

苏联共产党  
代表大会代表会议和  
中央全会决议汇编

苏联共产党  
代表大会、代表會議和  
中央全会決議彙編

(第二分冊)

中共中央 馬克思 恩格斯 著作編譯局譯  
列 寧 斯大林

人 民 出 版 社

一九六四年·北京

КПСС  
В РЕЗОЛЮЦИЯХ  
И  
РЕШЕНИЯХ  
съездов,  
конференций  
и пленумов ЦК

根据“苏联共产党代表大会、代表会议和中央全会决议汇编”  
1963年俄文第七版第一卷第476—934页译出

苏联共产党代表大会、代表会议和  
中央全会决议汇编  
(第二分册)

中共中央馬克思 恩格斯 著作編譯局譯  
列 宁 斯大林

人民出版社出版(北京朝陽門大街320号)  
北京市书刊出版业营业许可证出字第1号  
北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

开本 850×1168毫米 $\frac{1}{32}$ ·印张 $17\frac{1}{2}$ ·插页5·字数385,000

1964年2月第1版

1964年2月北京第1次印刷

统一书号3001·728 定价(六)2.65元

# 目 录

俄共(布)第九次代表大会 (1920年3月29日至4月5日于莫斯科).....	1—36
I. 代表大会的決議:	
关于中央委员会的总结报告 .....	2
关于經濟建設的当前任务 .....	2
关于建立各經濟人民委员会之間的联系 .....	17
关于工会和工会的組織問題 .....	18
对合作社的态度 .....	23
关于組織問題 .....	25
关于实行民兵制 .....	30
政治部同党委员会之間的相互关系 .....	32
关于对无产階級妇女的工作 .....	33
关于动員人力参加运输业工作 .....	34
II. 代表大会的致敬电:	
俄共(布)第九次代表大会給俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国紅軍和紅海軍的致敬电 .....	35
俄共(布)第九次全国代表會議 (1920年9月22日至25日于莫斯科).....	37—46
代表會議的決議:	
关于党的建設的当前任务 .....	37
关于中央委员会的組織报告 .....	45
*关于波兰問題 .....	46



俄共(布)第十次代表大会(1921年3月8日至16日于莫斯科)……47—118

代表大会的決議和決定:

关于中央委员会的总结报告	49
关于党的建設問題	49
关于党的統一	63
关于我們党內的工团主义和无政府主义傾向	66
关于选入中央委员会的、已被解散的“工人反对派”的成員	69
关于監察委员会	70
关于工会的作用和任务	72
关于政治教育总局和党的宣傳鼓动任务	90
关于設立馬克思主义研究班	94
关于党在民族問題方面的当前任务	94
关于以实物稅代替余粮收集制	105
关于合作社	107
关于重新审查財政政策	108
关于改善工人和貧苦农民的生活狀況	108
資本主义包圍下的苏維埃共和国	109
关于共产国际	111
关于将来的帝国主义战争	112
关于軍事問題的決定	112
俄共第十次代表大会告彼得格勒工人书	117

俄共(布)第十次全国代表會議(1921年5月26日至28日于

莫斯科)……119—124

代表會議的決議和決定:

关于經濟政策	120
俄共(布)中央委员会的工作計劃	122

俄共(布)第十一次全国代表會議(1921年12月19日至22日

于莫斯科)……125—148

代表會議的決議和決定:

关于共产国际的策略 .....	125
共产国际执行委员会的提綱 .....	126
党在恢复经济方面的当前任务 .....	137
关于根据审查党员的經驗巩固党的問題 .....	144
<b>俄共(布)第十一次代表大会 (1922年3月27日至4月2日于莫斯科)</b> .....	
149—215	
<b>代表大会的決議:</b>	
关于中央委员会的报告 .....	150
关于俄国共产党駐共产国际代表团的总结报告 .....	152
工会在新经济政策条件下的作用和任务 .....	154
关于检查和更新工会的领导組織 .....	164
关于财政政策 .....	165
关于农村工作 .....	171
关于党的巩固和新任务 .....	172
<b>俄共 1921 年十二月代表會議关于根据审查党员的經驗巩固党的問題的決議</b> .....	
183	
关于党的建設的組織問題的实际建議——对关于在清党以后巩固党的決議的补充 .....	188
关于監察委员会的任务和目的 .....	193
監察委员会条例 .....	193
中央檢查委员会条例 .....	196
关于俄国共产主义青年团的問題 .....	198
关于报刊和宣傳 .....	201
关于对女工和农妇工作的問題 .....	208
关于加强紅軍問題的决定 .....	209
关于前“工人反对派”的几个成員 .....	211
<b>俄共(布)第十二次全国代表會議 (1922年8月4日至7日于莫斯科)</b> .....	
216—246	
I. 俄国共产党(布尔什維克)章程 .....	217

## II. 代表會議的決議和決定：

关于党在合作社中的任务 .....	229
关于反苏維埃的党派 .....	234
关于工会工作的总结 .....	241
关于国际政策的报告 .....	242
关于改善俄共黨員的物质状况 .....	243
关于党的领导干部的物质状况 .....	244

### 俄共（布）第十二次代表大会（1923年4月17日至25日于莫斯科）.....247—338

#### 代表大会的決議：

关于俄国共产党中央委员会的总结报告 .....	249
关于检查委员会的总结报告 .....	255
关于中央监察委员会的总结报告 .....	255
关于俄共駐共产国际执行委员会代表团的总结报告 .....	255
关于工业 .....	256
关于农村稅收政策 .....	276
关于民族問題 .....	280
关于区域划分 .....	290
关于工农检查院和中央监察委员会的任务 .....	292
关于組織問題 .....	297
关于宣傳、出版、鼓动問題 .....	305
关于进行反宗教的宣傳鼓动工作 .....	321
关于俄国共产党的农村工作 .....	323
关于俄国共产党对女工和农妇的工作 .....	333
关于俄国共产主义青年团的工作 .....	334

### 有各民族共和国和各民族区域負責工作人員参加的俄共（布）中央第四次會議（1923年6月9日至12日于莫斯科）.....339—348

#### 會議的決議：

苏丹-加里也夫事件 .....	340
-----------------	-----

---

贯彻党的第十二次代表大会关于民族问题的决议的实际措施……	342
有十个党组织的代表参加的中央委员会和中央监察委员会 联席全会（1923年10月25日至27日于莫斯科）……	349—350
联席全会的决议： 关于党内状况……	349
俄共（布）中央委员会全体会（1924年1月14日至15日于 莫斯科）……	351—353
俄共（布）第十三次代表会（1924年1月16日至18日于莫 斯科）……	354—392
I. 代表会议的决议： 关于党的建设……	355
关于争论总结和党内小资产阶级倾向……	362
关于经济政策的当前任务……	372
关于国际形势……	391
俄共（布）中央委员会全体会（1924年1月21日至22日于 莫斯科）……	393—396
告全党和全体劳动人民书……	393
俄共（布）中央委员会全体会（1924年1月29日、31日于 莫斯科）……	397—403
I. 全体会议的号召： 告男女工人书……	399
II. 全体会议的决定： 关于接收产业工人入党……	401
俄共（布）中央委员会全体会（1924年3月31日至4月2日 于莫斯科）……	404—407
俄共（布）第十三次代表大会（1924年5月23日至31日于莫 斯科）……	408—510

## I. 代表大会的決議和決定:

关于中央委员会的总结报告 .....	409
关于中央监察委员会的总结报告 .....	414
关于中央检查委员会的报告 .....	414
关于俄共(布)驻共产国际执行委员会代表团的总结报告 .....	415
关于党的建设的当前任务 .....	415
关于党的省代表会议的期限 .....	431
关于省委书记的党龄 .....	431
关于监察委员会的工作 .....	431
关于国内商业 .....	438
关于合作社 .....	441
关于农村工作 .....	449
关于农村中的文化工作 .....	462
关于报刊 .....	466
关于宣传鼓动工作 .....	475
关于对青年的工作 .....	487
关于出版马克思恩格斯全集 .....	501
关于列宁研究院的工作 .....	501
关于对女工和农妇的工作 .....	502

## II. 代表大会的致敬电:

致共产国际 .....	505
致德国共产党 .....	506
致法国共产党 .....	507

## III. 俄共(布)第十三次代表大会批准的党的第十三次

## 代表会议的決議:

关于党的建设 .....	508
--------------	-----

俄共(布)中央委员会全体會議 (1924年8月16日至20日于

莫斯科) .....511--516

全体会议的決定，	
关于工資政策.....	512
俄共（布）中央委员会全体會議（1924年10月25日至27日于 莫斯科）.....	517—523
全体会议的決議，	
关于农村工作的当前任务.....	517
俄共（布）中央委员会全体會議（1925年1月17日至20日于 莫斯科）.....	524—536
決議和決定，	
1925年1月17日俄共（布）中央委员会全体會議和中央監察 委员会全体會議通过的关于托洛茨基的言論的決議.....	525
关于党对东部女工、农妇和其他劳动妇女的工作的当前任务.....	535
俄共（布）中央委员会全体會議（1925年4月23日至30日于 莫斯科）.....	537—550
全体会议的決議，	
党在农村經濟貧困时期实行的經濟政策的当前任务.....	538
关于哥薩克人問題.....	548



## 俄共(布)第九次代表大会

(1920年3月29日至4月5日于莫斯科)

出席代表大会的有 554 个有表决权的代表，共代表 611 978 个党员。有发言权的代表有 162 人。

議程如下：(1)中央委员会的总结报告；(2) 经济建设的当前任务；(3) 工会运动；(4) 共产国际的任务；(5) 组织问题；(6) 对合作社的态度；(7) 实行民兵制；(8) 选举中央委员会。

弗·伊·列宁做了中央委员会的总结报告。

代表大会规定了国家在运输业和工业方面的当前的经济任务，特别指出工会必须参加经济建设。

代表大会特别注意到统一的计划问题，这个计划要求首先发展运输业、燃料业和冶金业。整个国民经济电气化的问题在这个计划中占有主要的地位。整个国民经济电气化是弗·伊·列宁提出的“要在10-20年内实现的伟大纲领”(俄罗斯国家电气化委员会计划)。

代表大会坚决反击了托洛茨基的主张在工业中普遍采用非熟练的强制劳动的军事官僚主义路线。

代表大会也反击了反党的“民主集中派”集团，因为这个集团反对在工业领导方面实行一长制和企业厂长个人负责制，而坚持无边无际的“集体管理制”和维护无人负责的现象。这个反党集团中的主要角色是薩普龙諾夫、奧新斯基和斯米尔諾夫。在代表大会上支持他們的有李可夫和托姆斯基。

代表大会选出了中央委员会，被选为中央委员的有弗·伊·列宁、約·

維·斯大林、安·安·安得列也夫、米·伊·加里宁、阿尔乔姆（費·安·謝尔盖也夫）、費·艾·捷尔任斯基等人，被选为候补中央委員的有維·米·莫洛托夫、叶·米·雅罗斯拉夫斯基等人。

## I. 代表大會的決議

### 关于中央委員會的總結報告

俄共（布尔什維克）第九次代表大會在听取了中央委員會的總結報告之后，认为中央委員會曾經在艰苦的内战条件下，在苏維埃的建設已經加强和党获得了空前发展的情况下进行了工作。

代表大会认为，虽然中央委員會在进行工作时遇到了种种困难，但是整个說来，中央委員會是正确而坚决地执行了党的政治路綫，进行了党的組織工作。代表大会表示贊同中央委員會的活动，然后就轉入下一步工作。

### 关于經濟建設的当前任务

#### I. 关于劳动高潮

代表大会滿意地指出在劳动人民的先进阶层中出現劳动高潮这种无庸置疑的征象，但同时认为自己有义务預先忠告苏維埃共和国的所有地方机关和中央机关不要过高估計已經取得的



成就。

劳动高潮要真正获得重大的成就，必须具备下述两个条件：第一、进一步加强我们党和工会的宣傳組織工作，使劳动高潮从先进阶层推广到所有千百万城乡劳动群众中去；第二、中央和地方經濟机关采取必要措施，以便从数量上和质量上估計劳动高潮中的一切現象，正确而及时地使用日益增多的劳动力，及时克服精力分散的現象、手工业方式和劳动中的游击习气，但并不是去压制它們，而是把它們納入国家总計划的軌道。

为了唤起人們对劳动問題和科学地組織工业的問題抱自觉态度，除了党的力量之外，还必须动員共和国的教育人民委員部和政治部的全部力量。

应当大力普及自然科学知識和技术知識(电气化、科学耕作法等等)，組織各式各样的职业教育，普遍設立劳动指导員和劳动委員訓練班，广泛发行教科书、参考书、影片等等，应当动員一切科学力量来研究技术問題和科学地組織工业的問題，应当建立并大力支持进行科学研究和发明的研究所。

## II. 統一的經濟計划

我国經濟恢复的基本条件是，貫徹执行最近一个历史时期的統一的經濟計划。根据我国經濟遭到严重破坏和国家极端貧困的事实，經濟計划自然应当被分成若干循序渐进的、互相制約的根本任务：

(一)首先改进运输状况，調运并儲备最必需的粮食、燃料和原料；

(二)制造交通运输工具，制造开采燃料、原料和生产粮食作物

的机器；

(三) 加紧发展生产日用品的机器制造业；

(四) 加紧生产日用品。

在依靠新的技术成就来执行上述计划时，应当把广泛使用电力提到技术方面的首要地位，根据总的经济计划的主要阶段，使用电力的步骤大致如下：

1. 制定国民经济电气化计划并实现电气化最低纲领，即划定主要的供电站，为此要利用现有的电站以及一部分正在优先建设的区域中心电站。

2. 建造首批基本区域电站和基本输电线路，并相应扩大制造电器设备的工厂的活动范围。

3. 建造第二批区域电站，进一步发展电力网并逐步使最重要的生产过程电气化。

4. 使工业、运输业和农业电气化。苏维埃共和国各中央经济机关应当根据最近时期的这个基本经济计划制定当前的计划，把主要的力量和资财首先用来解决每个经济阶段的基本任务。

苏维埃共和国对外贸易的可能性正在日益增长，因此它也应该完全服从于基本经济计划的需要。

为解决每个阶段的基本任务而进行的辅助性生产，应当按照实际需要发展。对解决当前经济时期的基本任务并不绝对必要的那些生产，就只能在其工作不妨碍实现主要任务的情况下加以维持。因此，各苏维埃中央经济机关的当前经济任务不应当是已经估计到的种种需要和要求的简单总和，而应当按照极严格的顺序，根据最近时期的整个经济计划提出。

既定计划的实现，不能单凭工人阶级中先进分子一时的奋勇

努力，而要依靠日益广泛地吸引劳动群众参加的顽强的、一贯的、有计划的劳动。要使这种日益广泛的动员和劳动教育工作获得成效，就必须坚持不懈地向城乡广大群众讲清经济计划的内在涵义，以及它的内在连贯性，而这种连贯性只有在付出长期的巨大努力和巨大牺牲之后，才会取得显著的效果。

### III. 动员熟练工人

代表大会赞同俄共中央关于动员工业无产阶级、实行劳动义务制、实行经济军事化以及使用部队应付经济需要的提纲。

代表大会决定：

党的组织应当尽量设法帮助工会和劳动部门把所有熟练工人登记起来，以便吸引他们参加生产工作，要像过去和现在为军队配备指挥人员那样始终不渝地、严格地进行这项工作。

任何熟练工人都应当回到本专业的工作岗位上去。只有经过相当的中央和地方全权机关的批准，才能例外地将熟练工人留在其他苏维埃工作岗位上。

### IV. 劳动义务制的群众动员工作

必须一开始就正确地进行劳动义务制的群众动员工作，即每一次都尽可能使动员的人数、集中地点、劳动任务的大小以及必要工具的数量完全恰当。同样重要的是，要保证被动员来的人组成的劳动部队有通晓技术的政治上坚定的指导人员以及经过党内动员而事先挑选好的党的劳动支部，就是说，要像我们过去建立红军那样去进行工作。

## V. 劳动竞赛

每一个社会制度(奴隶制度、农奴制度、资本主义制度)都有自己的为上层剝削者的利益而采用的劳动强制和劳动教育的方法和手段。

苏維埃制度也完全應該发展自己特有的影响方法，以便在公有經濟的基础上，为全民的利益而提高劳动的强度和合理程度。

除了对劳动群众进行宣傳教育，給以思想影响，对公认的懶汉、寄生虫、搗乱者給以制裁以外，提高劳动生产率的强有力的手段就是竞赛。

在资本主义社会里，竞赛带有竞争的性質，并导致人对人的剝削。在生产資料国有化的社会里，劳动竞赛不会破坏团結，而只会增加劳动产品的总量。

各工厂、各地区、各車間、各工場以及各个工人之間的竞赛，應該成为工会和經濟机关周密組織和仔細研究的对象。

奖励制应当成为发动竞赛的有力手段之一。粮食供应制度应与之配合，即在苏維埃共和国目前粮食不足的情况下，应当使勤勉誠实的工人比怠惰的工人获得更多的粮食。

最适当的集体奖励形式之一，是奖励在进行生产方面有成績的地方机关。为此，应当按最高国民經济委员会与粮食人民委員部的協議，从轉归省国民經济委员会管理的全国性企业中提取一部分超額的多余产品，作为补充的口粮分配給該省居民，首先是分配給那些对保证企业生产率有最密切关系的居民。

## VI. 从托拉斯集中制到社会主义集中制

目前的工业組織形式是过渡的形式。工人国家已将資本主义的托拉斯收归国有,以同一工业部門的各个企业充实了它們,并按照这些托拉斯的类型合并了在資本主义时期沒有托拉斯化的工业部門的企业。这样就使工业变成了許多强大的、垂直的联合組織,它們在經營上互不相关,而只由最高国民經济委员会在上面加以联結。

在資本主义时期,每一个托拉斯企业都能从最近的市場上获得許多材料、劳动力等等,而在目前条件下,这样的企业必須根据联合經济的中央机关的凭单去領取它們所需要的一切。但是,在国土辽阔、生产的基本因素极不固定和变化多端、运输瘫痪、通訊工具极差、經济核算的方法和結果还极不准确等条件下,采取那种在沒收資产階級工业初期所产生的、必然使地方(市、省、区、区域)各企业互相隔离的集中化方法,其后果就是造成惊人的迟滞拖拉現象,使我国經济遭到不可弥补的损失。

現在的組織任务是,一面保持并发展管理总局系統的垂直的集中制,同时要使这种垂直的集中制同按經济地区(在这些地区,不同工业部門和不同經济性质的企业,不得不由同样的地方供給原料、运输工具和劳动力等等)建立的各企业的橫綫并列从屬关系結合起来。

除了让地方經济組織有較大的独立性之外,还必须使地方居民更多地直接从經济上关心工业生产的成果。

代表大会认为,全俄中央执行委员会第一次常会所批准的关于地方經济机关的指示,只是确定中央經济机关与地方經济机关

間的正确关系以便协调地进行经济工作的第一个步骤。

## VII. 区域经济机关

代表大会认为,在那些远离中央的经济条件特殊的广大地区,一定要在最近期间设立坚强的、有权威的区域经济机关,这些机关由有关的全国性中央机关派代表组成。

这些由有经验的、具有全国观点的工作者所组成的区域局,在直接领导地方经济生活方面应当有广泛的权力,以便统一领导省国民经济委员会和区管理处,根据中央机关批准的计划结合具体情况来进行一切必要的改革,调配原料和劳动力等等。

根据这些任务,区域局的成员中,应当包括同中央主管机关的事业有联系的全权代表。

区域经济局是根据苏维埃政权的各中央机关授予的全权进行工作的,因此,它们同省执行委员会的相互关系应当完全依照第七次苏维埃代表大会所通过的决定来处理。

需要设立区域的中央代表机关的区域的界线,应当从经济方面来确定;同时,区域的中央代表机关应当吸收劳动军的代表参加,以便讨论使用他所管辖的人力的问题。

某些地方的劳动军委员会目前已在很大程度上执行着区域经济机关的职能,因此它们今后也应当适应这些任务,只须将它们机构作各种必要的调整,而不必设立与它们平行的其他区域机关。

## VIII. 制定社会主义集中制的各种形式

在最高国民经济委员会及其各地方机关下面,应当设立专门委员会来研究中央和地方的各种经济机关之间的最正确的相互关

系的問題，以及地方企业取得必要原料和补充劳动力等的最簡便的方法的問題，既不必每次都請示中央机关，又不致破坏总的經濟計劃。只有經常根据經驗提出修正，加强并发展地方各类企业間的联系，确定調运原料和成品的最短距离，制定市、省、区域内所有企业利用境内現有力量的最好方法，只有这样，苏維埃經濟才会由目前还带有資本主义托拉斯痕迹的集中制形式，过渡到用統一的計劃把所有經濟部門和全国所有地区都包括在内的真正的社会主义集中制。

### IX. 組織工业管理

不論是对个别工业企业或是对整个工业部門來說，組織管理工作的基本任务就是要建立熟悉业务的、坚强有力的領導。

为了更簡便而准确地組織生产管理工作，同时也为了节省組織力量，代表大会认为必須在工业管理方面逐渐采用一长制，即在各工場和車間建立完全的、絕對的一长制，在各工厂管理处推行一长制，在生产行政机构的中上层环节設立簡化的集体領導机构。

应当采取一系列措施(最重要的措施将列述于后)来解决日益广泛地吸引工人階級参加經濟管理工作这个极重要的問題，但在采取每个措施时，絕不能忽視管理机构的稳定性、权限和簡化。

鉴于对苏維埃企业、企业組合以及整个部門的管理工作还没有制定出不容爭辯的形式，同时，必要的行政干部、經理人員等也还处于成长的最初阶段，代表大会认为，在过渡到完全的一长制的道路上，是可以和容許在工业管理方面采取以下各种办法的：

(一) 从工人出身的工会工作者中选拔具有坚强的意志和毅力，特別是有能力吸引专家、技师和工程师参加工作的人充任經

理-管理人，在他的領導下，有工程師做技術方面的助手。

(二) 选拔具备必要条件的工程师专家为企业事实上的领导人，而在他的下面設有一个工人出身的工会工作者委員，他具有广泛的权利和义务参与各方面的事务。

(三) 选拔工人出身的工会工作者一至二人充当专家經理的助手，这些助手有权利和义务参加工厂管理的各部門的工作。但是没有权利擱置經理的决定。

(四) 如果集体领导机构人数不多而且密切协调，它們的成員又能相互补充并且在实验中证明它們具有工作能力，那末可以保留这些集体领导机构，而扩大集体领导机构主席的职权和加强他对整个集体领导机构工作的責任。在中层和上层經濟管理机关(省国民經济委员会、区管理处、管理总局、各分部)的集体领导机构中，主席以下的成員应限于最少人数，主席应对整个管理工作負責。

在任何情况下，改善經濟組織和提高生产的一个必要条件，就是从下到上切实执行曾經屡次宣布的原則：一定的人对一定的工作切实負責。在討論或决定問題的过程中采用集体管理制，但是在执行过程中，集体管理制就应当无条件地让位給一长制。衡量每个組織是否适宜，应当以該組織中各种义务、职权和責任的划分是否明确为标准。

注：为了不断选拔管理人員，同时也为了根据經驗制定管理机构中工人与专家結合的最好方式，应当通过最高国民經济委员会的特設机关仔細檢查管理机构的工作。

無論是集体管理制的或一长制的工业领导机关的組織，都应当由最高国民經济委员会的机关同全俄工会中央理事会的有关机



关協議組成。

担任企业經理职务或接受类似这一职务的专家，也应当按同样手續任命。

## X. 吸收群众参加工业管理

代表大会认为必須采取切实办法对广大工人群众进行組織-生产教育，并經常从工人階級中吸收能够在生产中进行組織工作的新生力量。为此必須：

(一)通过工会和最高国民經济委员会，把生产宣傳工作提到应有的高度，不要仅限于一般地号召提高劳动生产率，而要按各个工业部門和各个企业把問題具体化和专门化，要为自己提出这样一項任务：使工厂中每个工人都知道本企业在社会主义經济总体系中的作用和地位；要訂出制度，定期(如每月一次)召开全厂工人大会来討論管理机构关于上月完成工作情况和下月生产計劃的报告。

(二)在各个大企业或企业組合中举办工业行政工作訓練班，使最有才能的工人尽可能在不脱离生产的条件下根据本企业的經驗学习行政工作所必要的基础知識。

(三)任命受过这种訓練的工人担任車間副主任或副厂长。

(四)任命經過这种实际預习的工人担任独当一面的生产行政职务(起初在較小企业，然后在較大企业)。

## XI. 工业中的专家

如果没有科学的生产組織，即使最广泛地实行劳动义务制，即使工人階級表现出最高度的劳动英勇精神，也不但不能保证建成

强大的社会主义經濟，而且不能使我国摆脱貧困的魔掌，因此，代表大会认为，絕對必須把各种經濟部門中所有有工作能力的专家登記起来，并在組織生产的工作中尽量使用他們。

除了对一切企图利用职权反对社会主义經濟制度的反革命分子必須繼續監視和严厉鎮压之外，代表大会同时也坚决提醒全体黨員記住从思想上吸引专家为苏維埃共和国的生产利益服务的任务，并严格依据我党党綱的規定与精神，責成党的工作人員力求在工人和資產階級制度給无产階級政权遺留下来的技术专家之間树立起同志般合作的風气。

代表大会认为，生产和政治宣傳的任务之一，就是要向广大工人群众闡明我国目前的經濟任务的宏偉性，闡明技术教育、行政工作經驗和科学技术經驗的重要性。代表大会責成全体黨員，要对那种认为在最重要的崗位上不利用資產階級学校培养出来的专家，工人階級好像也能解决自己的任务的盲目的态度进行不調和的斗争。那些利用落后工人的这种偏見来蠱惑人心的分子，在科学社会主义的政党的队伍中是不允許存在的。

应当以适当的形式在行政技術人員中采用个别計算劳动生产率和个别奖励的办法。应当使优秀的行政工作者、工程师和技师有更好的条件把自己的力量完全用来为社会主义經濟服务。

同时，对那些指导工人卓有成效地掌握进一步担任独立的行政工作所必需的知識的专家，要大大給予奖励。

应当彻底消除反对企业和机关中的高級技術人員加入工会的偏見。工会可以吸收工程师、医师、农学家等参加工会組織，以帮助他們在同有組織的无产階級进行同志般合作的經驗中积极参加苏維埃建設事业，而工会也将获得最需要的、有专门科学知識和經

驗的工作人員。

## XII. 交通总政治部

运输业仍然是我們党和苏維埃政权最近期間要注意和努力的中心。运输业的改善是其他一切經濟部門，首先是粮食部門获得最起碼成就的必要前提。

在改善运输业方面的主要困难是铁路工会薄弱，这是因为铁路人員的成分复杂(其中留有不少經濟破坏时期的分子)，共产党员即铁路无产階級中最有觉悟最能自我牺牲的分子被动员到前綫去了。

代表大会认为，党的最重要任务之一就是尽力协助铁路工会，因为只有铁路工会参加之下，才能把我国的运输业提高到应有的水平；同时代表大会认为，采取一些特殊的和非常的措施(战时状态等等)是完全和绝对必要的，因为运输业处于惊人的解体状态，采取这些措施的目的，就是要以刻不容缓的措施防止运输业的完全瘫痪以及随之而来的苏維埃共和国的灭亡。

从这个角度来看，代表大会认为交通总政治部是共产党和苏維埃政权中需要进一步加强的临时机关，它要同时执行两个彼此密切联系的任务：通过經過考驗的共产党员、工人階級的优秀代表的有組織的影响来立即改善运输业状况；同时要巩固铁路工会組織，以交通总政治部派到铁路上的优秀工作者充实它們，协助工会在自己的組織中建立起铁的紀律，从而使铁路工会成为进一步提高铁路运输业所不可缺少的工具。

这项工作完成之后，交通总政治部及其地方机关应当在最短期間內合并到铁路无产階級的工会組織和交通人民委員部的正規

机关中去。

### XIII. 粮食任务

在粮食政策方面提出以下几项任务：

1. 尽最大努力积蓄几亿普特的粮食；
2. 把这些粮食分配给主要工业集中区作为粮食储备；
3. 使分配粮食的政策更密切、更直接地服从于恢复工业和运输业的任务（首先供应最重要的工业企业和运输业；随着不断变化的生产任务而要具有较大的灵活性；以必要的食品作实行奖励制之用等等）。

对于工业的恢复和对外商品交换来说，最重要的任务之一，就是采购和储备原料。采购原料应当根据国家的收集制进行，并按收集制来义务缴售原料。同时，在采购原料时应当实行对缴售的原料付给一定数量的产品或半成品的制度，付给的数量每次具体规定，就像在采购亚麻、大麻等时已经实行的那样。

### XIV. 劳动军

使用军队去执行劳动任务具有实际经济意义，同样也具有社会主义教育的意义。合理地广泛使用军队劳动的条件如下：

- （一）工作性质简单，一切红军战士都能胜任；
- （二）实行限期完成任务制，未完成任务的减少口粮；
- （三）实行奖励制；
- （四）有相当数量能够以身作则地影响红军战士的共产党员在同一劳动地段参加工作。

吸收较大的兵团参加工作，必然会使较大百分比的红军战士

不能直接参加生产。因此，只有在必须保持整个军队来执行军事任务的情况下，才适宜于使用保持军队机构的整个劳动军。一旦无此必要时，就必须把庞大的司令部和机关解散，而把优秀的熟练工人组成人数不多的劳动突击队去参加最重要的工业企业的工作。

### **XV. 劳动中的逃跑现象**

鉴于大批工人为了追求更好的粮食条件，往往也为了进行投机，竟擅自离开企业，到处流动，这种情况使生产受到进一步的打击，使工人阶级的总的状况恶化起来，代表大会认为苏维埃政权和工会组织的迫切任务之一，就是同这种劳动中的逃跑现象进行有计划、有系统、坚决而严厉的斗争，例如可以公布应受惩罚的逃跑者的名单，把逃跑者编成受惩罚的工人队，以至把他们关进集中营。

### **XVI. 星期六义务劳动**

各地对星期六义务劳动的注意应当比目前大大地加强。必须为当地居民规定出合适的星期六义务劳动的任务，使他们为事先知道的、大家都能理解的目的努力参加集体劳动，不仅要吸收非党工人，而且也要普遍吸收当地的全体男女居民参加。同样重要的是，每一次星期六义务劳动要有一个经过周密考虑的技术计划，力量分配要极其恰当，力量使用要绝对节省。只有具备这些条件，星期六义务劳动才能扎下根来，才能不断吸引更多的群众，才能以新的首创精神和蓬勃的热情使日常的劳动富有成效。

## XVII. 修理機車和制造新機車

必須繼續用一切办法鼓勵个别工人小組在修理機車車輛方面的首創精神，但同时也必須明确認識到，这种支援運輸业的手工业方法只能是暫时的，因为这种方法过多地消耗了我們現在深感不足的熟练力量，并且还占用了原定作其他用途的工厂設備。

因为沒有根据指望在最近几个月甚至最近几年內从国外得到大量機車，所以絕對必須設法大量生产最需要的备用零件，然后也生产機車，其产量要大大超过战前。在这方面获得成功条件是，确切地制定并坚决执行一个有大量最合适的工厂参加的大規模計劃，并使生产过程美国化，即严格地把生产过程划分得很細，用在指导員帶領下的熟练程度較差的半熟练工人来代替熟练工人。

## XVIII. 示范企业

除振兴国家經濟和提高工业劳动生产率的一般措施以外，代表大会认为必須在适当地区建立一些基本工业部門的示范企业。对这些适应着总的經濟計劃并根据技术条件、地理条件和其他条件而挑选出来的企业，应当迅速供給补充的設備、必要的劳动力、技术人員、粮食、燃料和原料，应当派遣优秀的行政人員和技术人員領導这些企业。示范企业的政治工作应当由俄共中央保证，在俄共中央的直接监督下进行。关于示范企业工作进程的总结报告，应当定期在报刊上公布。在企业中应当尽可能开办各种技术与行政工作訓練班、劳动学校等等，使每一个示范企业都成为进行工业教育的学校，成为即使不是全国，也是广大地区和整个工业部門的經營-技术創造的策源地。

## XIX. 紙張和印刷事业

鉴于苏維埃共和国在各个方面(包括經濟方面)获得成功的首要条件是进行有系統的鼓动工作,在这一工作中,报刊应当起主导的作用,因此,代表大会要求苏維埃政权注意我国造紙工业和印刷工业的完全不能容忍的状况。不但对农民、而且对工人发行的报纸越来越少了,印刷技术十分低劣,使劳动者讀起来愈来愈感到困难。代表大会坚决要求最高国民經济委员会、各有关的工会和其他有关机关尽一切力量提高紙張生产的数量,改善紙張的质量,整頓印刷业,保证以社会主义的报刊供給工农俄国。

## XX. “五一”节

代表大会根据社会主义革命的当前偉大任务决定:

把今年适逢星期六到来的国际无产阶级的“五一”节变成大規模的全俄星期六义务劳动日。

## 关于建立各經濟人民委員部 之間的联系

代表大会實成中央委员会在最近期間訂出一項制度,确定最高国民經济委员会同其他与經濟有直接关系的人民委員部(粮食人民委員部、交通人民委員部、农业人民委員部)之間在日常工作中的組織联系,以保证在执行党代表大会批准的經濟计划时行动完全一致。

## 关于工会和工会的組織問題

### I. 无产階級专政时期工会的一般情况和任务

在无产階級专政时期，工会从劳动力出卖者对資本家統治階級作斗争的机关变成了掌握政权的工人階級的机构。工会的任务主要是在組織經濟方面和教育方面。工会不应当作为一种独立的、組織上孤立的力量，而应当作为共产党領導下的苏維埃国家的基本机构之一来完成这些任务。只有这样才能使整个无产階級专政体系获得最大程度的巩固，使生产获得最大的效果。

### II. 工会和苏維埃国家

1. 苏維埃国家是最全面最广泛的工人組織形式，它实际进行着共产主义建設，并且愈来愈多地吸引农民群众参加这一工作。另一方面，苏維埃国家又是拥有各种物质强制手段的工人組織。实行无产階級专政的苏維埃国家，是經濟改革的杠杆。因此，絕不能把工会机关同苏維埃政权机关对立起来。

2. 政治是經濟的最集中的表現，是經濟的綜合和完成。因此，把工会这个工人階級的經濟組織同苏維埃这个工人階級的政治組織对立起来，是极其荒謬的，是离开馬克思主义而附和資产階級偏見、特別是附和資产階級工联主义偏見的傾向。把工会同苏維埃对立，在无产階級专政时期尤其荒謬而有害，因为在这个时期，无产階級的全部斗争和活动，無論是經濟的或政治的，都应当比以往任何时期更加一致，更加集中，更加需要統一的意志和鋼铁般的



团结。

3. 工会是共产主义的学校，是把无产阶级中还没有完全摆脱过去的狭隘行会主义思想的最落后的群众同无产阶级的先锋队共产党联系起来的环节，它应当对这些群众进行教育，从文化上、政治上和行政上把他们组织起来，把他们提高到共产主义的水平，把他们培养成为苏维埃国家这个历史上形成的无产阶级专政形式所要建立的共产主义制度的创造者。

4. 因此，首先必须使苏维埃机关和工会机关之间有更加密切的联系。由于苏维埃政权是集中无产阶级全部社会力量的最广泛的组织，所以显而易见，随着群众的共产主义觉悟的提高和创造精神的发挥，工会应当逐步变成无产阶级国家的辅助机关，而不能是相反。

5. 这样做，工会就能执行自己的最重要的职能即经济管理的职能，就能参与苏维埃组织的工作，深入苏维埃组织，而日益成为苏维埃经济机关的主要基础。

### III. 工会和共产党

1. 共产党是工人阶级的先锋队组织，是无产阶级运动和为实现共产主义制度而斗争的领导者。

2. 党通过其他一切工人组织中、首先是工会中的共产党党团和支部去影响广大的非党劳动阶层。只有当工会在形式上是非党的组织，但在实质上是共产主义的组织并执行共产党的政策的时候，无产阶级专政和社会主义建设才有保证。

3. 因此，在每个工会中，都应当有有纪律有组织的共产党党团。每个党团都是地方组织的一部分，隶属于党的委员会，而全俄

工会中央理事会党团則隶属于俄共中央委员会。全俄工会中央理事会有关劳动条件和劳动組織的一切决定，所有工会組織以及在工会中工作的党员都必须遵守，除党中央委员会外，党的任何其他机关都不能取消这些决定。地方党委员会指导工会的全部思想工作，但絕不应当包办代替。地方党委员会和工会党团之間的关系应当严格按照党章中的有关条文处理。

#### IV. 工会参加无产阶级国家的經濟机构的形式

1. 工会是按各个大的生产部門把工人联合起来的，它同这些生产部門有直接联系，因此工会是这些生产部門中极有权威的組織，是管理工业的經濟組織的主要基础。

2. 这表现在，工会不是一个特殊的組織，絕不专门而整个地管理苏維埃共和国的經濟，而是从下到上地参与組織生产的工作。同时，任何一个工会組織都不能直接干預企业的工作。

3. 工会的基层組織是工厂委员会。工厂委员会不干預企业的管理，而执行以下的职能：用一切办法（直到采用同志紀律裁判会）来加强劳动紀律，除一般宣傳外还进行生产劳动宣傳，吸收工人参加工人檢查机关的工作，教育工人并使他們对了解工厂的作用感到兴趣（通过总结报告、讲演等方式），协助选拔工人出身的行政人員，監督評定委员会的工作，等等。

4. 在工厂管理处中，工会根据同最高国民經济委员会的相当机关的協議参加成立工厂管理处的工作。在这方面，应当以根据实际工龄、专门技术、坚毅精神、組織能力和办事能力挑选人員的原则来代替选举的原则。

5. 区管理处和企业的工厂管理处的成員，由相当的工会中央

委员会同管理总局和中央主管机关的集体领导机构协议委任之，如直属最高国民经济委员会管辖，则同最高国民经济委员会主席团协议并由它最后批准。

6. 省国民经济委员会的集体领导机构(主席团)由省工会联合会和省执行委员会协议组成；各管理总局和中央主管机关则由各工会的中央委员会和最高国民经济委员会有关部门协议组成。而最高国民经济委员会本身，由于它的主席团的人选是由国民经济委员会代表大会确定，所以也同样是在工会的密切参加下组成。

7. 其他经济领导组织，如负责劳动力的动员、分配、统计和保护劳动总委员会等等，也应当按类似方式组成。

这样，工会在工业行政部门和整个国民经济行政部门的一切环节中起着极重要的作用，而且随着整个工人阶级水平的提高，这种作用还将不断增强。

## V. 工会的当前任务

1. 白军的溃败，以及由于国民经济遭到严重破坏而提出的和平建设任务，要求把无产阶级的力量充分动员起来，并且吸引广大农民群众参加社会劳动。所以工会的全部机构都应当参加到这个为恢复经济而进行的极其紧张、极其艰苦的斗争中来。

2. 与此相适应，工会的工作方法和工作速度也应当有根本的改变。如果无产阶级作为一个阶级所面临的任务是过渡到“按军事方式工作”，即要求工作极其准确、努力、负责、迅速而紧张，要求工作人员有奋不顾身和自我牺牲的精神，那末首先就应当向一切工业行政机关、因而也就向工会提出这样的要求。

3. 工会也像无产阶级的领导党一样，应当整顿本身的机构，首

先是应当消除一切懈怠作風的殘余，树立切实認真和遵守紀律的風气，同样要求在執行一切任务时有高度的責任感。

4. 工会应当向广大工人階級群众进行解釋工作，說明必須改組工业管理机构，使它具有最大的灵活性和工作效力，而要做到这一点，就必须最大限度地縮减集体的管理机构，并在直接的生产单位中逐步实行一长制。

在这种宣傳中，必須特別提出以下几点：

(一) 不应当把一长制同工人管理对立起来，恰好相反，最經濟而广泛的工人管理是要求实行一长制的，因为在这种情况下，同样数量的工人行政工作者就可以分配到很多的工厂中去工作；

(二) 一长制絕不会妨碍和限制階級的权力，也不会妨碍和限制工会的“权力”，因为階級可以通过任何形式来进行統治，这种形式是以技术上是否适宜为轉移的，在任何情况下，领导人員和行政工作人員都是由整个統治階級“任命”的；

(三) 一长制本身要求选拔有权威的領導者，因此能保证最大限度的工作效率和責任心；

(四) 即使由“专家”执行管理，一长制归根到底还是无产階級专政的表现，因为无产階級专政不仅能够强制工作按照一定的方向进行，而且还可以通过工人委員来实行监督；

(五) 一长制并不排斥吸收广大工人群众参加管理工作，它只是把直接管理的职能同訓練划分开来，因为訓練完全是一个特殊的活动項目，是一項特殊的任务。这种划分在目前已成为絕對必要的了。另一方面，在三人和五人組成的集体領導机构中吸收群众参加管理工作的办法則是完全不正确的。

5. 工会特別重要的任务之一，就是从工人中培养我国工业的

指揮干部，即进行职业技术訓練工作。吸收广大工人群众、对他們施行訓練、进行劳动宣傳等等仍然是首要的工作，因为不解决这些任务就不可能掀起劳动高潮，而沒有劳动高潮就不可能按照社会主义原則恢复經濟生活。

6. 代表大会认为，在目前情况下，党应当比任何时候都更加注意加强工会，首先是改善工会工作人員的成分，調派最忠誠和最坚定的共产党員、尽可能是經過国内战争的严重考驗的共产党員去担任工会工作。对于任何抹杀工会的作用和意义的企图，党都应当坚决予以回击。

## 对合作社的态度

代表大会认为，第八次代表大会通过的党綱在农业和分配方面所規定的、把旧的小资产阶級合作社变为无产者和半无产者領導的合作社的方針是完全正确的。根据这个党綱中的原則，代表大会建議中央委员会在农业和分配方面按照以下的指示进行工作。

### I

在消費合作社方面：

1. 1919年3月20日的指令以及此后党所进行的工作使我們党在消費合作社从下到上的一切組織中的領導作用开始加强起来。現在，应当繼續完成这方面的工作。

2. 为了消灭合作社机关和苏維埃机关工作中的重叠現象，必須逐步撤銷地方消費合作社、省消費合作总社和中央消費合作总

社中一切同中央和地方蘇維埃機關（最高國民經濟委員會、糧食人民委員部、農業人民委員部、教育人民委員部等）相當的部門即工業、林業、農業、文化教育等部門互相重疊和互相競爭的部門，並將它們移交給相當的中央和地方蘇維埃機關，部門和企業的移交期限應當根據蘇維埃機關的各個相當部門的準備情況而定，以便能夠對移交過來的機構順利地進行領導。

3. 必須根據糧食人民委員部所規定的糧食政策盡量吸收合作社機構參加供應工作。消費合作社和國家機關之間最正確的和適合於目前條件的相互關係應當是這樣：中央和地方的消費合作社都歸糧食人民委員部管理，根據該部規定的任務並在它的監督下開展技術經濟業務，這在組織分配方面是可以最充分地實行的，並且正在根據 1919 年 3 月 20 日的指令實行着；至於收購工作，因為它反映着國家經濟政策的基礎並且日益廣泛地採用國家義務的原則，所以它應當由國家經濟機關專門負責，同時，國家經濟機關應當盡量利用合作社機構作為附屬的技術機構來收購各種統購和非統購的產品。

通過合作社收購機構進行收購的，首先應當是那些不屬收集制收購範圍、因而不包括在國家義務之內的产品和生活必需品。

國家機關提出的收購任務是合作社組織必須執行的，因為只有這樣才能够不僅在分配方面而且在收購方面充分利用合作社機構。

## II

至於農業合作社和工藝合作社，代表大會認為，根據今年 1 月

27日的指令实行的、把各种較富裕的农民按不同的农业和手工业部門联合起来的組織划归包括所有的工人和农民在內的消費合作社机关管轄的第一个步驟,是完全正确的,这个步驟就是取消农业合作社和生产合作社的独立的全俄中央組織而把它們合并到中央消費合作总社中作为它的分部。

同时,代表大会委托中央委员会負責改組农业合作社和工艺合作社的基层联社。

代表大会建議在进行这种改組时遵循以下两项基本指示:

1. 力求不挫伤已經参加和正在参加这些合作社的农民生产者的創造性和主动性,并使他們的产量有增无减。

2. 把省和区范围内的各种形式的农业合作社和工艺合作社划归相当的消費合作社联社管轄,作为联社中有自主权的生产分部。同时,在生产业务方面,农业合作社和工艺合作社应当完全受最高国民經济委员会和农业人民委员会管理,它們只是在行政政策方面受消費合作社管轄。

根据本決議所指出的方針彻底实现作为1919年3月20日和1920年1月27日指令的基础的各项原則,就能把合作社从較狹隘的、資本主义社会中某些特权集团实行联合的形式改造成新的合作形式,这种形式能够适应无产阶级专政的經济条件和政治条件,能够成为今后按照共产主义原則組織居民供应的基础。

## 关于組織問題

1. 我們党的当前的組織任务总是同它所面临的当前的一般政

治任务和社会经济任务密切联系的。由于轉移到经济任务，目前在我們党的面前提出了特殊的組織任务。为了使自己的工作能够适应新的经济任务，党必須整頓队伍，把力量彻底加以調整。

2. 党的任务就是要使每个党员都清楚了解，在目前时期，当俄国共产党担负着全国经济生活責任的时候，经济方面的任何最低微最平凡的工作都是最重要和最負責的党的工作。

目前党的工作主要有以下几种：工厂中各組織的工作，铁路和整个运输业中的党組織的工作，組織各种义务劳动方面的工作，燃料机构、公共食堂、集体宿舍、住宅委员会中的共产党员的工作，修繕和整頓澡堂的工作，清扫和修繕房屋的工作，人民公园、学校、社会保证机构的领导工作，等等。

3. 全党的主要組織任务就是把党的队伍中的全部 60 万党员正确地分配到各个党的工作崗位上去。地方組織一般应当按照每个党员的专长或职业分配他們担任党的工作。每个城市、省和工厂在調整党的力量的时候，都应当从如何在生产过程中使用这些力量着眼；首先应当把工人党员分配到最重要的企业，而在这些企业内部分配党员时，則应当考虑到使一切工場都能有一个强有力的有主动精神的共产党核心。中央委员会应当根据这个观点在全国范围内調整党的力量。

4. 为了胜利地完成第 3 条中所提出的任务，所有組織必須把党员登記工作提到应有的高度。統一的党证制度应当作为登記工作的基础。在进行党员登記工作的时候，地方組織和中央委员会都应当特別注意党员的职业，注意他从事经济組織工作的工龄，以及每个党员在恢复国家经济工作中所起的作用。

5. 必須在对党员进行确切登記的基础上，力求做到更有計劃



地分配党的力量,使越来越多的党员能够逐渐从比较不重要的、范围比较小的工作被提拔担任比较重要的、范围比较大的工作。为了实现这一基本任务,代表大会建议采取以下的措施:

(一)每一个下级组织每月一次或每两月一次向相当的上级组织呈交一份包括该组织5—10%人员的名单,注明他们过去担任过什么工作,该组织认为这些同志适于做什么工作。这样的名单应当定期地由工厂支部呈交区委员会,区委员会呈交省委员会,省委员会呈交中央委员会。各个组织在编制这种名单时必须细致和慎重,组织的成员对于自己的推荐要负连环保责任;

(二)为了更快地更顺利地提拔新的党员工作人员担任经济工作,各级党组织必须切实注意非党组织中即工会、苏维埃等组织中的共产党党团的工作。这些党团也必须像上述各级党的组织一样呈交名单;

(三)在召开各种非党的代表会议时,各级党组织也应特别注意这一任务。在每次召开非党代表会议时,党组织中都应当有一些同志研究参加代表会议的代表的情况,以便挑选出一些能够担任一定工作的苏维埃工作人员。同时,必须召开各种广泛的非党代表会议,仔细做好会议的准备工作的,并在会议上讨论经济建设的问题。这种会议不仅主要地在大城市的区里召开,也不仅一般地在城市召开,而且应当在农村中,在红军和民兵中,特别是在妇女和青年中召开;

(四)地方各级党组织必须特别主动地提出其他各种能够实现这一目的的实际措施。

6. 工厂企业中的共产党员比起其他工人来没有任何特权,而只有更多的义务。每个党员在企业的日常生活中应当成为认真负

責、勤勤懇懇、积极劳动的模范。生产企业中的党支部絕不应当干涉企业的管理工作，而应当监督无条件地执行管理部門的命令，应当利用自己党的威信和影响来充分协助管理部門和工厂委员会实现为提高劳动生产率而采取的一切措施，并应特別注意加强党在工人群众中的威信和影响。

7. 在实行劳动总动员以及举行星期六和星期日的义务劳动的时候，地方各級党委员会应当根据現有規定仔細考察党员的情况。以这种或那种形式逃避劳动义务的人不仅应当开除出党的組織，而且应当列入黑榜，使他們今后不能担任任何需要社会信任的工作。

8. 党的宣傳应当更注意經濟問題，应当把工作做得更加具体，应当使广大群众通过了解党如何同經濟破坏进行斗争等等来認識共产主义。

党的报刊应当特別注意經濟組織問題，更加全面、正确和具体地反映工业生活的进程，反映某些企业的成功和失敗，以及劳动生产率的提高和降低，提出某些党员、党小組等等的功績。党的报刊应当成为鼓动劳动竞赛的有力工具。应当特別注意进一步发展各种党校(高級党校、初級党校、指导員党校)，以培养經濟行政干部。

中央委员会应当为这些学校制定教学计划和示范教学大綱，更加注意傳播基本技术知識和为此使用一切技术方法。

代表大会认为必須按照十二月全俄党代表會議的有关決議中規定的方針加强对党员的工作。代表大会认为应当出版中央委员会通报来領導宣傳鼓动工作。

9. 在分配党员从事經濟組織工作方面，党組織絕不应当代替苏維埃，或者有任何同苏維埃竞争的現象。在这方面，党組織的全

部工作都应当通过相当的苏維埃机关来进行。在党組織和苏維埃的相互关系方面，应当遵循在俄共第八次代表大会的決議中，在党章以及在上次俄共全国代表會議通过的決議中所規定的非常明确的界綫。

10. 代表大会认为各級党組織必須加强在农民中間，特别是在农业无产階級中間的組織工作和宣傳工作，必須培养和調派專門的干部担任这方面的工作。

11. 为了統一地方組織及其各部的結構，除党章的規定之外，中央委員會应当制定一个統一的地方組織結構图表，明确規定各級党委員會的任务以及它們之間的相互关系。

12. 党委員會应当統一本地区內全部党的工作。某一地区內的党支部的所有党员都是各該地区的党組織的成員，他們享受党员的各种权利，承担党员的各种义务。只有在特殊情况下，根据中央委員會的特別决定，才能按其他特征建立特別划归中央委員會的党組織（如交通总政治部的組織）。在这种情况下，应当用以下的办法保证所建立的机关和地方党委員會之間有密切的联系，即这类全党性机构的地方机关领导人的人选应由地方党委員會提出。而全党性机构的中央机关有权对人选加以批准或提出異議。党委員會也有权对上述的人选提出異議，但絕不能擅自撤銷。必須尽可能使上述的地方机关领导人兼任地方党委員會的委員。在設有这类机关的情况下，地方党委員會仍然有权經過各該政治部的同意調动政治部管轄的党员。政治部調动自己管轄的人力也应当取得党委員會的同意。

13. 代表大会責成中央委員會制定自己的工作計劃，在計劃中应当規定：

- (1) 加强書記处, 由 3 名中央委員担負書記处的經常工作;
- (2) 把組織性和执行性的日常問題移交上述的書記处处理, 組織局(由 5 名中央委員組成)則对中央委员会的組織工作进行总的領導。

14. 代表大会认为必須強調指出, 一切黨員在自己的苏維埃工作中(無論在地方或在中央)都必須坚决执行第七次苏維埃代表大会关于苏維埃建設的決議。

15. 在将要建立区域經濟局的地方, 中央委员会可以委派中央委員組成党的区域局, 以加强和統一該經濟区的党的工作。

16. 代表大会責成中央委员会迅速草拟关于党章的指示。

一切同苏維埃建設有关材料应当轉給全俄中央执行委员会共产党党团。

## 关于实行民兵制

1. 由于內战即将結束, 苏維埃俄国所处的国际形勢有了好轉, 根本改变我們的軍事工作以适应国家經濟和文化的迫切需要的問題就提到日程上来了。

2. 另一方面, 必須肯定, 只要在世界最主要国家里还是帝国主义資產階級掌握政权, 社会主义共和国就無論如何也不能高枕无忧。

今后事变的进程可能会使基础日益动摇的帝国主义者在一一定的时机重新进行反对苏維埃俄国的流血冒險。

因此, 必須使革命保持应有的軍事防禦力量。

3. 为了适应目前这种可能为时很长的过渡时期的情况，必須这样来組織武装力量：使劳动者在尽量少脱离生产劳动的条件下接受必要的軍事訓練。只有按地区原則建立的工农紅色民兵，才符合这种制度。

4. 苏維埃民兵制的实质应当是：使軍隊尽量接近生产，使一定的經濟地区的有生力量同时也就是一定的部队的有生力量。

5. 民兵部队(团、旅、师)的地区分布應該同工业的地区分布相适应，使工业基地及其周圍的同它相联系的农业区成为民兵部队的基础。

6. 工农民兵在組織上必須依靠受过充分的軍事、技术和政治訓練的干部，这些干部要能够經常掌握自己所訓練的工人和农民的情况，要能够随时把他們从本民兵区中抽調出来，把他們吸收到自己的机构中，让他們武装起来，投入战斗。

7. 民兵制必須根据苏維埃共和国所处的軍事形势和国际外交形势逐步实行，必須使苏維埃共和国在任何时候都保持应有的国防力量。

8. 在紅軍逐步实行复員时，应当使紅軍的优秀干部在国内分布得最为合理，即最适合各地的生产和生活条件，从而保证民兵部队有現成的管理人員。

9. 今后应当本着与当地經濟生活密切結合的方針逐步更新民兵干部的成分，使各个地区(例如包括若干采矿工厂以及同它們相毗連的乡村的地区)的民兵师的指揮人員能由当地的无产階級优秀分子担任。

10. 为了进行上述干部更新工作，指揮人員訓練班在地区分布上应当同經濟-民兵区相适应，这些訓練班应当吸收当地工人和

农民中的优秀代表参加。

11. 民兵的軍事訓練应当保证民兵有很强的战斗力,这种訓練应包括以下几項:

(一)征集前的訓練,在这方面軍事部門应当同人民教育部門、工会、党組織、青年团、体育机关等密切合作;

(二)应征公民的軍事訓練,訓練期限应当逐漸縮短,使軍營逐漸具有軍事政治学校的性质;

(三)短期的复訓,其目的是檢查民兵部队的战斗力。

12. 为执行国防任务而建立的基干民兵組織应当在必要程度上适于实行劳动义务制,也就是应当能够編成劳动部队,并給它們配备以必要的指导員机构。

13. 民兵的发展方向是要成为武裝的共产主义的人民,而它在目前时期則应当在自己的組織中保持工人階級专政的一切特点。

## 政治部同党委员会之間的相互关系

綫路(包括铁路)政治部同地方党組織之間的相互关系应当在关于組織問題的決議中根据以下的方針明确加以規定:交通总政治部的地方机关領導人的人选应当由地方党委员会提出,由交通总政治部批准,同时,各級铁路政治部或区政治部主任最好能兼任地方党委员会委員。在分配铁路委员会所屬的人力时,应当遵守以下的規定:政治部分配人力应通知地方党委员会,党委员会分配人力則必須得到政治部的同意。交通总政治部在俄共中央委员会的直接領導下进行工作。

## 关于对无产阶级妇女的工作

鉴于女工和农妇参加党的工作的意义，以及工人阶级妇女和贫农妇女在整个经济生活中，在苏维埃共和国的建设事业中，特别是在恢复生产、消除粮食恐慌、办理公共饮食业、组织社会教育、扫除文盲等这些当前的重要工作中所起的作用，因此，共产党（布尔什维克）第九次全俄代表大会认为，对无产阶级妇女的工作是目前迫切任务之一，是我们全党工作的必不可少的组成部分。

第九次全俄代表大会责成所有省委、县委和党支部密切注意并积极参加女工和农妇的工作。在我们的各级党委员会下面，如果还没有女工部的，应当成立女工部，如果已经有女工部的，应当加强它们的工作（根据中央委员会的指示）。同时，应当选拔优秀的党务工作人员来担任负责的组织和担任女工部部长。

代表大会责成各地方党组织加强工会的妇女工作，发动女工参加义务劳动和共产主义星期六义务劳动。

代表大会指出，必须大力加强农妇和女工中的扫盲工作，其办法是，开办成人识字学校，成立公共阅览室以及举行各种时事问题座谈会。

如果全体共产党员都能认真对待并积极参加城乡无产阶级妇女的工作，党就能吸收没有被利用的新生力量，吸收苏维埃建设所有领域中的新的工作人员以及为实现共产主义制度而奋斗的战士，来壮大自己的队伍。

## 关于动员人力参加运输业工作

### 第九次代表大会告俄共地方组织书

运输业现在仍然处于危急状态。根据指令本来应当动员 5 000 名共产党员，但到目前为止，总共才动员了约 1 000 名。同时，地方组织往往不把最有经验的组织人员、经过考验的优秀共产党员调给运输业。

俄国共产党代表大会最坚决地提醒地方组织履行自己对于铁路运输业的义务，因为铁路运输业的命运关系着革命的命运。

1. 中央委员会关于调拨 5 000 名共产党员的指令必须在最近两星期内不折不扣地执行。

2. 各级党委员会必须把优秀的工作人员调给交通总政治部使用。

3. 各级党委员会必须大力协助交通总政治部及其地方机关进行改善铁路运输业的工作。

### 俄共(布尔什维克)第九次代表大会关于 动员人力参加运输业工作的决定

鉴于运输业仍然处于危急状态，代表大会决定动员 10% 的代表大会成员参加运输业的工作。

代表大会责成中央委员会协同各省党委员会的代表规定实施本决定的具体办法。



## II. 代表大会的致敬电

### 俄共(布)第九次代表大会給俄罗斯 苏維埃联邦社会主义共和国紅軍 和紅海軍的致敬电

俄共(布尔什維克)第九次代表大会在开始自己的工作时,向俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国紅軍和紅海軍致敬。

同志們!你們以自己的努力和牺牲拯救了工人和农民的事业,你們以自己的胸膛保卫住了社会革命的偉大成果。

旧世界的所有势力都反对你們。俄国的地主和資本家、沙皇的將軍、全世界的資產階級糾合起他們的力量来鎮压劳动群众,力图摧毀苏維埃共和国,力图在我国恢复让剝削者为所欲为而使工人痛苦不堪的旧制度。

但是,在这場力量悬殊的斗争中,你們取得了胜利。

你們烈火般的革命热情和你們为劳动群众的解放而不惜任何牺牲的精神比你們敌人的坦克、装甲舰和黄金更为强大。两年来,你們在反对优势敌人的偉大斗争中粉碎了国内的反革命。你們歼灭了高尔察克、尤登尼奇、米列尔和邓尼金的雇佣軍。你們击退了世界資產階級的一切进攻,你們为社会主义祖国夺回了极富饒的地区,你們打破了饥饿的封鎖圈,并迫使苏維埃俄国的人数众多的敌人同俄国締結了和約。

苏維埃俄国把你們这些威严的哨兵安置在边境上，委托你們保卫劳动人民的最宝贵的财富，——保卫他們的自由和幸福，保卫他們的不受任何老爷和主子的統治而独立支配自己命运的权利。

你們光荣地完成了自己担負的任务，你們击退了敌人的一切进犯，給社会主义祖国爭得了和平，并使它有可能着手执行自己的主要任务——建立和睦友好的劳动生活。

在这里，你們还支援自己的工人和农民弟兄。你們一手紧握步枪随时准备着击退敌人的新的侵犯，一手拿起斧头和錘子帮助恢复我国被破坏的經濟，克服向和平建設过渡的困难。

此外，你們不仅保卫住了苏維埃俄国工人和农民的自由和胜利果实，而且用自己的胜利推动了全世界的社会革命。你們的斗争給全世界的工人树立了榜样，到处喚醒他們去为工人的神圣权利，为使劳动者彻底摆脱一切压迫和剝削而斗争。

俄国人民和全世界的工人都永远不会忘記你們的功勋和牺牲。俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国紅軍和紅海軍的光荣事迹将永远为人們所銘記，将在一切正直的工人的心中激起斗争的热情和意志。

**紅軍和紅海軍万岁！**

**苏維埃俄国万岁！**

**世界苏維埃共和国万岁！**

**国际社会革命万岁！**

按“俄共(布)第九次代表大会。

记录”1934年版刊印



## 俄共(布)第九次全国代表會議

(1920年9月22日至25日于莫斯科)

出席代表會議的有116个有表决权的代表和125个有发言权的代表。

議程如下：(1)波兰共产党員代表的报告；(2)中央委員會的政治报告；(3)中央委員會的組織报告；(4)关于党的建設的当前任务；(5)党史研究委員會的报告；(6)关于共产国际第二次代表大会的报告。

弗·伊·列宁做了中央委員會的政治报告。

中央委員會政治报告的基本問題是同波兰締結和約和准备彻底粉碎弗兰格尔白卫軍的問題。根据弗·伊·列宁的报告，代表會議一致通过了关于苏維埃俄国同波兰締結和約的条件的決議。

代表會議反击了反对党的紀律和党在苏維埃及工会中的领导作用的反党的“民主集中派”集团。在“关于党的建設的当前任务”的決議中，代表會議在发揚党内民主、巩固党的統一和党的紀律、加强苏維埃机关和經濟机关中的反官僚主义斗争、加强对青年党員进行共产主义教育的工作以及从无产階級群众中吸收新党員等方面規定了一系列的实际措施。代表會議认为有必要成立一个同中央委員會平行的監察委員會，在地方上則在省委員會下成立党的專門委員會。

### 代表會議的決議

#### 关于党的建設的当前任务

由于苏維埃共和国在成立初期处境极端困难，破坏极其严重，

在軍事方面存在着極大的危險，所以必然要建立若干“重點”(因而實際上是擁有特權的)主管部門和工作人員集團。這是必然的，因為當時如果不把人力和物力集中於這些主管部門和這些工作人員集團，就不能拯救遭到嚴重破壞的國家，不這樣，全世界的聯合在一起的帝國主義者就無疑會扼殺我們，根本不讓我們蘇維埃共和國着手進行經濟建設。但是，由於過去遺留下來難以克服的資本主義和私有制的習慣和情緒，上述情況就使我們必須一再提醒全党注意爭取進一步實現平等，——首先是在黨內，其次是在無產階級內部以及一切勞動群眾內部，最後是在各個主管部門和各個工作人員集團之間，特別是在“專家”和負責工作人員同群眾之間。黨只能按黨員的覺悟、忠誠、堅定、政治上的成熟、革命的經驗和自我犧牲的決心的程度來區別黨員，而根本反對按任何其他標志(上級和下級、知識分子和工人、民族標志，等等)來區別黨員。代表會議確認中央委員會1920年9月4日的信是正確的，並認為必須採取下列的措施：

1. 尽可能經常地召開全體黨員大會，組織的一切負責工作人員必須出席這些大會。在這些大會上，必須提出一切有關全党生活、一般政治生活和地方生活的極重要問題。在這些大會上，區委員會、市委員會和省委員會要做關於自己的工作的報告，然後，最好對這些報告進行討論。除區的大會以外，應該每月至少召開一次代表大會，在這些大會上也要討論黨和蘇維埃建設中的問題(听取委員會、執行委員會以及黨和蘇維埃各部門的領導人等等的報告)。

各鄉應該每月召開一次全鄉大會。在全鄉大會上，由鄉委員會和縣委員會代表做報告，在可能範圍內并由省委員會代表以及蘇維埃各部門的領導人做報告。縣委員會在前后兩次代表會議之間

应当每月召开一次乡代表的會議(每乡出席1人至3人)。省委員会在前后两次省代表會議之間应当召开县代表的會議,每县派2个至3个代表参加,城市內的区也派同样数目的代表参加。

召开这些會議不應該帶有偶然性,而應該严格按照預定的計劃进行。

有些問題虽經中央委员会和中央苏維埃机关做出決議,还是必須提到党的各种大会上來,以便使全体黨員了解通过決議的理由。在莫斯科建立了一种由人民委員定期在全体黨員大会和工人大会上做报告的制度。为了接近和更密切地联系非党群众,必須在一切企业和工厂里允許非党群众参加支部的公开會議。

2. 为了吸收普通黨員参加党的生活,省代表會議以及省委全体會議和地方各級委员会全体會議最好把一些不需要以秘密會議进行討論的問題向全体黨員公开。必須进一步采取适当的措施,使普通黨員能够参加代表會議和全体會議旁听。

3. 完全需要改变檢查委员会的性质,应当給檢查委员会下列权力:檢查各級組織的工作实质、檢查中央委员会指示和代表會議決議的执行情况、檢查各級党委员会是否迅速地处理事务以及办事机关是否正常地进行工作等等。檢查委员会对于一切失职行为除了必須报告原选举机关以外,还必须直接报告党中央。因此,必須把相当負責和积极的同志选到檢查委员会中去。中央委员会对省委員会的工作每年至少进行两次全面檢查。为此应当成立一个委员会,由中央委员会的代表一人和省代表會議选出的地方組織代表两人組成。省委員会同样应当按上述期限檢查县委員会的工作。

4. 必須特別重視黨員重新登記的工作。在重新登記的工作方面,曾不止一次地出現严重的形式主义的做法。一个追求个人名

利的可疑的共產黨員，帶來兩三份介紹書，就沒有二話地被登記入黨，然而，一些工人由於某種原因，沒有時間、不願意或者不會搞到相當的介紹書，就被關在黨組織的大門之外。在進行重新登記時，對工人和農民無產階級分子，必須把各種形式上的手續減少到最低限度，而對非無產階級分子的入黨，則應盡量加以限制。某些黨組織在重新登記時舉行考試是不妥當的。

5. 必須嚴重注意實際的群眾性宣傳工作，以便有系統地提高基本黨員群眾的水平。必須採取一切措施來整頓黨校。應當及時創辦專門的重點學校，例如糧食學校等，保證供應它們適當的書籍。定期召開各省委宣傳鼓動部部長會議，並在可能範圍內吸收黨的報刊的代表參加。

6. 應當通過相當的中央機關來嚴格地整頓舉行“黨周”和“黨日”的工作。只有在特殊情況下根據中央委員會的決議才能在全俄範圍內進行這種活動。

7. 為了防止各地由於存在特殊的組織（政治部等）而在黨的工作中造成分散現象，為了使省委能切實地統一所轄地區內的黨的一切工作，委託中央委員會擬定一個上述統一黨的工作的計劃提交下次代表會議或代表大會。

8. 為了加強和加深黨的工作，為了把黨的工作做得更加深入，應當在全俄範圍內開展一個加強黨的双周運動，為此建議中央委員會做出相應的指示。在進行加強黨的工作的運動以後，建議中央委員會在適當的時候在整個共和國內舉行黨周。

9. 在黨內生活中必須更廣泛地開展對黨的地方機關和中央機關的批評。委託中央委員會用通報指出在全體大會上擴大黨內批評的方式。應該創辦能夠更經常更廣泛地批評黨的錯誤、並能在

党内进行一般批評的报刊(如設立爭論专頁等),为此,在中央,应在“中央通报”設立爭論专頁。省委出版的“通报”最好也設立这样的爭論专頁。

10. 在特殊情况下,对应由选举产生的职务实行任命在原則上是必要的,但同时建議中央委员会在分配工作人員时一般应以推荐代替任命。

11. 必須指出,不容許党的机关和个别同志不根据实际情况而根据任何其他的考虑来动員同志。不容許采取任何压制手段来对待那些对党所决定的某些問題持有不同意見的同志。

12. 苏維埃、执行委员会和主席团的全体委員必須在全体大会上向自己的选举人做工作报告,每月至少一次,同时还必須进行个别談話,作各种解釋和指示等等。

为了更密切地联系居民,共产党党团領導下的省执行委员会应拟定一个有系統地向居民报道国民經济各个部門的情况和苏維埃政权机关的政治活动的計劃,并按照这个計劃派遣負責工作人員到省內的工厂、村和乡等等的大会上做报告。

必須活跃苏維埃全体會議和苏維埃代表大会的工作,細致地准备这些會議,并在會議上全面地討論最重要的經济和政治問題。特別是必須做好县的和省的苏維埃代表大会的准备工作,要使当地所有居民都注意这些會議(在代表大会前广泛进行口头上和文字上的宣傳)。

在前后两次省和县的苏維埃代表大会之間,省應該召开县和区的代表参加的會議,县應該召开乡的代表参加的會議,来詳細地討論苏維埃建設的問題。

13. 中央和地方都必須經常把負責工作人員从一个地方調到

另一个地方，使他們有可能更广泛地研究苏維埃的和党的机关的工作，从而使他們能够更好地同保守現象进行斗争。同时必須立即着手贯彻我們党的第九次代表大会关于經常地和大量地提拔党员的各种措施的決議（見第九次代表大会关于組織問題的決議第5条）。

14. 代表會議认为在中央工作人員方面必須实行下列措施：

（一）責成每个人民委員和部务委員會的每个委員每年至少到地方上去两次；

（二）通过吸收新提拔的工作人員参加部务委員會的办法来經常改变部务委員會的成員。

在这样做的时候，必須注意不要妨碍日常的工作，不要放棄积累起来的經驗。

應該特別注意莫斯科組織的情况。鉴于在莫斯科有大批苏維埃的和党的負責工作人員，因此委托中央委員會协同莫斯科委員會将这些工作人員調到省里去，尽量吸收新提拔的中級工作人員，首先是莫斯科組織中的男女工人来担任莫斯科的党的和苏維埃的工作。

15. 在軍隊中，革命軍事委員會的委員、政治委員和其他負責人員必須始終不渝地遵守革命紀律，同时必須坚决同旧軍事制度的保守現象和各种官僚主义現象进行斗争。他們應該尽可能更經常地深入到紅軍战士和工人群众中去，同他們交談，向他們进行解釋工作并报告前綫和后方的情况，不得借口沒有時間而不这样做。負責同志必須参加集体的活动。在部队組織星期六义务劳动时，部队的指揮人員、政治委員以及革命軍事委員會的委員都必須参加，他們的工作可以互相代理。



16. 必須責成所有担任負責工作的共產黨員毫無例外地經常參加黨的工作，首先是參加無產階級、農民和紅軍的基層組織中的黨的工作。為此，所有負責工作人員不論他們担負何種職務，都應該編到工廠、紅軍或農村的支部中去。他們必須出席所有的全體大會，并向大會報告自己的工作。他們應在區委員會進行登記，並且同全體黨員一樣地履行黨的義務。根據星期六義務勞動條例的規定，參加星期六義務勞動必須成為全體黨員的絕對義務。至于星期六義務勞動所消耗的時間，應該不僅僅從直接的經濟效果方面來看，而主要地應該看到，由于每個黨員都毫無例外地履行黨的一切義務，這就能加強黨的統一。只有根據區委的決定，才能因正當的理由免除負責工作人員的某些黨的義務。對不認真對待自己的義務的人員，應堅決按規定給以紀律處分，這種處分無例外地適用於一切黨員，特別是負責工作人員，不是用空話，而是用行動使他們懂得，一切黨員對黨和無產階級國家都負有同等的責任。

17. 黨員負責工作人員沒有權利領取個人特殊薪金、獎金以及額外的報酬。

18. 必須規定切實有效的辦法來消除“專家”、負責工作人員同勞動群眾之間的不平等現象（生活條件方面、工資數額方面，等等）。這種不平等現象是違反民主的，它會瓦解黨和降低黨員的威信。為此應成立一個專門委員會，由俄共莫斯科組織、俄共彼得格勒組織、糧食人民委員部、全俄中央執行委員會和全俄工會中央理事會各派代表一人組成。

19. 代表會議認為有必要成立一個同中央委員會平行的監察委員會。監察委員會應當由黨內最有修養、最有經驗、最大公無私並能夠嚴格執行黨的監督的同志組成。黨的代表大會選出的監察

委員會应当有权接受和协同中央委员会审理一切控訴，必要时可以同中央委员会举行联席會議或把問題提交党的代表大会。在党的代表大会召开以前，暫時确定由捷尔任斯基、穆拉諾夫、普列奧布拉任斯基三位同志和莫斯科、彼得格勒、伊万諾沃—沃茲涅先斯克和下新城的党組織的代表各一人（这些代表应当在省代表會議上选出，在代表會議召开以前，則由省委员会召开积极分子會議选出）組成監察委员会。在所有的省委员会下面，应由最公正的和在党組織中受到普遍信任的同志組成党的專門委员会，受理有关的控訴。任何控訴，即使是由少数党员署名的控訴，也都应当由上述委员会給以詳尽的回答，或由省委员会予以批示。

20. 普遍存在于我們的許多管理总局和中央机关中的官僚主义，往往严重地危害人民群众的合法利益，成了对党产生不滿的最重要的根源之一，因为人們认为党要为这些管理总局和中央机关負責。

对于这种情况，党中央委员会应当采取最严重的措施。地方組織应当在这个斗争中帮助中央，首先是报告有关的事实。

因此，代表會議要求各地的軍事机关在住房和其他各方面尽量克勤克儉，以免引起工人居民方面的責难。

許多地方的軍事机关表現出一种不考虑工人的极困难的居住条件和其他生活条件而过分地扩大自己的需要的傾向。必須在各地省委员会下面設立專門的委员会来审查軍事机关所占用的房屋的清册，以便同軍事机关取得協議，为工人騰出可以騰出的房屋。

中央委员会在公布由中央全会批准的全俄代表會議关于監察委员会成員問題的決議时认为：

中央委員普列奧布拉任斯基和捷尔任斯基同志被任命为監察

委員會首屆委員只是根据党的代表會議的决定；一般說来，中央委員是不应当被选入監察委員會的。

这两个中央委員在他們的監察委員會的工作中不受中央委員會決議的約束。在監察委員會專門討論同他們的工作有關的問題时，他們不参加表決。

## 关于中央委員會的組織報告

代表會議在听取報告之后，完全同意中央委員會的組織路綫。代表會議滿意地指出，在報告所涉及的第九次代表大会以来的这个时期，組織机构大大地巩固和扩大了，并且认为最近时期还应当进一步加快組織机构的发展速度。

同时，代表會議认为，在今后的組織建設中，中央委員會書記处必須更充分地了解地方上的工作并从地方工作中吸取經驗。为此，应当定期举行各級組織(省委員会和区域委員會)的書記會議，这将大大有助于總結和推广上述的經驗，并且有助于完成干部的調动計劃。

代表會議还认为，必須特別注意宣傳鼓动部的工作。宣傳鼓动部應該始終不渝地努力把各种宣傳鼓动和文化教育工作(教育人民委員部、国家出版局、中央出版物供应社、工农紅軍总政治部的工作)全部抓起来和統一起来，并直接領導农村工作部、妇女部和少数民族組的工作。

代表會議要求中央委員會注意，必須加强对紅軍和紅海軍部队中共产党組織的党的組織工作的直接領導，不容許使这些組織

的生活和工作繼續脫離全党的生活和工作而特殊化起来。

## • 关于波兰問題

俄共全国代表會議在听取了剛剛直接从华沙来的波兰共产党員代表烏拉諾夫斯基的报告后，高兴地注意到波兰的先进工人完全贊同俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国的行动，他們对最近几个月来发生的事件所作的估計同俄国共产党員的估計是一致的。波兰工人共产党員完全承认，必須以武力支援波兰建立苏維埃政权，他們对民族主义和和平主义沒有做絲毫的让步。

代表會議滿意地指出，一些波兰共产党員在柏林发表的“个别的”“批評的”意見（“紅旗”报上的文章）并不代表波兰共产党的意見。

代表會議认为，波兰共产党員和俄国共产党員的观点完全一致，这是最后胜利属于我們的保证，尽管未来的斗争还是非常艰巨的。

代表會議向波兰工人共产党員致以兄弟般的敬礼。

載于1920年10月“俄共(布)中央通报”第24期

---

• 带星花的标题是本书編輯部加的。——編者注



## 俄共(布)第十次代表大会

(1921年3月8日至16日于莫斯科)

出席代表大会的有694个有表决权的代表,共代表732521个党员。有发言权的代表共有296人。在代表大会举行期间,曾有一部分代表被大会动员去镇压喀琅施塔得的反革命叛乱。

议程如下:(1)中央委员会的政治报告和組織报告、中央监察委员会的报告;(2)关于政治教育总局和党的宣傳鼓动工作;(3)民族問題;(4)工会和它在国家經濟生活中的作用;(5)党的建設問題;(6)关于以粮食稅代替余粮收集制;(7)在資本主义包围中的苏維埃俄国;(8)俄共(布)駐共产国际代表的报告;(9)关于党的統一和无政府工团主义傾向問題;(10)选举领导机关。

在大会召开前曾經发生关于工会問題的爭論。首先挑起爭論、反对弗·伊·列宁、反对中央委员会中的列宁主义多数的是托洛茨基。托洛茨基提出了立刻把“工会国家化”的要求。他反对对工人群众采取說服方法,而主張把軍事方法搬到工会里来;他反对在工会中扩大民主,反对工会机关实行选举制。

弗·伊·列宁和列宁主义者拟定了同各反对派集团的綱領相反的綱領,即由弗·伊·列宁、約·維·斯大林等人提出的十人綱領。这个綱領指出,工会是学习管理的学校,是学习主持經濟的学校,是学习共产主义的学校。工会的全部工作都应当依靠說服的方法。

所有主要的地方党組織都拥护列宁的綱領。

代表大会对于工会問題的爭論做了結論,并以絕大多数票通过了列宁所提出的綱領。

代表大会特別注意到党的統一問題,因为党的統一 是党坚强有力的主

要条件。

作中央委员会政治报告的是弗·伊·列宁，他还作了关于党的统一的报告。代表大会谴责了一切反对派集团，指出它们“在实际上帮助无产阶级革命的阶级敌人”。在弗·伊·列宁所提出的“关于党的统一”的专门决议中，代表大会责令立即解散一切派别集团，并责成所有组织密切注意禁止任何派别活动，凡是不执行代表大会这项决议的，应立即无条件地开除出党。代表大会授权中央委员会在中央委员违反纪律、恢复或进行派别活动时可以采取党内一切处分办法，直到把他们开除出中央委员会和开除出党。

“关于我们党内的工团主义和无政府主义倾向”的决议也是由弗·伊·列宁提出的，在这项决议中，第十次代表大会谴责了所谓“工人反对派”。代表大会认为宣传无政府工团主义倾向的思想是和共产党员的称号不能相容的，大会号召全党同这种倾向作坚决的斗争。

第十次代表大会根据弗·伊·列宁的报告通过了关于从余粮收集制过渡到粮食税、从战时共产主义政策过渡到新经济政策的重要决议。第十次代表大会关于实行新经济政策的决议，保证了工人阶级同农民结成建设社会主义的巩固的经济联盟。

代表大会关于民族问题的决议，也是服务于这个基本任务的。关于民族问题的报告是由约·维·斯大林做的。代表大会斥责了民族问题上的两种反党倾向——大国（大俄罗斯）沙文主义和地方民族主义，认为这两种倾向对于共产主义和无产阶级国际主义都是有害的和危险的。同时，代表大会主要反击了当时的主要危险——大国主义。

关于党的建设问题，代表大会通过了一系列极重要的决定，即关于发扬党内民主、关于提高党员的思想政治水平、关于加强党对非党群众的影响并使党保持同反革命势力及党内各种倾向作斗争的战斗准备的决定。

代表大会选出了中央委员会，被选为中央委员的有弗·伊·列宁、约·维·斯大林、维·米·莫洛托夫、克·叶·伏罗希洛夫、格·康·奥尔忠尼启泽、费·艾·捷尔任斯基、米·伊·加里宁、米·瓦·伏龙芝、阿尔乔姆（费·安·谢尔盖也夫）、叶·米·雅罗斯拉夫斯基等人；被选为候补中央委员的有谢·米·基洛夫、瓦·弗·古比雪夫等人。此外，代表大会还选出了中央监察委员会的七个委员。

## 代表大会的決議和决定

### 关于中央委员会的总结报告

俄国共产党(布尔什维克)第十次代表大会在听取了中央委员会的报告之后:

1. 认为中央委员会的对内和对外政策整个說来是正确的。
2. 同时代表大会指出,最近时期,在討論一系列迫切問題,特别是工会的作用和任务的問題上,暴露出中央委员会内部是不够团結的。这种情况使党内的爭論变得異常激烈,过多地耗費了党的力量,因而妨碍了党去完成其他的任务,特别是妨碍了党去扩大和加强对广大非党群众的影响。

代表大会认为,为了保证党的领导核心的政策十分坚定,为了加强党的领导核心同广大无产阶级群众的联系,必須把在党的群众工作中被提拔出来的組織者吸收到中央委员会中去。

### 关于党的建設問題

#### I. 总的前提

1. 革命的馬克思主义政党根本否认能找到一种絕對正确的、对革命过程中的一切阶段都适合的党的組織形式和工作方法。相反,組織形式和工作方法应当完全取决于具体的历史环境的特点

以及由这种环境直接产生的任务。

2. 根据这种观点可以理解：随着革命发展的客观条件的变化，任何组织形式和相应的工作方法都可能由党的组织的发展形式变成这种发展的障碍。反之，在相当的客观条件重新具备的情况下，已经不适用的组织形式可能重新变成必需的和唯一适合的形式。

3. 新的形势的要求同已有的组织形式和工作方法之间的矛盾，一般总是在改变方针的必要性完全显示出来之前就已形成。只有在提出了先前的组织形式以及和它相适应的工作方法的任务已经大体上、基本上完成的时候，方针才能改变。

4. 不能把某一历史时期采用的党组织的形式和工作方法机械地搬到其他组织中，例如，搬到苏维埃或行政、经济机关去。如果这样搬，就是完全忘记工人阶级的先锋队组织（党）和其他组织之间的差别、阶级和阶级之间的差别、劳动人民内部各个集团之间的差别、以及这些组织所面临的各种不同任务之间的差别等等。

## II. 军事时期和我们的党

5. 革命发展的前一时期的特点，是世界帝国主义对苏维埃共和国的武装进犯，是在各个战线上、首先是在外部战线上进行的残酷的斗争。当时，共和国的存在本身受到了威胁，它必须击退敌人的进犯，保障自己的基本经济命脉——煤、石油、产粮区等等。

6. 因此，当时直接的、主要的突击任务是军事战斗行动。其他一切任务，包括党的教育任务，都应当为这个任务让路。整个共和国变成了一个军营，因此，无产阶级的党当时必须适应这一基本任务，以便能够解决这一任务。



7. 因此, 在这个时期, 党組織的軍事化就必然成为党的組織形式。正如无产阶级专政的形式具有軍事无产阶级专政的性质一样, 党組織的形式也带有这样的性质, 而且从对革命是否适宜的观点来看, 在这种条件下也应当带有这样的性质。这一点, 整个說来就表现为組織上的极端集中制和党組織的集体机关的紧縮。

8. 党的工作方法同样应当根据战斗行动的需要来确定, 并且应当同組織形式相适应。党的工作方法总的說来趋向于战斗命令制, 这种战斗命令由党的领导机关发出, 普通党员必須绝对无条件地执行, 不得加以討論。当时, 典型的工作就是不断实行动員(首先是动員上前綫) 以及根据这种基本观点来重新配置党的力量。

9. 正是由于有了这样的結構, 党才战胜了敌人的反抗, 取得了斗争的胜利。这种結構对于軍事时期來說是最适宜的。

### III. 軍事时期的矛盾和党

10. 这一时期的基本矛盾是: 党员数量迅速增加, 而工作的性质却妨碍了对全体党员群众, 特别是对新党员进行共产主义教育。同时, 几乎全体党员都被动員来参加活跃的工作, 这就很快地使甚至最落后的党员也要求发挥自动性, 要求积极解决党的生活的問題, 这种情况同党組織所实行的极端集中制和战斗命令制发生了矛盾。

11. 战争消耗了大量的物资, 結果使国家貧困不堪, 与此同时, 又必須大力支持特別的重点主管部門和工作人員集团(包括党的特別的重点主管部門和工作人員集团)。这样, 就产生了一个不可避免的结果(在很大程度上是社会所必需的): 在普遍地日益貧困

的条件下党员彼此的物质待遇日趋悬殊。

12. 旧有的阶级集团的分化（特别是知识分子的分化）以及持反对立场的社会党（孟什维克和社会革命党人）的分化，使得这些分子大批涌进我们党的队伍。同时，在对一般党员群众的教育工作相对减弱和极端需要积极的有经验的工作人员的情况下，这些分子既然有过去的工作经验，就能够很快地上升到苏维埃、军事、工会和党的高级职位上来。

13. 在这种贫困的情况下，由于需要极端集中化的机构（这种机构是在群众文化水平很低的基础上形成的），就造成了臃肿的官僚主义机构，并使这种机构产生特殊化的倾向。

14. 这样，军事时期一方面建立了整个说来是合理的组织，另一方面也产生了一系列的矛盾。既然所有这些矛盾是在经济破坏和组织力量缺乏的基础上发展起来的，所以集中化就发展了官僚主义化和脱离群众的倾向；战斗命令制往往采取被歪曲了的不必要的压制形式；必要的特权变成了各种舞弊行为的凭籍；党机关的必要的紧缩削弱了党的精神生活，如此等等。这一切引起了党内的危机。

#### IV. 新时期、新时期的任务和党的建设

15. 目前形势的特点是，一方面外部军事战线几乎已经全部消除，另一方面国内矛盾大大尖锐化。表现为进行阴谋活动和组织暴动的外国干涉的新形式；严重的经济危机以及同它相联系的粮食危机；去年的歉收所加剧的工人阶级和农民之间的关系尖锐化；同无数敌人进行的空前未有的斗争而造成的广大无产阶级群众的精神疲力竭，——所有这些现象在复员时期已经极为明显地表现出

来,使苏維埃共和国重新处于极其困难的境地。此外,这些现象也影响了无产阶级,使无产阶级先锋队(党)和非党工人群众之间的联系削弱了(一部分工人由于危机而被小资产阶级所影响),党的内部的统一和团结也削弱了。

由此可见,现在这个时期本身就具有矛盾的性质,因为在当前的历史条件下,向和平状态的过渡正在内部战线上造成新的斗争形式。

16. 前一时期,党必须面向直接的战斗任务而放松教育的任务,现在,提高党员水平、吸收党员积极参加全党生活已日益成为当前的中心任务,同时,还应当加强党对非党群众的影响,接近非党群众,并使党保持同反革命势力进行斗争的战斗准备。

目前比任何时候都更加需要党的绝对的团结和绝对的统一,不仅是形式上的、机械的团结和统一,而且是思想上的战斗的团结和统一。党的这种团结和统一应该是在新的基础上达到的,就是说,是在党员水平提高(党员的水平无论如何还是提高了)的基础上,在吸收全体党员积极参加党的生活的基础上,在总结军事时期在各个不同部门工作的党员的丰富经验的基础上达到的。必须把战争时期分散成各个独立的队伍的党重新集合起来。必须使“上层”和“下层”、军事工作人员和非军事工作人员、工会工作者和苏维埃工作者、老党员和新党员、“年轻人”和“老年人”接近起来。不解决这一基本任务,无产阶级先锋队就不能在经济建设方面发挥巨大的作用。

17. 在保存着旧的组织形式的情况下,这项任务是不能解决的。目前形势迫切要求新的组织形式。这种形式就是工人民主制的形式。现在应该像过去时期实行党的军事化方针一样,在不妨

碍直接同反革命势力作斗争的条件下毅然决然地实行工人民主制方针。

18. 党内的工人民主制就是在实行党的共产主义政策时所采取的这样一种组织形式，这种组织形式能保证全体党员甚至最落后的党员都积极地参加党的生活，参加讨论党所面临的一切问题和解决这些问题，并且积极参加党的建设。工人民主制的形式排斥一切委任的制度，它的表现就是从下到上的一切机关都实行普遍选举制、报告制和监督制等等。

19. 工作方法首先是：对一切最重要的问题，在全党必须遵守的党的决议未经通过以前展开广泛的讨论和争论，充分自由地进行党内批评，集体制定全党性的决议。同紧张的国内战争时期采用发布战斗命令和绝对执行战斗命令的方法一样，目前采用这种方法也是必要的和重要的。当然，决议一经通过，就必须遵守，必须最迅速而准确地执行。当然，党必须有足够的机动性，以便在必要时迅速实行战斗命令制。

20. 因此，党内总的任务不是在数量上扩充党的队伍，而是改善它的质量，提高全体党员的觉悟，加强他们的共产主义教育，发挥他们的积极性、主动性和创造性，并在这一基础上达到全党队伍的绝对的统一。

## V. 健全党的一般措施

21. 由于一部分小资产阶级分子以及没有受过共产主义教育、没有受过党的锻炼的小市民知识分子和半知识分子加入了党的队伍，由于极大一部分工人共产党员几乎完全投入蓬勃展开的苏维埃建设而不得不在很大程度上脱离工厂中的直接工作，还由于党

在国内战争前线上遭到巨大的损失，由于这一切，党的政策极端需要坚决加以改变；一方面吸收工人入党，同时根据工作情况和俄国共产党党员标准，实事求是地考察每个俄共党员，把非共产主义分子清洗出党。

22. 如果新党员有违反党纪等等情况，介绍人应受纪律处分，如果他们在介绍新党员时一再采取不谨慎的和轻率的态度，就要受开除党籍的处分。

防止不良分子混入党内的办法之一，就是公布申请入党者的名字。介绍人须有一年党龄。非工农出身的同志的预备期增加到一年。

23. 代表大会责成中央委员会及其组织局仔细考察被提拔的工人，并经常不断地吸收他们担任中央和地方的负责工作。代表大会认为，党的工作中最大的缺点之一，就是直到现在党还没有能够把我们现有的人材提拔到适当的岗位上去，没有能够为他们提供足够发挥才能的广阔场所。

24. 代表大会认为 1920 年全俄党代表会议的决定是正确的，并责成中央委员会和监察委员会对党员滥用自己的地位和物质特权的现象进行坚决的斗争。代表大会认为使党员在物质待遇方面趋于平等的方针是完全正确的。

25. 代表大会认为，在党的基层中以及在非党群众中进行工作，使党接近广大的无产阶级和农民群众，是党的一项基本任务。为此，一切负责党员必须定期执行相当的义务，就是说，必须使一部分甚至是最忙的党的工作人员经常深入无产阶级的生活，进行组织和宣传工作。

## VI. 工人民主制和有計劃地分配工作人員

26. 工作人員的分配应当根据业务上是否适宜的观点来进行，同时，由党的高级机关分配来的同志，照例应当作为具有某种技能的工作人员交由下级机关支配，而不应当額外給予任何带有特派員等等性质的委任。

27. 必須开始逐步实现早在党的第八次代表大会上就已经通过的关于把长期担任苏維埃或党的工作的工作人员派到机床和耕犁旁去工作的決議，而且应当按工人的普通生活条件对他们进行安排。

28. 为了更多地吸引广大党员群众参加党组织的日常生活和它们的执行机关的工作，必須尽可能地（只要不是特別紧急）預先在党组织的全体大会上宣布所有被动員的人或調动的人的名单，并說明为什么列入名单的是这些同志而不是其他的同志；如果这样做不可能时，則必須在最近的全体大会上加以說明。

29. 为了同本位主义进行斗争，必須經常地把一些同志从一个工作部門調往另一个部門；但是一般应当使每个被調动的同志能在一个地方工作一定的時間，从而能显示出自己工作的結果，并且以此对党負責。

## VII. 工人民主制和党内生活

30. 为了活跃党的生活，必須采取下列措施：

（一）在党员大会直到支部大会上，經常广泛討論有关全党生活、一般政治生活和地方生活的一切最重要的問題，这种討論应当根据相当的党委员会定期作出的一定的計劃进行。在这个計劃

中应当既包括对于該地具有特殊重要意义的一般問題，也包括党的政治生活提出的新問題；既包括党机关的报告，也包括苏維埃政权机关的报告。同时，党委员会應該注意使这种討論不仅限于城市組織內，而且有步驟地把它扩大到全省去。为此，必須按照严格規定的計劃，輪流派遣負責工作人員到各地区去进行視察。只有这样系統地闡明上述的一切問題，才能使全体黨員群众对这些問題采取更加自觉的态度，才能提高党的生活的总的水平；

(二)必須使召开党的領導机关的公开會議成为一种制度，同时应仔細选择會議的議程，以便使出席这些會議的普通黨員能够获得最大的益处；

(三)使党的輿論对領導机关的工作进行經常的監督，并使領導机关和全党之間保持固定的切实的联系，有关的党委员会不仅要向上級組織，而且要向下級組織經常报告工作。采取的办法是省委委员会定期在市或区的代表大会或全体大会上以及在县的代表會議上作报告，县委委员会定期在乡的大会上作报告。城市中的区委委员会和县里的乡委员会定期在大的支部的大会上报告自己的工作。

31. 上級党机关只有在下級組織公然違反党代表大会的決議以及根据代表大会決議进一步作出的指示或指令时，才能解散下級組織。在任何其他情况下，上級机关应召开相当的代表會議或代表大会来解决迫切需要解决的問題或糾紛。在問題沒有按照这种方式解决以前，下級机关不得停止执行上級党机关的決議。

## VIII. 支部及其工作

32. 为了适应国家轉入經濟建設的情况，为了接近群众，必須特別注意加强工厂中的共产党支部。为此，必須在第十次代表大

会后的一个月內，在全俄国重新审查支部的成分，并且把苏維埃机关中的共产党员尽量調到工厂中去，同时，把必要数量的党员从比較不重要的企业調到比較重要的企业中去。这种調动要在工会机关的密切参加下进行。

33. 加强党支部的方法不应当局限于单纯地增加支部的人数，除此之外，还应当不断丰富支部活动的内容。支部不应当局限于宣傳教育工作，而应当变成党进行經濟工作的基本的战斗机关。同时必須注意使在工厂和农业企业中工作的共产党员尽可能多地直接从事生产工作，在机床和耕犁旁边从事体力劳动等等，而不是仅仅从事行政管理方面的工作。

34. 党支部的工作应当成为省委員会和县委員会特別注意的对象。支部工作的总的計划应当在全省的書記和組織指导部部长的专门會議(应有工会机关党团的代表参加)上制定。这一計划应当考虑到本省經濟上的特点和它所担負的經濟任务，而农村支部和城市支部又应当分別制定不同的計划。然后，还应当在工会的密切参加下，根据这个全省的計划制定适合于每县的特殊情况的县的計划。同时，汇报也应当为执行这种計划服务，有关党的生活的报导应当反映党支部的生活和活动，应当举出模范支部和落后支部，經常举例說明支部的这种或那种工作对企业的生产率起了怎样的影响。

35. 应当把支部工作看成是党的工作的一个极重要的方面，应当派遣一些从事党务工作的优秀的同志直接去做支部工作。同时应当有系統地和坚定不移地将負責同志編入支部，并监督他們完成自己所担負的工作。

最好在每星期中确定一天专门用来进行党的工作(党日)，在



这一天不召开任何其他會議。

36. 支部在純粹的党的工作方面应当：

(一)把对本支部所有黨員的考核工作提到应有的高度，經常注意使支部內沒有一个黨員不担負某种党的工作；采取支部能够做到的一切办法来消除黨員中缺乏政治常識的現象，注意使每个黨員都受到党的教育；

(二)在全体黨員的帮助下在非党群众中进行宣傳鼓动工作，組織报告会、討論会和工作报告等等；

(三)經常举行公开的支部大会以宣傳共产党的思想，在这些大会上討論苏維埃和工会的建設問題，企业状况和职工生活等方面的問題，而且必須尽量吸收非党群众参加討論；

(四)在公开的支部大会上也討論苏維埃政权頒布的現行法令、决定和指示，从而使非党群众了解苏維埃政权的活動，并通过这种办法引导群众接受苏維埃的教育；

(五)以全体黨員在維護劳动者的利益方面以及在参加企业的直接工作和把企业的生产率提高到应有高度方面的模范事例，在广大非党群众中进行具体的宣傳；支持每个黨員和每个非党群众为改进企业的、区的和城市的一切苏維埃机关的工作而提出的倡議；

(六)通过自己的黨員积极参加工厂委员会、職員执行委员会、經濟监督委员会等等机构的选举和工作，并注意使这些机构以俄国共产党的精神进行工作；

(七)从黨員中选定一部分有相当才能和志向的同志，把他們从苏維埃工作崗位調到党的工作崗位上去，同时从非党同志中选择适当的人来担任各种苏維埃工作；

(八)密切注意在苏維埃工作中合理地和最有效能地使用共产党員的力量；支部应通过企业或机关的领导机构中的共产党党团采取措施来改正已发现的缺点。支部如果不同意党团的决定，可以向相当的党委员会提出。

### IX. 关于中央委员会的工作

37. 代表大会向新选出的中央委员会提出的最近任务是，严格统一各级党委员会的结构，统一和简化汇报的格式，以及制定各级党委员会所有工作部门的总计划，因为只有在这种条件下，才有可能在调查和研究各地经验的基础上对全俄范围内的党的工作实行真正的领导。

38. 为了统一各地的计划，为了协调各个部门的日常工作，为了总结各地积累起来的实际经验，应当召集省委各部部长举行全俄性的会议。

39. 全俄党代表会议应按期每年召开两次。

40. 中央全会应当定期召开，每两个月至少一次。为了领导日常的组织和政治工作，必须保留中央委员会组织部和政治局的体制。候补中央委员有权出席中央全会的会议并有发言权。

41. 党的生活中新提出的原则问题应当提到有最大的工人集中区的党组织代表参加的中央委员会会议上去讨论。

42. 列入全俄代表大会和代表会议议程的各项问题的提纲，至迟应在代表大会或代表会议召开前一个月印出。

43. 中央委员会要按月向党报告自己的工作。

44. 中央委员的人数增加到25人；其中至少应有5人专门从事党的工作，他们的工作应当包括视察各地方组织，而主要的是要

出席省的代表會議和省委員會全體會議。

中央委員可以在出席這些會議的時候熟悉地方的工作和工作人員，指導黨的各個部門的工作，做關於中央委員會的工作、關於黨的最近任務和遠景的報告，並在地方上停留一個較長的時期，參加地方組織的工作。中央委員回來以後，組織局要聽取他們的視察報告，這些報告應當刊登在“中央委員會通報”的最近各期上。

45. 此外，中央委員會還應當按月向各省委員會發送專門的密函件，向它們說明國內和國際的政治形勢、黨內狀況以及中央委員會交給省委員會的最近任務。

## X. 目前的幾項組織措施

46. 代表大會贊成取消農村工作部，因為隨着黨委員會的總的機構的發展和鞏固，農村工作部已成為多餘的機關，它只會妨礙由一個中心對本地區的黨的工作進行統一的領導。但在取消農村工作部時必須：

(一) 在宣傳鼓動部的集體領導機構中要有熟悉農村的同志，以便研究對待農民群眾的工作方法；

(二) 在組織指導部中要有熟悉農村工作的指導員。

注：個別地區只有經中央委員會同意才能例外。

47. 必須限期在全俄範圍內完成把少數民族部改變為宣傳鼓動部所屬的處的工作，把它們的一般的組織工作劃歸組織指導部負責。委託中央委員會迅速把關於少數民族部和少數民族組的各種不同的條例加以統一。

48. 代表大會仍規定全體黨員每月至少參加一次星期六義務勞動，把星期六義務勞動變成真正的共產主義勞動學校，把它同當

前的經濟建設运动联系起来。发动非党群众参加义务劳动要特別坚持自願原則。对于星期六义务劳动应当进行周密的組織工作，应当利用星期六义务劳动：

(1) 完成改善运输业、防寒等方面的具体的并且为每个参加者所了解的突击性的生产任务；

(2) 改善工人和紅軍战士的劳动条件和生活条件；

(3) 提高工人和紅軍战士的文化水平。

49. 代表大会責成中央委员会在一个月以内制定区域委员会和中央委员会区域局的組織条例。

50. 中央委员会应当以專門的指示来規定党委员会同工会党团、同铁路和水路运输业的主管机关，特别是同党委员会所轄地区內的部队、机关和企业中的政治部和共产党組織的相互关系。

代表大会认为必須加强党的軍事战斗准备，以及加强特別任务部队等等。

## XI. 俄国共产主义青年团

51. 党切实地同共青团建立密切的联系，在工作中互相配合，吸引共青团参加党的工作，这对于活跃党内生活、以新的有觉悟的共产主义干部补充党的队伍具有重大的意义。

因此，必須做到以下几点：

(1) 二十岁以下的党员都应当是共青团的实际的团员，积极参加共青团的工作。

(2) 党委员会在共青团委员会中的代表应当参加思想领导，并了解团的全部工作。他們应当在党的全体大会、代表會議和代表大会上报告自己的工作 and 团內的情况。

(3) 党委员会应当帮助共青团做好团员的政治教育工作，并帮助它们引导青年参加苏维埃建设和经济建设。

(4) 必须通过在党和团之间调换某些工作人员的办法来局部地更换共青团中的积极工作人员的成分。但进行这一工作必须慎重。

(5) 所有的党员兼共青团员都必须经常参加党的工作，认真执行党的一切义务。

(6) 应当吸引共青团参加一般政治问题、以及苏维埃建设和党的建设问题的讨论。为了这个目的，党组织的公开的全体大会可以吸收共青团员参加，共青团可以派代表参加党的代表会议和代表大会并有发言权。

## 关于党的统一

1. 代表大会提醒全体党员注意：在目前许多情况使国内小资产阶级居民更加动摇的时候，特别需要保持党的队伍的统一和团结，保证党员互相完全信任，保证在工作中真正齐心协力，真正体现无产阶级先锋队意志的统一。

2. 但是，还在全党争论工会问题以前，党内就已经显露出派别活动的某些征兆，即产生了几几个具有特殊政纲、力求在一定程度上闹独立并建立其集团纪律的集团。

必须使一切觉悟的工人都清楚了解到任何派别活动都是有害的，都是不能容许的，因为派别活动事实上必然要削弱齐心协力的工作，使混进执政党内的敌人又能加紧活动来加深党的分裂，并利

用这种分裂来达到反革命的目的。

无产阶级的敌人极力利用一切离开共产主义的坚定路线的倾向，这种情形在喀琅施塔得叛乱的实例上表现得最为明显。当时，世界各国的资产阶级反革命势力和白卫分子都急忙表示，只要能推翻俄国的无产阶级专政，他们甚至情愿接受苏维埃制度的口号；当时，社会革命党人和所有资产阶级反革命势力在喀琅施塔得事件中，运用了仿佛是为维护苏维埃政权而起义反对俄国苏维埃政府的口号。这些事实充分证明，只要能削弱和推翻俄国无产阶级革命的支柱，白卫分子都会竭力装扮而且善于装扮成共产主义者，甚至装扮得比共产主义者“更左”。喀琅施塔得叛乱前夜在彼得格勒发现的孟什维克传单也同样表明，孟什维克利用了俄国共产党内部的意见分歧来实际上鼓舞和支持在喀琅施塔得举行叛乱的社会革命党人和白卫分子，同时在口头上却表示自己反对叛乱，拥护苏维埃政权，而只不过是给苏维埃政权加上一些仿佛不大的修正。

3. 关于这个问题的宣传，一方面应当从保持党的统一和实现无产阶级先锋队的意志的统一是保证无产阶级专政胜利的基本条件这一观点，来详细说明派别活动的危害性，另一方面应当揭露苏维埃政权的敌人所采用的新的策略的特点。现在，这些敌人已经知道在公开的白卫旗帜下进行反革命活动是没有希望了，所以他们竭力利用俄国共产党内部的意见分歧，设法使政权转归表面上最接近于承认苏维埃政权的那些政治派别，用这种办法来推进反革命。

在宣传中还应当阐明过去革命的经验，这些经验证明反革命势力总是支持那些与极端革命的政党最接近的小资产阶级派别，

以便动摇并推翻革命专政，促使资本家地主反革命势力获得完全的胜利。

4. 每一个党组织必须密切注意：对党的缺点进行绝对必要的批评，分析党的总路线，总结党的实践经验，检查党的决议的执行情况以及研究改正错误的方法等等，都不能由拥有某种“政纲”等等的小集团去讨论，而应当由全体党员讨论。因此，代表大会决定更经常地出版“争论专页”和专门文集。每一个提出批评的人，应当考虑到党处在敌人的包围中的情况，并且应当自己直接参加苏维埃和党的工作，努力来实际地改正党的错误。

5. 代表大会责成中央委员会彻底消灭任何派别活动，同时声明，在党员所特别注意的问题例如清洗非无产阶级分子和不可靠的分子出党、反对官僚主义、发扬民主和工人的主动性等等的问题上，对任何实际的建议都应该认真加以考虑，并在实际工作中予以试行。全体党员都应该知道：由于碰到了种种障碍，在这些问题上党并没有实现一切必要的措施；党一方面坚决反对不切实际的和派别性的批评，同时也将继续不断地采取新的办法，大力反对官僚主义，为扩大民主、发挥主动性、揭发和驱逐混进党内的分子等等而斗争。

6. 代表大会责令立即毫无例外地解散一切不论按何种政纲组成的集团，并责成所有组织密切注意，禁止任何派别活动。凡是不执行代表大会这项决议的，应立即无条件地开除出党。

7. 为了在党内和整个苏维埃工作中执行严格的纪律，并取缔一切派别活动以求得最高程度的统一，代表大会授权中央委员会，在遇到违反纪律、恢复或进行派别活动的情况发生时，可以采取党内一切处分办法，直到开除出党；而对中央委员就把他降为候补中

央委員，甚至采取极端措施，把他开除出党。在对中央委員、候补中央委員和中央监察委員采取这种极端措施时，应当召开中央委員會全体會議，并請全体候补中央委員和全体中央监察委員参加。在这种党内最高领导者的全体會議上，如果有三分之二票数认为必須把某个中央委員降为候补中央委員或开除出党，那末这项措施就应当立即实行<sup>⊖</sup>。

## 关于我們党内的工团主义 和无政府主义倾向

1. 最近几个月来，在党内明显地暴露出一种工团主义和无政府主义的倾向，对这种倾向必須在思想上进行最坚决的斗争，同时还必須清洗和健全党的队伍。

2. 这种倾向的发生，部分是由于还没有完全树立共产主义世界观的人加入党的队伍，而更主要地是由于小资产阶级自发势力对无产阶级和俄国共产党的影响。在我国，尤其是在在目前灾荒和战争的严重破坏使群众的生活大大恶化，千百万的军队的复員使成千上万的农民和工人无法立刻找到工作以維持生活的时候，这种自发势力显得特别厉害，它不可避免地产生出无政府主义的倾向。

3. 所谓的“工人反对派”的各种提綱和其他文件，是这种倾向的最完整、最完备的表现之一。例如，他们的下述这条提綱就是最能說明問題的：“管理国民經济之权应当属于联合在各种产业工会

<sup>⊖</sup> 根据代表大会的决定，这个決議的第7条当时沒有公布。后来，約·維·斯大林在第十三次党代表會議上的报告中第一次引用了这项条文。——編者注



中的生产者的全俄代表大会，应当由他们选出中央机关来管理共和国的整个国民经济。”

他们的这种主张以及其他诸如此类的主张，其基本思想在理論上是根本錯誤的，是完全違背馬克思主义和共产主义的，同时，它們也是完全不符合一切半无产阶级革命和目前的无产阶级革命的实际經驗的。

第一、“生产者”这个概念既包括无产者，也包括半无产者以及小商品生产者，因而完全离开了阶级斗争的基本概念，違反了明确地划分阶级这个基本要求。

第二、上述提綱中关于党和广大非党群众关系問題的提法是錯誤的，是要党受非党的自发势力的支配，也是根本違反馬克思主义的。

馬克思主义教导說——这种教言不仅已經由整个共产国际在共产国际第二次代表大会(1920年)关于无产阶级政党的作用的決議中正式加以肯定，而且在实践上也已經为我国革命的全部經驗所证实，——只有工人阶级的政党，即共产党，才能团结、教育和組織成无产阶级和全体劳动群众的先鋒队，也只有这个先鋒队才能抵制这些群众中不可避免的小资产阶级动摇性，抵制无产阶级中不可避免的种种行会狭隘性或行会偏見的傳統和恶习，并领导无产阶级运动的一切方面，也就是說领导全体劳动群众。不这样，无产阶级专政便是不可想像的。不正确地了解共产党对非党工人群众的作用，不正确地了解工人阶级对全体劳动群众的作用，就是在理論上根本違背共产主义，就是工团主义和无政府主义的傾向，而“工人反对派”的全部观点正是浸透着这种傾向的。

4. 俄共第十次代表大会认为，上述这个派別以及其他个人想

援引俄共黨綱經濟部分有关工会作用的第五条来維護自己的錯誤观点的一切企图，同样也是根本不正确的。这一条說，工会“应当做到把作为統一經濟整体的全部国民經濟的全部管理切实地集中在自己手中”，用这样的方法来保证中央国家管理机关、国民經濟和广大劳动群众之間的密切联系，并“吸引”这些群众来“直接参加經濟管理”。

俄共黨綱的同一条指出，使“工会逐渐摆脱行会的狹隘性”，包括大多数劳动者“并且逐渐地包括全体”劳动者，这个过程是工会“应当做到”的这种状况的先决条件。

最后，俄共黨綱的同一条还着重指出，工会“根据俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国的法律和已有的实践，已經成为一切地方的和中央的工业管理机关的参加者”。

工团主义者和无政府主义者不考虑参加管理的这种实际經驗，不严格地根据已經取得的成就和已經糾正的錯誤去繼續发展这一經驗，却直接提出召集“选举”經濟管理机关的“各級生产者代表大会或全俄生产者代表大会”的口号。这样，党对无产階級工会以及无产階級对半小資产階級和純小資产階級劳动群众的領導、教育和組織作用，便完全被取消了。因此，这不是繼續进行并且改进苏維埃政权已經开始的建設新的經濟形式的实际工作，而是用小資产階級无政府主义来破坏这种工作，而这样做只能促使資产階級反革命获得胜利。

5. 除了理論上的錯誤和对苏維埃政权已經开始的經濟建設的实际經驗所采取的根本錯誤的态度之外，俄共代表大会认为上述的派別及其他类似的派別和个人的观点还包含着很大的政治錯誤，它对保持无产階級政权是一种直接的政治危險。

在俄国这样的国家里，由于小资产阶级自发势力占有巨大优势，由于战争不可避免地造成经济破坏、疫病流行、灾荒频仍和人民极端贫困的状况，小资产阶级和半无产阶级群众中表现出特别严重的动摇情绪。这种动摇表现在时而倾向于巩固同无产阶级的联盟，时而又倾向于资产阶级复辟。18、19 和 20 世纪的历次革命的全部经验都十分清楚地和令人信服地说明，在无产阶级的革命先锋队的统一、力量 and 影响受到任何削弱的情況下，这种动摇只会促成资本家地主的政权和私有制的复辟(恢复)。

因此，“工人反对派”以及同他们类似的分子的观点，不仅在理論上是错误的，而且在实践上是小资产阶级和无政府主义的动摇的表现，是削弱共产党的坚定的领导路线，在实际上帮助无产阶级革命的阶级敌人。

6. 根据上述一切，俄共代表大会坚决反对上述的工团主义和无政府主义倾向的思想表现，并认为：

- (1) 必须同这种思想进行坚持不懈的斗争；
- (2) 宣传这种思想是同俄国共产党员的称号不相容的。

代表大会责成党中央委员会严格执行大会的这些决定，同时指出，在各种专门的书刊和文集等等上可以而且应当划出一定的篇幅，使党员们能就上述的各种问题详细交换意见。

## 关于选入中央委员会的、已被解散 的“工人反对派”的成员

代表大会号召已被解散的“工人反对派”的一切成员服从党的

紀律，責令他們繼續担任党所委托的职务，一概不准辞职。

## 关于监察委员会

1. 为了巩固党的統一和威信，应当成立监察委员会。监察委员会的任务是：同侵入党內的官僚主义和升官发财思想，同党员濫用自己在党內和苏維埃中的职权的行為，同破坏党內的同志关系、散布毫无根据的侮辱党或个别党员的謠言以及其他諸如此类的破坏党的統一和威信的流言蜚語的現象作斗争。

2. 监察委员会不但应当仔細审查向它提出的申訴，而且应当成为主动消除那些造成或促成第一条中所指出的各种不能容忍的現象的原因的机关。同时监察委员会要注意进行监督，使对党员的罪行和过失提出的一切控訴和申訴都得到适当的处理和解决。

注：团体或个人(無論是党员或非党员)对党员提出的控訴和申訴，都应当受理。

3. 中央、区域和省的监察委员会分別由代表大会、区域代表會議和省代表會議选举产生。中央监察委员会由委員七人和候补委員三人組成。

区域监察委员会.....	委員三人至五人
“ “ .....	候补委員二人至三人
省监察委员会.....	委員三人，候补委員二人

各級监察委员会的委員和候补委員必須具有如下的党龄：

中央——十年以上党龄。

区域——五年以上党龄。

省——在1917年二月革命以前入党。

注：新的委員在听取前任委員的报告之后选出。

4. 監察委員會委員不得兼任党委員會委員，也不得兼任負責的行政职务。

注：現有的区域和省監察委員會的人員一直任职到下次区域和省代表會議召开时为止。

5. 为了加强工作并有可能对問題进行全面的調查研究，監察委員會应当有一定数量的专职委員：

中央監察委員會全体委員都必須是专职，区域監察委員會必須有三个专职委員，省監察委員會必須有两个专职委員。

6. 監察委員會委員在任期未滿前不得調任其他工作。

7. 監察委員會和党委員會平行地行使职权，并向本級代表會議和代表大会报告工作。

8. 監察委員會委員有权出席本級党委員會和苏維埃委員會的一切會議以及本級党組織的其他各种會議，并有发言权。

9. 監察委員會的決議，本級的委員會必須执行，而不得加以撤銷。如果有不同意見，可以把問題提交联席會議解决。如果同党委員會不能取得協議，可以把問題提交代表大会或本級代表會議解决。

注：在緊急情況下，可以把問題提交上一級監察委員會解决。

10. 監察委員會可以利用本級党委員會的机构，并有权給所有的黨員同志和党組織委托任务。

11. 監察委員會应当定期向党組織做报告，并将报告在报刊上发表。

## 关于工会的作用和任务

### I

#### 工会在专政时期的作用

1. 关于工会在无产阶级专政时期的总的任务和作用，在党和工会的历次代表大会和代表会议的許多決議中已經作了完全正确的規定。在1918年1月初，即在苏維埃取得政权之后不久召开的全俄工会第一次代表大会的決議中就已經指出：

“目前，工会工作的重点应当轉到組織經濟方面。工会是按生产原則建立起来的无产阶级的阶级組織，它应当担負起組織生产和恢复我国被破坏了的的生产力的主要工作。积极参加調节生产的各級领导机关的工作，組織工人監督，登記和分配劳动力，組織城乡之間的交換，积极参加工业的复員工作，同怠工現象作斗争，实行普遍劳动义务制，等等——这就是当前的任务。”

“在当前的社会主义革命进程中，日益发展的工会应当成为社会主义政权的机关，应当同实现組織經濟生活的新原則的其他組織并列地进行工作。”

我們的党綱(1919年)曾經指出：“公有工业的組織机构应当首先依靠工会。”

我們的党綱接着說：“根据苏維埃共和国的法律和已有的实践，工会已經成为一切地方的和中央的工业管理机关的参加者，同时，工会应当做到把作为統一經濟整体的全部国民經济的全部管

理切实地集中在自己手中。因此，工会用这样的方法来保证中央国家管理机关、国民经济和广大劳动群众之间的密切联系，并且广泛地吸引后者直接参加经济管理。”<sup>①</sup>

俄共第九次代表大会(1920年)已经规定：

“工会的任务主要是在组织经济方面和教育方面。工会不应当作为一种独立的、组织上孤立的力量，而应当作为共产党领导下的苏维埃国家的基本机构之一来完成这些任务。”第九次党代表大会接着又指出：“由于苏维埃政权是集中无产阶级全部社会力量的最广泛的组织，所以显而易见，随着群众的共产主义觉悟的提高和创造精神的发挥，工会应当逐步变成无产阶级国家的辅助机关，而不能是相反。”<sup>②</sup>

全俄工会第二次和第三次代表大会以及全俄工会第五次代表大会也都根据这种精神规定了工会在无产阶级专政时期的总任务。

这些规定现在仍旧是完全适用的，不需要作任何修改。第十次代表大会的任务，不是去探寻关于工会在专政时期的作用的某种新的理论公式，而是规定贯彻已经作出的决定的办法。

### 工会在三年国内战争后的状况

2. 三年极端残酷的国内战争的艰苦条件，自始至终妨碍了工会去顺利完成上述任务。当时，工会也像其他一切工人组织一样，必须用几乎全部力量去支援前线。

① 见“苏联共产党代表大会、代表会议和中央全会决议汇编”人民出版社版第一分册第541-542页。

② 见本分册第18、19页。

虽然如此，工会在經濟建設事业中还是起了重大的作用。

在十月革命剛剛胜利之后，工会几乎是当时能够并且应当担負組織生产和管理企业的工作的唯一机关（除了实行工人监督之外）。在苏維埃政权建立初期，管理国民經济的国家机构还没有組織好，而企业主和高级技术人員的怠工事件又在工人階級面前尖銳地提出了保护工业和恢复国家全部經济机构的正常活动的任务。

在最高国民經济委员会进行工作的后一个时期，它的很大一部分工作是組織企业的国家管理，这时，工会同国家的經济管理机关平行地和共同地进行这项工作。由于当时国家机关力量薄弱，这种平行的做法不仅是必要的，而且也是合理的。

这个时期，工会在組織生产方面的工作，主要是参加成立管理总局、中央机关以及工厂管理处的集体领导机构，并为这些机关的工人化提供了可能。

但是直到現在为止，工会派遣工人到經济机关中去仍然带有很大的偶然性，而且特別值得注意的是，被派到經济机关中去的工人往往同派遣他們的工会組織失去联系。这就使工会及其在經济机关中的代表不能对經济机关的工作发生足够的影响。

为了使經济机关的工人化真正收到預期的效果，必須使工会派遣的工作人員同他們的組織一分钟也不失去联系，必須使工会本身更紧密得多地参加組織生产和管理生产的工作。

由于國內战争第一阶段已經結束，注意的中心已經轉到了經济战綫，目前就有可能切实地、比以前广泛得多地在苏維埃共和国的經济机关和工会之間建立起更密切的联系。当前整个局势迫切要求工会更直接地参加組織生产，不仅要派遣个别代表到經济机关中去，而且要使整个机构都来参加这项工作。只有同以工会为



代表的有組織的工人群众一起，只有在工会广泛發揮主动性的基础上，才能在經濟战綫上取得重大的成就。

在这新时期开始的时候，同經濟战綫提到日程上来的巨大任务相比，工会在組織上显得极其薄弱。当前的过渡时期的特点，也像所有的过渡时期一样，給工会造成了很大的困难。虽然如此，目前工会所經歷的并不是特別的工会危机，也不是崩潰，而是发展的开始。在这方面，俄国工会运动的命运同党和苏維埃的命运是没有什么两样的。現在的問題是，要为工会創造一切必要的前提，使工会能真正完成自己在新时期所面临的任務。

### **工会是无产階級专政的支柱**

3. 俄国共产党是在一个农民人口占絕大多数的国家里实现无产階級专政的。現在，当农民已經不再受到地主政权复辟的直接威胁的时候，实现无产階級专政将遇到很多新的困难。要順利地实现无产階級专政，就必须有强大的、意志統一的工会，因为它是向階級觉悟程度不同的一切无产者敞开大門的群众性組織。

### **工会是共产主义的学校**

4. 在苏維埃俄国，工会的最重要的作用，仍然是作为共产主义学校的作用。

只有經常关心工人在厂內和厂外的各方面生活的工会，才能成为使最广大的、甚至落后的劳动群众养成組織性和受到政治教育的初級学校。

工会会員大部分是非党員(在 697 万个会員中，党員仅占大約 50 万人)。共产主义是依靠資本主义給我們留下的人材来建設的。

苏維埃俄国的工会正逐漸成为把全体工人包括在內的組織。工会把那些在資本主义制度下大部分不屬於无产階級大家庭的劳动者(过去的商店職員、医务人員、艺术工作者等等)也都組織起来。作为共产主义学校的工会的最重要任务之一,就是改造所有这些人,使他們接近无产階級的先进阶层,使他們适应建設共产主义社会的事业。

为了順利地完成自己的这些任务,工会首先应当成为使每一个會員都自觉地、积极地参加工会的共同生活的組織。作为共产主义学校的工会,应当为劳动群众日常生活的各个方面服务,逐漸吸引最广大的劳动阶层参加国家建設,經常用我們的党綱的思想給他們指明道路,引导他們从关心私人利益到关心公共利益,逐漸把他們从非党的水平提高到共产主义的水平。

目前时期,工会只有在共产主义的實踐中,即按共产主义原則实际改造和建設經濟的工作中成为无产階級群众的領導者,才能真正起共产主义学校的作用。在苏維埃俄国,只有善于逐漸把劳动者中最落后的阶层吸引来参加自觉地改善苏維埃国民經济工作的工会,才是真正的共产主义学校。

俄共第十次代表大会正是要求全体黨員特別注意工会的这种作用。共產黨員要在工会运动中贏得好評和树立威信,就絕對必須在工会內部进行长期的、不倦的日常工作,让群众自己把他推選到領導崗位上去。目前身为工会會員的50万黨員的任务,就是要以长期的、耐心的、坚持不懈的教育工作、以自己的模范作用、組織才能、經營能力、对劳动群众的物质和精神利益的关怀,来把目前在工会运动中占多数的几百万非党工人完全爭取到我們党方面来。

## 工会国家化問題

5. 迅速使工会国家化将是一个严重的政治錯誤，因为在目前发展阶段上国家化会极严重地妨碍工会完成上述的任务。

苏維埃俄国的工会在同国家的关系方面，目前处于一种独特的地位。現在工会也已經在执行着某些完全属于国家机关的职能（規定工資等級，分配工作服，等等）。在苏維埃国家里，工会的这些国家性质的职能还会逐渐扩大。但是代表大会仍要指出，任何人为地加快工会国家化速度的做法，都絲毫不能改善共和国的經濟状况，而只会妨碍工会起共产主义学校的作用。現在的任务是在实际上日益爭取这些非党的群众組織为苏維埃国家工作，而同时使它們仍然是抱有各种不同政治观点和情緒的工人都可以自由参加的組織，無論他們是党員工人或非党員工人，識字的或不識字的，信仰宗教的或不信仰宗教的，等等。

## 工会中的說服方法和强制方法

6. 工会的主要方法不是强制方法，而是說服方法，这絲毫不排斥工会在必要时也可以有效地实行无产阶级的强制原則（强制动員几万个工会会員上前綫，举行紀律裁判会，等等）。自上而下地改組工会組織的做法是完全不适宜的。在三年极端殘酷的国内战争中大大削弱了的工人民主制的工作方法，現在应当在工会运动中首先最广泛地恢复起来。在工会中，首先必須广泛实行工会运动的一切机关的选举制，取消委任制。工会組織应当根据民主集中制的原則建立。但是同时，在工会运动中特別需要最坚决地有計劃地反对把集中制和軍事化的工作方法蜕变为官僚主义和因循

敷衍的現象。实行劳动軍事化是必要的，但这一办法要获得成績，就要看党、苏維埃和工会能否向最广大的劳动群众解釋清楚实行这种办法来拯救国家的必要性，能否至少把劳动群众中最先进的阶层有組織地吸引来参加这一工作。

## 党和工会

7. 俄国共产党无疑仍然像过去一样通过党的中央組織和地方組織領導工会的全部思想工作。根据俄国共产党第九次代表大会关于工会党团同党組織的相互关系所作的专门規定，工会中的共产党党团应当完全服从党組織。但同时，俄共第十次代表大会也坚决警告各級党組織和每个同志不要对工会的日常工作管得太多太細和进行过分的干涉。工会运动的領導人員的选拔，自然应当在党的領導和监督下进行。但是党組織正是在工会中应当特別慎重地采取正常的无产階級民主方法，因为在工会中比在任何其他地方都更需要由有組織的群众自己来推选領導者。

这样就会造成条件，使党組織一方面完全掌握总的領導，同时却不干預工会各部門的内部事务，而在共产党党团領導下的工会机关也就有更大得多的可能性来独立自主地、有計劃地、有系統地考虑和分配自己的工作人員，就能够在保持工作中必要的連貫性(通过登記履历和填写鉴定表等方法)的条件下，把他們安置到各种經濟工作崗位上去。

党在把深刻了解生产任务的特別重要性的組織工作者、經濟工作者提拔到工会运动的領導崗位上去的时候，应当注意到被提拔的人除了具有这些品质之外，还必须忠于共产主义，遵守紀律，特别是要具有在广大工人群众中进行工作的才能和善于接近广大

工人群众。一分钟也不应当忘记，工会的全部实际工作，要求对劳动群众日常生活中最细小的、但却是迫切的问题特别注意，有时还要特别敏感。

### 工会和政治部

8. 在国内战争期间，党曾经不得不例外地批准设立在一定程度上暂时代替了工会的政治部。交通总政治部就是这种例外的组织。

党的第九次代表大会在作出关于设立交通总政治部的决定时，曾经明确地着重指出了这一机关是临时性的。然而在实践中，交通总政治部和继它而产生的运输工会中央委员会都表现了脱离工会群众并和总的工会组织对立的倾向，以致造成了违背工会正常的民主方法的偏差。俄共第十次代表大会同意撤销交通总政治部，并同意党中央委员会指示运输工会中央委员会必须放弃特殊的工作方法而实行正常的工人民主制的决议。俄共第十次代表大会认为在执行经济计划中保留突击原则是必要的，但同时也指出必须逐步地、坚持不懈地促使不同行业的工人和相应的工会在地位上趋于平等，并且不断加强总工会组织。全党应当努力使全俄工会中央理事会这个团结着几百万工会会员的机关成为一个真正能够完成全俄工会运动所面临的巨大任务的强大的组织。在工会运动中任何把部分同整体对立起来的做法都是不能容许的，任何把一个工会中央委员会同总的工会组织分割开来的做法也是不能容许的。

俄共第十次代表大会重申党的第九次代表大会的下述声明：“如果无产阶级作为一个阶级所面临的任务是过渡到按军事方式

工作，即要求工作极其准确、努力、負責、迅速而緊張，要求工作人員有奮不顧身和自我犧牲的精神，那末首先就应当向一切工業行政機關、因而也就向工會提出這樣的要求。”<sup>⊖</sup>不取消舊式的選舉產生的委員會，便不能建成紅軍。相反，如果不同時發展和提高工會組織，便不能把國民經濟提高到應有的高度。紅軍中所採用的方法已經證明是完全正確的，它使紅軍戰勝了反革命勢力，并使國家有可能着手進行經濟建設。而為了順利地完成經濟任務，黨就應當能夠在這方面採用相應的方法，就是說，主要採用工人民主制的方法。

## II

代表大會認為必須着重指出：只有在工會比以往密切得多地注意經濟任務和最直接地參加組織工業和管理工業的條件下，同經濟破壞狀態所進行的鬥爭才能獲得重大的成績。

為此，代表大會認為必須立即實行以下各項組織措施：

### 工會參加制定統一的經濟 計劃和各種生產計劃

1. 為了使工會機關及其所屬的工人羣眾熟悉生產管理，特別需要全俄工會中央理事會、各產業工會中央委員會、省工會聯合會、省工會等機關直接參加制定經濟計劃和各種生產計劃，並且參加實際領導這些計劃的執行和完成。

---

⊖ 見本分冊第 21 頁。

2. 这种参加应当不限于派遣工会代表到经济机关的有关生产委员会中去，而且要在有关的产业工会和工会联合会的各种代表会议、临时会议、主席团以及全体会议上切实讨论各种生产计划。同时也应当特别重视工人群众在组织生产方面的实际经验。

### 建立经济机关

1. 工业管理机关，从各企业直到最高国民经济委员会，都是在产业工会和它们的联合会提出的候选人的基础上，根据工会和有关的经济机关之间达成的协议建立起来的。对被提出的候选人，应当预先在各种代表会议上进行讨论。

2. 为了加强工会同经济机关的联系，必须正确地组织、补充和确定工会参加省的和全俄的国民经济委员会代表大会的代表人选。

各工会组织和有关的经济组织的代表大会、代表会议和各种会议，应当尽可能在同一时间和同一地点召开。这些平行的代表大会和会议的议程应当事先经过协商确定，以便使这些代表大会工作中的共同问题能在双方的委员会和双方的代表大会或代表会议的联席全会上共同加以研究。

3. 必须使各级工会和有关的经济组织从上到下都有一定数量的既有相当的工会工作经验，又有相当的经济工作经验的工作人员参加并从事经常的工作。

4. 同样，共和国的其他经济机关也应当在工会的积极和直接的参加下组成。

工会既直接参加制定和实行统一的经济计划的一切工作，因而也就成为吸收广大工人群众参加苏维埃共和国经济管理的

机关。

它們的任务包括：

- (1) 系統地研究和总结經濟机关的工作。
- (2) 履行檢查和监督的职能。
- (3) 参加制定經濟計劃、分配經濟任务和編制各种生产計劃的工作。
- (4) 从技术方面研究劳动过程。
- (5) 参加建立經濟机关的工作。
- (6) 监督劳动力和专家的登記和分配，同时也监督物資和原料的正确使用。
- (7) 拟定同破坏劳动紀律、逃避劳动、假公济私等行为作斗争的方式和方法。
- (8) 总结代表會議、工厂委员会、生产单位的基层組織和个别作业班的技术經驗，以便通过經濟机关(如生产过程改进处)立即加以运用。
- (9) 各經濟部不建立与經濟机关平行的行政性机关，但是为了完成自己的任务，它們应当有組織完善的和科学技术完备的机构。
- (10) 为了完成上述各項任务，必須建立从生产单位的基层組織(屬工厂委员会)起的各級經濟部，其办法是由經濟組織选出的代表同工会选出的代表联合組成經濟部的集体领导机构。

### 工会的监督檢查工作

1. 为了协助經濟机关实现統一的經濟計劃，工会可以通过其所屬的部和基层組織去直接檢查生产計劃的完成情况以及技术設備、物資和劳动力等的供应是否及时，用这种办法来监督和檢查各



企业的生产进程和生产状况以及企业调节机关的活动。因此，为了避免有害的机构重叠现象，必须规定，工农检查院利用企业中的工会基层组织来进行个别的行政经济检查，而不必为此另设自己的常设机关。

2. 同时，工会还要进行监督，以便使工会代表大会和代表会议的有关劳动和生产的各项指示得以切实执行。

3. 工会通过各经济部对经济机关的活动实行监督和检查时，不仅应当检查改善广大工人群众参加经济建设和生产管理的改进情况，而且应当检查直接吸收和吸引广大工人群众参加这一工作的情况。

### **登记和分配劳动力**

代表大会认为登记和分配劳动力是按共产主义方式组织劳动的准备阶段，因此主张工会应更多地参加这项工作，并在原则上同意把登记和分配劳动力的全部工作转交给全俄工会中央理事会和各省工会联合会集中领导，为此，代表大会责成全俄工会中央理事会会同有关的中央机关研究这样做的实际可能性和一些技术方法。

### **在劳动定额化方面的任务**

1. 工会一方面应当根据平均的原则在劳动者中间尽可能比较均匀地分配消费品作为工资政策和实践的基础，同时也应当利用货币工资和实物工资作为加强劳动纪律和提高劳动生产率的手段（奖励制等等）。

2. 为此，必须切实建立专门的供应和分配制度，要根据国民

經濟委員會的实际任务使粮食机关在这方面的工作同工会取得一致。

3. 必須特別注意在中央和各地方切实而广泛地实行人民委员会关于免費供給劳动者食物和日用品的指示。

4. 尽可能在最近期間使实物奖励儲备量能达到滿足苏維埃企业和机关的所有职工的重点口粮标准。

5. 同样还要尽可能增加实物奖励儲备，以便将实物奖励从重点企业和生产部門推广到其他企业和生产部門去。

6. 工資政策应从下列原則出发，即最近期間仍有必要保留貨幣工資制，由于种种原因，暂时还应当保留因熟练程度不同而产生的工資差別。但是，同时应当尽量縮小各个等級之間的差額，并且把个人特殊薪金也包括到总的工資等級制中去。

7. 必須通过工会規定免費享用物质供应、交通和通訊工具、住宅、剧院等等的标准和办法，作为实行实物工資的具体措施。

8. 劳动报酬和生活必需品的分配应当完全符合劳动定額化的結果，工会机关和經濟机关对此应当特別注意。

为了實現所有这些措施，必須做到以下几点：

(一)消除劳动定額化机关的重叠現象，把全部工資工作集中由工会机关办理；

(二)所有苏維埃机关，無論是軍事机关或民政机关，都必須切实严格执行劳动定額化机关的一切决定；

(三)通过选举产生的評定委员会等使劳动定額化机关同工人群众密切联系起来；

(四)地方党組織要尽一切力量帮助工会加强和科学地組織它們的工資机构。

鉴于在工作过程中劳动定额化工作已经集中在工会中并实际上由工会进行,同时,现在在工会直接参加下进行的劳动保护工作应当完全转交给工会办理,代表大会认为应当撤销劳动人民委员部中和地方劳动部门中的工资处和劳动保护处,并把它們移交給全俄工会中央理事会和各地方工会理事会。

### 工会和专家

1. 为了在生产中正确使用具有技术工作经历和经济行政工作经验的工会会员,工会经济部应当对他們进行个别的质量方面的鉴定。

2. 工会根据质量鉴定和工会技术人员小组以及地方工厂组织的推荐,选拔人员去担任高级行政技术职务。

3. 这种选拔工作应当根据:

(一)实际担任技术工作的年限和科学修养;

(二)该会员执行他所担负的领导职务的个人能力;

(三)过去的社会状况;

(四)在苏维埃建设的实践中经过考验的对苏维埃政权的态度。

### 生产宣传工作

1. 当前生产宣传工作的实际任务是:

(一)吸引广大劳动群众关心自己企业的生产以及整个生产事业;

(二)加强和巩固劳动纪律,反对一切逃避劳动的表现(旷工、怠工、公开或隐蔽地破坏正常的工作进程、舞弊行为等);

(三)协助进行劳动动员工作和有系統地把工人、職員和技术行政人員从机关中抽調出来,按其专长派到工厂、运输部門和矿井中去工作;并协助从工人中培养和选拔熟练工人和行政組織工作干部;

(四)吸收技术人員参加苏維埃經濟建設,其方法是通过工会吸引他們实現在电气化和科学地組織生产劳动的基础上的統一的經濟計劃。

2. 工厂的群众大会、技术會議、各种代表會議(其中也包括生产會議和临时代表會議)以及报刊、艺术活动、流动展覽会、电影、工业博物館、俱乐部等等——这一切都应当利用来进行生产宣傳。

3. 在全俄工会中央理事会下設立的全俄生产宣傳局应当得到党的全力支持,它应当成为实际研究各种形式的生产宣傳工作的中心。

### 劳动紀律和紀律裁判会

1. 工会是劳动者在生产过程中进行自我教育的机关,同时,三年无产階級专政的經驗說明,它又是培养紀律性的学校,在这里,男女工人和職員每天通过工資評定、奖励、分配、輪流休假和休养、分发工作服和工作食物等等,学习服从整体利益和工会根据整体利益規定的所有指示。

2. 由于劳动者中某些落后分子还没有認識到自己的階級义务,有时因破坏劳动紀律而損害了工人階級建設苏維埃俄国的共同工作,工会不得不建立特別的无产階級强制机关。

3. 在所有这些机关和一系列的措施中,在工会下設立的同志紀律裁判会和反对逃避劳动的全权代表机关具有重要的意义。

4. 反对逃避劳动的全权代表机关按照上级工会机关所规定的条例进行工作，它们根据各企业和机关送交工会经济部的每日劳动汇报的客观材料，制定形形色色的逃避劳动和破坏劳动纪律行为作斗争的各种措施并领导这些措施的贯彻执行。

5. 同志纪律裁判会按其性质和任务来说，是无产阶级同志名誉的裁判会，其会议应当公开举行。

6. 同志纪律裁判会的管辖范围和纪律处分范围包括所有工会会员，无论是工人，一切高级的工会工作人员、经济领导工作人员以及行政技术人员都毫不例外。

### III

#### 工会当前的组织任务

1. 我国工会运动在过去三年中，已经由许多按职业建立的工会发展成把全体无产阶级组织进去的 23 个集中的全俄产业工会，这些工会包括了所有生产部门的全体工人、职员和行政技术人员。

2. 在工会运动实行这种集中化的同时，工会运动也通过成立书记处的办法从工业中心扩展到各个省中心，从省扩展到县，最后并扩展到镇和乡(村)。在 1917 年，工会主要是联合产业无产阶级，而到 1918 年，工会已经包括了新的阶层(医务工作者、艺术工作者等)，吸收了一些高级人员加入工会，先是办事人员，后来，在 1919—1920 年，又吸收了行政技术人员，把他们吸收到一般的工人工会中，并通过遵守整个无产阶级纪律的办法来逐渐改造他们。最后，工会还开始吸收手工业者和半农民分子(农林工作者、伐木劳动组合工作者、泥炭工人等)加入自己的组织。

3. 最近时期的工会建設无疑将使工会的数量逐漸縮減。但縮減联合組織的数量和把几种不同的劳动行业并入統一的工会，虽然从克服行会思想和消除各种劳动行业間的摩擦來說曾經起了巨大的組織作用，然而从純生产的观点来看，暫時也还有一定的缺点，因为这样一来，有些工会就不是同一个經濟机关发生关系，而是要同許多經濟机关发生关系。

4. 工会数量同管理总局和中央机关的数量不相适应，管理总局的范围同工会組織的范围不相适应，这是經濟机关力量薄弱的原因，并妨碍工人群众去影响有关的經濟机关。因此，俄共第十次代表大会认为，必須从使經濟工作更合理的观点出发，根据最高国民經濟委员会和全俄工会中央理事会的協議，改組我們所有的經濟机关，并且在各产业工会內部进行相应的改組。为此，第十次代表大会认为，必須成立由有关的人民委員部参加的各种工作委员会，以便根据經濟工作和生产的經驗对工会和經濟机关进行必要的改組，使它們在組織上互相适应。

5. 工会除了精簡和确定机构之外，还有一項极重要的任务，就是恢复和巩固工会紀律，准确地完成任务，对选举人群众和上級工会机关执行极严格的报告和負責制度。

6. 党和苏維埃政权既然向工会运动提出了新的极重大的任务，既然为了恢复国民經濟而在相当程度上把工作重点轉移到工会，就应当給工会一切必要的帮助，以便使工会真正能完成这些任务。工会机构应当加以改善。地方党組織和党中央委员会必須帮助工会(从車間委员会和工厂委员会起，到代表大会和省工会联合会以及全俄工会中央理事会止)去恢复、巩固、扩大和整頓工会基层組織。因此，党、苏維埃和工会組織的一項极重要的任务，就是

加强中央和地方工会的所有机构。

7. 为了使青年更多地参加产业工会的日常生活，俄共第十次代表大会认为必须迅速吸收俄国共产主义青年团的有发言权的代表和列席代表参加工会组织的各个环节（工厂委员会、工会理事会、各产业工会）。

#### IV

### 关于农村中的工会工作

党和工会必须特别注意和加紧进行的当前组织任务是，加强城市无产阶级对农村劳动群众在组织和思想上的影响。

要作到这一点，就必须在农村建立相当广泛的、把农村中最接近无产阶级的阶层包括在内的组织，并以无产阶级纪律教育他们。

对实现这一任务来说，在各乡、镇、村设立一般性工会秘书处有着重要的意义，无疑，全俄农林工会和它的地方机关也有重要的意义。

省工会联合会和县工会联合会应当了解农村工作的全部重要性，并大力发展和加强书记处的工作；书记处应当成为团结分散在农村中的工厂工人和手工业者的机关，成为城市无产阶级在农村中的前哨。

党和工会应当适当估计全俄农林工会的特别重要性，应当对全俄农林工会及其各机关给以尽可能的帮助，从物力和人力方面尽力予以加强。

工会应当找出把农村广大半无产阶级阶层组织起来的实际的和足够灵活的形式，把这些新型的组织和无产阶级的总的工会组

織联系起来，把它們引导到无产阶级的总的阶级利益方面来。

## 关于政治教育总局和 党的宣传鼓动任务

1. 政治教育总局及其各机关的工作重心应当放在对非党群众的宣传鼓动工作和文化教育工作上，同时，政治教育总局的人员和力量也应当尽量用于提高党员的觉悟水平（党校、政治常识学校等）。

各级党委员会宣传鼓动部除了领导相当的政治教育机关以外，它的工作重心应当放在提高党员的觉悟和对他们进行共产主义教育的党内工作上。

在对非党群众的工作方面，党应当管的是：非党的代表会议和代表大会的领导工作，在选举苏维埃时的鼓动工作，有关吸收新党员的宣传鼓动工作以及同组织工作有关的一般宣传鼓动工作。

2. 政治教育总局同工会的文化教育部的相互关系应当按以下原则互相协调：全俄工会中央理事会和省工会联合会把自己的政治教育工作同政治教育总局的相当机关结合起来，它们在自己的工作中可以使用政治教育总局的人员和力量。

3. 同俄国共产主义青年团的相互关系也应当按以下原则互相协调：俄国共产主义青年团根据统一的政治教育计划在团员中独立进行工作。在对未入团的工农青年的工作方面，政治教育总局应当依靠团，把团作为自己的代表；同时，因为团的教育工作计划是同全国计划相配合的，所以政治教育总局不必另设自己独立的



青年工作机关。

4. 紅軍和紅海軍中的政治教育工作应当由政治教育总局負責和領導，不屬地方管轄的战斗部队和机关(师、独立旅、独立部队等)的政治教育工作由軍管区政治部和軍政治部負責，这些政治部除了对軍事管理机关和指揮机关保持原定的隶属关系之外，在政治教育工作方面完全隶属于政治教育总局。

为了明确规定政治部同地方党组织之間的相互关系，同时也为了研究有关把軍隊政治工作的領導权轉交給政治教育总局的一系列問題，代表大会委托中央委员会在一个月內召集一次由軍事負責工作人員和政治教育总局的委員参加的會議，并最后批准和实行紅軍政治工作方面的新的相互关系的制度。

5. 政治教育总局应当包括在教育人民委員部的总的系統內。教育人民委員部审核政治教育总局的組織計劃，并監督計劃的執行，使政治教育总局的工作同教育人民委員部其他机关的工作配合起来。

上述的相互关系不应妨碍政治教育总局就其工作性质方面成为党在国家机关系統中的直接的机构。

6. 政治教育总局的重要任务之一是在广大劳动人民群眾中广泛地組織、領導和促进反宗教宣傳。为此，政治教育总局应当使广大群众具有自然和历史知識，其办法是出版各种杂志、書籍、教科書，举办系統的講座，并利用一切現代技术設備(照片、电影等)来普及这种知識。

7. 为了有效地完成自己的基本任务即群众性的共产主义宣傳鼓动工作，政治教育总局应当具有党机关的灵活性、对群众的要求的敏感性、机动性，并且将这些特性同系統性、准确性、敏捷性和工

作計劃性結合起來。要達到這一點，除了加緊調派工作人員給政治教育總局及其所有機關以外，還必須調派足夠數量的具有豐富的宣傳鼓動工作經驗的負責黨員來做政治教育工作。為了達到同樣目的，並且為了避免把政治工作幹部培養成脫離全黨活動環境的狹隘的專門工作人員，必須有系統地調派政治教育總局的工作人員去做全黨性的工作，而在黨組織從自己的工作人員中選拔出新的幹部來代替他們的職位時，把他們調回來。

### 黨機關的宣傳鼓動任務

為了提高和改進黨的宣傳鼓動工作的質量，代表大會認為必須採取下列措施：

8. 最著名的黨員作家應當以黨性的責任感來參加編寫論述廣大群眾關心的最重要問題以及蘇維埃建設的當前問題的通俗性小冊子。同時，黨必須更多地動員中央和地方的優秀鼓動工作人員，派他們到鄉、村和軍隊駐地去工作，派他們到工廠和廣泛開展義務勞動的地區去演說等等。最好還要每隔一個短時期在鄰省之間相互交換鼓動工作人員，以便使鼓動的方法和內容更加多樣化。

9. 必須使所有新入黨的黨員都能通過黨綱短期訓練班的学习。此外，應當把所有新入黨的黨員分成不大的小組，分配給所有負責工作人員來培養。每個老黨員應當在教育委託給他的年輕黨員小組方面親自對黨負責。在重新登記新黨員時，小組領導人的意見應當作為鑑定新入黨的同志的極重要材料。

10. 在最近一年內，黨在黨校方面的最低限度的計劃任務是：除了建立一個二年制的黨大學、四個高級的黨大學和高于省級的區域蘇維埃和黨務幹部學校以外，要使每個省城都有一個辦得很

好的、每年有 2—3 班學員毕业的苏維埃和党务干部学校，并且在共和国的至少半数县份內，根据縮減的計劃建立县級苏維埃和党务干部学校。必須責成政治教育总局、斯維尔德洛夫大学和中央委员会鼓动部共同努力来保证給县級学校調派至少 300 个有足够修养的讲师。必須責成所有党的負責工作人員担任党校的讲师，使他們把这一工作看作是自己的一項极重要的义务。为了編写一套共产主义的教科书，必須貫徹执行中央委员会所采取的、动员一批重要的党员作家来从事这一工作的措施，对所有被动員的同志实行每年两个月假期的制度，以便使他們能够完成任务和充实自己的知識。此外，应当尽力支持在老的負責工作人員周圍成立年輕党员學員小組的工作，为此可以利用社会主义学院的各种科学資料。

11. 俄国共产主义青年团的工作对工农青年的共产主义教育和自学具有非常巨大的意义。党应当比过去多得多地关怀和帮助团。同时，党应当要求团的工作人員不要把工作重心放在选派各种代表参加苏維埃机关的工作上，或放在單純地增加团员的数量上，而要帮助团员領会科学共产主义教育。团的每个負責工作人員首先应当成为在落后同志中間进行工作的宣傳員，然后才是俄国共产主义青年团的其他活动方面的工作人員。

12. 应当把在各省委员会、区域委员会、中央局和大的党委员会之下設立鼓动部的工作包括在最近一年的党的鼓动工作計劃中。这些鼓动部不应当有大量不必要的人員，但必須有足够的党的領导干部，并使部长摆脱一切其他日常工作。妇女部和农村工作部应当包括在各組織的鼓动部的总的系統內。苏維埃和党务干部学校应当在党委员会的总的理論指导下由各政治教育局設立和管理。

13. 省委鼓动部部长一般应当是省委委員。省政治教育局也应当由极重要的工作人員，最好也是省委委員来领导。只有在人力极端缺乏的情况下，才允許兼任这些职务。

代表大会責成党的所有宣傳鼓动机关和政治教育总局配合革命的新时期以及同小資产階級反革命势力进行斗争的任务，大力展开鼓动工作。

## 关于設立馬克思主义研究班

代表大会建議中央委員會指派中央委員會、共产主义大学、政治教育总局和社会主义学院的代表組成一个委員會，負責在社会主义学院之下設立一个系統地研究馬克思主义的理論、历史和實踐的研究班，并動員必要数量的年輕黨員参加研究班。

## 关于党在民族問題方面的当前任务

### 1. 資本主义制度和民族压迫

1. 現代民族是一定时代即資本主义上升时代的产物。封建主义消灭和資本主义发展的过程同时就是人們形成为民族的过程。英吉利人、法兰西人、德意志人、意大利人都是在資本主义打破封建割据局面而胜利发展时形成民族的。

2. 凡民族的形成和中央集权国家的建立在時間上大体一致的地方，那里的民族自然就具有国家的外貌，发展成独立的資产階級

民族国家。英国(爱尔兰除外)、法国、意大利的情形都是如此。东欧却与此相反,由于自卫(抵御土耳其人、蒙古人和其他人的侵犯)的需要而加速的中央集权国家的建立早于封建主义的消灭,因而也早于民族的形成。所以这些地方的民族没有发展成也不能发展成民族国家,而建立了一些混合的多民族的资产阶级国家,这些国家都由一个强大的统治民族和几个弱小的从属民族组成。奥地利、匈牙利、俄国就是这样。

3. 像法国和意大利这种最初主要是依靠本民族力量的民族国家,一般说来是没有民族压迫的。而建筑在一个民族(确切些说是这个民族的统治阶级)对其余民族的统治上面的多民族国家则与此相反,它们是民族压迫和民族运动的发源地和主要舞台。统治民族的利益和从属民族的利益之间的矛盾如果不解决,多民族的国家就不能稳固地存在。多民族的资产阶级国家的悲剧就在于它无力解决这些矛盾,它想在保存私有制和阶级不平等的情况下使各民族“平等”并“保护”少数民族,结果每一次总是失败,民族冲突更加尖锐化。

4. 欧洲资本主义的进一步发展,对新的销售市场的需要,对原料和燃料的寻求,帝国主义的发展,资本的輸出以及海上和铁路交通干线的必须保证,一方面促使旧的民族国家去夺取新的领土,促使旧的民族国家变成必然有民族压迫和民族冲突的多民族(殖民)国家(英国、法国、德国、意大利),另一方面加强了旧的多民族国家的统治民族的野心,它们不仅想保持原有的国界,还想向外扩张,靠侵占邻国使新的(弱小的)民族隶属于自己。于是民族问题扩大了,并且终于自然而然地同整个殖民地问题融合起来了,而民族压迫就由国内的问题变成国际的问题,变成帝国主义“大”国为征服

弱小的沒有充分權利的民族而進行鬥爭(和戰爭)的問題。

5. 帝國主義戰爭徹底揭露了資產階級多民族國家的不可調和的民族矛盾和內部的軟弱，它使戰勝的殖民國家(英國、法國、意大利)內部的民族衝突極端尖銳化，使戰敗的舊的多民族國家(奧地利、匈牙利、1917年的俄國)徹底崩潰，最後，使新的資產階級民族國家(波蘭、捷克斯洛伐克、南斯拉夫、芬蘭、格魯吉亞、阿爾明尼亞等)組織起來，——這是資產階級解決民族問題的最“激進的”辦法。但是新的獨立的民族國家的組成並沒有確立也不可能確立各民族的和睦共處，沒有消除也不可能消除民族不平等和民族壓迫，因為建立在私有制和階級不平等基礎上的新的民族國家自己要存在下去，那就必須：(一)壓迫自己的少數民族(波蘭壓迫白俄羅斯人、猶太人、立陶宛人、烏克蘭人；格魯吉亞壓迫沃舍梯人、阿布哈茲人、阿爾明尼亞人；南斯拉夫壓迫克羅地亞人、波斯尼亞人等等)；(二)靠侵占鄰國來擴張自己的領土，這就會引起衝突和戰爭(波蘭侵犯立陶宛、烏克蘭、俄羅斯；南斯拉夫侵犯保加利亞；格魯吉亞侵犯阿爾明尼亞、土耳其等等)；(三)在財政、經濟和軍事方面依附帝國主義“大”國。

6. 這樣，戰後時期便展現了一幅令人不愉快的圖畫——民族仇視，不平等，壓迫，衝突，戰爭，文明國家各民族相互之間以及它們對沒有充分權利的各民族所進行的帝國主義野蠻行為。一方面，幾個“大”國壓迫和剝削所有附屬的和“獨立的”(實際上完全是附屬的)民族國家，這些強國彼此間為爭奪剝削各民族國家的獨占權而鬥爭；另一方面，附屬的和“獨立的”民族國家為反對“大”國的難以忍受的壓迫而鬥爭；民族國家彼此間為擴張自己的民族領土而鬥爭；民族國家各自為壓迫自己的被壓迫少數民族而鬥爭。

最后,殖民地反对“大”国的解放运动日益加强,这些“大”国内部以及一般都有几个少数民族的民族国家内部的民族冲突日益尖锐。帝国主义战争所遗留下来的“和平图画”就是这样。

资产阶级社会在解决民族问题方面完全破产了。

## II. 苏维埃制度和民族自由

1. 私有制和资本必然使人们离散,燃起民族纷争,加强民族压迫,而集体所有制和劳动却必然使人们接近,去除民族纷争,消灭民族压迫。没有民族压迫,资本主义的存在是不可思议的,同样,没有被压迫民族的解放,没有民族自由,社会主义的存在也是不可思议的。只要充满民族主义偏见的农民(以及整个小资产阶级,首先是统治民族中的整个小资产阶级)跟着资产阶级走,沙文主义和民族斗争就必不可免,相反地,如果农民跟着无产阶级走,也就是说如果无产阶级专政有了保证,那就可以认为民族和平和民族自由有了保证。因此,苏维埃的胜利和无产阶级专政的确立是消灭民族压迫、确立民族平等、保证少数民族权利的基本条件。

2. 苏维埃革命的經驗完全证实了这个原理。苏维埃制度在俄国的确立和各民族有国家分离权的宣布,根本改变了俄国各民族劳动群众之间的关系,消除了过去的民族仇视,摧毁了民族压迫的基础,因而不仅取得了俄国其他民族工人兄弟对俄罗斯工人的信任,也取得了欧洲和亚洲各民族工人兄弟对俄罗斯工人的信任,并且已经把这种信任化为为共同事业奋斗的热情和决心。苏维埃共和国在阿捷尔拜疆和阿尔明尼亚的成立也获得了同样的结果,民族冲突消灭了,土耳其和阿尔明尼亚劳动群众间、阿尔明尼亚和阿捷尔拜疆劳动群众间的“百年”仇视也消除了。苏维埃在匈牙利、

巴伐利亚和拉脫維亞的暫時勝利也是一樣。另一方面，可以確信地說，不消滅自己家裡的民族仇視和民族壓迫，沒有西方和東方各民族勞動群眾對俄羅斯工人的信任和熱情支援，俄羅斯工人就不能戰勝高爾察克和鄧尼金，而阿捷爾拜疆共和國和阿尔明尼亞共和國也就不能立足。各蘇維埃共和國的鞏固和民族壓迫的消滅，是勞動人民擺脫帝國主義奴役的同一過程的兩個方面。

3. 各蘇維埃共和國的存在，即使是面積很小的蘇維埃共和國的存在，對帝國主義都是致命的威脅。這個威脅不僅在於各蘇維埃共和國同帝國主義斷絕關係後已經由殖民地和半殖民地變成真正獨立的国家，因而使帝國主義者失去了一塊額外的領土和額外的收入，而首先在於各蘇維埃共和國的存在本身，這些共和國在鎮壓資產階級和鞏固無產階級專政的道路上所走的每一步，都是反對資本主義和帝國主義的最有力的鼓動，都是號召附屬國擺脫帝國主義奴役的鼓動，都是使各色各樣的資本主義瓦解和解體的不可克服的因素。因此，帝國主義“大”國就必然要反對蘇維埃共和國，力圖消滅這些共和國。“大”國同蘇維埃俄國鬥爭的歷史，“大”國唆使一個個邊疆地區的資產階級国家和一群群反革命將軍反對蘇維埃俄國，嚴密封鎖它和竭力設法在經濟上孤立它的歷史，雄辯地說明在目前的國際關係中，在資本主義包圍的情況下，任何一個單獨的蘇維埃共和國都不能認為自己能保證不會在經濟上枯竭，不會在軍事上被世界帝國主義打敗。

4. 因此，各個蘇維埃共和國孤立的存在是不穩固不牢靠的，因為資本主義国家威脅着它們的生存。第一、各蘇維埃共和國國防的共同利益，第二、恢復被戰爭破壞的生產力的任務，第三、產糧的蘇維埃共和國給予不產糧的蘇維埃共和國必要的糧食幫助，——



这三者绝对要求各个苏维埃共和国建立国家联盟，这是免遭帝国主义奴役和民族压迫的唯一道路。从“本族的”和“异族的”资产阶级手中解放出来的各民族苏维埃共和国，只有联合成紧密的国家联盟才能使自己生存下去，才能战胜帝国主义的联合力量，否则就要完全失败。

5. 以军事和经济事务的共同要求为基础的苏维埃共和国联邦，是国家联盟的一般形式，这种形式可以：(一) 保证各个共和国和整个联邦的完整性和经济发展；(二) 把不同发展阶段上的各个民族的一切不同的生活习惯、文化和经济状况包罗在一起，并根据这种不同情况采用这种或那种联邦形式；(三) 建立那些把自己的命运同联邦的命运这样或那样联系起来的各个民族的和睦共处和兄弟合作。俄国采用各种形式的联邦的经验，从以苏维埃自治(吉尔吉斯、巴什基里亚、鞑靼、山民、达格斯坦)为基础的联邦，过渡到与各独立苏维埃共和国(乌克兰、阿捷尔拜疆)建立条约关系为基础的联邦以及介于这二者之间的形式(土尔克斯坦、白俄罗斯)的经验，完全证实把联邦作为各苏维埃共和国国家联盟的一般形式是很适当很灵活的。

6. 但是，只有依靠加入国相互信任和自愿协议，联邦才能巩固，才能得到实际的效果。俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国是世界上对许多民族和睦共处及兄弟合作的试验获得成功的唯一国家，因为在那里既没有统治者，也没有从属者；既没有宗主国，也没有殖民地；既没有帝国主义，也没有民族压迫，——在那里联邦是以各民族劳动群众的相互信任和自愿联合的愿望为基础的。联邦的这种自愿性质今后还必须继续保持，因为只有这样的联邦才能成为一种过渡形式，使世界各国劳动人民达到在统一的世界经

济范围内的高度团结，这种团结的必要性已愈来愈明显了。

### III. 俄国共产党的当前任务

1. 由于无产阶级革命以各民族苏维埃共和国的自由联邦代替了帝国主义的多民族国家，苏维埃制度就能保证过去被压迫民族的劳动者逐步顺利地向着共产主义发展，并使它们在反对民族压迫和民族不平等的残余以及反对本国上层剥削者的斗争中能够依靠先进国家无产阶级的革命经验和有组织的力量。

俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国和同它联盟的各独立的苏维埃共和国约有 14 000 万人口。其中非大俄罗斯人（乌克兰人、白俄罗斯人、吉尔吉斯人、乌兹别克人、土尔克明尼亚人、塔吉克人、阿捷尔拜疆人、伏尔加河流域的鞑靼人、克里木的鞑靼人、布哈拉人、希瓦人、巴什基里亚人、阿尔明尼亚人、彻岑人、卡巴尔达人、沃舍梯人、切尔克斯人、英谷什人、卡拉恰也夫人、巴尔卡里亚人<sup>⊖</sup>、卡尔梅克人、卡列里亚人、阿瓦里亚人、达尔根人、卡集·库穆赫人、库林人、库梅克人<sup>⊖</sup>、马里人、楚瓦什人、沃加克人、伏尔加河流域的日耳曼人、布里亚特人、雅库特人等）约有 6 500 万。沙皇政府，地主和资产阶级对这些民族的政策是：铲除它们中间任何国家制度的萌芽，摧残它们的文化，限制它们的语言，使它们愚昧无知，尽量使它们俄罗斯化。实行这种政策的结果，使这些民族不能充分发展并造成了它们政治上的落后。

现在，当这些地区的地主和资产阶级也已经被推翻，人民群众宣布建立苏维埃政权的时候，党的任务就是帮助非大俄罗斯各族

⊖ 后面七个民族统称为“山民”。（原注。）

⊖ 后面五个民族统称为“达格斯坦人”。（原注。）

劳动群众赶上走在前面的俄国中部,帮助他们:(一)在他们那里发展和巩固适合他们民族生活条件的形式的苏维埃国家制度;(二)在他们那里发展和巩固使用本族语言的、由熟悉当地居民生活习惯和心理的本地人组成的法院、行政、经济和政权机关;(三)在他们那里发展使用本族语言的报刊、学校、剧院、文娱事业以及一般文化教育机关;(四)广泛地建立和发展使用本族语言的普通教育性质的和职业技术性质的训练班网和学校网(首先是为吉尔吉斯人、巴什基里亚人、土尔克明尼亚人、乌兹别克人、塔吉克人、阿捷尔拜疆人、鞑靼人、达格斯坦人建立),以便迅速培养本地的熟练工人,以及培养苏维埃党务工作人员担任各方面的管理工作,首先是教育方面的工作。

2. 在6500万非大俄罗斯人口中,除了在某种程度上已经经过工业资本主义时期的乌克兰、白俄罗斯、阿捷尔拜疆的一部分和阿尔明尼亚以外,剩下的约2500万主要是突厥语系人口(土尔克斯坦、阿捷尔拜疆大部分、达格斯坦、山民、鞑靼人、巴什基里亚人、吉尔吉斯人等),他们还没有来得及经过资本主义的发展,没有或者几乎没有自己的工业无产阶级,多半还保存着游牧经济和父权制氏族生活方式(吉尔吉斯、巴什基里亚、北高加索),或者还没有完全脱离半父权半封建的生活方式(阿捷尔拜疆、克里木等),但是已被纳入苏维埃发展的总轨道。

在这里,消灭民族在事实上的不平等是一个长期的过程,要求我们同民族压迫和殖民地奴役的一切残余作坚持不懈的斗争。在这里,直到现在为止的民族不平等是建立在历史上形成的经济不平等的基础上的。这种不平等首先表现在俄国的这些处于殖民地或半殖民地地位的边疆地区(特别是土尔克斯坦)被强制充当各种

原料的供給者，被强制把原料送到中部地区去加工。这就是它們长期落后的原因，这就妨碍了这些被压迫民族中間的工业无产阶级的产生，从而也妨碍了工业无阶级的发展。无产阶级革命不可避免地要在东方边疆地区碰到了这一切，而它的最首要的任务，就是彻底消灭社会生活和經濟生活所有各方面的民族不平等的一切残余，首先是有计划地在边疆地区建立工业，其办法是把工厂迁到原料产地去（在土尔克斯坦、巴什基里亚、吉尔吉斯、高加索建立紡織、毛紡、皮革工业等）。

党一方面要坚决而彻底地为消灭各种民族不平等而斗争，以此来赢得东方边疆地区劳动群众的信任，同时还要把他們团结和联合起来，以便彻底消灭这些过去的被压迫民族内部的父权制封建关系，并吸引他們参加共产主义建設。在东方边疆地区实行阶级分化政策的第一个步骤，应当是消除当地一切剥削分子对群众的影响，在一切苏維埃自治机关中同他們作斗争，发动当地群众自己組織劳动者苏維埃以剥夺他們的阶级特权。在这方面，首先要把在各个行业、在矿山、铁路、盐場、富农农場中做工的为数較少的当地无产阶级分子組織起来，积极吸收他們加入共产党队伍和参加苏維埃工作。

下一个步骤，应当是把当地貧民組織在一种包括各种职业的合作社形式的經濟組織中，其条件是：使当地劳动群众从落后的經濟形式过渡到較高級的形式——从游牧生活方式过渡到农业，从为自由市場服务的行会手工业过渡到为苏維埃国家服务的劳动組合（吸收手工业者-半无产者加入工会），从手工业-劳动組合生产过渡到工厂生产，从小規模农业过渡到有计划的公共耕作制。苏維埃政府首先应当通过統一的消費合作社机关系統来帮助那些因

經濟破坏而瀕于灭亡的当地半无产階級群众。应当根据苏維埃經濟建設的这些特殊条件把各經濟机关的工作加以改組，即应当把重心移到地方，把手工业等納入計劃經濟組織，同居民中的基本生产群众建立巩固的联系，根据当地条件制定在边疆地区建立工业的具体計劃。同样必須坚决防止盲目模仿苏維埃俄罗斯中部地区的做法，尤其是在边疆地区实行粮食壟断時必須防止这种做法，必須在实际上而不是在口头上把粮食政策同在这些落后地区的居民中实行的階級分化政策联系起来。必須反对任何把只适用于經濟发展較高阶段的俄罗斯中部地区的經濟措施机械地搬到东方边疆地区的做法。只有根据当地广大貧民群众的切身經濟利益把他們組織起来，劳动者苏維埃才能喚起东方各族人民同先进国家的无产階級并肩斗争。

3. 在2500万主要是突厥語系人口中，除了阿捷尔拜疆、土尔克斯坦大部分、韃靼人(伏尔加河流域的和克里木的)、布哈拉、希瓦、达格斯坦、一部分山民(卡巴尔达人、切尔克斯人、巴尔卡里亚人)和其他某些已經定居并固定在一定地域的民族以外，剩下的約600万是吉尔吉斯人、巴什基里亚人、彻岑人、南部土耳其斯坦人、沃舍梯人、英谷什人，他們的土地直到最近还是俄罗斯移民的殖民对象，这些俄罗斯移民夺去了他們較好的耕地，一步步地把他們排挤到貧瘠的荒地上去。沙皇政府，地主和資产階級的政策就是在这些地区的俄罗斯农民和哥薩克中間培植更多的富农分子，把他們变成滿足大国野心的可靠支柱。实行这种政策的結果就是当地的土著居民(吉尔吉斯人、巴什基里亚人)被排挤到穷乡僻壤而逐渐死亡。党对这些民族的劳动群众的任务(除了第一点和第二点所說的以外)，就是把他們和当地俄罗斯居民中的劳动群众为摆脱富

农、特别是为摆脱掠夺成性的大俄罗斯富农的压迫而进行斗争的力量联合起来，用一切力量和一切手段帮助他们打倒富农殖民者，从而保证他们有可耕的、为过人的生活所必需的土地。

4. 除了上述那些具有一定阶级结构和占有—定地域的民族以外，俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国境内还有一些流动的民族集团和少数民族（拉脱维亚人、爱沙尼亚人、波兰人、犹太人以及其他少数民族），它们混杂在其他聚居的民族中，多半没有—定的地域。沙皇政府的政策就是采用—切手段，直到采用蹂躏的手段（蹂躏犹太人）来消灭这些少数民族。

现在，当民族特权已经消灭，民族平权已经实现，少数民族自由发展的权利已为苏维埃制度性质本身所保证的时候，党对这些民族集团的劳动群众的任务就是帮助他们充分利用这个给他们保证了的自由发展的权利。

5. 边疆地区共产党组织的发展是在某些特殊条件下进行的，这些条件阻碍了党在这些地区的正常成长。—方面，在边疆地区工作的大俄罗斯共产党员是在“统治”民族存在的条件下成长起来的，他们不知道什么是民族压迫，往往缩小民族特点在党和苏维埃工作中的意义，或者完全不重视民族特点，在自己的工作中不考虑某—民族的阶级结构、文化、生活习惯和过去历史的特点，因而把党在民族问题方面的政策庸俗化和歪曲了。这种情况就使他们脱离共产主义而倾向于大国主义、殖民主义、大俄罗斯沙文主义。另—方面，当地土著居民中的共产党员经历过民族压迫的苦难时期，他们还没有完全摆脱民族压迫的魔影，往往夸大民族特点在党和苏维埃工作中的意义，抹杀劳动者的阶级利益，或者把某—民族劳动者的利益和这—民族的所谓“全民族的”利益简单地混淆起

来,不善于把前者同后者区别开来,根据劳动者的利益进行党的工作。这种情况也就使他們脱离共产主义而倾向于资产阶级民主的民族主义,这种民族主义有时具有大伊斯兰主义、大突厥主义的形式(在东方)。

这两种违背共产主义国际主义原则的有害倾向都起源于边疆地区共产党組織在初期不可避免的組織不純現象。一方面是富农殖民分子混入党內,另一方面是当地的剝削集团的代表钻进党内。

代表大会坚决斥責了这两种对共产主义事业有害的和危险的倾向,认为必須指出第一种倾向即大国主义、殖民主义倾向是特別危险和特別有害的。代表大会提醒大家,不鏟除党的队伍中的殖民主义和民族主义残余,就不可能在边疆地区建立在国际主义基础上把当地居民和俄罗斯居民中的无产阶级分子团结在自己队伍中的坚强的、联系群众的、真正的共产党組織。因此,代表大会认为,消除共产主义中的民族主义的、首先是殖民主义的动摇,是党在边疆地区最重要的任务之一。

代表大会号召同一切混进无产阶级政党里来的冒牌共产党员作坚决斗争,警告党不要靠吸收市儈民族主义分子和富农分子来“扩大”自己的队伍。同时,代表大会着重指出,在东方边疆地区的苏維埃工作中,必須善于有組織地使用过去被压迫民族中的一切正直的和已經证明是忠于苏維埃政权的民族知識分子。

## 关于以实物稅代替余粮收集制

1. 为了保证农民在比較自由地支配自己的經濟資源的基础上

正确和安心地进行經營，为了巩固农民經濟和提高其生产率，以及为了确切地規定农民所应担負的国家义务，应当以实物稅代替余粮收集制这种国家收购粮食、原料和飼料的方法。

2. 这种稅的稅額应当比以前用余粮收集制的方法所征收的少。稅額的总数应当滿足军队、城市工人和非农业人口的最低限度的必需的消費。当运输业和工业的恢复使苏維埃政权有可能通过正常的途徑，即以工业品和手工业品作交換的方法取得农产品时，稅的总数应当随之不断减少。

3. 征收的稅額应当根据农户的收获量、人口和实有牲畜数量，从农户产品中按百分比扣除或按份額扣除。

4. 稅額应当具有累进的性质，对于中农、力量单薄的农民和城市工人等，稅額应当低一些。

最貧苦的农户可以免繳某些实物稅，而在特殊情况下可以免繳全部实物稅。

扩大自己的播种面积以及提高整个农户生产率的勤懇的农民，在繳納实物稅方面应当得到优待，或者是降低其稅額，或者部分地免稅。

5. 在拟定稅收法令和确定其公布日期时，应当考虑到使农民在春耕开始以前就尽可能比較确切地知道他所应当繳納的數額。

6. 向国家繳納实物稅，应当在法令所确切規定的一定期限内完成。

7. 繳納实物稅的稅額应当按农村联合組織(村社)計算。在农村联合組織内部，稅額是根据第 3 条所規定的一般标准，由联合組織自己决定如何在各个农户之間分配。

为了监督稅收标准的实施和稅款的征收，应当按不同的納稅



額分別成立当地农民的民选組織。

8. 在納稅后剩余的一切粮食、原料和飼料，农民可以自己全权处理，可以用来改善和巩固自己的經濟，也可以用来提高个人的消費，用来交換工业品、手工业品和农产品。

允許在地方經濟流通範圍內实行交換。

9. 为了供应最貧苦的农民以及为了交換农民在納稅后剩余的、自願繳售給国家的粮食、飼料和原料，应当建立專門的农具和日用品儲备。这种儲备应当包括国内的产品以及用一部分国家黄金基金和一部分收购来的原料从国外换来的产品。

代表大会基本上同意中央委员会所提出的以实物稅代替余粮收集制的一些条例，并責成党中央委员会迅速使这些条例相互协调，仔細研究实行实物稅的形式，并通过全俄中央执行委员会和人民委员会实行相应的法律。

## 关于合作社

鉴于俄共第九次代表大会关于对合作社的态度的決議完全是以承认現在已經为实物稅所代替的余粮收集制的原則作为基础，因此，俄共第十次代表大会决定：

取消这项決議。

代表大会責成中央委员会做出一些决定，并在党和苏維埃系統中加以通过，以便根据俄共党綱并适应以实物稅代替余粮收集制的情况，来改善和发展合作社的机构和活动。

## 关于重新审查財政政策

代表大会責成中央委员会对我国整个財政政策和工資等級制在原則上进行重新审查,并在苏維埃系統中实行必要的改革。

## 关于改善工人和 貧苦农民的生活状况

目前,七年战争和經濟破坏使国家貧困不堪,三年半的极度紧张使俄国工人階級精疲力竭,对于这种情况,苏維埃政权必須采取紧急的措施。

因此,俄共第十次代表大会要求全党,要求所有党的机关和苏維埃机关特別注意这个問題,并且立即采取一系列的措施,竭力改善工人的生活状况,減輕他們的困苦。

党的政策应当是,力求在最短期間至少能保证共和国内最重要的中心城市的工人获得真正能够刺激他們留在工厂中工作的口粮和生活条件。实物工資制应当首先在共和国的这些主要中心城市实行。

代表大会責成中央委员会成立一个專門的中央工作委员会来实行改善工人生活状况的紧急措施。这个委员会在工作中应当一方面同俄共中央和全俄工会中央理事会直接联系,另一方面同人民委员会和劳动国防委员会直接联系,以便尽快地实行規定的各

种措施，并且让工人对这些措施的执行情况加以监督。这个委员会应当在那些有可能而且应当立即撥出一部分人力和物力来改善工人生活状况的部門（对外貿易人民委員部、粮食人民委員部、軍事人民委員部、国家建設委员会、卫生人民委員部等）中設立分委员会。在产业工人很集中的省份也要設立分委员会。代表大会責成中央委员会和有关部門的党的工作人員立即拟定这种委员会的条例。

鉴于农民因歉收而极端貧困，并且这种情况往往因軍隊复員而更加严重，第十次代表大会責成中央委员会通过人民委员会和全俄中央执行委员会采取同上述措施类似的措施来改善貧苦农民的生活状况，而限于全俄中央执行委员会已經为此而成立的工作委员会所采取的那些措施。

## 資本主义包圍下的苏維埃共和国

資本主义列强在三年中企图以武装进攻来推翻苏維埃政权，把俄国降为殖民地，从而把俄国的原料、俄国的工人和农民变成外国資本牟取利潤的泉源。苏維埃共和国的劳动人民英勇地打退了这种进攻，从而使自己有可能以一个独立国家的身分，在相互承担政治和貿易义务的基础上，开始同資本主义国家进行交往。

另外，由于武装干涉遭受失敗，由于在世界市場上相互竞争的各个資本主义集团都希望利用俄国的自然富源来扩大自己的利潤，一些資本主义国家就被迫同苏維埃共和国建立契約关系。

苏維埃共和国能够在訂立契約和協定的基础上同資本主义国

家建立新的关系的这种情况，首先应当被利用来提高共和国的生产力，改善主要生产力即工人阶级的状况。

如果不利用外国的技术、装备和生产资料等等，摆在苏维埃共和国面前的这项基本任务是不可能短期内大规模地解决的。

在目前条件下，租让是外国资本参加开发苏维埃共和国的自然富源的一种切实可行的形式。在实行租让制的时候，承租者可以得到租让企业所生产的一部分产品作为报酬。

可以作为租让对象的有下列这些国民经济部门：森林、采矿、石油和俄国电气化事业等等。因为这些部门的发展能够显著地提高俄国生产力的发展水平，而同时，这些部门在目前，在最近期间内单靠苏维埃共和国本身的力量是照顾不了的。租让的对象可以包括格罗兹内和巴库的一部分油田，不过这应当取得阿捷尔拜疆苏维埃政权的同意。

租让在实质上是社会主义共和国同在工业方面比它发达的资本主义国家之间缔结经济协定的一种形式，同时，它应当成为发展苏维埃共和国的生产力和巩固在苏维埃共和国内已经建立的社会主义经济基础的有力手段。

根据上述情况：

(1)代表大会同意苏维埃政权关于通过缔结贸易条约和协定的办法在苏维埃共和国和其他国家之间建立正常的贸易关系的政策。

(2)代表大会也同意1920年11月23日人民委员会关于租让的一般经济、法律条款的指示。

(3)代表大会指出，维护苏维埃共和国全部领土在经济上和政治上的独立，保护租让企业中俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和

国公民的劳动，应当是同资本主义国家或集团締結任何协定的基本条件。

## 关于共产国际

俄共第十次代表大会听取了党在共产国际中的代表的报告后，同意自己的代表在共产国际执行委员会中的活动。同时，代表大会在关于意大利党的問題上同共产国际执行委员会的意见完全一致。代表大会向意大利共产党致以兄弟的敬礼，并认为它是共产国际在意大利的唯一的支部。代表大会深信，在不久的将来，意大利所有的革命无产者都将在清除了改良主义分子和半改良主义分子的统一的共产党的旗帜下团结起来。代表大会深信，不久前在德国统一共产党(VKPD)上层所暴露出来的动摇，一定会被兄弟党顺利地消除。代表大会要求共产国际执行委员会坚决地反击德国党内企图在思想上和政治上支持意大利“中派分子”并企图使共产国际的政策完全向右轉的集团。同时，代表大会責成党中央委员会坚决地捍卫馬克思主义的立場，反对无政府主义和半无政府主义的傾向，在即将召开的共产国际代表大会上坚决要求共产主义工人党(KAP)同德国统一共产党(VKPD)根据共产国际的决定实行合并。代表大会坚决主張，在目前，当全世界的共产主义运动正处在轉变关头的时候，共产国际执行委员会一定要坚持共产国际第二次代表大会所采取的馬克思主义的立場。

## 关于将来的帝国主义战争

俄共第十次代表大会建議第三国际执行委员会就帝国主义者近几年来所准备的、并且有可能在最近期間从太平洋岸边爆发的战争，向全世界无产者发表一个宣言。代表大会认为必須告訴无产階級，資产階級又在大規模地企图欺騙工人，在工人中間煽起民族仇視，把美洲、亚洲和欧洲各国人民卷入一場大战，接着，世界上其他地区的人民也将不可避免地卷入這場大战。資产階級的末日已經临近，无产階級必須提高警惕。

同时，特别是由于最近反革命分子力图恢复資产階級統治和沙皇政权，代表大会提醒苏維埃俄国的工人和农民注意，只有保持苏維埃制度，俄国才能免于直接参加这次世界大战。除苏維埃政府以外，任何政府都不可避免地要听从互相厮杀的帝国主义集团的一方，都不可避免地要使已經遭到破坏的国家陷入更加严重的破产境地。各国資本家所以要援助俄国反革命分子的一个基本原因，就是他們不仅想把人口众多的俄国变成殖民地，而且还想把它变成一个順从的“同盟者”，要它为了滿足帝国主义者的自私和罪恶的目的而把本国的工人和农民送去充当炮灰。

代表大会責成中央委员会根据这个決議的精神在全国人民中展开广泛的宣傳。

## 关于軍事問題的決定

1. 为了加强軍队的无产階級成分，保证軍队有坚定的士气，

必須：

(一)尽可能迅速地遣散应当退伍的年老人員。

(二)完全停止从軍隊中調出工人出身的，还不完全到永久退伍年齡的人員。

(三)从劳动崗位上抽調一批青年工人到軍隊中去，然后根据劳动义务制動員一批人来接替青年工人的工作。

(四)在工业区实行向民兵制过渡的形式，使工人既参加生产，又参加民兵部队。

2. (一)停止从軍隊中抽調共產黨員。相反，要采取适当的措施，調派政治工作人員去加强那些政治上薄弱的部队，首先是把曾經参加过軍隊的共產黨員調回軍隊中去。

(二)在后方对所有脱离軍隊的共產黨員进行审查；那些在部队战斗力明显削弱的情況下离开軍隊的人，应当受到法律制裁；沒有正式理由而离开軍隊者，必須回到軍隊中去。

(三)对陸軍和海軍中所有的共產黨員进行重新登記，對他們要实行严格的登記制度，不准擅自离开，擅自离开者以逃跑論。

(四)工农紅軍总政治部以及其他相当的政治部要对那些从軍隊中調出参加劳动生产的軍隊共產黨員进行严格的登記，以便随时可以迅速地動員他們参加軍事工作。

(五)党中央委员会应当通过工农紅軍总政治部以及其他各級政治部普遍更新軍隊中的政治委員的成分和政治机关，其办法是增加新的工作人員和在軍隊內部調动老的工作人員。

3. 責成国防委员会紅軍和海軍供給工作特命全权代表以及各級地方苏維埃和党組織切实地、有計劃地和认真地关心軍隊的各种物資供給，在供給方面把軍隊放在首要地位。

严格地执行军队的计划供应制度，不要在红军中实行目前广泛施行的不按计划规定的削减供应的制度。

4. 在裁减军队、尽力加强军队的无产阶级成分时，应当特别注意一切特种技术部队（炮兵部队，机枪部队，装甲汽车部队，空军部队，工程部队，装甲列车部队等等）；保证供应这些部队以一切必要的物资，包括战斗物资和经济物资的供应；采取一切措施来提高这些部队的政治水平和战斗水平，为此，应当注意慎重地选择政治委员，挑选那些能够完全担负起这种重大责任的同志来做这一工作。

5. 应仔细调查指挥人员的社会成分，以及他们在政治上和生活上的集团，以便加以调动和采取符合于当前形势的其他措施。

6. 必须特别注意红军和红海军中指挥人员的政治教育工作，为此可以出版一些有关的读物和指示。

7. 更广泛地实行调派具有相当经验的政治委员去担任指挥和经济行政职务的制度。

8. 采取措施更加有计划地、有系统地使用红色指挥员来担任指挥工作。

9. 在前线的战争停止以后，现在指挥人员的工作已经不是暂时的兵役，而是长期的职业。因此，必须采取各种措施，切实改善指挥人员（首先是下级指挥人员）的物质状况。

10. 要求苏维埃、党和工会的机关和组织特别注意从各方面大力改善军事教学工作的必要性。

11. 保留在三年战争中建立起来的那种红军政治机构；改善和巩固它的组织；加强它同地方党组织的联系，同时要保持它的完全独立性。



12. 军队政治机关应当特别注意部队和地方居民的相互关系,并及时采取各种措施保证部队的战斗力。工农红军总政治部应当会同其他有关机关制定相应的指示。

13. 由于军队进行裁减和必须提高军队的政治水平和战斗水平,应当设法尽量免除军队的劳动任务。

14. 在民兵制问题上,党没有任何根据修改自己的纲领。过渡到民兵制的方式、方法和速度,完全要取决于国际和国内的形势,取决于喘息时期的长短、以及城乡的关系等等。

有些同志宣传要实际取消现在的红军,立即过渡到民兵制,这种宣传在目前来说是错误的,而且在实践上是危险的。

在最近时期,尽量精简了年老人员和提高了无产阶级成分和共产党员成分的目前的红军,应当是我国武装力量的基础。

15. 目前,只应当在无产阶级居民最集中的地区(彼得格勒、莫斯科、乌拉尔)实行局部向民兵制过渡的办法。

应当以经过战斗锻炼的野战部队的干部作为民兵部队的骨干,把不坚定和不可靠的分子清除出去。共产主义特别任务部队以及聚集在他们周围的无产阶级分子,都应当列入民兵部队的编制,同时不要使他们脱离正常的经济工作。

此外,还应该用受过普遍军事教育的比较好的民兵干部来补充这些部队。

军事训练应当在业余时间进行,应当免除某种工人的额外工作,免除他们的星期六义务劳动,星期日义务劳动,以及党、工会和苏维埃的某些其他义务。

这种制度今后也可以适当地在无产阶级居民较多的其他地区实行。

16. 不管前一节中所說的部队的建立进程怎样，应当立即采取措施来巩固特別任务部队，給它們配屬合理的編制組織，加强它們的战斗訓練，改善它們的武装，使它們掌握机枪、装甲汽車和大炮等等。

17. 应当从駐在共和国的政治和經濟上最重要的地区的部队开始进行健全和巩固軍隊的工作。

18. 代表大会认为，有些集团和个别同志宣傳要改变目前紅軍的組織制度，实行选举政治委員和使政治委員从属于有关的支部等等的制度，这在政治上是危险的，它会引起和加剧紅軍的瓦解，因而是完全不能容許的。

代表大会要求中央委员会采取一切措施来完全制止这种破坏性的宣傳。

19. 通过相当的經濟机关重新审查目前的劳动軍的問題，立即把不能胜任工作的人从劳动軍中調走。

## 20. 关于紅海軍

代表大会认为，必須根据苏維埃共和国的总的状况和物資条件，采取各种措施来恢复和巩固紅海軍。

为此必須：

(一) 有計劃地进行紅海軍的組織工作，在供应海軍技术物資和燃料等方面要有統一的計劃。

(二) 主要以适齡的工厂工人来补充紅海軍，并尽力改善教学工作。

(三) 調派政治工作人員，首先是目前在其他部門工作的共产党员海軍軍人来巩固海軍。

(四) 責成党中央委员会采取各种措施, 使共和国革命軍事委员会和工农紅軍总政治部在共和国中央軍事机关内进行各种切实保证紅海軍利益的改革。

21. 代表大会认为在有必要的保证的条件下, 在軍隊中可以适当地实行党委的选举制, 責成中央委员会研究这[方面]的一切現有材料, 尽快地拟定相当的条例。

## 俄共第十次代表大会 告彼得格勒工人书

目前, 工人階級的敌人正企图在我們苏維埃工农共和国内重新燃起內战的火焰, 正企图用組織暴动、罢工、破坏铁路的手段, 用切断我們的工业中心同燃料、粮食和原料产地的联系的手段, 使我們遭受无穷的灾难, 他們阻碍我們复員軍隊, 阻碍我們把軍隊中的人员調回到土地上和机床旁去耕种土地和发展我国的工业, 俄国共产党第十次代表大会正是在这样的時候提出要解决下列問題: 更好地組織工会, 使工会接近生产管理; 改善、提高和扩大生产以便供給农村商品, 用促进城乡交流以及減輕粮食和原料收集制的負担的办法来緩和燃料恐慌和改善工人和农民的生活状况, 减少紅軍的数量和改善紅軍的质量, 同一切国家建立更持久和更巩固的和平关系。从工人階級中产生的、同偉大的俄国革命的第一个城市彼得格勒的工人群众由于血肉相連、患难与共而永远保持着牢固的紧密联系的俄国共产党, 向彼得格勒的男女工人們致敬, 并号召彼得格勒的全体无产者坚决彻底地保卫我們在四年前以重大牺

性换来的果实。代表大会深信，彼得格勒的无产者在革命毅力、劳动纪律和无限地忠于无产阶级革命事业方面，今后仍将是整个劳动的俄国和全世界无产阶级的榜样，仍将是苏维埃政权的坚强支柱。

代表大会主席团

按“俄共（布）第十次代表大会，  
记录”1933年版刊印



## 俄共(布)第十次全国代表會議

(1921年5月26日至28日于莫斯科)

代表會議是由于必須对各地执行新經濟政策的經驗进行研究而临时召开的。弗·伊·列宁說：“……在地方上，对于因实行粮食稅而規定的政策，大都沒有弄清楚，有一部分甚至还没有弄懂。而这个政策是非常重要的，看来有必要在党的代表會議上进一步加以討論，所以决定提前召开代表會議。”（“列宁全集”1958年人民出版社版第32卷第394頁）

議程如下：（1）經濟政策：（一）粮食稅；（二）合作社；（三）关于財政改革；（四）小型工业；（2）社会革命党人和孟什維克在目前时期的作用；（3）共产国际第三次代表大会。

此外，代表會議还听取了弗·伊·列宁和維·米·莫洛托夫关于工会第四次代表大会共产党党团工作情况的两个报告和維·米·莫洛托夫关于党的組織工作的当前任务的报告。

弗·伊·列宁作了关于新經濟政策的报告。在报告中，弗·伊·列宁闡述了新經濟政策的意义，并指出商业，即国营工业和农业之間的有組織的商品交換，是发展工业和农业的主要环节。同时，弗·伊·列宁还強調指出了为苏維埃經濟奠定大工业基础的任务。弗·伊·列宁指出，要解决这个任务必須首先从农业着手。

弗·伊·列宁在代表會議的閉幕詞中說道：“現在，我們主要是用我們的經濟政策去影响国际革命…… 在全世界範圍內斗争已經轉到这个方面来了。我們一旦解决了这个任务，那我們就是在国际範圍內真正地最終地取得了胜利。”（“列宁全集”1958年人民出版社版第32卷第427—428頁）

## 代表會議的決議和決定

### 关于經濟政策

1. 当前的基本政治任务是使党和苏維埃的全体工作人員充分領会和确切执行新經濟政策。

党认为这是一个要在若干年内实行的长期的政策，要求一切工作人員极其仔細和认真地加以执行。

2. 商品交换是新經濟政策的基本杠杆。如果不在工业和农业之間实行系統的商品交换或产品交换，无产階級和农民在从資本主义到社会主义的过渡时期就不可能建立正确的关系，就不可能建立十分巩固的經濟联盟。

同时，实行商品交换可以刺激农民扩大播种面积和改进耕作技术。

对于地方的积极性和主动性必須充分給以支持和加以發揮。

应当以余粮最多的省份作为重点，首先实行商品交换。

3. 合作社是实行商品交换的主要机构。粮食人民委員部机关同合作社机关訂立合同，粮食人民委員部把用来进行商品交换的物資交給合作社、由合作社在国家的监督下执行国家任务的政策是正确的。

保证合作社有广泛的可能进行收购工作，全面地发展地方工业和提高一般經濟生活。

支持合作社的信貸工作。

反对无政府状态的(不接受国家的任何监督的)商品交换,把商品交换主要地集中在合作社手里,但是这决不排除正当的自由贸易。

研究市場。

4. 对那些基本上不需要国家从储备中撥給原料、燃料和粮食的中小企业(私营的和合作社营的)給以支持。

允許把国家企业租給私人、合作社、劳动組合和公司。地方經济机关有权簽訂这种合同,而不必取得上級机关的同意,但是簽訂之后必須报告劳动国防委员会。

5. 部分地修改大工业的生产計划,加强日用品和农民用品的生产。

發揮每个大企业在支配資金和物資方面的独立性和主动性。提出相应的、精确的決議案交人民委员会批准。

6. 发展实物奖励制度,試行集体供应制。

規定更合理的粮食分配制度,以提高劳动生产率。

对于发明,改革,节约劳动力、燃料、材料,保护建筑物、机器等,各处都应当实行个人和集体奖励的原则。

加强对浪费和盗窃国家财产以及不合理地使用劳动力的行为的惩罚。

7. 为了迅速、彻底和全面地完成粮食稅的征收,必須保存和加强粮食稅收机构。为此,应当保证粮食机关具有必需的党的威信。应当保持和加强粮食机构的集中制。

8. 集中上述一切办法来完成今年的实际的战斗任务:通过粮食稅和商品交换至少取得4亿普特粮食作为恢复大工业和实现电气化計划的基础。

9. 原則上通过劳动国防委员会的指示草案，并且責成全俄中央执行委员会党团把它变为法令。

总的說来，党当前的首要任务就是严格执行这一指示，特别是要提拔和吸收非党员参加工作。

10. 規定中央机关要特別对妨碍和不全力支持地方的主动性的現象負責。責成全俄中央执行委员会党团拟定相应的決議案并在下届常会上加以通过。

11. 代表會議責成中央委员会和各級党組織有步驟地采取一系列措施来加强宣傳鼓动工作，并且相应地調配党的力量，以便充分解釋和有計劃地执行上述各項任务。

12. 必須在报刊上，在工会、苏維埃、党的及其他的各种大会、代表會議和代表大会上仔細地全面地闡明和研究地方和中央在經濟建設方面的实际經驗，这项工作应当列为党的一項极重要的任务。

## 俄共(布)中央委员会的工作計劃

目前党和苏維埃工作的基本任务要求把主要注意力集中在合理分配党的力量方面，而这一工作首先应当同提拔新的工作人員，把他們从責任較輕的工作崗位調到責任較重的工作崗位上去的工作紧密地結合起来。

为此，必須改进党的全部組織机构，包括中央委员会在內。

1. 調动工作人員的制度的基本原則应当是，提高党和苏維埃的整个工作，首先是共和国的具有极重大政治意义和經濟意义的



各区域和地区的党和苏維埃的整个工作。

根据其他原因(如消除工作人員之間的不和、更新原有的工作人員等等)也可以調动工作人員,但是,这些原因只应当是从屬的和次要的。

2. 应当根据党代表大会的决定、中央委员会的指示以及地方的經驗,制定有步驟地提拔新的工作人員和調派工作人員担任比較負責的工作的計劃。这些任务应当成为中央委员会組織工作的重点。同时,对这一工作的实际执行情况应当經常加以监督(通过县、省以及全俄范围的月报)。

3. 为了改进党的整个組織机构(包括中央委员会),必須做到,(一)更新和加强各級党委员会(包括中央委员会)的組織部,以便建立党的各級领导机构同地方的密切联系和认真地总结党的經驗;(二)加强登記分配机关的工作,对党内的积极力量进行广泛而切实的登記。

实行定期(三个月一次)召集省委书记向中央书记处报告党組織的工作的制度。

4. 为了整頓中央委员会的組織工作,决定把共和国(俄罗斯中部)划分为若干地区(共約 10—18 个地区,每个地区包括 3—4 个省)。为了对直屬中央委员会的这些地区进行监督和指导,应当派出具有相当的党的工作經驗的中央委员会責任指导員。这些責任指导員应当亲自巡視自己所負責的地区,研究現有的和送呈中央委员会的有关該地区的一切材料。省的工作也应当根据这个原則来进行。

5. 为了切实运用地方上的經驗,应当加强中央委员会的情报处。情报处的主要任务就是根据各地的材料,弄清各地方提出的

最重要的問題，收集（系統化）有關的材料并把它們普遍地報告給整個中央委員會（特別是中央委員會組織局）。

除了中央委員會情報處採取這種利用材料的方法以外，中央委員會統計部門也應當對材料進行經常的統計。

6. 合理分配黨的力量的任務，要求加強從下到上的各級黨委會的統計機關。為此，4月27日召開的登記分配部部長會議已經變成了一個工作委員會，由它負責準備全俄登記分配部部長會議所需的材料。

7. 此外，中央委員會認為必須責成各級黨組織（通過相應的蘇維埃機關）廣泛地吸收擁護蘇維埃政權和蘇維埃建設的非黨工人和農民。

責成組織部在研究提拔黨的新生力量問題的同時，對這個問題進行研究，並在下次中央委員會全體會議以前把意見提交中央委員會審批。

按“俄共（布）第十次全國代表  
會議記錄”1933年版刊印



## 俄共(布)第十一次全国代表會議

(1921年12月19日至22日于莫斯科)

出席代表會議的有125个有表决权的代表和116个有发言权的代表。

議程如下：(1)党在恢复經濟方面的当前任务；(2)工业；(3)农业；(4)合作社；(5)清党的初步总结；(6)共产国际問題。

代表會議同意共产国际执行委员会关于实行工人統一战略策略的問題的提綱。

代表會議討論了在新經濟政策条件下恢复国内經濟，主要是恢复大工业的当前任务。根据这些任务，代表會議着重指出提高农业以及无产阶级国家掌握市場的必要性，并通过了关于建立稳定的币制、关于消灭預算赤字、关于在国营工业企业中实行經濟核算制、关于把部分中小国营企业租让給私人企业主和合作社等的决定。同时，代表會議还強調指出必須大力巩固国家手中的經濟命脉(大工业、运输业、信贷、对外貿易的壟断等)。

代表會議通过了“关于根据审查党员的經驗巩固党的問題”的決議。

### 代表會議的決議和决定

#### 关于共产国际的策略

俄共全国代表會議完全同意共产国际执行委员会关于統一战

綫問題的提綱。根据俄国革命前的整个时期的經驗，其中包括布尔什維克同孟什維克进行斗争的經驗，代表會議相信，共产国际执行委员会所提出的策略一定能帮助欧洲和美洲的共产党把最广大的工人群众团结在共产主义的旗帜下，并依靠这些群众自己的革命經驗非常明显地揭露妥协派和中派領袖們的叛卖行为。

## 共产国际执行委员会的提綱

1. 国际工人运动目前正处在一个特殊的过渡阶段，这个阶段向整个共产国际和它的各个支部提出了新的重要的策略問題。

这个阶段的基本特点如下：世界經濟危机日益尖锐化，失业現象正在增长，国际資本几乎在所有国家中向工人不断进攻，这种进攻首先表现在資本家无耻地公开力图降低工人的工資和整个 standard of life<sup>⊖</sup>。广大劳动人民越来越清楚地看到了凡尔賽和約的破产。如果国际无产阶级不推翻资产阶级制度，那末新的帝国主义战争显然是不可避免的，甚至这样的战争还不止一次。华盛顿已經非常清楚地表明了这一点。

2. 由于种种情况而在相当广泛的工人阶层中显得有些活跃的改良主义幻想，在现实的打击下，已經开始为另一种情緒所代替。在帝国主义大屠杀之后重新出現的工人（一方面是最有特权的工人，另一方面是最落后的、在政治上最缺乏經驗的工人）的“民主主义”和改良主义幻想，还没有来得及开花就已經凋謝了。华盛顿會

---

⊖ 生活水平。——編者注

議的今后“工作”的进程和結果將給这些幻想更大的打击。如果在半年前还有某种根据可以說欧洲和美洲的工人群众总的說来有些右傾，那末現在相反，可以十分肯定地說，他們已經开始左傾。

3. 另一方面，由于資本的进攻不断加强，工人中間也产生了自发的、簡直是不可遏止的团结的愿望，同时，广大工人群众对共产党人的信任也逐漸加强了。

越来越多的工人到現在才开始重視共产主义先鋒队的英勇精神，这个先鋒队还在广大的工人群众对共产主义漠不关心甚至抱敌視态度的时候，就已經在为工人阶级的利益而斗争了。越来越多的工人現在相信，只有共产党人能够在最困难的情况下，有时不惜付出重大的牺牲来捍卫工人阶级的經濟利益和政治利益。因此，現在，当比較落后的工人阶层也看到了改良主义幻想的破灭并了解到除了斗争之外就无法摆脱資本家的掠夺性进攻的时候，对工人阶级的毫不妥协的共产主义先鋒队的愛戴和信任就重新加强起来了。

4. 共产党現在能够并且也应当收获自己过去在群众漠不关心的十分不利的情况下所进行的斗争的果实。但是，全体工人群众一方面越来越信任工人阶级中最不調和、最英勇的共产主义分子，同时也比以往任何时候都更加希望統一。投身到积极的生活中来的、政治上缺乏經驗的新的工人阶层希望把所有的工人政党甚至所有的工人組織都联合起来，希望以此来增加抵抗資本家进攻的力量。这些过去往往沒有积极参加过政治斗争的新的工人阶层，現在正在重新根据自己亲身的經驗来檢驗改良主义的实践計劃。这些新的工人阶层以及参加旧的社会民主党的大批工人都已經不願意同社会民主党人和中派分子的反对共产主义先鋒队的行为妥

協。他們已經開始要求同共產黨人協商。但同時，他們還沒有完全消除對改良主義者的信任，並且有很大一部分群眾還對第二國際和阿姆斯特丹國際的政黨表示支持。這些工人群眾還不能十分明確地提出自己的計劃和意見，但是，整個說來，他們都有一種新的願望，他們希望恢復統一戰綫，並努力迫使第二國際和阿姆斯特丹國際的政黨和工會同共產黨人一起去反擊資本的進攻。因此，這種願望是進步的。對改良主義的信念在實質上已經完全破滅。在目前工人運動所處的整個環境中，每一次嚴重的群眾性的發動，甚至在開始時只是提出局部的口號的發動，都不可避免地會把更加帶有普遍性和根本性的革命問題提到日程上來。如果新的工人階層能根據自己親身的經驗確信改良主義是一種幻想，確信妥協主義必然遭到破產，這對共產主義先鋒隊只會是有利的。

5. 在對第二國際領袖們的叛變行為產生自覺的和有組織的抗議的初期，這些領袖掌握着工人組織的整個機構。他們利用統一和無產階級紀律的原則來無情地壓制革命無產階級的抗議，並且毫無阻礙地把工人階級組織的全部力量用來為本國帝國主義服務。在這種條件下，革命派必須竭力為自己爭得鼓動和宣傳的自由，即向工人群眾揭穿工人群眾自己建立的政黨和工會過去和現在所表現的史無前例的叛變行為的自由。

6. 當在組織上已經能保證充分自由地從思想上影響工人群眾以後，所有各國共產黨現在應當在一切場合都竭力使這些群眾的實際行動儘可能達到更廣泛和更完全的統一。阿姆斯特丹分子和第二國際的英雄們在口頭上宣傳統一，而在實際行動上卻完全相反。阿姆斯特丹改良主義妥協派在用組織手段壓制抗議、批評和革命號召的企圖失敗以後，就開始在勞動群眾的鬥爭中進行分

裂、瓦解和有組織的怠工，以便趁機逃出他們自己鑽進去的死胡同。目前共產黨人最重要的任務之一就是實際揭露這些舊的叛變行為的新形式。

7. 然而，歐美工人階級的總的經濟狀況引起的深刻的內部發展過程最近正在迫使第二國際、第二半國際和阿姆斯特丹國際的政客和領袖們把統一的問題提到首位。對於那些正在積極投入新的自覺生活的、缺乏經驗的工人階層來說，統一戰線的口號是真正表達了把被壓迫階級的力量團結起來反對資本家進攻的真誠願望，而對於第二國際、第二半國際和阿姆斯特丹國際的領袖們和政客們來說，提出統一的口號不過是再一次企圖欺騙工人，企圖以新的方式引誘他們走上階級“合作”的老路。新的帝國主義戰爭（華盛頓）日益迫近的危險、軍備的增加和暗中締結的各種新的秘密的帝國主義條約——所有這一切不僅沒有迫使第二國際、第二半國際和阿姆斯特丹國際的領袖們敲起警鐘，不是在口頭上，而是在實際上支持工人階級的國際團結，而是相反，這一切將必不可免地在第二國際和阿姆斯特丹國際內部引起摩擦和分裂，整個說來就同國際資產階級陣營內部發生的摩擦和分裂一樣。這種現象是不可避免的，因為改良主義的基礎就是“社會”改良主義者同“本”國資產階級的團結。

這就是整個共產國際和它的各個支部確定自己如何對待社會主義統一戰線的口號的總的條件。

8. 考慮到這種情況，共產國際執行委員會認為，共產國際第三次世界代表大會所提出的“到群眾中去！”的口號和整個共產主義運動的共同利益，要求各國共產黨和整個共產國際支持工人統一戰線的口號，並在這個問題上掌握主動。當然，各國共產黨的策略

必須根据各該国的条件和环境而加以具体化。

9. 在德國，共产党在最近的全德代表會議上表示支持工人統一戰綫的口号，并认为也可以支持願意稍为认真地反对資本家政权的“統一工人政府”。共产国际执行委员会认为这项决定是完全正确的，并深信德国共产党能够在充分坚持自己的独立的政治立場的条件下，深入到更广泛的工人阶层中去，并在群众中加强共产主义的影响。在德國，将有比任何其他国家更多的群众日益深信：共产主义先鋒队是正确的，它在最困难的时候不願放下武器并且坚决指出了用来消除危机的各种改良主义方案都是幻想，这种危机只有用无产阶级革命才能解决。

10. 在法国，共产党在政治上有組織的工人中掌握着多数。这就使法国的統一戰綫問題同其他国家有些不同。但是在这里也必須使我們的敌人对統一的工人陣營的分裂負全部責任。不管茹奧、梅尔黑姆之流所領導的改良主义的劳动同盟如何經常不断地出卖法国工人階級的利益，法国共产党人和法国工人階級中的革命分子，仍然必須在每次群众性的罢工、革命示威或其他直接的群众发动开始以前，向改良主义者提出支持工人的发动的建議，并在他們拒絕支持工人的革命斗争时不断地揭露他們。这样，我們就能較容易地爭取到非党工人群众。当然，这絕對不能迫使法国共产党削弱自己的独立性，例如，在选举运动中有任何支持“左派联盟”的做法，或者对那些因为同社会爱国主义者决裂而痛哭流涕的动摇的“共产党人”采取容忍的态度。

11. 在英国，改良主义的工党拒絕像吸收其他工人組織一样地吸收共产党。由于上述情緒在工人中增长的影响，倫敦的工人組織不久前曾通过了把英国共产党吸收入工党的决定。



显然，英国在这方面是一个例外。因为由于特殊的条件，英国工党是一种类似全国工人总联盟性质的組織。英国共产党人的任务就是掀起有力的运动爭取使共产党被吸收入工党。工会領袖最近在煤矿工人罢工时的叛变行为等等，資本家对工人工資的不断压榨等等，这一切在革命化的英国无产階級群众中間引起了深刻的不満。英国共产党人無論如何应当在反对資本家的革命統一战綫的口号下竭力深入到工人群众中去。

12. 在意大利，年輕的共产党对剛剛公开背叛无产階級革命事业的改良主义的意大利社会党和社会叛变的劳动同盟采取絕不調和的态度，同时，它正在开始宣傳建立反对資本家进攻的战斗的无产階級統一战綫的口号。共产国际执行委员会认为，意大利共产党的这种宣傳是完全正确的，并认为只能朝着这个方向加紧进行宣傳工作。共产国际执行委员会深信，具有充分远見的意大利共产党一定能够給整个共产国际树立战斗的馬克思主义的榜样，能够不断无情地揭露冒充共产党人的改良派和中派分子的动摇性和叛变行为，同时在越来越广泛的群众阶层中不断地、日益加强地、深入地開展爭取反对資产階級的工人战綫的統一的运动。

13. 在捷克斯洛伐克，共产党掌握了在政治上有組織的工人的多数，在那里，共产党人的任务在某些方面同法国共产党人的任务相似。在巩固自己的独立性，同中派断絕最后的組織上的联系的同时，捷克斯洛伐克共产党应当善于在国内普遍宣傳反对資产階級的工人統一战綫的口号，从而在最落后的工人面前彻底揭露实际上是資本家代理人的社会民主党領袖和中派分子。同时，捷克斯洛伐克共产党人还应当加紧进行工作，以爭取目前大部分还掌握在黄色領袖手中的工会。

14. 在瑞典，在最近的議會選舉之後，形成了這樣一種形勢：不大的共產黨黨團能夠起很大的作用。第二國際最著名的領袖之一、瑞典資產階級的總理布蘭亭先生目前的處境是：為了形成議會多數，他不能不考慮瑞典議會中共產黨黨團的行動。共產國際執行委員會認為，瑞典議會中的共產黨黨團在一定的條件下可以不拒絕支持布蘭亭的孟什維克內閣，就像德國共產黨人在德國某些州政府（如紹林吉亞）中所正確地做過的那樣。然而，這決不是說，瑞典共產黨人無論如何應當削弱自己的獨立性或拒絕揭露孟什維克政府的性質。相反，孟什維克掌握的權力越多，他們就越加背叛工人階級，而共產黨人也就越加應當努力在最廣大的工人羣眾面前揭露這些孟什維克。

15. 在美國，工會運動和政治運動中的一切左派分子正在開始聯合起來，這種聯合使共產黨人有可能成為這種左派聯合中的核心，從而深入到美國無產階級的廣大羣眾中去。每一個地方，只要有幾個共產黨人，美國共產黨人就應當建立自己的共產主義的聯合組織，同時，應當善於領導這個把一切革命分子聯合起來的運動，而且現在應當特別有力地提出如保護失業者等的工人統一戰綫的口號。龔帕斯工會的主要過錯，就是它們不願意參加建立反對資本家、保護失業者等的工人統一戰綫。

16. 在瑞士，我們黨在上述道路上已經獲得了某些成就。由於共產黨人進行了建立革命統一戰綫的宣傳，才迫使工會官僚派去召開工會緊急代表大會，這次大會應當很快舉行，在大會上我們的朋友一定能在全體瑞士工人面前揭露改良主義的虛偽性和推進無產階級革命團結的事業。

17. 在其他許多國家中，由於其他許多地方條件的不同，問題

也有所不同。共产国际执行委员会在規定总路綫时相信，各国共产党一定能根据自己国家的情况来运用这条路綫。

18. 共产国际执行委员会认为，所有各国共产党共同的和必須遵守的主要条件是：在同第二国际、第二半国际的各国党进行某种協議时，在闡述自己的观点和批評共产党人的敌人时，每一个共产党都要保持絕對独立和完全自主。在遵守行动紀律的同时，共产党人必須使自己不仅在行动前和行动后，而且（如果有必要的話）在行动的时候有权利和有可能对工人階級的任何一个組織的政策提出自己的意見。在任何情况下都不能放棄这个条件。共产党人要支持使所有工人組織在反对資本主义战綫的每次实际行动中最大限度地統一的口号，同时，共产党人在任何情况下都不能拒絕表明自己的只能是始終不渝地維護整个工人階級的利益的观点。

19. 共产国际执行委员会认为对所有兄弟党提一下俄国布尔什維克党——目前唯一战胜了資產階級和掌握了政权的党的經驗是有好处的。在从布尔什維主义产生到它战胜資產階級为止的十五年間(1903—1917年)，布尔什維主义从来沒有停止过反对改良主义即孟什維主义的不倦的斗争；同时，在这十五年間，俄国布尔什維克也曾經不止一次地同孟什維克达成協議。同孟什維克的正式分裂发生在1905年春。但是在1905年底的蓬勃的工人运动的影响下，布尔什維克就已同孟什維克暂时建立了共同战綫。同孟什維克的第二次正式分裂最終发生在1912年1月。但在1905和1912年之間，即在1906—1907年以及在1910年，分裂曾經被联合和半联合所代替。这些联合和半联合的产生，不仅是由于派別斗争的变化，而且也是由于广大工人階层的直接压力，这些工人阶层已

投入了积极的政治生活，按实质上說，他們要求能够根据自己的亲身經驗来檢驗孟什維主义的道路是否真的同革命的道路有根本的分歧。在連納罢工之后和帝国主义大战前夜的新的革命活跃的形势下，俄国工人群众中間出現了特別强烈的要求統一的願望。当时俄国孟什維主义的政客領袖們打算利用这种要求来达到自己的目的，大体上就像第二国际、第二半国际和阿姆斯特丹国际的領袖們現在所打算的一样。俄国布尔什維克并没有用拒絕任何統一战綫来回答当时工人們要求統一的願望。相反，俄国布尔什維克为了对抗孟什維克領袖們的政客手腕而提出了“自下而上的統一”的口号，即建立工人群众本身在反对資本家和爭取实现工人的革命要求的实际斗争中的統一。实践表明了这是唯一正确的回答。由于这种随着时间和地点的不同而改变的做法，很大一部分比較好的工人孟什維克逐渐被爭取到共产主义方面来了。

20. 在提出工人統一战綫的口号和允許共产国际的各个支部同第二国际、第二半国际的各个政党和工会达成協議的同时，共产国际当然也不能反对在国际范围内达成这类協議。共产国际执行委员会曾經在帮助俄国饥民时向阿姆斯特丹国际提出过这个建議。它在西班牙和南斯拉夫发生对工人的迫害和白色恐怖时重复提出了这个建議。現在，当华盛顿會議进行第一阶段的工作（它表明新的帝国主义大屠杀在威胁着国际工人阶级）时，共产国际执行委员会向阿姆斯特丹国际、第二国际和第二半国际提出新的建議。到現在为止，第二国际、第二半国际和阿姆斯特丹国际的領袖們的行动表明，当提出实际行动的問題时，他們事实上就不承认自己的統一的口号了。在所有这种情况下，整个共产国际和它的各个支部的任务，就是向广大的工人群众揭露第二国际、第二半国际

和阿姆斯特丹国际的領袖們的偽善。这些領袖們宁願同資產階級統一，而不願同革命工人統一，例如他們宁願留在国际联盟所屬的国际劳工局內而成为帝国主义的华盛顿會議的組成部分，而不願組織反对帝国主义的华盛顿的斗争，等等。但是，第二国际、第二半国际和阿姆斯特丹国际的領袖們对共产国际某个实际建議所作的拒絕，不能迫使我們放棄在群众中有着深厚基础的、我們应当善于坚持不懈地发展的既定策略。在共同进行斗争的建議遭到我們的手拒絕的情况下，必須让群众知道这一点，从而使他們认清，誰真正是工人統一戰綫的破坏者。在建議被对方接受的情况下，就应当竭力使斗争逐步深入和提高。在这两种情况下，都必須使广大工人群众密切注意共产党人同其他組織进行的談判，这些工人群众应当关心建立工人革命統一戰綫的斗争中的一切变化。

21. 共产国际执行委员会在提出預定的計劃的同时，应当向所有兄弟党指出这种計劃在一定条件下可能遇到的危險。并不是所有的共产党都已經完全成熟和巩固，并不是所有的共产党都已經同中派和半中派的思想完全决裂。因此可能产生矯枉过正的現象，也可能产生实际上是把共产主义的党派溶化在曖昧不明的統一联盟中的傾向。为了使实行上述策略有利于共产主义事业，就必须使执行这种策略的共产党本身坚强有力，团結一致，就必须使领导有明确的思想。

22. 在共产国际內部的多少有根据可以算作右派或者甚至是半中派的集团中，显然也存在着两种傾向：一部分人确实沒有拋棄第二国际的思想和方法，沒有摆脱对于第二国际过去的組織力量的崇拜，而半自觉或不自觉地寻找同第二国际(因而也就是同资产

階級社会)在思想上妥协的道路;另外一部分人則反对形式上的激进主义,反对假左派的錯誤等等,竭力使年輕的共产党的策略更加机动灵活,以保证它們有可能更迅速地深入到工人群众中去。各国共产党的迅速发展有时在表面上把这两种傾向納入一个陣营中来,好像成为一个集团。采用上述办法的任务是要在无产阶级的群众联合行动中支持共产主义的鼓动工作,最好地暴露各国共产党內部的真正的改良主义傾向,并且在正确运用策略的情况下,根据經驗改造那些偏激的或具有宗派主义情緒的左派分子并把那些改良主义的累贅从党内清除出去,从而大大有助于各国共产党內部的革命团結。

23. 工人統一战綫应当被理解为一切願意同資本主义作斗争的工人的統一——包括那些还跟着无政府主义者、工团主义者走的工人等等。在拉丁語系的国家中,这种工人的数目还是相当多的。在其他国家中,这样的工人同样也能帮助革命斗争。共产国际在自己成立的第一天起就指出对这些逐渐消除成見而走向共产主义的工人要采取友好的方針。而現在,当反对資本家的工人統一战綫已經成为现实的时候,共产党人就更应当关心他們。

24. 为了最后确定按上述方針規定的工作,共产国际执行委员会决定在最近召开共产国际执行委员会扩大会議,各国党应当派比原来多一倍的代表参加。

25. 共产国际执行委员会将密切注意上述方面的每个实际步驟,同时要求各国党把实行上述方針的每次尝试和每个成就切实地詳尽地报告給共产国际执行委员会。

## 党在恢复经济方面的当前任务

### I

1. 代表会议认为：苏维埃政权十分及时地采取了新经济政策，这一政策的正确性已被经济周转的开始活跃所完全证实，因此代表会议完全赞同新经济政策，包括人民委员会今年8月9日发布的指令在内。

2. 为了进一步贯彻这一政策，负责领导苏维埃共和国经济恢复工作的俄共必须特别注意经济形势，必须认为目前经济形势的特点是：(1)国内市场的形成，这是放弃余粮收集制的结果；(2)货币交换的发展。二者都是国内小资产阶级类型的经济占优势的直接结果。在这种条件下，如果苏维埃政权在国民经济工作中仍然采取前一时期在内战激烈时代的特殊条件下所不得不采取的那些方法，那就会犯极大的错误。目前俄共在经济方面的基本任务，就是领导苏维埃政权的经济工作：必须从市场的存在出发并考虑市场的规律，掌握市场，通过有系统的、深思熟虑的、建立在对市场过程的精确估计之上的经济措施，来调节市场和货币流通。

3. 不健全市场就不可能迅速恢复大工业，而要健全市场就必须采取一系列旨在建立稳定通货的财政措施。恢复金本位的货币流通(第一步是坚决执行限制纸币发行的计划)，应成为苏维埃政权在财政方面的指导原则。促进和发展城乡之间的交换，发展信用业务，系统地执行税收政策和国家对公用事业的收费，都是在这方面所应采取的必要步骤。

由于市場的发展必然要求建立起一些为促进和发展商品交换所必需的机关(如信用机关、交易所、貿易公司、进出口公司、各种合作組織等),工农国家必須保证自己对这些机关产生符合于国家所代表的劳动群众利益的影响。这种影响应当建筑在集中于苏維埃政权手中的生产資料的經濟力量上,并且表现为国家以合股方式参加上述机关(如国家銀行参加建立各种信用机关,对外貿易人民委員部参加“合营”进出口公司,国家經濟机关参加租让和租借企业,国家向合作社定貨等等)。

4. 为着同样目的,苏維埃共和国及其所有中央机关和地方机关的开支,必須縮减到最低限度,使开支同共和国的財源相适应,必須严格遵守全俄中央执行委员会所批准的国家預算,但是在支配按預算发下的現款和物資方面要給有关的国家机关以較大的自由。由于縮减国家开支而在滿足某种需要方面所遭受的不可避免的牺牲,应当毫不犹豫地承担起来,因为如不坚决紧縮国家預算,就不可能恢复苏維埃俄国的国民經濟。国家对某些工业产品的貿易壟断,應該成为巩固国家預算的源泉之一。

5. 由余粮收集制到粮食稅的过渡,更新并加强了无产阶级和农民的联盟。作为苏維埃政权基础的这一联盟的巩固,要求进一步活跃、促进和巩固工农业之間的交换。同时,农业迫切需要从消費类型向生产类型的过渡,也要求作到这一点。为此目的,苏維埃政权首先应当仔細地研究征收粮食稅的經驗,研究使农民在完成国家义务时手續簡化、統一和方便的可能性,以及使国家义务的分配更加合理的可能性等等。

6. 鉴于农业繼續遭受严重危机,并面临着新的歉收的威胁,代表會議认为:加强党和国家政权的工作以发展农业,是一項有巨大



意义的任务，其重要性并不亚于工业建設方面的工作。党在农业方面的工作应遵循下列原則：

(一)毫不动摇地保持土地国有化；

(二)巩固农民的土地使用权；

(三)給农村居民以选择土地使用形式的自由；

(四)創造正确經營和发展农业所必需的一切条件；

(五)用目前国家資材状况所允許的一切可能措施支援力量单薄的农户(首先是复員的紅軍战士)，其方法是在信貸方面給予优惠条件，发給农具等等，減輕稅負。

必須努力吸收財產很少的人和半无产者加入农业合作社，以利于有組織的經濟互助和团结他們去抵抗富农分子的可能的把持。

7. 为减少工人的供应对市場条件的依賴，党认为必須非常注意发展和加强无产階級农业，特别是在大工业中心。

8. 代表會議认为自上至下的整个党組織都必需积极参加1922年的农业运动，这一运动應該帮助农民正确利用他們現有的和国家提供給他們的物資，最有效地爭取立即广泛推行最簡單的改良措施和扩种抗旱作物，以便增强农业的抗旱能力并对加强农业中先进的經營方式給以新的推动力。

9. 为了增加国家的產品总量和活跃商品交換，苏維埃政权应当：

(1)广泛支持各种合作社(其中包括农业合作社、工艺合作社、信用合作社)，給它們以进行收购、全面发展地方工业和提高一般經濟生活的广泛机会；

(2)保证中、小企业(私营的和合作社营的)有正确发展生产、

自由处理自己产品的条件。

10. 为了恢复苏維埃俄国的国民經济，必須給外国資本以租让形式或貸款形式投入各种經济部門的便利。代表會議完全贊同苏維埃政府在同国外恢复貿易、工业和信用关系方面已經采取的步驟。同时，代表會議还认为：为了进一步发展对外的貿易关系，要求工业更直接地同国外市場联系起来。代表會議认为：为保护人民的財產，为使那些許可輸出的产品得以在国外市場上最有利地銷售，国家必須保持对外貿易的壟断，同时还应允許全国和全区域各种合作組織、国营托拉斯等等大的經济組織（区域經济委员会，省經济委员会等）直接經營进出口业务（根据它們同对外貿易人民委員部关于許可或限制某些商品出口或进口的特殊協議，并在对外貿易人民委員部的監督下經營）。为了同样目的，必須允許在对外貿易人民委員部的参加下組織合营公司，让它們在国内收购出口商品向国外銷售，并且輸入苏維埃俄国所需要的产品，但必須規定进出口关税。

11. 在执行所有这些措施时，基本任务应当是全面加强直接受国家和国家机关管理的大工业。要发展作为无产階級专政的基础的国营大工业，就必须把最大部分的国家物資（原料、粮食、燃料、貨幣）集中在国营大工业手中，并有計劃地分配这些物資，以保证依靠国家供应的各企业的生产工作不致中断。必須保证这些企业有粮食儲备和貨幣基金，以保障各該企业的工人有較高的劳动生产率。为了执行这一任务，必須进一步坚决地精簡苏維埃机关，对国家現有物資不能保证予以維持的企业，必須取消国家对它們的供应。

12. 为了根据上述原則来領導国营大工业，必須严格遵守根据

精确考虑生产资源以及每个国营企业和所有国营企业的预算而制定的全国工业计划。经济核算制应该是经营所有国营工业的基础。这种严密制定的计划，也应当成为分配作为国家基金的产品的基础。

13. 由于在目前条件下，除了使大工业和国内市场发生直接联系，从而在国内市场上获得补充物资以弥补国家物资供应之不足，就不可能有其他方法来恢复大工业并保证其不间断的生产，所以必须给这些企业和它们的联合组织一种权利，使它们能根据所批准的生产计划和国家对它们所需物资供应不足的情况把自己的部分产品拿到市场上销售。应当从各中央机关和企业本身的资金中，抽出流动基金供每个企业(或它们的联合组织)支配。

14. 代表会议认为把许多同类的或彼此互相依存的国营企业按省、区域或在全国范围内联合起来统一管理，在经济上、技术上都是适宜的，但是必须坚决反对以此为借口来恢复已取消的“管理总局”制度。根据第八次苏维埃代表大会决议而交给地方苏维埃管理的各企业和它们的联合组织，仍归省执行委员会领导，只有取得省执行委员会的同意，或不经其同意而根据全俄中央执行委员会主席团的决定，才能收回而转归全国的或区域的联合组织领导。对这些企业的有计划的供应，由省执行委员会办理。

15. 工人对生产和提高劳动生产率的直接关心程度，应当是工资政策和工人供应政策的根据，同时，必须密切注意使工资中实物部分的核算真正符合当前的物价。一切机关对工人的供应，必须根据工会规定的标准通过工厂管理处办理。

16. 代表会议特别强调指出：恢复工业的工作，只有在工会最直接最积极的参加下才能进行。代表会议重申人民委员会的决

定：“在采取新經濟政策方針和組織国营工业的条件下，必須更坚决地吸收工会，并經過工会吸收工人本身来解决生产組織、生产管理和劳动組織等等問題。工会的工作，無論在广泛的群众教育工作方面，或在根据經濟合理性和經濟核算原則参与組織生产和組織劳动方面，都应当同恢复和加强大工业的新經濟政策方針完全一致。”

代表會議认为：工会也应当直接参加貫徹新經濟政策的所有其他方面的工作。联合組織的建立、它們的生产任务的确定、稅收政策和財政政策問題、出租企业及租約的条件的确定，都应当和工会共同討論。在新經濟政策条件下，把工人-組織工作者提拔到国营企业負責領導者的崗位上去，也应当是工会的基本任务之一。代表會議特別強調工会在私营企业和出租企业中坚决保护劳动者的利益的必要性。

17. 由于劳动者的胜利保证苏維埃俄国获得了和平(即令是暫时的和不巩固的和平)，并使得我們由国内外战綫上的軍事緊張状态轉向和平的經濟建設，因此，在生活的各个方面建立严格的革命法制的基礎就成为当前的任务。对破坏苏維埃政权所頒布的法令及其所維護的秩序的机关、政权代表者和公民要給以严厉的处罰，而对公民的人身和財產則应当加强保护。

在革命过程中在国家政权所执行的經濟政策的基础上建立起来的关系的新形式，应当在法律中体现出来，并依法得到保护。为解决財產关系方面的各种糾紛，应当定出一些固定的民事准則。应当使同国家机关有合同关系的公民和团体深信自己的权利是会受到保护的。苏維埃共和国的司法机关应当提到应有的高度。全俄肃反委员会及其所屬机关的职权和活动范围应当适当縮小，而該

机构本身也应当改组。

18. 远在 1918 年春第一个“喘息”时期就已经明确规定了基本原则的所谓“新经济政策”，是以严格地查清苏维埃俄国的经济力量为根据的。由于俄国地主资产阶级和欧洲帝国主义的反革命势力向工农国家的联合进攻而中断实行的这一政策，只是在 1921 年初在军事上消灭了反革命企图之后，才有可能实行。现在，共产主义事业和私有事业的斗争已经转移到经济方面，即转移到市场上来，在这里，集中于工人国家手中的国有化工业必须适应市场条件和市场上的竞争方法，以争取决定性的统治权。无产阶级愈是善于系统地有计划地支配集中于自己手中的巨量生产资料——十月革命的成果——，依靠城乡交换的无产阶级和农民的联盟愈是巩固，工人阶级中的先进分子愈是很快地学会在新阵地上用新方法进行斗争并利用新的环境和成为新的工作部门的领导者，胜利就将愈是巨大。

代表会议要求全体党员努力而切实地把党在新经济政策方面的各项指示贯彻到底。

## II

代表会议提醒全党注意，到目前为止粮食税只征收了一半稍多一些，而余下的一半的征收工作进行得不能令人满意。代表会议认为必须采取一切措施有效地贯彻已经公布的要在两星期内完成征收工作的任务，不完成这项工作就不可避免地要破坏整个供应的工作。

## III

## 特別決定

代表會議認為地方機關必須參加分配地方預算和確定地方機關所行使的權力，因此責成蘇維埃第九次代表大會的共產黨黨團具體研究這些問題。

### 關於根據審查黨員的 經驗鞏固黨的問題<sup>⊙</sup>

審查黨員的運動已經結束，不良分子已被清除出黨，現在我們黨所面臨的問題是，必須使留在我們隊伍里的黨員最緊密地友愛地團結起來。但是，已經過去的運動的余波常常妨礙着這種團結的建立。因此，代表會議認為自己有責任號召全體黨員全部撤銷已由黨員審查委員會審理過的一切聲辯和控告。代表會議認為，經過審黨以後，今後只應該以是否忠於工人階級和無產階級革命的利益作為衡量每個黨員的品質的標準。

審查黨員的運動幾乎在黨的生活和工作的各个方面都揭露出一些重大的缺點。所有這些妨礙黨的團結和統一的缺點主要可分為三類：（一）由於黨機關建立得不合理或由於這些機關的工作方法不正確而產生的缺點；（二）由於思想教育薄弱和同志團結不夠

---

⊙ 本決議以代表會議通過的原決議案為基礎，在俄共區域委員會、區域局和省委員會的書記會議上最後定案，並經中央委員會，後來又經第十一次代表大會批准。——編者注

而产生的缺点，这主要是因党拥有大批革命后入党的新党员而引起的；(三)由于党的社会成分复杂而产生的缺点，这些缺点在新经济政策条件下应当特别引起注意。

鉴于党在这些問題上的基本路綫在前几次代表會議和第十次代表大会的決議中已經有了規定，代表會議认为，目前的任务与其說是寻求新的措施，不如說是保证貫徹已經制定的決議。根据經驗，代表會議认为有必要对以前的決議做如下的补充：

### I. 在党的組織方面

(一)代表會議认为，在實踐中确定的省委員会和区域委員会的常务委員会委員的人数为5人是合适的，在必要时，只有經中央委員会同意(在区域須經区域委員会同意)才能增加。同时，应当尽量减少各种會議和委員会，特别是尽量少建立各种临时性的监督机构，使因此而抽身出来的工作人員能用全部精力去直接执行党的任务。

(二)党組織应当特別注意省委書記和县委書記的成分，应选派1917年十月革命前入党的同志担任省委書記，选派有三年以上党齡的同志担任县委書記。如有例外，須經上級党組織批准。同时，代表會議建議，省和县的党委員会書記应由上級党机关批准。代表會議把自己的这个建議提交党的第十一次代表大会批准。

(三)代表會議考虑到工会运动的重大意义以及在工会运动中沒有党的經常的和坚强的領導可能产生的机会主义傾向的严重影响，因此决定只派遣过去沒有参加过任何其他政党的、經過考驗的老党员去担任工会的負責工作，但是这一革新工会领导机关的工作应当逐步地謹慎地进行。同时，代表會議认为必須規定，党团

所提出的各个工会的中央委员会的主席和书记应当是十月革命前入党的，而省工会联合会的书记则应当有三年以上的党龄，例外情况按关于党委员会书记的条文中的规定处理。

(四)在清党以后，应当合理地重新调配党的力量，一方面要吸收年轻的、还没有使用过的工作人员，另一方面要使那些担任几个苏维埃的和党的职务的同志摆脱有害的兼职现象。

(五)由于工作条件复杂化，由于必须更严格地专业化，并且为了在事实上而不是在口头上保证确实执行党的专门任务，必须培养一批专职的组织干部和宣传干部，只有在特殊情况下才能把他们调去做别的工作。

(六)尽量精简党委员会的工作人员和提高他们的质量，避免经常调动他们以保证工作的传统性和连续性。

(七)规定省、县、区的党的代表会议最多六个月召开一次，支部委员会最多三个月改选一次。

## II. 在党的教育方面

(一)应当特别注意向党员、尤其是向年轻党员解释党的团结和纪律的意义和作用。这个问题在党的宣传鼓动工作中应当占有重要的地位，应当用我们在党的全部历史发展过程中的胜利和失败的实例来阐明纪律的必要性。

(二)必须大力增加党校，并为它们配备专任的讲师，改善它们教学用的图书馆，力求能最完全最实际地完成规定的教学计划。

(三)减少那些对工人阶级没有直接教育意义的学校（如戏剧学校、造型艺术学校等），以扩大党校网。为此，党中央委员会应当重新审查政治教育总局的预算。在大的区域中心设立高级党校，



以滿足黨員思想上更高的要求，幫助成立各種小組、特別是馬克思主義研究小組、科學社會主義個別問題研究小組、黨的工作的理論和實踐的研究小組等等，並協助它們進行工作，把這些小組的活動集中到黨的爭論俱樂部的周圍。

(四)把黨日真正變成鞏固黨的日子，在黨日要舉行總結報告，舉行關於黨的當前任務以及黨的歷史、黨的勝利和失敗、黨的英雄和烈士等等的報告會和座談會，這樣，在黨日這一天，使每個黨員都感到自己是為實現偉大的思想而奮鬥的戰士，是偉大的黨的一員。

### III. 在黨員成分和黨員的物質狀況方面

一方面為了防止再度發生黨員成分不純的危險，另一方面為了給每個黨員創造條件，使他儘快受到黨的教育並促進同志的團結，代表會議決定：

(一)中央審查委員會在清黨期間所規定的接收新黨員的手續應當保留到第十一次代表大會召開時為止。只有對於在內戰時期證明自己忠於革命並對共產主義事業表現了自覺態度的工人和農民才能例外。同時，代表會議認為，黨的第十一次代表大會必須修改黨章中有關接收新黨員的條件的部分。

(二)給普通黨員規定黨的義務時應該考慮到讓他們每星期至少有三個晚上自由支配的時間，以免影響他們的物質生活，並使他們有可能獨立地充實自己的知識。

### IV. 黨的後備軍

在日常工作中應當注意到，共青團、紅軍和婦女部都是我們的

主要后备軍。

### (一) 共 青 团

为了使青年工作同全党的工作密切結合起来，应当特別注意青年的思想教育工作，免除青年組織在行政技术方面的职责和它們在各种苏維埃机关中的代表职位。同时，应当特別注意农村青年中的共产主义教育工作，他們沒有經歷过旧沙皇制度下的艰苦条件，所以很容易受反苏維埃宣傳的影响。

### (二) 紅 軍

鉴于紅軍現在主要是由极易接受各种影响的年輕人組成，所以党面临的迫切任务，就是要把軍营变成和党校相类似的部門。紅軍中的政治工作应当做到使每个紅軍战士在服役两年走出軍营时，都能具有不亚于省級党校學員的学識。应当保证軍队的政治机关有固定的政治工作干部。

### (三) 妇 女 部

代表會議认为，妇女部在最近期間的任务，就是完成巨大的組織和宣傳工作来吸收广大的女工和农妇参加党、苏維埃、合作社和工会的建設，因此，代表會議认为必須清除部分同志在这方面工作的取消主义情緒，选拔有經驗的、坚定的同志来領導这方面的工作并改善妇女部的机关。

載于1922年1月“俄共(布)  
中央通报”第1期



# 俄共(布)第十一次代表大会

(1922年3月27日至4月2日于莫斯科)

出席代表大会的有522个有表决权的代表，共代表532 000个党员，有165个有发言权的代表。

議程如下：(1)中央委员会的政治报告；(2)中央委员会的组织报告；(3)检查委员会的总结报告；(4)中央监察委员会的总结报告；(5)俄共驻共产国际代表团的总结报告；(6)工会；(7)关于红军；(8)财政政策；(9)清党总结和巩固党的队伍；付报告：关于青年工作，关于报刊和宣传；(10)选举中央委员会和中央监察委员会。弗·伊·列宁就第一个问题做了报告，維·米·莫洛托夫就第二个问题做了报告。

代表大会对执行新经济政策的第一年的工作做了总结。

弗·伊·列宁在报告中指出了所获得的初步成就，这些成就证实新经济政策是正确的；同时宣布退却已经结束，指出必须重新配置力量以便转而对资本主义成分实行坚决进攻。弗·伊·列宁指出，新经济政策意味着资本主义和社会主义之间的殊死斗争。“谁战胜谁？”——问题就是这样摆着的。为了取得胜利，就要全力发展城乡贸易以保证工人阶级和农民之间、社会主义工业和农民经济之间的结合。弗·伊·列宁提出了口号：要学会文明经商，学会管理经济，正确部署力量和经常检查执行情况。

弗·伊·列宁极力强调指出，党只有在遵守极严格的纪律和保持自己队伍统一的条件下，才能解决面临的任務。

在大会上发言的梁赞诺夫和普列奥布拉任斯基等人企图在从“左”面进行批评的幌子下偷运孟什维主义—托洛茨基主义对新经济政策，对党同苏维埃、工会之间的关系等问题的观点，代表大会对这些企图给予了坚决的反击。

代表大会通过了关于过去的“工人反对派”集团的決議，这个集团不顾第十次代表大会关于解散这个集团的決議和禁止在党内搞派别集团的规定，仍然继续进行秘密的派别分裂活动。代表大会把这个集团的某些成员开除出党。

第十一次代表大会是有弗·伊·列宁出席并直接领导的最后一次代表大会。

代表大会选出了由下列同志组成的中央委员会：弗·伊·列宁、約·維·斯大林、維·米·莫洛托夫、克·叶·伏罗希洛夫、安·安·安得列也夫、米·瓦·伏龙芝、費·艾·捷尔任斯基、米·伊·加里宁、瓦·弗·古比雪夫、格·康·奥尔忠尼启泽、叶·米·雅罗斯拉夫斯基等人；被选为候补中央委员的有：謝·米·基洛夫、阿·伊·米高扬、德·查·曼努伊里斯基、阿·叶·巴达也夫等人。代表大会选出了五个中央监察委员会委员和两个候补委员。

在第十一次代表大会之后的第一次中央全会上，根据弗·伊·列宁的建议，选举約·維·斯大林为党中央委员会总书记。

## 代表大会的決議

### 关于中央委员会的报告

第十一次代表大会完全同意中央委员会的政治和组织路线，这条路线保证了党在俄国和世界无产阶级革命处于最困难的转变关头所面临的各项根本问题（新经济政策、工会的新任务、同小资产阶级无政府工团主义倾向作斗争、清党等）上完全团结一致。

代表大会确认：党所认为的必须向私人资本主义所作的让步应以过去一年内实行和规定的所有措施为限。因而，代表大会认为退却已经结束，当前的任务是重新配置党的力量，以保证切实贯彻

党的政策。

在激烈的国内战争之后开始的经济建设时期，使得在战时主要起鼓动和动员中心作用的各地方苏维埃变成了实际领导当地经济生活的机关。

因此，党有可能和必要摆脱一些过去不得不亲自处理的纯属苏维埃方面的问题。

党在保持对苏维埃国家的全部政策实行总的领导和指导的同时，应当明确得多地把党的日常工作和苏维埃机关的工作、党的机构和苏维埃的机构划分开来。这种有步骤的划分，一方面可以保证苏维埃机关更有计划地讨论和解决属于经济性质的问题，可以提高每一个苏维埃工作人员对本身工作的责任感，另一方面，可以使党在必要的程度上把精力集中于党的基本工作上，即对一切负责教育和组织工人群众的国家机关的工作进行总的领导。

今后的全国范围的经济建设工作必须依靠各地积累起来的经验。在这种情况下，作为联合各地方苏维埃的机关的全俄中央执行委员会，就应当比过去更积极、更经常、更有系统地参加制定国家建设和经济建设的各种基本原则的工作。

全俄中央执行委员会应当真正成为制定基本条例的机关，首先是制定有关恢复农业、工业和财政工作的各项基本条例的机关，同时应当真正成为不断监督各人民委员部和人民委员会的工作的机关。

为了实现这些任务，全俄中央执行委员会应当经常举行时间较长的常会。

同样，为了使党的高级机关摆脱一些纯粹属于苏维埃范围的问题，使中央和地方苏维埃机关的工作具有最大的计划性和明确

性,就必須提高和加强人民委员会的工作,因为它是对所有国家管理机关的工作进行經常性领导并加以协调的机关。

代表大会认为,在苏維埃机关和党机关的工作中迅速地切实进行上述变革具有特別重要的意义,因此責成中央委员会根据业經确定的論点詳細作出实际的結論,并将其提交全俄中央执行委员会下次常会討論。

## 关于俄国共产党駐共产国际 代表团的总结报告

俄国共产党第十一次代表大会在听取了俄国共产党駐共产国际代表一年来的工作报告以后,表示十分滿意他們的工作,并且完全同意共产国际执行委员会所执行的政治路綫。

同时,党的第十一次代表大会还表示同意共产国际执行委员会扩大会議最后确定的統一战綫的策略。

共产国际执行委员会扩大会議认为必須根据各国的具体条件来运用統一战綫的策略。在苏維埃俄国这样一个政权属于共产党领导的工人阶级的国家里,实行統一战綫的策略应当表现为:

共产党绝对不应当关起門来,而应当吸收愈来愈广泛的非党工人群众的代表来討論国家的最重要的措施和参加国家的管理工作。共产党必須記住,只有得到整个工人阶级的支持才能順利地实行无产阶级专政。共产党必須經常提醒自己的每一个党员:党员的一项极其重要的义务就是要吸引全体劳动者参加經濟生活和政治生活,而不管他們是不是俄共党员。

在資產階級國家里，有產階級經常在社會民主黨人的支持下利用整個國家機構(議會、報刊、學校等)來欺騙和壓迫群眾。在蘇維埃國家里，共產黨應當竭力使整個國家機構有助於對勞動群眾進行最廣泛的教育，用社會主義的精神毫不例外地教育全體勞動者。

在蘇維埃國家里共產黨的極重要的任務是用這種精神來普遍地教育勞動階級的全體青年。

在蘇維埃國家里實行統一戰綫的策略時，要求共產黨善于及時地滿足非黨群眾的合理要求，向他們作必要的讓步，同他們一起評價國家建設和經濟建設的每一步驟，一分鐘也不脫離他們，並且逐漸地把他們提高到更高的水平。

俄國共產黨第十一次代表大會的全部決議都貫穿着適合于蘇維埃俄國條件的統一戰綫策略。

至于在俄國追隨第二國際和第二半國際的那些政党和集團(孟什維克、社會革命黨人等)，俄國共產黨第十一次代表大會認定：統一戰綫策略的目的和意義在於吸收愈來愈廣泛的工人群眾參加反對資本的鬥爭，為此甚至可以一再地向第二國際和第二半國際的領袖們發出呼喚，建議他們共同進行反對資本的鬥爭。

當大多數工人已經確立了本階級的即蘇維埃的代表機關，而不是“全民的”即同資產階級共同的代表機關，而且已經推翻了資產階級的政治統治的時候，統一戰綫的策略當然就不能要求向孟什維克(“俄國社會民主工黨”)和社會革命黨之類的政党發出呼喚，因為它們是蘇維埃政權的敵人。在蘇維埃政權條件下，為了擴大自己對工人群眾的影響，決不能採取向孟什維克和社會革命黨人呼喚的辦法，而要採取上面所說的辦法。

俄國共產黨第十一次代表大會相信，庇護俄國社會革命黨人

和孟什維克的第二国际和第二半国际的領袖們，無論采取什么办法都破坏不了在那些資產階級繼續統治的國家里工人建成統一戰綫的事業，因為資產階級的統治推動着全體工人聯合起來反對資本。

## 工會在新的經濟政策條件下 的作用和任務

### 1. 新的經濟政策和工會

新的經濟政策使無產階級的狀況、因而也使工會的狀況發生了一些重大的變化。工業和運輸方面的絕大部分生產資料還是掌握在無產階級國家的手里。同時土地已經歸國家所有，這種情況表明，新的經濟政策並不改變工人國家的實質，然而卻根本改變了社會主義建設的方法和形式，因為新的經濟政策容許建設中的社會主義和力圖復活的資本主義在通過市場來滿足千百萬農民經濟利益的基礎上實行經濟競賽。

社會主義建設形式的改變，是由于目前共產黨和蘇維埃政權在從資本主義向社會主義過渡的全部政策上，實行了特殊的過渡辦法，在許多方面採取了和以前不同的方式，用所謂“新的迂迴方法”來奪取一些障地，實行退却，以便更有準備地再轉入對資本主義的進攻。比如說，現在不但容許而且還在發展由國家調節的自由貿易和資本主義，而另一方面，已經社會化的國營企業也在改用所謂經濟核算制，即商業原則，這在我們文化一般落后和民窮財盡的情況下，必然會在群眾的意識中產生企業行政和工人一定程度



的对立。

## 2. 无产阶级国家中的国家资本主义和工会

无产阶级国家只要不改变本质，在一定限度内，在国家调节（监察、监督、规定形式和手续等等）私营商业和私人资本主义的条件下，是可以容许自由贸易和发展资本主义的。这种调节能否有效，不仅决定于国家政权，而且在更大的程度上决定于无产阶级和一般劳动群众的成熟程度以及文化水平等等。这种调节即使十分有效，劳资之间的阶级利益的对立无疑还是存在的。因此，工会最主要的任务之一，就是要从各方面尽力维护无产阶级的阶级利益，组织无产阶级同资本主义作斗争。

## 3. 实行所谓经济核算制的国营企业和工会

国营企业实行所谓经济核算制，同新经济政策有着必然的和密切的联系，在最近的将来，这种形式即使不是唯一的，也必定会是主要的。在容许和发展自由贸易的情况下，这实际上等于国营企业在相当程度上实行商业原则。因为目前迫切需要提高劳动生产率，使每个企业不但不亏损而且能够赢利，因为必然会发生照顾本位利益和过于热心本位利益的现象，这就难免不在各企业劳动条件的问题上，造成工人群众利益同管理国营企业的经理人员或其主管机关利益的某些对立。因此，在社会化的企业中，工会就一定要负责维护劳动者的利益，尽可能促进他们物质生活的提高，经常纠正由于国家机关的官僚主义而产生的经济机关的错误及其一味追求赢利的倾向。

#### 4. 无产階級在承认土地工厂等私有制的资产階級掌握政权的国家中进行的階級斗争同在取消土地和多数大企业私有制的无产階級掌握政权的国家中进行的經濟斗争之間的根本区别

只要階級存在，階級斗争就不可避免。在从資本主义到社会主义的过渡时期，必然存在着階級。俄国共产党的綱領十分肯定地指出：我們从資本主义向社会主义过渡，才走了头几步。因此共产党也好，苏維埃政权也好，工会也好，都应当公开承认：只要工业和农业的电气化还没有完成或基本上没有完成，只要小經濟和市場統治的全部根莖还没有为电气化所割断，經濟斗争就会存在，而且是不可避免的。

另一方面，在資本主义制度下，罢工斗争的最終目的显然是摧毁国家机关，推翻当时的階級的国家政权。而在我們这种过渡形式的无产階級国家中，工人階級的任何发动，比如，同这个国家的官僚主义偏向，同它的錯誤和缺点，同資本家力图逃避国家监督的階級野心作斗争等等，其最最終目的只能是巩固无产階級国家和无产階級的国家政权。因此，无论共产党、苏維埃政权或工会决不能忘記，而且也不应当向工人和劳动群众隱瞞这一点：在无产階級执政的国家里采取罢工斗争，只能一方面是由于无产階級国家中还存在着官僚主义偏向，它的机关中还存在着各种資本主义旧残余造成的，另一方面是由于劳动群众在政治上不开展和文化落后造成的。

所以当工人階級的个别部分同工人国家的个别机关发生糾紛和冲突时，工会的任务就是要尽快地圓滿地解决冲突，使工会所代表的工人获得最大限度的利益，但要无损于其他部分和无害于工

人国家及其整个经济发展,因为只有这种发展,才能为工人阶级的物质福利和精神福利打下基础。解决工人阶级个别部分同工人国家个别机关之间的纠纷和冲突,其唯一正确、合理和适当的方法,就是工会通过它的相应机关参加仲裁,或者根据双方明确提出的要求和建议,同有关经济机关进行谈判,或者向高一级的国家机关上诉。

如果经济机关的错误作法、某些工人的落后、反革命分子的从中挑拨以及工会组织本身的缺乏预见,在国营企业中造成了罢工等公开的冲突,工会的任务就是采取工会工作性质所规定的措施,尽快地促成冲突的解决,例如设法消除确实不妥当的作法和混乱现象,满足群众合理的可以办到的要求,对群众进行政治教育等等。

工会能在何种程度上采取富有远见的政策,真正从各方面保障工人群众的利益,及时消除可能造成冲突的因素,以有效地防止国营企业发生群众性的冲突,这是衡量工会工作是否正确有效的一种最重要最精确的尺度。

## 5. 关于工会会员

工会把所有雇佣劳动者都列为会员的这种形式主义作法,已经造成工会中某种程度的官僚主义偏向,使工会脱离了广大的会员群众;因此,无论是个人或集体入会都必须坚决实行自愿入会制。工会应当根据雇佣工人经济利益的共同性,不分性别、民族、宗教和政治信仰,把他们组织起来,决不能要求自己的会员具有一定的政治信仰或宗教信仰,同样不能提出这一点作为入会的条件。在无产阶级国家中,对于工会会员,只能要求他们了解同志式的纪

律，懂得工人團結起來捍衛勞動者的利益和幫助勞動者政權即蘇維埃政權的必要性。無產階級國家應當從權利和物質方面鼓勵工人參加工會組織。

## 6. 工會和企業管理

無產階級取得國家政權以後，它的最主要最根本的利益就是增加產品數量，大大提高社會生產力。這個任務在俄共黨綱上已經明顯地提出，在戰後的今天，由於經濟破產、飢荒和破壞，這一任務格外重要。因此，在恢復大工業方面必須盡速和尽可能地取得鞏固的成績，沒有這個條件，就談不上擺脫資本桎梏的整個勞動解放事業的成功和社會主義的勝利，但是要取得這樣的成績，在俄國目前的環境下，還絕對需要把全部權力集中在工廠管理機構手中。這些按一長制一般規定組成的管理機構，在極其嚴格地檢查提高生產和生產盈餘的實際成績、十分認真地選拔最優秀能幹的管理人員等等的條件下，應當在同工會簽訂的集體合同的基礎上 and 範圍內，極其機動靈活地來獨立處理規定工資以及分配紙幣、口糧、工作服和其他種種供應品的工作。

在這種條件下，工會對企業管理進行任何直接干預，都必須認為是絕對有害的，不能允許的。

但是把這一无可爭辯的真理了解成拒絕工會參加社會主義的工業組織和國營工業的管理，那就完全錯了。

## 7. 工會參加無產階級國家的經濟 機關和國家機關的作用

無產階級是正在從資本主義過渡到社會主義的國家的階級基

础。在一个小农占极大优势的国家里，无产阶级只有在非常巧妙而谨慎地逐渐同绝大多数农民结成联盟的条件下，才能顺利地完成任务。工会必须是国家政权的最亲密的和必需的合作者，因为国家政权的全部政治经济工作都是由工人阶级的觉悟的先锋队——共产党领导的。一般说来，工会是共产主义的学校，对全体工人群众以及全体劳动者说来，工会应当是学习管理社会主义工业(以后逐渐地也管理农业)的学校。

根据这一原理，应当规定工会在最近期间参加无产阶级国家经济机关和国家机关的下列几种基本方式：

(1)工会参加一切经济机关以及同经济有关的国家机关的人事安排工作，推荐自己的候选人，说明他们的工龄和经历等等。但决定权完全属于对该机关工作负全责的经济机关。同时经济机关应当重视同级工会对各候选人所作的估价。

(2)工会的最重要的任务之一，就是从工人和一般劳动群众中提拔和培养行政管理人員。目前我们的工业管理人員完全称职的只有几十个，比较称职的也不过几百个，但是不久我们就需要几百个完全称职和几千个比较称职的管理人員。因此工会应当有系统地调查一切适合作这种工作的工人和农民，应当比现在更细致、更经常加倍地从各方面切实认真地检查他们学习管理工作的成绩。

工会必须更加积极地参加无产阶级国家的一切计划机关的工作，因为实行计划经济和必须使经济生活各方面协调，这是无产阶级国家的特点。必须最密切地吸引工会参加这一基本的国家建设工作。所以，应当吸收工会代表参加一切计划性的工作，例如，审查一切生产计划，制定合理的托拉斯化计划；选择应当参加联

合組織和应当出租的企业，參加編制工业恢复計劃的委員會以及与国外建立关系的委員會的工作，确定可以建立合营公司的工业部門和企业，查明可以为我国工业吸引投資的条件。同时工会必須參加討論国家机关所提出的文化教育、社会保证、卫生等方面的一切問題。

工会不担負直接监督私人企业或租賃企业生产事宜的任何职务，而对私人资本主义生产的調节完全是通过参加有关国家机关来实行的。工会要参加一切文化教育工作和生产宣傳工作，通过这些活动更广泛更深入地吸引工人階級和劳动群众参加国家各項經濟建設，使他們熟悉經濟生活的整个情况，熟悉从采办原料一直到銷售产品为止的工业工作的全部情况，使他們無論对于国家統一的社会主义經濟計劃或实现这一計劃同工农的实际利害关系，都有更具体的了解。

当然，工会在社会主义經濟建設事业中的这些职能，还应当由工会和苏維埃政权的有关机关加以詳細規定。发展国民經濟和巩固苏維埃政权的关键是，从工会組織經濟和管理經濟的巨大工作中以及为害不淺的各种錯誤中吸取經驗教訓，自觉地、坚决地去进行艰巨的、实际的和长期的工作，实地教育工人和全体劳动者来管理整个国家的国民經濟，并且以文明的方式加强劳动紀律和提高生产率。

## 8. 工会和专家

工业实行經濟核算制，不仅要求最充分地利用一切生产要素和工人的生产效率，而且要求最充分地利用領導生产的技术人員、工程师和其他专家。工会在这方面的任务，就是为必需的企业中

的专家創造最有利的工作条件，根据他們的劳动和学識給予应有的报酬，还要創造一些条件，使他們不必为維持自己的生活而把所有時間都耗費在非生产的工作上。

工会应当記住，工人群众同有些专家在生产中建立起来的密切联系和相互信任是革命的成果之一，这些专家曾經不顧一切疲劳地为保护和恢复工业而同工人并肩地进行了工作。

这种精神上的密切联系决不应当受到破坏，因此必須有計劃地改善专家的劳动报酬和生活条件，避免在这方面发生任何冲突，为此，应当在适当場合向工人群众作各种必要的解釋，說明这些技术人员或工程师对企业的实际重要性，并证明在不正常的条件下，这些人的学識和經驗就不能得到利用。

在沒有达到共产主义社会最高发展阶段以前，专家是一个特殊的社会阶层，我們要使这个特殊阶层的专家在社会主义制度下比在資本主义制度下生活得更好，不仅在物质或权利方面如此，而且在同工农同志合作方面，在思想方面也如此，我們要使他們滿意自己的工作，認識到自己的工作是有益于社会而不是为資本家階級的私利服务的，这一切我們还不能很快办到，但是，我們无论如何一定要办到。

只有在周到地照顾专家、奖励优秀的专家、維持专家的利益等方面有計劃地安排了工作并且已經收到实效的部門，才能算是工作做得还不坏的部門。

工会应当进行这方面的各种工作（或者經常参加各机关这方面的有关工作），应当不从一个机关的利益出发，而从整个劳动和国民經济的利益出发。

关于专家問題，工会担負着一項极其艰难的工作，就是要經常

教育广大劳动群众，使他們能同专家建立起正确的相互关系，并且要挑选和奖励一些最有才干和最有工作能力的专家，只有这样才能收到真正重大的实际效果。

### 9. 在无产阶级专政下工会内部情况的矛盾

工会各项任务之間的許多矛盾是从上述全部問題中产生的。一方面，工会的主要工作方法是說服教育；另一方面，工会既然是国家政权的参加者，就不能拒絕采取强制手段。一方面，工会的主要任务是維護劳动群众最直接最切身的利益；另一方面，它既然是国家政权的参加者和整个国民經济的建設者，就不能拒絕采取强迫方法。一方面，工会应当按照战时方式来工作，因为无产阶级专政是一場最殘酷、最頑强、最激烈的階級斗争；另一方面，正是工会應該最少采用战时的特殊工作方法。一方面，工会要善于适应群众，适应群众当时的水平；另一方面，它們又决不应当姑息群众的偏見和落后，而要不断地把他們提到愈来愈高的水平上，如此等等。这些矛盾不是偶然的，而且也不是在今后几十年內所能克服的。因为，只要資本主义和小生产的殘余还存在，在整个社会制度中，这些殘余和社会主义萌芽之間的矛盾就是不可避免的。

工会要有效地进行工作，仅仅正确地了解工会的任务、仅仅有正确的工会机构是不够的，还必須有特別的机智，善于在各种具体場合用不同的方式去接近群众，尽量减少摩擦，在文化、經济和政治方面把群众更提高一步。

上述矛盾必然会引起糾紛、不協調和摩擦等現象。因此必須有一个最高的权威机关及时地解决这些糾紛。这种机关就是我国共产党和共产国际——各国共产党的国际联合組織。



## 10. 联系群众是工会任何工作的基本条件

联系群众，联系大多数工人以至全体劳动者，这是工会无论作什么工作取得成绩的最重要最基本的条件。

工会组织及其机关从下级到最上级，都应当是根据多年的经验建立起来和经过实际考验的。从共产党员中挑选负责同志的制度是必要的，这些党员应当同工人密切地生活在一起，非常熟悉工人生活，能够在任何时候任何问题上正确地判断群众的情绪以及他们的真正愿望、要求和想法，能够不带半点虚伪的臆测来确定群众的觉悟程度，确定群众受了某些旧偏见或旧残余的多少影响，能够用同志的态度对待群众，关心满足群众的要求，以此赢得群众的无限信任。对于一个人数不多的共产党来说，对于领导一个大国（现在还没有得到比较先进国家的直接援助）向社会主义过渡的工人阶级先锋队来说，最大最严重的危险之一，就是脱离群众，就是先锋队往前跑得太远，“没有拉平战线”，没有同全体劳动大军、即同大多数工农群众保持牢固的联系。正像一家拥有优良发动机和头等机器的最好工厂，如果发动机和机器之间的联动装置坏了，那就不能开工；同样，如果共产党和群众之间的联动装置——工会建立得不好或工作犯错误，那我们的社会主义建设就必然要发生事故。我们仅仅解释、提示、证实这个真理是不够的，还应当在工会的整个机构中，在它的日常工作中，从组织上把它巩固起来。

## 11. 工会和小资产阶级对工人阶级的影响

工会只有把极广大的工人群众联合起来，才算是真正的工会。因此，特别是在一个农民占极大优势的国家里，作为资本主义残余

的和小生产的上层建筑的各种政治影响，在工会中必然是相当稳固的。这是一种小资产阶级的影响，也就是说，一方面是社会革命党、孟什维克（第二国际和第二半国际政党在俄国的变种）的影响，一方面是无政府主义的影响；不过在这些流派中，还有相当多的人不是从自私的阶级动机出发，而是在思想上维护资本主义，他们继续相信他们所鼓吹的一般“民主”、“平等”、“自由”的超阶级意义。

正应当用上述社会经济根源，而不是用个别集团的作用，更不是用个别人物的作用，来说明我们工会中还存在着这种小资产阶级思想的残余（有时甚至还会复苏）。因此，共产党和领导文化教育的苏维埃机关以及工会中的全体共产党员，都应当更加重视在工会中同小资产阶级的影响、流派和倾向进行思想斗争，尤其是在新经济政策不能不在某种程度上加强资本主义的时候。为了对抗这种现象，加强抵制小资产阶级对工人阶级的影响是十分必要的。

## 关于检查和更新工会的领导组织

俄共第十一次代表大会听取了关于中央委员会的工会领导组织检查和更新委员会的工作的通报性报告后，决定：

（1）考虑到工会的作用和任务的改变，对俄国共产党提出了以共产党员大力加强工会的任务，以便同非党无产阶级群众建立最密切的联系，使工会在各方面的活动都具有共产主义路线的坚定性和彻底性，必须认识到，各级党组织应当把以我们党的力量来加强工会这一任务，同加强党的领导机关同等看待。

(2)更新省和中央的工会领导机关的成分，是省委委员会和中央委员会最近的实际任务；实现这一任务时应遵循下列基本原则：(一)中央机关的书记和主席应为1917年10月以前入党者；主席团委员至少要有三年党龄；省工会联合会的书记和主席至少要有三年党龄；主席团委员至少要有两年党龄。

(3)在选拔人员时，除了考虑共产党员的坚定性外，还应当考虑他在群众工作方面和迅速掌握方针方面的才能，以及他是否关怀广大群众的实际需要。

省委委员会和中央委员会应当立即摸清党内的力量，以便给工会分配适当数量的工作人员。

(4)党机关在调回工会工作人员时应当极其慎重，应当经常注意到工会机关必须有足够的工作能力，注意在工会机关培养在群众中有威信和有影响的富有经验的工作人员。

(5)更新工会领导机关时不能采取其他办法，而应当按照正常的组织手续进行，即更新省工会联合会时应当通过该省的全省代表大会，更新工会运动的中央机关时应当通过全俄代表大会。

(6)这一工作首先应当在中央级工会组织和大工业区的省工会联合会中进行。

(7)建议下届俄共中央委员会根据俄共第十一次代表大会的决议，继续进行该委员会今后的工作。

## 关于财政政策

1. 在旧经济政策条件下，苏维埃国家的经济资源也直接就是

它的財政資源；無論對工人、職員和軍隊的供應，或對國營工業的原料、半成品和其他材料的供應，都是採取實物形式；因此，財政政策僅限於貨幣的分配問題，由於市場流通範圍極為狹小，貨幣只能起着完全次要的作用。

2. 在新的條件下，蘇維埃國家對國家行政管理方面和國家經濟管理方面需要的供應，只有一部分是採取直接的實物供應（或直接調撥物資）的形式，而且範圍正在日益縮小；而通過市場，即通過貨幣的供應卻日益擴大。

3. 只有當國家同市場（小資產階級的和私人資本主義的市場）的關係有了調整，保證通過貨幣流通機構穩妥可靠地以原料、材料和糧食供應國營工業、軍隊和行政部門時，國家實物經濟才能完全取消。為此，必須穩定物價和制止貨幣貶值。而要制止貨幣貶值和穩定物價，就必須整頓國家的整個財政制度，包括制定切實可行的預算、使預算的執行沒有赤字和擴大國內商品交換。

要擴大國內的商品交換，就必須提高生產，加強運輸工作，同時要減少國家經濟的實物部分和加強農民經濟的商品性以擴大貨幣流通範圍。

4. 貨幣流通範圍過去有了一些擴大，由於實行了新經濟政策，現在多少還在擴大着；這種擴大，在1921年秋天（當收穫物上市的時候）曾經使盧布的匯率得到短期的穩定。但是蘇維埃國家貨幣收支的不平衡破壞了這種穩定。目前的預算赤字使旨在穩定通貨的幣制改革不能立即實行。另一方面，幣制改革不能立即實行的原因是飢荒，因為飢荒特別影響到物價的上漲和貨幣的貶值。

5. 目前，雖然決不能提出立即恢復黃金流通的任務，但是必須肯定：我國的經濟和財政政策的方針是堅決恢復貨幣的黃金準備。

所以需要黄金准备,是因为黄金始终是世界货币,是因为黄金在世界市場上的这种作用也必然会在国内市場的各个方面反映出来,甚至在主要的工业和运输业部門实行了国有化、一部分經濟已經納入計劃軌道的国家里反映出来。这个方針应当实际体現在不动用黄金基金和发展貴重金屬采掘业的政策上。

6. 目前財政政策(包括币制改革)的主要措施是:第一、首先通过发展国内外貿易和国营、合作社营、私营商业来扩大商品流轉的范围;第二、用縮減国家开支、增加国家的貨幣和实物收入(同时必須由一个机构統一征收各种捐稅,并逐漸把重点轉到貨幣稅上)的办法来减少并进而消灭預算赤字,使預算收支平衡。另一方面,必須取消临时撥款,建立固定的財政业务。

7. 仅仅依靠或主要依靠发展国营商业来发展商品交换,是做不到的。国营商业的发展主要依靠貸款,这种貸款可以而且必須有計劃地从国家銀行取得。在国家不受損失的原則下,应当广泛地支持合作社营商业。在国家机关同国营企业进行交易和簽訂合同时,必須实行支票結算制度(支票、轉賬、通用国庫撥款单)。

8. 必須允許私人資本参加貿易,这就是說,在国内貿易方面只是为了国庫的目的才实行国内貿易壟断;而在对外貿易方面,則是在保存国家壟断制的条件下允許成立合营公司和租让商业等等。

同时,商业政策的基本任务应当是鼓励农民变消費經濟为商品經濟,因为只有这种轉变才能保证提高农业生产力,而农业生产力的提高又是最迅速地摆脱經濟和財政危机的唯一保证。

9. 在消灭預算赤字时,首先必須清楚地認識到,苏維埃国家沒有足够的經濟資源,其中包括財政資源来維持过去时期遗留下来的整个龐大的行政机构和經濟机构。过去这些机构,是靠新的条件

下所不能采用的方法来維持的，因为在新的条件下不准沒收小私有者的財產，而大私有者的財產又已經沒收完了。蘇維埃國家应当在最短期間徹底“解除負擔”，并且把主要的國民經濟命脈部門（運輸、銀行、煤炭、石油、金屬、紡織）掌握在無產階級手中，其辦法是，或者由國家完全掌握這些部門中最大的企業，或者在私人資本部分地參加國營企業和國營企業聯合組織的情況下採取適當辦法保證國家占實際的絕對統治地位。

10. 鑒於整個工業、特別是國營工業在俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國整個經濟系統中具有十分重大的作用，如果不發展工業就不可能有任何真正健全的財政，因此，必須採取一些措施來保證工業的存在和發展。

11. 在調整國家對工商業撥款的同时，必須大力精簡行政機構，減少中央和地方的政府機關，把一些開支歸入地方預算，從國家預算中去掉一切對直接維持無產階級國家的生存沒有關係的開支。各地都要精簡數量，提高質量，不能使支付工資同生產管理脫節。

12. 同时，蘇維埃國家對國營企業（工廠、運輸部門等）和由國家供給的機關的職工应当實行採取種種措施防止實際工資下降的政策。黨和工會的任务是，爭取不拖延發給職工的工資撥款，不許經濟機關和行政機關把此款挪作他用。同时，必須堅決糾正國家機關不合理地分配資金的現象，即中央管理機關過多地耗費應該分配給企業和下級機關的經費。

13. 財政政策的特殊任务是，首先減少然後停止發行紙幣。這是一個应当立即開始實行的極重要的任务，只有提高勞動生產率，增加國家在國有化工業方面的收入，特別有效地貫徹稅收政策，才

能彻底解决这个任务。

14. 稅收政策应当有这样的任务：通过直接征收财产稅，所得稅等等来調整积累过程。

在这方面，稅收政策是过渡时期无产阶级革命政策的主要工具。

15. 同时，稅收政策有一項直接的、純粹为了增加国庫收入的任务，即保证有最大的稅收。但是，貫徹稅收制度不应当降低工人的实际工資，即应当給工資附加适当的補貼。稅务机关在前一个时期被取消了，現在正在費很大周折重新建立，在这种情况下，实行直接課稅制度是极端困难的。同时，党提出的任务就是随着稅务机关的建立而发展直接課稅制度和逐渐取消間接稅。但是目前只能把稅收(貨幣稅)制度的重点放在間接稅方面，因为这是一种比較簡便易行的稅收(如日用品消費稅)，而且能够用实际的工商业直接稅和专用的人口稅(防止饥荒、瘟疫)来加以补足；奢侈品的生产稅和消費稅应当特別高。为了保证有效地征收貨幣稅，党和苏維埃机关必須特別注意這項任务，并广泛吸收党员来完成這項任务。

16. 随着对外貿易的发展，进出口关税的作用会越来越大。但是，建立正确的进出口稅制度时絕不能只考虑增加国庫收入，因为它还有保证本国工业能够发展的任务。在不損害国庫利益的条件下，对庄稼收获前进口的粮食应当給以优待的进口稅率，对工农业器材和装备的进口应当規定較低的进口稅率。

17. 增加国营工业、运输业、商业、农业和林业的收入，增加矿藏开发的收入，增加租让和租賃企业的收入，这可以而且应当成为健全預算和消灭赤字的办法之一；同时应当注意，要使国营企业从亏本变为盈利，就必须坚决克服經營不善、沒有會計制度和商业上

无知的現象；黨員应当学习既勤儉又能盈利地經營事業，而且不断地从工人中提拔和培养工商业領導干部。

18. 沒有信貸(应由國家銀行調節)的大力支援，就不能順利而迅速地發展城鄉間的商品流轉、城鄉市場的商品流通以及在更大程度上同國外市場的商品流轉。應當在不破壞國家銀行的控制作用的範圍內，建立由國家銀行監督的、協助把游資集中起來用於生產的輔助性信用機關，以及建立小型的(如信用合作社)和地方性的信用機關網。我們應當把國家銀行在對外貿易方面奪取鞏固的陣地，看作是準備實行幣制改革的極重要的因素之一。絕對不能給外國銀行紙幣發行權。

19. 一切調整預算、增加收入、調節貨幣流通、組織信貸的財政措施，都只是治標的辦法，因為它們不能克服構成財政危機基礎的經濟危機。只有提高工農業的勞動生產率，只有依靠大生產和依靠增加農業、手工業的商品供應來擴大市場的容量，才是一條出路。

20. 無論是一般的經濟政策，還是財政政策，都應當是為了這個目的而制定的。在戰時共產主義時期後，工人階級政黨面臨的任務是：在最短期間內鞏固已得的政權，為鬥爭過程中建立起來的國家機構奠定鞏固的財政基礎。

21. 資本主義世界，首先和最直接的是歐洲資本主義世界，正面臨着新的危機、戰爭和革命。由資本主義到社會主義的過渡時期肯定是避免不了的。第一個無產階級國家——蘇維埃俄國愈是迅速地擺脫使它精疲力盡的貧困、飢饉和破產，愈是迅速地把自己的經濟和財政力量動員起來進一步為社會主義而奮鬥，它就愈能圓滿地完成自己的歷史使命。



## 关于农村工作

1. 党代表大会听取了农业组的工作报告后，认为有关地方工作经验的材料还收集得不够，因此无论党或各级苏维埃机关中的共产党党团的首要任务，就是周密地收集和十分细心地研究地方上的实际经验。

2. 代表大会责成中央委员会成立一个附属于中央的常务委员会来收集和研究的经验，并且制定这方面的指示；这个委员会由一位中央委员担任主席，并有农业人民委员部和全俄农林工会的代表参加。

3. 代表大会认为用行政手段来对待农业合作社机构的办法是错误的，建议在这方面必须极其慎重。

4. 关于在农业方面使用雇佣劳动和租佃土地的条件问题，代表大会建议这方面的全体工作人员不要用过多的手续来限制这两种现象；而只须贯彻最近一次苏维埃代表大会的决议，并研究一下究竟用什么实际办法来适当地限制上述两方面的极端行为和有害的夸大。

5. 代表大会认为党在农民中整个工作的首先和主要的目的是，实际帮助迅速扩大耕作面积、播种面积，增加农产品的产量，减少农民严重的贫困；同时必须尽量用人力物力来支持和鼓励帮助贫苦农民，努力设法制定能够在实际上证明即使在目前困难的情况下也是有效的办法。

6. 代表大会认为必须委托新的中央委员会，采取有效措施来

加强党在农村中的工作，其办法是：

(一)以党员工作人员充实乡级组织；

(二)加强农林工作者工会，在这个基础上才有可能从经济上把已经无产阶级化的农民和力量单薄的农民组织起来。

7. 党在农村中的工作主要应当是经济组织工作和文化教育工作，而不能采取以前所说的行政强制方法和政治鼓动方法。

共产党员绝对必须参加本区或本村的农业合作社和农业集体组织。如果这种组织尚未成立，共产党员绝对必须带头创办这些组织。

代表大会指示各级党组织，要在一年之内使全体农村共产党员至少修完农业和农业合作社短期训练班。

8. 代表大会认为必须将统一实物税的法令提交全俄中央执行委员会下次常会讨论，以便使这项法令臻于完善，特别是要减轻最贫苦农民的负担。

## 关于党的巩固和新任务

1. 俄国共产党最近几年来的工作清楚地表明，无产阶级政党在夺取政权之后（特别是在非无产阶级居民占优势的国家内）面临着什么样的困难。党在四年半的革命过程中完成了伟大的工作，在国内战争的各个战线上表现出惊人的英雄主义。但同时党遇到了过去没有遇到过的巨大困难。

2. 自从党成为执政党以来，党内不可避免地混进了一些追求个人名利地位的异己分子，他们多半出身于城市小资产阶级，目前

由于实行全国范围的清党而被驅逐出党的主要就是这些分子。为了使党避免让这些“混入党内的人”钻进党内来，党在今后还必须采取类似的清党措施。

3. 但同时共产党人应当考虑到以下的情况。为了巩固无产阶级的胜利并在极端剧烈的国内战争中坚持无产阶级专政，无产阶级先锋队应当剥夺一切敌视苏维埃政权的政治集团的組織自由。现在俄国共产党是国内唯一合法的政党。这个情况自然给工人阶级及其政党带来了許多有利条件，但是另一方面又引起了使党的工作极端复杂的现象。一些集团和阶层为了给自己的力量寻找依附，不可避免地要竭力奔向这个唯一合法的政党的队伍，而在另一种情况下，它們是不会加入共产党的队伍，而是要加入社会民主党或小资产阶级社会主义的另一变种的队伍的。这些分子虽然有时候也誠心誠意地以共产党人自居，但是实际上他們并没有丢掉小资产阶级的“旧亚当”<sup>①</sup>，并且还把自己小资产阶级的心理和习气带给俄国共产党。

4. 由于经历了帝国主义战争和国内战争的艰苦年代，俄国工人的人数大大地减少了。近几年的艰苦环境使得无产阶级大批地脱离自己的阶级，这虽然是暂时的现象，但在最近几年内所表现的后果却是特别严重的。一部分工人分散在农村，另一部分工人加入了红军。很多从前的工业无产者现在过着勉强维持的生活，极频繁地变换职业和住址。国家机关吸收了好几万因此而与工厂失去直接联系的优秀工人。由于这一切原因，近几年来党的成分也不如从前那么单纯了。

<sup>①</sup> “旧亚当”即“旧人”(見“新約”“羅馬人书”第六章第六节及“以弗所书”、“歌罗西书”等)，这里的意思是指古老的心理、古老的习惯等。——譯者注

5. 俄国共产党虽然是工人的政党，但同时也不能够拒绝接收农民和职员入党。大量半工半农的分子通过红军经常不断地参加到党里来。党不能够也不应当拒绝接收这些分子。但是它应当密切地注视自己的社会成分，并采取一切措施保证在实际上而不是在口头上贯彻无产阶级的政策。

6. 新经济政策在很多方面给党造成了新的困难。由战时共产主义的条件转到在新的环境下进行工作，这在最初一个时期造成了极其纷纭复杂的关系。实行无产阶级专政的工人政党和过去一样，无论如何不能容许敌视无产阶级革命的力量获得组织自由。此外，鉴于资本主义必然要得到局部的恢复，党应当最积极地参加调整由此而引起的各种关系。同时应当要求党员学会做生意，为国家牟利，而且不要脱离群众。一方面党员中最积极的分子应当全心全意地投到目前与资本主义关系有交往的经济部门和商业部门中去。另一方面这些最积极的党员还必须同资本主义关系进行最顽强的斗争，向群众指出通向社会主义的实际道路，并作出为实现社会主义而忘我工作的榜样。

党在新经济政策条件下所进行的工作引起了一些新的、复杂的现象。一部分具有小资产阶级心理状态的农民“党员”开始离开党，因为党仅仅把他们作为小业主而加以限制。小资产阶级的浪潮席卷了某些其他分子甚至不坚定的工人。在某些分子中，主要是在非无产阶级分子中，呈现出颓废情绪、发生从党内逃跑等等现象；党应当坚决而无情地同这种现象作斗争。只要党的基本核心的路线正确，在顺利情况下党的成分的纯洁性和无产阶级性将不是减弱而是增强。

7. 无产阶级政党在取得政权以前的主要任务是宣传和鼓动。

有某种根据可以这样讲：十月革命前的我們整个党相当于目前的党的鼓动部。現在，在党领导着全国的政治生活和經濟生活的情況下，每一个党組織都必須通过某种方式积极参加过渡时期的一切異常复杂的經濟生活、行政生活、文化生活和政治生活。因此，在党組織的周圍就經常出現为党組織服务的龐大的机构。这种机构逐渐扩大，連它本身也蒙上了一层官僚主义的灰尘，而且占用了过多的人力。党的最重要的任务之一就是裁减为党服务的机构的官僚主义部分，这个任务中央和地方組織已經着手执行了。

8. 由于居民的社会成分及其他原因，我国各地党組織的状况根本上是各不相同的。在分析党的內部状况时，必須注意到这样一种情况：譬如莫斯科、彼得格勒和依万諾沃-沃茲涅先斯克的党組織的状况在很多方面是不同于西伯利亚（在那里即使在共产党员中也可以看到农民占很大的优势）或边疆共和国及其他地区的党組織的状况的。党的任务之一就是要区别地对待工作，并清楚地認識到，在不同的地区無論是組織結構的形式或者是工作方法都不可能是完全一样的。

9. 对俄国不同地区的党的工作这样区别对待，無論如何不能違背集中制的原則。代表大会強調指出，如果不极严格地貫徹民主集中制的原則，党就不能管理这个几乎占整个地球地面六分之一的国家。

10. 在全国範圍內进行的第一次清党，总的情况是令人滿意的。但是党应当清楚地認識到，还必須做許多工作来克服威胁着党的各种危險。过渡时期的情况无疑地包含着使党的社会成分变坏、使党受到小資产階級影响的潜在可能。党的无产階級骨干应当时时刻刻意識到这种危險，并根据总的情况采取一切措施来克服

这种危險。

11. 在最近一年或最近几年內，俄国共产党絕對应当注意的与其說是增加黨員的数量，不如說是提高黨員的质量。最近几年中最重要的任务就是进行不倦的工作来改进党的成分。在国内战争的狂風暴雨的年代里，沒有可能对提高普通黨員的馬克思主义教育和文化水平給予足够的注意和提供人力。最近几年內所应当进行的正是这一头等重要的任务。

党的骨干应当为自己提出这样的任务：不仅要提高黨員的理論水平，而且要帮助他們成为熟练的經濟工作者。正是从这个角度来看，即从获得經濟技能的角度看来，党应当在經濟組織中、工会中和青年黨員中把自己的黨員分別編成小組。整个工作的进行应当使尽量多的黨員都能够真正改进党所委托給他們的工作，获得本部門的詳細的专业知識，并逐步地提高这些知識。在清除了党内追求个人名利地位和自私自利的分子的群众性清党工作結束之后，党便可以逐步地根据黨員在发展国民經济、同官僚主义等等現象作斗争方面的真实才能来挑选优秀黨員。

为了执行上述任务，俄国共产党第十一次代表大会决定：

(1) 确认俄共中央已批准了的1921年全俄党代表會議关于根据审查黨員的經驗巩固党的問題的決議<sup>⊖</sup>。

(2) 确认中央委员会已批准了的1921年12月27—29日俄共区域委员会、区域局和省委员会的書記會議所通过的決議和决定。

(3) 为了改进党机关的工作，补充以下两点：(一) 責成中央委

---

⊖ 見本分册第144—148頁。

員会派中央委員視察各个地方党組織；(二)必須使中央各个最重要的部尽可能地都由中央委員或候補中央委員来領導；鉴于俄共历次全国代表大会和代表會議的決定修改了党章的某些条文，建議中央研究一下关于把这些修改載入党章的問題，并且經過俄共下一次全国代表會議的事先审查而作出最后定本。党章及全国代表會議的結論交由中央批准。

(4)在1921年十二月全俄代表會議和省委員會書記會議的決議中，有一个部分坚决主張組織高級馬克思主义学习小組(主要是工人小組)，建立党的俱乐部来討論当前的問題，普遍設立中級党校和高级党校，向青年进行系統的、有效的、細心的和广泛的工作。代表大会特別着重指出決議的这一部分，认为它是正确的。在同非党工人进行联系的各种手段中，必須利用工人的自学热情，組織非党工人自学小組，出版适用的手册和教材，吸收非党工人参加工人报刊的工作，組織企业的代表會議，并在这种會議上进行經常性的工作，所有这一切都同样是党組織的直接任务。

(5)修改加入俄国共产党的条件，使不純粹是无产者的分子难于进入党内。为此目的，应当在整个1922年内即在第十二次党代表大会以前，修改党章(第二章第六条)，确定如下的接收黨員的手續：

(一)接收入党的人規定为以下三类：(1)工人和工农出身的紅軍战士；(2)农民(紅軍战士除外)和不剝削他人劳动的手工业者；(3)其他(職員等等)；

(二)接收工人和工农出身的紅軍战士入党，須有三年党齡的黨員三人介紹，并須經县委和区委(在省会)批准；接收农民和手工业者入党須有三年党齡的黨員三人介紹，并須經省委批准；接收

其他的人(職員等)入党須有五年黨齡的黨員五人介紹,并須經省委批准;

(三) 20岁以下的青年入党都必須經過俄国共产主义青年团(紅軍战士例外)。代表大会委托中央委员会在一个月內制定出接收俄国共产主义青年团团员入党的条例;

(四) 在俄共第十二次代表大会以前,接收脱离其他政党的人入党,須有五年黨齡的黨員五人介紹,并須經省委批准,不管被接收者的社会地位如何;

(五) 要求入党者的名单应当預先公布;

(六) 根据清党的經驗,在接收工人入党时,应当尽可能地吸收非党工人参加审查;

(七) 根据中央委员会的决定,确定介紹人对被介紹人負有极严格的責任,并委托中央委员会补充制定担負責任的具体形式。

(八) 同时对預备黨員制度还必須給以极大的注意;由于对一个要作黨員的人将提出更高的要求,預备黨員制度的作用应当加强。代表大会决定对党章第二章第七条作如下的修改:工人和工农出身的紅軍战士的預备期应当不少于六个月,农民和手工业者不少于一年,其他的人不少于两年。党章第二章第八条和第九条,即关于預备黨員交納党費和預备黨員有权出席公开的全体黨員大会并有发言权的这两条仍旧有效。接收脱离其他政党的人入党,其条件是两年預备期,不管他們的社会地位如何。除了規定这些形式上的限制之外,还必須注意合理地利用預备期。由預备黨員(在党内有发言权)轉为正式黨員(有表决权)不能机械从事,每个轉正者在对革命的忠誠方面和政治觉悟方面都必須真正合乎条件。通常应当有这样的規定:凡是沒有受过初步政治教育的預备



黨員一律不准轉正。代表大会还作了一项补充規定，即在預备黨員轉正时，应当按照規定的类别重新作介紹。

(7)国营企业中的支部工作的內容和方法也应当根据新的情况加以改变。党支部在保护工人当前的直接利益方面应当表现出更大的主动性和独立性。但是支部应当坚决提出并力求实現在該部門的經濟条件下能够实现的要求，并要使被保护的这部分工人的利益不要同整个工人階級的利益发生抵触。党支部应当以身作則对国民經济采取爱护备至和勤勤恳恳的态度。它应当把黨員的出差次数减少到最低限度，尽量让支部所有的黨員都从事生产工作，而让非党人員担任更多的出差任务。如果工厂的行政当局确实是在保护国民經济的利益，支部应当予以帮助。

由于新經濟政策的实行和工資等級制的改变，应当根本改变支部在提高劳动生产率和加强工人紀律方面的任务。同破坏正常的生产进程的人、曠工者和完不成生产任务的分子进行斗争，唯一的办法就是在全企业的工人面前揭露他們，而直接感化、施加压力、实行强制等手段只限于管理机关使用。此外支部还应当在群众中进行經常性的鼓动工作，教育群众必須遵守和加强工会紀律。

私营企业中的工人处在同企业主进行直接的階級斗争的情况下。党支部的任务就是主动地把工人組織起来，吸引他們加入工会，使他們通过工会同企业主进行斗争。

(8)党的工作重心应当轉到工人方面；无論如何应当結束大工厂、大工厂区等等地区我們党支部的黨員人数极少的状况。全国調查材料第一次給我們提供了比較确切的情况。中央委员会和各省委员会应当把机关及其他部門中的大批共产党员調回工厂。俄共第十一次代表大会坚决責成各地方組織和中央委员会无論在

什么情況下都必須貫徹執行這一任務。在把黨員調往企業部門時，必須注意不要追求從事生產的黨員的數量，而要提高工廠黨支部的質量。

(9)代表大會認為在各部分最積極的黨員中最好能實行更合理的分工，使同志們能夠更細致地研究這一部門或那一部門的黨的工作、工會工作、蘇維埃工作、經濟工作以及其他諸如此類的工作。必須盡少地把黨的工作者由這一地調往另一地。必須更好地研究情況，更認真更切實地實行專業化，這是黨在目前所面臨的最重要的任務之一。代表大會責成中央委員會把解決這項任務看作是自己特別關心的工作。已經進行的全國黨員調查將幫助我們在較短的時間內解決這項任務。

在省委委員和省委主席團中，在省執行委員會主席團委員中以及在黨和國家的一切高級機關中，也必須實行分工。

(10)普通黨員特別是積極做黨的工作的那些黨員的物質生活是極其艱苦的。由於實行了新經濟政策，他們在物質生活方面就更為困難。代表大會委託中央委員會採取一切措施使這些肩負着主要工作困難的基本工作人員得到滿意的生活條件。黨不能夠也不應當為自己的每個成員要求特權。但是它有權利而且也有責任保證那些把自己的力量全部貢獻給地方黨組織(市、縣、鄉的黨組織)的艱巨、細致但極有價值的組織工作和其他工作的人能夠吃得上一塊麵包，得到勉強過得去的生活條件。

合理地舉辦互助事業是十分必要的。

代表大會認為最迫切的事情就是趕快定出互助的形式並付諸實施，互助的對象是生活特別困難的貧困的共產黨員以及在黨的工作和革命工作中失去了健康和工作能力的殘廢者、退伍者及其

他人員。

在必須動員和調動一些同志和部分黨員時，地方組織和中央委員會應當採取一系列的措施來減輕被動員的同志所留下的家庭的困難。對於從軍隊中復員回來的同志應當予以特別的注意，因為他們從前線歸來時的物質狀況往往是極端惡劣的。必須救濟犧牲了的共產黨員的家庭。

黨內的互助事宜應當由黨委會所屬的特別委員會辦理，該委員會不設立自己的任何機關，而是利用黨委會的機關來工作。

委員會必須吸收監察委員會和黨支部的代表以及個別最有威信的老黨員同志參加自己的工作。委員會通過區委、縣委和鄉委的黨的機關來辦理一切直接的物質救濟事宜。

物質互助的來源是，全黨的經費和本黨組織黨員的各種扣款（義務性扣款、自願捐助、特殊扣款等等）。代表大會認為堅決結束各部分共產黨員在工資方面的巨大差別是極為必要的，因此委託中央委員會定期解決黨員工資過高的問題，規定出一定的限額，超過限額的工資餘額都用來作為黨的互助費。

(11) 黨應當清楚地意識到同新經濟政策有關的一些危險，黨應當以最大的毅力同利用新經濟政策在黨內培植資產階級習氣的企圖作鬥爭。對於國家機關或經濟機關的“共產黨員”領導者的個人發財企圖必須無情地加以制止。為此目的，各省和全國的監察委員會的工作應當加以改進，這些委員會的成員應當從久經考驗的同志中挑選。對於在有些地方使黨的工作完全處於停滯狀態的糾紛和“派別活動”應當無情地加以制止。代表大會責成中央委員會在同這種現象作鬥爭時不惜採取開除出黨的手段。

(12) 當前極重要的任務是規定黨的機關和蘇維埃機關之間的

正确分工，明确地划清两者在权利和职责方面的界限。俄共第八次代表大会(1919年)在关于組織問題的決議(見第三部分——“党和苏維埃之間的相互关系”)中就強調指出：“无论如何不应当把黨組織的职能和国家机关即苏維埃的职能混淆起来。这种混淆会带来极危险的后果，特别是在軍事方面…… 党努力领导苏維埃的工作，但不是代替苏維埃”<sup>①</sup>。

俄共第十一次代表大会特別着重地強調这个声明是正确的。現在提到日程上来的是恢复国民經济的宏偉任务，它要求在許多年內进行不倦的劳动。这个任务只有在确定了黨組織和經濟机关之間正确而合理的相互关系的情况下才能获得解决。党在1919年曾經強調指出，混淆职能将会在軍事方面带来极危险的后果，而在1922年党就声明，这种混淆将会在經濟方面带来极其危险的后果。

黨組織无论如何不应当干預經濟机关的日常工作，应当不要发布在苏維埃工作方面的行政命令。黨組織应当指导經濟机关的活动，但是无论如何不应当硬去代替經濟机关，或者使經濟机关处于无人負責的状态。不严格地区分职能，不合規定地随便干預，会使每个人对委托給他的工作缺乏严格而明确的責任心，会在黨組織內部滋长官僚主义，使黨組織什么都做而又什么都做不好，会妨碍經濟工作者的真正专业化(妨碍他們研究問題的各个細节，妨碍他們获得真正有用的經驗)，一句話，会使正常的組織工作难于进行。

黨組織应当保证对苏維埃机关和經濟机关实行坚定的领导，挑选领导工作人員，教育在这些机关工作的全体黨員群众。黨組

<sup>①</sup> “苏联共产党代表大会、代表會議和中央全会決議彙編”人民出版社版第一分册第571頁。

織要向工人群众闡明新經濟政策的意义，其中包括貿易业务的重要性和意义，因为在苏維埃俄国的当前条件下，貿易业务是建設社会主义的方法。党組織要同妨碍經濟事业正常发展的偏見进行斗争。党組織的整个宣傳工作不应当抽象地进行，而主要是要根据当时当地的經濟任务来进行。党組織无论如何不能只限于結合当时开展的这种或那种“周”来进行千篇一律的宣傳工作，而要經常地教育自己的党员真正认真地和深切地关心經濟問題。党組織要把自己的优秀工作者調去直接做經濟机关中的工作。但是，只有在某一方面的經濟問題真正要求党作出原則性的决定的情况下，党組織才能亲自解决这方面的經濟問題。

(13)一方面，在地方上特别是在边疆地区，共产党的力量极端薄弱，在那里常常沒有可能来保证共产党对一些最重要的工作部門实行领导，另一方面，在中央的苏維埃机关、經濟机关和党的机关又集中了比較多的力量，鉴于这种情况，党的第十一次代表大会基本上同意中央委员会所着手进行的把中央的工作人员从莫斯科調到地方上去的工作，并建議在两个月期間内坚决完成这次調动任务，被調动的同志至少要有 1 000 人。

## 俄共 1921 年十二月代表會議 关于根据审查党员的經驗 巩固党的問題的决議<sup>⊖</sup>

审查党员的運動已經結束，不良分子已被清洗出党，現在我們

⊖ 本决議經代表大会批准。——編者注

党所面臨的問題是，必須使留在我們隊伍里的黨員最緊密地友愛地團結起來。但是，已經過去的運動的余波常常妨礙着這種團結的建立。因此，代表會議認為自己有責任號召全體黨員全部撤消已由黨員審查委員會審理過的一切申辯和控告。代表會議認為，經過審黨以後，今後只應該以是否忠於工人階級和無產階級革命的利益作為衡量每個黨員的品質的標準。

審查黨員的運動幾乎在黨的生活和工作的各个方面都揭露出一些重大的缺點。所有這些妨礙黨的團結和統一的缺點主要可分為三類：（一）由於黨機關建立得不合理或由於這些機關的工作方法不正確而產生的缺點；（二）由於思想教育薄弱和同志團結不夠而產生的缺點，這主要是因黨擁有大批革命後入黨的新黨員而引起的；（三）由於黨的社会成分複雜而產生的缺點，這些缺點在新經濟政策條件下應當特別引起注意。

鑑於黨在這些問題上的基本路線在前幾次代表會議和第十次代表大會的決議中已經有了規定，代表會議認為，目前的任務與其說是尋求新的措施，不如說是保證貫徹已經制定的決議。根據經驗，代表會議認為有必要對以前的決議做如下的補充：

### 1. 在黨的組織方面

（一）代表會議認為，在實踐中確定的省委員會和區域委員會的常務委員會委員的人數為5人是合適的，在必要時，只有經中央委員會同意（在區域須經區域委員會同意）才能增加。同時，應當盡量減少各種會議和委員會，特別是盡量少建立各種臨時性的監督機構，使因此而抽身出來的工作人員能用全部精力去直接執行黨的任務。

(二)党組織應該特別注意省委書記和县委書記的成分，应选派 1917 年十月革命前入党的同志担任省委書記，选派有三年以上党齡的同志担任县委書記。如有例外，須經上級党組織批准。同时，代表會議建議，省和县的党委员会書記应由上級党机关批准。代表會議把自己的这个建議提交党的第十一次代表大会批准。

(三)代表會議考虑到工会运动的重大意义以及在工会运动中沒有党的經常的和坚强的領導可能产生的机会主义傾向的严重影响，因此决定只派遣过去沒有参加过任何其他政党的、經過考驗的老黨員去担任工会的負責工作，但是，这一革新工会領導机关的工作应当逐步地謹慎地进行。同时，代表會議认为必須規定，党团所提出的各个工会的中央委员会的主席和書記应当是十月革命前入党的，而省工会联合会的書記則应当有三年以上的党齡，例外情况按关于党委员会書記的条文中的規定处理。

(四)在清党以后，应当合理地重新調配党的力量，一方面要吸收年輕的、還沒有使用过的工作人員，另一方面要使那些担任几个苏維埃的和党的职务的同志擺脫有害的兼职現象。

(五)由于工作条件复杂化，由于必須更严格地专业化，并且为了在事实上而不是在口头上保证确实执行党的專門任务，必須培养一批专职的組織干部和宣傳干部，只有在特殊情况下才能把他們調去做別的工作。

(六)尽量精簡党委员会的工作人員和提高他們的质量，避免經常調动他們以保证工作的傳統性和連續性。

(七)規定省、县、区的党的代表會議最多六个月召开一次，支部委员会最多三个月改选一次。

## 2. 在党的教育方面

(一)应当特別注意向黨員、尤其是向年輕黨員解釋党的團結和紀律的意義和作用。這個問題在党的宣傳鼓動工作中应当占有重要的地位，应当用我們在党的全部历史發展過程中的勝利和失敗的實例來闡明紀律的必要性。

(二)必須大力增加黨校，並為它們配備專任的講師，改善它們教學用的圖書館，力求能最完全最實際地完成規定的教學計劃。

(三)減少那些對工人階級沒有直接教育意義的學校（如戲劇學校、造型藝術學校等），以擴大黨校網。為此，黨中央委員會應當重新審查政治教育總局的預算。在大的區域中心設立高級黨校，以滿足黨員思想上更高的要求，幫助成立各種小組、特別是馬克思主義研究小組、科學社會主義個別問題研究小組、党的工作的理論和實踐的研究小組等等，並協助它們進行工作，把這些小組的活動集中到黨的爭論俱樂部的周圍。

(四)把黨日真正變成鞏固黨的日子，在黨日要舉行總結報告，舉行關於党的當前任務以及党的历史、党的勝利和失敗、党的英雄和烈士等等的報告會和座談會，這樣，在黨日這一天，使每個黨員都感到自己是為實現偉大的思想而奮鬥的戰士，是偉大的黨的一員。

## 3. 在黨員成分和黨員的物質狀況方面

一方面為了防止再度發生黨員成分不純的危險，另一方面為了給每個黨員創造條件，使他盡速受到党的教育並促進同志的團結，代表會議決定：



(一)中央审查委员会在清党期间所规定的接收新党员的手续应当保留到第十一次代表大会召开时为止。只有对于在内战时期证明自己忠于革命并对共产主义事业表现了自觉态度的工人和农民才能例外。同时,代表会议认为,党的第十一次代表大会必须修改党章中有关接收新党员的条件的一部分;

(二)给普通党员规定党的义务时应该考虑到让他们每星期至少有三个晚上自由支配的时间,以免影响他们的物质生活,并使他们有可能独立地充实自己的知识。

#### 4. 党的后备军

1. 在日常工作中应当注意到,共青团、红军和妇女部都是我们的主要后备军。

##### (一) 共青团

为了使青年工作同全党的工作密切结合起来,应当特别注意青年的思想工作,免除青年组织在行政技术方面的职责和他们在各种苏维埃机关中的代表职位。同时,应当特别注意农村青年中的共产主义教育工作,他们没有经历过旧沙皇制度下的艰苦条件,所以很容易受反苏维埃宣传的影响。

##### (二) 红军

鉴于红军现在主要是由极易接受各种影响的年轻人组成,所以党面临的迫切任务,就是要把军营变成和党校相类似的部门。红军中的政治工作应当做到使每个红军战士在服役两年走出军营时,都能具有不亚于省级党校学员的学识。应当保证军队的政治机关有固定的政治工作干部。

##### (三) 妇女部

代表會議认为, 妇女部在最近期間的任务, 就是完成巨大的組織和宣傳工作来吸收广大的女工和农妇参加党、苏維埃、合作社和工会的建設, 因此, 代表會議认为必須清除部分同志在这方面工作的取消主义情緒, 选拔有經驗的、坚定的同志来领导这方面的工作并改善妇女部的机关。

## 关于党的建設的組織問題的实际 建議——对关于在清党以后 巩固党的決議的补充

(俄共区域委员会、区域局和省委员会書記會議的決議)⊖

### 1. 党組織的状况和为巩固党的因結而斗争

在建設苏維埃和恢复我国經濟方面, 各地方党組織担负着政治领导工作和組織工作, 与此同时, 一切党組織目前还有以下三个首要任务: (1) 大力增强党內的团結、协调和統一; (2) 加强共产主义思想教育, 也就是加强党內提高共产主义思想和觉悟, 特别是提高二月革命和十月革命以后入党的青年党员的共产主义思想和觉悟的工作; (3) 巩固党的紀律。

1. 要解决第一項任务, 必須利用全党及各地党組織的全部威信同瓦解党組織的各种現象进行坚决斗争。这些現象主要的是个别人和整个集团在一些往往是非原則性的、次要的、个人-集团性

---

⊖ 本決議經代表大会批准。——編者注

质的問題上发生各种摩擦、糾紛和报复行为,而整个党組織和党员群众(他們往往很少准备去反击这类現象)也被卷入这种爭执、糾紛和摩擦(党内通常叫做鬧意見)。

因此,全党今后应当把在党内生活和組織活动中进行这种爭吵和摩擦的行为,以及有意无意地把整个組織或組織的一部分引上这种道路的行为,看做是瓦解党的队伍和破坏党内团結、协调和統一的最严重的反党罪行。这些党员应当被看做是把自己个人的局部的意图和利益置于全党的目的和利益之上的人,把局部原因引起的党内摩擦和糾紛置于党的团結、内部协调和組織統一之上的人;因此,这种党员和个别集团应当受到最严厉的党内处分,如果坚决不改,应当受到直至开除出党的处分。

2. 加强对青年党员的共产主义教育和提高他們的政治水平这一任务,在关于巩固党的決議中已經作了充分的闡述和規定。执行決議中規定的任务,是巩固党内团結的最可靠和最有力的手段。

3. 关于巩固党的紀律的問題,會議认为完成在关于巩固党的決議中所指示的实际任务就足够了。

4. 除了实行工人民主制原則外,各地党委会的重要任务就是要在实践中在日常工作中善于同濫用、歪曲党内民主的現象进行斗争,同挑起許多地方組織内部的摩擦、糾紛、爭吵和敌視的各种現象和行为进行斗争,同时,要把这种斗争和实行真正的党内民主結合起来,要真正在党的工作中把党内民主变为能够全面了解党员群众的意見的工具,变为通过真正的党内团結、协调和統一来提高党员群众的觉悟的工具。

5. 要同党内的逃跑現象进行坚决的斗争,这种逃跑現象表现为某些不坚定的和落后的党员在各种借口下放棄党员称号和义务

的危險。

6. 會議认为及时而充分地完成党的一切动員任务是特別必要的, 执行党的动員任务不仅是書記个人的責任, 而且是相当的党委員會的全体委員的責任, 对他們完全可以采取党内处分的一切办法, 直到开除出党。

## 2. 党的組織建設

(党的建設的最近的实际問題)

1. 會議认为, 在省城所在地的县城內, 单独設立城市的委员会是不适当的, 建議在有許多党組織的城市內根据需要設立直屬省委员会的区委员会。

2. 省城內的县委员会不管轄城內各区委员会, 这些区委员会直屬省委员会。省城內的县委员会的任务是领导和加强县、乡和大小村庄的党的工作。

3. (一)关于在清党以后巩固党的決議认为必須配备做党的工作的組織員, 根据这一決議, 必須立即选拔組織員。在大的生产单位的支部和城市中心配备区組織員来負責他所在的組織的日常党的工作。組織員由各組織自己提出, 交上級委员会批准。

(二)此外, 會議认为配备省和县的指导員兼組織員是适当的, 他們的人数根据各省所屬县的大小和多寡决定, 大約每省配备省的指导員兼組織員 2—4—5 人(每 3 县 1 人), 每县配备县的指导員兼組織員 3 人。

(三)會議认为取消把农村支部和乡委员会联合在一起的区委员会是适当的, 县內的工业中心例外。

(四)同时, 为了领导和熟悉各地党的工作, 省委员会的委員和

書記必須經常到各地去視察，定期听取各县委员会、区委员会和重要支部的工作报告。并且，在他們視察时，省委员会常务委员会應該进行监督，使組織員和省委委員的工作能够做到步調一致和上下連貫，而避免出現互相矛盾的指示和命令，避免在他們所領導的組織內发生不必要的攪扰和紊乱。

### 3. 关于党支部的工作

1. 支部組織員的任务不仅是布置本支部的工作，而且还要加强和領導支部黨員在工农群众中进行的党的工作。

2. 一切为支部黨員或工农群众关心的問題，組織員都必須尽量向支部黨員进行解釋和闡述，其办法是寻找或邀請报告員到支部大会做报告，或者召开区内各支部黨員联合大会。

3. 會議认为，支部书记需要有一年党龄的規定是适当的。例外的情况須經上級党委员会同意。

4. 在有黨員 25 人以上的生产单位的支部中，書記不担任任何其他工作。在有 1 000 工人以上的工厂企业中，不管支部內有多少黨員，支部书记都不担任其他工作而专门做党的工作。

5. 在城市中，每月至少要举行两次地段的（如設有地段的話）和大的支部的全体組織員大会，来研究他們的組織工作問題。在区内，在組織部长或被指定专门負責这一工作的党委委員的领导下，每星期举行一次各支部的組織員大会。

6. 在县里，在組織部长或指导員兼組織員的领导下，每月至少举行一次以区为单位或以其他范围为单位的各支部組織員大会。

#### 4. 合作社內的党的工作

1. 由于实行了新經濟政策，各种形式的合作社（消費合作社、手工业合作社和农业合作社）都具有很大的經濟意义和政治意义，所以迫切地要求一切党組織給以特別的注意和进行緊張的工作。

2. 在消費合作社方面的党的工作任务，已經在党的最高机关的过去几項决定中作了一般的規定。因此，書記會議认为，所有地方党組織必須特別注意正确地进行和不断加强农业合作社和手工业合作社的党的工作，特别是因为在这方面党还没有足够的組織經驗和必要的影响。

（一）因此，为了正确进行工作，为了制定党在合作社中的灵活的工作方式和方法，必須在省委员会和县委员会下設立由省委和县委組織部长和書記領導的主管合作社內党的工作的常务會議。常务會議应当由熟悉合作社工作的党的工作人員組成，省委员会下的常务會議不超过 3—5 人，县委员会下的常务會議不超过 3 人，常务會議应当在每星期之初举行會議。

（二）主管合作社党的工作的常务會議的决定，应当由省委员会和县委员会批准，并作为省委员会和县委员会的决定。

（三）为了吸引同情苏維埃政权和共产党的农民和手工业者参加农业合作社和工艺合作社，为了在这些合作社中布置党的工作和消除社会革命党、孟什維克和一切反苏維埃的政党在其中的影响，會議认为，除了在选举产生的机关中成立党团以外，必須在合作社企业和机关中，以及在生产合作社基层联合組織中建立支部。

（四）支部的任务是在黨員中以及在联合到合作社里的群众中进行党的工作。

## 关于监察委员会的任务和目的

代表大会听取了中央监察委员会的报告后，认为中央监察委员会的工作整个说来是正确的，确认中央和地方的监察委员会有继续存在的必要，这些监察委员会在新经济政策的条件下具有特别重要的意义，因为随着新经济政策的实行，那些最不坚定的经不住考验的党员发生蜕化变质的危险在日益增长。

代表大会认为，中央监察委员会过去在统一和领导各级地方监察委员会方面是做得不够的，所以要求下一届中央监察委员会更多地注意这方面的工作。

监察委员会担负着严肃和重要的任务，这就是防止发生无谓的纠纷和派别活动并同这些现象进行斗争。

监察委员会应当继续进行审查委员会的工作。

## 监察委员会条例

### 1. 地方监察机关

1. 中央、区域和省的监察委员会分别由代表大会、区域代表会议和省代表会议选举产生。

注1：区域监察委员会只设在有党的区域委员会的地方，而这些区域委员会是根据党章召开的党的区域代表会议选出的。

在俄共中央指派的中央局下面不设立监察委员会。

在設有中央区域局的地区內，所有省監察委員會都应当把案件和自己对案件的決定送交中央区域局。如果中央区域局不同意省監察委員會的決定，中央区域局应当把案件和自己对案件的結論提交中央監察委員會。

注 2：凡設有由党代表會議選出并經党中央批准的中央局的地方，可以根据設立区域監察委員會的同一原則設立監察委員會。

注 3：远东中央監察委員會由远东共和国党代表會議選出。

2. 在阿捷尔拜疆、格魯吉亞、阿尔明尼亞、土尔克斯坦、烏克蘭以及其他設有自己的党中央委員會的地方，得根据选举党中央委員會的同一原則选举中央監察委員會。中央監察委員會向自己的代表大会報告工作。在南高加索，除了党的边区委員會以外，同时設立边区監察委員會。

3. 凡設有監察委員會的地方，除了設立屬於政治部的部队党委員會以外，不設立任何糾紛調查处或者类似的委員會或机关（如党的法庭、道德檢查委員會等）。

4. 凡应交監察委員會審理的紅軍和紅海軍中的共产党员的一切案件，須先送給相应的紅軍党委員會，并由后者作出初步結論。在審理屬於政治部的党委員會送來的一切案件時，必須有党委員會的報告人在場。

## 2. 監察委員會的報告制度

1. 監察委員會和党委員會平行地行使職權，并向本級代表會議報告工作；省監察委員會向省代表會議報告工作；區域監察委



員会向区域代表會議報告工作；俄共中央監察委員會向党的全俄代表大会報告工作。

2. 省和区域監察委員會以及中央監察委員會定期向党組織報告工作，在全体黨員大會上作口頭報告，在党的報刊上发表書面報告。

### 3. 各級監察委員會的成員

1. 中央監察委員會選舉委員 5 人，候補委員 2 人，區域監察委員會選舉委員 3 人至 5 人，候補委員 2 人至 3 人；省監察委員會選舉委員 3 人，候補委員 2 人。

2. 監察委員會的必要條件就是要在廣大黨員群眾中享有威信。監察委員會應當由經過長期的黨的實踐的、最堅定的、受到普遍信任並且能實行嚴格的黨的監督的同志組成。

各級監察委員會的委員和候補委員必須具有如下的黨齡：

中央——入黨至少十年者。

省——二月革命(1917年)前入黨者。

在邊疆地區，在特殊情況下，可以選舉有三年黨齡的黨員擔任，但每次均須經俄共中央批准。

這種例外規定不適用於曾經參加其他黨派的黨員。

省監察委員會委員中最好有哪怕一個做過地下工作的同志。

3. 監察委員會委員不得兼任黨委員會委員，也不得兼任負責的行政職務。

### 4. 監察委員會的結構(機構)

1. 為了更有效地進行工作並有可能全面地研究案件和進行詢

問，監察委員會应当有一部分专职委員：

中央監察委員會至少应当有专职委員 3 人，省和区域監察委員會应当有专职委員 1 人。

2. 監察委員會委員在任期未滿前不得調任其他工作。

3. 監察委員會可以利用本級黨委員會的機構進行工作，並且  
有权在自己的職權範圍內給一切黨員同志和黨組織分配任務。

4. 在監察委員會下应当設立一個不大的審理機構，這個機構  
由堅定的熟悉黨務的同志組成：中央——不超過 5 人；區域和  
省——從 1 人到 3 人。

監察委員會根據具體需要必須配備固定的工作人員 1 人至 3  
人，以執行日常的事務工作。

在中央，這種工作人員可以達到 7 人。

代表大會確認黨的第十次代表大會通過的關於監察委員會的  
決議的第八條和第九條：

第八條、監察委員會委員有权出席本級黨委員會和蘇維埃委  
員會的一切會議以及本級黨組織的其他各種會議，并有發言權。

第九條、監察委員會的決議，本級的委員會必須執行，而不得  
加以撤銷。如果有不同意見，可以把問題提交聯席會議解決。如  
果同黨委員會不能取得協議，可以把問題提交代表大會、本級代表  
會議或上一級監察委員會解決。

## 中央檢查委員會條例

1. 中央檢查委員會由黨的全俄代表大會選舉委員 3 人組成，

其任期和选举程序与中央委员会同，中央检查委员会的委员和候补委员要有十年以上的党龄。

## 2. 中央检查委员会检查：

(一)党中央机关办事是否迅速正确和俄共中央书记处机构的工作安排得是否妥当；

(二)定期检查俄共中央会计处和各项事业。

3. 中央检查委员会委员在进行工作时；得利用中央检查委员会直接取得的同中央检查委员会的活动有直接关系的一切材料，以及党中央机关掌握的一切材料，其中包括地方检查委员会和监察委员会的报告等等。

4. 中央检查委员会委员有权参加组织局的会议，并有发言权。

5. 当俄共中央的各位书记、部长和所有工作人员履行自己的职务时，检查委员会委员有权参加并有权要求他们对自己的工作和职务进行解释。

6. 中央检查委员会没有自己的机构，它通过俄共中央的机构来进行一切实际工作。

7. 中央检查委员会进行检查时，在适当情况下要做检查记录。

8. 中央检查委员会根据需要向俄共中央委员会报告中央委员会各机关的工作情况。

9. 中央检查委员会把自己对党中央机关的活动所作的结论提交党的全俄代表会议和俄共全国代表大会。

代表大会责成中央委员会根据本条例制定相应的地方检查委员会的条例。

## 关于俄国共产主义青年团的問題

### I

1. 俄国共青团是进行共产主义教育的群众性組織，是党用共产主义来教育和影响广大工农青年的有力工具。同时，俄国共青团在自己队伍中培养一部分最有觉悟的最革命的青年工人，把无产阶级中最积极的分子——已經受过实际革命工作鍛炼的青年工人从团輸送到党内，以保证党健康地不断发展。

因此，党非常关心怎样使俄国共青团最迅速地、順利地适应新环境下的工作。

2. 俄国共青团的群众工作的对象是嶄新的一代无产阶级青年，他們在革命的时代里长大，沒有受过资本主义制度的压迫，而現在，由于实行了新經濟政策，他們正在失去原来的阶级性而涣散起来，他們的經濟状况正在急剧恶化（大批地被解雇，工資降低，劳动保护条例遭到破坏等等）。

3. 在生产中保护青年工人，使他們不要受到各种形式的过度的使用以致損害他們的体力和精神，这是进一步巩固无产阶级专政和发展苏維埃共和国的工业的必要前提；这些措施也保证俄国共青团有可能完成自己在組織方面和教育方面的基本任务。

要实现这种保护，必須由工会和国家机关在俄国共青团直接和主动的参加下进行有力的工作，其办法如下：

(一) 規定各生产部門中少年工人的正常百分比；

(二) 保证实行所有劳动保护条例的条件，即調整工資率，

使少年工人在縮短工作日后同样能够拿到整个八小时工作日的工資，并且保证在国营和私营工业中对少年工人的劳动实行监督。

(三)重新安排青年工人的劳动，使他們的劳动服从于学习和提高技术水平的目的。設立把生产实习同理論教育和社会政治教育結合起来的青年工人学校。这种学校应由經济机关負責物质供应，并应成为教育人民委員部的注意中心。

4. 小資产階級自发势力的加强对青年工人起着特殊的腐蝕作用。青年工人对这种影响（特别是日常生活中的）的抵抗力非常差，加上他們的經济状况的恶化，他們对社会政治生活的兴趣也就降低了。

在这种条件下，反革命政党就想要在某些地方影响青年工人。俄国共青团一方面应当同这些組織进行斗争，另一方面还应当大力开展适合青年需要的文化工作，来抵抗小資产階級自发势力的腐蝕作用(电影、低級趣味的书籍等等)。

5. 在农村，俄国共青团組織应当是党和苏維埃政权最主要的据点之一。

新經济政策的实行，助长了个体农民經济的加强和小私有者本能的发展，加重了青年农民对家庭的依賴，这就使俄国共青团农村支部的工作大大复杂起来。

俄国共青团在农村的基本任务是：加强农村最貧苦农民中的工作，使他們不受富农的思想影响，积极吸收青年农民参加农村社会生活，滿足他們的文化要求。

## II

6. 團員基本群眾的文化和政治水平比沒有參加組織的青年工人的政治水平稍微高一些。

最近在許多組織中出現團員人數下降的現象，這是因為青年被解雇，各種動員任務削弱了團等等，而主要是因為團不能充分滿足青年的需要。同時也出現了俄國共青團對少年工人的影響減弱的現象。

這些情況以及俄國共青團成員的極大流動性，削弱了共青團的積極的工作人員的核心，妨礙了共青團去適應新的環境，即制定新的工作方式、方法和內容。

造成團內這種嚴重情況的重要原因之一，就是缺乏黨組織的認真幫助。

7. 目前，團面臨下列極重大的實際任務：

(一) 吸收最易接受馬克思主義理論教育和實際經濟訓練的青年工人來加強自己的無產階級部分和增加自己的成熟程度；

(二) 吸收團員群眾參加實際的經濟和文化工作（這種工作能幫助他們學會必要的組織技能），參加日常的經濟工作和工會鬥爭，以提高他們的階級覺悟。各種國家機關中團的代表的人數，應根據實際工作需要和教育任務加以嚴格規定；

(三) 在團的整個教育工作中貫穿馬克思主義，廣泛開展文教工作並使這一工作適合成年人的心理特點；

(四) 為團員和沒有參加組織的工农青年準備參加紅軍隊伍的條件。

## III

## 8. 党在共青团方面的任务:

(一)党组织必须对团进行经常不断的思想领导;

(二)党支部必须特别重视直接参加俄国共青团支部的各方面的工作;

(三)仔细挑选党的代表参加团委员会,并且要选派关心青年工作、能够把青年团结在自己周围的党员干部去进行团的经常工作;

(四)保证团有必要的物力和财力来开展团的群众教育工作,以及俄国共青团团员的教育工作(俱乐部、学校和体育活动等等);

(五)通过使各种文化机关为团服务和为青年出版专门丛书等办法来帮助团进行教育工作;

(六)吸收俄国共青团团员(首先是担任团的工作的党员)参加党的工作。

## 关于报刊和宣传

在资本主义关系有了发展的基础上,资产阶级不仅对小资产阶级居民阶层的影响,甚至对最落后的一部分无产阶级的影响都不可避免地加强起来。代表大会考虑到资产阶级力图通过书籍和文化工作来影响劳动群众,认为必须进行强有力的政治工作来对抗这些影响。因此,党应当千方百计地扩大和深入展开自己的宣传鼓动工作。

## I

报刊是党影响群众、对群众进行共产主义教育和組織群众的最强有力的斗争武器之一。

然而，党和苏維埃报刊却处在极严重的危机中。危机的最显著的特点是：（一）由于資金缺乏，紙張不足，紙价昂貴，印刷費过高，使得报纸的种数銳减，沒有停办的报纸的发行量也减少了；（二）同群众联系不够，不能充分反映劳动人民的当前需要和要求，对地方建設問題闡明得不够；（三）报纸在党的政治立場方面不够坚定；（四）发行机构的工作很混乱，特别是对工农群众的发行工作。

对报刊状况負主要責任的絕大多数党委员会对报刊的要求和需要采取漠不关心和馬馬虎虎的态度。地方組織多半沒有执行党的第八次代表大会关于报刊的決議，以及俄共中央关于改进地方报纸、关于記者登記等等的指示。

根据这些理由，代表大会决定：

1. 中央和地方党委员会今后要比过去更多更多地注意报刊問題。应当加强党对整个报刊工作的政治領導。每个党委员会都应当配备报刊工作的专职干部。党委员会的領導人員，必須領導党的出版事业。代表大会认为，党员記者所做的报纸工作是党的一项基本工作。

2. 地方报刊的性质应当坚决改变。地方报纸的基本內容，应当是有关地方建設的問題，有关劳动人民的生活、工作和斗争的問題，同时应当以直接回答讀者需要和要求的生动的方式在报纸上分析这些問題。除特殊的工人区以外，县报应当是專門的农民



报；省报应当給农民問題辟出大块篇幅；在一些区域中心应当办專門的农民报。

3. 代表大会同意中央委员会关于在“真理报”十周年紀念日(1922年5月5日)举行全俄出版节紀念的決議，并指示各級地方組織要十分重視出版节的活动。

4. 代表大会认为；共产党员只有得到相当的党委员会的同意以后，才能作为一种例外情况去参加私人出版物的工作。

5. 代表大会认为，报刊摆脱困难状况的正常出路是扩大訂戶和增加收費部分的发行量，同时认为在目前过渡时期內必須給报刊以物质上的帮助，并責成中央委员会迅速采取措施保证党和苏維埃报纸的經費和紙張。

6. 由于党的机关报的发行量非常小，成百成千的党员不閱讀自己的党报，代表大会决定，訂閱(个人和集体)一种党报是每个党员的义务。

7. 代表大会认为，共青团的机关报刊应当得到大力的支持，在一些大的省中心应当保留团的独立机关报，而在其余地方应当在党和苏維埃机关报上辟出“青年之頁”。共青团的报刊应当在党的省委员会的总的领导下出版。

8. 代表大会指出，在許多省委员会和区域委员会內直到目前还没有設立领导报刊工作的机构，所以建議各省委员会和区域委员会迅速根据区域委员会和省委员会書記會議(1921年12月)所通过的条例建立报刊处。

9. 代表大会注意到为少数民族(特別是用突厥文)出版报纸和一般书籍的工作。

## II

1. 如果不編出馬克思主义性质的書籍，要开展馬克思主义教育工作是完全不可能的。代表大会指出，敌視苏維埃政权的私人出版社有了发展，因此希望中央委员会和各級党委员会、首先是区域中心的党委员会注意，必須設立出版战斗性的宣傳鼓动書籍和馬克思主义書籍的出版社。代表大会贊同中央委员会关于把政治教育总局出版社改为出版通俗的鼓动書籍、反宗教書籍和馬克思主义書籍的直接的党的出版社的決議。党的出版社应当滿足工农群众的要求。鉴于馬克思主义教科书在去年出版得不够，所以必須采取一切办法来編写和出版馬克思主义教科书，选派足够数量的工作人員来做这一工作，把各地在这方面的工作协调起来。代表大会責成中央委员会采取措施在最近期間內出版馬克思主义經典著作，首先是出版普列汉諾夫的馬克思主义著作。

2. 至于党的省委员会的杂志，它們应当包括下列內容：第一、指导性的政治論文；第二、供鼓动员和宣傳員用的提綱等等資料；第三、关于省委员会活动的通报資料；第四、討論資料。这种綜合性的杂志应代替專門性的出版物，如“省委员会通报”、“宣傳鼓动通报”、“鼓动员手册”等等。

3. “宣傳鼓动通报”（俄共中央机关报）应当每两周出版一次，应当成为面向党员的，提供有关政治、經濟、鼓动和宣傳問題的基本的指导性材料的杂志。党的出版社所出版的一切刊物都应当走在私人出版社的前面。

4. 代表大会认为迫切需要为工农青年編写能够抵抗开始出現的低級趣味書籍对青年的影响并能有助于对青年群众进行共产主

义教育的书籍。代表大会赞同中央委员会关于出版大型的通俗科学和文艺杂志的决议，并责成中央委员会扩大这一创举，在最近期间在共青团的参加下为青年编写通俗的科学和文艺丛书。

### III

1. 清党暴露了党员的政治修养水平一般是非常低的。因此必须不断提高党员群众的政治——马克思主义修养水平。这个任务主要应由党校、苏维埃和党务干部学校系统——从政治常识学校到高级党校来实现。

支部的学校宣传职能应当尽量缩小。支部的主要目的，应当是恢复和全力加强同非党群众的联系。支部应当不辜负自己的使命——成为直接和经常把党同群众联系起来的党组织的基层细胞。支部内的工作中心应当是，进行有关当前政策和直接涉及群众生活的物质基础的实际的日常工作。系统深入的马克思主义理论教育任务应当依靠学校、学习小组和俱乐部系统去完成。因此，最近时期必须：

(一)彻底调整、建立和巩固党务和苏维埃干部学校网，使每个省城以及省内的每两三个县，都有一个相当程度的学校；

(二)扩大现有的扫除党员中的政治文盲的党校网。这些学校应当联合若干支部。对党员的政治常识进行调查登记。没有达到政治常识的初步要求的党员必须入政治常识学校学习，在校学习期间免除他们的党内职务；具有初步政治水平的党员必须组织到马克思主义小组中去；

(三)继续设立并加强高级学校，如红色教授学院、社会主义学院附设的训练班、斯维尔德洛夫大学和季诺维也夫大学附设的

二年制訓練班、西部少数民族共产主义大学和东方劳动者大学；要确切划清这些高級学校各自的任务，使它們正确地发挥作用。代表大会提請地方党組織和中央委员会注意，必須更加慎重地挑选學員入校；

(四)代表大会建議中央委员会和省委员会选拔具有馬克思主义修养的同志专门从事教学工作，并采取措施給他們充分的物质保证。同时代表大会认为，必須从省的苏維埃和党务干部学校的每期毕业生中留下一部分學員来培养他們做教学工作；

(五)代表大会认为必須規定在中央和地方以馬克思主义精神来研究教育学和教学法問題；

(六)代表大会提請党中央注意，必須改善苏維埃和党务干部学校的物质状况。代表大会看到絕大部分學員在飢餓和寒冷中坚持学习，他們把学校的功課当作党的崇高义务，因此认为必須責成中央委员会寻求办法来迅速改善苏維埃和党务干部学校的物质状况。

2. 除了学校系統之外，必須提高和发展党的俱乐部和馬克思主义小組的工作，把它們变成培养黨員的严格的馬克思主义世界观的党的教育工具。必須特別注意党的俱乐部，把它們变成党的工作人員互相交流实际工作經驗的中心，同时也变成党内宣傳工作的中心。

#### IV

代表大会认为，把农村政治教育工作提到应有的高度是目前时期最主要的任务之一。这个工作基本上应当同提高农业生产的任务联系起来。鉴于在实行新經濟政策后农村閱覽室几乎到处都

被取消了，代表大会认为必須恢复农村閱覽室，必須把它們当作农村整个政治教育工作的中心。必須把农村閱覽室变成向广大农民群众正确地 and 經常地报导国内政治生活的中心(正常供給报纸，举行讀报会、座談会等等)。代表大会认为，必須在保持党和政治教育局的領導作用的必要条件下，从省执行委员会地方經費中撥款給农村閱覽室，同时吸引合作社資助它們。代表大会責成政治教育总局最近在中央和地方举办农村閱覽室工作人員集訓代表大会和集訓會議。同时，代表大会提請各級党委员会注意，必須更慎重地从同农村保持有机联系的同志中挑选这方面的工作人員。

此外，各級党組織必須更加注意全俄农林工会的文化政治教育工作，其办法是巩固和扩大各級書記处和国营农場所屬的文教基地网。

## V

1. 代表大会认为，必須加强宣傳鼓动部，选派具有充分的馬克思主义修养的同志去領導宣傳鼓动部，并把它們变成維護馬克思主义思想体系和党在群众中的思想影响的战斗中心。

2. 代表大会确认第十次代表大会关于政治教育总局及其所屬机关的決議，坚决斥責某些党委员会取消政治教育局工作的意图，同时，必須从教育人民委员会的經費中撥出一定的数目給政治教育局的各級机关。代表大会責成省委员会負責正确安排政治教育局的工作，省委员会必須派非常坚定的党的工作人員来作这项工作，并以自己的指示和威信来帮助政治教育局的工作。

3. 在宣傳鼓动部、政治教育局和工会文化部的相互关系方面，代表大会确认第十次代表大会关于这个问题的決議，认为把宣傳

鼓动部和政治教育局的领导人员合并起来是适当的。代表大会提請各級党委员会注意，必須更加慎重地挑选工会文化部的领导人员。

## 关于对女工和农妇工作的問題

在过渡时期，对广大女工和农妇群众进行政治教育的意义不但沒有縮小，反而特別重要起来了。

在存在着小资产阶级包围、失业以及丧失原有阶级性的危险的情况下，必須极其关心无产阶级妇女群众。

因此，专门做无产阶级妇女和农民妇女群众工作的部应当繼續保持，作为党委员会的独立的部，并且要以有經驗的工作人员来加强这些部。

女工部的組織工作应当同党委员会的其他部特别是宣傳鼓动部的工作取得密切联系。妇女部尽可能由党委会委員领导。

党委会应当督促妇女工作部，使它們的工作同工会取得密切的联系。鉴于必須加强吸收女工加入工会的工作，代表大会认为必須实现中央和全俄工会中央理事会关于选拔做女工工作的組織員的条例，并建議党委员会注意把妇女工作部提名的女工选到一切由选举产生的工会机关和苏維埃机关中去。

鉴于农妇在提高农业和发展农业合作社方面的作用，代表大会认为必須加强对她們的工作，为此必須增加农妇出身的县級和区級組織員。

## 关于加强紅軍問題的決定<sup>①</sup>

### I

1. 虽然国家的經濟条件很困难，但是由于全体有觉悟的分子的努力，过去一年中紅軍在质量方面有了提高。紅軍对工农共和国是无限忠誠的。任何对劳动人民政权的不軌图謀一定会像从前一样遭到紅軍所向无敌的反击。

2. 紅軍看到并且懂得苏維埃政府为保持、发展和加强同资本主义国家的和平經濟关系所作的一切努力。能不能进一步裁减紅軍和減輕劳动群众的軍費負担，将完全取决于苏維埃政府在加强和平关系方面所取得的成績。

3. 代表大会认为必須繼續进行不倦的工作来全面提高紅軍的战斗力。

代表大会认为，在这方面取得新成就的条件是：

(一)規定 1922 年全年軍隊的固定人数；

(二)根据軍隊的人数和軍事技术装备的要求規定固定的預算；

(三)坚决减少目前使軍隊負担过重的額外勤务。

在目前情况下实现这个可能实现的計劃就能够为在軍隊内部确立明确的組織、軍事、訓練、教育和事务管理制度以及为进一步提高軍隊战斗力（即使在随着苏維埃共和国国际形势的改善而有

<sup>①</sup> 这个決議是在 1922 年 3 月 30 日代表大会的軍事代表的會議上通过并經代表大会批准的。——編者注

可能再次大規模裁減人員情況下)創造必要的條件。

上述有關紅軍的一切措施也完全適用於紅海軍，紅海軍是各聯邦、聯盟和兄弟般的蘇維埃共和國國防系統中的必要組成部分。

第十一次代表大會號召各級地方黨機關和蘇維埃機關不要在口頭上而要在實際上十分重視幫助紅軍戰士的家庭經濟，特別應該重視在播種運動中幫助紅軍家屬，使紅軍戰士不必為家裡操心而全心全意投入軍事訓練。

## II

第十一次黨代表大會一致認為，必須真正充分動員適合應征年齡的共產黨員入伍。應當把例外減少到確實絕對必要的最低限度。使學生免徵就等於使軍隊沒有最先進的和覺悟的分子。必須使所有的青年其中包括最先進的共產主義青年都經過軍隊的鍛煉。

黨的輿論應當無情地譴責年輕共產黨員不願在紅軍中服役的一切企圖，把它看成是最壞的叛變行為。法庭應當無情地懲辦共產黨員逃兵。對那些促使別人以不正當的和虛構的理由逃避兵役的黨員應當嚴加查辦。

黨的機關必須把所有以不正當理由復員的共產黨員送回紅軍。

動員 1899 年、1900 年和 1901 年出生的共產黨員入伍的工作，應當十分細致和充分地貫徹到底，這項工作應由各級黨組織負責。



## 关于前“工人反对派”的几个成员

1. 俄共第十次代表大会曾經責成中央委员会“彻底消灭任何派别活动”。代表大会宣布“立即毫无例外地解散一切不論按何种政綱組成的集团”，并責成所有組織“密切注意，禁止任何派别活动”。大会决定，“凡是不执行代表大会这项決議的，应立即无条件地开除出党”。第十次代表大会把前所謂“工人反对派”集团的两个成员选入了中央委员会，让先前属于这个集团的一些同志去担任苏維埃的負責工作，而且整个党还采取了一切措施，絕不追究过去的派别活动。在审党和清党时，中央委员会曾經向一切組織发出特別通告，专门指示它們以最审慎的态度对待前“工人反对派”的成员；其中許多人已經被安置在省、区域和中央的审查委员会以及監察委员会的領導崗位上，可見他們曾經受到了党的极大信任。

2. 尽管如此，前“工人反对派”成员仍旧一再破坏第十次代表大会的决定而在党内保留和支持秘密的派别組織。因此，他們的派别活动不論在中央和地方都无疑地給党的队伍带来了分裂。他們不止一次地企图不根据工作能力而根据派别关系来选择工会領導机关的成员，例如，选择五金工会中央委员会的成员就是如此。他們为了让具有派别情緒的同志来篡夺各地党、工会和苏維埃的領導机关，不仅进行了公开的斗争，而且經委员会查明，他們还进行了秘密的斗争。前“工人反对派”的成员在会议上发言时經常把自己同党的所有其他部分对立起来：“我們和他們”。正由于这种反对党的决定的言論，迫使俄共中央在1921年8月9日提出关于开

除中央委員施略普尼柯夫黨籍的問題，當時贊成採取這一措施的人數已經超過採用這一措施所需要的中央委員和候補中央委員人數的一半。

只是由於採取這種極端措施需要有三分之二的中央委員和候補中央委員的票數，而當時與這個數字相差一票，他才沒有被開除。

1921年8月9日一致通過的(3票棄權)決議說：

“鑒於施略普尼柯夫身為中央委員而屢次破壞黨的紀律，會議認為：施略普尼柯夫在中央委員會以外繼續發表談話、聲明、批評來反對中央委員會的政策、違抗真正反映黨代表大會意見的各項決議，將是完全不能容許的，並將直截了當地提出施略普尼柯夫能否繼續在中央委員會中工作的問題。因此會議嚴正地要求施略普尼柯夫迅速改變自己在這方面的全部政治行為，使自己的政治行為同中央委員會(他也是其中的一員)的路綫相一致。如果施略普尼柯夫今後仍舊不改變自己的行為，中央委員會必須召開同樣的會議(中央委員會和中央監察委員會委員和候補委員全體會議)來重新審查這一問題。”

前“工人反對派”成員的這種行為已經導致這樣的後果：一些力圖建立第四國際的集團曾經臭味相投地要求前“工人反對派”成員支持它們並與它們實行聯合，這些集團翻印和廣泛散發像柯倫泰同志的小冊子“論工人反對派”之類的作品，然而前“工人反對派”的同志沒有堅決反擊它們，沒有公開而正式地同這些對工人運動有害的集團劃清界限，而僅限於對此發表一些軟弱無力的聲明。

柯倫泰同志在共產國際代表大會上的反黨的公開發言遭到了大會一致的否定，但被一切敵視我們的報刊廣泛利用。

第十一次代表大会专门挑选的十九位地方组织的代表组成的委员会查明,在不同时期内举行过一些派别会议,这些会议通过了秘密的决定,并责成这一集团的领袖梅德维捷夫和施略普尼柯夫去执行这些决定。中央委员施略普尼柯夫和梅德维捷夫接到自己伙伴(薩維切夫、米亨)的反党信件时,不把这些信件所涉及的问题提到中央委员会来讨论,尽管这些信件谈的绝不是私事,而完全涉及到前“工人反对派”成员的非党情绪和活动。

3. 最后,关于前“工人反对派”成员在最近举行集会通过了致共产国际呼吁书一事,委员会查明:梅德维捷夫和施略普尼柯夫曾经召集过一次前“工人反对派”的拥护者的专门会议,曾经受到斥责并被开除出党的格·米雅斯尼柯夫也被邀请参加了这次会议。这次会议根据完全不能成立的、未经核实的和报导写了一份反党的控诉书,但是某些曾经在这个声明上签名的人承认,他们甚至还不太清楚地了解文件的内容,只是为了集团的一致性才签名的。

4. 代表大会完全同意上届俄共中央的意见,认为在这个呈递给我们阶级的共产主义组织的最高机关——共产国际的声明上签字这件事本身绝不破坏党纪,所以不能因为这一点而斥责这些同志。但是代表大会认为,不顾第十次代表大会的必须无条件地坚决执行的决定而在过去一年中保存派别集团、举行派别会议、继续进行派别斗争,这是反党的行为。代表大会认为,交给共产国际的报告是完全不能容许的,经共产国际成立的专案委员会查明这一报告是不符合事实的。代表大会痛斥这一集团的个别成员的行为,这些人在向共产国际委员会进行解释时作了关于党的不符事实的报告,歪曲了俄共和整个工人阶级间的相互关系的真实情况。

5. 委员会认为不仅已经查明了上述事实,而且还查明前“工人

反对派”集团一方面以自己的行为从内部来瓦解組織，同时力图有組織地加强自己的影响，并认为在一定条件下分裂我們党是可能的，只是进行分裂的时机尚未完全成熟而已。柯倫泰同志在俄共第十次代表大会前发表了一本小册子，认为分裂是不可避免的，只是須要选择最适当的时机来进行分裂。她在第十次代表大会以后仍旧沒有放棄这一行动路綫，她在向俄共第十一次代表大会的委员会进行解釋时断定說，如果党不改变自己的路綫，也就是說如果党不采取柯倫泰、梅德維捷夫和施略普尼柯夫所持的对工人阶级有害的錯誤观点，那末分裂是不可避免的。

至于說到像最近召开的那种派別會議，柯倫泰同志为这样的會議举行得太少而对委员会表示遺憾。代表大会认为这一集团对党所采取的态度是完全不能容許的，而在目前条件下更是不能容忍的，目前，工人阶级正处在一个极其困难的时期，經濟上正在改組、資本主义成分有了某些加强、国内发生了空前未有的饥荒、外国武装干涉在威胁着、小资产阶级情緒有所发展，在这种时候工人阶级获得胜利的的第一个条件就是党的統一和党的队伍中最严格的紀律。

根据这一切，第十一次代表大会在听取了共产国际执行委员会扩大全会关于 22 人問題的決定、听取了代表大会为調查前“工人反对派”的几个成員的活动而成立的 19 人委员会的报告以及施略普尼柯夫、梅德維捷夫和柯倫泰的解釋以后，特決定：

(1) 贊同共产国际执行委员会关于施略普尼柯夫、梅德維捷夫和柯倫泰的決議，并責成中央委员会在一旦发现这些同志繼續采取类似的反党态度时就把他們开除出党。

(2) 米亭曾經做了 16 年孟什維克党的积极党员，在 1920 年加

入俄国共产党，他是派别活动的組織者，一貫在俄国共产党頓巴斯組織中执行瓦解党組織的路綫，因此应把这个恶毒的搗乱分子开除出党。

(3)庫茲涅佐夫用伪造历史、虛报党龄和工齡的办法騙取党的信任，并且隱瞞自己是一个为了逃避兵役而暂时轉到工人队伍中来的食品雜貨商人的身分，因此应把这个无产階級的異己分子开除出党。

按“俄共(布)第十一次代表大会。  
記錄。”1936年版刊印



## 俄共(布)第十二次全国代表會議

(1922年8月4日至7日于莫斯科)

出席代表會議的有129个有表决权的代表和92个有发言权的代表。

議程如下：(1)关于国际形势；(2)关于工会；(3)党在合作社中的工作；(4)关于反苏維埃的党派；(5)关于党章工作組的工作；(6)关于改善黨員的物质状况；(7)关于共产国际第四次代表大会。

代表會議指出了在新經濟政策条件下反苏維埃党派策略的改变，同时以階級的观点評价了路标轉換派的思想，认为它是新的耐普曼資產階級的思想，并号召党和工人階級在新的条件下加强同資產階級和小資產階級党派的斗争。

代表會議听取了关于国际形势的报告后，同意党在国际政策方面的路綫。

瓦·弗·古比雪夫做了关于党在合作社中的工作的报告；維·米·莫洛托夫做了关于党章工作組工作的报告和关于改善黨員的物质状况的报告。

代表會議听取了关于筹备共产国际第四次代表大会的报告后，同意共产国际执行委员会的活动，并且指出，出席代表大会的代表团应有俄共(布)民族組織的代表参加。

为了执行第十一次代表大会的決議，中央組織局在1922年5月19日成立了以維·米·莫洛托夫为主席的“俄共(布)章程修改委员会”。委员会拟定了修改党章的草案，并把它提交代表會議。代表會議成立了“党章工作組”，在工作組提出修改后，一致通过了党章全文。

# I. 俄国共产党(布尔什維克)章程

## (共产国际支部)

### 第一章 党 員

第一条 凡承认党綱、在党的一个組織內工作、服从党的決議并繳納党費的人,都可以作为党員。

第二条 新党員是从受过初步政治教育并經過規定的預备期的預备党員中接收。

接收預备党員为正式党員的手續如下:

(一)規定为三类:(1)工人和工农出身的紅軍战士;(2)农民(紅軍战士除外)和不剝削他人劳动的手工业者;(3)其他(職員等等)。

(二)第一类和第二类人入党,須有三年党齡的党員三人介紹;第三类人入党,須有五年党齡的党員五人介紹。

注:介紹人要对被介紹人負責,如果輕率介紹,要受党紀处分,直至开除党籍。

(三)在接收党員前,应审查介紹书,这一工作由地方党委员会負責。

(四)入党問題由党支部預先审查,由党組織全体大会決定,經党委员会批准后发生效力;第一类人經县委员会批准,第二类和第三类人經省委员会批准。在城市的区組織中,对于第一类人的入党問題,全区党員大会的決定就是最后的決定。

(五)脱离其他政党的人入党,須有五年党齡的党員五人介紹,

而且不論他的社会地位如何，都必須經省委员会批准。

(六)二十岁以下的青年(紅軍战士例外)入党必須經過俄国共产主义青年团。

第三条 一个党組織的任何党员轉到另一个組織的工作地区时，就算为后一組織的党员。

注：在省的範圍內調动党员須取得省委员会的同意。从一个省調到另一个省則須按党中央委员会規定的条例办理。

第四条 开除党员党籍的問題，由該党员所屬的党組織全体大会或者由省監察委员会决定。关于开除党籍的決議，只有經省委员会批准后才算有效。而本人在批准开除党籍以前，即被撤銷党的工作。被开除的党员的名字应在党的报刊上公布，同时指出被开除的原因。

## 第二章 預备党员

第五条 凡志願入党的人，都須經過預备期，其目的在于使預备党员切实了解党的綱領和策略，考察預备党员的个人品质。

第六条 接收預备党员的手續(类别划分、介紹人条件、介紹书审查、組織决定、党委员会批准)同接收正式党员完全一样。

第七条 預备期規定如下：工人和工农出身的紅軍战士至少六个月，农民和手工业者至少一年，其他人至少两年。

注：脫离其他政党的人，不論他的社会地位如何，都須經過两年預备期。

第八条 預备党员可以参加所屬党組織的公开的党员大会，有发言权。



第九条 预备党员向当地党委员会缴纳普通党费。

### 第三章 党的组织机构

第十条 党的组织机构的指导原则是民主集中制。

第十一条 党是在民主集中制的基础上按地区原则建立起来的。管理某一地区的党组织，对于这个地区内各个部分的党组织来说，是上级组织。

第十二条 一切党组织对于地方性的问题有自主决定的权力。

第十三条 每个党组织的最高领导机关是党员大会、代表会议或代表大会。

第十四条 党员大会、代表会议或代表大会选举党委员会，党委员会是它们的执行机关，领导当地组织的一切日常工作。

第十五条 党的组织系统如下：

(一)在全俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国，是全俄代表大会——中央委员会；

(二)在区域和参加俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国的苏维埃共和国，是中央委员会区域局（或区域代表会议和民族共和国共产党代表大会——区域委员会和民族共和国共产党中央委员会）；

(三)在省，是省代表会议——省委员会；

(四)在县，是县代表会议——县委员会；

(五)在乡，是乡的党员大会——乡委员会；

(六)在企业、村、红军部队、机关，是支部党员大会——支部委员会。

第十六条 从屬关系、工作报告、党的一切決議的上行下达和批准否決，其次序(从上級到下級)如下：全俄代表大会，中央委员会，区域代表會議，区域委员会，省代表會議等等。

第十七条 为了进行党的各种特殊工作，可以設立專門的部(民族部、妇女工作部等等)。各部直屬各級委员会并归其直接管轄。各部的組織办法按中央委员会批准的特別指示規定。

第十八条 县級以下的一切下层組織由县委员会批准(經省委员会同意)，县級組織由省委员会批准(經区域委员会同意，沒有区域委员会时，則經中央委员会同意)，省級組織由区域委员会批准(經中央委员会同意，沒有区域委员会时，則直接由中央委员会批准)。

第十九条 每个党組織經最后批准成立后，有权获得自己的印信，但必須得到有关的上級党机关的核准。

#### 第四章 党的中央机关

第二十条 党的最高机关是代表大会。定期代表大会每年召集一次。非常代表大会，根据中央委员会的倡議，或上次党代表大会所代表的全体黨員三分之一以上的要求，由党中央委员会召集。党代表大会的召集和議程，至迟应在代表大会召开前一个半月宣布。非常代表大会应在两个月內召集。出席代表大会的代表所代表的黨員不少于上次定期代表大会所代表的全体黨員的半数时，該代表大会才能认为有效。

党代表大会的代表名額由中央委员会和代表大会前的定期代表會議規定。

第二十一条 在中央委员会沒有按第二十条所規定的期限召

集非常代表大会时，要求召集非常代表大会的各組織有权成立組織委員會，行使中央委員會召集代表大会的一切职权。

第二十二條 代表大会：(一)听取和批准中央委員會、檢查委員會和其他中央机关的总结报告；(二)重新审查和修改党綱；(三)决定党在当前問題上的策略路綫；(四)选举中央委員會和檢查委員會等等。

第二十三條 中央委員會按代表大会規定的名額选出。

中央委員出缺，由代表大会选出的候补委員依代表大会規定的次序递补。

第二十四條 中央委員會代表党同其他政党和机关发生关系，建立党的各种机关并领导它們的活动，指定在自己监督下进行工作的各中央机关报編輯部，組織并管理全党性的事业，分配党的人力和財力并管理中央會計处。

中央委員會通过党团指导中央的苏維埃組織和社会組織的工作。

中央委員會全体會議至少每两个月召开一次。候补中央委員出席中央委員會全体會議，有发言权。

第二十五條 中央委員會設立政治局負責政治工作，設立由委員五人至七人組成的組織局負責組織工作的总的领导，設立由中央委員三人組成的書記处(这三个中央委員經常在書記处工作)負責日常的組織性的工作和执行性的工作。

第二十六條 在前后两次党代表大会之間，中央委員會每年召集党的边区委員會、区域委員會、省委員會、民族共和国共产党中央委員會、中央委員會区域局、紅軍和紅海軍政治部的代表举行一次党的全俄代表會議。

第二十七条 中央委员会每两个月向党的各省委员会分发一次关于自己的活动的书面报告。

第二十八条 中央检查委员会由三人组成，委员应有十年以上的党龄。

中央检查委员会检查：（一）党的中央机关是否迅速和正确地处理事务，以及俄共中央书记处是否正常地进行工作；（二）俄共中央委员会的会计处和各项事业。

### 第五章 区域組織

第二十九条 在俄共中央委员会准许之下，可以成立区域的党组织。区域的界限，由区域代表会议确定并经中央委员会批准。

第三十条 俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国的各联邦部分的党组织，相当于区域的（或省的）党组织，完全受俄共中央委员会管辖。

第三十一条 区域委员会（或民族共和国共产党中央委员会）由区域代表会议（或民族共和国共产党代表大会）选举。

根据中央委员会的特别决议，凡有区域经济机关（经济委员会等）的地方或离中央很远的地区，成立由俄共中央委员会指定的区域局，其名额由中央委员会分别规定。中央委员会区域局只对俄共中央委员会负责。

第三十二条 定期区域代表会议（或民族共和国共产党代表大会），由区域委员会（民族共和国共产党中央委员会）六个月召集一次（这个期限在个别区域，经俄共中央委员会同意可以延长到一年）；非常代表会议，根据区域委员会（民族共和国共产党中央委员会）或区域所辖组织全体党员半数的决定召集之。

区域代表會議(民族共和国共产党代表大会)的代表名額,由区域委員會(民族共和国共产党中央委員會)同区域所轄的各省委員會協商規定。

区域代表會議(民族共和国共产党代表大会)听取和批准区域委員會(民族共和国共产党中央委員會)、檢查委員會和区域的其他机关的總結報告,选举区域委員會和檢查委員會(民族共和国共产党中央委員會和中央監察委員會)。

第三十三条 区域委員會选出常务委員會負責日常工作,人数不少于五人。

区域委員會(中央委員會区域局)建立区域範圍內的党的各种机关,領導它們的活动,指定在自己監督下进行工作的区域党机关報編輯部,組織和管理全区域性的事业,在区域範圍內分配党的人力和財力,管理区域的党會計处。区域委員會(中央委員會区域局)通过党团指导苏維埃执行机关的活动,并每月向俄共中央委員會報告自己的活动。

区域委員會(中央委員會区域局)至少每月召开一次。

## 第六章 省 組 織

第三十四条 定期省代表會議由省委員會每六个月召集一次,非常代表會議,根据省委員會或該省所轄組織的全体黨員三分之一的決定召集之。

省代表會議听取和批准省委員會、檢查委員會和省的其他机关的總結報告,选举省委員會和檢查委員會。

第三十五条 省委員會由代表會議选举,省委員會的委員應該包括省一級的和該省其他大的工人集中区的工作人員。

省委員会至少每月召开一次。省委員会本身选出常务委員会負責日常工作,人数不少于五人。在必要时,人数可以增加,但必須取得中央委員会的同意(在区域則必須取得区域委員会的同意)。

常务委員会中至少应有三个委員专职負責党的工作。

省委員会書記必須是 1917 年十月革命前入党者,并須經上級党机关批准(党齡的长短只有經上級党机关同意才可以变通)。

第三十六条 省委員会批准省的县組織或区組織(經区域委員会或中央委員会的同意),建立省的范围內的党的各种机关,领导它們的活动,指定在自己监督下进行工作的省的党机关报編輯部,組織一切全省性的事业,在省的范围內分配党的人力和财力,管理省的党會計处。省委員会通过相当的党团指导苏維埃、工会、合作社的活动。省委員会每月向中央委員会詳細报告一次自己的活动和县委員会的活动。自治区域的区域委員会相当于省委員会。

第三十七条 在前后两次代表會議之間,省委員会定期向市組織的全体黨員大会或代表會議作傳達报告;此外,省委員会至少每三个月召集一次有县委員会和区委員会(省委員会直轄)代表参加的省的會議。

第三十八条 根据需要在省会成立区組織。其职权相当于县組織,由省委員会直轄。

## 第七章 县組織

第三十九条 县的代表會議听取和批准县委員会、县檢查委員会的总结报告并选举县委員会和檢查委員会。代表會議每六个月召开一次。

第四十条 县委員会由县的代表會議选举,人数七人至九人。

县委员会本身选出三人組成常务委员会，其中至少应有两位同志除党的工作外不担任任何工作。

县委员会書記須有三年党龄并須經上級党机关批准（党龄的长短只有經上級党机关同意才可以变通）。

第四十一条 县委员会批准县的乡組織和支部（經省委员会同意），建立县范围内的党的各种机关，领导它們的活动，組織一切全县性的事业，至少每三个月召开一次乡支部代表的會議，管理县的党會計处。

注：只有县委员会才有权出版县的党的机关报和党的书刊（經省委员会准許）。

第四十二条 县委员会通过党团指导县执行委员会以及县的工会組織、合作社和其他組織的工作。

## 第八章 乡 組 織

第四十三条 乡的最高机关是乡的党员大会。

注：在召开党员大会有困难的大乡，可以用乡代表會議代替党员大会。

第四十四条 乡的党员大会至少每月召开一次。党员大会：（一）决定接收和开除党员的問題，但应将自己的決議提交上級党委员会批准；（二）选举乡委员会；（三）討論和批准乡委员会的总结报告；（四）选举出席省、县代表會議和其他代表會議的代表；（五）討論和批准乡执行委员会党团的总结报告。

第四十五条 乡委员会由党员大会或代表會議选举，人数三人或五人，任期三个月。

第四十六条 乡委员会指导和领导該乡所屬一切組織的工

作，登記全体黨員，分发书刊，召集群众大会，組織演讲等等，建立新的支部并提請县委委员会批准，管理乡的党會計处，每月向县委委员会报告一次自己的活动，通过党团指导乡执行委员会的工作。

## 第九章 党支部

第四十七条 党支部是党組織的基础。支部至少应由黨員三人組成并經县或区委委员会批准。

第四十八条 支部是把当地工人和农民群众同党的领导机关联系起来的組織。支部的任务是：

(1)在群众中实现党的口号和決議；(2)吸收新黨員；(3)协助当地委员会进行組織工作和鼓动工作；(4)作为党机关，积极参加国家的經濟生活和政治生活。

第四十九条 党支部选出三人組成的委员会以进行日常工作，任期三个月。

支部书记至少須有一年党龄。只有經县委委员会(或区委委员会)同意才可以例外。

## 第十章 監察委员会

第五十条 为了帮助巩固中央、区域和省的党的統一和威信，由党的代表大会、区域和省的代表會議选举产生各級監察委员会。各級監察委员会要向原选举机关报告工作。中央監察委员会由委員五人和候补委員二人組成，均須有十年党龄；区域監察委员会由委員三人至五人和候补委員二人至三人組成；省監察委员会由委員三人和候补委員二人組成；以上的委員和候补委員都必須是二月革命前入党者。



各級監察委員會委員有权出席本級党委員會的一切會議和本級党組織的各种其他會議和大会，有发言权。

各級監察委員會的決議，本級党委員會不得加以撤銷，但須經党委員會同意后才能发生效力，并由后者付諸实施。

遇有不同意見时，將問題提交联席會議。同本級党委員會不能取得協議时，將問題提交本級党的代表會議或上級監察委員會解决。

注：中央委員會区域局不設立監察委員會。省監察委員會的决定如遇到反对时，可提交中央監察委員會(但須附有中央委員會区域局的結論)。

## 第十一章 党的紀律

第五十一条 严格遵守党的紀律是全体黨員和一切党組織的首要义务。党中央机关的決議必須迅速而准确地执行。同时，党生活中的一切爭論問題，在決議未通过之前，党内可以充分自由地进行討論。

第五十二条 凡不执行上級組織的決議和犯有党内公认为罪惡行为的其他过錯，应給予处分。对于組織的处分是：指責，上級指定临时委員會，进行普遍的重新登記(解散原組織)；对于黨員个人的处分是：党内指責，当众指責，暫時撤銷党的和苏維埃的負責工作，暫時撤銷党的和苏維埃的一切工作，开除党籍，开除党籍并将其过錯通知行政和司法当局。不得把黨員轉为預备黨員作为党的处分方法。

第五十三条 違反紀律的过錯，按通常手續由相应一級的党委員會、黨員大会和監察委員會审理。

## 第十二章 党的經費

第五十四条 党組織的經費来源是党员繳納的党費、上級党組織的補助以及其他收入。

第五十五条 党员和預备党员繳納的党費不得少于工資收入的0.5%。繳納党費的数額按固定工資收入的多少規定为四类。第一类——0.5%；第二类——1%；第三类——2%；第四类——3%。繳納党費的固定工資分类的絕對数字按細則来規定。

第五十六条 沒有固定工資收入的人(如农民)繳納的党費的数額由当地省委员会根据中央委员会的指示規定。

第五十七条 失业和享受社会保证的人(殘廢、年老)完全免繳党費。

第五十八条 党员和預备党员都应繳納入党費，其数額为工資收入的百分之三，任何人不得例外。

第五十九条 党员和預备党员，沒有正当理由連續三个月不繳党費，即认为脫党，并在全体大会上宣布。

## 第十三章 党外組織中的党团

第六十条 在一切党外的代表大会、會議和由选举产生的机关(苏維埃、苏維埃执行委员会、工会委员会和工会理事会、合作社管理委员会等等)中，凡有党员三人以上者，即成立党团，党团的任务是在各方面加强党的影响，在非党群众中实现党的政策，以及对上述一切机关和組織的工作实行党的監督。

第六十一条 在党委员会討論有关某个党团的問題时，后者派代表出席該党委员会的全体會議，并有发言权。党团可以选举

一个委员会担任日常工作。

第六十二条 党团不論它的作用如何，完全服从各該級党組織。在一切問題上，凡各該級的党組織已經做出合法的決議，党团必須严格而坚决地执行。党委员会有权任免党团的任何成員，但必須将采取这种措施的理由通知党团。在自己内部生活和日常工作的問題上，党团有自主决定的权利。在屬於党团职权範圍內的問題上，如果党委员会和党团发生重大的意見分歧，党委员会必須会同党团代表重新審議，并做出最后决定，由党团立即执行。

第六十三条 党团所在的組織中一切最重要职务的人选，由党团和各該級的党組織共同商定。調动职务同样采取这种方式。

第六十四条 党团討論一切具有政治意义的问题时，必須有党委员会代表出席。

第六十五条 党团所在的党外組織中必須解决的每个問題，应預先在党团全体會議或党团委员会中进行討論。

第六十六条 在每个問題上，凡党外組織中的党团已經作出决定，党团的全体成員在該党外組織的大会上必須表示一致的意見；凡違反这一規定，按通常手續給予紀律处分。

## II. 代表會議的決議和决定

### 关于党在合作社中的任务

鉴于，

(一)在实行实物稅制和規定商品流轉自由后，在无产階級专

政和国家資本主义条件下,合作社的商品交換形式是最好的、值得全力支持的形式;

(二)在严重的經濟破坏和国家物資儲备不足的条件,合作社是提高农业和手工业生产力的最重要的工具;

(三)合作社能吸引广大工农群众直接参加,并能保护他們切身的經濟利益,所以是使工人階級和农民結合的最重要的形式之一;

全俄党代表會議决定。

### 在消費合作社方面

1. 联合工人和农民并直接执行城乡商品交換任务的消費合作社,是实现工农經濟联盟的最广大的場所。作为消費者的工人积极参加消費合作社的建設,对他們有直接的好处,从而又能保证他們对参加合作社的农民的影响。

由于消費合作社同其他沒有城市无产階級参加的合作社有着这种区别,所以必須在消費合作社中保留无产階級的当然社員資格。

2. 工人階級为了实现基本革命任务——领导农民,应当不是建立工人合作社的特殊系統,而是力求使自己的階級組織对整个消費合作社产生决定性的影响,同时应最大限度地注意改善工人的供給和巩固工人合作社。

代表會議认为把工人合作社同一般公民合作社分开,或者甚至建立一种会使二者分开的相互关系,这是絕對不能容許的。

3. 消費合作社的当前任务,在目前是巩固它同参加合作社的群众的联系,扩大它所真正服务的消費者的数額,最充分地滿足他

們的需要,吸引参加合作社的农民和工人积极参加合作社工作。

代表會議认为,尽管消費合作社中有当然的社員成分,并承担着国家所赋予的任务,但无论如何不应使消費合作社变成仅仅是国家的商品交换和分配的技术机构。消費合作社的活动,应当建立在参加合作社的居民的自动性和对他们实行物质鼓励的基础上。

在自願入股的条件下,可以采取下列这些增加物质鼓励的办法:按股份、专门投資和其他投資給以优待,分紅,让他们参加各种业务活动以及对积极参加者采取一些其他的奖励办法。

但是,在按股份和专门投資給予优待时,不应忽視全体社員参加合作社管理事宜的权利。

4. 为保证对产业工人不断的充分供应,为使国家机关(辛迪加、托拉斯、銀行等)同农民建立联系,代表會議认为必須排除私人中間商,在使合作社获得优惠的信貸条件和便利的工作条件的基础上,建立工业管理机关同消費合作社間密切的互助关系。

代表會議认为必須排除那种过分迷恋于积累利潤,而損害直接为消費者利益服务的做法。

### 在农业合作社和工艺合作社方面

1. 鉴于迫切需要全力发展和巩固农业,提高其生产率,保持力量单薄的农民的经济稳定性,代表會議认为党在农村工作中的首要任务,就是建設农业合作社,发展农业合作社网,将其由多半是联合农村中富裕阶层的組織变为包括貧农和中农群众的組織。

党組織的最近任务,就是抽調相当数量的共产党员去从事农业合作社工作。

为了保证农村无产阶级分子对农业合作社的影响，必須在最近期間使集体农庄联合組織同一般农业合作社达到完全的組織上的融合。

2. 对能够增加国家产品总量的工艺合作社，也需要加强共产主义影响，因为对它們的共产主义影响还不够。代表會議认为，党和苏維埃必須扩大和加强在巩固工艺合作社和吸引最接近无产阶级的手工业劳动者参加合作社方面的工作。

3. 农业合作社和工艺合作社所联合的是在經濟上和需要上有着各种个人特点的小生产者，所以这种合作社应当根据自願和經濟利益的原則去建立。代表會議认为現行法令中規定的每一个合作社有选择各种专业形式（农业、手工业、信用等）的自由是适当的，是同提高国民經济的任务相符合的。

4. 一般說来，农业合作社和工艺合作社的进一步发展，特别是由以履行商业媒介职能为主的合作社过渡到以履行生产职能为主的合作社，主要取决于充分广泛地开展信用事业。因此，除了組織国家农业信貸外，还必须根据 1922 年 1 月 24 日的指示，加强建立信用合作社的組織工作。

5. 无論是信用机关或者其他国家机关对农业合作社和工艺合作社所进行的各种活动，都必须严格遵循党的总路綫，并在党的机关的密切注視下进行。

在对合作社撥发信用貸款，或給予其他物质帮助时，必須首先注意那些力量单薄的农民阶层和手工业者的利益。

### 各种合作社之間的相互关系

1. 为了尽可能地协调、統一和指导各种合作社的工作，必須采

取一系列措施,来消除职能上的平行重复现象,消除各合作社在市場上的竞争、人力财力的分散、以及在同私营商业資本作斗争中缺乏統一计划的現象。

为协调各种合作社的活动,代表會議特規定下列各項措施,

(一)在經濟生活进程要求把各种合作社联合起来的地方,在这种联合不会損害无产階級对合作社工作的影响的情况下,使各种合作社自願結合成綜合合作社和合作联社。实行这种联合时应当特別小心,因为这个问题还没有研究清楚,需要在这方面积累經驗。在必須最大限度地滿足农业和农业的个别种类的生产需要的条件下,主要应奖励圍繞着消費合作社来建立綜合形式的合作社。

(二)用集股、簽訂合同和其他協議的方法組織联社、綜合合作社、工业的和經濟的輔助企业。

(三)在合理营业的基础上,建立相互的貿易关系和相互的經濟服务,并将信用职能联合起来,以便排除各种合作社間的中間商。

(四)在教科书、出版等方面,要采取共同的有組織的合作社經營的办法。

(五)应当按照正常的合作社手續,并根据关于合作社的現有指示,来协调地方上的各种合作社的活动,但是絕對不能压制經營方面的自动性和主动性的發揮。

2. 在目前經濟条件下,要非常严格地划分各种合作社活动的职能范围是不可能的。因此,必須消灭各种合作社工作中的不协调现象,同时不要妨碍輔助經濟部門的活动,纵然这种經濟是属于另一种合作社的活动范围。

代表會議认为用强制建立合作联社的办法来解决已經产生的矛盾同样也是錯誤的。

这样的解决办法,势必会扼杀合作社的自动性,剥夺促进农村合作社发展的主要动力。

### 党机关的組織工作

在合作社組織的新的工作条件下,迫切需要將党委员会对合作社組織中的共产党党团的偶然的领导变为經常的有系統的領導。

每一个党委员会都应当了解在当地各种合作社中的支部、党团和单个党员网,并使它們同相当的党委员会建立联系。

代表會議指出,必須坚持切实有效的巩固党在合作社运动中的陣地的方法,其办法是派遣优秀的經濟工作者参加合作社工作并使他們爭取合作联社社員的真正的信任。

## 关于反苏維埃的党派

1. 在总结苏維埃政权在新經濟政策条件下存在的第一年时,俄共不能不极其密切地注意反苏維埃陣营中有那些新的派別正在形成,那些派別正在改組以及随着革命的新的阶段的到来,各反苏維埃党派的策略如何发展和变化等等。

2. 整个說来,最近一年来反苏維埃陣营中开始了严重的分化。立宪民主党分裂为右派立宪民主党和左派立宪民主党,并因此而在国外形成了两个立宪民主党中央,在资产阶级的某些阶层中出



現了路标轉換派；教會中開始了包含着极其严重后果的深刻的分化；孟什維克和社会革命党人分成了許多新的集团和派別（“左派”社会革命党人分裂成两个集团；在右派社会革命党人的营壘中，除了原有的派別以外，又形成了一个阿夫克森齐也夫、克倫斯基、米諾尔和布納柯夫的最右派集团；在孟什維克营壘中，从右面分化出了国外的“曙光”集团和“俄国的社会民主党党外集团”，并且出現了从“左面”批評孟什維克中央的集团），俄国大学生当中，甚至侨外大学生当中的分化也加强了；从前的白卫將軍上层分子中間的分化也在加剧；——所有这一切都标志着反苏維埃营壘的削弱，并間接证明着我們陣地的加强。

3. 但是，苏維埃政权在新經濟政策条件下存在的第一年，同时也出現了一些新的危險現象，这是必須估計到的。各反苏維埃党派部分地在改变策略：他們企图利用苏維埃的合法机会来为自己的反革命利益服务，并抱着“钻进”苏維埃制度的方針，他們希望用資產階級民主的精神来逐渐改变这个制度，并且，照他們的估計，这个制度本身必然会向資產階級蜕化。

反苏維埃营壘中之所以产生所有上述的瓦解、分化和改組过程，不仅是由于某些資產階級知識分子集团早就开始脱离將軍地主的农奴制同資本主义大資產階級的旧有的联盟，而且还由于資本主义在苏維埃国家限定的範圍內有了部分恢复，从而造成了所謂“新資產階級”（商人、私人租佃者，城乡各种自由职业者，农村富农等等）成分的增长。

4. 苏維埃政权在新經濟政策条件下存在的第一年，正是发生最严重饥荒的一年，正是国际資本主义反动势力加强以及协約国的資本家和政府向苏維埃国家提出粗暴的复辟要求（在热那亚会

議和海牙會議上)的一年,这一年不仅使孟什維克和社会革命党人的反革命活动加强起来,而且也使冒充非党的資產階級知識界的上层政客的反革命活动加强起来。臭名远揚的全俄公共賑济委员会(“普罗庫基什”)企图利用救济饥民的合法組織以达到反革命的目的的尝试,只不过是一个最初的步骤。在全俄医生代表大会上(1922年5月),在农学家代表大会上,在农业合作社代表大会上,我們也看到了同样的事实。社会革命党和孟什維克的上层政客,或者冒充非党的資產階級知識界的上层政客曾企图利用这些代表大会为反革命的利益服务。

5. 新經濟政策的开始曾使孟什維克和社会革命党人期望俄共投降和建立“民主”联合政权。但是,随着这些希望的破灭,孟什維克和社会革命党人也越来越挺而走險。一方面,孟什維克和社会革命党人的上层分子采取了大吹大擂的“不調和”的立場,并且利用十月革命本身的口号和願望来批評苏維埃政权,伪善地把他們自己的党描繪成目前唯一准备真正实现群众在无产階級革命最高漲的年代所提出的要求的政党,企图以此来組織反苏維埃政权的运动。社会革命党人和孟什維克的这种宣傳,在群众中沒有而且也不可能有很大的效果,因为这些宣傳帶着很明显的虛伪性,并且,因为几年国内战争的經驗在最广大的劳动群众中已經养成了一种相当现实的态度,他們知道在目前哪些是可能做到的,哪些是不可能做到的。社会革命党人和孟什維克的这种宣傳只不过是对布尔什維主义思想的一种間接的貢獻,它证明我們的口号在劳动人民当中有着巨大的吸引力。这种宣傳最后一定会轉过来反对社会革命党人和孟什維克自己。环境的普遍改善将促使我們加速实际实现十月革命的正确綱領,随着这一过程的进展,那些事实上經常妨

碍这一綱領实现的社会革命党人和孟什維克的背叛行为也就会日益明显地暴露在广大人民群众面前。

而另一方面，也正是这些社会革命党人和孟什維克企图利用苏維埃制度的合法机会，并向苏維埃政权提出部分要求。对社会革命党人和孟什維克來說，以及对其他直到君主立宪派的反革命集团和派別來說，上述性质的合法代表大会和“社会”組織是实现“利用苏維埃合法机会”这一最新策略的場所。

#### 6. 各反苏維埃党派特別企图利用合作社。

俄共能够而且也应当全力帮助恢复合作社并加强其經濟实力，但俄共同时一刻也不应当忽視，各反革命党派会不顾合作社的根本利益而企图把合作社变成反革命的支柱和組織基地。在去年夏天召开的农业合作社领导人“全俄代表大会”(25省)上，爭取多数的只有两个集团：一个是社会革命党集团，另一个是君主立宪派。而到最后，这两个集团竟組成了統一的联盟。类似这种情况直到不久前还存在于手工业合作社中。

各反苏維埃的党派正在有步驟地企图把农业合作社变成富农反革命的工具，把高等学校的讲台变成公开的資產階級宣傳的讲坛，把合法的出版机关变成反对工农政权的宣傳工具等等。

在这方面应当特別注意农村，那里在新經濟政策和富农(农村知識界对富农处于依賴地位)有了发展的基础上，反苏維埃分子不但力图钻进合作社，而且力图在农村苏維埃和乡执行委员会中散布自己的影响。

7. 所謂路标轉換派在此以前曾經起了而且还有可能起客观的进步作用。这一派別过去和現在都团結着那些同苏維埃政权“和解”并准备同它一起复兴祖国的侨民和俄国知識分子集团。因此，

就这一点來說，路标轉換派过去和現在都是值得欢迎的。但同时一刻也不能忘記，在路标轉換派中資產階級复辟的傾向也是很強烈的，路标轉換派分子同孟什維克和社会革命党人抱着同样的希望，他們希望在經濟上让步之后在政治上也会有轉向資產階級民主方面的让步等等。

所有上述情况向俄共提出了如下的任务：

(一)党应当牢牢記住，并且应經常提醒全体工人階級和农民，在最直接的意义上來說，革命仍旧处在危險之中。海牙會議的結果完全令人信服地說明了这一点。国际資本主义反动势力和俄国反苏維埃党派之間仍然存在着这种或那种經常不变的相当密切的联系。社会革命党变动的过程表明，国内反革命力量和外国資本的这种联系是相当牢固的，而且决不是抽象的。各反苏維埃党派还没有被粉碎。它們正在改变策略，并且针对新的情况，妄图依靠欧洲資本主义反动势力从后方来包抄苏維埃政权。

(二)在最近期間，党应特別严重地注意社会生活中那些最容易成为受反苏維埃党派影响的場所的組織。例如：各种合作社（特別是农业合作社，劳动联合会等等）、高等学校、中小学校、工会（特別是非产业工会和不是純无产階級成分的工会）、青年的文化教育运动、乌克兰的一些联合会、出版事业等等。党組織应当善于在現在就对上述的工作予以最大的注意和付出最大的力量，以便清除反苏維埃集团的各种影响，从而根本上消灭它們借以存在的一切支柱。报刊、高等学校和合作社——这些也都是党必須掌握或夺取的“制高点”。俄共善于集中力量解决当前重点任务的本領始終是我党最强有力的方面。只要采取正确的策略，俄共就能够在較短的时期內彻底消灭社会革命党和孟什維克党这些政治力量。

(三)根据反苏維埃集团已經开始的分化过程，我們党組織应当善于严肃认真地对待每一个过去虽然敌視苏維埃政权而現在表现了想真正帮助工人階級和农民恢复經濟、提高人民文化水平等的哪怕极少的真誠願望的集团。党組織現在比任何时候都更需要有区别地对待科学界、技术界、医学界和教育界等方面的每一个别集团（或者甚至是个别人物）。对于那些技术界、科学界、教育界、作家、詩人等代表当中的真正非党分子，只要他們基本上已了解了实行偉大变革的真正意义，就必须給以經常的帮助并同他們进行认真的合作。

党应当尽自己的一切力量帮助那些真正願意帮助工农国家的派别和集团固定起来。从首都直到县城，党都应当耐心地、經常地、坚定不移地执行这一方針，以便促使上述这些分子轉向同苏維埃政权合作。

(四)党应当尽一切可能来满足迅速增长的文化需要和人民当中出現的强烈的求知欲望。这种文化需要的增长和求知的欲望，同广大人民渴望巩固革命果实、建立革命秩序和切实提高自己生活水平一样，是革命現阶段最突出的特征。随着党帮助苏維埃国家满足这些要求的过程，各反苏維埃党派也就会最終失掉自己的一切基础。因此，加速和加强从俄国共产党和俄国共产主义青年团中为国家建設各部門培养新的工作干部，不断地发展和改进党对自己党员的教育工作，也就成为党的最迫切的任务。

(五)必須采取整套宣傳鼓动措施来对抗资产阶级的影响。必須竭力在思想上巩固我党的无产阶级核心，使党的教育工作面向工厂全体人員，并吸收苏維埃的、經濟的和工会的負責工作人員参加这一工作（馬克思主义小組、俱乐部等等）。同时必須給自己

提出一項任务，使农村共产党员正确地了解无产阶级革命条件下城乡之間的相互关系。

必須指出下列各点作为最近时期的实际任务：

(1)应当加强科学共产主义思想的工作，以便能够有組織地实行“战斗的唯物主义”和全部革命馬克思主义思想的路綫(活跃社会主义学院和共产主义大学科学教研室的工作，以及在苏維埃各大学創办学术刊物的工作等)。

(2)苏維埃和党的新聞事业在同资产阶级影响作斗争方面应起巨大的作用，須要在一定程度上按統一的計劃来組織这一工作，并提供人力和物力。

(3)采取一切措施在本学年內改进高級党校的教学工作和大力提高党校的物质状况。

(4)竭力提高普通党员的政治水平。

(5)为了使各馬克思主义小組的活动統一起来，必須在省委员会下設立宣傳委员会和經常召开宣傳員會議，其职权范围应包括小組工作，必須特別注意供給馬克思主义小組有关的書籍。

(6)应当向中央宣傳鼓动部指出，現在迫切需要制定一系列的农村教育工作措施，并使这种教育工作适应目前的情况。

(六)同时，不但对社会革命党人和孟什維克，而且对冒充非党的资产阶级民主知識界的上层政客也不应当放棄使用鎮压手段，因为这些知識分子为了达到自己的反革命目的，是不惜牺牲許多团体的根本利益的，对他們來說，科学、技术、教育、合作社等的真正利益只不过是一句空話，是政治的掩飾物而已。

鎮压如果是用来对付正在上升的阶级(如像社会革命党人和孟什維克当时鎮压我們那样)，那必然达不到目的，如果是用来对

付那些妄想夺回已被无产阶级所夺取的旧有的陣地的垂死集团，那对革命是适宜的。但是，党組織不应过高估計镇压的作用，而应当牢牢地記住，镇压只有和上述一切其他措施結合起来时才能达到目的。

## 关于工会工作的总结

考虑到工会根据俄共第十一次代表大会的決議进行工作的經驗，代表會議认为：虽然由于对代表大会的決議的不正确解釋和由于情况的复杂而产生了一些实际的缺点和某些偏向，但是在实现第十一次代表大会所提出的工会的任务方面的全部实践，完全证明了俄共第十一次代表大会的路綫是正确的。

代表會議建議各級党組織要非常注意工会工作，加强对工会中的俄共党团的思想影响，尽力給以精神上和物质上的支持来加强工会的实际活动，并提高工会在非党工人群众中的威信。

同时，代表會議认为必須指出：工会的組織形式同党通过集中的全俄工会联合会来实行的总的經濟政策有着不可分割的联系。因此，党組織决不应当干涉工会的組織活动和财务活动，尤其不应当撤銷中央工会組織的指令。

代表會議认为，中央委员会和全俄工会中央理事会党团委员会以坚定的負責的共产党员工作人員来加强工会組織的領導成分这一工作是完全正确和令人滿意的，代表會議同时认为，必須在中央和地方繼續贯彻这一工作，并要求省和县的党組織必須同有关的工会机关的党团一起在基层工会組織（区委员会、工会县委员

会、工厂委员会等等)中同时进行这种工作。

党仍然应当吸引广大的最有觉悟的非党工人阶层来积极地参加工会工作，同时必须始终不渝地力求保证自己在工会组织所有环节中的思想领导和实际领导。因此，党组织应当最积极地参加同工会机关（从工厂委员会起）的成立和选举有关的各种工会运动，并且应把各地最积极、坚毅、有威信的党员，尤其是工人党员选进工会机关中去。

代表会议认为，共产党员工会工作者和经济工作者之间的互相疏远和对立是一种危险的征兆，因此必须根据党的第十一次代表大会的决议，吸引工会工作者参加经济工作，同样地，也必须吸引经济工作者积极地参加工会工作。

## 关于国际政策的报告

代表会议同意中央委员会在对外政策方面所实行的路线，并对俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国代表团在热那亚会议和海牙会议上所采取的立场表示满意。代表会议根据热那亚会议和海牙会议的结果，提醒全体党员必须集中一切力量和全部精力来解决下列问题：巩固国民经济，保障全体劳动人民特别是工人阶级的生活，把俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国的国防力量提到应有的高度。



## 关于改善俄共黨員的物质状况

代表會議考虑到在新經濟政策条件下普通黨員的物质状况极端困难和在特殊情况下党有必要給予个别黨員以帮助，但同时提醒全体黨員不要幻想可以依靠党的資財来改善全体黨員群众的物质状况。党不能够而且也沒有力量担负起在工农国家里应当由国家机关或者由工会組織来履行的保证生活的职能。同时党也不应当在其余所有工人群众中造成这样一种情况，似乎可以設想：工人階級中的个别分子为了想改善自己的物质状况才倾向于我們的党。

虽然如此，代表會議提醒中央委員會注意，必須在最近期間制定一个黨員互助基金条例。

1. 在中央、区域和省，这种基金的經費来源是：(1) 从党組織的預算撥款中提出 3%；(2) 从全部党費中提出 50%；(3) 超額工資的扣款；(4) 黨員的特別捐款。

2. 代表會議认为，可以得到这种基金帮助的黨員的范围应当加以限制，它只包括：(一) 生活特別困难的同志(病人，經常調动和被動員的人等等)；(二) 在国内战争中和在党的工作崗位上牺牲的同志的家屬。

3. 代表會議认为，必須在省委員會下建立一个由省委員會特別任命的貧苦黨員救济委員會。县委員會和区委員會在征得省委員會同意后也可以建立相应的委員會。

4. 为了消除地方組織在救济共產黨員这一任务方面的錯誤做

法，代表會議认为，不能容許党委员会建立旨在获取利潤的經濟企业。

## 关于党的领导干部的物质状况

1. 鉴于目前党的领导干部的物质状况非常不能令人滿意，因此，代表會議认为必須立即采取措施加以改善。現将党的领导干部人数統計如下：

### 中央和区域机关

1. 莫斯科各中央机关 .....	100人
2. 乌克兰共产党中央委员会 .....	50人
3. 俄共中央西伯利亚局 .....	30人
4. 中央委员会东南局 .....	20人
5. 中央委员会高加索边区委员会 .....	20人
6. 中央委员会西北局 .....	20人
7. 中央委员会吉尔吉斯局 .....	15人
8. 中亚細亚局 .....	25人
9. 远东局 .....	20人
10. 烏拉尔局 .....	25人
共 .....	325人

### 省級机关

1. 省委员会 .....	17人
2. 省共产主义青年团 .....	3人
共 .....	20人

$$20 \times 100 (\text{省}) = 2000 \text{人}$$

### 县級机关

1. 县委员会或区委员会.....	7人
2. 县共产主义青年团.....	1人
共.....	8人
$8 \times 1000(\text{县}) = 8000\text{人}$	

### 支部书记

1. 大的生产单位的支部平均每省 20人 $\times 100$ .....	2000人
2. 现有的 14000个乡中有.....	3000人
共.....	5000人
总共.....	15325人

2. 代表會議承认军队的政治工作人员的物质状况非常困难，但同时考虑到不可能把他们的生活保证的问题同红军指挥人员（不管他们是不是党员）的生活保证的总问题分割开来，因此必须立即采取措施先在党内研究一下这个问题，然后拟定必要的措施在苏维埃范围内加以贯彻。

3. 根据劳动人民委员会和全俄工会中央理事会关于政治、苏维埃、合作社、工会和经济的负责干部的工资标准的新决议，来制定党的工作人员的相应的工资等级表，其等级如下：

(1) 17级：俄共中央委员，中央监察委员，中央委员会各部部长，中央委员会区域局委员，区域委员会书记，省委员会书记。

(2) 16级：中央委员会各部副部长，负责指导员，省监察委员。

(3) 15级：中央委员会各处处长，最大的工业中心的县委员会和区委员会的书记，省委员会、专区和区域局各部部长。

(4) 14级：省委员会指导员，县委书记，省辖市的区委员会书记，相当于县委员会书记的中央委员会的负责工作人员，如：中央

委員會的審查員，組織部的情報員等。

(5) 13級：有1000工人以上的工廠企業的支部書記。在某種情況下有：省委員會各處處長，縣委員會各部部長。

(6) 12級：不少於300工人的企業的支部書記，鄉委員會書記和村支部書記。

注1：大工業中心的省委員會的各部部長，可以適當地提高一級，但不能超過16級。

注2：個別人員可以提高一級。

注3：對於農村組織可按照負責幹部的一般工資標準減少25%。

4. 此外，所有上述同志在住房（通過地方執行委員會）、醫療（通過衛生人民委員部）以及子女的教養和教育方面（通過教育人民委員部）都應得到保證。有關措施應當由中央委員會用黨的經費加以實施。

5. 俄國共產主義青年團工作人員的工資比各該級的黨工作人員的工資低2級。

6. 凡在經濟、蘇維埃、合作社和工會機關工作的共產黨員，其月薪比17級工資的一倍半高者，應從其所得的工資和17級工資的一倍半之間的差額中扣除25—50%作為互助基金。扣除的百分比由省委員會規定。

凡共產黨員所得的工資超過勞動國防委員會所規定的最高工資標準時，除了按上述百分比進行扣除以外，還應當把超過勞動國防委員會規定的最高工資標準的全部餘額繳作互助基金。

載於1922年8月“俄共(布)  
中央通報”第8期



## 俄共(布)第十二次代表大会

(1923年4月17日至25日于莫斯科)

第十二次党代表大会是十月社会主义革命后弗·伊·列宁第一次因病不能出席的代表大会。在代表大会召开以前,发表了列宁的論文——向代表大会提出的建議,“怎样改組工农檢查院”和“宁肯少些,但要好些”。

出席代表大会的有408个有表决权的代表,共代表386 000个党员。有417个有发言权的代表。

議程如下: (1) 中央委员会的总结报告; (一) 中央委员会的政治报告, (二) 中央委员会的組織报告; (2) 检查委员会的总结报告; (3) 中央监察委员会的总结报告; (4) 俄共駐共产国际执行委员会代表团的总结报告; (5) 关于工业; (6) 党的建設和国家建設中的民族問題; (7) 农村稅收政策; (8) 关于区域划分; (9) 选举中央机关。此外,在代表大会的各分組会上还討論了关于农村工作、关于工农檢查院和中央监察委员会的任务等問題。

代表大会听取了約·維·斯大林关于中央委员会的总结报告和关于民族問題的報告。

第十二次党代表大会在自己的決議中考虑了弗·伊·列宁在最后几篇論文和书信中所作的全部指示。代表大会坚决駁斥了所有把新經濟政策了解为放棄社会主义陣地、把自己的陣地让給資本主义的分子。在代表大会上作出这种提議的有托洛茨基的拥护者拉狄克和克拉辛。他們提議把苏維埃国家迫切需要的、生命攸关的工业部門租让給外国資本家。党斥責了他們的投降主义的提議,指出这是卖国的提議。第十二次代表大会坚决否決了蓄意損害(布哈林、索柯里尼柯夫等人)对外貿易壟断制的确定不移性的行为。

代表大会还粉碎了托洛茨基硬要党采取致命的农民政策的企图。代表大会着重指出,工业的发展,包括重工业的发展,不应当同农民群众的利益相抵

触，而应当同他們的利益結合起来，应当对全体劳动居民有利。这些決議是針對托洛茨基提出的，因为托洛茨基提議用剝削农民經濟的办法来建設工业，托洛茨基是不承认无产階級与农民联盟的政策。同时，托洛茨基又提議关闭普梯洛夫工厂和布良斯克工厂等这些有国防意义的大工厂，他硬說，这些工厂是不生利的。代表大会憤然否決了托洛茨基的提議。

代表大会认为必須尽力加强农村中合作社的发展，用貸款去帮助农民，局部地用貨幣稅代替粮食稅，实行各种农艺措施来帮助提高农民經濟。

根据弗·伊·列宁提交代表大会的书面建議，代表大会成立了中央監察委员会和工农檢查院的联合机关。这个机关負有維護党的統一、巩固党和国家的紀律、尽量改进苏維埃国家机构等重大任务。

代表大会坚决反击了反对派(柯秀尔、克拉辛、奥新斯基等人)的削弱党对国家机构和經濟机构的领导作用的企图。

約·維·斯大林关于民族問題的報告，在代表大会的工作中占有极重要的地位。代表大会着重指出了共产党在民族問題上的政策的国际意义。代表大会指出必須极力消除苏联各民族間在經濟上和文化上的不平等現象，并号召全党坚决反对民族問題上的两种傾向——大俄罗斯沙文主义和地方的資产階級民族主义。

在代表大会上揭露了格魯吉亚的民族主义傾向分子(穆吉万等人)和他們对少数民族的大国主义政策。这些民族主义傾向分子反对成立南高加索联邦，反对巩固南高加索各民族間的友誼。支持格魯吉亚民族主义傾向分子的有托洛茨基、拉狄克、布哈林、斯克雷普尼克和拉柯夫斯基。

代表大会选出了中央委员会，被选为中央委員的有：弗·伊·列宁、約·維·斯大林、維·米·莫洛托夫、克·叶·伏罗希洛夫、安·安·安得列也夫、費·艾·捷尔任斯基、米·伊·加里宁、謝·米·基洛夫、阿·伊·米高揚、德·查·曼努伊里斯基、格·康·奥尔忠尼启澤、米·瓦·伏龙芝、亚·德·瞿魯巴等。被选为候补中央委員的有：拉·莫·卡岡諾維奇、阿·叶·巴达也夫等。被选为檢查委员会委員的有：伊·伊·斯克沃尔佐夫、德·伊·庫尔斯基、維·巴·諾根。

被选为中央監察委员会委員的有：瓦·弗·古比雪夫、馬·費·什基里亚托夫、叶·米·雅罗斯拉夫斯基、弗·維·林格尼克、尼·米·什維尔尼克、馬·康·穆拉諾夫、布·弗·薩哈罗娃等。

## 代表大会的決議

### 关于俄国共产党中央委员会 的总结报告

第十二次代表大会完全同意中央委员会的政治路线和组织路线，这条路线保证了党在这一年里取得了巨大的成就。

代表大会也完全同意中央委员会所采取的国际政策，坚决斥责在这方面的任何动摇。代表大会无条件地确认对外贸易垄断制是确定不移的，不允许有任何的违背和执行时有任何动摇，并责成新的中央委员会采取一系列的措施来巩固和发展对外贸易垄断制。

最广大的工人群众对俄国共产党的态度，是衡量过去一年中党的政策是否正确的一个最好的标准。党已经争取到整个无产阶级的衷心拥护，甚至使那些在革命的五个年头中总是回避共产党人的工作、对苏维埃政权抱有某种怀疑态度的比较落后的工人群众也相信俄国共产党的工作了。劳动生产率和工人的工资提高了，工人对政治和经济建设问题的兴趣增长了，工会的威信大大提高了，合作社也取得了显著的成绩。

我国经济开始恢复的最初迹象已经出现。现在已经开始了一个使新经济政策下的各种经营管理方法更加精确具体的时期，而新经济政策的意义已经为全党所了解。

农业在很长时期内仍将是苏维埃国家的经济基础。我们党所

領導的工人階級一方面应当牢牢地記住這一點，同時要大力發展城市的國營工業，首先是重工業，因為只有重工業才能成為真正的社會主義建設的牢固基礎。

適當地安排俄國餘糧的出口工作已經成了一項具有頭等重要意義的任務，因為解決了這個任務就能刺激農民擴大耕地面積，就能更合理地規定糧食價格和工業品價格的比例，就更能供應農業以必要數量的並為我國農業所必需的工業品，而且解決了這一任務就使我國資金總量有了增加，從而有助於更快地恢復重工業。使城市同占俄國人口絕大多數的農民有更緊密的聯繫，使我們黨所領導的先進工人更全面地為農村服務，廣泛地組織對農村的支援等等，在徵稅時要採取估計到農民實際支付能力的慎重方針，——這就是最近時期內擺在黨面前的根本的實際問題。

黨還有一個與這些問題有密切聯繫的極重要的決定着整個革命前途的政治任務，就是要時時刻刻注意仔細地保護和發展工人階級同農民的聯盟。從這個觀點說來，黨應當着手解決一切當前最重要的問題，同時也不能忽視，國營工業在國家整個經濟中的比重只能逐步提高，只能在黨堅持不懈地改進工業組織和提高工業利潤等情況下逐步提高。

第十二次代表大會確認，必須始終不渝地執行過去歷次代表大會的各項決議；關於黨組織和蘇維埃組織之間必須有明確的分工、關於使每個工作部門的經濟工作人員和行政工作人員更好地專業化、關於嚴格遵守對受托工作的個人負責原則。第十二次代表大會確認了第十一次代表大會的決議，“只有在某一方面的經濟問題真正要求黨作出原則性的決定的情況下，黨組織才能親自解決這方面的經濟問題”。但是代表大會預先警告要防止過分廣義地



解釋上述決議，這會給黨造成政治上的危險。目前時期，俄國共產黨正在領導而且應當領導國家政權機關的一切政治和文化工作，正在指導而且應當指導共和國一切經濟機關的活動。黨的任務不僅在於把自己的工作人員合理地分配到國家工作的各部門中去，而且要在一切重要方面規定和檢查這一工作的進程。黨現在絕不能只限於進行一般的宣傳鼓動工作。工人階級的專政只有採取它的先鋒隊即共產黨的專政<sup>⊖</sup>的形式，才能得到保證。黨要不斷地吸收一切優秀的非黨工人和農民參加經濟工作和整個國家的工作，同時一分鐘也不能忘記，俄國共產黨對經濟機關和整個國家機關的工作負有主要的責任，因為只有它才負有做工人階級專政的真正領導者的歷史使命。要更加熟悉經濟，更加注意領導和加強經濟機關，——這就是黨在最近一個時期的口號。

隨着黨對經濟工作的加強，計劃原則一定會逐漸具有更巨大的意義。代表大會提醒大家，在今後若干年內，主要的計劃經濟工作仍然是蘇維埃政權批准的俄國電氣化計劃，這個計劃應當成為共和國一切經濟工作的基礎。

由於非常需要同農民結合，因此就產生一個在民族問題上實行正確政策的任務。如果對蘇聯境內大量從前被壓迫民族的勞動群眾的利益關心不夠，那對於黨是非常危險的。黨首先必須堅決同大俄羅斯沙文主義的殘余進行鬥爭。只有同大俄羅斯沙文主義進行堅決的鬥爭，才能保證聯盟的鞏固和保證黨對其他國家勞動群眾的影響。

現在，在國內戰爭完全結束以後，黨才第一次有可能把根本改

<sup>⊖</sup> 決議中出現“黨的專政”這個不正確的提法，是由於疏忽。（見“斯大林全集”人民出版社版第6卷第224頁和第8卷第32—53頁。）

造和有步驟地改进整个国家机关的任务当作首要的任务提到日程上来,这个任务只有經過若干年,只有非常慎重和深思熟慮地采取改組措施,才能够完成。建立开支少的、真正新型的、真正社会主义的机构,是最近几年內最重要的任务。只有胜利地解决这一任务,才能保证工农之間牢不可破的联盟。

另一方面,党本身也要逐步地重新整頓、清洗、重新部署队伍、通过实践来檢驗所通过的決議,并且对自己的一些基本任务作出新的說明,以适应整个新經濟政策的过渡时期。

同时党还应当注意到:对于革命的命运具有重大意义的党的經濟队伍(經濟工作人員部分),由于他們的工作条件的关系,現在有受到新經濟政策下資產階級分子的某种影响的危險。党要选拔自己优秀的人員去做經濟工作。党在做这件工作的时候,不仅要考虑到这些人的严格的党性、党龄等等,而且要考虑他們做經濟工作的实际經驗和业务能力。这两方面的标准不是总是很容易地結合在一个人身上的。必須有时側重这一方面,有时側重那一方面。因此,选拔經濟工作干部是一件非常艰巨的工作。某些地方的經濟机关中的工人共产党员的数量日見减少,这种現象对党是危險的。中央委员会必須采取一些措施来消除这种危險。代表大会完全确认1922年8月全俄党代表會議关于縮小党内物质状况不平衡現象的決議(禁止賺取利潤、从高薪中扣除一部分作为党的互助基金等等),在新經濟政策条件下,这种物质状况的不平衡現象包含着特別严重的危險性。

代表大会认为,党中央委员会一分钟也不能忽視党的个别細胞有发生蜕化的危險。正因为这样,中央委员会及时采取了必要的措施。

經過改組的工农檢查院和中央監察委員會能够而且应当成为党解决上述任务的主要杠杆。

代表大会同意彻底改組工农檢查院和中央監察委員會的計劃,并相信,在国家的和党的中央監察机关之間有了必要的組織上的联系和双方的力量經常配合的情况下,这些机关的必要的改进将能达到两个目的:(1)彻底改进国家机关,(2)防止党的路綫受到歪曲,防止个别工作人員集团在实际上脫离整个党。

代表大会滿意地指出,中央委員會的組織机关和整个党中央的一切組織工作都有了改进。現在代表大会責成新的中央委員會把登記分配局的工作提到很高的水平,这个局目前必須在合理分配力量方面起特別重大的作用,以保证党毫无例外地在一切管理部門中实行真正的領導。代表大会同时指出党在以下各方面的工作也有了改进:如党的报刊工作、对俄国共产主义青年团的工作、对女工和农妇的工作、培养无产階級知識分子的教学工作(苏維埃和党务干部学校、共产主义大学、工农預备学校和高等学校)。

代表大会責成中央委員會特別注意以下兩項任务:(一)不断地改善党的社会成分,即努力做到使产业工人的人数在党内占絕對的優勢,(二)通过大力加强党的教育工作等方法来大大加强提高一般黨員的文化水平的工作。

第十二次代表大会不能不看到:新經濟政策的环境給各种傾向創造了条件,党必須預見到各种傾向的危險性,并且应当在它刚开始时就从思想上坚决反击这些傾向。現在对于完成我們党的历史使命特別危險和有害的就是那些把苏維埃国家同工人階級对立起来、把党同苏維埃国家对立起来的傾向。

把依靠工农联盟的苏維埃国家同工人階級的利益和党的专政

对立起来，这就是目前我們党的一切敌人的最主要的鼓动手段，他們的这种說法是具有明显的反革命性质的。但是，这种思想还采取另外的形式——采取“从左面”或“从右面”对我們党的政策进行善意“批評”（企图加强苏維埃机关和經濟机关的不受党支配的“独立性”）的形式，这些形式有时在我們党的队伍中，特别是在年輕的沒有受到足够的教育的党员中，沒有遭到十分坚决的反击。然而，这种思想发展的結果不会是别的，而是要修正（修改）經過考驗的党的五年来的策略，并且必然会得出取消主义的結論。

因此，第十二次代表大会特別着重指出，今后仍然必須严格执行加强农民对无产阶级的信任和保证党对苏維埃共和国的一切苏維埃机关以及經濟机关的实际领导的策略。

第十二次代表大会坚信，俄国共产党中央委员会一定能够坚决粉碎一切想使我們的队伍在这些对无产阶级专政十分重要的問題上发生任何动摇的企图。

第十二次代表大会重新提出第十一次代表大会针对从前的“工人反对派”集团而給中央委员会的委托，并且认为这个委托同时也针对一切想在目前革命的決定性关头动摇党的統一的人。代表大会确信，最广大党员群众当中确定不移的要求統一的願望，一定能保证党在最近几年比从前更加巩固地团结起来。

代表大会責成中央委员会不要忽視帝国主义陣营中最頑固的分子有可能再次进行干涉的危險。国际政治形势对资产阶级愈是复杂化（魯尔事件等等），国际资产阶级反动势力（法西斯主义）愈发展，在一定时期对苏联重新使用軍事压力的可能性也就愈大。代表大会认为，全党必須像过去一样尽力关心紅軍和紅海軍物质上和文化上的需要。

## 关于检查委员会的总结报告

批准报告。具体的建议交组织委员会处理。

## 关于中央监察委员会的总结报告

代表大会听取了中央监察委员会的报告，认为中央监察委员会的工作是正确的，报告是令人满意的。

## 关于俄共驻共产国际执行委员会 代表团的总结报告

俄国共产党第十二次代表大会完全同意俄国共产党驻共产国际执行委员会代表团的活动的。

俄国共产党十分了解许多国家的工人政党因法西斯气焰高涨和资产阶级反动派疯狂镇压工人而遇到的各种困难。

代表大会向共产国际声明：共产国际俄国支部认为自己当前的首要义务是用比过去更大的一切力量来支援其他各国兄弟党在第三国际的久经考验的领导下为争取共产主义而进行的斗争。

## 关于工业

### 1. 工业在社会主义建設中的一般作用

目前我国工人阶级同农民之间的相互关系，归根到底是以工业同农业之间的相互关系为基础的。归根到底，工人阶级不是通过国家机关和军队，而是通过使无产阶级本身得到更新的工业来保持并巩固其领导地位。党、工会、青年团、我们的各种学校等等有教育和培养新一代工人阶级的任务。但是，如果没有日益增长的工业基础，所有这些工作都将成为空中楼阁。只有发展工业才能建立无产阶级专政的巩固基础。

虽然我国农业技术水平还很低，但是农业对苏维埃俄国的整个经济具有头等重要的意义。

只有随着工厂工业取得实际成就，重工业（这是无产阶级专政的唯一巩固的基础）得到恢复，以及电气化工作接近于实际完成，农业在国家的整个经济中的比重才可能和必然会发生变化，重心才可能和必然会由农业转到工业上来。党应当有系统地、坚定不移地、不惜一切力量和牺牲地以尽可能迅速恢复工业和重工业的方法来加速这一过程。

农民经济在我们联邦的经济中占优势地位的时期还有多长，这不仅取决于国内的经济成就（由于上述一般条件，这些成就只能逐渐取得），而且取决于国外的发展进程，首先是西方和东方的革命进程。在任何一个先进资本主义国家中推翻资产阶级，都会很快地反映在我国经济发展的整个速度上，都会增加社会主义建设的

物质和技术资源。我們党永远具有这样的国际远景，同时，我們党在估計自己的每一步驟时，一分钟也不应当忘記或忽視农民經濟实际上占优势的情况。

对于这种情况，不用說是忽視，即使是注意不够，也都会造成經濟上和純政治上的莫大危險。因为这样就必然会破坏或削弱无产階級和农民的联盟，破坏或削弱农民对无产階級的信任；而这种联盟和信任乃是目前历史过渡时期中无产階級专政的最主要的支柱之一，保持并加强这种联盟和信任，是巩固苏維埃政权的基本条件，因而也是党的基本任务。

必須記住过去几次党代表大会的決議，这些決議曾經正确地着重指出：只有用实例示范的方法，即在多年的實踐中向农民证实集体經濟在經濟上更有利、更合理等等，才能使农民承认社会主义的經營方式。

在財政方面，目前的節約国家資金、正确制定稅收制度、正确制定預算的政策今后还是应当而且也一定会毫不放松地貫徹下去，但是要取得决定性的成績，只有在国营工业获得利潤和大力发展国营工业的条件下才有可能。

在軍隊已极端縮减只剩下基本人員，以及因此而逐漸向民兵制过渡的情况下，国防任务基本上可以归結为运输問題和軍事工业問題。

因此，我国預算的編制、国家信貸政策、国家的各种軍事安全措施以及国家的一切活动，都应当把有計劃地发展国营工业提到第一位。

在我国整个經濟結構的条件下，国营工业的恢复需要最紧密地依靠农业的发展，在工业取得重大发展以前，必要的流动資金应

当取自农业，取自超过农村需要的剩余农产品。但同样重要的是国营工业不能落后于农业，否则，私人工业就会在农业的基础上建立起来，而最后，私人工业就会吞没或消灭国营工业。

只有生产比消耗多的工业，才能成为胜利的工业。依靠预算，即依靠农业渡日的工业是不能为无产阶级专政树立持久的、牢固的支柱的。关于国营工业创造剩余价值的問題，是苏维埃政权的命运的問題，也就是无产阶级的命运的問題。

国营工业的扩大再生产，是使我国农业向社会主义方向而不是向资本主义方向发展的条件，而没有国家的剩余价值的积累，国营工业的扩大再生产是不可想像的。

由此可見，走向社会主义社会制度的道路，是要经过国营工业的。

## 2. 新經濟政策初期的优点和缺点

新經濟政策起着健全国家經濟生活的影响，这是无可辯駁的。这种影响的表现是工业生产的活跃，許多重要工业部門生产的增加，劳动生产率和产品质量的提高，工人状况的无可怀疑的巨大改善，而首先是对于基本經濟任务和局部經濟任务的态度更正确了，这一点是将来真正解决这些任务的基本前提。虽然如此，工业的实际状况还是非常困难的。丰收条件下的市場恢复的事实很自然地引起的輕工业的活跃，虽然远沒有出现在輕工业的所有企业和所有部門中，但是它为今后正常的发展带来了保证。虽然輕工业产品价格极高，特别是同农产品价格比較起来，但是还远不能經常保本，因此，也就不能保证扩大生产。許多托拉斯的活动加强了，这是依靠过去儲存的原料取得的，恢复这些原料儲备，是目前



国家經濟政策中最重要、最紧急的任务之一。另一方面,那些同市場几乎沒有接触、实际上完全依靠国家定貨的重工业,为了进行恢复工作,需要国家有正确計算的大量投資。铁路与水路运输的情况也多半如此。

由此可見,由于全部經濟条件的緣故,輕工业产品的价格还没有得到合理調整(尽管輕工业产品价格极高,也还没有达到經常保本的水平),同时重工业落后于輕工业,这些都是新經濟政策初期的主要缺点,这是新經濟政策前的整个經濟状况和向新經濟政策过渡时經濟关系的必然的急剧变动所引起的。依据市場情况把物价調整得更符合工业发展的需要,建立輕工业和为輕工业提供原料的工农业各部門之間的更正常的关系,以及拉平輕重工业的水平,这就是目前开始的新經濟政策的第二个时期的国家在工业方面的根本任务。这些任务只有在市場和計劃之間建立了正常的关系后才能解决。

### 3. 計劃工作的任务和方法

在苏維埃俄国,工业和运输业的主要資財都屬於一个所有者——国家,因此国家对經濟生活的积极干預必須帶有計劃性,而且由于作为所有者和主人的国家起着統治作用,計劃原則从一开始就具有特殊的意义。

可是过去的全部經驗证明,社会主义經濟計劃是不能臆断地、用理論的或官僚主义的方法拟定的。只有在国有化的基础上,在不断地努力使各經濟部門的工作取得实际的协调并且正确估計其結果的基础上有了长期准备的經營管理的經驗之后,才能有包括一切工业部門,包括工业各部門之間的相互关系以及整个工业同

农业之間的相互关系的真正的社会主义經濟計劃。

因此，最近时期的任务具有一般指示的性质并且在很大程度上具有准备的性质。这个任务不可能单单用一个公式来确定，而是要求經濟领导机关、它的基本任务、它的工作方法和实践能經常警觉地适应市場情况和市場关系。只有发展到最后，計劃方法才能够而且也应该使市場服从自己并从而取消市場。

由此可以明显地看出，由于国家在最近时期采取有計劃的經營方法而引起了两种危險：（一）企图通过有計劃的干涉跑在經濟发展的前面，企图以行政措施代替市場調节工作，而我們的实际經營管理經驗还没有为这种行政措施創造出必要的基础，在这种情况下就不可避免地会发生我們在战时共产主义时期看到过的那种局部的或全面的特殊經濟危机（如“停滞”、“阻塞”等）；（二）如果集中的調整工作落后于显然已經成熟的对調整的需要，我們就会用不經濟的市場方法去解决經濟問題，而在这种情况下，本来采取及时的行政經濟干涉是可以在較短的时间內、用較少的人力、物力达到同样結果的。

既然我們已經轉而采取市場的經濟形式，国家就一定要給各个企业在市場上从事經濟活动的必要自由，而不希望用行政手段来代替它。但是，如果每个托拉斯为着自己工作的順利，应当认为自己是自由决定方針并且对自己的工作負完全責任的企业，那末另一方面，国家就应当把这些托拉斯以及其他联合企业当作自己的輔助机关，国家就借助于这些机关去探索整个市場，而使許多比个别企业或联合企业采取的市場方針更优越的实际措施成为切实可行的。例如在某一托拉斯根据实际經驗确信自己的状况已經不可救药之前很久，中央經濟机关就可以作出必須結束这一托拉斯

的結論。

輕工业和重工业之間的相互关系，不能仅仅通过市場途徑去解决，因为事实上这将形成一种危險，就是在最近几年内使重工业遭到破坏，然后由于市場自发性的活动，又希望恢复重工业，但这时已經处在私有制的基础上了。

由此可見，我們的計劃原則与資本主义国家不同，它的范围不以各个托拉斯或辛迪加为限，而是要推广到整个工业。不仅如此，国家計劃还应当包括工业同农业、財政、运输、国内外貿易之間的相互关系。

換句話說，由于国家对于工业和运输业的大部分生产力，对于信貨手段，不仅仍旧是所有者，而且仍旧是經營的主体，所以新經濟政策时期的計劃原則，按范围來說，同战时共产主义时期的計劃原則差別不大。但是按方法來說已經截然不同了。总管理委员会的行政手段已經为机动灵活的經濟手段所代替。

在采取行政措施推行計劃方法时，应当极其慎重地摸清底細。

准备工作應該在于，对某个經濟时期（例如收获后粮食上市、貨幣由城市流入农村等等）必然或者很可能发生的某个經濟現象有所預見，并給各相应机关以指示，对各工业部門、各地区的这类預見要尽可能具体，并且在大致上一一定的时期发出关于利用預料中的形势的必要措施的指示。

十分明显，工业的基本計劃工作在工业本身内部是做不到的，即仅仅依靠領導工业的行政机关——最高国民經濟委员会的努力是做不到的，它应当是站在工业机关之上而且使工业同財政、运输等联結起来的特殊計劃机关的任务。按地位來說，国家計劃委员会就是这种机关。可是必須賦予国家計劃委员会以一定的地位，

使它有更堅強的組織，給它十分明確的、無可爭論的權利，特別是義務。必須規定一條確定不移的原則：除了國家計劃委員會，共和國的其他高級機關不得處理任何一個全國性的經濟問題。不管是自己提出的還是任何其他部門提出的，國家計劃委員會都應當根據其他一切經濟工作情況來分析這一新的問題、方案或建議，並從而確定它們的比重和作用。必須堅決肅清中央或地方的任何管理部門或機關想通過迂迴曲折的辦法憑一時的衝動匆忙草率地作出某種決定的企圖，應當認為這種企圖是缺乏經濟遠見的表现，是最有害的行政游擊習氣的殘余。

評價每一個管理部門的工作成績，在很大程度上應當看它是不是及時地把自己的意圖和建議送交國家計劃委員會進行全面審查和取得協調。而評價國家計劃委員會本身的工作成績，應當看它是不是及時提出經濟問題，是不是正確地預見到未來，是不是督促個別管理部門，使它們的需要取得協調的各工作領域和範圍及時地取得預計的和實際的協調。

必須通過國家計劃委員會反對建立各種偶然性的臨時委員會如調查、指導、檢查、籌備委員會等，因為這是我國國家工作中的最大禍害。必須通過正規的永久性機關保證工作正常地進行。只有這樣，才能改善這些機關，並且在不斷試驗的基礎上使它們能全面地適應它們所負擔的任務從而發展必要的靈活性。

在今後是不是要賦予計劃領導機關、國家經濟的總參謀部——國家計劃委員會以某種行政權力，究竟賦予哪些權力的問題尚未解決前，在最近時期內只作如下的規定就行了：計劃領導如果需要使用強制力量，應當由相應的中央政權機關（如各經濟人民委員部、勞動國防委員會、人民委員會、全俄中央執行委員會主席

困)批准。

特别是在苏联的經濟和文化落后的条件下，只有让各經濟地区有解决由于当地自然条件和生产条件而产生的經濟任务的必要的独立性，才能順利地制定总的經濟計劃。全苏的計劃工作，首先在于正确估計和指导各地区的工作，在于把各地区計劃和全苏經濟任务有机地联合成苏联的統一計劃。

解决各項基本經濟問題时，必須充分估計到各民族共和国的利益和权利。必需通过各民族共和国的适当机关去解决它們所承担的总計劃任务，并且在工作上与它們的相当机关取得經常而密切的协调。只有这样，才能逐渐使工业分布得最合理，而与自然条件、原料产地、动力資源等相适应。

#### 4. 托拉斯、托拉斯的作用和必要的改組

国家是基本生产資料和运输工具的所有者。各个經濟管理部門及其所屬各个組織、机关和联合企业(托拉斯)，管理委托給它們的一部分国家經濟，它們在目前市場条件下的經營管理所要求的範圍內以及在上級国家机关所确定的範圍內有一定的独立性。

国家处理托拉斯、铁路等机构的不負債務的一切資財的权力是不受限制的。国家政权对經濟机关的日常工作以及經濟机关对各专业机构、托拉斯等的日常工作进行干預的範圍和形式，实际上完全取决于經濟的合理性，并且要根据相应的情况来調整。

大部分国营工业都組織成托拉斯，即組織成享有广泛經濟自治权的联合企业，它們作为交換单位自由出現在市場上。这些經濟联合組織以及联合組織內的各企业的基本任务，是为了国家积累而取得并实现剩余价值，因为只有国家积累才能保证国家物质

水平的提高和整个經濟的社会主义改造。

直接滿足国家最重要的需要的国营企业，如軍事工业，也必須完全服从于提高劳动生产率和降低单位产品成本的要求。

从战时共产主义向新經濟政策的过渡，在很大程度上是以战时共产主义的方法完成的，因此，企业的分类，把这些企业划分为托拉斯，在各托拉斯之間分配資金以及給它們貸款等工作，过去具有，而且直到現在在很大程度上还具有隱断的官僚主义的性质。从經濟計劃工作的观点看来，这些都是粗糙草率的試驗。現在已經可以糾正和改革这些工作而且可以不用抽象的方法，而是通过試驗的檢查，通过日常的市場試驗和行政試驗的各要素的結合的檢查来糾正和改革这些工作。

流通資金不足的怨声，只证明在向新經濟政策过渡时，国家經營的工业企业数量超过了国家在多年国内战争和封鎖所造成的我国整个經濟形势下的經營力量。結果就发生了企业不稳定，生产中斷，主要是开工不足，这些又造成了产品成本极高，市場縮小，以及由此产生的种种經濟困难。

摆脱現狀的出路，是使生产充分集中于技术装备和地理位置最好的企业。提出来反对这一点的各种枝节的次要的意見，无论本身多么重要，都要让位給下列基本經濟任务：保证国营工业有必需的流通資金、降低成本、扩大市場，取得利潤。

今后定貨的分配，應該完全符合于正确的生产集中的利益。在純粹从生产条件和营业条件的角度来重新审查托拉斯的結構和組織时，必須完全摆脱只按橫的原則或只按縱的原則千篇一律地合并企业的官僚主义成見；在审查中的指导原則，必須不是形式主义的考虑，而是要实际考虑到各企业的联系和相互关系，它們在地

理分布上的相互关系以及与运输和市场的关系（如联合厂等等）。必须排除各部门或地方的同更有益更获利的生产组织的原則相抵触的要求，必须倾听和考虑各有关托拉斯和个别工厂的意见，因为它们们的实际經驗已证明了必须抛弃组织上的公式主义。

降低生产费用不应该从轉瞬即逝的市场成績着眼，而应该从我国经济力量的恢复和发展的远景着眼。

按昨天的虚价计算原料的成本核算同降低成本毫无共同之处，这种做法应该被当作浪费国家資財而严加惩办。

靠直接或間接損害重工业来維持的暫时的廉价政策，同样是完全不正确的致命政策。如果不恢复重工业，那么輕工业以及整个经济建设都会失去基础。如果煤炭、石油、五金等这样的工业部門取得成績，那就能真正保证共和国的经济繁荣和对外的安全。

只有最高国民经济委员会根据上述指示把工业的所有基本成分結合起来，預見到这些成分联合的必要，并为这种联合进行准备，保证在生产各阶段正确而及时地利用生产的所有要素（如燃料、原料、半成品、机器、劳动力等），并对各托拉斯实行坚强的日常的领导，才可能在工业战线上获得全面的而不是部分的胜利。

## 5. 工业和商业

沒有正确的銷售組織，生产成就在将来也会引起商业杂費的极度增加，引起部分的滞銷，也就是引起商业不振的危机，而这种情况甚至用像目前这样极端狭小的市场情况来辯解也是說不过去的。应该把研究那些能保证工业同农民市场有真正的尽可能直接的联系的基层商业机关的工作放在首要地位。至于应该起日益重大作用的組織辛迪加的工作，最近也应该密切适应市场情况和托

拉斯的資源極慎重地進行下去。把辛迪加變為貿易“管理總局”的辦法，除了會限制商業活動和提高商業雜費以外，不會有別的結果。強制組織辛迪加，必須在經濟上是有準備的，在商業上是合算的。

代表大會確認過去所通過的一切關於合作社的決議，即關於合作社這個商業機關必須日益擴大國營工業同農業的聯系的決議。進一步改善這種機關，大量縮減雜費開支，一切國家機關為合作社機關的進一步發展創造最便利的條件以便使它變成國營工業同農業生產之間的基本媒介，這是國家調節國民經濟的基本任務之一。

鑒於商業機關同營業額極不相稱，所以應該竭力用精簡商業機關、調整銷售過程、取消多餘的代辦機關、特別是把若干商業職能交給最有生氣的地方國家機關和合作社機關的辦法，來最大限度地縮減商業開支。

無論是國營商業機關或合作社，都必須注意研究市場情況，使輕工業企業的生產更經常地、更密切地適應工农消費者的需要。

托拉斯和個別企業在業務活動上的比較大的獨立性，辛迪加的比較靈活的活动，以及我國工業的整個狀況，要求純粹的生產活動和純粹的商業活動有最大限度的協調。無論國內或國外貿易都是如此。現在，在還沒有確定這種協調的組織形式的時候，就應該規定：有系統地研究這方面所積累的經驗，研究協調工商業活動的實際方法，是一項十分重要的任務；只有在最高國民經濟委員會、對外貿易人民委員部、國內商業委員會不斷地共同努力和國家計劃委員會在勞動國防委員會的總的領導下積極參加的條件下，才有可能解決這一任務。



## 6. 工 厂

生产的成功或失败，关键就在于基本工业单位，也就是工厂。在每个企业中，不仅在生产技术方面，而且在商业方面正确地安排工作是具有决定意义的重要问题。

托拉斯一方面要掌握对企业的总领导权，把那些对集中已经有所准备的生产部门、营业部门和业务集中起来，同时也应该尽量避免集中得过死、扼杀首创精神和机械地干预所属各工厂的工作的现象。

每个工厂的独立的成本核算和收支平衡表，应该不仅使我们能够断定这个工厂获利多少，生产是发展了还是下降了，而且应该成为实行完全符合企业特点的奖励制的一般根据。

## 7. 成本核算, 收支平衡表和监督

在目前条件下，只有根据营业平衡表说明的物质结果来进行审查，才是确定企业、托拉斯、国家之间的相互关系是不是正确、整个经营管理工作是不是正确的唯一重要的、可靠的、经过试验的方法。如果没有包括从上到下的国营经济的正确的会计制度，如果没有确定国营工业产品的实际成本的科学的成本核算，那就丝毫不能保证国有化财产不被逐渐分散或盗窃，在这种情况下，托拉斯只会成为使国家财产转到私人手里的一条渠道。

制定统一的会计方法，规定一切托拉斯和企业都必须使用的固定的计算单位，对会计的组织工作实行统一领导和统一指导，监督会计工作的实际执行，使它尽量细致和完善，同时简化并减少目前的官僚主义报表、各种调查表、专门的考查表，减少更换登记卡

等等，这一切应当成为包括国家计划委员会在内的经济领导机关的最重要任务之一，而这一任务的目的在于使整个国营工业、然后使整个国家经济有统一的实际平衡表。

对工业的成本核算和工商业的平衡表正确组织国家检查，是劳动国防委员会的迫切任务。如果没有这种权威性的熟练的检查，其他一切经济监督都将成为幻想，并使那种与正确的经营管理不相容的不负责的态度滋生起来。

## 8. 工 资

过去时期内所实行的工资办法，整个地说来已经证明了党的第十一次代表大会的决议和工会第五次代表大会的决议，其中包括关于工会和经济组织订立集体合同的决议是正确的。

可以肯定地说，在去年一年内，各级工人的工资都大大提高了，从而使劳动生产率也大大提高了。

今后总的工资政策应当是，或多或少地拉平一切工业部门的平均工资，同时要对平均技术标准进行必要的修正，以便在按实际产量切实规定个人工资时，使各种不同工业部门的具有同样技术或同等技术水平的工人都得到差不多相同的报酬，而尽可能不受市场局部波动的影响。相当的国家机关应该同工会协同努力，使对一个工业部门比较有利的行情不仅为这一工业部门的工人所享受，而且为整个工人阶级所享受，同时要提高其他部门首先是重工业和运输业部门的工资。

在大力改善工人阶级状况的时候，国家机关和工会必须记住，只有在发达的工业，也就是获利的工业的基础上才有可能长期地全面地改善工人阶级的状况。从这个观点看来，维持开工率很低的

企业,或者由工厂养活人数同企业实际生产力不相称的大批工人,这类措施是最亏本、最不合理的社会保证形式,因而也是違背工人阶级的将来利益的。

由工业企业负担各种不是生产所必需的、不是法令所规定的杂费开支,不管这些开支有多么重要的意义,都会给经济和国家带来极大的危害,因为这样会破坏正确进行成本核算的可能,并且这是在半隐蔽的形式下强迫国家担负在目前财政状况下无力担负的开支。托拉斯擅自处理的,即不是法令所规定和不经过国家调整的“捐赠”,完全是一种应该依法惩办的浪费国家资财的行为。

对于目前条件下的劳动法规的实际执行情况以及关于劳动力、工资、各工种工作日的长度、社会保险费的扣除、文化教育费等一切条例的实际执行情况,必须进行仔细的检查,其目的的一方面是为了在目前工业状况所能允许的范围內最大限度地满足工人的需要,另一方面是为了取消或暂时修改在目前经济状况下显然不能实现的各种条例。经济工作者和工会工作者应当十分客观地共同搜集一些经过严格审查的实际材料,以便进行上述各项立法性的修改工作并采取某些行政措施。

### 9. 撥款、借貸、稅收和關稅率

振興和發展工業,特別是重工業的必要條件,是切實整頓國家預算,使國家預算符合於國家的實際資金,並對國家資金進行有計劃的開支。

必須像消除最大的禍害一樣,完全消除在很大程度上是受客觀條件所迫而採取的辦法。這種辦法曾使我國的生產計劃和用來完成計劃的實有資金之間不能協調一致。採取這種辦法結果必然

是破坏任何工业计划和財政计划，动摇最重要的經濟机关的基础。

把工业产品(燃料、五金、机器等)无代价地或者按任意規定的不够产品成本的价格让給国家，主要是让給运输部門和軍事部門的做法，也引起了完全相同的結果。

今后发现实际收入和預算收入不相符合而必須縮減預算开支时，应当公开地而不是秘密地用修改預算的方法进行縮減，其明显的結果是有计划地縮減运输、工业企业、军队等。

工业信貸业务，不仅是財政的、銀行的任务，而且是組織和領導工业的工作中最重要的一部分。因此，对国营工业的撥款工作，必須尽可能集中在一个同最高国民經济委员会有密切联系的信用机关手中。

必須最周密地研究使稅收、消費稅同工业支付能力、市場容量相适应的問題，以及从保护国内一定工业部門的角度出发对进口貨物采取的这种或那种關稅率的作用的問題。

同样，必須使铁路運費同市場扩大的需要(特别是向东方的輸出)协调一致。

向国外采购和定貨，尽管价格比国内低廉，如果不是絕對必需的，如果在国内购买这项定貨可以大大刺激我国这一工业部門的发展，那就應該坚决停止。

只有坚决、彻底地执行社会主义的保护關稅制度，才能在目前过渡时期保证处在資本主义包围中的苏維埃国家的工业得到真正的发展。

## 10. 外国資本

过去一年来的經驗证明，在一定的广大范围内，新經济政策条

件下的国家社会主义建設完全可以同私人資本，其中也包括外国資本在工业方面的积极作用并存。必須繼續采取一系列的措施，用过去已經证明是合适的一切形式，如租让、合营公司、出租等形式吸收外国資本向工业投資。仔細研究究竟把哪些工业和企业部門以及根据哪些原則把这些部門租让給外国資本才有利于国家整个經濟的发展的問題，应当是計劃机关和一般經濟領導机关的最重要的任务之一。

### 11. 經濟工作人員，他們的地位和任务，培养 新一代技術人員和經濟工作人員

过去一年的經驗已經证明，第十一次党代表大会的決議所規定的工会同經濟机关的相互关系是正确的，应当根据这个決議的精神繼續发展和巩固这种关系。

必須在工业組織內从上到下地貫徹真正的一长制。選擇、調动、更換工作人員，是經濟領導机关对工业实行真正領導、对工业命运負責的必要条件。对工会机关的介紹和推荐應該充分注意，但是有关的經濟机关在任何情况下都不能卸脫自己的責任，因为現行条例已經賦予經濟机关以選擇和任用工作人員的充分自由。

国营工商业的弱点是，臃肿、不灵活和缺乏进取心。原因在于对經濟工作人員沒有很好的選擇，他們的經驗不足，他們对自己工作的成績不够关心。因此在所有这些方面，必須采取一系列的正确措施。企业領導者的報酬，應該决定于收支平衡表，正像工人的工資应决定于产量一样。

因为經濟領導工作者(車間主任、工厂厂长、托拉斯管理委員會的主任和委員等)的任务是降低生产費用、取得利潤，所以他們

的工作就会經常遇到极大的困难,往往引起糾紛,使他們被撤职或調职。經濟工作者常常面对着两种危險:(一)由于对本企业工人的要求提高,而遭到本企业工人和他們的代表机关或者是地方党組織和苏維埃机关的反对;(二)在劳动生产率、工資等問題上走阻力最小的路綫,从而牺牲企业的利潤,因而也就是葬送企业的前途。当然,苏維埃工厂厂长应当密切注意工人的物质利益和精神利益,注意他們的心理和情緒。但同时,厂长决不应当忽視:他对整个工人階級的最高义务是提高劳动生产率,降低产品成本,增加工人国家所支配的物质財富。在这方面,党和工会工作人員一定要尽力协助苏維埃厂长。細心、坚毅、节儉是苏維埃經濟工作人員必备的品质。对他的最好的鉴定是企业的盈余。

必須帮助工人群众了解:努力取得利潤的厂长和努力提高工人生活水平并保护他們健康的工会工作者一样都是为工人階級的利益服务的。

应当保护很好地完成自己任务的厂长,不让他受到一切意外的偶然事件的影响,沒有絕對必要不得撤換和調动。

党的中央机关和地方机关應該用自己的全部威信来保护和支  
持在工作中取得良好成績的厂长。

另一方面,必須坚决貫徹全苏联都应当遵守的下列規定:沒有完成任务的厂长不得再担任同样的或更高的工作,直到他在低級职位上以自己的工作证明他已經取得足够的經驗足以重新委托重大工作为止。

培养新的經濟工作人員的工作应当是經常性的,同时要高度专业化。仓促草率地进行訓練时所采取的簡單化的方法应代之以按一定計劃并經過一定时期的有步驟的訓練。对于剛提拔起来尙

未取得必需知識的工作人員，必須給以補足那些最重要的空白點的機會。

同時代表大會認為，必須大力加強培養會計人員的工作，派出大批黨員作這個工作，以保證更順利地解決組織正確計算的任務。

但是，各種實際工作的專業化，必須同提高理論、政治水平和加強黨的團結密切結合起來，否則專業化就會給黨帶來損失，正像萬事通會給經濟工作帶來損失一樣。

黨和工會必須密切注意增加各級工業管理機關的工人出身的經濟工作幹部，特別是共產黨員經濟工作幹部，應該把保證各工廠有相當的紅色廠長作為自己的首要任務。

對於新的一代青年來說，受技術訓練不但是專業化問題，而且是一種革命義務。在工人國家的條件下，青年工人應該把從前用在革命政治鬥爭上的全部熱情用在掌握科學和技術上。必須使不用功的學生受到在同資產階級鬥爭時期的逃兵或工賊所受到的同樣待遇。對於無產階級先鋒隊說來，組織社會主義經濟並不是為了升遷，而是樹立偉業。

## 12. 吸收專家參加生產

要把工業提到應有高度，就必須加強生產中的技術力量。而要用新的技術幹部和工程師來補充不足的技術力量必然是很慢的。因此，必須最好地利用並重行分配我國現有的技術力量。在新經濟政策期間，許多從前直接參加生產、在工廠中工作的大批優秀專家，都轉到機關、管理局、辦公室里從事更安定的、安排得更好的工作或者從事商業工作、代理人的工作去了。現在的口號應當是：“回到生產崗位上去，回到工廠去！”為了達到這個目的，必須在各

企业中創造出能在精神上、物质上滿足被吸收到各企业中的专家的正常的工作条件，同时要实行大力鼓励直接在生产过程中取得技术成就或經濟成就(如各种節約办法、新的发明和改进等)的原則。党、苏維埃机关、工会应当把长期从事有益的創造性工作的行政人員和技术人員当作特別宝贵的工作者加以表揚，使他們受到像在紅軍中工作优異的专家們所受到的同样的社会尊敬。

### 13. 党組織和經濟机关

党一分钟也不能忘記自己經常的革命教育任务，同时也应当清楚地了解，在目前的革命的經濟建設时期，領導苏維埃建設各基本环节中的經濟机关的工作，現在是而且应当是党的工作的基本內容。只有当全党的經濟管理經驗随苏維埃政权所面临的經濟任务的复杂化和經濟任务的增加而增长时，党才能完成自己的历史使命。

因此，第十二次党代表大会认为，党的責任不仅是正确分配工作人員，而且基本上是領導經濟机关本身的工作。尤其在新經濟政策条件下应当这样，因为新經濟政策使部分經濟工作干部有內部蜕化的危險，使无产阶级的經濟建設路綫有被歪曲的危險。当然，在實踐中决不應該把这种領導变为頻繁的不經商議的撤換和調动經濟工作人員，干涉經濟机关的日常工作，或者企图直接从事行政管理。

党組織除了在目前条件下对某些具体問題向經濟机关作出必要的、必不可少的指示外，还要不断努力使自己对經濟机关的領導帶有广泛的全面的計劃性，以便减少对日常工作的某些个别問題或部分問題必須采取直接的行政干涉。



党的领导保证得愈充分，国家机关本身为完成党所提出的计划任务而进行的行政和經濟管理工作也就进行得愈正确。

第十二次党代表大会认为第十一次党代表大会关于必須分工以及关于必須把党的工作同苏維埃工作，其中包括同經濟工作划分开来的決議是正确的，并坚决要求中央和地方全面而系統地貫徹这一決議。第十二次党代表大会特別指出，根据第十一次党代表大会的決議：“只有在某一方面的經濟問題真正要求党作出原則性的决定的情况下，党組織才能亲自解决这方面的經濟問題。”

党的重要任务之一就是大力支持这样一种制度：使权威經濟机关不仅形式上具有权力，而且实际上也有可能逐漸培养經濟工作人員，并且按照他們經驗积累的多少和品质改进的多少来正确地提拔經濟工作人員。

这只有在按經濟管理經驗、办事能力、熟练程度有系統地选拔工作人員的情况下，以及在各經濟机关內部的各工作部門和这些部門的領導者都遵守紀律原則和遵从一定的从屬制度的条件下才有可能。

鉴于目前經濟工作者所承担的工作責任特別重要，全党以及党的各級組織必須全力支持他們，經常关怀創造一种环境，使个别經濟工作人員沒有离开党的可能。

#### 14. 印刷业

正确安排印刷业的問題，不但有經濟上的意义，而且有巨大的文化上的意义。

代表大会认为印刷业的現狀是不能令人滿意的，必須采取断然措施来改进这一事业。

必須提高出版物、首先是大批发行的出版物的印刷技术。組織印刷工业的問題應該在最近解决，使最大最重要的国家出版局能够广泛、正确、技术上令人滿意地安排工作。

## 关于农村稅收政策

1. 农业在各苏維埃共和国的經濟生活中占着优势。苏維埃政权的力量在于工农联盟。苏維埃政权只有在这个联盟中吸取力量，以抵抗外来的奴役和反对恢复資本統治的企图。因此，保卫并巩固这一联盟，是共产党在目前历史时期的基本任务。

2. 为了推翻資本主义制度和夺取土地，工人和农民組成了战斗联盟。后来，在不得不采取公开的国内战争来保卫工农的胜利果实时，虽然这时农民为了养活无产階級和軍隊不得不忍受重大的牺牲，但是这一联盟巩固起来了。在公开的国内战争时期，一切重担都以余粮收集制的形式加在农民身上。这一时期剛結束，共产党就实行了从余粮收集制到粮食稅的过渡。这一过渡大大減輕了农民的負担，而且证明自己在經濟上、政治上都是完全正确的。但这还只是共产党在減輕农民負担、改善受到战争和反革命破坏的整个国家經濟生活方面的第一个步驟。

3. 从余粮收集制到粮食稅的过渡，意味着承认农民有自由处置自己的劳动产品的权利，不过这种权利是受到限制的，因为，必須让苏維埃国家取得一定数量的粮食儲备，作为保证軍隊以及恢复經濟和运输的实物基金。

4. 由于各苏維埃共和国的經濟生活已經开始普遍地健全起

来(商品流轉的活跃和扩大也說明这一点),党現在能够而且應該实行扩大农民自由支配自己的劳动产品的可能性的下一个步驟。苏維埃政权能够而且應該随着市場容量的扩大,免除农民用实物形式向国家繳納賦稅的义务,而給他們用貨幣形式繳納部分賦稅的可能。

5. 用貨幣稅代替部分实物稅,可以改善农民的生活状况,使农民不但可以减少实物稅的運費,而且可以自由地适应市場情况,选种最有利的作物,用自己的力量来經營各种副业等等。此外,这个措施还会改善国家整个經濟状况,因为它将进一步扩大商品流轉,克服財政紊乱,并保证貨幣流通的穩定。而貨幣流通的穩定,是发展城乡貿易所完全必需的,因为在貨幣的不断貶值破坏貨幣周轉、阻碍工农业产品的銷售的情况下,要发展城乡貿易是不可能的。由此可見,这一措施既能直接改善农民生活状况,又能巩固整个国家經濟,而整个国家經濟的巩固,反过来又可以帮助农民迅速摆脱經濟破坏和貧困,恢复自己的工具,提高自己的經濟的技术水平。

6. 为了改善农民的生活状况,除了从实物稅过渡到貨幣稅外,共产党还應該把农民所負担的各种国家直接稅(粮食稅、戶口稅和車馬劳役稅)以及各种地方直接稅統一成为直接的单一农业稅。单一农业稅一定会完全消除那种引起农民正当抱怨、使农民不能精確計算自己的收支并据此来經營自己經濟的稅收名目繁多的現象。共产党應該实行一种使农民可以事先清楚地知道自己應該繳納的直接稅总数并且只同一个收稅人发生关系的稅收制度。

单一农业稅应当借助于对决定农戶經濟力量和支付力量的一切材料(人口数量,耕地和草場的数量,耕畜和产品牲畜的数量,平均收获量)的計算,保证每个农戶的賦稅負担同它的收入和財產数

量相适应。实行这种直接税，苏維埃政权就可以很好地执行保护貧中农利益的政策。共产党应当向农村貧中农阶层說明直接税的所有优点，說明实行这种税就可以按照财产状况把賦稅負担合理地分配給农村各阶层，使貧农得益最多。

7. 在确定单一农业稅的数量以及其中的实物部分和貨幣部分的数量时，苏維埃政权應該以发展和提高农业的利益为指导原則，仔細估計全国以及各地区农民經濟的实际支付能力。因此，必須估計到主要是农业性的或者主要是手工业性的个别地区的特殊条件，使稅收的数量和形式——貨幣的或混合的——充分符合于該地区农民經濟的实际状况。

为了同样目的，农业稅應該規定不是一次繳納，而是按照收获时期和余粮出售时期等等分几次繳納。

同时，为了促进农业的发展，必須实行奖励在目前条件下广大农民群众能够接受的改良农作法（春耕休閑、秋耕、发展費劳力較多的技术作物、牧畜业合理化等等）的制度。凡是在这方面有特殊表现的区、乡或集体，应根据农业机关的建議，由省执行委员会予以免除部分农业稅（不超过总数的百分之一）的奖励。

8. 同使农业破产并使工业增加困难的粮价过低的現象作坚决斗争的方法之一，应当是促进在国内不能消耗掉的农民余粮的对外輸出。

为了滿足农民經濟的这一迫切需要，苏維埃政府應該竭力爭取使农民粮食能够在国外暢銷；为农业夺回在帝国主义大战时期失去的国外市場应当是苏維埃政权最近时期的任务，因为如果俄国不輸出农产品，国内市場的粮食价格必然会极度低廉，这就会使耕地面积縮小，使农业停滞，从而使国家的輸出发生总的經濟

停滯。

为了排除私人中間商，必須把粮食輸出事业集中在国家和国家机关手中。

9. 必須特別注意为苏維埃政权收稅和进行国家粮食采购工作的机关的成員的质量。共产党应当把經常改善这种机关的成員和降低机关的費用当做自己的任务，必須牢牢記住，应当使农民把这种机关看做是广大工农群众的真正代表。

在稅收机关执行自己繁重、負責而且为苏維埃国家所必需的征稅工作时，不用說任何非法行为，就是忽視农民的合法权利都应受到党的尖銳斥責和苏維埃政权的严厉懲罰。

10. 共产党十分了解，受到战争和反革命破坏的农民經濟的状况是困难的，农民經濟所担負的义务是沉重的。目前苏維埃政权实行的減輕农民負擔的措施，在整頓农民經濟方面大大地前进了一步，但决不是說农民經濟就不必集中一切力量来满足苏維埃国家向农民提出的要求。一切劳动人民的总利益，保卫工农革命果实的总利益，要求工人和农民作这种緊張的努力，要求作这种牺牲。苏維埃共和国的預算虽然已經比地主貴族的俄罗斯預算减少了五分之三，但是直到現在还有赤字，因为国庫的收入和稅收还远不能滿足最必需的开支。因此，保证农民获得了土地、免除了他們向地主繳納的各种款項的苏維埃政权，应当要求每一个农民不顾困难地完成自己对工农国家的义务。农民应当深信，工农政府一方面征稅，同时又坚决縮減一切非生产开支，它真正是国内最廉洁的政府。共产党应当密切注意，使收来的稅款用得十分节省，只用在真正必須的需要上：首先用于保卫工农的革命果实，用于发展教育，用于以組織低利农业信貸的形式以及对农村的农业技术等援助的

形式大力扶助农业,同时用于发展大工业,因为没有大工业的广泛发展,国内人民就一定要过苟延殘喘的經濟生活,要受政治上、經濟上的奴役。工农政府应当使所有这些开支符合于农民的力量。

11. 坚决而有系統地实行上述各項措施就能最迅速地发展城乡生产力,保护貧中农利益,巩固农民对工人的信任,在国民財富(在苏維埃国家,国民財富的支配者是劳动群众自己)增长的坚实基础上巩固工农联盟。

## 关于民族問題

### I

1. 資本主义的发展早在上一世紀就呈現出一种趋向:生产方式和交换方式国际化,民族閉关自守状态消灭,各民族在經濟上接近,广大領土逐渐联合成一个相互联系的整体。資本主义的进一步发展,世界市場的扩大,海上和铁路交通干綫的开辟和資本的輸出等等,更加强了这种趋向,并且用国际分工和各方面相互依賴的紐帶把各个极不相同的民族联系起来。既然这一过程反映了生产力的蓬勃发展,既然它促进了民族独特性和不同民族利益对立性的消灭,那末它过去是現在仍然是一个进步过程,因为它在准备着未来的世界社会主义經濟的物质前提。

2. 但是这种趋向是通过各种与其內在的历史意义完全不相适应的特殊形式发展起来的。在資本主义发展进程中,各民族的相互依賴和各个地域的經濟联合,不是通过作为平等单位的各民族合作建立起来的,而是通过一些民族征服另一些民族、比較发达的

民族压迫和剥削不大发达的民族建立起来的。殖民地的掠夺和侵略，民族的压迫和不平等，帝国主义的专横暴虐，殖民地的奴役和民族的毫无权利，以及“文明”民族之间为了夺取对“不文明”民族的统治权而进行的斗争，——这些就是各民族经济上接近的过程的形式。因此，除了联合趋向以外，还产生了消灭这种强制联合形式的趋向，产生了被压迫的殖民地和附属民族争取摆脱帝国主义压迫的斗争。既然这第二种趋向是表明被压迫群众对帝国主义的联合形式的愤怒，既然它要求各民族根据合作和自愿结合的原则联合起来，那末它过去是现在仍然是一种进步趋向，因为它在准备着未来的世界社会主义经济的精神前提。

3. 在多民族的资产阶级国家近五十年来的历史中，充满了以资本主义固有的形式表现出来的这两种基本趋向之间的斗争。在资本主义发展的范围内，这两种趋向之间的不可调和的矛盾是各资产阶级殖民国家内部的软弱性和固有的不稳定性的基础。这些国家内部不可避免的冲突和这些国家间不可避免的战争；老殖民国家的崩溃和新殖民国家的形成；对殖民地的新的角逐和导致重新划分世界政治地图的多民族国家的新的崩溃，——这个基本矛盾所引起的后果就是这样。一方面，旧俄、奥匈帝国和土耳其的瓦解，另一方面，大不列颠和旧德意志这些殖民国家的历史，以及帝国主义“大”战，殖民地民族和没有充分权利的民族的革命运动的发展，——这一切以及诸如此类的事实清楚地说明多民族资产阶级国家是不稳定的，不巩固的。

因此，各民族在经济上的联合过程同这种联合的帝国主义方式之间的不可调和的矛盾决定资产阶级没有能力、没有办法、也没有力量找到解决民族问题的正确途径。

4. 我們党考虑了这种情况而以民族自决权，以各民族有成立独立国家的权利作为自己的民族政策的基础。党在剛成立的时候，在它的第一次代表大会(1898年)上，当資本主义在民族問題方面的矛盾还没有十分明显地确定的时候，就承认各民族有这个不可剥夺的权利。后来，直到十月革命，它在历次代表大会和代表會議的专门決議和决定中始終不渝地确认了自己的民族綱領。帝国主义战争以及同它有关的声势浩大的殖民地革命运动，只不过再次确认了党关于民族問題的決議。这些決議的要点是：(一)坚决摺棄对各民族的种种强制形式；(二)承认各民族有安排自己命运的平等权利和主权；(三)承认只有根据合作和自願原則才能实现各民族的牢固联合这一原理；(四)宣布只有推翻資本政权才能实现这种联合的真理。

我們党在自己的工作中不倦地拿这个民族解放綱領同沙皇政府的公开压迫政策以及孟什維克和社会革命党人的不彻底的半帝国主义政策相对抗。沙皇政府的俄罗斯化政策在沙皇政府和旧俄各民族之間开了一条鴻沟，孟什維克和社会革命党人的半帝国主义政策使这些民族的优秀分子离开了克倫斯基統治，而我們党的解放政策則取得了这些民族的广大群众在他們反对沙皇制度和俄国帝国主义資產阶级的斗争中对党的同情和支持。毫無疑問，这种同情和支持是我們党取得十月革命胜利的决定性因素之一。

5. 十月革命給我們党关于民族問題的決議做出了实践的总结。十月革命推翻了民族压迫的主要代表的即地主和資本家的政权，使无产階級掌握了政权，从而一下子扭断了民族压迫的鎖鏈，根本改变了各民族間的旧关系，消除了过去的民族仇視，为各民族的合作扫清了地盘，不仅取得了俄国其他兄弟民族对俄罗斯无产



階級的信任，而且取得了歐洲和亞洲各兄弟民族對俄羅斯無產階級的信任。未必用得着證明，如果沒有這種信任，俄羅斯無產階級就不能戰勝高爾察克和鄧尼金，就不能戰勝尤登尼奇和弗蘭格爾。另一方面，毫無疑問，如果在俄國中部不建立無產階級專政，各被壓迫民族就不能獲得解放。只要資本掌握着政權，只要充滿民族主義偏見的過去的“統治”民族的小資產階級首先是農民跟着資本家走，民族仇視和民族衝突就必不可免；相反地，如果農民和其他小資產階級階層跟着無產階級走，也就是說，如果無產階級專政有了保證，那就可以認為民族和平和民族自由有了保證。因此，蘇維埃的勝利和無產階級專政的確立，是各民族在統一的国家聯盟內能够借以建立兄弟合作的基础。

6. 但是，十月革命的成果不只限于消灭民族压迫和建立民族联合的基础。十月革命在自己的发展过程中还制定了这种联合的形式，規定了各民族联合成一个聯盟国家所应遵循的基本路綫。在革命初期，各民族的劳动群众初次感到自己是独立的民族单位，而外国干涉的威胁还没有成为实际危險，这时各民族的合作还没有完全固定的严格确定的形式。在国内战争和武装干涉时期，各民族共和国軍事自卫的利益已提到首要地位，而經濟建設問題还没有提到日程上来，这时合作采取了軍事聯盟的形式。最后，在战后时期，恢复被战争破坏的生产力問題已提到首位，这时軍事聯盟就用經濟聯盟加以补充。各民族共和国联合成蘇維埃社会主义共和国聯盟是合作形式发展的最終阶段，这一次已經具有各民族在軍事、經濟和政治上联合成一个統一的多民族的蘇維埃国家的性质了。

这样，無產階級就找到了在蘇維埃制度中正确解决民族問題

的钥匙，发现了在苏維埃制度中根据民族权利平等和自願原則組織穩固的多民族国家的道路。

7. 但是，找到正确解决民族問題的钥匙还不能說完全地解决了民族問題，还不能說这一解决在具体的實踐中就完全沒有問題了。要正确实现十月革命所提出的民族綱領，还必須克服过去民族压迫时期遺留給我們的种种障碍，这些障碍在短时期內是不能一下子鏟除掉的。

首先，这种遗产是大国沙文主义殘余，大国沙文主义是大俄罗斯人过去的特权地位的反映。这种殘余还存在于我們中央和地方的苏維埃工作人員头脑中，盘踞在我們中央和地方的国家机关里，它們得到由于实行新經濟政策而日益猖獗的“新”路标轉換派的大俄罗斯沙文主义思潮的支援。这种殘余在實踐中的表現是俄罗斯苏維埃官僚对各民族共和国的需要和要求采取傲慢輕視态度和冷酷无情的官僚主义态度。只有在我們国家机关的实际工作中毅然决然地消灭这种殘余，多民族的苏維埃国家才能成为真正巩固的国家，各民族的合作才能成为真正兄弟般的合作。若干民族共和国（乌克兰、白俄罗斯、阿捷尔拜疆、土尔克斯坦）內的情况所以日益复杂，是因为作为苏維埃政权主要支柱的工人階級的很大一部分屬於大俄罗斯民族。在这些地区內，城乡之間的結合、工农之間的結合受到党的机关和苏維埃机关內大俄罗斯沙文主义殘余的极大阻撓。在这种情况下，談論俄罗斯文化的优越性和提出水平較高的俄罗斯文化必然战胜較落后民族的（乌克兰的、阿捷尔拜疆的、烏茲別克的、吉尔吉斯等等的）文化的論点，无非是企图巩固大俄罗斯民族的統治。因此，同大俄罗斯沙文主义殘余作坚决斗争是我們党当前的第一項任务。

其次，这种遗产是共和国联盟内的各民族在事实上即在經濟上和文化上的不平等。十月革命所获得的各民族在法律上的平等是各民族的偉大胜利，但是这种平等本身不能解决整个民族問題。許多共和国和民族沒有經過或者几乎沒有經過資本主义，沒有或者几乎沒有自己的无产階級，因而在經濟上和文化上都很落后，不能充分享受民族权利平等給它們的权利和可能，如果它們得不到外来的真正而长期的帮助，就不能提高到高級发展阶段，因而也不能赶上走在前面的民族。产生这种事实上不平等的原因，不仅在于这些民族的历史，也在于沙皇政府和俄国資產階級的政策，沙皇政府和俄国資產階級力图使边疆地区变成受工业发达的中部地区剝削的純原料产地。在短时期內鏟除这种不平等現象，在一两年內消灭这种遗产是不可能的。我們党的第十次代表大会就已經指出：“消灭民族在事实上的不平等是一个长期的过程，要求我們同民族压迫和殖民地奴役的一切残余作坚持不懈的斗争。”<sup>⊙</sup>但是，一定要把它鏟除掉。而且只有通过俄罗斯无产階級給予联盟內各落后民族真正的长期的帮助，使它們在經濟和文化方面繁荣起来，才能把它鏟除掉。这种帮助首先应当表現在：采取一系列实际措施在过去被压迫民族的共和国内建立工业基地，并且尽量吸引当地居民参加这一工作。最后，根据第十次代表大会的決議，这种帮助应当同劳动群众反对当地的和外来的上层剝削分子（这种剝削分子因实行新經濟政策而日益增多），爭取巩固自己的社会陣地的斗争相輔而行。因为这些共和国多半是农业地区，所以內部的社会措施首先应当沿着把国有的閑置土地分給劳动群众这条道路前

⊙ 見本分册第 101 頁。

进。否則，就沒有根据指望在統一的联盟国家範圍內建立各民族的正确巩固的合作。因此，为消灭各民族在事实上的不平等而斗争，为提高各落后民族的文化和经济水平而斗争，是我们党当前的第二项任务。

最后，这种遗产是許多民族中間的民族主义残余，这些民族曾經受过沉重的民族压迫，还没有摆脱过去的民族耻辱感。民族之間的某种疏远和过去被压迫民族对俄罗斯人采取的措施的不完全信任，就是这种残余的实际表现。但是，在某些有几个民族的共和国内，这种防御性的民族主义往往变成进攻性的民族主义，变成这些共和国内較强大的民族反对弱小民族的頑固的沙文主义。反对阿尔明尼亚人、沃舍梯人、阿札里亚人和阿布哈兹人的格魯吉亚沙文主义（在格魯吉亚）；反对阿尔明尼亚人的阿捷尔拜疆沙文主义（在阿捷尔拜疆）；反对土尔克明尼亚人和吉尔吉斯人的烏茲别克沙文主义（在布哈拉和花刺子模），以及阿尔明尼亚等等的沙文主义，——所有这些同样受新經濟政策和竞争的条件所激励的形形色色的沙文主义都是极大的禍害，它有使某些民族共和国变成爭吵和糾紛的舞台的危險。不用說，所有这些現象都阻碍着各民族真正联合成一个統一的國家联盟。既然民族主义残余是反对大俄罗斯沙文主义的一种特殊防御形式，那末同大俄罗斯沙文主义作坚决斗争就是鏟除民族主义残余的最可靠的手段。既然这种残余在变成反对各个共和国内的弱小民族集团的地方沙文主义，那末同这种残余作直接斗争就是党员的义务。因此，同民族主义残余，首先是同这种残余的沙文主义形式作斗争，是我们党当前的第三项任务。

8. 中央和地方很大一部分苏維埃官僚不是把共和国联盟看做

旨在保证各民族共和国自由发展的各平等国家单位的联盟，而是把它看做取消这些共和国的一个步骤，看做成立所谓“统一而不可分的整体”的开端，这一事实应当被认为是旧遗产的鲜明表现之一。

俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国的某些主管机关企图使各自治共和国的独立的委员会也受它们的管辖并为撤销这些委员会开辟道路，这也应该认为是旧遗产带来的一种后果。

代表大会斥责这种看法，认为它是反无产阶级的和反动的看法，并宣布各民族共和国有存在和进一步发展的绝对必要性，同时号召党员密切注意，不要让有沙文主义情绪的苏维埃官僚利用各共和国的联合和人民委员会的合并来掩盖他们忽视各民族共和国经济和文化需要的企图。各人民委员会的合并是对苏维埃机关的考验，如果这一试验在实践中采取了大国主义的方向，那末党就不得不用最坚决的办法来反对这种歪曲，直到提出在苏维埃机关得到适当的改造而能用真正无产阶级的和真正兄弟般的精神来关心落后的小民族的需要和要求以前，重新审查某些人民委员会的合并的问题。

9. 各共和国的工人和农民根据平等和自愿的原则建立起来的共和国联盟，是无产阶级在调整各独立国家之间的相互关系方面所做的第一次试验，也是建立未来的全世界苏维埃劳动共和国的第一个步骤。既然共和国联盟是各民族共处的新形式，是各民族在统一的联盟国家内合作的新形式，而在这个联盟国家内应当在各民族共同工作过程中扫除上述残余，那末联盟的最高机关就应当建立得不仅要充分反映联盟内各民族的共同需要和要求，而且要充分反映个别民族的特殊需要和要求。因此，除了现存的代表

整个联盟的劳动群众的不分民族的联盟的中央机关以外，还应当根据平等原則設立代表各民族的专门机关。这样来組織联盟的中央机关就使我們有充分可能傾听各民族的需要和要求，及时給它們必要的帮助，造成完全相互信任的环境，从而用最无痛苦的方法消灭上述遗产。

10. 代表大会根据上述各点建議党员采取下列实际措施：

(一) 在設立联盟中央机关时，必須保证各共和国在它們的相互关系上和对联盟中央权力机关的关系上，权利和义务一律平等；

(二) 在联盟最高机关系統內，根据平等原則設立一个代表所有民族共和国和民族区域的专门机关，并尽可能考虑到使这些共和国内一切民族都有代表参加；

(三) 联盟执行机关应根据下述原則建立：保证各共和国都有代表实际参加并滿足联盟內各族人民的需要和要求；

(四) 賦予各共和国相当广泛的财政权(其中包括預算权)，以保证它們能够發揮自己在国家行政、文化和經濟方面的主动性；

(五) 各民族共和国和各民族区域的机关主要应由熟悉各該民族的語言、生活方式和風俗习惯的当地人組成；

(六) 頒布特別法令，在为当地非俄罗斯民族居民和少数民族服务的一切国家机关和一切机构內，保证使用本民族語言；頒布法律，对一切侵犯民族权利，特别是少数民族权利的人，用最严厉的革命手段予以追究和惩治；

(七) 加强紅軍的教育工作，以联盟各族人民友爱和团結的思想教育紅軍，采取实际措施組織民族部队，遵行各項为保证各共和国有充分国防力量而必需的措施。

## II

1. 在大多数民族共和国里，我們的党組織是在不十分有利于自己成长和巩固的条件下发展的。这些共和国的經濟很落后，民族无产階級的人数很少，缺乏甚至沒有本地的党的老干部，沒有用本民族語言出版的重要的馬克思主义书刊，党的教育工作很差，还存在着激进民族主义傳統（至今还没有消灭）的残余，——这一切使当地共产党員中产生了过高估計民族特点、过低估計无产階級利益的一定傾向，即民族主义傾向。这种現象在由几个民族組成的共和国里表現得特別危險，在那里，这种現象往往具有較强民族的共产党員反对弱小民族（格魯吉亞、阿捷尔拜疆、布哈拉、花刺子模）的共产党員的沙文主义傾向的形式。民族主义傾向的害处在于，它阻碍民族无产階級摆脱民族資产階級的思想影响，它阻碍各民族的无产者团結成一个統一的国际主义組織。

2. 另一方面，在党中央机关和各民族共和国的共产党組織中，俄罗斯民族的党的老干部人数很多，他們不熟悉这些共和国劳动群众的風俗习惯和語言，因此不能經常关心劳动群众的需求，这就使我們党产生了在党的工作中过低估計民族特点和民族語言的傾向，产生了对这种特点采取傲慢輕視态度的傾向，即大俄罗斯沙文主义的傾向。这种傾向所以有害，不仅因为它阻碍了懂得民族語言的当地共产党干部的形成，造成了使党脱离各民族共和国无产階級群众的危險，而且首先因为它滋养和培植上述民族主义傾向，增加了我們同这种傾向作斗争的困难。

3. 代表大会斥責了这两种傾向，认为它們对共产主义事业都是有害的、危險的，并且提醒党員注意大俄罗斯沙文主义傾向是特

別有害和特別危險的，同时号召全党迅速消灭我們党的建設中的这些旧的殘余。

代表大会責成中央委员会实行下列各項实际措施：

(一)成立由各民族共和国的当地党的工作人員組成的高級馬克思主义学习小組；

(二)增加用本民族語言出版的基本的馬克思主义书刊；

(三)加强东方民族大学和它在各地的分校；

(四)在各民族共和国共产党中央委员会下設立由当地工作人員組成的指導組；

(五)增加用本民族語言出版的党的群众性书刊；

(六)加强各共和国的党的教育工作；

(七)加强各共和国的青年工作。

4. 由于各自治共和国、各独立共和国和一般边疆地区的負責工作人員的活动有极大的重要性（建立某一共和国的劳动者和整个联盟的其余劳动者的联系），代表大会責成中央特別仔細地挑选这些工作人員，以便能够完全保证真正貫徹党在民族問題方面的決議。

## 关于区域划分

俄国共产党第十二次代表大会听取了关于区域划分的报告之后：

1. 认为共和国过去的經濟行政划分已經不能适应国家新的政治和經濟需要，但同时认为实行新的經濟行政划分办法必須十分



慎重，而且需要一个較长时间来彻底贯彻。

2. 委托党中央委员会采取措施，使修改共和国经济行政划分的工作具有更高的计划性，并认为国家计划委员会和全俄中央执行委员会主席团行政委员会所拟定的新的经济行政划分计划只是一个初步的工作方案，需要在实践中加以补充、检验和修改。

3. 除了正在进行这方面工作的乌克兰以外，委托党中央委员会在两个地区(工业地区和农业地区)实行共和国经济行政划分的新计划作为一个开端，并在这两个地区成立区域执行委员会。

4. 在其他区域、民族共和国和省方面，只委托党中央委员会继续拟定区域划分计划，但在上述两个地区取得经验和得到俄国共产党中央委员会同意之前，一律不得实行这个计划(个别情况例外)。

其他各区域(上述两个地区除外)现有的苏维埃的和党的区域机关都必须改组，逐渐用区域代表会议和代表大会选举区域机关成员的办法代替任命的办法。

必须建立的和现有的区域机关的职权范围应当扩大，其办法是把中央政府机关的某些职权，特别是预算和税收方面的某些职权下放给这些机关。

5. 认为旨在精简苏维埃机关使之更接近群众的改革苏联经济行政划分的基本任务是，按照下列要求来组织乡和其他基层政权机关：除了精减整个经济行政机构外，还要使最接近群众的政权机关得到巩固和发展。

在由此而决定合并乡时，必须十分慎重并充分照顾到广大农民群众的利益。

## 关于工农檢查院和 中央監察委員會的任务

I. 我們党在破坏了旧的資產階級政权形式并奠定完全新型的国家（苏維埃国家）的基础之后，由于在国内外战綫上进行激烈的武装斗争，沒有能够分出足够的注意力和时间来根本改善管理机关和經濟机关。

在目前和平建設时期，革命已进入有决定意义的經濟阶段，党应当提出改革管理机关和經濟机关的問題，即为改善国家机构而斗争的問題，因为这个国家机构，按其从过去继承下来的技术結構和成分來說，是同工农国家的任务和目的不相容的。

同現有的国家机构的結構臃肿、耗費巨大、成为工人和农民的沉重負担的結構不同，新的管理机关和經濟机关的結構以及它們的新的办事方法必須力求簡化，必須建立在科学地組織劳动和管理的基础上，以杜絕产生官僚主义歪風和鋪張現象的可能。

只有这样彻底改变全部管理技术，根除其中一切不必要的和多余的东西并大力清洗国家机构，党和国家才能使国家机构完全为工农的利益服务，才能使国家机构更接近劳动群众，減輕劳动群众的負担，从而巩固工农联盟。

II. 这一任务不是实行一次什么改革就能解决的。要解决它，必須进行长期的頑强而艰巨的工作。参加国家机关工作的工人和农民，还必须掌握必要的知識、經驗和文化。在科学地組織劳动和管理的基础上改組国家机关的工作，只有在党和工人階級坚持不

懈地努力，同时国家机关中負責党和苏維埃方面工作的領導人員也極端重視这个已經提出来的任务，并在精簡机构和建立有計劃的内部監督方面發揮出必要的創造性和主动性的条件下，才能产生应有的效果。

III. 由于执行所担負的改善国家机关的任务而在組織上結合起来的工农檢查院和俄共中央監察委员会，應該成为專門进行下列工作的机关；解决按新原則改組国家机关的任务，研究并規定这一任务的具体內容，施行必要的实际措施，使苏維埃机关和党机关以及个别組織(中央劳动研究所等)所采取的办法協調一致。为此，必須扩大中央監察委员会的职权和增加成員，而工农檢查院無論在本身結構和工作方法方面，或者在成員方面，都要实行彻底的改組。后一項任务應該认为是目前的基本任务，因为不解决这一任务，就是說，不把工农檢查院变成同党有密切联系的模范机关，国家和党就会沒有一个实际解决上述問題的机关。

IV. 使工农檢查院成为一个能胜任自己所担負的任务的模范机关的必要的先决条件，应当是长期地培养經過改組的新的工农檢查院的工作人員来担負这些任务。既然新的工农檢查院應該在本身結構方面完美无缺(在工作安排上)，同时又應該作为一个真正懂得和能够把改善国家机关的工作提到科学高度而在其余人民委員部中享有極高威信的机关，所以代表大会建議中央委员会和中央監察委员会在改組工农檢查院时遵照下列指示：

1. 在确定新的工农檢查院的工作人員方面：

(一)立即着手彻底改組現在的工农檢查院，只留下其中真正适合于工农檢查院新任务的工作人員；

(二)应从忠实的共產黨員、工人和农民中，主要是从已被提

拔担任实际工作的行政人員和願意长期而細心地研究科学地組織劳动和管理的高等学校学生中挑选工作人員；

(三)应选拔一定数量的专家充当进行这一工作的中央監察委员会委員的助手，他們必須預先經過考試，证明他們(1)知道我們现在的国家机关的情形；(2)懂得管理工作、文牘工作和組織劳动等科学的理論和实践的基础。

在这方面应当解决的基本任务，就是要有这样的人員，他們能向党保证：共产党員推荐的所有这些人員，专家、被吸收的工人以及秘书人員都能协力工作以充分保证工作的順利进行和有高度的效率。

2. 为了正确地安排研究管理和組織劳动的科学方法，代表大会建議：

(一)立即重新审查現有的一切劳动研究所和其他类似的机关，并从中挑选出那些确实认真地、科学地进行工作而保证工作順利完成的机关，帮助它們真正达到現代科学的水平。工农檢查院必須負責使这些机关的工作協調一致；

(二)立即宣布有奖征文，征求編輯一本或几本关于一般劳动組織和專門的管理工作的教科书；

(三)派遣一些誠实的专家和具有相当程度的共产党員出国去从理論上研究这些問題，研究西方实际应用这些問題的經驗，并收集有关这些問題的书刊，然后要把这种派遣工作定为一种制度。

把現代科学的成就系統化并加以綜合，以适应苏維埃政权机关的条件和工农国家的需求（同适应資產階級的資本主义国家需要的科学的任务不同），这就是改組后的工农檢查院應該追求的特殊目标。

### 工农检查院的工作方法

V. (一)工农检查院不应当对国家机关的一切财务实行全盘的、日常的、形式上的监督，而应当根据预先制定好的计划或实际生活所提出的要求，来检查我们的经济机关和管理机关的指挥部门和主要部门；

(二)不应该只是学院式地研究和规定科学地组织劳动和管理工作的原则，在进行这个工作时必须把实际的业务检查同科学概括的结论密切结合起来；这一研究工作的实际形式应该是有系统地考察管理工作中经常重复的典型现象；要根据预定的一定目的来进行试验，而主要是研究为了寻求消除现有缺点的最有效的方法而特别需要研究的那部分机关；

(三)监察工作的基本目的，应该是弄清经济机关和行政机关的实际成绩或缺点，确定该部门具有代表性的、典型的盗窃方法并找出防止的措施，而不要偏重于搜寻个别的盗窃和舞弊行为。

### 工农检查院和中央监察委员会 的当前任务应该是：

VI. (一)竭力促使国家的行政机关和经济机关改善它们的机构，并在这方面予以协助，注意它们的经验，使它们所采取的措施协调一致。在进行这一工作时要同工会保持密切联系，并吸收企业和机关中的工人和职员参加，特别是吸收个别优秀的工作人员、红色厂长等参加；

(二)从实质上评价和审查国家机关和经济机关的领导人员和工作人员的工作；协助国家和党挑选领导人员；实际培养工人和

农民担任負責的領導职务，讓他們參加工农檢查院和中央監察委員會的工作，使他們掌握实际的管理方法和技术，支持那些十分誠实的、对工作忠心耿耿的工作人员；

(三)調查和研究国家机关的領導人員和工作人员犯罪和不善經營的原因，同各种賄賂行为进行斗争，用召开定期會議和其他办法使自己在这方面的工作同国家政治保卫局和司法人民委員部的有关工作协调一致，采取措施将国家机关和国营企业中那些不关心改善和清洗自己的机构的領導人員撤职查办；

(四)从实际上和理論上研究管理工作，确定現有管理机关的缺点和优点，取消一些机关，加强另一些机关，进行試驗并实行使管理技术、文牘、簿記和报表方面的工作合理化的实际措施，相应地制定出改变国家机关结构的計劃，以便改进这些机关的工作，并为自我监督創造正常的条件，使国家方面易于进行监察；

(五)执行党和苏維埃的特別任务和委托，同时监督国家机关正确实行党和苏維埃机关的決議和决定，首先是关于使国家机构日臻完善以及对公职人員的官僚主义和舞弊行为作斗争的決議和决定；

(六)特別細心地改善国家机关中和經濟机关中与居民直接接触的部門，无情地惩办那些对工人和农民的，特别是对文盲和半文盲的，其中包括对其他民族的劳动人民的需求表现出任何一点老爷派头和輕視态度的苏維埃官吏；

(七)工农檢查院和中央監察委員會应当有系統有計劃地利用苏維埃的和党的报刊来揭发各种犯罪行为(懈怠、受賄等等)、揭发在改組国家机构方面一貫迴避党的基本方針的行为，研究和总结中央監察委員會和工农檢查院在組織建設方面的工作。

## 关于工农检查院和中央监察委员会的地方机关

VII. 根据上述原则对工农检查院和中央监察委员会进行的改组，只限于中央的工农检查院和中央监察委员会。委托中央监察委员会和工农检查院在一个月內制定出一个关于工农检查院地方机关和省监察委员会的工作草案提交中央委员会批准。在这一问题还没有按上述程序解决前，工农检查院地方机关和省监察委员会仍在原有基础上进行工作。

## 关于组织问题

### I

#### 1. 中央全会

代表大会选举 40 个中央委员和 15—20 个候补中央委员。

增加名额的目的主要是从地方工作人员，特别是同无产阶级群众联系最密切的工人中选出新的人员参加中央委员会。

出席中央全会的除了 40 个有表决权的中央委员以外，还有有发言权的候补中央委员和中央监察委员会主席团委员。

候补中央委员可以兼任中央监察委员会委员。候补中央委员转为中央委员时，应退出中央监察委员会。

中央全会应定期召开，至少每两月一次。每次全会将确定下一次全会的召开日期，只有在特殊情况下经组织局和政治局共同决定才可以更改。为了有可能严肃认真地讨论当前一系列的问题，

全会会期要持續 2—3 天。一切最主要的問題都由全会解决。特別是在定期全会召开前的 2—3 个星期內，政治局應該把可以暫緩解决的主要問題分类列入全会議程。全会的准备工作應該比以前作得更細致。全部材料，至少是有关一些最重要問題的材料，應該在每次全会召开前及时分发给全体中央委員。政治局應該在每次全会上提出自己过去一段时期的工作报告。

根据政治局的决定，或者根据全会四分之一委員的要求，可以召开紧急全会。

## 2. 政治局

政治局由中央全会选出，政治局委員不超过 7 人，候补委員不超过 4 人。

除中央委員以外，中央監察委員會主席团成员中的 3 个固定代表有权出席政治局會議。委托新的中央委員會研究供給沒有参加政治局的中央委員和中央監察委員會主席团以政治局文件的問題。

委托新的中央委員會采取一切必要措施来改善政治局对国家机关，特別是对經濟机关的計劃領導。

## 3. 組織局

組織局由 7 个委員和 4 个候补委員組成。

出席組織局會議的有中央監察委員會的 3 个代表。来做报告的各省委員会書記在組織局會議上有发言权。中央区域局委員和边区委員會常务委員會委員同样有权出席組織局會議，并有发言权。

中央委員对組織局的决定有異議时可以向政治局提出；对于



書記处的決定有異議時可以向組織局提出。在這兩種情況下，決定都暫緩執行。

#### 4. 中央監察委員會

黨機關和國家機關實行分工（根據俄共第十一次代表大會決議的精神）當然是必要的，但決不能絲毫損害黨的領導作用。為了使黨能夠不是口頭上而是實際上領導國家機關和經濟機關，必須在改組後的工農檢查院這樣的中央機關內，建立起國家的和黨的監察領導機關之間的最密切的組織上的聯繫。

代表大會將選出 50 名中央監察委員會委員，這些委員主要是從黨齡很長、宜於作黨的和蘇維埃的監察工作的工人和農民中選出。中央監察委員會的基本任務，就是從各方面保證黨的路綫能在所有蘇維埃機關的工作中得到貫徹。中央監察委員會的職能相應地有所擴大，但仍繼續承擔黨章所規定的任務。中央監察委員會主席團由中央監察委員會全會選出，一共 9 人，他們必須是在各方面受過長期鍛煉的同志，也就是說大致要相當於中央委員一級的工作者。黨中央委員會儘可能從中央監察委員會主席團的成員中任命工農檢查人民委員部。同時，中央監察委員會主席團必須有若干委員參加這個人民委員部的部務委員會。中央監察委員會的其餘委員至少要有一半被派往工農檢查院工作，他們在工農檢查院部務委員會領導下，根據中央監察委員會主席團和這個人民委員部的部務委員會共同制定並經黨中央委員會批准的關於協同工作的指示和條例，完成他們所承擔的蘇維埃的任務。

中央監察委員會全會照例每兩個月召開一次，並且要在中央全會前召開。

党中央委员会派有发言权的代表参加中央监察委员会全会。

关于改善国家机关、经济工作和行政工作等所必需的变动和措施以及关于调换地方和中央领导人员的建议，由中央监察委员会根据问题的性质通过自己的主席团提交党中央委员会——全会、政治局和组织部。

同工农检查院的工作和国家机关的改善有关的一切基本问题，最重要的实际措施以及关于调派中央监察委员会委员参加工农检查院工作的問題，应在中央监察委员会主席团和工农检查院委员会的常设联席会议上讨论，联席会议至少每月定期召开两次。

代表会议的章程仍旧不变，即代表会议的决议应由中央委员会批准。

中央监察委员会的全体委员和候补委员都参加全俄代表会议并有发言权。

## II

### 从组织上调节俄国共产党的成分

新经济政策对俄国共产党党内状况的危险性是不应忽视的。党的某些细胞蜕化的可能性并没有铲除。党现在是唯一公开的而且是执政的党，因此不能不注意到，在若干年内必然还会有一些异己分子混入自己的队伍。在这种情况下，必须采取其他措施，其中包括灵活的大规模的组织措施来调节党的成分（接收新党员等等），以便不断改善俄国共产党的成分，每年党的代表大会很可能都要这样做。

党接收而且应当接收为俄共党员的不仅有工人，而且还有农

民、紅軍战士、職員、青年学生等。可是党既然是无产阶级的党，就应该有步骤地提高产业工人党员的百分数，同时要调节和限制接收其他各种成分的人为党员。总之，防止上述危险的一个最重要的保证首先是党的无产阶级成分。

工人党员的百分数近来正在不断增长。有大量的工人担任了国家、党和工会的领导工作。但是党还没有使产业工人在整整 50 万俄国共产党党员和预备党员中占足够的优势。

在党员登记期间和在登记以后出现的预备党员的情况更说明了这一点。

代表大会指出，最近要求参加俄国共产党的人数大大增加，这就再一次证明必须最仔细和最谨慎地对待接收入党的工作。代表大会认为必须采取以下措施：

(一)在一年内(在第十三次代表大会召开以前)在車床旁工作的产业工人的入党介绍人，由三个具有两年党龄的党员减为两个。这一规定也同样适用于工农出身的具有一年以上俄国共产主义青年团团龄的紅軍战士；

(二)接收有两年工龄的俄国共产主义青年团团员工人参加俄国共产党，必须有一个具有三年党龄的党员的介绍和俄国共产主义青年团地方委员会的良好鉴定；

(三)党章所规定的接收非工人入党的条件继续有效，由省委负责专责，一定要严格执行党章在这方面所规定的一切要求；

(四)在 1923—1924 年度内(即党的第十三次代表大会召开以前)只有在車床上工作的产业工人可以由预备党员转为正式党员，其他所有预备党员的预备期延长一年，使他們能够预先受到更好的党的教育；

(五)必須採取某些特殊的實際措施，以便宜於接收產業工人入黨。

為此，代表大會建議黨委員會專門派遣(不是一次，而是若干次)具有豐富的黨的工作經驗和一定黨齡的同志到工業區去，經常訪問工廠，了解要求入黨的工人的情況。派往各工廠的黨員同志在當地黨支部協助下，在仔細地了解和收集了要求入黨(預備黨員)的工人的必要材料以後，應該在適當機會向黨委員會推薦。這一措施無論如何不應削弱黨支部從工人中吸收新黨員的工作。

不按規定程序接收為俄國共產黨黨員的做法，每一次都應作為例外，而且每一次都要按中央委員會的特別決定處理。

黨代表大會認為必須有步驟地採取一系列措施來改善黨的成份，對於非無產階級出身和加入過其他政黨的人入黨要規定一些限制。但是，經過了各種預先的考驗和限制而被接收入黨後，這些黨員當然應該享有黨員所享有的一切權利。決不允許在接收這些同志入黨之後，仍舊由於他們的出身不好和過去參加過其他政黨，而對他們採取不信任的態度。必須堅決反對把黨員劃分為享有全部權利的黨員和沒有全部權利的黨員的任何企圖。

代表大會考慮到某些黨組織的社會成分非常複雜，又必須鞏固這些黨組織，因此認為在必要的情況下審查和清洗個別黨組織的黨員是合理的。這樣的審查工作必須根據中央的決定進行。

### III

#### 黨的組織工作和工作人員的選擇

在清黨以後，廣泛地實行改善和挑選黨的領導幹部(從省委書

記、区域委员会書記到支部書記)的整套措施現在已經成为从組織上巩固党的最重要的一个方法。

这表现在以下几个方面：規定了党組織的書記(从支部开始)要有一定的党龄，这样就可以集中政治上較有修养和較坚定的党员同志来担任党的工作；以善于領導党的支部工作并发动支部全体党员投入这一工作的党的組織工作者，来代替过去的主要是执行技术职能的支部書記，特別重要的是挑选支部(首先是工业企业的支部)的这种組織工作者的工作，这一工作現在已經在党委员会的积极领导下开始进行；建立从中央委员会到县委员会和区委员会的指导机构，这些机构一方面是联系和提高党的工作的工具，另一方面是实际培养党的新干部的工具；在专门监督下撥出党的人力、物力和书刊大力支援工人集中区(工业区和个别較大的工厂企业)的党的工作等等措施。

代表大会同意采取这些措施，认为有必要进一步贯彻和加强在这方面所开展的党組織的工作。

同时，代表大会认为党的当前任务是在挑选苏維埃机关的、其中包括經濟机关和其他机关的領導人員的工作中加强党的領導，认为实现这一任务應該依靠正确的、全面規定的苏維埃、經濟、合作社和工会組織的領導工作人員和負責工作人員的登記和挑选制度。

为此，代表大会委托中央委员会采取一切措施来扩大和加强中央和地方的党的登記分配机关，以便毫无例外地掌握所有管理部門和經濟部門中广大的共产党工作人員和同情共产主义的工作人员。

## IV

**关于省代表會議**

决定各省党的定期代表會議每年举行一次，而不是两次。

## V

**党的教育工作，特别是对青年的教育工作**

加强党对党员群众的教育工作，是当前总的形势下的首要任务。

代表大会指出，对青年工作还注意得很不够。代表大会委托中央委员会采取最有效的措施，使县、省、全俄各级党组织对青年工作这一最重要的工作给予应有的注意和付出应付的力量，因为这一工作将决定党的未来。

较老的党员应该特别注意这一极重要的工作。除了其他一切工作外，老党员对培养共产主义者年轻一代的工作给予有力的帮助，将会根本消除不同年龄的党员集团之间的一切摩擦。党的力量正在于它能够正在成长的年轻一代革命者同老一辈的革命者之间建立紧密的联系，把这两代革命者中一切朝气蓬勃的力量团结到党的队伍中来。

尽速在中央委员会下设立能容纳 200—300 学员的县党委书记学校。

委托中央委员会采取一切措施，使业务和党务工作人员，首先是各省工业区的业务和党务工作人员能够及时收到定期刊物。

委托新的中央委员会采取措施，使担任重要职务而需要进修的党员同志能够有必要的假期进行学习。

## VI

### 关于党史委员会的机构

为了促使有计划地和尽快地完成党史委员会所担负的任务，代表大会决定：

(1) 确认俄国共产党中央委员会关于党史委员会机构是各个有关党委员会的一个部门的决定。

(2) 中央委员会应保证在中央和地方都有必要数量的专门从事党史工作的工作人员。

(3) 在固定预算中抽出必要的款项，作为党史委员会及其机构的经费和保证党史委员会的出版工作的进行。

## 关于宣传、出版、鼓动问题

### I

1. 党在最近时期的统一的领导工作，应该是完成已经开始的把共产主义教育的一切部门联合成统一而协调的系统的工作。

在进行这一工作时，中央和地方的党机关应该到处都提出同一的基本任务：从工人和农民中培养能够掌握以马克思主义来对待革命建设的具体问题的方法的实际革命工作者。

2. 党校和政治常识训练班，红军识字学校和政治部，女工和农

妇代表會議，城乡扫盲站和半文盲学校中的群众性初級政治教育，在整个共产主义教育体系中至今仍应占有最重要的地位。

党内初級政治教育應該根据对党员政治常識的測驗結果来进行，而且測驗本身應該是考核全体党员的政治知識和馬克思主义修养的一項有計劃的經常性的工作。

除了和以往一样努力地在党员、俄国共产主义青年团团员、青年工人、工会會員和紅軍战士中繼續进行扫除政治文盲的工作之外，党在当前的迫切任务应当是扫除农村共产党员中的政治文盲，不断扩大这个工作的規模，把入伍前的青年和最接近党的非党貧农群众全部包括进去。

制定扫除政治文盲的最合理形式，为此目的而广泛地发展和利用大工厂企业的党支部、苏維埃和党务干部党校、工农預备学校和高等学校对农村的文化上和政治上的輔導，为了农村的政治教育而培养和利用农村教师、农村合作社工作人員以及农艺师等人中間的最靠近党的分子——这一切应当在党組織的，首先是农业地区的党組織的工作中占显要地位。

在少数民族党员和非党群众中扫除政治文盲，应当用各該民族的語言来进行。同时，要像对成年人进行初級政治教育的整个工作一样，应当认真注意用民族語言扫除一般技术文盲，首先是党员和工会會員中的技术文盲。

3. 俱乐部工作近来吸引着日益广泛的工人群众、特别是青年工人，它应当在最近期間被提高到与其意义相符的高度。俱乐部应当变成进行群众性宣傳和发展工人階級創造才能的真正中心。同时，还必须重視利用俱乐部来作为休息和正当娱乐的場所。应当按俱乐部的不同类型（党的、工人的、紅軍的和共产主义青年团



的)分别实现俱乐部工作同日常生活和革命实践的联系。

党委员会应当特别注意制订俱乐部的工作方法,使整个俱乐部网都能利用直到现在为数还不多的组织得较好的俱乐部的经验,以党的力量来加强工人俱乐部,把直到现在还很散漫的校外共产主义教育工作集中到俱乐部的周围来。

党委员会应当把国民教育厅政治教育局、工会文化部、俄国共产主义青年团政治教育局和红军政治部的俱乐部工作统一在自己的领导下。党委员会应立即制止在有些地方出现的某些上述组织单独进行这一工作的倾向。

4. 党的第十一次代表大会提出的、作为当前最重要任务之一的恢复农村教育工作的初级形式——农村阅览室的工作,还没有取得任何显著成绩。党机关的宣传鼓动部和国民教育厅政治教育局应该竭尽全力来执行第十一次代表大会的指示,在每省建立固定的、靠当地资金维持的农村阅览室网,每乡至少有一个农村阅览室;吸引村社、合作社、经济管理机关来维持农村阅览室;改进农村阅览室的工作人员的挑选工作,组织他们到苏维埃和党务干部学校去学习。

随着农村阅览室的恢复,扫盲站和半文盲学校的工作以及它们对农民进行的初级政治教育应该围绕着重农村阅览室来进行。为了开展这方面的工作,还必须利用城市对农村的辅导。应该以农村阅览室为中心,把目前农村中为数不多的能配合党进行工作的文化站组织起来;应该通过这些文化站在农村中发行报纸和政治教育刊物;农村阅览室的一切政治教育工作应该同农业生产问题和农民的日常需要密切联系起来,正像城市中的俱乐部必须同工厂工人的生产问题和日常需要密切联系起来一样。

5. 党和政治教育局最近期間不要扩大过去一年已經拟定好的蘇維埃和党務干部学校和共产主义大学网，而應該把一切注意集中在以下各方面：

(一)明确这些学校的有一定目的的实际任务；

(二)改善根据实际工齡挑选这些学校的學員的工作，增加蘇維埃和党務干部学校年长學員的班次；

(三)保证有家庭的工人的家庭生活，从而替他們創造讀完这些学校的物质条件；

(四)巩固蘇維埃和党務干部学校的一般物质基础；

(五)改善这些学校中教学、教育和文化教育工作的安排；

(六)調派工作人員加强这些学校。

6. 應該在党的和政治教育的定期刊物上研究、整理、闡述蘇維埃和党務干部学校和共产主义大学的教学經驗。初級的、特别是中級的蘇維埃和党務干部学校應該利用共产主义大学这一專門高級党校的經驗。

鑒于各地少数民族党校和省蘇維埃和党務干部学校、东方劳动者共产主义大学、西部少数民族共产主义大学的少数民族科非常缺乏必要的教学法參考資料、其他教学參考书和資料，因此必須供給它們这方面的資料和參考书。

党組織决不應忽視蘇維埃和党務干部学校的基本任务——培养各地的党、工会和蘇維埃机关的領導人員，与此同时还应向自己提出这样的任务：把蘇維埃和党務干部学校和共产主义大学变成进行共产主义教育的模范学校；使所有学校中的，首先是軍事学校、专科学校和工农預备学校中的社会經濟和政治教育接近于这种模范学校的形式。

每一种形式的学校,尤其是高等学校和中等专业学校,无论它的基本任务是什么,它在训练某一建设部门的专门人材的同时,还应该把这些人材培养成以马克思主义理论武装起来的社会政治工作者。

7. 应该把苏维埃和党务干部学校、共产主义大学和军事政治学校在成年工农学员教学法方面所取得的一切宝贵成就变为所有成年人学校的公共财产。彻底抛弃一切陈腐的、权威性的教条主义教学法,采取能发挥独立(特别是小组)收集、探讨和研究教材的技能的方法——这应该是当前的任务。只要有一点微小的实际可能就应该着手执行这个任务,并相应使现有教员干部对此做好充分准备。

8. 教学工作本身所不能包括的共产主义教育的各方面,应该靠广泛开展校外政治教育工作,特别是俱乐部工作来完成。

9. 根据自愿参加的原则成立的马克思主义小组,在研究马克思主义理论问题和实际问题的范围、广度和深度方面,应该同苏维埃和党务干部学校和共产主义大学的课程大体一致。

应该把这些小组集合在俱乐部的周围,通过这些俱乐部的机构使它们受党委员会宣传鼓动部的统一领导,采用中央发布的统一的教学大纲,从而彻底消除这些小组目前在组织方式和工作内容方面所存在的紊乱现象。

在成立马克思主义小组的时候必须考虑到该党组织是否具备有修养的领导和党员的一般水平。

10. 满足党员和党外工农群众极大的求知欲的工作,没有被包括在学校、俱乐部及俱乐部小组的目前工作范围之内,农村中的情况更是这样。这就给党提出新的、至今尚未重视的任务:第一,布

置黨員在家中受共产主义教育；第二，把教育人民委員部、工会和俄国共产主义青年团的机关在劳动者的共产主义自学方面的工作統一起来加以領導。同时，在城市中应把自学工作結合在俱乐部周圍，在农村中結合在农村閱覽室周圍，使这项工作变成进行共产主义教育的經常工作。

11. 党組織应当尽力把儿童和少年学校放在自己的影响范围之內，最近期間应当集中党的力量主要为工厂艺徒学校服务。

12. 党、教育人民委員部、紅軍、工会和俄国共产主义青年团的所有中央的和地方的共产主义教育領導机关在教学計劃和教学法方面的工作，必須在党的統一領導下協調起来，为此必須在中央委員會宣傳鼓动部下設立一个科学教学法專門委員會。

13. 俄国共产党中央委員會和教育人民委員部必須采取一切措施认真組織至今还搞得很差的教科书和教材的編写出版工作，特别是少数民族的教科书和教材的編写出版工作，为此，最近将成立一个由內行同志組成的專門工作組，并且完全解除其中一部分同志的其他职务，最大限度地解除其中另一些同志的其他职务。

14. 必須立即采取一系列措施来培养和重新訓練进行共产主义教育的工作人員。

15. 必須采取一系列紧急措施来最全面地登記和合理使用能够从事共产主义教育工作的一切黨員，免去这些同志在苏維埃、党和其他工作部門所担任的工作，調他們去从事共产主义教育工作。

16. 为了滿足目前有特殊政治意义的农村教育工作(农村閱覽室、学校、圖書館等)的需要，至少要把半数的黨員調往农村工作。

17. 鉴于过去一年中在执行党的第十一次代表大会关于加强宣傳鼓动部的決議(見关于报刊和宣傳的決議第5节第1

条<sup>⊖</sup>)上几乎沒有进展,因此必須进行細致的准备并在最近半年內进行一次專門的动員,以便立刻用熟练的工作人員来充实宣傳鼓动部。为此,必須設立为期3个月的党委宣傳鼓动部长暑期訓練班(省一級的設在莫斯科,县一級的設在各区域和各省的中心)。

鉴于动員首都党的工作人員到各省工人中心从事教育工作的这条路綫执行得不够坚决,代表大会认为有必要着重指出,在这一工作中决不允許再有拖延現象。

18. 必須派莫斯科的讲师到季諾維也夫大学和各省共产主义大学服务。

19. 在派讲师到各共产主义大学服务的同时,还必须不断发展已經在进行的从莫斯科派一些熟练的讲师到各省去以及从各区域和各省的中心派一些熟练的讲师到各县和各乡去为群众性的宣傳鼓动服务的工作(举办苏維埃和党务干部学校、讲座以及在工人的和党的俱乐部中做报告等)。

20. 对青年学生进行的工作应当被提到首位,应当被当作在党的教育和群众教育方面最重要的任务之一。在这方面必須坚持不懈地努力实行下列措施:

(一)加强党对行政领导机关和教育领导机关的影响以及对高等学校和工农預备学校教授們的影响,其办法首先是把所有共产主义科学教学力量团結到全俄教育工作者工会的共产党员科学工作者小組中来;

(二)巩固那些把无产階級大学生同党和工会(工会小組)联系起来的大学生組織,随着大学生組織的巩固,逐渐取消現有的共产

⊖ 見本分册第207頁。

主义大学生联合組織（中央的和地方的共产主义大学生委员会）；

（三）在无产階級大学生中广泛地开展政治教育工作；

（四）吸收这些大学生为党和工会的日常工作服务。

21. 党必須把注意力集中在对青年学生进行工作的任务上，必須吸收在这方面有修养的全部老练的党的近卫軍为共产主义大学和一般高等学校服务。必須彻底消除一些負責同志輕視高等学校教学工作的現象。

党的第十二次代表大会委托中央委员会：（一）选派一批党的熟练专家来为共产主义大学和一般高等学校培养进行共产主义教育的教員；（二）选派一批讲师有組織地，有次序地为莫斯科、彼得格勒和各省的共产主义大学和高等学校服务。

22. 中央委员会必須特別重視供青年学生閱讀的定期报刊。應該由久經考驗的党的作家来領導大学生的杂志。

23. 必須有組織地抵制有資產階級情緒和修正主义情緒的教授的影响、首先是对青年学生的影响，为了同这一工作密切配合，應該比目前更突出地提出活跃科学共产主义思想工作的任务，把社会主义学院变为这项工作的中心，扩大它的活动范围，使它不限于社会知識的領域。社会主义学院應該在自己的工作中同其他各机构（高等学校、共产主义大学、各人民委員部等等）的科学研究工作密切联系，逐渐把自己变成統一一切科学研究工作的科学方法的中心。

24. 由于最近两年文艺作品在苏維埃俄国已經成长为首先是对工农青年群众起越来越大的影响的巨大社会力量，党必須在自己的实际工作中把領導这一形式的社会力量的問題提到日程上来。

## II

25. 最近几个月来可以肯定，定期报刊的质量有很大的提高，发行量也有显著的增加。几乎所有报纸都同工人群众建立了密切的联系，在这一方面主要应该归功于在我们的报刊中起愈来愈重要的作用的工人通讯员。

26. 然而必须着重指出，党在改善报刊方面只取得了初步的成就。最近几个月党组织对报刊的支持，使区域和省的报刊摆脱了最严重的危机，赢得了一定数量的工人读者，但是决不能忘记，我们所有的报纸的发行量非常小，因此极广大的非工人的居民阶层，首先是农民得到的报刊非常少。报刊是宣传鼓动的一项最重要的工具，在党和工人阶级之间起着传递机构的作用，因此第十二次党代表大会责成中央委员会首先重视党在这一方面的工作。必须在最短期间采取一系列措施来增加我们报纸的发行量，并首先在农村妥善安排在当前具有重大政治意义的报刊发行工作。

27. 为了很好地为各种不同的读者群众服务，报纸必须加以分类(中央和区域的领导性报纸，中央、区域、省和县的群众性报纸)。必须为每一基本读者阶层办专门性的报纸。党应该有一整套报纸制度，比较明确地规定各类报纸服务的范围，使每一种报纸都能确定主要地为一定的读者阶层服务。

28. 经验表明，省一级的普通报纸不可能同时是为城市居民和农村居民服务的报纸，它首先是城市的报纸。为了给农民服务，省的各大中心必须有专门的农民周报。不可能办专门的农民报纸的地方，省一级的报纸应该对农村生活问题给以极大的注意并给以一定的篇幅。

29. 为了改善用少数民族語言出版的报纸，必須加强俄共中央宣傳鼓动部对少数民族报纸的監督和指导。

县級报纸應該主要刊載有关农民問題的材料，應該把闡明农村生活放在首位。县級报纸几乎完全以城市讀者(通常是小市民)为对象的情况是完全不能容忍的。省委必須采取一切措施正确安排最容易在农村发行的县級报纸。

30. 應該指出，除了工人通訊員以外，开始在中心地区起显著作用的工厂报纸是党和苏維埃报刊中的新現象。这些报纸是先进无产者的創造性的产物。这些报纸的意义在于，它們闡明了各地工厂的生活問題，从而把最落后的无产階級群众卷入社会生活，使他們关心生产利益。第十二次代表大会在強調这些新的报刊的重要性的同时，指出必須把它們置于党的領導之下。

31. 必須指出，經濟核算制无疑会使我們的出版社活跃起来，使出版社能够在巩固而健康的基础上进行工作，另一方面，商业上的独立性又必然会使各出版社在工作中各自为政，結果市場上有时会出现一些不需要的、編得不好的书籍，从而造成市場上书籍滞銷和人力物力的浪費。这种状况会給我們整个书刊事业带来不小的危害，因此必須使我們的各个出版社在工作中达到一定的协调，但是也不要破坏它們經濟上的独立性。

第十二次代表大会委托中央委员会制訂和执行調整馬克思主义經典著作出版工作的必要措施(由国家出版局加速这些书籍的出版，不經有关的負責編輯部的审查和签字不得翻印等等)。

32. 必須承认，区域和省一級党的杂志按其性质和质量来讲都是形形色色和五花八門的。大多数杂志都很差，有时完全不能令人滿意。大多数杂志有以下共同的缺点：很少說明党的生活中的



当前問題；理論文章不够坚定有力，載有大量未經分析研究的汇报材料和缺少好的书报評介。必須重新审查杂志目录，不可能办好的杂志應該停办，改出通报。其次，中央委员会必須供給地方杂志有关共同問題的稿件(通过中央委员会宣傳鼓动部新聞局)。

33. 使报刊有可靠的物质基础，是巩固和扩大报刊的基本条件。为此，首先必須供給书报出版机关相应的印刷所；根据出版的需要解决紙張問題。其次，必須在建立个别联合出版机构(报纸、杂志、发行、印刷所、造紙厂等等)方面采取一些初步的措施。

34. 国家对許多报刊的財政帮助仍然是非常必要的。如果没有这种帮助，許多地方报刊的价格就会高得使广大讀者根本买不起。

用少数民族文字出版的定期报刊几乎完全是給最貧困和落后的少数民族群众閱讀的，它們由于发行量小，沒有登載收费的广告等等，因此需要給予更多的物质支援，否則这些刊物就不可能繼續存在。

35. 應該在最短期間彻底实现党的第十一次代表大会关于每一个党员必須訂閱(个人或者集体)一种党报的指示。

36. 承认党和苏維埃的各种报纸之間存在十分自然的竞赛，但必須強調指出，在这个竞赛中党組織无论如何都不能“站在某一方”。党委员会必須为党的一切报刊进行宣傳，向群众說明每一种报纸的性质，然而决不使任何一种报纸在推銷中享有特权。

37. 鉴于有經驗的共产党员新聞工作者人数很少，而又必須扩大和加强我們整个出版事业，因此必須坚决贯彻党的第十一次代表大会关于調派共产党员新聞工作者从事这一专业工作的決議。

38. 从事苏維埃新聞工作的党的新生力量——工人通訊員——的作用是巨大的。中央和地方的党組織應該采取各种措施

对工人通訊員进行政治教育，团結并吸引他們参加全党的工作。

39. 党組織應該十分注意对出版工作人員的党的政治教育。为此，党委员会應該对“出版大厦”、出版工作人員俱乐部和出版工作人員小組給予认真的注意。必須使党员出版工作人員同全党的日常生活和日常工作密切地联系起来。

40. 必須尽快創辦一个出版社，专门出版用农村讀者易懂的形式闡述他們所关心的問題——从政治常識到小說和恢复农民經濟的实际問題（农艺学、实用技术和农业技术等等）——的群众性讀物，以便在农民中发行。

41. 鉴于現在发行的日报的价格太貴，很大部分农村讀者买不起，因此必須适当地創辦周报，以便在农村中大量发行。

### III

42. 随着苏維埃机关的逐漸穩定，为貫徹苏維埃政权的措施（余粮收集制，粮食稅，車馬劳役稅）和巩固苏維埃政权的机关（民警局、法院）而进行的旧式鼓动工作正在逐漸取消。党的鼓动机关逐漸地不再对苏維埃政权机关起直接的輔助作用。但是，这一过程还没有結束。我們一方面采取最大限度地减少苏維埃式的运动的方針，同时仍旧应当在中央和地方直接領導那些具有重大政治意义的运动（例如，财政稅收运动）。

43. 鼓动仍旧是党手中的非常有力的武器，它可以有計劃地广泛地向城乡劳动群众闡明苏維埃政权的政治和經濟措施以及国内外生活中的一切重大事件，并把新生的工农力量吸引到党内来。

党执行上述任务的方法是，适当地創辦报刊，进行各种各样的

口头鼓动(召开群众大会,举行会议等等)。这些方法主要是在苏维埃、工会机关、消费合作社机关、农业合作社机关、信用合作社机关、伤病保险基金会、农民互助委员会以及一切有广大无产阶级和农民群众参加的其他组织改选时采用。同时,党还利用鼓动工作来不断加强自己在所有上述组织中的思想影响和实际影响,通过这些组织同工农群众取得尽可能密切的联系,防止反苏维埃分子钻到这些组织中来。

党的日常鼓动任务是在新经济政策的复杂环境下为城市,特别是为农村的运动和选举工作服务,这个任务要求我们一定提高鼓动工作的质量。为了实现这一要求,除了在运动中对鼓动员进行正确指导外,还必须在省委和县委下设立(经省委批准)鼓动员工作组来研究各个运动,特别是选举运动以及苏维埃政权的国内外政策的基本问题(其中包括土地政策,财政政策,工业政策和民族政策)。在初步研究规模很大的运动时,必须吸收所有的支部都参加。

鉴于必须进行深入的鼓动和必须对党的鼓动运动进行初步研究,所以应当把党员个别地或集体地在工农群众中进行的积极鼓动当作鼓动方面的首要工作,应当尽量把整个组织都吸引来参加这种新的鼓动形式。

44. 同时,在农村中必须把支部的组织宣传工作提到首要地位,而且应当使农村阅览室成为党对农民进行鼓动的中心。

鉴于广大工农群众的政治觉悟已经提高,现在显著增长的需要不是召开大会,而是认真、详细而具体地解释苏维埃政权的政治和经济措施以及国内外生活中的一切重大事件,所以必须制定和实行一系列措施以便从大会鼓动转到群众性的宣传。

45. 必須用切实可行的方式提出利用剧院来对为共产主义而斗争的思想进行經常的群众性宣傳的問題。为此，必須吸引中央和地方的有关人員来加强創作和选择适当的革命剧目的工作，同时首先要利用工人階級的英勇斗争事迹。

剧院同样应当被用作反宗教宣傳的工具。

46. 在新經濟政策期間，电影院的數量及其放映能力大大增加了。因为电影院放映的不是旧俄的片子，就是西欧摄制的片子，所以它实际上成了对劳动群众散布资产階級影响和腐蝕劳动群众的工具。必須在充分保证国家和党的思想领导和監督的条件下，利用政府的专款和吸引私人(外国的和俄国的)資本来发展俄国的影片生产。鉴于电影有巨大的教育和鼓动作用，所以必須为电影事业配备一些在革命前从事电影工作的共产党员以及既能按經濟核算制办理事业又能尽力为劳动群众服务的經濟工作者。

代表大会提請中央委员会特別注意加强中央国营电影事业管理局的领导人員。代表大会建議在最短期間內完成这一工作。

代表大会同样还注意到必須协助无产階級电影公司創作有关生产和革命の影片。

47. 为了进行宣傳鼓动工作，特别是为了影响农村，必須广泛利用紅軍与农村之間的經常联系(个别通信，放假回家等等)以及定期召集适龄公民进行軍事訓練。

在成立民兵师的地区，党組織必須在初期集訓以前就开展广泛的运动来解釋苏維埃俄国的这一新的軍事建設制度的实质，大力促使这一事业得到成功，同时要广泛利用民兵部队的集訓来对农村进行鼓动工作。

## IV

48. 新經濟政策时期的物质恐慌对于为非俄罗斯民族服务的政治教育机关和出版机关的影响最大。用非俄罗斯民族的语言进行的宣傳鼓动工作，大大落后于用俄罗斯语言进行的宣傳鼓动工作。除了缺乏經費外，沒有足够的领导干部，某些党組織对于少数民族工作不够重視，某些地方还没有鏟除在这一工作上脱离整个党的系統而自搞一套，这些現象也大大妨碍工作的进展。

在使用非俄罗斯语言的各民族的阶级分化很慢或非常慢和大工业无产阶级的人数极少的基础上，这一切情况所起的影响是，随着新經濟政策的实行，小资产阶级和民族主义教权主义在这些民族中的影响加强了。如东部各民族中大伊斯兰主义和泛土耳其主义有所发展，在犹太人中过去的妥协党派虽已瓦解，但錫安主义教权派立宪民主党集团却大大发展着；在波兰人中，天主教僧侶竭力夺取学校；在拉脫維亞人和爱沙尼亞人中，洗礼教派的势力及其对青年的影响都在扩大。

49. 由于許多历史条件和生活条件，非正教的教会和僧侶在少数民族中的影响，直到現在还比正教教会和僧侶在这些民族中的影响大，特别是在穆斯林和天主教徒中。

在少数民族中进行反宗教宣傳时，应当注意这种特点，并采取适合这种特点的方法。

应当在这些少数民族中組織由各該民族的共产党员組成的反宗教宣傳专门小組，并出版专门的书刊。

50. 学校是各村鎮少数民族广大群众的最重要的組織中心。因此，在少数民族教师中进行的工作具有特殊的意义。

51. 由于少数民族的群众落后和很少参加政治生活,对他们进行宣傳工作还必须采用在一定程度上已不适用于俄罗斯人的方法和方式(如召开群众大会、广泛的非党人士代表會議等等)。

52. 在有紅軍部队駐扎的少数民族地区,省委应当采取措施,有系統地向紅軍指战員和政治工作人員介紹当地少数民族过去受压迫的生活和历史的社會政治条件的特点,以加强紅軍同非俄罗斯民族劳动人民的联系。

53. 各級党委必須完全担負起少数民族工作的責任,并保证有足够的合适工作人員进行这一工作。

在分配黨員干部时,应当滿足少数民族在鼓动、宣傳、科学和文化方面的需要。

54. 在党的图书工作方面的方針,应当是使党的圖書館成为切实的党的教育机关,要同党的俱乐部和党与工会合办的俱乐部直接联系,并为政治常識学校、馬克思主义小組及共产主义自学的需要服务。

55. 除了基本的馬克思主义政治教育书刊以外,党的圖書館还应当增添自然科学方面的书刊。

56. 由于各地經常不能及时收到为当前宣傳鼓动运动所必需的书刊,必須設法提前把这方面的书刊和图书目录供給党的圖書館。

57. 必須采取措施,协助党整頓情况很坏的整个圖書館网。

58. 最近一年来宣傳鼓动工作的发展,迫切要求加强总结各地宣傳鼓动工作的經驗,以巩固同各地的联系并加强对整个宣傳鼓动工作的領導。

## 关于进行反宗教的宣傳鼓动工作

革命揭露了历史上所形成的为資本和地主土地占有制效劳的教会組織的反革命作用,从而动摇了广大劳动群众的宗教偏見。

可是,只要革命过程还没有改造千百万农户的經濟,而让它们仍然处在几世紀来所处的靠天吃飯的困难条件下,只要城市私人資本主义生产关系由于实行新經濟政策而繼續保存甚至得到发展,只要我們的学校和政治教育工作还不能滿足劳动者的城市、特别是农村的需要,被实际生活所动摇和摧毁的宗教偏見仍旧会长期保留自己的基础。党綱指出,“只有在群众的所有社会經濟活动中实现了計划性和自觉性,才能随之完全消除宗教偏見。”<sup>⊙</sup>

目前,旧的教会組織,特别是正教教会虽然已經瓦解,正教及其教阶制度的影响虽然已經削弱(但决不能夸大削弱的程度,特别是就农村来說),但有些教派却有显著发展,而这些教派的上层分子都同欧美資产阶级的某些分子有思想上的联系。

在这种情况下,为了彻底破除工农群众对各种宗教的信仰,党首先必須进行深入的有系統的宣傳工作,清楚而令人信服地向每个工人和农民揭露任何宗教的虛伪性和同工农利益的矛盾,揭露各种宗教团体同統治阶级的利益之間的联系,拋棄正在消失的宗教观念的殘余,而用明确的科学观点来看自然界和人类社会。此外,正像党綱上所說的,必須竭力避免对信教者的感情的任何伤

⊙ 見“苏联共产党代表大会、代表會議和中央全会決議彙編”人民出版社版第一分册第540頁。

害，因为这样只会加强他們的宗教狂热病。中央和各地經常故意采用粗暴的办法，不是认真地进行分析和解釋，而是嘲弄信仰和崇拜的对象，这不是加速而是妨碍劳动群众拋棄宗教偏見。

我們党在反宗教的宣傳鼓动方面的基本的和迫切的任务之一，就是出版有关的科学普及讀物，特别是出版很好地闡明宗教的历史和起源的讀物。

在肯定这方面有重大成績的同时，也必须着重指出，已經出版的大部分讀物还不能滿足广大讀者的需要。因此还必须出版为普通工人或农民所容易懂的小册子和活叶文选，用他們所了解的形式来回答世界和生命的起源以及人的关系的实质等問題，揭露宗教和教会，特别是俄国教会的反革命作用，揭露俄国教会的起源、演变、对階級国家的态度以及在各个不同时期对无产阶级和农民的解放运动的态度，并揭露对人民群众有影响的各种教派的真面目和階級背景。鉴于共和国联盟的3 000万穆斯林至今还几乎原封不动地保留了很多同宗教有联系的并被反革命所利用的中世紀偏見，因此必须考虑各个民族的特点制定錘除这些偏見的方式方法。

在党采取的規模日益扩大的群众性的宣傳中，必须特別注意和重視用生动易懂的报告的形式进行群众性的反宗教宣傳，并且要仔細挑选报告員，聘請专家、自然科学家、唯物主义者做报告。应当根据听众的社会环境来确定反宗教宣傳的特別办法。

党只要能在最近时期大力培养反宗教的鼓动員和宣傳員，并为了这个目的利用从共产主义大学起的各种苏維埃的和党的教育，那就一定能完成这项任务。必须根据共产主义教育的整个方針設立研究宗教、宗教信仰、宗教仪式、教会組織的起源、发展和历史的專門訓練班，办这些訓練班必须同研究人类社会和剝削者同



被剝削者的階級斗争，同揭露資本与宗教宣傳的多种多样的实际联系密切結合起来。除了說明各反苏維埃政党的綱領外，还必須使苏維埃和党务干部学校的学生认清企图影响工农群众以破坏共产党的各种宗教組織的真面目和活动。在把反宗教教育納入整个学校共产主义教育的同时，必須尽一切力量支持共产主义学校內外的專門的反宗教小組和研究班，但它們的工作必須由党專門領導。

系統地进行反宗教的宣傳鼓动工作，是扩大党在广大劳动群众中的影响的一种有效方法，党在着手进行这项工作时不应当忘記，只要以科学的唯物主义自然科学精神对城乡劳动群众进行学校教育的工作还没有完全开展起来，只要极大部分农村居民还处于文盲状态，我們的整个反宗教宣傳鼓动工作便无法深入群众。除了苏維埃政权在提高工农业方面的成就以外，只有相应地創辦学校和培养師資，更加广泛地建立政治教育机关，首先是农村閱覽室，有系統有計劃地供应农村各种苏維埃书报，彻底干淨地扫除文盲，才能为彻底和完全根絕各共和国千百万公民头脑中的宗教偏見奠定基础。

## 关于俄国共产党的农村工作

新經濟政策所造成的經濟关系，一方面使相当大一部分力量单薄的农民的发展遭到了困难，使其中一部分人貧困化，同时使主要是中等的和富裕的农户开始发展起来。有些农户通过按殘酷的高利貸的条件出借农具、种子和牲畜，通过承租土地或者通过貿易，通过制造和出售私酒等等办法来扩大自己的力量。在这样的

农户中开始形成富农。随着新經濟政策所造成的社会經濟关系的发展,富农的比重日益增长。

在农村中形成的关系的特点在于,这种关系是在无产阶级掌握政权的苏維埃国家中形成的。既然农民的合作化是苏維埃国家在整整一个历史时期中极其重要的經濟任务(这一任务是由于在无产阶级掌握政权以及实行土地和基本生产工具的国有制的条件下农村资本主义的发展过程所确定的),所以党和苏維埃国家在經濟方面的首要工作是加强各种类型的合作社,組織农貸,保证占农民群众絕大多数的小农的利益,創造最簡單的农民經濟协作形式,等等。

在經濟方面取得成就的最重要条件是不斷改善和整頓苏維埃机关,特別是在农民群众中进行工作的或者同农民群众接触的苏維埃机关,同时还要在农村进行文化政治工作和党的工作来提高农民的文化、觉悟和文明經營的水平,从而使我們这样一个农民占大多数的国家有可能实现社会主义。

尽管苏維埃机关是保证工人阶级和农民利益的最好形式,但是有很多人員是苏維埃共和国从过去资产阶级沙皇政府那里接收来的,所以不能不帶有极为深刻的旧的痕迹。在文盲比重很大和国家文化水平很低的条件下,这种机关由于官僚主义习气很重而不能充分发挥自己作为党和农民群众之間的主要傳动机的作用。

在乡和村的苏維埃政权机关中有相当大一部分人是农村半知識分子,他們历来主要是同农村富裕阶层有联系,他們把农奴制的粗野作風、輕視农民和农民的需要、狂妄地鄙視农民的愚昧、无知、不能认清苏維埃机关等恶习也帶到苏維埃机关中来了。

改造苏維埃机关的工作显得一天比一天重要,因为:(一)农村

的苏維埃机关很薄弱，所以在推行苏維埃措施时要占用党組織的人力，这样就扰乱了党机关，往往使农村党組織变为主要是直接做行政工作的机关；(二)随着新經濟政策的执行，城市資產階級同农村富裕阶层的联系扩大了，同城市資產階級有直接联系的商人阶层开始在农村中恢复起来，产生了許多很容易被較富裕的分子钻进来的經濟組織，所有这些都使資產階級的势力易于渗入苏維埃机关，使資產階級势力同农村的联系易于加强起来。

## I. 在經濟方面

1. 在合作化工作方面必須着重指出：目前时期，党在合作化方面的基本工作任务不是进行組織上的改造，而是集中力量在帮助直接参加合作社的农戶的基础上做好实际的經濟工作（选择和培养工作人員，通过合作社加强国营工业同农民的直接联系，通过合作社向农民提供商品和現金貸款，国家按优待办法帮助合作社，規定力量单薄的农民繳得起的入股費等等）。必須大力巩固农业合作社和工艺合作社，加强合作社的物质力量，保证合作社中有必要的共产主义影响。特別須要开展吸引广大农民群众参加合作社建設的工作。过去一年，在吸收农民共产党员参加合作社工作方面还做得不够，所以必須大力貫徹第十一次代表大会的决定：“共产党员絕對必須参加本区或本村的农业合作社和农业集体組織。如果这种組織尚未成立，共产党员絕對必須带头創辦这些組織。”<sup>⊖</sup>

2. 由于国内战争和大規模地分家，无馬和无农具的农戶增多了，所以租用馬匹和农具的現象比和平时期多得多。小农的基本

⊖ 見本分册第 172 頁。

出借者是他的比較富裕的鄰居。出借馬匹和農具的宗法形式當然不能改變這種借貸的經濟實質。由於經濟上的依賴關係，富裕農民也就能使力量單薄的農民在政治上從屬於自己。因此，創辦小農和最小農借得起的國家信貸和合作信貸的問題具有非常重要的意義，這種信貸可以滲入農民經濟中去反對富農。國家必須對各類農貸進行領導，以發展農民經濟，保證合理使用農貸，使之有利於農民。使這個問題更形重要的是，城市工業的發展條件不可能使城市或集約化農業迅速吸收正在農村中形成的後備軍，在這樣的條件下，後備軍就可能成為反蘇維埃活動和土匪活動的材料。必須用最大的財政力量和黨的力量來組織對力量單薄的農民的信貸。還必須吸收較富裕農民的資金來組織農業信貸，因為從政治上來說，吸收較富裕農民資金的方式的害處比讓他們直接借給力量單薄的農民的害處要少一些。國家的和合作社的農業信貸機關必須在信貸方式和歸還日期的靈活性和多樣性方面同富裕農民或商人的高利貸進行有效的競爭。

3. 為了進一步加強正在提高的農民經濟（更加擴大耕地和播種面積，提高單位面積產量和增加農產品），除了實行代表大會規定的其他措施外，還必須繼續開展提高農民經濟的先進經營水平的工作。代表大會認為，必須進一步開展宣傳工作，由國家協助推行廣大農民群眾在現有農業技術水平條件下可以達到的較先進的經營方法（春耕休閑、消滅害蟲，選種，秋耕，休耕地除草等等）。特別重要的是，國家通過特別優惠的稅額和貸款辦法促進技術作物和費勞力的作物以及畜牧業的發展，推行改良的輪作制。但是，決不能用命令和行政壓力來代替這方面的國家幫助和宣傳。在整理土地、改良土壤、移民、共同購買和使用農具和耕畜以及組織共同耕地、共同

割草的合作社以促进农民协作化和合作化的最基本形式的发展等方面組織农业信贷,也相应地須要苏維埃国家和党的促进和帮助。

我們的立法(首先是稅务立法)应当考虑到农村的階級划分,应当使最富裕的农户担負主要的經濟負担。不論是中央机关的命令和指示本身,还是在地方上执行这些命令和指示,都应当減輕力量单薄的农户的經濟負担,直到完全免除农村最貧困阶层的某些經濟負担(例如,取消一些捐稅)。

农业合作社、劳动組合和公社應該得到国家机关的优先帮助,特别是因为它们是最貧穷的农民阶层的联合經濟組織。党和苏維埃国家一方面应当确认以前頒发的关于农村集体經濟必須在其成員完全自願的条件下組織起来的指令,同时必須促进农业集体組織的經濟的加强和改善,使它成为真正有文化的、在經濟上先进的农民經濟。

4. 在农村最貧苦分子提供的劳动力增多的条件下,随着农村中使用雇佣劳动的增加,全俄农林工会的作用正在增长,它在工作中必須相应提出这样的任务:制定相当灵活的登記、組織和保护农民經濟中的雇佣劳动的方式和方法。同时,必須繼續大力开展改善国营农場工人、林区工人和农艺人員的物质状况的工作,必須重新审查和改善国营农場、林区、实验站、修理站等的基本行政人員的成分。在国营农場为数不多、国营农場經濟状况不好、林业經濟状况困难和国营农場工作人員階級成分复杂的条件下,全俄农林工会只有很緩慢地开展这一切工作才能加强其作为党同农民,首先是同农民中的无产階級和半无产階級阶层之間的傳动机的作用。党尤其必須不断以共产党员来加强全俄农林工会。特別重要的是以共产党员来加强全俄农林工会的基层組織(工人委员会、乡书记

处等等)。

## II. 在苏維埃机关方面

5. 必須坚决做到使基层苏維埃机关忠誠而精确地进行工作，寄发征稅命令时草率从事和不及时，进行土地规划工作或审理土地訴訟时拖延积压，在收粮站要排上三天队，同私酒酿造业进行“斗争”的人酗酒，苏維埃机关中的粗暴、賄賂和专横現象，——这一切都是我們阶级敌人手中的武器。

除了党不倦地帮助基层苏維埃政权机关中的优秀分子之外，党和苏維埃政权的极重要任务是揭露那些把沙皇农奴制度的恶习带到我們苏維埃机关中来并且妨碍工农联盟的巩固的分子，把他們逐出苏維埃机关并且对他們进行公审。

6. 同时，为了撤換苏維埃机关中敌視苏維埃政权的分子，必須重新配置农村中党的力量，繼續在全俄国范围内进行已經在很多地方开始了的工作，經常有計劃地把从县一級苏維埃和党务干部学校的机构以及从省会精簡下来的共产党员派到农村中去。派这些共产党员专门从事具体的有一定目的的工作(支部組織員、人民审判員、农村閱覽室主任、合作社領導者、乡执行委员会書記、教員、郵站主任以及担任全俄农林工会基层組織的工作)，仔細挑选被派遣的人員，研究他們是否能胜任有关的具体工作，同时要考虑到：像郵站这样的組織既可能成为我們手中的工具，也可能成为我們敌人的工具。

7. 由于經濟生活已經开始正常化，乡执行委员会和村苏維埃必須加强农村經濟和文化設施方面的工作(土地规划工作，向先进的經營方法过渡，改善道路，成立消防队，修建学校，兴办农艺、

兽医、邮政事业等等)。依靠乡預算开展的經濟和文化工作可以加强吸引农民参加同苏維埃有联系的組織的基地(合作社,互助委员会等等),这些工作一方面可以加强作为村的經濟和文化生活中心的苏維埃的作用,另一方面又易于保证貧农和小农在这些組織中的领导作用。实现这一任务的极重要条件之一是仔細审查、挑选和加强基层机关,首先是粮食人民委员会和財政人民委员会的基层机关,使基本稅收工作专门由为此而設立的苏維埃机关和机构来做。

8. 首先必須加强乡和村的政权机关,特别是乡执行委员会和大的村苏維埃的書記这种具有重大意义的政权中樞。必須取消过去的乡文书这种压迫农民群众的基本工具之一,而代之以領取国家薪金的、懂得法律的、在工作中帮助而不是代替乡执行委员会(乡执行委员会是管理机关和自治机关,它极广泛地触及到农民生活的各种問題)的乡書記。这样的乡書記也是从既經過国内战争的考驗,也經過苏維埃和党务工作的学习的农民中产生的,每一个乡执行委员会都必須有这样的乡書記。为了避免乡执行委员会受到富裕农民的影响,必須采取措施改善乡执行委员会委員的物质状况。

9. 改善苏維埃机关并加强其对农民群众的傳动带作用的极重要条件是,吸收曾經当过紅軍战士的中农、特别是力量单薄的农民参加苏維埃的經濟、文化和政治工作。在紅軍中經過国内战争和革命考驗的这些人巨大的文化組織力量。不要建立特別的协助小組,而要在經過国内战争最大考驗的人中間进行个别联系、登記和选择,召开曾經当过紅軍战士的农民、特别是其中力量单薄的农民的大会,认真吸收他們参加工作(合作社,教育委员会,农民委員

会,互助委员会,苏維埃等等),从而把他們团结在党的周圍,特別是要竭力把互助委员会变为苏維埃政权和共产党的据点。农村的政治、經濟和文化生活条件是容許做好这一工作的。問題在于我們的各級党組織,在于它們是否善于做好这一必要的工作。

### III. 在党的方面

10. 农村党組織必須集中力量对苏維埃的活动进行政治领导,組織小农反对在农村苏維埃政权的文化、政治和經濟工作基础上生长起来的农村资产阶级。做到这一点的最重要条件是,使农村党組織逐漸摆脱財政和稅收方面的直接行政和技术工作。

11. 我們的农民支部沒有必要的組織力量来安排支部本身內部的党的工作以及支部在农民群众中的工作。最近一年內,至少必須給半数乡支部和影响范围比較广的最大的村支部配备領薪金的組織員或支部书记,他們要具有足够的党内工作和群众工作方面的党的組織經驗。

12. 必須加紧消除农村中的农民党员在普通常識、政治常識和农业知識方面的无知状态。經驗表明,农民經濟的条件阻碍了农民党员到城市的苏維埃和党务干部学校去学习,所以必須使党校靠近农村支部。进行这件日益推广和作用日益重大的工作的方式之一,是給县里派去一些小組,例如3—4人的小組(一个是初級識字教員,另一个是懂得初步的自然科学和农艺知識的人,第三个是能够閱讀和解釋初級馬克思主义书籍的人),讓他們到乡里去耽上5—6个星期。有效地进行这一工作的极重要前提是,在最近的半年到一年內編写出一批专门适合农村党员水平的初級教科书。

13. 苏維埃和党务干部学校必須在最近几年內給农村輸送几



千工作人員，必須從學校的每一屆畢業生中挑出一部分給農村。必須使農業省份中的省校和縣校至少調二分之一到四分之三的畢業生去為農村服務。審查這些蘇維埃和黨務幹部學校的教學大綱，壓縮其中的理論部分，使理論部分同實際部分結合起來，在大綱中要提出同農村的政治經濟和文化生活有關的問題——任務就是這樣。

14. 在共青團組織的工作中，不應當只起發布行政命令的職能，必須預先提出一般常識的學習和政治學習的問題以及在学习的基礎上同先進青年農民取得聯繫的問題。由於農村共青團組織大大發展，這些問題就顯得特別重要。農村中的共青團員應當是識字的，應當會朗讀報紙和普通書籍，應當懂得基本的蘇維埃法律，以便能夠解釋這些法律，首先是向青年農民解釋這些法律。應當使在農民共青團員中進行的工作成為農村中黨的工作的基本任務之一。必須發展和加強使青年農民和青年工人取得聯繫的一切可行的形式（互派代表團，共同討論各種問題，參觀等等）。

#### IV. 在文化方面

15. 城市對農村的輔導是加強工人階級在農村中的影響的一種形式，這種形式日益具有更大的政治意義並且日益普及起來。必須發展工廠、黨支部、團支部、工會、學校支部、軍事學校在黨的直接領導下同農村建立文化和組織聯繫的工作，其辦法是：寄送書報和教科書，組織報告會，互派代表團，經常訪問農村，共同討論一系列問題，經常交流黨和蘇維埃工作的經驗，舉行女工和農婦的聯席代表會議等等。必須把今年11月7日當做檢查以往工作的日子，以便使城市對農村的輔導變成群眾性的現象。

16. 提高农村文化的工作只有在这样的情况下才能有所进展：尽可能縮減用在其他方面的撥款以增加提高文化所需的經費，吸收同苏維埃政权关系最密切的当过紅軍战士的力量单薄的农民和中农阶层参加农村的組織和經濟工作。教育委员会也同农村閱覽室和民众文化館中的监督委员会一样有名无实。代表大会提請各級党組織必須注意改善和发展农业教育事业，选拔学生以及普遍推广农业知識。必須坚决地繼續加强在改善教員的物质状况、加强教員中的政治和教育工作、巩固教員同苏維埃工作人員和党员的思想 and 組織联系方面已經开始了的工作。

17. 在新經濟政策时代发行“貧农报”的經驗表明，現有的报纸版型和价格給报纸的大量发行造成了极大的困难，因此必須出版一种全俄性的(除了“貧农报”)周报。这种周报可以报道一周内的材料，价格应当便宜到使农民能买得起，字体应当大到使农民能够閱讀，語言应当通俗到使农民能够理解。为农民办的省級和县級报纸也应当采用这样的形式。

同时，必須改变我們的出版局的工作，必須为农民出版他們买得起的大量有关下列問題的书籍：自然科学問題，农业技术問題，农业經濟問題，革命运动史特别是土地革命运动史問題，苏維埃建設問題，小說，世界經濟地理和政治地理。必須出版大量专供农民閱讀的廉价图书。必須由普通的苏維埃书籍来解答那些直到現在通常还是由宗教来向农民作解答的問題。特別重要的是在农村中发展书籍貿易，为此必須利用市集、市場、合作社以及建立书籍推銷員网。

18. 必須用反宗教宣傳来对抗宗教宣傳和僧侶大軍，必須坚决改变反宗教宣傳的性质，在反宗教宣傳中要进行解釋和教育，用苏

維埃學校來抵制教堂。在傳播自然現象的唯物主义观点方面，必須進行長期的、頑強的、有計劃的工作，不得用粗暴的行政措施傷害教徒的宗教感情，堅決制止共青團熱中於封閉教堂的做法。改組學校是較好的反宗教宣傳的方法。必須逐漸地、一步一步地從復員紅軍戰士和農婦代表中選拔出那些可以成為學校工作的組織者和領導者的人。

19. 為了進一步研究黨在农村中的工作經驗，為了擬定這方面的指示和檢查代表大會所規定的工作的執行情況，必須在中央委員會和區域局下設立農村工作委員會。

## 關於俄國共產黨對女工 和農婦的工作

1. 黨的第十一次代表大會以自己關於婦女部工作的決議徹底克服了黨員中間在婦女部是否同黨委員會其他各部保持平行關係的問題上的動搖思想，從而為深入和加強對女工和農婦的工作創造了必要的條件。

2. 儘管在對婦女的工作方面取得了相當大的成績，但是必須指出，由於改善女工狀況的機關設立緩慢，進行這項工作的條件仍然很複雜，這就為女權主義傾向創造了某種條件。這種傾向會促使成立這樣一些專門協會，它們打着改善婦女的生活狀況的旗號，實際上要使勞動婦女脫離整個階級鬥爭。

3. 針對這種情況，黨必須加強吸引女工和農婦參加黨的、蘇維埃的、工會的和合作社的建設，為此必須鞏固工會女工組織員制

度，培养指导員干部，以便在合作社机关中进行这项工作。同时，必須加强上述組織在改善女工生活方面的工作，使她們的生活随着整个工人阶级状况的改善而改善。

4. 代表大会同时指出，对女工和农妇的工作严重地脱离全党的工作，因此未能充分发动妇女部工作人員积极参加全党的工作，为此，建議各級党委员会采取措施实现党委员会对妇女部工作的绝对领导，給妇女部配备熟练的党的工作人員，以消除这些現象。

5. 代表大会指出作为党联系广大非党女工和农妇的最重要的机构的代表會議的意义，认为必須使代表會議的工作更加有计划和更加系統化，以加强这种机构。

6. 鉴于党对东部劳动妇女的工作以及促使她們更加觉醒的工作具有特殊意义，代表大会要求巩固已取得的成績，要求东部各共和国的共产党加强这项工作。

## 关于俄国共产主义青年团的工作

过去一年来，俄国共产主义青年团经历了严重的危机。結果，上半年的团员人数大大减少了。但是由于广泛进行了經濟、政治教育工作，共青团在下半年恢复起来了，它把数万新的青少年工人吸收到自己队伍中来，加强了自己組織的无产阶级核心，提高了組織中的年龄成分。

共产主义青年运动現在所处的发展时期，首先是由于共青团特別迅速的发展而明确起来的，共青团的人員几乎有一半是由毫无革命經驗的新青年来补充的，而这些青年的意識是在苏維埃生

活条件下形成的。

党現在应当比任何时候更迫切地提出培养新的共产主义一代的問題，即培养熟练的有阶级觉悟的工人以及关心苏維埃共和国建設的农民的問題。同时，应当进行不断的工作使新的一代热衷于掌握科学和技术。应当使青年的革命毅力和热情广泛地表现在获取各种专门知識方面。只有在这样的条件下，工农共和国才能获得一批新的真正紅色的技术人員，經濟工作者，工会工作者，合作社工作者等等。

所有这些向党提出了一系列在俄国共产主义青年团方面的基本任务：

1. 党所面临的首要任务是，把全部革命斗争經驗教給新的青年人，詳細地向他們介紹党的过去。考虑到現在一代青年工人是在苏維埃的生活条件下开始过有意识的生活的，他們很少知道资本主义的情况，所以在对青年进行革命教育的时候，极为重要的是向他們介紹资本主义社会的阶级斗争和矛盾；同样重要的是以国际团结的精神教育青年，加强国际工人运动情况的报道等等。党必須非常重視建立足够的政治学校 and 政治学习小組网的工作，让所有共青团員都能在这些政治学校和学习小組中受到鍛炼。共青团报刊也应当服从这一目的，各級党組織应当注意用物质資料和写作人材支援共青团报刊。

2. 共青团成分的更新，把为俄国共产主义青年团培养干部的問題提到日程上来了。宣傳員組織的目的是培养工人支部和农村支部的领导者，各級党組織应当全力支持宣傳員組織。

党应当爭取尽快地培养出这种共青团宣傳員干部。因此，各級党組織必須大力加强宣傳員組織和訓練积极的工作人員的其他

組織(訓練班、研究班等等),为每一个宣傳員組織或积极的共青团工作人員的其他組織配备一名有經驗的黨員宣傳員。

3. 共青团农村支部的教育工作直到現在还没有正确地組織起来。但是,由于农村支部吸收了新的青年干部,所以它們可以比任何时候都更好地成为党在农村中进行工作的有力支柱。必須用一切办法按照苏維埃政权的政策加强对青年农民的經常的宣傳鼓动影响,提高农业,扩大农村青年的政治眼界,提高他們的文化水平,供給他們書籍等等。同时,代表大会认为必須尽量吸收俄国共产主义青年团农村支部参加农村的社会生活和苏維埃建設,但是这絕對不能妨碍共青团在农村中的基本任务——在青年农民中进行教育工作。

4. 在目前比較平靜的发展条件下,对青年进行的全部工作应当是使正在成长的新的一代在自己的組織中不仅受到文化訓練,而且也受到革命鍛炼。代表大会同样着重指出,必須进行让青年积极参加的帶有明显的革命性的群众运动以补充共青团的教育工作。

5. 青年运动的范围很广,这就在数量上削弱了运动中的党的核心。为了保证党在青年运动中的影响,为了以青年工人补充党的队伍,代表大会认为必須簡化工人共青团員的入党手續并且更多地吸收积极的共青团工作人員参加党的生活、党的會議等等。

党对共青团的領導比任何时候都更需要建立在这样的基础上,在保证青年組織的广泛独立性和积极性以及吸收共青团参加政治和工会工作的条件下,切实帮助共青团进行教育工作并加强对共青团的政治領導。代表大会确认以前历次党代表大会关于共青团工作的決議,坚决反对把俄国共产主义青年团的作用归结为

純粹的文化組織的作用。

6. 代表大会指出俄国共产主义青年团在支援海軍和騎兵方面取得的成就, 认为必須尽量加强这一工作, 并且特別着重指出, 共青团必須同紅軍建立非常密切的联系。

7. 党必須利用在青年工人中日益增长起来的对体育运动的爱好的, 来增强正在成长的一代工人階級的体质, 以及加强共青团同一般青年群众的联系。在工厂中, 应当把青年工人团結在各种体育小組里。

8. 根据目前的工业发展前景, 大力发展和加强工厂艺徒学校不仅对俄国共产主义青年团, 而且对整个党和苏維埃政权都具有头等重要的意义。工厂艺徒学校培养熟练的有階級觉悟的工人, 在补充先进的工业无产阶级队伍方面起着极为重要的作用。

因此代表大会认为, 必須大力支持和尽量扩大业余的工厂艺徒学校网, 加强这些学校的教育工作, 首先是政治工作, 同时也要改善这些学校的物质状况。

9. 在共青团领导下以“少年先鋒队”为形式的少年运动的发展, 要求党組織大力帮助这一工作的开展。

各級党組織应当帮助俄国共产主义青年团把革命的教育力量团結在共产主义少年运动的周圍。

10. 代表大会指出, 俄国共产主义青年团吸收正在成长的青年女工和青年农妇入团的工作做得不够, 所以向俄国共产主义青年团提出一个任务——加强在青年女工和青年农妇中的工作。

11. 代表大会认为, 国家机关和工会机关必須加强为青年工人服务方面的工作, 以免俄国共产主义青年团担負过多的国家和工会工作, 代表大会委托中央委员会制定俄国共产主义青年团同国

家机关和工会組織之間的关系和相互联系的形式。

12. 党同共青团有了更密切的联系,就可以提出利用党机关为俄国共产主义青年团做一部分工作的問題。但是这絕對不能破坏俄国共产主义青年团的以独立原則为基础并且能够提拔自己的工作人員和提高他們的組織才能的組織机构的严整性。

按“俄共(布)第十二次代表大会。  
速記記錄” 1923年版刊印





# 有各民族共和国和各民族区域 負責工作人員参加的俄共(布) 中央第四次會議

(1923年6月9日至12日于莫斯科)

出席會議的有中央委員17人，候補中央委員3人，中央監察委員6人以及各民族共和国和各民族区域的代表58人。

議程如下：(1)中央監察委員會关于苏丹-加里也夫事件的报告；(2)貫徹党的第十二次代表大会关于民族問題的決議的实际措施。第一个問題的报告人是瓦·弗·古比雪夫，第二个問題的报告人是約·維·斯大林。

有各民族共和国和各民族区域負責工作人員参加的中央委员会第四次會議的各项決議，也等于是对第十二次代表大会关于民族問題決議所作的补充。(必須认为，第一次这类的會議就是1918年11月举行的伊斯兰教民族共产党员第一次代表大会；第二次就是1919年11月至12月举行的东部各民族共产党組織第二次全俄代表大会；第三次就是1921年1月举行的俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国突厥語民族共产党员會議。)

會議揭露了苏丹-加里也夫等人的韃靼資產階級民族主义者集团和斐祖拉·霍札也夫等人的烏茲别克民族主义傾向分子集团。會議提出了許多有关党的建設和苏維埃建設的重大問題。會議提醒一切民族組織严重注意下列任务：从当地居民的无产階級分子和半无产階級分子中以及从各民族共和国和各民族区域的年輕的共产党組織中提拔干部；切实貫徹党的第十二次代表大会关于民族問題的決議。

## 會議的決議

### 苏丹-加里也夫事件

會議在听取了中央監察委員會关于苏丹-加里也夫事件的报告以后,认为:

1. 被党委派担任要职(民族事务人民委員部部務委員會委員)的苏丹-加里也夫利用自己的职权和借此同地方工作人員建立起来的联系,通过秘密活动和散发公然歪曲党在民族政策方面的措施的秘密通报的办法在各共和国和各区域的不稳固和不坚定的工作人員(党的和非党的)中間建立秘密組織,来反对党中央机关的措施。

2. 苏丹-加里也夫极力利用已經建立的反党秘密組織的活动,来破坏从前被压迫的民族对革命无产阶级的信任,破坏这两种力量的联盟,而这个联盟是苏維埃政权存在和东方各附屬国摆脱帝国主义奴役的基本条件之一。

3. 苏丹-加里也夫企图把自己的組織扩大到苏維埃共和国联盟以外,力图同他的在某些东方国家(波斯、土耳其)中的拥护者建立联系,并用与苏維埃政权的民族政策相对立的政綱来团結他們。

4. 苏丹-加里也夫提出的反党的、客观上是反革命的任务以及反党活动的邏輯本身,已驅使苏丹-加里也夫进行背叛活动:寻求同那些旨在推翻苏維埃制度的露骨的反革命势力結成联盟的途徑,例如他企图通过国际帝国主义所支持的布哈拉-土尔克斯坦

的巴斯馬奇匪幫的一個首領札卡·瓦里多夫而同這個匪幫建立聯系。

5. 鑒於上述情況，會議認為：蘇丹-加里也夫對黨和黨的統一，以及對蘇維埃共和國所犯的罪行（他自己已供認不諱）已經使他置於共產黨的队伍之外。

6. 會議清楚地了解到：各共和國和各區域的部分當地工作人員中間的民族主義傾向，是對大俄羅斯沙文主義的一種反抗（這種大俄羅斯沙文主義表現在各地俄羅斯同志所犯的許多錯誤上，因此反對大俄羅斯沙文主義就成為黨當前最重要的一項任務），而蘇丹-加里也夫的活動，至少在開始階段可以看做是這種民族主義傾向的一種反常表現。但會議不能不同時指出：在東部各共和國、特別是在蘇丹-加里也夫主義得到一定程度傳播的韃靼和巴什基里亞，如果當地的工作人員自己能夠對民族主義傾向進行堅持不懈的鬥爭，那末蘇丹-加里也夫的反黨反蘇維埃活動是可以事先防止的，或者至少可以由黨及時採取措施而使它不致造成危害。

7. 因此，會議認為：從各共和國和各區域的當地人、特別是從無產階級分子和半無產階級分子當中培養真正國際主義的共產黨幹部，使他們能夠靈活地吸引一切多少是忠順的當地知識分子參加蘇維埃工作，同時堅定不移地反對孟什維克—資產階級民族主義思潮，既同民族主義傾向進行堅決鬥爭又為消滅那些助長這一傾向的民族不平等的殘余而鬥爭，——這也是我們黨的當前任務。

8. 各共和國和各區域的共產黨組織應當密切注意：不僅要堅決地捍衛黨的組織，而且要堅決地捍衛黨的思想。黨組織不僅應當考慮到民族情緒，而且甚至應當考慮到民族主義情緒，因為這兩種情緒已經蔓延到廣大人民羣眾中，但是另一方面，黨組織絕不應

該让自己的任何一部分受到这两种情緒的侵蝕。共產黨員只能通過黨的組織和嚴格地通過黨的途徑來要求對民族政策進行某些修改。

## 貫徹黨的第十二次代表大會關於 民族問題的決議的實際措施

### 1. 黨在民族問題方面工作的總路綫

從反對離開黨的第十二次代表大會的立場的意義上來說，黨在民族問題方面的工作路綫應當由這次代表大會關於民族問題決議中有關的幾點，即決議中第一部分的第7點和第二部分的第1、第2、第3各點來確定。

黨的根本任務之一就是在當地居民的無產階級分子和半無產階級分子中培育和發展各民族共和國和各民族區域的年輕的共產黨組織，用一切辦法協助這些組織站穩腳跟、受到真正的共產主義教育并把即使在開始時為數不多然而真正國際主義的共產黨幹部團結起來。只有當真正名符其實的共產黨組織在各共和國和各區域鞏固的時候，蘇維埃政權才能在這裏地方鞏固起來。

但是各共和國和各區域的共產黨員應當記住，單是拿居民的社会成分不同這一點來說，他們那裏的情況就已經和共和國聯盟各工業中心大不相同了，因此在邊疆地區必須常常採用不同的工作方法。

現代工業很薄弱或者幾乎完全沒有，最近時期工業發展速度又必然緩慢，這種情況使黨的工作有必要轉向對優秀的農民和手

工业者等进行长期的、經常的和耐心的思想工作。应当記住，在落后的共和国和区域里只有我們的党組織才能給一些真誠革命、但又不够成熟、缺乏鍛煉的下級人員創造条件，使他們逐漸成为完善的共產黨員。把在无产階級中心所取得的經驗的基础上得出的階級革命标准机械地搬到这里来，那是根本錯誤的，而且会造成完全相反的結果。受过鍛煉的工业中心的工人們是整个俄国共产党的核心，正是由于这种情况，才使党在采取上述耐心的思想工作方法时并不担心党的階級性质会发生問題。

从工业中心来参加比較落后的民族中党的工作的同志們，应当严格保持帮助各民族先进分子做好党的和苏維埃的工作的作風，無論在行动或言論中，絕不容許有擅自强制、决定、批准或否定的行为，总而言之，絕不容許有仰仗着工业中心的威信而擅自发号施令的行为。

特别是在这里，在各共和国和各区域，在竭力爭取当地居民中的劳动群众的支持时，必須比在中部地区更加热誠地欢迎那些革命民主人士，甚至欢迎那些仅仅忠順于苏維埃政权的分子。各共和国和各区域内，当地的知識分子的作用在許多方面同共和国联盟中部地区的知識分子是不同的。边疆地区当地的知識分子工作人員极感缺乏，所以应当尽一切力量把他們每一个人都吸引到苏維埃政权方面来。

边疆地区的共產黨員应当記住：我是共產黨員，因此我应当根据当地的情况来行动，向当地民族中的那些願意和能够在苏維埃制度范围内忠順地工作的分子让步。这并不是排斥而是預計到要有系統地进行維護馬克思主义原則、維護真正的国际主义、反对民族主义傾向的思想斗争。只有这样，才能順利地鑷除地方民族主

义,使当地的广大居民阶层轉到苏維埃政权方面来。

## II. 同設立联盟中央执行委员会第二院和組織 共和国联盟各人民委员会有关的问题

(一)关于第二院的成員問題。这个院应当由各自治共和国、各独立共和国的代表(每个共和国4名或4名以上)和各民族区域的代表(每个区域1名就够了)組成。最好能做到第一院的成員一般不兼第二院的成員。各共和国和各区域的代表应当由共和国联盟苏維埃代表大会批准。第一院称为联盟苏維埃,第二院称为民族苏維埃。

(二)关于第二院同第一院关系上的权利問題。应当規定第一院和第二院享有平等权利,每院都有創制法律的权利,并遵守凡提交第一院或第二院审查的法案如未經两院同意(两院分別进行表决)不得成为法律这一規定。有分歧的問題交由两院协商委员会解决,不能达成協議时在两院联席會議上重付表决,如果有爭論的法案經過这样修正后仍沒有得到两院多数通过,就必須提交共和国联盟苏維埃非常代表大会或通常代表大会解决。

(三)关于第二院的权限問題。凡苏联宪法第一条所載明的问题都应由第二院(第一院也一样)处理。联盟中央执行委员会主席团和联盟人民委员会的立法职能仍然存在。

(四)关于共和国联盟中央执行委员会主席团問題。中央执行委员会主席团应当只有一个。它应当由中央执行委员会两院选出,当然必須保证各民族至少其中最大的民族有代表参加。乌克兰人建議在中央执行委员会两院中每院都設立一个具有立法职能的主席团以代替联盟中央执行委员会单一的主席团,这个建議是不适

当的。主席团是在两届常会之間常設的联盟最高权力机关。設立两个具有立法职能的主席团就是把最高权力机关分成两部分，这势必造成工作上很大的困难。两院应当分別設立自己的主席团，但不能具有立法职能。

(五)关于統一的人民委員部的数量問題。根据以往几次中央委员会全体會議的决定，統一的人民委員部应当有五个(外交人民委員部、对外貿易人民委員部、軍事人民委員部、交通人民委員部和邮电人民委員部)；直屬的人民委員部也应当有五个(財政人民委員部、最高国民經济委员会、粮食人民委員部、劳动人民委員部、工农檢查院)；其余的人民委員部应当完全自治。乌克兰人建議把外交人民委員部和对外貿易人民委員部从統一的一类移到直屬的一类，就是說，让各共和国的这两个人民委員部与联盟的外交人民委員部和对外貿易人民委員部同时并存，并使它們服从后者的指示。如果我們确实要建立一个对外能够以联合的整体出現的联盟国家，这个建議是不能接受的。关于租让合同的情况也是这样，訂立这种合同的权力应当集中于共和国联盟。

(六)关于共和国联盟各人民委員部的机构問題。应当扩大这些人民委員部的部务委员会，吸收最大最重要的民族的代表参加。

(七)关于各共和国的預算权問題。在分給各共和国的份額(其数量应特別加以規定)範圍內，各共和国在預算方面应当有更大的独立性。

### III. 吸收当地居民中的劳动分子参加党的 建設、工会建設和苏維埃建設的办法

(一)清洗国家机关和党机关中的民族主义分子(首先是俄罗

斯民族主义分子，以及反俄罗斯的民族主义分子和其他民族主义分子)。清洗工作应当在党中央监督下根据审查过的材料慎重进行；

(二)不断地坚定不移地使各共和国和各区域内的国家机关和党机关民族化，就是說在文牘工作方面逐步使用当地語言，負責工作人員有义务学会当地語言。不断地吸收各民族人士参加工会建設和合作社建設；

(三)挑选和吸收当地知識界中多少对我们忠順的分子参加苏維埃机关工作，同时我們各共和国和各区域的負責工作人員应当从黨員中培养苏維埃的和党的工作干部；

(四)召开非党工农代表會議，由人民委員和党的一般負責工作人員报告苏維埃政权的各項最重要的措施。

#### IV. 关于改善当地居民文化生活状况的措施

(一)开办使用当地語言的俱乐部(非党的)和其他教育机关；

(二)扩大使用当地語言的各級学校网；开办使用当地語言的工农預备学校；

(三)吸收当地的多少对我们忠順的人民教师参加教学工作；

(四)建立使用当地語言的識字普及协会网；

(五)組織出版工作，在中央委员会下設置補助各共和国和各区域出版工作的专门基金；

(六)把文化落后民族中的初級学校的經費列入全国預算之內。



## V. 根据民族生活习惯的特点进行各民族 共和国和各民族区域的經濟建設

- (一)調整移民,有些地方如有必要可停止移民;
- (二)尽可能把国有土地分配給当地劳动居民,保证他們都有土地;
- (三)发放低息农业信貸給当地居民;
- (四)加强水利工作;
- (五)大力帮助合作社,其中包括工艺合作社(为了吸引手工业者);
- (六)把工厂迁到富产所需原料的共和国去;
- (七)为当地居民开办工艺学校和技术学校;
- (八)为当地居民开办农业訓練班。

## VI. 关于組織部队的实际措施

必須立即着手在各共和国和各区域开办軍事学校,以便在一定时期内从当地人中間培养出以后能够成为組織民族部队核心的指揮人員。同时很明显,必須充分保证民族部队特別是指揮人員的党的成分和社会成分。凡在当地人中間有老軍事干部的地方(韃靼、巴什基里亚部分地区),可以立即組織民族民兵团。在格魯吉亞、阿尔明尼亞和阿捷尔拜疆似乎都已經有一个师了。在烏克蘭和白俄罗斯(特別是在烏克蘭)都可以立即建立一个民兵师。

建立民族部队的問題不論从防御可能来自土耳其、阿富汗、波兰等国的侵犯來說,或者从共和国联盟对邻国可能采取迫不得已的行动來說,都具有头等重要的意义。从共和国联盟的内部状况

来看，民族部队的意义也是无须证明的。預計我們军队的数量一定会因此而增加 2 万到 2 万 5 千名。

### VII. 組織党的教育工作

- (一) 創辦使用本族語言的政治常識学校；
- (二) 用本族語言出版馬克思主义书刊；
- (三) 用本族語言出版办得很好的定期刊物；
- (四) 扩大东方民族大学在中央和地方的活动，給該大学以物质上的保证；
- (五) 在东方民族大学設立党的爭論俱乐部，吸收住在莫斯科的中央委員参加；
- (六) 加强各共和国和各区域的共青团工作和妇女工作。

### VIII. 为貫徹第十二次代表大会关于民族問題的決議挑选党和苏維埃的工作人員

必須吸收一定数量的民族干部参加中央登記分配局、中央宣傳鼓动部、中央組織部、中央妇女部和中央指导机关的工作（每个机关两个或三个），以便在他們帮助下促进中央在边疆地区的党的日常工作，并以保证实现俄共第十二次代表大会关于民族問題的路綫的精神，把党和苏維埃的工作人員合理地分配給各共和国和各区域。此外，必須稍为放宽业已規定的标准，以便把各民族共和国和各区域的当地无产階級分子和半无产階級分子吸收入党并把他們提拔到党的領導机关里来。

載于 1923 年 6 月“俄共(布)中央通报”第 5 期



# 有十个党組織的代表参加的中央 委员会和中央监察委员会联席全会

(1923年10月25日至27日于莫斯科)

有十个党組織的代表参加的中央委员会和中央监察委员会联席全会討論了关于党内状况問題，并且斥責了托洛茨基1923年10月8日进行的誣蔑性的反党派別发动，这次发动是联合一切反对派集团进行反党反列宁主义斗争的信号。全会又斥責了托洛茨基一手制造的政綱，即所謂46个反对派分子的声明。所有反对派集团，如托洛茨基派、民集派，以及“左派共产主义者”和“工人反对派”的殘余分子，都联合起来反对共产党。他們在自己的声明中預言严重的經濟危机将要发生，苏維埃政权将要灭亡，他們要求恢复第十次代表大会根据弗·伊·列宁的建議所禁止的組織派別和集团的自由，并且把这說成是摆脱現狀的唯一出路。

## 联席全会的决議

### 关于党内状况

全会完全贊同政治局及时制定的党内民主的方針，并完全贊同政治局提出的加强同浪費現象和新經濟政策对个别党员的腐蝕

影响作斗争的建議。

全会委托政治局采取一切必要措施来加速政治局和九月全会所任命的下列各委员会的工作：(1)“剪刀差”委员会，(2)工资委员会，(3)党内状况委员会。

政治局对这些問題制定必要措施后应立即付诸实施，并在下届中央全会上做出关于这一問題的報告。

有十个党組織的代表参加的中央委员会和中央监察委员会联席全会认为，托洛茨基在世界革命和党所经历的最严重的关头进行发动是一个严重的政治錯誤，这尤其是因为托洛茨基对政治局的攻击在客观上具有派别发动的性质，使党的統一有遭受打击的危險并造成党的危机。全会遺憾地认为，托洛茨基为了提出他所涉及的問題，选择了发表告各个党员书的办法，而不选择唯一可行的办法，即先把这些問題提交托洛茨基也担任委員的委员会討論。

托洛茨基所选择的办法是走向派别集团的信号（四十六人的声明）。

中央委员会和中央监察委员会联席全会以及十个党組織的代表坚决斥責四十六人的声明，认为它是派别分裂政策的一个步驟，不管签署这个声明的人的本意如何，这个政策是带有派别分裂的性质的。这个声明有使党在最近几个月来的全部生活处在党内斗争标志下的危險，从而在决定世界革命命运的最严重的关头削弱党。

（除 10 票棄权外，102 票对 2 票通过。）

載于 1924 年“俄共（布）  
第十三次代表會議。公報”



## 俄共(布)中央委员会全体会议

(1924年1月14日至15日于莫斯科)

1月14日至15日举行了俄共中央委员会全体会议，参加全会工作的还有中央监察委员会委员和候补委员以及两个乌克兰中央监察委员会的代表。

全会的主要议程是下面几个问题，

1. 关于经济政策的当前任务。
2. 关于党的建设的当前任务。
3. 关于争论总结和争论专页。
4. 关于国际形势和涉及党代表会议的一些问题。

中央全会做了党内争论的总结，许多在地方工作的中央委员都发了言，尖锐而断然地斥责了反对派(托洛茨基、拉狄克、皮达可夫等人)关于派别组织和集团可以在党内合法存在、把党的机关同党对立起来等路线。

在关于党的建设的当前任务问题方面，全会同意把中央关于党的建设的决议提交党的代表会议讨论<sup>⊖</sup>。关于党的建设的决议第一节所阐述的问题(发展经济，计划原则的作用等)已在关于经

<sup>⊖</sup> “关于党的建设”的决议是在1923年12月5日中央政治局和中央监察委员会主席团的联席会议上通过的。——编者注

济政策的決議中加以論证，現在決定从关于党的建設的決議中刪去同关于經濟政策的決議中的有关条文重复的第一节，但保留第“（三）”小項作为关于党的建設決議的引言，相应改变这个決議其他各节的次序號碼<sup>⊖</sup>。

在关于經濟政策的当前任务問題方面，全会同意把政治局的決議提交代表會議討論<sup>⊖</sup>。

全会否決了皮达可夫以“反对派”精神对決議案所作的修正。

在关于国际形势問題方面，特別全面而詳尽地討論了关于德国事变教訓的問題，中央全会決定同意把关于这一問題的報告提交党的代表會議討論，并认为政治局在关于德国事变教訓的報告提綱中的基本路綫是正确的，同意政治局在和左派合作的基础上同德国共产党中央委员会多数取得協議的政策。同时，全会同意1923年12月27日政治局关于拉狄克在德國問題上的錯誤行为的決定，該決定确认：

“（一）拉狄克所持的方針是完全支持德共中央的右派少数而反对党的左派，这在客观上使德国共产党遭到分裂的危險，而俄共中央政治局制定的政策是支持德共中央的絕大多数，在批評左派的錯誤和支持左派正确的一面的条件下同左派进行合作，同时批判右派极端严重的錯誤；

（二）拉狄克对德国今后斗争进程的总的看法是从錯誤地估計

⊖ 指刪去“（一）”“（二）”两小項（見本分册第508—509頁）。第（三）小項則被党的第十三次代表會議通过作为“关于党的建設”決議的引言。（見本分册第355頁）。——編者注


⊖ “关于經濟政策的当前任务”的決議在1923年12月24日經政治局通过，并經党的第十三次代表會議最后批准（見党的第十三次代表會議的決議，本分册第372—391頁）。——編者注

了德国的阶级力量出发的：机会主义地过高估计了法西斯势力内部的意見分歧，并企图根据这种意見分歧来制定德国工人阶级的政策。

鉴于上述一切，中央委员会有必要通知共产国际执行委员会，拉狄克在这一問題上没有表达俄国共产党中央委员会的意見。”

其次，全会向拉狄克指出，在布尔什维克党内，一个俄共中央委员不服从中央关于国际问题的决定是不容許的，同时严厉警告拉狄克和“反对派”的其他同志們不得把派别斗争带进共产国际，因为派别斗争会对国际工人运动造成极其有害的后果。

载于1924年1月16日“真理报”第13号



## 俄共(布)第十三次代表會議

(1924年1月16日至18日于莫斯科)

出席代表會議的有128个有表决权的代表和222个有发言权的代表。

議程如下：(1)經濟政策的当前任务；(2)党的建設問題；(3)国际形势。除了討論議程規定的問題外，代表會議还通过了下面的決議：(1)关于爭論總結和党内小資產階級傾向；(2)向中央机关报——“真理报”致敬。

代表會議做了爭論的總結，揭露了托洛茨基反对派的反党实质。代表會議在根据約·維·斯大林关于党的建設的当前任务的报告所通过的決議中斥責了托洛茨基反对派，宣布党内存在着以托洛茨基反对派为代表的脱离馬克思主义的小資產階級傾向。代表會議指出，必須公布第十次代表大会根据弗·伊·列宁的建議而通过的“关于党的統一”的決議的第7条。代表會議的各项決議后来由党的第十三次代表大会和共产国际第五次代表大会批准了。

在“向中央机关报——‘真理报’致敬”的这项決議中，代表會議同意中央机关报編輯部在爭論过程中坚持列宁主义的基本思想所采取的立場。

代表會議根据加强工人階級同农民的結合这一任务，在經濟政策問題方面通过了关于实行币制改革、举办信貨、降低工业品价格等一系列的決議。

代表會議斥責了拉狄克等人在1923年德国事变中所采取的右傾机会主义的投降路綫。



## I. 代表會議的決議

### 关于党的建設

过渡时期現阶段的客观矛盾的产生，是由于同时存在着各种不同的經濟形式，存在着市場关系，由于国家机关在实际工作中还必须采用一些資本主义的形式和方法，必須依靠一些与无产階級格格不入的工作人員等等。这些客观矛盾表现为一系列的不良傾向，反对这些不良傾向在目前是极其必要的。这些不良傾向就是：由于职务不同，黨員之間的物质待遇悬殊很大和存在着所謂“无节制”現象；同資产階級分子联系的增加和受他們的思想影响；狹隘的本位主义（这應該同必要的专业化区别开来）以及由此产生的不同工作部門中共產黨員之間联系的减少；对整个社会主义建設和世界革命的前途有丧失信心的危險；代表大会所指出的一部分由于工作关系同資产階級分子联系最密切的工作人員有“耐普曼”化的危險；党的各級机关的官僚主义化和由此产生的党脫离群众的危險。

#### 1. 党和劳动群众

无产階級群众对党的信任提高了。苏維埃的选举，孟什維克党和社会革命党的瓦解，以及积极拥护党的非党工人干部的出現，都說明了这一点。同时，积极的工人黨員（自然，他們是党联系非党群众的桥梁）几乎全部被吸收参加行政工作和經濟工作，因而不可避免地脫离了生产。所以，在这方面的基本任务，就是从产业

工人中吸收新黨員。黨組織的任務是要特別關心這類工作人員，尽可能使他們不脫離生產工作，幫助他們提高文化水平，設法使他們能夠真正地參加黨的各种工作。最近几个月，各級黨組織最重要的任務之一，就是擴大黨的無產階級核心。某些組織已經開展了這方面的工作，它們的這種主動性應當受到我們黨的各級工業機構的支持。黨應該促使一批新的產業工人幹部加入黨組織，并幫助他們從預備黨員轉為正式黨員。同樣，必須特別注意對正在成長的無產階級青年進行工作。

在農民中間，正在重新產生雇農和半雇農階層，必須大力改善農村支部的成分，指導農村支部展開文化和政治工作，尤其必須加強它們在協助普及農業知識方面的工作，加強它們在合作社和組織農業信貸等方面的工作。并且必須全力支持貧農（尤其必須加強烏克蘭的貧農委員會）和吸收雇農加入我們黨的組織和全俄農林工會。

我國知識分子由于一般的原因以及他們生活狀況的改善（在同一時期，德國的中間階層却日益貧困化）而普遍地轉向蘇維埃政權方面。尤其重要的是鄉村教師和農藝人員情緒的轉變，因為他們可以成為城鄉聯合的一個基本環節。廣大知識分子階層轉向蘇維埃政權方面，基本上是很好的現象，但是也會產生一些不良的後果，因為這樣就增加了從思想上包圍共產黨員的危險。因此，反對小資產階級和路標轉換派的影响，維護黨的思想上的純潔仍然是黨的當前任務之一。

## 2. 黨和工人民主制

最近几个月以來，在整個工人階級生活中間以及在黨內出現

的一些不良現象，使我們必然得出这样一种結論：不論在黨順利地克服新經濟政策的影响方面，或是在提高一切工作部門中黨的战斗力方面，黨的利益都要求認真改變黨的方針，以便切實地有步驟地貫徹工人民主制原則。因此，中央委員會和中央監察委員會十月聯席全會決定：

“中央委員會和中央監察委員會全體會議完全贊同政治局及時制定的黨內民主的方針，並完全贊同政治局提出的加強同浪費現象和新經濟政策對個別黨員的腐蝕影响作鬥爭的建議。”

工人民主制就是全體黨員有公開討論黨的生活中一切重要問題的自由，有對這些問題展開爭論的自由，同時，自下至上的各級領導人員和集體領導機構都應由選舉產生。但是，工人民主制絕不是以派別集團的自由為前提，派別集團對於執政黨是非常危險的，因為它們總是引起政府和整個國家機關的分裂或瓦解。

黨是人們在一定的思想基礎和實踐基礎上的自願聯合，不言而喻，黨內是不能容忍有思想上反對整個黨、反對無產階級專政的集團（例如“工人真理派”和“工人集團”）存在的。

只有經常的活躍的思想生活才能使黨保持革命前和革命時的傳統；經常批判地研究自己的過去，糾正自己的錯誤，集體討論最重要的問題。只有這樣的工作方法，才能真正保證使偶然的意見分歧不致於形成產生上述一切後果的派別集團。

為了防止這種情況的發生，黨的領導機關必須傾聽廣大黨員群眾的呼聲，不要把任何批評都視為派別活動的表現，不要因此把忠誠的守紀律的黨員推上搞小圈子和派別活動的道路。

無論如何不能把黨看作機關或主管機構，可是也不能把黨看作各種各樣派別的爭論俱樂部。第十次代表大會規定了工人民主

制原則，但是第十次代表大會，以及后来的第十一次和第十二次代表大會也規定了運用工人民主制原則的一些限制：必須取締派別組織（見第十次代表大會“關於黨的統一”的決議和第十一次代表大會有關的決議）；進行清黨；限制接收非無產階級分子入黨；規定一定級別黨的負責人員的黨齡；由上級黨組織批准書記人選（見黨章）。在新經濟政策的條件下，今后仍然必須保留一定的限制，同時必須根據已有的經驗，特別是下級組織的經驗，來檢查其中的某些限制是否妥當，例如上級組織批准書記人選的權利是否妥當。無論如何不能容許把批准書記人選的權利變成實際上委任書記的權利。

### 3. 目前在實行工人民主制方面的措施

為了反對歪曲黨的路綫，為了真正實行工人民主制和保證全體黨員群眾能夠經常地影響整個黨的政策方針，首先必須實行下列措施：

（一）根據上述限制嚴格實施各級負責人員的選舉制；不容許違背各級組織的意旨硬性指定負責人員；特別注意支部書記應由選舉產生；

（二）如果沒有某種特殊情況阻礙，一切重大的黨的政策問題都必須交給支部和全體黨員群眾討論；擴大黨的爭論俱樂部網，在黨員根據自己的權利和義務討論他們所關心的問題和通過決議的時候，不得錯誤地拿“黨的紀律”來干涉；

（三）注意從下面，首先從工人中提拔新的工作人員；

（四）特別注意使那些同黨員群眾直接接觸的幹部同志掌握正確的黨的政策；

(五)党的机关必須向选举它的单位和广大党员群众报告工作；

(六)加强党的教育工作，在全体党员群众中間，特别是在共青团員和妇女中間力戒形式主义地进行党的教育工作；

(七)注意不同工作部門的工作人員互相交流經驗；中央委员会、区域委员会、省委委员会和县委员会必須定期召开一切工作部門的負責工作人員會議；

(八)通过报刊，通过中央委員、中央監察委員、区域委员会委員、省委委员会委員、各人民委員部部务委员会委員到各地視察的机会等等，加强向党员的傳达报告；

(九)加强定期刊物上党的生活栏；

(十)向即将召开的党的代表大会建議：省代表會議和全党代表會議每年应召开两次。

为了保证切实貫徹上述一切实行工人民主制的措施，必須化言論为行动，建議基层支部，县、区和省的党代表會議通过定期选举，經常自下而上地更新党的机关，把真正能保证发揚党内民主的工作人员提拔到負責崗位上去。

#### 4. 关于監察委员会

(一)党面临的一項极重要的任务，是改进我們的国家机关。这项工作需要很多時間才能收到真正显著的效果。監察委员会和工农檢查院順利进行改进和清洗国家机关的工作的基本条件，是全党和各級党組織对它們的协助以及吸收劳动群众来参加这项工作。監察委员会必須同本級的党委员会取得更密切的联系，監察委员会和工农檢查院必須更积极地广泛征求党和劳动群众对自己

的工作的意見。

(二)最近几个月的經驗表明,除了中央監察委员会以外,省和区域的地方監察委员会也应该过問国家机关的問題,因此,必須將扩大地方監察委员会職权的問題提到日程上来。

(三)監察委员会、工农檢查院同工会一起在各企业和国家机关中組成的协助小組,可以成为吸引劳动者参加研究和改进国家机关的一种形式。各企业中的党支部必須同工农檢查院的协助小組取得密切联系,并通过工厂委员会来领导它們的工作。

(四)目前監察委员会特別重要的任务是反对党的机关和党的实际工作中的官僚主义歪風,处分那些阻碍党組織在实际工作中实行工人民主制原則(如限制會議上的发言自由,不按党章規定限制选举等)的党的負責人員。

(五)在目前情况下,監察委员会同国家机关及其个别领导者的所謂“无节制”作斗争是具有特殊意义的。全党必須坚决消除新經濟政策的消极一面对我們党员,尤其是对个别負責工作人員的恶劣影响。

(六)必須檢查党在采用最高处分(开除党籍)政策方面的情况。对待产业工人应该极为慎重,只有在真正必要的时候,也就是說只有在党用尽了其他的教育方法的时候,才可采用极端办法(开除党籍)。

最后,当从前被开除出党的人,特别是产业工人申請重新入党,同时又有根据认为他們能够正确地履行党的要求的时候,必須以真正同志的态度对待他們。

## 5. 黨組織和經濟工作

我們最大的最寶貴的優點就是，在我們黨的隊伍里有參加各種經濟工作的人員，從產業無產者到最負責的領導人員。所有這些工作人員只要工作處理得當，就應該而且能夠提供極其多方面的、集體管理經濟的經驗，以便黨對經濟工作進行切實的領導。必須保證經濟工作人員在他們的工作範圍內有足夠的獨立性和得到黨的充分支持。黨的經常領導絕不應該由於偶然的和次要的原因而受到妨礙。

要達到上述目的，黨支部必須接近生產；黨員經濟工作人員必須定期報告和匯報工作；報告中的主要問題應該加以討論，必須經常召開經濟聯合組織（如托拉斯）內的各企業的支部黨員會議和黨員經濟工作人員代表會議；支部代表必須向本支部作關於黨員經濟工作人員代表會議的報告。必須更經常地總結基層支部的經驗和意見。

## 6. 群眾工作和吸引群眾參加實際建設

正是由於國家機關有脫離群眾的危險，所以應該加強吸引群眾參加實際建設的工作。因此，經濟工作人員也應該向群眾（通過工人代表會議、工人大會、工廠委員會、非黨工人代表會議、非黨農民代表會議等）報告和匯報工作。

同時還應該特別注意使工會接近生產。必須加強工會在挑選和提拔新人材到經濟崗位上來這一工作中的作用，以及加強工會在監督經濟機關工作中的作用（對工資是否按時支付以及工資支付的形式是否適當等等的監督，也具有很大的意義）；工會應該按

聯合組織(托拉斯)召开有工厂委员会代表和企业领导人员参加的生产会议;工会必须在工会的刊物上反映自己的工作情况,工会的刊物必须改进和加强。

应该大力加强工人通讯员制度,必须小心爱护工人通讯员,使他们不沾染上任何因循守旧的习气和官僚主义的作风。党和苏维埃的定期刊物必须极其关心地倾听群众的要求和建议。

在选举工农代表苏维埃的时候,应当注意提拔新的人材,除党员以外,还应当提拔有才能的非党工人,吸引他们积极参加工作(市苏维埃各分部的工作,各部门和各执行委员会召开的有工农代表和工农检察院协助小组代表参加的会议等)。

应该加强广泛的非党的代表会议;协助发展各种自愿的业余组织,如文化教育、体育等组织,特别是那些直接关系到工人群众的家庭生活和社会生活的组织(人民饮食公司等),保证它们有正常发展的条件。

必须更广泛地召开支部的公开会议,并根据这些公开会议的经验,挑选非党干部作为我们党的积极助手。(一致通过。)

## 关于争论总结和党内 小资产阶级倾向

### 1. 争论的发生

在反对派的任何发动以前很久,中央九月全会(1923年)和更早一些的我党中央政治局,就已经提出了必须活跃党的工作和加强党内工人民主制的问题。



一方面，工业高涨终止了无产阶级失去阶级性的现象，工人阶级的文化程度有了提高，工人阶级的积极性有了增长，这就为切实贯彻党内民主原则创造了更加有利的条件。另一方面，夏季的经济冲突虽然就其本身来说并没有危险性，规模也比过去的小得多，但是它却表明了有些地方的党组织同非党工人群众的联系是不够紧密的。

党中央委员会知道，在开始走上新的轨道之前，应当深思熟虑，谨慎小心，并要做认真的准备。由于意识到了这一点，党中央于1923年9月便开始在这方面进行准备工作。

这时候，一些过去的、在政策上曾经不止一次受到党的斥责的大小反对派集团，认为向党中央委员会进攻的适当时机已经到来。反对派集团估计到党内民主的问题会引起全体党员很大的注意，便决心利用这个口号来达到派别活动的目的。在俄共中央九月全会作出了决定以后，托洛茨基发表了一封信，随后又出现了四十六人署名的一封信。这两个文件对国内经济状况和党内状况作了一个完全不正确的、极端派别性的估计，预言共和国内将发生严重的经济危机，党内也将发生危机，并指责党中央委员会的领导是不正确的。

这两封信立刻散发到广大党员手中，同时广泛地散发到各个地区，散发到莫斯科的青年学生中间，并且很快地在全苏各地也散发开了，这样就使托洛茨基和四十六人的派别发动为害更大了。

有十个最大的党组织的代表参加的中央委员会和中央监察委员会十月联席全会，公正地斥责了托洛茨基和四十六人的发动是派别性行动；同时，中央委员会和中央监察委员会联席全会一致同意政治局在活跃党的工作和加强工人民主制问题方面的倡议。中

中央委员会和中央监察委员会联席全会决定：不把托洛茨基和四十六人所挑起的爭論拿到中央委员会以外去，不宣布托洛茨基和四十六人的信件，也不宣布政治局的答复以及中央委员会和中央监察委员会通过的（除 10 票棄权外，102 票对 2 票多数通过）斥責反对派的決議。

然而，托洛茨基和他的四十六个拥护者并没有服从这样有权威的党机关所通过的決議，而且继续进行一系列的活动来反对党中央委员会，这种活动开始是在莫斯科組織的广大范围内进行，后来便扩大到了全苏各地。

政治局遵照联席全会的決議，着手制定关于党内状况和工人民主制的決議。尽管托洛茨基进行了派別发动，但政治局中的多数委員仍然认为必須与他取得協議。由于政治局多数委員的长期努力，在 1923 年 12 月 5 日一致通过了政治局和中央监察委员会主席团关于党的建設的決議，并且公布了这个決議。

在政治局和中央监察委员会主席团制定決議时爭論最厉害的問題之一，就是关于派別組織的問題。在政治局和中央监察委员会主席团制定決議时，托洛茨基开始并不反对禁止派別組織，但同时却坚持不得禁止集团活动的自由。虽然如此，但还是拟出了一个一致同意的条文，这个条文在关于派別組織的問題方面曾引用了俄共第十次代表大会的決議。

但是反对派仍旧继续进行他們的派別斗争。中央委员会和中央监察委员会大多数委員都遵守着自己作出的关于不发表某些文件的決議，忠实地执行了这个決議，而反对派却继续广泛散发他們的派別性文件。在政治局和中央监察委员会主席团一致通过的決議公布了两天之后，托洛茨基就以“新方針”为題发表了一封尽人

皆知的信，这封信实际上就是一篇反对中央委员会的派別宣言。接着发表的几篇托洛茨基的文章，正如托洛茨基在党的全国代表會議開幕的那天发表的小册子（“新方針”）一样，更加暴露了他的发动的派別性质。

从托洛茨基的派別宣言发表以后，斗争就更加激烈起来。反对派在莫斯科，特别是在军队支部和高等学校支部中，掀起了我党历史上空前的反对中央委员会的运动，散布对党中央委员会不信任的气氛。在全俄各地，反对派都派出了他們的代表。斗争所采取的形式空前尖锐。反对派的核心是过去的“民主集中派”集团的成员，这个集团几年以来一直反对党的路线。参加这个核心的还有好几个在俄共第十次代表大会上根据列宁同志的建议没有連續当选的前中央委员（普列奥布拉任斯基、斯米尔諾夫、謝烈布利亚柯夫）。整个反对派联盟都由托洛茨基领导，因此在开始时这个联盟曾获得了某些声势。

## 2. 反对派的思想实质

从爭論过程中看出，我們党的絕大多数同現在的反对派之間最重要的分歧，基本上可归納为以下六点：

（1）以托洛茨基为首的反对派，号召破坏党机关，企图把反对国家机关中的官僚主义这个斗争重点轉移到反对党机关中的“官僚主义”上去。这种不分青紅皂白的批評以及直接破坏党机关威信的企图，客观上只能使国家机关摆脱党的影响，使国家机关脱离党。使国家机关脱离党的影响的倾向，还在俄共第十二次代表大会之前就在托洛茨基身上表现出来。在这次爭論中，这种倾向只不过采取了另一种形式而已。

(2) 反对派企图把年輕黨員同党的基本干部和党中央委员会对立起来。以托洛茨基为首的反对派，不去教导青年人必須認識我們党应当向它的基本的无产階級核心看齐，应当向产业工人黨員看齐，却来证明青年学生是党的“晴雨表”。

(3) 托洛茨基用轉弯抹角的暗示，說我們党的基本干部已在蜕化，企图以此来破坏中央委员会(代表大会閉会期間中央委员会是全党唯一的代表机关)的威信，托洛茨基不仅企图把自己同整个中央委员会对立起来，而且还提出了一些不能不引起工人階級广大群众的不安和全党激烈的抗議的責难。

(4) 在經濟問題上，反对派遭到了最大的破产，他們既不能拿出絲毫东西来充实他們对党中央委员会的責难，甚至也不打算拿出多少有点系統的有關經濟問題的建議来和党的政策相对立。

在对党的經濟政策的批評中，反对派中間有这样两派：一部分反对派用大量“左”的詞句来反对整个新經濟政策，他們发表了一些声明，这些声明說明这些同志只不过要求放棄新經濟政策而回到战时共产主义，此外沒有絲毫別的意思。另一部分势力大得多的反对派則恰恰相反，他們責备中央委员会对外國資本迎合不够，对帝国主义列强让步不够等等。这部分反对派(拉狄克)直截了当地要求修改党因参加热那亚會議而規定的那些条件，要求对国际帝国主义作重大的經濟上的让步，以便加强同外国資本的业务上的联系。党毫不犹疑地否定了这两种錯誤論調。

(5) 在对党紀的意义的看法上，各种各样的反对派都暴露出了完全非布尔什維主义的观点。許多反对派代表的发动，都是不能容忍地違反了党紀的，使人想起列宁同志曾不得不同組織問題上的“知識分子的无政府主义”作斗争和捍卫党内无产階級紀律的

原則時的情形。

(6) 反对派公然違背了俄共第十次代表大会通过的禁止在党内成立派別組織的決定。布尔什維克的观点认为党是一个團結一致的整体，而反对派則以自己的观点代替布尔什維克的观点，他們认为，党是各种各样的流派和派別組織的总和。根据反对派的“新”观点，这些流派、派別組織和集团在党内应当有平等的权利，而党的中央委员会与其說应当是党的領導者，不如說应当是各个流派和集团之間的單純的登記人和中介人。对党的这种观点是和列宁主义毫无共同之处的。反对派的派別活动对国家机关的統一不能不是一种威胁。反对派的派別发动已使党的一切敌人（包括西欧資產階級在內）妄想俄国共产党队伍分裂的这种念头死灰复燃。这些派別发动又在党的面前极其尖銳地提出了一个問題：掌握政权的俄国共产党能不能容許在党内成立派別集团。

党的全国代表會議总结了这些分歧，并分析了反对派代表人物的发动的全部性质，得出一个結論：在我們面前的現在这个反对派不仅企图修正布尔什維主义，不仅公然背离列宁主义，而且具有十分明显的小資產階級傾向。絲毫不容怀疑，这个反对派客观地反映着小資產階級向无產階級政党的立場和政策的进攻。党内民主原則已經开始被任意地在党的范围以外加以解釋，其用意就是要削弱无產階級专政和扩大新的資產階級的政治权利。

体现着无產階級专政的俄国共产党在国内享有唯一的合法地位，在这种情况下，一些最不坚定的共产党员有时会受非无產階級思想的影响，这是不可避免的。全党应当看到这种危險，并密切注意保护党的无產階級路綫。

我們全党必須进行經常而堅毅的斗争去反对这种小資產階級

傾向。

### 3. 爭論的良好結果

广大的非党工人群众和一部分劳动农民的积极性和文化程度的提高，是在党的正确政策下会给革命事业带来极大好处的新因素。为了能够完全胜任职务，为了能够领导这些积极参加社会主义建设的广大工人群众和贫穷的农民群众，党本身就应当尽一切努力使党内生活活跃起来，积极起来。从这个意义上讲，尽管反对派表现了小资产阶级倾向，争论还是给党带来了很大好处。

反对派的小资产阶级错误被党迅速而坚决地纠正了。在党内刚刚开始争论时俄共各个最大的无产阶级组织就纷纷起来严厉批评反对派的小资产阶级的动摇，并表示拥护中央委员会的路线。像过去一样，特别是在党内发生原则性争论的时候，第一个起来表示态度的就是最老的布尔什维克工人组织——俄共彼得格勒组织。共和国联盟的几十个最大的无产阶级组织都完全赞同彼得格勒组织的那封信。莫斯科省代表会议以绝大多数票通过的决议非常坚决地斥责了反对派。到党的全国代表会议召开时，全党的绝对多数一致斥责了小资产阶级倾向。

争论的结果，党的基本核心更加团结一致了。全共和国联盟的工人支部都毫不犹豫地立刻对反对派的错误给予了坚决的反击。第一次遇到党内尖锐争论的年轻党员，也通过这次生动的实例看到了什么是真正的布尔什维克主义。共青团中最接近工厂生活的共产主义青年们毫不犹豫地支持了党的基本路线。高等学校中有一部分青年学生动摇，这是暂时的现象。只要党进行适当的解释工作，这些动摇现象很快就会消除。

全体黨員的积极性和觉悟程度都提高了。一些重大的經濟問題和党的問題有了新的提法，党在最近期間就要着手来研究這些問題。

全党要求保证党的統一的願望表現得极其明显。任何可能造成分裂威胁的細小迹象無論是过去和現在都引起了全体黨員的最严重和最激烈的抗議。党一定会从政治上消灭任何企图危害党的队伍的統一的人。党的統一比过去任何时候都更有保障了。

#### 4. 实际結論

党的全国代表會議考虑到党内全部实际情况，认为必須：

(1) 尽一切努力增加党内无产阶级核心的数量及其在党的全部政策中的比重。在最近一年中，必須加强吸收产业工人入党，从基本无产者中間至少吸收10万个新黨員参加俄共党的队伍。为此就必须尽量使工人便于入党。同时在这个期間应当完全停止吸收一切非无产阶级分子入党。在党内必須进行系統的宣傳，使全党向党的基本工人核心看齐。

(2) 为了更好地巩固党与非党工人之間的联系，必須做到不是口头上、而是实际上使非党工人在所有苏維埃和所有苏維埃机关中有相当数量的代表。党中央委员会应当极其严格地监督这一决定的貫徹，坚决要求那些違反这一决定的地方組織遵守紀律。

(3) 各級党組織应当对这一次爭論中在党的路綫問題上多少有过动摇的支部进行特別关切的解釋工作。解釋，解釋，再解釋，——这首先是党的基本干部的主要任务。

(4) 应当特別注意在青年中进行解釋工作。在物資不足的情況下，党宁可使学生的名額少一些，但是应当改善学生的物质生活

状况并提高高等学校中的工作质量。必須采取专门措施来保证党对青年工作的正确领导。党不能容許对青年的阿諛奉承，但也不应当容許呵斥和官僚主义地监护的做法。只有耐心地进行列宁主义基础的解釋工作，才是达到目的的唯一可行的办法。

(5) 应该认真研究俄共党史，首先是研究布尔什維主义同孟什維主义进行斗争的基本事实，研究各个派別組織和流派在斗争时所起的作用，特别是研究那些企图“調和”布尔什維主义和孟什維主义的折衷主义派別組織所起的作用，这是首要任务之一。党中央委员会应当采取一系列的措施，把出版适用的俄共党史教科书的工作提到应有的高度，并使党史在所有党校、高等学校、学习小組等学习組織中成为必修的課程。

(6) 必須依照各个最大的无产阶级組織的榜样，在我們所有組織中成立列宁主义研究小組，首先以列宁全集为基本讀物，并保证对这些小組进行应有的领导。

(7) 必須以适当的人力加强党的中央机关报(“真理报”)，使它能系統地闡明布尔什維主义原理和反对一切脱离布尔什維主义的傾向。

(8) 把目前在“真理报”上进行的爭論轉移到“真理报”的“爭論专頁”上去。

(9) 党内討論的自由絕不是破坏党紀的自由。無論在任何地方，如有人企图动摇党紀，党中央委员会及各个地方党的中心組織应当立即采取最严厉的措施，来維護布尔什維主义的铁的紀律。

(10) 对于散播謠言和散发禁止傳播的文件的行为，以及对于染有小资产阶级情緒的无原則集团慣用的类似手法，应当采取坚决的措施，直到开除出党。



(11)必須做好关于中央委员会活动和一般党内生活的通报工作。为此中央全会會議的速記記錄应当發給中央委员会和中央監察委员会的全体委員和候补委員，同时發給各区域委员会和省委员会<sup>⊖</sup>。在“真理报”、“中央通报”以及中央和地方的其他报纸上，应当广泛增辟党的生活栏。在党中央委员会之下应当設立一个专门的情报部。

(12)应当特別注意在軍隊中进行正确而健全的党的工作。如果有人企图在紅軍队伍中进行派別組織“工作”，党应当給予特別严厉的懲处。

(13)代表會議认为，再一次表示完全无条件地贊同俄共第十次代表大会禁止派別集团的決議是完全适宜的。代表會議认为，必須建議俄共第十三次代表大会以党的最高机关的名义确认這項決議。

(14)代表會議建議中央委员会公布至今尚未公布的俄共第十次代表大会根据列宁同志的建議通过的关于統一的決議的第七条，这一条規定：任何一个中央委員，如果違反党纪或“进行派別活动”<sup>⊖</sup>，中央委员会和中央監察委员会联席會議有权以三分之二的票数通过将他降为候补中央委員，或者甚至开除出党。

(15)代表會議不能忽視最近一次莫斯科省代表會議所通过的決議，这次代表會議通知全党說，在莫斯科已經形成了一个破坏党的統一的派別集团。代表會議认为，党中央委员会和中央監察委

⊖ “同时發給各区域委员会和省委员会”这一句是1月29日、31日俄共(布)中央全会在批准第十三次代表會議的決議时添进去的(見本分册第397頁)。——編者注

⊖ 这一条見本分册第65—66頁。

員会应立即采取最坚决的措施，直到开除出党去对付那些企图在苏联的主要政治中心分裂党的队伍的人。

代表會議认为，到目前为止全国性爭論的問題已經結束，号召各級党組織轉入經常工作。作为无产階級专政的領導党的俄共的牢固的統一，是无产階級革命进一步取得胜利的基本前提。党的統一是无产階級先鋒队的基本財富。必須像保护眼珠一样地保护俄共的統一。党的全国代表會議确信，爭論結果表明了全党愈来愈紧密地团結在党中央委员会周圍，中央委员会将坚定地保护这种統一<sup>⊖</sup>。（除3票反对外，全体通过。）

## 关于經濟政策的当前任务

在解决当前的經濟政策問題时，党应当以目前历史时期的基本任务为依据：真正實現无产階級和农民的联盟，實現城乡結合，即国有化工业和农民經濟的結合。

只有正确解决工农关系方面所发生的各种問題，才能彻底巩固无产階級专政的經濟基础，保证它不致发生任何动摇。

党的第十二次代表大会在关于組織工业的決議中，曾經专门提出和着重指出：我国国营工业的发展速度受到客观的农民經濟状况的限制，細致地使整个經濟政策同农民經濟的发展水平相适应，这是一項极其重要的任务，不正确地解决这项任务，就必然会不仅在經濟上、而且在政治上引起致命的后果。只有当目前欧洲各

<sup>⊖</sup> 在“关于爭論总结”的決議后面，中央委员会全体會議曾作了一些补充（見本分册第397頁）。——編者注

工业国的政治状况和經濟状况发生根本性的变化时，才能大大縮小国营工业对农民經濟状况直接依賴的程度，才能創造条件使社会主义經濟較迅速地占据統治地位。

第十二次代表大会的決議写道：“虽然我国农业技术水平还很低，但是农业对苏維埃俄国的整个經濟具有头等重要的意义……我們党在估計自己的每一步驟时，一分钟也不应当忘記或忽視农民經濟实际上占优势的情况。对于这种情况，不用說是忽視，即使是注意不够，也都会造成經濟上和純政治上的莫大危險，因为这样就必然会破坏或削弱无产階級和农民的联盟，破坏或削弱农民对无产階級的信任；而这种联盟和信任乃是目前历史过渡时期中无产階級专政的最主要的支柱之一，保持并加强这种联盟和信任，是巩固苏維埃政权的基本条件，因而也是党的基本任务。”<sup>⊖</sup>

党的这些一貫的指示，至今还没有在我們經濟机关的实践中得到充分反映。人們还没有充分理解，必須尽可能更广泛地組織城乡交流是过渡到新經濟政策的主要原因；而在新經濟政策时期，以国营工业产品供应农民是主要的經濟任务。

我們目前遭受的經濟困难（銷售危机），在很大程度上是由于对党的关于农民經濟的作用和意义以及关于在农民人口占优势的国家里实现无产階級专政的特点的这些指示注意不够而产生的。今后党的任务应当是，經常注意执行上述城乡关系方面的政策，不容許发生低估农民經濟在我国整个經濟結構中的意义的这种政治上和經濟上都有害的偏向。

最近的危机現象，是在自由貿易的条件下，在农民經濟的恢复速度同国营工业的恢复速度不相适应的基础上发生的。这次危机

⊖ 見本分册第 256、257 頁。

的特点就是过高的工业品价格和过低的农产品价格之间的差价悬殊。在有能够支付较高价格的城市市场的基础上发展起来的工业，不能够在农产品上市季节把商品卖给支付能力较低的广大农民消费者。另一方面，农民找不到在出售谷物方面有利的相当广阔的国内外市场，这就决定了谷物的价格很低。

商业关系的发展不够，辛迪加的高价政策，工业方面、特别是商业方面的杂费很高，货币经济的发展薄弱以及两种币制的存在（在这种情况下，农民由于苏维埃纸币贬值而吃了很大的亏），这些都促进了销售危机的尖锐化。

过去一年，经过顽强的工作，在恢复工业和运输业方面取得了显著的成就，国营工业生产出了比苏维埃政权成立以来的任何时期都多的商品。另一方面，农民无疑是扩大了耕地，在一定程度上提高了自己的经济，扩大了特种作物的生产，虽然收成比上一年低，但由于实物税大部分改成了货币税，农民手里也就有了供自己支配的较多的存粮。

因此，绝不能把目前的危机同我国在1919、1920、1921这几年来里所遭受的缺货缺粮的危机相比。整个国民经济的主要成分（煤炭、石油、金属和棉花的产量以及农民手中的余粮等）无疑都有了发展。危机就是国民经济的这些部门之间互不协调的结果，首先是我们的国营工业和商业不善于在农民群众中开辟市场的结果。

## I

### 农 业

农民市场的容量小和支付能力低，也同城市工业品的成本高

一样,都是长时期国内外战争的结果。农产品跌价是世界性现象,在资本主义国家里,例如在美国,就干脆用毁灭(烧毁)大量谷物的办法来人为地提高价格。苏联的城市居民和工业区居民并不是农民经济的充裕的市场。农民的谷物只有首先取得国外市场,才能提高价格。党在去年就考虑到了这种情况,它指出必须大力增加农产品的出口额。去年一年曾经输出谷物4000万普特,今年规定把输出谷物约25000万普特当作经济政策中的一项极重要的任务。

但是,要使农民的谷物能够在国外市场上竞争胜利,就必须使农业适应国外市场的条件。因此,党就把帮助农民提高农民经济的技术水平、种植更多的集约化作物、增加农民经济的流动资金以及更新农具等问题提到日程上来了。

首先应当改进国家粮食采购和国家出口的组织工作,缩减这方面的杂费开支,最大限度地降低粮食贸易中各种中间商和收购商的作用及其收入。

苏维埃政权也可以而且应当帮助农民增加流动资金,其办法是:(一)发放低息农业信贷(成立农业银行);(二)以优惠条件贷给农民农具和农业机器;(三)扶持农业合作社等等。党对农民采取的一切措施应当依据这样的原则:必须大力帮助贫苦农民阶层和中农阶层,尤其是帮助共耕社,使他们摆脱富农的把持。同时,应当特别注意保障边疆地区的个别区域和共和国内的落后民族的利益。

农民经济是恢复工业的主要基础,因而也是工人阶级壮大的主要基础,因为农民市场是工业品的主要的广阔市场。另一方面,农民经济又是我国工业原料的主要供应者。因此,尽可能地大力扶助农民经济,不仅是苏维埃政权的总的利益所要求,而且也是最迅速地发展工业本身的利益所要求。

## II

## 国营工业

只有发展国有化的大工业，才能奠定无产阶级专政的稳固基础。根据这一点，党的第十二次代表大会精确地指出了党为了巩固和发展我国国营工业所必须采取而且必须有步骤地贯彻的各项措施。

过去的一年，国营工业有了显著的发展，增加了商品的产量和提高了质量，而且生产逐月增加，没有发生大的摇摆和跳跃的现象。

国营大工业过去一年的发展速度，略微超过了农业、小型工业和手工业的发展速度。（如果拿大工业的总产值来说，它比1921年几乎增加了一倍。国营工业的总产值增加到战前的35%，而前年仅是战前的20—22%。）

特别是燃料工业方面所取得的成就，保证了其他工业部门能够进一步恢复。运输业目前的情况是：它能够毫无困难地满足国民经济对它提出的一切要求。同时，还必须肯定组织工厂生产和组织整个工业方面所取得的许多成就。

但是，目前的危机也揭露了这方面的许多不健康的现象，而党的当前任务就是根除这些不健康的现象。

某些经济机关急于弥补工业在新经济政策第一年所蒙受的损失，它们错误地执行了第十二次代表大会关于必须争取盈利的指示，过分地把价格提高到只有支付能力较高的市场才能接受的水平。高昂的物价碰上了支付能力很低的广大农民市场。商品卖不

出去了，商品不僅不能給工業帶來預期的利潤，而且使工業企業受到無力支付和縮減生產的威脅。

在掌握市場和規定統一價格的鬥爭中產生的辛迪加，就是這種高價政策的直接執行人。這種政策是各工業部門在調節機關沒有充分發展起來的條件下錯誤地利用壟斷組織的必然結果。

社會主義積累是在新經濟政策條件下決定無產階級專政命運的基本因素。但是從社會主義建設的觀點看來，除了成本和必要的最低利潤以外，再把目前我國基本居民群眾顯然無力負擔的用以迅速恢復和擴大固定資本的費用加到產品價格中去，是錯誤的。今後，必須使價格政策同最主要的農民市場最大限度地協調起來，使工業發展的速度同農民市場容量的總的擴大進程比從前更緊密地協調起來。

今年，在國營工業消費品的總產量中，有70%用於滿足城市的需要，只有30%用於滿足農民的需要。這表明我國工業遠還沒有充分打開一條面向廣大的農民消費者的道路。

過去一年的工業品價格那麼高，不僅有客觀的原因，而且在很大程度上是由於工業組織工作方面的缺點以及沒有節約雜費開支，而節約雜費開支對於恢復共和國經濟是完全必要的。降低價格的政策一定要使工業注意用進一步改進和擴大生產以及最大限度地縮減雜費開支的辦法來降低成本，還要注意改進和精簡其商業機構。

因此，必須重新審查現有的辛迪加聯合企業，只把那些在經濟上將證明是適宜的辛迪加聯合企業保存下來。國營工業只有嚴格地執行適應廣大市場、降低成本和擴大日用品生產的政策，才能在為廣大的消費者——農民和工人服務的事業中同私人資本進行有

效的競爭。

党一方面尽力使国有化的国营工业为广大消費者群众服务，同时繼續认为必須給小工业一定的帮助，因为小工业既不需要耗費大量款項来进行恢复工作，也不需要專門的原料、燃料和粮食儲备，而且能給农民經濟一定的帮助，提高农民經濟的生产力，从而扩大国内商品流轉总額。

在手工业方面，党认为必須扶助工艺合作社的发展，以抵制在手工业基础上的私人資本的发展，并使手工业同国营工业建立必要的联系。

工业积聚是改进我国工业組織的工作的一个必不可少的因素。我們从旧經濟制度继承了大批同整个經濟計划和我們目前的国民經济制度絕不相适应的企业。这些企业是国民經济預算中的沉重負担。这些企业在开工不足或完全停工时，必定把它們的維持費算在产品价格上，因而提高了产品价格。但是党片刻也不能忘記，在考虑商业和預算时，在这方面应比其他任何方面都更多地从政治上去考虑，也就是說在目前条件下应更多地考虑如何保存工人階級的政治实力的問題。在那些关闭工厂就意味着打击无产階級的政治力量，就会摧殘无产階級的基本骨干并使他們流散的地方，实行硬性的紧縮就会是不可容許的政治錯誤。

在过去一个时期，党曾經集中力量巩固和扩大煤（頓巴斯）和石油（巴庫）的生产，因为如果不保证工业用燃料，就談不上巩固其他的工业部門。目前在燃料业方面所取得的成績，使党有可能和必要把注意力集中在冶金工业方面。在最近一个时期，冶金工业应当被提到首要地位，应当得到国家比去年多得多的全面的帮助，其中也包括財政方面的帮助。



## III

## 工資和工会

去年秋天开始的經濟困难，曾經引起了工資方面的波动，而且还造成了工資发放日期和发放形式上的若干缺点。政治局在8月初和党的中央全会在9月間曾通过了若干决定，以制止工資下降現象并增加工資較低的那部分无产階級(如铁路員工)的工資。

党认为，工业和整个国家經濟的状况允許我們停止采用那种实际上是降低工資的工資发放形式(如发代用品或大額工薪券)，也允許我們采取一些坚决反对不及时发放工資的措施。党要求所有經濟机关繼續克服这一切缺点，并坚决要求把及时发放工資当作經濟机关的首要任务。

由于工人階級的英勇努力而取得的工业和运输业的发展，应当在改善工人生活状况上反映出来。工会机关应当經常注意使发展經濟和提高工人階級的福利这两方面充分适应起来。

随着我国工业的恢复，无产階級的数量必然会增加，无产階級必然会团結一致，无产階級的物质和文化水平必然会提高。因此，必須特別坚决地向工会提出一項任务：大大地接近于組織和领导工业的工作。

工会应当特別細心地挑选从工人群众中提拔的、能担任国营工业领导职务的組織者。为了进行这种提拔，党、工会和經濟机关应当向自己提出一項任务：通过专门学校和吸引广大群众討論工业企业的經濟状况和日常工作来培养这种工人出身的领导干部。生产會議应当定期举行，經濟机关、工会、党和非党工人的代

表应当出席这种會議，以便討論当前生产中的問題，进行总结和交流經驗。这种會議应当使工会有可能仔細研究和监督企业中的业务进行情况，从而大力协助經濟机关改进业务，克服不善經營和杂費开支过多等現象。

#### IV

### 对外貿易

对外貿易壟断制是党的整个經濟政策中的一个重要部分。对外貿易壟断制(包括在新經濟政策条件下)已經完全证明自己是维护国家財富免受本国資本和外国資本掠夺的武器，是社会主义积累的手段。

只是由于完全保持了对外貿易壟断制，我們才能够在現在就取得了貿易順差，并把对外貿易的收入集中在国家手里。

对外貿易壟断制能够极力防止把国民資金用于进口国内能够生产的产品，因而使我們能够有計劃地进口那些为发展我国工农业所必須的产品。今后，特别是在新經濟政策时期，也应当把对外貿易壟断制当作党的經濟政策中的一个极重要部分而完全保持下来。

#### V

### 国内商业和合作社

在新經濟政策条件下，商业組織具有特殊的意义，因为国有化工业同农民市場的直接結合，必須通过商业机构来实现。合作社

和国营商业的任何加强，它們的活动地盘的扩大，都是社会主义經濟領域的扩大。合作社和国营商业的任何削弱，私人中間商、收购商和商人陣地的加强，都是資產階級資本主义关系的統治領域的扩大。因此，扶助合作社，发展国营商业，使它們通过竞争来夺取私人商业資本的陣地，并使它們在經濟上利用私人商业資本，就是党的經濟政策中的首要任务。

同时，危机表明，合作社和国营商业不能胜任它們所面临的任務：在国营工业和广大消費者之間建立直接联系。

合作社和国营商业机构不够灵活，分支机构不够多，商业机构臃肿和官僚化，杂費开支过高，不能面向广大消費者，不能充分适应千百万分散的农民的需要，这一切都要求党进行頑强的工作，来克服这些在危机时期所暴露出来的缺点。商业上的一些問題全部呈现在党的面前了。

## VI

### 私人資本

国家資本和私人資本在經濟上的对比关系問題，是目前最重要的問題，因为它决定着以国有化工业为基础的无产阶级和以自由市場自发势力为基础的新的資產階級之間的階級力量的对比关系問題。党在規定新經濟政策（这一政策已經证明是完全正确的，現在沒有必要再做那种实际上是回到“战时共产主义”去的修正）的各项原則时，必然不仅允許私人資本通过做买卖积累一定的資金，而且还允許把党所掌握的一部分生产資料交給（虽然只是部分地）私人資本使用（租让、租借等）。参加后者的私人資本，無論是

絕對量或相對量都是微不足道的。私人資本在商業中具有相對的比較大的作用，這是因為它較多地適合於小額另售和為分散的農村消費者的需要服務。

國家資本不能立即同上億的分散的農民生產者群眾全部建立直接的聯繫，但是也應當在這方面限制私人資本的發展，其辦法是加強合作社和國營商業的經濟作用，使它們適應農村貿易的需要和條件。

價格政策是加強我們的障地以反對私人資本的主要條件之一。蘇維埃政權掌握着農村所需要的產品的主要部分，因此它應當使國營商業組織和合作社比私商賣得便宜些。我們應當讓廣大的消費者（工人和農民）清楚地認識到，合作社營商業和國營商業比私人資本的商業組織優越。合作社組織在組織商業，特別是另售商業方面有優越作用。因此，必須採取一系列措施，使合作社組織成為排擠私人商業資本的有效武器（國家對合作社，其中包括基層工人合作社的幫助；使合作社實行自願入社原則；把主要注意力轉移到擴大基層合作社網和鞏固基層合作社上面；給它們以與國營工業直接發生商業關係的權利；大力縮減雜費開支；盡量減少商品到達消費者手中的中間環節等）。

同時，為了使私人資本的活動服從於蘇維埃政權的經濟政策的總方針，還必須採取進一步的措施來調整主要的日用品價格。

另一方面，應當通過稅收政策來調節私人資本的積累。應當貫徹實行征收奢侈品稅的辦法，加強同惡毒的投機商人的鬥爭等。

黨堅決取消了余糧收集制和工人口糧配給制。黨既然給了農民處理自己勞動果實的自由，也就允許私人資本在一定限度內參加商品的流通，黨現在沒有任何理由放棄這個政策。但是黨在這

方面应当有步驟地加强自己的陣地，为爭取完全控制广大的农民市場而进行不倦的、頑强的斗争。

## VII

### 財政政策

过去一年在实现我国經濟政策的基本任务方面的极重要成就，就是实行了稳定的通貨(切尔文)，并且把切尔文变为国内的主要通貨(在国内貨幣流通总額 35 000 万卢布中，切尔文已經占了 27 000 万，即約占 $\frac{4}{5}$ )。

只是由于我国整个經濟的发展蒸蒸日上，切尔文才能够被采用并被作为稳定的通貨保存下来，这证明我們現在所走的經濟恢复的道路是正确的。

目前切尔文的流通是进一步发展經濟的重要支柱之一。沒有切尔文，去年国营工业就不可能获得上述的发展。对工业、商业和农业的信貸，过去和現在都是在切尔文流通的基础上进行的。銀行对工商业的信貸，已經有了显著的增加。这种信貸是国家的机动基金，沒有它，工业和整个国民經济就不可能有計劃地发展。工业依靠这种信貸，才第一次不間断地发展了生产，才能在农产品上市前积蓄了大批商品。

只是由于实行了稳定的切尔文通貨，我国的工厂、托拉斯、辛迪加和商业組織才有可能严格地实行經濟核算制，正确地計算成本，正确地建立會計制度，而今后又只有在这种通貨的基础上，才可能使这些制度得到巩固和改进。

今后党的政策应当是維持切尔文的稳定和完成币制改革。广

大群众的利益要求完成币制改革，也就是要求以稳定的通货代替贬值的苏维埃纸币。完成币制改革应当是苏维埃政权当前的基本任务之一。

这个任务的胜利解决，意味着农民经济状况的改善，工人阶级和整个劳动阶层的物质状况的提高，以及整个经济状况的好转。

币制改革只有在最大限度地减少预算赤字和所有经济机关厉行节约的条件下才能胜利实现。因此，反对一切浪费现象就成为经济上的一种迫切要求。

在国家预算方面，必须肯定所取得的显著成绩。目前，正常的收入来源正在不断增加，发行纸币的作用正在不断降低。今后应当尽一切努力，依靠国有财产和企业的收益的增长来补充国家的资金，而绝不能增加劳动阶层的税务负担。

同时，预算计划本身的编制工作也无疑有了改进。几年来，苏维埃政权就一直力求编制切实可行的预算。但是仅仅在去年，才在这方面获得了显著的改进。我们第一次有了真正符合实际生活的预算计划，它使我们比从前更有可能预见到和估计到国家管理和经营方面的问题。

切尔文的采用大大便利了我们的计算，因而也大大便利了我们对整个经济和各个企业的计划领导。我们下一步要做的，就是改进和确定预算计划。但是，只有完成了币制改革，才能根据稳定的货币单位来编制切实可行的工商业财政计划，实行正确的成本核算和建立有效的报表制度。

所以，币制改革应当是使国民经济各部门更加协调的重要前提之一，并且第一次为实行对经济的真正计划领导提供实际的根据。

## VIII

## 关于加强計劃原則的必要性

如果认为在小农經濟占优势的条件下，在世界市場及其价格在我国經濟中的作用日益增长的条件，国家的計劃領導可以摆脱在新經濟政策情况下发生危机的可能性，这是根本錯誤的。

然而，我們目前所遭受到的危机着重說明了，必須加强国民經濟各部門間的协调一致和加强国家經濟机关工作中的計劃原則。

党应当比过去好得多地学会使国家經濟各部門之間，以及它們同市場之間的相互关系协调一致。这个任务是比較容易解决的，因为目前我們在創造計劃領導的基本前提（沒有这些前提，計劃就很容易变成官僚主义的空想）方面取得了显著的成就。順利实现計劃的这些前提是：（1）有了稳定的通貨；（2）举办了信貸；（3）积累了可以机动使用的物資；（4）实行和巩固了一定的經濟組織形式（托拉斯等）；（5）有了根据实际經驗拟定的各种計劃，首先是切实可行的預算計劃等。

这些情况的存在使国家計劃机关的工作比过去順利得多了。目前的任务是，加强国家計劃委员会，提高它在財政政策和信用政策方面的作用，使它的工作同財政人民委员会、最高国民經濟委员会、农业人民委员会、国内商业委员会等部門的工作更密切地联系起来，加强它的地方机关等。

国家計劃委员会最近的任务应当是有系統地研究市場的日常行情，制定一些基本措施来影响正在形成中的市場关系。

同时，鉴于合作社在建立农业和工业之間的經濟关系方面所

起的作用日益提高，國家計劃委員會應當把研究合作社的經濟工作和協調合作社同國家經濟之間的關係列入自己的計劃工作之內。

必須實際保證國家計劃委員會具有黨的第十二次代表大會決議中所指出的那種地位。

任命一位人民委員會副主席擔任國家計劃委員會主席，這會保證國家計劃委員會直接參與解決經濟生活中的一切日常問題。

## 實 際 結 論

### (一) 在農業方面

(1) 用一些鼓勵辦法(免稅和信貸等)使農業集約化，發展原料作物和畜牧業等；

(2) 大力發展穀物出口，以便使農民的余糧能夠在世界市場上找到出路，從而使農民經濟得到較有利的穀物價格；為了同樣目的，必須最大限度地縮減穀物收購和運輸中的雜費開支；

(3) 採取一切措施以能夠保證穀物價格穩定的方式(如：調撥適當數量的穀物，調整稅率，發展谷倉網等)在國內市場上組織國家穀物貿易；

(4) 在农村廣泛發展農業合作社、信用合作社、消費合作社和工藝合作社網，因為它們是收購農產品、舉辦农村低息信貸和供應農民必要消費品的主要機構；

(5) 採取緊急措施，通過中央農業銀行和基層信用合作社發展農業信貸，其目的首先是要按長期貸款原則，廉價供給農民、農民合作社和集體農莊以農業機器和農具；

(6) 從 1924 年起開始實行以貨幣形式征收單一農業稅，稅款



以穩定的通貨計算；

(7)規定在1924年的農業稅方面對力量單薄的農戶有廣泛的優待；大力扶助雇農組織(全俄農林工會)和貧農組織(如貧農委員會等)；

(8)停止地方政權機關在农村中征收不合法的附加捐款，不經中央機關個別批准，不得征收自願繳納的捐款；

(9)審查國家保險制度，凡是对貧苦農民階層最有利的保險，實行強制保險形式，相應地降低貧農的保險費，凡是对廣大農民群眾利益較小的保險，實行自願保險。

## (二)在工業方面

(1)實行生產合理化和提高勞動生產率；

(2)增加各企業的任务和有計劃地分配定貨，特別是在重工業方面；

(3)精簡工業組織，減少職員人數等，以縮減雜費開支；

(4)降低工業原料、燃料和輔助材料的價格，其辦法是縮減收購費用和進口廉價的外國原料；

(5)整頓工業成本核算，建立對工業成本核算的嚴格負責制；

(6)明確規定托拉斯領導人和企業經理的權利和義務，以徹底清除管理總局制度的殘余；

(7)有步驟地提拔一些工人出身的有實際經驗的經濟工作人員擔任工業企業和聯合企業的負責工作；

(8)大力支持那些在同私人資本作殘酷鬥爭的條件下從事艱巨的工業建設的經濟工作人員；

(9)工會應當更積極地參加領導經濟機關、監督它們的活動

和挑选經濟工作人員的工作；

(10)企业中的黨組織应听取党支部关于企业和联合企业的工作进程的定期汇报，进行关于經濟机关各方面活动的自由討論和鼓勵某些同志在寻找改进經濟工作的措施方面的主动精神，并在这个基础上接近生产。

### (三)在工資方面

(1)采取根据工业的发展和劳动生产率的提高而提高工資的方針；

同时要特別注意进一步提高工資还低于中等水平的那些基本工业部門和生产地区的工人的工資；

(2)严惩迟发工資的做法；同时，必須完全补偿工人們由于迟发工資而在苏維埃紙币行市差額中蒙受的損失；

在以切尔文計算工資的情况下，为了保持工資的实际价值，規定必須按月根据物价上漲程度发給物价上漲的特別津貼；

(3)禁止濫发奖金，这种奖金必須經工会同意从純利潤中撥出，而且只发給个别特別勤懇的有功的工作人員；

(4)改善工人的居住条件，以国家貸款来保证苏維埃住宅建設是目前首要的任务；

(5)应当特別注意使保險費的支付首先保障那些真正是无产階級分子、而且在生产扩大时首先应吸收来参加生产的失业工人的生活。

### (四)在对外貿易方面

(1)采取进一步的措施来巩固对外貿易壟断制；

- (2) 吸收外国資本参加对外貿易, 鼓励組織进出口合股公司;
- (3) 实行一个与主要經濟計劃有联系的、能保证取得貿易順差(輸出超过輸入)和供应苏維埃工业廉价的原料、材料和半成品的进出口計劃;
- (4) 极力扩大以出口物資相抵的外国貸款。

#### (五) 在国内商业方面

(1) 根据細心地为消費者的利益服务的原則(采购为广大消費者所需要的各种商品, 等等)扩大基层商业机构, 特别是基层合作社网, 調整同私人中間商的相互关系, 使后者在經濟上受合作社和国营商业的制約(調整另售价格, 控制商品, 等等);

(2) 首先加强調整主要日用品的批发价格, 特别是农民所需的日用品的批发价格, 而且也要通过下列办法調整另售价格: 批发机关規定合作社的最高附加費, 国家調撥一定数量的商品以降低某些地区的物价, 以及規定首先是为基层商业机关服务的信用政策;

(3) 利用立法手段加强地方調节机关在推行上述国内商业方面的調整物价和規定物价的措施的作用;

(4) 必須为各种商业(合作社营、国营和私营)規定食盐、煤油和糖的价格;

(5) 改变通过上級机关集中采购的現有制度, 大力鼓励基层商业組織同联合工厂和貨棧之間直接进行交易, 相应地改变对合作社和国营商业的信用制度;

(6) 必須重新审查現有的辛迪加体系, 取締那些在經濟上将证明是不适宜的辛迪加, 并按照一般規定把其余辛迪加的商业活

动限制在批发商业的范围内；

(7)重新审查现行的铁路运价以降低大宗货物的运费；

(8)采取一切措施缩减商业杂费开支,其办法是:精简中央和地方的商业代办处,利用合作社和国营商业机关作为代理人,以及减少浪费(转运费、家具费、广告费等等)；

(9)各边疆民族共和国和区域的国营、合作社营和私营商业组织在同当地土著居民作生意时,应特别注意维护后者的利益；

(10)派遣专门的后备人员加强合作社和国营商业机关；

(11)规定商业机关的确切而及时的报告制度。

#### (六)在财政方面

(1)最严格地执行规定的年度预算,把赤字绝对地限制在预算规定的范围内；

(2)开始实行稳定的通货,停止发行不稳定的苏维埃纸币,在春天以前,随着农业税的改革,发行票面额小于一个切尔文的稳定通货和小银币；

(3)降低日用品消费税,首先是食盐、煤油和精制块糖的消费税；

(4)降低工业和粮食收购的贷款利息,把贷款分散,使它能够在基层经济单位；

(5)尽力利用信贷的调节作用,并通过国家计划委员会和劳动国防委员会使国家银行和其他信用机关的工作同工商业领导机关的工作协调起来。

### (七)在計劃工作方面

(1)加强国家計劃委员会在为劳动国防委员会制定实际經濟計劃方面的作用，以便使国民經济各部門联結起来，并根据对經济行情的經常研究調节市場关系；

(2)使財政人民委員部、最高国民經济委员会、国内商业委员会，以及其他管理經济的人民委員部的工作同国家計劃委员会的工作紧密地配合起来，同时必須使中央統計局的总的工作計劃同国家計劃委员会的工作計劃协调一致；

(3)以新的工作人員加强国家計劃委员会。(一致通过。)

## 关于国际形势

1. 认为中央在关于德国事变教訓的报告提綱中的基本路綫是正确的。

2. 同意中央在和左派合作的基础上同德国共产党中央委员会多数取得協議的政策。

3. 同意 1923 年 12 月 27 日中央关于拉狄克在德国問題上的錯誤行为的决定，該决定确认：

(一)拉狄克所持的方針是完全支持德共中央的右派少数而反对党的左派，这在客观上有使德国共产党遭到分裂的危險，而俄共中央政治局制定的政策是支持德共中央的絕大多数，在批評左派的錯誤和支持左派正确的一面的条件下同左派进行合作，同时批判右派极端严重的錯誤；

(二)拉狄克对德国今后斗争进程的总的看法是从錯誤地估計了德国的階級力量出发的；机会主义地过高估計了法西斯势力內部的意見分歧，并企图根据这种意見分歧来制定德国工人階級的政策。

因此，中央委员会有必要通知共产国际执行委员会；拉狄克在这一問題上沒有表达俄国共产党中央委员会的意見。

4. 向拉狄克指出，在布尔什維克党內，一个俄共中央委員不服从中央关于国际問題的決定是不容許的。

5. 严厉警告拉狄克和反对派的其他同志們不得把派別斗争帶进共产国际，因为派別斗争会对国际工人运动造成极其有害的后果。（除一票棄权外，全体通过。）

按1924年“俄共(布)第十三次代表會議”公报原文刊印，并根据1924年2月“俄共(布)中央通报”第2期原文作过校訂



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1924年1月21日至22日于莫斯科)

1月21日，弗·伊·列宁逝世了。中央委员会紧急全会通过了下列的“告全党和全体劳动人民书”。

### 告全党和全体劳动人民书

1月21日，列宁同志与世长辞了。

創立了我們鋼鐵般的黨、一年又一年地建設着我們的黨、在沙皇制度的打擊下領導了黨、在同工人階級的叛徒、妥協分子、動搖分子和變節分子的激烈鬥爭中教導并鍛煉了我們的黨的人逝世了。領導不可摧毀的布爾什維克隊伍在1905年進行了戰鬥、在反動時期實行退却、后来又重新發動進攻、成為反對專制制度的先鋒戰士，并粉碎、揭露和推翻了孟什維克和社會革命黨人的思想統治的人逝世了。戰鬥性地領導籠罩在煙火中的我們的黨莊嚴地在全國範圍內豎起了十月革命的紅旗、擊潰了敵人的反抗、在過去的沙皇俄國境內鞏固地確立了勞動人民的統治的人逝世了。共產國際的奠基人、世界共產主義的領袖、國際無產階級所愛戴和引以自豪

的人、被壓迫的東方的旗手、俄國工人專政的領袖逝世了。

無產階級偉大解放運動的歷史，在馬克思以後，從來沒有產生過像我們已故的領袖、導師和朋友這樣偉大的人物。無產階級所固有的一切真正偉大和英勇的品質——大無畏的智慧，不屈不撓的、頑強的、戰勝一切的鋼鐵意志，對奴役和壓迫的深惡痛絕，移山填海的革命熱情，對群眾創造力量的無限信任，巨大的組織天才，都由列寧卓越地體現了出來，他的名字成為從東到西、從南到北的新世界的象徵。

列寧比任何人都更善於洞察一切大小事物，善於預見各種重大的歷史轉變，同時又善於考慮和利用每一個細節；他善於在需要進攻時勇猛進攻，需要退卻時實行退卻，以準備新的進攻。他不固守任何死板的公式；在他英明的洞察一切的眼睛里沒有任何障眼物。因為他是無產階級隊伍的真正的領袖，工人階級的天才。

列寧同志對馬克思主義寶庫作了許多寶貴的貢獻。工人階級之所以感激他，正是因為他制定了關於無產階級專政的學說、工農聯盟的學說、民族和殖民地問題對鬥爭中的無產階級的全部意義的學說，以及他的關於黨的作用和性質的學說。而所有這一切財富在列寧手中並不是死的資本，而是活生生的、無可比擬的實踐。弗拉基米爾·伊里奇不止一次地說過：“干革命要比描寫革命愉快得多。”列寧同志把自己的一生、從開始自覺的生活到最後的困難的一息都全部獻給了工人階級。過去和現在，從來沒有一個人能像列寧那樣無限忠誠於自己的事業，他在自己壯麗的一生中，除了黨的利益、無產階級的利益和共產主義革命的利益外，再沒有其他什麼利益了。過去和現在，從來沒有一個人能像他那樣具有那麼強烈的責任感。超人地、不可抑制地渴望工作，不倦地思考，毫不



吝惜地消耗自己的精力，——这一切損害了他的健壮的身体，永远夺去了最亲爱的人——我們的伊里奇的生命。

但是，他的肉体的死亡，并不是他的事业的死亡。列宁活在我们每个党员的心里。我们每个党员都是列宁的一小部分。我们整个共产主义家庭是列宁的集体的化身。

列宁活在每个誠实的工人的心里。

列宁活在每个貧农的心里。

列宁活在殖民地的千百万奴隶中。

列宁活在我们敌人营垒对列宁主义、共产主义和布尔什維主义的仇恨中。

現在，当我们党遭到了最沉重的打击——伊里奇逝世——的时候，我们应当特別坚定不移地执行他的主要遺訓。

列宁从来沒有像在危險时刻表现得那样偉大。他坚定地引导党渡过了一連串的危險，无比冷靜而英勇地向着自己的目标前进。对于列宁來說，沒有什么比惊惶失措、心慌意乱、縮手縮脚、搖摆不定更討厌、更可恶和更可卑的了。

党在这方面将踏着他的足迹前进。我們的无与倫比的战友同我們永別了，我們一定要繼續奋勇前进。让我们的敌人对我们的損失去发狂吧！多么可怜和卑鄙的敌人！他們不知道我們的党到底是什么样的党！他們指望我們的党垮下去。但是我們的党将以坚定的步伐向前迈进。因为这个党是列宁的党。因为它在战斗中受到了教育和鍛炼。因为它有列宁同志給它留下的遺訓。

我們一定要建立我們的工农联盟，建立被压迫民族之間的联盟，以反对地主和資本家的世界联盟。

我們坚定地挺立在世界上。在欧洲的廢墟上，我們是唯一的

一个在工人政权下复兴起来和勇敢地展望自己的未来的国家。千百万人都聚集在我们光荣的旗帜周围。我们导师逝世的这一沉重打击，将使我们的队伍团结得更加强大。我们要结成一条齐心协力的战斗链条，去向资本进军，世界上没有任何力量能阻挡我们赢得最后的胜利。

这个胜利将是对列宁同志、对群众把他当做最好的朋友而称之为自己的“伊里奇”的最好的纪念。

我们的党的永生和胜利万岁！

工人阶级万岁！

俄共(布)中央委员会

1924年1月22日于莫斯科

载于1924年1月23日“真理报”  
和“消息报”号外



## 俄共(布)中央委员会全体会议

(1924年1月29日、31日于莫斯科)

### I

中央全会研究了党代表会议关于党的建设、关于经济政策的当前任务、关于争论总结和党内小资产阶级倾向的各个决议后，决定：

(一)批准关于党的建设的决议；

(二)批准关于经济政策的当前任务的决议；

(三)批准关于争论总结和党内小资产阶级倾向的决议，并作如下的补充：

(1)在第11条“中央全会会议的速记记录应当发给中央委员会和中央监察委员会的全体委员和候补委员”这些字句后面应增加：“同时发给各区域委员会和省委员会”。

(2)在关于争论总结的决议后面应增加：“中央委员会在批准关于争论总结的决议时，坚决要求一切争论很激烈的地方组织注意，必须尽可能迅速地消除已经形成的尖锐局面，巩固队伍的完全统一，这种统一在现在列宁同志逝世以后是特别需要的。”

## II

中央全会还通过了关于吸收产业工人入党的問題的決議。

还在党的代表會議上，就曾經考虑到工人們要求入党的願望增长了，因此通过了关于至少吸收 10 万名产业工人入党的決議。列宁同志逝世后，这种願望已經成为极其普遍的現象。这就向党提出了一项任务：广泛开展吸收产业工人入党的运动。目前这个运动定期为三个月。各級党組織应当有計劃地开展这个运动，在最近几个月內应当把整个組織工作和思想工作集中在这一方面。

这个已通过的決議的原則一般可归納如下：

被接收入党者仅限于产业工人。如果工人沒有必要的介紹人时，党委员会应当在一个月以內組織有权介紹的党员对希望加入俄国共产党的工人进行了解。如果申請入党者經企业工人大会推荐，并已由公开的支部大会通过，党委员会即可审查申請入党者的申請书，而不必像通常那样提出介紹人。

应当特別注意吸收共青团的青年产业工人加入党的队伍。

必須重新审查俄共预备党员政治常識学校的現行規章，在这些学校里应当把主要注意力集中于研究党的历史以及列宁同志在党的历史中所起的重大作用，同时还应当注意研究党綱。各級党組織必須集中精力保证使新入党的产业工人能最迅速而正确地通过簡易的政治常識学校。

決議交中央政治局作最后校訂。

## I. 全体会议的号召

### 告男女工人书

亲爱的同志们！

我们的党以及整个工人阶级失去了曾经领导我们度过大革命风暴的最伟大的领袖。

这个无法弥补的损失，激发、震动和唤起伸出手来帮助我们党的千百万工人更加努力奋发。空前高涨的浪潮席卷了我们整个国家，一批又一批新的战士纷纷加入我们的党，这再好不过地向无产阶级的一切敌人表明：苏维埃政权是多么巩固，多么富有生命力，共产党是多么正确地向自己的目标迈进，无产阶级争取最后胜利的意志又是多么坚定。

这一胜利的保证就是工人阶级和它的政党的牢不可破的团结。这种团结越巩固，这种战斗的联系越密切，支持党和跟着党走的劳动无产者群众越广泛，工人运动就越不可动摇，越巩固，越不可战胜，横在荆棘丛生的无产阶级革命道路上的一切困难也就越容易克服。

在1917年10月，在整个国内战争时期，在苏维埃共和国四面受敌人的炮火包围、忍受饥饿和封锁的折磨和痛苦的时候，工人阶级在党的领导下表现了忘我的英雄主义精神，工人们的这种忘我的英雄主义精神拯救了无产阶级的伟大事业。在最困难的时刻，当敌人逼近莫斯科，整个苏维埃的领土缩小到红色首都的周围的

时候，一批又一批的生力軍开赴前綫，投入战斗；他們冲鋒陷陣，流血牺牲，終于贏得了胜利。

現在我們正处在新的发展时期。我們将来还会遇到大的战斗。現在必須仔細、耐心和孜孜不倦地进行我国的經濟复兴工作。对外，我們作为一个偉大的无产階級强国而屹立着，連最凶恶的敌人也已經承认它的威力和实力。对内，我們在同飢餓和貧穷作斗争中正逐步地夺取陣地。但是，要击潰这些敌人，要在經濟斗争中战胜日益发展的資產階級，要妥善地整頓以我們的鮮血换来的經濟、我們无产階級的工厂，要巩固和加强我們同农民的联盟，全体无产階級就必须忘我地工作。我們最首要的任务就是吸引全体工人来参加这个为自己的、不是为資本家而是为反对資本家和同資本家进行斗争的自觉的工作。这个任务只有在工人們自己齐心协力和奋不顾身的支持下才能解决。直接从事生产的真正的产业无产者新近紛紛加入我們无产階級的党就是对这一工作的巨大帮助。党完全无条件地欢迎本階級的这种兄弟般的帮助。党号召一切非党的男女工人同志帮助党接收新战士。他們，产业工人，是党的依靠。在全体工人的帮助下，最坚定、最忠誠、最正直、最勇敢的无产階級的优秀儿女将加入到党内来。

同志們！我們的党，也是你們的党，将以新的力量投入工作和斗争。团结在十月旗帜下、衷心地执行列宁遺訓和受到全体劳动人民支持的我們的党，一定能够克服一切障碍，达到千百万无产者为之战斗和牺牲的目标。

俄国共产党(布)万岁！

工人階級万岁！

俄共(布)中央委员会

## II. 全体會議的决定

### 关于接收产业工人入党

#### I

最近期間，随着工业的恢复、无产阶级的恢复和增长，工人们要求加入我党的愿望增长了。最近一次党的全国代表會議考虑到产业工人要求加入我党队伍的这种愿望的增长，作出了关于吸收10万名以上产业工人加入俄国共产党队伍的決議。由于弗·伊·列宁的逝世，工人们对于列宁同志本人以及对从成立之日起就由列宁同志当領袖的共产党表现了无限的爱戴。最近一个时期，工人们迫切要求入党的愿望是极其普遍的。这一切向党提出了一项任务：开展一个广泛而强有力的运动把产业工人吸收到我們党的队伍里来。同时，这一运动应当为今后加强党在吸收产业工人入党方面的經常工作和扩大党的产业工人比重方面打下基础。这一运动的口号应当是：“产业工人们，坚决拥护无产阶级革命的人们，参加俄国共产党吧！无产者！把优秀、先进、忠誠而勇敢的战士輸送到党的队伍里来吧！”完成这一运动的最近任务的期限是三个月。

#### II

各级党组织自上至下都应当把有计划地开展吸收产业工人入党这一运动当作自己首要的党内任务。在最近几个月内党的一切组织工作和思想工作都应当集中主要力量来完成党的这一基

本任务。

### III

被接收入党的仅限于产业工人。党的第十二次代表大会规定的关于入党介绍人的人数和党龄的条件仍旧有效。如果产业工人不能提供规定的介绍人时，責成党委员会在一个月以内組織有权介绍入党的党员同志对志願加入俄国共产党的工人进行了解。如果党組織在工人大会的帮助下能够对申請入党者进行充分的审查，在这种情况下，党委员会可以研究該同志的入党申請书而无需介绍人(在該同志不能提供介绍人的时候)。

### IV

对于那些申請入党的工人，最好先在企业的工人大会上进行讨论，从而使党更易于对这些申請入党者进行必要的审查。必須尽量爭取非党工人对志願入党的工人积极地提出意見。一方面，必須通过这种方法挑选最坚定和最积极的优秀工人入党，另一方面，必須通过这种方法普遍加强我們党同广大非党工人群众的联系。在了解了工人大会的意見以后，支部就可以确定志願申請入党者的入党資格。

### V

入党申請书可以由个别工人提出，也可以由一批工人集体提出。但是，只有对每个申請入党者的入党資格进行預先的个别审查之后，才能接收入党。

根据党的第十二次代表大会的決議，对以前曾經加入过其他



政党的申请入党者的入党资格应当加以特别仔细的审查。

## VI


在吸收产业工人入党方面，应当特别注意加强吸收产业工人中的共青团员入党，尤其是因为这样可以加强共青团中的党的核心，同时加强它的纯无产阶级部分。

## VII

中央委员会认为，必须重新审查俄共预备党员政治常识学校的现行规章，使这些政治常识学校的主要注意力集中于党的历史，因为列宁同志的指导思想在党的历史中起了重大的作用。

中央委员会责成各级党组织要集中党的主要注意力和主要精力保证新入党的产业工人最迅速而正确地通过预备党员政治常识学校。

按1924年2月“俄共(布)中央通报”  
第2期原文刊印；全会公报按1924年  
2月1日“真理报”第25号原文刊印。



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1924年3月31日至4月2日于莫斯科)

3月31日举行了俄共中央委员会全体會議，参加會議工作的还有中央監察委员会委員。

中央全会議程中的主要問題如下：

(1)关于同英国的談判；(2)关于币制改革的进程；(3)关于軍事部門；(4)关于消費合作社和国内商业；(5)代表大會的議程問題；(6)关于第十三次代表大會的代表名額以及为紀念列宁而吸收的黨員在选举代表大會的代表时的投票权問題；(7)关于中央監察委员会的成員和今后的工作；(8)关于“連納金矿”的租让問題；(9)关于共产国际的公报；(10)关于中央委員到各地視察的問題。

关于同英国談判的問題，全会听取了同英国进行談判的苏联代表团团长拉柯夫斯基的报告，并决定：

“同意政治局所通过的关于英俄談判的決議。”

关于第十三次代表大會的代表名額的問題，全会决定：

“(一)在选举第十三次代表大會的代表时，給予全体俄共預备黨員以表決权；

(二)保留过去的代表大會代表名額——每1000人选举代表

1名。”

該決定提交第十三次代表大會最後批准。

關於幣制改革的進程問題，全會听取報告後決定：

“(一)委託政治局考慮在全會會議上所交換的意見，以進一步實行幣制改革；

(二)建議勞動國防委員會每月召開一次有各區域的經濟領導機關的代表參加的聯席會議，會議的議程應有：國家計劃委員會關於市場概況的報告，以及在討論這個報告後所提出的關於實行幣制改革的具體問題；

(三)委託勞動國防委員會確定第一次這樣的會議的召開日期，其辦法是把自己建議的日期用電報通知各地，並考慮所得的反映；

(四)委託勞動國防委員會的第一次上述會議研究關於在各區域之間重新分配資金的問題。”

關於軍事部門的問題，全會听取了蘇聯革命軍事委員會的報告後作出以下的決議：

“中央全會同意蘇聯革命軍事委員會在使紅軍生活和工作條件正規化方面所做的工作，同時全會認為今年春季征集1902年出生的青年入伍是完全正確的。

全會同意蘇聯革命軍事委員會在改組和精簡軍事部門的管理機關方面所進行的改革，同時強調指出，軍事部門採取的提拔黨員指揮人員和行政人員到軍隊中的戰鬥部門或司令部去擔任負責工作的堅決措施是正確的。

全會認為必須繼續以共產黨員充實紅軍，並委託組織局採取相應的措施。

全会同意軍事部門進一步擴大民兵建設、即建立若干新的民兵師的作法。

鑒于民兵部隊今後在我國軍事建設的整個系統中將起很重要的作用，全会提醒所有黨組織注意：必須直接地、積極地參加民兵部隊的建設和訓練工作，特別是應當把居民在征集前的訓練提到應有的高度，因為征集前的訓練是整個民兵建設的基礎。

全会着重指出：如果黨能正確地對待民兵建設工作，給予這一工作應有的注意，那麼對於活躍農村工作來說，民兵建設工作就會具有特別重要的意義。民兵部隊能夠而且應當是蘇維埃國家同農民結合的一種新的補充形式。

全会同意軍事部門在考慮和實際運用紅軍建設中的民族因素方面的措施，其中包括在部隊中用本民族語言進行政治教育和文化教育工作方面的措施，同時認為，必須根據黨的第十二次代表大會決議的精神進一步擴大和深入這一工作。

全会認為改善紅軍的物質生活狀況是目前軍事建設中的極重要任務，因此完全同意蘇聯革命軍事委員會的決議，把重新調整軍事人民委員部內部預算和精簡其機構所節省的资金用來改善全體紅軍的物質生活狀況，其中包括改善紅軍低級和中級指揮人員和行政管理人員的物質生活狀況。

同時全会認為，必須根據蘇聯總的財政狀況進一步提高軍隊的物質生活狀況，並委託革命軍事委員會制定這方面的進一步措施的計劃。”

關於國內商業和消費合作社的問題，全会通過了以下的決議：

(一)關於國內商業委員會的工作的問題：

(1)決定把國內商業委員會改組為設有地方機構的人民委員

部，但編制应当比其他各人民委員部精簡。

(2) 該人民委員部的主要任务应当是：使国营商业和合作社掌握市場，排挤私人商业資本，首先是私人批发商业資本，对私人資本的活动进行积极的监督。为此，人民委員部应当具有控制一切商业的权利，参加指导一切有国家資本投資的組織的商业政策的制定工作。

(3) 以負責干部加強国内商业委员会即未来的人民委員部的上层机构。

(二) 关于消費合作社的工作的問題：

基本上通过了政治局專門委员会关于消費合作社工作問題的具體建議。

此外，全会决定在5月20日召开定期的党的第十三次代表大会。

載于1924年4月2、3日

“真理报”第75、76号



## 俄共(布)第十三次代表大会

(1924年5月23日至31日于莫斯科)

出席代表大会的有748个有表决权的代表，共代表735 881个党员，其中为纪念列宁而吸收的党员有241 591个，在为纪念列宁而吸收党员以前的预备党员有127 741个；有发言权的代表有416个。

議程如下：(1)关于授予俄共预备党员以选举俄共第十三次代表大会代表的表决权；(2)中央委员会的政治报告；(3)中央委员会的组织报告；(4)中央检查委员会的总结报告；(5)中央监察委员会的总结报告；(6)俄共驻共产国际执行委员会代表团的总结报告；(7)关于国内商业和合作社：(一)关于商品流转和计划工作；(二)关于合作社；(8)关于农村工作；(9)关于党的组织问题；(10)关于对青年的工作；(11)关于马克思和恩格斯手稿的报告；(12)关于列宁研究院的工作报告；(13)选举党的中央机构。

代表大会听取了约·维·斯大林的中央委员会的总结报告，瓦·弗·古比雪夫的中央监察委员会总结报告，维·米·莫洛托夫关于党的组织问题的报告，安·安·安得列也夫关于合作社的报告，米·伊·加里宁和娜·康·克鲁普斯卡娅关于农村工作的报告。

代表大会一致谴责托洛茨基反对派的纲领，肯定这一纲领具有脱离马克思主义的小资产阶级倾向，是在修正列宁主义。代表大会批准了第十三次党代表会议“关于党的建设”和“关于争论总结和党内小资产阶级倾向”这两个决议。

根据加强城乡结合的任务，代表大会指示进一步扩大工业，首先是轻工业，同时强调必须迅速发展冶金工业。

代表大会赞同建立国内商业人民委员会，并向所有各级商业机关提出控

制市場和从商业領域排挤私人資本的任务。

代表大会提出了扩大国家对农民的低利信貸和从农村中排挤高利貸者的任务。

代表大会提出使农民群众全力合作化的口号作为农村工作的主要任务。

第十三次代表大会是弗·伊·列宁逝世后的我党第一次代表大会。

代表大会指出为紀念列宁而吸收党员有巨大的意义,同时号召全党注意加强对青年党员,首先是加强对为紀念列宁而吸收的党员的列宁主义基础的教育工作。

当选中央委員的有:約·維·斯大林、維·米·莫洛托夫、克·叶·伏罗希洛夫、安·安·安得列也夫、費·艾·捷尔任斯基、拉·莫·卡岡諾維奇、米·伊·加里宁、謝·米·基洛夫、德·查·曼努伊里斯基、阿·伊·米高揚、格·康·奥尔忠尼啟澤、米·瓦·伏龙芝、亚·德·瞿魯巴等人;当选候补中央委員的有:阿·叶·巴达也夫等人;当选中央監察委員的有:瓦·弗·古比雪夫、娜·康·克魯普斯卡婭、弗·維·林格尼克、馬·費·什基里亚托夫、尼·米·什維尔尼克、叶·米·雅罗斯拉夫斯基、罗·薩·捷姆里雅奇卡等人。

代表大会还选举了由三人組成的檢查委员会。

1924年6月2日召开了第十三次代表大会选出的俄共(布)中央委员会全体會議。全会选出了中央的执行机关:政治局、組織局和書記处。

## I. 代表大会的決議和决定

### 关于中央委员会的总结报告

第十三次代表大会完全同意中央委员会的正确的政治路綫和組織工作,它們保证党在困难和复杂的环境下在所有各项工作中取得了极重大的成就。代表大会滿意地指出,在报告所涉及的时期內,即中央委员会和全党失去列宁同志的直接領導的第一年,中

中央委員會所進行的各項工作是正確的。

代表大會完全批准黨的第十三次全國代表會議“關於黨的建設”和“關於爭論總結和小資產階級傾向”的決議，並決定把這兩項決議列入俄共第十三次代表大會的決議中。代表大會完全贊同黨中央委員會在爭論時期，在反對小資產階級傾向以保衛列寧主義基礎方面所表現的堅決態度和布爾什維克的不調和精神。

代表大會同意中央委員會採取的使一系列資產階級大國正式承認蘇聯的國際政策。

代表大會責成中央委員會今後在實行租讓時仍應保持高度的小心謹慎態度，堅決維護對外貿易的壟斷制，發展糧食出口並注意鞏固我國對外貿易的順差。

鑑於已經形成的新的國際形勢，其中包括整個國際資產階級強硬地企圖迫使蘇聯償還沙皇政府的債務和已經收歸國有的外國大資本家的財產，代表大會認為特別需要更仔細和更系統地向蘇聯勞動人民，特別是向農村說明黨和蘇維埃政權有關國際政策問題的一切極重要的決議。

代表大會滿意地指出，建立蘇維埃社會主義共和國聯盟的工作已經勝利完成，從而為蘇聯境內各民族兄弟般的和睦相處創造了鞏固的基礎。

代表大會責成黨中央委員會密切注意根據俄共第十二次代表大會關於民族問題的決定毫無例外地保證蘇聯各民族的权利。

代表大會認為，黨所執行的新經濟政策證明，黨給這一政策所規定的任務是正確的。

由於實行了這種新經濟政策，已經明顯地呈現出普遍的經濟高漲；毫無疑問，農業正在提高，國營工業正在發展，它的積聚程度



正在增长；工資正在逐步提高，在提高劳动生产率方面也取得了一定的成就。

党过去和現在都在同农产品和工业品之間价格悬殊的現象进行有效的斗争，因此工人阶级对俄国共产党的信任日益增长，日益巩固和牢不可破。

党认为現在沒有任何根据来修改新經濟政策，当前的任务是在新經濟政策的基础上不断加强整个国民經济中的社会主义成分。

党的經常不变的任务是加深和巩固农民对无产阶级国家的信任，其办法是实行一系列实际措施来促进城乡經濟結合，促进农民經济的发展(发放农业信贷等)和提高农村的文化水平。

代表大会认为，党中央委员会适时地进行了經过广泛考虑的币制改革，这一改革对于社会主义无产阶级的整个經濟建設具有重大的意义。坚决实行这种极重大的改革是健全苏联整个經濟生活的基础。代表大会对在这方面所取得的成就表示滿意，并責成所有地方組織保证最切实、最严格地执行各中央机关有关币制改革的一切决定，代表大会注意到这方面的困难并未消除，只有执行最严格的紀律才能克服这些困难。

代表大会贊同党中央委员会在国内商业和合作社这样一些根本問題上所提出的及时的倡議。这些問題成了目前整个时期的中心問題。苏联的經濟建設能否取得进一步的成績，将取决于党在这些問題上的政策是否正确。代表大会认为，党中央委员会清楚地看到在目前新經濟政策时期新的资产阶级必然有所发展，并且由此采取了一切相应的經濟措施和政治措施。

代表大会十分滿意地指出中央委员会在为紀念列宁而吸收党

員方面的政治首倡精神和工作。当无产阶级涣散的现象终止以后，当苏维埃政权在经济战线上取得了初步的重大成就以后，就有可能吸收数十万新党员——产业工人参加党的队伍。俄国共产党过去是，现在仍然是工人的政党。党同广大的非党工人群众的联系正在巩固和加强。我们苏联无产阶级的一切基本群众都参加党的日子已经临近了。代表大会责成中央委员会按照下列方针进行一切工作，在最近期间使直接从事生产的工人占党员的绝大多数。

代表大会要求全党特别注意，必须加强对女工和农妇的工作，把她們提拔到党和苏维埃的一切由选举产生的机关中去。代表大会赞成中央委员会特别注意共青团和工农青年中的整个工作。

工人群众的政治积极性的提高，向党提出了吸引广大群众积极参加苏维埃、工会和合作社工作的重大任务。

代表大会责成所有党组织更加注意同优秀的城乡教师、农艺师和其他农村劳动知识分子建立更密切的联系。为此，党应当首先认真改善这些人的物质状况。只要在这个问题上采取正确的路线，党就能很快地使这些人成为在广大农民群众中传播党和苏维埃政权的基本思想的人。同时，所有党组织应当十分关心全苏教师第一次代表大会的筹备工作，使出席这次代表大会的代表绝大多数是各地的农村教师，使代表大会能切实地完成整个形势向它提出的重大任务。

在发展国营工业方面，下一阶段的极重大任务就是发展冶金业。在燃料有了保证，运输业有了发展，币制改革有了进展以后，金属就提到日程上来了。安排好苏联国内生产资料的生产，就是为社会主义经济打下真正巩固的基础，使自己在很大程度上不再

向国外大量定貨。代表大会責成中央委员会認真注意这个問題。

代表大会責成中央委员会比过去更重視苏联的电气化事业，以便尽一切可能实现电气化工作的整个計劃，因为电气化工作对巩固我国經濟，从而对巩固社会主义具有重大的意义。

代表大会贊成中央委员会在軍事部門进行的条件完全成熟的改革和以党的工作人員加强軍事部門的措施。鉴于民兵部队在国防事业中所起的作用，代表大会提醒全党注意，必須大力加强在民兵部队中的共产主义影响。代表大会責成中央委员会采取一系列措施来增加紅軍和海軍中的共产党员人数。

代表大会指出，中央委员会全体會議以及中央全会和中央監察委员会全会联席會議所进行的工作是正常的和有成績的。經驗证明，吸收同群众联系最密切的地方工作人員来扩大中央委员会是有很大大好处的。代表大会认为，必須繼續增加中央委员会和中央監察委员会的成員。

代表大会认为，中央委员会应当特別重視国家机关的精簡工作。

代表大会认为，改进合作社机关、商业机关和信用机关的工作，給它們配备更多的党员工作人員，是党的当前任务。

代表大会认为，党必須比以前更多地、更全面地帮助共产主义大学。代表大会責成中央委员会密切注意改进高等学校的工作。党只要認真安排工作，宣傳列宁主义和闡明爭論的問題，就能把学生青年中的一切好的因素爭取过来。

代表大会认为，在党中央委员会贊同下对某些党支部的成員所进行的审查是适时的，这种审查对党有很大的好处。

代表大会責成中央委员会像过去一样坚定不移地維護党的統

一，維護經過考驗的布尔什維主义路綫，不使它产生任何偏向。在党失去了列宁同志以后，保证党的完全統一就比过去更为重要和更为必要了。极微小的派別活动，都应当受到最严厉的追究。俄国共产党在不可动摇的列宁主义原則的基础上的坚定不移和团结一致，是革命取得进一步成就的最重要的前提。

### 关于中央監察委員會的总结报告

第十三次代表大会听取了关于中央監察委員會的活动的报告后，贊同中央監察委員會的工作，并认为中央監察委員會执行的路綫是正确的，是按照弗拉基米尔·伊里奇和党的第十二次代表大会所指出的方向进行的。

代表大会对中央監察委員會在改进国家机关方面的工作表示滿意。

代表大会认为，对某些支部的成員进行的檢查是对苏維埃机关进行檢查的一个方面，同时认为这种檢查过去做得很及时，現在也进行得很正确。

### 关于中央檢查委員會的报告

第十三次党代表大会听取了庫尔斯基同志关于檢查委員會的活动的报告后决定：批准檢查委員會的报告。

## 关于俄共(布)駐共产国际执行 委员会代表团的总结报告

第十三次代表大会完全同意俄共駐共产国际执行委员会代表团的工作，并且完全拥护共产国际执行委员会的策略路线。代表大会确认，拉狄克違背俄共中央的决定而维护的右傾，同俄国共产党的政治路线毫无共同之点。

同时，第十三次代表大会拥护共产国际执行委员会在德国、法国和英国問題上的路线。

鉴于共产国际現在面临的任務十分重要，第十三次代表大会責成中央委员会派遣最干练的工作人员由共产国际执行委员会任用。

## 关于党的建設的当前任务

1. 党指出国内出現了經濟高漲的現象，并对它作了估計。在城市中，这种經濟高漲主要同社会主义国营工业的开始恢复有关。与此同时，私有經濟首先在农村中有了发展（小农經濟的发展），其次在城市中也有了一定程度的发展。

在这种經濟高漲的基础上，各个相应的基本社会阶层必然恢复起来。这就是說，一方面，工业无产阶级已經停止脱离本阶级并且正在恢复起来，另一方面，国内资产阶级（首先是小资产阶级）

阶层在社会上也得到了巩固。

党现在就应当肯定，国内所有基本阶层的政治积极性无疑都提高了。因此，从无产阶级及其政党的观点看来，肯定城市中的、特别是农村中的社会敌对阶层和半敌对阶层的政治积极性和政治意识的提高，是必要的和特别重要的。

党应当在自己的整个工作中充分估计到由此而产生的在发展和巩固无产阶级专政方面的新的困难和危险。

2. 在新的资产阶级阶层（农村中的富农、城市中的耐普曼）的政治积极性提高的同时，我们党内也受到了小资产阶级情绪的侵蚀。党的第十三次全国代表会议已经指出，去年年底出现的党内反对派是一种“十分明显的小资产阶级倾向”。在这项决议中说道：“丝毫不容怀疑，这个反对派客观地反映着小资产阶级向无产阶级政党的立场和政策的进攻。党内民主原则已经开始被任意地在党的范围以外加以解释，其用意就是要削弱无产阶级专政和扩大新的资产阶级的政治权利。”<sup>①</sup>

党内的、主要是非无产阶级地区和支部的最不坚定的分子部分地受到了这种小资产阶级的影响。但是这种动摇，无论就其同列宁主义敌对的思想内容来说，或者就其对我国无产阶级专政的巩固可能造成的影响来说，都是对党极端危险的。

我们党是无产阶级专政的领导党，它不仅应当坚决回击党内这种动摇行为，而且应当从思想上和组织上设法预防这种动摇将来再度发生。

3. 上面已经指出的各主要工业部门中无产阶级的增长和恢

<sup>①</sup> 见本分册第367页。

复，是近来最重要的良好现象。不久以前离开工人区到农村去的优秀的无产阶级骨干分子正在返回工厂。工人的经济状况改善了。工人群众的文化水平提高了。小资产阶级政党（孟什维克和社会革命党）的影响和威信已经显著地降低了。最近一年，工人对我们党的同情和向往显著地增长了。在这种情况下，我们党就具备了吸收广大先进工人阶层参加党的队伍的有利条件。

党不止一次地指出，党的成分不够纯洁，由于吸收其他社会成分，党内无产阶级成分增加得很慢。现在，甚至在党内也出现了明显的小资产阶级情绪的影响，因此加强党的无产阶级成分对党具有十分重大的意义。

党内成分的更加纯洁，党内无产阶级成分的百分比的增大，是防止小资产阶级影响侵蚀党的最好的保证之一，同时也是党在列宁主义基础上的牢不可破的統一的最可靠的保证。像我们党这样的革命无产阶级政党，应当在一切工作中坚持不懈地执行革命无产阶级的政策，并且以自己的社会成分（无产阶级成分在党内占绝对优势）来保证这一政策的彻底执行。

同时党内应当明确认识到，全党应向党内基本工人核心看齐。所以，党根据党的第十三次全国代表会议的决议而进行的吸收产业工人入党的工作，对于党的将来具有重大的意义。

工人入党的实际人数已大大超过原定的10万人，同时这次吸收党员的运动自始至终是在工人群众政治热情高涨的气氛中进行的，他们十分积极地把他们的优秀工人输送到我们党内来，这一切证明了党所进行的运动是及时的，证实了党在工人群众中有着真正深刻的影响。

弗拉基米尔·伊里奇的逝世激动了广大工人群众，更高地掀

起了工人要求入党的高潮，現在工人們把入党看成是参加列宁的党，是为了继承偉大的导师和領袖的事业。

我們的口号应当是：爭取在最近一年內使产业工人党员在党内超过半数。这个口号应当基本上确定了最近一个时期我們党的整个工作的任务。

4. 对于为紀念列宁而吸收党员的运动(必須承认，这个运动在代表大会召开时已告結束)，党曾經規定，只吸收产业工人，只吸收現在直接从事生产的工人入党。我們也只能根据这一方針来推行目前的吸收党员的运动。

我們的任务不是单纯增加党员人数，而是靠吸收从事生产的无产阶级的基本骨干来发展党：在第十三次代表大会以后，党繼續面临着这个任务。党并不需要单纯在組織中增加工人人数。决不当让运动自发进行——听其自流。應該积极地号召工人入党，尽量把所有的优秀工人都吸收到党的队伍中来。在大批新入党的工人党员中，必然会有一部分人同我們党的关系暂时还不巩固。但是这样的人只是极少数。吸收党员的經驗表明，現在参加党的，首先是那些較清楚地了解党近年来的工作、党的斗争目的和任务，并且最近一年来已經同党靠近的工人。例如，在所有組織中都可以看到：各工厂工人支部下面的所謂协助者小組和經常参加代表會議的工人等等，在为紀念列宁而吸收党员的运动中几乎全部都参加了党。

同时必須指出，在过去的为紀念列宁而吸收党员的运动中，对那些較少参加社会工作的无产阶级群众(如女工)吸收得不够广泛。这就应当向各个无产阶级地区的党组织提出切实地不断加强党在吸收女工入党方面的工作，为此必須采取一些專門的宣傳和



組織措施(召开专门的女工大会,特别加强女工中的宣傳工作,給女工人数多的工厂派遣大量的宣傳工作人員和組織工作人員等等)。

在为紀念列宁而吸收黨員的运动期間,对青年工人吸收得不够广泛,这也向所有黨組織提出加强这方面工作的任务。同时各級黨組織必須把整个这项工作同共青团的工作最紧密地結合起来,积极吸收俄国共产主义青年团各級組織参加这一工作。

为紀念列宁而吸收黨員的运动充分表明党在工人階級中的作用提高了,党在工人群众中的政治威信提高了。我們已經有这样一些例子:在个别工厂,大多数工人都参加了我們党的队伍。这些暂时还是个别的例子指出了我們党今后发展的方向。可以不必怀疑,随着目前大批产业工人加入我們党以后,工人群众今后也会對我們党愈来愈向往。这种情况在今后一年內就会使无产階級基本群众——产业工人——在我們党内占明显的绝对多数。

5. 20多万新的工人預备黨員的入党,大大改善了整个党的成分。而且由于他們大多数人无疑都是工人階級中政治上最开展最成熟的人,所以在最近的将来就可以从新黨員中提拔一批新生力量,来担負各部門的負責工作。同样毫无疑问,今后党的骨干多半要靠那些在参加党的工作的过程中受到党的教育、在政治上有了提高的新的工人黨員来补充。

在十月革命后的第七年,我們党的骨干已經不只是包括革命前入党的党龄长的同志,同时还包括大量在革命后的几年中受到党的大力培养和經過艰苦的革命鍛炼的較年輕的黨員。在革命后的几年中,党的这些骨干已經得到我們黨組織和共青团組織中的党的新生力量的补充,并且今后还将得到更多的补充和更新。正

因为如此，坚持对青年党员的共产主义教育，对于党具有十分重大的意义。同样，20多万新的工人预备党员的入党，对于今后加强和改善党的骨干也将具有重大的意义。

6. 20多万新党员的入党给党带来的主要任务是，善于吸引他们参加国家工作。决不应当有任何拖延吸引新的工人党员参加国家的实际工作的现象。现在就必須使他们中间的绝大多数人在国家的、工会的、合作社的、党的和其他的机关中担负某一项实际工作。不应当因为新党员没有受过训练，其中包括没有进过某种党的宣传训练班，而不让他们参加这些工作。必須认识到，加入党的工人应当被吸收到国家各个实际工作部门中来，并且应当首先通过积极参加本单位党的生活来接受党的教育。

在目前条件下，开展党内民主具有更加重大的意义，因为要尽快地使为数众多的新的无产阶级党员干部积极参加党的生活，积极参与拟定党的集体意见。

因此，经常大力吸引得到大批新生力量补充的我们的工厂支部参加生产工作（以及全部经济工作），就成为我们党组织目前更为重要的工作了。

如果新党员首先在苏维埃的、经济的、工会的以及其他机关中担任某种实际工作，并能在党组织的直接的经常的领导下完成这项工作，那末他们就一定能得到正确的党内教育。

所以，党机关在吸引了党的工人参加国家工作时，应当注意使新同志在自己全部工作中执行党的总路线并接受党的全面的和直接的领导。

在指出必須吸引新党员参加各种机关的实际工作的同时，我們不应当忘記：也必須吸引非党工人同党员同志一起参加所有这

样的工作。这样，我們不仅可以巩固我們同全体工人群众的联系，而且可以促进我們党内无产阶级成分的进一步的健全增长。

7. 随着国内的普遍高涨，工人群众的政治积极性正在提高，这表现在苏维埃和工会机关的工作开始活跃起来，表现在文化教育组织、生活福利组织以及其他工人组织有了发展。

具有特别重大意义的是：工农代表苏维埃的工作活跃了（在苏维埃下设立了各种小组、委员会和协商会议，其中吸收了大量工人、职员和农民）；工会（特别是下层机关）的工作开展了；生产会议、合作社促进委员会、住宅合作社以及有关改善工人生活福利的一般工人组织、各种文化教育组织、俱乐部等的工作活跃了并且进一步加强了；工人通讯员、农村通讯员、青年通讯员、红军中的苏维埃报刊通讯员、女工通讯员和农妇通讯员等组织建立起来了；关于建立工人志愿团体（除文化辅导组织、国际支援革命战士协会和航空之友协会的分会等等以外）的有益的倡议也应当予以支持。

这些组织的工作的开展和活跃，反映了无产阶级舆论的开展，换句话说，反映了真正的工人民主制的开展。

目前在这些组织的工作中还存在着一些缺点：为了同一件工作，却设立了各种平行的（因而往往是多余的）组织；各个企业中性质相同的组织的工作彼此没有联系，因此不能获得应有的效果；组织上的手工业状态在目前占优势，也就是说，在建立这些组织和对这项工作进行思想领导方面缺乏必要的统一和计划；这些工人组织的工作同有关的国家机关的工作的联系还不够，而这种联系无论对这些组织本身工作的开展，或者对改善国家机关的工作，使它更多地同工人群众联系，都是极其重要的。

这些组织目前正在培养着一批新的社会工作者，他们今后应

当被提拔担任比較負責的工作。

党应当大力协助这些組織妥善地开展工作。

党员应当积极参加这些組織。党組織应当协助这些組織正确地进行組織建設，协助它們有效地吸引党员工人和非党工人参加它們的工作，并且名符其实地成为它們的思想上和政治上的領導者。

这一切都要求党更加注意这些組織中的共产党党团的工作。必須建立并加强所有这些无产阶级組織中的共产党党团的工作，以便使它們能得到党委员会的經常領導。

为了同党委员会和党支部保持更密切的联系，非党組織中的共产党党团应当設有向党委员会負責的責任組織員(或書記)。

8. 大批从事生产的工人参加我們的党，这对我們党的农村工作具有重大的意义。很大一部分新的工人党员同农村有直接联系，并且很了解农村的需要。党应当采取專門的組織措施，以便通过他們使党更广泛地利用这种同农村的联系。

現在已經出現了一种組織这种联系的專門形式，即所謂同乡会。

城市工人同乡会的建立，有助于加强对农村进行文化輔導的各項工作。同乡会应当帮助党和苏維埃机关首先改善农村中的国家机关、合作社机关和党的机关，同时应当在农民中間帮助推广适当的书籍，首先是推广报纸。此外，还应当从同乡会中为农村选派一批非常重要的新的工作人員即比較熟悉农村工作的工人。

某些組織(如列宁格勒組織)在实际工作中已經把建立这种同乡会的工作同成立对农村进行文化輔導的地方工人志願組織的工作結合起来。参加这些組織的也有非党工人。党組織应当根据各

地特点大力支持建立这些組織,并对它們进行应有的党的领导。地方組織应当特別关心和注意研究通过新的工人党员来加强我們同农民联系的新方法。

9. 最近一个时期,在党的教育工作方面占首要地位的是教育为紀念列宁而吸收的党员。正确而广泛地进行这一工作,在目前对党具有十分重要的意义。整个这项工作应当彻底摆脱书呆子气和老一套宣傳的一切因素,可惜,这些因素現在在許多場合还确实存在着。

目前,必須把党的整个教育工作,特别是对为紀念列宁而吸收的党员的教育工作,同我党历史的各个主要阶段結合起来,因为列宁同志的领导思想在我党的历史中具有极其重要的意义。

对党的宣傳人員的需要的迅速增加,要求党立即相应地加强工人区的党的力量。为此目的,党組織必須把所有真正坚定的馬克思主义人材調往相应的工人区,他們的主要任务应当是宣傳列宁主义基础。

現在,推广报纸对真正大規模地进行党的教育工作具有特別的意义。

为了滿足工人的需要,首先是滿足为紀念列宁而吸收的党员的需要,中央委员会认为必須专门出版一种普及的全俄性党报,这种报纸除了闡明当前的国内外政治、文化和經濟事件外,还要充分注意到有系統地宣傳列宁主义基础。各級党組織应当注意在当地工人群众中普遍推广这种报纸。

为吸引广大工人群众而进行的政治教育工作和党的教育工作的一切形式(如俱乐部、生产會議、公开的支部大会等等),在目前具有更重大的意义,因而就要求我們的地方党組織予以特別的注

意。

10. 党的組織任务必須适应工人区的新的工作条件。近几个月来,我們的工厂支部在大多数地方大大增加了,甚至往往是成倍地增加了。只是这一点就要求增派較有修养的工作人員到工人支部去。党組織必須想尽办法帮助这些支部,首先必須給它們派遣新的力量,哪怕这样做会損害其他部門的工作。

例如,必須从学习部門調出一部分近几年来有机会受过一定教育的共产党员来做組織工作和党的教育工作。必須立即从新党员中提拔一些同志来担任比較負責的工作,使行政机关、經济机关及其他机关得到适当的更新。

在保持企业中党的統一領導的条件下,在厂中設立附屬于全厂組織的車間支部,这也是由我們生产单位的支部的目前情况所决定的。

目前工厂支部的党的組織工作的总任务是:使支部中絕大多数党员,尽可能地使全体党员都担任一項党所委托的工作,哪怕是很小的工作,并且使他們向本支部汇报自己的工作,接受必要的工作指示和領導。

#### 11. 必須注意支部工作的內容。

党员、其中包括新入党的同志,应当从支部工作的經驗里受到布尔什維主义的思想教育。为此,必須結合党的总的政策、策略和基本指示来討論和解决具体問題。

應該根据这一点来拟定支部大会的議程,議程既包括局部性的实际問題,也包括关于党、共产国际、国家和工会等工作中的一般性的問題。

必須更加注意預先研究支部所討論的問題,尽量吸收支部內

各个党小组(或特設委员会)参加这种研究。

支部的全部工作必須更有计划性。

必須特別注意使全体党员和預备党员、其中包括为紀念列宁而吸收的党员，从思想方面和組織方面来領会布尔什維克的铁的紀律的各项原則。

为此，必須把違反党紀的个别事件交給党员集体(支部)来討論，以便通过討論进行組織教育。

12. 党的工作的活跃和党由于吸收新党员而得到的发展，要求扩大由选举产生的党的机关：党委员会以及党委员会常务委员会和支部委员会。

生产单位的支部委员会委員人数平均可以增加到7至9人。县(或区)委员会委員人数平均可以增加到16至17人。

在所有由选举产生的党机关中，特别是工人区的党机关中，应有相当大一部分人(最好至少有 $\frac{1}{3}$ 或 $\frac{1}{2}$ )是参加生产的工人。

工人群众团体的其他由选举产生的机关(工会、合作社、俱乐部等)的成員也必須增加。

13. 在配备党的工作人員方面，最近一年必須主要注意加强基本的經濟机关和国家机关，尤其是加强合作社机关、信用机关和国营商业机关。

鉴于党組織，特别是工业区的党組織的数量的增加，代表大会认为，向最缺乏党的工作人員的无产階級地区提供相当的工作人員，特别是宣傳員，是中央委员会一項重要的实际任务。

中央委员会和党的地方机关在分配人員的工作中的最重要的任务是：从一般修养和专业修养的角度来系統地审查經濟机关和国家机关的主要領導工作人員。

代表大会认为必須有系統地繼續进行中央委员会已經开始了的这方面的工作,并尽量广泛地吸引工会参加这一工作,鼓励它們提出能担任經濟机关和国家机关負責工作的人选。

應該使这一工作在組織上同工农檢查院和中央監察委员会的工作密切地联系起来。

在考察国家机关的工作人员方面,必須加强和鼓励各主管机关的主动性;在查明国家机关对党员工作人员和非党工作人员的使用是否适当时,其中也要考虑到基层党組織和工会組織在这方面的反映。

14. 党的工作的加强首先依靠党员群众更加积极地参加党的工作,因此需要改进各級党組織的报告工作。

一方面,中央委员会、区域委员会和省委员会要及时和經常地向基层党組織报告自己的工作、党内状况、国内經濟状况和政治状况,另一方面,苏維埃机关和經濟机关的领导人要直接向党员群众报告工作,这两种方式是党組織同各方面的党员之間联系的强有力的工具。

同时,这种报告制度应当帮助基层党組織获得資料来預先討論工人組織向无产階級国家的党提出的各項重大的政治問題、經濟問題和其他問題。

根据党的第十三次代表會議的決定,在中央机构設立情报部应当是改进党的整个报告制度的开端;报告制度应当在开展党内民主方面發揮应有的作用。

必須从这个角度来重新审查各級党組織的整个报告制度,同时要消除一切累贅的文牘主义的現象,而把有助于解决党内的新任务和其他任务的办法提到首位。



最近采用的分发中央全体會議速記記錄(这些記錄闡明了一般政治生活和党内生活的一切基本問題)的方法,是向地方报告中央工作的最好的形式。今后必須定期向地方分发上述速記記錄,以代替中央的报告和密件。在特別重要的情况下,中央发出專門的密件。

15. 工厂支部数目的大量增加和工人群众所表現的飽滿的政治热情,給党支部和工厂委员会的相互关系創造了新的条件。工厂党組織的作用随着本身的发展而大大提高。但是,这决不应当減輕企业中的一般工人組織、其中包括工会組織的工作和降低它們的作用。相反,也应当大大提高一般工人机关(工会机关、苏維埃机关等)的作用。

支部不应当在党的預备會議上預先解决一切問題。支部无疑应当預先了解和准备好全厂实际生活中的問題,但应当尽力使这种預先的准备工作集中在具有指导意义和原則意义的問題上。这样一来,在党员的积极参加下和地方党支部的必要领导下,全厂大会的作用和由选举产生的一般工人机关的工作不仅不應該縮小,現在反而应当更加扩大。

由于在企业中为党組織和全厂工人組織的协同工作創造了上述新环境,所以有必要在党内和工会工作中重新研究这些問題。

16. 最近几年来在党的組織工作中規定了一些工作方式,例如派遣指导員,定期召开区和全市的支部組織員(或書記)會議,召开个别生产部門和个别經濟工作和苏維埃工作部門的生产单位的支部組織員(書記)會議,举行公开的支部大会,派个别党员去进行工作,支部在党委员会上作报告和党委员会的代表在支部大会上作报告,划出一些大工业区和生产单位的支部由中央和省委员会

进行特別的監督等等。這些方式應該肯定下來，並且在實踐中加以改進。

在黨的個別工作部門中，必須遵循下面的指示，必須使女工農婦部的工作同全黨的工作密切結合。目前存在的紅軍和紅海軍中的黨的工作同全黨工作的某些脫節現象也應當消除，並且應當重新審查有關的條例，明確黨委員會同部隊政治機關在組織上的相互關係。

黨委員會必須特別重視合作社工作委員會和農村工作委員會的工作，在每個省的黨委員會下都應當設立這兩個委員會。這樣做是因為必須更加注意一切有關為農村服務的工作。

各民族共和國和民族區域必須根據黨的第十二次代表大會的決議和1923年中央召開的民族問題會議的實際決定繼續加強工作。

鑒於黨組織對蘇維埃支部的工作注意不夠，代表大會認為必須加強共產黨員百分比很大的蘇維埃支部的工作，一方面要加強蘇維埃支部的黨內工作，另一方面要加強國家機關和經濟機關中的我們黨支部對非黨職員羣眾的政治工作和文化工作。

同時，蘇維埃機關中的黨支部應當更加積極地參加國家機關本身的工作，幫助並督促蘇維埃機關和經濟機關的領導人克服蘇維埃機關工作中的缺點。

同樣必須特別重視高等學校支部的工作。

17. 必須肯定，在為紀念列寧而吸收黨員的運動以後，黨的基本任務之一仍然是根據黨的第十二次代表大會規定的條件廣泛地吸收產業工人入黨。黨今後仍須集中主要的注意力來完成這項任務。

但是被接收入党的不仅有工人，而且还有农民、红军战士、职员、青年学生等等。对于这几类人(非工人成分)，必须遵守党章所规定的那些条件，同时再次肯定，无论在接收预备党员时，或者在预备党员转正时，都必须严格遵守党章所规定的这些条件(代表大会撤销党的第十二次代表大会关于完全禁止非工人出身的预备党员转为正式党员的决定)。

除了原来这些关于接收党员的指示以外，还必须补充一点，在接收党员时不仅应当遵守已经正式规定的条件，而且还应当实际弄清楚新党员是否能真正帮助党和无产阶级专政机关。应当认为只是执行已经正式规定的接收党员的条件是不够的。必须使非产业工人出身的新党员先经过国家的某项实际工作的考验，必须使他们同工农群众有真正的直接的联系，必须使他们在被接收时成为真正有用的和坚定的党员。

对于知识分子职员，必须要求他们有足够的准备能够成为在工农群众中进行工作的有思想性的助手，或者必须要求他们在对工人国家有益的某种实际工作中经过严格的和充分的考验。因此，除了正式规定的接收党员的标准以外，志愿入党者实际上对党是否有益的标准也应当具有不小的意义。

根据党章规定，所有各类新党员都必须严格地经过预备期。预备期对全体新党员，包括为纪念列宁而吸收的党员，是一种补充的考查。

18. 党已经开始进行关于审查和改善非工人成分的党支部的特殊工作。这次审查的任务首先是清洗党内的阶级异己分子和蜕化分子，同时也清洗那些入党以来在改进国家机关、经济机关和其他组织的工作中表现得不够共产党员条件而又同工农群众没有直

接联系的非工人成分分子。

党清除上述分子的这一事实就強調說明了共产党员在目前条件下的基本义务。非工人成分的党员大半都具有中等以上的文化水平,党对他们也应当提出較高的要求。这些要求应当是:有思想鍛炼,坚定不移,在改进我們党机关、国家机关、工会机关以及其他机关的工作方面认真地履行共产党员的义务,同群众保持密切的联系。

19. 党的第十三次代表大会完全同意党的第十三次全国代表会议所通过的并經 1924 年 1 月 31 日中央全会贊同的关于党的建設和关于爭論总结的決議。

在目前条件下,由于为紀念列宁吸收了 20 多万产业工人新党员,就更加迫切需要在党的全部实际工作中认真开展党内民主。只有这样,党才能保持布尔什維克的铁的紀律,才能在列宁遺訓的基础上保持完全統一,才能彻底克服党内最近存在的动搖的残余。正是在开展党内民主的基础上,被最近因紀念列宁而吸收的无产阶级党员所加强的党,才能取得思想上和組織上发展的新成就,才能促进无产阶级共和国实力的进一步大力发展。

20. 必須估計到在民族共和国和民族区域,首先是在东部边远地区的共和国和区域中的党的工作的特殊条件和特殊困难。在上述地区必須适当簡化接收农民、雇农和手工业者入党的手續:入党介紹人減为有两年党龄的党员两人,新被接收入党的預备党员經党的区域委员会批准。同时必須重新审查上述边远地区的各区域和共和国內的在第十三次代表大会以前已經預备期滿的預备党员的名单,使那些合乎党章关于接收党员的一般要求的同志(首先是貧农、雇农和手工业者)便于轉为正式党员,并責成这些共和国和

区域的党的区域(省)委员会负责这一工作,批准他们为正式党员。

## 关于党的省代表会议的期限

取消党的第十二次代表大会的决议,规定党的定期的省代表会议应当一年举行两次。不合这一规定的例外情况每次都须经中央个别批准。

## 关于省委书记的党龄

修改党章第三十五条的有关部分,规定省委书记必须有六年党龄(取消一定要由1917年十月革命前入党的党员担任省委书记的规定)。

## 关于监察委员会的工作

党的第十三次代表大会确认上次代表大会关于中央监察委员会和工农检查院的任务及其工作方法的决定是正确的,并认为必须根据过去的工作经验作出如下的补充指示,

1. 所有的省和区域的党代表会议都关心监察委员会和工农检查院的报告,这证明根据党的第十二次代表大会关于中央监察委员会和工农检查院的决定来改组地方监察委员会和工农检查院的

要求已經完全成熟，条件已經充分具备。因此，代表大会决定把监察委员会和工农检查院联合进行工作的做法推广到所有地方机关，并向中央监察委员会提出一項极其重要的任务：领导地方机关的工作，在地方机关和中央机关之間建立极紧密的联系。

2. 还是根据弗拉基米尔·伊里奇提出的理由，过去中央监察委员会的組織机构所規定的把中央监察委員的力量集中于中央的做法具有重大的积极意义。正是这种情况才使中央监察委員有可能組成一个团結一致的团体，来集体制定改善国家机关的措施和制止破坏党的統一的任何企图。但是另一方面，这样把中央监察委員集中于中央，就使中央监察委員很少有机会經常了解党内和广大工人群众中間所发生的一切事情。为了保持中央监察委员会过去的組織的优点，同时又弥补上述的組織上的缺陷和进一步发展列宁同志关于改組中央监察委员会和工农检查院的計劃，代表大会决定：

中央监察委員总数規定为 150 名，大体分配如下：

(一) 70名中央监察委員留在中央处理中央监察委员会和工农检查院的日常工作，其中約有 20 名必須是从事生产的工人（主要是产业工人）和从事农业的农民。

在中央监察委员会和工农检查院工作的中央监察委員，应当完全解除原有的职务。

(二) 50名中央监察委員由产业工人党员中选出，他們当选后仍旧不脱离生产。

(三) 30名中央监察委員在当选后仍留在地方，在几个最大和最重要的区域和省的組織中参加监察委员会和工农检查院地方机关的工作。

(四)直接留在中央監察委員會和工农檢查院工作的中央監察委員(20名产业工人和农民除外),至少应有十年党齡。在地方机关工作的中央監察委員至少应当是二月革命以前入党的党员,而产业工人和农民应当是十月革命以前入党的党员。

这些关于党齡的要求,对于候补中央監察委員可以有某些例外,特别是在民族区域和民族共和国内。

(五)不脱产的以及在監察委員會的中央机关和地方机关工作的中央監察委員的权利和义务,由中央監察委員會另行規定。

(六)第十三次代表大会对第十二次代表大会的决定修改如下:中央監察委員會主席团由中央監察委員會全体會議选举委員15人和候补委員6人組成,他們必須是在各方面受过长期鍛炼的同志,也就是相当于中央委員一样的工作人員。

(七)第十三次代表大会对第十二次代表大会的决定修改如下:放寬对省監察委員的党齡規定,由二月革命前入党改为十月革命前入党。

3. 列宁同志这样闡述了党在改善国家机关的斗争中的任务:“我們应当努力建成的国家,是要工人能够保持他們对农民的領導,保持农民對他們的信任,并厉行節約把自己社会关系中任何浪費現象的任何痕迹鏟除干淨。我們应当使我們的国家机关尽量節約。我們应当把沙皇俄国及其資本主义官僚机关遺留在我們国家机关中的很多浪費現象的痕迹全部鏟除干淨。”<sup>⊖</sup>

党要完成这项巨大的任务,就只有“从我国专政深深扎下根子的地方挖掘新生力量”,也就是“动員我們优秀的工人”来研究和

⊖ “列宁全集”1958年人民出版社版第33卷第454頁。

改善国家机关并克服一切缺点。

除了吸引工人直接参加管理机关和经济机关的工作以外，还必须动员工人的力量来帮助工农检查院和中央监察委员会进行工作，因为根据列宁同志的看法和第十二次代表大会的决议，工农检查院和中央监察委员会是协助改善国家机关的机关。

因此，代表大会批准党中央委员会和中央监察委员会关于建立工农检查院机关同工厂委员会之间的紧密联系以及关于工会机关、党和苏维埃的监察机关在改进生产和管理方面实行互相协助的决议。

只有吸收各该机关或企业的领导者参加改善国家机关的工作，才能保证在这方面的一切努力收到效果。

因此，工农检查院和工会的机关不应当脱离国家机关的领导者来进行改善国家机关的工作，而应当通过这些领导者进行一切改善国家机关的工作，因为他们是各该机关或企业的工作状况的负责人。

同样，为了吸引广大工农群众参加改善国家机关的工作，应当大大加强报道监察委员会、工农检查院以及管理机关和经济机关的工作，同时加强对弗·伊·列宁所提出的改组工农检查院和中央监察委员会的基本思想的宣传鼓动，使人人人都知道党在决议中对这些机关提出的任务。

代表大会责成中央监察委员会在日常工作中注意经济机关和工会组织的工作人员同领导者之间往往没有共同语言和一致行动的现象。监察委员会的任务应当是，帮助中央委员会和党的地方机关统一和纠正工会工作人员和经济工作人员的路线，同时完成建成工人专政的国家和巩固工农联盟的总任务。



4. 在党紀檢查委員會的工作方面，監察委員會不应当變成專門審理違反黨章和共產主義道德的案件的審判機關。監察委員會應當廣泛地有系統地研究黨內思想意識方面、組織工作方面以及黨員日常生活方面的不健康現象。監察委員會應當根據研究的結果，同黨委員會一道制定各種辦法來消除引起這些不健康現象的條件，而在實際工作中，在採取處分辦法以前，主要應採取黨內教育的辦法，特別是對待工农出身的黨員更應如此，同時要考慮到黨員的文化水平、生活條件、民族特點等等。監察委員會應當這樣來進行自己的工作；黨員偶犯的細小過錯，如果不危害組織生活而且不能證明犯了這種細小過錯的黨員已經墮落腐化，就不必由監察委員會來進行審查，而讓它在自己的同志中得到改正。

監察委員會在審查案件時，決不應當根據某種死板公式確定某個黨員的處分，對於犯不同錯誤的每一個黨員都應分別對待，並且應當考慮犯錯誤時的一切情況和條件。

為了在反對不健康現象、反對違反黨章和共產主義道德行為的鬥爭中保證貫徹這一路綫，應當最大限度地注意監察委員會的黨紀檢查委員會的工作，黨紀檢查委員會的成員應當從最堅定、最沉着和最敏銳的同志中選任。黨紀檢查委員會的工作應當在監察委員會主席團的直接而密切的領導下進行，黨紀檢查委員會的領導人應當是監察委員會主席團委員。

代表大會批准了中央監察委員會關於輪流吸收所有監察委員和吸收生產單位的支部的普通黨員以黨的陪審員的身分參加黨紀檢查委員會案件審查工作的決定。

5. 為了保證對國家機關作全面而深刻的研究，使國家機關得到可靠的基本的改善，代表大會建議監察委員會和工农檢查院嚴

格限制調查研究對象的數量，選擇其中對保證工农結合有決定意義的國家機關。監察委員會和工农檢查院應當按照黨委員會和有關的上級蘇維埃機關（人民委員會、省執行委員會）所批准的、事先經國民經濟計劃機關（國家計劃委員會、省計劃委員會、經濟委員會等）和有關機關的領導者同意的計劃安排自己的工作。

6. 必須消除對蘇維埃機關和經濟機關監督過多和監督不協調的現象，因為目前這種情況妨礙了管理工作和經濟工作的進行，削弱了機關或主管機關領導者對國家機關某一部分工作的責任心，不合理地浪費了精力，而又不能收到整頓管理工作和經濟工作的實效。

為了使某些在不同程度上，擔負着不同任務來研究或監督國家機關的相應單位（如工农檢查院、國家計劃委員會、中央統計局、工會、財政人民委員部財政管理局、國家政治保衛局經濟管理處等）的監督和檢查工作協調一致，代表大會認為必須責成中央監察委員會和工农檢查院制定統一上述各單位活動的措施，並由監察委員會和工农檢查院機關統一掌握上述各單位的監督和檢查活動以及研究國家機關的工作，使這些工作做到真正的協調一致。

7. 監察委員會和工农檢查院機關在對國家機關進行研究和調查時不應存有這樣的偏見：認為所研究或調查的機關的領導者都是不稱職的。目前，黨在挑選機關和經濟機關領導者方面的工作已經取得了良好的成績，已經把一些堅定的、經過考驗的黨員安置在國家機關和經濟機關的領導崗位上。

黨員經濟工作人員是俄國共產黨的一支隊伍，他們是被派去擔任重要的、對整個工人階級說來也是必要的工作的。必須記住，在新經濟政策條件下、在資本主義成分包圍的情況下，他們的處境

是十分复杂的,党一方面应当注意监督他們的一切工作,另一方面应当特别爱护那些除了证明自己是对党忠心耿耿的,还证明自己是善于掌握管理工业所必需的經驗的工作人员。党应当在工作中大力帮助这些同志,同时注意不要使这样的經濟工作人员脱离党的組織,脱离工人群众。

但同时必須記住,党赋予經濟工作人员重大的使命,使他們本身負起密切地同广大工人群众一起时刻維護国家利益的責任;必須記住,党决不能放松对国家机关中的各种浪費現象、不善經營、官僚主义、个人生活中的浪費現象,以及濫用职权的行为的斗争。

8. 代表大会交給中央監察委员会和工农檢查院一項特殊任务;监督党关于对待专家的一切决定是否得到正确的执行;并坚决同某些党员在这方面的种种不良傾向作斗争。

9. 为了充分保证对各級党組織和全党的統一領導,代表大会认为監察委员会的工作必須同党委员会紧密結合起来,例如,党委员会必須派代表参加監察委员会的各种會議和它們的全部工作。

10. 挑选真正品质优秀的干部(無論是共产党员,或是各种国家管理部門和經濟部門的专家),是保证工农檢查院和監察委员会的工作取得成就的极重要条件。代表大会建議所有党組織选派最优秀、最熟練的人员到工农檢查院和監察委员会机关去工作。所有組織应当协助这些机关挑选优秀的經過审查的专家,在調他們去做改善国家机关的工作时,应当給他們更好的生活条件,而不是更坏的生活条件。

像列宁同志在自己的論文中所坚决指出的那样,只有最大限度地精簡工农檢查院工作人员的数量和提高他們的生活条件,才

能挑选到品质优良的工作人员去做监察委员会和工农检查院的工作。因此，代表大会向中央委员会和最高苏维埃机关提出一项任务：保证工农检查院所有机关（包括地方机关）有足以安置工农检查院和监察委员会的职员和工作人员的经费，使他们的生活条件绝不次于他们所调查和检查的机关。

应当特别注意挑选工农检查院机关的检查人员。除中央监察委员和省监察委员以外，这种检查人员还可以由担任负责工作的党员充任，他们应当把领导国家机关的调查工作，看做是国家建设和党的建设中一项极其重要的创造性工作，因为这项工作对整个工农检查院和监察委员会的工作结果具有重大的决定性的意义。

11. 代表大会批准中央委员会和中央监察委员会关于在苏维埃支部和高等学校支部中审查党员的决议，并认为中央委员会和中央监察委员会今后应当有计划地、一个组织接一个组织地逐步开展这项清洗工作。但是决不能把苏维埃支部和高等学校支部中这种清洗党员的工作看做是对从事苏维埃工作和经济工作的全体党员以及对全体教员和学生的一概不信任，因为清洗的目的是：把那些败坏党的声誉因而妨碍党对国家机关的真正领导和合理安排的党员清洗出去，从而帮助党员领导好党所交给他们的工作。

## 关于国内商业

不论是进一步发展国营工业，还是建立城乡间真正的经济联系，都要求党特别注意国内商品流转的问题。国内生产力愈发展，苏联的工农业产品愈丰富，农民经济愈多地卷入总的经济生活，则

商品流轉問題的意義就愈大，就愈迫切需要蘇維埃政權對市場實行計劃領導。

小農經濟的分散狀態在目前必然使私營商業機構在為小農經濟服務方面占有極大的比重。但是黨應當依靠國有化的工業和運輸業、國家信用組織、對外貿易壟斷制、國家批發商業組織以及正在發展的合作社網，爭取逐步地使市場的商品流轉、供應和分配的整個過程愈來愈服從於自己的領導。

國家在調整市場價格方面所起的影响的大小，是衡量蘇維埃國家在市場上實現領導作用的直接尺度。

鑒於只有進一步發展商品流轉，才能為進一步發展工業和順利完成幣制改革打下牢固的基礎，代表大會認為，目前商業政策的基本任務，應當是通過發展並鞏固國營商業和合作社在市場上的陣地，來組織對廣大消費群眾，特別是對農民的正常供應。

掌握市場的主要方法，並不是行政措施，而是依靠國營商業和合作社掌握廣大消費群眾所必需的的大量產品，並通過所有這些機構在市場周轉中協調一致的和有計劃的行動，來加強國營商業和合作社的經濟陣地。

黨所執行的降低物價和由國營工業掌握千百萬農民的市場的政策是完全正確的。這一政策的基礎，應當是仔細地而尽可能準確地計算市場的需要，並有計劃地準備滿足這些需要。

只有通過這種政策，才能夠逐步實現排擠私營商業機構而代之以國營商業和合作社的任務。

但同時必須注意：在私營商業方面採取的措施不允許縮減或破壞总的商品流轉，以及因此而給蘇聯的經濟發展帶來消極的影響，而不是積極的影響。

代表大会同意将劳动国防委员会所屬国内商业委员会改組为一个專門的人民委员会，认为該人民委员会的基本任务应当是組織国内商业以及領導国营商业和合作社的活动，使国营商业和合作社易于掌握市場(由国家資本首先控制和进一步占有批发商业)，并实现国家对私人資本活动的真正監督。

为此，应当給予国内商业人民委员会以下权利：規定整个国内商业的細則，規定固定价格，監督其切实执行，指导制定有国家投資的一切組織的商业政策。

該人民委员会的特別任务是：系統地考察国营經濟机关和私人資本在国内商业方面的关系，根据对国家有利的正确原則建立这种关系，并同私人資本以公开的或隱蔽的方法(信貸上的优惠条件，計算上的优惠形式，选择优良的品种等)損害国营工商业或合作社利益的一切企图作坚决斗争。

信用机关所执行的政策应当是不断加强国营組織和合作社組織在市場上同私人資本进行斗争的陣地。

应当特別注意給予边疆地区的国营商业和合作社以信貸上的优惠条件和專門的帮助，以便同当地商业資本所建立的高利貸和盘剝关系作斗争。

最近的任务是有計劃地准备和开展即将到来的收购粮食和其他农产品以及工业用农产原料的运动。苏联所有經濟領導机关和国家計劃委员会应立即研究同国家收购粮食和准备在秋季农产品上市时向农民市場投放商品有关的一切問題。鉴于即将到来的收购农产品的运动具有特殊的意义，代表大会提醒各經濟机关注意：必須大力准备供应农村的城市工业品，并規定把工业品运到农村去的一切必要的措施。这里，由于国营商业和合作社商业的力量

不足,所以也应当利用私营商业机构,而国内商业人民委员部的任务,则应当是使私人资本在实际上起到国营工业和国家机关在收购粮食方面的辅助机构的作用。

代表大会要求中央委员会注意:必须给这个新的人民委员部及其各个地方机关配备足够数量的经过锻炼的党员。

代表大会要求各級地方组织注意,必须大力协助组织市场,并在扩大商品流转的基础上加强国营商业和合作社阵地的的工作。

## 关于合作社

苏维埃政权和我们党在我国经济恢复方面已经取得了初步成就,即一方面增加和扩大了国营工业的生产,增强了运输业的运载能力,另一方面也提高了农业,在这以后,我们最首要的经济任务就是掌握和组织市场,基本上也就是发展和巩固合作社。合作社建设这一任务的全部重要性是不言而喻的,是人所公认的,因为在经济方面很明显,我们继续向社会主义经济前进将取决于下列两个平行的要素:第一,国营大工业发展的成就,第二,人民合作化事业的成就。由于工业恢复工作已经获得良好成绩,因此在最近期间,我们的注意力就应当集中于组织商业和合作社。

### 1. 合作社在国营工业同农民 经济结合方面的作用

新经济政策规定私人资本可以参与市场和生产活动,但是正如所预料的那样,私人资本并没有投入生产(因为现在全部工业的

9/10 是掌握在国家手中)，而投入了商业。由于合作社和国营商业机构的分布很薄弱，因而私商能够在很大程度上夺取了市場，特别是在农村。于是，这种还没有得到发展但大部分已被私商夺取的市場就直接威胁着社会主义經濟的发展和国营工业同农民經濟的直接結合。現在的矛盾是，工业掌握在国家手中，而工业同农民之間的中間人却是私商。因此，发展合作社的任务，首先就是排挤商业中的私人資本，从而建立起农民經濟同社会主义工业之間的紧密联系。

## 2. 生产和組織銷售

最近一年来一度出現的所謂我們国营工业产品的銷售危机，主要不是由于农村购买力低下（因为农村的需求极大，购买力不断增加），而是由于我們不会經商，不会降低商品价格，不会寻找主顾，而且合作社营和国营商业机关又很薄弱的緣故。在农业恢复的速度业已超过并在繼續超过我国国营工业工作的条件下，是不会有也不可能有真正的生产过剩和銷售危机的。但是，如果我們在掌握和組織市場（主要通过合作社）方面不能迅速取得成就，那末，生产和銷售間的这种反常的不相适应的現象还会再度出現。要进一步扩大国营工业生产，在很大程度上取决于要善于通过发展合作社获得大量农民主顾，并同他們取得經常的联系。

## 3. 无产階級专政下的合作社

在国内战争和由此而来的实行余粮收集制的困难时期，合作社和工会一样必須把自己改造得能适应工人階級和农民的新任务，而放棄自己以前的傳統和工作方式。当时，合作社受国家委托



通过自己的机构而起了粮食分配者的作用，合作社在这一工作中对工人阶级国家的巩固给了巨大的帮助。向新经济政策的过渡使合作社的作用增加了十倍。合作社在任何时候，在任何地方，都没有像在无产阶级的战胜了它的阶级敌人以后在社会主义建设事业中所具有的这样巨大的决定性的意义，尤其是因为在我們这样一个拥有大量小农经济的国家中，除了用集体的组织形式，即消费合作社和生产合作社外，是不能用任何其他方法使小农经济走向社会主义的。合作化的农民经济，必然会丧失其个体性质而转变为集体经济。另一方面，合作社在任何时候，任何地方，任何资本主义国家里，都没有像在苏维埃共和国那样具有这么便利的发展条件。

在所有资本主义国家里，大资本对工商业的垄断必然使合作社窒息和破产，因此，在这些国家里，合作社的发展虽然达数十年之久，但还是极其衰弱的，同时，合作社又是资产阶级的统治工具之一。在无产阶级的专政的条件下，合作社同私人资本相反，它获得国家政权、党和工会在信誉上和物质上的帮助，享受各种优待，获得无限发展的自由。因此，作为无产阶级掌握的社会主义建设的主要工具之一的我国合作社也必须比任何地方的合作社更要百倍迅速地发展起来。

#### 4. 稳定通货

我们必须组织合作社营商业和国营商业方面迅速获得成就，其目的还在于为苏维埃国家稳定通货奠定足够巩固的基础，因为如果市场处于无组织状态，让不受国家经常和实际调节的私营商业占统治地位，那就必然会动摇币制改革的顺利进行。

## 5. 合作社的发展及其主要缺点

最近一年来合作社貿易額的增长是很显著的，这也說明了消費合作社和农业合作社在本身发展和經濟巩固方面都取得了一些成就。但是在考虑到合作社的全部經濟意义而肯定它的某些成就的同时，更應該注意查明合作社的缺点，使全党、工会和合作社的干部集中全力消除这些缺点。合作社的主要缺点如下：（1）合作社不能很迅速地适应新的工作情况，同当地市場的联系很不够，合作社实行管理总局制度，因此消費者很少参与合作社的工作并且缺乏主动性；（2）沒有坚决实行入社自願的原則；（3）合作社的中、上級机关热中于貿易額，而对下級合作社的組織领导和促进帮助很不够；（4）商业业务上的缺点是，商品价格太貴，选择商品不当，把力量分散去为所有居民服务，有时竟忘記了自己的任务是为有組織的消費者服务；（5）还保留着配給时期的对待消費者的官僚主义习气，对他們很少关怀，合作社沒有全力吸引消費者和同私商作斗争。这就是我們合作社内部的主要缺点和弱点，必須在最近期間集中全力加以克服。

## 6. 农村中的合作社

鉴于合作社对发展农业具有特殊的作用，应当特別注意发展农村中的合作社。农村合作社的薄弱，是无产階級工业同农民結合中的最薄弱的环节。农村合作社的巩固和发展，首先就是使农村中的貧农和中农摆脱富农、投机者和高利貸者的形形色色的盘剝的斗争。其次，广泛吸引农民群众参加合作社活动，是教育农民学习集体經營管理的最簡單最容易理解的方式。

农村合作社的任务,决不只是供给农户以廉价的商品,即仅仅把他们作为消费者组织起来。合作社还应当把农民作为生产者组织起来,从这个观点看来,发展农业生产合作社有极大的意义。有些地方企图把消费合作社和农业合作社合并起来是不对的。产生把两种合作社合并的这些愿望的主要原因是,实际上还不够了解这两种形式的合作社在农村中的分工。在农村中,这两种合作社的工作都是很多的。首先应当既把农民作为消费者,又把他們作为生产者完全组织起来,然后才能仔细研究过去二者联合的经验而提出合并的问题。为了整顿今后农村合作社的工作,应该在农业合作社和消费合作社间作一些分工,并且使它們在各种問題上都能协调一致。

在农业合作社方面,应当特别注意发展已经形成的产销联合组织形式(如油类合作总社、亚麻合作总社、马铃薯合作总社等等),组织劳动组合形式和集体形式的农业,以各种奖赏、鼓励和优待来鼓励这些经济组织形式的参加者,同时也应当注意发展农业信用合作社,这种合作社最具有群众性和综合性,能吸引最广泛的农民群众,能直接为农民经济的各种生产需要服务。

大力发展合作社对农村还有巨大的技术意义,这样一方面可以增加农民的主动性,另一方面可以通过给农村农具、农业技术帮助、种子和实行局部的农村电气化等等来普遍提高农业本身的技术水平。合作社对农村的所有这些意义,都要求必须尽力使基层合作社不受农村中的富农投机分子的操纵和影响,因为这些富农投机分子现在和将来都企图把合作社当作为他们谋利的店铺,从而在广大农民群众中破坏合作化思想的名声。

在农村合作社建设事业中,应当吸收俄国共产主义青年团、互

助委员会、全俄农林工会等組織参加。政治教育总局及其地方机关，在进行农村文化教育工作中，应当特別注意宣傳合作化思想，并吸收教員参加这一工作。各級地方党組織必須特別注意使农村党支部的全体党員都加入合作社，并积极参加合作社組織的工作。

## 7. 工人合作社

到目前为止，工人合作社的弱点仍然是不能充分吸引工人消費者，不能充分吸收其工資，而使大部分工資流入私人市場。因此，工人合作社的首要任务，就是在工会的全力支持下，在最近期間使全体工人都自願加入合作社，用扩大基层合作社网和改进本身营业的办法，使工人把大部分工資拿到自己的合作社里来换取价廉物美的消費品。

在工資还没有达到足以滿足工人的一切需要的条件下，合作社可以用优待办法(如賒賬、減价、打折扣等)大大減輕工人負担，改善其物质生活状况，从而同私商对工人的各种盘剝和投机行为作斗争。中心合作社首先应注意对各个主要工人区(如頓巴斯、烏拉尔、列宁格勒、巴庫等)給以組織上和物质上的帮助，同样也应对运输业里的工人合作社給以这样的帮助，因为后者是为一个极重要的經濟部門的工人服务的。

工会参加工人合作社，对巩固工人合作社有特別重大的意义，因为一方面，工会会給合作社实际帮助，派遣工作人員到合作社去，并給予指示；另一方面，工会同广大非党群众的联系比任何机关都密切，它能够通过組織工作和文化工作对他們发生最大的影响，使全体工人同合作社紧密联系起来。

## 8. 健全和巩固合作社的办法

在改进城、乡合作社工作方面，应实行下列各项措施：

(一)在組織、貿易和信貸工作方面实行分权制，让基层合作社及其初級的和区級的联合組織具有最大的独立性，因为只有这样，才能保证参加合作社的工农群众發揮主动性。中心合作社应当摆脱直接采购和供应整个合作社网所需各种商品的任務，而把自己的工作放在完全必要的沟通基层合作社同国家机关、經濟机关和商业机关間的联系方面，以及对基层合作社进行切实的組織領導方面。

(二)应当无条件地迅速实行入社自願的原則。

(三)合作社应当采取一系列办法来精簡机构，縮減杂費，以便在同私商的斗争中能以低于市場平均价格的商品售給自己的有組織的消費者，以鼓励合作社的参加者。

(四)合作社不应当承担供应全体居民的任務，而应当集中注意于全力为自己的消費者服务，因此，必須克服那种貪图經營非群众所需的商品和奢侈品等的单纯营业傾向，而集中全力經營工农日常必需的消費品。

(五)合作社机关应当更加努力和关心吸引消費者和生产者，应当坚决根除配給时期遗留下来的对消費者采取因循敷衍和官僚主义态度等等的缺点。应该特別注意选择合作社的服务人員，并奖励工作好的服务人員。

(六)应当通过显示和对比各个合作社工作的优劣实例来大力开展合作社間的竞赛，以便改进合作社的工作。

(七)合作社应当在全体社員大会和社員代表大会以及报刊上

向社員作正确的定期的工作报告，以便吸引更多广大的工农群众，使他們关心合作社。

(八)应当特別注意吸收广大工农妇女群众参加合作社，不仅吸收她們作普通社員，而且应当把她們提拔到领导机关和监察机关中去。

(九)在加强合作社的組織工作方面，必須特別注意在合作社的领导机关內調整和設立完善的指导和监督机构，同时必須注意印发有关合作社的通俗刊物。

### 9. 各民族共和国和民族区域的合作社工作

鉴于合作社具有重大的經濟意义和技术意义，应特別注意发展苏联各民族共和国和民族区域的合作社，国家以及各級国家机关和中心合作社应給予組織方面和物质方面的帮助，并应吸收当地居民参加合作社的建設。

### 10. 合作社和国家机关

国家在帮助合作社的发展方面，首先应当規定特別的优待条件和增加銀行信貸，尤其是对基层合作社应当如此。合作社同国营工业、国营工业的經濟机关、托拉斯、辛迪加之間的商业关系，应当建立在对合作社最便利的基础上，無論是在供应品种优良的商品方面，或者貸給商品的期限和形式方面，都应当如此。随着合作社的巩固，零售业务一般应当成为合作社的业务。而国营商业則应随着合作社的巩固而更多地集中于批发和批发零售商业。

国营工业和合作社应当通过国家計劃委员会进行充分的协商，以便生产群众真正需要的暢銷的日用品。經濟机关不得以所

謂強制推銷的品種分派給合作社。

### 11. 住宅問題和合作社

住宅問題日益成為工人物質生活中最重大的問題。要正確而順利地解決這個問題，不僅要靠國家採取措施和給予幫助，而且要靠居民本身發揮首創精神和提供物資。勞動群眾在解決住宅需要方面的這種首創精神的最好表現形式就是住宅合作社。住宅合作社的一些實際工作經驗證明自己是有生命力的並且是適宜的。所有蘇維埃政權機關應當在工作中全力支持住宅合作社。

### 12. 黨在合作社方面的特殊任務

鑒於根據自願原則建立的合作社將起特別重大的作用，代表大會認為，共產黨及其中央委員會和各級地方機關的極為重要的特殊任務，就是加強合作社中的政治工作和經濟工作，給自下而上的所有各級合作社機關派遣優秀的黨員經濟工作人員去做合作社的工作。應當特別注意讓那些為紀念列寧而被吸收入黨的工人參加合作社的建設。中央監察委員會、工農檢查院及其地方機關以及各級監察委員會應當在最近期間集中全力去詳細檢查和研究合作社的成就和實際工作。

## 關於農村工作

1. 新經濟政策在農村中基本上也完全證明是正確的：農業生產率和廣大農民群眾的福利雖然提高得很慢，但是正在不斷提高。

已經取得的結果(播种面积扩大,土地距离太远和土地狭长現象开始消灭,大批农民經營整块地段和独家农場,农民渴望改善經營,农民在加强組織集体經濟、共耕社和劳动組合)使农民中很多的中等阶层和富裕阶层开始发展起来。与此同时,貧困增长了,就是說,农村发生了分化。

正在农村发生的分化的特点是:到目前为止,分化的主要因素与其說是土地,不如說是商业、牲畜和农具,这些东西正在变成积累的工具和剝削力量单薄的农民的手段。同时,劳动組合、集体經濟、共耕社以及集体购置农具的协作社也有所发展,社会劳动开始广泛采用。

这一切在政治上的表現是,不仅力量单薄的农民阶层的积极性提高了,而且殷实的农民阶层的积极性也提高了。

2. 在解决党在农村中的工作問題时,必須以实现工人阶级和农民的联盟这一整个历史时期的基本任务为出发点。

进一步发展农民經濟,克服农民經濟在我国貧穷和經濟破坏条件下不可避免地发生的一些缺点,都必須以进一步发展工人阶级同农民的联盟,加强国营工业和农业的經濟結合为基础。

3. 在农村的經濟发展中出現了两条发展路綫:一条是資本主义的发展路綫,——在一个极端是資本日益积累,在另一个极端是雇佣劳动和貧困;另一条是通过农民最容易了解的、最无痛苦的和最容易接受的合作制的方法走向社会主义的发展路綫。苏維埃政权的存在,土地私有制的廢除,信貨的集中在工农国家手里,国家对发展农业的帮助,正是促使农业沿着第二条道路发展。党在这个問題上的基本路綫,在列宁的最近一篇文章“論合作制”中就已經制定好了。列宁在这篇文章中發揮了发展农村居民合作化的綱



領，指出合作化是农民国家走向社会主义的根本方法：

“……既然国家政权操在工人阶级手中，既然全部生产资料又属于这个国家政权，我们要解决的任务的确就只有居民的合作化了……在实行新经济政策时，我们向作买卖的农民让了步，即向私人买卖的原则让了步；正是从这一点（这与人们的想法恰恰相反）产生了合作制的巨大意义。实际上，在新经济政策时期，使俄国居民充分广泛而深入地合作化，这就是我们所需要的一切，因为现在我们已經找到了私人利益、私人买卖的利益与国家对这种利益的检查监督相结合的尺度，找到了使私人利益服从共同利益的尺度，而这是过去许许多多社会主义者解决不了的难题。的确，国家支配着一切大生产资料，无产阶级掌握着国家权力，无产阶级和千百万小农及最小农结成联盟，无产阶级对农民的领导已有保证等等，难道这不是我们所需要的一切，难道这不是我们通过合作社，而且仅仅通过合作社，通过我们从前鄙视为买卖机关，并且现在在新经济政策下我们从某一方面也有理由加以鄙视的合作社来建成完全的社会主义社会所必需的一切吗？这还不是建成社会主义社会，但这已是建成社会主义社会所必需而且足够的一切。”<sup>①</sup>

目前农村的情况異常清楚地证明了列宁同志所规划的道路是正确的，并且要求党把主要注意力首先集中在小生产者的合作化上，因为小生产者的合作化在社会主义建设事业中应当起巨大的作用。

4. 只有生产者的合作化，才能解决党和苏维埃政权在农村中面临的双重任务：继续争取进一步最大限度地扩大农业产量，同时

<sup>①</sup> “列宁全集”1957年人民出版社版第33卷第422—423页。

不断扩大对力量单薄的农民的帮助，以便提高他们的经济和限制富农的剥削倾向。由于必须同时解决两个任务而造成的形式上的矛盾，只有当列宁同志写过的真正的合作社大量成长起来的时候才能得到解决。为此，必须加强生产合作社的工作，改善合作社的联系方法，发展合作社能够接受的信贷，加强国家的物质帮助，等等。

党将支持甚至是最简单的联合形式，其中包括采购城市工业品方面的联合，以及销售农产品方面的联合，特别是农民生产的各种成分的联合。党也将支持最简单的社会劳动即“共同劳动”形式，例如共同耕种土地或共同割草，或者哪怕是在某一项田间工作中共同使用牲畜，共同使用某种作坊，如磨坊或油坊，并且在农艺上给予指导和提供生产经营贷款。在现有劳动工具的条件下，生产过程的合作化只有经过很多年后才能取得真正大量的成绩。正因为如此，代表大会提出警告：不要漫无计划地匆忙行动，不要制定过多的规章制度，不要追求形式和数字，因为这往往会妨碍农民的真正合作化。在最近几年内，衡量真正成就的标准主要看质量的提高。实际研究农民合作化问题的苏维埃的、合作社的以及其他的主要机关的工作，也应当转到这方面来，以便使合作化工作适合小农经济和最小农经济以及个别部门（麻农和榨油工的合作化，马铃薯擦碎业和林业的合作化等等）的条件、性质和结构，从而在农民经济中切实推广合作化的原则。

在党为了加强城乡联系而采取的措施中，农业信贷应当占有一个重要的地位。

由于已经开业的中央农业银行通过农业信用公司、生产合作社、信用合作社、特别是这些合作社的基层网向各农户发放贷款，遍布各地的农业信用体系加强了。这个信用体系是党用来调节农

业恢复工作和把党对贫农和中农阶层的帮助更明确地固定下来的强有力的手段。

代表大会确认了中央全会关于撥給农业銀行經費的決議，并且认为必須在最近六個月內实现这一決議。同时必須尽可能减少农民貸款的利息。

这样組織起来的农业信用体系，使我們有可能發揮地方党組織和苏維埃組織的主动性，并且吸引最广大农民阶层参加苏維埃信用事业的建立工作。

代表大会責成所有地方党机关密切关心和領導正在建立中的农业信用組織。

5. 由于农业中正在发生分化，保证力量单薄的农民阶层真正能够参加合作社的方法問題就特別重要了。

在合作制方面所取得的一些成就，为进一步发展互助委员会的工作和加强互助委员会同合作社工作之間的相应联系提供了可能的途徑。互助委员会目前在居民自助方面所进行的工作，首先受到力量单薄的农民的欢迎，它从共同利益上把力量单薄的农民和中农联系起来。这一工作为互助委员会的进一步发展創造了基础。互助委员会的工作尽管有极大的缺点，有些农民互助委员会尽管还只是一紙空文(由于党对它們的工作注意得不够，这些現象是不可避免的)，但是实际上互助委员会的工作現在在許多地方都大大开展起来了。

一方面，决不要忽視互助委员会目前对居民进行个别帮助和社会互助方面的职能(帮助紅軍軍屬、殘廢者、火災受害者、战争受害者以及孤儿，实行共耕，建立粮仓，支援学校、农村閱覽室和托儿所，实行殘廢者合作化，等等)，相反，要發揮它們的这些职能，同

时，必須把根据地方經驗而制定的以下几項任务列入互助委员会的工作中：

(一)把力量单薄的农民联合到合作社中去，以便使合作社为力量单薄的农民服务并提高他們的經濟；吸引农村中力量单薄的农民阶层参加合作社并且为他們入社提供方便条件（从公共基金中获得股金等等）；提出一些可以用貸款来恢复和发展經濟的农户，以促使力量单薄的农民利用合作社提供的可能性来发展自己的經濟；在利用合作社的帮助方面应当提供最大可能的优待；提拔最能干最誠实的力量单薄的农民担任合作社的負責工作，以加强力量单薄的农民在合作社机关中的影响，同时在力量单薄的农民中宣傳合作社对他們的作用和意义。

(二)維護和监督实行依法对力量单薄的农民提供的各种优待（在納稅、售給木材、采用文明經營方法和土地规划等方面的优待）。

(三)提倡組織以最易实行的社会劳动方式为基础的最简单的联合組織，并吸引力量单薄的农民参加（共同购置和使用农具、机器，建立榨油和漁业劳动組合，保证优先貸給机器、农具和牲畜等等，由力量单薄的农户集体使用等等）。

(四)促进把力量单薄的农民提拔到村苏維埃崗位上去的工作。

在依靠互助委员会目前的社会保证工作而开展起来的这一工作的基础上，互助委员会集合一批力量单薄的农民作为骨干，并且也吸引一些中农参加自己的組織，因而可能而且应当成为有助于农村大多数人的合作化和有助于推广集体經濟的組織。

(五)既然雇农大多是半农民，因此，把全俄农林工会的工作

同互助組織联系起来，帮助这些組織促进和发展雇农、力量单薄的农民同中农的联盟，以反对日益发展的富农上层分子，就特别重要了。

6. 要解决这一任务，必须有最大的灵活性和谨慎态度。在目前条件下，互助委员会应当成为帮助力量单薄的农民从经济上提高的組織。为了实现已经制定的措施，要求党机关大力进行工作在党内说明互助委员会的作用和结构，加强党对互助委员会的工作的影响，有組織地改选互助委员会主席团，向农民解释互助委员会的目的、结构和工作方法。互助委员会的組織应当經选举产生。必须特别注意加强社会保证机关的必要性。

7. 代表大会认为，某些保护农村最貧苦阶层利益的法律由于苏維埃机关的缺点和貧农比較落后而没有贯彻到农村里去。因此，党代表大会責成农村中所有党組織和共青团組織在本身工作和苏維埃机关工作中，并且首先是通过互助委员会，来实现农村最貧苦阶层依法享有的优待（如对貧农的稅收优待，出售木材的优待，推广种子借貸，实行信貸，免除貧农实际上已經租出去的土地的稅款，等等）。

8. 乌克兰貧农委员会的經驗在乌克兰的条件下基本上证明是正确的。貧农委员会正在从1920年和1921年的在乡村实现貧农政权的战斗性政治組織，变成生产性的組織。必须全力发挥貧农委员会在促进力量单薄的农民联合为集体经济方面所显示的作用。党的基本任务是，注意培养在乌克兰出現的合作社劳动組合经济的萌芽，并且吸引力量单薄的农民和中农参加这种经济。只有实现力量单薄的农民同中农的联盟（貧农委员会的政治和经济工作也应当为这个联盟服务），上述工作才能順利地开展起来。国家对

力量单薄的农民帮助的重心,应当放到向各种形式的經濟联合(合作化和集体化)提供貸款方面,首先是鼓励最簡單形式的农民經濟联合。力量单薄的农民自动发起的經濟联合,虽然形式非常簡單,但是应当成为貧农委员会的基本經濟工作。

9. 代表大会认为必須全力开展土地规划工作。在插花地、土地距离太远和土地狭长現象还存在的条件下,农民經濟不可能有真正的繁荣,农民經濟的生产力不会进一步提高。必須发展对最貧苦农民的幫助,以保证他們能够利用土地规划来改善自己的經濟。为了在尽短的时期內取得实际成效,必須加强和更新現有的土地规划人員,提高土地规划人員的熟练程度,逐漸改变他們的报酬制度,吸引他們参加农村的文化社会工作,同时也要挑选和培养一批党团员土地规划干部,他們将会把文化社会工作的一些必要方法应用到这项事业中去。

10. 最近一年来,全俄农林工会的工作取得了一些成績,其中包括在乌克兰、东南区、伏尔加河流域、吉尔吉斯以及其他一些地区。

必須根据第十二次代表大会的決議,进一步开展、加强和协助全俄农林工会的工作。

但是,在进行这一工作时,必須根据已經做过的初步工作估計到下述情况:雇农在农村中很分散,同文化中心和交通綫隔离,雇农难于对待,在保护雇农利益的方式上还存在着一些有害傾向;为了战胜这些困难,就需要有相当能干的、出色的、領报酬的工作干部——雇农組織家,就需要做巨大而細致的准备工作来进行登記并通过劳动合同、在农村建立雇农工会基层組織、扩大农业劳动檢查、广泛开展教育工作和吸引雇农参加社会活动等方法来逐步把

男女雇农組織在工会里。

为此，迫切需要党实际解决尽快以人力物力帮助全俄农林工会的問題，以加强它在它所联合的农林工人(国营农場、实验站、养馬場和林区)和雇农中的工作，以及在对恢复农民經濟那么重要的农业专家(农艺师、土地測量員、土壤改良技师和林学家)中的工作。

代表大会責成共产党全苏工会中央理事会党团全力协助全俄农林工会及其各級机关。同时，一切拥有同农村有联系的會員的工会都必須在农村中开展工作。为了领导和开展这一工作，代表大会責成全苏工会中央理事会党团在全苏工会中央理事会下設立一个广泛的委员会，并委任一位最有威信的同志担任委员会的领导。

11. 在农村知識分子(地段农艺师，土地測量員，林业专家，教师)中出現的社会积极性的提高，要求党对他们进行仔細的研究和影响，以便从政治上教育他們，把他們引导到苏維埃工作的軌道上来。在向农艺师进行的工作方面，必須做到使农艺师为农民經濟服务，特别是为正在向先进經營方式或社会經營形式过渡的經濟服务。必須从組織上把农艺师团結到全俄农林工会小組的周圍，替他們組織進修班，审查、挑选和提高实际在农村工作的农艺师，改善他們的物质状况。特別重要的是，农村中的党組織和俄国共产主义青年团組織必須使地段农艺师处在同志式的气氛中，帮助和协助他們在农民中貫徹农艺措施，其中包括吸引他們到农业学校授課。在对待农村其他专家(土地測量員、林学家、土壤改良技师)方面，党也必須逐步推行所有这些措施。

由于教师无疑正在向苏維埃政权和党靠攏，这就有可能把他們进一步納入苏維埃社会人士的范围內。必須提高农村教师的工

資，加強教師進修工作，吸收農村教師參加黨在农村的一切形式的文化工作，其中包括供應農村居民書報，并向共青團提出在教師的文化工作的基礎上同教師接近的任務。

12. 為了順利解決黨在改善自己成分方面的基本任務——需要集中全黨力量接收 20 萬產業工人的任務，曾經暫停接收任何其他階層的人入黨。現在由於已經取得了一些成就，就有可能取消這種暫停接收的辦法，重新開始根據黨的第十二次代表大會的決議接收農民入黨。應當接收經過紅軍鍛煉和真正積極支持黨和蘇維埃政權的雇農、力量單薄的農民和中農中的優秀分子入黨。同時，應當接收那些不使用僱傭勞動、不剝削其他農民、採用先進經營方法和集體形式並從而給全村做出榜樣的農村先進分子入黨。吸收東部各民族的勞動農民和雇農入黨是黨的一項迫切任務。

13. 農村的共青團組織具有特殊的政治和經濟意義。最近幾個月來出現的停止接收農民入團的現象，必須絕對根除。共青團應當接收農民青年（男女青年）中的最先進階層，如雇農、力量單薄的農民（要盡先發展他們）以及中農中的優秀分子入團。

農村共青團組織的工作應當從行政性的工作或為文化而文化的工作進到積極參與農村整個社會生活，首先是文化生活（參加掃除文盲、問事處、農村閱覽室和農民學校）和最容易被農民了解的、對農民有利的社會經濟工作（修橋梁、參加消防隊、組織最起碼和最簡單形式的社會勞動、採用和宣傳最易接受的能夠提高經營水平的方法等等）。城市共青團組織應當加強為農村共青團支部服務。

14. 在农村社會生活中幫助提拔農婦，是一項不小的任務。為



此,必須不斷加強和促進農婦代表大會的開展,幫助提拔農婦到選舉產生的蘇維埃、合作社等崗位上去,吸引她們參加這些機關的工作。特別重要的是通過代表大會並且以最落后階層也最容易了解和接受的社会工作(反對私人釀酒,興辦托兒所,參加醫療工作)為中心來組織和教育農婦。由於共青團中的農村女青年為數很少,共青團組織應當發展吸收農村女青年入團的工作。

在改組和改進蘇維埃基層機關的工作時,也應當注意到改變這些機關對農村婦女群眾的權利和利益的態度。已經發生了忽視當母親和主婦的農婦利益的事實,司法機關形式主義地對待農婦,破壞作為有權公民的農婦的最起碼權利,所有這些現象,蘇維埃立法機關應當嚴加消除。

15. 在為紀念列寧而吸收的新黨員中,有相當大一部分是同農村有聯系的工人,必須盡量利用他們來加強輔導工作。除了原有的輔導形式(以支部為單位)而外,還應當推廣和試驗在列寧格勒和莫斯科出現的新的形式(同鄉會)以及廣泛的工人城鄉文化交流協會(列寧格勒)。各級黨委會應當加強對輔導工作的領導,使它計劃化和經常化,並成為一項工人從文化政治上幫助農民的工作。同時,應當定期召開曾經在农村做過輔導工作的所有工人和做農村工作的國家機關、合作社機關、工會機關以及黨機關的工作人員的聯席會議。農村中的組織在許多情況下可以由同農村有聯系的工人在城市里發起。

16. 民兵建設的推廣,為黨在农村中的工作和加強農村蘇維埃的影響开辟了新的道路。專由農村中力量單薄的農民和中農階層組成的民兵部隊,可以而且應當成為團結和教育這些階層,以及為促進農村經濟文化建設的一個起點。在已經建立民兵部隊的地區,

应当利用民兵部队的干部作为苏維埃国家和党同农民联系的新形式。为此,除了用党的人力加强民兵部队外,必須使民兵部队干部同地方政权机关和党組織保持組織上的联系。

17. 必須审慎地对待教派信徒,因为他們之中有許多曾經受过沙皇政府的殘酷迫害,他們有很大的积极性。必須善于把教派信徒中的出色的經濟和文化工作者納入苏維埃工作的軌道。教派信徒为数很多,因此这一工作有很大意义。这项任务应当根据地方的条件来解决。

18. 一切試圖用行政手段如封閉教堂、清真寺、犹太教堂、礼拜堂、天主教教堂等手段清除宗教偏見的作法,必須坚决加以杜絕。农村中反宗教宣傳的性质,只应当是以唯物主义观点来解釋农民所碰到的自然現象和社会生活現象。闡明冰雹、雨、大雷雨、干旱的成因、害虫的发生过程、土壤的特性、肥料的效用等等,是反宗教宣傳的最好的形式。应当把党組織領導下的学校和农村閱覽室变为这一宣傳的中心。

必須特別小心地不要伤害宗教信仰者的宗教感情,因为只有經過几年和几十年很长期的有意識的教育工作,才能战胜这种感情。在东部地区各共和国和各区域,特別需要保持这种謹慎的态度。

19. 党代表大会认为,对第十二次代表大会关于农村工作方面的決議执行得很不够;第十三次代表大会确认第十二次代表大会的決議,认为特別迫切地需要执行改善农村苏維埃机关方面的措施。

“必須坚决做到使基层苏維埃机关忠誠而精确地进行工作。寄发征税命令时草率从事和不及时,进行土地规划工作或审理土

地訴訟时拖延积压……同私酒酿造业进行‘斗争’的人酗酒，苏維埃机关中的粗暴、賄賂和专横现象，——这一切都是我們阶级敌人手中的武器。除了党不倦地帮助基层苏維埃政权机关中的优秀分子之外，党和苏維埃政权的极重要任务是揭露那些把沙皇农奴制度的恶习带到我們苏維埃机关中来并且妨碍工农联盟的巩固的分子，把他們逐出苏維埃机关并且对他們进行公审。”(俄共(布)第十二次代表大会，速記记录，关于农村工作的决議，第二节第5条)

同样重要的是要在乡的現行預算的基础上扩展和改进村苏維埃和乡执行委员会的工作；党在这些机关中的影响也必须加强。随着乡預算的制定，就創造了新的可能性来开展乡和村的苏維埃机关的經濟和文化工作，以及吸引中农、力量单薄的农民和雇农全体群众参加它們的工作。党应当尽量利用这些可能性。

为了改进基层农村苏維埃机关和党机关的工作，使之摆脱富农的影响，党代表大会責成中央委员会采取措施改善这些机关的物质状况。

20. 代表大会指出，党机关对农村支部的帮助和领导不够，认为必须使省委和县委(特别是在农业省份中)的文化和政治工作更大程度地集中到对农村党的工作的切实领导上来。对农村党的工作的领导往往还是从一个运动到另一个运动，而没有考虑到这些或那些区、省、县在这时或那时的主要问题是什么，这种情形必须消灭。应当把农村支部工作领导得使这些支部在文化政治和农村经济建设方面成为先进的力量单薄的农民和中农阶层的真正先锋队。要做到后一点，就需要在支部工作中提出这样的經濟和文化问题，这些问题能够最容易地把最靠近党和苏維埃政权的最貧苦农民和中农阶层組織到党的周圍来(土地规划、从农艺上帮助居

民、举办扫盲学校、推銷报纸和讀报問題等等)。只有根据各乡和村的特点来展开工作,才有可能加强支部,吸收最忠于苏維埃政权和党的农民来扩大支部成員,并且把农村党組織变为农村苏維埃社会制度的組織者。

应当按照自願和挑选相結合的原則不断派遣党员到农村中去,以便提拔那些已經证明自己是能干的組織者和社会工作者的党员来担任农村工作。被派去做农村工作的党员必須預先受訓,并且应当被安插到在某地区具有最重大的經濟、文化和政治意义的具体的、实际的农村工作崗位上。应当使被派去做农村工作的人,至少有起碼的令人滿意的物质条件。

21. 代表大会責成中央委员会和地方党組織进一步开展农村研究工作,特别是对边疆地区和东部各共和国的研究工作。

## 关于农村中的文化工作

1. 目前农村正处在十字路口,正面临轉变关头,农村的新面貌正在形成。这种面貌将关系到苏維埃政权和我們党今后的命运,因此,当前的农村工作是一項最重要和最迫切的工作。

2. 最近党、政治教育总局和共青团所进行的农村調查表明,农村的文化水平很低,普通的宣傳鼓动工作几乎沒有触及农村,因为报纸和书籍沒有輸入农村,沒有以农村为对象,农民很少能看得懂。

3. 在我国农村現有文化水平的条件下,农村中的任何政治工作,都必然要同提高文化水平,普及最基本的知識和从事最起碼的

农村文化服务等结合起来。

4. 列宁同志在他最后发表的言論中曾屢次地說过，現在只有在提高农村文化的基础上才能进一步向社会主义迈进。为了共产主义的胜利，目前农村的政治教育工作是最迫切的工作。

5. 第十二次代表大会以来，农村有了显著的觉醒，中农和力量单薄的农民要求組織起来，要求发展自己的經濟，要求普遍提高文化，这一切使目前成了在农村进行文化工作的特別有利的时机。

6. 农村的政治教育工作目前做得太少，毫无計劃，而且往往很不适当。人力物力很分散，所以收效不大，如果有統一的計劃，收效就会較大。

7. 必須有一个經過党批准的明确的农村政治教育工作計劃，然后团結一切力量来貫徹这一計劃。

8. 最近几次党代表大会认为，农村閱覽室是整个农村政治教育工作的据点和中心。必須尽快完成下列組織工作，即把一切現有的乡圖書館、扫盲站、学习小組和其他文化教育单位的領導工作集中在农村閱覽室周圍。

从第十二次代表大会以来的情况表明，正确地建立的乡农村閱覽室(条件好的可扩展为民众文化館)确实是一个极端重要的中心，它現在已經对农村文化生活发生了很大的影响。最近的任务是要发展和巩固这项工作。

9. 問事(从这个詞的广义上来說)工作应当是农村閱覽室的最重要的工作。为此应当設立問事处。这项工作应当依靠农村閱覽室的固定的圖書館工作人員，依靠有詳細制定的計劃的小組的工作，依靠扫盲站和附設有短期实验訓練班的各种成年人学校。农村閱覽室的基本工作是：讀报，从事能更好地分析周圍情况的农村通訊

工作, 举办能說明周圍情况和使农村生活同外界通气的墙报。把农村閱覽室同邻村的圖書館和流动圖書館的工作結合起来可以弥补这一工作之不足。

10. 农村的任何文化工作都不应当脫离农村閱覽室的工作, 因为农村閱覽室集中了乡範圍內的一切政治教育工作。为了加强乡政治教育中心的工作, 必須在乡政治教育中心設立由当地农民、执行委员会的支部、俄国共产主义青年团、合作社、教育工作者联合会、农林工会的代表参加的农村閱覽室委员会。

11. 工会必須估計到当前农村工作的全国意义, 必須根据总的計劃积极参加这项共同的工作。在提高农村文化水平的問題上, 工会如果采取正确的态度, 就能起很大的作用。

12. 在工会进行的农村工作中, 教育工作者联合会的作用特別巨大。在教师在政治上日益提高、地方教育工作者联合会基层組織作了相当的努力并且发挥了相当的主动精神的条件下, 农村教师在培养农村中的苏維埃积极分子的工作中可以成为积极的文化力量。因此, 必須把吸收农村教师参加政治教育工作和供給他們工作中所需要的政治材料 (書籍和报纸), 当做具有首要意义的任务。

13. 必須通过全俄农林工会和农业人民委员会所屬机关吸收农艺师和土地測量員参加政治教育工作, 使他們固定在一定的农村閱覽室工作。

14. 教育人民委员会、卫生人民委员会、社会救济局以及其他与农村有联系的苏維埃机关都必須同样努力貫徹农村政治教育工作的統一計劃。

15. 应当尽量利用紅軍来联系农村。必須通过休假者、民兵部

队的干部、预备役军人以及通过红军战士的书信，使农村了解苏维埃国家的当前任务。

16. 在农村进行广泛的政治教育工作，应当是最近一年内极重要的突击任务。政治教育总局及其地方机关在统一所有国家机关和工会机关在这方面的工作时，应当按统一的、非常协调的计划竭力集中一切人力和物力。最近，加强农村阅览室的工作应当占首要的地位。

为此政治教育总局应当把自己的力量以及国家机关、工会机关和文化辅导组织的力量主要地用于以下几个方面：

(一) 编制经过详细考虑的农村阅览室的标准图书目录以及关于个别问题的补充目录；

(二) 出版图书馆需要的丛书；

(三) 编选适当的丛书并把它分发到各地；

(四) 通过苏维埃和党务干部学校、中等师范学校、师范大学以及短期训练班培养农村阅览室的领导人员并使他们得到进修；

(五) 为农村的政治教育工作者出版通俗的工作手册；

(六) 吸收一切参加村苏维埃、农民互助委员会、党、共青团、妇女部和工会的农村居民参加农村阅览室的工作。

17. 在县的预算中，对政治教育工作的拨款到目前为止一直极少。在编制好的乡预算中，也完全没有对这项工作的拨款。必须坚决作出指示：(一) 在县的预算中增加用于农村政治教育工作的部分，同时在县的预算中必须包括按照每乡（未合并以前的小乡）设立一个农村阅览室计算的农村阅览室管理员的工资以及乡图书馆管理员和乡扫盲工作者的工资；(二) 在乡的预算中要包括农村阅览室的经济开支和乡政治教育组织者（以每个大乡一人计算）的工

資开支。

18. 必須按成本供給农村閱覽室书报, 并且免費寄送。同样必須給农村閱覽室同其他机关免費通訊的权利。

19. 党应当尽量帮助創造条件, 使不受物力和人力限制的政治教育局能够在目前整个情况絕對要求的規模內展开农村工作。

## 关于报刊

1. 过去一年的特点是, 定期报刊的发行量增加了(从 200 万份增加到 300 万份), 报刊的物质状况巩固了, 质量提高了, 报刊通过工农兵通訊員以及其他的通訊員(他們是真正工人民主派分子)同广大劳动群众的联系加强了。除了在推广工人报刊和党的报刊方面所获得的巨大成績以外, 还必须指出, 以“农民报”为首的爭取个人訂閱的农民报刊也有了发展, 同时在提高民族报刊的发行量方面也有了一些成績。所有这些成績应当只是进一步不断扩大我們报纸发行量和改进报纸质量方面的工作起点。最近一年的任务应当是做到: 没有一个党员不是党报的訂閱者和讀者; 没有一个男工、女工和紅軍战士不閱讀报纸; 在农村中要銷售 200 万份报纸, 至少使每十戶农民訂一份报纸。

2. 在目前条件下, 报刊具有特別重要的意义, 它們是教育和組織劳动群众的工具。必須加强报刊同群众的联系, 使它們接近群众, 集中主要力量去闡明千百万工农群众日常生活中的主要問題。党报、工人报和农民报以及为这些阶层出版的书籍的任务和内容就应当取决于此。



3. 为了适应工人阶级在文化上和政治上的发展，群众性的工人报刊应当尽力深入地阐明政治和经济方面的问题（苏联的国际地位，世界工人运动，财政、合作社、商业、工资、工业和农业以及监察委员会和工农检查院在改进国家机关方面的工作等问题），并将这些问题同工厂的生活问题和生产问题联系起来（“汽笛报”的经验）。工人报刊还应当满足读者在普通教育方面的要求，系统地注意科学、技术和文学问题（小品文、短评、书报评介）。工人报纸必须从巩固工农联盟的角度系统地说明农村的生活。

必须进一步加强报纸的文字工作，要善于把叙述的通俗性和鲜明性同内容的严肃性和可靠性最大限度地结合起来。

4. 帮助为纪念列宁而吸收的党员，以布尔什维主义的精神教育他们，并吸收他们参加实际工作（党的工作和社会工作），是工人报刊极重要的任务。

为此，必须创办全国的群众性党报，同时必须在一切群众性的工人的机关报刊上加强阐明党的政策、党的建设、党的生活等问题和加强宣传列宁主义。

5. 代表大会认为，必须责成我们党、苏维埃和工会的报刊特别仔细地阐明合作社的工作、尤其是合作社基层机关的工作，认真进行合作社的宣传工作，同时也指出各地真正的实际成绩、首创精神和经验，揭露私人商业资本的投机和舞弊行为，团结群众同私人资本作斗争，同时严厉批评合作社建设事业中的一切舞弊行为、官僚主义、漠不关心态度和不正确的工作方式（商品种类、杂费开支）。党机关必须加强注意合作社报刊，并且以党的工作人员来加强合作社报刊。

6. 代表大会满意地指出：“真理报”在扩大发行量和改进内容

方面、尤其是在闡明党的生活方面取得了重大的成就。代表大會責成中央委員會以適當的力量來加強党的中央機關報“真理報”，使“真理報”能有系統地闡明布爾什維主義的原理，開展反對一切脫離布爾什維主義的傾向的運動。同樣必須加強和改善民族共和國和巨大的中心城市的指導性的黨機關報，在這些報上普遍開辟“党的生活”欄。

7. 工會報刊應當是群眾性的報刊，應當集中主要注意為工人階級日常的經濟需要和文化需要服務，把這些需要同工會運動的一般任務聯繫起來，首先要注意工廠委員會、代表會議和工會組織的工作，提高它們的威信，使它們同廣大的無產階級群眾聯繫起來。工會報刊應當更緊密地同它的讀者和訂戶聯繫起來（大量吸收基層的工會通訊員，改為個人訂閱制度）。群眾性的工會雜誌應當為廣大的基層工會工作者和先進的工會會員服務。黨的機關報應當協助改進和加強工會的報刊。

8. 報刊有責任最敏銳地傾聽群眾的要求和建議。必須用各種方法鞏固工人通訊員制度，細心愛護工人通訊員，使他們不受任何形式主義和官僚主義的影響。工人通訊員組織的基本形式應當是報紙的工人通訊員聯合會。黨對工人通訊員運動的幫助和領導應當是，加強工人通訊員的共產主義教育，協助報紙選拔工人通訊員，在工人通訊員中組織政治教育工作（學習小組、俱樂部、短期訓練班、代表大會等）以及幫助提高工人通訊員的業務水平。黨和工會對工人通訊員要加強注意，但絕不能變成監督（基層支部、工廠委員會的檢查等）。黨在工人通訊員運動方面的工作方針應當是，繼續廣泛吸收生氣勃勃的工人階級幹部（特別是為紀念列寧而吸收的黨員）參加工人通訊員工作，盡力鞏固和加強工人通訊員在生

产过程中和在日常生活中同群众的联系。

9. 墙报作为影响群众的工具和表现群众积极性的形式，在我們的报刊系統中具有越来越大的意义。工厂墙报在改进生产、正确安排生产和建立新的生活方式方面以及在同文盲和宗教迷信作斗争方面就起着巨大的作用。企业中的墙报工作，应当在党支部和共青团的全力协助和领导下进行。党委员会应当加强对墙报工作的领导。

农村墙报应当是农村党支部和共青团支部的最重要的工作形式之一。农村墙报应当致力于改善农民经济、組織合作社、提高农村文化水平、维护力量单薄的农民的利益、反对富农的剝削倾向、反对行政机关的舞弊行为。农村墙报必須同农村閱覽室、农艺站和学校密切地联系起来。

10. 必須进一步发展农民周报网，加强現有的农民报，扩大它們的发行量，改进它們的内容，通过“朗讀組”、“报纸之友組”、“讀报組”等大量吸收农村通訊員来加强同农民的联系。农村通訊員的工作应当得到党和苏維埃机关的大力帮助。认真对待农民的来信，向苏維埃轉达农民的任何申訴，給农民以法律上的帮助，善于把宣傳农业知識同闡明一般政治問題、經濟問題、特別是合作社問題结合起来，讲得使农民易懂，而又沒有不适当的簡單化和不必要的庸俗化，——这一切就是群众性的农民报纸所必須具备的特色。

紅軍和紅海軍的报刊在为农民服务方面有很大的意义，应当尽力巩固它，应当使它的内容和文字适合于参軍的青年。同时还必須广泛利用民兵集訓来建立紅軍报纸和农民报纸同农民的联系。

11. 必須完成用当地文字出版民族共和国的报刊的工作，努力提高民族报刊的发行量，通过工农通訊員加强民族报刊同群众的

联系，創辦一种适合于民族共和国落后农民的水平的水的报纸。民族报刊特别需要加强党的领导，需要派政治上坚定的党员新闻工作者来加强它们。在出版社方面，必须使所有的民族出版社基本上都改用非俄罗斯文字出版，要为初級学校出版价廉物美的教科书，为工农出版大量的通俗书籍，为当地广大居民群众出版通俗易懂的列宁文集。

12. 现有的报刊书籍远不能适应共青团的日益开展的工作，必须巩固和保障各区域的青年读报网(工人的、农民的和各民族的)。应当創辦全俄共青团报。必须特别关心农民报和民族报以及注意扩大青年工人通讯员和青年农村通讯员网。

应当加强共青团的出版工作，其中包括调派具有马克思主义修养的党员编辑来加强共青团编辑部的工作。

为青年农民群众编写书籍应当是共青团的首要任务。在苏维埃的、党的和其他的出版社出版青年读物的工作中，必须加强党的领导，保证严格的思想上的坚定性。这方面的全部工作应当同共青团的教育活动配合起来。必须特别注意供给青年阅读的关于俄国共产党历史、特别是关于布尔什维主义同机会主义和党内各种倾向作斗争的通俗读物。

必须在党的仔细监督和领导下着手编写儿童读物，以便在这些读物中加强阶级教育、国际主义教育和劳动教育的成分。同时要开展出版少先队读物的工作，吸引党组织、工会组织和苏维埃组织协助共青团做好这一工作。

13. 必须加强现有的供女工和农妇阅读的定期刊物，必须在一般机关报上更多地注意阐明关于广大的女工和农妇群众的劳动问题和生活问题。必须更多地吸收女工和农妇参加我们的报刊工作

(女工通訊員、农妇通訊員、女工工会通訊員),首先要吸收“女列宁主义者”、女代表等等参加。

必須特別注意吸收女工和农妇参加墙报工作。同样应当吸收在一般报刊中工作的党员来为女工和农妇的出版工作服务。

代表大会认为,东部各共和国的一般报刊,必須尽可能更多地注意妇女解放問題,并設法創辦用各民族文字出版的、供东部劳动妇女閱讀的定期和不定期的报刊。

14. 必須进一步降低报刊的价格。在推銷方面,必須集中人力和資金最大限度地向广大群众大量推銷书报,其办法是发展基层书店网,利用所有的推銷机构(代銷处,邮电人民委員部所屬各机关,特别是合作社)。必須降低推銷报刊的費用,必須在正确組織这一工作方面加强党的領導。必須改进邮电人民委員部各級机关在推銷报刊方面(特别是在农村中)的工作,大力支持自願的、群众性的推銷书报的联合組織(共青团的、工厂的和农村的“书报之友”小組等等)。

15. 必須集中国家的專門的財政帮助来支持民族报刊、农民报刊、紅軍报刊、专供农民閱讀的大众书籍和列宁全集的出版工作,其办法是,在国家总預算中設立相当的基金,在民族共和国内也要从地方預算中設立相当的基金。

16. 必須立即采取措施用苏联的所有各种文字出版发行量很大的列宁著作的各民族文字版本,并特別注意这些版本的編輯工作,一定要使这些版本容易理解,价格低廉,便于推广。同时出版一些从列宁全集中选出的丛书,以供为紀念列宁而吸收的党员和非党群众閱讀。代表大会委托中央委員會加速出版俄文版的列宁全集以及用苏联所有最重要的非俄罗斯文字出版的列宁选集,并

把这项工作提到应有的高度。

17. 代表大会肯定我們的出版社已經巩固，出版事业已經有了很大发展，但同时认为必須加强下列工作：（1）按照基本的出版物类别划分出版社；（2）发展并巩固各民族共和国的和区域的大的中心城市的出版社；（3）无论中心城市，或者地方都要把党、苏維埃、工会和合作社的出版社統一起来，以便加强党委员会对出版社工作的影响，使它們的出版计划最大限度地协调一致，使出版工作和推銷工作安排得最好。

18. 必須加强工农完全看得懂的优良的大众通俗书籍和小册子的編写和出版工作，把为广大群众服务当作我們出版社的基本的和首要的任务。必須改进和加强供农民閱讀的价格低廉的通俗书籍的出版工作，要特別关心文化水平低、識字不多的农民讀者，并注意出版对农村实用的和有意义的讀物。

在教材方面的基本任务是，完全过渡到出版政治上和教学法上优良的新的教科书、参考书和教学法材料。必須特別注意編写和推广具有极重大的文化和政治意义的苏維埃农民課本。同时必須特別注意为城乡的群众学校編写和出版一套关于政治常識和社会学的教科书。在保持国家对教材出版工作的壟断原則的同时，吸收其他最大的苏維埃和党的出版社在同各加盟共和国国家出版社合作的基础上出版这些书籍。

为了帮助非党工人和党员工人进行自学，必須加强这方面的丛书和“家庭大学”一类的书籍的出版工作。

加强党对我們的出版社、杂志和报纸的书报評介工作的领导，为此必須在杂志和报纸上开辟經常性和系統性的专栏，并特別注意党的教育問題和大众刊物。

19. 党在文学艺术方面的主要工作应当放在工农的创作上面，他们在苏联广大人民群众的文化高涨过程中会成为工农作家。应当把工农通讯员看作是将来产生新的工农作家的后备军。

进入我们文学界的无产阶级的和农民的作家，一部分是来自车床旁和耕犁旁的，一部分是来自在十月革命时期和战时共产主义时期参加俄国共产党和共青团的知识分子阶层，必须大力提拔他们，并尽量给他们以物质帮助。

必须特别注意在青年工人中积极活动的共青团员作家和诗人。

工农作家发展的基本条件是，在党的大力帮助下，特别是在党的文艺批评的大力帮助下，更认真地在艺术上和政治上提高修养，摆脱狭隘的小组习气。

同时，必须继续对所谓同路人中的最有才能的人进行系统的指导性的帮助，这些人是在学校中以及同共产党员一起进行同志式的工作中培养起来的。党必须进行坚定的批评，这种批评能够选拔和帮助天才的苏维埃作家，同时能够指出这些作家由于对苏维埃制度的性质不够了解而造成的错误，并且推动他们克服资产阶级偏见。

代表大会认为任何一个文学流派、学派或集团都不能而且也不应当代表党来说话，并着重指出必须解决关于文艺批评的问题，使党有可能在苏维埃和党的报刊上更充分地阐明文艺作品的典型。

代表大会特别注意到必须为工人、农民和红军战士创作大量文艺作品。

20. 报刊的日益提高的作用和读者需要的复杂性，要求党的机

关报必須慎重而仔細地从威信高、党性堅定、业务能力强的同志中挑选群众报刊的工作人员。必須繼續調党员記者担任报刊工作。

在选举党委员会、特别是工业中心的党委员会时，必須选择能够领导最重要的地方报刊工作的同志。同时必須从工农通訊員中、特别是通过国家新聞学院（这个学院也应当派党的新聞工作人员来加强）来有系統地大力培养新的工作人员。需要特別注意培养民族报刊的工作人员。

党机关报还必须慎重地挑选各地最重要的出版社的领导人员，尤其是編輯人员，以便巩固和加强这些出版社。

21. 作为党同群众联系的工具的报刊的意义增长了，这要求設立和加强领导报刊的机关，要求通过党委员会报刊部和报刊处以及整个党委员会加强党的监督和领导。党委员会应当更直接地解决报刊领导工作中的一切主要問題，并把这些問題列入自己的工作計劃。要加强对报纸和出版社的监督和领导，就必须特別加强区域委员会、民族共和国中央委员会和中央局的报刊部。

22. 代表大会认为必須过渡到出版区域和边区的党刊，并以一般党员为对象，若干省的党刊可改为小型的党内通报。必須加强党刊的党的指导性教育，在这些党刊上，除闡明关于列宁主义、党内实际活动和党内生活的問題外，还应该主要利用当地的材料和經驗来闡明經濟建設和文化建設的問題。

23. 党机关报应当通过中央和地方的报刊部和报刊处，坚决貫徹取消各种机关刊物的方針，以便把相当的資金用来支援农民报刊和民族报刊。应当大大縮减国家用于机关刊物的經費。



## 关于宣傳鼓动工作

### 1. 在鼓动工作方面

1. 苏联經濟的普遍高漲和大批男女产业工人的入党为加强党在工农群众中的影响創造了有利的条件，这就要求党在宣傳鼓动工作中有显著的改变，以扩大和深入进行在党内和非党工农群众中的群众性宣傳鼓动工作。所以提出这样的要求，还因为一方面，党面临着必須关心为紀念列宁而吸收的党员、吸引他們积极地参加党的、工会的和国家的工作的任务；另一方面，党采取了实现党内民主的坚定方針。

2. 首先必須开展群众性的政治鼓动工作。要减少运动的次数，只搞其中最重要的；必須在日常工作中不断地、經常地闡明国际国内的重大政治事件，苏維埃政权的重大措施和各地生活中的重大問題；如苏維埃机关和工会組織的活动，企业的經濟問題，合作社和公用事业的活动等，同时也絕不能忽略和减少对党和共产国际的总任务的解釋工作。必須防止重复一套老生常談，力求最大限度地具体化，把每个問題同听众当前的需求联系起来。

3. 目前已有 15 至 20 万产业工人入党，他們都受过政治常識的教育，他們对党更加关心，因此現在必須广泛开展个别的和小组的宣傳鼓动工作。过去这一工作之所以未能展开，主要因企业中党员人数不多。应当使每个普通的男女工人党员都成为党的积极的鼓动員。在同工人們进行分組談話和个别談話时（例如在休息时，在机床旁，在宿舍里等），这些同志都应当就各种重大的政治事

件和工人們最关心的一切問題(例如币制改革,工資,合作社,工会运动,公用事业問題,住宅問題,生产宣傳問題,日常生活問題等)为党进行鼓动工作。

4. 必須加强从工人的党支部中挑选、培养和提拔鼓动員和宣傳員的工作,并加强对他們的工作的領導;扩大并加深对車間、厂房、宿舍和食堂的全体人員和紅角的工作。通过报纸和杂志經常把必需的材料供給所有的鼓动員,并对他們及时地进行指导。必須特別注意在总结鼓动工作經驗的基础上研究鼓动的方法。在可能範圍內,使各类問題(經濟問題,工会問題等)的报告員专业化。

5. 为了加强深入的、触及最落后阶层的群众性鼓动工作,必須在最大的和最重要的基层支部內选派一些支部委員負責宣傳鼓动工作。

6. 必須細致地准备农村中的改选运动,特别是苏維埃的选举。到目前为止,还有些地方常常机械地对待选举工作,完全不把选举当作联系居民、加强党和苏維埃政权影响的手段。目前,我們面对着的事实是:农村中阶级分化日益加剧,富农上层分子的政治活动正在加强,他們企图在基层苏維埃机关和合作社机关中占領陣地,因此,为苏維埃选举运动服务的鼓动工作和組織工作就具有特別重大的意义。苏維埃改选的筹备工作应当預先进行。同样必須重視基层合作社机关的选举和改选工作(由于合作社工作日益活跃并且改为自願入社),以及农民互助委员会和貧农委员会的选举和改选工作。在进行所有这些选举运动时,必須吸引广大的女工和农妇群众参加,利用最积极的女代表来进行鼓动工作。

7. 必須特別注意在地方党組織領導下举行农民代表會議,但

要考虑到以往的缺点(會議过多,議程过煩等)。經驗表明,这些會議对于联系农民,檢查基层苏維埃机关和农村政治教育工作具有非常重要的意义。在規定會議日期和議程时,以及在举行會議时,应当注意考虑到当地的經濟、日常生活、民族和其他的特点,細致地筹备选举工作,及时派去善于接近农民、熟悉整个农村情况和当地情况的报告員。在筹备和举行代表會議时,应当使所有在农村工作的机关和組織(执行委员会,合作社,土地部,政治教育局等)把注意力集中在會議的工作方面,应当使各个地方机关在实际工作中考虑非党代表會議所提出的切实建議。应当采取办法,有組織地使代表會議的代表向选民报告工作。吸引农妇最积极地参加非党代表會議。

## 2. 在宣傳工作方面

8. 随着党在宣傳鼓动工作方面的总的轉变,在宣傳工作方面,也应当把群众性的宣傳方式提到首位,而其中最主要的是工人俱乐部、紅角、农村閱覽室(乌克兰的农村圖書館)和农村文化輔導。

9. 現在比过去更須要提出把工人俱乐部真正变成对广大男女工人群众进行共产主义教育的中心的任务。关心为紀念列宁而吸收的党员(吸引他們参加俱乐部的組織工作,使他們成为在組織上联系工人群众、把工人群众团結在党、国家、合作社和工会任务的周圍、并进一步吸收工人入党的工具)应当是最近期間俱乐部全部工作的目的。俱乐部所有各种教育工作的基本形式,如社会政治教育,經濟教育,生产教育和生活教育,都应当服从上述目的。

俱乐部应当建立在自願参加的基础上,自願参加能保证参加者有最大的积极性。

应当把俱樂部的群眾性工作方式提到首位，俱樂部所有小組的活動以及俱樂部整個講堂工作都應當服從於這種方式。

在俱樂部工作的內容方面，應當提到首位的是，宣傳和解釋黨、國家和工會在經濟建設、國家建設和工會建設中的基本任務以及宣傳和解釋以列寧主義為基礎的黨的戰略和蘇維埃政權的政策。宣傳列寧主義應當在俱樂部的一般工作中占最顯要的地位。俱樂部的圖書館也應當成為這種宣傳的工具，為此，必須適當地選擇書籍。

對自然科學(反宗教)的宣傳也必須給予極大的注意。

俱樂部的任務，要求把俱樂部的全部工作在黨的密切領導和監督下真正地統一起來。這種領導應當既是政治上、組織上的領導，又是方法上的領導，應當把工人俱樂部的活動同所有其他各種俱樂部(黨的、共青團的、紅軍的俱樂部等)的工作結合起來，這種領導應當通過各級黨委宣傳鼓動部特設的俱樂部委員會來實現，同時，在每個俱樂部里，要由黨員俱樂部會員組成黨組織，這些黨組織由俱樂部管理委員會的黨團領導，並經常同黨委員會的俱樂部委員會保持聯繫。

10. 在安排農村文化輔導工作時，必須估計到農村階級分化的日益加劇，要在一切力量單薄的農民和中農階層中進行緊張的工作，使他們脫離富農的影響，要為最簡單的集體化和合作化形式進行鼓動工作，要特別努力幫助雇農和國營農場工人提高政治和文化。

在組織方面，必須：

(一)把工廠企業變成文化輔導工作的主要基地，吸引工人群眾，首先是俄共黨員和預備黨員參加輔導工作，依靠工人群眾和

农村的联系并使全部工作受到党支部的领导（通过党支部下特設的輔導工作委員會）。

（二）同时使每个輔導机关的工作受党委员会的领导，因此在党委宣傳鼓动部下面应当設立專門的輔導工作委員會。

（三）使农村地方的文化輔導机关的工作依靠俄国共产党和俄国共产主义青年团的地方支部，使这一工作能發揮这些支部以及农村經濟組織和合作社組織的主动性和創造性，并且帮助基层苏維埃机关巩固和提高威信。

必須使文化輔導机关一方面集中注意在組織上和經濟上帮助农村，另一方面集中注意建立和巩固农村的政治教育中心——农村閱覽室（乌克兰的农村图书馆），把乡的所有文教方面的人力物力都集合在这个政治教育中心的周圍，并根据农村經濟上的需要进行全部文化教育工作。

輔導机关的物质帮助应当用在举办和加强政治教育工作（农村閱覽室，农村图书馆，学校，图书馆，购置书报、幻灯、巡回电影設備等），而不应当用在以各种礼物（如印花布、盐、犁等）饋贈个别农民或整个村庄作为直接的物质帮助。

11. 文化輔導机关以及俄国共产党和俄国共产主义青年团的农村支部，應該尽力吸引进步的农村知識分子，特别是农村教师和农艺人員参加自己的农村政治教育工作，坚决反对各种輕視知識分子的現象。

由于农村教师在政治上向苏維埃政权大大靠攏，党應該特別重視利用他們作为农村中党和苏維埃政权在經濟、文化教育和社會政治各方面政策的傳達者。

为此目的，地方党組織應該經常地有計劃地提高农村教师的

文化政治水平，在这一工作中要依靠：（一）定期举办教师的业务和政治进修班；（二）合理地組織教师的自学小組网，特别是研究党和苏維埃政权的农村政策的小組；（三）加强和扩大教育工作者之家网，使之成为教师一切专业訓練和社会政治訓練工作的主要集中点。

这一切工作的最重要条件之一是合理地供应教师必要的文件（杂志、报纸、各种指南书和参考书）。

党委员会应该通过教育工作者联合会党团来领导农村教师的工作，并采取一切措施来加强教育工作者联合会的地方机关。

12. 最近期間，党在开展城乡群众工作中，将比过去任何时候都更能够而且应该依靠不断增长的工人成分。因此，培养他们成为工农群众中党的影响的传达者，应当是党内宣传工作的首要任务。

由于必须进一步提高党员、特别是为纪念列宁而吸收的党员的政治觉悟和政治知識水平，应该扩大和加强为期五至六个月的正规政治常識学校网，并从地方預算撥給經費，这些政治常識学校的主要課程应该是革命斗争史、共产党史、党的策略和党的建設問題，苏維埃国家政策的基本問題，首先是經濟政策方面的基本問題。

党广泛地进行了在短期政治常識学校中对为纪念列宁而吸收的党员做群众性工作的試驗，宣传鼓动部应该从組織方面和方法方面仔細地研究和利用这种試驗，以便正确地布置今后的短期和正规政治常識学校的工作。

进行过这种試驗的宣传人員应该在最近期間通过省委宣传鼓动部的宣传員进修班的学习。这些进修班的基本任务应当是根据

最近的試驗制定短期和正規政治常識学校的教学大綱。

除发展和加强政治常識学校外，党組織應該用各种办法来鼓励和关心工人党员和非党员的自学（主要是小組自学）工作，通过工人俱乐部使宣傳鼓动部自学质疑委员会的工作深入到工厂里去，帮助建立以最有学識的工人党员为核心的自学小組，使他們和自学质疑委员会取得联系，并通过他們把小組的自学工作引导到研究列宁主义基础的軌道上去。

政治常識学校和政治自学小組應該成为城市中党的基础教育的基本形式。應該結束在扫除政治文盲方面至今还采用的手工业方式的政治学习小組，把这种政治学习小組或者改为政治常識学校，或者改为自学小組。

13. 在农村俄共党员和預备党员中扫除政治文盲的工作，仍然應該是党的最迫切任务，并且主要應該采用第十二次代表大会所推荐的流动学校的方式来进行，这种流动学校的生命力和适宜性在过去一年中已經为很多地方的經驗所证明。党組織應該竭力使这种扫除政治文盲的方式成为最主要的方式。同时，必須以政治常識最丰富的农村党团员为核心来开展自学工作，并且應該吸引最靠近党的农村知識分子，特別是教师参加这一工作。

14. 宣傳工作真正大規模的开展，經常的扩大和加强，都要求不断增加具有高度政治觉悟和政治知識水平的党员人数。党應該通过苏維埃和党务干部学校和共产主义大学网来实现这一任务，同时也應該特別注意正确地布置馬克思列宁主义研究小組的工作。

这些小組按两条路綫建立：（1）研究革命的馬克思主义的經濟理論、历史理論和它的哲学基础；（2）联系列宁的生平和活动并

以列宁的学說和遺訓为基础研究俄国共产党和共产国际的历史、綱領、策略和建設，以及无产階級革命的基本問題。

必須考慮到，只有保证这些小組有熟练的領導者和經過适当挑选的成員，小組的工作才能富有成效。党委員會对全部小組工作的方針應該是：为了改善小組工作的质量而坚决縮減小組的数量，如果缺乏熟练的領導者，宁可把小組合并成夜間訓練班，由必須研讀过材料的熟练講師領導。

15. 一方面城市工人的大批入党和另一方面农村階級分化的日益加剧，使党的工作任务不断增多和复杂化。这就必須使全部学校形式的党的教育系統具有特別鮮明的党性以及同党的群众工作的联系。

苏維埃和党务干部学校和共产主义大学應該执行自己的基本任务——培养党的工作人員。为此，在这些学校內必須特別注意根据弗拉基米尔·伊里奇·列宁的遺訓来研究党的历史、党的綱領、党的建設問題，党的策略和苏維埃的（特別是經濟的）政策。

全部教学工作應該尽量涉及到闡明当前斗争和革命建設的任务。苏維埃和党务干部学校和共产主义大学所讲授的一切課程（包括理論課和历史課）都应服从于这个任务。使一切社会科学的課程都充滿列宁主义精神，在学习这些課程时研究弗拉基米尔·伊里奇·列宁对所有馬克思主义的革命理論問題和革命實踐問題所作的貢獻，这應該成为苏維埃和党务干部学校和共产主义大学在教学工作中最必要的組成部分。

把苏維埃和党务干部学校和共产主义大学的毕业班分为专业組以及苏維埃和党务組的制度应当廢除，因为这种制度既不能达到目的，也沒有被經驗证明是正确的。苏維埃和党务干部学校和



共产主义大学应当根据学校的等級提供有一定修养的党员——积极的工作者；而专业化的任务，应当一方面由职业教育总局的学校，另一方面由实际工作的锻炼来完成。

16. 在苏維埃和党务干部学校和共产主义大学内安排党的教育工作时，应当根据学校的这些总任务以及党必須最大限度地利用这些学校的党员来进行群众工作的情况来决定。

苏維埃和党务干部学校和共产主义大学与外界隔绝，特别是共产主义大学的学生在学习期間长期脱离群众工作，而且脱离生产工作，这都为在他们中間滋生非无产阶级思想体系的情緒和傾向以及接受小资产阶级自发势力的影响創造条件。

因此，在苏維埃和党务干部学校和共产主义大学的学生中进行党的教育工作的基本任务应该是，同教学工作的总計劃紧密配合，經常派这些学校的学生集体参加校外的群众工作。

这项工作应该由党委员会领导，并有苏維埃和党务干部学校和共产主义大学的领导机关和支部委员会共同参加。这项工作的内容应该是实现学校支部在党的組織工作和宣傳鼓动工作方面、在工会和俄国共产主义青年团組織的組織工作、政治教育工作和文化工作方面以及农村工作方面的計劃任务。完成这些任务的最适当的方式是，吸引支部和支部党员以小组为单位或个别地为工厂的工人組織、工人宿舍、紅軍兵营、工人俱乐部、紅軍俱乐部、农村文化輔導机关和俄国共产主义青年团組織服务，并且吸引他們来进行党、工会、苏維埃机关、特别是工农检查院在日常工作中所必需的各种調查工作，等等。这类工作应该在学习时期内进行，而且也應該广泛利用假期。同时，支部委员会应该在党委员会的密切監督下，根据对每个学生才能的正确估計来仔細挑选不同的学

生做不同的群众工作。校外工作的經驗和效果，同时應該成为学习相当課程时的研究对象以及苏維埃和党务干部学校和共产主义大学党支部内部工作的研究对象。

只有这样用集体方式吸引学生参加校外的群众工作，共产主义大学的其他一切已經受过考驗的并且是已經习惯了的党的教育工作方式，如全体大会的工作，支部工作，宣傳工作，在党小組和俱乐部內对党的建設、党的策略、苏維埃政权的政策的各种当前問題的研究等等，才能达到目的。

17. 必須設法进一步改善苏維埃和党务干部学校和共产主义大学的物质状况。

18. 毫无疑問，在高等学校和工农預备学校的学生中，党和非党的无产階級干部的显著增加，使高等学校在培养无产階級国家所需要的紅色专家方面产生了很大的效果，但是同时，無論过去和現在，都沒有使全部无产階級学生，甚至共产党员学生充分受到党的影响。在各种各样的反无产階級、反苏維埃的影响下，这部分学生的小資产階級蜕化的危險性比苏維埃和党务干部学校和共产主义大学的学生要大得多。实际上，党只有采取下列根本办法才能有效地防止这种蜕化：（1）减少学生名額，提高学生质量；（2）改善学生的物质状况；（3）吸引无产階級学生、特别是共产党员学生参加使他們同工人群众保持联系的工作。

只有在采取这些基本措施、改进高等学校和工农預备学校社会科学課程的教学工作、真正保证有党员讲课的基础上，在高等学校和工农預备学校学生中可能展开的全部政治教育工作和党的教育工作才能收到良好的效果。

吸引这些学生参加群众工作，應該同吸引苏維埃和党务干部

学校和共产主义大学的学生参加群众工作的基本方式相同。这件工作应该有組織地进行，应该在党委员会和党支部的密切领导下以及高等学校和工农預备学校的工会小组的直接参加下进行，应该根据細心挑选不同的学生做不同的群众工作的原則进行，并且要在党的小組內研究这一工作的經驗和效果，吸引参加这一工作的非党学生参加党的小組会。

### 3. 在民族共和国、民族区域 和少数民族中間的工作

19. 代表大会指出，在第十二次代表大会和第四次民族會議以后，各民族共和国和民族区域为当地居民服务的那部分宣傳鼓动工作在改用当地語言方面取得了若干成就，同时认为必須繼續深入进行这项工作。

除加强群众鼓动工作外，应该考虑在最近期間扫除各民族共和国和民族区域(土耳其斯坦，吉尔吉斯，北高加索等)的党組織內的政治文盲，在这些地方的本地共产党员中政治文盲的比例是很大的。

因此，在中央充分的物质帮助下，必須扩大用民族語言进行教学的政治常識学校网。同时应该加强从工农群众中培养党和苏維埃的民族干部的工作，并提高現有干部的能力。为此，共产主义大学、高等学校、苏維埃和党务干部学校、工农預备学校应该加紧吸收本民族学生入学，并在这些学校逐步改用本民族語言进行教学。必須特別注意本民族党员的、其中包括負責干部的馬克思列宁主义小组，注意扩大在中央和地方以相当的語言出版馬克思主义书籍和通俗政治讀物的工作。

20. 代表大会认为, 无论在俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国内(波兰人, 德意志人, 莫尔多瓦人), 或是在各民族共和国(乌克兰, 土耳其斯坦)内, 少数民族工作至今沒有受到地方上充分的注意。党組織应该用更多的人力和物力尽量加强这项工作。必須設法更新在地方上做少数民族工作的人員, 并提高他們的能力。在充实政治常識学校、馬克思列宁主义小組、苏維埃和党务干部学校、高等学校和共产主义大学的时候, 必須考虑到少数民族的需要, 并尽量予以滿足。同时必須加强为少数民族广大群众服务的鼓动工作, 特别是在那些至今还很少受到苏維埃影响的少数民族(乌克兰的波兰人、德意志人等)的地区。

#### 4. 电 影

1. 电影应当是党手中进行共产主义教育和鼓动的强有力手段。必須吸引广大的无产阶级群众、党組織和工会組織注意这一事业。到目前为止, 党还没有能够认真地适当利用电影和掌握电影。

在这方面的障碍是, 現有的电影机构缺乏充分的物质基础(流动資本), 它們彼此之間的关系不协调, 思想领导有缺点和工作人員缺乏。

2. 代表大会认为, 必須在保持每个加盟共和国的租賃壟断权的基础上, 把現有的电影机构在各共和国范围内联合起来。这种措施将会消除那些严重阻碍和破坏工作的摩擦和冲突, 并且使我們有可能合理地使用資金。

3. 还没有巩固的电影事业需要有降低課稅方面的物质援助。

4. 在这种物质和組織基础上, 必須比目前更广泛地供給工人区和紅軍俱乐部鼓动片、科学片和故事片, 并且实际提出用电影流

动放映队为农村服务的任务。

5. 为了把电影机构的生产活动纳入为广大工人、农民和红军战士尽可能多地供应健康影片的轨道，以及为了保证对意识形态方面的问题进行更严格和更经常的监督和领导，代表大会认为必须在俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国，乌克兰苏维埃社会主义共和国，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和南高加索苏维埃社会主义共和国设立由中央委员会宣传鼓动部、教育人民委员部、工会机关和电影机构的代表组成的专门机关。

6. 代表大会确认第十二次代表大会关于必须以经验丰富的工作人员加强苏维埃电影事业的决议是正确的，所以委托中央委员会在最近期间用足够数量的党员从业务方面和思想方面来加强电影事业，并会同中央监察委员会来审查电影工作人员。

### 5. 关于党史委员会

党的第十三次代表大会指出，党史和十月革命史方面的著作的需要量极大，这些著作有重大的教育意义，必须加强收集材料、研究材料、编纂革命大事年表和文集方面的工作，特别是由于第一次俄国革命二十周年即将到来，更应当加强这方面的工作，同时代表大会认为，应该特别注意党史委员会的工作并且采取一切措施保证这一工作获得成效(供给工作人员和物资等等)。

## 关于对青年的工作

1. 在一般过渡时期，其中包括和平组织时期，尤其是在所谓新

經濟政策的具体条件下,全体劳动人民的文化水平問題,特别是在所有經濟、行政政治和思想領域中的共產黨員干部的文化水平問題,是主要的中心問題。

2. 是社会主义經濟获得胜利呢,还是資本主义社会的干练的職員(持有旧观点的知識分子,商人,私人資本家等等)的文化优势和技能迫使我們节节退让,使我們从內部发生蜕化呢?这个問題的解决,在很大程度上要取决于无产階級国家能否足够地增加共產黨員干部,能否保证日益提高对正在成长的一代的共产主义改造。因此,青年問題确实具有巨大的意义。

3. 只有保证继承战无不胜的工人运动的基本核心(这个基本核心,首先是指我們的党,如果从党内來說,那就是指我們党内久經鍛炼和經驗丰富的老近卫軍)的經驗、傳統和遺訓,才能解决上述任务。

4. 另一方面,这个任务能解决到何种程度,要看我們党的骨干分子是否了解青年問題的全部重要性,要看他們是否对青年献出足够的精力,要看他們是否足够地感觉到在一般的发展条件不断变化的进程中必然不断增长的新的要求和需要。

### 1. 从組織上保证青年組織的 无产階級领导和社会成分

5. 无产階級的領導作用的保证,首先表現在有关青年組織的階級成分的既定政策上。

6. 在具备坚定的革命的馬克思主义路綫的条件下,階級的領導就要靠領導党的最純潔的社会成分来保证。在組織上参加了共青团的下一代,可以首先依靠工人成分来扩大自己的社会基础;少

先队組織应当在共青团員和經過共产主义思想改造的教师的领导下,把更广泛的社会成分的儿童都爭取过来和团結起来。

7. 但是,表明无产阶级的影响日益增长的这个总的趋向,一向是由現有的领导力量决定的。否則,結果就会相反:不是我們来束縛小资产阶级的自发性,而是我們要受这种自发性的影响。

8. 高等学校是这一鏈条中的重要环节。因为新的领导干部是直接由高等学校培养出来的,所以高等学校的共产主义化应当得到保证,其办法是:第一,实行高等学校工人化的政策;第二,增加共产党员的百分比(即使这点在目前还不是总能做到)。

9. 俄国共产主义青年团这个青年唯一的群众性政治战斗組織,最近在改善自己的阶级成分方面获得了很大的成績。

虽然俄国共产主义青年团的方針是吸收全体青年工人入团,但是絕不应拒絕吸收貧农青年、优秀的中农分子和在思想上最靠近无产阶级的知識分子加入自己的队伍。必須同所謂狹隘的“唯阶级論”作斗争,这种“唯阶级論”实际上就是放棄对农村青年的领导,而且不可避免地会把这种领导让与资产阶级分子。

10. 必須承认少先队組織是新的、很有前途的組織,它現在虽然发展得很迅速,但是入队儿童的百分比还非常小,現在发展組織的主要障碍是党、工会和国家机关沒有給以应有的注意,并且缺乏相当数量的领导者和物资。

在这方面总的指示应当是:第一,給少先队組織的人力和物力应当比过去多得多;第二,在这方面必須首先吸收无产阶级儿童入队,同时,要极力扩大該組織的社会基础,并且特別注意农村。無論如何不能同西方的无产阶级少先队运动相类似,因为那里的工人阶级还没有取得政权,他們所面临的任務还不是改造全部或几

乎全部正在成长的人材。

至于运动的組織形式，应当是党通过俄国共产主义青年团来领导，俄国共产主义青年团则应当同社会教育机关步調完全一致地进行工作。

11. 最难办的是高等学校的社会成分問題。高等学校的預备学校(工农預备学校)已为工人阶级所占有。情况較坏的是共产主义大学的社会成分，虽然这个缺陷由于党员和团员的百分比很高而大大地弥补了。情况坏得多的，很不好是各高等学校的社会成分問題和党性問題。

高等学校的繼續工人化和提高党员百分比的政策(决不因此而降低对党员的要求)，应当是这方面的基本路綫。

## 2. 俄国共产主义青年团和劳动青年

12. 由于新經濟政策、全国生产力的提高、农村中(部分地也在城市中)重新开始的社会分化，也就是說由于社会力量的某种重新部署，在劳动青年中間也出現了一些特别的情况，我們的策略就应当以对这些情况的估計为基础。

13. 經濟发展过程和各種經濟形式之間的斗争(在这一范围内，現在主要是阶级斗争，如资本主义与共产主义的斗争)本身就带有矛盾的性质；它們的客观意义常常被它們的表现形式所掩盖(在国营工业发展的同时有失业現象，采取资本主义形式的經濟核算制，合作社走商品生产的道路，货币制度成了巩固社会主义化的工业的工具等等)。除了社会主义經濟发展的这些矛盾性质以外，城市和乡村的各种资本主义形式也获得了实际的发展。所有这一切不仅使我們难以了解目前的真实情况，而且还促使各种十分敌



視我們的社会力量增长起来了。

14. 在城市中，国营工业在发展，使青年工人遭到特別沉重打击的失业現象也在发展，在对共产主义的同情普遍增长的情况下，这不能不引起相反的傾向；苏联的普遍巩固和知識分子状况的改善，使知識青年向往俄国共产主义青年团，但是同时“接受”十月革命的路标轉換派分子也在增加；在农村中，农民的分化一方面使力量单薄的农民貧困化，使貧农青年在积极性普遍提高的情况下有脫离我們的危險，另一方面則使比較富裕的农民阶层更加活动起来，把持农村的文化領導权，从而也就是政治領導权。

15. 鉴于这些情况，俄国共产主义青年团应当在无产階級青年即整个組織的基本核心当中加强下列三个主要方面的工作：經濟法权方面（保护未成年工人的生产利益）、提高青年的一般文化水平和技术水平方面以及政治教育方面，这里最首要的任务是解釋清楚社会經濟和政治环境的特点。在加紧吸收工人青年的同时，俄国共产主义青年团应当更仔細地选择吸收知識分子，但是对于他們入团必須提出更严格的手續上的要求（增加介紹人人数，延长預备期，进行比較严格的政治审查）。

16. 农村共青团的工作在目前条件下具有特別重要的政治意义。在政治上把农民青年联合起来正是共青团所应当做的工作。在农村，共青团支部現在就往往比党支部能起更大的积极作用。在农村俄国共产主义青年团支部中，必須极力保证无产階級和半无产階級分子的領導，把中农青年中优秀的、最积极的和最拥护苏維埃的分子吸收到組織中来。因此，必須坚决反对把中农青年关在共青团的大門之外。另一方面，扩大农村支部的成員和增加农村支部的数目，必須考虑到是否有可能实际为它們服务，即保证无

产階級分子的領導。农村共青团工作的基本路綫应当是：結合业务进行社会政治工作(村苏維埃、互助委员会、合作社、民兵部队)；以言論和行动进行农业知識的宣傳；組織农业团体；开办学校；保护雇农和半无产階級分子的經濟利益。

17. 吸收女青年入俄国共产主义青年团、工厂艺徒学校、职业技术訓練班、工农預备学校等等的工作做得非常差，这使党面临着把女劳动青年一代排除在共产主义教育之外的危險。

俄国共产主义青年团必須使自己的工作方法尽可能适应于吸收女青年入团和吸引她們积极参加团的工作这个任务。整个党、工会和苏維埃机关应当帮助共青团吸收女青年加入它的队伍以及进入工农預备学校、工厂艺徒学校、职业訓練班和普通教育訓練班。必須特別注意对东部各族人民的女农民青年和女劳动青年的工作。

### 3. 党和俄国共产主义青年团

18. 无产階級青年和农民青年的組織——俄国共产主义青年团具有头等重要的社会政治意义。負有后备軍(党从共青团中选择优秀的分子以保证經常有較年輕的新生力量入党)使命的共青团，同时又是党向日益广泛的工农青年群众扩大影响的傳播者。

19. 俄国共产主义青年团把劳动青年按青年特点組織起来，它面临着特殊的、專門的、与党的一般任务不同的任务，它是党的影响的傳播者，它把广大的劳动人民阶层吸收到自己队伍里来，从而成为群众性的青年組織，——因此它应当是自治組織。

20. 另一方面，如果不能完全保证党的影响和党的領導(党的領導可以通过較仔細地选派党的代表、經常交換情报和选派优秀

的党员同志担任共青团的工作的办法得到巩固和改善),共青团就不能完成自己的重大使命。

21. 因此,尽管共青团员一般地越来越靠近党,但是还必须反对一部分团员想独树一帜和脱离党的所有各种倾向(“平等”论等等)。加强团内的党员核心,吸收积极的团干部参加党的生活,是当前的基本任务。必须加紧吸收青年产业工人入党,并对他们延长为纪念列宁而吸收党员的期限。

22. 当俄国共产主义青年团在党的领导之下进行自己的全部社会工作时,应当不断地吸引团员来讨论苏联和俄国共产党生活中的一切基本问题,其办法是同党步调一致地经常讨论这些问题并贯彻党所通过的决议。

23. 必须组织好党史、党纲、党的策略、党的组织原则、列宁所留给党的全部思想遗产的系统学习。尤其必须阐明党同机会主义的斗争,我们的党就是在这种斗争中成长和锻炼出来的。因此,在对俄共(布)党内各种倾向的斗争中采取的“中立”观点是站不住脚的。

24. 党员应当懂得共青团工作有巨大的意义。党员对这个工作抱任何轻视态度,都是完全不能容许的,都是对无产阶级运动有严重危害的。

25. 党应当实现关于必须提供更多的和更熟练的党员工作人员来满足共青团的需要的历次决议。必须记住:共青团现在所面临的任务的日益增多和复杂化,要求我们具有专门的知识、才能和修养。关心正在成长的青年,关心俄国共产主义青年团,应当是我们党最重要的口号之一。

#### 4. 俄国共产主义青年团的工作

26. 俄国共产主义青年团的基本任务是提高整个共青团和每个团员的社会政治积极性。共青团员不论在城市或乡村都应当是党在政治、苏维埃行政、经济和教育方面的首要助手。共青团的工作应当与脱离政治的“纯文化”以及脱离文化工作、经济工作或行政事务工作的“纯政治”迥然不同。把文化工作同政治工作结合在一起，应当是俄国共产主义青年团一切活动的基础。

27. 同样必须把理论学习与实践活动结合起来。只有积极参加实际的建设工作，俄国共产主义青年团才能够培养出真正为共产主义而奋斗的战士。党对共青团的积极分子应当特别注意。应当坚决执行提拔下级工人积极分子担任团内比较复杂的领导工作以及担任党、工会和苏维埃的工作的方针。此外，必须认为有系统地自修马克思主义是共青团积极分子的义务的一部分，并且不要使他们的组织领导工作过于繁重。

28. 所以，俄国共产主义青年团团员必须在党的领导下经常被吸收来担任工会的工作，特别是工厂委员会和合作社的工作；担任辅导农村、组织新生活（家务公社等等）、扫除文盲和消除流浪儿的工作；担任提高生产（生产会议、科学的劳动组织等等）的工作；担任建设陆军和海军、创办学校、进行政治教育、进行农业知识的宣传和建设农村苏维埃机关的工作等等。

29. 在城市无产阶级青年中进行工作时，必须首先加强共青团在经济法权方面的工作。在这方面，由于失业增加与未成年工人的工资相对降低，必须进行斗争来维护青年工人——未来宝贵的熟练工作人员，实现青年劳动保护法，保留已经规定的未成年工人

与成年工人的比例，保留未成年工人的劳动报酬制度和社会保险等；进行劳动保护工作、工资等级工作等等。尤其必须注意把工业发展远景同培养具有相当技能的劳动力的工作结合起来。俄国共产主义青年团还应当经常注意保护在私营企业、租赁企业和租让企业中的未成年工人的利益，仔细监督它们遵守苏维埃法令，如遇有破坏苏维埃法令的现象，应当协同工会和党进行适当的斗争。

30. 在争取提高未成年工人和青年工人的技术文化水平方面，工厂艺徒学校和职业技术训练班起着特别重要的作用。由于工厂艺徒学校的物质保障有了改善，扩大工厂艺徒学校和改进教学质量就成为党、工会和苏维埃政权的当前任务，这个任务必须首先依靠俄国共产主义青年团才能得到解决。

31. 在城市和农村的学校工作中，必须根据社会主义建设的任务尽可能地使学校适应于工人阶级和农民的需要。这项工作应当由教育人民委员部同俄国共产主义青年团密切合作来进行。为了研究一切与此有关的问题，必须在中央委员会之下召开专门会议。必须尽量更好地开展学生的课余活动和建立广泛的学生团体来配合学校工作。

32. 在极其重要的政治教育方面，中心任务是阐明在新经济政策、资本主义包围和国际革命力量日益增长这些客观必然的条件下社会主义的发展远景。已经被提到决定世界前途的原则高度的政治教育，决不当具有空洞无物和夸夸其谈的性质。除了进行广泛的鼓动以外，特别需要深入开展宣传工作，现在最便于把宣传工作同研究列宁主义这种发展得最完善的马克思学说联系起来。这种研究应当以了解一切真正重要的社会生活部门的具体知识为基础。

32[ a ]. 必須多得多地注意安排报刊(杂志、报纸、专门性小册子和鼓动传单)的工作,特别是供给农村的报刊;必須创办为农民青年服务的专门性杂志;同样必須注意加强和改善供给少数民族、民族共和国和民族区域的报刊。“青年近卫军”出版社必須更多地满足先进青年的特殊需要。报纸一方面应当刊载概括性的、同时又是通俗的和实事求是的宣傳文章,另一方面,应当同地方保持更密切的联系,巩固和发展青年通訊員制度,但是絕不能让它变成一种新的“机构”。无论如何必須做到正确地推广青年报刊并保证使它們真正地深入农村。

33. 在高等学校和中等学校中,俄国共产主义青年团应当把苏維埃分子团结起来,联合起来,领导他們,促使学校按照党所通过的总路綫的精神进行改革,用一切方法把学校真正爭取过来。

34. 如上所述,俄国共产主义青年团在农村中的作用是非常巨大而重要的。在农民互助委员会、全俄农林工会、合作社、农村閱覽室等工作中,俄国共产主义青年团应当主要依靠貧农,同时要成为这一工作中的最重要因素,而不仅限于发起文化工作。农村支部的工作应当具有群众性,应当在全体农民青年面前公开进行;凡是农民青年群聚的地方(例如,民兵部队),支部都应当开展工作。

35. 共青团应当帮助先进的农民青年按照新的方式生活和工作。共青团应当成为苏維埃政权的一切社会政治和文化倡議(如爭取采用新的土地耕种方式、爭取人人識字、爭取改进技术)的积极傳播者。共青团应当使青年参加农业集体組織,帮助农村青年参加合作社并尽量协助建立示范农庄。

36. 青年农民学校的工作应当在农村支部工作中占特別重要的地位。创办旨在培养渴望合作化和集体耕种土地的革命的和有

文化的新型农民的青年农民学校，应当是农村共青团員在地方苏維埃机关和党机关的細心支持下实现的具体的基本任务。城市共青团組織应当帮助农村共青团組織，发动一切工厂和城市的共青团支部，首先是那些同农村有联系的青年来为农村的文化需要服务。同时，必須力求使文化工作在这里也同改造农民优秀阶层的政治工作結合起来，使全部文化工作都貫串着政治工作。在这里，基本的思想应当是巧妙地宣傳的在工人领导下工农联盟的思想。

37. 必須認真注意（特別是在农村）吸收优秀的知識分子如教員和农艺师等参加俄国共产主义青年团的工作。如果农村教員和农艺师的物质状况得到必要的改善，他們当中出现了向苏維埃政权方面的轉变，从而能够使他們同共青团支部之間建立联系，那么他們就会起极其重大的积极作用。

38. 俄国共产主义青年团在陆軍和海軍中的工作具有重大的意义。这项工作必須充滿国际主义的战斗教育的精神。全团都应当参加这项工作。俄国共产主义青年团在这方面的基本任务应当是：加强軍事宣傳，在准备入伍的青年中进行政治教育工作，关心紅軍战士和水兵的生活，进行有关空軍的宣傳工作和提高整个苏联的战斗威力，宣傳軍事知識、尤其是軍事化学方面的知識等等。

39. 俄国共产主义青年团应当在国际主义标志下进行自己的全部教育工作，既反对大俄罗斯沙文主义，又反对其他民族的民族主义偏見，应当尽最大的努力做好苏联各自治共和国和独立共和国境内、尤其是前沙皇帝国殖民地境内的各民族的工作，那里特別尖銳地感觉到缺乏有文化的当地干部，在那里，这样的干部几乎只能从当地青年中培养。从联合受过帝国主义压迫的东部各族人民的观点来看，这项工作也具有极其重大的意义。在这项工作中

必須嚴格地照顧民族生活的特點并同任何刻板的公式作堅決斗争。

40. 許多任務，特別是有关生活方面的任務，應該力求通過組織各種各樣的自願團體來解決，這些團體除了以共青團員為核心之外，還必須吸收非黨同志參加（這裡指的是農村的農業小組、戒烟戒酒同盟、自然科學協會等組織）。鑒於青年、特別是學生青年的體質日趨下降，俄國共產主義青年團應當同工會一起加強最廣義的體育工作（體育小組、游覽、運動、衛生宣傳等等）。俄國共產主義青年團應當仔細考慮各種組織形式及其工作方法，以便通過這類組織團結更為廣泛的勞動青年。

### 5. 高等學校和青年

41. 黨在採取一切必要的措施來活躍和鞏固俄國共產主義青年團這一群眾性的共產主義學校時，應當向自己提出在高等學校青年中組織合理的共產主義教育的首要任務。

41[ a ]. 控制高等學校的預備學校（初級職業學校、中級職業學校、蘇維埃和黨務幹部學校、工农預備學校），對於奪取高等學校仍然起着極其重大的作用。

42. 必須特別注意的正是這些群眾性的學校，因為工人的文化程度比較低，需要經過補習才能進入高等學校，而且也因為現在有了為此所必需的教員。不僅應當大力保存而且應當擴大初級職業學校和中級職業學校，不僅要發動蘇聯中央機關而且要發動地方蘇維埃組織和社會團體來滿足這些學校在物質上和文化上的需要。

43. 代表大會考慮到經濟情況並且為了適應經濟發展的需要



和現有的資金，不得不贊同縮小高等學校網和減少學生人數，同時改善物質條件和教學質量。

也只有這樣才能改善學生的困難的物質狀況。

44. 黨在力求普遍改進高等學校的教學工作時，應當特別注意改進農業大學和師範大學的教學工作；在縮減高等學校時，必須嚴格適應各種不同專業的高等學校的不同作用。

45. 為高等學校提供馬克思主義的科學教學人材的問題，依然是極其尖銳的問題。在大多數專門的高等學校里，甚至連社會科學教研室也被舊的資產階級教授所把持。必須盡一切努力儘快地培養共產黨員教授幹部，為此目的必須最大限度地開展紅色教授學院的工作，同時採取措施在該學院下面成立工农預備學校畢業生進修班等等，以便使該學院的成分工人化，並且要對改善我們高等學校工作人員的成分和物質待遇給以應有的注意。

46. 黨應當關心培養有修養的黨員來從事一般的積極的革命工作和蘇維埃建設的政治領導工作。這個任務應當由共產主義大學來完成，共產主義大學的建設方針應當是培養全面發展的政治工作人員，而不是過細的專業化。

47. 這個任務要求我們同共產主義大學中的經院哲學作鬥爭。共產主義大學的教學大綱中應當增添各種同實踐有極密切關係的課程；社會科學的講授應當生動活潑，應當同當前的實際任務聯繫起來；另一方面，必須防止對理論採取簡單化和搞運動的方式。但是，我們在活躍和改造講授方法，着重在理論上注意當前的問題時，絕不應當放棄把我們黨在過去和現在賴以進行鬥爭的基本理論知識傳授給新的一代馬克思主義者。

48. 至於各種類型的高等學校，必須建議它們同生產建立緊密

的联系。在各种专业的高等学校中，这种联系表现为到有关的企业去实习，同时，党和共青团都应当注意使这种实习不只是狭隘的技术实习，而要让实习生参加整个企业的生活。所以，实习也应当使人受到政治教育。对于共产主义大学的学生以及各高等学校的共产党员和共青团员学生，这种实习应当表现为在生产单位的支部和工会中进行系统的党的工作，而且高等学校必须考虑和研究这项工作，同时各级党组织应当把这种吸收大学生参加群众工作的事情主要看作是对大学生进行政治教育的手段，而不单是利用他们力量的手段，而且这种吸收应当适应各高等学校教学工作的需要。

49. 高等学校的党、团支部是大学生中的积极的领导力量，它们应当改进自己的工作内容和方法。党、团支部的领导作用决不当以降低在学习上和社会工作上的要求来换取，必须特别坚决地反对共产党员妄自尊大的表现。必须最坚决地合理地安排党员和团员的工作，使社会工作不妨碍学习，相反也使学习不妨碍社会工作。为此，必须同组织上混乱和工作上重迭的现象进行斗争，同存在空忙的多余机构的现象进行斗争。另一方面，必须改善学生的物质状况，反对使学生学习负担过重的现象，这种现象在我们这里已经司空见惯，因而也就特别危险。

50. 党应当了解，青年当中的消极现象（不求甚解、怀疑主义、唯心主义或庸俗化的思想倾向等），一方面是由于青年学生的境遇极端困难，另一方面是由于思想领导岗位上非常缺乏有修养的共产党员所必然产生的结果。由此可见，青年的思想要求超过了现有的领导力量；日益复杂的、需要进行专门研究的问题，常常得不到解答，于是青年很容易转上错误的道路。因此，派遣有修养的人来专门从事这种工作，是改进青年思想教育的绝对必要的条件。

## 关于出版馬克思恩格斯全集

代表大会委托中央委员会同共产国际执行委员会协商，采取一切办法来尽快地出版俄文版和其他文字版的馬克思恩格斯全集。

## 关于列宁研究院的工作

俄共(布)第十三次代表大会决定：

1. 宣布列宁研究院正式成立。
2. 代表大会号召我們党的所有組織和各个党员积极地大力帮助研究院搜集有关弗·伊·列宁生平事业的材料。代表大会还請求各国兄弟共产党协助把一切有关弗·伊·列宁生平事业的材料集中到列宁研究院。

代表大会认为，必須把在任何地方的弗·伊·列宁的一切手稿、信件、札記、他的照片的底版以及其他材料都集中到弗·伊·列宁研究院。同时，也应当毫无例外地把有关弗·伊·列宁的一切著作交給研究院。代表大会責成各地方党史委员会注意經常提供各地的文献資料。

3. 代表大会认为，中央党史委员会和中央档案馆必須在最短期間把本机关所有弗·伊·列宁的材料，即有关弗·伊·列宁生平事业的材料移交給列宁研究院。

4. 代表大会同意研究院在搜集材料和向广大劳动群众介紹这

些材料方面已經做的准备工作。第十三次代表大会认为研究院的首要任务是，十分科学地和极其慎重地出版列宁全集，用苏联所有各民族語言为更广大的工人群众編輯一套列宁丛书（从列宁选集中选出）。整理和出版弗·伊·列宁极其丰富的遺著的工作，不仅应当引起老布尔什維克的注意，而且应当引起我国青年的注意。因此，弗·伊·列宁研究院应当是研究和在广大党员与非党群众中傳播列宁主义的基地。

5. 代表大会委托俄共中央委员会筹备在弗·伊·列宁研究院下設立一个对广大工农群众开放的博物館。

6. 代表大会責成俄共中央委员会和各地党組織坚持不懈地注意对弗·伊·列宁的一切著作和有关列宁的一切书刊的出版工作采取认真严肃的态度。

## 关于对女工和农妇的工作<sup>⊖</sup>

1. 共和国的經濟发展使城乡劳动群众的政治积极性和文化需要都提高了。

虽然工人阶级的状况普遍有了改善，但无产阶级中很大一部分收入較少的非熟练女工的状况仍然很困难。

2. 虽然党在无产者妇女群众中的影响日益扩大，但是在为紀念列宁而吸收党员时期，女工入党的比例仍然不大。这主要是由于女工的生活条件，以及女工的普遍落后状况和党組織对吸收女

⊖ 本決議是受第十三次代表大会的委托由俄共（布）中央委员会拟定和批准的。  
（“速記記錄”編輯委员会注）

工入党的問題注意不够所造成。

3. 除了党在妇女工作方面取得的成就以外，代表大会还指出女工部在工作中的某些片面性傾向：只限于完成宣傳鼓动和文化教育任务，而忽視了在日常生活中解放女工和农妇的工作。

4. 代表大会在指出这一点的同时，規定了共产党在妇女工作方面的基本任务如下：

(一)对广大女工和农妇阶层进行政治教育和文化教育，以扩大党对她們的影响。

(二)吸收女工和农妇参加党的、工会的、合作社的和苏維埃的建設工作。

(三)通过苏維埃、工会、合作社和其他組織，建立解放女工和农妇的机构(托儿所、食堂等)。

同时，代表大会指出，以前党所規定的并为党的历次代表大会的決議所确认的在女工和农妇中工作的組織形式和方法是适宜的。

5. 代表大会认为，党对女工和农妇的工作的当前任务是：

(一)加强吸收产业女工入党的工作。

(二)吸收工人出身的有高度觉悟并在社会工作中表現好的工人的妻子入党，以及吸收有高度觉悟的农妇(包括貧农、雇农和比較好的中农的妻子)入党。

(三)經常地、大力地选拔女工和农妇担任苏維埃、工会、合作社和經濟組織的各种选任的职务。

(四)培养优秀的女工和农妇担任負責工作。

(五)提拔女共产党员到党的和苏維埃的領導机关工作。

(六)在企业 and 宿舍中，对女工和工人的妻子进行經常性的群

众工作。

(七)加强党組織对农妇工作的领导，加强乡农妇代表会议的工作。

(八)进一步加强做妇女工作的机关。吸引大量的女工党员参加这种机关，增加有报酬的乡組織員干部。

6. 鉴于仍然有从生产中排挤女工的现象，代表大会着重指出，在生产中保留妇女劳动力是有政治意义的，同时向党提出下列任务：大力提高妇女劳动的熟练程度，尽可能吸收妇女参加那些完全没有采用或很少采用妇女劳动的生产部門。

7. 共和国經濟的普遍改善，使党有可能提出加强有关机关在設立解放女工的机构方面的工作的任务，同时发挥了劳动者本身在这方面的首創精神。

8. 鉴于劳动妇女群众在合作社建設事业中的意义，代表大会提請注意，必須使劳动妇女群众广泛参加合作社，并使合作社尽量满足妇女消費者的需要。

9. 代表大会指出共产党在东部广大劳动妇女阶层中正在获得声望和扩大影响，并再次提醒各級党委员会必須加强对东部劳动妇女工作的领导，加强女工部机构，吸收当地女工来充实这些机构。同时代表大会指出，必須同生活上的偏見作斗争，在执行解放东部劳动妇女的立法工作中，应当慎重地考虑到当地的情况和条件，应当在吸收东部劳动妇女参加生产和参加党方面加强工作。代表大会认为，必須从中央和地方資金中撥出一定的基金来进行东部各共和国和区域的妇女工作(建立劳动組合、妇女俱乐部等)。

10. 最后，代表大会认为必須向全党指出：目前女工和农妇参加党的、苏維埃的、工会的和合作社的建設是非常不够的，因此党

在女工和农妇中的工作就具有头等重要的意义。必须反对资本主义社会遗留下来的对待妇女的那种保守思想。

我们的各级党组织应当首先作出榜样。

列宁同志说：“社会主义社会建设这件事，只有在男女完全平等的时候，只有在妇女摆脱了这种琐碎的、使人变笨的非生产性工作而同我们一道从事新工作的时候，才能开始进行。”<sup>①</sup>

百折不挠地循着伟大领袖亲手规划的这条道路前进，这就是在共产党的女工和农妇工作方面实现列宁主义的保证。

## II. 代表大会的致敬电

### 致共产国际

在第五次世界代表大会召开前夕，俄国共产党第十三次代表大会谨向共产国际致以热烈的祝贺。

我们的导师和领袖、同时也是整个共产国际的公认的导师和奠基者的逝世，使全世界共产党的队伍更紧密地团结了。俄国共产党认为没有比在共产国际的伟大事业中作为共产国际的助手、作为共产国际最忠实的支部之一更为自豪的了。去年，在国际工人运动方面发生了许多重大事件。国际革命的新浪潮正在逐渐高涨。同时，许多国家所进行的选举证明，共产国际的力量正在迅速增长。共产国际因而就面临着新的复杂的问题。俄国共产党高兴地告诉共产国际，俄国人的队伍经过了考验更加团结和坚强了。因

<sup>①</sup> “列宁全集”1957年人民出版社版第30卷第25页。

結在社会主义共和国联盟內的无产阶级正在日益增强；我国的經濟状况正在改善。共产国际可以深信：共产国际的俄国支部过去是、将来仍然是彻底忠于国际革命的。

共产国际万岁！

## 致德国共产党

俄共第十三次代表大会感謝你們友好的賀电，并向你們致以同样热烈的兄弟般团結的敬意。去年，我們大家曾一度感到德国无产阶级的胜利是特別临近了。但是，德国无产阶级不得不再一次退却。我們坚信，这是不会太久的。英勇的德国无产阶级会迅速地重新积聚力量。德国共产党在选举中所取得的輝煌胜利证明，德国无产阶级的核心已經团結在我們的旗帜下了。德国无产阶级的先锋队坚决地糾正了“薩克森”錯誤并克服了机会主义倾向。德国共产党消除了內部危机而走上了广闊的政治斗争道路。在工会問題这个有关德国整个工人运动的中心策略問題上，党采取了正确的路綫并坚决回击了分裂工会运动的有害倾向。从这里我們看到了党能够解决它所面临的艰巨的策略任务的主要保证。我們坚信：德国共产党內部的斗争将要結束，全党将会像一个人一样地服从各項符合于共产国际的基本策略路綫的決議，面临着艰巨而又光荣的任务的新的中央委员会能够从过去的党团中、从站在共产国际立場上的全体同志中吸收一切力量来进行工作。

俄共第十三次代表大会高兴而自豪地确认，兄弟的德国党在俄共最近所关心的各种重大策略問題上同我們党是完全一致的。



俄国工人很清楚地知道有很多东西是应当向德国兄弟学习的。

德国党渴望成为一个完全以列宁主义为基础的政党，这使我们感到非常自豪。布尔什维主义不仅是在反对机会主义、而且是在反对“左派幼稚病”的斗争中成熟和受到锻炼的。

在欧洲各国共产党彻底变成布尔什维克党的过程中，外国同志们不应该忘记俄国的这个教训。

俄共第十三次代表大会特别高兴地知道：兄弟的德国共产党基本上消除了危机，德国共产党将以友好团结的队伍迎接即将到来的伟大的战斗。俄共第十三次代表大会深信，在一切比较重大的国际工人运动问题上，以及在共产国际第五次代表大会上，我党将同德国共产党携手合作，在思想上完全团结一致。

我们以最大的关怀和热烈的同情注视着你们的斗争，准备像你们那样始终履行自己的义务。

德国共产党万岁！

## 致法国共产党

俄共第十三次代表大会怀着感激的心情宣读了你们给我们的友好的贺电。我们因全世界的革命工人都赞同我党的策略路线而感到自豪。这种赞同证明了，我们党是坚决地遵循着我们的导师弗·伊·列宁所指示的道路前进的。

俄共第十三次代表大会热烈地祝贺你们在最近选举中所取得的成就。我们特别热烈地向巴黎近郊的革命工人致敬，因为他们证明了法国无产阶级的优秀分子已经集合在共产主义的旗帜下

面。我們因法国共产党中央委员会和塞納联邦（它无疑是法国共产党的优秀組織之一）能够組織这次輝煌的胜利而感到驕傲。

法国社会党人再一次把自己的命运同资产階級結合在一起。他們不是別的，而是资产階級民主派的一个派別。毫無疑問，法国共产党現在，在最近期間，是能够把那些到目前为止还信任法国社会党人的劳动者阶层从他們那里爭取过来的。現在，在你們党面前展开了特別广泛的政治活动。我們毫不怀疑，党是能够胜任这一任务的。俄共第十三次代表大会高兴地指出，你們在給我們的賀电中談到：任务是在于使西欧各国共产党布尔什維克化，而不是使俄共非布尔什維克化。俄共第十三次代表大会同意这种意見，同时相信，由于我們共同的努力，我們一定能够完成这一偉大任务。

法国共产党万岁！

英勇的法国无产階級万岁！

共产国际万岁！

### III. 俄共(布)第十三次代表大会批准的党的第十三次代表會議的決議<sup>①</sup>

#### 关于党的建設

在新經濟政策条件下的党

(一)使生产力得到发展的新經濟政策，证明了自己是从資本主义向社会主义长期过渡道路上的必經阶段。新經濟政策促进了

整个国民经济即农民经济、国营工业、国营商业和合作社的发展。目前我们的情况是，工资正在逐渐增长，熟练工人正在返回城市，广大无产阶级群众的文化水平日益提高，同时由于高等学校有系统地教育工人和农民而形成了新的无产阶级—农民知识分子干部。

(二)党的第十二次代表大会已经确认国内经济生活有很大的活跃，同时指出，必须从社会主义建设的观点来估计经济发展的每个阶段。没有国家物质财富的增长，无产阶级专政就不可能巩固和扩大。如果这种财富的增长使得私人资本比国家资本占优势，无产阶级专政也不可能持久。

目前我国经济所遭受的严重困难，首先表现在我们国营工业的产品找不到足够的销路。如果说最近一年的销路遇到了越来越多的困难，那么，这在很大程度上是由于产品的生产成本太高，商业杂费开支太大以及使消费者负担过高价格的不能容许的方法。这些困难的产生，主要是由于国营经济各部门的生产率低，它们相互之间以及同市场的关系不协调，工业企业和商业企业以及它们的业务安排得不合理或不够合理，特别是我们的还有些官僚主义作风的商业组织和合作社组织不善于开辟农民市场。

目前的中心任务仍然是国营的工业同农民的农业的结合，也就是说，首先要确定我们国营工业的产品同我国的主要是农民的

---

⊖ 党的第十三次代表大会未加改动地批准的党的第十三次代表会议“关于争论总结和党内小资产阶级倾向”的决议，载于本分册第362—372页。“关于党的建设”的决议，这里只发表第十三次代表大会批准的、在党的第十三次代表会议的决议中没有而在1923年12月6日中央政治局和中央监察委员会主席团联席会议通过的决议中有的那一部分。——编者注

市場的需要和容量之間的正确关系。但是，这一任务要得到解决，必須正确地 and 系統地保证国营經濟各种因素和各个部門之間的結合。

因此，全党从上到下應該得出結論：只有我們真正地学会使国营經濟各部門協調起来，使它們彼此之間和同市場之間經常地相互配合，进一步的經濟活跃（这种活跃在最近的将来多少会克服目前的危机）才能为社会主义建設事业服务。

因此，国家計劃委员会（社会主义国家的經濟參謀部）和地方的一切經濟計劃組織是特別重要的。必須保证它們实际上具有在第十二次代表大会決議中所指出的那种地位。

最近采取的关于降低工业品价格和輸出粮食的措施，現在已經使商业周轉有了某些活跃并使粮食价格有所提高。但是，在克服銷售危机的基本原因方面，要求党进行复杂的和系統的工作来执行第十二次代表大会所指出的措施：集中工业，正确地組織工业机构和商业机构；提高农业，用增加农业信貸的办法来提高农业技术水平和使它适应在世界市場上的斗争等等。这些任务現在已經成了全党最迫切的任务。毫無疑問，全党应一致努力使这些任务得到真正的解决。⊖

按“俄共(布)第十三次代表大会。  
速記記錄”1924年版刊印

---

⊖ 下面应当是俄共(布)第十三次代表會議通过的“关于党的建設”的決議原文（見本分冊第355—362頁）。



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1924年8月16日至20日于莫斯科)

全会討論了下列問題：(1)关于苏英談判的报告；(2)关于1924—1925年度苏联預算的控制数字；(3)中央委员会和中央監察委员会联合委员会关于工資的报告；(4)关于社会保險；(5)俄共(布)中央組織局关于为紀念列宁而吸收的黨員的政治教育的报告；(6)关于同歉收和旱災的后果作斗争以及关于粮食出口；(7)对待阿姆斯特丹工会国际的态度；(8)关于各区域的党的第二次代表會議。

关于議程的第一个問題，全会就簽訂的条約的实质交换了意見后，决定把它放在以后解决。

关于1924—1925年度苏联預算的控制数字問題，全会决定听取一些报告。全会认为，在1924—1925年度的預算中，除了初步的年度預算外，必須保留固定的季度預算和实行严格的預算紀律，支出不得超过收入，争取全部地、按时地得到各项收入；同时认为，在編制年度預算时必须做到，在1924—1925年度真正有可能采取一些能保证发展冶金业和提高农业的措施。

全会批准了中央委员会和中央監察委员会联合委员会关于工資政策的具体建議。全会关于工資政策的決議公布于后。

关于社会保險問題，全会决定：制定并实行一些保证各經濟机关参加社会保險的組織工作并在其中担負一定責任的措施，社会保險的平均率可以定为工資的14%。

中央委员会書記拉·莫·卡岡諾維奇做了俄共(布)中央組織局关于为紀念列宁而吸收的黨員的政治教育的报告。

中央全会同意組織局和为紀念列宁而吸收的黨員教育委员会的工作，責

成組織局拟定今后对那些为紀念列宁而吸收的党员进行工作的实际措施。

全会听取了关于同歉收和旱災的后果作斗争以及关于粮食出口问题的报告。

关于对待阿姆斯特丹工会国际的态度问题，全会同意政治局在苏联工会和工会国际同阿姆斯特丹国际談判的问题上的总的路线。关于苏联工会活动家被邀请参加在赫尔召开的不列颠工联代表大会，全会同意派出全苏工会中央理事会代表团。

## 全体会议的決定

### 关于工資政策

(1924年8月19日通过)

#### 引 言

根据国家计划委员会的资料，在14个最重要的国有化的工业部門，每个工人平均每昼夜总产值从1922年10月的4.38卢布增加到1924年1月的5.40卢布，即增加了23.3%，与此同时，每个工人平均每天工資却从37.8戈比增加到71.9戈比，即增加了90%<sup>⊖</sup>。

这种工資增长較快的情况，到现在为止是不可避免的，而且一般說来也是合理的。工資应提高到能满足工人生活所必需的消费水平。这从工人利益的观点出发不仅是不可避免的，而且是今后能够迅速而坚决地提高劳动生产率的必要条件。但工資增长与劳动生产率增长之间的这种对比关系，如果长期保持下去，就会威胁

⊖ 这些数字只供参考，其准确性尚有出入。但它正确地說明了工人劳动生产率的增长有落后于工資增长的趋势。(原注。)

到工业和国家的利益。因为工业的发展,国家的强大,工资本身的能够持续增长,以及目前工资水平的稳定,都要求有另一方面的情况,即大力提高每个生产者的总产值,劳动生产率的提高应当超过工资的增长。只有在这种条件下,才能创造物质基础,积累资金,以保证提高工资,扩大那些需要增加流动资金的生产部门,修复已经破損陈旧的設備,滿足日益增长的文化需要,培养和教育年轻的一代,以及滿足国家管理与国防的需要。

上述工资增长与劳动生产率增长之間不相适应的情况目前已经引起一系列的危險征象。这些征象就是:人們从农村流入城市寻找工作而使失业人数增加;社会保險費的負債日益增长;在按时支付工资方面有很大的困难,所有金属工业和燃料工业部門都存在着不能按时支付工资和拖欠工资的現象,缺乏进行必要的扩大生产和恢复固定資本所必需的流动资金和信貸,扩大生产和降低产品价格的速度不够快,因而不能适应貧中农的支付能力来滿足他們的需要。

因此,当前的口号应当是:提高劳动生产率,扩大生产,降低工业品价格。党应当把全部注意力和全部力量集中在这方面。东南地区遭到的歉收也要求我們这样做。如果不扩大工业品的生产,不降低其价格,也就是說,如果不最大限度地提高劳动生产率,那末,占工人很大一部分开支的谷物和农产品的价格就会由于这次歉收而必然上漲,工人的实际工资也就必然会降低。由于歉收,由于要同歉收作斗争,必然会出现严重的財政緊張状况,而只有在上述条件下,这种緊張状况才不至影响到工资。根据上述情况,中央委员会提醒所有党组织、經濟工作人員和工会工作人員注意,在工资政策方面,必須遵循党的第十二次代表大会的決議。

在各个部門和各个企业，特别是重工业部門和运输业部門，工資的增长必須严格地同劳动生产率相适应，不仅要同本部門和本托拉斯的資源相适应，而且要同整个工业的資源和状况、同它的需要和一般工資水平相适应。

中央委员会建議所有党組織开展一系列的长期性运动，使整个工人階級切实地意識到，必須經常地、坚持不懈地为提高劳动生产率、扩大生产和降低生产成本而进行工作。

地方党組織、最高国民經济委员会、全苏工会中央理事会、工会和經济机关以及工农檢查院和中央監察委员会，都应当把全部注意力集中在这方面。在生产會議、生产委员会和生产代表會議上，这些問題应当占有首要地位。

必須消除經常发生的經济机关同工会之間的对立現象。在无产階級专政下，最高国民經济委员会和工会都应当把提高生产率看作是自己的事情，它們的經济工作必須加强，它們不应当在沒有对本企业和整个工业的資金和需要作出精确的計算和不符合党的指示的情况下，提出任何一个有关提高工資和其他新的資金开支的要求。

### 具体措施

必須实行下列具体措施：

1. 为了从新的預算年度起保持并尽可能地增加实际工資而不普遍地提高名义工資，必須进一步降低零售价格。

2. 在工資已經提高了的各輕工业部門，必須停止繼續提高工資，在工資尚未提高的工业部門(运输业及采矿冶金业)，必須繼續貫徹进一步提高名义工資的方針，但必須估計到該工业部門的經



济状况和可能性。

3. 为了消除对工作人员的熟练程度划分不当的现象，以及正确地按等级标准来划分，责成全苏工会中央理事会和最高国民经济委员会的党团采取必要措施，以纠正各工业部门内的这些不正常现象。

4. 在工资政策方面的最重要问题是进一步提高个人的和总的劳动生产率的问题，为此必须：

(一)正确地(合理地)组织企业中的劳动和生产，充分利用职工的工作日；

(二)为了充分发挥机器效能和充分利用工作日，在生产定额尚未达到技术上可能达到的程度的地方，应当提高生产定额；

(三)取消对额外计件工资的限制；在改进技术和改进组织工作后能提高产量的条件下，建立定期修订生产定额与计件工资的制度；

(四)在确定生产人员和辅助人员之间的正确比例关系方面进行坚持不懈的工作；

(五)改进技术装备，对于在改进技术装备和改进生产过程方面有所发明的工人和技术人员给以最大的奖励；

(六)进一步使生产集中化，尽可能使企业全部开工，扩大生产和销售；

(七)简化并最大限度地缩减日用品的品种，根据各企业的专业合理地分配定货；

(八)厉行节约，进一步缩减生产中和商业中的杂费开支；

(九)各企业要最大限度地节约原料和燃料(减少废品和燃料耗用量等)。

所有这些措施必定会降低单位产品的成本。

5. 在按时支付工資方面,除一般有所改进外,在金屬工业和煤炭工业中工資的支付情况仍很严重,中央委员会提醒各級党和苏維埃机关注意,必須在最短期間內消除这种現象。要采取措施結束迟发工資的現象,为此要最大限度地利用信用机关系統来調节企业与产品消費者之間的結算。

6. 托拉斯、辛迪加和人民委員部職員的工資总額不应增加;仍須繼續降低已提高等級的職員的工資。至于工資低的人員(教員、医生、农艺师、人民审判員等)的工資,則应在今年尽可能提高到产业工人的平均工資水平。

7. 认为必須执行下列原則:由于簽訂、修改或不执行集体合同而在經濟机关和工会之間发生的一切糾紛和爭执,都应按通常的方法,即按調解仲裁审理方式来解决。

載于1924年9月5日“真理报”第201号



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1924年10月25日至27日于莫斯科)

全会討論了經濟問題,听取了有关这些問題的報告:“关于当前的經濟問題”和“关于預算和通貨”,全会还討論了农村工作問題,并听取了維·米·莫洛托夫的“农村工作的当前任务”的報告。全会基本上通过了“关于农村工作的当前任务”的決議,該決議由政治局最后校訂。

### 全体會議的決議

#### 关于农村工作的当前任务

(俄共中央全会根据莫洛托夫同志的報告所通过的決議)

党的第十三次代表大会关于农村工作問題的決議,对农村工作的一切最重要方面(如农村中的党机关和苏維埃机关,提高农业,实现农业合作化和集体化的任务,保护貧农和农民互助委员会的利益,組織雇农和在农村中开展工会活动,进行文化教育工作,和吸收农村知識分子参加这一工作,在青年、农妇、民兵师中的工作等等)都作出了基本的指示。根据这个決議,同时估計到农村中

政治积极性的进一步提高，中央全会认为有必要向各级党组织发布下列补充指示：

## I

必须加强对农村支部和乡委员会的工作的领导。为此，必须特别注意农村支部的工作内容。农村支部和乡委员会除了对党员进行政治教育和在农民群众(雇农和贫农)中开展政治教育工作以外，还应当注意农村的经济生活和文化生活问题，以及相当的苏维埃机关、经济机关、合作社、农民互助委员会等工作。乡的预算问题、农艺指导、土地规划、土壤改良、畜牧业、地方法庭、学校、农村阅览室、推广报纸、读报以及其他农村日常生活问题，这一切都应当同苏维埃的工作联系起来并适应当时当地的条件而成为农村党支部和党委员会(乡、区的)的首要工作，但同时党的机关不得代替苏维埃(以及执行委员会)、合作社机关等等。

因此必须：

(一)使中央委员会、区域委员会、省委员会、专区委员会(以及必要时使县委员会)所属的农村工作委员会进行系统的工作，并尽可能使这种工作同总的计划联系起来。

农村工作委员会应当在区域委员会、省委员会、专区委员会的书记(或常委)担任主席的情况下进行工作。

(二)在“真理报”以及其他中央报纸和地方报纸上开辟(如果还没有的话)定期的农村专栏等等。

(三)同意在“真理报”上(以及在“贫农报”和“农民报”上)开展检查农村党组织的工作的运动。

(四)同意创办供农村党的领导干部阅读的双周刊“农村共产

党人”。

## II

在农村党组织的工作中起着特别重大作用的，是农村党组织的成员，首先是这些组织的领导人员。

目前农村缺乏有修养的党员，因此要求经常调派共产党员到农村去。

此外，必须特别注意从农民中培养和提拔新的工作人员。

党组织面临着教育农民出身的新党员的巨大任务，以及对日益增加的非党农民先进分子进行政治领导的任务。

因此必须：

(一)经常注意培养县内的党的工作和其他工作的领导人员(例如中央委员会县级负责工作人员学校等等)。

(二)在冬季举办(由省委员会和县委员会举办)乡委员会书记、合作社工作人员、农业工作人员、共青团工作人员、农妇组织员、农村阅览室管理员、教师等的各种训练班或短期学校，以培养党和非党的村和乡的工作人员(首先是从农民中培养)。

(三)在党委员会(从县委员会直到中央委员会)的指导员中，一定要有农民出身的工作人员(做农妇工作的，一定要有农妇出身的工作人员)。

(四)要特别注意农村通讯员(党的和非党的)，对他们进行特别的登记，并提拔他们担任农村的领导工作。

(五)调一批最负责的工作人员(中央委员，中央监察委员会委员，人民委员，省执行委员会主席，省委员会委员等)到乡和县去做两三个月的地方工作。

## III

随着經濟的巩固，全体农民群众的政治积极性正在提高，因此，加强农村党組織的工作，特别是加强农村党员的工作就更加必要了。党应当竭力把全体农民，特别是力量单薄的农民的这种日益增长的政治积极性首先引导来活跃苏維埃，加强苏維埃組織、合作社組織和其他組織的活动。活跃农村苏維埃这一任务（它同活跃苏維埃工作的总問題有关）是当前最迫切的基本任务之一。

苏維埃制度的巩固确立和整个国家的总的政治情况，在目前迫切地提出了在苏維埃中发挥农民本身的直接首創精神和更多地吸收非党农民参加苏維埃的全部工作的任务。

通过加强和活跃苏維埃的方法一定会在党的周围培养出大批积极的非党农民干部，党可以从这些干部中汲取力量，通过他們巩固我們同广大农民群众的联系和对他們的领导，而农民群众本身又一定会更加接近苏維埃的工作，更加感到苏維埃是自己亲切的领导机关，并且把苏維埃的工作真正地活跃起来。

农村和乡（区）苏維埃工作权限的扩大和物质力量的增加（由于确立了乡預算），以及关于改善乡工作人員物质状况的決議的实行，为真正开展农村苏維埃工作創造了条件。

因此，必須严格遵守各种革命法制，反对一切濫用行政职权和贪污的行为，大力加强反官僚主义的斗争等等。

这一切要求提出下列的任务：

（一）在选举时，应当把大量非党男女农民，特别是在农民中有威信的、能較好反映农民情緒并能成为苏維埃和执行委员会的得力工作人員的人选进苏維埃和执行委员会。

在即将召开的共和国的和全苏联的苏維埃代表大会上，应当增加中央执行委员会中的非党农民的代表名額，每省至少增加一名(主要是从直接从事农业生产的农民中产生)。同时，保证他們能真正积极而广泛地参加最高政权机关的工作。各区域、省和县也应当采取同类的措施。

(二)必須更正确地遵守选举制度，杜絕非法干涉苏維埃工作的現象。

(三)在最短期間內，很多人民委員部(农业人民委員部，教育人民委員部，卫生人民委員部，內务人民委員部，社会保证人民委員部，工农檢查院)应当增补一、两名同农村广大阶层有联系的、农民出身的(包括非党的)部务委員。

必須立即保证部务委員吸收农民出身的工作人員(包括非党的)在地方上担任相当的省級各部(和县級各部)的工作，以及担任执行委员会主席(乡的、县的、可能时甚至省的)。

(四)专门委员会应当研究开展苏維埃和执行委员会的工作的問題，其办法是在苏維埃和执行委员会以及在执行委员会各部，成立相当的小組、委员会和會議，吸收农妇代表會議参加这一工作，以及召开农民代表會議和代表大会。

(五)通过把罪犯提交法庭审判，以及在党内給予处分和公諸报端等办法，不断地同破坏革命法制(濫用行政职权，贪污、官僚主义等等)的行为作斗争。

(六)在苏維埃、合作社等机关工作的全体共产党员和非党同志(特别是这些机关的领导同志)应当經常注意使这些机关在各项工作中正确地切实执行党和苏維埃政权的指示(正确地为农民群众的需要服务，帮助貧农，保护雇农的利益)。

(七)責成农村工作會議討論有关哥薩克人、特別是在国内战争时期的受害地区的哥薩克人的状况問題，討論时应当吸收当地的工作人員参加，并向下次中央全会报告工作結果。

(八)为了加强对苏維埃工作的政治領導，必須加强苏維埃和地方执行委员会(乡和区的)中的共产党党团的工作，党团应当向乡的和党委员会(乡和区的)的相当的支部定期报告工作。

#### IV

在农民地区进行我們的一切宣傳鼓动工作时，以及在开展主要的一般政治运动时，地方机关和中央机关(以及在报刊上和公开讲演中)应当竭力做到真正关怀和注意广大农民群众的需求、需要和情緒。

为此必須：

(一)在那些不正确地对待农民群众的情緒就会在农村中引起不良的政治后果的問題(即工人階級与农民的相互关系問題、富农問題等)上，給各地方組織(特別是报刊)作出專門的指示。

(二)一般的政治运动(如同歉收作斗争、提高劳动生产率等)不仅要以党的名义提出，同时还要通过相当的苏維埃机关、工会、合作社等来推行(組織)。

(三)細致地編輯和系統地出版大量发行的(50万至100万册以上)通俗小册子和书籍，这些小册子和书籍不仅要对农民群众的心理采取慎重的态度，而且在出版之前要让某些地方的农民先讀一讀，看他們是否认为已經做到文字清晰和叙述通俗。

(四)对以馬克思列宁主义基础的精神教育农民和农妇出身的新的政治工作人員和实际工作人員的工作給以大力的帮助，并且



要特别注意农村通讯员。为此，苏维埃法律和苏维埃机关必须坚决保护那些由于进行揭发而可能遭到农村反革命分子和富农分子暴力威胁的人。

(五)对待反宗教宣传的问题必须采取特别慎重的态度，绝对禁止采取行政手段(封闭教堂等等)，因为在大多数情况下这样做的结果是适得其反的。

## V

除了党的机关以外，共青团组织在农村中起着特别巨大的作用。目前这些组织在农村的显著发展，应当被看作是完全健康的现象。共青团组织与党不同，它不仅应当为农村的雇农和力量单薄的农民敞开大门，而且要为优秀的、较有觉悟的一部分中农敞开大门，他们应当经过共青团这所培养革命思想的学校的教育。

同时，党组织应当更加注意对共青团的政治领导，更多地将有觉悟的和思想上受过锻炼的农民青年，吸收到自己的队伍中来。

因此必须：

(一)在那些还有革命的、有觉悟的农民青年没有被吸收到共青团组织中来的农村，进一步发展共青团组织。

(二)确立相应的党组织和共青团组织之间的正确的相互关系，以保证党组织实行经常的、实际的政治领导。

(三)应当把优秀的、思想修养较高的共青团员吸收到党的组织中，这样也便于保证人数较少的党组织对人数较多的农村共青团组织进行实际的政治领导。

载于1924年11月4日“真理报”第252号



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1925年1月17日至20日于莫斯科)

有中央監察委员会委員参加的俄共(布)中央全会研究了下列問題：(1)关于地方組織就托洛茨基言論所通过的決議；(2)关于增加預算；(3)关于金屬工业的状况和远景；(4)組織局关于加强对女工和农妇的工作的措施的报告；(5)关于共产国际执行委员会扩大全会。此外，全会还研究了一系列日常的組織問題并听取了关于国际形势和租让合同的报告。

全会听取了中央委员会書記处关于地方組織就托洛茨基言論所通过的決議的簡短报告。約·維·斯大林在报告中指出了地方組織通过的決議的性质，基本上把这些決議分为三类：(1)要求开除托洛茨基出党；(2)要求解除他革命軍事委员会的工作和撤銷他政治局委員的职务；(3)要求解除他革命軍事委员会的工作和暂时留在政治局。根据書記处的报告所做的決議公布于后。

关于增加預算問題，全会决定听取关于預算和財政政策的报告。全会认为必須：(1)保证各加盟共和国和区域的代表更直接地参加預算的初步編制和最后的批准工作；(2)保证中央执行委员会預算委员会以及苏联中央执行委员会常会及时地和全面地討論預算。

根据費·艾·捷尔任斯基关于金屬工业的状况和远景的报告，全会认为必須进一步扩大金屬工业以及相应的增加預算撥款和扩大金屬工业貸款。

全会认为必須拟訂恢复固定資本、改建工厂和根据整个經濟的需要建設新工厂的計劃，規定在下半年度預算中撥給金屬工业必要的資金来改善它的技术装备。全会責成政治局討論保证最大限度供应农村金屬的措施。

至于金屬工业的个别具体問題，全会同意关于迅速增加銅、鉛和鋅的生

产的决定。同时认为，相应的苏維埃机关（国家計划委员会，交通人民委员会，最高国民經济委员会和工农检查院）必須研究关于生产蒸气机車、內燃机車和車輛的問題以及关于修复铁路的問題。

全会根据組織局关于加强对女工和农妇的工作的措施的报告所做的決議公布于后。

此外，中央全会还討論了关于召开下次党的代表會議的問題并委托政治局确定召开的日期，使代表會議在全联盟苏維埃代表大会之前不久举行。全会批准了代表會議的下列議程：（1）党的組織問題；（2）关于合作社；（3）关于农业稅；（4）关于金屬工业；（5）关于共产国际执行委员会扩大全会。

根据中央委員和中央監察委員联合小組的提議，全会认为必須研究少先队员、共青团員和青年学生的生活条件和工作条件，并委托組織局和中央監察委员会主席团协同俄国列宁共产主义青年团中央委员会拟訂整頓共青团和少先队組織的工作的措施。

全会听取了关于共产国际执行委员会扩大全会，关于即将召开的苏維埃代表大会，关于租让合同和关于国际政策的报告。

## 決議和决定

### 1925年1月17日俄共(布)中央委员会 全体會議和中央監察委员会全体會議 通过的关于托洛茨基的言論的決議

（中央委员会以多数票对 2 票通过，中央  
監察委员会除 1 票棄权外，全体通过）

布尔什維克党的一切成就的基本前提永远是鋼一般的統一和铁一般的紀律，是在列宁主义基础上的观点的真正一致。托洛茨

基无休止地反对布尔什維主义的言論使党現在必須提出：或者是放棄这一基本前提，或者是永远制止这种言論。

在国际範圍內，托洛茨基反对党的言論被资产階級和社会民主党认为是俄国共产党分裂的預兆，因而也是整个无产阶级專政崩潰的預兆。国际帝国主义現在也由此部分地作出自己对苏联的态度的实际結論，尽管在客观上目前苏联的地位比过去任何时候都要稳固。

在国内，托洛茨基的反对派言論被一切反苏維埃分子和动摇分子理解成这样一种信号——团結起来反对党的政策，以达到瓦解无产阶级專政制度和向资产階級民主制让步的目的。

国家机关中的那些力求从党的领导下“解放”出来的反无产阶级分子把自己的希望寄托在托洛茨基反对党中央的斗争上。无产阶级專政，尤其是列宁同志关于必須用工农政权的精神来改造整个国家机关的这一极重要遺訓正在遭到严重的損害。

在党内和在党的周圍，托洛茨基的反对派言論使他的名字成了一切非布尔什維克的、一切非共产主义的和反无产阶级的傾向和派別的旗帜。

現在可以把托洛茨基的全部反党言論用最一般的形式表述如下：力图使俄国共产党的思想体系变成某种被托洛茨基“現代化了的”不要列宁主义的“布尔什維主义”。这不是布尔什維主义。这是对布尔什維主义的修正。这是企图用托洛茨基主义来偷換列宁主义，即企图用孟什維主义的变种（即旧托洛茨基主义和現在正在重整的“新”托洛茨基主义）来偷換列宁的国际无产阶级革命的理論和策略。实质上，現在的托洛茨基主义是按照近似“欧洲”式的假馬克思主义的精神，也就是說，归根到底，是按照“欧洲”社会民主

主义的精神伪造共产主义。

在托洛茨基留在俄国共产党内的数年间，我们党曾不得不同托洛茨基进行了四次全俄性的爭論，至于那些有关极端重要問題的不太大的爭論就不用說了。

第一次爭論是关于布列斯特和約。托洛茨基不懂得农民不願意作战，而且也不能作战，他实行了一种几乎断送革命的政策。当时列宁同志以退出政府来作威胁是必要的，在党的第七次代表大会上进行緊張的斗爭来糾正錯誤和取得(虽然是在較坏的条件)布列斯特的“喘息时机”是必要的。

第二次爭論是关于工会。其实是关于应如何对待那些反对战时共产主义政策的农民，关于应如何对待非党工人群众，以及一般关于党在国内战争已告結束的那个时期对待群众的方法問題。当时进行激烈的全俄性的爭論是必要的，以列宁同志为首的党的整个核心展开反对托洛茨基主义的“发寒热病的上层分子”的緊張的运动，以便把党从那种可能会使全部革命成果发生問題的錯誤中拯救出来，是必要的。

第三次爭論是关于“党机关”，关于“計划”，关于虛构的中央委员会的“农民傾向”，关于“世代的斗爭”等等。其实这又是关于无产階級同农民的經濟联盟，关于价格政策，关于币制改革，关于根据工人核心来确定党的政策的必要性，关于保持党在經濟和国家机关中的領導作用，关于同派別和集团的“自由”作斗爭，关于保持党的布尔什維克干部的領導作用，总而言之，关于在新經濟政策时期保持党的列宁路綫。托洛茨基在这次爭論中已經十分明显地成

了小資產階級傾向的傳聲筒。他再次把黨推上了可能葬送革命的政策，因為這一政策使黨的經濟成就還在萌芽狀態就被斷送了。托洛茨基所領導的小資產階級反對派本身已經墮落到這樣的地步，由於不願承認自己的根本錯誤，它不得不按“愈壞愈好”的公式來討論，也就是說，把希望寄托在黨和蘇維埃政權的失敗上面。

當時必須進行緊張的鬥爭，以便擊退這種對布爾什維主義堡壘的小資產階級性的襲擊。現在大家都已經清楚，1923年秋托洛茨基分子說“國家要滅亡”的議論不過是一種小資產階級的恐懼、對我國的革命力量缺乏信心 and 對我國經濟完全無知的表現。幣制改革（托洛茨基曾提出與它相反的“計劃”並預言它必將失敗）已經改善了經濟狀況，成了國家經濟復興的最重大的步驟。雖然1924年歉收，工業還是在發展。工人的物質狀況正在改善。黨經受考驗以後更加鞏固了。為紀念列寧而吸收的黨員以新生的無產階級力量加強了黨。但是，如果布爾什維克黨不對托洛茨基的半孟什維主義的老毛病進行這樣猛烈和一致的反击，那末，我們國家、工人階級和我們黨所遇到的真正危險就會是不可勝數的。

從1918年至1924年的托洛茨基反對全黨路線的一切言論，歸根結底都是起因於對無產階級在非無產者和半無產者勞動階層中的作用的半孟什維主義的無知；起因於輕視黨在革命中和在社會主義建設中的作用；起因於不了解布爾什維克黨只有在真正的思想一致和堅如磐石的情況下才能完成自己的歷史使命。

第四次現在正在進行的爭論暴露了托洛茨基同布爾什維克黨之間的更加嚴重和包羅萬象的意見分歧。現在已經很明顯，在一切基本問題上出現兩種彼此對立的政策和策略體系。在目前的爭論中，托洛茨基已經向布爾什維主義世界觀的基礎直接進攻。托洛

茨基(1)完全否定从1904年起列宁主义所創立的、在三次俄国革命中布尔什維主义的全部策略所依据的关于俄国革命的动力整个学說；(2)他提出自己的不断革命的陈旧“理論”来反对布尔什維主义对俄国革命的动力所作的估价和反对列宁关于世界无产階級革命的学說。这种陈旧“理論”在三次俄国革命中(以及在波兰和德国)已遭到彻底破产，而且列宁同志已經不止一次地把它說成是把小資产階級孟什維克机会主义同“左的”辞句結合起来的折衷主义的(糊塗的)妄想，是打算越过农民的企图；(3)企图使党相信，布尔什維主义在走上无产階級专政的道路之前必須实行“思想上的重新武装”，即似乎必須摺棄列宁主义而走上托洛茨基主义的道路；(4)鼓吹把布尔什維主义“分割”为两部分的理論：(一)1917年十月革命前的布尔什維主义，它似乎是次要的，(二)1917年十月后的布尔什維主义，它(布尔什維主义)似乎必須轉变为托洛茨基主义以便完成自己的历史使命；(5)把十月革命的历史“說成”这样：布尔什維克党的作用消失了，根据“英雄与群氓”的公式，托洛茨基本人的个人作用应提到首要地位。同时关于仿佛早在1917年十月十日就已产生的“和平起义”的說法也同布尔什維主义关于武装起义的观点毫无共同之处；(6)把列宁同志在十月革命中的作用描写得极端含糊。事情被描繪成这样：似乎列宁同志鼓吹背着苏維埃用阴謀手段来夺取政权，似乎列宁同志的实际建議是由于列宁同志不了解情况而产生的；(7)根本歪曲列宁同志同党中央之間的相互关系，把这种关系描繪成两“大国”間的連綿不断的战争；托洛茨基企图用公布(未經中央允許)虛偽的、歪曲事实真相的个别文件的片断的办法来硬使讀者相信这种“說法”；(8)把領導了起义的整个党中央的作用描写成这样，以便深深种下对目前党司令部的基本核心

不信任的根源；(9)歪曲 1917 年 2 月至 10 月間革命的重大情节(四月和六月的游行示威、七月的那些日子，預备国会等)；(10)歪曲共产国际执行委员会的策略，企图将德国、保加利亚等国失敗的責任归咎于它的核心，从而散播对俄共中央和共产国际执行委员会的不信任。

这样，托洛茨基同布尔什維克党分歧的規模就逐年扩大，到最近更是逐月扩大。分歧不仅涉及过去的問題，过去的事情本身正在“被修正”，以便“制定”目前迫切政治分歧的行动綱領。尤其是对老布尔什維主义中的“右翼”的追溯，对托洛茨基說来是必要的，这样他可以借此作掩护，以便在目前新經濟政策和世界革命延迟的时代，在俄国共产党和共产国际內存在着有利于形成右翼的小資产階級危險的时候，为自己爭得在俄国共产党內建立真正右翼的权利。

而在关于革命动力的問題上（即首先是在关于无产階級和农民的相互关系的問題上）对列宁主义的“修正”是对党在农民問題上的現行政策的非布尔什維主义观点的“論证”。这是托洛茨基对农民在革命中的作用的錯誤的、反列宁主义的估計。党同托洛茨基的一切爭論都一再使我們回到这一問題上来。正是現在，当党正在貫徹“面向农村”的口号，正在大力加强城市工业同农民經濟的結合，吸引广大农民群众参加苏維埃建設，活跃苏維埃等的时候，当革命的进一步胜利或失敗正要取决于无产階級同农民間的相互关系是否正确的时候，在这个問題上的錯誤就变得特別危險。

在国际政治的基本問題上（法西斯主义和社会民主主义的作用、美国在欧洲的作用、“民主和平主义时代”的长期性和性质等，托洛茨基对这些問題的估計在許多方面都是附和社会民主党“中



心”的) 托洛茨基采取了与俄国共产党和整个共产国际不同的另一种立場, 他甚至不想事先把自己的观点告訴中央委员会和共产国际执行委员会。俄国共产党駐共产国际第五次代表大会代表团經俄共中央完全同意曾建議托洛茨基向共产国际代表大会讲述自己对国际問題的特殊見解。托洛茨基拒絕在代表大会上讲述, 但却认为經過一段极短的时间不經共产国际和俄国共产党的允許而在兽医工作人員會議上讲述是适宜的。近来托洛茨基在任何一个重大問題上都同党不一致, 他愈益頻繁地反对党的观点。

党正面临着当前的极重要的政治任务, 坚决采取克服城乡分离的因素的方針, 即充分提出关于繼續降低城市产品价格的問題, 为农业的真正高漲創造条件(土地规划、土地使用), 最密切地注意首先是农业合作社的真正的活跃(真正的自願、选举制、信貸), 提出并解决关于減輕农民的稅負和改革稅收政策的問題, 以及集中党的一切力量来解决关于改善农村中的政治情况的問題(比較正确的选举制、吸收非党农民等)。

只有在一切基本問題上都是由列宁同志拟定的这个政策才能导致国营工业的真正巩固, 保证它的进一步高漲, 才能导致工业无产阶级的社会力量的增长、集中和扩大, 即不是口头上, 而是事实上巩固新經濟政策条件下的无产阶级专政。

施行这一整个政策的首要条件就是絕對保持我們党在国家机关和經濟机关中的领导作用, 以及党在列宁主义基础上的真正的統一。

托洛茨基正是不懂得党、工人阶级和农民間的这种在目前情况下有决定意义的对比关系。

这种情况不可避免地使国内外一切非布尔什維主义和反布尔

什維主义的派別都开始将自己的內容注入托洛茨基的立場，他們珍視和支持托洛茨基的原因正是俄国共产党和共产国际斥責他的原因。領導无产階級专政的党在剝夺一切反无产階級的政党和集团的“自由”的情况下必然会遇到敌人。所有这些敌人，尤其是富裕小資產階級的思想家，都希望把現在的托洛茨基看做是动摇无产階級的铁的紀律、分裂党、把苏維埃政权轉上別的軌道等的重要人物。

所有第二国际的領袖們——最危險的資產階級的奴僕——都企图利用托洛茨基的反列宁主义基础的思想起义来在欧洲工人群众面前敗坏列宁主义、俄国革命和共产国际的声名，从而使社会民主主义工人更紧密地去追隨資產階級。叛徒保·列維用德文出版了托洛茨基的“十月的教訓”一书，并替它作了一篇序言，而德国社会民主党則担当了傳播該书的义务，把它当作反共产主义的书籍而广为宣傳。从共产国际中开除出去的苏瓦林企图散播关于俄国共产党的反革命謠言以引起法国共产党內的分裂。巴拉巴諾娃、霍格倫和其他共产主义叛徒的所作所为也不相上下。意大利“前进报”的社会法西斯分子、德国“前进报”的資產階級奴僕和“每日新聞”的列諾得尔和格魯姆巴哈等——所有这些分子都因托洛茨基反对俄国共产党中央委员会和共产国际执行委员会而企图对他表示拥护。

非党工人本来應該在党的卓越工作人員中看到自己的党團結一致的范例，但实际上看到的是托洛茨基几年来为所欲为地动摇党的統一。这种状况破坏着階級的基本紀律，而沒有这种紀律，就不可能实现胜利的无产階級专政。

农民本来應該看到，关于工农联盟的問題俄国共产党內部沒

有絲毫動搖，黨對這個問題比對任何其他問題都更加一致；但是在托洛茨基的例子上的確看到相反的情況，以至在這一最重要的問題上可以去相信各種奇談怪論。這是對工农聯盟的最大威脅。我們黨必須在一個農民國家內領導無產階級專政。但在托洛茨基這樣攪擾農民的情況下實現這種專政是不可能的。

青年先前把托洛茨基看成是黨的最卓越的領導人之一，現在卻認識到這位領導人正在把青年拉去進行“世代的鬥爭”，拉上反列寧主義的道路。

紅軍和紅海軍本來應該把軍隊的領導看成是遵守黨紀的模範和正確了解無產階級與農民的相互關係的模範（我們的軍隊大多數都是由農民組成的），現在卻不得不在托洛茨基身上看到完全相反的情況。這種情況在軍隊內部孕育着很大的危險。

全黨相信，在這種實際情況下根本談不上保持俄國共產黨的真正布爾什維主義的磐石般的團結，並作出結論說：如果黨仍然繼續容許托洛茨基的這種反對布爾什維克黨的鬥爭，那末我們黨在思想上和組織上就會受到極大的威脅。為紀念列寧而吸收的黨員（他們真誠地渴望接受真正的列寧主義）認識到托洛茨基企圖以托洛茨基主義代替列寧主義，並要求黨徹底澄清這種情況。

整個共產國際看到，俄國共產黨的最著名黨員之一妨礙共產國際各支部的布爾什維克化，並在事實上給予第二國際陣營中布爾什維主義的敵人以思想政治上的支持。

在這種實際情況下，中央委員會和中央監察委員會聯席全會認為，如果讓事情仍然保持原狀，即黨儘管作出決定，而托洛茨基則繼續進行反黨活動，這就意味着黨開始在非布爾什維克化甚至簡直是在瓦解。由於對托洛茨基主義進行反擊而解決了這樣的問

題：1925年的俄国共产党究竟是怎樣的党？——是結成一个整体并立足于列宁主义的不可动搖的基础上的布尔什維克党，还是一个半孟什維主义观点能够成为“合法色彩”的党？

中央委员会和中央监察委员会全会研究了托洛茨基1925年1月15日給中央委员会的声明以后，注意到托洛茨基准备在党的监督下完成将要委托給他的工作，并且查明，托洛茨基在这个声明中只字不承认自己的錯誤，其实是企图坚持自己的反布尔什維主义綱領，而只在形式上表示忠順而已。

\* \* \*

\*

根据上述一切，特别是根据托洛茨基不顾第十三次代表大会的众所周知的決議重又提出了关于根本改变党的領導的問題并宣傳被这次代表大会严厉斥責的观点的事实，中央委员会和中央监察委员会全会决定：

(1)給予托洛茨基最严厉的警告。因为布尔什維克党的党籍要求在实际上面而不只是在口头上服从党紀，要求完全无条件地放棄任何反对列宁主义思想的斗争。

(2)鉴于沒有全党的威信的充分支持，軍队的領導就会是不可思議的；鉴于沒有这种支持就会产生破坏軍队中铁的紀律的危險；鉴于一方面，政治工作人員代表會議，另一方面，苏联革命軍事委员会党团已經主張撤銷托洛茨基的軍事工作，最后，鉴于托洛茨基自己在1925年1月15日給中央委员会的声明中承认“事业的利益要求迅速解除”托洛茨基的“革命軍事委员会主席的职务”，因此，认为托洛茨基不能繼續在苏联革命軍事委员会中工作。

(3)关于托洛茨基是否繼續在中央委员会中工作的問題將留

待下次党代表大会去討論，但必須警告：一旦托洛茨基重新企图破坏或不执行党的決議时，中央委员会将不等代表大会的召开就不得不认为托洛茨基不能繼續留在政治局內，并将向中央委员会和中央監察委员会联席會議提出关于撤銷他在中央委员会中的工作的問題。

(4)认为爭論已經結束。

(5)繼續开展党的解釋工作，自下而上地闡明托洛茨基主义的反布尔什維主义的性质(从1903年起至“十月的教訓”一书止)，委托政治局向一切宣傳机关(党校等)对此作适当的闡明；把闡明托洛茨基主义的小資产階級性质列入政治課教学大綱等等。

(6)除在党内以及在俄国列宁共产主义青年团內等进行解釋宣傳外，还必須向非党工农群众广泛而通俗地解釋托洛茨基主义的傾向及其导向工农联盟破裂的錯誤路綫。

## 关于党对东部女工、农妇和其他 劳动妇女的工作的当前任务

(1925年1月17日至20日俄共(布)中央委员会全体會議決議)

中央委员会全体會議在听取了“关于党对东部女工、农妇和其他劳动妇女的工作的当前任务”的报告之后，批准了中央組織局1924年12月22日的決議，号召所有党組織坚决貫徹已經拟定的一切实际措施。中央委员会认为，在党的当前工作中，进一步扩大和巩固党在吸收女工和农妇参加党的、苏維埃的、工会的和合作社

的建設方面业已取得的成就,是极其重要的任务之一。

党只要尽量把每一个女工都組織起来,就能前进一大步。

我們要把苏联所有各族农妇都爭取到苏維埃政权和党方面来,要最坚决地打击被富农分子利用来反对无产阶级专政的保守性和落后性。

应当特別注意的是:

(一)最大限度地吸收东部女工、农妇和其他劳动妇女积极参加党的、苏維埃的、工会的和合作社的建設,根据一般的原則为她們开辟加入党的队伍和参加管理国家的途徑;

(二)充分地注意支持和发展那些真正帮助女工和农妇能够同男性工人和农民一样参加一切社会工作的机构(农村中的人民飲食公司的食堂、托儿所、集体洗衣房、医疗站等);

(三)加紧对女工和农妇进行苏維埃教育和共产主义教育,吸收教师特别是女教师参加这一工作;

(四)大力促使女工提高劳动熟练程度,以巩固她們在生产中的地位。

載于1935年1月20、30日

"真理报"第16、24号



## 俄共(布)中央委员会全体會議

(1925年4月23日至30日于莫斯科)

中央委员会全体會議基本上批准了关于党的第十四次代表會議的議程問題的決議草案。

全会討論了关于铁路運輸业的狀況的报告。全会认为,恢复運輸业对国民經濟的普遍高涨具有特別重要的意义,所以决定成立一个由10位中央委員組成的委员会来研究这一問題,并委托該委员会向下次中央全会报告自己的工作。

全会根据中央委员会會議上关于农村工作的报告,通过了維·米·莫洛托夫提出的关于党在农村經濟貧困时期实行的經濟政策的当前任务的決議以及关于哥薩克人問題的決議。

全会听取了拉·莫·卡岡諾維奇所做的关于中央委员会所屬的对已入党的和准备入党的工人进行工作的委员会的工作报告后,贊同該委员会的工作,并认为該委员会工作已經結束,应予撤銷。

关于召开党的定期代表大会的日期問題,全会决定在今年11月下半月召开党的第十四次代表大会。

## 全体會議的決議

### 党在农村經濟貧困时期实行的 經濟政策的当前任务

(1925年4月30日中央委员会全体會議

根据莫洛托夫同志的报告通过的決議)

党在农村中的政治任务(在中央委员会十月全会的決議中基本上已經拟定好了),应当同我国的經濟政策密切联系起来。只有在这种条件下,也就是說,在正确的农村經濟政策以及正确执行这一政策的条件下,才能真正开展和活跃苏維埃工作,才能吸引更多广大的农民群众来参加苏維埃工作,才能从农民中选拔出越来越多的成千上万的苏維埃工作者、合作社工作者以及其他一切部門的工作者。

1. 目前党和苏維埃政权在农村中的基本經濟任务是,在进一步发展国内商品流轉的基础上提高和恢复整个农民經濟。在十月革命消灭了地主土地所有制以后,我国农民經濟真正强有力地发展的主要障碍也就消除了。可是,連年的內战和由內战造成的經濟总破坏,以及后来几年的歉收,都极为严重地影响了农业的状况。結果,农业生产大大降低了,农村貧困化了(耕畜和农具非常缺乏),这在目前表现为严重的农村人口相对过剩(即所謂“农村失业現象”)。近年来,尽管有严重的歉收和随之而来的災害,农民經濟已經开始有了显著的上升和恢复,虽然这种上升和恢复对于真正



改善农民群众的状况和进一步有力地发展我国工业还是不够的。我們的任务是，用一切办法协助全体农民群众进一步发展农业，特别注意在农村中还占很大一个部分的貧农的需要。同时，苏維埃政权对那些力量单薄的农户，其中包括在內战中和近年的歉收中受害特別大的地区的农户，应当繼續加强国家的帮助，使他們能够恢复經濟。

为了真正提高目前还是个体小农經濟占絕對优势的农业，需要扩大农产品的商品率，因此要坚决消除农村中的“战时共产主义”殘余(如停止以行政手段对付私营商业和富农等等)，因为这种殘余是同新經濟政策条件下所容許的国内市場关系的发展相抵触的。随着农村本身的市場关系的发展，以及随着农村同城市和国外市場貿易关系的加强，中农經濟的基本群众正在巩固并将繼續巩固。同时(至少在最近几年內)，一方面农村富裕阶层发展起来而分离出资本主义成分(富农)，另一方面雇农和貧农也有增长。

由于农村中存在着沒有被农业的发展所吸收和沒有被工业所吸收的大量自由劳动力，目前特別需要切实消除一切阻碍农民經濟(其中也包括富裕的农民阶层)发展和巩固的行政上的障碍，需要采取法律的(特別是經濟的)措施，向那些在农村中放高利貸和对貧农进行奴役性剝削的富农进行斗争。

在发展农民經濟的这些条件下，党和苏維埃国家的基本的实际任务，就是通过发展农村合作化的办法全力促进劳动农户的联合。只有合作社，只有合作社的真正不断的发展(在国家信貨的正确帮助下)，才能在苏維埃国家和正在发展的大工业的条件下，使极度衰弱的大量小农經濟的緩慢发展过程，变成农村生产力猛烈发展的过程(通过农业集約化，日益发展畜牧业等办法)。在这个

基础上,在广大群众按真正自願原則切实开展起来的合作化(首先以供銷为基础)工作的条件下,才有实际可能依靠农民的资金(积蓄)日益增多地投向国家机关和合作社机关来逐渐加强对力量单薄的农户的經濟帮助。只有这样以及发展力量单薄的农户和中等农户的最简单的合作形式(机器协作社,共耕社,牲畜管理联合社等等),才能为逐渐(自願)过渡到采用最新的机械化方法和电气化的大规模集体农业創造先决条件。所以,在經濟上和政治上已經巩固的无产阶级国家的条件下,只有使农民合作化(同国家信貸进行一定的結合),才能創造必要的前提,把农民群众逐渐吸引到社会主义方面来。

此外,还必须尽力支持和巩固大规模的国营农业——国营农場。国营农場应当成为經營大规模的先进經濟的榜样,并給予周围农民以經濟上和文化上的帮助。必须加强党的注意和苏維埃国家在經濟上的帮助,以便更順利地恢复在革命最初几年受害极深的規模巨大的农場。此外,对最近两三年内不能真正恢复起来的国营农場,应当部分地予以縮小。

必须繼續支持集体农庄运动(农业协作社,农业劳动組合,农业公社等等),因为在联合起来的农户和雇农完全自願参加的条件下,这一运动正在有效地发展着。对于那些已經证明或者确实能够证明自己具有經濟生命力的集体农庄,即那些能够改善庄員的經濟和文化状况并能够以自己的工作榜样来帮助消除农民中反对規模大的集体农庄的偏見和成見的集体农庄,党和无产阶级国家应当首先給以支持。

II. 除了直接与农业生产有关的问题(即与基本上按农业人民委員部的路綫正确地执行着的我国农业政策有关的问题)外,在目

前条件下，商业問題，即农产品和工业品的比价問題，因而也就是国家对这两种价格的調节工作；对于农民經濟的发展具有特別重大的意义。

由于目前国营大工业的发展不足（这表现在工业品价格較高上），商业組織不能令人滿意，合作社很薄弱，以及国家必須大量收购农业原料和粮食，直到現在还必須对某些农产品价格采取經濟調节的强硬措施，所有这些都要求在目前条件下（农村經濟发展的条件下），对工业工作的問題、对恢复手工业（和手工业合作社）的任务、对組織商业的事务、特别是对消費合作社的工作以及对国家为国内外市場进行的基本收购工作給以經常不断的日益增强的注意，并且由于这一切，应当对整个調节粮食和农业原料价格的工作給以最大的注意。这也就是说，必須加强注意商业的基本問題和整个經濟政策問題，为此还必須根据各个区和区域等等的地方特点，对物价实行真正灵活的經濟調节。在苏維埃国家这一总的經濟政策中，应当使国营工业的基本利益同农业发展的最重要利益結合起来，并使它們在經濟发展的每一新阶段中相当正确地协调起来。这首先应当表现在工业同农业在无产階級国家总的领导（即調节整个国家的經濟生活）下达到正确的經濟結合。而无产階級国家的总的领导，是提高和广泛发展整个基本农民經濟（和手工业）并为农民經濟切实积累物质資料所必要的条件。正确（从无产階級国家基本利益的观点来看）解决这一問題，是我們党和苏維埃政权在目前时期的基本任务。

III. 除了采取促进更广泛的农民經濟发展的农业政策措施以及更好地执行对待小农經濟利益的一般經濟（其中也包括商业調节）政策措施外，目前特別重要的任务应当是，減輕和整頓农村賦

稅以及实行补充的国家措施来改善农民群众的經濟状况和更多地滿足他們的文化需要。

最后这几項旨在滿足全体劳动农民最迫切的需要的措施，以及苏維埃国家所实行的作为无产階級国家特别是对貧农的真正的直接帮助的措施，在目前时期对于巩固农民群众对无产階級国家及其目前领导的信任已經具有重大的意义。这些措施，特别是与上述最快地巩固和发展农民經濟的任务有关的措施，必須迅速执行。

由此产生了以下几項实际任务。

### 农业政策方面的实际措施

1. 为了鼓励农民把积蓄下来的資金更多地用于土地的耕种和施肥，以便提高集約化和增加收入，必須同那些違反土地法典的經常重分土地的企图作坚决的斗争。

2. 为了同样的目的，必須根据苏維埃的（也就是根据党的）路綫对乡执行委员会（区执行委员会）作出明确的指示：容許农民根据土地法典更广泛地享有出租土地的权利，如系多圃制，出租期限为两个輪作期，如系三圃制和四圃制，出租期限不超过 12 年。同时規定，根据法律适用于份地的那些使用雇佣劳动的条件，也适用于租来的土地。

此外，必須消除把未加利用的农民村社的土地出租給个别土地使用者的障碍，并把出租所得的收入用于村和乡的預算需要。

必須容許把国有土地出租給个别土地使用者的規定，其出租期限根据契約条件可以超过 12 年。

同时，必須严格禁止以国有化土地进行罪恶性投机的任何轉

租形式,并与之作坚决的斗争。

3. 赞同中央政治局 1925 年 4 月 16 日关于在农民经济中使用雇佣劳动问题的决议<sup>⊖</sup>。

4. 此外,认为必须使全俄农林工会的成员和整个工作具有更明确的无产阶级性质,尽量扩大把雇农吸收到全俄农林工会中来的工作。同时认为,党和全苏工会中央理事会必须不断支持全俄农林工会的整个基本工作。

5. 为了加速和改善土地规划工作,其中包括实行一切形式的集体土地规划工作(消灭各村的插花地,使农户多的村庄向外移民等等),必须为土地规划工作提供最优惠的贷款;此外,必须从今年的国家预算中拨款 300 多万卢布用来为贫苦农户进行免费的土地规划工作。在农业机关的整个相当的工作中,首先是在发放贷款和补助金的工作中,必须把土地规划工作同过渡到多圃制、大块经营制等工作配合起来。

6. 为了促使更适合于增进农业合作化和机械化的土地使用形式(村镇、新村等等)的发展,应当严格遵守土地法典规定的自由选择土地使用形式的权利,对于分建独家农场和独立农庄的活动不能给以行政阻碍。

7. 为了农业的集约化和农业商品率的提高,党必须保证迅速采取一切措施来恢复和建立新的亚麻,油脂,马铃薯等加工厂。为了同样目的,必须加强机械化(拖拉机化,小规模电气化等等),加强农艺指导,加强改善畜牧业和发展技术作物播种的措施。

特别需要的是制订更快地恢复制糖厂的计划,以及建立冷藏

<sup>⊖</sup> 还可以参看今年 4 月 22 日的“真理报”和“消息报”上公布的苏联人民委员会的相应命令。(原注。)

庫和大型糧倉的計劃。

8. 必須採取措施加速實現恢復和發展旱災區的農業的計劃。

9. 對於大型國營農業經濟(國營農場), 必須實行下列措施:

(一) 切實迅速貫徹俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國人民委員會 1925 年 3 月 6 日關於給托拉斯化的國營農場以物質幫助的決議, 並繼續給予它們全力的幫助。

對其他共和國的國營農場也必須實行相應的措施。

此外, 必須仔細審查托拉斯化的、特別是非托拉斯化的國營農場的現有數量是否合理。

(二) 國營農場必須加強對附近農民的經濟幫助和技術幫助, 幫助他們選種, 建立示範農場、修建電站等等。

10. 必須特別注意加強和發展農村中的農業信用合作社。

必須把國家的經濟幫助集中在發展農民經濟的基本環節上, 國家對合作社的物質幫助和支持必須同切實改進和整頓合作社的工作結合起來(真正大力吸引農民自願投入的股金和存款, 精打細算地安排工作, 建立正確的會計制度, 遵守對領導機關實行真正選舉制的規定, 同浪費現象作無情的鬥爭等等)。

11. 為了擴大中央農業銀行和各共和國農業銀行的固定資本, 國家銀行必須從下半年的預算中撥給 1 000 多萬盧布, 並相應地補充發放 1 000 萬盧布的有保證的貸款, 此外必須採取措施最大限度地降低貸款利息和延長貸款期限, 特別要對力量單薄的農戶採取這些措施。

12. 為了增加發放給集體農莊(農業合作社, 農業勞動組合, 農業公社等等)的貸款, 必須從中央農業銀行和各共和國銀行的固定資本中撥出特殊的基金來保證增加對這些經濟聯合組織的貸款,

特別是長期貸款。

13. 必須根據現行法律，大力加強建立地方種子儲備的工作。

14. 必須加強注意比較落后的民族共和國、區域和個別區，並幫助提高它們的農業。

### 在商業、合作社和對價格進行 經濟調劑方面的實際措施

1. 大力改善農村消費合作社的工作，切實吸引真正廣大的有主動精神的群眾參加合作社建設，國營工業和銀行應當給合作社一些比私營商業優越的條件，同時，不容許耗費人力和物力去建立目前條件不適合的那么多的新的合作社。

2. 堅決削減各種地方稅，消除小農商業在集市、市場等地遇到的行政障礙。對破壞中央和地方的這類決定的地方機關，必須給予懲處（提交法庭處理）。

3. 減輕現有的賦稅，消除農村私營商業遭到的行政障礙，以便採取正確的、特別是經濟的措施，把私營商業的活動納入蘇維埃商業的總的商品流通渠道。

4. 始終不渝地繼續貫徹降低工業品價格的政策，並且要特別注意運往農村的主要商品的价格和质量，同时要日益增多地发展农村所需的商品的生产（扩大金屬制品的生产，扩大农村所需的紡織品的生产等等）。尤其是要弄清楚進一步降低限價（標價）的可能性和擴大限價貨物的數量的合理性。

今年的農業機器的價格，必須按照戰前的價格表規定。同時，為了充分滿足農民對農業機器的需求，除了最大限度地擴大蘇聯的農業機器製造業外，還必須從國外適當輸入缺乏的農業機器。

5. 帮助发展农村（其中包括劳动力过剩现象特别严重的农村）手工业，減輕手工业的稅务負担，增加对手工业合作社的貸款和幫助。对于在手工业中采用現行的学徒制和社会保險法的方式問題，必須迅速进行特別的檢查。

6. 在对粮食和农业原料的价格进行国家經濟調节的工作中，必須实行下列措施：

（一）采取严厉措施，切实改变近来对粮食和农业原料的限价做法，而代之以灵活的国家經濟調节，并使国家收购者和合作社收购者协调一致。

（二）在对价格进行国家經濟調节以及国家机关和合作社在收购价格上取得協議时，无论如何不应給农民出售者規定强制出售的价格。

責成国内商业人民委員部在劳动国防委员会的监督下，切实贯彻上述各項指示。

（三）在調节农产品价格时坚决禁止采取任何行政措施：罰款、逮捕等等。違反这一規定者必須受到懲罰，直到送交法庭。

（四）不能把委托合作社进行国家收购当作行政义务，而首先要把这些任务同銀行的信貸条件在經濟上协调起来，一般地說，要同国家对合作社的財政經濟帮助結合起来。

（五）国家計划委员会和其他部門，应当切实有計划地制定高級苏維埃机关关于預先准备对农产品进行主要收购的問題的決議。今年要特別注意制定有关畜产品的适当措施，要最大限度地保证农戶的利益。

7. 对出口农产品的收购价格問題，必須进行特別的研究，必須无条件地縮減杂費开支，同时要尽可能在价格上給出售出口农产



品的直接生产者——农民以較大的利益。

### 減輕农村賦稅的办法和补充的实际措施

1. 必須把今年的农业稅降低到 28 000 万卢布，并坚决保证 1 亿卢布的乡預算。此外，必須仔細审查小农經濟的所有各項捐稅負擔。

2. 在国家总預算以及地方預算中，应当切实增加滿足广大农民群众需要的費用，特別是文化需要方面的費用(扩大学校网，医疗站网等等)。

3. 坚决实行大力节约国家經費开支的措施，特別是节约国家机关的生产性較小的需要，以便增加对力量单薄农户的財政帮助。因此，特別需要尽力縮减国家开支和切实节约国家机关的經費(精簡職員，减少出差費等等)，以增加农业信貸，而且一般是用于帮助力量单薄农户的資金。

4. 为了緩和目前农村人口相对过剩的尖銳程度，必須扩大国家的工作(改良土壤，道路建設等等)，特別要在自由劳动力人数最多的地区进行这一工作。为了同样的目的，必須增加移民經費，把农民从最缺乏土地的地区迁移出去。

5. 必須把一部分国家土地(其中包括国家机关租用的土地)交給农民使用。此外，在那些适于把国营农場的数量适当减少的省份(例如在土拉、庫爾斯克、莫斯科、特維爾等省)，必須把縮减出来的这些国营农場的土地轉交給农民使用。

6. 必須在 8 月 1 日以前切实結束把地方性森林轉交給农民的工作，为此責成地方执行委员会利用中央資金中的可能的財政援助来保证貫徹这一決議所需的物质資金。

必須在中央委員會和中央監察委員會的特別委員會內，仔細研究進一步滿足農民的林地需要的問題。同時必須注意使交給農民的林地比目前計劃中所規定的稍有增加。

所有黨組織必須注意貫徹俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國人民委員會的指示，以及其他加盟共和國關於以木材供應缺乏樹林地區的農民的各种相應措施。

## 關於哥薩克人問題

俄共中央全會在听取和討論了關於哥薩克居民區的狀況的報告後，認為：

1. 在哥薩克的生活條件下，執行黨在农村的總路線應該特別謹慎，而且要經常估計到當地的特點和傳統，以幫助這些地區消除在哥薩克、農民和以前的被壓迫民族之間的糾紛。同時認為絕對不允許忽視哥薩克生活方式的特點，不允許以強制辦法來反對哥薩克傳統的殘余。

2. 鑒於：

(一) 哥薩克地區在國內戰爭中受到特別嚴重的創傷，來不及以其他地區那樣的規模來恢復自己的經濟；

(二) 這些地區是對共和國聯盟有巨大經濟意義的富饒的產糧區；

(三) 外鄉貧農和哥薩克貧農在國內戰爭和土地規劃過程中得到了補充份地而沒有能力耕種這些土地，這就使該區農業總產量減少，貧農增加，貧農的境遇惡化。因此認為，必須儘快地和徹

底地在哥薩克地区进行土地规划，适当保证外乡农民和哥薩克貧农使用土地的利益，并給予这些地区較多的农业信貸。

3. 最近的任务是彻底而充分地实行活跃苏維埃的路綫，并根据村苏維埃和乡执行委员会的新情况，通过苏維埃坚决地吸收哥薩克广大阶层参加苏維埃建設。

在哥薩克地区的工作中，必須使用經過党和苏維埃工作考驗的哥薩克（無論是住在当地而未被使用的或在其他地区工作的哥薩克）。

應該非常关心同反革命作斗争的紅色哥薩克的指揮員和領導者。地方苏維埃和党的机关應該了解他們和吸引他們积极地参加苏維埃的和党的工作。

必須更加注意独立农庄苏維埃和哥薩克村鎮执行委员会的工作，特別是不能容許像以前那样經常更換这些执行委员会的委員的做法，因为这引起了居民的普遍不滿。

由于北高加索苏維埃第一次代表大会的召开，全俄中央执行委员会主席团关于恢复忠于苏維埃政权的現在已經归国的侨民的选举权的决定也必須在其余哥薩克地区推行，并且檢查这一决定的执行情况。

重新考虑关于剝夺以前由哥薩克人选出而現在忠于苏維埃政权的哥薩克村鎮和独立农庄的阿塔曼和文书的选举权的問題。

更广泛地吸收哥薩克知識分子参加地方苏維埃机关的机构。

哥薩克地区的苏維埃的名称必須加上“哥薩克代表”的字样。

4. 上述一切关于广泛吸收哥薩克参加苏維埃建設的条例，必須切实推行到所有社会組織（合作社，农民社会互助委员会等）中去。

5. 认为必須更多地注意哥薩克地区的共青团的工作，以便更广泛地吸收力量单薄的农民阶层和中农阶层的青年哥薩克参加俄国列宁共产主义青年团。

这些地区的共青团在工作中應該認真考虑、切实执行党特別慎重地布置的反宗教宣傳的要求的必要性。

6. 加强在哥薩克中的工作，特別是吸收他們参加苏維埃、合作社等的工作。

7. 认为，必須使适当地区的地方报纸比以前多得多地注意闡明哥薩克的情况和关心哥薩克的需要，同时應該注意从哥薩克中吸收农村通訊員。

8. 培养当地劳动者出身的哥薩克工作人員，其办法是不仅提拔忠实的苏維埃哥薩克人担任負責工作，而且經常把哥薩克青年，其中包括經歷国内战争考驗的哥薩克青年送入各种各样的学校。

哥薩克儿童的入学条件应与农民儿童的入学条件相同。

9. 在哥薩克地区执行民族政策的方法要特別有分寸。在民族杂居的地区，應該使更多的哥薩克参加那些至今很少吸收哥薩克参加领导机关工作的民族共和国和民族区域的领导机关。

10. 认为把民族区域中的哥薩克居民集中区划分为单独的行政单位是容許的（例如奥連堡区），但这一問題应在苏維埃系統中詳細討論。

載于1925年5月9、15日

“真理报”第104、109号