“四人帮”说什么达到了世界水平，是吹牛。那时谈外国好那还了得，可是现在有一个值得注意的苗头，什么都是外国的好，轻视或者贬低了自己的经验。有些单位引进国外项目，什么都要进口。长春第一汽车厂，建设时60%的设备是自己做的。那时可以办到，现在为什么不能办到？这就值得我们注意。实际上我们自己有很多好的经验，特别是一些带有方向性、根本性的经验，如鞍钢宪法。办好社会主义企业要加强思想政治工作，这一条到什么时候也不能丢。还有党的领导。在《关于正确处理人民内部矛盾问题》中提出的六条标准，集中起来有两条，一条就是社会主义道路，一条是党的领导。还有群众路线。还有技术革新、技术革命、两参一改三结合、勤俭办企业等等，都是我国优良传统，是我们特有的。尤其在这一阶

段，如何把思想政治工作做好更加重要。在管理改革过程中，会出现许多新的情况和新的思想问题，假如思想工作跟不上，就会增加阻力，或者走上邪路。思想政治工作跟得上就是动力，跟不上就是阻力。比如，有人根本不懂得什么叫发扬民主，把无政府主义误认为就是民主，这就要加强教育，让他们懂得如何正确使用民主权利。

另一方面，我们也应当看到，我们管理水平的确是落后了，外国确有些好的科学的管理方法，如用图表统计方法分析质量，就一目了然。我们必须虚心地去学习它、掌握它，才能把我们的管理水平提高到适应四个现代化的需要上来。外宾一再向我们提出，说我们厂房很好，设备也不错，可是生产水平低，管理水平不行，要有适应四化要求的管理水平。比如北京内燃机总厂推广的日本小松全面质量管理的经验，是科学的东西，就应当老老实实地认认真真地学。当然我国在质量管理上也有不少好经验，如大庆有一套质量管理经验，清河毛纺厂也创造了一套科学的质量管理方法。我们应当把这些好东西结合起来，融会贯通，综合提高，使之更好地向前发展，而不应把两者对立起来。当然，把外国的东西中国化是最好的；但是，吸收一点外来语言也未尝不可。我们有很多名词都是从日本来的，日本的名词有许多是从我国和西欧去的。各国之间文化、技术的交流，互相吸收长处，是不可避免的、有利无弊的。把外国先进的东西拿过来，不要因为几个外来语阻挡我们，当然能通俗更好。学习别人的经验，学习国外的经验，一定要从实际出发，讲求实效，防止形式主义，生搬硬套。

3. 试点和面上的关系，也就是点面关系。试点要放手一些，同时，试点要考虑到推广，否则，试点还有什么作用呢？改革试点涉及到管理体制以及一些根本制度，问题复杂，牵涉面广，需要考虑得周到些、慎重些，是完全必要的。重大问题的改革，总

要把它弄清楚，要多问几个为什么？在理论上能否说得通？当然出点毛病也不怕。思想上要敢于创新，态度上要坚决，步骤上要慎重。要实事求是，从实际出发，扎扎实实，看准一步走一步。既要看到需要，又要考虑到主客观的条件。现在不可能所有问题都解决。在今年内，能集中力量把这扩大企业自主权搞起来，就算不错了。有的企业可以衡量一下自己的条件，如不成熟，也可以先少试几条，成熟几条试几条。总之，试点工作大有可为，大有奔头。大家一定要有信心，有决心，把企业管理改革试点工作坚持下去。

实行全员培训方针，适应四化建设需要*

(1979年5月18日)

党的十一届三中全会以来，政治、经济形势发展很快、很好。在当前和今后相当长的历史时期中，我们的主要任务是搞社会主义现代化建设。搞现代化建设，需要大批人才。建国以来，我们培养了许多科学技术管理人才，在社会主义建设中发挥了重要的作用。但是由于林彪、“四人帮”的破坏，使我们在培养人才方面遭到极大损失，整整耽误了一代人，出现了青黄不接的严重现象。因此，加强职工培训已成为我们的当务之急，必须大力抓好这项工作。我们不能把中国式的现代化，理解为低水平的现代化。现代化是有客观标准的，不能任意降低标准。但是，走向现代化的道路，各国有所不同。资本主义现代化，是靠压榨、剥削本国人民，侵略、掠夺世界各国人民搞起来的。搞社会主义现代化，不能走这个道路。中国有丰富的人力资源和自然资源，过去30年的社会主义建设，已经有了相当规模的基础。我们搞中国式的现代化，就是要从中国的特点出发，结合中国的实际情况，学习外国的先进技术，走我们自己的道路。为了加快实现四个现代化的步伐，我们要全面开展职工培训工作，尽快地培养出大批人才。

培养人才是当务之急，也是一项战略任务。工交战线在实现党的工作着重点转移和完成国民经济的调整、改革、整顿、提高

*这是袁宝华同志在国家经委邀集国务院工交各部、总局负责教育工作和干部工作同志座谈会上的讲话摘要。

任务中，要解决的问题很多，有资金问题、技术问题、经营管理问题、经济体制问题和人才培养问题。其中，培养人才是一个重要的战略性问题，也是影响我们国家、民族和社会前进速度的基础性工作。因此，进行职工培训工作，应该有战略眼光，采取战略性的措施。既要有长远的规划要求，又要作出近期的工作安排，踏踏实实地一步一步做起，一年一年地加强，长期坚持下去，提高整个工人阶级的科学技术水平和管理水平，工业现代化才有坚实的基础。

职工培训要实行全员培训的方针，也就是对企业内部的全体人员规定不同的要求，分期分批地进行训练，使人人都得到提高，以适应工业发展和四个现代化建设的需要。当前，首先要加强对各级领导干部的培训，初步设想是：今明两年内，把全国 8000 个大中型企业的主要领导干部（包括党委书记、厂长、总工程师或经营副厂长）和工交管理部门的主要领导干部初步轮训一遍。总数约 3 万人。国家经委将会同各省、自治区、直辖市和各部门，制订出分级和分行业的培训规划。由国家经委负责培训各省、自治区、直辖市以及工业集中的城市经委主任、副主任和影响国民经济全局的大型骨干企业领导干部；各部门、总局负责培训重点企业和直属单位的领导干部；各省、市经委负责培训其他大中型企业领导干部。根据四个现代化的需要，我们要不断扩大学习国外的先进科学技术和管理技术，并将逐步增加出国学习培训的人数。出国干部的选拔，要求技术文化水平高一些，年龄轻一些，具有一定的技术知识或企业管理经验，并懂外文。各部门要抓紧准备，以便有计划、有目的地利用各种渠道向外派遣学习培训人员。

加强职工培训，要多种方式同时并举，把现场培训（岗位练兵）、业余训练、脱产学习三者结合起来，以现场培训为主。在工人中，要提倡干什么，学什么，不仅提高操作技术的熟练程度，而且要提高科学文化水平。现场培训，不脱离岗位，可以发挥老

工人传、帮、带的作用。业余训练，包括业余学校、电视教学、函授等，都要广泛开展。脱产学习也很重要。在一定时间内，把一部分干部从紧张的第一线、繁忙的工作中解脱出来，集中精力学习一些科学技术和知识，总结一下自己的经验，很有必要。领导干部长期当外行，不熟悉业务、不称职，是不行的。做领导工作，权力很大，而不懂业务，就可能瞎指挥，把好事办坏了，这在某种意义上说，比“软、懒、散”更坏事。

工交部门的干部必须加强经济理论的学习，以便逐步研究解决实际工作中的许多复杂问题。现在，企业里无偿占用资金，吃“大锅饭”，好坏不分，节约没有奖励，浪费没有惩罚等等现象，既有管理方法问题，也有管理体制问题，应该从理论上提高认识，认真加以解决。再如，怎样认识价值规律和商品生产？市场调节起什么作用？生产资料如何进入流通领域？等等问题，都值得探讨研究。如果我们在理论上不澄清是非，长期陷于若明若暗的境地，我们的经济工作也就不能前进。

要发挥技术人员的作用，就要加强对他们的培训。现代的科学技术发展很快，技术人员在学校学的知识很快就不够用了，需要不断地再学习。技术人员做管理工作的，还要学习管理知识。外语学习也很重要。不能看外文书刊、资料，知识面就窄，就影响学习国外的先进技术。

关于后备人员的训练，各部门都办了一批技工学校、中技校、专业院校，这是对的。要大力办好这些学校，发挥这些学校的作用。50年代建的工厂，一般都有技工学校，工人都要经过训练才能上岗位。由于林彪、“四人帮”的破坏，许多技校都取消了、停办了，影响对后备人员的训练。现在，我们要舍得花钱、花力量来办好这些学校。

我们要学习外国的先进经验，同时要十分重视总结自己的经验。我们的企业，学习苏联的管理方法，又经过多年的实验，已

经积累了许多行之有效的管理方法，创造了许多好的管理经验，如大庆和一些学大庆先进单位的经验。我们要运用马列主义、毛泽东思想，认真总结这些经验，并且用这些经验来教育广大干部和工人。

制定干部轮训规划，积极贯彻落实*

(1979年10月)

工交战线的干部教育工作，是在党中央和国务院的亲切关怀和直接推动下开展起来的。邓小平同志指出：“不搞教育，四个现代化就没有希望，就是一句空谈。培训工人、干部现在就要着手，不然就要吃亏。”国务院领导同志指出：全党同志，特别是领导同志和经济战线的同志，要努力学技术、学业务，逐步地使自己成为内行。中央领导同志的一系列指示，极大地推动了工交战线干部教育工作。

国家经委从今年3月开始举办了企业管理研究班，在此前后，各省、自治区、直辖市和国务院工交各部、委、总局也都积极创造条件，办起了企业管理研究班和各种专业学习班。据27个省、自治区、直辖市和16个部、总局的统计，到今年9月底止，举办的企业管理研究班、学习班，总共轮训了干部16.11万人，其中县团级以上领导干部3.31万人。国家经委举办的3期企业管理研究班，共轮训了工交战线负责干部342人。经过一年的努力，工交战线干部的培训已取得了一些经验，积累了一定的教学资料，师资队伍开始组织起来，培训基地正在恢复和建立。可以说，培训干部工作这个车轮已经开动起来了。这一工作受到了广大干部的拥护。参加学习的同志讲：“举办企业管理研究班、学习班，

*这是袁宝华同志在国家经委召开的干部工作座谈会上的讲话摘要。

反映了广大干部的要求，体现了党对干部关怀，是实现新长征的重要起步。”

一年来，工交战线干部教育工作的主要收获是：（1）提高了对掌握经济规律重要性的认识，明确了搞社会主义建设必须按经济规律办事；（2）提高了对企业管理重要性的认识，学习了企业管理的基本业务内容；（3）学习了外国的一些管理经验，开阔了眼界，使改进我国的企业管理有了比较和借鉴；（4）培养了一大批热心于企业管理的积极分子，推动了各方面的实际工作。

总之，一年来干部教育工作形势是好的。当然，发展不平衡，还存在不少问题。有的地方对培训干部的重要性认识不足，缺乏长远打算。在实际工作中还存在许多具体问题，需要逐步加以解决。

当前的主要任务是制定工交战线明后两年的培训规划，在1981年以前，把工交战线县以上企业领导干部轮训一遍。最近，全国组织工作座谈会为加强干部培训也提出了具体要求，必须认真贯彻落实。培训干部这个任务是工交战线贯彻三年调整方针的一个重要组成部分，要像抓工业生产计划、基本建设计划和挖潜、革新、改造规划一样去抓落实。这是硬指标，不是软任务，是必须落实兑现的。

我们工交战线领导干部的状况，概括起来说是：文化水平低，技术水平低，管理水平低，熟悉业务的专业人才少，而且年龄偏大。据不完全的调查，全国县团级以上企业领导干部中，熟悉业务、懂技术、懂管理的不到 $\frac{1}{3}$ 。干部队伍的这种状况同实现四个现代化的政治任务极不相称，已经成为一个突出的矛盾。

从一些发达国家实现现代化的经验来看，这些国家都十分重视人才的培养，对企业经理、厂长的选拔培养是下了很大本钱的。企业领导人经常到培训中心、研究中心去学习进修，并派出大批企业领导人出国考察。他们的职工教育也非常发达，把培养人才

作为一种资源开发,日本叫“能力开发”,联邦德国叫“头脑资源”的开发。国家把培养高质量的人才作为重大决策,企业把培养高质量的人才作为重要“经营战略”任务之一。为了在我国实现四个现代化,在人才培养方面,我们必须从现在开始就作战略部署,花大力气,下大功夫。但是,这个问题并不是所有领导人都认识到了。有些单位缺乏长远打算,“说起来重要,干起来次要,忙起来不要”,舍不得花力量去组织培训,舍不得送得力干部去学习,把生产当成硬任务,把培养人当成软任务,这是一种错误倾向。各级经委、各工业主管部门要改变这种状况,认真抓落实规划,列出轮训企业干部的名单以及实现规划的措施,报国家经委。今后,国家经委每年开会检查一次,做得好的表扬推广,做得不好的批评督促,务必在1981年以前,把县以上企业领导干部轮训一遍,完成党中央交给我们的任务。下面,就这个问题讲几点意见:

一、要切实加强组织领导,解决培训工作中的实际问题。工交各部、各级经委(或工交政治部)要有专门机构抓干部和职工的培训,并作为一项经常性的业务抓起来,要有一名负责同志参加具体领导。要着手建立永久性的培训基地,如研究班、训练班、干部学校、培训中心等。可以单独办,也可以和党校、高等院校、大型企业合办。要因地制宜,利用各种条件,调动各方面的积极性共同办好。要认真解决教材问题,务请中国人民大学在今年内编出供企业领导干部学习用的《工业管理概论》和《企业管理概论》,作为企业管理研究班的教材,并供各地区、各部门轮训干部时参考。研究班的专题报告,将陆续选编,作为教学参考资料出版。各地区、各部门可根据本地区、本行业的特点,编写适合轮训对象需要的教材。要重视师资队伍的建设,可从有一定管理知识和实践经验的技术人员和管理人员中,选拔一些师资,逐步建立起一支少而精的专业教师队伍,并充分发挥兼职教师的作用。要提高现有师资的教学水平,分期分批派他们到我们的企

业管理研究班和重点财经院校、工科大学的管理专业去学习进修。还要逐步创造条件，选派少数有培养前途的教师到国外去培训。经费问题，各地区、各部门应根据节约的原则，制定明后两年干部轮训经费预算，首先从已有的渠道解决，没有渠道和不够的，可会同财政部门商定。考虑到干部培训是一件经常性的工作，今后拟同有关部门共同研究，使培训经费有一个固定的渠道。

二、要把干部的培训 and 考核结合起来，从明年开始，各种研究班、训练班，要建立考核制度，学习结束时要作出学习评语存入档案。今后提拔企业领导干部要有业务能力的考核，业务能力不够的要先补课，合格后再任命，不要勉强凑合。不懂得现代化要领导现代化是不行的，在这个问题上不下决心，不树一个较高的标准，企业就没有一个坚强有力的火车头，提高三个水平就没有领导核心和组织保证。

三、积极着手培训一批具有专门知识、技术管理水平较高、年纪较轻的企业领导干部。随着国民经济的发展，企业现代化的程度将日益提高，干部将向专门化方向发展。因此，只有一种短期轮训的形式是不够的。同时，由于中青年干部将大量增加，对他们在技术业务知识、管理知识方面的要求，理应更高一些。今后可以考虑挑选一些人到高等院校去作一年以上的进修学习，系统学习一些专门知识。此外还要挑选一部分年青优秀的干部到国外去培训，条件是：年龄在45岁以下，具有中专以上的文化程度（其中大多数应是大学毕业水平），工作成绩优秀，有五年以上的实践经验，并初懂一门外语的企业领导干部，或中层干部、车间主任。经过短期外语训练后，送到国外企业或学校去培训。现在中国企业管理协会正与国外联系，只要条件合适，即可向国外派遣。第一批已由中国青联出面和日本谈妥，约60人左右，准备在国外学习1~2年。日本、联邦德国在第二次世界大战后经济恢复时期，都曾派出大批经理、厂长到美国去培训，对恢复本国的

经济起了很大的作用。我国第一个五年计划期间，也曾派了不少干部到苏联和东欧国家去学习，效果也是好的。国家经委考虑明年小批试验，取得经验后逐步扩大规模。希望各地、各部门抓紧干部挑选的准备工作，外语语种可先考虑英语、日语、德语。各单位要尽可能利用外贸和技术引进的机会，有计划地挑选一些优秀干部出国培训。此外，我们还准备邀请国外一些企业管理专家、教授学者来国内讲学，或到一些企业去“诊断”，帮助改进企业管理。

四、加强对基层干部的培训。企业的基层干部，车间主任、工段长等是生产第一线的指挥者。企业生产第一线的管理，很大程度取决于他们的水平。这些干部必须懂技术、懂业务、懂管理，还要学会做人的工作。要分别提出对这些干部的技术业务能力和管理能力的具体要求，由企业负责在三年内对他们轮训一遍。今后，一定要从有实践经验的优秀工人或技术人员中选拔基层干部。目前，有的单位试行基层干部选举制度，建议对候选人进行业务技术能力和管理能力的考核，由广大群众进行评议以后再履行选举手续。

总之，要千方百计地把培养人才的工作抓起来。这是一切工作的基础，没有一个高质量的人才基础，实现四个现代化只是一句空话。

根据我国资源特点，搞好铁矿地质工作*

(1979年12月29日)

一、四年来铁矿地质工作会战取得了很大的成绩

关于四年来铁矿地质工作会战的情况，有关同志已经讲了很好的意见。据统计，参加会战的野外地质队伍在高峰时达到十多万人，开动钻机1200多台，有几十个地质研究单位和大专院校共二、三千科技人员投入铁矿科研工作，会战区由原来的12片发展到24片。这样大规模的在全国范围内展开的富矿会战，是建国以来所未有的。对于富矿会战的成绩，应当有足够的估价。对于广大干部、科技人员和工人群众的辛勤劳动和做出的贡献，必须充分加以肯定。

首先，富矿会战带动了整个铁矿地质工作，使探明储量大幅度增长。四年新增储量85亿吨，普查评价了一批有远景的铁矿，勘探或补充勘探了20多个储量在亿吨以上可供建设利用的铁矿，这就为矿山建设准备了后备的资源。

第二，对我国铁矿资源的远景、特点和矿床成因有了更多的了解，多方面丰富了我国铁矿地质成矿理论的研究内容。在会战中，通过对我国铁矿区域地质成矿条件、成矿物质来源和铁矿形成、分布与富集规律的研究，使我们进一步认识到我国铁矿区域地质成矿条件多种多样，矿床类型种类繁多，矿床成因极其复杂

*这是袁宝华同志在全国铁矿科学讨论会上的讲话摘要

的情况。这一方面说明我国有多种成因类型的铁矿存在，铁矿资源是丰富的，找铁矿有广阔的前景。另一方面又告诉我们找到具有重大经济意义的铁矿是不容易的，必须做艰苦细致的多方面的研究工作才能取得新的地质成果。

第三，富矿会战调动了地质、科研、教学单位的极大热忱，开展了多学科、多兵种的协同作战，促进了新技术、新方法在地质工作中的应用。特别是近几年来广泛开展的资源卫星照片和航空遥感资料的判读解释工作，各种物化探综合方法的应用，电子计算机处理，同位素年龄测定，以及稳定同位素、包裹体和成矿成岩模拟实验研究工作等等，紧密配合普查勘探，从宏观和微观的结合上大大深化了对于地质规律、成矿地质背景的认识，促进一些老大难问题的解决，不但提高了地质工作的质量，繁荣了以往较有基础的领域的研究，而且发展了一些新的地学边缘学科。

第四，通过富矿会战和科学研究，把从实践中获得的大量的第一性资料，经过分析和综合，从中找出规律性和特点，做出理论上的说明，这就为确定下一步可能的工作远景区，进一步明确今后铁矿地质工作的主攻方向和重点，提供了多方面可供选择的意见。这既是这次会议所要解决的问题，又是我们开展铁矿科研工作取得的另一个成果。

几年来铁矿地质工作会战所取得的各项成果表明，富矿会战的成就是主要的。当然，在肯定富矿会战成绩的同时，应当看到我们工作中的缺点和问题。由于对我国铁矿地质条件的复杂性、找富矿的艰巨性认识不足，对国外已知的一些大富铁矿的成矿规律也没有摸透，因而，在组织富矿会战时，从钢铁工业的发展需要上要求的多，对地质条件的可能性估计不足，有利的条件看得多，不利的因素估计不足，从而根据需要提出了过急的要求，再加上执行中没有完全按地质工作规律和正常的工作程序办事，有些战区出现了一哄而上的情况，有的在取得应有的地质成果

时则又急于撤下来，造成了不必要的损失。所有这些都应当由我们领导上来承担，从中吸取教训，引以为戒。

二、地质工作在国民经济调整中要做出新贡献

我们的国家，已经进入了社会主义现代化建设的新时期。团结全党和全国人民，调动一切积极因素，同心同德，努力实现四个现代化，是今后相当长时期内全国人民压倒一切的政治任务。为实现这一任务，党中央决定，用三年时间，对国民经济进行调整、改革、整顿、提高。地质工作也要和其它战线一样，认真执行调整的方针，在调整中整顿，在调整中改革，在调整中提高，把内部各种比例关系调整好，把队伍整顿建设好，使之适应国民经济的发展需要。

建国 30 年来，我国地质工作取得了很大成绩。地质调查研究程度大大提高。全国地质队伍已发展到近百万人，包括石油勘探在内，每年的地质事业费和基建投资 40 多亿元，是一支很强大的力量。有探明储量的矿产已达 130 多种，成为世界上已知矿种配套比较齐全的少数国家之一，有的矿产储量已居于世界前列。但是整个地质工作的成果，还不能满足社会主义现代化建设发展的需要。同科学技术先进的国家相比，我们的地质研究程度还不高；社会主义现代化建设所需的资源还有许多问题有待解决；我们的基础地质理论还有待提高；我们拥有的地质技术装备和使用的技术方法还相当落后；整个地质队伍的管理水平还相当低，要花大力气进行整顿。我们还应当看到，从整个社会主义现代化的进程来说，地质工作不仅要为四个现代化提供资源保证，而且还要考虑外贸出口，为国家创汇，把这个因素考虑进去，差距就更大了。

上述情况表明，地质工作面临的任务是艰巨的。地质工作是国民经济中的一项基础工作。发展国民经济，地质工作必须先行。实现四个现代化，国家要求我们提供多种优质矿产资源，要提前一个到两个五年计划把建设所需要的资源勘探清楚，但找矿难度

越来越大，这就是矛盾。调整时期是地质工作抢时间、做好先行的好时机，它要为调整结束后，基础工业大上做好资源准备。因而在工作部署上一定要瞻前顾后，看到今后的发展。既要保当前矿山简单再生产，更要着眼于长远建设需要；既要首先把能源地质工作安排好，又要发挥我们的资源优势，把冶金、化工、建材和轻工用的资源的普查勘探工作搞上去；既要重点抓矿产地质，又要重视水文与工程地质工作，把它摆到重要的位置；既要始终注意加强地质科研、区域地质调查和矿产普查，又要抓重点项目的勘探。总之，要统筹兼顾，全面安排，该上的上，该下的下，使地质工作真正做到先行。

三、要按照地质条件调整铁矿工作部署，在有远景的地区继续加强铁矿的地质科研和地质找矿工作

根据钢铁工业的发展规划和我国铁矿地质条件，为了促进地质矿产和地质科研工作的全面发展，调整一下铁矿地质与科研的部署，压缩部分铁矿勘探力量转做其它矿产，是完全必要的。地质工作的部署要根据国家需要，按地质规律办事，注意充分发挥我国的资源优势。有限的勘探力量要部署在成矿条件最有利的地区，详细勘探的应是国家近期安排建设的项目。要继续加强铁矿基础地质工作，重视基础理论研究，抓紧进行成矿预测，真正做到科研先行。在调整地质勘探力量到地质找矿方面的同时，必须保持和稳定一批地质科研力量，深入下去，持之以恒，抓住国内外典型的矿床实例，下苦功夫深入研究和对比分析，理论和实践结合，把成矿条件和特点搞清楚，做出成矿预测并指出可能的成矿远景区，从理论上指导找矿的实践。通过对铁矿成矿理论和几种主要类型铁矿的研究，要不断丰富和发展中国自己的矿床学，在理论上有新的发展。为此目的，野外地质队也要十分重视并广泛开展科学研究工作。对正在按规划进行工作的富铁矿地质科研项目，要继续把工作搞完，拿出科研成果来，交由上级主管部门

审定。

从我国铁矿资源特点出发，在铁矿地质工作中一定要坚持贫富兼顾，贫中找富，找富矿和找大型易采易选铁矿并重的方针。这是我们以往行之有效的做法，也是在当前资源条件下必须采取的资源政策。经过 30 年的地质调查，我们对我国的地质规律和资源特点已经有了更多的了解，在铁矿方面经过这几年的地质会战，对有远景的矿床类型和成矿远景区也有了新的认识。富矿和贫矿都要搞。因为贫、富矿的概念是相对的。有些矿品位高但埋藏深、有害杂质多，同样要经过选矿处理，而鞍山式易采易选的大贫矿，每吨精矿成本不过 30 元左右，比进口富矿便宜的多，经过烧结同样成了高品位富矿。首钢炼铁生产现在很主动，不少技术经济指标在全国领先，这与开发了迁安大型易采易选贫矿提供的优质原料是分不开的，这也从一个方面说明了我们在铁矿地质工作中采取上述贫富并重的方针的正确性。

要立足于我国铁矿资源的特点，下决心花大力气，把资源综合利用的工作搞上去。目前我国许多部门有相当雄厚的选冶力量，但选矿工作在当前仍是一个薄弱环节。从我国铁矿难选矿和共生矿比重大的特点出发，在努力找富矿的同时，也要抓住贫矿的选矿工作，走人造富矿的路子，提高入炉铁矿品位，降低能源消耗。这就不仅要研究解决磁选、电选、重选、浮选等工艺流程问题，还要研制新的选矿药剂和优质选矿设备，同时地质部门和采掘工业部门要合理分工，各有侧重而又互相衔接，共同把这项工作组织好，以进一步形成立足于我国资源特点的采掘工业体系。

要根据我国的资源特点，研究制订出一套资源勘探技术经济政策。在勘探施工中一定要讲求经济效益。地质勘探、矿山设计、矿山开发部门，在工作中要紧密配合，从矿区进入详细勘探时就要实行三结合，使勘探工程的部署既符合设计要求又最经济节约，尽量减少不必要的工作量，努力缩短勘探周期。在执行规范时，

要从实际出发，做到符合设计要求，既要按规范进行工作，又要考虑矿床实际，不为规范所束缚。有的同志主张探矿部门和开采部门对于探矿过程中的花费，今后应研究出合理的计价制度，勘探费不能永远是报销制，这个意见是应当考虑的，是符合按经济规律办事的精神的。

要下决心把地质队伍整顿和建设好。要进一步加强党对地质工作的领导。各级领导班子中，要按照党中央提出的标准，把符合条件的优秀的中青年科技人员提拔到领导岗位上来，并且使他们有职有责有权。要继续解放思想，落实党的各项政策，特别是党对知识分子的政策。在地质工作中一定要充分发挥地质专家的作用。在科技人员之间，我们要提倡学术民主，开展不同学派、不同观点之间的自由讨论，实行百家争鸣。同时作为一个科学技术工作者，要尊重事实，坚持真理，学派之间要互补长短，共同促进地质科学的发展。要十分重视人材的培养，我们这样一个大国，面临巨大的地质调查任务，我们需要通过地质工作的实践和加强对职工的培训，造就出一大批各方面的地质专家和具有国际水平的地质科研队伍，进一步提高整个地质工作的科学技术水平。在这方面，老一辈地质学家要搞好传、帮、带，年轻一代的地质工作者要努力奋斗，在工作中发挥骨干作用，勇挑重担。

把标准化工作提到议事日程上来*

(1980年3月17日)

过去我们对标准化、系列化、通用化重视不够，贯彻不力，没有坚决按照“三化”来办事情，使我们的工作受到一些损失，经济上付出不少学费。我国参加国际电工委员会(IEC)已经20多年了，我们的国家标准也采用了国际电器标准。可是这些年来，尤其是近几年来进口大量国外电器设备，标准是各式各样，需要从外国进口零件，得花多少钱！耽误多少事！有的已搞成“万国牌”了，这是我们对标准化不重视的结果。没有别的办法，只好进行整顿。今后对没有进口的或正要进口的，要注意这个问题，一定要按我们的标准进口才行。当前，在工业生产技术水平越来越高的情况下，必须加强标准化工作，搞专业化生产，才能提高质量，提高效率。要进行专业化生产，就需要组织协作，这就需要共同的技术标准，也就必须加强标准化工作。所以，我们要重视标准化，把这项工作放到各部门、各地区、各企业、各单位的重要议事日程上来。

搞标准化工作的部门要不断地加强调查研究工作。要不断地提高标准化工作水平，为企业服务，为四个现代化服务。标准不是一成不变的，要不断地修订。而我们的标准往往是二十年一贯制，解放牌汽车就是一个例子，类似这种情况还不少。当然，这

*这是袁宝华同志在全国标准化工作会议上的讲话摘要。

同我们生产能力太小有关，但是，这种状况无论如何不能适应今天加速国民经济发展的要求。要解决这个问题，就要加强调查研究工作。首先是向我们自己做调查，向国内实际做调查，要了解我们自己的情况。同时，要向外国做调查，了解外国标准化工作情况，加强国内外的情报工作。标准化是一门技术，是一门科学，是工业管理、经济管理、企业管理中不可缺少的一部分。我们要进行科学管理，一定要把标准化工作搞好，不能按长官意志办事，要按客观规律办事。不能只靠我们在机关里，参考中国和外国资料去制订标准，我们要深入实际，进行调查研究，了解情况，才能够帮助和促进企业提高产品质量。标准化管理机构和检验机构，都要为国家把好质量关，做好质量监督检验工作。很重要的一条就是要深入实际，调查研究，全心全意为企业服务，为四个现代化服务。日本规格协会标准资料部门，藏有 80 多个国家成千上万份标准，而咱们的标准太少，要做的工作很多，搞标准化工作的同志大有用武之地。日本企业生产的目标是满足用户需要，“用户即帝王”。用我们的话说，就是用户第一，根据用户需要，不断地提高标准。我们要不要提高竞争能力？我们也要，主要是提高我国出口产品的竞争能力。国内成千上万的企业也要展开竞争。这样可以促使我们重视质量标准，不断提高产品质量。

要搞好标准化工作，必须把各方面的力量动员、组织起来，加强协作。不仅靠管理部门，还要靠以管理部门为主组织起来的标准化工作网。同时要靠广大群众，靠组织企业、学校、研究、检验机构的力量，加强协作，才能做好工作。全国标准化协会要赶快成立起来。协会是群众团体，要动员和组织广大的群众，组织各方面的力量，共同把这个工作做好。

把标准化工作搞好要培养干部。从领导机关到广大企业、学校、研究、检验机构，要动员和组织所有搞标准化工作的同志，学习标准化工作的业务知识和科学技术知识。可以派人出去，也

可以请进来，要花大力气。我们要搞四个现代化，就要抓紧搞好标准化工作。日本人介绍说，当标准化工作还不为大家所认识的时候，要有一批积极分子，拚命地搞宣传工作。日本当时的积极分子都是二、三十岁的年轻人，他们象发疯似地一天到晚大喊大叫。一个新生事物，新的工作，不大喊大叫便不能为人们所了解、所重视。我看参加会议的同志就应该是积极分子，是我国开展标准化工作的骨干，要大喊大叫，做宣传工作，让大家认识标准化工作的重要性，把标准化工作提到议事日程上来，把标准化推进和提高到一个新水平。

回忆少奇同志对我国物资工作的关怀*

(1980年5月15日)

党的十一届五中全会为刘少奇同志平反昭雪，大快人心。全会公报指出：“为刘少奇同志平反，表明中国共产党是一个实事求是、有错必纠、严肃认真、光明磊落的马克思主义革命党，表明党决心恢复毛泽东思想的本来面目，不是一句空洞口号，而是贯彻在党的全部实际活动中的坚定不移的原则立场。”联系我国物资工作曲折发展的历史，我们对此尤其感慨万千，体会深切。

物资工作，是指生产资料(生产资料中的工业产品)的流通管理工作。我国生产资料所有制的社会主义改造，1956年就已基本完成，但是，生产资料的流通，应当按照什么原则，采取什么形式和作法，在我国商品经济还很不发达的条件下，这还是一个需要继续探索解决的重大课题。大家知道，在社会主义经济建设的理论和实践中，长期流传着这样一种观点和做法，即认为在社会主义全民所有制的范围内，生产资料已经不是商品，不能进入市场，价值规律已经不起调节作用，交换方式已经由“产品交换”代替了商品流通。这种观点和作法，也对我国有相当影响。少奇同志根据党的八大确定的社会主义建设的路线和政策，和中央有关领导同志共同研究，指出在全民所有制条件下，生产资料也应采取商业的办法，有计划地组织流通，物资部门就是管理和经营

* 本文是袁宝华、李开信同志合写的，发表于1980年5月15日《工人日报》。

生产资料的商业部。他亲自具体指导，从机构设置，人才选拔，经营方式，以及资金筹措，仓库建设等方面，对生产资料流通管理进行了巨大的改组工作，取得了显著成效。当时，虽然未能明确在全民所有制内部生产资料是商品，仍然是实行计划分配和调拨的方式；但是，开始打破旧的观念，把物资部门作为相对独立于生产部门之外的管理和经营生产资料商业的部门，开始注意采取经济办法，按照客观经济规律组织生产资料的流通，并积累了宝贵的经验。这是少奇同志对我国社会主义经济建设的一个巨大贡献。

下面，让我们简略地回顾一下当时的历史。

1956年，党的第八次全国代表大会根据我国社会主义改造和社会主义建设的新情况，在决议中指出，工农业产品的主要部分是列入国家计划由生产单位按照计划进行生产的，但是，在国家计划许可的范围内，应当有一部分产品不列入国家计划而由生产单位直接按照原料和市场的情况进行生产，作为国家计划的补充；商业则应以国家市场为主体，同时附有一定范围的国家指导下的自由市场，作为国家市场的补充。这时，我们党实际上已经初步提出了社会主义经济应由计划调节和市场调节相结合设想。陈云同志在八大会议上，就此作了精辟的发言。1958年末和1959年初，毛泽东同志多次驳斥了陈伯达取消商品生产、否定价值规律的谬论，指出商品生产和商品交换不是资本主义特有的范畴，它曾为奴隶社会、封建社会和资本主义社会等不同的社会经济形态服务，也完全能够而且应当为社会主义服务，要大力发展社会主义的商品生产和商品交换，重视价值规律的作用。当时，这还是指集体所有制内部以及集体所有制同全民所有制之间的交换而言。至于在全民所有制的范围内，生产资料是否属于商品，应否发展商业的问题，还没有解决。

1959年秋，针对当时生产资料的产需脱节，流通混乱的状况，

少奇同志和中央其他领导认为，在全民所有制经济中有必要专门设立负责管理和经营生产资料流通的物资部门，并责成国家经委提出方案。1960年4月，国家经委党组向中央提出《关于加强物资供应工作和建立物资管理机构的请示报告》。少奇同志亲自组织研究修改。当年5月18日，中央批转了这一报告。这个文件从生产资料的特点出发，论述了供应(采购)和销售的客观经济联系：从一个生产单位或部门来看它们是两回事，但是从社会生产的总体过程来看它们又是统一的。这种购和销的统一性，说明社会流通环节仍然是必不可少的。因此，有必要建立物资部门承担这一社会经济职能。此后，国家经委设立了物资总局，各省、市、自治区的物资管理和经营机构也开始建立。

1961年，中央提出了对国民经济进行调整、巩固、充实、提高的方针，坚决纠正高指标、瞎指挥的错误。少奇同志审时度势，认为调整国民经济，不抓生产资料流通这个环节不行；纠正高指标、瞎指挥，又为建立生产资料流通的正常秩序创造了条件。他指示国家经委抓紧进行改革物资工作的试点，并亲自派当时中央办公厅的同志和自己的秘书，参加和检查石家庄、无锡等地的试点工作。仅在石家庄一地，就蹲点十个月，少奇同志每个月都要直接听取汇报，研究情况。1962年3、4两个月间，少奇同志根据试点情况，对国家计委、国家经委连作了三次指示。根据少奇同志的指示，国家经委党组在当年5月提出了改革物资工作的初步方案，少奇同志亲自修改后，经过中央讨论批转了这一方案。随后，国家经委物资总局改为国家物资管理总局，同时建立各级物资公司和供应网点，着手组织全国管理和经营生产资料流通的体系。1964年，国家物资总局改为物资管理部。当物资部门建立起来并开展工作以后，少奇同志及时研究新的情况，吸取新的经验，解决新的问题，督促物资部门不断提高经营管理水平。在1962年6月和10月、1963年1月、1964年9月、1965年9月，他和

中央其他有关领导同志一起，听取了物资部门的汇报，又对物资工作作了指示。仅据物资部门直接听到的，少奇同志从1962~1965年，先后对物资工作有八次重要讲话。其中，在1962年3月到10月的七个月间，就曾五次亲自听取汇报，进行具体指导。少奇同志身为党和国家的主要领导人之一，日理万机，还如此关注物资工作，重视生产资料的流通，使物资部门的同志至今想起来仍然十分感动，深受教益。

少奇同志在1962~1965年间的八次讲话，对物资工作指出的基本原则和主要内容有：

第一，阐明了物资工作在生产建设中的重要地位。指出物资部门是“先行部门”，而不单是“后勤部门”。国民经济计划必须有物资保证，不掌握物资，计划就是空的。物资留有余地，生产建设计划才能够兑现。

第二，指出必须有一个统一管理 and 经营生产资料流通的部门，这个部门就是生产资料商业部。要集中管理重要的物资，在主要供货地点设立调运机构或驻厂员，保证产需衔接，严格执行供货合同。同时，要广设网点，把重点放在经营业务上。经营网点要按照经济区域和物资流通的客观需要来统一设置，而不能按行政部门、行政层次来设置。

第三，规定物资工作要从生产出发，为生产服务，起保证生产和促进生产的作用。要尽力帮助生产企业解决厂外物资供应的困难，以便工厂集中精力搞好生产。同时，还要帮助生产企业按照社会需要生产，制止盲目生产。要求发展定点供应、直达供货，推广开办生产资料服务公司，设立供应站、前站后库，搞门市供应，以及组织服务队上门服务等各地创造的经验，提倡向资产阶级以及一切内行人学会做生意，作到用户来一个电话就能随时供货，并开展展销，象“百货公司”那样，便于用户自由选购。

第四，要求物资部门办工厂，开展加工成型、修配改制、回

收复用、综合利用等多种服务活动，充分利用一切物资资源，反对搞供应只坐办公室开条子、大而化之的作风。例如，对木材的供应，强调除少数特殊用项外，一概不得供应原木，而要根据用户需要，加工成材，并对加工剩余物和木材加工厂统一管理，搞综合利用。对机械厂加工的剩余角料也要管起来，合理利用。

第五，强调物资人员必须懂技术。要求设立物资院校，培养识货工程师、技术员、理货员以及其他物资管理人材，建设一支精通生产资料流通业务的职工队伍。

第六，强调加强政治思想工作，加强经济监察、经济纪律和法制。指出不执行供货、订货合同的，必须承担经济责任。对贪污盗窃者、隐瞒物资者和擅自动用国家重要物资者，必须严肃处理，严重的必须绳之以法。

总之，少奇同志在指导物资工作中，既十分强调物资管理必须集中统一，又指出必须把服务搞好，生意做活；既十分强调执行计划和合同严肃性，又指出要有适应市场的灵活性；既运用行政手段，坚决克服分散主义，又重视运用经济手段，讲求经济效果。在1962~1965年这段时间，物资工作为贯彻执行调整、巩固、充实、提高方针，迅速恢复和发展国民经济，发挥了有力的物质保证作用。

实践证明，少奇同志对物资工作的八次讲话，党中央对物资工作的指示，基本原则和主要内容是正确的。当然，由于人们对于社会主义客观经济规律的认识，是随着实践而逐步深化的。历史条件也在不断发生变化。那时物资部门怎样发挥经营生产资料商业的作用，是在实践中逐步摸索前进的，许多工作还只是开始，不少问题还有待于进一步解决。1965年9月10日下午，少奇同志在他一生中最后一次听取物资工作汇报时，曾经亲切地勉励说，物资部门成立起来，就要同各方面发生关系、发生矛盾，物资工作包括整个国民经济工作，我们还缺乏经验，要承认有问题没有

解决，才有前进的可能性。他还特别指出，就是对于中央制订的方针政策，执行一段以后，你们也应该根据实践情况，提出修改意见。这种伟大的马克思主义者的实事求是的态度，使我们毕生难忘。

令人痛心的是，我国经营生产资料的商业部门——物资部门，在她还处于成长的初期，就横遭林彪、“四人帮”的野蛮摧残。他们出于篡党夺权、颠覆无产阶级专政的反革命目的，对少奇同志及中央和地方一大批领导同志进行政治陷害和人身迫害。少奇同志生前对物资工作亲自指导，关怀备至，因而物资部门也就更成了被诬蔑攻击的目标。少奇同志对物资工作的八次讲话被诬蔑为“修正主义的八次黑指示”，中央的指示被诬蔑为“复辟资本主义的黑纲领”，中央决定成立的物资部门被诬蔑为“修正主义路线的产物”，列为彻底砸烂的机构，各级党委分管物资工作和各级物资部门的许多领导同志，被扣上“修正主义路线的代理人”、“黑线人物”、“黑干将”等大帽子，当作打倒的对象。在一段期间，全国有24个省、自治区的物资局(厅)被裁并，许多物资专业公司、服务公司和供应网点被撤销，服务队被解散，大批熟悉物资专业知识的干部被调走，全部物资院校被停办，不少物资加工服务工厂被改行转业，有些优秀的服务队员、劳动模范，横遭株连。

粉碎“四人帮”以后，党中央、国务院为整顿和加强物资工作，做了重要指示，并进行了部署。特别是党的十一届三中全会前后，深入地批判了“四人帮”肆意歪曲和践踏毛泽东思想，把发展社会主义商品生产、商品交换诬蔑为复辟资本主义的谬论，全面地系统地论证了在社会主义条件下生产资料还是商品，应当进入市场，价值规律在生产资料的生产和流通领域，仍然发挥着调节作用。在这个社会主义的重大经济理论问题上，突破“禁区”，拨乱反正，恢复了毛泽东思想的本来面目，维护了党的八大所作的正确决议，也使少奇同志为发展我国生产资料商业所做的巨大

努力，从理论上得以阐明。党中央明确指出，在整个社会主义经济范围内，都要实行计划调节和市场调节相结合，以计划调节为主，充分重视市场调节作用的原则，同时，决定扩大企业经营的自主权和地方管理经济的权限，开始了改革经济管理体制的试点。四川、上海等地试点已取得显著的成绩。生产资料的流通空前活跃，并有许多新的发展。

我们回顾少奇同志对我国物资工作的巨大贡献，应当看到，在新的历史条件下，生产资料的流通环节薄弱，产需脱节，积压浪费，经济效果差，仍然是当前国民经济中的一个突出问题。我们应当象少奇同志那样重视生产资料的流通，克服盲目地只重视生产而忽视流通的倾向，采取多种经济形式和经营方式，大力加强生产资料流通环节，力争用尽可能少的生产资料取得尽可能大的经济效果。我们要重新学习少奇同志有关物资工作的指示，发扬少奇同志实事求是、勇于创新的革命精神，认真总结建国三十年来正反两个方面的经验，并吸取国外的经验，在搞好社会主义的生产资料流通这门学问上，不断有所发明，有所创造，有所前进，为四个现代化建设作出更大贡献。

学习贯彻中央《决定》 做到“四个落实”*

(1981年3月20日)

中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》(以下简称《决定》)已经正式下发,我们必须认真学习、贯彻这个《决定》,进一步统一思想认识,研究职工教育工作中的问题,把职工教育更有成效地开展起来。

(一)

建国以后,党和政府十分重视职工教育工作,并且有办好职工教育的成功经验和优良传统。50年代初期,党和政府在职工教育方面采取了许多有力的措施。普通高等学校附设了干部进修班,创办了工农速成中学,各地区和各部门开办了干部学校。在城市和工矿企业单位,根据政务院发布的《关于开展职工业余教育的指示》,广泛开展了扫盲运动和业余教育。在50年代后期和60年代初期,党中央、国务院在历次关于教育工作的指示中,也都强调要两条腿走路,实行全日制与半工半读、业余教育并举。可见,“文化大革命”前,我国职工教育曾经蓬勃发展,取得了很大成绩,建立了一定的基础。据统计,扫除了文盲870多万人,有280多万职工提高到小学毕业程度,有96万职工分别达到初中和高中

*这是袁宝华同志在全国职工教育工作会议上的讲话。袁宝华同志是全国职工教育管理委员会主任。

毕业程度，有近 20 万职工从业余高等学校毕业。许多职工提高文化技术水平以后，如虎添翼，在生产建设和技术革新中发挥了积极作用，成为活跃在各条战线上的优秀人才。据上海市业余工业大学对 1964~1966 年三届毕业生 1482 人的调查，现在担任技术干部或技术管理干部的有 1273 人，占 85%。其中，担任总工程师、副总工程师的有 15 名，工程师 341 名，技术员 436 名；担任正副经理、处长 4 名，正副厂长 117 名，正副科长、车间主任 430 名。这三届毕业生在学校学习期间和毕业后，共完成 5073 项科研和革新改造项目，获国家颁发的科技奖的有 16 项，获省市科技奖的有 30 项。目前在工交、基建、财贸、农林、文教、卫生科研、政法、外交等各条战线的企业、事业单位中，无论是大型的还是中小型的，无论是老单位还是新建单位，到处都可以看到经过职工教育培养出来的人才。据长春第一汽车制造厂的调查，平均每六个大学程度的职工中，就有一个是业余大学的毕业生；三个半中专程度的职工中，就有一个是业余中专的毕业生。三机部 114 厂，去年晋升的 163 名工程师中，有 1/4 是工厂业余大学毕业的；厂研究所的 4 名所长中，有 3 名是业余大学毕业生；工艺实验室的 12 个人中，有 6 人也是业余大学培养的。但是，过去职工教育长期没有建立起比较正规的制度，特别是“文化大革命”十年动乱，使职工教育事业受到了毁灭性的摧残，思想和制度搞乱了，教师队伍搞散了，教学基地和设备几乎一扫而光，职工教育基本上处于停顿半停顿状态。粉碎“四人帮”以后，在党中央、国务院的亲切关怀和各方面的共同努力下，经过拨乱反正，职工教育事业才逐步有了恢复和发展。主要表现在：

1. 认识逐步提高，领导有所加强。随着党在新时期的方针、路线的贯彻，职工教育的重要性日益被越来越多的领导同志所认识。近几年来，教育部、劳动总局、全国总工会以及其他有关部门，相继召开了许多会议，研究、部署职工教育工作，对提高认

识、加强领导起了推动作用。一些地区和部门恢复和充实了职工教育的机构，加强了调查研究，初步制订了职工教育规划和各项制度，总结了一些办学和教学的好经验。全国已经有 22 个省、自治区、直辖市建立了职工教育管理委员会或工农教育委员会。

2. 一支专职和兼职结合的教师队伍和教育干部队伍正在逐步重建起来。据统计，目前全国各类职工学校已配备专职教师 6.8 万人，聘请兼职教师 25 万人。在黑龙江和上海市经委系统，配备的专职教师已占职工总数的 2%。1980 年，许多省、市职工学校的师资数量都比 1979 年有较大增长。北京、天津、上海、黑龙江、河南等地已建立工农教育研究室，加强了职工教育的教学研究与指导。为满足职工学习的需要，教育部已经统一编审出版了一套初等和中等文化课教材及教学参考书，各部委也已编写出一批专业和技术课教材。

3. 各级各类职工学校和短训班迅速发展，入学职工越来越多。目前企业的办学面在 50% 左右，参加学习的人员占职工总数 20% 左右。有的地区和部门，企业的办学面已达 70%，参加学习的人员已占职工总数的 40% 以上。青工的政治思想教育和文化、技术补课较普遍地开展起来。中等专业、技术教育有了加强。职工高等教育方面，职工大学经过整顿，走上了健康发展的道路，另外还恢复了高等学校举办的函授、夜大学，发展了职工业余大学，创办了中央广播电视大学。1980 年职工高等学校的在校生共 153 万人。

4. 各地区、各部门都涌现了一批办学有成效的先进单位，还有一些适应全员培训的职工教育中心正在形成。这些单位，有比较健全的领导班子和培训机构，有对各类人员明确的培训目标和规划，有保证质量、讲究实效的教学计划，有一定数量和质量的干部教师队伍，有比较正规的管理制度，有设备比较完善的培训基地，开始建立了从初等、中等到高等教育的比较完整的职工教

育体系，初步形成了一个结合生产、灵活多样、适合全员培训的职工教育网。

近几年职工教育的发展，同“文化大革命”前相比，具有一些新的特点：首先是新时期总任务对职工教育的要求高了。实现四个现代化，需要大力提高职工的政治思想觉悟和科学文化技术水平，需要重新教育干部和尽快地培养人才，需要建立比较正规的职工教育制度。职工教育的任务越来越重，要解决的新课题越来越多。其次是开展全员培训，学员对象和学习内容比过去广泛了。有工人，还有技术人员、管理人员和领导干部参加学习；学政治、学文化、学技术，还要学管理和各种专业知识；有普及，也有提高；有系统地学习，也有单科进修。仅工交战线去年已培训各级各类干部 73 万人，其中县属以上企业的领导干部有 17.5 万多人。第三是广开学路，多种形式办学，取得了新经验。除了企事业单位办学外，业务部门、教育部门、群众团体和社会各方面的热心人士，大家都动手办学。在一些地方，普通大学和中等专业学校举办了干部专修科和干部培训班，普通中学也积极举办职工夜校。成都市全日制中小学举办职工夜校 42 所，组织了 400 多个中小企业的职工 1.6 万余人参加学习。特别是电视大学、电视中学的开办，受到了职工的欢迎。上海市电视中学，入学职工达 8 万多人。第四是较大规模的脱产轮训提上了日程。不少单位在大力发展业余教育的同时，积极组织了脱产、半脱产学习。大连市去年组织了 10 万职工脱产半脱产轮训，占职工总数的 11%。冶金部系统去年培训职工 56 万人，其中脱产轮训 12 万人。

由于职工教育的恢复和发展，提高了职工队伍的文化技术素质，促进了生产建设事业的发展。1980 年，有 10 多万人在职工高等学校毕业或结业，有上百万人在职工中等学校毕业，有上千万人在文化、技术方面得到不同程度的提高。纺织工业系统，这两年有占锭子总数 2/3 的锭子改成四班三运转，有 60~70 万新工人

入厂，有大批老工人退休，职工队伍处于新老交替的阶段，但是由于加强管理，抓紧了职工培训，生产不仅没有受到影响，而且还稳步上升，1980年的总产值比1979年增加了23%，上交税利增加了27%。河北省邢台县供销社，三年来大力开展职工培训。县社建立了职工学校，所属43个企业全部建立了职工业余学校，并举办各种训练班34期。通过培训，30%的基层社主任变成了内行，专业人员得到了补充，使每个基层社平均有两名财会人员，一名专职统计员，促进了业务工作的开展。太原钢铁公司，通过加强对职工教育的领导，设立强有力的培训机构，开展了全员培训，生产面貌迅速改变，八项技术经济指标全部刷新，很快成为全国冶金系统的先进单位。事实证明，凡是职工教育开展得好的单位，对引导青年职工好学上进，树立高尚的道德风尚，加强安定团结，也都起了重要作用。

当前职工教育的形势是好的，是有成绩的、有新发展的。但总的来看，职工教育还处在恢复过程中，发展还很不平衡。许多地区、部门和企业，对职工教育认识不足，措施不力，进展缓慢，有一些单位的职工教育还没有开展起来；已经办学的单位，有的还不够巩固，质量不够高。这种状况，适应不了当前生产和长远建设的需要，同中共中央、国务院《决定》中的要求还有很大距离。据1979年底对2000万职工的调查，现有职工中80%是初中以下文化水平，其中文盲、半文盲占7.8%。“文化大革命”以来参加工作的占职工总数的一半，他们的实际文化程度，普遍达不到学历应有的水平。工人的技术等级多数在三级以下。管理人员多数缺乏现代化企业管理知识。工业部门的技术人员只占职工总数的2.8%，其中相当多的人未受过高等教育，一些技术骨干也存在知识老化的问题。这些情况说明，职工教育的任务是十分繁重、十分紧迫的，绝不是目前这种办学水平所能适应，应该切实按照中共中央、国务院《决定》的各项要求，使职工教育工作尽快地

发展到一个新的水平。

(二)

我们应该如何贯彻落实中共中央和国务院《决定》，使我国职工教育尽快提高到一个新的水平呢？根据最近几年各地的经验，讲几点意见：

首先，是思想落实。要大力宣传和学习《决定》，认真领会《决定》的精神，不断提高干部和群众的认识，切实加强领导，把职工教育办好。

实践证明，职工教育开展得好不好，关键在领导。党的十一届三中全会以来，各级领导对职工教育工作的认识，比过去有较大提高，但是总的来说，许多单位的职工教育还没有放到应有的位置上，还跟不上客观形势的要求。开展职工教育，往往是“说起来重要，做起来次要，忙起来不要。”生产任务忙的单位，强调没时间学习；生产任务少的单位，强调没心思学习。因此，认识问题仍然是目前职工教育工作中急需解决的一个大问题。

《决定》明确阐述了职工教育在四化建设中的地位、作用和加强职工教育的重要意义，指出：“职工教育是开发智力、培养人才的重要途径，是持续发展国民经济的可靠保证，它同现代化建设的成败有极其密切的关系”，“加强职工教育是实现调整措施的重要内容之一。”各级领导都要把认识统一到《决定》的要求上来，真正认识到加强职工教育是实现现代化的一个重要条件。只有这样，才能坚持不懈地开展职工教育，不断提高职工的政治思想觉悟和科学文化技术水平，充分发挥工人群众当家作主的作用，踏踏实实地推进现代化建设事业。天津市市委和市政府对职工教育比较重视。市委主要负责同志亲自听汇报、抓典型，许多局、公司、工厂企业出现了一手抓生产，一手抓教育的可喜局面。市政府重新建立了第二教育局，各委、办设立了教育处或配备了专职

干部，各区、局及企事业单位进一步健全了职工教育机构，做到上下渠道畅通，各方紧密配合。职工学校校舍建设列入了市的基建计划。1980年，教育部门主办的职工学校在建项目投资总预算达80多万元，全市教育行政部门的经费中，职工教育经费占2.7%，比1979年增长2.3倍，各企事业单位用于职工教育的经费也有很大增加。目前，全市职工的入学率已达30%，比1979年增加10%。化工部领导也比较重视职工教育，他们在制定全年工作纲要和布置、总结工作时，都把职工教育作为一项重要内容。1980年，召开了职工教育评比交流会议，表扬了11个先进典型，举办了职工教育干部学习研究班，主管教育的副部长和大家一起听课学习，研究问题。他们把职工教育的管理作为企业管理的重要内容，在企业领导干部轮训教材中增加了职工教育管理的章节，提高了领导干部对职工教育的认识，使不少省、市化工局和化工企业成为当地的职工教育先进单位。从天津市和化工部的例子看，我们可以得到这样的启示：只要领导重视，职工教育就好开展；领导重视，不是停留在口头上，必须真正摆上议事日程，采取得力措施，结合生产，全面安排，灵活多样，因材施教，迅速推进职工教育事业的开展，作出成效。

除了要解决领导干部的认识问题，还要教育职工正确认识掌握科学文化知识与建设社会主义现代化祖国的关系，提高学习自觉性，树立正确的学习目的，发扬刻苦钻研、坚韧不拔的学习精神，努力做到又红又专。

为了从根本上提高干部和群众对职工教育重大意义的认识，真正按照教育规律办事，还要把职工教育的理论研究提到日程上来，认真地加以探讨。

第二，是计划落实。要根据《决定》的要求和本地区、本部门、本单位的实际情况，制定或修订职工教育的长远规划和年度计划。

《决定》中指出：“我们应当下最大决心，力争在第六个五年计划期间，有计划有步骤地把职工普遍训练一次，有效地提高职工队伍的政治思想、科学文化、业务技术和经营管理水平，并通过今后的定期轮训使他们在各个方面继续得到提高。”《决定》在政治思想方面、文化科学知识方面和生产技能方面，对企事业单位各类人员的培训提出了具体要求。实现这些要求；涉及一亿职工的进修提高，关系到整个国家的前途。这是一项十分光荣而艰巨的任务，必须纳入整个国民经济和国民教育的计划轨道，并且在各地区、各部门和各单位计划中具体落实。例如，在“六五”期间，如何安排每年轮训职工的人数、办学规模和对各类人员提高的要求；如何解决职工教育必需的物质条件和基建投资；现有的职工学校如何整顿提高，逐步走向正规化；职工教育计划同干部培养计划、劳动计划如何衔接，等等。国家计委科教局和教育部计划司在这次会上提出了一个“关于编制职工教育计划的几点意见（草稿）”，请大家讨论修改后，将正式发出，供各单位制订规划、计划时参考。

职工教育是一项战略任务，不是一时的权宜之计，必须全面规划，统筹安排，才能心中有数，一步一步地去实现远大的目标。我国地域宽阔，情况千差万别，制定规划，一定要从实际出发，上下结合，因地因厂制宜，既考虑客观需要，又考虑主观条件，量力而行，不能一刀切，不能事事要求划一。规划的内容要随着客观情况的变化和生产发展的需要，不断地加以修订。铁道部、一机部在1978、1979年提出本系统职工教育的长远规划意见后，又在1980年进行了调整和修订，这样，规划的根据和实现规划的可能性就大一些。

制定职工教育规划的工作，单靠专职职工教育部门来作是不够的，必须由计划部门牵头，有教育部门、人事部门、劳动部门、财政部门参加，才能使职工教育计划和劳动制度、干部制度的改

革结合起来，才能使职工教育计划成为各地区、各部门整个经济计划和教育计划的一部分，更好地贯彻执行。

第三，是组织落实。要建立和健全职工教育工作的专职机构，逐步形成职工教育的管理体系。

职工教育的任务繁重，涉及面很广，几乎和所有的政府部门以及工会、共青团、妇联、科协等群众组织都有关。这是办好职工教育的有利条件。两年多来，各有关方面在开展职工教育中做了大量的工作，取得了很大成绩。但是，职工教育的领导管理体制长期不适应，组织机构很不落实。《决定》提出，要按照“加强领导、统一管理、分工负责、通力协作”的原则，改进管理体制，并具体规定了各有关方面的分工内容和组织措施。这是胜利完成职工教育各项任务的重要保证。我们要认真贯彻落实，在这方面创造出好的经验来。

目前，全国职工教育管理委员会和各省市职工（工农）教育委员会建立不久，办事机构很不健全，没有或是很少专职工作人员。这种状况，与委员会所承担的任务是很不适应的。特别是在目前委员会成员都是兼职的情况下，如不很快改善其组织机构状况，是会贻误工作的。我们必须按照《决定》的要求，加强或充实委员会的组织，建设好办事机构，配备必需的专职人员，使委员会能够更好地发挥作用。

政府各部、委主管本系统的职工教育，或承担有关的业务指导工作，也要相应地加强本系统的职工教育机构，充实人员，以保证工作的顺利开展。

通力合作是我国职工教育的优良传统，我们应该发扬这个传统。事情要靠大家办，各方面都应按《决定》的分工，积极主动，各司其职，紧密协作，互相配合。

第四，是措施落实。要积极地、有计划地改善开展职工教育所必需的物质条件。

关于解决开展职工教育所需的人、财、物问题，《决定》已有了原则规定。各地区、各部门、各单位应尽快地贯彻落实。有些涉及全国性的问题，还需要由国务院有关部门制定一些实施细则。在实施细则未制定出来以前，各省、自治区、直辖市、国务院各部、委可根据实际情况，先搞一些暂行办法，进行一些试验，不要等待。因为措施不落实，谈开展职工教育就会成为一句空话。

职工教育的经费，是目前工作中的一大困难。财政部会同有关部门制定的《关于职工教育经费管理和开支标准的暂行规定》，在这次会上征求意见后，将尽快修改发下去。

教学场所，根据中央关于调整的精神，除了企事业单位内部挖潜和借用一部分外，可以从关停并转的企业中，有计划地调剂一部分厂房改作校舍。重点地区、业务局和大型企业要有计划地建立一批职工教育中心，配备必要的实验设施。提倡厂校合办、企业合办职工学校。确实需要新建校舍的，要按基本建设程序，并纳入各地区、各部门的基建计划。

教师问题是保证教学质量的关键。目前，师资的数量和质量都不适应教学工作的需要，各单位要下决心选择胜任教学工作的职工，按照3%~5%的比例将专职教师配齐，各地区、各部门分配大、中专毕业生时，也要分配一部分人到职工学校当教师。同时，还要加强教师的培训进修工作，改善教师的生活条件，建立职工教育研究室，加强教学业务指导。职工高等教育要有一支比较稳定的专职教师队伍，具体比例可由有关部门调查研究后作出规定。

《决定》对学完中等专业或高等学校课程的职工的待遇和使用问题作出了规定，这对调动职工的学习积极性会起很大作用。教育部对经过审批备案的职工高等学校，将制定出全国统一的原则性的教学要求和考试办法。关于职工中等专业学校的问题，也应抓紧调查研究，作出相应的规定。此外，计划、劳动、人事部

门还要尽快研究出有关这两类职工学校毕业生使用待遇问题的实施办法。这项工作必须认真负责，积极稳妥地进行，从入学考试开始就要严格要求，保证质量，经常检查，避免出现毕业生水平不够标准或政策不能兑现等挫伤群众的积极性的问题。

总之，贯彻中共中央、国务院这个《决定》，是一项有关四化建设进程的大事，必须紧紧依靠党的领导。各级党委要及时了解各单位贯彻执行《决定》的情况，抓紧进行督促检查，切实帮助解决贯彻中出现的一些问题，以保证《决定》能够从上到下地尽快落实。最近，中央组织部和中央宣传部召开了全国干部教育工作电话会议，有关领导同志讲了话，我们应该认真贯彻执行。

(三)

在调整期间，国家将进一步调整教育与经济的比例关系，尽量使教育事业向前发展，以适应四化建设的需要。《决定》指出：“在调整国民经济期间，要采取有效措施，大力开展职工教育。”邓小平同志在中央工作会议讲话中也提出：“利用这次机会，有计划地对大批干部、职工进行正规教育。提高他们的政治水平、文化水平、技术水平、经营管理水平，就是一种能够收到很好效果的智力投资。要使全体干部、职工充分理解这种培训的重大意义，逐步把这种培训变为适用于全体干部和职工的经常制度。”还说：“调整是实现现代化所必须采取的一项积极措施，培训就是这种积极措施的一个重要方面。”因此，搞好调整期间的职工教育，是当前我们贯彻《决定》时必须突出的一个重要环节。

首先，要加强职工的政治思想教育。中央书记处讨论《决定》时指出：“要教育职工树立远大的革命理想，有高度的事业心和责任感，为社会主义事业充分发挥自己的积极性、主动性和创造性；热爱本职工作，刻苦钻研，不断提高科学文化水平，提高业务技术和操作技能；勇于维护国家财产和人民生命财产的安全，同一

切违法乱纪、贪污盗窃、铺张浪费和消极怠工的行为作斗争；具有工人阶级的严格的组织性和纪律性。”中央书记处的这些指示十分重要，是当前对职工进行政治思想教育的重要内容。

第二，要把对领导干部的培训和“文化大革命”以来进厂的青壮年职工的文化、技术补课，作为近几年职工教育的重点，一抓到底，作出成效。许多地方的经验证明，抓好领导干部的学习，就能带动全员培训的开展，使企业的面貌发生显著的变化。而青壮年职工，占职工总数的一半以上，他们在“文化大革命”中被耽误了学习，他们是职工队伍中承上启下的一代人。目前，已有不少青年职工在刻苦自学的道路上取得了可喜的成绩，我们要尽可能地为青年职工的学习创造条件，使他们能够抓紧时间进行补课。已经完成补课任务的青壮年职工，还要组织他们继续接受中等技术教育、中等专业教育。对技术人员和管理人员的进修提高，也要注意做好安排。

第三，职工学校在发展中要注意巩固提高，同时在巩固中努力发展。没有办学的单位，要积极地组织职工学习，有条件办学而不办的或者搞形式主义应付上级的，是领导人失职。已经办学的单位，除了继续扩大办学规模外，要作好巩固提高的工作，认真地按教育规律办事，提高教学质量，逐步走向正规化，做到任务明确，要求具体，制度严格，进度合理，成效显著。我们要看到，没有质量就没有数量，只有逐步提高质量，才能扎扎实实地发展。在办学中，一定要讲究实效，克服形式主义，避免那种“开头一阵轰，中间一段松，最后一场空”的现象。

第四，在停缓建项目、关停企业和一切任务不足的单位，要充分利用停产的时间和现有厂房、师资力量，把干部、职工最大限度地组织起来，有计划地进行政治、文化、技术、业务培训。这不仅有利于提高职工队伍的政治文化素质，加速培养人才，积累起建立正规的职工教育制度的经验，为国民经济的进一步发展

作准备；还有利于引导青年职工们好学上进，建设社会主义精神文明，保障企业和社会秩序的安定。如果我们的工作抓得不紧，领导干部的责任心不强，学习组织不起来，或是流于形式，就会使这些单位的干部、职工人心涣散，丧失了开展职工教育的大好时机。因此，我们要正确估计这些单位的有利条件和不利因素，积极地开展职工教育，决不可掉以轻心。一切停缓建项目和关停并转的企业，主要领导干部要亲自抓好职工培训工作，建立强有力的培训机构，并且解决培训经费等实际问题。其他一切企事业单位，也要有计划地、分期分批地组织职工进行脱产、半脱产轮训，不要把多余人员留在生产岗位上，以保持良好的生产秩序、工作秩序。

开展全员培训的任务十分繁重，如何建立比较正规的职工教育制度又是一个新的课题。中共中央和国务院的《决定》给我们的工作进一步指明了方向，开阔了道路，创造了条件，许多地区和部门已经积极行动起来。我们相信，经过几年的艰苦奋斗，职工教育事业必然会在原有的基础上有一个新的发展，提到一个新的水平。在贯彻《决定》的过程中，我们还会遇到一些困难和问题，这就要求我们不断研究新问题，总结新经验，态度积极，步子稳妥，以保证中共中央和国务院《决定》的贯彻落实。

从理论上加深认识发展职工教育的重要性*

(1981年4月9日)

“文化大革命”前，党和政府对于职工教育是很关怀和重视的，全国总工会和各级工会对职工教育也是很关心的，抓得很紧，很多职工学校是工会办起来的，工会对职工教育有很大贡献。现在工会办的学校已有3000多所，看来，是职工教育的主力。这些职工学校办得很好，做出了很大成绩，过去由于受到“左”的思想的影响，对于发展教育、开发人力资源，有很多方面重视不够，特别是在十年动乱中，整整耽误了一代人的培养。正如中央领导同志讲的，要用心研究，采取最有效、最便利、最切实的办法，弥补20岁以上到30岁左右，这一代青壮年在“文化大革命”时期文化科学知识上的损失，有计划、有步骤地帮助他们提高文化、提高技术，使他们真正成为适应四个现代化需要的一代新人，也就是需要补课。假如这一代人的文化科学技术水平长期停滞在目前的低水平，那么要在20年内实现四个现代化是很难设想的。据1979年对2000万职工的调查，有80%以上的职工的文化水平只相当于初中或初中以下，有的虽有初中学历，实际上没有初中水平，特别是这个数字里还包括占职工总数7.8%的文盲、半文盲。因此，我们必须在培养这代人的身上下功夫，这就需要我们各级领导干部站得高，看得远，下本钱，花力气，把职工教育工作搞

* 这是袁宝华同志在全国工会系统职工教育工作会议上的讲话摘要。

上去。当前迫切需要从理论上来说明发展职工教育的重要性，对一些主要观点从理论上加以说明。

首先是劳动力再生产的观点。过去，大家对于物质资料的再生产很重视，对于劳动力的再生产就注意得不够，甚至很不够。我们要在理论上，把物质生产、科学研究和教育这三者相互影响的关系弄清楚，摆正确。特别是发展教育必须要两条腿走路，而成人教育是可以直接转化为生产力的。去年，国家经委组织小组到联邦德国考察了职业教育，即就业前的教育。职业教育对联邦德国的工业发展和技术水平的提高，起了非常大的作用。去年下半年，教育部有一个代表团到美国考察了成人教育。通过这些考察，使我们了解到，资本主义国家不只是重视物质资料的扩大再生产，也特别重视劳动力的扩大再生产。一个人凡需要从一个职业换到另一个职业的，一定要经过培训。即使不换岗位，工作一定时期后，要提高他们，也要经过继续培训。技术人员、管理人员都是如此。就是一个方面的工程技术专家（他们称为“硬专家”），要管理一个企业，做企业的经营管理人员，也必须进修。这些都是职工教育的一部分。除企业办职业教育外，社会上也发展成人教育。一些白发苍苍的老人夹着书本也去业余学习，是为了取得适合于他的年龄、体力的职业，为了能够生活下去，逼得他们非这样做不行。这些情况说明，为了适应各方面的需要，发展成人教育，采取两条腿走路的办法，是各国共同的做法。

还有一个要从理论上来说明的问题是，人才培养具有长期性、艰巨性和积累性的特点。中国有句古语，叫做“百年树人”，意思是，要造就一代人，培养一种社会风气，需要进行长期教育。也就是说，不能想上就上，想下就下。要办好职工教育，就要从理论上把它弄清楚。理论弄不清楚，对事业危害就大了。弄清楚后，就要去加强宣传工作，让大家都弄清楚。中共中央、国务院作出了《关于加强职工教育工作的决定》，（以下简称《决定》）我们的

任务就是落实《决定》，做到“四个落实”（思想落实，计划落实，组织落实，措施落实），把思想落实摆在首要的地位。必须真正认识它的重要性，工作才能坚持下去，才能去说服别人。特别是目前在国民经济调整期间，更具有重要的意义。到去年年底全国职工总数已达到 1.05 亿人（其中全民所有制企业职工 8000 多万人）。在其他国家，整个国民教育也没这么大的规模！我们必须下大本钱，花大力气，把职工教育工作搞上去。应该说，这是一个战略措施，一个高瞻远瞩的措施。

《决定》提出了按照“加强领导、统一管理、分工负责、通力合作”的原则改进职工教育的领导管理体制，这给今后的职工教育工作带来了一些新的特点。第一，要把职工教育摆到各级党委和政府的重要议事日程上来。不单是工会办职工教育了，而是各级党委和政府大家来办，大家都来重视职工教育。第二，加重了企业行政和主管部门办职工教育的责任。职工教育作为企业的重要任务之一，要求企业既要出产品，又要出人才。社会主义的扩大再生产，既要有物质资料的扩大再生产，又要有劳动力的扩大再生产。这样职工教育就很自然地和企业的生产发展、和一个部门的生产发展紧密结合起来了。第三，要把职工教育纳入各级国民经济计划和教育计划。过去常说职工教育是软任务，现在纳入计划就变成硬任务了，不是可搞可不搞，而是必须搞好。这是考核企业成绩的一项主要内容。最近，国家计委讨论如何编制长期计划时，检查了过去计划工作的缺点、毛病，其中有一条，就是重视经济发展计划，轻视社会发展计划。社会发展计划就包括教育、科学、文化、卫生、人民生活等等在内。第四，是要充分发挥各方面的积极性，包括办学积极性和教学积极性，也包括学习积极性。从《决定》中可以看出，工会仍然担负着非常重要的任务，不只要办学，也要参与管理，发挥监督作用，维护和保障职工学习的权利。相信各级工会的同志们，会根据中央精神，把工作做得更好。

需要重申和明确的几个 经济政策问题*

(1981年4月15日)

党的十一届三中全会以来，中央在经济调整 and 改革方面，提出了一系列具体政策，调动了企业和广大职工的积极性，有力地推动了工业生产和交通运输的发展。在实行进一步调整中，应当注意处理好疏与堵、开源与节流、调整与增产、宏观经济上的集中统一与微观经济上的继续搞活的关系。对于那些有利于经济调整、提高经济效益、促进生产发展的政策必须坚持，不够完善的要加以补充，有些问题则需要从政策上加以明确规定，并要保持政策的连续性和稳定性。这是把今年工交生产搞上去的关键所在。

从当前的情况看，需要重申和明确以下几个政策问题：

一、坚持国家计划指导下的市场调节，搞好工业与商业、外贸之间的衔接与协作

近两年来，实行国家计划指导下的市场调节，经济逐步活跃起来，效果是显著的。当前，在经济调整中，大力发展消费品生产已经成为关系全局的问题，加强工业与商业、外贸之间的衔接与协作，进一步搞好市场调节，就显得更加重要。去年5月党中央、国务院批转国家经委党组关于全国工业交通增产节约增收节支工作会议的报告，对于搞好工业与商业、外贸的协作，加强市

* 这是袁宝华同志在全国工业交通工作会议上的讲话中有关经济政策问题部分的摘要。

场调节的领导，所提出的若干政策性规定，仍然是适用的，应当继续执行。同时，根据新的情况，还需要做一些补充。主要有以下四条：

1. 所有企业，都必须把完成国家计划放在首位。按照商业部门现行的统购统销、计划收购、订购、选购四种购销形式，工业企业自销产品的范围是：新产品、超计划生产的产品、自己组织原材料生产的产品，以及商业、物资部门不收购的产品。企业必须按照规定范围和统一的价格政策自销产品，实行单独核算，照章纳税，严格遵守国家财经纪律，不准擅自提价，偷工减料，以次充好，以及采取其他不正当手段牟取非法收入。

2. 工业和商业双方要密切协作，互相支持，严格执行国家计划，认真履行购销合同。工业部门要按质按量按计划提供适销对路的产品。商业部门要充分利用现有经营机构、传统流通渠道和批发零售网点，积极收购产品和组织推销，并向工业部门及时提供市场需求变化的情报，支持企业按规定自销一部分产品，做到支持生产，扩大购销，稳定物价，货畅其流。

3. 积极进行工商产销联营的试点。把工商双方的经济利益捆在一起，充分发挥各自优势，促进工业生产，扩大产品销售。

4. 工业和外贸双方要大力协作，扩大出口。工业部门要积极开展出口产品，完成外贸收购计划。凡是当地外贸部门不收购的出口产品，经过当地政府批准，工业企业可以按照国家统一的外贸价格政策，到其它口岸商洽出口事宜。要防止为了争生意任意抬高进口价格，压低出口产品价格。工贸联合扩大出口是成功的好经验，要坚持按这个方向走下去。已经批准的工贸联合试点的企业，要认真搞好，进一步发展提高。同时，还要研究落实工贸“四联合、两公开”的具体措施和办法。

建议各级政府成立工商协调领导小组或类似的组织。在主管经济工作的领导同志主持下，经委、工业、商业、外贸、物资、

物价、财政、银行等部门参加，负责协调和解决工业与商业、外贸、物资部门之间的计划衔接、物资供应等方面的问题。

二、进一步落实二轻集体所有制企业的政策

二轻集体企业有它的特殊性，在政策上不能照搬全民所有制企业的一套办法。要在兼顾国家、集体和职工个人三者利益的原则下，使企业本身具有发展生产和改善职工生活福利的能力。参照各地的成功经验，目前要着重解决好以下几个问题：

1. 要把统负盈亏逐步改为独立核算、自负盈亏。企业经营好、收入多、贡献大，职工的工资收入和福利待遇可以同于或高于同行业同工种的国营企业。要切实保障企业的所有权和自主权，不能随意改变企业的所有制性质和隶属关系，平调企业的资金、物资和劳动力。对二轻集体企业应当保持经济政策稳定、管理机构稳定、职工队伍稳定。

2. 企业税后利润的留成比例，一般不应少于50~70%，主要用于扩大再生产和补充流动资金，部分用于集体福利和职工奖励。至于每个企业留多少，可根据当地实际情况灵活掌握。

3. 为了有利于集体企业积累资金，发展生产，有些省市实行确定企业税后利润留成基数，一定几年不变，每年增长部分实行“双减半”的办法，即：增长利润所得税减半计征，“合作事业基金”减半上缴。这个办法，更多地调动了二轻集体企业的积极性。各地经省、自治区、直辖市批准，可以参照实行，增长部分减征、减缴的比例由各地根据具体情况确定。

4. 根据二轻集体企业职工收入偏低的情况，恢复年终劳动分红制度。年终劳动分红是集体企业职工工资的补充形式，不能视同奖金。年终劳动分红从企业利润留成用于职工奖励的基金中提取，每人平均所得以不超过当年一个月平均标准工资为宜。

5. 二轻生产所需的一二类原材料，要逐步建立正常的供应渠道，纳入各级计划。物资分配指标要划给二轻工业主管部门逐级

下达到企业。下达给企业的原材料，任何部门不得挤占和挪用。废旧物资和大工业的边角余料、废品废料，本着经济合理，“先利用后回炉”的原则，由集体企业优先选用。

6. 大力培养技术人才，有条件的地方要举办工艺美术、服装加工等各种专业训练班和专业学校，解决后继乏人问题。同时，大专毕业生的分配要给予适当照顾。要改善和提高集体所有制企业技术干部的待遇。

上述几条，原则上也适用于一轻、纺织、电子行业的集体企业。

三、抓好轻纺工业所需农业原料的生产和供应

为保证轻纺工业生产能够得到质量优良、数量充足的农业原料，当前需要采取以下一些措施：

1. 搞好计划衔接。对于大宗农业原料，凡是纳入国家计划的，比如烤烟、棉花、糖料等，农业部门按照工业生产要求的数量和质量，因地制宜，适当集中种植，稳定经济政策；供销部门要按质按量收购，按国家计划调拨供应。没有纳入国家计划的，比如啤酒花、香精香料原料、蔬菜、水果、芦苇等，工业部门要与农业部门主动配合，积极发展原料基地，由工农双方签订长期的经济合同。

2. 工业部门建立原料基地，要实行划片定点，厂社挂钩，互相支援。工厂积极协同社队选育良种，改进栽培技术，扶植农业生产；可以按照合同直接从基地收购原料，不再经过商业部门转手调拨。社队要按照合同要求，确保原料供应；超产部分应优先供应对口工厂。合同协议具有法律效力，单方面不得中途毁约。

3. 按照具体情况，确定原料产地的调出基数，超调部分由加工地区给原料产地返还部分利润和产品。今年内，国家经委打算会同有关部门在调查研究的基础上，组织上海、天津、北京三市轻纺工业同边远省、区农牧业原料产地之间的经济协作，首先从

羊毛、山羊绒抓起。

4. 组织林纸联合建设造纸林基地的试点。根据党中央、国务院关于保护森林、发展林业若干问题的决定，煤炭、造纸和其它以木材为原料的大型企业，都应提取一定数量的育林费，建立原料林基地。按此精神，先选择少数有条件的企业，从今年起进行建立造纸林基地基金的试点。具体办法由有关部门另定。

5. 调整和整顿原料基地社队企业的经营方向。农牧业原料基地的社队企业，有条件的可以同大工业联营，从事农牧业原料的初加工。凡是同大工业争原料的加工工业，要限制发展。

四、认真抓好现有企业的技术改造

坚决依靠现有企业，是我们必须长期坚持的方针。当前要着重解决以下几个问题：

1. 老企业的技术改造，要采取“养鸡下蛋”的方针。目前许多老企业特别是轻纺企业，设备陈旧，危房严重，生产生活欠账很多。解决这些紧迫问题，不可能都靠国家投资，技措资金也有限，应该主要靠企业自己的力量加以解决。在工交企业里，要分别不同情况，采取四条办法：（1）已经实行扩权试点的企业，继续按照试点办法实行利润留成，总结经验，巩固提高；（2）亏损企业、微利企业实行减亏包干或利润包干，超亏不补，盈余留用；（3）小企业要提前一步实行自负盈亏，以税代利，今年开始选择若干中小城市进行试点；（4）有计划有步骤地在大中城市按行业、按公司实行利润包干，和技术改造结合起来。事实证明，象农村实行的联产责任制一样，这是工交企业实行经济责任制，改变吃“大锅饭”，发挥企业和职工积极性、主动性，改造老企业的有效办法。如重庆市冶金局过去连续9年亏损，去年实行利润包干360万元，实现利润1175万元，上缴466万元，企业有了发展生产的内在动力，积极性很高。但是今年不再实行包干，全局又由盈变亏，到2月底亏损23万元。这说明，实行不实行利润包干

大不一样。对这个问题，一定要作为一项重大政策贯彻执行。

2. 在现有企业技术改造方面，当前要解决几个具体问题：

(1) 企业资金的解冻问题，国务院领导同志指出，在紧缩财政开支的同时，企业资金要继续搞活。企业在购买国库券后剩余的资金，应允许使用。对资金的使用方向，要按照国家规定，经过批准，分批安排。(2) 挖潜、革新、改造资金要有固定渠道。按照先生产后基建的方针，今后基建投资应首先保证老企业的“挖、革、改”项目。至于当前国家重点安排的“挖、革、改”措施项目，所需资金仍由财政拨款、上缴部分折旧基金和银行发放中短期专项贷款来解决。(3) 抓紧编制现有企业“挖、革、改”的5年规划，逐年滚动。建议各级计委、经委和其他部门一起，今年下半年提出规划草案。(4) 继续实行资金统筹管理。由各工业交通部门提出挖革改方案，国家经委会同国家计委、机械委、能源委统一审定，综合平衡，安排下达。(5) 企业在保证简单再生产的前提下，允许继续把大修理基金、折旧基金和生产发展基金捆起来用于挖、革、改。

3. 在技术改造中，要根据需要和可能，尽量采用新技术，包括引进技术的消化和设备的翻版，加速技术进步。

五、把工业改组、联合与企业的关停并转结合起来

在调整期间，如何进一步推进工业的改组和联合，国务院已批发了工业管理体制改革座谈会的文件。这里再讲四点意见：

1. 以工业城市为中心，围绕轻纺工业和名牌产品，打破部门、地区所有制的界限，把企业合理地组织起来。国务院领导同志已明确指示，这项工作在京、津、沪三市，由市里拍板。我们已向国务院作了汇报，哈尔滨、长春、沈阳、大连、无锡、杭州、广州、青岛、武汉、西安、重庆、兰州等12个中心城市，也采取这个办法，经过协商，由省里确定；定不下来的，报国务院审批。这件工作，请国务院各部门大力支持。

2. 取消企业性公司内部协作配套产品的重复征税。近两年来，有些省市对少数企业性公司和协作中心取消了内部重复征税，效果很好。经与财政部商定，凡是经国务院和省、自治区、直辖市批准的独立核算的企业性公司、总厂，改由公司统一缴纳增值税。

3. 实行少关停，多并转，尽可能走合并、联营、转产的道路。企业并转所需措施费用，已同人民银行总行商定，由各级经委审查同意，向人民银行申请贷款解决。

4. 严格执行五届人大常委会关于防止关停企业和停建、缓建工程国家财产遭受损失的决议、国务院关于停缓建项目和关停企业职工安置的通知以及有关部门的规定，做好关停企业的善后处理工作。（1）领导班子要负责到底。由于领导班子瘫痪或带头搞歪风邪气，使国家财产受到严重损失的，要追究法律责任。（2）职工队伍不能“放羊”。并转企业职工由接收单位包下来；关停企业职工由本系统安置，暂时不能安排的照发基本工资，组织学习或其他劳动，不要“放长假”。（3）关停企业的设备物资，要按照国务院有关文件办理，防止遭受损失。

六、采取各种有力措施，大力发展新产品，加快产品的升级换代

要加快工业结构、产品结构的调整，从根本上改变消耗高、效益低的状况，必须更多地着眼于发展新产品，加快产品的升级换代。

1. 要明确新产品的概念和范围。新产品必须是在结构、性能、材质、技术特征等方面比老产品有显著改进或提高，在一个省、自治区、直辖市范围内是第一次试制成功的产品，并经过有关主管部门鉴定确认。

2. 新产品试制费用要有渠道。纳入各级计划的新产品，所需经费由下达任务的部门解决；所需原材料和其它物资，主管部门和物资部门应优先安排，保证供应。企业自行安排的试制项目，

所需费用由企业利润留成开支，不足部分，可报请主管部门给予补助。

3. 新产品研制成功，经过鉴定确认后，才能批量生产，允许企业试销。试销期一般定为一年，最多不得超过二年。新产品在试销期间，成本高、利润过低或有亏损的，经过省、自治区、直辖市财税部门审查，由政府批准，可以减税或免税。

4. 要大力提倡科研单位与生产企业实行技术协作、技术转让、技术联营，加快新产品的发展。科研单位向工厂提供技术、咨询服务，收取一定的工料费和技术服务费。工厂向外转让科研成果，应事先征得科研单位的同意，双方共同分享经济利益。这样做，有利于促进新产品、新技术的发展，迅速把科研成果转化为生产力。

七、在保证市场物价基本稳定的前提下，区别不同情况适当调整某些工业产品的价格

在调整时期，价格要保持基本稳定，不可能大动。为了有利于工业生产的发展，经过物价部门审查、政府批准，进行某些小的调整，还是必要的。但在价格的调整上，必须采取十分慎重的态度。

1. 企业要努力改善经营管理，降低消耗，杜绝浪费，尽量减少由于原材料、燃料提价所造成的影响。

2. 凡属长线滞销产品，允许价格向下浮动，但下降幅度不得超过有关部门的规定，以免过多影响财政上缴。

3. 为鼓励企业提高产品质量，增加花色品种，要实行按质论价的原则，优质优价，劣质劣价。去年3月国务院领导同志已原则批准对优级防缩棉织品实行优质优价，请有关部门提出具体实施方案，尽快实行。

4. 对某些由于出厂价格不合理，造成商盈工亏或工盈商亏的产品，在当前零售价格不变的情况下，由国务院有关部门和省、

自治区、直辖市政府按照利润分配“工大于商”的原则调整解决，以调动工商企业改善经营管理的积极性。

5. 为解决企业利润水平高低悬殊、苦乐不均的问题，在公司、总厂或主管局所属企业之间可实行内部结算价格。行业内部产品之间利润悬殊的，可在不减少国家税收总额、不提高零售价格的前提下，调整税率，由主管部门提出方案，报税务部门批准。

八、坚持按劳分配，控制奖金总额

两年多来，工交企业实行奖励办法，对调动广大职工积极性，促进生产，起了好的作用。但是，在相当一部分企业里，发放奖金没有和责任制结合起来，存在着平均主义，搞得好的企业没有多发，差的企业没有少发，这是工业上的一个大问题。国务院领导同志要求我们在这次会上好好讨论一下，如何在控制奖金总额的同时，解决好按劳分配问题，使奖金更好地起到鼓励先进、促进生产的作用。下面提出几点初步意见，供大家研究讨论。

1. 贯彻国务院要求，对发放奖金进行一次认真检查和整顿。一是凡巧立名目，乱摊成本，滥发奖金、津贴、补贴和实物，搞邪门歪道的，要坚决纠正和制止。二是今年实发奖金总额必须比去年有一个显著的降低。三是去年奖金总额不到一个半月的地区，应维持在去年水平内，不能再增加。四是个别地区确因情况特殊需要超过奖金控制额的，必须经劳动总局、财政部、国家经委批准。

2. 企业对职工发放奖金，要在加强思想政治工作的同时，贯彻按劳分配原则，克服平均主义。在建立责任制、考核制度和健全定额管理的基础上，凡有条件实行计件的尽可能实行计件工资，不发奖金；不能实行计件的，实行记分计奖。要提倡上海纺织系统的经验，推广以生产小组或一条龙生产机台为单位，实行小集体超额计件奖；在小集体内部，再把生产指标分配到个人，体现多劳多得的原则。

3. 扩权试点企业仍按规定从利润留成中提取奖励基金，但发放额按主管局（公司）的核定额发放。奖励基金如有多余，可多搞些集体福利。

管生产必须同时管好安全*

(1981年6月24日)

一个社会主义企业的领导人，其主要职责不仅是努力完成和超额完成各项生产任务，而且要搞好安全生产管理，保护职工的安全健康，在抓生产的同时要抓好安全工作。要做到这一点，必须切实抓好下列工作。

一、坚决贯彻“管生产必须同时管安全”的原则

“管生产必须同时管安全”，这是社会主义企业管理原则之一。为什么管生产还必须同时管安全？道理是很清楚的。第一，我们的企业是社会主义企业，安全生产既是近代工业生产的客观需要，又是社会主义制度的要求。去年，国务院曾经指出：“我们的社会主义国家和社会主义企业的神圣职责，就是要尽一切努力，在生产劳动中和其他活动中避免一切可以避免的伤亡事故，否则就是违背了我们的工人阶级立场和社会主义的革命人道主义原则。”搞好安全生产，对于一个企业来说，也是能不能实现安定团结的大问题，不能有丝毫忽视。第二，一切社会主义的经济活动，都应该是多快好省的统一，高产、优质、低耗和安全的统一。安全促进生产，生产必须安全。那种认为“产量抓到手，一俊遮百丑”的思想是错误的、有害的。第三，32年的实践经验也说明，管生产必须管安全。我国在第一个五年计划期间，认真贯彻安全

* 这是袁宝华同志在全国安全生产工作会议上的讲话摘要。

生产方针，领导思想重视，安全措施落实，安全生产情况较好，每年死亡人数不多。第二个五年计划期间由于不断地反“右倾”，不按客观规律办事，只讲需要，不讲可能，只追产量，不顾安全，结果事故猛烈上升。三年调整期间总结了经验教训，恢复了正常生产秩序，加强了安全工作，每年死亡人数回降。“文化大革命”中，林彪、“四人帮”把安全工作当作“活命哲学”，把安全规章制度当作“管卡压”加以批判，安全生产再次遭到严重破坏，伤亡事故再一次猛烈上升，形成建国以来伤亡事故的第二个高峰。历史经验证明：什么时候经济建设从实际出发，按客观规律办事，重视安全，生产就发展，伤亡事故就少。反之，什么时候冒险蛮干，忽视安全，生产就遭到破坏，伤亡事故就多。这些经验教训是用鲜血换来的，必须牢牢记取。

贯彻“管生产必须同时管安全”的原则，首先是各级企业管理人员特别是企业党委和行政领导，要抓安全工作，这是责无旁贷的。安全工作，应该渗透到生产管理的各个环节，不能看作只是安全专业干部的事情。没有企业领导的重视与支持，没有各有关部门的协作配合，安全干部是很难做好工作的。有些领导同志认为要抓生产就顾不了安全，要管安全就影响生产，这种把安全 and 生产对立起来的观点是错误的。也有的同志认为“事故难免”，这种看法也是错误的。马克思曾经说过，生产是受一般的自然规律约束的。发生事故，是触犯自然规律而受到的惩罚。只要按科学办事，遵守安全规章制度，许多事故都是可以避免的。第二，要有制度保证。各级经委和工交企业主管部门要把安全生产工作作为头等大事来管，要有明确的安全生产责任制。根据国务院关于加强企业生产中安全工作的规定，企业的领导人在计划、布置、检查、总结、评比生产工作时，必须同时计划、布置、检查、总结、评比安全工作，即通常所说的“五同时”，这是一项经过实践证明行之有效的制度。第三，安全工作要纳入计划。过去有

些企业安全工作没有做好，主要是因为安全方面的措施没有纳入各项计划，实现不了，变成一句空话。今后在制定年度和长远的生产计划以及老企业改造计划时，应该结合企业的生产挖潜、技术革新、设备改造、工业改组，把安全生产、治理尘毒危害作为一项重要内容。第四，要有组织保证。管好安全工作，关键在领导。企业的各个专职机构如生产、技术、设计、供销、运输、财务等等都应该在各自业务范围内，对安全生产负责。此外，还要根据实际情况设置劳动保护工作机构或专职人员，协助企业领导做好安全工作。

二、做好调整期间的劳动保护工作

长期以来，由于“左”的思想影响，劳动保护工作没有得到应有的重视。“文化大革命”中，对劳动保护工作干扰和破坏十分严重。突出的是两大问题：一个是安全欠帐多、隐患大；另一个是新建工程没有作到安全卫生设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产（即所谓“三同时”），形成了旧帐未还，新帐又欠的局面。切实做好劳动保护工作，逐步补还安全欠帐，这是国民经济调整的一个重要内容，是保证安全生产的物质基础。当然，还帐也要量力而行，不能操之过急，但是必须纳入计划，逐步实行。现在劳动保护“六五”规划和十年设想已经提出，各地区、各部门应该结合自己的具体情况，作出规划，认真组织实现，并定期检查执行情况，不断地总结经验。新建、改建、扩建企业的安全卫生设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。设计审查和竣工验收必须邀请劳动、卫生、环保部门和工会组织参加，经过这些部门同意和签字后才能施工或投产。

三、加强劳动保护监察

要保证安全生产，就必须建立一套强有力的劳动保护监察机构和一支精通业务、有职有权的监察员队伍。我国煤矿伤亡事故十分严重，建立矿山安全监督机构问题应抓紧解决。要着手筹划

建立工厂安全监察制度，制订工厂监察员条例。多年来，农业劳动的伤亡事故比工业的伤亡还大，农村触电、农机伤害、农药中毒都很严重，建议农业部门和劳动部门共同研究尽快改变这一状况。

在加强劳动部门劳动保护监察的同时，还必须在各级工会的组织下，进一步开展群众性的劳动保护工作，加强群众的劳动保护监督。要发挥职工代表大会的监督作用，要对劳动保护措施经费的提取和使用进行严格的监督，组织职工代表开展检查工作，督促行政解决重大隐患问题，采用“监督岗”、“建议簿”、“三联单通知书”、签订合同或协议书等形式，开展小组劳动保护检查员的群众监督。群众监督和国家监督要互相配合，互为补充，把监督检查工作做得更好。

四、加强安全宣传教育和劳动保护科学研究工作

在各地发生的伤亡事故中，新工人占很大比重，许多企业管理人员缺乏必要的安全知识，违章指挥和违章作业的现象还很严重。除了加强监督检查之外，必须广泛开展劳动保护宣传教育，大力宣传安全生产方针，树立安全第一的思想，作到人人注意安全，大家遵章守纪，防患于未然。要大幅度地减少伤亡事故，必须从根本上改善劳动条件，为此要大力开展劳动保护的科学研究工作，加强劳动保护科研力量。正在筹建的 11 个劳动保护研究所，应抓紧进行工作，针对当前迫切需要解决的问题开展科研工作。全国劳动保护学会正在筹建，各地可以建立分会。有条件的地区、部门、厂矿和研究机构，都应积极开展劳动保护科研工作，逐步建立和发展劳动保护科研力量，尽快解决劳动保护中的各种技术问题，不断改善职工的劳动条件。

办好企业管理研究班的体会*

(1981年7月19日)

国家经委、全国总工会在中国企业管理协会和中国人民大学协助下举办的企业管理研究班，自1979年3月开始，至目前已经办了10期。这个研究班，是根据中央领导同志的指示和国家经委党组的决定举办起来的。创办这个班的目的是：适应社会主义现代化建设的要求，帮助工交战线的领导干部学习社会主义经济理论，学习党在新时期的经济政策，学习工业管理和企业管理的基础知识，不断提高经济工作水平和企业管理水平，并推动各级干部培训工作的开展。第一二期研究班，是国家经委单独主办的；从第三期开始，由国家经委和全国总工会联合主办，主要轮训各省、自治区、直辖市和全国近百个重点工业城市两级的经委正副主任、总工会正副主席，以及部分大型骨干企业的党政领导干部与工会主席。

研究班是在一无固定校舍、二无专职教师、三无现成教材、四无办学经验的条件下上马的，办学过程中的困难不少。但是，由于得到各方面的支持和帮助，特别是从第三期起搬进了全总干校，后勤保证大大加强，使得研究班能够大体上按照一年4期、每期2个月左右的计划进行，比较顺利地坚持了下来，取得了较大的成绩。据统计，1~10期研究班共轮训了正式学员1256人。

* 这是袁宝华同志在国家经委、全国总工会企业管理研究班第10期学员结业典礼上的总结报告摘要。

其中，经委系统的干部 800 人；工会系统干部 358 人；其它部门（中组部、中宣部、团中央、国防工办、科研单位、新闻单位等）干部 41 人；各地财经院校和工交干校教师 57 人。此外，还吸收了北京和外地有关单位的旁听学员 500 多人。

通过举办 10 期研究班的实践，我们有以下几条主要体会：

一、加强培训，是解决当前管理干部水平与四化建设不相适应的重要措施

当前，工交战线普遍存在管理干部水平不适应四化要求的矛盾。从参加研究班学习的各级经委负责同志的情况，也可以看出这一问题。据对参加 5～10 期学习的省、自治区、直辖市和重点工业城市经委正副主任的情况分析，他们的年龄结构，省级经委正副主任平均年龄 55.7 岁；市级经委正副主任平均年龄 52.1 岁。他们的文化程度，大专程度占 11% 左右，高中程度占 28% 左右，初中以下程度占 60% 以上。据对参加第 10 期学习的两级经委正副主任的调查，他们参加革命工作的时间，抗日战争时期和以前的干部占 41%，解放战争时期的干部占 44%，建国初期的干部占 15%。这些同志中，建国以来曾经学过一些经济理论或经济管理知识的只占 40% 左右，多数同志是近两年来才开始学习经济管理知识，从未系统学习过的约占 60%（工会系统的学员大同小异）。以上情况，说明目前工交战线领导干部的特点是老同志多，“老工交”多。一方面他们有长期的实际工作经验和较强的组织领导能力，无论是过去还是目前都是工作中的骨干；但另一方面他们中的许多人文化水平、理论水平较低，经济管理知识不足，这和领导现代化工业建设的要求很不适应。怎样解决这个矛盾？中央已经明确提出要加速干部“四化”工作，积极地、逐步地把一些有专业知识、有领导能力的年轻干部选拔到领导岗位上来。但同时，也必须对现有在职干部加强培训，帮助大家学习新的知识，以便尽快适应领导工业现代化建设的要求。

加强干部培训，不仅是进行工业现代化建设的客观需要，而且也是工交战线和工交系统广大干部的强烈愿望。各地经委和工交领导干部踊跃参加研究班和在学习中的高度积极性，就是很好的证明。这种学习自觉性与积极性，是研究班取得一定成效的重要原因。

历届研究班学员们的反映，表达了广大干部迫切要求学习提高的愿望。许多同志参加学习后十分感慨地说：“搞了二三十年经济工作，离开岗位来系统地学习一些经济理论和管理知识，这还是第一次。”“如果早象这样抓培训，我们这些人也不至于成‘万金油’。”还有的同志说：“我们学习好了，交班也可交出个水平来。”

二、培训领导干部的内容，当前应当以党在新时期的路线、政策为主，并学习必要的经济管理知识

研究班的教学方针，坚持从实际出发，学以致用原则，根据培训对象最迫切的需要来安排教学内容。考虑学员主要是各地方和各城市经委、总工会的领导干部，他们的重要责任首先是认真贯彻执行党的路线和政策，推动工交战线和工会系统各项工作的开展。因此，研究班的教学始终是把学习党在新时期的各项重大经济政策摆在中心的位置。为了更深刻地理解和掌握党的政策精神，还配合学习一些有关的马克思主义经济学的基本理论；根据当前整顿和加强企业管理的需要，还介绍一些典型经验。这样有利于理论联系实际，实践经验与科学知识相结合。

研究班的教学内容，是通过实践不断摸索、总结和改进，逐步形成的，也是随着客观情况的发展而有所变化的。大体可以分为三个阶段。1～3期是第一阶段，当时经济学界和有关部门正在开始研究讨论我国经济体制改革问题，所以研究班也较多地请了一些学者、专家发表他们对于经济改革的意见，同时还请了不少出国访问的同志介绍国外经济改革和企业管理的情况。这在当

时，对于启发大家解放思想，重视总结历史经验和研究新问题，起了很好的作用；不足的是讲课内容重复较多，外国情况较多，整个教学内容还缺乏系统性。4～8期是第二阶段，当时我国的经济改革在许多方面已开始实践，对这些改革中央已有明确的政策；同时在加强工业管理和企业管理方面，也提出了具体的任务和要求。在这样条件下，研究班逐步形成了比较系统的教学计划。计划大体分为三个单元：一是经济理论和政策；二是工业经济管理知识；三是企业管理知识。第9期以来是第三阶段，把中央规定干部学习的三本书纳入教学计划，作为学习经济理论与政策的基本教材，从而进一步充实了内容，提高了教学的理论水平。

对于研究班的教学内容，历届学员都是比较满意的。他们反映“研究班跟中央的政策精神和工作部署紧”，“教学内容针对性较强，都是当前经济工作中迫切需要解决的理论问题”，所以感到“时间不长，收获较大”。但是，另一方面学员们也反映“内容多，时间短，消化不良”，说明研究班的教学，在如何精简内容和突出重点方面还需要进一步研究解决。

三、培训领导干部要把解放思想放在首位，把学习理论、总结经验和研究问题结合起来

研究班一开始，国家经委领导同志就提出了一条方针，就是“解放思想，独立思考，研究问题，总结经验”。通过10期研究班的实践来看，这一办班方针是有针对性的，也是基本上正确的。

应该看到，在我们工交战线上，多年存在的“左”的指导思想，“四人帮”制造的理论混乱，以及一些传统观念的影响，给干部造成的思想束缚是比较严重的。因此，把解放思想作为研究班的一条重要方针，是很必要的。特别在前几期的作用尤其显著。

怎样引导大家解放思想？我们的体会是：首先，要注意学习理论，对一些被歪曲和误解了的马克思主义原理进行拨乱反正，做到在马克思主义、毛泽东思想指导下来解放思想，而又不背离

基本原则。其次，要引导大家认真总结历史经验，从实践效果来检验过去的一些指导思想、方针政策、工作方法以及革命导师的一些经典结论的正确性。这样才能实事求是地解放思想，而不是“胡思乱想”。再次，解放思想归根结底是为了更好地解决社会主义建设中存在的问题，所以不应只停留在评论是非、批评错误上，而必须引导向前看，认真研究、正确解决各种现实问题。学习科学知识是为了放开眼界，增长见识，掌握工具，有利于按照科学规律解放思想。

研究班还注意造成一种思想解放、研究问题的气氛。提倡认真地开展讨论，各抒己见，既应服从真理，又不强加于人。讨论中实行“三不主义”，也不强求统一意见。因此整个学习过程，学员思想都比较活跃，并感到有所收获。

四、依靠社会力量，发挥各家之长，走联合办学的道路

研究班虽然已办了10期，但直至目前并没有自己的专职教师，专职工作人员也很少。在这种情况下，研究班是怎样办起来和坚持下来的呢？主要是争取和依靠各方面的支持。

研究班的主办单位，除了国家经委和全国总工会，实际上还有中国企业管理协会和中国人民大学。他们在教学、教材和其它方面给予的大力支持，是办好研究班的重要条件。

研究班的讲课“教师”，全部是请来的。除中国人民大学外，还有国家计委、中国社会科学院、国务院体制改革办公室等单位的一些著名专家、学者和领导同志，都应邀来研究班讲过课。据统计，10期研究班的讲课（报告）共计237人次，其中领导机关负责同志作报告65次，研究机构专家作报告62次，高等院校教师讲课80次，地方和企业的介绍经验30次。此外，还有外国经济专家13人来班讲课或介绍情况。

对于“社会教师”，我们注意了他们的不同特点，做到“因材施教”。在这方面，我们的经验是“探讨理论问题请专家，分析形

势讲政策请领导，讲授系统知识请教师”。

五、搞好干部培训，是推动实际工作的有效方法

举办研究班的目的，归根结底，是为了促进工交战线的调整、改革和加强管理各项工作的开展，提高经济工作水平。但是，干部培训又与工作会议不同，并不解决经济工作中的具体问题，主要是提高干部的理论、政策和知识水平，使大家提高认识，开阔视野，增长知识，促进思考，掌握方法，增强积极贯彻执行党的政策的自觉性，提高解决实际问题的能力。研究班在这方面的作用也是比较明显的。

首先，是培养了一批热心于经济改革的积极分子，推动了各项改革的前进。许多同志通过学习，比较深刻地认识我国现行经济管理体制的弊病，明确了改革的方向，因而对中央提出的改革的各项政策与措施，能够积极主动地贯彻执行；在改革过程中，他们起到了国务院领导同志要求的当好经济改革的“宣传员、调查员、试点员”的作用。

其次，是培养了一批热心于企业管理的积极分子，推动了企业整顿，加强了企业管理工作。许多同志通过学习，懂得了经济管理是一门科学，认识到加强企业管理是改变企业落后面貌、进行现代化建设的重要条件；也解决了能不能学习资本主义国家一些先进的企业管理经验的模糊认识。因此，回去以后都比较重视整顿和加强企业管理工作。

再次，培养了一批热心于干部教育的积极分子，推动了培训工作的开展。研究班坚持不断地办下来，在全国工交战线的影响是很大的，起了一定的示范作用。研究班的教学方针、教学内容和教学方法，也为各地方经委和工交各部举办研究班、训练班提供了参考。研究班还编辑出版了七集《国家经委企业管理研究班教学参考资料》，在全国内部发行，已达上百万册，不仅为各地干部轮训提供了重要的学习材料，而且对帮助工交战线广大下部在

职学习，也起了很好的作用。更重要的是，许多参加研究班学习的经委和工会的领导同志，通过切身体会，提高了对干部培训重要意义的认识，回去后都十分积极地关心和推动这项工作。许多学员回去后也办起了各种形式的研究班、培训班，有的兼主任，有的当教员，起了很好的推动作用。

当然，研究班还存在不少问题，如没有长远规划，没有专职机构，没有永久的教学基地，没有专职教师队伍，还缺乏系统的、针对性的教材等等。我们正准备逐步地、认真地加以解决。既然研究班适应“四化”需要，已经生长出来，并且初见成效，我们就应该大力扶植它，使之成长壮大，为“四化”培养更多的人材。

全心全意为用户服务*

(1981年8月31日)

一、“为用户服务”的重要意义

社会主义企业生产的目的，就是为了满足社会主义建设和人民物质文化生活不断增长的需要。生产是为了使用。因此，按照用户的需要，提高产品质量，发展产品品种，全心全意为用户服务，是我们组织生产、指挥生产的根据，是社会主义企业发展生产的目的。但是，长期以来，无论在理论上或实践上，我们对这个问题还没有弄得十分清楚。

在我们经济建设中，总的说来，产品质量是不断提高的，但还不稳定，许多产品甚至不断发生质量下降的情况，而且很多企业长期存在一种不考虑用户的需要，盲目追求产量、产值的现象。社会主义建设和人民生活急需的、质量好的产品往往供不应求，而社会并不急需的、供过于求的产品，甚至粗制滥造、不能使用的产品，却不断地生产出来。这种产需严重脱节、盲目生产的做法，使库存物资不断增加，紧缺的原料、燃料和资金变成了“死物”甚至废物，造成极大的浪费。这种不经用、不能用的产品给用户造成的损失是很大的。有些建设项目，就是因为设备质量问题而不能如期投产，严重影响了基本建设的经济效果。群众节衣缩食，存钱购买某些消费品，因为质量不好，变成了“生气机”、

*这是袁宝华同志在国家经委和中国质量管理协会联合召开的“为用户服务座谈会”上的讲话摘要。

“吵架机”。由于产品质量不好，在国内外市场上缺乏竞争能力，使一些企业路子越走越窄。这种高消耗、低效益的路子是不能再走了。

党的十一届三中全会以后，随着国民经济调整方针的深入贯彻，不少企业开始自觉地“想用户所想，急用户所急，对用户负责，为人民谋利”，确立起“为用户服务”的经营方针。他们深入进行社会调查，广泛征求用户意见，用最经济的手段，为用户提供最满意的产品和最佳的技术服务，赢得了广大用户的信任。企业的路子越走越宽，欣欣向荣、生机勃勃，初步走上了优质、高产、低消耗、高效益的正确道路。参加这次“为用户服务座谈会”的单位和企业，就是其中的一些代表。

我们所提倡的“为用户服务”，有极其广泛的含义。我们所说的用户，是全体劳动人民，是所有企业、事业单位，包括全民所有和集体所有的社会主义建设单位。在社会主义经济活动中，我们的企业、事业单位和全体劳动人民，他们既是产品的生产者，也是产品的消费者。工厂要从事生产活动，首先就得需要用一定的原材料，就得有动力和必要的劳动工具等等，否则，生产活动就无法进行，因此它们首先就是“用户”。而人们的衣、食、住、行、用，则更是不可缺少的，他们也都是“用户”。“为用户服务”，实质上就是为社会主义建设事业服务，就是为全体劳动人民服务。我们所提倡的“为用户服务”，正是每个社会主义企业本身利益之所在，全体劳动人民切身利益之所在，正是社会主义企业的生产目的。所以，我们的“为用户服务”是自觉的，因而也应该是有效益的。

二、“为用户服务”的几点要求

“为用户服务”，不是一句口号，而是要做扎扎实实的工作。我们认为，有如下几点要求：

1、要千方百计努力提高产品质量，发展产品品种，满足用

户的需要。我们生产的目的既然是为了使用，生产的产品就要适销对路，要具备一定的使用特性，要有一定的质量。产品不讲究品种、质量，质次价高，不符合使用要求，就不受欢迎，卖不出去，“为用户服务”就是一句空话。社会主义建设事业需要物美价廉、适用可靠的产品，人民群众需要物美价廉、适用可靠的产品，“为用户服务”基础就是品种、质量。上海市的许多产品，为什么会受到全国人民的欢迎？就是因为质量好，结构新颖合理，价格适宜。

在工业生产中，某些“短线”不“短”，“长线”不“长”的状况就很能说明问题。电视机、自行车、手表、缝纫机是紧俏商品，但只有象飞跃、凯歌、熊猫牌电视机，飞鸽、永久、凤凰牌自行车，蝴蝶、飞人牌缝纫机，上海手表等优质、名牌产品才能畅销，供不应求；而那些质量不好的就无人问津。机电产品是“长线”，有不少企业的产品没有人要，企业“吃不饱”。但是，在品种和质量上大做文章的福建省闽东电机厂，他们的产品在1979年荣获了国家金质奖，三年来，产量、产值每年递增50%，国内外不少用户指名要闽东电机厂的电机。他们的产品在港澳和东南亚市场上已占有一定的地位。S 195柴油机荣获国家银质奖、金质奖的常州柴油机厂，去年的订货量超过5.5万台，今年预计可达6万台，已超过了该厂的设计能力。他们的产品不仅畅销全国，而且在国外也有点名气，利润年年增加，企业年年有发展。还有四川宁江机器厂的自动车床，由于品种适销对路，质量好，价格适宜，订货超过了年生产能力的一倍，计划排满、能力开足，还是“吃不了”，生产能力得到了充分发挥。“短线”不“短”，“长线”不“长”，关键也是品种、质量。

我们有一些企业，特别是机械制造企业“吃不饱”，一个根本的原因是品种不对路、质量不过硬，不能满足国内外用户的需要，缺乏竞争能力。吃亏就吃在不重视品种、质量上。只要在产品的

品种、质量上大做文章，提高竞争能力，加上我国的劳动力优势，进入国际市场的潜力是很大的。有些同志说：“质量是最好的宣传广告，是国际市场上的通行证和护照。”我看是很有道理的。

要把品种、质量搞上去，就要在思想上、工作上有个大转变。把提高产品质量，发展产品品种，真正摆到工业生产的首位，抓生产首先要抓质量，布置工作，检查工作，总结工作，首先要研究质量问题。我们的产品有了可靠的质量，才能畅销国内外，才能有高产量、低消耗、高效益。要彻底改变只注意产值、产量，而忽视品种、质量的倾向。当前，要狠抓措施落实：（1）要继续抓紧、抓好企业整顿，结合企业的实际，积极推广全面质量管理，提高企业的经营管理水平，用优秀的工作质量来保证产品质量。

（2）要加强技术基础工作，不断地改进工艺，整修设备，修订标准，加强计量检测工作，建立严格的质量责任制和技术责任制，并定期进行检查、评比、考核，使提高产品质量建立在一整套科学技术基础之上。（3）要充分发挥技术人员的作用，在提高质量、发展品种工作中，技术人员负有重要责任，技术人员要有职有责有权。（4）要抓紧职工的技术培训，全面提高技术素质。（5）要努力扩大名牌、优质产品，满足国内外用户的需要。

在这里，对于发展新产品，我要多说几句话。所谓新产品，是和老产品比较而言的，新就新在结构更加新颖合理，功能更加完善先进，也就是质量更加适用可靠。新产品要依赖于技术上的创新、工艺上的革新。发展新产品并不是轻而易举就能获得成功的，需要经过较长时间的苦心钻研，才能收到效果。我们在发展新产品的过程中，一定要按照科学规律办事。首先要认真地进行用户需要和市场预测调查，有一个明确的质量目标；围绕预定目标，集中优势兵力，进行科研、设计、试制和反复验证，才能标准化、定型、批量生产；然后，正式投入市场，接受用户使用的考验，并在技术服务过程中取得资料，进一步对产品进行改型设

计，提高使用效能，进入下一个循环。调查、设计、试制、标准化、批量生产、销售、技术服务、调查，如此往复循环，使产品质量不断提高，不断完善，达到新的水平。切不可急于求成，质量未过关就仓促投产，在市场上站不住脚，“先天不足，后患无穷”。我们的新产品发展不快，虽然有多方面的原因，但在产品质量上下功夫不够，是重要原因之一。在发展电风扇、电冰箱、电视机、录音机、洗衣机等消费品时，都要引以为戒。

2、要努力提高基础原材料、元器件、配套件的质量，满足整机的需要。当前，我国一些产品质量不好，生产上不去，一个重要原因，就是基础原材料、元器件、配套件的技术不过关，质量不好，不能满足整机需要。我们的大型发电机组毛病较多，大型精密电子仪器、仪表、计算机要靠进口，原因之一，就是诸如高温结构材料、高强结构材料、高压密封材料、大规模集成电路、各种控制元器件、低压电器以及其他配套件不过关，不可靠，不能满足整机需要。这就要求所有基础原材料、元器件、配套件的生产企业，纠正那种满足于产品有人要，能卖得出去，而不求改进的倾向。要严格按照整机的技术要求，集中必要的力量，进行技术攻关，不断提高产品质量，保证整机的质量。

当然，整机厂也要为原材料、元器件、配套件的生产企业提供适用的、可靠的装备，为原材料、元器件、配套件改进结构，提高产品质量创造条件。有能力的还应主动帮助协作厂解决产品质量上的一些问题。最近，一机部部长亲自带领一批科研设计人员、企业领导干部，走访北京市轻工、纺织、食品、商业、副食品加工等许多行业，了解他们的要求，主动提出了机械工业要为这些行业的技术革新、技术改造服务，走出了可喜的一步。

在社会化大生产中，原材料、元器件、配套件和整机之间，实际上存在着一种互相促进的关系。原材料、元器件、配套件满足整机需要，为整机创优提供条件，而优质的整机又是原材料、

元器件、配套件进一步改进结构，提高质量的物质基础。在一个企业中，下一道工序就是上一道工序的“用户”。工序与工序之间，都自觉地把满足用户的需要作为自己的职责，从我做起，从本工序做起，从本企业做起，从本部门做起，严肃认真地把质量抓上去，这样一环扣一环，互相促进，就会使我国整个工业技术水平有一个大的提高。

3、积极开展各种形式的技术服务工作。技术服务工作联系着千百万用户的切身利益，是“为用户服务”的重要内容之一。即使产品质量再好，在长期使用的过程中，也难免会出这样那样的故障。即使严格的检验把关，也难免有一定数量不合格品流入市场。何况我们许多产品的质量还不是那么过得硬。就拿电视机来说，象飞跃、凯歌等名牌产品，早期返修率仍在3%左右；而有些低档产品高达15%。1980年全国生产电视机249万台，按3%计算，就有7.5万台要早期返修；按6%计算，就有15万台。如果技术服务工作跟不上，将给用户造成多大的麻烦！

所以，用户不仅要求产品质量好，而且还要求有合适的备品、配件，要求有及时的维护、保养，还要求学会正确的使用技术等。这些，都是技术服务的重要内容。随着社会主义建设事业的发展和经济管理体制的改革，用户择优选购的余地越来越大。在产品质量相同的条件下，技术服务工作做得好，企业就能受到用户的信任，在争取用户的竞争中取胜。在这方面，已经有了不少有益的尝试，许多电视机、自行车、缝纫机的生产企业，在厂内成立技术服务部，对当地用户服务上门，在全国各地设立技术服务站，为各地用户提供方便。许多机械制造企业，按照农业季节组织服务队，深入农村社队，服务到现场，为用户培训使用和维修人员，受到了用户的欢迎，取得了好的效果。

技术服务工作的重要性，还在于它是企业提高产品质量、发展新产品的途径，是用户需要和市场调查的重要组成部分。产品

质量的好坏，产品品种适应性如何，最终总是要通过使用来验证的。生产企业通过对用户的技术服务，对发生的故障进行分析，为改进产品设计，为发展新产品，为提高产品质量提供重要依据，推动技术上的进步。事实上，只要认真对待用户的意见，有些技术问题并不难解决。

在技术服务工作中，物资、外贸、商业等部门具有非常重要的作用。他们是用户的代表，对生产企业的产品进行检验、鉴定，防止不符合质量要求的产品流入下道工序或流入社会，并能比较集中地把信息反馈给生产企业，促其改进生产工艺，提高产品质量。他们又是生产部门的代表，把来自四面八方的产品转交给千家万户，并代表生产企业处理产品质量问题，维护生产企业的信誉，反映群众的合理要求，使其不受损失。生产企业应支持他们的工作，发挥他们密切联系用户的有利条件，做好技术服务工作。

我们还要学习外国企业为用户服务的经验。一些生产出口产品的重点企业，还应该把技术服务工作逐步做到国外去，借此进一步了解国际市场的动向，不断地改进和提高产品的质量，以吸引更多的用户，为国家多创外汇，多作贡献。

4、要面向农村，满足八亿农民的需要。随着党的农业经济政策的深入贯彻，农村经济发展很快，农民除了需要得心应手的农具，效用高的化肥、农药外，对吃、穿、住、行、用有了更高的要求。不少社员提出，“住的要宽敞，穿的要漂亮，用的要高档。”农民要求有建筑材料盖房子，盖了房子要求有座钟、挂钟、台式收音机等装饰。面向农村，了解并满足八亿农民的需要，是密切城乡关系、巩固工农联盟的大事。首都钢铁公司深入农村进行调查研究，把一部分小型钢材加工成适应农村需要的房梁、房架、门窗等建筑构件，既满足了农民建房的需要，又促进了企业增产增收，多作贡献。他们的做法是应该大力提倡的。

5、健全社会主义法制，保护用户利益。在产品质量上，我

们曾经提出过“不合格的原材料不投产，不合格的元器件、配套件不组装，不合格的产品不出厂，不合格的产品不计算产值、产量”和实行“包修、包换、包退”等“四不、三包”的原则。希望我们的经济主管部门，包括质量管理部门，质量监督部门，工商行政管理部门，经济法庭等，把这些原则纳入到各自的具体规定或细则中去，健全社会主义经济法制，加强产品质量监督，保护用户利益。

在这个问题上，我们一定要跳出部门、地区和企业本身经济利益的小圈子，站到国家和全体劳动人民利益的立场上来。产品质量有问题，用户不满意，要秉公处理，该修的一定修，该换的必须换，该退的坚决退，决不迁就、姑息。对于那些粗制滥造、弄虚作假、采取不正当手段推销不合格产品的单位和个人，要严肃处理。

工商行政管理部门通过商标管理和在百货商场聘请质量监督员的办法对商品质量实行监督，并加强市场管理，打击违法乱纪者，已有了一个良好的开端。建议行政管理部门和质量管理协会、总工会等群众团体一齐动手，进一步把生产、流通、消费等环节组织起来，形成一个产品质量监督网，或者产品质量信息网，以便促进生产，更好地为用户服务。

三、当前值得注意的一些问题

我们在“为用户服务”方面已做了一些工作，积累了一些经验，但还仅仅是开始。应当看到，还有不少企业在“为用户服务”方面很不自觉，说什么“只要有人要就是好产品”，对他们的产品，国家不放心，用户不满意，人民有意见。还有一些企业沾染了严重的资本主义商人恶习，“货物出门，概不负责”，任凭用户来信来访，就是听之任之，不答复，不处理，影响极坏。特别值得提出的是今年上半年，有30%左右的产品质量，特别是消费品的质量，较去年同期有明显的下降，这个问题必须引起各级领导的严

重注意。产品质量下降的原因固然很复杂，但最主要的还是“为用户服务”思想没有解决，责任心不强，领导抓的不紧，劳动纪律涣散，工艺纪律松懈等等。这些问题，需要大家做艰苦细致的工作，认真加以解决。

关于我国工业建设的几个问题*

(1981年6月26日、12月10日)

党的十一届三中全会，恢复了我们党一切从实际出发，实事求是的辩证唯物主义的思想路线，作出了全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。这是我们党的历史上的一个伟大转折。三中全会以来的实践充分证明，我们已经逐步确立了一条适合我国情况的建设社会主义现代化强国的正确道路。这样，我们就有可能在正确思想指导下，总结历史经验，更加自觉地执行三中全会以来的一系列方针、政策，积极而又稳妥地向前推进我国社会主义现代化建设事业。

下面，就我国的工业建设问题向同志们介绍一些情况。

一、我国工业的现状

建国32年来，我国工业建设虽然几经挫折，工业结构、产品结构和组织结构至今都还存在不少严重问题，需要进一步调整和改革，但是，总的看来，经过全国人民的艰苦奋斗，我国工业还是获得了巨大发展，建立了独立的比较完善的工业体系，已经为实现四个现代化奠定了比较雄厚的物质基础，创立了牢固可靠的前进阵地。

1. 我国工业已经具有相当的规模。工业总产值占工农业总产值的比重，从1949年的30%提高到1980年的75%。到1980年

*这是袁宝华同志在中共中央党校和解放军政治学院所作报告的摘要。

底，全国共有工业企业 37.7 万个，（其中大中型企业 4747 个），比 1949 年增加 2 倍多。工业企业遍布全国城乡。主要工业产品的生产能力几倍、几十倍甚至上百倍地超过解放初期的水平。

2. 工业门类比较齐全。旧中国工业基础十分薄弱，工业部门残缺不全。全国解放以后，情况发生了根本变化。原有工业部门不断加强，新的工业部门的迅速形成，填补了我国工业的许多缺门和空白，使我们能够主要依靠自己的力量来建设我们的国家。

3. 工业生产发展比较快，一些产品的产量居于世界前列。从 1949~1980 年，我国工业发展尽管有过几次起落，平均每年的增长速度仍然达到 13.3%。原煤产量达到 6.2 亿吨，从世界第 9 位上升到第 3 位。原油达到 1.06 亿吨，居于世界的第九位。发电量达到 3006 亿度，从世界第 25 位上升到第 7 位。钢达到 3712 万吨，从世界第 26 位上升到第 5 位。棉纱达到 293 万吨，由世界的第 5 位上升到第 1 位。自行车达到 1302 万辆，居于世界第 1 位。

4. 工业技术水平有所提高。我国工业的技术水平同世界工业先进国家相比，虽然差距还很大，但是我们毕竟依靠自己的努力，开拓了一些新的领域，突破了一系列尖端技术，取得了不少重要的科研成果。

5. 交通运输和邮电事业发展比较迅速。1980 年全国铁路通车里程已达 5.19 万公里，比 1949 年增加 1 倍多。全国公路通车里程达到 89 万公里，比 1949 年增长 10 倍。内河通航里程达到 10.8 万公里，比 1949 年增长 47%，沿海港口的货物吞吐量达到 2.17 亿吨，而解放初期不到 500 万吨。民用航空航线里程达到 19 万公里，国际航线里程 9 万多公里。邮路总长度达 474 万公里，长途电话达 2 万多路，微波、中同轴电缆、通信卫星、海底电缆等现代通信手段已经开始使用。

6. 工业布局有所改善。过去我国的工业偏集在沿海少数省市，内地几乎没有什么工业。随着经济建设的发展，工业的地区

布局有了变化。内地全民所有制工业企业 1978 年同 1952 年相比，固定资产拥有量占全国的比重，由 27.1% 提高到 53.6%；主要产品产量占全国的比重，煤由 52.1% 提高到 63.9%，电由 35.7% 提高到 45.3%；钢由 14.2% 提高到 34.4%，棉纱由 17.5% 提高到 37.2%。工业布局的改善，对于发展少数民族地区和内地的经济，对于巩固国防都具有重要作用。

7. 工矿产品出口增长较快。随着工业生产的发展，我国出口商品的构成发生了显著变化。1980 年，出口商品总额中工矿产品所占比重由 1950 年的 9.3% 上升到 51.8%。机床、汽车、船舶、电动机、汽车零件和某些军工产品的出口，初步打开了局面。

8. 积累了企业管理经验，成长了一大批干部。建国 32 年来，我们在实践中逐步总结和推行了适合我国情况的管理现代工业企业的制度和办法。主要是：实行党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥，把党委领导下的厂长负责制和党委领导下的职工代表大会制，作为我国工业企业的根本制度；贯彻群众路线，依靠职工群众管理企业，实行“两参一改三结合”；建立以岗位责任制为中心的各项管理制度，开展全面经济核算、全面质量管理和全员培训工作；坚持思想领先的原则，搞好思想政治工作，不断加强领导班子和职工队伍的革命化建设。同时，我们还培养和建立了具有一定数量和水平的工程技术和经济管理干部队伍。

建国 32 年来，我国工业建设的成绩是很大的。但是，同世界工业先进国家相比，还有很大的差距。突出的问题是：生产水平低、技术水平低和管理水平低，集中表现为经济效益差。（1）从生产过程的物质消耗来看，许多企业消耗过高，浪费惊人。1980 年全国重点工业企业还有 56% 的单位产品消耗指标没有达到历史最好水平。我国每 1 亿美元国民收入消耗的能源，分别为日本、美国、苏联的 6 倍、2.5 倍和 1.3 倍。（2）从劳动效率来看，我国职工创造的价值和财富远远低于工业先进国家。1978 年美国机

械工业的劳动生产率为 6.5 万美元，而我国只有 9000 元人民币。自行车，日本 1977 年每个职工生产 600 辆，而我国 1979 年只有 73 辆；缝纫机，日本 1975 年每个职工生产 240 架，而我国 1979 年只有 58 架；手表，日本 1974 年每个职工生产 1609 只，而我国 1979 年只有 204 只。（3）从资金使用效果来看，许多经济指标还没有恢复到历史最好水平。1980 年，国家预算内的国营工业企业每百元产值实现利润 16.7 元，比 1955 年下降 11.4 元；每百元销售收入实现利润 17.2 元，比 1960 年下降 8.2 元；每百元产值占用流动资金 31.2 元，比 1958 年多占用 9.9 元。（4）从产品的技术水平来看，不仅性能落后，而且更新换代缓慢。据一机部初步分析，现有的 2 万多种机电产品中，相当于 70 年代水平的不到 5%，60 年代的占 30% 以上，四、五十年代的占 60% 以上。

我国工业建设走过的道路是不平坦的。除了“文化大革命”中林彪、“四人帮”反革命集团疯狂破坏以外，经济建设上左的指导思想给我们造成了一系列失误，经验教训是值得认真总结的。

二、肃清左的思想影响，认真总结经验教训

回顾我国工业建设的历史，我们应当吸取哪些经验教训呢？

1. 基本建设要量力而行，不能超过国家财力物力的可能。陈云同志早就指出：“建设规模的大小必须和国家的财力物力相适应，适应还是不适应，这是经济稳定或不稳定的界限”。但是，1958 年以来，由于左倾思想影响，总想在很短时间内赶上和超过发达的资本主义国家，不切实际地要求工业生产高速度增长，并且用不断扩大基本建设规模来保证这种“高速度”的实现。于是，到处上新项目，铺新摊子，上下左右热衷于争投资、争项目、争物资，战线越拉越长，效果越来越差，造成了巨大损失。突出的问题是：延长了建设周期；工程造价普遍提高；基建投资形成固定资产率大大下降；资金回收越来越长；严重影响对现有企业的挖潜革新改造，使许多老企业更新改造缓慢，长期处于落后状况。

可见，基本建设战线过长以及由此产生的一系列问题，正是我们花钱多、效益很差、社会财富增长不快、人民得到实惠不多的一个重要原因。

2. 工业生产要讲综合平衡，不能盲目追求高指标、高速度。1958年的钢铁翻番，6000万人上山，为“1070”而战，结果造成国民经济全面紧张，比例关系严重失调。“四五”期间，又把钢的指标订为3500~4000万吨，再一次造成各个方面都要大上的局面，结果出现了职工人数、工资总额、粮食销量的“三个突破”。1978年，由于对十年动乱的后果估计不足，急于求成，急躁冒进，又提出一系列高指标，进一步加剧了国民经济比例关系的严重失调。历史经验一再证明，盲目追求高指标，就必然带来瞎指挥，浮夸风，招致灾难性的后果，得不偿失，欲速不达，甚至破坏了可能达到的正常速度，严重挫伤人民群众的积极性。

3. 工业内部要保持合理的比例关系。片面强调发展重工业，忽视轻工业，势必导致工业内部比例关系严重失调，产业结构畸形发展。由于旧中国重工业基础十分薄弱，建国后在一段时间里强调优先发展重工业是完全必要的。问题在于后来强调到了不适当的地步。而重工业的发展又往往是单纯的自我服务、自我循环，很少为消费品生产和人民生活服务。这样就使得工业内部比例严重失调，产业结构很不合理。从1952~1980年，在基本建设投资总额中，用于重工业的占53.3%，而用于轻工业的只占5.6%。再从轻重工业发展速度来看，1980年重工业产值比1952年增长了20.7倍，而轻工业只增长9.6倍。这种“重重轻轻”的状况，是靠投入大量的物资、资金，消耗大量的能源，靠高积累低消费来维持的。这种不合理的经济结构如果不改变，不但轻工业上不去，重工业也发展不了，全社会的经济效益无法提高，人民生活难以改善。

4. 要坚持把质量品种放在第一位。片面追求产值产量，忽

视质量品种，是我们工业生产中的“多发病”、“常见病”。实践告诉我们，所谓数量都是具有一定质量的数量。没有质量，产量再多也是一堆废物，产值再高也一钱不值，而且劳民伤财，坑害国家。过去，我们在这方面付出的代价太大了。提高产品质量，发展品种，是增加社会财富、降低生产消耗、扩大对外贸易、提高人民生活水平的重要途径。如果我们的产品质量没有一个大提高，品种没有一个大发展，要改变我国工业的落后面貌是根本不可能的。

5. 要坚持专业化协作和社会化大生产，无论地区或部门，都不能自成体系，搞“大而全”、“小而全”。前几年，有的同志不考虑本地区的资源条件和经济特点，提出建设“工业省”一类口号，企图建立万事不求人的独立工业体系，勉强去办那些根本办不到的事情，造成很大的浪费。有些工业部门只顾本部门需要，搞“大而全”、“小而全”，不考虑经济协作和综合平衡，盲目发展辅助部门，搞了不少重复建设。例如我们的机械工业目前是多部门多层次管理，纵横交叉，分割成块，点多、分散、批量小，专业化协作水平很低，经济效益极差。其中汽车工业，全国原有130多个汽车制造厂，分属于一机、交通、农机、公安等七个系统、26个省市，1978年产量只有15万辆。之后经过一年多的调整，保留了72个厂，1980年全国汽车产量也只有22.2万辆，年产100辆以下的汽车厂还有17个，而国外载重汽车厂一般生产批量都要上万辆或几万辆。由此可见，不打破部门所有制和地区所有制，就很难发展社会化大生产，很难实现工业结构、产品结构和企业组织的合理化。

6. 要承认社会主义经济是商品经济，正确运用价值规律和市场机制的作用。当然，社会主义经济决不能忽视对经济的计划指导，某些经济活动要由国家计划直接控制，下达指令性指标，同时还要加强经济立法。但是我们往往政策统得太死，管理过于

集中，习惯于用行政办法来管理经济，把企业看作是行政主管部门的附属物。长期以来，我们不承认社会主义经济是有计划的商品经济，不承认价值规律和市场机制对生产的调节作用。企业的经济活动，包括生产安排、物资供应、产品销售等等，都由上级主管部门包办，不讲企业的相对独立性，不讲企业应当拥有一定的自主权。这就忽视了微观经济方面加强经营管理的机动性灵活性，把生产过程和流通过程割裂开来，把供产销割裂开来，搞生产往往不问市场需要，不管产品的实现。这是我们的经济、我们的企业缺乏活力的一个重要原因。

7. 在社会主义公有制经济占统治地位的条件下，要承认多种经济成份、多种经营方式长期并存的客观必然性。过去我们在所有制问题上，采取了一些不适当的政策，急于实行升级、过渡，个体经济向集体过渡，集体经济向全民过渡，生产关系的变革脱离我国生产力发展的水平。目前，集体企业占全部工业企业总数的78%，产值占21%，对于整个工业的发展具有重要作用。但是长期以来，集体企业物资供应和产品销售没有正常渠道，国家没有投资，银行很少贷款，资产被任意平调，职工的经济待遇和政治待遇也低于全民企业。所有这些都脱离了我国的国情，违背了客观经济规律。

8. 要重视科学技术，充分发挥工程技术人员的作用，加强职工的技术培训。科学技术是生产力，科技现代化是四个现代化的关键。对这一点，我们长期缺乏明确的认识。在“文化大革命”中，由于林彪、“四人帮”的破坏，科学技术工作受到极大摧残，广大工程技术人员和经济管理人员被称为“资产阶级知识分子”，积极性受到极大压抑。粉碎“四人帮”以后，情况虽有很大变化，但是不重视科学技术，不尊重技术人员的现象还时有发生，特别是某些重大的经济决策和建设项目，不搞科学论证，不倾听有关方面专家的意见，轻率拍板，造成不好后果。同时，在关心、使

用、培养知识分子方面也存在不少需要解决的问题。轻视科学技术，还表现在对职工教育抓得不紧，对技术培训重视不够。据有关部门1979年对2076万职工的调查，有80%是初中以下文化水平，其中文盲半文盲占7.8%，小学程度占30.6%。在现有9945万职工中，“文化大革命”以来参加工作的占一半，他们的实际文化水平比其学历低得多，初中毕业生90%以上达不到毕业程度，高中毕业生一半以上达不到毕业程度，大学毕业生普遍没有学完应学的课程。这种状况不改变，是很难适应四个现代化建设要求的。

9、要正确处理生产和生活关系，关心职工的物质利益。我们长期以来积累率过高，建设规模过大，生产建设的经济效益又很差，使人民生活水平的提高受到了很大影响。据1979年的统计，同1952年相比，国民收入增长了4.7倍，全民所有制工业企业全员劳动生产率增长了1.8倍，而职工的平均工资只增长了58%。再从非生产性积累在积累基金中的比重来看，“一五”时期为40.2%，“四五”时期下降到22.4%。由于积累和消费的关系没有安排好，非生产性积累所占比重又低，再加上人口增长过快，造成人民生活方面欠账越来越严重。

从以上情况可以看出，多年来，我们的工业建设实际上走的是一条重基建轻生产、高积累低效益的路子。这条路子，是靠紧缩人民消费，保持过高的积累率来维持的。表面上看，生产的增长速度并不算慢，但是真正创造的社会财富不多，人民得到的实惠不多。这条路子，我们再也不能继续走下去了。

总结正反两个方面的经验，我们的工业建设，必须从我国的国情出发，实事求是，量力而行，循序渐进，讲求经济效果，建设规模要同国力相适应。决不可以设想，不经过长期坚韧不拔的努力，不经过艰苦奋斗，就能够创造出人间的“奇迹”来。

我们的工业建设，必须把发展生产的立足点放在现有企业的

基础上，坚决贯彻自力更生和“先生产后基建，先挖潜后新建”的方针，大力推进工业改组和企业联合，充分发挥现有企业的作用，努力提高经济效益。决不可以设想，离开自力更生，单纯依靠借用外资、买进技术装备来实现社会主义现代化。

我们的工业建设，必须按客观经济规律办事，要讲生产目的，讲有计划按比例，讲品种质量，讲实物和价值补偿，讲按劳分配，合理利用市场机制。我们要坚持社会主义方向，坚持计划经济，加强宏观经济的指导和进行必要的行政干预，做到活而不乱，管而不死。决不可以设想，人们的行动能够超越客观条件所许可的限度，局部能够脱离整体而孤立发展，忽视人民群众的物质利益而能够保持持久的社会主义积极性。主观必须反映和符合客观。违背客观规律，必然要受到惩罚。

我们的工业建设，必须重视科学技术在发展生产中的积极作用。科学技术人员是工人阶级的一部分。科学技术必须为经济建设、工业建设服务。要不断提高干部、工人的文化水平、技术水平和业务水平。决不可以设想，文盲、科盲大量存在，就能实现现代化。大力加强职工培训，开发智力，培养人才，加强工交企业、学校和科研单位的结合，发展先进的科学技术，这是我们推进四化建设的重大战略措施。

三、在调整 and 改革中，走出一条发展我国工业的新路子

十一届三中全会以来，在党中央、国务院的领导下，全国工业交通战线认真贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，取得了初步成绩，工业生产在调整与改革中稳步发展，开始突破了一些现行管理体制的束缚，调动了企业和职工的积极性，促进了生产，活跃了经济。根据中央提出的“经济上进一步实行调整、政治上进一步实现安定”的方针，今后几年，我们的工业要以调整为中心，通过调整 and 改革，在稳定经济的基础上，逐步实现工业结构合理化，管理体制合理化，企业组织合理化，走出一条投资少、

成本低、质量好、品种多、经济效益好的发展我国工业的新路子。这是我们面临的一个根本性转变，任务是十分艰巨的。要实现这个转变，必须解决好下面几个问题：

1. 大力发展消费品生产，继续调整重工业服务方向，使工业内部的比例关系逐步趋向协调。三中全会以来，在贯彻执行以调整为中心的八字方针中，对发展消费品生产做了优先安排。两年多来，轻工业一直以高于重工业的增长速度向前发展。到1981年11月底，轻工业产值占全部工业产值的比重，已经由1979年的43.1%提高到51%。实践证明，把消费品生产搞上去，不仅有利于活跃市场、保证供应，回笼货币、稳定经济，同时也推动重工业生产方向的调整，这是逐步实现经济结构合理化的关键一着。发展消费品生产，将引起整个经济结构的改变，使各个经济部门之间合理的内在联系逐步得到恢复，使生产结构与消费结构更好地协调起来，大大提高全社会的经济效益，积累和消费的矛盾也就能够得到较好的解决。

进一步发展消费品生产，要根据我国国情，研究社会消费结构发展变化的趋势，努力适应城乡购买力的迅速增长的新情况。要使耐用消费品、纺织服装、食品饮料、小商品小农具、日用化工、民用家具、医疗卫生用品、文化体育用品，以及少数民族和旅游特需用品的生产，数量上有较大增长，质量上有明显提高，花色品种上有显著增加。要根据我国人民目前消费水平，认真组织好量大面广的一般日用消费品的生产，积极发展高中档产品和成套供应的日常生活用品。特别要根据农村市场的变化，提供更多的适应农民需要的消费品。总之我们要继续贯彻执行着重发展消费品生产的方针，使轻纺工业的生产能够持续稳定的增长。

在大力发展消费品生产的同时，还必须相应地把重工业的调整搞好。在国民经济进一步调整中，重工业生产出现增长速度减缓以至下降的情况，这在一段时间里是难以完全避免的，有些也

是正常的。但是，必须看到，轻重工业之间是互相联系、按比例发展的，不扭转重工业生产下降的趋势，最终必将限制轻工业的发展。重工业生产要摆脱目前的困境，根本出路在于继续抓好调整，包括内部外部比例关系的调整，服务方向的调整，产品结构的调整，能源消耗的调整，关键是改变多年来重工业单纯自我服务的状况。搞好重工业的调整，要根据不同行业的情况，区别对待。目前，全国能源的供应情况相当紧张，特别是煤炭的生产和运输已经成为突出的薄弱环节。能源的生产、主要是煤炭的生产，必须保持一定的速度，稳定增长。在大力节约能源的同时，还要根据财力物力的可能适当增加能源的开发，加强铁路、交通等基础设施的建设。建筑材料工业，要多方采取措施努力增产。冶金、化学工业，产品供求关系总的说来趋向缓和，有不少产品滞销积压，但也有许多品种供应紧张。要重点围绕消费品生产的发展，截长补短，调整产品结构，在为消费品生产服务中求得自身的发展。机械工业任务很重，要进一步调整产品方向，扩大服务领域，把重点转到为国民经济的技术改造服务、为国内市场服务、为扩大出口服务、为国防现代化服务的轨道上来。应当说，重工业各部门继续抓好调整，转变服务方向，有着广阔的市场，是大有可为的。

2. 把现有企业的技术改造、设备更新放到经济发展的战略地位上，这是提高效益，并为今后发展积蓄力量的关键。不能再走过去那条重基建轻生产、重新建轻改造、重外延轻内含的路子，而忽视发挥现有企业的作用。现在全国工业交通企业拥有固定资产 4000 亿元，其中超期服役的约占 30% 左右。机械工业大部分是五、六十年代的设备；轻纺工业很多还是建国以前的设备；冶金、化工、建材等行业，设备老化的情况也十分严重。显然这种落后状况，是造成工业生产效率低、质量差、消耗高、浪费大的一个直接原因。

现在看来，认真抓好现有企业的更新改造，用效率更高、质量更好、消耗更低的先进设备来代替原有的落后设备，就可以使我们大批企业的面貌有个较大的改观。工业生产就有了新的起点，同时也有助于扭转当前重工业生产下降的情况，进一步把重工业搞活。这对于整个国民经济的协调发展都是十分有利的。特别是在调整期间，基本建设规模大大压缩的情况下，就有可能抓紧时机、扎扎实实地解决好现有企业的更新改造问题，也就为今后的发展积蓄了力量。可见，这是一个关系到振兴工业、繁荣经济的重大战略问题。决不可等闲视之。

要搞好现有企业的更新改造，需要解决一系列的认识问题和实际问题，最主要的是在指导思想上要来一个转变。过去，我们习惯于在技术落后的基础上增加产量，单纯靠“外延”上的扩大，只注意量的增加（建设规模的扩大），不注意质的提高（工艺改革、设备更新、产品换代）。因此，搞新建和大的改建扩建，资金和物资比较容易解决，搞技术改造和设备更新就困难重重。不打破这个老框框，我们的工业就很难走上新路子。

现有企业的技术改造、设备更新，要从大工业城市（上海、北京、天津、沈阳等）和工业基地（大型骨干企业）着手，逐步推开。要扩大中心城市的权力，以它们为主来编制规划，打破部门和地区的界限。对大型骨干企业的技术改造方案，要象现在抓鞍钢一样，一个一个地进行研究论证，然后纳入国家计划。同时，要把设备制造部门和使用部门的力量组织起来，搞好协作，互相配合。

要调整建设资金和物资的使用方向，这是从“外延”为主转到“内含”为主的物质保证。这个问题不解决，更新改造也不会有什么大的进展。同时，企业折旧基金也不能再挤占挪用。折旧基金按其性质来说是补偿基金，应当首先保证固定资产的更新。折旧基金用于扩大再生产的部分，应当首先用于企业的技术改造。

现有企业的更新改造还必须从我国的实际情况出发，量力而行，循序前进，有计划有步骤地进行，不能一哄而起。应当结合经济调整，在企业的联合、改组的基础上，以节约能源为重点，围绕着改革产品结构、提高产品质量、降低消耗、充分合理利用资源、提高综合经济效果来进行。

3. 进一步推进工业改组和企业联合，逐步实现组织结构合理化。如何把现有企业合理地组织起来，充分挖掘生产潜力，这是我们面临的又一个重要而迫切的任务。近几年，结合经济调整，按照专业化协作和合理利用资源的原则，组建了一批专业公司和总厂，关停并转了一批消耗高、质量差、产品没有销路的企业。但是应当指出，目前大多数企业还处在大而全、小而全的落后状态，企业内部的组织结构很不合理；由于地区分割，部门林立，壁垒森严，人为地切断了企业之间的横向联系，企业外部的组织结构也很不合理，严重阻碍高效率社会化大生产的发展。此外，由于对调整的意义认识不足，措施不力，在关停并转一批落后企业的同时，有些地区又盲目发展了一些加工工业和长线产品的生产能力，进一步扩大了能源和原材料供应紧张的矛盾。

根据当前情况，在进一步调整工业结构、产品结构、组织结构中，要突出抓好企业调整。在统筹规划下，根据能源供应和交通运输条件，逐步调整生产能力的配置，适当压缩机械加工能力。对消耗高、质量差、长期亏损，特别是能耗超标准过高，浪费十分严重的企业，要进行调整，有的要坚决关停。需要尽快制订出不同行业、不同产品的设计标准，规定必须达到的生产批量、产品质量和物资消耗的最低要求。凡是在限期内达不到要求的，就要停产或者坚决关厂。今后，对某些产品要采取由主管部门发给许可证的办法，否则不允许生产。对有些与大工业争原料、技术落后、盲目发展的社队企业，也要协同有关部门认真进行调整、整顿。能源紧张地区不应再增加耗能高的社队工业的加工能力。

结合调整，进一步搞好工业改组和企业联合。要加强计划指导和行政干预，打破地区和部门界限，从全国着眼，从中心城市入手，围绕发展消费品和名牌、优质、适销对路的产品，组织联合。按照专业化协作和资源综合利用的原则，发展各种企业性的公司和总厂。要推动有关地区和部门组织像上海高桥地区那样的联合企业。要抓好京、津、沪和一批重点城市的铸锻、电镀、热处理等工艺专业化试点。提倡省、市、自治区之间按照经济合理的原则和传统的经济联系组织经济协作，也可以搞各种形式的经济联合体。

积极创造条件，逐步解决政企分开的问题。各级经济管理部门应当主要抓好统筹、协调、服务、监督，使公司和总厂逐步成为相对独立的经济实体。有条件的县和小城市，可以推广广东清远县的办法，作为政企分开的一种过渡形式。

4. 坚持科研为生产服务，科研与生产相结合，大力提高产品质量，增加花色品种，加速产品的升级换代。科学技术必须走在生产建设的前面，没有科学技术的发展，工业就不可能大踏步前进。据国外的资料，工业发达国家的经济增长，其中由于技术进步的原因所占比重越来越大；本世纪初只占5~20%，到了70年代就上升到50~70%。近几年来，我国科学技术对经济发展的重大作用已经引起人们的重视，许多科研成果和引进的国外新技术已经用于工业生产，科研与生产结合也有了进步。但是，总的看来，工业部门的科研工作还没有有效地组织起来，科研与生产“两张皮”的问题还没有解决好。突出表现在：科研与生产脱节，科研成果的推广应用周期长、见效慢。上层科研、设计部门的科技人员多，而基层企业的技术力量普遍不足；对基础理论的研究比较重视，而对应用技术研究则重视不够；重工业部门技术力量比较强，而轻工部门特别是集体企业则很弱。这些问题需要从指导思想、管理体制、具体政策上加以解决。

工业部门的科研、设计单位，都必须坚决执行科研为生产服务的方针，把解决工业生产中的重大技术问题和老企业的技术改造作为自己的首要任务。对近期和远期的科研课题，基础理论研究和应用技术研究，要统筹安排，以应用技术研究为主。当前尤须注意抓好同发展消费品生产和节约能源有关的科研工作，并要大力提高基础元器件、材料的质量和性能，提高基础工艺的技术水平。

科研设计单位与厂矿企业要密切协同，把推广应用我国已有的科研成果，消化吸收对我国适用的国外科学技术成就，作为发展生产的重要途径。要切实做好科研成果由实验室向工厂转移，先进地区和单位的先进技术向后进地区和单位转移，军用技术向民用方面转移，国外技术向国内转移，使科研成果直接转化为生产力。

要采取多种形式组织科研单位与生产企业之间的联合与协作。科研、设计单位要面向生产，面向基层，积极开展咨询服务，接受委托任务，派出人员定期到生产单位帮助工作，兼职或担任技术顾问。科研和生产单位之间，可以采取合同制，广泛开展技术联营，有的可以组织成科研、生产联合体，有的科研机构也可以同有关的生产企业合并，并逐步实行科研成果有偿转让制度。

所有工业企业都要充分发挥现有科技人员的作用，充分利用现有的物质条件，加强科学研究和技术革新工作。

5. 大力抓好企业的全面整顿。当前我国企业的经营管理还比较落后，浪费很多，潜力很大。进一步对企业进行严格认真的全面整顿，仍然是一项重要而迫切的任务，准备在两三年内，分批完成。1982年，要在全国内开展一个扎扎实实的整顿企业、为国家多作贡献的活动，通过企业整顿，提高经营管理水平，出效果、出速度。通过整顿，使企业更好地坚持社会主义方向，适应社会主义现代化建设的要求，加强党委集体领导、职工民主管

理、厂长行政指挥，逐步总结出一套适合中国特点的社会主义企业的管理制度和办法。国务院已经批转国家经委《关于加强领导抓好企业整顿的意见》，提出了整顿企业的具体部署、要求和六条标准。各地区、各部门正在结合实际情况作出规划和具体安排。

整顿企业的主要内容是整顿和完善经济责任制，改进企业经营管理；整顿劳动组织，整顿和加强劳动纪律；整顿财经纪律；围绕以上工作着重做好整顿领导班子的工作。企业的领导班子，按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，做到精干有力，懂生产技术、会经营管理；职工队伍，要按照思想好、技术精、纪律严的要求，搞好劳动纪律和劳动组织的整顿，切实抓好职工培训，组织好各种专业人员的训练；企业管理，要按照责任明确、制度严格、定额先进的要求，加强三基工作（基本功训练、基础工作、基层建设），把企业的各项责任制度建立起来；财经纪律的整顿，要按照国家有关的政策法规，坚决制止违法乱纪，堵塞漏洞，养成遵纪守法的良好习惯；同时在思想和工作作风方面，要按照“三老四严”的要求，克服那种办事拖拉、互相扯皮、迴避矛盾、不负责任的坏作风，做到效率高、协作好、敢抓敢管、勇于负责。

整顿企业首先要抓好大型骨干企业和重点企业，分期分批进行，按隶属关系，实行分级负责，要有明确的责任制。国务院工交各部在 1982 年内，准备抓好几十个关系国计民生的大型骨干企业的整顿。各省、自治区、直辖市也要抓一批重点企业。在整顿企业的同时，还要认真加强和整顿各级工交主管部门的工作，明确他们应负的责任。

6. 积极稳妥地推行经济责任制。今年以来，全国工业企业在前两年扩大企业自主权试点的基础上，比较普遍地推行了以利润留成、盈亏包干为主要内容的经济责任制。各地的实践证明，这对于克服长期以来吃“大锅饭”、搞平均主义的弊病，实现责、

权、利的统一，调动企业和职工的积极性；对于促进企业整顿，改善经营管理，挖掘内部潜力，实现增产增收；对于推动经济管理体制的进一步改革，使企业逐步成为具有相对独立的商品生产单位，都具有重大意义。总的说来，工业生产经济责任制来自实践，来自群众，适应我国当前的生产水平和管理水平，方向是正确的，效果是显著的。当然，也必须看到，由于经济责任制推行的时间还不长，经验还不足，办法还不够完善，再加上其他方面的改革还不配套，特别是现行的价格体系、税收制度等还不尽合理，因此在前进中也难免会出现一些新的问题和矛盾。但是，只要我们采取积极的态度，及时总结经验，认真加以引导并进行必要的监督，就可以少走弯路，出了问题也易于纠正，使工作不受或少受损失。重要的是对问题要采取分析的态度，防止片面性，不要说好就完美无缺，说有问题就一无是处。

根据当前的情况，为使经济责任制逐步完善起来，更加健康地向前发展，需要注意进一步解决好企业和国家、企业和职工的关系问题。在企业和国家的关系方面，要把利润包干同质量、品种、产量、成本、安全、供货合同等指标紧密联系起来，全面考核。特别要以提高产品质量、降低成本为中心，保证全面完成国家计划，防止单纯追求利润而盲目生产，造成产需脱节。要在兼顾国家、企业和职工个人三者利益的原则下，合理确定利润包干基数和超收分成比例。超收利润的分配，要坚持首先是国家多得，其次是企业多留的原则，上缴国家的部分一般要高于留给企业的部分，同时还要注意企业利润留成的增长幅度，不能超过生产或利润的增长幅度。在企业内部的分配方面，一定要搞平均先进定额，单位成本中的工资含量只能降低不能提高，实行计件工资要具备一定的条件并经有关主管部门批准，而不宜过宽。职工收入的平均水平，就一个企业来说不能一下子冒得太高。要使广大职工懂得，我们国家经济还很困难，财力、物力有限，一要吃饭，

二要建设，还要补还各方面的欠账。企业留成中提取的职工奖励基金多了，要说服职工拿出一部分转作集体福利基金，留出一部分作为后备基金，以利于瞻前顾后，以丰补欠。

7. 切实加强思想政治工作，搞好精神文明建设。要把工业生产搞上去，必须振起革命精神，鼓足干劲，有一个好的精神状态。应该恢复我们党的政治工作的优良传统，把政治工作作为完成各项经济工作的生命线，结合着经济工作一道去做，讲求实际效果。

加强思想政治工作，要理直气壮地宣传和坚持党的四项基本原则，克服思想领导软弱涣散的状态。要教育职工发扬爱国主义精神，树立民族自豪感；发扬艰苦创业精神，树立勤俭办企业思想；发扬敢于战胜困难的革命英雄主义精神，树立不怕苦、不怕累、不计较个人得失的思想；发扬胸怀全局的集体主义精神，树立为国家多做贡献光荣的思想。要结合各单位的实际情况，有针对性地进行思想教育，把这些精神恢复和发扬起来。干部要带头，党团员要起模范作用。要在企业里造成一种声势，形成一种舆论，使正气压倒邪气。要贯彻物质利益的原则，但决不可以把这些精神丢掉，决不能用奖金代替思想政治工作。

要把表彰先进、树立典型作为思想政治工作的经常任务。广泛开展比学赶帮超的劳动竞赛和群众性的合理化建议活动，大张旗鼓地评选和表彰先进单位、先进人物。推广冶金、化工、纺织等部开展同行业、同工种竞赛的经验，按主要技术经济指标定期公布名次排列，促进后进单位向先进企业学习。在劳动竞赛中要充分发挥劳动模范、先进人物的骨干和桥梁作用。

要把思想政治工作同增产节约、全面完成国家计划紧密结合起来，把形势和任务、有利条件和存在的困难交给群众，像天津那样开展“国家有困难我们怎么办”、“怎样为国家多作贡献”的大讨论，制订增产节约的具体规划。

要加强思想政治工作建设，稳定政工干部队伍。政治工作干部要严格要求自己，起表率作用。要注意在生产第一线发展党团员，充实第一线的党团员和骨干力量。

要使干部教育工作逐步走向经常化、制度化*

(1982年2月9日)

干部培训工作和其他工作一样既要有近期安排，又要有长远打算。1979年，我们制定了一个规划，要求在1981年底把县属以上企业领导干部轮训一遍，现在看来，到今年下半年可基本上完成。比原定规划稍推迟一点。为了有计划地持续地搞好干部教育工作，需要制定“六五”期间的干部培训规划。

制定“六五”期间干部培训规划的指导思想和要求：

第一，要紧密结合企业整顿，重点抓好县级以上企业领导干部和优秀中青年干部的培训。首先要使全国大中型企业的厂长，在两、三年内达到相当于中等以上文化科学知识、熟悉本行业的生产经营业务、懂得有关的经济法规、善于经营管理的水平。对准备进入领导班子的中青年干部，在走上领导岗位之前就能基本具备条件，要使培养教育中青年干部的工作制度化。培养教育的形式，根据具体情况，统筹安排，不强求一致。要使各类专业干部在1985年以前都能参加一次比较系统的专业训练，提高他们的专业基础理论和业务水平。

第二，要结合机构改革，搞好干部轮训。对30—50岁比较年轻的同志要轮训，组织他们学理论，学业务，学文化。我们的事

* 这是袁宝华同志在全国工交系统干部教育工作座谈会上的讲话摘要。

业在发展，需要人材，安排好干部的轮训非常重要。过去，我们对这个问题认识不足，现在认识了，就要坚决这样做，使这部分同志经过学习，提高业务能力，更好地为党为人民工作。但是，这方面的工作我们没有经验，需要大家认真研究，积极采取措施，作好安排。光靠工交部门是不够的，需要取得组织、宣传、教育、人事等综合部门的大力协同。

第三，为搞好大规模的干部培训，使培训工作持续不断地进行下去，必须采取多种形式，广开办学门路。凡是没有工交干校的省、自治区、直辖市和国务院工交部门，要积极创造条件，把工交干校建立起来；培训任务较大，条件较好的省、自治区、直辖市工交厅局和地（市），可以建立干校。但是，光靠干校很难完成这样大的培训任务。前几年，靠大家采取多种形式办学才完成了160万名干部的培训。今后还要继续采取这种做法。要充分利用高等院校、中等专业学校的有利条件培训干部。机关、企业有许多有利的办学条件，要充分发挥他们办学的积极性。大企业可建立培训中心，中小企业单独建立有困难的，可以联合建立或由上级主管部门统一建立。大家还可以在实践摸索、创造出一些新的办学形式。

第四，要搞好师资队伍和教材建设，大力提高培训质量。教师和教材是办学的基本条件，是保证培训质量的关键。长期以来，由于我们对管理专业重视不够，造成目前管理专业教师和教材严重不足，与干部培训工作的需要差得很远。今后改善办学条件，特别要注意解决好这两个问题。关于教师来源问题，当前在高等院校不可能向工交系统输送大量教师的情况下，我们要积极想办法，从内部选调一些适合担任教学工作的干部，充实师资队伍；同时要组织好现有教师的进修提高，这是最现实的办法。教师的培养，主要是请有关高等院校办师资班，有条件的干校可办师资培训班。国家经委准备在大连培训中心办一个师资培训班，委托

一些高等院校代培一些教师。各地区、各部门都要积极采取措施，抓紧培训师资。关于教材建设问题，三年来，不少地区和部门编写了一部分好的教材，对开展大规模的培训工作起了很好的作用。但是，有些教材质量不够高，内容比较陈旧，迫切要求编写出多种适合各类干部的教材。去年10月间，全国职工教育管理委员会办公室和国家经委干部教育局，邀请一部分高等院校、党校、工交干校的教师，编写了高级和中级经济管理干部一年制的教学计划、教学大纲，讨论修改后可参考。我们还准备组织力量编写企业管理方面的教材。希望工交各部和各省、自治区、直辖市，组织力量，力争在近几年内，根据各种不同的培训对象，编写出专业培训的教材，使教材建设工作前进一步。

确保工业生产有效增长的主要途径*

(1982年2月20日)

千方百计提高经济效益，这是发展消费品生产，调整重工业服务方向，组织交通运输工作的核心问题。能不能确定一个适度的发展速度，使我们的指导思想和工作有一个根本的转变，这是摆在我们面前迫切需要解决的重要课题。现在，不少企业忽视经济效益和社会效益，片面地追求产值和利润，一边生产一边积压，搞了不少无效劳动。我们必须严格按照国家计划和市场需要组织生产。要坚持速度与效益统一，数量与质量统一，在提高产品质量、增加花色品种、降低成本、产品适销对路的前提下增加产量，讲求生产的有效性。凡预测不准、计划不当的，要根据社会需求情况，及时调整计划；产值、利润计划和经济效益发生矛盾的时候，要服从经济效益。为了确保工业生产的有效增长，当前应着重从以下方面进行工作。

一、大力增产适销对路的产品。根据城乡购买力的增长和人民群众需求的变化，使耐用消费品、纺织品、服装、食品饮料、小商品、中小农具、日用化工、民用家具，文体保健用品以及少数民族和旅游特需用品的生产，在数量上有较大增长，质量上有明显提高，花色品种上有显著增加。特别是要增产名牌、畅销产品和农村需要的生产资料和消费品。继续调整重工业服务方向，

* 这是袁宝华同志在全国工业交通工作会议上讲话的第二部分摘要。

为农业、轻工业、现有企业技术改造，提供更多适用的原料、材料和性能好的设备。根据国际市场需求，积极增加出口产品的生产。

二、坚决把长线产品的生产指标调减下来。国家计委、国家经委、纺织部、财政部、商业部共同提出了一个调减涤纶混纺布生产计划和相应增产纯棉布的方案，已在纺织部召开的厅局长会议上作了初步落实，希望各地切实贯彻执行。生产计划调整后，同时调整财政上缴任务。生产计划调减下来，还要积极提高产品质量、增加花色品种、疏通流通渠道，打开销路。电视机、收音机、手表、电风扇、洗衣机等耐用消费品，各地要按照全国日用机电产品规划定点方案，进行一次认真的检查，加以调整和整顿，质量不好、粗制滥造的要限产、停产。今后生产这一类产品，应执行统一税率，不能使那些落后企业从减免税收中得到好处。

三、打破地区之间互相封锁，保护正当的竞争。现在地区之间经济封锁很厉害，有的限制外地产品入境，有的不准本地企业到外地采购，人为地割断了地区之间正常的经济联系，使一些质量好、效率高、耗能低的产品，不能货畅其流；而那些质量差、消耗高、技术落后的产品，在地区保护政策下照常生产，严重阻碍全社会经济效益的提高和技术的进步。这些做法，实际上是经济生活中的一种不正之风。必须维护全国统一市场，保护正当的竞争，不能滥用行政手段，划地为牢，以落后挤先进。各地区应当认真清理，凡是带有地区封锁性质的规定，应当停止执行。

四、开展技术协作，搞好技术转让。近几年来，企业之间实行技术封锁的情况也是很突出的，使某些具有较大经济价值的新技术、新工艺不能迅速推广。解决这方面的问题，主要是发扬社会主义协作精神，打破技术垄断；同时，还应当采取一些经济办法，给转让技术的单位一定的报酬，使先进的科技成果能在更大范围内应用于生产，减少和避免重复研制，盲目仿造，以节省人

力、物力和财力。在科研设计单位之间、工厂之间，按照自愿、互利、协作的原则，鉴定科技成果转让和技术服务的合同，明确规定双方承担的义务和技术经济责任，转让成果的费用和支付办法，工作的进度和要求，以及赔偿经济损失等。

五、围绕技术攻关，加强科研与生产的结合。技术攻关可以分国家、部门、地方三个层次加以组织。国家一级由国家科委、计委、经委负责。这项工作上半年就要行动起来。一是要以增产节约能源、提高产品质量和性能、提高运输效率、降低消耗为重点，选择一批具有重大经济价值的新技术、新工艺、新产品、新材料，制定出各级的攻关计划。二是按项目组织协调小组，负责制定计划，督促检查。技术攻关，要从研究、设计、试制直到工业生产一抓到底，切实抓出成效。所需物资、资金，要按现有渠道优先安排。基层单位组织技术攻关，有关的科研单位、大专院校与生产企业可以采取合同制，开展技术联营，可以组成科研、生产联合体等多种组织形式。

六、对消耗高、质量差、产品不对路的企业，继续进行关停并转。对社队企业，也要根据调整和整顿的要求，积极加以引导，加强管理。对于从事养殖、种植、采集和直接为农业生产服务的企业，要继续加以扶植；对于农副产品加工企业，根据情况，区别对待；对于生产耐用消费品和同大工业争原料的加工企业，要同城镇集体所有制工业企业实行统一税率。

七、加快资金周转，减少流动资金占用量。要处理好老的积压，避免新的积压。要求今年流动资金占用量减少2~3%，钢材库存压缩5%，机电产品库存压缩3%。对1980年底以前超储积压的钢材和机电产品要积极处理。凡性能很差、能耗很高、技术很落后的机电产品，要报废处理，还可以使用的，按国务院的规定降价处理。

八、充分发挥省、自治区、直辖市工商协调领导小组的作用。

要坚持这几年把经济搞活的各项行之有效的政策，把工、商、财、贸、银行、物价等部门组织起来，协调各方面的关系，解决品种、质量、价格、税收、利润等方面的矛盾。要按年、按季落实国家计划，搞好产、供、销、运的衔接与平衡。

为了互通情况，促进地区、行业和重点企业之间的比学赶帮，从今年开始，定期检查通报主要经济效益指标的执行情况。对省、自治区、直辖市，主要是通报能源消耗指标、主要产品质量和可比成本、期末产品库存、流动资金周转天数、市场销售情况、出口商品履约率以及产值、利润和税金等。一个季度公布一次，按经济效益高低排列名次。行业和重点企业的检查、通报内容，由主管部门确定，也要定期通报。

充分认识职工教育在四化建设 中的地位和作用*

(1982年7月24日)

职工教育在国民经济中的地位如何？它和社会主义现代化建设有什么关系？是全国职工教育管理委员会和国家经委举办这期研究班试图从理论和实践的结合上加以研究解决的一个问题，也是各级领导必须研究解决的一个问题。

中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》（以下简称《决定》）指出：“职工教育是开发智力、培养人才的重要途径，是持续发展国民经济的可靠保证，它同现代化建设的成败有极其密切的关系，一定要作为一件大事及早规划，尽力搞好。”又指出“现代经济发展史充分证明，企业职工科学文化水平的高低，在很大程度上决定了企业经营管理水平的高低，劳动生产率的高低和生产发展速度的快慢。现代化企业的主要标志是具有较高科学技术水平，而这种科学技术水平只有通过职工系统的学习才能掌握”。这些话，深刻地阐明了职工教育的地位和作用，一年多来，许多单位的实践也证明了《决定》是完全正确的。但是至今还有少数单位没有认识这一工作的重要意义。因此，我就这个问题再谈几点看法。

一、职工教育是关系四化建设成败的大事

*这是袁宝华同志在全国职工教育管理干部研究班结业典礼上的讲话摘要。

实现四化建设，要具备许多条件，一个很重要的条件是要有一支思想好、作风硬、技术精的职工队伍。要造就这样一支队伍，唯一有效的办法只能靠我们自己培养。

列宁曾强调指出：“共产主义就是利用先进技术的、自愿自觉的联合起来的工人所创造出来的较资本主义更高的劳动生产率。”（《列宁选集》第4卷16页）提高劳动生产率取决于多种因素，其中人起着决定性的作用。斯大林也曾指出：“没有掌握技术的人才，技术就是死东西，有了掌握技术的人才，技术就能够而且一定会创造出奇迹来。”现代经济发展的一个显著特征和趋势，是社会生产力的发展依赖于人类对科学技术知识的掌握和应用。各种岗位上受过较高文化、技术和管理训练的劳动力的比例迅速增长，这在发达的资本主义国家表现尤为突出。如美国，从1900年~1976年的76年中，专业技术人员和经营管理人员占职工总数的比重由17.6%上升到49.9%。在有些工业发达国家，工人受过高等、中等教育的已达55%以上。职工队伍素质和结构的变化，以及劳动力质量的提高，有力地促进了经济高速增长。目前，我国劳动生产率低的一个十分重要的原因，是劳动者的文化技术和管理水平低。从国外的经济发展史看，只有对职工进行文化技术教育，才可以提高完成生产定额的水平，加快职工掌握新工种、新工艺、新技术的速度，降低生产事故和工具设备的损坏率，提高产品质量。鞍山钢铁公司1981年共培训了各类人员7.3万人，占职工总数的55.2%。职工队伍的文化水平，1977年平均6年，1981年提高到7年。平均技术等级由二级半提高到四级。两年来全公司实现较大的科研和革新成果1246项。1981年全面完成国家规定的各项经济技术指标，实现了减产增收，又新创了两个国家级、13个省部级优质产品。湖南益阳链条厂是个小型企业，坚持10年培训，原来20%的文盲、半文盲都提高到高小水平，有65%的职工达到初中水平，10%达到高中水平，所有工人都能定

位熟练操作，30%的工人能够进行小改小革，10%的工人能进行工艺改革。产品质量超过部颁标准，在全国60多家同类型企业约有一半要关停并转的情况下，这个厂被国家列为定点生产厂。这些事例都反映了职工教育在经济建设中的重大作用，而且随着四化建设的不断深入发展，将越来越显示出它的巨大威力。但是我们也应当看到，有些同志至今对职工教育的重大作用和战略意义缺乏应有的认识，他们往往自觉不自觉地把职工教育和生产对立起来。他们不懂得职工教育和企业生产、质量、消耗、成本、利润相互依存的关系，看不到我国职工队伍文化水平低、技术水平低、管理水平低和技术骨干少、管理骨干少、现代化知识少的现状，是现代化建设的严重障碍。因而，只抓生产指标的制定和完成，不重视提高职工的思想政治觉悟和科学文化水平，不抓职工教育。这种情况虽然是少数，但从根本上说是有害于国家、企业和职工群众利益的错误倾向，应当引起高度的重视。希望各地区、部门和单位的同志，认真学习中央《决定》，迅速提高思想认识，切实扭转和改变这种状况。

二、职工教育是开发智力，促进科学技术发展的基础

四个现代化的关键是科学技术现代化。没有现代科学技术，就不可能建设现代农业、现代工业、现代国防。没有科学技术的高速度发展，也就不可能有国民经济的高速度发展。尽快改变我国职工队伍科学文化技术水平低的状况是现代化建设的需要，是当务之急。

现代科学技术正在经历着一场伟大的革命，产生了并且继续产生一系列新兴科学技术。在科学技术迅猛发展的当代社会，人类知识的总量急剧增加，有人曾形象地比喻我们所处的时代是“知识爆炸”的时代。据国外不完全统计，现在全世界每年发表的科学论文约500万篇，平均每天发表包含新知识的论文1.3~1.4万篇。60年代以来，科技的新发明、新发现比过去2000

年的总和还要多。预计未来 10 年将比近 10 年翻一番。科学技术理论从提出到实际应用时间、知识废旧周期都大大缩短。国外调查资料说明，一个人一生所需的知识，有 80~90% 是要靠在职学习取得的。因此，任何普通教育甚至大学教育，不论其年限怎样延长，内容怎样增加，都不能教给你终生够用的知识。必须在工作 and 生产实践中不断学习来充实和更新。

从我国的情况看，解放后，在党中央的领导下，我国的科学技术曾有过较快的发展，取得了伟大的成绩，但后来由于“四人帮”的干扰和破坏，使我国的科学技术与世界先进水平的差距愈拉愈大，科技队伍发生了青黄不接的现象。有关部门初步测算，从 1980~1990 年的 10 年中，我国需要增加各种高、中级专门人材 1550 万人，而普通高、中等学校最多只能培养 830 万人，其余 720 万人只能通过职工高、中等教育来培养。不大力加强职工教育，是无法改变科学技术落后面貌的。这 10 年是我国现代化建设打好基础的 10 年，而加强职工教育，建设好职工队伍，就是一项重要的基础工作。

三、职工教育是加速改变干部队伍结构的重要途径

我们要把祖国建设成为具有高度物质文明、精神文明和高度民主的现代化的社会主义强国。实现这个目标，迫切需要一支革命化、年轻化、专业化、知识化的干部队伍。但是，我们的干部队伍，同社会主义现代化建设的需要还很不适应。突出的问题，一个是领导班子老化；一个是相当多的干部缺乏现代化专业知识。据有关部门统计，目前，我国共有各种高中级专门人才 1000 万人，相当于日本 1959 年的水平。不仅数量少，水平也低。在这 1000 万人中，技术员占 91.5%。中央领导同志曾指出，在这个问题上，建国以后我们没有利用时机，抓紧对干部轮训、教育，提高干部的文化水平、科技水平、理论水平，这是一个很大的失误。化工部所属 154 个企业的统计，在 1174 名正副厂长中，具有大学

和中专文化程度的不足 $\frac{1}{4}$ ，受过专门管理教育的更少。目前我国企业管理干部约 600~700 万人，其中有些人虽积累了一定的管理经验，但普遍缺乏现代化管理知识。至于在农村，干部问题更为突出，高、中级农业专门人才很少。我国每万人中，中等以上农业技术人才只有 3 人，美国 331 人，苏联 78 人。财贸战线问题也很严重。人才的缺乏是当前各条战线普遍存在的问题。如何改变这种状况？除今后在补充干部时，注意选拔那些具有较高的政治觉悟、文化和专业知识水平的干部外，最根本、最重要的还是要大力加强对现有干部的培训、教育，提高干部队伍素质。现在中央已明确规定：凡在中央和国家机关工作的干部，在今后五年左右时间内，最低要达到高中文化水平，中等专业水平。按照这个规定，各地区、各部门都应结合自己的实际情况，作出轮训规划。就是大学专科的毕业生，也要轮训。今后，每个干部在工作一段时间后就离职学习，学习一段时间再去工作，使之成为正常的制度。将来选拔、使用干部必须加上学习成绩这一条。培养干部仅靠全日制学校是满足不了需要的。如大连市现有技术人员仅占职工总数的 3%，如要达到经济发达国家的水平（约为 30%），还需要 23 万大学生，而现在每年只能给大连市分配大学生 800 名。显然，光靠全日制普通教育是远远不行的，要尽快解决问题还必须通过职工教育这个途径，广开学路，发展各种形式的在职培训。实践证明，职工教育是多快好省地培养人才的重要途径之一。许多职工高等学校的毕业生在工矿企业担任技术管理工作，有的已成为领导骨干。如沈阳市第一机床厂有 60% 的厂级干部，70% 的中层干部以及总设计师、总工艺师、总会计师和一部分工程师、技术员都是通过职工教育培养出来的。上海机床厂的技术人员主要也是职工教育中培养出来的。总之，大规模轮训干部是一个战略任务。我们要把干部轮训工作积极开展起来，为提高干部队伍素质，尽快改变干部队伍结构做出贡献。

四、职工教育是建设社会主义物质文明和精神文明的重要组成部分

中央领导同志反复强调，在四化建设中要同时抓好物质文明和精神文明建设。这是摆在我们面前极其光荣艰巨的任务。我国现有 1.09 亿职工，他们的教育程度、文化科学知识素养以及思想情操、道德风貌如何，是衡量社会主义精神文明水平高低的重要标志。职工教育搞得好不好是直接关系建设社会主义物质文明和精神文明的大事。我国职工队伍的本质是好的，尤其是粉碎“四人帮”以来的这几年，这支队伍精神振奋，恢复和发扬了奋发图强、积极进取的精神，绝大多数职工踏踏实实地为四个现代化勤奋工作。但是十年动乱给这支队伍所造成的精神创伤还没有痊愈，致使有一部分职工对社会主义缺乏正确的认识，思想不够健康，知识贫乏，纪律松弛，缺乏主人翁责任感，他们不懂得中国工人阶级的光荣传统，不懂得全世界无产阶级的历史使命。职工教育的重要内容之一，就是用马列主义基本原理，提高广大职工的共产主义思想觉悟，使职工保持和发扬劳动人民的本色，坚持四项基本原则，抵制非无产阶级思想的侵蚀。同时要把广大职工的注意力引导到努力学习科学文化知识，刻苦钻研技术上来，教育他们成为又红又专的人才，从而促进整个社会风气的好转和社会秩序的安定。

认真抓好标准化工作*

(1982年8月7日)

标准化工作很重要，对于提高产品质量、组织专业化生产、节约原材料、节约能源、保障安全和卫生等方面都有重要作用。国外工业发达国家，把标准化作为组织现代化生产的重要手段，科学管理的重要组成部分。可以说，标准化水平是衡量一个国家生产技术水平和管理水平的重要尺度，是现代化的一个重要标志。

近几年来，我国标准化工作虽然取得很大成绩，但是从现在的状况和建设四化的要求对比起来看，我们落后了。

现行的国家标准只有 3500 个，太少了。国外一些工业发达国家一般都在 1 万个以上，按照我国目前的情况，至少也需要国家标准 1 万个左右。

标准水平低，大部分国家标准仅相当于国际上五六十年代的水平。即使按照现行国家标准生产的产品，大部分也是低水平的。这是一个致命伤，不改变这种状况，是无论如何也不行的。

标准统一性差，由于我们现在好多工作各个部门还在那里各管各的，在这样的体制下，生产部门之间、生产和使用之间的矛盾很多，制订一个统一的、高水平的国家标准，协调工作难度很大。结果各部订各部的标准，同一种产品有好几个部标准，这种状况很不利于技术水平和产品质量的提高。

* 这是袁宝华同志在全国制订、修订国家标准经验交流和表彰先进大会上的讲话摘要。

标准的贯彻执行也不好，目前还有 20% 多的标准没有得到认真贯彻执行。有些企业不严格按标准进行生产和检验，粗制滥造，以次充好，欺骗国家和用户。

这种落后状况是很不适应国民经济发展需要的。有些同志，包括一些做经济工作和企业管理工作的领导同志在内，还没有认识标准化的重要性和作用，把它看成是可有可无的软任务。所以，我们要大声疾呼：现在到了非抓不可的时候了，如果再不抓，就会贻误时机，拖四化建设的后腿。

我们必须下大决心，花大力气，认真抓好标准化工作：

第一，要加快标准的制订、修订速度。

标准化工作涉及面广，政策性强，协调难度大，任务十分繁重。各部门要加强协作，密切配合，争取多出标准，出好标准。

1. 要打破部门界限，积极组织部颁标准向国家标准或专业标准过渡。因为标准不统一，在很大程度上不利于按专业化原则改组工业、促进联合的要求，也妨碍提高产品质量和技术进步。为了适应经济管理体制改革的需要，部颁标准必须进行改革。争取用四五年时间把现有的 1.8 万个部颁标准，按照国际标准和国外先进标准的要求，逐步过渡：一部分提升为国家标准，一部分过渡为专业标准（即一个专业在全国范围内统一的标准）。所以，从明年起不要再制订新的部颁标准了。

2. 要先抓好基础标准（指名词、术语、形式尺寸、通用试验方法等），这是搞好产品标准的基础，不抓好基础标准，产品标准也很难上去。在抓产品标准时，要特别注意抓好原材料标准和机电产品标准，因为这是提高产品质量的基础。

3. 要把科研部门、大专院校和企业的技术力量充分组织起来，加快标准的制订。今天在座的大多数都是参与标准制订工作的专家、工程师和技术人员，又大都是中年知识分子，你们是标准化战线的中坚力量和骨干力量。同志们工作很勤奋，做出了成绩，

今天奖励了 100 项优秀国家标准，这是对从事标准化工作的科技人员的鼓励，希望同志们今后为标准化工作做出更大的成绩。

在国家经委党组讨论的时候，大家提出了一个目标，从 1983 年开始，经过五年的工作，使我国的国家标准达到 1 万个左右，基本上满足国民经济发展的需要。这件事情要靠大家去办，共同努力实现这个目标。经过我们努力，这个目标是可以实现的。实现了这个目标，我们就打下了一个基础。

第二：全面整顿和修订技术标准，提高标准水平。

1. 要积极采用国际标准和国外先进标准。

随着科学技术和经济的发展，国际贸易的扩大，为了消除贸易壁垒和技术壁垒，现在采用国际标准已成为世界的发展趋势。采用国际标准和国外先进标准实质上也是一种技术引进。由于我们长期受左的错误思想影响，使得我们采用国际标准和国外先进标准晚了许多年，最近几年才算是起步了。现在我们外贸出口产品由于没有采用国际标准，产品质量低，在国际市场上缺乏竞争能力，有的产品根本出不了口，出去的又多次发生索赔、退货。但有的产品由于采用了国际标准和国外先进标准，就可以顺利进入国际市场。如船用结构钢采用了国际标准，造的船就出口了。所以要扩大出口，进入国际市场，不采用国际标准和国外先进标准是不行的，是没有别的出路的。

我们产品质量低，分析它的原因，首先是标准水平低。技术标准是衡量产品质量的技术依据，有高水平的标准，才能有高质量的产品。要真正做到质量第一，把质量搞上去，首先要提高标准水平，采用国际标准。采用国际标准和国外先进标准是我国当前的一项重要技术经济政策。在这个问题上，我们要态度坚决、认真研究、积极采用。我们几次到国外进行访问。在日本访问时，问日本的规格协会和日本的企业家，他们都介绍，国家标准是低水平的标准，每个企业都有自己高于国家标准的企业标准，拿这

个来互相竞争。日本的产品进入国际市场，一个是高质量；一个是新品种。所以我们要采用国际标准，来作为我们的国家标准。这对生产部门来说是最低限度要达到的标准。

首先对现行产品的标准，各部门要对照国际标准和国外先进标准进行全面的整顿和修订。特别要注意抓好主要原材料、造船、机电产品以及基础件、元器件等技术标准。要首先把这方面的标准和基础标准搞好。从1983年开始各行业要从满足外贸出口需要入手，先选择一批急需产品，按国家标准或国外先进标准组织生产。用三、五年或者更多一点时间，使品种、质量面貌有一个较大的改变，基本适应国内外市场的需要。

2. 技术标准要不断修订，水平要不断提高。

标准不能迁就落后，不能迁就现有的技术装备水平。企业如果没有发展品种、提高产品质量、采用新技术和新标准的积极性，这样的企业就不会进步，就会被淘汰。所以我们搞标准化工作的同志不要迁就落后，你们制订了标准，就会逼着生产部门想办法、上措施，搞技术改造和设备更新。所以说标准是促进企业技术进步的。

制订标准要充分考虑使用要求，要为用户服务。生产和使用有了矛盾，要尽可能满足使用上的要求，不能够生产部门一家说了算。所以国家标准局和各个部门的标准化工作者都不要回避矛盾，都要敢字当头。特别是国家标准局，是代表国家的，要勇于协调各部门的矛盾，你们有困难，国家经委进行协调；你们实在推不动，我们帮助你们推动。经委和各个经济部门今后都要大力支持标准化工作。

3. 标准化要促进企业的技术改造。

标准水平提高了，要求企业的生产设备、工艺装备、测试检验手段要作相应的改变。因此标准化能给企业技术改造和设备更新提出方向和目标。企业的技术装备水平提高了，就能生产出物

美价廉、具有竞争能力的产品，提高企业的经济效益。

采用和贯彻国际标准和新标准，企业一般都要采取技术措施，有的要进行技术改造。需要的经费应当列入技术措施和技术改造计划。国家经委、国家计委以及各个经济部门要进一步来研究和解决这个问题。今后的技术改造首先要考虑的一个问题，就是要根据国际标准和国外先进标准来进行改造。

采用国际标准和国外先进标准还要有正确的经济政策。如，实行优质优价，在可能的条件下逐步进行，以鼓励企业采用新技术、新标准和提高产品质量的积极性。这个问题国家标准局要和国家物价局共同研究，提出解决的方案。

第三，标准化要为企业整顿服务。

不久前，国家经委召开了全国企业整顿工作座谈会，根据党中央、国务院今年2号文件要求，这次企业的全面整顿，是要进行综合治理，是建设性的整顿。企业标准化是企业的一项基础工作。各地方标准局要积极配合企业的全面整顿，进一步整顿和完善各种设计图纸、工艺工装、测试检验方法等技术资料和技术标准，加强新产品的标准化审查，积极制订企业内控标准，以提高企业的生产水平、技术水平和管理水平。

目前我国标准化工作基础很薄弱，但它是一项关键性的工作，十分重要。希望大家更加努力工作，尽快改变标准化工作的落后面貌，为四化建设做出新的贡献。

谈整顿企业劳动组织的 地位和作用问题*

(1982年12月26日)

一、整顿劳动组织是落实十二大精神的一项战略任务，是提高经济效益的重要途径

党的十二大提出，把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。这是总结了30多年来经济工作正反两个方面的经验提出来的重要方针，是我国经济工作的重大转变。提高经济效益是实现在本世纪末全国工农业年总产值翻两番的前提。而企业整顿的目的，就在于提高经济效益。整顿劳动组织和提高经济效益究竟有什么关系呢？

我们知道，经济效益反映了生产建设中所费和所得的关系。提高经济效益，就是以尽可能少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多的符合社会需要的产品。这里讲的节约活劳动，就我国当前情况说，一条根本途径就是整顿劳动组织，按定员定额组织生产，合理使用劳动力，逐步提高定额水平。这方面的潜力大得很。哈尔滨市二轻局算了一笔帐，1981年全局总成本中，工资含量占15.1%，而其中经济效益较好的59个企业的总成本中，工资含量仅占10.5%。如果全局的企业都降低到10.5%，就可增加盈利

* 这是袁宝华同志在全国整顿企业劳动组织工作座谈会上的讲话第二部分的摘要。

2300 万元，这是完全可以做到的。这个局的塑料九厂、新光工艺美术厂和锁厂，这几年先后修订了五次劳动定额，每次修改，定额提高幅度平均在 10%~15% 左右。现在这三个厂的百元成本工资含量，已从过去的 13.5% 下降到 10.17%，每元工资利润率提高了 93.7%。吉林省辽源市二酒厂，1982 年修改了定额，比原来平均水平提高 42.9%，斤酒成本的工资含量由一角二分下降到八分，下降了 1/3。长春市钟表总厂，1982 年修订劳动定额，平均提高 20.6%，全年节约工时 32 万多小时，成本中的工资含量降低 16.56%。这些事例很能说明问题。再以全国机械工业来说，1980 年成本总额中的工资含量约占 13.2%，如果降到“一五”时期的 8% 左右，即可增加盈利近 20 亿元。成本中工资含量的高低，在很大程度上取决于用人是否合理，劳动定额水平是否先进。

在生产过程的各要素中，劳动者是最活跃的因素。在一定的物质、技术条件下，劳动力的合理组织，是发展生产力的最基本的因素。如果在生产中不把劳动者潜力发挥出来，不但要造成人力的巨大浪费，也必然带来设备、原材料和能源的巨大浪费。从这个意义上讲，整顿劳动组织、提高定员定额水平，不仅直接节约活劳动消耗，还对节约物化劳动的消耗，提高劳动生产率起着十分重要的作用。

但是在我们的经济工作中，却长期存在着忽视活劳动节约的问题，定员定额工作成为企业管理的薄弱环节，浪费极为严重。据一些省市和部门的调查，企业人员一般多余 10~15%，有的甚至在 30% 以上。工时利用率一般只有 50% 左右，低的甚至不到 30%。许多企业还没有劳动定额，有劳动定额的，多数也没有达到本企业历史最好水平。这种状况不根本扭转，经济效益怎么能提高呢。因此，搞好定员定额工作，提高管理水平，始终是我们企业提高经济效益的重要途径。在当前，更是生产力发展的迫切要求。

二、整顿劳动组织是企业全面整顿不可缺少的重要内容，是加强企业管理的基础工作

中共中央、国务院决定，把整顿劳动组织、按定员定额组织生产，作为企业全面整顿五项重点工作之一，既是从企业建设的长远着眼，又是针对我国企业当前的突出问题提出的。这个问题不解决，其它管理工作，也很难搞好，即使是整顿了也难以巩固。当然，首先要整顿好领导班子，没有加强的领导班子，劳动组织不可能整顿好。而劳动组织能否整顿好，又是对领导班子的严峻考验。现在许多政策在企业中落实不了，许多矛盾解决不了，大都与劳动组织不合理有关。

从完善经济责任制来说，要抓好两个环节，一个是处理好企业和国家的关系，解决企业经营好坏一个样的问题，另一个是处理好企业和职工的关系，使职工的收入和企业经营成果挂起钩来，解决干活好坏一个样的问题。这两个环节都离不开定员定额。要用劳动定额来核算生产能力，才能较准确地规定包干基数和分成比例。在企业内部的分配上，没有平均先进定额也是不行的。因此，定员定额管理这个基础打不牢，经济责任制就建立不起来，即使搞起来了，也会流于形式。

从劳动纪律和职工队伍建设来说，不健全定员定额管理，机构臃肿，人浮于事，工作好坏无标准，干活多少一个样，势必造成生产秩序混乱，劳动纪律松弛。认真抓整顿，面貌就可大改变。南京市汽车运输公司，整顿后，刹住了一些驾驶员非法收取货主钱财的这股歪风，半年来收到表扬信 500 余封。他们就是通过加强思想政治教育，搞好定员定额这项基础工作，才从根本上扭转局面的。

从整顿财经纪律、健全财务管理来说，没有先进合理的定额为依据，会造成奖金发放无标准，工资基金管理混乱。劳动定额

不健全，成本分析不准确，整顿财经纪律也难以落实。

所以说，整顿劳动组织是全面整顿企业不可缺少的内容。矛盾再大，困难再多，也是不能回避的。这个“硬”非碰不可。

三、整顿劳动组织也是为今后逐步实行劳动工资制度的全面改革打基础，整顿和改革必须结合起来进行

我国企业用工制度方面的“铁饭碗”，分配制度方面的“大锅饭”，是社会经济生活中的两大积弊，严重影响了社会主义制度优越性的发挥，阻碍了职工积极性的提高，必须逐步进行改革。整顿劳动组织，要朝着有利于改革的方向发展。比如，在用工制度上，要实行固定工和合同工等多种用工制度，做到职工能进能出，打破“铁饭碗”。还要实行严格考核，择优录用的原则。这次整顿劳动组织，精减多余人员，清理“混岗”，就是对现有的不合理状况进行初步改革，也是为全面的改革打基础。在分配制度上，今后要进行工资制度改革，进一步贯彻按劳分配，克服平均主义。现在整顿劳动组织，按定员定额组织生产，就要在职工工资、奖金上拉开档次，奖勤罚懒，这也是为工资制度的改革创造条件。

一年来，许多企业使整顿和改革相结合，做出了可喜的尝试。例如，北京市公共交通总公司，1980年11月以来，试行合同工制，补充了2800多名电汽车售票员，按工作需要合理配置人员。广西南宁市在国营企业中，试行把原来根据国家劳动计划从社会上招收固定工的办法，改为从劳动服务公司择优录用集体所有制合同工，共招收1900多名。还有不少企业在用工制度、分配制度等方面进行了一些改革尝试。这些都为今后的改革提供了宝贵的经验。事实证明，那种认为劳动工资制度没有全面改革，劳动组织无法进行整顿的看法是片面的。

我们一定要解放思想，以改革的精神来搞好劳动组织的整顿。整顿劳动组织，实质上就是要打破“铁饭碗”、“大锅饭”，决不能

用过去适应“铁饭碗”、“大锅饭”的旧观念、老办法来搞整顿，那样是没有出路的。整顿劳动组织和安排就业要统筹兼顾，我们要大力发展集体经济，广开生产服务门路，安排好富余人员和撤下来的“混岗”人员及待业青年。总之，在整顿劳动组织这个问题上，我们要有战略眼光，要从改革着眼，把整顿工作引向改革的路子上去，才能逐步达到全面开创社会主义现代化建设新局面的战略要求。

不断完善和发展工业经济责任制*

(1983年1月4日)

根据党的十二大精神，认真总结近两年推行工业经济责任制的经验，对于更好地贯彻马克思主义的物质利益原则，增强劳动者的主人翁责任感，推动生产的发展，并进而创造出的一套适合我国情况的、既能保证国家统一领导又能发挥企业和职工的积极性的生产经营管理制度，具有重要的现实意义。

从1981年国务院发出关于推行工业生产经济责任制的两个文件以来，又经过了一年的实践，总的形势是好的。可以说去年一年是经济责任制开始走上健康发展道路的一年，开始从全面铺开转入深入发展、完善提高的新阶段。广大干部和工人对经济责任制的认识更加全面了，以提高经济效益为中心的指导思想更加明确了，把工作重点转到落实企业内部经济责任制这个环节上来了，从实践中逐步找到了更加能够调动企业和职工积极性的有效形式，因而收到明显的效果。

许多生动的事例和大量的数据有力地说明，推行经济责任制的方向是正确的。可以说，通过推行经济责任制，使我们开始找到了一条适合我国国情的发展社会主义工业生产的新路子。

实行经济责任制，促进了调整。在经济调整过程中，重工业一度任务不足，面临很大困难。正是由于实行经济责任制，发挥

*这是袁宝华同志在《经济日报》发表的文章。

了企业的主观能动性，许多企业积极主动地根据市场的需要，千方百计扩大生产门路，改变服务方向，调整产品结构，截长线，补短线，为轻工市场服务，为技术改造服务，开拓国际市场，终于打开了局面。这几年日用消费品的生产有很大发展，产品质量提高，花色品种增加，市场供应紧张的状态得到缓和。消费品生产出现的这个好形势，是贯彻执行党的调整、改革、整顿、提高方针的结果，推行经济责任制调动了企业的积极性、主动性也是一个重要原因。

实行经济责任制对于稳定经济，实现“两平一稳”（财政收支和信贷收支基本平衡，市场物价基本稳定）起了积极作用。大家知道，1979、1980两年我国财政连续出现很大的赤字。1981年实现了财政收支的基本平衡，财政赤字从上年127亿元减到25亿元。继1981年之后，1982年国家财政继续保持基本平衡。国家财政状况的好转，是国民经济在调整中稳步发展的综合反映。扩大企业自主权、实行经济责任制调动了企业和职工的积极性，促进了增产增收，也是重要原因之一。

应当指出，实行经济责任制，发展还不平衡，还存在不少值得重视的问题，完善经济责任制的任务还是很艰巨的。究竟什么是我们所提倡的经济责任制，怎么样才能搞得完善？根据各地的经验和首钢等先进企业的实践，有这样几点共同认识。

一、实行经济责任制必须贯彻责、权、利结合的原则，把责放在首位。这个“责”就是把全面完成国家计划、满足社会需要、提高经济效益、为国家提供日益增多的积累，作为企业对国家义不容辞的责任。为了更好地使企业履行自己的责任，国家同时又必须赋予企业必要的经营管理权限和经济利益。否则，企业缺少一定的经营决策自主权，处在被动无权的地位上，就不可能调动积极性，不可能使企业对社会需求和技术进步作出积极的灵活的反映。所以责、权、利是紧密结合不可分割的，这是社会主义企

业的性质和地位所决定的。责、权、利结合的原则，必须贯彻在国家与企业和企业内部关系的各个环节上。真正做到责、权、利结合起来，是完善经济责任制最基本的要求。

二、实行经济责任制要以提高经济效益为目的。这是我们社会主义企业一切生产经营活动的出发点和落脚点。所谓经济效益，就是用尽量少的活劳动消耗和物质消耗生产出更多的适合社会需要的产品。怎样才能做到这一点呢？根据首钢和各地经验，一要在指导思想上解决“转轨”的问题，使企业的内部各个部门、各个环节都围绕着提高经济效益这个中心来运转，经营思想、经营作风、组织结构、管理制度都要进行相应的改革。二要树立全国“一盘棋”的思想，坚持在国家计划指导下，把企业生产经营搞活，凭自己的真本事、硬功夫取得正当的收益，不搞歪门邪道。三要全面考核，坚持价值和使用价值的统一，不盲目追求产值、产量，在增加品种、提高质量、适销对路上下功夫，不图虚名，讲求实效。四要不断地改善经营管理，搞好技术改造，逐步向生产组织合理化、经营管理合理化和生产技术现代化的方向发展。经济效益有没有提高，这是衡量经济责任制搞得好不好一个根本标志。

三、完善经济责任制的重点要放在抓好落实企业内部经济责任制这个环节上。这就是要围绕企业生产经营的总目标，把企业对国家承担的经济责任，按照责、权、利结合的原则，层层分解、层层落实，直到每个岗位的职工。全面包，全面保，包保结合，并且从制度上把这种包、保和协作关系固定下来，从而在企业内部形成一个纵横连锁、互相协调、严格考核、奖罚分明的岗位经济责任制体系。这是符合工业社会化大生产的特点的，也体现了提高综合经济效益的要求。这样，才能使企业的生产经营目标变成全体职工的共同奋斗目标，增强职工当家作主、管好企业的责任感。有的同志讲，如果不在企业内部层层落实经济责任制上下

功夫，那么，企业对国家承担的经济责任就难以落实，经济责任制就变成了“空中楼阁”。这个话讲得很好。

四、实行经济责任制的办法要体现奖勤罚懒的原则。国家赋予企业权限的大小，留利的多少，以及采取哪种形式最有效，必须坚持因地制宜，不搞“一刀切”。三年来，我们已经实行的几种主要留成形式，都有它的适应范围和条件，都有一定的效果，要继续执行下去。同时要在总结经验的基础上，不断发展完善。

从实践来看，按上交利润包干，特别是递增包干的办法有更大的优越性。这种办法的基本特点：一是“把保险交给了国家，把风险留给了企业”，能够确保国家财政收入的稳定增长；二是责任明确，利益直接，对企业压力大，激励作用大；三是能够更好地体现奖勤罚懒的原则，有利于促进企业和职工千方百计挖掘潜力；四是—定几年不变，可以使企业“三年早知道”，能够制订一个中长期的技术改造规划，确定五年、十年提高经济效益的目标。正如有的同志形容的那样：“不包不操心，谁包谁操心，人人都操心，厂厂拣黄金”。这一点已被首钢、上海冶金局、河北冶金局、安阳钢铁厂以及其它许多企业单位的实践所证明。它们具体条件各不相同，但都是在困难的情况下，挖掘企业内部的潜力，实现减产增收的，而且生产技术面貌也发生了显著的变化。这里说明了一个道理：一个生产单位没有一定的经济效益，劳动者的主人翁责任感就会变得抽象；当找到一种合适的形式，把企业的经营成果和经济利益挂起钩来，就会产生一种动力。但是，实行按上交利润递增包干办法是有条件的，必须严格加以掌握。

五、实行经济责任制必须加强思想政治工作。实行经济责任制不能只讲一个经济动力，要坚持抓好两个文明建设，大力加强思想政治工作，从根本上提高广大职工的思想觉悟，增强主人翁责任感，把严格的责任制同高度的责任心结合起来。要动员鼓舞广大职工为全面完成国家计划，为争取我国经济状况的根本好转，

为实现党的十二大提出的宏伟目标，为全面开创社会主义现代化建设新局面而忘我劳动。这应当成为广大职工力量的源泉，也是搞好经济责任制的重要保证。

以上这些是我们在实践中得出来的十分宝贵的经验，也是我们进一步完善经济责任制必须坚持的正确方向和原则。

学习借鉴外国企业管理经验 应采取的方针*

(1983年1月7日)

学习借鉴外国企业管理经验，这在旧中国有人就提出来。鸦片战争前，我国长期闭关锁国，资本主义以大炮打开了中国的大门。有些人想搞实业救国，提出向西方学习，可是老师总欺侮学生。直到毛主席领导中国人民，推翻了三座大山，新中国成立，才真正为发展经济创造了条件。三年恢复得很快。第一个五年计划是集中力量打歼灭战，第一汽车制造厂那么大的厂，只用了三年时间建成投产。武钢1954年开始搞设计，1958年一号高炉投产，用了四年时间。后来我们在建设中经过了波折，也吸取了正反两方面的经验。经过了波折，走了一些弯路。经验是丰富的，也来之不易。

粉碎“四人帮”后，大家都感到不能长期关门过日子，要出去看看。1977年我们访问了英国和法国。1978年我们又访问了日本，系统地考察了日本的企业管埋。从英国、法国、日本回来，我们向党中央、国务院做了系统汇报。汇报强调了发展商品生产和市场调节，强调了如何调动职工的积极性，强调了投资要付利息等观点。

1979年初，成立了中国企业管理协会，开办了第一期企业管

*这是袁宝华同志会见借鉴外国企业管理经验座谈会部分代表时的谈话摘要。

理研究班。从那时起到现在将近四年来我国企业管理有了很大变化。1979年冬我们访问美国。战后日本学美国，加上东方特点（他们说是什么“儒家教义”）。他们还一再强调，日本企业管理经验集中到一点，即十分重视发挥人的作用，而美国对人却不够尊重。日本有守纪律的传统，美国就差一些。

1980年我们又去欧洲三个讲德语的国家（联邦德国、瑞士、奥地利）考察。企业管理大体上差不多。联邦德国与美、日、苏相比，有自己的特点，非常重视基础工作。把技工培训放在就业之前，强调职业教育，采取双轨制，企业和学校挂钩，学习理论在学校，学习操作在企业，固定协作关系，国家法律规定，工商联组织负责全国的双轨制培训。这些国家社会民主党执政，在工厂管理上也采取了调和劳资矛盾的路线，建立监督委员会，政府规定工人代表在监督委员会中占1/3，后来又增为占1/2。监督委员会作决定必须得到2/3通过才有效，使资方代表必须和工人妥协。工厂有管理委员会，管理委员会的成员必须是专家，讲学历和资历。管理委员会由厂长、总工程师等组成。同时，企业还有工人委员会，工人当了委员可以脱产。联邦德国一个大化学公司（BASF）有50名脱产委员。董事长说，50人白拿钱，专门来找毛病。管理委员会的决定，工人委员会有否决权，迫使资方与工人妥协，其结果使联邦德国的罢工大大降低。法国管理与联邦德国不同，我到过法国三次，两次都赶上机场罢工。但是瑞典社会民主党当政多年，搞福利政策，1981年还是爆发了全国大罢工，因为劳资矛盾总是存在的，总是要爆发的。

总之，各国企业管理有共同之处，但又各有特点。

粉碎“四人帮”以后，我们学习外国经验已有五年了，现在来总结一下十分必要，总的来说，我们学习别人的经验，要采取“以我为主，博采众长、融合提炼、自成一家”的方针，像曹禺对吉剧讲的那几句话一样，学习外国企业管理经验也应采取这一

方针。

学习外国经验，原原本本学很重要。不能学皮毛，一知半解，只有从头到尾，原原本本学通了，才能从中吸取有用的东西，至少在专家范围内应该这样。大连培训中心开始时美国人就提出，教材如何与中国实际结合，我们经过研究，回答他们，美国怎么干，你就怎么讲，不要保留。这样才能把美国东西学通，才有分辨能力，才能消化吸收。外国方法值得借鉴，是采取比较的方法进行学习。我们想再办一些培训中心，就采取这个办法，来专门研究这些国家的经验。要“为我所用”，没有捷径，只有勤奋地学习，不把“众长”学透，就不能“博采”。要想“自成一家”，就得学透百家，行为科学也要有人研究。凡能成为一门科学的，一定有它的道理。我们思想政治工作经验丰富，但系统化、理论化还不够。毛主席说过，解放军把传统的思想政治工作系统化了。不系统，零零星星，就不能成为科学。要总结出一套经验。现在正委托四川写一本思想政治工作教材。过去凡是毛主席没有说过的我们就不敢说，成了禁区。1964年刘少奇同志给江渭清同志的一封信，批评他全用毛主席、马列的话，没有自己的话，这样如何指导自己的工作。长期受此影响，就无人敢总结一套经验。党的十一届三中全会以来，提倡解放思想，实事求是，这个力量是不可估量的。小平同志讲，改革要坚决，经济要抓紧。农业方面的改革已经解决农民的温饱问题，生产发展了就有联合的要求，专业户有分工，就必然会有联合。农民现在怕变，工业上同样有这样问题。哪儿有一批思想较解放的领导，哪儿经济发展就较快。所以还是要继续解放思想。

努力开创企业思想政治工作新局面*

(1983年1月8日)

一、新时期的新形势、新任务对企业职工思想政治工作提出了更高的要求

党的十一届三中全会以来，党中央领导全党和全国人民，进行全面的拨乱反正，清理“左”的错误，提出了把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设方面来的重大决策和对国民经济实行调整、改革、整顿、提高的方针，采取了一系列调动人民群众社会主义积极性、促进经济建设健康发展的具体政策和措施，使我国整个经济形势不断地向好的方向发展。当前，我国正处在一个新的历史时期。党在现阶段的总任务是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。这就要求不仅要建设高度的物质文明，而且要建设以共产主义思想为核心的高度的精神文明。在这一新的历史条件下，我们的思想政治工作同经济工作一样，面临着许多新情况和新问题，担负着保证两个文明建设的十分艰巨的任务。

1. 由于十年内乱，林彪、江青反革命集团的干扰破坏，把人们的是非、善恶、美丑的标准搞乱了。要消除它在精神方面造成的严重后果，比消除它在物质方面造成的后果要艰难得多。因此，

* 这是袁宝华同志在全国职工思想政治工作会议上的讲话摘要。

还要做大量的拨乱反正的工作，要继续肃清长期以来“左”的指导思想的影响，同时又要防止和克服右的倾向。

2. 党和国家的工作着重点转移到经济建设上来，使思想政治工作从指导思想到内容、形式、方法也发生了一系列变化。在过去相当长的一段时间内，由于党在指导方针上的严重失误，提出了“以阶级斗争为纲”的方针，特别是在“文化大革命”中提出了“无产阶级专政下继续革命”的口号，使企业的思想政治工作受到了深重的“左”的影响。在工作着重点转移以后，有些同志对企业的思想政治工作必须以生产建设为中心，必须同经济工作密切结合，做到生产经营活动中去，做到职工生活中去，为四化建设服务的新要求很不适应，仍然习惯于过去一套“左”的做法。也有些同志认为既然以经济建设为中心，思想政治工作就不重要了，不起作用了，只靠经济办法就行了。如何全面认识“重点转移”的意义，把思想政治工作同经济工作紧密结合起来，成为经济工作的强大动力，并且保证它的社会主义方向，就成为新时期摆在我们面前的一个重要课题。

3. 当前我国正在经济领域和其他方面进行全面而系统的改革，改革的根本目的是进一步解放生产力，推动社会前进，建设有中国特色的社会主义。正如没有拨乱反正就不会有今天的局面一样，不进行一系列改革就不可能有现代化建设的胜利。邓小平同志曾经指出：改革要贯穿四个现代化的整个过程。目前，农村的改革已经取得了明显的效果，城市工商业和整个经济管理体制的改革，以及各级行政机构和干部制度的改革正在逐步展开。由于这场改革要求多方面地改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应新形势的管理方式、活动方式和思想方式，改革各种不合理的体制和规章制度，因而是一场广泛、深刻的革命。这就必然会在干部和群众的思想引起各种不同的反应，出现革新与守旧、先进与落后的矛盾、遇到各种各样的思

想问题。这就需要通过深入细致的思想政治工作，使广大干部和群众进一步解放思想，敢于和善于破旧创新，推动各项改革健康地顺利地向前发展。

4. 实行对外开放政策，按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流，这是我们党根据社会主义现代化建设需要和国际形势所采取的正确方针。但是，在从“闭关锁国”转为对外开放这种新的历史条件下，国外资本主义的腐朽思想和资产阶级生活方式对我国社会生活和职工队伍的影响和侵蚀必然会增加起来，某些崇洋媚外、怀疑社会主义制度优越性的思想也会随之出现，使我们不可避免地面临着一场反对资本主义思想腐蚀的、长期的、艰巨的斗争。这就要求我们一方面坚持对外开放政策，加强同各国的经济技术交流和合作；另一方面又要开展积极的思想斗争和做好细致的思想政治工作，提高广大党员、干部和群众的思想觉悟和识别能力，保持共产主义的纯洁性，自觉地抵制资本主义思想和其他腐朽思想的侵蚀。

5. 工人阶级队伍的构成发生了很大变化。建国 30 多年来，随着我国社会主义建设事业的发展，工人阶级队伍发展很快，特别是青年工人所占比重越来越大，一般约占职工总数的 60% 左右，绝大多数处于生产第一线，已经成为生产建设的骨干和主力。这些青年工人的本质和主流是好的，是大有作为的一代，也是我们的希望所在。但是由于各种社会的、历史的原因，在部分青年工人中也还存在着一些比较明显的缺点和弱点。如何针对青年职工的特点，通过教育，帮助他们克服各种非无产阶级的思想和生活习气，培养造就有理想、有道德、有文化、守纪律的新一代工人阶级队伍，就成为企业思想政治工作的一项重大任务。

6. 开创社会主义现代化建设的新局面，振兴经济，实现翻两番的战略目标，必须把整个经济从落后的技术基础转到先进的技术基础上来；而企业的技术进步和技术改造必须依靠知识分子、

科技人员。目前，党内和社会上仍然存在着轻视知识和歧视知识分子的错误观念，这就要求通过党的思想政治工作，提高大家的觉悟，统一思想认识，深入宣传和落实党的科学技术政策和知识分子政策，清除轻视科学文化知识和歧视知识分子的偏见，加强工人阶级内部（包括知识分子和工人群众）的团结与协作，充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的作用。

所有这些，都说明新时期企业思想政治工作的任务更重了，要求更高了，涉及的领域更宽了。因此，思想政治工作不仅不能削弱，而且必须大力加强，把它提高到一个新的水平。各级党组织和政工干部要坚决、勇敢地把党交给的这一光荣而艰巨的任务担当起来，努力开创企业思想政治工作的新局面。

二、三中全会以来企业职工思想政治工作的基本情况和主要经验

党的十一届三中全会以后，在党中央正确的路线、方针、政策的指引下，企业思想政治工作逐渐冲破了“左”的错误的严重束缚，开始转上了为社会主义现代化建设服务的正确轨道。企业各级党组织和广大政工干部，根据党的“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”的指导方针，在开展真理标准的讨论，清理“左”的思想影响，落实各项政策，平反冤假错案，宣传贯彻四项基本原则，宣传贯彻党的工作着重点转移和调整、改革、整顿、提高的方针，打击各种破坏社会主义建设的犯罪活动，端正党风，以及结合企业实际建设社会主义精神文明，宣传贯彻十一届六中全会决议和十二大精神等方面，都做了大量的、艰苦细致的思想政治工作。特别是从1980年以来，党中央针对一些企业和单位，思想领导上的软弱涣散状态和某些资产阶级自由化的倾向，召开了多次会议，发出了一系列文件、指示，反复强调要加强党的思想政治工作，加强社会主义精神文明建设，反对资产

阶级和一切剥削阶级思想的侵蚀，批判资产阶级自由化思潮。十一届六中全会决议还重新肯定了“思想政治工作与经济工作和其他一切工作的生命线”这个马克思主义的论断。许多地区、部门和企业健全和充实了政治工作的机构、人员，召开了政治工作会议，总结交流了经验，采取了许多加强企业思想政治工作的有效措施。1981年8月，中央召开思想战线问题座谈会后，国家经委、建委和财贸小组分别召开了全国工交、基建和财贸企业的思想政治工作座谈会。所有这些，对各地区、各部门都是有利的推动。近两年来，企业思想政治工作普遍有了改善和加强，广大党员、干部和群众的思想觉悟有了比较明显的提高，精神状态有了较大的变化，党风和社会风气有所好转，党的威信正在恢复和提高。总的看来，这一时期企业思想政治工作的形势和主流是好的。在全党实现历史性的伟大转变过程中，企业思想政治工作也从过去“以阶级斗争为纲”转到以四个现代化建设为中心、保证经济建设任务的完成上来；从过去主要搞政治运动转到经常性的思想政治工作上来，从而发生了根本性的变化，发展到了一个新的阶段。

但是，我们对于企业思想政治工作已经取得的成绩决不可估计过高。从目前情况来看，不重视思想政治工作、不会做思想政治工作的现象，还普遍存在。有相当一部分同志把思想政治工作看成是“软任务”和“权宜之计”，或者“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”；不少企业党政不分，党委还没有把主要精力转到思想政治工作和党的建设上来；企业政治工作队伍的状况与新的形势、任务的要求还很不适应；一部分政工干部和行政干部还不善于结合新时期的特点，进行有针对性、有说服力和感染力的思想政治工作；等等。这就需要在认真地、系统地总结过去经验的基础上继续前进。

几年来，各地在实践中，涌现了一批在新形势下做好职工思想政治工作的企业、单位和优秀政工人员，积累了不少好的经验。

下面着重讲讲大家体会较深的四个问题：

1. 企业思想政治工作必须紧密结合经济工作一道去做。从这几年的实践来看，在处理思想政治工作和经济工作的关系上，一定要坚持思想政治工作紧密围绕经济建设这个中心任务来进行，为这个中心任务服务，并且结合经济工作一道去做。思想政治工作是一切经济工作的“生命线”，是经济工作和技术工作的保证。党在企业的思想政治工作的主要任务是：保证企业的社会主义性质和方向，保证企业和职工正确贯彻执行党和国家的方针、政策，推动企业生产建设任务的完成和经济效益的提高，促进工人阶级各部分成员思想觉悟、道德情操、智慧才能的多方面发展。正如毛主席所说：“只要我们的思想工作和政治工作稍微一放松，经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。”因此，要防止和克服两种错误的倾向：一种是片面强调和夸大思想政治工作的作用，鼓吹政治可以决定一切，精神万能，忽视和脱离为经济建设服务这一前提，否定按劳分配，忽视行政管理；另一种是片面强调和夸大经济手段和行政管理手段的作用，忽视或否定思想政治工作，或者把思想政治工作对经济工作的保证作用理解得过于狭隘，仅仅局限于解决当前生产中的某个思想问题或保证某项具体生产任务的完成，而忽视要保证企业的社会主义性质和方向，要对广大职工进行共产主义的思想教育。总之，思想政治工作和经济工作要统一地抓起来，两者不可偏废。

如何把企业思想政治工作和经济工作结合起来一道去做？各地已经摸索到了一些好的经验。比如，进行经济工作指导思想和经济建设方针、政策的教育，使企业的工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来；围绕经济调整、改革和整顿，针对职工的思想认识问题进行教育；不断端正企业经营思想，明确生产目的，抵制资本主义思想的腐蚀，坚持企业的社会主义性质和发展方向；思想政治工作要和经济手段、行政手段、法律手段互相配合，贯

串到这些手段中去，并保证这些手段的正确运用；把思想政治工作渗透到生产、建设、流通、科研和各项经济活动中去，掌握人们在经济活动中思想变化的规律，把思想问题解决在萌芽状态；把思想政治工作做到每个职工的生产岗位和工作岗位上去，教育他们以高度的主人翁责任感和高尚的道德情操对待本职工作；把解决思想问题同解决实际问题结合起来，特别是要关心职工生活，解除他们的后顾之忧；开展以学先进、赶先进为主要内容的各种形式的社会主义劳动竞赛，等等。我们要不断总结、推广这方面的好经验，使思想政治工作同经济工作更紧密地结合起来，更好地为社会主义现代化建设服务。

2. 企业思想政治工作最根本的内容，是向职工特别是青年职工进行共产主义思想教育，把系统灌输马克思主义理论同日常的思想教育结合起来，同群众性的自我教育结合起来。社会主义社会的建设和发展，不仅依靠物质财富的增长，还须依靠人们共产主义思想觉悟的不断提高和革命精神的不断发扬。在生产建设中，我们不仅需要创造更多更好的物质产品，而且需要培养一代又一代的社会主义新人。不断向广大职工特别是青年职工进行系统的共产主义思想教育，这是我们党在新的历史条件下加强职工队伍思想建设的一个战略任务。这几年我们对青年职工的教育，做得较多的是针对现实思想问题进行日常的思想教育，虽然收到了一定的效果，但还不能从根本上解决问题。近两年来，不少地方和企业开始探索如何从根本上提高广大职工特别是青年职工的政治素质，初步总结了一些成功的经验。上海市在短短几个月内，就有 100 多个单位、1.67 万名青工参加了短期脱产政治轮训；北京市纺织局系统，从近代史教育入手，已轮训了 1.1 万名青工，占 1978 年后进厂青工总数的 40%；许多青年职工经过轮训，提高了主人翁责任感，增强了对祖国、对社会主义、对党的热爱，初步树立了革命人生观，精神面貌焕然一新。一批后进青

年经过轮训和深入细致的思想政治工作，提高了觉悟，成了先进生产者，入了团，入了党。实践证明，新的一代工人是能够接受系统的共产主义教育的，是能够接受马列主义、毛泽东思想的基本理论的，确实是大有希望的一代。

在进行共产主义思想教育的时候，必须同坚持现阶段的各尽所能、按劳分配和党的其他经济政策结合起来。要注意掌握它们之间的区别和联系，特别是对党员、团员和先进分子的要求同对一般职工的要求应当有所区别。不能只强调一面，忽视另一面。同时，在进行日常的思想政治教育时，也不要就事论事，而要就事论理，做到既解决他们的现实思想问题，又能提高他们的共产主义觉悟和精神境界。

为了使共产主义思想教育收到更好的效果，还要把系统的理论灌输和群众性的自我教育结合起来。北京化工三厂等单位，针对职工普遍关心的一些问题(如社会主义制度优越性的问题)，采取民主讨论的方法，引导群众敞开思想，畅所欲言，各抒己见，经过充分的讨论和必要的辅导，自己去寻找正确的答案，以达到自己教育自己的目的。他们的体会是：马列主义是能够吸引青年的，但是马列主义的原理一定要紧密联系青年的思想实际，才能发挥巨大的威力；进行共产主义教育，不能靠强迫命令，而要以平等的态度，充分调动受教育者的积极性，才能收到好的效果。

3. 教育者必须先受教育。要做好职工的思想政治工作，重点必须抓好党员和干部的思想政治工作。许多单位的经验证明，要使职工思想政治工作有号召力和说服力，必须首先做好党员和干部特别是各级领导干部的思想政治工作。因为党员、干部的觉悟高不高，作风好不好，对党的事业和党在群众中的威信影响极大；而且党对广大职工的思想政治工作，也是要通过他们去进行的。只要把党员、干部的思想觉悟提高了，错误思想和不正之风纠正了，积极性调动起来了，模范作用发挥出来了，特别是各级领导

干部以身作则，言行一致，作风端正，在各方面起表率作用，这就是“无声的命令”，就是最有效的思想政治工作，就可以带动、影响和教育周围的群众，自觉地为实现党的纲领、任务，为贯彻党的路线、方针、政策而奋斗。因此，我们一定要把思想政治工作的重点放在党员和干部身上。在这方面天津市总结了“四个首先”：统一对党的路线、方针、政策的认识，首先要统一干部、党员，特别是各级领导的认识；要求人人做思想政治工作，首先要干部、党员带头做；要求群众做到的事情，首先要求干部、党员做到；对不良倾向敢抓敢管，首先要抓干部、党员中的不良倾向。煤炭部系统的思想政治工作做得比较好，很重要的一条经验也就是领导干部转变作风，起模范带头作用。他们突出地抓了群众反映最强烈、影响最大的三件事：一是领导干部带头动员倒流到井上的子弟、亲属返回井下采掘第一线；二是作出煤炭系统各级干部跟班劳动的决定；三是从解决领导干部多拿奖金的问题入手，纠正一些煤矿滥发奖金的问题，克服干部特殊化作风。这三件事一抓，在群众中震动很大。干部的思想作风转变了，群众的积极性也就调动起来了。各地都有一批这样的企业，在那里，干部和群众的关系正在形成一种团结一致、友爱互助、共同奋斗、共同前进的新型的社会关系，从而激发了广大职工的积极性，心情舒畅、全力以赴地投入四个现代化的建设。

4. 党委亲自动手，建设一支有战斗力的政工队伍，是做好企业思想政治工作的组织保证。加强和改进思想政治工作，不仅要解决如何做的问题，而且要解决谁来做的问题。实践证明，凡是党委重视，政工机构健全，有一支有战斗力的政工队伍，坚持思想政治工作的正常运行和健康发展，并发动群众，人人都来做思想政治工作的，企业职工的精神面貌就好，政治觉悟就高；企业各项经济任务就完成得比较出色；反之，企业的思想领导就涣散软弱，歪风邪气上升，经营管理混乱，经济效益就差。这是一条

值得我们注意的经验。四川省经委在过去一年多的时间里，先后轮训了地、市工交部长和大型、重点企业的政工领导干部共 1146 人，预计今年可将全省厂矿企业党支书以上的政工干部基本轮训一遍。通过轮训，提高了学员的思想理论水平和业务能力，加强了政工队伍的建设，推动了各单位的思想政治工作。其他一些地区和企业在这方面也都积累了不少好的经验。所有这些经验都应当认真加以总结和推广。

三、深入贯彻党的十二大精神，努力开创企业思想政治工作新局面

党的十二大提出要全面开创社会主义现代化建设的新局面，这是我们今后 5~10 年的总方针。1983 年是落实这个总方针的头一年，要有点新气象、新成就、新贡献。我们要进一步解放思想，深入实际，联系群众，了解新情况，研究新问题，提出新办法，努力开创企业思想政治工作的新局面。这个新局面的主要标志应该是：把企业广大干部、群众的思想统一到十二大精神上来，保证十二大的路线、方针、政策在企业中得到认真的贯彻落实；按照干部革命化、年轻化、知识化、专业化要求把企业的领导班子整顿和建设好，真正成为带领职工开创新局面的带头人；党政有了明确分工，党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥的根本原则得到了贯彻执行；按照新党章的要求，把企业各级党的组织整顿好、建设好，企业各级党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到了更好的发挥，党风有了明显好转；职工队伍的共产主义觉悟和文化、技术素质有了显著提高；在发扬优良传统，创造新鲜经验，特别是在政治工作和经济工作紧密结合等方面取得新的突破，保证企业经济效益不断提高；企业政治工作机构精干健全，政工队伍素质明显提高，并建立起一支群众性的思想政治工作骨干队伍。

目前开创企业思想政治工作新局面有着许多有利的条件。首先，党的十二大报告对以共产主义思想为核心的社会主义精神文明建设，从理论和政治的高度作了精辟的阐述。这对于统一全党的思想，使人们从战略高度认识新时期思想政治工作的重大意义，起着巨大的作用。其次，近几年来党中央对加强和改善思想政治工作发出了一系列重要文件、指示和条例，特别是这次全国职工思想政治工作会议的召开，中央《关于加强和改进职工思想政治工作的决定（草案）》^①（以下简称《决定》）下达之后，对于开创企业思想政治工作的新局面必将起重大的推动作用。再次，经过这几年的实践，企业政治工作队伍已经逐步有了加强，而且积累了不少做好新时期思想政治工作的经验。

在新的历史时期，企业职工思想政治工作的根本任务，就是对广大职工进行共产主义思想教育，使他们逐步树立革命的人生观和世界观，克服非工人阶级思想和各种错误倾向，提高他们认识世界和改造世界的能力，提高他们贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性，和全国人民一道，为圆满实现党的十二大提出的伟大纲领，开创社会主义现代化建设新局面而努力奋斗。

下面就如何以十二大精神为指针，开创企业思想政治工作新局面的问题，讲几点意见：

1. 继续深入学习十二大文件，紧密联系实际，进一步理解十二大制定的纲领和方针、政策。学习十二大文件，要结合干部、职工的思想和工作实际，着重解决好以下几个问题：一是正确理解物质文明建设和精神文明建设的关系，认清以共产主义思想为核心的社会主义精神文明建设的重大意义，把对新时期企业思想政治工作的地位和作用的认识提到一个新的高度。二是坚定对马克思列宁主义、毛泽东思想和共产主义的信仰，坚定对党的领导的信任，做到在政治上同党中央保持一致。三是坚定对20年内实现全国工农业年总产值翻两番战略目标的信心和决心，增强开创

新局面的责任感和紧迫感，以新的精神面貌和新的思想作风来适应开创新局面的需要。四是把经济工作的指导思想真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，教育干部、群众正确认识和处理当前利益与长远利益、局部利益与全局利益、改善人民生活与集中资金进行重点建设的关系，以及速度和效益、数量和质量、生产和经营、经济发展和技术进步等关系，坚持把国家利益、全局利益放在第一位，保持和发扬艰苦奋斗的精神。五是把干部、群众通过学习十二大文件焕发出来的革命热情和积极性及时引导到开创新局面的实际行动中去。要打破一切不适合四化建设新情况的老框框，研究贯彻执行十二大精神的措施和办法。

2. 围绕企业的改革和整顿，做好思想政治工作。目前，工交、基建、财贸等企业正在按照中央的统一部署进行各项改革，包括机构和干部制度的改革，以税代利的改革，推行各种形式的生产经营责任制，进行劳动制度和工资方面的改革，等等。我们要对广大干部和职工群众不断进行改革的目的、意义和方针、政策的教育，使他们认清改革同“四化”建设、同实现共产主义远大目标的关系；并针对改革中的思想问题，做好深入细致的思想政治工作。要教育、动员工人阶级站在改革的前列，支持改革，参加改革，领导改革。企业整顿中要贯彻改革的精神。大企业既是整顿的重点，又是改革的重点。思想政治工作要跟上去，保证改革和整顿的顺利进行。当前要着重抓住以下几个环节：一是结合整顿和建设领导班子，进行建设“四化”班子的重要性、迫切性和新老干部合作交替的教育，要坚决把一大批德才兼备、年富力强、有科学知识、敢于创新、能打开局面的中青年干部选拔到各级领导班子中来，搞好传帮带。新进入领导班子的同志要尊重老同志，向老同志学习，又要敢于开创新局面。二是结合整顿和完善经济责任制，进行“三兼顾”的思想教育，教育干部和群众发扬共产主义精神，正确地处理国家、企业和个人三者利益的关系，自觉

地把国家利益放在首位，坚决纠正损害国家和社会利益的错误做法。三是结合整顿劳动纪律和整顿劳动组织、按定员定额组织生产，进行思想教育。在这个问题上，首先要求企业领导干部敢于碰硬，秉公办事，以身作则，不徇私情，不走后门，顶住四面八方的压力。同时，要对职工进行主人翁教育和遵纪守法教育，使他们自觉遵守国家法令和劳动纪律。

3.对广大职工特别是青年职工进行爱国主义和共产主义教育。关于这一教育的必要性和重要性、内容、形式、原则、方法，中央《决定》已作了详细阐述。补充说明几点：一是要把系统的基本理论灌输同群众性的自我教育结合起来，把共产主义理想、道德和纪律教育同各行各业的职业责任、职业道德、职业纪律教育结合起来，把脱产轮训同各种生动活泼、群众喜闻乐见的教育形式结合起来，同丰富多采的职工业余活动结合起来，使整个教育搞得既有说服力，又有感染力。二是要坚持不懈地开展“五讲四美三热爱”活动，大张旗鼓地表彰、宣传闪耀着共产主义思想光辉的先进人物，宣传他们的先进思想、先进事迹，深入开展学先进赶先进的立功创模活动，开展争当劳动模范、新长征突击手、三八红旗手的活动，用榜样的力量和学先进的舆论教育群众。这些都是对职工进行共产主义教育的好形式。三是共产主义思想教育要同文化科学技术教育结合起来。现在许多企业的生产技术、经营管理非常落后，很多职工缺乏必要的科学文化知识和操作技能，必须抓紧对青壮年职工的文化技术补课，这也是为进行系统的政治理论教育打基础、创造条件。另一方面，如果不加强共产主义思想教育，职工没有树立革命的人生观和世界观，文化、技术教育也搞不好或不能持久。为此，要统筹安排，有计划、有步骤地对职工特别是青年职工进行包括思想政治和文化技术两方面内容的正规的全员培训，使越来越多的职工成为有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人。

4. 整顿和建设好党的基层组织，努力实现党风的根本好转。加强和改进企业的思想政治工作，搞好各项改革，关键是搞好基层党组织的建设，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。党中央已决定从今年下半年开始，用三年时间自上而下地、分期分批地对党的作风和党的组织进行一次全面整顿。凡是今年进行全面整顿的企业，都要按照当地党委的统一部署，抓紧抓好党的基层组织的整顿，解决好领导班子的整顿和党员队伍中的一些突出问题，把它作为企业全面整顿的一项重要内容，进行统一规划，统一部署，统一组织力量，统一检查验收。在工作安排上，要抓住重点，着重抓好大型骨干企业和少数问题多而严重的单位。凡是整顿工作结束了的单位，要加强经常性的建设，使整顿的成果得到巩固和提高。少数企业具备条件的，在上级党委统一部署和加强领导下，可以按全面整顿的要求进行整党试点。所有面上的企业，都要贯彻全国党员教育会议精神，以十二大报告和新党章为主要内容，对党员普遍进行一次轮训。党员领导干部要比一般党员先走一步，学得更好，而且要以身作则，起表率作用。

5. 充分调动知识分子、科技人员的积极性。要向广大干部和群众进一步宣传科学文化知识和知识分子在社会主义现代化建设中的重要作用，切实落实党的知识分子政策，造成尊重知识、尊重科学、尊重和关心知识分子的新风气。各级党组织和企业领导要从政治上、工作上、生活上关心他们，为他们创造必要的条件。同时，鼓励和支持他们到群众中去，到实践中去，到生产第一线去，让他们充分发挥自己的聪明才智，施展自己的抱负，为建设社会主义祖国多作贡献。

6. 继续搞好思想政治工作的基础建设，加快建设一支强有力的企业思想政治工作队伍的步伐。应该肯定，全国的企业政工队伍是一支好的队伍，这几年在全党实现历史性伟大转变中，是发

挥了重要作用的。但是对这支队伍目前存在的同新形势、新任务很不适应的情况，我们也不能忽视。为了开创企业思想政治工作的新局面，必须采取坚决有效的措施，切实解决当前政工队伍建设中一系列亟待解决的问题，逐步实现政工干部队伍的革命化、年轻化、知识化和专业化。首先要下决心通过各种渠道，采用各种形式，对企业政工干部进行培训，提高他们的思想理论水平、文化知识水平和业务能力，提高思想政治工作的实效；要把这项工作纳入各地区、各部门干部正规培训规划之内，加以统筹安排，解决好培训基地、经费、师资、教材等问题。要在今后3~5年内，把所有企业政工干部轮训一遍，经过轮训和必要的调整，逐步地使政工干部普遍达到高中以上文化水平，并掌握马列主义基本理论和必要的政工专业知识。要结合当前的机构改革和企业整顿，下决心选拔一批年富力强，有较高文化和专业知识、有创新精神、适合做思想政治工作的干部充实各级政工领导岗位，并对极少数不适宜做政治工作的人进行调整或清理。今后基层政工干部主要应从具有符合国家规定的政治、文化等条件的优秀生产工人和干部中选拔，国家也将有计划地分配一些合乎条件的大学毕业生从事企业思想政治工作。为了从思想上、政治上充分调动政工干部的积极性，一方面要加强对政工干部的思想教育，鼓励他们树立坚强的革命事业心，以自己的模范行动和优异成绩来赢得群众的信任和拥护，恢复和提高思想政治工作的威信；另一方面还要教育企业干部和群众从加强两个文明建设的战略高度充分认清新时期思想政治工作的重要地位和作用，尊重和爱护政工干部，支持他们的工作。要逐步解决企业政工干部的业务职称和待遇等问题。还要建立和健全政治工作的基本制度。

在这里我想多讲几句关于思想政治工作也是一门科学、一门专业的问题。在什么叫专业化的问题上，现在确实存在着一些糊涂观念。有些人以为只有做经济工作、技术工作的人员才算专业

化，而把政治工作干部看作“万金油”。这也是一种偏见。思想政治工作是一门治党、治国的科学。它的对象是人，它是研究人们的思想、观点、立场的形成和发展变化规律的，是影响人们的思想政治观点和改造人们的世界观的。这是一项需要进行艰苦的创造性劳动的工作。我们有许多优秀的政工干部、宣传能手，已经成为思想政治工作的专家，他们把这项工作做得卓有成效，能做到“拨动人们的心弦”的程度，无愧于“灵魂工程师”的光荣称号。当然，要使全国政工干部普遍达到专业化水平，还须作出艰巨的努力。现在，全国企业专职政工干部估计约有100多万人。从各级党组织来说，要大力抓好企业政工干部的培养、教育和训练工作，在全国逐步形成一个初级、中级和高级的政工干部的教育、训练体系。从企业政工干部本身来说，则要开展一个学习竞赛，看谁学得更多、更好些，以适应新形势和新任务的需要。不但要学政治，学文化，学政工专业知识，学企业管理和有关的经济业务知识；还要学点哲学、心理学、教育学、文学、历史，等等。要在全体政治工作干部中，造成一个人人奋发学习、刻苦钻研思想政治工作业务的风气。这样，若干年后，在我们的企业政工干部队伍中，一定会涌现出一大批精通思想政治工作的专门家，党的思想政治工作必将出现一个崭新的局面。

7. 进一步加强党对企业思想政治工作的领导。各级党委要把企业思想政治工作列入重要议事日程，定期布置、检查、总结，不断研究新情况、解决新问题，及时总结新经验。各企业要结合全面整顿，认真贯彻落实“四个条例”，切实按照党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥的根本原则，建立和健全企业的领导体制，使党委从大量的行政事务中解脱出来，集中主要精力抓党的路线、方针、政策的贯彻，抓党内外干部和群众的思想政治工作，抓党的建设，抓政工队伍的建设，切实改变党政不分、党不管党的现象。这本身就是党的建设中的一项重要改革。要有精

于健全的思想政治工作机构，配备必要的专职政工干部；要充分发挥行政、工会、共青团、职代会等组织的作用，形成一个群众性的思想政治工作网，人人都来做思想政治工作。

四、各级经委要坚持两个文明建设一起抓

关于各级经委（工交、基建、财贸部或政治部）如何在各级党组织和政府的领导下，协同有关部门切实抓好企业思想政治工作的问题，我提几点具体意见：

1. 一定要做到“两手抓、三同时”。经委是经济工作的一个综合部门，任务很重；业务很多，容易产生忽视思想政治工作的倾向，思想政治工作往往列不上议事日程。经济战线的各级领导干部要注意克服这种倾向，坚持两个文明建设一起抓，在研究、布置、检查经济工作的同时，也要研究、布置、检查企业思想政治工作；在召开有关经济工作的会议时，不仅要讨论、部署经济工作，还要讨论、部署企业思想政治工作，把二者紧密结合起来。

2. 要充实、加强经济部门和企业的思想政治工作机构。针对当前思想政治工作任务繁重，而政工机构很不健全的状况，在企业整顿和机构改革中，不论采取何种形式，思想政治工作机构都只能加强，不能削弱。1982年全国工交工作会议对此已经提出了明确的要求，各地区、各部门都要继续贯彻执行。

3. 经济工作干部和政治工作干部要互相支持，共同提高。企业职工思想政治工作，不能光靠政工干部来做，而要发动全体党员、干部和职工一起来做。要教育做经济、行政、技术工作的干部重视和学会做思想政治工作，把它当作自己的一项重要职责；教育政治工作干部努力学习经济业务，紧密围绕生产建设这个中心做好思想政治工作，在企业里形成一个人人都关心生产、人人都做思想政治工作的好风气。

4. 把政治工作干部的培训认真抓起来。企业政工干部是党的

干部队伍的一个重要组成部分，又是经济战线的一支重要力量。各级经委要象抓经济管理干部的培训一样，切实把企业政工干部的培训抓起来，作为自己的一项重要任务。无论是部门、地区或者企业，都要把政工干部的培训纳入整个干部正规培训规划之内，统筹安排，统一领导，避免多头管理。

最后，为了组织和推动思想政治工作者和理论工作者加强对新时期职工思想政治工作的科学研究，系统总结建国以来这方面的经验，国家经委打算协同中央书记处研究室、中央宣传部、全国总工会和社会科学院等单位，筹备成立全国性的职工思想政治工作研究会。各地区、各部门和有条件的企业也可以根据实际需要，成立群众性的思想政治工作研究组织。

要大力节约代用木材*

(1983年1月15日)

木材的节约代用，多少年来党中央、国务院和各级领导同志都非常重视，各方面工作也抓得比较紧，取得了很大成绩。去年，整个经济发展是健康的，形势是好的。可是也有一个新情况，就是原材料非常紧张，钢材、木材、水泥都紧张，其中最紧张的是木材。所以木材节约代用的任务更艰巨、更光荣。我们抓节约代用木材不仅仅是为了缓和眼前这个矛盾，就长远来说，第一，我国森林资源有限，从战略上来说，必须压缩木材的采伐量，使我们的森林少遭破坏。从国民经济资源平衡来说，要大力压缩木材需要量。怎么办？为了减少森林破坏，为了不再过量采伐，只有节约代用这一个途径。第二，木材的消费，有一个更新换代问题。例如电视机壳，人家早已用塑料了，咱们还在用木头，这是一种落后状况，不能安于落后，要改革。再如建筑施工，别人早已用钢模板、钢脚手架或其它金属材料代替木材，咱们还是原始状态，还在使用木材。总之，各行各业，无论生产领域、交通领域还是流通领域，都面临着一个技术进步问题，木材使用更新换代问题。第三，木材的节约代用，可以促进很多新兴工业部门的发展。比如包装工业以塑代木，就促进了塑料工业的发展。还有建筑上使用新型材料，不仅门和门窗框用塑料，椅子是塑料的，沙发是塑料的，澡盆子、洗手池子也是塑料的，什么都是塑料的。这就促进了塑

* 这是袁宝华同志在全国木材节约代用会议上的讲话摘要。

料工业和其他新型材料部门的发展。这一条有很重要的意义。

据说今年要节约代用 790 万立方米木材，这是个艰巨任务。怎样完成这 790 万立方米木材节约代用任务呢？

首先一条，还是要广泛深入宣传木材节约代用重要意义。我们经济部门有个职业病，就是习惯于采取行政手段管理经济。当然，行政手段和经济手段、法律手段都是必不可少的。但绝不能忘了宣传教育手段。我们党多少年的优良传统就是使用宣传教育手段。最后使广大群众和干部真正了解这件事情的重要性，了解了重要性就提高了自觉性、积极性，创造性就发挥出来了。领导不重视，也是因为不认识。因此，我们不仅要向广大群众宣传，要向广大干部宣传，尤其要向领导干部宣传，所有干这件工作的部门和同志要不遗余力地、坚持不懈地宣传节约代用木材的重要意义。现在这方面的宣传很不够，对报纸、广播电台、电视台的利用很不够。不会利用这个条件。

第二条是总结经验。宣传什么呢？主要是宣传先进经验。经验总结出来要推广、提高，使经验从感性认识提高到理论上，系统化，便于学习。

第三条要抓技术进步。在技术进步上，要多做一些工作。向高、精、尖发展这就需要技术进步，需要科学研究。不光是科学研究，还要作经济研究，怎样使木材利用得更经济，更合理。节约代用也有个经济管理曲线，要找出这个客观规律。

第四条是加强对木材节约代用工作的领导。加强领导，不是说一定要增加多少编制，搞个什么司、什么局、什么厅。怎么样把这项工作加强好，应采取不同的方法对待。总之，要有一些同志专门抓这项工作，摆在经委可以，摆在物资局、林业局或者木材公司都可以。摆在经委，便于组织各个方面力量；放在物资局便于生产、分配、节约代用、进口各方面工作的结合，使供应、使用、节约统一起来。

坚持贯彻安全第一、预防为主的方针*

(1983年3月31日)

为做好今年的安全工作，讲几点意见：

第一，要坚持“安全第一”的思想，克服“两张皮”的现象。这是一个一直到现在还没有完全解决的问题。“安全为了生产，生产必须安全”，把安全 and 生产统一起来，叫做安全生产。我看这个提法很好，本来，安全和生产就是统一的，不应该把它割裂开来。会议上整理的这个材料很好，把“两张皮”，即生产工作和安全工作互相脱节的问题，举了八条：（1）只抓生产不抓安全，事故隐患长期得不到解决。（2）企业的劳动条件长期得不到改善。（3）搞生产计划，只有生产数字和消耗、成本、劳动定额的要求，而没有安全要求。（4）重大的经济技术决策没有安全的内容。（5）企业的整顿没有贯彻安全技术标准。（6）企业进行技术改造，没有同时解决安全卫生方面的问题，特别没有从工艺上、设备上、措施上解决安全方面的技术问题。（7）生产技术立法也没有安全的要求。（8）放宽政策，发展小企业，特别是小煤窑，没有安全措施。

我看这八条已经够严重了，它告诉我们，所有管生产的部门，特别是各级经委，管生产必须管安全，讲效益必须讲安全。“必须明确，安全工作是生产部门的事，不能推给劳动部门。国家有关

* 这是袁宝华同志在全国安全生产工作会议上的讲话摘要。

劳动保护、安全生产的立法应由生产部门来执行，而国家劳动部门是代表国家去监察的。所以，一切生产部门都要认真贯彻过去多次提出的“五同时”、一起抓，即在计划、布置、检查、总结和评比生产工作的同时，要计划、布置、检查、总结和评比安全工作，生产和安全不能是“两张皮”，只能是一起抓。

第二，要贯彻“预防为主”的方针，加强管理，加强监督检查。主要是建立安全生产责任制，健全各项安全规章制度，制定安全考核的指标。而更重要的是严格执行这些制度。首钢提出的“三个百分之百”，过去经常强调的“三不放过”，就是严格执行制度。特别是在经济管理体制改革过程中，政策放宽了，经济要放开搞活，小企业和社队企业大发展，承包责任制、计件工资等大发展，出现了许多新问题，更要求我们要严格地加强管理和监督检查，不能放松。遇到问题决不能妥协，对重大的事故必须严格追查，严肃处理。劳动部门、安全监察部门要负起责任，不放松、不妥协、不温和、不施仁政，一抓到底。“打铁还得自身硬”。要扭转重大事故不断发生的严重情况，就要严格一些，就要硬一些，要敢于“碰硬”，敢于解决难题，这是考验企业领导班子和主管部门是否团结一致，坚强有力的试金石。

第三，要加强安全队伍的建设，建立和健全安全监察工作系统。机构要加强，人员要充实。锅炉和受压容器安全监察系统建立的比较好，但还需要进一步健全。矿山的安全监察系统就差一些，人数不足，水平需要提高。要大力地开展安全工作人员和干部培训工作。要制定培训规划，有计划地、分期分批地培训提高。生产管理部门和企业的领导干部要带头参加安全技术知识的学习，通晓安全技术知识。这样，才能真正加强对安全工作的组织领导，在劳动安全方面，开创一个新的局面。

工业普查是四化建设的一项 重要基础工作*

(1983年4月14日)

建国初期，在1950年进行过第一次全国工矿普查，对摸清当时工业状况起了积极作用。以后30多年来，虽然有工业月报和年报，定期反映了许多情况，但没有再进行过工业普查。现在，我国进入了社会主义建设的新时期，党的十二大提出了到本世纪末，要在不断提高经济效益的前提下，实现工农业年总产值翻两番的宏伟战略目标。为了实现这一目标，当前有许多重大问题需要研究解决。诸如，工业内部的行业结构、企业结构、产品结构不够合理。我国资源很丰富，但采掘工业很落后，开发利用很不够，而加工工业的能力又过大，常常形成能源和原材料的供应紧张；在不少行业内部，存在着重复建设、重复生产，技术先进的骨干企业不多，“野战军”力量不强，而落后的小型企业过多；专业化的企业不多，“小而全”的企业不少；性能先进、新型号、耗能低的产品少，性能落后、老型号、耗能高的产品多。同时，许多企业技术和管理都相当落后，设备陈旧；能源利用效率低，浪费大；工业经济效益差，多数产品质量低、消耗大、成本高；职工队伍的文化、技术、业务水平低；等等。为了逐步地妥善解决这些问题，为了编制长期计划的需要，必须摸清我国工业的基本情况，

*这是袁宝华同志在全国工业普查筹备小组第一次会议上的讲话摘要。袁宝华同志是全国工业普查筹备小组组长。

而现有统计资料远远满足不了上述需要。因此，进行第二次全国工业普查十分必要。这是继全国人口普查之后，又一次重大的国情国力调查。通过普查，为贯彻执行党的十二大提出的战略部署和调整、改革、整顿、提高方针，为编制长远规划和有计划、有重点、有步骤地进行技术改造，提供比较全面、详细的基础资料。

这次工业普查，除了调查全国工业企业的基本情况(包括产、供、销、人、财、物的主要指标)以外，重点调查以下三个方面：

1.工业装备的技术状况，包括各种动力设备和生产设备的数量、生产能力、利用程度、使用年限、技术状况、耗能高低，以及半机械化、机械化和自动化程度等。

2.经济效益，包括净产值、物质消耗、成本、利润、税收、资金和各种定额等。

3.工业内部的结构，包括行业结构、企业结构、产品结构、专业化协作程度等。

这次工业普查的范围和方法：

工业普查的范围，为全部工业企业和个体手工业。但以与国计民生关系重大的工业企业(尤其是五千个大中型企业)为重点。

这次工业普查，要区别不同的调查对象，采用不同的调查方法。对于县以上工业企业和农村社办工业、城镇街道工业，拟采用发“表”调查的方法；对于队办工业和城乡个体手工业，拟采用根据有关资料进行估算的方法，不直接制发基层调查表式。对于纳入发“表”调查的工业企业，拟根据不同的调查目的，分别制订繁简不同的统计表式。

这次工业普查涉及面广，工作量大，业务技术性比较强，各地区、部门、企业，要根据国务院通知精神，切实加强领导，把这件事情办好。

当前工业交通工作从指导思想上 应强调的几个问题*

(1983年4月18日)

根据当前的情况，在工业交通工作的指导思想上，应着重地强调以下三个问题。

一、经济效益必须有新的提高

党的十二大和五届人大五次会议，都强调了要把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。我们决不能再走过去那种高速度、低效益、人民得不到实惠的老路子。要在提高经济效益的前提下，争取有一个较快的发展速度，实现效益和速度的统一。许多单位的实践证明：追求高产值比较容易做到，实现高效益却困难得多；追求一时的高速度比较容易做到，实现连年持续、健康、稳定的增长也是困难得多。强调提高经济效益，按照社会需要组织生产，不会影响增长速度，反而有利于生产的健康发展。如果不顾社会需要，片面追求产值产量，产品大量积压，甚至霉烂变质损坏，这样的增长速度不但无益反而有害。我们所说的提高经济效益，不仅是指企业的经济效益，更重要的是指全社会的经济效益。无论是地方、部门还是企业，都要从全局利益出发安排和组织生产，加强计划性，克服盲目性，保证整个国民

*这是袁宝华同志在中共中央党校关于当前经济工作讲话的第二部分摘要。

经济按比例协调发展。如果只追求本地区、本部门、本企业的利益，不顾统一的国家计划，统一的社会主义市场，不顾地区、部门、企业间的合理分工与协作，盲目发展，重复布点，这种从局部利益出发的“积极性”，对于整个经济的发展实际上是一种破坏性。根据一些地区和单位的经验，实现速度和效益的统一，要解决好以下几个问题：一是加强计划指导，搞好市场预测，根据需求变化及时调整生产，做到产品适销对路；二是充分发挥经济主管部门的作用，运用经济的、行政的和法制的手段，引导企业提高质量，增加品种，注意安全，讲求效益，坚决制止片面追求产值的倾向；三是在速度与效益、数量与质量发生矛盾的时候，速度应当服从效益，数量应当服从质量；四是从生产、运输到流通环节，从宏观经济决策到微观经济活动，都要讲求经济效益，进行综合治理。

应当指出，长期以来由于“左”的思想影响，以及体制不合理，经营管理不善，当前工业生产和交通运输的经济效益，同我们达到过的水平相比还有差距，同国外先进水平相比还很落后。解决这个问题，需要有一个过程。1982年虽然开始注意经济效益问题，但实际工作仍然不够扎实，有些单位做得比较好，有些单位片面追求产值的倾向还没有从根本上转变过来，质量差、消耗多、成本高的问题还相当严重。工业交通方面经济效益差，集中表现为投入多、产出少。全民所有制独立核算工业企业拥有固定资产4000多亿元，定额流动资金1100多亿元，而一年实现的利润和税金只有900亿元左右。造成这种情况的原因是多方面的。从工业交通工作来说，突出的问题是：（1）经营管理落后。近几年来，我们在整顿企业、加强经营管理方面做了大量工作，取得了一些成效。但是，仍有一些企业缺乏必要的规章制度，管理混乱，无人负责，纪律松弛，浪费现象达到惊人程度。仍有一些企业缺乏基本的经济核算制度，消耗无定额，成本不核算，长期亏

损。1982年预算内国营工业企业亏损户为1.09万户，只比上年减少855户，亏损额高达41.9亿元，只比上年减亏4800万元，扭亏工作相当缓慢。(2)技术水平低。从总的方面来说，我国工业的生产技术水平大约比世界先进国家落后20~30年。达到70年代水平的产品还比较少，上海、天津两市机电产品中只占10%；职工队伍的文化、技术素质也亟待提高。(3)企业组织结构不合理。在现行经济管理体制下，各地盲目生产、盲目建设、盲目贷款的情况得不到有效制止，往往是一哄而起，一哄而下，造成极大浪费。对于这种情况，如果不认真采取措施加以解决，经济效益就很难改善，发展速度也很难加快。要使经济效益有显著提高，从根本上说，一靠调动企业和职工的积极性，不断改善经营管理；二靠技术进步，逐步把生产转到新的先进的技术基础上来；三靠加强综合平衡，保持各个方面的协调发展。这样，才能把巨大的潜力挖掘出来，尽快实现国家财政经济状况的根本好转，为经济振兴打好基础。

我们强调要把主要注意力放在提高经济效益上，同时还必须保持一定的增长速度。计划指标应当是积极的、留有余地的、经过努力才可以达到或超过的。现在，工业调整的任务还相当艰巨，能源、交通运输紧张的状况在近期内也不可能有根本的转变。我们必须扎扎实实做好工作，进一步把各方面关系理顺，当年的生产还要为今后几年的发展创造条件。

根据提高经济效益的要求，还必须研究、改进计划考核的标准和措施。长期以来，我们一直是以总产值的增长作为计算速度的指标，有很多缺陷。它包括了固定资产折旧和原材料消耗，不全是新创造的价值，重复计算部分很多。工业总产值中，新创造的价值约占33%，重复计算的物质消耗部分约占67%。物质消耗越大，产值越大。同时，这是按工厂法计算的，生产专业化程度越高，重复计算越多；而且不管产品是否销得出去，都要计算产

值，不能反映产品质量和社会需要。但是，这个问题还没有得到解决，需要研究建立一个正确反映速度的综合指标。

二、工业管理体制改革必须有新的突破

最近，中央强调指出，要在经济领域加快改革的步伐，从实际出发，全面而系统地改，坚决而有秩序地改，有领导有步骤地改，经过试验，分期分批，循序渐进。我们必须坚决贯彻执行中央的这一指示，把经济体制改革这件关系全局的大事认真抓好。

党的十一届三中全会以来，一些地区、部门和企业大胆探索，在工业管理体制上进行了一些初步改革。通过四年来的实践，改革取得了重要成效：一是在社会主义企业经营管理体制方面，摸索出多种可供选择的形式。在解决国家与企业的分配关系上，全国已经有 456 个企业进行了以税代利的试点，大型骨干企业出现了像首钢实行的上缴利润递增包干的形式，亏损和微利企业出现了盈亏包干、超亏不补的形式，小型企业实行集体承包的办法，在企业内部的分配关系上，出现了“计件工资”、“浮动工资”、“浮动升级”、“百分计奖”等多种分配形式。所有这些，都是对现行管理体制的突破。二是实践证明改革确实是发展生产、改善管理、促进技术进步、提高经济效益、安定人民生活的强大推动力。这几年正值国民经济调整时期，企业承担安置大批待业人员就业，偿还由于长期比例失调带来的生产、生活上的欠账，解决由于调整而出现的生产任务不足的困难，等等。如果我们不进行上述改革，照过去那种统收统支的体制，企业是很难承担上述任务的。但是，我们也要看到，已经进行的改革，还是试点性质的，多属于小改小革。企业责任大、权力小、婆婆多、负担重的状况还没有根本改变，企业应该有的自主权大都还没有得到，企业和职工中蕴藏的社会主义积极性还没有充分发挥出来，一些陈旧过时的老框框、老套套还严重地束缚着人们的手脚。现在，整顿企业，

调整改组、推进技术进步、搞活生产和流通等等工作，都突出地涉及到经济体制问题，已经到了不改革就很难进行的地步。我们必须树立勇于改革、开拓前进的思想，做体制改革的促进派。

改革要坚持正确的方向，积极探索和创造出符合我国情况的社会主义企业经营管理体制。衡量我们各项改革对与不对的标志，就是中央规定的三条：是否有利于建设有中国特色的社会主义，是否有利于国家的兴旺发达，是否有利于人民的富裕幸福。对企业要讲两条：一是要承认企业的利益，给企业相应的自主权，不要捆住企业的手脚，使企业有活力和动力；二是必须给企业以压力，使企业只有经过艰苦努力才能获得应该得到的利益，否则不利于鼓励先进，也培养不出真正的企业家。根据各地区、各部门几年的实践，工业管理体制的改革要遵循以下原则：（1）改革要有利于生产发展、技术进步，提高综合经济效益，保证国家增收；有利于克服干好干坏一个样的平均主义，调动企业和职工的社会主义积极性；有利于企业在国家计划指导下，能够对市场需求变化作出灵敏反应，自主地调整生产、改善经营。（2）企业实行经济责任制，要坚持责、权、利相结合，正确处理国家、企业、职工个人三者的利益，国家得大头，企业得中头，个人得小头。（3）在发展生产、增加收入的基础上，逐步改善职工生活，但工资、奖金的增长幅度，不能高于劳动生产率、利润增长率和人均上缴利税的增长幅度，单位成本中的工资含量不能提高。（4）改革必须全面规划，统筹安排，各有关方面、有关部门同步、配套地进行。（5）改革要坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则，大的管住管好，小的搞活放宽。在搞活经济的同时，注意通过行政手段和法制手段，加强管理和监督。要注意保护消费者的利益，防止以劣充好、缺斤短两、随意涨价。我们必须继续坚持这些原则，并在实践中不断完善。

改革必须经过试点，不断实践，不断总结经验，由点到面逐

步推开。这主要是考虑工业具有自己的特点，比较复杂：一是工业提供的积累在国家财政收入中占的比重达到 80% 以上，具有举足轻重的作用。改革必须保证国家财政增收，不能减少。二是工业以国营企业为主体，企业经营管理方式的改革，必须坚持计划经济为主的原则。三是工业生产社会化程度高，是多工序的交叉流水作业，需要有严密的组织，广泛的协作配合，严格的统计、核算、监督。就是工业企业本身，情况也是千差万别，不能采取一个模式，搞“一刀切”。大型骨干企业与一般中小企业，利润率高的企业与微利、亏损企业，加工企业与采掘工业，都应当因地制宜，从具体情况出发，形式可以多种多样。总之，一切经过试验，是保证改革取得成功的积极方针，而不是消极的方针。决不能一讲加快步伐，就不问具体条件，一哄而起；一讲经过试验，就徘徊观望，按兵不动；一遇到什么问题，就埋怨指责，想走回头路。我们强调试点，就是要在探索中前进，在研究新情况、解决新问题、总结新经验中前进，要有所发现，有所发明，有所创造，积极进取。

三、财政上缴任务必须确保完成

前面讲的提高经济效益、加快改革步伐这两个问题，都强调要保证财政上缴任务的完成，争取尽快实现国家财经状况的根本好转。这里再把这个问题单独地提出来，主要是因为努力增加财政收入，保证国家重点建设，已经成为我们经济工作中的一个重大而迫切的任务。

最近，中央领导同志一再强调，要严格控制基本建设投资的总规模，适当调整投资结构，增加重点建设的投资，相应地减少地方和企业用自筹资金和银行贷款安排的一般性工业建设，并适当控制非生产性的建设规模。这是一个具有重大战略意义的决策。回顾一下我国国民经济建设的历史，如果没有 50 年代的 156 项重

点建设，就没有今天的工业基础。同样，如果不从现在起抓紧建设一批能源、交通等大型骨干项目，就不可能有 90 年代的经济振兴。要实现十二大提出的宏伟战略目标，必须从现在开始，大力加强重点建设。为了后 10 年经济振兴，为了建设现代化社会主义强国，现在需要提出一个口号：全国支援重点建设。把重点建设搞好，这是我们的希望所在。

要保证国家重点建设的进行，必须努力增加国家财政收入，提高中央财政收入在整个收入中所占的比重。现在中央财政收入太少，入不敷出，靠借债过日子，这种状况不能继续下去。1979~1982 年，国民收入增加 23.7%，国家财政收入下降 3.8%，当然这里有调整问题，有些是必要的，但不能长期这样办。国家财政收入占国民收入的比例，1978 年为 37.2%，1980 年为 28.4%，1982 年为 25.6%，还包括 42 亿国库券；如果扣除这 42 亿，就不到 25% 了。过去占 37.2% 是太多了，现在不到 25% 又太少了，这样就不能扩大能源、交通的建设规模，不利于国家经济建设的长远发展。

国家财政是国民收入再分配的重要手段。通过国家财政集中资金进行重点建设，这正是我们社会主义计划经济的优越性。我们必须兼顾国家利益与集体利益、局部利益与全局利益，眼前利益与长远利益。只讲人民富、企业富，不讲国家富；只讲分散，不讲集中；只讲搞活，不讲全国统一，这是不行的。如果中央不掌握必要的财力、物力，重点建设不能够保证，就办不成大事。大事办不成，小事也落空。我们的国家，人口多，底子薄，只能实行陈云同志说的“一要吃饭，二要建设”的方针。既不能竭泽而渔，也不能片面强调“福利”。只讲消费，不讲建设，消费也就成了无源之水、无本之木，不能持久地维持下去。

在财政收入中，工业交通部门上缴的税利占 80% 以上。增加国家财政收入，保证重点建设，最根本的是要靠现有企业努力发

展生产，为国家创造更多的物质财富。这次全国工业交通工作会议要求所有企业都要充分认识到自己肩负的重大责任，不断改善经营管理，努力实现增产节约，增收节支，严格执行财政纪律，坚决杜绝“跑、冒、滴、漏”，确保财政上缴任务的完成。目前，确有一些企业存在着财务混乱，帐目不实，乱摊成本，乱拉资金，截留和挪用应当上缴国家的利润等问题，甚至不顾国家政策法令和财经制度，编造假帐，转移国家资金。这些问题都必须严肃处理，不能姑息纵容。我们一定要把保证完成和超额完成财政上缴任务，提高到争取实现财经状况根本好转的高度来认识，为巩固和发展大好形势，改善国家财经状况而奋斗。

克服松劲现象 抓紧进行企业全面整顿*

(1983年5月28日)

全国工交会议后，一些同志分别到下面去对企业整顿情况进行了调查，发现今年以来企业整顿工作除部分地区抓得较紧外，多数地区进展比较迟缓，有的甚至处于停顿或半停顿状态。这种状态，如不及时采取措施，企业整顿就可能走了过场，有“流产”的危险。党中央、国务院交给我们的三年内把现有企业整顿一遍的任务，就不能如期完成。

当前企业整顿工作的主要问题是，进展不快，效益不高，领导不力。原预计去年底第一批整顿的1320个大中型骨干企业可验收合格20%，实际上到今年第一季度只验收合格15%左右；原预计全国2363个大中型骨干企业的领导班子，可以在今年上半年调整好，到目前为止进展快的也只调整了2/3，多数地区只调整了半数左右。今年1~4月份工业生产进度较好，但经济效益很不理想。与去年同期相比，工业总产值上升，实现利润、上交利润下降，销售收入增长幅度低于工业总产值增长幅度，可比成本上升，亏损虽有所减少，但亏损面和亏损额仍然很大。企业整顿工作还有很多问题没有解决。如整顿劳动组织问题，由于难度大、问题多，真正搞好“双定”（定员、定额）工作的企业为数很少，多数企业仍是人浮于事。经济责任制虽在不断整顿完善，但滥发奖金问题

*这是袁宝华同志在国务院各部门企业整顿工作会议上的讲话摘要。袁宝华同志是全国企业整顿领导小组组长。

仍比较普遍，尤其是小企业问题更大。同时，由于省市机构改革和领导班子调整，许多地区放松了对企业整顿工作的组织领导。

产生上述问题，从指导思想上讲，主要是有几个关系没有处理好。

1.企业整顿与机构改革的关系。今年省、自治区、直辖市机构改革，领导人员有了变动，但许多省、自治区、直辖市企业整顿领导小组没有及时调整过来，有关部、委、厅、局也都在调整，有的地、市进行合并，许多企业反映，“上面动荡，下面等待，人心浮动”，上面没有具体部署，蹲点调查组也不安心，蹲不下来，对企业整顿工作影响很大。

2.企业整顿与经济体制改革的关系。目前，有的地区和部门把主要精力放在改革上，放松了整顿，有的企业错误地认为整顿要让位于改革，把二者对立起来。有的小型企业搞承包后，认为一切问题可通过承包得到解决，用不着再搞整顿了。

3.企业整顿与当前生产的关系。今年工业生产发生了新的变化，面临许多新的问题，如原材料、能源、运输紧张和一些轻工产品滞销，一些企业又出现“任务不足无心整、任务繁重没工夫整”的老问题。

4.整顿企业领导班子中的年龄、专业知识与组织能力、领导经验的关系。有的没有很好地把两者结合起来。现在存在两种倾向：一种是只强调年龄、学历、技术职称，不注意能不能挑得起担子；一种是只强调领导经验，不大胆放手地让符合条件的中青年知识分子进班子。因此，调整后有的新班子仍然年龄偏大，文化专业知识偏低。比较起来，后一种倾向更普遍，更严重，更要引起注意。在班子配备上有的不走群众路线，不作全面考察，不强调专业配套，只是简单地让谁进谁出，因而不少调整后的新班子，至今仍打不开局面。

5.“双定”、精简与多余人员安排、子女就业的关系。这个问

题比调整领导班子难度还要大。现在缺乏鼓励企业精简人员的政策，既无压力又无动力。有些单位广开生产服务门路，解决得比较好，但也有些地方从上到下存在着畏难情绪，等着上面拿办法，不推不动，进展缓慢。

6. 提高质量与加快步伐的关系。目前有降低标准、急于求成的倾向，另一方面又有验收条件繁琐，抓不住重点，停止不前的问题，都影响了加快步伐、提高质量。

上面讲的六个方面的关系，在一个单位不一定都存在，有的可能是这一、两个问题，有的可能是那一、两个问题，但总的来看，前两个问题是比较普遍的，也是主要的。各级领导都要清醒地看到这些问题，不能回避矛盾。下面，就如何加快整顿步伐，提高整顿质量提出几点意见：

（一）加强对企业整顿工作的领导。企业全面整顿的任务是很繁重的。各地区、各部门都必须把搞好企业整顿工作做为落实党的十二大确定的战略目标、战略重点、战略步骤的一个重要环节来抓。一是党政主要领导一定要亲自动手，认真抓好这项工作，把整顿作为企业的中心工作来抓，以提高经济效益为目的，把整顿同调整、改革、技术进步结合起来。二是各省、自治区、直辖市和国务院各有关部门企业整顿领导小组和办事机构不健全的要立即健全起来，工作停顿了的要立即恢复工作。三是在机构改革中，已从党政领导岗位退下来的企业整顿领导小组成员，凡身体条件许可的，希望尽量留下来，继续抓好整顿工作，还可以请退下来的其他老同志参加到各级企业整顿领导组织中来。四是要定期研究部署工作，加强督促检查，及时总结交流经验，掌握新情况，研究新问题，提出新办法。

（二）建立严格的企业整顿工作责任制。这种责任制既有横向的分工负责制，又有纵向的分级负责制，把企业整顿任务具体落实到各个业务部门。各级专职部门应按业务分工承担起相应的

企业整顿任务。各级都要建立定期汇报或例会制度。当前各地正在进行机构改革，国务院各主管部门要抓好三方面工作：1. 抓好直属企业的整顿；2. 协同地方抓好大中型骨干企业；3. 抓好本行业企业整顿的指导工作，主要是制定有关行业企业整顿的政策、标准、规划以及组织经验交流等工作。

要把企业的领导班子调整好。这是保证企业整顿的关键。特别是大中型骨干企业，凡是领导班子还没有调整好的，主管部门和组织部门要迅速组织蹲点调查组下去调整班子。蹲点调查组的主要任务是调整企业领导班子和帮助制定整顿规划。在调整领导班子的过程中，有些企业出现了突击发展党员、突击提干问题，应当坚决纠正。

同时，在政策上鼓励和提高企业自行整顿的自觉性和积极性。从现在起，凡有条件的企业都要按照去年中共中央、国务院《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》精神，一不等，二不靠，尽快起步，自行整顿，争取按期验收。最近，广州市、北京市和武汉市制定了企业全面整顿验收奖惩办法，大家可以研究一下，如何调动企业整顿的积极性，既要保证国家的财政收入，又要奖勤罚懒。要大力提倡和宣传不等不靠、自行整顿企业，介绍他们的经验和做法，推动面上企业整顿工作。

（三）抓紧落实整顿规划，简化验收标准，继续做好验收工作。各地区、各部门要按照国务院对企业整顿的总要求，并根据自己的实际情况，尽快落实本地区、本部门今后三年、首先是1983年的企业整顿规划，要明确验收企业的具体名单和时间要求、责任单位，以便督促检查。要把整顿同改革结合起来，今年的改革重点是国营企业利改税，各地经委、各经济部门要积极配合财政部门把这件事搞好。奖金发放要严格执行国务院今年的规定，不要乱开口子，不要违反财经纪律。要认真学习首钢经济责任制的经验，按岗位不同和贡献大小拉开档次，克服平均主义。许多地

区和部门的经验证明，企业的整顿与改革是密切联系的、不可分割的，只有用改革的精神抓整顿，调动企业整顿的内在积极性，做到边整边改，整中有改，改中有创，才能把整顿真正搞好。

在企业整顿中，各方面应兴应革的事很多，有些可以结合起来一道搞，有些则不宜勉强塞进来，所以验收标准不可搞得太繁琐。要坚持高标准，严要求，但要实事求是地简化标准，汰除繁冗，才能真正做到严格按标准办事。既不降低标准，又利于验收工作的进行。因为，整顿工作不可能解决企业里所有的问题，只能按照去年中央和国务院关于企业进行全面整顿的决定精神，重点解决当前几个“碰硬”问题，关键是健全企业领导核心，建立正常的生产秩序，提高经济效益，为创“六好企业”（三者兼顾好、产品质量好、经济效益好、劳动纪律好、文明生产好、政治工作好）打好基础。经济效益是衡量企业是否整顿好的最重要标志。还有许多工作要在企业验收合格之后，继续去做。

（四）组织机关干部力量尽快下去督促检查。发现问题，解决问题，总结经验，培养典型，以点带面。各部门派下去的一些考察组、工作组，下去时要有布置，回来时要有汇报。汇报时不能只谈感想、心得，必须同时说明，解决了什么问题。现在要尽快组织干部下去检查督促，务必把今年的企业整顿工作搞好。

努力开创节能工作的新局面*

(1983年6月5日)

一、当前能源形势和今后节能任务

能源是国民经济的重要物质基础。我国是能源生产大国，又是能源消费大国，必须正确分析我国的能源形势，搞好能源的开发和节约，保证国民经济发展的需要。

1. 能源生产开始回升，供需状况仍然紧张。1980年以来，能源工业贯彻执行了调整、改革、整顿、提高的方针，取得了明显的进展。能源生产结束了连续两年下降的局面，1982年开始回升，一次能源产量(折标准煤)达到了6.68亿吨，比1981年增长5.7%，比历史上最高年产量的1979年增长了3.4%。尽管如此，能源工业仍然是国民经济中的一个突出薄弱环节。据有关部门初步统计，目前每年大约缺煤2000万吨，缺油1000万吨，缺电500亿度，全国约有20~30%的生产能力，因能源短缺而不能发挥作用。

2. 近期能源增长幅度不可能很大，节能任务十分艰巨。今后能源仍将制约着我国的经济的发展。按1980年的总产值和能源之间的比例关系推算，到2000年工农业总产值翻两番，按目前消耗水平推算，所需能源由于国家财力有限，能源建设周期较长，增长幅度不可能很大。据初步测算，到2000年，产值翻两番所需的能源，有一半要靠节能来解决，这是一项十分繁重的任务。

* 这是袁宝华同志在全国节能工作会议上的讲话摘要。

3. 我国能源浪费多，潜力大，努力做好工作，节能目标是可能实现的。实现今后的节能任务有没有可能呢？我们认为，经过努力是有可能实现的。首先，从我国能源浪费现状来看，节能潜力是很大的。1980年每亿美元国民生产总值能耗，苏联为12.26万吨，美国为9.8万吨，日本为3.74万吨，我国为21.11万吨，分别比其他国家高出1~4倍。再从国内来看，产值能耗在地区与地区之间，差距也很大。1981年亿元工业产值能耗低于5万吨的有上海、天津、江苏、浙江四个省市，有的却高达25万吨以上，是全国平均水平的3倍，是上海的9倍，存在很大的节能潜力。其次，我国一些主要产品单耗设想的下降速度，有些工业发达国家曾经达到过。例如，每度电供电煤耗，我国设想20年降低113克，苏联降低118克只用了17年（1962~1979年）。外国曾经做到过的事情，我们经过努力应该也有可能做到。第三，现在国内有些先进企业的产品单耗，已经达到或接近2000年设想的水平。例如，江苏太仓、上海嘉定和浙江桐乡的小化肥厂，新疆和江苏邳县水泥厂都达到了2000年的设想水平。

二、近几年来节能工作的进展情况

几年来，节约能源主要进行了以下几个方面的工作：

1. 组织编制和正在实施“六五”节能计划。为了保证国民经济发展对能源的需要，实现以节能求增产，求效益的要求，从1980年起，国家计委、国家经委和原国家能委组织有关部门，编制了“六五”节能计划。计划要求年均节能率达到4%，五年共节约和少用能源折合标准煤7000~9000万吨，其中工业节能量为6000~8000万吨。为实现这一节能目标，国家拿出了85亿元节能资金，安排了投资100万元以上的节能措施项目1300多个。这些项目，主要包括三个方面：一是量大面广的措施项目，如更新改造工业锅炉、工业窑炉、耗能通用设备、小化肥厂、小水泥土立

窑等；二是重大技术改造项目，如新建、扩建热电站，发展集中供热，利用工业余热发展城市煤气等；三是节能新技术、新工艺、新产品的试验推广，节能科研项目。此外，在农村能源方面，还安排了推广省柴省煤灶、种植薪炭林、发展沼气池和小水电等增加和节约能源的措施。

“六五”节能计划实现后，预计每亿元工业产值能耗将从1980年的8.18万吨，降至1985年的6.73万吨；14种主要产品的综合能耗，将分别下降3~12%。

2. 加强了能源管理工作。近几年来，各地区、各部门把加强能源管理作为企业整顿的一项重要内容来抓，重点放在大城市、大行业、大企业上，取得了较好成效。1982年国家经委修订了《企业能源计量器具配备和管理通则(草案)》，经过在22个省市的51个企业的试点，总结和拟定了10个主要行业的能源计量配备标准和要求。南京市“三表”(电表、水表、气表)安装进展较快，据全市640个工矿企业统计，生产用“三表”安装率达到77%，生活用电表已全部取消包费制，1981年和1982年共节约标准煤40.2万吨。一些地区和行业还加强了能源消耗的定额管理，促进了能耗的降低。江苏省去年制订了61种主要工业产品和交通工具的能耗限额，落实到企业，定期进行考核。仅用电一项，去年全省就节电2.6亿度。

在加强能源科学管理基础工作的同时，还开展了节能培训和节能技术服务中心的工作，并从1979年开始，连续举办了四次“节能月”活动，对开展节能工作，起到了积极作用。

3. 进行了以节能为重点的技术改造。近年来，各地区、各部门依靠科学进步，逐步对耗能高的重点地区、行业和企业，本着花钱少、见效快、效果大的原则，开展了以节能为重点的技术改造。目前这一工作已在热电结合、集中供热、余热利用和工艺节能、锅炉和窑炉改造等17个方面展开。近几年，节能技术改造工

作出现了以下几个变化：一是节能技术改造工作从零打碎敲的状况，走向有计划、有重点地逐步展开。全国小氮肥企业近年来采取了 20 项降低能耗的技术措施和设备改造措施，使全行业平均吨氨“两煤”（原料煤和燃料煤）消耗，由 1976 年的 4181 公斤，下降到 1982 年的 2105 公斤，下降了 49.7%；吨氨耗电由 1976 年的 2239 度，下降到 1982 年的 1400 度，下降了 37.5%。二是对节能技术改造项目的管理，从边设计、边施工、无章可循的状况，逐步按程序、按制度进行管理。目前东北、华东、中南地区的一些省、自治区、直辖市已经初步制定了项目管理办法，对项目的申报、设计、审批、施工和竣工验收都作了明确规定。三是在节能技术改造工作中，注意采用新技术、新工艺和新设备，提高了节能的经济效益。如工业锅炉改造中涌现出的水平式逆推往复炉排，是一种适合全国大量使用的炉型，锅炉热效率可由过去的 50% 左右提高到 70%。为推广使用节能新设备，从 1982 年起采用从制造到使用“一条龙”的办法，对工业锅炉、中小变压器、工业泵、风机等四大类机电产品，逐步以节能新产品取代老产品。四是节能科研为节能技术改造服务，取得了明显效果。如硅酸铝耐火纤维已广泛应用到炼钢、机械、化工、石油等行业，经测试可节能 20~30%；远红外技术已推广应用 90 多万千瓦，每年可节电 14 亿度。此外，在民用炉灶改造和民用煤的节约方面，各地还推广了型煤和省煤、省柴炉灶，提高了热能利用效率。

近几年来，节能工作虽然取得了一定进展，但总的来看，还处于起步阶段，与国家对节能的要求相比，差距还很大。当前主要问题是，节约能源的战略意义还没有完全被广大干部、群众所认识，不少单位还是“说得多、做得少”，节能还没有形成社会风气；随着机构改革的进行，一些地区、行业和企业节能的“机构降格，人员减少”；节能管理的基础工作仍很薄弱，从多数地区、行业、企业来看，“能源无计量、消耗无定额、浪费无人问”的现

象还很普遍；工业生产的工艺和技术装备还比较落后，能耗高，浪费大，热能利用率普遍很低。

三、进一步做好节能工作的意见

1983年国家计划安排节约标准煤1500万吨，大部分要靠加强节能管理和推进技术进步来实现，为了确保节能任务的胜利实现，要着重做好以下几项工作：

1. 切实加强对节能工作的领导。能源问题是制约我国经济发展和影响经济效益提高的一个重要因素。党的十二大把能源作为国民经济发展的战略重点之一，这是党中央的一项重大的战略决策。解决我国能源问题的方针，一是要开发，二是要节约。要搞好节约能源工作，必须有计划有步骤地加强节能的科学管理，重视技术进步，加快技术改造，提高经济效益，力争用12亿吨标准煤来达到工农业总产值翻两番的目标。因此，节约能源已经成为国民经济发展中带有全局性的战略问题，是一个长期的战略方针，绝不是权宜之计。我们要象抓计划生育、植树造林一样，动员新闻、广播、电视、电影、科普、学校等各个方面的力量，广泛开展全社会的节能宣传教育，提高人民群众首先是各级领导干部对节能战略意义的认识，增强节能的紧迫感和责任感，把节能变成每个地区、每个部门、每个单位、每个公民的自觉行动。在提高认识的基础上，进一步加强对节能工作的领导。节能工作涉及面广，政策性强，没有首长负责，亲自动手，没有专管的办事机构，是很难搞好的。

2. 认真编好中长期节能规划。节能规划作为经济和社会发展规划的一个重要组成部分，要认真编好。从今年开始，用两年时间，把“七五”节能规划编制出来。今年要抓紧调查研究，做好以下工作：一是制定节能技术政策。各部门和有关省、自治区、直辖市要在摸清和分析国内外情况的基础上，明确各行业节能技

术的发展方向、目标、步骤和措施，用以指导节能规划的编制工作。二是认真分析这几年已经安排的各类节能措施项目的经济效果，并根据国内外情况，研究提出“七五”和后十年节能科研方向，开辟新的节能途径，选择今后节能的最佳方案。三是在做好前两项工作的同时，深入研究结构节能问题（包括国民经济各部门、工业内部各行业、企业内部各类产品的结构调整），并参照总的初步设想，对本地区、本行业“七五”节能指标进行测算，提出“七五”节能规划的轮廓设想。

3. 进一步加强能源的科学管理。1983年要从加强基础工作入手，继续抓好能源的科学管理，不断降低产品单耗，努力提高节能的经济效益。

加快能源计量仪表的安装。各地区、各部门要按照国家经委颁发的《企业能源计量器具配备和管理通则（试行）》的要求，有计划有步骤地逐步配齐能源计量器具。全国年耗能5万吨以上的700个重点企业，1983年要配齐100个企业，1984年要基本配齐。要继续推广四川省限期安装民用“三表”的经验，北京、上海、天津、沈阳、长春、哈尔滨、大连、郑州、重庆、武汉、广州、南京、无锡、杭州、青岛等15个城市，今年年底以前城镇居民生活用电、用水、用气全部取消包费制。其他各省、自治区也要加快“三表”安装进度，尽快取消包费制。

搞好能源普查。组织年耗能5000吨以上的企业，按照《企业能源普查试行办法》，开展能源普查，普查范围要逐步扩大到年耗能5000吨以下的企业。通过普查，要查清企业的能源构成、能源的消耗量、利用水平、浪费原因和节能潜力，明确能源科学管理和技术改造的方向。节能技术服务中心（监测站）要尽快配备人员和测试装备，配合企业搞好能源普查。

加强定额管理。1983年，全国各地区、各部门都要建立健全能源消耗定额，实行能源定量供应。逐步推行上海、北京、浙江、

江苏等省、市对能源使用实行“定额考核，超耗加价，超限有罚，择优供应”的办法，从能源的供应、分配方面，采取行政干预和经济措施，促进能耗的降低。

开展能源标准化工作。要结合实际情况，制订分行业的产品耗能 and 合理用能标准，促进能源管理科学化，努力提高能源利用率。

搞好节能奖励。浙江、辽宁、青岛等省、市实行分等、分类奖励试行办法，对那些严重浪费能源和超耗能源的企业，采取行政干预和经济制裁等措施，直至限期整顿、停供能源。这些做法可供各单位参考。

4. 抓好以节能为重点的技术改造。全国在技术进步方面总的目标是，到本世纪末把经济发达国家在 70 年代或 80 年代初已经普遍采用的、适合我国需要的先进生产技术，在我国厂矿企业中基本普及，并形成具有我国特色的技术体系。节能的科学进步和技术改造，也应当按照这个目标努力去做。各地区、行业和企业都要根据“六五”节能计划，对今后两年的节能技术改造项目作出具体安排，分年度组织实施。当前要统筹规划，保证重点，首先安排那些花钱少、见效快、效果大的项目，在规划时要充分利用国内的先进节能技术，并注意作好节能技术的引进工作。

今后要按照统一计划、分级管理的原则，对节能基建和技术措施项目按投资额划分为三类，分别由国家计委、国家经委和省、自治区、直辖市或部门审批。对其中数量较多，专业性较强，而又比较分散的热电结合、小化肥厂改造、城市煤气、煤炭洗选、废钢铁加工等五类项目，进行集中归口审查，以提高审批质量和效率。要逐步建立项目负责人责任制，实行工期、费用、节能效果三包干，奖优罚劣。有关部门要加强对节能项目的检查，抓紧建成投产，提高经济效益。项目竣工后，要由主管单位组织验收，并提出竣工报告。

积极推广节能新技术、新工艺，研制和推广节能新设备。各

地区、各部门都要结合实际情况，选择那些量大面广、花钱少、见效快、效益好的项目，订出推广规划和年度实施计划。所有基本建设和技术改造项目，都要重视技术进步，降低能源消耗。要抓紧“一条龙”节能产品的研制工作，力争在 1984 年完成。要严格执行淘汰耗能高的机电产品的规定，并根据实际情况逐步扩大淘汰范围。各地要学习辽宁采取行政干预、限期推广省能设备的做法，以加快速度，取得效果。

加强节能的科学研究。各地区、各部门要按照全国节能科研规划的要求，制订具体的实施计划，加快节能科研的步伐，更好地为节能技术改造服务。

5. 搞好节能技术培训。节能培训是节能的智力投资。要统筹规划，分期分批，下大力气，抓紧抓好。今年委托有关省、市经委开办 30 期培训班，1500 人。

继续同欧洲共同体办好南京节能技术研究学习班，培训各省、自治区、直辖市以及主要耗能行业和企业节能管理干部和技术干部，学习和吸取国外节能的先进技术和经验。

各地区、各部门也要根据实际需要，采取各种形式，分期分批搞好节能的专业培训，不断提高节能的技术水平、管理水平和工人的操作水平。

最后，讲一下节能的经济政策问题。近几年来，从中央到地方在能源的分配、管理、使用和奖励等方面，初步进行了一些改革，颁发了一些指令、规定和办法，对节能工作的开展起到了一定的促进作用。但总的说来，一些重大政策问题还没有得到解决，如能源的定量包干和定点供应问题，合理调整能源价格问题，节能新产品减免税收问题，专业化集中生产问题，以及节能奖励政策等方面的问题，都需要研究和改进。我们准备会同有关部门搞好调查研究，进行试点，总结经验，以便提出切实可行的方案和意见，待报请国务院审批后试行。

建设现代化企业一定要讲求科学*

(1983年7月25日)

我来宝钢这已经是第三次了，第一次是1979年12月从美国回来路过上海时，第二次是1981年4月在上海召开全国工交会议时，这次是第三次了。确实一次一个样子。刚才看了工地，变化实在很快，宝钢工程的进度和质量是好的。中间折腾了一下，不是你们的事，是战略决策的问题。宝钢恢复建设以来的情况，大家是满意的。我们老冶金在一起议论时，尽管对宝钢有这样、那样的说法，最后，你们能生产出高质量的产品，大家一定会拍手叫好的。我们这一辈子，能把宝钢建起来，建好它，就是干了一件大的事情，去见马克思，也理直气壮了。如果最后生产不出合格的产品，不能发挥好的经济效益，即使工程建得再好，也无法向全国人民交代。

宝钢的生产准备工作无论如何要尽快赶上来。刚才你们讲到的日本专家在现场讲的操作规程和制度，凡生产人员没有听到的，一定要补课，指挥部和总厂要定出落实的计划来。客观条件有困难的，要想办法克服。多少年来，我们的施工条件，从没有像宝钢这样好的。至于总厂办公楼是早建还是晚建，这类问题过去有过经验教训。今后办公室要按生产的需要建，不能一减投资就砍办公大楼（指当时宝钢指挥部）。武钢在审查项目时，把整套的消

*这是袁宝华同志检查上海宝山钢铁总厂工作时的讲话摘要。

防装置和系统都砍了，公安部的同志说，一直到现在还没有配起套来，搞得“危机四伏”，这是个经验教训。

生产队伍一定要早进场，早练兵，在这方面，要花大力气。这一环抓住了，将来就主动，否则要被动多少年。人员的培训总是越早越好。要动员施工单位为生产人员进场创造条件，施工单位就是要挤自己，让给生产。

宝钢在上海是天下第一号，在全国也是最大的项目。建设宝钢这样的现代化企业一定要讲求科学，进行严格的科学管理。要把现代化的施工搞好，不容易；生产准备的难度可能更大，一定要兢兢业业。好比打仗一样，平时多流汗，战时少流血，现在把生产准备工作搞好，将来投产才能顺利进行。

把具有中国特色的食品工业搞上去*

(1983年8月3日)

我国有十亿人口，民以食为天，吃是第一位的大事。我国发展食品工业的潜力很大，大有用武之地。党中央和国务院对发展食品工业十分重视，作过很多重要指示。近两年来，食品工业有很大发展，产值已占轻工业总产值的 $\frac{1}{4}$ 。这还太少，至少应占 $\frac{1}{3}$ 。现在食品工业已成为我国第三大行业，这不够，应该成为第一大行业。对于食品工业的重要性，要加强宣传。当前，食品工业面临一场新的挑战，总靠国家补贴不行，要用议价原料，通过深加工、精加工、提高质量，求得发展；这就非提高企业素质不可。我们要从发展传统食品入手，走出我国发展食品工业的新路子。通过食品工业的发展，带动四面八方，促进社队企业、饮食、外贸、科研、教育、化工、冶金、包装等各行各业的发展。

*这是1983年8月25日《中国食品报》发表的袁宝华同志在国家经委召开研究讨论发展食品工业工作会议上的讲话摘要。

围绕提高经济效益搞好企业 各项整顿工作*

(1983年8月5日)

这次会议是在全国六届人大一次会议和中央工作会议这两个具有重大意义的会议之后举行的。会议的中心任务就是要认真贯彻这两次会议精神，研究解决如何以提高经济效益为目标，进一步搞好企业整顿，提高企业素质的问题。这是在新形势下进行企业全面整顿的中心议题。

提高企业经济效益，从宏观上说，要进一步改革经济管理体制，调整产业结构和企业组织结构；从企业内部来说，经营管理落后和技术落后，职工队伍的政治素质和技术素质不高，则是造成经济效益差的主要原因。这个问题，必须引起各级经济部门和企业领导者的高度重视，自觉地抓紧企业整顿工作，努力改善企业素质，切实把工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

一、要牢牢树立以提高经济效益为目标搞好整顿的指导思想。当前有不少单位，指导思想上仍然存在着片面追求速度、忽视经济效益的倾向；在新形势下有的看客观困难多，看有利因素少，对企业潜力估计不足，有畏难情绪；在提高经济效益的主攻方向上，从增产增收方面下功夫多，在增加品种、提高质量、降低能源和原材料消耗等方面缺乏有力措施；有些企业甚至靠削价让利推销产品，或者靠扩大议价范围，乱收各种费用来增加收入，掩

* 这是袁宝华同志在全国工交工作座谈会上的讲话摘要。

盖了经营管理上的落后状态。因此，一定要从指导思想到具体工作上努力实现“转轨”、“变型”，即通过整顿，把企业各项工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，由单纯生产型转变为生产经营型。这就必须在领导班子素质、职工队伍素质、经营管理素质和技术素质等方面来一个新的转变和提高。从许多企业的经验来看，提高经济效益的有效途径是：搞好经营决策，从产品适销对路上求效益；坚持数量与质量的统一，从提高产品质量上求效益；加强经济核算，降低物耗，节省费用，加速资金周转，从增收节支中求效益；加强定额定员管理，从降低劳动消耗中求效益；搞好产品更新换代和新产品开发，从技术进步中求效益。通过这些，真正做到优质、适销、低耗、盈利、安全，使企业面貌发生一个根本的变化。实践还证明，提高经济效益，只停留在一般号召和笼统要求上是不行的，还必须有明确的目标，具体的措施，强有力的组织保证，把工作落到实处，贯彻到整顿工作的全过程。

二、改善企业领导班子素质，提高经营决策水平。小平同志最近指出，搞好企业经营管理的关键是领导班子，领导班子不行的要坚决撤换。小平同志这个指示非常重要。经营决策是企业经济活动的先导，提高经营决策水平决定于领导班子的素质。当前，企业领导班子的素质很不适应。为此，（1）要进一步清除“左”的思想影响，坚决贯彻干部的“四化”方针（革命化、年轻化、知识化、专业化），尊重知识，尊重人才。在这个前提下要注意选拔有组织领导能力、懂得生产技术和经营管理、能打开局面的干部组成班子，特别要配好厂长、书记。（2）使用人才要注意扬长避短，用其所长，现在有些技术干部担任行政领导后，忙于事务，不能发挥专长，这个问题要注意解决。（3）注意搞好新老交替和合作，保证工作的连续性。（4）要抓紧对新班子成员进行培训提高，加强思想建设和业务建设。根据国务院的部署，从今年开始分三批要对骨干企业的经理、厂长进行一次国家统考，这是促进

干部学习，推动干部提高理论政策水平和技术业务水平的一项重大措施。调整后的企业领导班子，文化程度和专业技术水平是提高了，但大多数缺乏经营管理知识，要下决心补上这一课。同时还要大力加强对中青年后备干部的培训，为经济振兴准备一批合格的经理、厂长。

三、加强企业管理的基础工作，进一步完善企业内部的经济责任制。企业管理基础工作的完善程度，直接决定着经济效益的好坏。当前，加强基础工作的重点是：（1）加强标准化工作，包括技术标准和管理标准，都要保证其先进性，主要产品标准要积极采用国际标准或国外先进标准，使企业在国内外市场上有较强的竞争力；（2）整顿定额工作，包括人力、物力、财力等各个方面，凡能定量的，都要制定定额，并坚持定额水平的平均先进性；（3）健全计量工作，有计划地配齐配好计量测试手段，改革落后的计量测试技术；（4）加强信息工作，搞好原始记录，加强统计分析，进行数据管理，搞好科技、经济档案工作；（5）健全以责任制为核心的规章制度；（6）加强基础教育工作，主要是本职业、本岗位必需的思想道德教育和技术业务教育，如《职工守则》和应知应会等基本功训练。加强企业管理基础工作所必需的资金、器具和物资要纳入技术改造规划，并认真做好计量测试等器具的科研、生产和供应工作。

四、抓大企业，抓亏损户。各地区、各部门一定要采取措施，力争在今明两年重点把工交 2000 多个大中型骨干企业整顿好，使它们在管理水平、技术进步和经济效益等方面有一个新的提高。在指导思想上一一定要明确，抓大企业是我们搞好经济工作、提高经济效益、增加财政收入的重点。要在企业整顿、技术改造、体制改革等方面都把大企业当作重点来抓，使各项工作配合起来。

要大力抓好扭亏增盈工作，特别要抓亏损大户。对预算内的亏损企业要逐户分析解剖，制订扭亏规划，明确扭亏目标，把措

施落实到户，限期完成。吉林省的经验是，对亏损企业一是要“逼”，二是要给政策，给出路。凡完不成扭亏计划的企业，不准提取减亏分成，不发奖金；对到期不能扭亏的企业，坚决关停并转，不再给亏损补贴，职工不得调资，书记、厂长要自动辞职或就地免职；对限期扭亏的企业，在限期内提前扭亏的，给予必要的鼓励；对有的企业实行亏损递减包干；对有些企业按产品实行定额补贴，等等，这样使企业扭亏增盈有内在的动力。吉林省的这些经验很好，关键是省委决心大，领导同志亲自抓。各地区、各部门都要在这方面采取有力的政策措施。对经营性亏损企业一定要严格要求，不能迁就原谅，那种一边亏损，一边奖金照发，补贴照给，贷款照放，没有一点压力，靠吃“大锅饭”混日子的状况一定要扭转过来。

五、把整顿同调整、改革、技术改造紧密结合起来。各地的经验证明，把企业的全面整顿同调整、改革、技术改造结合起来，进行综合治理，才能更大地提高经济效益。这就需要在企业整顿的过程中，立足全局，按行业、按产品，从经济区和中心城市着手，进行规划、改组、联合和改造。对那些物质消耗高、产品质量差的企业，生产供过于求、产品大量积压的企业，与先进企业争能源、争原材料、争运输能力、争市场的落后企业，特别是对那些盲目发展起来的以劣挤优的企业，应实行关停并转。各地区、各部门要采取坚决有效的措施，毫不动摇地把这个问题解决好。

企业整顿还要同改革相结合，把改革贯穿在整顿的全过程，以改革促整顿，通过整顿为改革创造条件，打好基础，做到整中有改，整中有创。提高经济效益，必须给企业以活力。我们要进一步实行并逐步完善利改税的改革，企业内部的组织机构、劳动人事制度、工资奖励制度等也要积极进行改革的试点，使企业内有动力，外有压力。

提高企业素质，提高经济效益，必须依靠技术进步。每个企

业都要结合整顿，制定出以提高产品的性能和质量，降低能源和原材料的消耗为中心的技术改造规划，广泛开展群众性的合理化建议和技术革新活动，广泛采用新技术、新设备、新材料、新工艺，重点放在开发新产品，逐步把生产从老的技术基础转到新的技术基础上来。

六、严格整顿财经纪律，坚决制止和纠正乱涨价、乱摊派的歪风。这是在新形势下整顿财经纪律的一项重要内容。一方面要尊重企业的经营管理自主权，减轻企业的不合理负担，防止企业利润的流失。另一方面，要加强对企业的监督，对乱摊成本、截留利润、滥发奖金、乱发实物、偷税漏税等现象，要认真进行整顿和制裁。要健全财务管理规章制度，加强经济核算，搞好成本管理和资金管理。

当代中国经济管理的几个问题*

(1983年8月26日)

关于编写《当代中国的经济管理》分卷的意义和要求，已有书面发言，这里不再详谈。现在只就当代中国的经济管理的几个主要问题，谈些个人意见。

第一，经济体制改革与经济管理的密切关系问题。过去30多年来，对如何改善和加强经济管理问题，把主要着重点放在解决集权与分权的问题上了，即着眼于解决条条与块块、中央与地方的关系问题，把企业收上来、放下去，放下去再收上来，在这上面反复“打圈子”，而没有解决好根本性的问题。现在看来，要把经济管理搞好，还需要进行彻底的体制改革，解决政权与企业的关系问题，即政企分离问题。因为企业毕竟是国民经济的一个细胞，是经济活动的基层单位，是基础。用蒋一苇同志的说法，应该是“企业本位”。一切经济活动都离不开企业的活动，只有解决了这一政企关系问题，才能真正加强经济管理。国务院正在研究进一步改革税制，为解决政企分离问题创造条件。经济管理体制主要是解决生产力和生产关系、上层建筑和经济基础的关系问题，这对企业来说很大程度上是外部因素问题。外部问题解决好了，才能更好地调动企业的积极性，发挥其经济细胞的作用。

第二，企业的领导制度。企业实行什么样的领导制度，30年

*这是袁宝华同志在《当代中国的经济管理》第一次编委扩大会议开幕式上的讲话摘要。袁宝华同志是《当代中国》丛书编委、《当代中国的经济管理》分卷顾问。

来一直有不同意见。现在中央已发了三个文件，每个企业都要处理好党委集体领导、厂长行政指挥、职工民主管理三者关系，三者关系处理好了，才能把全体职工的积极性调动起来。现在，中央已确定采取党委领导下的厂长负责制和党委领导下的职工代表大会制。但多年来，厂长负责制没能真正建立起来。原因在哪里？关键在于厂长和书记。这个问题对经济管理关系极大。但在实践上还没有解决好。这是研究总结经济管理必须涉及到的问题。

第三，民主管理问题。毛主席对集中和民主有精辟的论述，这就是民主基础上的集中，集中指导下的民主。对企业来说，全体职工怎样当家做主，是个重要问题。现在有些企业里，工人感觉不到自己是主人，甚至认为厂长是主人，工人无非是“雇”来工作，拿工资就是了。这说明企业中一些最基本的问题还没有解决好。要使工人真正感到自己是企业的主人，有很多的发言权，他才能真正关心企业的前途和利益，进一步关心国家的前途和利益。总之，解决好民主管理问题，才能使我们的经济管理工作真正有一个群众基础。

第四，企业的思想政治工作。十二大提出两个文明建设，这是具有中国特色的提法。要处理好思想政治工作和按劳分配的关系。过去在分配上搞“大锅饭”，甚至把“大锅饭”认为是“共产主义”，至少是“走向共产主义”。这是一种误解。应该指出，作为社会主义国家，在经济活动中需要提倡共产主义态度，但不能把共产主义态度和按劳分配对立起来，也不能把共产主义态度和“大锅饭”、平均主义联系起来。这是精神鼓励和物质鼓励的关系问题。位置要摆恰当，要有分寸。处理得好，可以把广大职工积极性调动起来，又不至于走到邪路上去。总结过去经验，我们往往左右摇摆，走了弯路。今年初，召开了全国职工思想政治工作座谈会，中央又发了思想政治工作纲要（中共中央〔1983〕26号文件），理论上把这个问题解决了，现在就要在实践上认真贯彻它。

第五，企业职工队伍的建设问题。这与前面说的都有联系。要提高经济效益，提高企业素质，首先还是人的素质问题。一般说来，企业素质指人的素质、技术素质、管理素质，关键是提高人的素质。提高企业素质，要整顿企业，要进行技术改造，推进技术进步，要对企业、甚至整个工业继续进行调整和改革，这样才能把企业的内部因素同外部因素结合起来，使企业素质提高。要进行“三项建设”（建设起一种又有民主又有集中的领导体制，建设起一支又红又专的职工队伍，建设起一套科学文明的管理制度）最后达到“六好企业”（三者兼顾好，产品质量好，经济效益好，劳动纪律好，文明生产好，政治工作好）的目标。现在企业在搞“双补”，即文化补课和技术补课。这是教育上欠的帐，由企业来补。队伍的建设，最重要的还是政治建设，提高人的政治素质。这是根本性的问题。企业领导班子“四化”，第一位应是革命化。企业经过整顿，领导班子平均年龄降低了，文化技术水平提高了，然而新的领导班子上台后，一年半载，有的企业依然故我，面貌没有什么变化，主要原因就是领导班子没有革命化。只有革命化了，其它“三化”才起作用。现在大家都注意提高文化、技术，但对提高政治素质这一点注意不够。按理说思想政治工作是中国共产党的优良传统，一位日本企业家和我们谈合营企业的时候，还把共产党的领导这一条称为我们的“诀窍”，把它算到企业的“股份”里去，而我们自己却忽视了。现在要加强，要“补课”。

第六，经济管理现代化问题。经济管理，东方和西方各有特点。建国初期，我们提出“一面倒”学苏联，计划管理（包括宏观的与微观的）都是“成套引进”的。这在当时是必要的。因为那时我们别无他途；缺点是没有很好地总结过去我们自己的某些经验。

在经济管理现代化问题上，重要的是要实现有中国特色的现代化，就是把中国的特色融合到现代化里面去，和现代化结合起

来。怎样结合？还是今年初提的“十六字方针”，“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”。我们的现代化，应当是具有中国特色的、自成一家的现代化。

在此，对《当代中国的经济管理》编写工作，提几点意见，供参考。

第一，对编写方法的意见。题目大，范围广，要不要有重点？不要怕与别的分卷重复，但尽量少重复，有了重点，就可以少重复一点。有的同志提出以工交为重点。因为工交方面分卷太多，却没有一个综合的。我赞成这个意见。能不能把重点放在工交的综合方面，这样可能重复少一些，问题触及得深一些。

第二，对编写提纲的意见。这个提纲有纵有横，有综合有专题，综合性强，牵涉面广，文章也不能太专太深了。搞不好会“职工看不懂，专家看不上”。要做到“雅俗共赏”。对这个问题，还是要按党的十一届三中全会的方针办，要“解放思想，实事求是”。要尊重历史，弄清历史事实；总结经验教训，也就是摆事实，讲道理。总结30年来的经验教训，有助于进行新的探索。

最后，写经济管理这个分卷是个大事情，好事情。有人把科学技术和科学管理比作两个轮子。前面还有一个“导轮”，即思想政治工作，靠这几个轮子来驱动全面的经济活动。要总结好建国后在经济管理上三起三落的经验教训，更好地把今后工作搞好，这是研究当代中国经济管理的重要意义。

谈谈职工教育理论研究的重要性、迫切性*

(1983年11月3日)

如何提高企业的素质？有人说是三部曲：企业全面整顿，提高企业素质，提高经济效益。通过全面整顿，提高企业素质，这是当前要着重抓的，是不要花什么钱的。当然提高企业素质，还要进行技术改造、工艺改革、设备更新等等，这是要花些钱的。所以，首先进行企业整顿，把管理素质、人的素质提高。就是进行技术改造、工艺改革、设备更新，不提高人的素质也不行。看来，首先是提高人的素质，包括领导班子、干部队伍、专业技术人员、工人队伍等等，即提高整个职工队伍的政治思想文化技术素质。职工的水平不提高，企业整顿的成果就巩固不下来，技术改造、设备更新，投了资、花了钱，见不了效益。

1981年中央发了8号文件，《关于加强职工教育工作的决定》，开了全国职工教育工作会议，当时提出“四个落实”（思想落实，计划落实，组织落实，措施落实）。现在看来，哪一个落实也不容易，有好多问题说得舌弊唇焦，就是解决不了。道理很简单，就是没有把它放在重要位置上。真正放到重要位置上，真正认识了这个问题的重要性，问题就解决了。1982年中央发了2号文件《关于国营工业企业全面整顿的决定》，又强调了职工教育

*这是袁宝华同志在中国职工教育研究会筹备组会议上的讲话摘要。

问题。现在落实的条件更成熟了。但是目前，职工教育工作已取得的成绩与四化建设的要求相差太远。急需大力加强全员培训，真正把职工教育工作搞好，还要下一番功夫在理论上研究、探讨。这几年经过一段实践，有了一些经验，找出这项工作的规律性，用以指导工作，就可以减少盲目性，提高自觉性，增强计划性。所以我们要充分认识理论研究的迫切性、重要性。我们搞经济工作的同志，对理论太不注意了，这是我们致命的弱点。理论上不弄清楚，不能说服人，至少是缺乏说服力。

对理论研究的迫切性、重要性，想说三句话：一、指导思想，二、当务之急，三、组织起来。

关于指导思想，就是党的十一届三中全会提出的思想路线。职工教育理论研究的指导思想的核心是一切从实际出发，实事求是，坚持理论联系实际。实干家都要立志做一个理论家。工作干这么多年了，总是有些实际经验，经济工作正、反两方面的经验都有，非常丰富。有了实践经验，就有进一步进行理论探讨的基础。理论家不是天上掉下来的，是在实践中产生出来的。实践出真知，这是马克思主义的基本原理。我希望现在搞理论工作的同志，真正关心这件事，花一些功夫进行深入的研究和探讨。同时要更多地寄希望于我们的实干家，要总结我们自己的经验，拿出理论研究的成果来。

所谓当务之急，就是总结工作经验，开展研究工作。要从你自己的实际出发，选准题目，有重点地进行研究。主要是总结我们自己的经验，也要学国外好的经验。学习外国的经验，要坚持“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针。进行理论研究是很好的总结经验的机会，指导思想是从实际出发，认真总结自己的工作经验，在此基础上研究提高。

至于组织起来，你们的行动就是组织起来。办成一件事，总要有些积极分子来干。搞全面质量管理，就是靠一批积极分子闯

出来的；搞企业咨询诊断，也有一批积极分子；今年一月召开全国职工思想政治工作会议时，成立了全国职工思想政治工作研究会，也是靠一批积极分子搞的。中国企业管理协会经常接到一些来信，有鼓励、有建议、也有批评。他们也是一批积极分子，我告诉企业管理协会的同志和他们建立联系，推动他们开展工作。我看，在座的各位都是职工教育工作的骨干、中坚、积极分子。各位同志还要再团结一批积极分子，壮大力量，打开局面。这次会议是个起点，今天中国职工教育研究会筹备组成立起来，你们辛苦点。虽然大家都很忙，但只要下决心就有时间了。要下决心，“出门一把锁，回来一把火。”我看没有什么干不成的事情。

对厂长（经理）实行国家统考是 提高企业素质的战略措施*

（1983年11月14日）

这几年经济形势很好，但是许多企业经济效益很差，国家经委、财政部下达的今年扭亏增盈企业要达32%的指标，到9月底才完成23%；亏损的国营企业还占20%；企业上交利润不能按工业生产同步增长，财政收支仍然因此而出现赤字。亏损的原因是多种多样的，但归根到底，是管理水平差。说到底，也就是企业素质差。

企业素质有三个要素，即技术装备、职工素质、管理水平，归结到一点就是人的素质。在全国工交工作座谈会上，有同志提出两个70%，一个是经济干部中，文化程度在初中和初中以下者占70%，说明管理水平低；另一个是技术工人中，3级及3级以下者占70%，说明职工技术水平低。从1949~1982年，大专工科毕业生132万人，大专财经院校毕业生才11万；中专工科毕业生145万人，财经性质学校毕业生才43万人，而现在工交企业就有43万个，可见水平之低。

提高人员素质，光靠学校培养是不能满足企业需要的。过去几年，我们开办了许多短训班，但企业一、二把手由于重任在身，往往不能丢开事务去学习。这次对厂长（经理）实行国家统考是

*这是1983年11月16日《经济参考》报发表的袁宝华同志在厂长（经理）国家统考学习试点班开学典礼上的讲话摘要。

牵了牛鼻子。就是要帮助他们从繁杂的事务堆里摆脱出来，学点知识，使他们站得高点，看得远点，变被动为主动，减少决策的盲目性。从另外一方面看，厂长学好了，副厂长也会好好学习，并且带动科长以及全体职工好好学习，这就不仅可以提高干部管理水平，而且可以使整个企业的人员素质来一个大提高。另外，考厂长（经理）是一个开端，将来还要考其他干部，比如考党委书记，还要考可能提拔到领导岗位上的人。现在，从工人中提干叫以工代干，以后，将考试制度化、正规化，建立考试提拔制，打破工人、干部界限，从工人的优秀分子中提拔、配备干部，这对提高企业素质也是很重要的。

推进技术进步，提高经济效益*

(1983年11月21日)

现有企业的技术进步是经济振兴的一个战略问题。经济振兴主要依靠科学技术进步，科学技术要面向经济建设，这是推动现有企业技术进步的根本指导思想。

现有企业是经济建设的基础，但是现有企业存在着“三低”的问题：经济效益低，企业素质低，竞争能力低。要解决“三低”的问题，一方面要对现有企业进行全面整顿，建立起强有力的领导核心，建立健全各项管理的基础工作，建立正常的生产秩序，提高和改进企业的经营管理工作，提高经营管理水平。另一方面就是要推进现有企业的技术进步。当然还有最根本的办法，就是进行改革，那有一系列的体制问题和政策问题。

技术进步工作可归纳为五个方面的工作：第一是技术开发，包括技术攻关、新产品开发、新工艺开发、新技术推广和重大成套设备的研制等。第二，技术改造，包括设备更新等。第三，技术引进，包括消化吸收等。第四，技术管理，企业管理基础工作中的六项工作，对于技术管理也是适用的，如标准、计量、定额、信息及以岗位责任制为中心的一套技术责任制度和基本技术培训都可包括在技术管理的基础工作里面。第五，技术革新，包括小改小革、合理化建议和技术协作活动等，这是很重要的一条。如

*这是袁宝华同志在全国企业技术进步工作会议开幕式上的讲话摘要。

果能以产品为龙头，把上述五项工作一条龙地抓落实，就可以使我们的技术进步工作更有条理、更明确些。目标是两个，一个提高质量，一个降低消耗。不要小看这一高一低。“一高一低，乃见效益”，假设反过来，“一低一高，效益乃消”，效益就没有了。只要我们不断地推进企业技术进步，就能长期取得经济的效益。

建设四个现代化计量工作要先行*

(1983年12月15日)

聂荣臻同志的信虽然是写给国防计量工作会议的，却完全适用于全国计量工作。老一辈无产阶级革命家给我们社会主义建设做出了伟大的贡献，现在科技方面的许多工作，包括计量工作在内，都是聂帅领导时期打下的基础，使我们能够在这个坚实的基础上继续前进。聂帅在信中讲，早在五、六十年代，我国就着手筹建计量组织，开展了计量工作。虽然当时有人嫌麻烦，不愿管这件事，但我们还是坚持要抓好管好。因为，道理很简单，科技要发展，计量须先行。这十个字就是我们计量工作的重要方针，就是我们的出发点。我们要建设社会主义现代化强国，计量必须先行。不仅是科学技术现代化需要计量，四个现代化都需要计量，计量都要先行。这个道理，我们的祖先在两三千年前就已懂得，所谓“不以规矩，不能成方圆”。那个时候就讲计量标准。科学技术发展到今天，可以说，没有计量，寸步难行。计量是现代化建设中一项必不可少的基础。作为计量工作者，要懂得自己所负的重任，要为确保质量而努力奋斗。各地区、各部门要加强对计量工作的领导，使计量工作能尽快地走到前面去。

*这是袁宝华同志在全国计量工作会议闭幕会上的讲话摘要。

当前国民经济发展的主要任务与工作*

(1984年1月5日)

当前国民经济发展的总要求是：继续坚持调整、改革、整顿、提高的方针，以提高经济效益为中心，狠抓提高企业素质，严格按照国家计划组织好生产、建设和流通，保持国民经济的稳定增长。

从工业生产来说，1984年要实现5%的速度，初看起来并不很困难，但要使轻重工业协调发展，供、产、销、运各方面紧密衔接，就需要做大量的工作。特别是要实现各项经济效益指标的要求，保证国家的财政收入，难度相当大。因此，进一步端正指导思想，坚持以提高经济效益为中心，把效益与速度统一起来，使企业实现税利增长与生产增长同步发展，并力争超过，这是我们所面临的艰巨而迫切的任务。

为了使提高经济效益的工作落到实处，我们设想从三个层次来抓。第一个层次是企业，主要是提高企业的素质，这是基础。企业素质不提高，财政困难就不可能解决。这几年，各种增支减收的因素给企业组织生产带来一定的困难，但也要看到企业确实存在着巨大的潜力，要通过加强管理，改善经营，提高企业的承受能力和消化能力，把经济效益搞上去。第二个层次是主管部门，包括中央、省、自治区、直辖市两级的主管部门，主要是进行行

* 这是袁宝华同志在中国人民解放军政治学院《关于经济形势问题讲话提纲》第二、三部分摘要。

业的调整和整顿，使企业的组织结构逐步合理化。应当说，这几年企业组织结构的调整比较缓慢，许多该关停并转的企业没有关停并转，相反地还盲目发展了一批物资消耗高、产品质量差的小企业，这是造成能源、原材料供应和运输紧张的一个重要原因。这个问题不解决，经济效益差的状况很难有大的改善。第三个层次，是中央和地方两级的经济综合部门，主要是从宏观经济的管理上搞好综合平衡，完善各项经济政策，推进经济体制改革。特别要加强宏观经济的计划性，把大事管住，把大的比例关系逐步协调好，使经济全局保持平衡、稳定，这是提高整个社会和企业经济效益的基本前提。这样分三个层次来抓，可以使各级单位的责任比较清楚，也有利于把整个经济工作真正转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。

1984年的几项工作，其中许多工作需要用相当长的时间才能完成。

一、保证粮食生产稳定增长，争取经济作物和林牧副渔各业继续全面发展。全国农村工作会议已经作了部署。要继续完善各种形式的家庭联产承包责任制，进一步调动广大农民的生产积极性，积极推广农业科学技术成果和各项行之有效的增产经验，重视提高农副产品的质量。工业、商业、科技、交通等部门要进一步提高为农村服务的自觉性，从各个方面大力支援农业。化学、机械工业要为农村提供更多的质量优良的化肥、农药和农业机具。轻纺工业和食品工业要积极开辟新的工业门类，改进加工工艺，扩大对农副产品的吸收能力。交通运输部门要积极采取措施，及时调运农副产品和农业生产资料。商业部门要积极适应农村商品生产大发展的形势，高度重视流通对生产的反作用，大力疏通流通渠道，使农民的辛苦劳动成果能够转化为农民的收入，资源的耗费能够转化为社会的财富。

二、努力缓和能源、交通运输的紧张状况。我国能源生产，

这两年由下降转为回升，但增长速度比较低。据统计，一次能源生产总量，1982年增长5.7%，1983年预计增长3.7%，都低于工业总产值的增长速度。由于在建规模偏小，新增能力不多，近期的能源生产只能是低速增长，供需之间矛盾很大。交通运输能力不足的矛盾也相当突出。以铁路运输为例，客货运输全面紧张，货主要车难、运货难，旅客买票难、乘车难的状况十分严重。目前，京广、京沪、京沈、陇海、胶济、浙赣等20几条主要干线和一些枢纽的运输能力只能满足运量要求的50~70%。全国每天向铁路申请装车的计划为8.8万多车，只能安排6.3万多车，造成大量货物积压。

为了缓和能源和交通运输的紧张状况，煤炭生产一定要做好产运衔接，地区平衡。凡是有运输条件的产煤省、自治区和煤矿，都要力争多超产一些；运输困难的西北、西南地区，要以运定产；华东、中南和东北等缺煤省、自治区，要尽可能就地多增产一些煤炭。煤炭运输，首先确保国家计划分配的调运任务，在这个前提下，再安排协作煤的运输。煤炭分配，必须首先保证机车、发电、市场的需要。

工业生产的安排，要坚持保证重点、适当兼顾一般的原则，该保的重点生产必须切实加以保证，其它一般生产只能根据煤炭、电力供应和节约的可能，能够安排多少就安排多少。国家短缺的产品，应该按计划努力增产，并坚决完成国家规定的上调任务；长线产品，应该按计划限制生产。国家新增的电力，必须首先用来安排新投产的重点建设项目的生产需要。

要继续狠抓节约能源的工作。工业的能源消耗量，“六五”计划规定，平均每年降低2.6~3.5%，前三年预计平均每年降低4%左右，成绩比较显著。1984年全国节能1800万吨的任务，要认真加以落实，确保实现。

三、切实抓好消费品生产，安排好城乡市场供应。

预计到 1983 年底，社会结余购买力将达到 1400 亿元左右，其中城乡居民储蓄和社队存款 900 多亿元，居民手存现金约 450 亿元。由于购买力增长快于商品供应的增长，市场商品结构同消费需求变化又不相适应，因此发展消费品生产、保证市场供应，任务仍十分艰巨，决不可掉以轻心。

当前，轻纺工业生产面临的最突出的矛盾是：适销对路的产品、名牌优质产品、物美价廉的产品，能力不足，生产上不去；滞销产品、劣质产品，生产能力又多余。轻纺工业的发展必须有一个战略性的转变，要从解决有无为主转向解决优劣为主，从以量取胜转向以质取胜，从粗放经营转向集约经营。目前某些产品的滞销积压所反映的“供过于需”，只是暂时的现象，并不能说明消费品供应真正多了。

根据以上情况，轻纺工业必须积极调整产品结构，大力增产市场紧缺的商品，力求适应消费结构的变化；必须大力推进技术进步和技术改造，生产手段要能够适应产品多变的需要；必须切实改善经营管理，搞好市场调研，使企业的生产和经营能够跟上市场变化的要求。各地区、各部门对轻工生产所需的能源、原材料和交通运输，要继续实行“六个优先”（原材料、燃料、电力供应优先；挖潜、革新、改造的措施优先；基本建设优先；银行贷款优先；外汇和引进新技术优先；交通运输优先）的原则。

这里还有一个重要问题，就是要搞好工商协作、产销衔接。要认真吸取某些地方“工商相争、两败俱伤”，造成利润下降，甚至发生亏损，同时减少国家和地方财政收入的教训。工商双方必须密切协作，共同对市场负责，不能互相抵销力量。工业生产计划不要层层加码，商业也要按收购计划签订合同，不能随便拒收。要发挥商业部门的“蓄水池”作用，搞好信息反馈，指导和调节工业生产，并要搞好季节性储备，积极扩大推销。

四、严格控制固定资产投资，集中财力物力保证重点建设。

我国 30 多年的经济建设经验反复证明,基本建设投资的规模必须同国力相适应,这是稳定国民经济的基本条件。基建规模过大,不仅会造成原材料供应的全面紧张,而且必然会挤生产、挤维修、挤人民生活。这方面的教训我们一定要吸取。根据全国计划会议的安排,对投资规模要严格控制,坚决按照保证重点、适当照顾一般的原则,集中必要的力量把重点建设搞上去。所有建设项目,都必须严格按照基本建设程序办事。在设计施工方面,要加强管理,杜绝各种浪费,改变目前存在的投资普遍超概算和敞开口花钱的现象。采取坚决措施,继续纠正对基建项目的设备、材料任意涨价和敲竹杠的现象。整个基本建设工作,都要建立起明确的、严格的责任制度,每个重点建设项目都要组织强有力的领导班子,对工程建设负责到底。

五、继续抓好企业的全面整顿,提高企业素质。按照 1985 年以前把所有国营企业都整顿一遍的要求,要进一步加强领导,提高整顿质量,加快整顿步伐。已经验收合格的企业,要狠抓巩固提高工作。

为了完成上述任务,一是要在坚持“四化”(革命化、年轻化、知识化、专业化)要求的前提下,加快企业领导班子的调整步伐。特别要注意把好政治关,坚决不许“三种人”和反对党的十一届三中全会以来党的路线的人,以及有各种严重违法乱纪行为的人进领导班子。还要认真抓好第三梯队的建设,加强后备力量的选拔和培养。二是认真整顿和健全企业管理各项基础工作,并在认真总结我国企业管理经验的基础上,积极推行现代化的科学管理方法,提高企业管理素质。要根据企业“转轨”、“变型”的要求,改革企业内部的组织机构,逐步建立和健全企业的生产经营系统,智力开发系统、新产品开发系统和政治工作系统。三是继续狠抓扭亏增盈工作。当前,经济体制改革还没有全面展开,在治本的办法没有解决以前,提高工业企业的经济效益,增加国家财政收

入，就要狠抓反对浪费，扭亏增盈，这是近一两年整顿工作的一项重要任务。要努力消灭经营性亏损，千方百计减少政策性亏损。对亏损企业要逐户分析排队，分别情况实行限期整顿、限产整顿和停产整顿。对那些产品无方向、无发展前途的企业，要结合国民经济的调整，坚决实行关停并转。要特别注意抓政策性亏损掩盖下的经营性亏损，对盈利企业中的亏损产品，也要一个一个地进行分析。对于那些应该扭亏的，要采取措施限期扭亏。财政纪律松弛是目前经济工作中比较普遍存在的现象，也是造成很多混乱的一个重要原因。这种情况再也不能继续存在下去了。要坚决制止乱收费、乱涨价、乱摊派、乱发补贴和奖金以及任意截留应该上交的收入和国家统配物资等违法乱纪行为，坚决反对铺张浪费的现象。否则，要给以应有的制裁。

六、狠抓思想、规划和组织落实，开创技术进步工作的新局面。要抓思想落实。各部门、各地区和企业对把经济工作转移到依靠技术进步的轨道上来，已经引起注意，但并没有在实际工作中切实解决。一定要把思想落实当作一件大事来抓。一是要在发展战略上，抓好从“外延”为主到“内涵”为主的转变。二是明确技术进步的主要目标是提高产品质量（包括增加品种）和降低能源、原材料消耗。

要抓行业规划。企业技术改造欠帐很多，国家财力、物力有限，不可能几十万个企业齐头并进，只能有计划地分批改造。要像机械、电子行业那样，在明确行业发展目标的基础上，从产品升级换代入手，积极采用国际标准，对主机厂、协作厂的技术改造统筹安排，一个企业一个企业地研究论证，具体规划。

要抓组织实施。各地区、各部门要从组织上采取措施，加强领导，把本系统的技术开发、技术改造、技术引进、技术管理、技术革新等“一条龙”地管起来，这里，要特别强调加快技术引进的步伐。不引进技术，不买技术，想短期内把我国技术搞上去

是不可能的，这是我国技术进步工作的一个重大方针。

七、在建设高度物质文明的同时，努力建设高度的精神文明，大力加强企业思想政治工作和职工培训工作。要认真贯彻党中央批转的《国营企业思想政治工作纲要（试行）》，努力搞好职工的系统教育、脱产轮训，从根本上提高职工的政治觉悟。同时，加强职工日常的政治思想工作，把振兴中华读书活动更好地开展起来，用社会主义思想占领职工业余文化活动阵地，增强职工抵制和清除精神污染的能力。通过各种渠道，采取多种形式，有计划地培训管理干部、政治干部和各类专业技术人员，学习新的知识、新的技术和现代化的科学管理方法。要继续大力抓好工人的技术培训工作，在努力完成“双补”（文化补课、技术补课）任务的基础上，逐步从初级技术培训转向中、高级技术培训，并按照《技术工人考核暂行条例》的规定，建立起严格的考核制度。

八、加强领导，做到整党和工作两不误。党的十二届二中全会通过了中央关于整党的决定。这次整党，是我们在新的历史时期为夺取新的伟大胜利所必须采取的重大步骤，是实现党的十二大确定的宏伟目标和进行四个现代化建设的根本保证。这是全党、全国人民盼望已久的大事，我们必须以坚决、严肃、认真的态度来进行，下决心努力争取整党的彻底胜利。中央的整党决定还明确提出，在搞好整党的同时，要促进生产发展，推动工作前进。任何单位都不能因整党而妨碍生产和工作。整党不得妨碍对外开放、对内搞活城乡经济政策的贯彻执行。我们一定要本着这个精神，组成两套班子，一套班子主要抓整党工作，一套班子主要抓经济工作和其它业务工作，做到整党、工作两不误。坚持边整边改的方针，一切能够立即解决的问题要立即解决，不能拖延，使党内外群众随时看到整党的实际效果。增强对搞好整党工作的信心。

在欧洲经济论坛达沃斯讨论会上的讲话*

(1984年1月28日)

首先感谢“论坛”为我们安排了这次专门讨论会，使我们有机会同各国经济界、金融界和企业界、新闻界的朋友们聚在一起，交换意见和看法。“论坛”同中国企业管理协会之间的友谊和合作，已经进入第五个年头，随着时间的推移，这种友谊和合作正在不断深化。

中国历届代表团来到达沃斯，都是为寻求友谊而来，为学习经验而来，也是为谋求同西欧以及其它地区进一步发展经济技术合作关系而来的。为了使在座的朋友们了解这种合作的前景，我想先介绍一下中国当前的经济形势。

我可以高兴地告诉朋友们，我国的经济正在稳定健康的轨道上前进，一年比一年好。

去年，我们取得的最突出成绩，是在许多地区遭到自然灾害的情况下，农业获得了大丰收。1983年，全国粮食产量达到了创

*“达沃斯讨论会”是由瑞士日内瓦大学经济学教授克劳斯·施瓦布教授发起组织，由“欧洲经济论坛”(1987年后改称“世界经济论坛”)举办，邀请世界各国政界、企业界、金融界、学术界及国际组织负责人参加，共同讨论世界经济形势及科技与管理方面最新动态的讨论会。从1971年起，每年举行一次，地点在瑞士东部城市达沃斯。该讨论会受到世界各国的普遍关注，被西方称之为“非官方的世界经济最高级会议”。1979年中国企业管理协会成立后，即与欧洲经济论坛建立了双边联系，并每年组织一个由部长级官员率领的代表团参加讨论会。本文是袁宝华同志在专门为中国代表团组织的一次专场报告会上的讲话摘要。

纪录的 3.7 亿吨以上，比上一年增产 5%；棉花产量达到 400 万吨以上，比上一年增产 10%；全国农业总产值比上一年增长 5%，农民的收入也比上一年有较大的增长。我国农业近几年，特别是去年，所以取得这样好的成就，主要是靠政府正确的农村政策，在农村中建立并且不断完善各种形式的经济责任制，调整了农业的生产关系和生产结构，使得农民的生产积极性极大地迸发出来。

我国的工业生产去年超额完成了计划。1983 年，全国工业总产值比上一年增长 10%，其中，轻工业增长 8%，重工业增长 12%。经过连续几年的经济调整，又由于强调了以提高经济效益为中心，许多工业部门的经济效益有所改善。生产发展了，人民也得到了实惠，1983 年，全国社会商品零售总额比上一年增长 10% 左右，物价基本稳定，市场购销两旺，呈现出欣欣向荣的景象。1983 年，我国的国际贸易也有发展。进出口贸易总额超过 400 亿美元，比上一年增长 2.2%。

我国 1981~1985 年国民经济和社会发展的“六五”计划规定工农业总产值平均每年增长 4%，头三年计划执行的结果达到了 7.1%，大大超过了原计划。“六五”计划规定的工农业生产指标，去年就已经基本达到。这就为“七五”计划期间国民经济和社会发展奠定了良好的基础。

以上成就表明了我国政府这几年采取的一系列方针政策是正确的，人民是拥护的。但是，我国人口多，底子薄，还有许多困难摆在面前，有待我们去克服。我们坚信，我们的目标一定能够实现，前途是光明的。

朋友们都知道，我们举国上下正在全力以赴地进行农业、工业、国防和科学技术四个方面的现代化建设。我国目前的生产技术水平，总体来说大大落后于世界的先进水平。因此，我们必须大力推进现有企业的技术进步和技术改造。“六五”计划规定大幅

度增加这方面的投资，五年内，国家总共拿出 1300 亿元(相当于 650 亿美元)用于现有企业的设备更新和技术改造，改造的重点是节约能源和原材料，改进产品结构，提高产品性能和质量，增大社会急需而又短缺的产品的生产能力。

在现有企业的技术改造中，我们注重抓两个方面：

一方面抓重点骨干企业的改造。五年内，要对一批大型钢铁联合企业、汽车制造厂、动力设备制造基地、煤矿、重化工厂等进行改造。机械工业是为各个方面提供技术装备的部门，技术改造要先行一步。五年内要对生产量大、使用面广的机电产品，特别是耗能多的汽车、拖拉机、内燃机、工业锅炉、水泵、风机、中小型电动机等进行技术改造；要研制一批精密高效机床、仪器仪表等关键设备；抓紧一大批工具、元器件、基础件的升级换代；发展一批农、牧、渔业、林业和轻纺工业需要的新设备；努力提高发电、轧钢、采掘、洗煤、运输、海上石油勘探和石油化工等方面的大型成套设备的制造技术。实现了这些要求，国民经济的生产技术面貌将会发生巨大的变化。

另一方面抓成千上万个中小型企业的技术改造。改造的企业涉及国民经济各部门、各行业，特别是工业部门的近 45 万个企业。当然，改造要有计划地分批进行，改造的目标是提高产品质量，增加花色品种，降低物质消耗，提高经济效益。

在进行四个现代化建设，推进国民经济各部门技术进步和技术改造时，我们十分重视国际经济技术方面的合作。在这一方面，我们面临着缺少资金和技术落后两大困难问题。因此，我们把利用外资和引进先进技术作为经济建设的一项重要方针。利用外资、引进技术来发展本国经济，这是国际上许多国家的重要经验。20 世纪后期，世界性的科学技术发展日新月异，远远超越了国界，在国与国之间形成把资本、技术和技术服务以各种方式结合起来的格局。因此，在我们的工作中，利用外资和引进技术是密切联系的。

在重点建设方面，近几年来不断扩大国际合作关系。我们利用外资，修建铁路、港口、机场，开矿山，进行石油勘探，建造核电站，开辟经济特区等，规模是不小的。我们不仅在“六五”期间这样做。“七五”期间还要这样做，而且规模还要有所扩大。

在中小企业改造方面，我们利用国内资金和吸引外资，灵活采用国际上通用的合作方式，引进适用于我国的先进技术和设备。国家经委马仪副主任去年在“论坛”宣布了我国在“六五”计划的后三年将引进 3000 项先进技术改造我国现有企业。一年过去了，我可以高兴地告诉朋友们，1983 年我们同外国公司签订了近 700 项技术转让和设备进口合同，数量相当于上一年的数倍，目前还有许多项目正在进行洽谈。我们期望，1984 年能够成交 1000 项，1985 年规模还要扩大，可能达一千几百项。为了实现三年引进 3000 项先进技术，我们除在资金上作了安排外，在管理方法上也正在进行改革。比如，我们扩大了上海和天津两个沿海中心城市在技术引进工作方面的自主权，它们对外洽谈和签约的进度大大加快了。

在引进技术方面，我们十分重视技术贸易同一般商品贸易相结合。凡是在转让技术方面持积极态度并给我优惠的企业，我们也将进口其商品方面给予相应优惠。

我们欢迎各国的实业家到中国投资举办合资经营、合作生产企业，更欢迎举办生产性项目的合资、合作企业。我国政府正在采取措施改善投资环境，打开这方面的局面。我们将保证合资、合作企业行使在我国法律规定范围内的自主权。政府已经作出决定：（1）放宽税收政策，如减免所得税、减免工商税，抓紧同有关国家谈判签订避免双重征税协定；（2）增加合资企业生产的产品在国内市场销售的比例；（3）放宽对合资企业进口设备、材料以及产品出口的限制；（4）指令中国银行改进服务和扩充服务项目；（5）对合资企业的价格政策，与国营企业同样对待等。我们

还准备用两年左右时间把一些重要的、急需的外资法规制订出来。立法中坚持平等互利的原则，并遵循国际惯例。

我国实行对外开放政策的时间还不长，我们在同外国企业开展经济技术合作方面还缺乏经验，同时法律还不够完备，因此，有些朋友难免有所担心，这种担心是可以理解的。合作中也可能出现这样那样的问题，但是请相信，这些问题是可以得到解决的。我们的对外经济技术合作方针是真诚的，要长期实行下去。

我们认识到，对外合作政策要取得成功，就要使外国合作者能够从合作中获得合法的利益，否则政策就没有生命力，就会夭折。按中国的一句老话来说，那就叫“一锤子买卖”，人家今后就不再来了，生意就做不成。所以，相互了解，平等互利，就是我们工作的出发点。

西欧地区在历史上曾经是第一次工业革命的发祥地，当今，在许多科技领域它仍旧处在世界的先进行列。多年来，我们同这个地区的经济技术合作不断发展，富有成果。我们衷心希望，通过各种合作渠道，其中也包括我们同“论坛”合作的纽带，使我们同这个地区的经济界、金融界、企业界的合作有新的发展，出现一个新的前景。

中国企业管理协会与欧洲管理论坛之间的友好合作近年来得到不断发展与加强。我们派团参加达沃斯会议，同时“论坛”组织西方主要企业家在北京和我们共同举行企业管理国际讨论会，就是这种友谊与合作已进入具有经常性基础的标志。我们高兴地看到，自1981年开始的每年一次的北京国际讨论会正在引起世界各国的企业界人士的广泛兴趣，具有越来越大的国际性。我在这里高兴地宣布，第四次企业管理国际讨论会（我们把英文名字改了，不再冠以“中国欧洲”字样，以说明其广泛的国际性）将于1984年10月15~19日在北京举行。

扭亏增盈是当前经济工作的重要任务*

(1984年1月)

去年10月党中央召开了各地区、各部门负责同志参加的经济问题座谈会，严肃指出，当前国营企业大量亏损，这种情况如果不改变，国家财政经济状况就不可能根本好转。要求各地区、各部门都应把扭亏增盈工作作为企业整顿的主要任务之一，摆到重要议事日程上来。从生产、建设到流通，都要狠抓扭亏增盈，节省开支。要求工交企业今年的亏损额比去年减少一半以上，基本上消灭经营性亏损，盈利企业中的亏损产品的亏损额也要大幅度地降下来。这个决策是完全正确的，非常及时的，对于保持和促进国民经济的稳步增长，有着十分重要的意义。

自从去年三月全国工交工作会议提出力争消灭经营性亏损以来，全国许多省市区和国务院有关部门认真研究扭亏增盈工作，提出了扭亏的规划、目标，制订了若干政策、措施，各级领导亲自动手，建立扭亏增盈责任制，狠抓重点行业和亏损大户，有力地推动了这项工作的发展。去年1~10月，全国预算内国营工业亏损企业由前年同期的28.2%，降为18.5%，亏损额减少27.2%，取得了一定成绩。

但是，工作的发展很不平衡。在工业企业中，地方企业比中央部门直属企业好，军工企业比民用企业好。商业、粮食、供销、

*这是1984年第1期《经济管理》杂志发表的袁宝华同志文章摘要。

外贸等系统的扭亏增盈工作，抓得较差、存在的问题较多，亏损额较大。特别是在一部分同志中还存在着“亏损难免”、“亏损有理”等错误思想，这是搞好扭亏增盈工作的阻碍，必须认真克服。今年，各部门、各地区、各企业都要以高度责任感和严肃认真的态度，从一开始就狠抓企业整顿，改善经营管理，努力提高产品质量，增产适销产品，厉行节约，减少亏损，增加盈利，保证完成和超额完成国家下达的扭亏增盈指标。要搞好这一工作，必须做到：

第一，加强领导，逐级建立扭亏增盈工作责任制。开展扭亏增盈工作，必须像控制基本建设规模那样，实行首长负责制。各部门、各地区都要有主要负责同志分工抓扭亏，把扭亏工作列入重要议事日程，定期分析情况，及时研究和解决问题。管企业的必须负财政责任，过去中央各部门又管企业、又不负财政责任的状况必须改变。农垦企业亏损问题多少年未解决，后来一包干就不亏损了。地方企业扭亏情况比中央各部直属企业好，原因就在于地方负有财政责任。因此，企业主管部门和其他有关部门如计委、经委、财政等，都要建立起扭亏分工分级负责制，确定专人负责，切实抓出成效。对亏损大的行业、企业，部门负责人要亲自抓扭亏；问题多的还要带工作组下去，帮助企业具体解决问题。

第二，把扭亏增盈作为企业整顿的重要任务。企业整顿的出发点和目的，就是要提高经济效益。扎扎实实地搞好企业全面整顿工作，提高企业的素质，是尽快实现扭亏增盈、提高经济效益的根本途径。各部门、各地区都要把亏损企业的整顿作为企业全面整顿工作的重点，列入规划。企业是否扭亏增盈，是整顿验收的重要内容。特别是对于亏损大户，要集中力量进行整顿。整顿的关键是调整好企业领导班子。主管部门对那些经营管理混乱、损失浪费严重、连年亏损的企业，首先要把班子整顿好。不称职

的干部要免职或撤职，就地安排，不能让“常败将军出征”，屡战屡败。领导班子一时难以调整好的重点亏损企业，主管部门要派负责干部到企业去把工作接过来，边扭亏边整顿，不能贻误时机。对亏损大户和盈利大户，要进行具体分析和诊断，帮助企业弄清亏损原因，提出扭亏增盈目标，订出措施，层层分解，逐级落实。

第三，对亏损企业要给压力、动力，制订促进扭亏增盈的政策、措施。根据各地的经验，行之有效的政策措施有：（1）对经营性亏损企业要限期扭亏，提前扭亏的，原定当年亏损补贴照发；到期不能扭亏的，停发亏损补贴，不准发奖金，不得调工资，实行关停并转。（2）对连年亏损的小企业，在兼顾国家、集体、职工个人三者利益的前提下，实行集体承包责任制，自负盈亏，一年内免征所得税。（3）对政策性亏损或因特殊原因造成的亏损，实行定额补贴，减亏分成，超亏不补。（4）在1983年9月29日财政部、国家经委下达工业企业扭亏指标后新发生亏损的工业企业，或亏损企业所增加的亏损额，财政一律不予补贴。（5）对生产市场急需的短线产品的企业，因设备不配套，工艺技术落后出现亏损，可将核定的亏损补贴提前拨给企业进行技术改造。（6）凡是年亏损额超过工资总额，而产品又不是国家急需的企业，先停产整顿，然后再研究解决办法。（7）对停产整顿的企业和关停企业，停止供应生产所需的原材料和燃料动力。各部门、各地区要根据自己的实际情况，制订切实可行的政策、措施，并且在执行中会同财政部门及时总结经验，不断加以改进和完善，以推动扭亏增盈工作的深入发展。

第四，重视抓政策性亏损掩盖下的经营性亏损和盈利企业的亏损产品。这方面的损失浪费是很大的，又往往为人们所忽视。各部门、各地区要重新研究和正确划清政策性亏损和经营性亏损的界限，严格控制和大力压缩政策性亏损，绝不允许用政策性亏损掩盖经营性亏损。辽宁省近年来认真抓了生猪经营中的扭亏工

作，1982年生猪收购比1979年增长60%，猪肉销售增加了一倍，但亏损额下降，由1.03亿元降为9,900万元，可见减少政策性亏损是大有可为的。对盈利企业的亏损产品，也要一一排队，认真分析原因，分别采取有效措施，尽快把亏损额降下来，不能长期以盈包亏。

第五，认真搞好财务大检查，严格财经纪律。根据国务院的决定，去年第四季度开展了全国性财务大检查。各地区、各部门要把财务大检查作为企业全面整顿的重要内容，配合财政部门把这一工作搞好、搞彻底。对企业扭亏情况必须认真核实，不准弄虚作假，更不准为了调资和发奖金采取不正当手段搞假盈真亏。也要防止为了调资和多发奖金而拼设备、吃老本。对此，各地区、各部门要加强监督。商业部门也要加强价格管理，不准随意提级提价、压级压价和降价削价。违者应严肃处理，并追究企业领导和主管部门的责任。

一年之计在于春。对扭亏增盈工作，我们今年一开始就应该切实抓紧，尽快抓出成效。经济战线的广大职工，要发扬工人阶级主人翁精神，在大打扭亏增盈的硬仗中，同心协力，献计献策，艰苦奋斗，保证完成和争取超额完成今年的扭亏增盈计划。

清除精神污染，加强职工队伍建设*

(1984年2月10日)

党的十二届二中全会讨论通过了关于整党的决定，提出了思想战线不能搞精神污染的问题，小平同志、陈云同志作了重要讲话。二中全会作出的这两项重大决策，关系到党和国家的前途和命运，是当前和今后一个时期党在组织战线和思想战线上的重大而迫切的任务，对于加强和改进企业思想政治工作具有非常重要的指导意义。整党和清除精神污染既有区别又有联系。从一定范围来说，清除精神污染是整党的一项重要内容；整党也要教育党员和党员领导干部同制造精神污染的行为作斗争，提高他们抵制资本主义思想腐蚀的能力。做好这两件大事，都需要强有力的思想政治工作的保证。

中央领导同志指出，我国工业面临着一场严重的挑战，面临一个如何提高企业素质、提高经济效益的新的转变。而加强职工队伍的建设，采取各种有效措施提高职工的文化、技术尤其是思想政治素质，又是提高企业素质、提高经济效益的基础。这就要求企业的思想政治工作必须同提高企业素质、提高经济效益更紧密地结合起来。同时，整党和清除精神污染的目的，又都是为了搞好经济建设，都是为了实现党的总路线。

面对新的形势和新的要求，我们今后一个时期的主要任务，

* 这是袁宝华同志在全国经济工作会议上关于《深入贯彻“纲要”，抵制和清除精神污染；大力加强职工队伍建设》的讲话摘要。

就是要以党的二中全会精神为指导思想，组织广大职工尤其是各级领导干部，认真学习《邓小平文选》，学习中央关于整党的决定，学习小平、陈云同志在党的二中全会上的讲话，提高认识，统一思想；根据中央的统一部署，认真搞好企业领导班子的调整和基层党组织的整顿，为企业整党做好各项准备工作；继续深入贯彻《国营企业职工思想政治工作纲要(试行)》，(以下简称《纲要》)，切实加强和改进企业职工的思想政治工作，加强职工队伍的建设，抵制和清除精神污染，为保证提高经济效益，全面完成国家的经济建设计划，为建设一支有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍作出更大贡献。

根据上述主要任务，当前要着重抓好以下几项主要工作：

一、要向广大职工深入进行建设精神文明、抵制和清除精神污染的宣传教育

小平同志在党的二中全会上的重要讲话中指出：“精神污染的实质是散布形形色色的资产阶级和其他剥削阶级腐朽没落的思想，散布对于社会主义、共产主义事业和对于共产党领导的不信任情绪。”邓颖超同志在全国政协新年茶话会上的重要讲话中也明确指出：“清除精神污染主要是反对和批评脱离马克思主义和社会主义轨道的错误言行，克服各种唯利是图的腐朽没落思想和淫秽书刊对于共产党内和社会生活各方面特别是青少年的不良影响，这完全符合并将严格遵守我国宪法和法律关于人民民主权利的有关规定。”这两段讲话精神是完全一致的，对于什么是精神污染以及清除精神污染的范围讲得非常清楚。我们应当深刻领会，并在广大职工中正确地进行抵制和清除精神污染的宣传教育。

工人阶级是领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是社会主义物质文明建设和精神文明建设的主力军。同时，工人阶级聚居在城市，接受好的坏的东西都比较快，渠道也多，同农村的情况不同。因此，广大职工应当把建设社会主义精神文明、抵

制和清除精神污染当作自己的重要任务。当前职工队伍思想主流是好的，是健康向上的。但是，我们应当清醒地看到，由于十年动乱的消极影响，特别是在对外开放、对内搞活经济的新的历史条件下，一部分革命意志薄弱的职工特别是青年职工，容易受到资产阶级腐朽思想和其他剥削阶级思想的侵蚀和污染。有些人对党的领导、对社会主义制度产生怀疑动摇，对祖国的光明前途没有信心；有些人缺乏革命理想，羡慕、追求资产阶级腐朽生活方式，甚至崇洋媚外，不惜丧失人格、国格；有些人“一切向钱看”，损公肥私，损人利己，唯利是图，搞歪门邪道；有些人受无政府主义的影响，只要自由，不要纪律，只要民主，不要集中；哥们义气，行帮思想，封建迷信，赌博偷盗，在少数职工中也有所滋长。这几年，理论界、文艺界某些文章、作品、电视、电影、表演，散布了一些错误的观点和低级庸俗的东西，使一些职工的思想受到了不良影响。一些淫秽的录音、录像、书刊、画报、手抄本等的传播，对某些职工特别是青年职工的腐蚀更为严重。精神污染的危害，正如小平同志所说的，足以祸国误民，不仅涣散了人心，瓦解了斗志，而且诱使一些职工走向堕落、犯罪的道路。所以，加强社会主义精神文明建设，抵制和清除精神污染，不论从工人阶级的领导责任或者从职工队伍的自身建设来说，都是一项十分重要的任务。我们要通过学习和宣传，使大家认清中央这一重大决策的深远意义，分析精神污染的表现和危害，弄清清除精神污染的目的、政策、范围和政策界限，提高他们同精神污染作斗争的自觉性。

开展反对精神污染的斗争，对广大职工要坚持以正面教育为主。首先，要抓好对职工的系统教育，从根本上提高职工的思想政治觉悟，增强抵制精神污染的能力。第二，要根据党中央批转中宣部等四个部门《关于加强城市、厂矿群众文化工作的几点意见》的精神，积极开展各种健康有益、生动活泼、丰富多彩的业

余文化娱乐体育活动，用社会主义思想占领职工工业余活动阵地，代替和清除那些有害的、低级趣味的活动，把思想政治工作做到八小时以外；第三，要广泛开展各种形式的社会主义劳动竞赛，大力表彰和宣传带头搞好精神文明建设、抵制精神污染的先进集体、先进人物、先进事迹；第四，要从本单位的实际出发，积极开展争创“文明厂矿（车间、班组）”、“文明商店”、“文明工地”、“文明岗位”、“文明寝室”、“五好家庭”等活动；第五，根据中央领导同志的指示，认真参照中央五讲四美三热爱活动指导委员会转发河北邯郸市委《关于工农共建精神文明情况的报告》的通知精神，把工农共建、厂街共建精神文明的活动，有领导、有计划地开展起来。实践证明，这是以共产主义思想教育为核心，密切工农关系，加强工农联盟，开展文化、科技、卫生等活动，加强社会治安，转变社会不良风气，促进生产发展的一种有效形式。各级经委和政治工作部门，都要把它当作自己的一项重要工作，积极配合有关方面，抓好典型，不断总结和推广这方面的先进经验。

同时，要充分利用极少数人走上堕落犯罪道路的典型事例，作为反面教材，对职工特别是青工深入进行坚持党的四项基本原则的教育，进行反对资本主义思想腐蚀和正确认识新时期阶级斗争的教育，使大家从中接受教训；还要对他们进行审美观和正确对待恋爱、婚姻、家庭的教育。在打击刑事犯罪活动的斗争中，一方面对严重犯罪分子要从严从快打击，另一方面又要抓紧有利时机，做好后进职工特别是曾经有违法和轻微犯罪行为职工的思想转化工作。

要配合公安等部门，彻底清查和收缴流入企业的各种淫秽的录相、录音、照片、书刊、画册、手抄本等，严厉打击制造和传播这些东西的犯罪分子。要加强对涉外单位和人员、出国人员、厂内报刊的编辑以及美工、摄影、录音、录相等人员的教育和管

理。要加强企业的图书馆、阅览室、俱乐部、集体宿舍等的管理，建立必要的制度，绝不允许这些地方成为传播精神污染的场所。

清除精神污染一定要按照中央的方针、政策办事，讲究工作方法。要根据小平同志讲话精神，划清什么是精神污染，什么不是精神污染的界限。不能把经济体制改革试点中不成功甚至失败的东西说成是精神污染。要把对美化生活的正当要求同资产阶级生活方式区别开来。要把“一切向钱看”同马克思主义的物质利益原则以及按劳分配严格区别开来。对于犯有散布精神污染错误的同志，应该采取批评和自我批评的方法、说服的方法、讨论的方法，进行教育帮助，不能用“文化大革命”中那种错误的方法去解决。

二、抓好对职工特别是青工的系统教育、脱产轮训，从根本上提高他们的思想政治觉悟

对企业职工特别是青工进行系统的爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义的思想教育，是加强工人阶级队伍的思想建设、反对和抵制精神污染的一项战略措施。各地区、各部门、各企业都要坚决落实《纲要》的要求，把对职工群众的思想政治工作的重点转到青工方面来。从1984年起，用3年左右的时间，主要采取脱产轮训的形式，首先分期分批组织青年职工学完《中国近代史》、《科学社会主义常识》、《中国工人阶级》三门课程。所有大中型企业都要在1984年内把青工政治轮训认真开展起来。

根据各地经验，搞好青工政治轮训，关键在于各级领导要高度重视，舍得在这方面下功夫、花力量。青工政治轮训要以提高思想认识为主要目的，一般应“从史入手”，进行爱国主义教育，逐步引导到进行系统的共产主义思想教育。教育方法要坚持正面教育，耐心疏导，贯彻民主、平等的原则，把课堂教学和各种生动活泼的形象教育结合起来。办学形式，可根据企业的不同情况，采取举办职工政治学校、政治轮训班（脱产或半脱产）把政治轮训

与职工文化技术补课结合起来，变“双补”为“三补”等不同形式。有些小企业单独举办有困难的，可由主管部门、公司集中举办或与其他单位联合办学。但是，不管采取什么形式，教学的内容、时间和质量必须保证，并要考核职工学习成绩和表现，作为评比、使用、晋级的依据之一。

各地区、各部门、各企业要根据上述总的要求，作出具体规划，并采取坚决有效的措施，解决好教学的组织领导、场所、师资、教材、经费等实际问题。有些地区和单位，对职工的政治轮训和文化技术教育实行集中领导、统一规划、统一安排、统筹兼顾的做法；有些企业，在党组织的统一领导下，由宣传部门牵头，工会具体负责，共青团、教育部门等积极参加，做到密切配合、分工合作；有些地区和部门，通过集中举办师资学习班、培训班或组织优秀教员进行示范教育等办法，为企业培训一批专职和兼职的政治教员；有些地区和企业，立足于自力更生，组织有关方面力量编写教材，并认真把好教学质量关。这些做法都很好。目前，中宣部正在组织编写上述三门课程的教学大纲，并准备推荐一些较好的教材供各地企业采用。各级领导要高度重视这项工作，切实抓紧抓好。

系统教育、脱产轮训要和加强日常的思想政治教育紧密结合起来，以巩固和扩大系统教育的成果，帮助职工逐步树立共产主义的世界观。要结合各项中心任务加强形势和方针、政策的教育，加强职业道德教育。特别是“振兴中华”职工读书活动，是群众自觉地进行自我教育、掌握理论和科学文化的好办法，各级党组织要加强领导，充分发挥工会、共青团的作用，把读书活动更广泛、深入地开展起来，坚持下去。

三、紧紧围绕提高经济效益这个中心，继续抓好企业整顿和改革、调整中的思想工作

要进一步端正经济工作的指导思想，真正把企业的各项工作

转到以提高经济效益为中心的轨道上来。要引导企业各级干部特别是领导干部认清当前形势，振奋精神，在企业面临的严重挑战面前，敢于知难而进，变压力为动力，千方百计在提高自身素质、改善企业经营管理和推动技术进步上下功夫，主动积极地去适应外部条件的变化，真正实现“转轨”、“变型”（变生产型为生产经营型）。

要继续对广大干部、群众进行整顿、改革、调整的必要性和有关方针、政策的教育，进一步宣传贯彻党的四项基本原则，宣传贯彻中央提出的衡量改革对与不对的“三条标准”，坚持社会主义方向。要教育和引导职工正确处理国家、企业、职工、消费者利益的关系。无论进行什么改革，都要把国家利益摆在首位，绝对不允许挖国家的墙脚。

要在企业干部、群众中继续进行尊重知识、尊重人才、重视知识分子作用的教育，从各方面进一步落实党的知识分子政策，继续肃清“左”的影响，促进工人阶级内部的团结。同时，要针对知识分子的特点和存在的问题，教育和引导他们更好地同生产实践相结合，同工人群众相结合，做到又红又专。

四、结合企业整顿，搞好党的基层组织的整顿，加强党员教育，为全面整党做好准备

按照中央的部署，在1984年冬季以前，企业的全面整党尚未开始。在这一年里，各级经济部门和企业的党组织，要集中力量抓好企业整顿工作，并结合企业全面整顿，搞好党的基层组织的整顿，以党内整顿推动企业整顿，以党员队伍建设带动职工队伍建设，为全面整党从思想上、组织上做好准备。

调整、整顿好各级领导班子，是提高企业素质、提高经济效益的一个关键问题，也是开展全面整党的重要准备。各地区、各部门要尽快采取有力措施，加快调整、整顿领导班子的步伐。列入今年整顿规划的中小型企业要力争在1984年上半年把企业领

领导班子调整、整顿好。在调整、整顿班子过程中，对 50 多岁的干部，要妥善安排好他们的工作，继续发挥他们的积极作用；同时，要有针对性地做好思想工作，帮助他们正确对待自己进、留、退的问题。领导班子调整后，要保持相对稳定，搞好思想、作风和业务建设。同时，要加紧进行“第三梯队”的建设。

要按照整党的精神抓好党的建设，抓好党员教育。组织广大党员和党员干部认真学习中央关于整党的决定和规定的整党文件，统一思想，提高认识；严格实行民主集中制，健全组织生活，积极开展批评与自我批评，坚决纠正不正之风，做到边学、边议、边整、边改。对党员队伍中的一些突出问题，要及时处理。同时，要按照各地党委的统一部署，继续搞好整党试点。鉴于目前工交财贸企业第一线的党员很少，遵照中央关于整党决定的精神，在坚持党员标准的前提下，要重视和积极做好在企业第一线的职工特别是青年工人和各类专业技术人员中发展党员的工作。

五、建设好一支强有力的企业政工干部队伍

要加强政工干部的自身思想建设。思想政治工作干部是“人类灵魂的工程师”。他们在塑造和培育人们美好的心灵方面，在抵制和清除精神污染方面，肩负着崇高的职责。各级党组织要认真组织好政工干部的学习，帮助他们进一步坚定共产主义信念，高举马列主义、毛泽东思想的旗帜，勇敢地同形形色色的精神污染现象、同不正之风和一切不良倾向作斗争。

要调整、充实和加强政工干部队伍。提高政工队伍的素质，除了加强思想教育外，一靠调整，二靠培训。有些主管部门和企业的领导下决心以自力更生为主，对政工干部队伍在短时间内作了较大调整，使这支队伍的年龄、知识、专业结构有了明显的改善，他们的经验值得重视。企业党的工作系统的专职干部，要按 1982 年全国工交工作会议和 1983 年全国职工思想政治工作会议确定的占职工总数 1.5% 左右（不含工会、共青团干部）的编制定

员，保证质量，抓紧配齐。对于“三种人”及有各种严重问题、不适合做政治工作的人，要结合企业整顿和整党，坚决调离政治工作岗位。同时，要动员和组织党政工团各级干部、党员、团员，大家都来做思想政治工作，形成群众性的思想教育工作网，尤其要把报告员、宣传员、辅导员等几支队伍组织起来，充分发挥他们的作用。

要大力抓好政工干部的培训。经济战线的各级党组织，要按照干部管理范围，本着分级负责的原则，切实把政工干部的正规培训抓起来，制订出分期培训的规划，并把它纳入整个干部教育的规划之内，认真组织落实。要按照《纲要》的要求，通过各种渠道，在1987年以前把现有的政工干部普遍轮训一遍，首先要把县以上企业的党委书记、总支书记、支部书记和各个政工部门的负责人，在今明两年内轮训完。建议在今年内每个省、市、区和国务院有关经济部门，都与一所至几所大专院校挂钩，开办政工干部大专班。为了有计划地培养中、高级政工领导干部，根据《纲要》的要求，建议中央和部分有条件的省、自治区、直辖市在今明两年内，积极筹建政治学院和政工干部学院。这样，就能在全国逐步形成一个初级、中级和高级的政工干部教育训练体系。

以上工作要求对集体所有制企业原则上也是适用的。目前集体所有制企业职工(包括国营企业附属的大集体)占全国职工总人数的比重较大，是工人阶级队伍中一个重要的组成部分。但这些单位思想政治工作一般比较薄弱，职工中存在的消极现象较多。因而要特别重视加强这些单位的思想政治工作，设立必要的政工机构或配备专职政工干部。

六、要进一步开展企业思想政治工作研究活动，探索思想政治工作本身的改革

各地应根据最近召开的全国职工思想政治工作研究会秘书长会议的精神和要求，狠抓落实。尚未建立研究会的省、自治区、

直辖市，有关经济部门和有条件的企业，都要逐步建立这种组织，并有计划地开展研究活动。各级政工干部要有不断创新、不断改革的精神，注意总结新经验，探索研究新时期思想政治工作的特点和规律，把思想政治工作的路子搞得宽一点、活一点，与经济业务工作、与职工的思想实际更好地结合起来。在思想政治工作的改革中，要坚持正确的方向，坚持实事求是的思想路线。一要以马列主义、毛泽东思想作指导，而不能以别的什么思想作指导；二要遵循思想政治工作本身所固有的特点和规律，而不能不加分析地把生产、技术、业务等一套具体管理办法和概念统统照搬到思想政治工作的领域中来；三要正确处理继承与发展的关系，在总结历史经验、继承思想政治工作优良传统的基础上不断创新；四要采取“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针，吸收现代心理学、教育学、社会学中的科学成果，为我所用。国外“行为科学”是管理科学的一个学派，我们要用马克思主义的立场、观点和方法进行研究、分析和鉴别，吸收其中某些对企业经营管理有用的东西，供我们借鉴、参考。但是，它的思想体系同我们党的思想政治工作的理论基础、指导思想是根本不同的，不能以“行为科学”代替马克思主义的思想政治工作的科学。

企业思想政治工作要做的事情很多，各地区、各部门、各企业要从实际情况出发，具体安排，抓住重点。我们希望在新的的一年里，要着重在克服思想领导上的软弱涣散状态，抵制和清除精神污染方面；在搞好“两个轮训”（即职工系统教育、脱产轮训和政工干部轮训），提高队伍素质方面；在抓好企业领导班子的调整和整顿，为全面整党作好准备方面；以及在政治工作结合经济工作一道来做，保证提高经济效益方面都有所突破，取得新的进展。

加强物资经济研究*

(1984年3月3日)

中国物资经济学会成立四年来，做了很多工作，取得了很大成绩。这些成绩的取得，是贯彻执行党的十一届三中全会确定的政治路线和思想路线的结果。

从四年来“学会”的主要工作来看，首先是推动了物资经济理论的研究。“学会”采取大、中、小会相结合的办法，既开全国的学术讨论会，也开地区的学术讨论会和一些小型的专题讨论会，这有利于引起大家对物资经济理论研究的重视，让大家认识到我们不能只重视商品生产，忽视商品流通。商品生产应该重视，同时必须重视商品流通。经过这几年的工作，应该说物资经济学会是把研究工作开展起来了。过去我们在这方面重视不够，研究不够。当然不仅是在物资经济方面，应当说对各个经济领域的研究都很不够。特别是我们工交各部门，过去研究工作的重点主要放在科学技术上，而对经济工作的研究普遍重视不够。“学会”通过培训干部、出版书刊，进行宣传教育，对统一思想，提高认识，普及科学技术知识，推广先进的科学管理方法和提高理论研究水平起了重要的作用。

其次，我们的物资工作和其他的工作一样，现在都面临着一个新的挑战。现在我们整个经济工作，或者说整个经济管理工作，

* 这是袁宝华同志在中国物资经济学会第二届年会开幕式上关于《发展物资流通大好形势，迎接新的挑战》的讲话摘要。袁宝华同志是中国物资经济学会名誉理事长。

包括物资经济研究工作，面临着一个新的情况，至少有三点值得我们重视：一是关于新的技术革命，在国际上议论很多。据说这一次技术革命是以电子技术和信息处理技术为中心，包括生物工程、新材料、新能源等现代科学技术的应用为特点。许多学者预言，在本世纪末、下世纪初或今后几十年内，将会出现一个新的情况，即现在已经突破和将要突破的新技术，广泛应用于生产，运用于社会各个领域，不仅会带来社会生产力的新飞跃，还会带来社会生活的新变化。这种议论，我们暂且不管它确切与否，但是它给了我们一个值得重视的信息。资本主义国家这个新的动向，需要我们密切注意和认真加以研究。在一定意义上讲，它既是我们工业技术面临的一次新的挑战，也是我们工业管理，特别是经济管理面临的一场新的挑战，很值得我们重视。二是通过中央调整方针的贯彻执行，特别是对企业进行了全面整顿以后，在管理的现代化方面出现了前所未有的好的势头。企业管理现代化将会出现一个前所未有的新局面。三是经济体制的改革有了进展，给经济生活带来很大的变化。通过五年来实践，改变了大家的认识，统一了思想。现在农业生产大发展的形势，是我们当初意料不到的。农村的大好形势，更加坚定了城市改革的信心和决心。去年，国务院决定成立了几个小组，现正研究提出改革方案，包括计划、财政、劳动工资、商业、外贸等体制，物资体制也要相应改革，我们要抓紧研究。上面说的三个方面，是我们面临的新情况，也是经济部门包括我们物资部门所面临的必须解决的新问题。

第三，加强物资流通管理的研究。物资流通部门和其他经济部门一样都要着眼于提高经济效益，特别是提高社会效益。就是要为生产服务，为整个国民经济服务。要提高服务质量，减少环节，降低费用。现在的费用高得吓人，加上不正之风就更不得了，要引起重视。另外，要加强和完善物资经营网点，就地就近组织供应，方便用户。比如生产资料服务公司、小额供应站等

经验还是行之有效的。还有一个很重要的问题，就是要建立信息网络，建立一个强大的、灵活的信息中心。通过信息网络，把全面的具体情况搜集起来加以研究，使我们能看得远一些，在工作部署上更具战略眼光。这样，才能真正提高企业的素质，提高社会的经济效益。

最后，要加强物资管理体制改革的研究。物资体制是城市改革的重要组成部分，要和计划体制的改革配套，大力进行调查研究工作。但这方面工作还是一个薄弱环节。需要更多的同志在这方面下大功夫进行调查研究工作，才能真正面对新的情况，正确对待新的挑战，顺应当前大好的经济形势，把我们的工作做好。

展望企业管理面临的新形势 努力做好协会工作*

(1984年3月9日)

中国企业管理协会，是1979年经国务院领导同志同意成立的。它在当时，是一个新生事物，筹备过程中，得到了经济部门的领导机关、科研单位、教学单位、工交企业和广大经济管理干部、专家、学者的广泛支持。到现在为止，经历了5个年头，相继成立了28个省、自治区、直辖市、62个城市和6个全国性行业的企业管理协会，还有上千个基层企业也成立了协会。几年来，每个协会都做了大量的工作，对于提高我国企业管理水平，起了积极的作用，在国内外产生了良好的影响。这是我们每个协会工作者与全国广大企业管理工作者一道，勤奋工作的结果。5年来的实践说明，协会是有生命力的。协会成立的时候，我们就强调要依靠热心于改善我国企业管理、提高企业管理水平、热爱协会工作的同志开展协会工作，办好协会。今后，我们还要坚持这条方针，使我们的协会工作更有生气，更有成效。

企业管理协会成立后，针对当时管理上存在最突出的问题，重点抓了两件事。第一件事是大力宣传管理的重要性，把管理提到与科学技术并重的位置；管理同科学技术，是实现四个现代化的两个车轮，二者缺一不可。为了加强宣传工作，我们成立了企

*这是袁宝华同志在中国企业管理协会第5次年会上的讲话摘要。袁宝华同志是该会会长。

业管理出版社，创办了《企业管理》杂志，并编写《中国企业管理百科全书》，还陆续派出一些主管企业管理工作的负责干部出国考察。采取这些措施，主要是要解决个认识问题。第二件事是抓干部培训，解决如何管理企业的问题。由国家经委、全国总工会、中国企业管理协会和中国人民大学联合举办了19期企业管理研究班。这两件事，我们一直抓得很紧，也确实抓出了成效。企业管理的重要性和培训管理干部的重要性，现在应该说已为多数人所接受。当然，我们还要继续做工作。

上面讲的是过去5年的事情；今后我们将突出抓点什么，我想讲点不成熟的看法，供同志们参考。

抓工作必须从实际情况出发，我想目前企业管理面临的新情况，至少有三点是值得我们重视的。

第一，关于“新的技术革命”，在国际上议论很多。据说这次技术革命，以电子技术和信息处理技术为中心，包括生物工程、新材料、新能源等现代科学技术的应用为特点。许多学者预料，在本世纪末、下世纪初或今后几十年之内，将会出现一个新的情况，即：现在已经突破和将要突破的新技术，广泛应用于生产，运用于社会各个领域，不仅会带来社会生产力的新飞跃，还会带来社会生活的新变化。对于这种议论，我们暂且不管它确切与否，但它给了我们一个值得重视的信息。对此，我们不能漠然视之。目前世界资本主义各国经济，经历了一段萧条以后，有些国家开始回升。美国和日本等国反映较明显，西欧各国也跟了上来。他们逐步把一些新技术从试验室里转到工业生产中来，形成新的生产力。这个新的动向，是需要我们密切注意和认真加以研究的。在一定意义上讲，它既是我们工业技术面临的一场新挑战，也是我们工业管理，特别是企业管理面临的一场新挑战。

第二，通过全面整顿企业，我们在管理现代化方面，出现了许多前所未有的好势头。管理现代化，一般认为包括管理思想现

代化，管理组织现代化，管理方法现代化和管理手段现代化（也有的认为还应包括管理人才现代化）。这四个方而，多数企业比整顿前有了明显的进步。尤其是管理方法和管理手段方面，更加突出。统筹法、优选法、价值工程、网络技术、线性规划、成组技术等，不仅作为管理知识得到了相当范围的普及，而且一部分企业已经在实践。微型电子计算机应用于管理，大大地超出了人们的预料。前两年许多管理干部对采用电子计算机所产生的经济价值还不认识，现在已有一批企业广泛应用于生产和管理的活动中。据统计，目前全国投入运行的微型机和单板机已经超过两台。随着人们对微型机功能认识的提高，电子计算机应用于企业管理的普及程度可能比预想的要大得多。企业管理现代化将会出现一个前所未有的新局面。

第三，要进一步改革企业领导制度。近两年来，党中央相继颁发了基层党组织工作条例、厂长工作条例、职代会工作条例，对健全工厂领导制度起了积极作用。但是，矛盾也不少，首先是政出多门，遇事又无人负责，厂长很不好当。中央在议论制定企业法时，提出了在工厂实行厂长（经理）负责制的问题。最近，我随同彭真同志在华东地区就这个问题作了一些调查研究。今天在这里吹吹风。企业实行厂长负责制，如何处理好与党委和职工代表大会的关系，是值得认真研究的。日、美和西欧企业都有董事会或监督委员会，负责讨论和决定企业经营管理中的重大方针政策问题，决定管理人员的人选。工会和工人委员会的主要任务是维护工人的工资、福利、安全等权益。日常经营管理工作，主要是总经理、厂长或管理委员会主席负责进行。苏联和东欧国家，多数实行一长制，党的组织和工会起保证、监督作用。我们经过多年的实践，多数同志倾向于实行厂长（经理）负责制。厂长负责本厂的生产和经营管理，召集和主持会议，讨论、决定本厂经营管理工作中的重大问题。党委检查、监督国家方针、政策、计划

的执行，负责职工思想政治工作和党的建设。工会是共产主义学校，应该把工人的政治学习、文化学习、技术学习抓起来；协助行政把职工的生活、福利管起来。

可以预料，实行厂长负责制以后，厂长(经理)、党委、职代会和工会的职责进一步明确了，他们的积极性和责任心将会进一步得到加强，同心协力，在各自的岗位上努力把工作做好，企业面貌将会有更深刻的变化。企业法的制定，是我们管理制度的一项重要改革，是一件严肃的事情，要经过广泛的调查和征求各方面的意见。

我们面临的问题很多，上面只是就与企业管理关系比较密切、比较直接的几个问题谈点看法。企业管理协会不同于政府部门和业务部门，它应该从自己的特点出发，多做些基础性的工作，多考虑一些长远的问题。今天在座的都是从事企业管理工作的专家、学者、经理、厂长和做企业管理协会工作的同志。希望大家高瞻远瞩，展望世界经济和技术发展的新趋势，看到我国企业管理所面临的新情况、新特点，想一想我们今后应该做些什么和怎么做。工作千头万绪，但是重点放在什么地方，我想是不是着重抓两件事。

一是努力做好管理干部的培训。目前，我们企业素质低，应变能力差，原因固然很多，但企业素质不高是主要原因。要千方百计提高企业素质，关键是提高人的素质。它不仅对于当前提高企业经济效益有现实意义，而且为适应世界经济和科学技术的新发展，为实现我国企业管理的现代化和90年代以至下一个世纪的经济振兴，都是十分有意义的。最近，我们对厂长进行了一次摸底测验，成绩不够理想。许多同志对于党的十一届三中全会以来的一些基本经济政策和企业管理的一些基本知识还没有很好掌握。这些同志都是一些比较好的企业厂长(经理)，他们尚且如此，其他就可想而知了。可见培养提高在职管理干部的必要性和

迫切性。企业管理协会应该发挥自己的优势，把对在职干部培训工作的研究，作为一个重要课题提出来。国外很重视这项工作，把企业的需要与培训紧密结合起来。我们如何根据我国的特点与现状来组织培训，使培训效果不断提高，是个十分重要的问题。今后，我们考核企业管理协会的工作，首先要看培训工作抓得如何。因为，职工队伍的政治素质、文化技术水平和管理能力，是企业一切工作的基础，这个问题解决得好，企业的基础扎实了，其他各项工作好做得多。北京、天津、上海、成都等几个承担兴建管理培训中心工作任务的协会，更要加紧工作，争取早日把它建成。要注意领导班子的配备，一开始就形成一个好的风气，一个过得硬的作风。对于教学工作人员的配备，可以设想，除选拔和培养一定数量的教学骨干外，要适应培训在职干部的特点，更多地利用社会力量，聘请一些高等院校和社会上有名望、有造诣的专家学者为自己的名誉教授，逐步形成一支适合在职干部教学特点的教师队伍和基本教材，进行教学工作。已经开始承担培训任务的协会，应当注意总结这方面的经验，为培训在职干部闯出一条新路，把干部培训工作提高到一个新水平。

二是努力探索中国企业管理现代化的道路。现在探索中国企业管理现代化的道路，应该是有基础的。首先，我们有几十年办企业的丰富经验；其次，最近几年我们派了许多同志到国外去考察，研究别人的管理方法，知道人家是如何管企业的；更重要的是党的十一届三中全会以来，我们的许多好的传统得到了进一步的肯定和发扬，许多问题人们认识一致了。一个国家的企业管理理论体系的建立，不能离开本国的具体实践，不能离开本民族的文化传统。我们要坚持发扬自己的长处，虚心学习对我们有用的东西，在“新的技术革命”中注意新的动向，考虑向人家借鉴些什么，怎么借鉴。中国企业管理协会今年年初开了一次企业管理现代化讨论会，讨论如何从我国的实际情况出发借鉴别国的经验，

实现管理现代化。这种会议今后每年还要举行一次，逐步深入地讨论这个问题。《企业管理》杂志也将开辟管理现代化讲座，一方面介绍现代化管理知识，同时传播一些企业的好经验。还有一些协会也将采取一些积极的措施，推动这项工作。只要我们坚持“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针，我们管理现代化的步伐是可以加快的。我们的专家、教授也应该和做实际工作的同志一起，认真进行调查研究工作，下一番功夫，争取在明年或后年的年会上拿出有水平的管理现代化的论著来。国家经委已经决定对 3,000 多个大中型骨干企业的领导人进行电子计算机应用于管理的培训，企业管理协会和专家、学者要积极参加到这项活动中来，发挥自己的作用。

过去我们错过了许多好时机，现在应该顺应当前的大好形势，努力工作，把我们的企业管理水平提高一步，为四化建设做出更大的贡献。

苏北五市经济情况调查*

(1984年3月21日)

1984年2月底到3月初，利用制定《工厂法》调查工作告一段落的机会，到苏北地区的南通、盐城、淮阴、连云港、徐州等五个市，进行了一次经济情况调查。总的情况是，党的十一届三中全会以来，这些市经济发展很快，工农业生产形势都非常好。南通市和徐州市1983年工农业总产值分别达到88.5亿元和64亿元，都比1976年翻了一番。淮阴市1983年粮食总产量105.9亿斤，比1982年增加9亿多斤，按农业人口计算，人均达到1300斤；按全市人口算，人均1200斤。农业连年丰收，农民欢天喜地，当地人民说：“昔日的洪水滩，今日的米粮仓”、“草房变瓦房，家具摆满堂”。

苏北的这些市经济之所以有较快的发展，首先是抓了农业，打了农业翻身仗。以基础较差的盐城市和连云港市东海县为例。盐城市701万人口中农业人口有644万人，三中全会以来，农业每年以8.5%的速度递增，1983年农业产值29亿元，占工农业总产值的54%，农村人均收入288元，比1982年净增76元，增长35%。东海县解放时粮食产量只有1.9亿斤，是个“靠救济、靠贷款、靠运销”的三靠县，解放后兴修水利、改造农田，农业得到发展，但速度很慢，1958年粮食产量3亿多斤，1977年增加到

* 这是袁宝华等同志写的调查报告摘要。

6亿多斤。三中全会以后，开始全面好转，1983年粮食总产量达到15亿斤，翻了一番多，农民人均收入达到399元。

农业的迅速发展，不仅解决了长期未解决的温饱问题，还为发展工业提供了极为有利的条件。苏北的这些市解放初没有什么工业。连云港市解放时只有7个小厂和29家手工作坊，1983年已有1227个工业企业（其中国营企业155个），产值13.5亿元。南通市解放时只有张骞办的一个纺织厂和一个装机5000千瓦的天生港电厂，到1983年，工业企业发展到5185个（其中国营企业469个），工业总产值60.3亿元，比1982年增长12.8%，比1976年翻了一番多。

苏北这些市工业稳步发展，共同特点是：

一、狠抓产品质量，努力开发新产品。淮阴市利用当地资源发展酿酒工业，在品种、质量方面上水平，突出“三沟、一河”，即双沟、高沟、汤沟和洋河四种大曲酒，受到市场的极大欢迎。盐城市1983年开发新产品125个，增加新品种、新花色、新包装1100多种，新产品产值占工业总产值的比重，由1982年的2.9%上升到1983年的3.4%。

二、实行改组联合，提高专业化水平。苏北这些市，都实行“地改市、市管县”新体制，为调整改组工业带来有利条件。盐城市以市、县、镇三级工业为主体，联合社队企业，成立了三个工业公司、三个专业厂，取得了比较好的效果。

三、改造现有企业，提高经济效益。抓技术改造，向技术进步要效益，这是苏北这些市普遍采用的办法。南通市1983年落实技术改造项目505个，投资2.88亿元，完成技术改造工作量1.14亿元，竣工投产项目当年增加产值2亿元，占全市工业总产值增长的30%，增加盈利3500万元，节煤2000吨。

四、利用外资，引进先进技术。实行对外开放政策后，苏北这些市以补偿贸易、合资经营、引进关键设备等形式，积极利用

外资，引进先进技术，发展本地工业。徐州钢铁厂以补偿贸易形式引进镀锌焊管技术和设备，成立镀锌焊管厂，年产钢管 5 万吨，扩大了焊管的品种规格和使用范围，减少了小规格无缝钢管的进口。

五、学习外地先进经验，开展经济技术协作。同一些工业发达的城市以及大专院校、科研单位建立协作关系，共同开发苏北，是这些市采取的有效措施之一，特别是靠近上海经济区的有利条件，同上海市建立了协作关系。仅盐城市，1983 年与上海拟定了 138 个经济技术协作项目，聘请各种专业人员和技術老工人 125 人，还有 28 个企业派出 85 人到上海对口学习技术，积极利用上海的技术和专业人员来发展本地工业。

六、全面整顿企业，提高企业素质。苏北这些市，经过整顿的企业，素质都有提高，经济效益显著增加。南通市列入整顿规划的 769 个县属以上企业，到 1983 年累计验收合格 205 个，占规划数的 26.7%，其中经济效益显著提高的 60 个，占合格企业的 42.6%。

七、利用当地资源，发展社队工业。苏北这些市围绕“住”、“吃”、“喂”、“用”四个字，因地制宜、就地取材的发展社队工业。“住”即建材工业，“吃”即食品工业，“喂”即饲料工业，“用”即服装、家具工业。由于社队工业方向对路，发展很快，在整个工业中占有很大比重。徐州市社以上工业企业中，社办企业占 58.2%。南通市 1983 年工业总产值中，社队工业占 31.2%。

苏北五个市的经济虽然有了迅速发展，但比苏南地区还有很大差距，急需进一步开发。从调查的情况看，主要问题：一是一些市县工业产值低于农业产值；二是农业多种经营少于种植、养殖业；三是工业经济效益低于苏南各城市。这些问题都需要在发展中解决。

认识新鲜事物，创造新鲜事物*

(1984年5月8日)

经济管理研究中心的工作目前还处于创业阶段，物质条件很差，但经过努力奋斗，工作上取得了很大成绩。特别是开这一次“经济管理研究工作座谈会”，把中心各联系点的同志和有关部门的同志找到一起，交流经济调研工作的经验，这件事抓到点子上了。今天我想根据当前的整党精神，对开展经济调研工作讲几点补充意见。总的题目是“认识新鲜事物，创造新鲜事物”，这是毛主席的一句话。我讲三条意见。第一，认识世界，改造世界；第二，宏观着眼，微观着手；第三，学习理论，研究问题。

首先谈谈认识世界与改造世界。这是旧话重提了。1941年毛主席在《改造我们的学习》一文中说：“领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事，前一件事就是所谓认识世界，后一件事就是所谓改造世界。”所以我们首先要了解情况，“每一个实际工作者，必须向下作调查。”没有调查就没有发言权。对于实际情况没有真正具体的了解，真正好的领导是不会有。了解情况的最基本方法就是大兴调查研究之风，向社会作调查，认真“解剖麻雀”。

这次整党中，除了要从指导思想上进行检查外，在作风上存在的突出问题，还是官僚主义。所谓“情况不明决心大，心中无

*这是袁宝华同志在国家经委经济管理研究中心召开的一次座谈会上的讲话摘要。

数办法多”。根子还是对于实际情况缺乏调查研究。比如城市改革起步并不晚，但步履维艰，进展迟缓。原因很多，关键还在于缺乏全面、系统的调查研究，抓不住事物的本质，提不出有说服力的论据，拿不出驳不倒的意见和切实可行的方案，经不起人家问你三个为什么，一个“财政困难”就把你给驳回去了。所以，看起来决心很大，劲头很足，调子很高，而心里总有点不踏实，就是因为我们对实际情况调查研究不够，总是提不到点子上，使问题得不到解决。总之，只有搞好调查研究，才能真正贯彻党的十一届三中全会的思想路线，做到解放思想，实事求是，一切从实际出发。从认识世界和改造世界，即认识新鲜事物和创造新鲜事物的要求看，都说明了调查研究的重要性、必要性、紧迫性，而这正是我们的弱点。

第二，“宏观着眼，微观着手”。加强调查研究工作，有一个方法问题。这里说“宏观”、“微观”，是借用的词，主要是为了区别国民经济的总体和进行经济活动的个别单位。总体和个别单位都是我们调查研究的对象。

调查研究最终还要深入实际，了解具体事物的本来面目。既要钻进去，又要跳出来。不钻进去，不深入到实际中去，我们的感观不能得到充实；不跳出来，不高瞻远瞩，我们的认识就不能提高。同志们正是这样去做的，我就不多说了。

现在从一个单位、一个具体对象的调查中跳出来容易，而从宏观控制的框子跳出来往往不容易。我们要通过了解具体单位经济活动中存在的问题，找出需要改革的宏观经济管理的弊端。革除弊端，松开绳索，使千千万万国民经济的细胞有了活力，整个国民经济就得以迅速发展。调查研究要从宏观着眼，微观入手，也是为了解决这个问题。

第三，学习理论，研究问题。要真正加强经济调研，把工作的质量提高，必须学习，必须学好理论。在沿海城市座谈会上，

深圳的同志有个发言很好，说多少年来闭关自守，闭目塞听，视野越来越窄，见识越来越少了；三中全会以后，中央提出“对外开放，对内搞活经济”，大门一下子打开，好多同志都有“山中方七日，世上已千年”的感觉。经济管理的理论五花八门，使人眼花缭乱，由于我们对马克思主义的基本理论研究学习不够，往往缺乏鉴别能力。对外国的东西，该学习的没有钻研透，该批判的反而照搬过来。所以调查研究工作的水平要提高，必须学习理论。

同时，要根据马克思主义的基本原理来总结我们的经验。因为我们总是有了30多年的经验。旧社会的一套也好，从苏联搬来的一套也好，都已经历了30多年的实践，这是很可宝贵的。所以，首先要总结我们自己的经验，好的东西要发扬，不好的东西也要理出主要问题，有的放矢地去加以解决，或者带着问题去学习，采取“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针去学。

还有，现在新鲜事物如雨后春笋，百花齐放，先进人物也崭露头角，力图打破现状，“冲破一切罗网，朝着解放的路上迅跑。”在这个问题上，我们的态度是，解放思想，大胆探索，实事求是，不拘一格。客观事物是千差万别的，三十八、九万个工业企业，有大中型的，有小型的；有全民的，有集体的；有城镇的，有乡村的；有盈利的，有亏损的；有生产生产资料的，有生产消费资料的；有国家统配产品，也有大量小商品，等等，决不能用一个模式去套，只要有利于解放生产力，改革的路子就对。因为改革没有现成的经验，就得大胆探索。而探索过程中，就免不了出这样或那样的问题以至错误，不可能一下子就十全十美。对于新的事物热情地支持它、帮助它，不断改进、完善，决不能一出毛病就一棍子打死。还是要有一个实践、认识、再实践、再认识的过程，才能够认识新鲜事物和创造新鲜事物。

最后谈一谈探索发挥“余热”的道路问题。我们深有体会，在第一线想研究个问题千难万难，即使下去搞调查研究，也穷于

应付铺天盖地而来的具体事务。多少年来，苦于应付繁忙事务，总想能有一些像陈云同志讲的“戴瓜皮帽，踱四方步的人”，但一直没有做到。国家经委在机构改革中下决心集中一批从一线退下来的同志成立了这个“中心”，要求“中心”成为咨询研究机构，起参谋助手作用，看来非常必要，“中心”也确实起了这个作用。中国革命已经几十年，老同志必然要一批一批地退下来，发挥老同志的作用，办研究中心也是一条道路。要研究工作方法，总结经验，做一段，总结一下，就能继续前进。

学新知 立新意 树新风*

(1984年5月15日)

我看了第一期《经济工作通讯》清样，感到国家经委很需要有这样一个刊物，要集中一些力量把它办好，充分发挥它的作用。这一期很有内容，办得不错，大有希望，可以说站起来了。问题是缺乏一点新意，也就是说思想有待于解放，工作也有待于改进。

前几天我在经济管理研究工作座谈会上讲了话，题目是“认识新鲜事物，创造新鲜事物”，这是毛主席在《改造我们的学习》中提出的。今天我结合上面那个题目，讲一讲“发现新鲜事物，支持新鲜事物”，这是每一个经济工作人员的职责。

讲三点意见，第一，学新知；第二，立新意；第三，树新风。

第一，学新知。我们要有认真学习，深入钻研的精神，要下苦功夫。毛主席说：一切的实际工作者，必须随时去了解变化着的情况。我们要做好工作，要认识世界、改造世界，在千变万化的客观事物里面，寻找发现客观事物运动的规律，就需要学习。学习要有针对性，要有的放矢。毛主席说：在改造客观世界的同时，也改造自己的主观世界。我们所有做经济工作的同志，要认真学习毛主席的《〈农村调查〉的序言和跋》、《反对本本主义》、

《改造我们的学习》，很多基本观点都在这里。现在重新学习这几篇著作，感到非常亲切，有现实意义。还要特别着重学习小平

* 这是1984年第4期《经济工作通讯》发表的袁宝华同志在该刊编委会上的讲话。

同志在党的十一届三中全会上的讲话。

经济工作者学习理论非常重要，有很长一段时间受“左”的思想束缚，理论学习放松了，大家都懒于学习，等毛主席怎么讲，就怎么做，这不行。学习理论要系统的学。很长时间经济工作存在盲目性，很少学习马列主义、毛泽东思想的基本理论。如，前一段因为没有很好地学习贯彻马克思的再生产理论，使经济建设一度走到邪路上去了。经过学习再生产理论，使大家认识到无限制地在外延上扩大再生产给我们带来了很大的损失，注意到了内含上与外延上扩大再生产的区别，才使调整的方针比较顺利执行。

刊物确实办好了，就会像一些同志讲的那样，它是不见面的经验交流会、不见面的经济工作会议、不见面的研究班。编辑部首先是一个调查研究部，同时是一个经济工作服务部和咨询部。也就是说首先是一个加工厂，同时要办成一个大学校，在改造客观世界的同时改造我们的主观世界。要求提的高一点，刊物应发一点光，起一盏灯的作用，指引一个方向、照亮一条道路，即使不能发光，也要起一面镜子的作用，反映一点客观实际。所有这些都，关键都在于学习。

第二，立新意。不能光讲老话、套话、一般话。一个刊物要有自己的特点和个性，要提出独到的见解，就我们目前的思想状态、思想水平来看是不会“出格”的。关键是学习的不够，思想不解放，缺乏敢冲敢闯的精神，不怕“出格”，倒怕落到老套套里面去。我们的刊物不同于其他刊物的是什么？不要满足于现状，不能一切都靠经委的牌子。办不好，没有新意，读者就不会那么多。当然不是让大家去瞎闯，去犯了错误再检讨，而是怕大家不敢冲、不敢闯、不敢开创新局面。立新意，要学习改革的精神，学习首钢的精神。其特点就在于有新意。首钢是一个解放思想，实事求是的厂子。解放思想、实事求是，是三中全会的精髓。思想不解放，不实事求是，实际上也无法与党中央保持一致。

从宏观着眼，微观入手，是一句老话，但也要有点新意。对企业深入调查研究，了解实际情况，要能钻进去，跳出来。只有钻进去，深入实际，认识才能充实，只有跳出来，高瞻远瞩，认识才能提高。从一个单位、一个调查对象中跳出来不容易，首先是被具体问题、大量现象缠住了。但比较起来，从宏观上跳出来更不容易，有形、无形的绳索，长期“左”的思想影响，什么东西都要统一起来，不大容易解放。从微观入手，不仅是为了了解微观问题，而且要通过微观问题发现宏观经济管理上的弊端。微观问题往往是现象，从宏观上分析研究才能抓住本质。现在不仅要讲怎样使微观适应宏观的要求，更应该讲怎样通过改革发挥宏观经济的指导作用，把微观经济搞活。改革没有现成的经验，也不应该搞一个模式，只要能解放生产力，可以采用不同的办法。我们的态度是“解放思想，大胆探索，实事求是，不拘一格”。认识事物，从概念出发容易，从实际出发不容易，理论联系实际更不容易。郭沫若同志说，“既异想天开，又实事求是，这是科学工作者特有的风格，让我们在无穷的宇宙长河中，去探索无穷的真理吧。”广大的经济工作者也要有这种精神。这句话要作为编辑部的座右铭之一。

第三，树新风。立新意必须要树新风。做到这一点，要有高度的负责精神。我们要像邹韬奋同志编《生活周刊》那样，有一种积极奋斗、敢冲敢闯、去争取胜利的精神。也就是小平同志提倡的五种精神：（1）革命加拼命的精神；（2）严守纪律和自我牺牲的精神；（3）大公无私、先人后己的精神；（4）压倒一切敌人、压倒一切困难的精神；（5）坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神。要全神贯注，全力以赴，有一个主动的精神，创新的精神，无畏的精神，不怕困难的精神。

编辑部已有几个人了，怎么运用这个力量，是当几个指头，还是当一个拳头用，这是完全不同的工作方法。总编、副总编是

靠批条子办事，还是面对面地领导，一起商量办事，这是不同的工作作风。邹韬奋同志办《生活周刊》，人很少，在那么恶劣的环境里，办得有声有色，有自己的特点，为广大群众所喜爱。编辑部要有一个分工才好。每个人都要能独立作战，要放手让年轻人去工作，要培养独立作战的能力，同时要团结战斗，形成一个拳头，才能把刊物办好！

广泛深入地开展建设文明单位活动*

(1984年6月4日)

中原油区工农共建的经验，去年下半年报纸、电台曾作过宣传报导。中央五讲四美三热爱活动指导委员会也曾转发过邯郸市的经验。国家经委组织了有全国总工会、石油部、铁道部、冶金部、水电部、煤炭部、林业部、地质矿产部、兵器部、有色金属总公司等单位有关负责同志参加的学习调查组，还有部分新闻单位的同志，一起到中原油田、河南省濮阳市和油田附近几个县(包括山东省莘县)，进行了10天的学习调查，随后又到河北省邯郸市进行了两天半的学习调查。我们国家经委党组专门听取了学习调查组的汇报。一致认为，中原油区和邯郸市关于工农共建、厂街共建文明单位的经验都很好，应该充分肯定，并决定召开今天这样规模的会议，来介绍中原油区和邯郸市的经验，以便把文明单位建设的活动在我们各经济部门的企业中广泛深入地开展起来。

几年来，我国城乡广大干部和群众在贯彻党的十二大精神，参加五讲四美三热爱活动的实践中，学习军民共建精神文明的经验，开展了多种形式的建设文明单位的活动，涌现了一大批文明村、文明街道、文明厂矿、文明商店、文明车站(列车、货场)、文明工地等等，在两个文明建设中显示了很大的优越性和很强的

* 这是袁宝华同志在国家经委召开的建设文明单位经验交流会上的讲话摘要。

生命力。工农共建是在新的历史条件下继承发扬党的优良传统，密切工农关系，解决工农矛盾，巩固工农联盟的一个重要途径；是把党的十二大关于两个文明一起抓的方针贯彻落实到基层的一种好形式；是加强、改进城市和农村思想政治工作，促进职工队伍和农民群众革命化建设的一种好办法；是保证重点建设顺利进行、促进农村经济发展的有力措施。这里要着重指出的是，我们有许多郊区工矿和农村相连，有许多工厂矿山、重点建设工程地处农村，和农民生产生活有着极为密切的联系。革命战争年代，我们党提出“拥军优属”、“拥政爱民”的口号，有搞好军民关系、军队和地方关系的优良传统。建国以后的一段时间内，我们工农关系也相当好，工农联盟的思想深入人心，保证了我国建设事业的顺利发展。但是，由于十年动乱的影响，由于我们不少单位的领导对新时期工农关系出现的新情况、新特点认识不足，也由于我们对工农联盟的思想教育和宣传工作做得不够，所以在不少地方工农关系紧张。中原油区通过工农共建文明矿、文明村，对职工、农民做了大量的艰苦细致的思想工作，制订了工农双方必须共同遵守的各项公约、守则，实行了联防承包责任制，对油区及附近乡村实行综合治理，因而正确处理了工农矛盾，密切了工农关系，改善了油区的社会秩序，促进了油田建设和农业生产的发展。邯郸市在工农共建方面也做了许多工作，取得了显著的成效。所以，这两个地方的经验为我们找到了解决工农矛盾的好途径，对于四化建设确实是很可贵的。邯郸市除了工农共建外，还从自己的实际情况出发，开展了厂街共建的活动，它是把精神文明建设渗透到街道居民、职工家庭生活中去的一个好形式。从邯郸市的经验来看，搞好厂街共建，不但有利于建设一个安全、舒适、优美的生活环境，为企业职工解除了后顾之忧；而且有利于把思想政治工作做到八小时以外，用社会主义思想占领职工业余活动阵地；也有利于发挥企业的优势，协助地区、街道实行综

合治理。凡是厂街共建活动搞得比较好的，工厂和居民区的环境卫生、治安秩序、人们的精神面貌以及企业的经济效益等方面都发生了可喜的变化。所以厂街共建文明单位的经验，也是有普遍意义的。中原油区和邯郸市开展工农共建、厂街共建文明单位的活动，也为我们企业思想政治工作如何进行改革，思想政治工作如何与经济工作相结合，如何在两个文明建设中发挥思想政治工作的保证作用，提供了有益的经验。这在当前加快城市改革的形势下更有现实的指导意义。当然，这两个地方的共建活动时间还不长，他们的经验还要随着实践的发展不断充实、完善。有些地方和部门，也积累了一些开展文明单位建设的好经验。比如，北京市从抓文明岗位、文明班组入手，以自建为主，搞好文明单位建设；沈阳市的不少厂矿企业也开展了厂街共建的活动；武汉市通过抓职业道德教育，创建文明商店；等等。开展文明单位建设的部门，除石油部外，还有铁道、煤炭、水电、纺织、交通、邮电、地质矿产、航空、航天、林业、商业、石化、建材等部门。有的还抓了先进典型，命名了一批文明单位。这些地方和部门的经验，同样值得重视。

中央五讲四美三热爱活动指导委员会在今年二月份发出的文件中，对开展建设城乡各种文明单位的活动，已经提出了具体要求，并指出：各地区、各部门、各单位都要把建设文明单位作为五讲四美三热爱活动的基本形式和基本内容。最近他们还将在福建省三明市召开全国性的工作会议，对城市文明单位建设作出进一步的部署。我们要认真贯彻执行。下面我想根据国家经委党组讨论的意见，着重就各经济部门如何根据自己的实际情况，学习推广中原油区、邯郸市的经验，抓好本系统文明单位建设，提出几点要求，供大家参考。

一、经济部门要重视建设文明单位的工作。建设文明单位具有战略意义，经济部门各级领导同志对此一定要有足够的认识，

一定要有高度的自觉性。邓小平同志在十二届二中全会上强调指出要防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向。当前，各地正在积极实行各项经济改革，深入贯彻对外开放、对内搞活的政策。在这种形势下，就更需要加强思想政治工作，搞好精神文明建设。搞好精神文明建设需要做很多工作，也要有适当的形式。搞好文明单位的建设，可以使党的思想政治工作活跃起来，带动整个精神文明建设，从而促进物质文明的建设。这几年部队开展军民共建精神文明的活动搞得很好，很出色，对全国起了示范、榜样的作用。在军民共建经验的启发下，有些地区、经济部门和企业也逐步开展了建设文明单位的活动。但从我们国家经委领导来说，见事迟，没有及时抓住。我们要吸取教训，切实改正。从现在起，各地区、各部门、各企业都要把建设文明单位的工作列入领导的重要议事日程，克服不重视这项工作的错误思想，主要领导同志要亲自抓，要抓住不放，一年抓几次，抓它几年，做出成绩。

二、要从实际出发，作出通盘部署。各部门应当根据自己的特点，提出本系统建设文明单位的目标和具体要求，要有个规划，有个标准。要坚持积极领导、热情扶持、稳步发展、讲究实效的方针。要由点到面，逐步发展，防止一哄而起，搞形式主义。还要坚持从实际出发，因地制宜，采取适合本行业、本企业特点的做法，从解决当前群众迫切要求解决的问题入手。形式可以多种多样，不拘一格，不搞一刀切。只有这样做，建设文明单位的活动才有群众基础，才有生命力，才会收到实效。我们建议参加这次赴中原油区和邯郸市学习调查的9个工交部门首先主动协同地方把工农共建和厂街共建活动抓起来。凡是没有搞试点的，在今年内先抓一个至几个工矿企业进行试点；已经进行试点，要抓紧进行总结，逐步推广。

三、要从思想教育入手，加强职工队伍建设。中原油区和邯郸市对这方面做得很好。以思想建设为主要内容来加强精神文明

建设，这是一条基本的经验。不论是解决工农矛盾，还是治理脏、乱、差，整顿社会秩序，都要紧紧掌握思想教育这个中心环节。事实说明，只要坚定地相信群众，依靠群众，深入细致地做好干部、群众的思想教育工作，许多问题是不难解决的。当然，思想工作一定要做得有吸引力、说服力、感染力，要同组织群众开展自建、共建的各项实践活动结合起来，单靠开大会、作大报告、照转文件是难收实效的。

四、要以自建为主，从基层抓起。这也是中原油区和邯郸市开展共建活动的一条重要经验。自建是基础，自建搞好了，才能真正搞好共建，当然共建也会促进自建。北京市建设文明单位就是从最基层的岗位、班组抓起，把基层工作搞扎实，再逐步扩展到创建文明车间、文明厂矿。这种做法很好。

五、开展共建活动要贯彻互惠原则。今年的中央一号文件指出：国家设在农村的一切企事业单位，都要学习解放军，加强同附近农民的联系，按照互惠的原则，通过提供当地农民需要的各种服务，与农民共同建设农村的物质文明和精神文明，为促进商品生产发展、加强工农联盟、建设社会主义新农村做出新的贡献。我们一定要认真贯彻这个文件的精神，按照互惠的原则，有计划地搞好工农业之间的支援和合作，使工农业生产 and 农村商品经济都得到较大的发展。

六、要紧紧依靠地方党政的统一领导，各有关部门通力合作，做到齐抓共管，并与企业整顿、体制改革及日常各项经济活动密切结合起来，使两个文明建设都得到发展。中央在地方的直属企业要尊重与服从地方党政的统一领导和规划，争当文明建设的先进单位。国务院各经济部门要主动协同和配合地方党政抓好本系统的文明单位建设，通过抓好典型，总结经验，表彰先进，推动工作。国家经委还将在适当时候召开会议，总结交流各地区、各部门这方面的经验。我们希望中原油区和邯郸市的共建活动在现

有的基础上，也要不断地发展提高，创造出更多的新经验。

最后，学习推广中原油区和邯郸市的经验要讲究实效，不要搞表面文章，一般不要组织大批人去参观。我们建议要着重总结本地区、本部门、本单位的经验，就近组织参观学习。必须去中原油区或邯郸市参观学习时，要经过省市或部委批准，严格控制人次，并事前取得联系，以免增加地方和基层的负担，影响他们的工作。我建议石油部和中原油区、邯郸市委把工农共建、厂街共建活动搞成录相带，供各地购买使用。

当前城市经济体制改革情况 和需要注意的问题*

(1984年8月29日)

关于城市经济体制改革总的部署，中央正在进行研究，将在十二届三中全会上作出决定。我就当前城市经济体制改革进展情况，作一些情况介绍。

1. 加快经济体制改革，促进现代化建设，是十一届三中全会以来党的一贯方针。社会主义阶段最根本的任务是发展生产力。要大幅度地提高生产力，就必然要求从多方面改变不适应生产力发展要求的生产关系和与经济基础不相适应的上层建筑，这就需要进行一系列的改革。十一届三中全会在决定把全党工作的着重点转移到现代化建设上来的同时，分析了现行经济体制存在的弊端，指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该重视价值规律的作用，注意把思想政治工作与经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产经营积极性；应该在党的统一领导下，认真解决党政不分、以党代政、以政代企的现象。这四个“应该”为我们的改革指明了方向和基本原则。小

* 这是袁宝华同志在全国企业领导班子建设工作座谈会上关于当前国内经济形势和城市经济体制改革问题讲话摘要。

平同志当时就尖锐地指出，“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被丧送。”（《邓小平文选》第140页）此后，中央领导同志又多次强调，要搞四个现代化必须进行一系列的改革，没有改革，就不可能实现四化。改革要贯穿四个现代化的整个过程。党的十二大又进一步明确指出，加快经济体制改革，是实现本世纪末现代化建设战略目标的重要保证。由此可见，改革是我党领导经济建设的一个极为重要的指导思想。

五年多来，根据十一届三中全会精神，经济战线认真贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针和对外开放、对内搞活经济的方针，作了大量工作，对城乡经济体制进行了一些改革和探索，特别是农村的改革，取得了重大的突破，迎来了农村经济前所未有的大发展。城市改革也进行了有益的探索和试验。但是，总的来说，城市经济体制的一些改革还是初步的，和农村的改革比较起来，步子还不大，主要是因为城市的经济改革涉及到生产、流通、分配、消费各个领域，比农村复杂得多；也因为前几年改革是围绕着经济调整进行的，一些大的改革还不具备条件。现在经济调整的任务虽然还没有结束，还有很多工作需要去作，但是，从总的方面来看，经过几年的努力，大的经济比例关系已基本上趋于协调，形势的发展要求我们必须加快城市改革的步伐。这是因为：

第一，农村商品经济的发展迫切要求整个经济体制进行相应的改革，否则，就会影响农村商品经济的进一步发展，城乡关系、工农关系就不可能在新的基础上得到巩固和发展。

第二，显著地提高现有企业的经济效益，增加国家财政收入，要求必须加快城市经济体制的改革，进一步搞活经济，把企业和职工的积极性充分调动起来。否则，国家财政经济状况的根本好转就难以顺利实现。

第三，进一步开放沿海城市，加快经济特区的建设，要求加

快经济体制的改革，放宽政策。

第四，推进技术进步，加强技术改造，迎接世界新技术革命的挑战，要求在经济体制上进行相应的改革，采取有利于推进技术进步的政策。

总之，形势的发展要求加快城市经济体制改革的步伐，同时，这几年改革中积累的有益经验，特别是农村改革的基本原则和基本经验作为城市改革很好的借鉴，为加快城市经济体制改革创造了条件。

2.城市经济体制改革的中心任务和主要环节。经济体制改革的目的是为了更好地发展社会生产力。改革的核心，是要把几十万个生产企业搞活，把企业和职工的积极性充分调动起来。

经济体制改革的主要环节：

一是打破两个“大锅饭”，更好地调动企业和职工的积极性。

(1)在国营企业实行以税代利的制度。从今年10月1日开始进行利改税第二步的改革，处理好国家和企业的分配关系，既要保证国家财政收入的稳定增长，又要使企业在经营管理和生产发展上有一定的财力保证。(2)在企业内部建立责、权、利相结合的各种不同形式的经济责任制，明确规定在向国家照章纳税以后，企业对工资奖金的发放有自主权。对企业发放奖金实行“上不封顶、下不保底、超额征税”的办法。(3)扩大企业自主权，在国营企业中逐步实行厂长(经理)负责制。国务院已经发布《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，在生产经营计划、产品销售、价格、物资选购、资金使用、资产处理、机构设置、人事劳动管理、工资奖金、联合经营等10个方面，给企业以相应的权力。厂长(经理)负责制，已选择了一批经过整顿、条件比较好的企业进行试点。

二是改革建筑业的管理体制，提高投资效益。改革的内容，一是推行投资包干制，二是实行招标投标制。

三是改革流通体制，疏通流通渠道，做到货畅其流。改革的目的是：促进商品生产，搞活商品流通，提高经济效益，提高服务质量，方便人民生活。改革的方向是：实行政企分开，建立以国营商业为主导、多种经济形式、多种经营方式、多种流通渠道的商品流通体制；实行以城市为中心的开放式、多渠道、少环节的批发商业体系；建立责、权、利相结合的高经济效益、高服务质量的企业管理办法，形成城乡畅通、地区交流、纵横交错、四通八达的流通网络，发展社会主义的统一市场。

四是进一步搞好对外开放，打开对外经济技术交流的新局面。国务院决定，在进一步办好经济特区的同时，开放 14 个沿海港口城市和海南岛，实行经济特区的某些特殊政策，扩大它们的权力。这是今年以来经济体制改革中的一个重大决策。这样，既可以加快这些地区经济的发展，又可以在吸收先进技术、加快现有企业的技术改造、推广科学管理经验、传递经济信息、培养输送人才等方面，支援和带动内地，有力地促进我国社会主义现代化建设事业的发展。

五是实行政企分开，搞好国家机关和工业领导体制的改革。国家机关和工业领导体制改革的方向是：简政放权、政企分开，从根本上解决条块分割的问题，打破地区、部门界限，使企业真正能够行使经营管理自主权，开展各种形式的联合和专业化协作。国务院各部门的职能应该是：管好政策、统筹规划、综合平衡、组织协调、监督服务，通过运用经济杠杆和行政立法，组织和管理好本行业的工作。总之，就是要从现在的微观管理的琐事中解脱出来，腾出手来抓大事，搞好全行业的宏观决策。各级国家机关都要为基层企业服务。国务院关于扩权的十条，一定要落实到企业。我们过去的几次改革，都是着重在中央和地方的分权上作文章，而没有考虑如何扩大企业自主权的问题。这次改革，把企业下放给城市管理，也不是要城市政府直接管理企业的供产销活

动，而是主要通过经济、法律和行政手段，合理组织企业的改组联合、专业化协作和资源的综合利用，组织商品和资金的流通，搞好科学技术、文教卫生和各种公用设施的建设，加强城市的综合服务，使之真正成为生产、流通、金融、科技、文教和信息中心。并且利用城市自身的优势，通过星罗棋布的小城镇作为纽带，联系和带动广大农村地区，达到城乡经济综合发展、共同繁荣，逐步形成不同类型、不同规模、不同水平的开放式的经济区和经济网络。

此外，计划、财政、价格、劳动工资等方面也都有了一些改革的初步设想和方案。在计划方面，中心是缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划的范围；计划工作在加强宏观调控的同时，发挥经济杠杆的作用。在税收方面，要进一步完善利改税第二步的改革，主要是通过划分税种，解决中央和地方的财政分配问题。在价格方面，对于一些原材料价格明显不合理，要逐步作一些调整。

从一些地区、部门和企业的反映来看，当前在城市经济体制改革中，需要注意以下几个问题：

1. 正确对待改革中的各种认识问题。在改革中产生各种不同的认识是正常的。对于这些认识要作具体分析。有些同志确实受“左”的思想影响较深，对十一届三中全会以来的改革是不是坚持了社会主义方向，至今还有怀疑；有些同志由于知识不够，习惯于按老框框、老套套办事，跟不上形势的发展；也有同志对改革是赞成的，只是在改革的方法、步骤上有不同看法。以上这些情况我们都要具体分析，实事求是地作好思想工作，采取疏导、示范的方法统一大家的认识。有些一时想不通的同志，也要耐心帮助和等待他们的转变，不要简单化地给这些同志扣上“左”的帽子。我们要积极支持那些锐意改革的同志。要允许有些同志由于经验不足而在改革中出现这样或那样的失误，满腔热情地帮

助他们工作，保护他们的积极性和创新精神。要教育群众不要对他们一时的失误采取讽刺挖苦的态度。

2. 进一步解放思想，扎扎实实地把改革引向深入。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出，“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”这就必然要求我们进一步解放思想，大胆探索。我们国家这么大，各地区之间经济发展又很不平衡，目前就全国范围来说，还不可能一下子拿出一个全面的统一的改革方案，没有必要也不可能在全国推行一个统一的模式，只能看准一条搞一条，不成熟、没看准的先进行试点，取得经验后再逐步推广，防止一哄而起、“一刀切”。改革本身也是一个不断实践和逐步完善的过程，中央和国务院已经决定的一些改革措施和原则，我们要坚决贯彻执行，但是执行中也要结合本地区、本部门、本企业的实际情况，实事求是地、创造性地进行改革，不断发现新情况，解决新问题，总结新经验，扎扎实实地把改革引向深入。

3. 改革中要加强思想政治工作，充分发动群众和依靠群众。全面开创社会主义现代化建设的新局面，这是千百万人民群众创造性劳动的伟大事业，毫无疑问，为推进社会主义现代化建设事业加速前进而进行的改革，也必须依靠千百万人民群众的智慧和实践。把群众的社会主义积极性调动起来，使改革不断沿着健康的轨道发展，从根本上来说，还是要发扬我们党的优良传统，加强思想政治工作，不断提高职工的思想觉悟。我们强调扩大企业自主权，把企业搞活，目的是为了更好地发展社会生产力，满足人民日益增长的物质文化需要，这正是我们进行社会主义生产的目的；我们强调马克思主义的物质利益原则，提倡要使一部分地区、企业，一部分职工先富起来，这正是认真贯彻实行社会主义按劳分配原则，使人民群众的物质利益的增长同社会主义事业的

发展密切联系起来。这与加强思想政治工作，提高人们的思想觉悟并不是矛盾的。两个文明一起抓的原则，在加快城市经济体制改革中同样必须坚持。不能因为改革而放松了思想政治工作。

4. 要把企业整顿同改革结合起来。改革的中心环节是把企业搞活，发展生产力。企业整顿正是为企业改革创造良好条件，两者目的是一致的，是相辅相成的。要以改革带动整顿，把改革贯穿于整顿的全过程。改革是动力，整顿是基础，不改革，企业没有动力，整顿也就打不开局面；不整顿，不打好基础，改革也不可能顺利进行。甚至会走弯路，即使改革有了成果也难以巩固。必须正确认识改革与整顿两者之间的辩证关系，不能由于改革而放松了整顿。

大力发展稀土工业*

(1984年10月7日)

1975年以来，国家有计划、有组织地进行稀土工业的建设。经过十年的努力，我国稀土工业已经具备了相当的规模。特别是党的十一届三中全会以来，稀土工业经过拨乱反正，企业整顿、技术进步和生产经营都取得了很大成绩，经济效益在迅速提高，稀土工业的发展形势越来越好。

1979年，国家经委、国家计委、国家科委和冶金工业部共同制订了“1979~1981年稀土推广应用规划”；在1983年第四次全国稀土会议上，制定了1983~1985年稀土工业发展规划。1979~1984年六年中，国家共拨出稀土（技术措施）推广费3200多万元。这批经费主要用于重点稀土推广项目的技术攻关和部分工厂的技术改造，这对提高我国稀土工业的技术水平，推动稀土工业走上正确的发展道路，起了决定性的作用。

稀土工业发展取得的成绩，主要表现在：（1）扩大了生产能力，增加了产量。1983年全国稀土生产能力（折合成氧化稀土，下同），达到1.2万吨，比1978年增加近8000吨，提高了180%。1984年全国稀土产品的生产量将达到7000吨，占世界第二位，比1978年增加约6000吨，增长560%。（2）增加了品种。1978年全国稀土生产256个品种，1984年稀土品种可达400多个，规格

* 这是袁宝华同志在全国稀土工业“七五”发展规划会议上的开幕词摘要。

1000 多个。(3)成本降低。单一稀土的成本，过去都是国外的几倍到十几倍，现在大部分生产成本都能做到较国际价格低 10~20%。(4)生产技术取得重大突破。我国自己研制成功了新的稀土选矿捕收剂、稀土萃取剂，使包头生产的稀土精矿品位从 30~40% 迅速提高到 68~70%，达到了国外用户的要求。最近又研究成功了把氟碳铈矿与独居石选矿分离新技术，选出了含稀土 68% 以上、纯度 95% 以上的纯氟碳铈精矿，为包头稀土精矿的直接应用和大量出口创造了条件。包头冶金研究所研究成功了稀土全萃取连续分离单一稀土的生产新工艺，用一个萃取剂，在一种介质中，一次连续萃取，得到镧、铈、镨、钕、钐、钷的高纯单一稀土产品。这项工艺技术，达到了国际先进水平，把我国稀土分离技术向前推进了一大步。(5)稀土的出口数量大幅度增长。1984 年出口量 4000 吨，比 1978 年以前的五年增长 20 倍。现在我国稀土已打入美国市场，1984 年向美国出口可达 2000 吨。

稀土的推广应用也取得了重大进展，社会经济效益显著。1979 年成立了全国稀土农用研究示范协作网，开始有组织地进行稀土农用的技术攻关。经过六年来的推广应用示范，大大加快了发展速度，1984 年全国稀土农用示范田达到了 700 万亩。每亩可增产粮食 8~10%，全国一年可获收益 2400 万元。1984 年全国生产稀土处理钢 9 万吨，稀土处理铁 120 万吨。鞍钢生产的稀土钢供长春汽车厂制造汽车大梁，合格率提高 5%。在铝工业电解槽中，直接加入稀土，生产含稀土铝合金，提高了回收率，降低了成本，每吨稀土铝合金增加收益 500~1000 元。兰州炼油厂、湖南长岭炼油厂和齐鲁石化公司使用稀土分子筛催化剂全年处理原油 1000 万吨，年净增利润 3.3 亿元。唐山建筑陶瓷厂生产的稀土彩釉釉面砖，已大量出口远销 30 多个国家和地区，供不应求，为国家创造了大量外汇。最近还研究成功了第三代稀土钕铁硼永磁体，其磁性能达到了国际先进水平。据不完整的统计，全国由于稀土

在冶金、石油、化工、玻璃、陶瓷、电子、轻工、农业等方面的推广应用所取得的直接利税每年达 4 亿元以上。

尽管我国稀土工业取得了很大的成绩, 还必须清醒地看到, 我们与世界上工业先进国家相比, 无论稀土的生产和应用都要落后 15 年以上。为尽快地赶上国际先进水平, 更好地为四化建设服务, 我们认为必须狠抓以下几个环节: (1) 以新技术对现有企业积极进行技术改造。(2) 引进国外先进技术, 加强科研, 努力改变我国稀土产品质量差、品种少的落后局面。(3) 大力加强稀土的推广应用工作和出口外销工作。(4) 加强稀土行业管理, 探索改革路子, 加强稀土工业发展的组织、统筹、协调、服务工作。

把群众性的技术革新、技术协作活动 提高到一个新的水平*

(1984年10月14日)

在我国，广大职工积极参加技术革新、技术协作活动，有着光荣的传统，为社会主义建设立下了丰功伟绩，但在“十年动乱”期间遭到了干扰破坏。现在，我们要大力恢复和发扬这个光荣传统，让它继续在实现2000年的宏伟目标和社会主义建设中，发挥出更大的作用，建树更加辉煌的业绩！

这次会议期间举办的展览会，是对十一届三中全会以来我国技术革新、技术协作取得的丰硕成果的一次检阅。通过展览可以看到，广大技术革新、技术协作积极分子，为了振兴中华，发展经济，长期坚持在生产第一线所付出的辛勤的劳动，以及为了实现一项革新，十几年如一日，锲而不舍、刻苦钻研的感人事迹和可贵贡献。他们的主人翁精神和优秀品质值得大家学习。可以预见，在党的十二大提出的总目标、总任务指引下，我国的群众性的技术革新、技术协作和合理化建议活动必将更加广泛深入地开展起来，有着非常广阔的前景。为了进一步搞好这一活动，我讲几点意见：

第一，要加强学习，真正掌握科学技术知识。经济振兴必须依靠科学技术，这一点已经作为今后经济建设的一条基本的指导思想确定下来了。我们应当积极地、认真地贯彻落实。当今世界

* 这是袁宝华同志在全国部分城市技术革新、技术协作优秀成果表彰大会上的讲话摘要。

科学技术发展迅速，我国生产技术领域也在发生巨大变化。形势的发展要求广大职工必须掌握现代科学技术知识。但是，我们工交企业面临的一个突出问题是，新工人多、技术水平低；老工人和技术人员也面临着知识更新问题，因此我们要把普遍提高职工队伍的技术素质作为一个重大的战略问题来抓。这两年，青工“双补”（文化补课、技术补课）工作取得了很大成绩，还要抓紧继续进行。在“双补”合格的基础上，要及时转入职工中等专业技术教育，继续提高。同时积极组织职工参加夜大、电大、函大等多种形式的学习，并选送优秀职工上全日制大学；还要根据生产需要，对职工进行各种短期专业培训。总之，要动员全体职工为了实现四个现代化而勤奋学习，以迅速提高职工队伍的文化知识和技术水平。

第二，要把开展职工技术革新、技术协作活动作为推动企业技术进步的重要内容来抓。广大职工是企业的主人，也应是推动企业技术进步的主要力量。企业领导者除了不断改善经营管理外，一定要千方百计调动职工参加技术革新、技术协作的积极性，激励职工的创新精神，把职工技术革新、技术协作活动推向一个更高的阶段。

第三，要积极引进和吸收国外的先进技术。近几年来，我国实行对外开放的政策，通过引进技术、进口设备、合资经营、来料来样加工、补偿贸易等各种形式，给企业吸取国外的先进技术提供了有利条件。我们要注意学习国外先进技术，学会掌握先进设备和工艺，通过消化吸收，改进和提高我们自己的工艺和技术装备水平。这应当成为我们开展技术革新、技术协作的一个重要内容。

第四，要坚持改革，把群众性的技术革新、技术协作活动提高到一个新水平。企业的技术革新、技术协作活动，如何适应全国城市经济改革的新形势，这是一个新的课题，需要我们在实践

中不断地探索试验，取得经验，在改革的实践中，努力把群众性的技术革新、技术协作和合理化建议活动提高到一个新水平，开创一个新局面，争取更大的成绩。

鼓励青年改革者的两句话*

(1984年10月28日)

作为一个老共青团员，和你们这些青年人在一起，我的心情是很不平静的。我送给你们两句话：第一句是，勤于学习；第二句是，勇于实践。

我们要把自己的思想统一到中央《关于经济体制改革的决定》上来，就必须学习理论，并在理论上有所突破，才能指导改革的实践。

勤于学习，是为了指导实践。青年人在改革的实践中，要大胆创新，并在理论上不断有所突破。现在，有人提出一个新的观点，就有人会说是想标新立异。我说，现在标新立异的人不是多了而是少了，要有更多的人在四项基本原则指引下标新立异，要有更多的人大胆创新、勇于实践，才能在经济领域的各个环节上有所突破。毛主席讲过，我们所有的同志都要认识新鲜事物，创造新鲜事物。这就是要求我们每个人勤于学习，勇于实践。

听说你们青年改革积极分子倡议成立青年企业家协会，我感到非常高兴，欢迎青年企业家协会早日成立！

* 这是《中国青年报》发表的袁宝华同志在经济学界知名人士和青年改革积极分子学习中央《关于经济体制改革的决定》座谈会上的发言摘要。

增强企业活力是经济体制改革的中心环节*

(1984年11月21日)

党的十二届三中全会通过的中共中央《关于经济体制改革的决定》(以下简称《决定》),是运用马克思主义的基本原理同我国实践相结合的原则,总结了正反两方面的经验制定的。它不仅是指导我国经济体制改革的纲领性文件,而且也是指导我们进行社会主义现代化建设的纲领性文件。

《决定》中论述的问题很全面,我就《决定》中关于增强企业的活力是经济体制改革的中心环节这个问题,讲点初步的学习体会。

一、把增强企业活力作为经济体制改革的中心环节,是对我国社会主义建设实践的科学总结

建国35年来,我们对经济体制曾经进行过多次的调整和改革,但都只限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限,没有触及赋予企业自主权这个要害问题。

“一五”期间,为了集中力量进行大规模的经济建设,逐步建立起以“集中统一”为特征的经济管理体制。其要点是:对国营和公私合营工业、交通运输业和基本建设,都自上而下地下达指令性计划;重要的物资和商品由中央统一分配;绝大部分国营

* 这是袁宝华同志在全国宣传工作会议上的讲话摘要。

工交企业由中央部门直接管理。随着社会主义改造的基本完成，经济发展的规模越来越大，经济体制方面某些统得过多、过死的弊病就逐渐显露出来了。

于是，在1958年“大跃进”期间就着手进行改革。中心是扩大地方的管理权限。中央各部直属的9000多个企业下放8000多个；实行中央和地方两级财政；减少国家统配物资的种类；把招工权下放省、自治区、直辖市；扩大地方的计划权，允许生产计划搞“两本帐”，等等。由于这次改革是在“左”的思想指导下进行的，结果并不好，出现了“一乱、二冒、三共产、四浮夸”等严重问题，造成国民经济比例关系的严重失调，财政出现大量赤字，加上苏联撕毁协议，撤走专家和连续三年的自然灾害，使人民生活陷于困难的境地。

三年调整期间，重新收回了下放给地方的大部分权力。中央各部的直属企业由1959年的2400个增加到1963年的一万多个，重新加强了中央的集中统一领导。这对恢复国民经济起了重要的作用。但是，随着经济的恢复和发展，集中过多、统得过死的老问题又暴露出来。于是，又从1964年开始逐步向地方放权。

“文化大革命”期间，大肆批判条条专政，又向地方放权。1966年将“五小”企业（小钢铁、小水泥、小农机、小化肥、小煤炭）的产品，划归地方支配。1967年将地方企业的基本折旧基金全部留给地方支配。1970年将中央各部直属企业大部分再次下放给地方，像鞍钢、开滦煤矿、一汽等大批骨干企业都下放了。基本建设投资按“四、三、三”切块，40%由中央主管部门安排，30%由地方安排，另外30%由中央和地方协商安排。进一步减少中央统配物资的品种。财政上实行“定收定支，收支包干，保证上缴，超额分成”的办法。物价从1967年8月起实行“冻结”。

总结党的十一届三中全会以前进行的这几次改革，由于没有触及赋予企业自主权这个要害问题。因此，尽管有些在当时起了

治标的作用，但不能治本，不得不在“一放就乱，一乱就统，一统就死，一死就叫，一叫又放”的五部曲中兜圈子。

十一届三中全会以后，首先在农村全面推行以家庭承包为主的联产承包责任制，有力地推动了农村生产力的发展。城市也紧紧围绕着增强企业活力这个中心环节，进行着经济体制改革的探索。

1979年四川省先从分配入手，在100个企业进行扩权试点，开始了城市经济管理体制改革的新探索。随后，国家经委、财政部等六个部门也在京、津、沪抓了八个企业的扩权试点。1980年参加试点的企业就有6000多个。所有试点企业都产生了活力，生产面貌也迅速改观。

接着，1981年又进行生产经济责任制的试验。这是1981年春为了落实财政任务，由山东省首先搞起来的。主要是通过承包开始划分国家与企业之间，企业与职工之间的责、权、利关系，按照联产承包、按劳分配办法，进一步调动了企业和职工的积极性。

然后是1982年1月，中共中央、国务院作出了《关于对国营企业进行全面整顿的决定》。由于强调了用改革的精神进行整顿，出现了首钢的经验，他们把经济责任逐项分解，层层“包、保、核”，经济利益同经济成果、个人劳动直接挂钩，实行责、权、利相结合的经济责任制。

1984年初，小平同志视察南方提出了对外开放的指导思想“不是收而是放”。4月，国家经委会同有关部门共同起草了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，对企业在生产经营计划、产品销售、产品价格、物资选购、资金使用、资产处置、内部机构设置、人事劳动管理、工资奖金发放、联合经营等十个方面，规定了必要的自主权力，人们通常叫它“扩权十条”，并于1984年5月10日经国务院批准下达施行。

从十一届三中全会前后两段的经济体制改革的回顾中可以看

出，《决定》把增强企业活力作为经济体制改革的中心环节是非常正确的。

二、把增强企业活力作为改革的中心环节，是对社会主义经济理论中若干固定观念实现重大突破的结果

要增强城市企业的活力，这是它在国民经济中的地位决定的。我国现有城市企业 100 多万个，职工 8000 多万人。我国的社会总产值中，72%是城市企业创造的。国家的财政收入 80%以上是城市企业提供的。企业是城市经济的主体。因此，从实际工作来说，抓好城市企业，就是抓住了全局。要抓好城市企业，就要千方百计增强它的内部活力，包括资金的增殖能力，产品的创新能力，技术上的进步能力，人才的成长能力。为什么十一届三中全会以前进行的几次改革都不解决问题呢？主要是“由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念”，束缚了改革的思路的结果。严重地阻碍着我们从增强企业活力方面考虑问题的固定观念，主要有：

1. 把计划经济同商品经济、价值规律对立起来，把商品经济、价值规律同资本主义等同起来，从而否认社会主义还存在商品经济，特别是在我们这样一个仍然比较贫穷落后的国家还需要发展商品经济，还需要尊重价值规律，因而千方百计地去限制它、消灭它。这次《决定》明确指出：“社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。”这在理论上是一个重大的突破，是对马克思主义的正确理解，为改革提供了正确的理论依据。

2. 把生产资料的所有权和经营权混为一谈，片面强调所有者与经营者的一致性，把全民所有制企业与国营企业划等号。从这个固定观念出发，国家机关直接经营管理企业，就成了合乎逻辑的必然结果。于是，就形成政企不分，把企业视作上级管理机关

的附属物，实际上剥夺了企业搞好经营管理必要的自主权。压抑了企业的积极性和主观能动性，企业吃国家“大锅饭”的问题也就不可避免。《决定》遵循马克思主义理论，总结了过去政企不分的弊病，明确指出“今后各级政府部门原则上不再直接经营管理企业”，并对各级政府机构的职责和企业应有的自主权作了明确的规定。

3.把分配上的平均主义与按需分配的“共产主义因素”混淆起来，否认差别，否认社会主义的按劳分配原则。因而在消费资料的分配上、在工资奖金的发放上，都不敢同企业的生产经营成果和个人的劳动成果挂钩，不敢从物质分配上体现脑力劳动和体力劳动、复杂劳动和简单劳动的差别，不敢拉开档次，充分体现多劳多得的原则。这是窒息我们企业活力的一个重要原因。《决定》明确指出，“平均主义思想是贯彻执行按劳分配原则的一个严重障碍，平均主义的泛滥必然破坏社会生产力”；应当“允许和鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人依靠勤奋劳动先富起来”。

由于在理论上突破了这些固定观念，这就为以增强企业活力作为整个经济体制改革的中心环节奠定了理论基础和思想基础。

三、增强企业活力需要着重抓好的几项工作

根据中央的《决定》，在经济体制改革中，围绕增强企业活力这个中心环节，主要应该解决好两个方面的关系问题，一方面确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；再一方面，确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。确立这两方面的正确关系，是以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要求。

解决增强企业活力问题，是一项牵动经济全局的系统工程。我们应该认真贯彻落实《决定》，积极探索，不断总结经验，谨慎而有步骤地进行改革，务求顺利地完成这一艰巨的历史任务。我

从当前实际工作的角度，讲一讲增强企业活力需要注意解决的几个问题。

1. 企业要向经营型、开拓型方向转变。企业要真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，就必须把生产与消费、企业与市场紧密地联系起来，突破原来那种单纯生产型的狭小天地，向经营型、开拓型的方向转变。所谓经营型、开拓型，主要包括两个方面的含义：一是要改善经营管理；二是要大力开发新产品。这就要求企业能够正确决策，发挥优势，把自己拥有的设备、资金、技术、知识、信息等各种资源都充分调动起来，搞好经营战略和产品开发战略，对复杂多样而又经常变动的各种社会需求作出灵敏反应，从而在竞争中立于不败之地。

2. 企业要具有自我改造和自我发展的能力。最近，党中央、国务院提出，“七五”计划以至“八五”计划前期，实行以现有企业技术改造和改建扩建为主的方针。这是从我国的实际情况出发，为保证近期国民经济的稳定增长，并为下一个十年的经济振兴理顺关系、打好基础而提出的重大战略决策。

应当看到，目前我国工业企业普遍存在着设备陈旧、工艺落后、产品老化的问题，面临着极为艰巨而紧迫的技术改造任务。总结历史经验，造成这种技术落后的状况，主要有以下七个方面的原因：（1）长期的闭关锁国政策，使我国企业与世界市场相隔绝，信息闭塞，缺乏竞争，对技术进步缺乏紧迫感。（2）过度集中的经济管理体制和“竭泽而渔”的政策，挤光榨净，只顾眼前，使企业长期处于无权、无责、无力进行技术改造的地位。（3）把计划经济同商品经济对立起来，忽视价值规律，排斥市场调节，否认企业之间的竞争，严重阻碍着企业的技术进步。（4）重新建、轻改造，重外延、轻内含，习惯于扩大规模、铺新摊子，不善于依靠技术进步上水平、求效益。（5）分配上的平均主义，扼杀了

企业和职工推进技术进步的积极性。(6)轻视科学技术,轻视智力开发,轻视知识分子。(7)相当一部分企业的领导班子缺乏开拓精神、经营观念和必要的专业知识,不会或不善于领导企业走依靠技术进步发展生产的道路。由此可见,只有坚持改革,才能加速改造,为企业技术进步开辟道路。

要开创企业技术进步的新局面,关键是要使企业具有自我改造和自我发展所必需的财力和物力。解决这方面的问题,需要以改革的精神,调整现行的某些经济政策。比如,允许企业的技术开发费用按照规定摊入产品成本的问题;对某些大型骨干企业采取若干特殊政策,以解决技术改造资金不足的问题;提高固定资产折旧率以及改变折旧基金管理辦法;按照物价管理权限,实行优质优价、劣质低价等等。

3.积极而稳妥地改革工资制度,实行工资总额与上交税利挂钩的办法。要增强企业活力,必须进行工资改革。企业是物质生产单位,企业职工工资的增长、收入水平的高低,应当取决于本企业的经济效益。要在保证生产发展、经济效益提高、国家财政收入稳定增长和正确处理积累和消费关系的前提下,使企业职工的工资收入,逐步地有较大的提高。我们应当积极创造条件,实行职工工资总额同上交税利挂钩的办法,即职工工资总额可以在当年上交税利比上年增长的条件,按照国家规定的比例上浮;反之,当年上交税利比上年减少,工资总额也要按照比例下浮。这样,企业职工工资的增长,主要靠企业本身的经济效益,企业之间工资水平有高有低,工资的增长有快有慢。这样,工资就可以发挥经济杠杆的作用,国家也不再用行政手段统一安排企业职工工资的增长。

实行工资总额随同经济效益按比例浮动,必须在国家计划指导下进行,并要实行分级管理。国家统一编制全国的计划,将工资总额及浮动比例核定给省、自治区、直辖市和国务院有关部门。

各地区、各部门在不超过国家规定的浮动比例的原则下，可以区别所属企业的不同情况，分别核定各企业的工资总额及浮动比例。至于企业对职工进行分配采取什么样的工资形式以及工资标准、升级制度等，将由企业根据自己的生产特点和实际情况，自行确定。这样，企业在按劳分配方面，就有了更大的自主权，把工资分配搞得更灵活更合理。

实行这种办法以后，除对有特殊贡献的少数职工给予物质奖励以外，现在发放的奖金将纳入到工资中去，有利于克服平均主义发放奖金的情况。这样，也就可以不再征收奖金税。真正做到上不封顶，下不保底。

工资改革涉及到职工的切身利益，情况也比较复杂。有关改革的具体实施办法，须经国务院批准正式颁布以后方能推行。

4. 坚决保证职工参加企业民主管理的权利。《决定》指出：企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。劳动者关心的，一个按劳分配，一个当家作主，只是讲物质利益还不行。

我们企业的职工，不仅仅是劳动者，而首先是企业的主人。这是社会主义企业区别于资本主义企业的根本标志。这里，有几个概念需要搞清楚：（1）社会化的大生产，就象一个乐队需要一个指挥一样，要有对企业的生产经营全权负责的行政领导人，但这决不是说权力完全集中到厂长个人身上，可以任意发号施令。厂长必须根据党和国家的政策法规，集中和代表广大职工的意见，正确行使自己的职权，并且接受职工群众的监督。（2）扩大企业自主权，是为了使企业更有活力，从一切听命于上级行政主管部门的安排转变为自主经营、自负盈亏。扩权不是把权扩大给厂长一个人，而是扩大给企业的全体职工。职工群众对企业重大决策要有审议权，对干部要有评议、监督权。（3）社会主义企业既要有现代化的科学管理，又要有生动活泼的民主管理。如同《决定》

所说的，做到每个劳动者在各自的岗位上，以主人翁的姿态进行工作，人人关注企业的经营，人人重视企业的效益，人人的工作成果同他的社会荣誉和物质利益密切相联。（4）要有效地实行民主管理，还必须加强教育和组织工作，提高职工群众自身的政治觉悟、组织程度和科学文化水平。

5.切实加强企业思想政治工作。坚持两个文明建设一起抓的方针，通过生动活泼、坚强有力的思想政治工作，建设一支有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍，是增强企业活力不可忽视的一个重要方面。

在改革、开放的新形势下，企业思想政治工作也同经济工作一样，面临着新的挑战，需要解决“转轨”、“变型”的问题。这就是要把企业思想政治工作真正转到为实现党的总任务总目标服务上来，转到为提高经济效益、提高企业素质服务上来，坚决克服政治工作与经济工作“两张皮”的状况。思想政治工作要讲求有效性，重视实际效果，主要是两条：一是精神成果，要看受教育者思想觉悟提高程度；二是物质成果，要看职工思想觉悟提高以后，能够通过自己的劳动向社会提供比以前更多更好的劳动成果。加强企业思想政治工作，必须以马列主义、毛泽东思想为指导，继承和发扬党的思想政治工作的优良传统，同时也要积极吸取和借鉴国内外现代管理科学研究成果，包括国外行为科学中的有益于我的内容。

十一届三中全会以后，城市经济体制改革虽然经过几年探索，在增强企业活力方面，也进行过若干方面的试点，但由于改革涉及到企业内部、外部各方面工作关系、规定制度和经济利益的调整，涉及到思想观念、领导方法、工作方法的转变，情况比较复杂，任务相当艰巨，还有待于通过实践进一步深化。

坚持高标准严要求，认真做好 厂长（经理）统考工作*

（1984年11月24日）

第一批厂长（经理）统考，是在今年8月3日、5日进行的。参加这批统考的有工业、商业、外贸、施工、邮电、铁路运输和交通运输等七个行业的厂长（经理），共9009人。考试成绩是，方针政策平均分为75.78分，及格率为99.3%；企业管理基本知识平均分为74.05分，及格率为94.47%。“双优”207人；“特优”15人。总的看来，成绩是比较好的。大家对这件事很重视，领导重视，参加考试的同志也重视，这是成绩较好的一个重要原因。还有一个原因，就是参加这批统考的厂长（经理）水平高一些，学得也好一点。

第一批统考结束到现在有三个多月了，时间虽然不长，但已看出一些效果了。一是厂长（经理）通过培训和考试，加深了对十一届三中全会以来党的方针政策的理解，掌握了企业管理基本知识，提高了分析问题和解决问题的能力。他们“心中有数了，胆子壮了，办法多了，”积极参加改革，加强企业管理，使企业的经济效益得到了明显的提高。二是促进了广大经济干部和职工的学习，“考试了一个，带动了一片。”参加统考的经理厂长进一步认识到产品的竞争，实际上是人才的竞争，从而普遍加强了对职工的培训，特别是对管理干部的培训。三是推动了经济管理干部

* 这是袁宝华同志在无锡召开的全国企业厂长（经理）第二次统考工作会议上的讲话摘要。

院校的建设。在培训厂长（经理）的过程中，大家越来越感觉到加强经济管理干部培训基地建设的重要性。《通知》下发后，不少省、自治区、直辖市下了很大决心，花了很大的本钱，进行智力开发。他们重新研究了干部院校建设的规划，增加了投资，加强了领导班子，积极进行师资的选调和培训工作。以上这些效果，充分说明统考是完全必要的。当然，这些效果不能完全记在统考这一本账上，有些是综合治理的结果，可是统考也起了很大的作用。

在第一批统考时，江西景德镇一个工厂的技术人员写了封信说，考厂长的时候，能不能让他们这些不是厂长经理的人也参加考试。大家研究了一下，先试点吧。我们就选择在南昌、福州、重庆试点。参加考试的有 755 人。他们的考试成绩虽然没有厂长（经理）考得好（因为他们没有经过集中培训），但这个事情对厂长统考来说是个新问题、新事物，给我们以后招聘企业领导干部探索了一条新路子。企业里确有一批同志具有为四化建设多做贡献的雄心壮志，要给他们一个机会，使他们能够实现自己的志愿。

参加国家统考的有 14 个行业，包括工业、商业、外贸、施工、邮电、发供电、铁路运输、交通运输、地质、物资、民航、旅游、农垦和金融。据初步统计，在 8 万多个企业里，应当通过考试的厂长（经理）共有 21 万多人。第一批考了 9,000 多人，第二批预计 2.7 万人左右。需要参加考试的厂长（经理）还有 18 万多人。我们设想，在 1985、1986 两年内，按照全面安排，突出重点的方针，分四批把大中型企业的厂长（经理）考完。小型企业厂长（经理）的考试，要进一步研究一下，怎样分期分批地进行，也不能拖的时间太长。

关于后备干部参加统考的问题，准备从 1986 年下半年开始，对大中型骨干企业的后备干部进行统考，每个大中型骨干企业先考 2～3 名。今后要逐步实现先考试后任命的制度。

下面，根据第一批统考后各地区、各部门对统考工作提出的一些问题和意见，讲几点意见：

一、关于对统考的认识问题。这是一个根本问题。我们对统考重要性的认识也是逐步加深的。国务院领导同志去年提出考厂长以后，大家觉得这是必要的，是促进干部学习，加强企业管理，提高经济效益的一个重要措施，也是干部制度改革的一个重要步骤。从第一批统考的实践看，考厂长确实是项重大决策，不仅能够促进干部的学习，而且推动了整个职工教育的开展，不仅是对干部制度的改革，而且对整个经济体制的改革，都会产生重大的影响。小平同志在中顾委讲话里也强调了这个问题，对我们是很大的启发和教育。

二、关于考绩的问题。六届人大二次会议政府工作报告中指出，对企业厂长（经理）进行考试，包括考绩，这是完全正确的。有的同志说，“不要一卷定终身”。这句话是对的。对企业厂长（经理）进行国家统考，一方面要对他们具有的方针政策和管理基本知识的水平进行考试，另一方面还应该对他们的组织指挥能力和工作成绩进行考察。两者不能偏废。当然，考绩主要由组织（干部）部门进行。这项工作刚刚开始，而且发展也不平衡，矛盾还未充分暴露出来，要经过一番摸索，有了经验，我们再总结推广。这件事大家都很关心，怕一卷定终身。对一个干部应全面地考察，历史地考察，究竟怎样做，需要共同研究一个办法。

三、关于统考培训。对于统考培训，各地区、各部门下了很大功夫，克服了不少困难，积累了一些经验，取得了一定的成效。第一批统考前，全国办了统考培训班 120 多个，培训应试厂长（经理）1 万多名；第二批全国办了 694 个班，培训应试厂长（经理）2.7 万多名，大家反映是好的。但是有一个问题值得注意，有些培训班在教学中采取“满堂灌”、填鸭式的教学方法，学员中有不少同志死记硬背，以应付考试。这些做法不仅不符合干部教育的特

点，更重要的是达不到统考的目的。统考培训班应坚定不移地贯彻“解放思想，独立思考，研究问题，总结经验”的方针。这个方针是我们第一期企业管理研究班提出来的，实践证明是适合干部教育特点的，统考培训班的教和学都应实行这个方针。辅导要采取启发式，要有针对性，有重点，帮助学员真正掌握和领会党的基本方针政策和企业管理基本知识，并在这个基础上，引导学员联系实际，总结改革的经验和企业管理的经验，找出存在的问题，提出解决的办法，以提高他们分析问题和解决问题的能力，提高他们组织指挥能力。

四、关于政策问题。《通知》中关于政策的几条规定，大家认为很好，解决了考与不考，考好考坏一个样的问题，进一步调动了厂长（经理）学习和参加考试的积极性。这里有个问题需要说明一下。对于《通知》中关于“两科考试成绩均及格，实际工作又有成绩的，虽然没有大专学历，也可以继续留在领导班子内”的规定，应试的经理厂长非常赞成，但有些同志有不同意见。按照中央关于大中型骨干企业领导班子建设问题的指示，在大中型骨干企业厂长（经理）这一层里面，恐怕有40%左右要调整。如按《通知》规定那么办，调整可能就有阻力了，“我已经考试合格了，你还调整我呀！”所以在考委会第三次全体会议上议论了这个问题。大家认为，3000多个大中型骨干企业领导班子的调整，仍按全国企业领导班子建设工作座谈会的精神执行，厂长考试成绩作为在调整班子时考虑留退的因素之一；双科考试及格又有组织指挥能力的，在同等条件下优先使用。这个问题写进了会议纪要，就按会议纪要办。至于其它中小型企业问题不大，可以按照《通知》规定的办。

有些地区反映，目前企业领导班子的确定，有委任、组阁、选举、聘任等四种形式。第一批统考结束后，有些考试及格的厂长也被选掉了。在厂长组阁时，把双科考试及格的厂长也组到阁

外去了。他们希望国家在这些方面有个规定。能不能说考试及格了，你不能把我选掉，或者说一定要把我组到阁里去？我看不能这么规定，因为进领导班子还有其它的条件。我们考虑可规定这样一条，就是今后在委任、组阁、选举、聘任厂长（经理）时，都必须把统考成绩及格作为条件之一来考虑。在厂长负责制的试点中，不光是厂长组阁，而是层层组阁。科室也组阁，甚至车间也组阁，班组长也挑选工人。这一条我们要以改革的精神来看待。所以我们的意见是，把厂长考试成绩作为重要的因素之一来考虑为好。

五、关于加强领导问题。加强对统考工作的领导，是保证统考工作顺利进行的重要条件。统考工作从摸底测验到现在整整一年了。这项工作能够正常进行，取得一定成绩，是与省、自治区、直辖市人民政府、国家经委和国务院有关部门负责同志的重视和加强领导分不开的。今后还希望进一步加强领导。首先，要把1985、1986年统考规划搞好。要落实到人头，要对应试厂长（经理）的工作进行统筹安排，保证他们按期参加培训 and 统考。其次，做好思想政治工作。在统考问题上，还有各式各样的认识。统考实施方案规定，大型企业厂长（经理）超过55岁就免考了，中小型企业厂长（经理）超过50岁也不考了。有些同志就想，我四十八九岁了，或五十三、四岁了，这一批不考，下一批就可免考了。现在有一批技术干部、工程师担任了厂长或副厂长，他们对党的方针政策，对企业管理基本知识不甚了解，工作感到很困难，本来应采取积极态度，努力学习。可是有些同志却采取了消极态度，说什么当厂长还要考试，我不干这个厂长了，还是回去当工程师。诸如此类，思想问题不少。这都需要我们加强思想政治工作，及时地给予解决。再次，要加强统考工作的办事机构，充实统考工作的力量。好多地方抓统考工作的人，今天干这一件事，明天干那一件事，不能从头到尾把一件事抓下来，抓好。做统考工作，

没有一些合格的干部是有困难的。

另外，还想借这个机会提一下经济管理干部学院的建设。经济管理干部学院发展很快，可是和我们培训的任务比较起来远远不够。参加统考的 21 万人都要经过培训，现在的经济管理干部院校的规模、师资等同他们所担负任务很不适应。特别是教学质量有待于进一步提高。希望各地区、各部门要进一步加强对经济管理干部院校的领导。对院校领导班子的配备要给予足够的重视，要舍得从我们的岗位上抽一批确有能力和懂得教学的人去办管理干部院校；要加强师资队伍的建设，抽一批胜任教学的人，去充实师资队伍，努力提高教学质量。要培养人才就要花力气，不光是花财力，还要花点人力，支持经济管理干部学院的建设。

总之，统考厂长是一件大事情，这对提高企业的素质，进行企业的改革，增强企业的活力，是个关键问题。说来说去还是一个人才问题。统考工作，第一要坚持按计划进行，第二要坚持高标准严要求，第三要坚持抓住重点，推动干部学习。

改革企业管理,推进企业管理现代化*

(1985年3月9日)

1985年是“六五”计划的最后一年,也是全面改革开始的第
一年。最近召开的全国经济工作会议把推进企业管理现代化列为
1985年的一项重要任务,在今年内一定要把这项工作大大推进一
步,使企业素质和经济效益提高到一个新水平。全国第三次企业
管理现代化座谈会,就是要落实这个任务。

一、企业管理现代化要有中国特色

邓小平同志多次提出要把马克思主义的普遍真理同我国的具体
实践结合起来,走自己的路,建设具有中国特色的社会主义。
小平同志说,这是我们吃了苦头总结出来的经验,我们做各项工
作都要有助于建设中国特色的社会主义,这是衡量我们工作做得
对不对的标准。小平同志把这个问题提得这么高,我理解,这里
实际是一个坚持实事求是的思想路线问题。“中国特色”,或者说
“中国式”,就是要从中国实际情况出发,同中国的具体实际相结
合。小平同志的这个思想已经成为我们建设现代化国家的总的指
导方针。与此同时,要有中国特色这个问题,也应当成为我们推
进企业管理现代化的指导方针,这不是一个小问题。

建国以来,我国的企业管理经历了曲折的道路。“一五”时期
就是学苏联的一套;1958年以后我们试图走自己的路,但由于

*这是袁宝华同志在全国第三次企业管理现代化座谈会上的讲话。会后根据会议文
稿作了部分修改和补充,1985年3月27日在《经济日报》发表。

“左”的影响，遭受了挫折，党的十一届三中全会以后，我们按照中央的方针，开始注意总结了建国以来企业管理的正反两方面的经验。并且注意学习、借鉴外国的先进管理经验，一些同志先后考察了日、美、西欧的一些工业发达国家的企业，并且陆续与美国、日本、联邦德国、加拿大等国家合办了几个企业管理培训中心，系统引进了这些国家的先进管理技术和方法，引进中注意结合实际，为我所用，取得了一定成绩。这就是毛主席说的“洋为中用”。洋为中用，有一个以我为主的问题。外国的经验再好，如果不同我国的实践相结合，也不会有好的效果。研究企业管理的中国特色，正是为了解决好这个问题。一个国家的企业管理，不仅与本国的生产技术发展水平有密切联系，而且与本国的社会制度、民族特点、文化传统都是息息相关的。中华民族有悠久的历史，这里就包含着管理方面的遗产。我们强调总结我们自己的经验，也应当包括古代的经验。比如，对中国古代管理思想，日本、美国等国家的专家学者都很重视。他们把我国《孙子兵法》的战略战术思想用于经营管理，就收到了好的效果。在我国古代管理思想中，有不少精辟见解至今仍然值得我们学习。现代管理科学中有关时间、效益的观念，有关经营战略、经营决策、市场竞争、组织原则、行为学说、选才用才之道等等。几乎都可以从我国古代管理思想的宝库中直接或间接找到类似的东西。所以，开拓“古为今用”这个领域，对推进管理现代化，对研究中国企业管理的特色是有帮助的。

一切事物都有共性和个性，管理也有共性和个性。社会主义企业管理和资本主义的企业管理，乃至同样是社会主义国家的企业管理，也都有共性和个性。讲中国特色，应当指与众不同的“个性”方面的东西。什么是中国企业管理现代化的特色呢？根据同志们讨论的意见，我初步归纳出下面这几条，请大家继续研究探讨：

第一，在以生产资料公有制为主体、多种经济形式并存的条件下，企业经营方式灵活多样。

第二，按照有计划的商品经济的原则进行经营管理。企业既要服从国家计划的指导，又要根据市场需要，自主经营。

第三，集中指导和民主管理相结合。既要有领导权威，又要保障职工的主人翁地位，实行领导干部、技术人员和工人的三结合。

第四，实行国家、企业和个人三者利益的结合，即在企业经济效益不断提高的前提下，保证国家收益、企业基金和职工个人收入的合理分配和不断增长。

第五，坚持思想政治工作与贯彻按劳分配相结合，充分调动职工的积极性。既要造就一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，又要按照物质利益原则，保障职工生活不断改善。

第六，以责权利相结合为特点的经济责任制，也应当是中国企业管理的一个特色。

二、企业管理现代化就是一项改革工作

我想强调一点，推进企业管理现代化就是对管理思想、组织、体制、方法、手段等方面的改革。因此，企业管理现代化应当说是整个经济体制改革的一个重要内容，一个重要的组成部分。

加快企业管理现代化，正是为了适应经济体制改革深入发展的要求，适应对外开放、打开国外市场的要求，适应新的技术革命挑战的要求而提出的，同时也是为了适应增强企业活力的要求而提出的。其根本目的就是要提高企业素质，提高经济效益，促进生产力的发展。所以，推行企业管理现代化的目的和改革是一致的。

三、企业管理现代化成败的关键是人才问题

小平同志一贯强调要尊重知识，尊重人才。去年10月，他在谈到关于经济体制改革决定时指出：“事情成败的关键就是能不

能发现人才，能不能用人才”。小平同志最近在会见全国科技工作会议代表时又一次指出，改革科技体制，最重要的，我最关心的是人才。善于发现人才，团结人才，使用人才，是领导者是否成熟的主要标志之一。小平同志关于人才问题的一系列重要讲话，非常重要。我们一定要深刻领会，做为一项重大的战略任务去努力实现。

现代化的企业管理，是建立在社会化大生产和科学技术日新月异的基础上的。如果我们没有足够的掌握科学技术和企业管理本领的人才，就不可能实现企业管理现代化。因此，培养人才，发现人才，团结人才，使用人才的问题，是决定企业管理现代化成败的关键。

近几年来，我们在职工培训工作上取得了比较大的成绩，但还远远不能适应生产建设和经营管理工作的要求。要在总结经验的基础上，抓紧制定出切实可行的培训计划。要舍得花一些本钱，采取得力的措施，进一步开创新的局面。要通过多渠道、多层次、多形式的办学方法，尽快形成以大城市为依托的、不同规模的职工教育体系，还要做好智力引进和选派人员出国培训的工作。要力争在不太长的时间内，造就一支门类齐全、成龙配套的社会主义经济管理干部的宏大队伍。

四、加快推进企业管理现代化的步伐

管理是一种重要的资源，充分开发、利用这种资源，可以用较小的代价获得较大的利益。长期以来，人们对管理的重要性认识不足。这个问题至今还没有完全解决。实践证明，如果管理不能相应地跟上去，再好的技术也不能充分发挥作用。

近几年来，大家对推进企业管理现代化做了许多工作，取得了初步成效。但是总的说来，目前还只是处于起步阶段，对有些地区和企业来说，甚至还处于启蒙阶段，发展很不平衡。我们各级经委和企协，都要把推进企业管理现代化做为一项重要任务，

在各级党委和政府的支持下，认真抓紧抓好。

第一，要认真总结经验，搞好典型示范。总结经验不能就事论事，要以理论为指导，真正有所提高。要根据企业的不同情况，制定规划，不能一刀切。要从实际出发，紧紧围绕提高效率，提高效益来搞。不要搞形式主义，不要搞花架子作表面文章，要扎扎实实抓好试点工作，用典型引路，以点带面，以先进带后进。

第二，要组织起来，通力合作。管理是一门科学，又是一门艺术。现代化的企业管理更是一个涉及到许多学科的新的领域。对此，我们的知识还远远不足。一定要以企业为主体，加强各有关方面的通力合作，把各个方面的力量组织起来，把那些为推进企业管理现代化而奔走呼号、苦干实干的积极分子和一切有志于这项工作的同志组织起来，打破行业界限，扩大我们的队伍，培养新生力量，交流经验，取长补短，为实现企业管理现代化这个目标而共同努力，共同探索，开拓前进。

第三，要扩大宣传，引起重视。推进企业管理现代化的重要性和迫切性，目前还未为人们所充分理解。我们要扩大宣传，在新闻界、出版界的支持下做好宣传教育工作，以广泛动员社会力量来推动这项工作的开展。

第四，各级经委要加强同计划、财政、劳动等有关部门的合作，在技术改造、人员培养、人才引进、管理咨询等方面，给企业以切实的支持、帮助、做好引导和服务工作，以利于更好地推进企业管理现代化。

创立具有中国特色的社会主义经济管理*

(1985年4月15日)

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，确立了我国社会主义经济管理的理论基础，展示了我国经济管理体制改革的蓝图，吹响了开创我国社会主义建设局面的进军号角。

这个历史性文件为创立具有中国特色的社会主义经济管理科学，指明了前进方向，规定了具体内容。

一是在所有制结构上，摒弃过去片面追求公有制程度越高越好的做法，要求建立一个以全民所有制为主导，集体经济、个体经济等多种经济成分共同发展的所有制结构。

二是在经济决策结构上，摒弃过去权力过分集中在国家行政机关手中，企业没有多少自主权的做法，要求实行所有权和经营权适当分开，由国家、企业和劳动者多层次地进行各自权限内的决策。

三是在经济调节体系上，摒弃过去排斥市场机制，以指令性计划为主，以行政手段为主的办法，要求扩大指导性计划范围，适当运用经济杠杆和市场机制进行调节。

四是在经济利益体系上，摒弃过去忽视企业、劳动者个人利益的做法和平均主义的分配制度，要求实行国家、企业、个人三者利益相兼顾，企业实行工资同经济效益挂钩，机关实行职务工

*这是袁宝华同志为《当代中国的经济管理》一书写的前言。

资制。

五是在经济组织体系上，摒弃过去政企职责不分，以纵向联系为主，部门和地区分割的做法，要求实行政企职责分开，以横向联系为主，以中心城市为枢纽，建立纵横交错的网络化的经济体系。

这种新的管理体制，建立在经济管理思想的三个重大突破的基础上。

第一，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，肯定了充分发展的商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，明确社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。过去我们长期不承认生产资料也是商品，价值规律对生产领域也起调节作用，不重视物资流通部门。第三产业不发达，导致生产发展速度虽高而经济效益很差的后果。实践使我们认识了市场的作用，而经验要我们继续加强宏观的计划管理。我们的目标是“管而不死，活而不乱”。

第二，突破了社会主义企业只能由国家直接经营管理，不可能自主经营、自负盈亏的陈旧观点，明确社会主义全民所有制企业的所有权和经营权可以适当分开，企业可以是相对独立的经济实体，增强企业活力是经济体制改革的中心环节。外国的市场学、管理科学和宏观控制手段，都是我们应该研究和可以借鉴的。

第三，突破了政企不能分开，国家计划就是法律的习惯观念，明确了政企职责可以分开，正确发挥政府机构管理经济的职能。国家计划不等于指令性计划，实行计划经济也不等于以指令性计划为主。关系国计民生的少数指令性计划指标是企业必须保证完成的，而占大部分的指导性计划指标的实现，主要靠经济杠杆。综合运用计划手段和经济、法律手段，实现国民经济有计划按比例的发展。

《当代中国的经济管理》就是根据党的十二届三中全会指出

的这个方向，回顾三十五年建设社会主义中国的历史，总结社会主义经济管理方面成功的经验和挫折的教训，力图给正在建设具有中国特色的社会主义的人们，提供帮助和启迪，使国外一切关心中国的人们增进对中国经济管理的了解。

全书结构分为三编，共三十二章。第一编写中国社会主义经济管理的历史发展，是一个纵切面。第二编写我国国民经济管理体系如何组织和运转，是一个横切面。第三编写社会主义经济管理的中国特色和经验探讨，是一个结合面。

解决管理问题，是完成社会主义革命的最困难也是最崇高的任务。写好这本书的难度也是很大的。我们的办法就是发动群众，邀请各个领域（有关经济部门、企业事业、科研院所、高等院校）的理论学者和实干专家，按照我们的提纲，从他们的角度写出素材，然后经过本书的主编、副主编加工、改写、调整、综合，中间数易其稿，博采众长，最后由主编定稿。

继续完善企业内部经济责任制*

(1985年4月20日)

去年以来，国家对搞活企业采取了一系列配套改革的措施，在国家与企业的分配关系上，已经普遍实行了第二步利改税。改革的新形势要求我们，深入研究，认真总结在配套改革的条件下，搞好企业内部经济责任制的新经验。过去我们推广的以首钢为代表的“包、保、核”（“包”是纵向实行层层承包，“保”是横向实行互相保证，“核”是对每个单位，每个岗位的每项“包”、“保”责任实行严格考核）经验是行之有效、取得显著效果的好经验。现在看，以“包、保、核”为主要内容的经济责任制仍然是企业内部经济责任制的基本形式。它把企业对国家应承担的责任，包括企业的经营发展战略目标、主要技术经济指标以及各项工作要求，通过层层分解落实到企业每个环节、每个职工、形成“千斤重担人人挑，人人头上有指标”的局面；并且通过严格考核，把共同的劳动成果和职工的经济利益结合起来。这一经验应该在实践中加以发展和推广。最近一二年，各地区、各企业结合自己的实际，在具体做法上，又有一些新的发展。例如：实行利改税加目标管理承包；实行经营者承包；划小核算单位，实行分级分权管理；把企业的经营发展战略目标通过经济责任制在企业内部展

* 这是袁宝华同志在国务院各部门企业整顿工作第32次例会上的讲话摘要。

开，保证企业战略目标的落实。这些做法都有很好的效果。只有形式多样化，才能增强适应性。承包形式多样后，考核制度要严格，考核手段要先进。

现在的问题是，有些同志对经济责任制的重要意义认识不足，仍然在分利和分奖上兜圈子。一些企业主管部门还没有把应该扩大给企业的自主权真正放下去，甚至还存在着截留企业经济利益的问题；有些企业也存在只顾眼前利益，不考虑长远发展，只顾本单位利益，不考虑全局利益的现象；有些企业还不善于运用一系列改革措施来调动职工的积极性。《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）中指出：建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，是这次改革的基本任务。应该说，这也是完善经济责任制的目的和任务。我们要大力进行宣传教育，提高大家对完善经济责任制重要意义的认识，认真解决实践中存在的一些问题，进一步发展和完善企业内部经济责任制，增强企业活力，提高经济效益。当前要特别注意解决好以下几个问题：

一、要在广大干部和职工中进一步明确搞好经济责任制的指导思想。一定要认真贯彻《决定》中指出的经济责任制的三条原则，摆正国家、集体、职工三者的关系。我们是在公有制基础上搞改革的，我们的经济责任制最根本的指导思想是依靠和发挥职工群众的主人翁精神，通过建设有理想、有道德、有文化、有纪律的工人阶级队伍，改善企业素质，提高经济效益，实现四个现代化的宏伟目标。如果认为搞经济责任制，只是为了给职工多发点奖金，那是片面的、错误的。最近报纸刊登了一个大企业隐瞒收入、偷漏税款的消息。这是很不应该发生的事情。我们的大中型企业都要引以为戒。大企业在国民经济中具有举足轻重的地位，有责任带头遵守国家的政策法规，抵制不正之风，为国家作更多的贡献。小平同志一再讲，要有理想，守纪律，要正确处理当前

和长远的关系，注重企业的长远发展和职工的长远利益，使企业保持旺盛的后劲，企业年年发展，国家年年增收，企业留利不断增加，职工生活逐步改善。

二、要重视制定企业的经营发展战略。一个企业的领导者，要对不断提高产品质量、产品的更新换代、企业的技术进步、人才开发、管理现代化等作统筹安排，形成企业的经营发展战略，结合经济责任制进行贯彻。现在有的企业，人均留利已经超过600元，但仍然没钱搞技术改造，这就是一个问题。所以如此，一个重要原因就是忽视长期经营发展战略。实行厂长负责制和厂长任期制后，有的厂长认为在任期内就得想方设法给职工多发点奖金，多谋点福利，否则就过意不去。这是一个很值得重视的问题，如果任其发展下去，我们将难以为继，企业设备陈旧、工艺落后、质量不高、人员素质差的状态就难以改变。

怎样把企业经营战略目标同经济责任制结合起来呢？一是推行厂长负责制，使厂长依法有经营决策的权力。二是要建立科学的、系统的经济责任制体系，保证企业的经营发展战略目标的层层分解和落实。

三、要把完善经济责任制和企业管理现代化结合起来。企业管理现代化也是企业改革的一个重要内容。中央的《决定》指出：“必须吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营管理方法。”党的十一届三中全会以来，我们开始重视和提倡借鉴国外管理的经验。从1983年开始，国家经委和中国企协先后召开了三次企业管理现代化座谈会，我们还对整顿验收合格的企业提出了要积极推进企业管理现代化的要求。从上个月我们在抚顺召开的全国第三次企业管理现代化座谈会的情况看，这几年推行管理现代化是很有成效的。许多企业搞经济责任制结合运用了现代化管理方法和手段，同时搞管理现代化又强调建立完善的经济责任制体系。这表明，经济责任制与

管理现代化是紧密联系的。二者的紧密结合，有利于探索和建立具有中国特色的社会主义的现代化企业管理制度。

四、要继续抓好基础工作。企业的基础工作，现在看来还是一个薄弱环节。在企业整顿的例会上，我们多次讲了这个问题。我们有些企业虽然整顿验收合格，但企业基础工作还很不过硬。今年1月，全国企业整顿领导小组和国务院工业普查领导小组联合发出了《关于进一步整顿和加强工业企业管理基础工作的通知》。应当看到，企业基础工作好坏，是企业管理素质高不高的重要表现。要下功夫抓好基础工作，不下硬功夫，就谈不上有完善的经济责任制，也谈不上管理现代化，也不会有持久的、好的经济效益。企业实行分级分权、承包后，决不可忽视抓基础工作。一定要把基础工作纳入到“包、保、核”的基本指标中去。

谈我国当前的经济形势*

(1985年5月25日)

我国经济出现持续、稳定、协调发展的新局面

从1981年实行经济调整以来，我国连续几年生产一浪高一浪，情况一年比一年好。1984年，全国工农业总产值突破1万亿元，比1978年增加了将近一倍，比1983年增长了14.2%；国民收入和财政收入都比上年增长12%。农业连续6年获得大丰收。粮食产量从1978年的30477万吨增加到1984年的40712万吨，人均占有量第一次达到世界人均400公斤的水平。棉花产量从216.7万吨增加到607.7万吨，继续保持总产量世界第一的地位。

进入1985年以来，我国的经济发展仍旧保持着好势头，党中央一号文件下达以后，农村经济更加活跃，商品生产更加发展。农村产业结构开始进行调整，农副产品价格逐步放开，党的农村经济政策进一步调动了农民的积极性。

工业生产方面，今年1～4月累计完成总产值2616亿元，为年计划的34.5%，比去年同期增长23.3%。其中轻工业增长25.8%，重工业增长20.8%；集体所有制工业增长45.9%，全民所有制工业增长16.2%。

国内贸易进一步活跃繁荣。1～4月社会商品零售额比去年同期增长31.3%，进出口贸易总额1～4月比去年同期增长

*这是袁宝华同志在中宣部等单位联合举办的报告会上所作报告的摘要。

27.6%。

国家重点建设进度较快，按合理工期组织建设的 169 个重点项目，一季度完成投资 32.5 亿元，占年计划的 16.3%，大大高于全国基建投资完成年计划 9.5% 的水平。

财政收入的情况也比较好。1～4 月，全国财政收入 474.6 亿元，完成年度预算的 31.6%；财政支出 386.2 亿元，完成年度预算的 25.2%。收支相抵，结余 88.4 亿元，比上年同期增加 20.7 亿元。预算内工业总产值增长 16.2%，实现利税增长 18.2%，上交利税增长 12.2%，三者都增长 12% 以上。

这样的好形势，是多年不曾有过的。这些成就和变化，是近几年来贯彻执行中央关于改革、开放、搞活方针的结果。这是当前经济形势的主流，是基本的方面。现在，我们可以毫不夸张地说，在党的十一届三中全会以后的 6 年多时间里，确实扭转了我国经济停滞不前的局面。

我国经济出现的新问题——“一高、两快”

去年 4 季度以来，我国在经济发展过程中，出现了一些不容忽视的情况，集中地表现为“一高、两快”，即：工业生产速度过高，消费基金和固定资产投资增长太快。这三方面彼此联系，互为因果，造成社会总需求（包括生产资料和消费资料）的增长超过了社会总供给的增长，从而产生一些不良后果。

工业生产速度过高的问题，去年 4 季度就出现了，工业总产值比上年同期增长 17.3%，其中 12 月份为 20.4%。今年 1～4 月，这种势头还没有减缓下来。与去年同期相比，1 月份增长 24.5%，2 月份增长 22%，3 月份增长 22.4%，4 月份增长 25.2%。工业生产增长速度这么高，需要冷静地加以分析。造成高速增长的原因，情况比较复杂，有正常的，也有不正常的。比如：去年农业大丰收，为工业的生产提供了原料和市场；一批基

本建设和技术改造项目建成投入生产，增加了新的生产能力。一般地说，这些情况还是正常的。需要我们高度重视的，是那些促成工业生产高速增长的不正常因素。主要是：（1）一些单位确实存在着盲目追求和比赛增长速度的现象。有的同志误认为指标越高，思想越解放；速度越快，成绩越大，因而片面追求不切实际的高指标，互相攀比、层层加码，增长速度越加越高。（2）消费基金增长过快，造成对消费品市场的过大需求，从而刺激和迫使生产消费品的企业拼命增加生产。去年全国职工工资总额增长19%，其中第4季度增长38%，大大超过劳动生产率增长8.7%的水平。今年1～4月，工资总额还呈继续膨胀的趋势，比去年同期增长32.9%。据统计，目前城乡人民的储蓄存款达到1300多亿元，手持现金800多亿元。这样大的购买力，目前的市场是承受不了的，必然刺激生产高速增长。（3）固定资产投资特别是计划外投资的规模过大，刺激了建材和机械等行业生产的高速增长。去年全民所有制单位完成固定资产投资1160亿元，比上年增长21.9%。去年4季度银行贷款增加846亿元，占全年贷款增加额的85.2%，其中相当一部分转入计划外投资。今年1季度完成基本建设投资86.2亿元，比上年同期增长35%，是近5年同期增长速度最高的。其中计划外投资占56%。在这样大的需求面前，多数建材、机电企业都超负荷运转，许多乡镇企业也大上机电产品。由于供不应求，不少列入淘汰的产品也成了热门货。以上这三个方面的问题是造成工业生产增长速度过高的主要原因。

工业生产增长速度过高带来的新问题

首先，是不利于提高产品质量和经济效益。现在已出现了一些值得注意的苗头。一是企业亏损增加，1～4月亏损面达16.2%，比上年末扩大4.6%；亏损额达10.3亿元，相当于去年全年亏损额的47.7%。二是可比产品成本上升，1～4月全国成

本超支28.7亿元，比去年同期上升4%。三是拼设备的情况又抬头，有些设备严重失修。四是一些产品质量下降，又出现了“萝卜快了不洗泥”的现象。一些过去的优质名牌产品质量也有所下降。

其次，是运力和运量严重不平衡。目前，全国积压待运的煤炭约3000万吨，木材约400万立方米，粮食约1000万吨，其它物资约600万吨，总共5000万吨左右。根据以往的经验，工业生产和铁路货运量增长速度的比例，最少不能低于1:0.5，去年是1:0.33，今年1~4月已经降到1:0.24。港口压船情况也比较严重。

第三，加剧了电力供应的紧张状况。据水电部测算，全国缺电450~500亿度，要补足这些电，大约需要增加1200~1400万千瓦的装机容量。目前许多地区拉闸限电的情况越来越严重。

第四，外汇也难以做到收支平衡。为了支撑工业的高速增长，只好大量进口物资。去年进口钢材、木材、纯碱、化纤、汽车底盘、家用电器散装件等12种物资，就花去外汇75.35亿美元。今年1~4月的进口总额比去年同期增长57%，出口总额下降0.8%，入超40.4亿美元。这样，就造成国家外汇储备大幅度下降。更重要的是国内对各种物资的需求量急剧增加，内贸与外贸争货源的情况很严重，许多出口商品需要提价收购，造成外贸成本大幅度上升。

第五，给经济改革造成困难。今年的工资改革和物价改革，需要有相应的经济实力作后盾。一是要有充裕的物资平抑物价；二是要有一定的后备资金以供周转。事实上，今年1季度的“一高、两快”，已经给经济改革带来了一些困难。物价改革只能走小步，工资改革主要是上轨道。由于“一高、两快”造成社会总需求超过总供给，加上某些乱涨价的不正之风，无论是生产资料还是消费品的价格都有明显上升。有些工商企业囤货待涨，产销争

利，交替涨价。有些企业对供不应求的商品随意向上浮动价格。有的国营商店和个体商贩套购倒卖紧俏商品牟取暴利。有些服务行业巧立名目乱收费用。有些单位见利忘义，以次充好，造冒牌货、卖假药等扰乱市场的行为也不断发生，这股歪风如不及时刹住，必将败坏改革的声誉，破坏正常的经济秩序。

应当怎样看待当前的经济形势？

一是要从经济发展的基本趋势看。总的讲，从党的十一届三中全会以来的6年中，我们实现了全党工作重点的战略转移，我国的经济一直稳步向上发展，不仅工农业产值持续增长，经济效益逐步提高，技术进步明显加快，人民生活迅速改善，更重要的是坚决执行了“改革、开放、搞活”的正确方针，使我国的经济体制开始突破了长期形成的僵化、封闭的模式，经济发展速度正在走上符合我国国情的新路子，出现了持续、稳定、协调发展的新局面，展现了国民经济走向良性循环的新前景。这是今后经济发展中长期起作用的因素，对顺利实现党的十二大提出的奋斗目标是一个十分重要的条件。

二是要分清主流和支流。前面介绍的那些成绩，工农业生产大发展、经济效益有较大提高、人民生活有较大的改善这“三大”，加上新路子、新局面、新前景这“三新”，就是我们当前经济形势的主流。至于存在的那些问题，有些是改革过程中难以避免的，有些是缺乏经验或者事后检查不严造成的，只要引起重视、采取措施，是可以解决的。如果分不清主流和支流，就可能自乱阵脚，迷失方向，造成决策上的失误。

三是在肯定主流的同时不能忽视支流。对大好形势下出现一些问题，不必大惊小怪、惊慌失措。但必须保持清醒的头脑，予以高度重视，对它进行实事求是的分析，总结经验教训，找出解决的办法。只有这样，才能使已经出现的大好形势保持和发展下

去。如果只看形势大好这一面，否认问题那一面，一味盲目乐观，就会出现曲折，甚至大起大落，给我们的事业带来损失。

加强宏观经济的管理和控制 认真解决出现的问题

党中央、国务院对于当前经济发展中存在的问题，是十分重视的，解决的办法又是积极而稳妥的。具体情况具体分析，不搞急刹车、一刀切。我们要遵照小平同志最近的指示，“少说空话，多干实事”，兢兢业业地把工作做好。针对当前经济工作中出现的新情况、新问题，特别要注意加强宏观经济的管理和控制，做到财政、信贷、物资、外汇四大平衡。

(一)加强银行信贷管理。社会主义国家银行既是全国的信贷中心、结算中心、货币发行中心，又是国家的金融管理中心和整个社会经济活动的监督中心。加强国家银行的工作，充分发挥它的各项功能，是加强宏观经济管理的重要一环。

为了更好地发挥国家银行的作用，有效地控制贷款规模，国务院批转了《关于控制 1985 年贷款规模的若干规定》。这个文件不仅对控制贷款规模提出了切实可行的办法，而且，还明确了人民银行作为中央银行在调节金融方面的某些重要职责和权利。其要点有以下几个方面：一是“两个”不得突破，即 1985 年增发货币量，按国家批准的国民经济年度计划不得突破；贷款规模不得突破。按此实行目标管理，区别轻重缓急，保证重点，宽严相济，把贷款用到“刀刃”上。二是开始实行“统一计划，划分资金，实贷实存，相互融通”的办法，解决信贷资金使用吃“大锅饭”的问题。三是改变敞口供应流动资金贷款的办法，对集体企业、按集体企业管理的国营企业、实行利润包干的企业以及城镇个体工商户，一般要有 30%~50% 的自有资金，银行再择优发放一定比例的贷款。企业的消费基金，要在银行开立帐户管理。四是农

业银行的农村存款和贷款，要在全国内做到当年平衡。信用社在农业银行的存款比例不得低于 30%。五是固定资产投资贷款按国家计划进行控制。企业自筹资金建设项目，银行不予贷款。六是加强金融工作的统一管理。只要认真贯彻执行这个文件的精神，就能较好地发挥国家银行的作用，保持宏观经济的稳定。

(二)严格控制固定资产投资规模。固定资产投资的规模是否适当，对整个国民经济有举足轻重的影响。我国 30 多年的经济建设经验反复证明，基本建设投资的规模必须同国力相适应，这是稳定整个国民经济的基本条件。建国以来，在经济建设上发生的几次重大挫折，除了政治上的原因以外，从经济上来说，都是同盲目扩大基本建设规模分不开的，这个教训应牢牢记取。

从 1984 年的情况看，全民所有制单位的基本建设投资比上年增加 141 亿元，加上技术改造，全部固定资产投资达 1160 亿元，比 1983 年增加 208 亿元，增长 21.8%，大大超过了同期国民收入增长 12% 的速度。这种规模，明显地超过了国家财力、物力的承受能力。主要问题是，预算外投资偏大，不但加剧了盲目布点、重复建设，而且影响了国家重点建设项目的顺利进行。最近，国务院领导同志一再强调，一定要把基本建设规模控制住。要采取有力措施，首先控制计划外项目，反正不会伤筋动骨。在做法上则要慎重从事，力求把工作做细，具体问题具体对待，不搞一刀切。要把副作用降到最小限度，在国外减少不必要的震动，在国内减少不必要的损失。对于确实周期短、效益好的项目，可以考虑发放短期高息贷款。

(三)保持消费基金合理增长。为了控制消费基金盲目增长，国务院已作出决定，严禁任何单位和个人在财务上乱开口子，乱提工资，乱发奖金、津贴和实物，今年要严格执行工资基金管理制，各企业、事业单位和机关团体的工资基金，都要在银行开立专户，先存后用，由银行按规定监督支付。坚决压缩行政经费，

从中央到地方一律削减 10%。集团购买力也要按上年实际数额核减 20%，严格执行机关团体购买高档耐用消费品的审批制度。对超发奖金的单位征收奖金税，不但今年要征，去年没有交的也要补交。对已成立的公司，要进行核查，不够条件、不合规定、名不副实的，一律取缔。与此同时，还要对消费进行引导，把一部分消费基金转移到发展生产和固定资产投资上。比如，农民可以多买一些农具、化肥等生产资料，或者集资兴办乡镇企业；城市职工可以集资入股，支持企业生产，发展第三产业。住宅商品化的措施也要尽快扩大实行。这样，既可以缓解消费基金对市场的压力，又发展了生产，减轻了国家资金不足的困难。

（四）加强外汇管理。国务院针对外汇管理和使用方面存在的问题，作出了加强外汇管理的决定。要点是：（1）对部门、地区的留成外汇，由国家下达用汇指标，不得突破，并对其用途进行监督；（2）国家对外汇实行额度管理，未经批准，不得调拨和买成现汇；（3）对出口单位收取的外汇，要按时调回，不得存放境外。对国家控制进口的商品，未经审批发给许可证的，一律不准拨给外汇；（4）禁止倒卖外汇，禁止外币在国内市场流通。同时，采取措施增加出口，增加非贸易外汇收入。节流与开源并重，解决去年四季度以来外汇结存下降过多的问题。

发展大好形势必须坚持改革

针对当前经济工作中存在的问题，我们强调加强宏观经济的控制和管理，但这决不是否定改革，更不是走回头路，而是要以积极的态度坚持改革。发展经济的根本出路在于改革。

（一）搞好农村产业结构的调整。党中央一号文件对进一步活跃农村经济提出了十条方针政策。最核心的问题是搞好农村产业结构的调整，无论是改革农产品派购统购制度，还是发展乡镇企业，都与这个问题有关。在调整农村产业结构的过程中，千万不

要放松对粮食的生产，适宜种粮食的地方，一定要种粮食，并且注意增加品种，提高质量。现在出现了粮食种植面积大幅度减少的苗头，这要引起我们的注意，不然就会出现粮食生产下降的问题。同时，有些地方也出现了乡镇企业盲目发展的苗头，在那里大搞机械加工工业，去拉长国家的长线，生产一些性能低下、质次价高的产品。有些企业本身技术条件并不具备，而是趁市场产品短缺之机仓促上马，根本不知道生产产品要按标准。有的工厂只是买个样品，依样画葫芦仿制，没有检测手段，产品质量如何，自己也不知道，质量毫无保证。国务院领导同志多次指出，有关部门和地方政府对乡镇企业的发展必须加强引导，使其根据当地的优势，多搞些农、牧、水产品和饲料的加工，发展养殖业、交通运输业、采矿业、小能源、建筑业、旅游业和服务业等等。否则，将会给整个社会和乡镇企业本身带来巨大损失。

(二)进一步搞活企业。党中央关于经济体制改革的决定指出，增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。这是一篇大文章，严格地说，现在才只是破了题，下面的文章还很多。

关于正确处理国家与企业，企业与职工的关系，需要抓住三个环节：一是完善利改税；二是继续简政放权；三是完善企业内部责任制。1983年迈出了利改税的第一步，即由过去企业向国家上缴利润改为税利并存。1984年第4季度迈出了第二步，即从税利并存过渡到完全以税代利。在调整好价格之后，还要准备实行第三步利改税，即对国营企业征收固定资产税、资源税和所得累进税，取消调节税，解决“鞭打快牛”的问题。这样，企业就可以在同等的条件下开展竞争了。在简政放权方面，主要是解决政企分开、使企业成为相对独立的商品生产者和经营者的问题，但进展缓慢，关键是放权不大胆，需要在改革中继续落实。为了解决条块分割的弊端，根据国务院的部署，我们正在有计划地把除

邮电、铁路和部分军工等以外的大多数企业下放给城市管理，充分发挥城市的生产中心、贸易中心、金融中心、信息中心、科学教育中心和交通枢纽的作用。同时，有计划地在各城市开辟生产资料市场、技术市场、金融市场、劳务市场。在完善企业内部经济责任制方面，主要是严格规定职工必须完成的任务，按照职工劳动成果给予相应的报酬，把职工收入的高低同企业经营好坏和个人贡献大小紧密联系起来，打破分配上的平均主义。

关于建立合理的企业领导体制问题，鉴于过去实行的党委领导下的厂长负责制已不能适应形势发展的要求，党中央决定改行厂长(经理)负责制。对这个问题，要强调三点：第一，选拔厂长必须全面贯彻“四化”方针，而且必须首先考虑革命化。现在有些企业选择厂长往往把注意力集中到工程师、技术员身上，过于看重学历、职称和年龄，因此，有些企业的领导班子还是技术型的，而不是经营开拓型的。第二，必须明确厂长的双重身份。厂长既要代表企业和职工的利益，更要代表国家利益。要把企业、职工和国家的利益统一起来，而且无论何时都必须首先考虑国家利益。第三，实行厂长负责制，厂长要多谋善断，但并不是一切问题都由厂长一人独断专行，厂长还必须接受同级党委的监督和发挥职工民主管理的作用。尤其是一些重大决策，必须经过工厂管理委员会充分讨论，最后由厂长作出决定。这样才能集思广益，减少决策失误。同时，职工是我们企业的主人，必须充分发挥职工的主人翁作用，实行真正的民主管理。这一点，是当好厂长必须注意做到的。

(三)认真搞好物价改革和工资改革。价格体系的改革，是整个经济体制改革成败的关键。当前我国价格体系不合理的主要表现是：同类商品的质量差价没有拉开，不同商品之间的比价不合理，特别是某些矿产品和原材料价格偏低；主要农副产品的购销价格倒挂，销价低于国家购价。改革价格体系关系国民经济的全

局，涉及千家万户，我们的原则是要采取十分慎重的态度，根据生产的发展和国家的财力负担的可能，在保证人民实际收入逐步增加的前提下，制定周密的切实可行的方案，有计划有步骤地进行。今年的方针是放调结合，小步前进。主要内容有四项：（1）合理调整农村粮食购销价格和棉花收购价格，并实行合同订购，把生猪、蔬菜等农副产品价格逐步放开，实行市场调节。（2）适当提高铁路短途客货运价，充分发挥公路和水运的作用。（3）适当拉开质量差价和地区差价。（4）对原材料、燃料等重要生产资料，计划分配部分的价格基本不动，按规定企业自销的部分，实行市场调节，推动生产资料进入市场。现在看来，这些办法是积极而又稳妥的，也是切实可行的。据各地反映，生猪和蔬菜等农副产品价格放开以后，由于事先准备工作充分，国家又增发了物价补贴，价格上调以后，群众可以接受，人心趋向稳定，销售转向正常，市场也比较平稳，总的情况是好的。

价格逐步放开以后，企业的外部条件发生了许多新的变化，给生产经营带来了一定的困难。在这种情况下，要积极加以引导，加强监督检查，严格执行国家的价格政策，坚决纠正乱涨价和变相涨价的现象。企业应当眼睛向内，改善经营管理，积极消化原材料、能源提价带来的不利因素。自觉地调整生产结构和产品结构，用有限的原材料生产符合市场需要的优质、高档产品；发展生产、科研联合体，推进技术进步，促进原料的节约、代用；发展企业之间的横向联合，建立原料基地，搞好零部件扩散，发挥各自优势，合理利用资源等等。这就是说，要运用价格调整作为经济杠杆，促进企业不断提高经营管理素质，力求由于价格上涨而造成的成本增高基本上在企业内部抵销。

关于工资改革问题。国务院已于5月18日召开全国工资会议。在国家机关和事业单位，实行职务工资为主的工资制度，使职工工资同本人所肩负的职务、责任和劳绩密切联系起来；在企

业里，逐步推行职工工资总额随同本企业经济效益浮动的办法，职工的收入同所在企业的经济效益高低、本人贡献大小直接挂钩。改革工资制度，目的是要从根本上克服长期以来存在的吃大锅饭的平均主义，正确贯彻按劳分配的社会主义原则。考虑到国家的财力有限，今年的工资改革主要是走上轨道，不可能大幅度地增加工资。工资问题是一个十分敏感的问题，我们一定要顾全大局，向群众多做思想政治工作，多做宣传解释工作，保证工资改革的顺利进行。

扩大企业自主权，完善经济责任制 增强企业的活力

(1985年6月8日)

一、从中央《决定》的高度来认识搞活企业的重大意义

1. 搞活企业是中央《关于经济体制改革的决定》(以下简称《决定》)的出发点和落脚点

党的十一届三中全会以来，经济体制改革经历了几年的酝酿和实践，取得了很大进展。农村改革的成效，大家都很清楚，取得成功的“根本原因就在于大胆冲破‘左’的思想束缚，改变不适应我国农业生产发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。”农村改革的经验告诉我们，城市的经济体制改革，同样要冲破“左”的思想束缚，改革不适应生产力发展要求的僵化的经济体制。城市的改革从1979年开始抓了扩大企业自主权，几年来的探索和实践证明，这个方向是正确的。也就是说，城市的改革，要从增强企业活力，充分调动企业和广大职工的积极性、主动性和创造性入手。中央《决定》明确指出：“增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”“围绕这个中心环节，主要应该解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业

* 这是袁宝华同志在中共中央党校的讲话摘要。

自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。”这就是几年来改革实践中得出的结论，为我们指明了改革的方向。搞活企业是改革的出发点和落脚点。我们的各项改革措施，都要从搞活企业出发来考虑，改革的结果，要使企业真正活起来。

2. 搞活企业的目的是建设具有中国特色的社会主义

具有中国特色的社会主义经济，首先应该是企业充满生机和活力的社会主义经济。不搞活企业，不发展经济，实现四化建设的目标就无从谈起，社会主义的优越性就无法体现。过去企业没有活力，根本问题是国家对企业统得过多，管得过死。尤其是大中型企业，担负国家指令性计划任务越重被捆得越死。举例来讲，长春第一汽车制造厂和日本丰田公司在起步时相差无几。1983年丰田公司生产300万辆汽车，花样不断翻新，产品遍销世界。而一汽的“解放牌”基本还是老样子，技术落后，年产仅6万多辆。根本原因就在于我们的企业没有活力。我们过去经济建设上一个很大的教训，就是建成一个项目后，就把它的利润搞得一干二净，把集中起来的资金拿去另建新企业，而忽略老企业的更新改造，造成许多企业处于设备陈旧、工艺落后、产品老化的状态。现在中央的方针是非常明确的，要把投资的重点放在原有企业的技术改造和技术进步上。

党的十一届三中全会后，在经济体制的改革上进行了一系列的探索和实践，扩大企业自主权的试点取得明显效果。在国家和企业的分配关系上先后采取了利润留成、利润包干、以税代利以至今天的利改税等措施，使企业开始有了压力、动力和活力，有了一些自我发展、自我改造的实力。这几年，不少企业运用这一点财力，加上银行贷款，对企业进行了技术改造，引进了一些先进技术和装备，使一些企业的面貌有了明显的变化。这方面的例子很多，突出的例子是首钢。

3. 搞活企业的基本路子

如何增强企业活力的问题，在所有的社会主义国家都还没有得到很好解决，都在进行探索。

我国的改革，经过几年的实践摸索，中央提出了把增强企业活力作为整个经济体制改革的中心环节。中央和国务院领导同志对搞活企业要抓的基本问题做了系统的阐述。最近，各地和各部门也都总结了一些经验，可供我们参考。我想，搞活企业的基本路子是否可以用三句话来概括：国家简政放权，企业眼睛向内，宏观加强管理。

二、简政放权，为企业创造良好的生产经营环境，是搞活企业的前提条件

长期以来，我们的全民所有制企业受经营权与所有权不可分离的传统观念的束缚，企业不仅“国有”，而且“国营”。企业的生产计划层层下达，物资由国家供给，产品由国家包销；企业内部的中层干部也要由上级组织部门任免；企业实现的利润全部上交，花钱向上伸手要，亏损由国家补贴。这种管理体制使企业成了国家机关的附属物，企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”。因此，我们搞活企业的一个重要方面，就是要解决这种对企业统得过多，管得过死，吃“大锅饭”的局面，“使企业真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，具有自我改造和自我发展的能力，成为具有一定权利和义务的法人”。为了做到这一点，中央各部门和各省、自治区、直辖市以及各级政府，都必须眼睛向下，简政放权，把企业自主权真正落实到基层企业，为企业创造良好的生产经营环境。

（一）为了增强企业活力，国家采取了扩大企业自主权的措施。从1979年7月开始，中央和国务院发了一系列有关搞活企业

的文件。但是，搞活企业牵涉到许多方面的改革，由于改革不配套、不同步，中央和国务院提出的改革措施没有得到很好的贯彻落实，搞活企业步履艰难，这是前几年的情况了。1983年7月提出要继续扩大企业自主权，同年8月国务院部署了提高企业素质的调查。1984年4月国务院领导同志指出，要搞一个一两年内能够实施的扩大企业自主权的办法，与第二步利改税、奖金不封顶（征收奖金税）、厂长负责制试点、完善企业内部经济责任制等几个方面形成“小配套”，同步改革。同年5月国务院就发布了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》（即“扩权十条”）。这个“扩权十条”包括了企业的生产经营计划、产品销售、产品价格、物资选购、资金使用、资产处理、机构设置、人事劳动、工资奖励以及联合经营等十个方面的内容。这也就是要搞活企业必须具备的起码条件。党的十二届三中全会以后，城市改革步伐加快了。应该说给搞活企业创造了有利的外部条件。现在的问题是，如何切实把中央关于搞活企业的精神和国务院搞活企业的措施，包括“扩权十条”，落实到企业。目前，在某些方面还存在一定的阻力，关系还没有完全理顺；一些行政性公司还存在，它们截留了企业一部分权力和经济利益；企业本身也有一个敢用权、用好权的问题。这些都需要认真加以解决。

（二）扩权给企业带来了活力。“扩权十条”等一些配套改革的措施，深受企业的欢迎，深得人心。不少企业，把国家扩大给企业的权力和自己应当担负的责任结合起来，眼睛向内，挖掘企业潜力。

许多企业有了活力，经济效益提高，是国民经济出现前所未有的大好形势的重要因素。1984年预算内国营工业企业工业总产值增长10.6%，实现利税增长10.5%，国家财政收入增长18%（扣除从企业增收的能源交通基金，也还增长11.7%），实现了产值、税利、财政收入同步增长。今年1—4月预算内工业企业

工业总产值增长 16.2%，实现利税增长 18.2%，上交利税增长 12%，基本上仍然是同步增长。这样的大好形势，是贯彻执行中央关于改革、开放、搞活方针的必然结果。

(二) 进一步简政放权、增强企业活力的一些设想。

改革和搞活企业的情况，在地区、行业和企业间发展很不平衡，估计不能过高。现在小企业、集体企业、乡镇企业基本上都搞活了，而担负指令性计划任务比较重的大中型企业搞得不够活。概括地说，大中型企业的问题在于“机制呆板，管理落后，效益低下，浪费严重”，如果这些问题加以解决，潜力很大。这里主要讲了两方面的原因：一是外部条件，“机制呆板”，搞活企业的改革措施还没有完全得到落实，有些地方还限制着企业不能很快活起来；二是内部原因，“管理落后”，有些企业没有很好的“转轨变型”，不敢于、不善于运用国家给予的自主权，不去眼睛向内，抓好企业内部的改革，改善经营管理，提高企业的素质和经济效益。

目前搞活企业大体是什么状况呢？今年初，我们对 1300 户大企业初步做了一个分析，大致可分三种情况：一种是开始活起来了，初步进入良性循环。经营管理自主权比较落实，班子比较强，管理有基础，经营比较灵活，产品有竞争力，经济效益连年有较大幅度的提高，企业留利也比较多，有一定的技术改造、产品开发、人才开发的实力，企业也有后劲。这类企业约占 15% 左右。第二种情况是活得不够，或者说基本上没有活起来。主要是“扩权十条”不够落实，地方和部门还有不够放手的地方，有些企业上边还有一个行政性公司，规定给企业的权力就无法落实到企业；同时也有企业自身经营管理、更新改造等方面的问题。这类企业约占 65% 左右。第三种是很困难的企业。因为它们长期依赖国家指令性计划，完全是一种“执行型”的企业，再加上长期得不到改造，设备陈旧，工艺落后，又没有改造的实力，也拿不出新产

品，既无国家计划任务、又不能很快“转轨变型”，还有因为价格不合理等因素，造成利润水平低，甚至亏损。这样的企业约占20%左右。所以，从这些情况来看，搞活大中型企业特别是大企业，确实是急待解决的问题。

大中型企业在国民经济中具有举足轻重的地位。上面讲的1300个大型企业，论个数只占全国独立核算工业企业(34.8万个)的0.3%，产值占28.3%，实现利税却占41.6%。而且其中70%又是原材料、能源和制造装备的企业。它们蕴藏着很大的潜力，肩负着实现四化建设宏伟目标的历史重任。国家重点建设的资金主要靠大中型企业来积累；引进的先进技术主要靠大中型企业来消化和创新；优质能源、原材料和先进设备主要靠大中型企业来提供；科学管理的经验主要靠大中型企业来总结和提高；四化建设的人材主要靠大中型企业来培养；国际先进水平主要靠大中型企业来赶超，等等，这一切都说明搞活大中型企业具有多么重要的意义。因此，可以说，搞活企业，特别是大中型企业，是整个经济体制改革的中心环节，也是当前经济工作的当务之急。

要搞活大中型企业，“一靠政策，二靠技术进步，二者相辅相成”。企业应有的经营管理自主权和各项配套改革的措施不落实，缺乏压力、动力和活力，企业就活不起来；不进行技术改造和产品开发，拿不出在国内、国际市场有竞争力的产品，同样也活不了。当前特别要强调企业眼睛向内，“转轨变型”，改善经营管理，挖掘潜力。为了搞活大中型企业，除了国家已经颁布的“扩权十条”等改革的措施以外，今年全国经济工作会议上，提出了搞活企业的十条措施，国务院又批转了加快技术进步的十条规定。我们和有关部门正在搞一个搞活大中型企业的若干问题暂行规定，进一步把全国经济工作会议提出的，国务院原则同意的十条措施具体化。主要讲九个题目。

1、实行厂长（经理）负责制。配备好厂长（经理）。选拔厂

长（经理）既要看学历，更要看能力和事业心，具有开拓精神。同时搞好党政分工，完善民主管理。企业主管部门可以和企业的厂长及其他经营者签定经济责任制合同，明确对经营者的责权、奖惩办法，以调动经营者的积极性和责任感。

2、协助企业制定经营发展战略。充分发挥大中型企业在人才、技术、资金、设备、管理等方面的优势，把企业变成经营开拓型的企业。

3、有条件的大中型企业，可以划小核算单位，把大的车间变为相对独立、有一定经营自主权的分厂。鼓励企业开展一业为主、多种经营，兴办第三产业，广泛发展企业之间的横向联系。

4、扩大原材料节约奖范围。由目前的10种扩大到20种左右，目前财政部牵头正在拟定试行办法。鼓励企业综合利用能源、资源，对于企业利用废渣、废汽、废液、边角余料开展综合利用而生产的产品可以自销，并在税收上给以优惠。

5、改进物资供应和产品销售办法。指令性计划内的物资平价供应，任何部门不得克扣。企业超计划生产的产品和积压物资可以通过生产资料市场，随行就市，议价销售，任何部门不得平调。

6、适当缩小指令性计划。指令性计划必须做到产品调拨量、主要原材料和能源供应的平衡衔接。主要原材料得不到保证，企业自筹原材料生产的部分产品，允许适当加价。

7、有计划地逐步调减经济效益好、调节税率高的先进企业的调节税率。重点支持部分大中型骨干企业的技术改造。

8、选择有条件的少数大中型企业给予直接对外经营权。

9、清理和整顿现有公司。对行政性公司，有的要转为服务性公司，有的要撤销，有的还要恢复为行政管理机构，要把截留的权和利放给基层企业。

此外，部门和城市要实行政企分开、简政放权。中央领导同志多次指出，简政放权，敞开大门，是搞活企业的前提条件。简

政放权，才能使企业不再成为行政机构的附属物，真正成为独立核算、自负盈亏、自主经营的经济实体。敞开大门，打破封锁，才有可能使企业从条块的分割中解放出来。没有这两条，企业就活不了。这些话讲得很深刻。城市要通过经济办法管理企业，为企业服务。要开辟技术市场、金融市场、劳务市场；要定期对企业的技术经济指标进行评价，运用信息指导企业改善经营管理；要检查纠正不合理的社会摊派，保护企业的合法权益。

三、眼睛向内，完善企业内部经济责任制，提高素质，提高效益，是搞活企业的关键

中央《决定》指出：“企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性，智慧和创造力。”“城市经济体制改革中，必须正确解决职工和企业的关系，真正做到职工当家做主，做到每一个劳动者在各自的岗位上，以主人翁的姿态进行工作，人人关注企业的经营，人人重视企业的效益，人人的工作成果同他的社会荣誉和物质利益密切相联。”这段话精辟地说明了，眼睛向内，调动广大职工的积极性，是增强企业活力的关键。

（一）眼睛向内，是增强企业活力的内在因素。

首钢、二汽和其他许多先进企业的经验充分说明，他们所以能够把企业搞活，走上自我改造、自我发展的良性循环的道路，关键还是眼睛向内，从企业内部改革抓起。他们把国家对企业采取的改革措施引伸到企业内部来，企业不吃国家的“大锅饭”，职工也不能吃企业的“大锅饭”。他们讲究用人之道，用权之道和生财、用财之道。他们搬掉了干部的铁椅子，启用能人，在自己的周围形成一个经营决策的集体；他们改革企业内部机构，适应生产经营的需要，提高了机构的效能和工作的效率；他们搞了分级分权管理，建立了比较完善的内部经济责任制体系，做到“千斤重担人人挑，人人头上有指标”；他们重视抓技术改造，技术进步。

提高产品质量，广泛开展横向联合，多种经营和综合利用，对市场的变化有较强的适应能力，对原材料提价有消化能力；在生产和经营管理上逐步采用了一些现代化的管理方法和手段。这些都是眼睛向内的表现。眼睛向内，才能使企业转成开拓型，经营型的企业，不断提高企业的素质，发挥自己的潜力，大幅度地，持久地提高经济效益。值得注意的是，有的企业不注重学习首钢等先进企业眼睛向内、勇于改革的精神，总是把希望寄托在减税让利上。经验证明，舒舒服服地躺在国家身上，企业是搞不活、搞不好的。

（二）完善企业内部经济责任制是搞好内部改革的重要环节。

党中央、国务院非常重视企业内部改革。1980年在工业企业推行经济责任制以来，国务院多次发出文件、引导经济责任制健康发展，实践中涌现出一批先进典型。从今年4月，我们就利改税条件下，如何搞好企业内部经济责任制问题进行了一些调查研究，发现大中型企业的内部经济责任制又有新的发展和提高。例如，石家庄市实行利改税加目标管理承包，调动经营者积极性；沈阳电缆厂划小核算单位，实行分级分权管理；北京开关厂围绕企业的发展战略目标，建立经济责任制体系，以及各地多种形式承包的经验。

这里，着重介绍一下石家庄市实行利改税加目标管理承包、调动经营者积极性的经验。

利改税加目标管理承包，就是企业除按利改税规定纳税外，另由企业主管部门制定企业的纳税目标作为经营条件，由企业经营者承包，根据完成目标的情况对企业经营者进行奖罚。由于利改税规定只是一种纳税办法，不能决定企业多交还是少交。实行目标管理承包，企业完成承包目标，由财政部门从增收利税中拿出一部分奖励企业经营者，就有利于鼓励企业挖掘内部潜力，多创利税多上交。从石家庄的经验看，有三个方面的好处：一是既

保证了国家收入，又调动了企业经营者和职工的积极性；二是既发挥了企业经营者的积极性，又发挥了企业主管部门的作用，有助于防止宏观失控；三是目标明确，关系明确，主要是针对经营者的，这就为启用能人当厂长铺了路。因此，这个经验很值得重视。

四、正确处理搞活企业与加强管理的关系

当前我国经济形势确实很好，但是在大好形势下也存在一些问题，集中地表现为当前工业生产速度过高，消费基金和固定资产投资增长太快，势必要造成消费品、原材料、能源、交通运输全面紧张的局面。信贷、外汇平衡也存在一些问题。如何巩固和发展当前大好形势，中央领导同志讲了四点：第一，要坚持改革；第二，要加强宏观控制和管理；第三，要坚决纠正不正之风；第四，要逐步地把目前的超高速增长减慢下来，使经济发展速度成为可以稳定的、持续发展的、正常的增长速度。总之，这些问题只有通过改革才能解决。这些讲话深刻阐明了改革、搞活企业与加强宏观控制的关系。所以，宏观控制，就是要从增强企业活力这个前提出发，对那些有碍企业持续、稳定发展的因素进行恰如其分的控制。

关于在改革中加强控制和管理，从企业来讲，有几个问题需要加以研究。

第一，要正确处理国家、集体、职工三者关系。

去年四季度出现多发奖金、消费基金增长过快的问题，原因是多方面的。有的企业没有处理好国家、集体、个人的利益关系就是一个原因。

解决这个问题，主要是对广大职工加强思想工作，进一步明确改革的指导思想。我们是在公有制的基础上搞改革的，最根本的指导思想是依靠和发挥职工群众的主人翁精神，通过建设

有理想、有道德、有文化、有纪律的工人阶级队伍，改善企业素质，提高经济效益，实现四个现代化的宏伟目标。我们在处理三者利益关系上，首先要顾全国家大局、考虑企业长远发展，这也是职工长远利益所在。另一方面，我们也要充分考虑职工的切身利益。这样我们就能做到比较好地处理三者利益关系问题。

第二，要正确处理企业眼前利益和长远利益的关系，确立企业的经营发展目标。

中央《决定》对搞活企业的目标讲了四句话、十六个字：自主经营、自负盈亏、自我发展、自我改造。达到这四句话的目标，企业就可以说是搞活了。许多企业深刻领会了中央《决定》的精神，积极制定企业的经营发展战略，把不断提高产品质量、产品更新换代、企业的技术进步、人才开发和管理现代化等等，统筹安排，形成企业的经营发展战略；充分用好企业有限的留利，把资金用在刀刃上，用在薄弱环节的技术改造、增强企业发展的后劲上。但也有个别企业，着眼点过多地放在职工眼前的奖金、福利上，人均留利五、六百元，却仍然没钱搞技术改造。这样做的结果，企业就不会有很大的后劲，就不可能兴旺发达，就不能为国家作出很大的贡献。这正是我们必须重视和做好的工作。

第三，要加强经济立法和经济监督。

在我们调查企业搞活的情况时，发现有些问题处理不当，企业反映很强烈。如有的问题是改革中出现的新问题，要加强调查研究，妥善处理，不能一讲加强宏观控制，就一刀切，搞急刹车；一讲纠正不正之风，就什么都是不正之风。特别需要指出，现在社会集资和不合理摊派问题越来越严重。企业和部门之间、企业相互之间也经常出现一些矛盾。存在这些问题，说明我们经济立法工作没有相应跟上来。企业的法人地位和正当权益，还不能切实得到法律的保障。因为大家都要搞活，就得有个规矩。经济分权以后要靠两个东西管理，一是经济杠杆，一是法律。经济立法

是个大问题，我们需要下很大力量去搞，不仅是对外，还有一个对内的问题。经济立法不健全，经济搞活以后就难以管理，难以避免一个时候一个“精神”的现象。

没有经济立法和一系列与改革要求相适应的新的管理章法和制度，对企业的监督也就缺乏科学的依据。难免会出现一些界限不清，使企业进退两难，不敢大胆放手搞活经营的现象。也会产生一讲加强监督，就把统多、管死的一套老办法拿出来，轻车熟路，又把企业的手脚捆死了。我们理解，监督不是消极的事前挡道和事后追查，而是积极地加强指导，寓监督于指导之中，帮助和指导企业遵守国家的政策法规，为企业排忧解难，为企业撑腰壮胆，使企业更好地活起来。

总之，搞活企业是一篇大文章，是关系四化建设成败的一件大事。这项工作刚刚开始，前进中还会有不少困难。要作好这篇大文章，办好这件大事，还需要大家共同努力。

建立有自己特色的管理科学*

(1985年6月)

1984年12月，国家经委经济管理研究所召开的中国古代管理思想座谈会，向我们提出了一个新的课题，就是：要重视发掘我国古代文化遗产这个伟大的思想宝库，做到“古为今用”，为建立具有中国特色的社会主义的现代化管理科学服务。这是一个有重要意义的课题。参加这次座谈会的专家、学者和企业管理工作者在会上畅所欲言，发表了一批很好的论文，内容很丰富。这本《中国古代思想与管理现代化》就是这些论文的选编。这次座谈会的召开和这些论文的发表，是对上述新课题的一次有益的初步的探索，是我国经济管理和企业管理研究工作正在向纵深发展，迈入一个新阶段的标志。它适应了我国经济体制改革新形势发展的需要，是值得充分肯定的。

建国初期，我们的经济管理工作基本上是学习和借鉴苏联的经验。1958年“大跃进”期间，开始解放思想，打破苏联的模式，提出了我们自己的企业管理的一些基本原则。但在“文化大革命”十年中却遭到了彻底否定。从1979年开始，在党的十一届三中全会精神指引下，在贯彻执行调整、改革、整顿、提高方针的实践中，我们越来越感到我国经济管理工作跟不上形势发展的需要，深切感到改革经济管理和企业管理，推进管理科学化、现代化的重要性和迫切性。从那时起，我们在认真总结建国以来实践经验

*这是袁宝华同志为《中国古代思想与管理现代化》一书写的前言。

的基础上，考察了西方发达国家的管理经验，学习和借鉴了他们的先进管理技术，而且明确提出把“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”作为指导方针。这几年来，我国经济界、企业界、理论界、教育界在“洋为中用”方面，做了大量工作，取得了显著的成果。

但是，管理的现代化，决不意味管理的“外国化”，它必须符合本国的国情，体现民族的特色，做到科学化与民族化相结合。因此，我们要实现管理现代化，还必须十分重视从我国古代文化的精华中汲取丰富的营养。现在看来，在继续吸收、消化外国先进经验的同时，深入发掘和积极总结、研究我国古代的管理思想，应该说是时候了。

几年来，在“洋为中用”的问题上，我们始终主张“以我为主”，强调在总结我们自己经验的基础上，博采众长，学习外国的先进管理科学。其实，总结自己的经验，应该包括我们的今天和我们的昨天，也就是既要总结我们现代的管理经验，也要总结我们古代的管理经验。日本人就很注意研究东方古老文化的特点，他们说，他们的一套管理是把美国的管理科学和东方的文化精华结合起来。现在我们提出要重视发掘古代管理思想、“古为今用”，这不仅是对总结研究我们自己的实践经验在广度和深度上提出了新的要求；而且更重要的意义还在于我们对经济管理研究工作的指导思想更系统、更全面、更科学了。

我国古代管理思想确是一个丰富的宝库。那么，应当怎样对待我们古代的文化遗产呢？在这个问题上，过去往往存在着两种错误态度：由于长期闭关锁国的结果，一下子把大门打开，看到了外国的科学技术和科学管理，感到五光十色，眼花缭乱。“山中方几日，世上已千年”，使有些同志产生了自卑感，认为自己一无是处，外国的东西都是好的。于是，不加批判、不加区别地一概吸收，“言必称希腊，死不谈中国”，对自己的祖宗一无所知。这

是一种错误的民族虚无主义态度，这当然会导致严重的恶果。另外还有一种错误态度，由于闭关锁国，总认为自己一切都行，即使是已经落后了的东西，还认为是先进的东西，已经是需要更新的知识，还在抱残守缺，孤芳自赏，认为了不起。这就不可能真正虚心地向外国学习先进经验。与此同时，有些甚至还不止抱残守缺，而是到了“食古不化”，以至“泥古”的程度。这就走到了另一个极端。认为中国古代的东西统统都是好的，而分不清精华和糟粕，看不见历史的发展，这也必然会造成严重的恶果。

我们一定要防止和克服这两种错误态度。一方面，承认自己落后，要迎头赶上世界先进的管理科学水平。这无非是“拿来主义”，日本人就是把美国人的东西拿了去用的。另一方面，我们自己要树立信心。我们的前人，古代管理思想家、经济改革家，当时取得了很高的成就。这些古人当时也是解放思想的，也并不“食古不化”，也不“泥古”。我们学过王充的《论衡》。在当时废黜百家的情况下，他能提出《问孔》、《刺孟》这样的命题，确实是令人钦佩的。古人在当时那么困难的条件下能够做到的事情，我们今人现在有这么好的条件，为什么不能做到呢？我们应该无愧于古人，而且要超越古人，同时也应敢于超越洋人。所以，我们要在总结自己实践经验的基础上，一方面洋为中用，一方面古为今用，树立信心，迎头赶上，敢于创新，这样来建立有我们自己特色的管理科学。

发掘、研究我国古代管理思想，是一项伟大而艰巨的工程。现在，我们已经有了一个良好的开端，但毕竟还只是“浅层开发”，刚刚起步，繁重的任务还在后头。我们要努力加强各方面的工作，进行“深入挖掘”，以取得更大的成效。为此，我建议：第一，要把有关方面的力量尽快组织起来，扩大研究队伍，特别要重视培养青年一代，齐心协力，勤奋探索，取长补短，共同提高；第二，要扩大宣传，以引起全国各有关部门的重视，使人们了解研究古

代管理思想的重要性。在新闻界、出版界的支持下，广泛动员社会力量来推动这项工作的开展；第三，要把理论与实践紧密结合起来。在古为今用方面，我们要向毛泽东同志学习，他确实是把古代宝贵的思想财富用活了。我们要通过实践，进一步丰富我们的理论研究；同时也只有进一步加深理论研究，才能更好地指导我们管理科学的实践。

最后，我热烈祝贺这本论文集的出版！我深信，在党的十二届三中全会《决定》的指引下，经过大家的共同努力，我国古代管理思想之花必将在四化建设的广阔田野上结出累累硕果。

职工教育的形势任务和改革*

(1985年7月18日)

一、当前职工教育的形势

中央关于教育体制改革的决定中讲，我国教育事业的发展走过了曲折的道路。职工教育的发展同整个教育事业一样，也走过了一条曲折的道路。50~60年代初，职工群众中扫除了大批文盲，各级各类职工学校纷纷建立和健全起来，培养出一批又一批优秀的人才。我们现在有不少领导骨干都是职工教育的受益者，是在长期坚持参加学习中成长起来的。“文化大革命”的十年浩劫，使职工教育遭到严重破坏和毁灭性的灾害，职工教育基本上陷于停顿状态。党的十一届三中全会以来，拨乱反正，端正思想政治路线，各方面的工作很快恢复起来了，职工教育也逐步得到恢复。几年来，职工教育事业有了较大的发展。特别是由于城市经济体制改革，新技术革命的挑战，现有企业进行技术改造，要实现管理现代化，企业对人才的需要更加迫切，广大职工的学习热情更加高涨，各方面对职工队伍的智力开发更加重视了。1984年各级各类职工培训取得了显著成绩：

1. 据29个省、自治区、直辖市的统计，全年参加各类文化、技术业务学习在100学时以上的有2525万人，占职工总数的

* 这是袁宝华同志在全国大型企业职工教育管理干部研究班上的讲话摘要。

27.1%。其中在职工高等学校学习的有 171.8 万人，毕（结）业的 29.1 万人；在职工中等专业学校的有 82.9 万人，毕（结）业的 18.1 万人；学习高中文化的有 147 万人，毕业的 39.5 万人；学习初中文化的有 884.9 万人，毕业的 512.4 万人。

2. 青工“双补”已接近达到中央 8 号文件（《关于加强职工教育工作的决定》）规定的低限要求，全国已有 1584 万人初中文化补课合格，累计合格率为 56.5%；有 1189 万人初级技术补课合格，累计合格率为 54.2%。预计今年可以完成 60~80% 的“双补”任务。3000 万青壮年职工进行文化、技术补课，这在历史上是空前的，完成这样艰巨的任务，是全体职工教育干部、教师辛勤劳动，付出大量心血的结果。在基本完成“双补”任务的基础上，相当一部分单位已开始转入中级技术培训。辽宁省参加中级技术培训的职工有 17 万人。

3. 领导干部的培训走向正规化、专业化。全国工交财贸系统省、市、部、委一级已建立经济管理干部学院 76 所，专职教师 3800 多人，大专班在校生 8700 人，培训厂长（经理）一万多人。大中型企业厂长（经理）参加国家统考前的培训，1984 年 8 月和 1985 年 1 月，有 11 个行业的 3.36 万人分两批统考，第一批 9,000 人，合格率为 94%，第二批 2.4 万人，合格率为 91%。最近，又有 14 个行业的 2.7 万名领导干部参加统考，三次共计 6 万来人。争取 5,800 个大型企业的厂长（经理）于明年考完，其它的到后年考完。统考不仅推动了厂长（经理）的学习，也推动了厂长（经理）重视抓好企业的职工培训，在厂内形成学习风气。看来，加强领导干部的专业培训，对企业的转轨变型和实现管理现代化起着决定性的作用。

4. 科技人员迫切要求知识更新，继续教育开始被重视。参加机械工业部和中国机械工程学会举办的机械工程师进修大学学习的有 11 万多人，其中 70% 都是中年技术干部。中国电子学会举办的电子技术自修班有 14 万人参加学习。中国科协和中国通讯学会

举办的微机辅导函授班有 13 万人参加学习。许多企业为技术人员、专业管理人员提高外语水平，学习电子计算机和现代化管理技术办班提供条件。

5、适应对外开放，对内搞活的需要，培养紧缺的专门人才。全国 14 个沿海开放城市和经济特区为引进项目和合资企业的需要，加紧培养对外经贸、翻译、法律等方面人才。蛇口工业区成立培训中心，对外地应聘到蛇口工作的理工科大学生进行培训，学习外资企业的管理、国际金融、外贸函件等知识和外语的强化培训。他们还结合参加特区经济研讨会，采用案例分析和到香港实习考察等方法培养了一批急需的高级管理人才。广州市利用现有职工高校、中专增开 18 个新的专业培训班，培养急需人才；依靠社会力量，采取各种措施，培养外语干部 14 万人，培养汽车驾驶员 1500 多人。许多小企业，特别是集体所有制企业，过去技术人员奇缺，通过联合办学，送外代培，现在开始有了自己培养的专门人才，有了自己的技术员、工程师。

总的来说，各级领导和社会各方面对职工教育、智力开发都比过去更重视，认识有很大提高，采取了许多措施，取得了很大成绩，但也存在不少问题和不足之处：

1. 某些领导对职工教育还不大重视，缺乏战略上的远见。小平同志说：“还有相当一部分同志，包括一些高级干部，对于发展和改革教育的必要性，认识不足，缺乏紧迫感，或者口头上承认教育重要，到了解决实际问题时又变得不那么重要了。我们不是已经实现了全党全国工作重点的转移吗？这个重点，本来就应当包括教育。一个地区、一个部门，如果只抓经济，不抓教育，那里的工作重点就是没有转移好，或者说转移得不完全。忽视教育的领导者，是缺乏远见的、不成熟的领导者，就领导不了现代化建设。各级领导要象抓好经济工作那样抓好教育工作。”这些话是切中要害的。自然，厂长们也有他的苦衷，如有的职工学的专业

不对口，毕业后就要求调动工作，厂里感到为难。这是从一个厂来考虑问题，我们要把眼光放远点，办事情，不能光看厂内效益，还要看社会效益。有的企业领导轻视知识，轻视人才，有的厂长本来是知识分子，他也轻视知识分子，甚至更严重。少数实行厂长任期制和经济承包制的单位，有的领导人存在“当年红”、“现得利”思想，忽视人才培养，不抓职工教育。

2. 职工教育的质量还不够高，这包括教学质量和学生的质量。现在，社会上存在片面追求学历的风气，有些政策规定也鼓励追求学历，办学部门、办学人员也迁就一些职工追求学历的要求，影响职工教育的质量。

3. 职工教育也存在与企业生产和实际要求脱节的问题，没有完全摆脱普通教育的框框。在教育思想、教育内容、教育方法上有不少是有待改革的。

4. 职工教育的办学条件较差，师资队伍的数量和质量都不能适应培训任务的要求。职工教师缺少进修机会，除少数地方建立工农师范学院外，绝大部分地区还没有职工教育干部和教师进修的基地。职工教师中知识分子政策也没有完全落实，职称还没有解决，工资待遇较低，应该给的教学津贴也没有都解决。因而，职工教师的队伍很不稳定，更谈不到像陈云同志讲的那样使教师成为一个令人羡慕，受人尊敬的工作。

5. 职工教育事业的发展很不平衡。从全国看，沿海地区和经济文化比较发达的地区，职工教育发展较快；内地、边远地区进展缓慢，有的还处于严重落后状态。从企业看，大企业要好一些，中小企业相对较差。从办学层次看，青工“双补”和职工高等教育进展较大，中专和中级技术培训发展较差。职工队伍的技术结构比例失调，科技人员的知识更新还没有完全上路，特别是专门人才中的年龄“低谷区”（26—35岁）还没有引起普遍重视，采取相应的措施。

6. 职工教育的管理体制还没理顺，需要进一步改革和完善。

二、新形势下职工教育的任务

小平同志在全国教育工作会议上的讲话中指出：“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量。”国家如此，企业也是如此。要增强企业的竞争能力，提高企业的素质，最根本的是提高人的素质。我们要认真贯彻中央关于改革教育体制的指示精神，大力加强职工教育，有效地提高职工队伍的政治、文化、技术、业务素质，大量培养各级各类人才，以适应现代化建设的需要。当前，要特别注意提高职工队伍的政治素质，抓好理想、道德、纪律教育，培养造就一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

当前职工教育要抓好四个方面的工作：

1. 落实规划，抓好重点。各部门、各地区都要在人才预测的基础上，制订培训规划，各企业都要制订适应本企业战略目标需要的人才规划。有了规划就要抓落实，抓住重点进行全员培训。抓重点，一是要大力开展工人中级技术培训。在青工“双补”完成以后，要及时转入中级技术培训。要有计划地举办一些高级技工班，培养一批知识面比较广，基本功比较扎实的革新能手，使职工技术等级逐步提高，结构趋于合理。二是加强对企业管理干部的培训，特别是抓好对企业的厂长、经理、总工程师、总经济师，总会计师和党委书记的培训。企业领导班子调整后，从干部的学历看，文化水平有很大提高，但不少人还缺乏管理知识和能力。因此必须通过各种途径，抓紧组织他们学习科学管理知识，提高经济管理能力。同时要抓好后备干部的培养工作。三是对工程技术人员进行继续教育，给他们提供知识更新的条件。要结合采用新技术，研制新产品，引进新设备，推广新的管理方法，组织工程技术人员学习新知识。同时在保证质量的前提下，发展职

工高等教育和职工中专教育，有计划地培养后备专业技术力量。

2、抓质量，这一点很重要。当前职工教育的要害问题是提高质量，不仅是教学质量，还有办学条件的质量。当然，办学条件不是一下子就能搞好的。国外的培训中心，装备很现代化，据说他们也是经过几代才达到这个样子的。但是，我们要按中央8号文件的要求，舍得下点本钱，努力改善条件，力求办学正规化、制度化。职工教育是能够培养出一批高质量人才的。如果质量不高，不仅影响学员水平，还影响企业素质，影响职工教育的信誉，影响办好职工教育的信心，所以一定要把质量抓好。

3、抓办学条件。办学条件不仅指盖楼房、买设备、花多少钱，更重要的是教师，要建立一支足够数量的合格的稳定的教师队伍。青壮年职工“双补”合格后，进入高一层次的培训，教师队伍也必须相应地作充实和调整，并为他们创造进修和提高的条件。在职工教师中进一步落实知识分子政策，职工教师的职称评定问题，全国职教委会同有关部门正在研究具体方案。在统一规定下达之前，企业可以参照普通学校教师和专业技术人员评定职称的办法，搞一些本企业的规定办法。要像对待科技、管理人员一样对待职工教师、干部，解决好他们的工资、奖金、教龄津贴、住房等政治、经济待遇。今年纪念教师节活动中，企业和地方、部门都要认真为职工教师办几件实事、好事，并大力宣传、表彰他们辛勤劳动作出的贡献。

继续抓好基地建设，逐步采用比较先进的教学手段。财政部规定，职工教育经费“如果工资总额1.5%不敷需要，可以从企业基金、利润留成、包干结余或税后留利中拿出一部分资金用于职工教育”。我们曾经研究过设立职工教育基金的问题，没有搞成。但从外国的经验看，基金制度比较好，能把社会上的资金集中起来使用。法国政府对企业征职工教育税(工资总额的2%)，谁办学就拨给谁用，办得多拨得多，不办就不给，这就鼓励了办学。

国务院批转国家经委、财政部、人民银行《关于推进国营企业技术进步若干政策的暂行规定》，明确了企业培训技术业务人员的费用可以摊入成本；为某个产品创优、技术开发、技术引进、技术改造项目服务的培训费，可在项目资金中开支。大型企业兴建的培训中心，或城市、行业为中小型企业服务兴建的培训中心，自筹资金不足部分可使用返回的折旧基金及地方财力予以适当补助。总的说，经费问题应该是能解决的，关键在于企业领导的支持，领导重视了，经费就好解决。当然，每个企业的财力不同，要把需要和可能统一起来。

4. 加强培训中心建设。1982年中央在2号文件（《关于国营工业企业全面整顿的决定》）中提出企业建立培训中心以来，不少大型企业建立了培训中心，实践证明是有效的，有利于统筹规划企业的职工教育，扩大办学规模，提高培训质量。参加这次研究班的企业，有一半以上都建立了培训中心，要很好总结经验。并要尽快搞出一个培训中心条例来，便于有所遵循。但条例规定不要过死，可以有多种模式，企业可以根据本单位的实际情况，建立不同模式的培训中心。

总之，现阶段职工教育的任务可以概括为两条，一条是全面提高职工队伍的素质；再一条是从职工中培养造就出一大批新型管理干部、工程技术干部、专业管理干部和各类技术工人。归根到底是提高企业的素质。要完成这个任务，就必须抓重点、抓质量，抓条件。

三、对当前职工教育体制改革的意见

对于当前职工教育体制改革的原则、方针和要求，提出以下意见：

1. 职工教育体制改革，一定要密切结合企业提高队伍素质，实现技术进步和管理现代化的需要，多出人才，出好人才，为提高

经济效益服务。这是首要的一条，是职工教育改革要达到的目的。

2. 改革要紧密结合职工教育的特点进行。职工教育是成人的、在职的，很大程度上是建立在自学基础上的。成人、在职、业余、自学，这些是职工教育的特点。同时，职工教育又是终身教育中最长和重要的一段。人一生中在普通学校不过十几年，参加工作后有几十年，这就需要用系统工程的方法加以统筹安排。

3. 要根据职工教育提高质量的要求和达到正规化、制度化的要求来进行改革。改革的结果要实现职工教育的正规化制度化。中央8号文件提出的这一要求是非常重要的，是有战略眼光的。现在对于正规化有一种错误理解，一说正规化，就要拿普通教育的框框来套，完全忽视职工教育的特点，这是错误的。我们所说的正规化，就是按照企业的需要，按照职工教育的特点，来制订标准、规划和制度，以提高效率，保证质量。

4. 由于职工教育具有广泛群众性的特点，这就决定了要依靠大家来办职工教育，不是依靠某一个部门来办职工教育。现在有些同志往往被一些传统的观念束缚着，一说你管，就只能一家之言，别人不能插手，这都是孤家寡人的道路，不符合职工教育具有广泛群众性的特点。我归纳了一下，办职工教育，大致有五个方面的力量，都要依靠。首先是企业和企业主管部门，还有事业单位和事业单位的主管部门，包括国家机关，这是主体，是主要方面。第二方面是依靠普通大专院校为企业代培人才。1984年参加普通大专院校学习的职工有115万人，这个数目不算小。参加普通中专学习的有10.5万人。深圳除了企业办培训中心外，主要是社会办的学校吸收职工学习，许多高等学校在晚上办成人教育。这一点我们作得很不够，有些学校甚至索讨高价，真是搬起石头砸自己的脚。第三方面是各级工会组织的力量。工会有办职工教育的传统，这一点我们不能忽视。现在要更多发挥各级工会办学的积极性。目前工会系统有各类学校1.8万多所，数字不小，在

校学生有 300 万。第四方面是科协及各学术团体办学，他们办学有雄厚的师资力量。第五方面就是民主党派办学。从黄炎培先生创办的中华职业教育社恢复以来，民主党派办学热情更高。这五个方面力量，都要发挥，有主有次，但都需要。

5. 要从实际出发进行改革，办学形式灵活多样，不拘一格。目前大致上有 10 种办学形式：(1)电视大学，(2)职工大学或职工业余大学，(3)函授学院和业余大学，(4)职工中等学校和职工中专班，(5)干部专修科和干部培训班，(6)干部学校和企业管理培训中心，(7)科技进修学院或进修学校，(8)职工业余学校(着重基础教育的)，(9)各种短训班，(10)自学形式和自学考试。

6. 改革一定要扩大企业的自主权。这是很重要的一条，是改革的关键。假如改革的结果又是上边统得过多过死，企业没有自主权，事情还是办不好。还是要依靠各方面力量，要扩大企业自主权。小平同志讲，什么叫领导？领导就是服务。我们各级领导部门，要为企业服务，职工教育这方面也不例外。

7. 要进行立法和制订相应的必要的政策。原来曾想搞《职工教育法》，后来觉得不成熟。从这次搞《企业法》情况看，可以在调查研究的基础上，先搞个工作条例，经过一段实施，有条件时再搞《职工教育法》。同时还要制订必要的政策，目的就是要发挥办学、教学和学习的积极性，这次改革，要有这一条。

8. 要理顺各方面的关系，进行同步改革。不光是教育部门和职工教育部门，行政部门和工会部门或职工教育内部各个方面，还包括劳动人事制度。劳动人事制度要相应地进行改革，这在教育体制改革决定中已经提出来了。要进行同步改革，才能够真正理顺各方面的关系，在实现四化这个大目标的前提下，进行分工协作，把各项工作做好，把职工教育工作搞好。进行同步改革的同时，要加强计划、统计、财政、教育部门和主管部门对企业职工教育的检查和监督，使职工教育改革尽快走上正常的、健康的轨道。

谈行业企业管理协会的工作问题*

(1985年11月16日)

一、企协要面向企业为企业服务

企业管理协会时刻也不要忘记自己是一个民间组织,过去、现在、将来都要坚持全心全意为企业服务的方针。它不是行政组织,更不能替代行政组织,同时由于我国现行体制方面的原因,它又离不开行政领导,离开了行政领导就会寸步难行。说协会是民间组织,因为它是自愿组织起来的,没有任何强制性,但又不完全是一个松散的俱乐部,而是一个组织,一个在企业管理方面研究问题、传播信息的组织。工作范围不能搞得太宽,太宽了就不是企业管理协会。

二、企协要正确处理好四个关系

企协秘书长要善于正确处理里里外外、四面八方的各种关系,其中四个关系最为重要。一是上下关系,协会上面总要挂靠一个行政领导部门,下面有团体会员;二是条块关系,即行业协会与地区协会的关系;三是专综关系,即综合性企业管理组织与各类专业性企业管理组织的关系;四是左右关系,即左邻右舍的横向联系。可以把处理好这四个关系,归纳为“上下沟通,条块结合,专综互助,左右交流”。

*这是袁宝华同志在中国企业管理协会召开的全国性行业企协秘书长座谈会上的讲话摘要。

第一，“上下沟通”。就是对上争取领导，对下积极服务。对上争取行政主管部门的领导，非常重要。这几年各级领导班子发生了很大变化，若要新上来的同志像过去老同志一样了解企协的性质和工作内容，重视和支持企协的工作，就要加紧宣传，勤请示，多汇报，并且积极主动地配合行政任务，开展企协工作。当然，该请示的要请示，该决断的还要决断，要保持作为一个民间组织应当具有的工作上的独立性。这就是毛主席在《抗日游击战争的战略问题》中讲的：该请示的不请示，叫专擅；该决断的不决断，叫无自动性。另一方面，对下要积极服务，主要是搞好对企业的调查研究和宣传工作，帮助企业培训人才，为企业提供咨询服务和信息服务等。

第二，“条块结合”。条块本身就是客观存在的一对矛盾。条块结合，就要纵横交叉，达到互为补充的目的。在这个问题上不能有门户之见。对企业来说，既面对条条、又面对块块，既要参加行业企协，又要参加地区企协，既有纵横交叉，又有协作配合。条条有它的优势，又有它的局限性。块块有它的优势，也有它的局限性。所以，一方面纵横交叉，一方面必然互为补充。认识这一点，有利于结合行业特点，开展协会工作。

第三，“专综互助”。专业和综合的问题越来越为大家所重视，所以提出“专综互助”。互助就是互相帮助，不是互相排斥。企协要主动一点，姿态高一些，要尊重专业管理组织，放手发挥他们的作用，多作一些组织协调工作。水利电力、机械工业、医药、有色金属公司等部门工作都做得比较好，为了更好地发挥各种管理组织的作用，由企协牵头，组织各种协会、学会、研究会进行活动，有效地避免了业务重复，工作交叉，多头向下。这些作法和经验，都可以作参考。企协要注意，不包办，不垄断，不搞行会主义，不采取“只此一家，别无分号”的态度。也不要顾虑某个组织的独立，就像一个家庭，子女大了，总要自立。自立有好

处，最后是我们的事业发展了，工作前进了。要着眼于整个企业管理工作，着眼于全国企业管理水平的提高。

第四，“左右交流”。要发展横向联系。必须处理好左邻右舍的关系，重要的是取长补短，加强协作。因为各个兄弟企协，都有各自的特点和优势，同时也都有各自的弱点和不足。所以要发展横向联系。中国企协最好是“虚君共和”，不要花很多精力去抓那些太具体的事，要注意加强横向联系，互相协作，做好工作。各个企协之间也完全可以自由联合，中国企协不加干预，也不应该加以干预，这样就可以取长补短，共同提高。

以上这四个相互关系，上下、条块、专综、左右，是四对矛盾八个方面，所以我概括为四面八方。

有的同志问，现在专业协会是不是太多了？我看不算多。1979年3月企业管理协会成立，随后又成立质量管理协会、设备管理协会，思想政治工作和厂长工作成立了研究会。将来很可能还会出现总工程师研究会、总经济师研究会、总会计师研究会。企业的物资管理、财务管理、劳动人事管理等专业都可能成立组织。对此，我们不是采取限制的态度，而是采取鼓励的态度。搞得好，有利于企业的发展和提高，大家思想活跃，工作热气腾腾；搞不好，死气沉沉，死水一潭。这方面，中国企协、地方企协、行业企协都应十分注意。再如出版问题，听说全国企协系统出版的刊物，包括年鉴、书刊、简报等共有160多种。看起来好象很多，但实际并不多。因为质量不好、没有特点的太多，质量好、有特点的太少。质量好的，多多益善。有特点就有生命力。

三、企协的工作重点要放在企业管理现代化上

企业管理的面很宽，企业管理协会的工作重点要放在企业管理现代化上，在这方面多作文章。既要总结自己的经验，又要研究和学习外国的经验，既要进行理论探讨，又要总结实践经验，

最终找出一条具有中国特色的社会主义企业管理现代化的道路。

最重要的是要总结我们自己的经验。现在提出总结我们自己的经验，和企协刚成立时提出总结自己的经验，意义大不相同，内容是大大丰富了。过去学习苏联的企业管理经验，这几年学习西方发达国家先进的企业管理经验，经过消化吸收后，很多东西已经变成我们自己的经验。可以说，企协成立后这7年，在企业管理方面取得的成就和积累的经验，大大超过了过去几十年时间所取得的成果。因此，总结经验，首先是总结我们自己的经验，特别是这7年来的经验，在这个基础上再进一步学习外国经验。

学习外国经验有三个层次。第一个层次是对外国经验进行研究分析，确定取舍。吸收哪些，不吸收哪些，要经过一番研究，避免盲目性、随意性。第二个层次是对准备吸收的外国经验进行试点（在一定意义上，是研究、分析的继续），经过试点来验证原来设计的取舍方案是否有效。这是一个很重要的阶段。实践证明，很多经验和方法如果不经试点，一下子推开，往往难以取得好的效果，还可能造成生搬硬套、盲目推行的不良后果。第三个层次是推广阶段。推广外国经验，要从企业的实际出发，需要什么，有条件推行什么，就去搞什么，不应冒然行事。辽宁对所谓的“十八般武艺”（即十八种现代化管理方法）就不是照搬照抄，有的企业只搞了两三种、三四种；有的企业搞了价值工程，解决成本管理问题；有的企业推广TQC，解决质量问题这个主要矛盾。每个企业都要根据它自己的需要，分析自己的问题，找出主要矛盾，对症下药来推行现代化的管理方法。

我们在提出1986年企业管理要上一个新的台阶的要求时，把企业分成三个档次：第一个档次是全国的领先企业，即全行业的领先企业，不管企业大小，技术经济指标应是国际水平，企业的现代化管理体系比较完善，产品打入国际市场，能为国家创造更多的外汇。第二个档次是在地区处于领先地位的企业，技术经济

指标应是国内即全行业的先进水平，现代化管理体系开始形成或者初具规模，产品在国内市场有竞争能力，并开始打入国际市场。第三个档次是其他企业。这说明，企业管理水平的提高是一个逐步上升的过程，必须是一个台阶、一个台阶地往上上。

四、企协要注意工作方法

唐朝有个宰相，皇帝问他，你的工作是干什么的？他说，我的工作“总揽全局，调和阴阳”。“调和阴阳”这四个字讲得很好。“阴阳”是一对矛盾，秘书长的工作就是调理矛盾，解决矛盾。这就要求秘书长要有预见性，在组织领导工作上要有计划、有主意。有预见性，计划才能符合实际；没有预见性，计划就往往不符合实际，计划性少了，盲目性就多了。所以要有预见，要有计划，要有主意，要有点道德。这就需要加强调查研究工作。

做组织领导工作，不能只坐在屋子里办公。办公室最好小一点，十个人只设五把椅子，五个人经常没有椅子坐，这是最好的办法。前几天我接待一个外国代表团，他们的北京办事处，五个人只有两把椅子，这就逼着他们非离开办公室不行。毛主席一向提倡调查研究，而且身体力行。根据我们多年来的亲身体验，调查研究确实十分重要。

做组织领导工作，要充分发扬民主作风。协会，就要协商办事，就是要协助别人，就是要进行协调工作，做一些协作方面的事情。不要动不动把首长搬出去，要靠自己的力量，协助、协调、协作、协商来办事情。

加强秘书处班子的组织建设，是一个关键问题。一定要贯彻少而精的原则，老中青结合的原则，少说空话、多干实事的原则。这就是同志们所说的“少而精、老中青、干实事”。编制问题、经费问题应该得到合理解决，因为这是必要的工作条件，希望各个部门给予支持。

加强管理，发展医药事业*

(1985年12月11日)

党的十一届三中全会以来，医药行业在调整、改革、整顿、提高和对内搞活经济、对外实行开放方针的指引下，实行了产销结合，中西药品和医疗器械统一管理体制，国务院发布了《关于加强医药管理的决定》，从组织上保证了医药经济建设和改革的顺利进行。在生产供应、企业管理和整顿、技术进步、科研教育等方面，都做了大量的工作，取得了明显的成绩。

从产品质量上看，近几年医药行业开始推行全面质量管理和标准化管理。很多企业逐步建立完善了质量保证体系，促进了产品质量的提高。利用外资和引进、消化、吸收先进技术的工作进展比较快。近几年有500多个新产品投放市场，产品结构趋向合理。中药材紧缺品种从140种下降为81种，全国中药平均成方率达到90%。医疗器械品种规格大幅度增加。近五年共取得医药科技成果1200多项，部分成果已投入生产，转化为生产力，取得了明显的经济效益。

1985年以来，大家认真贯彻《药品管理法》，深入开展质量大检查，把查处制售假药、劣药和纠正购销中的不正之风作为中心工作来抓，先后查处了晋江假药、河北魏县、安徽淮北销售淘汰药，以及非法经销安钠咖案件，整顿了医药市场，打击了违法行

* 这是袁宝华同志在全国医药管理局长（总经理）会议上的讲话摘要。

为，纠正了一部分企业忽视产品质量，药品质量下降的问题，端正了经营作风，医药管理工作有一定的加强。

据统计，医药行业已提前两年达到了“六五”规定的主要指标。医药工业总产值平均每年递增 15.4%，医药总销售额平均每年递增 8.6%，工商税利平均每年递增 7.2%，医药产品五年创汇累计 27.4 亿美元。医药生产和流通已经开始出现持续、稳定、协调发展的新局面。

几年来医药工作的成绩很大，但问题不少。对质量问题和不正之风问题，决不能掉以轻心，一定要继续狠抓不放，敢查敢管，抓出更大的成效来。

下面就医药工作几个问题讲些意见：

一、加强中药管理。中药工作，要争取三年大见成效，这是国务院提出的战略任务。

首先，必须大力加强中药材的信息指导和生产、收购工作，特别要重视紧缺品种和小品种的生产、收购。这和市场上小商品脱销的道理一样。目前一部分小药材品种的生产、收购下降问题比较突出，潜在着新的供需脱节，必须采取有力的措施，防止出现新的紧缺。

其次，是加强中药的质量管理工作，要采取有力的措施建立起一套完整的中药质量管理制度，建立和健全各个生产经营环节的质量管理和检验机构。凡是伪、劣药材，质量低劣的药材，一经发现，立即封存，停止销售，就地销毁。要继续把提高饮片质量的问题放到突出的地位加以解决。

第三，要努力发展中药科研工作，推广科技新成果，加快新技术的推广和应用。要吸引社会各业的科研力量，为中药的科研开发服务。要重视对中药技术人员的培训工作，特别要发挥老药工的作用。老药工有丰富的经验，是我们的宝贵财富，要认真总结他们的丰富经验，使之系统化、理论化，并继承发扬。国家医

药管理局给老药工颁发荣誉证书，召开老药工代表大会表彰他们的事迹，这对于发挥老药工的积极性，继承和发扬祖国在这方面的传统和优势，有着重要的意义。要总结中药方面的经验，整理成丛书。这是我国医药事业发展的一项重要基本建设工作。中药资源保护工作，要制定政策。现在有些地方有些品种的中药资源受到严重破坏，要坚决予以制止。

二、加强医药质量管理工作。药品、医疗器械的质量关系到人民的健康和生命安全，具有特殊的重要性，必须狠狠地抓，坚持不懈地抓。

首先牢固树立质量第一的观点，提高产品质量是一项战略任务，要有战略的眼光。过去，毛主席讲过：质量第一、品种第一。他认为质量品种起带头作用。我们要充分认识其意义和重要性。现在实行对外开放，我国工业产品面临着同国外产品的激烈竞争。产品质量的好坏是我们在世界市场竞争能否取胜的关键。扩大出口创汇，最根本是靠产品质量和开发新的品种，提高产品的竞争能力。要争取有更多的医药产品进入国际市场，某些品种要占领国际市场。

其次，加强质量管理的基础工作，这是我们管理工作的薄弱地方。管理的基础工作是反映企业管理水平的信息源，也是我们行业的信息源。正确的记录是正确的信息，虚假的记录就是错误的信息。要加强质量管理，就需要加强质量管理的基础工作。要提高产品质量，就要提高基础工作的质量。所有企业都要保证达到国家标准和地方标准，把全面质量管理活动经常化、制度化。

第三，抓好企业的技术进步，为提高产品质量创造条件。引进、消化、吸收先进技术，采用先进设备、材料和工艺流程，都要着眼于保证和提高产品的质量。当前，中西药、新药产品的开发力量比较薄弱，应有计划地加强这方面的研究工作。要加强技术改造和科研成果的生产转化，加速产品的更新换代。

第四，加强对企业的监督检查工作。各级医药管理部门腰杆子要硬，要敢抓敢管敢处理。对全国所有医药企业的质量问题，包括乡镇企业的医药产品质量问题，都要加强检查。要加快建立健全行业质量监督检测机构的步伐，已经建成的国家级检测中心要尽快开展工作，逐步形成全国性的质量检测网。检查和监督工作要做到经常化。对名优产品，凡质量下降的，或因管理粗放不能保证按优质标准生产的，都要收回奖牌，取消其荣誉称号。当然，恢复到优质标准的，荣誉称号还可以恢复。要赏罚分明。

三、加强计划管理。根据医药商品的特殊要求，医药生产、供应工作的计划管理，只能加强，不能削弱。在改革过去老一套计划管理办法的基础上，逐步建立健全适应微观搞活和宏观管理要求的新的计划管理体系。既要加强宏观控制，又要把微观搞活。医药产品要保持一定比例的指令性计划，这是由于医药不同于一般商品的特殊性质决定的。对于定为指令性计划管理的关键品种，要严格按计划生产、调拨和销售。指令性计划指标不光是数量指标和经济效益指标，更重要的是保证质量的指标。实行指导性计划管理的品种，各生产经营单位必须按指导性计划指标组织生产和经营。指导性计划一定要有指导性的手段。不光是行政手段，还要有经济手段和其他方面的制约手段。非计划管理的三类小品种，各级医药管理部门都要放权给企业，同时搞好调查研究，进行检查、监督，不能完全放手。特殊的医药品种仍实行严格的特殊专项管理。

对医药这一特殊商品，还应在管理上给予特殊政策。如给予低息贷款，税利实行优惠政策，在价格上给地方更多的自主权，对一些小品种医药还需在财政上给予扶植与补贴等等，以利于医药事业的发展。

四、加强行业管理。随着国家管理经济的职能范围和管理方式的变化，国家医药管理局要从具体管理系统内企业的生产经营

转向搞好全行业管理。国家医药管理局是全国医药行业的主管部门，全国医药行业的管理都要由国家医药管理局负责。行业管理不是行政那一套管理办法，不是要任命干部，不是要财务核算，不是物资调拨，主要是对全行业进行宏观管理。国家医药管理局要尽快地建立完善全国医药行业管理体系，制定行业管理办法，把全国医药行业管理搞好。

争取尽快实现经济战线党风的根本好转*

(1985年12月14日)

邓小平同志在党的全国代表会议上指出：“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转。端正党风，是端正社会风气的关键。”这说明了精神文明建设同端正党风的关系，说明了端正党风的极端重要性和紧迫性。

我们在充分肯定经济战线取得重大成绩的同时，也应该看到我们工作中存在着一个严重问题，就是比较普遍地忽视精神文明建设，放松甚至削弱思想政治工作，致使不少地方、单位的不正之风越来越严重，影响面越来越大，给经济生活、社会生活带来了许多不良后果。当前，经济领域里严重不正之风的主要表现有：

1. 一些党政干部经商，办起名目繁多的各类公司。这是商品货币关系侵入我们党内政治生活的最突出表现。他们凭借手中掌握的资金、外汇、物资、人事等方面的权力，做买卖、赚大钱。在各种各样的公司中，相当一部分是一无资金、二无货源、三无帐目、四无营业场所的“皮包”公司。这种公司，往往同违法分子、不法外商相互勾结，倒买倒卖，从中牟取暴利。有的公司名为“技术咨询”、“技术智能开发”，却从未进行过这些活动，而是从事汽车、钢材等物资的买空卖空活动，被群众称为“骗子公司”。

2. 乱集资、乱摊派，加重企业负担，侵占国家财政收入。当

*这是袁宝华同志在中国职工思想政治工作研究会第二届年会上讲话第二、三、四部分摘要。当时袁宝华同志是中国职工思想政治工作研究会顾问。

前，集资、摊派之风越演越烈，不仅名目繁多，而且数额很大，四面八方向企业伸手，造成社会吃企业“大锅饭”的局面。据对锦州 168 个企业的抽查，去年各方面向企业乱集资、摊派费达 524 万多元，占企业留利总额的 9.5%。鞍钢今年 1～9 月支出摊派费 900 万元。最近，甘肃省反映，去年各种摊派占企业留利的 7%～9%，职工人均 34 元；今年各种摊派约占企业留利的 15%～20%，职工人均达 78 元，增长 1 倍以上。这样乱集资乱摊派，不仅挤占了企业的生产资金，侵犯了职工利益，而且造成企业上缴税利的流失，直接挖了国家的财政收入。有些集资、摊派所得，往往由于帐目混乱，管理不当，最终化大公为小公，甚至化公为私，中饱私囊。

3. 粗制滥造，以劣充优，哄抬物价，害国害民。有些工业企业，为了牟取非法利益，在产品质量上弄虚作假，欺骗用户。一个食品厂生产的钙奶饼干质量低劣，却冒充省里优质产品出售。有的商业服务公司出售的茅台酒，是用旧茅台酒瓶灌装的劣质酒。有些企业和物资部门为了多赚钱，超越权限，擅自提价；以次充好，变相涨价；平价商品，议价出售；计划产品，当计划外超产产品加价出卖，严重扰乱市场，侵犯用户和消费者利益，冲击国家指令性计划的执行。

4. 敲竹杠，要回扣，为个人或小组谋私利。一些部门和单位利用国家赋予他们的管理职权，敲诈勒索，出现了各种各样的“霸”，什么电霸、油霸、房霸、票霸，等等。一个变电站的四个值班员，竟利用某企业怕拉闸限电的心理，敲诈现金 1800 元进行私分。还有一些物资、商业部门利用销售产品索取回扣。一些生产单位利用用户急需，索取“赶工费”。他们将这些回扣款、“赶工费”放进“小金库”，集体私分，严重违犯财经纪律，造成消费基金失控，甚至导致一些人经济犯罪。

5. 滥发奖金、补贴和各种实物。去年第四季度刮起的这股新

的不正之风，来势猛，范围广，影响大。据有的省调查，全省滥发奖金、补贴和各种实物共计 4000 万元。特别是一段时间里，利用公款制发服装之风盛行，银行有行服，工厂有厂服，商店有店服，造成市场上服装面料脱销，为抢购紧缺商品推波助澜，影响极坏。据有的主管部门检查，所属单位用公款制发服装的共有 61 个，发了 18 万多套，用款 1580 多万元。

6. 领导干部利用职权，挥霍公款，请客送礼，搞特殊化，甚至任人唯亲，拉帮结派。当前，用公款吃请送礼已成风气，不吃不送就办不成事。据有的主管部门对所属 58 个单位调查，用公款请客送礼达 43 万元。有的领导干部为自己的子女亲友谋权谋利，有的给自己连续晋级，多拿超额奖金。一个矿山的领导干部人均奖金 7700 多元，为该矿职工平均奖金的 16.5 倍，严重脱离群众。有的说：“改革，干部多得；承包，干部多捞。”造成干群关系紧张。有的领导干部违背党的原则，任人唯亲；有的钻改革的空子，突击提职晋级，干扰工资改革。

7. 借口人才流动，重金引诱，严重妨碍人事管理制度的改革。有组织地开展人才流动是完全必要的。但是，有些单位采取不正当的手段，用高工资、高待遇引诱科技人员、熟练工人跳厂，甚至可以不要户口，不要调令，不要档案，不要组织关系，不要工资关系。这种做法，实质是把人当成商品，严重影响了人才的合理流动和重要科技项目的完成。

8. 弄虚作假，以假谋私。一些单位搞假报表，假决算，假成本，假销售，假报废，假贷款，侵犯国家利益。

9. “一切向钱看”，金钱至上。为了钱，拉关系，走后门，偷漏税款，制销假酒假药，走私贩私，谋财害命，行贿受贿，贪污腐化，以至贩卖淫秽下流录相，出现了一些严重危害社会风气的腐败现象。

10. 崇洋媚外，有损国格。在洋人、洋货面前，丧失民族自尊

心，一切认为外国的好。有的领导干部、行政人员打着各种名义，挤着出国，轮流出国；有些部门和地区违章进口高级小汽车和其它消费品，大量挥霍外汇；个别人在涉外经济活动中，甚至伸手向外国人要东西，套购外汇，不顾国格人格，严重损害国家声誉。

在经济领域里，新的不正之风还可以列出许多条。上面所列种种表现，有的已不只是不正之风的问题，而是严重的违法犯罪，应当绳之以法。从上面这些表现中可以看出它们的特点：一是打着改革、搞活的旗号，公开坑害国家、人民，具有很大的破坏性；二是打着领导机关的旗号，有的单位甚至官官相护，上下串通，具有很大的欺骗性；三是打着为职工谋福利的旗号，用小恩小惠迎合一部分人的自私心理，具有很大的腐蚀性。其实质是，以权谋私，损公肥私，化公为私。核心是个“钱”字，“一切向钱看”，金钱至上、个人至上。新的不正之风的出现决不是偶然的。近年来，工业增长速度过快，固定资产投资规模、消费基金、信贷资金和外汇开支增长过猛，而国家所能提供的原材料、能源、交通、外汇、商品存在缺口，再加上某些方面政策界限不清、法制不够健全、管理工作有漏洞等等原因，使一些人钻了空子。但从根本上说，新的不正之风的出现，是由于这些年忽视了精神文明建设，放松甚至削弱思想政治工作，放松甚至削弱党的建设。现在，有一部分干部和职工，包括一些共产党员，忘记了社会主义和共产主义理想，丢掉了为人民服务的宗旨，为了私利，“一切向钱看”，不顾国家和群众的利益，甚至违法乱纪。特别是某些领导干部以权谋私，造成了很坏影响。新的不正之风造成的严重危害，就在于败坏改革的名声，干扰经济秩序，腐蚀职工思想，使一些党员、干部甚至领导干部蜕化变质，一些党组织软弱涣散甚至瘫痪瓦解，丧失了战斗力。对这股歪风如不坚决纠正，任其泛滥，党风和社会风气就不能根本好转，党的方针政策就不能贯彻执行，改革就不能成功，十一届三中全会以来创造的经济上欣欣向荣、政治上

安定团结的局面就会受到破坏。在这样一个重大问题面前，我们决不能掉以轻心，也不能束手无策。坚决纠正不正之风，争取尽快实现党风和社会风气的根本好转，这就是摆在我们面前的迫切而又艰巨的任务。

当前，不少同志对于党内和社会上存在这些不正之风感到忧虑，对于党风的根本好转缺乏信心。应该说这并不是没有一点道理。但是，我们看问题，要全面地看，要分清主流和支流。应当看到，我们党是全心全意为人民服务的政党，是代表工人阶级和全体劳动人民根本利益的，决不谋取私利。我们党的性质决定着党有勇气公开揭露自己身上存在的某些阴暗面，并且已经和正在采取克服它的有效措施，加上绝大多数共产党员坚决反对不正之风，所以我们党一定能够依靠本身的力量去克服它、战胜它。总之，对纠正不正之风，争取实现经济战线党风的根本好转，既要看到它的艰巨性，又要充满必胜的信心。

实现经济战线党风根本好转的标志是什么？我们认为，就一个单位来说，以下五条是应该做到的：

1. 领导班子符合干部“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）方针，能够坚决地正确地贯彻执行党的路线、方针、政策，同党中央在政治上保持一致，坚持和发扬党的优良作风，以身作则，模范执行党纪国法。

2. 党内外群众最痛恨的不正之风已经刹住（特别是利用职权谋取私利），党群、干群关系明显改善，党在群众中的威信进一步提高。

3. 党内有正常的民主生活，敢讲真话，讲真理，能够开展批评与自我批评，形成了既有民主，又有集中，既有自由，又有纪律，既有个人心情舒畅、生动活泼，又有统一意志、安定团结的良好局面，党组织有战斗力。

4. 党员的党性观念增强了，坚持全心全意为人民服务的宗

旨，遵纪守法，发挥先锋模范作用。

5. 企业坚持社会主义方向，经济效益和社会效益明显提高。

要做到以上五条，应该采取一系列坚决而有力的措施。陈云同志指出：“各级党委只有在抓物质文明建设的同时，抓精神文明建设，抓思想政治工作的同时，严肃党纪、政纪，党风才能根本好转。”这就要求我们抓好以下几个方面：

1. 坚持四项基本原则，坚持两个文明一起抓的战略方针。新的不正之风之所以具有很大的危害性，就在于它违背四项基本原则，把人们引向金钱至上、个人至上的邪路，脱离社会主义轨道。因此，必须加强四项基本原则的宣传，加强共产主义理想教育，加强爱国主义教育和革命传统教育。要使每个党员和广大职工任何时候都牢记：我们搞的四个现代化是社会主义的四个现代化，我们采取的所有改革、开放、搞活的政策，目的都是为了建设有中国特色的社会主义。要使每个党员和广大职工努力做到有理想、有道德、有文化、守纪律，树立为共产主义事业献身的精神，坚决反对和抵制资本主义腐朽思想和作风的侵蚀，反对和抵制资产阶级自由化思想的影响，反对和抵制金钱至上、个人至上思想。各级党组织和各级领导干部在抓生产、行政、技术工作的同时，必须切实抓好精神文明建设，做到两个文明一起抓，两个成果一起出。

2. 党员干部特别是领导干部要以身作则，做转变党风的带头人。各级领导干部要带头做到廉洁奉公，不以权谋私，不为自己的子女亲友谋职谋利，全心全意为人民服务，模范地遵守党纪国法；要带头同不正之风作斗争，敢于碰硬，不徇私情，坚持原则。要自上而下建立党风责任制，一级抓一级，领导亲自抓。要坚决克服官僚主义，到基层去，到群众中去，了解情况，解决问题。一个单位严重不正之风长期得不到纠正，党风没有好转，是领导的失职，应该追究领导的责任。要健全领导干部的组织生活，不

管职位多高，都应以普通党员的身份定期参加党的生活会，自觉接受党内外群众的监督，不允许任何不参加党的生活、不接受群众监督的特殊党员。

3. 加强党性教育，提高党员素质。在新的不正之风面前，为什么一些党员甚至老党员也顶不住，卷进去，跟着干呢？最根本的原因是这些党员丢掉了共产主义崇高理想，忘记了全心全意为人民服务的宗旨，忘记了党性原则，见小利忘大义，失去了共产党员的先进性。因此，要加强对党员的党性教育，提高党员素质，使党员都明确：对新的不正之风必须坚决斗争，不能“和平共处”，更不能同流合污。这是当前检验一个共产党员党性强不强的一个重要标志。加强党性教育，提高党员素质，要同理想纪律教育、时事政策教育结合起来进行，加强针对性，提高有效性，取得实实在在的效果。要把这项工作作为当前整党的一项重要内容。

4. 严肃党纪政纪法纪，实行综合治理。所谓严肃党纪政纪法纪，就是要严格地按党纪、政纪、法律办事，敢于坚持原则，不论职务高低，权力大小，谁违犯了，该批评的要批评，该处分的要处分，该撤职的要撤职，该开除的要开除，触犯刑律的要受到法律制裁。否则，就不能保持党纪政纪法律的严肃性，就会严重影响党的战斗力，形不成良好的党风。目前有一种情况是值得注意的，就是对于搞不正之风的人不敢撕破脸皮，不严格去查去办，不讲原则讲人情，这是很不正常的。陈云同志说：“党的原则和党的纪律不存在‘松绑’的问题”。越是坚持开放、搞活，越要严肃党纪。党纪不严将会毁掉一批党员、干部。这决不是危言耸听，许多活生生的事例已经说明了这一点。

端正党风是全党的大事，必须实行综合治理。要在党委的领导下，充分发挥纪检、政法、财政、物价、审计、工商、税务、银行、劳动人事等职能部门的作用，充分发挥文化、新闻、出版等宣传部门的作用，方方面面，上上下下，共同努力，形成一个

全党抓党风的强大声势。

5. 坚持改革，完善政策。改革是创新的事业，很多方面都带有探索性和试验性，在前进中不可避免地会出现某些问题或者失误。对此，我们的态度是，坚持改革，完善政策，建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。有的同志说，前一阶段出现不正之风，主要是有些政策界限不清。这只说了问题的一面。应该说，在总的原则方面，我们党的政策界限历来是明明白白的，这主要是：(1)是否符合党的基本政策；(2)是否以权谋私，包括个人和小团体的私利；(3)是否符合党性原则。从具体政策界限说，中央、国务院颁发的许多通知、规定，就是政策界限。但有的人有令不行，有禁不止，我行我素，明知故犯，却归咎于政策界限不清，这是绝对不能允许的。当然，由于改革是一项伟大创举，需要经过探索前进的长过程，不可能一蹴而就，在一定时期内难以避免新旧体制并存的局面，因而必然会存在某些弊端和漏洞，在建立和完善新体制的实践过程中，也必然会不断出现新问题。因此，需要我们深入实际调查研究，及时了解新情况，发现新问题，如实向党反映，便于党不断完善政策，克服弊端，堵塞漏洞，不给搞不正之风的人以可乘之机，保证改革健康发展，顺利前进。

6. 大力加强思想政治工作，积极维护思想政治工作部门的权威。在全国党代表会议上，小平同志提出：“思想政治工作和思想政治工作队伍都必须大大加强，决不能削弱。”陈云同志提出：“各级党组织都应把思想政治工作认真抓好，都要积极维护思想政治工作部门的权威。”这是对我党思想政治工作特别是近几年经验的深刻总结。现实生活进一步证明，思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。思想政治工作稍有放松，经济工作就要走到邪路上去。思想政治工作是一门专业，是塑造人的灵魂，提高人们认识和改造世界的能力的一门科学，是一种复杂的劳动，

应当受到全党和全社会的尊重。中央早就指出，对待政工干部应同对待科技干部、管理干部一样，一视同仁。最近中央正在研究政工干部的职称、待遇等问题，要专门作出规定。那种把政工部门作为“三等科室”的看法是非常错误的。我们应该创造良好的条件，发挥和维护思想政治工作部门的作用和权威。但是，权威不是靠别人树立起来的，而是靠自己作用的发挥、素质的提高和同群众的密切联系，以及由此而来的群众对思想政治工作部门的信任。因此，必须大大加强思想政治工作队伍的建设，要努力提高我们这支队伍的素质。在这方面，要做的工作很多，比如干部的调整、充实工作，培训工作，等等。这些，都要一件一件做好，落到实处。但其中最重要的一条，就是要学习马克思主义理论。这是小平同志向全党干部提出的要求，是建设有中国特色的社会主义、保证经济体制改革顺利进行、继承发扬我党优良传统的需要。全体政工干部要在学习马克思主义理论上起带头作用，努力提高我们的马克思主义理论水平，加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。

我们职工思想政治工作研究会是在党领导下的专门从事职工思想政治工作研究的群众性团体，在端正党风、社会风气的斗争中，我们不但是研究者，更应该是身体力行者。我们要做端正党风的促进派，做实现党风好转的模范，并以此带动影响周围的同志，把实现党风根本好转的任务落实到每一个单位。

四年来企业全面整顿工作初步总结*

(1985年12月20日)

自从1982年中共中央、国务院发出《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》(以下简称《决定》)以来,各地区、各部门和企业,在国务院和各级党委、政府的领导下,有计划、有步骤地在全国范围内开展了企业全面整顿工作。到1985年11月底,列入全国企业整顿规划的近5万个预算内国营企业已验收合格96.1%,预计到1985年底可达到97%左右;其中3000个大中型骨干企业,除极个别企业确有客观原因不能完成整顿任务外,都已验收合格。规划外的其他全民和集体所有制企业的整顿工作也基本完成。可以说,经过4年来的共同努力,我们已经胜利地完成了中央提出的在1985年以前把现有企业整顿一遍的历史任务。

一、对四年来企业全面整顿工作的历史回顾

企业全面整顿,是进一步贯彻执行党的国民经济调整、改革、整顿、提高方针的重要组成部分,是在前几年恢复性整顿的基础上对企业进行的一次综合治理。具体目标就是通过全面整顿,使企业的经济责任制、劳动纪律、财经纪律、劳动组织、领导班子等五个方面得到进一步改善,使企业的各项管理基础工作、企业

* 这是袁宝华同志在国务院各部门企业整顿工作第40次例会上的讲话摘要。

的素质和经济效益有一个显著的提高，为逐步建设起一种又有民主、又有集中的领导体制，建设起一支又红又专的职工队伍，建立起一套科学文明的管理制度打好基础。

四年来的企业全面整顿工作，是在国民经济调整和经济体制改革的过程中，同调整 and 改革密切结合起来进行的。随着改革的不断深入，根据经济形势的发展，每个阶段都提出了明确要求，使整顿的内容不断丰富，整顿的水平不断提高。

1982年，企业整顿处于起步和试点阶段。主要是思想发动，建立组织机构，制订规划、标准，进行整顿试点，在试点中摸索建设性整顿的路子。根据一些地区的经验，企业整顿必须首先抓住领导班子这个关键。只有按照中央的要求，首先把企业的领导班子整顿好，企业的整顿才能变被动为主动，从“要我整顿”变成“我要整顿”。针对当时的情况，在1982年7月召开的全国企业整顿工作座谈会上，及时地提出了整顿要敢于“碰硬”，领导班子要选用“明白人”的要求，集中力量整顿和建设好企业领导班子，打开了企业整顿工作的局面。

1983年，企业面临着一个落实党的十二大提出的宏伟目标的新形势，面临着世界新技术革命的挑战。为了适应这一新形势的要求，1983年进一步明确了企业整顿要以提高企业素质、提高经济效益为中心的指导思想。企业要从单纯生产型转变为生产经营型，把各项工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。这一年按照六届一次人大提出的在1985年前把现有企业整顿一遍的要求，各地区、各部门本着“全面安排、突出重点、分类指导、分批验收”的原则，有计划、有步骤地将企业整顿工作，由点到面，由工交企业到军工、农林、商业、外贸、建筑等其他系统的企业全面展开，并重点抓了大中型骨干企业，特别是盈亏大户的整顿，取得了显著成绩。

1984年，特别是党的十二届三中全会作出了《中共中央关于

经济体制改革的决定》以后，以城市为重点的经济体制改革加快了步伐。这一年，党中央、国务院陆续颁布了简政放权、搞活企业的一系列规定，在改革的新形势下，1984年的整顿工作与落实改革措施紧密结合，抓改革，促整顿，充实了整顿的内容，提高了整顿的水平，这就进一步提高了企业整顿的自觉性，加快了整顿的步伐。到1984年底，大中型骨干企业基本上验收合格，近2/3中小企业完成了整顿任务。

1985年，是按照党中央、国务院《决定》的要求完成企业整顿任务的最后一年。为了善始善终地、保质保量地完成企业整顿任务，高标准，严要求，一手抓企业的整顿验收，一手抓验收后企业的巩固提高和复查补课工作。并且按照改革和整顿的内容，分专题召开企业整顿的例会，总结经验，提出要求，推动改革、整顿工作的深入发展，促进了改革、整顿成果的巩固和提高。

企业整顿工作的如期顺利完成，为城市经济体制改革，进一步搞活企业创造了条件；为“七五”期间加强企业管理工作、全面改善企业素质、提高经济效益打下了初步基础，为实现国民经济状况的根本好转，起到了积极作用。

二、企业全面整顿工作取得的成绩

四年来，企业整顿工作取得很大成绩。企业素质有了不同程度的改善，管理水平普遍提高，企业面貌正在发生变化。主要是，企业的生产经营指导思想有了转变，初步树立了市场观念、投入产出观念、金融观念、人才观念，多数企业已经和开始由封闭的单纯生产型逐步向开放的经营开拓型转变；管理方法开始由传统的经验管理逐步地向科学的、现代化的管理迈进；企业的应变能力、竞争能力、自我改造和自我发展能力开始有所增强。

（一）企业领导班子按照干部“四化”要求，实现了新老交替。整顿中按照干部革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和

实行厂长负责制的要求，对企业领导班子进行了多次调整，开始打破了实际存在的干部职务“终身制”，一大批政治素质好、年富力强、具有开拓精神、懂业务技术、会经营管理的优秀中青年干部选拔到企业领导岗位。领导班子的年龄结构、知识结构趋向合理，基本上解决了老化、臃肿的现象。突出的变化，一是年轻了，二是懂行了。据对全国 2900 个大中型骨干企业的 1.8 万名党政干部的统计，平均年龄 45 岁，41~50 岁的占 63%，基本上形成了以四十几岁的干部为主体的梯形年龄配备；大专以上文化程度的成员占总人数的 74%，厂长中具有大专以上学历的占 89%，比整顿前增加 40%，党委书记中具有大专以上学历的达到 81%，比整顿前增加 70%，并选用了一批自学成才的干部；每个班子平均 6.3 人，比整顿前减少 1/3；新进班子的占 90%。

厂长负责制的试点工作发展很快。全国试点企业已达到 2.2 万多个，并取得了初步经验和成效。搞得好的企业，基本上理顺党、政、工三者之间的关系，初步改变了企业里党政不分、职责不明的状况。突出了厂长（经理）在生产经营和行政管理中的地位和作用，强化了生产经营的决策、指挥系统；明确了企业党委的职责，党委的保证监督作用，企业中党的建设、思想政治工作得到加强；健全了职工代表大会制度，加强了企业的民主管理。企业的生产指挥灵了，经营决策快了，经济效益更好了。总之，企业领导班子的调整和领导体制的改革，大大提高了领导班子素质，对企业的整顿、改革和生产发展，都起到了重要的促进作用。

（二）企业内部经济责任制不断发展完善。经过整顿、改革，在学习推广首钢经验的基础上，以责、权、利相结合，包、保、核相联系为基本内容，实行多种形式经济承包的企业内部经济责任制，普遍建立健全起来。随着改革的深入，经济责任制不断完善和发展，在范围和内容上，许多企业已经从生产第一线人员发展到包括企业领导在内的全体职工，形成了层、线、岗相结合的

纵横连锁的经济责任制网络体系。不少企业把发展战略方针和长期与短期的经营目标通过经济责任制层层展开，层层落实，保证了企业方针、目标的如期实现。有的大型企业划小核算单位，实行分级分权管理，进一步增添了企业的活力。从分配上看，它已由单纯的奖金分配扩展到工资领域，把职工的劳动所得同劳动成果进一步挂钩，开始打破了分配上的平均主义，调动了企业职工的积极性。实践证明，企业内部经济责任制是一种综合性经营管理制度，有鲜明的中国特色，具有强大的生命力，它在改善企业管理、实现企业管理现代化方面已经越来越显示出它的积极作用。

（三）企业管理的各项基础工作有所改善。在企业整顿中，根据加强管理，完善经济责任制的需要，普遍整顿和加强了基础工作，取得了成效。（1）各种标准的数量增加，水平提高。全国产品标准复盖率由整顿前的60%提高到80%以上。（2）计量工作有了加强，计量升级活动初见成效。计量器具配备率达到80%以上，计量检测率达到88%以上，比整顿前提高20~30%，有4934个企业达到了国家规定的不同计量等级标准，其中达到一级标准的有79个。（3）实行定额管理的面有了扩大，定额水平有所提高。（4）信息工作开始得到了重视。搞得好的企业，已初步建立了信息的收集、整理、传递、分析、控制网，利用信息反馈指导生产经营。（5）以责任制为核心的规章制度日益完善。（6）基础教育工作有较大进展，职工队伍的政治、文化、技术素质普遍有所提高。经过整顿，原来基础比较差的企业，基本上扭转了产品无标准、消耗无计量、工时无定额、成本无核算的“四无”状况；原来基础比较好的企业，各项基础工作，基本上适应了改革和生产经营管理的需要。

六项管理基础工作是企业的基本信息来源，它的加强为推进企业管理现代化创造了条件。在整顿验收基础上，各地区、部门开展了企业管理现代化试点工作。全国重点抓了36个试点企业，

各省市抓了200多个试点企业。这些企业都制订了实现管理现代化的目标规划，开始运用现代管理方法，使用微机辅助管理。

（四）劳动组织整顿取得初步成效。劳动组织整顿由精简机构、压缩非生产人员、安置富余人员，到结合转轨变型、搞活企业的要求，进行企业内部组织机构改革和劳动组织调整，企业里机构臃肿，人浮于事、“一线紧、二三线松”的状况有所改善。劳动定额面扩大、水平提高，据11个省、市和部门统计，定额面一般扩大6~19%，定额水平提高5~16%。四年来，工交、建筑、商业企业初步撤出和安置富余人员300万人。大中型企业普遍建立了生产、劳动服务公司，开辟了生产门路，发展了第三产业。所有这些，都对改善企业劳动组织管理、提高劳动生产率、提高经济效益，起到了积极作用。

（五）加强了职工队伍的建设，职工队伍的政治、文化、技术素质有所提高。各地区、各部门在企业整顿中，认真贯彻《国营企业职工思想政治工作纲要》，广泛开展“五讲、四美、三热爱”活动和创建文明单位活动，取得了成效。许多企业按照《纲要》要求，把思想政治工作同经济工作结合一道去做，注意研究解决整顿、改革中出现的带有倾向性思想问题，保证了整顿、改革的顺利进行。通过贯彻《职工守则》、《职工奖惩条例》，企业的劳动纪律有所改善。劳动出勤率一般提高3~7%，工时利用率提高5~10%。

职工培训工作有较大进展。据29个省、自治区、直辖市统计，1982~1985年9月，青壮年职工文化补课累计合格2038万人，为应补课人数的75.9%；技术补课累计合格1596万人，为应补课人数的74.4%，两者都超过国家规定的60%的低限要求。1983~1985年全国职工高等学校毕、结业106万人，职工中专学校毕、结业107.5万人。参加全国厂长（经理）统考的近6万人中，及格率达到95%以上，平均得分超过75分。对省、自治区、

直辖市经委主任已轮训一遍，现已开始第二轮（包括工业城市经委主任）的轮训。这些情况表明，通过多渠道、多层次、多形式的培训，职工的文化、技术素质有了新的提高。

（六）促进了经济效益的提高。企业全面整顿促进了生产发展和商品流通，加强了企业财务管理工作，严格了财经纪律，经济效益普遍高于整顿前的水平。1985年1~11月和1982年1~11月相比，全国工业企业总产值增长了33.6%，实现利税增长37.8%，上缴利税增长了18.5%。扭亏工作成绩显著，国营工业企业亏损户由11726户减到4718户，亏损面由27.6%降到12.1%。商业企业1984年与1982年相比，利润总额增长20.1%，上缴利税增加10.8%，亏损面减少40.2%。企业整顿是经济效益增长的一个重要因素。

（七）培养锻炼了一支懂得企业管理的、从事企业整顿工作的干部队伍。这次企业整顿，既是一项宏大的系统工程，又是一次全国性普及企业管理知识的教育活动。通过企业全面整顿，企业广大职工，特别是各级领导干部的管理知识水平普遍得到提高。各级企业整顿领导小组办公室在整顿中发挥了重要作用，形成了一支熟悉企业管理、有一定组织能力的干部队伍。据京、津、沪、辽、川等17个省、自治区、直辖市的初步统计，四年来共建立各级整顿办事机构7199个，工作人员最多时达44790人。这是一支十分可贵的力量。企业整顿任务完成以后，这支队伍要在加强企业经营管理、推进管理现代化中继续发挥作用。

经过全面整顿、综合治理，涌现了一批技术进步取得较大进展、经营管理向现代化迈进、经济效益显著提高的先进企业。在地区、部门评选省、部级“六好企业”（三者兼顾好、产品质量好、经济效益好、劳动纪律好、文明生产好、政治工作好）和“先进企业”的基础上，全国拟评选命名200个“全国企业整顿先进单位”。

三、主要经验和存在问题

四年来，各地区、各部门和各企业，在推进企业全面整顿中，做了许多认真细致的工作，积累了不少好的经验。认真总结这些经验，对“七五”期间进一步加强企业管理，在经济体制改革中探索我国企业管理现代化的路子是十分有益的。

(一) 调整和建设好企业领导班子，是搞好整顿、加强管理、搞活企业的前提。四年来的实践证明，一个企业要搞好整顿、改善管理、搞活经营，首先必须有一个好的领导班子。在实行有计划的商品经济的情况下，企业成为相对独立的商品生产者，有较大的经营自主权，更需要有一个坚持社会主义方向，善于经营管理的班子来进行组织领导，才能驾驭市场，利用价值规律，开拓生产经营的新局面。企业全面整顿取得成效的一个决定性因素，就是始终把调整和建设好企业领导班子放在首位，坚持由新班子抓整顿工作。在调整和建设企业领导班子的实际工作中，坚决贯彻干部“四化”方针，把革命化放在首位，主要看干部有无事业心和创造精神，决不让“三种人”和有严重问题的人混进领导班子，以保证党的路线、方针、政策的贯彻和企业生产经营的社会主义方向；正确处理“文凭”与“水平”、“成员素质”与“群体素质”、“年轻化”与“合理年龄结构”的关系，强调工作实践和解决实际问题的能力，强调班子在年龄和智能上的合理搭配，提高整个班子的群体效能。在考察和选拔干部上，把组织考察同群众推荐、评议、选举结合起来，使新班子具有比较坚实的群众基础，改善了干群关系，调动了广大职工推进改革、改善管理的积极性。在进行组织建设的同时，结合整党，端正经营思想和经营作风。通过多种形式培训和对大中型企业厂长（经理）实行全国统考，提高了新班子的政策水平和经营管理水平。

(二) 加强管理基础工作和完善企业内部经济责任制，是推

进改革、实现管理现代化的重要环节。各项管理基础工作和经济责任制同各项专业管理是相互联系、相互制约、相互促进的。基础工作是否健全、扎实，直接影响到专业管理的质量和水平。经济责任制是岗位责任和专业管理紧密结合的一项综合性经营管理制度，实质是以统筹方法解决复杂的管理问题，通过科学地组织生产和贯彻“按劳分配”，保证企业方针目标的实现。完善经济责任制也离不开健全、扎实的基础工作，而强化基础工作又必须在推行经济责任制中才能落实。许多企业的经验证明，基础工作越扎实、经济责任制越完善，越能有效地推进企业管理现代化。搞得好的企业，都认识到一切管理工作都是建立在扎实可靠的基础工作之上的，基础工作已成为企业经营决策的信息源，过去那种小生产的传统经验管理方法和基础工作，已经不适应有计划的商品经济的要求，必须尽快改变基础工作长期薄弱的状况。在工作中坚持高标准，严格要求，严格考核，持之以恒，在推进改革、实现管理现代化进程中，逐步形成具有本企业特色的管理基础工作和企业内部经济责任制体系。

（三）坚持整顿与改革相结合，是改善管理、搞活企业的有效途径。整顿和改革的目的是为了搞活企业，发展生产力。把整顿同改革结合起来，同步进行，就可以互相促进，提高改革和整顿的效果。一些整顿工作搞得好的地区、部门和企业坚持把整顿、改革结合起来，统一领导、统一部署、统一检查指导。以改革为动力，通过改革、扩权，为改善管理、搞活企业创造外部条件；同时搞好企业整顿工作，又为推进改革、搞活企业打好基础，创造内部条件，整顿、改革都取得明显的效果。四年来的实践证明，只有在整顿同改革结合起来之后，才有效地解决了整顿中的“碰硬”问题。例如，通过试行厂长负责制，推进了企业领导班子“四化”进程和思想、作风的建设；通过企业内部经济责任制的改革和完善，进一步搞活了经营，挖掘了企业潜力，打破了“大

“大锅饭”，调动了企业职工的积极性；通过劳动制度、分配制度的改革，使整顿劳动组织有了新进展，加强定员、定额工作，广开生产门路，发展第三产业，妥善地安排了富余人员。

（四）坚持两个文明建设一起抓的方针，是端正企业社会主义方向、建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍的可靠保证。四年来整顿、改革的经验证明，两个文明建设是互为条件、互为目的的。物质文明建设是精神文明建设的基础，精神文明建设是物质文明建设的保证。在企业全面整顿中，凡是改革、整顿搞得好的企业，都是坚持了两个文明一起抓，取得了好的效果。一是通过加强精神文明建设，保证了企业的社会主义方向，在改革、开放的新形势下，企业始终坚持正确的经营思想、经营方针，靠真本领挖掘潜力，搞活企业，提高经济效益，为四化建设多做贡献；二是企业党委加强了对思想政治工作的领导，应用马列主义的基本原理，按照党的方针政策解决整顿、改革中各种思想问题，加强对职工特别是青年职工的理想纪律教育；三是结合新时期的特点，在坚持发扬党的优良传统的同时，紧密结合改革和开放创造性地开展思想政治工作，使思想政治工作富有时代气息，具有感染力、说服力、战斗力；四是重视思想政治工作队伍的思想建设、组织建设和业务建设，注意发挥党支部的战斗堡垒作用、团组织的助手作用和党、团员及先进分子的先锋模范作用。

（五）运用系统工程方法，进行组织领导，是善始善终、保质保量完成企业整顿任务的有力保证。企业全面整顿、综合治理，是一项宏大的系统工程，涉及到生产、流通的各个领域，没有明确的指导思想，严格的标准和要求，系统的科学的组织领导，各级领导和全体职工的努力，是不可能如期完成的。一是不断端正指导思想，始终把提高企业素质、提高经济效益作为企业全面整顿的中心任务，围绕这个中心，结合形势的发展，及时地提

出新要求，以此统一思想、统一行动，保证了整顿工作方向正确，内容充实，效果显著。二是领导重视、组织健全、工作协调。从国家、地区到企业都成立了企业整顿领导小组，健全了办事机构，固定人员抓企业整顿工作。人事、劳动、财政、工会等有关综合部门，分工负责，工作协调，步调一致。三是有规划，有步骤，责任明确，狠抓落实。对企业整顿工作也实行了目标管理，以中央提出的 1985 年前把现有企业整顿一遍为总目标，从部门、到企业层层制订规划，层层落实责任，建立了分级分工责任制度。四是制度健全，措施有力。各级企业整顿领导小组多数建立了工作例会制度、验收进度通报制度。全国企业整顿领导小组，从 1982 年起，坚持一月一次例会，定时召开，从不间断，一次着重解决一个主要问题，及时交流经验，按月通报整顿验收进度。各级企业整顿领导小组对整顿工作实行分类指导，加强调查研究，督促检查，做了大量的工作。五是坚持严格验收。验收是整顿工作的最后工序，没有严格验收，就没有整顿工作的质量，就会产生前紧后松、图形式、走过场的弊病。各地区、各部门按照五项整顿工作要求，都制订了整顿标准和验收细则，并坚持按标准进行整顿验收，没有完全达到标准的，限期补课。同时对验收合格企业定期复查、回访，“回生”严重的，坚决撤回“合格证”，从而有效地保证了整顿的质量，善始善终、保质保量地完成整顿任务。

总之，企业全面整顿工作取得了很大成绩，积累了不少有益的经验，对今后进一步加强企业管理，有很大的帮助。但是，我们要保持清醒的头脑，决不能对企业整顿的成果估计过高。就目前我国企业的素质和管理水平来说，与 1982 年整顿前相比，确有很大提高，但从我国和世界经济的发展来看，从当前大中型企业的情况看，我国多数企业素质仍然不高，管理仍很落后，潜力还没有得到充分的发挥，许多方面远不能适应经济体制改革和国民经济发展的需要，要走上现代化管理的轨道，还有相当的距离，

还存在不少问题。主要问题有：（1）不少企业领导班子知识结构还不尽合理，懂技术的多，缺乏经营管理和思想政治工作的知识和经验。一些企业党政班子年龄结构没有形成梯形配备。少数企业的经营指导思想存在急功近利的倾向。（2）相当一部分企业基础工作薄弱，经不起客观条件变化，特别是市场变化的冲击，产品质量差、物质消耗高、安全状况不好、经济效益低。（3）职工队伍素质不高，不少企业不同程度地存在着劳动纪律、工艺纪律和财经纪律松弛现象。（4）一些企业忽视社会主义精神文明建设，思想政治工作薄弱。（5）整顿工作发展不平衡。就整顿工作来说，由于地区、行业的情况不同，企业的基础不同，发展也不平衡。据今年下半年复查结果，整顿、改革搞得好、经济效益高的企业约占40%，整顿、改革有成绩，经济效益有增长，情况一般的企业约占50%，整顿有“回生”，经济效益差的企业约占10%。原因是不少企业的整顿工作带有一定的突击性，图形式、搞花架子，验收后又不重视抓巩固提高工作，个别企业甚至在整顿中弄虚作假，验收中蒙混过关，或者请客送礼，骗取合格证，使整顿工作走了过场。因此，继续巩固发展整顿成果，全面改善和加强企业管理，提高企业素质，提高经济效益，仍然是摆在我们面前的一项十分重要的任务。

当前经济形势和改革的几个问题*

(1986年1月24日)

一、怎样看待当前的经济形势

怎样观察形势，是马克思主义理论和策略上的一个大问题。只有正确地观察形势，才能正确地决定奋斗方向和方针政策。或者说，要正确地制定党的路线、方针、政策，在很大的程度上要取决于对形势的正确分析。

对当前经济形势究竟怎么看？去年以来，中央领导同志多次讲到这个问题，概括起来是三句话：一句是十一届三中全会以来的七年，是建国以来最好的、关键性的时期之一；第二句话是国民经济持续、稳定、协调发展，并正在努力争取实现国家财政经济状况的根本好转；第三句是我们已经开始找到一条建设有中国特色的社会主义的路子。这三句话，把对形势的分析同我们党的路线、方针、政策联系起来，从全局上揭示了我国经济发展的总趋势，给人们以信心和鼓舞。这是马克思主义形势观的生动体现。

应当指出，对形势作如上的概括，是有大量的事实为根据的。纵观“六五”期间我国经济发展具有以下四个突出的特点。

1. 均衡、稳定、协调。经济增长速度是否适当，比例关系是否协调，这是衡量经济发展形势好坏的重要标志。从增长速度来

*这是袁宝华同志在中国人民解放军海军党委常委扩大会议上讲话第一、三、四部分摘要。

看，速度均衡稳定，情况一年比一年好。“六五”期间，社会总产值、工农业总产值和国民收入每年平均增长速度都在 10% 左右。这种稳定增长的局面，除“一五”时期以外，在党的十一届三中全会以前还从来没有过。再从比例关系来看，十一届三中全会以后，我们认真贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，采取一系列措施，把农业搞上去，加快轻纺工业的发展，突出地加强煤、油、电、运和建筑材料工业的生产建设，改变了长期以来国民经济比例严重失调的状况。现在，在工农业总产值中，农、轻、重大体上各占 1/3；在工业总产值中，轻、重工业大体上各占一半。根据经验数据，这种比例关系基本适合我国经济当前的发展水平。

2. 工业产值、国民收入、财政收入同步增长。这就是说，我国经济发展已经开始转到以提高经济效益为中心的轨道上来。这是在全党工作着重点转移之后，在经济工作指导思想上的一个带根本性的拨乱反正。十一届三中全会以后，我们先是着重解决产品的适销对路问题，使工业生产与销售收入同步增长，避免货不对路，滞销积压；然后，又着重抓了扭亏增盈工作，推行扭亏目标管理，责任落实到人，使工业生产与实现税利同步增长；近两年来，为争取尽快实现国家财政经济状况的根本好转，又进一步把工业生产、实现税利和国家财政收入的同步增长作为奋斗目标。

“六五”期间，工业产值年平均增长率为 10.6%，国民收入增长率 9.5%，财政收入增长率 10.3%，三者同步增长，经济效益明显提高。1985 年同 1980 年相比，预计工业企业全员劳动生产率提高 30.8%，工业流动资金周转天数缩短 17 天，每亿元产值消耗的能源下降 27.7%。“六五”期间，全民所有制工业企业预计实现利税总额 5400 多亿元，相当于固定资产原值的一倍左右，比“五五”时期增长 45.5%。

3. 全民、集体、个体经济共同发展。过去，在一段时间里，盲目追求多种经济成份向单一的全民所有制过渡，限制集体经济，

排斥个体经济，脱离了我国现阶段生产力发展水平，严重影响了经济的发展。十一届三中全会以后，在坚持全民所有制经济占主导地位的前提下，国家采取一系列政策和措施，鼓励和扶持集体经济，适当发展个体经济，广大城乡出现了多种经济形式全面增长的繁荣景象。在城镇劳动者中，集体所有制职工由1980年的2425万人增加到1984年的3216万人，城镇个体劳动者由81万人增加到339万人，两者在城镇劳动者中所占的比重由23.8%上升到29.1%。在工业总产值中，集体所有制的比重由20.7%上升到25%，其他各种经济形式（全民与集体合营、全民与私人合营、中外合营企业及个体工业）由0.6%上升到1.4%。在社会商品零售总额中，集体所有制比重由11.9%上升到39.6%，个体经济和农民对非农业居民零售额的比重由3.9%上升到14.6%。多种经济形式的共同发展，不仅繁荣和活跃了城乡经济，而且开拓了就业门路，“六五”期间安排了3500多万待业人员，促进了社会的安定。

4. 改革、开放、搞活，使我国经济的活力越来越旺盛。五年来经济发展的情况表明，不彻底纠正“左”的错误，坚决转移工作重点，就不会有今天的好形势；同样，不坚持改革也不会有今天的好形势。十一届三中全会以来，我国经济体制改革从农村到城市，从集体经济到全民所有制经济，从小企业到大企业，从沿海到内地，由易到难逐步展开。在对内搞活经济方面，以增强企业活力为改革的中心环节，打破了长期形成的僵化、封闭的模式，使企业开始成为相对独立的商品生产者和经营者。在对外开放方面，我们建立了4个经济特区，开放了14个沿海城市，扩大了对外经济技术合作的规模，使我国经济开始由封闭型转为开放型。经济体制改革开辟了我国建国以来经济发展最旺盛的新时期，旧的经济体制所压抑的经济活力正在被释放出来。

二、改革是我国经济振兴的必由之路

十一届三中全会以来，我国经济发展与经济体制改革密不可分。也可以说，改革是当前推动经济发展的主要动力。经济发展中出现的问题，只能在不断改革中求得解决，各项工作也只有在不断改革中才能前进。

1984年10月，在农村改革取得巨大成就、城市改革进行了多方面探索和试验的基础上，十二届三中全会作出了关于经济体制改革的决定，开始了以城市为重点的整个经济体制改革的新阶段。就城市改革来说，这几年主要有以下10个方面的进展：

1. 扩大企业经营管理自主权，普遍推行责权利相结合的经济责任制，使企业逐步成为相对独立的、自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者。

2. 放宽经济政策，调整所有制结构，在全民所有制经济占主导地位的前提下，支持和鼓励城镇集体经济和个体经济的发展。

3. 开放农贸市场，建立工业品贸易中心，扩大地区之间的商品交流，初步形成了多渠道、少环节、开放式、网络型的流通体系。

4. 实行“划分收支、分级包干”的财政体制，进行以税代利的改革，调动地方和企业增产增收的积极性。

5. 发挥优势，保护竞争，发展横向经济联系，打破条块分割，推动企业的改组和联合。

6. 有计划有步骤地进行价格体系、工资制度、银行和税收体制的改革，加强经济立法工作，初步发挥了经济杠杆和法律手段调节经济的作用。

7. 部分城市进行综合改革试点，实行市领导县的新体制，使城市逐步成为生产、流通、金融、科技、文教和信息中心。

8. 进行区域经济规划，在更大范围内解决条块分割问题，合

理地组织经济活动，促进城乡经济协调发展，充分利用各种资源，推动专业协作和经济联合。

9. 实行对外开放，发挥经济特区、开放城市和沿海开放地带的的作用，把对外引进和对内联合、把沿海的发展和内地的开发结合起来。

10. 科学技术和教育体制的改革也有了良好开端。

在党的全国代表会议上，小平同志指出：“我国经济体制的全面改革刚刚起步，总的方向、原则有了，具体章法还要在试验中一步步立起来。我们要抓住当前的有利时机，坚定不移，大胆探索，同时注意及时发现问题和解决问题，力争在不太长的时间内把改革搞好。”学习小平同志的指示，回顾几年来的实践，进一步坚定了我们搞好改革的决心，也加深了我们对改革的认识。

1. 要在实践中不断总结经验。创立具有中国特色的社会主义经济体制；不可能从书本中找到答案，也没有现成的模式可以照搬，必须把马克思主义普遍原理同我国的实际情况结合起来，不断探索，不断总结经验，走自己的道路。这几年，尽管在改革的过程中出现了一些复杂的情况和前所未有的难题，但总的来看，改革的发展是顺利的，健康的，前进的路子越来越清楚了。可以说，我们已经向着建立有中国特色的社会主义经济体制迈出了坚实的一步，改革使我们越来越深刻地认识到：（1）在所有制结构上，要摒弃过去片面追求公有制程度越高越好的做法，建立一个以全民所有制为主导，集体经济、个体经济等多种经济成分共同发展的所有制结构。（2）在经济决策结构上，要改变过去权力过分集中在国家行政机关手中，企业没有多少自主权的做法，实行所有权和经营权适当分开，由国家、企业和劳动者多层次地进行各自权限内的决策。（3）在经济调节手段上，要改变过去排斥市场机制，过分强调以指令性计划为主、以行政手段为主的做法，扩大指导性计划范围，适当运用经济杠杆和市场机制进行调节。

(4) 在经济利益分配上, 要改变过去忽视企业、劳动者个人利益的做法和平均主义的分配制度, 实行国家、企业、个人三者利益兼顾的原则。(5) 在经济组织管理上要改变过去政企职责不分, 以纵向联系为主, 部门和地区分割的做法, 实行政企职责分开, 以横向联系为主, 以中心城市为枢纽, 建立纵横交错的网络化的经济体系。

2. 改革要有正确的指导思想。全面进行以城市为重点的经济体制改革, 是我国今后几年的主要任务和中心工作, 必须坚定不移, 努力完成。经济体制改革是一场深刻的革命, 它一定会给我国的社会主义现代化建设带来新的生机和活力, 同时也一定会出现新的问题; 它一定会使我国的社会主义经济体制取得新的突破, 同时也一定会产生新的矛盾。这是一个事物的两个方面, 必然会同时并存, 交替出现。对此, 我们必须有正确的、全面的认识。在决策时, 要全面考虑利弊得失, 利大弊小的, 就下决心做; 利小弊大的, 就不要做。在前进的过程中, 有些问题是能够事先预见到的, 要积极预防, 但有些问题是难以事先预见到的。因此, 就要不断研究新情况, 解决新问题, 及时提出必要的方针、政策和办法, 预防和解决改革中新出现的问题。

3. 要正确处理改革与建设的关系。从当前情况看, 国内经济持续稳定发展, 人民生活显著改善, 政治上安定团结, 国际环境也对我们有利, 正是我们进行经济体制改革的最好时机。改革搞好了, 不仅能够促进当前经济发展, 更重要的是为下一个 10 年和下一个世纪的前 50 年奠定经济持续稳定发展的良好基础。机不可失, 我们一定要为改革创造一个良好的经济环境和社会环境, 使改革能够顺利地进行下去。为此, 要坚持做到以下几点: (1) 经济增长速度要适当, 不能盲目地互相攀比, 片面追求产值产量; (2) 实事求是, 稳步前进, 做到财政、信贷、物资和国际收支四个平衡; (3) 在提高产品质量、降低物质消耗的基础上, 使社

会经济效益有一个大的提高。正确处理好速度、比例、效益之间的关系，各方面的经济关系就不致绷得过紧，改革也就会有一个比较宽松的环境。

4. 要把加强宏观控制与微观搞活统一起来。微观搞活是改革，搞好宏观控制同样也是改革，而且是难度更大、更为复杂的改革。根据党中央提出的“七五”计划建议，要做到宏观控而不死、微观活而不乱，需要着重解决好互相联系的三个问题：一是进一步增强企业特别是全民所有制大中型企业的活力；二是进一步发展社会主义的有计划的商品市场，逐步开辟和发展资金市场、技术市场，同时促进劳动力的合理流动。只有在国家政策和计划指导下，建立起社会主义的统一市场，同时加强市场的管理工作，才能发挥竞争机制的优胜劣汰作用和各种经济杠杆的调节作用；三是国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主，主要运用经济手段和法律手段，并采取必要的行政手段，来调节和控制经济运行。这就需要配套地搞好计划体制、价格体系、财政体制、金融体制和劳动工资制度等方面的改革，形成一整套把计划和市场、微观搞活和宏观控制有机地结合起来的机制和手段。同时，要十分重视经济立法和经济司法工作，把更多的经济关系和经济活动准则用法律的形式固定下来，逐步建立起比较完备的经济法规体系。

5. 要充分认识改革的艰巨性和复杂性。改革是一场大试验，难免会出现这样那样的困难和问题，有时还需忍受“阵痛”，作出暂时的牺牲，这就要求我们加强全局观念，自觉地把国家的利益放在首位，个人利益服从于国家的利益。从长远来说，改革必将大大发展社会生产力，大大增进人民群众的物质利益。但是，我们不能期望每项改革都能马上立竿见影地给每个人带来实际好处，因为改革的效益往往要经过一定时期的实践才能充分表现出来。对此，我们要有足够的思想准备，加强法制观念和组织纪律

性，同中央保持一致，准备克服可能遇到的种种困难，保证改革的顺利进行。

三、保持清醒头脑，努力消除经济发展中的不稳定因素

当前我国的经济发展和经济体制改革，形势是很好的。当然，也必须看到，我们在前进道路上还存在不少困难和问题。1984年四季度以来，工业生产发展速度过快，固定资产投资规模过大，消费基金增长过猛，货币投放过多，国家结存外汇下降，社会总需求超过了社会总供给，出现了国民收入超分配的情况，给经济生活带来一系列的困难。针对这种情况，从1985年年初开始，党中央、国务院采取了一系列加强宏观管理和控制措施。经过各地区、各部门的努力，问题逐步得到解决。工业生产增长速度已经基本趋于正常，信贷资金、消费基金的控制已经初见成效，基本建设投资也有所控制。但是，也必须清醒地看到，我国经济发展中的不稳定因素并没有完全消除。能否巩固和发展当前的大好形势应当说有两种可能性。搞得好的，当前的好形势可以发展下去；搞得不好，已经出现的好形势也可能重新遭到破坏。

现在的问题是，要善于总结经验，认真吸取教训。前年四季度以来出现的问题，原因是多方面的，主要有三条：（1）我们现在正处于新旧经济体制转换的过程中，情况相当复杂而又缺乏经验。在实际工作中，又没有注意按照中央的要求，及时发现新情况，研究新问题，总结新经验。（2）在形势好的时候，往往头脑发热，不是量力而行，循序渐进，而是求成心切，不分轻重缓急，不考虑客观条件是否具备。（3）在经济立法还很不完备的情况下，又放松了督促检查，使得有些问题越积越大，解决起来就很困难。

根据当前的情况，需要引起我们高度重视的有以下几个问题：

1. 固定资产投资规模仍然偏大。要把固定资产投资规模控制在国家计划范围内，任务还相当艰巨，特别是预算外固定资产投

资增长过快的情况扭转得很不理想。历史经验证明，建设规模是否适当，同国力是否适应，是经济能否稳定的一个重要界限。这个问题不解决，就会引起经济生活的全面紧张，改革就无法进行，甚至被迫再次进行大的调整，造成政治上、经济上的巨大损失。

2. 对 1985 年财政收入大幅度增长、财政收支平衡的情况要作具体分析。据有关部门的资料，财政增收中，有相当一部分是靠物价上升、进口增加、汇率提高，就是说是靠收入的转移，而不是靠经济效益的提高而取得的。对此，决不可盲目乐观。

3. 市场商品货源赶不上购买力增长的需要。据测算，到 1985 年末，结余购买力累计为 2700 亿元左右，相当于全年社会商品零售总额的 60% 以上。当前，粮、油、肉、布等主要生活资料基本上可以保证供应，但市场需要的畅销产品仍然供不应求，商品可供量与社会购买力之间还有较大差额。市场的稳定和繁荣关系到社会的安定，这个问题不容忽视。

4. 企业出口创汇能力低。1985 年进口总值大幅度增长，而出口总值增长缓慢，外贸逆差较大，影响到国家现汇储备急剧下降。目前，我国外汇储备虽然还不至于影响对外信誉，但是必须引起我们的高度重视。影响企业扩大出口的原因，除了国际市场的变化，就国内而言，主要是生产出口产品企业的积极性没有充分调动起来。这里涉及管理体制、方针政策等一系列问题，需要认真加以解决。

5. 党内和社会上的不正之风对经济发展和社会生活也带来了不好的影响。前一个时期，由于比较普遍地忽视精神文明建设，放松甚至削弱思想政治工作，致使一些地方、单位的不正之风越来越严重。就经济领域而言，不正之风的主要表现有：（1）一些党政干部经商，办起名目繁多的各类公司。他们凭借手中掌握的资金、外汇、物资、人事等方面的权力，做买卖，赚大钱，中饱私囊。（2）乱集资，乱摊派，加重企业负担，侵占国家财政收入。

、3)粗制滥造，以劣充优，哄抬物价，损害国家和消费者利益。
(4)敲竹杠，要回扣，为个人或小集团谋私利，甚至出现了各种各样的“霸”，什么电霸、油霸、房霸、票霸，等等。(5)滥发奖金、补贴和各种实物，违反财经纪律，招致消费基金失控。
(6)领导干部利用职权，挥霍公款，请客送礼，搞特殊化，甚至给自己连续晋级，多拿超额奖金，造成干群关系紧张。(7)借口人才流动，重金引诱，严重妨碍人事管理制度的改革。有些单位甚至采取不要调令、不要档案、不要组织关系等手段，用高工资、高待遇把人挖走。(8)为了不义之财，拉关系，走后门，偷漏税款，走私贩私，行贿受贿。(9)弄虚作假，搞假报表，假决算，假成本，假销售，假报废，假贷款，侵吞应当上缴国家的收入。(10)崇洋媚外，在洋人、洋货面前丧失民族自尊心。有关部门和地区违章进口高级小汽车和其他消费品，大量挥霍外汇。

以上这些，有的已经不是什么不正之风的问题，而是严重的违法犯罪。这些表现的特点，一是打着改革、搞活的旗号，公开坑害国家、人民，具有很大的破坏性；二是打着领导机关的旗号，有的单位甚至官官相护，上下串通，具有很大的欺骗性；三是打着为职工谋福利的旗号，用小恩小惠迎合一部分人的自私心理，具有很大的腐蚀性。其实质是，以权谋私，损公肥私。

对于纠正经济领域的不正之风，不能掉以轻心，也不能束手无策。我们一定要坚持两手抓，在加强社会主义物质文明建设的同时，必须大力加强社会主义精神文明建设；在坚持开放、搞活的同时，必须坚持打击经济犯罪活动。这样，经济才能健康发展，改革才能沿着正确的方向不断前进。

建立和完善企业干部考核制度*

(1986年1月31日)

自从提出对厂长(经理)进行国家考试以来,经过大家的努力,已经考了四批,共考了7.6万多名,这是个很大的成绩。再经过今年的两批统考,大中型企业经理厂长的统考基本上可以完成。基本完成后怎么办?我们认为,对厂长(经理)进行统考不是一时的权宜之计,需要建立个制度。要建立制度,就要总结过去的经验,进一步实践,加以修改、补充、完善。就像搞经济体制改革一样,要有一个巩固、消化、补充、完善的过程,存利去弊,解决工作中存在的突出问题。

一、进一步认识对企业厂长(经理)进行国家统考的重要意义。统考是促进干部学习和考核干部的重要措施之一。企业要取得好的经济效益,关键看管理,看人的素质;特别是看领导干部的素质,即领导干部的政治水平、经营管理水平和决策水平。厂长(经理)有了真本事才能动员群众取得效益,这是一方面。另一方面,就办好一个社会主义企业来说,我们有些企业领导干部还是不够格的。办社会主义企业和办资本主义企业有什么不同,有些同志头脑里还有糊涂观念。有些厂长(经理)甚至是按资本主义的方针、原则和方式、方法去办企业的。所以,一个企业能不能坚持企业的社会主义方向,能不能坚持贯彻党中央的方针政

*这是袁宝华同志在全国企业厂长(经理)第四次统考工作会议上的讲话摘要。

策，能不能调动广大干部职工的积极性、创造性，很值得我们注意。办好一个社会主义企业，就要抓好两个文明的建设，这是社会主义企业和资本主义企业的根本不同之点。最近，小平同志在一次会议上讲，如果不抓社会主义精神文明建设，党风和社会风气坏下去，就是把经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质。这些话语重心长。可是，我们有些厂长（经理）并不懂得这个道理。

社会主义企业和资本主义企业的根本区别就是我们有党的领导，我们企业里有党组织起作用，而有些厂长（经理）无视党组织的作用。还有，社会主义企业要依靠群众，实行民主管理，发扬职工的主人翁精神，提高职工主人翁的责任感。这也是和资本主义企业的不同之处。而有些厂长（经理）践踏民主，甚至可以发命令撤了工会主席的职。工会主席是全体职工选举出来的，厂长（经理）完全不顾全体职工的意见，把工会主席撤了。谁有权撤换工会主席呢？只有全体职工，或是它的代表大会。经过四年企业整顿，企业领导班子调整了三次，年轻化、知识化基本做到了；专业化做到了一半，懂得技术的人多，懂得管理的人太少了；至于革命化，有些单位并没有重视。为什么1984年底出了那么多问题？有其它方面的原因，我看主要原因是干部的素质问题。所以，应该说，实行统考制度能够起促进领导干部学习，考核干部，提高干部素质的作用。

二、建立国家统考和干部考核制度。长期以来，包括战争时期和进城以后，在干部考核使用上，我们积累了许多宝贵的经验，但也存在着一些必须改进的问题。我们一直没建立一个国家统考制度，就是一个缺陷。在这次改革中，国家机关的组织机构要改革，干部制度要改革，考核干部的方法也要改。厂长（经理）统考促进大家学习、提高，实际上带有一种补课性质，就像工人的“双补”一样，要补管理知识课，要补党的方针政策课，不然当

不好厂长（经理）。从长远看，应该实行“先考试后任命”。法国国民行政学院、苏联国民经济学院都是培训领导干部的。美国公司的干部有了理工科的学位，还要进商学院学两年，拿到商学士学位，才有资格当经理。我们现在是先提上来，再补课。今后，在选拔、任命干部方面必须有一套考核制度和办法。

“七五”期间，除了搞好企业厂长（经理）统考外，还要抓好企业四个层次人员的培训任务。第一层次是企业领导干部，包括厂长、三总师和党委书记，党委书记也要有管理知识。第二层次是车间主任和科室领导干部。第三层次是各种专业管理人员，只有各类专业管理人员各司其职，各负其责，大家共同努力，才能达到综合效果。第四层次是班组长和生产骨干，这是最基层，是生产第一线。“上面千条线，下面一根针”，计划任务能否完成，党的方针政策能否贯彻执行，就看工段长、班组长和生产骨干的作用发挥得如何。宝山钢铁公司开工搞得顺利，有一条经验就是充分发挥班组长的作用。班组长最熟悉工艺，熟悉设备，熟悉工人。他们是生产的直接指挥者。所有这些层次的培训，最终都要经过考核，都有个考核制度问题。

经济部门的领导同志，不仅要重视经济管理，还要重视行政管理。党的十一届三中全会以来，改革、开放、搞活，促使大家重视管理，改进管理，大大改变了企业的面貌。但我们还只是重视经济管理，而轻视行政管理。至今，真正懂得行政管理的人很少，中央决定在人民大学办一个行政管理干部学院，就因为懂行的太少，使筹建工作遇到很大困难。我们工作效率低，一方面是一度放松了思想政治工作，另一方面就是缺乏行政管理经验。厂长不仅要懂经济管理，还要懂行政管理，工作才会有效率。

三、要着手制订一系列政策，来巩固和提高厂长（经理）统考的成果，鼓励和促进厂长（经理）自觉参加统考。甘肃、福建、山东、江西四个省关于鼓励厂长参加统考的政策性规定，对我们

很有启发，希望有更多的省、市做出这样的规定。同时，包括这四个省在内，还可以进一步加以补充和完善，比如严格考试纪律的问题，可以补充进去。各地区、各部门在实践中总结经验，形成规定，在这个基础上，国家统考办搞出一个统一的规定。

职工教育要更有效地为经济建设服务*

(1986年2月20日)

1981年2月，中共中央、国务院作出了《关于加强职工教育工作的决定》(以下简称《决定》)，这是党中央为推进社会主义现代化建设采取的一项重要战略措施。回顾五年来职工教育的实践，对进一步认识职工教育在四化建设中的地位，分析面临的新形势、新任务，探索职工教育改革的方向，进一步搞好职工队伍建设，是很有意义的。

—

“六五”期间，我国职工教育出现了蓬勃发展的新形势，进入了全员培训的新阶段。培训规模之大，学习人数之多，热情之高，都是过去少有的。职工教育引起了社会各方面的广泛关注，成为现代化建设的一个重要内容，促进了经济建设和其他各项事业的发展。

过去五年，职工教育主要是以提高企业经济效益为中心，来开展工作的。

——有计划地轮训企业领导干部，组织学习党的经济建设方针政策、经济改革理论和企业管理基础知识。全国工交、财贸系统共轮训干部470多万人，其中经济主管部门和县属以上企业领

*这是袁宝华同志在《人民日报》发表的文章。

导干部 80 多万人，还有 8 万多名企业厂长（经理）参加了国家统考。培训促进了企业领导班子的建设，为企业“转轨变型”，加强管理，实行改革，作了必要的思想准备，创造了一定的前提条件。

——开展了青壮年职工的文化、技术补课和青工的系统政治教育。全国进行“双补”的青壮年职工约 3000 多万人。补课使一批青年提高了政治、文化、技术水平，加强了企业劳动纪律、生产秩序，有助于职工精神面貌的变化。

——结合企业整顿，举办企业管理、班组管理和各种专业管理短训班，培训基层管理干部、专业人员和生产骨干。仅 1983~1985 年的三年间，就培训 2200 万人次。通过培训，企业各项基础管理得到加强，对建立和健全经济责任制，提高企业管理水平，起了积极作用。

——组织科技人员学习新理论、新技术、新工艺和现代化管理知识，每年培训近百万人。培训使科技人员扩展了知识，提高了吸收、消化、应用新技术的能力，取得了一批技术革新、技术改造的成果。

——适应对内搞活、对外开放的需要，培养短线、缺门人才。各地区、各部门特别是 14 个沿海开放城市和经济特区，抓紧对外经贸、翻译、法律、金融等人才的培养，并在干部中进行外资利用、经营决策、新技术引进等知识的学习。

——培养了一批专业技术和管理专门人才。五年来，各类职工高等和中等专业教育，为企事业单位输送了数以百万计的毕业生，在一定程度上缓解了企业特别是中小企业人才不足的矛盾。

可以说，如果没有这几年大规模的职工培训，没有职工队伍素质的提高，是不能顺利实现“六五”计划的。在这方面，职工教师和职工教育工作者付出了辛勤的劳动，教育、科技、劳动部门，工会、青年团、科协等群众团体，以及民主党派都作出了积极的贡献。

回顾五年来的职工教育，使我们深化了一个认识：职工教育既是国民教育的一部分，也是经济工作的一部分。与普通教育相比，它同经济建设联系更为直接。搞经济建设非抓职工教育不可，职工教育必须为经济建设服务。我国 1.2 亿职工，经济部门职工有 9000 多万，年龄在 35 岁以下的占 60~70%。他们是生产第一线的主力军，是实现本世纪末经济建设战略目标的重要依靠力量。他们的素质如何，在很大程度上决定着四化建设的成败。

二

从现在起到 1990 年，是为我国九十年代经济振兴打基础的关键时期，不仅需要造就大批既懂生产，又会经营，勇于开拓，善于决策的企业家，造就成千上万熟悉现代科学技术、现代化管理知识，能够卓有成效地从事技术开发和生产开发的技术、经济管理干部，而且要极大地提高整个职工队伍的政治思想觉悟和科学文化、技术业务水平。

目前我国职工队伍素质离这个要求还有很大差距。企业领导班子实现新老交替后，“四化”程度有明显提高，但普遍缺乏经营管理知识；科技人员虽然不断补充，但数量仍不足，对新知识了解较少；专业人员队伍十分薄弱，而且青黄不接；工人实际文化、技术水平还不高，中、高级技工过少；一部分职工理想、道德、纪律观念淡漠，资本主义腐朽思想有所滋长。继续加强职工教育，提高职工队伍素质，是一项紧迫任务。

“六五”期间的职工教育，与当时经济调整、企业整顿的要求相适应，大量搞的是补课性、普及性教育，带有还欠帐、补基础性质。现在经济建设提出了新要求，职工教育就要在原有基础上前进一步，逐步把主要精力转到中级，以至高级的专业、技术培训上来，使职工队伍的整体素质有一个大的提高。为此要抓好以下培训工作。

——加强全体职工，特别是青壮年职工的思想政治教育，提高职工队伍的政治素质。除安排系统的政治轮训，进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，形势政策教育，法制教育外，还要把思想政治教育贯穿到文化、技术、业务培训中去，做到教书育人。各行各业的职业道德教育也要进一步加强。

——继续普及包括文化、技术、业务在内的各种基础教育。青壮年职工“双补”合格后，要根据不同情况，继续学习必要的文化知识，为进一步提高打好基础。我国城镇今后每年仍有数百万人就业，要严格实行先培训后就业，先培训后上岗的规定，把基础培训切实搞好。

——开展中、高级培训。这是经济发展的客观要求，也是广大职工的迫切愿望。企业厂长、“三总师”（总工程师、总经济师、总会计师）和党委书记的现代化管理知识培训，科技人员和专业人员的继续教育，四十五岁以下干部的高中、中专教育，工人中级技术教育和高级工培训，都应作为“七五”期间的主要工作来抓。

——抓紧后备专门人才的培养。要按照国家有关规定，继续办好各种类型的职工大、中专学校，培养更多的合格人才。

设想到1990年初步形成一支在数量上能够基本满足需要，质量上能够掌握现代科学技术和经营管理知识，专业配套，门类齐全的管理干部队伍和专业技术人员队伍，形成一支以中级技术工人为主体的，技术等级结构比较合理，具有较高政治、文化、技术素质的工人队伍。实现这个目标，经济部门和所有企业都要为之而奋斗。希望全社会都来关心、支持职工教育，为实现这一具有战略意义的任务而共同努力。

三

由于各种历史原因，我国现行职工教育体制存在不少弊端。

传统教育思想的影响，使一些培训不能完全适应企业生产、工作的需要；劳动、人事、工资制度上某些不合理规定，助长一部分职工单纯奔学历、拿文凭，对生产急需的培训则缺乏热情；有些管理规定统得过多、过死，妨碍企业从实际出发，合理使用人、财、物，安排培训任务等。归结起来，就是职工教育同经济建设存在着某种程度的脱节，智力投资不能发挥最大的效益，影响企业办学和职工学习的积极性，不利于多出人才，出好人才。

改革职工教育，建立富有生机和活力的职工教育新体制，必须贯彻按需施教、学用结合的原则，实行定向培养，走岗位、职务培训的道路。职工教育的对象是已经就了业、定了向的成年人，学习是为了提高适应能力，满足生产、工作的需要和个人的全面发展。与青少年学校教育不同，目标更明确，针对性更强。实行岗位、职务培训，就能最大限度地把职工教育同企业生产结合起来，把学习同职工切身利益结合起来，从而极大地调动企业办学、职工求学的积极性，加快职工教育事业的发展，并使有限的投资获得最佳的效益。

当然，岗位、职务培训的要求是多方面的。必要的学历教育仍然是职工教育的一项重要内容。岗位合格的职工也还有继续提高的任务。但是，从职工队伍的现状看，大量的则是在具有一定文化素质基础上的专业、技术教育。岗位、职务培训成为职工教育的基本方向或基本制度，是毋庸置疑的。

实行定向培养和岗位、职务培训，必须摆脱传统观念的束缚，并从政策、制度、管理上进行一系列配套改革，逐步建立符合我国国情的职工教育体系。

首先，应改革教育思想。要转变那种重学历、轻能力，重理论、轻实践的倾向和传统的人才观。只要有真才实学，不论是否取得学历，都是四化建设的有用之才。要按照岗位、职务的实际需要，确定培训目标和内容、要求。职工教育必须注重质量，忽

视质量的现象要坚决纠正。但评估质量应以教学计划和实际工作中表现出来的综合能力为尺度。

其次，制定鼓励职工参加岗位、职务培训的政策。要结合劳动、人事制定的改革，逐步实行岗位、职务证书制度和相应的考核、使用办法，严格要求，科学管理，引导职工努力成为精通本行业务、忠于职守的优秀工作者。

第三，调动一切积极因素，多渠道、多形式办学。一切有利于多出、出好人才的办学形式和教学方法都应鼓励。职工教育要逐步做到正规化，但主要不在形式，而在于是否有计划地组织安排，做到任务明确，要求具体，制度严格，进度合理，并有显著成效。

第四，给企业有灵活安排培训任务，合理使用办学力量的自主权。领导就是服务。主管部门和职工教育管理部门应把主要精力放到指导、服务上来，研究方针政策，总结交流经验，帮助企业解决师资培训、教材编写、协作代培等实际问题。

第五，加快职工教育立法。职工培训应作为企业的一项基本任务，通过法令、条例固定下来。职工培训还应纳入厂长、经理任期目标责任制，保证贯彻落实。

城市经济体制改革和世界新技术革命的挑战，更加突出了知识和人才的重要。掌握新知，造就人才，正在成为时代的普遍要求。职工教育的任务是繁重的，也是可以实现的。只要搞好改革，扎实工作，把全国几十万个企业和亿万职工的积极性充分调动起来，就一定能够不断开创职工教育的新局面，为四化建设作出新贡献。

协会要有生气、有活力、 有吸引力和生命力*

(1986年3月7日)

最近一个时期，大家对协会、中心、学会、研究会、公司等，议论较多，中央和国务院正在采取措施加以整顿。我认为进行整顿非常必要。一个协会、一个组织、一个团体要存在，要发展下去、长盛不衰，很重要的一条就是它必须有生气，有活力，有吸引力，有生命力。

回顾企协从1979年成立到现在，为什么能得到各方面的承认并有所发展，受到领导的重视和企业的欢迎？我想有以下几个原因：

第一，协会的成立顺应了形势发展的需要。也就是说，它的方向是正确的，基本上适应了全党工作着重点转移的需要，适应了国民经济发展和经济工作“转轨”的需要，适应了企业“变型”和提高素质的需要，符合党的方针、政策和要求。党的十一届三中全会以后，中央确定了解放思想、实事求是的思想路线，执行开放和搞活的方针，大家打开大门出去一看，确实感到我们落后了，企业特别是企业管理落后了。而大家又不甘于落后，广大企业干部都憋着一股劲，要求把企业管理搞好，从根本上改变企业的面貌。企业管理协会正是顺应这种形势发展的需要成立起来的。

* 这是袁宝华同志在中国企业管理协会第三届理事会第二次会议上的讲话摘要。

第二，协会自始至终坚持“面向企业，为企业服务”的方针。在思想上、组织上、工作内容、工作作风和工作方法上都贯彻这个方针，而不是增加企业的负担。为了减轻企业负担，提高工作效率，挂靠到国家经委的几家协会、学会、研究会、中心等，有必要从组织上、工作上加以调整。为此已在组织上作了一些准备，采取了一些措施，把有关各组织的负责人吸收进来，担任企协的副会长，并打算把各组织的秘书处逐步归拢到一起，不摘牌子，保留骨干。国家经委讨论整顿问题时，也有这个意见。这样，各组织的日常事务可以减少，一些同志可以不再去管钱、管车队、管食堂，会费也由企协一家来收。地方上也可以这样办。

第三，协会自始至终坚持扎扎实实地工作，不搞花架子。现在还做得不够，今后应该更加扎实，更加坚韧不拔地努力工作。几年来，我们的事业有所发展，都是各方面支持和企协全体同志扎扎实实、辛勤努力工作的结果。无论是地方企协、行业企协或者企业企协，都有一批积极分子，这批骨干是非常宝贵的财富，他们克服困难，坚持下来了，使我们的事业得到发展；工作取得了成就。今后不仅要注意吸收经验丰富的老同志，也要注意吸收精力旺盛的年轻同志参加企协工作，新老同志结合起来，可以使工作更有生气。

第四，协会自始至终坚持了理论联系实际的作风，工作中思想比较解放，具有开拓创新精神。企协的工作能有点成绩，是继承和发扬理论联系实际的好传统的结果。当然，还做的很不够，尤其在理论的探讨上做的还很不够，往往陷到日常事务中去了。所以我建议组织一些专题的研究会或研究组，把大家的力量组织起来，下大功夫在企业管理各个领域里进行理论探讨和研究工作，不断地调查研究，总结经验，把我们的理论水平提高一步，使我们的工作更有生气、活力和吸引力。

第五，协会工作要紧紧依靠各级政府和经济部门的支持，围

绕中心工作开展活动，努力为各级领导部门提供咨询和建议，力求起到参谋和助手作用。

正是因为有这几条，所以，我以为企协的工作一定会前途光明，长盛不衰。今后我们要进一步总结经验，把企协的工作大大推进一步，水平大大提高一步。

推进企业管理现代化的关键 是要树立正确的指导思想*

(1986年4月29日)

这几年来，我们推进企业管理现代化的工作，每年都有新的进展。我们对管理现代化的认识也不断提高、不断深化，积累了不少经验。如何使我国长期形成的传统管理，通过改革提高到现代化管理，这里的关键问题在于要有一个正确的指导思想，或者说，有一个指导思想的转变问题。这个问题不解决好，企业管理现代化就“化”不好，适应不了经济体制全面改革新形势的要求，甚至走弯路。

指导思想是一种反映客观规律，支配全局，决定方向，长远起作用的东西。它不是从天上掉下来的，也不是人们主观臆想出来的，而是从实践中产生出来，经过总结、概括，又被实践证明是正确的东西。指导思想也不是固定不变的，应当随着科学技术的进步、经济的发展，目标任务的变化和情况的变化而相应地加以转变。西方企业现在都很重视所谓“企业信条”、“公司文化”、“经营哲学”等等，我看也都是讲的办企业的指导思想问题。日本企业管理比较注重人的因素。美国过去比较注重物的因素，现在也越来越强调人的作用，鼓励职工参加管理，要求经理走出办公室，深入现场，发挥第一线职工的积极性，这反映了他们在企业管理指导思想上的变化。我国在企业管理工作中贯彻群众路线，

*这是袁宝华同志在全国第四次企业管理现代化座谈会上的讲话摘要。

实行民主管理，这是我们的传统特色。“一五”和“二五”计划时期，我们在这方面有很多成功的经验，但十年“文化大革命”否定一切，把企业搞得乱七八糟。党的十一届三中全会以来，我们继承发扬了过去那些好的经验，同时又吸收了一些国外企业管理的好经验，我们的经验更丰富了。现在，我们要在总结党的十一届三中全会以来新经验的基础上，进一步明确、树立推行企业管理现代化的指导思想。

第一，要坚持走社会主义道路。这是我们实现四个现代化的根本前提。从“五四运动”以来60多年的体验中，我们得出的历史结论是：只有社会主义才能救中国。邓小平同志说：“中国离开社会主义就必然退回到半封建半殖民地”。他还明确指出：“社会主义的经济是以公有制为基础的，生产是为了最大限度地满足人民的物质、文化需要，而不是为了剥削。由于社会主义制度的这些特点，我国人民能有共同的政治经济社会理想，共同的道德标准。以上这些，资本主义社会永远不可能有。”他还说：“我们为社会主义奋斗，不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力，而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。”

实行对内搞活经济和对外开放，大大促进了我国社会主义经济的发展，但也难免出现一些消极的不健康的因素。我们始终不要忘记，我们是办社会主义企业，推行的是社会主义的现代化管理。我们要大力发展社会主义商品经济，同时又要防止和克服“一切向钱看”的思想。我们要打破平均主义，坚持按劳分配原则，同时又要防止和克服“按酬付劳”的雇佣观念。我们的企业要成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，同时又要坚持正确处理国家、企业、职工三者之间的利益关系，把国家利益放在第一位。我们讲允许一部分人先富裕起来，目的还是为了促进共同富裕。我们提倡市场竞争，同时又要十分讲求社会主

义的经营作风、职业道德和企业信誉。我们要积极引进先进的技术和管理,同时又要警惕资产阶级思想和生活方式的腐蚀和影响。总之,一定要坚持社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设一起抓,使两者同时并进。我们在搞管理现代化时,要注意把广大职工的思想和行动统一到党的路线、方针、政策上来,统一到建设有中国特色的社会主义这个总的目标上来。

第二,要坚持实事求是。我们冲破了长期存在的“左”的思想、旧的观念和僵化模式的严重束缚,重新确立了马克思主义的实事求是的思想路线,使我们的各项工作获得了蓬勃的生机和活力,这是党的十一届三中全会的伟大历史功绩。小平同志说:“过去我们搞革命所取得的一切胜利,是靠实事求是,现在我们要实现四个现代化,同样要靠实事求是。不但中央、省委、地委、县委、公社党委,就是一个工厂、一个机关、一个学校、一个商店、一个生产队,也都要实事求是,都要解放思想,开动脑筋想问题、办事情。”这几年我们在推进企业管理现代化、借鉴外国经验时,重视了这个问题,强调“以我为主”,从我国企业的实际情况出发,消化吸收国外的先进管理经验,而不是去照搬照抄。现在大家都在探索具有中国特色的社会主义现代化企业管理体系,这是一个大课题,一个新课题,更要重视坚持实事求是的思想路线。因为,一讲“现代化”,就往往容易对外国的东西不加分析,一概吸收,甚至“全盘西化”,“食洋不化”,这种态度违背了实事求是的原则,显然是错误的。同时,一讲“中国特色”,要重视我们自己的经验,又往往容易认为自己的东西一切都是好的,对于中国古代的东西也是如此,不分先进与落后,不分精华与糟粕,甚至抱残守缺,“食古不化”,这当然也不是实事求是的态度。所以,在探索现代化企业管理体系的问题上,一定要坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,做到“洋为中用”,“古为今用”,这样才是正确的、科学的态度。历史的经验告诉我们,与实事求是的思想路

线背道而驰，是要吃大亏的。

第三，要发扬创新精神。“七五”时期，我们的企业必须在经营管理方面进行深入的改革，以便在新体制的轨道上建立起具有中国特色的社会主义的现代化企业管理体系，使企业具有自主经营、自负盈亏和自我改造、自我发展的机制和能力。推行企业管理现代化是经济体制改革的迫切需要，也是对企业管理的一场深刻改革，势必要触及到对传统观念、旧的经营模式、管理方法和手段等企业内部各个方面的变革。对这样一场改革，我们没有现成的经验可循，只能在探索中开拓前进。因此，要求我们在推进企业管理现代化的工作中，不论在理论上和实践上，都要更好地发扬大胆改革、勇于创新的精神。

现在西方国家都在强调企业家精神。西方企业家，面临新技术革命的严重挑战和世界市场的激烈竞争，企业要生存、要发展，就不能满足于已有的成绩和经验，必须敢于大胆突破，善于捕捉时机，不断采取新的经营战略，创造新的经营管理方式，不断开发新产品，采用新技术、新工艺，不断开辟新的市场，以赢得更多的用户。这种企业家精神在某种意义上讲，也就是我们上面所说的改革、创新精神。中国的企业家，肩负着建设社会主义“四化”和实现企业现代化的重任，一定要继续发扬愚公移山、开拓创新的精神，自觉地站在改革这个时代潮流的前列，迎接新的考验，做出新的贡献。

第四，要有经营战略思想。随着经济体制改革的深入和社会主义商品经济的不断发展，企业为了完成国家和人民所赋予的使命，并在竞争中求得生存和发展，必须根据国家的计划和市场需求，确立企业的经营战略思想和目标，并据以制定经营战略。这就是说，在改革的新形势下，企业的发展主要靠自己的本领。因此，有没有正确的战略思想和经营战略已成为企业兴衰成败的关键。正确的经营战略可使企业兴旺发达，持续发展；错误的经

营战略可使企业一蹶不振，甚至被淘汰。而经营战略的正确与否，又完全取决于企业领导者是否具有远见卓识和经营战略思想。由此可见，是否要制订经营战略是区别传统的企业管理与现代化企业管理的一个重要标志；有没有经营战略头脑则是区别传统管理者和现代企业家的一个重要标志。社会主义商品经济的发展，企业外部环境的变化，要求企业领导者善于审时度势，知己知彼，扬长避短，既能统率全局、深谋远虑，又能有胆有识、脚踏实地。如果让具有这样素质的人来领导企业，既有明确的战略思想和经营目标，又能制定正确的经营战略，这个企业一定会是大有前途的、充满活力的。从这里可以看出，树立正确的经营战略思想，对于实行企业管理现代化，把企业的全部经营管理工作真正转到社会主义有计划的商品经济的轨道上来，起着先导和支配的作用。认清这个道理，对我们的企业领导人来说，是十分重要的。

第五，要树立市场竞争观念。我们往往把企业经济效益的提高、利润的增加作为衡量企业经营管理搞得好不好标准，这当然也是对的。其实，利润的增加，效益的提高，途径是很多的，对企业的真正考验，还在于产品，在于市场竞争之中。中国产品要打进国际市场，不要只看创汇多少，而要看有没有竞争能力；不在于低成本，而在于高质量、新品种，这是企业的生命。不讲求产品质量、不开发新产品的企业，在竞争中是混不下去的。提高产品质量和开发新产品固然要靠先进的技术，但是引进高水平的技术，如果没有高水平的管理，也是发挥不了作用的。因此，要使产品在市场上保持竞争优势，必须把产品质量和新产品开发放在第一位，必须重视技术进步，重视企业管理，积极推进企业管理现代化。

所谓市场观念，在一定意义上就是竞争观念，竞争是商品经济运动的必然现象。只要有商品生产和商品交换，价值规律就要起作用，就必然要有竞争，在社会主义社会也不例外。这是推动社会生

产力发展的一种重要力量。为了促进竞争,要加强宏观控制,使社会总供给和总需求大体平衡,争取供给略大于需求,形成“买方市场”,这样企业在外部压力下就有了动力。当然,如果没有“买方市场”,产品老是处在供不应求的条件下,也就形不成竞争,企业就没有真正的动力。所以,市场竞争观念是企业管理由传统的管理向现代化管理转变过程中,必须牢固树立的一个重要指导思想。

第六,要坚持群众路线。实行民主管理本来是我们中国社会主义企业管理的好传统和鲜明特色。职工在企业里的主人翁地位,是社会主义企业区别于资本主义企业的一个重要标志。但是,长期以来,我们对企业的民主管理工作抓得不紧,有的流于形式。这几年,由于《全民所有制工业企业职工代表大会条例》的颁布和贯彻,企业民主管理的情况已有改进,也有了新的经验。随着厂长负责制的实行,厂长的权力相应扩大,在这种情况下,厂长就更要充分发扬民主,依靠群众,切实保障职工的民主权利,吸引和鼓励职工参加管理,充分发挥广大职工的积极性和创造性,企业才有真正的持久的活力。《中共中央关于经济体制改革的决定》要求我们必须坚决保证广大职工参加企业民主管理的权利,而且指出:“在社会主义条件下,企业领导者的权威同劳动者的主人翁地位是统一的,同劳动者的主动性创造性是统一的。这种统一,是劳动者的积极性能够正确地有效地发挥的必要前提”。现在,我们有些同志往往把企业家精神与民主管理对立起来,这是不对的。应当明确企业家精神必须建立在充分的职工民主管理的基础上。我们推进企业管理现代化,决不能丢掉党的群众路线这个好传统,决不能把过去的传统管理经验一概加以否定,其中像民主管理那样的好经验必须进一步继承发扬,而且结合新的情况进一步加以完善和提高。

总之,树立明确的指导思想是推行企业管理现代化的关键问题,第一位的问题,根本性的问题。

以端正党风为目标大力加强企业 领导班子思想作风建设*

(1986年4月)

执政党的党风问题是关系党的生死存亡问题。党的十二大提出了在五年内实现党风根本好转的任务。如何解决好这个问题是全党和全国人民极为关注的一件大事。邓小平同志在党的全国代表会议上强调指出：“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转。端正党风，是端正社会风气的关键。”这进一步说明了精神文明建设同端正党风密切相关，说明了争取党风根本好转的极端重要性和迫切性。

总的来看，党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，总结历史经验，重申和确立了马克思主义的实事求是的思想路线，并且根据这样一条路线，制定了政治路线、组织路线以及一整套切合我国国情的方针、政策，我们的党风确有好转的方面。但是，近几年，由于种种原因，在党风方面，还存在许多严重问题。特别是前年第四季度以后的一段时间内刮起的一股新的不正之风，不能不引起全党和全国人民的高度警觉和重视。

经济战线不正之风最突出的问题是以权谋私。在各级干部尤其领导干部中，确有一些人，滥用职权，打着“改革”、“搞活”的旗号，为个人或小团体不择手段地去捞钱。这些人的信念就是

*这是1986年第4期《中国企业家》发表的袁宝华同志文章摘要。

“金钱至上，个人至上”。对这种见利忘义、“钻到钱眼里去”的人，群众是最不能原谅的。有些同志曾指出，在对外开放、对内搞活的新的历史条件下，每个共产党员尤其是党员干部都要过好“五关”：一是金钱关。是“吃苦在前，享受在后”，还是“一切向钱看”？二是权力关。是为人民服务，还是以权谋私？三是子女亲友关。能不能坚持原则，秉公办事？四是改革关。特别是涉及自己切身利益时，能否正确对待？五是对外开放关。能否坚持共产党员的信念，保持共产党人的高尚品格？我认为这“五关”都很重要，但前“两关”尤其重要。如果前“两关”过不去，后“三关”也难以通过。这是新形势下对我们共产党人的严峻考验。纠正不正之风，就是要紧紧抓住这个要害。

不正之风的严重危害是有目共睹的。它不仅使国家和人民的经济利益受到重大损失，败坏了改革的声誉，而且还在一定程度上搞乱了人们的思想，腐蚀了党的肌体，给党留下了某种“隐患”和“内伤”（如盘根错节的“关系网”、“人情网”之类），这是需要认真医治才能见效的。

新的不正之风的出现决不是偶然的。主要有以下两个方面的原因：一是我国目前是多种经济形式和多种经营方式并存，除了全民（国营）和集体两种社会主义公有制经济之外，还有个体经济、私营经济、中外合资经济和外商独资经济这四种经济形式。它们的存在和发展都与社会主义公有制经济相联系，是社会主义经济的必要的有益的补充。但既然存在着私有制的商品经济形式，就不可避免地会带来消极影响。因此，必须充分发挥社会主义公有制经济的主导作用，并在此基础上对其它经济成分实行合理配置，从宏观上加以控制、管理和引导。中央关于经济体制改革的决定中还指出，即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，也必须有计划的指导、调节和行政的管理。这一点，是不可忽视的。二是近几年来不少地方、部门和单位忽视

了社会主义精神文明建设，削弱了思想政治工作，治党不严，党不管党。有些党员干部在对外开放和对内搞活经济的新的历史条件下，对于商品交换的原则侵入党内政治生活的现象缺乏必要的警惕；对于资产阶级腐朽思想和生活方式以及封建主义遗毒的侵蚀，缺乏应有的抵制能力；有的甚至完全解除了自己的思想武装，丧失了共产党人的党性，背离了党的宗旨和纲领，堕落成为人民的罪人。从我们领导机关工作作风上进行检查，就是我们对纠正不正之风，说得多，做得少，有严重的官僚主义。

对于纠正不正之风的问题，我们既要看到它的艰巨性和紧迫性，也要看到有利条件，充满信心。首先是党中央和国务院已经采取了一系列措施，加强并改善对经济建设的宏观控制和管理，使过高的工业增长速度从去年三季度开始逐月有所降低，固定资产投资规模和消费、信贷基金正在受到严格控制。去年党的全国代表会议着重强调了加强社会主义精神文明建设，加强思想政治工作的极端重要性。这不仅为理顺经济关系、促进改革创造了有利条件，而且也为纠正新的不正之风创造了良好的条件。其次，中央和国务院已把纠正不正之风的问题列入了重要议事日程，采取了许多有力的措施。不久前，中央办公厅和国务院办公厅发出了关于纠正六种腐败现象的通知，决定首先从解决这六个严重问题入手，进一步认真纠正领导机关存在的政治上的自由主义、工作上的官僚主义，以及以权谋私等不正之风。决心从中央党政军领导机关做起，从高级干部做起，带头改正，在全国起表率作用。最近，中央书记处又召开了中央机关干部端正党风动员大会，中央领导同志作了重要讲话。这必将进一步统一全党和全国人民对当前经济形势和经济体制改革的认识，大大增强同不正之风作斗争的勇气和信心。再次，从企业来看，已经有一批优秀企业，由于领导班子思想作风过得硬，加强了精神文明建设和思想政治工作，因而顶住了不正之风，受到了有关领导部门的表彰。还有一

批企业的一些领导干部虽然程度不同地被不正之风卷了进去，但经过整党，清理了思想，纠正了错误，起来同群众一道与不正之风进行斗争。所有这些都说明，我们党完全能够靠本身的力量去战胜自身的某些阴暗面和不健康的東西。

纠正不正之风是一项系统工程，需要各条战线、各行各业、上上下下的共同努力，进行综合治理。我们经济战线对此负有重大责任，要以高度的自觉性认真对待，不等靠，不攀比，从现在做起，从自身做起，从各级领导班子做起，一级抓一级，直到获得全胜。就企业和企业主管部门来说，要以端正党风为目标，大力加强领导班子的思想作风建设。总的要求是：要建设一个党性强、作风正、敢碰硬、会经营的坚强的领导班子。要用好的党风带出好的厂风、店风、队风、路风，进而促进社会风气的根本好转。要达到这个要求，根据一批优秀企业的经验，应着重抓好以下四个环节：

1. 狠抓整党。要切实按照中央的决定精神，把加强党性、党风、党纪的教育，纠正不正之风，作为企业整党的重点。要认真对党员尤其是党员干部的思想状况进行调查研究，解剖典型案件，分析产生不正之风的思想根源，有针对性地进行思想教育，提高党员抵制不正之风的能力。要从严治党，对不正之风不手软，不迁就，不搞“下不为例”。对问题严重的领导班子成员，要从严、从快进行处理，不拖延开脱，不姑息纵容。所有企业都要在整党的基础上建立严格的党风责任制。已经整过党的单位要“回头看”，对领导班子中没有触动的不正之风，要作补充检查和处理。对搞得很差的要认真补课，限期改正。对这个问题，上级主管部门绝对不能犯官僚主义，一定要认真检查办理。

2. 要端正企业的生产经营指导思想和经营目标。所有企业都要把国家赋予的自主权用在搞活企业、提高经济效益、为国家多作贡献上，决不能滥用职权，搞歪门邪道，谋取少数人和本企业

的利益。要把企业的经济效益与社会效益统一起来。当企业效益与社会效益发生矛盾时，要服从社会效益。因此，就必须正确处理微观搞活与宏观控制的关系，内部条件与外部条件的关系，个人、企业利益与国家利益的关系。微观搞活一定要在宏观控制之下进行；要眼睛向内，在充分挖掘企业内部潜力上狠下功夫；既要贯彻按劳分配原则，又要正确对待个人物质利益，提倡艰苦奋斗，反对特殊化。企业领导干部在工资、奖金、福利等方面与群众的差距不可悬殊过大，晋级、调资要经主管部门审批。

3. 要提高领导班子成员和干部队伍的思想政治素质。目前有些单位在用人问题上确实存在不少问题，个别单位问题十分严重。为了提高干部的思想政治素质，一定要严格遵守以下四条：一是今后选拔干部要全面执行中央的“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）方针，并具体规定“革命化”的标准。要大力加强领导干部的培训。二是要按照民主集中制的原则，严格党的组织生活。领导班子成员必须过双重组织生活，既要健全班子本身的民主生活会制度，又要按时参加党支部、党小组的生活会议，并认真开展批评与自我批评，听取群众意见，接受群众监督，克服目前许多单位存在的组织涣散、纪律松弛的现象。三是要建立健全对干部的管理、评议、考核制度，抓住正反两方面的典型，大张旗鼓地进行党性教育，以扶正祛邪。四是要在全体干部中加强马克思主义基本理论的学习，从根本上解决干部的世界观和方法论问题。这是邓小平同志在党代会上对新老干部提出的一条很重要、很有针对性的新要求。我们经济战线包括企业的所有干部都要认真贯彻执行，各级领导干部更要带头学好。

4. 坚持改革，划清界限，完善政策。应当明确，不正之风不是改革的必然产物。对不正之风要坚决纠正，改革必须坚持进行。由于改革是新事物，难免出现这样那样的问题。对这些问题，也要用改革的精神，在改革中解决，决不能走回头路。应该继续满

腔热情地保护、支持、推动改革的顺利进行。

关于纠正不正之风的政策界限,在总的方面应该说是清楚的。对由于在改革中缺乏经验,界限不清而办了错事的,应着重教育,吸取教训。对本单位或小团体谋取不正当的利益,应没收其不正当的收入,并给予情节严重的以必要的处分。对借改革之机,违法乱纪,营私舞弊,中饱私囊者,决不能姑息纵容,必须彻查严办。对一切严重的经济犯罪分子和刑事犯罪分子,必须继续给予严厉打击。中央纪律检查委员会和中央整党工作指导委员会对纠正新的不正之风先后提出了一些政策界限,各省市也有一些具体规定。有些问题还可以进一步研究,作出更明确的政策规定。现在的主要问题在于“有令不行,有禁不止”。如果这个问题不切实解决,界限划得再清也无济于事。

谈行为科学*

(1986年5月)

行为科学作为现代管理科学的重要组成部分,值得我们重视。现代管理科学主要包括三大学派:古典学派、行为科学学派、管理科学学派。三大学派的理论互相补充、互相渗透,其中行为科学的理论占有显著位置。1985年中国行为科学学会成立时,我到会讲了几点表示支持的意见。现在北京行为科学学会要编写出版几本普及读物,系统介绍行为科学的理论与方法。我认为很有必要。

早在1980年,国家经委举办企业管理研究班时就请孙友余同志讲过一次行为科学。1983年在借鉴外国管理经验座谈会上,我讲了“以我为主、博采众长、融合提炼、自成一家”的方针。北京行为科学学会把这四句话写入他们的章程,作为学术研究的方针。看来,我们的想法是一致的。行为科学既然是科学,总有它的道理,应该研究。不仅研究行为科学,所有的学派我们都应该研究,因为要自成一家,就要通晓百家。这样才能博采他们的长处,经过融合提炼,就会自成一家。当然要“以我为主”,这是前提。

1985年那次讲话,我强调三点意见,至今仍认为是那样的:
第一,对行为科学我们要进行全面的系统的深入的研究。不

*这是袁宝华同志为北京行为科学学会编写的行为科学丛书《行为科学与有效管理》写的序言。

是枝枝节节，不是寻章摘句，而是全面系统地研究。要运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点、方法去研究；要在总结我们自己经验的基础上，特别是我们三十多年来管理经验的基础上，以及长期以来我们党的传统的思想政治工作经验的基础上，全面地深入地进行研究；同时，也要参考我国古代管理思想来对行为科学进行研究。

第二，我们研究外国的行为科学是为了消化、吸收，为我所用。也就是毛主席讲的“洋为中用”。这就需要取其精华，弃其糟粕。正因为如此，就更需要全面、系统、深入地研究。只有把它搞通了，才能分清哪些是精华，哪些是糟粕。像毛主席所讲的吃螃蟹那样，不能怕吃螃蟹，吃螃蟹，无非是一分为二。

第三，建立具有中国特色的社会主义管理科学，要解放思想，大胆探索，实事求是，不拘一格。这就是毛主席所提倡的“百花齐放、百家争鸣”的方针。在学术研究上，我们应该贯彻这个方针。也只有这样，才能够洋为中用；才能够推陈出新；才能够消化吸收，为我所用；才能够真正做到“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”。

行为科学引进到我国来的时间虽短，全国性的行为科学学术讨论会已举行过三次，讨论会上发表的论文据说已有数百篇，但至今这些文章未能与全国读者见面。北京行为科学学会在开展学术研究和社会调查的基础上整理、编写了一套系统科目，既原原本本地介绍国外这门学科的研究成果，也介绍我国学术界、实业界研究和应用这门学科的初步成就。这样做，对促进我国“四化”建设是有益的，对探索创建具有社会主义特色的中国行为科学是一个良好的开端。

新时期职工思想政治工作改革问题*

(1986年6月26日)

几年来企业职工思想政治工作的回顾

党的十一届三中全会以来，职工的思想政治工作有成绩，有发展，有提高，主要表现在以下六个方面：

第一，经过拨乱反正，清理“左”的影响，企业职工思想政治工作的着重点已经从过去的“以阶级斗争为纲”转到以四化建设为中心上来。这就进一步明确了新时期的思想政治工作必须为实现党的总目标、总任务来服务，必须紧密结合经济建设和经济体制改革的实际来进行，这就是新时期职工思想政治工作的指导方针。这一点非常重要。

第二，围绕企业整顿和经济体制改革做了大量的思想政治工作。企业的整顿和经济体制的改革，是相互进行的，有很多章法都和以前不一样，这直接影响到人们思想观念的变化，所以要做大量的思想政治工作。近几年来，在中央统一部署下，全国有5万个国营企业进行了全面整顿。按照干部“四化”的要求，整顿了企业的领导班子。在《中共中央关于经济体制改革的决定》精神的指导下，企业的改革迈出了重要的步伐。这两大任务的顺利进行，和经济战线各级党组织积极有效的思想政治工作是密切相关的。

* 这是袁宝华同志在空军军以上单位政委（主任）读书班上的讲话第一、二部分的摘要。

第三，企业思想政治工作继承优良传统的基础上有所创新，有所改进。有不少企业，根据新时期对思想政治工作的要求，按照中央关于国营企业职工思想政治工作纲要的精神，做了不少有益的探索，创造了一些新经验。

第四，这几年涌现了一批思想政治工作抓得比较好的企业，有了一些典型和标兵。在企业里，不少领导干部是有政治头脑的，有战略眼光的，有开拓精神的，在他们的领导和带动下，企业生产蓬勃发展，职工思想政治工作有声有色。去年底，在中国职工思想政治工作研究会第二届年会上，中宣部、国家经委、全国总工会一起表扬了43个思想政治工作搞得比较好的优秀企业，包括大庆、二汽这样的单位，这就使大家学有榜样，赶有目标了。

第五，职工思想政治工作的研究活动，更加普及、更加深入了。从1983年1月成立全国职工思想政治工作研究会以来，三年多时间全国已有27个省、自治区、直辖市和国务院22个部门成立了研究会。一个多地区、多部门、多层次、多领域的职工思想政治工作理论研究系统正在全国形成，并且产生了一批研究成果。

第六，政工干部队伍在实践中经受了考验和锻炼，水平有了提高。他们中大多数能坚持四项基本原则，结合生产和改革的实际，努力宣传党的方针政策，把调动广大职工的积极性、主动性和创造性，建设“四有”的职工队伍，作为自己全部工作的出发点和落脚点。他们勤勤恳恳，任劳任怨，锐意进取，不断创新，表现了很强的党性和革命事业心，受到了党和群众的信赖和赞扬。

但是，也应当看到，有些地方、有些部门和不少企业在改革、开放、搞活的新形势下，放松了对职工进行四项基本原则的教育和思想纪律教育，削弱了思想政治工作，以致资本主义腐朽思想，特别是“金钱至上”、“个人至上”的思想有所滋长，党风不正，经营思想不端正，经济方面违法犯罪案件增多。厂风和社会风气不好，都同放松思想政治工作有关。从思想政治工作本身来说，

有的地方和企业政治工作机构不健全，政治工作干部人数少，素质差，思想跟不上形势，再加上种种原因，不少政工干部不安心本职工作等等，这都影响了思想政治工作队伍的战斗力和战斗力。存在这些问题的主要原因，是我们经济部门和企业的一些领导同志，还没有从根本上解决对新时期思想政治工作重要性的认识问题，所以，在某些时候就忽视了社会主义精神文明建设和思想政治工作。回顾这几年的情况，大致有以下几种表现，这就是我们常说的，企业的思想政治工作经过了三次波动。

第一次波动是在党的工作中心转移到经济建设上来以后，在一些同志中出现了“政治工作还要不要，政治工作还灵不灵”等问题，对政治工作产生了一些疑问。有的同志甚至认为“政治运动不搞了，政工干部没事干了”，产生了“战略任务转移，政工干部转业”的糊涂思想。所以一度出现了贬低思想政治工作的作用，放松思想政治工作的现象。

第二次波动是企业普遍实行奖金制度，实行经济承包责任制以后，这是一个大的冲击。一些同志片面地理解“用经济的办法管理经济”，单纯靠奖金来调动职工的积极性。“用经济的办法来管理经济”这句话本来不错，这是“文化大革命”以前刘少奇同志提出来的。因为当时我们不是用经济的办法来管理经济。如果片面地理解用经济的办法来管理经济，只是依靠奖金来调动职工的积极性，那是非常危险的。甚至有人这样讲：“改革就是承包，承包就是拿钱”，这在企业里流行了一阵子，产生了很坏的影响。

第三次波动是实行厂长负责制以后，一些企业的领导干部对于这一场领导体制改革缺乏全面的理解。有的同志讲，实行厂长负责制是“厂长掌权，书记靠边”，所以有一阵子党政关系比较紧张，党委的保证监督作用没有充分发挥出来。为什么会有一阵子波动呢？就是因为我们的企业长期实行党委领导下的厂长负责制，实际上是党委制度，党委包揽了日常行政事务，使党委陷于日常事务之

中，就是毛主席批评的党不管党，没有时间去抓职工思想政治工作，没有时间去抓党的组织建设和思想建设。建立企业的厂长负责制，是企业领导体制一个很大的变动。由于思想没有跟上，就发生了一些波动。

以上这三次波动，说明了一些同志对新时期思想政治工作的地位和作用还缺乏清醒的认识，主要表现在下面五个问题上：

第一，是对两个文明的认识。关于社会主义物质文明和社会主义精神文明的关系，在我们党的重要文件中，在中央领导同志的多次讲话中，都已经阐述得非常明确、非常深刻了。两个文明一起抓，是建设有中国特色社会主义的重要条件，也是社会主义企业区别于资本主义企业的重要标志，也就是说，这是我们社会主义中国的真正优势。因为社会主义企业，既是社会的经济细胞，也是社会的政治细胞，它既要出产品，又要出人才。从长远的观点来看，社会主义企业的根本职责和最终目标，就是要为实现共产主义创造必要的物质条件和精神条件，这是我们企业的社会主义性质决定的。对于两个文明建设相互依存、相互促进的辩证关系，我们有一些同志在原则上、口头上是承认的，但是在实际工作中往往厚此薄彼，甚至顾此失彼，这是一个认识问题。

第二，是对“政治工作是经济工作的生命线”这个问题的认识。这个问题是毛泽东同志提出来的，在党的十一届三中全会的决议里边重新肯定了的。什么是生命线呢？从根本上来说，就是保证经济建设和经济体制改革始终坚持正确的方向，也就是坚持社会主义方向。具体地说，就是要通过思想政治工作保证党的四项基本原则、党的方针政策和国家的法律在经济工作中得到贯彻执行，保证企业的各项工作都能够沿着社会主义方向前进。思想政治工作就是要保证经济工作的正确方向。在当前大力发展社会主义商品经济，实行改革、开放、搞活的新形势下，企业要成为相对独立的商品生产者和经营者，所以，坚持什么方向的问题，

不仅仍然存在，而且越来越尖锐地摆到每个企业的面前。究竟坚持什么方向，不讲商品生产、商品经营的时候，这个问题不突出；一讲商品生产和商品流通，这个问题就突出了。很明显，只讲钱，不讲生命线，是非常危险、非常有害的。

第三，是对社会主义现代化建设是我们当前最大政治的认识。这是小平同志提出来的。在党的工作中心转移到社会主义现代化建设上来以来，小平同志曾经提醒我们，社会主义现代化建设是我们当前的最大政治。这就是说，实现四化，不仅是经济任务，而且是政治任务，这应该说是压倒一切的政治任务。无论是从国内还是从国际上来看，搞好经济建设，实现四化的目标，不仅有重大的经济意义，而且有重大的政治意义。我国在十年动乱之后，国际地位得到这么快的提高，这和我们工作着重点的转移，和我们经济发展是密切相关的。我们的一些驻外大使对我们讲，你们搞经济工作的一定要把经济工作搞好，你们搞好了经济工作，我们在国外的腰杆子就硬了。也确实如此，外国的政治家、政府首脑到中国来，说来说去就是想跟中国做生意，庞大的代表团，除了新闻记者和政府官员之外，都是大公司的经理和董事长，他很明确，就是为他的经济发展服务。所以我们搞好经济建设，实现我们四化建设的目标，无论在国际还是国内都有重大的政治意义。而我们一些同志，往往把社会主义现代化建设的政治任务同具体的思想政治工作这两个不同概念混淆起来，并从而推断说，在党的工作重点转移之后，搞好经济工作就是搞好思想政治工作，换句话说来说，就是思想政治工作可有可无了，这种认识当然是不对的。因为，如果没有强有力的政治工作来作保证，社会主义四化建设是不可能顺利进行的。

第四，是对思想政治工作能不能转化为生产力的认识。有些同志认为思想政治工作不出产品，不出经济效益，和发展生产力无关，因此，思想政治工作可有可无。政治经济学的常识告诉我

们，在生产力诸要素中，人是最积极、最活跃的因素，而人们的思想活动，或者从积极方面，或者从消极方面，影响着经济工作和业务技术工作的进行。思想政治工作的任务，就是要从积极的方面推动经济活动，防止从消极的方面阻碍经济活动，以取得最佳的经济效益。这实际上就是思想政治工作转化为生产力了。毛泽东同志讲过，物质可以变精神，精神可以变物质，他讲得很好。当然，精神变物质要有一个转化的过程，不可能立竿见影，这正是思想政治工作的特点和规律。但是一经转化，就象一个人解决了世界观问题，他就能百折不挠，一往无前。

第五，是对经济手段、行政手段与思想教育手段的作用及其相互关系的认识。要办好一个企业，要建设一支“四有”的职工队伍，经济手段、行政手段无疑是十分重要的，但是如果不同思想教育手段结合起来运用，是很难收到预期效果的。当然在某些情况下，运用经济手段、行政手段可能会见效很快，但难于持久，只能起治标的作用，而达不到治本的目的，这就是我们常说的，奖金代替不了思想政治工作。因此，正确的做法应当把经济手段、行政手段同思想教育手段结合起来，以思想教育为主，把治标和治本结合起来，以治本为主。

上面是对经济战线特别是对企业干部的思想情况分析了五个方面的认识问题，只有把这些模糊的认识澄清了，才能坚定我们搞好职工思想政治工作的信念，坚定我们的信心，不论在什么情况下，都不会动摇。

在发展社会主义商品经济的条件下， 企业思想政治工作面临的新课题

当前我们正面临社会主义商品经济发展的新时期。我们实行对内搞活经济、对外开放的政策，进行经济体制改革，根本目的都是发展社会生产力，发展社会主义商品经济。我们从一种封闭

的状态转向空前的对内对外开放，从长期的自给半自给经济转向以公有制为基础的有计划的商品经济，也就是说用新的体制来取代旧的体制。这样一场广泛的、深刻的大变革，必然会对国家的政治生活、经济生活以及整个社会生活引起很大的震动。同时，也会在人们的观念、精神状态、生活方式、思维方式等方面带来一系列深刻的变化。这场变革，既为企业思想政治工作增添了生机和活力，同时，也给思想政治工作提出了新的任务和新的课题。商品经济的充分发展，是社会主义经济发展不可逾越的阶段，这是不以人的意志为转移的客观规律。随着商品经济的发展，我国的社会经济生活正在发生一系列重大的变化，而经济生活的这些变化，使我们过去那些长期形成的因循守旧、安于现状等等传统观念受到很大的冲击。一些和社会主义商品经济相适应的新观念，比如时间和效率的观念，人才和信息的观念，投入产出的观念，社会主义竞争的观念，还有重视知识和智力开发的观念等等，这些新的观念，逐步在人们的思想上树立和加强起来。这些新观念的形成和确立，对于解放人们的思想，改变人们的精神面貌，激励人们锐意进取，开拓创新，促进生产和改革的发展都起了重要的作用。

但是，由于社会主义商品经济也是商品经济，社会主义的商品经济也具有商品经济的一般属性，支配它的运动规律仍然是包括价值规律在内的商品经济规律。因此，商品经济固有的盲目性、自发性带来的消极因素仍然存在，这一点要清醒地认识到。正如《中共中央关于经济体制改革的决定》里所指出的：“即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性”。特别是目前，由于我国还存在着多种所有制，包括个体经济、私人经济，私人经济实际上是私人资本主义，还有外商的独资经济和中外合资经济的外资部分。尽管它们的存在和发展都和社会主义公有制相联系，是社会主义经济必要的和有益的补充，社会主义公有制

经济，在整个国民经济中也还占着绝对的优势，所以这一点并不可怕，而且有好处。但是，既然它们都是属于非社会主义性质的，就会不同程度地带来消极因素，对此我们要有清醒的认识。在旧体制向新体制转换的过程中，由于我们在宏观管理和控制，以至政策措施和计划管理等方面的工作，一时还跟不上来，因此，商品经济的盲目性和自发性带来的消极因素会在改革过程中反复出现。与此相联系的是，排斥国家计划的观念，金钱至上的观念，损人利己、损公肥私的观念，弄虚作假、损害消费者利益的观念等等，也会滋生。经济战线的一些不正之风和违法违纪的现象，都与这些观念的滋长是分不开的。所以，我们对发展社会主义商品经济要有正确的认识，对于它的利弊要具体地分析，用正确的社会主义商品经济的观念，用共产主义远大理想来克服那些陈腐的错误的观念，并把宏观管理、政策措施和计划管理搞上去，努力做到兴利除弊，把消极因素减少到最低限度。为了做好社会主义有计划的商品经济条件下的思想政治工作，需要处理好以下几个方面的关系。

第一，既要大力发展商品生产和商品交换，又要注意克服和纠正金钱至上的思想，防止商品交换的原则侵入到我们党内，侵入到我们的政治生活中来。既要发展商品生产和商品交换，又要克服“金钱至上”的思想，这是一个艰苦的工作。最近我们请人民大学的几位经济学方面的教授到我们国家经委机关来讲课，讲商品经济问题的时候，他们很肯定地讲，发展商品经济，按照商品经济的运动规律，它就会出现这些问题。可是我们社会主义的商品经济是有计划的商品经济，我们在发挥经济手段、行政手段作用的同时，必须要加强思想教育的手段，使它起作用。随着社会主义商品经济的发展，商品生产和商品交换的范围日益扩大，如果我们放松了思想政治工作，那么在一些人的头脑里就会滋长“金钱至上”、“个人至上”的思想，把党的原则、干群关系、人

与人之间的关系，变成用金钱可以买卖的关系，变成可以用各种等价物来进行交换的关系。因此，我们一方面要在社会主义计划经济的指导下进一步发展商品生产和商品交换，另一方面又要对广大党员、干部和职工进行共产主义思想教育，防止金钱关系和商品交换原则侵入政治生活和党的生活，这两方面缺一不可。

第二，既要在分配制度上进一步打破平均主义，贯彻按劳分配的原则，又要防止和克服斤斤计较个人得失的狭隘思想和按酬付劳、看钱干活的雇佣观念。这是一对矛盾，一方面我们要贯彻按劳分配的原则，另外又要防止雇佣观念，斤斤计较个人得失。因为商品生产、商品交换，发展商品经济，它的运动规律就是鼓励人们去斤斤计较。有一阵子报纸上讲，不光是斤斤计较，还得两两计较，它是从商品经济的运动规律来说的。可是忘了一条，忘了共产主义的远大理想，那样斤斤计较的结果，最后是发展了雇佣观念。

按劳分配是社会主义的分配原则，是社会主义制度的优越性和基本特征之一。在企业中建立和落实经济责任制，是贯彻按劳分配原则的具体形式，在实践中已经取得了好的效果。《中共中央关于经济体制改革的决定》里指出：“平均主义思想是贯彻执行按劳分配原则的一个严重障碍，平均主义的泛滥必然破坏社会生产力。”所以，为了充分调动职工的积极性，促进生产力的迅速发展，我们必须进一步打破吃大锅饭的平均主义，整顿和落实经济责任制，继续坚持按劳分配的原则，同时要和发扬共产主义精神，进行共产主义远大理想的教育结合起来。小平同志有一段话讲得很好，他说：“我们提倡按劳分配，承认物质利益，是要为全体人民的物质利益奋斗。每个人都应该有他一定的物质利益，但是这决不是提倡个人抛开国家、集体和别人，专门为自己的物质利益奋斗，决不是提倡个人都向“钱”看。要是那样，社会主义和资本主义还有什么区别？”小平同志这句话讲得非常深刻。我想着重讲

一下怎样正确理解允许和鼓励一部分人先富起来的问题。小平同志多次讲了这个问题，他是就全国来说的。就企业来说，工人阶级是有组织的集体劳动的队伍，职工是工资收入者，这两点同农民是不一样的。因此，职工个人生活的富裕要依靠国家的富强和企业的兴旺，只有国家和企业富了，个人生活才能逐步富裕起来。脱离企业走个人致富的道路，对绝大多数职工来说是办不到的。假设我们的积累、我们的收入不用在扩大积累上，而全部都用在消费上，最后我们的经济将未老先衰，没有后劲。所以，企业职工的个人生活，要想脱离企业去走致富的道路，就绝大多数职工来说，是办不到的。我们鼓励人才流动，但并不反对“铁饭碗”。一个人应该有一个饭碗，你工作搞得好，饭碗里边是鱼是肉，是大米白面；搞得不好，可能是稀饭青菜，甚至是大锅清水汤。我们要教育企业职工把自己的生活富裕幸福和共产主义的理想联系起来，立足本职工作，勤奋劳动，努力多为企业增加效益，多为国家做出贡献，在发展生产的基础上，使自己的生活逐步得到改善。

第三，既要进一步扩大企业自主权，又要引导企业正确处理国家、企业、职工三者之间利益的关系，自觉地把国家利益放在第一位，防止和克服片面强调本企业利益和职工利益，冲击国家整体利益的本位主义和个人主义的倾向。在社会主义条件下，国家、企业、职工的根本利益是一致的，但是，也有着各自独立的经济利益。当企业成为相对独立的商品生产者和商品经营者，有了一定的经营管理自主权以后，企业的领导人如果不端正企业的生产经营指导思想，缺乏全局观念和国家观念，不能正确处理国家、企业和职工三者利益之间的关系，不能正确处理企业和消费者之间的利益关系，就会见小利而忘大义，干出有损于国家利益，有损于消费者利益，有损于企业长远利益的事。所以要教育企业的干部，坚持社会主义方向，树立正确的生产经营指导思想和企

业的经营目标，正确地运用国家赋予企业的自主权，处理好国家、企业、职工三者的利益，自觉地把国家利益放在第一位，把企业的经济效益和社会效益统一起来，既要积极地把企业搞活，又要自觉地服从宏观经济的管理和控制。

第四，既要坚持对外开放，又要警惕和抵制资本主义生活方式和腐朽思想的侵蚀。对外开放是我们国家长期的基本国策。到目前为止，我国通过各种形式使用外资约二三百亿美元，已经建立中外合资企业、合作经营企业和外商独资企业几千家。同时，还引进了数以万计的比较先进的技术和关键的设备。通过技术交流，使广大干部、工人开阔了眼界，打开了思路，学到了知识，使许多企业和行业的技术水平和管理水平有了显著的提高。但是，随着对外交往的增多，国外资本主义腐朽没落的思想观点、生活方式对我们的社会生活，对职工队伍的思想影响和侵蚀也不可避免地增加起来，在一些人中间滋长了崇洋媚外的思想，甚至丧失人格国格，还有索礼受贿，走私贩私，炒卖外汇，腐化变质，泄露国家机密，走上了犯罪的道路。这一方面反映了外国资本主义腐朽没落的思想对我们的侵蚀，另一方面也暴露了我们思想政治工作的薄弱。小平同志提出我们要采取两手，一手要坚定不移地实行对外开放政策，因为这是个国策；另外一手，要开展积极的思想斗争，做好细致的思想政治工作，提高广大党员、干部、群众的思想觉悟和辨别能力，防止这些东西影响和毒害职工特别是青年职工。要真正做到排污不排外，对外开放要坚持，污染要防止。

切实做好企业升级工作*

(1986年7月23日)

国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》(以下简称《决定》)是继中共中央、国务院1982年《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》之后,对加强企业管理的又一重要战略部署。这个《决定》对我国企业面临的形势、任务、现状和存在的问题,作了概括的阐述,对“七五”期间如何加强企业管理,提出了明确的要求和办法。认真贯彻《决定》,对实现“七五”计划具有十分重要的意义。

一、“七五”期间加强企业管理的重要意义

“七五”是为实现党的十二大提出的宏伟战略目标打好基础的关键时期。这个时期,要为经济体制改革创造良好的环境,为九十年代经济振兴准备后续力量,为改善人民生活提供必要的条件,任务十分艰巨。完成这些任务,一方面要坚定不移地贯彻中央关于经济体制改革的方针,另一方面要靠现有企业,特别是工业企业努力改善经营管理,挖掘企业内部潜力,提高经济效益,提高出口创汇能力。所有这些,都对企业提出了新的要求。

《决定》指出,“六五”时期,我国工业企业经过全面整顿和初步改革,面貌发生了很大变化,为保证国民经济持续稳定协调发

*这是1986年8月1日《经济日报》发表的袁宝华同志在国务院各部门加冕企业管理工作第一次例会上的讲话摘要。

展做出了重大贡献。但是，企业素质差的问题仍然存在，技术落后，管理更落后。突出表现在不少企业的产品质量差，物质消耗高，经济效益低，不能适应现代化建设和人民物质文化生活日益增长的需要。今年上半年与去年同期对比，某些方面还有下降的趋势；与世界工业发达国家相比，差距就更大了。上半年，国家考核的75种产品质量指标，有 $\frac{1}{3}$ 向下波动，国家监督抽查的产品质量有 $\frac{1}{3}$ 不合格。部分出口产品质量较差、索赔增加。经济效益也不理想，成本升高，利税下降。预算内工业企业实现利税比去年同期下降2.2%，可比产品成本上升4.2%，亏损额增加56%。全国财政收入按可比口径计算增长1.5%，大大低于工业产值增长4.9%的速度。因此，改善和加强企业管理，全面提高企业素质，是“七五”时期的一项刻不容缓的十分重要的任务。它不仅是改变我国企业技术落后、管理更落后的状况，胜利实现“七五”计划的需要，也是保证经济体制改革顺利进行，进一步增强企业活力，特别是大中型企业活力的需要；同时也是企业适应社会主义有计划的商品经济发展，在优胜劣汰的市场竞争中求得生存和发展的需要。

提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益，固然要靠技术进步，不采取先进的技术和先进装备，不可能生产出在国际、国内市场上具有竞争力的产品。但是，有了先进的技术和装备，如果不重视管理，合理使用，不重视工人的培训，也不能充分发挥其先进作用，有时甚至会造成更大的浪费。山西太原有一个煤矿，去年从美国引进了一套采煤设备，由于管理混乱，该设备长期在露天存放不用，工人在设备旁玩牌抽烟失火，将设备完全烧毁。当然这是比较典型的事例，可见加强管理是多么重要。因此，我们在推进技术进步的同时，必须十分注意加强管理，培训人员，使技术和管理这两个轮子能协调配套地同步运转，才能促进国民经济的稳步协调发展。

需要特别提到的是，现在我们不少同志对技术进步重要性的

认识比较明确,对技术开发、技术引进、技术改造取得的经济效益,看得比较清楚、比较具体,而对通过改善经营管理,把企业内部蕴藏的巨大潜力挖掘出来,少花钱,甚至不花钱也能取得经济效益,往往缺乏足够的认识。因此,各级经济管理干部和企业的领导同志要迅速改变那种重技术,轻管理;重硬件,轻软件;重物,轻人;注重发展速度,忽视经济效益的倾向。从现实情况看,向管理要效益,具有更加紧迫和更为现实的意义。要动员全体职工积极行动起来,深入学习和贯彻《决定》,为迅速改变我国企业落后面貌,增强企业自我积累、自我改造、自我发展能力,做出新的贡献。

二、企业升级是企业整顿的继续和发展,是推进管理和技术进步的一种新形式

《决定》提出“七五”期间,要把提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益作为考核工业企业管理水平的主要指标。同时提出了国家特级企业、国家一级企业、国家二级企业和省(自治区、直辖市)级先进企业的主要标准,要求在企业中有计划有步骤地开展“抓管理、上等级、全面提高素质”的企业升级工作。开展企业升级是《决定》的重要内容,是“七五”期间推进企业管理进步的一种新形式、新办法。过去四年的企业全面整顿,取得了很大的成绩,为进一步加强企业管理打下了初步基础,但是用什么办法来巩固和发展整顿成果,尽快改变当前企业技术落后、管理更落后的状况,国务院根据“七五”计划要求,到1990年要有40%的主要产品性能、质量达到国际七十年代末、八十年代初的水平,提出了先进企业的分级标准。这样做的好处,一是明确了衡量企业管理水平的标准,抓住了要害。企业管理的好坏,主要是看产品质量是不是提高了,物质消耗是不是降下来了,企业的经济效益是不是增加了。也就是说,要看效益、速度、水平和后劲是否都有提高;二是由于有了不同的等级标准,无论是管理

水平高的企业，或是管理水平低的企业，都可以在不同的起跑点上瞄准不同等级目标，一步一步地努力攀登。可以相信，再经过五年的努力，我国企业面貌将发生一个深刻的变化，将会有更多的产品打入国际市场，有更多的企业跻身于世界先进行列。

从企业整顿到企业升级，目的都在于改善和加强企业管理，提高企业素质，提高经济效益。没有企业整顿打下的基础，就不可能开展企业升级工作，可以说升级是整顿的继续，但是企业升级与企业整顿又有很大的差别，企业升级是整顿的发展和提高。从内容和标准看，企业升级重点突出质量、消耗和效益的考核指标。它的起点高，四个等级分别瞄准了国际、国内、省内先进水平。标准统一，国家特级、一级、二级企业均由国家统一制订标准，不考虑地区条件和客观因素。在工作方法上，企业升级采取经济办法和行政手段相结合的以间接控制为主的办法。由企业对照标准，自订规划，自选目标，上级主管部门只提出指导性规划，进行分类指导。对达到等级的企业在政策上给予相应的鼓励，来启发和调动企业上等级的自觉性和积极性。在考核内容和办法上，包括产品质量、物质消耗和经济效益，每个等级都有以产品为对象的定量考核指标，是硬碰硬的，达不到规定指标就不能晋级。

《决定》还规定，评审工作要由公正的机构组织实施；不论哪一级的先进企业都不搞“终身制”。要定期评审，有升有降，以保证评审工作公正严明，避免突击应付，防止形式主义。

企业升级是一项十分庞杂、十分细致的工作。各地区、各部门和企业要像抓企业全面整顿那样来抓好企业上等级工作。要发挥整顿工作中的坚持不懈的精神和严谨精细的作风，正确运用整顿工作中的成功经验，创造新的工作经验和办法，把这项工作做好。

三、认真做好企业升级的起步工作

(一) 抓紧制订等级标准。主要是产品性能质量、物质消耗的

具体等级指标和经济效益指标。没有以产品为对象的具体的等级指标,企业上等级就没有依据,这项工作一定要先行,力争年内订出一批主要企业主要产品的等级指标。工业产品成千上万,规格品种数不胜数,加上某些产品,特别是物耗资料不全,工作难度大,任务重,要树立信心,积极对待。在步骤和方法上,可以根据行业和地区的具体情况,根据先易后难,由低到高,分期分批,逐步完善的原则;有计划分步骤地进行,首先要把试点企业的标准搞出来。要认真组织生产、科研、院校、协会等多方面的力量,采取各种办法来拟订标准。有的也可由重点企业提出标准,经主管部门审订发布,对确实找不到国际资料的,可以根据已经掌握的实际情况,先订一个试行标准。某些已在世界领先的产品,如一些轻工产品,可根据行业具体情况,提出我国的等级标准。

经济效益的等级指标,涉及到企业的产品构成和价格等问题,有许多不可比因素,很难制订全国统一的等级指标,可由部门、地区根据行业特点,提出若干能合理反映企业管理水平的主要指标,先试行一段时期,再逐步修订完善。

(二) 企业升级规划一定要自下而上,分层次制订。《决定》提出,全国工业企业,特别是全民所有制大中型企业,都要从自己的实际情况出发,制定出“抓管理、上等级、全面提高企业素质”的规划,并采取切实措施,努力实现。各地区、各部门一定要抓住重点,精心指导,先帮助企业订好“上等级”规划。在企业规划基础上,由下而上分层次地制订出地区、部门的企业升级规划。这样才能使规划落到实处,起到指导作用。企业“上等级”规划,既要实事求是,从实际出发,又要坚持高标准严要求。紧紧围绕提高产品质量、降低物质消耗两个重点,结合企业“七五”发展规划、经营战略和厂长任期目标,提出“七五”期间要达到的等级目标,并瞄准一两个国内外先进企业作为赶超对象,订出切实可行的措施和步骤方法。规划制订后,要进行分解落实,确

保规划的如期实现。各级企业主管部门主要是做好组织协调工作，加强调查研究，进行宏观指导，启发引导企业自觉“上等级”。

（三）抓紧建立组织协调机构和办事机构。加强企业管理、开展企业升级，是一项涉及面很广的工作，既直接联系到企业内部各项生产、技术和经营工作，又涉及到宏观方面的控制和改革。除主要依靠企业自我努力外，在宏观上还要组织协调和进行引导。各地区、各部门可根据《决定》提出要有相应的机构负责组织协调的要求，尽快抓紧组建，也可以以原来的企业整顿办公室为基础，进行调整充实，并建立必要的工作制度和责任制度。

四、正确处理企业升级与各项工作之间的关系

（一）企业升级与改革的关系。加强企业管理、推动企业升级工作，要坚持把改革放在首位，抓改革、促升级，按照改革对管理的新要求来改进和加强管理工作。改革与加强管理是互相联系、相互促进的。经济体制改革的中心是增强企业的活力，特别是大中型企业的活力，通过改革为企业创造一个良好的外部环境，使企业能在平等的条件下进行优胜劣汰的竞争。企业要在竞争中求得生存和发展，也需要加强内部管理，搞好经营工作。另一方面，改革也要以改善和加强管理为基础，通过改善和加强管理，巩固发展改革成果，保证改革的顺利进行。因此，在开展企业升级工作中，一定要把坚持改革和加强管理结合好。

（二）企业升级与技术进步和管理现代化的关系。这次企业升级是以产品质量、物质消耗和经济效益为主要衡量标准的。它包括了技术和管理两个内容，概括来说，一是企业要升级，二是产品要换代。提高产品质量决不仅是现有产品质量的稳定和提高，更重要的是要不断开发新产品，以产品性能好、质量优、款式新、适销对路、去占领市场，赢得用户。为此，每个企业都应根据自己确定的升级目标去规划本企业的技术进步工作。同时，推进技

术进步还必须做好管理工作，两者要紧紧密结合，才能最大限度地发挥其综合效能。

企业升级同推进企业管理现代化工作是完全一致的。必须统一规划，通过推进管理现代化来促进企业上等级。企业升级、推进管理现代化都要从管理基础工作抓起，特别是管理水平差的企业，更应该在健全完善基础工作上下功夫。即使是管理水平较高的企业，也要重视基础工作。因为不同的管理方式、管理水平对基础工作都有不同的要求。管理前进一步，要求基础工作也必须前进一步。

（三）企业升级与精神文明建设的关系。加强企业管理、搞好企业升级工作，必须坚持两个文明建设一起抓的方针。一是因为企业升级目标需要依靠全体职工的努力去实现。要使企业广大职工牢固树立企业要在竞争中求生存谋发展的思想，为四化多做贡献的强烈的主人翁精神，增强紧迫感，离不开强有力的思想政治工作；二是在坚持改革、加强管理工作中，必然会出现各种思想认识问题和实际问题，需要通过抓两个文明建设来解决。因此，在抓企业升级的同时，要大力改进和加强企业思想政治工作。把企业“上等级”工作同创建精神文明单位的活动结合起来，上了等级的企业也应当是精神文明建设搞得好的企业。要按照《决定》要求，用共产主义理想激发职工献身社会主义现代化建设的巨大热情，把职工对远大理想的追求，落实到“爱国家、爱企业、爱本职工作”上来。

企业升级是一项新的工作，也是一项复杂的系统工程，我们没有现成的经验，需要在实践中不断探索，发现问题，解决问题，总结经验，掌握规律。只要我们认真按照《决定》要求去办，再加上坚持不懈、做艰苦细致和扎实的工作，就一定能够取得又一次新的成绩。

要把企业文明单位建设 提高到新的水平*

(1986年8月17日)

在全国召开这样专题研究企业文明单位建设问题的会议还是第一次。大家反映，不论从当前经济体制改革加快步伐的新形势对我们的要求来看，还是从企业文明单位建设本身需要研究解决的问题来看，召开这次会议是很必要的，对今后企业文明单位建设工作的发展必将产生积极的推动作用。我就大家在讨论中涉及的几个问题讲些意见。

一、创建文明单位是把两个文明建设落实到企业的一个好形式，应当坚持不懈地抓下去

在中央的倡导下，在地方各级党委和政府的组织与推动下，随着企业两个文明建设的发展，创建文明单位的活动取得了很大成绩。据京、津、沪、山东、四川、河北、河南、福建、黑龙江等10个省和直辖市的统计，已有3万多个县以上企业被命名为文明单位，占这些地方县以上企业总数的26%。同时，军民共建、工农共建、厂街共建、工农兵共建等各种共建活动也有一定的发展。总的来看，这项活动的发展是健康的，效果是明显的。许多创建活动搞得好的企业，那里的环境建设(厂容、店貌)、职工的精神道德面貌发生了明显变化，党风、厂风、店风有了比较明显

*这是袁宝华同志在全国企业文明单位建设座谈会上的讲话摘要。

的好转，职工的文化、技术、业务素质有了提高。生产条件和生活条件得到改善，企业管理有所加强，推动了生产建设和改革的顺利发展。通过这几年的实践，给我们一个基本的启示，就是创建文明单位这个形式是群众创造的新事物，是个好形式，它符合党的十二大关于党在新时期的总任务的要求，有利于推动企业两个文明建设的发展，是有强大生命力的。第七个五年计划有关章节中，对它已经明确加以肯定，并提出了要“继续广泛持久地开展‘五讲四美三热爱’和建设文明单位的活动”。所以我们应当毫不动摇、坚持不懈地抓下去。

（一）创建文明单位是广大干部群众在贯彻落实党的十二大关于两个文明一起抓的战略方针的实践中创造出来的新形式。大家都知道，从1981年开始在全国范围内逐步开展了五讲四美三热爱活动。这是一个群众性的共产主义思想教育和实践的活动。头几年是搞文明礼貌月，以治理“脏、乱、差”为突破口，取得了很大的成绩。但是，如何做到以“月”促“年”，深入持久地搞下去，如何从社会转向企业内部，做到经常化，制度化，则是当时迫切需要解决的问题。与此同时，企业经过全面整顿，面貌发生了比较明显的变化，也有一个进一步巩固提高的问题。为了适应这种形势发展的需要，在军民共建精神文明的启发下，一些地方和企业就开始摸索开展创建文明单位活动，并取得了初步成效。当时中央五讲四美三热爱活动指导委员会就肯定了这个活动形式，把它作为五讲四美三热爱活动的基本形式和基本内容。以后这项活动在各地由点到面，由低到高，由单项建设到综合治理，逐步发展起来。实际上，现在的文明单位建设已经超出了五讲四美三热爱的范围。近几年来，在一些地方、系统和企业，还开展了把两个文明捆在一起的创建双文明单位活动。这些都是广大干部和群众对于贯彻落实“两个文明一起抓”方针的积极探索。

（二）几年来的实践使我们看到，建设文明单位对推动企业

两个文明建设的发展起了重要作用。

1. 建设文明单位有利于企业两个文明建设同步协调发展，是全面提高企业素质、加强基层建设的一个有效方法。文明单位建设一般都是坚持两个文明一起抓，以经济建设为中心，搞好思想道德建设、党风厂风建设、文化科技建设、民主和法制建设以及环境建设等。创建文明单位的企业，根据这个要求，制订规划和措施，把各项活动纳入全厂统一的目标管理之中，逐级贯彻实施。在检查、考核、评比、验收时，既看企业的经济效益，也看精神文明的效果。这就保证了企业正确处理精神文明建设和物质文明建设的关系，保证了两个文明建设的任务在企业得到较好的全面落实，保证了企业整体素质的不断提高和基层建设的全面加强。

2. 建设文明单位为改进新时期企业思想政治工作，实现思想政治工作与经济工作的密切结合开拓了一条新路子。建设文明单位的许多具体活动已经与企业的生产经营管理融为一体。如加强企业精神、职业道德和优良厂风店风路风的教育，提倡文明生产、文明经商、优质服务，开展多种形式的评比竞赛，实行经济责任与精神文明的“双承包”，等等。这样做，较好地克服了“两张皮”和“单打一”的弊病，起到了互相渗透、互相促进的作用。创建文明单位使思想政治教育的路子拓宽了，不只是靠开会讲课灌输，还组织职工治理环境、美化绿化工厂、开展利民便民服务以及各种寓教于乐的活动，起到了潜移默化、陶冶情操、焕发精神的作用。正如中共中央《关于经济体制改革的决定》中提出的那样，在建立充满生机和活力的社会主义经济体制的同时，要努力在全社会积极提倡适应现代生产力发展和社会进步要求的，文明的、健康的、科学的生活方式，振奋起积极的、向上的、进取的精神状态。这是社会主义精神文明建设的重要内容，也是推进经济体制改革和物质文明建设的巨大力量。同时，创建文明单位

明确了精神文明建设和思想政治工作的目标和具体要求，这就使思想政治工作有不少方面变“无形”为“有形”，成为干部、工人看得见、摸得着、可以遵循、能够考核的“硬任务”了。

3. 建设文明单位是一项便于动员广大职工参加的群众性活动。它把工厂的科室、车间、班组、一线和二线的职工以至职工家属都动员起来了，兴起了处处建设文明集体、人人争当文明职工的热潮。第一汽车制造厂多年来开展“创、建、做”（创文明工厂、建文明家庭、做文明职工）活动，就起到了广泛动员群众、组织群众和教育群众的作用。大庆油田以及石油系统的其他许多企业，通过创建双文明单位的评比竞赛，树立先进典型，加强基层建设，有力地激发了广大职工的集体荣誉感和上进心，形成了双文明建设的重担大家挑的局面，起到了激励先进、鞭策后进的作用。

4. 建设文明单位有利于调动企业各方面的积极性和力量。企业文明单位建设是一个综合性的系统工程。实践证明，哪个企业抓了创建活动，那里的党政主要领导就把这件事摆到了自己的重要议事日程，党政工团、各部门、各方面力量就能围绕共同的目标形成“合力”，大家齐心协力，各有侧重，各负其责，协调行动。现在创建文明单位不仅“块块”（地方党委和政府）抓，条条（各级企业主管部门）也在抓，开始出现了上下结合，条块结合，齐抓共管的局面。

我讲了上面四条，不一定全面，但说明创建文明单位确实是个好形式，应当坚持。当然，也要看到，现在各地命名的文明单位中，确有少数单位质量不高，甚至名不副实，流于形式。北京市和其他一些地方就曾公开宣布摘掉了一些不合格的文明单位的牌子，这样做是很必要的。但能否因此把一些企业在创建文明单位活动中发生的某些形式主义的毛病归咎于这个活动形式，认为建设文明单位活动就是搞形式主义呢？我觉得不能这样简单地看问题。一些文明单位之所以流于形式，不是来自这个活动形式本

身，而是由于我们有些同志思想作风不端正。他们搞文明单位活动，不重视内容，不讲求实效，不扎扎实实解决问题，而只是做表面文章，应付上级，甚至弄虚作假，骗取荣誉。铁道部的同志讲的石家庄车站、广安门车站，原来都已命名为文明单位，但由于领导存在官僚主义，放松思想政治工作等原因，致使一部分职工发生偷窃公物的严重事件，已经撤销了文明单位称号。这类问题，当然不仅铁路部门有，其他不少地区、系统也有。我们一定要正视这个问题，从中吸取经验教训，把文明单位建设工作搞得更深入、更扎实、更有效。这样才能充分发挥创建文明单位这个活动形式在服务于党的总路线和总任务、推进两个文明建设中的作用。

二、创建文明单位一定要促进各项改革和社会主义商品经济的发展

在改革、开放、搞活的新形势下，要进一步明确企业文明单位建设的指导思想。总的是要继续认真贯彻去年9月党的全国代表大会以及今年六届人大四次会议、全国省长会议精神，坚持两个文明一起抓的战略方针，培养造就有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍，推动改革的前进和社会主义商品经济的发展，促进企业管理的加强和企业素质的全面提高，推动企业两个文明的建设，保证“七五”计划的胜利完成。

社会主义物质文明建设和精神文明建设是互为条件，互为目的，相辅相成，缺一不可的。二者既不能分先后，也不能轮流突出，更不能互相代替，而必须同时并进，协调发展。作为一个社会主义企业，必须肩负建设两个文明的任务，要做到，“两个文明一起抓，两个任务一起下，两付重担一起挑，两个成果一起要”。这是社会主义企业区别于资本主义企业的重要标志，也是建设有中国特色的社会主义企业的长期方针。只有从理论和实践的结合

上搞清楚并确立这一根本指导思想，才能使企业文明单位建设始终沿着正确的轨道前进。

在坚持两个文明一起抓这个总的指导方针下，企业文明单位建设要紧紧围绕经济建设这个中心，大力推动改革的前进和社会主义商品经济的发展。小平同志最近强调指出，政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖，相互配合，只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通，因为首先遇到人的障碍。因此，只有把全面改革搞好了，才会有发展的后劲，实现党的十二大提出的到本世纪末的宏伟战略目标才有切实的保证。改革既然是一场广泛、深刻的社会变革，必然涉及各方面权力和利益的重新调整，也必然引起人们思想观念和传统习惯的变化。在创建文明单位活动中，我们要通过耐心细致的思想政治工作，帮助广大干部、群众提高对改革重大意义的认识，引导他们树立适应改革和发展社会主义商品经济要求的新观念，纠正各种不利于改革和发展社会主义商品经济的传统观念，不断提高对改革的心理承受能力，从而为贯彻落实已经出台和即将出台的改革措施，作好思想上、心理上的充分准备。

抓企业文明单位建设，强调精神文明建设，是为了保证和促进改革的顺利进行。决不能认为是由于改革中出了偏差，所以要用精神文明建设、文明单位建设来“纠偏”，同样，也不能认为抓企业文明单位建设、抓端正党风会束缚、限制改革。这两种认识，都是把精神文明建设、文明单位建设同改革对立起来，因而是错误的。小平同志最近指出，端正党风的工作“要贯穿在我们整个改革过程之中”，“我们开放、搞活政策延续多久，纠正不正之风、打击犯罪就得干多久，那样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”小平同志的这一指示深刻地阐明了精神文明建设同改革的关系，我们一定要认真学习领会和贯彻执行。

企业文明单位建设还要同改善和加强企业管理、全面提高企

业素质紧密结合起来。加强企业管理，全面提高企业素质，是“七五”计划时期一项紧迫而又十分重要的任务。最近国务院专门颁发了《关于加强工业企业管理的决定》，我们应当坚决贯彻执行。在构成企业素质的诸因素中，人的素质也就是职工队伍的素质是起决定作用的。企业创建文明单位活动，首先要着眼于不断提高职工队伍的政治、文化、技术、业务素质，培养造就一支有理想、有道德、有文化、守纪律的工人阶级队伍。这既是促进精神文明建设的需要，又是全面提高企业素质、改善和加强企业管理、保证和促进改革健康发展的需要。

三、在新形势下，要把企业文明单位建设提高到新的水平

为了推动改革和促进社会主义商品经济的发展，企业文明单位建设必须提高到新的水平。在我国，不论是建设高度的物质文明和高度的精神文明，都是一个长期的战略任务。建设文明单位本来就是一个由低到高、由点到面、循序渐进、逐步发展的过程。即使那些在两个文明建设中做出了一定成绩，已经命名为文明单位的企业，也还要不断向更高的目标奋进。建设文明单位虽然已经积累了一些经验，但还有不少问题需要继续探索，不断改进、完善、提高。

如何提高文明单位建设的水平？结合会议讨论的情况和经验介绍，我认为要注意解决好以下几个主要问题：

1、要把加强思想、道德风尚的建设，全面提高职工队伍的素质，作为中心环节来抓。企业文明单位建设包括多方面的内容，在精神文明建设方面，就包括思想建设、道德风尚建设、民主法制建设、文化建设、环境建设等。这些是相互促进、相互影响的统一整体，都要全面地抓好。但是最根本的是要把思想、道德风尚建设抓好，同时抓好科技文化建设，全面提高职工队伍素质。这是精神文明建设的根本目标。黑龙江省有条经验，叫做坚持“有

形”“无形”一起抓，“有形”的抓实，“无形”的抓深。他们说，人们习惯于把科技文化教育建设、环境建设、公益事业建设，看成是有形的，把思想、道德、民主、法制建设看成是无形的。因此，在实践中常常出现这样的情况：有形的看得见，摸得着，容易评比检查，人们就特别注意，抓的有劲；无形的看不见，摸不着，不容易评比和检查，常常被人们忽视。这是需要引起我们特别注意的问题。

改革、开放、搞活的新形势对精神文明建设特别是思想建设创造了十分有利的条件，同时也提出了新的要求和新的课题。一方面要把更新观念当作思想建设的一项重要任务来抓，帮助人们摆脱旧思想，树立新观念，培养积极进取，勇于开拓的精神，使人们的思想行为适应改革，适应社会主义商品经济的发展；另一方面也要帮助人们善于鉴别和抵制资本主义、封建主义等剥削阶级腐朽思想、作风的影响和侵蚀，把在开放、搞活的新形势下可能出现的各种消极现象减少到最低限度。

近年来，我们在职工中加强了理想、纪律教育，形势、政策教育，对促进党风、厂风和社会风气的好转收到了很好的成效。今后要在继续抓好改革的理论、政策教育的同时，在各行各业的职工中突出地抓好职业道德、职业责任、职业纪律的教育，抓好企业道德、企业精神和优良厂风的教育。山东以及湖北省商业系统等单位的经验说明，进行这样的教育，是进行有理想、有道德、有文化、守纪律教育的具体化，适合各种不同行业、不同层次职工的特点，易于为广大职工所接受；搞好这个教育，有利于改变社会风气，有利于改善人们相互之间的关系，有利于增强职工对本职的自豪感和主人翁责任感。有些行业性的不正之风与职工缺乏职业道德有很大关系。因此，纠正不正之风，要同职业道德教育结合起来。商业、服务行业要改善经营，优质服务，既要坚持改革，也要坚持对职工进行职业道德教育，从根本上提高职工的

思想政治素质。我们还要按照中央的统一部署，对职工进行法制教育(即普及法律基本知识教育)，做好后进工人的教育转化工作，防止和减少犯罪行为。

要搞好思想、道德风尚的建设，不仅要有新的内容，而且要有新的方法，新的手段。希望企业的思想政治工作者跟上改革的形势，不断提高自己的素质，解放思想，勇于创新，使思想建设更富有时代精神。

2、要在加强基层建设和基础工作上下功夫，使创建活动具有深厚的、扎实的群众基础。目前企业的基层建设尤其是班组建设是一个比较普遍的薄弱环节。北京市委工业部调查，生产管理、民主管理、思想政治工作搞得好的班组，在工业企业中只占10~15%。有些工厂是文明单位，而那里的车间、班组则很少是文明单位。一些地方反映，思想政治工作“进不了车间，入不了班组，到不了人头”，这是一个值得高度重视和必须认真解决的问题。班组是企业的细胞，两个文明建设的许多工作要靠班组去落实。如果班组建设搞不好，那么，文明工厂也就很难说有多高的水平，有什么坚实的群众基础。所以，我们任何企业开展创建文明单位活动，都要注意抓好基层，或者首先从最基层的单位(即车间、科室、班组、岗位)抓起。比如，现在生产班组党员比例很少，就要引起我们重视。在评选文明工厂、商店时，很重要的一条是要看那里的班组两个文明建设搞得如何。只有把一定数量的基层班组、岗位建成文明单位，两个文明建设的任务才能落实，建设文明企业的目标才能实现。石油系统在这方面为我们提供了很好的经验。如大庆石油管理局从1982年以来开展创建双文明单位活动，一直把重点放在基层队，命名的文明单位大多是班组、小队。油田下属二级厂矿、公司几年来一直没有命名。今年以来又狠抓“三基”工作(基层党支部建设、基本功训练、基础工作)，抽调大批干部到基层小队蹲点，促进了双文明单位建设的发展。

华北油田、江汉油田在这次会上介绍的加强基层建设的做法也很好。他们的经验值得各地借鉴。最近，国务院在《关于加强企业管理若干问题的决定》中强调了要加强班组建设，全国总工会决定在全国企业中开展争创“合格班组”、“信得过班组”、“先进班组”的升级竞赛。9月份还要和国家经委联合召开加强班组建设经验交流会。希望各地采取具体措施加以贯彻，并把它与创建文明单位活动密切地结合起来。

3、要坚持标准，严格考核，慎重命名。关于企业文明单位的内涵问题，目前在认识和实践上存在两种不同的看法和做法：一种是以社会主义精神文明建设为主要内容，并与企业经济效益、生产任务完成情况联系起来；另一种是把两个文明建设的任务捆在一起，开展创建“双文明”竞赛活动。这两种做法，总的都是贯彻两个文明一起抓的方针，它们在根本目标上都是一致的。各地和企业可根据实际情况，采取不同做法，在实践中继续探索，总结经验，全国不强求一律。

创建和评选、命名文明单位都要坚持高标准、严要求，不搞照顾，不搞平衡，不勉强凑数。衡量一个企业够不够文明单位，当然要按照标准，全面对照、评价，但在掌握上要抓主要问题，看主要方面。主要的标志看什么？一是看企业领导班子是否团结、坚强有力，既有改革、开拓、创新精神，适应社会主义商品经济发展的要求，又能坚持社会主义方向，遵纪守法，正确处理国家、企业、职工和消费者之间各种利益的关系；二是看职工队伍是否有良好的精神、道德风貌，严格的纪律，具有一定的文化素养和技术水平；三是看企业是否完成了国家的生产任务，特别是产品质量、物质消耗、经济效益（企业效益和社会效益的统一）是否达到了本地区、本行业的先进水平。文明单位建设工作的实效归根结底要在这几个方面表现出来。至于企业的安全生产、治安秩序、文化技术学习、职工生活、民主管理、环境卫生等，当然也

要加以考虑。由于企业单位大小不一，工作基础各异，行业情况差别很大，所以文明单位的具体标准只能由各地方、各有关企业主管部门根据实际情况突出重点，研究制订。

在近几年内，企业评选文明单位的比例不宜过大。当然，各地方、各行业工作基础不一样，也不能一刀切。创建文明单位不要比速度，不能只以文明单位多少来衡量工作成绩的大小。总的精神是要坚持标准，从严掌握，保持文明单位的先进性。

对文明单位不搞终身制。有的地方实行一年一评比，命名为年度的文明单位，不论老的、新的都要参加评比，够条件就上，不够条件就下；有的地方规定了若干撤消文明单位称号的条件，凡出现某种严重问题，或限期改正，或立即摘牌子。这些都是可行的。对于弄虚作假、骗取荣誉的，除了摘牌子外，对有关领导还要进行批评教育，个别情节恶劣的，还要给以适当处分。

企业精神文明建设特别是思想政治工作，是以提高人的思想、培养社会主义新人为目的，同生产技术和管理工作有不同特点。在考核时不宜强调事事指标化、数据化，应采取定量与定性考核相结合，单项分析与综合分析相结合，注重实际内容和实际效果。对文明单位的检查考核，要以企业内部发动群众自查为主，依靠有关业务部门平时的考察了解为主。命名前，有关主管部门要派人到企业深入群众了解真实情况，并听取有关单位、顾客、用户、消费者的反映。总之，考核、验收怎样搞得更科学、更实际，做到既严格认真，又避免层层搞评比、检查等过于繁琐和形式主义的缺点，还有待大家继续探索研究。

为了推动企业文明单位建设不断向新的目标迈进，江汉油田等单位开展了“提档升级”赛，还有些省、市把文明单位分为省、地（市）、县区局等几级。这些办法都是可行的。

4、要正确处理建设文明单位和其它各种评比先进活动的关系。现在从中央到地方各级各部门布置到企业的各种竞赛评比活

动很多，授予荣誉称号名目繁多，其中不少互相重复交叉。常州戚墅堰机车车辆厂，两年来获得市以上领导部门授予的荣誉称号 202 项，平均每个月七八项。沈阳中捷友谊厂两年多来得到各种荣誉称号 230 多项。这种过多的评奖活动和随之而来的过多的评比、检查、验收，使基层疲于应付，成为他们的一大负担，也助长了形式主义和浮夸作风。

今后企业评比表彰先进的活动，应考虑制定一个统一管理的办法。从全国范围来看，在企业进行的评比活动，大的方面可归为两项：一是建设文明单位，一般侧重于精神文明建设；二是企业升级，侧重物质文明建设（搞双文明单位活动的地方、企业，当然就把两方面任务捆在一起了）。其它有关这两方面的单项评奖活动，应适当加以精简，同时要纳入这两项大的评比活动中去。必要时可统一检查评比，统一开会表彰奖励，尽量避免重复，力求简便。

创建文明单位活动要与企业上等级的工作结合起来，要把提高产品质量，降低物质消耗，增加经济效益，作为考核文明单位的一项重要标准和前提条件。搞好企业升级，也是坚持两个文明一起抓，上了等级的企业也应当是精神文明搞得好的企业。

文明单位的评选命名，一般应以“块块”（各级地方党委和政府）为主，“条条”（各级企业主管部门、行业）配合。国务院有关经济部门，如果要评选全国的同行业文明单位，一般应是地方已命名的文明单位。

对已评选命名的文明单位，要由各地党委、政府或企业主管部门授予荣誉称号，并给予适当的物质奖励。

5. 要进一步发展工农共建、军民共建和其他各项共建活动。1984 年中央办公厅和国务院办公厅批转了中原油田工农共建活动经验的调查报告。近几年工农共建活动在全国各地有所发展，但不够普遍，这方面的经验也总结得不够。有些企业与地方，与农民的关系还比较紧张。搞好工农共建，是关系到新时期巩固工

农联盟、共建四化大业的一件大事，不仅有政治意义，而且对发展社会主义商品经济，促进工农业的发展很有好处。希望各地区、各部门进一步推动这项活动的开展。搞好工农共建，企业要积极主动，地方党委、政府也要大力支持配合。属于地方或城市管辖的企业，请地方或城市政府牵头，把共建活动抓起来；属于中央部门与地方共同管辖的企业，则请中央有关部门与地方政府协商，妥善解决长期存在的某些矛盾，并采取适当的组织形式，搞好共建活动的日常指导、协调和组织工作。在进一步发展工农共建的同时，还要继续发展军民共建、厂街共建和其他各种共建活动。

6. 要加强文明单位建设的组织领导。文明单位建设要做的事情很多，光靠企业党委或党委的哪一个部门是搞不好的。建设文明单位的任务要分解落实到企业各有关部门，工作要靠大家去做。企业主要领导要亲自抓，党政工团要齐抓共管。实行厂长负责制，党政有了分工，工作各有侧重，厂长侧重抓物质文明建设，党委侧重抓精神文明建设，但搞好企业两个文明建设是党政的共同目标。厂长要积极主动和企业党委、工会、共青团一起搞好文明单位建设。这是总的要求。至于企业文明单位建设这项活动，在企业由谁牵头，抓总？不少同志主张，凡是以精神文明建设为主要内容的创建文明单位的活动，由企业党委负责同志牵头，厂长要给予支持和必要的物质保证。这个意见是有道理的。

企业建设文明单位，总的是在省市和地方各级党委、政府统一领导下进行。究竟设立什么样的机构，各地可以结合经济体制改革和政治体制改革进一步考虑自己认为合适的形式。至于创建文明单位的许多实际工作，则应由各有关部门、人民团体按照各自的业务分工，分头组织实施，有些可以采取开碰头会、联席会的办法来进行组织协调。各级经委和企业主管部门也要加强对这项活动的指导。要着重通过大力宣传先进典型来推动工作，同时要及时发现问题，解决问题，保证创建文明单位活动的健康发展。

试论厂长负责制*

(1986年8月1日)

实行厂长负责制，是全民所有制工业企业领导体制改革的中心环节，也是以城市为重点的整个经济体制改革的一项重要内容。实行这一制度，对于改善企业管理，增强企业活力，促进社会生产力的发展，加快社会主义现代化建设的步伐，具有重大意义。两年多来改革企业领导体制、实行厂长负责制的试点工作，收到了显著的成效。但是，无论在认识上还是在实际工作中都还存在着一些问题，亟须通过改革的实践和理论的研究来切实加以解决。

一、实行厂长负责制是社会化大生产和经济体制改革的客观要求

厂长负责制，是一种由厂长（经理）对企业的生产经营和行政管理工作统一领导、全面负责的领导制度。它的核心是责、权统一的责任制原则。实行这种制度是社会化大生产和搞活企业的客观要求。

社会化大生产条件下的现代企业，分工细密，生产具有高度的连续性；技术要求严格，协作关系复杂；生产规模和商品市场不断扩大，竞争激烈，生产必须适应计划和瞬息万变的市场的需要。这些特点要求企业有高度集中统一的指挥、管理和严格的责

*这是袁宝华同志在1986年第15期《红旗》杂志发表的文章。

任制度，要求必须由一个人或以一个人为主对企业的生产经营活动全面负责，依靠一批有专业知识和管理能力的经营者，建立起统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统，并以此为基础建立健全企业内部的各级责任制。

随着经济体制改革的深入进行和贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，国民经济逐步由产品经济向有计划的商品经济转化，企业逐步由国家机构的附属物向相对独立的经济实体转化，由单纯生产型向生产经营型转化，开始参加市场竞争，成为社会主义商品生产者和经营者。企业自主经营的权力和自负盈亏的责任同时增大，企业的前途、职工的切身利益同经营状况的关系更加密切，经营管理者的责任更重了。这就更加迫切要求实行厂长负责制，以适应形势发展对管理社会主义现代化企业提出的更高要求。

建国以来，我国全民所有制企业的领导体制有过多次变革，但较长时期实行的是党委领导下的厂长负责制。这一制度的实行，是同当时的历史条件相适应的，起了一定的积极作用。尤其是对1961年以后贯彻执行党的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针和贯彻落实党的十一届三中全会制定的方针政策，起了积极作用。但是，这一制度也存在着一些难以克服的弊端，主要的是：党政不分，职责不清。邓小平同志早在1980年就已指出，经过长期的实践证明，这种工厂管理制度，既不利于工厂管理的现代化，不利于工业管理体制的现代化，也不利于工厂里党的工作的健全。随着党和国家工作重点的逐步转移，党在新的历史时期的总任务、总目标的提出和逐步实现，以及经济体制改革的全面深入开展，这一制度与新形势的要求越来越不适应，必须加以改革。

两年多来试点的实践表明，实行厂长负责制符合企业管理现代化的要求，方向是正确的。虽然试点工作碰到不少困难，出现一些波折，但是多数单位经过试点强化了生产经营管理系统，开

始出现了指挥灵、决策快、办事效率高的新气象，促进了生产的发展和经济效益的提高，显示了厂长负责制的强大生命力。

二、厂长在企业中处于中心地位应起中心作用

企业的性质和厂长的身份、职权，决定了厂长在企业中所处的地位和应起的作用。在政企职责分开和所有权同经营权适当分开以后，企业将真正成为相对独立、自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。厂长既是企业的行政首脑，又是企业法人的代表，在经济利益等方面既要对国家负责，又要对企业和职工负责。按照责权一致的原则，企业的生产经营和行政管理工作理应由厂长统一领导、全面负责。企业是经济组织，它的中心任务是搞好生产经营，企业各方面的工作都是紧紧围绕这个中心进行并为这个中心服务的。因此，厂长在企业中处于中心的地位，应起中心的作用。

企业的生产经营工作由厂长领导，这就是说企业的经营决策权、生产经营指挥权和用人权要由厂长掌握和行使。企业的生产经营指挥权，从制度上说，在不同的领导体制下都是由厂长行使的。企业的经营决策权由谁行使，是决定企业领导体制的一个关键问题。由厂长行使经营决策权是厂长负责制的一个重要标志，也是厂长负责制的优越性所在。这样做，可以克服决策权同指挥权分开的一些弊端，有利于建立严格的责任制，有利于加强集中统一的指挥和管理，有利于提高办事的效率。用人权是决策权的一个重要组成部分，有其特殊的重要性。赋予厂长提名厂级行政副职和任免中层行政干部的权力，解决了管事与用人脱节的矛盾。厂长提出的人选方案，必须征求企业党组织意见和有关方面的意见，尽量减少和避免用人不当。

三、实行厂长负责制也是为了改善和加强党对企业的领导

由党委领导下的厂长负责制改为厂长负责制，企业党委的地位、作用和职责权限发生了相应的变化。企业党委对生产经营工作由统一领导改为对企业实行思想政治领导，这一改变是为了进一步改善和加强党对企业的领导。

实行厂长负责制以后，可以从制度上解决企业中长期存在的党政不分、以党代政和“党不管党”的问题，使企业党委能够从繁忙的行政事务中解脱出来，把自己的工作重点转移到保证监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，加强党的思想建设和组织建设，做好思想政治工作等方面来，从而更好地发挥思想政治上的领导作用。实行厂长负责制不仅不会影响党通过这些途径和形式继续实施对企业的领导，而且可以使这种领导更加有效。

社会主义企业必须坚持党的领导，这是一条坚定不移的原则。但是，在新的历史条件下，为了坚持党的领导，必须改善党的领导。为了适应企业领导体制的改革，进一步发挥企业党组织的作用，企业党委的思想观念、工作作风、工作方式和工作习惯要有一个大的转变。首要的是思想观念上要有一个大的转变。有了思想观念上的转变，才能有其他方面的转变。党的领导之所以有巨大的威力，是靠真理，靠党的路线、方针、政策的正确，靠强有力的思想政治工作，靠发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，而不是靠以党代政、行使行政权力。

四、在实行厂长负责制的同时必须加强民主管理

加强企业的民主管理，保证职工在企业中的主人翁地位，是社会主义企业区别于资本主义企业的本质特征，是建立有中国特色的社会主义企业领导体制的基本要求。在实行厂长负责制的同时，必须健全职工代表大会制度和其他各项民主管理制度，充分

发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导和维护职工合法权益等方面的作用。只有把厂长对生产经营的集中指挥同职工的民主管理密切结合起来，才能实现高度集中和高度民主的统一。

社会主义全民所有制企业的职工，既是国家的主人，也是企业的主人。企业经营管理的_{好坏}，经济效益和社会效益的高低，既关系到国家的整体利益，也关系到职工的切身利益。因此，职工参加企业的民主管理，不仅是一种权利，而且是一种义务。

职工群众直接参加生产经营活动，具有丰富的实践经验，最了解企业生产经营的情况。随着科学技术的发展，体力劳动和脑力劳动、生产劳动和管理劳动的分工和差别正在逐步发生变化，职工队伍的素质正在逐步提高，企业越来越需要民主管理，民主管理的作用也越来越强。这就表明，职工参加民主管理也是社会生产力发展的客观要求。

加强民主管理，有助于厂长实现正确的领导。实行厂长负责制，不仅不能削弱职工的民主管理，相反必须大大加强。实行厂长负责制并扩大企业自主权后，企业的社会主义全民所有制性质没有变，职工群众的主人翁地位和厂长的人民公仆地位没有变，只是企业和厂长的权力大了、责任重了，企业经营管理的_{好坏}同职工的切身利益关系更密切了。加强企业的民主管理成为厂长和职工的共同的迫切要求。实行厂长负责制和职工参加民主管理目的是一致的，都是为了办好社会主义企业，发展社会生产力。把厂长负责制同职工民主管理有机地结合起来，是办好具有中国特色的社会主义企业的必由之路。

五、实行厂长负责制必须提高厂长的素质改进厂长的工作

实行厂长负责制，对厂长的素质提出了更高的要求。要求厂长有强烈的革命事业心，有勇于改革创新的精神；要精通生

产业务，善于经营管理；要廉洁奉公，联系群众，有民主作风；要能坚持企业的社会主义经营方向，不断开创企业生产经营的新局面。在试点中，已经涌现出一批这样的好厂长，但是也还有不少厂长同这一要求有相当的距离。厂长要努力学习，刻苦钻研，使自己逐步成为合格的人才。各级领导要加强对厂长的培养教育，要坚持和改进厂长考试制度。要选拔那些能起中心作用的优秀的干部当厂长。没有这样的厂长，就不会有真正的厂长负责制。

实行厂长负责制，也对厂长的工作提出了更高的要求，厂长必须自觉地、认真地改进自己的工作作风和工作方法。厂长既要坚持改革，勇于开拓前进，又要更加谦虚谨慎，依靠党，依靠群众，倾听各方面的意见，自觉接受党和群众的监督。由厂长行使企业的经营决策权，并不是可以由厂长独断专行。厂长只有充分发扬民主，善于集中大家的智慧，才能作出正确的决策。企业生产经营工作中的重大问题都要经过工厂管理委员会的集体讨论，然后由厂长作出决定。管委会有企业各方面的人员参加，充分发挥它的作用，就能把厂长在决策上的主导作用、专家的智囊作用、党委的保证监督作用和职工的民主管理作用有机地结合起来，收到集思广益、正确决策的效果。同时，实行厂长负责制必须坚持厂长任期目标责任制，规定在厂长任期内企业的奋斗目标，把任期制和责任制、考核制、奖惩制有机地结合起来，有利于促进厂长素质和厂长工作质量的提高，这是厂长负责制的进一步完善。

要改进厂长的工作，充分发挥厂长的作用，也需要依靠企业内外各方面的监督、支持和配合。从目前的情况来看，虽然明确厂长必须首先对国家负责，但由于种种主客观原因，有些厂长还是容易单纯考虑企业和职工的眼前利益。因此，必须采取一系列切实有效的措施加强对厂长的监督，包括企业内部党组织和职工

群众的监督和企业外部国家有关机关的监督。对那些勇于开拓、锐意改革的厂长，各级领导机关和企业的党委、工会、职代会，都应采取积极支持的态度。对于他们在改革和工作中出现的某些失误和偏差，应当满腔热情地帮助纠正。实行厂长负责制只能解决企业无人负责的问题。因此还应加快配套改革，排除各种干扰，为实行厂长负责制提供良好的外部条件。企业有了必要的经营自主权，有了活力，才能解决企业无权负责、无法负责、无力负责的问题。目前国家给予企业的经营自主权，很多还没有落实，各方面对企业的摊派很多。不解决这些问题，就会影响厂长责任制的进一步完善和厂长作用的充分发挥。

认真学习和贯彻《矿产资源法》*

(1986年9月9日)

《矿产资源法》是一个很重要的法律。这次会议是实施《矿产资源法》的动员会，也是实施《矿产资源法》的准备会，具有广泛的代表性。通过进一步学习，对《矿产资源法》的理解更全面了，更深刻了，也进一步认识到贯彻实施《矿产资源法》的紧迫性及其深远意义；各方面的代表畅所欲言，初步统一了思想；明确了职责，为进一步理顺关系打下了坚实的基础。

现在，我就同志们提出的问题讲几点意见：

第一，要进一步统一思想认识。我国矿产资源有自己的优势和特点，总的说既丰富又有限，共生矿、伴生矿和难选矿占很大比重，一些主要矿种品位偏低，开发利用要投入大量的人、财、物力；我国矿业已发展成为国民经济的支柱产业，矿石总产量近15亿吨、总产值约600亿元、拥有固定资产1100亿元，但从10亿人口的大国看，资源勘查和开发利用程度都不够，并且资源开采损失大、综合利用程度低和环境保护差，这方面问题很多，潜力很大。振兴我国矿业，除了要继续加强地质勘查，按照矿业特点改革不合理的体制，调整过低的矿产品价格，适当加大矿山基建与技术改造的投资比重，平衡安排好矿产品的产、销、运，大力开展资源综合利用的科学研究，积极推进矿山技术进步，鼓励

*这是袁宝华同志在全国矿产资源开发管理会议上的总结讲话摘要。

矿产品深加工和出口创汇，以及要采取逐步改善矿山职工的待遇等措施而外，还必须以国营矿山为主体正确处理好国营、集体和个体采矿之间的矿权纠纷，理顺中央和地方以及矿业主管部门同乡镇企业主管部门之间在管理矿业活动方面的职责分工，同心协力加强矿产资源开发管理工作，在开源的同时注意资源的保护和有效的使用。《矿产资源法》总结了国内外发展矿业的历史经验，贯穿了改革的精神，它的基本内容体现了开发与保护并重、开源与节流结合和放开与管好同步的原则，是一部振兴与保护我国矿业的基本法，必须严格遵守，认真贯彻实施。

《矿产资源法》颁布后，各部门、各级人民政府是重视的，在大的方面思想认识是一致的。由于地矿产业是一个涉及多部门、多地区、多层次的经济活动领域，部门同部门之间、部门同地方之间，对于《矿产资源法》中某些原则性规定有一些不同的理解是正常的，这在现行体制下也是难免的。但是，我们要看到，这种认识的不一致，特别是各级领导部门不一致，往往是造成下面产生重大分歧的起因。正如有的同志指出的，“上面差一尺，下面就会差一丈”，这些话说得很中肯，很值得我们注意。

当前各方面思想认识不尽统一的一个重要原因是，现行领导体制长期所造成的条块分割。因此，在当前新旧体制交替并存的情况下，贯彻执行《矿产资源法》，各级地矿部门、矿业主管部门，都要从国家整体利益出发，增强全局观念和法制观念，以《矿产资源法》为准绳，统一思想，统一步伐，通力合作，加强管理。

《矿产资源法》赋予地质矿产部对全国矿产资源勘查、开采进行监督管理的职能，这些职能体现了国家对矿产资源进行宏观控制与统一管理。地矿部门履行这些职责不会也不可能影响各工业部门与地方政府行使全国人大和国务院所赋予的职责。勘查登记是先计划、后登记，审批的权限主要集中在综合计划部门，登记的目的是为了 avoid 同水平的重复工作，给国家造成浪费。采矿

审批主要是计划部门、主管工业部门和省、自治区、直辖市人民政府的权限，地矿部门只进行复核、发证。所以，发放采矿许可证的实际审批权分别在综合计划部门，工业部门及省一级人民政府。登记和发证只是为获取探矿权与采矿权所必须履行的法律手续。管理就是服务。地矿部门作为主管部门，一定要把自己应尽的职责担当起来，依法执法，敢抓敢管，会抓会管，特别要多从宏观上做好协调服务工作和检查监督工作。这种服务与监督既不会影响审批机关的权力，也不会削弱各部门的管理权限。

第二，必须全面贯彻“放开、搞活、管好”加快开发地下资源的总方针。当前，贯彻“放开、搞活、管好”的总方针，从全局看，既有放开、搞活不够的一面，也有管理薄弱的一面。现在仍然要继续强调全面贯彻“放开、搞活、管好”的方针。问题在于要从各地实际情况出发，确定侧重点。例如，本来有资源、有条件发展采矿业的地区，由于限制过死，不注意引导、扶持，采矿业搞得冷冷清清，这类地区就要着重在“放开、搞活”上下功夫；有些资源已经开放了的地方，由于管理薄弱，采矿秩序混乱，资源破坏严重，权属纠纷尖锐，安全事故频繁，这就要着重在“管好”上下功夫。但不论哪一个矿山或地区，加强管理都是必要的，都要有一套积极而又科学的管理办法。加强管理工作的另一个方面，是要监督它们留足生产发展基金，以增添后劲。至于一些群采地区，少数不法分子哄抢国营矿山设备、矿产品，破坏矿山、危害矿山生产和社会治安，则是属于另一种性质的问题，必须依法制裁。

矿产资源开发管理涉及的部门多、范围广，尤其是在扶持引导乡镇集体、个体采矿方面，需要多方面的配合。据反映，划给乡镇集体、个体可采的资源很少。建议有关部门和地区考虑，对那些资源保护工作和安全生产搞得好的乡镇集体和个体采矿业，要尽可能划给一些适合于它们开采的矿产资源，使之有计划地开采。同时，在可能的条件下，请各级计划、经济和物资部门，在

制定生产、物资分配计划时，适当考虑他们的份额，统筹安排供应一部分生产急需的物资、设备和原材料。请各级财政、银行、税务部门制定必要的鼓励政策，通过增拨小矿扶持费、发放低息贷款和在一定期限内减免所得税等办法，为乡镇采矿业提供必要的优惠性支持。对生产交售国家短缺矿产品的，请各地和有关部门继续实行或重新制定奖励办法。请地质矿产主管部门和国营矿山企业，在有偿互惠和少量收费的原则下，主动地向正式批准的乡镇、个体采矿业提供已有的地质资料，积极承担勘查、设计任务，转让某些专用设备，提供各种技术、安全指导和咨询服务。

第三，一定要维护立法的统一性和严肃性。各部门和各地区制定实施《矿产资源法》的有关规章或法规，一定要注意不能与《矿产资源法》和国务院颁布的条例相抵触。不但不能抵触而且要注意互相衔接。在实施《矿产资源法》后，各部门和各地区对过去制定的规章或法规，要进行清理，凡是与《矿产资源法》和国务院颁布的条例有抵触的，要予以修改或废止。

第四，搞好矿产资源开发的统一规划是加强矿产资源开发管理工作的前提。这项工作搞好了，才能做到合理布局，各得其所，相互协调发展，正确处理好国家、集体和个体矿业三者的关系。这方面需请各矿业主管部门组织力量，根据国家批准的文件和中长期计划的安排，抓紧研究并提出本部门归口开采矿种的部属矿山企业、地方国营矿山企业、乡镇集体矿山企业、个体采矿的统一规划和资源划分的方案，以此作为省、自治区、直辖市人民政府组织领导进行各类矿山定点划界的依据。

第五，要学会运用经济手段调节矿业活动。这也是保证《矿产资源法》实施的一个重要方面。在这次会议上，许多同志提出，为了全面深入贯彻落实执行《矿产资源法》，需要研究在商品经济条件下，资源开发方面的一些经济问题，制定相应的经济法规和经济政策，利用经济杠杆来调节矿业活动。我完全赞同这个意见。《矿

产资源法》中关于矿产资源有偿开采的规定，就是试图运用经济手段调节矿业活动。请地矿部会后会同有关矿业主管部门和财政、税务及物价主管部门立即着手研究，提出征收资源税和缴纳资源补偿费等的具体办法，报国务院审定。

第六，资源的合理开发、综合利用和节约使用是国家必须长期坚持的重大技术经济政策，要把它当作一项基本国策来看待。这是涉及当前社会主义现代化建设和子孙后代长远利益的大事，必须严肃对待。生产实践告诉我们，这项工作搞好了，可以使一些矿山一矿变几矿。没有经济价值的矿变成有经济价值的矿，亏损的矿变成盈利的矿，使废物变成宝物，既可消除环境污染，又为国家增加许多新产品，有的矿产品还可以增加出口创汇，可以做到既物尽其用，又造福于人民。但目前资源的开发、加工和使用的过程中，大量浪费资源的现象严重存在，综合利用工作进展不快。经济工作中这一难题，固然与我们的资金不足和技术落后有关，是多年积累下来的，但管理体制上、技术经济政策上和实际工作中的问题，绝不能忽视。随着开放、搞活和改革，现在是到了抓紧研究分期分批进行解决的时候了。

开展资源综合利用，有效的使用和保护资源，涉及许多方面。不但要有行政措施和立法保证，还要针对资源开发利用方面的一些经济问题，制定相关的经济调节政策，用经济办法指导矿产勘查，以保证《矿产资源法》的全面实施。去年国务院国发〔1985〕117号文件对若干政策问题做了原则规定，强调必须打破部门、行业的界限，积极发展企业间的横向联合和多种经营，对综合利用资源的生产和建设，“谁投资，谁受益”，实行一系列优惠政策。普查勘探矿产资源，新建或改造共生、伴生矿产资源的矿山、油气田，都必须执行“综合勘探，综合评价，综合开采，综合利用”的方针，并决定把提高矿产资源采选回收率作为考核矿山企业的主要指标。这同《矿产资源法》的规定是一致的，我们必须充分

利用国家已有的法律和政策规定，扎扎实实地搞好矿产资源的合理开发和综合利用。

第七，所有矿山企业都要重视环境保护和坚持安全生产。合理开发利用矿产资源与保护环境，两者必须统筹兼顾，协调进行。经过多年的努力，能源、金属和非金属矿的矿山环境已有改善，正在对污水排放、重要污染源和破坏了的土地等进行治理。但各矿山发展不平衡，已做的工作同环境保护法的要求差距还很大，矿山开采过程中排出的煤矸石、废石和尾矿占用大量土地；洗选厂排放的大量未经处理的废水及水中的悬浮物，既污染水体又淤积河道，形成一大公害；土法炼硫、炼焦和冶炼厂的有害烟尘，给环境造成的经济损失，每年多达数亿元；露天开采对地表的破坏和井下开采引起的地面塌陷，对农田、森林、地下水体的破坏范围日益扩大。

在安全生产方面，国营矿有不少隐患，集体和个体采矿问题更多，人身伤亡和恶性事故时有发生，已是一大社会问题，不但经济损失大而且在政治上造成很不好的影响。同时，一些矿山仍在粉尘飞扬的环境中作业，矿山矽肺病等职业病还没有得到应有的控制。所有这些，都需请各级领导高度重视，从多方面采取措施，创造条件去解决。

《矿产资源法》是保护矿产资源合理开发利用的基本法，也是保护矿山环境和安全生产的重要法律。各地区、各部门、各矿山企业，在实践中，要把贯彻矿产法、环保法和矿山安全条例等结合起来，同步加强资源管理、环境管理和安全生产管理。大家共同努力把矿产资源开发管理工作提高到一个新水平，以促进矿业的全面发展。随着时日的积累，要做到使采矿业成为令人向往的产业。我们从现在起就要下决心做艰苦工作，争取本世纪内达到这一光荣目标。

做好改革形势下的班组建设*

(1986年9月15日)

在建国37周年国庆前夕,召开这次班组工作会议,交流经验,表彰先进,不仅对完成今年的国家计划具有重要的现实意义,而且对在新形势下加强班组建设具有长期的深远意义。

一、班组建设要体现时代的特点,适应改革的要求

我国80年代的企业与70年代以前有很大的不同。首先,改革使企业的外部环境发生很大变化,财政、税收、金融、物资、物价、商业、外贸、劳动工资等一系列改革,尤其是社会主义商品市场体系的逐步形成,既给企业带来竞争的机会,又给企业带来巨大的压力,促进了企业转轨变型;二是企业开始有了一定的经营自主权,以厂长负责制为主要内容的企业领导体制改革取得重大进展,各种形式的企业内部经济责任制得到不断完善和发展,企业内部自我约束的机制也逐步形成;三是经过企业整顿,企业领导班子向干部“四化”的要求迈进了一大步,各项基础工作有了很大的加强,一些企业推行了管理现代化;四是经过技术改造一些企业引进国外先进技术装备,企业老化、设备陈旧、工艺落后、质量差、消耗高的状况有所改变;五是职工队伍发生显著变化,企业里的青年职工一般占70%以上,他们朝气蓬勃,文化知

*这是袁宝华同志在全国班组工作会议上的讲话摘要。

识水平较高，思想比较活跃，富有改革创新精神，已经成为企业的生力军。

改革的新形势，对企业提出了严格的要求。随着改革的深入，企业自负盈亏的程度将不断提高，企业的责任将进一步加重。企业的生存和发展、企业职工物质利益的增进，将取决于企业自身管理水平的高低和经营的好坏。企业的领导者和全体职工，都要清醒地认识面临的这种新形势，增强质量观念和效益观念，增强适应市场和社会需要的观念，大力改善经营管理，加快技术进步，提高产品质量，降低物质消耗，改善服务态度，提高经济效益，以适应新形势的要求。班组是企业最基层的生产和经营管理组织。上述这一切，最终都要落实在班组，通过班组的活动去实现。企业的兴衰，不仅经营者有责，班组同样有责。企业能否在激烈的竞争中生存和发展，不仅取决于经营者的素质，而且取决于班组以及全体职工素质的提高。因此，从根本上讲，加强班组建设正是改革的新形势所提出的要求。

要使班组建设适应新形势的要求，就必须积极探索班组建设的新路子。在新的形势下面，企业有一个转轨变型的问题，班组建设同样有一个转轨变型的问题。这种转轨变型从一定意义上讲，就是优良传统和新鲜经验的结合。比如说，企业要从“单纯生产型”，变成“生产经营型”、“经营开发型”，那么，班组能不能从“单纯生产型”、“体力劳动型”，变成“生产、管理结合型”和“智力、体力结合型”？我认为现在是有条件的，也是应该这样做的。这样提法是不是合适，还可以研究。总之，现在对班组的要求，不只是组织好生产劳动，而且要懂技术、会操作、会管理、会核算、会运用现代化管理方法和手段，能从事一定的技术革新和开发，以及一定范围的经营。非生产性企业的班组，还要摸索服务工作的规律，学会一套优质服务本领。怎样探索班组建设的新路子？我想至少有以下几点：首先，要发扬五六十年代班组建设

的艰苦创业、“三老四严”（对待革命事业，要当老实人，说老实话，办老实事。对待革命工作，要有严格的要求，严密的组织，严肃的态度，严明的纪律。）的优良传统，发扬高度主人翁责任感和开拓创新精神，想企业所想，急企业所急，以企业的兴旺发达为己任；第二，按照厂长负责制的要求，选好班组长，发挥工会小组长、党团小组长的作用；第三，以落实厂长任期目标为中心，完善班组经济责任制；第四，建立一套科学的班组管理制度和民主管理程序；第五，按照管理现代化的要求，组织全面质量管理小组、经济核算小组以及研究应用其它现代化管理方法的专业小组等；第六，组织技术革新、技术攻关小组，广泛开展技术革新和合理化建议活动；第七，组织各种学文化、学政治、学技术、学管理等学习小组以及文娱、体育小组；第八，加强对班组长、工会小组长的培训，提高他们组织班组活动能力，带动整个职工队伍素质的提高。从而做到充分发挥高度的主人翁作用，不断提高思想觉悟和科学文化水平，积极参加民主管理，广泛开展合理化建议和技术革新活动，为推进社会主义现代化建设作出更大的贡献。

二、班组建设要为企业升级打好牢固基础

今年7月4日，国务院发出《关于加强工业企业管理若干问题的决定》（以下简称《决定》）。这个《决定》的中心思想，就是“七五”期间，要在“六五”抓改革促整顿的基础上，进一步推动企业升级、产品换代。这个《决定》共17条，其中与班组建设有直接关系的就有7条。希望所有企业都要把这个《决定》认真在班组进行传达学习，使它的精神深入每个职工心中，化为力量，变成行动，变成企业升级、产品换代的成果。

企业活力的源泉在于劳动者的积极性、智慧和创造力。企业升级的基础在班组。我们要充分认识和看到广大职工中蕴藏着的

巨大潜力，通过班组建设和班组活动，使这种潜力充分发挥出来。这是我们所有企业领导者、党组织、工会和团组织，必须列入自己工作日程的重要任务。现在一些工业发达国家的企业，也都非常重视班组建设，重视开展以班组活动为主的合理化建议和技术革新活动。班组建设、民主管理是我国的传统法宝，我们是社会主义国家，有条件而且应该比外国搞得更好。问题就在于我们要认真对待它，并进行精心组织。

围绕企业升级抓好班组建设，这样目标就很明确。企业升级的主要标志是最能够体现企业竞争力和企业活力的产品质量和物质消耗指标，而最能够影响这两个指标水平的是企业的素质，特别是班组和职工队伍的素质。班组是企业的基础。基础不牢固，就不可能有企业升级和产品换代。因此，在国务院发出的《决定》中，第五条特别强调加强企业管理基础工作和班组建设。《决定》指出：“到1990年，大中型企业的主要产品都要按照国际标准或国外先进标准组织生产，逐步建立起以技术标准为主体，包括工作标准和管理标准在内的企业标准化系统。所有企业凡是能够实行定额考核的劳动、物资、资金、费用等，都应实行定额管理，扩大定额面，提高定额水平。企业要尽快完善计量器具和检测手段，认真做好计量定级升级工作，逐步实现检测手段和计量技术的现代化。企业的信息工作要从原始记录、凭证、台账、统计报表和用户信息反馈抓起，把生产经营全过程的信息收集、反馈、分析、处理扎扎实实地建立起来。有条件的企业，逐步采用电子计算机进行管理”。这些基础工作是企业升级的关键所在，也是企业班组的主要任务。班组建设的业绩大小，也主要是靠上述内容来衡量。我们希望从厂长、车间主任到班组长，都要牢牢地记住这段话，作为自己的工作目标。班组建设抓好了，基础工作搞扎实了，企业进入国家规定的等级就会水到渠成。谁抓得早，谁抓得好，谁上等级就来得快。

企业上等级，从一定意义上讲，也是一种竞争，在这场竞争中，在标准面前，企业之间是平等的。我们希望在“七五”期间，能够有一大批企业进入国家规定的各个等级。企业进入国家等级标志着它的素质有了新的提高，技术进步和管理现代化进入一个新的阶段。进入等级的企业越多，社会主义现代化建设的步伐就愈快，实现我国本世纪末的宏伟目标就大有希望。

加强经济管理干部学院建设 提高培训质量*

(1987年2月11日)

工交、财贸系统的管理干部学院和培训中心是在干部教育蓬勃发展的形势下，适应新时期的要求应运而生的。许多学院平地起家，艰苦创业，经过广大教职员工的辛勤劳动，克服困难，在短短的几年时间里，学院建设发展很快，成绩显著，出现了欣欣向荣的喜人景象。到1986年底止，各地区、各部门已办起学院93所，其中经国家教委审批备案的已有89所。国家经委与地方、部门合办的培训中心已建立10所。学院和中心共有专职教师7481人，其中教授、副教授275人，讲师1742人。校舍建筑面积共154万余平方米，已形成年培训能力10万多人的建设规模。据不完全统计，到去年为止，学院和中心已为经济部门和企业培训了各级领导干部和管理人员10多万人。其中短训班结业人数为9.5万人；大专班毕业生1.1万人。目前学院和中心在校生共4.7万人，其中大专班3.4万人，各类短训班1.3万人。

由于学院和中心的建立，是党的十一届三中全会以后出现的新事物，是在边实践、边总结、边前进中发展起来的。所以，在发展过程中出现的新问题，需要我们不断研究和探索。当前学院建设上有这样几个问题：（1）在办学方向上，怎样更好地面向企

*这是袁宝华同志在全国工交、财贸系统第三期经济管理干部学院院长研究班上的讲话摘要。

业，面向经济部门，培养能坚持社会主义方向的各级各类经济管理干部，为提高经济效益和两个文明建设服务，使学院办出自己的特色，需要在实践中不断摸索，积累经验。把开展岗位职务培训作为办学的重点，还需要做到统一认识，真正落实到实际行动中去。（2）师资队伍不适应，这是学院和中心普遍存在的最大困难。近几年来，师资力量虽有较大增加，但是，从总体上看，师资队伍数量不足，特别是专业管理学科教师严重缺乏，教学水平不够高，具有高、中级职称的教师数量偏少。师资力量还难以适应承担高层次管理干部培训任务的要求。（3）在学院内部管理上，还没有真正做到一切工作以教学为中心。有的学院行政机构庞大，教学第一线力量薄弱，一些必要的管理制度还没有建立健全起来。（4）在教学改革上，教育思想还没有完全从封闭型的“灌注式”教育的束缚中解放出来，还不善于实行“启发式”的教育。在教学内容上，研究总结我国社会主义经济建设的新理论和改革实践的新经验还做得不够，缺乏具有中国特色的、反映出现代管理先进水平的成套管理教材。（5）在领导班子结构上，突出的是缺乏既有较高政治素质又懂得教学业务的领导干部。

学院和中心的建设虽然存在上述困难和问题，但我们要看到办好学院的许多有利条件。经济的发展必然会带动教育的发展。现在，已有越来越多的部门和地区领导同志认识到学院的重要地位和作用，认识到学院和中心的工作是经济建设的重要组成部分。要搞好经济建设，就一定要把开发智力、培养人才的基地搞好。因而，加强了学院的领导，配备得力干部，充实师资队伍，舍得抽出工作、生产骨干去培训，在资金、物质条件方面给予保证。

大量事实说明，发展学院培训教育，最重要的还是对学院和培训中心的地位、作用的认识问题。应该看到，一方面，在各经济部门和企业里，已走上各个岗位的干部要使他们在政治、文化、专业知识和实际能力等方面达到本岗位职务的规范标准，成为有

效的管理者，培训工作任务是极其繁重的。现在，党中央、国务院已批准“七五”期间对大中型企业领导干部(厂长、党委书记、总工程师、总经济师、总会计师)，普遍进行一次岗位职务培训，有关地区和部门也将对小型企业领导干部进行岗位职务培训试点，这方面许多培训任务需要学院和中心来承担；再一方面，随着经济结构、产业结构和企业组织结构的调整，需要对转换工作岗位的干部，进行相应的转业培训；第三方面，我国普通高、中等教育培养的管理专门人才还远远满足不了社会需求，需要对许多在职干部进行系统的文化和专业教育；第四方面，由于经济和科学技术的迅速发展，知识更新的周期越来越短，即使受过高等教育的人也需要进行继续教育，以扩充和更新知识，掌握新的本领。经济部门各学院有着如此众多的培训对象和艰巨任务，是普通高等教育代替不了的。而且学院的培训对象是在职干部，培训目的是为了₁提高适应能力，满足生产和工作需要。同普通教育相比，它的目标更明确，针对性更强，方式也更灵活，即使普通学校教育十分发达了也不能完全代替。例如美国、加拿大等国家，普通教育很发达，近年来，成人教育的社区学院、行政管理学院都有很大发展，培训任务是饱满的。由此可见，管理干部学院的建立是社会主义经济发展和实现干部“四化”的客观需要。学院的培训工作绝不是权宜之计，它的发展前途宽广，任重道远，我们要充满信心地、坚定不移地尽一切力量把学院办好，更好地为改革和经济建设服务。我们要按照中央关于教育体制改革决定和全国成人教育工作会议指出的方向和规定的方针政策去认真实践，尽快地把学院和中心的工作搞上去。当前要切实抓好以下几项工作。

一、从实际出发，进一步端正办学方向

学院的培训工作是₂以增强干部的素质，提高本职工作能力为

根本目的的，它具有鲜明的针对性和实践性。因此，学院应该根据不同地区、不同行业、不同对象的实际需要，按需施教，学用结合，定向培养，办出自己的特色。

学院和中心的工作应具有哪些特点，这是关系到要办成一个什么样的学院的问题。提出这个问题，希望大家共同研究探讨。可否这样考虑，我们学院和中心不同于普通高等学校和其他类型学校，主要是具有以下几个特点：（1）根据深化改革和经济发展的要求，按需施教，定向培养。为本地区、本部门培养坚持社会主义方向的各级各类经济管理人才。培训教育同实际工作相结合，干什么学什么，缺什么补什么。（2）培养对象必须是有实际管理工作经验的在职干部，以高、中层次领导干部为重点。（3）既重视基础知识教学，又重视能力培养。通过学习提高干部本职工作能力，运用在学习中获得的知识去解决面临的新问题的能力。（4）灵活多样，采取多层次、多规格、多形式办学。长短结合，校内外结合，厂校之间联合办学等。（5）在保证完成教学任务的前提下，发挥培训、科研、咨询、信息等多功能作用，以促进教学质量和教学水平的提高。1985年7月，我在大连全国大型企业职工教育管理干部研究班的讲话中，对职工教育具有的特点和改革问题，讲了八条意见，可供大家研究参考。

当前学院在办学思想和办学方向上需要解决的问题是，要把岗位职务培训作为重点，在实践中不断摸索，总结经验，逐步推行。要开展继续教育和进行学历教育。前几年，学院根据对干部知识化、专业化的要求，着重抓了干部大专文化专业教育，这是带有补课性质的，这方面的任务今后还要继续完成。由于各地区、各部门干部队伍的文化、专业知识水平的情况有较大差别，同时，各学院之间发展也很不平衡，因此，对三种培训教育的安排，要根据本地区、本部门的实际需要，加以确定。应该看到，岗位职务培训是干部教育的方向性改革。从试点看，岗位职务培训难度

大，对教师要求高。学院要实现以岗位职务培训为重点，必须对师生员工做深入细致的思想工作，同时，要在办学条件上做好准备。经过近几年领导班子调整和系统文化专业教育，大专以上文化程度干部，由原来的20%提高到80%，学历问题已不是主要矛盾。今后对大中型企业领导干部应着重抓好岗位专业培训，使他们适应本职工作的需要。从前年上半年起，国家经委会同中组部，组织了23所普通高校、管理干部学院和中心举办试点班，对1000多个大中型企业的厂长（经理）、党委书记、“三总师”进行岗位职务培训。今年，大中型企业领导干部的岗位职务培训要有计划、有步骤、有重点地逐步铺开。“七五”期间，首先，要对大中型企业领导干部分期分批地进行岗位职务培训。岗位职务培训是一项新的复杂工作，已举办试点班的学院，要继续把这种班办好。暂时不具备条件的要积极创造条件，通过试点，总结经验，逐步推行。使岗位职务培训越办越好，水平越办越高。其次，要按照成人教育的特点，实行多层次、多规格、多种形式办学。学院办学的层次和规格，要适应社会对人材多样化的要求，突破单一的培养层次和规格。办学形式要灵活多样，长短结合，发展多种形式的联合办学。岗位培训也要采取多种形式，可以一事一训，举办各种形式的培训班、研讨班，这仍然是一种好形式。第三，要加强学院和中心与经济部门、企业的横向联系和合作。我们的学院和部门、企业有着密切的关系，这是因为：一是学员来自企业，学习后又回到企业工作。二是学院的培训质量和效果如何，要从企业里取得信息反馈。三是学院的培训教材内容，要通过企业生产和改革实践不断充实和更新。四是学院与企业之间领导干部要建立联系制度，共同研究办学要求和意见。五是学院教师要经常到企业进行调查，或从事企业管理实践，开展科研、咨询活动。企业的管理干部具有教学工作能力的，也要应聘到学院当兼职教师等等。因此，要按照自愿、互利原则，不断开拓厂校联系

与合作的新领域，把学院搞活，使干部培训工作更好地为企业服务，为提高经济效益服务。同时，也要加强学院之间、学院与普通高等院校之间的联系和协作，互相沟通，取长补短，联合办学。此外，还要发展同国外有关院校的协作和交流，引进、消化、吸收国外新的先进管理理论和管理方法，努力提高教育质量和办学效益。

二、坚持以教学为中心，加强学院管理工作

在学院创建初期，学院面临的突出问题是缺少校舍和教学设备，办学条件困难。经过近两年各地区、各部门的努力，许多学院的校舍已基本建成，教学设备有所增加，办学条件已有很大改善。现在，学院应该尽最大努力抓好教学工作，使学院各项工作紧密围绕着教学这个中心来进行。基本建设任务还比较重的学院，也要在抓基建的同时，抓好教学工作。当前，学院建设资金的来源还比较困难，由于国家教育经费有限，学院的办学条件要经历一个逐步完善的过程。即使在一些教育投资较多的国家，现代化的校舍建设和先进教学设备的充实，也是经过多次更新换代逐步演变过来的。因此，在学院建设上，我们要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，因地制宜，量力而行，把来之不易的学院建设投资用在刀刃上，发挥出更高的效益。

如何使学院工作真正做到以教学为中心呢，一是要加强对学院教学工作的领导，把它摆到学院的重要议事日程上来，扎扎实实地及时研究解决教学工作中的实际问题。学院一切工作，包括机关行政工作、党的工作、后勤工作，都应围绕教学这个中心来进行，为教学服务。要充分发挥教师的主导作用，为教师的工作提供一切方便条件。特别是行政、后勤工作要为教学工作提供优质服务，保证教学工作的顺利进行。要根据按需施教、学用结合、定向培养的原则，研究提出学院各类培训教育的目标和要求，制

定符合主管部门有关规定和培训对象需要的教学计划，根据教学计划的要求，认真进行培训设计，选用教材，掌握教学质量信息反馈，以评价教学工作的实际成效。要建立、健全教学管理机构，加强和充实教学第一线。学院行政机构要精简，人员要精干，要避免用行政机关的办法来管理学院。二是要逐步实现学院管理的制度化、规范化和现代化。建立、健全各项管理制度，是学院全面提高教学质量，保持正常的教学秩序的重要保证。学院必须有严格的管理制度，严明的纪律，才能使学院树立起良好的学风和校风。目前，学院的大专学历教育已有规定和要求，应认真严格执行。要通过加强学员的思想政治工作和进行严格的学习成绩考核，纠正少数人单纯追求文凭，学习纪律松懈，自由散漫的现象。岗位职务培训和各类技术业务继续教育，要通过总结经验，形成一套比较科学的管理和考核办法。为了加强学院管理工作，我们会同国家教委起草了《管理干部学院管理工作暂行条例》，经过讨论修改后颁发试行。这是推进学院正规化建设的重要文件，希望大家提出宝贵意见。三是要尊师重教，使学院形成一种活跃的教学研究的风气。学院的教学工作，如果不能做到同科学研究工作相结合，教师如果不能通过自己对改革和企业实际工作的研究探索，丰富教学内容，把书本知识讲活，就不可能培养出具有创造力的合格人才。今后的学院，应该在完成教学任务的同时，大力开展应用科学研究。学院的教师既要从事教学工作，又要从事科研工作。因此，学院要对教师的工作妥善安排，要抽出一些时间给教师进行科研工作。

三、深入开展教学改革，提高教育质量

干部教育改革涉及面很广，学院的教学改革是干部教育的一个方面，应该引起我们的重视。总的说来，学院的教学改革是为实现教育的目标服务的。我们管理干部学院培训教育的

目标是为本地区、本部门培养坚持四项基本原则，具有现代管理知识的人才。学院的教学改革要着眼于全面提高学员的政治、文化、技术、业务素质，培养造就有理想、有道德、有纪律、有文化的经济干部队伍。

学院的教学改革首先要明确向哪个方向改的问题。教学改革一定要从我国的实际出发，坚持四项基本原则和改革、开放，使学院成为社会主义精神文明建设和物质文明建设的重要阵地。要大力加强思想政治教育。首先，要在学员中深入进行马克思主义基本理论教育，社会主义现代化建设的路线、方针、政策教育，坚持四项基本原则等教育。政治课的讲授要密切结合实际，解决学员的思想认识问题。当前，坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化的斗争，关系到我们党的命运，关系到社会主义的前途，关系到全面改革和对外开放的成败，要立场坚定地站在这场斗争的前列。其次，要积极研究探索在改革、开放、搞活的条件下，学院思想政治工作的内容、形式和方法，坚定不移地贯彻两个文明一起抓的方针。我们的学院要把坚持四项基本原则作为各项工作的指导方针，把搞好社会主义精神文明建设和思想政治教育作为学院建设中的一项重要任务，切实抓出成效来。

目前，许多学院的教学改革还处于起步阶段，还缺乏成熟的办法和经验。教学思想的改变是教学改革的先导。教学思想上有许多问题，主要是如何处理教与学的关系问题。现在一些学院教师已开始改变“注入式”的教学，注意启发、引导，使课堂讲授和小组讨论相结合，提倡学员独立思考，提高分析和解决问题的能力。

改革教学内容，要着重研究总结我国社会主义经济建设的新理论、新经验，同时有选择地借鉴、消化、吸收外国现代管理经验。要精心选编教材。教材要体现干部教育特点，注意针对性、实用性和先进性。不能全盘采用普通院校的教材，也不能生搬硬

套地照抄外国教材。外国现代管理的引进工作已搞了多年，现在亟应加强消化、吸收工作，把引进同总结自己的实践经验，同改善企业的经营管理紧密结合起来。我们要求在“七五”期间，要解决好消化、吸收问题，编写出具有中国特色的社会主义管理成套教材。同时，也不放松继续引进新的对我国有用的管理理论和方法。要编写出大中型企业领导干部岗位职务培训教材，做好大专班教材的更新改编工作。

改革教学方法。要改变“满堂灌”的授课方式，广泛采用灵活多样的“启发式”的教学方法。积极启迪学员的思路，培养学员的自学能力和研究创新能力。有些学院开始采用案例教学和模拟教学，经过案例剖析，使所学的知识得到融汇贯通，开阔了思路，提高了应用能力，学员反映较好。案例教学在今后学院教学中还应大力发展；而且，要长期积累案例，广泛开展案例的研究和信息交流，做好建立案例信息库的工作。

根据理论与实践相结合的原则，加强实践性教学环节。学院要充分利用同经济部门和企业联系密切的有利条件，组织教师和学员到企业参加管理实践活动，积极开展管理科学研究和咨询服务，使教育、科研和咨询工作紧密结合起来。要加强学院与企业之间、学院与普通院校之间的横向联系和协作。目前，有些学院与企业、大专院校、科研部门建立教育、生产、科研的联合体，促进了学院教学改革的深入，提高了企业经济效益，这方面的经验要注意总结。

四、加强师资队伍建设是学院面临的一项紧迫而艰巨的任务

近两年来，许多学院在师资的选调和培养方面做了许多工作，取得了较好的成绩。但是，师资问题仍是学院工作中最薄弱的环节。因此，经济主管部门和学院的领导要下定决心，在“七五”期间把师资队伍建设的基礎打好，建立起一支有足够数量的、合

格而稳定的师资队伍。要疏通师资来源的渠道，除了每年由国家分配一定数量的专业对口的大学本科生、研究生外，要从各经济部门和企业动员更多的有志之士参加教学工作。有条件的科技人员和管理人员，可以定期同专职教师轮换。要搞好兼职教师的聘任和管理工作，逐步形成一支相对稳定的兼职教师队伍。加强师资队伍建设的重点要放在培养中青年教师上，要有计划地选送到国内外有关院校深造。同时，还要鼓励他们在教学实践中不断总结经验，努力提高教学水平。还要组织他们到企业实习或调查研究，使他们具备一定的企业管理经验和能力。要注意培养学科带头人。对教学业务骨干，要给他们创造进修提高与从事科研、咨询工作和参加教学经验交流、专业学术会议等条件。要提高教师的政治觉悟，使他们热爱干部教育事业，教书育人，在理想、道德、纪律等各个方面作出表率，为多出人才，出好人才作出更大的成绩。

五、进一步健全学院和中心的领导班子

近年来，大多数学院的领导班子经过调整，逐步得到了充实和加强，给学院带来了生机和活力。但是，从整体看，学院领导班子的结构仍不够合理，突出的是缺乏既懂教学业务又有实际管理经验的领导成员，领导班子的知识结构和专业结构还不能适应新时期学院工作的需要。当前，除了现有领导班子加强学习，继续提高之外，还要按照干部“四化”要求，选调具有较高政治素质、管理经验和懂得教学业务的干部，充实学院领导班子。对不适合在学院工作的领导干部，要调整到其他适合的岗位上去，不要把学院作为安置干部的场所。

坚持四项基本原则，改进和加强 企业思想政治工作*

(1987年2月24日)

在党中央的领导下，我们正在开展一场坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的斗争。这场斗争关系到党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策能否正确地坚持下去，关系到我们的事业将由什么样的一代人来继承，关系到党和国家的命运以及社会主义事业的前途。这场斗争的唯一宗旨，就是全面地正确地贯彻执行三中全会以来的路线。同改革、开放、搞活一样，反对资产阶级自由化也是长期的，贯穿于改革、开放、搞活的全过程。因此，我们经济战线包括企业的各级党组织、全体党员和广大干部、职工，一定要充分认识这场斗争的重要性和长期性，认清这场斗争的性质和意义，旗帜鲜明、立场坚定地站在这场斗争的前列，发挥工人阶级的主力军作用，并从中经受锻炼，得到提高。

按照党中央的部署，当前反对资产阶级自由化的斗争严格限于党内，而且主要在政治思想领域内进行，在工厂主要是进行正面教育，着重于分清是非，提高认识，端正政治方向。我们要组织党员干部和职工认真学习中央政治局扩大会议公报和中央的有关文件，学习全国人大常委会通过的《关于加强法制教育维护安定团结的决定》，学习中央领导同志特别是小平同志关于坚持四项

*这是袁宝华同志在中国职工思想政治工作研究会第三届年会上的讲话一、三部分摘要。

基本原则、反对资产阶级自由化的一系列重要论述，还要进一步学习、贯彻党的十二届六中全会关于社会主义精神文明建设指导方针的决议。中宣部还将编印三本书作为进行正面教育的教材。通过学习、教育，使广大党员、干部和职工在以下几个重大原则问题上提高认识，统一思想。

第一，认清四项基本原则是立党立国之本。四项基本原则的精神和内容是载之于宪法和党章的，公民必须遵守宪法，党员还必须遵守党章，这是最基本的道理。邓小平同志在党的全国代表会议上的讲话中指出：“究竟什么是我们党的政策的连续性呢！这里当然包括独立自主、民主法制、对外开放、对内搞活等内外政策，这些政策我们是不会改变的。而所有这些政策的基础，就是四项基本原则，对此我们更是不会改变，不会动摇的。不然的话，我们的社会就将是一个混乱的社会，就谈不上安定团结，什么建设改革、振兴中华，都将成为空话”。这表明，四项基本原则是全国各族人民团结前进的共同的政治基础，它决定着我国国家的社会性质、方向、前途，是亿万中国人民在长期的革命斗争中作出的决定性选择，是立党立国之本。四项基本原则的核心是党的领导，而资产阶级自由化的核心是否定党的领导。我们要抓住这个核心问题，教育职工充分认识只有中国共产党的领导，才能稳定全国的局势，集中全国人民的意志和力量，进行改革和建设。没有中国共产党的领导，就没有新中国，就谈不上社会主义现代化，中国就会陷入混乱状态。

在提高认识的基础上，进一步增强党的观念，增强走社会主义道路的信念和决心。特别是共产党员更应该增强党性，严格遵守党的政治纪律，在思想上政治上同党中央保持高度一致，充分发挥党员的先锋模范作用。

第二，认清坚持四项基本原则同坚持改革、开放、搞活的方针互相联系、缺一不可。党中央一再指出，三中全会以来的路线，

就是从中国的实际出发，建设具有中国特色的社会主义。这条路线的基本点是两条：一条是坚持四项基本原则，一条是坚持改革、开放、搞活的方针。两者互相联系，缺一不可。不讲四项基本原则，改革、开放、搞活就没有方向，没有保证。不讲改革、开放、搞活，就不可能迅速发展社会生产力，就谈不上建设有中国特色的社会主义。只讲一条，不讲另一条，不符合三中全会以来的路线。我们要通过正面教育，使广大职工全面地正确地理解三中全会以来的路线，把大家的思想进一步统一到这两个基本点上来。认清两者互相联系，缺一不可的辩证关系，防止和克服那种一说改革、开放、搞活，就认为不要坚持四项基本原则；一说坚持四项基本原则，就认为改革、开放、搞活要“收”了的错误观点。

第二，认清维护安定团结是每一个公民的神圣职责。今年初召开的第六届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过了《关于加强法制教育维护安定团结的决定》。这个《决定》重申宪法、刑法有关规定，要求加强法制教育，以维护安定团结的政治局面和社会主义的社会秩序。这是在当前形势下在全体职工中进行以宪法为中心的法制教育的重要教材，是坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的强有力的法律武器和思想武器。我们要遵照中央通知的精神，在正面教育中，把认真学习和贯彻这个《决定》作为一项重要内容，联系职工的思想实际，做好宣讲工作，力争做到家喻户晓。通过宣传教育，使大家进一步认识到，维护和发展安定团结的政治局面，是我国社会主义现代化建设成败的关键，是坚持改革、开放、搞活最重要的保证，是全国人民的共同心愿，也是每一个公民的神圣责任。我们大家都饱尝了“文化大革命”十年动乱之苦，对那种工人不能做工、农民不能种田、学生不能读书的混乱局面还记忆犹新。没有安定团结的政治局面，正常的生产秩序、工作秩序、生活秩序就会受到冲击，建设和改革就无法进行，一切都没有希望。因此，我们必须进一步增强法

制观念和公民意识，把宪法作为一切活动的根本准则，同一切违反宪法和法律、破坏安定团结的行为作斗争。

第四，认清艰苦奋斗、勤俭建国是我们的优良传统，必须进一步发扬光大。自力更生、艰苦奋斗、奋发图强、勤俭建国，是我们进行现代化建设的重要指导方针。毛泽东同志曾经说过：“要使全体干部和全体人民经常想到我国是一个社会主义的大国，但又是一个经济落后的穷国，这是一个很大的矛盾。要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。”毛泽东同志的这段话，在今天仍然有着重要的现实意义。这几年，我国经济建设取得了比较大的成就，经济实力有所增强，人民生活有所改善，有些人就误以为我们国家已经很富了，以至离开生产的发展和劳动生产率的提高这个基础，盲目追求什么“高消费”，出现了互相攀比、“消费超前”的现象，对四化建设，对人们的思想造成很大的危害。因此，在正面教育中，一定要让我们的干部、职工明白，我们的国家底子薄，人口多，目前还是一个发展中国家，不可能一下子变成发达国家，高消费不符合我们的国情，马克思主义的常识告诉我们，消费对生产虽有一定的促进作用，但归根到底，生产决定消费。消费可能达到的水平，是由生产发展的水平决定的。如果消费的增长超过了生产的发展和劳动生产率的提高，就会成为无源之水，就会导致社会总供给与总需求的严重失调，造成市场紧张，物价上涨。这个道理是很清楚的。我们中华民族历来以勤劳俭朴著称，以奢为耻，以俭为荣，这个优良传统我们不但不能丢，而且要在新的历史时期发扬光大。这也是社会主义精神文明建设的重要内容之一。

最近，党中央、国务院决定在全国范围内大力开展增产节约、增收节支运动。我们教育职工发扬艰苦奋斗、勤俭建国的革命精神，在当前就是要把这种精神具体地落实到增产节约、增收节支

的实际行动中去。每个企业都要针对生产经营中的薄弱环节，采取切实有力的措施，努力挖掘潜力，增产适销对路的产品，提高产品质量，降低物质消耗，降低生产成本，加速资金周转，节约经费开支，全面提高经济效益。每个职工都要积极参加社会主义劳动竞赛，开动脑筋，献计献策，并且“从我做起”，从节省一分钱，一度电做起，为增产节约、增收节支多做贡献。各级领导干部更要以身作则，率先垂范，坚决纠正大吃大喝、请客送礼、讲排场、摆阔气等铺张浪费现象。我们相信，只要领导带头，通过正面教育和增产节约、增收节支运动的实践，党的艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统一定会发扬起来，坚持下去。

以上几个问题是互相联系的，把这些大是大非问题弄清楚了，就会提高广大职工全面理解和正确执行三中全会路线的自觉性，增强辨别和抵制资产阶级自由化的能力，坚定不移地坚持四项基本原则，执行改革、开放、搞活的方针和各项政策，把当前各项工作特别是增产节约、增收节支的工作做好，出色地完成今年的国民经济计划和各项任务。

为了搞好正面教育，经济战线的各级党组织特别是企业党委，要把这项工作当作一件大事摆上重要议事日程，精心组织、精心指导。形势政策教育、理想纪律教育，都要以坚持四项基本原则的教育为中心来合理安排。教育的重点对象是广大党员尤其是党员领导干部。资产阶级自由化具有特定的含义，即否定共产党的领导，否定社会主义制度，主张走资本主义道路。在教育中要注意政策界限，严格按照中央文件的规定办事。特别是要坚决避免过去那种“以人划线、上挂下连、层层检查、人人过关”以及号召揭发检举等“左”的错误做法。对于经济工作和企业改革中的问题，应当实事求是地进行分析，是什么问题就解决什么问题，不要同资产阶级自由化联系起来。对不守纪律、有自由主义等毛病的少数职工，应当进行教育，严重的还要给以必要的纪律处分，

但都不要同资产阶级自由化挂钩。在反对铺张浪费时，也要注意不要把政策允许的企业经营供销活动和正常业务交往当作挥霍浪费来反对。教育方法主要是学习、讨论，形式可以灵活多样。有条件的单位，可以举办短期学习班。近几年来，我们对青工分期分批地进行政治轮训，组织他们比较系统地学习马克思主义的基本理论知识，实践证明是非常必要的，应当坚持下去。青工政治轮训，应当以坚持四项基本原则的教育为主要内容，以期收到更大的效果。

当前，我们国家的经济政治形势都很好。在经济上，农业稳定发展，工业平稳增长，市场商品供应情况好于往年，对外经济贸易和技术交流继续扩大，人民身受三中全会路线之惠，生活水平继续有所改善。在政治上，政局稳定。自小平同志去年12月30日讲话以后，中央采取了一系列措施，在党内，在政治思想战线开展了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的斗争。目前这场斗争正在健康发展。全党同志特别是各级党组织，都在从这场斗争中吸取经验教训，更加深刻地认识到坚持正确的政治原则和政治方向的极端重要性，认识到改进和加强思想政治工作，加强社会主义精神文明建设的极端重要性。这是一个大气候。几年来，我们一直希望有这么一个大气候。因此，我们一定要抓住这个大好时机和有利条件，振奋精神，团结战斗，把企业的思想政治工作和精神文明建设做好。

中央指出，1987年要集中力量抓好两件大事：一件是在政治思想领域，坚决反对资产阶级自由化思潮，把方向端正过来；一件是在经济领域开展增产节约、增收节支运动，把国民经济建立在长期稳定发展的基础上。为做好这两件大事，企业思想政治工作的任务是很繁重的。在这次学生闹事过程中，整个职工队伍表现是好的，整个企业的局势是比较稳定的。但是我们依然要清醒地看到，企业里还存在不稳定的因素，资产阶级自由化思潮在企

业里特别是青年职工中不是没有影响的。同时，深入企业改革，增强企业活力，努力增产节约，全面提高经济效益，特别是实行多种形式的经营承包责任制，必然会经常发生某些利益的变动，需要及时地、适当地调整各方面的关系，处理各种矛盾，排除各种阻力和干扰。这也需要做大量的、艰苦细致的思想政治工作。总之，形势很好，任务很重，我们要加倍努力，扎实工作，开拓前进。为此，还要注意以下几个问题：

第一，要提倡和树立社会主义企业精神，加强职业道德建设。企业的思想政治工作要在继承优良传统的基础上不断改革创新，积极研究和探索企业思想政治工作的新路子。这几年，经济战线的广大干部特别是政工干部和各级思想政治工作研究会组织，在企业思想政治工作的改革创新上下了不少功夫，取得了一定成绩。但是还很不够，还需要继续研究和探索。对于已经出现的一些新鲜经验要认真加以总结和推广。要提倡和树立反映本企业特点的企业精神，增强企业的凝聚力职工的向心力，使职工关心企业的兴衰，真正做到爱厂如家，以厂为家。企业精神在五六十年代就有，象“大庆精神”、“孟泰精神”等等，对广大职工曾经起了极大的激励作用。现在要根据新时期新任务的要求赋予新的内容，继续坚持和发扬。根据一些单位的经验，企业精神不可能自发地产生，而要通过艰苦细致的工作，在长时期的实践中培养、建设，主要抓好五条：一是要企业的发展目标和美好前景启发职工认识自己所肩负的重任，认清远大理想与本职工作的关系，认清只有企业兴旺发达，职工的物质和文化生活水平才能得到相应提高，从而努力做好本职工作；二是要用企业的优良传统和光荣历史激发职工的主人翁责任感和自豪感；三是要用竞争的观念和企业面临的困难振奋职工艰苦奋斗、努力拼搏的精神，使职工和企业共命运；四是要通过领导干部的带头作用和先进人物的榜样力量来感染职工，充分调动广大职工的社会主义积极性；五是要把企业

精神的培育同职业道德建设紧密地结合起来，使企业精神具有实在的内容，具体落实到每个岗位、每个职工的实际行动中去。重庆等地在企业中开展的“四职”教育（职业道德、职业责任、职业纪律、职业技能的教育），把有理想、有道德、有文化、守纪律的教育具体化了，并且把反对和纠正带有行业特点的不正之风作为一项重要内容，大力宣传在我们的社会里，人人都是服务对象，人人又都为他人服务；社会对人的关心，人们之间关系的友爱和谐，是同各个岗位上的服务态度，服务质量密切相关的。这样的教育，针对性强，收效显著。树立企业精神，开展职业道德建设，也是创建企业文明单位的重要内容。

第二，加强政工队伍建设，提高政工队伍素质。要改进和加强思想政治工作，就要适应新时期的需要，努力提高政工队伍的政治和业务素质。应该肯定，企业政工干部队伍，总的来说是好的。党的十一届三中全会以来，在各级党委的领导下，企业政工干部在宣传贯彻四项基本原则和党的方针政策中，在改革、开放、搞活和发展社会主义商品经济的过程中，对职工做了大量的思想政治工作。在最近反对资产阶级自由化的斗争中，又经受了新的锻炼和考验。实践证明，企业政工队伍是一支经受住了考验、得到党和人民信赖的好队伍。但是也应该看到，企业思想政治工作和政工队伍的素质虽然已有不少的改进和提高，但仍然不能适应新的形势和任务的要求，而且由于种种原因，目前政工干部队伍也还不稳定。经济战线各级领导要注意多关心政工干部的学习、思想和生活，支持他们的工作，尊重和理解他们的劳动，教育他们自尊、自信、自强，努力工作，知难而进。同时要有计划地轮训政工干部，不断提高他们的政治、业务和文化素质。广大政工干部要在思想上、政治上与党中央保持一致，带头坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，任何时候都不要动摇；要坚信政治工作的重大意义和重要作用，热爱思想政治工作，献身于思想政

治工作：要学习和掌握必要的经济业务知识，使政治工作和经济业务工作紧密结合；要切实改变工作作风和工作方法，尊重人，关心人，以民主、平等的态度，经常同群众谈心、交朋友，真正成为群众的“贴心人”，做到像中共中央《关于加强和改进企业职工思想政治工作的决定》所要求的那样，“以热情为群众服务的行动和卓有成效的工作来赢得群众的信任，充分发挥思想政治工作的作用。”

第三，要坚持解决思想问题同解决实际问题相结合，坚持反对资产阶级自由化思潮同切实改进各方面的工作同步进行。思想政治工作要有感染力、说服力，光是空讲道理不行，必须把解决思想问题同解决实际问题紧密结合起来。我们一方面要搞好坚持四项基本原则的正面教育，另一方面要克服和解决我们工作中的缺点和问题，不要因为反对资产阶级自由化而把工作中的缺点和问题掩盖起来，更不允许借口反对自由化来压制或打击对我们工作中的缺点、错误提出正当批评的群众。

目前突出的问题是，职工生活上的困难比较多。有些企业处于停产半停产状态，有的甚至发不出工资，影响职工的正常生活。这些问题必须引起各级领导的高度重视，采取有效措施加以解决。要努力在实际行动上克服官僚主义，坚决纠正以权谋私等不正之风。要根据本企业的物质条件，尽可能地为改善职工生活多办一些实事。努力办好食堂、托儿所、单身宿舍、职工医院等集体福利事业，开展多种形式的文化体育活动，丰富职工的业余文化生活。凡是涉及职工切身利益的事情，一定要多同群众商量，听取群众的意见。各级领导干部，要建立起同企业职工正常的对话渠道，对存在的思想问题要积极教育疏导，不要等到问题成堆甚至矛盾激化了再去解决。这也是企业能不能继续保持安定团结局面的一个重要问题。

第四，要加强马克思主义的理论学习和研究。在新的形式下，

有许多新情况、新问题需要我们用理论来回答、来说明。我们要坚持四项基本原则，其中重要一条就是坚持马列主义、毛泽东思想。要坚持就必须学习、研究。否则就是一句空话。加强理论学习和研究，也是反对资产阶级自由化斗争的需要。搞资产阶级自由化的人起劲反对的重要一条，就是马克思主义的指导作用。当资产阶级自由化思潮袭来的时候，为什么一些同志态度不坚决，旗帜不鲜明，站不稳脚根，辨不清是非？一条重要原因就是因为没有掌握马克思主义的基本理论。学习、研究马克思主义理论，对我们政工干部来说，更是一项基本功。我们做的是讲道理、说服人的工作，如果没有马克思主义做理论指导，只是就事论事，人云亦云，就讲不清道理，就不能打动人、说服人。这样的思想政治工作只能是苍白无力的。

学习和研究理论，包括经济理论和现代化管理知识，这是推进改革所必需的。同思想政治工作一样，理论也有一个继承与创新的问题。没有继承不行，没有继承就是无源之水、无本之木；可是没有创新也不行，没有创新就没有发展，就不能前进。我们进行改革本身就要求创新，不要因为反对资产阶级自由化而把创新的精神丢掉了。

我们的职工思想政治工作研究会，是从事思想政治工作理论研究的群众性团体。几年来，在理论学习、理论研究方面做了不少工作，涌现了一批有一定理论深度、对实践有指导作用的优秀论文、著作，受到了大家的好评。经济战线的各级党组织和经济管理部门要注意发挥研究会的作用，切实加强领导，从各方面给以必要的支持，使之越办越好。

要搞好理论研究，必须造成一种研究理论的浓厚空气，大家都来运用马克思列宁主义、毛泽东思想的立场、观点、方法，进一步研究新时期思想政治工作的特点、规律内容和方法。要在坚持四项基本原则的前提下，贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，

提倡不同意见和争论。勇于探讨新问题，研究新情况，提出新见解，总结新经验。不要怕犯错误，有错就改。对敏感问题的探讨性意见，内部研究可以，报刊公开发表要慎重。要严格遵循理论联系实际的原则，使理论更好地指导实践，为实践服务。

当前思想政治工作面临的研究课题很多。比如：如何深化四项基本原则的教育，抵制资产阶级自由化思潮的影响，正确地、全面地理解和执行三中全会以来的路线、方针、政策；实行厂长负责制以后，企业党委如何发挥保证监督作用，创造性地开展工作，如何实行民主管理，保障职工的主人翁地位，思想政治工作如何在继承优良传统的基础上进一步改革创新，搞好改革开放中的思想政治工作，如何建设好一支精干的思想政治工作队伍，等等。理论研究是一项创造性、开拓性的工作，我们要把革命精神和科学态度结合起来，才能取得丰硕的研究成果。

坚持不懈地贯彻质量第一方针*

(1987年2月25日)

中国质量管理协会建立已有八年了，八年里，取得了很大的成绩。特别是在开展全面质量管理活动中，取得的成绩尤为显著，质量管理工作在企业里这样广泛深入地开展，可以说是空前的。

“文革”以前，我们也讲质量，可是再讲，质量也搞不上去。不要说质量，就是产品的品种，都是几十年一贯制。我们开展这么广泛深入的质量管理活动，这么多人参加，这么多质量管理小组，已注册登记的累计数有97万个，去年实际登记数为39万个，如以每个小组平均10人计算，就有一千万人参加。这是相当广泛的群众运动。我们大家回想一下，过去为什么做不到这条，今天能够做到这条，这是我们贯彻十一届三中全会以来的路线、方针、政策的结果，是我们实行改革、开放、搞活方针的结果。

经过这几年质量管理工作的开展，在加强质量管理和提高产品质量方面，都取得了很大成绩。特别是从1982年开始的四年企业全面整顿，给企业管理打下了很好的基础。在这个基础上，我们又提出来进一步加强企业管理工作，开展企业的升级活动。抓管理上等级，对企业进行综合评价。在综合评价中，突出考核质量、消耗、效益三项指标。这就把质量工作和企业的全面工作更加紧密地结合起来了。因此，在企业管理上，要真正做到以质量

*这是袁宝华同志在全国质量管理协会秘书长会议上的讲话摘要。

管理工作为中心，来带动整个企业的管理工作，这是一方面。另一方面，从今年开始，在全国开展的增产节约和增收节支运动，这也是多年来没有这样做了。今年党中央和国务院再次强调艰苦奋斗、勤俭建国的方针。因为我们是发展中的社会主义国家，我们底子很薄，真正要使我们的国家达到一个中等发达国家的水平，必须要艰苦奋斗几十年。过去几年，错误地倡导了高消费，对我们影响很大，很不利于我们真正通过艰苦奋斗去建设一个社会主义强国。建设一个社会主义强国，不能从天上筹下来，也不能靠国外送给我们，要靠我们亲自动手，艰苦奋斗得来。总之，建设一个社会主义强国，无论在思想上，在具体工作上，难度都是相当大的。提倡了高消费，把大家胃口吊起来了，再提倡艰苦奋斗，转思想弯子很难。为什么呢？各种条件都发生了变化，一个企业，讲的不是降低多少成本，而是讲少提高多少成本。在这种情况下，再要求降低成本难度就相当大。因为好多问题不是企业所能决定的，企业的命运不是企业所能掌握的，有好多是受外部条件所影响的，所以难度很大。越是这样，我们就越要采取坚决的措施，在这件关系到我们要建设什么样的国家的重大问题上，有所突破。从什么地方突破？应从提高产品质量上突破。有的同志讲，降低消耗，在实物上可以降低，要按金额来计算，可能还要提高。有的同志讲，不仅原材料、动力的价格提高了，也包括一些摊派、非经营活动支出，最后在企业留利中开支不了，千方百计进入了成本。真正做到增产节约、增收节支，谈何容易。现在看起来，质量、消耗和效益中，真正要抓“牛鼻子”，还是质量。要提高质量，需要抓好以下主要工作：

第一，是思想领先。让大家了解产品质量的提高在整个社会主义建设中的重要意义，提高和加强全体职工的质量意识。其次，还是要开展群众性的质量管理活动，也就是质量管理小组活动。这几年，质量管理小组活动取得很大成绩，在这方面需进一步加

强工作。这方面工作做得好，确实有效果，所以要加强。整个企业管理是群众管理，尤其是质量管理，更需要建立在全体职工群众自觉活动的基础上。

第二，要靠改革。改革把企业推到竞争的第一线上去，因此，不提高质量，就没有竞争力。质量是企业的生命，是生死问题，是站住站不住的问题。另外，从价格上，实行优质优价，促进大家提高质量。当前，质量管理工作开展这么深入广泛，这是改革、开放、搞活给带来的。要真正提高质量，首先靠改革，但光靠改革还不行。我国是社会主义国家，人民生活水平总是要不断提高，固定资产投资总是要不断扩大，固定资产规模不扩大，经济发展没有后劲。有的经济学家说，我们社会主义经济的运行是命定的“紧运行”，进入市场的产品总是供不应求。这样，我们的产品面临的问题总是“萝卜快了不洗泥”。不管你主观上如何要求提高质量，而客观上则是鼓励不提高质量也能把东西卖出去。当然有些产品不提高质量卖不出去，那是供应在一定程度上超出需求。无论是供不应求还是供大于求，都必须靠提高质量。

第三，要加强质量监督。在一定程度上，必须有相当有力的行政干预。苏联和东欧各国都强调要有一定程度的行政干预。国家经委抓了每个季度的产品质量检查，取得了一些效果，还需要继续采取有力措施去抓这件事情。加强质量管理，还有一条就是把质量管理制度和质量管理队伍切实加强起来。这是我们的基础。

加强企业管理理论的研究工作*

(1987年2月25日)

中国企业管理协会成立八年来，队伍不断壮大，取得了显著成绩，当前，要进一步加强企业管理理论的研究工作。

第一，要坚持理论联系实际。企协的研究工作，应从企业的实际出发，针对企业所存在的实际问题，选择课题进行研究。也就是说，不是纯理论研究，带有应用研究性质。理论联系实际是我们党的三大作风之一。毛主席1945年在延安召开的党的第七次代表大会上就讲了这个问题。这不论是对我们做实际工作的同志，还是对做理论工作的同志来说，都需要如此。做实际工作的同志，有了实践经验，应该把自己的感性的知识，上升为理性知识，这样才有普遍意义。做理论工作的同志，必须接触实际，研究和解决实际问题，用毛主席的话说，就是一刻也不能脱离实际。脱离实际就没有生命力，就苍白无力，色调就不会鲜明。

第二，研究工作一定要在继承的基础上创新。马克思列宁主义、毛泽东思想的一些基本理论观点，是放之四海而皆准的真理，所有实际工作者和理论工作者，都应该用极大的热情来学习、研究和继承。同时，我们还是寄希望于创新。用马克思主义的立场、观点和方法来研究我们今天所面临的新情况和遇到的新问题，解决这些新问题。在继承与创新这个问题上，现在有两种偏向，一

*这是袁宝华同志在中国企业管理协会召开的理论研究工作会上的讲话摘要。

是强调继承而忽视创新，甚至把马克思主义当作教条来看待，这显然是错误的。另一种倾向是忽视继承，甚至不要继承，只要创新。不要继承就是连自己的老祖宗都不要了，这无非最后要走全盘西化道路。我们应该处理好继承与创新的关系，把继承作为创新的基础，没有这个基础，创新就是无源之水，无本之木。继承的目的是为了发展，为了创新。假如只继承不创新，就是固步自封，抱残守缺，就会缺乏生命力。创新是消化、吸收、结合实际再创造的过程，只有着眼于创新，用发展的观点来研究总结我们的经验，理论才能发展。

第三，研究工作一定要重视总结我们自己的经验，总结我们自己企业管理的经验。就企业管理来讲，假如说“文革”前基本上处于停滞状态，“文革”十年则是毁灭性破坏。而十一届三中全会以后这八年来的实践经验，则是非常丰富，很可宝贵的。在这八年里，我们在总结过去自己的企业管理经验的基础上，引进和学习了外国的企业管理的先进经验。所以，这八年的经验，更值得我们总结。如果说三中全会后的八年是在总结前些年基础上的提高，那么今后就要在总结这八年的基础上提高。

第四，企协应重视研究工作，调动各方面的积极力量投入研究工作。企协要组织各个方面的力量，加强横向联系，加强联合和合作，共同推进理论研究工作，使之在今后几年里能有明显的提高。要强调针对当前迫切需要解决的问题，加以研究、探讨。这样，理论工作不仅对实践能起指导作用，反过来通过实践又能进一步丰富理论。今年一月，我们请几十位企业的同志和部分专家、学者开了半个月的理论研究会，从十个方面总结了中国企业管理的特色，这十条总结得很好。照此办理，我们的理论研究工作就会一浪高过一浪地向前发展。

探索和建立有中国特色的 社会主义企业管理*

(1987年3月6日)

邓小平同志多次指出，要把马克思主义普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的路，建设具有中国特色的社会主义，这是我们建设社会主义国家的总的指导方针。企业是国民经济的细胞，是最基层的组织和最活跃的力量，是创造物质财富的源泉。建设有中国特色的社会主义，自然包括建设有中国特色的社会主义企业管理体系。总结研究有中国特色的社会主义企业管理，是建设有中国特色的社会主义的宏伟工程的组成部分。研究有中国特色的社会主义企业管理，必须注意正确处理继承、借鉴、发展和创新的关系问题。

中华民族几千年来有丰富的历史遗产。古代就涌现出过一批杰出的管理者。近代涌现出过一批有名的实业家，特别是建国几十年来，涌现出了一批又一批优秀的现代大工业生产的组织者、领导者。这些有为之士在发展经济，创办企业方面不仅创立了光辉的业绩，而且留下了丰富宝贵的经验。对于这些丰富的历史遗产，特别是创办社会主义企业的经验，我们要认真加以总结和继承，决不能采取民族虚无主义态度，认为“一切都是外国的好”。在中国土地上产生和发展起来的管理思想、管理经验、管理方法，

*这是袁宝华同志在中国企业管理协会第八次年会上的讲话摘要。

同中国自己的民族特点、文化传统、社会经济制度紧密相关，是已经和正在起作用的活生生的东西。我们不能也不应该轻视，必须重视总结自己的经验。

这里要强调的是，要注意总结建国以来，特别是党的十一届三中全会以来的经验。十一届三中全会以来，我们推行改革和开放的政策，加强企业管理，一方面积极向有计划的商品经济转变，另一方面扩大企业经营自主权，同时学习吸收国外的先进经验，在企业管理方面创造了许多宝贵的符合经济体制改革发展方向的新经验。对这些在经济体制改革中创造出来的企业管理新经验，我们务必珍视。前几年，我们在学习国外经验上下功夫多，对总结自己的经验注意不够。现在，我们要在总结自己的经验上多下功夫。

在认真总结我国企业管理经验的同时，我们要从中国的国情出发，从坚持社会主义公有制出发，有分析、有选择地学习和借鉴国外企业管理经验，坚持“以我为主、博采众长、融合提炼、自成一家”。对待外国经验，我们既不能夜郎自大，拒绝学习，又不能囫圇吞枣，照搬照抄；既不能搞“全盘西化”，也不能搞“国粹主义”。

继承前人的经验，借鉴国外的经验，是为了发展和创新。马克思主义认为，事物是不断发展的。历史的记载无非是事物运动的轨迹。一条曲线是由许多点来形成的。由于经济发展是动态的，管理只有随着动态的变化来适应，才能真正起作用，达到促进生产力发展的目的。因此，我们要在继承、借鉴和总结经验的过程中，注意研究新问题，不断有所创新。

有比较才有鉴别。人们对事物的认识是在比较中获得的，研究中国特色的社会主义企业管理，就是要研究中国企业管理的个性，研究同中国社会主义制度、中华民族特点、社会经济文化传统相联系的个性。要深刻认识个性，必须进行比较，同苏联、东

欧企业管理加以比较,同第三世界发展中国家企业管理加以比较,从比较中深刻认识中国的特色,找出一条适合中国特色的社会主义企业管理路子。

关于中国特色的社会主义企业管理问题,1985年和1986年在第三次、第四次企业管理现代化座谈会上,我着重讲了六条。随着企业改革的发展和研究工作的深入,正在逐步加以充实,经过今年年初中国企协开办的专题研究班半个月的集中讨论,大体概括为以下十个方面。

一、在以社会主义公有制为主体,多种经济形式并存条件下,企业经营方式多样化。在以社会主义公有制为主体,全民经济、集体经济、个体经济、中外合资和外国独资经济都得到发展的条件下,全民所有制企业突破长期以来由国家直接经营的格局,在处理国家所有和企业经营的关系方面,采取了多种方式。目前,除少数企业保持全民所有,国家经营外,大多数企业根据各自的条件,分别采取了全民所有,国家与企业共同经营;全民所有,企业经营;全民所有,集体或个人承包经营;全民所有,集体或个人租赁经营;全民所有,股份经营等经营方式,出现了多种经营方式并存、竞相发展的局面。其共同特点是,以国家所有权与企业经营权适当分离的理论为基础,企业作为相对独立的商品生产者和经营者,有了不同程度的经营自主权,把责、权、利配起套来,完善企业内部经营机制,在国家计划指导下,进行自主经营。我国全民企业经营方式多样化,与资本主义以私有制为基础的企业多种经营方式是根本不同的。

二、厂长全面负责、党委保证监督,职工民主管理的企业领导体制。实行以厂长负责制为中心的企业领导体制是在正确地总结历史经验、权衡利弊得失的基础上找到的一种比较适合我国国情的企业领导体制。厂长负责制既突出了厂长在行政指挥中的地位和作用,又坚持了企业党组织实行思想政治领导,对生产经营

工作起保证监督作用。同时又注意健全职工代表大会制度和各项民主管理制度，保障职工行使当家作主的权力。实行以厂长负责制为中心的企业领导体制，理顺了企业行政、党组织和工会三方的关系，调动了三方的积极性，使三方紧紧围绕生产经营这个中心各司其职、各尽其责、互相支持、密切配合。它从本质上区别于资本主义企业的领导制度。和其它社会主义国家的企业领导体制相比，也有所不同。

三、保证职工主人翁地位、体现职工主人翁精神的职工民主管理。职工民主管理是企业广大职工群众参加企业管理，行使当家作主权力的有组织的活动。我国社会主义企业，有专门制度和机构，保障职工行使民主管理权力。国家规定，职工代表大会对企业生产经营方针、计划等重大问题有审议建议权，对职工收入分配、重要规章制度有审议通过权，对职工生活福利方面重大问题有审议决定权，对行政领导干部有评议权、监督权和奖惩、任免建议权，对厂长（经理）的推荐或选举权。在实践中，广大企业还创造了有利于发挥职工主人翁精神的各种民主管理形式。如合理化建议活动、民主咨询会、民主接待日、生产（技术、财务）民主会以及内容丰富的车间、班组民主管理等，广泛地吸收职工参加各项管理活动。

职工参加企业管理是近一、二十年来的一种世界性趋势。但是，资本主义企业的职工参与管理，是资本家维护自身利益、追求最大剩余价值的需要，因此是有局限性的。真正的民主管理只有在社会主义条件下才能实现。苏联和东欧社会主义国家，同我国相比，由于国情不同，民主管理的权限、内容和形式也不尽相同。

四、建立在有计划的商品经济基础上的经营战略思想。我国正在由产品经济向有计划的商品经济转变。企业要在竞争中求得生存和发展。但是，在经营战略的指导思想上，我国企业与资本

主义企业不择手段追求最大利润目标有根本区别。我国企业经营战略，根本目的在于最大限度地满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要；目标是追求企业经济效益和社会经济效益的统一，企业的经济效益要服从于社会经济效益；方向、重点、方针等的制定和实施，服从整个国民经济发展战略的要求，在完成国家计划任务、服从国家管理的前提下，自觉地适应市场的需求；竞争必须遵守社会主义的经营原则和经营道德，采用正当的手段，通过正当的途径，取得合法的利益。

五、国家、集体和个人三者利益相统一，责、权、利相结合，职工劳动所得同劳动成果相联系的多种形式的经济责任制。企业经济责任制，是我国企业在整顿和改革中创造的综合性经营管理制度，已成为国家对全民所有制企业进行有效管理的一种方式。不同形式的经济责任制，以完成国家计划和规定的经济责任为核心，体现国家、集体和个人三者利益的统一，是保证宏观经济控制、国民经济有计划稳定发展和国家财政收入稳定增长的重要手段。

六、互利互惠，共同发展，发挥群体优势的横向经济联合。我国企业经济联合是在有计划的商品经济条件下，按照专业化协作和经济合理的原则，实现企业间联合生产经营的现代化社会生产组织形式，是克服单个企业生产要素不平衡的限制、发挥群体优势，实现以内涵为主扩大再生产的重要途径。近几年来，在我国生产、流通、科技领域里跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的多层次、多种形式的横向经济联合迅速发展，形成了一大批企业群体和企业集团。企业之间的横向经济联合，是社会生产力和现代科学技术发展的客观要求，也是世界经济发展的必然趋势。但是，我国企业之间的横向经济联合，同资本主义的以追逐高额利润为目标、以垄断为特征的经济联合是根本不同的。

七、吸收国外先进管理经验，结合国情，融合提炼，推动我

国企业管理现代化。近几年，我们引进、消化、吸收国外先进的管理经验，并加以创新，形成符合我国国情的行之有效的管理方法，如全面计划管理、全面质量管理、全面经济核算、全面人事劳动管理等，并且借鉴国外先进管理经验，围绕提高产品质量，降低物质消耗，对不同层次的企业开展“抓管理、上等级、提高企业素质”的活动，加速企业管理现代化的步伐。

八、继承和发展优秀的民族文化传统的管理艺术。由于各国的历史和文化的不同，因而对管理科学的运用各显其长，风格各异。我国有悠久的历史 and 光辉灿烂的文化，许多同志注意批判地继承我国优秀文化遗产，在现代企业中加以创造性的运用，取得了显著成绩。我们正在形成具有中国民族独特风格的管理艺术。

九、以生产经营为中心，以建设“四有”（有理想、有道德、有文化、有纪律）职工队伍为主要内容的企业思想政治工作。企业思想政治工作是我国社会主义企业管理的重要组成部分。在总结、发扬我党思想政治工作优良传统和成功经验，继承我国古代优秀文化，借鉴现代管理心理学理论和方法的基础上，经过长期实践和探索，我们逐步积累了较为系统的经验，形成了一套科学的企业思想政治工作制度。我国企业思想政治工作，不仅以其鲜明的阶级性和广泛的群众性区别于资本主义的行为管理，而且以其“自成一家”的工作体系和风格，区别于其它社会主义国家企业的思想政治工作。

十、艰苦奋斗的企业精神。企业精神是企业职工的观念、意志、风格等的综合体现，具有鲜明的时代特点、民族特点和企业的个性。我国一些先进企业历来重视树立自己的精神。“孟泰精神”、“铁人精神”、“大庆精神”、“一厘钱精神”等。都曾经是鼓舞千百万职工自力更生、艰苦奋斗、建设社会主义的精神力量。我国的企业精神有明确的社会主义方向、艰苦奋斗的精神和职工当家作主的主人翁意识。从一些企业的实践看，代表我国当今时

代风貌的企业精神,主要有:爱厂如家的主人翁精神;艰苦奋斗、自力更生的创业精神;严细认真的求实精神;开拓进取的创新精神;团结友爱的集体主义精神;大公无私的奉献精神等。

上述十个方面还是初步的看法,可能会有不全面、不准确的地方,还需要在实践中进一步认识、总结、归纳和发展。

学习和推广首钢承包制的基本经验*

(1987年3月28日)

党的十一届三中全会后，首钢是全国最早进行体制改革试点的企业之一。尽管对首钢试行上缴利润递增包干看法还有某些不一致，但首钢8年改革的成绩是肯定的，经验是成功的。最近，全国经济工作会议提出要深化企业改革，关键在于推行多种形式的承包经营责任制。在这个时候，他们组织经济理论界的专家、学者在一起，对首钢的承包制从理论与实践的结合上进行了深入的探讨，并出版了这本书，确是一件很有意义的事情。

首钢承包制的经验是丰富的，其中值得特别注意的，我以为有以下几点：

第一，首钢的承包制具有中国的社会主义特色。不能认为全民所有制就是“无人所有制”，必然无人负责、效益低下。首钢实行的承包制说明，只要做到责、权、利相结合，国家、企业、职工三者利益相统一，就能把广大职工当家作主的积极性充分发挥出来。每个职工都尽主人之责，主动创造高效益，这是西方企业不可能办到的。看来城市体制改革，应当在发挥全民所有制优越性上下功夫，不应在改革所有制上作文章。

第二，首钢承包制形成的企业经营机制，最根本的就是鼓励企业职工尽其所能地多创。多创了，国家就能多收，企业就能多

*这是袁宝华同志为《首钢承包制》一书写的前言。

留，职工也可多得。企业是创造财富的源泉，企业通过承包搞活了，就象打开的自来水龙头，长流不断，不会你多喝我就少喝，而是大家都能多喝。1942年毛主席在《抗日时期的经济问题和财政问题》的著名报告中，就批判了那种“终日只在单纯的财政收支问题上打圈子”的单纯财政观点，并指出：不发展经济，忘记开辟财源，财政困难是不可能解决的。

第三，靠承包制可以把蕴藏在企业里的无穷潜力充分挖掘出来。人们往往对企业的潜力估计不足。首钢的实践证明：企业对国家实行了承包，就会促使企业眼睛向内，从各方面提高企业素质，挖掘内部潜力。像首钢这样一个先进企业，通过挖潜，实现利润还能持续8年平均每年递增20%，其他企业潜力更大。挖掘现有企业潜力，应当成为我国经济发展的主要途径。

第四，寻求和形成一个模式，不能固步自封，应随着改革的发展而不断丰富、不断创新。首钢的承包制也可以说是改革中的一种模式，也可以叫作“首钢模式”。但是，什么模式也不能凝固、僵化。首钢也要注意学习别人的长处，不然，别人学到首钢的长处，再加上自己的长处，首钢就会落后。1986年底，首钢两次邀请理论界人士一起，总结首钢改革8年的经验，从理论与实践的结合上进行论证，这种办法值得提倡。

改革的势头方兴未艾，任重道远。改革是一项开拓创新的事业。应当以什么态度对待改革？我认为可以概括为十六个字：解放思想、大胆探索、实事求是、不拘一格。改革旧体制不解放思想不行，不能处处小心翼翼。

当然，还要注意调查研究，在根本原则和方向上站得住。要从实际出发，在采取什么方法上不拘一格。这一点，首钢的领导班子做得就比较好，他们既有战略眼光，又保持清醒的头脑，改革的方法、步骤是扎扎实实的。

“解放思想、大胆探索、实事求是、不拘一格”的目的是寻

找能够比较好地增强企业活力、发展社会生产力的途径。途径很多，要根据每个企业的具体情况进行优选，不能照搬别人的模式。学习和推广首钢承包制经验也如此。首钢实行承包制的基本原则、基本方法有普遍意义，但每个企业对国家承包采取什么方式，是上缴利润递增包干还是定额包干、减亏包干，则需因企业而异。

我也想借此机会，对经济理论界的同志提点希望。承包制是中国人民的伟大创造。对农业承包，理论工作者已经进行了一些研究，但对工业承包、特别是全民大中型企业的承包，研究得还很不够。承包制是有强大生命力的，它是社会主义的，是具有中国特色的，把这个问题从理论上讲清，是理论工作者的重要责任。

大力加强和支持包装工作*

(1987年5月7日)

包装协会是第一个进行行业管理试点的行业协会。从几年的实践看，包装协会的试点是成功的，主要是因为它适应了改革和开放的需要，特别是发展商品生产和流通的需要。现在看来，加强包装工作，建立一个包装技术协会是非常必要的。

这几年整个包装工业有很大发展，“包协”工作也有很大的发展。包装工作面貌发生了很大变化，无论在数量上还是在质量上，无论在工艺上还是装备上，无论在管理上还是在服务上，以及人才的培训，横向的协作都有很大变化，都取得了很大成绩。特别是出口商品的包装、食品包装，易损、易坏、易烂商品的包装，都有很大发展，不仅反映在包装工业的产值增长了一倍，更重要的是包装工业和商品包装的质量都有较大的提高。但是，同工业发达国家相比只是个开始，我们整个包装工作恐怕还处在一个创业的阶段，仍然不适应改革、开放对我们提出的要求，不适应商品生产和流通对我们提出的要求。在整个国民经济现代化中，包装的现代化是组成部分之一。我愿借此机会提几点意见。

第一，“包协”要继续加强调查研究，探索行业管理的新路子，总结、宣传、推广包装工作包括“包协”工作的经验。经济部门的同志也要花点力气做调查研究加强宣传工作，使更多的人真正

* 这是袁宝华同志在中国包装技术协会第三次全国代表大会上的讲话摘要。

了解、接受和认识包装和包装工作的重要性。

第二，继续开展包装方面的咨询服务工作，加强信息工作。“包协”每年出一本年鉴，《中国包装》、《国外包装技术》等刊物一直坚持下来，这就是传播信息。一些重复引进，重复建设，造成浪费，与信息不通有很大关系。做好信息工作是协会义不容辞的责任，也是当仁不让的工作。

第三，加强对包装干部的培训，不但要培训技术干部，也要培训管理干部。现在对技术开始重视了，对管理还重视不够，要加强这方面的工作。在职干部要把新的知识不断地吸收进来。新的技术日新月异，包括管理技术。“包协”还要充分发挥老同志、老专家的作用。还要吸收这些老同志参加协会的活动。

第四，各级经委要加强对“包协”工作的联系和支持。“包协”是个半官方的群众团体，经委给予支持是很需要的。这是长期以来形成的，没有行政方面支持，寸步难行。包装工业和工农业的现代化关系太大了，是国民经济现代化建设的组成部分之一，我们要重视它、要支持它，要加强对“包协”的联系和指导。

把企业管理基础工作现代化 提到日程上来*

(1987年5月9日)

加强企业管理基础工作是一个老问题。在企业恢复性整顿和全面整顿期间，我们都把基础工作作为一项重要内容反复强调、反复去抓。现在，在推进企业管理现代化中，我们再次提出要抓好企业管理基础工作的问题。有的同志一听到抓基础工作，就认为这是老生常谈，没有什么新内容，这是一种误解。

我们应该看到，企业管理基础工作是适应企业管理现代化的需要，伴随着科学技术的进步和社会生产力的提高，不断向前发展的。这项工作是没有止境的，不是经过几次整顿就可以完成的，更不是“一劳永逸”的，而是一件需要坚持不懈地经常去抓的工作。

当前，强调企业管理基础工作具有紧迫的现实性。

从企业管理发展的进程看，前些年，我们基本上是在原有的经济管理体制和企业管理模式变动不大的情况下抓企业管理基础工作的。现在，同前些年相比，我们的经济体制改革有了很大发展，企业管理上有了新的突破，技术装备水平有了提高，计算机等现代化管理手段得到进一步采用。经济体制改革和生产力发展的这种新形势，向企业管理基础工作提出了新的要求。要求基础工作适应有计划的商品经济的需要，向现代化的方向发展，基础

*这是袁宝华同志《在全国第五次企业管理现代化座谈会上的讲话》第三部分。

工作需要深化内容，扩展范围，提高水平。

从深化企业改革的要求看，实行所有权和经营权分开，完善企业经营机制、推行承包经营责任制、改革企业内部分配制度等，都迫切要求加强企业管理基础工作。没有健全的基础工作，企业的承包、租赁、内部分配制度改革和企业经营决策、生产管理就缺乏必要的依据，内部经济责任制和各项改革措施就难以落实。

从增产节约，增收节支，挖掘企业内部潜力，提高经济效益看，也迫切需要加强企业管理的基础工作。目前，我们一些企业产品质量差，物质消耗高，在很大程度上是基础工作薄弱造成的。只要我们加强企业管理，加强基础工作，严格经济核算，严格规章制度，再加上技术革新、技术改造，企业内部蕴藏的巨大潜力就会释放出来。过去我们学习、推广大庆的“三基”（基层建设、基础工作、基本功训练）工作，今天仍然需要学习，因为大庆也赋予它以现代化内容和方法了。

抓企业管理基础工作要坚持从本企业实际出发，实事求是、重实效、不搞形式主义，对于不同企业要有不同的要求。不同的企业可以有不同的侧重点、不同的做法，不要强求一律，各个企业可以“八仙过海，各显神通”，创造出适应本企业特点的做法。

基础工作是企业管理的一个重要组成部分，但部分并不是全体。我们强调抓基础工作，并不是说企业管理现代化的其它各项工作就不重要了，不是说要基础工作代替其它工作。各个企业在抓好基础工作的同时，还要按照《企业管理现代化纲要》（草案）

〔这个《纲要》（草案）是原国家经委根据中共中央《关于经济体制改革的决定》和七五计划的精神，为适应企业全面整顿后进一步推动企业社会主义现代化建设，于1986年3月4日颁发——编者注〕的要求，抓好其它各项工作。特别是少数基础工作比较健全、推行企业管理现代化搞得较好的大中型企业，更要积极努力，把企业管理现代化的水平再提高一步。

寄希望于新一代青年人*

(1987年5月23日)

今天,我以一个老共青团员的身份来祝贺这次团代会的召开。

我是50年以前的共青团员。1949年时,我还兼做青年工作,曾来北平参加第一次全国团代会。那时叫新民主主义青年团,后来改成共产主义青年团。今天我和你们在一起,看到这么多年轻同志,感到年轻多了。我今年72岁,翻过来,27岁就好了。青年时期是一个充满着希望的时期。我们这一辈老共青团员满怀热情地寄希望于新的一代共青团员,希望你们能够更快地、更健康地、更扎扎实实地成长起来。

回想30年前,好多同志从大学毕业后,到东北工业部和我们一起工作。他们充满朝气,一下子把机关搞得生动活泼起来。我们那时候已是30多岁的人了,看到这批年轻同志感到非常高兴,老实说我们把希望寄托在他们身上。今天我们共同把希望寄托在你们身上。现在借这个机会讲点希望。

对于我们国家经委机关所处的重要地位,我们国家经委机关工作人员所肩负的重要任务,吕东同志代表国家经委党组,在开幕式上已经给大家讲过了。我要讲的一条,就是希望所有的同志都下决心把机关干部队伍的整体素质提高,那就需要每一个同志下决心提高自己的素质。我们机关里有大量的青年同志,经委系统有

*这是袁宝华同志在国家经委机关第二次团代会上的讲话。

2000多名青年,数目相当大,所以提高我们每个人的素质,乃至提高我们机关干部队伍的整体素质,就成了当务之急。在这个问题上,机关共青团员要起带头作用。毛主席讲过,劳动模范要起三个作用,首先是带头作用。我们共青团员是青年的骨干分子,带头的人啊。带头提高我们的素质,就应该下决心扎扎实实地进行学习。学习什么?我们机关干部应该把自己所在岗位上担负的业务学习好,使我们能够胜任所担负的工作。不只学习业务,不只坐在机关里学习,更重要的是向实践学习、向基层学习、向第一线工作学习、向工农群众学习,一句话,要注重实践,向实践学习。大家都知道,画家有句重要的话,叫做“师法造化”,或“师法自然”,就是深入实际。不只要读万卷书,而且要行万里路。文学家、艺术家都要深入生活,深入实践,因为生活实践是一切文艺创作的唯一源泉。我们机关干部要深入到生产第一线去,向实践学习。因为深入实践,了解情况,掌握政策,是做好机关工作的根本保证。

我们在议论干部时,很欣赏曾经上山下乡进工厂的人,因为,他们是经过实践锻炼的,吃过一些苦头,懂得生活。前年,我兼任人民大学校长后,学校也有这个评论,前些届学生学习质量和效果比较好,因为他们有实践基础,理解力较强,进一步学理论知识,更扎实。所以前两年国家做出决定,大学毕业生,首先到基层去工作两年,机关工作人员则从基层选调。最近清华大学决定,让一批新录取的研究生到工厂去工作两年后再回来念书。人民大学也是这样,招收的研究生50%要有实践经历,没有实践经历的也准备争取大部分先去实践两年。外国也是如此,去年我到美国麻省理工学院的斯隆学院访问,他们招收进来的研究生,保证学籍,自己出去找工作,两年之后回来再念研究生。所以要真正提高机关干部的素质,很重要的一条,就是要向实践学习。当然,我们并不是轻视理论,我们一贯主张理论要与实践相结合,有了实践基础,学习理论就比较容易理解,就可以进一步提高自己的理论水平。毛主席说过,人的

正确思想是从哪里来的？人的正确思想不是从天上掉下来的，也不是头脑里固有的，而是从实践中得来的。就是我们读的书也是别人总结了实践经验写出来的。毛主席在延安整风时与教条主义进行斗争，他的关于整顿“三风”（学风、党风、文风）的报告，就是针对当时一批从外国留学回来的缺乏实践经验、脱离实际而又掌握了革命领导大权的人讲的。希望大家抽时间看一看。经过延安整风，毛主席提出了实事求是的思想路线，统一了全党思想，取得了革命的胜利。党的十一届三中全会的历史功绩，就是恢复了党的实事求是的思想路线，不然就没有今天的局面。可是真正做到实事求是并不容易，那就需要真正深入实际，从实际出发、向实际学习，有实践知识，还要学习理论，掌握理论。毛主席还强调理论的重要性，没有理论就会陷入经验主义。

到实践中去，这是总结革命成功和失败的经验教训才提出来的。没有调查就没有发言权，提倡调查研究，就是向实际做调查，向群众做调查，这就要深入实际。我们在机关工作，有很多优越条件，我们离中央近，“近水楼台”，了解中央精神快，遇到问题时得到中央支持多。可是我们也有缺点，最大的缺点就是坐在北京，脱离实际。当然坐在北京也可以不脱离实际，那就是走出机关到工厂中去，到农村中去，到商店中去，到实践中去。深入实际不一定就要到天南海北去，在北京就可以深入实际。毛主席在苏区时，就是在几个县里做调查。在延安时也是向在延安的人做调查。只要我们的指导思想对头，真正认识到实践的重要性，下决心去深入实际，向基层、向生产第一线、向广大群众学习，在这个基础上再去进一步学习和提高理论水平，这样我们每一个人的业务水平、理论水平提高了，我们整个机关干部队伍的素质也就提高了。我们寄希望于青年一代，特别是寄希望于这一代共青团员，就是为了把我们的工作做好，把我们的四化建设事业推向前进。

认真总结经验，深化企业改革，促进 国民经济持续、稳定、协调发展*

(1987年6月19日)

一、深化改革，搞活企业，是振兴经济，发挥社会主义制度 优越性的必由之路

党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》以来，经济体制改革全面展开。出现了新旧管理体制交替，适合生产力发展的新体制逐步取代已经不适应生产力发展的旧体制的形势。有计划的商品经济取得了很大发展，市场比较活跃。实践证明，改革的八年，是我国经济发展生机最旺盛的时期，是国力增长最快的时期，也是人民得到实惠最多的时期。只有坚持改革，深化改革，才能振兴经济，才能把社会主义制度的优越性发挥出来。

当前，我国经济体制改革中最活跃的方面是企业体制改革。企业开始有了活力，主要表现在以下方面：

——打破了财政统收统支，企业留利增加有了一定的自己支配的财力。据统计，1979年全国工业企业留利为40.6亿元，1986年已经增加到240亿元。虽然企业实际留利并没有这么多，但同统收统支时的状况相比，企业自主支配的财力有了明显增强。

——指令性计划减少。国家下达的指令性计划从1980年的

*这是袁宝华同志在中共中央党校讲话摘要。

123种，减少到60种，国家统配物资从256种减少到20种。企业有了一定的产品自销权。

——企业领导体制进行了改革。明确了厂长是企业法人代表，处于中心地位，对企业全面负责。目前已有40%以上的国营工业企业实行了厂长（经理）负责制。其中大部分同时实行了厂长任期目标责任制。

——企业的工资制度进行了改革。有20%的国营工业企业实行了工资总额同经济效益挂钩。企业内部发展了多种分配形式，并同落实经济责任制相结合。

——劳动制度进行了改革。颁布了关于实行劳动合同制、择优招工、辞退违纪职工和待业保险等四个劳动制度改革的规定，正在逐步落实到企业。

——发展了横向经济联合。县以上工业企业为主的经济联合体，全国已有7000多个。

——进行了多种经营形式试点。除了利改税以外，还有各种形式的承包经营责任制，以及小企业租赁、承包等。

——培养锻炼了一批坚持改革、勇于开拓的企业领导干部。

——一些老企业利用自有资金和国家贷款引进先进技术进行技术改造。国家重点引进的3900多个项目，60%已投入生产，开始发挥效益。

——抓管理、上等级、全面提高企业素质的工作已经展开。

正是这些方面的改革，使企业活力有了增强，才有今天的大好形势。

但是，改革之路不平坦，前进中还存在不少问题。有认识上的问题，有理论上的问题，也有实践中的问题，都需要随着改革的深化，去逐步解决。在全民所有制企业活力这方面，有这样几个数据，供大家研究：

国营工业企业固定资产净值占原值的比重呈下降趋势。1961

年为 77.8%，1978 年降到 69.6%，1985 年又降到 66.2%。这里还包括了由基本建设形成的企业固定资产。相当一批老企业的固定资产净值已经不到原值的一半。

国营工业企业年末自有流动资金的比重不断下降。1963 年为 79%，1978 年为 65.4%，1985 年为 41.7%。生产是逐年发展的，流动资金非但没有得到相应的补偿，反而下降。企业组织生产和贷款付息的包袱加重。

企业受生产资料涨价和税率、利率、汇率变化的影响很大，利润大量转移。1981 年国营工业企业实现利税占全部国营企业实现利税的 80.9%，1985 年降到 70.8%。同期银行企业由 6% 上升到 15.1%；物资供销企业由 2.2% 上升到 3.9%。其中实现利润的转移更为明显，工业企业由 81% 下降到 63.2%。物资供销企业由 3.4% 上升到 6%；银行企业由 9.9% 上升到 25.6%。这个问题从现象上看，企业的经济效益上不去，实质是利润的再分配。

企业留利水平虽然有了很大增长，但依然很低。其中有两个问题：一个是留利不均衡，产业间、行业间、企业间的差距很大。1985 年的产业人均留利，金融企业为 2044 元，物资供销企业为 2607 元，而工业生产企业仅 782 元。同一产业内部的各行业的情况差距也很大。在工业生产企业中，石油化工行业为 3915 元，而轻工行业为 582 元，纺织行业仅 447 元。同一行业内，有少数企业留利水平较高，大部分企业留利水平很低。这种情况主要是客观条件存在的差异造成的。另一个是名义留利与实际留利有很大差距。名义上留给企业了，又通过其它渠道收回去一大块。1985 年人均留利 782 元，企业实际人均留利大约只有 400 多元，除去奖金、福利开支，企业就没有多少资金可用于自我改造了。

亏损企业增加。1985 年全民所有制工业亏损企业面为 9.66%，随着开征新税种和其它因素影响，1986 年上升到 14.2%。目前有近 1/4 的国营工业企业是亏损户。

企业欠贷款情况日益严重。到1986年，预算内国营工业企业的未还贷款余额达580亿元，比1982年的172亿元，增加了两倍多。随着借贷增加，还贷额也逐年上升，仅技术改造还贷款，1983年为13.9亿元，1985年上升到77.8亿元，1986年大体已占企业实现利润的15%左右。

从上述情况不难看出，我国国营工业企业的活力依然很差，根本问题之一，就是投资主体基本上还掌握在国家手中。在统收统支的情况下，企业是单纯的生产单位，根本没有活力；利改税后，税前还贷，国家要担负一大半，实质是半统收统支。企业自我改造、自我发展，只有靠贷款，还贷的包袱越背越重，生产发展基金很少，流动资金普遍短缺，企业很难增强后劲。因此，改变企业境遇，使之进入良性循环，保持国民经济持续、稳定增长，已经成为企业界、理论界和各级经济主管部门深为关注的课题。

二、深化改革的关键在于完善企业经营机制

在去年六届人大四次会议的政府工作报告中明确提出了“七五”期间经济体制改革的任务。在今年六届人大五次会议的政府工作报告中，确定了今年经济体制改革的主要任务。两次会议都把搞活企业放到中心的地位。各项改革都要紧紧围绕搞活企业这个中心环节，适应它的要求，为它服务；各项改革成功与否，主要以是否为搞活企业创造条件，是否促进生产力的发展来检验。

企业怎样才算搞活了呢？真正搞活，就是“五个自”：能够做到自主经营、自负盈亏、具有自我积累、自我改造、自我发展的能力。自我积累非常重要。自我积累的能力实际就是再投入的能力。没有自我积累的能力，就谈不上自我改造、自我发展的能力，就没有后续力量。怎样才能增强自我积累能力呢？唯一的途径是动员企业和职工挖掘潜力，努力增产节约，增收节支，依靠自身的力量搞活自己。

企业中蕴藏着巨大潜力，但如何才能把潜力挖掘出来？经过大量调查研究，结论是：凡是企业经营机制解决得好的企业和行业，职工改革的积极性就高，潜力挖掘得也充分些。深化改革的关键就在于改革和完善企业的经营机制。解决这个问题就如同过河要解决桥或船的问题一样重要。

什么是企业经营机制？是不是可以这样理解，就是国家与企业之间责、权、利划分方式及其相互作用关系，它规定着、也决定着企业的行为。我们在探讨这个问题时，是在坚持公有制的前提下，从所有权和经营权适当分离的原则出发的。这种改革在于寻求国家、企业、职工三者责、权、利关系的适度点、结合部。

全民所有制企业中出现的种种不正常行为，使人们不得不重新思考企业各种行为与责、权、利划分方式之间的关系。比如：

为什么一些企业对完成利润目标缺乏紧迫感？理论界的同志把这种现象称之为“预算约束软化”。企业的同志认为，根本原因在于“比例分成”方式，国家与企业是“分”的关系，企业对国家就没有了固定责任。从激励作用来看，由于目前企业税负很高，“分”的办法又是“水涨船高”，即使利润多了，企业利益增长也有限；利润少了，企业损失也不大，亏损了也能得到补贴。从而在主观上企业也失去“硬化”预算目标的愿望。

为什么一些企业用自有资金投资的积极性低，而大量借贷的欲望很高？客观原因是企业留利低，生产发展基金少。许多企业的生产发展基金的支出是弹性的，什么都往里挤。而福利基金和奖励基金支出都是刚性的、足额的。理论界的同志将这种现象称之为企业“行为短期化”。企业的同志认为，这是“比例分成”方式造成的投资负效应，导致了企业的短期行为。这里有一笔帐：1985年工业生产企业的每元固定资产投资产生的利润为0.132元，按使用年限15年计算，15年内，企业1元投资可以带来2元利润，按现行收税比例，企业留利占实现利润的平均比例为40%，

投入后的结果是，1元投资形成的固定资产归了国家，企业的留利只有0.80元，再上交主管部门和能源交通基金约0.2元，企业就只剩下投入资金的60%了，自有资金投资循环呈现负效应。如果企业能得到一笔贷款去投入的话，税前还款大部分由国家承担，企业不花一分钱，不仅可以增加留利，并且还可按还贷额直接提取一部分奖励基金和福利基金。这种方式自然就把企业行为逼向短期化了。

为什么企业对价格、税收等变化的反应比较迟钝？这几年价格、税收变化很大，但对产业结构的调整影响很小。此外，对企业摊派也十分严重，企业也大多消极默认。理论界的同志称这种现象为对宏观调节信号不敏感。企业的同志认为，“比例分成”的比例关系，决定着企业对调节信号的敏感程度。如果一个企业按80%的比例上交利润，则价格调整等因素导致成本上升时，影响企业利益的部分就只占20%。首钢等承包上交利润的企业，由于没有比例分成关系，对事关成本的调节信号就十分敏感，因为这些调整将100%地影响企业利益。

这就是机制的作用。改革企业经营机制，思路很多，除利改税的方式以外，有小企业的租赁制、承包制；大中型企业多种形式承包经营责任制，一些企业试行的资产经营责任制，以及股份制等等。各种经营方式，各有所长，适应范围不尽相同，效果不一。从实践情况来看，效果比较好的是承包经营责任制。

目前，各地根据国务院指示精神，结合实际情况，在全民所有制大中型工业企业中实行的承包经营责任制，主要有以下几种形式：

1. “双保一挂”（或“双包一挂”）。“双保”是：一保上交税利，完不成包干指标的要由自有资金补足；二保“七五”期间国家已经批准的技术改造项目。“一挂”是工资总额和实现税利挂钩，而且一定四年不变。北京市的这种办法是“自费改革”，即企

业仍按现行办法上交税金，年终同市财政结算，按承包合同给企业兑现。

2. 上交利润递增包干。即企业上交产品税（或增值税）后，在核定上交利润基数的基础上，逐年按规定的递增率向财政上交利润。首钢等企业通过这种承包形式把企业搞活了。企业得到更新改造，产品得到更新换代，为今后发展积累了后劲。

3. 上交利润基数（或纳税目标）包干，超收分成。即确定企业上交利润基数，超收部分按规定进行比例分成或分档分成。吉林省实行这种办法的企业较多。

4. 微利、亏损企业的利润包干或亏损包干。根据不同企业的情况，确定包干基数。有的超收（或减亏）全部留给企业，有的按规定的比例分成。

5. 行业投入产出包干。现在石油、煤炭、石化、冶金、有色、铁道、邮电和民航等八个行业实行。行业内部的企业，有的也实行承包办法。行业投入产出包干有利于行业的发展，但如何搞活基层企业，还需要进一步采取措施。

上述五种承包经营责任制的基本特征是：包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补。这种承包形式的企业经营机制，最根本的作用是能够激励企业职工尽其所能多创。多创了，不仅确保国家能够多收，企业也能多留，职工也可多得。朱熹有两句诗：

“问渠那得清如许，为有源头活水来”。企业通过承包搞活了，打开了企业创造财富的源泉，就象打开的自来水龙头，长流不断，不会象一杯水那样，你多喝了，我喝得就少了，而是大家都能多喝。我们建立和完善企业经营机制，就是为了打开这活水的源头。北京的情况就很能说明问题。1986年，北京市工业企业实现利税比1985年增长7.1%，其中三户上交利润递增包干的企业增长29.1%。如扣除这三户企业，其他企业的实现利税则是下降3.6%。全国的情况也大体相似。

当然，从实践来看，承包经营责任制并非十全十美，比较而言，利大于弊。有许多问题还要在实践中注意解决好。小平同志在不久前提出：“城市的全面改革和开放比农村更复杂一些，是一件有风险的事情，难免犯错误，一个措施不适当，就会引起社会的波动。所以，我们要坚决实行改革、开放，但要小心谨慎，步子要稳。”我们一定要坚持稳步前进的原则，不搞一哄而起。在实际工作方面，要注意解决好以下几个问题：

1. 合理确定承包基数。前提是确保中央财政收入的稳定增长。深化企业改革的一个重要目的，就是要保证这个任务的实现。核定企业承包基数和上交任务要合理。核定基数时，不能指望国家再减税让利，要使企业在超收部分中多得好处。一般应以1986年的实际为基数，并根据企业的不同情况，确定递增比例。

2. 防止消费基金膨胀。实行承包经营的企业，工资奖金的发放，必须执行国家的有关规定：一是工资总额的增长要同经济效益挂钩；二是企业留用于消费基金部分，根据不同企业的留利水平，分别规定不同的比例，企业不得超过；三是按照规定缴纳奖金税和工资调节税；四是奖金发放要瞻前顾后，留有后备，以丰补歉，使职工收入逐年稳步增长。

3. 加强对企业资金使用的引导。企业承包经营以后，自有资金增加，有了再投入的条件，确实有一个控制固定资产投资方向问题，宏观上需要加以引导。从企业来说，自有资金应当主要用于国家已经批准的技术改造项目；从主管部门来说，应搞好行业发展规划，引导企业把资金更多地投向国家需要重点发展的方面。值得注意的是，这种引导应当更多地通过经济杠杆进行，尽可能地保护企业自主权。

4. 确保产品质量，防止乱涨价。企业实行承包经营以后，应当主要依靠挖掘内部潜力，提高产品质量、降低物质消耗来增加企业收入，而不能依靠滥涨价或变相涨价，转嫁负担，损害国家

和消费者利益。要把这方面的内容，纳入承包经营合同，以加强监督、检查和审计。

5. 解决“包而不死”的问题。企业承包经营后，当国家的经济政策有了重大调整（比如税种、税率和指令性计划产品价格的较大调整），企业难以承担或得利过多时应当相应调整合同。除此以外，一般应由企业自行消化。

6. 注意政策的稳定性和连续性。承包经营的期限，当前一般包到 1990 年，这样有利于企业克服短期行为。一些大中型骨干企业的承包合同，应与国家的五年计划相衔接，企业的承包任务同国家经济建设发展的要求相一致，这样就可以使企业有一个长远打算，使国家经济发展规划落实到基层。

7. 实行承包经营要同改革企业领导体制结合起来。不管是哪一种承包经营责任制，要真正把承包责任落实下去，必须实行厂长负责制、厂长任期目标责任制和任期终结审计制。

此外，要注意解决好一些认识问题。毋庸讳言，对承包经营责任制一直存在着不同的看法。在整个改革过程中，存在各种不同看法是正常现象。重要的一条是，从中国的实际情况出发，尊重实践，尊重群众的首创精神，坚持实践是检验真理的唯一标准。这是保证改革得以成功的要诀。

如何理解承包经营责任制应当在利改税的基础上进行？应当说，目前开展的承包经营责任制，在以下几个方面已经是在第二步利改税的基础上进行的。一是产品税等流转税不计入承包基数，照章纳税不变。二是企业上交利润的承包基数一般要根据 1986 年企业上交所得税、调节税的实际数来确定。三是这种承包经营关系，只是企业和地方的财政分配关系，也就是说，是地方（或部门）“自费改革”，不触及原有的中央和地方财政分配体制，即对中央财政仍按第二步利改税办法进行核算，上交数不会少。企业从超收部分应该多得的部分，从地方多得的部分补给企业。实际

上各地前两年和现在都是这样做的。为什么地方宁可“自费改革”也要搞承包？北京市的同志说得好，不包，一年就得给企业补亏、退税几千万元，企业还不活；包了，企业挖出潜力，总收入多了，企业也活了，中央和地方多分点就没有太大困难了。当然，这对于京、津、沪、辽等与中央财政比例分成的省市，有相当的难度。对于大多数与中央财政包干的省、区、市是不存在什么问题的。有的同志由于对实际情况缺乏理解，或者思想上有单纯财政的观点，把“在利改税基础上搞承包”，看得过于绝对，把二者对立起来，无形中增加了地方推行承包经营的疑虑。

地方和部门如何判断“自费改革”的利弊得失？地方和部门通过“自费改革”企业经营机制，是在承包经营责任制与第二步利改税两套核算体系并存的情况下的一种好的作法，是使改革得以深化的有力措施。地方和部门对“自费改革”认识程度，决定着这一改革的进程。大多数地区，特别是与中央财政分成比例低、定额包干或补贴的省、自治区，“自费改革”的支持能力高，只要认真解决好承包中的具体问题，是能够兼得地方财政宽裕和企业活力增强双重好处的。地方承担“自费改革”的压力，无疑会换来本地区经济的发展。地方财力的增加最终取决于本地企业的活力。湖北省对这个问题看得很透，他们提出，推行承包经营责任制，要实行“上保，下活，中间让”的政策，宁可省、市、县财政紧一点，也要“放水养鱼”，增强企业活力。我认为，搞承包，企业实力增强了，同向中央要投资搞活企业相比，可以说是殊途同归；地方保了中央财政收入，缓解了中央财政的困难，同相应减少向地方借款相比，可以说是异曲同工。

如何理解企业经营机制方面的多样化和规范化问题？规范化是有条件的，拿企业经营方式来讲，当前各地区经济发展不平衡，各行业、各企业的具体情况千差万别，市场体系尚未形成，价格尚未理顺，尤其是在改革当中国家政策和各方面的关系要不断进

行调整，变化因素比较多。在这种特定的形势下，规范化的条件是不成熟的，需要经过一个长期的过程。在这个过程中，多样化更能够适应不断变化的环境，调动各方面的积极性。如果要求过急，就容易产生“一刀切”的弊病，往往会抑制一些好的、富有生命力的东西的发展。所以要坚持实事求是的原则。利改税的经营形式，多种承包经营责任制，小企业租赁、承包，以及其他经营形式，只要有利于搞活企业，促进生产力发展，都应当允许试行，在试行中各种办法互为补充，互相比较，优存劣汰。

总之，在改革的过程中，我们要继续加深对《关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）中提出的搞活企业是经济体制改革中心环节的认识，破除旧的传统观念，突破僵化的模式。不发展经济，忘记了开辟财源，财政困难是不可能解决的。放水养鱼，才能鱼丰人富；竭泽而渔，只能适得其反。在现实经济生活中，搞活企业就等于放水养鱼，开辟财源；保护企业，就是防止竭泽而渔，保护财源。还要破除固步自封的观念。随着改革的不断发展，我们应当不断丰富已有经验，不断总结新经验，不能总是停留在一个水平上。首钢实行上交利润递增包干也可以说是改革中的一种“模式”，这种模式又逐步发展为“双包经营责任制”模式，今年北京八户企业又推出“双保一挂”模式，这说明，什么模式也不是凝固的。我们对待改革的态度应当始终是：解放思想，大胆探索，实事求是，不拘一格。这样才能在实践中探索出能够比较好地增强企业活力，发展生产力的有效途径。

三、深化企业改革的根基在企业，企业要眼睛向内，在内部配套改革和加强管理上下功夫

深化企业改革，包含着两个方面，过去我们讲两个环节。从国家和企业的关系来讲，主要是解决好企业的经营机制；从企业本身来讲，主要是搞好内部配套改革。这两个环节密不可分。把

经营机制问题解决好是搞活企业的前提条件；企业能不能搞活，主要靠企业自身的努力，靠发挥企业全体劳动者的积极性、智慧和创造力。这就是我们通常所说的“外因是条件，内因是根据”。在完善和改革企业经营机制的同时，还要在内部的配套改革、加强管理上下功夫。否则就不能充分发挥经营机制的威力，挖掘出企业的潜力。实践经验告诉我们，搞得比较活的企业，除了国家赋予好的政策以外，关键是企业内部配套改革搞得好，各项管理基础工作过硬，调动了全体职工的积极性。

企业内部的配套改革，主要是围绕着全面推行厂长负责制展开。去年11月中共中央、国务院《关于认真贯彻执行全民所有制工业企业三个条例的补充通知》和同年12月国务院《关于深化改革增强企业活力的若干规定》都提出，要加快企业领导体制的改革，全面推行厂长负责制。这也是贯彻落实中央《决定》的要求。中央“三个条例”和补充通知公布以后，贯彻落实的情况是好的。预计到今年底，全国大部分地区的大中型工业企业基本上可以普遍实行厂长负责制。目前辽宁、河北、湖北、广东、四川等12个地区实行厂长负责制的工业企业已达60%。据北京、上海、河北、湖北的8个地区的7,926个实行厂长负责制企业调查分析，行政和党委、职代会分工明确，关系协调，各项工作比较顺，经济效益比较好的占40%以上；关系还不太协调的约占10%。

实行厂长负责制的企业，要实行厂长任期目标责任制和任期终结审计制。企业实行承包经营责任制，落实厂长的任期责任目标，也就有了明确的要求。国家计划任务，企业经营战略，“双增双节”目标，职工福利设施等等，都可以纳入厂长任期目标，政策清楚，目标明确，责、权、利也就真正能够落实。

实行厂长任期目标责任制，完善和落实企业内部经济责任制也有了基础。厂长任期目标的层层分解和落实，就形成了企业内

部的目标管理体系和经济责任制的网络体系。首钢、二汽等企业经济责任制所以能够不断完善，坚持不懈，职工群众的劳动积极性一直很高，企业对国家和内部都实行承包经营是关键因素。承包经营责任制——厂长任期目标责任制——企业内部经济责任制，是正确处理国家与企业，企业与职工两个环节上的责、权、利关系的一把钥匙，已经成为具有中国特色的企业管理现代化的重要内容。

企业内部配套改革的内容很丰富。主轴是企业领导体制（厂长负责制）和经济责任制。围绕这个主轴，企业组织机构的改革，管理体系的改革，劳动制度的改革，分配制度的改革等等，就有了明确方向，就可以互相协调。目的就是改善企业内部各种关系，使企业的经济活动协调运转，调动每个职工的积极性，发挥主人翁的责任感，从而使企业逐步实现组织机构合理化，经营管理科学化、规范化、程序化、制度化，以取得最佳的技术经济指标和最大的经济效益。

深化企业改革，基础在于加强企业管理，没有好的管理根基，改革也难以深化。加强企业管理要围绕抓管理、上等级、全面提高素质展开。1986年7月国务院颁发了《关于加强工业企业管理若干问题的决定》。这是继1982年1月党中央、国务院《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》以后，在企业管理改革方面的又一重要部署。预计今年内可以将主要产品的质量标准和消耗标准制订出来，这样就使加强企业管理，推动企业升级有一个坚实的基础和科学的尺度。有了这些标准，各地区、各部门和企业，就可以清楚地知道本地区、本行业、本企业的产品，在国际和国内居于何种地位，看到自己的差距，精心制定自己的发展战略和经营目标。

企业升级是一项综合性的工作，光有标准还不够，企业要达到标准，升入国家级或省级，必须扎扎实实抓好各项管理基础工

作。班组建设也是一项必须认真抓好的重要工作。企业要把升级工作同推行管理现代化的工作紧密结合起来。深化企业改革，企业升级和企业管理现代化都是为了同一目的，全面提高企业的素质，提高产品质量、降低物质消耗、提高经济效益。深化改革的要求，企业升级的标准，使管理现代化的目标具体化了，围绕承包经营责任制目标和企业升级目标，推进管理现代化，用现代管理的思想、组织、方法和手段加强各项管理基础工作，提高管理水平；以管理现代化的成果，保证承包经营责任制和企业升级目标的实现。

深化企业改革，抓管理、上等级，推进管理现代化，各项任务最终都要落实到人。正如首钢的同志们经常讲的：“千斤重担众人挑，人人肩上有指标”。在深化企业改革中，必然会遇到各种矛盾和困难，要靠企业全体职工团结奋斗去克服。怎样才能使职工群众始终保持改革的锐气，这就必须坚持“两个文明”一起抓，加强思想政治工作。当前，企业的思想政治工作，要注重的几个突出问题，一是深入领会十一届三中全会以来党的路线的两个基本点。十一届三中全会以来的路线，是建设有中国特色的社会主义的路线，是实现我国社会主义现代化建设的路线。这条路线有两个基本点，一个是坚持四项基本原则，一个是坚持改革、开放、搞活。前一个基本点，是建国以来一贯坚持的原则；后一个基本点，只是到了三中全会以后才提出的，是三中全会以来路线上的新贡献、新内容。前者是立国之本，后者是建设有中国特色的社会主义的总方针、总政策。两个基本点统一起来，才是三中全会以来路线的完整内容，才是有中国特色的社会主义，才是有生命力的、有血有肉的，实践中的科学社会主义。二是教育职工坚持改革，发展社会主义生产力。建设有中国特色的社会主义要靠我们牢牢掌握以上两个基本点，使政治上的安定团结和经济上繁荣活跃互为条件，相互促进。只有坚定不移地这样做，才能达到预

期的目标。在反对资产阶级自由化过程中，有的同志忽视了这二者的内在联系，把已经被实践证明是有益于解放生产力、可以促进我国经济繁荣活跃的措施，看成是资本主义性质的东西，而把一些束缚生产力的说成是社会主义性质的东西。我们要尽快把人们注意力引到改革方面来，提高对发展生产力的认识，全面领会两个基本点。不改革，人的积极性和创造性就不能得到发挥，生产力就不能得到发展；生产力不发展，社会主义就不可能真正有吸引力。小平同志说：“搞社会主义，一定要生产力发达，贫穷不是社会主义。我们应坚持社会主义。但是，要进一步建设比资本主义具有优越性的社会主义，首先必须摆脱贫困的社会主义。现在虽说我们也在搞社会主义，但事实上不够格。只有到了下世纪中叶，达到了中等发达国家的水平，才能说真的搞了社会主义，才能理直气壮地说，社会主义优于资本主义”。小平同志提出的社会主义必须有个生产力的标准，是非常重要的理论。对于小平同志的这些讲话，我们都要很好学习，要结合企业的实际情况，搞好对职工的思想教育，提高职工对深化改革必要性的认识。三是加强社会主义企业精神的建设。关于企业精神，最近看到一份北京市委工业工作部关于召开“社会主义企业精神建设”研讨会情况报告，他们认为社会主义企业精神是社会主义精神文明在企业的具体体现，反映着生产资料公有制、社会主义企业生产目的，工人是企业主人这些带根本性的要求。它是企业的行动准则和精神动力，代表着企业职工的精神风貌；它渗透在企业宗旨、战略目标、经营方针、职业道德、人事关系等各方面，反映在厂风、厂纪、厂容、厂誉上。它既是两个文明建设的重要内容，又是推动两个文明建设的强大动力。培育企业精神有利于增强企业的凝聚力和向心力，有利于思想政治工作和经济工作一起做，有利于党政工团对思想政治工作一起抓。他们概括得很好。每个企业都要创建自己的企业精神，形成鼓舞职工奋进的精神力量。

四、为深化企业改革创造良好的外部环境

“七五”期间改革的另外两大任务是：发展社会主义商品市场，完善市场体系；国家对企业的管理由直接控制为主逐步转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观管理制度。这都是要为搞活企业创造良好的外部环境。因此必须明确一个基点，即经济体制改革的中心环节是搞活企业，特别是搞活在国民经济中占主导地位的全民所有制大中型企业。这个认识必须统一，实践上要坚定不移。因为这条原则，不是来自抽象的理论，而是从30多年来我国经济建设经验和教训中得出的结论。不改革，就没有社会主义制度的自我完善，不把企业搞活，就没有生机勃勃的国民经济的发展，也就难以胜利地实现四化目标。

为深化企业改革创造良好的外部环境，首先，就要进一步落实企业自主权。要认真贯彻执行国务院关于深化企业改革的规定“凡文件规定放给企业的权力，被中间环节截留的，要坚决放给企业。各部门、各地区要认真清理各自下发的文件，不符合党中央、国务院搞活企业规定精神的应予废止和纠正。今后，要把扩大企业自主权的落实情况，作为考核、评价各级政府部门和领导人工作的一项重要内容”。其次，各部门必须进行配套改革，互相协调。要从整体需要出发，而不是只顾局部利益。任何改革措施，都要充分考虑国家承受能力和企业承受能力。计划、财政、税收、物资、物价、金融、投资、劳动、工资等各方面的改革都必须以搞活企业为出发点和落脚点，其改革成效，最终都要靠是否把企业搞活了，生产力是否发展了来检验。

怎样改变企业的处境，除了我们前面讲到的建立和完善企业经营机制外，就是要给企业一个良好的外部环境。一是主管部门继续简政放权，减少过多的行政干预。二是保持政策的连续性，各种新的政策措施出台，都要先行试点，切不可搞“一刀切”，更

不可轻易改变承包经营责任制合同，不能失信于民。三是严格控制物价。当前生产资料的价格和中间环节的收费，涨势很猛，企业实在难以消化。要加强物价管理、控制乱涨价。价格改革要慎重，调整幅度要小，步子要稳，不能不考虑企业的消化能力和群众心理上的承受能力。四是坚决制止乱摊派。

在为企业创造良好环境问题上，还有一个理论研究问题，就是理论工作怎样更好地为深化改革服务。目前改革中存在的问题是理论落后。改革本身发展很快，但思想上的阻力相当大。最近出现的一些贬低改革、否定改革的思想来看，许多都是过去的老观念，现在又拿出来了。这些都说明我们需要一支真正坚持两个基本点、解放思想、大胆探索的理论队伍。理论不发展，是不能推动改革前进的。希望各级党校，做好理论队伍的培养建设工作。这样做，也是为企业改革创造良好外部环境的重要部分。

企业精神与思想政治工作*

(1987年7月11日)

关于精神的作用问题，毛主席讲过多次。他提出：“人是要有一点精神的”。我们总要有有一个高屋建瓴、势如破竹的精神。没有这个精神，什么事情都办不成。邓小平同志在党的十一届三中全会上提出：“解放思想，实事求是，团结一致向前看。”我看这就是个精神。既要解放思想，不解放思想，一事无成；又要实事求是，不实事求是，要受到惩罚，要吃苦头。

解放战争期间，刘邓大军在过黄河挺进大别山的时候，蒋介石的队伍还比我们多，他们的装备还比我们强。在这种情况下，刘伯承同志讲了一句很有名的话：“两军相遇勇者胜。”勇者，有股精神，有压倒一切的气概，有一个不怕困难、百折不挠的精神，所以能够取得胜利。如果畏畏缩缩，犹犹豫豫，看到困难就动摇，遇到挫折就回头，就会一事无成。

我们讲企业精神，首先就要和我们的优良传统挂起钩来，不能忘了我们的优良传统。因为我们的企业精神不是无源之水，无本之木，我们的企业精神来自我们的优良传统，来自我们的传统精神。我们讲企业精神，还要和社会主义国家、社会主义制度结合起来。这就是说，社会主义企业精神要体现我们的指导思想，

*这是1987年7月3日《北京日报》和1987年第11期《思想政治工作研究》杂志分别发表的袁宝华同志所写《培养企业精神是一门学问》和《企业精神与思想政治工作》两篇文章的合编。

即马列主义、毛泽东思想；要为巩固和发展社会主义制度、建设社会主义国家服务；要牢记我们还处于社会主义初级阶段，还需要艰苦奋斗。同时，企业精神又是我们工人阶级的精神，要体现工人阶级当家作主的主人翁精神。我们讲企业精神，还要根据党的十一届三中全会以来，我们实行改革、开放、搞活的总方针后，大家的思想观念发生了很大的变化的新情况，更有针对性地进行社会主义精神文明建设，建设“四有”的工人阶级队伍。所有这些都**是我们建设企业精神所要考虑的内容**。换句话说，我们要建设的**企业精神，社会主义的企业精神，不是凭空来的，是从这些地方来的，是从这些方面的需要出发的。**

建设社会主义企业精神，主要考虑哪些内容呢？首先的一条还是**艰苦创业的精神**。也就是说，不要忘了我们现在还处在社会主义初级阶段，还处在创业阶段，我们的经济还比较落后，全体人民还必须真正鼓起干劲干它30年、50年，甚至更长的时间。第二条内容和第一条有联系，就是**不怕困难、战胜困难、百折不挠、一往无前的精神**。因为我们现在正处在一个新旧交替的时期，在企业里遇到的困难还是比较大的，厂长难当，书记也难当，工会主席也难当。“穷家难当”，穷日子难过，因此，就要有**不怕困难、克服困难、战胜困难的精神**。没有这个精神，我们不能继续前进。没有这个精神，我们不能顶住一次又一次的冲击、一重又一重的压力。第三条，我们企业总要有**一个“严”字当头的精神**。企业的领导人不仅要严格要求自己，而且要严格要求全体职工。大庆油田提出的“三老四严”（对待革命事业，要当老实人，说老实话，办老实事；对待革命工作，要有严格的要求，严格的组织，严肃的态度，严明的纪律），不是没有道理的。严密的组织、严格的纪律等等，看起来是精神的东西，最后产生了物质力量。没有“三老四严”的精神，我们要建设一个社会主义强国是不能设想的。第四条，是在当前改革开放的形势下，我们所有的企业都应有一

个开拓创新的精神，但首先要有科学的精神。在这个基础上，在这个前提下，我们要解放思想，开拓创新，发展社会生产力，发展商品经济，没有条件要创造条件。可见，开拓创新的精神对企业来说是十分宝贵的。第五条是比其他都重要的，应该摆在第一位的，就是企业的民主精神和集体主义精神。职工是企业的主人，企业的领导人必须有高度的民主意识，走群众路线，听取群众意见，有事和群众商量。这样，才能真正培养起全体职工的主人翁意识。这还是客观决定主观，你把他摆在主人翁地位，他就会有主人翁意识。一个企业只有发扬民主精神，才会产生集体主义精神，才能够齐心协力，团结战斗。

企业精神的内容，列了以上5条。还可列出10条、20条，但主要是这5条。当然，每个企业各有侧重，视本身具体情况而定。我们要从理论上把企业精神好好研究一下。希望做理论工作的同志进行有关企业精神的理论研究。同时，我们做实际工作的同志也要从理论上去进行探讨，要十分尊重理论家的意见，但不要迷信理论家，也不要等待理论家，吃现成饭。因为我们一天到晚在改造世界，对于解释世界，我们最有发言权。

要把我们的思想政治工作作为建设企业精神的重要手段，引导企业精神的建设。在这方面，思想政治工作要更深入一些，工作的起点要更高一些。

建设企业精神，是我们进行思想政治工作的重要途径之一。要注意总结我们企业的经验和传统精神，对职工进行企业传统和企业精神的教育，首先对新职工进行教育。凡是新到工厂的职工，第一课就要进行企业精神的教育。当然，其他方面也要进行教育。每一个企业里，应该有自己的厂史展览室进行传统教育。哪个企业都不是从天上掉下来的，都是艰苦奋斗出来的。解放军很注意这一条。他们有新兵训练，新兵到一个连队，首先进行传统教育。我这个连队是好八连，我对你进行艰苦奋斗的传统教育，拒腐蚀。

永不沾。我是红军时代的红一连或红二连，在战争期间过五关斩六将，立过汗马功劳，到我连队来当一名战士是很光荣的，可你不要丢掉这个连队的精神，不要给连队丢脸。学校里面也是这样。前年，我兼任人民大学校长。正式开学时，我到学校去，问这个学校里新学生来校后怎么进行教育？他们说，首先是进行校史教育，向新学生介绍人民大学是从陕北公学开始，窑洞里面办起来的，几十年艰苦奋斗，为战争做了贡献，给国家培养了大批建设人才。每年新生入学，都由一位教授去讲人民大学校史，讲学校的传统，讲学校的作风。

要真正把我们的企业精神建设好，必须加强宣传和培训工作。不只培训政工干部，也要培训行政管理干部，培训群众组织的干部，让大家都真正领会建设企业精神的重要意义和重要作用，这样才能把大家的思想统一到企业精神上来。同时，我们要以具体的事例来宣传企业精神的作用。企业精神一旦为全体职工所掌握，就会变成物质力量，就会提高劳动生产率，就会提高经济效益，就会发展社会生产力。因此，对于企业精神的重要意义和重要作用，不但企业要宣传，我们主管部门也要宣传，地方也要宣传，中央也要宣传，特别是新闻单位，媒介手段，更要宣传。

要把企业精神建设好，必须将深化改革和建设企业精神紧密结合起来。因为改革不断深化，新的形势、新的问题不断出现，要求我们适应新形势，解决新问题。我们对新情况采取的方针和措施，有一些就要纳入企业精神之中；有一些是运用企业精神的作用去解决新问题，就要不断地补充企业精神的内容。由此可见，企业精神的内容不是一成不变的，它要针对当前的情况，不断修改，不断提高，不断充实，不断深化。

建设企业精神，是企业党政工团的共同任务，也是企业全体职工的共同任务。当然，首先是党政工团的共同任务，大家同心协力来建设企业精神。这需要领导带头，率先垂范，党团员发挥

先锋模范作用，积极分子发挥骨干桥梁作用，每个职工发挥各自的作用。

我们要加强对企业精神建设的领导，加强调查研究，不断总结经验，使企业精神的建设能够踏踏实实地前进。同时，领导上要十分注意，不图形式，不搞“一刀切”。社会主义的企业精神有其共性，可是每一个企业又有其个性。我们要从实际出发，从企业的具体情况出发，一个企业要强调哪一方面，要有针对性，从自身的实际出发，针对自身的需要。此外，不要一阵风，不要搞形式主义。你这个企业搞这么几句话的企业精神，我不搞几句话，好像面子上有点过不去，所以就不经过群众酝酿讨论，也不去调查研究，也不对自己的情况进行分析，只是比着葫芦画瓢，也来这么几条。这都不行。前几年进行企业整顿，就有这方面的经验教训。搞形式主义，劳民伤财，有害无益。

在中美贸易、投资法律讨论会上的讲话

(1987年8月17日)

中国共产党第十二届三中全会明确提出，我国的改革最终是为了建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。这个新体制的主要内容包括这样三个方面：第一，进一步增强企业特别是大中型企业的活力，使它们真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏，具有自我积累、自我改造、自我发展能力的社会主义商品生产者和经营者；第二，进一步发展社会主义商品市场，逐步完善市场体系；第三，国家对企业的管理，逐步由直接控制为主转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观经济管理制度。

为了实现上述任务，在改革的实施步骤上，我们采取了总体设计、分步实施、配套改革的方针。在“七五”（1986～1990年）以至更长一些时间内，大体形成新的经济体制框架，使经济运行走上新体制的轨道。

从1978年党的十一届三中全会以来，我国的经济体制改革已经进行了八年。八年来，我们在以下几个方面取得了较大进展：

1. 在若干理论问题上取得了重大突破。随着改革的深入进行，我们对一些重大的理论问题进行了严肃认真的探讨，并取得了突破性进展。如关于社会主义发展阶段问题，我们统一了我国社会主义的发展正处于初级阶段的认识；在发展社会主义商品经济问题上，我们认识到，商品经济是社会经济发展不可逾越的阶

段，是实现四个现代化的必要条件。这些重大理论问题的正确解决，推动了改革实践，保证了改革沿着正确的方向顺利、健康地发展。

2. 适当调整了所有制结构。八年来，我们改变了所有制单一化的状况，在巩固完善公有制的基础上，发展了集体经济、个体经济、中外合资、合作经营以及外商独资企业等多种所有制形式。一个以全民经济为主导、公有制经济为主体，多种经济形式、多种经营方式同时并存、共同发展的格局初步形成。

3. 农村改革取得了举世瞩目的成就。我国的改革是从农村开始的。首先，我们在全国范围内实行了联产承包责任制，扩大了农民的经营自主权，然后我们又继续采取了调整农产品结构、放开农产品价格、把农副产品统购派购制改为合同订购制等项改革措施。我国农村经济经过这两步改革，正在向专业化、商品化、现代化转变，国家开始着重运用价格、税收、信贷、法规等手段，调节农村经济的运行。

4. 扩大了企业自主权，企业活力有所增强。几年来，国家颁布了一系列规定，明确了企业作为相对独立的商品生产者的责任、权力和经济利益。表现在：一是企业通过税后留利，有了一定的财力支配权；二是指令性计划减少，企业有了一定的生产经营权和产品自销权；三是改革了企业领导体制，企业普遍实行了厂长负责制；四是企业有了一定的内部分配权，打破了多年来在分配制度上的“大锅饭”；五是改革了企业的用工制度，实行了劳动合同制、择优招工、辞退违纪职工和待业保险等项改革，打破了“铁饭碗”；六是进行了多种经营形式的试点，小型企业实行了承包、租赁制，大中型企业实行了多种形式的承包经营责任制；七是培养和造就了一大批社会主义企业家。

5. 改革了计划体制。这几年，我们大幅度地减少了指令性计划的比重，扩大了指导性计划和市场调节的范围。各类商品实

行浮动价和市场价的比重也大大增加。这对于调整我国的产业结构、产品结构，特别是抑制长线滞销产品，增产适销对路产品，起了积极的作用。

6. 价格改革迈出了较大步子。1979年以来，我们对长期不合理的价格体系逐步进行了改革。通过调整、提高农副产品价格和某些能源、原材料的出厂价格，初步解决了工农业产品价格剪刀差的问题，也使长期以来工业内部价格结构不合理的状况有所改变。

7. 金融体制改革步伐加快，适应和推动了经济体制改革的发展。目前，我国已经初步形成了以中央银行领导、国家专业银行主体、多种金融形式并存的金融体系。同时成立了50多家信托投资机构，以及一批集体和非银行的金融机构。地区之间、企业之间也积极发展资金融通，相继形成了一些初级资金市场。我国金融体制改革的发展，使银行在国民经济中的作用变得越来越重要。

8. 横向经济联合向深度和广度发展。在改革中，横向经济联合蓬勃开展，联合的范围越来越大，联合的形式也越来越多，形成了一批横向经济网络，组建了一批大企业集团。这对于打破条块分割、部门封锁、城乡阻塞的状况，促进我国企业组织结构、地区产业结构的调整，都起着重要作用。

9. 城市综合经济体制改革试点初见成效。目前，全国共有综合改革试点城市72个，中等城市政府机构改革试点城市16个，还在一些城市进行了住宅商品化的试点。通过试点，扩大了城市的财权和经营管理权，有利于进一步简政放权，实现政企职责分开。

中国的经济体制改革是一场空前的社会变革，是亿万人民参加的社会实践活动，它是对原有模式、传统观念、习惯势力的冲击，而且改革一开始就是在一种并不宽松的经济环境下进行的，

这就决定了改革的长期性、复杂性和艰巨性，决定了我们必然会遇到许多困难和问题。比如，在目前，我们应该如何处理好改革和建设的关系；处理好微观搞活和宏观控制的关系；处理好改革的中心环节和其他改革措施同步、配套的关系；如何使改革的政策更具有科学性，等等。这些问题都还有待于我们继续实践、探索，认真总结经验。

关于当前深化改革的任务和目标，总的指导思想是，适应发展社会主义商品经济的要求，抓住搞活企业这个中心环节，完善市场体系，健全宏观管理制度。根据目前改革的发展势态，近期内我们改革的重点是：

1. 深化企业改革，增强企业特点是大中型企业的活力。我国的企业改革，从扩大企业自主权开始，现在已经进行到以完善企业经营机制为重点的深化企业改革的新阶段。现在单靠减税让利来增强企业活力，路子已经很窄了。要把企业巨大的潜力挖掘出来，进而理顺各方面的经济关系，就必须根据所有权与经营权适当分开的原则，积极推行各种形式的经营方式。特别是实行多种形式的承包经营责任制，用签订合同的办法，明确国家、企业、职工的责权利关系。目前，这项改革正在全国展开，从已经进行的情况看，效果是显著的。

2. 积极进行配套改革，为搞活企业创造良好的外部环境。首先，要进一步扩大生产资料市场。其次，深入进行金融体制改革，进一步管好用活各种社会资金。第三，在价格改革上，要加强物价管理，严格控制物价总水平的上涨幅度，制止各种形式的乱涨价和变相涨价。

3. 改革企业劳动工资制度，逐步理顺企业分配关系。在用工制度上，今后企业将全部实行劳动合同制，并建立职工待业保险制度和养老金保险制度。在国家与企业的分配关系上，今后国家只规定企业工资、奖金增长的限额、幅度，或同效益挂钩的定

额和比例。企业内部的具体分配形式和办法，由企业自主决定。与此同时，国家要完善对消费基金加强宏观管理的制度和办法，使消费基金的增长同生产的发展和国民收入的增长相适应。

4. 继续发展各种横向经济联合，鼓励建立企业群体和企业集团。要按照经济发展和客观需要，进一步推进企业之间以及企业与科研单位之间的横向联合。

5. 改进固定资产投资管理办法，进一步提高投资效益。要进一步推广和完善各种形式的投资包干责任制，使部门、地方和企业相应承担投资决策的责任和风险，实行责权利的统一。

加快步伐，全面推行厂长负责制*

(1987年8月25日)

随着经济体制改革的深入发展，承包经营责任制的普遍推行，企业的经营机制正在发生深刻的变化。在企业领导体制改革方面，当前我们面临的任务，已经不是要不要实行厂长负责制的问题，而是如何加快步伐去推行和完善厂长负责制的问题，经过三年多的实践，已经为解决这个问题奠定了基础。我们应当不失时机地抓紧工作，以加快全面实行厂长负责制，完成企业领导体制改革这一历史性任务。但是，实现从党委领导下的厂长负责制到厂长负责制的转变，并不是轻而易举的，对长期形成的传统观念的影响不可低估。现在，各地区、各部门推行厂长负责制的工作之所以发展尚不平衡，其根本原因也就在此。一些同志至今仍然存在着这样或那样的疑虑，对于实行厂长负责制与坚持党的领导的关系，厂长负责制与民主集中制的关系，厂长负责制与职工当家作主的关系，等等，存在着不同的认识。所有这些，都说明要加快推行(《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》、《全民所有制工业企业职工代表大会条例》)和完善厂长负责制，首要问题仍然是统一思想认识

*这是袁宝华同志受国家经委、中共中央组织部和中华全国总工会的委托在贯彻全民所有制工业企业“三个条例”《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》、《全民所有制工业企业职工代表大会条例》、全面推行厂长负责制工作会议上讲话的第三部分。

的问题。只有把思想统一到中共中央、国务院《关于颁布全民所有制工业企业三个条例的通知》和“三个条例”上来，从经济发展和体制改革的全局出发，加深对实行厂长负责制的重要性和必要性的认识，正确对待企业内部党、政、工职责的调整，才能加快改革的步伐。根据当前的情况，应着重强调以下几点：

一、关于厂长对企业负有全面责任的问题

现在，对厂长在企业负有全面责任的问题，多数同志的看法是一致的。但也有的同志提出，厂长对企业负有全面责任，会造成新的“党政不分”，甚至会形成厂长个人说了算，行政、党组织、职代会之间的工作关系也难于协调等等。

我们认为，全民所有制工业企业作为经济组织，厂长对于企业生产经营活动及其后果，不仅要对企业职工负责，也要对国家负责。企业党组织和工会等群众组织也都要按照“三个条例”的规定，围绕生产经营这一中心，加强各自职责范围内的工作。

同厂长对企业负有全面责任相联系的，还有一个决策权和指挥权相统一的问题。随着我国社会主义商品经济的发展，企业正面临着国际、国内市场的激烈竞争，在瞬息万变的市场竞争中，往往需要迅速作出决策。实行厂长负责制，让厂长有企业经营管理工作的决策权和生产指挥权，正是为了适应我国企业现状和发展商品经济的需要。作为厂长，应本着对党和人民负责的精神，慎重地进行决策。要相信群众，依靠群众，善于集中群众的智慧，遇事要多同群众商量，充分发挥工厂管理委员会和职代会的作用，使决策做到民主化、科学化，尽可能避免或减少决策的失误。实行厂长负责制，把决策权与指挥权统一起来，明确厂长对企业负有全面责任，也就明确了厂长是企业法人代表地位，从而改变了我国企业长期存在的职责不清、无人负责的状况。

还有一个问题，明确厂长对企业负有全面责任以后，如何协

调企业中行政、党组织、职代会以及工会等群众组织之间的工作关系问题。对此，各地都积累了一些经验。总的来说，在协调工作关系时，应强调以生产经营为中心，具体问题要分别情况，区别对待。属于厂长职权范围的工作，应由厂长统一协调，迅速作出决定；对有争议的问题，应充分协商，按条例规定的程序解决。属于思想作风、人际关系方面的问题，可以通过党组织生活会或民主生活会妥善解决。

二、关于企业党组织的地位和作用问题

坚持党的领导，是四项基本原则的核心，也是社会主义现代化建设事业取得胜利的根本保证。党的领导是一个总体概念。党对企业的领导，是通过多种途径、多种形式实现的。企业党委对企业实行思想政治领导即保证监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，发挥党员的先锋模范作用，推动和促进企业各项任务的完成，坚持企业的社会主义方向。企业党委是政治组织，不是生产和行政组织，它应当执行政治组织的职能，不应代替企业领导人行使生产和业务领导权。这也是党的领导的体现。因此，企业党委职能一定要转变，党组织和党员的作用一定要发挥，这正是为了改善和加强党的领导，而不是削弱党的领导。

关于改善和加强党的领导问题，邓小平同志有过重要论述。他曾指出，必须坚持党的领导，问题在于只有改善党的领导，才能坚持党的领导，加强党的领导。他还指出，党委领导下的厂长负责制必须取消。企业要改革，不取消这个制度妨碍很大。实行这些改革，是为了使党委摆脱日常事务，集中力量做好思想政治工作和组织监督工作。这不是削弱党的领导，而是更好地改善党的领导，加强党的领导。企业党组织要按照小平同志指示的精神和中央通知的要求，满腔热情地支持企业领导体制改革，积极支持厂长行使职权，以主要精力，搞好保证监督，加强自身建设，

做好职工思想政治工作。

在新形势下，企业党组织如何搞好保证监督，如何认真做好思想政治工作，这是需要在改革实践中，进一步探索研究和不断总结经验的问题。保证和监督是企业党组织的重要职责。企业党组织的职能转变以后，企业中的思想政治工作不但不应当削弱，而且应当加强。思想政治工作不仅专职政工干部做，行政干部、专业干部、全体党员、积极分子，大家都做思想政治工作。

三、关于加强民主管理问题

建设有中国特色的高度的社会主义民主，始终是我们坚定不移的目标。在改革企业领导体制，推行厂长负责制过程中，必须十分重视加强民主管理，保障职工群众在企业中的主人翁地位，这既是社会主义企业区别于资本主义企业的本质特征，又是办好社会主义企业的必由之路，也是企业领导体制改革的基本内容。社会主义事业是亿万人民群众自己的事业。不依靠和发挥群众的积极性，我们的事业就不能成功。正如中共中央《关于经济体制改革的决定》中提出的，“企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。当劳动者的主人翁地位在企业的各项制度中得到切实的保障，他们的劳动又与自身的物质利益紧密联系的时候，劳动者的积极性、智慧和创造力就能充分地发挥出来。”在社会主义条件下，企业领导者和职工群众的根本利益是一致的，树立领导者的权威和发挥劳动者的积极性也是一致的。这种根本利益的一致性，是办好社会主义企业的保证。

现在，许多实行厂长负责制的企业，建立了工厂管理委员会，健全了职工代表大会制度。厂长充分依靠群众，主动地把企业规划、企业改革和企业中的重大问题，提交职代会审议，听取群众意见，这就大大激发了职工当家作主的责任感。随着企业和厂长权力的扩大，职代会讨论、审议的事情增加了，民主管理的

内容更丰富，更充实了。实践证明，实行厂长负责制，不会削弱职工的民主管理，也不会影响职工的主人翁地位。

当然，也应当看到，在一些企业里，如何加强民主管理的问题还没有完全解决。有的认为，职工代表不熟悉企业生产和经营，参加民主管理没有多大必要；有的认为，职工素质差，缺乏参政议政的能力，对管理委员会成员要有1/3职工代表不以为然。在这些企业里，至今没有建立起管理委员会，职代会制度也不健全，职权没有完全落实。

我们应当明确这样一个基本观点：实行厂长负责制，必须正确地全面地贯彻执行中央通知和三个条例规定的基本原则。没有民主管理，就不可能有厂长负责制。实行厂长负责制，决不意味着厂长可以独断专行。只有充分尊重职工参加企业民主管理的权利和义务，才能实现高度集中和高度民主的统一，才能把企业的经营目标落实到每个职工，做到“千斤重担众人挑”，想企业之所想，急企业之所急，尽到主人的责任，同心同德办好企业。

四、关于企业领导班子的建设问题

近几年来，为了适应改革企业领导体制，实行厂长负责制的要求，各地对企业领导班子的调整和建设工作的调整和建设，抓得很紧，取得了很大成绩。实践说明，一个企业办得好不好，关键在于领导班子。选准人才，委以重任，组成强有力的班子，往往用不了多长时间就会使企业的面貌发生很大变化。今后，调整和建设企业领导班子，要把重点转到提高素质，改善结构，优化整体功能上来。要随着企业改革的深化，竞争机制的引入，把脱颖而出的优秀人才选拔到领导班子中来。

要全面地执行干部“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）方针。干部“四化”，首先革命化是最重要的标志，是看对待十一届三中全会以来党的路线的态度。具体地说，就是要党性强，

全心全意为人民服务，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的总方针，热心建设有中国特色的社会主义。看人选人，都要注重实绩。要把执行党的方针政策的实际成效，作为评价干部功过是非的标准。在企业，尤其要选用那些能够坚持正确的政治方向，脚踏实地，讲求实效，勇于改革，成绩突出，受到广大职工信任和拥护的干部。决不能任用那些热衷于以权谋私，或者只说空话，不干实事，对建设和改革缺乏责任感的人。

企业领导班子的结构要合理。在继续推进年轻化的同时，注意梯次配备，对干部任职的年龄，不要“一刀切”和层层递减。选配企业的领导班子成员，既要继续重视学历，更要注重解决实际问题的能力，注重组织领导才干。虽无文凭，但经过自学或实践证明确有真才实学，符合德才兼备要求的，应当同样重用。企业里有一批现在 50 多岁担任领导工作或业务工作的骨干，他们长期受党的培养教育，“文革”前已工作一段时间，比较熟悉党的政策和优良传统，经过“文革”的严峻考验，又有比较丰富的实践经验。这批同志在新老交替与合作过程中可起承前启后的作用。要鼓励和支持他们施展才能，大胆放手地工作。调整领导班子时，应在全面考核的基础上，在保持和完善合理结构的前提下，根据工作需要和这些同志的德才条件、健康状况，很好使用他们，以发挥他们的作用。过早地叫他们一律退出领导班子，或者一律不许提任领导职务，对工作是一种损失。原来大中型企业厂长（经理）、党委书记任职年龄不超过 55 岁的规定，应当修改。当然，离退休制度必须认真执行。凡达到退休年龄或规定的任职年限，除个别情况特殊，经上级批准外，都应按时离休退休。对离退休干部中身体尚好，又具有一定特长的同志，可在自愿的原则下，采取灵活多样包括先退后聘的形式，组织和支持他们从事力所能及的工作或社会活动。

五、关于厂长负责制的理论研究问题

建国以来，我国企业的领导制度虽然经历过几次变化，但是直到党的十一届三中全会以前，由于企业作为行政机构附属物的地位没有改变，企业所有权与经营权合一的状况没有改变，国家机关直接经营管理企业的职能没有改变，因此，我们也就不可能建立起适应于社会主义商品经济发展要求的企业领导制度。十一届三中全会以来，随着经济发展和经济体制改革的逐步深入，这些情况都已经发生了很大变化。改革的实践和一系列重大理论问题的突破，正是我们改革企业领导制度、实行厂长负责制的根据。

三年多来，厂长负责制从试点到全面实行，证明它是一种比较适合我国国情的企业领导制度，具有强大的生命力。但是，我们还必须看到，企业领导体制改革是一项探索和创新的事业。现在，关于厂长负责制的理论研究工作还大大落后于实践，改革中出现的许多新情况、新问题急待我们从理论上加以阐明。比如：厂长、党委和职代会在企业中的作用，以及相互关系问题，企业党委的保证监督问题，职工的主人翁地位问题，厂长全面负责与民主集中制的关系问题，等等，都需要在总结实践经验的基础上，进一步做出理论概括。我们热切期望，从事理论工作的同志和从事实际工作的同志一道，加强厂长负责制的理论研究，从理论与实践的结合上正确地回答人们提出的问题，为建立具有中国特色的社会主义企业领导制度做出贡献。

必须加强设备管理工作*

(1987年8月31日)

中央和国务院领导同志一向重视设备管理与维修工作。这次国务院《全民所有制工业交通企业设备管理条例》(以下简称《设备管理条例》)的正式颁发,是在深化企业改革的过程中,加强我国企业固定资产设备管理的一项重要措施。我们一定要努力学习,积极宣传,认真贯彻。

为了搞好设备管理工作,国家经委于1981年成立了设备管理维修办公室,1982年支持成立了中国设备管理协会,会同有关部门和各地区共同抓好设备管理工作。有些地区、部门和企业作了不少工作,取得一定的成效。

但是,应当看到,现在我们的设备管理水平是不高的。有的企业和企业的上级主管部门对设备管理工作重视不够,他们重视硬件,不重视软件;争设备、争投资的劲头很大,但对管理却不积极;热衷于进口设备,可是对如何管好、用好这些昂贵的设备,却极少过问,甚至进来几年不开箱,扔在仓库里睡大觉,给企业和国家造成很大经济损失。根本原因,就是对加强设备管理的重要意义认识不足。这就像生了孩子不去管教一样。

企业设备管理工作好坏的关键在领导。管好、用好、修好、改造好企业现有设备,充分发挥设备投资效益,是企业厂长、经

*这是袁宝华同志在国家经委第三次设备管理工作办公会议上的讲话摘要。

理乃至各级主管部门主要负责人的重要职责。《设备管理条例》规定设备管理的主要经济、技术考核指标，应当列入厂长任期目标。这一点十分重要。这一条能否落实到企业，是衡量我们是不是认真贯彻执行《设备管理条例》的一个重要标志。厂长要抓好产品质量、降低消耗和提高经济效益，必须抓好设备管理。因为设备是保证产品质量、保证降低消耗、保证提高经济效益的重要手段。我们的各级经济管理部门，要运用经济、行政和法律的手段，帮助和指导企业保持设备完好，不断提高设备素质，为提高产品质量、降低消耗、保证安全生产、增加经济效益服务。

设备管理是企业的重要组成部分，企业要上等级，就必须加强设备管理工作。企业升级是“七五”期间企业管理工作的中心，设备管理一定要紧密围绕企业升级这个中心工作来进行。企业升级带动设备管理、推动设备管理；搞好设备管理，又可以为企业升级打基础、创条件，促进企业升级。冶金部把主要生产设备事故与故障停机率和装备水平升级率两项指标，作为企业升级的基础条件之一，并纳入厂长任期责任目标，是有道理的、正确的，值得大家参考。如果现在还有企业或者企业主管部门认为国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》中没有专门讲对设备管理工作的要求就认为领导上对设备管理不重视，在企业升级工作中对必须抓好设备管理工作抱观望态度，那是错误的。

继续推行和完善企业承包经营责任制*

(1987年9月3日)

当前我国的政治经济形势很好。党的十三大的主要议题是加快改革。我们明年的任务将是深化企业经营机制的改革，继续推行和完善承包经营责任制，特别是引进竞争机制，进一步促进企业内部经营制度的改革，完善企业自我激励、自我约束的机制。

党的十一届三中全会以后，首钢是第一批扩大企业自主权的试点企业。经过多方面的探索，多种形式的试验，在首钢多次举办承包制研究班，试图总结，推广首钢的经验。虽然遇到了一些阻力，但实践已经证明，承包经营责任制是当前最有效的办法，是最有生命力的。第一，承包经营责任制是解决国家与企业的关系，即国家与企业的利益分配问题的最好办法，既保了国家的财政收入，又保了企业发展的后劲。第二，承包制解决了所有权和经营权分开的问题，找到了一条政企分开的路子，为转变政府职能，精简和改革机构，克服官僚主义，提高工作效率创造了条件。第三，就一个企业来说，承包制是责、权、利相结合的最佳形式。企业承担了责任，就要有相应的权力和利益，不然，承担的责任就打折扣。第四，承包制是完善企业自我激励、自我约束机制的一条行之有效的途径。有的同志怕给企业留利多了，权力大了，企业就会胡来。实际上只要实行承包经营责任制，而且包死了，

*这是袁宝华同志在全国承包制理论与实践研究会闭幕式上的讲话摘要。讲话全文已收入1987年12月出版的《承包制理论与实践》一书。

它就会知道如何约束自己，资金使用会更加合理。第五，承包制为企业自主经营和自负盈亏创造了条件。第六，承包制促进了企业内部经营管理制度的改革。国家这一头包死了以后，企业就眼睛向内，在挖掘内部潜力上使劲。像首钢的“包、保、核”就是层层承包，“千斤重担众人挑”。企业内部实行分配和效益挂钩，既是分配制度的改革，也是企业内部经营管理制度的改革。过去我们花那么大气力抓产品质量，把嗓子喊哑了也不行。为什么？就是因为企业没有内在动力。只有把企业对国家这一头包死了，企业才能够真正把力量用在内部经营管理的改革上。第七，承包制促进了社会主义市场经济体系的建设。第八，最重要的一条，实行承包经营责任制，能够充分调动企业全体职工的积极性、智慧和创造力。而这正是企业内在的动力，正是企业活力的源泉。

从以上几条来看，企业承包经营责任制的作用必须充分加以肯定的。1981年，国家财政困难，各省市把财政任务背回去，实在落实不下去，才下决心搞承包，结果，当年的财政任务完成而且超过了。可是，日子好过一点，又把这个行之有效的办法丢掉了。以致在相当长的一个时期里承包经营责任制处于动荡、摇摆之中，几起几落。首钢的同志感受最深刻，每年都得国务院领导同志批示一次，才能继续实行。首钢除了上交利润逐年递增外，还用留利给国家增加固定资产10亿元。这就回答了企业承包后谁是投资主体的问题。国家要不要背这么大的基本建设包袱，很值得我们思考。当然，有些项目非国家搞不行，特别是一些公用事业。可是，有许多企业的改造、扩建项目，就不一定要国家来背。

认识来源于实践。现在经过9年的改革实践，证明承包制行之有效，所以从很大的程度上统一了大家的思想，也就是说在很大程度上提高了大家的认识，包括我们自己在内。承包经营责任制，不是从天上掉下来的，第一，它是农村改革成就对我们的启发。农村实行了家庭联产承包责任制，取得了巨大的成绩，农村

面貌发生了翻天覆地的变化，实践证明这条道路是成功的。把农村的经验引入到城市里来，也是有效的、成功的。有的同志说，“包字进城，一包就灵”。这句话我看很有道理，当然也有不灵的，把好事办坏了。但只要正确地执行它，总是会灵的。第二，承包制是从城市改革试点经验中总结出来的。具体来说，它是前一段企业推行承包经营责任制试点经验的总结。第三，它是这些年多方面进行探索、实践，对多种形式改革成果进行分析、比较、优选出来的最有效的形式。第四，承包制的推行也要归功于改革理论研究的巨大进展与突破。以上四个方面坚定了我们实行企业承包制的信心和决心。

当然，承包制还是正在发展中的新事物，还会出现这样那样的问题，只要不断地研究，认真地解决，承包制就会健康地持续地发展、前进。

第一，要认真贯彻党的实事求是的思想路线。要从实际出发，不要一刀切，要根据每个企业的不同情况区别对待，不要急于规范化，急于规范化只会作茧自缚。现在搞个“承包条例”也是必要的，可以使承包制的推行少走弯路，加快步伐，但条例也要在实践中不断修改、完善。总之，一定要从实际出发，才有生命力。

第二，改革中出现的问题，要用改革的精神、改革的办法去解决，不要一出问题就走回头路。改革中最大的阻力还是来自左的方面。陈腐的思想观念根深蒂固，对这种习惯势力不可低估。我们必须采取实事求是的态度，采取具体分析的态度，对待改革中出现的问题，用改革的精神去解决它，我们就会不断前进。

第三，要配套改革。但改革不是一、二、三齐步走，配套改革也要有先有后，没有条件要创造条件。互相促进，实际上是互相创造条件，互为条件。最近正在研究投资体制和物资体制的改革，经济管理体制改革加速进行，为政治体制改革特别是机构改革创造条件。“釜底抽薪”，转变了部门职能，机构改革也就顺理

成章。这就是经济体制与政治体制改革互相促进。所以，各项改革都要积极主动去进行，不要等待，只要某项改革突出来，就会促使其它各项改革的前进。

第四，事在人为。无论什么好的办法，最后还是要靠人去实现。正确的政策可以调动人的积极性，可是，只有能够正确执行政策的人来执行政策，才能够达到调动积极性的目的。企业领导人要充分发挥全体职工的积极性，在这个问题上企业领导人必须有比较高的自觉性，比较强的民主意识，认真加强企业民主管理，真正把全体职工放在主人翁的位置上，而且让他自己感觉到我是主人。如果我们不能使职工树立主人翁意识，充分发挥主人翁作用，还算什么社会主义企业？现在，外国资本主义企业也在强调发挥职工的积极性。我们的许多厂长认为，领导好企业，要有个制度，要有个立法，还要有合格的执行制度的人。衡量一个企业领导人够不够格，首先看能不能把职工的积极性调动起来。这是我们推行和完善承包经营责任制最重要的一条，也是承包经营责任制的生命力所在。

第五，要继续大力进行承包经营责任制的理论研究工作。我们面临加快改革的新形势和新任务，改革的实践中还会不断地出现新问题、新情况。所以我们在理论的探讨上，要坚持解放思想，实事求是，坚持科学态度和民主精神，坚持“百家争鸣”的方针，决不要给任何人戴帽子。实践是检验真理的唯一标准，真理在实践中不断发展，在争论中越辨越明。比如，大家一致认为企业有巨大的潜力，但如何把它挖掘出来，认识就极不一致，对推行承包经营责任制的认识就是这样。其实关键在于如何激励企业多创，也就是如何把全体职工的积极性动员起来。企业多创了，下面的“文章”才好做，国家可以多收，企业可以多留，职工可以多得。有些同志误认为企业的利润就是一杯水，你多喝了，我就会少喝。如果你把自来水龙头打开，就不是一杯水，你可以多喝，我也可

以多喝。所以争论“大头、小头”没有多大意思。但也有意思，争出一个谁是投资的主体，争论得好。总起来看，争论是有益的，探索是必要的。团结一致向前看，齐心协力创出一条新路子，即具有中国特色的办好社会主义企业的路子，也就是社会主义企业改革之路。现在全世界对我们都寄予希望，最近《南德意志报》说：中国的改革，使西欧浮想联翩，企业家为中国巨大的市场所吸引，政治家在把中国看成是 21 世纪的超级大国，认为必须争取这个正在觉醒的巨人。面临这个新形势，不容我们停步，不容我们犹豫，不容我们动摇，要下决心加快改革步伐，加速我们向中等发达国家前进的步伐。

关于物资体制改革的几点意见*

(1987年9月)

我根据大家提出的问题讲几点意见。

一、改革物资体制的回顾。我国的物资体制改革经历了“三起、三落”，是有经验教训的。1959年庐山会议的时候，少奇同志就提出了改革经济部门物资管理的设计。当时曾设想成立物资部或物资委员会，把全国的物资工作管起来。中共中央1960年5月18日发了文件，要求对物资实行集中统一管理，并于6月成立了国家经委物资总局。那一次的改革，是把中央各部的物资供销机构一律划归物资部门，物资部门建立统管“人、财、物”的“三垂直”系统，并统管到县。后来由于三年大跃进造成了整个国民经济的困难，同时也给物资工作造成了重重困难。面对这种情况，根据中央调整国民经济的精神，决定把物资供销工作一律退还中央各部门。到1962年2月，少奇同志提出生产资料要进入市场，物资总局就是第二个商业部。随后，少奇同志对加强物资工作接连作了8次指示。实践证明，少奇同志提出的这些基本原则和思路是正确的。“文革”期间，物资部被砸烂，各省市物资厅(局)的日子也不好过，这是一方面；另一方面，物资工作谁也离不开。这一时期，生产能够有所增长，至少能维持住，物资部门起了很大作用。十一届三中全会以后，物资体制改革再次提到议事日程。

*这是1987年第11期《物资管理》发表的袁宝华同志在全国物资局长会议上的讲话。袁宝华同志是国务院物资体制改革领导小组副组长。

这次物资体制改革如何搞，中央的方针是明确的。我们设想的《物资体制改革方案》，经过几次酝酿、讨论、修改，准备提到全国计划会议和全国体制改革会议上。会议通过后上报中央、国务院，经中央、国务院批准后，将照此执行。

二、转变思想观念的问题。对这次物资体制改革，不光要别人转变思想观念，物资部门也要转变思想观念，物资部门不转变自己的观念，就不能向别人宣传。国务院提出“釜底抽薪”，转变各经济部门的职能。别的经济部门的职能要转变，物资部门的职能也应该转变。过去我们有“四大法宝”（分投资、分物资、靠隶属关系、靠行政命令），现在这“四大法宝”都给“太上老君”收走了，剩下的只是规划、协调、服务、监督这八个字了。物资是实的，这就需要物资部门要政企分开，局长兼经理的时代已经过去了。当然，间接控制职能还会有，但直接经营物资的职能将不在国家机关，包括中央国家机关和地方国家机关。物资部门不解决政企职责分开的问题，不可能出现一个真正的社会主义生产资料市场。因此，我们要积极地做这方面的准备工作。我说的准备工作，第一是舆论上的宣传；第二是职能上的转变。这是个从思想观念到工作内容、工作方式、工作方法的转变。我们有二十七、八年的经验，但要形成一个社会主义生产资料市场体系，还十分缺乏经验。如天津市，物资局干什么，经营机构干什么，他们两者之间是什么关系，这是非常微妙的事情。这些都需要我们进一步研究解决，把它摆在恰当的位置上给予重视。另外，还有一个中央物资部门和地方物资部门的关系问题，也都需要很好地研究。

三、以城市为中心的问题。这个问题，京、津、沪好办，省、自治区难办。以城市为中心，要政企分开，要加强新的“四个法宝”八个大字的职能，削弱国家机关直接指挥物资经营的权力。这件事很复杂，不是一年两年能做好的。今后国家物资部门，中央的不管叫委还是叫部，地方的也不管怎么叫，但职能是一样的，

上下之间是指导关系。问题在于中央和地方都有一套专业经营机构。这样做是否符合机构改革精神，需要认真研究。

刚才大家讲了搞“蓄水池”的意见，这个“蓄水池”要搞几级？国家要搞，省里要不要搞？这也是个问题。要发挥中心城市的作用，需要有个“蓄水池”。中心城市的仓库，除了企业的以外，都应该统一管起来，这是过去行之有效的办法。日本的钢材社会库存量并不大，80%在钢厂和商社，只有20%在用户。我们长期形成的层层设库，是因为有关政府部门要拿这一个法宝去指挥别人，这就叫“手里没把米，叫鸡也不灵”。日本政府没有这个职能，也就没有必要掌握这一把米，这一把米都在钢厂和商社。因为国外的钢厂和商社有一个条件，他能在全国范围内进行调剂，不需要那么多库存。咱们是倒过来了，75%的库存在企业的各中转仓库，只有25%在钢厂和物资部门。这个局面要改变，否则，今年和明年的利库任务是完不成的。

根据当前物资体制改革的要求，今后中央、省、市物资机构怎样设置，还是一个大问题。这些要在实践中认真研究解决，也许在试点中能够解决。比如在上海和沈阳试点，国家物资局有一级站，中央各经济部门有供应办事处，省、市也有自己的机构。但国家物资局的一级站不同，它是整个国家物资系统的“蓄水池”，也就是说，这一“蓄水池”里的物资，只能由国家物资局掌握，不许各个市掌握。各市可以向国家物资局提出意见，也可以提出需要和要求，但不能掌握这部分物资，因为这些物资是对一个地区的，而不是对你这一个市的。

四、市场的管理问题。要形成一个社会主义生产资料市场，就得有一套管理社会主义市场的政策和办法。沈阳钢材市场参加交易的，目前主要是市里的企业，省属企业和中央直属企业参加的不多，为什么？这里有个管理问题。今后是政府来办，还是物资部门来办，还是几家联合来办，这都是值得研究的。现在是“管

死”得心应手，“管活”一筹莫展。管的目的是为了活，不是死。作为一个城市，搞几个同样的市场不必要，如果城市很大，需要分区来设，那是另外一回事。据说成都的钢材市场，有市的市场，有省的市场，一级站也搞了个市场。现在还是行政管理的思路，要彻底改变。要真正开辟市场、形成市场、发展市场，必需要有方针、政策、办法。如果改革的结果没有形成市场，说明我们又管死了。

我们有很多老的观念要改，如“大批”的物资要定点直达，这个“大批”就值得考虑。定点直达是需要的，因为有些东西不需中转。这里有一个是直达合理，还是中转合理的问题。苏联提出来搞批发贸易，批发贸易就是就地就近供应，不层层找上边，不层层作计划、层层来批。企业需要物资，就找你当地的物资供应机构。

五、推广石家庄经验和试点的问题。石家庄经验值得在全国各个中等以上的城市推广。为什么不讲中等以下的城市呢，这里有个物资部门的承受能力问题。凡是有条件的都应该实行石家庄的办法。至于说我们要搞几个城市进行试点，无非各方面要配合起来，发挥综合功能。各省、自治区物资局也可选择一、二个城市进行试点，但试点办法要经过批准，只能搞好，不能搞坏。我们在进行试点的过程中，一定要从实际出发，区别情况，采取相应的措施。在试点时，要尽可能把市里的各企事业单位的指标都划转到市里来，但指标不能划给市政府，也不能划给市物资局，只能划给组织供应的那个单位。今后各级物资局只搞规划、协调、服务、监督。城市试点是由哪一级负责组织？无论由国务院物资体制改革领导小组来组织也好，还是由国家物资管理部门来组织也好，总要派人去，还要靠地方。试点成功后就是地方下这件事了。

六、物资价格问题。现在，物资有两个渠道，一个渠道一个

价格，投机倒把分子可以钻空子。解决这个问题，就要推广石家庄的经验，但这里有个差价返还问题。我们设想，把钢材搞他个一、二百种，确定品种价格，然后再确定平均价格。总之，规定出平均价格后，凡超过平均价格的要上缴财政，再由财政作为专项资金，通过物资部门返还给用户。用户得到这个返差可以自由选购钢材。另外，分配给用户的钢材差价，也可以不买钢材。现在从收缴到返还，财政部门认为麻烦，物资部门又没有这个手段，有关的方针、办法怎么落实，都需要进一步商量和研究。不仅是钢材，其它生产资料也有两个价格问题。物资体制改革，价格是一个难解决的问题，我们想用这个办法逐步地加以解决。

总之，要把这次中央关于物资体制改革的有关指示、文件学习好，把这次改革的意义向大家讲清楚，使大家积极主动地投入改革，支持改革。这次改革的任务是很艰巨的。各级物资部门从现在起，要按照改革的要求，进一步增强为生产建设服务的观点。要克服官商作风，提高服务质量，把物资工作做得更好，为推进物资体制改革作出更大的贡献。

论加强职业道德建设*

(1987年11月20日)

根据党的十三大精神，研究讨论在社会主义初级阶段，在改革、开放的新形势下，如何进一步加强职业道德建设问题，这是十分重要而有意义的工作。十三大报告论述的社会主义初级阶段指导方针第六点明确指出：“必须以马克思主义为指导，努力建设精神文明，要根据十一届六中全会关于精神文明建设的决议，按照‘有理想、有道德、有文化、有纪律’的要求，提高整个民族的思想道德素质和科学文化素质。我们的现代化建设和改革开放，对社会主义精神文明建设是巨大的促进，同时也对它提出了很高的要求。要努力形成有利于现代化建设和改革开放的理论指导、舆论力量、价值观念、文化条件和社会环境，克服小生产的狭隘眼界和保守习气，抵制封建主义和资本主义的腐朽思想，振奋起全国各族人民献身于现代化事业的巨大热情和创造精神。”我们这次理论讨论会，应该认真贯彻这一指导方针，总结已有的实践经验，解放思想，认真探讨，从理论与实践的结合上把我们的认识水平和工作水平提高一步。

(一)

我国工交财贸企业从50年代起就开始抓职工的职业道德建

* 这是袁宝华同志在职业道德理论讨论会上的书面发言摘要。

设，继承和发扬了我国历史上形成的许多优良的道德传统，各行各业都涌现出一批遵守职业道德的先进单位和模范人物，有力地促使整个社会呈现出良好的道德风尚。十年内乱期间，在林彪、“四人帮”的破坏、干扰下，社会道德(包括职业道德)受到严重损害，许多忠于职守、有高尚职业道德的先进单位和模范人物被视为“修正主义黑样板”，受到批制、迫害。粉碎“四人帮”后，经过拨乱反正，全国以经济建设为中心，坚持物质文明与精神文明一起抓，把职业道德建设当作精神文明建设的重要组成部分，进行了大量的工作。许多部门和地区，从实际工作中培养了一些抓职业道德建设的先进典型；或者从反对行业不正之风中认识到职业道德建设的重要意义，开始把职业道德建设重新提到议事日程上来。铁道部1981年以来开展了“人民铁路为人民”的活动；交通部1983年颁发了交通运输职工职业道德准则；机械部自1984年开始，将职业道德建设作为职工队伍建设和企业思想政治工作的重点来抓；邮电部、水电部、商业部等也都提出了一些加强职业道德建设的有效措施。党的十二届六中全会作出了《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》后，职业道德建设进入了一个新的阶段。这个《决议》把树立和发扬社会主义的道德风尚当作一件大事，作了专题论述，并且规定：“在我们社会的各行各业，都要大力加强职业道德建设。”这就使大家进一步明确了职业道德建设的重要意义，增强了抓职业道德建设的自觉性。许多地方和部门组织编印了加强职业道德教育的各种教材，制订了本行业的职业道德规范和准则。前不久机械委召开了企业职业道德教育专题研讨会，就如何深化职业道德教育问题进行了探讨；铁道部为进一步深化职业道德教育，在全路开展了职业理想、职业道德、职业纪律、职业技能的“四职”教育活动；交通、邮电、商业等部和许多省、市也都召开了职业道德建设现场会和经验交流会。我们相信，随着进一步开放和改革的深化，职业道德建设

问题一定会越来越被人们重视，它的理论研究与实践经验也会越来越丰富。

从这些部门和地区的工作情况来看，开展职业道德建设的主要经验有这样几条：

1. 统一认识，把职业道德建设当作全面提高职工队伍素质、加强企业管理的大事来抓。一段时间我们对职业道德建设重视不够，不少人的职业道德观念比较薄弱。在现代化建设中，我们要强调法制。但是在经济生活中，有许多方面还是要靠道德规范起重要作用的。因此，加强职业道德建设，首先要在干部和职工中加强道德教育，强化道德意识，使大家深刻认识职业道德在社会主义四化建设和社会主义精神文明建设中的重要地位和作用。同时，要在干部和职工中，在普及法律知识的同时，普及一点伦理学知识。这样才能把职业道德建设建立在科学理论的基础上，使大家真正懂得什么是职业道德，为什么要加强职业道德建设，以及怎样才能加强职业道德建设，等等。只有把这些问题弄清楚了，才能为职业道德建设打下坚实的思想基础。近几年来，一些企业的厂长下工夫去抓职业道德建设，因为他们从发展商品经济和市场竞争中，亲身体会到抓职业道德建设的重要性，认识到加强职业道德建设，不仅有利于纠正行业不正之风，有利于社会的安定和人民的团结，也有利于产品质量、服务质量、工作质量和劳动效率的提高，从而为企业生产经营的发展提供有力的保证，使企业的形象和名望得到提高，在市场的激烈竞争中立于不败之地。

2. 领导干部要带头搞好职业道德建设。职业道德建设是全社会的事，是各行各业的事，但首先必须从领导干部做起，以身作则，带领职工群众搞好职业道德建设。这样才能改变目前职工中存在的“职业道德建设是卡群众”的看法，消除职工群众对职业道德建设的某些消极情绪，促进行业风气和党风的进一步好转。

3. 依靠群众，针对行业、企业和岗位的特点，制定切实可

行的职业道德行为规范。道德是靠社会舆论、人们的观念、习惯、传统及教育的力量来维系的。道德建设是群众的自我完善。根据道德建设的这一特点，在进行职业道德教育中，尤其要注意发动群众，通过广泛地研讨、辩论、演讲、评比和对事故、过失的反思，总结经验教训，使群众真正认识到在自己的职业活动中应该怎样，不应该怎样，并将它写入职业道德行为规范。规范的内容要重点突出，简明扼要，易记易行，成为从事该职业的人员自我约束的准则和行动的指南。做到人在哪里，道德规范的力量就发挥到那里。这样就会产生巨大的道德效应，起到行政手段和法律手段所起不到的作用。

4. 既要大力倡导，积极推动，又要扎扎实实，不搞形式主义，不搞“一刀切”。要充分认识到职业道德建设的长期性、艰巨性，坚持常抓不懈，并根据改革开放和商品经济发展的实际，不断赋予职业道德建设以新的内容和特色，使之常抓常新。

5. 把职业道德建设作为一项系统工程在全社会各行各业同步展开，这样才能收到显著的社会整体效应。实践证明，职业道德建设只在少数窗口行业或部分单位开展，是很难坚持下去的，应该力求广泛一些。当然，首先选择一些窗口行业作为突破口，用典型引路的方法逐步推开，不仅是可行的，而且是必需的。

6. 把职业道德建设纳入企业双文明建设规划，纳入厂长(经理)任期目标责任制，党政工团齐抓共管，并把职业道德建设的考核与企业内部的奖惩制度结合起来。少数搞得好的企业试行把职业道德建设与企业的现代化管理相结合，也收到了较好的效果。

这六条可能概括得不够。希望大家研究充实，逐步把我们开展职业道德建设的实践经验积累起来，总结提高。

当前，企业职工道德建设虽然出现了好的势头，取得了一些初步经验，但总起来说还是处于起步阶段，发展很不平衡，效果也不理想，缺乏职业道德的现象在实际生活中还严重存在，比如，

损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私、欺诈勒索的行为还不断发生；不讲服务质量，不讲产品质量，以次充好、参杂使假、随便涨价、乱收费用、坑害消费者的现象则更为普遍。其中有些已经超出了职业道德的范围，属于违法乱纪的犯罪性质。这说明在不少企业里，职业道德建设还没有引起领导者的足够重视，没有列入企业的重要议事日程；有些企业抓职业道德教育只是停留在口头上，缺乏具体措施以及有效的检查、监督和考核。某些领导干部的官僚主义、形式主义以至弄虚作假等恶劣作风，也直接妨碍了职业道德建设的健康发展。由于平均主义“大锅饭”和“铁饭碗”还没有打破，干多干少、干好干坏一个样，奖惩不明，也挫伤了职工对职业道德建设的积极性。这些都是应该研究解决的问题。

(二)

贯彻党的十三大精神，进一步加强职业道德建设，要正确对待和处理好以下几个关系：

1. 坚持改革、开放同加强职业道德建设的关系。我们不能把坚持改革、开放同加强职业道德建设对立起来，而应使之相辅相成，相互促进。对于社会上出现的某些严重的不正之风，包括行业不正之风、道德败坏等现象，要作具体分析，不能把它说成是改革、开放的必然结果。其实改革、开放将会促进我国社会生产力和科学技术的发展，提高人们的物质、文化生活水平，从而有利于人们道德水平的提高。我国9年来的实践证明，改革、开放不但使我国社会生产力获得了新的解放，而且也使民族精神获得了新的解放。

加强职工的职业道德建设，要大力进行教育，提高人们的觉悟和道德修养。但是许多事实说明，光靠教育也不灵。一些工人主人翁责任感不强，劳动积极性不高，纪律松懈，工作马虎，很

重要的一条是与旧的经济体制，特别是分配制度和劳动制度以及干部人事制度的弊端有关。这些年，许多企业在这些方面进行了一些初步改革，特别是实行承包和各种形式的经济责任制，打破了分配上的平均主义以后，工人劳动积极性大为提高，纪律性增强了，产品质量和服务质量也有明显的改善。这说明，加强职业道德建设一定要与加快和深化改革紧密结合起来。

2. 发展社会主义有计划商品经济同加强职业道德建设的关系。我们在社会主义初级阶段，就是要充分发展社会主义的商品经济，并且在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制经济，实行以按劳分配为主体的多种分配方式和正确的分配政策，在共同富裕的目标下，允许一部分人通过辛勤劳动、正当经营先富起来。在全民所有制的企业，实行所有权与经营权分离的原则，使企业自主经营、自负盈亏。在这种情况下，我们应当如何把经济利益与道德标准统一起来，是个重要问题。我们既不能普遍要求重义轻利，用平均主义作为我们社会的道德准则，否定按劳分配和商品经济；我们也不能容许见利忘义，否定社会主义起码的道德准则。为了适应发展社会主义商品经济的要求，我们的道德建设包括职业道德建设，应该提倡的是发扬国家利益、集体利益、个人利益相结合的社会主义集体主义精神，发扬顾全大局、诚实守信、互助友爱和扶贫济困的精神，应该反对的是损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私、欺诈勒索的思想和行为。对于共产党员、先进分子来说，还要提倡公而忘私的共产主义道德和全心全意为人民服务的革命精神。这些是十二届三中全会关于精神文明建设的决议中提出的指导原则。我们遵循这个指导原则来加强职业道德建设，就会对商品经济的健康发展起促进作用。

过去在旧的经济体制下，我们的经济基本是产品经济，企业之间、人们之间的经济交往不多。现在要大力发展商品经济，实现生产社会化，社会分工越来越细，各个行业、各个企业、各种

不同职业的联系紧密。人人都是服务对象，人人又都是为他人服务。所以，这就要求各个行业、各个企业都要加强职业道德建设，强化服务意识，树立为用户服务、为社会服务的正确思想；同时，不同职业的人们都要做到团结协作，彼此尊重。

社会主义企业之间的竞争，是在根本利益一致的基础上的竞争。它与资本主义制度下那种尔虞我诈、以邻为壑的竞争是有根本区别的。我们社会主义企业要在竞争中取胜，重要的一条就是要能够生产出物美价廉的产品和提供优质的服务。要做到这一条，没有广大职工的主人翁责任感和良好的职业道德是不行的。

3. 全面提高职工素质与加强职业道德建设的关系。“有理想、有道德、有文化、有纪律”，是我们培养和提高职工队伍素质的全面要求和根本目标。其中“有道德”，就包含了职业道德。从一个职工来说，他一生中的大部分时间和精力是从事职业活动，职业道德至关重要。而优良的职业道德的形成不是孤立的，它同政治素养、文化素养是密切联系着的。一个职工如果没有崇高的理想作为自己的精神支柱，就不可能有良好的职业道德；同样，如果不掌握一定的文化技术，也就很难精益求精地做好本职工作，尽到职业责任。据一些企业调查，当前影响职业道德建设的因素很多，其中重要的一条是职工队伍素质不高。所以抓职业道德建设一定要与全面提高职工队伍的素质结合起来。现在有些企业提出“四职”（职业理想、职业道德、职业纪律、职业技能）教育，我觉得很好。这实际上是把职业道德教育与“四有”教育统一起来了。是企业落实建设“四有”职工队伍这个目标的一项重要内容。

4. 培育企业精神与加强职业道德建设的关系。近年来，不少企业为适应改革和发展商品经济的要求，都在积极倡导和培育具有本企业特色的企业精神，同时强调加强职业道德建设。这二者虽然不是同一个概念，但都是属于企业的精神文明建设。从许多企业倡导的企业精神的内容来看，其中不少就是职业道德的基

本要求，如艰苦创业的精神、严字当头的精神，集体主义精神等。这就把培育企业精神与职业道德建设内在地联系起来。所以倡导企业精神，要与加强职业道德建设相结合。企业精神是群体意识，是企业的精神支柱；而职业道德则是每个岗位职工的行为准则，是企业精神支柱的基石。不抓职业道德建设，企业精神就会变成一个抽象的口号，没有什么生命力了。

5. 社会主义职业道德与传统的职业道德的关系。职业道德是从社会分工产生的，社会有了各种职业，就有各种职业道德。随着社会分工的发展，社会生产方式的变革，社会职业道德的种类和内容也就不断发展。我们今天所提倡的社会主义职业道德，是批判地继承人类历史上一切优良的道德传统。因为道德和职业道德都是有阶级性的。我们要弃其为剥削阶级谋利的糟粕，取其有利于促进社会生产力发展的精华。比如旧社会就讲“公平交易”、“童叟无欺”；国外资本主义企业也强调讲究信誉、注重质量、顾客至上、礼貌待人等等。这些，我们都可以而且应当借鉴。同时，我们还应看到，封建主义、资本主义腐朽的思想道德在我国有很深的影响，如特权思想，专制作风，唯利是图，极端个人主义，等等。同这些腐朽思想道德影响作斗争，是我们社会主义职业道德建设中的一项长期的艰巨任务。我们应当结合实际生活的具体事例，宣扬和扶持社会主义职业道德的正气，批判和抵制封建主义、资本主义腐朽思想道德的邪气。只要我们大家共同努力，坚持不懈地抓下去，首先把一亿多职工的职业道德抓好，就会对实现我国社会风气的根本好转产生巨大影响。

改革干部人事制度迫在眉睫*

(1987年12月4日、11日)

《中国青年报》12月2日发表的《命运备忘录——38名工商管理硕士(MBA)的境遇剖析》的报道提出了一个很深刻的、带有普遍性的问题，引起我们对政治体制改革和干部人事管理制度改革的深思。我们是一个人才奇缺的国家，但有很多地方又积压、浪费了大量人才。教委、科委、中组部等部门的同志也谈到了在人才使用问题上我们现行体制的弊端。我国现在每年培养大批的留学生、研究生和专业技术人才，他们非常关心自己将来能否有尽力为国家贡献的环境。而且，更多的长年在各条战线辛勤工作的专业技术人员，也都非常希望和需要获得充分发挥自己聪明才智的条件。因此，解决好这批硕士的使用问题已不仅是解决他们个人的工作，而是一个解决过程中改变有关部门的思想观念的带有普遍意义的问题。

我们进行经济体制和政治体制改革，首先要改变人们头脑里的传统观念。现在大家都认为农村的改革是成功的，但当初则存在着不同意见，改革收到了成效，认识才得到统一。政治体制改革的中心问题是党政分开，而难点是干部人事制度改革。人才的单位所有、部门所有是长期“大锅饭”形成的，不改没有出路，

*这是1987年12月8日、12日《中国青年报》发表的袁宝华同志在国家经委就《中国青年报》报道《命运备忘录》召开的两次座谈会上的讲话节录。《命运备忘录》反映了38名工商管理硕士的处境与建议，受到当时国务院代总理李鹏的关注。

改又遇到重重困难。中国的社会活动家呼唤人尽其才的理想环境呼唤了几千年了。今天，我们应该能够实现这个理想。

在我国解决人才缺乏问题，需要充分发挥人才效益。首先要有一条符合我国国情的育才之道；其次还要有一个符合我国国情的用人之道。解决这个问题，最终出路在于引进竞争机制，促进人才流动，形成人才市场。只有这样才可能正确识别人才，才可能真正人尽其才，才可能打破人才的单位和部门所有制，确保人才不被大锅饭的旧体制、旧观念吞没。社会主义人才市场的形成，要求全社会树立正确的人才观，这就是社会重视人才，人才献身社会。我们要把我们在经济技术上的落后状态看作我们的强大敌人，以我们中华民族顽强不屈的献身精神同落后作斗争。

经济著述要处理好几个关系*

(1989年)

党的十一届三中全会以来，我国实行了对外开放、对内搞活的经济政策，社会主义有计划商品经济日益活跃，经济体制改革也取得了一系列重大进展。与此同时，政治环境也发生了根本变化，为我国科学事业的发展创造了前所未有的良好条件。目前，许多中青年同志应时代的召唤，积极从事经济和管理方面的研究和著述，取得了一些可喜的成果。这是值得称赞与鼓励的。我们这些老同志，总是寄希望于年轻人，正像我们年轻时老一代革命家寄希望于我们一样。为了进一步发扬中青年同志勇于探索和开拓的精神，提高自己研究和写作的素质，我想就进行经济著述应当解决好的几个关系问题，谈谈自己的意见，与广大中青年经济工作者共勉。

一、理论与实践

理论来源于实践，是实践经验的高度概括和总结。反过来，它又指导实践，为实践服务。这是实践第一的观点。实践是检验理论是否科学、正确的唯一标准，是理论产生和发展的基础。理论与实践的关系，是辩证统一、密不可分的。马克思主义经济理论就是从实践中产生的科学理论，是马克思主义的重要组成部分。

*这是袁宝华同志在国家经委青年经济研究小组会上的讲话，后收入《经济专家论写作》一书。

我们从事经济理论和经济管理工作的同志，都应当以马克思主义经济理论为指导，坚持理论与实践相结合。

我们党历来倡导理论联系实际学风。近几年来，经济界涌现一批做出显著成绩的中青年经济工作者，成为从事经济管理和研究工作的骨干力量。他们积极投身于改革、开放的实践，就一些重大经济问题，提出了颇有见解的新观点、新方法，写出了一些很有份量的著作和文章，有些还受到中央领导同志重视。这些，都是发扬了理论联系实际学风的结果。一本著作或一篇文章是否真有参考和实用价值，关键之点就是看它是否坚持理论联系实际，理论与实践相结合。否则，写出来的东西，或者是空洞的说教，没有实际意义；或者是一些素材和情况的堆积，没有理论深度。因此，理论与实践两者不可偏废。从事经济理论工作和从事实际经济工作的同志，应当互相学习，互相补充，处理好理论与实践的关系。近几年毕业的大学生，虽然经过系统的理论学习，但比较缺乏实践经验，来到新的工作岗位需要一个逐步适应的过程。所以，他们更需要多参加社会实践，以丰富自己的实际工作经验。但是，有了实践经验，还必须再学习、再实践，从理论与实践的结合上不断提高。因为事物总是不停地运动，历史不过是运动轨迹的记录，随着时间的推移，情况不断发生变化，要求人们更新知识，增加新鲜经验，这就面临着重新学习、进一步实践的问题。认识与实践是无穷无尽的。无论是经济工作战线上的老同志还是新同志，在新的形势下都要学习、实践。这是从事经济工作著述的首要的指导思想。

从报刊上可以看出，有些同志经过实践，发表的文章比较切合实际，提出了一些反映较好的见解。而有些同志的文章则只谈些表面现象，缺乏深度和实际应用价值。有的虽然用了些时髦的词句，但由于没有联系实际，使人看后成为过眼烟云。也有的同志，过去在理论研究方面造诣较深，做了不少有益的工作，已经

成名成家，但由于后来长期脱离实际，对自己发表的议论又不是采取负责的态度，今天这样讲，明天又那样说，甚至随心所欲，信口开河，写出的文章也缺少实际内容，更谈不上对科学的贡献。这就失去了科学、严肃的学术作风。这些同志很需要放下包袱，开动机器，深入实际，多做些有益于社会主义建设的实事。如果有一点成绩，就自以为进入“象牙之塔”，轻视实际，下笔万言，空无一物，这并不意味他有真才实学，反会被时代所唾弃。

二、继承与创新

继承是指吸收前人创造的有益经验为我所用，创新则是指在原有基础上的进一步发展。继承是创新的基础，有继承才有创新；但只继承而不创新，事物就不会前进和发展。继承与创新是辩证统一的。正确处理好继承与创新的关系，是我们在研究和著述中应遵循的又一条重要原则。

在马克思主义发展史上，马克思、恩格斯就是通过继承和发展资产阶级古典经济学的合理内核，才写出了科学巨著《资本论》和其他著作，创建了无产阶级政治经济学。这正是马克思、恩格斯正确运用和处理继承与创新的辩证关系的光辉结晶。在进行改革、开放、搞活的新时期，我们要通过对现实经济问题的探索和研究，写出具有新意的文章，同样需要解决好继承与创新的关系问题。

当前，在处理继承与创新之间的关系上，往往存在两种片面性。一种是片面强调继承，抱残守缺，故步自封；另一种则是片面强调创新，忽视继承，猎新求奇，结果使创新成为无源之水、无本之木。这两种倾向，都是有碍于理论发展和社会的进步。在写出的文章中，无论哪一种片面倾向，都既无益于自己，也会贻误他人。我们必须在经济问题著述中，防止这两种片面性。有的人“言必称希腊，死不谈中国”。对外国的一切津津乐道，而对自

己的祖宗，则“对不起，忘记了”。不用说对中国复杂的国情，就连中国的文化传统和革命历史，也全然不了解。有的人面对新的情况和问题，从马列主义著作中寻章摘句，去找现成答案。还有的人把爱国理解为排斥学习外国的长处，只要说外国哪个经验和做法好，就认为是“崇洋媚外”，甚至把民族文化的某些糟粕也当作长处加以庇护。因此，在研究与写作的过程中，必须避免出现上述现象和问题，而要用马克思主义的立场、观点、方法，加强学习，勇于继承和创新。

从某种意义来说，博采众长也是继承。对别人的东西，只要是好的，有用的都要学习。继承不仅仅限于马列主义、毛泽东思想，也包括西方先进的科学技术和有益的管理经验。我们自己在实践中获得的知识 and 摸索的经验固然可贵，但往往有其局限性，因而还要特别珍惜从别人手中学来的知识和经验，择其善者而从之，有批判地进行继承。“学如逆水行舟，不进则退”。继承以学习为前提，学习才能进步，进步才可创新。

继承是为了创新，不创新就没有发展。我们要着眼于发展，就应当多创新。但是，我们不能为创新而创新。创新是为了发展，如果一味追求“标新立异”，必然适得其反，不仅不能发展，反而会误入歧途。有的同志写经济文章，没有处理好继承与发展的关系，甚至把否定马克思主义经济学说的基本原理，也说成对马克思主义经济理论的发展。在一些实际问题上，有的鼓吹“全盘西化”，连四项基本原则都不要了。无可否认，现实经济的发展，对马克思主义经济理论中的某些问题提出了进一步探讨、重新认识的要求，这只有通过正确地估计马克思主义产生时代的历史局限性，科学地分析和研究历史与现状，把握理论与实际之间的本质、内在联系，才能求得对马克思主义的发展。如果否定了马克思主义，将会失去了指导社会主义建设的理论基础，也就背离了无产阶级政党所必须坚持的基本路线。在经济政策的制定上，为了促

进生产力的发展，我们应当学习、借鉴与参考西方发达国家一些适用于我国国情的经验与做法，但决不能全盘照搬，改变社会主义的根本性质，走资本主义道路。这是同建设有中国特色的社会主义的要求、无产阶级政党的宗旨不相容的。党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策的实行，使我国经济生活发生了巨大变化，特别是党的十三大提出的社会主义初级阶段的理论，更加有力地促进了我国的经济、政治体制改革和商品经济的发展。这一系列变化，充分体现了我们党在继承基础上对马列主义理论与实践的创新和发展。因此，我们在研究重大经济问题的基础上进行著述时，要深入学习我们党的基本路线，坚持四项基本原则，在这一前提下既要继承，又要创新。偏离任何一个方面，都会走向极端，导致不好的社会效果。

三、宏观与微观

国民经济是一个复杂的系统工程。研究国民经济发展及其客观规律，要从宏观和微观这两个方面去考察。宏观一般是指全局性、综合性的国民经济体系。相对而言，微观则指局部的如地区、企业等生产单位的经济活动。宏观与微观有着密不可分的联系，无论研究重大的或是具体的经济问题，都不可脱离这种联系。而且，宏观与微观又相互制约，对其中一方面的研究，决不能孤立进行，必须考虑到另一方面的影响。因此，宏观与微观的关系，是每个研究经济问题的同志在写文章时常常碰到的。而如何解决好这两方面的关系，这既是许多国家在改革中不能回避的问题，也是广大经济工作者十分关切和努力探索的一个重要课题。所以，在这里讨论一下这个问题，我想对经济论著写作是有益的。

我国的改革已取得显著成效，目前正处于进一步深化阶段。为了在深化改革中取得更大成效，我们必须进一步研究如何把加强宏观调控和微观搞活结合起来。这个问题解决得好，整个国民

经济就会持续、稳定的发展，否则就会走弯路。所以邓小平同志说，改革一要大胆坚决，二要谨慎。有的同志曾把宏观控制与微观搞活对立起来，认为只要进行宏观控制，微观就无法搞活；或者认为只要强调搞活微观，宏观控制就无从谈起。也有的同志写文章把宏观管理与微观搞活结合起来看待，但侧重点有所不同，有的强调以宏观管理为主，有的主张以微观搞活为主。其实，宏观管理与微观搞活是相辅相成的，两者必须兼容。它们的结合，是相互渗透、共同发生作用的。进行宏观经济管理的一个重要原则，是必须尊重价值规律，充分利用市场机制。而要把微观真正搞活，则必须在运用价值规律、发挥市场机制作用的同时，加强必要的、适当的宏观管理，以防止经济发展中出现的盲目性，指导经济朝着持续、稳定、协调的方向有条不紊地发展。这是有计划商品经济条件下，建设有中国特色的社会主义的客观要求，也是宏观控制与微观搞活各自发挥调节手段的重要特征。微观经济搞活的前提，一方面要求企业具有相对独立的商品生产者与经营者的地位，扩大其应有的自主权；另一方面又要求有宏观管理作为保证，通过必要的宏观控制来引导和约束企业的行为，使之按着宏观经济的要求发展。

我们在研究重大经济问题时，必然程度不同地牵涉到宏观与微观的关系。要把这个问题讲清讲透，首先要从指导思想上明确上述原则，与此同时还必须进行大量调查研究，针对具体的情况和问题进行具体的研究分析，把应遵循的这些原则和思想方法灵活运用、具体体现到所要研究的问题上来。如果无视我国的经济性质和特征，不了解具体国情，或者对某些地区、某些企业的调查不深入，必然会片面地理解宏观与微观的关系，使写出的文章得不到正确的结论。这样的研究也就没有实际应用价值和参考意义了。

四、政治与经济

政治属于上层建筑范畴，对于经济基础的形成和发展有着反作用。经济一般泛指为社会生产关系的总和，是社会政治制度赖以建立的基础，它对政治起决定作用。政治与经济既相矛盾，又相统一。两者关系处理得好，政治促进经济发展，经济也为政治奠定基础；反之，互相妨害，必为阻碍。因此，在从事经济著述中，对政治与经济的关系也不能忽视。

随着我国经济体制改革的深入，政治体制改革已列入议事日程。经济体制改革是为了变革束缚生产力发展的生产关系，以解放生产力；政治体制改革是为了进一步调整、完善不适应经济基础的上层建筑，以调动人的积极性，最终目的也是为了发展生产力。由于十年动乱的干扰和我国过去传统体制的积弊，政治体制改革的难度比我们预想的要大得多，任务会更加艰巨。而且，政治体制改革与经济体制改革又相互联系，必须结合起来交叉进行。基于这一点，我们从事经济方面的研究和写作，则必须处理好政治与经济的关系，认识到政治是为经济服务的，重视研究政治对经济以及上层建筑对经济基础的反作用。处理好政治与经济的关系，根本方法在于认真学习马列主义基本理论，不仅要学习经济理论，还要学习政治理论。这是从事经济著述的同志乃至所有经济工作者应当注意的问题。忽视政治的学习，经济工作难以搞好。

这里有必要指出，要求搞经济著述的同志懂政治、决不是无原则地“随风倒”，专注意政治气候的变幻而随机应变。而是要依据马克思主义政治理论的有关原则，与所研究的经济问题相联系。就是应以四项基本原则为根本出发点，站在马克思主义的立场上去观察、分析政治事件、现象和问题，形成自己的见解。只要自己的见解利国利民，就应坚持下去，而不为来自任何方面的错误影响所左右。对待科学要采取实事求是的态度，不能什么好听就

讲什么，什么好看就写什么，缺少对社会的责任感。经济科学的研究和写作，要求人们要有求实精神，“不唯上，不唯书，要唯实”。还有的同志对于学习政治，态度冷漠。殊不知，我们现在强调学习政治，是学习无产阶级政治。政治历来是有阶级性的，任何阶级都有自己的政治，都以保护本阶级的利益和取得经济的统治地位为目的。无产阶级政治在当前的重要体现，就是为了发展社会主义有计划商品经济，发展社会生产力。所以，当前对政治的理解，不能与“四人帮”为实现篡党夺权目的所宣扬的政治在内涵上相混同。澄清这些模糊认识，会更有助于我们重视和加强学习马克思主义政治理论，有利于经济工作者在研究著述中正确处理好政治与经济的关系。

除了以上几个问题，经济论著写作还会有些既对立又统一的关系问题需要我们正确地解决。只要我们解放思想，实事求是，敢想、敢说、敢写，运用马克思主义的立场、观点和方法去勤奋地探索、开拓、创造，相信总会处理好这些关系的。

我们要深刻认识企业承包制的重要作用*

(1988年5月30日)

从去年研讨会到这次会议整整9个月的时间,时间过得很快。我们的工作也发展得很快,经济有了很大的发展,改革进一步深化,承包经营责任制也大发展了。去年9月以前议论纷纷,到了9月已经基本上大势所趋,局势基本稳定下来了。可是,从这9个月的承包实践来看,还不能完全令人满意,各个方面的关系还没有完全理顺,还存在着一些不尽合理的问题。

最近,我找了一些青年厂长座谈,他们讲得非常深刻。他们的反映归纳起来有三个问题:一是条件不落实,《全民所有制工业企业法》上所规定的一些条件,不落实,这带有普遍性。二是政策不稳定,有一些企业干脆就包一年,这个问题与条件不落实也有关系;另外,包三年五载的,政策也不落实,现在不是按法办事,还是按长官意志办事,企业告状都没处告,最后只好忍了。三是改革不配套,由于改革不配套,使企业已经拿到的自主权也不能使用,这就是过去我们所说的:企业有了一点钱但没有用钱之权,企业不能作主。这使我们回想起40年代初在延安时毛泽东同志在《改造我们的学习》中所讲的一句话:革命者的责任,就是要认识新事物和创造新事物。这句话值得我们深思。承包制是一项新事物,对它也有一个认识问题,对它的重要作用要充分肯

*这是袁宝华同志在全国第2次承包制理论与实践研讨会上的讲话摘要。讲话全文已收入1988年10月出版的《论承包制的配套完善深化发展》一书。

定，并不断支持它、完善它。

第一，承包制是搞活企业的钥匙。改革的关键是增强企业活力，为什么呢？你要发展社会生产力就得增强企业的活力，所以改革以企业为中心，企业改革以承包制为中心，这是题中应有之义。国民经济活动的细胞是企业，不把企业搞活，你这个机体能有活力吗？把细胞都搞死了，你这个机体不就僵化了吗？既然企业是细胞，经济体制改革就要以搞活企业为关键，以企业改革为中心，承包制是搞活企业的一把钥匙，和国家关系这一头包死了，企业就会眼睛向内，挖掘内部潜力了。

第二，承包制是为价格体系改革创造良好条件的一个很重要的形式和道路。价格体系改革势在必行，必须理顺过去不合理的价格关系。可是，要把价格关系理顺，要对价格体系进行改革，很重要的条件就是生产要发展。承包制就是一条很重要的创造和完善价格体系改革所需条件的路子。前提条件是经济发展，是增强国家、企业和人民的承受能力。承包制大发展了以后，就会不断增强我们的承受能力，不仅是增强了企业的承受能力，国家的和人民的承受能力也增强了。这是价格改革的一个非常重要的条件。

第三，承包制是我国最基本的、最有效的生财之道和聚财之道。首钢在1983年初发表的一篇文章中引用了唐朝理财专家李翱的一段话：人人皆知重敛得财的好处，而不知道轻敛得财愈多也。就是说，你从企业这里拿的多，好象财政收入就多了，而忽视了少拿一点你将来收入可能会更多。重敛、轻敛是理财之道好坏的分水岭。理财的关键是生财，生了财，聚财的文章才好做，聚财时又有个重敛和轻敛的问题。轻敛生产就发展，生财可以更多；重敛就会扼杀生产，压抑生产，生财就少，得财就更少。首钢的这篇文章讲得很好，不仅是理财工作的同志，我们所有的同志都不要忘了前边引用的那句话。

第四，全员承包是完善、深化、发展承包制的一条重要道路。党的十二届三中全会决定指出：我们力量的源泉在于劳动者的积极性。怎样把劳动者的积极性发挥出来？在这个问题上，不论是发达国家还是发展中国家，意见越来越接近。日本的企业管理比美国的企业管理高明之处就在于它十分重视发挥人的积极性。长期以来，美国的一些企业只是把劳动者做为机器的附属物。在美国虽然行为科学高唱入云，可是在企业里并没有解决这个问题，只是在近几年他们才开始注意这个问题，现在成功的企业家都重视人的地位和人的作用。所以，全员承包、集体承包是承包制完善、深化、发展的一个重要的路子。

不是小题大作，而是大题初破*

(1988年8月3日)

“企业严格管理为什么这样难？”《经济日报》就“三角六”问题展开的讨论很有意义，意义就在于如何看待企业管理。现在讨论告一段落，在讨论中许多同志发表了很多很好的意见，有些看法不尽一致也是正常的。

某些职工因为违纪程度不重而被开除，看起来似乎严了点，问题在于不严不能统一思想，不严不能扭转某些企业纪律松弛的局面，不严不能改变我们的企业管理落后的现状。我们许多企业制度定了，但执行起来松松垮垮形同虚设。《经济日报》的讨论由一件小事引发，这不是小题大作，而是大题初破。从大处着眼，小处着手，是我们一贯提倡的工作作风，“三角六”是小事，但不从小事抓起，如何建设我们的队伍，提高我们队伍的素质？难道非等到由小错发展到大错再去抓？容忍和放纵小错的思想实际上是少数职工大错不犯，小错不断的外部根源。

办企业就要严格管理，首钢规定职工上班迟到一分钟就要扣除当月全部奖金，安徽蚌埠烟草总公司规定职工偷两条烟就要开除厂籍就是严格管理、从严治厂的具体体现，值得各地企业学习借鉴。现在我们许多企业，在管理上松松垮垮，纪律松弛已成时弊，这个问题不解决，我们的企业是办不好的，我们的队伍也是

*这是袁宝华同志为《经济日报》“三角六”问题讨论结束时写的专文。

带不好的。

一、严格管理，从严治厂是当前一项迫切任务

党的十一届三中全会以来，随着改革开放的不断深入，我国的企业管理工作如同各条战线的工作一样，取得了可喜的变化，突出表现在以下几方面：一是人们思想观念上的变化，认识到了我国企业不仅技术落后，而且管理更落后，加深认识了管理的重要；二是领导工作上的变化，管理被提到了各级政府部门的议事日程，各级政府部门都有领导人负责抓管理工作；三是企业管理协会这种自发性的群众组织从无到有，从小到大，自上而下，普遍建立起来，逐步发展壮大，形成了纵横交错的企业网络，抓研究，抓培训，抓信息，抓咨询，促进了企业管理的改善和加强；四是管理工作的变化，“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针日益深入人心，具有中国特色的企业管理体系已经初具规模，企业已经逐步摆脱传统型的经验管理，开始转变为科学化、现代化的管理，涌现了一批管理现代化的先进企业；五是《企业法》、《破产法》等法规已经或即将出台实施，标志着我国企业管理开始从人治走上法制的轨道，这是我国企业管理史上的一个根本性的转折。

但是，我们也应当清醒地看到，由于种种原因，我国企业管理的落后面貌依然没有从根本上得到改变。突出的表现是，许多企业松松垮垮，人浮于事，纪律松弛，出工不出力，很多制度不能严格执行，浪费严重，事故频繁，劳动效率低，经济效益差。据日本企业管理专家三上辰喜先生的看法，若把日本制造业的生产效率作为100，那么，欧美国家亦为100左右，中国只有10，也就是说，中国现有工厂、企业的生产效率只及日本的1/10。造成这种差距的原因是多方面的，有设备方面的因素，但至多占二、三成，主要是管理不善、工人素质太差等软件因素造成的。许多

外国企业家对中国工厂进行考察后都有这个印象。低效率的现象可以说比比皆是，只要在管理方式和提高工人素质等软件方面稍加改进，生产效率即可提高2~3倍，甚至5~10倍。不光外国企业家有这样的看法，我们中国企业家也有此看法。首钢是承包搞得比较早的，最近公司董事长周冠五写文章讲光搞承包不行，还要加强纪律性，进行严格管理。因此，我们说，严格管理，从严治厂是当前一项迫切任务。贯彻实施《企业法》，深化企业改革，开展企业升级，必须解决这个问题。不解决这个问题，提高劳动效率无望，提高经济效益无望，四化建设无望，这绝不是危言耸听。

二、严格管理，从严治厂是现代化大生产的客观要求

严格管理，从严治厂，不是由哪个人的主观意志决定的，也不是动辄训斥打骂的家长制管理，更不是旧中国时代的把头式管理，而是现代化大生产的客观要求，是严格按照厂规厂法办事的科学管理。马克思主义认为，现代企业分工细密，生产具有高度的连续性，技术要求严格，协作关系复杂，必须有集中统一的领导和生产指挥，必须有高度严格的组织纪律。严格管理，从严治厂正是以这个科学理论为基础，为指导的。通过建立健全适合现代企业特点的各项责任、规章制度，并把企业和职工的行为约束到责任、规章制度、标准化的轨道上来。在企业中形成紧张有序的工作生产秩序，保证生产效益的稳定增长，这就是严格管理、从严治厂的全部意义所在。实践证明，哪个企业这样办了，企业就办得好，经济效益就高，对国家和社会的贡献就大，反之，就必然受到客观规律的惩罚，对个人、对企业、对国家、对社会有害无利。在此，我仅举两个例子，希望对大家有些启发。

人们都熟悉的我国大庆油田，就是遵循现代化大生产的客观规律，严格管理，从严治厂的光辉典范。从60年代初期到今天的

近三十年间，大庆油田的领导干部和广大职工，头顶青天，脚踏荒原，发扬我国工人阶级的传统美德，坚持“三老四严”（“三老”是对待革命事业，要当老实人，说老实话，做老实事；“四严”是对待革命工作，要有严格的要求，严密的组织，严肃的态度，严明的纪律）等优良作风，为我国石油工业赶超世界先进水平做出了杰出的贡献。他们不愧为我国企业管理现代化的先进典型，不愧为中国工人阶级的优秀代表，也是我们中华民族的骄傲和自豪。

铁路是具有半军事化性质的单位，原来一直有严密的组织、严格的纪律、一套行之有效的运行管理制度，长期以来管理也是比较好的，对国民经济的发展做出了较大的贡献。可是，最近一个时期，却接二连三出现火车相撞，车毁人亡，令人痛心的严重恶性事故，不仅给个人、家庭，而且给单位、国家和社会都造成了严重损失和极坏影响，这里固然有多种原因，但有些区段抓得不紧，管理不严，纪律松弛不能不说是重要原因。

这一正一反的典型，难道不值得我们深思吗？

三、严格管理，从严治厂是厂长与职工共同的责任

严格管理，从严治厂是厂长的责任，这是厂长与职工共同的责任？目前一些同志对这个问题持有不同的认识。有人认为，严格管理，从严治厂是厂长的责任，与职工没有关系，甚至说，“厂长管厂”，职工管干”，这是一种片面的观点。我们的企业是社会主义企业，厂长与职工同样都是企业的主人；企业的兴衰与厂长、职工息息相关。光有厂长的积极性，而无职工的积极性相配合，严格管理就只能是空中楼阁，企业也是注定搞不好的。因此，我们说，严格管理，从严治厂不光是厂长的责任，而是厂长与职工共同的责任。只有全厂上下同心协力，严格管理，从严治厂才能落到实处，企业才有可能办好。

就厂长来说，严格管理，从严治厂，必须着重做好以下四方

面工作。首先，要从社会主义事业出发，敢于严格管理，正确行使国家赋予的决策、经营、人事和分配权，果断地在企业内部进行机构、人事、劳动、分配等方面的改革，通过引入竞争机制，实行优化劳动组合，把职工收入与劳动成果挂起钩来，建立健全各项责任制度，尽快解决机构臃肿、人浮于事、平均主义、纪律松弛、浪费严重、效率低下等问题。其次，要增强民主观念，发挥职工群众的主人翁作用。要组织职工直接参加企业重大问题的决策，健全职工代表大会制度，企业的各项规章制度要经过全体职工充分讨论。厂长把职工当作主人，职工就会自觉尊重和服从厂长的领导和指挥，自觉遵守各项规章制度。第三，要注意做好思想政治工作，坚持两个文明建设一起抓。严格管理，从严治厂，只讲物质利益、奖金和规章制度不行，当然光搞过去的思想政治工作那一套也不行。企业思想政治工作必须走出一条新的路子，包括关心、调动职工积极性、增加向心力、凝聚力。最后，厂长本人要以身作则，严于律己。这一条非常重要。榜样的力量是无穷的。领导的行动就是无声的命令。只要领导带了头，就能带出一支好队伍，一个好厂风。

就职工来说，严格管理，从严治厂，应当着重做好以下三方面工作。首先，要树立主人翁责任感，自觉地遵纪守法，遵守各项规章制度，尊重和服从厂长的领导和指挥，积极投入企业改革，圆满完成自己的本职工作和任务；其次，要以主人翁的姿态，对企业的生产、经营、建设和发展，积极提出合理化建议；第三，要主动关心和监督他人遵纪守法，敢于向一切不良现象作斗争。正气上升，邪气自然就没有了市场。

四、严格管理，从严治厂是全社会的共同责任

企业是社会的基层经济组织，与社会有着千丝万缕的联系。目前，企业管理不严，管理不善，除了自身的原因以外，社会环

境的影响，外部条件的不具备，不能不说是重要的原因。一是整个社会法制不健全，尤其缺乏实行科学管理的具体章法，而各企业自己制定的厂规厂法又往往得不到社会的公认。劳动者在就业岗位上怎样做才合理合法，没有一个为社会公认的准则。二是有些执法部门执法不严，尤其对企业内部的事，往往采取“多一事不如少一事”、以致“不捅刀子不到场，不出人命不抓人”的态度。三是得不到社会舆论的支持。少数职工与企业领导“对着干”，明明闹得无理，却还能得到不少人的同情，似乎谁能闹谁有理。四是企业上级主管部门或某些领导人插手干扰，往往使企业左右为难，不敢放手管理。凡此种种，不一而足。

由此看来，严格管理，从严治厂，除了企业自身的努力以外，还需要社会各界的共同支持。这就是人们常说的综合治理。因此，要进一步落实企业的经营自主权，强化厂长负责制，尽快拟定《厂长法》，真正使企业和厂长有权有威；企业上级主管部门和领导要支持企业按制度办事，不乱插手，不横加干涉，更不走后门为自己的亲友、熟人护短；要健全社会主义法制，执法部门执法要严，社会舆论部门要为企业严格管理鸣锣开道。总之，只要社会各界共同努力，为企业创造良好的外部环境，严格管理，从严治厂的目的一定能实现，企业振兴一定会指日可待。

当然，宽与严是管理工作中一个矛盾的两个方面，今天我们着重讨论的是严格管理的问题，至于什么事情当严，什么事情当宽，什么时候当严，什么时候当宽，对于企业领导者来说是领导艺术问题，不仅需要从理论上探讨，而且需要在实践当中提高。

认真贯彻实施《企业法》*

(1988年9月3日)

今年8月1日,《全民所有制工业企业法》(以下简称《企业法》)开始发生法律效力。这是我国经济体制改革和政治体制改革的一件大事。《企业法》的实施,是我国企业管理发展史上的一个根本性的转折。因此,认真学习贯彻实施《企业法》,对于办好企业具有十分重要的意义。

一、《企业法》的起草制定过程

《企业法》从酝酿、起草、试点、修改到最后通过,用了将近10年时间。在人大通过的许多法律草案中,《企业法》可算难度最大的一个。关心的人多,讨论的时间长,不同的意见也多,前后拟稿不下20次。因为这是我们在经济管理方面的一部基本法,需要花力气,有一个反复酝酿、实践、认识、再实践、再认识的过程。

制订一部《企业法》是多年的愿望。邓小平同志1975年就开始抓企业整顿工作。那一年,我们起草了一个《关于整顿企业的意见》。1978年小平同志又提出要立法,其中包括《工业企业法》(工厂法)。在彭真同志亲自主持下,通过调查研究,于1980年起草了第一部《企业法》(草案)。这个草案是按照党委领导下厂

*这是袁宝华同志在《冶金报》发表的文章。

长负责制拟订的。本来小平同志在 1980 年 8 月 18 日的一次讲话中，已提出要有准备有步骤地改变党委领导下的厂长负责制，实行厂长负责制，但由于当时一些人还接受不了，因此，这部《企业法》草案以及后来以此起草颁发的《国营工厂厂长工作暂行条例》等三个条例，另两个条例是（《中国共产党工业企业基层组织工作条例》和《国营工业企业职工代表大会暂行条例》）都是按照“党委集体领导，厂长行政指挥，职工民主管理”的原则规定的。“三个条例”加上后来国务院颁布的《国营工业企业暂行条例》，通称“四个条例”，领导制度没有变动，党政职能没有分开，还是党政不分，政企不分，职责不清。

1983 年底，小平同志再次提出改变党委领导下的厂长负责制，实行厂长负责制的问题。为此，1984 年初，由彭真同志亲自带领几个部门组成的调查组，在华东、东北和其它一些地方作了大量调查研究的基础上，起草了一个新的《企业法》草案。同年 4 月在向中央和国务院汇报后，由中共中央办公厅、国务院办公厅通知各省、自治区、直辖市，以草案规定的内容，进行厂长负责制试点。同时，中央指定北京、天津、上海、沈阳、大连、常州 6 个市作为中央直接抓的试点市。党的十二届三中全会，肯定了改革企业领导体制，实行厂长负责制。试点工作进展较快，但波折也不少。

当时提出了一个问题，即厂长的身份问题。厂长代表国家还是代表企业，或者是既代表国家又代表企业。就是说，当国家和企业利益发生矛盾时，厂长究竟站在企业立场上还是站在国家立场上。对于这个问题，经过反复讨论，各方面比较倾向于双重身份。厂长要代表国家利益，同时也必须兼顾企业的利益。

1984 年中共中央《关于经济体制改革的决定》中提出，“根据马克思主义的理论和社会主义的实践，所有权同经营权是可以适当分开的。”这就从根本上解决了企业和国家的关系问题。但是有

的同志又提出把企业的经营决策权和生产指挥权分开，以解决所谓“独断专行”问题。他们主张企业设董事会，由董事会或职工代表大会负责经营决策，厂长负责生产指挥。但许多同志认为，这样做的结果又恢复了旧体制，即集体领导下的个人负责，而不是厂长负责制。

1986年9月中共中央、国务院颁发了厂长负责制的“三个条例”，《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》、《全民所有制工业企业职工代表大会条例》。11月又颁发了贯彻“三个条例”的“补充通知”，明确了厂长是一厂之长，肯定了厂长在企业里处于中心地位，起中心作用，对企业负有全面责任。

1987年，厂长负责制试点发展很快。到年底，根据调查过的6万个全民工业企业统计，70%以上的企业实行了厂长负责制，而且其中不小的比例已实行了厂长任期目标责任制。同年10月中央召开了党的第十二次代表大会，作出党章部分条文修正案，这是《企业法》草案得以顺利地提交全国人大常委会讨论的基础。为了更广泛地吸取各方面的意见，全国人大常委会决定在报纸上公布草案全文，征求全民意见。这在我国立法史上是一个创举。经过人大七届一次会议认真的讨论，通过了这一部法律，各方面是比较满意的。

先试点后立法，是我们的一条成功经验。我们的《企业法》讨论的时间虽然长一些，但是经过了反复试点，其实践基础强，可行性强，是符合我国国情的。

二、《企业法》的主要特点

《企业法》共8章69条。目的在于用法律形式明确企业的行为规范。主要是确立国家与企业之间的正确关系，使企业真正成为具有一定权利和义务的法人，强调了权责统一，赋予企业完整

的经营权，让企业承担起应承担的责任，包括企业的社会责任。我们是社会主义企业，一方面企业应在法律规定的范围内，享有充分的自主权；另一方面，企业必须承担社会责任。国家的大多数收入是来自全民所有制企业，特别是预算内的工业企业。这些企业的经济效益大小涉及到国计民生，应该突出它们的社会责任。同时，《企业法》还确立了厂长在企业中的地位以及职工和企业之间的正确关系，强调建立经营者与生产者之间密切合作的新型关系。总的看，《企业法》中最关键的问题是以下三个：

首先，是两权分离问题。在总则中，强调了两权分离。有关两权分离的这一段话，基本上是马克思在《资本论》中所论述的精神。就我国实际情况看，只有两权分离，才能最后做到政企分开。换句话说，也只有最后政企分开，两权分离才能最后落实。没有两权分离，也就不能够落实厂长负责制。关于这个问题，还有许多理论问题有待继续探索。《企业法》的宗旨是强化经营权。两权分离是《企业法》的灵魂。

其次，是民主管理。在《企业法》里专门写了一章关于职工代表大会，强调了职工的民主管理。厂长负责制和民主管理的关系如何处理，这涉及到如何办好社会主义企业的一个重大问题。实行民主管理，是我们社会主义企业的重要特点。

如何使领导者个人的决策同众人的集思广益结合起来呢？古人有一句话叫“多谋善断”。独断专行不行，多谋善断才能减少失误，“善断”的确需要“多谋”。例如，厂长在决策前，要进行多方案的可行性分析，这必须拿出两个以上的方案才能比较。一个人的认识总是有局限性的，厂长总得集中群众的智慧，集中正确的意见。

民主管理是我们社会主义的优良传统。对此我们党一向是重视的。当然，也应承认受到了一些干扰。不加强民主管理，不扩大职工的民主权利，就不能调动广大职工的积极性。不能够使广

大职工感觉到他在企业中的主人翁地位，算什么社会主义企业呢！企业存在着纪律松弛，干活懒散的现象，一方面这是长期以来吃“大锅饭”造成的；另一方面是民主管理问题，主要是职工民主意识的教育问题，没有能够使广大职工把企业看成是自己的。这是与社会主义企业不相称的。列宁曾经讲过一句话：“工会是个大学校。”就是说，工会要教育全体职工，以主人翁的态度对待本职工作，对待社会主义的企业。

有的同志提出，实行厂长负责制，会不会出现厂长独断专行？对此，我们认为有了权利并非是不负责任。掌握权利的人，要对他们使用权利的后果承担责任。权利和责任的统一，是厂长负责制的核心。独断专行同厂长负责制没有必然的联系。《企业法》的原则，是责、权、利相统一。

还有的同志提出，实行厂长负责制，会不会发生少数人胡来呢？会的。但那只是个人的素质问题，有的厂长连起码的民主管理都不懂，不知道工会主席是职工选举出来的，竟以厂长的名义随意下令撤工会主席的职，就像撤一个车间主任一样。实行厂长负责制，必须同时强调民主管理。强化民主管理是厂长必须认真思考的问题，这不仅是经营管理的方法问题，也是贯彻和发扬我们党的群众路线的优良传统问题。

第三，是党政分开与加强思想政治工作。中央颁发的《关于贯彻执行中华人民共和国全民所有制工业企业法的通知》提出，思想政治工作是党委义不容辞的责任。改革、开放后的新形势，出现了一些新情况和新问题。党的组织、政治工作者应在思想上认清这个形势。目前，政治教育工作难度较大。例如，如何理解马克思、列宁关于资本主义的一些学说，就是给搞理论工作的和从事政治工作的人提出的一个新问题。

企业党组织的职能变了，地位变了，但是宣传党的主张，做好思想政治工作的任务不能变。无非是在工作方法上，改变过去

只由少数专职人员做的状况。今后要动员广大干部、广大党团员、广大党的积极分子来做。形成一支宏大的思想政治工作队伍。

有的理论工作者提出，思想政治工作可以分开，叫做思想教育和政治教育工作。思想教育工作要和生产、业务的实际密切结合，同时进行。从事业务行政工作就得同时从事职工的思想教育工作，要关心职工，解决职工遇到的实际问题，通过思想教育工作提高职工的思想水平。而政治教育工作，主要是党的政策教育、政治理论教育和人生观的教育。这方面的系统教育由党组织负责。这个问题还需研究。

三、关于贯彻执行《企业法》的一些问题

贯彻执行《企业法》，有许多好条件。首先，是经过长时期的酝酿，反复讨论，各方面的思想观念有了转变。也就是说，大家认识到了必须改变企业的领导制度，给企业充分的权利，为企业创造条件，发展社会生产力。认识上的转变并得到统一，是我们贯彻执行《企业法》的有利条件。其次，我们有了多年的实践经验，特别是有了4年大面积试点的经验。第三，《企业法》的实施，是改革、开放的客观要求。例如，外国投资者来中国投资，他首先关心的不是你的“硬环境”，如交通、气候等自然环境，而是你的“软环境”，即我国的体制、法律、工作效率等等。第四，政治体制改革特别是政府机构的改革，伴随着经济体制改革的步伐，现在已经开始。政府职能由直接管理企业向间接管理转变，法律手段已提到各级管理机关的议事日程。

当然，贯彻执行《企业法》，还有一定的难度。第一，长期以来人们头脑中形成的习惯势力根深蒂固，需要进行艰苦的教育工作。第二，如何处理好厂长负责和民主管理的关系，这在相当一些企业中还是一个有待继续解决的问题。第三，如何发挥党组织的保证监督作用，还需要探索。第四，政企分开还要做很多工作。

第五，《企业法》还不完备，有些问题还说得不是很清楚，还有待于“实施细则”的颁发

我们的经济部门，我们的企业，我们的舆论部门，我们的培训部门，在宣传、贯彻《企业法》的活动中，都应该花点力气。第一，要从理论上进行探讨。很多问题只要理论上站住脚，实际执行中的问题是不难解决的。第二，在进行理论探讨的同时，企业和企业的管理部门要真正按照《企业法》不折不扣地执行，务必做到“内合三力”，“外除三害”，即将企业内部政、党、群三股力量形成合力，协调一致，办好企业；在企业外部，一要撤除层层关卡和路障，二要破除关系户，撕掉关系网，三要严厉整治“官倒爷”。与此同时，加强配套立法工作，保证《企业法》落到实处。各级经济管理部门、各地的企协、企业家协会，也要花气力研究贯彻《企业法》中出现的问题，及时总结和解决。第三，进行配套改革。李鹏同志在七届人大一次会议上的《政府工作报告》中指出，要以深化企业改革为中心，进行综合配套改革。没有配套改革，光是《企业法》孤军深入，是不能持久的。当然，配套改革也不可能齐步走。总是有先有后的。第四，所有企业，必须通过贯彻执行《企业法》改善企业内部经营机制，达到提高经济效益的目的。企业自我积累、自我发展、自我改造的能力提高了，贯彻《企业法》才有物质基础，从而才有真正自负盈亏、自主经营的可能，反过来，企业实现了自主经营、自负盈亏，才有自我发展、自我积累、自我改造力量。第五，要广为宣传《企业法》，做到家喻户晓。

我们相信，在党中央和国务院的领导下，经过大家的共同努力，《企业法》定能顺利地得到贯彻。有了《企业法》，企业的行为有了准则，政府部门的职责有了规范，只要各部门都认真地贯彻实行，做到有法可依，有法必依，企业的兴旺发展是指日可待的。

周恩来同志领导我们搞经济工作的几件事*

(1988年10月)

敬爱的周恩来同志，已经离开我们12年了，全党全国各族人民无时无刻不在深切地怀念着他。他为中国人民的革命事业和社会主义建设事业献出了毕生的精力，立下了不朽的功勋，为中华民族和子孙后代留下了巨大的精神财富。在四十年代延安革命时期，建国后的社会主义建设时期和“文革”时期，我有机会多次直接和恩来同志接触，得到的教益是十分深刻的，有些事使我永远难以忘怀。

周恩来同志是我国老一辈无产阶级革命家中的杰出人物，参加和领导了党的早期历史上无数个重要的革命活动，经验丰富，才识过人，功业卓著。抗日战争初期在全国民众中，已有很高的知名度，尤其受到广大青年的敬仰与崇拜。当时，许多国统区和沦陷区的年轻知识分子就是在共产党和周恩来等同志的影响下毅然投身革命，来到了延安。我1940年到延安，在中央党校经过三个月的学习后调到中央组织部工作。在那里工作的三年中，我经常接待从南方局介绍来延安的同志，从他们那里听到了许多有关恩来同志的动人事迹。恩来同志当时是党中央代表兼南方局书记，长期在国民党政府所在地重庆，既做公开工作，又做秘密工作。

*这是中央文献出版社出版的《我们的周总理》一书中袁宝华同志文章的摘要。

他坚决贯彻执行毛主席提出的“坚持抗战，反对投降；坚持团结，反对分裂；坚持进步，反对倒退”和在统一战线中“独立自主”、“又联合又斗争”的方针，灵活、坚定地开展工作，对国民党政府的斗争，做到了有理、有利、有节，取得了一个又一个的胜利，发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力，扩大了党的影响，巩固了党的民族统一战线。这些同志的介绍，增强了我对恩来同志的崇敬和爱慕。直到1943年底，为了准备召开党的第七次全国代表大会，周恩来和邓颖超同志回到延安，我才得以亲眼目睹了他的形象和风采。“七大”期间在杨家岭中央大礼堂周恩来同志作了形势报告，他从世界形势讲到国内形势，讲了党的抗日统一战线，讲了我党对国民党又团结又斗争的方针，讲了我党在国统区的工作，通篇结构严谨，逻辑性强，深刻生动，显示了政治家的非凡的风度，具有很强的吸引力和说服力。我聆听了这次报告，顿然觉得思想开朗，豁然贯通，对争取反法西斯战争的胜利、民族解放和建立新中国更加充满了信心，至今仍有深刻的印象。

全国解放后，从第一个五年计划开始，我调到北京，在国家经济部门工作，和周总理的接触增加了。恩来同志处在总揽全局的关键岗位上，国际国内，党务政务，外交内政，在内政中又有军事、政治、经济、文教等等方面，都需要他关心和过问。在他日理万机的繁忙的领导工作中，他始终把经济工作放在第一位，他曾说：政府工作的重点，就是组织经济建设。在我国四个现代化的建设中他倾注了大量的心血，做出了重要贡献。周总理身负重任，工作头绪万千，但处理每一件事情都考虑得很周到，对同志对下属都能设身处地进行考虑，使人感到在他领导下工作十分亲切、十分愉快。周总理思维敏捷，逻辑性强，处理问题果断，不管多么复杂的问题，到了他那里，都能理出头绪，找出突破口，给干部指出方向，使干部受到启发，使问题顺利解决。特别是他的从实际出发，注重实效，严格要求，一丝不苟的精神，为新中

国第一代经济工作干部树立了光辉的榜样。下面是我亲身经历的几个事例。

周总理对于工作中的官僚主义现象，从来是毫不留情地反对。他 1963 年 5 月在中直机关干部会议上所做的报告，对官僚主义产生的根源、危害及其在现实生活中的二十种表现，给全党很大震动和教育。总理历来反对文山会海，对一些部门、地方召开的没有实际效果的会议，多次给予严厉批评。1970 年他在国务院反映各部门会议多的报告上指出：“消耗人力、物力、财力，已是很大浪费，而更重要的是这种领导方法，高高在上，脱离群众，大长官僚主义作风，把检查工作，总结经验，变成走过场。”1970 年总理还在一次会议上，对一些部长频繁出国，劳而无功，进行了批评，他说：“有的部长上任没有几年，出国去的地方比我还多，但什么问题也没有解决。出国考察要注重实际效果，不要搞形式主义，不要搞无效劳动，造成浪费。”1973 年他在一个派代表团出国考察的报告上批示：“一定要精选能够学习考察一些知识，把经验、先进技术带回来的人去，不要来去空空，专门讲排场，无收获而回。”这个批评非但在当时是对我们所有领导干部敲了一次警钟，而且在目前开放搞活发展外向型经济的形势下，仍有重要的现实意义。

对于物资部门的建设，周总理是很关心的。在“文化大革命”前的几年，他多次强调要搞好物资的节约、回收，搞好清仓利库。他说：“人要整风，物要清仓，仓库每隔五年就应该清理一次。”他强调物资部门要搞服务，认为，建立供应站、服务队是一件好事，要很好地总结经验。他强调物资部门要加强思想政治工作。告诫我们，对干部要抓紧，要加强思想工作，不然就会产生贪污受贿行为，物资部门容易见物不见人，加强思想政治工作是根本性问题。在那一段时间内，总理和少奇、小平同志一起，对物资工作的改革精心指导，花费了大量精力，做出了巨大贡献。

在“文化大革命”中，林彪、江青反革命集团为达到篡党夺权的罪恶目的，残酷迫害党内外干部，制造了大批冤案错案。周总理在非常困难的情况下，为保护干部做了极大的努力，为党保存了大批军事、政治、经济、文化骨干，这是他为党的事业做出的又一殊勋。做为国务院下属一个部门的负责人，我也多次得到总理的关怀，享受到在这样一位伟大政治家领导下的温暖和幸福。1959年的庐山会议，本来是要纠正当时经济工作中存在的“左”倾错误，可是后来会议主题发生了完全相反的变化，发展到集中地批判以彭德怀同志为首的所谓“右倾机会主义反党集团”，当时许多同志思想是没有准备的，也是想不通的。那时我在冶金部工作，国务院通知我上山汇报全国钢材平衡情况，上山后的当天晚上就参加了国务院各部门到会人员的会议，周总理及时向我们讲了会议发展的情况，给我们打了招呼，使我们避免了在那样一个政治风浪中犯“错误”的可能性。“文革”初期，我在物资部受到了群众组织的审查和批判。周总理当时处境很困难，工作很繁忙，但仍不忘对我的关怀。他亲自对物资部军管会主任交待，“组织三结合专案小组赶快审查做出正确结论”。在总理的督促下过了两个月我的问题就顺利解决了，靠边站时间仅有一年半。不然像我这样的情况，拖个三年五载在当时来说是常见的。

众所周知，“文革”期间总理不但保护了一大批老干部、有名望的知识分子，使他们免遭“四人帮”迫害，而且千方百计为使他们站出来继续为社会主义建设事业工作创造条件。我在国家计划委员会工作的那一段时间内就直接接触到几件事情。如对我国著名地质学家李四光同志的评价，“文革”中是颇有争议的。1970年总理专门指示召开全国地质工作会议，请李四光同志出席并讲话。总理亲自参加了那次会议，在大会讲话中充分肯定了李四光同志对我国地质工作的丰功伟绩以及他在地质科学中的地位。这样就促成了两派意见的统一，大大改善了李四光同志的处境。又

如，康世恩同志在石油部虽然已经“解放”，但有些人借口“群众不谅解”一直不让他工作。1971年初渤海结冰危及钻井平台，急需组织抢救，在一次已经开到午夜的会议上总理点名要康世恩同志去处理，并嘱军代表要对群众做工作。当时就通知康世恩同志到会接受任务，立即前往。并要康把处理结果及时向他报告。这样康世恩同志也就很自然地出来工作了。

此外，还有一大批党外民主人士得到了总理的关怀。有些人从全国看名望不大，但在地方上有一定影响，本人或者父辈对民主事业做出过贡献。总理知道后也都热情给予帮助。如，20年代反对北洋军阀的知名人物，国民军首领胡景翼的儿子胡希仲，他早年在法国勤工俭学时与总理相识，新中国成立后在陕西省任政协委员。“文革”中遭遇很苦，被扫地出门，靠拣破烂度日。他从报上看到袁宝华的名字，误认为我是他留法时的同学，来信要我向总理反映他的情况，我把此事报告总理后，总理说：“我认识这个人，他应该得到照顾，把信给我，我来处理吧！”事隔不久，他就调来北京，得到了妥善安排。他非常感激周总理，感激党。在“文革”中得到关怀的这类人物何止胡希仲一个！

周总理对干部的爱护还表现在他部署任务时，总是能设身处地体谅经办同志的困难，给这些同志完成任务创造条件。“文革”开始后，在“四人帮”鼓动下，各地兴起了制做毛主席像章的高潮，消耗着我国十分紧缺的铝。当时毛主席对这种做法是不赞成的，说要“还我飞机”。1969年初物资部迫于形势，专项拨出5000吨铝给各地造像章之用。周总理知道此事后曾批示，要物资部设法收回这批铝。这在当时是很难处理的问题。我多次与物资部军管会的负责人商量，大家都觉得很难办。周总理非常体谅我们的处境。他在当年4月的全国计划会议上有意地用责问的口气问我：“让你们收回做像章的铝，为什么还不收？传播毛泽东思想要讲实效。像章越做越大，毛主席就不赞成。物资部批出的5000吨铝，

要立即全部收回来。”周总理这么一说，表面看起来是批评我们，实际上是对各地下了命令，有力地支持了我们的工作。我们连夜发出了通知，不久基本上收回了这些铝，完成了这一任务。

周总理的一生襟怀坦白，光明磊落，对待革命工作忠心耿耿，鞠躬尽瘁，表现了无产阶级革命家的伟大品格。周总理十分敬重毛主席，总把自己的一切成绩归功于毛主席。毛主席也十分了解周总理，即使在“四人帮”造谣攻击周总理最厉害的时候，也未能动摇对周总理的信任。为了使毛主席有更多的时间和精力考虑国内外大事，总结中国革命的经验，制定社会主义建设的重大方针政策，周总理自觉地承担了繁重的党政军日常领导工作，尽力减轻毛主席的负担。60年代，周总理已是60多岁的人了，听取各部门汇报工作时，总是亲自做笔记。有一次在西华厅开会，我们汇报，总理记得很认真。我们为了减轻他的劳累，向总理说，会后我们可以送汇报材料，你不用记了。总理说：“毛主席听汇报看文件只记几个大数就够了，我是办具体事的，要记一些具体数字，这样可以加强记忆。”会后吃饭时，他还给我们讲起了一件事。共产党的老朋友张治中先生和总理私交甚笃，他见总理党政任务繁重，过分劳累，曾向总理提出建议，要“持盈保泰”。总理对他说，我的任务就是替毛主席挡那些具体事务，使他更多地考虑大事。总理这种毫不利己，专门利人的对革命事业无限忠诚的共产主义精神，永远是我们党的宝贵财富，值得我们学习和发扬。

周恩来同志的一生是光辉的一生，是全心全意为中华民族奋斗的一生，是为祖国人民奉献的一生，他的伟大精神永远是我们学习的楷模。

关于进一步推进企业管理现代化的几点意见*

(1988年11月14日)

党的十三届三中全会提出“治理经济环境，整顿经济秩序”，是全面深化改革的重大步骤。在全面深化企业改革中，必须注意推进企业管理现代化。推进企业管理现代化和深化企业改革是相辅相成的，对于深化企业改革具有十分重要的意义。就此谈几点意见。

一、推进企业管理现代化是一项长期的任务。企业管理现代化作为我国企业管理改革的目标要求已经提出几年了。几年来我们引进、消化、吸收国外先进的管理经验，并加以创新，形成了符合我国国情的行之有效的管理方法和手段，加速了企业管理现代化的步伐。但是与国外先进企业相比，我国企业管理的基础工作还很薄弱，经营者的素质仍然偏低，技术落后管理更落后仍然是我国工业企业的现状。所以企业管理现代化是一项长期而艰巨的工作，需要下大决心，花大力气，经过长期的努力奋斗才能达到。

二、企业管理现代化要分层次进行，从实际出发，实事求是地安排企业管理现代化工作。不要一刀切，不要一个调，不要一阵风，要尊重企业在这个问题上的自主权。比如，现代化管理手

*这是袁宝华同志卧病屯溪时为在广东佛山召开的全国第六次企业管理现代化座谈会写的书面意见摘要。1989年1月2日发表于《中国企业报》。

段、电子计算机，大中型企业可以用，小型企业就困难。不要把管理现代化的五项内容都作为要求，要从大中小型企业实际出发。沿海与内地还应有所不同。对沿海管理进展快的地方，要求要高一些。现代化管理组织，内地企业和沿海企业也不应一样，有的管理机构可健全一些，有的可简化一些。应用现代管理方法，也要从自己的实际出发，需要先解决什么问题，就把解决这些问题需要推行的现代方法作为重点来抓，不需要解决的问题，不要勉强推行某些现代方法。总之，要结合实际，各取所需。不要在全国或一个省、一个地区强行推行某种方法，也不要进行带行政性的检查，只能够为企业提供服务，如为企业咨询诊断以及开办一些普及知识、推广经验的学习班等。

三、推进企业管理现代化，在指导思想上要发挥和动员全体职工的积极性放在首位。《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力”。调动职工群众的积极性，是推行企业管理现代化的出发点和落脚点。在推行企业管理现代化工作中，要始终把调动职工积极性放在首位。

十年改革中我国企业管理的变化与发展*

(1989年3月3日)

在纪念中国企业管理协会诞生十周年之际，对我国企业管理的发展变化作一番回顾与展望，是十分有意义的。

过去十年是改革开放的十年，也是我国企业管理发生深刻变化的十年。概括地说，经过十年的改革开放，我国企业管理正在摆脱产品经济条件下旧体制的束缚，逐渐走上社会主义商品经济的轨道。改革带来了生产力的发展，也促进了生产关系的完善，管理本身自然地也在改革中发生根本变革。

十年“文革”，使我国国民经济濒于全面崩溃的边缘，企业管理遭到了严重的破坏。粉碎“四人帮”以后，经历了为时四年的恢复性整顿，企业管理基本恢复正常。那时的企业管理基本上是适应于高度集中的旧体制的生产型管理，是50年代初期学习苏联经验建立起来的，是一套以生产技术专责制和经济核算制为特点的管理。虽然经过大跃进和60年代初期的调整，吸收了我们自己的正反两方面经验，形成了以《国营工业企业工作条例（草案）》（简称工业70条）为蓝本的一套管理制度与方法，在某些方面也是先进的、科学的，在历史上发挥过积极作用。但是，随着生产

*这是袁宝华同志在中国企业管理协会第十次年会上的讲话。

力的发展，形势的变化，旧的经济体制明显地暴露出它所存在的弊端，因而企业管理相对地说是落后了。那时的经济效益在很多方面，连历史的较好水平也还没有达到。

党的十一届三中全会是我国经济发展的一个新的历史转折点，全党工作重点转到以经济建设为中心的轨道上来，在对内改革、对外开放、搞活企业一系列方针政策指导下，经过较长时间的实践，企业由国家统收统支、统购统销的封闭式经济组织，逐步向着自主经营、自负盈亏、自我积累、自我改造、自我发展的商品生产者经营者转变，成为开放式经济实体，从而也促使企业管理由单纯生产型向生产经营型转变。十年改革和管理的发展进程是交错复杂的，但就其基本内容看，大致可分为两个阶段：

从 1979 年到 1984 年可以算一个阶段。这个时期，我国城市经济体制改革尚处于试点阶段，我们集中力量抓了企业整顿，在完成恢复性整顿任务的基础上，根据中共中央、国务院的决定，从 1982 年起，又进行了建设性的整顿，主要是实现领导班子的“四化”（即革命化、年轻化、知识化、专业化），建立经济责任制，整顿劳动组织，整顿财经纪律，加强企业管理基础工作，加强思想政治工作等，在这五个方面做了艰苦细致的工作，为全面推行改革打下了良好的基础。与此同时，在全国范围内，进行了以扩权让利为主要内容的一系列改革试点，从国家对企业来说，是放权让利，即给企业一定的经营自主权，让企业获得一定比例的利润。从企业本身来说，则是扩权分利，即从过去那种没有任何经营自主权，也没有企业自身的经济利益的状况，转变成为拥有一定限度的经营自主权和一定比例的经济利益的经济实体，这是我国社会主义企业性质、地位的一个根本性的转变。在这个阶段中，先是四川省抓了 100 个企业的试点，还有原国家经委、财政部在京、津、沪地区抓了首钢等 8 户企业的试点，然后逐步在全国推开。从扩权的发展过程来看，1979 年国务院下达文件所规

定的扩权内容还只是一小部分,以后逐步发展,直到1984年4月,国务院颁发了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》,扩权内容比较全面了,包括生产经营、产品销售、产品价格、物资选购、资金使用、资产处置、机构设置、人事劳动、工资奖金、联合经营等共十个方面的权利。与此同时,在保证国家财政收入稳定增长的前提下,企业通过利润分成,承包留利等形式,建立起了企业自己的生产发展基金、集体福利基金和奖励基金,既保证了企业有一定的积累能力和发展能力,又使职工获得了物质利益。由于企业有了一定的权利和利益,就为履行自己的责任提供了保证;由于企业内部建立了经济责任制,就有条件实现各个岗位(职务)的责、权、利结合,从而大大激发了广大职工的积极性。

从1985年到现在,可以算另一个阶段。由于贯彻中共中央《关于经济体制改革的决定》,城市经济体制改革逐步地全面展开。在适当调整和稳定国家与企业的经济关系的条件下,我们着手改革企业经营机制。企业逐步转为眼睛向内,大力提高企业素质,挖掘内部的潜力,在继续落实已颁布的扩权让利政策措施的基础上,改革经营方式,普遍推行承包制,小企业试行租赁制,有些企业还进行股份制试点。同时推行企业内部配套改革:实行厂长(经理)负责制和任期目标责任制;逐步改革企业组织机构,使之适应于商品经济的发展;改革干部委任制为干部聘任制,实行招标选拔经营者;改革劳动制度,实行劳动合同制,有条件的地区和企业,逐步开展了优化劳动组合;改革工资制度,实行工资总额和经济效益挂钩,职工个人收入与劳动贡献相联系,按劳分配的方式呈现多样化。还有企业承包企业,企业兼并企业,发展横向联合,组建企业集团,等等。在这个阶段,企业的经营管理得到了加强和改善,管理现代化的工作得到了较为普遍的重视,并在全国范围内扩大了试点。党的十三大报告把现代技术和现代化管

理作为经济发展的两大支柱,进一步提高了人们对我国技术落后、管理更落后的现状的认识,技术与管理这两个轮子必须协调运转的思想正在逐步树立起来。通过开展升级活动,促进了企业赶超国内外先进水平。随着我国商品、金融、劳务等市场的发育成长,各种经济法规如《全民所有制工业企业法》《企业破产法(试行)》的实施,我国企业管理正在走向法制化的轨道。尤其值得指出的是,随着对外开放的深入,沿海经济的发展,我国已有一批企业打入国际市场,产品具有竞争力,有的还在国外办起了公司,同时外商来华与我合资经营或外方独资经营的企业也逐步增加,这对我国企业管理现代化是一个有力的促进。

二

十年改革,促进了我国企业管理的发展,对外开放,又为我们学习和借鉴国外的先进管理经验提供了机会。因此,我国企业管理十年当中的变化是深刻的,但是工作的发展不平衡。当前我国企业管理水平呈现多层次状态,一部分先进企业(大都是大中型企业,也有一些小型企业)变化显著,进步较快;相当多的企业虽有变化,但不够稳定;少数还处于落后状态。从先进层次来看,明显地出现了以下十个方面的发展变化:

(一)企业经营思想从适应产品经济的封闭型向适应社会主义商品经济的开放型转变。我国企业长期以来一直处于高度集中的经济体制下,生产计划由国家下达,原材料由国家调拨,产品由国家统一收购,企业几乎与市场绝缘,只是计划的被动执行者,是单纯生产型。在这样的条件下,企业的市场经营观念淡薄。70年代末、80年代初,我国经济结构和产业结构的调整,使不少企业经历了一场严峻的市场考验。尤其是机械制造等加工工业受到的冲击更大一些。许多长线产品计划骤减,生产任务大大压缩,促使这些企业面向市场,寻求生路。尽管当时很多企业是不自觉

的，但实际上却是从计划经济向商品经济、从单纯生产型向生产经营型转变的开始。以后，随着计划体制的改革，国家指令性计划大大减少，指导性计划和市场调节的比例增大，促使企业扩大经营销售的职能，尤其是一些中小企业，“船小掉头快”，很快活跃起来了。这是我国企业管理史上一个重大转折。以转轨变型为契机，我国企业管理由封闭式转向开放式，从被动执行型转向主动开拓型，从过去的生产什么销售什么转变为以销定产。用户观念、市场观念、竞争观念和效益观念已经构成企业经营思想的主体。企业的决策程序也发生了变化，从市场调查、市场预测着手，了解市场需求，千方百计地开发、生产适销对路的产品，并且不断改善质量、增加花色品种、完善售后服务。有不少企业制订经营战略，讲究治厂之道。一些外向型企业还与世界各国在经济、管理、技术、贸易和文化方面进行联系交流，国外的先进管理理论、方法和技术大量地传播进来，经过消化、吸收，大大地丰富和拓宽了我国企业的经营思想和视野。

（二）企业经营机制由缺乏生机向增强活力的方向转变。在旧体制下，我们长期靠吃“大锅饭”过日子，即职工吃企业的“大锅饭”，企业吃国家的“大锅饭”。企业经营好坏，职工干好干坏没有什么差别。这种吃“大锅饭”的体制，严重挫伤了职工和企业的积极性。随着企业经营方式的改革，企业绝大多数实行了承包经营责任制，有些小型企业实行了租赁经营，有的企业还进行了股份制试点，加之企业内部配套改革和市场逐步发育成长，企业外部条件逐步改善，因此，我国企业经营机制的变革取得了较大进展。政府减少干预、企业自主权扩大，企业的经营成果与企业职工的利益挂钩，从而调动了职工和企业两个方面的积极性，使企业自主经营、自负盈亏、自我积累、自我改造、自我发展的能力有所增强。在承包中引入竞争机制和风险机制，实行竞争招标和共担风险、抵押承包，为企业经营机制的改善注入了新的活

力，1987~1988年在非常不利的外部条件下，承包制的大面积推行，对提高企业经济效益，保证国家财政收入的稳定增长发挥了重要作用。承包制在严峻的考验面前，又一次显示出强大的生命力。总之，以利益驱动、风险压力为特点的我国企业的经营机制，正在逐步形成。

（三）企业领导人员由行政型向经营型转变。过去，我国政企不分，企业有县团级、地师级之分，企业的厂长（经理）相应就有处级、局级以至部级之分，行政色彩非常浓。厂长（经理）由上级任命，而不是由竞争机制产生；厂长（经理）的待遇随行政级别而异，而不是与贡献挂钩。这样，厂长（经理）既缺少向企业家过渡的条件，也缺少向企业家过渡的动力，显然已不适应商品经济发展的要求。国内外的经验证明：现代经济生活中，敢冒风险、勇于创新的企业家人才，是最宝贵的资源。如果没有千千万万个社会主义企业家在经济活动的舞台上充当主角，有计划的商品经济发展就缺少最有成效的组织者、管理者。可喜的是，随着经济体制改革的深入，我国已有一批企业家崭露头角，他们的出现和发挥的作用已受到了社会各界广泛的重视。中国企业管理协会、中国企业家协会从1987年开始，已经组织了两届全国优秀企业家评选，影响很大。有些部门和地区也评选了优秀企业家。企业家的事迹、经营管理之道和他们的呼声与意见，已成为新闻界报道的热点之一。这一系列现象的出现并非偶然，它说明整个社会对企业家队伍的成长寄以关注和希望。尽管目前称得上企业家的还只是厂长（经理）中的一小部分，但厂长（经理）向企业家过渡已经是一个不可逆转的趋势。

（四）企业领导体制由党委一元化领导向厂长负责制转变。党委领导下的厂长负责制在我国经济发展中曾经起过重要作用，但随着改革开放的发展，那种党政不分、以党代政、责权分离、缺乏效率的体制越来越不适应经济体制改革的要求。厂长负责制

这一新的企业领导体制的确立，比较好地解决了这一问题。实行厂长负责制后，确立了厂长在企业的中心地位，强化了企业生产经营的统一领导，提高了决策和指挥的时效性；减少了推诿、扯皮现象，提高了工作效率；改善了党的领导，使党组织从行政事务中解放了出来，专心致志地抓党的建设，抓思想政治工作和发挥保证监督作用；与此同时，加强了职工民主管理的权利，保障了职工的合法权益，使厂长的权威与职工的智慧结合在一起。《企业法》的实施，从法律上保障和促进新的企业领导体制的正常运行。

（五）企业组织由单一形态向多元化转变。我国企业的组织机构长期以来是比较单一的直线职能制。环境在变化，市场在发育，企业战略在发展，为了增强适应性和灵活性，不少企业根据自己的实际进行了组织机构的改革，既有直线制、直线职能制，又有新矩阵制，有的还发展为事业部制。为了发展生产力，提高经济效益，有不少企业已由单个的“大而全”、“小而全”，逐步走向联合体、集团化。这种变化说明，我国企业已有了选择自己组织形式的权力，这是产生企业活力不可缺少的条件。中外合资企业、外方独资企业的建立，更促进我国企业组织形态向多元化转变。

（六）管理重点从着重对物的管理向“以人中心”的现代化管理转变。越来越多的厂长（经理）认识到，一流的企业要有一流的产品，一流的产品要靠一流的人才去开发、制造。因此，企业竞争最终还是人才的竞争。如何聚集人才、培养人才、使用人才，已经成为企业能否在竞争中获胜的决定性因素。“以人中心”的管理，最突出的体现在以下几个方面：1.确立了“以人为本”的管理思想。得人者昌，已经获得广泛的认同。招才，揽才，放手使用人才，已经成为管理成败的关键所在。2.人才培养进一步受到重视。不少企业通过多种形式、多种途径的培训活动，全

面提高职工的文化、技术素质和干部的管理素质，开发人力资源宝库，提高企业的应变能力、竞争能力。3. 职工思想政治工作开始得到改进和加强，转变形式，注重实效。尊重人，关心人，研究人的行为规律，改进教育方式，在实践中取得了比较好的效果。4. 在企业内部配套改革中，围绕“以人中心”的管理所进行的人事、劳动、分配等项改革正在逐步深化，并相应地建立起各项科学的现代化的管理制度和方法，大大地提高了职工的积极性和工作效率。

(七) 质量管理由单纯的质量检验向全面质量管理转变。虽然，在改革以前也强调提出了“质量第一”的方针，但是，在旧体制下，由于缺乏竞争，缺乏质量意识，加之质量管理的方法和手段比较落后，因而，许多企业的产品质量处于落后或不稳定状态。十年改革中，随着市场机制的逐步成长和全面质量管理的逐步推广，不少企业质量意识明显增强，质量的控制手段和方法也有了改善，质量管理的培训教育也逐步普及，涌现了一大批优秀的质量管理小组和质量管理优秀企业，全国已有一大批产品达到国际水平或国际先进水平。“七五”计划把提高质量作为经济工作的主攻方向之一明确地提出来，许多企业进一步认识到以质量求生存的重要性，认识到质量意味着企业的社会责任，从而使全面质量管理工作更加普及。

(八) 管理技术由传统型向科学化、现代化转变。现代管理方法经过了一个学习借鉴、潜移默化、自发应用和有组织地推广的过程。我们曾重点推荐的 18 种现代管理方法和手段，有些已经取得了良好的经济效益。在企业管理中应用计算机逐渐增多，不少企业破除了对计算机的神秘感，培养了专门人才，提高了企业管理水平。现代管理方法和现代管理手段的应用，大大地提高了我国企业的管理素质。尤其令人欣喜的是，在学习、借鉴国外先进管理经验和总结自己经验的基础上，一个结合本企业实际，创

造新的管理方法的活动正在兴起，如满负荷工作法等有近二十种之多。它们当中，有的属于综合性的工作法，有的属于专业性的单项工作法，各有各的特点和作用，我们准备系统地加以研究、总结、推广。这些方法的出现，是我国经营管理者勇于探索、大胆创新的结果，是职工智慧的结晶，尽管这些方法本身还有待于进一步完善，但颇具中国特色。

（九）战略规划由单纯完成国家计划向主动适应市场需求转变。在旧体制下，企业主要行使执行计划的职能，生产出来的产品由国家组织订货，调拨分配，企业缺乏了解市场和适应市场需求的主动性、积极性，更缺乏市场竞争意识，因而，在计划任务变动的情况下，往往束手无策，造成产品积压或脱销。随着改革的深入，计划体制和供销体制都发生了变化，企业管理由单纯执行型转变为决策型，适应市场变化的功能大大增强，市场调查和预测的工作得到普遍的重视，经营战略的制定和完善摆到重要的议事日程，开拓市场、占领市场已成为企业经营者的强烈意志和行动方向。尤其是一些先进企业面向国际市场，追求多出口、多创汇的积极性大大提高。改革把企业和企业家推向了市场，推向了国际竞争舞台。

（十）企业建设由单纯重视物质文明向双文明建设转变。正反两方面的经验证明，忽视职工的物质利益，不利于调动职工的积极性，同样，单纯依靠物质刺激、经济刺激，也不足以持久地调动职工的积极性，不利于企业的发展，把物质激励与精神激励结合起来，才是充分调动职工积极性的正确途径。大力开展企业双文明建设，也就是抓物质文明建设的同时，抓精神文明建设，重视精神力量的作用，坚持四项基本原则，发扬我们的优良传统，培育企业精神，塑造企业形象，提高企业素质，调动每一个职工的积极性和创造性，开发企业的巨大潜力。不少企业从自己的实际出发，逐步形成了以社会主义的价值观为主体，上下一致认可、

共同遵守的道德准则和行为规范。这样既有利于协调企业内的各方关系，又有利于发挥职工的创造精神，从而形成一个团结、进步、和谐、向上的企业环境，对于企业的改革和发展有着巨大的作用和深远的影响。

三

十年改革中我国企业管理发生如此巨大变化，是和我们坚持正确的理论与政策的指导以及在实践中不断积累经验分不开的。集中起来讲，主要经验有以下几点：

第一，必须以正确的理论指导实践。我们依据马克思关于管理二重性的理论，在管理的社会属性方面，注意充分发挥社会主义制度的优越性，发扬我国的优良传统，并注重改革创新；在管理的自然属性方面，我们大胆吸收国外先进经验，凡对我有用的，都积极引进，加以消化吸收。总的说，我们坚持了“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的方针，实践证明效果是好的。我们还坚持了生产力标准的理论。检验一个企业办得好还是不好，企业管理是先进还是落后，最终要看它是否有利于促进（或适应）生产力发展，是否获得好的经济效益。生产力标准为我们树立了客观的、公正的评判尺度。正是由于坚持了生产力标准的理论，我们通过技术进步和现代化管理，使企业的各种生产要素尽可能达到最佳结合，同时改革同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑，创造出更高的新的生产力。总之，生产力标准的理论进一步明确了我国企业管理发展的方向，使企业管理转到以提高经济效益为中心的轨道上来，使优质、低耗、安全、高效作为企业管理目标的思想进一步确立起来。这是我国企业管理观念上的一个更新和发展。党中央还明确提出了关于社会主义初级阶段的理论，提出了建立以公有制为基础的有计划的商品经济理论。这些理论的确立，使我们进一步认识了社会主义初级阶段的特点和发

展商品经济的重要性，冲破了长期以来把计划经济同商品经济对立起来的僵化观念和传统的思想束缚，明确了企业作为社会主义商品生产者和商品经营者的性质和地位。同时，使我们深刻地认识到，只有有计划地发展商品经济和竞争，才能促进企业提高效率、灵活经营、灵敏地适应复杂多变的社会需求，这是单靠行政手段和指令性计划所无法做到的。在公有制条件下，实行所有权与经营权分离的理论，也是指导企业管理发展的重要理论之一。过去我们把国有和国营混同起来，也把政企两种不同的职责混淆在一起。两权分离理论的确立，解决了所有者和经营者、国家与企业之间的责权利的关系问题，使企业有可能自主地把生产经营搞好，同时，也有利于促进政府职能的转变。

第二，必须注意政策的连续性和相对稳定性。改革十年中，为了搞活企业、加强企业管理，先后制定了一系列的政策、法规，这对于深化企业改革，增强企业活力，提高经济效益起到了十分重要的作用。但是某些政策不稳定，不透明，也给企业管理带来了不利影响。比如，我们从1981年经过试点，推行了不同形式的承包经营责任制，这本来是行之有效的办法，但是1984年以后大都停止执行，到1987年又重新推行承包制，这种政策上的反复，并不是可以避免的。当然，我们也应理解到，由于我国还处于新旧体制转换时期，情况十分复杂，市场体系还未健全，经济法规尚不完善，某些政策的调整是正常的。但是任何时候也不能忽视正确处理国家、企业、职工三者的关系，忽视调动企业与职工的积极性，否则，就会把事情办坏。

第三，必须重视企业内部管理。企业管理在很大程度上要受到宏观经济政策和外部环境的制约和影响，但是管理也有不受宏观影响的一面，而这些大都是一些基础性的管理工作，如劳动纪律和“三基”（基层建设、基础工作、基本功训练）工作等等。经验证明，只有把企业内部基础工作抓紧抓好了，才会使企业整体

素质得到提高，从而也就会更能承受并适应客观条件的变化，提高企业竞争能力。因此，企业必须在内部管理上下功夫。基础管理是治厂之本，不立足于这个根本，企业是办不好的。

第四，必须坚持公有制为主体的发展方向。企业改革的目标是要建立以公有制为主体的多种经济成分并存的新格局，其中最重要的是坚持公有制。企业改革需要思想的解放，需要进行多种形式的探索，但最终目的不是为了取消生产资料公有制，而是要使公有制更进一步的完善和发展。十年改革的实践证明，我们有一大批全民所有制大中型企业已经搞活了，但它们并不是从私有化去寻求出路。我们现在正在进行股份制试点，但股份制并不是把全民财产私有化。我们允许私人经济存在，但决不能动摇社会主义公有制的根基。我们的任务就是要寻求发挥公有制优越性的有效方式和途径，创造比私有制更高的社会生产力。

四

在充分肯定十年企业管理成就和经验的同时，我们也要清醒地认识到，摆在我们面前的问题是不少的。我们一定要坚定不移地推进改革，解决前进中出现的问题，引导我们的企业向更高目标前进。

当前存在的主要问题是：

从思想观念上看，我们为不少的企业领导人，还没有真正把加强企业管理作为提高企业素质、推动企业发展的根本性措施，没有真正认识到现代化管理是社会主义现代化建设的一个重要支柱，往往只注重技术、“硬件”，而忽视管理，忽视“软件”的作用。这种片面观点必须转变。

从管理的重点看，见物不见人的现象并没有根本解决。现代企业管理的核心问题，是要解决如何有效地调动劳动者的积极性和创造性问题。劳动者的创造性和智慧是企业活力的源泉。但是

迄今尚有相当多的企业领导人忽视这个问题,有的虽然认识到了,但又苦于缺乏有效的办法。忽视对企业职工心理、行为的研究,忽视职工积极性的提高,致使有些企业的管理工作收效不大。

从管理基础看,不少企业管理基础工作薄弱,标准不高,计量不准,信息不灵,以致产品质量差,原材料消耗高,经济效益低。基础工作薄弱已成为我们不少企业提高整体素质,推进企业管理现代化的最大障碍,应当进一步采取措施加以解决。

从企业外部看,宏观政策和外部条件多变也对企业管理产生了不利影响。在这个问题上,一方面我们的企业经营管理者应多注意分析,增强主动性和适应性;另一方面,政府部门也应倾听企业的呼声,理解基层的困难,并注意维护法律、法规的严肃性。

企业管理工作暴露的上述一些问题,最终还得靠深化改革来解决。为此,我们要坚决贯彻党的十一届三中全会和十三大的一系列政策方针,坚决贯彻党的十三届三中全会的精神,把企业的改革与管理工工作引向深入。

首先,要充分认识到,经济体制改革的目标是要逐步建立起有计划的商品经济的运行机制。要在计划经济指导下,加强市场建设,推动企业发展。企业是市场运行的主体,市场是企业进行经营活动的场所,没有企业的发展,市场就不会建立和有效运行。市场的威力导源于其内在的自主选择机制和竞争机制,这种机制使企业经营管理变得至关重要。它客观上要求企业管理工作必须在国家年计划指导下适应市场的需要,但是管理工作本身并不只是被动地适应市场,而是要通过一系列富有创造性的活动,驾驭市场,推进市场秩序的形成和市场体系的完善,这是企业义不容辞的责任。我们应该从这样一个高度出发加强企业管理。

其次,在企业改革和加强管理中,要坚持正确处理国家、企业与职工三者关系。要注意调动企业和职工的积极性,但必须把国家利益放在首位。就国家与企业的关系说,国家应该按照有计

划的商品经济的客观要求，进一步转变职能，减少指令性计划和行政干预，做好服务和监督工作，想方设法地引导和支持企业发展。企业则要关心国家的全面发展，保证国家财政收入的稳步增长，服从宏观计划调节，遵守国家政策和法规，做到照章纳税，依法经营，使企业行为遵循正确的轨道，力争为国家多做贡献，同时保证企业长远发展和增强后劲。要注意处理好企业与职工关系，要保障职工的合法权益，保障职工的主人翁地位，要使职工真正爱厂如家，把企业的命运和自己联系在一起，这是今后企业改革与管理的一个重要课题。

第三，讲求企业管理的整体优化，全面提高企业素质。企业管理整体优化的概念是一些管理优秀的企业在自身实践中提出来的。它依据系统工程的理论，把企业作为一个整体，在一定时期内和一定条件下，为实现企业目标，通过现代化管理，从不同层次，将各项管理要素进行最优组合，达到最佳效果。我们应当向这方面努力。

提高企业素质是促进企业管理整体优化的前提和保证。企业素质包括人的素质、技术素质和管理素质，这当中最重要的是人的素质，即厂长的素质和职工的素质。在造就社会主义企业家的同时，我们还必须努力提高企业全体职工的素质，这个问题抓紧了，抓好了，企业的其它问题就容易解决了。

第四，加强企业的社会主义精神文明建设。这是现代化管理的一项艰巨的任务。在社会主义商品经济条件下，企业一方面要适应市场竞争的需要，生产出优质的产品满足社会需要，提高企业经济效益；另一方面，还需要通过精神文明建设，培养职业道德，端正企业的行为，使目前存在于商品交换中的某些不正常的因素及其副作用得以弱化和转化。社会主义企业要为职工实现人生的目的提供最有利的场所和舞台，企业管理工作要把培养一代新型的愿意为社会做贡献的劳动者作为一项根本的任务，要

讲求理想、道德。“一切向钱看”，决不是社会主义的价值观，企业精神文明建设工作是否卓有成效，就是要看如何引导职工在获得自身的物质利益的同时，更多地为社会做贡献。

第五，继续不遗余力地贯彻、实施《企业法》。七届人大第一次会议审议通过的全民所有制工业《企业法》，是办企业必须遵循的根本大法。它对于发展社会主义商品经济，巩固和促进企业改革，确立具有中国特色的企业制度，健全社会主义法制有着重要的意义。两权分离是《企业法》的灵魂。贯彻实施《企业法》，就要改变企业对政府的行政依附关系，使企业真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，要真正实行政企分开，转变政府职能，保证企业自主权的落实，为企业创造良好的外部条件；贯彻实施《企业法》，就要认真推行和完善厂长负责制，保障厂长的合法权益，坚决支持厂长的工作；贯彻实施《企业法》，就要切实保障广大职工在企业中的主人翁地位和参与企业民主管理的权利，充分调动职工的积极性和创造性；贯彻实施《企业法》，就要更好地发挥企业党组织的保证监督作用，加强思想政治工作。总之，企业法既为保证企业行为遵循正确方向创造了条件，又为企业管理工作提出了新的要求。贯彻《企业法》是一项有关企业的综合性改革。我们的重要任务之一，就是要保证《企业法》的贯彻执行，在贯彻执行中促使企业管理逐步走向规范化。

第六，坚决贯彻党的十三届三中全会精神，治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革。这是摆在我们面前的一项十分艰巨的任务，也是所有企业和企业家面临着的一场严峻的考验。我们的企业要正确地理解治理、整顿与改革的关系，主动地适应国家宏观调控的要求，尽最大的努力，提高经济效益，改进产品质量，降低消耗，把企业的潜力挖掘出来；积极搞好产业结构和产品结构的调整，压缩固定资产投资，讲求有效投入；兼顾眼前利益和长远利益，严格控制消费基金的过快增长。我们的企业、企

业家，要牢牢地树立起高度的社会责任感。我们要共同努力，创建一个良好的经济环境，建立起社会主义商品经济的新秩序，把改革进一步引向深入。

第七，在进一步推进企业改革与企业管理现代化中，要充分发挥企业管理协会和企业家协会的作用。过去十年，企协坚持为企业和企业家服务，在干部培训、咨询诊断、理论研究、信息传递、国际交流、书刊出版、法律事务和组织企业家活动等方面做了大量工作，对推进企业改革与管理现代化做出了贡献，较好地发挥了作为联系政府和企业的中介组织的作用。随着改革的深入，政府职能的转变，企协和企业家协会的任务将更为重要，更为艰巨。为此，要努力加强企协系统的思想建设和组织建设。总的要求是，要注意提高工作人员的政治素质和业务素质，增强为企业和企业家服务的责任感和工作能力；要以机构精干，减少重复，减轻企业负担，提高工作质量和效率为原则，理顺企协系统内部的关系，改进工作方式和方法，积极完成领导交给的任务，赢得企业和企业家的信任。要充分发挥所属专业研究团体的作用，加强与兄弟组织和团体的横向联系。协会应根据党中央和国务院的有关规定，在国家政策和法令的范围内，积极发展智力服务，增加有偿服务的收入，逐步向“自主、自治、自养”的方向发展。总之，企协要在党和政府的领导下，团结广大的企业管理实际工作者和理论工作者以及一切热心于企业改革与管理的同志，为加快我国企业管理现代化的进程，实现四个现代化而努力。

后 记

袁宝华同志全国解放后即转入经济战线。从东北调至北京后，先后担任冶金工业部、物资管理部、国家计委、国家经委等经济部门主要领导职务达40年之久，经历了建国以来我国经济发展的各个时期。近十年来，又以极大的精力，在宏观经济管理、企业管理、企业思想政治工作、职工教育、干部培训工作，以及这些领域的理论研究和国际交流方面，做了大量开拓性工作，积累了丰富的著述。这些著述从不同侧面记录了我国经济建设和改革开放的历史轨迹，包含着丰富的工作经验，也凝结着袁宝华同志本人的心血和体会。

最近，国务院新闻出版署提出，各出版社要特别重视、认真组织老一辈无产阶级革命家的文集、全集的出版工作，尤其要重视反映建设有中国特色的社会主义进程中提出重要理论问题和实际问题的图书的出版工作。为此，我们征得袁宝华同志同意，把他的著述中的一部分选编成这本文集，介绍给广大读者，特别是从事和关心经济工作的同志们。几十年来，袁宝华同志发表过大量讲话，写过许多文章，这次收集到文稿500多篇、约400多万字。在编选中，袁宝华同志多次提出文集要尽量精炼，字数宜少不宜多的意见，我们尊重作者意见，仅收入文章、讲话稿107篇，约36万字。在内容上以经济工作为主，在写作时间上以党的十一届三中全会以后为主，在国内国际活动方面以国内为主。为了尊重历史，所收文稿力求保持原貌。同时，为了在有限篇幅内选辑更多内容，部分文稿只收入了主要部分，少数文稿作了摘录或合

編。各篇均加有题注，以便读者了解时代和工作背景。

袁宝华同志在审阅这本文集后再三表示：这些文稿所阐述的思想观点，虽然包含他个人的认识和理解，但主要是反映当时党的路线、方针、政策的要求；对工作所提意见，虽然包含他个人的某些主张，但基本和主要之点都是经过国家经委党组或者有关部门领导班子集体讨论后确定的；如果同志们读后认为某些内容和做法有成功之处，应当归功于党的路线、方针、政策的正确，归功于有关部门领导班子和工作人员的集体智慧，千万不要把功劳记在他个人的账上。

参加这本文集编选工作的有：杨洪、齐向武、朱仁学、霍恩德、李隽兴、韩天雨、黄允成、洪久成、史宇清、吕世简、肖玉平等同志。李隽兴、黄允成、陆静珠、肖玉平同志负责编选组织工作。李隽兴、霍恩德同志负责文稿的编纂复审。杨洪、齐向武、韩天雨、朱仁学、齐鸣秋同志负责文稿三审。王守家、韩家增同志负责文稿复审。最后由齐向武同志终审定稿。张宝雄、白长江、张江虹同志负责印制出版工作。侯明同志负责资料和编务工作。对这些同志的辛勤劳动，袁宝华同志表示衷心的感谢。

中 國 经 济 出 版 社
1991年3月

